

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Материалы межвузовской научной конференции
курсантов и студентов**

14 мая 2006 года

Белгород - 2007

ББК 67.400

П 68

Правовые основы государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации : материалы межвузовской научной конференции курсантов и студентов. – Белгород : БелЮИ МВД России, 2007. – 94 с.

Редакционная коллегия:

Ерыгин А.А., начальник кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат политических наук, доцент;

Каверина Л.В., заместитель начальника ООНИ и РИД, кандидат филологических наук;

Кононенко А.Н., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук;

Колесников А.Г., инспектор ООНИ и РИД.

В сборник вошли материалы межвузовской конференции «Правовые основы государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации», проведённой по инициативе кафедры государственно-правовых дисциплин 14 мая 2006 года.

Сборник предназначен для курсантов, студентов, адъюнктов и аспирантов, а также всех, кто интересуется проблемами правового регулирования государственной молодёжной политики на региональном уровне.

© ООНИ и РИД БелЮИ
МВД России, 2007.

Содержание

Хаванская Н.В.	Основные направления деятельности ОГУ «Центр молодежных инициатив»	5
Алексеев И.М.	Проблемы представительства молодежи в представительных органах городских и сельских поселений муниципальных районов Белгородской области.	8
Бредихин А.Л.	Правовой статус молодежных парламентов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10
Пьяникина Ю.В.	Правовой статус Управления молодежной политики комитета по социальной политике администрации города Белгорода	13
Половнев А.Е.	Молодежь в политической жизни общества	16
Кириенко Г.С.	Правовое регулирование деятельности молодежных общественных объединений	20
Иванова В.О.	Состояние политической и правовой культуры молодежи Белгородчины	24
Погорелова О.Н.	Проблемы занятости молодежи Белгородчины, как один из аспектов реализации молодежной политики	27
Столярова Е.С.	Основные направления деятельности Белгородской областной Думы по формированию правовых основ государственной молодежной политики	31
Стороженко М.В.	Правовые основы социальной защиты молодежи в Белгородской области	33
Тараник М.А.	Основные направления деятельности органов местного самоуправления по выработке и осуществлению молодежной политики в муниципальных образованиях	36
Зиновьева Н.М.	Правовые основы региональной молодежной политики в жилищной сфере	42
Степанченко А.Н.	Основные направления правотворческой деятельности губернатора Белгородской области в сфере охраны здоровья молодежи	49

Блохин А.А.	Правовые основы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Белгородской области	55
Дергаусов В.Г.	Основные направления правового регулирования профилактики правонарушений несовершеннолетних	57
Алырщикова Ю.Н.	Криминогенная ситуация в молодежной и подростковой среде Белгородской области	61
Попова И.В.	Профилактика правонарушений несовершеннолетних	65
Труцуненко Л.Н.	Правотворческая деятельность губернатора Белгородской области в целях реализации молодежной политики	70
Попова О.О.	Причины и условия преступности в среде несовершеннолетних	72
Переверзев А.В.	Региональный аспект профилактики правонарушений несовершеннолетних	75
Шакалова В.Г.	Ювенальная юстиция – путь к профилактике преступности несовершеннолетних	79
Крахмалева Е.А.	Алкоголизм молодежи и безопасность дорожного движения	84
Миронченко Н.С.	Некоторые вопросы участия защитника и представителя в производстве по делам об административном правонарушении в контексте профилактики правонарушений в молодежной среде	86
Селютин А.И.	К вопросу о правилах определения момента наступления возраста потерпевшего в уголовном праве	89
Бражниченко Д.В.	Некоторые особенности участия несовершеннолетних лиц в уголовном судопроизводстве	91

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГУ «ЦЕНТР МОЛОДЕЖНЫХ ИНИЦИАТИВ»

Хаванская Н.В.,
заместитель директора ОГУ
«Центр молодёжных инициатив»

Одним из основных приоритетов органов государственной власти Белгородской области является развитие молодежной политики. Отношение к молодежи области – это отношение к полноправным участникам решения задач, стоящих перед властью и населением области. В Белгородской области создаются условия для самореализации молодежи и стимулы для включения молодых в общественные процессы, что обеспечивает социальное, культурное и экономическое воспроизводство и развитие области.

Для обеспечения базовыми социальными услугами молодежи, формирования единого информационного пространства, гарантий участия молодежи в общественном и государственном строительстве, защите их прав и законных интересов в Белгородской области в 2002 г. было создано областное государственное учреждение «Центр молодежных инициатив».

Основными направлениями деятельности ОГУ «Центр молодежных инициатив» являются:

- организация временных трудовых отрядов для несовершеннолетних в летний период;
- оказание молодежи и подросткам всех видов профориентационных услуг;
- организация творческо-досуговой деятельности молодежи;
- индивидуальное очное консультирование населения;
- осуществление экстренной психологической помощи подросткам и молодежи («Молодежный Телефон Доверия»);
- групповая тренинговая работа;
- профилактика алкоголизма, наркомании и венерических заболеваний в молодежной среде;
- издательская деятельность в системе информационного обеспечения молодежи по основным направлениям молодежной политики;
- формирование комплексной системы баз данных;
- программно-техническая реализация системы информационного обеспечения молодежи Белгородской области;
- коммуникационное обеспечение;
- разработка инновационных проектов и программ;
- учебно-методическая деятельность.

В ходе многих мероприятий, организуемых «Центром молодежных инициатив», активно осуществляется профилактическая деятельность. На ярмарках вакансий студенческих и ученических мест распространяются буклеты и листовки антитабачной, антиалкогольной, антинаркотической направленности, по пропаганде здорового образа жизни и безопасного полоролевого поведения, а также стикеры аналогичного содержания.

Городским и районными отделами по делам молодежи проводятся такие профилактические мероприятия, как круглый стол по вопросам наркомании, районные конкурсы школьных агитбригад «Мы выбираем здоровый образ жизни», «Школа без наркотиков», «Стоп наркотик», межведомственные рейды по местам массового сбора молодежи, тематическая дискотека «Мы выбираем жизнь», спартакиада «Спорт вместо наркотиков». Организуются также рейды с целью выявления и профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Специалисты ЦМИ участвуют в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, занимаются разработкой программ по профилактике наркомании среди молодежи и развитию личностных ресурсов, способствующих формированию здорового жизненного стиля и высокоэффективного поведения, проводят анкетирования среди подростков с целью изучения общественного мнения по вопросам наркомании и табакокурения, лекции-беседы, дискуссии.

В «Центре молодежных инициатив» осуществляется оказание психологической помощи людям, оказавшимся в личностно-кризисных ситуациях; обеспечение экстренной квалифицированной анонимной психологической помощи по телефону подросткам и молодежи; актуализация внутренних ресурсов, возможностей человека; создание условий для успешной профессиональной самореализации личности; оказание консультационной помощи с использованием методов профдиагностики.

Специалистами «Центра молодежных инициатив» осуществляется индивидуальная и групповая работа с трудными подростками в рамках программы «Добровольный профессионально-обучающий год». Целью данного проекта является организация единого комплекса мероприятий, направленных на социальную адаптацию трудных подростков к современным условиям жизни в обществе и, как следствие, снижение уровня девиаций в поведении и правонарушений среди данной категории населения. Анализ эффективности деятельности по данному проекту показал качественное изменение девиантного поведения подростков. Примером служит то, что в 2004-2005 годах ни один из учащихся не состоял на внутришкольном учете и учете в ПДН. Благодаря занятиям по профессиональному самоопределению, 90% участников программы сумели повысить социальную активность, увеличить свои знания о мире профессий, раскрыть личностные ресурсы для осуществления дальнейшего профессионального выбора.

С целью занятости несовершеннолетних управлением федеральной государственной службы занятости населения Белгородской области совместно с управлением по делам молодежи Белгородской области и областным государственным учреждением «Центр молодежных инициатив» была организована работа временных летних трудовых отрядов в районах Белгородской области. Специалистами центра осуществляется формирование отрядов, организация проведения профессиональной подготовки бойцов, обучение охране труда и правилам техники безопасности. Движение студенческих трудовых отрядов решает две главные задачи: во-первых, студенты получают практические навыки

ки работы на производстве и в трудовом коллективе, что для них немаловажно, как для будущих руководителей; во-вторых, это реальная возможность заработать деньги, что помогает многим студентам поправить свое материальное положение, так как размер студенческой стипендии оставляет желать лучшего, а многие вообще учатся на коммерческой основе. Кроме практической и экономической составляющей важная роль отводится и воспитанию. Бойцы отрядов становятся участниками культурно-массовых мероприятий, оказывают помощь ветеранам, шефствуют над историческими памятниками, что способствует гражданско-патриотическому воспитанию молодого поколения.

Развивая работу со студентами, специалисты центра принимают активное участие в организации и проведении ежегодной школы студенческого актива, где ведутся занятия, направленные на повышение внутреннего потенциала и развитие творческой активности студенческой молодежи.

В ОГУ «Центр молодёжных инициатив» проводятся различные культурно-массовые мероприятия, целью которых является помощь молодежи в рациональном, целенаправленном использовании свободного времени для отдыха и расширения культурного кругозора, овладение навыками и знаниями в области художественного творчества. Кроме того, проводимые мероприятия позволяют создавать условия для военно-патриотического, духовно-нравственного и эстетического воспитания подрастающего поколения, формировать в детской и молодежной среде уважительное отношение к Родине, ее культуре, традициям, пропагандировать и развивать лучшие российские студенческие традиции, реализовывать творческий потенциал молодежи, формировать и выявлять у молодежи артистические, организаторские дарования, воспитывать потребность в здоровом образе жизни, развивать межрегиональные и международные культурные обмены.

Ежедневно в помещении Центра работают коллективы и кружки художественной самодеятельности, творческие группы и клубы по интересам, общая численность которых - 15, число участников более 1000 человек. Среди них коллективы высокого творческого уровня - лауреаты и дипломанты Всероссийских фестивалей, смотров, конкурсов; победители и участники Международных творческих фестивалей и акций.

Всего в 2005 году мероприятия центра посетили 34450 человек, из которых - 5740 человек - дети до 14 лет; 28710 человек – молодёжь в возрасте до 30 лет.

Творческие коллективы ЦМИ являются постоянными участниками всех массовых областных мероприятий. В их числе цикл мероприятий, посвящённых 60-летию Великой Победы: «Звёздная эстафета Победы», фестиваль студенческого творчества «Победа остаётся молодой», митинг «Время выбрало нас» - встреча поколений, посвященная памяти воинов-белгородцев, погибших в локальных конфликтах, фестиваль патриотической песни «Афганский ветер», областной смотр-конкурс «Молодой патриот Белгородчины».

В рамках духовно – нравственного воспитания молодёжи прошли акция «С верой в Отечество», посвящённая Дню Православной молодёжи, студенческая Пасха, детский праздник, посвящённый 300-летию со дня рождения святителя Иоасафа и 10-летию Белгородской Епархии. Также совместно с «Объеди-

нением молодых инвалидов» ежегодно проводится фестиваль творчества молодых инвалидов «Осенняя фантазия». Кроме того, с молодыми инвалидами в рамках клуба «Второе дыхание» специалисты ЦМИ проводят практические занятия по развитию социально-значимых навыков.

Многие массовые мероприятия стали традиционными и пользуются популярностью у молодёжи. Это областные шоу - конкурсы «Студент года» и «Студентка года», игры КВН областной Лиги «наКоВальНя», циклы тематических балов, молодёжный фестиваль «Студенческая весна», направленные на раскрытие творческих способностей молодёжи, новые проекты, включающие творчество неформальной молодёжи, такие, как «Фестиваль хип-хоп культуры» и «Рок-фестиваль».

Деятельность ОГУ «Центр молодежных инициатив» является очень важной, актуальной и востребованной. Работа его центров помогает молодым людям адаптироваться в современном обществе, реализовать свои таланты и возможности, сформировать у молодежи активную жизненную позицию и готовность к участию в общественно-политической жизни страны и гражданского общества. В ОГУ «ЦМИ» создаются все условия для патриотического и духовно-нравственного воспитания, интеллектуального и физического развития молодежи, реализации ее научно-технического, творческого, инновационного потенциала.

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА МОЛОДЁЖИ В ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Алексеев И.М., курсант 136 взвода,

Научный руководитель:

Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

16 октября 2005 г. впервые после роспуска местных советов в 1993-1994 гг. состоялись выборы в представительные органы городских и сельских поселений муниципальных районов Белгородской области. Изучение результатов выборов является очень важным для оценки уровня представительства молодёжи в земских, поселковых и городских собраниях.

В списки для голосования было включено 1180191 избирателей, из которых 266224 (22,55%) - являются молодыми людьми в возрасте до 30 лет¹. В представительные органы сельских и городских поселений Белгородской области было избрано 3764 депутата, из которых только 183 (4,5%) моложе 30 лет. Очевидно, что, несмотря на относительно большую численность молодёжи, данная социальная группа откровенно слабо представлена в представительных органах городских и сельских поселений.

Большое значение для повышения представительства молодежи в выборных органах имеет электоральная активность молодых избирателей. Молодые

избиратели проявили довольно высокую активность, почти во всех районах явка избирателей была довольно высока и составила в среднем по области 64,5%, от общего числа молодых избирателей. Наибольшая активность молодых избирателей отмечается в Красноярском (92,2%), Ивнянском (91,3%), Алексеевском районах (86,7%). Активному участию молодёжи в выборах способствовала напряжённая и целенаправленная работа территориальных избирательных комиссий во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления и отделами по делам молодёжи районных и городских администраций по совершенствованию разнообразных форм повышения правовой культуры молодых избирателей и будущих избирателей.

Однако, несмотря на проделанную работу избирательными комиссиями различных уровней, в некоторых районах явка избирателей была невысокой. Так, в Губкинском и Старооскольском районах только около половины избирателей участвовали в голосовании, а в Валуйском, Красногвардейском и Шебекинском районах явка молодых избирателей не составила и 50%. Представляется, что это связано в первую очередь со сферой занятости молодых избирателей: в Губкинском и Старооскольском районах основная часть населения работает в тяжёлой промышленности, и молодые люди вливаются во «взрослые» коллективы и отстаивают свои права наравне с правами всего коллектива или вообще игнорируют выборы. Самостоятельно идущие на выборы молодые кандидаты в депутаты имеют мало шансов на успех по причине нехватки опыта, денежных средств.

Одна из причин малого числа молодых депутатов в представительных органах муниципальных образований в том, что большинство кандидатов в депутаты были самовыдвиженцами. Представляется, что политическим партиям следует пересмотреть своё отношение к муниципальным выборам, так как они не в полной мере используют предоставленное им право участвовать в формировании представительных органов муниципальных образований. Так, в Губкинском муниципальном районе из 140 депутатов всего 38 были выдвинуты от избирательных объединений, среди которых активностью выделялись местные отделения политической партии «Единая Россия». В этой связи заслуживает внимания опыт самарского регионального отделения этой партии о квотировании мест в партийном списке для молодёжи. Самарцы поддержали решение бюро высшего совета и генерального совета партии об установлении двадцатипроцентной квоты в партийных списках «Единой России» для кандидатов, которым ещё не исполнилось двадцати восьми лет. Этот факт позволяет говорить о принципиально новом механизме участия молодёжи в реальной политике, ведь молодёжь составляет четвертую часть всех членов партии в Самарской области².

Выход из создавшейся ситуации мы видим в привлечении политических партий к более активному участию в формировании представительных органов муниципальных образований путём урегулирования этого вопроса на федеральном уровне. Представляется целесообразным внести дополнение в п. 16 ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», для того

чтобы не менее половины депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования распределялись между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями пропорционально числу голосов избирателей. В совокупности это будет способствовать повышению популярности политических партий и, возможно, увеличению количества молодых депутатов в представительных органах городских и сельских поселений.

Примечание

1. Об участии молодых избирателей в выборах депутатов Белгородской областной Думы четвёртого созыва и органов местного самоуправления 16 октября 2005 года : Постановление избирательной комиссии Белгородской области, 29 ноября 2005 г. №90/519 // Выборы депутатов Белгородской областной Думы четвёртого созыва. 2005. Электоральная статистика /Н.П. Великих, В.Н. Шовгеня, В.П. Дегтярь, А.Ю. Белоусов и др.; под общ. ред. Н.Т. Плетнёва. – Белгород, 2006. – С.75.

2. *Вязов, А.* Двадцать для тех, кому двадцать / А. Вязов // Российская газета. - 2006. - 26 апреля.

ПРАВОВОЙ СТАТУС МОЛОДЕЖНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Бредихин А.Л., студент 4 курса
факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:

Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

Одним из способов решения проблем молодёжи является привлечение её к участию в разработке основных направлений молодежной политики. В ряде субъектов Российской Федерации подобную задачу решают путем создания молодежного парламента как совещательного органа при органах публичной власти. Такого рода парламента уже функционируют в Ростовской, Рязанской, Волгоградской областях.

Назначение молодежного парламента раскрывается через цели и задачи. Согласно Положению о Молодежном парламенте г. Архангельска «целью Парламента является вовлечение молодёжи в общественную жизнь города, развитие идей парламентаризма и демократии среди молодёжи». Похожую трактовку содержит проект положения о Молодежном парламенте г. Санкт-Петербурга: «его целью является участие молодежи в общественной и политической жизни Санкт-Петербурга».

Для достижения указанных целей необходимо решить ряд задач. Так, основными задачами Молодежного парламента Ростовской области являются:

- 1) внесение рекомендаций по проблемам молодежной политики в государственные органы Ростовской области и органы местного самоуправления;
- 2) принятие рекомендаций по основным направлениям развития областного законодательства в сфере молодежной политики, его последующего при-

менения в практической деятельности, включая рекомендации о необходимости внесения поправок в областные законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Ростовской области;

3) участие в обсуждении проектов областных законов и областных целевых программ в области защиты прав и интересов молодежи;

4) содействие в защите прав и законных интересов молодежи, представление их инициатив при разработке проектов областных законов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;

5) содействие в осуществлении информационно-аналитической и консультативной деятельности в сфере молодежной политики;

6) изучение мнения молодежи о деятельности органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по реализации молодежной политики.

Исходя из этих целей и задач, можно сделать вывод о том, что, с одной стороны, молодежь воздействует на власть, участвуя в обсуждении вопросов и проблем своего поколения, а с другой стороны, власть воздействует на молодежь. Это выражается в том, что в молодежной среде популяризируются идеи демократии, развивается политическая активность.

Среди молодых людей преобладает скептическое отношение к государственной молодежной политике, неверие в ее эффективность. Деятельность молодежных парламентов может способствовать изменению ситуации. Во время работы в таком органе молодежь приобретает опыт политической деятельности, дающий возможность в дальнейшем занимать должности на государственной и муниципальной службе.

Важным является вопрос о форме молодежного парламента. В Ростовской, Волгоградской областях они созданы при региональных законодательных (представительных) органах, в г. Архангельске – при мэре города; проект положения о Молодежном парламенте Санкт-Петербурга определяет его как орган общественной самодеятельности. Наиболее целесообразным, на наш взгляд, было бы функционирование молодёжного парламента при законодательном органе, что в большей мере отражало бы его суть и способствовало бы улучшению взаимодействия между законодателями и молодежью.

Срок полномочий молодёжного парламента должен определяться в соответствии со сроком деятельности органа, при котором он создан. Численный состав молодёжного парламента целесообразно уравнивать с количеством депутатов «взрослого» законодательного органа. Аналогичного взгляда придерживаются авторы проекта положения о молодёжном парламенте Санкт-Петербурга, предусматривая численность равную 50 человек, как и в Законодательном Собрании этого города.

Формирование молодёжных парламентов может происходить различными способами. Возможен вариант, при котором представители в данный орган выдвигались бы политическими партиями, пропорционально количеству мест в законодательном органе. Положение о Молодёжном парламенте Ростовской области предусматривает возможность вхождения в его состав не только представителей политических партий – по одному члену от региональных отделе-

ний политических партий, члены которых избраны депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области, но и кандидатов от исполнительной власти, что вряд ли целесообразно. Представляется более целесообразным формирование молодёжных парламентов по социальному принципу, т.е. в них должны быть представители от студенчества, работающей молодежи и других категорий молодёжи.

Учитывая, что молодёжные парламенты по своей сути являются совещательными органами, их компетенция носит специфический характер. Так, полномочия молодёжного парламента г. Архангельска состоят в следующем: участие в разработке планов и программ органов местного самоуправления в сфере осуществления молодёжной политики в городе и получение информации от должностных лиц местного самоуправления о ходе их реализации; участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики. Следует заметить, что интересы молодежи могут быть затронуты и в иных нормативных правовых актах. Поэтому целесообразно предоставить членам молодёжных парламентов право высказывать свое мнение по всем законопроектам, касающихся молодёжи. Молодежный парламент Волгоградской области подготовил предложения в закон области «О государственной поддержке молодёжной политики в Волгоградской области» и разработал проект закона области «О государственной поддержке специализированных организаций, ведущих работу с детьми, подростками и молодёжью».

Право законодательной инициативы молодёжному парламенту (совещательному органу) предоставлять, по нашему мнению, нецелесообразно, поэтому законодательные предложения могут быть выражены в форме рекомендаций. В частности, согласно ст. 3 Положения о Молодежном парламенте Ростовской области парламенту предоставляет право внесения рекомендаций в государственные органы области и органы местного самоуправления по проблемам молодёжной политики.

Каждый депутат Молодежного парламента для осуществления своих полномочий наделен соответствующими правами и обязанностями. Так член Молодежного парламента Ростовской области имеет право:

- 1) участвовать с правом решающего голоса в работе парламента;
- 2) вносить предложения в проект повестки дня заседания парламента;
- 3) участвовать в мероприятиях и программах, проводимых парламентом;
- 4) получать необходимую информацию о работе парламента;
- 5) пользоваться иными установленными регламентом парламента правами.

2. Член Молодежного парламента обязан:

- 1) присутствовать на заседаниях Молодежного парламента;
- 2) активно содействовать решению стоящих перед Молодежным парламентом задач;
- 3) информировать председателя Молодежного парламента о своей деятельности;
- 4) исполнять иные установленные регламентом Молодежного парламента обязанности.

Молодежные парламенты в основном состоят из одной палаты (Ростовская, Волгоградская области), за исключением парламента г. Архангельска, включающего верхнюю и нижнюю палату.

Внутренняя структура молодежного парламента строится по образцу представительного органа: председатель, комитеты и комиссии, Совет парламента (Волгоградская область), Исполнительный комитет (Ростовская область). Вопросы структуры регулируются обычно нормативными правовыми актами, определяющими статус указанных органов. В некоторых случаях имеется Регламент молодёжного парламента (Волгоградская область).

В Белгородской области действует Молодежное правительство, однако наряду с «молодежной исполнительной властью» имеет право на существование и «молодежная законодательная власть». Учреждение Молодежного парламента Белгородской области способствовало бы большей результативности в решении молодежных проблем, а также установлению конструктивного диалога власти и молодежи.

ПРАВОВОЙ СТАТУС УПРАВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КОМИТЕТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

Пьяникина Ю.В., студент
факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:
Грицаев С.А., канд. юрид. наук
(БелЮИ МВД России)

Молодое поколение любой страны - это её будущее. Именно современная молодежь будет определять тенденции развития общества и государства в ближайшее время. От того насколько осознают это представители государственной власти, зависит всеобщее благополучие. Поэтому государство должно уделять как можно больше внимания вопросам государственной молодежной политики. Следует более точно конкретизировать термин «государственная молодежная политика». Под ним понимается не политическая деятельность, имеющая своей целью приобретение власти, а общественная деятельность, преследующая социально-полезные цели по поддержке молодежи в различных сферах жизнедеятельности: труд, образование, охрана здоровья, культура.

Основы государственной молодежной политики в г. Белгороде реализует Управление молодежной политики. Правовой статус Управления молодежной политики определяется Положением об Управлении молодежной политики комитета по социальной политике администрации города Белгорода. В соответствии с ним Управление является структурным подразделением администрации города, имеет счета в кредитных учреждениях в соответствии с законодательством РФ круглую печать с изображением герба муниципального образования, бланки установленного образца, другие реквизиты.

Управление создано с целью формирования правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека в общественно полезных направлениях и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Классифицировав основные задачи Управления, можно выделить следующие:

1. Организационно-управленческие:

- определение приоритетных направлений молодежной политики в городе на основе изучения молодежных проблем;
- координация деятельности всех структур исполнительной власти города при решении проблем, касающихся интересов молодежи, а также самостоятельная организационная деятельность по реализации межведомственных и собственных молодежных программ;

2. Созидательные:

- формирование гражданского сознания у молодежи;
- создание механизма реализации молодежной политики с привлечением самой молодежи и молодежных общественных объединений;
- создание условий для развития молодежных общественных объединений, клубов по месту жительства;

3. Контрольные:

- осуществление в установленном порядке контроля за соблюдением прав молодежи;
- организация в пределах своей компетенции работы по профилактике употребления психоактивных веществ в молодежной среде.

4. Репрезентативные:

- представление интересов города в сфере молодежной политики на региональном, федеральном и международном уровнях, развитие международных связей по молодежному обмену.

Положение об Управлении молодежной политики предполагает осуществление данным структурным подразделением ряда **функций**.

1. Функции аналитического характера:

- анализ и выявление реальных потребностей, интересов и проблем молодежи, ее отдельных категорий и групп, на основе статистических, социологических и иных информационных материалов, а также возможности ее участия в социально-экономическом развитии города Белгорода. Так были проведены следующие социологические исследования и мониторинги: «Студенческое самоуправление: проблемы и пути их решения», «Молодежь и выборы», «Собственная безопасность – модное движение или необходимость»;

- анализ эффективности деятельности структурных подразделений администрации города по реализации государственной молодежной политики.

2. Функции нормотворческого характера:

- участие в разработке проектов городских программ экономического и социального развития, проекта городского бюджета;
- разработка городских комплексных и целевых программ в сфере реализации государственной молодежной политики;

3. Функции координирующего характера:

- координация деятельности организаций, осуществляющих реализацию молодежной политики на территории города;

- координация деятельности специализированных социальных служб для молодежи в городе.

