

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**Ю.И. Андриенко, В.В. Шахов**

# **Политология (в схемах)**

**Учебное наглядное пособие**

**Белгород 2014**

**УДК 32**  
**ББК 66.0**  
**А 65**

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
Бел ЮИ МВД России

**А 65**      *Андриенко, Ю. И.* Политология (в схемах): учебное наглядное пособие / Ю.И. Андриенко, В.В. Шахов. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2014. - 70 с.

**ISBN 978-5-91776-059-9**

**Рецензенты:**

**Лашина Л.С.**, кандидат исторических наук (БГТУ им. В.Г. Шухова);

**Подвигайло А.А.**, кандидат исторических наук (НИУ «БелГУ»).

В учебном пособии рассматриваются сущность и содержание политологии как науки, институты политики, политической власти, анализируются политические процессы, стили политического руководства и политического лидерства, особое внимание уделено политическим конфликтам.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

**УДК 32**  
**ББК 66.0**

**ISBN 978-5-91776-059-9**

© РИО Бел ЮИ МВД России, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел I.</b> Методология, становление и развитие политической науки.....	<b>4</b>
<b>Раздел II.</b> Институциональные и функциональные аспекты политики и политической власти.....	<b>37</b>
<b>Литература</b> .....	<b>67</b>

**Раздел 1. Методология, становление и развитие политической науки**

**Схема 1**

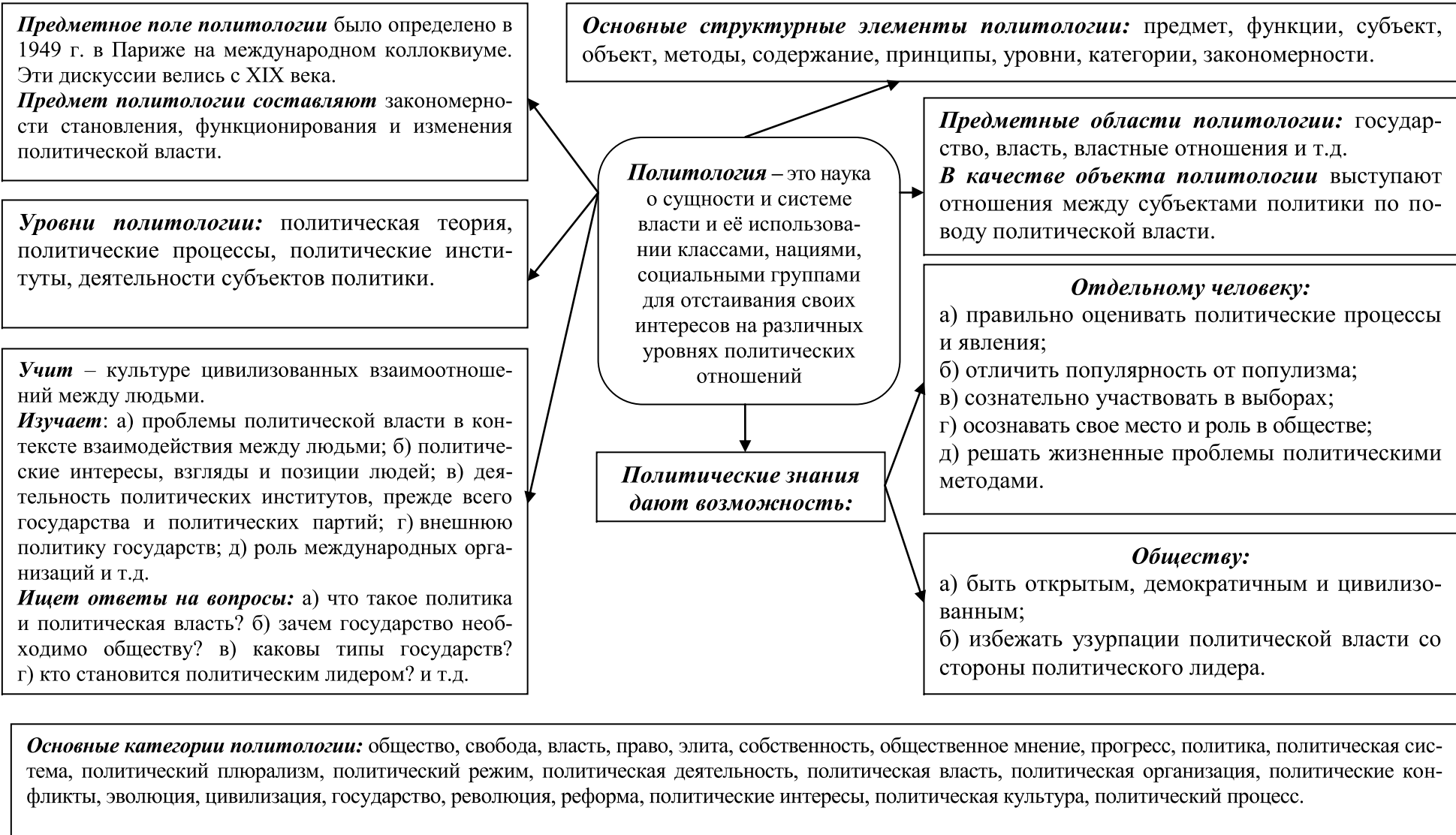
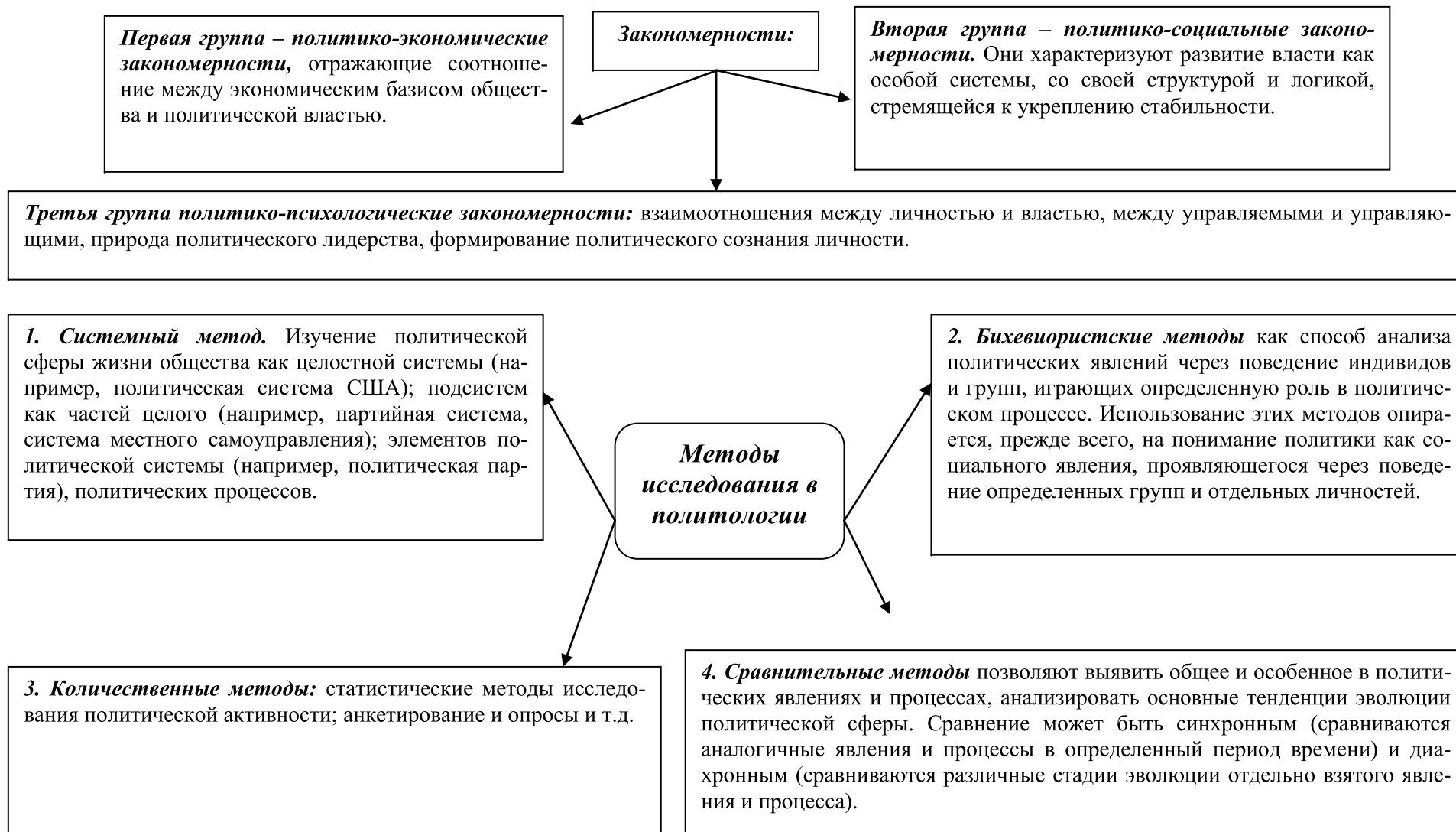


Схема 2



**ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ПОЛИТОЛОГИИ**

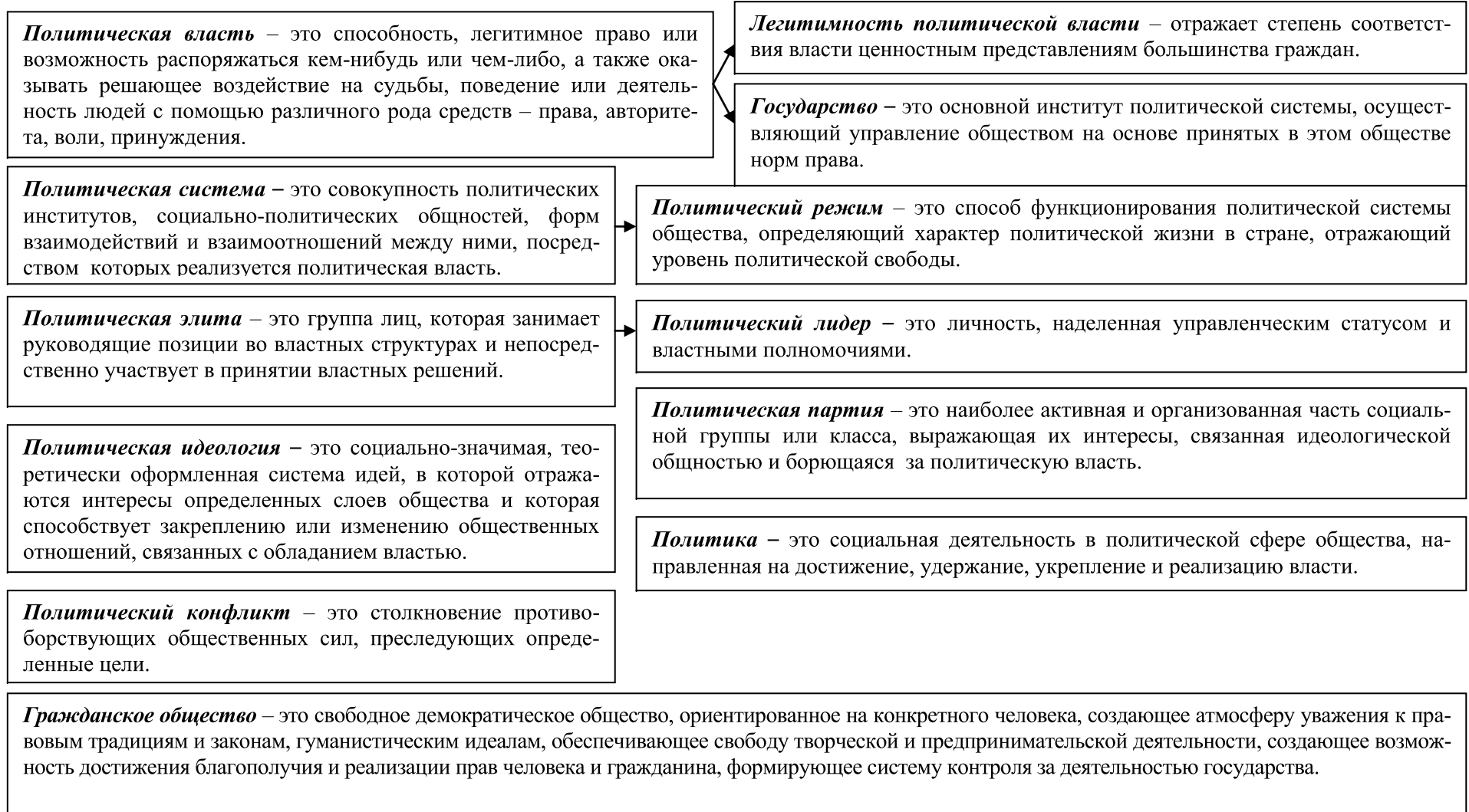
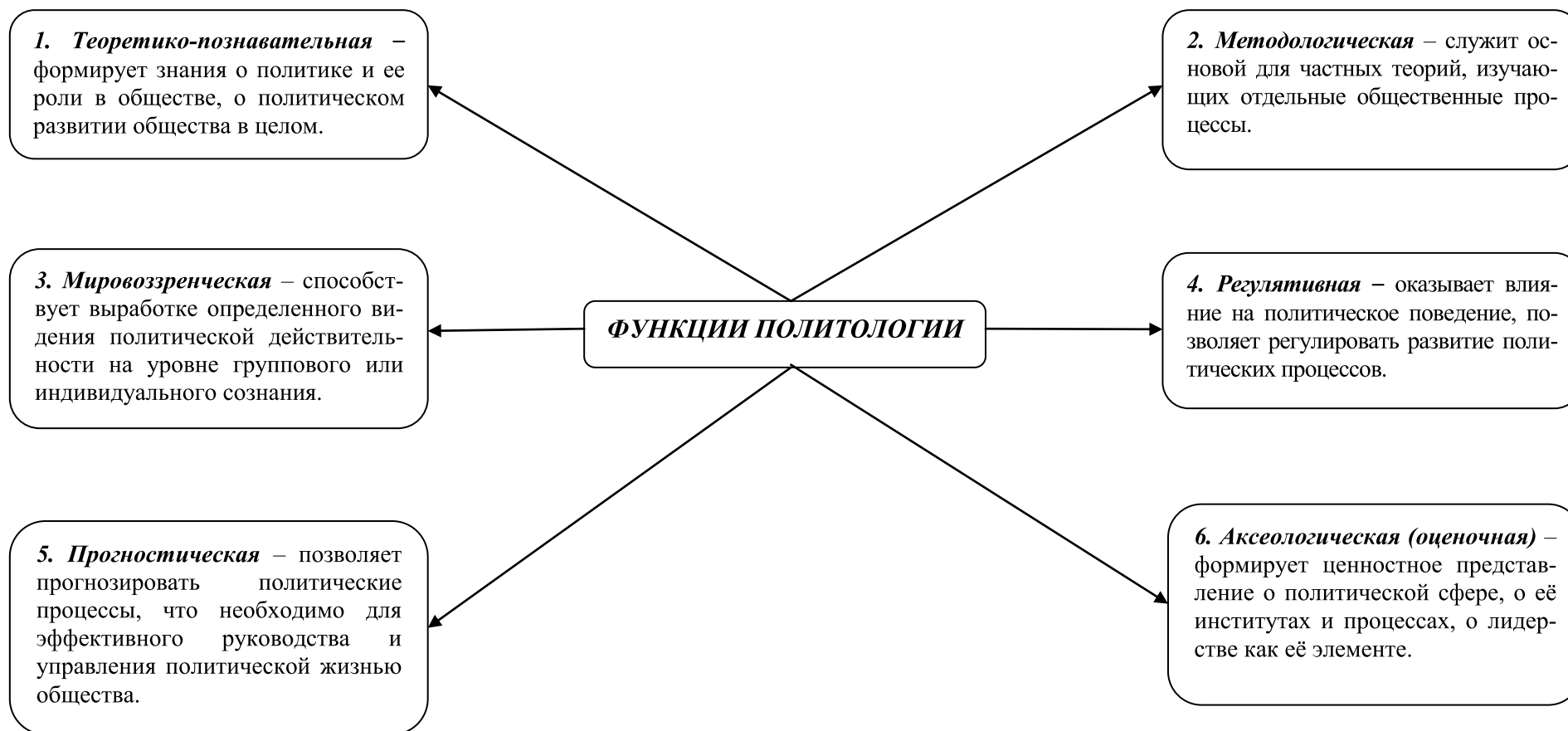


Схема 4



## ПОЛИТОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ НАУК

Схема 5

**Политология как интегративная наука** взаимодействует с комплексом гуманитарных и обществоведческих дисциплин.

**Теория и история государства и права:** политология использует знание о формальных организационных структурах государственной власти, о правовых аспектах политической организации и ее деятельности.

**Экономическая теория:** политология использует знание об экономических основах развития политических процессов, о связях между экономикой и организационно-управленческой сферой политики, об экономической обусловленности социальной политики государства.

**Социология:** политология использует знание о функционировании общества как целого, о больших и малых социальных группах, личностях, их интересах и ценностях, о социальных процессах, их природе, содержании и направленностях эволюции.

**Психология:** анализируя деятельность человека в политической сфере, политолог пользуется разрабатываемыми психологией категориями: «личность», «установка», «мотивация», особую роль играет социальная психология, изучающая поведение малых социальных групп.

