

**МВД Российской Федерации  
Московская высшая школа милиции**

---

**Н.Т. Шестаев, И.Т. Тультеев**

**НОРМЫ ПРАВА  
Лекция по курсу "Теория государства и права"**

**Москва - 1992**

Шестаев Н.Т., Тультеев И.Т. Нормы права. Лекция. М.: МВШМ МВД РФ. – 29с.

В лекции рассматриваются вопросы, раскрывающие понятие, сущность и структуру норм права, их взаимосвязь с другими правовыми категориями.

Лекция предназначена для слушателей и курсантов учебных заведений юридического профиля МВД РФ.

Лекция одобрена советом по научно-исследовательской и редакционно-издательской деятельности МВШМ МВД РФ 28 апреля 1992г.

МВШМ МВД РФ, 1992

## ВВЕДЕНИЕ

Право наравне с государством является важнейшим достижением человеческой мысли и общественной практики. Свое материальное воплощение, конкретно-жизненное проявление, право находит в нормах права, образующих основу правовой материи. Нормы права - это вехи цивилизации, отмечающие ее рождение, становление и развитие. Человек с глубокой древности с уважением и большой ответственностью относился к нормам права, глубоко понимая ценность и жизненную необходимость законов. В мифах, преданиях и сказаниях разных народов появление первых законов объясняется практически одинаково: законы были вручены царю (пророку, герою) верховным божеством. Это свидетельство высочайшего авторитета законов. Незыблемость и непререкаемость законов подчеркивались тем, что они либо высекались на базальтовых столбах, как это было сделано в Древнем Вавилоне, либо, как в Древнем Риме, заносились на доски - таблицы.

Первоначально источником нормы права выступил правовой обычай. В отличие от простого обычая он подкреплялся всей государственной мощью, получал письменное оформление. В то же время правовой обычай частично сохранял авторитет и силу простого обычая, который хранился и передавался с незапамятных времен, аккумулируя духовную мощь и жизненный опыт многих поколений. Поэтому древнейшие правовые памятники представляют собой своды правовых обычаев. Это - Законы Вавилонского царя Хаммурапи, римские Законы Двенадцати таблиц, индийские Законы Ману и др.

Первым русским правовым кодексом является "Русская правда" Ярослава Мудрого, изданная в 1037 г., представляющая собой сборник правовых обычаев. Это не значит, что до этого времени правовых норм не существовало. Они появились задолго до этого события. "Русская правда" - это первый систематизированный свод законов, огромный шаг в правовой политике и законодательной технике Древней Руси. Наши предки понимали огромное нравственное, политическое и культурное значение права. Автор первого русского политического трактата "Слово о законе и благодати" Илларион Киевский писал, что князь "правдой" облечен", т.е. "правда" (закон) является обязательным для всех, в том числе и для Великого князя. Эти слова говорят также и о тесной взаимосвязи права и нравственности, так как термин "правда" означал и право, и правду, и справедливость.

Правовые нормы, в которых право получает свое наиболее зрелое воплощение, отражают, таким образом, историческое развитие народов, уровень их нравственного, экономического и политического развития. Роль норм права как регуляторов общественных отношений постоянно растет. Это обусловлено тем, что в правовых нормах удачно сочетаются такие качества, которые позволяют им гибко отражать изменения в общественных отношениях и в то же время оставаться стабильными и жесткими. Структура нормы права способствует ее высоким регулирующим возможностям.

В наше время, когда необычайно развились и усложнились социальные связи и отношения в обществе, нормы права являются доминирующими среди других регулятивных норм, их количество неимоверно выросло и дифференцировалось. Все нормы национального права или даже какой-либо одной отрасли права не может знать никто. Но для того чтобы ориентироваться в массе разнообразных нормативно-правовых актов, уметь правильно толковать и применять нормы права, юрист должен знать и понимать, что такое норма права, какими она обладает признаками, чем отличается от сходных правовых явлений, какую имеет структуру и т.д. Иными словами, для юриста важно знать логико-юридическую формулу нормы права, так как зная общую формулу, легко решить коллизия, связанные с конкретными юридическими нормами.

#### Понятие «нормы права» и ее признаки

Отношения между людьми регулируются нормами, которые вносят в общественную жизнь порядок, стройность, стабильность, способствуют организации жизни на нравственных и разумных началах. В различных сферах жизнедеятельности людей действуют нормы, отличающиеся друг от друга происхождением, формой, местом и степенью распространения и т.д.

В ходе развития общества сложились следующие виды социальных норм:

- нравственности;
- традиционно-обычные;
- религиозные;
- права;
- ритуально-этикетные;
- корпоративные.

Все виды этих норм тесно взаимосвязаны между собой и в своей совокупности образуют систему нормативного регулирования общественных отношений.

Нормы права (правовые, юридические) занимают в этой системе особое место. Их специфичность обусловлена генетической связью с государством, которая, проявляется в их происхождении, способе учреждения, форме существования, а также в защите от нарушений.

Норма права исходит от государства, является властным государственным велением, предписанием. В ней выражаются интересы общества и воля государства, неоспоримая верховенствующая. Государство в лице своих конституционных органов, обладающих соответствующей компетенцией, имеет право учреждать, издавать нормы права.

В правовом государстве государственные органы строятся в соответствии с принципом разделения властей образуя строго сбалансированную систему сдержек и противовесов. Вместе с тем вертикальная структура органов основана на принципе иерархии. В соответствии с этим существует иерархия норм права, которая находит свое проявление в юридической силе нормативно-правовых актов<sup>1</sup>.

Однако не всегда нормы права исходят от государства. Существуют нормы, которые складываются в результате заключения договоров между различными субъектами общественных отношений. Но эти нормы становятся правовыми в том случае, если они не противоречат действующему законодательству и признаются государством. По способу происхождения отличаются также нормы правовых обычаев. Они не исходят от государства, а санкционируются им в качестве общеобязательных и охраняются государством.

Посредством правовых норм государство воздействует на общественные отношения таким образом, чтобы это было приемлемо в целом для общества, а не для какой-либо его части. Государство и само себя конституирует в правовых рамках, которые оно не может нарушить, оставаясь правовым государством. В противном случае это будет уже не государство, а противоправная организация, узурпировавшая публичную власть.