4. Функции социально-обеспечительного характера:

- участие в создании условий для включения молодежи в самостоятельную трудовую деятельность;

- разработка программы и содействие социальной поддержке молодых семей, а также молодых граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию через систему социальных служб психологической, юридической, информационной направленности, систему материальной помощи;

- содействие в обеспечении защиты прав несовершеннолетних и молодежи;

- организация работы по месту жительства в сфере досуга, физического и духовного развития молодежи через систему клубов и иных учреждений;

- осуществление культурно-массовых антинаркотических мероприятий, пропаганда здорового образа жизни: в целях профилактики правонарушений, наркомании и алкоголизма осуществляется проверка компьютерных и игровых салонов, ведется реестр и проводится паспортизация дискотек г. Белгорода, работают муниципальные молодежные клубы;

- поддержку детских и молодежных общественных объединений, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике и противодействию распространению наркотиков.

5. Функции информативного характера:

- информирование через средства массовой информации населения о проводимой молодежной политике в городе: при содействии Управления молодежной политики администрации города силами самих студентов создается молодежная газета «СтуДень», издающаяся тиражом 999 экземпляров;

- обеспечение своевременного рассмотрения писем, предложений и заявлений.

Характеризуя правовой статус Управления необходимо перечислить ряд правомочий, которыми оно наделено. Управление вправе разрабатывать и вносить на рассмотрение главы местного самоуправления проекты нормативно-правовых актов, принимать в пределах своей компетенции решения и проверять их исполнение, вносить в администрацию города предложения по формированию и распределению средств, направляемых на реализацию молодежных программ.

Управление вправе заключать от своего имени в пределах предоставленных полномочий договоры, приобретать имущественные и неимущественные права.

Управление запрашивает в соответствующих государственных и иных органах, предприятиях, учреждениях и организациях сведения о социальном, экономическом и правовом положении молодежи, подростков, необходимые для анализа и подготовки документов и иных материалов, привлекает для кон-

сультации, изучения и решения проблем молодежи, а также для проведения мероприятий специалистов и экспертов на договорной основе.

Таким образом, Управление молодежной политики - структурное подразделение администрации города, которое способствует повышению интеллектуального, нравственного и творческого потенциала, развитию гражданственности и патриотизма молодежи, улучшению здоровья молодого поколения, снижению уровня преступности, алкоголизма и наркомании в молодежной среде, росту деловой активности и предприимчивости молодежи, активизации деятельности молодежных организаций и объединений.

МОЛОДЕЖЬ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Половнев А.Е., студент института экономики и права,
Научный руководитель:
Палеха Р.Р., ст. препод.
института экономики и управления
(БелГУ)

Молодежная политика, осуществляемая в Российской Федерации, представлена двумя важными направлениями - государственной и общественной деятельностью. Государственная деятельность в сфере молодежной политики закреплена законодательно и осуществляется системой органов государственной власти и должностных лиц в целях развития молодежной инициативы в вопросах политической жизни и формирования развитой гражданской позиции подрастающего поколения. Общественная молодежная политика - это система идей, взглядов на молодежь и ее роль в общественном развитии, а также практические действия различных структур гражданского общества, направленные на претворение этих идей и взглядов в жизнь.

Впервые осуществление целостной государственной молодежной политики в России было признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства еще в начале 90-х годов XX века¹. На сегодняшний день действует более 160 законодательных актов Российской Федерации, отражающих те или иные аспекты государственной молодежной политики и регулирующих осуществление основных прав молодых россиян².

При реализации государственной молодежной политики широко используется программно-целевой подход, принимаются и реализуются целевые программы. Большинство программ утверждается нормативными актами высших органов власти России. В частности, издаются указы Президента Российской Федерации, постановления правительства Российской Федерации по вопросам федеральных целевых программ:

- Федеральная целевая программа «Молодежь России (2001-2005 гг.)»³;
- Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы»⁴;

– Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (1995-1999 гг.). Вместе с тем данные социологических опросов свидетельствуют о том, что на протяжении последних пятнадцати лет число молодых людей в возрасте 18-19 лет, интересующихся политикой и участвующих в выборах, падает⁵.

Для молодых людей свойствен крен в сторону радикальных общественно-политических движений. Молодежь, голосующая впервые, чувствует слабость своих позиций и невозможность изменить что-либо. Ее низкая активность является следствием того, что она занимает неопределенное положение в социальной структуре.

Разумеется, низкий уровень социально-политической активности российской молодежи обусловлен различными причинами. Очевидно, что задача повышения электоральной активности молодежи не может быть решена только конкретными пиар-акциями в период избирательной кампании. Повышение активности молодежи требует ее систематического политического воспитания начиная со школьной скамьи. Это предполагает не только усвоение общественно-политических знаний о государственном устройстве, системе выборов, правах и обязанностях гражданина, но и овладение навыками политического действия и поведения.

Необходимо наладить систематический диалог представителей различных уровней и ветвей власти с молодежью, создать специальные программы органов власти, повышающие доверие населения. Нужно показать молодежи, что государственное устройство необходимо прежде всего для нее, молодежи, что это – «наше» государство, защищающее и отстаивающее на всех уровнях «наши» интересы⁶. Особую роль должны играть средства массовой информации, предоставляя молодежи каналы для выражения своих интересов и прививая культурные формы этого выражения.

Главное направление повышения электоральной активности состоит в том, чтобы увязать избирательный процесс с решением социальных и идеологических проблем молодежи. Если выборы станут средством выражения интересов молодежи, причем таким образом, что это будет проверяемо и демонстрируемо, то будет создана новая демократическая парадигма функционирования выборов и молодежи в избирательном процессе. Необходимо заметить, что в настоящий момент наблюдается взаимодействие избирательных комиссий Белгородской области с молодежью, с целью повышения электорально-правовой активности.

В Белгородской области утверждена Комплексная программа по правовому воспитанию населения Белгородской области⁷, где в разделе «Мероприятия по правовому воспитанию несовершеннолетних и молодежи» предусмотрено ежегодное проведение олимпиад правовых знаний для учащихся 9-11 классов общеобразовательных школ области. Территориальные избирательные комиссии Белгородской области совместно с руководителями учебных заведений организуют конкурсы на лучший реферат, курсовую работу по избирательному праву.

Избирательная комиссия Белгородской области постоянно и последовательно проводит работу по правовому обучению молодых избирателей через клубы молодых избирателей, образованные в вузах, средних специальных учебных заведениях, дворцах и домах культуры, библиотеках, при территориальных избирательных комиссиях и сельских администрациях.

В области образованы и функционируют 230 клубов молодых избирателей⁸, их работа широко освещается в электронных и печатных средствах массовой информации области. Учредителями областного клуба молодых избирателей стали избирательная комиссия Белгородской области и областная юношеская библиотека. Этот клуб работает с 1997 года, используя разнообразные формы проведения занятий⁹. Интересную форму правового обучения молодежи внедрила территориальная избирательная комиссия Белгородского района, образовав клубы молодых избирателей из числа резерва на выдвижение в состав избирательной комиссии района.

Последние годы все большей популярностью пользуются такие формы работы с молодежью, как создание молодежных парламентов, школьных республик, дум, правительств, школ парламентаризма, где ребята в игровой форме постигают азы избирательного права, и избирательного процесса¹⁰.

В настоящее время в 46 регионах России созданы и функционируют молодежные парламенты, а в 13 регионах - клубы молодого избирателя, способствующие формированию активной гражданской позиции, правовой культуры молодых граждан¹¹. Осуществление общественной молодежной политики - важнейшее направление становления в России гражданского общества.

Идея молодежного парламента как форма самоуправления молодежи не нова. С 1995 года молодежное парламентское движение вышло на новый качественный уровень - стали создаваться молодежные парламенты на уровне городов, районов, краев и республик. В настоящее время этот процесс стал бурно развиваться¹².

Понимая значимость профессиональной и правовой подготовки кадров, продолжается работа по созданию молодежных представительных органов. В ряде субъектов Российской Федерации молодежные парламенты созданы при органе законодательной либо исполнительной власти, например в Республике Карелия молодежный парламент является экспертным, консультативным и совещательным органом по вопросам государственной молодежной политики. Подобные функции выполняют и молодежные правительства. В Белгородской области осуществляет свою работу Молодежное правительство, утвержденное постановлением главы администрации Белгородской области № 188 «О молодежном правительстве Белгородской области» от 02.04.2002 г.¹³

Молодежный парламент - это, с одной стороны, одна из возможных форм привлечения молодежи к участию в управлении делами государства, а с другой - школа обучения избирательному процессу. Молодежный парламент как серьезный институт самосоциализации наших юных сограждан был и остается одной из немногих эффективных форм их интеграции в реальную жизнь. Функции этого института могут быть представлены следующим образом:

– формирование условий включения различных групп молодежи в политический процесс;

– разработка и реализация специальных образовательных программ по политической социализации молодежи;

– поддержка молодежных организации, способствующих реализации интересов молодежи посредством претворения в жизнь молодежных проектов как общенационального, так и регионального, муниципального уровней;

– помощь в формировании региональной и федеральной политической молодежной элиты путем реализации специальных программ подготовки лидеров молодежи;

– проведение молодежной политики, направленной на формирование гражданских и нравственных качеств молодежи, способствующих адаптации их во «взрослой» социально-политической среде.

С развитием демократии в России все большее значение приобретает молодежное движение, оно охватывает все стороны жизни общества: экономику, науку, политику и общественную жизнь. Сегодня молодежное движение стало неотъемлемой частью жизни общества, ведь молодежь - это будущее России, именно ей предстоит принимать стратегические решения в будущем.

В заключении наших рассуждений необходимо заключить, что политическое сознание современной российской молодежи носит противоречивый характер. Наряду с недоверием к политическим институтам страны, в сознании значительной части молодежи созревает понимание ценности государства. Система позитивных социальных ценностей и ориентиров, формирующаяся в сознании молодежи, создает благоприятную морально-психологическую атмосферу, которая способствует вовлечению ее в политические и государственные процессы.

Примечания

1. *Усманов, Б. Ф.* Социальная инноватика / Б. Ф. Усманов. – М. : Институт молодежи, 2005. – С.34.

2. Молодежь Российской Федерации: положение, выбор пути. – М. : Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи, 2006. – С.46.

3. К вопросу о законодательстве субъектов Федерации в сфере молодежной политики // Молодежная политика: Информационный бюллетень. – М. : Институт молодежи, 2005. - № 94. – С. 58.

4. К вопросу о законодательстве субъектов Федерации в сфере молодежной политики // Молодежная политика: Информационный бюллетень. – М. : Институт молодежи, 2005. - № 94. – С. 58.

5. *Алещенок, С. В.* К проблеме новой концептуализации молодежи / С. В. Алещенок // Методологические проблемы исследования молодежи (материалы к дискуссии). – М. : НИЦ при Институте молодежи, 2005. – С. 24

6. *Усманов, Б. Ф.* Социальная инноватика / Б. Ф. Усманов. – М. : Институт молодежи, 2005. – С. 41.

7. Молодёжный вестник // Информ. бюлл. для структур по делам молодёжи администрации Белгородской области. - С.23.

8. Положение молодежи в Белгородской области 2004-2005 годы : Доклад Отдела по делам молодежи Главе администрации Белгородской области. – Белгород, 2005. – С.12.

9. Положение молодежи в Белгородской области 2004-2005 годы : Доклад Отдела по делам молодежи Главе администрации Белгородской области. – Белгород, 2005. – С.17.

10. Молодежь Российской Федерации: положение, выбор пути. – М. : Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи, 2006. – С. 19.

11. *Бабинцев, В. П.* Региональные органы власти и проблемы реализации государственной молодежной политики / В. П. Бабинцев // Молодёжная политика: Информ. бюлл. – 1995. - № 96 – 100.

12. Молодежь Российской Федерации: положение, выбор пути. – М. : Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи, 2006. – С. 17.

13. Постановление главы администрации Белгородской области № 188 «О молодежном правительстве Белгородской области» от 02.04.2002.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Кириенко Г.С., студент 4 курса
факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:
Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

Общественная политическая активность молодежи находит свое выражение в различных формах, одной из которых является участие в деятельности молодежных общественных объединений. Конституция Российской Федерации 1993 г. признает право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 30). Это право включает в себя возможность создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об общественных объединениях»¹ под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Правовые основы взаимоотношений между государством и молодежными общественными объединениями были определены Указом Президента России 1992 г «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики», а также постановлением Верховного Совета России от 3 июня 1993 г. «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»². В этих документах определялось, что государственная молодежная политика направлена, в частности, на развитие молодежных объединений, движений, инициатив и констатировалось, что она осуществляется государственными органами и должностными лицами, молодежными объединениями и их ассоциациями.

Обозначенные в «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» позиции получили развитие в федеральной целевой программе «Молодежь России (2006-2010 годы)», утвержденной 22 марта 2005 года Министерством образования и науки Российской Федерации³. Взаимодействие государства с общественными объединениями определено в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи в процессе социально-экономических преобразований в стране».

В соответствии с Федеральным законом от 11.02.2004 № 585 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и приказом Минобразования России в 2004 году был утвержден Федеральный реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в который были включены 61 общественная организация, из них 17 детских и 44 молодежных; в том числе 29 общероссийских, 30 межрегиональных и 2 международных. Однако вовлеченность детей и молодежи в общественное движение составляет в настоящее время не более 10%⁴.

Современные общественные объединения невелики по своему составу. Количество членов объединений колеблется от нескольких сот до нескольких десятков тысяч человек. Большая часть союзов детей и молодежи сосредоточена в крупных городах – Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Волгограде, Саратове, в некоторых других крупных экономических центрах, в столицах республик, входящих в состав Российской Федерации⁵.

Среди зарегистрированных общественных молодежных формирований значительную долю составляют объединения, основными целями и задачами которых обозначены формирование правовой культуры молодежи, оказание информационной помощи относительно действующего законодательства по защите прав, свобод и интересов молодежи. Положение и статус молодежи и молодежных объединений характеризуется в определенной мере их представительством в органах государственной власти.

В Федеральном законе «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»⁶ легального определения молодежных и детских общественных объединений не дано. В ст. 4 отражены лишь характерные признаки этих объединений, которые пользуются государственной поддержкой. На основе этих признаков было сформулировано определение этих понятий на региональном уровне субъекта РФ. Закон Белгородской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области» в ст. 3⁷ определяет их следующим образом:

1) молодежные объединения - добровольные, самоуправляемые, некоммерческие, зарегистрированные в установленном порядке формирования граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление молодых людей, а также в целях защиты своих прав и свобод;

2) детские объединения - добровольные, самоуправляемые зарегистрированные формирования детей в возрасте до 18 лет и связанных с ними совмест-

ной деятельностью совершеннолетних граждан, объединившихся для удовлетворения интересов, развития творческих способностей, социального становления детей, а также в целях защиты своих прав и свобод.

По пути принятия региональных законов об общественных объединениях пошли и иные субъекты Федерации: закон Ростовской области от 22.10.2004 г. «О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений в Ростовской области»⁸; закон от 19.07.2000 г. «О государственной поддержке молодежных и детских объединений Оренбургской области»; закон от 01.12.1997 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл»; закон Самарской области от 30.04.1998 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; закон Липецкой области от 07.05.1996 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

В целом, почти в половине субъектов Российской Федерации создана правовая основа государственной поддержки общественных объединений. Как правило, это законы, но иногда могут приниматься и подзаконные акты, например, Постановление Воронежской областной Думы и администрации Воронежской области от 01.12.1999 г. № 1170/1176 «О государственной (областной) поддержке молодежных и детских общественных объединений (организаций) Воронежской области».

В настоящее время уделяется большое внимание концептуальному оформлению государственной молодежной политики и усилению общественной составляющей этой политики. Примером наилучшего взаимодействия между федеральным центром и субъектами РФ может служить предоставление налоговых льгот и предпочтений молодежным и детским общественным объединениям. В рамках этого процесса необходимо упомянуть о Федеральном законе от 28 июня 1995 года «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»⁹, который установил основополагающие принципы информационного обеспечения и подготовки кадров, поддержки проектов (программ) молодежных и детских объединений, предоставил возможность судебной защиты прав молодежных и детских объединений, а также определил порядок их финансирования.

Закон Белгородской области от 7 июля 1997 года «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»¹⁰ помимо общифедеральных мер помощи предусматривает:

1) молодежным и детским общественным объединениям могут быть установлены налоговые льготы с учетом результатов их уставной деятельности и соответствия их целям и приоритетным направлениям региональной молодежной политики;

2) молодежные и детские общественные объединения имеют право на получение в хозяйственное ведение помещений, оборудования и иного имущества, находящегося в государственной собственности Белгородской области, муниципальной собственности городов и районов, на льготных условиях. Арендная плата за пользование помещениями, оборудованием и другим имуществом

устанавливается в размере 50% от размера арендной платы, предусмотренной для общественных организаций.

Предусмотрено также поручительство по кредитам, выделение субсидий молодежным и детским общественным объединениям. Многие из уже перечисленного стало результатом деятельности и Комитета РФ по делам молодежи¹¹, что еще раз подчеркивает необходимость комплексного подхода к проблеме молодежных общественных объединений.

Важным этапом деятельности органов государственной власти по правовому оформлению молодежных общественных объединений стало создание Государственной Думой Федерального Собрания РФ Постановления от 4 июля 2001 г. «Об общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации».

Основными целями Молодежной палаты являются разработка предложений по реализации прав молодежи на участие в управлении делами государства, а также содействие в создании условий для проявления инициатив молодежи при формировании и осуществлении государственной молодежной политики, а также взаимодействие с органами государственной власти, общественными объединениями в области разработки инициатив, направленных на защиту прав и законных интересов молодежи.

Процесс принятия региональных законов субъектами РФ продолжается. Поэтому можно ожидать в будущем усиления роли деятельности молодежных общественных объединений, как на региональном, так и на федеральном уровне.

Примечания

1. Об общественных объединениях : ФЗ, 19 мая 1995 г. // СЗ РФ.- 1995. - № 21. - Ст. 1930.
2. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации : Постановление Верховного Совета, 3 июня 1993 года // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 25. - Ст. 903.
3. http://www.unn.ru/jobinfo/normat_doc/other/1.htm.
4. *Попова, А.* Молодежная общественно- полезная деятельность в России / А. Попова. - М. : Фонд «Созидание», 2005.
5. Молодежные и детские общественные объединения: проблемы преемственности деятельности и исследований : сборник докладов и выступлений. - М. : Логос, 2002. - С. 252 .
6. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : Федеральный закон, 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // СЗ РФ. - 1995. - № 27. - Ст. 2503.
7. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области : Закон Белгородской области // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. - 1997. - № 2.
8. О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений : Закон Ростовской области, 22 октября 2004 года № 167-ЗС.
9. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : Федеральный закон, 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Российская газета. - 1995. - 4 июля.
10. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : Закон Белгородской области, 7 июля 1997 г. // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. - 1997. - № 2.
11. О государственной поддержке молодежных и детских объединений : Распоряжение Роскоммолодежи, 13.06.1996 г. // Российские вести. - 1996. - 27 июня.

СОСТОЯНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЕЖИ БЕЛГОРОДЧИНЫ

Иванова В.О., студент 4 курса
юридического факультета,

Научный руководитель:

Ерыгина В.И., канд. истор. наук,
доцент кафедры теории и истории
государства и права (БелГУ)

Состояние правовой и политической культуры молодежи Белгородчины в целом мало отличается от общего уровня молодежной культуры по стране. Однако особо стоит отметить в качестве положительного опыта Белгородской области активную работу государственных органов власти и местного самоуправления, общественных организаций с подрастающим поколением в целях воспитания его в духе гражданственности. Во многих районах и городах действуют клубы молодых избирателей, проводятся конкурсы, олимпиады среди студентов и учащихся. Территориальные, муниципальные и участковые избирательные комиссии в период подготовки к выборам организуют проведение индивидуальной работы с молодыми избирателями, голосующими впервые. На всех избирательных участках восемнадцатилетним избирателям вручают памятные сувениры, цветы. Так, на выборах в Белгородскую областную Думу четвертого созыва 16 октября 2005 года в Краснояружском районе в голосовании приняли участие 98% восемнадцатилетних избирателей, в Яковлевском - 97,2 %, Новоскольском - 91,1 %, Борисовском - 89,3 %, Чернянском - 88,0 %, Корочанском - 87,9 %. Вместе с тем значительная часть, более 35 % молодых избирателей, не приняла участия в выборах, а в Шебекинском районе и городе Шебекино не участвовали почти 60 % молодежи, в Красногвардейском районе – более 56 %, в Валуйском районе - почти 50 %. Особую тревогу вызывает неучастие в прошедших выборах значительной части впервые голосующих избирателей, которым исполнилось 18 лет: из данной группы по области в выборах не участвовал каждый четвертый, а в городе Старый Оскол и Старооскольском районе и Ровеньском районе - каждый второй¹.

Причиной такого положения является недостаточная индивидуальная воспитательная работа с молодыми избирателями со стороны избирательных комиссий, педагогических коллективов школ, учебных заведений, молодежных общественных организаций. В связи с этим Избирательная комиссия области в своем постановлении от 29 ноября 2005 г. № 90 / 519 «Об участии молодых избирателей в выборах депутатов Белгородской областной Думы четвертого созыва и органов местного самоуправления 16 октября 2005 года» рекомендовала

региональным, местным отделениям политических партий, общественным объединениям, молодежным организациям, органам государственной власти и местного самоуправления вести целенаправленную работу по вовлечению молодежи в избирательный процесс, активнее выдвигать представителей молодежи в составы избирательных комиссий, проводить их учебу по вопросам подготовки и проведения выборов различных уровней, постоянно совершенствовать работу с молодыми избирателями, учащимися-старшеклассниками, направленную на повышение уровня их правовых знаний, воспитание у них гражданской активности.

В состав участковых избирательных комиссий на выборах в Думу были назначены 137 студентов белгородских вузов. В основном это будущие юристы, которые с большим интересом и чувством ответственности работали в участковых избирательных комиссиях. Так, например, на вновь образованном в БелГУ избирательном участке была сформирована участковая избирательная комиссия в составе 10 человек, из которых 80 % в возрасте до 30 лет, 50 % имеют высшее образование и 50 % - студенты вуза. Положительным моментом является то, что молодые люди, прошедшие все этапы избирательного процесса, сами становятся активными избирателями, привлекают к участию в голосовании своих сокурсников и друзей, обеспечивают в конечном итоге высокую явку молодых избирателей на выборы. Всего по области в выборах приняли участие 71,4 % молодых избирателей.

Избирательная комиссия Белгородской области взаимодействует с молодежными организациями в деле политического и электорального просвещения юных граждан. Одна из таких организаций - Комитет по молодежной политике при Управлении образования и науки области. Мероприятия, проводимые комитетом, способствуют повышению правовой культуры, электоральной активности молодежи. Он сотрудничает с избирательной комиссией области, администрациями муниципальных образований, областной Думой, библиотеками области, общественными молодежными организациями, СМИ. В деятельности Комитета по повышению правовой и политической культуры молодежи можно выделить следующие направления:

1) информационно-издательская, исследовательская, учебная деятельность. Комитет большое внимание уделяет поиску новых эффективных форм работы с молодыми избирателями. Проводятся социологические исследования, выпускаются информационные материалы (плакаты с обращениями молодежных лидеров к сверстникам, открытки с призывом сделать свой выбор, настольные календари, путеводитель молодого избирателя, пригласительные билеты на выборы. Больше внимания стало уделяться методической и учебной деятельности в сфере «молодежная политика». Так, в течение года были проведены курсовая учеба, семинар-совещание для заведующих отделами по делам молодежи районов области, на котором обсуждались вопросы повышения правовой культуры молодых избирателей.

2) правовое просвещение молодых избирателей, внедрение инновационных форм работы с молодежью. Вопросы активного участия молодежи в избирательном процессе носят комплексный характер. В деле правового просвеще-

ния необходимы усилия государственных органов, общественных организаций, учебных заведений, самих юных граждан. Такие усилия принимаются в разных сферах. Вовлекая в избирательный процесс наиболее подготовленных в правовом отношении избирателей - студентов средних и высших учебных заведений, комитет большое внимание уделяет и рабочей молодежи. Традиционно проводятся встречи, которые дают положительный результат. Молодые избиратели начинают задумываться о своем участии в выборах, сознавать, что завтрашний день зависит от них, от сделанного ими выбора. В сельских районах делом правового просвещения молодежи активно занимаются районные комитеты по делам молодежи, территориальные избирательные комиссии, общественные организации. Основные формы политического просвещения - выступления агитбригад, проведение молодежных акций, социологических исследований, обучающих семинаров по избирательным технологиям, «круглых столов», организация книжных выставок. Оформляются уголки избирателя, формируются активы на предприятиях и в учреждениях районов.

Особой формой вовлечения молодежи в избирательный процесс является организация телефонной «горячей линии» по разъяснению избирательного законодательства, встреч поколений, районных конкурсов сочинений и плакатов «Мой выбор», «Выбери Россию», викторин. В ряде районов издаются пособия «Молодому избирателю», организовываются выступления по местному радио и телевидению, оказывается методическая и консультативная помощь клубам молодых избирателей.

3) поддержка школ молодого избирателя в районах области - Комитет особое внимание уделяет повышению правовой культуры будущих и молодых избирателей, организации их обучения избирательному праву и процессу. Именно в молодом возрасте происходит становление личности, формируется самооценка и отношение к окружающей действительности. Участвуя в разработке и принятии решений, подростки приобретают практические навыки, необходимые в будущем.

Широко используются возможности библиотек области, где организуются книжные выставки, проводятся диспуты, деловые игры, дискуссии. Важным начинанием Комитета явилось проведение мониторинга по различным направлениям профилактической работы. Анализ полученных данных позволяет дать рекомендации относительно совершенствования и развития конкретных направлений, скорректировать задачи на предстоящий год, осуществлять экспериментальную деятельность с учетом опыта работы, наличия кадров и соответствующей материально-технической базы.

