

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ

---

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ**

Учебное пособие

МОСКВА 1997

УДК

Рекомендовано к опубликованию  
Редакционно-издательским советом  
ВНИИ МВД России

Рецензенты:

С.Н.Зайцев (Московский юридический институт МВД России)

М.П.Киреев (Академия управления МВД России)

**В.Л.Анисимов, О.В.Березко, В.В.Зубарев, А.В.Мелехин, А.В.Молозин,  
А.В.Пищелко (РИПК МВД России), М.А.Рыльская, А.Б.Тихомиров.**

Организационные основы деятельности ОВД при проведении специальных операций: Учебное пособие. - М.: ВНИИ МВД России, 1997 - 148 с.

Рассматриваются вопросы организации подготовки к проведению специальных операций, организации управления ОВД при проведении специальных операций, организации и тактики действий при проведении отдельных видов специальных операций.

Для сотрудников органов внутренних дел и слушателей высших и средних учебных заведений МВД России.

УДК

© Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 1997.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Стр.

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1.</b> Подготовка к проведению специальных операций.....	5
§ 1. Сущность и характерные черты специальных операций.....	5
§ 2. Организация оперативного планирования действий органов внутренних дел в чрезвычайных обстоятельствах.....	13
§ 3. Обучение личного состава органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных обстоятельствах.....	20
<b>Глава 2.</b> Организация управления органами внутренних дел при проведении специальных операций.....	34
§ 1. Органы оперативного управления специальными операциями.....	34
§ 2. Руководство проведением специальных операций.....	42
<b>Глава 3.</b> Особенности проведения отдельных видов специальных операций.....	55
§ 1. Организация и тактика действий по розыску и задержанию вооруженных преступников.....	55
§ 2. Организация и тактика действий по освобождению заложников....	99
§ 3. Организация и тактика действий по разоружению и ликвидации незаконных вооруженных формирований.....	129

## ВВЕДЕНИЕ

Современная ситуация в Российской Федерации характеризуется углублением экономического кризиса, дезинтеграционными процессами, дестабилизирующими государственное устройство, девальвацией моральных и нравственных ценностей в обществе, ростом числа наиболее тяжких преступлений, усилением противоречий между интересами различных социальных групп и слоев населения, резким ухудшением условий жизни населения вследствие ряда причин, в основном исходящих из коренных изменений общественно-политической и социально-экономической обстановки.

Это нередко создает предпосылки для возникновения кризисных ситуаций социально-политического, криминального, техногенного, природного и экологического характера.

В общем виде перечисленные кризисные ситуации можно характеризовать как чрезвычайные обстоятельства, когда комплекс социальной системы и экономических возможностей не обеспечивает безопасность людей и минимальные потребности большинства населения на определенной территории. Они инициируют резкий рост преступности, митинговую активность, правовой беспредел и иные антиобщественные проявления. Отсюда происходит резкое обострение социально-политических, экономических, национальных, территориальных, религиозных и иных противоречий, находящих выход в экстремистских проявлениях. Наиболее острой формой их проявления стали межнациональные конфликты, забастовки, митинги, массовые беспорядки, ведущие к все большим нарастаниям вооруженных столкновений.

Чрезвычайные обстоятельства резко осложняют оперативную обстановку, в которой приходится действовать органам внутренних дел, решая ответственные задачи по поддержанию правопорядка. В этих условиях перед ними встают дополнительные задачи, резко увеличивается объем работы, возникает необходимость особой организации управления.

Учитывая то, что специальная операция является основной организационно-тактической формой деятельности органов внутренних дел в чрезвычайных обстоятельствах, необходимо рассмотреть комплекс вопросов, связанных с подготовкой и проведением специальных операций.

## **Глава 1. Подготовка к проведению специальных операций**

### **§ 1. Сущность и характерные черты специальных операций**

Проведение специальных операций является одним из организационно-тактических способов экстренного массированного реагирования органов внутренних дел и внутренних войск на ЧО и раскрытие наиболее тяжких преступлений по "горячим следам".

Специальные операции осуществляются на основе законов Российской Федерации и иных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел и внутренних войск.

Никто не вправе отдавать личному составу органов внутренних дел и внутренних войск, участвующих в специальной операции, приказы, распоряжения и указания, противоречащие законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

**Общими целями специальных операций являются:**

- защита жизни и здоровья людей;
- предотвращение (снижение) ущерба государственному, общественному, личному (частному) имуществу;
- обнаружение преступников и пресечение (нейтрализация) их преступных действий.

**Специальная операция имеет свои черты, существенно отличающие ее от повседневной деятельности органов внутренних дел:**

проводится она в более напряженной обстановке, чем в обычных условиях;

ее содержание составляет обширный комплекс мероприятий (организационных, правовых, оперативно-служебных, уголовно-процессуальных, психологических, материально-технических и др.), которые лишь в совокупности могут обеспечить выполнение задач в данных условиях;

проведение специальных операций объективно требует массированного использования значительного количества разнообразных по правовому положению (предназначению) и тактике действий сил и средств милиции, других служб ОВД, а также внутренних войск и учебных заведений МВД России, которые выступая лишь в качестве единого цельного комплекса и под единым руководством, в состоянии оказать действенное влияние на негативные тенденции развития оперативной обстановки и добиться намеченного конечного результата;

действия могут проводиться в значительных пространственных границах, размер которых зависит от вида и масштабов ЧО, объема причиненных им отрицательных последствий;

проведение специальной операции осуществляется строго на плановой основе;

осуществляемая деятельность проводится под руководством специально образованного органа оперативного управления (объединенного оперативного штаба, оперативного штаба или группы управления), так как ее целенаправленность, размах, интенсивность, разнообразие участвующих в ней сил и средств, реализуемых ими действий, настоятельно требуют выполнения большого объема работ по управлению (организации, регулированию, прогнозированию, планированию, контролю и т.п.).

Возникновение чрезвычайных обстоятельств обуславливает изменение форм деятельности ОВД, выражающееся в различного рода временных перестройках структуры, в методах и приемах работы группировки сил ОВД и внутренних войск.

В чрезвычайных обстоятельствах перераспределение сил - это неизбежный процесс, так как возникают задачи, отличные от тех, которые решаются в обычной обстановке и это требует концентрации усилий всех служб ОВД.

Отмечая плановую основу проведения специальных операций, необходимо учитывать тот факт, что невозможно смоделировать все многообразие ситуаций при возникновении тех или иных чрезвычайных обстоятельств, а следовательно можно определить только основные направления неотложных действий сил и субъектов управления. В результате такой план будет представлять собой алгоритм действий конкретных субъектов управления и одновременно не только оставляет за ними возможность, но и вменяет в обязанность принимать конкретные детализирующие решения применительно к особенностям реальной оперативной обстановки, обусловленной разными видами чрезвычайных происшествий. Это способствует тому, что в конкретных чрезвычайных обстоятельствах будет складываться специфическая иерархия управленческих решений, учитывающих особенности ситуаций, на которые они рассчитаны, и направленных на реализацию внезапно возникающих задач по конкретному обстоятельству.

Масштабность специальной операции может характеризоваться количеством сил и средств, привлекаемых к непосредственным действиям по возникшему происшествию, объемом проводимых специальных мероприятий, площадью территории, на которой проводятся эти мероприятия, составляющие содержание специальной операции.

Привлечение каждой категории сил, порядок и способы их действий, применение всех видов средств регламентируется действующим законодательством.

Состав (категории и виды), структуру и вооружение группировки сил определяет министр внутренних дел республики в составе России, начальник УВД края, области, начальник крупного горрайоргана внутренних дел (города, имеющего административно-территориальное деление), исходя из характера предстоящих в специальной операции действий (например, для захвата, оперативно-розыскных и следственных действий, конвоирования, применения специальных средств, лишения преступников возможности вести прицельный огонь и т.д.). Число группировок определяется с учетом размера территории проведения специальной операции (объекта), количества преступников, возможного ущерба и т.д.).

По решению министра (начальника главного управления, управления) внутренних дел к участию в проведении специальной операции могут привлекаться силы и средства соседних органов и учреждений внутренних дел, в зависимости от территории, на которой она будет проводиться.

По запросу руководителя специальной операции, с разрешения министра внутренних дел Российской Федерации, к её проведению могут быть дополнительно привлечены силы и средства центрального подчинения.

Порядок привлечения сил и средств других министерств и ведомств определяется совместными приказами МВД России и соответствующих министерств и ведомств, регламентирующих действия при конкретных видах ЧО.

Самой важной частью и основным звеном группировки сил являются **силы быстрого реагирования (СБР) МВД России.**

**К СБР МВД России относятся:**

специальные подразделения быстрого реагирования по борьбе с организованной преступностью;

отряды милиции особого назначения;

следственно-оперативные группы;

группы немедленного реагирования;

группы захвата;

части оперативного назначения и специальные моторизованные воинские части внутренних войск.

Кроме того может привлекаться **оперативный резерв**. Он определяется приказами МВД России и используется с разрешения министра внутренних дел Российской Федерации.

В состав группировки сил могут включаться сотрудники аппаратов МВД, УВД, горрайорганов внутренних дел, исправительно-трудовых учреждений,

следственных изоляторов, подразделений государственной противопожарной службы, учебных заведений МВД России.

**К средствам, применяемым в специальных операциях, относятся:**

оружие и специальные средства;

оперативная, криминалистическая, специальная техника;

средства связи;

автомобильно-транспортные средства;

служебные собаки;

боевая и специальная техника, средства инженерного вооружения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

**Основными задачами,** решаемыми в ходе проведения специальных операций по пресечению наиболее распространенных чрезвычайных обстоятельств, являются:

розыск и задержание (обезвреживание) особо опасных и вооруженных преступников (в т.ч. скрывшихся с места преступления, бежавших из мест их содержания под стражей или от конвоя (караула), вооруженных дезертиров);

освобождение заложников, воздушного, морского и речного судна, железнодорожного или иного транспортного средства, а также зданий, помещений, сооружений и участков местности, захваченных преступниками;

ликвидация бандитских формирований, изъятие оружия, боеприпасов, боевой техники, взрывчатых веществ и других предметов военного имущества;

поиск и задержание нарушителей, проникших на территорию охраняемого важного государственного объекта;

пресечение групповых действий, нарушающих общественный порядок в населенных пунктах, а также групповых неповиновений и массовых беспорядков в исправительно-трудовых учреждениях (подготовка и проведение специальных операций при данных видах происшествий регламентируются отдельными нормативными документами);

**Вспомогательными задачами,** способствующими решению основных, в ходе проведения специальных операций, могут быть:

обеспечение быстрого и беспрепятственного проезда привлеченных к специальной операции сил и средств в район действий;

эвакуация населения из опасной зоны;

тушение пожаров, возникающих в результате действий преступников;

проведение неотложных аварийно-спасательных работ;

охрана места происшествия;

конвоирование задержанных правонарушителей;



оказание первичной помощи пострадавшим и доставление их в медицинские учреждения;

криминалистическое, научно-техническое, тыловое и материально-техническое обеспечение.

Объем действий может характеризоваться площадью территории или важностью объекта, где проводится специальная операция. Масштаб мероприятий имеет значение при ведении поиска скрывшихся преступников или рассредоточении группы правонарушителей и определяется в зависимости от способов и характера действий в конкретной специальной операции.

Продолжительность действий обусловлена необходимостью немедленного реагирования на происшествие и проведения специальной операции в сжатые, минимальные сроки. Нельзя допустить, чтобы сложная обстановка сохранялась на обслуживаемой территории длительное время.

Специальная операция отличается также динамичностью, которая проявляется в быстроте, скоротечности развития оперативной обстановки, в своевременном маневре силами и средствами, резких изменениях положения участников противоправных действий. Динамичность заключается и в том, что при проведении операций возникает необходимость в срочном перекрытии новых направлений или рубежей, наращивании усилий на важных направлениях, вводе резервов в кратчайшие сроки.

Главным и решающим при проведении специальной операции являются боевые действия, посредством которых осуществляется подавление сопротивления, задержание или ликвидация преступника силой оружия.

Одним из важнейших элементов для успешного решения внезапно возникающих задач при проведении специальных операций является взаимодействие всех привлекаемых сил.

Взаимодействие организуется и осуществляется между участвующими в специальной операции силами по задачам, направлениям, видам мероприятий, месту и времени действий. Оно обеспечивается в течение всего периода выполнения задач между всеми подчиненными силами, принимающими участие в специальной операции.

Организация взаимодействия начинается на подготовительном этапе с определения и закрепления совместных нормативных и методических основ, формирования единого объединенного органа оперативного управления и разработки оперативного плана, подготовки и проведения совместных учений, тренировок и занятий, согласованных организационно-технических мероприятий, взаимного обмена необходимой информацией и корректировки действующих документов.

Взаимодействие непосредственно осуществляется при совместном анализе обстановки, разработке и принятии решений, едином руководстве и совместных действиях сил, привлекаемых к проведению специальной операции.

**Взаимодействие организуется и осуществляется:**

- с местными органами государственной власти и управления;
- между подчиненными службами и соседними органами внутренних дел;
- с подразделениями внутренних войск, дислоцированными на обслуживаемой территории;
- с местными органами Федеральной службы безопасности;
- с подразделениями Вооруженных Сил России, дислоцированными на обслуживаемой территории;
- с военизированными и сторожевыми подразделениями объектов;
- с частными детективными и охранными агентствами;
- с общественными формированиями по охране общественного порядка;
- со средствами массовой информации;
- с заинтересованными органами, учреждениями, организациями, предприятиями и службами (в первую очередь аварийными, транспортными, медицинскими и связи).

Взаимодействие организует начальник ОВД между подчиненными ему, хотя бы и временно, силами и средствами (формированиями), которые привлекаются к выполнению служебно-боевых задач в специальной операции.

**Основанием для проведения специальной операции (ввода в действие плана специальной операции) являются:**

- получение приказа (указания, распоряжения) руководителя (дежурного) вышестоящего органа внутренних дел;
- получение достоверной информации о чрезвычайном происшествии криминального характера или возможном его продолжении (появлении преступников и т.п.) на обслуживаемой территории.

С учетом сложности действий в специальной операции и наличия условий для выработки и доведения решения до исполнителей (прежде всего - полноты информации о ЧО и имеющихся в непосредственном распоряжении силах и средствах, а также времени), лицо, принимающее решение на проведение специальной операции, может формулировать его и проводить в жизнь частями (поэтапно). При этом необходимо следовать рекомендации, что тщательно выверенное, но запоздавшее решение, как правило, приводит к общему провалу специальной операции, а своевременное, но несколько неточное решение чаще можно исправить корректировкой последующих действий.

Специальная операция должна начинаться в точно установленное время "Ч+", в которое подвижные элементы группировки сил приступают к выполнению поставленных им задач.

Сущность и содержание специальных мероприятий, проводимых в специальной операции, обуславливается ее целями и конкретными обстоятельствами сложившейся оперативной обстановки.

**Специальные мероприятия**, которые могут осуществляться в ходе проведения специальной операции, подразделяются на самостоятельные и вместе с тем тесно связанные друг с другом виды:

- блокирование ("Перехват");
- поисковые ("Сирена");
- оцепление ("Кольцо");
- эвакуация ("Выход");
- психологическое воздействие ("Пресс");
- боевые действия ("Гром");
- конвоирование ("Конвой").

Разделение возможных и необходимых специальных мероприятий на указанные виды позволяет оперативно и эффективно реагировать на любое происшествие независимо от его характеристики.

Каждый вид специальных мероприятий включает в себя определенные действия.

**Мероприятия по блокированию** - действия, осуществляемые путем перекрытия нарядами по определенному рубежу всего района проведения специальной операции, либо выборочного перекрытия нарядами пути движения граждан и наиболее вероятных направлений отхода преступников из района специальной операции. Эти мероприятия осуществляются местными и привлеченными силами органов, учреждений внутренних дел и внутренних войск системы МВД России.

**Поисковые мероприятия** - действия, направленные на установление, поиск и обнаружение преступников, проводимые силами криминальной милиции и милиции общественной безопасности.

**Оцепление отдельного участка местности или объекта** - полная изоляция места обнаружения преступников путем его сплошного перекрытия по определенному рубежу, осуществляемая группой оцепления и ближайшими нарядами.

**Эвакуационные мероприятия** проводятся в целях вывода (вывоза) населения, ценного имущества из района проведения специальной операции когда имеется реальная угроза жизни и здоровью граждан (взрыв, пожар, затопление,

химическое или радиоактивное заражение местности и т.д.), а также для максимального снижения потерь от преступных действий. Данные мероприятия могут дополнительно проводиться после завершения специальной операции, когда преступными действиями нанесен значительный ущерб строениям или не устранены иные негативные последствия указанных действий.

**Психологическое воздействие** на преступника начинается с момента оцепления места его обнаружения и может осуществляться путем демонстрации силы и ведения переговоров в целях склонения преступника к отказу от сопротивления и к добровольной сдаче.

**Боевые действия** состоят в подавлении сопротивления преступников и в проведении мероприятий по их задержанию. В случае, если возможности мероприятий по обезвреживанию преступников исчерпаны и они не принесли желаемых результатов, преступники подвергаются силовому воздействию (специальные приемы задержания, специальные средства, применение оружия) вплоть до их уничтожения.

**Сопровождение (конвоирование)** состоит в лишении задержанных преступников возможности оказывать какое-либо сопротивление, изъятии у них средств нападения, предотвращении попыток побега и их доставлении в ОВД. Здесь следует разделить понятия сопровождения и конвоирования, учитывая, что сопровождение - более широкое понятие, а указанное определение относится именно к конвоированию.

Сопровождение проводится в целях обеспечения безопасности потерпевших и свидетелей, сохранности вещественных доказательств, безопасности передвижения в районе проведения специальной операции представителей органов власти и управления, прессы, коммунальных служб, привлекаемых для выполнения конкретных задач (отключение газа, электроэнергии, водоснабжения и т.д.), своевременной доставки раненых в лечебные учреждения, а также тел погибших в места проведения судебно-медицинской экспертизы и т.д.

**Специальные мероприятия могут проводиться:**

одновременно ("Пресс", "Перехват", "Выход");

последовательно ("Сирена", "Перехват" и "Гром");

параллельно ("Перехват", "Пресс", "Кольцо" и "Сирена");

непрерывно, поэтапно или периодически ( в зависимости от обстановки, стоящих перед участниками специальной операции задач, реакции объекта воздействия на принимаемые меры, а также количества эпизодов преступных проявлений).

## **§ 2. Организация оперативного планирования действий органов внутренних дел в чрезвычайных обстоятельствах.**

Чрезвычайный характер условий функционирования ОВД не только не снижает требований эффективной работы, а напротив, диктует необходимость ее особой четкости и, следовательно, выработки с учетом дефицита времени нужных управленческих решений. В связи с этим при повышении уровня готовности сил к действиям в чрезвычайных обстоятельствах решающее значение должно придаваться разработке оперативного плана.

План действий при чрезвычайных обстоятельствах носит ситуационный и прогнозный характер.

**Оперативный план** действий органов внутренних дел по своему содержанию должен быть реальным, отвечать требованиям соответствующих нормативных актов и складывающейся обстановке, а по форме - быть удобным для пользования, что предполагает лаконичность, четкость, ясность, наглядность и простоту этого документа.

Главной целью оперативного плана является обеспечение постоянной служебно-боевой готовности органов внутренних дел к выполнению возлагаемых задач в чрезвычайных обстоятельствах. Кроме того, такой план позволяет заблаговременно довести до исполнителей их задачи, отработать с личным составом порядок действий в создавшейся конкретной ситуации.

Планы действий органов и учреждений внутренних дел, образовательных учреждений профессионального образования МВД России, округов, соединений, воинских частей внутренних войск МВД России разрабатываются в соответствии с положениями Инструкции по планированию действий МВД (ГУВД, УВД) при чрезвычайных обстоятельствах, объявленной **приказом МВД России N 20 от 12 января 1996 г.**

Планы действий горрайлинорганов, учреждений исполнения наказания, подразделений 8 ГУ, при чрезвычайных обстоятельствах разрабатываются на основании плана МВД (ГУВД, УВД, УВДТ, УВД 8 ГУ), в части их касающейся, и утверждаются соответствующим министром внутренних дел (начальником ГУВД, УВД, УВДТ, УВД 8 ГУ).

Разработка плана организуется лично министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД, УВДТ, УВД 8 ГУ, учебного заведения МВД России, командующим округа, командиром соединения и воинской части внутренних войск МВД России, горрайлиноргана, учреждения исполнения наказания.

Для организации работы по планированию издается приказ (распоряжение), в котором указывается состав группы планирования и ее руководитель, ме-

сто работы, срок готовности проекта плана и меры по обеспечению работы группы.

**В плане отражаются:**

задачи и функции, которые могут возникнуть при конкретном ЧО;  
 перечень действий исполнителей;  
 виды мероприятий;  
 последовательность и примерные сроки их реализации;  
 количественный и качественный состав имеющихся и необходимых сил и средств, источники и порядок формирования группировки сил;  
 система управления и связи;  
 порядок координации и взаимодействия с различными формированиями, принимающими участие в проведении специальной операции;  
 конкретные мероприятия по тыловому обеспечению личного состава.

Корректировка плана осуществляется при:

издании новых нормативных правовых актов МВД России по действиям при ЧО;

изменении организационно-штатной структуры и списочной численности личного состава (более 20%), табеля положенности вооружения, техники и материальных средств в горрайлиноорганах, воинских частях, учебных заведениях;

резких изменениях оперативной обстановки;

переподчинении органа внутренних дел (учреждения), соединения (воинской части) без изменения пункта постоянной дислокации;

изменении маршрутов выдвижения, мест дислокации пунктов управления, органов внутренних дел, воинских частей, учреждений, складов, баз снабжения материальными средствами и т.д.;

выявлении недостатков в ходе инспектирования, контрольных проверок, комплексных и целевых (самостоятельных) выездов, штабных тренировок, командно-штабных и тактических учений.

По распоряжению лиц, утвердивших и подписавших план осуществляется корректировка отдельных разделов плана должностными лицами, ответственными за их исполнение, в течение одного месяца с момента возникновения указанных выше оснований. Уточнение планов в полном объеме производится на специальных занятиях под руководством министра внутренних дел (начальника ГУВД, УВД), для чего календарным планом мероприятий на месяц и расписанием занятий предусматривается необходимое время. Изменения в план могут вноситься при необходимости замены устаревших сведений. Во всех случаях в листе корректировки плана делается отметка, в связи с чем внесены изменения, с указанием даты, должности и фамилии исполнителя. При смене должностных

лиц, имеющих право подписывать и утверждать план, вновь назначенные на должности знакомятся с ним и в случае согласия с его содержанием ставят свои подписи рядом с подписью предыдущего должностного лица.

Группу планирования, как правило, возглавляет руководитель штабного подразделения.

Одновременно с объявлением приказа (распоряжения) проводится инструктивное занятие с исполнителями, на котором устанавливается порядок работы группы планирования, сроки подготовки обоснованных расчетов и обсуждения содержания разделов плана. Согласование содержания разделов плана производится на специальном занятии. В конце занятия даются указания об устранении недостатков. Все разделы плана должны содержать только то, что необходимо для понимания излагаемого вопроса без дополнительных пояснений. Все сведения излагаются сжатыми формулировками с применением простых оборотов, сокращенных обозначений, аббревиатур и условных знаков. Документы плана отрабатываются и учитываются с соблюдением правил секретного делопроизводства. План подписывается начальником штабного подразделения и согласовывается с руководителями (командирами) взаимодействующих органов (воинских частей), другими заинтересованными лицами и докладывается на утверждение. Перед утверждением плана организуется его изучение заместителем соответствующего руководителя, начальниками управлений (отделов, отделений) и служб, заслушивание их докладов и докладов руководителей подчиненных органов внутренних дел (командиров, начальников) с обоснованием принятых решений и произведенных расчетов. При отсутствии недостатков план утверждается и вступает в силу. Незначительные недостатки записываются в лист результатов проверки плана с указанием сроков их устранения. При наличии значительных недостатков организуется доработка плана. Запрещается подписывать и утверждать план лицам исполняющим (временно исполняющим) обязанности тех руководителей (командиров, начальников), кому это право предоставлено настоящей Инструкцией. Исключением являются случаи исполнения (временного исполнения) обязанностей по вакантной должности. Выписки из плана направляются в подчиненные органы внутренних дел, соединения и воинские части внутренних войск МВД России, в части их касающейся.

Главные требования к оформлению плана - наглядность и удобство пользования. Обложка (титульный лист) плана и папки, в которых хранится план, должны иметь соответствующие надписи и гриф секретности. Сведения, подлежащие в последующем корректировке, заносятся простым карандашом. Графическая часть плана оформляется на карте (плане города, схеме) масштабом 1:200

000 (1:100 000, 1:50 000) фломастерами (цветными карандашами) с использованием условных знаков и сокращенных обозначений.

**На карте (плане, схеме) графически отражаются:**

данные оперативной обстановки (о преступниках, правонарушителях, участниках беспорядков и т.д.);

пункты дислокации органов управления силами и средствами МВД (ГУВД, УВД), привлекаемых к действиям при чрезвычайных обстоятельствах;

пункты дислокации тыловых подразделений МВД (ГУВД, УВД), их размещение и перемещение в ходе выполнения задач;

пункты размещения складов МВД (ГУВД, УВД), а также военных баз и складов, снабжающих ОУМТ и ВС МВД России, станции (аэропорты, пристани) погрузки (выгрузки) материальных средств, доставляемых подразделениям МВД (ГУВД, УВД) по железной дороге, воздушным и водным путями;

хлебопекарные предприятия и другие местные предприятия и организации-поставщики продовольствия;

автозаправочные станции (базы ГСМ), ремонтные, бытовые и медицинские учреждения, к которым прикреплены подразделения;

пути подвоза и эвакуации;

задачи органов внутренних дел и внутренних войск, взаимодействующих сил, способы и сроки их выполнения.

**В пояснительной записке указываются:**

выводы из оценки оперативной обстановки;

цель и замысел действий;

состав привлекаемых сил и средств;

группировка сил и средств (боевой порядок);

основные вопросы взаимодействия и всестороннего обеспечения;

организация управления;

сроки готовности сил и средств.

Наличие схем и карт помогает быстро сориентироваться в обстановке, определить имеющиеся в распоряжении силы и средства, передислоцировать их с целью наиболее эффективного использования.

Специфика намеченных мероприятий отчетливо проявится при проведении специальной операции по розыску вооруженных преступников, местонахождение которых еще неизвестно. Для более эффективного использования сил и средств здесь, как правило, определяются так называемые зоны розыска.

В каждой зоне розыска определяется базовый (обычно наиболее крупный) орган внутренних дел, имеющий в своем распоряжении достаточное количество



транспорта и средств связи. С учетом его потенциала производится расчет необходимых сил и средств, их группировка в зоне розыска.

Силами базового органа "закрываются" главные рубежи (направления) поиска. Остальные органы внутренних дел выделяют силы и средства на второстепенные направления (оперативные участки) и на формирование резерва личного состава в зоне розыска.

Некоторую специфику имеют специальные операции по задержанию вооруженного преступника, когда его местонахождение известно, а также при захвате и удержании заложников, при групповых нарушениях общественного порядка и массовых беспорядках.

Будучи своеобразной программой действий в конкретно складывающейся ситуации, оперативные планы органов внутренних дел позволяют сотрудникам своевременно и четко выполнить все необходимые мероприятия .

План вводится в действие немедленно после получения информации об угрозе или возникновении происшествия по решению начальника органа, учреждения внутренних дел, командира подразделения внутренних войск, либо иного должностного лица, их заменяющего, или оперативным дежурным с последующим докладом по инстанции.

Введение плана в действие осуществляется последовательно по уровням управления, а в случае особой опасности происшествия - на любом уровне управления, до МВД России включительно.

Реализация плана может осуществляться по видам мероприятий последовательно, одновременно, параллельно или выборочно, исходя из внезапно возникших задач, отражающих конкретную оперативную обстановку.

Несмотря на внезапность возникновения и разнообразие форм, в которых могут проявиться чрезвычайные обстоятельства, в их основе лежат определенные закономерности, которые с той или иной степенью вероятности можно прогнозировать, исходя из социально-экономической ситуации и оперативной обстановки в регионе.

Прогнозирование возможности возникновения и путей предупреждения и локализации чрезвычайных обстоятельств основывается на установленных криминологией и уголовно-правовой социологией устойчивых зависимостях между состоянием и тенденциями преступности, с одной стороны, и комплексом демографических, экономических, культурных и иных социальных процессов - с другой.

Специфика прогнозирования чрезвычайных обстоятельств состоит в том, что они в период прогнозирования, как правило, не существуют либо лишь на-

чинают проявляться. То есть, отсутствует (скрыта) значительная часть параметров, подлежащих анализу для учета в построении прогнозной оценки.

Прогноз чрезвычайных обстоятельств представляет собой постоянный элемент управления правоохранительной деятельностью, позволяющий принимать перспективные, опережающие решения в деле предупреждения и локализации чрезвычайных обстоятельств.

**Под прогнозом понимается:**

мотивированное вероятностное суждение о будущем состоянии (количественной и качественной характеристиках) прогнозируемых явлений в определенный период или момент времени;

тенденции в изменении данного состояния с указанием примерных сроков в отношении интересующего явления.

**Задачами прогнозирования должны стать:**

выявление и максимальная локализация (устранение) негативных факторов, способных вызвать либо спровоцировать возникновение чрезвычайных обстоятельств;

определение вероятности возникновения угрозы тех или иных чрезвычайных обстоятельств, характер возможных событий, вариантов их развития и наиболее вероятных последствий;

определение наиболее эффективных способов снижения опасности возникновения тех или иных чрезвычайных обстоятельств и путей минимизации их последствий.

Содержание и число параметров, используемых для оценки оперативной обстановки, в значительной степени определяется самим характером данной обстановки.

В процессе анализа при составлении прогнозов в обязательном порядке должны быть учтены показатели, характеризующие: социально-демографическую, социально-экономическую, социально-политическую, социально-культурную и собственно криминологическую ситуацию.

Объект прогнозного анализа может быть определен как комплекс значимых факторов (параметров, показателей), локализующихся на территории очага потенциальных ЧО и характеризующих возможное их возникновение.

Предметом анализа является соотношение значений анализируемых параметров, которые определяют вероятность возникновения чрезвычайных обстоятельств и возможное (с учетом предпринимаемых мер и иных обстоятельств) развитие событий.

**Точность и полнота прогноза обеспечивается:**

учетом специфики обстановки;

относительной полнотой анализа складывающейся ситуации; созданием предпосылок для контроля за развитием событий путем оценки тенденций их развития и состояния очагов возможных чрезвычайных обстоятельств.

Прогнозирование может быть долгосрочным (определение тенденций на несколько лет), текущим (как правило на год), краткосрочным (определяемым данными конкретными обстоятельствами, планируемыми мероприятиями и т.п.).

При планировании действий сил и средств на случай возникновения и локализации чрезвычайных обстоятельств особое значение приобретает краткосрочный прогноз. Его необходимость определяется в случаях, когда обнаруживается вероятность возникновения чрезвычайных обстоятельств в рамках текущей, наличной ситуации. В данном случае основное внимание уделяется тщательной отработке выявленной ситуации и возможно более полного комплекса влияющих на нее факторов.

**В обязательном порядке краткосрочный прогноз должен включать следующие показатели:**

**социально-демографические характеристики:** национальный состав населения,

особенности расселения, миграция некоренного населения, семейно-брачная структура, здоровье населения (алкоголизация, наркотизация);

**социально-экономические характеристики:** уровень экономического развития, уровень жизни различных этнических групп, особенности квалификационной структуры различных этнических групп, занятость, безработица (в том числе по этническим группам), неудовлетворенность экономическим положением (митинги, шествия, пикеты, забастовки и т.д.), другие значимые особенности;

**социально-политические характеристики:** социально-политическое положение региона, отношения с соседними регионами, удельный вес представителей различных этнических групп среди региональной элиты, партии, движения, объединения (в т.ч. националистические, сепаратистские, экстремистского характера), незаконные вооруженные формирования, митинговая активность и другие формы проявления социального недовольства (на религиозной почве, на почве межнациональных отношений и т.д.), другие значимые особенности;

**социально-культурные:** образовательный уровень различных этнических групп, знание языка "титulyных" народов другими этносами проживающими в регионе (русского языка представителями "титulyной" нации), особенности

деятельности СМИ и культурных учреждений, роль религии, культурные традиции, другие значимые особенности;

**криминологические:** общие особенности преступности и правонарушений (в том числе убийства и тяжкие телесные повреждения, захваты заложников (территорий, помещений, оружия), погромы, поджоги, обстрелы и др.(в аспекте межнациональных отношений)), тенденции роста тех или иных преступлений, распространение в регионе ранее не характерных для него тяжких преступлений, активизация различного рода преступных группировок и групп антисоциальной направленности, собственно чрезвычайные обстоятельства (их характеристика: место, время, сущность конфликта, примерное количество и состав участников, развитие событий, их последствия, меры предупреждения и противодействия);

силы и средства правоохранительных органов, количественная и качественные характеристики личного состава, материально-техническое и др. обеспечение, готовность личного состава и подразделений к действиям в ЧО;

возможности органов власти и управления, общественных объединений по предупреждению, локализации, а также минимизации последствий чрезвычайных обстоятельств;

**географические сведения:** границы и размеры обслуживаемой органом внутренних дел территории (района предстоящей специальной операции), ее особенности, климатические условия (гидрометеоусловия, время года, суток и т.п.), характеристика местности (рельеф, наличие рек, озер, лесных массивов и т.п.), районы, наиболее удобные для размещения эвакуируемых, состояние маршрутов (которые могут быть использованы для эвакуации населения).

Сбор, обработка и анализ данных, характеризующих обслуживаемую территорию или объект, осуществляется постоянно, в рамках повседневной деятельности, при этом делается акцент на возможные последствия, которые могут повлиять на осложнение оперативной обстановки.

### **§ 3. Подготовка личного состава органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных обстоятельствах**

От степени подготовки личного состава во многом будет зависеть своевременное и успешное выполнение многих, если не всех, крупномасштабных мероприятий в чрезвычайных обстоятельствах.

**Подготовка личного состава к действиям в чрезвычайных обстоятельствах представляет собой процесс обучения, направленный на формирование и развитие профессионализма, характеризующегося:**

специальными знаниями конкретной оперативно-служебной деятельности, базирующимися на общих идеологических, правовых, психологических, управленческих, тактических и других знаниях;

профессионально-деловыми качествами и наличием опыта практической деятельности, определяющими способность сотрудника к выполнению задач в рассматриваемых условиях;

умением и навыками правильно и быстро решать возложенные оперативно-служебные задачи, учитывая осложняющие факторы оперативной обстановки;

нормами поведения, обеспечивающими успех в решении оперативно-служебных задач.

Специальные операции относятся к числу наиболее сложных видов служебно-боевой деятельности органов внутренних дел. Достижение в ходе их проведения согласованности действий привлекаемых сил, правильного применения боевых, оперативно-технических и специальных средств оснащения, рационального использования тактических приемов решения конкретных задач, своевременной и ритмичной поставки расходуемых материальных средств, надлежащего комплексного осуществления мер по жизнеобеспечению личного состава, выполнения иных значимых требований - все это предполагает определенный объем организаторской работы. Она содержит два этапа: подготовительный и непосредственный (когда произошло конкретное происшествие).

Важная роль принадлежит подготовительному этапу, в ходе которого создаются необходимые правовые, организационные, штатные, материально-технические и иные предпосылки для успешного проведения комплекса оперативных, режимных, боевых и иных мероприятий.

