

ПОЛИЦИЯ И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ ЗА РУБЕЖОМ

ВЫПУСК 7

*Рекомендовано к опубликованию
Редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

Рецензенты:

Д. А. Литваковский, кандидат юридических наук
(АД МВД России);

А. М. Трофимец, кандидат юридических наук
(ДБОПиТ МВД России)

Полиция и борьба с преступностью за рубежом. –
М.: ВНИИ МВД России, 2008. – 76 с. Выпуск 7.

Материалы сборника рассказывают об опыте зарубежных спецслужб и правоохранительных органов в борьбе с террористической и общеуголовной преступностью, а также о построении и системной организации полицейских органов некоторых стран.

Для сотрудников органов внутренних дел, научных работников, преподавателей и слушателей образовательных учреждений МВД России.

УДК 351.74

МОСКВА 2008

© Государственное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», 2008

А. В. Князев
(Московский университет
МВД России)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ПО РАСКРЫТИЮ УБИЙСТВ

Исторически во всех правовых системах стран мира убийство рассматривается как наиболее опасное преступление и, естественно, их раскрытию соответствующие правоохранительные органы уделяют максимум внимания, сил и средств. Поэтому процент раскрываемости убийств повсюду превышает данный показатель по иным преступлениям. Так, в 80-90-е годы процент раскрываемости убийств в Великобритании, ФРГ, Японии, Венгрии, Польше превышал 80%¹. В США раскрываемость несколько ниже (см. таблицу 1).

Таблица 1

Среднегодовой уровень раскрываемости убийств в некоторых
странах (2000-2002 гг.)²

Страна	Уровень раскрываемости (в %)
США	63,5
Англия и Уэльс	90
Канада	77
Франция	77
Германия	95
Польша	86,8
Япония	94
Россия	77,2

Объясняется это активностью правоохранительных органов, на которую в немалой степени влияет социальный резонанс этих преступлений, который, в большинстве случаев, максимальный.

¹ См.: Расследование убийств в зарубежных странах: Сборник статей. М.: ВНИИ МВД России, 1991. С. 16.

² См.: Князев В.В., Верещагин В.А., Жмыхов А.А. Преступность за рубежом (1990–2002 гг.). М.: ВНИИ МВД России, 2004. С. 90.

С другой стороны, доля убийств в общей структуре преступности весьма незначительна (см. таблицу 2).

Таблица 2

Доля убийств в общей структуре преступности
в отдельных странах в 2002 г.

Страна	Доля убийств (в %)
США	0,14
Англия и Уэльс	0,01
Франция ³	0,06
Германия	0,04
Канада	0,04
Италия	0,1
Финляндия	0,03
Япония	0,05
Россия	1,3
Польша	0,09

Тем не менее, определенный процент убийств остается нераскрытым. В этих случаях практика деятельности правоохранительных органов по приостановленным производством делам в различных государствах имеет свои особенности.

Организация раскрытия убийств в зарубежных государствах строится в зависимости от того, принадлежит ли прерогатива раскрытия этих преступлений подразделениям одного ведомства или эта сфера деятельности распределяется между несколькими ведомствами.

Проблема раскрытия умышленных убийств, в том числе расследование по которым приостановлено или которые остались нераскрытыми, остается актуальной для правоохранительных органов многих зарубежных государств.

Что касается сравнительного анализа количественных показателей убийств в различных странах, то в данном случае необходимо учитывать специфику статистического учета преступлений этой категории. Например, в США к данной категории преступлений относят лишь так называемые законченные убийства; в Великобритании – и законченные убийства, и покушения на убийство; во Франции – корыстные убийства, убийства некорыстного характера, детоубийств-

³ Во Франции в 2000 г. было зарегистрировано 2818 убийств.

ва, отравления (в том числе с покушениями); в ФРГ – тяжкие убийства (то есть совершенные с особой жестокостью) и простые убийства (с покушениями), а в Японии регистрируются убийства, покушения на убийство и участие в самоубийстве другого лица.

Чтобы лучше понять механизм расследования преступлений, в частности, убийств, необходимо кратко остановиться на процессуальной стороне этой деятельности уголовной полиции, которая предшествует судебному следствию.

Судебная (уголовная) полиция Франции осуществляет дознание по факту совершения преступления⁴. При этом полицейское дознание в форме первоначального дознания выполняет роль предварительной проверки.

По французскому праву до начала следствия в связи с возбуждением уголовного преследования судебная полиция проводит дознание и оперативно-розыскные действия, которые в специальной литературе зачастую называют *«полицейской стадией процесса»*. Характерно, что УПК Франции не устанавливает никаких процессуальных оснований для начала предварительного (первоначального) дознания, которое не ограничено никакими сроками и может длиться сколь угодно долго, пока не будет установлено лицо, совершившее преступление. В этой связи раскрытие преступления может затягиваться и переходить из года в год как нераскрытое.

При производстве первоначального дознания французская полиция располагает полномочиями проводить любые следственные действия: осмотры, обыски, выемки, допросы подозреваемых и свидетелей и др.

В Италии полицейское дознание является первой фазой предварительного расследования. При этом полномочия судебной (уголовной) полиции при производстве дознания достаточно широки. В частности, задачей полиции является сбор доказательств, розыск виновных и установление всех необходимых для применения уголовного закона фактов и свидетельств.

В ходе дознания, по мере необходимости, полиция вправе самостоятельно производить различные следственные действия, включая допросы арестованных и свидетелей, опознание, очные ставки, перлюстрацию с разрешения суда почтовой корреспонденции и про-

слушивание телефонных разговоров. Арест и задержание полиция может производить без предварительной санкции судебных органов.

Хотя деятельность судебной полиции формально не входит в уголовный процесс, она носит процессуальный характер, так как регламентирована УПК и контролируется органами уголовного правосудия⁵.

В то же время судебная полиция осуществляет такие оперативно-розыскные мероприятия, как наружное наблюдение, получение необходимой информации негласными средствами, перехват информации (прослушивание и т.п.).

Однако результаты оперативно-розыскных действий (в том числе полученная от осведомителей информация) не имеют доказательственной силы и применяются лишь в качестве повода для производства следственных действий по сбору доказательств, которые могут быть использованы в уголовном деле после их соответствующего оформления.

В США выявление и расследование преступления, включая оперативно-розыскные мероприятия и другие следственные действия, начинаются с момента получения полицией информации о совершении преступления. Причем данная стадия уголовного процесса осуществляется чаще всего на основании выдачи полиции ордера на арест или обыск⁶.

Следует отметить, что правила полицейского расследования, производимого до возбуждения уголовного дела, законодательно не регламентированы, в связи с чем американская полиция в своих действиях не связана какими-либо формальными требованиями.

На этом этапе полицейского расследования уголовная полиция решает задачу по сбору сведений, во-первых, для обоснования ордера на обыск и арест, во-вторых, – о преступлении и лице, его совершившем. При этом полиция для решения этой задачи может осуществлять негласные оперативно-розыскные мероприятия.

Преступление считается раскрытым, если, по крайней мере один человек арестован, ему предъявлено обвинение в совершении преступления и уголовное дело передано в суд.

⁵ См.: Santoro A. Manuale di diritto processuale. Torino, 1954. P. 4.

⁶ См.: Пешков М.А. Особенности возбуждения уголовного дела в уголовном процессе США // Следователь. 1997. № 2. С. 77.

⁴ См.: Pradel J. Droit penal: T. 2. Prozedure penale. Paris, 1987. P. 359.

Однако бывают обстоятельства, не зависящие от полицейских полномочий, которые не позволяют провести арест. В этом случае причины должны быть задокументированы в деле, и оно закрывается в связи с особыми обстоятельствами. Таковым обстоятельством, например, может послужить доказанная смерть подозреваемого в убийстве лица.

Для случаев, когда преступление остается нераскрытым, полицейские, выезжавшие на место происшествия или занимавшиеся им впоследствии, составляют так называемый отчет о происшествии и на том расследование заканчивается. Этот документ является формой учета совершенного преступления и отнесения его к категории нераскрытых.

По свидетельству некоторых должностных лиц американской полиции, большинство преступлений, которые не раскрываются быстро и окончательно, не раскрываются вообще⁷. В соответствии с этим правилом, полиция прилагает максимум усилий по тем преступлениям, по которым имеется какая-то вероятность установить преступника. Убедившись, что надежды на это нет, полиция прекращает свою работу (кроме исключительных случаев). Статистические данные о раскрываемости преступлений в США свидетельствуют, что само по себе количество нераскрытых преступлений не особенно волнует правоприменительные органы.

Расследование убийства может быть прекращено или возобновлено в зависимости от того, появилась ли дополнительная информация, которую можно использовать в дальнейшей работе по раскрытию преступления. С точки зрения возможности раскрытия убийств детективы полиции и ФБР США, проводящие оперативно-розыскные мероприятия для установления виновных в совершении

⁷ Вместе с тем, в США еще в 1933 г. Институтом научной криминалистики было издано руководство для полицейских и прокурорских работников «Методика расследования убийств», разработанное Люком С. Мэем. В этом своеобразном пособии Л. Мэй утверждает, что каждое убийство может быть раскрыто. Причины существования нераскрытых убийств он видит в том, что сотрудники сыскной полиции средней опытности часто не замечают, забывают или не учитывают многие факторы, которые следовало бы зафиксировать, если бы применялась четкая система подхода к фактам; не все из них разбираются в психологии, проявляют бдительность и осторожность. Некоторым из них не достает инициативы, умения логически рассуждать, а также специальных знаний. (См.: Мэй Люк. Методика расследования убийств. США: Институт научной криминалистики, 1933. (Перевод научного отдела милиции НКВД СССР).

убийств, различают два их вида: а) убийство, когда собранная на месте преступления информация и улики дают возможность относительно легко установить личность убийцы. Обычно такую информацию может дать: сам убийца (как правило, супруг), ожидающий приезда полиции после совершения преступления; лицо, бывшее очевидцем преступления, либо знающее, что кто-то третий угрожал убитому, ссорился с ним, либо имел какие-то основания для убийства. Кроме того, такая информация может содержаться в «предсмертном письме» жертвы (в данном случае такое заявление принимается как доказательство в суде). Сотрудники криминальной полиции считают, что в большинстве случаев убийца и жертва знали друг друга. К этому виду убийств относятся случаи, когда убийца не пытается скрываться; б) убийство, когда собранная информация не дает возможности установить личность преступника. Именно эта категория убийств остается нераскрытой.

Полицейская практика свидетельствует о том, что из всей массы дел детективы выбирают лишь те, по которым, как они считают, целесообразно проводить интенсивные оперативно-розыскные мероприятия. По большей же части дел проводится лишь поверхностная работа. В большинстве случаев результативность розыска убийцы зависит только от того, насколько полную информацию удастся собрать криминальной полиции.

В силу определенных стереотипных представлений, в соответствии с которыми детективы делят дела на «выгодные» и «невыгодные», подчас не проводятся важные оперативно-розыскные мероприятия. Зачастую, если детектив уверен, что какое-либо дело бесперспективно, то он может, например, не проводить такого важного мероприятия, как опрос населения в связи с данным делом, считая его «бесполезным»⁸.

В США выбор полицией тактики и методики раскрытия убийств в определенной мере зависит от того, к какому типу относится преступление (на бытовой почве, из корыстных побуждений, в связи с организованной преступной деятельностью и т.д.).

Согласно оценке специалистов США, большинство убийств, связанных с противоправной деятельностью наркобизнеса, хотя и труд-

⁸ См.: Journal of Police Science and Administration, 1982. n.4. P. 452-465.

но расследуются, в конечном счете раскрываются с помощью осведомителей⁹.

Вообще в работе по раскрытию таких убийств специалисты рекомендуют полиции концентрировать свои усилия на получении информации. Прежде всего необходимо, по их мнению, установить фактическую сторону дела. Причем любой источник информации может помочь в раскрытии преступления.

На первоначальном этапе расследования устанавливаются мотивы преступления и определяется категория убийства: умышленное, непредумышленное (ситуативное), случайного лица, оказавшегося на месте преступления. Каждому типу убийства соответствует определенная тактика расследования.

На следующем этапе расследования основные усилия направляются на получение дополнительной информации, необходимой для получения полной картины преступления и выявления лица (лиц), имеющего отношение к убийству.

Нераскрытые убийства прошлых лет в зарубежных странах хотя и представляют определенную проблему, однако она не является острой. Причины этого кроются, во-первых, в том, что процент раскрываемости убийств в сравнении с раскрываемостью других преступлений отличается самым высоким показателем; а, во-вторых, относительно небольшой процент нераскрытых убийств не влияет существенно на общие показатели раскрываемости.

В юридической и полицейской периодике фактически отсутствует полноценная информация о тактике раскрытия убийств, в свое время оставшихся нераскрытыми. Объясняется это, прежде всего тем, что в странах Европы и Северной Америки отсутствуют специальные законодательные нормы, регулирующие раскрытие преступлений прошлых лет. Эти вопросы, судя по отдельным фактам, регулируются внутриведомственными нормативными документами (наставлениями и директивами), а тактика действий сотрудников криминальной полиции в этой сфере в большей степени идентична тактике раскрытия убийств текущего характера.

В свою очередь, определенную роль в этом вопросе играет общий подход к проблеме раскрытия убийств прошлых лет, который в разных странах зависит от традиционной системы права и сложившейся практики деятельности криминальной полиции.

Согласно полицейской практике в ряде зарубежных стран приостановление расследования убийств допускается в случае невозможности раскрыть преступление по причине определенных обстоятельств, например, отсутствия информации, позволяющей установить причину смерти, данных, идентифицирующих жертву и др.

Порядок возобновления полицией расследования по делам об убийствах в различных государствах может отличаться. Во Франции, например, срок нахождения нераскрытого преступления в ведении криминальной полиции ограничен десятью годами. Все это время оно включается в статистику нераскрытых преступлений. Начало этого срока отсчитывается, начиная с даты окончания последних действий полиции по делу.

В любой момент десятилетнего периода следственный работник судебной (криминальной) полиции может возобновить расследование преступления. Если следствие вновь окажется безрезультатным, десятилетний срок давности вновь отсчитывается с момента окончания вторичного расследования.

В ФРГ решение о возобновлении расследования по нераскрытым убийствам определяет государственный обвинитель. Полиция, начавшая расследование, в обязательном порядке ставит его в известность об этом и информирует о ходе расследования. Государственный обвинитель решает вопрос о том, что делать: приостановить или возобновить расследование.

Касаясь полицейской практики раскрытия преступлений прошлых лет, оставшихся нераскрытыми, в США необходимо учитывать особенности уголовного процесса в этой стране. Главным принципом уголовно-процессуальной деятельности органов правосудия США, в частности короткого полицейского расследования, является как можно более быстрое, дешевое и упрощенное завершение судебной процедуры. Поэтому в «своем расследовании полиция обычно не идет дальше первоначальных следственных действий; она заинтересована в раскрытии преступления и проявляет мало внимания к потребностям уголовного преследования на последующих этапах»¹⁰.