Такая многоплановая деятельность по повышению политической и правовой культуры молодых избирателей позволяет лучше информировать молодых граждан, содействовать формированию их гражданского самосознания.

Примечание

1. Сборник материалов областного семинара-совещания организаторов выборов по теме «Об итогах подготовки и проведения избирательных кампаний по выборам депутатов Белгородской областной Думы четвертого созыва и органов местного самоуправления и за-

дачах по совершенствованию избирательного законодательства и избирательной практики», состоявшегося 1-2 декабря 2005 года в Борисовском районе. – Белгород, 2005. - С. 96-97.

ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ БЕЛГОРОДЧИНЫ, КАК ОДИН ИЗ АСПЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Погорелова О.Н., курсант 134 взвода,
Научный руководитель:

Меняйло Д.В., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры ГосПД
(БелЮИ МВД России)

Сегодня одна из слабо защищенных социальных категорий в нашей стране - это молодежь. Именно она нуждается в заботе со стороны государства. Это, с одной стороны, самый нежный и беспомощный слой нашего общества, а с другой - она основа будущего, тот самый человеческий ресурс, который будет управлять страной.

Возрастные границы молодежи находятся в интервале от 14 до 30 лет включительно. На начало 2004 года численность молодежи в Белгородской области достигла 370 450 человек, что составляет около 40% всего трудоспособного населения Белгородчины, 18% от электората, 23% от общей численности жителей области. То есть, современная белгородская молодежь представляет собой интеллектуальный, репродуктивный, экономический, социальный и культурный потенциал общества.

Сегодня происходит смена модели социально-экономического поведения молодежи: от пассивно-выжидательной на активно-деятельностную (рыночную). И весьма характерно, что абсолютное большинство молодых людей (74%) хотели бы активно работать для улучшения своего благосостояния. Такое желание стимулируется наличием в их сознании избыточной (для российского общества) нормативной модели минимального жизненного уровня. Большинство, в частности, считает, что жить относительно благополучно им позволит доход на одного члена семьи от 5 тысяч рублей и выше.

В молодежной среде проблема трудоустройства остается по-прежнему актуальной (по результатам исследования «Качество жизни населения Белгородской области», проведенного в ноябре 2002 года научно-исследовательской лабораторией по проблемам качества жизни при Белгородском филиале Орловской региональной академии государственной службы, коэффициент значимости такой ценности как «хорошая работа» среди молодых людей составляет 0,92, но коэффициент удовлетворенности гарантиями своей занятости не превышает 0,25)¹.

На наш взгляд, необходимо разбить рассматриваемую проблему на три составляющие. Во-первых, это осуществление трудоустройства несовершеннолетних. Во-вторых, проблема занятости студентов. В-третьих, трудоустройство выпускников учебных заведений. Теперь более детально рассмотрим каждый из

предложенных срезов проблемы трудоустройства молодежи Белгородской области.

Если говорить о трудоустройстве несовершеннолетних, то следует отметить эффективность и пользу этого явления. А выражается это в том, что молодые люди во время летних каникул бесцельно не ходят по дворам, а заняты делом, принося пользу не только государству, но себе и своим родителям. При этом подростки имеют возможность получать заработок, пусть и небольшой, но все же приятно держать в руках деньги, которые ты заработал сам. Представляется, что это меняет отношение подростка к труду, ценности денег и вместе с тем делает его более независимым и самостоятельным.

В Белгородской области действует агентство занятости «Шанс», которое совместно с районными структурами по делам молодежи и центрами занятости населения организует деятельность временных трудовых отрядов для подростков в период летних каникул.

При формировании таких отрядов, в первую очередь, оказывается содействие несовершеннолетним из семей безработных граждан, социально незащищенных и многодетных семей, подросткам с девиантным поведением, а также подросткам, активно участвующим в общественной жизни.

Работы, выполняемые подростками, в основном предусматривают покраску детских и школьных спортивных площадок, благоустройство памятников, уборку территорий районов, помощь в уходе за больными в медицинских учреждениях, поиск и перезахоронение останков солдат Великой Отечественной войны. Помимо активной трудовой деятельности программы отрядов представляют комплекс учебно-воспитательных мероприятий, позволяющих не только донести до подростков новые знания, но и раскрыть личные качества каждого участника программы, повысить его социальную активность.

В июне 2002 года организована деятельность трудовых отрядов в 7 районах Белгородской области (Губкинский, Корочанский, Ракитянский, Старооскольский, Грайворонский, Чернянский, Белгородский). Летом 2003 года органами по делам молодежи совместно с органами федеральной государственной службы занятости населения трудоустроено 15148 подростков, работали 14 летних трудовых военно-патриотических лагерей с охватом 670 человек.

Постановление главы администрации области №271 от 21 июня 2002 года «О развитии системы летних трудовых оздоровительных военно-патриотических лагерей несовершеннолетней молодежи на территории Белгородской области» открыло новый этап в организации летней занятости подростков и молодежи. В городах Старый Оскол, Губкин, Ракитянском, Яковлевском районах в этом году открывается 4 летних трудовых оздоровительных военно-патриотических лагеря несовершеннолетней молодежи. Средства на их организацию выделены из областного бюджета и управлением федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области.

Что касается студенческой молодежи, то, по данным статистики, работают или подрабатывают более половины студентов, причем не только последних курсов. Работа отнимает время от учебы, и иногда приходится делать выбор между ними. Особенно легко склоняются в пользу работы студенты-гумани-

тарии из-за кажущейся легкости учебы². Причин совмещения студентами учёбы с работой немало. Первая из них – «покупательная способность» стипендии. Кроме того, есть еще один аргумент в пользу того, чтобы поискать работу: при трудоустройстве после окончания вуза работодатели больше интересуются стажем и опытом, чем оценками.

При устройстве на работу у студента нередко возникает следующая проблема: нанимающей его компании нужен работник на полный рабочий день, а то, что он занят в вузе, мало кого интересует. Здесь есть выход: можно найти подработку по вечерам, но опыта работы по специальности это не добавит. Другая проблема в том, что почти всюду неопытного студента норовят обмануть. Например, не заключить с ним договор, уменьшить зарплату или вовсе не заплатить. Если же все-таки удастся устроиться на гарантированную работу без обмана, то встает вопрос: как не оказаться уволенным с нее или отчисленным из института?

Управление по делам молодежи области возрождает совместно с ректоратами вузов г. Белгорода и департаментами строительства и транспорта, агропромышленного комплекса области, ГУ «Фонд развития жилищного строительства и социальных инвестиций» студенческие трудовые отряды. Регламентирует их деятельность постановление главы администрации области от 28 июня 2002 г. № 27 «О мерах по поддержке деятельности студенческих трудовых отрядов в Белгородской области». Создан штаб СТО, определены строительные объекты и подрядчики.

Расходы на организацию деятельности штаба студенческих трудовых отрядов осуществляется за счет средств, предусмотренных в ежегодном плане мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Белгородской области, а также принимающих студенческие трудовые отряды предприятий. В перспективе планируется работа отрядов в оздоровительных лагерях, на промышленных предприятиях, железнодорожном транспорте.

Подводя итоги, хочется обратить внимание на три момента. Первый - для самих студентов: лучше все-таки работать по специальности, чтобы это помогало учебе, и в свободное от нее время, даже если это не будет полноценным рабочим днем - на него устроиться всегда можно. Второй - для властных структур - студент с его нынешней стипендией просто не может не подрабатывать. Третий - трудоустройство выпускников учебных заведений.

Как устроиться на работу? Этот вопрос каждый год задают себе не менее двух миллионов выпускников высших и средних специальных учебных заведений. Конечно, некоторые счастливицы выбирают себе место по душе из множества предложений. Но большинство подчас с удивлением и тревогой узнает, что приобретенная специальность не так нужна работодателям, как казалось при поступлении в вуз или колледж. И все чаще это относится к профессиям и специальностям, сохраняющим лоск и престиж в глазах основной массы молодых людей и их родителей. Речь идет, в частности, о менеджерах, экономистах, юристах, социологах, психологах и политологах, которых выпускается из вузов в полтора раза больше, чем появляется вакансий, требующих образования этого профиля.

Молодежная безработица - огромное общественное зло. Пусть меньшим, но тоже злом является массовое трудоустройство молодых специалистов не по приобретенной ими специальности. Это означает, что пропадает впустую значительная часть сил и средств, затраченных на подготовку кадров государством, обществом, семьями, самими молодыми людьми. Не сбываются надежды и чаяния выпускников вузов и колледжей, реализация своего профессионального призвания становится для них несбыточной мечтой. Как же сделать так, чтобы свести к минимуму диспропорции между профессионально-квалификационным составом выпускников вузов и колледжей и потребностями рынка труда? Самый простой путь состоит в том, чтобы разработать достоверный баланс трудовых ресурсов на три, пять, десять лет вперед и согласно этому плану готовить специалистов в учебных заведениях.

Именно так строится подготовка кадров за государственный счет. Определяется ожидаемая потребность в специалистах, на ее основе формируется план приема студентов и определяются задания на их подготовку, которые по конкурсу размещаются в вузах.

Предложенная подготовка специалистов может охватить очень скромный сегмент рынка труда, связанный со специальностями и профессиями, необходимыми государственному сектору и социальной сфере. Как же быть остальным выпускникам? Многие вузы в России сегодня предлагают более гибкую и многообразную систему обучения, которая дает возможность получить первоклассное высшее образование в два этапа и освоить несколько смежных областей. Это двухступенчатая подготовка кадров: бакалавр - специалист/магистр.

Бакалавр, получивший образование в широкой профессиональной сфере, может по завершении первой степени высшего образования осмотреться и окончательно выбрать свое деловое амплуа с учетом конъюнктуры рынка труда на момент окончания вуза и своих личных связей с работодателем. В зависимости от ситуации бакалавр вправе устроиться на работу по широкому кругу должностей либо продолжить образование с прицелом на академическую или практическую деловую карьеру. Понятно, для этого не надо занимать пассивную позицию, а смотреть по сторонам, пробовать себя на разных местах работы и продуманно формировать свой учебный график. Другими словами, необходимо заниматься трудоустройством со второго-третьего курса вуза, а то и раньше. Но было бы наивным ждать, что такой подход принесет успех каждому и всем. Это невозможно просто потому, что ситуация в мире труда меняется необычайно быстро. И все говорит о том, что со временем эти изменения наберут и вовсе стремительный темп. Вот почему сегодня при поддержке государства формируется такая система содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройства выпускников, которая опирается на специальные координационно-аналитические центры. Они уже создаются на базе многих учебных заведений. Задача этих центров - практическая работа по содействию занятости учащейся молодежи и особенно - заблаговременный поиск работы для выпускников учреждений профессионального образования³.

Но это отнюдь не единственная проблема, стоящая перед выпускниками учебных заведений. Как правило, молодой специалист, уже устроившийся на

работу, весьма неопытен, что вызывает нежелание работодателя предоставлять ему рабочее место. Поэтому необходимо налаживать и укреплять контакт между опытными и вновь пришедшими работниками. Это может быть выражено в организации дополнительных лекций, курсов в пределах одной организации или даже закрепление наставника за молодыми сотрудниками.

На наш взгляд, в Белгородской области больше внимания уделяется трудоустройству подростков и студентов, нежели молодым специалистам. И это серьезный минус в решении этой проблемы в нашей области. Получается парадокс: в работе больше нуждаются подростки, но не молодые специалисты, которые в большинстве своем уже имеют свои семьи.

Примечания

1. Молодежь в зеркале программы улучшения качества жизни населения Белгородской области // Молодежь и общество. – 2005. - №3. - С.70.

2. *Иванова, Ю.* Работающий студент или учащийся работник? / Ю.Иванова // Вестник молодёжной политики. – 2005. - №12(4). - С. 48.

3. *Илясов, Е.* Как устроиться на работу? / Е. Илясов // Вестник молодёжной политики. – 2004. - №4. - С. 26.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Столярова Е.С., студент 4 курса факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:
Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

Белгородской областной Думой, как законодательным и представительным органом, принят ряд областных законов, направленных на реализацию системы мер молодёжной политики. Основные её принципы изложены в областных законах от 7 июля 1997 года № 123 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области», от 28 декабря 1995 года № 44 «О государственной поддержке талантливой молодежи», от 24 июня 1999 года № 120 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Белгородской области» и других.

Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области», определяет основы государственной поддержки молодежных и детских объединений в Белгородской области, исходя из Федерального закона от 28 июня 1995г.¹ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Белгородской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Белгородской об-

ласти в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав. Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением органами исполнительной власти Белгородской области мер государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений² БРОО «Федерация детских, подростковых и юношеских организаций», БРОО «Всестилевая федерация карате», «Российский союз молодёжи», БРО «РОСТО», историко-патриотическое объединение «Поиск»³.

Закон от 28 декабря 1995 года «О государственной поддержке талантливой молодежи» определяет основы поддержки талантливой молодежи в Белгородской области, которые направлены на развитие интеллектуального и духовного потенциала Белгородчины, поощрение творчества молодежи⁴.

С 1995 г. и по сей день продолжает формироваться нормативно-правовая база государственной молодежной политики в Белгородской области. В то же время не была решена важнейшая задача принятия областного закона «О государственной молодежной политике в Белгородской области», который должен стать базовым для развития областного законодательства по вопросам, относящимся к государственной молодежной политике в Белгородской области. Вместе с тем принятие данного закона не решает всех проблем нормативно-правового обеспечения молодежной политики в области. После этого шага с неизбежностью встанет проблема планирования дальнейших шагов в сфере законотворчества в отношении молодежи и молодежной политики в регионе.

Наряду с этим продолжает сохранять свое значение и задача контроля за исполнением принятых законов, так без такого контроля ни один из нормативно-правовых актов не будет действовать эффективно. В этой связи Белгородской областной Думе целесообразно провести слушания по вопросу о реализации пакета законов о молодежи и молодежной политике, принятых в 1995 – 2006 гг. Важность таких слушаний определяется тем, что речь идет о нормативно-правовых актах, определяющих будущее области, являющихся документами, обеспечивающими безопасность региона в XXI столетии.

Белгородская областная Дума из своего состава образует комитет областной Думы по социальной политике, к ведению которого относятся вопросы социального обеспечения и страхования, охраны семьи, материнства и детства, трудовых отношений, занятости населения, охраны здоровья и медицинского обслуживания, образования, науки, культуры, а также иные вопросы, предусмотренные Регламентом Белгородской областной Думы.

Примечания

1. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : Федеральный закон, 28 июня 1995г № 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 27. - Ст. 2503.

2. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области : Закон, 7 июля 1997 года № 123 // Сборник законов, принятых Белгородской областной Думой в 1997 г. официальное издание. Т.3 – Белгород, 1998.

3. *Общественные и политические организации Белгородской области : сборник / сост. О. Н. Полухин, В. П. Бабинцев, Н. Г. Безлуцкий*. - Белгород : ГУ «Институт региональной политики и законодательства», 2001.

4. *О государственной поддержке талантливой молодежи : Закон, 28 декабря 1995 г. № 44 // Сборник законов, принятых Белгородской областной Думой в 1995 г. (официальное издание)*. – Белгород, 1996.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МОЛОДЕЖИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Стороженко М.В., курсант,
Научный руководитель:
Конonenко А.Н., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры ГосПД
(БелЮИ МВД России)

Миллионы молодых людей в мире становятся социальными жертвами стечения неблагоприятных объективных и субъективных факторов, ошибочных политических решений, стихии свободной рыночной экономики, необоснованных экономических реформ, продолжающегося углубления социального расслоения общества, внутренних и международных конфликтов и т.п. Они страдают от социальной незащищенности, отсутствия социальной помощи, испытывают чувства страха и безысходности.

Важной гарантией укрепления социального положения и реализации, основных прав и свобод несовершеннолетних является их право на социальную помощь, социальное обеспечение и социальную защиту, включая социальное страхование, медицинское обслуживание.

Данный комплекс прав закреплен в ст.22 и 25 Всеобщей декларации прав человека¹ и ст. 9-12 Пакта об экономических, социальных и культурных правах². Так, согласно ст. 22 Декларации: «Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной, и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства».

Государство должно гарантировать предоставление достаточных средств для достойного существования молодежи. В соответствии с Положением о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. № 280 «Об утверждении структуры центрального аппарата Министерства образования и науки Российской Федерации» Министр образования и науки РФ А. Фурсенко утвердил Положение о Департаменте государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей³. Данный департамент является структурным подразделением Министерства образования и науки Российской Федерации, осуществляющим функции по выработке и обеспечению реализации и нормативно-правового регулирования государственной молодежной по-

литики, воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, психолого-педагогической поддержки, социально-педагогической поддержки, социально-правовой защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, специального образования, дополнительного образования детей.

В Белгородской области социальной защите молодежи уделяется очень большое внимание. Так, Правительством Белгородской области было принято Постановление от 27 апреля 2005 г. № 84 «О проведении межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в Белгородской области в 2005 г.»⁴. Основная цель этой программы - усиление взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления городов и районов области в вопросах предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, их травматизма и гибели в дни летних каникул, устранения причин и условий, им способствующих.

Развиваются программы, направленные на обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей. Так, в этих целях губернатор области и президиум областного объединения профсоюзов образовали областную межведомственную комиссию по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков. В области в соответствии с действующими нормативными актами организуется оплата путевок за счет средств социального страхования для детей школьного возраста лагеря и санатории, расположенные на территории страны. Осуществляются необходимые мероприятия по организации оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, имеющих недостатки в развитии, детей, проживающих в малоимущих семьях, детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также других категорий детей, нуждающихся в особой заботе государства. Разрабатываются и реализуются меры по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в период каникул.

С целью развития учреждений социального обслуживания молодежи, в соответствии с направлением «Формирование и развитие системы социальных служб и клубов для молодежи. Комплексные меры по укреплению молодой семьи» Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001 - 2005 годы)» Департамент по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации разработал Методические рекомендации по вопросам создания (функционирования) учреждений социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»⁵ от 10.12.1995 № 195-ФЗ государственные и муниципальные учреждения социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи могут создаваться в целях осуществления мер по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, оздоровительных, образовательных, социально-правовых услуг и материальной помощи, содействию социальной психологической адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечению их занятости и созданию усло-

вий для удовлетворения общественных потребностей, физического, духовного и нравственного развития юных белгородцев.

Деятельность учреждений социального обслуживания молодежи направлена на решение острых социальных проблем молодежи - по защите прав и законных интересов молодых граждан, созданию условий для решения их социальных, материальных и жилищных проблем, организации их обучения, обеспечению занятости и отдыха, формированию здорового образа жизни, а также по поддержке молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных и детских общественных объединений, содействию духовному и физическому развитию детей и молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма. Губернатором Белгородской области было принято постановление от 29.06.1998 г. «О государственной поддержке одаренных детей из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных семей».

Таким образом, проблема признания, обеспечения и защиты социальных прав несовершеннолетних есть важнейшая задача общества в целом. В конечном итоге, все, что делается в области для молодежи направлено на общественное признание, государственную поддержку, помощь (правовую и материальную) и юридическую защиту (административную и материальную) таких основополагающих для жизни каждого человека социальных ценностей и прав, как Достоинство, Здоровье, Труд, Образование, Развитие, Семья, Питание, Жилище, Отдых, Социальное обеспечение, Социальная помощь, Социальная Защита.

Исходя из анализа вышеперечисленных нормативно-правовых актов, можно сделать вывод о том, что в Белгородской области существует развитая правовая база, закрепляющая и регулирующая основы социальной защиты молодежи. Забота о подрастающем поколении проявляется в самых различных областях и сферах. Охрана прав и законных интересов молодежи является одним из приоритетных направлений деятельности.

Примечания

1. Всеобщая декларация прав человека // Международные акты о правах человека : сборник документов. - М., 1998. - С. 39-43.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах // Международные акты о правах человека : сборник документов. - М., 1998. - С. 53-68.
3. Об утверждении положения о Министерстве образования и науки РФ : Постановление Правительства, 15 июня 2004 г. № 280 (ред. от 06.04.05) // Российская газета. - 2004. - № 130. – 22 февраля.
4. О проведении межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в Белгородской области в 2005 г. : Постановление Правительства Белгородской области, 27 апреля 2005 г. № 84-пп // Сборник нормативно-правовых актов Белгородской области. - 2005. - № 70.
5. Об основах социального обслуживания населения в РФ : Федеральный Закон, 10.12.95 № 195 // Собрание законодательства РФ. -1995. - № 50. - Ст. 4872.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВЫРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Тараник М.А., студент 5 курса
факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:
Диденко А.А., канд. юрид. наук,
доцент кафедры ГосПД
(БелЮИ МВД России)

Большое значение в развитии местного самоуправления имеет привлечение молодежи к решению проблем на местном уровне, что позволяет молодым людям непосредственно участвовать в жизни своего поселения или регионального образования. Такой подход является особенно важным для молодежи, если она стремится участвовать в жизни улицы, квартала или района, а также активно содействовать изменениям в социальной сфере.

В качестве фактора социальной интеграции «активность на местном уровне» позволяет молодежи лучше преодолевать двойственный аспект современной городской жизни: с одной стороны, замкнутость и безымянность, с другой - общественная жизнь и стремление изменить положение вещей.

Основные направления деятельности на местном уровне по привлечению молодежи к местному самоуправлению содержатся в Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований. Эта Хартия не является исчерпывающим перечнем того, что надо сделать, чтобы молодые люди научились лучше жить вместе. Она всего лишь определяет некоторые основные направления, чтобы облегчить участие молодежи в решении тех вопросов, которые ее касаются.

Конкретные направления деятельности, которые муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются проводить для большего участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, включают:

- 1) организацию досуга и объединение в ассоциации;
- 2) трудоустройство молодежи и борьба с безработицей среди молодежи;
- 3) политику в области жилья и градостроительства;
- 4) политику в области образования и профессионального обучения, которая способствует активизации участия молодежи в жизни коммун;
- 5) политику мобильности молодежи, как средства достижения большего экономического равновесия между регионами в Европе;
- 6) превентивные меры в социальной области и в сфере здравоохранения;
- 7) программу создания информационных центров и банков данных для молодежи;
- 8) деятельность, направленную на предоставление равных возможностей для мужчин и женщин;
- 9) специфику сельских районов;
- 10) особые направления деятельности в области культуры;

11) деятельность по охране окружающей среды.

Участие молодежи в жизни муниципальных и (или) региональных образований вписывается в общую политику, основанную на логической взаимосвязи разных видов деятельности по конкретным направлениям, муниципалитеты и другие территориальные образования. Муниципальным органам целесообразно использовать принципы настоящей Хартии и внедрять различные предписываемые ею формы участия, согласуя их с представителями молодежи.

Принципы Хартии и различные формы участия, предлагаемые ею, адресованы всем молодым людям, без какой бы то ни было дискриминации, в частности, по отношению к этническим, расовым, национальным, социальным или культурным меньшинствам¹.

Организация досуга, молодежные ассоциации. Муниципальные и региональные образования могут проводить политику, направленную на организованную социально-культурную деятельность - молодежные ассоциации и организации, молодежные группы и центры, которые вместе с семьей, школой или коллективом по месту работы:

1) являются местом социального общения в муниципалитетах или региональных образованиях;

2) продолжают оставаться лучшим средством организации участия молодежи в проведении политики как в области спорта, культуры, ремесел, музыкального и театрального творчества, изобразительного искусства, так и в социальной сфере.

Учитывая способность молодежи к разработке микропроектов и осуществлению их на местном уровне, муниципальные и региональные образования могут содействовать развитию гибких форм и структур молодежных объединений, таких как молодежные центры и группы, которые молодежь организует самостоятельно.

Политика по трудоустройству молодежи и борьбе с безработицей среди молодежи. Муниципальные и другие территориальные образования могут и должны организовывать или поддерживать имеющимися в их распоряжении и подходящими для этого средствами инициативы по трудоустройству молодежи и проводить соответствующие программы, борясь, таким образом, с одним из факторов отчуждения молодежи в обществе - безработицей.

С этой целью они могут создавать или совершенствовать на местном или региональном уровнях консультационные связи между социально-экономическими партнерами, органами, отвечающими за образование и профессиональное обучение, и представителями местных или региональных молодежных организаций.

Они могут действовать в целях трудоустройства молодежи, в частности, в следующих областях:

1) тесное сотрудничество со школами и профессиональными учебными заведениями, чтобы все учащиеся могли закончить учебу;

2) создание местных центров помощи тем молодым людям, которые из-за недостатка образования или других социальных и семейных трудностей сталкиваются с серьезными препятствиями в поисках работы;

3) приоритетная помощь молодым людям, собирающимся создать собственное малое предприятие или кооперативное предприятие, путем оказания поддержки в виде предоставления помещений, технического оборудования, финансовых и коммерческих консультаций;

4) поддержка может выражаться в разных материальных и финансовых формах, в частности через контракты о финансовой помощи, через освобождение от налогов и сборов, а также в виде помощи в образовательной области и в поставке оборудования;

5) поддержка проектов, которые поощряют добровольную работу в качестве альтернативного средства социальной интеграции для безработных как дополнительную меру в области образования и как способ активного участия молодежи в жизни местного или регионального образования².

Политика в области жилья и градостроительства. Вместе с представителями молодежных организаций муниципальные и другие территориальные образования должны создавать условия для развития новой политики градостроительства, когда создаются более гармонично застроенные пространства, где сочетаются жилые дома, места для проведения досуга, магазины, школы, игровые площадки, а иногда и места работы.

Муниципальные и другие территориальные образования могут проводить политику в области жилья и градостроительства в тесном сотрудничестве с молодежью, участвующей в программах консультаций, где работают депутаты от муниципальных или территориальных образований, руководители из экономической сферы, ответственные от ассоциаций и архитекторы.