**Целью подготовки к специальным операциям** является обеспечение профессиональной выучки личного состава, поддержание в рабочем состоянии имеющихся средств, своевременной разработки организационных, методических и планирующих документов.

**Служебно-боевая готовность органов внутренних дел достигается:**

проведением систематической, целенаправленной, комплексной подготовкой сил и средств к действиям в чрезвычайных обстоятельствах;

заблаговременной подготовкой оперативного плана;

всеобщим обучением всего личного состава, основу которого составляют практические занятия, тренировки и учения;

поддержанием в исправном состоянии материально-технических средств, используемых в специальной операции;

выработкой психологической устойчивости личного состава;

постоянным совершенствованием взаимодействия всех сил и средств, привлекаемых к проведению специальных операций.

Начальник органа внутренних дел обязан определить, к возникновению каких наиболее типичных и характерных ЧО для данной местности необходимо обеспечить подготовку сил и средств к действиям на основе нормативных требований с учетом особенностей обслуживаемой территории и оперативной обстановки.

Подбор сотрудников для участия в конкретных оперативных группах при проведении специальной операции осуществляется начальниками органов внутренних дел.

Содержание обучения сотрудников, отобранных для участия в специальных операциях, определяется с учетом намеченного (предполагаемого) их использования в конкретных оперативных группах.

**В соответствии со специализацией сотрудники обучаются способам действий при проведении специальных операций по следующим категориям:**

личный состав подготавливаемый в группы разведки изучает средства и способы ведения наблюдения за происходящими событиями, в том числе с помощью оперативной техники, сбора и проверки разведывательных данных, анализа и обобщения поступающих данных;

сотрудники, входящие в группы патрулирования, оцепления, блокирования и рассредоточения, обучаются действиям по охране общественного порядка в районе чрезвычайного происшествия, изоляции его от притока посторонних граждан и проезда транспортных средств, задержанию правонарушителей, рассредоточению участников группового нарушения общественного порядка, задержанию зачинщиков и организаторов; использованию в этих целях специальных средств и служебных собак, средств связи и усиления речи, поисковой и другой техники;

сотрудники, подготавливаемые для групп охраны объектов, изучают особенности обеспечения режимных и охранных мероприятий на различных объектах в условиях чрезвычайного происшествия, оборонительную тактику, а также меры по защите жизни и здоровья граждан;

сотрудники группы регулирования дорожного движения готовятся для организации дорожного движения в районе (месте) возникновения чрезвычайного происшествия;

личный состав групп пожаротушения и применения специальных средств обучается тактике ведения работ по тушению пожаров, взрывному делу, спасению и эвакуации людей, имущества, а также правилам использования боевой и

специальной техники, инженерно-технических коммуникаций, транспортных и специальных средств, в том числе предназначенных для обнаружения и обезвреживания взрывных устройств;

при обучении сотрудников, предназначенных для групп захвата особое внимание обращается на физическую, огневую, тактическую подготовку, в частности, владение приемами рукопашного боя, выполнение акробатических упражнений, прицельной стрельбы из всех видов и систем оружия, вождение всех видов и марок транспортных средств, правильное применение специальных средств, приобретение навыков ведения боя с обороняющимся и наступающим противником, использование подручных средств и предметов, умение оказывать психологическое воздействие на преступников и другое;

сотрудники следственно-оперативной группы и разбирательства с задержанными обучаются методике и тактике оперативного документирования и расследования деятельности правонарушителей, розыска скрывшихся преступников и лиц без вести пропавших, средствам и способам проведения следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий в районе возникновения (месте) чрезвычайных обстоятельств, применению оперативной и криминалистической техники в данных условиях, особенно аппаратуры визуального наблюдения, регистрации и обработки речевой информации, специальной телевизионной аппаратуры, поисковой техники;

сотрудники группы ведения переговоров с преступниками осваивают приемы и методы разъяснительной работы и психологического воздействия, обучаются работе со средствами связи и усиления речи;

сотрудники, входящие в состав групп тылового и медицинского обеспечения, связи обучаются мерам по подготовке тыла, определению порядка размещения и перемещения всех его сил и средств, выбору и оборудованию путей подвоза и эвакуации вещевого имущества, продовольствия, обеспечению бесперебойной работы транспортных средств, использованию средств приготовления пищи и доставки воды, медицинского имущества, подвижных мастерских по ремонту вооружения, транспорта, вещевого и другого имущества, охране и обороне тыла, организации использования местной экономической базы, оказанию скорой медицинской и врачебной помощи, особенно в полевых условиях и в условиях ведения боевых действий, обеспечению бесперебойной работы средств связи и инженерно-технических коммуникаций;

сотрудники группы управления (оперативных штабов) изучают способы и средства сбора данных об оперативной обстановке, методику их анализа, подготовки проектов управленческих решений, доведения задач до исполнителей и

контроля за их исполнением, подготовки штабных документов, правила ведения рабочей карты и журнала боевых действий.

**Сотрудники всех оперативных групп изучают организационно-тактические основы проведения специальных операций:**

задачи, порядок привлечения сил и средств, управления ими;  
планирование и ведение специальных операций;  
документирование противоправных действий;  
отработку взаимодействия с частями и подразделениями внутренних войск, привлекаемых сил других министерств и ведомств.

**Особое внимание в ходе подготовки** должно уделяться усвоению личным составом правил применения оружия, специальных средств и служебных собак.

Физическая подготовка сотрудников и руководителей групп осуществляется в соответствии со специальной программой, основное содержание которой составляют упражнения, приемы и действия, отрабатываемые со всем личным составом. При этом, на основе разносторонней физической подготовленности главное внимание уделяется обучению мастерскому владению приемами рукопашного боя, воспитанию психологической устойчивости, способности противостоять опасности, успешно действовать в чрезвычайных обстоятельствах.

Морально-психологическая подготовка личного состава проводится с помощью психологов и призвана обеспечить психологическое моделирование задач, условий и трудностей при осуществлении специальной операции и их практическое разрешение.

Содержание морально-психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел состоит из:

формирования, совершенствования и поддержания профессионально-психологической ориентированности личности сотрудников;

развития профессиональной наблюдательности, памяти, мышления, привития умения учитывать психологические аспекты при выполнении своих профессиональных действий.

обучения методам саморегуляции эмоционального состояния и поведения в чрезвычайных обстоятельствах.

Определение уровня психологической подготовки сотрудников и их готовности к действиям в чрезвычайных обстоятельствах требует применения специальных методик.

Подобранные специальные методики могут быть использованы поэтапно в процессе обучения психологами, работающими в подразделениях, или непосредственно перед действиями в чрезвычайных обстоятельствах.



Более целесообразным является использование методик измерения психологической готовности сотрудников к действиям в чрезвычайных обстоятельствах в плановом порядке, поэтапно, учитывая их опыт, стадию обучения и т.д. В процессе такой поэтапной оценки можно заранее определить возможности и способности каждого сотрудника и изменять обучение в ту или другую сторону на основе индивидуальной подготовки каждого сотрудника.

Очевидно, что для оценки психологической готовности сотрудников к действиям в чрезвычайных обстоятельствах в штатах подразделений должны работать психологи, имеющие специальную подготовку и владеющие методиками обследования и применения тренинговых способов снятия стрессов и повышения стрессоустойчивости. Такие специалисты должны оценивать психологическую готовность сотрудников ОВД по двум направлениям.

1. Критерии внешней психологической готовности к действию определяются путем проведения групповых, индивидуальных бесед и наблюдения за действиями сотрудника в условиях моделирования психологических факторов. Эти ситуации должны моделироваться в случайном порядке, чтобы не было привыкания к последовательности. Важно моделировать те факторы, вероятность возникновения которых наиболее характерна для данной местности.

При определении внешней психологической готовности сотрудника ОВД к действиям в чрезвычайных обстоятельствах необходимо учесть следующее:

четкое выполнение задач боевой и физической готовности к действиям, отработанность необходимых навыков и умения. Моделирование метода "реальных ситуаций" направлено на актуализацию мотивов, адекватных мотивам чрезвычайных обстоятельств;

знание сути задания и готовность к его выполнению - проверяется активностью участия сотрудника ОВД в деловых играх, в решении теоретических задач, тактических учениях. Данный метод решения "условно ситуативных задач" помогает накоплению сотрудником ОВД знаний, приобретению способности логически оценить обстановку при чрезвычайных обстоятельствах;

словесную оценку самим сотрудником своих субъективных физических ощущений и морального состояния (ощущение страха, тревоги, бессонница, беспокойство, суетливость, подавленность, негативное или позитивное отношение к тем или иным действиям или приказам). Оценивается путем проведения опросов и бесед;

образное представление сотрудником ОВД ожидаемой опасности для жизни и других трудностей - проверяется путем "демонстрационных методов" (показ действия вооруженного противника при захвате заложников или в боевых условиях, демонстрация защитных действий). Данный метод формирует умение

мгновенно представить ситуацию в виде зрительных образов и общую ориентацию в чрезвычайных обстоятельствах;

словесное умение сотрудника ОВД соизмерить ожидаемую психическую и физическую напряженность со своими физическими и психологическими характеристиками. Данный "метод самооценки" основан на том, что каждый сотрудник может, представив ту или иную ситуацию и оценив свои резервы, выбрать задачу и направление по своим возможностям.

При моделировании факторов, возникающих в чрезвычайных обстоятельствах уровень психической и физической нагрузки должен быть рассчитан на постепенное усложнение задач и достижение положительных результатов. Это будет способствовать стимуляции боевого духа и желанию получить более сложную задачу.

Если сотрудник ОВД допустил ошибки при решении поставленных задач, с ним на следующей тренировке в доброжелательной форме необходимо разобрать моделируемые факторы, которые явились причиной неправильных решений.

Оценку критериев внешней психологической готовности необходимо проводить поэтапно в зависимости от накопления теоретических знаний до проигрывания "реальных ситуаций". Наиболее полно оценку критериев психологической готовности можно проводить в учебных заведениях, где готовятся сотрудники ОВД. В практических подразделениях данные критерии можно отрабатывать на служебной подготовке, при проведении тренировок, деловых игр и учениях.

2. Критерии внутренней психологической готовности определяются путем применения специальных психологических тестов и методик оценки психофизического состояния сотрудника ОВД.

Психологическая диагностика как одно из направлений в работе служб по работе с личным составом применяется, как правило, для оценки социально-психологического статуса сотрудника в целях профотбора и правильной служебной расстановки, а также для профилактики различных пограничных, соматических и психических расстройств, выявления поведенческих стереотипов в особых условиях функционирования, влияющих на продуктивность оперативно-служебной деятельности, хотя возможности психодиагностики, вне сомнения, шире.

В соответствии с существующей практикой можно выделить два вида психологического обследования:

первичный психологический скрининг (методы экспресс-диагностики, характеризующиеся высокой пропускной способностью, экономичностью и доступностью выполнения);

углубленное психологическое обследование, позволяющее выявить социально-психологические факторы, повышающие риск соматических и психосоматических заболеваний и выступающие в качестве стресс-факторов, мешающих сотруднику органов внутренних дел эффективно выполнять свои обязанности и приводящих к различным заболеваниям и срывам.

Углубленный скрининг позволяет также оценивать эффективность психолого-педагогического вмешательства в поведение сотрудника и на этой основе проводить коррекцию руководителем своего воспитательного отношения к конкретному сотруднику ОВД, обучению его действиям в чрезвычайных обстоятельствах.

Служебно-боевая подготовка личного состава оперативных групп осуществляется в соответствии с нормативными документами по обучению и с учетом особенностей того или иного вида и этапа специального мероприятия и тяжести происшествия.

Техническая подготовка сотрудников и руководителей специальных групп включает усвоение и совершенствование навыков обращения с оружием, боевой и специальной техникой, эксплуатацией транспортных средств и средств связи. Особое внимание обращается работе с техникой, предназначенной для фиксации фактов правонарушений, ведения наблюдения за местом события, приборами используемыми в ночное время и в условиях сильного шума, а также обеспечивающих проведение других действий.

**В соответствии с планами подготовки сил и средств, привлекаемых к проведению специальных операций, на начальников органов внутренних дел возлагается:**

организация кадрового, методического и материально-технического обеспечения учебного процесса, практических занятий, тренировок и учений, в том числе привлечение опытных психологов, криминологов, криминалистов, инженеров-техников и других специалистов;

организация и контроль за поддержанием в постоянной готовности вооружения, боевой и специальной техники, транспортных средств, средств связи и другого имущества.

**Еще раз следует подчеркнуть что, успех в специальной операции обеспечивается:**

уровнем служебно-боевой готовности всех сил и средств, привлекаемых к проведению специальной операции;

выбором наиболее эффективных способов действий, быстрым и скрытым маневром силами, внезапностью, оперативностью и рациональностью их действий;

централизованным, устойчивым и гибким управлением;

обеспечением максимально возможной защиты от преступных действий и безопасности людей, находящихся в районе специальной операции;

безусловным соблюдением законности всех действий участников специальной операции.

Непосредственная подготовка к проведению специальной операции начинается, когда произошло конкретное чрезвычайное происшествие или имеется реальная угроза его возникновения и включает:

организацию действий оперативных групп в специальной операции (принятие или уточнение решения, постановку задач);

рекогносцировку места происшествия;

организацию взаимодействия;

всестороннее обеспечение управления;

планирование действий сил и средств в специальной операции;

подготовку групп и подразделений к действиям в составе группировки сил и средств;

расчет потребностей в вооружении, боевой и специальной технике, боеприпасах, транспортных средствах и средствах связи, другом имуществе в зависимости от количества привлекаемого личного состава, масштаба, вида и характера проводимой специальной операции;

подготовку к использованию и эксплуатации указанных средств;

проведение инструктивных занятий с личным составом применительно к конкретной специальной операции;

инструктаж руководителей и сотрудников оперативных групп и подразделений;

подготовка тыла;

определение порядка размещения и перемещения сил и средств, выбор и оборудование путей подвоза и эвакуации.

**Начальники органов внутренних дел осуществляют:**

проверку своевременности занятия оперативными группами и подразделениями исходных районов (рубежей);

готовности вооружения, боевой и специальной техники, транспортных средств, средств связи, индивидуальной защиты и активной обороны, а также инженерно-технических средств и сооружений к применению;

обеспеченности оперативных групп и подразделений материальными средствами и медицинской помощью;

знания личным составом правил и порядка применения оружия и специальных средств, средств индивидуальной защиты и мер личной безопасности.

**Подготовка оперативных групп состоит:**

из инструктажа руководителей и их помощников;

инструктивных занятий со всем личным составом;

инструктажа сотрудников по планам психологической работы, материально-технического и медицинского обеспечения.

Инструктажи и инструктивные занятия проводятся как правило на исходном рубеже в зависимости от характера и вида чрезвычайного происшествия и иных обстоятельств.

На инструктаже руководителей оперативных групп и их помощников:

объявляется состав группы, подразделения;

ставятся задачи каждой группе, подразделению, указываются особенности их выполнения, порядок использования средств связи и оповещения, транспортных и других средств;

проверяется знание обязанностей и порядка действий при данном виде чрезвычайного происшествия, напоминаются требования по соблюдению законности, служебной дисциплины, порядка обращения с оружием и меры безопасности при выполнении задания;

даются указания по организации оказания психологической помощи личному составу;

указывается порядок взаимодействия с соседними группами, подразделениями, привлекаемыми силами и местной администрацией;

объявляется время и место проведения инструктивных занятий с личным составом.

На инструктивном занятии со всем личным составом объявляется:

состав оперативных групп, указывается, какие транспортные средства, средства связи, оповещения и другая техника выделены группе, подразделению;

доводится оперативная обстановка, задачи, указывается порядок проведения данной специальной операции и использования имеющихся средств;

определяется порядок взаимодействия внутри группы, подразделения, с соседними группами, подразделениями и поддержание связи.

С сотрудниками оперативной группы, подразделения уточняются конкретные обязанности в ходе проведения специальной операции, при этом обращается внимание на особенности данного происшествия, его характер, условия местности, действия в ночное время, погодные условия и другое.

**Высшей формой обучения личного состава к действиям в чрезвычайных обстоятельствах** является проведение различного рода учений (оперативных, тактических, командно-штабных), в результате которых отрабатываются различные аспекты деятельности не только теоретически, но и практически в условиях реально приближенных к чрезвычайным обстоятельствам, проверяется реальность разработанных планов к действиям в этих условиях.

Разработку учений, их практическое проведение можно представить в виде пяти этапов:

- разработка замысла учения;
- подготовка материалов;
- подготовка обучающихся;
- проведение учения;
- подведение итогов (проведение разбора) учения.

Замысел является одним из основных документов, обеспечивающих квалифицированную подготовку учения. Именно в нем содержатся сведения о теме, учебных вопросах и целях учения, методе, месте и времени его проведения, составе обучаемых, этапах учения, порядке отработки поставленных вопросов и исходных для этого данных.

Разработка замысла - это процесс создания модели будущего учения. Процесс весьма трудоемкий, а качество, как правило, зависит от степени профессиональной компетентности руководителя, который ставит задачу разработчикам.

Замысел обсуждается заинтересованными лицами. После этого разработчики приступают к подготовке основного задания для обучаемых и методических рекомендаций для обучающихся.

Важным элементом в разрабатываемом учении является определение круга сотрудников, которые будут задействованы в учении, степень подготовленности которых надо оценить, либо предстоит научить тем или иным действиям в соответствии с замыслом учения. Следует определить место и время проведения учения. Время проведения такого вида обучения должно устанавливаться в пределах времени, отведенного на служебную подготовку личного состава органов внутренних дел.

Масштаб учения определяется, как правило, в зависимости от того, для какой категории сотрудников оно разрабатывается. Особо следует сказать о коллективе разработчиков материалов учений. Это должны быть высококвалифицированные специалисты, способные к аналитической деятельности, хорошо знающие "болевые" точки в деятельности подразделения, имеющие хороший

опыт руководящей работы, знающие практику, освоившие в достаточной мере достижения науки управления.

Тема учения должна отражать содержание и характер отрабатываемых на учении действий, учитывать особенности обслуживаемой территории, дислокации сил и средств и оперативной обстановки. Темы учений, по возможности, должны отражать вопросы взаимодействия со всеми субъектами системы проведения мероприятий в чрезвычайных обстоятельствах.

Важным документом является план проведения учения. Он представляет собой определенный алгоритм действий как обучаемых, так и обучающих, служит основным рабочим документом, как для руководителя учения, так и для тех работников органов внутренних дел, которые задействуются в качестве обучающих лиц (посредников).

В плане в строгой последовательности излагаются:

тема учения;

краткий замысел учения;

этапы учения;

учебные цели и учебные вопросы;

астрономическое и оперативное время их отработки;

содержание работы руководителя и посреднического аппарата, обучаемых, штаба по руководству учением;

вводные и возможные решения по этим вводным.

Вводные и решения по ним разрабатываются в зависимости от того, какие умения и навыки нужно привить обучаемым в ходе учения. При этом, естественно, учитываются цель учения, тема, замысел, план проведения.

Характер вводных должен быть таким, чтобы обучаемые работали в напряженной динамичной обстановке и были поставлены в условия, максимально приближенные к реальным. В этих целях имитируются, как правило, трудные ситуации, сложность которых должна постоянно возрастать, а решать такие вводные обучаемые должны в условиях строго ограниченного времени.

Обучающим следует помнить, что подготовленные в ходе разработки материалы учения, решения по вводным служат определенным ориентиром для посредников, с помощью которых они подводят обучаемых к принятию правильных решений.

Подготовка к учению начинается с распоряжения либо приказа начальника органа внутренних дел, в котором указываются дата и время проведения учения, назначается руководитель, а если необходимо замыслом учения, то и штаб посреднический аппарат (обучающие). В приказе определяется порядок подго-

товки и проведения учения, назначаются ответственные лица за материально-техническое, медицинское и организационно-техническое обеспечение.

Обязательным условием непосредственной подготовки к учению является проведение показательного занятия с посредниками (либо, если это необходимо, проигрыванием лишь отдельных, наиболее сложных фрагментов учения). Если при этом обнаружатся какие-то недостатки, допущенные разработчиками, то по ходу есть возможность уточнить методику отработки тех или иных учебных вопросов, а также устранить допущенные ошибки.

Обязательным моментом в подготовке обучаемых к участию в игре или учении является их инструктаж. Его проводит руководитель учения, посредники. На инструктаже до обучаемых доводится основная цель предстоящего учения, особенность методики проведения, освещается основной круг вопросов, на которые необходимо обратить внимание обучаемых при подготовке к учению. Все эти вопросы не должны раскрывать содержания самого учения. В ходе инструктажа определяется степень изучения обучаемыми материалов основного задания, даются консультации по всем неясным вопросам.

Началу учения предшествует заслушивание докладов руководителем учения о готовности обучаемых к началу учения.

После ознакомления с приказом посредники и обучаемые приступают к изучению материалов учения. Обучаемые изучают только основное задание и рекомендованную литературу, нормативные источники, а также справочные материалы. Посреднический аппарат изучает все материалы, разработанные к учению, обращая внимание на методическую сторону проведения учения. Обучаемые - на содержательную, т.е. на умение принимать правильные решения, но не забывать при этом о своей игровой роли. При определении бюджета времени на изучение материалов следует учитывать их объем и сложность.

Очень важный аспект в подготовке обучающихся заключается в обязательном проведении методического совещания и инструктажа. На этих совещаниях руководители разъясняют основные положения и методику проведения учения, отвечают на возникшие вопросы, дают конкретные указания о единообразном подходе к решению тех или иных вводных, акцентируют внимание посредников на узловых моментах учения.

К обучаемым и всем участникам учения обращается руководитель со вступительным словом. Он акцентирует внимание обучаемых на важности предстоящего учения, его целях и порядке проведения. Затем объявляется оперативное время и начинается активная, динамичная часть учения. Она осуществляется путем отработки вводных по этапам в соответствии с замыслом и планом проведения учения.



Оценивая работу обучаемых, посредники учитывают знание исходных материалов, рекомендованной литературы и нормативных источников, а также их умения:

- пользоваться документами, схемами;
- принимать в условиях ограниченного времени правильные решения;
- использовать свой опыт проведения подобных занятий, аргументировать выводы и логично излагать мысли.

Логическим завершением учения является его разбор. От того, насколько квалифицированно он проведен, во многом зависит правильное понимание и отношение обучаемых к такой форме обучения.

Разбор может быть общим и частным. Общий разбор, как правило, проводит руководитель учения. Дается анализ работы всех обучаемых на различных этапах, отмечаются положительные и отрицательные моменты, выявленные в ходе учения, вскрываются причины недостатков и намечаются пути их устранения, делаются выводы о степени достижения поставленных учебных целей, дается общая оценка результатов проведенного учения, ставится задача по дальнейшему совершенствованию подготовки всех участников учения и, в первую очередь, руководителей частей, служб и подразделения в целом.

## **Глава 2. Организация управления органами внутренних дел при проведении специальных операций**

### **§ 1. Органы оперативного управления специальными операциями**

Одной из отличительных особенностей управления силами и средствами органов внутренних дел и внутренних войск в чрезвычайных обстоятельствах является **развертывание органов оперативного управления.**

Это обусловлено:

быстрым изменением оперативной обстановки;

сложностью выполняемых задач;

концентрацией большого количества сил и средств, принадлежащих различным отраслевым службам органов внутренних дел района, области, республики и другим ведомствам;

увеличением объема и потребностью срочной переработки информации, необходимой для принятия управленческих решений, необходимостью быстрого их доведения до исполнителей и организацией их четкого выполнения;

необходимостью выполнения в короткие сроки большого объема управленческих функций.

В зависимости от уровня управленческого звена, характера и масштаба угрозы или возникновения негативных последствий обеспечение подготовки, организации и управления наиболее важными, сложными и крупномасштабными специальными операциями может осуществлять орган оперативного управления (**оперативный штаб, группа управления оперативного штаба, объединенный оперативный штаб - при действиях сил и средств органов внутренних дел, подразделений внутренних войск и приданных сил других министерств и ведомств**). При объявлении на обслуживаемой территории особого правового режима или использовании в операции 75 и более процентов личного состава таким органом управления фактически становится весь аппарат соответствующего звена управления (МВД, ГУВД, УВД, УВД 8-го Главного управления, УВДТ, ОВД).

В своей деятельности оперативные штабы руководствуются Конституцией Российской Федерации, законами “О милиции”, “О чрезвычайном положении”, федеральными законами “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”, “Об оперативно-розыскной деятельности”, “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, другими нормативно правовыми актами Российской Федерации.

Оперативный штаб возглавляет начальник органа внутренних дел, который утверждает структуру и персональный состав штаба. Руководитель оперативного штаба может делегировать свои полномочия одному из своих заместителей, исходя из состояния оперативной обстановки и количественного состава подчиненных сил, привлеченных к действиям.

Оперативный штаб (группа оперативного управления) разворачивает свою работу с момента получения информации о чрезвычайном происшествии или введения оперативного плана в действие.

Функции по организации непрерывного и надежного управления и связи с подразделениями, привлекаемыми к проведению специальной операции переходят к оперативному штабу (группе управления оперативного штаба) с момента принятия решения о введении оперативного плана в действие начальником органа (учреждения) внутренних дел или лицом, его заменяющим.

При широкомасштабных чрезвычайных происшествиях криминального характера по согласованию с местной администрацией (республики, края, области, города, района) следует включать в состав оперативного штаба ее представителей для организации взаимодействия со службами жизнеобеспечения (транспорт, связь, радио, телевидение, торговля, энергетика и т.п.) региона.

**Оперативный штаб в повседневном режиме предназначен обеспечить постоянную служебно-боевую готовность сил и средств и осуществлять мероприятия организационного характера, к которым следует отнести:**

анализ обстановки и прогнозирование возможного развития событий, могущих вызвать возникновение чрезвычайных обстоятельств;

разработку и корректировку оперативных планов действий в чрезвычайных обстоятельствах;

участие в организации профессионального обучения, моральной и психологической подготовки личного состава к выполнению поставленных перед ними задач;

контроль за всесторонним обеспечением личного состава оружием, специальной и боевой техникой, снаряжением и транспортом, средствами связи, бытовым и медицинским оборудованием, питанием;

осуществление контроля за состоянием служебно-боевой готовности сил и средств к действиям в чрезвычайных обстоятельствах, разработка и реализация мероприятий по повышению этой готовности;

создание и совершенствование системы оперативного управления силами и средствами, а также систем оповещения и сбора личного состава по установленным сигналам;

изучение и внедрение передового опыта действий сил и средств.

**В режимах повышенной готовности и чрезвычайном оперативный штаб предназначен организовывать и проводить следующие мероприятия:**

введение в действие соответствующего оперативного плана, сбор личного состава и приведение в определенную степень готовности подчиненных сил и средств;

развертывание соответствующих пунктов управления и организация связи;

сбор и анализ информации об обстановке, принятие управленческих решений по организации и действиям сил и средств;

информирование об обстановке и принятых решениях руководителей местной администрации, вышестоящего оперативного штаба, а также соответствующего прокурора;

информирование руководителей подразделений иных министерств и ведомств, привлекаемых в соответствии с оперативным планом к действиям, об обстановке, объявление им принятого решения, постановка задач и организация взаимодействия;

организация разъяснительной и воспитательной работы с личным составом;

организация переброски сил и средств к местам действий;

контроль за выполнением отданных распоряжений, оказание помощи в выполнении поставленных служебно-боевых задач;

обеспечение проведения специальных мероприятий в сложившейся обстановке;

доклад о выполнении поставленных задач по подчиненности;

обобщение результатов выполнения служебно-боевых задач, внесение изменений и дополнений в оперативный план, разработка мероприятий по совершенствованию подготовки сил и средств.

**Содержание работы оперативного штаба в этих условиях заключается в следующем:**

организация разведки в районах действий для принятия управленческих решений по использованию привлекаемых сил и средств, по защите личного состава от опасных для его жизни и здоровья условий, а также по соблюдению мер безопасности;

формирование, при получении соответствующего сигнала (распоряжения) группировки сил и ее развертывание в районе действий;

направление сил быстрого реагирования в район действий;

обеспечение нормальных условий жизнедеятельности группировки сил;

учет выполнения проводимых мероприятий группировкой сил, ведение рабочей карты, журналов боевых действий и отданных распоряжений, анализ причин недостатков в действиях группировки сил и принятие мер по их устранению;

координация действий сил и средств, уточнение совместно готовящихся и проводимых мероприятий с учетом складывающейся обстановки, предоставление им и получение от них в установленном порядке необходимой информации;

ведение учета потерь населения и личного состава подчиненных подразделений;

взаимодействие с органами власти и управления, подразделения которых принимают непосредственное участие в подготовке и проведении специальных мероприятий.

**Для выполнения указанных задач оперативный штаб органа внутренних дел организационно в своей структуре имеет два блока: руководство и рабочий аппарат.**

Оперативный штаб формируется из квалифицированных сотрудников аппарата ОВД и является органом оперативного управления ведомственными и приданными силами и средствами, привлекаемыми к действиям в чрезвычайных обстоятельствах.

В руководство штаба входят руководитель штаба, его заместители и члены штаба.

Заместители руководителя оперативного штаба назначаются приказом начальника ОВД, ими могут быть начальник штаба, заместители министра (начальника главного управления, управления) внутренних дел по милиции общественной безопасности, криминальной милиции, уполномоченные представители транспортной милиции и офицеры командования округов, соединений, частей внутренних войск МВД России.

Членами оперативного штаба назначаются начальники или их заместители соответствующих самостоятельных подразделений аппарата МВД, УВД по следующим направлениям работы: уголовному розыску, следствию, госавтоинспекции, службе исправительных дел и социальной реабилитации, мобработе и т.д.

В режиме повседневной деятельности руководство и рабочий аппарат оперативного штаба не освобождаются от своих непосредственных должностных функциональных обязанностей.

Периодичность совещаний оперативного штаба в режиме повседневной деятельности устанавливается его руководителем, в остальных режимах - по мере необходимости.

Оперативный штаб приступает к работе в режимах повышенной готовности или чрезвычайном, когда масштабы и последствия негативного события не позволяют местным органам внутренних дел выполнять стоящие перед ними задачи собственными силами.

В режимах повышенной готовности и чрезвычайном оперативный штаб осуществляет свою деятельность с освобождением его сотрудников от повседневных должностных функциональных обязанностей. Замена сотрудника рабочего аппарата штаба осуществляется только по согласованию с руководством оперативного штаба.

Рабочий аппарат штаба формируется на базе структурного штабного подразделения, которое усиливается за счет представителей всех самостоятельных подразделений и служб и может состоять из следующих групп:

- организации связи;
- разведки;
- организационно-аналитической;
- тылового обеспечения;
- защиты личного состава.

В зависимости от конкретных условий в состав рабочего аппарата могут входить и другие подразделения (расчетно-аналитическая группа, группа эвакуации, войсковая оперативная группа и т. д.).

Персональный состав рабочих групп определяется стоящими задачами и возложенными функциями и формируется за счет кадрового состава соответствующих служб ОВД.

По решению руководителей органов государственной власти и управления при штабе могут быть их полномочные представители.

Рабочие группы оперативного штаба осуществляют деятельность по различным направлениям.

Численность и количество групп рабочего аппарата оперативного штаба, а также их назначение зависят от масштабов, конкретных последствий и соответствующих задач при угрозе, возникновении и ликвидации различных чрезвычайных обстоятельств.

**Основные направления деятельности оперативного штаба органа внутренних дел разбиваются на два этапа: этап подготовки органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных обстоятельствах и этап оперативного управления силами и средствами.**

В рамках первого этапа оперативный штаб разрабатывает оперативные планы действий ОВД в чрезвычайных обстоятельствах. В них отражается определенная модель деятельности органов внутренних дел. Планирование осуще-

ствляется на основании решения руководителя органа внутренних дел. Принятию решения предшествует сбор исходных данных, оценка оперативной обстановки и заслушивание предложений руководителей служб и подразделений ОВД. Таким образом, все службы и подразделения органов внутренних дел, а также члены оперативного штаба участвуют в разработке данного плана.

Сложность, многообразие и большой объем проводимых подготовительных мероприятий, необходимость их своевременного и качественного выполнения обязывает штаб осуществлять действенный контроль за правильностью реализации принимаемых решений. Главная цель контроля заключается в определении реальной готовности органов внутренних дел. В ходе контроля выявляется и оценивается фактическое положение дел в ОВД, оказывается практическая помощь исполнителям, подводятся итоги их работы, изучаются моральные и деловые качества личного состава, выявляется, обобщается и распространяется передовой опыт работы.

**В деятельности оперативного штаба контроль выражается в формах:**

сбора, изучения и анализа, оценки полученных сведений о состоянии служебно-боевой готовности с использованием определенных показателей и критериев;

проверки состояния служебно-боевой готовности органов внутренних дел при проведении оперативных игр, командно-штабных учений;

заслушивания должностных лиц ОВД на заседаниях оперативного штаба о готовности к действиям, возглавляемых ими структурных служб и подразделений;

выявления, обобщения и распространения передового опыта работы.

Последняя форма контроля является важным условием дальнейшего совершенствования деятельности в чрезвычайных обстоятельствах.

Оперативный штаб составляет план работы, в который включаются вышеуказанные задачи, решаемые на первом этапе. Состояние работы по выполнению данного плана обсуждается на заседании оперативного штаба.

В рамках второго этапа оперативный штаб осуществляет следующую работу. С возникновением чрезвычайных обстоятельств вводится в действие соответствующий оперативный план, объявляется сбор членов оперативного штаба и организуется его работа. Для непосредственного руководства привлеченными силами и средствами в район действий может направляться группа управления оперативного штаба.

В связи с тем, что первичная информация, как правило, бывает недостаточна, руководитель оперативного штаба в первую очередь организует сбор дополнительной информации об оперативной обстановке. Выполнение этой рабо-

ты он возлагает на группу разведки и прогнозирования. В сборе информации участвуют руководители служб и подразделений органов внутренних дел по своим линиям работ. Полученная информация передается в организационно-аналитическую группу, которая осуществляет обобщение и анализ полученной информации, наносит ее на оперативную карту, производит учет сил и средств, составляет расчет сил и средств по проведению специальных мероприятий. На эту группу возлагается подготовка проектов решений (приказов, распоряжений), донесений, предложений по корректировке действий сил, а также доведение их до исполнителей.

Важной задачей оперативного штаба является обеспечение сбора, экипировки и подготовки к выдвижению в район действий группировки сил органов внутренних дел. Выполнение этой задачи руководитель оперативного штаба поручает руководителю специальной операции и начальнику дежурной части. Эта задача выполняется через соответствующих руководителей отраслевых служб и подразделений органов внутренних дел.

Решающее значение при проведении специальных мероприятий имеет материально-техническое, финансовое, вещевое, продовольственное, медицинское и другие виды обеспечения. Организация этой работы возлагается на группы тылового обеспечения и защиты личного состава.

Изучая и оценивая оперативную обстановку, руководитель оперативного штаба принимает соответствующее решение и отдает распоряжение по его выполнению лично или через свой рабочий аппарат.

Важнейшим звеном в организации скоординированных и четких действий сил и средств является **взаимодействие**, под которым понимаются отношения, возникающие между равными субъектами в процессе совместных усилий, направленных на повышение эффективности проводимых мероприятий.

**Координация** - это средство обеспечения согласования, сущность которого заключается во властной организации взаимодействия, а его целью является установление, поддержание и совершенствование согласованности между субъектами соответствующей совместной деятельности.

