

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

С.А. Бурлака,
В.А. Рогожин

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ

Белгород – 2009

ББК 67.409
Б 91

Печатается по решению
редакционно-издательского
совета БелЮИ МВД России

Бурлака, С. А. Уголовно-исполнительное право : курс лекций / С. А. Бурлака, В. А. Рогожин. – Белгород: БелЮИ МВД России, 2009. – 143 с.

Dǎoái cái òu:

Дмитраков Ю.В., начальник ФГУ УФСИН России по Белгородской области, полковник внутренней службы;

Архипцев Н.И., кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права и криминологии (БелГУ).

Смирнов С.Н., кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России.

В курсе лекций с учетом последних существенных изменений нормативной базы раскрываются положения, предлагаются источники, знание которых необходимо не только практическим работникам правоохранительных органов и судов общей юрисдикции, но и юристам органов управления, а также должностным лицам, на которых законом возложено исполнение уголовных наказаний в качестве дополнительной функции к их основной деятельности.

Курс лекций ориентирован на курсантов и студентов образовательных учреждений, готовящих юристов широкого профиля и изучающих уголовно-исполнительное право на основе типовой программы в ограниченном объеме.

© ООНИ и РИД БелЮИ
МВД России, 2009.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Глава 1. Понятие уголовно-исполнительного права, предмет и система курса	7
1. Современная уголовно-исполнительная политика России	7
2. Принципы уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного права	10
3. Понятие, предмет, метод, задачи и функции уголовно-исполнительного права	17
4. Предмет и система курса уголовно-исполнительного права	19
5. Краткий очерк истории развития уголовно-исполнительного права России	20
Нормативные правовые акты и литература по теме	28
Глава 2. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации	29
1. Система уголовно-исполнительного законодательства	29
2. Понятие, структура и классификация норм уголовно-исполнительного законодательства	31
3. Предмет уголовно-исполнительного права – уголовно-исполнительные правоотношения	34
Нормативные правовые акты и литература по теме	39
Глава 3. Правовое положение осужденных	41
1. Общая характеристика правового положения осужденных	41
2. Содержание прав и законных интересов осужденных	42
3. Основные обязанности осужденных	48
4. Обращения осужденных и порядок их рассмотрения	49
Нормативные правовые акты и литература по теме	52
Глава 4. Учреждения и органы государства, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью	54
1. Система учреждений и органов, исполняющих наказания	54
2. Взаимодействие учреждений и органов, исполняющих наказания, с правоохранительными органами	57
3. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	61
Нормативные правовые акты и литература по теме	66
Глава 5. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества	68
1. Исполнение наказания в виде штрафа	68
2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	69
3. Исполнение наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград	72
4. Исполнение наказания в виде ограничения свободы	73
5. Исполнение наказания в виде обязательных работ	77

6. Исполнение наказания в виде исправительных работ	79
Нормативные правовые акты и литература по теме	82
Ėăĕöĕÿ 6 Исполнение наказаний в виде ареста и лишения свободы	84
1. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде ареста	84
2. Лишение свободы. Виды исправительных учреждений. Изменение вида исправительного учреждения	86
3. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения	92
4. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях	94
Нормативные правовые акты и литература по теме	99
Ėăĕöĕÿ 7 Отбывание наказания в исправительных учреждениях разных видов	101
1. Отбывание наказания в исправительных колониях	101
2. Отбывание наказания в колонии-поселении	110
3. Отбывание наказания в тюрьмах	111
4. Отбывание наказания в воспитательных колониях	114
Нормативные правовые акты и литература по теме	118
Ėăĕöĕÿ 8 Освобождение от отбывания наказания. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними	120
1. Правовые основания и порядок освобождения от наказания	120
2. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей	128
3. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания	129
4. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания	133
Нормативные правовые акты и литература по теме	136
Приложение	139

ПРЕДИСЛОВИЕ

В комплексе взаимосвязанных отраслей законодательства, регламентирующего системное воздействие на преступность, существенное место принадлежит федеральному уголовно-исполнительному законодательству, которое в условиях современной российской государственности кардинально изменило свои сущностные характеристики: предмет, метод, цели и задачи, нормативную базу, механизм реализации.

Ныне уголовно-исполнительное право, оправданно расширив свой предмет как самостоятельной отрасли права и как науки, исследует многочисленные закономерности борьбы с преступностью посредством уголовных наказаний и иных уголовно-правовых мер. К ним относятся: отношения государства в лице учреждений и органов, исполняющих наказания, с осужденными; место и роль исправительных (пенитенциарных) учреждений в борьбе с преступностью; принципы уголовно-исполнительной политики государства; история уголовно-исполнительного законодательства и права; практика правореализации в области исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера; международные стандарты и возможности рецепции положительного пенитенциарного опыта зарубежных государств; роль, место религиозных организаций и общественности в сфере функционирования уголовно-исполнительной системы; современные отечественные проблемы исполнения уголовных наказаний и ключевые направления их разрешения в системе отраслей права криминального цикла.

В процессе формирования и дальнейшего совершенствования уголовно-исполнительного законодательства учитываются современные тенденции уголовной политики, состояние, динамика и структура преступности в России, положительный отечественный опыт правотворчества и правоприменения в рассматриваемой области, исторически сложившийся уровень правового сознания населения, положения ратифицированных Россией международных актов о правах человека, об обращении с осужденными, достижения пенитенциарной и других правовых наук.

Уголовно-исполнительное право, изучающее конечный результат всей правоохранительной и судебной деятельности государства, тесно связано с другими юридическими дисциплинами: теорией государства и права, конституционным, международным правом, правоохранительными органами, организацией судебной деятельности, а также мировой и отечественной историей. Оно исходит из основных положений уголовного права, уголовного процесса и криминологии, юридической психологии и этики. Отмечая взаимосвязь уголовного и «тюремного» права, известный российский юрист XIX в., профессор И.Я. Фойницкий ту часть уголовного права, которая занимается наказанием, называл пенологией, или учением о наказании, содержание которого образуют вопросы о праве наказания, о применении наказания и о мерах наказания¹.

¹ *Фойницкий, И. Я.* Учение о наказании в связи с тюрьмоведением / И. Я. Фойницкий. – М., 2000. – С. 7.

Поэтому успешное усвоение курса уголовно-исполнительного права предполагает предварительное или параллельное изучение названных учебных дисциплин.

Изложенные выше обстоятельства учтены в предлагаемом вниманию обучаемых курсе лекций. Их следует принимать во внимание при изучении уголовно-исполнительного права слушателями, курсантами и студентами всех специальностей и специализаций.

В основу данного курса лекций легли основополагающие идеи, изложенные в работах теоретиков уголовно-исполнительного права: В.Д. Иванова, В.Б. Малинина, А.С. Михлина, П.Г. Пономарева, В.И. Селиверстова, А.А. Толкаченко, И.В. Шмарова и др.

ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА

Вопросы лекции

1. Современная уголовно-исполнительная политика России.
2. Принципы уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного права.
3. Понятие, предмет, метод, задачи и функции уголовно-исполнительного права.
4. Предмет и система курса уголовно-исполнительного права.
5. Краткий очерк истории развития уголовно-исполнительного права России.

1. Современная уголовно-исполнительная политика России

Политика – это надстроечная категория, содержание которой обусловлено экономическим базисом. Место, которое занимает политика, определяет ее отношение к остальным элементам надстройки, в частности, к праву. Право – средство выражения и закрепления политики. Важное место в социальной политике занимает политика в сфере борьбы с преступностью. Правоохранительная политика государства определяет цели, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы контроля государства за преступностью. В связи с деятельностью государства в области борьбы с преступностью выделяют уголовную политику и политику в сфере предупреждения преступности. Разделение политики на указанные направления условно. Отдельные направления политики могут объединяться между собой или, напротив, разъединяться. Из уголовной политики выделились уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительная политики. Основные формы и методы реализации политики в различных сферах борьбы с преступностью отличаются между собой и не всегда имеют характер уголовно-правового действия. Вместе с тем, все направления этой политики едины с точки зрения целей, принципов и стратегии и взаимосвязаны.

Уголовно-исполнительная политика тесно связана с уголовной политикой. Уголовная политика определяет меры уголовно-правового воздействия на преступность. Политика государства в области исполнения наказания имеет более узкое содержание по сравнению с уголовной политикой. ***Óãëíáí-
èñííëíèòàëííáýííèèèòèèàííðáííëýàòòàèè,íðèíòèèù,íðòàòàèèè,íàíðáí-
èáíèááýòàèíííòèãííááðíòàá,íñííáíúáòíðíùèèíàòíáúèñííëíáíèýíá-
èàçáíèý.***

Уголовно-исполнительная политика России базируется на выработанных международным сообществом соответствующих положениях международных актов об обращении с осужденными, достижениях науки и практики. В России 90-х годов прошлого столетия произошла смена общественно-экономической формации и политической системы общества, что повлекло изменения стратегии основных направлений уголовно-исполнительной политики. Построение право-

вого государства должно подразумевать и построение правовой пенитенциарной системы. В соответствии с признаками правового государства должна быть приведена вся система пенитенциарных учреждений страны. Стратегия уголовно-исполнительной политики в реализации этой цели заключается в гуманизации исполнения и отбывания наказания; демократизации деятельности исправительных учреждений; регламентации новых видов уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы; существенных преобразованиях в производственной деятельности исправительных учреждений; изменении установок на роль труда осужденных; привлечении общества к исправлению осужденных.

Формирование уголовно-исполнительной политики зависит от ряда социальных факторов. *К факторам, влияющим на уголовно-исполнительную политику, можно отнести:* социально-политическое и экономическое состояние общества; состояние нравственности, характер идеологии; уровень правового сознания; состояние преступности; признание международных актов о правах человека и об обращении с осужденными; деятельность международных организаций; состояние гражданского общества; развитие фундаментальных общественных наук; опыт практической пенитенциарной деятельности.

Социально-политическое состояние общества предполагает наличие четко сформулированных целей и принципов общества и государства. Социально-политическое благополучие общества возможно в условиях демократического правового государства и предполагает стабильность развития, отсутствие крупномасштабных социальных конфликтов.

Экономическое состояние общества оказывает непосредственное влияние на уголовно-исполнительную политику. Экономически благополучное государство способно создать материальную базу для успешного выполнения стоящих перед ним целей. Такое государство может ставить более высокие цели, делать стратегию фундаментальной. Основные формы и методы реализации уголовно-исполнительной политики в экономически развитом государстве не зависят от политических факторов и конъюнктуры. В условиях экономического кризиса образуется разрыв между принципами уголовно-исполнительной политики, реализованными в уголовно-исполнительном законодательстве, и реальным их воплощением.

Нравственное состояние общества и уровень правового сознания также влияют на уголовно-исполнительную политику. Разные социальные группы имеют значительные отклонения от провозглашенных и пропагандируемых нравственных и правовых ценностей. В благополучном обществе подобные различия не столь очевидны и контрастны. Они существенно сглаживаются. В таком обществе отношение к осужденным становится более терпимым, гуманным, что оказывает влияние на формирование уголовно-исполнительной политики. Социальная дезорганизация общества, углубление социальных противоречий отрицательно влияют на формирование уголовно-исполнительной политики в сторону ее ужесточения.

Состояние преступности также оказывает существенное влияние на уголовно-исполнительную политику. При низком уровне преступности уголовно-исполнительная политика, как правило, более гуманна. Высокий уровень пре-

ступности, жестокий характер преступных проявлений негативно влияют на нравственные и правовые представления в обществе, оправдывают более жесткие политические и правовые решения.

Ī āēāōī āđīāī ūā āēō ū ī īđāāō ÷ āēīāēā, īā ēmī īēīāī ēē īāēāī ēē ē īā īāđāūāī ēē ñ īñāēāī ūī ē īāī īñāāñō āāīī āēēŷbō īā ōāēīāī ēē mī īēī ēō āēū ōp ī īēēō ēēā В ст. 15 Конституции РФ записано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В 1989 г. СССР подписал Венские соглашения, на основе которых были приняты обязательства привести свое законодательство в соответствие с международными соглашениями о защите прав человека, в том числе и в сфере борьбы с преступностью. Государства-участники приняли на себя обязательства «обеспечить, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно, с уважением достоинства, присущего человеческой личности»¹.

Россия, являясь правопреемницей СССР, взяла на себя обязанность соблюдать ратифицированные им международные соглашения. Среди международных принципов и стандартов по правам человека и обращению с осужденными можно выделить Европейские принципы и стандарты, которые содержат более высокие требования по сравнению с мировыми. Россия обязалась также соблюдать: Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950); Европейскую Конвенцию о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987); Европейские пенитенциарные правила (1987) и ряд других документов. Россия как член совета Европы должна привести свое уголовно-исполнительное законодательство в соответствие с Европейскими принципами и стандартами.

Принципы и стандарты о защите прав человека и об обращении с осужденными носят межгосударственный характер, стабильны, не подвержены воздействию социальной и политической конъюнктуры, складывающейся в конкретной стране, не зависят от идеологических и криминологических факторов. Принципы и стандарты являются четкими ориентирами для развития политики законодательства и правоприменительной деятельности в сфере исполнения наказания.

Важным фактором, оказывающим влияние на формирование и развитие уголовно-исполнительного права, являются достижения современной науки. В предварительных замечаниях к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными говорится о необходимости использовать общепризнанные достижения современной мысли при изложении правил обращения с заключенными². Проблемы исполнения наказания и исправления осужденных исследуют-

¹ См.: Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 15 января 1989 г. // Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. – М., 1989. – С. 34.

² См.: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными // Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. – М., 1999. – С. 290.

ся уголовным, уголовно-исполнительным правом, криминологией, исправительной педагогикой, исправительной психологией. Такие исследования в России начались еще в дореволюционный период и продолжают до сих пор. Наука сформулировала цели, принципы, основные формы и методы обращения с осужденными.

Современной задачей российской науки является определение места пенитенциарной системы России в правовом государстве, а также стратегии принципов, форм и методов исполнения уголовных наказаний. Важным критерием правильности достижений науки выступает практическая деятельность исправительных учреждений и других уголовно-исполнительных органов. Если исследования определяют низкую эффективность действующих норм права, то, естественно, возникает необходимость внести в них соответствующие коррективы.

Основной формой реализации уголовно-исполнительной политики является уголовно-исполнительное законодательство. Уголовно-исполнительная политика в настоящее время воплощена в Уголовно-исполнительном кодексе, в иных законах и подзаконных актах, связанных с исполнением и отбыванием наказания.

Итак, можно сделать вывод, что уголовно-исполнительная политика не является какой-то особой политикой, оторванной от общей политической линии Российского государства. Являясь частью единой политики государства, непосредственно вытекая из уголовной политики, уголовно-исполнительная политика дает направление деятельности государственных и общественных органов в области исполнения наказаний, определяет принципы, формы, задачи и содержание этой деятельности.

2. Принципы уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного права

Принципы уголовно-исполнительной политики – это вытекающие из требования политики государства общие руководящие начала, пронизывающие все содержание деятельности соответствующих органов при исполнении уголовных наказаний. *Принципы уголовно-исполнительной политики, будучи выраженными в правовых нормах, становятся принципами уголовно-исполнительного права.*

Существует три группы принципов: а) общеправовые, б) межотраслевые, в) отраслевые.

Общеправовыми они называются потому, что присущи всем отраслям права; межотраслевыми – потому, что присущи смежным отраслям права: уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному; отраслевыми – потому, что присущи только одной отрасли права – уголовно-исполнительному.

I. Общеправовые принципы.

1. Принцип законности.

а) Он пронизывает всю деятельность исправительных учреждений, так как эти учреждения по своему значению призваны исправлять в духе уважения к закону лиц, осужденных за его нарушение. Качественная организация исправительного процесса в каждой колонии – важнейшее средство достижения цели.

б) Основой его является неуклонное соблюдение и точное исполнение за-

конов и подзаконных актов всеми органами, учреждениями и должностными лицами, исполняющими наказание. Факты беззакония в местах лишения свободы имеют повышенную общественную опасность, поскольку способствуют росту рецидивной преступности.

в) Данный принцип предполагает соблюдение законов и требований режима осужденными и другими участниками уголовно-исполнительных правоотношений.

г) Контроль за соблюдением законности в деятельности органов, исполняющих наказание, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами. Проводится также контроль со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебный, ведомственный (ст. 19-22 УИК РФ) и общественный контроль¹.

2. Принцип гуманизма.

а) Прежде всего он выражается в том, что общество не отказывается от преступника как от своего члена, а стремится исправить его. Вся деятельность исправительных учреждений направлена на ресоциализацию осужденных. Выходит, что суровая мера государственного принуждения – уголовное наказание – является гуманной, так как с его помощью общество борется за человека, совершившего преступление, за то, чтобы он стал честным, нужным обществу гражданином.

б) Гуманизм проявляется в справедливом отношении к осужденным, уважении их чести и достоинства. Исполнение наказаний не имеет целью причинение физических страданий или унижение достоинства человека.

в) Принцип гуманизма находит выражение в установлении гуманных условий отбывания наказания: жилищно-бытовые условия в местах лишения свободы соответствуют санитарным нормам, питание обеспечивает нормальную деятельность организма, осужденным оказывается медицинская помощь, труд организуется с соблюдением охраны труда и техники безопасности.

Требованиям гуманности отвечают и нормы закона о поддержании контактов с родственниками и иными лицами, возможности получать от них посылки, бандероли, передачи.

Особой гуманностью отличаются условия, установленные для беременных, несовершеннолетних, инвалидов и женщин, имеющих малолетних детей. Так, им создаются улучшенные жилищно-бытовые условия, повышены нормы питания.

г) За хорошее поведение и честное отношение к труду к осужденным применяется целая система мер поощрений (ст. 113 УИК РФ).

д) Отражением принципа гуманизма является прогрессивная система исполнения наказаний, т.е. изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденных.

е) Проявлением заботы о судьбе осужденных проникнуты нормы об оказании помощи лицам, освобожденным от наказания, о праве на пенсию и возмеще-

¹ В настоящее время принят Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76 – ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

ние вреда лицам, утратившим трудоспособность во время отбывания наказания.

ж) К лицам, доказавшим свое исправление, могут быть применены условно-досрочное освобождение от отбывания наказания или замена его более мягким.

з) От отбывания наказания освобождаются лица, заболевшие душевной, хронической или иной тяжелой болезнью.

и) Выражением гуманности является возможность применения амнистии и помилования.

3. Принцип демократизма.

а) Законы, регулирующие исполнение наказаний и применение к осужденным исправительного воздействия, выражают волю народа, освещаются в СМИ и широко обсуждаются.

б) Руководство деятельностью исправительных учреждений строится на основе демократического централизма, т.е. централизованное руководство органами, исполняющими наказание, в пределах страны сочетается с возможностями широкой самостоятельности местных органов власти и управления.

в) Принцип демократизма выражается в активном участии общественности в исправлении осужденных и в осуществлении общественного контроля за работой исправительных учреждений, в работе самодеятельных организаций осужденных.

4. Принцип равенства осужденных перед законом.

а) Основное содержание этого принципа составляет положение о том, что уголовно-исполнительное законодательство исходит из равенства всех осужденных перед законом, независимо от происхождения, социального положения, пола, расы, национальности, языка, места жительства, отношения к религии и других обстоятельств. В местах лишения свободы для этого предусматриваются единые условия содержания осужденных, осуществляется постоянный надзор за их поведением, создаются равные условия для отправления религиозных обрядов всем основным конфессиям, обеспечиваются права национальных меньшинств, иностранных граждан и лиц без гражданства.

б) Также этот принцип выражается и в демократическом характере процесса исправления осужденного: он не только объект, но и субъект воспитания, т.е. осужденные сами участвуют в воспитании друг друга. С этой целью в исправительных учреждениях создаются самодеятельные организации.

II. Межотраслевые принципы

1. Принцип дифференциации исполнения наказаний.

Он отражает необходимость распределения всей массы осужденных на однородные категории по видам исправительных учреждений: гражданству (есть специальные колонии для иностранцев и лиц без гражданства); полу (мужские и женские); возрасту (есть колонии для несовершеннолетних); тяжести совершенного преступления (колонии строгого режима); рецидиву (колонии особого режима). Есть колонии для работников правоохранительных органов.

Дифференциация обуславливает установление законом для каждой категории осужденных своего комплекса ограничений. Согласно ст. 8 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными различные категории заключенных содержатся в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же

заведения, с учетом пола, возраста, предшествующей судимости, юридических особенностей их заключения и предписанного обращения с ними.

Одним из методов реализации принципа дифференциации наказания является классификация осужденных к лишению свободы в зависимости от видов условий содержания осужденных в колонии.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривает: в исправительных колониях трехступенчатую (обычные, облегченные, строгие), а в воспитательных колониях – четырехступенчатую (плюс льготные) классификации условий отбывания наказания.

Распределение осужденных по отрядам после прохождения адаптационного периода происходит, как правило, в зависимости от ряда субъективных особенностей, характеризующих того или иного осужденного: возраст, образование, имеющаяся профессия, характеристика личности, прошлые судимости и т.д. Это является своего рода первоначальным этапом дифференцированного подхода к осужденному при организации исправительного процесса.

Дифференциация осужденных осуществляется на разных этапах в зависимости от ее основания. В процессе отбывания наказания осужденные дифференцируются на определенные группы с учетом возраста, состояния здоровья, наличия профессии, возможности досрочного освобождения и прочих обстоятельств.

2. Принцип индивидуализации.

Он выражается в требовании строго индивидуального подхода к каждому осужденному, т.е. в выборе нужных именно данному осужденному мер воздействия.

Такой подход определяется на основе изучения личности осужденного с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, обстоятельств дела, степени опасности самого преступника, его поведения во время отбывания наказания. Индивидуальный подход означает выбор нужных именно данному осужденному мер воспитательного характера (зачисление в общеобразовательную школу, привлечение к профессиональному обучению, поручение какого-то дела и т. п.). Упор делается на характер и степень социально-нравственной запущенности личности.

Индивидуализация наказания на стадии его исполнения означает, во-первых, изменение объема кары в зависимости от поведения осужденного, во-вторых, изменение содержания исправительного воздействия. Иными словами, индивидуализация наказания на стадии его исполнения выливается в индивидуализацию карательно-воспитательного воздействия в целом.

Индивидуализация применения средств исправления осуществляется с учетом личностных особенностей. Исходя из индивидуальных характеристик осужденного в процессе индивидуальной работы, выявляются положительные и отрицательные черты, присущие конкретному осужденному, на основе полученных данных осужденные относятся к той или иной классификационной группе (например, злостные нарушители режима по ст. 116 УИК или лица, добросовестно относящиеся в труду, обучению, активно участвующие в работе самостоятельных организаций и в воспитательных мероприятиях). В зависимости от принадлежности осужденных к той или иной классификационной группе к ним индивидуально применяется целый комплекс средств, сопровождающих процесс

исправления (например, водворение в штрафной изолятор, что значительно сужает пользование комплексом тех прав, которые присущи осужденному к лишению свободы, или изменение вида исправительного учреждения, что расширяет спектр прав, предоставляемых осужденному, содержащемуся в местах лишения свободы).