Их целью является:

1) разработка программ по созданию более гармоничной обстановки, благоприятной для расцвета личности и для развития подлинной связи между поколениями;

2) развитие согласованной градостроительной политики с учетом социальных и межкультурных связей горожан при разработке жилищных программ и/или программ по обновлению жилого фонда.

В тесном сотрудничестве с молодежными организациями, с организациями квартиросъемщиков и/или потребителей, органами, сдающими в аренду социальное жилье, и с социальными органами муниципалитеты могут содействовать созданию или развитию внутри уже существующих социальных структур: местных информационных центров жилья для молодежи и местных гарантийных фондов, которые могут оказать молодым людям помощь в получении жилья.

Политика в области образования и профессионального обучения, которая способствует активизации участия молодежи в жизни муниципальных образований. В пределах своей компетенции муниципальные и другие территориальные образования могут проводить образовательную политику, которая предусматривает преподавание в школах предмета по правам человека и участие молодежи в школьной жизни и смежных мероприятиях, таких как внешкольная деятельность и обмены учащимися.

Муниципалитеты и другие местные образования могут поддерживать и оказывать финансовую помощь в первую очередь тем образовательным проектам, которые направлены на приобщение молодежи к общественной жизни:

1) оказывая поддержку газетам и мероприятиям в области средств массовой информации, проводимым молодежью, с целью развития ее способности самовыражения и общения;

2) способствуя участию молодежи в школьных организациях, приобщая ее таким образом к жизни в условиях демократии;

3) поддерживая практику молодежных обменов и многосторонних контактов между молодыми людьми и школами для подготовки молодежи к жизни в мультикультурном обществе.

Политика мобильности молодежи как средство достижения большего экономического равновесия между регионами в России. Муниципальные и другие территориальные образования могут в своей деятельности основываться на том, что молодежная политика, и в частности развитие обменов среди молодежи, может сыграть определенную роль в достижении сбалансированного регионального экономического развития в России.

Муниципальные и другие территориальные образования в тех районах, где низок уровень доходов, высок процент безработицы или наблюдаются другие проблемы структурного характера, могут активно содействовать приобщению молодежи к установлению внутрироссийских и международных связей побратимства между школами, обмену культурой и участию молодых людей в программах различных европейских сетей, таких как система «Европейская Сеть Путешественников». Они могут также оказывать финансовую помощь в проведении таких обменов. Стратегически важной задачей для регионального развития в условиях единой России является приобретение молодежью опыта межрегионального и международного общения. С помощью такой политики можно предоставить молодым людям максимум возможностей для работы в конкурентоспособных компаниях на международных рынках³.

Превентивная политика в социальной области и в сфере здравоохранения. Для содействия разработке и осуществлению проектов, инициатором которых является молодежь и которые вписываются одновременно и в перспективу общей концепции развития здравоохранения, и в проблематику жизни в конкретной общине, муниципальные и другие территориальные образования могут создавать или развивать институционные механизмы для консультаций между молодежными организациями, депутатами и всеми социальными и профессиональными партнерами, занимающимися превентивными социальными мерами и вопросами здравоохранения.

Муниципальные и другие территориальные образования обязуются создавать, развивать или поддерживать вместе с представителями молодежных организаций местные информационные мероприятия, центры приема молодежи, сталкивающейся с проблемами алкогольной и наркозависимости, а также осуществлять деятельность по подготовке молодых сотрудников социальной сферы, руководителей и добровольцев, возглавляющих организации, занимающиеся превентивной политикой и возвращением в общество таких молодых людей.

Существует еще одна проблема: в сфере семейной и сексуальной жизни молодые люди часто сталкиваются с рядом препятствий экономического, профессионального и культурного плана. Муниципальные и другие территориальные образования могут содействовать созданию или поддерживать службы сексуального просвещения и планирования семьи. Перед существующей угрозой распространения болезней, передаваемых половым путем, муниципальные и другие территориальные образования могут активизировать информационную деятельность среди молодежи и меры по предупреждению заболеваний, создавая, таким образом, в городе климат терпимости, в котором возникают такие социальные отношения, где нет места моральному осуждению или сегрегации. Молодежь и представители местных молодежных организаций должны приобщаться к разработке и осуществлению этих информационных программ и программ деятельности.

Программа создания информационных центров и банков данных для молодежи. Идя навстречу просьбам со стороны молодежи, муниципальные и другие территориальные образования могут содействовать созданию или предоставлять средства для деятельности информационных и консультационных центров. Которые предлагают свои услуги молодежи и напрямую дают ей информацию по широкому кругу вопросов, таких как проблемы досуга, спорта, культурной жизни, жилья, общественных объединений, временной работы и проекты профессионального обучения.

Деятельность, направленная на создание равных возможностей для мужчин и женщин. Муниципальные и другие территориальные образования могут принимать особые обязательства по созданию оптимальных условий для равного участия мужчин и женщин в жизни на местном и региональном уровнях, в частности, по проведению решительной политики поддержки доступа женщин к ответственным должностям в объединениях, политических и административных органах.

Специфика сельских районов. Региональные образования и сельские поселения могут проводить специфическую политику для сельской местности:

1) считая крайне важной задачей поддержку малых предприятий и кооперативов, создаваемых молодежью, а также делая упор на меры по повышению занятости в сельской местности, в частности, путем оказания поддержки малым предприятиям и организацией переработки местной сельскохозяйственной продукции;

2) содействуя проведению такой жилищной политики, которая даст молодежи возможность проживать в сельской местности;

3) развивая образовательную политику, которая поддерживала бы школы в сельской местности, чтобы обеспечить образовательную и воспитательную инфраструктуру для более полного участия молодежи в жизни своей деревни и своего региона;

4) стимулируя деятельность молодежных клубов и групп, создавая и поддерживая муниципальные центры, а также молодежные организации и объединения, что способствует социальной и культурной жизни и представляет собой одну из немногих возможностей для молодежи выйти из изоляции, активно

воздействовать на собственную жизнь и решать стоящие перед ней важные проблемы;

5) облегчая доступ молодежи к организации и функционированию общественной жизни.

Особые направления деятельности в области культуры. Муниципальные и другие территориальные образования могут поставить своей целью обеспечение условий и средств для творчества и художественного самовыражения молодежи, в частности:

создавая и развивая возможности для обучения и творчества в области музыки, журналистики и изобразительного искусства;

облегчая доступ молодежи к современным средствам коммуникации, а также к современной технологии;

предоставляя в распоряжение молодежи помещения, информационные каналы и необходимые инфраструктуры для творчества, самовыражения и проведения мероприятий;

создавая такие коммуникационные центры, как местное и региональное радио и телевидение, где молодежь может участвовать на основе партнерства.

Деятельность по охране окружающей среды. Сознавая, что проблемы охраны окружающей среды касаются, прежде всего, молодежи, которой завтра придется расплачиваться за совершаемые ошибки, муниципальные и другие территориальные образования могут создать молодежный фонд по охране окружающей среды, куда войдут экономические руководители, политические избранники и руководители молодежных объединений, для определения приоритетных направлений в области защиты окружающей среды в их местности.

В условиях все более заметного ухудшения состояния окружающей среды, связанного с нашим потребительским образом жизни и недальновидностью, муниципальные и другие территориальные образования могут оказывать финансовую поддержку образовательным проектам, направленным на приобщение людей к охране окружающей среды в школах и в объединениях, независимо от того, являются ли эти проекты традиционными или экспериментальными.

Институты для участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований. Для успешного проведения своей политики по этим конкретным направлениям муниципальные и другие территориальные образования могут создать институты, оптимально отвечающие потребностям участия молодежи в решениях и дискуссиях по касающимся ее вопросам.

Институты участия «воплощаются» в структурах, принимающих различные формы в городском квартале, городе или деревне, а также на региональном уровне; эти структуры могут дать возможность молодежи стать подлинными партнерами в проведении политики по проблемам молодежи.

На основании предоставленного муниципальными или другими образованиями бюджета молодежные советы разрабатывают и осуществляют проекты по четырем направлениям:

1) сбор и анализ запросов и потребностей молодежи и таких проблем, как жилье, градостроительство, досуг, культурные центры;

2) обсуждение и изучение возможностей осуществления проектов с участием экспертов, местных выборных лиц и сотрудников административных органов в составе подкомиссий;

3) составление бюджета, принятие решений и их осуществление;

4) постоянная оценка результатов⁴.

Наряду с участием в осуществлении проектов советы молодежи могут быть привлечены к обсуждению молодежных проблем на уровне городского квартала, города или деревни.

Содействуя выступлениям представителей молодежи по касающимся молодежи проблемам, советы дают возможность приобщения к жизни в условиях демократии и к управлению делами города.

Подводя итог вышеизложенному, можно сказать, что для успешного осуществления молодежной политики в муниципальных образованиях, – депутаты и руководители на местном и региональном уровнях должны действовать и размышлять вместе с молодыми людьми – а не только в интересах молодежи, а также необходимо предоставить молодежи возможность сформировать свои собственные взгляды на повседневную жизнь, стать настоящими гражданами своей коммуны и регионального образования.

Примечания

1. *Туровский, Р. Ф.* Местное самоуправление: к организации эффективной власти / Р. Ф. Туровский // *Общественные науки и современность.* -2005. - № 6.

2. *Ильясов, Е.* Трудоустройство и занятость выпускников вузов: система содействия / Е. Ильясов // *Высшее образование в России.* - 2005. - №7.

3. *Шкатулла, В. И.* Постатейный комментарий К ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / В. И. Шкатулла. - М., 2004.

4. *Нечаев, В. Д.* Факторы и предпосылки финансовой автономии местного самоуправления / В. Д. Нечаев // *Полис.* - 2004. - № 6.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Зиновьева Н.М., студент 5 курса
внебюджетного факультета,
Научный руководитель:
Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

Жилищная проблема была и остается одной из наиболее сложных социальных проблем. Особенно остро она стоит перед молодыми семьями. Специфика молодой семьи определяется тем, что она находится в процессе интенсивного развития, нестабильности отношений между ее членами, освоения ими социальных ролей. Кроме того, молодая семья связана с объективно недостаточным уровнем материальной и финансовой обеспеченности, поскольку в своем большинстве молодые супруги еще не добились высокой квалификации и получают сравнительно низкую зарплату, при этом имея повышенные финансо-

вые потребности в связи с необходимостью воспитания детей, приобретения жилья, организации быта.

Поскольку жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, на региональном уровне предпринимаются попытки урегулирования данной проблемы посредством принятия в рамках федеральной целевой программы «Жилище» региональных целевых программ «Доступное жилье для молодежи». Программы по обеспечению молодежи доступным жильем приняты в большинстве субъектов Федерации и рассчитаны, как правило, на десять лет (в Нижнем Новгороде программа по предоставлению доступного жилья молодежи рассчитана на период 2004 - 2010 гг.¹, в Москве с 2002 по 2010 гг.², в Самарской области с 2003 по 2010 гг.³, в Краснодарском крае с 2003 по 2012 гг.⁴, в Белгородской области с 2004 по 2010 гг.⁵).

Реализация программы обычно предусматривает три этапа. Первый этап включает:

а) формирование заказчиком Программы – правительством (администрацией) либо иным высшим органом исполнительной власти субъекта РФ организационной структуры управления Программой и создание правовых основ консолидации ресурсов для строительства или приобретения жилья для молодежи и молодых семей;

б) разработку и принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих формирование организационных и финансовых механизмов реализации Программы;

в) определение категорий молодежи и молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий для участия в Программе, отработка механизмов ее реализации;

г) отработку взаимодействия участников и исполнителей Программы;

д) организацию комплексного социологического исследования;

е) создание системы мониторинга реализации программы;

ж) отработку организационных и финансовых механизмов поддержки органами местного самоуправления молодых семей при строительстве (приобретении) жилья.

Второй этап включает:

а) проведение сравнительного социологического исследования в целях выявления эффекта по результатам первого этапа и внесения необходимых корректировок в Программу;

б) совершенствование механизма консолидации ресурсов для обеспечения строительства или приобретения жилья для молодежи и молодых семей, привлечение внебюджетных источников;

г) выделение участков земли под жилищную застройку и обеспечение строительства сверх ежегодной программы строительства жилья;

д) разработку и согласование проектно-сметной документации;

е) реализацию различных схем накопления и привлечения заемных средств на строительство и приобретение жилья;

ж) создание системы долгосрочных жилищных сбережений;

з) внедрение схемы предоставления дополнительных безвозмездных субсидий молодым семьям в период осуществления выплат, при рождении ребенка.

Третий этап включает:

а) проведение сравнительного социологического исследования в целях выявления эффекта по результатам второго этапа Программы и внесения в нее необходимых корректировок;

б) совершенствование механизма консолидации ресурсов, активное привлечение внебюджетных средств;

в) увеличение удельного веса заемных средств;

д) строительство (долевое участие) муниципального жилья.

Право на получение государственной поддержки на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья из средств бюджетов всех уровней имеют молодые граждане, постоянно проживающие в данном субъекте РФ. Причём такое право используется молодой семьей только один раз.

В законодательстве различных субъектов Федерации имеются некоторые различия в определении того, что же является молодой семьей. Так, в Белгородской области молодой семьей считается семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает тридцати лет, признанная в установленном порядке нуждающейся в улучшении жилищных условий и постоянно проживающая на территории области. В Ленинградской области молодой семьей признается семья в первые три года после ее создания, при этом возраст каждого из супругов не должен превышать 35 лет, при условии, что оба супруга впервые вступили в брак. В Республике Карелия - молодая семья – это семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что супруги или один из них не достигли тридцатилетнего возраста, а также неполная семья с детьми, в которой мать или отец не достигли тридцатилетнего возраста.

Таким образом, к молодой семье, желающей улучшить свои жилищные условия законодательством субъектов РФ, предъявляются следующие требования:

1) определенный возраст обоих супругов (матери или отца в неполных семьях с детьми) на день подачи заявления. Как правило, он ограничивается 30-летием, но в некоторых субъектах РФ с учетом национальных, исторических традиций может повышаться до 35 лет (к примеру, в Ленинградской области, Самарской области);

2) наличие регистрации по месту жительства на территории субъекта РФ;

3) наличие у семьи самостоятельного источника дохода;

4) один из супругов (или родитель в неполных семьях) должен состоять на учете как нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам жилищного законодательства субъекта РФ в муниципальной или иной очереди на улучшение жилищных условий;

5) молодая семья должна выразить желание участвовать в целевой программе «Молодой семье - доступное жилье».

Реализации Программы предусматривает несколько вариантов обеспечения жильем молодых семей в соответствии с жилищным законодательством.

1. Предоставление молодежи и молодым семьям государственной поддержки в виде рассрочки платежа за построенное жилье. К примеру, в Белгородской области рассрочка платежа предусмотрена на срок от 7 до 10 лет за построенное и предоставленное молодым семьям жилье с первоначальным взносом в размере не более 30 процентов от общей стоимости квартиры⁶. В Ленинградской области рассрочка платежа на срок до 10 лет, с первоначальным взносом в размере не менее 20 процентов от общей стоимости квартиры⁷.

2. Предоставление безвозмездных субсидий. Для получения средств из федерального бюджета на компенсацию части затрат по приобретению (строительству) жилья необходимо представить уполномоченной организации следующие документы: а) заявление на получение субсидии; б) копию договора приобретения жилого помещения (договор инвестирования, договор паенакопления в кооперативе, договор купли-продажи, кредитный договор, договор залога и пр.); в) копию свидетельства о рождении ребенка либо документов, подтверждающих усыновление ребенка. Субсидии молодым семьям предоставляются двух видов.

1) Безвозмездные субсидии. Как правило, предоставляются членам молодых семей, работающим в бюджетных организациях. Их размер различен. Например, в Белгородской области - до 40 процентов от общей стоимости жилья⁸, а в Ленинградской области до 70 процентов⁹. Разница между полной стоимостью строящегося или приобретенного жилья и величиной субсидии оплачивается гражданами за счет собственных или привлеченных источников, в том числе до 10 процентов из бюджетов муниципальных образований. После предоставления молодым семьям новых квартир высвобождаемое ими муниципальное жилье распределяется также молодым семьям.

2) Дополнительная безвозмездная субсидия предоставляется молодым семьям в период осуществления выплат за приобретенное или строящееся жилье при рождении (усыновлении) ребенка и направляется на погашение средств, предоставленных молодой семье. Размер субсидий, предоставляемых молодым семьям при рождении (усыновлении) ребенка, определяется исходя из:

а) социальной нормы общей площади жилья в расчете на 1 члена семьи, принятой в субъекте Российской Федерации, но не более 18 кв. метров (например, в Республике Карелия – 18 кв. метров на человека и 9 кв. метров на семью¹⁰; в Краснодарском крае -12 кв. метров общей площади жилья - для городов, поселков городского типа и населенных пунктов, расположенных в курортной местности; 14 кв. метров общей площади жилья - для сельских населенных пунктов¹¹);

б) средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, утверждаемой органами исполнительной власти субъектов Федерации (для населенных пунктов на подведомственной территории), которая не может превышать среднюю рыночную стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в субъекте Федерации. Например, в Белгородской области:

- при рождении (усыновлении) 1-го ребенка - из расчета 10 процентов не выплаченных средств на момент рождения ребенка;

- при рождении (усыновлении) 2-го ребенка - из расчета 20 процентов не выплаченных средств на момент рождения ребенка;
- при рождении 3-го ребенка - из расчета 50 процентов не выплаченных средств на момент рождения ребенка.

Субсидия предоставляется молодой семье при рождении (усыновлении) каждого ребенка одновременно.

Порядок предоставления и размер безвозмездных субсидий определяются на основе Положения о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья¹², с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации, утвердившего «Правила выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов»¹³.

В Краснодарском крае установлено ограничение в предоставлении субсидий. Так, субсидия не предоставляется на погашение части кредита (займа) в случае приобретения жилья у близких родственников Заемщика (супруга, супруги, родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек и бабушек)¹⁴.

3. Предоставление ипотечных жилищных кредитов.

Предусматривается предоставление молодым семьям заемных средств с использованием механизмов ипотечного кредитования (Нижегородская область, Белгородская область, Ленинградская область, Самарская область и др.): развитие сети кредитных потребительских кооперативов; ипотечное жилищное кредитование с участием банков; ипотечное жилищное кредитование за счет средств предприятий и организаций; ипотечное жилищное кредитование с участием страховых компаний¹⁵.

Привлечение средств организаций и предприятий для решения жилищных проблем молодежи может быть использован динамично развивающимися предприятиями при условии заинтересованности руководства в закреплении на производстве молодых перспективных кадров. Условия и порядок предоставления средств предприятий молодым семьям определяется руководством самостоятельно, как правило, на контрактной основе.

4. Обеспечение индивидуального строительства. Данная схема, к примеру, применяется в Белгородской области и аналогична приобретению жилого помещения в рассрочку, здесь также применяется субсидирование.

5. Предоставление социального жилья. Социальное жилье может быть предоставлено молодым малообеспеченным семьям, работающим в бюджетной сфере либо на предприятиях любой формы собственности и не имеющим возможности оплаты стоимости жилья из личных средств, а также молодым специалистам, направляемым на работу в бюджетные, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, по договору найма или аренды, без возможности предоставления его в собственность.

Финансирование строительства или приобретения социального жилья осуществляется за счет средств заинтересованных организаций и предприятий, а также областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Порядок предоставления социального жилья определяется в Положениях «Об оказании молодежи и молодым семьям государственной поддержки в виде предоставления жилья по договору социального найма» и «Об оказании молодежи и молодым семьям государственной поддержки в виде предоставления жилья по договору аренды»¹⁶.

6. Содействие созданию и функционированию жилищных кооперативов и другие. Деятельность таких кооперативов направлена на организацию целевого накопления для получения жилья с рассрочкой погашения кредита и основана на принципах равенства всех участников. Жилье принадлежит кооперативу (а значит и всем его участникам) до окончания выплат по кредиту. Источником средств для покупки квартир являются накапливаемые средства участников кооператива (граждан и предприятий). Этот вид содействия в улучшении жилищных условий не требует существенного бюджетного финансирования и позволяет участвовать в Программе более широкому кругу семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Источниками финансирования основных направлений обеспечения жильем молодых семей являются федеральный, областной и местный бюджеты. Объемы финансирования определяются с учетом средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на эти цели. Дополнительными источниками финансирования могут быть собственные средства молодых семей, ипотечные кредиты, средства предприятий, организаций, фондов, иные средства. К примеру, для реализации Программы в Ленинградской области средства из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области направляются в форме ежегодных инвестиций в государственное учреждение «Дирекция жилищных строительных программ Ленинградской области» для обеспечения текущей работы как с молодежью и молодыми семьями и муниципальными образованиями, так и со строительными компаниями и продавцами жилья на вторичном рынке¹⁷.

Финансовые средства расходуются целевым образом на строительство или приобретение жилья с оформлением на эту сумму целевого займа молодым семьям в соответствии с Положением «О предоставлении молодежи и молодым семьям государственной поддержки в виде рассрочки платежа за построенное или приобретенное жилье» (Краснодарский край, Москва, Нижний Новгород и др.). Возврат целевого займа осуществляется молодыми семьями ежемесячными равными платежами в государственное учреждение, предоставившее данный заем (в Ленинградской области это – «Дирекция жилищных строительных программ Ленинградской области»). Возвращаемые молодыми семьями средства реинвестируются в Программу.

Возможны досрочное погашение займа и зачет стоимости имеющегося в собственности жилья. После строительства или приобретения жилья квартиры передаются в собственность молодых семей одновременно с оформлением договора залога.

Реализация Программы позволит частично обеспечить жильем молодых людей. Например, в Москве за период 2002-2010 г.г. планируется построить 647,4 тыс. кв. метров общей площади и обеспечить соответственно 12,1 тыс.

молодых семей; в Ленинградской области за 2002-2011 г.г. планируется обеспечить жильем 1700 семей и построить 100 тыс. кв. метров жилой площади; в Белгородской области за 2004 – 2010 г.г. построить 50 тыс. кв. метров и обеспечить 900 семей.

На современном этапе развития российского государства жилищные программы имеют большое социальное, экономическое и политическое значение. К несомненным достоинствам программ следует отнести то, что они в первую очередь ориентированы на малообеспеченные слои населения, а также предоставляют возможность получения безвозмездных субсидий при рождении ребенка. Однако кроме достоинств, в них имеются и недостатки. В некоторых субъектах РФ устанавливается такое ограничение для приобретения жилья по данной программе, как вступление в брак впервые и только в первые три года брака (конечно, при таком подходе число нуждающихся молодых семей существенно сокращается, что выгодно для местных властей, поскольку уменьшаются затраты на строительство и приобретение жилья). В основном, программы предусматривают обеспечение жильем молодых семей, хотя в жилье нуждаются и молодые люди, не состоящие в брачных отношениях. К недостаткам следует отнести и необходимость сбора большого количества документов необходимых для участия в программе.

Примечания

1. Об утверждении городской целевой программы «Молодой семье – доступное жилье» на 2004 -2010 годы : Постановление городской Думы Нижнего Новгорода, 20 октября 2004 г. № 69.

2. О Московской программе «Молодой семье – доступное жилье» : Постановление Правительства Москвы, 01 октября 2002 г. № 805.

3. О принятии целевой программы «Молодой семье – доступное жилье» на 2005 -2010 годы : Постановление Сызранской городской Думы Самарской области, 15 декабря 2005 г. № 146.

4. Об утверждении положения о предоставлении молодым семьям при рождении (усыновлении/удочерении) ребенка субсидии из средств краевого бюджета на погашение части кредита (займа) привлеченного для приобретения жилья : Постановление главы администрации Краснодарского края, 18 октября 2004 г. № 1022.

5. Об областной целевой программе поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья на 2004 – 2010 годы «Молодой семье – доступное жилье» : Постановление губернатора Белгородской области, 29 января 2004 г. № 27

6. Об областной целевой программе поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья на 2004 – 2010 годы «Молодой семье – доступное жилье» : Постановление губернатора Белгородской области, 29 января 2004 г. № 27.

7. О региональной целевой программе «Жилье для молодежи» на 2002 – 2011 годы : Закон Ленинградской области, 29 января 2003 г. № 4 –оз.

8. Об областной целевой программе поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья на 2004 – 2010 годы «Молодой семье – доступное жилье» : Постановление губернатора Белгородской области, 29 января 2004 г. № 27.

9. О региональной целевой программе «Жилье для молодежи» на 2002 – 2011 годы : Областной закон Ленинградской области, 29 января 2003 г. № 4 –оз.

10. О республиканских социальных и финансовых нормативах Республики Карелия : Закон Республики Карелия, 20 июля 2002 г. № 615 ЗРК.

11. Об утверждении положения о предоставлении молодым семьям при рождении (усыновлении/удочерении) ребенка субсидии из средств краевого бюджета на погашение

части кредита (займа) привлеченного для приобретения жилья : Постановление главы администрации Краснодарского края, 18 октября 2004 г. № 1022.

12. Положения о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья¹, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 937.

13. Правила выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов : Постановления Правительства Российской Федерации, 19 марта 2002 года № 168.

14. Об утверждении положения о предоставлении молодым семьям при рождении (усыновлении/удочерении) ребенка субсидии из средств краевого бюджета на погашение части кредита (займа) привлеченного для приобретения жилья : Постановление главы администрации Краснодарского края, 18 октября 2004 г. № 1022.

15. Об утверждении городской целевой программы «Молодой семье – доступное жилье» на 2004 -2010 годы : Постановление городской Думы Нижнего Новгорода, 20 октября 2004 г. № 69.

16. О региональной целевой программе «Жилье для молодежи» на 2002 – 2011 годы» : Закон Ленинградской области, 29 января 2003 г. № 4 –оз.