Эффективность всей организационно-тактической работы по выполнению возложенных задач находится в прямой зависимости от взаимодействия органов внутренних дел с внутренними войсками и приданными силами.

#### **Используются следующие основные формы взаимодействия:**

постоянное взаимное информирование участников отношений о фактах и событиях, представляющих общий интерес для выполнения поставленных задач. Эта форма взаимодействия является универсальной, применяемой как самостоятельно, так и в сочетании с иными формами совместной деятельности.



Посредством обмена информацией участники отношений наиболее доступно и оперативно получают сведения, представляющие взаимный интерес и необходимые для своевременного корректирования решаемых вопросов. Для того, чтобы взаимная информация соответствовала своему предназначению, она должна быть своевременной, исчерпывающей и достоверной;

совместное рассмотрение и обсуждение актуальных вопросов деятельности. Эта форма взаимодействия позволяет устранить возможные противоречия, определить основы более правильного решения согласовываемых проблем. Посредством совместного обсуждения вопросов представляется возможным обусловить необходимые для взаимного сотрудничества факторы (сроки, способы действий, порядок оказания помощи), наметить субъекты управления, их права, обязанности и ответственность, способы обмена основной и дополнительной информацией;

совместное решение вопросов, возникающих при рассмотрении и планировании специальных мероприятий по их осуществлению, например, при проведении специальных операций, рейдов, обследовании объектов народного хозяйства, домов, оставленных без присмотра;

совместное практическое исполнение принятых решений и запланированных мероприятий. Это наиболее полная форма проявления взаимодействия, с которой нередко сочетаются и взаимная информация, и совместные решения, и планирование мероприятий по новым вопросам, возникающим в ходе выполнения ранее намеченных планов;

совместный контроль за ходом осуществления принятых решений и запланированных мероприятий. Он является важным средством совершенствования деятельности участников взаимоотношений и позволяет с наименьшими издержками достичь обусловленных результатов;

подведение итогов совместной работы.

Уровень общих усилий, преобладание той или иной формы взаимодействия зависят прежде всего от правового положения субъекта взаимодействия. За исполнением принятых решений руководитель оперативного штаба лично осуществляет контроль или поручает его кому-нибудь из состава оперативного штаба.

Важнейшим и сложным вопросом при организации боевых действий в специальной операции является поддержание взаимодействия всех сил между собой. Надежно организованное взаимодействие может стать предпосылкой успеха и одним из показателей компетентности руководителя специальной операции и других должностных лиц системы управления. В решении намечаются основные вопросы взаимодействия по целям, месту, времени и способам бое-

вых действий формирований органов внутренних дел, частей (подразделений) внутренних войск, а также приданных сил и средств, принимающих участие в специальной операции.

Детально организуется взаимодействие после доведения служебно-боевых задач до исполнителей путем отдачи указаний руководителю специальной операции по взаимодействию, в которых могут отражаться следующие вопросы:

порядок, сроки и место сосредоточения группировки сил и средств органов внутренних дел и частей (подразделений) внутренних войск и приданных сил и средств, участвующих в специальной операции;

сроки и порядок занятия подразделениями исходного положения, рубежей блокирования (оцепления), пунктов (районов) выполнения служебно-боевых задач;

порядок действий подразделений (нарядов при обнаружении преступников, их преследовании, а также при прорыве через рубеж блокирования (оцепления) или поисковую цепь);

порядок действий в населенных пунктах, в лесу и в условиях ограниченной видимости;

порядок связи с оперативным штабом и между подразделениями;

сигналы взаимодействия, взаимного опознавания и управления, порядок использования сигнальных и осветительных средств;

## **§ 2. Руководство проведением специальных операций**

**Руководство специальной операцией**, в зависимости от ее характера и масштабов чрезвычайного происшествия может осуществляться:

а) одним из руководителей МВД России, его главных управлений и управлений или иным должностным лицом аппарата МВД России (по решению Министра внутренних дел Российской Федерации или лица, исполняющего его обязанности):

если чрезвычайное происшествие затрагивает международные обязательства России;

чрезвычайное происшествие и проводимая по его пресечению специальная операция происходят на территории нескольких субъектов Российской Федерации;

к участию в специальной операции привлекаются силы и средства федерального подчинения, а их придание в подчинение руководства местного органа внутренних дел нецелесообразно;

б) министром внутренних дел республики, входящей в состав Российской Федерации, начальником краевого, областного, городского управления внутренних дел, управления внутренних дел на транспорте, начальником городского, районного (муниципального), поселкового отдела (отделения) внутренних дел (милиции), отдела внутренних дел 8-го ГУ или назначенным ими должностным лицом, если чрезвычайное происшествие и проводимая по его пресечению специальная операция не выходят за пределы их компетенции и развиваются в границах обслуживаемой территории или объекта, а в их распоряжении имеются силы и средства, достаточные для эффективного решения обусловленных данным происшествием задач;

в) представителем органов государственной власти и управления, если происшествие имеет социально-политический характер, реагирование на него осуществляется силами нескольких министерств и ведомств или в условиях особого правового режима.

**Руководитель специальной операции может быть одновременно и руководителем оперативного штаба**, но не в тех случаях, когда проводятся одновременно две и более самостоятельных специальных операций или специальные операции проводятся в рамках особого правового режима (чрезвычайное положение). Здесь руководитель ОШ является старшим оперативным начальником по отношению к руководителю специальной операции.

**Руководитель специальной операции при получении достоверной информации о чрезвычайном происшествии немедленно должен:**

отдать указание о развертывании оперативного штаба;

отдать приказ об оцеплении (охране) служебными нарядами места происшествия;

отдать распоряжения о развертывании сил и средств;

прибыть на место происшествия, оценить обстановку;

попытаться вступить в первый контакт с преступниками (участниками противоправных действий), чтобы убедить их отказаться от своих преступных намерений, выяснить характер выдвигаемых требований, и иные сопутствующие происходящему обстоятельства;

изучить место и характер укрытия преступников, наиболее вероятные способы достижения ими криминальных целей и противодействия сил правопорядка.

**Дальнейшими действиями руководителя специальной операции должны стать:**

установление места, способа, времени и других обстоятельств действий преступников (что может позволить в определенной мере уяснить типологию

личности правонарушителей, предопределить характер их дальнейшего поведения, как, например, способность идти на определенные компромиссы, уступки в ходе переговоров и т.п.);

данные о личности преступников либо организаторов и активных участников акций гражданского неповиновения (помимо перечисленной информации исходя из этих показателей можно выяснить, например, каким образом и с чьей помощью можно оказать на них психологическое воздействие, каким образом можно попытаться склонить к добровольному отказу от совершения преступления либо разобщить группу и т.д.);

данные о личности жертв преступного нападения (что нередко позволяет установить истинные мотивы и цели преступников, предпринять соответствующие профилактические и предупредительные меры, найти возможные компромиссы в переговорах с участниками противоправных действий и т.д.);

о месте происшествия (чтобы определить наиболее вероятные тактические приемы действий по пресечению противоправных акций, задержанию лиц, совершивших преступления, возможности проникновения внутрь помещения, если преступники находятся в укрытии либо захватили какой-либо объект);

характере выдвигаемых требований (чтобы определиться с отправными точками ведения переговоров либо тактической игры и возможных последующих действиях участников противоправных акций).

**Руководитель специальной операции должен отдать следующие распоряжения:**

о проведении неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;

о подготовке к приему и размещению сил и средств, направленных для усиления;

об оборудовании необходимыми средствами связи и фиксации телеграфных и телефонных сообщений предполагаемого пункта управления, закрытии каналов радио- и телефонной связи (или о переводе их на иной режим работы) с тем, чтобы исключить помехи в случае телефонных или радиопереговоров с террористами и их фиксации, а также несанкционированного прослушивания;

о взятии под контроль телефона преступников (если проводится операции по освобождению заложников или задержанию вооруженных преступников, которые находятся в помещении и не ожидают ответных действий правоохранительных органов);

об отключении пожароопасных источников в месте пребывания (укрытия) преступников и заложников, на захваченных ими объектах и т.п.;

об изучении (уяснении) планов-схем мест укрытия преступников, подземных коммуникаций в т.ч. и прилегающих объектов и строений, подходов и сообщений, об уточнении оперативного плана.

На первом же заседании оперативного штаба целесообразно заслушать и обсудить информацию должностного лица, принявшего информацию и отдававшего указание о принятии неотложных мер, результатах анализа и оценки оперативной обстановки, принятых мерах, действиях преступников, требованиях и новых условиях, поступивших от них в ходе ведения переговорного процесса, возможных сценариях развития ситуации и способах противодействия преступникам, обсудить мнения и предложения членов оперативного штаба и принять одно из следующих решений:

продолжить (либо начать) переговоры с преступниками в целях разрешения сложившейся ситуации ненасильственным путем и организовать подготовку сил и средств к специальной операции (необходимо помнить, что как бы успешно не проходили переговоры с преступниками, возможность ведения боевых действий должна прорабатываться всегда, поскольку участники противоправных акций могут вести свою оперативную игру и одновременно отрабатывать всевозможные варианты безопасного исчезновения из укрытия в том числе и жертвуя жизнью заложника);

начать с преступниками оперативную игру и готовить боевые действия.

**К числу первоочередных действий руководителя специальной операции на месте происшествия** необходимо также отнести:

- оцепление места нахождения преступников;
- эвакуацию жителей из района (помещений), где находятся участники противоправных действий, а также случайных прохожих и т.д.;
- перекрытие движения пешеходов и транспортных средств;
- удаление с подступов к укрытию преступников транспортных средств и людей;
- выставление снайперов в ключевых пунктах рубежей оцепления.

Однако каждая специальная операция при этом будет иметь свою специфику. Например, в том случае, если преступники не подозревают о том что их местонахождение известно правоохрнительным органам, данные мероприятия следует проводить с повышенной осторожностью и непосредственно перед началом боевых действий с тем, чтобы не насторожить преступников и не спровоцировать ответных действий.

Для предотвращения возможных пожаров и других непредвиденных ситуаций в здание (помещение), где укрылись преступники, либо ближайшие к месту их дислокации, по распоряжению руководителя специальной операции

может прекращаться подача газа, электроэнергии, при необходимости также перекрывается паровое (водяное) отопление, приводится в готовность группа пожаротушения.

Решение на проведение специальной операции принимается, как правило, после тщательного обсуждения и всесторонней оценки обстоятельств совершения преступления. Решение оформляется приказом, зафиксированным в качестве самостоятельного документа или записи в журнале боевых действий и подписывается руководителем специальной операции.

**Для принятия обоснованного, тактически грамотного решения крайне важно оценить следующие поступившие данные:**

об участниках противоправных акций: численность, социальный (криминальный) статус, характер предыдущих действий, вооружение, требования, намерения, цели, характер и способы организации ими своих действий (укрытие), способы его охраны и (если речь идет об специальных операциях по освобождению заложников) наличие сочувствующих, пособников вне места оцепления и их возможные действия;

если речь идет об акции гражданского протеста либо неповиновения, либо о специальной операции по освобождению заложников (число, пол, возраст, общественное положение, наличие раненых и т.п.);

о наличии посторонних в месте проведения специальной операции и вблизи него;

о характере местности и построек в непосредственной близости и на подступах к нему;

о степени готовности сил и средств, задействованных в проведении специальной операции;

о ходе и результатах ведения с участниками противоправных действий переговоров;

о состоянии общественного порядка в районе проведения специальной операции.

На основании характера действий и противодействия участников противоправной акции (преступников), степени угрозы опасности жизни окружающих граждан (заложников), участников специальной операции, оценки обстановки **руководитель специальной операции принимает решение, в котором определяет:**

замысел специальной операции (время начала специальной операции, рубежи оцепления, блокирования и порядок их занятия, исходные позиции оперативных групп, способы и направления их действий, участки сосредоточения

основных усилий, порядок ведения переговоров либо оперативной игры с преступниками);

маршруты и способы выдвижения оперативных групп в район (место) проведения специальной операции, численность дополнительных сил и средств, привлекаемых к специальной операции, их готовность;

время выезда из района сосредоточения, занятия рубежей оцепления, блокирования и исходных позиций оперативных групп;

виды, характер и время выполнения необходимых оперативных и режимных мероприятий;

место расположения пункта управления и порядок организации связи.

Действующая при оперативном штабе организационно-аналитическая группа наносит на заранее подготовленную карту (схему) данные о замысле действий и задачах оперативных групп, фиксирует отдельные указания, готовит проекты приказов, указаний и распоряжений. Об обстановке и принятом решении руководитель специальной операции докладывает руководителям местных органов власти и управления, информирует соответствующего прокурора. Затем решение обсуждается, согласовывается с соответствующими должностными лицами (прокурором, представителями органов государственной власти и управления), оформляется на карте (схеме) - приложении к приказу, в котором должны найти отражение следующие позиции:

сведения об обстоятельствах имевших место событий (преступления), о способе и характере действий, физическом и психическом состоянии их участников (в случае проведения специальной операции по освобождению заложников), о степени общественной опасности сложившейся ситуации в целом;

характеристика места (региона, района, зоны) проведения специальной операции;

замысел, способ и время проведения специальной операции (число, час, минуты);

состав, задачи и способы действий оперативных групп, их вооружение и экипировка, обязанности каждого командира и участника группы;

основания и порядок применения оружия и специальных средств для всех сил, участвующих в специальной операции, а также для групп, действующих на ударных и наиболее опасных направлениях;

тактические способы боевых действий (в частности, приемы проникновения в укрытие преступников, их обезвреживания и т.п.);

запасные варианты решения поставленных задач на случай резкого изменения обстановки;

мероприятия по усилению бдительности, отвлечению внимания правонарушителей и оказанию на них психологического воздействия;

порядок взаимодействия, сигналы, используемые в ходе проведения специальной операции, система и способы связи.

Изучая и оценивая оперативную обстановку, руководитель специальной операции по возникающим у него вопросам заслушивает доклады своих заместителей и других сотрудников, которые готовят соответствующие данные, выполняют необходимые расчеты. Оценка обстановки производится, как правило, по элементам (участники противоправных действий, местность, имеющиеся силы и средства, время суток, года, погодные условия и т.д.) на местности в ходе рекогносцировки и с учетом всей имеющейся гласной и негласной информации.

**Непосредственно перед началом специальной операции ее руководитель обязан:**

определить первоочередные организационные мероприятия, последовательность и время их осуществления;

уточнить замысел и время проведения специальной операции;

уточнить состав, экипировку и вооружение сил, используемых для решения оперативно-служебных задач в специальной операции и определить степень готовности к действиям;

уточнить пункты, время сбора и проверки готовности к выполнению задач оперативными группами по плану специальной операции;

проверить работоспособность системы связи и управления;

отдать дополнительные (уточняющие) распоряжения об усилении блокирования района проведения специальной операции и оцепления места укрытия преступников;

о порядке действий на случай попытки лиц, в отношении которых проводится специальная операция, выйти за пределы рубежа оцепления или блокирования, тем или иным способом вынудить руководителя специальной операцией предоставить им возможность беспрепятственно покинуть место происшествия;

о способах документирования противоправных действий и сбора иной информации;

о маршрутах движения оперативных групп с указанием исходных позиций и путей подхода к преступникам, о мерах по обеспечению безопасности личного состава оперативных групп, времени их готовности к действиям;

уточнить место расположения основного, запасного и подвижного пунктов управления, порядок доклада о выполнении или невыполнении задач и из-



менениях в обстановке, действиях лиц, в отношении которых проводится специальная операция и т.д.

После этого принятое решение при необходимости корректируется.

Решение руководителя специальной операции оформляется на топографической карте (плане, схеме). Принятое решение объявляется членам оперативного штаба. Поставленные устно задачи записываются в журнал боевых действий, а решение оформляется приказом.

**Приказ является боевым нормативным документом, определяющим правовое положение органов внутренних дел при выполнении служебно-боевых задач в каждой конкретной специальной операции.**

Приказ должен иметь определенные реквизиты и форму. Он должен содержать все положения, которые давали бы возможность действовать при выполнении задач и достижении целей специальной операции.

Приказ должен иметь соответствующий порядковый номер и следующие реквизиты: время и место издания, краткое содержание, а также указания на масштаб и номенклатуру топографической карты (плана, схемы), на которой оформлено решение руководителя специальной операции.

**Структура приказа имеет следующие пункты и подпункты:**

в первом пункте излагается характеристика чрезвычайного происшествия, его направленность и общественная опасность, а также характеристика личности одного или группы участников противоправных действий, их вооружение и преступные намерения. При этом не следует излишне детализировать, а доводить до подчиненных лишь те данные, которые могут оказать влияние на характер боевых действий и способы их ведения;

во втором пункте излагается задача, которую поставил старший оперативный начальник или она возникла в результате каких-либо чрезвычайных происшествий. Если задача старшим начальником не поставлена, то ее следует определить руководителю специальной операции, основываясь на действующем законодательстве и других нормативных актах МВД России;

в третьем пункте определяется характер и объем режимных, оперативных, разведывательных и иных мероприятий, которые будут проведены или уже проводятся в районе специальной операции. В содержание этого пункта входят и сведения о характере действий соседних органов внутренних дел и частей внутренних войск по оказанию помощи силам, действующим в специальной операции;

в четвертом пункте излагается замысел действий в специальной операции, содержание которого будет, как правило, соответствовать замыслу действий принятого решения;

пятый пункт содержит несколько подпунктов, количество которых зависит от состава и численности подразделений группировки сил и средств, ее элементов. Во всяком случае, после слова "приказываю" отдельными подпунктами следует поставить задачи группировке сил и средств, отдельно действующим подразделениям, в которых определить:

а) основное подразделение для ведения боевых действий и силы усиления, районы сосредоточения и маршруты выдвижения к ним, рубежи (направления) действий, ближайшая и последующие задачи, сроки их выполнения;

б) резерву - состав, место его расположения, направление перемещения и степень готовности к выполнению внезапно возникающих задач;

в шестом пункте излагаются порядок применения оружия, боевой техники, специальных средств, средств защиты, служебных собак, меры безопасности. Эта работа руководителя специальной операции наиболее ответственна, ибо неправомерные действия личного состава, как и бездействия его, могут привести к негативным последствиям. **Руководитель специальной операции должен в соответствии с законом определить моменты, виды и способы применения оружия и других средств, своевременно отдать приказ на соответствующие действия;**

в седьмом пункте назначается общее время готовности сил и средств к началу действий в специальной операции, т.е. время занятия группировкой исходных позиций (положений) для последующего выполнения задачи;

в восьмом пункте содержатся указания по организации управления, состав, время и место развертывания пункта управления, сроки и порядок представления донесений, сигналы взаимодействия, взаимного опознавания и порядок управления.

Для обеспечения устойчивой, надежной работы оперативного штаба по управлению силами и средствами, задействованными в специальной операции, целесообразно иметь **основной (ОПУ), запасный (ЗПУ) и подвижной (ППУ) пункты управления.**

На всех пунктах управления должно быть достаточное количество сил и средств, чтобы в любой момент каждый из них мог взять управление на себя.

В задачу пунктов управления входит наблюдение за действиями сил попорядка и нарушителей, складывающейся оперативной обстановкой, управление нарядами с учетом ее изменения, связь с оперативным штабом, обмен информацией, доведение указаний до исполнителей.

Пункты управления должны быть обеспечены надежной охраной, технически укреплены, вокруг них, по мере необходимости, возможно установление средств "Еж", "Диана" и "Спираль". На подступах к пунктам управления необ-

ходимо установить посты наблюдения, в задачу которых вменяется контроль за обстановкой вокруг них.

Резервы сил, определенные для конкретной специальной операции, целесообразно располагать вблизи пунктов управления и при необходимости, использовать для их защиты.

На надежность системы управления существенное влияние оказывает наличие устойчивой связи между органами управления и подразделениями, так как ее потеря в период проведения специальной операции может привести к потере управления.

Система связи должна обладать устойчивостью и мобильностью, необходимой пропускной способностью, обеспечивать скрытность передаваемой информации. Схема связи должна предусматривать ее резервные варианты, в том числе частоты и каналы радиосвязи, чтобы с потерей одного из них переходить на другой. Необходимо также заранее определить подвижные, сигнальные и другие средства связи.

Проверку морально-психологического состояния сотрудников, их экипировку, а также инструктаж личного состава о задачах и способах действий осуществляют руководители оперативных групп. После инструктажа обязательна сплошная проверка усвоения своих обязанностей и порядка действий всеми участниками операции (особенно члены групп захвата, прикрытия), применения спецсредств как путем их заслушивания, так и (если есть время и возможности) тренировок в условиях, наиболее приближенных к реальному происшествию.

Необходимо подчеркнуть, что задачи командирам групп захвата и прикрытия к освобождению заложников с применением силы должны ставиться сразу же после их прибытия к месту события, независимо от того, как происходят переговоры с лицами, в отношении которых планируется проведение специальной операции и в какой стадии находится решение о проведении боевых действий.

Поэтому командир подразделения обязан немедленно по прибытии доложить в оперативный штаб о численности личного состава, его вооружении, об оснащении штатным оружием и специальными средствами защиты и связи, о возможностях группы и по заданию руководителя специальной операции приступить к разработке конкретных вариантов боевых действий, отработке их в игровых, тренировочных ситуациях.

Если было принято решение о проведении специальных мероприятий не на месте правонарушения, а, например, при попытке выйти из него различными способами: прорыв рубежей оцепления или блокирования, при посадке в

транспортные средства (в т.ч. и предоставленные правоохранными органами в ходе оперативной игры для беспрепятственного выезда из района проведения специальной операции), то руководитель специальной операции обязан провести особо тщательный инструктаж с группой снайперов, а также группами преследования, блокирования, захвата и прикрытия, включая те, которые будут находиться в засаде вблизи дорог, железнодорожных переездов, лесных участков, в других местах на возможных маршрутах следования или прорыва.

При этом особое внимание обращается на координацию действий групп, находящихся в засадах, с постами ГАИ, нарядами по слежению и контролю за передвижениями лиц, в отношении которых проводится специальная операция.

**Одним из самых ответственных моментов проведения специальной операции является начало действий групп захвата .** Это обусловлено тем, что лица, в отношении которых проводится специальная операция, находятся подчас в лучшем положении, так как, например, свободно ориентируются внутри здания (помещения), держат под контролем заложников, а также места наиболее вероятного проникновения групп захвата и т.д. В этой связи, чтобы уравнивать шансы, вынуждены сопровождать свои действия различного рода отвлекающими психологическими приемами, отвлекая внимание преступников от заложников, чтобы не допустить расправы над заложниками и подавления их воли к сопротивлению (например, подрыв специальных светошумовых гранат и т.п.).

Нередко от руководителей ОВД можно слышать предложения о целесообразности выполнения отдельных требований лиц, в отношении которых проводится специальная операция в части предоставления им транспортных средств или иной возможности беспрепятственного выезда за пределы зоны оцепления или блокирования. При этом в поддержку данной позиции высказываются самые разные аргументы. Однако специальная операция, проводимая в автобусе, легковом автомобиле или вертолете, например, при посадке в них, особо трудоемка и опасна и осуществлять ее следует лишь в исключительных случаях, поскольку даже небольшое упущение в действиях сил правопорядка может дать возможность лицам, в отношении которых проводится специальная операция, скрыться, привести к нежелательным последствиям в отношении посторонних граждан, участников специальной операции.

**При проведении боевых действий особая роль отводится командиру группы захвата, который должен:**

четко уяснить поставленные перед ним задачи и способы действий, объективно оценить оперативную обстановку на момент проведения специальных мероприятий;

просчитать и предусмотреть вероятные приемы и способы противодействия лиц, в отношении которых она проводится;

уточнить время и по возможности в ходе тренировок отработать тактику действий и взаимодействия групп, участвующих в специальной операции;

скорректировать расчет сил и средств, которые необходимо задействовать в сложившейся обстановке, уточнить исходные позиции и очередность действий оперативных групп, организовать четкое взаимодействие как внутри каждой группы, так и с другими группами, перед началом боевых действий отдать приказ;

непрерывно руководить действиями подчиненных, информировать оперативный штаб от начала до конца выполнения поставленных в ходе специальной операции задач.

По окончании боевых действий командир группы захвата принимает меры:

по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи;

до прибытия группы конвоирования организует охрану задержанных, а при необходимости - оказание им медицинской помощи;

обеспечивает охрану места происшествия;

создает условия для производства необходимых следственных действий следственно-оперативной группой;

докладывает в оперативный штаб о результатах проведенных действий.

Сразу же после окончания специальной операции ее руководитель обязан организовать и провести краткий анализ и разбор действий сил и средств (до и в ходе специальной операции), определить время проведения коллегии или оперативного совещания по анализу и оценке причин и условий возникновения чрезвычайного происшествия, действий сил и средств по ее разрешению, назначить ответственного за подготовку материалов к коллегии или оперативному совещанию.

Детальный разбор специальной операции проводит организационно-аналитическая группа оперативного штаба. Она также составляет отчет, в котором отмечает положительные и отрицательные стороны действий органов управления и личного состава в ходе решения оперативно-служебных задач, готовит рекомендации по улучшению работы органов оперативного управления и направляет отчет в соответствующие министерства и ведомства, информирует руководство органов государственной власти и управления, вносит руководству

предложения по награждению отличившихся сотрудников, а также представляет материалы для обсуждения на коллегии или оперативном совещании.

### **Глава 3. Особенности проведения отдельных видов специальных операций**

#### **§1. Организация и тактика действий по розыску и задержанию вооруженных преступников**

##### **Основы организации специальной операции**

Определение районов проведения мероприятий по розыску вооруженных преступников и их реализацию не следует проводить без предварительной агентурной разведки, оперативных установок и осмотров, сбора предварительной информации для определения времени и способа действий, обеспечения необходимыми силами и средствами.

Поэтому **основной организационно-тактической формой проведения поисковых мероприятий является личный сыск.**

Личный сыск - это наиболее распространенная форма проведения оперативно-розыскных мероприятий, применяемая в целях предупреждения и раскрытия преступлений, а также розыска скрывшихся преступников.

**В зависимости от конкретной оперативно-розыскной ситуации личный сыск может включать:**

негласное визуальное наблюдение за определенными объектами, участками местности, местами массовых беспорядков с целью выявления их зачинщиков и активных участников, свидетелей и потерпевших, вещественных доказательств в т.ч. орудий и средств совершения преступлений;

негласное документирование преступных действий с использованием фото, кино-, видео-, аудиотехники;

распознавание по параметрам, полученным от потерпевших, свидетелей, агентов и других источников лиц, представляющих интерес для раскрытия преступлений;

оперативную установку в районе проведения специальной операции, жилом секторе, а также в организациях, учреждениях, предприятиях, учебных заведениях и иных местах;

разведывательный опрос;

оперативный осмотр;

агентурная разведка.

Данные о местонахождении преступников могут быть получены в ходе поисковых мероприятий, проводимых в рамках плана специальной операции, от нарядов органов внутренних дел, внештатных сотрудников, населения, а также иных гласных и негласных источников. На крупных транспортных узлах и магистралях, перекрестках шоссе дорог, мостах, переездах и в других узловых пунктах предусматривается создание маневренных заслонов.

Для каждого органа внутренних дел, на территории обслуживания которого проводится специальная операция, определяется, какие силы и средства они выделяют для обеспечения проведения мероприятий по блокированию и поиску в перечисленных местах, а также для создания резерва, который сосредоточивают в заранее обусловленных пунктах и перебрасывают в районы со сложной обстановкой. Остальные силы горрайорганов внутренних дел используются для розыска преступника на закрепленной территории.

При организации розыска целесообразно также осуществлять проверку в местах, непосредственно не связанных с зоной розыска (задерживаемых и водворяемых в изоляторы временного содержания, доставляемых в медицинские вытрезвители, больницы, амбулатории, морги). Следует ориентироваться на то, что в ряде случаев разыскиваемые преступники при задержании называют вымышленные имена, специально укрываются на некоторое время в больницы, симулируя заболевания. При установлении объектов, на которых целесообразно провести проверку, необходимо учитывать личность преступника, его родственные и иные связи.



Состав (категории и виды) необходимых для проведения специальной операции сил и средств определяется исходя из характера предстоящих действий. Их количество зависит от размера территории проведения операции (объекта), количества преступников, возможного ущерба и т.д.

**Для решения задач специальной операции привлеченные силы и средства могут формироваться в следующие группы:**

- оперативный штаб или группа управления;
- связи;
- разведки (наземной и воздушной);
- взаимодействия со средствами массовой информации;
- ведения переговоров;
- следственно-оперативная;
- документирования;
- экспертно-криминалистическая;
- поисковая;
- оцепления;
- блокирования;
- эвакуации;
- разграждения;
- применения спецсредств;
- прикрытия;
- захвата;
- конвоирования (сопровождения);
- разбирательства с задержанными (фильтрационный пункт);
- охраны объектов;
- патрулирования;
- регулирования дорожного движения;
- пожаротушения и первоочередных аварийно-спасательных работ;

ликвидации угрозы взрывов;  
тылового обеспечения;  
материально-технического обеспечения;  
медицинского обеспечения;  
резерв.

**Оперативный штаб (группа управления) обеспечивает:**

сбор, обобщение и оценку данных об оперативной обстановке, прогнозирование ее изменений и последствий намечаемых действий;

разработку и доклад руководителю операции проектов решений по организации реагирования в целом и по отдельным задачам операции;

организацию выполнения решений руководителя операции, контроль за выполнением принятых решений и ходом операции в целом, доклад руководителю специальной операции о результатах действий и изменениях обстановки;

информирование в установленном порядке (или при наличии возможности выхода событий за пределы компетенции органов внутренних дел, приобретении широкого негативного общественного резонанса) руководителей соответствующих органов государственной власти и управления и вышестоящих ОВД о характере ЧО и планируемых мер реагирования;

ведение журнала боевых действий, карт (схем) и другой оперативно-служебной документации;

подведение итогов специальной операции, подготовка ее разбора и предложений по корректировке оперативного плана и оценке действий участников.

**Оперативный штаб может состоять из следующих групп:** организационно-аналитической, связи, тылового обеспечения и других, в зависимости от характера и размаха операции. Для обеспечения слаженности управления войсками в составе ОШ может входить войсковая оперативная группа.

**Организационно-аналитическая группа** организуется для обеспечения работы оперативного штаба. В ее задачи входит сбор и анализ данных об оперативной об-

становке, подготовка управленческих решений, подготовка к работе карт (схем), нанесение на них оперативной обстановки, прогнозирование развития событий, сбор и обобщение поступающей информации, расчет сил и средств, необходимых для проведения операции, ведение журнала боевых действий и иной документации, связь с органами государственной власти и управления, другими заинтересованными ведомствами, доведение поставленных задач до исполнителей и организация контроля за их исполнением.

**Группа связи:**

осуществляет разработку (корректировку) распоряжения по связи в специальной операции с учетом ее особенностей, состава и структуры привлекаемых сил, особенностей места проведения специальной операции и наличия средств связи;

инструктаж (обучение) начальников групп, радистов и иных сотрудников, работающих со средствами связи, по вопросам организации и режима связи, а также сведениях, разрешенных к передаче по открытым каналам связи;

поддержание устойчивой связи в ходе специальной операции;

контроль за ведением переговоров;

проводную связь по существующим линиям и каналам связи с использованием арендованных прямых телефонных и телеграфных каналов, междугородных, городских и местных линий связи;

радиосвязь на штатных и приданных средствах радиосвязи, по возможности с развертыванием пункта связи в непосредственной близости к району проведения специальной операции;

ремонт (замену) вышедших из строя средств связи;

документирование переговоров в радиосети.

**Группа разведки** обеспечивает сбор данных о:

преступниках (численность, состав, распределение функциональных обязанностей, вооружение, характер действий и намерения, возможное наличие противоречий в

группе, местонахождение, наличие пособников и их возможные действия), способ совершения преступления;

сведения о потерпевших;

наличии посторонних граждан в месте расположения преступников и вблизи от него (в зоне досягаемости огнестрельного оружия);

сведения о местности и постройках в непосредственной близости от нахождения преступников (различного рода коммуникациях, имеющихся в месте укрытия и в непосредственной близости от него);

возможных путей отхода (укрытия) преступников;

изучение мнения населения о совершенном преступлении и о преступниках, возможности оказания на преступников кем-либо из социально-значимых для них лиц психологического воздействия с целью склонения к добровольной сдаче;

наблюдение и рекогносцировка (ознакомление) на месте происшествия или укрытия преступников с обстановкой;

разведопрос граждан и потерпевших;

личный сыск и направление на место агентурного аппарата, располагающего разведывательными возможностями;

фото- и видеосъемку.

**В обеспечении специальной операции немаловажную роль может сыграть:**

инженерная разведка мест укрытия преступников и местности;

фортификационное оборудование рубежей блокирования (оцепления);

подготовка и содержание путей для выдвижения сил и средств, возможность их маневра в ходе операции;

продельвание проходов в заграждениях, установленных участниками беспорядков, обеспечение беспрепятственного движения групп захвата;

подготовка и применение средств индивидуальной защиты и активной обороны, специальной техники;

оборудование рубежей блокирования (оцепления) техническими средствами (в том числе сигнализацией).

В последнее время широко используются возможности воздушной разведки с помощью вертолетов и легкомоторных самолетов ГАИ и МГА на которые предварительно устанавливаются соответствующие радиостанции, приборы ночного видения, аудио-, кино-, фото- и видеосъемки, а также размещается одна из групп захвата, документирования и разведки. Состав группы включает 1-3 вертолета с экипажами. На каждый вертолет выделяется 2-3 наблюдателя из числа сотрудников подразделений ГАИ, имеющих опыт воздушного патрулирования и сотрудников криминальной милиции с видеокамерой. Воздушная разведка ведется по зонам и направлениям. При отсутствии возможности для ведения воздушной разведки скрытые наблюдательные посты могут быть выставлены на крышах высотных зданий, строений, иных возвышенностях, позволяющих отслеживать обстановку и информировать об ее изменениях оперативный штаб.

Группа разведки взаимодействует с группами связи, следственно-оперативной, оперативно-розыскной, поисковыми группами. Состав группы формируется из служб УР, БЭП, экспертов-криминалистов, участковых инспекторов, оперативно-поискового подразделения, патрульно-постовой службы.

**Группа взаимодействия со средствами массовой информации** осуществляет: изучение, обобщение и анализ данных, проходящих через средства массовой информации, касающихся чрезвычайного происшествия;

подготовку информации для населения;

недопущение огласки сведений, носящих закрытый и провокационный характер;

опровержение ложных данных и провокационных слухов;

подготовку и корректировку публикаций для печатных изданий, выступлений для радио и телевидения, обращений через средства массовой информации с целью ориентирования населения по приметам разыскиваемых преступников или объявления

ограничений для посещения (нахождения) на определенных территориях, охватываемых проведением операции;

передачу обращений с целью оказания психологического воздействия на преступников.

Она взаимодействует с органом оперативного управления и следственно-оперативной группой. Состав группы формируется из подразделения по связям с общественностью.

**Группа ведения переговоров** - набирается из числа профессиональных переговорщиков, а также опытных оперативных сотрудников.

В ее задачи входят:

оценка информации о личности, планах, намерениях и поведении преступников, прогноз их наиболее вероятных действий;

тактико-психологическое воздействие на волю и сознание преступников с целью склонения их к добровольному отказу от противоправных действий;

активное участие в оперативной игре с преступниками с целью создания благоприятных условий группе захвата для задержания или нейтрализации преступников.

Она воздействует, выполняя задачу ненасильственным способом преодолеть противодействие преступников, путем обращений представителей правоохранительных органов к лицам, совершающим преступление, с требованием о его прекращении, предупреждает преступников о возможности в необходимом случае (если переговоры не дадут положительных результатов) применить физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие с целью пресечения противоправных действий.