**История:** формирует методологическое основание политической науки, принцип историзма носит универсальный характер, не меньшую роль играет и конкретно историческое знание об исторически сложившихся моделях политических систем разных стран мира.

**Власть** – это взаимодействие субъекта и объекта, при котором субъект с помощью определённых средств контролирует объект и добивается от него выполнения своих властных установок.

**Теории происхождения власти**

1. **Теологическая** – теория божественного происхождения власти.
2. **Биологическая** – властные отношения в обществе преемственны с аналогичными в природе.
3. **Бихевиористская** – властные отношения исходят из природы самого человека.
4. **Психоаналитическая** – определяющим мотивом политического поведения является страх, порожденный враждебной человеку социальной средой.
5. **Структурно-функциональная** – власть как отношение форма взаимодействия неравноправных субъектов.

**Типы власти**

1. **Тоталитарная** – всеобщий не знающий предела контроль и насилие; народ слился с властью; разрешено то, что приказано, остальное запрещено.
2. **Авторитарная** – власть не доступная контролю; отчуждение людей от власти; разрешено то, что не имеет отношения к власти.
3. **Демократическая** – власть осуществляется представителями граждан, избранными в соответствии с законом; выбор конкретных носителей власти; разрешено то, что не запрещено законом и соответствует социальным ценностям общества.

**Другие формы социальной власти (кроме политической)** выделяются в зависимости от сферы распространения и степени доминирования конкретного вида ресурсов.

**Формы осуществления власти**

**Открытая** – субъект оказывает действие на объект и добивается его подчинения.  
**Латентная** – субъект не предпринимает по отношению к объекту никаких действий, но, тем не менее, объект действует в соответствии с намерениями субъекта, предвидя его возможные реакции.  
**Потенциальная власть** – субъект способен, или должен, осуществлять власть, но по каким-либо причинам не осуществляет предоставленные ему полномочия.

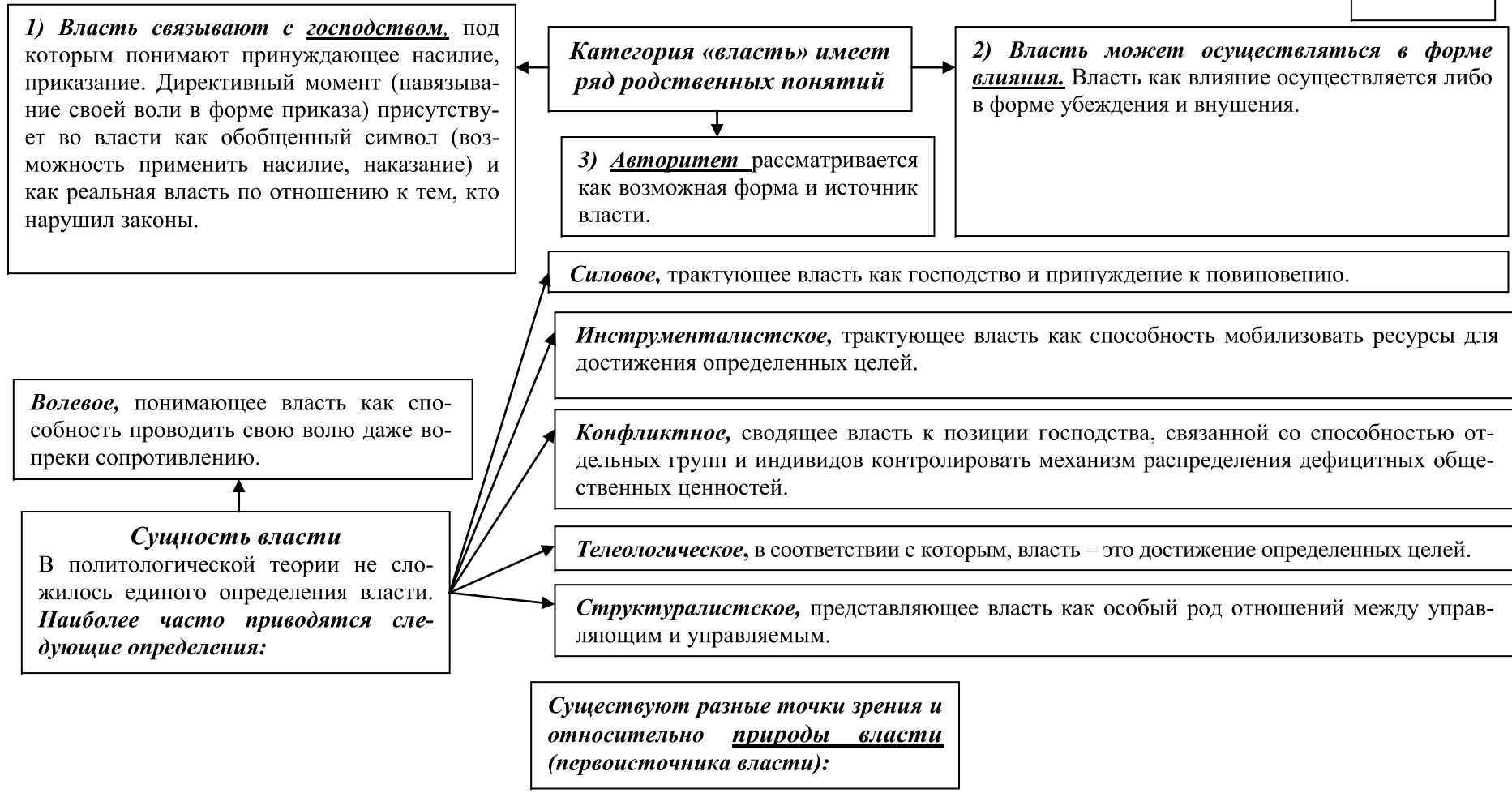
1. **Экономическая власть** – означает контроль над имеющими стоимостное выражение ресурсами, собственностью, над материальными ценностями.

2. **Административно-принудительная** – предполагает опору на силовые ресурсы и означает контроль за людьми с помощью применения или угрозы применения физической силы.

3. **Духовно-информационная** – культурная, религиозная, семейная, власть СМИ. Американский политолог О. Тоффлер определил власть СМИ в современном обществе следующим образом: она позволяет достичь искомых целей, минимально расходуя ресурсы власти, позволяет превратить противников в союзников.

4. **Социальная** – предполагает воздействие на объект путём изменения его социального статуса (повышение или понижение в должности, предоставление либо лишение социальных благ).

Схема 7



**Психологические трактовки** выводят власть из психологии человека: воли к власти, комплекса неполноценности (в этом случае власть выступает средством компенсации ощущения собственной неполноценности). **Структурно-организационный подход** выводит власть за рамки психологии и связывает ее с природой организации (своеобразный «эффект» организации), со статусами и ролями индивидов в организации. **Юридический подход** выводит власть из норм и санкций, с этой точки зрения власть – это способность создавать нормы и требовать их исполнения. **Классовый подход** (марксистский) обосновал классовую природу политической власти: власть выступает организацией экономически господствующего класса.

*Готовность к подчинению власти зависит от ряда факторов: средств (ресурсов) воздействия, авторитета*  
**Власть, построенная на интересе и убеждении, является наиболее стабильной**, т.к. предполагает добровольное выполнение распоряжений, что делает излишним применение негативных санкций.

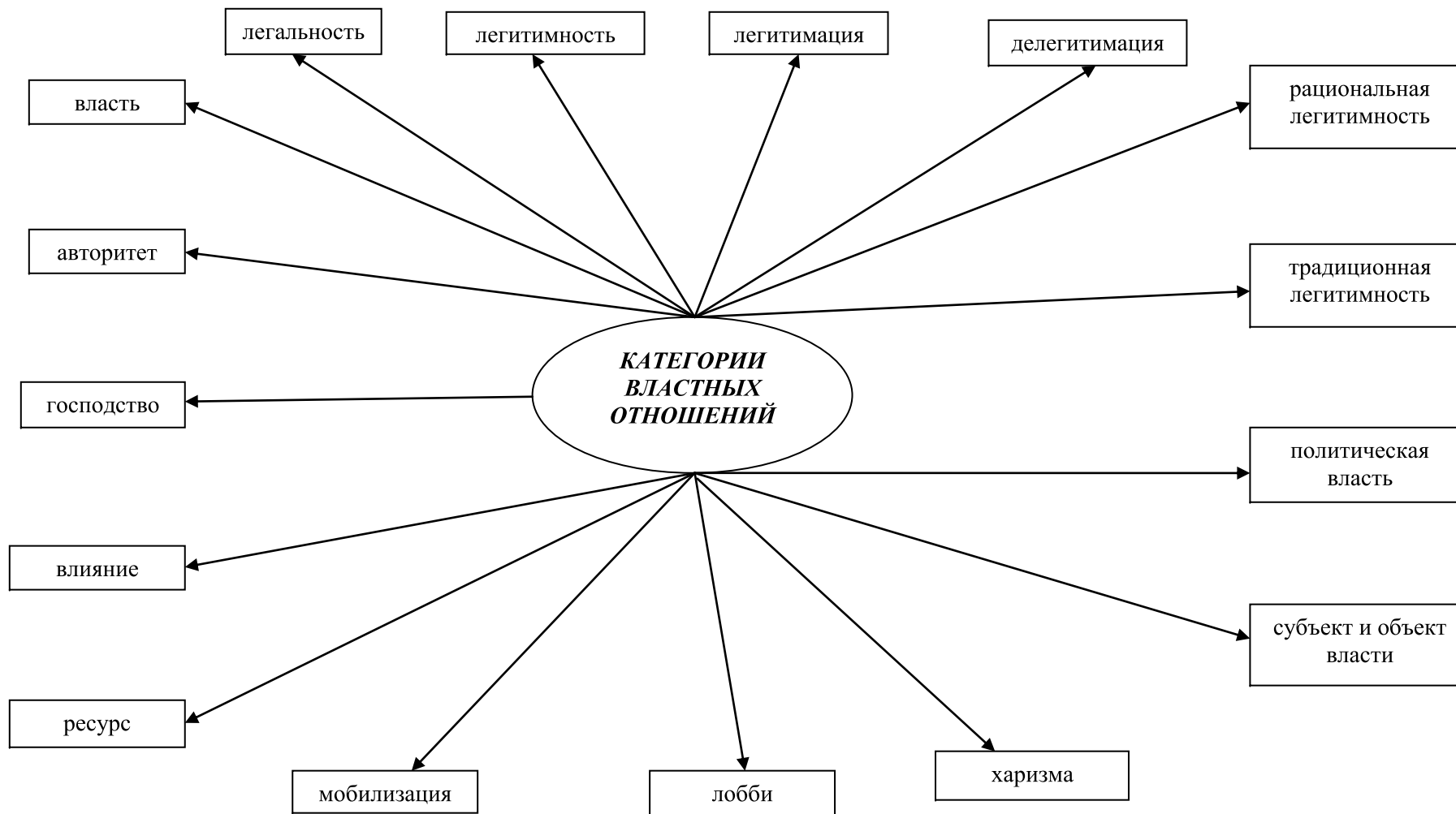
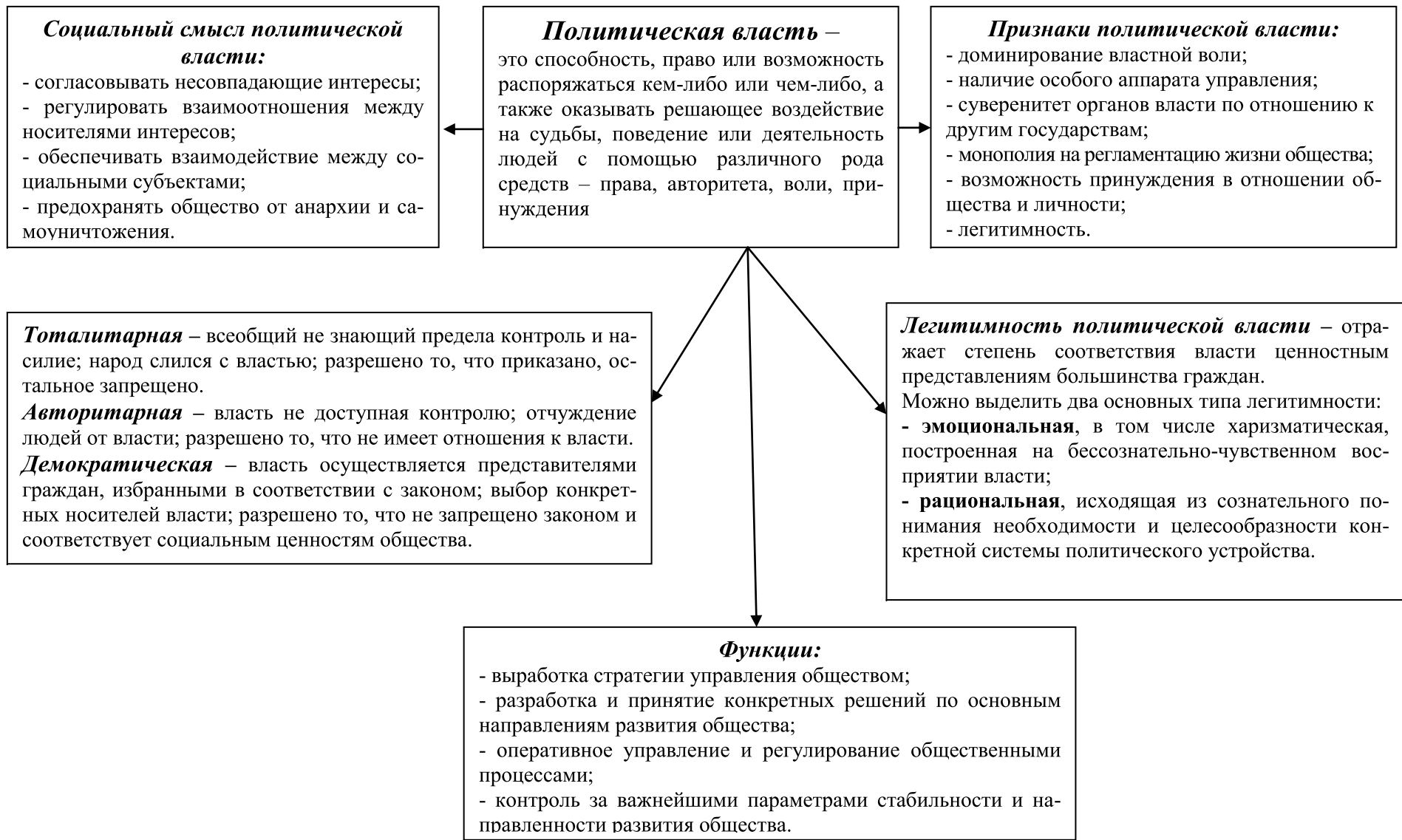


Схема 9



## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ

Схема 10

**Она означает:** а) учиться политике; б) становиться активным участником политической жизни; в) формировать в себе политическое сознание и самосознание; г) овладевать политическим мышлением и навыками политической деятельности и поведения.

**Она включает** воспитательную, познавательную, и политическую деятельность в их единстве.  
**Она выражает** самоконтроль человека в определении своих ценностных предпочтений и способах политического поведения.

**Она осуществляется на 3-х уровнях:**

1. Биологический уровень (наследственность, пол, возраст, здоровье).
2. Психологический уровень (воля, темперамент, мышление, характер).
3. Социальный уровень характеризуется мировоззрением личности.

**Этапы (механизм) политической социализации:**

1. Интерес к политической информации.
2. Привычка к политическим оценкам происходящего в мире и стране.
3. Потребность в политических знаниях.
4. Стремление проникнуть в суть происходящих в мире политических процессов.
5. Умение защищать свою гражданскую политическую позицию.

### **Политическая социализация**

- это процесс вхождения человека в политическую жизнь общества, предполагающий овладение определенными политическими ценностями, нормами, образцами поведения и способами политической деятельности и поведения, а также творчески активное отношение к ним.

### **Сферы политической социализации:**

а) семья; б) воспитательные и учебные заведения; в) трудовые коллективы; г) круг друзей, знакомых, соседей; д) СМИ.

**Таким образом,** политическая социализация возможна только в обществе.

**Она зависит от:**

1. Статуса личности.
2. Взаимодействия общества и личности.
3. Периода социализации.
4. Этической депривации.
5. Образовательного уровня.
6. Религиозной принадлежности.
7. Уровня культуры (элитная, народная, массовая).
8. Разновидности культуры (доминирующая, субкультура, контркультура).
9. Влияния тенденций во взаимоотношениях культур (культурный этноцентризм, культурный релятивизм, интеграция).
10. Уровня межнациональных отношений.
11. Политической идеологии.

**Институты политической социализации** – это учреждения, партии, движения, влияющие на процесс политической социализации (семья, СМИ, неформальные объединения, учебные заведения).

**Агенты политической социализации** – это люди, социальные группы, способствующие процессу политической социализации.

**Инструменты политической социализации:** политические организации; общественные организации; органы и механизмы власти, политическая идеология.

**Политическая десоциализация** – отрицание старых политических ценностей и правил поведения.

**Политическая ресоциализация** – обучение новым ценностям и нормам.

**Скрытая политическая социализация** – это передача установок, которые влияют на отношение и подходы к соответствующим объектам и ролевым функциям в политической системе.