17. О региональной целевой программе «Жилье для молодежи» на 2002 – 2011 годы : Областной закон Ленинградской области, 29 января 2003 г. № 4 –оз.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУБЕРНАТОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ МОЛОДЕЖИ

Степанченко А.Н., студент 5 курса
факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:
Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

Охрана здоровья граждан - это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Правовое регулирование отношений в сфере охраны здоровья граждан - одно из приоритетных направлений государственной политики в Российской Федерации и субъектах в её составе. Конституция России (ст. 76) предусмотрела право субъектов Российской Федерации осуществлять законодательную деятельность по предметам совместного ведения и вне предметов ведения Российской Федерации. В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ лишь координация вопросов здравоохранения является предметом совместного ведения. А в исключительном ведении Российской Федерации находятся вопросы охраны здоровья граждан, которые связаны с производством и порядком использования наркотических средств и ядовитых веществ (п. «м» ст. 71), а также установление основ федеральной политики и федеральные программы в области социального развития (п. «е» ст. 71).

Следовательно, значительный объем правотворческой деятельности в сфере охраны здоровья граждан принадлежит субъектам Российской Федерации. Основными направлениями правотворческой деятельности губернатора Белгородской области в сфере охраны здоровья молодежи являются: издание нормативных актов, направленных на профилактику и предотвращение заболеваний, а также актов, способствующих целенаправленному лечению заболеваний.

Особое внимание следует уделить правотворческой деятельности губернатора по профилактике и предотвращению заболеваний детей, подростков, и трудовой молодежи. Воздействие экологических и социально-психологических факторов, интенсивность которых в последнее десятилетие многократно увеличилась, приводит к тому, что состояние здоровья детей оценивается как катастрофическое. Основными недугами, от которых страдают российские дети, - болезни костно-мышечной системы, органов пищеварения, эндокринной системы, системы кровообращения. Произошло омоложение таких социальных заболеваний, как туберкулез, наркомания, токсикомания и ВИЧ. Выявлено также, что в результате низкого уровня медицинского обслуживания в сельской местности там проживает меньше здоровых детей, чем в городе. Одной из причин прогрессирующего ухудшения здоровья детей, особенно раннего и подросткового возраста, является неэффективность проводимых профилактических и коррекционных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья детей и подростков, адаптацию к изменениям в социальной, экономической, экологической, образовательной среде. Практически не разрабатываются и слабо внедряются современные, научно обоснованные организационные технологии по созданию условий для нормального физического и нервно-психического развития детей и реализации ими социальных функций, соответствующих возрасту. Распространение наркомании, токсикомании, курения и алкоголизма среди молодежи требует принятия экстренных мер по противодействию потреблению наркотических средств и асоциальному поведению. За последнее десятилетие ухудшились эффективные формы физического воспитания, значительно повысилась учебная нагрузка, появились проблемы ранней трудовой занятости, увеличилось воздействие факторов экологического и медико-социального риска, ухудшилось питание.

Одной из ведущих причин прогрессирующего ухудшения здоровья является неэффективность многих профилактических и коррекционных мероприятий по сохранению и укреплению здоровья детей. Кроме того, недостаточен уровень финансирования профилактических направлений системы охраны материнства и детства. Этим определяется необходимость внедрения эффективных медицинских, психолого-педагогических и социальных технологий профилактики, лечения и реабилитации детей на всех этапах.

Главой администрации Белгородской области было принято Постановление от 8 апреля 2003 г. № 121 «Об областной комплексной целевой программе «Дети Белгородчины» на 2003 - 2006 годы»¹, в котором идет речь о создании условий для охраны здоровья матерей, рождения и развития здоровых детей, предупреждение и снижение материнской, младенческой и детской заболеваемости, инвалидности и смертности. Основной задачей в данном направлении

является формирование эффективной комплексной системы государственной поддержки детей, включающей в себя диагностические, профилактические и реабилитационные мероприятия, создание оптимальной среды для жизнедеятельности детей. Данная программа предусматривает наличие дополнительных подпрограмм, одной из которых является «Здоровый ребенок», целью которой является сохранение и укрепление здоровья детей и подростков.

Комплекс мер по предотвращению заболеваний молодежи составляет организация летнего отдыха, оздоровления, трудовой, творческой и досуговой занятости детей и подростков - осуществление комплекса мер по предупреждению травматизма детей и их гибели. С этой целью было утверждено Постановлением главы администрации Белгородской области от 11 мая 2001 года № 310 Положение «О проведении областного смотра-конкурса по строительству и укреплению базы дворовых спортивно-досуговых площадок».

Постановлением главы администрации области от 22 мая 2002 г. № 233 утверждено Положение «О проведении межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в Белгородской области»². Операция осуществляется на основании комплексных, поэтапно разработанных планов межведомственных действий ее участников: «Дорога» - предупреждение детского травматизма, обеспечение безопасности передвижения транспортных средств с детьми к месту летнего отдыха и обратно. «Каникулы» - организация содержательного творческого досуга, отдыха и оздоровления детей и подростков, предупреждение их противоправного поведения, предотвращение нарушений общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, в оздоровительных детских лагерях. «Спасатель» - организация работы профильных лагерей (смен) для подростков девиантного поведения на базе стационарных оздоровительных лагерей, организация работы лагерей труда и отдыха для старшеклассников с круглосуточным пребыванием. «Средства массовой информации о здоровом образе жизни» - пропаганда идеалов здорового образа жизни и формирование моды на эталон здоровья среди молодых белгородцев в средствах массовой информации.

Постановлением губернатора Белгородской области от 2 февраля 2004 года № 35 утверждена областная программа «Молодость Белгородчины» на 2004 - 2008 годы»³ ее основные направления - содействие оздоровлению молодых людей, повышение уровня их физической культуры и спортивной активности; формирование условий профилактики здоровья молодежи, координация системы взаимодействия учреждений и ведомств по охране здоровья молодых белгородцев. В рамках данной программы направление: «Быть молодым - быть здоровым» и ее основная цель формирование культуры здорового образа жизни, охрана здоровья молодых граждан.

Широкая пропаганда здорового образа жизни, ценностей здоровья, идей физического и нравственного совершенства. Обеспечение гарантированного минимума социальной рекламы в средствах массовой информации, пропагандирующей здоровый образ жизни и занятия массовыми видами спорта системы активного досуга, спортивных соревнований и турниров молодежи по массовым и малозатратным видам спорта, и, прежде всего, по месту жительства:

«Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Белая ладья», зимний и летний туристические слеты, комплексный конкурс на лучшую систему организации работы с молодежью по месту жительства, чемпионаты по популярным у молодежи видам спорта - кикбоксингу, вольной борьбе, боксу, каратэ, фитнесу и бодибилдингу, спартакиад молодежного актива и других массовых спортивных турниров, акций, состязаний, фестивалей, смотров и мероприятий. Это минимальный набор мероприятий, способствующий предотвращению и профилактике заболеваний в молодежной среде.

На основе Постановления главы администрации Белгородской области от 9 октября 2000 г. № 625 Концепция «Стратегические принципы защиты детства в Белгородской области»⁴, в нашей области осуществляется медицинское обеспечение здоровья детей, находящихся в трудных условиях (по особой программе) и создание особого - в рамках областного отделения Российского детского фонда ресурса для лечения в центральных клиниках детей, больных онкологическими заболеваниями, опорно-двигательной системы, пороками сердца, другими особо тяжелыми заболеваниями; создание областного списка детей с тяжелыми диагнозами; определение системы поддержки родителей, дети которых тяжело больны.

Необходимо уделить особое внимание детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, так как их психическое здоровье уже подорвано и физическое напрямую зависит от внутреннего, душевного состояния. Постановлением главы администрации Белгородской области от 29 июня 1998 г. № 364 «О государственной поддержке одаренных детей из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и малообеспеченных семей» предоставляется право студентам и учащимся из числа одаренных детей из многодетных и малообеспеченных семей, обучающимся в высших, средних и начальных профессиональных учебных заведениях на бесплатное обслуживание и оперативное лечение в любом государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе при диспансеризации, оздоровлении, регулярных медицинских осмотрах. Также одаренным детям из многодетных и малообеспеченных семей предоставляются бесплатные путевки во все типы оздоровительных учреждений при наличии медицинских показаний, бесплатный проезд к месту отдыха, лечения и обратно.

Решением Главы администрации Белгородской области и Президиума областного объединения профсоюзов от 10 апреля 2000 г. № 227/62; от 21 апреля 2003 г. № 154/26; от 15 апреля 2004 г. № 98/25; от 28 апреля 2005 г. № 67/115 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» Управление социальной защиты населения области осуществляет необходимые мероприятия по организации оздоровления детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, имеющих недостатки в развитии, детей, проживающих в малоимущих семьях, детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также других категорий детей, нуждающихся в особой заботе государства. Управление внутренних дел Белгородской области должно осуществлять необходимые мероприятия по организации отдыха и оз-

доровления детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев; обеспечивать без взимания платы безопасность перевозок и охрану правопорядка в период пребывания детей в оздоровительных учреждениях.

Постановлением Губернатора Белгородской области от 31 декабря 2003 г. № 229 «Об областной программе «Охрана и укрепление здоровья здоровых» на 2004-2010 годы»⁵, основной задачей которой является - реализация стратегии организации и развития системы охраны и укрепления здоровья здоровых и практически здоровых лиц; увеличение продолжительности жизни населения за счет поддержания резервов здоровья и реализации здоровьесберегающих технологий, путем сокращения заболеваемости и травматизма, предупреждения преждевременной смертности, в первую очередь в трудоспособном и детском возрастах; развитие и сохранение трудового потенциала области, реализация человеком своих способностей, формирование и сохранение профессионального здоровья и долголетия; проведение плановой реструктуризации профилактического звена системы здравоохранения, предусматривающей усиление роли поликлиник, центров, отделений и кабинетов медицинской профилактики, санаторно-курортных учреждений, медицинских подразделений в образовательных учреждениях и на предприятиях, путем внедрения современных технологий превентивной медицинской помощи (оздоровления); укрепление, сохранение здоровья, сокращение сроков восстановления здоровья; формирование заинтересованности и личной ответственности граждан за сохранение собственного здоровья и здоровья членов их семьи, в первую очередь подрастающего поколения; повышения качества жизни, улучшения условий труда, быта и отдыха населения, формирования здорового образа жизни и утверждения норм нравственности и морали.

В соответствии с Постановлением Губернатора Белгородской области от 5 мая 2004 г. № 111 «О проведении ежегодного областного комплексного смотра-конкурса по формированию здорового образа жизни молодежи Белгородчины «Быть молодым – быть здоровым» на 2004 - 2008 годы». Смотр-конкурс проводится в целях активной пропаганды и утверждения идеалов здорового образа жизни и формирования моды на эталоны здоровья молодежи. Проведение смотра-конкурса направлено на создание условий для активизации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства детей и молодежи, на вовлечение молодого поколения в систематические целенаправленные занятия физическими упражнениями и закаливанием.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»⁶ предписывает установление и соблюдение минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей, обеспечение прав детей на охрану здоровья, защиту прав детей на отдых и оздоровление, защиту ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью и развитию. Статья 10 этого Закона предписывает органам власти различных уровней осуществлять в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, включающей профилактику заболеваний, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе

диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей. Поэтому следующим направлением правотворческой деятельности Губернатора Белгородской области является издание нормативных актов направленных на оказание помощи лицам, нуждающимся в лечении.

В соответствии с Постановлением главы администрации Белгородской области от 30 апреля 2002 г. № 216 «О первоочередных мерах по усилению профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Белгородской области на 2002 год»⁷. Управлением здравоохранения администрации области были созданы дополнительные места (палаты) в лечебных учреждениях здравоохранения для оказания помощи безнадзорным и оказавшимся в социально опасном положении детям и подросткам; осуществляется контроль за медицинским обеспечением безнадзорных несовершеннолетних и семей, оказавшихся в социально опасном положении. Это необходимо для того, чтобы их своевременно излечить от заболевания и предотвратить заражение других граждан.

Обучение молодых людей навыкам самоконтроля и саморегуляции, закаливания и укрепления организма, развитие сети спортивных, закалывающих, фитнес и тренажерных клубов и секций, укрепление их материально-технической, методической и кадровой базы, издание и распространение информационно-пропагандистского материала по формированию культуры здорового образа жизни – это минимальный перечень мероприятий, на которых основывается здоровый образ жизни подростка, его физическое воспитание и досуг.

Осуществление мер поддержки деятельности муниципальных оздоровительных экспериментальных площадок в целях внедрения инновационных технологий и методик в области формирования здорового образа жизни, организации полноценного детского, молодежного и семейного отдыха, досуга, творческого развития и физического совершенствования помогут данным мероприятиям осуществиться.

Примечания

1. Об областной комплексной целевой программе «Дети Белгородчины» на 2003-2006 годы : Постановление Главы Администрации Белгородской области, 8 апреля 2003 г. № 121 // Информационно-правовая система «Консультант плюс».

2. О проведении межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в Белгородской области : Постановление главы администрации области, 22 мая 2002 г. № 233 // Информационно-правовая система «Консультант-плюс».

3. Областная программа «Молодость Белгородчины» на 2004-2008 годы : Постановление губернатора Белгородской области, 2 февраля 2004 года № 35 // Информационно-правовая система «Консультант-плюс».

4. Стратегические принципы защиты детства в Белгородской области : Постановление главы администрации Белгородской области, 9 октября 2000 г. № 625 // Информационно-правовая система «Консультант-плюс».

5. Об областной программе «Охрана и укрепление здоровья здоровых» на 2004 - 2010 годы : Постановление Губернатора Белгородской области, 31 декабря 2003 г. № 229 // Информационно-правовая система «Консультант плюс».

6. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон, 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Информационно правовая система «Консультант плюс».

7. О первоочередных мерах по усилению профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Белгородской области на 2002 год : Постановление главы Администрации Белгородской области, 30 апреля 2002 г. № 216 // Информационно-правовая система «Консультант плюс».

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И БЕСПРИЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Блохин А.А., курсант,
Научный руководитель:
Ерыгин А.А., канд. полит. наук,
доцент (БелЮИ МВД России)

Безнадзорность и беспризорность детей и подростков опасны как для них самих, так и для окружающих. В связи с этим необходимо особое внимание государства и общества к проблемам воспитания детей родителями, внутрисемейных отношений. Решение этих проблем возможно в первую очередь законодательным путем. Одним из основных факторов, определяющих эффективность борьбы с социальной дезадаптацией детей и подростков является нормативная база, призванная обеспечить реализацию государственной молодежной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основным источником, провозглашающим основные права и свободы человека, распространяющим свое действие и на несовершеннолетних, являющихся полноправными членами общества, является Конституция РФ, в ст. 2 которой закреплено: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Основные положения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определяет Федеральный закон № 120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Он закрепляет направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на федеральном уровне.

Особое место в системе правовых регуляторов профилактики безнадзорности и беспризорности в субъектах Российской Федерации занимают региональные нормативные правовые акты. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации по вопросам государственной молодежной политики имеет некоторые противоречия. С одной стороны, здесь может быть усмотрено нарушение нормы, содержащейся в части 2 статьи 76 Конституции РФ, согласно которой по предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Из смысла этой нормы следует, что до принятия соответствующего федерального закона законы субъектов Российской Федерации не принимаются. С другой стороны, сомнительным является отнесение вопросов государственной молодежной поли-

тики к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ. В статье 72 Конституции России в перечне предметов совместного ведения нет позиции «государственная молодежная политика». Ее отнесение к предметам совместного ведения производится на косвенных основаниях (например, исходя из того, что к совместному ведению относятся общие вопросы воспитания, образования и т. д.). В этом смысле можно утверждать, что субъекты Российской Федерации по вопросам государственной молодежной политики обладают всей полнотой государственной власти и вправе осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (статья 73 и часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Так, в Белгородской области действует Закон от 13 декабря 2000 № 122 «О системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области». Настоящий закон в соответствии с Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации и Белгородской области устанавливает правовые основы формирования системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области и регулирования отношений, возникающих в связи с реализацией прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактикой их безнадзорности и правонарушений¹.

Закон «О системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области» закрепляет, что организационную основу деятельности системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области является программа межведомственных мероприятий, утверждаемая постановлением главы администрации области. Так, 12 февраля 2004 года было принято постановление губернатора Белгородской области № 46 «Об областной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав» на 2004 - 2006 годы»².

Помимо вышеназванных нормативных правовых актов следует также отметить постановление главы администрации Белгородской области от 30 апреля 2002 № 216 «О первоочередных мерах по усилению профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Белгородской области на 2002 год», принятое во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2002 года № 154 «О дополнительных мерах по усилению профилактики беспризорности и безнадзорности на 2002 год»³ и в целях преодоления тенденции нарастания детской безнадзорности и беспризорности. Данным постановлением обязанность по координации деятельности органов и учреждений системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в осуществлении первоочередных мер по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних на территории области возложена на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при главе администрации области. Это положение основывается на ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который на первое место в системе субъектов профилактики поставил комиссии по делам несовершеннолетних и защи-

те их прав. Они - головной орган, координирующий и контролирующей деятельностью всех других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данная обязанность закрепляется и в уже названном выше постановлении губернатора Белгородской области от 12.01.2004 года № 46 «Об областной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав» на 2004 – 2006 годы». Целями данной программы являются: укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в комплексном решении проблем профилактики негативных явлений среди несовершеннолетних, их социальной адаптации, повышения уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних; совершенствование системы профилактической работы по предупреждению семейного неблагополучия, социального сиротства и детской безнадзорности; развитие новых форм и технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; совершенствование механизмов, обеспечивающих координацию действий по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних органов исполнительной власти и органов местного самоуправления; создание условий для эффективной реабилитации и всестороннего развития детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; укрепление материально-технической базы учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; методическое обеспечение учреждений и специалистов по работе с детьми и семьями «группы риска»; повышение уровня профессиональной подготовки работников учреждений системы профилактики⁴.

Таким образом, в Белгородской области сформирована нормативная база для решения проблем беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Примечания

1. Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. - 2001. - № 24.
2. Белгородские известия. - 2004. - 26 марта. - № 51 – 52.
3. Российская газета. - 2002. - 20 марта. - № 49.
4. Белгородские известия. - 2004. - 26 марта. - № 51 - 52

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Дергаусов В.Г., курсант 3 курса
Научный руководитель:

Буняева К.В., канд. юрид. наук,
преп. кафедры ГосПД
(БелЮИ МВД России)

Проблема предупреждения преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних уходит корнями в XVII в., когда стали предприниматься первые шаги к воспитанию нравственно-испорченных детей¹. На сегодняшний

день налицо интенсивный рост безнадзорных и беспризорных детей, в детской и подростковой среде широко распространено употребление наркотиков (за последние десять лет численность наркоманов среди молодежи возросла в 17 раз) и различных психотропных препаратов, алкоголя². Вследствие всех этих факторов возросло количество правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Это обусловлено тем, что уровень криминализации подрастающего поколения достаточно высок и устойчив.

Ежегодно в стране выявляется более 300 тыс. общественно опасных деяний несовершеннолетних, причем 100 тыс. из них совершаются детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности. В среднем каждый третий несовершеннолетний правонарушитель не учится и не работает. Подростки занимаются попрошайничеством, бродяжничеством. По статистике каждое девятое преступление в России совершается несовершеннолетними или при их участии³.

Законодатель пока не сформулировал новый взгляд на «детский» уголовный процесс как на процедуру воспитательную и охранительную, а нормы международного права пока не закрепились и не работают. Глава 14 Уголовного кодекса Российской Федерации называется «Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних».

Употребив слово «особенности», законодатель как бы подчеркивает особый подход к привлечению несовершеннолетних к уголовной ответственности и назначению им наказания в силу социальных, морально-этических и психических факторов. Тем не менее указанная глава отнюдь не является сводом отклонений и отступлений от общих норм УК РФ. Социальная потребность закрепления особого порядка уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних заключается в том, что с учетом особенностей интенсивно развивающейся психики подростка необходимая достаточность уголовно-правового воздействия на несовершеннолетних преступников может быть достигнута в большинстве случаев применением к ним смягченных или специфических мер воздействия. Но для того чтобы избежать при этом избыточности репрессии, необходимо в каждом случае детально выяснять особенности уровня развития несовершеннолетнего, условий его жизни и воспитания, физическое и психическое состояние, социальный статус. До 18 лет подростки, как правило, психически и социально незрелы, их личность еще окончательно не сформировалась, и поэтому исправительное воздействие применительно к несовершеннолетнему должно носить, прежде всего, воспитательный характер.

Важно отметить, что преступность вообще и преступность несовершеннолетних в частности, связана как с общесоциальными проблемами, так и с проблемами формирования личности, носящими глубоко индивидуальный характер. Основные социальные причины подростковой преступности связаны, прежде всего, с экономическими, политическими и культурными преобразованиями в нашей стране. Спонтанное развитие рыночных отношений, приведшее к резкому материальному расслоению людей и увеличению числа малообеспеченных семей; крушение идеалов и взглядов, которые долгие годы составляли духовно-нравственную основу нашего общества; снижение престижа общеобразовательного обучения; разрушение материально-технической базы бесплат-

ных культурно-воспитательных учреждений, предназначенных для развития творческих способностей детей; широкая пропаганда в средствах массовой информации псевдокультуры, сексуальной разнузданности, жестокости и насилия; постепенное отчуждение от первичных социально позитивных групп (семья, учебная группа и т.д.) в конечном счете обуславливают различного рода нарушения в области формирования здоровой социальной личности несовершеннолетнего⁴.

В Российской Федерации еще с 90-х гг. XX в. началась разработка вопросов отечественной ювенальной юстиции. В развитых странах такой комплекс мер называют «программами воспитательного правосудия», рассматривая их как дополняющие традиционные формы правосудия. Повсеместное введение ювенальных судов предлагается Советом при Президенте РФ по вопросам совершенствования правосудия. На наш взгляд, Россия в материальном плане не вполне готова к подобному шагу. Создание отдельной коллегии по делам несовершеннолетних потребует огромных затрат. При каждом суде будет один или несколько судей для рассмотрения дел несовершеннолетних. Законопроект уже готов, однако не хватает политической воли для его принятия и реализации.

В связи с этим своевременным является принятие на федеральном уровне ряда нормативных актов профилактического характера, среди которых следует выделить Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵. Согласно указанному нормативу основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В целом можно сказать, что для реализации ряда постановлений Правительства РФ и повышения эффективности работы комиссий по делам несовершеннолетних всех уровней, а также органов системы профилактики администрациями принимались постановления под типовым названием «О повышении эффективности работы по осуществлению комплексной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении». И пока в субъектах Федерации «вслепую» идет процесс разработки и принятия законов, определяющих правовое положение комиссий по делам несовершеннолетних, на федеральном уровне, как нам кажется, должны учесть, то что к кадрам комиссий должны предъявляться самые высокие требования, связанные со знанием как правовых вопросов ответственности несовершеннолетних, так и возрастной психологии отклоняющегося поведения.

В целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей и тенденциях его изменения, а также сведениями об осуществляе-

мых экономических, правовых, социальных и иных мерах выживания, защиты и развития детей Правительство Российской Федерации впервые постановлением от 2 ноября 2000 г. № 839 утвердило Правила разработки и распространения государственного доклада о положении детей в Российской Федерации⁶. Кроме того, Правительством России предпринималась попытка разрешения назревших вопросов среди современной молодежи путем разработки специализированных программ, ярким примером которых может служить федеральная целевая программа «Дети России на 2003-2006 годы»⁷.

Профилактическое воздействие на несовершеннолетних лиц, допускающих совершение правонарушений и преступлений осуществляется со стороны практически всех служб и органов системы МВД, что обусловило создание ряда ведомственных нормативных актов, регламентирующих указанное направление их работы. Среди них важное место занимает Приказ МВД России от 12 января 2002 г. № 23 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который детально обозначил полномочия структурных подразделений органов внутренних дел в области профилактической работы в отношении подростков⁸.

Таким образом, реалии нашего времени наталкивают на формирование новых правовых механизмов регулирования проблем, возникающих в молодежной среде. В этом отношении, на наш взгляд, государство обладает достаточным потенциалом для употребления превентивных мер, применяемых к несовершеннолетним нарушителям. В этой связи следует лишь надеяться на понимание данных проблем нашим законодателем и принятие им соответствующих эффективных решений.

Примечания

1. См.: *Беляева, Л. И.* Зарождение и развитие в России практики предупреждения преступлений несовершеннолетних / Л. И. Беляева // Организационно-правовые проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних. - М., 1999. - С. 53.

2. См.: *Максимова, Н. Ю.* Психологическая профилактика алкоголизма и наркомании несовершеннолетних : уч. пособие / Н. Ю. Максимова. - Ростов-н/Дону, 2000.

3. См.: *Ямшанов, Б.* Криминальное детство считать гостайной / Б. Ямшанов // Российская газета. - 2004. - 15 октября.

4. См.: *Нечаева, А. М.* Детская беспризорность – опасное социальное явление / А. М. Нечаева // Государство и право. - 2001. - № 6.

5. См.: СЗ РФ. - 2006. - № 49. - Ст. 4822.

6. См.: СЗ РФ. - 2000. - № 45. - Ст. 4488.

7. См.: О федеральной целевой программе «Дети России на 2003-2006 годы» : Постановление Правительства РФ, 3 октября 2002 г. № 732.

8. См.: Роль органов внутренних дел в предупреждении повторной преступности среди несовершеннолетних // Газета по безопасности «ОХРАНА». - 2006. – 24 марта.

КРИМИНОГЕННАЯ СИТУАЦИЯ В МОЛОДЕЖНОЙ И ПОДРОСКОВОЙ СРЕДЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Альрищикова Ю.Н., студент 2 курса
юридического факультета,

Научный руководитель:

Нудель С.Л., канд. юрид. наук,
зам. декана юридического факультета
по научной работе (БелГУ)

Изучение проблем подростковой преступности, равно как и преступности общей, требует учета той конкретной ситуации - политической и социально-экономической, на фоне которой формируются и развиваются криминогенные процессы. К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время политический и социально-экономический фон оказывает явно негативное воздействие на молодежную, в том числе и подростковую среду.