Тем не менее от полицейского в процессе раскрытия преступления требуется собрать информацию в объеме, достаточном для того,

⁹ См.: Law and Order, 1990. № 11. P. 76-81.

¹⁰ Уайерс Ллойд Л. Отказ в правосудии. Уголовный процесс в США. М., 1985. С. 29.

чтобы сохранить возможность для последующего более тщательного и полного расследования.

В этой связи процесс раскрытия преступления полицией завершается с производством ареста преступника (с этого момента дело считается раскрытым), хотя в ходе судебного разбирательства лицо может быть признано невиновным. В случае бесперспективности дела, с точки зрения полиции, оно вообще прекращается и переходит в категорию нераскрытых. При этом полицию такая ситуация не слишком беспокоит, поскольку эффективность ее деятельности оценивается не по количеству раскрытых преступлений, а «оперативно-го реагирования» (время, за которое полиция прибывает на место происшествия).

Наличие нераскрытых убийств (как, впрочем, и иных видов преступлений) в значительной мере обусловлено самой полицейской практикой. Согласно мнению американских полицейских, источники информации надежны только в течение очень короткого времени после ареста подозреваемого. Поэтому, если полиция решит, что имеющиеся доказательства ненадежны, и нецелесообразно начинать уголовное преследование, арестованный будет освобожден, а дело закрыто.

Как утверждают некоторые исследователи в США, сложность раскрытия убийства по прошествии значительного периода времени в случае непрофессионального или недостаточно тщательного сбора информации «по горячим следам» обусловлена тем, что повторные показания (воспоминания) свидетелей о событии могут стать путаными и противоречивыми, поскольку с течением времени в памяти человека стираются важные детали и оттенки¹¹.

Организация и тактика расследования убийств в странах англосаксонской и европейской континентальной систем во многом имеют сходные методические подходы. Важную роль в раскрытии преступлений европейские специалисты отводят умелой подготовке отчета о собранных доказательствах.

Именно такой отчет позволяет даже по прошествии значительного времени, что характерно для нераскрытых преступлений «прошлых лет», определить объем работы, проделанной уголовным сыском, выявить упущения и наметить дополнительные мероприятия по их устранению.

По мнению швейцарских экспертов, такой отчет в числе других разделов должен включать следующие:

- описание ситуации с сохранением имеющихся улик;
- собранный материал, относящийся к делу;

- результаты предварительного расследования для подготовки необходимых дополнительных мер по розыску преступника;

- перечень анализов, подлежащих немедленному проведению;

- перечень дополнительных мероприятий на основе установленных данных;

- место и предусмотренное время хранения материалов дела¹².

С помощью составленного таким образом отчета удастся сохранить всю информацию, которую следует заново проанализировать в случаях возобновления расследования убийства.

Одним из наиболее эффективных путей раскрытия преступлений, в частности убийств, за рубежом считается использование метода выявления схожести (идентичности) нескольких преступлений, оценивающего похожие характеристики неизвестных преступников, сравнивая определенное преступление с другими преступлениями и объединяя схожие признаки, которые могут принадлежать одному и тому же преступнику. Однако объем информации, связанный с насильственными преступлениями, накопленный за последние десятилетия, при том их количестве, которое совершается во многих странах, не позволяет обрабатывать эту информацию обычным путем.

Поэтому в большинстве стран Европы, Северной Америки и некоторых других государствах Азии создаются специализированные компьютерные информационно-поисковые системы, содержащие обширные банки данных о преступлениях и преступниках. Например, информационная система ViCLAS (Система анализа насильственных преступлений) действует в Канаде и странах Европы (Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Нидерланды). Национальные банки данных этой системы содержат информацию об убийствах.

В США с 1984 г. в структуре ФБР действует Национальный центр анализа насильственных преступлений (NCAVC). Целью его создания было объединение усилий и ресурсов для обеспечения полицейских органов страны информацией, необходимой для расследования насильственных преступлений.

¹¹ См.: Там же. С. 91.

¹² См.: Kriminalistik, 1980. № 11. S. 479-480.

Задача центра состоит в обеспечении взаимодействия правоохранительных органов различных уровней при расследовании нераскрытых насильственных преступлений, в том числе убийств. NCAVC предоставляет свою информационную базу в пользование местным полицейским органам и полиции штатов. Кроме того, Национальный центр предоставляет полицейским органам возможность использования знаний лучших специалистов в области составления психологического портрета преступника.

Местные правоохранительные органы получили возможность передавать информацию о насильственных преступлениях, в первую очередь убийствах, центральным органам правопорядка для анализа и идентификации подобных преступлений. В свою очередь правоохранительные органы США получают от Центра аналитическую информацию по таким вопросам, как:

- перечень наиболее вероятных личных качеств преступника;
- определение идентичности преступлений;
- оценка смертей, вызвавших подозрение их происхождения;
- экспертиза свидетельских показаний и другим вопросам, способствующим раскрытию насильственных преступлений, включая убийства.

Специалисты Центра анализируют преступления, совершаемые четырьмя основными типами преступников:

- серийных убийц;
- множественных убийц (т.е. лиц, совершивших убийство более четырех человек в ходе одного преступления);
- убийц «вразброс», т.е. совершивших убийства в разных местах без значительного промежутка времени;
- убийц, совершающих жестокие или изощренные единичные убийства.

Важное место в аналитической работе специалистов Центра занимает создание психологического портрета преступника, на основе которого могут быть выявлены мотивы совершения преступления. Они затем предлагают способы и направления действий полиции по раскрытию убийств. В деятельности по раскрытию преступлений прошлых лет составление психологического портрета преступника позволяет существенно упростить и сузить процесс расследования убийства, так как помогает определить тип преступника, который мог бы совершить такое преступление.

Составление психологического портрета преступника, по оценке американских специалистов, особенно важно в раскрытии убийств на сексуальной почве, поскольку поведение преступника отражает его индивидуальные особенности характера, что помогает определить психологический тип лица, совершившего преступление¹³.

Центром разработано «Руководство по классификации преступлений», цель которого заключается в том, чтобы обеспечить правоохранительные органы США стандартной системой расследования и классификации насильственных преступлений.

Относительно раскрытия убийств «Руководство» содержит мотивационную модель классификации четырех основных категорий убийств: корыстное убийство (с целью получения материальной выгоды); убийство по личным причинам эмоционального свойства; сексуальное убийство; убийство по идеологическим причинам или связанное с коллективной деятельностью. Эти категории подразделяются на 39 подкатегорий, что позволяет ведущему расследование точно и единообразно классифицировать одинаковые на первый взгляд преступления.

Учитывая, что одно из подразделений Центра собирает и анализирует данные о наиболее необычных, беспорядочных и беспричинных убийствах, которые остались нераскрытыми, все перечисленное выше позволит при возобновлении расследования или в случае раскрытия убийства текущего времени быстро проверить возможность причастности подозреваемого к идентичным преступлениям прошлых лет.

В США недавно разработана и начала действовать региональная компьютеризованная система информации об убийствах (CATCH). Основанная на новейшей технологии система объединяет вместе преступления, имеющие одинаковые признаки, такие, например, как характер смерти, место смерти, тип использованного оружия, характерные особенности и привычки преступника, взятые им вещи или предметы с места преступления и другие признаки, характеризующие жертву и преступника.

Система CATCH может представить возможный портрет преступника на основе сравнения нераскрытых преступлений с подобными, но уже раскрытыми. Система может выявить у преступлений такие общие характеристики, какие не увидит ни один следователь.

¹³ См.: The Police Chief, 1994. № 4. P. 45-52.

Действительно, никакой специалист не способен рассмотреть десятки тысяч дел и сравнить более двухсот переменных показателей. Тем не менее американские специалисты признают, что серийных убийц обнаруживают скорее случайно, нежели в результате целенаправленного расследования¹⁴.

Конечно, признают должностные лица полиции США, составление психологического портрета преступника не относится к точным наукам, поскольку трудно предсказать поведение человека в различных ситуациях. Однако прошлое поведение в сходных ситуациях помогает предвидеть поведение человека в будущем. Тем более, что, к примеру, серийные убийцы являются рабами привычек и ритуалов. Поэтому многие зарубежные исследователи полагают, что успех раскрытия убийства во многом зависит от правильного составления психологического портрета убийцы, также как и от понимания цикличности преступлений, использовании соответствующих приемов и инструментов расследования, умелого взаимодействия правоохранительных органов и обмене информацией между ними.

Не менее важным для раскрытия убийств американские эксперты считают составление портрета жертвы, поскольку это, по их мнению, позволяет полиции прогнозировать очередные действия преступника и, одновременно, предупредить потенциальных жертв о грозящей опасности и установить с ними взаимодействие.

Несмотря на использование новейших технических средств, отношение полиции к нераскрытым убийствам все еще остается прежним: если преступление не раскрыто «по горячим следам», оно обречено долго относиться к категории нераскрытых. И здесь многое зависит от позиции конкретных сотрудников уголовной полиции.

В зарубежной прессе несколько лет назад рассказывалось о необычном расследовании убийства, совершенного в Великобритании и остававшегося нераскрытым в течение двух лет. Хотя в расследовании этого убийства приняло участие несколько десятков полицейских, оно оказалось безрезультатным.

Спустя два года дело было передано опытному детективу, но оно по-прежнему считалось бесперспективным. Работая с двумя помощниками, детектив сумел найти определяющий момент в расследовании. Благодаря тому, что в лаборатории полиции сохранили обувь подозреваемого, который был отпущен два года назад по причине

наличия алиби, удалось с помощью исследования ДНК пятнышка крови на ботинке установить принадлежность ее жертве убийства. При дальнейшем тщательном исследовании материалов дела выяснилось, что и алиби не оказалось. В результате убийца был осужден¹⁵.

Определенную роль, по-прежнему, играет элемент случайности. В Великобритании, по сообщениям российских и зарубежных СМИ, за последние годы был раскрыт целый ряд убийств, совершенных в течение нескольких лет одним и тем же лицом. Причем серийный убийца прятал трупы жертв на своем приусадебном участке. Раскрыты эти убийства были спустя годы лишь по причине совершения этим лицом очередного убийства, которое было обнаружено и расследовано.

В деятельности криминальной полиции при раскрытии преступлений прошлых лет одним из наиболее трудных вопросов считается установление признаков, позволяющих отличить убийство от самоубийства, так как по прошествии времени некоторые признаки и свидетельские показания могут быть трудно восстанавливаемыми или подтвержденными. В этом случае поиск ответов, как правило, ведется на следующие вопросы:

возможно ли самоубийство исходя из характера и темперамента жертвы;

какова психическая наследственность жертвы и имелись ли в его родословной лица, страдавшие психическими заболеваниями или совершившими самоубийство;

предпринимались ли жертвой попытки к самоубийству ранее.

Определенное число нераскрытых убийств относится к делам по розыску без вести пропавших. Несмотря на то, что, например, в ФРГ около 60% случаев пропажи лиц выясняется в течение трех дней, судьба значительного количества лиц остается неустановленной продолжительное время. Так, в начале 90-х годов по данным Федерального ведомства по уголовным делам (Федеральная уголовная полиция) было зарегистрировано около 3000 человек, числящихся в качестве «пропавших без вести» продолжительное время¹⁶.

¹⁵ См.: Ридерз Дайджест (Reader's Digest). 2001. Март-апрель С. 106-112.

¹⁶ Практика сокрытия убийств путем умышленного искажения обстоятельств пропажи людей. См.: Обзорная информация. Зарубежный опыт. Выпуск № 1. ФРГ. М.: ГИЦ МВД России, 1995. С. 8.

¹⁴ См.: Law and Order, 2001. № 5, P. 43-48.

Как свидетельствуют зарубежные специалисты, в отношении последних полицейским приходится проводить довольно трудоемкие оперативно-поисковые мероприятия, особенно когда возникает подозрение, что пропавший без вести стал жертвой убийства.

Зарубежные эксперты отмечают, что в делах по раскрытию убийств лиц, пропавших без вести, полиция часто сталкивается с ситуацией, когда преступник, пытаясь скрыть убийство, умышленно искажает обстоятельства пропажи человека.

В этом случае он старается замаскировать убийство под случай безвестной пропажи своей жертвы. При этом к распространенным методам сокрытия убийства относятся такие, как: подача в полицию заявлений – прикритий о пропаже человека; фальсификация алиби и легенд, улик и доказательств, ложных сообщений, показаний и распространение слухов и другие действия, отвлекающие розыск преступника.

К методам сокрытия убийства якобы без вести пропавших лиц относятся дезориентирующие показания преступника, сфабрикованные улики, например, письма или открытки (как правило, написанные жертвой в результате ее обмана или по принуждению еще до своей гибели), которые из различных мест рассылались родственникам и друзьям жертвы в течение какого-то времени после того, как «без вести пропавший» был уже мертв.

По свидетельству зарубежных специалистов, в 99% случаев версии, представленные преступниками, выглядят весьма убедительно и, как правило, трудно поддаются проверке¹⁷.

В уголовных делах о пропавших без вести, связанных с подозрением в убийстве, по оценке германских исследователей, почти всегда имеют место попытки сокрытия преступления.

При расследовании очевидных убийств при наличии подозреваемого сотрудники полиции обычно стараются выявить сведения или улики, свидетельствующие о возможной причастности данного подозреваемого к нераскрытым убийствам прошлых лет.

Поэтому зарубежные специалисты рекомендуют наряду с мероприятиями по поиску трупа выявлять ошибки и противоречия в показаниях подозреваемого, анализируя их путем тщательных допросов свидетелей и подозреваемых; проведения расследования в от-

ношении лиц, имевших контакты с без вести пропавшим лицом; всестороннего и тщательного сбора, документирования, анализа и оценки всех показаний и документов по делу.

Для раскрытия убийств, совершенных в отношении без вести пропавших лиц, за рубежом (в первую очередь США и западноевропейских странах) наиболее часто используется хорошо разработанный метод идентификации жертв преступлений с использованием фотографий и компьютерной техники.

Традиционно сильной стороной зарубежной практики раскрытия убийств считается эффективное применение научно-технических средств, методов и приемов оперативно-розыскной работы.

Основными направлениями в работе по раскрытию убийств являются выявление мотивации умышленных убийств, способов и орудий их совершения. Особое место в расследовании убийств занимает выявление мотива преступления и выработка версий. При версии убийства из корыстных побуждений, например в Великобритании, прежде всего начинается поиск похищенного имущества лиц, которым было известно о наличии этого имущества у жертвы. Для обнаружения преступника сотрудник криминальной полиции начинает с опроса лиц, прежде судимых и проживающих на территории, где было совершено убийство. Причем, в первую очередь допрашиваются те из них, кто чем-либо вызывает подозрение. Их допросы обязательно протоколируются, чтобы в процессе расследования можно было бы неоднократно использовать эти процессуальные документы для анализа, сопоставления с другими документами и использования в суде.

В стратегии раскрытия убийств, по оценке американских специалистов, главное заключается в том, чтобы сосредоточиться на тех местах, где преступник нападает на жертву, а не на тех, где он может ее спрятать. Определение места нападения на жертву помогает, как правило, выйти на потенциальных свидетелей, по той или иной причине оставшихся за рамками внимания полиции. Кроме того, установление особенностей мест нападения убийцы позволит полиции осуществить скрытое наблюдение и дополнительное патрулирование в местах возможного совершения очередного преступления.