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ**

**1. Политическая мысль Востока (Древний Китай, Индия)**

**Древний Китай**

**Глава государства** - наследственный монарх - одновременно является первым жрецом и единственным землевладельцем.

Аристократия: владела землей, занимала управленческие должности (бюрократия и военачальники).

Население: бесправное; образовывало сословие подневольных общинников, людей низкого сословия и рабов.

Представления об общественном порядке – божественный характер власти и государства как составной части мирового космического порядка.

Система земледелия, связанная с необходимостью принудительной организации больших масс людей для проведения ирригационных работ, **обусловила господство деспотических форм правления.**

Не случайно размышления древних мыслителей об устройстве общества имели характер наставлений для повседневной жизни и больше акцентировали внимание на обязанностях подданных.

**Древнекитайское государство** представляло собой разновидность **восточной деспотии.**

**Конфуций** (551-479 до н.э.) **Учение – конфуцианство:** идеальное правление государством должно опираться **на мораль**, в частности, на такие этические понятия, как «взаимность», «золотая середина» и «человеколюбие»; эти понятия составляют «правильный путь» (**Дао**), которому должен следовать каждый, кто желает жить в согласии с самим собой и с другими людьми; благородные мужи (правители) должны проявлять заботу о своих подданных, воспитывать их силой собственного нравственного примера; тех, кто в своей жизни следует моральным заповедям: будь требователен к себе, живи в согласии с другими, в делах следуй долгу и закону; государство – большая семья; правитель – отец; подданные – его сыновья.

Прямо противоположную систему организации государства предлагали **легисты (законники)** – сторонники древнекитайского ученого **Шан Яна** (400-338 до н.э.), стремящегося преодолеть упадок государства и достичь гармонии и счастья с помощью закона, т.е. строгих регламентов, за невыполнение которых следуют суровые наказания. **Правитель** - деспот, управляющий с помощью системы жестоких наказаний, круговой поруки и взаимного доносительства. Только таким образом, считали они, можно воспитать истинную добродетель.



## 2. Политические учения АНТИЧНОСТИ

Схема 13

### Политические учения ДРЕВНЕЙ ГРЕЦИИ

В Древней Греции политические *идеи обрели форму теорий* с присущими им признаками целостности и системности. Разделение труда, рост производительности труда, классовое деление общества на рабов и рабовладельцев, созданный слой людей, занимающийся умственным трудом.

**Полис – город – государство** с немногочисленным населением и прилегающей к городу сельской местностью. **В полисе:** а) занятие политикой было правом и обязанностью всех свободных граждан, которые в форме голосования в народном собрании участвовали в решении государственных дел; б) шла борьба между рабами и рабовладельцами, а также внутри господствующего класса за власть.

**Платон** – считал, что существует вечный и неизменный мир идей и мир явлений:

- общество как отражение вечных идей;
- форма существования общества – государство;
- идеальное общество состоит из 3-х сословий: (правителей философов; воинов - стражей; ремесленников и земледельцев);
- иерархия сословий основана на их соответствии трем началам человеческой души – разумному, яростному и деловому;
- философы - мудрецы осуществляют справедливое правление;
- стражи защищают общество;
- ремесленники и землевладельцы создают материальные средства жизни;
- первые два сословия не имеют ни собственности, ни семьи;
- государство регулирует всю жизнь граждан вплоть до заключения брака и рождения детей;
- подлинная добродетель возможна только при идеальном государстве;
- **идеальное государство – аристократия** – правление философов - мудрецов;
- несовершенные формы государства: тимократия (правление военных), олигархия, демократия и тирания.
- первым указал на взаимосвязь политики, государства с социальными изменениями (разделением труда, появлением классов, неравенства).

**Аристотель** (384-322 до н.э.) обобщил опыт существования 158 греческих полисов.

Работа **«Политика»**: отрицал возможность существования идеального государства; государство является результатом естественного развития, а не божественного промысла; город – государство – это высшая форма общения людей, отражение сущности человека как «политического животного»; главная цель государства – достижение «лучшей жизни»; государство менее едино, чем у Платона; в нем есть место частной собственности, семье; государство является воплощением справедливости, закона, сферой выражения общего интереса свободных граждан;

**Формы** государственного устройства Аристотель классифицировал **по двум критериям**: количеству правящих; цели правления. **Правильные формы** – монархия, аристократия и полиция. **Неправильные формы** – тирания, олигархия, демократия. **Лучшая форма правления – полиция** (правление в интересах среднего класса).

**Цицерон** (106-43 до н.э.) – римский мыслитель. В работах «О государстве» и «О законах» он попытался сформировать механизм усовершенствования Римского государства.

**Государство** есть соединение многих людей, связанных между собой согласием в вопросах права и общностью интересов.

В основе их согласия лежат присущие человеческой природе качества – разум и справедливость, которые составляют естественное право, высший, истинный закон.

**Истинный закон** Цицерона определял как «разумное положение, соответствующее природе, распространяющееся на всех людей, постоянное, вечное, которое призывает к исполнению долга».

**Заслуга Цицерона** заключалась в том, что он заложил правовой принцип во взаимоотношениях управляющих и управляемых: «под действие закона должны подпадать все, а не только некоторые, избранные граждане».

Тем самым он заложил основы **теории правового государства**.

Наилучшим Цицерон считал **смешанный режим**, сочетающий достоинства **царской власти** (заботу монарха о подданных), **аристократии** (мудрость правителей) и демократии (свободу народа).

### 3. Политическая мысль СРЕДНЕВЕКОВЬЯ

В средние века (V-XV в. н.э.) господствовало религиозное мировоззрение, носителем которого была христианская церковь:

- а) все сущее возникало по воле Бога;
- б) изменения же в обществе вызываются Богом для того, чтобы покарать или вознаградить людей.

#### **Августин** (354 – 430)

Работа «О граде Божьем» – доктрина христианско-политическая. Работа была написана в целях объяснения с позиций христианства исторического события – взятия Рима готами в 410 году:

- священный город пал потому, что Рим был градом дьявола;
- вся история человечества – это борьба между «Градом Божьим» и «Градом земным»;
- «Град Божий» – праведники и ангелы;
- «Град земной» – грешники и дьяволы;
- единственное спасение человека – в приобщении к Богу, христианской добродетели.

#### **Фома Аквинский** (1225 – 1274)

- государственная власть происходит от Бога и потому должна быть подчинена духовной;
- верховенство духовной (церковной) власти над светской;
- сущность власти божественна, но ее приобретение и формы реализации определяются самими людьми;
- возмущение народа против власти монарха – смертный грех, поскольку было равносильно выступлению против Бога;
- однако сама светская власть должна следовать христианским заповедям и не угнетать народ. В противном случае Ф. Аквинский признавал правомерным свержение тирана.

#### 4. Политические учения **НОВОГО ВРЕМЕНИ**

Схема 15

Политические теории Нового времени (XVI-XIX века) были направлены на обоснование возможности устройства общества на принципах рационализма, свободы и гражданского равенства. Эти теории отражали требования зарождавшейся буржуазии, которая боролась против феодальных устоев. Исходя из принципов естественного права, согласно которым каждый человек рождается с неотъемлемыми правами (право на жизнь, свободное развитие, труд, участие в делах общества и государства), мыслители Нового времени стремились доказать противоестественность и неразумность существовавших феодальных политических порядков и учреждений. В тот период выводы политической науки все больше приобретали практический характер, ориентируясь на решение назревших социальных проблем.

### **ВОЗРОЖДЕНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ**

**Н. МАКИАВЕЛЛИ** в работах «Государь» (1513) и «Размышления о первой декаде Тита Ливия» (1520) сформировал предмет и метод политологии. *Его основной посыл: «Цель – оправдывает средства!»*

- **Политическая сфера** – это социальная реальность, автономная от других областей жизни общества.

- **Основной метод** изучения политической сферы – метод **политического реализма**, далекий от религии

- **Понятия «общество» и «государство»** различны: государство – политическая форма организации общества, формы государства развиваются циклически (по аналогии кругооборота добра и зла).

- 6 форм государства: «**дурное**» – тирания, олигархия и охлократия; «**хорошее**» – монархия, аристократия и демократия. Достигнув совершенства, форма государства клонится к упадку, переходя в свою противоположность. Наилучшей формой государства Н. Макиавелли считал **смешанную**. Умеренная республика, сочетающая достоинства: а) монархия (сильное объединяющее начало); б) аристократия (мудрость и добродетельное правление); в) демократия (свобода и участие народа в управлении).

**Отделил политику от морали** («макиавеллизм»): политика не должна основываться на моральных принципах; политика должна исходить из целесообразности, соответствовать опыту, практике конкретной ситуации; политика должна подчиняться определенным целям; выбор цели зависит от обстоятельств, а не от морали; цель следует соотносить со средствами, а средства – с обстоятельствами и результатами; государь, если он желает удержать в повиновении подданных, не должен считаться с обвинениями в жестокости. Учинив несколько расправ, он проявит больше милосердия, чем те, кто по избытку его потворствует беспорядку. Ибо от беспорядка, который порождает грабежи и убийства, страдает все население, тогда как от кар, налагаемых государем, страдают лишь отдельные лица.

## БРИТАНСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Схема 16

**ТОМАС ГОББС** (1588-1679) *развил теорию «общественного договора»*. Он считал естественное догосударственное существование человека негативным, поскольку тогда господствовали инстинкты, шла «война всех против всех. Для того, чтобы обуздать природные страсти человека, гарантировать общественный порядок и права граждан, индивиды и заключили общественный договор между собой. Согласно этому договору они вручили свои права, свободу и власть главе государства. В обмен на права граждан государство призвано гарантировать порядок в обществе. Он обосновывал необходимость абсолютной, единой и неделимой власти в форме абсолютной монархии.

**ДЖОН ЛОКК** (1632-1704) *трактовал идею общественного договора иначе*: поскольку главной ценностью либерализм признает свободную личность, постольку он считал, что реализация идеала свободной личности требует ограничения власти государства. С этой целью свободные индивиды заключают общественный договор, основным принципом которого является положение о народном суверенитете: народ – источник власти, и он заключает договор с правящей властью. Согласно договору, главная и единственная **функция государства состоит в защите** естественных и неотчуждаемых **прав человека**: «права на жизнь, свободу и собственность».

**ИЕРЕМИЯ БЕНТАМ** (1748-1832) английский философ, юрист: естественные права – абсурд; автор теории **утилитаризма**; люди исходят из принципа практической выгоды, которую можно измерить соотношением страдания и удовольствия: **человек более всего счастлив тогда, когда его страдания минимальны, а удовольствие максимально**; государство призвано удовлетворять разнообразные интересы личности, обеспечивать безопасность и пропитание людей, не вмешиваясь при этом в их личную жизнь; лучше всего осуществлению этой задачи соответствует **форма представительной демократии**: народ выбирает на основе всеобщего и равного избирательного права своих представителей в однопалатный парламент; депутаты, не оправдавшие доверие избирателей, должны отзываться и привлекаться к юридической ответственности; кроме того, необходимо функционирование различных механизмов контроля за органами власти со стороны общества и т.д.

*Дж. Мэдисон, Т. Джефферсон, А. Гамильтон.* Они не считали необходимым наличие прямого контроля граждан за осуществлением важных направлений политики или над выбором главы исполнительной власти; признавали идею народного суверенитета (она означает, что народ – единственный источник политической власти); выборы – способ формирования властных институтов; не доверяли избирателям и боялись взрыва «народных страстей». Их конституционная реформа 1787 года имела ярко выраженный консервативный характер.

*А. Гамильтон:* «Говорят, что голос народа – глас Божий; но хотя это изречение многими цитируется и принимается на веру, на самом деле оно не верно. Народ обладает буйным нравом и непостоянством; он редко способен судить и решать правильно».

*Дж. Мэдисон* для того, чтобы лишить фракцию большинства, образующуюся в результате выборов, возможности подавлять права меньшинства, предлагал модель федеральной республики с представительным правлением: потребности граждан должен выражать 2-х палатный парламент, палаты которого обеспечивают компромисс между интересами больших и малых штатов; создаются специфические институты для противодействия установлению прямого правления народа; президент избирается не всеми гражданами непосредственно, а коллегией выборщиков; судебная власть назначается президентом совместно с верхней палатой конгресса – сенатом; правительству также не следует безгранично доверять; правительство должно иметь такую структуру, чтобы «каждая его составляющая часть могла в процессе взаимодействия с другими частями быть средством сдерживания их... Амбициями должны быть противопоставлены другие амбиции».

*Поэтому в американской политической системе все ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) не только разделены, независимы, но и равноценны.* Так был создан механизм сдержек и противовесов, который до сих пор обеспечивает эффективность и стабильность американской политической системы.

## ФРАНЦУЗСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Схема 18

**Шарль Монтескье** (1689-1755) французский философ. Работа «*Дух законов*»:

- теория разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную вытекает из природы человека, его склонности к злоупотреблению власти;
- власть должна иметь свой предел и не угрожать правам и свободам граждан;
- три типа правления – республика, монархия и деспотия;
- идеальный тип правления – демократическая республика, но в тот период он оказался неосуществимым, т.к. в условиях социального неравенства добиться политического и морального единства общества, прямого правления народа не возможно;
- более жизненной может оказаться форма *аристократической демократии*, при которой правление монарха уравновешивается правлением представителей народа.

**Жан-Жак Руссо** (1712-1778) французский философ. Идеализировал догосударственное, естественное существование человека, полагая, что по природе своей человек – существо доброе. Основную задачу общественного договора философ видел в том, чтобы «найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает личность и имущество каждого из членов ассоциации и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако, только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде».

- общественный договор – это способ интеграции общей воли;
- передавая в общее достояние свои индивидуальные права и свободы, каждая личность превращается в нераздельную часть целого; в таком обществе нет конфликтов, противоречий;
- коль скоро воля гражданина неотчуждаема, то естественным способом ее выражения признается *прямая демократия*.

**Алексис Токвиль** (1805-1859) французский социолог и историк. Работа «О демократии в Америке»:

распространение демократии является мировой тенденцией, вызванной утверждением социального равенства, упадком аристократии;

демократия обладает рядом преимуществ:

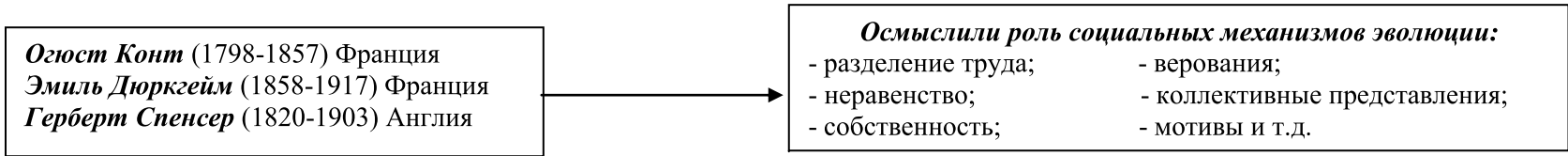
- а) сама сущность демократического правления представляет собой верховенство большинства;
- б) демократия способствует благополучию наибольшего числа граждан, обеспечивает политическую свободу и широкое участие масс в управлении;

демократии угрожает индивидуализм, проявлениями которого являются эгоизм, политическая апатия граждан, их растущее безразличие к общественным проблемам.

Схема 19

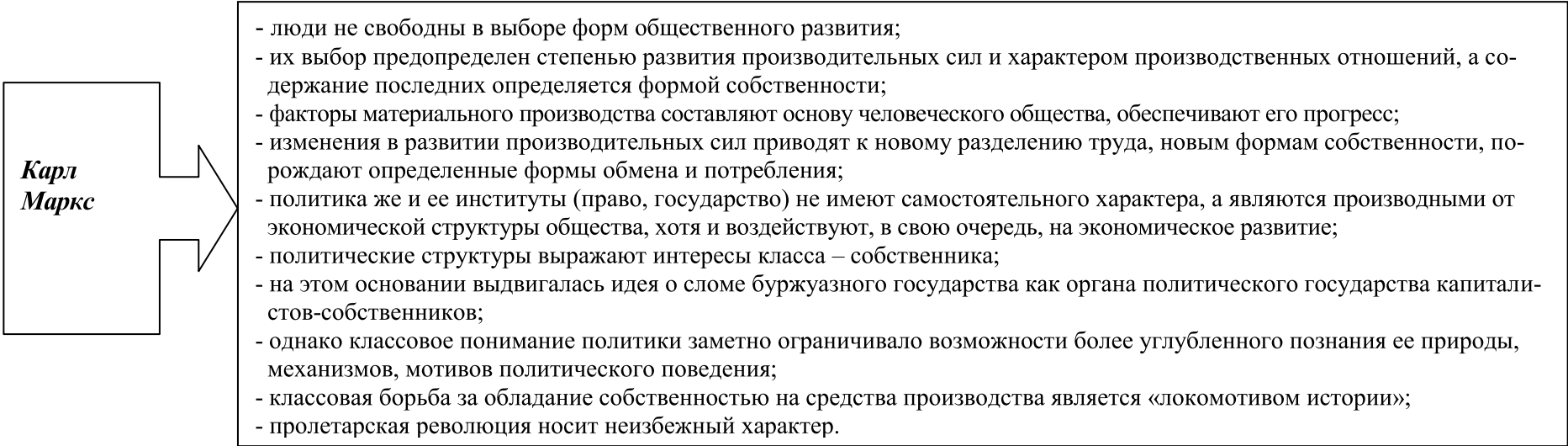
### 5. Политическая мысль XIX века

Происходит социологизация политической мысли. Новым в развитии политической науки стало усиливающееся влияние на нее социологии.