Нормы права исторически возникли в виде правил поведения, предписанных государством. Государство посредством фиксации этих

---

<sup>1</sup> Виды нормативно-правовых актов и их юридическая сила в данной лекции не рассматриваются.

правил устанавливало своеобразные эталоны или образцы поведения, определяло меру и масштаб возможного и должного поведения, определяло рамки, границы допустимого поведения.

Правило поведения выражает наиболее типичное поведение, отвечающее на данном этапе социальным, экономическим и политическим условиям развития общества. Другими словами, правовая норма закрепляет нормальное, с точки зрения общества, поведение людей, являющихся субъектами права. Правовые нормы, сформированные в виде правил поведения, являются первородными, классическими юридическими нормами. Они составляют наиболее распространенный тип правовых норм. Их отличительным свойством является то, что на их основании всегда можно решить юридическое дело путем сравнения фактического поведения с предписанным правилом поведения.

Однако нормы права могут быть выражены не только в виде правил поведения, но и в других видах. Дело в том, что в результате саморазвития права и развития правовой культуры появились необходимость и возможность нормативного закрепления основополагающих правовых принципов, правовых понятий (дефиниций), описания правил процедуры и других правовых явлений, которые нельзя идентифицировать как правила поведения. Нормы, в которых закреплены эти явления, носят характер отправных установлений. На основании норм отправных установлений нельзя решить конкретное юридическое дело (за исключением случаев решения дел по аналогии права). В то же время теоретическая и фактическая значимость таких норм несомненна. Нормы, отправные установления, придают системе права цельность, единство и стабильность, способствуют единообразному их правоприменению.

Нормы права, следовательно, могут быть выражены в виде правил поведения и в виде отправных установлений. К нормам - отправным установлениям относятся большинство конституционных норм, нормы, содержащиеся в Общей части Уголовного кодекса РСФСР, Нормы - правила поведения составляют основную массу правовых норм. К ним относятся нормы Особенной части Уголовного кодекса РСФСР, большинство норм Гражданского кодекса РСФСР. Кодекса законов о труде РСФСР и др.

Государство, выполняя важные функции в самых различных сферах жизнедеятельности общества, издает множество предписаний разного характера. Их можно разделить на нормативные и ненормативные. К ненормативным предписаниям относятся документы типа призывов, деклараций, лозунгов и *т.п.* исходящие от государства. К ним также относятся исходящие от государства акты индивидуального предписания.

Нормативными предписаниями являются государственные предписания, содержащие нормы права. Нормативность заключается в том, что они носят общий и обязательный характер:

- правовые нормы реализуют наиболее распространенные, общие, типичные общественные отношения;

- нормы права рассчитаны не на один какой-либо конкретный случай, а на все случаи, подпадающие под описательные признаки нормы, т.е. они не ограничиваются и не исчерпываются конкретными фактами реализации;

- норма права обращена не к конкретному лицу, а к неопределенному субъекту правоотношения, она является неисчерпаемой и действует до тех пор, пока не будет отменена в установленном законом порядке.

Для примера рассмотрим норму права в ст. 135 УПК<sup>1</sup>. Эта норма обязывает следователя производить обыск, осмотр, другие следственные действия в присутствии понятых в количестве не менее двух человек. Общий характер данной нормы состоит в том, что она регулирует порядок производства *весьма* типичных для судебно-следственной деятельности следственных действий. Важность этих действий и необходимость законодательного закрепления процедуры их выполнения очевидны и неоспоримы, так как от их правильного выполнения зависит судьба человека. Данная норма права обращена не к конкретному следователю, а к следователю вообще, т.е. ко всякому следователю, производящему соответствующие следственные действия. При этом не имеет значения, где, когда, почему он производит эти действия. Сколько и где бы ни производилось обысков, осмотров или следственных экспериментов, они обязательно должны производиться в присутствии не менее двух понятых, как это и предусмотрено нормой права, изложенной в ст. 135 УПК.

К отличительным признакам правовых норм относится их обязательность. Это качество означает, что норма права обязательна для всех. Требования правовой нормы должны неукоснительно соблюдаться всеми субъектами, попадающими в сферу регулирования данной нормы.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее при ссылках на статьи кодексов имеются в виду статьи кодексов РСФСР, если иное специально не оговорено.

При этом не может быть каких-либо изъятий для кого-либо. Это закрашено в таком принципе права, как принцип равенства граждан перед законом, а также *в принципе*, в соответствии с которым незнание закона не освобождает от ответственности. Закон одинаков для всех и един для всех, а малейшее нарушение этого принципа, какими бы благими намерениями оно не вызывалось, неотвратимо ведет к произволу, умалению законности и нарушению прав граждан. Это прекрасно понимали римские юристы, заложившие основы этих принципов в чеканном афористическом изречении: "Закон суров, но это - ЗАКОН". В случае, если закон уже не отвечает реальным, сложившимся общественным отношениям, входит в противоречие с социальными, экономическими, политическими условиями, он может быть и должен быть изменен в соответствии с установленным конституционным порядком. Это нормальный, правовой порядок. Напротив, если предпринимаются попытки игнорировать или обойти закон под предлогом "объективной необходимости", "революционной целесообразности", "общественной пользы" и т.п., это противозаконно, этот путь ведет к анархии и правовому нигилизму и в конечном счете - к бесправию личности, произволу.