В целом анализ зарубежных публикаций позволяет сделать следующие выводы.

¹⁷ См.: Deutsches Polizeiblatt, 1994. № 4. S. 16-18; Archiv für Kriminologie, 1993. № 5-6. S. 173.

1. Вопросам техники, методики и тактики раскрытия и расследования убийств уделяется повышенное внимание, что находит отражение в достаточно высоком уровне раскрываемости этого вида преступлений по сравнению с другими.

2. Среди проблем, представляющих особую значимость для расследования убийств, зарубежные специалисты называют: выдвижение версий; осмотр и вскрытие трупа; эксгумацию; установление причин смерти; определение способа причинения смерти. При этом считается, что по характеру повреждений на трупе можно сделать выводы и о характере личности убийцы: его росте, возрасте, физической силе, профессии, степени его знакомства с окружающей обстановкой, помещением, с жертвой, способах передвижения.

3. Раскрываемость убийств прошлых лет зависит от результатов выявления, сопоставления и анализа комплекса сходных признаков вновь совершенных убийств или от случайно обнаруженных улик в процессе расследования более поздних преступлений.

ЧИСЛЕННОСТЬ ПОЛИЦИИ И ПЛОТНОСТЬ ПОЛИЦЕЙСКИХ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ ЕВРОПЫ

Вопросы численности полицейских служб, соотношение численности полиции и населения и распределение личного состава по службам и территориям время от времени обсуждается на страницах зарубежных специализированных изданий.

Иностранные эксперты связывают это с общей ситуацией «полицейского присутствия» на улицах и в общественных местах. Как признают специалисты, в связи с моторизацией патрульной службы полиции, начавшейся особенно активно в США и Великобритании в 60-е годы, эффект присутствия полицейского упал до крайне низкого уровня.

Последствием перехода на автомобильное патрулирование явилось ослабление контактов всех уровней полицейских органов с населением.

Именно такая ситуация привела к тому, что контроль полиции за состоянием общественного порядка на улицах и в общественных местах городов и населенных пунктов заметно ослабел.

С целью исправления ситуации полиция ряда государств Европы и Северной Америки в 90-е годы начала внедрять систему непосредственного обслуживания территориальных общин¹ населения с учетом социальных и этнических особенностей этого населения. Появился термин «коммунальная полиция», а принцип полицейского обслуживания общин всячески пропагандируется.

Показателем уровня (массированности) полицейского присутствия является плотность (количество) полицейских на 100 тыс. населения.

В нижеприведенной таблице 1 страны с различной плотностью полиции распределены по пяти категориям, охватывающим количество полицейских на 100 тыс. населения в интервале от менее 200 до 700 полицейских.

¹ Под территориальной общиной понимается группа жителей, постоянно проживающей на определенной территории.

**Количество полицейских на 100 тыс. населения
(без гражданских служащих)***

Менее 200 Полицейских	200-299 полицейских	300-399 полицейских	400-499 полицейских	500 и более полицейских
Дания	Англия и Уэльс	Албания	Хорватия	Кипр
Финляндия	Шотландия	Австрия	Чешская Рес- публика	Северная Ирландия
Нидерланды	Люксембург	Бельгия	Греция	
Румыния	Молдова	Эстония	Италия	
Швейцария	Норвегия	Венгрия	Литва	
	Польша	Ирландия	Мальта	
	Словения	Латвия		
	Швеция	Португалия		
	Турция	Испания		
		Македония		

*Данные Европейского комитета по проблемам уголовной преступности (1999 г.).

Из этой таблицы видно, что 60% стран имеют плотность полиции от 200 до 400 полицейских на 100 тыс. граждан. Только в Дании и Северной Ирландии (входит в состав Великобритании) этот показатель превышает 500 полицейских.

Если рассматривать число жителей в расчете на одного полицейского, то оно варьируется от 200 до 380, например, в странах Европейского Союза.

Интерес представляет анализ соотношения численности населения, численности полиции, количества жителей на одного полицейского и среднестатистического показателя количества преступлений на 100 тыс. жителей (см. таблицу 2).

Страны	Численность населения (млн)	Численность полиции	Количество жителей на 1 полицейского	Среднестатистический уровень преступлений на 100 тыс. жителей
Бельгия	9,9	32626	302	3340
Великобритания	58	125180	380	8510
Германия	77	260000	300	7110
Греция	10	38800	257	3350
Дания	5,1	14000	365	10270
Испания	39	190000	205	2640
Италия	58	265000	215	8510
Ирландия	3,6	—	310	2500
Люксембург	364 тыс.	1000	330	6630
Нидерланды	15	43500	340	7620
Португалия	10,3	35000	303	890
Франция	57	215000	243	6170

*По данным «Les Foces de Police L'Union Europeenne». 1994. P. 15, 18, 46, 78, 92, 120, 180, 196, 210, 246, 260, 282, 298.

За прошедшие годы со времени опубликования этих данных численность населения и полиции изменилась весьма незначительно, а уровень преступности демонстрировал рост практически во всех рассматриваемых странах Европы в среднем на 5-8%. Можно с достаточной долей достоверности утверждать, что плотность полиции и количество жителей на одного полицейского сохраняется примерно в тех же пропорциях.

О состоянии кадрового обеспечения полиции свидетельствует соотношение между набором новобранцев и увольнением сотрудников полиции.

Актуальной проблемой для многих полицейских органов западноевропейских стран остается текучесть кадров и рекрутирование новобранцев. Наглядно это видно на примере Великобритании, где служба в полиции традиционно считается престижной. Согласно данным МВД страны, за двенадцать лет (с 1995 г. по 2000 г.) численность увольняющихся, за исключением четырех лет, превышала численность вновь принятых в полицию Англии и Уэльса².

² Police Service Strength. England and Wales. Home Office Statistical Bulletin, 2000. P. 4. (Figure 2); Police Service Strength. England and Wales. Home Office Statistical Bulletin. 30 September 2001. P. 5.

Известно, что численность полиции напрямую влияет на распределение личного состава по функциональным направлениям деятельности.

Т а б л и ц а 3

Распределение полицейских в Англии и Уэльсе в течение одного дня (в %)

Выполняемые функции	Личный состав (в %)
Патрулирование	65
Постовая служба по охране общественного порядка	1
Борьба с уголовной преступностью	15
Взаимодействие с общественностью	2
Регулирование дорожного движения	8
Служебная подготовка	2
Управленческая и иная деятельность	8

От того, какое количество населения приходится на одного полицейского, зависит расход его служебного времени на выполнение своих обязанностей.

Английские эксперты в свое время провели расчеты распределения служебного времени сотрудников униформированной полиции, затрачиваемого ими на выполнение тех или иных функций (см. таблицу 4).

Т а б л и ц а 4

Выполняемая работа	Затраченное время (в %)
Патрулирование	24–37
Реагирование на преступления (в т.ч. обследование места его совершения)	7–18
Разбор ДТП	1–12
Другие происшествия	2–11
Охрана общественного порядка	1–6
Работа с общественностью	1–2
Присутствие в суде	1–4
Написание отчетов	11–21
Дежурства в полицейском участке	4–14
Прием пищи	7–15

Исследуя проблемы кадрового обеспечения полицейских служб, зарубежные специалисты обращают внимание на необходимость

учета как специфики общей криминогенной ситуации в стране, так и возможностей государства по организации финансирования и профессиональной подготовке полицейских для деятельности в современных меняющихся условиях.

Вместе с тем, по мнению зарубежных экспертов, плотность полиции, т.е. эффект ее присутствия, оказывает определенное влияние на распределение служебного времени. В то же время британские исследователи отмечают, что им не видится четкой связи между плотностью полиции и уровнем регистрируемой преступности³.

³ См.: European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics. European Committee on Crime Problems. Strasbourg, 12 October. 1999. P. 39.

ОЦЕНКА МАТЕРИАЛЬНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ «СТОИМОСТИ» ПРЕСТУПНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Рост преступности в мире в 90-е годы прошлого столетия и в начале 2000-х годов, хотя и характеризовался различным его уровнем в странах Европы, Северной и Южной Америки, Австралии, Азии и Африки, по оценке ООН, в среднем составлял 5% в год¹.

В этой связи эксперты и представители правоохранительных органов ряда стран проводят исследования по установлению размера ущерба от преступности, наносимого обществу и гражданам этих стран.

В рамках таких изысканий изучались не только финансовые аспекты «стоимости» преступности, но и социальные потери, включая моральные страдания, психические переживания, снижение работоспособности и т.п., которые обычно не принимались во внимание.

По оценке международных экспертов, материальный ущерб от преступности всегда был и остается весьма существенным. По данным ООН, с начала 90-х годов наиболее развитые страны мира тратили на борьбу с преступностью в среднем 2-3% своего годового бюджета, а развивающиеся страны – от 9 до 14%².

По мнению некоторых зарубежных экспертов, преступность взимает с общества своеобразный «налог» огромного размера. Исследователи проблемы стоимости преступности выделяют два ее вида: материальный (экономический) и социальный.

Под материальной (экономической) стоимостью преступности они понимают затраты на содержание правоохранительных органов и их деятельность, на осуществление программ профилактики и борьбы с преступностью различного уровня (государственные, региональные, ведомственные), на материальную компенсацию жертвам преступлений и оказание им медицинской помощи, а также ущерб, наносимый государству и бизнесу. Словом, все то, что может быть оценено в денежном выражении.

Но кроме этого зарубежные эксперты включают в стоимость преступности так называемый социальный ущерб от стоимости от преступности, который включает как оцениваемые в материальном плане расходы и потери граждан – не жертв преступлений (страховые взносы от риска краж имущества, поджога и т.п., оплата товаров по более высоким ценам, которые компенсируют бизнесу потери от преступлений), так и не поддающиеся материальной оценке последствия преступлений для этой категории (родственников, друзей жертв, свидетелей – страх, эмоциональные страдания и психические потрясения. Например, свидетели вынуждены тратить часы, дни, а зачастую и месяцы в ходе полицейского расследования для дачи свидетельских показаний и их юридического оформления). Эти потери обычно относят к так называемой косвенной стоимости преступности.

К числу пионеров исследования стоимости преступности относят американских специалистов из Национального института правосудия Министерства юстиции США Теда Миллера, Марка Коэна, Брайена Вайрсема (1994, 1998 гг.).

В начале 2000-х годов директором по исследованиям, развитию и статистике МВД Великобритании было проведено изучение этих потерь от преступлений, подлежащих регистрации полицией³.

Вместе с тем британские исследователи отмечают, что в целях получения правдивой картины они использовали скорее фактическое количество преступлений против личности и имущественных преступлений, нежели полицейскую статистику деяний этих категорий.

Оценка потерь от стоимости уголовной преступности, по мнению британских исследователей, играет важную роль в достижении властями наибольшего воздействия на криминал и определении необходимых финансовых затрат. В то же время они считают, что не всегда правомерно оценивать некоторые последствия преступлений в денежном выражении⁴.

Согласно этому исследованию ежегодные потери от преступности в денежном исчислении составляли на начало 2000-х годов только по Англии и Уэльсу (т.е. без Шотландии и Северной Ирландии) 59,9 млрд фунтов стерлингов (в ценах 1999 г.). Эта сумма включает

¹ См.: The United Nation and Crime Prevention. N-Y., 1996. P. 11.

² Там же. P. 12.

³ См.: The economic and social costs of crime. By Sam Brand and Richard Price. Home Office Research Study, 217. P. 88.

⁴ Там же. P.7.

32,2 млрд фунтов стерлингов, относящихся к потерям от преступлений против личности и имущественных преступлений. Остальные деньги приходятся на преступления в коммерческой и общественной сферах, мошенничество и фальшивомонетничество, дорожно-транспортные инциденты и преступления, не включенные в категорию регистрируемых.

Как видно из приведенных в исследовании данных, разница средней стоимости одного преступления, отнесенного к разным категориям, довольно значительна. Наиболее дорого оцениваются последствия убийства – 1 млн фунтов стерлингов, других насильственных преступлений против личности – в среднем 19 тыс. фунтов стерлингов; грабежа – в среднем 5 тыс. фунтов стерлингов; кражи автомобиля – около 4700 фунтов стерлингов; ночной кражи со взломом – 2300 фунтов стерлингов⁵.

По оценке британских специалистов, только сокращение количества краж автомобилей и из автомобилей на 30% уменьшит потери общества на 1 млрд фунтов стерлингов.

Британские исследователи отмечают высокие темпы роста стоимости преступности в 90-е – 2000-е годы. Так, только на период 1998–2000 гг. цифра затрат на борьбу с преступностью и наносимого преступлениями ущерба выросла с 35 млрд до 60 млрд фунтов стерлингов в год. Причем стоимость содержания системы уголовного правосудия, включая полицию, ежегодно составляла 2,5 млрд фунтов стерлингов, что равнялось почти 20% «стоимости» преступности⁶.

Что касается ущерба от преступности, то за рубежом особо отмечается урон от экономической преступности, значительная доля которой приходится на деятельность транснациональных преступных синдикатов, активизировавшейся благодаря глобализации и либерализации торговли и финансовых операций.

В этой связи журнал «Экономист» отмечал еще в 1995 г.: «Там, где основанная цель капиталовложений состоит в отмывании наркоманов, результатом, зачастую, является вытеснение легального бизнеса».

Канадские исследователи включают в социальную стоимость последствия от преступлений *для жертв* (физические и психологиче-

ские травмы, страх стать жертвой преступников, изменения в образе жизни); *для преступников* (разрушение социальных и семейных отношений); *для общества* (изменения в качестве жизни, чувство опасности и растущая агрессивность).

К экономической стоимости преступности они относят последствия, *прямо связанные с совершением преступления* (касаются индивидуальных лиц и потребителей различных услуг) и связанные с различными реакциями на преступления (подразумеваются меры индивидуальной защиты, такие, как сторожевые собаки, охранная сигнализация, меры личной безопасности); касающиеся всех налогоплательщиков (расходы на полицию, суды, пенитенциарные службы и помощь жертвам преступлений)⁷.

По данным канадских исследователей, расходы на содержание и деятельность канадской полиции, службы безопасности и частных агентов безопасности только одной провинции Квебек достигали ежегодно в начале 90-х годов 1,5 млрд, 51 млн и 1,77 млрд канадских долларов соответственно⁸. В провинции Квебек проживает 25% населения Канады. Финансирование полиции в некоторых странах (например, в Австралии) претерпело за последние годы значительные перемены. Теперь ответственность за финансовые средства несут те, кто их тратит. При этом основным принципом при ведении счетов, составлении бюджета и выплата зарплат стала эффективность деятельности полицейских служб.

Вопросы расходов на правоохранительную деятельность и борьбу с преступностью всегда оставались предметом пристального внимания властей даже самых богатых государств.

Затраты на систему уголовного правосудия, по оценке экспертов ООН, составляют от 40 до 50% всех расходов, связанных с преступностью⁹. Значительная доля расходов на борьбу с преступностью приходится на обеспечение деятельности полиции.