**Г. Спенсер**

- сделал вывод о нарастающем усложнении социальных отношений по мере разделения общественного труда;
- дифференциация форм и видов деятельности людей заставляет их сотрудничать для достижения общих целей, порождает необходимость демократической организации власти и управления;
- в связи с этим государство понималось как «коллективный разум», надклассовая сила.



**Теория рациональной бюрократии**

Общество на рубеже XIX – XX веков становилось все более сложно организованной системой, нуждающейся в управлении. Самой эффективной системой государственной организации М. Вебер считал бюрократию, поскольку она основывается на строгом разделении обязанностей, профессионализме и дисциплине.

Для идеального типа бюрократии характерны:

- разделение труда, обусловленное правилами и законами;
- подчинение нижестоящих должностных лиц вышестоящим;
- назначение служащих на основе профессиональной квалификации, а не через выборы;
- оплата труда работников в соответствии с рангом;
- для служащих работа в государственном учреждении является основным занятием;
- служащий не является владельцем учреждения, в котором работает;
- смещение с должности осуществляется вышестоящим органом и т.д.

Наличие этих правил привносит единообразие в деятельность государственных органов, четко определяет ответственность каждого института государства, ограничивает произвол начальника в отношении подчиненного, устраняет из должностных отношений личную неприязнь, обиду, симпатии.

**Рациональная бюрократия** – всего лишь исполнительный орган, с помощью которого реализуется управленческая функция государства.

Она не принимает политических решений, ее задача - выполнение предписаний политической элиты.

**Проблема политической стабильности**

В начале XX века политические системы столкнулись с новыми трудностями. В условиях быстрых изменений парламентские формы правления оказались не в состоянии эффективно реагировать на новые реальности: появление новых групп интересов, возникающие конфликты. Возрос интерес к осмыслению проблемы достижения социального равновесия, обеспечения баланса интересов различных групп.

**Вильфредо Парето (1848-1923) итальянский социолог:**

- в качестве средства, способного восстановить динамическое равновесие в обществе он рассматривал *политическую элиту*;
- эволюция человеческого общества есть история расцвета и упадка элиты, которая принимает все стратегические решения по развитию общества;
- качество правящей элиты, призванной согласовывать различные группы интересов, в решающей мере определяет возможности развития общества.

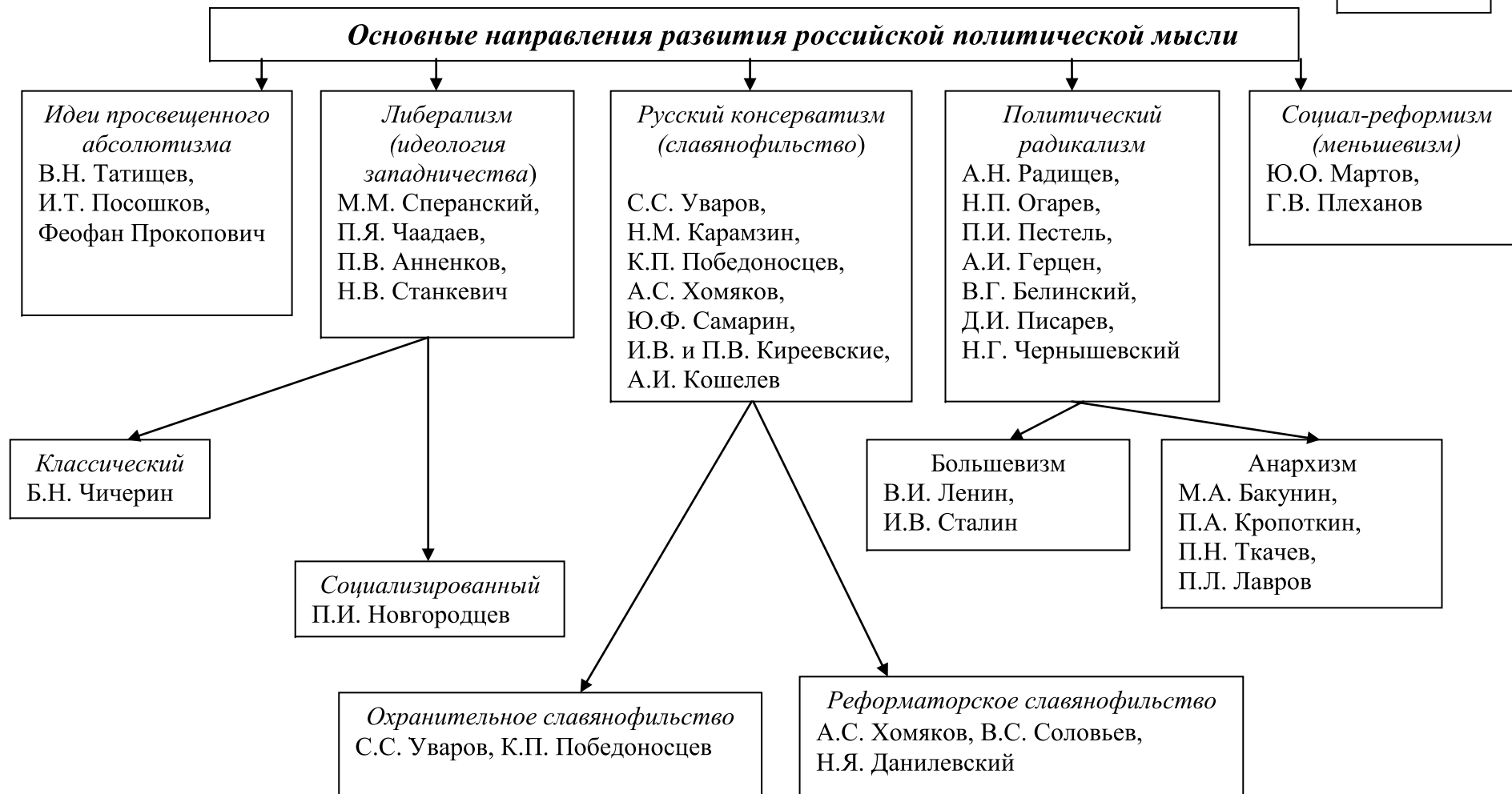
**Макс Вебер – немецкий социолог. Он предлагал другие пути обеспечения стабильности:**

- не надеяться на институты представительной демократии (например, парламент);
- видел выход в усилении авторитарной власти харизматического лидера, которого отличают исключительные способности, доблесть, вызывающие к нему со стороны населения абсолютную преданность и веру;
- предложил теорию плебисцитарной демократии, в которой харизматический лидер опирается на прямую поддержку народа в борьбе против усиливающейся и не подотчетной ни перед кем бюрократии.

Идея плебисцитарной демократии с харизматическим лидером, который выполнял бы роль независимого и беспристрастного арбитра, задумывалась для обеспечения единства общества и его стабильности.



Схема 22



## Просвещенный абсолютизм

С XVII века влияние религиозного мировоззрения на развитие политической мысли начинает ослабевать, она становится более самостоятельной. В этом проявилось **влияние идей французского Просвещения**, хотя на русской почве оно было относительным. Многие идеи просвещения, и в частности такие, как **теория разделения властей, идея общественного договора, естественных прав личности и т.д.**, не смогли укорениться в российском общественном сознании. Однако процессы рационализации политической мысли, сближения ее с наукой постепенно набирали силу. Это выразилось, прежде всего, в том, что власть перестала рассматриваться как исключительно божественный дар.

**В.Н. Татищев (1686-1750)**  
**И.Т. Посошков (1652-1726)**

### Трактовали государство как:

- а) средство обеспечения общего блага;
- б) главное условие сохранения жизни и продолжения рода человеческого:
  - государство внимает разуму подданных, правит, опираясь на хорошо разработанный и строго соблюдаемый свод законов;
  - верховный носитель власти (монарх) по-прежнему ставится над гражданами и сословиями, и любые действия его оправдывались;
  - сам правитель рассматривался как просвещенный монарх, правитель – мудрец.

- **государство** – результат сознательного объединения: по внушению Бога народ передал власть монарху;
- **Бог** поставил монарха выше народа и закона, и никто не вправе ограничить его власть или расторгнуть договор между монархом и народом;
- лучшей формой правления признавал абсолютную монархию, которая может быть либо наследственной, либо выборной. Более эффективная, по его мнению, наследственная форма, поскольку правящий монарх стремится передать своему наследнику процветающее государство.

**Сподвижник Петра I, церковный деятель Феофан Прокопович (1681-1737)**

Пытался соединить идею божественной сущности власти с ее разумным использованием по реализации естественных прав народа.

Однако под влиянием идей Просвещения нарастала критика концепции просвещенного абсолютизма. На волне критики абсолютной власти родилась идея ее ограничения, введения принципов конституционализма и парламентаризма. Собственно в развитии политической мысли России можно выделить **три направления: либеральное, консервативное, радикальное.**

## Русский либерализм

Либерализм как политическая идеология исходит из верховенства прав и свобод личности над интересами государства и общества.

Схема 24

Влияние его на российскую политическую мысль было ограниченным из-за **отсутствия условий** для развития либерализма в России

**Социально-экономических:** а) наличие самостоятельного хозяйствующего индивида; б) наличие среднего класса;  
**Политико-правовых:** а) гражданское общество; б) верховенство права и закона.

Многие теоретические положения классического, западного либерализма были взяты на вооружение различными организациями, движениями. До отмены крепостного права в России использование либеральных идей о свободе личности неизбежно приводило к острым конфликтам с самодержавием. Так, дворянские революционеры (декабристы) в обосновании своего протеста против самодержавия исходили из **теории естественного права**: отстаивая права каждого человека на жизнь, свободу, собственность, равенство всех перед законом.

При разработке основ формирования институтов государственной власти они **использовали идею разделения властей**.

Лишь после отмены крепостного права ориентация на западные ценности приобрела масштаб широкого идейно-политического и общественного движения, получившего название «**западники**». Западники исходили из **идеи общности исторических судеб России и Запада**. Либерализм в России был представлен различными направлениями.

**Б.Н. Чичерин** (1828-1904) – профессор права, основатель охранительного либерализма.

1. Активно **развивал** либеральную идею правового государства.
2. **Выступал** за верховенство закона, ограничивающего всякую власть.
3. **Не разделял** идею о естественных и неотчуждаемых правах, поскольку считал, что их утверждение может привести к анархии. Он полагал, что права даются государством.
4. Его политическим идеалом была **конституционная монархия**, созданная путем заимствования принципов и политических институтов на Западе.

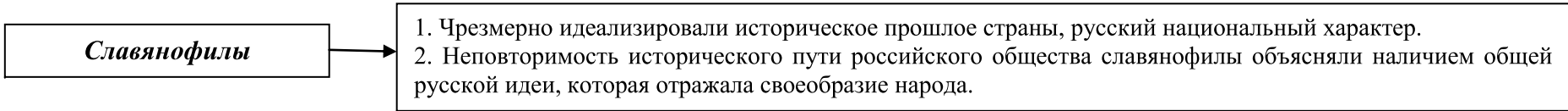
**П.И. Новгородцев** (1866-1924) – профессор Московского университета.

1. **Развил идею социального государства**, которое гарантирует каждому гражданину право на достойное человеческое существование.
2. По его мнению, **свобода** возможна лишь при наличии необходимых материальных условий.
3. **Был одним из основателей конституционно – демократической партии России (партии кадетов)**.

### Русский консерватизм

Ориентация на западные ценности, стремление к реформам одной части российского общества (предпринимателей, интеллигенции) породили рост противоположной тенденции у другой его части, что обусловило усиление консерватизма. Это была реакция значительной массы аграрного и городского населения страны на возможные изменения, происходившие под влиянием промышленной революции на Западе, которые грозили разрушением привычного уклада жизни.

**Консерватизм** отражал стремление к сохранению вековых традиций, обычаев, самобытности. Идеино-политическое течение, которое стремилось обосновать принципиальные различия в развитии России и Запада, получило название **«славянофилы»**.



**Но содержание русской идеи различными ее приверженцами трактовалось по-разному.**

#### Охранительное

Министр просвещения, граф **С.С. Уваров (1786-1855)**.  
Историк **Н.М. Карамзин (1766-1826)**.  
Обер-прокурор Синода **К.П. Победоносцев (1827-1905)**.  
С.С. Уваров – основатель этого направления, смысл которого заключался в «Православии, самодержавии, народности».  
Невозможность перенесения в Россию западных политических институтов, осуществления либеральных реформ он обосновал глубокой религиозностью народа, преданностью его самодержавию, моральным единством.  
С.С. Уваров считал, что порядок в стране держится на вере во власть, а если исчезнет вера, то исчезнет государство.  
Именно поэтому необходимо сохранение самодержавия.

#### Реформаторски ориентированное

Главным идеологом второго направления в славянофильстве был **А.С. Хомяков (1804-1860)**.  
Представители этого направления (И.В. и П.В. Киреевские, К.С. Аксаков, Ю.Ф. Самарин, А.И. Кошелев) не отрицали необходимости реформ, выступали за отмену крепостничества, предоставление некоторых свобод.  
Однако европейский путь преобразования общества они считали губительным для России, поскольку, как они утверждали, он разрушит ее духовное единство.  
А.С. Хомяков связывал самобытность русского народа с соборностью, обеспечивающей ту духовную цельность, то внутреннее согласие и единомыслие, любовь друг к другу, которые свойственны русскому народу.

### Политический радикализм

Вера в самостоятельность России и ее особый путь развития вошла также в концепцию революционного переустройства общества. **Условия для культивирования радикальных идей социального преобразования в России существовали:** низкий уровень жизни значительной массы населения, заметный разрыв в доходах различных групп общества, сословные привилегии одним и ограничения для других, отсутствие гражданских и политических прав и т.д.

Родоначальником идеи революционного низвержения самодержавия стал **А.Н. Радищев (1749-1802):**  
Вместо монархии он предлагал народное правление в форме добровольной федерации вольных городов по примеру Древнего Новгорода.  
Народное правление соответствует «человеческому естеству», поскольку основано на принципах народного суверенитета и не отчуждаемости естественных прав личности.  
Во главе федерации должны стоять достойные люди, выдвинутые народом.  
Идея непосредственного правления народа была утопической, ее реализация возвращала общество в прошлое – к вечевым порядкам.

После А.Н. Радищева идею революционного переустройства стремились реализовать **декабристы.**  
**П.И. Пестель (1793-1826):**  
- монархия должна уступить место республиканскому правлению, гарантирующему естественные права и свободы личности;  
- отрицал принцип разделения властей;  
- считал высшими органами власти **Народное Вече, Державную Думу, Верховный Собор**, которые предлагал формировать путем реализации общего избирательного права.

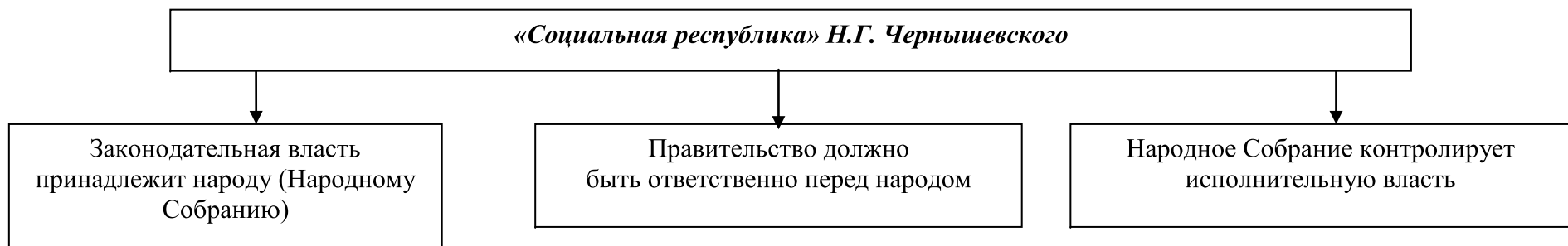
Во второй половине XIX века политическая мысль России испытывала значительное влияние европейского **социализма и анархизма.** Это активизировало те силы в России, которые отрицали сложившиеся в ней формы государственности. Однако представители радикальной политической мысли больше внимания уделяли средствам реализации своих идеалов.

Революционеры-демократы  
**В.Г. Белинский**  
**А.И. Герцен**  
**Н.Г. Чернышевский**  
**Д.И. Писарев**

- считали вооруженное восстание единственным средством свержения самодержавия;  
- это должна быть крестьянская революция, которая установит «социальную республику» с верховной властью народа;  
- основой будущего экономического и политического строя считали **крестьянскую общину.**

В этом проявляется их **утопизм**, поскольку уже тогда община переживала процесс имущественного расслоения.