Нормам права свойственна определенная Форма, в которой они существуют. Форма придает правовым нормам стабильность, универсальность, единообразность. Формы права не были кем-то, придуманы, открыты или сконструированы, они сложились путем постепенной выработки наиболее оптимальных структур. Исторически первой формой права является правовой обычай. Он правел на смену простому обычаю, который является основным регулятором общественных отношений в догосударственном обществе. Правовой обычай - это вошедшее в привычку, в салу постоянной повторяемости, правило поведения, регулирующее общественные отношения, санкционированное (утвержденное) государством в качестве общеобязательного правила и охраняема от нарушения мерами государственного принуждения. Правовой обычай в России не имеет широкого распространения, он был постепенно вытеснен другой формой права - нормативно-правовым актом. Правовой обычай иногда применяется в гражданском праве. Например, в ст. 168 ГК сказано: "Обязательства должны исполняться надлежащим образом и в установленный срок в соответствии с указаниями закона, акта планирования, договора, а при отсутствии таких указаний в соответствии с обычно предъявляемым требованиями". Кроме того, в гражданском праве встречаются иногда ссылка на деловые обыкновения. Встречаются правовые обычаи и в морском праве. Например, ст. 134 Кодекса торгового мореплавания СССР устанавливает: "Срок, в

течение которого груз должен быть погружен на судно..., определяется соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения - сроками обычно ПРИНЯТЫМИ в порту погрузки". Следует отметить, что содержание обычной нормы не получает прямого текстуального закрепления в нормативно-правовом акте. В статьях нормативно-правовых актов содержатся ссылки на обычаи.

Основной формой права в нашей правовой системе является нормативно-правовой акт. Нормативно-правовой акт - это официальный письменный государственный документ (акт), принимаемый компетентным государственным органом, устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права. В нормативно-правовом акте предписание, исходящее от государства сформулировано определенно, конкретно, четко и закреплено в установленной письменной форме.

В англо-саксонской (англо-американской) правовой системе основной формой права, является судебный прецедент. Судебный: прецедент - это решение суда по конкретному делу, являющееся обязательным для судов той же или низшей инстанции при решении аналогичных дел. В нашей правовой системе прецедент источником права не признается.

В других правовых системах имеются иные формы права. Например, в мусульманской правовой системе основными формами права признаются Коран и сунна<sup>1</sup>. Многообразие форм права обусловлено конкретно-историческими факторами развития национальных правовых систем, сложившихся традиций, а также коренится в особенностях национальной психологии и культуры.

Сущность правовых норм заключается в том, что они являются государственными регуляторами общественных отношений. Их регулирующая роль проявляется в том, что они, во-первых, закрепляют общественно полезные, объективно необходимые и, безусловно, желательные отношения, придают им стабильность, способствуют их развитию, охраняют от нарушений. Во-вторых, нормы права воздействуют на нежелательные для общества отношения, запрещают и вытесняют их из жизни. Таким образом, нормы права способствуют развитию общественных отношений в определенном, социально обусловленном направлении. В этом их практическая ценность и значимость.

---

<sup>1</sup>Священное предание, изложенное в рассказах (хадисах) о поступках и изречениях Мухаммеда.

Нормы права охраняются от нарушений государством, Для выполнения этой задачи государство создает систему органов с определенной компетенцией. Особое место в этой системе занимает суд. Правоохранительная деятельность суда заключается в том, что он путем судебного разбирательства (правосудия) восстанавливает нарушаемые права, а также определяет меру государственного воздействия по отношению к правонарушителям. Объективность и беспристрастность суда обеспечиваются тем, что суд не подчиняется никакому другому государственному органу, ничье мнение не имеет для него никакого значения. Суд независим и подчиняется только закону.

Охрана норм права от нарушений является главной задачей прокуратуры. Прокуратура - орган государства, осуществляющий надзор за точным исполнением законов, принимает меры, направленные на устранение их нарушений и привлечение виновных к ответственности, осуществляет уголовное преследование в отношении правонарушителей.

Деятельность милиции также связана с охраной норм права от нарушений. Милиция в соответствии с законом обеспечивает личную безопасность граждан, предупреждает, пресекает и раскрывает преступления, охраняет общественный порядок, имущество, интересы общества и государства от противоправных посягательств. Она наделена правом применения мер принуждения в случаях, предусмотренных законодательством. В итоге милиция, выполняя СВОИ задачи, способствует охране норм права от нарушений. Ее деятельность должна находиться в строгих рамках законов.

Конечно, большинство норм права выполняются отнюдь не под угрозой государственного принуждения, не из страха перед наказанием, а добровольно и сознательно. Поскольку нормы права регламентируют типичные, распространенные, положительные общественные отношения, люди выполняют их в силу убеждения в том, что такое поведение нормально, полезно, целесообразно и соответствует сложившимся понятиям о справедливости, долге, чести, другим нравственным принципам.

Обобщая изложенное, можно сформулировать понятие нормы права в следующем виде:

Норма права - это исходящее от государства или им признаваемое общеобязательное, формально-определенное веление (предписание), являющееся регулятором социальных отношений в интересах общества в целом и охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения, применяемыми в установленном порядке конституционными государственными органами в пределах их компетенции.

### Структура нормы права

Норма права - это сложное правовое явление, которое, образовано совокупностью определенных элементов, находящихся между собой в устойчивой взаимосвязи. Совокупность элементов, взаимосвязанных своей природой, функциями и задачами, взаимозависимо расположенных по отношению друг к другу представляет собой структуру нормы права.

Структура нормы права формировалась под определяющим воздействием тех общественных отношений, которые регулируются нормой права, в зависимости от характера строения регулируемых общественных отношений. Нормы права делятся на различные виды. Поэтому количество элементов, составляющих структуру нормы права, их расположение, взаимосвязь между собой зависят от вида юридических норм.

Наиболее отличаются друг от друга такие виды правовых норм, как нормы - отправные установления и нормы-правила поведения. Структуры этих норм также весьма существенно различаются. В нормах - отправных установлениях закрепляются, как отмечалось, правовые принципы, правовые понятия (дефиниции), предмет, задачи и цели правового регулирования, а также другие положения наиболее общего характера. Технически это происходит путем словесного (текстуального) изложения закрепляемого положения (принципа, понятия и т.д.) в тексте правового предписания. Структурными элементами нормы - отправного установления являются характерные признаки закрепляемого правового положения. В предписании текстуально может быть изложено не все положение (понятие, принцип), а только один или два его признака. Остальные элементы излагаются, как правило, в других правовых предписаниях. В этом случае структура нормы права определяется и восстанавливается путем логического анализа. Например, Д. в ст. 7 УК закреплено юридическое понятие (дефиниция) преступления. В этой статье указаны все существенные признаки закрепленного понятия, каждый из которых является самостоятельным элементом юридической нормы. Логическая структура нормы права и структура правового предписания в данной статье полностью совпадают. В ст. 7 УК изложено определение тяжкого преступления. В этом определении указан признак тяжести преступления, но нет признаков преступления, т.е. логическая структура в этом правовом предписании изложена в сокращенном виде, и для того, чтобы полностью раскрыть значение понятия тяжкого преступления, необходимо восстановить логи-

ческую структуру нормы права, отыскать недостающие элементы понятия изложенные в других правовых предписаниях, а в данном случае о ст. 7 УК.