В официальных зарубежных изданиях содержатся данные лишь о тратах на полицию в целом. Так, в обзоре ООН по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовно-

⁷ См.: Partners in Crime Prevention: For a Safer Quebec. Report of Task Force on Crime Prevention, 1993. P.50.

⁸ Там же. P.66-68.

⁹ См.: Справочный документ ООН «Участие общин в предупреждении преступности» (Десятый Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: (10-17 апреля 2000 г., Вена). Раздел II, п. В.

⁵ Там же.

⁶ Там же. P.5.

го правосудия, представленном Девятому Конгрессу по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Каир, 29 апреля – 8 мая 1995 г.), приведены данные распределения расходов в рамках системы уголовного правосудия по 16 странам, согласно которым затраты на полицию составляют 67-70% от всех расходов на правоохранительную систему.

Содержание полиции зависит от численности личного состава кадровых полицейских, гражданских служащих, технического оснащения и состояния преступности в стране. Определенным показателем расходов на полицию служит коэффициент плотности полиции.

Согласно Третьему обзору ООН о преступности, развитые страны содержали около 225 полицейского и около 20 сотрудников тюрем на 100 тыс. населения. В развивающихся странах эти цифры выше: 500 полицейских и 50 тюремных служащих на 100 тыс. населения¹⁰.

В Соединенных Штатах Америки власти всех уровней внимательно следят за расходованием финансовых средств полицейскими органами. Довольно часто проблемы субсидирования полиции используются в избирательных кампаниях кандидатами на различные властные должности. При этом обсуждение содержания правоохранительных структур связывается с тем, насколько эффективно они выполняют свои функции в интересах американских налогоплательщиков.

Затраты полиции США на реагирование и расследование только криминальных поджогов в конце 90-х годов оценивались в 4 млрд долларов.

Согласно данным Исследовательского центра антинаркотической политики РЭНД корпорейшн, за 1999 г. на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией в США ежегодно затрачивалось 40 млрд долларов¹¹. Для сравнения укажем, что в 1990 г. эти расходы составляли около 8 млрд долларов.

Оценка цены преступлений против личности в США включает стоимость медицинского обслуживания жертв, потери в заработной плате, расходы на социальные программы помощи жертвам преступлений, ущерб от снижения качества жизни, эмоциональные и моральные страдания.

В целом потери от преступлений против личности ежегодно составляли, по оценкам американских исследователей, сумму в 450 млрд долларов (по данным за 90-е гг.), то есть на одного жителя США выпадало 1800 долларов расходов¹².

Кроме того, считается, что преступления против личности снижают средний уровень жизни граждан США на 1,8 процента. Этот фактор включает только потери семей жертв, но не учитывает негативного влияния чувства страха и неуверенности на все американское общество.

Отдельно исследователи Национального института правосудия Минюста США провели оценку затрат на пенитенциарную систему, которые достигли почти 500 млрд долларов. При этом они обращают внимание на некоторые несоответствия в распределении средств, входящих в стоимость преступности. Так, средняя компенсация жертве изнасилования составляет 5100 долларов, тогда как расходы на одну тюремную камеру равны 20 тыс. долларов ежегодно. Однако, если учесть влияние преступности на качество жизни жертвы изнасилования, то ущерб от каждого такого преступления достигнет 87 тыс. долларов¹³.

Не менее важной составляющей стоимости преступности, по мнению зарубежных исследователей, являются расходы на программы борьбы с преступностью.

О стоимости программ борьбы с терроризмом в зарубежных странах свидетельствуют следующие данные. Канадская пятилетняя программа по борьбе с терроризмом оценивается в 0,7% валового внутреннего продукта (ВВП) страны; антитеррористическая программа, принятая в Великобритании, составила также 0,7% ВВП, антитеррористическая программа Германии соответствует 0,1% ВВП¹⁴.

Динамика расходов на такие программы демонстрирует их постоянный рост за период 1980-х – 2000-х годов. В 1999 г., например, расходы только на одну антитеррористическую программу США достигли 550 млн долларов, тогда как на все антитеррористические

¹² См.: The New York Times. April 23, 1996; The Extent and Costs of Crime Victimization: A New Look by Jeremy Travis. National Institute of Justice. January. 1996.

¹³ Там же.

¹⁴ См.: Österreichische Militärische Zeitschrift, 2005. № 6. S. 784.

¹⁰ См.: The United Nation and Crime Prevention. N-Y., 1996. P. 12.

¹¹ См.: The Benefits and Costs of Drug Use Prevention. Research Brief. DPRC Rand, 1999. P. 3.

программы министерства юстиции США в 1981 г. было израсходовано 365,5 млн долларов.

В соответствии с данными, характеризующими расходы на правоохранительную деятельность федеральных властей США, стойкость борьбы со всеми видами преступности в стране сохраняет тенденцию роста.

Согласно принятому в 2006 г. федеральному закону «О финансировании деятельности министерства внутренней безопасности США» в 2007 финансовом году общий объем ассигнований, выделенных этому ведомству, контролирующему и направляющему деятельность полицейских органов и спецслужб страны, достигает 38,7 млрд долларов США¹⁵. Затраты на создание этого ведомства в 2001-2002 финансовом году составили 48 млрд долларов¹⁶.

**М. Ю. Васьков,
И. Ю. Свешникова
(ВНИИ МВД России)**

СЕПАРАТИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ И БОРЬБА С ИХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ

Ситуация, сложившаяся в Северной Ирландии (Ольстере) в конце 60-х годов XX столетия, является ярким примером длительного и болезненного противостояния центральной власти и части населения региона, входящего в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Эта конфронтация в течение нескольких десятилетий сопровождалась многочисленными террористическими атаками и, по существу, превратилась в террористическую войну, в ходе которой погибло более 2 тыс. человек. Лишь недавно представители одной из сторон Ирландской республиканской армии заявили о прекращении вооруженной борьбы.

Корни вооруженного противоборства и терроризма в Северной Ирландии кроются в религиозных, национальных и экономических противоречиях, исторически сложившихся между католиками-ирландцами и протестантами – переселенцами из Англии и Шотландии.

Невозможность решения этих противоречий мирными средствами привела к формированию сепаратистской борьбы с использованием террористических методов.

Длительное время попытки центральной власти подавить деятельность террористов с помощью вооруженных сил не приводили к кардинальному улучшению обстановки в этом регионе страны. Более того, акты террора приобретали здесь все более изощренные и жестокие формы.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, будучи по территориальному устройству унитарным государством, является многонациональной страной. До настоящего времени в Великобритании сохранились существенные национальные различия во многих сферах общественных отношений.

¹⁵ См.: Зарубежное военное обозрение, 2007. № 1. С. 26.

¹⁶ См.: Österreichische Militärische Zeitschrift. 2005. № 6. S. 784

В ходе освободительной революции 1916–1923 гг. Ирландия, до этого целиком являющаяся историко-географической областью Соединенного Королевства, была разделена на две части: Ирландскую республику (Республику Эйре) со столицей в Дублине, которая до 1949 г. являлась британским доминионом, и Северную Ирландию (Ольстер) с административным центром в городе Белфасте, включающую шесть графств. Это положение было закреплено Законом об управлении Ирландией 1920 г. и Договором между Англией и Ирландией 1921 г.

В 1968–1969 гг. в Северной Ирландии начался очередной подъем борьбы за выход из Соединенного Королевства и объединение с Ирландской республикой, который сопровождался массовыми маршами, демонстрациями и кровавыми столкновениями католиков с ультраправыми группировками протестантов и с полицией. Правительство Великобритании вынуждено было направить войска против демонстрантов и сторонников движения за независимость Ольстера. С этого момента в Северной Ирландии началась вооруженная борьба между сторонниками объединенной Ирландской республики, предоставляемыми политической организацией «Шинн-фейн» и ее военным крылом – Ирландской республиканской армией (ИРА – IRA) и протестантскими экстремистами, отличавшимися крайней агрессивностью. Частыми стали террористические взрывы и убийства, напряженность не спадала.

Политическая организация «Шинн-фейн», возникшая в 1905 г., и ее вооруженное крыло – ИРА объединяются общим термином «республиканское движение». В 1970 г. в этом тандеме произошел раскол на «официальное» и «временное» крыло. Первое стоит на платформе использования всех, в том числе легальных форм и методов борьбы, второе придерживается тактики террористических действий.

Кроме ИРА в Ольстере действует и другая сепаратистская группировка – Ирландская Национальная освободительная армия (INLA).

Интересы протестантов – наиболее состоятельной части населения Северной Ирландии – выражает Юнионистская партия, осуществляющая политическую власть в этой части страны. Главной ее целью является удержание (даже с помощью силы) шести североирландских графств в составе Соединенного Королевства. Такую же цель преследуют и две лоялистские организации: Ассоциация обороны Ольстера (UDA) и Силы ольстерских добровольцев (UVF).

Причина социального и политического кризиса, возникшего в 1969 г., заключается в дискриминации католического меньшинства населения, ухудшения его экономического положения, террор ультраправых протестантских организаций с одной стороны, и Ирландской республиканской армии – с другой¹.

Северная Ирландия изначально имела свой парламент – стормонт – и правительство, возглавляемое премьер-министром. Однако североирландские органы власти не могли решить собственные дела без одобрения Лондона. Стормонт при решении тех или иных вопросов должен был получить одобрение со стороны английского правительства. В 1972 г. деятельность североирландского парламента была вовсе приостановлена, а его директивные права переданы парламенту Соединенного Королевства.

Вмешательство Англии во внутренние дела Северной Ирландии основывается на параграфах 8 и 75 Закона «Об управлении Ирландией». Параграф восьмой, в частности, сохраняет исполнительную власть за английской короной, а семьдесят пятый – утверждает верховную власть правительства Соединенного Королевства.

В параграфе 75 Закона указывается: «Несмотря на то, что в Северной Ирландии создан собственный парламент и предоставлены другие возможности самоуправления, парламент Соединенного Королевства остается верховным органом власти повсеместно, в том числе и в Северной Ирландии».

Североирландские органы власти контролируют только 10% собственных финансов, не имеют возможности устанавливать торговые отношения с другими странами, в том числе с Ирландской республикой, не обладают необходимыми полномочиями для ведения переговоров с Ирландией о воссоединении страны.

Одной из попыток в урегулировании североирландского вопроса явилась идея «разделения власти» в парламенте между протестантским большинством и католическим меньшинством. Однако эти уступки Лондона вызвали ответные действия юнионистских экстремистов, объявивших всеобщую забастовку. В Северной Ирландии на-

¹ Наиболее известной радикальной протестантской организацией в Северной Ирландии является Орден оранжистов, фактически связанный с Юнионистской партией, преследующей цель удержать Северную Ирландию в составе Соединенного Королевства. Орден оранжистов – стотысячная политико-религиозная организация, имеющая в своем составе военизированные формирования, женскую и молодежную организации.

чался разгул правого экстремизма. Официальный Лондон пытался лишь умиротворять протестантских экстремистов.

В результате такой политики «разделение власти» не состоялось. Несмотря на отказ ИРА от вооруженной борьбы, объявленный несколько лет назад, обстановка в Северной Ирландии остается непростой. Здесь еще остаются силы, готовые вновь начать вооруженную борьбу. Поэтому в этом регионе используются жесткие меры безопасности и военно-полицейский контроль.

За десятилетия борьбы с сепаратистскими движениями полиция Северной Ирландии, а также полицейские силы Англии и Уэльса, часто привлекавшиеся в помощь своим североирландским коллегам, накопили немалый опыт проведения полицейских операций, совместных действий с вооруженными силами Великобритании.

Борьба с терроризмом являлась одной из первостепенных задач Королевской ольстерской полиции (официальное название – RUC). Деятельность правоохранительных органов региона регулируется чрезвычайным законодательством. Так, дела, связанные с терроризмом, рассматриваются на основе положений, содержащихся в Перечне 1 Закона о Северной Ирландии (Чрезвычайное постановление), а также Закона о предупреждении терроризма. Обстоятельства исторического и религиозного характера наложили отпечаток на организацию и деятельность полицейских сил Северной Ирландии. В отличие от британской полиции, она изначально была единой и централизованной системой, являлась с момента создания полувоенной организацией типа жандармерии. В состав ольстерской полиции входит так называемый «полк обороны Ольстера» – специальное вспомогательное формирование, подчиненное военным властям. Общее руководство полицией находится в руках Государственного секретаря Северной Ирландии.

Контроль за североирландской полицией осуществляется через Генерального инспектора полиции, под руководством которого действует его заместитель и шесть инспекторов – по числу графств. Формально считается, что ольстерская полиция не зависит от центрального правительства. Однако центральное правительство в вопросах борьбы с массовыми выступлениями населения Северной Ирландии оказывает на нее прямое воздействие. Оперативное руководство королевской ольстерской полицией осуществляет главный констебль, подчиненный специальному органу. Этот орган управления полицией состоит из председателя, вице-председателя и 14-20

членов, назначенных губернатором Ольстера, и имеет в основном те же полномочия и обязанности, что и центральные органы управления полицией Великобритании. Главному констеблю ольстерской полиции помогают его заместитель и помощник.

Полиция Ольстера финансируется казначейством Северной Ирландии. Местные органы самоуправления имеют полномочия по набору полицейских чиновников. Однако эти органы не устанавливают общую численность полицейских формирований графств. Это, как и вопросы подготовки кадров, входит в функции Государственного секретаря Северной Ирландии². Функциональные подразделения королевской ольстерской полиции включают подразделения униформированной полиции, уголовного сыска и резерва. Королевская ольстерская полиция имеет также специальное отделение, главной задачей которого является негласное наблюдение за политическими противниками существующей власти. В составе функциональных подразделений королевской ольстерской полиции имеются особые оперативные подразделения – специальные патрульные группы. В их задачу входит оперативный контроль за наиболее «неспокойными» районами.

Специфика ситуации в Северной Ирландии в течение многих лет оказала влияние на техническое оснащение местной полиции. В ее распоряжении появились различные средства обеспечения безопасности, включая различные типы ограждений, электронных устройств и систем сигнализации, средства личной безопасности и вооружения. Например, все патрульные полицейские в городах Ольстера вооружены автоматическим огнестрельным оружием и оснащены пулезащитными жилетами.

² Количество полицейских на 100 тыс. человек населения здесь, по данным 90-х годов, составляло 520 сотрудников. Это один из самых высоких уровней плотности полиции в Западной Европе. По различным данным, общая численность всех видов полиции составляет примерно 15 тыс. человек.

**Н. И. Сазонова,
В. В. Князев
(ВНИИ МВД России)**

СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПОЛИЦИИ ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ

Последние несколько десятилетий XX-столетия и начало 2000-х годов характеризовались не только процессами глобализации и ростом транснационального характера преступности, но и четко выраженной тенденцией расширения и углубления полицейского сотрудничества государств различных регионов мира, в том числе между странами Западной Европы.

Здесь в рамках международного сотрудничества полицейских служб выделяют три основных направления: розыск лиц, совершивших тяжкое преступление; розыск имущества, ценностей; обмен оперативной информацией.