Лица, участвующие в переговорах, экипируются скрытно носимыми средствами бронезащиты.

В составе группы (в непосредственной близости от лица, непосредственно ведущего переговоры, а также пункта управления и организации хода переговоров) необходимо расположить специально подготовленных оперативных сотрудников, спо-

собных немедленно прийти на помощь в случае угрозы нападения со стороны преступников.

**Следственно-оперативная группа обеспечивает:**

процессуальное закрепление результатов действий правоохранительных органов при проведении специальной операции для последующего проведения предварительного расследования и раскрытия преступления;

выявление, изъятие и закрепление следов преступления, установление потерпевших, очевидцев и свидетелей;

обнаружение и задержание лиц, совершивших преступление;

решение вопроса о правомерности действий работников органов внутренних дел и о привлечении задержанных преступников к уголовной ответственности, а также обеспечивает оперативный штаб информацией об обстоятельствах совершенного преступления, действиях правонарушителей, производит необходимые агентурно-оперативные, оперативно-технические и следственные действия в т.ч. по установлению личности преступников, их связей, возможных соучастников, наличия у них оружия и т.д., проверку необходимой информации по специальным учетам, сбор информации о преступниках по различного рода учетам (в т.ч. медицинским), выявляет среди родственников и знакомых преступников связи, авторитетные для преступников с целью их использования для оказания позитивного влияния на преступников (особенно в случае, когда преступниками захвачены заложники), доводит до сведения преступников информацию, которая может вынудить их сдаться.

Группа осуществляет работу путем выезда на место происшествия, где организует его охрану и производит необходимые действия.

В состав группы обычно включаются 4-8 оперативных работников со специальной аппаратурой для фиксации противоправных действий, 2-10 оперативных работников для проведения оперативных мероприятий, 2-5 следователей для проведения следственных действий.

**Группа документирования формируется с целью:**

проведения скрытой фиксации (при помощи фото-, кино-, видео- и звукозаписывающей техники) на месте событий, преступных действий лиц, в отношении которых проводится специальная операция;

фиксации хода специальной операции;

обеспечения документирования хода ведения переговоров с преступниками, возможных новых противоправных действий с их стороны;

установления возможных сообщников и соучастников противоправных действий.

**Экспертно-криминалистическая группа** обеспечивает выявление, закрепление и изъятие следов преступления и их предварительное исследование.

Группа проводит работу, требующую использование криминалистической техники и специальных познаний, на территории и в местах, не охватываемых деятельностью следственно-оперативной группы. Она взаимодействует с группами разбирательства с задержанными, документирования и следственно-оперативной. В ее состав входят сотрудники экспертно-криминалистических подразделений.

**Поисковая группа** - предназначена для ведения розыска и задержания преступников. Она действует в определенном районе (по полосе, направлению поиска), где в ходе тщательного осмотра местности и расположенных на нем объектов проводит необходимые мероприятия, направленные на обнаружение преступников, мест их укрытия, а также вещественных доказательств. Особое внимание обращается на осмотр мест, наиболее удобных для укрытия, отдыха, незаметного либо быстрого передвижения, закладки тайников и т.д. На пересеченной местности поиск ведется по объектам и направлениям, обеспечивающим достаточную видимость (ориентирование) и исключаящим дублирование при проведении мероприятий либо оставление без осмотра отдельных участков местности и объектов, а также внезапное нападение преступников). На пересеченной местности, а также в условиях, затрудняющих обзор, от поисковой группы вперед и на фланги высылаются дозоры, в состав которых включается кинолог. Поиск в населенном пункте ведется по участкам и объектам. Для осмотра отдельных



объектов (строений) и других мест вероятного укрытия преступников от поисковой группы высылаются дозор, скрытно двигающийся к объекту и осматривающий его, строго соблюдая меры безопасности. Особое внимание группы должно обращать на сбор и документирование оставленных преступниками следов и вещественных доказательств.

Ширина полосы и темп поиска определяются в зависимости от характера местности, времени года, суток, возможностей укрытия для преступников. Для ведения поиска цепью на закрытой среднепересеченной местности (в лесном массиве) интервалы между сотрудниками поисковой группы должны быть не более 10 метров при среднем темпе движения 1-1.5 км./час. При этом в обязательном порядке определяются рубежи движения: исходный, уравнильные, встречи (при двустороннем поиске) и конечный.

Группа взаимодействует и группами блокирования, разведки, следственно-оперативной. Она формируется из оперативных сотрудников и сотрудников патрульно-постовой службы.

**Группа оцепления** создается из личного состава патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы ГАИ, участковых инспекторов, сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы. Она выполняет задачи прекращения доступа в зону проведения специальной операции посторонних лиц и транспорта, задержания возможных сообщников преступников, лиц, пытающихся проникнуть в зону проведения специальной операции или выйти из нее. Способ действий группы - перекрытие дорог, выставление нарядов, цепочек, заслонов, организация контрольно-пропускных пунктов.

При проведении массовых мероприятий применяются цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения.

Численность группы определяется с учетом общей протяженности рубежа оцепления (это же относится и к группе блокирования), условий местности, направления сосредоточения основных усилий, видов и количества выставляемых нарядов и их возможностей.

Цепочка обычно выставляется для выполнения задач в условиях населенных пунктов где велика вероятность притока посторонних граждан или прорыва правонарушителей, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих необходимое направление участников акции.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 метров, нормальные - при интервале 1-2 метра, усиленные - при интервале менее 1 метра, многорядные (в особо сложных случаях) - в два и более рядов.

Заслоны комплектуются численностью 8-25 человек. Наряд на КПП назначается в зависимости от интенсивности движения транспортных средств обычно численностью 5-11 человек.

При этом в обязательном порядке формируется резерв, предназначенный для решения задач в случаях осложнения обстановки. Он должен располагаться в местах, откуда может быть быстро введен в действие и в зависимости от обстановки может составлять до 20 процентов всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств. Часть резерва может быть передана в непосредственное подчинение секторов, участков групп оцепления и в таком случае может составлять 10-15 процентов сил и средств, используемых в данном участке, секторе или направлении. Остальная часть резерва группы находится непосредственно в распоряжении руководителя специальной операции.

**Группа блокирования осуществляет:**

первичные действия по блокированию вооруженных преступников (района проведения операции) перекрытие нарядами вероятных путей отхода преступников;

задержание их при попытке скрыться из района проведения специальной операции;

направление на фильтрационный пункт лиц, пытающихся проникнуть через рубеж блокирования;

предотвращение возможности проникновения к месту проведения специальной операции возможных сообщников преступников и посторонних граждан, а также обес-

печивает особый режим пропуска лиц и автотранспорта в район проведения специальной операции и за его пределы, организует нормальное функционирование транспортных и пешеходных контрольно-пропускных пунктов;

в случае необходимости эвакуацию жителей в случае совершения преступниками попытки вырваться из района проведения специальной операции.

Блокирование значительных участков местности (города, района, области, края, республики) предполагает перекрытие силами, привлекаемыми к розыску, всех транспортных магистралей (независимо от значимости), водных и воздушных линий сообщения и других вероятных путей передвижения преступников с целью недопущения их выезда из района проведения операции.

В зависимости от численности, характера действий и степени опасности преступников, важности блокируемого участка местности (объекта), особенностей местности, времени года, суток, наличия сил и средств, а также иных факторов подразделениям назначается рубеж протяженностью:

отделению на закрытой местности - до 250 метров, на открытой местности - до 500 метров;

взводу на закрытой местности - до 750 метров, на открытой - до 1500 метров.

При необходимости блокирование может осуществляться на одном или нескольких рубежах.

На тех участках блокирования, где наиболее вероятно появление разыскиваемых, наряды должны расставляться на расстоянии прямой видимости для того, чтобы обеспечить постоянный контроль за проходящим транспортом, потоком пассажиров и прилегающей местностью. С этой целью для несения службы в составе группы блокирования выставляются заслоны, КПП, посты наблюдения, дозоры.

Места расположения заслонов выбираются с таким расчетом, чтобы наряд мог просматривать закрепленный за ним участок на рубеже блокирования в направлении возможного появления преступников, оставаясь замаскированным, чтобы обеспечить

максимальное приближение преступника и неожиданного проведения силовых действий по его захвату.

Учитывая возможность появления вооруженных преступников на автомашинах, нарядам боевого порядка надо иметь в распоряжении транспортные средства, а также средства принудительной остановки автотранспорта.

Использованию специальных средств, оружия и боевой техники должно предшествовать предупреждение о намерении их применения и предоставление достаточного времени для выполнения требований сотрудников органов внутренних дел, однако оно не должно быть и слишком продолжительным, чтобы не дать возможности преступникам прийти в себя, разработать систему отражения действий сил правоохранительных органов. В таких случаях возможно оказание постоянного психологического давления на преступников с тем, чтобы постоянно отвлекать их внимание, не давать сосредоточиться на выработке каких-либо стратегий. Как правило, предупреждение в зависимости от конкретных обстоятельств может быть сделано голосом, письменно, выстрелами, условным знаком, звуковыми либо светозвуковыми сигналами, через громкоговорящие установки и иные технические средства с учетом национальности лиц, против которых будут применяться меры воздействия. Средства принудительной остановки транспорта применяются в специальных операциях в том случае, если водитель транспортного средства не выполнил требования остановиться, предъявленного сотрудниками органов внутренних дел, обеспечивающими режим чрезвычайного положения.

**Средства принудительной остановки транспорта запрещается применять в отношении:**

- транспорта, в котором находятся посторонние граждане;
- в отношении автотранспорта, принадлежащего дипломатическим представителям, мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров, мопедов;
- на горных дорогах;
- участках дорог с ограниченной видимостью;

на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в тоннелях.

**Бронемашины используются при проведении специальных операций только для:**

задержания лиц, намеренных оказать вооруженное сопротивление;

освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

образования проходов в заграждениях и блокирования возможных путей движения бесчинствующих групп правонарушителей при пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций.

**Группа эвакуации** состоит из личного состава сотрудников милиции общественной безопасности, уголовно-исполнительной системы, ФСБ. Она предназначена для обеспечения временной эвакуации людей, материальных ценностей и документации из зданий и помещений, расположенных в районе проведения специальной операции.

Численность группы определяется в зависимости от объема задач (количества эвакуируемых людей и грузов, используемых транспортных средств и протяженности маршрутов эвакуации). Она взаимодействует с группами сопровождения, регулирования дорожного движения и оцепления. Группа формируется из сотрудников подразделений обеспечения общественного порядка, охраны, ГАИ и других служб.

**Группа разграждения** набирается из саперных подразделений, специалистов-подрывников инженерно-технических подразделений органов ФСБ и МВД России, а также иных служб, прошедших специальную подготовку для разбора баррикад, отвода транспортных средств, устранения других препятствий и проделывания проходов в местах укрытия преступников, а также для создания оптимальной возможности беспрепятственного и внезапного проникновения на объект (в место укрытия преступников и т.п.) с использованием специальных взрывных и иных устройств (приспособлений), а при необходимости и инженерной и штурмовой техники.

При необходимости в состав группы может привлекаться личный состав аварийно-спасательной и противопожарной службы.

**Группа применения специальных средств** состоит из прошедших специальную подготовку сотрудников ФСБ и МВД России.

Задачи группы:

подавление сопротивления правонарушителей слезоточивыми газами и другими специальными средствами;

отвлечение внимания преступников путем использования световых, дымовых, шумовых и других изделий;

вскрытие дверей (проходов), применение иных устройств и зарядов направленного действия, безопасных для жизни и здоровья людей.

Численность группы колеблется в зависимости от поставленных перед ней задач и колеблется от 6 до 30 человек.

**Группа прикрытия** - создается для обеспечения действий группы захвата. В ее задачу входит не допустить прорыва преступников. С этой целью группа проводит подготовительные мероприятия по обеспечению специальной операции:

определяет места наиболее эффективного проникновения для штурма, захвата и др.;

содействует группе захвата в штурме объекта (захвате преступников, освобождении заложников, изъятии зачинщиков и активных участников массовых беспорядков);

в случае необходимости оказывает первую неотложную помощь потерпевшим, организует их эвакуацию, а также эвакуацию граждан, оказавшихся в районе проведения специальной операции (на захваченном преступниками объекте).

Группа прикрытия обычно формируется из личного состава того же подразделения, что и группа захвата. Численность группы, как правило, не превышает 5-9 человек из которых 2-4 являются снайперами.

Количество групп прикрытия должно соответствовать числу групп захвата.

Группа прикрытия прибывает и разворачивается одновременно с группой захвата и располагается нарядами ( численностью 2- 4 человека), перекрывая входы в здания, дворы, дороги, другие участки местности и возможные направления отхода или направления движения преступников. Личный состав маскируется так, чтобы преступники не могли его обнаружить до начала действий по задержанию. Для обеспечения действий группы захвата она отвлекает внимание преступников, а в случае необходимости (по ходу специальной операции) задерживает преступников, пытающихся вырваться из района (с места) проведения задержания. Личный состав группы также конвоирует выходящих из места укрытия преступников граждан в группу разбирательства с задержанными (фильтрационный пункт). Для отвлечения внимания могут использоваться звуковые и световые сигналы, а также специальные средства, которые в этом случае одновременно служат и сигналами для начала действий по захвату преступников.

При необходимости дополнительно могут проводиться действия, отвлекающие внимание преступников от направления, по которому выдвигается группа захвата. В связи с тем, что преследуемые преступники, как правило, держатся крайне настороженно, избегают встреч с представителями правоохранительных органов и все чаще идут на оказание им вооруженного сопротивления, категорически не рекомендуется производить данные маневры в форме сотрудников милиции, внутренних войск и т.д.

Вооруженное сопротивление может подавляться специальными средствами или огнем. С этой целью в состав группы включаются сотрудники внутренних войск и имеющаяся на их вооружении бронетехника, а также снайперы и наблюдатели, которые назначаются из числа подготовленных сотрудников специальных подразделений, нештатных групп захвата и выполняют задачи по наблюдению за местом запланированного проведения специальной операции, укрытия преступников, постоянно докладывают в штаб об изменении оперативной обстановки. Огонь снайперов используется так, чтобы нанести ранение, не угрожающее жизни преступников, но лишаящее их возможности продолжать сопротивление. В первую очередь выводятся из строя наиболее активные и опасные участники преступной группы, В случае необходимости для

подавления сопротивления преступников могут использоваться служебные собаки. Огонь на уничтожение преступников открывается только в соответствии с приказом руководителя специальной операции.

**Группа захвата** может состоять из нескольких групп. В зависимости от обстоятельств она может действовать в полном составе, одной или несколькими группами.

Численность группы устанавливается с учетом опыта входящих в нее сотрудников и количества преступников, по общему правилу из расчета 4-5 сотрудников на одного преступника.

Задачей группы захвата является проведение задержания преступников.

Для выполнения поставленных задач предварительно проводится рекогносцировка местности и другие подготовительные мероприятия.

После выполнения поставленных задач до прибытия группы конвоирования личный состав группы захвата обеспечивает охрану захваченных преступников ( а при проведении соответствующих специальных операций - и заложников), а также обеспечивает сохранность находившихся в месте проведения специальной операции вещественных доказательств, документов, имущества и т.п.)

Группа захвата обычно действует способом засады. Численность группы должна быть такой, чтобы каждого преступника задерживали не менее трех-четырех сотрудников. Группа прибывает заблаговременно, но разворачивается тогда, когда точно установлено, что преступники движутся в район (на место), выбранный для задержания. Развертывание должно проводиться быстро и скрытно. В местах расположения, если нет возможности каким-либо образом укрыть личный состав, чтобы не привлекать внимание случайных прохожих, а также преступников и их возможных соучастников, при необходимости возможна маскировка, например, под ремонтных рабочих, сотрудников коммунальных служб и т.п.

Личный состав группы захвата начинает действия по сигналу руководителя группы. Силовой контакт с преступником рекомендуется проводить так, чтобы два человека могли одновременно блокировать преступника таким образом, чтобы лишить



его возможности оказать любое сопротивление, а затем изъять оружие. Третий сотрудник обеспечивает страховку действий по захвату (т.е. находится в готовности к преследованию и, в случае необходимости, применению оружия). Для того, чтобы лишить преступника возможности оказать вооруженное сопротивление могут быть применены аэрозольные варианты специальных средств “Черемуха”, “Сирень”, либо светошумовые гранаты и иные специальные средства.

Если по условиям обстановки скрытное выдвижение группы захвата не представляется возможным, а преступники оказывают либо угрожают оказать вооруженное сопротивление, она выдвигается на бронетранспортерах или в пешем порядке перебежками и переползанием, используя непростреливаемые преступниками участки местности и естественные укрытия. Группа захвата занимает исходные позиции на рубеже оцепления и по команде (сигналу) руководителя специальной операции, используя скрытные подступы и тщательно маскируясь, выдвигается к месту укрытия преступников, решительными действиями нейтрализует и задерживает их.

Для маскировки личный состав группы захвата может действовать под видом работников ремонтно-эксплуатационных управлений, медицинских учреждений и других специалистов, чье появление не должно вызвать подозрений у преступников. Группа захвата выдвигается, используя естественные укрытия (здания, автотранспорт, природные и искусственные заграждения, кустарники и т.п.). При необходимости проводятся действия, отвлекающие внимание преступников от направления, по которому выдвигается группа захвата. Отвлекающие действия не должны проводиться сотрудниками, одетыми в форму милиции.

Если преступники оказывают вооруженное сопротивление, применяется оружие, а при необходимости, руководитель специальной операции отдает приказ об их уничтожении.

**Группа конвоирования (сопровождения)** осуществляет доставку задержанных правонарушителей, принимает все необходимые меры в целях лишения преступников возможности оказывать сопротивление, изымает у них недозволенные предметы, пре-

дотвращая попытки побега, доставляет конвоируемых на фильтрационный пункт и в места задержания для проведения первоначальных следственных действий, а как группа сопровождения - для сопровождения транспортных средств в пределах района проведения специальных операций.

Группа использует спецавтомобили и другие транспортные средства. Она может осуществлять сопровождение людей и грузов и взаимодействует с группами захвата, изъятия, следственно-оперативной и разбирательства с задержанными. Группа формируется из личного состава конвойных подразделений органов внутренних дел.

**Группа разбирательства с задержанными (фильтрационный пункт)** создается для:

установления личности и проведения разбирательства с задержанными (их роли в чрезвычайном происшествии) с целью выявления непосредственных участников преступления, а также иных членов преступной группы, пытающихся скрыться от представителей правоохранительных органов;

процессуального оформления сведений о действиях задержанных или получение сведений о действиях иных лиц, которые могут использоваться в целях расследования;

принятия решений по отношению к задержанным и собранным материалам (о задержании или освобождении задержанных, о составлении протоколов об административных правонарушениях, о проведении дознания, о передаче материалов в следственно-оперативную группу);

Индивидуальное разбирательство с каждым задержанным организуется в помещениях органов и учреждений внутренних дел или иных охраняемых и пригодных для этих целей помещениях и местах, специально освобождаемых либо подготавливаемых для работы группы, проведения первичных опросов (допросов) и иных следственных действий, направленных на закрепление показаний (при наличии возбужденных уголовных дел) задержанных. Группа формируется из личного состава следственных подразделений и оперативных работников. В группу, как правило, входят 2-4 следователя, 2-4 оперативных работника и 4-6 человек для охраны фильтрационного пункта.

**Группа охраны объектов** обеспечивает сохранность государственного имущества, ценностей и осуществляет режимные мероприятия на особо важных объектах.

Группа охраны выполняет свои задачи, выставляя посты и другие наряды на различных важных объектах, представляющих оперативный интерес. Группа охраны объектов взаимодействует с группами патрулирования и регулирования дорожного движения. Группа формируется из личного состава подразделений военизированной и сторожевой охраны, подразделений вневедомственной охраны.

**Группа патрулирования** предназначена для охраны общественного порядка, задержания разыскиваемых преступников, предупреждения и своевременного пресечения преступлений и иных противоправных действий. Она формируется из личного состава патрульно-постовой службы. Численность группы определяется исходя из оценки возможного обострения обстановки на ближних и дальних подступах к району (месту) проведения специальной операции с учетом установленных норм протяженности маршрутов и радиусов охраны поста, а также наличия транспортных средств. Как правило, протяженность маршрута пешего патруля - до 1.5 км., автопатруля - 8 км (маршрут может быть сокращен в зависимости от условий несения службы). Пост охраны порядка ведет наблюдение за территорией в радиусе не более 300 метров. Несение службы, как правило, организуется путем создания патрульных групп, а посты выставляются парные. В сложных условиях оперативной обстановки для рассредоточения группы (численностью до 100 человек) планируется создание усиленных оперативных групп численностью до 25 человек и более каждая.

**Группа регулирования дорожного движения** - создается для того, чтобы не привлекая внимания преступников ограничить или перекрыть доступ посторонних транспортных средств в район проведения специальной операции. Она взаимодействует с группами оцепления и прикрытия и формируется из сотрудников ГАИ. Представителей УР (в т.ч. и его технических служб) целесообразно включать в ее состав, когда преступники находятся в движении (либо готовят прорыв из зоны проведения специ-

альной операции) или существует вероятность оказания им поддержки со стороны со-общников извне.

**Группа пожаротушения и первоочередных аварийно-спасательных работ** формируется из караулов и боевых расчетов государственной противопожарной службы, соответствующих подразделений воздушного, водного или железнодорожного транспорта. Задача группы - предотвращение и ликвидация пожаров, аварий и их последствий ( в зависимости от ожидаемого или возможного номера пожара), оказание помощи в эвакуации людей, документов, оборудования, материальных и иных ценностей с объектов и из мест, подверженных опасности.

При необходимости организуется охрана и защита специальными средствами личного состава этой группы и материально-технических средств.

**Группа ликвидации угрозы взрывов** осуществляет поиск, обезвреживание, вывоз и уничтожение инженерных боеприпасов и взрывчатых веществ, а также самодельных взрывных устройств.

Она проводит очистку местности (объекта) проведения специальной операции, места происшествия от взрывоопасных предметов и обеспечивает их обезвреживание. Возможно использование специально подготовленных собак. Группа взаимодействует с группами захвата, прикрытия, разграбления, оцепления и следственно-оперативной. В ее состав включаются специалисты инженерно-саперных подразделений, с привлечением по плану взаимодействия специалистов-взрывников из ФСБ России, а также МО России.

Группа ликвидации угрозы взрывов создается из специалистов по обезвреживанию взрывчатых устройств из числа сотрудников ФСБ и органов внутренних дел России. Выполняет задачи поиска на месте происшествия взрывных устройств, установления возможной принадлежности подозрительных предметов к взрывоопасным, извлечения и обезвреживания в безопасном месте.

**Группы тылового и материально-технического обеспечения** снабжают участников специальной операции материальными средствами, горюче-смазочными мате-

риалами, питанием, бытовым обслуживанием, а при необходимости - расквартированием и водой, поддерживают оснащенность вооружением, транспортными средствами и специальной техникой и другими техническими средствами, а также их постоянную готовность к применению, технически правильной эксплуатации, своевременное восстановление и восполнение расхода и потерь.

Они производят расчет потребности и возможности обеспечения личного состава до штатной (табельной) положенности, а также возможности по восстановлению (ремонту) материальных и технических средств. Определяют объемы ввозимых запасов материальных средств и места расположения пунктов хозяйственного довольствия. Обеспечивают материальными и техническими средствами группы оперативного построения. Определяют и разворачивают пункты питания. Определяют места размещения пунктов оказания медицинской помощи. При длительных действиях в отрыве от мест постоянной дислокации, изучают возможности расквартирования личного состава, его бытового обеспечения и банно-прачечного обслуживания, заключая договоры с предприятиями и учреждениями на их использование в период проведения специальной операции. Группы взаимодействуют со всеми группами, задействованными в проведении специальной операции. В их состав входят специалисты тыловых, технических и хозяйственных подразделений органов внутренних дел и учебных заведений МВД России.

**Группа медицинского обеспечения** оказывает первую неотложную медицинскую помощь заболевшим, травмированным и пострадавшим, проводит санитарный надзор при проведении специальной операции.

Она проводит медицинскую разведку района специальной операции, маршрутов выдвижения и размещения личного состава, районов развертывания временных здравпунктов, путей эвакуации больных (раненых), а также санитарный надзор за экипировкой, организацией питания и водоснабжения, размещения банно-прачечного обслуживания личного состава, размещаемого в ходе специальной операции вне мест постоянной дислокации. Группа осуществляет мероприятия, направленные на повышение

уровня боеготовности личного состава, включая психопрофилактику. Группа взаимодействует со всеми группами, задействованными при проведении специальной операции, и формируется из сотрудников медицинских подразделений органов внутренних дел.

**Резерв** создается за счет сил и средств подразделений ФСБ и МВД России. Как правило, составляет 10 процентов от общей численности участвующих в проведении специальной операции личного состава. Резерв вводится в действие по указанию лица, в оперативное подчинение которого поступили эти силы.

При организации каждой конкретной специальной операции ее руководитель (на основе оценки складывающейся в результате ЧО оперативной обстановки и предложений ОШ) уточняет перечень, состав и наименование необходимых оперативных групп, а также их задачи и порядок действий. При проведении наиболее массированных и крупномасштабных операций некоторые группы, с учетом численности и условий действий, могут быть разделены на подгруппы, отдельно действующие наряды, и иметь собственную внутреннюю структуру управления (по зонам, участкам и объектам). При незначительной численности привлекаемых сил и малом масштабе операции возможно, наоборот, выполнение нескольких смежных задач одной группой (например, прикрытия и применения спецсредств, тылового обеспечения).

Проведение специальной операции начинается после занятия рубежа блокирования и исходных позиций, уточнения обстановки, задач и порядка взаимодействия на местности, проверки средств связи и уяснения личным составом групп своих задач и обязанностей.

### **Особенности действий в различных условиях проведения специальной операции**

**1. В том случае, когда в ходе оперативно-розыскных мероприятий местонахождение преступников установлено незаметно для них и вооруженное сопро-**

**тивление маловероятно**, необходимо максимально использовать фактор внезапности, провести специальную операцию, пока преступники не ожидают силовых действий со стороны правоохранительных органов. То есть, необходимо форсировать начало проведения специальной операции.

С целью максимальной маскировки и обеспечения безопасности личного состава групп оперативного построения, следует располагать на максимально допустимом удалении от места укрытия преступников всех, кто непосредственно не занят в проведении силовых действий, не допускать в район проведения специальной операции посторонних лиц, которые могут, в том числе и неумышленно, раскрыть подготавливаемое мероприятие.

До начала силовых действий группа прикрытия скрытно располагается в одном или нескольких пунктах на рубеже блокирования (в зависимости от избранной тактики проведения операции, а также возможных ответных действий преступников) в готовности оказать помощь личному составу групп захвата и задержать преступников при совершении ими попытки прорваться через рубеж блокирования.

Группа захвата занимает исходные позиции на рубеже блокирования и по команде руководителя специальной операции начинает максимально скрытно, используя имеющиеся складки местности и иные укрытия выдвигаться к месту нахождения преступников, внезапными и решительными действиями нейтрализует их сопротивление, обезоруживает и задерживает их. При необходимости могут применяться специальные средства отвлекающего характера или лишаящие преступников возможности оказывать активное сопротивление либо различного рода маневры или действия, отвлекающие внимание преступников.

Все находящиеся в укрытии лица обыскиваются и направляются на фильтрационные пункты в целях установления личности и пресечения попыток скрыться под видом случайных прохожих, выдать себя за очевидцев.

При попытках преступников прорваться через рубеж блокирования они окружаются группой прикрытия и блокирования при необходимости, вооруженное сопротив-

ление подавляется специальными средствами и огнем. В случае необходимости могут использоваться бронетранспортеры и оборудованные броневой защитой автомобили.

Следственно-оперативная группа все необходимые действия проводит в строгом соответствии с требованиями УПК РФ. До завершения ее работы охрана задержанных производится группой захвата. Блокирование и оцепление района - в соответствии с порядком, установленным в ходе специальной операции.

**2. Если преступники ожидают, что будут предприняты действия по их задержанию,** приближение личного состава к месту укрытия преступников производится максимально скрытно. При этом используются естественные укрытия таким образом, чтобы приблизиться к нему как можно ближе. В обязательном порядке в процессе разработки и отработки силовых действий проводится хронометраж необходимого для проникновения в укрытие и захвата преступников времени. Для выигрыша времени могут применяться специальные средства, отвлекающие внимание преступников либо затрудняющие для них возможность свободно двигаться либо ориентироваться в пространстве.

Отвлекающим приемом может служить направление к преступникам переговорщика (переговоры должны вестись на расстоянии, исключающем его захват или с использованием искусственных укрытий, защищающих от обстрела), передача им требуемых денег, ценностей, медикаментов. Необходимо обратить внимание, чтобы данный момент тактической игры не диссонировал с предыдущими действиями с тем, чтобы не насторожить преступников непосредственно перед началом силовых действий неожиданной активизацией переговоров либо уступчивостью в передаче требуемых предметов.

В случае обнаружения преступниками группы захвата или иных участников специальной операции, т.е. раскрытия последними плана проведения специальной операции, на преступников оказывается психологическое воздействие, представляющее собой:



обращение к преступникам с помощью имеющихся средств связи, в котором разъясняется бессмысленность дальнейшего сопротивления, делаются ссылки на смягчение ответственности в случае добровольного отказа от продолжения преступных действий;

предупреждение преступников о возможном применении по отношению к ним специальных средств и оружия;

обращение к преступникам руководителей администрации, известных в районе государственных общественных и иных деятелей, а также лидеров различного рода неформальных группировок, имеющих влияние на преступников, иных граждан.

Как правило, в таких случаях используются средства громкоговорящей связи, однако не исключается применение и иной техники, обеспечивающей более надежную связь, возможность фиксации переговорного процесса, а также использование специальных приборов для установления истинных целей и намерений преступников, их взаимоотношений и т.д. Последние могут быть также успешно использованы как в ходе переговорного процесса, так и иными оперативными группами при проведении специальной операции для уточнения места расположения и укрытия преступников, определения их численности, намерений, настроений, вероятных действий (в т.ч. и по отношению к находящимся в укрытии заложникам и иным гражданам), способов организации охраны заложников.

В том случае, если в месте укрытия преступников находятся посторонние люди (очевидцы, случайные прохожие, заложники), применение спецсредств и оружия допускаются лишь тогда, когда использованы все возможные способы склонения преступников к освобождению заложников или добровольной сдаче и способом, максимально обеспечивающим безопасность гражданских лиц.

Однако даже если преступники пошли на переговоры с представителями правоохранительных органов и согласны на определенные уступки, параллельно с ведением переговоров разрабатываются, а по возможности и отрабатываются варианты силовых действий на случай возникновения непредвиденных обстоятельств. С этой целью изу-

чается вопрос о возможности проникновения в место укрытия преступников иными путями. Например, при выполнении каких-либо требований преступников или передачи обусловленных переговорами вещей. При этом следует помнить, что категорически запрещается передавать преступникам оружие, боеприпасы, наркотики помимо способов, предусмотренных ведомственными нормативными актами, тем более, что данный тактический прием далеко не всегда является эффективным, поскольку разоблачить их подделку (предварительную подготовку к передаче) как правило, несложно, если это не было сделано заранее на высоком профессиональном уровне.

Силовая специальная операция, обычно, заканчивается успешно в случае, если группе захвата удастся приблизиться к месту нахождения преступников максимально близко.

Для определения иных возможных вариантов обезвреживания преступников ведется инженерная разведка, предусматривающая возможность проделывания проходов, разблокирования завалов. Место для проделывания проходов выбирается с таким расчетом, чтобы группа захвата затратила минимальное время на сближение с преступниками ( а в случае необходимости и отсечения их от находящихся в укрытии посторонних граждан).

Для проделывания проходов, а также отвлечения внимания преступников от начала действий группы захвата могут применяться специальные средства типа "Заря", "Пламя" и др.

Если по каким-либо причинам скрытное приближение группы захвата к месту укрытия преступников не представляется возможным, она выдвигается на бронетранспортерах или машинах, оборудованных броневыми щитами, а при их отсутствии либо невозможности применения - в пешем порядке короткими перебежками либо ползком, используя непростреливаемые преступниками участки и различного рода укрытия.

Во всех случаях выдвижение группы захвата обеспечивается действиями группы прикрытия, которая должна находиться в готовности оказать помощь группе захвата,

вывести из укрытия находящихся там случайных лиц или заложников, а также пресекать попытки преступников вырваться из района проведения специальной операции.

Применение оружия в отношении оказывающих вооруженное сопротивление преступников является крайней мерой и применяется только тогда, когда оказались безрезультатными все иные меры по их задержанию (захвату). При этом огонь следует вести прицельно и таким образом, чтобы нанести ранение, не угрожающее жизни преступника, но лишаящее его возможности оказывать вооруженное сопротивление либо передвигаться. Огонь ведут снайперы. Недопустимым следует признать применение оружия, если в месте укрытия преступников находятся посторонние граждане и нет полной уверенности в том, что открытие огня не окажется безопасным для этих лиц, а также для их безопасного освобождения. В подобных случаях целесообразнее изучить вопрос (если того требуют преступники), о предоставлении им возможности беспрепятственно покинуть район проведения специальной операции, и ее дальнейшее проведение проводится по иной схеме в зависимости от того, какой транспорт выбрали преступники, берут ли они с собой заложников, какой маршрут и способ передвижения используют, какие цели перед собой ставят.

Если и этот тактический прием не приведет к прекращению вооруженного сопротивления преступников, по команде (распоряжению) руководителя специальной операции открывается огонь на их уничтожение для чего необходимо использовать снайперов.

По завершении силовых действий проводятся необходимые оперативно-следственные мероприятия, направленные на фиксацию противоправных действий, следов и вещественных доказательств, действий представителей правоохранительных органов, принимавших участие в проведении специальной операции.

**3. Специальная операция по задержанию преступников в общественном месте** проводится лишь в том случае, если они совершают преступление в общественном месте или их дальнейшие действия и передвижения либо поступки непредсказуемы и нет других возможностей для их задержания. Во всех остальных случаях целесо-

образно установить за преступниками наблюдение и организовать их задержание в другом, более удобном и безопасном для этого месте.

Место задержания преступников следует выбирать с таким расчетом чтобы не подвергать опасности гражданских лиц. Наиболее удобными являются туалетные комнаты, входы (выходы) в помещение, неширокие коридоры, гардеробы, лестницы и тому подобные места, куда при необходимости можно ограничить доступ посторонних, где специальная операция может быть проведена достаточно скрытно и безопасно для посторонних граждан. Характер действий по задержанию преступников, а также численность и состав привлекаемых сил и средств определяется конкретными условиями обстановки.

Общими требованиями являются:

внезапность, быстрота, скрытность проведения подготовительных мероприятий и быстрота действий при непосредственном захвате;

надежность блокирования, исключая для преступников возможность оказать вооруженное сопротивление, скрыться, захватить заложников либо нанести иной ущерб окружающим или имуществу;

принятие исчерпывающих мер по обеспечению безопасности как очевидцев, так и личного состава.

До начала действий группа прикрытия располагается рассредоточено вблизи от места нахождения преступников, обычно у входа (входов) в общественное место. При этом личный состав группы прикрытия должен быть одет в гражданскую одежду.