Необходимо ставить задачи по исправлению осужденных и ориентировать работников исправительных учреждений на проведение воспитательной работы с каждым осужденным.

III. Отраслевые принципы.

1. Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления и стимулирования правопослушного поведения осужденных.

Наказание должно не только карать, но и исправлять, воспитывать осужденного.

Исправление осужденных, являясь целью уголовного наказания (ч. 2 ст. 43 УК РФ), достигается посредством применения к осужденным основных средств исправления в процессе отбывания наказания.

Согласно ч. 2 ст. 9 УИК РФ в качестве основных средств исправления действующее уголовно-исполнительное законодательство определяет: а) установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим); б) воспитательную работу; в) общественно-полезный труд; г) получение общего образования; д) профессиональную подготовку; е) общественное воздействие.

На основании положения, закрепленного в ч. 3 ст. 9 УИК РФ, выбор средств исправления осужденных зависит от ряда факторов: вид наказания; характер и степень общественной опасности совершенного преступления; тип личности осужденного; вид поведения осужденного.

Применение этих средств не должно причинять мучений и страданий осужденным. Средства исправления должны применяться в рамках действующего законодательства и направляться на достижение, главным образом, такой цели уголовного наказания, как исправление осужденного, поскольку успешное достижение этой цели обуславливает успешное достижение других целей уголовного наказания - восстановление социальной справедливости и предупреждение совершения новых преступлений.

Стимулирование правопослушного поведения предполагает, прежде всего, применение правовых стимулов, регулирующих изменение условий содержания осужденных. Большое значение в стимулировании правопослушного поведения играют поощрительные нормы, улучшающие правовое положение осужденных.

Нравственное воспитание способствует развитию таких положительных качеств у осужденных, как честность, любовь к людям. Например, с этой целью в исправительных учреждениях разрешается деятельность религиозных организаций. Данный принцип находит выражение и в полезной инициативе, и в самодеятельности осужденных. Воспитуемый – не только объект, но и субъект воспитания. Указанный принцип состоит в требовании осуществления воспитательного воздействия в коллективе или через коллектив, а также путем самовоспитания осужденных. Здесь важным фактором, влияющим на воспитание, является создание самодеятельных организаций. В Уголовно-исполнительном кодексе на-

званы основные виды этих организаций: советы коллективов колоний и отрядов, а в тюрьмах и в колониях особого режима среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, - советы бригадиров, а также различного рода секции. Основное назначение этих секций заключается в объединении наиболее здоровой (в личностном плане) части осужденных в коллектив по социально-полезным интересам.

2. Принцип соединения наказания с исправительным воздействием.

Иногда этот принцип называется принципом возможности исправления каждого лица, совершившего преступление. Проводится идея об исправлении каждого нарушителя. Есть категория лиц с устоявшимися преступными взглядами, когда их исправление затруднено и фактически не реализуется. Другое дело, что необходимо ставить задачи по исправлению осужденных и ориентировать работников исправительных учреждений на проведение воспитательной работы с каждым осужденным.

Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК РФ).

К одному из основных средств исправления законодатель относит режим отбывания наказания. *Режим определяется как установленный законом и соответствующими закону нормативно-правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания.* В содержании режима находят свою реализацию некоторые элементы кары, материализующиеся в лишениях и правоограничениях. Режим является правовой категорией, посредством режима реализуется кара, но вместе с тем он имеет и определенное воспитательное значение, поскольку приучает осужденных к организованности, порядку, соблюдению правил общежития. В связи с этим к числу средств исправления необходимо относить лишь ту часть режима, которая не содержит в себе лишений и правоограничений, т.е. которая не выражает кару. Понятие режима дается в ст. 82 УИК РФ, эта же норма определяет основные требования режима, обусловленные спецификой исправительных учреждений различных видов.

Воспитательная работа, как и режим, отнесена к одному из основных средств исправления (ст. 9 УИК РФ). Учитывая большое количество направлений воспитательного воздействия, закон регламентирует только наиболее важные исходные положения организации воспитательной работы с лицами, лишенными свободы. Воспитательная работа с осужденными проводится дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения и установленных в нем режима и условий содержания. Статья 110 УИК РФ определяет основные формы воспитательной работы: нравственное, правовое, физическое, трудовое и иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению.

Наряду с режимом и воспитательной работой одним из основных средств исправления осужденных является общественно-полезный труд. Общественно-полезный труд – категория экономическая, но в исправительных учреждениях он используется в воспитательных целях. Труд играет значительную роль в формировании и воспитании человека. На важности производительного труда для исправления негативных качеств у лиц, совершивших преступления, базиру-

ется исправительная педагогика.

Столь значимая роль отводится труду в силу многообразия воспитательных возможностей, которыми он обладает. УИК РФ сохранил обязанность трудиться каждого осужденного к лишению свободы. Так в ч. 1 ст. 103 УИК РФ прямо указано: «Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться». Но обязанность осужденного трудиться вытекает не из приговора суда, а на основании установленного особого правила, регулирующего как привлечение заключенного к труду, так и его характер в том или ином месте заключения.

Помимо установленной в УИК обязанности осужденных трудиться (ст. 103 УИК РФ), они в полной мере обладают и конституционным правом на труд (ст. 37 Конституции РФ). В процессе реализации этого права осужденных администрации исправительных учреждений корреспондируются обязанности привлекать их к общественно-полезному труду с учетом пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Производственная деятельность заключенных не должна препятствовать процессу исправления.

Общеобразовательное обучение базируется на конституционном праве граждан РФ на образование (ст. 43 Конституции РФ). Социальная ценность человека в значительной мере определяется уровнем образования, которое оказывает влияние на формирование его жизненных взглядов, отношение к труду, поведение и творческую активность. Организация получения осужденными основного общего и среднего полного общего образования, создание, ликвидация и реорганизация образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы (школ и учебно-консультационных пунктов) осуществляются в порядке, установленном центральными органами управления уголовно-исполнительной системы по согласованию с Министерством образования и науки РФ. *Профессиональная подготовка и профессиональное образование осужденных являются неотъемлемой частью их трудового воспитания.* Профессиональная подготовка позволяет целенаправленно привлекать осужденных к труду, помогает им определить свой жизненный путь после освобождения. Согласно закону начальное профессиональное образование осуществляется в рамках образовательных программ установленного образца. Начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осуществляются в порядке, установленном Министерством юстиции, но совместно с Министерством образования и науки. Правовая регламентация организации профессионального образования и профессиональной подготовки определяется в ст. 108 УИК РФ.

Формы общественного воздействия на осужденных многообразны. Сегодня получают свое второе развитие попечительские советы (в частности, в воспитательных колониях). Положительное воздействие в процессе достижения целей уголовного наказания оказывают Советы родственников осужденных и родительские собрания (в воспитательных колониях). В тех учреждениях, где организована шефская работа трудовых коллективов над осужденными, она является эффективным рычагом воздействия на поведение осужденных. Активно работают такие формы общественного воздействия на осужденных, как правозащитные организации. Значительное влияние на исправление осужденных оказывают религиозные организации, которые получили широкий доступ в места ли-

шения свободы. Общественные организации и объединения, участвуя в работе исправительных учреждений, обязаны согласовывать направленность своей деятельности с администрацией этих учреждений.

Соединение исполнения наказания с вышеуказанными средствами исправительного воздействия образует карательно-воспитательный процесс. Что и декларирует названный принцип.

3. Понятие, предмет, метод, задачи и функции уголовно-исполнительного права

Основной формой выражения и закрепления уголовно-исполнительной политики является уголовно-исполнительное право. *Дать понятие уголовно-исполнительного права – значит определить его задачи, функции, предмет и метод правового регулирования, что, в свою очередь, требует раскрытия сущности уголовно-исполнительного правоотношения, норм и системы уголовно-исполнительного законодательства.* Но прежде, чем перейти к освещению этих вопросов, необходимо определить место, которое занимает уголовно-исполнительное право в системе права, поскольку от этого зависит и круг рассматриваемых вопросов.

Объяснение – это формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Достижение этой цели означает достижение цели предупреждения преступлений.

Под исполнением наказания понимается определенная деятельность соответствующего государственного органа, призванного обеспечить отбывание осужденным назначенного ему судом наказания. *В общей системе мер борьбы с преступностью уголовно-исполнительное право выполняет свою главную задачу – исправление осужденных.*

Исправление – это формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Достижение этой цели означает достижение цели предупреждения преступлений.

В юридическом аспекте исправление есть такое изменение личности преступника, которое превращает его в безопасного и безвредного для общества человека. Исправить - значит добиться такого положения, когда лицо больше не совершает преступлений.

Решение задач исправления осужденных означает и достижение цели предупреждения совершения ими новых преступлений, т.е. цели частной превенции. Последнее не означает, что частно-превентивное воздействие на осужденных ограничивается предупреждением преступлений в период отбывания наказания. Цель частной превенции состоит в том, чтобы осужденные не совершали новых преступлений, как в период наказания, так и после его отбытия. Иначе

все разговоры об исправлении осужденных оставались бы только словами¹.

Исполнение наказания имеет общую цель не допустить совершения преступления иными лицами, т.е. цель общей превенции. Следует сказать, что ряд юристов, например, И.С. Ной, относятся скептически к общепредупредительному эффекту наказания. Они обосновывают это тем, что, несмотря на применение мер наказания, преступность не уменьшается². Но это говорит лишь о том, что только наказанием с преступностью не справиться. Трудно представить, какой уровень преступности был бы в стране, если бы не применялись существующие меры наказания. Граждане не совершают преступления не потому, что боятся наказания, а потому, что преступление противоречит их убеждениям. Наказание играет устрашающую роль лишь для некоторой части лиц, склонных к совершению преступления. Именно в этом заключается цель общей превенции. Но и это не означает особой необходимости в усилении репрессий и ужесточении наказаний. Еще Монтескье указывал, что предупредительное значение наказания обуславливается не его жестокостью, а его неотвратимостью. Важно не то, чтобы за преступление было назначено тяжкое наказание, а то, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым. Это положение является основным для правоохранительных органов, для уголовной и уголовно-исполнительной политики.

Целью уголовно-исполнительного права в собственном смысле слова выступает обеспечение исполнения наказания. А это означает создание таких условий, при которых наказание выполняло бы свою главную цель – исправление осужденных. В то же время исправление осужденных является средством для достижения цели предупреждения совершения ими новых преступлений, т.е. цели частной превенции. Строгое и точное исполнение наказания необходимо для решения цели предупреждения преступления иными лицами – цели общей превенции. И, наконец, достижение всех этих целей направлено на решение цели, поставленной перед всеми правоохранительными органами, – способствовать уменьшению преступности.

Поставленные перед уголовно-исполнительным законодательством цели достигаются путем решения конкретных *задач* (они большинством теоретиков УИП отождествляются с его функциями): регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний; определение средств исправления осужденных; охрана прав, свобод и законных интересов осужденных; оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Можно выделить следующие *методы* уголовно-исполнительного права:

- 1) по способу правового регулирования – императивный;
- 2) по способу воздействия на поведение людей – запрещающий;
- 3) по характеру воздействия – карательный;
- 4) по способу реализации – метод санкций.

Предметом уголовно-исполнительного права являются регулируемые

¹ Марцев, А. И., Максимов, С. В. Общее предупреждение преступлений и его эффективность / А. И. Марцев, С. В. Максимов. – Томск, 1989. - С. 49; Криминология : учебник / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2005. С. 203.

² Ной, И. С. Сущность и функции уголовного наказания / И. С. Ной. – Саратов, 1973. - С. 67.

этим правом общественные отношения, возникающие в процессе исполнения уголовных наказаний, т.е. уголовно-исполнительные правоотношения. Эти отношения специфичны по своему содержанию и нормами других отраслей права не регулируются. В следующей лекции нами будет раскрыто содержание уголовно-исполнительных правоотношений.

Теперь можно дать определение уголовно-исполнительного права.

Уголовно-исполнительное право как самостоятельная отрасль права есть система установленных органами государственной власти юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе исполнения (отбывания) уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

4. Предмет и система курса уголовно-исполнительного права

Система учебного курса уголовно-исполнительного права традиционно включает Общую и Особенную части, что соответствует структуре построения Уголовно-исполнительного кодекса РФ. В первой (Общей) части изучаются концептуальные вопросы теории уголовно-исполнительного права: пенитенциарное законодательство России, его характеристика, история; в информационно-ознакомительном плане освещаются вопросы исполнения наказаний в зарубежных государствах, международные акты и стандарты в рассматриваемой области; правовое положение лиц, отбывающих наказания; система учреждений и органов, исполняющих наказания.

Вторая часть курса соответствует Особенной части УИК РФ, состоящей из разд. II-VIII.

Начинается Особенная часть с разд. II, посвященного правовой регламентации исполнения основных и дополнительных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества (гл. 4-9 УИК). В разд. III рассматривается исполнение относительно нового вида уголовного наказания в виде ареста (гл. 10 УИК). Раздел IV традиционен и посвящен подробной регламентации исполнения лишения свободы (гл. 11-17 УИК). В разд. V по-новому и впервые на законодательном уровне решаются военно-пенитенциарные вопросы: содержится процедура отбывания специальных наказаний в условиях дальнейшего прохождения осужденными военной службы (гл. 18-20 УИК). Раздел VI посвящен освобождению от наказания и регламентации помощи освобождаемым лицам (гл. 21-22 УИК). В разд. VII впервые в открытом законодательном акте дана регламентация исполнения наказания в виде смертной казни (гл. 23 УИК). Заключительный раздел VIII посвящен контролю за условно осужденными (гл. 24 УИК).

Система исполнения отдельных видов уголовных наказаний нормативно урегулирована по единой схеме, с помощью которой можно легко уяснить порядок и условия исполнения конкретного вида наказания; обязанности и права осужденных, отбывающих наказание; права и обязанности администрации учреждений и органов, исполняющих наказания; применение средств исправления осужденных и меры обеспечения их реализации.

5. Краткий очерк истории развития уголовно-исполнительного права России

Исследование прошлого может и должно служить средством познания настоящего, предвидения будущего и осмысления на этой основе развития любой науки как отражения целенаправленного исторического процесса (принцип историзма). «Предвидение и история неотделимы, поскольку должны быть основаны на знании законов, которые увязывают прошлое, настоящее и будущее»¹. Изучение истории уголовно-исполнительного права призвано способствовать более объективному определению перспектив дальнейшего движения теоретической мысли, а также эффективных путей совершенствования законодательства об исполнении наказаний и социальной практики его применения. Вопросам становления и развития пенитенциарного законодательства и практики посвящен целый ряд фундаментальных и современных работ². В настоящее время имеются все благоприятные условия для объективной оценки истории, так как сняты проблемы излишней политизации права в целом и уголовно-исполнительного права в частности.

Эволюция отечественных отраслей права в области борьбы с преступностью, как и всего законодательства в целом, по общему признанию, отражает основные особенности развития Российского государства, экономические, социальные, политические изменения, происходившие в нем. Поэтому для Российской Федерации известно изречение о том, что о состоянии государства и общества можно судить по его тюрьмам, всегда являлось и продолжает оставаться, безусловно, актуальным. Многие правоведы первым наказанием в истории человечества считают изгнание из рая слушников Адама и Евы: «И сказал Адаму (Господь Бог): проклята земля за тебя; со скорбию будешь питаться от нее во все дни жизни твоей...»

Рассмотрение истории вопроса связано с определенной периодизацией, отражающей коренные вехи развития Российского государства и его права. В качестве первого этапа выделяется пенитенциарное законодательство и право России

¹ Уголовное право. История юридической науки / под ред. В. Н. Кудрявцева. – М., 1978. – С. 8; Кузнецова, Н. Ф. Проблемы криминологической детерминации / Н. Ф. Кузнецова. – М., 1984. – С. 18.

² См., например, Гернет, М. Н. История царской тюрьмы. – 2-е изд. – Т. 1-5 / М. Н. Гернет. – М., 1951-1963; Криминология. Исправительно-трудовое право. История юридической науки / под ред. В. Н. Кудрявцева. – М., 1977; Детков, М. Г. Исполнение наказания в дореволюционной России / М. Г. Детков. – М., 1990; Кудрявцев, В. Н., Трусов, А. И. Политическая юстиция в СССР / В. Н. Кудрявцев, А. И. Трусов. – М., 2000; Михлин, А. С. Высшая мера наказания: история, современность, будущее / А. С. Михлин. – М., 2000; Рент, Ю. А. История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России: монография / Ю. А. Рент. – Рязань, 2002; Стецовский, Ю. И. История советских репрессий. – В 2-х т. / Ю.И. Стецовский. – М., 1997; Толкаченко, А. А. Исполнение уголовных наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим в России (исторический и сравнительный анализ) / А. А. Толкаченко. – М., 1997; Безнасюк, А. С., Толкаченко, А. А. Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика / А. С. Безнасюк, А.А. Толкаченко. – М., 1999; Фуко, М. Надзирать и наказывать. Рождение тюрьмы / М. Фуко. – М., 1999 и др.

допетровского периода (X-XVII вв.). Формирование уголовно-исполнительного законодательства началось при становлении государственности Древней Руси. Самый известный памятник древнерусского права, содержащий нормы об уголовных наказаниях и их исполнении, – Русская Правда – комплексно рассматривается в курсе истории государства и права России. Предписания Русской Правды и ее ранней редакции – Краткой Правды основывались на обычаях и сложившейся практике наказания за опасные деяния.

Так, в качестве наказания за совершение убийства допускалась кровная месть, т.е. разновидность смертной казни, приводимой в исполнение родственниками убитого. Вместе с тем кровная месть могла быть заменена значительным штрафом (в 40 гривен). Кровная месть либо альтернативная мера в виде штрафа в 3 гривны предусматривались также за нанесение телесных повреждений. Сурово относился законодатель и к воровству. Так, любому предоставлялось право убить застигнутого на месте преступления ночного вора или вора, убившего собственника около его дома или во время кражи его имущества. В большинстве статей Правды предусматривался денежный штраф, размер которого зависел от тяжести преступления, сословного положения потерпевшего и преступника.

Правоустановления об уголовных наказаниях и их исполнении носили в то время единый характер и получили дальнейшее развитие в период образования и укрепления Русского централизованного государства, в комплексных законодательных источниках: Судебниках 1497 и 1550 гг., в которых были объединены видоизмененные предписания Русской Правды, обычного права и судебно-прецедентной практики. Источник 1550 г. именовался Судебником царя и Великого князя Иоанна IV (Грозного) («Царским судебником») и действовал длительное время с учетом последующих изменений и дополнений.

Система наказаний и процесс их исполнения по Судебникам приобретают все более суровый характер, направленный на устрашение населения. Значительная часть применявшихся ранее штрафов вытесняется разновидными по жестокой процедуре исполнения смертными казнями, телесными наказаниями, лишением свободы путем помещения в тюрьму. Широкое распространение получило телесное наказание в виде торговой казни – публичного битья кнутом на торговой площади. Как видно, существенной особенностью процесса исполнения наказаний, призванной усилить их превентивное воздействие, был его публично-позорящий характер, «чтобы на то смотря иным не повадно было так делать».

Новым этапом в формировании предписаний об уголовных наказаниях и их исполнении было состоявшее из 25 глав и 967 статей Соборное Уложение царя и Великого князя Алексея Михайловича 1649 г., включавшее, в частности, такие положения: гл. 7 «О службе всяких ратных людей Московского государства»; гл. 10 «О суде»; гл. 21 «О разбойных и шашиных делах»; гл. 22 «За какие вины казниши»; гл. 23 «О стрельцах». Тюрьма становится неотъемлемой принадлежностью русских городов.

Соборное Уложение пошло по пути дальнейшего наращивания устрашающего, превентивного и сословного начал наказания и его исполнения. Бо-

лее пятидесяти разновидностей преступных деяний могли быть наказаны по Уложению смертной казнью – простой либо квалифицированной. Широкое распространение получили различные виды телесных наказаний: болезненных, членовредительских, позорящих и др. Наметилась тенденция к расширению применения тюремного заключения: на определенный либо неопределенный срок. Новым видом наказания была ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости, имения. При применении уголовно-правовых мер широко действовали принципы талиона и неопределенности наказаний.

Важным историческим этапом становления уголовно-исполнительного законодательства на базе предшествовавшего отечественного и зарубежного опыта являлся период правления Петра I (1699-1725 гг.).

Во время его царствования было принято более 100 специальных актов уголовно-исполнительного, в том числе военно-пенитенциарного характера и создан прообраз основ цивилизованной регламентации уголовно-исполнительных отношений. Об этом свидетельствует тот факт, что наиболее важные из них действовали без значительных изменений около 100 лет¹.

Основным комплексным источником предписаний о системе наказаний и их исполнении стал Артикул Воинский и Краткое изображение процессов или судебных тяжб 1716 г., в котором при непосредственном участии Петра I, наряду с другими вопросами, была произведена первая систематизация уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм. Творец русской армии и ее военного могущества оказался также соавтором важнейших источников общего, военного и пенитенциарного права. По своей юридической природе и законодательной технике они стояли значительно выше аналогичных зарубежных памятников права того времени.

Артикул и приложение к нему как часть Воинского устава предназначались вначале для военнослужащих, однако вскоре после их принятия были распространены на все население страны. Этот акт с учетом экономических и политических реалий того времени предусматривал усиление суровости наказаний, их разнообразие и построение в определенной последовательности, т.е. системе (лестнице). Более ста видов преступлений могли влечь обычную или квалифицированную смертную казнь. Справедливости ради следует заметить, что в то же время в Западной Европе смертная казнь имела несравненно больший размах, а неопределенность и альтернативность российских санкций позволяли приговоры о лишении жизни заменять различными каторжными работами, исходя из потребностей строящегося государства в рабочих руках. Широко применялись известные и новые разновидности членовредительских и болезненных наказаний. Расширилось применение публичных позорящих мер по типу лишения чести, достоинства, шельмования и т.п. Значительное распространение получила ссылка на каторжные, крепостные работы или на галеры на определенный срок либо бессрочно. Сохранялись лишение свободы в виде за-

¹ См. об этом более подробно: *Петухов, Н. А.* История военных судов России / под ред. и с предисл. В. М. Лебедева. – М., 2003; *Толкаченко, А. А.* Становление и развитие системы исполнения уголовных наказаний в России / А. А. Толкаченко. – М., 1997 и др.

ключения в тюрьму (крепость), под караул, высылка в окраинные города, в Сибирь на время или пожизненно.

На основе проведенных реформ активизировалось дальнейшее развитие и правовая корректировка уголовно-исполнительных отношений в послепетровский период отечественной истории (в XVIII-XIX вв.)