Особое место среди направлений международного сотрудничества занимает непосредственная оперативная деятельность полицейских служб западноевропейских государств, которая осуществляется через Интерпол и Европол.

Важнейшими объектами совместной оперативной работы являются террористические организации, международные организованные преступные группировки и их деятельность, в частности, нелегальные операции с наркотиками, торговля оружием и «живым» товаром, отмывание «грязных» денег, фальшивомонетничество, изготовление фальшивых документов, нелегальный ввоз мигрантов, коррупционная деятельность.

Значительную роль в повышении эффективности противодействия и углубления борьбы с преступностью играют международные договоры, касающиеся борьбы с уголовной преступностью, и прежде всего, с преступлениями, имеющими транснациональный характер.

Такие договоры и соглашения обеспечивают официальную основу развития взаимодействия правоохранительных органов. Примером подобного международно-правового документа может служить соглашение между МВД ФРГ и МВД Франции о сотрудничестве органов полиции в области борьбы с уголовной преступностью, подпи-

санное в 1987 г.¹. Это соглашение регулирует вопросы двустороннего взаимодействия министерств внутренних дел ФРГ и Франции практически по всем вопросам поддержания правопорядка и безопасности.

В практической деятельности соглашение предусматривает возможность оперативного направления сотрудников правоохранительных органов для оказания помощи местным службам полиции другой страны в расследовании террористических актов. Существенно упрощается и ускоряется процесс обмена между полицейскими службами обеих стран сведениями о разыскиваемых террористах.

В соответствии с соглашением предусматривается обмен сотрудниками полиции, которые оперативно решают задачи, касающиеся ускорения обмена информацией и предоставления правовой помощи. Кроме того, сотрудники полиции двух стран принимают непосредственное участие в расследовании преступлений, затрагивающих интересы этих стран.

Власти и специалисты правоохранительных органов западноевропейских государств в вопросах расширения и углубления взаимодействия в борьбе с преступностью уделяли и уделяют самое серьезное внимание осуществлению мероприятий по сближению правовых систем европейских государств и прежде всего совокупности правовых норм, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. В то же время законодательство ряда европейских стран включило в свое национальное законодательство некоторые международно-правовые нормы, содержащиеся в Конвенциях ООН и Совета Европы.

Значительный вклад в развитие международного сотрудничества на многосторонней основе вносят такие международные организации, как Интерпол, Европол, группа «TREVI» (борьба с терроризмом, радикализмом, экстремизмом и насилием), «Группа Помпиду» (созданная в 1971 г. по инициативе французского президента Ж. Помпиду для координации борьбы с наркопреступностью).

Многолетняя деятельность названных организаций достаточно известна и играет большую роль во взаимодействии правоохранительных органов западноевропейских стран в борьбе с преступностью. Но наряду с ними в Западной Европе действует также ряд ре-

¹ См.: Kriminalistik, 1987. № 6. S.336.

гиональных организаций, объединяющих и координирующих действия полиции соседних государств.

Рост преступности в странах Европы в 90-е годы, активизация террористических и экстремистских организаций настоятельно потребовали от властей западноевропейских государств находить новые организационные формы международного сотрудничества в изменившихся условиях, когда открылись границы бывших социалистических стран, криминальная ситуация в которых стала оказывать негативное влияние на обстановку в некоторых странах Западной Европы.

В эти годы возник западноевропейский многонациональный полицейский консультативный орган – МАРЕ (Western European Union's Multinational Advisory Police Element). Этот орган оказывает помощь заинтересованным странам в вопросах контроля за миграционными потоками, в том числе беженцев, в подготовке полицейских кадров и осуществляет другие мероприятия по организации взаимодействия полиции европейских стран.

В числе организационных мероприятий, направленных на повышение эффективности борьбы с транснациональной организованной преступностью, следует отметить создание на границах сопредельных западноевропейских государств совместных полицейских комиссариатов и оперативных подразделений для борьбы с конкретными видами организованных преступлений. Такие организационные структуры образованы, например, Германией и Францией.

В сопредельных пограничных зонах Франции и Нидерландов активно действуют мобильные подразделения пограничной службы, нацеленные на перекрытие каналов проникновения наркотиков.

Зарубежные эксперты отмечают позитивный вклад в международное полицейское сотрудничество и специализированных подразделений полицейских ведомств, которые занимаются вопросами международного взаимодействия. Например, по международному сотрудничеству Федерального управления по уголовным делам ФРГ (ВКА), отдел международного сотрудничества (ИК) создан в 2005 г. Этот отдел, штат которого насчитывает 265 сотрудников, позволяет централизованно решать задачи международного взаимодействия, которые ранее были распланы по разным подразделениям ВКА².

² См.: Kriminalistik, 2006. № 3. S.167.

Структурно отдел состоит из двух групп:

Группа стратегии и разведки занимается разработкой и планированием задач в области обмена стратегической информацией. Входящий в группу подотдел (сектор) «Общего стратегического анализа и получения информации международного характера» координирует и управляет стратегическими разработками в сфере раннего предупреждения криминальных ситуаций.

Подотдел «Европейский Союз и международное сотрудничество» занимается концептуальными вопросами деятельности в рамках международного полицейского сотрудничества. Здесь собирается, концентрируется и анализируется важная с точки зрения ВКА информация.

Группа «международной поддержки» включает семь подотделов, рассматривает вопросы международного сотрудничества, имеющие стратегическое значение, в том числе, планирует, координирует выполнение задач по финансированию Европейским Союзом программ борьбы с международной преступностью, использованию персонала ВКА в кризисных регионах за рубежом (Афганистан, Балканы и т.п.).

В вопросах развития международного сотрудничества имеется ряд трудностей. Особенно явственно они проявляются в сфере деятельности субъектов ОРД различных государств.

Даже относительно такой сферы организованной преступности, как транснациональный незаконный оборот наркотиков, который давно не является тайной для населения европейских стран и приносит им огромные бедствия, власти некоторых государств считают международное взаимодействие в борьбе с наркобизнесом неприоритетным направлением.

Например, прокуратура Нидерландов отказывает в проведении на территории страны операций внешней контролируемой поставки, в связи с чем полиция этого государства отрицательно относится к такому мероприятию. Во Франции сотрудник полиции иностранного государства, участвующий в отслеживании транснационального маршрута партий наркотиков (внешняя контролируемая поставка), не имеет права находиться на французской территории.

В результате субъекты ОРД стран ЕС зачастую не достигают необходимых результатов при проведении международных секретных операций.

Опыт западноевропейских государств свидетельствует о том, что наиболее эффективным является сотрудничество на двусторонней и региональной основе. Показательным в этом отношении является практика ФРГ и Италии, которые заключили более 20 двусторонних договоров с различными странами только по вопросам взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Основу взаимодействия субъектов ОРД в Европейском регионе образуют следующие международно-правовые документы:

Шенгенское соглашение (подписано 14 июня 1984 г.) и дополнительная конвенция к этому соглашению (1990 г.).

Конвенция о Европоле.

Конвенция «Об условиях упразднения контроля на внутренних границах».

Конвенция «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (1990 г.).

Согласно оценке зарубежных специалистов, эти документы создали правовую основу для проведения постоянного обмена информацией о возможном перемещении членов ОПГ из одного государства в другое; наблюдения за преступниками на территории сопредельных государств; организации полицейских атташатов; оказания правовой помощи в экстрадиции членов ОПГ на взаимных условиях.

Хотя организация деятельности полицейских атташе явление не новое, однако предполагается создать стройную системы этих аппаратов, в задачи которых входит сбор и обобщение информации об ОПГ, их организациях, связях, направлениях деятельности, подготовка предложений по борьбе с ними.

Для стран – членов Интерпола в вопросах двустороннего сотрудничества образцом договора служит принятое на сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола в ноябре 1999 г. так называемое модельное (двустороннее) соглашение о полицейском сотрудничестве.

Согласно этому типовому документу, национальные центральные бюро Интерпола являются координирующими органами взаимодействия полицейских служб. Причем в документе указывается, что субъекты ОРД одного государства могут обмениваться информацией с субъектами ОРД другого государства, минуя НЦБ Интерпола, но с обязательным уведомлением последних.

Положения модельного (типового) соглашения создают благоприятные условия для осуществления наблюдения за членами международных преступных организаций и преследование их на терри-

тории других государств. Предусматривается, что эти действия могут осуществляться лишь в отношении лиц, которые могут быть экстрадированы за совершение определенных преступлений или преступлений, перечень которых согласован сторонами.

К представителям полиции другого государства, участвующим в этой деятельности, предъявляются определенные требования. В их числе – необходимость иметь удостоверение личности, документ о разрешении находиться на территории соответствующего государства. Они могут иметь при себе табельное оружие, которое можно применять только при самообороне, но им запрещено входить в частные помещения. Кроме того, эти полицейские не имеют права на задержание преследуемых преступников или предъявлять к ним какие-либо требования. По существу, им позволено заниматься лишь наблюдением и сбором информации. Технические средства наблюдения и преследования могут использоваться только с разрешения правоохранительных органов страны нахождения.

В рамках Европола западноевропейские государства могут также заключать договоры о международном полицейском сотрудничестве.

Существенное значение в развитии международного сотрудничества стран Западной Европы в сфере противодействия преступности имеет расширение использования института правовой помощи, которая осуществляется по различным направлениям. Положения международно-правовых актов, касающихся данного вопроса, предусматривают, прежде всего, оказание помощи соответствующим правоохранительным органам других стран в осуществлении уголовного преследования преступников.

Таким образом, сотрудничество полицейских органов западноевропейских государств развивается как в рамках Интерпола и Европола, так и на основе двусторонних и многосторонних соглашений и договоров.

Э. А. Пантелеев
(ВНИИ МВД России)

СИСТЕМА ОПЕРАТИВНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С МУЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ В США

Принятие любого управленческого решения базируется на оценке имеющейся информации. Подготовка и проведение специальных операций по противодействию угрозам международного терроризма не является исключением из данного правила. Чем больший объем достоверной информации в отношении конкретных террористов и их замыслов находится в распоряжении спецслужб, тем эффективней результаты специальных операций, ниже боевые потери и меньше жертв среди гражданского населения и, в конечном итоге, стабильнее социально-экономическая ситуация в отдельно взятом государстве, регионе.

За последние 20–25 лет в США накоплен конструктивный опыт оперативно-аналитического обеспечения специальных операций по борьбе с международным терроризмом. Прежде всего в организации движения потоков оперативно значимой информации, ее обработки и анализа.

В США структурной основой аналитической работы в сфере борьбы с терроризмом является Центр слежения за обстановкой (ЦСО) при Совете национальной безопасности (СНБ), в котором на межведомственном уровне централизованно обеспечиваются интеграция и анализ информационных ресурсов, а также координация деятельности различных ведомств и учреждений в интересах вскрытия и оценки угроз национальной безопасности, подготовки решений по их предотвращению и укреплению национальных интересов.

Штат ЦСО состоит из 50–70 сотрудников, находящихся в непосредственном подчинении директора ЦСО и прямом подчинении помощника Президента США по национальной безопасности.

Основными задачами ЦСО при СНБ являются:

мониторинг и оценка обстановки в различных зонах и сферах интересов США; выявление угроз национальной безопасности, в том числе террористического характера; подготовка для Прези-

дента США и членов СНБ оперативных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов развития ситуации;

подготовка проектов стратегических управленческих решений высшего руководства страны по нейтрализации возникших угроз и ликвидации их последствий в различных сферах государственной деятельности, в том числе: экономической, военной, правоохранительной, информационной, дипломатической и т.д.

ЦСО с начала 1980-х годов осуществляет свою работу в круглосуточном варианте в режиме сменяемых дежурных смен по оперативному слежению за обстановкой, комплексному анализу информации и инженерно-техническому обеспечению информационно-аналитической работы.

Основой ЦСО является так называемая ситуационная комната, которая является не только единым органом экстренного аналитико-прогнозного обобщения оперативно значимой информации, но и координирующим органом действий государственных ведомств при возникновении чрезвычайных ситуаций.

При наличии угроз чрезвычайного характера, в число которых входит возможность совершения угрожающего национальной безопасности страны масштабного террористического акта, на базе «ситуационной комнаты» предусмотрено развертывание Центра по действиям в кризисных ситуациях под руководством вице-президента США. Технически предусмотрено подключение по каналам телекоммуникационной связи информационных ресурсов ключевых государственных ведомств.

Деятельность ЦСО базируется на применении передовых информационных технологий: установлены системы закрытой связи с Президентом США, Госдепартаментом, Минобороны, комитетом начальников штабов, спецслужбами, значительным количеством государственных ведомств. Компьютерные средства автоматизированного доступа обеспечивают возможность интеграции информационных ресурсов различных организаций США, а также многочисленных зарубежных организаций (в том числе в режиме скрытого доступа). Специализированное логически ориентированное программное обеспечение позволяет в автоматическом режиме ежедневно выделять из потока информации объемом в несколько десятков тысяч сообщений и документов несколько тысяч единиц сообщений, имеющих оперативную значимость.

Из поступающей в ЦСО оперативной информации основной объем составляют сведения, направляемые 14 основными специальными службами США, в число которых входят: Центральное разведывательное управление, подразделение иностранной разведки ФБР, Бюро разведки и исследований Госдепартамента, Разведывательное управление Министерства обороны, Управление национальной безопасности, Разведывательное управление сухопутных сил, Разведывательное управление ВМФ, Разведывательное управление корпуса морской пехоты, Разведывательное управление ВВС, Национальное управление воздушно-космической разведки, Национальное управление видовой разведки и картографии, разведывательное подразделение Министерства финансов, разведывательное подразделение Министерства юстиции, разведывательное подразделение Министерства энергетики.

Вместе с тем, после совершения террористических актов 11 сентября 2001 г. система мониторинга оперативной информации, ориентированная, прежде всего, на отслеживание преимущественно внешних угроз, претерпела существенные изменения. В сферу анализа дополнительно включены значительные объемы внутренней информации, образующейся в результате деятельности правоохранительных органов США, и имеющей значение для подготовки и проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом.

Указанная информация поступает в ЦСО из вновь образованного после сентябрьских терактов министерства внутренней безопасности, в Директораты которого вошел ряд организаций, ранее функционировавших в составе Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям, ФБР, министерств обороны, финансов, юстиции, энергетики, транспорта, торговли, сельского хозяйства, здравоохранения и др. В настоящее время в Министерство внутренней безопасности входят: Директорат информации и защиты инфраструктуры, Директорат реагирования на чрезвычайные ситуации, Директорат науки и технологий, Директорат по охране границ и безопасности на транспорте, Секретная служба (охраны объектов).

Интересной особенностью деятельности ЦСО является право оперативного выхода с использованием имеющихся технических возможностей в компьютерные локальные сети любого органа государственного управления США за исключением сетей, содержащих внутриведомственную информацию с грифом ограничения доступа

«Не для распространения». Необходимо отметить, что установка подобного грифа на ведомственный документ, содержащий значимые для безопасности государства сведения, влечет ответственность для установивших его должностных лиц.

