

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**ОРГАНИЗАЦИЯ РОЗЫСКА БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ,
ИСЧЕЗНУВШИХ ПРИ КРИМИНАЛЬНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ**

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
для сотрудников министерств внутренних дел
государств–участников СНГ**

Москва
2003

Организация розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах. Методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2003. – 70 с.

Авторский коллектив:

В.В. Скосарев, кандидат юридических наук, доцент - § 1.1 (в соавторстве), § 1.2; § 2.1 (в соавторстве), § 2.2, § 2.3 (в соавторстве);

О.А. Королькова, кандидат юридических наук, § 1.1 (в соавторстве), § 1.3; § 2.1 (в соавторстве), § 2.3 (в соавторстве);

С.В. Соколов - § 1.4 (в соавторстве), § 2.4 (в соавторстве);

М.А. Магомеди – § 1.4 (в соавторстве), § 2.4 (в соавторстве);

Д.С. Соколов - § 1.4 (в соавторстве).

В пособии излагаются основы организации межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах. Рассматривается правовая основа деятельности правоохранительных органов государств–участников СНГ, формы взаимодействия и порядок осуществления оперативно-розыскных мероприятий и иных поисковых действий по розыску без вести пропавших лиц.

Для сотрудников правоохранительных органов государств – участников СНГ, а также курсантов и слушателей образовательных учреждений министерств внутренних дел.

© - Коллектив авторов.

© - ВНИИ МВД России, 2003.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Понятие, характеристика и правовая основа межгосударственного розыска без вести пропавших лиц	8
§ 1.1 Понятие и содержание межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах	8
§ 1.2 Понятие и характеристика криминальных обстоятельств безвестного исчезновения лица	17
§ 1.3 Правовая основа межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах	21
§ 1.4 Общая характеристика состояния розыскной работы при безвестном исчезновении лиц	27
Глава 2. Организационно-методические аспекты розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах	33
§ 2.1 Организация розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах	33
§ 2.2 Особенности действий сотрудников органов внутренних дел при осмотре места происшествия и других объектов	38
§ 2.3 Проведение ОРМ по розыску без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах	45
§ 2.4 Действия министерств внутренних дел при установлении местонахождения без вести пропавших лиц, а также утрачивших связь с родственниками	62
Заключение	63
Приложения	65
Список использованных источников	69

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития интеграционных отношений между государствами–участниками Содружества Независимых Государств СНГ¹ возникает необходимость укрепления взаимодействия правоохранительных органов бывших союзных республик не только при осуществлении розыска скрывшихся преступников², но и лиц пропавших без вести, в том числе исчезнувших при криминальных обстоятельствах.

Наиболее остро проблема розыска без вести пропавших граждан, исчезнувших при криминальных обстоятельствах, стоит в приграничных регионах стран СНГ³. Зачастую один регион государства граничит с двумя и более административно-территориальными образованиями другого государства, например, Омская область Российской Федерации - с Павлодарской и Северо-Казахстанской областями Республики Казахстан; Алтайский край - с Павлодарской и Восточно-Казахстанской областями Казахстана. Брянская область Российской Федерации имеет общие границы с двумя государствами: Республикой Беларусь и Украиной. Протяженность границ Брянской области с Гомельской и Могилевской областями Белоруссии составляет 400 км, а с Сумской и Черниговской областями Украины - 300 км.

Упрощенное перемещение через государственную границу нередко используется преступниками для «укрепления» общего криминального пространства и как следствие - сокрытия следов преступления, уничтожения доказательств, запутывания следствия⁴. По данным Главного организационно-инспекторского управления МВД России в приграничных рай-

¹ Далее – страны Содружества, страны СНГ

² Что нашло отражение в ст. 6 Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993).

³ Актуальность розыска лиц, без вести пропавших и необходимость тесного сотрудничества в этой области рассматривалась на совместной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства России и Беларуси. Об этом см.: Решение коллегии министерств внутренних дел Союзного государства от 21 ноября 2002 г. «О взаимодействии органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Беларусь в розыске обвиняемых и лиц, без вести пропавших».

⁴ Об этом см.: Межгосударственный розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда на территории СНГ. Методическое пособие. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной Прокуратуре РФ, 1998. С. 5.

онах отмечается стремление организованных преступных групп взять под свой контроль незаконный оборот наркотиков и оружия⁵. Подобные преступления зачастую сопровождаются убийствами конкурентов, свидетелей совершения особо опасных преступлений, сотрудников правоохранительных органов. Зачастую совершенные преступниками убийства, в том числе серийные, маскируются под безвестное отсутствие лица, потерпевшего от этих преступлений.

При существующих негативных факторах, влияющих на «укрепление» общего криминального пространства, организация своевременного взаимодействия на основе принятых международных правовых актов⁶, регламентирующих в числе прочих вопросы межгосударственного розыска, позволит имеющимися силами и средствами министерств внутренних дел стран СНГ адекватно вести розыск без вести пропавших лиц, раскрывать преступления (в т.ч. убийства прошлых лет), либо идентифицировать неопознанные трупы.

Поэтому в настоящее время необходимо дальнейшее развитие и совершенствование практики межгосударственного розыска лиц, без вести пропавших, путем все более тесного взаимодействия соответствующих структур правоохранительных органов стран СНГ. Побудительными причинами этого, требующего поддержки и дальнейшего развития, процесса, служит совокупность обстоятельств объективного характера, к которым следует отнести исторически сложившуюся демографическую и экономическую общность государств – бывших республик СССР, схожесть, а во многом и тождественность их уголовного, уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства, аналогичность структур их пра-

⁵ См.: Экспресс-Информация ГИЦ МВД России № 48, 1998, М.: ГИЦ МВД России. 1998.

⁶ Необходимость нормативного закрепления основ оказания государствами взаимной правовой помощи, в том числе в целях нейтрализации этих негативных обстоятельств во многом обусловили подписание государствами-участниками СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993), а также заключенных в развитие положений Конвенции многосторонних и двусторонних соглашений, как межгосударственного, так и ведомственного уровня (См.: Приложения № 1-2).

воохранительных органов, тенденции государственного сближения этих стран. Не случайно розыск без вести пропавших лиц в странах СНГ является одной из приоритетных задач решаемых правоохранительными органами⁷. Приоритет этих задач, нашел свое отражение и в Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц⁸.

В пособии материал изложен на основе практического опыта розыскной работы правоохранительных органов Российской Федерации. Вместе с тем, учитывая схожесть норм материального и процессуального законодательства стран Содружества, данные рекомендации о порядке организации и осуществлении розыска безусловно приемлемы специализированным розыскным подразделениям всех министерств внутренних дел государств – участников СНГ.

Методическое пособие состоит из введения, двух глав включающих восемь параграфов, заключения, приложений и списка использованных источников. В основной части рассматриваются правовые основы и понятие межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах, общая характеристика состояния розыскной работы при безвестном исчезновении лиц, организация розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах, особенности проведения следственных действий, первоначальных и последующих ОРМ по розыску таких лиц. В приложении представлен перечень нормативно-правовых актов, в той или иной мере касающейся регламентации вопросов, связанных с осуществлением розыска без вести пропавших лиц.

При подготовке работы были проанализированы статистические данные БКБОП СНГ, ГИЦ МВД России, аналитические материалы ГУУР

⁷ К примеру, розыск без вести пропавших в Российской Федерации признан одной из важнейших задач оперативно-розыскной деятельности (абз.3 ст. 2 Главы 1 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

⁸ Утверждена решением Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 30 января 2002 г. Объявлена указанием МВД России от 28.03.2002 г. № 1/1784 «Об объявлении Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц».

СКМ МВД России, действующие международные договора, национальные нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующие вопросы розыска.

Глава 1. Понятие, характеристика и правовая основа межгосударственного розыска без вести пропавших лиц

§1.1. Понятие и содержание межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах

Одним из наиболее важных направлений практической деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью является розыскная работа. Именно успешная реализация мероприятий по розыску преступников обеспечивает соблюдение принципа неотвратимости наказания, а эффективный розыск без вести пропавших лиц, способен снизить уровень латентной преступности, повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам.

Современная криминалистика и теория оперативно-розыскной деятельности делят розыск по содержанию проводимых мероприятий на розыск в узком и в широком смысле этого понятия. Под розыском в узком смысле слова понимается розыск конкретных, известных правоохранительным органам лиц; в широком смысле слова – розыск представляет собой весь комплекс мероприятий по раскрытию и расследованию преступлений. Критерием разделения розыска на указанные разновидности является индивидуальная определенность объекта розыска. Если объект точно определен, проводится розыск в узком смысле слова – розыск конкретного объекта, если объект розыска предстоит установить, – тогда речь идет о розыске в широком смысле слова.

Энциклопедический словарь определяет розыск как деятельность компетентных правоохранительных органов по установлению места нахождения или пребывания обвиняемого; подсудимого, уклоняющегося от явки в суд; осужденного, уклоняющегося от исполнения приговора суда или бежавшего из мест лишения свободы⁹. Таким образом, энциклопедический

⁹ См.: Советский энциклопедический словарь. М., 1988. С. 1134.

словарь дает определение розыска в узком значении этого понятия и применительно лишь к лицам скрывающимся либо уклоняющимся от правосудия.

В литературе в основном даны похожие определения розыска известных лиц, скрывшихся от следствия и суда, т. е. розыска в узком значении данного понятия¹⁰. Например, А.Ю. Шумилов говорит о розыске лиц, скрывающихся от следствия и суда, как о «комплексе оперативно-розыскных мероприятий, а также иных мер (включая уголовно-процессуальные), проводимых с целью установления места нахождения разыскиваемого и его задержания»¹¹.

В настоящее время в оперативно-розыскной теории прочно закрепился подход к понятию розыскной работы как к поиску уже известных правоохранительным органам объектов: скрывшихся преступников, лиц, пропавших без вести и иных категорий разыскиваемых.

Следует, отметить, что впервые в число разыскиваемых лиц такая категория как без вести пропавшие граждане была включена Н.В. Тетерзиевым¹².

В настоящее время, под розыскной работой (розыском) понимается базирующаяся на оперативно-розыском и ином законодательстве, а также отдельных подзаконных нормативных правовых актах комплексная система оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, административно-правовых и иных мероприятий, осуществляемых в рамках особого делопроизводства уполномоченными на то законом субъектами и направленными на обнаружение местонахождения лиц, скрывшихся от следствия и суда, без вести пропавших лиц и иных категорий разыскиваемых.

¹⁰ См., например: Шаламов М.П. Розыск // Криминалистика. М.: Юриздат, 1956; Колесниченко А.Н. Розыск // Советская криминалистика / Под ред. С.П. Митричева, Н. В. Терзиева. М., 1958. С. 328; Коновалов Е.Ф. Розыскная деятельность следователя. М.: ВШ МВД СССР, 1973; Розыскная работа органов внутренних дел: Учебное пособие. М.: Академия МВД СССР, 1986.

¹¹ Краткая сыскная энциклопедия: Деятельность оперативно – розыскная, контрразведывательная, частная сыскная (детективная) / Авт. – сост. д. ю. н. А.Ю. Шумилов. М.: Изд-ль Шумилова И.И., 2000. С. 148.

¹² См.: Тетерзиев Н.В. Розыск // Настольная книга следователя. М.: Юридат, 1949. С. 182-184.