Большое внимание к решению этой государственной задачи проявила Екатерина II, ко времени правления которой относится создание системы уголовно-исполнительных учреждений, организация приказов общественного призрения, учреждение работных и смирительных домов. Существенный вклад в развитие пенитенциарного права внесли ее проект об устройстве тюрем (Наказ Екатерины II 1782 г.), а также другие просветительские идеи и взгляды, многие из которых реально были востребованы к жизни, но позднее.

В 1819 г. под покровительством Александра I в Петербурге было образовано Попечительское общество о тюрьмах, а к 30-м годам XIX в. в России уже действовала целая система новых общих и специальных военных пенитенциарных актов: Устав о ссыльных 1822 г., Положение для крепостных арестантов 1823 г., Устав об этапах в Сибирских губерниях 1824 г., Положения об арестантских ротах 1834 г. и об исправлении порочных людей 1835 г., тюремная инструкция 1831 г. Последняя по объему и существу содержащихся в ней предписаний являлась важным шагом к созданию общетюремного кодекса России.

Первым систематизированным законодательным актом об исполнении лишения свободы стал Свод учреждений и уставов о содержании под стражей и ссыльных 1832 г., за которым последовали: Положение об исправительном заведении в Петербурге 1839 г., Военно-уголовный Устав 1839 г., Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. с приложениями (дополнительными постановлениями о распределении и употреблении осужденных в каторжные работы; дополнительными правилами к Уставу о содержащихся под стражей).

В соответствии с принятым при Николае I Уложением 1845 г. все наказания делились на два разряда: уголовные и исправительные. К наказаниям уголовным, например, были отнесены (ст. 19): лишение всех прав состояния и смертная казнь; лишение всех прав состояния и ссылка в каторжные работы, на поселение в Сибирь или на Кавказ; для людей, не изъятых от наказаний телесных, - публичное наказание от 10 до 100 ударов плетьюми через палачей с наложением или без наложения клейма. Применение каторжных работ и плетей разделялось по своей тяжести на семь степеней (ст. 21). К исправительным мерам относились: временное заключение в крепости, в смирительном доме, в тюрьме с лишением некоторых особенных прав и преимуществ либо без одного; краткосрочный арест; денежные взыскания; выговоры, замечания, внушения в присутствии суда. Кроме того, за преступления по службе могли последовать: исключение из службы (с лишением права вновь поступать на государственную службу); отрешение от должности; вычет из времени службы (дающего право на пенсию, награду) до одного года; перемещение на низшую должность; вычет из жалованья (до 1/3 годового оклада).

В целом сложившаяся система наказаний и их исполнения в сравнении с

Соборным Уложением и Артикулом воинским стала менее жесткой, однако назвать ее гуманной вряд ли возможно. Формирование уголовной и пенитенциарной политики России XIX столетия происходило под влиянием прогрессивных взглядов и идей отечественных и зарубежных ученых и писателей, активной позиции передовой российской общественности, что сказалось в ходе проведения прогрессивных судебной и тюремной реформ 1863-1864 гг.

В 1864 г. в контексте буржуазных реформ принимается Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. К этому времени были отменены клеймение, телесные наказания для женщин, шпицрутены в армии, ограничивалось (а с 1885 г. – отменялось вовсе) применение розг. Устав получил высокую оценку современников за гуманность, демократизм и простоту применения. Он знаменовал собой качественно новый этап в формировании отечественной уголовной и пенитенциарной политики: этап окончательного оформления уголовно-исполнительного права в конце XIX – начале XX вв. В Вооруженных силах с учетом известной преэминентности в это время также появились новые военно-пенитенциарные акты, собранные в Своде военных постановлений: Положение о военно-исправительных ротах и Военно-судебный устав 1867 г., Указ «Заведения военно-тюремные», Воинский устав о наказаниях 1869г., Дисциплинарный устав 1869 г.

Дальнейшим развитием идей демократизма и гуманизма стало Уголовное Уложение 1903 г., предусматривающее следующую новую систему наказаний: смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в исправительном доме, заключение в крепости, заключение в тюрьме, арест, денежный штраф.

Смертная казнь приводилась в исполнение путем непубличного повешения. Такая процедура свидетельствовала об исключении цели публичного устрашения процессом казни. Каторга могла быть применена бессрочно либо на срок от четырех до пятнадцати лет. Приговоренные содержались в каторжных тюрьмах или за их пределами и подвергались тяжелым принудительным работам. Заключение в исправительный дом применялось на срок от полутора до шести лет, заключение в крепости - на срок от двух до шести лет, а в тюрьме - от двух недель до одного года. Арест назначался на срок от одного до шести месяцев. Исполнение денежного штрафа могло быть отсрочено или рассрочено на срок до одного года.

Развитие уголовно-исполнительного законодательства Российской империи продолжалось осуществляться путем внесения изменений и дополнений в Уставы о содержащихся под стражей и ссыльных, в тюремные инструкции и иные нормативные источники.

Ко времени свержения монархии и Октябрьской революции 1917 г. пенитенциарная политика и право России получили дальнейшее развитие и впитали целый ряд прогрессивных демократических идей. Таким образом, к началу советского периода истории была создана законченная отечественная теория и законодательная основа уголовно-исполнительного права. Советский период уголовно-исполнительного права продолжался с 1917 по 1993 гг. и, безусловно, базировался на рассмотренных исторических корнях и преэминентности.

Основными положениями, исходя из которых началась трансформация пенитенциарного права в исправительно-трудовое, были благородные идеи об исправлении осужденных – главной цели наказания и общественно-полезном

труде как ведущем средстве исправления. Основные руководящие идеи советской уголовной и исправительно-трудовой политики того времени были отражены в разделе «О наказаниях» судебного пункта программы РКП (б), принятой VII съездом правящей коммунистической партии в 1919г. В этом документе, а также в ряде работ В.И. Ленина и его соратников предусматривались отказ от наказаний, не совместимых с достоинством человека; усиление воспитательной стороны наказания; введение общественного порицания; замена лишения свободы принудительным трудом с проживанием на дому; замена тюрем воспитательными учреждениями; введение товарищеских судов для некоторых категорий рабочих и в армии¹.

Эти и другие принципы и программные установки ускорили творческую деятельность нового государства, в частности создание уголовного и исправительно-трудового законодательства. Такая деятельность отнюдь не находилась в стороне от развития пенитенциарного дела в мире, а вполне соответствовала международным тенденциям.

Первые нормы Советского государства в области определения и исполнения уголовных наказаний появились уже в конце 1917 – начале 1918 гг. Они содержались в ряде общих и специальных уголовно-правовых декретов и обращений Совета Народных Комиссаров, съездов Советов народных депутатов, ВЦИК РСФСР, Совета рабочей и крестьянской обороны (например, Временная инструкция о лишении свободы как о мере наказания и о порядке отбывания такового 1918 г., Декрет Совнаркома РСФСР «Об учреждении распределительных комиссий» 1919 г., «Положение об общих местах заключения» 1921 г. и др.).

Система мест лишения свободы состояла из общих мест заключения (тюрем), воспитательно-карательных реформаториев и земледельческих колоний (в основном для несовершеннолетних и молодежи), испытательных заведений для лиц, в отношении которых имеются основания для послабления режима или досрочного освобождения, карательно-лечебных заведений и тюремных больниц. В условиях развернувшейся в России гражданской войны и интервенции правительством определялась необходимость защиты Советской республики от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях. В 1922 г. был введен в действие Уголовный кодекс РСФСР, исходя из которого впоследствии был разработан и в 1924 г. принят первый в истории России единый кодифицированный акт уголовно-исполнительного характера – Исправительно-трудовой кодекс. В соответствии с его положениями места заключения трансформировались в направлении от тюрем к исправительно-трудовым учреждениям и подразделялись на три группы:

а) учреждения для применения мер социальной защиты исправительного характера (дома заключения, исправительно-трудовые дома, трудовые колонии - сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные, изоляторы специального назначения, переходные исправительно-трудовые дома);

¹ См., напр.: Ленинские идеи в науке уголовного права : сборник статей. – М., 1973, а также: Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. А. И. Зубкова. – М., 1997 и др.

б) учреждения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера: трудовые дома для несовершеннолетних и трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи;

в) учреждения для применения мер социальной защиты медицинского характера: колонии для психически неуравновешенных, туберкулезных и других больных заключенных, институты психиатрической экспертизы, больницы и т.п.

Подготовка и принятие открытых систематизированных документов, доступных для каждого гражданина, - величайшая заслуга отечественных юристов. Их мысль была на уровне передовых идей своего времени. Правовые акты такого уровня проработанности и цивилизованности имелись далеко не в каждой из стран Европы. Первые уголовно-исполнительные акты общего и военно-специального характера сформулировали идеи и принципы политики государства в области исполнения наказаний, которые не утратили своего значения до настоящего времени, дошли до нас и составляют методологическую основу современного пенитенциарного законодательства Российской Федерации.

Последующий этап охватывает время принятия и действия Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1924 г., исправительно-трудовых кодексов союзных республик, в том числе нового ИТК РСФСР 1933 г. В нем были закреплены новые прогрессивные идеи исполнения уголовных наказаний, к сожалению, в силу политических причин того времени оставшиеся лишь декларациями.

Тридцатые годы характеризуются началом все более преобладающей тенденции к возрастанию уголовной репрессии и отступлению от основанного на законе судебного порядка их применения на базе политического тезиса об усилении классовой борьбы (об этом см., например: *Кудрявцев В.Н., Трусев А.И.* Политическая юстиция в СССР. – М., 2000; *Стецовский Ю.И.* История советских репрессий. В 2-х т. – М., 1997).

Период с конца 30-х по начало 50-х годов отмечен детерминируемыми культом личности нарушениями законности: исправительно-трудовое право фактически перестает действовать, в особенности в период Великой Отечественной войны, законодательная регламентация исполнения наказаний оказалась заменена закрытыми для общественности ведомственными нормативными актами административного характера, а преподавание этого предмета было надолго исключено из учебных программ юридических учебных заведений.

Следующий исторический этап характеризуется восстановлением правовых начал регулирования отечественных уголовно-исполнительных отношений, возрождением исправительно-трудового права на базе мер по укреплению законности в деятельности правоохранительных органов страны. В конце 50-х - начале 60-х гг. XX в. принимается целый блок Основ законодательства Союза ССР и союзных республик в сфере борьбы с преступностью, вводятся в действие новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РСФСР. На их основе принимаются меры по улучшению деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, разрабатываются и утверждаются новые законодательные акты пенитенциарного характера: общесоюзные, республиканские, военные: Основы исправительно-трудового за-

конодательства Союза ССР и союзных республик 1969г., Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970г., Положения о дисциплинарном батальоне 1957, 1961, 1966, 1983 гг.

К середине 80-х годов в СССР образовались фактически две ветви законодательства, регулирующего исполнение уголовных наказаний: исправительно-трудовое законодательство и законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных¹. Объективно встал вопрос о создании единой, кодифицированной, основанной на общей теоретической базе отрасли законодательства, – уголовно-исполнительного. Началась работа по созданию соответствующих законопроектов, завершившаяся уже после распада Союза ССР и образования СНГ принятием и введением в действие с 1997 г. принципиально новых Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов России, дальнейшей разработкой соответствующих модельных кодексов в рамках Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств.

С распадом СССР и принятием Конституции Российской Федерации 1993 г. советский период истории отечественного права завершается. Дальнейшее современное нам развитие уголовно-исполнительного права продолжает осуществляться в рамках новой российской государственности. После вступления России в Совет Европы формируется и с 1998 г. реализуется концепция совершенствования уголовно-исполнительной системы под эгидой Министерства юстиции России, расширяется нормативная база отрасли права²; для дальнейших научных исследований пенитенциарной проблематики принимаются соответствующие программы, в 1999 г. создано новое государственное учреждение – НИИ уголовно-исполнительной системы Минюста РФ³.

В настоящее время уголовно-исполнительная система страны характеризуется следующими основными параметрами. К началу 2008 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось более 1 млн. человек, в том числе: в 753 исправительных колониях - примерно 700 тыс. человек, в 190 следственных изоляторах, 7 тюрьмах и 137 помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов и тюрем, - 152 тыс. человек; в 62 воспитательных колониях для несовершеннолетних - примерно 12,5 тыс. человек. В следственных изоляторах находится около 10 тыс. подследственных женщин, в исправительных учреждениях отбывают наказание 61,5 тыс. осужденных женщин, в 11 домах ребенка при женских колониях находится 747 детей.

¹ См. подробнее об этом, например: *Рябинин, А. А.* Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право Российской Федерации / А. А. Рябинин. – М., 1995; *Уголовно-исполнительное право России. Теория. Законодательство. Международные стандарты. Отечественная практика XX века : учебник / под ред. А. И. Зубкова.* – М., 1997.

² См. об этом: *Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации с постатейными материалами / сост. А. С. Михлин, В. А. Казакова, Н. Д. Михлина.* – М., 1998; *Комментарий к УИК РФ / под общ. ред. С. В. Степашина.* - 2-е изд. – М.: Юристъ, 1999. - С. 17-19 и др.

³ *Пенитенциарная система: настоящее и будущее : материалы научно-практической конференции 28 декабря 2000 г.* – М., 2001.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция. - 1992. - № 2.
2. Конституция Российской Федерации. – М., 2008.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М., 2008.
4. Уголовный кодекс РФ. – М., 2008.
5. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1316. (с изм и доп.).
6. Исаенкова, О. В. Исполнительное право в Российской Федерации: особенности становления и перспективы развития : монография / О. В. Исаенкова. – М. : Юрлитинформ, 2007. – 296 с.
7. Кашуба Ю. А., Хижняк В. И. Теоретические аспекты формирования уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних / Ю. А. Кашуба, В. И. Хижняк // Юрист-правовед. - 2003. - № 1. - С. 32-38.
8. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / под общ. ред. докт. юрид. наук проф. О. О. Миронова; научн. ред. докт. юрид. наук проф. А. С. Михлин и докт. юрид. наук проф. В. И. Селиверстов. – М. : ИД Юриспруденция, 2003. – 668 с.
9. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы России // Российская юстиция. - 2003. - № 10. - С. 4-6.
10. Кудрявцев, В. Н. Политическая юстиция в СССР / В. Н. Кудрявцев, А. И. Трусов. – М. : Право, 2000. – 68 с.
11. Малыгин, А. Становление отечественной уголовно-исполнительной политики / А. Малыгин, В. Мордачев // Уголовное право. - 2004. - № 1. - С. 98-101.
12. Рент, Ю. А. История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России : монография / Ю. А. Рент. – Рязань, 2002. – 200 с.
13. Телегин, А. А. Правовое и организационное обеспечение научных исследований, проводимых в сфере исполнения уголовных наказаний : монография / А. А. Телегин. – Орел : ОрЮИ МВД России, 2007. – 113 с.
14. Тепляшин, П. В. Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах : учебное пособие / П. В. Тепляшин. – Красноярск : Сибирский ЮИ МВД России, 2006. – 120 с.
15. Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. В.И. Селиверстова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2007. – 572 с.
16. Уголовно-исполнительное право : курс лекций / отв. ред. докт. юрид. наук, профессор А. А. Толкаченко. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2004. – 377 с.
17. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX – начала XXI века: учебник для вузов / под ред. А. И. Зубкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : НОРМА, 2002. – 720 с.
18. Чайка, Ю. И. Министерство юстиции и укрепление вертикали власти / Ю.И. Чайка // Российская юстиция. - 2002. - № 9. - С. 2-7.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы лекции

1. Система уголовно-исполнительного законодательства.
2. Понятие, структура и классификация норм уголовно-исполнительного законодательства.
3. Предмет уголовно-исполнительного права – уголовно-исполнительные правоотношения.

1. Система уголовно-исполнительного законодательства

Под *уголовно-исполнительным законодательством* необходимо понимать комплекс правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и иных мер уголовно-правового характера.

В общих чертах, под системой законодательства понимается упорядоченный определенным образом перечень нормативных актов. Систему уголовно-исполнительного законодательства образует совокупность юридических норм, определяющих исполнение назначенного судом уголовного наказания и иных мер уголовно-правового характера. Система уголовно-исполнительного законодательства – это прежде всего упорядоченная совокупность, отдельные части которой занимают строго определенные места внутри этой системы и находятся в определенной зависимости от юридической силы того или иного нормативного акта¹.

Конституция РФ – основа и источник уголовно-исполнительного законодательства.

Согласно Конституции РФ уголовно-исполнительное законодательство находится в ведении Российской Федерации. Данное положение означает, что принятие законов, регулирующих исполнение наказаний, находится в федеральной компетенции.

Основным законодательным актом в области исполнения уголовных наказаний является Уголовно-исполнительный кодекс, принятый Государственной думой 18 декабря 1996 г., одобренный Советом Федерации 25 декабря 1996 г. и вступивший в силу с 1 июля 1997 г.

Вторым основным законодательным актом в области исполнения уголовных наказаний является Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации».

Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 года детально регламентирует орга-

¹ См.: Уголовно-исполнительное право : курс лекций / отв. ред. докт. юрид. наук, профессор А. А. Толкаченко. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2004. – С. 28.

низацию и порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих этот вид наказания, а также основные права и обязанности сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Имеются и другие законы в области исполнения уголовных наказаний. Правительство РФ и отдельные министерства (внутренних дел, юстиции) могут издавать и иные нормативные акты, не входящие в систему уголовно-исполнительного законодательства, но также подлежащие исполнению, если приняты на основании и во исполнение действующего уголовно-исполнительного законодательства.

Группу подзаконных нормативных актов можно подразделить на три категории: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и ведомственные нормативные правовые акты.

Так, реструктуризация правоохранительной системы и появление в структуре Минюста России нового федерального органа исполнительной власти потребовало от Президента РФ утверждения Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (Указ от 13 октября 2004 г. № 1314)¹.

Принятый Уголовно-исполнительный кодекс и Закон о введении его в действие предоставил Правительству РФ полномочия по принятию многих правовых актов. Например, 4 июня 1997 г. принято Положение о дисциплинарной воинской части. В нем определены задачи и функции названных воинских подразделений.

Кроме того, УИК предусмотрел принятие Министерством юстиции самостоятельно или совместно с другими ведомствами нормативных правовых актов по вопросам организации исполнения наказаний.

Наиболее важными из них являются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утверждены Приказом Минюста РФ от 3 ноября 2005 г. № 205), Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (утверждены Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189).

Весьма значимым с точки зрения источников уголовно-исполнительного права является вопрос о соотношении и взаимосвязи уголовно-исполнительного законодательства с международно-правовыми актами. В ст. 3 УИК РФ он впервые нашел законодательное решение. Анализ ст. 3 УИК позволяет сделать следующие выводы: 1) уголовно-исполнительное законодательство должно базироваться и отражать в своих институтах и нормах общепризнанные принципы международного права о правах личности и гражданина и об обращении с осужденными; 2) рекомендации международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в отечественном законодательстве при наличии необходимых экономических и социальных возможностей.

¹ Преступление и наказание. - 2004. - № 11.

2. Понятие, структура и классификация норм уголовно-исполнительного законодательства

Будучи регулятором общественных отношений, складывающихся вследствие исполнения уголовных наказаний, нормы уголовно-исполнительного права устанавливают порядок и условия этих наказаний и тем самым регулируют процесс исправительного воздействия.

Фактически нормы уголовно-исполнительного права регулируют поведение субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

Но следует заметить, что их поведение определяется не только нормами уголовно-исполнительного права. Так, управление исправительными учреждениями регулируется нормами административного права; договорные производственные отношения – нормами гражданского права; отношения, складывающиеся при совершении осужденным нового преступления, определяются нормами уголовного и уголовно-процессуального права.

Регулирование поведения субъектов производится путем регламентации их основных прав и обязанностей в Уголовно-исполнительном кодексе РФ и в ведомственных нормативных актах.

Отметим, что нормы уголовно-исполнительного права, во-первых, устанавливают ограничения в использовании общих прав граждан, во-вторых, предусматривают специфические права и обязанности осужденных.

*Í îðì à óñéíáíî-émîéíéòáéúíîá ïðááá - ýòí óñòáííáéáííá áññááð-
ñòáíî á ññòááòñòáéé ñ òðááíááíéýì è óñéíáíî-émîéíéòáéúíîé ïééòééé
è áñðáéáííá á ññòááòñòááðùéò ððéáé-áñééð áéòáð íáíáíáýçàòáéúíîá
ïðááééí ïíáááíéý, ðáñééòðùáá íáíáñòááííúá íòííóáíéý, éíòíðúá ñééà-
áñáðòñý á ïðóáññá émîéíáíéý óñéíáíîá íáéáçáíéý, ò.á í îðì à óñéíáíî-
émîéíéòáéúíîá ïðááá ïðááñòááéýáò ñáíéé ïðááééí ïíáááíéý á íáéáñòé
émîéíáíéý óñéíáíîó íáéáçáíéé.*

По структуре правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза – это условие, при наличии которого данная норма может применяться. Диспозиция – само правило поведения, выражающееся в наделении субъектов правами и корреспондирующими этим правам обязанностями. Санкция – это предусмотренное нормой неблагоприятное последствие за ее нарушение.

Однако нормы уголовно-исполнительного права имеют некоторые особенности.

В уголовно-исполнительном законодательстве практически нет норм, имеющих все три элемента в чистом виде. В тексте большинства норм уголовно-исполнительного законодательства почти невозможно найти гипотезу. Она обычно лишь подразумевается, и в общем виде ее можно представить так: «если лицо осуждено к лишению свободы, исправительным работам, штрафу и т. д., то...»

Но она может быть выражена и в самой норме. Например, в ст. 120 УИК РФ гипотезой нормы, в соответствии с которой осужденный может быть переведен на облегченные условия содержания, будут слова: «при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовест-

ном отношении к труду, по отбытию не менее 6 месяцев срока наказания в обычных условиях...»

Как правило, нормы уголовно-исполнительного права состоят из диспозиции. Иногда часть диспозиции выносится за пределы нормативных актов, например, в приложение к нормативным актам. Санкция уголовно-исполнительной нормы может носить дисциплинарный характер или реализовываться в материальной ответственности. Она может заключаться в изменении условий содержания осужденного, например, в виде перевода осужденного из колонии поселения в исправительную колонию, из исправительной колонии – в тюрьму.

В санкции определяются последствия нарушения установленных нормой правил поведения осужденного. При этом санкция нормы уголовно-исполнительного права, в отличие от нормы уголовного права, может находиться в одной статье (ст. 115 УИК), но применяться за нарушение правил поведения, установленных в других статьях УИК.

Хотя нормы уголовно-исполнительного права имеют указанную 3-членную структуру, однако не все они имеют вышеуказанную трехзвенную систему в каждой статье УИК РФ. Часто они располагаются в разных статьях закона.