Наличие у ЦСО права доступа в локальные сети государственных ведомств США позволяет центру: осуществлять негласный контроль за полнотой предоставляемой информации; контролировать ход реализации вышестоящих управленческих решений; оценивать деятельность руководства указанных ведомств по поддержанию антитеррористической устойчивости; выявлять возможных террористов и их пособников, внедренных для работы в госаппарате под прикрытием, и планировать специальные операции по их нейтрализации.

Рекомендации ЦСО по отдельным вопросам национальной безопасности направляются в СНБ, где рассматриваются помощником Президента США по национальной безопасности, и после утверждения соответствующих управленческих решений Президентом США приобретают обязательную для исполнения силу.

Таким образом, следует констатировать наличие в США единого комплекса оперативно-аналитического обеспечения национальной безопасности и нейтрализации террористических угроз, в котором интегрированы управленческие функции по координации взаимодействия государственных структур в указанной сфере.

В Российской Федерации с принятием Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»» создана вертикаль борьбы с терроризмом, налажено информационное взаимодействие между ФСБ, МВД и Минобороны России. Вместе с тем оперативно значимая информация иных субъектов контртеррористической деятельности остается практически невостребованной.

Учитывая изложенное, накопленный США опыт оперативно-аналитического обеспечения борьбы с внешними и внутренними угрозами национальной безопасности, в том числе международным

терроризмом, имеет существенное значение для изучения и внедрения.

**А. В. Б ы к о в,
Ю. И. Д е е в а
(Московский университет
МВД России)**

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США

Юридические аспекты нормативно-правовой базы использования американских вооруженных сил для обеспечения внутренней безопасности государства тесно увязаны с организационными моментами, которые в частности включают в себя вопросы построения и развития системы специальных органов и должностных лиц, отвечающих в том числе за решение внутригосударственных задач с привлечением вооруженных сил. На федеральном уровне к ним относятся президент страны, конгресс, министерство обороны и министерства видов вооруженных сил; на уровне штатов – губернаторы и соответствующие органы власти. Практическое решение задач по урегулированию внутригосударственных конфликтов осуществляется с помощью федеральных вооруженных сил, в первую очередь регулярных формирований сухопутных войск и морской пехоты (в крайних случаях), а также резервных компонентов сухопутных войск, прежде всего Национальной гвардии, подчиняющейся в мирное время губернаторам штатов.

На соединения и части Национальной гвардии в интересах обеспечения внутренней безопасности в настоящее время возложены следующие задачи:

оказание помощи местным властям в обеспечении правопорядка и контроль за соблюдением законов штата (борьба с гражданскими беспорядками, участие в оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых силами правопорядка, патрулирование и оцепление улиц в случае необходимости);

охрана объектов федерального значения и военной инфраструктуры;

оказание помощи населению при стихийных бедствиях, ликвидация их последствий;

проведение спасательных работ.

Таким образом, на наш взгляд, проведена четкая грань между использованием регулярных войск и Национальной гвардии внутри США. Первые нацеливаются в основном на проведение боевых операций вне территории США и привлекаются к разрешению внутригосударственных задач лишь в случае возникновения сверхчрезвычайной ситуации (когда сил и средств местных правоохранительных органов и формирований Национальной гвардии явно недостаточно) с согласия президента или конгресса США.

Одновременно президент и конгресс имеют право призывать военнотружущих Национальной гвардии на федеральную службу для участия в войнах и конфликтах в составе регулярных войск, но основной ее функцией остается все же внутренняя.

В настоящее время поддержание законности и правопорядка на местах, а также ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф относятся к компетенции местных органов власти и возложены, прежде всего, на губернатора штата и мэра города, а также подчиненные им правоохранительные органы. Они являются первой инстанцией, вырабатывающей и реализующей меры по выходу из всех кризисных ситуаций. В большинстве случаев органы местной власти имеют планы действий в чрезвычайных условиях, которые заблаговременно разрабатываются на основе рекомендаций ФЭМА и содержат примерный перечень первоочередных шагов и порядок их осуществления.

Губернатор несет личную ответственность за безопасность граждан, защиту всех видов собственности и строгое исполнение на территории данного штата местного и федерального законодательства. Он возглавляет Национальную гвардию штата в мирное время и осуществляет общее руководство разработкой в подчиненных ему органах и службах планов действий в чрезвычайных обстоятельствах. В случае их наступления он уполномочен:

- принимать решения по запросам местных органов власти на оказание помощи со стороны штата;

- вводить чрезвычайное положение;

- отдавать распоряжение на начало реализации плана действий в чрезвычайных условиях и функционирования соответствующих специальных органов управления;

- переводить на действительную службу части и подразделения Национальной гвардии штата, а также определять время окончания их задействования.

Направление запроса на федеральную помощь штату также является прерогативой губернатора.

Непосредственное руководство частями Национальной гвардии в штатах (планирование боевой подготовки, набор добровольцев, продвижение по службе и другие административные вопросы) входит в компетенцию генерал-адъютантов штатов, являющихся начальниками штабов при губернаторах, а также командиров соединений и частей.

Координацию вопросов строительства, организации боевой подготовки, материально-технического обеспечения, а также связь между федеральными ведомствами осуществляет Бюро Национальной гвардии. Организационно оно входит в состав штаба армии и является главным органом оперативного управления сухопутных войск и ВВС Национальной гвардии. Начальник Бюро в звании генерал-лейтенанта назначается президентом США с согласия сената и может находиться в этой должности два срока (до восьми лет).

Бюро Национальной гвардии взаимодействует со штабами армии при разработке планов и программ повышения эффективности действий Национальной гвардии. Как главный орган оперативного управления Бюро разрабатывает и контролирует выполнение планов и программ боевой подготовки национальных гвардейцев, их снабжения и обеспечения, а также является своеобразным каналом связи между властями штатов, штабами армии и ВВС вооруженных сил США.

Начальнику Бюро подчинены непосредственно штаб Национальной гвардии, управление сухопутными силами и ВВС Национальной гвардии. В целом штат Бюро насчитывает около 400 военных и 500 гражданских служащих.

Бюро Национальной гвардии организационно состоит из четырех общих отделов, а также управления сухопутных войск и ВВС, находящихся при штабах этих видов вооруженных сил и возглавляемых начальниками в звании генерал-майор.

При использовании Национальной гвардии в кризисных ситуациях губернатор делегирует функции по оперативному управлению ее частями и подразделениями генерал-адъютанту штата. Последний, через офицера, отвечающего за вопросы планирования и оказания военной помощи, обеспечивает скоординированную реализацию планов действий в чрезвычайных условиях.

Офицер по вопросам планирования несет ответственность за своевременное планирование операций на случай чрезвычайных ситуаций. Под его руководством разрабатываются планы подготовки частей и подразделений Национальной гвардии штата к действиям во внутренних кризисных ситуациях. Указанное должностное лицо обеспечивает их взаимодействие с органами управления федерального и местного уровней. В случае использования регулярных вооруженных сил этот офицер осуществляет координацию усилий Национальной гвардии и контингента сухопутных войск или частей морской пехоты.

При командовании Национальной гвардии каждого штата находятся представители видов вооруженных сил (как правило, резервисты сухопутных войск, ВВС и ВМС) – офицеры, координирующие подготовку к действиям в условиях чрезвычайных обстоятельств. Они отвечают за совместимость соответствующих планов видов вооруженных сил и Национальной гвардии.

Решение президента об использовании Национальной гвардии для подавления гражданских беспорядков военной силой оформляется соответствующим исполнительным указом. Для решения задач по нормализации обстановки президент может привлекать как регулярные войска, так и их резервные компоненты, варьируя их количество и состав в зависимости от реально существующих потребностей. Части и подразделения резерва при этом предварительно переводятся им в состав регулярных войск (федерализуются).

Министр обороны как военное должностное лицо осуществляет общее руководство планированием и использованием американских вооруженных сил, в том числе во внутренних кризисных ситуациях. Исполняя указ президента, он выделяет необходимые силы и средства из состава Национальной гвардии и регулярных войск. Одновременно министр обороны делегирует полномочия по руководству действиями участвующих в ликвидации гражданских беспорядков воинских формирований министру армии.

Министр армии совместно с начальником штаба армии определяет численный и боевой состав контингента выделяемых сил, разрабатывает рекомендации по планированию операции и осуществляет общее руководство ее проведением. Он полномочен также в чрезвычайных условиях ставить задачи другим видам вооруженных сил по планированию и использованию сил и средств министерства оборо-

ны для оказания необходимой помощи властям штатов и местным властям.

Любое использование вооруженных сил в борьбе с гражданскими беспорядками, как и в других внутренних кризисных ситуациях, согласовывается с комитетом начальников штабов (КНШ – аналог российского Генерального штаба). В соответствии с существующим положением начальник штаба армии уведомляет председателя КНШ о задействовании войск в подавлении гражданских беспорядков, а также:

объявляет через соответствующие звенья управления повышенную готовность частям и подразделениям, выделенным в состав контингента сил по ликвидации чрезвычайной ситуации;

дает указание начальнику отдела по оказанию военной помощи об организации материально-технического обеспечения выделенного контингента войск;

уведомляет через командование Национальной гвардии власти штата, в котором объявлено чрезвычайное положение, о принимаемых мерах и т.д.

Под руководством начальника штаба армии разрабатывается специальная директива командиру выделенного воинского формирования, в которой определяются: цели и задачи войск; подход к планированию и подготовке их действий; порядок переброски и сосредоточения в районе, где сложилась чрезвычайная ситуация; основы взаимодействия с местными властями и правоохранительными органами; каналы связи с общественностью и представителями средств массовой информации.

Начальник отдела штаба армии по оказанию военной помощи обеспечивает координацию усилий всех военных структур по планированию использования и непосредственного применения воинских формирований в гражданских беспорядках и других внутригосударственных операциях.

Министр армии отдает приказ, в котором назначает командира (командующего) оперативной группой войск, участвующих в операции, и выделяет в его распоряжение необходимые службы и управления. Командующий определяет организационную структуру и численный состав войск, необходимых для решения поставленной задачи.

Командующий оперативной группой войск (ОГВ) осуществляет военное руководство всеми войсками (включая части и подразделе-

ния Национальной гвардии, находящиеся в федеральном подчинении), участвующими в операции по урегулированию чрезвычайной ситуации. Он устанавливает тесное взаимодействие со старшим представителем министра юстиции и соответствующими органами федеральной, штатной и местной власти. Достижение поставленной задачи, как правило, требует задействования в операции не только боевых частей и подразделений, но и частей и подразделений боевого и материально-технического обеспечения. Кроме того, войска могут рассчитывать на необходимое оборудование, имущество и ресурсы, выделяемые властями штата и местными гражданскими властями. Важное значение при проведении подобных операций имеет получение командующим ОГВ своевременной, полной и достоверной информации в первую очередь от правоохранительных органов, с которыми он поддерживает тесную и непрерывную связь. Но с разрешения соответствующих органов эта задача может осуществляться силами военной разведки и военной полиции.

При проведении операций, направленных на борьбу с гражданскими беспорядками, части и соединения Национальной гвардии, а также регулярные формирования могут привлекаться к решению только таких задач, выполнение которых предусмотрено их организационно-штатной структурой, предварительной подготовкой и не противоречит действующему законодательству. В частности, они могут использоваться для решения следующих задач: разгон несанкционированных демонстраций, митингов, любых сборищ, нарушающих закон и общественный порядок; патрулирование районов гражданских беспорядков с целью предотвращения любых противоправных действий; оказание помощи в распределении предметов и товаров первой необходимости; содействие в поддержании нормальной работы жизненно важных служб, организаций и учреждений; организация и осуществление контроля за работой транспорта; создание кордонных зон и блок-постов; постановка дымовых завес; использование в качестве охранных войск или войск быстрого реагирования.

Во всех случаях армейские формирования действуют в тесном взаимодействии с федеральными органами, властями штата, местными властями и их представителями, например, с гражданскими координаторами службы по чрезвычайным ситуациям. Командир (командующий) привлеченного к участию во внутригосударственной операции воинского формирования (оперативной группы) преж-

де всего должен решить следующие вопросы: наметить достижимые цели; установить сроки выполнения поставленных задач; определить численный состав и военно-техническое оснащение воинских формирований, необходимых для достижения главной цели.

При этом важно действовать в строгом соответствии с Конституцией и общегражданскими законодательными актами. Поэтому командиры (командующие) «должны обсуждать планы, программы, способы проведения и финансирование операций, а также вопросы подготовки личного состава и проведения учений с юристами-консультантами. Вместе с ними они должны тщательным образом рассмотреть каждый запрос о помощи, будь то предоставление военного имущества и оборудования или подготовка гражданских специалистов, с тем, чтобы убедиться в соответствии запроса с законодательством США»⁴¹.

В 60-х годах минувшего века в рамках министерства обороны США был создан и функционирует специальный орган – Директорат по борьбе с гражданскими беспорядками, организационно входящий в состав штаба армии США. На него возлагается обязанность обеспечения готовности регулярных войск и Национальной гвардии, призванной на федеральную службу, к выполнению внутригосударственных задач и координация мероприятий в масштабе всей страны. Сотрудники Директората оценивают степень интенсивности внутреннего конфликта; определяют численность войск и спецтехники, необходимых для ликвидации конфликта; постоянно контролируют готовность войск и техники к участию во внутренних операциях⁴².

Руководство Директората постоянно поддерживает связь с местными командованиями Национальной гвардии (генерал-адъютантами), которые в чрезвычайной ситуации докладывают о возможностях штатов ликвидировать конфликт собственными силами или необходимости привлечения федеральных войск. При объявлении в стране чрезвычайного положения в распоряжение Директората военным командованием выделяется до шести бригад (пехотных и механизированных), дислоцирующихся в различных районах

⁴¹ См.: Field Manual FM 100-19, Fleet Marine Force Manual FMFM 7-10, P.3-1.

⁴² См.: Смородинскова И.А., Быков А.В. Национальная гвардия США: организационно-правовой аспект деятельности. М.: ВНИИ МВД России, 2004. С. 54.

США и тщательно подготовленных к действиям против внутреннего противника.

В своем составе Национальная гвардия имеет соединения и части сухопутных войск и военно-воздушные силы, укомплектованные приписным составом (на 95-98%) и вооружением (на 100%).

По последним данным, сухопутные войска НГ насчитывают свыше 362 тыс. личного состава и более 50 тыс. обслуживающего персонала. К постоянному штату относятся 48 тысяч сержантов, офицеров и генералов⁴³.

Организация соединений и частей Национальной гвардии аналогична регулярным войскам. Части ее дислоцируются отдельными подразделениями (батальонами, ротами, взводами) по территориальному принципу с учетом интересов властей штатов в зависимости от места жительства личного состава и наличия учебной базы. В американской печати сообщается, что личный состав Национальной гвардии сведен в 3400 подразделений звена «взвод – рота», которые размещаются в 2600 населенных пунктах страны.

Численность личного состава Национальной гвардии для каждого штата устанавливается пропорционально общей численности его населения. Поскольку Национальной гвардии вменено в обязанность выполнение ряда задач в пределах территории штата, где дислоцируются ее формирования, часть средств (10%) на ее обеспечение выделяется из местного бюджета и 90% из федерального.