Практически во всех странах мира объявление розыска – функция полиции (милиции), а его проведением занимаются действующие в ее составе специальные службы или подразделения розыска. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 года «розыск без вести пропавших лиц» является самостоятельной задачей оперативно-розыскной деятельности. Подобные задачи, как мы уже отмечали ставятся перед правоохранительными органами всех государств Содружества: Республики Беларусь (ст. 3 Закона РБ «Об оперативно-розыскной деятельности»); Казахстана (абз. 5 ст. 1 разд. 1 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности»); Республики Молдова (абз. 2 ст. 2 закона Республики Молдова «Об оперативно-розыскной деятельности») и т.д.

Розыск без вести пропавших направлен на установление места нахождения конкретного известного, но пропавшего (исчезнувшего) лица.

Как справедливо отметили А.М. Качур, В.Ю. Фролов «розыск лиц, пропавших без вести представляет собой деятельность органов внутренних дел, направленную на обнаружение разыскиваемого и тех изменений среды, которые явились причиной пропажи»¹³.

В связи с этим большое значение имеет правильное установление пространственно-временных границ розыска и самый тщательный анализ всей информации как собранной в связи с работой по заявлению о пропаже без вести, так и иной оперативной информации.

Мероприятия правоохранительных органов, направленные на розыск пропавших лиц, могут проводиться как в пределах одного государства, так и за пределами государства – инициатора розыска. В зависимости от охватываемой мероприятиями по розыску территории розыск разделяют на местный, проводимый в пределах территории обслуживания объявившего такой розыск органа полиции (милиции); региональный, охватывающий тер-

¹³ См.: Качур А.М., Фролов В.Ю. Организация розыска лиц, пропавших без вести. Учебное пособие. Омск: ОВШМ МВД СССР, 1987. С. 11.

риторию нескольких регионов (округов) области, края, провинции и т. п.; общегосударственный, при котором поисковые действия разворачиваются на территории всей страны; международный (в т. ч. межгосударственный) розыск, при осуществлении которого мероприятиями по розыску охватывается как территория государства, где было совершено преступление, так и территории других государств, помощь которых запрашивается.

С образованием на территории постсоветского пространства Содружества Независимых Государств розыск без вести пропавших лиц, а также скрывающихся на территории бывших союзных республик, стал носить международный характер.

На основе заключенных государствами – участниками СНГ договоров, закрепляющих основы сотрудничества государств в борьбе с преступностью, начал формироваться новый вид розыска лиц, ограниченный территориальными рамками государств Содружества.

Количество лиц, объявляемых в межгосударственный розыск правоохранительными органами государств – участников СНГ, в том числе России, ежегодно растет. По состоянию на 1 января 2003 года в межгосударственном розыске находились, как без вести пропавшие, 57 291 человек, из них 47 430 лиц (80%) объявлено в розыск правоохранительными органами РФ.

Потребность в осуществлении правоохранительными органами стран Содружества такого розыска обусловила необходимость его правовой регламентации в целях четкой организации и оптимального проведения. Первым документом, положившим начало созданию такой нормативной основы, можно считать принятое 24 апреля 1992 года в г. Алма-Ате Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью. В соответствии с его статьей 1 одним из основных направлений сотрудничества сторон является «розыск преступников, лиц, без вести пропавших и скрывшихся от следствия и су-

да...». Министерства внутренних дел в соответствии с Соглашением взаимодействуют друг с другом по вопросам розыска указанных лиц, руководствуясь законодательством своих государств.

С утверждением на Заседании Совета министров внутренних дел государств–участников СНГ Временной инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц (Баку, 12 сентября 1997 г.) этот вид розыска получил особую регламентацию и нормативное определение. Инструкция дала юридическое определение межгосударственного розыска. В соответствии с ее положениями под межгосударственным розыском понимается комплекс оперативно-розыскных, поисковых, информационно-справочных и иных мероприятий министерств внутренних дел, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц, находящихся за пределами государства (инициатора розыска), но в пределах территории государств–участников СНГ, при котором используется сигнальная система всех оперативно-справочных учетов информационных центров (ИЦ) и адресных бюро министерств внутренних дел.

В 2002 году после многолетних доработок и согласований была утверждена новая Инструкция о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц¹⁴, заменившая Временную инструкцию. Новая Инструкция определяет межгосударственный розыск практически так же, как Временная, но уже разграничивая категории разыскиваемых.

Согласно действующей Инструкции межгосударственный розыск – это комплекс оперативно-розыскных, поисковых, информационно-справочных и иных мероприятий министерств внутренних дел, направленных на обнаружение в целях последующего ареста и выдачи разыскиваемых обвиняемых, подсудимых, осужденных, а также установление местонахождения лиц, без вести пропавших, находящихся за пределами госу-

¹⁴ Утверждена решением Совета министров внутренних дел государств–участников Содружества Независимых Государств от 30 января 2002 г. Объявлена указанием МВД России от 28.03.2002 г. № 1/1784 «Об объявлении Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц».

дарства – инициатора розыска, но в пределах территорий государств – участников СНГ.

Таким образом, учитывая, что на сегодняшний день межгосударственный розыск является самостоятельным видом розыска, по охватываемой розыскными мероприятиями территории можно выделить следующие виды розыска: внутригосударственный (местный – в России проводится на территории субъекта Федерации; государственный (федеральный, все-российский) – охватывает территорию всех субъектов Федерации); межгосударственный – ведется на территории государств–участников Содружества Независимых Государств; международный – ведется на территории зарубежных стран (в большинстве случаев координируется Международной организацией уголовной полиции – Интерполом).

В соответствии с утвержденной приказом МВД России от 5 мая 1993 года «Инструкцией об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел» различают местный, федеральный и международный розыск.

Местный розыск – это комплекс оперативно-розыскных, поисковых, информационно-справочных и иных действий органа внутренних дел, направленных на обнаружение разыскиваемого лица, при котором сигнальная система оперативно-справочных учетов ИЦ и адресных бюро используется локально.

При федеральном розыске используется сигнальная система всех оперативно-справочных учетов и адресных бюро МВД, ГУВД, УВД регионов, входящих в Российскую Федерацию.

Международный розыск (в соответствии с приказом МВД России от 2 августа 2000 года «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел») – это комплекс оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц, проводимых

в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и национальными законодательствами уполномоченными органами Российской Федерации и правоохрнительными органами зарубежных стран через посредничество национальных бюро Интерпола.

В соответствии с указанием МВД России от 28.03.2002 г. № 1/1784 «Об объявлении Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц» на территории Российской Федерации проведение межгосударственного розыска аналогично существующей системе проведения федерального розыска, и, как уже было отмечено, не подменяет собой международный розыск. В соответствии с названной Инструкцией межгосударственный розыск объявляется в случаях, когда меры розыска внутри государства – инициатора розыска исчерпаны, разыскиваемое лицо не найдено и имеются основания полагать, что разыскиваемое лицо выехало в другое государство–участник СНГ.

Межгосударственный розыск лиц объявляется в случаях, когда в результате оперативно-розыскных мероприятий будет установлено вероятное местонахождение разыскиваемых на территории одного или нескольких государств–участников СНГ либо будет получена информация о намерении лица выехать или неоднократных выездах ранее в государства–участники СНГ.

Статья 7 Федерального закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепляет возможность проведения российскими правоохрнительными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, оперативно-розыскных мероприятий на основании запросов международных правоохрнительных организаций и правоохрнительных органов иностранных государств. При этом ОРМ, проводимые по запросам международных правоохрнительных организаций и правоохрнительных

органов иностранных государств, осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством России.

Таким образом, межгосударственный розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, можно определить как проводимый в соответствии с внутренним законодательством участвующих в розыске государств, а также на основе заключенных государствами–участниками СНГ международных договоров комплекс оперативно-розыскных, информационно-справочных и иных мероприятий правоохранительных органов государств–участников СНГ, направленных на обнаружение в целях возможного ареста и последующей выдачи (экстрадиции) или принятия иного решения в отношении разыскиваемых лиц, находящихся за пределами государства–инициатора розыска, предположительно в пределах территорий государств–участников СНГ. При межгосударственном розыске лиц используется сигнальная система всех оперативно-справочных учетов информационных центров и адресных бюро министерств внутренних дел государств–участников СНГ.

Формирование и ведение централизованного информационного массива межгосударственного розыска осуществляется, согласно п. 5 Инструкции, Главным информационным центром МВД Российской Федерации (ГИЦ МВД России) в рамках Межгосударственного информационного банка (МИБ), функционирующего в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией от 3 августа 1992 г.

Межгосударственный розыск без вести пропавших объявляется инициатором розыска через ГИЦ МВД России (на базе которого функционирует МИБ) постановлением, которое выносится органом внутренних дел, осуществляющим розыск.

Таким образом, розыск лиц, без вести пропавших, независимо от их гражданства, осуществляется инициатором и органами внутренних дел го-

сударства, на территории которого будет установлен факт последнего местонахождения разыскиваемого лица.

Поводами для осуществления розыска данной категории лиц являются заявления (сообщения) граждан либо запросы и поручения правоохранительных органов государств–участников СНГ.

§1.2 Понятие и характеристика криминальных обстоятельств безвестного исчезновения лица

Ситуации, когда местонахождение и судьба человека оказываются неизвестными его близким и другим заинтересованным лицам, встречаются в жизни достаточно часто. В связи с безвестным отсутствием возникают ряд правовых отношений, которые могут затрагивать интересы как самого пропавшего, так и его близких, работодателей и государство. Факт отсутствия гражданина в месте его проживания или должного нахождения порождает зачастую гражданско-правовые (потеря кормильца), уголовно-правовые и уголовно-процессуальные правоотношения (например, побег из под стражи).

Вызванная отсутствием лица неопределенность не может, как справедливо отметили А.М. Качур и В.Ю. Фролов, продолжаться бесконечно¹⁵.

В гражданском праве для установления этой неопределенности существует институт «безвестного отсутствия» и «объявления умершим». В Российской Федерации эти отношения регулируются ст. 42 ГК РФ, ст. 276-278 ГПК РФ. Подобные нормы имеются и в национальном законодательстве стран СНГ.

Суть этих норм заключаются в следующем.

Согласно ст. 42 ГК РФ, гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц - первое января следующего года.

¹⁵См.: Качур А.М., Фролов В.Ю. Организация розыска лиц, пропавших без вести. Учебное пособие. Омск: ОВШМ МВД СССР, 1987. С. 5.

Согласно ст. 45 ГК РФ, гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течении пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течении шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть признан умершим не ранее чем по истечению двух лет со дня окончания военных действий.

Заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим подается в суд по месту жительства или месту нахождения заинтересованного лица (ст. 276 ГПК РФ).

Судья при подготовке дела к судебному разбирательству выясняет, кто может сообщить сведения об отсутствующем гражданине, а также запрашивает соответствующие организации по последнему известному месту жительства, месту работы отсутствующего гражданина, органы внутренних дел, воинские части об имеющихся о нем сведениях (ч. 1 ст. 278 ГПК РФ). Как видно из содержания указанных норм, для того чтобы судья принял соответствующее решение, ему необходимо подтверждение факта отсутствия гражданина от органов внутренних дел.

В теории и практике, категорию лиц, безвестно отсутствующих, традиционно подразделяют на:

лиц, бежавших или скрывающихся от следствия, суда и т.п.;

иностранцев и лиц без гражданства, скрывающихся от учета органов внутренних дел;

граждан, потерявших связь с родственниками;

пропавших без вести¹⁶.