Схема 27



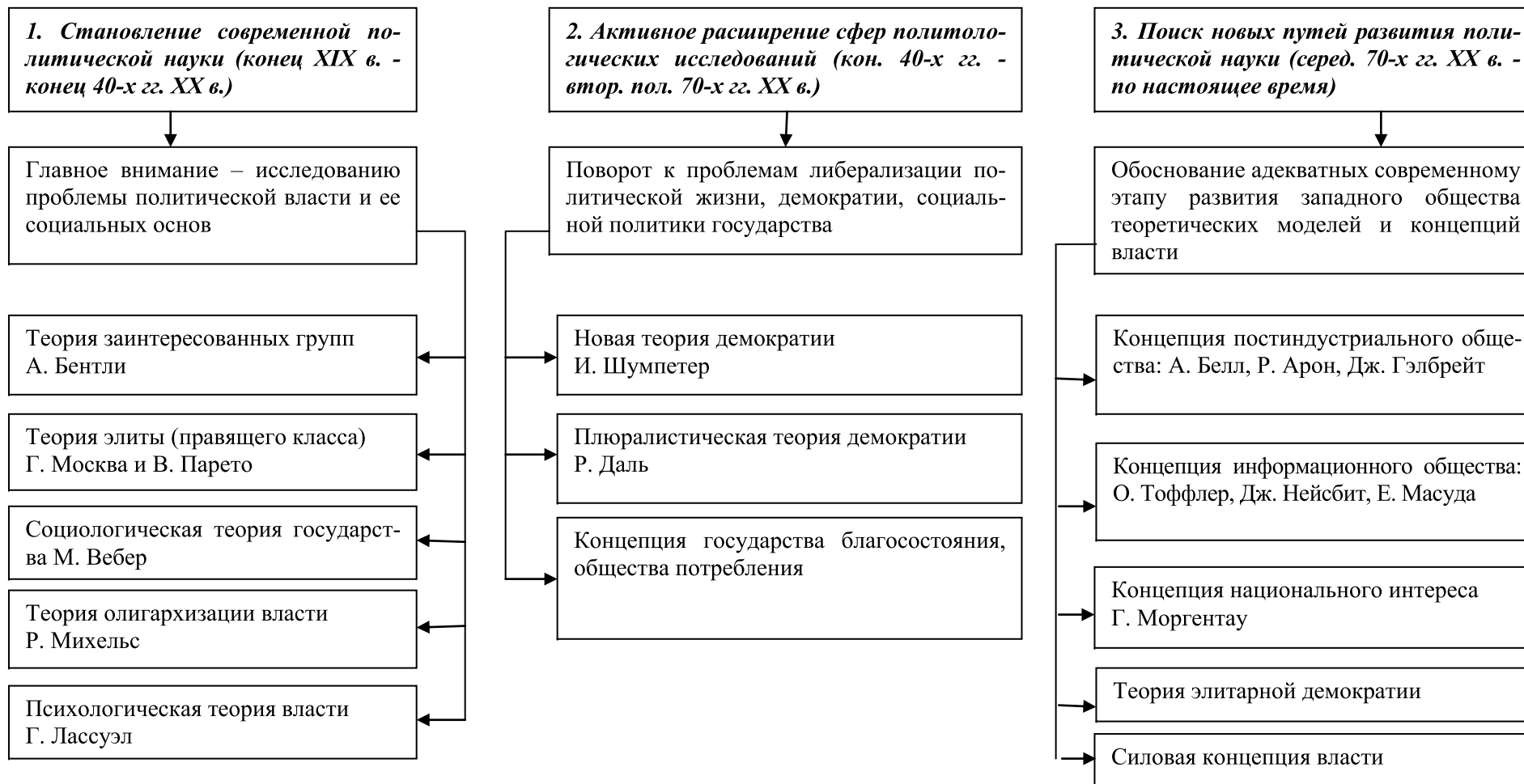
Неприязнь к западному либерализму и конституционализму, сложившимся на Западе государственным институтам отчетливо прослеживается и в русском **АНАРХИЗМЕ**, его сторонники негативно относились не только конкретно к русскому, призывая к его свержению, но и к любому государству и праву, ограничивающим свободу индивидов.

*Государство есть зло, поскольку мешает естественному существованию людей*

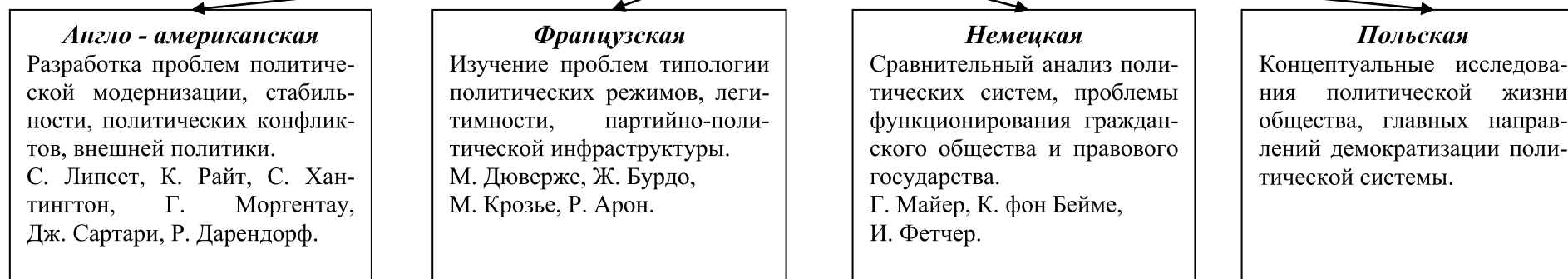
**М.А. Бакунин (1814-1876)**  
*Анархия* – это вольный союз земельных и фабричных рабочих товариществ, общин, областей и народов, и, наконец, в более отдаленном будущем – общечеловеческое братство, торжествующее на развалинах всех будущих государств.  
Он критиковал идею К. Маркса о диктатуре пролетариата, считая ее формой подавления одной части общества другой.

**П.А. Кропоткин (1812-1912):**  
- назвал идеал будущего устройства «анархическим коммунизмом»;  
- коммунизм – это вольный союз самоуправляющихся общин, основой которого станут свободные взаимосоглашения людей;  
- над ними не будет никакой верховной, центральной власти.

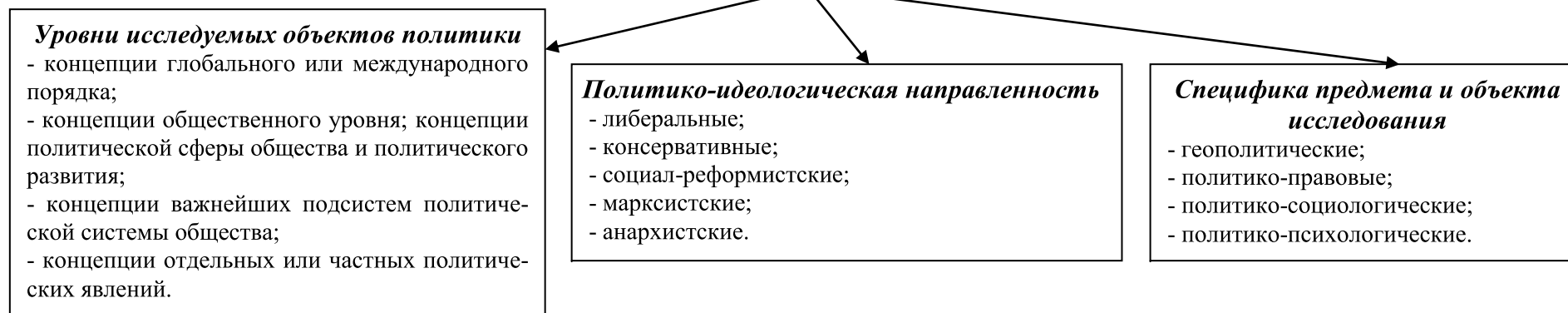
**Этапы эволюции современной политической науки**



**Основные школы современной зарубежной политической науки**



**Классификация современных политических концепций и теорий**





**КОНСЕРВАТИЗМ**  
Идейно-политическое учение и течение, ориентированное на сохранение и поддержание исторически сложившихся форм государственной и общественной жизни, в особенности ее ценностных устоев, воплощенных в семье, нации, религии, собственности.

**Главные принципы**

- общество – это система норм, обычаев, традиций, институтов, уходящих корнями в историю;
- существующий институт предпочтительнее любой теоретической мысли;
- ориентация на государственный авторитет;
- пессимизм в оценке человеческой природы, скептицизм в отношении человеческого разума;
- неверие в возможность социального равенства между людьми;
- частная собственность – гарант личной свободы и социального порядка.

**Основные политические идеи**

- идея традиции, определяющей общественное бытие индивида;
- идея национального величия;
- идея социального неравенства и политической конкуренции;
- идея отказа от активного политического вмешательства в общественную жизнь;

**СОЦИАЛ-РЕФОРМИЗМ**  
Социально-политическое учение и течение, ориентированное на эволюционное развитие, демократический социализм и его достижение путём постепенных реформ.

**Характерные черты идеологии**

- материалистическая трактовка общественной жизни;
- подход к анализу общественных явлений с позиций трудящихся масс, всего народа;
- гуманистический характер текущих и конечных целей;
- социальный коллективизм;
- исторический оптимизм.

**Основные политические цели**

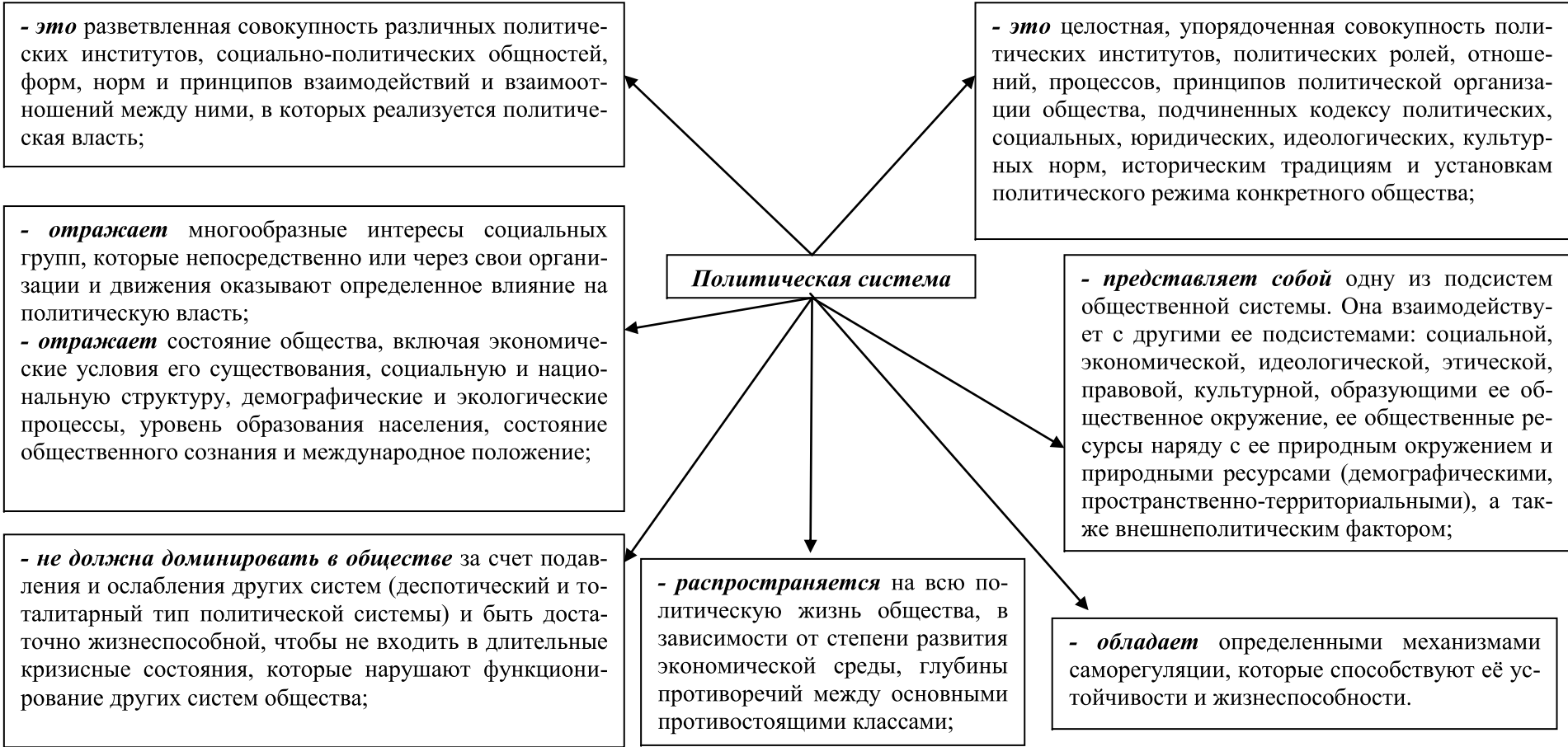
- отрицание всякой диктатуры как формы политической власти;
- приверженность принципу демократического парламентаризма;
- ориентация на политический плюрализм и консенсус при решении важнейших проблем;
- приоритет мирных, демократических средств достижения поставленных целей;
- государственное (но не чрезмерное) регулирование экономики и развитие рыночных механизмов;
- приверженность концепции социальной защищенности населения;
- ориентация на мирное сосуществование различных государств и их достаточную безопасность.

Схема 33



Раздел II. Институциональные и функциональные аспекты политики и политической власти

Политическая система общества и политический процесс



**ПОНЯТИЕ «ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА»  
В ИСТОРИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ МЫСЛИ**

Схема 35

**Понятие «политическая система» было введено** в политологию в середине XX века политологом **Д. Истэном**, с целью отразить политику как самостоятельную сферу общества и характер связи политики с внешней средой внутри отдельно взятого государства и другими государствами.

Понятие «системы» на рассмотрение общества перенес **Т. Парсонс**, представивший общество как взаимодействие 4-х подсистем (экономической, политической, социальной, духовной).

**Каждая из подсистем выполняет определенные функции:**

**экономическая** – отвечает за реализацию потребностей людей в потребительских товарах;

**политическая** – отвечает за определение коллективных целей, за мобилизацию ресурсов на достижение целей, за принятие решений;

**социальная** – обеспечивает поддержание устоявшегося образа жизни, передает новым членам общества нормы, правила и ценности, которые становятся важными факторами мотивации их поведения;

**духовная** – осуществляет интеграцию общества, установление и сохранение связей солидарности между её элементами.

**Вполне обоснованно выделяются и такие элементы  
политической системы:**

а) окружающая среда; б) связь – коммуникация (инфраструктура); в) система выработки решения; г) политический результат.

**Причины введения термина «политическая система»:**

- ранее применялись термины «тип правления» и «система правления», однако под ними понимается деятельность государственных структур;  
- в 60-е г. XX века пошли процессы развития гражданского общества; появились автономия, самостоятельная личность с ее правами и свободами; гражданин стал не только подчиняться, но и влиять на государство; власть перестала быть монополией государства.

**Она обеспечивает:**

- способность общества реагировать на растущие потребности индивидов;  
- адаптацию к изменяющимся условиям своего функционирования.

Через политическую систему **выявляются и аккумулируются** основные группы социальных интересов, выстраиваются социальные приоритеты, что получает затем закрепление в политике.

Схема 36



**Функционирование политической сферы (системный подход)**

Схема 37



**Политические требования** – а) распределительные и регулятивные (обеспечение безопасности, контроля за рынком и т.д.); б) коммуникативные (предоставление политической информации, информации об использовании политической силы).  
**Политическая поддержка** – а) режиму (ожидания, ценности, нормы); б) власти (политических институтов, вождей, лидеров и их функций).  
**Политические решения** – законы, указы, заявления, субсидии.  
**Политические действия** – а) не носят принудительного характера; б) влияют на различные стороны общественной жизни (условия банкротства, торгов, инвестирования; объединение ГДР и ФРГ; вывод войск из Афганистана).

## Функционирование политической системы (функциональный подход)

Схема 38



**Культурная** – комплекс стереотипов, политических представлений, ценностных ориентаций и политического поведения.

**Нормативная** – нормы права, политические нормы, нравственные принципы и традиции, определяющие и регулирующие политическую жизнь общества.

**Институциональная** – совокупность институтов, связанных с функционированием политической власти (государство – законодательные, исполнительные и судебные органы); политическая инфраструктура – политические партии, общественные организации и движения, лоббистские группы; СМИ; Церковь).

**Идеологическая** – политические идеи, взгляды, чувства.

**Коммуникативная** – совокупность отношений и форм взаимодействий между классами, социальными группами, нациями, индивидами.

Одной из основных единиц политической системы является **политическая роль**. Совокупность связанных друг с другом ролей образует ролевую структуру.

*В последнее время преобладающим подходом к изучению структуры политической системы стало выделение в ее составе таких подсистем, как:* институциональная, нормативная, функциональная, коммуникативная.

*Некоторые авторы выделяют в качестве:*

- *первого компонента* политической системы – *относительно большое количество людей, граждан, избирателей;*
- *второго компонента* политической системы – *категорию должностных лиц;*
- *третьего компонента* политической системы – *режим*, т.е. конституционно-правовые принципы и структуры, политические процессы, институциональные нормы и основные ценности, регулирующие работу системы;
- *четвертого компонента* политической системы – *территорию.*

Однако политическая система не всегда равнозначна государству. В связи с этим существует понятие «*политическое пространство*».