Непосредственно перед началом силовых действий по сигналу (команде) руководителя оперативного штаба о начале силовых действий, группа прикрытия быстро окружает место (места) проведения операции, не допускает прорыва преступников и воспрещает подход к месту проведения операции посторонних граждан. В случае необходимости часть личного состава группы прикрытия оказывает помощь в задержании преступников, изъятии у них оружия и конвоировании.

Количество групп захвата зависит от способа расположения преступников в помещении, наличия между ними визуального контроля и возможности координации действий, нахождения там посторонних лиц. Немаловажную роль играет психологическое состояние преступников - то, насколько они осведомлены о способах действий правоохранительных органов в подобных ситуациях, а также готовы к началу силовых действий (в т.ч. способа хранения оружия, достаточного количества боеприпасов и т.д.). Например, при проведении силовых операций по освобождению заложников специальная группа (или сотрудники) могут быть выделены в том случае, если заложники находятся в отдельном от преступников помещении либо для их охраны во время проведения специальной операции. Как правило численность группы захвата для задержания одного вооруженного преступника - 3-4 человека.

В том случае, если личность преступника (преступников) группе захвата не известна, при планировании специальной операции необходимо определить каким образом будет подан сигнал о появлении преступников, а также способы их опознания.

При планировании специальной операции нужно предусмотреть, чтобы их одежда (униформа) соответствовала принятой в данном месте. По сигналу (команде) руководителя специальной операции группа действует следующим образом: два человека блокируют преступника таким образом, чтобы лишить его возможности сопротивления и использования оружия (захватывают руки преступника и надевают наручники), третий - производит обыск и изымает оружие и боеприпасы (в случае необходимости, если преступник - физически сильный человек либо хорошо владеет приемами рукопашного боя, одеть наручники может быть поручено этому сотруднику), четвертый (если группа состоит из четырех человек) - находится в готовности к оказанию помощи сотрудникам, производящим захват преступника на тот случай, если последнему удастся освободиться от захвата и он предпримет попытку к бегству. Для подавления сопротивления преступника в случае необходимости применяются приемы самбо и каратэ. Задержанные преступники обыскиваются, после чего конвоируются в орган внутренних дел.

Если вооруженные преступники совершают в общественном месте преступление или есть достаточные основания полагать, что готовится совершение преступления, специальная операция по задержанию организуется и проводится так, как и в случае оказания преступниками вооруженного сопротивления.

**4. Организация и тактика проведения специальной операции по задержанию вооруженных преступников на улице** во многом определяются их поведением, численностью и вооруженностью, а также их намерениями. Однако независимо от всех перечисленных и иных условий общим требованием является обеспечение безопасности граждан, находящихся в районе (месте) проведения специальной операции.

Если преступники не совершают (или не готовятся совершить) преступления с применением оружия (находятся на улице, в парке, сквере, имея при себе оружие), руководитель специальной операции обязан:

организовать наблюдение за преступниками;

оценить обстановку, намерения преступников и, исходя из имеющейся у него информации и поведения преступников, определить способ их задержания;

определить место (район) время и характер действий, произвести расчет необходимых сил и средств, поставить группам боевого порядка задачи, указать способы их решения и обеспечить готовность к проведению специальной операции всех ее участников, организовать взаимодействие.

В ходе наблюдения за преступниками, которое организуется силами группы разведки и поисковой группы должны быть определены состав, вооружение, намерения и направления движения преступников, установлено место нахождения оружия (на преступниках, в сумках, чемоданах и т.д.). Данная информация должна быть своевременно передана в оперативный штаб, а также группам захвата и прикрытия для уточнения тактики действий, распределения функций, расстановки сил и средств.

По мере возможности группой документирования и поисковой группой в составе сотрудников оперативно-поисковых подразделений производится скрытое фото-

графирование (кино-, видео-, звукозапись) действий преступников в т.ч. и во время проведения задержания, а также другие необходимые действия.

Район, место проведения специальной операции по задержанию рекомендуется выбирать по направлению движения преступников и на таком расстоянии от них, чтобы обеспечивалось заблаговременное прибытие, расстановка сил и средств и организация взаимодействия групп оперативного построения. До подхода к выбранному месту преступников должна быть проведена работа по надежной маскировке личного состава, по удалению прохожих, изменению маршрутов движения транспорта, обеспечены иные меры безопасности. Не рекомендуется без крайней нужды предпринимать действия, заставляющие преступников менять маршрут движения, поскольку это может их насторожить и заставить их предпринять дополнительные действия по обеспечению собственной безопасности.

Члены группы, ведущие наблюдение, а при необходимости и задействованные в проведении силовой операции, по одежде и поведению не должны отличаться от других граждан, чтобы не насторожить преступников, а также иметь возможность максимального сближения с ними способом, определенным планом проведения специальной операции. В некоторых случаях в целях маскировки к наблюдению за преступниками целесообразно привлекать женщин (сотрудниц оперативно-поисковых подразделений, имеющих опыт действий в чрезвычайных обстоятельствах).

Место проведения задержания выбирается с таким расчетом, чтобы там не было большого движения транспорта и пешеходов, оно должно иметь условия для маскировки групп боевого порядка, чтобы избежать ненужных жертв и различного рода случайностей. Для создания благоприятных условий принимаются меры по недопущению граждан и транспортных средств к месту задержания преступников. Выставляются специальные наряды, используются переносные ограждения и знаки (указатели), светофоры, запрещающие движение или стоянку транспорта. Находящиеся вблизи места задержания граждане, а также автотранспортные средства под благовидным предлогом удаляются на безопасное расстояние.

В отдельных случаях вышеперечисленные способы могут использоваться для того, чтобы помешать преступникам изменить направление их движения. Но применять их следует крайне осторожно, чтобы не вызвать подозрение у преступников. Здесь следует принимать во внимание то, насколько хорошо преступники знакомы с районом, в котором находятся, учитывать особенности их психологии, степень настороженности. Если преступники все же изменили направление движения, руководитель специальной операции, исходя из имеющейся у него информации относительно намерений и конечной цели преступников, обязан уточнить ее, оценить обстановку на новом направлении, наметить новый район задержания, быстро и скрытно произвести маневр силами и средствами в новый район и приступить к реализации иного варианта действий по возможности произвести отработку проведения нескольких вариантов силового задержания преступников. Исходя из необходимости скрытной подготовки к задержанию, а также имеющейся возможности изменения преступниками маршрута движения, группы прибывают в район проведения операции заблаговременно, однако развертывание сил и средств проводится лишь тогда, когда точно установлено, что преступники движутся в намеченный район.

При задержании преступника-одиночки на безлюдной улице хорошо натренированная группа захвата в составе 2-3 человек может с ходу захватить преступника. В этом случае в зависимости от условий местности группа передвигается на 1-2 залегендрованных автомобилях. Машины с группой захвата останавливаются в 2-3 шагах с разных сторон от преступника или вплотную к нему. Если используется 1 автомобиль, то его рекомендуется останавливать на том же расстоянии впереди от преступника (по направлению его движения).

Для подстраховки действий личного состава группы захвата у предполагаемого места проведения специальной операции можно рекомендовать размещать снайпера, обеспеченного средствами связи.

Перед посадкой преступника в автомобиль, необходимо одеть на него наручники, произвести личный досмотр. Все задержанные преступники немедленно конвоиру-



ются в орган внутренних дел. В том случае, когда преступников несколько, то действия проводятся в зависимости от складывающейся обстановки в соответствии с положениями, данными в других разделах настоящих рекомендаций.

**5.** Для того, чтобы не допустить потерь среди граждан **задержание мобильных вооруженных преступников** в населенном пункте проводится, как правило, только в случаях, если они совершают, готовятся или могут совершить преступление, не стремясь выехать за пределы населенного пункта. В остальных случаях рекомендуется ограничиться замаскированным преследованием и наблюдением за движением преступников до выезда их за пределы населенного пункта, и производить задержание, либо организовать проведение силовых действий в малолюдном месте, отвечающем требованиям спланированной специальной операций, возможностям и оснащению группы захвата.

Выбор места и времени проведения специальной операции представляет определенные сложности и не может в силу ряда причин бесконечно оттягиваться. Мероприятие может проводиться либо "с колес" (т.е. при возникновении благоприятной ситуации, используя фактор внезапности и наработанные приемы действий), либо в заранее установленном месте. Оба эти варианта имеют свои преимущества и недостатки, однако в первом случае на руководителя группы захвата ложится большая ответственность, поскольку оперативный штаб дает ему разрешение на проведение специальной операции, не владея полностью обстановкой, ориентируясь на его же восприятие и осмысление ситуации, не имея возможности лично произвести рекогносцировку местности и оценить обстановку.

Специальные операции по задержанию преступников, передвигающихся на автотранспорте, могут предшествовать поисковые действия по установлению местонахождения и направления движения транспортного средства. Данному вопросу необходимо уделить повышенное внимание, чтобы сузить район проведения специальной операции. В противном случае потребуются привлечение значительного числа сил и средств, а преступники, имеющие в своем распоряжении автотранспортные средства,

становятся более маневренны, получив дополнительную возможность скрыться из района поиска, воспользовавшись возросшим потоком движения транспорта и невнимательностью привлеченных к проведению специальной операции вспомогательных сил.

Наблюдение обеспечивается действиями личного состава стационарных и подвижных постов дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции, других постов и патрулей, специальных нарядов, направляемых по маршрутам вероятного движения преступников. На основании собранной информации проводятся мероприятия по сужению района проведения специальной операции, для чего по заранее ставшему известным маршруту следования преступников выставляются временные дорожные знаки, запрещающие или ограничивающие движение, посты, наряды и заслоны (в зависимости от того, известно ли преступникам о том что они обнаружены, их передвижение контролируется и вероятно проведение силового задержания). Таким образом преступники вынужденно (а может и не подозревая об этом) направляются к месту, заранее спланированному для проведения специальной операции.

Рубеж блокирования выбирается с таким расчетом, чтобы обеспечить:

скрытное расположение групп оперативного построения, установку средств принудительной остановки транспорта и иных специальных средств и приборов;

возможность контроля за дорогой по которой должны следовать преступники;

фиксацию действий преступников, а также расположение транспорта и достаточного резерва на случай возникновения необходимости обеспечить преследование преступников или неудачи, намеченной специальной операции, либо изменения маршрута следования.

Рубеж обычно выбирается в том месте трассы, которое нельзя миновать, следуя на автотранспорте в данном направлении.

В решении руководитель специальной операции определяет:

мероприятия по оптимизации района специальной операции;

рубеж блокирования и время его занятия;

построение боевого порядка, места расположения нарядов, их численность, вооружение, оснащение и способы действий;

порядок применения оружия, боевой техники и специальных средств, меры безопасности;

материально-техническое обеспечение;

организацию управления и связи.

В дневное время для поиска преступников вне населенных пунктов могут использоваться вертолеты. Поиск преступников с вертолетов ведется в тесном взаимодействии с патрульными автомобилями и стационарными постами, используя радиосвязь путем патрулирования автомобильных дорог в направлениях вероятного движения преступников или облета определенной территории.

Задержание преступников, передвигающихся на автотранспорте, может производиться как вне населенных пунктов, так и в населенных пунктах. Каждое из этих задержаний в зависимости от места действий имеет свои особенности.

Принимая решение на задержание, руководитель специальной операции, наряду с другими вопросами оценивает время суток, погодные условия, возможные направления и скорость движения, намерения, психическое состояние, численность, вооруженность преступников.

Одним из главных для проведения специальной операции условий является наличие возможности выбрать и занять рубеж блокирования заблаговременно с тем, чтобы успеть замаскировать силы и средства, обеспечить и проверить связь и привести группы боевого построения в готовность к действиям раньше, чем к нему приблизятся преступники и тем самым иметь запас времени для подготовки к действиям.

Принимая решение на задержание, руководитель специальной операции, наряду с другими вопросами оценивает характер действий преступников, состояние и возможные изменения уличных ситуаций и выбирает место, где целесообразно произвести задержание преступников с таким расчетом, чтобы исключить потери среди гражд-

данского населения. Обычно место задержания назначается вблизи от светофора или на этом месте выставляется временный переносной знак "Въезд запрещен".

После обнаружения преступников и установления направления их движения проводятся мероприятия по оптимизации района специальной операции с целью сокращения района, ограничения передвижения преступников в этом районе или ухода их от преследования, обеспечения выполнения задачи по их задержанию минимально необходимыми силами.

Блокирование района специальной операции может быть не сплошным. Непроходимые для автотранспорта участки, как правило, не блокируются. С большой плотностью закрываются направления вероятного движения преступников.

Боевой порядок сил и средств при задержании преступников, передвигающихся на автотранспорте, состоит из заслонов, постов наблюдения и резерва.

На случай возникновения непредвиденных обстоятельств (разделение группы преступников, совершение ими попыток скрыться при обнаружении наблюдения либо после принудительной остановки автотранспортного средства) создается группа преследования.

Задержание преступников обеспечивается действиями заслона, который включает группу применения специальных средств, в ее обязанности в данном случае, прежде всего, входит принудительная остановка транспортного средства, группу захвата (по численности способную захватить согласно имеющимся нормативам преследуемых преступников), наблюдателей.

Численность заслона и места укрытия его нарядов определяется с учетом избранной тактики действий, применяемых специальных средств, рельефа местности, возможности скрытного размещения личного состава, времени, необходимого группе захвата для того, чтобы достичь транспортного средства и нейтрализовать преступников, численности, вооруженности преступников и т.д. При этом необходимо учитывать также и то обстоятельство, что далеко не всегда (с допуском в несколько метров) можно заранее определить место остановки транспортного средства. Многое зависит от

скорости движения автомобиля, его технического состояния, характера дорожного покрытия, реакции, психических установок водителя, тактико-технических данных применяемого спецсредства и т.д.

Минимальная численность заслона, создаваемого для задержания преступников - 2-3 человека (обеспеченных средствами связи) . В зависимости от складывающейся обстановки, рельефа местности и характера и протяженности выбранного участка дороги, на котором предполагается провести задержание, численность заслона увеличивается согласно имеющимся нормативам.

Группа применения специальных средств (группа остановки транспортного средства ) состоит, как минимум, из 2-3 человек и включает в себя связиста и лиц, непосредственно отвечающих за установку и применение специальных средств принудительной остановки транспорта, а при необходимости и отвлекающих внимание световых шумовых изделий. Общее количество специалистов устанавливается согласно имеющимся нормативов, исходя из определенной руководителем специальной операции тактики действий и характера используемой техники.

Группа применения специальных средств после выполнения основной задачи по распоряжению руководителя специальной операции может быть использована для оцепления (окружения) или преследования преступников. Порядок и способ отдания приказа на выполнение новых задач определяются заранее.

Численность группы оцепления (окружения) зависит от размеров района проведения специальной операции, характера местности, а также избранной тактики проведения силовой операции и определяется согласно имеющихся нормативов. Группа оцепления (окружения) располагается скрытно от наблюдения и возможного огня преступников вокруг места остановки транспортного средства преступников.

Группа захвата, помимо сотрудников, непосредственно занятых в нейтрализации преступников, в обязательном порядке включает связиста. Число участников силового задержания определяется согласно существующим нормативам, однако может изменяться, учитывая характер используемого преступниками типа транспортного средства

(числом имеющихся в нем дверей либо иных мест проникновения), избранной тактикой проведения специальной операции, а также необходимостью выполнения задач, непосредственно не связанных с захватом преступников (например, для обеспечения безопасности находящихся в транспортном средстве заложников и др.).

При необходимости заслону могут придаваться бронетранспортеры, боевые машины пехоты и автомобили. Количество приданных средств зависит от их наличия, а также иных обстоятельств, определяемых характером специальной операции, а также личностью преступников.

Перед постами наблюдения (группами разведки), формируемыми и экипированными в соответствии с установленными требованиями (спецсредствами и средствами связи), ставится задача своевременного обнаружения преступников, наблюдения за направлением и скоростью их движения, а также, прохождением рубежей (участков местности) определенных заранее руководителем специальной операции и передачи полученных данных в оперативный штаб. Наблюдение может быть наземное и воздушное. Для решения внезапно возникающих задач определяется резерв, который должен включать в себя достаточное число сотрудников, способных решать любые внезапно возникающие задачи в составе каждой из перечисленных выше групп, входящих в состав заслона.

Для преследования и задержания преступников может создаваться специальная группа. Ее численность должна быть достаточной для самостоятельного решения задач по задержанию преступников. Группа преследования должна быть обеспечена соответствующей специальной техникой, вооружением, транспортном и связью.

Заслоны выставляются в местах, удобных для маскировки и действий по задержанию преступников. Целесообразно выставлять заслоны на участках дорог, где нет встречного движения, в начале спуска, в конце подъема дороги, на ее изгибах, затрудняющим преступникам хороший обзор. При этом группу захвата рекомендуется располагать около места, где предполагается произвести принудительную остановку авто-

транспортного средства с преступниками или в сторону, откуда ожидается появление последних.

Место расположения групп определяется скоростью передвижения преступников, рельефом местности, возможностью скрытного расположения необходимого числа сил и средств и должно гарантировать надежную связь и взаимодействие при решении поставленных руководителем специальной операции задач.

При этом наблюдатели выставляются на таком расстоянии от других групп, чтобы последние после получения сигнала о приближении преступников были полностью готовы к началу силовых действий (сигнал подается руководителю специальной операции и командиру заслона). На случай возникновения непредвиденных обстоятельств (обнаружением преступниками части сил боевого построения, изменением маршрута движения и т.д. наблюдатель должен быть обеспечен готовым к действию (развертыванию) комплектом специального средства принудительной остановки транспортных средств.

Действия по захвату преступников начинаются с остановки используемого ими транспортного средства. Наблюдатель, обнаружив транспортное средство преступников, немедленно сообщает об этом начальнику заслона. По команде начальника заслона группа подготавливается к немедленному применению (развертывается) специальных средств принудительной остановки транспортного средства. Частью сил группы оцепления принимаются меры к остановке встречного транспорта на подступах к зоне задержания преступников. Наблюдатель после того, как автомашина с преступниками минует пост, развертывает имеющееся в его распоряжении специальное средство принудительной остановки автотранспортного средства с целью блокирования возможности отхода преследуемых на автотранспорте в обратном направлении и принимает меры к предотвращению проникновения постороннего транспорта в зону задержания преступников.

Если преступники не остановились и переехали место, намеченное для остановки автомобиля (место размещения специального средства остановки транспортного

средства) или остановили используемое ими транспортное средство перед специальным устройством, то группа захвата, используя имеющийся бронетранспортер, сближается с преступниками и через средства усиления речи предлагает им сдаться не оказывая сопротивления. При отсутствии бронетранспортера группа захвата, не выходя из укрытий, чтобы не подвергаться опасности попасть под обстрел преступников, через средства усиления речи должна предложить преступникам выйти из автомобиля, сложить оружие и далее действовать согласно указаниям руководителя группы захвата (лечь на землю, встать спиной к группе захвата, положив руки на крышу или радиатор машины либо иное, исключающее возможность внезапного оказания сопротивления сотрудникам правоохранительных органов). В это время группа оцепления должна находиться на установленных для нее позициях, обеспечивающих хороший обзор и сектор обстрела места проведения специальной операции, а при необходимости и возможность преследования преступников, оказания помощи группе захвата в задержании преступников при их попытке скрыться.

Если преступники не выполняют предъявляемых им требований - то группа захвата в средствах защиты и под прикрытием бронетехники или служебного автотранспорта, если оказывается вооруженное сопротивление, сближаются с преступниками и, применив специальные средства, захватывает их. Специальные средства необходимо применять таким образом, чтобы они не оказали воздействия на личный состав, участвующий в проведении специальной операции (до предварительного сближения с преступниками, учитывая направление и силу ветра, иные погодные условия и т.д.).

Сближение с преступниками следует производить по наиболее безопасным с точки зрения возможного оказания сопротивления направлениям с использованием всех имеющихся укрытий и средств индивидуальной защиты. Если несмотря на все предпринятые меры преступники будут продолжать оказывать вооруженное сопротивление, оно подавляется по приказу руководителя специальной операции огнем на поражение.



В том случае когда преступники выполнили требования группы захвата, вышли из транспортного средства и бросили оружие, то командир группы захвата через средства усиления речи предлагает преступникам открыть двери (борта) автомобиля, отойти от оружия не менее чем на 5 метров, лечь на землю, положив руки за голову. После выполнения этого требования и убедившись, что в автомобиле нет преступников и предметов, похожих на взрывные устройства, группа захвата в средствах защиты, имея оружие изготовленным к стрельбе, сближается с преступниками и в соответствии с имеющимися требованиями и мерами предосторожности надевает на преступников наручники, производит их личный обыск, изымает оружие, боеприпасы, колющие и режущие предметы и передает задержанных под охрану группе оцепления.

Подавить сопротивление преступников можно также одновременным использованием специальных средств и действиями группы снайперов, которым ставится задача прицельным огнем выбить оружие у преступников, а если и это не удастся - в качестве крайней меры подавить их сопротивление способом, описанным выше.

Когда автотранспортное средство, используемое преступниками удается остановить в намеченном месте, во избежание совершения попытки преступников прорваться за рубеж оцепления, следует перекрыть местность средствами принудительной остановки транспорта ("Диана", "Еж"), а для того, чтобы правонарушители не смогли убрать эти средства при определенных обстоятельствах их следует "прикрыть" изделиями типа "Егоза" и силами группы применения спецсредств ("Черемуха", "Сирень", "Пламя" и др.) задержать преступников. В зависимости от численности, а также предполагаемых действий преступников местность (направление движения) может перекрываться автомобилями, бронетранспортерами и иными имеющимися в наличии транспортными и другими подручными средствами.

В тех случаях, когда несмотря на все предпринятые меры безопасности преступникам удается прорваться через линию окружения, то начальник заслона часть сил на транспортных средствах выдвигает по направлениям, обеспечивающим перекрытие движения преступников и одновременно организует преследование силами своей

группы, включая при возможности в их состав служебных собак, на случай, если преступникам удастся оторваться от преследования, либо после окружения они окажут стойкое сопротивление, которое придется преодолевать всеми возможными способами.

Если задержание преступников, движущихся на автомобильном транспорте, производится способом преследования, руководитель этой группы частью сил ведет преследование на одном- двух автомобилях, а остальные силы направляет другой (объездной) дорогой с целью выхода на пути их движения, блокирования и принятия мер к остановке с учетом имеющихся в их распоряжении сил и средств.

В исключительных случаях, когда обгон преступников практически невозможен и нельзя остановить их автотранспорт с помощью специальных средств либо путем блокирования пути, допускается открытие прицельного огня по колесам, которую должны вести снайперы. Позиции снайперов определяются так, чтобы обеспечить хороший обзор и другие условия для ведения стрельбы, исключить случайные ранения. Стрельбу по колесам следует проводить когда автотранспорт находится на ровной местности (при необходимости производится остановка). Однако этот способ применим лишь в тех случаях, если группа преследования располагает достаточно мощными автомобилями, обеспечивающими возможность сокращения разрыва в расстоянии между транспортными средствами после остановки, или нет движения другого автотранспорта и пешеходов и у поврежденного в результате открытия огня автотранспортного средства есть возможность беспрепятственного съезда в обе стороны дороги.

После задержания преступников следственно-оперативная группа производит осмотр места происшествия, составляет подробную схему действий преступников и групп оперативного построения и маршрута движения транспортного средства. Захваченные преступники конвоируются в орган внутренних дел приведенным выше порядком на транспортных средствах заслона. После осмотра туда же доставляется и транспортное средство, использовавшееся преступниками.

**6. При проведении специальной операций следует учитывать,** что если в течение светлого времени суток задержать преступников не представляется возможным, то обычно организуется надежное блокирование (окружение) места их нахождения, а задержание преступников производится на следующий день с учетом того, насколько утомлены преступники, была ли у них возможность отдохнуть в ночные часы в силу различных обстоятельств, и т.д. Как правило, специальные операции проводятся с наступлением рассвета.

Задержание преступников ночью производится только в тех случаях, когда их действия опасны для жизни и здоровья граждан и промедление с принятием таких мер может повлечь тяжелые и необратимые последствия, или дает преступникам возможность скрыться, уничтожить следы либо вещественные доказательства совершенного преступления и т.д. Для обеспечения надежного оцепления (окружения) места нахождения преступников проводятся следующие мероприятия:

рубеж оцепления (окружения) выбирается с таким расчетом, чтобы создать наилучшие условия для маскировки, наблюдения за преступниками и ведения огня ночью. Здесь необходимо учитывать, что вести наблюдение и прицельный огонь ночью выгоднее снизу вверх, когда преступники лучше видны. Для обеспечения максимальной плотности сил и средств, а также для того, чтобы создать наиболее благоприятные возможности для посменного отдыха личного состава в группу оцепления, включаются все другие группы за исключением группы захвата;

каждой группе назначается участок рубежа оцепления, на котором начальник (старший) группы организует несение службы, наблюдение и систему огня. С этой же целью определяются задачи личного состава, порядок действий в случае совершения преступниками попытки прорыва через рубеж оцепления, график несения службы и отдыха;

организуется освещение места нахождения преступников и подступов к нему таким образом, чтобы личный состав, участвующий в специальной операции, не освещался. При этом устанавливается система наблюдения и прослушивания, определяют-

ся дополнительные системы связи, подачи внеочередных сигналов оповещения о действиях преступников и т.д.

Необходимо также предусмотреть обеспеченность всех групп осветительными приборами индивидуального пользования. На участках, где не представляется возможности в силу технических или иных причин организовать освещение, наблюдение ведется с использованием приборов ночного видения, а на подступах к району специальной операции организуется дополнительное патрулирование, чтобы не допустить проникновение в зону посторонних лиц.

Для взаимного опознавания личного состава, участвующего в специальной операции, особенно если она носит крупномасштабный характер с привлечением большого числа сотрудников, может вводиться пропускной режим с системой паролей и отзывов, а также различимые ночью отличительные знаки (значки с люминофорным покрытием, белые повязки и др.). Резерв рекомендуется располагать группами на направлениях наиболее вероятного прорыва преступников через рубеж оцепления (окружения). Численность резерва может увеличиваться за счет приданных сил.

К блокированным преступникам целесообразно применять способы психологического воздействия, которые с наступлением темного времени суток должны по возможности активизироваться.

Если преступники несмотря на предпринятые меры безопасности все же совершают попытку прорваться через рубеж оцепления (окружения), то участок совершения возможного прорыва, рубеж блокирования, а также место первоначального нахождения преступников максимально освещаются. Задержание производится таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечить безопасность личного состава за счет применения надежной маскировки, специальных средств, оружия, бронетехники, средств индивидуальной защиты. Необходимо учитывать, что преступники могут организовать засаду, прикрытие путей отхода огнем части группы, оставшейся вблизи места первоначального расположения и иные тактические уловки. С этой целью отсекаются пути отхода преступников (возможно с использованием бронетранспортера), их сопротив-

ление подавляется специальными средствами (при вооруженном сопротивлении - огнем). Личный состав, несущий службу на рубеже оцепления, специальными средствами (а при вооруженном сопротивлении - огнем) не допускает прорыва преступников через рубеж оцепления, а частью сил - подавляет преступников, оставшихся на месте расположения. Группа захвата выдвигается в средствах защиты и задерживает преступников. С началом выдвижения группы захвата ведение огня по преступникам, пытающимся прорваться через рубеж оцепления, прекращается.

Если преступники заявили о своем намерении сдаться, то руководитель специальной операции предлагает им выйти из укрытия (с места расположения) на хорошо освещенный участок, бросить оружие, отойти от него и повернуться спиной к направлению, по которому будет выдвигаться группа захвата. Личный состав группы захвата обыскивает преступников, изымает оружие, боеприпасы и другие предметы, надевает наручники, конвоирование преступников производится в установленном порядке.

При проведении специальной операции по задержанию преступников ночью особенности действий личного состава в значительной степени зависят от того, насколько эти действия являются неожиданными для преступников.

Психологическое воздействие на преступников осуществляется в соответствии с установленными требованиями. С началом действий группы захвата могут применяться свето-шумовые гранаты.

Группа захвата выдвигается по неосвещенному направлению, используя приборы ночного видения. Проходы проделываются в вышеуказанном порядке. После проделывания проходов группа захвата стремительно сближается с преступниками и задерживает их. Нейтрализация сопротивления преступников и их задержание производятся в установленном порядке.

Группа прикрытия занимает позиции, перекрывающие возможные пути отхода преступников, отвлекает их внимание на себя, при необходимости поддерживает действия группы захвата огнем, используя приборы ночного видения. Задержание пре-

ступников, пытающихся прорваться через рубеж оцепления, производится в соответствии с установленными требованиями.

После проведения специальной операции по задержанию преступников производится осмотр места происшествия с целью выявления и задержания укрывшихся (замаскировавшихся) преступников, изъятия оружия и боеприпасов. Организуется надежная охрана места происшествия.

В донесении старшему оперативному начальнику о результатах специальной операции ее руководитель обязан наряду с другими вопросами подробно изложить особенности организации и проведения данной специальной операции.

Если преступникам удалось оказать вооруженное сопротивление, то для их подавления помимо специальных средств может применяться в установленном порядке оружие. При этом не допускается ведение огня на шум и по неясно видимым целям. Для увеличения психологического воздействия на преступников целесообразно использовать свето-шумовые гранаты и холостые патроны.

В том случае, если преступникам удалось прорваться через линию окружения, то часть сил заслона на транспортных средствах выдвигается для перекрытия направления движения преступников, одновременно организуется преследование силами группы. В группу преследования включаются кинологи со служебными собаками. Важно установить четкие сигналы взаимного опознавания, чтобы исключить поражение сил, ведущих преследование или обход.

Задержание производится путем окружения преступников, подавления их сопротивления специальными средствами и захвата с применением приемов самбо и каратэ, а также с помощью служебных собак. При вооруженном сопротивлении и если все другие меры подавления не дали результата, для подавления преступников применяется в установленном порядке оружие.

**7. Отличительной особенностью проведения специальных операций по задержанию вооруженных преступников в вагоне поезда (на судне), является относительно небольшие размеры места проведения специальной операции, что затрудняет**

скрытное размещение сил и средств и вынуждает максимально сокращать их численность. Кроме того, возникают сложности с обеспечением безопасности находящихся в месте проведения специальной операции посторонних граждан.

Задержанию преступников в вагоне поезда (на судне) может предшествовать поиск места нахождения преступников и выяснения других условий обстановки.

Поиск должен быть скрытным. Сотрудники, знающие преступников лично, по фотографиям, словесным портретам, приметам и т.п. по возможности в форме членов поездной бригады (судовой команды) под благовидным предлогом обходят вагоны (каюты) и иные помещения транспортного средства с целью установления места укрытия преступников и ознакомления с ним. Эти обязанности необходимо возлагать на сотрудников, обладающих хорошей зрительной памятью, а также навыками ведения негласного наблюдения. Результаты поиска и изучения обстановки докладываются руководителю специальной операции. За обнаруженными преступниками устанавливается скрытое наблюдение (под видом пассажиров, членов бригады или под другим прикрытием). Результаты наблюдения передаются руководителю специальной операции по радио либо иным скрытым способом (в зависимости от ситуации). Передача может производиться из купе проводника, тамбуров и других служебных мест. При передаче сведений необходимо использовать заранее разработанные кодовые таблицы.

Оценивая обстановку, руководитель специальной операции анализирует данные о преступниках: их количество, вооружение, вероятность оказания физического сопротивления либо использования ими оружия, расположение, предполагаемое поведение в пути следования, а также сведения о пассажирах (их количество, размещение, наличие детей) и другие данные об условиях, влияющих на организацию задержания преступников.

В решении руководитель специальной операции определяет:

место и время (по минутам) начала операции и последующих действий всех сил и средств;

построение боевого порядка;

способы действий нарядов (групп), порядок применения ими оружия и специальных средств;

меры по обеспечению безопасности пассажиров и личного состава и т.д.

Место и время задержания преступников выбирается с таким расчетом, чтобы создать наиболее благоприятные условия для действий групп (нарядов) и исключить при этом потери среди пассажиров. Как правило, это купе, коридор, тамбур, каюта.

Наиболее благоприятным для задержания преступников временем является ночь (практически нет движения пассажиров или оно минимально, преступники не ожидают действий группы захвата, хотя бы часть из них спит).

В тех случаях, когда известно, что преступники не намерены совершить преступление в поезде (на судне), либо, когда их перемещения трудноконтролируемы, задержание может быть произведено после того, как преступники сойдут с поезда (судна). При этом за ними должно обеспечиваться постоянное наблюдение.

Учитывая сложности со скрытым размещением личного состава, группа захвата может создаваться меньшей по численности - из расчета на одного преступника по три человека. Группа формируется из физически крепких сотрудников, обеспечивается защитными и специальными средствами, табельным вооружением в соответствии с нормами положенности. В целях маскировки группа действует в гражданской одежде, форменном обмундировании работников поездной бригады (судовой команды) либо камуфлируется под пассажиров. Группа прикрытия формируется численностью 4-6 человек. Она вооружается, оснащается и одевается так же, как и группа захвата. Действия по задержанию преступников зависят от условий реальной обстановки.

Если преступник один и находится в купе (каюте), то целесообразно вначале силами группы прикрытия удалить из соседних купе (кают) пассажиров, после чего силами группы захвата войти в купе и, применяя физическую силу, произвести задержание, надеть наручники, обыскать и изъять оружие в порядке. При этом успех специальной операции определяется, прежде всего внезапностью и быстротой действий.



Если преступник находится в купе не один или в купе находятся два или более преступников, то задержание удобнее произвести в тамбуре, проходе или купе (каюте), предоставленном администрацией поезда (судна) для этой цели. Для этого сотрудники под видом бригадира, проводника (вахтенного начальника), найдя благовидный предлог, могут вызывать одного преступника в тамбур (проход, купе, каюту), где и произвести задержание указанным выше способом. Затем вызывают по одному других преступников и производят их задержание. Последнего преступника можно задержать в том купе (каюте), в котором он ехал. В качестве предлога для вызова преступника могут использоваться предложения по обмену мест, выяснение якобы недоразумений в связи с продажей другим лицам билетов на места, занимаемые преступниками, и т.п. Если вызвать преступников из купе (каюты) не удалось, то задержание производится в купе (каюте) с применением специальных средств.

Специальная операция по задержанию вооруженных преступников, в случае, если на судне их несколько, может проводиться также и путем "снятия", т.е. когда один из них отделяется от группы и оказывается вне поля видимости сообщников. Данный прием оказывается весьма эффективным, поскольку не сразу вызывает подозрения у сообщников по поводу неожиданного исчезновения одного из членов группы. Напротив, они могут даже попытаться пойти на его розыск, что только ускорит и облегчит проведение специальной операции в отношении остальных преступников, если, конечно, заранее будут предприняты необходимые меры по блокированию мест предполагаемого проведения силовой операции и безопасности пассажиров. Однако данный способ требует повышенного внимания от групп наблюдения, блокирования, а также постоянной готовности к действию личного состава группы захвата. При принятии решения о задержании преступника таким способом необходимо предусмотреть резерв практически для всех оперативных групп, а также создание нескольких групп захвата, блокирования и ведения наблюдения на случай разделения преступной группы по самым различным причинам.

Задержание также может производиться на стоянках судов, когда оперативные группы получают возможность действовать сразу с нескольких направлений ( в т.ч. через окна, иллюминаторы). В том случае, если проникновение через них окажется затруднено, то демонстрация "силы" может оказать дополнительное психологическое воздействие на преступников, послужить отвлекающим действием, облегчающим проведение специальной операции.