Разделение на виды уголовно-исполнительных норм производится по нескольким основаниям:

I. По социальному назначению:

- 1) регулятивные;
- 2) правоохранительные;
- 3) специальные.

1. Регулятивные – это нормы, непосредственно регулирующие общественные отношения, складывающиеся на их основе в процессе исполнения наказания. Такое регулирование осуществляется путем установления субъективных прав и юридических обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений: органов государства и осужденных. Большинство норм уголовно-исполнительного законодательства относится к регулятивным. Среди них можно назвать нормы, регулирующие, например, исполнение требований режима в местах лишения свободы (ст. 82-86 УИК РФ).

2. Правоохранительные – это нормы, регламентирующие нормы ответственности, а также специфические меры защиты субъективных прав.

В роли правоохранительных норм выступают нормы, предусматривающие, например, материальную ответственность за нарушение регулятивных норм (ст. 102 УИК РФ). К таким нормам относятся и нормы, предусматривающие дисциплинарную ответственность осужденных к лишению свободы (ст. 115 УИК РФ).

3. Специальные:

а) дефинитивные – нормы, определяющие понятия (например, ст. 82 УИК РФ);

б) декларативные – нормы, формулирующие принципы, цели, задачи и основные положения уголовно-исполнительного законодательства (например, ст. 1 УИК РФ);

в) темпорально-коллизийные – нормы, устанавливающие правила выбора нужных норм из числа одновременно действующих (например, ст. 6 УИК РФ);

г) пространственно-коллизийные – нормы, устанавливающие правила выбора нужных норм из числа норм, имеющих различную территориальную сферу действия (например, ст. 3 УИК РФ);

д) оперативные – нормы, устанавливающие порядок вступления в действие новых нормативных актов (например, Федеральный закон РФ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса РФ» от 18 декабря 1996 г.).

II. По характеру устанавливаемого правила

- 1) обязывающие;
- 2) запрещающие;
- 3) управомочивающие;
- 4) поощрительные.

1) Обязывающие нормы устанавливают обязанность субъектов совершать определенные положительные (активные) действия.

Так, в качестве обязывающей нормы можно привести положение ст. 82 УИК, устанавливающее требования режима в местах лишения свободы, в частности, обязательную изоляцию осужденных и постоянный надзор за ними. Применение обязывающей нормы к одним субъектам обеспечивает соблюдение прав и законных интересов других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

2) Запрещающие нормы устанавливают обязанность лица не совершать определенных неправомерных действий.

При этом запрет в норме закона может устанавливаться как в общей, так и в конкретной форме. Например, общая форма запрета закреплена в ч. 4 ст. 103 УИК, согласно которой перечень работ и должностей, на которых запрещается использование труда осужденных к лишению свободы, устанавливается Правилами внутреннего распорядка ИУ. Запрет в конкретной форме направлен на определенные виды действий. Так, в ч. 1 ст. 90 УИК РФ определено, что «вес одной передачи не должен превышать установленного веса одной посылки».

3) Управомочивающие нормы дают право субъекту правоотношения на совершение определенных дозволенных законом действий. Например, это нормы, устанавливающие объем прав осужденных в исправительных учреждениях разных видов режима. От осужденных в этих случаях зависит воспользоваться или нет предоставленными правами.

К таким нормам, в частности, относится положение, установленное в ч. 4 ст. 89 УИК, согласно которому «по желанию осужденного или адвоката свидания могут предоставляться наедине».

4) Поощрительные нормы предоставляют субъектам правоотношения дополнительные права при наличии особых оснований. Поощрительные нормы стимулируют желательное для государства поведение, не прибегая к мерам принуждения. Поощрительные нормы не могут быть велением, категоричным предписанием. Выполнение осужденным условий поощрительной нормы еще не дает права требовать того или иного вида поощрения, а орган, исполняющий наказание, не обязан по требованию осужденного предоставлять такое поощрение.

Специфичность поощрительных норм в уголовно-исполнительном праве заключается в том, что они предоставляют право применять поощрение только

Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание. Они участвуют в решении многих правовых вопросов, связанных с исполнением и отбыванием наказаний, например, дают санкцию на задержание осужденного, уклоняющегося от выезда к месту отбывания наказания в виде ограничения свободы (ч. 2 ст. 48 УИК), дают согласие на введение режима особых условий в исправительном учреждении (ч. 3 ст. 85 УИК), санкционируют задержание осужденного при уклонении от возвращения в исправительное учреждение (ч. 3 ст. 97 УИК и т. д.).

Указанные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений обладают наибольшим объемом прав и обязанностей, предусмотренных нормами данной отрасли права. Меньшим объемом прав и обязанностей наделяются общественные объединения (ст. 23 УИК), попечительские советы (ст. 142 УИК), отдельные граждане, священнослужители и родственники осужденных, посещающие исправительные учреждения, лица, работающие на предприятиях совместно с осужденными¹. Задачей теории уголовно-исполнительного права является разработка и увеличение указанного объема прав и обязанностей.

а) Няадæаі еá оăеіаі і-емиіеі еòæиі ũō і дааі іò і іоаі еé

образует совокупность прав и обязанностей субъектов, определенных нормами уголовно-исполнительного права, и соответствующее им поведение субъектов этих правоотношений.

При анализе общественных отношений следует иметь в виду, что субъективным правам одной стороны соответствуют юридические обязанности другой, ибо нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав.

В уголовно-исполнительных правоотношениях права органов государства в области организации исправительного процесса соответствуют обязанностям осужденных, вытекающим из порядка отбывания ими наказания и трудового законодательства России.

1. Права субъектов правоотношений.

Субъективное право представляет собой вид и меру дозволенного поведения субъекта и основанную на нормах права возможность с его стороны требовать от других определенных действий или воздержания от определенных действий.

Государство наделило органы, исполняющие приговор суда, соответствующими правами. В общем плане можно сказать, что органы, исполняющие наказание, в лице своей администрации имеют право требовать от осужденных определенного поведения, соответствующего Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, и применять меры воздействия, поощрения и взыскания в целях обеспечения соответствующего поведения осужденных. Администрация исправительных учреждений для обеспечения режима в местах лишения свободы имеет право подвергать осужденных обыску, корреспонденцию – цензуре, передачи – досмотру; к осужденным, нарушающим установленный режим и уклоняющимся от работы – применять меры взыскания, предупреждения,

¹ Уголовно-исполнительное право: курс лекций / отв. ред. докт. юрид. наук, профессор А. А. Толкаченко. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2004.

вплоть до водворения в штрафной изолятор либо перевода в помещение камерного типа.

В интересах успешного решения задачи – исправления осужденного – администрация решает вопрос о бесконвойном передвижении отдельных осужденных; при хорошем поведении осужденных и добросовестном отношении к труду администрация по истечении указанного в законе срока имеет право переводить осужденных на улучшенные условия содержания, а также применять к ним разнообразные меры поощрения: от объявления благодарности до представления к условно-досрочному освобождению или помилованию.

Осужденные, в свою очередь, обладают специфическими правами, вытекающими из отбывания наказания. Среди субъективных прав осужденных выделим права, обычно регулируемые нормами государства, например, трудовые права, но подвергающиеся определенному изменению на основе норм уголовно-исполнительного права. Сюда относятся: право на труд, охрану труда, отдых, учебу, получение квалифицированной медицинской помощи и др. Следует особо сказать о праве осужденных на подачу жалоб в любую государственную инстанцию либо общественную организацию. Существенно для обеспечения законности в деле исполнения наказания право осужденного на подачу жалоб, отправку писем в прокуратуру, суд, контролирующие органы, осуществляемые в закрытом виде при отсутствии права администрации на ознакомление с этими жалобами.

Среди прав, не имеющих аналогов в обычных гражданских правах, можно назвать право осужденного на получение гарантированного питания, одежды и другого материально-бытового обеспечения.

Говоря о субъективных правах осужденных к лишению свободы, следует особо подчеркнуть, что на практике преобладает бытующее в сознании заключенных заблуждение относительно наличия у них права на условно-досрочное освобождение. Это заблуждение опровергается текстом закона (ст. 79 УК РФ), где сказано, что условно-досрочное освобождение *может быть применено*. Однако у осужденных имеется право на обращение в суд для решения этого вопроса.

2. Юридические обязанности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

Юридическая обязанность представляет собой вид и меру должного поведения лица, соответствующие субъективному праву другого лица. В общем плане юридической обязанностью органов, исполняющих наказание, является организация именно исполнения наказания.

Важнейшими юридическими обязанностями исправительных учреждений являются проведение в жизнь установленных для осужденных правил поведения, соблюдение распорядка дня, недопущение паразитического образа жизни, обязательная изоляция и постоянный надзор с тем, чтобы исключалась возможность совершения ими новых преступлений или других антиобщественных поступков. Иными словами, администрация учреждения обеспечивает режим содержания осужденных.

Специфическими обязанностями администрации исправительных учреждений являются обязанности, связанные с созданием для осужденных необходимых жилищно-бытовых условий, обеспечением их питанием по установленным

нормам; освобождаемых из мест лишения свободы, - бесплатным проездом к месту жительства и соответствующим материальным довольствием.

В области трудового воспитания осужденных важными обязанностями исправительных учреждений являются: обеспечение привлечения осужденных к общественно-полезному труду, по возможности – в соответствии с имеющейся специальностью, а также организация профессиональной подготовки. Основная обязанность осужденных – соблюдать в местах лишения свободы Правила внутреннего распорядка, режимные требования, обязанность трудиться, не имеющих образования и специальности – обязанность участвовать в установленном порядке в общеобразовательной и профессиональной подготовке.

Однако участие осужденных в различных формах культурно-массовой работы, самодеятельных организациях не является их юридической обязанностью, а поощряется и учитывается при определении степени их исправления. Поэтому осужденные, отказывающиеся участвовать в художественной самодеятельности, в спортивных соревнованиях, не могут привлекаться к дисциплинарной или иной ответственности.

Выполнение субъектом уголовно-исполнительного правоотношения своих прав и обязанностей образует поведение этих субъектов, т. е. уголовно-исполнительные правоотношения наполняются конкретным содержанием тогда, когда права и обязанности субъектов оживляются в их фактически конкретном поведении. Само это поведение выражается как в совершении активных действий, так и в невыполнении конкретных действий, обязанность выполнения которых предусматривается нормами права.

Таким образом, фактическим содержанием уголовно-исполнительного правоотношения является деятельность субъектов этих правоотношений: с одной стороны, деятельность органов государства по исполнению наказания; с другой стороны – поведение осужденных в период отбывания наказания, определяемое их правами и обязанностями.

Деятельность органов государства по исполнению наказания отличается большим разнообразием и затрагивает все стороны уголовно-исполнительного процесса. Создание определяемых нормами права режимных условий, организация воспитания осужденных – вся эта деятельность протекает в рамках уголовно-исполнительных правоотношений.

Характеризуя поведение осужденных, следует подчеркнуть его зависимость от вида отбывания наказания, так как поведение осужденного связано с требованиями конкретного режима отбывания наказания.

Отбывание лишения свободы приводит к тому, что осужденный лишается выбора возможного поведения не только в смысле свободы передвижения. Правовыми предписаниями ему определяются жесткие линии поведения в области его трудовой деятельности, распорядка дня, системы общения, взаимоотношений с администрацией и другими осужденными и даже в плане удовлетворения его личных запросов, лишенных антисоциальной направленности, (например, содержание животных и птиц, культивирование растений и пр.).

Осужденные могут совершать действия, которые не регулируются уголовно-исполнительным законодательством, например, могут обратиться в нотари-

альную контору по месту открытия наследства с заявлением о принятии наследства или передать заявление соответствующим органам для оформления авторского права на свое изобретение. Но, конечно, не эти действия входят в содержание уголовно-исполнительных правоотношений.

Еще раз подчеркнем, что следует различать юридическое содержание уголовно-исполнительных правоотношений, - права и обязанности субъектов и фактическое содержание - поведение субъектов.

а) Γαίαεὸ ἀπείαιτ-ἐπιτέιέοαέιι υῶ ἰδαίτὸ ἰσάιέε.

Объектом правоотношений, в том числе и уголовно-исполнительных, является та социальная ценность, по поводу которой и образуются общественные отношения.

Эти ценности весьма разнообразны. Ими могут быть определенные блага, интересы, предметы и др. *В качестве объектов уголовно-исполнительных правоотношений выступают различные стороны порядка и условий исполнения наказания: право на получение посылок, передач, свиданий, право на условно-досрочное освобождение и др.*

ä) Ρ δέαιε-αίεεά οαέοῦ.

Строго говоря, юридические факты не являются элементами правоотношений.

Элемент – составная часть какой-либо системы. Юридические факты не входят в содержание правоотношений, а влияют на их возникновение, изменение или прекращение.

Юридические факты – это условия или обстоятельства, с которыми нормы права связывают определенные юридические последствия.

Юридические факты делятся на действия и события в зависимости от их связи с волей людей.

Действие есть проявление поведения человека во внешнем мире. Действие носит сознательный и целенаправленный характер.

Событие – это явление, не зависящее от воли людей: стихийные бедствия, достижение определенного возраста, смерть и т. д.

Но надо иметь в виду, что и события могут быть результатом деятельности человека, как, например, смерть – результатом убийства, а пожар – результатом поджога. Но если действие, как было сказано, есть проявление поведения человека во внешнем мире, то событие – проявление самого этого внешнего мира, его сил и закономерности, хотя источником такого проявления могла быть деятельность человека.

Иногда к числу юридических фактов относят состояния. Но любое состояние порождается действием или событием. Так, правоотношение между осужденным к лишению свободы и администрацией исправительного учреждения по поводу свидания осужденного с близкими родственниками возникает, на первый взгляд, вследствие состояния отбывания свободы, но по существу само это состояние порождено действием – вынесением судом приговора и событием – истечением указанного в законе срока, необходимого для приобретения осужденным права на свидание. Следовательно, состояния не являются юридическими фактами.

Чаще для возникновения, изменения, прекращения уголовно-исполнительных правоотношений необходимо не одно какое-либо действие или событие, а сложный их фактический состав, состоящий из совокупности юридических фактов.

Возникновение уголовно-исполнительных правоотношений связано с комплексом юридических фактов, состоящих из: а) вынесения обвинительного приговора; б) его вступления в законную силу; в) обращения приговора к исполнению.

Вступление приговора в законную силу и обращение его к исполнению – та юридическая граница, где кончаются уголовно-процессуальные отношения и начинаются уголовно-исполнительные. Следует, однако, учитывать, что уголовно-процессуальные отношения возникают и после указанных событий, например, при возникновении надзорного производства или при привлечении к уголовной ответственности осужденного за новое преступление (пенитенциарный рецидив).

Основания прекращения уголовно-исполнительных правоотношений указаны в ст. 172 УИК РФ.

В жизни часто приходится сталкиваться не с прекращением, а с изменением уголовно-исполнительных отношений. Перечень юридических фактов, влияющих на эти изменения, обширный. Ряд из них связан с повседневной практикой исправительных учреждений, как то применение администрацией к осужденным мер поощрения и взыскания, а ряд мер – с прогрессивной системой отбывания наказания, т.е. возможностью улучшения условий отбывания наказания осужденных в зависимости от их поведения.

Сказанное позволяет сделать вывод, что *основаниями возникновения или прекращения уголовно-исполнительных правоотношений являются юридические факты, не связанные с деятельностью исправительных учреждений (например, приговор или определение суда).*

Основаниями изменения уголовно-исполнительных отношений выступают юридические факты, связанные с правоприменительной деятельностью исправительных учреждений.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными // Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. – М., 1999. – 222 с.

2. Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 15 января 1989 г. // Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. – М. : Право, 1999. – 222 с.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М., 2008.

4. Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 « Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1316. (с изм. и доп.).

5. Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы (утверждены Приказом Минюста РФ от 6 октября 2006 г. № 311) // СПС «Консультант +».

6. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утверждены Приказом МЮ РФ от 3 ноября 2005 г. № 205 (с изменениями и дополнениями)) // СПС «Консультант +».

7. Правила отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (утверждены Министерством обороны РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ 27 июля 1997 г. // Приказ Министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302 (с изм.)).

8. Блохин, Ю. И. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / Ю. И. Блохин. – Ростов н/Д. : Феникс, 2005. – 278 с.

9. Малинин, В. Б. Уголовно-исполнительное право : курс лекций / В. Б. Малинин. – СПб. : СПб. ЮИ, 2003. – 267 с.

10. Ной, И. С. Сущность и функции уголовного наказания / И. С. Ной. – Саратов, 1973 – 100 с.

11. Петухов, Н. А. История военных судов России / Н. А. Петухов / под ред. и с предисл. В. М. Лебедева. – М. : Юрист-правовед, 2003. – 152 с.

12. Скиба, А. П. Размышления о смысле наказания в виде лишения свободы в отношении больных осужденных / А. П. Скиба // Юристь - Правоведь. - 2007. - № 4. - С. 82-86.

13. Ткачевский, Ю. М. Восстановление социальной справедливости – цель уголовного наказания и Уголовно-исполнительный кодекс РФ / Ю. М. Ткачевский // Вестник Московского университета. Серия «Право». - 1998. - № 6. - С. 17-21.

14. Ткачевский, Ю. М. Соотношение уголовного и уголовно-исполнительного законодательства / Ю. М. Ткачевский // Вестник Московского университета. Серия «Право». - 1998. - № 2. - С. 16.

15. Уголовно-исполнительное право : курс лекций / отв. ред. докт. юрид. наук, профессор А. А. Толкаченко. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2007. – 377 с.

16. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX – начала XXI века: учебник для вузов / под ред. А. И. Зубкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2006. – 720 с.

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ

Вопросы лекции

1. Общая характеристика правового положения осужденных.
2. Содержание прав и законных интересов осужденных.
3. Основные обязанности осужденных.
4. Обращения осужденных и порядок их рассмотрения.

1. Общая характеристика правового положения осужденных

Под *правовым положением гражданина* понимается совокупность урегулированных нормами права прав и обязанностей личности в среде ее существования. Правовым статусом гражданина охватываются также гарантии государства в предоставлении гражданину возможности пользоваться правами, закрепленными в законодательстве, и гарантии исполнения гражданином возложенных на него обязанностей. Одной из таких гарантий является наказание граждан, не исполняющих предписаний законов надлежащим образом.

По сфере социального общения личности ее правовой статус можно разделить на виды:

а) *международный правовой статус человека и гражданина* как совокупность закрепленных в международных нормах прав, которыми может пользоваться гражданин при пребывании на территории любого государства, и обязанностей, которые он должен исполнять;

б) *правовой статус гражданина Российской Федерации* определяется как совокупность прав, которыми пользуется любой гражданин России, и обязанностей, которые он должен исполнять в пределах своего государства. Правовой статус гражданина Российской Федерации закреплен в гл. 2 Конституции России и соответствующих отраслях права;

в) *специальный правовой статус* гражданина России как совокупность прав и обязанностей гражданина, определяющих его правовое положение в определенной (конкретной) сфере деятельности (например, в военной сфере, в сфере деятельности УИС и др.).

Перечисленные виды правового статуса соотносятся между собой как «общее», «особенное», и «единичное», т.е. представляют единую систему прав и обязанностей субъектов в разной сфере их социального общения. Объединяет в единую систему права и обязанности гражданина и человека категория «общее», представленная совокупностью прав и обязанностей, закрепленных в Конституции Российской Федерации и нормах международного права, а категории «особенного» и «единичного» (конституционные права и обязанности определенных групп населения и граждан в связи с выполнением ими определенной роли в обществе) конкретизируются специальными нормативными актами.

К категории лиц, обладающих специальным статусом, относятся и лица, отбывающие уголовное наказание.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации достаточно разносторонне и полно воспринял международные нормы и стандарты в сфере исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными.

В частности, правовое положение осужденных в российском уголовно-исполнительном законодательстве формируется, исходя из общих принципов положения человека и гражданина в обществе и государстве, подлежащего защите с учетом требований международных стандартов обращения с осужденными.

В общем виде правовое положение осужденных представляет собой совокупность возлагаемых на них уголовно-исполнительным законодательством обязанностей и предоставляемых им в связи с исполнением приговора прав (включая и их охраняемые законом интересы). Конкретное правовое положение осужденного определяется в зависимости от вида наказания, личностных характеристик и поведения во время отбывания наказания.

Под правовым статусом осужденного понимается совокупность прав и обязанностей, которыми он наделен на период отбывания определенного вида уголовного наказания и на срок судимости.

При исполнении уголовных наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан РФ с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством.

Никакие иные ограничения или ущемления их прав и свобод не допускаются. Осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом. Например, осужденные, отбывающие лишение свободы, не могут быть призваны в армию, не избирают и не могут быть избранными в выборные органы. Осужденные на общих основаниях защищают в судебном порядке свои нарушенные права и интересы как лично, так и через своих представителей. Они правомочны поддерживать международные связи, в полной мере субъекты авторского, изобретательского права и т.д.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности по международным договорам и по законодательству РФ.

2. Содержание прав и законных интересов осужденных

Права и законные интересы осужденных представляют собой важный элемент их правового статуса. Реальность и гарантированность прав позволяют повысить эффективность деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, обеспечить законность при исполнении уголовного наказания.

Закрепление прав осужденных в законе, обеспечение и соблюдение их в практике исполнения наказания имеют большое значение с точки зрения исполнения Российской Федерацией международных актов по обращению с лицами, подвергнутыми задержанию или заключению, в каких бы то ни было формах.

Согласно ч. 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Уголовно-исполнительным законом конституционная норма о праве на информацию конкретизируется и дополняется.

Осужденные имеют право получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания (ч. 1 ст. 12 УИК РФ). Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, в свою очередь, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний.

Информация о правах и обязанностях осужденных должна содержать в себе извлечения из Уголовно-исполнительного кодекса, в первую очередь из норм, предусматривающих правовое положение осужденных, а также из ведомственных нормативных актов и, в том числе, из актов локального характера (например, приказов и инструкций начальников исправительных учреждений).

Речь идет о разъяснении порядка подачи предложений, заявлений и жалоб, реализации права на личную безопасность, о предоставлении юридической и социальной помощи, организации досуга, обучения и пр.

Верующие осужденные получают информацию о порядке реализации свободы совести и свободы вероисповедания. Осужденные иностранные граждане, отбывающие арест, ограничение свободы или лишение свободы, – о порядке поддержания связей с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств.

Сведения о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания должны включать в себя разъяснения правил поведения осужденных, вытекающих из необходимости обеспечения изоляции в тех наказаниях, в которых она предусмотрена, охраны осужденных и надзора за ними, поддержания внутреннего распорядка в исправительных учреждениях, арестных домах, исправительных центрах, дисциплинарных воинских частях. До сведения осужденных доводится также информация о мерах поощрения и взыскания, возможности применения мер безопасности.

Указанная информация может предоставляться как в письменном, так и в устном виде. Кроме того, она доводится до сведения осужденных по радио, телевидению, на личном приеме осужденных и другими способами. В помещениях, где проживают осужденные, вывешивается информация об их основных правах и обязанностях.

Осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала учреждений и органов, исполняющих наказания (ч. 2 ст. 12 УИК РФ).

Данное положение основывается на международных актах о правах человека и обращении с заключенными. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка прямо требует, чтобы при выполнении своих обязанностей

должностные лица уважали и защищали человеческое достоинство, поддерживали и защищали права человека по отношению ко всем лицам¹.

Российская Федерация является участницей Международной Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. В соответствии с ней в ч. 2 ст. 21 Конституции Российской Федерации установлено, что никто не может подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

На основе положений ч. 2 ст. 12 УИК РФ осужденным гарантируется неприменение жестоких или унижающих человеческое достоинство видов обращения. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона. Порядок применения к осужденным, например, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия детально регламентирован в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г.

Следствием влияния международных стандартов обращения с осужденными выступает правило, согласно которому **осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье (ч. 3 ст. 12 УИК РФ).**

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями, жалобами к администрации учреждений, исполняющих наказания, в вышестоящие органы, суд, прокуратуру, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 4 ст. 12 УИК РФ).

Принципиально новой является возможность обращения осужденных в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Это не только дань тому, что Россия вступила в мировое сообщество в качестве цивилизованного и равноправного партнера, признающего юрисдикцию специальных судебных органов мирового и Европейского сообщества², но и подтверждение открытости Уголовно-исполнительной системы.

Межгосударственными органами по защите прав и свобод человека являются Комитет ООН по правам человека и Комитет ООН против пыток, созданные на основе важнейших международных договоров.

Существует ряд требований к жалобам, поданным в указанные органы ООН.

Так жалобы не рассматриваются в комитетах, если они:

¹ Статья 2 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят XXXI сессией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г. (приложение к реализации 34/169) // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. – М., 1990.

² См.: Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. – Страсбург, 26 ноября 1987 г. (с изм. и доп., внесенными Протоколами № 1 и № 2 (Страсбург, 4 ноября 1993 г.)) // СЗ РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4465.

- анонимны, не содержат утверждения или конкретных фактов того, что лицо или лица стали жертвами нарушения прав или к ним были применены пытки, другие жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство средства обращения и наказания;

- представляют собой злоупотребление правом обращения в международные организации или несовместимы с положением норм международного права;

- рассматриваются в соответствии с другими процедурами международного разбирательства (например, Комиссии ООН по правам человека).

В УИК РФ закрепляется важнейшее право осужденных давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном языке Российской Федерации по месту отбывания наказания (ч. 5 ст. 12 УИК РФ).

Государственным языком Российской Федерации является русский язык, он также выступает языком межгосударственного общения. В случае, если документы составляются на языке субъекта Российской Федерации и направляются в органы, расположенные вне пределов его территории, либо в межгосударственные органы, расположенные за границей Российской Федерации, они должны быть переведены на русский язык по месту отправления документов. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации (русском языке). Перевод полученного ответа на язык обращения обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказания.

Осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами на родном или любом другом языке, которым они владеют; в необходимых случаях они могут пользоваться услугами переводчиков. Ответы осужденным данной категории также даются на языке обращения.

Осужденные имеют право на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи (ч. 6 ст. 12 УИК РФ).

Осужденные к наказанию без изоляции от общества, за исключением ограничения свободы, получают медицинскую помощь в обычных условиях деятельности органов здравоохранения в России. Такая помощь осужденным должна предоставляться на равных условиях с другими гражданами, без каких-либо изъятий и дискриминационных ограничений.

Применительно к ограничению свободы, а также наказаниям, связанным с изоляцией от общества (лишение свободы, арест), право на охрану здоровья осужденных реализуется путем создания общих и специализированных амбулаторно-поликлинических и стационарных медицинских учреждений.

Осужденные имеют право на психологическую помощь, оказываемую психологической службой исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. Участие осужденных в мероприятиях, связанных с оказанием психологической помощи, осуществляется только с их согласия.

Осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий (ч. 7 ст. 12 УИК РФ). Такое право

имеют осужденные независимо от вида отбываемого наказания. Оно осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ранее осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, ни пенсии, ни пособия не выплачивались; на время отбывания наказания их выплаты приостанавливались. Теперь этот порядок изменен; пенсии и социальные пособия данным лицам как выплачивались на свободе, так и выплачиваются во время отбывания наказания, а при наступлении необходимых условий будут назначаться через органы социальной защиты по месту отбывания наказания.

Конституция Российской Федерации гарантирует право на получение квалифицированной юридической помощи, устанавливая, что задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. **Уголовно-исполнительный кодекс гарантирует получение юридической помощи от адвокатов и иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи, в процессе отбывания уголовного наказания, т.е. тогда, когда уже завершено судебное разбирательство и вынесен приговор (ч. 8 ст. 12 УИК РФ).**

Осужденные – иностранные граждане, отбывающие наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации. Если на территории Российской Федерации нет дипломатических представительств и консульских учреждений в силу отсутствия дипломатических отношений с государством, гражданином которого является осужденный, то такая связь устанавливается с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных лиц (ч. 9 ст. 12 УИК РФ).

Формы поддержания связей с дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, а также с межгосударственными органами различны. Они могут включать в себя направление предложений, заявлений и жалоб, переписку, телефонные переговоры и свидания с дипломатическими и консульскими работниками и предоставляться с учетом отбываемого вида наказания.

Осужденные имеют право на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ).

Право осужденных на личную безопасность гарантируется целым рядом правовых, психолого-педагогических и организационных мер.

Прежде всего это меры уголовно-правового характера, предусматривающие уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и неприкосновенность личности.

К средствам обеспечения личной безопасности осужденных следует отнести надзор за поведением осужденных во время отбывания наказания. Представляя собой систему наблюдения и контроля за поведением осужденных, надзор в качестве одной из своих целей имеет предупреждение преступлений, в том числе совершаемых в отношении осужденных.

Важным средством обеспечения личной безопасности осужденных является применение мер безопасности и оружия, а также мер дисциплинарного воздействия к осужденным.

Другое важное средство обеспечения личной безопасности осужденных – профилактическая деятельность оперативных частей, отделов безопасности и других подразделений исправительных учреждений, арестных домов, исправительных центров, дисциплинарных воинских частей и органов внутренних дел по предупреждению преступлений в отношении осужденных.

При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющему наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного. Применительно к исправительным учреждениям это могут быть действия по вызову наряда контролеров и сопровождению осужденного в безопасное место (например, из общежития в дежурную часть) либо по задержанию лица, от которого исходит опасность для осужденного, изоляции его от других осужденных. Это – первоначальные меры по устранению угрозы личной безопасности осужденного. Устранение угрозы личной безопасности осужденного в окончательном виде возлагается на начальника исправительного центра, арестного дома или исправительного учреждения.

Осужденным гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 14 УИК РФ) без каких-либо особых ограничений. Эта гарантия обеспечивается обязанностью:

- администрации исправительного центра разрешать в необходимых случаях осужденным посещать место богослужения, находящееся за пределами исправительного центра;
- приглашать священнослужителей, принадлежащих к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, к осужденным к аресту и лишению свободы по их просьбе и выбору;
- разрешать осужденным совершать религиозные обряды, пользоваться предметами культа и религиозной литературой.

Священнослужители допускаются к осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, в помещениях камерного типа при отсутствии угрозы личной безопасности для посетителей.

Тяжелобольным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Отправление религиозных обрядов не должно нарушать правила внутреннего распорядка исправительного учреждения.

При осуществлении прав и свобод осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

3. Основные обязанности осужденных

К основным обязанностям отнесены те из них, которые обеспечивают правопорядок во время отбывания наказания или создают условия для деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания (ст. 11 УИК РФ).

Осужденные должны исполнять установленные законодательством РФ обязанности ее граждан, соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены, т.е. соблюдать общегражданские обязанности.

Но если в условиях свободы граждане вольны в установлении пределов выполнения таких обязанностей, то в местах лишения свободы к этим аспектам их жизнедеятельности предъявляются определенные требования, соблюдать которые осужденные уже обязаны.

На осужденных возлагается обязанность соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Нормы о соблюдении федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания, принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов, а также выполнении законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, составляют правовую основу поддержания правопорядка во время исполнения уголовного наказания.

На осужденных возлагается специальная обязанность выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. Речь идет о выполнении осужденными законных требований, а не любых указаний и приказов администрации.

Невыполнение осужденным предъявленного сотрудником требования со ссылкой на его незаконность должно быть обоснованным (требование носит сугубо личный характер, не предусмотрено правовой нормой, противоречит закону и пр.).

В целях обеспечения нормальных взаимоотношений между осужденными и персоналом в законе установлена специфическая обязанность осужденных вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения и органы, исполняющие наказания, а также к другим осужденным.

Следует отметить, что если требования о вежливом отношении к персоналу и иным лицам осужденными в целом воспринимаются положительно и в основном соблюдаются, то поддерживать вежливые отношения между собой им удастся далеко не всегда. На этой почве больше всего совершается нарушений режима и преступлений. Поддерживать требование о выполнении осужденными данной обязанности помогают жесткий надзор и контроль за поведением в местах их нахождения, а также проведение широких мероприятий воспитательного характера. Важными, безусловно, являются и пример взаимоотношений персонала, а также форма обращения со стороны его отдельных членов к осужденным.

Еще одной специфической обязанностью осужденных выступает **обязанность являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора.** Данная обязанность в большей мере является специфической для осужденных, в отношении которых исполняются наказания без изоляции от общества, где явка к соответствующему должностному лицу выступает еще и формой контроля, а также проведения воспитательной работы. В случае неявки, осужденный может быть подвергнут принудительному приводу. Должностное лицо может предложить осужденному дать объяснения, как в устной, так и в письменной форме. Отказ от дачи объяснений влечет за собой применение предусмотренных законодательством мер воздействия.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации влекут установленную законом дисциплинарную или материальную ответственность, в крайнем случае, перевод в учреждение с более строгим видом режима.

4. Обращения осужденных и порядок их рассмотрения

Осужденные могут направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов (ст. 15 УИК РФ).

Ī ðäëĭäeáĭ èÿ – это обращения осужденных, в которых содержатся сведения о необходимости сохранения либо изменения существующих явлений или процессов. Обычно они выражаются в предложениях об изменении действующего законодательства и нормативных правовых актов, а также практики исправительных учреждений.

Çäÿäëáĭ èÿ – это обращения осужденных, в которых, как правило, излагаются просьбы о необходимости принятия каких-либо решений или действий в интересах заявителя, например, заявления осужденных с просьбой разрешить выезд за пределы исправительного учреждения (ст. 97 УИК).

Äëĭáúĭ – это обращения осужденных, в которых сообщается о нарушении прав, свобод и законных интересов и содержатся требования или просьбы о восстановлении нарушенных прав, свобод и интересов осужденных.

Предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах. Осужденные могут направлять как индивидуальные, так и коллективные предложения, заявления и жалобы. Указанные обращения могут быть поданы как в интересах самого осужденного, так и в интересах третьих лиц. Вместе с тем на основании действующего законодательства запрещается прием и рассмотрение анонимных обращений. Поэтому предложения, заявления и жалобы должны быть подписаны осужденными.

Осужденные, отбывающие наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе и ограничения свободы, направляют предложения, за-

явления и жалобы самостоятельно в общем для всех граждан порядке. Если они адресованы администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, то они регистрируются и рассматриваются по существу. О результатах рассмотрения извещается осужденный, подавший обращение.

Все предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания.

Для этого согласно Правилам внутреннего распорядка организуется ежедневный прием предложений, заявлений и жалоб осужденных как в устном, так и в письменном виде.

Предложения, заявления и жалобы, как и другие виды корреспонденции, исходящей от осужденных к аресту и лишению свободы, подлежат цензуре.

Однако из этого правила есть исключение. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются адресату. Для этого они принимаются от осужденных в запечатанных конвертах, вскрывать которые запрещено.

Аналогичный порядок установлен в отношении жалоб, направленных Уполномоченному по правам человека Российской Федерации. Согласно ст. 19 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» жалобы, направленные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются адресату.

Предложения, заявления и жалобы осужденных, адресованные в органы государственной власти, общественные объединения, не пользующиеся правом контроля и надзора, а также иным юридическим и физическим лицам, например адвокату, подвергаются цензуре и после этого направляются по принадлежности.

Согласно Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений если в предложениях, заявлениях и жалобах осужденных поставлены вопросы, которые могут быть разрешены на месте администрацией, то с согласия осужденного они адресату не направляются. В этом случае администрация принимает меры по разрешению законных просьб и предложений, содержащихся в обращениях осужденных.

Если администрация не компетентна разрешить вопросы, поставленные в предложениях, жалобах или заявлениях, либо автор настаивает на их отправке адресату, они направляются в соответствии с его желанием.

Предложения, заявления и жалобы, содержащие сведения, которые могут способствовать совершению преступления, выполненные тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не направляются, а приобщаются к личному делу осужденного.

Подача предложений, заявлений и жалоб осужденными не приостанавливает решения администрации и ее действия, по поводу которых обращаются осужденные.

Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством Российской Федерации сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

Предложения, заявления и жалобы должны быть рассмотрены в течение одного месяца. В случаях, когда не требуется специальная проверка, срок рассмотрения установлен в 15 дней. Продление сроков возможно в случаях, если необходимо дополнительное изучение вопросов. Запрещено направлять жалобы тем органам и должностным лицам, чьи действия или решения обсуждаются¹.

В 1996 г. Россия вступила в Совет Европы и ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 г.). В соответствии с указанной Конвенцией Европейская Комиссия по правам человека может рассматривать петиции от любого лица, неправительственной организации или группы лиц о нарушении прав человека, *в том числе и при отбывании наказания*, одним из государств – участников Конвенции. При этом Комиссия может принимать дело к рассмотрению после того, как в соответствии с общепризнанными нормами международного права были исчерпаны все внутренние средства защиты, и лишь в течение шести месяцев с даты окончательного внутригосударственного решения. Если все усилия Европейской комиссии по правам человека по разрешению петиции не увенчались успехом, то она может передать дело по ее разрешению в Европейский суд по правам человека. Соответственно предметом рассмотрения Европейского суда по правам человека может стать и деятельность персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, особенно если она связана с нарушением основных прав и свобод человека.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что правовой статус осужденного – категория социальная, исторически переходящая и его содержание меняется с изменением уровня развития цивилизации, государственного строя, уровня преступности, на него влияет наличие в обществе средств борьбы с преступностью. Принуждение, как содержание уголовного наказания, не может быть выражено иначе как в лишении и ограничении личных и имущественных прав осужденного. Тех самых прав и свобод, которые гарантированы Конституцией для законопослушных граждан. Правовым основанием для частичного или полного лишения определенных прав и свобод человека и гражданина или их существенного ограничения является ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. В соответствии с ним права и свободы человека могут быть ограничены Федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Применяя наказание, общество преследует цели восста-

¹ Административный регламент исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, утвержден приказом МЮ РФ от 26 декабря 2006 г. № 383.

новить социальную справедливость, поправленную виновным, исправить осужденного и предупредить возможность совершения нового преступления как осужденным, так и иными гражданами.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) (с изм. и доп., внесенными Протоколами № 1 и № 2 (Страсбург, 4 ноября 1993 г.)) // СЗ РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4465.

2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция. - 1992. - № 2.

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят XXXI сессией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г. (приложение к реализации 34/169) // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. – М. : Право, 1990 – 500 с.

4. Рекомендации ЕКПП по приведению пенитенциарной системы России в соответствие с международными стандартами и соблюдению прав содержащихся под стражей // Преступление и наказание. - 2002. - № 1; 2003. - № 1.

5. Конституция Российской Федерации. – М., 2008.

6. Постановление Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 221 «Об утверждении правил обязательного медицинского освидетельствования лиц, находящихся в местах лишения свободы, на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СПС «Консультант +».

7. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 205 (с последующими изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант +».

8. Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189 // СПС «Консультант +».

9. Положение о порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний. Утверждено приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 79 // Российская газета. - 2005. - № 141 (3810).

10. Административный регламент исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Утвержден приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 383 // СПС «Консультант +».

11. Головкин, Р. Право на неприкосновенность частной жизни в пенитенциарной системе современной России / Р. Головкин // Закон и право. - 2004. - № 4. - С. 23-28.

12. Гришко, А. Я. Реализация жилищных прав осужденных к лишению свободы / А. Я. Гришко // Российский следователь. - 2007. - № 7. - С. 36-39.
13. Дерюга, Н. Н. Гражданская правосубъектность осужденных, содержащихся в местах лишения свободы : монография / Н. Н. Дерюга. – Хабаровск : Дальневосточный ЮИ МВД РФ, 2003. – 310 с.
14. Добрынина, М. Л. Правовой статус осужденных к лишению свободы / М. Л. Добрынина // Российский следователь. - 2006. - № 11. - С. 54-58.
15. Зубарев, С. М. Новое в уголовно-исполнительном законодательстве: некоторые аспекты гуманизации карательной политики / С. М. Зубарев // Журнал российского права. - 2004. - № 4. - С. 26-41.
16. Корниенко, В. Право осужденного на защиту при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора / В. Корниенко // Уголовное право. - 2006. - № 3. - С. 69-74.
17. Минязева, Т. Ф. Правовой статус личности осужденных в Российской Федерации : монография / Т. Ф. Минязева. – М. : НОРМА, 2001. – 320 с.
18. Ратникова, Н. Д. Проблемы правового положения подозреваемого и обвиняемого, содержащихся под стражей в следственном изоляторе / Н. Д. Ратникова. – Воронеж : ВИ МВД России, 2000. – 132 с.
19. Руднев, В. И. О реализации лицами, содержащимися под стражей, права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений / В. И. Руднев // Журнал российского права. - 2006. - № 3. - С. 72-77.
20. Рыбаков, В. В. Конституционные гарантии имущественных прав осужденных к лишению свободы / В. В. Рыбаков // Российский судья. - 2004. - № 7. - С. 39-40.
21. Утянский, В. И. Обеспечение безопасности в местах лишения свободы и соблюдение прав человека / В. И. Утянский // Вестник Университета Российской Академии образования. - 2003. - № 4. - С. 116-124.

УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Вопросы лекции

1. Система учреждений и органов, исполняющих наказания.
2. Взаимодействие учреждений и органов, исполняющих наказания, с правоохранительными органами.
3. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

1. Система учреждений и органов, исполняющих наказания

Исполнение уголовных наказаний – одна из функций государственной исполнительной власти. Поскольку уголовное наказание назначается в целях восстановления социальной справедливости, исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений, их достижение является общей задачей учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Достижение целей наказания в процессе его исполнения относится к числу важных и сложных проблем и предполагает создание специальной системы уголовно-исполнительных государственных учреждений и органов, подлежащих комплектованию подготовленными кадрами, обладающими глубокими знаниями права, педагогики, психологии и хорошими организаторскими способностями. Федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим, координирующим и контролирующим работу учреждений и органов, исполняющих наказания в Российской Федерации, является Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России).

Учреждения и органы, исполняющие наказания, перечень которых содержится в ст. 16 УИК РФ, делятся на две группы.

Первую группу составляют те, для которых исполнение уголовных наказаний является основной функцией:

- а) учреждения уголовно-исполнительной системы: уголовно-исполнительные инспекции; исправительные центры; арестные дома; исправительные учреждения;
- б) дисциплинарная воинская часть;
- в) гауптвахты для осужденных военнослужащих или соответствующие отделения гарнизонных гауптвахт;
- г) судебные приставы-исполнители.

Ко **второй группе** относятся учреждения и органы, для которых исполнение наказаний является дополнительной функцией к их основной деятельности:

- а) суд;
- б) администрация организации, в которой работает осужденный;
- в) командование воинских частей и учреждений;
- г) орган, правомочный в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью;

д) должностное лицо, присвоившее звание, классный чин или наградившее государственной наградой, либо соответствующий орган.

Наказание в виде штрафа исполняется судом, вынесшим приговор, либо судом по месту жительства (работы) осужденного.

Конкретно наказание в виде штрафа исполняется судебными приставами-исполнителями на основании законов Российской Федерации «О судебных приставах» от 21 июня 1997 г. и «Об исполнительном производстве» от 21 июля 1997 г.

Наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного, исправительным центром, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требование приговора по лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными аннулировать решение на занятие соответствующей деятельностью.

Наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняются судом, вынесшим приговор. А требования приговора исполняются соответствующим должностным лицом или органом, присвоившим звание, классный чин или наградившим государственной наградой, либо соответствующими органами Российской Федерации.

Наказания в виде обязательных и исправительных работ исполняются уголовно-исполнительной инспекцией.

Наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы и смертной казни исполняются учреждениями уголовно-исполнительной системы; ограничение свободы - исправительными центрами; ареста - арестными домами; лишения свободы - исправительными колониями (в их систему входят колонии-поселения; колонии общего, строгого и особого режима; тюрьмы и воспитательные колонии). Осужденные могут отбывать наказание также в лечебных исправительных учреждениях; в следственных изоляторах могут отбывать наказание осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Наказания в виде смертной казни исполняются в специальных учреждениях.

Наказания военнослужащих исполняются: содержание в дисциплинарной воинской части - в соответствующей части; арест - на гауптвахте; ограничение по военной службе - командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие.

Как указано в ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», уголовно-исполнительная система включает в себя:

- 1) учреждения, исполняющие наказания;
- 2) территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы;
- 3) центральные органы управления уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, в уголовно-исполнительную систему могут входить создаваемые по решению Правительства РФ учреждения и органы, обеспечивающие ее нормальную работу: следственные изоляторы; предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы; научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

Центральным органом управления уголовно-исполнительной системы является Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России). Она представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России подведомственна Минюсту России¹.

Территориальными органами являются региональные управления ФСИН.

В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21 июня 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» учреждения, исполняющие лишение свободы, обязаны:

- 1) обеспечить исполнение уголовно-исполнительного законодательства;
- 2) создать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории;
- 3) обеспечить привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденным;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Наряду с этим ст. 14 названного Закона закрепляет за органами, исполняющими наказание, следующие права:

- 1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах уголовно-исполнительной системы;
- 2) соблюдать осуществление внутреннего распорядка в исправительных учреждениях;
- 3) осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- 4) составлять протоколы об административных нарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие меры;
- 5) производить досмотр, обыск осужденных и других лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории исправительных учрежде-

¹ См.: Раздел I Положения о Федеральной службе исполнения наказаний. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 // Преступление и наказание. – 2004. – № 11.