Совершенно иную структуру имеют правовые нормы-правила поведения, которые состоят из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. Эта структура восходит своими истоками к особенностям строения общественных отношений, они самым тесным образом связаны со структурой правоотношений. Взаимобязанность и взаимообусловленность элементов этих структур проявляются следующим образом. Понятно, что правоотношение не может возникнуть само из себя или появиться на пустом месте. Его возникновение всегда обусловлено какими-то жизненными фактами. Эти обстоятельства, с наступлением которых связано возникновение правоотношений, носят название юридических фактов и являются структурными элементами правоотношения. В то же время эти обстоятельства и условия указаны в норме права, они представляют один из элементов структуры юридической нормы - гипотезу. Участники правоотношений обладают взаимными правами и обязанностями. Содержание этих прав и обязанностей представляют собой основу правоотношения, его центральный элемент. В структуре правовой нормы права и обязанности субъектов (правило поведения) также являются основным элементом - диспозицией. Юридическая ответственность, наступающая в случае невыполнения юридической обязанности, возложенной на субъектов правоотношений, является заключительным элементом правоотношения. Она предусматривается третьим элементом структуры нормы права — санкцией. Итак, норма права имеет трехэлементную структуру и состоит из диспозиции, гипотезы и санкции.

Диспозиция - это элемент структуры юридической нормы, в котором содержится правило поведения участников правоотношения. Она является основной частью нормы права, выполняет основную регулирующую роль. Именно в ней определяются рамки поведения участников правовых отношений. Диспозиция закрепляет правило поведения, т.о. определенную и желательную для государства модель нормального поведения. Она не может быть антисоциальной или негативной по отношению к обществу, к нравственным принципам. В ней закрепляются права и обязанности сторон. Во многих случаях изложение диспозиции начинается со слов: имеет право, вправе, должен, обязан и т.д. Диспозиция может быть простой, сложной и альтернативной.

Простая

диспозиция содержит один вариант поведения участников правоотношения. В сложной диспозиции устанавливается несколько вариантов поведения участников правоотношения. Если в диспозиции указано несколько взаимоисключающих вариантов поведения, то такая диспозиция будет являться альтернативной.

Гипотеза - это элемент юридической нормы, указывающей на фактические жизненные условия, при наличии которых субъекты должны следовать установленному правилу поведения. Ее значение состоит в том, что она конкретизирует абстрактную модель поведения, содержащуюся в диспозиции, конкретными субъектами, конкретным временем, конкретным местом, конкретными условиями. Например, в норме права, закрепленной в ст. 552 ГК, указывается, что если имущество завещано государству, то оно переходит к нему по праву наследника. Условие завещания имущества государству является гипотезой данной нормы права. Гипотеза в данном случае предусматривает, что право наследования переходит к государству в том конкретном случае, если имеется завещание. Без соблюдения этого условия диспозиция в силу не вступает. В гипотезе может быть обусловлено определенное время (срок). Например, в соответствии с нормой, содержащейся в ст. 550 ГК, наследник получает право вступления в наследство по истечении шести месяцев со дня наследования. Гипотезы могут быть простыми и сложными, а также альтернативными. Гипотеза, в которой указывается на одно обстоятельство (условие), с наступлением которого правило поведения вступает в силу, является простой. Если в ней указывается на совокупность нескольких условий - сложной. Если в гипотезе указывается на несколько условий, но наступление юридических последствий связывается только с одним из них (в тексте это обозначается союзом "или"), то такая гипотеза называется альтернативной.

Санкция - это элемент структуры правовой нормы, в котором содержатся указания на последствия, наступающие для нарушителя диспозиции. Это - мера воздействия на правонарушителя, она всегда носит для него неблагоприятный характер. Санкция может быть абсолютно определенной, с точным указанием меры ответственности, например штраф 1000 руб., и относительно определенной, с указанием высшего и низшего пределов определенного вида ответственности. Например, лишение свободы от 2 до 5 лет.

Санкции классифицируются также на простые, сложные и альтернативные. Простыми являются санкции, в которых предусмотрен один

вид ответственности, например штраф. В сложных санкциях могут быть указаны два и более видов наказания (например, лишение свободы с конфискацией имущества). Большинство уголовно-правовых норм предусматриваются альтернативные санкции, например; лишение свободы, или штраф, или исправительные работы.

Для того, чтобы правильно понимать сущность нормы права и четко представлять себе ее структуру, необходимо иметь в виду следующее. Логическая структура юридической нормы и ее изложение в государственном правовом предписании в форме нормативно-правового акта полностью между собой не совпадают. При формулировании правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов необходимо учитывать правила русского языка, психологию, особенности законодательной техники и многое другое. В результате этого получается, что в статьях нормативно-правовых актов содержатся не все элементы логической структуры нормы права, а только два: гипотеза и диспозиция или гипотеза и санкция. Отсутствие какого-либо из элементов структуры нормы права в статье нормативно-правового акта не означает неполноценности или неправильности такого изложения. Недостающие элементы легко могут быть восстановлены путем логического анализа. Например, уголовно-правовые нормы излагаются в статьях Особенной части Уголовного кодекса РСФСР в двухэлементном виде: они содержат гипотезу, в которой описаны признаки состава преступления, и санкцию, в которой предусмотрены меры уголовной ответственности. Диспозицией уголовно-правовой нормы является обязанность граждан воздерживаться от совершения этих деяний, которые изложены в гипотезе, и право государства прибегать к мерам принуждения, если деяния будут совершены. Диспозиция в данных статьях выступает в виде запрета.