При задержании преступников в тамбуре (проходе) группа захвата располагается так, чтобы два человека оказались сзади преступника. Они должны одновременно захватить руки преступника и надеть наручники. Один человек, блокировавший его спереди (если иное не предусмотрено планом операции) производит обыск и изъятие оружия.

Задержанные преступники конвоируются в отдельном купе (каюте) до станции (пристани), на которой расположен крупный орган внутренних дел (ОВД на транспорте или территориальный ОВД).

Если преступнику удалось спрыгнуть с поезда (либо иного другого транспортного средства) на ходу, руководитель специальной операции предпринимает все необходимые действия для незамедлительной остановки транспорта и силами групп захвата и прикрытия организует преследование и задержание преступника. При первой же возможности, если нельзя было немедленно использовать радиосвязь, руководитель специальной операции докладывает об обстановке и действиях начальнику территориального органа внутренних дел (ОВДТ) и организует взаимодействие с ним по задержанию преступника. Для того, чтобы исключить преступнику возможность скрыться в подобной ситуации, руководитель специальной операции должен постоянно иметь информацию о месте нахождения транспортного средства (если оперативный штаб не находится непосредственно на нем), и при необходимости подключать к проведению специальной операции достаточное число сил и средств хотя бы для блокирования места где скрылся преступник и организации его поиска.

Когда удастся немедленно организовать преследование преступника, и он находится в поле зрения, применять оружие "на поражение" нецелесообразно. Если место нахождения преступника сразу же не удастся установить, то в пунктах его возможного появления выставляются заслоны и специальная операция проводится согласно рекомендациям, изложенным в предыдущих разделах.

**8. Силовая операция по задержанию вооруженных преступников, захвативших воздушное судно**, проводится в тех случаях, когда переговоры о прекращении ими преступных действий, предпринятые экипажем, представителями МГА, объединенного оперативного штаба и освобождении заложников, а также судна оказались безрезультатными и иными путями террористов обезвредить не представляется возможным.

Для планирования, организации и проведения специальной операции необходимо располагать определенными сведениями, которые в ходе ее проведения будут уточняться, конкретизироваться, что неизбежно повлечет за собой и изменения в плане проведения самой специальной операции. Однако как минимум необходимо знать:

место расположения воздушного судна, наиболее удобные направления для подхода к нему и проникновения внутрь соответствующих сил и средств, исходные положения для группы захвата и группы прикрытия, рубеж блокирования, места расположения снайперов;

количество, расположение, вооружение преступников, их намерения и требования, видоизменения требований, произошедшие в ходе переговорного процесса;

наличие противоречий о допустимых способах достижения намеченных целей среди членов преступной группы;

места расположения и количество заложников (в т.ч. и членов экипажа) и сведения о них, включающие число детей, женщин и престарелых, наличие среди них убитых и раненых;

место нахождения членов экипажа, их состояние, а также возможность вести переговоры с группами оперативного построения без контроля со стороны преступни-

ков. Вероятность получения от экипажа, либо с помощью специальной техники дополнительной информации о преступниках и заложниках;

количество пассажиров в аэропорту, возможность для расположения заложников в здании аэропорта после их освобождения для проведения неотложных оперативно-следственных действий;

вероятность существования у преступников сообщников вне захваченного ими воздушного судна, которые могут оказать террористам помощь либо произвести какие-либо отвлекающие действия в целях облегчения исполнения противоправных замыслов.

В том случае, если характер действий преступников и иная информация о них позволяют предположить, что у террористов есть сообщники вне захваченного воздушного судна, и с их стороны возможны конкретные действия (угрозы, шантаж) - возможность проведения поисковых мероприятий в аэропорту, и быстрой эвакуации находящихся там в ожидании вылета или получения вещей пассажиров, а также встречающих.

Переговоры с преступниками обычно ведутся по радио. Общим правилом при ведении переговоров должно быть достижение с преступниками договоренности о снятии с борта самолета находящихся там людей в определенной последовательности: раненых и убитых, затем детей, женщин и престарелых. В случае успеха данного этапа переговоров освобожденные из самолета граждане немедленно доставляются на фильтрационный пункт для выяснения личности (на предмет пресечения попыток преступников скрыться под видом пассажиров), получения дополнительной информации о преступниках с целью использования этих сведений в дальнейших переговорах, а также для подготовки силовой операции по захвату вооруженных преступников и безопасному освобождению заложников.

Группа захвата выдвигается к воздушному судну в пешем порядке со стороны хвоста воздушного судна, а в том случае, если сотрудники действуют под видом обслуживающего персонала аэропорта, направленных для дозаправки судна - под при-

крытием большегрузного топливозаправщика. Выдвижение в пешем порядке производится с тем, чтобы не обнаружить себя шумом двигателей либо не быть замеченными выставленными преступниками наблюдателями. В том случае, если воздушное судно расположено на отдаленных участках аэродрома (или посажено под каким-либо предлогом экипажем в ином месте), допускается использование транспорта до рубежа блокирования. Однако, в каждом конкретном случае необходимо учитывать такие факторы, как численность преступников, имеющийся у них обзор, направление ветра, включены или нет двигатели захваченного преступниками воздушного судна и т.д. Численность группы захвата зависит от количества преступников, а также намеченного способа силовых действий. Под воздушным судном группа разбивается на части в зависимости от числа намеченных проходов устанавливает заряды для срыва дверей ( по необходимости отвлекающих внимание свето-шумовых устройств различного типа) и располагается в готовности к действиям (надевает противогазы, шумопоглощающие наушники и другие специальные средства).

Группа прикрытия выдвигается вслед за группой захвата на бронетранспортерах, автомашинах, оборудованных специальными бронещитами (если нет возможности приблизиться к воздушному судну незаметно, используя подземные или иные коммуникации аэропорта либо под видом сотрудников различных служб аэродрома и т.п.), и располагается на таком расстоянии, которое гарантирует своевременное выдвижение для оказания помощи группе захвата. Одновременно снайперы группы прикрытия занимают позиции, удобные для ведения огня по дверным проемам воздушного судна, группа блокирования по возможности скрытно занимает рубеж блокирования, воспрещает вход и выход из района специальной операции до получения указаний со стороны руководителя специальной операцией.

Отвлечение внимания преступников от подготовки к проведению специальной операции обеспечивается путем постоянного ведения переговоров с ними, различного рода отвлекающими действиями либо передвижениями обслуживающего персонала аэропорта или сотрудников правоохранительных органов, переодетых в их униформу.

Непосредственно в момент начала специальной операции производятся одновременные взрывы зарядов для срыва дверей (если их открытия не удалось добиться в ходе проведения оперативной игры с преступниками), а при необходимости и вблизи воздушного судна в таком месте и с таким расчетом, чтобы ошеломить, отвлечь внимание преступников и лишить их возможности оказать активное сопротивление.

Другим способом отвлечения внимания преступников от начала специальной операции, особенно в момент приближения к воздушному судну одной из групп захвата, является договоренность с ними о передаче денег, медикаментов, заправки воздушного судна, т.е. выполнения какого-либо из их требований. В таком случае сотрудники, экипированные соответствующим образом, получают возможность приблизиться к воздушному судну, якобы для удовлетворения требований преступников, открыто. Однако данный способ имеет и свои недостатки - все участники силовых действий оказываются в поле зрения и внимания преступников. В том случае, если преступники хорошо вооружены и внимательно контролируют все передвижения, любой просчет со стороны группы захвата, может привести к трагическим последствиям.

Видимо, наиболее удачным следует признать комбинированный вариант, когда одна из групп, непосредственно начинающая специальную операцию, выдвигается и производит все необходимые подготовительные действия незаметно, а вторая - обеспечивает отвлекающие действия.

Эвакуация заложников производится после вывода преступников из воздушного судна и изъятия (сбора) брошенного ими оружия, документирования данных действий, а при необходимости фиксации мест нахождения заложников и членов экипажа в момент проведения специальной операции. Освобожденные заложники доставляются в специально отведенные места для проведения неотложных оперативно-следственных действий, выявления обстоятельств совершенного преступления, а также установления возможно скрывающихся среди них преступников. После эвакуации освобожденных заложников производится осмотр и проверка пассажирского, грузового и технических отсеков на предмет обнаружения укрывшихся там преступников, а также находивше-

гося в воздушном судне багажа пассажиров на случай наличия там взрывных, пожароопасных и иных веществ, пронесенных на борт воздушного судна преступниками. Предметы и вещи, которые могут оказаться вещественными доказательствами преступления, а также все вещи преступников изымаются с соблюдением установленных правил.

Весь ход специальной операции, в т.ч. проведение силовой операции, переговоры с преступниками, сбор и изъятие вещественных доказательств документируется максимально полно.

## **§ 2. Организация и тактика действий по освобождению заложников**

### **Основы организации проведения специальной операции**

Специальные операции по освобождению заложников сходны с теми, что проводятся по захвату вооруженных преступников, так как чаще всего безопасному освобождению жертв преступного нападения предшествует обезвреживание террористов. Тем не менее имеется ряд существенных особенностей, вытекающих из тактики действий преступников, а также то обстоятельство, что в подавляющем числе случаев они не заинтересованы в причинении вреда заложникам и идут на подобный шаг лишь в исключительных случаях, рассматривая свои жертвы лишь как средство достижения целей или предмет переговоров (торга) с правоохранительными органами относительно выдвинутых ими требований и условий.

В данном параграфе рассматриваются случаи, когда место нахождения преступников, удерживающих заложников, известно. Если его еще предстоит выяснить, то силы и средства действуют по тому же сценарию, как и при розыске вооруженных пре-

ступников с тем лишь, пожалуй, отличием, что мероприятия производятся с большей степенью скрытности, чтобы не поставить под угрозу жертвы преступного нападения.

**При возникновении чрезвычайных обстоятельств криминального характера, связанных с захватом заложников, меры по пресечению преступной деятельности предпринимают органы ФСБ и МВД России.** Специальные операции проводятся ими самостоятельно или совместно - в зависимости от их компетенции, определяющейся спецификой складывающейся оперативной обстановки, объекта посягательств, наличия сил и средств, возможности разрешить ситуацию с наименьшими потерями для заложников и личного состава, без угрозы для окружающих.

**Выявление, предупреждение и пресечение захватов заложников отнесено к компетенции МВД России в следующих случаях:**

данные чрезвычайные происшествия криминального характера имели место в ИТУ, СИЗО, в других помещениях органов внутренних дел и внутренних войск системы МВД России (кроме случаев захвата и удержания заложников для достижения целей незаконной эмиграции из Российской Федерации);

при побегах из-под стражи лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы;

при дезертирстве из рядов Вооруженных сил Российской Федерации и других вооруженных формирований, предусмотренных законами Российской Федерации;

в отношении лиц, выдвигающих требования по освобождению осужденных, арестованных, задержанных из мест лишения свободы (заключения).

Руководитель специальной операции определяет первоочередные организационные мероприятия, их последовательность, и сроки реализации. На основе собранной информации ему необходимо принять решение о проведении специальной операции и определить ее стратегию - общий замысел действий, а также состав сил и средств, необходимых для их реализации.



**Руководитель специальной операции отдает следующие первоочередные указания.**

**Дежурному ОВД ввести оперативный план действий** , что включает в себя, как минимум:

оцепление места нахождения лиц, захвативших заложников;

немедленно подтянуть к месту происшествия находящиеся поблизости наряды, которые должны быть готовы к действиям в том случае, если преступники попытаются выйти из блокированного или оцепленного района;

приступить к документированию противоправных действий лиц, захвативших заложников.

Для этого на место происшествия в соответствии с указанным планом немедленно направляются группа захвата, следственно-оперативная группа, группа управления, группа ведения переговоров, группа оцепления, группа эвакуации, группа связи.

**Заместителю руководителя оперативного штаба по милиции общественной безопасности:**

обеспечить контроль за разворачиванием сил и средств согласно плану специальной операции;

организовать скрытое оцепление места происшествия;

обеспечить блокирование района предполагаемого проведения специальной операции, возможных путей отхода преступников;

организовать работу следственно-оперативной группы по выявлению количества и личностей преступников, а также захваченных заложников.

**Заместителю руководителя оперативного штаба по транспортной милиции:**

привести в состояние повышенной готовности силы и средства;

обеспечить изменение маршрутов движения пешеходов и транспортных средств, при возможности установить принадлежность транспортных средств, находящихся в блокированном районе и вывести их за рубеж оцепления;

быть готовым обеспечить выставление усиленных нарядов милиции по направлениям возможного движения преступников (если они попытаются скрытно или иным путем покинуть свое убежище), а также на основных магистралях, вокзалах и других транспортных объектах.

**Заместителю руководителя оперативного штаба по криминальной милиции:**

развернуть средства технического контроля за действиями террористов, организовать фиксацию их действий, переговоров;

обеспечить техническими средствами группу переговорщиков.

Заместителям руководителя оперативного штаба по криминальной милиции, милиции общественной безопасности, транспортной милиции следует:

обеспечить всем необходимым группировку сил для действий по всем указанным вариантам;

сформировать необходимый резерв сил и средств, готовый действовать при неожиданном обострении оперативной обстановки либо внезапных действий преступников.

**На случай возникновения непредвиденных обстоятельств целесообразно проведение следующих мероприятий:**

организовать и проконтролировать подготовку и необходимое оборудование спецсредствами (принудительной остановки, технического контроля и др.) транспорта и водителей, если одним из условий преступников будет предоставление им транспортного средства для беспрепятственного выезда за пределы блокированного района;

выделить группу опытных работников криминальных служб (оперативно-поисковая служба) для обеспечения технического контроля за действиями террористов в месте их укрытия, а также при их сопровождении, если преступники одним из условий в ходе переговоров выдвинут требование предоставить им транспортные средства для беспрепятственного выезда (вылета) за пределы района проведения специальной операции;

быть готовым создать и рассредоточить группировку сил и средств по предполагаемому маршруту движения (полета) преступников для их задержания и обезвреживания. В случае возникновения такой ситуации надо быть готовым информировать руководителей ОВД соседних регионов об обстановке и предложить создать группировку сил и средств ОВД для блокирования территорий соседних краев, областей, республик;

при подготовке требуемого террористами транспортного средства, исходя из его тактико-технических характеристик, определить возможные маршруты, места дозаправки и, соответственно места проведения специальных операций по освобождению заложников;

поручить работникам уголовного розыска провести соответствующую проверку по системам "Розыск" (по нераскрытым преступлениям и приметам), "Учет" (сведения о состоящих на учете лицах), "Автопоиск" и др., использовать агентурные возможности для выяснения личностей преступников и их намерений;

обеспечить подготовку и инструктаж нарядов из сотрудников ГАИ по сопровождению транспортных средств с преступниками и заложниками на случай внезапного возникновения такой необходимости, ввести в состав экипажей машин сотрудников оперативных подразделений;

предусмотреть создание резервных групп захвата на случай непредвиденного изменения обстановки и срочных действий по освобождению заложников и обезвреживанию преступников;

руководителю информационно-аналитической группы оперативного штаба, группе по взаимодействию со средствами массовой информации и представителям всех заинтересованных ведомств, участвующих в проведении специальной операции, немедленно подготовить информацию о намерениях и требованиях преступников и принимаемых правоохрнительными органами мер по обеспечению безопасности заложников;

проанализировать вероятность наличия у преступников взрывчатых или иных легковоспламеняющихся веществ и предусмотреть действия на случай возникновения реальной угрозы применения их террористами.

На основе собираемых и уже имеющихся материалов необходимо с помощью профессиональных психологов провести отработку психологического портрета преступников и подготовить рекомендации по дальнейшему ведению переговорного процесса.

**До начала активных действий руководителю специальной операции необходимо предпринять ряд мер:**

вступить с преступниками в переговоры с целью склонить их к освобождению заложников, для чего доставить к месту переговоров родственников и иных знакомых террористов, способных оказать на них позитивное влияние. При этом следует проинструктировать лиц, подключенных к проведению переговоров в строго ограниченном для этих целей объеме, о планах проведения специальной операции либо оперативной игры, тем ориентировать их на ведение наступательной линии, предупредить о возможных негативных процессах, настоятельно склоняя террористов к отказу от дальнейших противоправных действий;

попытаться под каким-либо предлогом (осмотра помещений сотрудниками технических служб, переговоров, беседы с заложниками, обмена на заложников и т.п.) внедрить к преступникам опытного сотрудника криминальной службы, через которого можно будет контролировать их поведение и замыслы;

обеспечивая контроль и наблюдение за преступниками во время специальной операции, всемерно использовать технические средства для получения достоверной информации об отношении преступников к заложникам, роли каждого из террористов в реализуемых ими замыслах, возможных разногласиях среди них относительно способов достижения поставленной цели, документирования действий, а также хода переговоров;

на основании имеющихся примет преступников поручить сотрудникам криминальной милиции с привлечением других специалистов составить их фотороботы для опознания. Если в ходе переговоров удастся достичь договоренности об освобождении хотя бы части заложников - немедленно организовать подобный опрос освобожденных, уточнить у них сведения о преступниках и их дальнейших замыслах;

выделить из числа работников УР и оперативно-поисковой службы сотрудников для наземного и воздушного сопровождения автотранспортного средства с террористами, захватившими заложников, и непосредственных контактов с криминальной милицией ближайших ОВД.

Кроме того, необходимо безотлагательно обеспечить безопасность полетов и людей, находящихся в аэропорту, куда следуют преступники.

Руководителю группы по взаимодействию со средствами массовой информации в этой связи потребуются подготовить сообщение для прессы, радио и телевидения, организовать оповещение о причинах задержки гражданских самолетов для передачи по радиосвязи аэропорта.

Важно изучить и доложить руководителю специальной операции вопрос о целесообразности расширения сферы деятельности объединенного оперативного штаба и при необходимости выделить работников криминальной милиции в его состав.

**Заместителю руководителя оперативного штаба по транспортной милиции в таком случае необходимо:**

усилить охрану общественного порядка в аэропорту и на ближайших к нему авто- и железнодорожных станциях;

совместно с администрацией аэропорта организовать перевозку пассажиров в аэропорты ближайших городов для их последующего вылета по назначению;

совместно с управлением железной дороги и администрацией аэропорта организовать вывоз авиапассажиров на железнодорожные станции для последующего отправления к месту назначения;

решить вопрос о размещении части авиапассажиров в гостиницах города.

Характер дальнейших действий сил и средств зависит от того, как поведут себя преступники. Здесь невозможно давать какие-либо рецепты и советов на все случаи жизни, однако можно дать следующие более общего плана рекомендации на подготовку и проведение специальной операции.

Если преступное нападение совершено одиночкой, то главным тактическим приемом можно считать затягивание времени с помощью проведения тактической игры. В любом случае оперативная игра - неотъемлемая часть специальной операции, однако в начальный период она необходима еще и потому, что требуется время для подготовки и сбора соответствующих сил и средств.

Если террориста не удастся ослабить морально и физически, чтобы добиться добровольного отказа от совершения преступления либо снижения выдвигаемых требований, то, по крайней мере, это облегчит проведение специальной операции непосредственно в месте укрытия террориста.

Неоднократно повторяемое со стороны террористов требование о передаче им оружия (поскольку преступники в т.ч. из средств массовой информации знают об имеющихся ограничениях на передачу им вооружения) может быть либо свидетельством их недостаточной оснащенности для реализации своих конечных целей, либо проверкой готовности руководства проведением специальной операцией идти на значительные уступки. Обе эти версии должны быть с максимальной тщательностью отработаны и использованы оперативным штабом в дальнейшем.

Исключить без крайней необходимости использование снайперов в помещениях, а также в местах большого скопления людей ( в т.ч. на территории ИТУ) по следующим соображениям: среди очевидцев могут быть люди, хотя бы частично поддерживающие террористов или сочувствующие им. Это может быть неправильно воспринимаемым чувством солидарности, результатом того, что террористы, выдвигая свои требования или разъясняя причины преступного поведения расположили к себе отдельных людей. В таком случае применение силы, тем более в ее крайних формах может вызвать самые серьезные негативные последствия, создать у неискующего гражд-

данина негативное отношение к сотрудникам правоохранительных органов, а также к отдавшим подобные приказы.

**Место расположения снайперов должно выбираться с учетом их навыков, однако должно отвечать следующим требованиям:**

не быть видимым из окон либо иных мест, чтобы исключить передачу соответствующей информации террористам и их ответные действия;

необходимо, чтобы на запасной позиции находилась как минимум одна резервная группа снайперов, чтобы иметь возможность действовать в случае непредвиденного изменения обстоятельств либо маршрута следования преступников;

по возможности расположение снайпера организовывать на том же уровне или на этаж выше места (исходя из точек расположения преступников и заложников непосредственно в помещении) укрытия преступников либо точки, где намечено проведение специальной операции;

совместно со снайпером в обязательном порядке должен находиться сотрудник, обеспечивающий его постоянную связь с руководством специальной операции для немедленной передачи всех предназначающихся ему сигналов;

применение оружия против преступника-одиночки нецелесообразно, поскольку в данной ситуации безопасное освобождение заложника может быть гарантированно достигнуто иными путями;

применение оружия снайперами в отношении нескольких террористов непосредственно в месте их укрытия с заложниками допустимо, если число преступников не превышает количество проемов, через которые можно вести огонь на поражение, если штурмовая группа может немедленно после производства выстрелов ворваться в помещение где находятся заложники и гарантировать (исходя из размеров помещения и места расположения террористов с заложниками) безопасность последних и немедленный захват оставшихся в живых террористов.

Применение оружия в момент выхода преступников с заложниками из места укрытия (однако еще в помещениях) затруднено тем обстоятельством, что трудно добиться синхронности при производстве выстрелов по разным целям.

В случае запаздывания даже на небольшое время второго выстрела, преступник, против которого направлены действия снайпера, от звука выстрела, усиленного стенами, может непроизвольно дернуться и предназначавшаяся ему пуля повредит заложника.

Нередко целесообразно изучить возможность проведения специальной операции путем применения оружия на поражение (в том случае, если численность преступников не превышает 2-3 человек и из месторасположение в укрытии отвечает намеченным целям и обеспечению безопасности заложников) кем-либо из участников специальной операции при имитации передачи преступникам оружия, денег или иных веществ.

**Руководителю группы захвата** перед началом специальной операции надо быть готовым действовать на основании исчерпывающих данных о характере укрытия, его внутренних перекрытий, информации о коммуникациях. Не рекомендуется при этом (без крайней необходимости) использовать технические средства для снятия решеток, жалюзи над окнами, фиксаторов (ограничителей) открывания дверей и т.д., если при этом не гарантируется бесшумность (скрытность) подготовительных действий для преступников.

Быть готовым к действиям в условиях внезапного обострения обстановки - попыток террористов, не дожидаясь окончания переговоров предпринять попытки самовольно покинуть укрытие, угрожая смертью либо нанесением телесных повреждений заложникам ("на рывок") для чего силами имеющегося в его распоряжении личного состава и техники перекрыть все возможные пути движения преступников.

Изучить возможность расположения части группы захвата непосредственно в предоставленном террористам автотранспортном средстве.



Оборудовать один из автомобилей средствами принудительной остановки автотранспортных средств, разработать заранее обоснование предоставления преступникам именно данного автомобиля

Особое внимание обращается на согласование цели, места и времени действий по блокированию района специальной операции, пресечение попыток преступников скрыться, на обеспечение безопасности личного состава и заложников, порядок применения оружия и специальных средств.

Если было принято решение о проведении специальной операции по захвату преступников не в месте укрытия, а при посадке в автомобиль, то ее руководитель обязан провести особо тщательный инструктаж с группой снайперов, а также группами преследования, блокирования, захвата и прикрытия, включая те, которые будут находиться в засаде вблизи дорог, железнодорожных переездов, лесных участков, в других местах на возможных маршрутах следования преступников. При этом особое внимание обращается на координацию действий групп, находящихся в засадах, с постами ГАИ, специальными нарядами по слежению и контролю за передвижениями преступников.

При освобождении заложников необходимо сделать все возможное для сохранения их жизни, избежания кровопролития.

Самым ответственным моментом проведения специальной операции является проникновение группы захвата в место укрытия преступников. Это обусловлено тем, что террористы находятся в лучшем положении, так как свободно ориентируются внутри здания (помещения), держат под контролем заложников, а также места наиболее вероятного проникновения групп захвата, которые сопровождаются психологическими приемами, отвлекающими внимание преступников от заложников, чтобы не допустить расправы над жертвами и подавления их воли к сопротивлению (например, подрыв специальных светошумовых гранат и т.п.).

В специальных операциях по освобождению заложников силовыми способами особая роль отводится командирам оперативных групп, которые должны:

четко уяснить поставленные перед ними задачи и способы действий, объективно оценить оперативную обстановку на момент проведения специальной операции;

просчитать и предусмотреть вероятные приемы и способы противодействия преступников;

уточнить время и по возможности в ходе тренировок отработать тактику действий и взаимодействия групп, участвующих в специальной операции;

скорректировать расчет сил и средств, которые необходимо задействовать в сложившейся обстановке, уточнить исходные позиции и очередность действий групп захвата и прикрытия, организовать четкое взаимодействие как внутри боевого порядка группы, так и с другими группами, перед началом действий отдать боевой приказ;

непрерывно руководить действиями подчиненных групп, информировать оперативный штаб от начала до конца выполнения поставленных в ходе специальной операции задач.

После команды руководителя специальной операции о ее начале, группы захвата, прикрытия, разграждения скрытно выдвигаются на исходные позиции и изготавливаются к штурму (устанавливают приспособления для проникновения на захваченный объект, проделывают проходы, разбирают баррикады и т.д.). По заранее обусловленному сигналу группа захвата в установленном порядке, проникая на объект, или иным способом обезвреживает лиц, захвативших заложников. Физическая сила, специальные средства применяются в соответствии с требованиями законов Российской Федерации.

По окончании штурма:

производится эвакуация заложников, принимаются меры по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи;

до прибытия группы конвоирования организуется охрана преступников, а при необходимости - оказание им медицинской помощи;

обеспечивается охрана места происшествия;

создаются условия для производства необходимых следственных действий следственно-оперативной группой;

докладывается в оперативный штаб о результатах специальной операции.

Сразу же после окончания специальной операции руководитель обязан организовать и провести краткий анализ и разбор действий сил и средств (до и в ходе специальной операции), определить время проведения коллегии или оперативного совещания по анализу и оценке причин и условий возникновения чрезвычайного происшествия, действий сил и средств по его разрешению.

### **Организация и тактика ведения переговоров при освобождении заложников**

Не исключая предусмотренные законом возможности пресечения преступных действий силой, переговоры значительно расширяют арсенал мер борьбы с преступниками, помогают избежать возможных жертв и других нежелательных последствий противоправных акций.

**Среди факторов, которые необходимо учитывать при проведении переговоров с преступниками, можно выделить следующие:**

этническую, субкультурную группу или клан, к которым принадлежат террористы и заложники;

тип взаимоотношений преступников с заложниками;

готовность террористов идти на постепенное освобождение заложников (раненых, больных, престарелых, детей);

проявление кем-либо из них реального стремления убивать при обнаружении преступного замысла, издеваться над жертвами;

тактические приемы, аргументы в переговорах, технические средства и вооружение, используемые преступниками;

наличие требований, заявлений или угроз, предварявших преступные действия;

требования террористов, аргументы, с помощью которых они их отстаивают.

Существуют различные точки зрения о том, можно ли доверять преступникам в ходе переговоров. Некоторые, в том числе и практические сотрудники считают, что

террористы редко обманывают тех, кто вступает с ними в переговоры, например, неожиданно увеличивая свои требования, убивая заложников, тем более после частичного удовлетворения их требований. Данная точка зрения основывается на том, что преступники должны отчетливо осознавать - подобные их действия могут вызвать ответную адекватную реакцию властей и правоохранительных органов.

Вместе с тем, известный недостаток правовой культуры и правовой нигилизм, бравата тем, что удалось обмануть представителя правоохранительных органов в значительно большей мере присущи отечественным террористам и делать ставки на подобные утверждения без достаточных к тому оснований вряд ли целесообразно и даже небезопасно.

Наилучшим образом прояснить, а также разрешить ситуацию позволяют переговоры, а практика лишь подтверждает, что они значительно расширяют предусмотренные законом возможности пресечения преступных действий с помощью применения силы, специальных средств и оружия, однако в значительно большем числе случаев помогают избежать человеческих жертв.

Для успешного проведения переговоров, оперативной игры с преступниками, а при необходимости и силовой специальной операции важно выяснить следующие обстоятельства:

- определить вид чрезвычайной ситуации и возможные варианты ее развития;
- установить численность, замыслы и тип преступников;
- определить способы проведения специальной операции, а также конкретные тактические приемы, направленные на реализацию поставленной задачи;
- выяснить потребности сил и средств, необходимых для проведения специальной операции;
- организовать управление специальной операцией.

**Следует выделить следующие категории террористов:**

**1. Самоубийцы, психически больные люди и лица, действующие из мести.**

Со значительной долей условности их можно объединить в группу лиц, действующих

по психологическим мотивам. Их действия, что существенно затрудняет ведение переговоров и оперативной игры, непредсказуемы, ибо в любой момент возможны проявления насилия, причем, не только в отношении заложников, но и представителей правоохранительных органов, самих себя. Известны случаи, когда преступники уже после добровольного освобождения ими заложников, взрывали себя.

Наиболее сложно планировать проведение специальной операции в отношении лиц, склонных к суицидальным проявлениям. Их действия непоследовательны и непредсказуемы, что делает положение заложников наиболее опасным и заставляет проводить специальную операцию в максимально короткие сроки.

Примерно аналогичным образом планируется проведение специальной операции в том случае, если преступник действует из мести. Именно эти обстоятельства заставляют рассматривать выяснение мотивов совершенного преступления, как одну из первоочередных задач при проведении. В отношении психически больных, которые действуют, как правило, бессознательно, организаторам и участникам переговорного процесса необходимо также установить, чем обусловлен террористический акт: временным расстройством здоровья или стойким заболеванием, а членам оперативного штаба провести консультации с врачами по поводу стратегии и тактики ведения переговоров с преступниками.

**2. Преступник, действующий из корыстных мотивов**, как правило (если это не связано с рэкетом), не причиняет вреда своим жертвам, а в случае обострения обстановки правильно ее оценивает и действует адекватно развитию событий, достаточно легко вступает в переговоры с представителями сил правопорядка. Данную категорию террористов можно с определенной степенью условности разделить на следующие подгруппы:

**2.1. Преступник, захвативший заложников при задержании (застигнутый на месте преступления)**, действует вынужденно. В силу того, что подобное решение возникает импульсивно и в силу неудачного стечения обстоятельств, он, пожалуй, наиболее быстро и охотно идет на переговоры, а причинение физического вреда заложни-

кам может быть обусловлено лишь психофизическим состоянием, особенностями его личности, а также поведением заложников.

**2.2. Преступник, захватывающий заложника в местах лишения свободы,** как правило, пытается:

добиться предоставления транспорта для беспрепятственного выезда за пределы учреждения (и соответственно, денег, оружия);

избежать расправы со стороны других осужденных за уклонение от уплаты карточных и иных долгов;

выразить протест в ответ на применяемые меры дисциплинарного воздействия, добиться пересмотра приговора;

добиться незаконного свидания с родственниками либо иными лицами, получить от администрации запрещенные предметы, заставить руководство учреждения пойти на определенные послабления режима содержания перевод в иное место отбывания наказания в связи с возникновением межличностных конфликтов либо совершением ими различного вида нарушений "тюремной этики".

**2.3. Иначе обстоит дело тогда, когда целью захвата заложников является шантаж либо вымогательство,** и преступник пытается заставить свою жертву, членов его семьи, коллег или государство выполнить выдвигаемые им требования, действует при этом расчетливо и методически, применяя физическое и психическое насилие в отношении своей жертвы. В данной ситуации, прежде всего необходимо готовиться к реализации такой оперативной комбинации, где оперативная игра с преступником необходима лишь для того, чтобы позволить подготовить силы и средства с тем, чтобы сразу же провести специальную операцию по освобождению жертв преступных посягательств. Наиболее сложным здесь становится выяснение характера укрытия, численности преступников и распределение ролей между ними, наличие у них сообщников вне места содержания жертвы преступного нападения. Немаловажную роль в уточнении этих данных могут сыграть специальные технические средства, которые должны

быть применены без промедления и с максимальным эффектом в ходе реализации замысла оперативной комбинации.

**3. Пожалуй, наибольший разброс тактических приемов необходимо рассматривать в отношении лиц, действующих противоправными методами, но не из общеуголовных мотивов.**

К этой категории террористов следует отнести:

**3.1. Лиц, действующих из интересов определенных групп и слоев населения.** Как правило, их цель - привлечь внимание различных слоев общества к проблеме самыми различными способами, в том числе и путем захвата заложников либо помещений, однако без причинения ущерба объектам нападения. В подобных случаях захватываются, как правило, различного рода помещения. Жертвы удерживаются там лишь с целью отдалить на какое-то время силовые действия правоохранительных органов. Однако сделать заключение о "мирных" намерениях преступников можно лишь зная точно, какие общественные объединения они представляют и нет ли среди участников акции экстремистски настроенных лиц. Эти задачи становятся первоочередными для участвующих в проведении специальной операции сотрудников.

**3.2. Политические, религиозные и националистические фанатики** не столь разборчивы в выборе средств достижения своих целей. Они могут предпочесть ликвидацию либо временную изоляцию политических либо идеологических противников или, наоборот, освобождение своих сторонников.

**3.3. Непосредственно террористы,** как и предыдущая группа представляют наибольшую криминальную опасность. В своих действиях они исходят из абсолютно ложного убеждения в том, что только силовыми методами можно успешно решать социальные проблемы, не понимая, что общество развивается по определенным законам изменить которые в одночасье силовыми методами либо устрашением невозможно. К сожалению, именно в подобных ситуациях чаще приходится применять ответные силовые методы вплоть до уничтожения преступников, если на них не сумеют оказать воздействие средства массовой информации, лидеры их движения либо иные лица.

**Важное прикладное значение имеет соотношение численности заложников и террористов, вооруженность последних:**

**1. Один преступник захватывает одного заложника.** В этом случае шансы на освобождение заложника переговорным путем невелики, однако, наиболее вероятно его безопасное освобождение путем спланированной силовой операции (особенно если преступник не является самоубийцей, психически больным или фанатиком того или иного толка. Даже профессиональный террорист редко идет на уничтожение заложника, отчетливо понимая уголовно-правовые последствия подобной акции и возможные ответные меры правоохранительных органов.

**2. Несколько преступников захватывают одного заложника.** Подобные ситуации возникают, как правило, в тех случаях, когда целью противоправных действий является получение выкупа. Здесь помимо перечисленных выше первоочередных действий (установление личности преступников, их численности, вооруженности, принадлежности к той или иной структуре общества) необходимо установить наличие сообщников вне места укрытия заложника, возможные способы связи террористов в внешнем миром.

В том случае, если руководители, организаторы либо иные участники преступной группы находятся вне места укрытия заложников, необходимо действовать максимально скрытно и быстро в т.ч. и при решении вопросов о перекрытии каналов связи, исключая любые возможности утечки информации, любых возможностей связи преступников, непосредственно удерживающих заложников, с внешним миром, получения ими любой поддержки со стороны.

**3. Один преступник удерживает несколько заложников.** Подобная ситуация достаточно характерна для сегодняшнего дня и может возникнуть в силу стечения целого ряда неблагоприятных для террориста обстоятельств либо, если действует профессионал высокого класса. Здесь помимо перечислявшейся ранее информации для планирования действий сил правопорядка, а также для того, чтобы правильно разобраться в возникшей ситуации требуется установить обстоятельства совершенного



преступления, избранный террористом способ охраны своих жертв, а также наблюдения за действиями сил правопорядка (если они носят открытый характер) либо за окружающей обстановкой. Помимо прочего эти сведения позволят установить, как долго преступник сможет обходиться без сна и отдыха, еды и т.д.