В связи с этим, ведомственные нормативные акты МВД России, в частности Инструкция об организации и тактике розыскной работы орга-

¹⁶ См. об этом: Качур А.М., Фролов В.Ю. Организация розыска лиц, пропавших без вести. Учебное пособие. Омск: ОВШМ МВД СССР, 1987. С. 7-9.

нов внутренних дел, так определяет понятие «без вести пропавшего лица»: «без вести пропавшим считается лицо, исчезнувшее внезапно, без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которого остаются неизвестными».

Однако для того, чтобы сформулировать понятие лица, пропавшего без вести, необходимо рассмотреть обстоятельства, образующие фактический состав безвестного исчезновения. Они таковы:

внезапное исчезновение, отсутствие видимой причины исчезновения;

отсутствие гражданина в месте постоянного (обычного) проживания и сведений о месте его нахождения.

Внезапное исчезновение и отсутствие видимой причины исчезновения является признаком, отличающим лиц, пропавших без вести, от других категорий разыскиваемых. Именно это обстоятельство дает возможность отнести безвестно отсутствующего гражданина к категории пропавших без вести.

Применительно к нашему исследованию, следует охарактеризовать и признаки, которые относят исчезновение к разряду криминальных. В Российской Федерации эти признаки нашли нормативное закрепление в совместном Указании МВД и Генеральной прокуратуры Российской Федерации¹⁷. Указание гласит, что о криминальном характере исчезновения могут свидетельствовать следующие косвенные признаки: отсутствие данных о намерении человека уехать и явных причин для сокрытия от близких своего отъезда; отсутствие заболевания, которое может обусловить скоропостижную смерть; наличие по месту жительства или работы пропавшего личных документов, вещей и денежных средств, без которых он не может обойтись в случае длительного отсутствия; длительные или острые конфликты в семье; наличие преступных связей, угроз в адрес исчезнувшего

¹⁷ См.: Совместное указание от 24.09.98 г. № 1/19934 «О совершенствовании деятельности по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан и розыску лиц, пропавших без вести».

лица; наличие в жилище, салоне автомашины или ином месте следов, свидетельствующих о возможном совершении преступления; внезапный ремонт квартиры, где проживал (временно находился) пропавший; исчезновение лица вместе с автомашиной; исчезновение, связанное с отчуждением дорогостоящей собственности, обменом жилой площади; исчезновение женщины при следовании по безлюдной или малолюдной местности; безвестное отсутствие сотрудников правоохранительных органов.

Приведенный перечень, конечно, не является исчерпывающим. В процессе практической деятельности или с учетом местных условий он может пополняться другими факторами. Например, о вероятном убийстве или похищении исчезнувшего лица могут говорить и такие факты, когда пропавший принимал участие в уголовном судопроизводстве в качестве свидетеля либо потерпевшего при расследовании уголовных дел, связанных с расследованием коррупции, деятельности организованных преступных групп либо иных тяжких преступлений, а также когда без вести пропавший не предпринимал никаких мер по выписке с места жительства, снятию с воинского учета, увольнению с работы.

Согласно данному Указанию наличие одного или нескольких из вышеперечисленных признаков и отсутствие свыше 10 дней сведений о судьбе или местонахождении пропавшего лица являются основанием для возбуждения уголовного дела. В этой связи материалы направляются по подследственности для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам умышленного убийства.

§1.3. Правовая основа межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах

Розыск без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах и имеющих гражданство стран СНГ, возможен только при тесном сотрудничестве государств–участников СНГ в вопросах борьбы с общеуголовной преступностью.

Поэтому в настоящее время процесс оказания государствами взаимной правовой помощи, в частности, в деле межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, путем более тесного взаимодействия соответствующих структур правоохранительных органов, нуждается в развитии и совершенствовании¹⁸.

В Российской Федерации помимо заключенных с ее участием международных договоров правовую основу розыска преступников составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, иные нормативно-правовые акты¹⁹.

Принятый решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств (Минск, 22 января 1993 г.) Устав СНГ гласит: «Государства-члены осуществляют сотрудничество в области права, в частности, путем заключения многосторонних и двусторонних договоров об оказании правовой помощи и способствуют сближению национального законодательства. В случае противоречий между нормами национального законодательства государств-членов, регулирующего отношения в сферах совместной деятельности, государства-члены проводят консультации и пе-

¹⁸ К примеру, до настоящего времени, не нашли своего отражения в правовых актах вопросы, касающиеся перепоручения конкретному органу внутренних дел стран СНГ розыска без вести пропавших лиц, в случаях когда при осуществлении розыска будет достоверно установлено место последнего пребывания (нахождения) разыскиваемого на территории его обслуживания.

¹⁹ См.: Межгосударственный розыск лиц на территории государств – участников Содружества Независимых Государств: Сб. нормативных правовых актов / Сост. Горяинов К.К., Исиченко А.П., Королькова О.А. (ВНИИ МВД России) при участии Жежко С.Ф. (ГУУР МВД РФ). М.: ВНИИ МВД России. 2000.

реговоры с целью выработки предложений для устранения этих противоречий». Таким образом, основополагающий документ Содружества одним из первых закрепил возможность сотрудничества государств–участников СНГ в правовой сфере.

Вопросы взаимного оказания правовой помощи регулируют также положения Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) и Протокола к ней (Москва, март 1997 г.)

В числе документов, закрепляющих основы сотрудничества государств в рамках Содружества, отметим большое количество заключенных Российской Федерацией межгосударственных и межправительственных двусторонних соглашений с государствами–участниками СНГ, а также со странами Балтии по проблемам взаимодействия, в том числе при осуществлении розыска лиц²⁰.

Параллельно с формированием правовой основы розыска лиц, путем подписания многосторонних и двусторонних договоров о правовой помощи, юридического закрепления процедур розыска – в странах Содружества идет процесс нормативного регулирования практического взаимодействия правоохранительных органов государств–участников СНГ. В этой связи следует назвать такие документы, как Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел государств–участников СНГ в сфере борьбы с преступностью (Алма-Ата, апрель, 1992 г.); Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел в сфере обмена информацией (Чолпон-Ата, август 1992 г.), стороны которого согласились с тем, что необходимо создание и развитие МИБ, держателем которого было определено МВД Российской Федерации; Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью (Ашхабад, февраль 1994 г.); Соглашение о порядке передачи и транзитной перевозки

²⁰ См.: Приложение № 1

лиц, взятых под стражу (Ашхабад, февраль 1994 г.); Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с преступностью на транспорте (Ереван, октябрь 1995 г.)

Единственным многосторонним документом, полностью посвященным сотрудничеству при проведении межгосударственного розыска лиц, в том числе пропавших без вести, до недавнего времени была утвержденная на заседании Совета министров внутренних дел государств–участников СНГ Временная инструкция о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц (Баку, 12 сентября 1997 года). Утверждению Инструкции предшествовало принятие решения Советом министров внутренних дел государств–участников СНГ о едином порядке объявления и прекращения межгосударственного розыска, в соответствии с которым министерствам внутренних дел государств–участников СНГ было рекомендовано усилить контроль за своевременным объявлением разыскиваемых лиц в межгосударственный розыск. БКБОП как органу СНГ было поручено совместно с МВД Российской Федерации подготовить предложения по унификации процедуры объявления и прекращения межгосударственного розыска на территории государств–участников СНГ с учетом действующего в странах Содружества национального законодательства и принятых ими международных обязательств.

В соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 года заинтересованными ведомствами был разработан проект новой Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, которая заменила Временную инструкцию.

Регламентируя порядок объявления межгосударственного розыска на территории государств–участников Содружества, Инструкция закрепляет основания и условия объявления розыска, устанавливает сроки объявления в межгосударственный розыск различных категорий лиц, определя-

ет процедуру передачи документов, необходимых для осуществления розыска, перечисляет оперативно-розыскные мероприятия, проведение которых должно предшествовать направлению в МИБ постановления об объявлении межгосударственного розыска.

Министерство внутренних дел Российской Федерации заключило также большое количество двусторонних соглашений с МВД государств-участников СНГ. В их числе не только соглашения общего характера²¹, но и соглашения о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов²².

После подписания этих документов органы внутренних дел приграничных районов получили правовую основу для улучшения сотрудничества на многих направлениях деятельности.

Примером межгосударственного сотрудничества может служить эффективное взаимодействие Суражского РОВД Брянской области Российской Федерации с Хотимским и Костюковичским РОВД Могилевской области Республики Беларусь.

Сотрудниками этих органов проводятся совместные оперативно-поисковые мероприятия, направленные на выявление и пресечение каналов нелегальной транспортировки наркотических средств и оружия через границу, обнаружение и задержание угнанного и похищенного автотранспорта. Определены посты по перекрытию совместной границы. Для оздоровления обстановки реализованы мероприятия по усилению контроля за положением на автотрассах.

²¹ Список соглашений см. в Приложении № 2.

²² Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов (Москва, 30 сентября 1997 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Казахстан о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов (Москва, 6 июля 1998 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Украины о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов (Москва, 15 мая 1998 г.).

Нашли свое закрепление в правовом отношении и вопросы, касающиеся создания совместных следственно-оперативных групп по расследованию тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на приграничной территории, а также разрешения выезда подчиненных сотрудников в сопредельные приграничные районы при преследовании преступников, для выполнения неотложных следственных действий и оперативно-поисковых мероприятий по совершенным преступлениям.

Между Суражским отделом внутренних дел Брянской области и ОВД соседних районов Республики Беларусь налажен взаимный обмен оперативно-розыскной информацией об уголовных преступлениях, совершенных гражданами сопредельных государств; о лицах, находящихся в розыске, в том числе без вести пропавших. По нераскрытым преступлениям в адрес РОВД соседних областей Республики Беларусь направляются информационные карточки со следами рук для постановки на дактоучет, а также дактокарты на подучетных лиц.

Правовую основу межгосударственного розыска без вести пропавших лиц, как отмечалось выше, помимо международно-правовых актов составляет и национальное законодательство стран СНГ.

Российские правоохранительные органы руководствуются прежде всего Конституцией Российской Федерации, положениями Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, закона РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», Федерального закона Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ и др.

В числе подзаконных нормативно-правовых актов, в той или иной мере регулирующих осуществление розыска лиц, следует назвать Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации²³, Инструкцию об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел, ут-

²³ Положение утверждено Указом Президента РФ от 18 июля 1996 года № 1039 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 30, Ст. 3605.

вержденная приказом МВД России от 5 мая 1993 года²⁴, Приказ МВД России от 21 августа 2000 г. № 820 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел», Приказ МВД России от 7 декабря 1998 г. № 797, утвердивший Положение о Главном информационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации.

²⁴ Например, согласно данной Инструкции (п. 8.3. Главы 3, Раздела 1) приему, регистрации, учету и разрешению подлежат:

- а) розыскные поручения, задания и ориентировки;
- б) устные и письменные заявления, сообщения, содержащие сведения о розыскных фактах.

§1.4 Общая характеристика состояния розыскной работы при безвестном исчезновении лиц

В процессе розыскной работы перед розыскными подразделениями министерств внутренних дел государств–участников СНГ стоит задача определения общей причины исчезновения человека (криминальная или некриминальная)²⁵. Для решения этой задачи следует изучать обстоятельства предшествующие исчезновению, саму ситуацию исчезновения как таковую, а также информацию о личности, социальном статусе, характере деятельности и иные характеристики пропавшего без вести человека.