Устойчивая тенденция к ухудшению экономических условий жизни основной массы населения страны, в том числе снесовершеннолетними детьми приводит к росту психо-эмоциональных перегрузок и усилению кризиса в семейных отношениях. Сказанное характерно как для России в целом, так и для Белгородской области. В этих условиях особую тревогу вызывает отсутствие единой федеральной программы поддержки семьи и устойчивого финансирования тех мероприятий по поддержке семьи, которые в нашем государстве осуществляются недостаточно. Однако на криминогенную ситуацию влияют не только экономические факторы. Не менее актуален в этой связи продолжающийся идейно-нравственный кризис.

В молодежной, в том числе и подростковой среде, культивируются негативные стереотипы поведения, получают все большее распространение алкоголизм и наркомания, укореняется эгоистическая и иждивенческая психология. Неопределенность настоящего, неуверенность в будущем, растущая безработица, трудности, связанные с получением образования, падение престижа ряда профессий порождают критическое отношение к учебе, ведут к примитивизации сознания, а многих подростков толкают в криминальную среду.

За 2005 год криминогенная обстановка в Белгородской области, согласно статистике, значительно ухудшалась. Количество зарегистрированных преступлений увеличилось до 25 тысяч, что составляет 1669 случаев в расчете на 100 тысяч населения. По центральному Федеральному округу и России этот показатель выше: 2077 и 2477 соответственно¹. Рост уровня преступности произошёл, в основном, за счёт увеличения числа имущественных преступлений, что в свою очередь обусловлено экономическими и социально-демографическими процессами, происходящими в нашей стране. Среди областных центров Центрально-Черноземного региона Белгородская область по уровню преступности занимает четвертое место после Воронежа, Орла, Липецка. У нас меньше совершенных правонарушений несовершеннолетними, более благоприятная картина по тяжким и особо тяжким преступлениям. Что же касается социально-

демографической характеристики преступности, то среди совершивших преступления преобладают лица, не имеющие постоянного источника дохода и ранее уже совершившие преступления. Самым распространенным предметом преступных посягательств по-прежнему остаётся сотовый телефон. Группой риска здесь являются, в основном несовершеннолетние и молодые девушки.

По статистике, каждое десятое преступление на территории Белгородской области совершается несовершеннолетним. Количество преступлений, совершенных ими в 2005 году – 1119, осталось на уровне 2004 года и составило 10,2% от общего объема преступлений. На 37% снизилось количество правонарушений, совершенных нетрезвыми подростками, и на 16,5% - групповых преступлений. Одновременно с этим на 73,7 процента возросло число совершенных несовершеннолетними разбоев и на 35,3% - грабежей².

Более 20 % малолетних правонарушителей вновь преступили закон в период условного осуждения. В целях снижения рецидива преступлений среди несовершеннолетних необходима индивидуальная работа с каждым трудным подростком во время условного осуждения. В первую очередь это задача органов внутренних дел и учреждений системы профилактики, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и уголовно – исполнительных инспекций³.

Обеспокоенность вызывает также уровень преступности среди учащихся общеобразовательных школ и лицеев. В связи с этим отмечена недостаточно эффективная воспитательно-профилактическая работа образовательных учреждений и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних по исполнению законодательства, направленного на своевременное выявление подростков и семей, находящихся в социально опасном положении.

Треть преступлений совершалась несовершеннолетними, не занятыми общественно полезным трудом. Чтобы решить эту проблему, члены координационного совещания рекомендовали комиссии по делам несовершеннолетних и областному управлению Федеральной государственной службы занятости разработать проект закона о квотировании рабочих мест для детей, находящиеся в зоне риска.

Неблагополучная обстановка в семье – питательная среда для подростковой преступности. Всего в прошлом году к административной ответственности привлечено более 7,5 тысячи несовершеннолетних и почти 5,5 тысячи взрослых, из которых более 3,5 тысячи – родители, не исполняющие обязанности по воспитанию и обучению детей. Подготовлено 407 материалов на лишение родительских прав⁴.

Благополучие региона имеет значение. Это очень объемное понятие. Регион может считать себя обществом, если отлажена, организована работа органов опеки, участковых, социальных педагогов, комиссий по делам несовершеннолетних.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков является сегодня одной из приоритетных задач региональных властей.

В настоящее время на территории Белгородской области существуют 22 муниципальные комиссии, 358 действуют на общественных началах при сельских и поселковых администрациях. Объем средств, вложенных в обеспечение их работы, составил в 2005 году около 2,5 млн. рублей. Ощутимую помощь оказала и областная Дума: был разработан и принят уникальный закон «Об ответственности родителей за воспитание детей» - аналогичного ему больше нет ни в одном регионе страны. Кроме этого, были внесены поправки в Социальный кодекс Белгородской области, увеличивающие размер пособия усыновителям до 4000 рублей.

Но все же 2005 год был переломным годом. Преступность, пьянство, наркоманию в подростковой среде надо сейчас предупредить, чем потом искоренять. В 2005 году в милицейской статистике области появились такие обнадеживающие цифры: почти полторы тысячи ребят сняты с учета как исправившиеся, а не по достижении совершеннолетия. И то, что более чем на треть сократилось число преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения – тоже положительный результат⁵.

Во многих странах Европы общество бдительнее стоит на страже прав кошек и собак, чем у нас защищает права ребенка. Законодателю еще много необходимо потрудиться в этой области. Детей из неблагополучных семей надо переориентировать на созидательные виды деятельности. Они должны видеть, что в этом мире есть альтернатива преступному пути.

Общественное сознание молодежи характеризуется значительным уровнем личностной тревожности. В первую очередь, молодые люди опасаются за свою личную безопасность (46 % из них в той или иной форме приходилось сталкиваться с насилием). При этом около 64 % всех молодых людей уверены, что они не защищены ни от насилия, ни от преступных посягательств на их жизнь или собственность. Анализ совокупности факторов позволяет с большой степенью достоверности утверждать, что такой характер самочувствия молодежи связан с достаточно высоким уровнем криминализации общества и, конечно, самой молодежи.

Отметим, уровень криминализации молодежи и несовершеннолетних в Белгородской области хотя и по-прежнему достаточно высок, однако имеет тенденцию к снижению. Рост преступности в 2004 г. отмечен в нескольких районах Белгородской области: Волоконовском, Белгородском, Борисовском, Вейделевском, Яковлевском и г.г. Губкин и Старый Оскол.

Как положительный факт необходимо отметить снижение количества убийств, совершенных несовершеннолетними на 33,3 % (с 9 до 6), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью на 26,7 % (с 15 до 11), разбойных нападений на 20,8 % (с 24 до 19), хулиганств в 7,2 раза (с 115 до 16), в сфере незаконного оборота наркотиков в 2,7 раза (с 73 до 27)⁶.

Благодаря комплексу мероприятий в работе с молодежью удалось обеспечить в 2004 г. снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения на 14,1 % (с 277 до 238). А число несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, снизилось на 4,3 % (со 188 до 180). Несколько снизилось число несовершеннолетних, не

занятых учебой и работой, и совершивших преступления на 1,9 % (с 417 до 409). И все же, их доля в общем числе преступлений, совершенных несовершеннолетними, составила 40 %. Формационные изменения в обществе породили новые проблемы. Вызывает серьезную озабоченность высокая криминогенная активность несовершеннолетних в возрасте до 14 лет. В 2004 г. данной категорией совершено 550 общественно-опасных деяний, что на 15,3% больше, чем в 2003 г.⁷

Следует обратить внимание, что отношение к молодежи на Белгородчине - это отношение к полноправным участникам решения задач, стоящих перед властью и населением области. В области создаются все условия для самореализации молодежи и формируются стимулы для вовлечения молодых людей в общественные процессы, что обеспечивает социальное, культурное и экономическое воспроизводство и развитие области⁸.

По данным социологических опросов и замеров, коллективный портрет молодежи Белгородчины начала XXI века может быть охарактеризован следующими основными параметрами:

1. По своим социально-политическим установкам и ориентациям молодежь региона - **продемократическая**.

2. По отношению к экономическим составляющим - **прорыночная**, адаптированная к условиям, требующим самостоятельной, инициативной экономической активности, конкурентоспособности, готовности к риску, опоре на собственные силы.

3. По своим идейным и гражданским позициям - **плюралистичная**.

4. По ориентациям на будущее - **оптимистичная**.

5. По социальным качествам, ценностной мотивации **патриотическая**, с высокими показателями белгородской этноцентричности, ощущающая себя гражданами новой России.

6. По отношению к вероисповеданию, духовно-нравственным ценностям, в основной своей массе - **православная**.

Преждевременно говорить о том, что принимаемые меры способны обеспечить перелом в сформировавшиеся за долгие годы, криминогенной ситуации в молодежной и подростковой среде, но уже сама последовательность и настойчивость в реализации указанных мер создают предпосылки для определенного оптимизма.

Примечания

1. Криминальная хроника по материалам УВД Белгорода //Смена. – 2006. - №10.

2. «Криминальная хроника по материалам УВД Белгорода» //Смена. – 2006. -№12.

3. «Криминальная хроника по материалам УВД Белгорода» // Смена. – 2006. - №10.

4. *Беспаленко, П. Н.* Молодежь Белгородской области: вчера, сегодня, завтра / П. Н. Беспаленко, В. В. Овчинников. - Белгород, 2005. - С.128.

5. *Беспаленко, П. Н.* Молодежь Белгородской области: вчера, сегодня, завтра / П. Н. Беспаленко, В. В. Овчинников. - Белгород, 2005. - С. 128.

6. Криминальная хроника по материалам УВД Белгорода //Смена. – 2006. - №22.

7. *Беспаленко, П. Н.* Молодежь Белгородской области: вчера, сегодня, завтра / П. Н. Беспаленко, В. В. Овчинников. – Белгород, 2005. – С. 128.

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Попова И.В., курсант 1 курса,
Научный руководитель:
Меняйло Д.В., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры ГосПД
(БелЮИ МВД России)

Одним из факторов, оказывающим воздействие на преступность, является информация, откладывающаяся в сознании молодого человека. И в этом плане можно обратить внимание на ряд моментов.

Во-первых, информация, передаваемая СМИ, может содержать противоречащие представлениям людей данные и приводить в результате их осознания к значительным деформациям общественного сознания, которые при наложении на изменения, возникшие в результате противоречий в иных сферах общения (в семье, в школе, на работе, в неформальных группах и т.д.), могут стать причиной преступности.

Во-вторых, СМИ могут свидетельствовать об упущениях системы противодействия преступности. В этом случае информация будет способствовать совершению преступления, то есть будет являться обуславливающим фактором в этой связи.

В-третьих, СМИ могут информировать о возможном способе совершения преступления, либо об иных обстоятельствах. Это воспринимается лицом, уже решившим совершить преступление и реализуется им.

В целом, можно сказать, что СМИ создают информационные условия, которые можно обозначить как сигналы, становящиеся предметом осознания личностью. Психологи отмечают, что сигнал, воспринятый человеком, формирует образ. Сформировавшись, он сам по себе определённого поведения не вызывает, а подлечит соотношению с мотивацией и той информацией, которая хранится в памяти¹. Это сравнение на основе характеристик, заложенных в психику человека, через сознание приводит к принятию решения.

Таким образом, происходит изменение позиций личности, что является предпосылкой распространения правонарушений в молодежной среде. Следовательно, можно рассматривать СМИ как одну из причин роста преступности, наряду с другими. Все это приводит к необходимости развития специальных программ по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, т.к. их психика наиболее восприимчива к внешним воздействиям.

Серьёзный интерес в этом плане представляет зарубежная практика работы с несовершеннолетними правонарушителями. Ее изучение важно для определения государственной политики борьбы с преступностью, совершенствования правовых регуляторов общественных отношений и разработке мер по-

вышения эффективности взаимодействия самых разных структур нашего общества в этом направлении.

В этом плане важным шагом стало создание и развитие зарубежной «ювенальной юстиции» (от лат. *juvenalis* – юный). Ювенальный суд – это специализированное учреждение, законодательно наделенное функцией организации и координации деятельности не только судей, которые рассматривают конкретные гражданские, уголовные, административные, но объединяющее в себе различные социальные службы, специальных работников полиции, прокуратуры, адвокатуру, пенитенциарные учреждения, центры временной изоляции и помощи, культурно-массовые и спортивно-массовые учреждения, а также церковь, то есть те специальные институты, которые призваны поддержать несовершеннолетнего подростка и оказать ему всестороннюю помощь².

Таким образом, зарубежный ювенальный суд, как собирательная субстанция, это нечто иное, как орган, координирующий и организующий деятельность субъектов, включенных в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних, обладающий полной информацией о детях, включая судебную и полицейскую статистику, данные социальных служб, органов образования и др.

Несомненный интерес представляет также и Шведская судебная система, включающая местный суд, который разрешает уголовные и гражданские дела, и местный административный суд. Всего в Швеции функционирует 95 местных судов и 22 местных административных суда. Почти в каждом местном суде есть судья, который специализируется по делам несовершеннолетних, или даже несколько таких судей в зависимости от количества ювенальных правонарушений.

В Шведской системе профилактики действуют 32 ювенальных центра и национальный совет, который руководит этими центрами. Они имеют открытые и закрытые программы, которые занимаются молодежью после того, как принято решение местного суда или местного административного суда. В Швеции нет приютов. Местные сообщества благодаря программе социального обслуживания покупают места в частных учреждениях для лиц, требующих лечения или определенного пребывания. Или же организуются общественные центры со своим собственным режимом. Таким образом, отдел по социальному обеспечению муниципального образования контролирует эти частные или общественные организации.

Между тем во многих странах дети и подростки как группы риска остаются нерешенной проблемой. В этих странах продолжают существовать педагоги детских домов, где зачастую происходит еще большая деформация психики ребенка, вследствие неправильного подхода. Не говоря уже о том, что права детей, закрепленные Конвенцией ООН и другими законодательными актами, постоянно нарушались и нарушаются в специальных учреждениях, созданных не столько для помощи и поддержки, всех возможных форм и видов, детям и подросткам группы риска, сколько для их наказания и «перевоспитания». Но именно дети и подростки с девиантным и асоциальным поведением составляют львиную долю «невинных жертв» всевозможных рисков, а значит в

этих учреждениях дети уже, так сказать «в квадрате», нуждаются в социально-педагогической помощи направленной на защиту их прав.

Результатом поиска новых подходов стало широкое применение в первой половине 90-х годов понятия социально-педагогическая поддержка, которая представляет особый интерес на фоне всех остальных существующих программ. Хотелось бы поподробнее на ней остановиться. На данный момент сторонники «педагогики поддержки» стремятся строить свою деятельность на равноправном сотворчестве наставника и воспитанника, то есть не вести ребенка за собой, не управлять им, его развитием, а скорее следовать за воспитанником, создавать условия для самоопределения, самоидентификации и самореализации, поддерживать его в осуществлении своей самобытности, помогать в решении собственных проблем. Познав подлинные мотивы и актуальные интересы ребенка, педагог стремиться создать условия, в которых воспитанник сам мог бы определить свои цели, к которым он хотел бы двигаться. Для этого ребенок должен осмыслить свои интересы и возможности, осознать собственные проблемы в контексте имеющихся у него ценностных смыслов и принять на себя ответственность за их разрешение. Задача педагога сводиться к поддержке любого выбора, сделанного ребенком. Сложность ситуации состоит в том, что ребенок, как правило, не может, а часто и боится, не хочет осознать подлинные причины своих проблем. Таким образом, в рамках «педагогики поддержки», цель образования ребенка оказывается продуктом совместных усилий воспитателя и воспитанника.

По мнению ученых, основными принципами обеспечения «педагогики поддержки» является³:

- согласие ребенка на помощь и поддержку;
- опора на личные силы и потенциальные возможности ребенка;
- вера в эти возможности;
- совместность, сотрудничество, содействие, конфиденциальность;
- доброжелательность и безоценочность;
- реализация принципа «не навреди».

Говоря о квалифицированных требованиях к воспитателю, работающему в сфере педагогической поддержки детей, исследователи выдвигают на первый план следующие:

- перецентрацию педагога с собственных индивидуальных проблем на проблемы ребенка;
- понимание педагогом собственной недостаточности в разрешении многих проблем ребенка и способность обеспечивать кооперацию с другими людьми в целях привлечения их к деятельности по поддержке ребенка;
- способность педагога адекватно вести себя в любой ситуации, используя для этого все имеющиеся ресурсы, а не те стереотипы, которые ошибочно принимаются как целостное и неизблемое;
- способность педагога строить свой собственный сценарий профилактической деятельности – от ценностного смысла и целей до конкретного разового действия, которое видится как одно из звеньев цепи.

Таким образом, смысловое ядро словосочетания педагогика поддержки является провозглашение гуманной педагогики, в эпицентре которой находится свободное воспитание. Она то и составляет полную противоположность обезличенной педагогики «казармы». В отличие от педагогики авторитета и манипулятивной педагогики выразители педагогики поддержки, прежде всего, определяют актуальные цели, потребности и интересы ребенка. В этом ее коренное отличие от всех остальных методов.

Не малая роль в ней отводится учителю, который своим поведением, уверенным стилем общения, тональностью голоса, должен стимулировать волевые процессы, внушать учащимся так необходимую им уверенность в себе. Именно школа должна обеспечивать полноценное развитие подростка, предоставлять ему возможность общения с такими взрослыми, с которыми он мог бы идентифицироваться, перенося на себя их положительные качества, их позитивный социальный опыт.

Организация разнообразных педагогических сред, в которых ребенок и подросток, подверженный рискам, может получить положительный опыт проживания угроз и страхования рисков. Таким образом, необходимо обеспечить:

- обучение педагогов методам и приемам коррекционной работы;
- вовлечение родителей в жизнь школы;
- привлечение подростков к общественной жизни школы;

- создание в школе разнообразных направлений дополнительного образования, дающих альтернативные возможности для подростковой активности в противовес асоциальным проявлениям;

- четкую позицию школы в отношении недопущения употребления психоактивных веществ, выраженную во внутришкольных правилах, разработанных при участии самих школьников. Эффективным методом в последнем случае является - постоянное физическое присутствие взрослого рядом с ребенком.

Большое внимание профилактике правонарушений несовершеннолетних уделяется и в Белгородской области. Так, Правительством Белгородской области за последние годы был создан ряд нормативных актов, регламентирующих данную сферу социального взаимодействия. Из них хотелось бы выделить постановление от 27 апреля 2005 года «О проведении межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в Белгородской области в 2005 г.». Оно призвано обеспечивать усиление взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в вопросах предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, их травматизма и гибели в дни летних каникул, в устранении причин и условий им способствующих.

Особое место среди нормативных актов занимает закон Белгородской области «О системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области», принятый областной Думой 30 ноября 2000 года. Согласно этому акту особое место отводится индивидуальной профилактической деятельности, т.е. деятельности по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опас-

ном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

К органам и учреждениям муниципальной системы защиты прав несовершеннолетних относятся:

1. комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
2. органы и учреждения социальной защиты населения, здравоохранения, образования службы занятости населения, внутренних дел, культуры, физической культуры, спорта и туризма, по делам молодежи и иные органы и учреждения, к компетенции которых относятся вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних, их воспитания и обучения;
3. органы опеки и попечительства.

В специальные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются несовершеннолетние в возрасте от 4 до 18 лет: заблудившиеся или подкинутые; занимающиеся бродяжничеством; проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении; оставшиеся без попечительства родителей или законных представителей.

Кроме всех вышеперечисленных органов на территории Белгородской области действуют воспитательные колонии общего режима, которые носят региональный характер и предназначены для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы для несовершеннолетних мужского и женского пола, впервые осужденных к лишению свободы.

Все эти органы основываются в своей деятельности на принципах гуманизма, законности, уважения прав человека, а также на строгом разграничении воспитательной и профилактической функций между ними. Но при этом только при их комплексном воздействии на интересующую нас сферу общественных отношений может быть достигнута поставленная перед ними общая цель - уменьшение количества правонарушений среди несовершеннолетних.

Примечания

1. *Шотников, С.* Криминологическая оценка воздействия масс-медиа на преступность / С. Шотников // Уголовное право. - 2004. - №3. - С.116-117.

2. *Бакаева, А. А.* Система профилактики правонарушений несовершеннолетних : монография / А. А. Бакаева. – М., 2003. - С. 34.

3. *Беляева, М. А.* Социально-педагогическая работа в решении проблемы репродуктивного поведения молодежи / М. А. Беляева // Мир образования – образование в мире. - 2005. - №3. - С.116.

ПРАВOTВOPЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГУБЕРНАТОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Труцуненко Л.Н., студент 2 курса
факультета «Юриспруденция»,
Научный руководитель:
Меняйло Д.В., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры ГосПД
(БелЮИ МВД России)

Особое место в системе нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере молодёжной политики Белгородской области, занимают постановления губернатора области.

В целях реализации программы улучшения качества жизни населения Белгородской области и вовлечение молодежи и детей в активную общественно полезную деятельность был издан ряд нормативно-правовых актов. Постановлением главы администрации Белгородской области от 13 мая 2003 г. № 186 «О системе мероприятий по поддержке объединений, работающих с детьми и молодёжью на территории области» было утверждено два положения: об областном конкурсе программ молодёжных и детских общественных объединений и положение об областном конкурсе «Молодёжный клуб по месту жительства».

Конкурс программ молодёжных и детских общественных объединений является одним из видов государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений, главной задачей которого является достижение увеличения числа молодых людей и детей, вовлеченных в реализацию проектов и программ молодёжных и детских объединений; увеличения численности членов молодёжных и детских объединений; активного, деятельного участия объединений в реализации областной программы улучшения качества жизни населения области.

Вовлечению молодежи и детей в активную общественно полезную деятельность способствовал проведённый с апреля по сентябрь 2003 г. областной конкурс «Молодёжный клуб по месту жительства», главными задачами которого являются: поддержка существующих на территории городов и районов молодёжных клубов по месту жительства, а также создание предпосылок для возникновения новых клубов по месту жительства.

Постановлением главы администрации Белгородской области от 24 апреля 2003 г. № 157 «О проведении областной молодёжной экологической акции «Мой двор, моя улица» было утверждено Положение о проведении областной молодёжной экологической акции «Мой двор, моя улица». Данная акция была проведена в целях патриотического и экологического воспитания детей и молодежи, а также пропаганды бережного отношения к окружающей среде обитания. Кроме того, проведение акции способствовало благоустройству и озеленению городов и сёл, территорий учебных заведений, дворовых площадок.

Принимавшая участие в проведении такой акции молодёжь смогла проявить свою творческую инициативу и активность, что в свою очередь учитывалось при подведении итогов акции.

Необходимо отметить и тот факт, что губернатор области уделил большое внимание не только вопросам, связанным с вовлечением молодежи и детей в активную общественно полезную деятельность, но и проблемам, связанным с созданием условий для практической реализации программ в сфере профилактики наркомании, подтверждением чего стало издание постановления от 6 февраля 2003 г. № 53 «О концепции межведомственного взаимодействия в организации профилактики наркомании среди молодёжи Белгородской области». Основными целями концепции стали: создание межведомственных механизмов противодействия распространению наркомании среди молодежи и проведения общей согласованной антинаркотической политики на территории Белгородской области. Проникновение наркотиков в молодежную среду, в том числе несовершеннолетних, остается одним из актуальных вопросов на сегодняшний день, который требует к себе отдельного внимания и самостоятельного рассмотрения.

В целях привлечения студентов высших учебных заведений, аспирантов, молодых управленцев, к решению задач, стоящих перед правительством Белгородской области, а так же в целях реализации базовых направлений системы государственной молодежной политики, губернатором Белгородской области было издано постановление от 16 марта 2004 г. №73 «О молодежном правительстве Белгородской области», которым было утверждено два положения: «О молодежном правительстве Белгородской области» и «О конкурсе по формированию молодежного правительства Белгородской области». Основными задачами данного органа являются: разработка проектов программ развития в сфере экономики, социальных отношений; участие в рассмотрении на заседаниях структурных подразделений органов исполнительной власти Белгородской области предложенных молодежным правительством проектов; принятие решения по вопросам организации своей деятельности и др.

С целью финансовой поддержки мероприятий по молодежной политике губернатором Белгородской области было издано постановление от 9 марта 2004 г. №64 «О дополнительных мерах по улучшению финансирования мероприятий в сфере государственной молодежной политики, осуществляемой на территории области, в 2004 году». На основании этого постановления был утверждён: порядок централизации средств населения по оплате за сверхнормативную площадь жилья и финансирования мероприятий по молодежной политике в 2004 году, и порядок сбора и направления средств в размере 2 процентов от объёмов жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению области, на организацию досуговой деятельности с детьми и молодёжью по месту жительства.

В целях военно-патриотического воспитания молодёжи губернатором Белгородской области было издано постановление от 22 сентября 2004 года № 189 «О подготовке к военной службе и патриотическому воспитанию молодёжи области».

Подводя итоги, необходимо сказать, что наблюдается активизация правотворческой деятельности губернатора Белгородской области, особенно в сфере проблем, возникающих в молодёжной среде, требующих большого внимания.

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В СРЕДЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Попова О.О. студент 1 курса
юридического факультета,
Научный руководитель:
Попов О. В., канд. юрид. наук,
доцент (БелГУ)

Особенность возраста подростка заключается в том, что именно в этот период в нем закладываются такие фундаментальные качества, которые затем отражаются на его будущей жизни. Так, у подростков к 10 – 12 годам формируются суждения, которые перенимаются от родителей, сверстников, от бытовых ситуаций, свидетелем которых он постоянно бывает и которые самопроизвольно проходят через его сознание и откладываются там в глубине, пока не наступит подобная ситуация в его жизни и он почувствует себя ее хозяином. На основе этих суждений к 14 – 16 годам у подростка возникают убеждения. Так называемая позиция его взглядов на жизнь, окружающую его среду и общество в целом. На основе суждений и убеждений к 18 – 20 годам возникает мировоззрение, определяющее жизненный путь молодого человека, но сформированное мировоззрение с трудом поддается преобразованию в обществе.