Наиболее важно в данной ситуации с максимальной степенью достоверности установить, как может повести себя террорист по отношению к заложникам, почувствовав, что его силы на пределе, и нет возможности безопасно скрыться с места события, а также то, как могут повести себя сами заложники. Здесь психолого-педагогическое воздействие можно строить:

на сочетании эмоционального раскрытия тяжелого морального и физического состояния заложников, в первую очередь, детей, женщин, больных и престарелых;

на одобрении любых проявлений мужской чести и достоинства, верности слову;

создании обстановки, когда преступники будут вынуждены учитывать возможность пресечения их действий силой.

В данной ситуации наиболее важным становится сбор информации о заложниках. Выяснив, кто именно из жертв представляет наибольший интерес для террористов можно определить основные направления планирования специальной операции.

Эти же сведения смогут подсказать может ли идти речь о затягивании переговоров или об активизации действий на проведение специальной операции силового характера.

**4. Наиболее типичная ситуация возникает в случаях, когда несколько преступников удерживают несколько заложников.** Здесь тактика действий может варьироваться в зависимости от того, что:

место нахождения части преступной группы не установлено или террористы продолжают получать инструкции извне или слепо следуют какому-то непонятному представителям правоохранительных органов плану;

террористы и их жертвы находятся в разных частях укрытия (за исключением группы, непосредственно несущей охрану заложников) пусть даже в пределах одного дома, жилого или иного массива и т.д.;

преступная группа рассредоточена на значительной территории;

преступники, захватившие заложников, движутся на транспортном средстве;

преступники, продолжая удерживать свои жертвы, пытаются скрыться.

Дать конкретные рекомендации по каждой жизненной ситуации невозможно и каждый руководитель оперативного штаба, участник переговоров, используя общие, предлагаемые принципы, положения и тактические рекомендации, должен максимально приспособлять свою деятельность к конкретной чрезвычайной ситуации, порождающей нередко нетипичные, нестандартные или даже уникальные организационно-тактические вопросы, проблемы и возможности их решения.

Переговоры с преступниками должны быть организованы в кратчайшие сроки, однако лишь после того, как будет завершено блокирование объекта. Кроме того, во избежание необдуманных действий с любой стороны (включая заложников) следует дать людям какое-то время на то, чтобы оценить ситуацию, осмотреться, принять правильное решение. В первую очередь это относится к участникам специальной операции, которые, используя имеющееся психологическое преимущество, получают возможность обратиться к преступникам через средства связи и, оказывая на них психологическое воздействие, добиться добровольной сдачи или, по крайней мере, разложения преступной группировки, учитывая различную степень участия каждого участника акции в совершенных действиях так как групповой интерес может не всегда совпадать с индивидуальным.

Любые контакты представителей правоохранительных органов с преступниками должны отвечать требованию безопасности. Так, например, если на первоначальном этапе специальной операции переговоры ведутся, как правило, через средства громкоговорящей связи, то их необходимо вести из укрытий и на расстоянии, обеспечивающим безопасность переговорщика от огня террористов, а также от возможных попыток

его захвата и т.д. В последствии будут рассмотрены разнообразные варианты организации связи с террористами. Их выбор будет зависеть от целого ряда условий, однако предпочтение следует отдавать тем, которые обеспечивают безопасность переговорщиков (т.е., как правило, бесконтактным).

Говоря о первоначальном этапе ведения переговоров с преступниками уместно отметить важность обеспечения индивидуального подхода к лицам, входящим в преступную группу. Выявление возникающих в среде преступников противоречий и разногласий позволяет ускорить успешное разрешение чрезвычайной ситуации.

В сложившейся обстановке важно использовать любую возможность для общения с заложниками (предлогами для этого может быть желание убедиться что все они живы, ни в чем не нуждаются, стремление узнать из первых рук о том, как с ними обращаются и т.п.), которые, находясь в неизвестности, могут от отчаяния решиться на необдуманные поступки.

Можно выделить следующие общие черты в поведении заложников которые необходимо учитывать при проведении переговоров. Если судьбе заложников не будет уделено должного внимания, возможно, что:

заложники проникнутся симпатией к своим захватчикам. Особенно это вероятно в тех случаях, когда они не подвергаются насилию, угрозам, шантажу, а сами преступники излагают жертвам достаточно логичную и правдивую версию обстоятельств, вынудивших их пойти на данные противоправные действия;

заложники проникнутся ненавистью к властям, особенно, если остаются в неведении о мерах, предпринимаемых к их освобождению;

преступники проникнутся симпатией к заложникам (подобные психологические парадоксы известны мировой практике под названием "стокгольмский синдром" и должны в обязательном порядке учитываться при планировании действий переговорщиков).

Как показывает практика, наиболее сложным является первоначальный этап переговоров. Он характеризуется внезапностью действий преступников, их стремлением

подавить волю представителей правоохранительных органов, навязать удобные для себя формы диалога. В ход идут разного рода оскорбления, угрозы, подчеркивается реальность их осуществления, ведется откровенное запугивание, шантаж, предъявляются ультимативные требования о выполнении в кратчайшие сроки выдвигаемых преступниками условий.

На первоначальном этапе переговоры целесообразно затягивать, чтобы выиграть время для всестороннего уточнения обстоятельств совершенного преступления, осуществления разведывательных (диагностических) мероприятий, заключающихся в выяснении личности преступников, их численности, наличия судимости, возрастных, физических и психических и других особенностей, а также сведений о намерениях, связях, видах и количестве оружия, которым они располагают. Одновременно требуется выяснить число захваченных заложников, их установочные данные, местонахождение, отношение к ним преступников, состояние их здоровья. Проводится рекогносцировка для выбора наиболее целесообразной формы ведения диалога.

В обстановке дефицита времени, при затруднении общения с преступниками, которая особенно ощущается на первоначальном этапе переговоров, основное внимание следует уделить установлению и развитию контактов с лицами, захватившими заложников, внушению им чувства доверия к представителям правоохранительных органов, ведущих переговоры, терпеливому и спокойному обсуждению возникшей чрезвычайной ситуации. Однако следует иметь в виду, что это - не способ разрешения конфликта, а всего лишь оперативная игра, одной из задач которой ставится демонстрация преступникам психологической устойчивости личного состава правоохранительных органов, нежелание идти на поспешное выполнение любых выдвинутых преступниками требований без предварительного обсуждения, поиска компромиссных решений, гарантий безопасности заложников.

Другой, не менее важной задачей становится осуществление диагностических, включая разведывательные мероприятий, в ходе которых следует выяснить личность, индивидуальные особенности преступников: наличие у них прежних судимостей, при-

надлежности к "субкультурной касте", возрастные, физические, психические характеристики и иные значимые сведения, а также криминальные и иные связи, которые могут оказать на преступников положительное или отрицательное влияние. Важно уточнить цели, конкретные требования, место и характер укрытия преступников и содержания заложников, способы организованной террористами охраны и обеспечения безопасности.

Целесообразно обсудить с преступниками порядок и способы проведения переговоров (устно, письменно, с использованием средств связи, усиления звука, через посредников, заложников или третьих лиц. При этом способ и порядок ведения переговоров должны исключать возможность их прослушивания (при использовании, например, радики, телефона) в т.ч. вероятными сообщниками террористов, (при телефонной и радиосвязи), провокационных обращений к населению, а также средствам массовой информации (при использовании средств усиления звука) и т.д. Громкоговорящие средства могут оказаться полезными на первоначальном этапе для оказания психологического давления на преступников. Следует вместе с тем учитывать, что использование средств громкоговорящей связи несет в себе элемент безличности и может повредить установлению климата доверия и хороших отношений. Личный визуальный контакт позволяет, напротив, лучше судить о психическом состоянии преступника. То, что он может видеть своего оппонента также облегчает ведение переговоров. Главный недостаток личного контакта - риск для ведущего переговоры и они могут вестись данным способом только тогда, когда установлен психологический контакт. Однако желательно, чтобы переговоры, если нет полной уверенности в безопасности переговорщика, велись через какие-либо защитные ограждения.

**При личном (визуальном) ведении переговоров необходимо рекомендовать его участнику со стороны правоохранительных органов следующие правила:**

не вести переговоров под прицелом оружия;

переходить к личным (визуальным) переговорам следует лишь спустя определенное время, когда установились отношения доверия;

не вести переговоров лицом к лицу одновременно с несколькими преступниками;

во время переговоров не поворачиваться к преступнику спиной, смотреть ему прямо в глаза, а на случай резкого изменения ситуации или конфликта предусмотреть возможность отступления;

перед началом переговоров оценить "периметр безопасности" для себя и преступника (с его точки зрения), не переходить его, чтобы не рисковать самому и не доставлять лишнего беспокойства преступнику.

**Связь с террористами должна отвечать следующим требованиям:**

исключать возможность несанкционированного прослушивания переговоров оперативного штаба с чьей бы то ни было стороны (террористов, их сообщников, средств массовой информации и т.д.). Все переговоры в обязательном порядке записываются на магнитофон, подключенный к линии связи;

сотрудники, ведущие переговоры, должны иметь связь с руководителем группы по отдельной телефонной линии, гарантирующей связь с ним даже во время поведения бесед с террористами. Это особенно важно тогда, когда в ходе беседы выявляются ранее неизвестные обстоятельства, которые необходимо срочно передать (в т.ч. для задействования дополнительных возможностей УР);

руководитель группы переговоров должен иметь постоянную возможность слушать ход переговоров, а также доводить отдельные его этапы до членов оперативного штаба с помощью средств звукоусиления либо магнитофонной записи через имеющиеся линии связи (в т.ч. при опущенных трубках);

ведущий переговоры не должен слышать о чем говорят преступники при опущенной трубке;

руководитель группы переговорщиков, а также иные члены этой группы должны постоянно иметь возможность слушать все, о чем говорят между собой преступники даже после того, как они опустили трубку.

Переговоры записываются на магнитофон, подключенный к линии связи. При необходимости следует вести и видеозапись переговоров и действий преступников, для определения в дальнейшем степени участия каждого из террористов в противоправных действиях (например, требования кого-либо из них прекратить переговоры или расправиться с заложниками и т.д.).

Поскольку специальная операция по безопасному освобождению заложников проходит с привлечением крупных сил и средств, необходимо также наладить надежную связь и между оперативным штабом, группой переговорщиков и руководителем группы захвата.

Руководитель специальной операции должен постоянно извещать о своих намерениях руководителя группы переговорщиков. Если какая-либо акция силового характера начнется без его ведома, окажутся под угрозой переговорщики, поскольку будет трудно дать удовлетворительное объяснение происходящего преступникам.

Если переговоры зашли в тупик и планируется проведение силовой операции, переговорщик может помочь уточнить место пребывания хотя бы части преступников, отвлечь часть из них от начала специальной операции.

Во время ведения переговоров с преступниками один из членов группы (помимо непосредственно переговорщика) должен:

- вести учет инцидентов, угроз и соглашений;

- вести протокол диалога с преступниками, текущих обсуждений и стратегических решений группы;

- поставлять всю необходимую информацию переговорщику;

- быть готовым заменить переговорщика в случае затяжных переговоров на любом их этапе.

В обязанности психолога входит:

- оценивать состояние психики преступника, а также лица, ведущего переговоры;

- не вмешиваться непосредственно в переговоры, чтобы сохранить максимум объективности;

рекомендовать стратегию, тактику, и формы ведения переговоров, которые могут способствовать успешному разрешению ситуации.

Руководитель группы переговорщиков должен:

обеспечить выполнение решений (распоряжений) руководителя оперативного штаба о стратегии воздействия на преступников;

доводить их до членов группы, организовывать исполнение поставленных задач с учетом особенностей криминальной ситуации и личности преступников;

постоянно информировать штаб о результатах работы группы;

вносить предложения, направленные на повышение эффективности психологического воздействия;

организовать работу группы, распределить роли и контролировать ход ведения переговоров;

немедленно сообщать в оперативный штаб полученные в ходе переговоров данные, имеющие важное значение для принятия управленческих решений, возможных новых оперативно-розыскных мероприятий;

выбирать наиболее целесообразные и безопасные для личного состава группы формы общения с преступниками (с помощью средств связи, усиление речи, через посредников, путем непосредственных контактов и др.);

распределять обязанности между членами группы;

устанавливать последовательность участия переговорщиков в диалоге, инструктировать их;

вносить коррективы в тактическую линию переговоров;

фиксировать наиболее значимые обстоятельства и результаты психологического воздействия;

организовывать через оперативных работников взаимодействие с другими подразделениями, задействованными в проведении специальной операции;

истребовать дополнительную информацию;



вносить предложения в оперативный штаб о целесообразности подключения к акциям психологического воздействия лиц, способных оказать положительное влияние на преступников;

координировать взаимодействие переговорщиков, психолога, консультантов других профилей, а также переводчиков, учитывать их рекомендации и оценки в работе группы;

осуществлять контроль за деятельностью служб, обеспечивающих видео- и аудиофиксацию хода психологического воздействия;

проверять устойчивость работы линий связи и других технических средств, находящихся в распоряжении группы;

принимать меры к созданию нормальных условий для работы членов группы, оказанию им психологической помощи и поддержки, предоставлению возможностей отдыха, питания, медицинского обслуживания, своевременной подмены уставших сотрудников из резерва группы, соблюдению требований конспирации;

давать заключение при рассмотрении вопроса о целесообразности применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия в случаях, когда возможности психологического воздействия на преступников оказываются исчерпанными, принимать участие в реализации достигнутых в ходе переговоров с преступниками договоренностей;

обеспечить постоянную связь между группой и оперативным штабом.

Следует придерживаться практики обращения за консультациями к профессиональным психологам и иным специалистам по вопросам, которые затрагиваются и возникают в процессе переговоров.

Только на основании собранной информации можно принять наиболее адекватные решения об использовании вариантов стратегий и тактических приемов действий по освобождению заложников, о привлечении дополнительных сил и средств для проведения специальной операции, в частности, для ведения переговоров. Следует избегать использования непроверенных данных, которые могут быть опровергнуты. Это

создает дополнительные трудности в общении с лицами, захватившими заложников, может стать причиной срыва достигнутых ранее соглашений.

В ходе переговоров важно хоть на короткое время суметь связаться с заложниками, выяснить их психическое, физическое и моральное состояние, что также поможет последним сохранить психологическую устойчивость, удержаться от необдуманных действий, а оперативному штабу - получить, может быть, дополнительную информацию от заложников о преступниках и их укрытии, способах наблюдения за действиями правоохранительных органов. Обговаривать возможности разрешения ситуации путем различного рода компромиссов следует таким образом, чтобы у преступников не возникла мысль о слабости позиций сил правопорядка, ее неуверенности в собственных силах и возможностях. В противном случае требования преступников станут более жесткими, что затруднит ведение переговоров, создаст опасность жизни и здоровью заложников, к которым преступники могут применить меры физического либо психического воздействия, чтобы ускорить принятие желательного для них решения.

Недопустима и иная крайность - демонстрация силы. Это может натолкнуть преступников на необходимость ответной "демонстрации" с целью заставить оперативный штаб отказаться от намерений освободить заложников силовыми методами.

Таким образом первоначальный этап ведения переговоров следует рассматривать лишь как подготовительный, имеющий задачу установления контакта с преступниками, формирования у них чувства доверия к ведущим переговоры представителям администрации, получения гарантий безопасности заложников. Это вовсе не означает отказа от подготовки к проведению силовой специальной операции по освобождению заложников, а лишь создает предпосылки для уточнения или разработки новых оперативных планов, концентрации и развертывания необходимых сил и средств.

После проведения подготовительного этапа, сбора всей необходимой информации возникает возможность перейти ко второму этапу переговоров, который позволяет рассчитывать на освобождение заложников - рассмотрению требований преступников. Для успешного начала и проведения переговоров главным становится создание усло-

вий для взвешенного обсуждения требований преступников и возможных альтернативных решений, недопущения традиционных попыток преступников навязать на переговорах тактику "митингового" обсуждения и "психологической атаки". В качестве альтернативы "переговорщик" может предложить преступникам направить своего представителя в оперативный штаб, чтобы иметь возможность обсудить ситуацию в спокойной обстановке. Однако подобные предложения далеко не всегда встречают поддержку у преступников. Наряду с желанием проконтролировать выполнение своих требований и предупредить попытки обмана, они опасаются не в меньшей мере, что делегированный на переговоры террорист может оказать содействие представителям правоохранительных органов, поэтому преступники обычно стремятся держаться вместе. Хотя аргументы представителей правоохранительных органов вполне логичны (ведь окончательное решение преступники принимают совместно), от данного предложения чаще всего приходится отказываться из-за неубедительности доводов и аргументации, выработанной представителями оперативного штаба. Это обстоятельство необходимо учесть и более детально проработать до вступления в переговоры с террористами. Наиболее оправдавшим себя тактическим контрприемом является предложение лицам, захватившим заложников, выделить своего представителя (посредника) таким образом, чтобы они сами могли определить где и когда может быть установлен контакт, как планируется информировать о ходе переговоров остальных участников преступной группы.

Нередко возникает предложение использовать в качестве "переговорщиков" либо посредников одного из заложников, как аргумент доброй воли и свидетельство нормального отношения террористов к своим жертвам (помогающее, кстати, обезопасить жизнь одного из заложников).

Подчас более перспективным считается направление для ведения переговоров представителя правоохранительных органов. При этом выдвигаются следующие аргументы: прежде всего он является должностным лицом и может быть из различных источников хорошо известен преступникам и ему легче завоевать доверие, а, следова-

тельно, добиться больших уступок. Кроме того, переговорщик-сотрудник сможет не только лично убедиться в безопасности заложников (что может являться основной версией ведения им переговоров в или вблизи места укрытия террористов), выяснить, как с ними обращаются, в чем люди испытывают нужду, есть ли какие-либо просьбы и т.д.

В связи с этим направление сотрудника-переговорщика в место укрытия преступников выглядит достаточно аргументировано. Одновременно он получает возможность осмотреть убежище преступников, выяснить, каким образом охраняются заложники, как распределены роли между преступниками по самым различным позициям (кто лидер группировки, кто ведет наблюдение за перемещениями сотрудников органов внутренних дел или охраняет заложников, имеются ли в среде террористов разногласия и т.д.). Несомненно, эту функцию, причем только на добровольных началах, должен выполнять сотрудник оперативного подразделения, который помимо навыков ведения переговоров обладает профессиональной наблюдательностью, умеет делать выводы из случайных обмолвок преступников, "разговорить" их, Все это способствует эффективной подготовке к проведению силовой специальной операции по освобождению заложников.

Переговорщику, вместе с тем, в подобной ситуации надо вести себя крайне осмотрительно, не злоупотребляя появившимися у него разведывательными возможностями, в противном случае он рискует также оказаться в роли заложника.

С самого начала ведения переговоров важно взять на себя инициативу обеспечения путем внесения контрпредложений, психолого-педагогического воздействия на лиц, захвативших заложников. Таким образом снижается активность преступников. В результате они вынуждены пересматривать свои планы, обсуждать встречные предложения, менять тактику действий, вносить коррективы в свои первоначальные замыслы и требования.

**В ходе ведения переговоров рекомендуется применять следующую тактику:**

заставлять преступника непрерывно принимать решения;

не подсказывать ему решений, не предлагать альтернативных, а предлагать самому искать выход из сложившейся ситуации;

вести переговоры постоянно, на все требования преступников выдвигать ответные требования или условия;

преуменьшать значение уже содеянного преступниками, подчеркивать в беседе с ними, что все это было не настолько серьезно, как если бы были жертвы;

если в ходе имевшей место перестрелки кто-либо из сотрудников правоохранительных органов или окружающих погиб, нельзя говорить об этом преступникам, чтобы не создать у них впечатления безвыходности своего положения и побудительных мотивов для каких-то чрезвычайных действий в поисках выхода из сложившейся ситуации;

не доводить преступника до крайности, оставлять ему надежду на спасение в процессе переговоров и обеспечивая безопасность заложников;

создавать у преступника атмосферу выигрыша от ведения переговоров;

не торопиться подмешивать в передаваемые преступнику продукты наркотики, так как это достаточно легко обнаружить, что подорвет атмосферу доверия в переговорах;

постоянно убеждать преступника, что ваша искренняя цель - помочь ему найти разумный выход из складывающейся ситуации и не делать ничего, что могло бы скомпрометировать это доверие;

не спрашивать преступника о том, чего он хочет, избегать четко обговаривать пределы как его, так и своих требований;

держаться слово, выполнять достигнутые соглашения;

не применять драматических выражений, а также слов "заложник", "преступник", "сдаться" и т.п.;

не всегда стоит добиваться разговора с заложниками, чтобы узнать только о их самочувствии. Попросив поинтересоваться этим преступника, вы можете облегчить возникновение между ними "стокгольмского синдрома";

как можно быстрее начинать переговоры об освобождении больных и детей. Возможно, что сделав первый шаг, преступник легче пойдет на освобождение новых заложников, что может значительно облегчить проведение силовой операции. Кроме того, освобожденные заложники могут располагать ценной информацией по многим интересующим вас вопросам;

если силовая операция по освобождению заложников уже подготовлена, не ослаблять интенсивность ведения переговоров. Преступник, как правило, снижает бдительность или становится даже более сговорчив в ведении переговоров, если чувствует свою безопасность.

Конкретный вариант будет зависеть от множества обстоятельств: количества террористов, заложников, избранного оперативным штабом способа проведения специальной операции, численности сил правопорядка и т.д.

На данном этапе важно перехватить инициативу в диалоге с преступниками для того, чтобы пресечь дальнейшие попытки террористов шантажировать оперативный штаб безопасностью заложников в случае невыполнения их требований. Это должно выражаться в том, чтобы постоянно вынуждать противоположную сторону снижать свою активность, делать паузы в переговорах для обсуждения контрпредложений переговорщиков, выработки вариантов своего поведения и изменения объема требований. В результате террористы, как правило, теряют последовательность в своих суждениях, утверждениях и требованиях, вынуждены перейти к оборонительной позиции в диалоге. Однако главным остается обеспечение безопасности заложников, ради чего и делаются при необходимости частичные уступки преступникам. Вместе с тем, нужно неуклонно следовать следующему правилу - ничего не давать просто так. В обмен следует добиваться освобождения хотя бы части заложников либо облегчения условий их содержания. Реализация этих задач может существенно облегчить проведение в крайнем

случае силовой операции или, как минимум, гарантировать безопасность жертв преступного нападения.

Главным доводом правоохранительных органов при ведении переговоров с преступниками должна быть постоянно подчеркиваемая в различных интерпретациях мысль о том, что диалог может иметь смысл и будет продолжаться только до тех пор, пока преступники гарантируют жизнь и здоровье заложников. В противном случае неотвратимым и правомерным будет применение силы, вплоть до уничтожения участников противоправной акции.

Необходимо постоянно добиваться уменьшения числа заложников, используя все поводы для постановки этого вопроса.

**К другим способам удержать преступников от насилия по отношению к заложникам можно отнести следующие:**

сохранять им надежду на то, что их требования могут быть выполнены. Здесь можно предложить использование естественной привязанности преступников к родителям, детям, семье, зависимости преступников от каких-либо негосударственных структур, субкультур, кланов, этнических, конфессиональных групп, уважения к старшим, различного рода неформальным лидерам и иным значимым для них лицам;

использование опасений террористов по поводу возможного применения силы, которые основаны на знании ими законодательства и информации, полученной ими из других источников, включая переговорщиков;

"наталкивание" преступников на позицию добровольного отказа от продолжения преступных действий через поощрение намерений пойти на уступки законным требованиям;

подведение преступников к мысли, что в случае освобождения заложников будут учтены все смягчающие вину обстоятельства в отношении каждого, кто окажет содействие в ликвидации чрезвычайной ситуации, обусловленной захватом заложников, в нейтрализации экстремистских намерений организаторов преступления, направленных на обострение ситуации. Нелишним будет напоминание о расширительном

толковании понятия "смягчающие обстоятельства", действующем уголовном законодательстве России;

уточнение позиций каждого из террористов, участвовавших в захвате заложников, что позволит оказывать индивидуальное воздействие на каждого из них, более направленно нейтрализовывать либо ослаблять влияние и инициативу организаторов, обеспечить в конечном итоге большую безопасность жертвам преступных посягательств, усилить разногласия в среде преступников.

При необходимости к переговорам можно привлечь представителей общественности, негосударственных структур, средств массовой информации, родственников террористов и других лиц. Мировой опыт показывает, что привлечение к переговорам родственников преступников далеко не всегда дает положительный эффект так как, с одной стороны, может оказать самое неожиданное (в том числе неблагоприятное) воздействие на психологическое состояние террористов, с другой - родственники могут использовать свое пребывание в оперативном штабе или среди переговорщиков для получения дополнительной информации о ходе специальной операции и принять решение оказывать преступникам помощь.

В любом случае передача информации лицам, не являющимся членами оперативного штаба, должна быть строго дозирована, нельзя раскрывать даже части замысла намеченной специальной операции, а сами эти лица могут привлекаться к выполнению отдельных поручений (замысла руководителя специальной операции) лишь после определенных подготовительных мероприятий, когда станет полностью известна и скоординирована линия их поведения. Практике известны случаи, когда привлеченные к переговорам третьи лица (особенно, если это произошло по инициативе самих террористов) лишь усугубляли положение своими необдуманными поступками, предложениями и обращениями.

В любом случае все эти лица должны находиться в строго отведенных для них помещениях и под постоянным контролем.



Категорически не рекомендуется сразу же задействовать в переговорах руководящих работников аппаратов МВД-УВД, суда, прокуратуры, иных ведомств и органов власти. Во-первых это подорвет в глазах террористов и общественности представителей территориальных органов внутренних дел. Во-вторых, лишит оперативный штаб возможности затягивать время, ссылаясь на целесообразность и обязательность согласовывать отдельные требования террористов с вышестоящим руководством, "которое находится на совещании... в пути... в отъезде" и т.п. Однако, чтобы не выглядеть смешным надо "согласовывать" лишь наиболее кардинальные требования террористов, чтобы они не прервали переговоры до появления вышестоящего начальника, а вместе с ними, возможно, уже наладившийся с этим должностным лицом психологический контакт. Старших оперативных начальников целесообразно привлекать к переговорам лишь при критическом развитии событий.

Наиболее важно на данном этапе уловить соотношение требований террористов, их истинных целей и заявляемых мотивов совершенных противоправных действий. Именно в этом треугольнике можно определить возможные намерения преступников, их действия по отношению к заложникам, уступки, которых от них можно добиться.

Достаточно часто требования террористов приемлемы с правовой точки зрения: вызвать представителей администрации, вышестоящих правоохранительных органов, провести служебные расследования по поводу ставших известными им действительных или мнимых нарушениях законов или установленных правил. Такие факты имели место в ряде регионов, например, в спорах при проведения приватизации и т.д.

В подобных случаях переговоры, как правило, приводят к успеху и не требуют проведения силовой специальной операции при правильно организованных переговорах и локализации места происшествия. Однако большая часть требований относится к числу неправомерных

Но и они должны стать объектом переговоров хотя бы из соображений безопасности заложников. К ним, в частности относятся требования о предоставлении круп-

ных сумм денег, оружия, средств транспорта и связи, возможности беспрепятственно покинуть пределы страны и т.п.

Целесообразно, как правило, удовлетворять мелкие просьбы лиц, захвативших заложников: передавать еду, одежду, питье, папиросы, трактуя этот шаг как проявление доброй воли со стороны правоохранительных органов.

Наиболее острым и взрывоопасным является требование преступников о предоставлении им спиртных напитков, наркотиков. Самое простое решение, которое приходит в голову - предоставление перечисленных веществ в обмен на освобождение заложников, поскольку состояние опьянения любой степени может сделать поведение террористов агрессивным и непредсказуемым. Однако принимать столь простое решение вряд ли целесообразно.

Известны случаи, когда названные предметы все же передавались с тем, чтобы провести специальную операцию по освобождению заложников в момент передачи либо после того, как алкоголь или наркотики, снабженные соответствующими психотропными добавками, начинали оказывать свое действие.

В данной ситуации возможны два подхода. Первый - предоставление их только при условии освобождения заложников, поскольку в состоянии опьянения поведение преступников становится непредсказуемым, что затрудняет ведение переговоров и может привести к трагическим последствиям. Второй - передача требуемых веществ с тем, чтобы облегчить переговоры, сгладить, возможно, наметившуюся или возникшую конфронтацию и в итоге добиться освобождения заложников.

Но дать конкретный рецепт на все случаи жизни без учета личности террористов невозможно. Практике известны случаи, когда террористы давали предварительно попробовать переданные им продукты либо медикаменты заложникам, и выявленные случаи подмены ставили под угрозу весь ход переговоров и проведение специальной операции в целом.

Неприемлемыми следует признать требования преступников о предоставлении им оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ. Именно из-за обсужде-

ния таких и подобных вопросов переговоры с преступниками чаще всего заходят в тупик, что по сути должно свидетельствовать о необходимости перехода от переговоров снова к оперативной игре и об активизации подготовки к проведению специальной операции по освобождению заложников.

Ведомственные документы запрещают передачу преступникам боееспособного оружия либо взрывчатых веществ. Это правомерно. Одновременно необходимо указать, что мало в каких подразделениях подобные заранее подготовленные средства есть в наличии. В противном случае фальсификация выявляется либо визуально, либо экспериментальным путем. Следует признать правильным лишь один вариант возможной их передачи - отвлечение от команды о начале силовой специальной операции.

В таких случаях остро встает вопрос о безопасности заложников и это опять-таки обуславливает необходимость ведения переговоров таким образом, чтобы создать ситуацию, при которой можно наиболее эффективно и безопасно освободить их.

В данной ситуации прежде всего, важно снять агрессивность преступников, возникшую или усилившуюся в связи с возникновением тупиковой ситуации, предпринять все возможное для перевода заложников в другое помещение (например, по санитарным соображениям или якобы в связи с тем, что они могут пойти на необдуманные поступки).

Не рекомендуется производить обмен заложника на кого-то из представителей правоохранительных органов. Такие случаи имели место, правда, чисто на добровольной основе. Однако, принимая подобное решение необходимо твердо знать каково отношение террористов к данному конкретному человеку, к представителям правоохранительных органов в целом, а также учитывать ряд иных не менее важных психологических моментов. Для многих преступников обмен заложников на сотрудника правоохранительных органов, как правило, усиливает напряженность, поскольку сотрудник представляет собой большую угрозу для преступников. Кроме того, для них более престижно убить сотрудника службы правопорядка, чем рядового гражданина.

Не следует также обменивать заложников на членов семьи одного из преступников или друзей. В присутствии близких лиц поведение преступника может стать более смелым и ожесточенным как проявление показать себя "с лучшей стороны".

Производить какие-либо обмены не следует и по той причине, что преступники настолько усложняют этот процесс, что появляется риск предоставить им еще одного заложника.

Если преступники готовы пойти на соглашение, особенно по вопросам, сопряженным с опасностью для жизни заложников либо сотрудников, следует четко обговорить условия его исполнения, принять все необходимые меры для предупреждения всякого рода обмана, срыва договоренностей, обострения сложившейся обстановки, а также для создания условий дальнейшей работы по раскрытию и расследованию преступления, задержанию преступников. Когда руководитель оперативного штаба обнаружит, что переговоры становятся бесперспективными либо могут быть сорваны, то, не прекращая их, он должен дать указание на разработку плана и сценария оперативной игры, суть которой, в отличие от переговоров, состоит в том, чтобы путем осуществления определенных действий или мероприятий ввести преступников в заблуждение относительно времени и способов воздействия на них, удовлетворения их требований. Оперативная игра может быть как бы продолжением переговоров или вестись параллельно с ними. Все зависит от конкретной ситуации: оперативная игра может быть начата до переговоров.

**Главная цель оперативной игры - обеспечить эффективное проведение специальной операции по освобождению заложников.**

В содержание плана и сценария оперативной игры, прежде всего, включаются следующие действия и мероприятия:

умышленное затягивание выполнения отдельных требований преступников, мотивируемое тем, что "надо согласовать вопрос в инстанциях", или "такого количества денег пока не имеется", или "вместо таких наркотиков мы можем пока поискать другие" и т.п.;

передача преступникам имитационного либо испорченного оружия и "боеприпасов" (для уменьшения риска раскрытия обмана возможна лишь перед началом специальной операции по обезвреживанию преступников и освобождению заложников);

выяснение наиболее удобных подходов к террористам и диагностика их состояния путем использования подставных лиц;

демонстрация заправки горючим поданного по требованию террористов транспортного средства, погрузки туда запрошенных ими вещей или людей, посадки летательных аппаратов;

демонстративный отвод сил и средств правоохранительных органов, если этого требуют преступники и т.д.

Перед началом специальной операции по захвату преступников и освобождению заложников целесообразно усилить активность ведения переговоров, оперативной игры, чтобы усыпить бдительность террористов и добиться максимальной внезапности действий. И, наоборот, когда преступники с заложниками выходят из помещения, чтобы сесть в автомобиль (не исключается вертолет или иное транспортное средство), не проводить каких-либо мероприятий, могущих спровоцировать их на уничтожение заложников.

### **§ 3. Организация и тактика действий по разоружению и ликвидация незаконных вооруженных формирований**

#### **Особенности тактики действий незаконных вооруженных формирований**

Для силового решения сепаратистских замыслов, возникших разногласий между национальными образованиями, противоборствующие стороны могут создавать свои вооруженные формирования, с включением в их состав вооруженных подразделений местных силовых структур.

**Незаконные вооруженные формирования (НВФ)** создаются, как правило, по территориальному принципу, не имеют твердого единого руководства и действуют в

основном разрозненно. Сведение отдельных вооруженных формирований в крупные отряды возможно в случаях крупных населенных пунктов, определенной работы лидеров различных движений по объединению усилий против общего "врага", а также по призыву религиозных глав и лиц, провозгласивших себя законным правительством.

**Сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск при выполнении задач в зоне конфликта могут противостоять:**

отряды самообороны численностью до 100 человек с легким стрелковым вооружением и противотанковыми средствами;

отряды народного ополчения численностью от 40-50 до 200 человек с легким вооружением;

полки народного ополчения численностью до 1000 человек. На вооружении может находиться бронетанковая техника и артиллерия;

Кроме того, на стороне незаконных вооруженных формирований могут действовать созданные официально вооруженные силы конфликтующей стороны задолго до начала военных действий.

На стороне незаконных вооруженных формирований могут действовать отряды добровольцев (наемников), являющиеся наиболее боеспособными.

При этом враждебно настроенное население используется для создания прецедента применения силы, различного рода провокаций, организации блокирования войск, выполняющих задачи по нормализации обстановки в зоне возникновения конфликта. Среди этого населения могут находиться и отдельные вооруженные группы, которые могут применять оружие, укрываясь за спинами безоружных людей,

Широкое применение в тактике действий бандформирований находит устройство засад в составе 10-15 человек, а также тактика "налет-отход".

Более многочисленные группы боевиков, сведенные в отряды численностью от 100 и более человек, могут вести наступательные действия. Их действия поддерживаются огнем артиллерии и танков.

При значительном превосходстве правительственных войск, бандформирования, избегая непосредственного контакта, ведут обстрел войск из отдельных артиллерийских орудий (кочующих), а иногда и навязывают огневой бой.