Анализ статистических данных позволяет заметить некоторое увеличение числа без вести пропавших граждан. Так, например, в Российской Федерации за 2001 г. разыскивалось – 108 479 без вести пропавших, из них разыскивалось с возбуждением уголовного дела 5 279 человек. За отчетный период 2002 г. объявлялись без вести пропавшими 116 812 человек, из них 6 654 - с возбуждением уголовного дела; в Беларуси в 2001 г. в розыске было 6 232 человек, из них осталось на конец отчетного периода в розыске 1045, в 2002 г. - объявлялось 6 753 человек, осталось в розыске – 1031; в Казахстане в 2001 г. объявлялось – 7 324 (из них на конец года в розыске числилось – 1 453), в 2002 г. объявлялось в розыск - 8 204 (осталось в розыске – 1401); в Украине в 2001 г. находилось в розыске 28 986 человек (из них стали жертвами преступлений – 102 человека), в 2002 г. – 14 199 (из них стали жертвами – 75).

Следует подчеркнуть, что во многих министерствах внутренних дел государств–участников СНГ нет данных о количестве разыскиваемых

²⁵Криминальный характер безвестного исчезновения характеризуется предположением о совершении в отношении разыскиваемого лица преступления (убийства либо похищения). К некриминальным причинам исчезновения относят те, которые в свою очередь обуславливаются объективными обстоятельствами, не зависящими от воли человека. К последней группе причин можно отнести влияние сил природы (наводнение, землетрясение, сели и т.п.). Сюда же относятся и причины субъективного характера, когда лицо становится жертвой несчастного случая в результате недооценки опасной для жизни ситуации или безразличного отношения к возможным трагическим последствиям (утопление, гибель в пожаре, потеря ориентации на местности, самоубийство вдали от места жительства).

ставших жертвами преступлений. Такая информация в централизованных учетах некоторых государств отсутствует. Например, в Республиках Беларусь, Молдова, Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан учет осуществляется по остатку не разысканных лиц либо по проценту розыска пропавших без вести граждан.

Следует отметить, что в ряде министерств внутренних дел стран СНГ не ведется учет лиц объявленных в межгосударственный розыск. Подобные учеты имеются (по представленным министерствами внутренних дел в БКБОП СНГ данным) в Республиках Беларусь (объявлялись в розыск в 2001 г. – 488 человек, в 2002 г. – 539); Молдова (объявлялись в 2001 г. – 46 человек, в 2002 г. – 56).

Централизованный учет граждан стран СНГ, пропавших без вести, согласно Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, как уже было отмечено, ведется в ГИЦ МВД России.

По данным ГИЦ МВД России на 1.01.2003 г. на централизованном учете в АИС «ФР-ОПОВЕЩЕНИЕ», как без вести пропавшие стоят, 57 291 человек, из них, граждан России - 47 430; граждан Республики Азербайджан 381; Армении - 141; Беларусь – 685; стран Балтии – 136; Республики Казахстан – 1697; Украины – 4339.

Статистические данные свидетельствуют о том, что из общего количества пропавших без вести 5 - 8% случаев обстоятельства исчезновения квалифицируются как криминальные и по данным фактам возбуждаются уголовные дела.

Отметим, что риск стать жертвой преступления распределяется среди населения неравномерно. Повышенной уязвимостью для насильственных посягательств обладают, например, дети, женщины, старики, лица злоупотребляющие спиртными напитками либо наркотиками, а также люди вздорные, агрессивные, алчные и легковверные.

Чаще всего без вести пропавшими при криминальных обстоятельствах, помимо убитых при изнасилованиях женщин становятся лидеры и другие участники организованных преступных групп (40%); руководители крупных предприятий, финансовых учреждений, коммерческих структур (34%); представители органов власти и управления федерального, регионального и муниципального уровней (16%); работники средств массовой информации (6%); граждане, в т.ч. военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и спецслужб (4%).

Одним из основных источников информации о лице, пропавшем без вести, на первоначальном этапе розыска является заявление (сообщение) по факту его исчезновения. В формализованном бланке протокола заявления содержатся данные не только биографического характера, но и сведения о состоянии здоровья, вредных привычках, приметах внешности и одежды, предполагаемых причинах исчезновения и т.д.

При выяснении обстоятельств некриминального характера исчезновения (самоубийство, внезапная госпитализация, длительный «загул» и т.п.) выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Дальнейшая работа по розыску в таких случаях проводится сотрудниками милиции общественной безопасности.

При наличии криминальных признаков исчезновения к розыскной работе целесообразно привлекать сотрудников уголовного розыска, специализирующихся на раскрытии тяжких преступлений против личности, а в случае выявления факта похищения человека – сотрудников, специализирующихся на раскрытии таких преступлений.

Отметим, что расследование преступлений в отношении пропавших без вести при криминальных обстоятельствах существенно затруднено наличием ряда специфических причин.

Во-первых, преступники тщательно подготавливают деяние, предпринимают меры по сокрытию следов преступления и трупов. Конечные

результаты розыскной работы, например, в Российской Федерации, свидетельствуют, что 86% трупов обнаруживается за пределами населенного пункта, обслуживаемого инициатором розыска, однако в границах субъекта Российской Федерации.

Во-вторых, сотрудники уголовного розыска в процессе розыскной работы допускают ряд просчетов, среди которых можно выделить случаи несвоевременного принятия процессуального решения о возбуждении уголовного дела либо отказа в его возбуждении. Такие недостатки ведут к утрате доказательств и иных косвенных улик, которые при незамедлительном осуществлении следственных действий могли быть надлежащим образом зафиксированы. К недостаткам розыскной работы следует также отнести несвоевременное заведение дел оперативного учета и наведение справок по различным ведомственным и вневедомственным учетам.

Зачастую утрата возможной доказательственной базы происходит из-за того, что только в 15% случаев информация об исчезновении лица регистрируется в ОВД в течении суток с момента события, а каждое третье заявление поступает по истечении десяти дней. Подобная ситуация является следствием правовой неграмотности населения и сложившегося у многих граждан ошибочного мнения о том, что только в связи с отсутствием человека более чем трое суток возможно обращение в ОВД.

В-третьих, на первоначальном этапе розыска не всегда анализируются факты, предшествующие исчезновению человека. На наш взгляд, при поступлении сообщения о без вести пропавшем лице необходимо не только проводить комплекс розыскных мероприятий направленных на поиск такого лица, согласно требованиям ведомственных нормативно-правовых актов (в России - Инструкции об организации и тактике розыскной работы в ОВД), но и тщательно изучать посредством ОРМ предшествующие исчезновению события.

В-четвертых, назрела необходимость увеличения штатной численности розыскных подразделений, нагрузка которых на сегодняшний день превышает оптимальную, например, в Российской Федерации - в 2-2,5 раза и составляет 100-150 розыскных дел на одного сотрудника. Таким образом, на одного разыскиваемого приходится не более 16 часов фактического времени в год²⁶.

Наиболее типичными просчетами в организации розыскной работы являются и формальный подход к планированию оперативно-розыскных мероприятий без учета особенностей личности разыскиваемого; слабые оперативные позиции в среде лиц, имеющих непосредственное отношение к пропавшему; несвоевременное информирование служб пограничного контроля.

При рассмотрении заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан дежурными службами горрайорганов зачастую не обеспечивается своевременный выезд следственно-оперативных групп (СОГ) к месту жительства разыскиваемого. Осмотры последнего места пребывания без вести пропавшего нередко проводятся без участия специалиста. Не принимаются необходимые меры для сбора идентификационного материала – отпечатков пальцев, образцов почерка, волос, иных следов; изъятия документов медицинского характера, записных книжек, дневников и т.п.

Часто проведение первоначальной проверки поручается участковым уполномоченным милиции, не прошедшим соответствующей подготовки. В результате подразделения уголовного розыска получают от них материалы, по которым необходимо заново проводить оперативно-розыскные мероприятия для изучения личности и обстоятельств исчезновения без вести пропавшего.

²⁶ См.: Панфилов В.В., Чиненный Д.Н. К вопросу об организации и тактике розыска преступников, совершивших тяжкие преступления // Бюллетень: Оперативно-розыскная работа № 1, 2003. М.: МВД России. 2003. С. 38.

В силу того, что количество лиц, пропавших без вести достаточно велико и имеет ярко выраженную тенденцию к росту, сам факт безвестного отсутствия, как уже отмечалось, должен рассматриваться как чрезвычайное происшествие, а реагирование на него должно быть таким же как на совершение опасного преступления.

Таким образом, в современных условиях повышение результативности национального и межгосударственного розыска возможно, главным образом, на основе совершенствования организации незамедлительного осуществления первоначальных и последующих мер поиска без вести пропавших лиц, тщательного осуществления осмотра мест жительства либо последнего пребывания исчезнувшего.

Глава 2. Организационно-методические аспекты розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах

§2.1 Организация розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах

В современных условиях межгосударственный розыск – одно из важных направлений оперативно-розыскной деятельности, так как именно на оперативные аппараты органов внутренних дел возлагается осуществление розыска без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах²⁷.

Межгосударственный розыск без вести пропавших объявляется инициатором розыска через ГИЦ МВД России (на базе которого функционирует МИБ) постановлением, которое выносится органом внутренних дел, осуществляющим розыск, при наличии данных о возможном местонахождении разыскиваемых на территории одного из государств – участников СНГ; родственников и иных связей без вести пропавших лиц на территории одного или нескольких государств-участников СНГ; информации о намерении выезда или неоднократных выездах ранее в государства - участники СНГ.

В свою очередь МИБ информацию на указанных лиц передает в информационные центры правоохранительных органов стран СНГ для размещения в оперативно-справочных картотеках и адресных бюро.

Отметим, что на без вести пропавших лиц одновременно с постановлением об объявлении межгосударственного розыска в ГИЦ МВД России направляется опознавательная карта для размещения в учете лиц, без вести пропавших, неопознанных трупов и неизвестных больных.

²⁷ Например, в Российской Федерации, согласно Инструкции об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД России от 5 мая 1993 года № 213 дсп, подразделения криминальной милиции осуществляют розыск лиц, пропавших без вести, когда по факту их исчезновения возбуждено уголовное дело.

Согласно Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, взаимодействие территориальных органов внутренних дел по вопросу розыска лиц указанной категории осуществляется непосредственно, без участия центральных аппаратов министерств внутренних дел.

В случаях выявления достоверной информации о пребывании или намерениях выехать в другие государства-участники СНГ без вести пропавших лиц, согласно Инструкции (п. 20), они объявляются в межгосударственный розыск незамедлительно (в течение суток).

Сведения о лицах, объявленных в межгосударственный розыск, информационными центрами министерств внутренних дел передаются в ГИЦ МВД России шифртелеграммами с последующим направлением в пятидневный срок необходимых документов (опознавательной карты, фотографий).

Основными формами взаимодействия подразделений розыска согласно п. 6 данной Инструкции являются:

обмен оперативно-розыскной, оперативно-справочной, идентификационной, криминалистической и иной информацией (в режиме запросов и инициативно), в том числе о передовых формах и методах реализации розыскных задач;

оказание содействия сотрудникам правоохранительных органов государств-участников СНГ, направляемым в служебные командировки по согласованию взаимодействующих сторон.

Проверка разыскиваемых и устанавливаемых лиц по учетам без вести пропавших, неопознанных трупов осуществляется посредством направления запросов в ГИЦ МВД России, информационные центры республиканских (в составе государства-участника СНГ), краевых, областных органов внутренних дел, оформленных в произвольной форме с учетом состава

и значений реквизитов опознавательной карты и с обязательным приложением фотографии.