Антиобщественная направленность личности, рассматриваемая как причина преступления, - это система в той или иной степени искаженных взглядов, представлений, негативное отношение к социальным и моральным ценностям, определенный характер потребностей и избираемые подростком в соответствии с его взглядами способы их удовлетворения. У несовершеннолетних с антиобщественной направленностью сознания не выработаны твердые общественно положительные установки; их инстинкты, влечения и рефлексy могут вызвать соответствующее антиобщественное поведение.

В ходе расследования каждого преступления, совершенного несовершеннолетним, особое внимание должно быть обращено на выявление степени укоренения в сознании подростка антиобщественной направленности. Без тщательного выяснения этого вопроса нельзя ни индивидуализировать меры воздействия, ни осуществлять целенаправленную предупредительную работу.

Успешное решение этой важной задачи осуществляется на основе выделения определенных типов несовершеннолетних правонарушителей, каждый из которых представляет собой определенную «ступень» деморализации личности - от отдельных ее проявлений до относительно четкой и устойчивой антиобщественной ориентации и далее до формирования общей преступной направленности.

Одни подростки имеют общую преступную направленность личности, им свойственна готовность к совершению преступления, они разрабатывают конкретные планы осуществления преступления или создают для этого условия. У них преобладают привычки к азартным играм, пьянству, дракам, жаргону, пустому времяпрепровождению и т.п. Многие из них в силу деформации психики озлоблены, равнодушны к переживаниям иных лиц.

Другие характеризуются общей негативной направленностью личности, во многом схожей с отмеченной в первой группе, но выступают в роли соучастников, а не организаторов преступной ситуации.

Третьи обладают просто неустойчивой личностной направленностью: по месту учебы или работы они характеризуются положительно, однако, подражая другим, совершают преступления.

Подростки, отнесенные к четвертой группе, совершают преступления случайно, вопреки общей положительной направленности личности. Им свойственны лишь отдельные деформации в сфере интересов нравственного или эмоционально-волевого развития. Преступления совершаются обычно под влиянием «детских» мотивов - озорства, легкомыслия, неправильной оценки своих действий.

Причины, под воздействием которых может формироваться антиобщественная направленность личности несовершеннолетнего, отличаются большим разнообразием. Для их выявления необходимо в каждом конкретном случае устанавливать условия жизни и воспитания подростка, взаимоотношения с окружающими, возможные отклонения от нормального развития.

Одна из причин формирования антиобщественной направленности личности подростка-правонарушителя - отрицательное влияние на него родителей и близких, а также уголовников-рецидивистов и т.п.

Отрицательное влияние на несовершеннолетних оказывают порой неформальные связи и группы с антиобщественной ориентацией, так как они могут быть средой проявления негативных антиобщественных взглядов и норм в течение продолжительного периода времени.

Активизации внешнего воздействия на формирование в сознании подростка антиобщественной направленности личности часто способствуют низкий культурный и общеобразовательный уровень, наличие у него отрицательных взглядов, привычек, черт характера (слабая воля, отсутствие навыков трудовой деятельности, жестокость и т.п.), а также разного рода психических аномалий.

Активное воспитательное воздействие на ребенка оказывает семья. Вместе с тем есть семьи, в которых развитие подростков может идти по неправильному пути. Это часто происходит из-за отсутствия у родителей общей и педагогической культуры, навыков воспитания, а также в результате сложившихся в семье нездоровых жизненных позиций. У подростка воспитываются пренебрежительное отношение к труду, правам и интересам других, потребительские настроения, отсутствует уважение к закону¹.

Некоторые родители не могут в полном объеме осуществлять должное воспитание детей по объективным причинам (в связи с болезнью, занятостью, работой в ночную смену и т.д.).

Часть родителей уклоняется от воспитания детей. Особенно это характерно для неполных семей, в которых один из родителей отказывается от воспитания ребенка. Следует учитывать, что треть состоящих на учете в милиции несовершеннолетних не имеет одного из родителей.

Нередки случаи, когда родители (или один из них) отрицательно влияют на поведение подростка тем, что ведут аморальный образ жизни: пьянствуют сами, вовлекают в это занятие своих детей, устраивают скандалы в семье, жестоко обращаются с детьми, выгоняют их из дома².

Серьезной проблемой, способствующей преступности несовершеннолетних, становится беспризорность детей. Семья, как социальный институт снизила свою значимость в воспитании детей. Обострились проблемы социального сиротства. Детские дома, интернаты, приюты переполнены. А число социальных сирот, беспризорных детей продолжает увеличиваться.

Кризисность подросткового возраста проявляется и в том, что у подростка существенно перестраиваются отношения со сверстниками. Для него в этот период характерна повышенная потребность общения со сверстниками, стремление к самоутверждению в их среде, чуткое реагирование на мнение сверстников. Потребность общения, должно быть реализовано в благоприятных условиях, а не в неформальных подростковых группах.

Изучение правонарушений совершаемых несовершеннолетними показывает, подросток чаще всего может совершить преступление под непосредственным влиянием сверстников или взрослых лиц, подчиняясь давлению толпы³. Совершение групповых преступлений обуславливается тем, что некоторые преступления совершить одному лицу не под силу.

В настоящее время наряду выше перечисленных проблем существует еще одна более серьезная заставляющая задуматься все социальное общество – это наркомания и алкоголизм среди подростков. Самые жестокие преступления совершаются подростками в нетрезвом состоянии.

Причины, способствующие совершению преступлений, действующие на несовершеннолетних, заставляют совершать противоправные действия только некоторых, не способных сопротивляться их воздействию. Находясь в аналогичной среде, далеко не каждый подросток совершает преступление в связи с тем, что существуют еще и личностные причины противоправного поведения. Прежде всего, это особенности ценностных ориентаций подростка, задаваемых средой и ближайшим окружением еще в раннем возрасте.

Из выше изложенного следует, что наиболее значимо для подростка ближайшее окружение – семья. Состояние внутрисемейных отношений во многом определяет поведение подростка. Даже борясь с родителями за независимость, подросток демонстрирует все то, чему он у них научился.

Важнейшей сферой приложения сил и понимания собственной значимости для несовершеннолетнего является учеба и работа. Здесь несовершеннолетний сталкивается с наибольшими жизненными трудностями, от преодоления которой зависит его внутреннее состояние. Достижение успеха в труде и учебе важно для ощущения собственной полноценности.

Помочь несовершеннолетнему найти свое место в жизни, предотвратить совершение преступления – главная задача, стоящая перед обществом.

Примечания

1. *Ильяшенко, А. Н.* Семейные факторы социального риска и преступность несовершеннолетних / А. Н. Ильяшенко // Российский следователь. – 2001. – С. 12-18.

2. *Гоголина, Я. Р.* Понятие причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними / Я. Р. Гоголина // Законность. - 2003. - №3. – С. 12.

3. *Бочкарева, Г. Г.* Зависимость преступного поведения несовершеннолетних правонарушителей от их податливости групповому влиянию / Г. Г. Бочкарева // Вопросы судебной психологии. – М., 1971. – С. 58-59.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Переверзев А.В., студент юрид. факультета,
Научный руководитель:

Нудель С.Л., зам. декана юрид. факультета
по научной работе (БелГУ)

Постоянно растущий уровень преступности среди несовершеннолетних заставляет органы государственной власти разрабатывать законопроекты, направленные на борьбу с подростковой преступностью. На сегодняшний день существуют законопроекты «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», «О ювенальных судах в РФ», «Об основах системы ювенальной юстиции» и др.

Между тем значительное место должно уделяться именно профилактике антиобщественного поведения. Это объясняется тем, что лица, совершающие противоправные действия в раннем возрасте, позже, как правило, значительно труднее поддаются исправлению и в итоге составляют основной резерв для «взрослой» и рецидивной преступности. Напротив, наиболее раннее выявление и своевременное принятие необходимых профилактических мер к подросткам позволяет не допустить формирования у этих лиц стойкой направленности на совершение в дальнейшем каких-либо преступлений¹.

Все вышеуказанное является весьма важным обстоятельством, особенно для проведения профилактической работы в школах, ведь как показывает практика, большинство преступлений среди несовершеннолетних совершают именно учащиеся. Так, в Белгородской области учащиеся совершили 58% преступлений, не учившиеся и не работавшие - 34%, работавшие лишь 8%². Все это, безусловно, говорит о необходимости организации досуга и занятости несовершеннолетних. В США и Англии уже довольно давно созданы специальные клубы по предупреждению правонарушений. У нас проблема организации свободного времени подростков по-прежнему существует.

Необходимо отметить, что у регионов уже существует определенный опыт по совершенствованию работы с несовершеннолетними и их родителями,

а значит, они вполне могут поделиться этими наработками с целью образования на федеральном уровне единой системы ювенальной юстиции.

В Московской области также существует специальная программа, согласно которой органы исполнительной власти города Москвы:

а) разрабатывают и осуществляют комплекс мероприятий по раннему выявлению, контролю и профилактике: незаконного употребления наркотических средств, психотропных веществ; распространения ВИЧ-инфекции, венерических заболеваний; гепатита; преступности; насилия, жестокости и иных негативных проявлений в молодежной среде;

б) осуществляют анализ средств массовой информации, ориентированных на молодых граждан, на предмет выявления в них материалов, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию молодых граждан, пропагандирующих расовое, национальное и религиозное неравенство, насилие и жестокость, порнографию, употребление наркотиков, спиртных напитков или других средств, влекущих одурманивание, а также иное антиобщественное поведение. В случае регулярного наличия указанных материалов обращаются в уполномоченные органы государственной власти с представлением о прекращении деятельности данных средств массовой информации в установленном порядке;

в) обеспечивают функционирование в каждом административном округе специализированной организации, осуществляющей бесплатную психологическую и иную помощь молодым гражданам: употребляющим наркотики, спиртные напитки и другие одурманивающие вещества; вернувшимся из мест исполнения наказания в виде лишения свободы или специальных учебно-воспитательных учреждений; повторно привлекаемым к административной ответственности³.

Говоря о последнем пункте, хотелось бы отметить, что гарантия безвозмездной психологической помощи еще не говорит о высоком уровне ее оказания. В Белгородской области центральное место в сфере социальной помощи семье и детям занимает Областной центр психолого-педагогической помощи семье. При проведении среди работников этого органа анкетирования, лишь 23% оценили свою работу с хорошей эффективностью, 70% - с удовлетворительной эффективностью, 7% - с низкой эффективностью⁴. Таким образом, можно сказать, что большое внимание следует обратить на то, каким образом реализуется данное положение закона, в противном случае мы рискуем получить лишь статистическую отчетность, но не реальные показатели эффективности работы подобных органов.

Весьма важно также обратиться к такому нововведению как анализ средств массовой информации, ориентированных на молодых граждан. Сегодня зачастую происходит проникновение, как правило, через средства массовой информации негативных стандартов поведения, таких как культ насилия, жестокость, употребление наркотических средств и т.д. Это происходит в силу резких изменений в системе ценностных ориентации в обществе. Отсюда и столь печальный факт, что 28% преступлений совершаются подростками в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения⁵. А потому представляется очень значимым реализация данного положения закона.

Целевые мероприятия проводятся и в других регионах, в частности в Ленинградской области. Программа предусматривает осуществление целого комплекса последовательных мероприятий, которые позволят эффективно корректировать поведение молодых людей и подростков в целях недопущения совершения ими правонарушений. Этот комплекс включает в себя организацию досуга, отдыха и оздоровления несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению правонарушений⁶.

Это особенно важно, ведь как подчеркивают многие исследователи⁷ подобная деятельность у нас зачастую просто не осуществляется, а лишь декларируется. Международный опыт подсказывает, что организация специальных клубов по предупреждению правонарушений является основой ранней профилактики антиобщественного поведения несовершеннолетних. Данные организации начали создаваться в европейских странах с середины 40-х гг. прошлого века и эффективно действуют по сей день.

В некоторых регионах создан еще один совершенно новый для нашей страны институт - Уполномоченный по правам ребенка. Появился он в 1998 году в качестве эксперимента. На сегодня уже в 14 субъектах РФ есть данное нововведение, хотя законодательно оно оформлено не везде. На наш взгляд, Уполномоченный по правам ребенка должен входить в структуру такого органа как Уполномоченный по правам человека и должен решать следующие задачи: участвовать в разработке государственной политики в отношении несовершеннолетних и претворении ее в жизнь; осуществлять деятельность, направленную на совершенствование законодательства в области прав подростков; изучать, анализировать, рассматривать, опротестовывать конкретные случаи нарушения прав; возглавлять всю систему органов по работе с несовершеннолетними; содействовать координации деятельности органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и свобод ребенка.

В Белгородской области также реализуется ряд программ без создания системы ювенальной юстиции, однако нацеленных на сходные цели. В частности, в нашем регионе вступил в действие закон Белгородской области «Об ответственности родителей за воспитание детей». Уже давно известно, что семейное неблагополучие является основным показателем для объяснения различий преступности несовершеннолетних в регионах, прогнозирования ее тенденций, а также для выбора приоритетных направлений профилактической работы⁸. Законодатель принял нормативно-правовой акт, который нацелен на конкретизацию обязанностей родителей по воспитанию и образованию детей, их всестороннему развитию, защите прав и интересов несовершеннолетних детей, а также определяет способы профилактики ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Когда речь заходит о ребенке, не стоит забывать, что первый и последний воспитатель - это родитель, ответственный за нормальное нравственное воспитание и развитие как личности, за его дальнейшую профессиональную подготовку. Поэтому данный нормативно-правовой акт является одним из наиболее важных для семейной политики в целом.

Он не только закрепляет за родителями обязанность контролировать надлежащее посещение ребенком образовательного учреждения, а также предпринимать с их стороны меры по недопущению: совершения детьми хулиганских действий, употребления пива, алкогольных напитков либо наркотических и психотропных веществ, табакокурения детьми, совершения детьми преступлений и иных антиобщественных действий.

Во исполнение данного нормативно-правового акта трудовыми коллективами предприятий, учреждений создаются общественные организации, целью деятельности которых является проведение профилактических мероприятий с родителями, не обеспечивающих меры по содержанию, воспитанию и обучению своих несовершеннолетних детей. Но Закон не ставит в обязанность создание подобных организаций, а потому представляется, что работодатель не особо заинтересованный в воспитании детей вряд ли будет создавать подобную систему. А потому закон отчасти не будет работать. В тоже время обязанность создавать на предприятии специальные комитеты еще не гарантирует должную профилактическую работу.

Пожалуй, что наиболее целесообразно возложить обязанности по контролю за недобросовестными родителями на те органы, которые следят за поведением самих несовершеннолетних, например, на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или инспектора УВД по делам несовершеннолетних. Конечно, данные инстанции не должны проводить работу с родителями, но они в таком случае становятся обязанными обращаться в компетентные органы для принятия соответствующих мер. Например, в случае установления заболевания родителя хроническим алкоголизмом или наркоманией необходимо направить его пройти курс лечения в медико-санитарных центрах. Отсутствие средств к существованию у родителей должно быть основанием для направления их для участия во временных работах или постановку на учет в службе занятости. Инициаторами таких действий должны быть органы, работающие с несовершеннолетними, т.к. они осведомлены о тех причинах, которые привели несовершеннолетнего к антиобщественному поведению.

Может возникнуть вопрос о том, что это профилактика подразумевается уже после общественно-опасного поведения со стороны подростка. Но по такой же схеме могут действовать и другие органы ранней профилактики. В частности, в школах, где введена должность инспектора, необходимо закрепить за ним обязанность по контролю за посещаемостью учащихся. А в случае систематического непосещения занятий без уважительных причин инспектор должен узнавать причины пропусков и принять необходимые меры.

Несмотря на очевидные пробелы, стоит отметить, что уже сама попытка контролировать на самом первом этапе процесс воспитания должна оцениваться довольно высоко. Это объясняется тем, что до принятия закона главным методом работы с недобросовестными родителями в основном было вынесение судом решения о лишении родительских прав. Но многие работники учреждений, связанных с работой с несовершеннолетними правонарушителями признают, что данный институт себя не всегда оправдывает. И Закон предоставляет

некоторую альтернативу правоприменителю при выборе мер воздействия на родителей.

На наш взгляд, сегодня следует бороться не только с совершением несовершеннолетними повторных правонарушений. Требуется гораздо больше внимания уделять профилактике общественно-опасных действий со стороны подростков. Для этого совсем не обязательно создавать новые институты или значительно реорганизовывать уже существующие. Нужно просто обратить внимание на реализацию уже закрепленных в законодательстве положений и исправить ошибки, которые совершаются на практике.

Примечания

1. Криминология / под ред. А.И. Долговой. - М., 1997. - С. 686.
2. Отчет Управления судебного департамента об осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте в Белгородской области за 2005 г. (не опубликован).
3. О молодежи : Закон г. Москвы, 28.01.04, №4 // Вестник Мэра и Правительства Москвы №11 от 18.02.2004 г.
4. *Кряковцева, Е. В.* Социальная работа с семьей как практическая реализация семейной политики / Е. В. Кряковцева // Сборник студенческих научных работ. – Белгород, 2004. - С. 180.
5. Отчет Управления судебного департамента об осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте в Белгородской области за 2005 г. (не опубликован).
6. О целевой программе Санкт-Петербурга «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на период с 2002 по 2005 год» : Закон Санкт-Петербурга, 4.01.2002 №895-02 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга №2 от 21.01.2002 г.
7. См., например, *Игнатенко, В. И.* Проблемы организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в сфере свободного времени / В. И. Игнатенко // Российский криминологический взгляд. - 2005. - №4; *Пирожков, В. Ф.* Криминальная психология / В. Ф. Пирожков. – М., 2001.
8. Криминология / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова - М., 1995. - С. 279.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ - ПУТЬ К ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Шакалова В.Г., курсант 3 курса,
Научный руководитель:
Золотенко В.А., препод.
кафедры ФПиБЕ
(БелЮИ МВД России)

Под системой ювенальной юстиции понимается совокупность государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, должностных лиц, неправительственных некоммерческих организаций, осуществляющих на основе установленных законом процедур действия, нацеленные на реализацию и обеспечение прав, свобод и законных интересов ребенка (несовершеннолетнего). В рамках системы ювенальной юстиции осуществляются программы, проекты и мероприятия социального, педагогического, юридического, психологического и медицинского характера,

направленные на профилактику противоправного поведения и реабилитацию ребенка.

Основным звеном системы ювенальной юстиции должны стать специализированные суды – ювенальные суды в рамках системы судов общей юрисдикции. На первоначальном этапе создание таких судов, прежде всего, связано со специализацией судей на рассмотрении дел, одним из участников которых является несовершеннолетний, что в настоящее время в полной мере обеспечить не представляется возможным. Несмотря на решение пленума Верховного Суда от 26.03.2000 г., процесс специализации судей происходит по усмотрению председателей судов. Во-первых, даже в тех судах, где сделаны попытки ввести такую специализацию, судьи не рассматривают только дела несовершеннолетних. Отсутствие закона, закрепляющего рассмотрение дел данной категории за специальными судьями, как правило, влечет загрузку указанных судей другими, находящимися в производстве суда, делами. Во-вторых, в настоящее время специализация судей по делам несовершеннолетних ориентирована только на уголовные дела. При этом из поля зрения выпадает такой участник судебного процесса, как специалист по социальной работе, наделенный правом осуществлять социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних в судебном процессе и обеспечивать психокоррекционное содержание судебного заседания¹.

В настоящее время судебное решение не взаимосвязано с реабилитационным процессом и не ориентировано на него. В результате судебный процесс в отношении несовершеннолетних не обеспечивает профилактику рецидива правонарушения и не создает предпосылок к ресоциализации ребенка.

В этих условиях невозможно реализовать переход к важной функции ювенального суда – рассмотрение категории дел, в которых ребенок выступает в качестве социально-психологической жертвы, и не совершил правонарушения.

В первую очередь истоки девиантного поведения детей можно найти в распаде семьи, или в потере жилья (если родители продали квартиру или дом), либо иной жизненной ситуации, рассмотрение которой относится к гражданскому или административному праву. Соответствующие меры, принятые в гражданском или административном процессе могут создать условия, при которых тот же ребенок не появится в качестве подсудимого в уголовном процессе.

На данный момент картина преступности несовершеннолетних угрожающая: почти каждое одиннадцатое (9,1%) оконченное расследованием преступление совершено – несовершеннолетними или при их соучастии. Ежегодно в органы внутренних дел за различные правонарушения доставляется более 1 миллиона несовершеннолетних, на учете в милиции состоит свыше 357 тысяч подростков, составляющих группу риска².

Уровень преступности несовершеннолетних в столице:

в первом квартале текущего года на территории столицы несовершеннолетними совершено 771 преступление, что на 108 преступлений меньше, чем за аналогичный период 2005 года (12,3%). Наибольшее количество преступлений несовершеннолетними совершается на территории Северо-Восточного (120), Южного (117), Северного (109) административных округов. При этом сократи-

лось число несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности (с 887 до 710, т.е. - 20,0%).

Анализ состояния подростковой преступности за указанный период позволяет говорить о положительной тенденции в снижении количества краж (с 290 до 216), грабежей (с 229 до 180), разбоев (с 71 до 60), мошенничеств (с 44 до 42), вымогательств (с 12 до 5). Однако, данные виды преступлений, по-прежнему, являются самыми распространенными среди подростков и составляют 65,2% от общего количества совершенных несовершеннолетними в первом квартале 2006 года преступлений. Особое беспокойство вызывает возросшая агрессивность несовершеннолетних. Так, за 3 месяца текущего года возросло количество убийств (с 5 до 6), причинения тяжкого вреда здоровью (с 11 до 18).

За указанный период уменьшилось количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в группе (с 712 до 623), в том числе снизилось количество лиц, совершивших преступления в группе только несовершеннолетних (с 208 до 124). Несмотря на снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления с участием взрослых (со 167 до 148), данная категория преступлений вызывает особую озабоченность и ход расследования подобных уголовных дел берется на особый контроль³.

Первоочередным условием, обеспечивающим успешность проводимой в данный момент политики либерализации уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних, является развитие ювенальных технологий в контексте создания ювенальной юстиции. В ином случае судебное решение, выраженное в условном наказании, не связанном с ограничением свободы и не имеющем реабилитационного содержания, будет восприниматься несовершеннолетним как безнаказанность, которая неизбежно приведет к повторному, зачастую, более тяжкому правонарушению. Судебное решение, связанное только с ограничением свободы, как правило, не обеспечивает задачи реабилитации и дальнейшей ресоциализации несовершеннолетнего. Целью судебного процесса с участием несовершеннолетнего должно являться не только установление истины и наказание виновного, а, прежде всего, защита прав ребенка, что может достигаться решением, направленным на восстановление внутрисемейных отношений в интересах ребенка; в то же время произвольное, не правовое вмешательство в жизнь семьи недопустимо. Закрепленный законом статус ювенального судьи, безусловно, обеспечит возможность специализации судей, рассматривающих данную категорию дел. Ювенальный судья сможет глубже изучить особенности правового статуса несовершеннолетних, законодательство и правоприменительную практику в отношении таких⁴.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, проводимый в ряде регионов (Ростов-на-Дону, Москва, Волгоград и др.) эксперимент по целенаправленной и полномасштабной специализации судей на делах несовершеннолетних с развернутым включением в судебный процесс социальных работников, в полной мере подтверждает необходимость и реальную возможность создания ювенальных судов в рамках судов общей юрисдикции⁵.

Примат интересов ребенка в действиях государственной системы, включая судебную систему, закреплен в статье 3 Конвенции о правах ребенка и является основополагающим принципом этого международного акта. В октябре 1999 г. Комитет ООН по правам ребенка в своем заключении по 2-му Периодическому государственному докладу Российской Федерации о реализации Россией Конвенции о правах ребенка, в пункте 67 указанного доклада отметил: «Правосудие в отношении несовершеннолетних остается предметом постоянной и серьезной обеспокоенности Комитета, в особенности в связи с недостаточным исполнением государством-участником рекомендаций Комитета 1993 года о необходимости создания системы ювенальной юстиции, что включает принятие закона о ювенальной юстиции и учреждение судов по делам несовершеннолетних»⁶.

В настоящий момент Министерство труда и социального развития готовит очередной Периодический доклад Российской Федерации о реализации Россией Конвенции о правах ребенка, в котором пытается обосновать отсутствие существенного продвижения в вопросе создания ювенальной юстиции в РФ. Единственный позитивный факт, изложенный в проекте этого доклада, это факт принятия Государственной думой ФС РФ 15 февраля 2002 г. в первом чтении проекта федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» в части введения ювенальных судов.

20 ноября 2001г. Постановлением №805 Правительство Российской Федерации утвердило федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России» на 2002-2006гг., где, в частности, предусмотрена разработка «финансово-экономического обоснования создания специализированных ювенальных составов (судов) в системе судов общей юрисдикции»⁷.

На основании вышеизложенного, становится очевидной необходимость приступить к формированию системы ювенальной юстиции в РФ. Этот процесс необходимо осуществлять поэтапно. При этом на первом этапе следует сконцентрировать усилия на:

1) специализации судей через закрепление в федеральном законодательстве понятия «ювенальный судья» – исполняющее свои обязанности на профессиональной основе лицо, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее юридическое образование и специальную подготовку в сфере детской психологии и специально наделенное полномочиями осуществлять правосудие по делам, участником в которых является несовершеннолетний и (или) представители его интересов;

2) создании условий участия в процессе, в качестве самостоятельного, (наряду с законным представителем несовершеннолетнего) официального лица (специалиста по социальной работе), обладающего специальными познаниями в сфере детской психологии (это официальное лицо должно иметь особый процессуальный статус, являться сотрудником социозащитного учреждения системы Министерства труда и социального развития, привлекаться к судебному процессу по определению или постановлению ювенального суда);

3) обеспечении в полной мере положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания подразделений по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с целью оказания психологической, юридической, социальной и медицинской помощи данной категории несовершеннолетних, а также введение индивидуальных программ реабилитации ребенка в правоприменительную практику (в отношении несовершеннолетних, отбывающих наказание, готовящихся к освобождению, условно осужденных, отбывших наказание и т.д.).