Такая особенность изложения уголовно-правовых норм обусловлена тем, что излагать в законе запреты на убийство, кражу или другие противоправные деяния было бы довольно нелепо. Любой человек понимает, что убивать людей и красть, не поступаясь своей совестью, нельзя, что это не только преступно, но и безнравственно. Эти запреты существуют в сознании людей, и нет необходимости повторять их в уголовных законах.

Гражданско-правовые нормы в большинстве случаев изложены в статьях Гражданского кодекса также в двухэлементном виде, но в этом случае набор элементов другой: они содержат, как правило, диспозицию и гипотезу. Санкции, как правило, содержатся в других статьях или других нормативно-правовых актах. Взаимосвязь элемен-

тов логической структуры позволяет нормам права достигнуть стабильности и эффективности.

Будущие правоприменители должны иметь в виду, что нормы права и система нормативно-правовых актов не всегда совпадают между собой. Такое положение обусловлено юридической техникой и здравым смыслом. Существуют три основных варианта изложения норм в статьях нормативно-правовых актов:

1) норма права излагается полностью в одной статье нормативного акта. В этом случае норма права и статья нормативного акта совпадают, т.е. текст статьи отражает логическую структуру нормы права;

2) норма права размещается в нескольких статьях нормативного акта. Например, санкции ряда гражданско-правовых норм текстуально оторваны от других элементов нормы и расположены в особой статье, устанавливающей ответственность. Очень часто в отдельной, общей статье излагается часть СЛОЖНОЙ гипотезы уголовно-правовых норм. Например, указание на возраст, о которого наступает уголовная ответственность, является общим условием для всех уголовно - правовых норм. Это условие вынесено за рамки всех статей Особенной части уголовного кодекса, оно закреплено в статье Общей части этого кодекса;

3) в одной статье содержится несколько норм права. Этот вариант обусловлен, как правило, тем, что нормы, объединенные в одной статье регулируют весьма схожие общественные отношения, но расходятся по некоторым признакам, например по степени общественной опасности.

В силу этого будут различимы и санкции.

Тщательный анализ нормативно-правовых актов, восстановление полной логической структуры юридической нормы позволяют принимать обоснованные и законные решения при реализации норм права,

### Классификация норм права, нормы права, регулирующие ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ

Разнообразие правовых норм как системного явления предполагает возможность их распределения (классификации) по группам (видам) на основании тех или иных признаков. Классификация норм права, помимо того, что определенным образом систематизирует и разграничивает их, позволяет лучше изучить и понять назначение правовых норм.

Знание законов классификации норм права, умение определять мес-

го любой нормы в системе права являются необходимым условием их правильного толкования и применения на практике.

Подразделение правовых норм на виды может производиться по различным признакам, выполняющим роль классификационных оснований. Избрание критерия для деления норм зависит от цели систематизации норм, и, следовательно, таких критериев может быть много. Поэтому одна и та же норма в зависимости от критерия, положенного в основу классификации, может быть отнесена к различным видам правовых норм.

Учитывая отмеченное, подчеркнем, что приводимая ниже классификация не претендует на полноту и завершенность, поскольку мы остановились лишь на отдельных общепризнанных и устоявшихся критериях классификации, а, следовательно, и видах правовых норм.

За основу классификации норм права могут быть приняты следующие критерии:

- функциональная роль;
- предмет регулирования;
- метод регулирования;
- форма выражения предписания;
- юридическая сила;
- действие во времени;
- действие в пространстве;
- порядок принятия (установления).

Наиболее общим и значительным критерием классификации правовых норм является их функциональная роль. Этот критерий является основным, он обуславливает все иные основания классификации правовых норм. По функциональной роли правовые нормы делятся в зависимости от их назначения, от области регулируемых общественных отношений, от места, занимаемого ими в механизме правового регулирования. В соответствии с этим критерием все правовые нормы делятся на две большие группы: 1) отправные нормы; 2) нормы-правила поведения.

Отправные нормы - это правовые нормы наиболее общего характера, они устанавливают основополагающие положения правового режима общественной жизни, закрепляют цели, задачи, принципы, пределы и методы правового регулирования, правовые категории и понятия. Правовые

положения, закрепленные в отправных нормах, конкретизируются в нормах-правилах поведения. Это не значит, что отправные нормы не обладают прямым действием. Во-первых, не исключается возможность решения определенной категории дел по аналогии права, основываясь на принципах права. Во-вторых, современное развитие конституционных норм, большая часть которых относится к категории отправных норм, имеет тенденцию к тому, что эти нормы превращаются в нормы прямого действия.

Отправные нормы в свою очередь можно подразделить на нормы-принципы, нормы-дефиниции (понятия), определительно - установочные нор

Нормы-принципы (декларативные нормы) - представляют собой предписания, определяющие исходные начала, принципы права. К нормам этого вида относятся многие конституционные нормы, нормы Декларации прав человека и гражданина, нормы Декларации "О государственном суверенитете РСФСР" и т.п.

Нормы - дефиниции (понятия) - закрепляют правовые категории и понятия, имеют очень большое значение для четкого, правильного и единообразного правоприменения. К ним относятся, например, нормы Уголовного кодекса, закрепляющие понятие преступления, прямого умысла, необходимой обороны и т.д.

Определительно-установочные нормы определяют цели, задачи отдельных отраслей права, институтов права, а также устанавливают формы, способы и пределы правового регулирования. Они, например, содержатся в ст. 1 и 2 УК.

Нормы-правила поведения в отличие от отправных более конкретны, они устанавливают определенную модель поведения, меру свободы участников правоотношений. Нормативные предписания, этого вида непосредственно регулируют общественные отношения путем установления моделей правоотношений, регламентирования поведения субъектов права. К примеру, нормы Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции", устанавливающие права и обязанности работников милиции, порядок использования и применения огнестрельного оружия и спецсредств.

Следующая группа норм выделяется более узкой организационной направленностью их функций в системе права. Это - оперативные, (правотворческие) нормы - предписания, функция которых заключается в отмене или продлении срока действия, распространении на другие общественные отношения действующих правовых норы. Нормы постановления Верховного Совета РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О порядке введения

в действие Закона РСФСР "О милиции" распространяют свое действие отдельных статей указанного Закона на следователей, Сотрудников ИТУ, СИЗО, ЛТИ, пожарной охраны и иных служб органов внутренних дел России.