Необходимо иметь в виду, что объявления межгосударственного розыска лиц без вести пропавших по инициативе уголовного розыска СКМ МВД России и по инициативе компетентных органов зарубежных стран имеют некоторые различия. Так, постановление об объявлении федерального розыска на территории России автоматически объявляет межгосударственный розыск на территории стран Содружества. Объявление межгосударственного розыска правоохранительными органами стран Содружества регламентируется их национальными внутриведомственными нормативными правовыми актами.

Подчеркнем, что прежде чем приступить к процедуре объявления межгосударственного розыска по факту исчезновения граждан, необходимо при поступлении заявления (сообщения) о безвестном исчезновении лица безотлагательно организовать весь комплекс поисковых и оперативно-розыскных мероприятий, регламентированных ведомственными нормативными актами.

Например, в Российской Федерации, согласно упомянутой Инструкции об организации и тактике розыскной работы ОВД, производство неотложных розыскных действий возлагается на дежурные части органов внутренних дел и осуществляется силами дежурных нарядов.

На наш взгляд, оперативное реагирование на сообщение о безвестном исчезновении лица достигается при соблюдении следующих основных требований:

наличие в дежурной части списка сотрудников (с адресами и телефонами), специализирующихся на розыске без вести пропавших, специалистов, помощь которых может понадобиться при проведении осмотра места происшествия;

установление четкой системы оповещения членов следственно-оперативной группы (СОГ) о преступлениях, связанных с исчезновением лиц при криминальных обстоятельствах, связи с руководителями служб, которые они представляют.

При получении сообщения (заявления) о безвестном исчезновении лиц дежурный по органу внутренних дел обязан:

записать в журнал учета происшествий дату и время сообщения о происшествии, место происшествия (жилой дом, организация, учреждение и т.п.) и его адрес, данные о лице, сообщившем о происшествии. Как отмечено в упомянутом совместном указании МВД и Генеральной прокуратуры, не является основанием для отказа в приеме заявления о розыске отсутствие фотографии пропавшего, небольшой промежуток времени безвестного отсутствия, исчезновение (проживание до исчезновения) лица на территории обслуживания другого органа внутренних дел;

сообщить дежурному оперуполномоченному о подобном факте с целью осуществления им опроса заявителя и принятия заявления;

направить к месту происшествия для проверки поступившей информации и обеспечения его охраны, находящихся поблизости от места происшествия сотрудников милиции (полиции), с которыми имеется радиотелефонная связь;

сообщить о случившемся начальнику органа или его заместителю, дежурному по МВД, ГУВД, УВД (республики, края, области);

сообщить сведения о разыскиваемом лице в органы пограничного контроля;

обеспечить сбор и выезд на место происшествия дежурной СОГ;

обеспечить присутствие представителей физических и юридических лиц, чьи помещения подлежат осмотру;

периодически уточнять обстановку, складывающуюся на месте происшествия, и корректировать действия СОГ и приданных ей сил;

незамедлительно осуществить ряд общих поисковых мероприятий, таких как проверка по фактам доставления граждан в ИВС, СИЗО, больницы, медвытрезвители, обнаружения трупов и их доставления в морги. Прделанную работу целесообразно оформить справкой с указанием перечня проверенных учреждений и фамилий опрошенных должностных лиц.

Помимо этого необходимо ориентировать работников патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных милиции (полиции) для незамедлительной организации розыска лиц на обслуживаемой территории.

Если пропавший без вести, является гражданином государства–участника СНГ, то целесообразно выяснить у заявителя не собирался ли пропавший выехать на родину, не приезжал ли кто-либо к нему из СНГ, не вел ли телефонные переговоры международного характера.

Приняв заявление о безвестном исчезновении лица, оперативные сотрудники в свою очередь обязаны завести розыскное дело и незамедлительно приступить к его проверке в соответствии с нормами национального уголовно-процессуального законодательства.

§2.2 Особенности действий сотрудников органов внутренних дел при осмотре места происшествия и других объектов

После осуществления организационных и общих мер поиска (первичных опросов и наведения необходимых справок) возникает необходимость незамедлительного осуществления следственного осмотра как неотложного следственного действия²⁸ и оперативного обследования мест жительства, работы и иных мест времяпрепровождения разыскиваемого.

Значение таких осмотров состоит в том, что в ходе их проведения зачастую удается получить доказательственную информацию, наметить версии и мероприятия по их проверке.

Как показывает практика, в состав СОГ, выезжающей на место происшествия в связи с безвестным исчезновением лица при криминальных обстоятельствах, помимо сотрудников криминальной милиции и следствия необходимо привлекать эксперта-криминалиста, инспектора–кинолога с розыскной собакой, судебно-медицинского эксперта. Такой состав СОГ способен квалифицированно и качественно решить стоящие перед ней задачи на первоначальном этапе раскрытия и расследования преступлений, связанных с безвестным исчезновением лица при криминальных обстоятельствах:

обнаружить, зафиксировать, изъять материальные следы преступления;

собрать в ходе осмотра места происшествия максимально возможное количество предметов, могущих впоследствии оказать помощь в розыске пропавшего и правильно описать их в протоколе осмотра;

зафиксировать обстановку на месте происшествия с использованием фото- и видеоаппаратуры, путем составления карт-схем.

²⁸ Если осуществление следственного действия до возбуждения уголовного дела, противоречит национальному уголовно-процессуальному законодательству, то целесообразно проводить оперативно-розыскное мероприятие - оперативный осмотр помещений и других объектов (оперативное обследование).

Осмотр места происшествия по заявлениям и сообщениям о безвестном исчезновении лиц обладает рядом особенностей, определяющих его специфику.

Прежде всего, это выражается в задачах, стоящих перед должностным лицом, его проводящим. Основными из них являются:

сбор информации, необходимой для идентификации без вести пропавшего лица;

получение сведений об обстоятельствах исчезновения;

обнаружение признаков, свидетельствующих о совершении преступления в осматриваемом месте.

Осмотр целесообразно проводить поэтапно.

Перед выездом на место происшествия лицу, которое будет производить осмотр, необходимо ознакомиться с содержанием заявления и результатами опросов, а также иных, уже проведенных мероприятий; разъяснить заявителю необходимость проведения осмотра и получить от него сведения об объектах, которые необходимо осмотреть; обеспечить сбор следственно-оперативной группы; решить вопрос о привлечении к осмотру необходимых специалистов; проверить наличие и готовность научно-технических средств, которые могут понадобиться для выявления, фиксации и изъятия следов.

При обследовании (осмотре) жилища пропавшего лица целесообразно осуществлять сбор информации, необходимой для его идентификации, в случае обнаружения неопознанного трупа. Путем исследования личных вещей исчезнувшего необходимо принять меры к обнаружению и изъятию:

следов пальцев рук разыскиваемого;

образцов его почерка;

вещей разыскиваемого со следами потожировых выделений (для последующего установления групповой принадлежности крови);

его фотографий в различных ракурсах;

образцов тканей и предметов одежды, аналогичных тем, в которых находился без вести пропавший в момент исчезновения.

Обнаруженные следы папиллярных узоров необходимо сравнить с отпечатками пальцев лиц, имеющих доступ в данное помещение. Такое предварительное исследование желательно провести с помощью специалиста непосредственно на месте происшествия.

Важно внимательно изучить предметы гардероба и обихода без вести пропавшего, различные документы, принадлежащие ему, переписку и записи. Если пропавший пользовался персональным компьютером, то следует изучить имеющуюся в нем базу данных. Детальное исследование переписки и записей, принадлежащих разыскиваемому, и умелое использование в дальнейшем полученных сведений зачастую также играют решающую роль в раскрытии замаскированных убийств.

Специфика осмотров по заявлениям, сообщениям (поручениям правоохранительных органов иностранных государств) о безвестном исчезновении граждан заключается и в том, что оперуполномоченному и следователю зачастую бывает неизвестно, что именно и где именно они должны искать. По таким делам отсутствует отправная точка исследования обстановки (нет трупа), неясно, какие предметы могли явиться орудиями преступления, и вообще неизвестно, убит ли исчезнувший, или он жив, и похищен, и др. К тому же преступники всегда маскируют и уничтожают следы преступления. Поэтому их выявление должно проводиться путем тщательного обследования всего помещения и предметов обстановки. В подобных случаях от СОГ требуется применение выработанных криминалистикой приемов поиска слабовидимых и невидимых следов крови, частиц мышечной ткани, костных останков, следов выстрела, борьбы, признаков маскировки и уничтожения следов преступления и трупа исчезнувшего.

Поиск подобных следов должен производиться по всему месту осмотра, но более тщательно там, где вероятнее всего они могли остаться по-

сле убийства либо расчленения трупа. Такими местами могут быть кухня, ванная комната, балкон, погреб, сарай, гараж.

Все предметы обстановки, находящиеся в квартире, на которых возможно обнаружение следов убийства, должны быть обследованы с помощью технических средств, причем предметы, имеющие большие размеры и стоящие у стен, целесообразно отодвигать для обследования освободившегося пространства. Необходимо также осмотреть постельные принадлежности, поскольку значительное количество убийств совершается в ситуациях беспомощного состояния потерпевшего, например во время сна.

В целях обнаружения орудий преступления осматриваются все находящиеся в помещении колюще-режущие и рубящие предметы, а также предметы, пригодные для нанесения телесных повреждений, опасных для жизни (утюги, гантели и т. п.). На возможность их использования преступником в качестве орудия совершения убийства и расчленения трупа могут указывать прилипшие волосы, пятна бурого цвета, похожие на кровь, частицы кожи и т.д.

Особенно внимательно и с использованием ультрафиолетового осветителя и химических реактивов (раствор люминола, реактив «Гемофан» и др.) нужно осматривать и труднодоступные для уничтожения следов крови места (плинтусы, отопительные батареи, щели между половыми досками и облицовочными плитками, места соединения ручки с клинком ножа и т.п.).

При проверке предположения о возможном сожжении трупа необходимо обследовать всю золу, находящуюся в топках и местах сбрасывания мусора. При ее просеивании могут быть обнаружены зубы, костные останки, зубные протезы, пуговицы, застежки и другие предметы. Целесообразно при обследовании золы брать пробы (4-5 проб по 50 граммов каждая) для последующего экспертного исследования.

В целях установления места захоронения трупа в земле желательно использовать кинолога со служебно-розыскной собакой, а также соответствующие технические средства (щуп, прибор «Поиск-1», георадар и др.) либо проводить выборочное раскапывание рыхлых участков земли.

После проведения осмотра следует проверить, вся ли работа, которая намечалась планом, выполнена. При необходимости применяются дополнительные меры по восполнению допущенных пробелов.

Затем упаковываются и опечатываются изъятые объекты, принимаются меры по поступившим заявлениям от участников по поводу проведенного осмотра, составляются необходимые документы: протокол осмотра, план осматриваемой территории, различные схемы.

Осмотр (как неотложное следственное действие) должен проводиться в сочетании с оперативно-розыскными мероприятиями, направленными на получение дополнительной информации об обстоятельствах исчезновения гражданина и выявление криминальных признаков подобного исчезновения. Для этого в процессе осмотра должны проводиться такие оперативно-розыскные мероприятия, как опросы граждан, которые могут сообщить интересующие сведения, а также обследования территории, прилегающей к месту осмотра.