4) усилении роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части внедрения социально-реабилитационных технологий и закрепление этой работы в соответствующей нормативной базе, как элемента системы ювенальной юстиции.

В судах второй инстанции и в Верховном Суде РФ необходимо создать ювенальные составы, которые вместе с ювенальными судьями в судах первой инстанции и составили бы систему ювенальных судов в рамках системы судов общей юрисдикции. На первом этапе создания системы ювенальных судов планируется введение ювенальных судей в районные суды в городах с районным делением, что потребует дополнительного введения 356 штатных единиц судей.

Для законодательного обеспечения создания и развития системы ювенальной юстиции в Российской Федерации необходимо:

1. Поддержать прошедший первое чтение в Государственной Думе 15 февраля 2002 г. проект Федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» в части введения ювенальных судов как специализированных судов в системе судов общей юрисдикции. Данный законопроект в полной мере обеспечивает реализацию вышеизложенной концепции на первоначальном этапе⁸.

2. Внести в Государственную Думу ФС РФ проект Федерального конституционного закона «О ювенальных судах в Российской Федерации», проект Федерального закона «Об основах системы ювенальной юстиции», а также ряд изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

Примечания

1. Решение пленума Верховного Суда от 26.03.2000 г.
2. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2005 года МВД.
3. Уровень преступности несовершеннолетних в столице 18.04.2006 // Пресс-служба прокуратуры г. Москвы.
4. Правосудие по делам несовершеннолетних. Мировая мозаика и перспективы развития. Вып. 2 : в 2-х кн. Кн. II / под ред. М. Г. Флямера. – М. : МОО «Центр судебно-правовая реформа», 2000.
5. Данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.
6. Октябрь 1999 г. Комитет ООН по правам ребенка в своем заключении по 2-му Периодическому государственному докладу Российской Федерации о реализации Россией Конвенции о правах ребенка в пункте 67.

7. 20 ноября 2001 г. Постановление №805 Правительство Российской Федерации, утвердившее федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 гг.

АЛКОГОЛИЗМ МОЛОДЕЖИ И БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Крахмалева Е.А., курсант,

Научный руководитель:

Джемелинский В.А., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры АП и АСД в ОВД
(Краснодарский университет
МВД России)

Высокими темпами развивается автомобильный транспорт, широкая автомобилизация является важной составной частью технического прогресса. Но в то же время наряду с огромной, возрастающей ролью автомобильного транспорта в процессе удовлетворения экономических и социальных потребностей населения все сильнее проявляются некоторые отрицательные последствия автомобилизации. К таким последствиям можно отнести большое количество дорожно-транспортных происшествий. Аварийность на автомобильном транспорте одна из острейших социально-экономических проблем, стоящих перед большинством стран. Каждый год более 10 миллионов человек в мире погибают и получают ранения в результате дорожно-транспортных происшествий (ДТП). Повышение уровня аварийности, увеличение числа погибших и раненых в ДТП приводят к росту величины социально-экономического ущерба. По сравнению с 2003 годом этот показатель увеличился на 10,8%. Ущерб только от гибели, ранения людей и повреждения транспортных средств в ДТП сопоставим с доходной частью бюджета, и составляет в целом по России около 15% от его величины. В отдельных регионах значение этого показателя достигает ЭО-40%¹.

Особое место среди факторов, отрицательно влияющих на безопасность дорожного движения, занимают вредные привычки и в первую очередь злоупотребление алкогольными напитками. Известно, что прием даже небольших доз алкоголя приводит к нарушению процессов внимания, мышления, падению способностей к координации движений, пространственно-временной ориентации и изменению функций анализаторов, особенно зрительного². Обозначенные последствия употребления алкогольных напитков влекут за собой нарушение интеллектуальной деятельности человека, снижение чувства опасности, утрату контроля за поведением, и, как результат, - совершение ошибок при управлении транспортными средствами³. По данным, предоставленным ОЭР УИГБДД ГУВД Краснодарского края, 65% водителей, виновных в авариях с человеческими жертвами находились в состоянии опьянения, 40% из них являются хроническими алкоголиками, а 10% были в стадии предалкоголизма⁴.

Каждое шестое дорожно-транспортное происшествие в нашей стране, а это составляет около 15,5% от общего числа дорожно-транспортных происше-

ствий, совершено водителями, находящимися в состоянии алкогольного опьянения⁵.

Этот показатель в настоящее время по сравнению с прошлым годом увеличился в 1,1 раза (на 9,9%)⁶.

Развитие автомобилизации приводит к тому, что существенно возрастает доля водителей транспортных средств с малым стажем и недостаточным опытом, что способствует увеличению количества ДТП.

Определенную озабоченность вызывает тот факт, что, согласно анализу аварийности на дорогах по вине водителей транспортных средств со стажем управления транспортными средствами менее 1 года и 3-х лет в Краснодарском крае за 2004 год, основная часть виновников совершила ДТП в возрасте 18-22 лет (около 30% от общего количества ДТП)⁷.

По данным социологических исследований, уровень потребления алкоголя в России в последние годы существенно возрос во всех возрастных категориях, особенно среди молодежи (около трети молодых людей регулярно принимают алкогольные напитки не реже нескольких раз в месяц, 48% молодежи употребляют алкоголесодержащие напитки «по праздникам», которых, как известно, немало)⁸.

Необходимо также учитывать то обстоятельство, что около 80% молодежи, кто систематически (несколько раз в месяц и чаще) употребляет алкоголь, с уверенностью относят себя к числу здоровых людей⁹ и отрицают либо преуменьшают отрицательное воздействие алкоголя на организм¹⁰.

Проблема алкоголизма молодых людей, управляющих транспортными средствами поражает своими масштабами.

В целях стабилизации сложившейся обстановки и последующего ее улучшения необходима, как нам представляется, реализация следующих программ:

1. Усиление контроля при приеме квалификационных экзаменов на получение права на управления транспортными средствами у лиц восемнадцати - двадцати двух лет.

2. Проведение воспитательной работы с кандидатами в водители, во время которой особое внимание должно быть уделено недопустимости употребления алкоголесодержащей продукции при управлении транспортным средством связи с возможностью возникновения ДТП, способных привести к большому количеству жертв и ухудшению условий жизни людей.

3. Повышение качества медицинского осмотра кандидатов в водители, возраст которых составляет от 18 до 22-х лет.

4. Обязательная постановка на учет в медицинских учреждениях водителей 18-22 лет в случае выявления у них признаков психических противопоказаний для осуществления управления транспортным средством, наблюдение за ними в течение определенного периода, с последующим решением вопроса об установлении диагноза «алкоголизм», и, как следствие, прекращением действия права на управление транспортным средством.

5. Введение в учебных заведениях процесса паспортизации здоровья, опирающегося на комплекс объективных и субъективных показателей здоровья и

образа жизни, а также учет этих данных при прохождении медицинской комиссии, проводимой с целью выяснения степени пригодности лица к управлению транспортным средством.

В заключении хотелось бы еще раз подчеркнуть тот факт, что алкоголизм молодых людей, управляющих транспортным средством - проблема глобального характера, которая не может быть решена без совместных усилий государства и общества, без общественной поддержки и участия широких слоев населения в реализации государственных программ и проектов.

Примечания

1. Данные предоставлены ОЭР УИГБДД ГУВД Краснодарского края.
2. *Вайсман, А. И.* Здоровье водителей и безопасность дорожного движения / А. И. Вайсман. - М. : Транспорт, 1979. С. 67.
3. *Иванова, О. А.* Административная ответственность участников дорожного движения за правонарушения, совершенные в состоянии опьянения : автореф. ... дисс. канд. юрид. наук / О. А. Иванова. - Омск, 2004.
4. Данные предоставлены ОЭР УИГБДД ГУВД Краснодарского края.
5. *Павлова, Н. Л.* Состояние аварийности на автотранспорте в Российской Федерации за 11 месяцев 2003 г. / Н. Л. Павлова, О. А. Иванова. - М. : Информационный бюллетень ГУГИБДД, 2004. - № 24. - С. 70.
6. Данные предоставлены ОЭР УИГБДД ГУВД Краснодарского края.
7. Данные предоставлены ОЭР УИГБДД ГУВД Краснодарского края.
8. *Медик, В. А.* Университетское студенчество: образ жизни и здоровье / В. А. Медик, А. М. Осипов. - М. : Логос, 2003. - С. 144.
9. Анализ совокупности более детальных индикаторов позволяет установить, что среднее число острых заболеваний у молодых людей, регулярно употребляющих алкоголь, сравнительно выше.
10. *Медик, В. А.* Университетское студенчество: образ жизни и здоровье / В. А. Медик, А. М. Осипов. - М. : Логос, 2003. - С. 144.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ЗАЩИТНИКА И ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ В КОНТЕКСТЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Миронченко Н.С., курсант,
Научный руководитель:
Джемелинский В.А., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры АП и АСД в ОВД
(Краснодарский университет
МВД России)

Проблема правонарушений в молодежной среде занимает особое место в работе правоохранительных органов. Кого мы относим к молодежи? Молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет¹. В рамках федеральных целевых программ сейчас действует целый ряд молодежных программ, из которых наиболее важная - «Молодежь России». Эта программа из ряда других предусматривает пре-

дупреждение правонарушений и асоциальных явлений. Наше внимание привлечет вопрос участия защитника и представителя в производстве по делам об административных правонарушениях совершенных данной категорией лиц.

В Конституции РФ (ст. 48) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права закреплено право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатной - в случаях прямо предусмотренных законом.

Действующее административное законодательство конкретизирует и развивает в процессуальном аспекте эти конституционные положения применительно к участию защитника в производстве по делам об административных правонарушениях (ст. 25.5 КоАП РФ). Кроме того, на указанные отношения распространяются и нормы Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»².

Рассматривая участие защитника (представителя) в производстве по делам об административных правонарушениях, приходим к выводу, что более полно и детально эти отношения регулируются все-таки в Кодексе об административных правонарушениях РФ. В частности в ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ определяется, что защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении, а при административном задержании физического лица в связи с административным правонарушением защитник (представитель) допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания³.

Практика производства по делам об административных правонарушениях показывает, что зачастую протокол об административном правонарушении составляется *немедленно* после его выявления. Однако имеют место случаи, когда требуется *дополнительное выяснение обстоятельств дела*. Протокол об административном правонарушении в таких случаях составляется в течение *двух суток с момента выявления правонарушения* (ч. 2 ст. 28.5 КоАП РФ).

В ряде ситуаций (ст. 28.7 КоАП РФ) проводится так называемое «административное расследование»⁴. Это происходит тогда, когда после выявления определенного административного правонарушения существует необходимость проведения экспертизы (ряда экспертиз), либо иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

Наиболее распространена точка зрения о том, что *административное расследование* представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий уполномоченных лиц, направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление⁵.

Срок административного расследования *не может превышать более одного месяца*, в исключительных случаях указанный срок по ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть *продлен* вышестоящим должностным лицом на срок *не более одного месяца*, а по делам о нарушении таможенных правил начальником вышестоящего таможенного органа на срок *до шести месяцев*.

Действовавший до 2002 г. КоАП РСФСР не предусматривал положений о проведении административного расследования. Вместе с тем, всестороннее и объективное исследование всех обстоятельств дела предваряет рассмотрения любого правонарушения.

По смыслу КоАП РФ административное расследование представляет собой особый порядок сбора и предварительного изучения данных, указывающих на событие административного правонарушения, иные обстоятельства, указанные в ст. 26.1 КоАП РФ (на лицо, совершившее противоправные действия (бездействия), его виновность, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность, характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением и т.д.).

Согласно закона, при проведении административного расследования протокол можно составлять по его окончании в указанные нами выше сроки⁶.

КоАП РФ допускает защитника и представителя к участию в деле об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.5). Однако при осуществлении производства по ряду дел об административных правонарушениях, при возбуждении дела и назначении экспертиз, осуществлении иных процессуальных действий, (в том числе, применение мер обеспечения производства по делу) до составления протокола об административном правонарушении может пройти достаточно длительное время.

В течение этого периода лицо, в отношении которого ведется производство, лишено возможности пользоваться услугами защитника, а потерпевший - помощью представителя⁷. Хотя, обнаружение и закрепление фактических данных, на основании которых устанавливается наличие либо отсутствие правонарушения, виновность лица, а так же иные обстоятельства имеющие значение для дела осуществляется именно в данный период.

Полагаем, что поскольку меры и действия, предпринимаемые субъектами административной юрисдикции в отношении определенного лица, направлены на его изобличение и на выявление уличающих лицо, в отношении которого ведется административное расследование, фактов и обстоятельств, то ему должна быть предоставлена возможность, обратиться за помощью к адвокату (защитнику) *с момента возбуждения дела об административном правонарушении.*

Тем самым будут обеспечены условия, позволяющие этому лицу получить: а) должное представление о своих правах и обязанностях; б) юридическое разъяснение лицу факта совершения им административного правонарушения; в) эффективно и юридически грамотно построенную свою защитную позицию.

Уверены, что приведенные аргументы весьма убедительно показывают необходимость допущения защитника, представителя с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В конечном счете, устранение от участия в юрисдикционном процессе защитника (представителя) в описанный период, приводит к утрате одного из главных принципов производства по делам об административных правонарушениях - состязательности сторон, что в итоге ведет к

нарушению прав и законных интересов как лиц привлекаемых к административной ответственности, так и потерпевших (ст. 123 Конституции РФ).

Примечания

1. *Коврижных, Ю.* Шаги молодежной политики в Российской Федерации / Ю. Коврижных // Профессионал. - 2003. - №6. - С.9
2. СЗ РФ. - 2002. - №23. - Ст. 2102; № 44. - Ст. 4262. - № 63-ФЗ от 31 мая 2002 г.
3. См., напр.: *Сидоренко, Е. Н.* Комментарий к КоАП РФ / Е. Н. Сидоренко. - М., 2004. - С. 787.
4. *Бахрах, Д. Н.* Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах. - М., 2005. - С. 712.
5. *Россинский, Б. В.* Административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. - М., 2004. - С 245; См. также: О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса об административных правонарушениях : Постановление пленума Верховного суда РФ №5, 24 марта 2005г. // Рос. газ. - 2005. - 19 апреля.
6. *Сидоренко, Е. Н.* Комментарий к Кодексу об Административных Правонарушениях РФ / Е. Н. Сидоренко. - М., 2004. - С. 855.
7. *Россинский, Б. В.* Административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. - М., 2004. - С. 247.

К ВОПРОСУ О ПРАВИЛАХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОМЕНТА НАСТУПЛЕНИЯ ВОЗРАСТА ПОТЕРПЕВШЕГО В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Селютин А.И., курсант,
Научный руководитель:
Трофименко С.В., канд. юрид. наук,
ст. препод. кафедры
уголовного права и криминологии
(Краснодарский университет
МВД России)

Точное определение возраста потерпевшего часто имеет принципиальное значение. В ряде случаев это влияет на квалификацию содеянного как преступления (например, в ст. 134 УК РФ «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», ст. 135 УК РФ «Развратные действия», ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»), либо на наличие в содеянном квалифицирующих или особо квалифицирующих признаков (ст.ст. 131 ч. 2 п. «д», ч. 3 п. «в») (изнасилование потерпевшей, не достигшей соответственно 18 и 14 лет).

Правоприменитель, сталкиваясь с проблемой установления точного момента наступления возраста потерпевшего, когда это имеет квалифицирующее значение, должен руководствоваться соответствующим правилом, содержащемся в законе или Постановлении Пленума Верховного Суда РФ.

По общему правилу, регламентирующему наступление определенного возраста с 00 часов следующих за днем рождения суток¹, определять возраст потерпевшего, с нашей точки зрения, было бы несправедливо. Из п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ №7 от 14 февраля 2000 года² становит-

ся очевидным, что указанное правило определения момента достижения определенного возраста относится к установлению возраста, с которого наступает уголовная ответственность, т.е. к установлению возраста субъекта преступления, трактуемое данное неустранимое сомнение в его пользу. Моментом достижения возраста субъекта признается начало следующих за днем рождения суток и правоприменитель до последней секунды считает «виновного» не достигшим указанного в законе возраста.

Поскольку неустранимое сомнение, в том числе и в возрасте потерпевшего, должно в соответствии с презумпцией невиновности так же трактоваться в пользу подозреваемого, обвиняемого, подсудимого³, то наиболее благоприятные последствия для виновного наступают в случае, если моментом наступления возраста потерпевшего (14-ти, 16-ти лет или совершеннолетия), будет признаваться начало не следующих, а начало суток, именно на которые приходится день его рождения. При таком подходе совершение в день рождения потерпевшего (14-ти, 16-ти лет или совершеннолетия) деяния, направленного против психического или нравственного развития несовершеннолетнего, исключает основания уголовной ответственности вообще или же основания для вменения квалифицирующих или особо квалифицирующих признаков. Потерпевший при этом признается достигшим возраста, имеющего принципиальное значение для квалификации, а «виновный», соответственно освобождается от уголовной ответственности за причинение вреда психическому или нравственному развитию несовершеннолетнего (ст.ст. 134, 135, 150, 151 УК РФ), либо ему вменяется основной, а не квалифицированный или особо квалифицированный по этим основаниям состав преступления (п. «д» ч. 2., п. «в» ч. 3 ст. 131 и ст. 132 УК РФ, п. «б» ч. 2 ст. 127¹ УК РФ и др.).

Таким образом, при подобной трактовке неустранимого сомнения в моменте наступления возраста потерпевшего соблюдается принцип презумпции невиновности и, соответственно, общеправовые принципы законности и справедливости.

Подобный подход при квалификации преступлений, посягающих на нормальное психическое и нравственное развитие несовершеннолетних, с нашей точки зрения максимально соответствующий реализации принципов вины и справедливости, а также общим направлениям уголовной политики вообще, должен найти отражение либо в самом тексте Уголовного закона, либо в соответствующих разъяснениях Пленума Верховного Суда. Такое дополнение, внесенное в уголовное законодательство, будет способствовать его единообразному применению.

Нами предлагается следующая редакция примечания к нормам УК, содержащей ссылку на возраст потерпевшего (к примеру, п. «д», ч. 2. ст. 126 УК РФ, предусматривающий несовершеннолетие потерпевшего в качестве квалифицирующего признака):

Примечание 1. Потерпевший в статьях настоящего Кодекса считается достигшим определенного возраста с момента начала суток, на которые приходится день его рождения.

Примечания

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 года №7 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2000. - № 4.
2. Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2000. - № 4.
3. Конституция Российской Федерации ч. 3 ст. 49; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 года № 8 п. 15.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Бражниченко Д.В., курсант,
Научный руководитель:
Михальчук Ю.П., канд. юрид. наук,
препод. кафедры уголовного процесса
и организации расследования преступлений
(Краснодарский университет МВД России)

Анализ практики показывает, что основным и самым распространенным следственным действием, производимым с участием несовершеннолетних лиц, допрашиваемых по уголовным делам, является допрос. В силу разных причин они иногда оказываются единственными очевидцами тяжких преступлений, располагают уникальной информацией, имеющей исключительно важное значение для органов правосудия. Как правило, дети допрашиваются по наиболее сложным делам, в условиях крайнего дефицита доказательств. В их показаниях подчас содержатся сведения, не только указывающие направление поиска других доказательств, но и имеющие определенное значение для принятия решения по делу. Именно поэтому отказаться от использования показаний малолетних лиц практически невозможно¹.

Закон запрещает следователю применять психическое насилие, прямое и скрытое внушение по отношению к лицам, привлеченным к уголовному делу, домогаться показаний обвиняемого путем насилия, угроз и иных незаконных мер, задавать свидетелям, потерпевшим, опознающим лицам наводящие вопросы, оглашать на очной ставке ранее данные показания ее участников.

Обеспечению прав и законных интересов малолетнего субъекта в ходе допроса должны служить специальные правила получения и фиксации передаваемой им информации. Старый уголовно-процессуальный кодекс, в ч. 3 ст.158, специально оговаривал, что свидетелям, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, следователь должен разъяснить необходимость правдиво рассказать все известное им по делу, но они не предупреждаются об ответственности за отказ или уклонение от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний². Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации 2001³ года данного положения не содержит, что, на наш взгляд, является правильным. Так как на практике имели место случаи, когда малолетние лица предупреждались об ответственности за указанные деяния, о чем свидетельствовали отметки в протоколе допроса, закрепленные подписью малолетнего свидетеля.

Существенные изменения в законодательстве с принятием нового УПК произошли и в части регулирования участия защитника на стороне подозреваемого. Сохранив установленные предшествующим законом основания и порядок участия защитника подозреваемого (в случае задержания лица по подозрению в совершении преступления и в случае заключения под стражу этого лица до предъявления обвинения), УПК РФ подчеркнул, что в обоих случаях защитник допускается с момента фактического задержания.

Это одна из наиболее существенных новаций уголовно – процессуального закона. Поскольку именно с момента начала своего участия в уголовном деле защитник приобретает целый комплекс прав и обязанностей, вопрос о более раннем вступлении защитника в процесс становится крайне важным для тактики обеих сторон процесса. Следственная практика показывает, что момент появления адвоката в кабинете следователя, дознавателя, момент, с которого защитник впервые имеет возможность побеседовать наедине и конфиденциально со своим подзащитным, который в данном случае не подвергнут задержанию, имеет важнейшее, а иногда и решающее тактическое, психологическое значение. Многие, если не большинство подозреваемых по только что возбужденному делу, еще не встречавшиеся с адвокатом, которым (подозреваемым) это право еще не разъяснено, дают следователю признательные показания. Весьма распространены случаи, когда уже после первой конфиденциальной беседы с адвокатом заподозренный отказывается от ранее данных показаний.

Право защитника на участие во всех следственных действиях с участием подозреваемого (обвиняемого) должно быть *гарантировано обязанностью следователя своевременно уведомить защитника о времени и месте их производства*. Закон (ст. 51 УПК) не оставляет сомнений относительно обязанности следователя ставить защитника в известность о намерении осуществить конкретное следственное действие с его подзащитным. И тем не менее есть необходимость рекомендовать адвокатам сразу же после вступления в дело ставить в известность следователя в письменной форме о намерении принимать участие в следственных действиях. Это объясняется тем, что судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации по этому вопросу указала, что закон не обязывает следователя извещать защитников обо всех проводимых следственных действиях. О намерении последних в них принимать участие должны свидетельствовать заявления об этом и ходатайства⁴.

Нередко защитник оказывается не в состоянии принять участие в том или ином следственном действии в назначенное следователем время, и вынужден просить перенести его.

Если это можно сделать без ущерба для расследования, следователи обычно удовлетворяют просьбу адвоката. Однако некоторые следственные действия носят неотложный характер, и промедление с ними чревато утратой доказательств. К тому же у следователей в производстве, как правило, находятся десятки уголовных дел. Поэтому адвокату, принимающему на себя защиту по новому делу, целесообразно соизмерять свои возможности, чтобы не создавать осложнений следователям или не свести защиту к участию лишь в допросах подозреваемого и обвиняемого и выполнению требований ряда статей УПК.

Довольно остро на практике стоит вопрос о том, как поступить защитнику, когда следователь прибегает к неправомерным тактическим приемам в виде так называемых психологических ловушек. Допустимо ли предупредить подзащитного, что ему не следует отвечать на «каверзный вопрос»? Когда адвокаты делают это, возникают конфликтные ситуации. На наш взгляд, защитник вправе так поступить, ибо он не допускает нарушения процессуального закона или, по крайней мере, адвокатской этики. Дача показаний не является обязанностью подозреваемого и обвиняемого. Если он согласился давать показания, то это не означает, что не имеет права отказаться от ответа на вопросы, представляющие собой «психологическую ловушку». Помочь избежать ее - прямая обязанность защитника.

Среди адвокатов существует мнение, что в знак протеста против применения следователем незаконных тактических приемов можно отказаться от подписи протокола допроса или другого следственного действия⁵. Думается, адвокату следует настаивать на внесении в протокол письменных замечаний, вызванных применением недозволенных тактических приемов. Если защитник задавал вопросы и получал на них ответы, записанные следователем в протокол, сделал письменное замечание по поводу производства следственных действий или фиксации его результатов, то нет оснований отказываться от подписи протокола.

Парадоксальным является тот факт, что, присутствуя при задержании, аресте, адвокат не имеет права задавать своему подзащитному вопросы без разрешения следователя или прокурора, что лишь подчеркивает никчемность такого участия, а вернее, присутствия, поскольку оно ничего не дает для реальной защиты гражданина. Нужно ли доказывать тот факт, что адвокат в этой ситуации должен иметь право задавать вопросы подзащитному по своему усмотрению?

Примечания

1. См.: *Коченов, М. М.* Психология допроса малолетних свидетелей : методическое пособие / М. М. Коченов, Н. Р. Осипова. - М., 1984. - С. 3.
2. *Зайцев, О. А.* Теория и практика участия свидетеля в уголовном процессе : дис. ... канд. юрид. наук / О. А. Зайцев. - М., 1993. - С.116.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (по состоянию на 1 декабря 2005 года). - Новосибирск, 2005. - 524 с.
4. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. -1992. - №4. - С.8.
5. *Третьяков, В. И.* Участие защитника в уголовном судопроизводстве / В. И. Третьяков; под ред. д-ра юрид. наук, проф. Г. М. Меретукова. - Краснодар, 1998. - С.44.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Материалы межвузовской научной конференции курсантов и студентов
14 мая 2006 года**

Публикуется в авторской редакции

Комп. верстка

Т.Л. Ковалева

Подписано в печать 17.01.2008 г. уч.-изд. л. 6,3, бумага офсетная, печать ризография
Тираж экз. Заказ № 60

Белгородский юридический институт МВД России
Отделение оперативной полиграфии
г. Белгород, ул. Горького, 71.