В случае возникновения у правоприменителя дилеммы, какую норму применять в конкретной ситуации, вступают в действие коллизсионные нормы, т.е. предписания, регламентирующие порядок выбора между действующими нормами, указывающие на предписание, которое необходимо применить в данном случае. Например, вышеуказанное постановление предусматривает в случае противоречия положений Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции" и Закона СССР "О советской милиции" действие предписаний Законов России.

Внутриорганизационная, интегративная функция права материализуется в особой группе норм - внутриорганизационных. Последние представляют собой предписания, направленные на обеспечение единства и целостности системы права, ее внутренней согласованности. К примеру, предписания ст. 10 ПК, предусматривающие применение аналогии права при отсутствии закона, регулирующего спорное положение.

Конкретизирующие нормы есть результат правотворческой конкретизации, т.е. уточнения и детализации содержания более общей нормы. Например, предписания раздела 5 "Служба в милиции" Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции" должны быть конкретизированы в Положении о службе в органах внутренних дел, утверждаемом Верховным Советом Российской Федерации.

Особую функцию выполняют экспериментальные нормы, представляющие собой нормативные предписания поискового характера. Это - модель, прототип будущих правовых норм общего действия. Экспериментальная норма принимается в целях проверки тех или иных параметров нововведения, облеченного в правовую форму. Вместе с тем она одновременно представляет собой реальную, действующую норму, соблюдение которой обеспечивается правовыми мерами. К числу экспериментальных следует отнести, например, нормы решения исполкома Таганского райсовета г. Москвы № 1520 от 8 августа 1990 г. "О создании муниципальной (местной) милиции: в районе и расширении прав. Таганского РУВД", принятое в отсутствие нормативных актов, регламентирующих деятельность местной милиции, и носящее характер эксперимента.

По предмету правового регулирования нормы можно разделить на материальные и процессуальные.

В то время как нормы материального права, выражают содержание, например, деятельности милиции, определяя правовое положение, компетенцию и т.д., процессуальные нормы закрепляют порядок, способы, методы осуществления этой деятельности. Последние складываются как вторичные, обеспечительные по отношению к первым. Если материальные нормы, формулируя правомочия и обязанности субъектов права, отвечают на вопрос: "Что они регулируют?", то процессуальные - "Как, каким образом они реализуются?" Невозможно, например, обеспечить должное применение НОРМ УГОЛОВНОГО кодекса РСФСР без предписаний, устанавливающих порядок их реализации, содержащихся в Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР.

Помимо такого общего деления существует подразделение правовых норм и в зависимости от содержания и однородности регулируемых отношений - по отраслям права. В связи - с этим различаются нормы конституционного, гражданского, трудового, финансового, административного, уголовного и других отраслей права. Здесь предмет регулирования нормы права более определен, чем в вышеприведенной градации.

По методу регулирования нормы права, подразделяются на императивные, диспозитивные и вариантыные.

Императивные нормы представляют собой строго обязательные, не допускающие никаких отклонений и свободу усмотрения, категорическое повелительное предписание. Например, норма ст. 15 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции" в категорической форме предписывает сотруднику милиции о каждом случае применения огнестрельного оружия в течение 24 часов с момента его применения представить рапорт начальнику органа внутренних дел по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия. Императивные нормы не допускают другого варианта поведения кроме строго указанного.

Диспозитивные нормы - это предписания, вступающие в действие в случае, если субъекты права не урегулировали свое поведение в рамках предоставленных им правомочий, не заключили соответствующего соглашения. Для этих случаев и предназначена диспозитивная норма, она как бы страхует от неправомерного поведения, не позволяя оставить определенные общественные отношения неурегулированными.

Вариантные нормы - предусматривают возможность выбора одного *из* вариантов поведения. Предписания этого вида также предоставляют известную свободу усмотрения, однако в рамках четко обозначенных в норме вариантов. К этим нормам можно отнести предписания ст. 246 ГК РСФСР, предоставляющие покупателю требовать взамен некачественной вещи либо ее замены, либо уменьшения цены, либо устранения недостатков, либо возмещения убытков.

По форме выражения предписания различают управомочивающие, обязывающие и запрещающие нормы. В данном случае критерием разграничения выступает характер регулирующих свойств норм права, точнее форма, в которой он находит внешнее выражение - управомочие (дозволение), обязывание или запрет.

Управомочивающие нормы содержат предписания, предоставляющие право на совершение тех или иных действий, т.е. определяют правомочия субъектов права. Эти нормы иногда называются правоустановительными они устанавливают юридические права и переводят ту или иную модель поведения в разряд правомерных. В тексте нормативных актов они распознаются по таким формулировкам, как "может", "вправе", "имеет право", "разрешается".

Управомочивающие нормы занимают важное место в деятельности милиции, поскольку ее деятельности основывается на принципе: "запрещено все, кроме разрешенного", и, соответственно, строится строго в рамках предоставленных правомочий. В первую очередь управомочивающие нормы устанавливают границы дозволенного, разрешенного в отношениях, связанных с правами и свободами личности, охраны и защиты ее интересов. Поэтому законодатель стремится детально регламентировать деятельность государственных органов, в том числе и милиции, и одним из главных средств здесь являются управомочивающие нормы. Не случайно ст. 5 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции" прямо устанавливает, что всякое ограничение граждан в их правах и свободах допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом.

Обязывающие нормы - предписания, устанавливающие обязанности совершения тех или иных действий, придерживаться определенной модели поведения. Законодатель закрепляет, предписывает должное поведение субъектов, от КОТОРОГО они при наступлении предусмотренных ситуаций уклоняться не вправе. Предписания такого рода и фор-

мулируются при помощи таких слов, как: "обязан", "должен", "необходимо", К примеру, ст. 10 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции" так и начинается: "Милиция в соответствии с поставленной перед ней задачей обязана ...". Обязывающие нормы носят активно-динамический характер, поскольку предполагают необходимость совершения определенного действия субъекта, возлагают на него активно-деятельную функции.