В необходимых случаях с привлечением дополнительных сил может проводиться поквартирный (подворный) обход, направленный на выявление граждан, располагающих какими-либо сведениями, имеющими значение для дела. Путем поквартирного (подворного) обхода возможно получение данных о месте, где разыскиваемого видели в последний раз, направлении его движения, а также о лицах, с которыми он контактировал перед исчезновением. Результаты обхода оформляются рапортом либо справкой.

В зависимости от обстоятельств исчезновения и характера местности должно быть проведено обследование территории, прилегающей к месту следственного осмотра.

Чаще всего объектами обследования являются:

чердаки, подвалы, вентиляционные шахты, расположенные в доме или недалеко от дома, где проживал разыскиваемый;

приусадебный участок и территория, непосредственно к нему прилегающая:

места, где без вести пропавшего видели в последний раз;

места, которые обычно посещал разыскиваемый;

контейнеры, расположенные вблизи дома, канализационные колодцы, выгребные ямы, свалки мусора;

пустыри, участки лесополосы и зоны отдыха, заброшенные строения и другие места, которые могли быть использованы преступником для сокрытия трупа и иных вещественных доказательств;

лесные массивы, болота, заросли кустарников, овраги по маршруту возможного направления движения без вести пропавшего.

Так, например, формальный подход к осмотру обнаруженного на трассе автомобиля ВАЗ 2163 и прилегающей к ней лесополосы, стал в г. Заринске Алтайского края причиной не своевременного обнаружения трупа гр. В. Лопатина, пропавшего без вести в декабре 2001 г. с этим автомобилем (труп был обнаружен спустя два месяца на том же месте).

Таким образом, к подобным операциям целесообразно привлекать дополнительные силы из подразделений МОБ, ППС, внутренних войск (национальной гвардии) и образовательных учреждений министерств внутренних дел стран СНГ.

Результаты обследования необходимо оформлять справкой либо актом (если в обследовании принимала участие общественность).

К сожалению, результативность подобного мероприятия на практике все еще остается низкой: объекты, имеющие значение для розыска без вести пропавшего, обнаруживаются при проведении обследований крайне редко.

По возвращении СОГ с места осмотра все результаты анализируются, полученные сведения оцениваются. При этом если будут достаточные основания считать, что без вести пропавшее лицо стало жертвой преступления, возбуждается уголовное дело по статье умышленное убийство.

§2.3 Проведение ОРМ по розыску без вести пропавших лиц, исчезнувших при криминальных обстоятельствах

При планировании и проведении первоначальных оперативно-розыскных мероприятий необходимо учитывать, что в случае возбуждения уголовного дела по заявлению о безвестном исчезновении (например, по факту убийства) по его материалам²⁹ в установленные сроки заводится оперативно-поисковое дело (ОПД). При этом работником розыскных подразделений осуществляется заполнение соответствующих опознавательных карт, подготовка и направление сведений о разыскиваемом в бюллетень ГИЦ МВД России и ИЦ МВД, ГУВД, УВД, объявление федерального (внутригосударственного) и межгосударственного розыска.

При проведении порядка розыска без вести пропавших граждан целесообразно придерживаться следующей схемы розыска.

1. К планированию первоначальных оперативно-розыскных мероприятий, а также сбору и накоплению сведений о криминальных обстоятельствах исчезновения лиц, необходимо приступать с момента поступления заявления или сообщения о безвестном исчезновении.

В первую очередь оперативный сотрудник обязан опросить заявителя. Затем опрашиваются родственники и знакомые исчезнувшего лица, осуществляется наведение справок.

В ходе опросов целесообразно получить полные сведения, касающиеся факта исчезновения и обстоятельств, предшествовавших этому событию; психического и физического состояния без вести пропавшего; его взаимоотношений с родственниками и иными связями.

В частности, желательно получить ответы на следующие вопросы:
в каких отношениях находился опрашиваемый с разыскиваемым;

²⁹ Если уголовное дело было заведено по материалам розыскного дела, то РД также переводится в ОПД с заполнением соответствующих реквизитов.

при каких обстоятельствах и от кого опрашиваемый узнал об исчезновении данного лица;

каков был образ жизни разыскиваемого, его увлечения, наклонности, распорядок дня;

какие планы у него были перед исчезновением, чем он намеревался заниматься, с кем встретиться в ближайшее время;

имеются ли у него родственные или иные связи в СНГ, собирался ли куда-либо уезжать исчезнувший, уезжал ли он ранее, не поставив родных в известность (когда, куда, с кем, зачем и на какой срок);

кто видел, как он уезжал, каким транспортом, кто с ним при этом находился;

что и из каких источников стало известно о факте прибытия или неприбытия исчезнувшего к месту назначения;

каковы вероятные места временного пребывания (временпрепровождения) исчезнувшего, сведения о находящихся там связях разыскиваемого;

когда и при каких обстоятельствах опрашиваемый видел без вести пропавшего в последний раз, кто при этом присутствовал, в чем был одет разыскиваемый и какие предметы имел при себе;

каково было состояние его здоровья, какие травмы и заболевания он перенес, каким операциям подвергался, в каких учреждениях здравоохранения лечился;

есть ли основания объяснить факт исчезновения данного лица самоубийством.

была ли исчезнувшая беременной, намеревалась ли сделать аборт, при чем содействии, где, когда.

При получении объяснений от опрашиваемых следует также акцентировать внимание на вопросах, касающихся взаимоотношений между исчезнувшим и его окружением. При этом нужно выяснить:

состав семьи, наличие и характер родственных и иных связей;

участвовал ли разыскиваемый незадолго до исчезновения в драках, скандалах, с кем, причины таких конфликтов, последствия их разрешения, стали ли они предметом разбирательства в правоохранительных органах;

имели ли место случаи угроз, их содержание и причины;

имелись ли среди его окружения лица, склонные к агрессивности, с повышенной сексуальностью, враждовавшие с ним, заинтересованные в его смерти, в чем выражались подобные факты.

Круг опрашиваемых лиц должен быть максимально широк. Зачастую важные сведения могут быть получены от работников коммунальных служб, здравоохранения, банков, транспорта и иных учреждений, с которыми разыскиваемый мог встречаться незадолго до исчезновения либо бывать по долгу службы или необходимости.

В процессе опросов не менее важно выявлять информацию, негативно характеризующую личность разыскиваемого (приверженность к употреблению наркотических средств, нетрадиционная сексуальная ориентация, занятие проституцией, уклонение от выплаты долгов), которую скрывают либо не знают родственники. Анализ данной информации может позволить сузить круг подозреваемых.

2. Кроме опросов, важным средством розыска без вести пропавшего является наведение справок в различных учреждениях, организациях и предприятиях. Данное мероприятие направлено на сбор необходимой информации в целях: возможной идентификации без вести пропавшего в случае обнаружения неопознанного трупа; расширения круга опрашиваемых лиц; установления причин, приведших к исчезновению.

Наведение справок осуществляется путем получения интересующей информации от работников учетных служб (подразделений) различных учреждений и организаций; направления запросов; непосредственного обращения сотрудника за соответствующей информацией и изучения им необходимых документов.

К местам, где возможно получение справок, могут быть отнесены: медицинские учреждения (поликлиники, больницы, медицинские пункты, диспансеры, родильные дома, морги);

правоохранительные органы и их структурные подразделения (отделы милиции, народные суды, прокуратура, информационные центры МВД, ГУВД, УВД, ИВС, приемники-распределители, спецприемники, центры временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, медвытрезвители, адресное бюро, паспортные отделения (столы), учреждения уголовно-исполнительной системы и т.д.);

банковские учреждения, в которых целесообразно запрашивать сведения о личных вкладах пропавшего (о начислении и снятии денежных средств);

бюро регистрации несчастных случаев (БРНС);

иные учреждения (отдел кадров по месту работы, ЗАГС, жилищные организации, пункты пограничного контроля).

В поликлинике по месту жительства исчезнувшего, больницах и иных учреждениях здравоохранения требуется установить:

каково было состояние здоровья исчезнувшего, а именно наличие заболевания, могущего вызвать скоропостижную смерть, потерю памяти, ориентации во времени и пространстве, а также иные данные, касающиеся его психического и физиологического состояния;

какова схема зубного аппарата, групповая принадлежность крови, проводились ли операции, в результате которых могли образоваться особые приметы (шрамы, рубцы).

Наведение справок возможно и в других учреждениях, так как исчерпывающего перечня мест, в которых возможно наведение справок, естественно, привести невозможно. В каждом конкретном случае подход должен быть избирательным и индивидуализированным.

Процесс наведения справок должен быть по возможности алгоритмизирован.

В частности, довольно широкое распространение получают предварительно подготовленные бланки, используемые для наведения справок с помощью различных средств связи. В них содержится перечень соответствующих организаций с указанием телефонов, а также предусмотрены свободные графы, в которые вносятся данные о лицах, выдавших требуемую информацию, и результат наведения справок. Подобные формализованные бланки позволяют экономить время и систематизировать полученные сведения.

Как показывает изучение практики, в большинстве случаев (52,3%) проводится лишь проверка по учетам медицинских учреждений и криминалистическим учетам (80%). Остальные возможности наведения справок используются крайне редко. Чаще всего направляются письменные запросы. В результате процесс получения необходимых сведений растягивается на 3 - 4 месяца, что отрицательно сказывается на оперативности и качестве принимаемых решений.

3. Анализ первичной информации и ряда полученных доказательств (протокол осмотра места жительства) о безвестном исчезновении лица позволяет выдвинуть следующие оперативно-розыскные версии:

- 1) лицо убито родственниками или знакомыми на почве личной неприязни или из корыстных побуждений;
- 2) лицо стало жертвой маньяка – в случае внезапного исчезновения женщины (девушки), малолетнего ребенка;
- 3) лицо подверглось нападению преступной группы, занимающейся грабежами и разбойными нападениями;
- 4) лицо, занимающееся бизнесом или являющееся владельцем крупной компании, похищено с целью получения выкупа;

5) лицо стало жертвой представителей нетрадиционных религиозных организаций;

б) заявителем и разыскиваемым предпринята попытка инсценировки факта безвестного отсутствия в целях сокрытия совершенного преступления.

При отработке версии об убийстве родственниками или знакомыми важное значение имеет информация, характеризующая их взаимоотношения. В этой связи следует анализировать такие обстоятельства, как наличие бытовых конфликтов; высказывание кем-либо угроз в адрес исчезнувшего лица, намерение избавиться от него; проблемы при разделе имущества и т.д.

Информацию, подтверждающую данную версию, необходимо выявлять в процессе анализа сведений о поведении родственников и иных связей лица, пропавшего без вести. В их числе: несообщение либо несвоевременное сообщение в органы внутренних дел о факте безвестного исчезновения; непринятие самостоятельных мер по розыску пропавшего; распродажа личных вещей пропавшего; неожиданный, беспричинный отъезд в другую местность; утаивание важных обстоятельств, относящихся к жизни потерпевшего, отношений с ним, и т.д.

Важная роль в установлении лиц, подозреваемых в совершении убийства, принадлежит конфидентам. Изучение практики раскрытия таких преступлений позволяет определить два основных направления по оперативной разработке лиц, подозреваемых в их совершении:

а) осуществление разработки подозреваемого «по воле», то есть проведение комплекса агентурно-оперативных мероприятий по документированию действий проверяемого лица для получения информации доказательственного значения;

б) организация проведения внутрикамерной разработки подозреваемых.