*Со времен древнегреческих мыслителей Платона и Аристотеля известно множество типологизаций.*

*В античной Греции типологизацию строили на одной и той же модели политической организации – полисе.*

*Платон разделил древнегреческие города-государства на следующие типы правления (от наилучшего к худшему):*

- 1. Аристократия – справедливая власть меньшинства, лучших граждан.*
- 2. Тимократия – несправедливая власть меньшинства, военных людей, уважаемых граждан.*
- 3. Олигархия – несправедливая власть меньшинства, богатых людей.*
- 4. Демократия – справедливая, но, одновременно, несправедливая власть большинства.*
- 5. Тирания – несправедливая власть одного человека.*

Продолжая традицию Платона, *Аристотель выделял два основных критерия для различения государства, или «конституции»:* «природа цели, ради которой государство существует», и «различные формы власти, которой люди и их ассоциации подчиняются».

*В соответствии с первым критерием Аристотель проводил различие между системами, в которых правители управляют «в общих интересах», т.е. для достижения «хорошей жизни» не просто лично для себя, а для всех членов системы, и системами, в которых правители преследуют скорее собственный корыстный интерес, нежели общий интерес.*

*Правильными Аристотель считал те формы, которые независимо от числа властвующих управляют, «руководствуясь общественной пользой», а те, которые имеют в виду собственную выгоду, «только благо правящих – все ошибочны и представляют собой отклонения от правильных: они основаны на началах господства, а государство есть обещание свободных людей».*

*В соответствии со вторым критерием Аристотель различал формы правления по количеству властвующих.*

*По Аристотелю, правление одного – это монархия, правление немногих – аристократия и большинства – полития. Их отклонения составляют, соответственно, тиранию, имеющую в виду выгоды одного правителя, олигархию – выгоды состоятельных граждан и демократию – выгоды неимущих. Схематически типологизацию Аристотеля можно представить в виде следующей таблицы:*

Количество властвующих	В чьих интересах	
	Всех	Самих себя
Один	Монархия	Тирания
Немногие	Аристократия	Олигархия
Многие	Полития	Демократия

**В НОВОЕ ВРЕМЯ** наиболее известные типологизации систем правления дали Т. ГОББС и Ш.Л. МОНТЕСКЬЕ

*Т. Гоббс различал три формы государства* в зависимости от числа людей, в руках которых сосредоточена власть:  
*а) правление одного – монархия; б) части граждан – аристократия; в) всего народа или большинства – демократия.*  
 Сам Гоббс предпочтение отдавал монархической форме правления.

*Одна из первых классификаций политических систем исходит из характера их взаимоотношений с внешней средой* и выделяет открытые и закрытые политические системы.

*Основанием типологизации политических систем может служить* социально-экономический фактор, обуславливающий политическое господство экономически доминирующего класса.

*Отечественными и зарубежными политологами и юристами в качестве критериев типологизации современных политических систем чаще всего берутся следующие:*

- характер общественного строя,
- политический режим,
- форма государства,
- господствующая в обществе идеология,
- географическая, национальная, религиозная принадлежность и ряд других.

Вслед за *Т. Гоббсом важная заслуга в типологизации систем правления принадлежит Ш.Л. Монтескье.*

*Он разработал типологизацию, в которой различаются три главные формы правления – республика, монархия, деспотизм.*

*Если для Аристотеля демократия и аристократия составляли совершенно разные типы правления, то Монтескье рассматривал их как две формы одного и того же – республиканского – правления.*

*При первой* правит весь народ, *а при второй* – часть его.

Причем, по мнению Монтескье, каждая форма правления базируется на некоем этносе, или принципе, без которого невозможны ее стабильность и жизнеспособность. Это добродетель при республике, честь при монархии и страх при деспотизме.

Далее Монтескье подверг сомнению универсальность аристотелевской типологизации, ее пригодность для всех исторических эпох и обществ. Она основывалась на греческом полисе, который Аристотель считал универсальной формой самоорганизации общества. Монтескье, наоборот, исходил из того, что каждый из выделенных им типов правления появляется в определенных общественно-исторических условиях. Например, если республиканская форма правления была характерна для античных полисов, то монархия – для современной Европы, а деспотия – для азиатских империй. Как считал Монтескье, каждый из трех типов правления соответствует определенным размерам территории, занимаемой данным политическим сообществом: республика – небольшой территории, монархия – территории средней величины, а деспотизм – обширными размерами империи.

**СОВРЕМЕННАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ О ТИПОЛОГИИ  
ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

*Г. Алмонд акцентирует внимание на социокультурной среде.* В основу своей типологии он положил различные политические культуры. *В политических системах тоталитарного типа, по мнению Г. Алмонда, существует принудительный тип политической активности,* власть сконцентрирована в руках бюрократического аппарата, контролируется, как правило, одной монолитной партией, отсутствует возможность реализации частного интереса и создания добровольных объединений.

*Континентально-европейская система отличается фрагментарностью политической культуры, имеющей в целом общую базу.* Для нее характерно сосуществование старых и новых культур, общество разделено на множество субкультур со своими ценностями, поведенческими нормами, стереотипами, иногда несовместимыми друг с другом.

*Доиндустриальные и частично-индустриальные политические системы имеют смешанную политическую систему:* существуют традиционные институты ценностей, норм, ориентации и атрибуты западной политической системы (парламент, бюрократия и др.). Причем, сами условия формирования такой политической культуры сопровождаются нарушением считавшихся священными обычаев, традиций, связей, ростом ощущения неустойчивости. В поисках порядка и защиты люди склонны обращаться к харизматическому лидеру.

*Англо-американская система характеризуется гомогенной и плюралистической политической культурой.* Она гомогенна в том смысле, что подавляющее большинство субъектов политического процесса разделяют основополагающие принципы устройства политической системы, общепринятые нормы и ценности. Политическая культура основана на идее свободы человека, признании законности всех интересов и позиций, между ними преобладает толерантность, что создает условия для прочного союза общества и элиты и реалистического политического курса. Рольевые структуры – политические партии, заинтересованные группы, средства массовой информации – пользуются значительной долей свободы. Англо-американская политическая культура основана также на антиэтатизме, эгалитаризме, секулярности и индивидуализме.

## СОВРЕМЕННАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ О ТИПОЛОГИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Схема 42

*Объемную типологизацию политических систем можно представить на основе анализа работ немецких политологов Д. Берг-Шлоссера, Х. Майера, Т. Штаменна. В основу их классификации положен принцип вождизма (личного и группового). В силу этого встречаются такие разновидности политических систем, как:*

- традиционная (на основе религиозного культа);
- статическая и модернизованная олигархии;
- система фашистского толка;
- коммунистическая;
- «воспитательная» демократия (цель – воспитание масс для участия в политической жизни; легитимность базируется на переплетении рациональных и харизматических элементов; этатизм).

*Наиболее жизнеспособной, с их точки зрения, является парламентарно-демократическая политическая система, которая базируется на многопартийности, высоком уровне политической культуры и политической активности, развитой системе контроля за деятельностью государственной власти.*

*Если в основу классификации положить ориентацию на стабильность или перемены, то политические системы условно можно подразделить на:*

- консервативные;
- трансформирующиеся.

*Нередко встречается также деление политических систем общества на традиционные и модернизованные*

*Для современных «традиционных» систем характерны консервативные принципы организации общества, связанные с:*

- религиозными культами и магическими ритуалами;
- неразвитостью гражданского общества;
- неразвитостью форм политического поведения;
- обоснованием власти с позиций ее божественного происхождения;
- господством олигархии;

*Главной целью консервативной политической системы является поддержание традиционных структур, сложившихся в политической, экономической и культурной сферах, и особенно форм и способов реализации политической власти. Трансформирующиеся политические системы ориентированы на проведение реформ, они динамичны. Трансформирующиеся системы подразделяются на реакционные и прогрессивные в зависимости от целей и ориентиров общественного развития.*

*Современные модернизованные системы отличаются провозглашением в качестве общей для всех ее членов цели модернизации важнейших экономических и социальных организаций и учреждений.*

*Целью политической модернизации объявляется преодоление противоречий, порождаемых наличием в обществе богатых и бедных, образованных и неграмотных, различиями между городскими и сельскими жителями, отношениями между элитой и массами. При этом достижение этой цели увязывается с необходимостью отказа от всех демократических свобод.*

## СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Схема 43

### 1. Политическая власть

Можно выделить три основных слагаемых политической власти: политические, не собственно политические и неполитические организации. Собственно политические организации (государство и политические партии).

Не собственно политические (профессиональные союзы, кооперации и др.).

Неполитические организации по существу не участвуют в осуществлении политической власти (добровольные спортивные общества).

2. **Политические отношения** – это отношения между субъектами политической жизни (классами, нациями, социальными группами, лидерами и т.п.) по вопросу устройства и функционирования политической, государственной власти.

3. **Политические институты** – политические учреждения с организованной структурой, исполнительским аппаратом (государство, политические партии, общественно-политические движения).

### 4. Политические принципы и правовые нормы:

- регулируют политические отношения;
- определяют стиль и методы работы органов государственного аппарата, других институтов политической организации;
- способствуют формированию механизма распределения и закрепления соответствующих ролей между членами общества.

Структура политической системы – строение и внутренняя организация системы, выступающая как единство устойчивых взаимосвязей между элементами.

Шаран П. элементами политической системы называет: власть, интересы, политику, политическую культуру.

В то же время под «структурой» он подразумевает поддающуюся наблюдению деятельность, из которой и складывается политическая система.

6. **Политическая культура** – это совокупность наиболее типичных для общества стереотипов политических представлений, установок и ценностных ориентаций, традиций и символов политического поведения:

- а) выполняет роль как стабилизирующего, так и дестабилизирующего фактора политической системы;
- б) осуществляет преемственность политических традиций, обычаев, социального и исторического опыта.

### 5. Политическое сознание

- это отражение политических отношений, интересов, оценка политических явлений, выраженное в виде определенных понятий, идей, взглядов, теорий:
- а) отражает социальную действительность;
  - б) воспринимает событие, оценивая его по степени значимости и соответствия интересам, законодательным актам, политическим нормам, традициям;
  - в) прогнозирует возможные перспективы социальных и политических изменений в обществе.

8. **Связь – коммуникация (инфраструктура)** – это институты, структуры и двусторонние каналы общения.

10. **Политический результат**, т.е. какого рода политику вырабатывает система.

7. **Окружающая среда** (внутренняя и международная) – это совокупность политической культуры, социальных, экономических и географических условий, а также режима власти в обществе.

9. **Система выработки решения** состоит из структур и процессов, воспринимающих импульсы требований и поддержки, переданных через систему коммуникаций.

**ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

Схема 44



**ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО**

**Политическое пространство:**

- это связь между людьми и политическими институтами, сфера деятельности политического субъекта.
- всегда уже есть, когда мы начинаем о нем мыслить;
- это пространство власти;
- является единым, хотя и неоднородным, внешним проявлением чего являются, с одной стороны, государственный суверенитет, с другой стороны, разделение властей.

**Границы политического пространства зависят от** состояния социального организма, в одних случаях требующего усиления политического вмешательства и регулирования (например, в условиях войны или радикального преобразования общества), в других же – делающих не менее важным для общества освобождение максимально большого количества сфер социальной жизни от политической опеки.

**Применительно к политическому пространству введены определения «классическое» и «неклассическое».**

*Классическое структурное различие между «правыми», «левыми» и «центром» в политическом пространстве восходит к временам Французской революции в 1789 года.*

**Политический классицизм означал** подражание древним, следование античным образцам государственного устройства, прежде всего – греческой полисной демократии и Римской республики. **Полис** – тип общественного и государственного устройства. **Полисная организация** опиралась на экономический и политический суверенитет общины свободных собственников и производителей – граждан полиса, простиравшийся на всю полисную территорию. Этот суверенитет предполагал для каждого гражданина возможность, а часто и обязанность в той или иной форме – прежде всего в форме голосования в народном собрании – участвовать в решении государственных вопросов, в определении судеб своего полиса.

**Политическое пространство**  
в политической теории и практике

**Этатизм** исходит из принципа беспредельного расширения политического пространства, необходимости его слияния с пространством социального бытия вообще, возведения всех социальных проблем до политического уровня, характеризуется стремлением решать все социальные проблемы политическими средствами и методами, устанавливает в конечном счете тотальный контроль политических институтов над обществом.

**Либерализм**, наоборот, исходит из необходимости сужения политического пространства до небольшого круга проблем и отношений (оборона, внешняя политика, регулирование отношений между этническими группами, борьба с преступностью, разрешение некоторых конфликтных ситуаций в социальных отношениях), требующих для обеспечения своей нормальной жизнедеятельности обязательного вмешательства государства, других политических институтов.

**Политическое время** - это мера интенсивности деятельности политического субъекта, оно измеряется частотой событий в единицу физического времени, может ускоряться или замедляться в зависимости от своей событийной насыщенности. Политическое время - реальность, сосуществующая, но не совпадающая по своему бытийному статусу с физическим временем.

**Политическое пространство**

- характеризуется в условиях перехода современных развитых государств к постиндустриальному обществу, постоянным умножением, ускорением и глобализацией, коммуникацией;

- имеет собственную динамику, которая не позволяет нам пользоваться лишь положительными аспектами. Необходимо видеть и возникающие риски, уметь справляться с негативными аспектами.

**Классификация ценностей политического пространства:** индивидуальные; коллективные (клановые, групповые, этнические); национально-государственные (гражданские, общественные); цивилизационные (культурные, исторические);

- космологические (религиозные, мифологические).

**Ценности:**

- внутренние (субъективные, укорененные через социальную среду);
- внешние (идеальные) - ценности «для себя» и ценности «для общества».

Среди политических процессов, происходящих в политическом пространстве, одно из ведущих мест занимает коммуникация (от лат. communicatio – способ сообщения передачи) как необходимый элемент взаимодействия людей, групп, политических партий.

**Политический процесс** – это последовательная, внутренне связанная цепь политических событий и явлений, а также совокупность последовательных действий различных субъектов политики, направленных на завоевание, удержание, укрепление и использование политической власти в обществе.

**Термином «процесс»** (от лат. «processus» - продвижение) характеризуют определенное движение, какой-либо ход, порядок движения, имеющий свое направление; последовательную смену состояний, стадий, эволюции; совокупность последовательных действий для достижения какого-либо результата.

**Понятие «процесс» широко используется** во всех общественных науках.

**В самом широком смысле политические процессы есть форма политической активности общества.**

**Политическому процессу присущи:**

- переплетение и взаимосвязь революционных и реформаторских начал;
- сознательные, упорядоченные и стихийные, спонтанные действия масс;
- восходящие и нисходящие тенденции развития.

Индивиды и социальные группы, находящиеся внутри определенной политической системы, далеко не одинаково вовлечены в политический процесс. Некоторые безразличны к политике, другие участвуют в ней время от времени, третьи увлечены политической борьбой. Даже среди тех, кто играет активную роль в политических событиях, лишь некоторые азартно стремятся к власти.

**Основные виды политических процессов:**

- формирование органов политической системы;
- воспроизведение компонентов и признаков политической системы в процессе ее функционирования: политическая жизнь складывается не только из непрерывного обновления, возникновения ранее не существовавших политических отношений и институтов, но и из действий по поддержанию этих отношений в стабильном состоянии через использование таких механизмов, как традиции, процедуры, юридические и идеологические предписания;
- принятие и исполнение политических решений, определяющих задачи и способы их решений, осуществляющих выбор средств достижения политических целей, направления политических действий.

**Можно выделить по степени возрастания активности участия в политическом процессе следующие группы:**

- 1) аполитичная группа, 2) голосующие на выборах, 3) участвующие в деятельности политических партий и других политических организаций и проводимых ими кампаниях, 4) искатели политической карьеры и политические лидеры.

**Категория «политический процесс» отражает изменчивость политики**, раскрывает взаимодействие политических институтов и субъектов, выполняющих определенные функции и роли.

**Тезаурус понятий «политическая система» и «политический процесс» позволяет сделать вывод, что понятие политической системы** - статичное, охватывающее состояние политической жизни в данный конкретный момент, **а политический процесс** раскрывает движение, динамику, эволюцию политических явлений, конкретное изменение их состояний во времени и пространстве.

## ХАРАКТЕР И СОДЕРЖАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Схема 48

В мировой политической науке выделяется *три основных подхода к определению характера и содержания политического процесса* в зависимости от характера политических факторов, а также временной единицы измерения.

*Сторонники первого, институционального подхода* связывают рассматриваемое явление с трансформацией институтов власти – основных субъектов политического процесса. Средовые условия, например, социальная инфраструктура, при этом учитываются лишь частично или даже косвенно, поскольку рассматриваются как имеющие второстепенное значение. Временные границы невелики. Они в лучшем случае охватывают отдельные исторические события.

*Представители второго, бихевиорального подхода*, в качестве субъектов политики рассматривают отдельных индивидов или группы людей. Поэтому политический процесс предстает в виде «результатирующего вектора» поведения, политических воле и интересов этих субъектов. Однако в рамках этого подхода не находят достаточно полного отражения масштабные, структурные аспекты политического процесса. Временные единицы измерения здесь также невелики. Они позволяют изучать политический процесс в основном в рамках повседневности.

*Третий, структурно-функциональный подход* акцентирует внимание не столько на непосредственно наблюдаемой стороне политического процесса, сколько на внутренних структурно-функциональных особенностях политической системы и среды, обуславливающих тот или иной способ и характер действия и взаимодействия между факторами. Единицами анализа при этом выступают не столько индивиды и группы, сколько большие структуры политической системы (и сама система в целом), а также их функционально-ролевая структура. Основное внимание уделяется анализу макроаспекта политического процесса, который трактуется некоторыми представителями данного направления как совокупность реакций политической системы на воздействие окружающей среды в целях формирования решений, приемлемых для ведущих групп интересов.



## ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Схема 50



## ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

**По способам достижения динамического равновесия политической системы в ходе ее преобразований, предполагающих определенную последовательность политических изменений**

### ***Политический процесс технократического типа.***

Среди факторов политических изменений предпочтение отдается политическим технологиям и процедурам: нормам, традициям, процедурам принятия политических решений, способам легитимного наделения властью. Участники строго придерживаются тех политических ролей и функций, которые предписаны им законодательством, политическими традициями.

Данный тип сложился в странах с относительно высокой однородностью культурной среды - в англосаксонских странах. Приверженность большинства населения традициям обеспечивает стабильность политической системы, сохранение высокой эффективности ее политических институтов, поскольку лидеры выступают в качестве носителя интересов тех институтов, которые они непосредственно представляют.

***Политический процесс идеократического типа*** характерен для традиционных обществ, где отсутствуют автономная личность, развитая дифференциация политических ролей и функций, находящихся на начальной стадии модернизации. Интегрировать разнородное в этнокультурном и социально-экономическом отношении общество можно на основе общенациональной идеи.

### ***Политический процесс харизматического типа.***

Этот тип характерен для восточной культурной традиции, в рамках которого абсолютизируются роль и статус политического лидера, а нередко его просто обожествляют. Но не всегда политический лидер является лидером по должности. Он может быть и неформальным лидером.

***Харизматический тип политических изменений бывает*** эффективным при условии, если дополняется технократическим и идеократическим политическими процессами. При незрелости гражданского общества и политической инфраструктуры, при низкой правовой культуре и отсутствии общенационального согласия по поводу черт и свойств желаемого общества вновь приходится уповать на личность: ею может стать номенклатурный чиновник и просто демагог.

Харизма лидера может основываться либо на его должностном статусе, либо на его способности выражать чаяния подавляющего большинства членов общества, используя при этом недовольство, протест и обещая непременно изменить ситуацию к лучшему.

***Политическая действительность*** – это субстанция, «плоть» политики. Она образуется деятельностью людей, связанной с реализацией властных интересов, и целедостижением.

## СТРУКТУРА И СТАДИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

*Основные стадии политического процесса* выражают динамику развития политической системы.

*Структура политического процесса* состоит из ряда последовательно совершающихся и циклически повторяющихся стадий (в различных источниках рассматриваются по-разному).

**1. Конституирование.** Эта стадия происходит обычно в переломный, революционный период: повторяется и закрепляется, видоизменяется и обновляется исторический тип политической системы, ее классовая природа.

**2. Вторая стадия (второй структурный элемент) политического процесса представляет собой принятие политико-управленческих решений,** куда включаются такие обязательные элементы, как выделение из политического контекста конкретных проблем, сбор информации, рассмотрение возможных альтернатив, последствий принимаемых решений, выбор и корректировка плана действий. В данном аспекте политический процесс предстает как сфера деятельности правящих и оппозиционных элит. Следует, однако, заметить, что возможности выработки решений, отвечающих потребностям общества, зависят от целого ряда факторов: от уровня властных структур; от соотношения прав и обязанностей центральных и местных органов власти; взаимодействия партийных и государственных структур; степени разделения и взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной властей; уровня политического сознания и политической культуры граждан; уровня правопорядка и стабильности общества.

**3. Третья стадия политического процесса предстает в реализации политико-управленческих решений.** Главным вопросом здесь выступает выбор средств и методов количественного регулирования. Они могут быть насильственными и ненасильственными, идеологизированными и неидеологизированными. В то же время правящей элите необходимо добиваться ограничения возможности политических оппонентов с целью предотвращения блокирования ими решений. Важным фактором в этом процессе выступает и характер информации, возможность доступа к ней.

### *Политический процесс можно условно разделить на 5 стадий:*

- *формирование* (вызревание) политических приоритетов, *выдвижение* политических приоритетов на авансцену (повестку дня) политического процесса, *формулирование* политических проблем, требующих правительственных решений и принятия политических решений, *приведение* в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация), *оценка* результатов политических решений.

## ФОРМЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Схема 53



## ФОРМЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Схема 54

*Эволюция* – основная и наиболее распространенная форма, означающая постепенные изменения политической системы страны (количественные и качественные): в расстановке политических сил, в политическом режиме (нарастание демократических или антидемократических тенденций), в структурах политической власти и т.д. Эволюционный режим развития политического процесса позволяет решать политические проблемы по мере их возникновения и, что особенно важно, позволяет избежать насилия и разрушения того, что еще не устарело.

*Сущность революционной формы развития общего политического процесса* означает коренной поворот в жизни общества, в ходе которого происходит смена государственной власти и господствующих форм собственности. Политическая революция связана с насилием, вплоть до вооруженной смены власти. Происходит резкое разрушение всех политических органов. Политическая революция, как правило, сопровождается многочисленными жертвами, гибелью и трагедией миллионов людей.

*Наконец, третьим состоянием (формой) общего политического процесса является политический кризис.* Его главный показатель – потеря властными структурами контроля над развитием крайне обострившихся противоречий. Эта форма общего политического процесса характеризуется разбалансированностью деятельности политических институтов, слабой управляемостью экономической и других сфер, нарастанием недовольства народа и т.д. Причины политического кризиса в основном лежат в области экономических и социальных отношений.

## УРОВНИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Схема 55

**1) По масштабам:** внутриполитический, международный, глобальный

**2) По степени вовлеченности индивида и социальных групп**

**2а) политические события в жизни одного человека, или политическая биография.** На этом уровне фиксируются только те события, в которых участвовал конкретный индивид. Политическая биография может быть как у политического лидера, так и у простого человека с ограниченной степенью вовлеченности в политические события;

**2б) политические события, в которые оказались вовлечены члены одной организации, группы, региона.** Например, процесс создания и развития партии. Описание этого процесса будет включать в себя рассказ о событиях, приведших к конституированию организации, о внутриполитической борьбе в ее рядах, об участии ее представителей, активистов в различных акциях, в том числе в избирательных кампаниях, о деятельности членов этой партии в высших государственных органах и т.д.;

**2в) политические события общенационального масштаба, т.е. оказывающие воздействие на развитие общества в целом.** Общенациональный уровень политического процесса позволяет нарисовать общую картину политической жизни в стране. В ходе этого анализа выявляется расстановка политических сил, выявляются массовые настроения, выделяются события, способные негативно сказаться на стабильности всего общества. Этот уровень анализа политического процесса является доминирующим.

**3) В зависимости от ориентации на достижение определенного результата**

**3а) кооперативные процессы,** в ходе которых происходит объединение усилий различных политических сил;

**3б) конкурентные процессы,** позволяющие понять специфику соперничества между политическими субъектами в борьбе за престижные позиции в политической иерархии;

**3в) конфликты,** включающие в себя цепь событий, свидетельствующих об обострении отношений между отдельными группами или организациями, о появлении противостояния в обществе;

**3г) инновационные процессы,** в ходе которых создаются новые политические и социальные структуры. Сюда относятся прежде всего направленные действия политических субъектов по созданию новых институтов, по реформированию политической системы.

## ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В ДИНАМИКЕ

Схема 56

**Формы существования политического процесса:**  
- политические изменения  
- политическое развитие.

**Политическое изменение** – процесс появления нового качества в способе и характере взаимодействия между политическими субъектами, между политической системой и внешней средой.  
**Политическое развитие** – процесс накопления качественных изменений политики, будь это фазы самого политического процесса или состояния институтов или даже политических систем.

**Страна становится более политически развитой, если ее политическая система изменяется в направлении выражения:** артикуляции интересов социальных групп (посредством добровольных ассоциаций); лучшей агрегации интересов (с помощью политических партий); результативной политической социализации (через расширение средств массовой коммуникации).

**Таким образом, политическое развитие** – это возрастание способности политической системы постоянно и успешно адаптироваться к новым образцам социальных целей и создавать новые институты, обеспечивающие каналы для эффективного диалога между правительством и населением.

Одним из свойств политического развития является рационализация, т.е. функциональная дифференциация политических институтов. Оценка их деятельности базируется на критерии результативности.

**Характеристика общесистемных свойств политического развития включает национальную интеграцию.**

**Основную роль в концепциях политического развития играет теория политической модернизации**

**Политическая модернизация означает** социальную мобилизацию и политическое участие.

**Выделяются два типа модернизации:**

1. Оригинальная, спонтанная модернизация. Характерна для стран, переживших переход к рациональным общественным структурам в результате постепенного развития внутренних процессов (Англия, США).
2. Вторичная, отраженная модернизация. Характерна для стран, аккумулирующих опыт развитых стран с учетом собственной традиции, «ответ на вызов».

**Модернизация требует** высокоцентрализованных политических институтов.

**Институализация** – это процесс, в котором организации и методы действия приобретают стабильность, т.е. способность осуществлять изменения без собственного разрушения.

## ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В ДИНАМИКЕ

Схема 57

**Общий политический процесс протекает в трех известных формах: эволюция, революция, кризис.**

**Эволюция** – основная и наиболее распространенная форма, означающая постепенные изменения политической системы страны (количественные и качественные): в расстановке политических сил, в политическом режиме (нарастание демократических или антидемократических тенденций), в структурах политической власти и т.д. Эволюционный режим развития политического процесса позволяет решать политические проблемы по мере их возникновения и, что особенно важно, позволяет избежать насилия и разрушения того, что еще не устарело.

**Сущность революционной формы развития общего политического процесса** означает коренной поворот в жизни общества, в ходе которого происходит смена государственной власти и господствующих форм собственности. Политическая революция связана с насилием, вплоть до вооруженной смены власти. Происходит резкое разрушение всех политических органов. Политическая революция, как правило, сопровождается многочисленными жертвами, гибелью и трагедией миллионов людей.

**Наконец, третьим состоянием (формой) общего политического процесса является политический кризис.** Его главный показатель – потеря властными структурами контроля над развитием крайне обострившихся противоречий. Эта форма общего политического процесса характеризуется разбалансированностью деятельности политических институтов, слабой управляемостью экономической и других сфер, нарастанием недовольства народа и т.д. Причины политического кризиса в основном лежат в области экономических и социальных отношений.

**Очевидно, что с развитием общества меняется соотношение форм общего политического процесса, меняются тенденции.**

1. В частности, с уверенностью можно сказать, что **политическая революция все более становится угасающей закономерностью в политической жизни общества.** Тот факт, что революция как форма общего политического процесса в современном мире становится все более редким явлением, имеет свои причины.
2. Другая важная тенденция в развитии общего политического процесса в наши дни – **нарастающая его демократизация.**

**ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

**Первой особенностью политического процесса является его пространственно-временная обусловленность.** Любое событие разворачивается в определенное время и в определенном месте физического пространства. Это может быть здание парламента, площадь, телестудия, помещение, где намечено провести съезд партии и т.д. Место налагает определенные ограничения на действия людей, вовлеченных в то или иное событие. На площади может собраться больше людей, чем в помещении, трансляция из телестудии дает возможность еще больше расширить круг лиц, вовлеченных в событие. Участники события могут сконцентрироваться в одном месте, а могут быть рассеяны в большом территориальном пространстве, и тогда каждый из них может инициировать новую цепь взаимосвязанных событий.

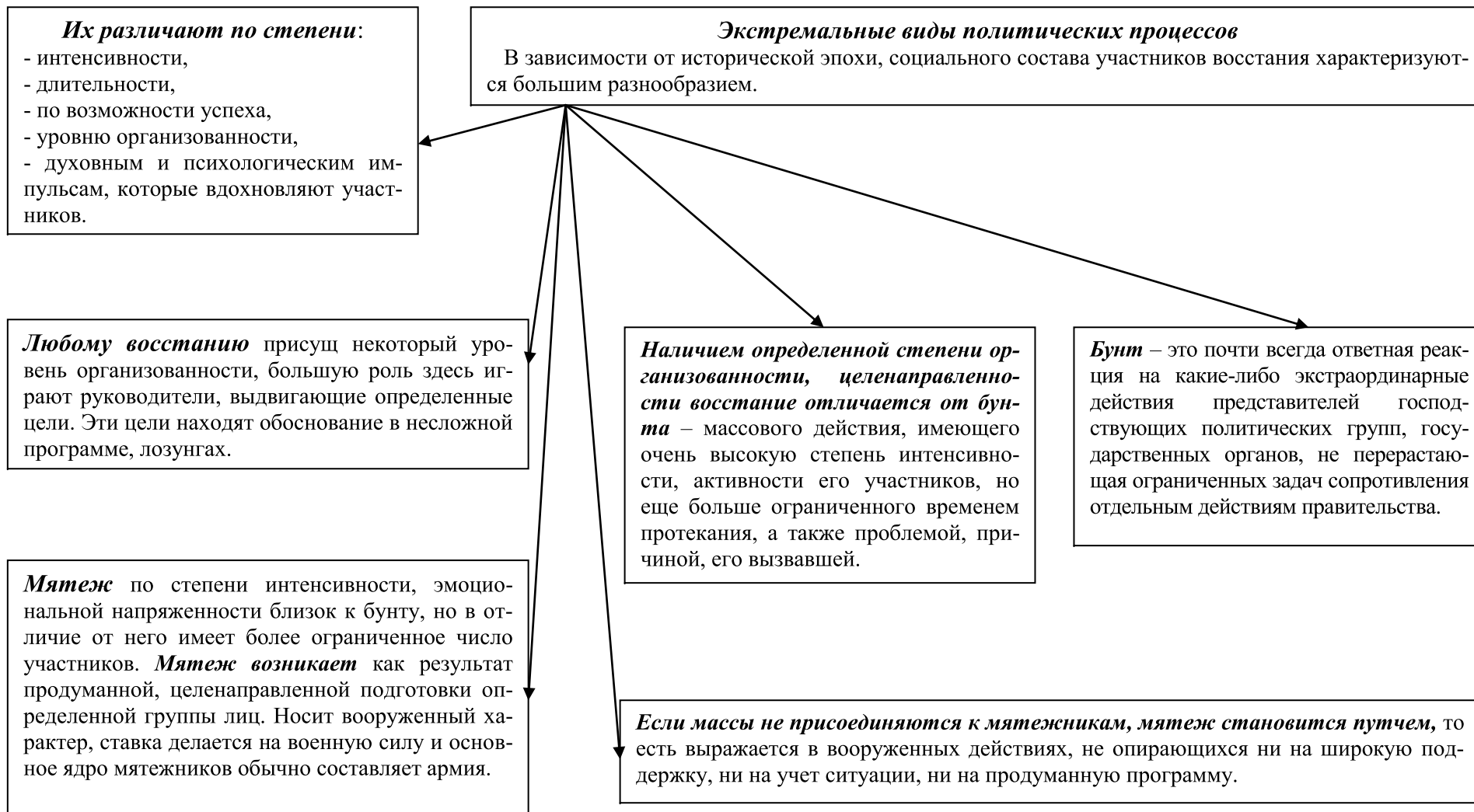
**Политические структуры в отличие от политического процесса не имеют ни временной, ни пространственной обусловленности.** Государственная Дума, независимо от того, в какое время и в каком помещении она будет заседать, останется российским парламентом с определенными в Конституции правами и полем ответственности. Однако события в самой Госдуме способны развиваться по-разному. Депутаты, например, если их вдруг переведут в другое здание, могут начать высказывать претензии, связанные с отсутствием необходимых условий для полноценной работы. «Протекание» событий во времени, т.е. временная обусловленность политического процесса, кажутся нам настолько обычным делом, что мы нередко не отдаем себе отчета о значимости времени в политике.

**Фактор времени постоянно напоминает еще и о том, что политический процесс необратим.** Если в стране начался конфликт, то нельзя вернуться к доконфликтной ситуации. Если даже глава исполнительной власти и в силах отменить свое распоряжение, то этим актом он все равно не в состоянии вернуться к прежней ситуации.

**Второй особенностью политического процесса является его конкретность.** Он всегда складывается из событий, создаваемых не абстрактными личностями, а реально живущими индивидами, непохожими друг на друга, отличающимися своими взглядами, ценностными ориентациями и установками. Поэтому каждое политическое событие по своему уникально. Митинги, проводимые оппозицией под одними и теми же лозунгами в разных городах, будут отличаться составом и численностью участников, выступлениями ораторов и освещением в прессе.

**Третьей особенностью политического процесса является его сложность, многоуровневость и многообразие.** В обществе одновременно происходит множество различных политических событий, идет сложный поиск компромисса, достигаемого в ходе согласования многочисленных мнений, позиций, взглядов.

**ЭКСТРЕМАЛЬНЫЕ ВИДЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**



**Политическое решение** – это осуществляемый в коллективной или индивидуальной форме процесс определения задач политического действия, этапов, способов их достижения, связи с реализацией власти.

**Принятое решение закрепляется и конкретизируется в акте планирования политического процесса, состоящего из элементов:**

- **согласование целей и этапов** деятельности политических институтов и движений, вовлеченных в данный политический процесс;
- **доведение** до возможно большего числа его участников программы действий;
- **оценки обстановки**, в которой будет разворачиваться политическое действие с целью выявления ее основных доминант, узлов взаимодействия противоречий и интересов, от воздействия на которые зависит успех намечаемого политического действия;
- **принятие мер** по созданию соответствующего психологического настроения участников политического процесса, который бы способствовал, стимулировал их действия в направлении реализации выбранной цели.