В районах, подконтрольных бандформированиям, могут создаваться опорные пункты, узлы сопротивления, которые используются для повышения возможностей по противодействию правительственным войскам. Опорные пункты могут заниматься отрядами численностью от 50 до 1000 человек усиленными танками, БМП, БТРами, артиллерией. В них могут оборудоваться долговременные огневые точки.

Широко применяются диверсионные действия, которые проводятся хорошо оснащенными и подготовленными боевиками, использующими различный, как правило, легкий автотранспорт. Диверсионная деятельность может быть направлена как на объекты особой важности и жизнеобеспечения, так и на объекты, разрушение которых затруднит выполнение войсками задач.

На территории, контролируемой органами правопорядка, возможно проведение боевиками террористических актов против представителей законной власти. Возможны действия смертников, применяющих взрывные устройства и стрелковое оружие как для подрыва объектов, так и уничтожения личного состава. Неотъемлемой частью противоправной деятельности незаконных вооруженных формирований является, так называемая, "минная война". Она ведется с применением следующей тактики действий:

прикрытие минными полями и заграждениями наиболее доступных направлений к местам дислокации бандформирований;

установка мин и минных фугасов на маршрутах движения, предполагаемых местах дневного и ночного отдыха подразделений правительственных войск;

минирование поврежденной техники, тел погибших сотрудников и военнослужащих, мест повреждения водопроводов, газопроводов и других коммуникаций, закладка фугасов в скалы в местах сужения горных дорог с целью создания завалов при продвижении колонн правительственных войск;

подготовка к подрыву гидротехнических и других сооружений для создания условий, препятствующих продвижению правительственных войск;

широкое применение управляемого минирования, в т.ч. и по радио.

Не исключается возможность применения в ограниченных масштабах отравляющих веществ несмертельного действия (полицейских ОВ), сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ), которые ассимилированы в промышленности, преднамеренного или сопутствующего разрушения объектов промышленности, газопроводов, захоронений промышленных отходов в целях радиоактивного или химического заражения местности и атмосферы.

Для ведения разведки бандформированиями создаются мобильные разведывательные группы, располагающие средствами передвижения и средствами связи. Для сбора данных о передвижениях и характере действий правительственных войск широко применяется местное население.

Для борьбы с десантами федеральных войск могут создаваться "мобильные группы быстрого реагирования на изменения оперативной обстановки".

Применяются также действия в тылу федеральных сил, как правило, ночью, внезапными налетами, с отходом в населенные пункты под прикрытие мирных жителей. При этом оружие, боеприпасы и экипировка оставляются в заранее подготовленных хорошо замаскированных местах складирования в районах действий, что позволяет боевикам свободно перемещаться в районы действий и из них под видом беженцев, переселенцев и местных жителей.

При невозможности открытого противостояния незаконными вооруженными формированиями может применяться тактика партизанских действий. Они ведутся методом внезапных нападений, действиями из засад, минированием местности, дорог, подрывом мостов, устройством завалов и заграждений. В труднодоступных для действий войск местах, как правило, в горно-лесистой местности, заблаговременно создаются партизанские базы численностью 100-800 человек. В ходе ведения боевых действий



в горах применяют вахтовый метод и ведут бой в основном ночью, а утром укрываются в населенных пунктах и базах.

При оказании противодействия войскам в городе возможно создание отдельных очагов сопротивления по 10 - 15 человек в каждом, применение мобильных боевых групп, ведение снайперской войны. При продвижении подразделений по городским улицам бронетехника пропускается, пехота огнем всех средств отсекается. Техника затем уничтожается огнем противотанковых средств с близкого расстояния, как правило, в бортовые и верхние части. Также могут создаваться так называемые ударно-штурмовые группы в составе, как минимум, из четырех человек: командира, радиста, гранатометчика и снайпера. Тактика действий такой группы - первые три боевика ведут огневой бой, а снайпер уничтожает выявленные цели.

Снайперы, как правило, стремятся располагаться по периметру районов занимаемых федеральными войсками. Огневые позиции занимают на крышах домов, верхних этажах высотных зданий. Огонь ведут не из проемов окон, а из глубины квартиры, со специально изготовленных помостов, что затрудняет их обнаружение и поражение. Для маневрирования групп используются грузовые и легковые автомобили, а в целях маскировки боевики могут переодеваться в форму российских военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел. В качестве средств связи используют переносные радиостанции иностранного производства, а любительскую радиосеть используют для сбора разведывательной информации и боевого управления.

Артиллерию применяют преимущественно из засад отдельными орудиями. Минометы могут устанавливать в кузовах автомобилей. Огонь РСЗО, минометов и артиллерийских орудий ведется с заранее подготовленных и привязанных позиций. После залпа установки или серии выстрелов из орудий проводится смена огневых позиций. Корректировщики незаконных вооруженных формирований действуют в тылах федеральных войск под видом мирных жителей или беженцев. Практикуется засылка в подразделения федеральных войск боевиков под видом сторонников оппозиции, кото-

рые решают как разведывательные задачи, так и осуществляют корректирование огня артиллерии.

Незаконными вооруженными формированиями ведется радионаблюдение за сетями управления федеральных войск, что позволяет им по полученной информации принимать решения по поражению объектов.

Бандформирования боятся обходов, высадки воздушных десантов и артиллерийских обстрелов, в связи с чем уклоняются от боя.

### **Основы организации проведения специальной операции**

**Основными способами действий личного состава по поиску, разоружению и ликвидации НВФ являются: поиск (прочесывание), блокирование, окружение, а также их преследование с целью захвата и уничтожения.**

#### **Успех специальной операции достигается:**

- а) знанием оперативной обстановки в районе действий боевиков (членов НВФ);
- б) планированием и предварительной отработкой всех мероприятий специальной операции;
- в) глубоким пониманием личным составом поставленных перед ним задач, высокой боевой и служебной выучкой личного состава, умением действовать соответственно обстановке, проявлением разумной инициативы;
- г) постоянной боевой готовностью сил и средств, привлекаемых к специальной операции, обеспечением высокой маневренности и управляемости;
- д) четкой постановкой задач подразделениям и тщательным инструктажем личного состава о порядке их выполнения;
- е) умением мелких подразделений и командиров всех рангов действовать самостоятельно в различных условиях обстановки;
- ж) четким взаимодействием между частями и подразделениями;
- з) наличием резервов для выполнения внезапно возникших оперативно-боевых задач;

- и) постоянной и эффективной разведкой и маскировкой;
- к) внезапностью действий, широким применением военной хитрости.
- л) бесперебойным снабжением частей и подразделений боеприпасами, горюче-смазочными материалами и всеми видами довольствия.

**Внезапность достигается :**

- а) сохранением в тайне замысла специальной операции с планированием и проведением при необходимости отвлекающих действий;
- б) скрытым и быстрым маневром сил и средств в районе предстоящих действий;
- в) умелым, своевременным и надежным блокированием района нахождения НВФ;
- г) применением новых, неизвестных руководству и членам НВФ средств борьбы и способов действий;
- д) целенаправленным введением НВФ в заблуждение относительно своих намерений.

Для выполнения оперативно-боевых задач по поиску, разоружению и ликвидации НВФ участники специальной операции создают боевой порядок.

**Боевой порядок должен отвечать замыслу предстоящих действий и обеспечить:**

- а) внезапный захват или полное уничтожение НВФ;
- б) возможность маневра с целью быстрого переноса усилий группировки сил, участвующей в ходе оперативно-боевых действий на другое направление или в другой район, исходя из условий и требований обстановки;
- в) наилучшее применение задействованных сил и средств в соответствии с их боевыми возможностями и назначением;
- г) удобство организации взаимодействия и управления силами и средствами;
- д) оптимальное использование особенностей местности;
- е) недопущение прорыва НВФ из блокируемого или окруженного района;

ж) немедленное и неотступное преследование, окружение и ликвидацию НВФ, пытающихся скрыться.

### **Способы действий при проведении специальной операции:**

**Поиск /прочесывание/** - это действия личного состава, направленные на обнаружение укрывающихся НВФ с целью их захвата или уничтожения. Поиск ведется личным составом подразделений путем тщательного осмотра местности и расположенных на ней объектов, активной проработки обнаруженных следов, а также путем наблюдения, опроса местных жителей, допроса захваченных боевиков НВФ и изучения обнаруженных при них документов.

Для поиска боевиков, укрывающихся в кустарниках, посевах, могут применяться розыскные собаки и наблюдение с вертолетов.

При проведении поиска соответствующие районы местности, населенные пункты, усадьбы, строения блокируются.

Поиск может быть сплошным и выборочным, односторонним, двухсторонним, по участкам, по направлениям, по объектам, а также комбинированным. При организации сплошного поиска осмотру подвергается весь район, а проверке - все лица, обнаруженные в районе поиска. При выборочном поиске осматриваются только отдельные участки, объекты, направления и проверяются лица, вызывающие подозрения или на которых имеются соответствующие оперативные либо иные данные.

Односторонний поиск ведется путем одновременного движения поисковых групп в одном направлении в пределах назначенных для подразделений полос.

Этот способ поиска применяется тогда, когда блокированный район небольшой по площади и имеется возможность закончить его осмотр в течение светлого времени одного дня.

Двусторонний поиск ведется путем встречного движения подразделений в пределах выделенных полос. Ведется в тех случаях, когда блокированный район большой по площади и односторонний поиск не позволяет окончить его осмотр в течение одного дня.

Поиск по участкам применяется в тех случаях, когда исключается осмотр местности одной цепью /сильно пресеченная местность/, не хватает сил для сплошного поиска, осмотр сплошной цепью результатов не дал, имеются сведения о нахождении НВФ в районе поиска.

Поиск по направлениям производится отдельными разведывательно-поисковыми группами, которые выполняют поставленную задачу только в направлении вероятного нахождения НВФ.

Поиск по объектам применяется, как правило, в населенных пунктах, когда в заданном районе осмотру подвергаются отдельные строения, хозяйства, вызывающие подозрение.

Комбинированный способ поиска может включать все или часть перечисленных способов.

В случае, когда известны места расположения НВФ, баз и складов с оружием и боеприпасами, одновременно с блокированием района блокируются и эти места, после чего проводится прочесывание территории ,выявление, задержание, либо уничтожение НВФ.

Между подразделениями, участвующими в прочесывании , устанавливаются разграничительные линии, проходящие через хорошо видимые на местности ориентиры, организуется взаимодействие между частями и подразделениями, что исключат столкновение их между собой.

Перед прочесыванием населенных пунктов местное население извещается через звуковые установки о необходимости покинуть населенный пункт для избежания возможных потерь и через указанные проходы собраться в местах, определенных для фильтрационных пунктов, на которых сотрудниками органов внутренних дел и ФСБ осуществляется проверка местного населения с целью выявления лиц, причастных к НВФ.

При прочесывании местности и населенных пунктов и зачистке территории от боевиков для наблюдения и огневой поддержки используются вертолеты.

При прочесывании крупных населенных пунктов и городов для их более надежного блокирования скрытно, как правило, ночью, создаются два кольца окружения: первое - на удалении 2-3 км от населенного пункта, второе - непосредственно вокруг него. Это позволяет значительно снизить возможность прорыва боевиков из блокируемого населенного пункта.

Для осуществления в период прочесывания контроля над площадями и перекрестками, улицами и дворами одновременно с окружением крупного населенного пункта по всему периметру занимают господствующие над ним высоты и крыши высотных построек. Подразделения, занимающие высоты, крыши и чердаки необходимо усиливать снайперами и минометами.

При ведении огня из автоматического оружия в условиях населенного пункта необходимо устанавливать прицел на дальность 100 метров. Стрелять не очередями, а беглым одиночным огнем. В ближнем бою дальность эффективной стрельбы составляет: из пистолета - 5 метров, из АКСУ - до 25 метров, из АКС - до 100 метров, из СВД - до 300 метров.

Для проведения поиска боевиков создаются специальные разведывательно - поисковые группы, количество и состав которых определяются руководителем специальной операции и зависят от величины района операции, характера местности, предполагаемой численности НВФ.

Поиск осуществляется путем тщательного осмотра местности и расположенных на ней предметов, включая заросли, валежник, места со свеженасыпанной землей, кроны деревьев, подвалы, погреба, чердаки и другие места вероятного укрытия НВФ. При этом внимательно изучаются все признаки и следы, свидетельствующие о присутствии боевиков или их убежищ.

Осматривая местность, сотрудники должны иметь между собой зрительную и огневую связь, при этом ширина полосы местности на каждого сотрудника должна быть такой, чтобы они могли тщательно ее осмотреть, не замедляя установленного темпа поиска.

Обнаруженные в ходе поиска члены НВФ задерживаются, а при активном сопротивлении - уничтожаются.

При попытке боевиков скрыться, личный состав немедленно переходит к их преследованию, которое ведется до их задержания либо до полной ликвидации.

**Блокирование** - изоляция определенного района местности, объекта с целью обеспечения поиска и ликвидации в нем членов НВФ. Блокирование предполагает такое размещение сил и средств на рубежах, при котором обеспечивается огневая, зрительная и звуковая связь.

Размеры района блокирования зависят от точности полученных данных о местонахождении боевиков и вероятных мест их укрытия, которые должны войти в границы блокирования.

При наличии резко пересеченной местности с естественными препятствиями / горы, реки, озера т.п./ блокируются только отдельные направления.

Блокирование осуществляется путем выставления заслонов, отдельных нарядов и огневых точек на занимаемых рубежах с целью не допустить прорыва боевиков из блокированного района.

Непрерывность кольца блокирования обеспечивается системой расположения заслонов с примкнутыми флангами, а также огневых точек на расстоянии надежной зрительной и огневой связи днем и прослушивания в ночное время.

Успех блокирования достигается:

а/ умелым выбором рубежа блокирования и использованием выгодных условий местности;

б/ применением инженерных средств и сигнальных устройств;

в/ четким взаимодействием группы блокирования с группой поиска;

г/ организованностью и меткостью огня;

д/ надежным обеспечением стыков заслонов;

е/ решительными действиями личного состава по захвату или уничтожению членов НВФ.

Рубеж блокирования должен отвечать следующим требованиям:

а/ надежно перехватывать все пути движения боевиков при попытке их выйти из блокированного района;

б/ создавать условия для хорошего обзора и обстрела днем, прослушивания ночью и возможности скрытой организации службы заслонов /нарядов, огневых точек/;

в/ обеспечить быстроту маневра силам и средствам, выполняющим задачу блокирования.

Плотность блокирования должна соответствовать условиям местности и значению перекрываемых направлений, обеспечивать захват или уничтожение членов НВФ, пытающихся прорваться из блокированного района.

Особенно плотно должны прикрываться направления, ведущие к лесным массивам, населенным пунктам и к участкам с сильно пересеченной и закрытой местностью.

Плотность блокирования в лесистой местности днем должна быть: один наряд численностью 2-3 человека на 25-75 метров, на открытой местности - до 150 метров.

В ночное время плотность блокирования увеличивается в зависимости от местности и видимости, особенно на важных направлениях.

Для выполнения задач по блокированию района специальной операции подразделениями устанавливаются рубежи протяженностью:

а/ на закрытой местности: отделению - до 250 метров, взводу - до 750 метров, роте - до 2000 метров;

б/ на открытой местности: отделению - до 600 метров, взводу - до 1800 метров, роте - до 5000 метров.

**Заслон** - это подразделение, выставляемое для перекрытия определенных рубежей /направлений/ с целью захвата или уничтожения НВФ.

Численность заслона устанавливается в зависимости от условий местности и обстановки от группы /взвода/ до дивизиона /батальона/.

Заслон, выставленный для перекрытия определенного направления движения боевиков НВФ, выполняет задачу самостоятельно.



В зависимости от обстановки заслон выдвигается к месту расположения пешим порядком или на транспортных средствах.

Заслону могут придаваться служебные собаки, необходимые средства связи, минно-инженерные заграждения и оперативная техника.

Командир заслона при несении службы выставляет секреты и посты наблюдения, высылает дозоры, создает необходимый резерв.

Находящиеся на флангах заслона наряды /секреты, посты наблюдения, дозоры/ должны поддерживать постоянную радиосвязь с нарядами соседних заслонов, обеспечивая непрерывность периметра блокирования.

В этих целях может также применяться проводная связь, простейшие условные сигналы, высылаются посыльные на подвижных средствах.

Система нарядов, высланных от заслонов, должна полностью перекрывать участок на заданном рубеже и исключать просачивание боевиков через рубеж заслона.

В зависимости от условий проведения специальной операции в резерв заслона выделяются: от взвода - 3-5 человек, от роты - 1-2 отделения, от батальона - до взвода. Резерв располагается в месте наиболее вероятного появления членов НВФ и используется для задержания (уничтожения) обнаруженных боевиков, а также для смены выставляемых от заслона нарядов.

Начальником заслона является командир выделенного подразделения. Начальник заслона, организуя службу заслона, определяет нарядам места несения службы, ставит им задачи на местности, организует взаимодействие, определяет места, где поставить инженерные и технические заграждения, разрабатывает план действий на случай попыток боевиков прорваться через рубеж заслона.

Заслоны выполняют свои задачи в тесном взаимодействии с подразделениями, разведывательно-поисковыми группами, ведущими поиск НВФ в блокированном районе. При столкновении групп поиска с боевиками вблизи рубежа блокирования заслоны оказывают им помощь в их захвате или уничтожении.

В случае прорыва НВФ через рубеж блокирования, начальник заслона, не прекращая службу на рубеже блокирования, немедленно организует их преследование и ликвидацию резервом и докладывает об этом руководителю операции.

При обнаружении местонахождения боевиков производится их окружение с последующим уничтожением.

**Окружение** включает в себя:

а/ выход подразделений на исходный рубеж /когда в этом есть необходимость/;

б/ сближение с боевиками и их изоляция путем создания физических, огневых и технических препятствий для дальнейшего продвижения;

в/ ликвидацию окруженных НВФ.

Успех окружения и последующей ликвидации НВФ достигается:

а/ внезапностью, быстротой и решительностью действий;

б/ четко организованным взаимодействием между силами, осуществляющими окружение и ликвидацию НВФ, оперативным управлением ими и искусным сочетанием огня и маневра.

Выход на исходный рубеж и сближение с боевиками производится скрытно, бесшумно, как правило, одновременно с нескольких направлений. Подразделения, осуществляющие окружение, должны знать направление действий и задачу соседей.

На исходном рубеже задачи подразделений уточняются на местности, указываются направления движения к месту окружения, устанавливается порядок взаимодействия и меры, не допускающие потерь от своего огня. Сближение с НВФ подразделения начинают с исходного рубежа. В зависимости от удаления исходного рубежа от НВФ и условий местности движение может производиться цепью, а также в походном строю в колонне по одному или по два и в расчлененных строях. При движении подразделений в колонне и в расчлененных строях назначается рубеж развертывания.

Движение цепью производится в тех случаях, когда исходный рубеж находится от НВФ на удалении, не превышающем дальности действительного ружейно - пулеметного огня.

В тех случаях, когда есть опасность, что НВФ могут обнаружить движение окружающих подразделений и выйти из-под удара, район укрытия НВФ блокируется.

Окружение НВФ, обнаруженных в ходе поиска, достигается их обходом с флангов и тыла с одновременным сковыванием активными действиями и огнем.

В случае активного сопротивления боевики уничтожаются. Ликвидация окруженных НВФ начинается с момента образования сплошного фронта окружения и должна быть закончена в возможно короткий срок, до наступления темноты.

**Преследование** - это действия подразделений и служебных нарядов, направленные на захват или уничтожение членов НВФ, пытающихся скрыться.

Преследование ведется:

- а/ при попытке НВФ скрыться после столкновения с подразделениями;
- б/ при прорыве НВФ из окружения или заблокированного района;
- в/ при побеге задержанных членов НВФ и их пособников.

Преследование осуществляется:

- а/ непосредственно, когда НВФ находится в поле зрения;
- б/ по следам, когда личный состав не видит боевиков, но обнаружил их следы;
- в/ по направлениям, когда не видно ни боевиков, ни их следов, а известно только направление, в котором они скрылись. Во всех случаях принимаются меры к перехвату всех возможных путей передвижения боевиков.

Успех преследования достигается:

- а/ своевременным обнаружением попыток членов НВФ скрыться и организацией энергичных мер преследования;
- б/ сочетанием быстрого движения преследующих с ведением эффективного огня на поражение;
- в/ решительными действиями личного состава против оставляемых боевиками засад;
- г/ тщательным осмотром местности и объектов на пути движения, изучением следов боевиков и опросом местных жителей;

д/ умелым и своевременным применением розыскных собак;

е/ сочетанием действий подразделений, преследующих членов НВФ, с действиями подразделений, высланных для перехвата путей их отхода.

Преследование ведется таким образом, чтобы вынудить боевиков отходить в выгодном для преследующих направлении /открытые пространства, водные преграды, места расположения нарядов и т.д./.

Скорость движения преследующих должна превышать скорость движения членов НВФ. Преследование может быть прекращено лишь по приказу старшего начальника.

В тех случаях, когда боевики с целью скрыться от преследования рассредотачиваются на группы и уходят в разных направлениях, преследование организуется самостоятельными подразделениями по каждой группе, направлению.

При непосредственном преследовании направление движения боевиков целесообразно обозначать ракетами и другими сигналами с целью вывести на пути движения боевиков другие подразделения, действующие в этом районе.

Если личный состав, ведущий непосредственное преследование, потеряет боевиков из виду, он обязан продолжать преследование по следам.

Преследование по следам ведется так, чтобы не допустить их затаптывания.

Для того, чтобы не потерять обнаруженных следов, необходимо обращать внимание на их отличительные признаки /форму отпечатка подошвы обуви, форму и расположение гвоздей на ней, форму ступни, длину шага, форму копыт и подков лошадей, ширину ободьев колес и т.д./. При потере следов у ручья или реки необходимо внимательно осмотреть оба берега вверх и вниз по течению.

При движении по следам необходимо, не замедляя скорости, внимательно осматривать ближайшие укрытия, следить за скоростью движения боевиков, для определения времени, потребного на завершение преследования.

Для установления личности преследуемых боевиков, скрывшихся в домах, к которым привели следы, необходимо сличить все признаки, обнаруженные у лиц, нахо-

дящихся в доме, с признаками, обнаруженными при изучении следов. Кроме того, путем осмотра обуви, одежды, автотранспорта и гужевого транспорта, а также путем опроса жильцов дома следует искать дополнительные признаки или доказательства присутствия боевиков в доме. Особое внимание обращается на наличие оружия и предметов снаряжения.

Разведывательно-поисковые группы при преследовании по направлениям ведут поиск до определенного рубежа. После этого они перекрывают личным составом наиболее вероятные пути движения боевиков и подступы к пунктам, в которых они могут укрыться.

Для своевременного перехвата вероятных путей движения боевиков в состав разведывательно-поисковых групп желательно выделять технику повышенной проходимости, а зимой - отличных лыжников, использовать вертолеты и самолеты.

При организации преследования НВФ по направлениям необходимо учитывать:

- а) численность и вооруженность боевиков, время и направление их отхода, скорость передвижения, вероятные пункты появления, ухищрения, применяемые боевиками при отступлении, включая выставление засад и минирование путей отхода;
- б) характер местности и наиболее выгодные рубежи для перекрытия путей движения боевиков;
- в) состояние погоды, время суток и года и их влияние на действия личного состава и действия боевиков.

Связь подразделений, ведущих преследование, со старшим начальником и между собой поддерживается: по радио, ракетами, по местным телефонным линиям, а также через посыльных.

### **Особенности проведения специальной операции в различных условиях**

**Действия ночью.** Ночное время используется для достижения внезапности при проведении оперативно-боевых мероприятий. Успех ночных действий достигается:

- а) подготовкой личного состава к действиям в ночных условиях;

- б) знанием местности, местных условий и умением ориентироваться на местности в условиях ночи;
- в) строгим соблюдением звуковой и световой маскировки;
- г) быстротой и решительностью действий личного состава при обнаружении НВФ;
- д) применением простых сигналов управления, связи и опознавания своих;
- е) умением вести меткий огонь в условиях ночи.

Все подразделения и наряды, высылаемые на службу ночью, должны обеспечиваться сигнальными пистолетами с набором осветительных и сигнальных патронов, а также электрическими фонарями.

Ночью необходимо двигаться бесшумно, делать остановки и прислушиваться; в лунные ночи двигаться в тени местных предметов, быстро проходить открытые пространства, умело выбирать места, удобные для наблюдения в условиях ночи. Ведение радиопереговоров ограничивается.

Наличие боевиков в строениях устанавливается наблюдением и прослушиванием. Осмотр строений производится при надежном блокировании их со всех сторон.

При обнаружении боевиков ночью личный состав должен действовать быстро и решительно. В случае попытки боевиков скрыться, местность освещается ракетами с соблюдением мер предосторожности от поджогов строений.

При обнаружении боевиков в строении, они блокируются. Ликвидацию боевиков, как правило, проводят с рассветом. При попытке прорвать блокирование либо при активном сопротивлении принимаются меры к их уничтожению.

**Действия в горах.** На действия частей, подразделений в горах оказывает влияние:

- а) пересеченная местность;
- б) трудность ориентирования;
- в) малая доступность некоторых районов вследствие отсутствия дорог, большой крутизны скатов и т.д.;

г) наличие большого количества мертвых пространств, полей невидимости, снижающих действие огня;

д) многократное эхо, затрудняющее определение места стрельбы и применение звуковых сигналов;

е) экранирующее влияние гор на радиосвязь;

ж) частое изменение уровня воды в реках и быстрое их течение;

з) разность климатических условий на различных высотах.

Для успеха действий в горах личный состав должен:

а) быть натренирован и иметь навыки в выполнении служебно-оперативных задач в горных условиях;

б) знать местность и степень ее проходимости, места перевалов, троп, переправ через реки в различное время года;

в) уметь свободно ориентироваться в горах;

г) знать особенности ведения огня в гористой местности;

д/ быть оснащенным снаряжением и оборудованием для преодоления крутых подъемов, скал, спусков, ущелий и рек. Прохождение подразделениями теснин в горах обеспечивается неподвижным охранением, которое выставляется на прилегающих высотах и склонах.

Поиск убежищ в горах, как правило, необходимо вести путем движения разведывательно-поисковых групп сверху вниз. Для обеспечения действий разведывательно-поисковых групп на командных высотах выставляются огневые точки.

Поиск в ущелье производится как по дну, так и по склону. Сотрудники, ведущие поиск по дну ущелья, должны двигаться уступом назад по отношению к сотрудникам, ведущим поиск по его склону. Особенно тщательно следует вести поиск по сторонам троп и дорог, вблизи водных источников, на склонах командных высот.

При осмотре местности особое внимание необходимо обращать на пещеры, расщелины в скалах, высокие берега рек, густые заросли леса, нагромождения камней и т.п.

Осмотр этих мест и проработку обнаружения следов необходимо производить с применением розыскных собак, вертолетов и самолетов.

Окружение боевиков в горах достигается быстрым занятием командных высот, прилегающих к району их нахождения, и перехватом всех путей их возможного отхода /горных троп, дорог, перевалов/.

При организованном сопротивлении боевиков, занимающих высоту, необходимо предварительно подавить их огнем, а затем уничтожить.

Если боевики обнаружены в ущелье, все выходы из него необходимо перекрыть нарядами, располагая их на выгодных огневых позициях и активными действиями разведывательно-поисковых групп и резерва ликвидировать.

**Действия в лесу.** Сложность поиска и ликвидации боевиков в лесу заключается в том, что подразделения действуют в условиях закрытой местности, затрудняющей наблюдение, использование огневых средств, взаимодействие, управление и связь.

Боевики, укрываясь в лесах, имеют возможность хорошо маскироваться, скрытно уходить от преследования, устраивать засады, устанавливать мины-ловушки, оборудовать убежища и подготавливать их к упорному сопротивлению. Поэтому поиск в лесу необходимо вести особенно тщательно, личный состав должен уметь действовать скрытно, бесшумно и находиться в постоянной готовности к ликвидации боевиков. Для ведения поиска блокированный лес разбивается на полосы, границы которых определяются ориентирами /дороги, просеки, местные предметы/.

Боевой порядок группы поиска в лесу состоит из боевых порядков подразделений и разведывательно-поисковых групп, развернутых в цепь, и резерва. Впереди цепи на дистанцию зрительной связи выдвигаются дозоры с розыскными собаками. Интервалы между военнослужащими в цепи определяются густотой леса, характером укрытия боевиков и должны обеспечить надежный осмотр местности и зрительную связь и колеблются в пределах от 3 до 15 метров. Для действий на случай обнаружения боевиков в каждом подразделении разведывательно-поисковой группе выделяется резерв.



Темп /скорость/ движения группы поиска в лесу зависит от характера местности, густоты леса, наличия сил и средств.

При поиске боевиков вне убежищ темп поиска равняется /примерно/ 500 - 1000 метров в час, при поиске в горно-лесистой местности - 300 - 500 метров в час, а при поиске боевиков, скрывающихся в подземных убежищах, темп поиска должен быть в два-три раза меньше, чем при поиске боевиков, скрывающихся на поверхности.

Руководитель специальной операции, исходя из конкретных условий выполнения задачи, должен определить такой темп движения группы поиска, который обеспечил бы надежный осмотр леса.

При проведении поиска в лесу необходимо, чтобы группа поиска захватывала одновременно всю ширину блокированного леса.

Поиск в блокированном районе может вестись последовательно по участкам.

Для поддержания взаимодействия в группе поиска руководитель специальной операции назначает промежуточные рубежи. В качестве ориентиров для промежуточных рубежей могут быть использованы просеки, дороги, тропы.

Личный состав, двигаясь в цепи и дозорах, тщательно осматривает местность, обращая особое внимание на густые заросли, валежник, места со свеженасыпанной землей, кроны деревьев, внимательно изучает все признаки и следы, по которым можно обнаружить боевиков или их убежище. Обнаружив боевиков, подразделение / разведывательно-поисковая группа/ по команде командира /старшего/ быстро окружает их. Резерв действует с задачей захвата или окружения боевиков.

Командир подразделения, старший разведывательно-поисковой группы при боевом столкновении с боевиками лично управляет действиями личного состава и докладывает об этом командиру группы поиска.

В тех случаях, когда боевики, обнаружив движение подразделений, уходят в одном или нескольких направлениях, командир группы поиска немедленно организует преследование, используя для этой цели в первую очередь свой резерв.

При обнаружении боевиков в убежище, в лесу, командир группы поиска принимает меры к надежному блокированию убежища, осуществляет инженерную разведку и осмотр местности вблизи него с целью установления и блокирования запасных выходов и других убежищ.

При ликвидации боевиков в убежище, приспособленном к сопротивлению, боевой порядок подразделений состоит из группы блокирования, штурмовой группы и резерва, численный состав которых зависит от конкретных условий обстановки.

Группа блокирования располагается скрытно, соблюдая маскировку, на удалении, которое обеспечивает надежное блокирование убежища и исключает поражение личного состава огнем своих и огнем боевиков.

Пулеметчики и снайперы занимают удобные позиции для ведения огня по выходам из убежища, амбразурам и траншеям с целью обеспечить действия штурмовой группы, в состав которой могут включаться автоматчики, гранатометчики, снайперы и саперы.

Штурмовая группа создается для захвата или уничтожения боевиков в убежище. С целью захвата боевиков живыми, через отдушины и люки убежища применяются сигнальные ракеты, дымовые и специальные гранаты, а также спецсредства "Черемуха" и "Сирень" различных модификаций.

Если боевики оказывают сопротивление, группа блокирования всеми средствами подавляет их огневые точки. Штурмовая группа под прикрытием огня, а при наличии бронетехники, приближается к убежищу, забрасывает гранатами и ведет огонь по выходам и амбразурам. После прекращения огневого противодействия боевиков осуществляется штурм убежища.

В случаях, когда подступы к убежищу заминированы, штурмовая группа обходит заминированные участки, а при невозможности обхода проделывает в них проходы.

При необходимости убежище может быть подорвано. Разрушение убежищ подрывом производится с целью подавить сопротивление боевиков. В первую очередь подрывают входы в убежища и выходы из них.

Для взрыва убежищ заряды взрывчатых веществ должны укладываться путем подтаскивания их на веревках или проталкивания шестами из-за укрытия.

Минирование обнаруженных убежищ боевиков производится по указанию оперативного начальника.

Минированные убежища берутся под наблюдение, для чего в их районе выставляются секреты.

После ликвидации боевиков убежище и прилегающая к нему местность должны быть тщательно осмотрены.

Для первоначальной проверки убежища применяется розыскная собака.

**Действия в населенном пункте.** Поиск и ликвидация боевиков в населенном пункте представляет наиболее сложный вид действий, заключающийся в том, что боевики маскируются под местных жителей, укрываются в жилых домах и используют постройки для сопротивления; при ликвидации их ограничивается возможность ведения огня ввиду опасности поражения мирных граждан и поджога построек. Кроме того, в населенном пункте затруднены управление, взаимодействие и связь.

Поиск в населенном пункте осуществляется при наличии данных об укрытии в нем боевиков и только по указанию оперативного начальника.

При поиске боевиков в населенном пункте руководитель специальной операции должен по возможности заблаговременно ознакомиться с характеристикой населенного пункта и с окружающей его местностью /размер территории населенного пункта, количество домов, дворов, промышленных предприятий, разбросанность построек, численность населения, его характеристика, подступы и т.д./.

Руководитель специальной операции обязан определить последовательность и порядок осмотра населенного пункта /усадеб, строений/, порядок организации связей с разведывательно-поисковыми группами, а также и режимные мероприятия.

Перед началом поиска населенный пункт надежно блокируется. Поиск осуществляется разведывательно-поисковыми группами, количество и состав которых зависят от размеров населенного пункта, разбросанности и характера строений, численности разыскиваемых боевиков и других данных.

Если необходимо произвести осмотр всего населенного пункта, поиск ведется по участкам /кварталам/ последовательно, а при наличии достаточных сил - одновременно.

Разведывательно-поисковые группы ведут поиск последовательно во дворах, усадьбах, строениях.

При поиске в усадьбе /отдельном строении/ старший разведывательно-поисковой группы выделяет группу блокирования, которая берет под наблюдение все выходы /двери, окна и пр./ и находится в готовности к открытию огня.

Поиск боевиков производится группой осмотра последовательно во всех постройках, помещениях.

Группа осмотра снабжается необходимыми для поиска средствами /фонарями, щупами и др./. В состав групп осмотра целесообразно выделять кинологов со служебными собаками.

Осмотр жилых домов и других строений, как правило, производится в присутствии их хозяев.

За всеми лицами, находящимися в усадьбе, доме, устанавливается наблюдение до окончания осмотра, им запрещается переходить из одного помещения в другое.

Сотрудники при поиске действуют попарно, прикрывая друг друга на случай столкновения с боевиками.

При поиске и ликвидации боевиков в населенном пункте личный состав должен соблюдать меры предосторожности с целью недопущения порчи имущества населения, возникновения пожаров и поражения огнем не причастных к боевикам лиц.

Обнаружив боевиков в строении, старший группы усиливает блокирование этого строения и прилегающих к нему построек, предлагает им сдаться и принимает меры к

удалению из помещения всех находящихся в нем людей. При оказании боевиками вооруженного сопротивления принимаются меры к их уничтожению.

После ликвидации боевиков старший разведывательно-поисковой группы организует тщательный осмотр всех помещений усадьбы, дома, при возможности используя розыскную собаку.

Руководитель специальной операции и его заместитель производят разбор операции с офицерами и оперативным составом, на котором подробно освещаются положительные и отрицательные стороны в действиях, указываются ошибки и неправильные действия отдельных исполнителей, а также отмечаются отличившиеся.