При оперативной разработке подозреваемых лиц на свободе конфиденты используются для освещения образа жизни, характера, связей проверяемого и получения дополнительной информации о его причастности к преступлению. Если среди окружения подозреваемого таких источников не имеется, то для их приобретения и внедрения возможно принятие следующего решения:

внедрение действующих конфидентов либо штатных негласных сотрудников в ближайшее или второстепенное окружение проверяемого с использованием естественно сложившихся условий или специально проводимых оперативных комбинаций.

Независимо от результатов ввода указанных лиц в окружение проверяемого для осуществления его оперативной проверки в целях получения интересующих данных целесообразно также организовать за объектом разработки скрытое наблюдение. Это обуславливается не только необходимостью сбора дополнительной информации о совершенном им преступлении, но и повышенной степенью общественной опасности преступника. Кроме того, в процессе скрытого наблюдения могут быть выявлены и задокументированы факты других правонарушений, непосредственно не связанных с преступлением, за совершение которых имеется возможность задержать подозреваемого и организовать в отношении его проверку в ИВС.

Выявление фактов, указывающих на конфликты без вести пропавшего во взаимоотношениях с окружением, а также на подозрительное поведение его родственников и знакомых, позволяет не только повысить обоснованность выдвижения версии о совершенном убийстве, но и определить круг лиц, причастных к преступлению.

Вместе с тем анализ материалов, полученных сотрудниками уголовного розыска в ходе изучения личности пропавшего, свидетельствует о недостаточном тактическом разнообразии осуществляемых при этом мероприятий. Основным методом, который используют в этих целях оператив-

ные работники, являлся гласный опрос его родственников, друзей и знакомых. Полученные сведения содержат общую информацию о его поведении накануне исчезновения, характере связей, режиме работы. Лишь в единичных случаях предпринимаются меры по целевому привлечению к негласному сотрудничеству лиц из окружения пропавшего.

При наличии оснований полагать, что в совершении преступлений могли участвовать коллеги потерпевшего по работе, следует осуществить комплекс оперативно-розыскных мероприятий для проверки их причастности к преступлению. При этом с помощью возможностей оперативно-поисковых подразделений изучается их образ жизни, особенности поведения, выявляются связи, намерения, устанавливаются мотивы, побудившие их к совершению преступления, а также отрабатывается их алиби.

При отработке подозреваемых данной группы следует использовать помощь различных правоохранительных органов. Их информационные возможности в некоторых случаях позволят лучше разобраться в обстановке по месту работы потерпевшего, сложившейся атмосфере в коллективе, дополнить характеристики подозреваемых, уточнить круг их общения и провести более тщательную проверку этих лиц.

Версию об убийстве иными лицами могут косвенно подтверждать такие факты, как исчезновение лица с крупной наличностью либо автомобилем, исчезновение женщин (девушек), малолетних в районе (городе), где ранее совершались убийства с изнасилованием, увлечение пропавшего нетрадиционным религиозным течением.

В таких случаях, кроме осуществления вышеуказанных мероприятий, планируется разработка ранее судимых за подобные преступления, осуществляются оперативные установки в отношении их и членов религиозных сект, ставятся на учет похищенные носильные и иные вещи.

В пользу версии о похищении говорят такие факты, как телефонные звонки родным или сослуживцам с требованием выкупа. В данном случае

материалы предварительной проверки передаются в подразделения КМ, специализирующиеся на раскрытии этих преступлений.

Инсценировка исчезновения характеризуется прежде всего распродажей личного имущества разыскиваемого, сменой фамилии супруга, покупкой билета для выезда за границу, наличием долгов, иных имущественных или финансовых обязательств.

При осуществлении розыска необходимо также постоянно контактировать с представителями средств массовой информации и использовать их возможности для установления очевидцев и других лиц, объявления вознаграждения, а также выявления иных обстоятельств, представляющих интерес для розыска.

Таким образом, предварительная проверка заявлений и сообщений о безвестном исчезновении лиц и первоначальные ОРМ являются необходимым этапом процесса раскрытия и расследования замаскированных убийств. Они направлены на установление возможных причин безвестного исчезновения и выявление криминальных признаков данного события. Приведенный перечень первоначальных ОРМ с учетом указанных криминальных признаков исчезновения не является исчерпывающим и может быть дополнен исходя из местных условий и складывающихся обстоятельств.

4. Дальнейший розыск без вести пропавшего лица, исчезнувшего при криминальных обстоятельствах, осуществляется в рамках последующих ОРМ и характеризуется тем, что преимущественно продолжаются действия и мероприятия по обнаружению человека. Вместе с тем появляются и качественно новые формы действий по отработке версий с одновременным расширением географии розыска.

Например, во время осуществления местного розыска оперативным сотрудникам с учетом обстоятельств дела и личности разыскиваемого необходимо:

завершить проверку и анализ сведений, полученных при осуществлении первоначальных ОРМ;

повторно опросить родственников, знакомых и других лиц с учетом выявленной информации с целью установления маршрутов движения, мест возможного нахождения, связей, примет, характеристики личности, криминальных связей, угроз и т.п.;

принять меры к получению образцов почерка и голоса разыскиваемого (записи на аудио- и видеокассетах);

установить доверительные отношения с его соседями, сослуживцами (коллегами по учебе) и иными лицами для получения информации в интересах розыска;

подготовить и направить розыскные задания и ориентировки с указанием мероприятий, которые необходимо провести по розыску;

изучить сводки, ориентировки и бюллетени с целью получения дополнительных данных, которые могут способствовать розыску;

организовать проверку лиц, проходящих по проверочным материалам первичной информации;

организовать внутрикамерную разработку лиц, доставленных и содержащихся в ИВС за корыстные и насильственные преступления;

ориентировать сотрудников специальных оперативных групп о приметах разыскиваемых лиц в целях осуществления работы методом личного сыска;

в необходимых случаях продолжить работу по использованию возможностей средств массовой информации по розыску без вести пропавшего;

дать задания оперативно-поисковым подразделениям на проведение мероприятий, способствующих установлению разыскиваемого лица;

при похищении человека с целью выкупа внести предложения о наложении ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию, поступающую

в адрес разыскиваемого, его родственников или иных связей; о проведении специальных оперативно-технических мероприятий.

Когда меры местного розыска будут исчерпаны, пропавшее без вести лицо объявляется в федеральный (внутригосударственный) розыск либо межгосударственный розыск.

Как правило, лиц, пропавших без вести с автомобилем или при криминальных обстоятельствах, объявляют в федеральный (внутригосударственный) розыск шифротелеграммой одновременно с заведением розыскного или оперативно-поискового дела, при этом безотлагательно заполняются и направляются в ИЦ (ЗИЦ, ГИЦ) карточки на похищенный автомобиль.

При осуществлении федерального (внутригосударственного) розыска проводится тот же комплекс последующих ОРМ, что и при местном розыске, но на всей территории России.

Федеральный (внутригосударственный) розыск направлен прежде всего на отработку версии о похищении лица (вывозе его за пределы обслуживаемой территории субъекта России), версии об инсценировке факта безвестного отсутствия по причине бегства исчезнувшего за границу от должников (факта мошенничества), а также в связи с совершением разыскиваемым иного тяжкого преступления.

С этой целью направляется постановление об объявлении федерального розыска в ГИЦ МВД России, одновременно заполняется и высылается в ГИЦ контрольная карточка, а также заполняются информационно-поисковые карты (ИПК) на связи разыскиваемого и места его вероятного появления (удерживания), которые вводятся в автоматизированный банк данных. Осуществляется контроль через информационную базу «Розыск-Магистраль».

Решение об объявлении межгосударственного розыска оформляется соответствующим постановлением, которое выносится, как мы уже отме-

чали, лишь в том случае, когда в результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий будут установлены вероятное местонахождение разыскиваемого на территории одной или нескольких стран-участниц СНГ, его родственные, дружеские и иные связи, а также будет получена информация о намерении выехать с деловой или другой целью на территорию стран СНГ.

До принятия решения об объявлении лица в межгосударственный розыск необходимо провести следующие мероприятия:

- проверить наличие факта обращения разыскиваемого лица в паспортно-визовые аппараты с заявлением о выдаче документов для выезда за границу и запросить копии материалов, дающих право на получение соответствующих документов;

- проверить, обращался ли разыскиваемый в консульские учреждения иностранных государств с заявлением о предоставлении гражданства зарубежного государства;

- принять меры для получения фотографии разыскиваемого, образцов его почерка и отпечатков пальцев рук или дактилоформулы;

- через органы ЗАГС по месту рождения разыскиваемого лица установить, имелись ли факты его обращения с заявлением или поступления запроса о выдаче копии свидетельства о рождении;

- проверить разыскиваемого по системе «Розыск-Магистраль».

Информацию на разыскиваемых лиц ГИЦ МВД России передает в информационные центры всех министерств внутренних дел для последующего размещения в оперативно-справочных картотеках информационных центров и адресных бюро.

В случае поступления в органы внутренних дел информации об обнаружении неопознанного трупа проверяется сходство исчезнувшего лица и обнаруженного неизвестного трупа по особым приметам (родинки, татуировки, шрамы) и предметам одежды, а также проводится опознание и

отождествление личности; опрашиваются лица, обнаружившие труп, жильцы близлежащих домов и т.п.

Для отождествления личности обнаруженного трупа важную роль играют тщательно проведенный осмотр трупа и судебно-медицинские экспертизы. Последние назначаются в обязательном порядке для установления причин смерти (криминальная, некриминальная).

Как показывает следственная практика, протоколы осмотров обнаруженных трупов составляются крайне небрежно, и как следствие - во многих случаях они малоэффективны. Так, в ряде протоколов, описание внешности и особых примет погибших зачастую выполняется произвольно и не поддается систематизации. Единичны случаи применения видеозаписи. Слабо используется цифровая съемка с последующим накоплением компьютерной базы данных фотоизображений неопознанных трупов³⁰. При обнаружении трупа в труднодоступных местах, редко проводятся повторные осмотры, как трупа, одежды, так и места обнаружения.

При судебно-медицинском исследовании трупа крайне редко используется для идентификации неопознанных трупов генетическое исследование крови и другого биологического материала. Судебно-медицинские эксперты зачастую произвольно определяют объем исследований так называемых криминальных и некриминальных трупов.

Таким образом, при составлении протокола осмотра трупа, необходимо подробно фиксировать состояние посмертных явлений, характер и локализацию телесных повреждений, ложе трупа, окружающую обстановку и подробно описывать одежду. При обнаружении гнилостно измененных, мумифицированных трупов целесообразно принимать меры по изъятию биологических объектов (черепов, волос, крови, костной ткани со следами перенесенных заболеваний и др.) для последующего сравнительного

³⁰ Применение подобной съемки положительно зарекомендовало себя, например, в Новосибирской области.

исследования. Осмотр трупа должен сопровождаться применением видеозаписи и фотосъемки.

Согласно Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, органом внутренних дел, осуществившим предварительное отождествление личности неопознанного трупа с лицом, без вести пропавшим на территории одного из государств-участников СНГ (гражданином или постоянно проживающим в одном из государств-участников СНГ), проводятся следующие мероприятия:

копии всех идентификационных материалов по неопознанному трупу с целью проведения опознания направляются в министерство внутренних дел, на территории которого проживают ближайшие родственники пропавшего без вести лица, независимо от того, является ли данное министерство инициатором розыска;

министерство внутренних дел, являющееся инициатором розыска, для проведения аналогичного опознания может затребовать копии всех идентификационных материалов по неопознанному трупу, приметы которого сходятся с приметами лица, пропавшего без вести.