Существенным образом отличаются запрещающие нормы, представляющие собой предписания, выраженные в форме запрета совершать определенного рода деяния (как в виде действия, так и бездействия). Содержащийся в норме запрет есть императивное указание на необходимость конкретного поведения, его нарушение автоматически влечет применение санкций. В то же время запрет как веление не означает необходимость совершения каких-либо активных действий по его реализации. Реализация запрета часто заключается в бездействии, пассивном поведении, но цель его будет достигнута лишь в случае несовершения указанного в норме деяния.

Как мы уже отмечали, действие в системе МВД РФ разрешительного принципа (запрещено все, кроме разрешенного) налагает отпечаток на характер регулирующих их деятельность правовых норм. Казалось бы, отсутствие определенной управомочивающей нормы (одновременно означающее невозможность любой модели поведения в данной ситуации) предполагает ненужность специально установленного запрета на определенные действия. Однако законодатель, регламентируя деятельность милиции, иногда специально устанавливает (особенно когда это касается прав и свобод гражданина) правовые запреты. Например, предписания Закона РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции" (ст. 5) прямо указывают: "Милиции запрещается прибегать к обращению, унижающему достоинство человека".

По юридической силе правовые нормы можно разделить на конституционные, законодательные, подзаконные.

Конституционные нормы обладают высшей юридической силой в правовой системе Российской Федерации. Юридическая сила норм Конституции проистекает из положения, занимаемого Конституцией в иерархии правовых актов, предполагающего особый порядок ее принятия, внесения в нее поправок и т.д. Юридическая сила Конституция обеспечивается и деятельностью специального государственного ор-

гана - Конституционного суда, главной задачей которого является контроль за соответствием Конституции всех правовых норм, принимаемых в Российской Федерации.

Законодательные нормы - это такие нормы, которые принимаются особыми органами государства в особом порядке. Их юридическая сила заключается в том, что они основаны на положениях Конституции и развивают их. Верховенство законодательных норм в нормативной системе обеспечивается как юридическим закреплением их приоритета, так и деятельностью специальных органов, осуществляющих надзор и контроль за соответствием им всех других норм. В своем большинстве законодательные нормы носят общий характер, что предполагает их дальнейшую конкретизацию в нормах меньшей юридической силы. Однако в сферах, где велика опасность возможного ущемления прав и свобод личности, законодатель идет на подробное и конкретное регламентирование в законодательных нормах. Например, уголовно-правовые отношения регламентируются только законодательными нормами, а административно-правовые отношения допускается регламентировать и подзаконными нормами<sup>1</sup>. В идеале было бы лучшим положение, при котором все общественные отношения регулировались только законодательными нормами прямого действия - это значительно упростило бы контроль за их применением. Однако практически невозможно (да и нецелесообразно) урегулировать законами всю гамму отношений, нуждающихся в правовом опосредовании - в противном случае их количество и объем были бы непомерно огромными. Следует также учитывать и динамизм социального развития, за которым законодатель (а соответственно и нормы законов) не всегда поспевает. Поэтому возникает необходимость в издании предписания, развивающих положения законодательства - подзаконных норм.

Подзаконные нормы составляет большую группу разнообразных по юридической силе предписаний, обладающих, тем не менее, одинаковым свойством - все они по юридической силе ниже законодательных норм, должны соответствовать им, а в случае несоответствия, они

---

<sup>1</sup> Хотя и здесь наблюдается тенденция к увеличению числа законодательных норм прямого действия (например, принятие в 1964 г. Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, до этого существовавшего).

утрачивают правовой характер.

Юридическая сила подзаконных норм производна от положения субъекта нормотворчества, т.е. иерархия подзаконных норм соответствует иерархии нормативных субъектов. Исходя из этого, все подзаконные нормы можно подразделить на предписания главы государства - Президента, правительства, органов местной власти и управления, субъектов локального нормотворчества. Несомненно, юридическая сила норм, содержащихся, например, в постановлении правительства, выше, чем сила предписаний, принятых МВД РФ.

Здесь необходимо подчеркнуть:

- деление правовых норм по их юридической силе отнюдь не означает деление по степени *обязательности* - все правовые нормы обязательны для соблюдения;

- иерархия правовых норм по юридической силе вытекает из требований единства и законности нормативной системы страны - без этого система будет просто нежизнеспособна;

- действие правовых норм в пространстве имеет два аспекта: территориальный и субъектный. Территориальный аспект действия нормы подразумевает ее распространение на определенную территорию, субъектный - по кругу лиц, к которым адресовано предписание. В первом случае различают нормы федеративные, республиканские (региональные) и местные; во втором - общие, ведомственные, специально ориентированные и локальные.

Федеративные нормы - предписания, распространяющие свое действие на всю территорию России без каких-либо ограничений. Основная масса законов и иных актов общего действия действует на всей ее территории, причем специально это в них не оговаривается, поскольку факт принятия их (парламентом, Президентом, правительством, министерством) означает их всеобщность и экстерриториальность (в пределах страны).

Впрочем, иногда федеральные органы принимают нормы, распространяющие свое действие на определенную территорию (республика, свободная экономическая зона, отдельный регион и т.д.). В этом случае, а также, если норма, принятая республиканским органом, распространяется на территорию республики, перед нами республиканская (региональная) норма. В качестве примера можно привести нормы законодательных актов Республики Карелия или постановление

Верховного Совета России по вопросу проведения референдума в Республике Татарстан.

Местные нормы - это предписания, сфера действия которых ограничивается территорией области, города, районе, округа и т.п. Эта группа регламентирует общественные отношения в пределах административно-территориальной единицы. Определяющий критерий здесь - ограниченность территории, на которой действует норма, а не ее юридическая сила или субъект издания. К местным нормам следует отнести, например, Положение Указа Президента России, регламентирующего организацию управления в Москве, хотя по юридической силе президентский указ выше местных предписаний. Если в качестве критерия деления норм права на виды взять их действие по кругу лиц, то можно выделить общие, ведомственные, специально ориентированные и локальные нормы.

Общие нормы представляют собой предписания, распространяющие свое действие на всех граждан независимо от пола, национальности, вероисповедания и т.д. без всякого ограничения. Многие нормы Конституции, Декларации прав и свобод человека распространяются на всех лиц без ограничений.