На вооружении в Национальной гвардии США состоят как штатные образцы оружия и боевой техники сухопутных войск, ВВС, так и специально созданные виды оружия, специальной техники, средств и снаряжения, предназначенные для выполнения задач по ликвидации массовых беспорядков.

Что касается оснащения специальным вооружением, то оно значительно отличается от оснащения обычных полицейских служб. Прежде всего, это относится к средствам самозащиты личного состава Национальной гвардии. На их вооружении находятся пластмассовые или металлические шлемы, каски, щиты, легкие пуленепробиваемые наколенники, плотно прилегающие комбинезоны из прочной, скользящей, негорючей ткани с застежками «молния», исключающие возможность захвата одетых в них национальных гвардейцев и предохраняющие их от ожогов. Под комбинезон надевается

пуленепробиваемый жилет, а к шлему крепится воротник из металлизированных ремней, который защищает от захвата за горло⁴⁴.

Помимо обычного оружия – пистолетов, револьверов, дубинок, баллончиков со слезоточивым газом на вооружении находится и оружие особого назначения: винтовки со снайперским прицелом, карабины, автоматы. В настоящее время проявляется тенденция использования для пресечения массовых беспорядков нелетального оружия. К нему относятся электрошоковые дубинки, пластиковые пули, гранатометы и гранаты со слезоточивым и нервно-паралитическим газом, шесты с цепями для изъятия из толпы наиболее активных участников беспорядков, специальные капсулы, «выстреливающие» мелкоячеистыми сетями, предназначенными для этой же цели. На вооружении имеется небольшой, величиной с карманный фонарик, прибор, напоминающий пистолет. Стреляет он электрическими стрелами, соединенными тонкими проводами со стволом, которые воздействуют на нервную систему и вызывают паралич. Это так называемые средства целенаправленного действия.

К средствам массового выведения из строя участников беспорядков относятся: постановка дымовой завесы, водометы, специальная пена, вызывающая эффект скольжения по льду, средства психологического воздействия на толпу – мощные прожекторы, мигающая световая техника, сирены, громкоговорители, ультразвуковые излучатели. Помимо обычных средств передвижения, специальные подразделения сил по борьбе с беспорядками имеют танки, вертолеты, бронетранспортеры, автомобили с пуленепробиваемыми стеклами, а также автомашины, оборудованные противохимической защитой.

В последние годы на вооружение поступили бронированные автомашины с открывающимися внутрь дверцами на торцах. Составленные вплотную друг к другу, они создают длинные безопасные коридоры для высадки десанта непосредственно в центр толпы⁴⁵.

Высокая мобилизационная готовность Национальной гвардии обеспечивается хорошо отлаженной гибкой системой мобилизации.

В вооруженных силах США установлены четыре вида мобилизации: выборочная, частичная, полная, всеобщая⁴⁶. Каждый вид может

⁴³ См.: Там же.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ См.: Defense Management Journal. 1982. № 4. P.12.

осуществляться постепенно (при наличии достаточного времени); ускоренно (при лимите времени); в короткие сроки (немедленно).

Кроме того, предусмотрена возможность призыва на службу определенных контингентов Национальной гвардии без объявления мобилизации (так называемый президентский призыв). Мобилизация в зависимости от ее вида объявляется либо конгрессом, либо президентом США. Иногда при объявлении президентом мобилизации требуется санкция конгресса. При проведении внутривосударственных операций федеральные власти в основном прибегают к выборочной мобилизации или «президентскому призыву».

Выборочная мобилизация объявляется конгрессом и (или) президентом без введения в стране чрезвычайного положения. Она предусматривает отмобилизование некоторых частей Национальной гвардии для решения задач, не связанных с ведением боевых действий (ликвидация гражданских беспорядков и последствий стихийных бедствий) и осуществляется в срок от трех до пяти дней. Численный состав мобилизуемого контингента – до 100 тыс. человек. Срок пребывания на действительной службе – не более одного месяца.

Что касается «президентского призыва», то для решения боевых и других, не связанных с боевой подготовкой, задач президент США имеет право в мирное время своим решением, без объявления мобилизации и ее утверждения конгрессом призвать на действительную службу до 200 тыс. человек личного состава Национальной гвардии на срок до трех месяцев. Этот срок может быть продлен еще на три месяца, если конгресс своим решением удостоверит необходимость в этом, или сокращен, если соответствующая резолюция будет принята обеими палатами конгресса⁴⁷.

Порядок отмобилизования соединений, частей и подразделений Национальной гвардии определяется мобилизационным планом, разрабатываемым командованием сухопутных войск на континентальной части США. В штабе генерал-адъютанта штата разрабатывается собственный мобилизационный план на случай возникновения гражданских беспорядков, стихийных бедствий и т.д. Ответственность за его составление возлагается на аппарат помощника генерал-адъютанта по оперативным вопросам.

В мобилизационных планах указывается приписанный личный состав мобилизуемых боевых частей и подразделений; определяются порядок и сроки подъема по тревоге, сбора личного состава, регистрации и оформления в пунктах сбора, транспортировки к пунктам отмобилизования, оснащения оружием и боевой техникой, организации индивидуальной и в составе подразделений боевой подготовки.

Для проведения мероприятий по обеспечению внутривосударственной безопасности используется частичная мобилизация, проходящая в два этапа: первый – подготовительный, второй – оповещение и сбор личного состава.

Подготовительный этап соответствует повседневной службе национальных гвардейцев. В ходе проводимой на этом этапе боевой подготовки предусматривается отработка действий по мобилизации. Здесь большая роль отводится так называемому постоянному персоналу. Он включает следующие категории лиц:⁴⁸

1. Личный состав, приписанный к Национальной гвардии и давший согласие на прохождение определенного срока действительной службы в частях резерва.

2. Так называемый военно-технический персонал – гражданские специалисты, постоянно находящиеся в частях организованного резерва на различных административных должностях, а также в составе инструкторского, технического и обслуживающего персонала. Служба в частях Национальной гвардии является для них основной, хорошо оплачиваемой государством, работой. Вместе с тем они обязаны проходить такую же подготовку, как приписной состав частей (48 занятий в год) и при мобилизации подлежат призыву.

3. Военнослужащие регулярных вооруженных сил, направленные командованием видом ВС в части Национальной гвардии для выполнения советнических функций, работы в качестве офицеров связи, должностных лиц штатов, инструкторов и преподавателей, а также в качестве технического и обслуживающего персонала. Эти лица числятся в составе регулярных сил и Национальной гвардии, но при подсчете его количественного состава не учитываются. Однако большинство военнослужащих при мобилизации продолжают оставаться в тех же частях и действовать в их составе.

⁴⁷ Army National Guard. After Action Report / 1 Aug. 1990-28 Feb. 1991 / Arlington, 1991.

⁴⁸ См.: Александров И. Постоянный состав организованного резерва сухопутных войск США // Зарубежное военное обозрение. 1990. № 8. С.15.

Постоянный состав на первом этапе мобилизации занимается уточнением мобилизационных планов, осуществляет проверку систем оповещения, обрабатывает документы по действиям личного состава в условиях возникновения беспорядков или стихийного бедствия; готовит места для размещения личного состава.

Основной этап начинается с момента получения командирами частей распоряжения от генерал-адъютанта об отмобилизовании и заканчивается докладом командира подразделения (части) о завершении выполнения мобилизационных мероприятий в пункте сбора.

Приказ властей штата о начале мобилизации идет по следующим каналам: губернатор штата – генерал-адъютант – помощник генерал-адъютанта по оперативным вопросам – командиры соединений, частей и подразделений – личный состав.

Личный состав оповещается по автоматизированным телеграфным, телефонным и факсимильным каналам связи, по почте и с помощью посыльных. В случае крайней необходимости после начала мобилизации соответствующая информация дублируется по радио и телевидению.

Пункты сбора личного состава Национальной гвардии назначаются в местах проживания большей части личного состава, как правило, на территории гарнизона регулярных сил. Там же хранятся и штатное стрелковое оружие приписного личного состава.

С прибытием личного состава проводится оформление всех документов, уточняется соответствие военно-учетных специальностей штатному расписанию подразделений, устанавливаются штатно-должностные категории индивидуальным резервистам, прибывающим на пункты сбора, вместо отсутствующего личного состава подразделений определяется укомплектованность этих подразделений по утвержденным штатам. В среднем, время на подъем личного состава по тревоге, прибытие в пункты сбора, проведение всех мероприятий составляет 24 часа.

Национальная гвардия обладает высокими уровнями мобилизационной и боевой готовности, что способствует эффективному решению поставленных перед ней задач. Анализ организационных основ деятельности Национальной гвардии, как важного элемента полицейской системы СИТА, позволяет сделать следующие выводы.

1. В основе подхода американского военного-политического руководства к использованию регулярных вооруженных сил и резервных формирований в разрешении внутригосударственных конфликтов

лежит доктринальная установка о том, что урегулирование кризисных ситуаций является преимущественно сферой полномочий и ответственности гражданских органов исполнительной власти. Но, если сил гражданских правоохранительных органов недостаточно, то немедленно привлекаются части и соединения вооруженных сил США (части и соединения Национальной гвардии в первую очередь). Для эффективного применения при разрешении внутригосударственных конфликтов подразделений и частей вооруженных сил США в их структуре на постоянной основе действует специальное подразделение – Директорат по борьбе с гражданскими беспорядками, организационно входящий в состав штаба сухопутных войск.

2. Главой исполнительной власти субъектов федерации США является губернатор. В условиях мирного времени ему подчинены части и соединения Национальной гвардии, дислоцируемые на территории штата, что имеет особенно важное значение при дестабилизации обстановки, так как обеспечивает единое руководство гражданскими и военными структурами на территории штата и повышает эффективность их совместных усилий.

3. Оперативное управление частями и подразделениями Национальной гвардии в обычных условиях осуществляет генерал-адъютант штата. Присутствие в штабе Национальной гвардии офицеров-координаторов из числа резервистов сухопутных войск, военно-воздушных сил и военно-морских сил (морской пехоты) позволяет заблаговременно координировать действия Национальной гвардии и регулярных вооруженных сил.

4. На федеральном уровне вся система обеспечения внутренней безопасности США замыкается на президента, который уполномочен вводить чрезвычайное положение в стране и объявлять мобилизацию всех компонентов вооруженных сил для решения внезапно возникших задач.

5. Национальная гвардия имеет отлаженную организационную структуру и самое современное вооружение, позволяющее эффективно применять ее формирования, как при решении внешнеполитических задач (что и делается в настоящее время в Ираке), так и в операциях внутри страны, в том числе и по урегулированию гражданских беспорядков.

6. В Национальной гвардии США установлены 4 вида мобилизации: выборочная, частичная, полная, всеобщая.

Части и подразделения Национальной гвардии обладают достаточно высоким уровнем боевой подготовки, боевой и мобилизационной готовности, что способствует эффективному решению поставленных перед ними задач по обеспечению внутренней безопасности Соединенных Штатов Америки.

О правовом регулировании борьбы с торговлей людьми на постсоветском пространстве

В сфере борьбы с торговлей людьми страны – участницы СНГ в последние годы предпринимают меры по совершенствованию правового регулирования противодействия и предупреждения этого вида противоправной деятельности организованных преступных группировок.

Например, в Белоруссии, Казахстане, Украине изданы указы и постановления глав государства и правительства, а также законодательные акты по этому вопросу. Показателен в этом отношении Декрет президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. № 3, текст которого приводится ниже.

Декрет Президента Республики Беларусь 9 марта 2005 г. №3

О некоторых мерах по противодействию торговле людьми.

В целях принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, защиты жизни, здоровья, свободы и иных конституционных прав граждан Республики Беларусь и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь постановляю:

1. Установить, что:

1.1. любые действия, в том числе однократные, направленные на трудоустройство граждан Республики Беларусь (далее – граждане) за границей, включая посредничество осуществляются только при наличии специального разрешения (лицензии), выдаваемого Министерством внутренних дел;

1.2. специальное разрешение (лицензия) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей, выдается в соответствии с законодательством о лицензировании, а также:

при наличии документа, подтверждающего договоренность между соискателем лицензии и иностранным нанимателем о трудоустройстве граждан за границей, и сведений об этом нанимателе, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

после проведения Министерством внутренних дел совместно с заинтересованными органами предварительной проверки условий осуществления этой деятельности. Порядок проведения такой проверки устанавливается Советом Министров Республики Беларусь;

1.3. заключение договоров о трудоустройстве граждан за границей с организациями и гражданами, в том числе иностранными, не являющимися непосредственными нанимателями, запрещается;

1.4. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с трудоустройством граждан за границей, обязаны:

1.4.1. регистрировать в структурных подразделениях по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов трудовые договоры (контракты) с иностранными нанимателями в отношении каждого трудоустраиваемого за границей гражданина с предоставлением сведений о нанимателе, предусмотренных подпунктом 1.2 настоящего пункта;

1.4.2. заключать с гражданами письменный договор о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя за пределами Республики Беларусь, включающий обязательство об оказании помощи в заключении трудового договора (контракта) с иностранным нанимателем.

Договор о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя должен содержать:

обязанность стороны, оказывающей услугу, предоставить полную и объективную информацию о нанимателе, характере предполагаемой у него работы;

предварительные условия заключения трудового договора (контракта);

ответственность стороны, оказывающей услугу, в случае предоставления не соответствующей действительности информации;

1.4.3. проверять достоверность информации об иностранных нанимателях;

1.5. специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей, выданные до вступления в силу настоящего Декрета, действуют до 1 июля 2005 г. При получении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Новых специальных разрешений (лицензий) на осуществление такой деятельности лицензионный сбор не взимается,

если срок действия ранее выданных им специальных разрешений (лицензий) истекает после 1 июля 2005 г.

В целях регулирования рынка труда, защиты прав и свобод граждан Совет Министров Республики Беларусь вправе вносить Президенту Республики Беларусь предложения о введении временных ограничений на выдачу специальных разрешений (лицензий) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей;

1.6. направление граждан, обучающихся в организациях системы образования Республики Беларусь, на учебу за границу осуществляется с письменного разрешения Министерства образования;

1.7. юридические лица и индивидуальные предприниматели, направившие граждан на работу или учебу за границу (за исключением направления своих работников в служебные заграничные командировки), представляют информацию о них в Министерство внутренних дел в течение пяти рабочих дней со дня их отъезда и в такой же срок – со дня их возвращения;

1.8. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие туристическую деятельность, обязаны представлять в Министерство внутренних дел информацию о гражданах, которые осуществляли тур в составе организованной группы и не возвратились в Республику Беларусь по его окончании, в течение пяти рабочих дней со дня возвращения этой группы;

1.9. Министерство внутренних дел не позднее пятого числа каждого месяца направляет обобщенную информацию, поступившую в соответствии с подпунктами 1.7 и 1.8 настоящего пункта, в Министерство иностранных дел;

1.10. усыновление детей – граждан Республики Беларусь иностранными гражданами осуществляется только с письменного разрешения Министра образования;

1.11. деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства (деятельность брачных агентств), в случае ее осуществления без специального разрешения (лицензии) с 1 июля 2005 г. является незаконной.