ний и на прилегающих к ним территориях, а также изымать документы и запрещенные вещи;

6) осуществлять регистрацию осужденных, их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемки, дактилоскопирование;

7) при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;

8) проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических средств, токсических веществ, назначать медицинское обследование заключенных;

9) использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег;

10) проводить уголовно-процессуальные действия;

11) применять физическую силу, специальные средства и оружие;

12) временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к исправительному учреждению территориях, не допускать к этим территориям граждан или обязывать их там остаться или покинуть эти территории;

13) вводить режим особых условий;

14) привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и по возможности - специальности;

15) осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности;

16) участвовать в создании и деятельности предприятий любых организационно-правовых форм, а также участвовать на правах учредителя, акционера или вкладчика в управлении ими;

17) владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ними имуществом;

18) принимать во владение и пользование от учреждений, предприятий и организаций любых организационно-правовых форм, а также граждан материально-технические ресурсы, финансовые средства, имущество;

19) обращаться в суды за защитой своих законных прав и интересов.

Права и обязанности учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, реализуются сотрудниками этих учреждений в пределах их должностной компетенции.

2. Взаимодействие учреждений и органов, исполняющих наказания, с правоохранительными органами

Деятельность суда, государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, учреждений и органов, исполняющих наказания, неразрывно связана между собой. Эта взаимосвязь, несмотря на различие правовых основ, форм и методов их деятельности обуславливается стоящей перед ними общей задачей борьбы с преступностью в стране. Успешная работа каждого из указанных государственных органов – необходимая предпосылка эффективного выполнения задач другими звеньями этой системы. Они должны взаимодействовать на всех этапах борьбы с преступностью и, в частности, при исполнении наказаний.

Характер взаимодействия с каждым из них имеет свою специфику. Она обусловлена общим уровнем экономического и политического развития общества, особенностями того или иного этапа борьбы с преступностью, местом и ролью данного органа в борьбе с ней, их правовой регламентацией и условиями деятельности, спецификой конкретных задач, стоящих перед ними.

Άσπερ ἰσπερὸ ἀέρος ὁ δάκτυλός ἐστι τὸ αἶμα ἐν τῇ γῆ ἢ ἐν τῇ ὑβρὶ τοῦ ἀέρος, ἢ τὸ αἶμα ἐστὶ δάκτυλός ἐστι. Уголовно-процессуальным законодательством на органы следствия возложено не только раскрытие и расследование преступлений, но и выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений, а также принятие мер по их устранению. Данное положение имеет принципиальное значение для предупреждения преступлений, совершаемых лицами, отбывающими наказание. Например, следователь должен информировать о выявленных недостатках в деятельности исправительного учреждения администрацию. Тем самым он содействует улучшению работы этих учреждений, укреплению дисциплины среди осужденных, повышению результативности исправительного процесса. Аналогичная ситуация должна иметь место и при исполнении наказания в дисциплинарных воинских частях. Следователь военной прокуратуры обязан принимать меры по предупреждению преступлений.

Следователи оказывают администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, помощь в изучении личности осужденных. Особенно это значимо для организации воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными. Следователь обязан предоставить администрации исправительного или воспитательного учреждения сведения об особенностях личности осужденного, полученные им в ходе предварительного следствия (о прошлой преступной деятельности; о причинах и условиях, способствовавших совершению преступления; данные, характеризующие поведение осужденного до ареста в быту, на производстве, и т.д.).

При совершении освобожденными от наказания или отбывающими наказание нового преступления администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, содействует органам расследования в изучении личности обвиняемого, представляя на него развернутую характеристику, а в случае необходимости – копии других материалов из его личного дела.

В исправительных учреждениях, следственных изоляторах, дисциплинарных воинских частях могут отбывать наказание лица, скрывшие от органов расследования и суда другие совершенные ими преступления. Выявление их – важная задача как органов расследования, так и администрации указанных учреждений. На основе этой общей задачи в местах лишения свободы возникла такая форма их взаимодействия, как работа среди осужденных по склонению их к добровольной явке с повинной.

Άσπερ ἰσπερὸ ἀέρος ἰδὸ αἶμα ἐστὶ ὁ δάκτυλός ἐστι, ἐν τῇ γῆ ἢ ἐν τῇ ὑβρὶ τοῦ ἀέρος, ἢ τὸ αἶμα ἐστὶ. Основа взаимодействия судов, учреждений и органов, исполняющих наказания, закладывается уже в ходе судебного разбирательства, когда суд оказывает воспитательное воздействие на подсудимых, создавая тем самым предпосылки для организации с ними последующей эффективной профилактической работы.

Уголовное судопроизводство способствует воспитанию граждан, в том числе и подсудимых, в духе неуклонного соблюдения законов Российской Федерации и уважения прав и свобод человека и гражданина. Эффективность исполнения наказания непосредственно зависит от справедливости вынесенного приговора. Если правильно применены общие начала назначения наказания, закрепленные в ст. 60 УК, если наказание справедливо, соразмерно и соответствует характеру общественной опасности совершенного преступления и личности виновного, то оно будет способствовать исправлению преступника.

Индивидуализируя наказание, суд создает необходимые предпосылки и для индивидуализации его исполнения.

Нормы уголовно-процессуального законодательства обязывают суд выявлять причины и условия, способствующие совершению преступления. Рассматривая дела по обвинению лиц, уже имеющих судимость, суд должен установить причины и условия, способствовавшие совершению ими новых преступлений (например, слабый контроль за осужденными в процессе отбывания наказания, плохая организация труда и быта осужденных, злоупотребления персонала и др.). В этих случаях суд вправе вынести решение в адрес руководителей учреждений и органов, исполняющих наказание, или вышестоящих органов о необходимости принятия мер к устранению причин, порождающих преступления.

Аçàèì íääéñòàèá ó: ðàæääí èé è íðääí íá, èñí íéí ýðùèòò í àèàçàí èý, ñ íð äáí àí è äññäðñò äáí í é äèñòè è íðääí àí è í àñò í íá ñàí í óí ðàæääí èý. Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», УИК определяют основные направления взаимодействия данных органов.

Прежде всего следует указать на взаимодействие по оказанию материальной и иной помощи исправительным учреждениям. Для этого довольно широко распространено беспроцентное кредитование исправительных учреждений, оказание им безвозмездной материальной помощи. Многие субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления освободили исправительные учреждения от платы республиканских, краевых, областных и местных налогов, установили пониженную ставку оплаты за землю, водоснабжение, электроэнергию и т.д. Указанные финансовые льготы существенно облегчают положение предприятий исправительных учреждений, являющихся в значительной степени экономически убыточными, а также позволяют привести материальное положение осужденных в соответствие с требованиями международно-правовых стандартов и норм уголовно-исполнительного законодательства.

Органы государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления активно взаимодействуют с исправительными учреждениями в деле реализации гарантий правовой и социальной защиты их персонала.

Законодательством предусмотрены определенные финансовые преимущества сотрудникам исправительных учреждений, льготы в обеспечении жильем, детскими садами, телефонной связью и т.п. Реализация их в условиях конкретных регионов дислокации исправительных учреждений осуществляется при непосредственной помощи региональных органов власти и органов местно-

го самоуправления. В этом же аспекте важно взаимодействие по вопросу комплектования квалифицированными кадрами персонала исправительных учреждений. Уголовно-исполнительным законодательством предусматривается взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с учреждениями и органами, исполняющими наказания, в деле обеспечения правопорядка в местах дислокации учреждений.

Так, органы местного самоуправления определяют границы территорий, прилегающих к исправительным учреждениям, и устанавливают режимные требования на этих территориях (ч. 2 ст. 4 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»).

Некоторым осужденным для обеспечения производственной деятельности и хозяйственных нужд исправительного учреждения предоставляется право передвижения за пределами колонии без конвоя или сопровождения. Границы такого передвижения согласовываются руководителями исправительного учреждения с органами местного самоуправления (ч. 4 ст. 96 УИК).

Важное значение имеет взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления в ведении воспитательной работы с осужденными. Формы такого взаимодействия довольно разнообразны: создание и улучшение материальной базы воспитательной работы (комплектование библиотек, ремонт клубов, киноаппаратуры, видео- и телевизионной техники и т.д.), участие в проводимых воспитательных мероприятиях, привлечение для этих же целей государственных и иных организаций региона. Так, органы местного самоуправления обязаны содействовать трудовому и бытовому устройству осужденных к ограничению свободы (ч. 3 ст. 47 УИК), проведению воспитательной работы с осужденными военнослужащими в дисциплинарных воинских частях (ч. 3 ст. 165 УИК).

Аçàèì íààéñòàèá ó:ðàèääíèé è íðàííâ, èñííèíýðùèèò íàèàçàíèý, è ì èèèèèè направлено на решение двух задач. Первая – это обеспечение правопорядка во время отбывания наказания, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений осужденных, совершаемых во время отбывания наказания. Для решения этой задачи, например, при исполнении лишения свободы оперативными аппаратами исправительных учреждений, а также уполномоченными на то органами (включая оперативные аппараты милиции) проводится оперативно-розыскная работа (ч. 2 ст. 84 УИК). Она направлена на обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений, иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие преступлений, розыск бежавших и уклоняющихся от отбывания наказания осужденных и т.д.

Вторая задача – это профилактика и предотвращение преступлений освобожденных от наказания, в первую очередь лиц, судимых за особо тяжкие и тяжкие преступления, а также тех освобожденных, которые в период отбывания наказания зарекомендовали себя с отрицательной стороны.

Направления и формы взаимодействия не являются чем-то постоянным, они изменяются, совершенствуются либо отмирают под воздействием динамично развивающихся социально-экономических, политических, духовных и иных условий жизни общества. Несомненно только то, что достижение целей,

поставленных перед уголовным наказанием, невозможно без тесного взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, с другими институтами государства и общества в целом.

3. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Под контролем следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.

В зависимости от статуса субъектов, которые осуществляют контроль, различают:

- международный контроль;
- контроль государственной власти и органов местного самоуправления;
- судебный контроль;
- ведомственный контроль;
- прокурорский надзор;
- общественный контроль.

Ἰ ἀεὶ αἰὶ ἀδίκαι ἔτι ὀδύει за установлением уголовных наказаний, практикой их назначения виновным и исполнением приговоров судов осуществляется в трех формах.

Первая – анализ международными организациями по правам человека и комитетами ООН государственных докладов о соблюдении прав человека (в том числе и по исполнению наказаний) и проверка реагирования государства, допустившего нарушение прав человека и гражданина.

Вторая – обнародование другими государствами сведений о положении дел с охраной прав человека и гражданина в Российской Федерации, а иногда и реакция на них.

Третья форма вытекает из содержания ч. 3 ст. 46 Конституции – право каждого гражданина в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Перечисленные формы международного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются на всех граждан, в том числе и на лиц, отбывающих уголовные наказания. Особое место среди международных актов по правам человека занимают Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.) и Европейские пенитенциарные правила (2006 г.), которые содержат стандарты условий содержания заключенных в области: размещения; питания; соблюдения норм гигиены; касающихся одежды и спальных принадлежностей; физических упражнений и спорта; медицинского обслуживания; дисциплины; наказаний и средств усмирения; информирования осужденных и предоставления ими жалоб; контактов с внешним миром; пере-

мещения осужденных и др. Указанные международные документы рекомендуют всем государствам закрепить в национальном уголовно-исполнительном законодательстве принципы и положения, отраженные в них. Исходя из этого, в ч. 4 ст. 3 УИК РФ закреплено, что рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации при наличии необходимых экономических и социальных возможностей. К сожалению, по названным в УИК РФ причинам рекомендации Правил в нашем законодательстве полностью не реализованы. Это обстоятельство отрицательно сказывается на достижении целей наказания при его исполнении. Однако законодатель уже принял к исполнению многие рекомендации, содержащиеся в Правилах, и постепенно включает их в УИК РФ.

В соответствии со ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» *аἰνῶδες ἀντιτάξις ἐπὶ τῶν ἐπιπέδων* за деятельностью уголовно-исполнительной системы осуществляют:

- 1) Федеральное Собрание Российской Федерации;
- 2) Президент Российской Федерации;
- 3) Правительство Российской Федерации;
- 4) законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления контролируют деятельность учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля имеют право:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Председатель Правительства Российской Федерации;
- 3) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека;
- 4) президенты, главы органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий;
- 5) члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, уполномоченные на то Государственной Думой или законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации;
- 6) Генеральный прокурор Российской Федерации, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением наказаний на данной территории;
- 7) главы органов местного самоуправления в пределах соответствующих территорий;

8) члены общественных наблюдательных комиссий, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Иные лица посещают учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы по специальному разрешению руководства этих учреждений и следственных изоляторов территориальных органов уголовно-исполнительной системы в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации.

Органы государственной власти и управления - мэрии, городские и районные администрации, муниципалитеты, префектуры и др. - обладают властными полномочиями в решении экономических, социальных, хозяйственных, экологических, коммунальных и других вопросов местного значения. Они имеют право осуществлять проверки-посещения исправительных учреждений, по результатам которых принимаются решения с оценкой выявленных недостатков, определяются меры по оказанию помощи данным учреждениям.

Νόσσιί ύέ έίί όδϊέύ- это одна из важнейших форм поддержания законности при исполнении наказания. Суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов об условно-досрочном освобождении от наказания, о замене не отбытой части наказания более мягким, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, а также об изменении вида исправительного учреждения. Суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказание. Учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказания.

За деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется *άάίί ή άάίί ύέ έίί όδϊέύ* со стороны вышестоящих органов и их должностных лиц.

Учреждения и органы, исполняющие наказания и составляющие в соответствии с ч. 14 ст. 16 УИК РФ уголовно-исполнительную систему, находятся под контролем Федеральной службы исполнения наказания (ФСИН) Министерства юстиции РФ. Такой контроль осуществляется на федеральном уровне ФСИН Минюста России, на межрегиональном – управлениями ФСИН Минюста в федеральных округах, на региональном – территориальными управлениями ФСИН в субъектах РФ. Ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения контроля за учреждениями и органами, исполняющими наказания, направлены на обеспечение соблюдения законодательства и иных нормативных актов при исполнении наказаний и соблюдения прав и законных интересов осужденных, безопасности осужденных и персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных граждан.

Формы ведомственного контроля разнообразны. Основными из них являются: анализ статистической отчетности, комплексные инспекторские проверки, проверки отдельных направлений работы учреждений и органов, исполняющих наказание, проверки деятельности их служб и частей, проверки фактов нарушения законности и отдельных недостатков по письмам, жалобам и заяв-

лениям, проверки плановой и отчетной документации, различных донесений, обращений, информационных справок и т. п.

Проводится и личный контроль со стороны руководителей органов управления различного уровня.

Генеральный прокурор Российской Федерации Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 22 УИК РФ).

Для этой цели созданы специализированные прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют свою деятельность с тем, чтобы:

- 1) лица, задержанные и подвергнутые аресту в процессе расследования, содержались в порядке и в сроки, соответствующие закону;
- 2) обращение к исполнению приговоров производилось в строгом соответствии с законом и в установленные сроки;
- 3) содержание осужденных в местах лишения свободы производилось не иначе как на основании и в порядке, установленном законом;
- 4) соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления осужденных в местах лишения свободы;
- 5) своевременно и в соответствии с законом исполнялось наказание, не связанное с лишением свободы.

Прокурорский надзор за законностью исполнения наказаний существенно отличается от других видов надзора по методам его осуществления и по полномочиям прокурора. Прокурор не только проверяет законность правовых актов, издаваемых администрациями учреждений и органов, исполняющих наказание, но и осуществляет надзор за законностью всей их деятельности.

Осуществляя надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, в местах лишения свободы, а также при исполнении иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

- 1) посещать в любое время органы и учреждения предварительного заключения, учреждения уголовно-исполнительной системы и учреждения, исполняющие иные меры принудительного характера, назначаемые судом;
- 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы или подвергнутых мерам принудительного характера;
- 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, отбывают наказание в виде лишения свободы либо подвергнуты мерам принудительного характера;
- 4) знакомиться с оперативными материалами;
- 5) требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного харак-

тера, проверять приказы, распоряжения, инструкции, постановления администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, требовать объяснения от должностных лиц;

6) опротестовывать незаконные правовые акты, вносить представления, причем действие опротестованного акта приостанавливается до рассмотрения протеста;

7) прокурор вправе своим постановлением отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на отбывающих наказание в местах лишения свободы, освободить их из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора;

8) прокурор вправе и обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказание, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение (ст.ст. 33 и 34 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Закон устанавливает, что постановления прокурора подлежат незамедлительному обязательному исполнению администрацией учреждений, исполняющих наказание, администрацией мест содержания задержанных или арестованных в процессе предварительного следствия, а также администрацией судебно-психиатрических учреждений.

В случае выявления нарушений закона со стороны сотрудников, должностных лиц названных учреждений прокурор обязан провести проверку и решить вопрос о привлечении виновных к ответственности, а при установлении в их действиях признаков преступления - возбудить уголовное дело и направить его для расследования и привлечения виновных к уголовной ответственности.

Таким образом, прокурор наделен достаточно широкими полномочиями для выполнения возложенных на него обязанностей и решения задач, направленных на соблюдение законности и охрану прав и свобод граждан, защиту их законных интересов.

Γαῖα ἡ ἀλήθεια ἐστὶν ὁδὸς εἰς τὸ θεῖον Помимо содействия работе учреждений и органов, исполняющих наказания, общественные объединения, благотворительные организации вправе осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации¹. Формами контроля, предусмотренными законодательством, являются:

- разрешительное посещение мест отбывания наказания в целях проверки жалоб, законности применения к осужденным мер воздействия, удовлетворения положенными видами снабжения (включая оказание медицинской помощи), организации труда, воспитательной работы и отдыха осужденных;

¹ См., например: Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания»; Примерное положение о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы (утв. Постановлением Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295) // СЗ РФ. - 1997. - № 42. - Ст. 4785.

- публикации по результатам вышеуказанных проверок соответствующих материалов в средствах массовой информации.

Действующим законодательством средствам массовой информации предоставлены все условия для получения информации о деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. Представителям СМИ, с разрешения администрации органов и учреждений, исполняющих наказания, либо вышестоящих органов, разрешается посещать данные учреждения, производить кино-, фото- и видеосъемку, интервьюирование осужденных с их письменного согласия, а с письменного разрешения администрации осуществлять кино-, фото- и видеосъемку объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных.

Контроль за деятельностью военных органов, исполняющих наказания в отношении военнослужащих, проходящих военную службу, осуществляется военным судом, военной прокуратурой, вышестоящим военным командованием. Положение ст. 24 УИК РФ, относящееся к контролю за исполнением наказаний вышестоящими должностными лицами государственной власти и управления, средств массовой информации и общественности, в полной мере распространяется и на военные органы, исполняющие уголовные наказания.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // СПС «Консультант +».

2. Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного совета РФ. - 1993. - № 33. - Ст. 1316. (с изм. и доп.).

3. Закон РФ от 17 ноября 1995 г. № 168 – ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «Консультант +».

4. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 // Преступление и наказание. - 2004. - № 11.

5. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу» // СЗ РФ. - 1999. - № 15. - Ст. 1818.

6. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 205 (с последующими изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант +».

7. Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы (утверждены Приказом Минюста РФ от 6 октября 2006 г. № 311) // СПС «Консультант +».

8. Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения. Утверждена Приказом Министерства юстиции РФ от 1 декабря 2005 г. № 235 (в ред. Приказов Минюста РФ от 10.02.2006 № 20, от 25.09. 2007 № 193) // СПС «Консультант +».

9. Примерное положение о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы (утв. постановлением Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295) // СЗ РФ. - 1997. - № 42. - Ст. 4785.

10. Иванов, В. Д. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие. – 2-е изд., доп. и перер. – М. : ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 264 с.

11. Каляшин, А. В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А. В. Каляшин. – М., 2008. – 26 с.

12. Ковалев, О. Г. На острие реформирования / О. Г. Ковалев // Закон и право. - 2004. - № 4. - С. 20-22.

13. Ковалев, О. Г. На пути научного обеспечения реформирования уголовно-исполнительной системы / О. Г. Ковалев // Закон и право. - 2004. - № 9. - С. 56-57.

14. Лушин, А. Советская уголовно-исполнительная система. Особенности становления. 1917-1949 гг. / А. Лушин // Закон и право. - 2004. - № 4. - С. 28-33.

15. Пертли, В. Понятие «сотрудник, исполняющий наказания в виде лишения свободы» / В. Пертли // Уголовное право. - 2005. - № 3. - С. 100-102.

16. Тепляшин, П. В. Современное тюремное право Англии: монография / П. В. Тепляшин. – Красноярск : Сибирский ЮИ МВД России, 2007. – 124 с.

17. Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. В.И. Селиверстова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристь, 2007. – 571 с.

18. Шамсунов, С. Организация и методология реформирования производственного сектора уголовно-исполнительной системы в современных условиях / С. Шамсунов // Закон и право. - 2004. - № 2. - С. 13-16.

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА

Вопросы лекции

1. Исполнение наказания в виде штрафа.
2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.
3. Исполнение наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.
4. Исполнение наказания в виде ограничения свободы.
5. Исполнение наказания в виде обязательных работ.
6. Исполнение наказания в виде исправительных работ.

1. Исполнение наказания в виде штрафа

Штраф устанавливается в размере от 2500 тыс. до 1 млн. рублей или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет. Штраф в размере от 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет может назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса (ст. 46 УК РФ).

Осужденный обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора в законную силу. В случае если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству и заключению судебного пристава-исполнителя может отсрочить или рассрочить уплату штрафа на срок до трех лет.

Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и с учетом имущественного положения осужденного и его семьи, а также возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода.

Осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу. Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд принял решение о рассрочке уплаты штрафа, обязаны в течение 30 дней со дня вступления в законную силу приговора или решения суда уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

Несовершеннолетнему штраф назначается как при наличии у него самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Штраф назначается в размере от 1 тыс. до 50 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода не-

совершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев.

À ñò-àá í áòí äàò ú ø ò ð à ò à á ù ñ è à í è à í ð è ç à ì è ò ñ ÿ ÿ ÿ ÿ ð è í ó à è ò à è ù ù ÿ ÿ

Оно может быть обращено на личное имущество осужденного, в том числе на его долю в общей собственности и в совместной собственности супругов.

Взыскание на имущество не обращается, если осужденный работает или получает пенсию или стипендию, а размер взыскания не превышает той доли месячной оплаты или иного заработка (пенсии, стипендии), на которую по закону может быть обращено взыскание. В этих случаях исполнительный лист направляется в соответствующую организацию.

Осужденный, не уплативший штраф в установленные сроки и скрывающий свои доходы, имущество от принудительного взыскания, может быть признан злостно уклоняющимся от уплаты штрафа. В отношении таких осужденных судебный пристав-исполнитель не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения продленного срока уплаты направляет в суд представление о замене штрафа другими видами наказания.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, он заменяется обязательными или исправительными работами либо арестом в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

УК и УИК РФ не устанавливают меры соотношения невыплаченных сумм штрафа с конкретными сроками ареста, обязательных и исправительных работ. Суд решает этот вопрос по своему усмотрению. Важно лишь, чтобы указанные сроки не выходили за максимальные пределы, установленные соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса.