В отличие от них ведомственные нормы распространяют свое действие только на ограниченный круг лиц в пределах министерства, ведомства и т.п. Среди норм, регламентирующих деятельность милиции, ведомственные нормативные предписания являются самыми многочисленными. Основных причин здесь две. Во-первых, не все стороны деятельности милиции еще урегулированы нормами высшей Юридической силы. Например, до сих пор не принят закон об учете в правоохранительных органах. Во-вторых, специфика деятельности милиции и без того оставляет множество отношений, которые необходимо регламентировать на ведомственном уровне.

С другой стороны, многие нормы, например Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции", распространяющие свое действие только на сотрудников милиции, нельзя отнести ни к ведомственным, ни к общим нормам права. Нормы такого рода относятся к социально ориентированным предписаниям. Нормативный материал содержит множество норм, распространяющих свое действие на определенную группу лиц, *причем критерий* их ограничения может быть любым: профессиональный, возрастной, деловой и т.д. В тексте этих

предписаний обязательно содержится указание на их социальную субъективную ориентированность: военнослужащие, инвалиды, пенсионеры, участники ликвидации аварий и т.п.

Локальные нормы действуют в пределах отдельного учреждения, организации, предприятия и распространяются только на членов их коллективов. Локальная норма – это нормативное предписание, принятое и действующее в организационно обособленном коллективе (организации), регулирующие внутриорганизационные отношения. Принимаемые в милиции локальные правовые нормы действуют только в отношении их сотрудников, сфера их действия ограничена. Поэтому органы внутренних дел не могут принимать правовых норм, распространяющих свое действие на граждан, вне органа, во внешнюю сферу. В условиях расширения самостоятельности милиции роль и значение локальных норм возрастают. В то же время необходимое условие локального нормотворчества - издание их строго в рамках комплектными органами. Локальными являются, например предписания. Положения о службе по исправительным делам и социальной реабилитации, принятого ГУВД Московской области , или Инструкции о порядке пропуска а здание ГУВД г. Москвы.

В зависимости от порядка принятия различают субординационные и координационные (договорные) нормы права.

Субординационные нормы принимаются специально установленным органом (должностным лицом) на основе предоставленных ему властных нормотворческих полномочий. Установление норм основано на жестких связях власти и подчинения, протекает, в особых процессуально-процедурных формах. В субординационном порядке принимаются нормы законов, указов президента, приказов, инструкций и других нормативных актов.

Следует выделить еще один вид правовых норм, обладающих определенным своеобразием в силу особого порядка их принятия. Это - нормы правовых договоров и соглашений. Заключенные двусторонние и многосторонние договоры и соглашения часто содержат правовые нормы. Договорные нормы отличаются тем, что они принимаются на равноправном, координационном уровне, на основе консенсуса. Например, коллективный договор, заключенный между начальником ГУВД г. Москвы и коллективом вольнонаемных работников подразделений ГУВД, содержит нормативные предписания локального характера.

Нормы содержатся также и в договорах, заключаемых органами внутренних дел с различными учреждениями, об охране объектов подразделениями "Охрана".

По действию во времени различаются нормы постоянные и срочные. Нормы постоянного действия принимаются на неопределенный срок и действуют вплоть до отмены, изменения. Срочные нормы, например экспериментальные нормы или нормы-соглашения, действующие в течение оговоренного периода, принимаются на строго определенный срок.

В юридической литературе имеются и иные деления правовых норм на виды. Предложенная нами классификация ни в коей мере не претендует на полноту и завершенность. Главное - чтобы классификация правовых норм способствовала уяснению их определяющих характеристик и признаков, помогала лучше ориентироваться в их многообразии, а также облегчала их применение на практике.

В регулировании деятельности милиции *применяются* практически все вышеописанные виды правовых норм. И определить меру этого участия невозможно в силу того, что каждый вид норм права выполняет только ему свойственную функцию, заполняет свою "нишу" в механизме правового регулирования (деятельности органов внутренних дел). Конечно, в количественном соотношении можно выделить некоторые виды норм: ведомственные, локальные, императивные и иные нормы, преобладающие в общей массе. Однако это не говорит о малозначительности других видов нормативных предписаний.

Подводя итог рассмотрению видов правовых норм, отметим, что их многообразие есть следствие разнообразия и пестроты жизненных отношений, социальных связей, для регулирования которых они принимаются. Наличие множества разновидностей норм права - не прихоть субъекта нормотворчества, а объективная закономерность правовой системы. Развитие права, совершенствование его качественных и структурных параметров несомненно вызывает к жизни новые виды правовых норм.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В лекции рассмотрены вопросы одной из ключевых тем курса «Теория государства и права». Нормы права, являясь важнейшим элементом системы права, тесно связана со всеми другими элементами этой системы. Познание социальной природы нормы права, усвоение всех других вопросов, относящихся к нормам права позволяет более глубоко понять сущность права, уловить связь норм права с другими социальными нормами и правоотношениями. В то же время это поможет в правоприменительной практике, так как одним из основных условий правильного правоприменения являются знание и понимание нормы права, ее структуры и места в системе права.

Нормам права посвящено немало научной и учебной литературы. По многим вопросам этой темы имеются различные точки зрения, ведутся дискуссии. Авторы лекции не ставили своей задачей рассмотреть все точки зрения, проанализировать все имеющуюся по этим вопросам юридическую литературу. Основная цель лекции заключается в том, чтобы изложить в доступной форме сложные правовые понятия, показать логическую связь основных правовых категорий, дать ключ к пониманию структуры нормы права и рассмотреть виды норм права.

При написании лекции авторы опирались на следующие труды известных авторитетов по вопросам теории и права: Алексеев С.С. Общая теория права: в 2-х т. М., 1992; Нормы советского права. Проблемы теории / Под. ред. М.И. Байтина и В.К. Бабаева. Саратов, 1987.

## СОДЕРЖАНИЕ.

ВВВДЕНИВ.....	3
Понятие «нормы права» и ее признаки .....	4
Структура норм права .....	11
Классификация норм права. Нормы права, регулирующие деятельность милиции.....	15
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	27.