Специальные разрешения (лицензии) на такой вид деятельности выдаются Министерством внутренних дел в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

1.12. координация деятельности по предупреждению и предотвращению торговли людьми, включая международное сотрудничество в данной сфере, осуществляется Министерством внутренних дел.

2. В целях упорядочения осуществления рекламной деятельности, деятельности модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды), определить, что:

2.1. распространяемая на территории Республики Беларусь реклама продукции, товаров (работ, услуг), производимых на этой территории, изготавливается только с привлечением организаций и граждан республики;

2.2. подлежат обязательному согласованию размещаемые на территории Республики Беларусь информационные (рекламные) объявления;

2.3. о трудоустройстве граждан за границей – с Министерством внутренних дел;

об учебе граждан за границей – с Министерством образования и Министерством внутренних дел.

Размещение и распространение в Республике Беларусь несогласованных информационных (рекламных) объявлений с указанной информацией запрещаются;

2.3. деятельность модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды), рассматривается в качестве работ и услуг, составляющих образовательную деятельность.

Деятельность модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды), в случае ее осуществления без специального разрешения (лицензии) с 1 июля 2005 г. является незаконной.

Специальные разрешения (лицензии) на такой вид деятельности выдаются Министерством образования в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

2.4. проведение конкурсных отборов кандидатов на участие в рекламных проектах либо в целях последующего их трудоустройства (кастинг) осуществляется территориальными органами государственной службы занятости, а также модельными агентствами, иными организациями или индивидуальными предпринимателями, имеющими специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей.

Проведение кастингов иными лицами запрещается.

3. Дипломатическим представительствам и консульским учреждениям Республики Беларусь:

3.1. вести банк данных о гражданах на основании информации, представляемой в соответствии с подпунктом 1.9 пункта 1 настоящего Декрета;

3.2. осуществлять сбор данных о детях – гражданах Республики Беларусь, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за границей, изучать условия их жизни и каждое полугодие информировать об этом Министерство образования;

3.3. во взаимодействии с организациями, оказывающими помощь в реабилитации жертв торговли людьми, осуществлять деятельность по защите прав и законных интересов граждан, ставших такими жертвами, способствовать возвращению их на родину;

3.4. представлять органам власти государств пребывания сведения о законодательстве Республики Беларусь по противодействию торговле людьми, распространять информацию о мероприятиях, проводимых в Республике Беларусь по противодействию торговле людьми, в том числе о правах жертв торговли людьми;

3.5. незамедлительно обеспечивать гражданам – жертвам торговли людьми оформление и выдачу документов, дающих право на возвращение их из-за границы.

4. Информация о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, обнародование которой создает угрозу жизни или здоровью жертвы торговли людьми либо ее близких, а также о лицах, противодействующих торговле людьми, не подлежит разглашению.

Разглашение такой информации влечет ответственность в соответствии с законодательством.

5.1. Купля-продажа человека или совершение иных сделок в отношении его, а равно совершенные в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека (торговля людьми) – наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества.

Под эксплуатацией в настоящем Декрете понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг в случае, если он по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством;

5.2. торговля людьми, совершенная:

5.2.1. в отношении заведомо несовершеннолетнего;

- 5.2.2. в отношении двух или более лиц;
- 5.2.3. с целью сексуальной эксплуатации;
- 5.2.4. с целью изъятия у потерпевших органов или тканей для трансплантации;
- 5.2.5. группой лиц по предварительному сговору;
- 5.2.6. должностным лицом с использованием своих служебных полномочий;
- 5.2.7. лицом, ранее совершившим преступления, связанные с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией или вовлечением в занятие проституцией;
- 5.2.8. с целью вывоза потерпевшего за пределы государства;
- 5.2.9. с использованием стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств потерпевшего;
- 5.2.10. путем обмана, злоупотребления доверием или соединенная с насилием, угрозой его применения либо иными формами принуждения, – наказывается лишением свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества.

Под сексуальной эксплуатацией в настоящем Декрете понимается извлечение выгоды из действий сексуального характера, осуществляемых другим лицом, в том числе использование занятия проституцией;

5.3. торговля людьми, повлекшая по неосторожности смерть потерпевшего, либо причинение ему тяжких телесных повреждений, либо иные тяжкие последствия или совершенная организованной группой, – наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества;

5.4. незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, если в результате таких действий лица, трудоустроенные за границей, подверглись сексуальной или иной эксплуатации помимо своей воли, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных подпунктами 5.1-5.3 настоящего пункта (незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей), – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5.5. незаконные действия наказываются лишением свободы на срок от четырех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5.6. незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, совершенные организованной группой, наказыва-

ются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5.7. изготовление либо хранение с целью распространения или рекламирования, либо распространение или рекламирование порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, либо публичная демонстрация кино- или видеofilьмов порнографического содержания – наказываются общественными работами или штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до трех месяцев;

5.8. изготовление либо хранение с целью распространения или рекламирования, либо распространение или рекламирование порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, содержащих изображение несовершеннолетних, либо демонстрация кино- или видеofilьмов порнографического содержания несовершеннолетним, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, – наказываются лишением свободы на срок от одного года до трех лет;

5.9. действия, предусмотренные подпунктами 5.7 или 5.8 настоящего пункта, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой, – наказываются лишением свободы на срок от двух до четырех лет;

5.10. по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных подпунктами 5.1-5.6 настоящего пункта, предварительное следствие производится тем органом, который возбудил уголовное дело, по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных подпунктами 5.7 и 5.8 настоящего пункта, предварительное расследование производится органами дознания в соответствии с их компетенцией, а по уголовным делам о преступлении, предусмотренном подпунктом 5.9 настоящего пункта, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел;

5.11. жертвы торговли людьми не подлежат привлечению к административной ответственности за действия, являющиеся административными правонарушениями, если эти действия были совершены в силу обстоятельств, обусловленных торговлей такими лицами. Решение об освобождении жертвы торговли людьми от уголовной ответственности за деяния, являющиеся преступлениями, принимается в

соответствии с Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами Республики Беларусь;

5.12. действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, осуществляемые без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением правил и условий осуществления такого вида деятельности, предусмотренных в специальном разрешении (лицензии), если в этих действиях нет состава преступления, – влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до двухсот базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате таких действий, лишение права заниматься определенной деятельностью, а на юридическое лицо – от пятисот до тысячи базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате таких действий, и лишение права заниматься определенной деятельностью;

5.13. незаключение договора, предусмотренного подпунктом 1.4.2 пункта 1 настоящего Декрета, а равно его заключение без учета предъявляемых к такому договору требований – влекут наложение штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от пятидесяти до двухсот базовых величин, а на юридическое лицо – от пятисот до тысячи базовых величин;

5.14. введение граждан в заблуждение о характере будущей трудовой деятельности, а также нарушение установленного порядка направления их за границу для трудовой деятельности, совершенные должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по трудоустройству граждан за границей, если в этих действиях нет состава преступления, предусмотренного подпунктами 5.1-5.6 настоящего пункта, – влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от пятидесяти до ста базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности, и лишение права заниматься определенной деятельностью, а на юридическое лицо – от ста до двухсот базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности, и лишение права заниматься определенной деятельностью;

5.15. размещение либо распространение информационных (рекламных) объявлений юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, уполномоченными осуществлять такую деятельность, с нарушением требований настоящего Декрета – влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых вели-

чин;

5.16. непредставление должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем в сроки, установленные в подпунктах 1.7 и 1.8 пункта 1 настоящего Декрета, данных о гражданах, направленных на работу или учебу за границу либо осуществлявших тур в составе организованной группы и не возвратившихся в Республику Беларусь по его окончании, либо представление заведомо недостоверных сведений о таких гражданах – влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин;

5.17. организация, проведение или создание условий для проведения конкурсных отборов кандидатов на участие в рекламных проектах либо в целях последующего их трудоустройства (кастинг) с нарушением законодательства – влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от пятидесяти до двухсот базовых величин, а на юридическое лицо – от ста до пятисот базовых величин;

5.18. протоколы об административных правонарушениях, указанных в подпунктах 5.12-5.14, 5.16 и 5.17 настоящего пункта, имеют право составлять уполномоченные должностные лица структурных подразделений по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов. Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел, а указанных в подпункте 5.15 настоящего пункта – уполномоченные должностные лица Министерства торговли. Дела по таким правонарушениям рассматриваются судом.

6. Совету Министров Республики Беларусь:

6.1. в двухмесячный срок:

определить содержание таких видов экономической деятельности, как «деятельность модельных агентств», «деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства», и условия их осуществления, а также обеспечить приведение учредительных документов юридических лиц и свидетельств о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эти виды деятельности, в соответствии с настоящим Декретом;

регламентировать порядок проведения проверки, указанной в подпункте 1.2 пункта 1 настоящего Декрета;

принять иные меры по реализации данного Декрета:

6.2. в трехмесячный срок:

утвердить комплекс мероприятий по развитию концертной и культурно-развлекательной деятельности в Республике Беларусь, обеспечивающей широкое вовлечение в нее молодых деятелей искусства и культуры, а также по созданию условий для занятости лиц, работающих в модельном бизнесе;

принять меры по активизации рекламной деятельности отечественных товаропроизводителей, широкому вовлечению в производство рекламы, распространяемой на территории Республики Беларусь, организаций и граждан республики;

утвердить комплекс мер по предотвращению роста уровня безработицы среди женщин и выпускников организации системы образования, стимулированию предоставления рабочих мест для молодежи, созданию благоприятных условий для приобретения ею профессий, пользующихся спросом на рынке труда;

принять эффективные меры по оказанию в территориальных центрах социального обслуживания психологической и организационной поддержки, помощи в трудоустройстве жертв торговли людьми, созданию специальных «телефонов доверия», «горячих линий» по предотвращению торговли людьми;

внести Президенту Республики Беларусь проект нормативного правового акта, регламентирующего статус жертвы торговли людьми; принять меры по приведению актов законодательства в соответствие с настоящим Декретом;

6.3. обеспечить системную работу по организации и проведению не реже одного раза в два года республиканских и региональных конкурсов красоты.

7. Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь;

в двухмесячный срок проанализировать эффективность реализации на территории республики международных программ в области противодействия торговле людьми и внести Президенту Республики Беларусь предложения по ее повышению;

каждое полугодие докладывать Президенту Республики Беларусь о состоянии дел в области противодействия торговле людьми.

8. Министерству внутренних дел, Прокуратуре, Комитету государственной безопасности, Государственному комитету пограничных войск в пределах своей компетенции:

пресекать деятельность лиц, незаконно или с нарушением законодательства осуществляющих трудоустройство граждан за границей или направление их на учебу за рубеж;

усилить контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление трудоустройства граждан за границей, с целью пресечения торговли людьми;

в трехмесячный срок проанализировать деятельность брачных агентств и внести предложения по ее совершенствованию.

9. Министерству внутренних дел совместно с Министерством торговли, Министерством информации, Министерством юстиции, облисполкомами и Минским горисполкомом:

усилить контроль за распространением в средствах массовой информации и территории Республики Беларусь рекламы, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, предоставление сексуальных услуг под видом законной деятельности, антиобщественное поведение;

обеспечивать граждан достоверной информацией о внешней трудовой миграции, периодически публиковать в средствах массовой информации списки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по трудоустройству граждан за границей.

10. Министерству информации, Министерству образования совместно с Министерством внутренних дел организовать информационно-просветительную работу по предотвращению торговли людьми, обеспечить повышение информированности общественности об опасных ситуациях, в которых могут оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, в том числе о потенциальном риске эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении нелегальных мигрантов, о средствах и методах, используемых торговцами людьми, принимаемых государством мерах защиты граждан от противоправных действий, об ответственности за торговлю людьми.

11. Возложить на руководителей государственных органов и иных организаций персональную ответственность за выполнение требований настоящего Декрета.

12. Внести изменения и дополнения в следующие декреты Президента Республики Беларусь:

12.1. в Положении о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержден-

ном Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 «Об упорядочении государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 23, 1/191; 2002 г., № 142, 1/4230):

12.1.1. пункт 38 изложить в следующей редакции:

«38. Регистрирующий орган в пятнадцатидневный срок со дня государственной регистрации субъектов хозяйствования сообщает о ней в налоговые органы и органы государственной статистики, а в отношении субъектов хозяйствования, занимающихся рекламной деятельностью, деятельностью модельных агентств, подготовкой моделей (демонстраторов одежды), кроме того, – в десятидневный срок в Министерство внутренних дел.»;

12.1.2. подпункт 41.2 пункта 41 дополнить абзацем следующего содержания:

«установление фактов, свидетельствующих о том, что ее деятельность была связана с торговлей людьми;»;

12.2. в Декрете Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 79, 1/4779):

12.2.1. в пункте 8 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного данным Декретом:

абзац десятый части первой дополнить словами, «либо определенные Президентом Республики Беларусь»;

часть третью дополнить словами «если иное не установлено Президентом Республики Беларусь»;

12.2.2. перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций, утвержденный названным Декретом, дополнить пунктом 30-1 следующего содержания:

«30-1. Деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства».

13. Настоящий Декрет вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов 5.1-5.10 пункта 5, является временным и согласно части третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь представляется на рассмотрение Национального собрания Республики Беларусь.

Положения подпунктов 5.1-5.10 пункта 5 настоящего Декрета вводятся в действие со дня вступления в силу Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения».

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко

А.В. Князев	Деятельность полиции зарубежных стран по раскрытию убийств.....	3
М.Ю. Васьков	Численность полиции и плотность полицейских в некоторых странах Европы.....	20
В.В. Князев	Оценка материальной и социальной «стоимости» преступности в зарубежных странах.....	25
М.Ю. Васьков, И.Ю. Свешникова	Сепаратистские тенденции в Северной Ирландии и борьба с их террористическими проявлениями.....	32
Н.И. Сазонова, В.В. Князев	Состояние международного сотрудничества полиции западноевропейских государств.....	37
Э.А. Пантелеев	Система оперативно-аналитического обеспечения специальных операций по борьбе с международным терроризмом в США.....	43
А.В. Быков, Ю.И. Деева	Организационные основы деятельности Национальной гвардии по обеспечению национальной безопасности США.....	48
Приложение	О правовом регулировании борьбы с торговлей людьми на постсоветском пространстве.....	62

**ПОЛИЦИЯ И БОРЬБА
С ПРЕСТУПНОСТЬЮ ЗА РУБЕЖОМ**

Выпуск 7

Редактор *А.В.Шарапов*
Корректор *Г.О. Киселева*
Компьютерная верстка *О.В. Тарасевич*

Подписано в печать 31.03.08	Тираж 250 экз.
Формат 60×84 ¹ / ₁₆ Печ. л. 4,7	Уч.-изд. л. 4,34
	Цена договорная

Издатель: ВНИИ МВД России
123995, Москва, Г-69 ГСП-5, ул. Поварская, 25

УОП РИО ВНИИ МВД России