2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Данный вид наказания состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. В качестве основного наказания оно назначается на срок от года до пяти лет, в качестве дополнительного - от шести месяцев до трех лет.

Назначенное в качестве основного или дополнительного наказания к штрафу, обязательным или исправительным работам, а также при условном осуждении оно осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Назначенное в качестве дополнительного к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, оно исполняется учреждениями и органами, исполняющими данные виды наказания, а после отбывания основного вида наказания - уголовно-исполнительной ин-

спекцией по месту жительства осужденного. Причем оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказания, при этом его срок исчисляется с момента их отбытия.

В уголовно-исполнительной инспекции ведут учет осужденных, контролируют соблюдение осужденными указанного запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, проверяют исполнение приговора администрацией учреждений, организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания осужденный, не может привлекать его к работам, выполнение которых ему запрещено.

Администрация организации, в которой работает осужденный, обязана:

а) не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью;

б) представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

в) в случае изменения или прекращения трудового договора с осужденным в 3-дневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

г) в случае увольнения из организации осужденного внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

Требования приговора о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

Указанные органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие этой деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

Поступившее в уголовно-исполнительную инспекцию из организации или органа, правомочного аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, сообщение об освобождении осужденного от должности, которую он лишен права занимать, либо об аннулировании разрешения и изъятии документа, дающего право на занятие деятельностью, которой он лишен права заниматься, после соответствующей отметки в журнале приобщается к личному делу осужденного. Поступившее сообщение о внесении записи в трудовую книжку (в случае увольнения осужденного с работы) также после отметки в журнале приобщается к личному делу.

В течение месяца после постановки осужденного на учет уголовно-исполнительная инспекция осуществляет проверку выполнения требований приговора суда администрацией организации, в которой он работает, и орга-

ном, правомочным аннулировать решение на занятие определенной деятельностью. О результатах проверки составляется справка, которая приобщается к личному делу осужденного.

В случае увольнения осужденного с прежнего места работы уголовно-исполнительная инспекция в месячный срок с момента получения сообщения об увольнении осужденного:

- устанавливает новое место работы осужденного;
- направляет по новому месту работы копию приговора суда и извещение;
- проверяет по новому месту работы осужденного наличие в его трудовой книжке записи, соответствующей приговору суда, и устанавливает его должность (род деятельности).

В целях дальнейшего контроля уголовно-исполнительная инспекция не реже одного раза в шесть месяцев проверяет исполнение приговора суда администрацией организации и осужденным. О результатах проверки по месту работы осужденного составляется справка, которая подшивается в его личное дело.

В отношении осужденного, не работающего на момент постановления на учет, инспекция, используя информацию органа службы занятости и участкового уполномоченного милиции, осуществляет контроль за его трудоустройством.

За невыполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью несут соответствующую ответственность представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, служащие государственных и муниципальных учреждений, коммерческих и иных организаций.

Неисполнение приговора суда с их стороны может выражаться:

- а) в неувольнении осужденного с должности, занимать которую ему запрещено;
- б) в фактическом возложении на осужденного обязанностей запрещенной должности;
- в) в отказе от выполнения предписаний приговора об аннулировании разрешения на занятие запрещенным видом деятельности.

В ст. 315 УК РФ предусматривается ответственность указанных лиц за злостное неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта.

Неисполнение приговора суда следует считать злостным, если оно продолжалось после письменного представления уголовно-исполнительной инспекции.

Ответственность осужденных, нарушающих предписания приговора, в настоящее время законом не установлена. Единственным негативным правовым последствием для них является не включение периода занятия запрещенной деятельностью в срок наказания¹.

¹ См.: Инструкция о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Утверждена приказом Минюста РФ от 12 апреля 2005 г. № 38 // Российская газета. - 2005. - 11 мая.

3. Исполнение наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград может назначаться лишь как дополнительное наказание при осуждении за любое тяжкое или особо тяжкое преступление. В санкциях статей это наказание не указывается.

Специальные звания и классные чины (квалификационные разряды, дипломатические ранги и т.п.) присваиваются лицам, проходящим службу в государственных органах, где установлены такие звания и чины (МВД, МИД, прокуратура, железнодорожный, морской, водный и воздушный транспорт, таможенная служба и др.).

Воинскими являются звания, перечисленные в Законе РФ «О воинской обязанности и военной службе»: солдаты и матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; младшие, старшие и высшие офицеры¹.

Вопрос о лишении звания может решаться как в отношении лиц, состоящих на службе, так и в отношении лиц, ушедших в запас или отставку.

Почетное звание - это звание, которое присваивается за особые заслуги, например, Герой Советского Союза, Герой Российской Федерации, народный артист, заслуженный врач и т.п.

Государственные награды Российской Федерации определяются в Положении о государственных наградах, утвержденном Президентом Российской Федерации 2 марта 1994 г., как высшие формы поощрения граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед государством и народом.

К государственным наградам относятся ордена и медали, а также почетные звания.

Суд может лишить осужденного любого воинского, специального или почетного звания, классного чина и государственной награды, независимо от того, какой орган или какое должностное лицо присвоило это звание, чин или удостоило награды.

Суд не вправе лишать осужденного ученых степеней и ученых званий.

Суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, по вступлении его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой. Одновременно направляются награды и документы к ним.

Если изменилась компетенция того или иного органа (например, специ-

¹ См.: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп. 1998, 2000, 2001 г.) // СЗ РФ. - 1998. - № 13. - Ст. 1475; 1998. - № 30. - Ст. 3613; 2000. - № 33. - Ст. 3348; 2000. - № 46. - Ст. 4537; 2001. - № 7. - Ст. 620, 621.

альное звание «майор милиции» присваивал раньше министр внутренних дел, а теперь это право передано начальнику управления внутренних дел), копия приговора должна направляться тому лицу, которое присваивало соответствующее звание, а если такого должностного лица не существует, то тому лицу, которое вправе ныне присваивать такое звание.

При лишении воинского звания военнослужащего запаса копия приговора направляется в военный комиссариат по месту воинского учета данного военнослужащего запаса.

Должностное лицо вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих специальное звание, чин или награды.

Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд об его исполнении.

Лишение званий и наград влечет утрату всех прав, льгот и преимуществ, которые связаны с соответствующим званием, чином или наградой.

В связи с тем, что Россия - правопреемница СССР, указанный порядок лишения званий и наград распространяется и на звания и награды СССР.

4. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

По замыслу законодателя ограничение свободы должно представлять собой альтернативу такому наказанию как срочное лишение свободы.

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения приговора 18-летнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Пока нет полной ясности относительно возможности исполнения указанного вида наказания. В настоящее время вопрос о создании мест для исполнения ограничения свободы не решен по экономическим причинам. Вместе с тем, в гл. 8 УК РФ (ст.ст. 47-60 УК РФ) подробно регламентируются порядок и условия исполнения этого вида наказания.

Ограничение свободы назначается:

- а) лицам, осужденным за совершение умышленных преступлений и не имеющим судимостей, от одного года до трех лет;
- б) лицам, осужденным за преступление, совершенное по неосторожности, от одного года до пяти лет.

Ограничение свободы не назначается лицам, признанным инвалидами I или II группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, женщинам, достигшим 50-летнего возраста, мужчинам, достигшим 60-летнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

Î ñæäáí í úá é îãäáí è:áí èþ ñáíáíúú îòáúááþò í àèàçáí èá á èñí ðááè-òáèíñ úõ öáí òðáõ, èáè í ðááèèí, á í ðáááèòò òáððèòíðèè ñáúááèòà ÐÕ, á èí-òíðíí íí è íðíæèáíèè èèè áúèè îñæäáí ú.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к ограничению свободы не позднее 10 суток со дня получения соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) вручает осужденному предписание о направлении к месту отбывания наказания. В предписании с учетом необходимого для проезда времени указывается срок, в течение которого осужденный должен прибыть к месту отбывания наказания. Осужденные к ограничению свободы или осужденные, которым это наказание назначено в порядке замены иного вида наказания, следуют к месту отбывания наказания за счет государства самостоятельно.

С учетом личности осужденного, места расположения исправительного учреждения и исправительного центра осужденный по определению суда может быть направлен в исправительный центр в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы.

Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена ограничением свободы, освобождаются из-под стражи и следуют в исправительный центр за счет государства самостоятельно. Администрацией исправительного учреждения осужденному может быть также разрешен краткосрочный выезд на срок до пяти суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр. В этом случае администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута следования и времени прибытия в исправительный центр с учетом срока разрешенного выезда.

В случае уклонения осужденного от получения предписания или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

После задержания осужденный направляется к месту отбывания наказания в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы, либо в суд направляется представление о замене ограничения свободы лишением свободы.

Срок ограничения свободы исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр.

В срок ограничения свободы засчитывается время содержания под стражей из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы. В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или в общежитии свыше одних суток.

Í ñæäáí í úá é íäáí è-áí èþ ñáíáíú í äöíäýðíý í íä í ääíðí è íäýçáí ú:

- 1) выполнять Правила внутреннего распорядка в исправительных центрах;
- 2) работать там, куда они направлены администрацией;
- 3) постоянно находиться в исправительном центре, не покидать его без разрешения администрации;
- 4) проживать, как правило, в специально предназначенных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации;
- 5) постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность.

Осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать вещества,

Ààì èí èñò ðàòèy èm ðààè ò àéùú íã òáí ò ðà:

- 1) ведет учет осужденных;
- 2) разъясняет им порядок и условия отбывания наказания;
- 3) организует трудовое и бытовое устройство осужденных;
- 4) обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания;
- 5) осуществляет надзор за осужденными;
- 6) применяет меры поощрения и взыскания;
- 7) ведет работу по подготовке осужденных к освобождению.

Ààì èí èñò ðàòèy í ðààí èçàòèé, á èí ò ì ðúò ðààí ò àðò ì ñêàááí í ùá è íã ðàí è:-áí èð ññáíáú:

- 1) обеспечивает их устройство к труду с учетом здоровья и профессиональной подготовки;
- 2) обеспечивает начальное образование или профессиональную подготовку;
- 3) участвует в создании жилищно-бытовых условий.

Ààì èí èñò ðàòèé í ðààí èçàòèé çàì ðàùáàòòñý ááí èùú yò ù ñ ðààí ò ù ì ñê-ááí í ùò, è ðí ì á ñò:-ááí:

- а) освобождения от отбывания наказания;
- б) перевода осужденного в другие организации и другой исправительный центр;
- в) замены ограничения свободы лишением свободы;
- г) вступления в законную силу приговора суда, в котором лицо, отбывающее ограничение свободы, осуждено к лишению свободы;
- д) невозможности выполнения данной работы вследствие состояния здоровья осужденного или сокращения объема работы.

Çà í à ðòòáí èá í ðýäèá è óñííáéé í ò áúááí èy í àéàçàí èy, í à ðòòáí èá ò ðàáí áé àéñèí èéí ù, í áúááò áúí íã í ðýäèá èéè óñòáí áéáí í ùò áéy ì ñêàááí íã ì ðààè è ì ðí áéááí èy, ñàì í áí èùú í á áàç óáàæ è ò àéùú ùò ì ðè:-èí ì ñò ááéáí èá ò á ðòòáí èé èm ðààè ò àéùú íã òáí ò ðà, í ááí çà ðàùáí èá èéè í á ññááò áúí á í çà ðàùáí èá è í áñò ó í ò áúááí èy í àéàçàí èy, ì ñò ááéáí èá ì áñò à ðààí ò ù èéè ì áñò à æ è ò àéùú ò áá í á ññé í á áí èáá 24 :-áñ á àáì èí èñò-ðàòèy èm ðààè ò àéùú íã òáí ò ðà í àéáááò ñéááò ðò èá ì á ðú áç ùñéáí èy:

- а) выговор;
- б) запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца;
- в) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка, — со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях не позднее 30 суток со дня его наложения.

Á ñò:-áá çéí ñò í íã óééí í áí èy í ò í ò áúááí èy í àéàçàí èy í í í çàì áí yáò-ñý ññáí èè óáí èáì ññáíáú í á ññé í ááí è:-áí èy ññáíáú, ì ðè yò ì ì á ðàí y í ááí è:-áí èy ññáíáú çàñ:-è ò ù ááàò ñý áí á ðàí y èè óáí èy ññáíáú èç ðàñ:-à ò í àéí ááí ù í ááí è:-áí èy ññáíáú çà í àéí ááí ù èè óáí èy ññáíáú.

Злостными уклонениями от отбывания наказания являются самовольное

оставление без уважительных причин осужденным территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, а также оставление места работы или места жительства на срок свыше 24 часов.

5. Исполнение наказания в виде обязательных работ

Наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного на предприятиях, подведомственных органам местного самоуправления¹. Осужденные к обязательным работам привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (ст. 25 УИК РФ).

В уголовно-исполнительной инспекции ведут учет осужденных, разъясняют им порядок и условия отбывания ими наказания, контролируют поведение осужденных, ведут суммарный учет отработанного осужденными времени.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденными определенных работ, необходимых для данного конкретного органа местного самоуправления. Они могут привлекаться к работам по благоустройству района, города, текущему ремонту муниципальных зданий, сооружений, коммуникаций, уборке урожая, прополке посевов, на погрузочно-разгрузочные работы и иной труд, не требующий специальной квалификации. Обязательные работы выполняются осужденными в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе.

Осужденные к обязательным работам обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают наказание, добросовестно относиться к труду, работать на определенных для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ, ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства.

Продолжительность обязательных работ устанавливается от 60 до 240 часов, а несовершеннолетним - от 40 до 160.

Производятся они в выходные дни и в свободное от основной работы или учебы время. В рабочие дни - не более двух часов, а с согласия осужденного - не более четырех часов, несовершеннолетними и в возрасте до 15 лет - до двух, а от 15 до 16 лет - до трех часов в день.

Время обязательных работ в течение недели не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция разрешает осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов. В этом случае уголовно-исполнительная инспекция выдает на руки осужденному сообщение для представления по месту отбывания обязательных ра-

¹ См.: Инструкция о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Утверждена приказом Минюста РФ от 12 апреля 2005 г. № 38 // Российская газета. - 2005. - 11 мая - № 97.

бот. Копию сообщения и документы, представленные осужденным подшиваются в его личное дело. В учетной карточке осужденного делается соответствующая отметка.

Предоставление осужденному очередного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания.

Администрация организации не вправе отправлять осужденного в командировки даже с его согласия. На нее возлагается контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденного от отбывания наказания.

В случае причинения увечья, связанного с выполнением обязательных работ, возмещение вреда осужденному производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

После отработки осужденным установленного для него количества часов администрация направляет извещение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию и увольняет осужденного.

Трудовая книжка на осужденных не заводится, время обязательных работ не включается в общий, непрерывный, специальный трудовой стаж.

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция предупреждает его об ответственности. Предупреждение выносится в письменной форме и подшивается в личное дело осужденного.

В случае признания осужденного инвалидом I или II группы уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о его досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания.

При установлении ограниченной трудоспособности осужденного, например, признании его инвалидом III группы, а также при беременности осужденной до четырех месяцев инспекция входит в организацию с представлением о переводе таких лиц на более легкие виды работ. При беременности осужденной свыше четырех месяцев инспекция направляет в суд представление об отсрочке отбывания ей наказания.

В случае наступления психического расстройства или иной тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания, уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его право на обращение в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания наказания. При необходимости оказывает ему помощь в подготовке такого ходатайства.

При злостном уклонении от отбывания обязательных работ уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания - ограничением свободы или арестом.

Злостное уклонение признается тогда, когда осужденный:

1) более двух раз в течение месяца не вышел на работу без уважительных причин;

2) более двух раз в течение месяца нарушил трудовую дисциплину (под нарушением трудовой дисциплины понимается появление осужденного на работе в нетрезвом состоянии, самовольное прерывание работы, досрочное остав-

ление ее места в течение рабочего времени, умышленное невыполнение установленных норм и производственных заданий, а также нарушение правил техники безопасности и производственной санитарии, нарушение общего порядка в период работы и причинение организации материального ущерба при выполнении трудовых обязанностей);

3) скрылся в целях уклонения отбывания наказания.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

При замене обязательных работ иными видами наказания время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, засчитывается из расчета один день ограничения свободы или ареста за восемь часов обязательных работ.

В целях контроля за исполнением обязательных работ уголовно-исполнительная инспекция:

- не реже одного раза в месяц осуществляет выходы на объекты для проверки поведения осужденных по месту работы. По результатам составляется справка, которая подшивается в личное дело осужденного;

- не реже одного раза в течение срока наказания проверяет осужденного по специальным учетам органов внутренних дел на предмет выявления новых правонарушений и привлечения к уголовной ответственности. Справка о результатах проверки подшивается в личное дело осужденного.

6. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет (несовершеннолетним - до одного года) и отбываются в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с органами, ведающими исполнением исправительных работ, но в районе места жительства осужденного.

Исправительные работы *íá íàñíà-àрòíŷ* лицам, признанным инвалидами I группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву или контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Осужденный может отбывать исправительные работы на предприятии, в учреждении, организации любой формы собственности.

Осужденный к исправительным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию копии приговора (ст. 39 УИК РФ).

В срок отбывания наказания не засчитывается:

а) время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам (болезнь, любые виды отпусков);

б) время болезни, вызванной алкогольным, наркотическим или токсиче-

ским опьянением или связанными с ней действиями;

в) отбывания административного взыскания в виде содержания под домашним арестом;

г) содержания под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания;

д) нахождения в отпуске без сохранения заработка и всякое иное время, в течение которого осужденный не работал и ему не выплачивалась заработная плата;

е) отсрочки исполнения наказания.

В случае наступления психического расстройства или иной тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания, уголовно-исполнительная инспекция оказывает осужденному помощь в составлении и направлении в суд ходатайства об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

В случае признания осужденного инвалидом первой или второй группы инспекция направляет в суд представление о его досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания, а при наступлении беременности осужденной – представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Из зарплаты осужденного по приговору суда производится удержание в размере, установленном приговором суда. Удержания производятся за каждый отработанный месяц, включая все виды дополнительных выплат (в т.ч. денежные премии, предусмотренные системой оплаты труда, если они не носят характера единовременного вознаграждения). При увольнении удержания производятся за проработанную часть месяца.

Удержания производятся без исключения из заработной платы осужденного налогов и других платежей, а также независимо от наличия к нему претензий по исполнительным документам. *Γάυεέ δάσι άδ άάάάάίέέ ές σάδάάίό-ίίέ ίέάόύ ίί ίάίίέίίέέί έμίίέίέόάέίίύί άίέόί άίόάί (έμί δάάέόάέίίύά δάάίόύ, άέέί άίόύ, ήάάάίύά έίίέ) ίά ί ίάέό ί δάάίέάόύ 70%.*

Удержания производятся из пособий по безработице, пособий по временной нетрудоустроенности.

При производстве удержаний учитывается денежная и натуральная часть заработной платы осужденного. Удержанные суммы перечисляются администрацией организации платежным поручением в соответствующий бюджет ежемесячно.

Удержания не производятся из пособий, получаемых осужденными в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, за исключением ежемесячных страховых выплат по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Уголовно-исполнительная инспекция, сам осужденный или администрация организации, в которой он работает, вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из зарплаты осужденного в случае ухудшения его материального положения.

В период отбывания наказания осужденным запрещается увольнение с рабо-

ты по собственному желанию. Они обязаны сообщать об изменении места жительства или работы в уголовно-исполнительную инспекцию в течение 10 дней.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется продолжительностью 18 рабочих дней. Другие виды отпусков, предусмотренные по законодательству о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

В уголовно-исполнительной инспекции ведут учет осужденных, разъясняют им порядок и условия отбывания наказания, контролируют соблюдение условий отбывания наказания и исполнения требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, проводят с ними воспитательную работу, контролируют их поведение, при необходимости направляют их в органы службы занятости или трудоустройства, применяют меры поощрения и взыскания, устанавливают обязанности и запреты для осужденных, выдают разрешение на увольнение с работы по собственному желанию в период исполнения наказания.

Уголовно-исполнительная инспекция может:

- а) запретить осужденному пребывание вне дома в определенное время суток;
- б) запретить осужденному покидать местожительство в выходные дни, а также в период отпуска;
- в) запретить осужденному пребывание в определенных местах района, города;
- г) обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации.

Началом срока отбывания исправительных работ считается день выхода осужденного на работу. Срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания.

На администрацию организации, в которой работает осужденный, возлагаются следующие обязанности:

- 1) правильные и своевременные удержания из заработной платы осужденного и перечисление удерживаемых сумм в установленном порядке;
- 2) контроль за поведением осужденного на производстве;
- 3) проведение воспитательной работы с осужденными;
- 4) уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мер поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, о переводе осужденного на другую должность или о его увольнении.

За нарушения порядка и условий отбывания исправительных работ и за злостное уклонение от их отбывания осужденные несут соответствующую ответственность.

Γὰρ ὁ ἀνὴρ ἐστὶν ἐν τῷ δῶματι τοῦ ἀνὴρα ἐν τῷ οἴκῳ αὐτοῦ ἐν τῷ δῶματι τοῦ ἀνὴρα ἐν τῷ οἴκῳ αὐτοῦ:

- а) непоступление без уважительных причин на работу в течение 15 дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекцией;
- б) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;
- в) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

За эти нарушения уголовно-исполнительная инспекция может сделать к осужденному предупреждение о замене исправительных работ другим видом наказания, а также обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации.

Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после предъявления ему предупреждения, а также скрывшийся с места жительства.

Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания. Суд может заменить исправительные работы ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста - за два дня исправительных работ, один день лишения свободы - за три дня исправительных работ.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп.) // СПС «Консультант +».
2. Постановление Правительства РФ № 934 от 12 августа 1998 г. «Об утверждении Порядка наложения ареста на ценные бумаги» // СПС «Консультант +».
3. Постановление Правительства РФ № 723 от 7 июля 1998 г. «Об утверждении Положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества» // СПС «Консультант +».
4. Письмо Минфина РФ от 14 августа 1998 г. № 19-14/29В «О порядке обращения взыскания на денежные средства и иное имущество должника» // СПС «Консультант +».
5. Инструкция о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Утверждена приказом Минюста РФ от 12 апреля 2005 г. № 38 // Российская газета. - 2005. - 11 мая.
6. Антонов, О. А. Система наказаний в российском уголовном праве и проблемы применения отдельных видов наказаний: учебное пособие / О. А. Антонов, С. И. Коновалова, Н. Г. Осадчая. – М. : ИМЦ ГУК МВД России, 2002. – 100 с.
7. Блохин, Ю. И. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / Ю. И. Блохин. – Ростов н/Д. : Феникс, 2005. – 278 с.
8. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. докт. юрид. наук, проф. А. И. Зубкова. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма, 2005. – 496 с.