**Функции политического решения:**

- координация** – согласование усилий разнородной массы людей, действующих в постоянно изменяющихся обстоятельствах;
- корреляция** – внесение изменений в тактику движения, особенно при появлении новых обстоятельств, условий деятельности, затрудняющих или облегчающих реализацию поставленной задачи;
- программирование** – осуществление выбора эффективного способа сочетания целей и средств, что в политическом процессе заключается в поиске наиболее рационального варианта деятельности. Цели приобретают качество реалистичности, осуществляется учет и оценка возможностей, а ресурсы не растрачиваются попусту.

**Политический порядок как процесс**

**Политический порядок** – это комплекс мероприятий, создающих благоприятные условия для эффективного и целесообразного функционирования и развития политической системы общества, это состояние урегулированности политических процессов. Политический порядок характеризует состояние политической системы, ее способность к политической мобилизации и осуществлению запланированных акций.

**Политический порядок предполагает:**

- определенный алгоритм действия политической системы, то есть последовательность реализации ее основных задач и ценностей;
- согласованность работы элементов системы управления;
- наличие эффективных гарантий и средств поддержания всех аспектов безопасности (военных, правовых, экологических, технологических, экономических);
- обеспечение высокой степени независимости общества от случайных и деструктивных обстоятельств, облегчение жизни личности.

**Риск принятия политических решений**

**Риск** – неустранимый элемент принятия политического решения любого уровня, заключающийся в выборе не всегда просчитанных действий, линии поведения.

**Рискованное решение в политике затрагивает** интересы многих групп населения, осложняется социально-экономическими факторами, разнородными глобальными процессами. Так, рискованным считается политика сверхэксплуатации одного региона мира другим, одного социального слоя другим. Политическую угрозу несут «обвальные» социальные процессы, шоковые реформы, использование националистических, сепаратистских и иных притязаний.

## ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ

Схема 61

Многообразие форм и разновидностей политического участия зависит от определенных свойств действующего субъекта (пол, возраст, род занятий, религиозная принадлежность, образование и т.д.), режима правления (и, следовательно, набора тех средств, которые государство предоставляет гражданам для защиты их прав и интересов), а также от конкретной политической ситуации.

*В соответствии с этими условиями американские политологи С. Верба и Л. Пай выделяют следующие разновидности политического участия:* совершенно пассивные формы политического поведения граждан; участие людей только в выборах представительных органов; вовлеченность индивидов только в решение местных проблем; политическое поведение активных участников предвыборных кампаний; поведение политических активистов, распространяющих свою активность на всю сферу политики.

**Политический протест.** Политический протест представляет собой разновидность негативной реакции индивида (группы) на сложившуюся в обществе политическую ситуацию или конкретное действие отдельных органов государства и политических оппонентов.

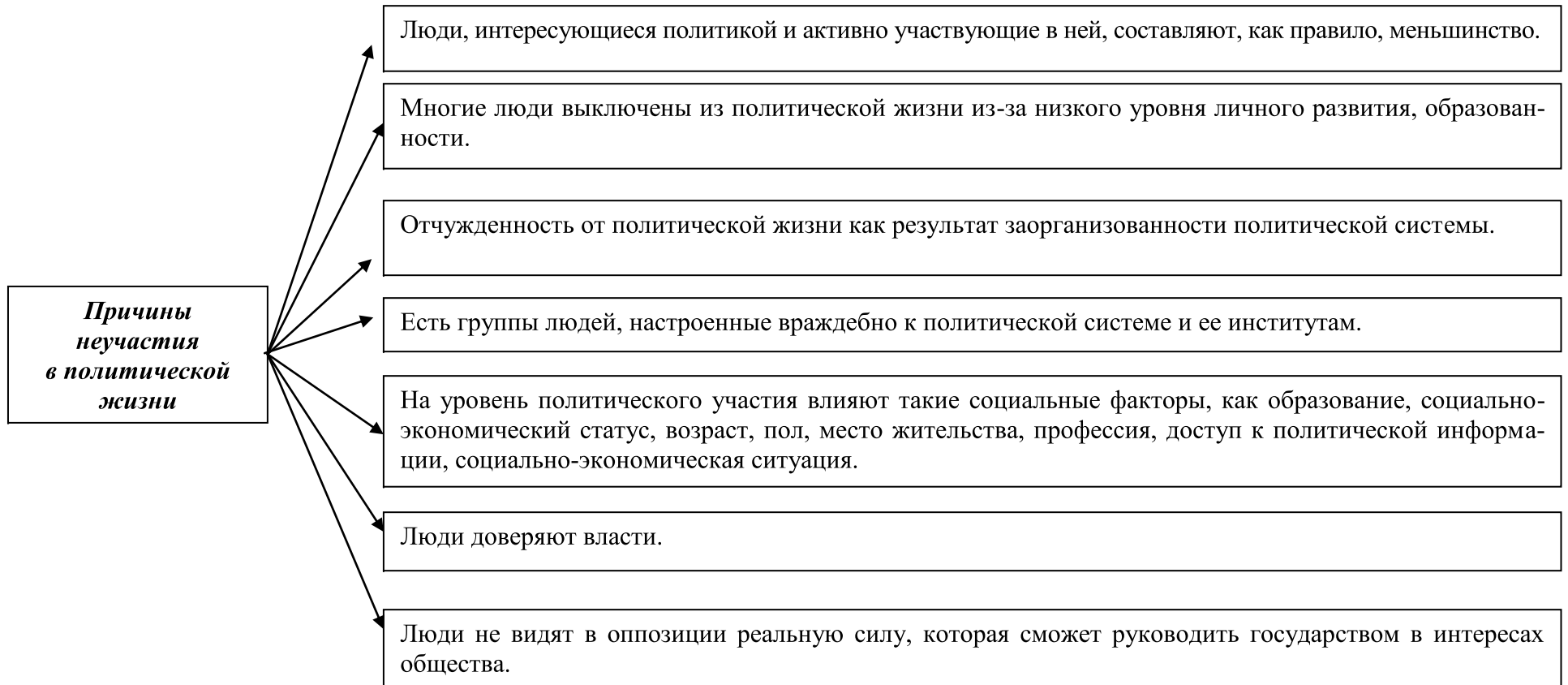
*Существенной характеристикой является степень интенсивности политического участия.*

Основной и, как показывает опыт, *оптимальной формой политического участия для большинства населения являются выборы в представительные органы власти.*

*Как правило, политический протест возникает там, где действуют неэффективные стратегии и технологии осуществления власти (подавляются права меньшинств, невелики права индивида на предъявление претензий властям, действуют системы ограничений и т.д.).*

*Его наиболее распространенным источником является:* слабая приверженность граждан господствующим в обществе ценностям; низкая солидарность с провозглашенными политическими целями режима; психологическая неудовлетворенность сложившейся системой взаимоотношений гражданина и государства; страх за свое будущее.

*Формы политического протеста* могут быть как *конвенциональными, так и неконвенциональными. К первым*, в частности, можно отнести разрешенные властями демонстрации, пикеты, политические резолюции партий и запросы парламентариев, возражающих против того или иного решения правительства, отдельные акты гражданского неповиновения. *В качестве незаконных, неконвенциональных форм* политического протеста могут рассматриваться запрещенные властями антиконституционные демонстрации и шествия, деятельность подпольных политических партий, политический терроризм, а также самые разрушительные для общества формы политического участия – революции.



**ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В РОССИИ**

***Успешное дальнейшее развитие общего политического процесса России призвано обеспечить:***

- 1) повышение уровня политического руководства российским обществом;
- 2) достижение устойчивости общественных отношений;
- 3) интенсификацию деятельности по созданию правового и социального государства;
- 4) новые взаимоотношения государства с гражданским обществом;
- 5) совершенствование федеративного устройства Российского государства;
- 6) эффективные мероприятия по формированию среднего класса;
- 7) дальнейшие демократические преобразования в экономической сфере;
- 8) развитие политического плюрализма;
- 9) проведение эффективной социальной политики;
- 10) создание и реализацию четкой геополитической программы развития страны, соблюдения ее национальных интересов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Абдуллаев М.И., Комаров С.А.* Проблемы теории государства и права: учебник. – СПб.: Питер, 2006.
2. *Андреев С.С.* Политология. – М., 2004.
3. *Белов Г.А.* Политология: учебное пособие для вузов. – М., 1994.
4. *Биберман Е.* Политология и правила выявления причинно-следственных отношений // Полис. 2009. № 6. С. 168-175.
5. *Василенко И.А.* Политология: учебник для бакалавров: для студентов высших учебных заведений. МГУ им. М.В. Ломоносова. – М.: Юрайт, 2013. - 423 с.
6. *Василик М.А., Вершинин М.С.* Политология: Элементарный курс: учебное пособие для студентов вузов. – М.: Гардарики, 2003. - 270 с.
7. *Волков Ю.Г., Добренъков В.И., Нечипуренко В.Н.* Политология: учебник. – М., 2004.
8. *Гаджиев К.С.* Политология (базовый курс): учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. - 467 с.
9. *Гаджиев К.С.* Политология: конспект лекций. – М.: Высшее образование, 2007. - 207 с.
10. *Гаджиев К.С.* Политология: учебник для высших учебных заведений. – М.: Логос, 2005. - 488 с.
11. *Горелов А.А.* Политология в вопросах и ответах: учебное пособие. – М.: Эксмо, 2006. - 256 с.
12. *Демидов А.И.* Политология: учебник. – М.: Гардарики, 2009. - 319 с.
13. *Добренъков В.И.* Политология: учебник. – М., 2004.
14. *Ирхин Ю.В.* Политология: учебник. – М.: Экзамен, 2006. - 686 с.
15. *Кравченко А.И.* Политология: учебник. – М.: Проспект, 2009. - 448 с.
16. *Лобанов К.Н.* Политология: альбом схем и диаграмм. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 1999. - 31 с.
17. *Лобанов К.Н.* Политология: комплект учебно-методических материалов для слушателей факультета заочного обучения. – М., 1999. - 36 с.
18. *Лобанов К.Н.* Политология: курс лекций. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2000. - 235 с.
19. *Лобанов К.Н.* Политология: учебно-методическое пособие. – Белгород: НИ и РИО БВШ МВД РФ, 1997. - 136 с.
20. *Лучков Н.А.* Политология. Ответы на экзаменационные вопросы: учебное пособие для вузов. – М.: Экзамен, 2005. 160 с.
21. *Лучков Н.А.* Политология: курс лекций: учебное пособие для вузов. – М.: Экзамен, 2006. - 351 с.
22. *Малько А.В., Саломатин А.Ю.* Политология для юристов: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2010. - 380 с.
23. *Мельник В.А.* Политология: учебник. – Минск: Вышш. шк., 1996. - 497 с.
24. *Мухаев Р.Т.* Политология: учебник для вузов. - 2-е изд. – М.: ПРИОР, 2001. - 432 с.
25. *Мухаев Р.Т.* Политология: учебник для студентов вузов. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - 495 с.

26. *Мухаев Р.Т.* Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. - 2-е изд., доп. – М.: ПРИОР, 2002. 432 с.
27. *Оришев А.Б.* Политология: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: ПРИОР: Инфра - М. 2012. - 287 с.
28. *Панарин А.С.* Политология: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ПБОЮЛ С.М. Грачев, 2001. - 448 с.
29. *Передерий С.В.* Политология для студентов вузов. – Ростов н/Д.: Феникс, 2007. - 170 с.
30. Политология / сост. Д.В. Доленко, И.В. Бахлов, О.В. Бахлова. – М.: Дело, 2002. - 424 с.
31. Политология в таблицах и схемах: учебно-наглядное пособие / сост. С.А. Гаврилин. – Орёл: ОрЮИ МВД России, 2010. - 52 с.
32. Политология для юристов: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М.: Юристь, 2002. - 774 с.
33. Политология на российском фоне: учебное пособие / отв. ред. П.И. Симуш. – М.: Луч, 1993. - 425 с.
34. Политология: краткая хрестоматия / сост. Б. А. Исаев. – СПб.: Питер, 2008. - 224 с.
35. Политология: краткий словарь / под ред. В.Н. Коновалова. – Ростов н/Д.: Феникс, 2001. - 448 с.
36. Политология: краткий тематический справочник / сост. К.Н. Лобанов. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2005. - 72 с.
37. Политология: курс лекций / ред. А.А. Радугин. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Центр, 2001. - 336 с.
38. Политология: курс лекций: учебное пособие / под ред. М.Н. Марченко. – М.: Изд-во МГУ, 1993. - 255 с.
39. Политология: методические рекомендации для самостоятельной подготовки к групповым занятиям для курсантов, обучающихся по специальности 030501.65 Юриспруденция, 030505.65 Правоохранительная деятельность / сост. В.В. Шахов. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2010. - 24 с.
40. Политология: ответы на экзаменационные билеты: пособие / под ред. А.С. Тургаева, А.Е. Хренова. – СПб.: Питер, 2007. - 144 с.
41. Политология: примерная программа для образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2001. - 23 с.
42. Политология: программа курса для слушателей ВЮЗШ МВД РФ / ред. Б.А. Смирнов. – М., 1992. - 20 с.
43. Политология: словарь-справочник / сост. М.А. Василик, М.С. Вершинин. – М.: Гардарики, 2001. - 328 с.
44. Политология: учебное пособие для вузов / ред. А.А. Радугин. – М.: Центр, 1999. - 224 с.
45. Политология: учебник / А.Г. Грязнова, М.А. Эскиндаров, Г.В. Полунина и др.; под ред. А.Г. Грязновой. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2008. - 396 с.

46. Политология: учебник / А.Ю. Мельвиль и др. – М.: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России: ТК Велби: Проспект, 2008. - 618 с.
47. Политология: учебник / А.Ю. Мельвиль и др. – М.: Проспект, 2013. - 624 с.
48. Политология: учебник / авт. кол.: Г.Н. Смирнов, Е.Л. Петренко, В.Г. Сироткин, А.В. Бурсов. – М.: ТК Велби: Проспект, 2006. - 336 с.
49. Политология: учебник / под ред. В.А. Ачкасова, В.Л. Гуторова. – М.: Юрайт, 2010. - 691 с.
50. Политология: учебник / под ред. В.И. Буренко, В.В. Журавлева. – М.: Экзамен, 2005. - 320 с.
51. Политология: учебник / под ред. М.А. Василика. – М.: Гардарики, 2003. - 588 с.
52. Политология: учебник для вузов / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. В.Д. Перевалов. – М.: НОРМА, 2002. - 392 с.
53. Политология: учебник для студентов вузов / пер. с англ., под ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Вельского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. - 544 с.
54. Политология: учебник для студентов вузов / под ред. М.А. Василика. – М.: Юристъ, 2001. - 592 с.
55. Политология: учебное наглядное пособие / М.Ю. Гутман, Н.С. Лабуш, В.В. Припечкин и др.; под общ. ред. М.Ю. Гутмана. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЦОКР МВД России, 2009. - 232 с.
56. Политология: учебное наглядное пособие / под общ. ред. В.П. Сальникова. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. - 224 с.
57. Политология: учебное пособие / науч. ред. А.А. Радугин. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Центр, 2003. - 336 с.
58. Политология: учебное пособие для вузов / сост. и отв. ред. А.А. Радугин. – М.: Центр, 1998. - 224 с.
59. Политология: учебное пособие для студентов вузов / под ред. В.И. Власова. – Ростов н/Д.: МарТ, 2002. - 304 с.
60. Политология: энциклопедический словарь / сост. Ю.И. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. - 431 с.
61. *Прокопов М.В.* Политология: курс лекций. - 2-е изд., испр. и доп. – М.: РДЛ, 2002. - 288 с.
62. *Пугачев В.П., Соловьев А.И.* Введение в политологию. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Аспект Пресс, 2000.
63. *Садохин А.П.* Политология: конспект лекций: учебное пособие. – М.: Эксмо, 2007. - 208 с.
64. *Соловьев А.И.* Политология: Политическая теория, политические технологии: учебник для студентов вузов. – М.: Аспект Пресс, 2006. - 559 с.
65. Теория политики: учебное пособие / под ред. Б.А. Исаева. – СПб.: Питер, 2008. - 464 с.
66. *Фомичев А.Ю.* Политология в вопросах и ответах: учебное пособие. – Орёл: ОрЮОИ МВД России, 2010. - 76 с.
67. *Ховралев А.Л.* Политология: логические задачи и упражнения для слушателей дневной и заочной форм обучения. – Екатеринбург, 1996. - 40 с.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

*Андрienко Юрий Иванович,*  
кандидат политических наук;  
*Шахов Вячеслав Вячеславович,*  
кандидат исторических наук

**Политология (в схемах)**

Учебное наглядное пособие

Редактор  
Комп. верстка

*О.Н. Тулина*  
*И.Ю. Чернышева*

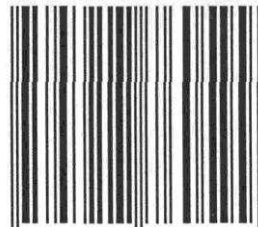
---

Подписано в печать 30.01.14 г., уч.-изд. л. 7,1 бумага офсетная, печать трафаретная.  
Тираж экз. Заказ №

---

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати Белгородского  
юридического института МВД России г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-059-9



9 785917 760599