Окончательный вывод об идентификации неопознанного трупа делается после опознания погибшего родственниками (в исключительных случаях лицами, близко знавшими это лицо) по имеющимся идентификационным материалам, либо проведения соответствующих медико-криминалистических исследований (экспертиз).

Копия протокола или заключения эксперта направляется заинтересованным министерствам внутренних дел для прекращения розыска.

Снятие с учета неопознанного трупа осуществляется путем направления в ГИЦ МВД России соответствующего сообщения.

В случае выявления личным сыском подозреваемых либо поступления негласной информации о них от конфиденциальных источников целе-

сообразно дать соответствующие задания на проведение оперативно-поисковых и оперативно-технических мероприятий.

Момент задержания подозреваемого (группы лиц) необходимо определять совместно со следственным работником.

После задержания целесообразно организовать внутрикамерную разработку подозреваемых, проведение оперативно-технического мероприятия «НАЗ»³¹.

В настоящее время в оперативно-розыскной деятельности все большее значение приобретает использование полиграфных устройств в целях регистрации показателей психоэмоционального стресса при опросе различных категорий граждан по поводу криминальных событий, свидетелями или участниками которых они были. Опыт применения полиграфа при раскрытии преступлений показал его достаточно высокую эффективность в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Проведение опроса с использованием полиграфа (ОИП) способствует:

получению от опрашиваемого фактических данных, имеющих значение для своевременного проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, а также для выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений;

осуществлению розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания, и без вести пропавших граждан;

оценке достоверности информации, сообщаемой опрашиваемым;

проверке опрашиваемого на причастность к подготавливаемым или совершенным преступлениям.

Использование полиграфа при проведении оперативно-розыскных мероприятий по совершенному преступлению дает возможность:

³¹ Негласная аудиозапись.

определить вероятность причастности проверяемого лица к планированию, подготовке и совершению преступления;

оценить достоверность информации, сообщаемой опрашиваемым лицом, и на этой основе сформулировать достоверную версию расследуемого дела;

получить оперативно значимую информацию, которую другими путями получить невозможно;

создать условия для дачи опрашиваемым лицом правдивых показаний.

При работе по данному виду преступлений наметились две основные тенденции применения полиграфа. Условно их можно назвать активным и пассивным путями. В первом случае с момента совершения преступления прошло определенное время, основные оперативно-розыскные мероприятия уже проведены, практически все версии отработаны и работа сосредотачивается на конкретных подозреваемых. При этом варианте роль полиграфа сводится к пассивной констатации факта причастности или непричастности субъекта, и лишь в редких случаях он может быть средством поиска улик. Однако опыт показывает, что при расследовании убийств с высоким уровнем мотивации (особенно заказных убийств, убийств с целью сокрытия иных преступлений с захоронением трупа), оператор полиграфа сталкивается с подозреваемым, который четко определил свою линию поведения, а из-за отсутствия у следствия прямых улик обрел устойчивое эмоциональное состояние.

Поэтому при проведении ОИП в отношении подозреваемых лиц, как правило, целесообразно оперативному сотруднику оказывать помощь оператору при подготовке тестов, направленных на проверку версии в целом, либо какого-нибудь отдельного факта.

При отработке версий на первый план выходят вопросы о мотивах убийства, взаимоотношениях между жертвой и подозреваемым, психоло-

гической готовности подозреваемого к разрешению конфликта посредством убийства. Именно на этих признаках формулируются поисковые тесты для опроса задержанных.

Могут также использоваться поисковые тесты, направленные на выяснение того, какие действия по отношению к будущей жертве предпринимались заранее (до осуществления непосредственного устранения), на способ, время, место совершения преступления, мест захоронения трупа и т.п.

Проведенные мероприятия оформляются справкой, в которой отражают значимую информацию, полезную для проведения допроса и иных следственных действий (например, назначение экспертиз) и оперативных мероприятий.

Дальнейшую оперативную работу необходимо осуществлять только по поручению следователя, ведущего предварительное расследование.

§2.4 Действия министерств внутренних дел при установлении местонахождения без вести пропавших лиц, а также утративших связь с родственниками

В случае некриминальных обстоятельств исчезновения лица (например, бегства от кредиторов, семейных проблем и т.д.) и его обнаружения на территории сопредельного государства, проводятся следующие действия.

1. Согласно Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, при установлении министерством внутренних дел запрашиваемого государства местонахождения лица, без вести пропавшего или утратившего связь с родственниками, обязательно информируется инициатор розыска.

Если разысканное, без вести пропавшее либо утратившее связь с родственниками лицо достигло совершеннолетнего возраста и не является психически больным или ограниченно дееспособным, по его письменному заявлению точный адрес проживания (временного пребывания) инициатору розыска не сообщается.

2. При обнаружении разыскиваемых несовершеннолетних они доставляются в ближайшее специализированное учреждение для несовершеннолетних, о чем уведомляется инициатор розыска.

3. Министерство внутренних дел запрашивающего государства, получив информацию о местонахождении разыскиваемого без вести пропавшего лица, сообщает об этом его родственникам и прекращает в установленном порядке межгосударственный розыск.

4. Снятие с учета лиц, без вести пропавших и утративших связь с близкими родственниками, осуществляется путём направления в МИБ соответствующего сообщения (см. приложение 6 Инструкции), информирующего инициатора розыска о местонахождении пропавшего лица.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Розыскная работа в настоящее время – одна из социально необходимых и востребованных функций органов внутренних дел государств-участников СНГ. Во-первых, это резерв повышения раскрываемости преступлений, а быстрое задержание подозреваемого – предупреждение совершения им новых преступлений. Во-вторых, своевременное и качественное реагирование на заявление (запрос) об исчезновении человека, оперативный розыск без вести пропавшего – способ повышения доверия населения к милиции (полиции).

Повышения эффективности работы по розыску лиц, без вести пропавших, исчезнувших при криминальных обстоятельствах, можно достичь благодаря регистрации заявлений и сообщений о безвестном исчезновении как о факте преступления; квалифицированному осмотру места происшествия; выявлению фактов, указывающих на совершение преступления в отношении без вести пропавшего лица; своевременному возбуждению уголовного дела по признакам умышленного убийства либо похищения человека; своевременному объявлению в межгосударственный розыск; комплексному использованию сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности; своевременной постановке вещей, принадлежащих пропавшему, на оперативно-розыскной учет; полной отработке выдвинутых следственных и оперативно-розыскных версий и профессиональному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

Следует также отметить, что своевременное реагирование на заявления граждан (запросы и поручения правоохранительных органов) и участие органов внутренних дел государств - участников СНГ в розыске без вести пропавших граждан на всем пространстве стран СНГ, позволит в целом, несколько снизить темпы продолжающегося роста преступности в

странах СНГ, раскрыть замаскированные под безвестное отсутствие граждан убийства, установить личности по неопознанным трупам. Зачастую выявленная при раскрытии и расследовании замаскированных убийств информация свидетельствует и о проявлении транснациональной преступности в сфере теневой экономики, контрабанде наркотических средств и оружия; передаче собственности и отмытии незаконно добытых доходов; деятельности деструктивных нетрадиционных религиозных сект. Умелое использование подобной информации и взаимный обмен позволит не только поставить на оперативный учет членов ОПГ, но и организовать их совместную оперативную разработку с целью предотвращения совершения замышляемых ими преступлений, разоблачения ОПГ.

Приложение № 1

1. Устав Содружества Независимых Государств (Минск, 22 января 1993 г.).
2. Конвенция о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.).
3. Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 28 марта 1997 г.).
4. Договор между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Бишкек, 14 сентября 1992 г.).
5. Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 22 декабря 1992 г.).
6. Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Бишкек, 14 сентября 1992 г.).
7. Договор между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 25 февраля 1993 г.).
8. Договор между Российской Федерацией и Республикой Грузия о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Тбилиси, 15 сентября 1995 г.).
9. Договор между Российской Федерацией и Туркменистаном о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы (Москва, 18 мая 1995 г.);
10. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с преступностью (Ташкент, 27 июля 1995 г.).

11. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2003 – 2004 гг. (Кишинев, 7 октября 2002 г.).

Приложении № 2

1. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Украины (Москва, 28 февраля 1992 г.).

2. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Кыргызстан (Бишкек, 25 апреля 1992 г.).

3. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Таджикистана (Москва, 31 июля 1992 г.).

4. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Казахстан (Омск, 9 января 1993 г.).

5. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Армения (Ереван, 12 мая 1993 г.).

6. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Молдова (Кишинев, 8 июля 1993 г.).

7. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Таджикистан (Волгоград, 23 сентября 1993 г.).

8. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Грузия (Москва, 21 марта 1994 г.).

9. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Азербайджанской Республики (Москва, 19 апреля 1996 г.).

10. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь (Москва, 30 сентября 1997 г.).

11. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан (Ташкент, 4 июня 1998 г.).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Í îðì àòèáí î - ì ðááí áíá àéò ù

1. Уголовный кодекс Российской Федерации. – М.: Спарк, 1997.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349; 1997. № 29. Ст. 3502; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 233; 2000. № 1. Ст.8.
3. Совместное указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.09.98 г. № 1/19934 «О совершенствовании деятельности по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан и розыску лиц, пропавших без вести».
4. Инструкция о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц (Утверждена решением Совета министров внутренних дел государств–участников Содружества Независимых Государств от 30 января 2002 г. Объявлена указанием МВД России от 28.03.2002 г. № 1/1784 «Об объявлении Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц»).
5. Решение коллегии министерств внутренних дел Союзного государства от 21 ноября 2002 г. «О взаимодействии органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Беларусь в розыске обвиняемых и лиц, без вести пропавших».

Ñáí ðí èèè, ì àò í äè - áí è è á ì î ñ á è ÿ, ñ ò à ò ù è

6. Качур А.М., Фролов В.Ю. Организация розыска лиц, пропавших без вести. Учебное пособие. - Омск: ОВШМ МВД СССР, 1987.
7. Коновалов Е.Ф. Розыскная деятельность следователя. - М.: ВШ МВД СССР, 1973.
8. Колесниченко А.Н. Розыск // Советская криминалистика / Под ред. С.П. Митричева, Н. В. Терзиева. - М., 1958.

9. Краткая сыскная энциклопедия: Деятельность оперативно – розыскная, контрразведывательная, частная сыскная (детективная) / Авт. – сост. д. ю. н. А.Ю. Шумилов. - М.: Изд-ль Шумилова И.И., 2000.

10. Межгосударственный розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда на территории СНГ. Методическое пособие. - М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной Прокуратуре РФ, 1998. –31с.

11. Межгосударственный розыск лиц на территории государств – участников Содружества Независимых Государств: Сб. нормативных правовых актов / Сост. Горяинов К.К., Исиченко А.П., Королькова О.А. (ВНИИ МВД России) при участии Жежко С.Ф. (ГУУР МВД РФ). - М.: ВНИИ МВД России, 2000.

12. Панфилов В.В., Чиненный Д.Н. К вопросу об организации и тактике розыска преступников, совершивших тяжкие преступления // Бюллетень: Оперативно-розыскная работа № 1, 2003.

13. Тетерзиев Н.В. Розыск // Настольная книга следователя. - М.: Юридат, 1949.

14. Шаламов М.П. Розыск // Криминалистика. - М.: Юриздат, 1956.

15. Экспресс-Информация ГИЦ МВД России № 48, 1998. - М.: ГИЦ МВД России, 1998.