9. Рябинин, А. А. Проблемы наказания на новом этапе совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства : монография / А. А. Рябинин. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2000. – 355 с.

10. Свиридов, Е. В. Проблемы назначения наказания в виде ограничения свободы / Е. В. Свиридов // Вестник Московского университета МВД России. - 2007. - № 3. - С. 44-46.

11. Тепляшин П. В. Условное осуждение в зарубежном праве: исторический очерк и современное состояние: монография / П. В. Тепляшин. - Красноярск : Сибирский ЮИ МВД России, 2007. – 104 с.

12. Тюшнякова, О. Механизм обеспечения исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы / О. Тюшнякова // Уголовное право. - 2006. - № 3. - С. 88-93.

13. Уголовно-исполнительное право : учебное наглядное пособие / под общ. ред. В. П. Сальникова. – М. : ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 120 с.

14. Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. В. И. Селиверстова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2007. – 572 с.

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ АРЕСТА И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Вопросы лекции

1. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде ареста.
2. Лишение свободы. Виды исправительных учреждений. Изменение вида исправительного учреждения.
3. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения.
4. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Рассматривая вопросы исполнения наказаний в виде ареста и лишения свободы, необходимо отметить, что эффективность реализации данных видов уголовно-правового воздействия в значительной мере зависит от правильного и единообразного понимания их содержания правоприменителями. Арест впервые введен в систему наказаний Уголовным кодексом РФ 1996 года. Лишение свободы, как вид уголовного наказания, не является новеллой для отечественного законодателя и правоприменителя. Исполнение рассматриваемых двух видов уголовного наказания, являясь наиболее острым проявлением уголовно-правовой репрессии, предполагает существенное ограничение прав и свобод осужденных лиц. Именно поэтому общим и весьма важным признаком наказаний в виде ареста и лишения свободы является содержание осужденных в условиях строгой изоляции. Этот метод великий отечественный педагог А.С. Макаренко охарактеризовал как «воспитание принуждением». Рассмотрим основные элементы организации и механизма исполнения, указанных выше видов наказаний.

1. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде ареста

В Уголовном кодексе 1996 года впервые введен в систему наказаний арест (п. «и» ст. 44, 54 УК РФ). В Особенной части УК РФ арест в качестве санкции предусматривается за преступления небольшой тяжести.

Хотя арест и предусмотрен ныне действующим УК, в правоприменительной практике своей реализации он пока не имеет. Это обусловлено тем, что экономическое положение государства в нынешних условиях не позволяет выделить необходимые средства на строительство арестных домов, подготовку их персонала и содержание осужденных.

По своей юридической природе арест представляет собой один из видов лишения свободы, поскольку он связан с изоляцией от общества¹. По замыслу законодателя, применение ареста на краткий срок – от одного до шести месяцев

¹ УК РФ 1996 г. в целях расширения системы наказаний, альтернативных лишению свободы, ввел новую классификацию уголовных наказаний, разделив их на не связанные с изоляцией от общества и связанные с изоляцией от общества. К числу последних отнесены: арест, лишение свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы.

– за преступления небольшой тяжести должно обеспечить достижение целей специальной и общей превенции путем интенсивного карательно-профилактического воздействия и строгой изоляции осужденных. Цель исправления в данном случае достигается с помощью метода принуждения.

Введение ареста как самостоятельного вида уголовного наказания вполне оправдано, поскольку позволяет сократить применение лишения свободы на краткие сроки, которые, по общему мнению специалистов уголовного и уголовно-исполнительного права, неэффективны с точки зрения достижения целей наказания, приводит к переполнению исправительных колоний общего режима, испытывающих значительные трудности в размещении осужденных.

Весьма важным признаком ареста, который подчеркивается в ч. 1 ст. 54 УК РФ, является содержание осужденных в условиях строгой изоляции. Как указывалось, арест устанавливается на срок от одного до шести месяцев (несовершеннолетним – до четырех месяцев), а при замене обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен и на срок менее одного месяца.

Особенность применения наказания в виде ареста состоит в том, что он не может быть назначен условно, а, кроме того, в отношении осужденных к данному виду наказания не применяется условно-досрочное освобождение и замена наказания более мягким (ст. 73, 79 УК РФ). Такие ограничения обусловлены характером применяемого наказания и его краткими сроками, которые не позволяют в достаточной мере изучить осужденного.

Áðáñò íá í ðèì áí ÿáòñŷ é èèöàì, íá áññòèáðèì é ì òò áí òó áñíáññí èŷ ì ðèáññí ðà óáññòí ááòáò èèáò í áññ áññðáññòá, á òàéæá é ááðáì áí í ùì æáí ùè-íáì é æáí ùèíáì, èì áðùèì ááòáé á áññðáññòá áññ áñññí è èáò.

Согласно ч. 1 ст. 68 УИК РФ, осужденные к аресту отбывают наказание только по месту осуждения в арестных домах. Это означает, что осужденный к этому виду наказания должен содержаться в пределах административной территории района, города, округа, где расположен суд.

Согласно ч. 2 ст. 69 УИК РФ, на осужденных распространяются условия содержания, установленные на общем режиме в тюрьме, которые, прежде всего, предполагают их содержание в запираемых камерах. В арестных домах отдельно размещаются: осужденные мужчины и женщины, несовершеннолетние и взрослые осужденные, а также ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы и впервые осужденные.

Для осужденных к аресту установлены те же условия, что и для отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме, то есть в соответствии с правилами, установленными в ч. 4 ст. 132 УИК РФ, им разрешено расходовать средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, а также пользоваться ежедневной прогулкой. Но, в отличие от общего режима, в тюрьме сумма денег, которую они могут расходовать, уменьшена с 40 до 20 процентов минимального размера оплаты труда, а продолжительность прогулки сокращена до одного часа. Лишь для несовершеннолетних она составляет полтора часа в день (ч. 2,4 ст. 69 УИК РФ).

Кроме того, осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатом и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. Несовершеннолетним осужденным предоставляется свидание с родителями или лицами, их заменяющими, один раз в месяц.

Осужденным не разрешается также получать посылки, передачи и бандероли, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону.

Осужденным к аресту разрешается по одному краткосрочному и длительному свиданию и по одной посылке (передаче) и бандероли в течение шести месяцев, что составляет максимальный срок ареста. Кроме того, им не разрешается передвижение без конвоя, поскольку предоставление такой возможности противоречило бы требованиям строгой изоляции.

При исключительных личных обстоятельствах (п. «а» ч. 1 ст. 97 УИК РФ) осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

Общее образование, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных не осуществляется, они не привлекаются к оплачиваемому труду за исключением работ по хозяйственному обслуживанию арестного дома, но без оплаты и продолжительностью не более четырех часов в неделю.

Материально-бытовое обеспечение осужденных осуществляется по нормам, установленным для осужденных, содержащихся на общем режиме в тюрьме, а для несовершеннолетних – по нормам, установленным в воспитательных колониях, им также предоставляется медицинская помощь (ст. 72 УИК РФ).

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к аресту, по сравнению с лишением свободы (ст. 113 и 115 УИК РФ) существенно сокращены, сужены основания их применения. Меры поощрения (благодарность, разрешение на телефонный разговор и досрочное снятие ранее наложенного взыскания) применяют за хорошее поведение, а меры взыскания (выговор и водворение в штрафной изолятор на срок до 10 суток) за нарушение установленного порядка отбывания наказания (ч. 1, 2 ст. 76 УИК РФ). Порядок применения мер поощрения и взыскания к осужденным соответствует порядку их применения при исполнении лишения свободы (ст. 114 и 117 УИК РФ).

2. Лишение свободы. Виды исправительных учреждений. Изменение вида исправительного учреждения

Одним из наиболее строгих и, вместе с тем, распространенных видов уголовных наказаний, предусмотренных уголовным законодательством, является лишение свободы.

Èèøáíèá ñáíáíáü представляет собой принудительную изоляцию осужденного в специально предназначенных для этого исправительных учреждениях.

Èñí ðááèòáëüü úá ó:ðáæááí èý – это специализированные органы государства, исполняющие наказания в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы, которые в своей совокупности образуют систему отбывания наказания в виде лишения свободы. К

исправительным учреждениям относятся исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения, СИЗО.

Ñéááñò ááí í úá èçíëÿò í ðú выполняют функции исправительных учреждений в отношении следующих категорий осужденных:

а) впервые осужденных к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, и оставленных с их письменного согласия в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК РФ);

б) осужденных на срок не свыше шести месяцев и оставленных в следственных изоляторах с их согласия (ч. 1 ст. 74 УИК РФ);

в) осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьме и оставленных в СИЗО или переведенных в СИЗО из указанных исправительных учреждений при необходимости участия этих осужденных в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемого) (ст. 77.1 УИК РФ).

Èñ ðááè ò áëíñ úá èíëíí èè предназначены для отбывания осужденными, достигшими совершеннолетия, лишения свободы. По строгости условий отбывания лишения свободы исправительные колонии подразделяются на: колонии-поселения; исправительные колонии общего режима; исправительные колонии строгого режима; исправительные колонии особого режима. В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима.

В ***èíëíí èÿò í ïñëáí èÿò*** отбывают наказания лица, осужденные к лишению свободы (п. «а» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 3 ст. 74 УИК РФ):

а) за преступления, совершенные по неосторожности;

б) за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, если ранее лицо не отбывало лишения свободы;

в) переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов (ст. 78 УИК РФ).

В ***èñ ðááè ò áëíñ úá èíëíí èÿò í áúáñ ðáæèí á*** отбывают наказание (п. «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 4 ст. 74 УИК РФ):

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы;

б) женщины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива;

в) лица, осужденные за: преступления, совершенные по неосторожности; а также за умышленные преступления небольшой и средней тяжести (если ранее они не отбывали лишения свободы), которым суд с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного мотивированно не назначил отбывание наказания в колониях-поселениях (п. «а» ч. 1 ст. 58 УК РФ);

г) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. «а», «б» ч. 4 ст. 78 УК РФ);

д) осужденные за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления в несовершеннолетнем возрасте, которые на момент постановления приговора достигли совершеннолетия¹;

е) осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет, которые по решению суда были ввиду отрицательного поведения переведены из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима (ч. 1 ст. 140 УИК РФ).

В *èñì ðààèòàèùù òõ èíèííèèüõ ñòðíàãã ðàæèì à* отбывают наказание (п. «в» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 5 ст. 74 УИК РФ):

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы;

б) мужчины при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы;

в) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

г) осужденные, переведенные из исправительной колонии особого режима, по отбытии ими в исправительной колонии особого режима не менее половины срока назначенного по приговору суда.

В *èñì ðààèòàèùù òõ èíèííèèüõ ïñàíãã ðàæèì à* отбывают наказание мужчины (п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 6 ст. 74 УИК РФ):

а) осужденные к пожизненному лишению свободы;

б) при особо опасном рецидиве преступлений;

в) которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В *òððüü àõ* отбывают наказание мужчины (ч. 2 ст. 58 УК РФ, ч. 7 ст. 74 УИК РФ):

а) осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений. При этом суд засчитывает время содержания осужденного под стражей до вступления в законную силу обвинительного приговора в срок отбывания наказания в тюрьме. После отбытия указанного срока наказания в тюрьме осужденный оставшаяся часть срока лишения свободы должен отбывать в колонии строгого режима, если совершено особо тяжкое преступление, или в колонии особого режима при особо опасном рецидиве преступлений²;

б) переведенные за злостные нарушения порядка отбывания наказания из исправительных колоний общего и строгого режимов на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того

¹ См.: п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. - 2001. - 5 декабря.

² См.: п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. - 2001. - 5 декабря.

вида, из которой они были направлены в тюрьму. Осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат (п. «в» ч. 4 ст. 78 УИК РФ).

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются *ёа: ааі і-і ді оёёаёоё: аіёа о: даеааі ёў* (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и *і ааёоёі нёаа : аіоё*, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией *ёа: ааі ўа ёіі даае-ò аёііі ўа о: даеааі ёў*.

Приемы и методы воздействия на несовершеннолетних правонарушителей с учетом степени их зрелости, завершенности формирования социально-психических качеств личности, характера совершенных преступлений, допустимого образа жизни и других факторов должны быть адекватными особенностям личности осужденных и совершенным ими деяниям. Это обстоятельство обусловило необходимость введения отдельного содержания осужденных к лишению свободы лиц, не достигших 18-летнего возраста, и взрослых преступников.

Отдельное содержание в местах лишения свободы преследует цель не только избавить несовершеннолетних от преступного воздействия на них совершеннолетних, но и организовать процесс исправления подростков в местах лишения свободы на принципиально иных по сравнению со взрослыми преступниками началах. Это отличие проявляется во всех средствах воздействия на осужденных, в обобщенном же виде оно находит отражение в наименовании учреждений, в которых отбывают лишение свободы несовершеннолетние, – *аііі ёòò аёііі ўа ёіёіі ёё*¹. В самом наименовании учреждения подчеркивается главное средство воздействия на осужденных к лишению несовершеннолетних – воспитание, которому должно быть подчинено содержание остальных средств воздействия на осужденных.

В воспитательных колониях для завершения процесса обучения или воспитания могут содержаться осужденные до достижения ими возраста 21 года. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Минюстом РФ (ч. 9 ст. 74 УИК РФ).

Задача всех исправительных учреждений единая – исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы, в процессе которого разными по содержанию средствами воздействия необходимо добиться исправления осужденных, предупреждения совершения ими и другими гражданами новых преступлений и восстановления социальной справедливости, на которую покушалось лицо, осужденное к лишению свободы за совершенное преступление.

¹ См.: Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы (утв. приказом Минюста РФ от 6 октября 2006 г. № 311).

Порядок направления осужденных в исправительные учреждения определяется Минюстом РФ¹. Администрация следственного изолятора по получении извещения суда о вступлении приговора в законную силу обязана:

- объявить его под расписку осужденному;
- сообщить осужденному когда, в какое исправительное учреждение он будет направлен;
- спросить у осужденного, кому из его родственников он желал бы, чтобы администрация сообщила, куда он направляется для отбывания наказания;
- поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания.

Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. Осужденные направляются для отбывания наказания в исправительные учреждения в пределах территории субъекта РФ, в котором они постоянно проживали. Осужденные, не имеющие постоянного места жительства, направляются для отбывания наказания в исправительные учреждения тех субъектов РФ, на территории которых они осуждены.

По общему правилу отбывание осужденным всего срока лишения свободы осуществляется в одном и том же исправительном учреждении, что создает благоприятные условия для более успешного достижения целей наказания (ст. 81 УИК РФ).

Вместе с тем закон допускает перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое того же вида в случае болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению в данном исправительном учреждении. К иным исключительным обстоятельствам, например, можно отнести создание осужденными группировки внутри исправительного учреждения, препятствующей проведению эффективной работы администрации по исправлению осужденных, требующей от осужденных подчинения неформальному лидеру, «тюремным законам» и т.п.

Перевод из одного вида учреждения в другой предусмотрен ст. 78 УИК РФ как средство, стимулирующее исправление осужденного. В зависимости от поведения и отношения к труду суд по представлению администрации исправительного учреждения может принять решение о переводе для дальнейшего отбывания лишения свободы с более строгого в менее строгое по режиму учреждение (и наоборот).

Закон допускает возможность перевода осужденного на менее строгий режим отбывания наказания в виде лишения свободы при наличии двух условий:

¹ См.: Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения (утв. Приказом Минюста России от 1 декабря 2005 г. № 235).

- положительной характеристики осужденного, отражающей его исправление до такой степени, что продолжение воздействия на него режимом исправительного учреждения, в котором он отбывает лишение свободы, становится нецелесообразным;

- только по отбытии указанной в законе части срока назначенного наказания, являющейся достаточной для справедливой кары осужденного за вред, причиненный преступлением личности, обществу или государству.

1) ***Í áðááíä á êîíôéíéð-íííäéí èá äíí öñéääòíí.***

- из исправительных колоний общего режима – по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее 1/4 срока наказания (п. «в» ч. 2 ст. 78 УИК РФ);

- из исправительных колоний строгого режима – по отбытии осужденными не менее 1/3 срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобожденными от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, - по отбытии не менее 1/2 срока наказания; осужденными за совершение особо тяжких преступлений – по отбытии не менее 2/3 срока наказания (п. «г» ч. 2 ст. 78 УИК РФ).

Í á í íäò áúòüí áðááááí ú á êîíôéíéð-íííäéí èá (ч. 3 ст. 78 УИК РФ):

- осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;

- осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;

- осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

- осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;

- осужденные, не давшие согласие в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

2) ***Í áðááíä á êîíôááéòáéíí óð êîíôéíéð ñòðíáá äáæéí á èç êîíôááéòáéíí é êîíôéíéè ííáíá äáæéí á*** допускается по отбытии осужденными в указанной исправительной колонии не менее 1/2 срока, назначенного по приговору суда.

3) ***Í áðááíä á êîíôááéòáéíí óð êîíôéíéð èç òððüí ú*** возможен по отбытии осужденными в тюрьме не менее 1/2 срока, назначенного по приговору суда.

Перевод названных категорий осужденных является своего рода поощрением и оказанием им доверия. Однако если осужденные не оправдали оказанного им доверия – проявили себя как злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, то они ***í íäò áúòüí áðááááí ú í á áíéää ñòðíáé äáæéí*** (ч. 4 ст. 78 УИК РФ):

- из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определен судом;

- из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима;

- из исправительных колоний общего и строгого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму.

3. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения

Режим в исправительных учреждениях является средством воздействия на лиц, отбывающих уголовное наказание. В нем отражается отношение общества и государства к лицам, поправшим закон, мораль и нравственность общества, противопоставившим себя правопослушным гражданам. Режим в исправительных учреждениях – категория общественная, социальная, правовая. Предметом перманентного спора политиков, социологов, психологов является содержание режима, в котором выражается отношение государства к лицам, осужденным к лишению свободы.

«Целью и обоснованием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы, – говорится в ст. 58 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 г., – является в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в случае, если срок заключения используется для обеспечения того, чтобы по возможности по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказался не только готовым, но и способным подчиняться законам и обеспечивать свое существование». Таким образом, продолжительность срока изоляции и содержание режима на этот период призваны обеспечить восстановление социальной справедливости и исправление осужденного. Этими целями определяется режим в местах лишения свободы во всех цивилизованных государствах мира.

Ст. 82 УИК РФ содержит понятие режима в исправительном учреждении, которое отвечает основным требованиям международного стандарта. **Режим в исправительных учреждениях – это установленный законом и соответствующими нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, изменение условий отбывания наказаний.**

Данное в ст. 82 УИК РФ понятие режима отражает принципы уголовно-исполнительного законодательства (ст. 8 УИК), конкретизирует задачи уголовно-исполнительного права (ч. 2 ст. 1 УИК), определяет характер уголовно-исполнительных отношений, возникающих в процессе исполнения наказания.

Νῆαἰδαί εἰ δάρεῖ ἂ ἐμῖ τείαί εὔ ἐ ἰοῦαἰ εὔ ἰ ἀεαῖ εὔ, таким образом, составляют:

а) порядок исполнения лишения свободы, т.е. права, обязанности должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы, формы и методы их исполнения;

- б) права и обязанности лиц, отбывающих лишение свободы;
- в) права и обязанности лиц, общающихся с осужденными в процессе отбывания ими лишения свободы (сотрудников ИУ, не обладающих властными полномочиями, и граждан, не относящихся к сотрудникам ИУ);
- г) права и обязанности лиц, осуществляющих контроль за законностью исполнения и отбывания лишения свободы.

Πισεὶ ἐμ' ἱείαί ἐϋ ἐ ἰὸ ἀύαί ἐϋ ἰάεααί ἐϋ ἀἱεαί ἰάαί ἁ-εὸύ

а) охрану и изоляцию осужденных, т.е. не допускать их несанкционированного общения как с лицами, не имеющими отношения к исполнению наказания, так и между собой внутри ИУ, когда это необходимо в интересах достижения целей наказания (колония особого режима, тюрьма, карцер, штрафной изолятор, одиночная камера);

б) постоянный надзор за соблюдением осужденными установленного порядка, чтобы не допустить совершение ими правонарушений и преступлений, в том числе путем проведения личного обыска или обыска помещения, в котором они проживают; досмотра вещей, изъятия у них неположенных предметов и вещей¹ (ст. 82 УИК РФ), проведения оперативно-розыскной работы² (ст. 84 УИК РФ), использования технических средств надзора и контроля (ст. 83 УИК РФ);

в) исполнение осужденными возложенных на них УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка обязанностей;

г) реализацию осужденными их прав и интересов: получение одежды установленного образца (ч. 4 ст. 82 УИК РФ); обжалование действий администрации (ст. 15, ч. 4 ст. 87 УИК РФ и др.); приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 88 УИК РФ); получение свиданий (ст. 89 УИК РФ), телефонные переговоры, прогулки (ст. 93 УИК РФ), просмотр кинофильмов, телепередач, прослушивание радио (ст. 94 УИК РФ); приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей (ст. 95 УИК РФ), а также и иных прав и интересов, которые гарантированы Конституцией РФ и другими законами и на которые не установлены ограничения уголовно-исполнительным законодательством (ст. 14 УИК РФ и др.);

д) личную безопасность осужденных (ст. 13 УИК РФ) и персонала (ст. 86 УИК РФ);

е) раздельное содержание разных категорий осужденных, разные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, продиктованное необходимостью обеспечения режима, адекватного опасности осужденного и содержанию его антиобщественной установки.

Строгое соблюдение режима в исправительном учреждении является залогом успеха в достижении целей наказания, в процессе его исполнения. Администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, имеет право требо-

¹ См.: Положение о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества (утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 1998 г. № 723) // СЗ РФ. - 1998. - № 28. - Ст. 3362.

² См.: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. № 58-ФЗ от 29.04.2008 г.) // СПС «Консультант +».

вать исполнения осужденными возложенных на них УИК РФ, Правилами внутреннего распорядка и другими нормативными правовыми актами обязанностей и призвана обеспечить их соблюдение *позволяет*, предусмотренными этими нормами права:

- требование исполнения запретов и ограничений;
- надзор и контроль;
- меры взыскания и поощрения (ст. 114-115 УИК РФ);
- пресечение нарушений силой или применением оружия (ст. 86 УИК РФ);
- использование возможностей оперативно-розыскной деятельности (ст. 84 УИК РФ);
- пресечение злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы (ст. 116 УИК РФ);
- материальная ответственность осужденных к лишению свободы (ст. 102 УИК РФ);
- регулирование администрацией исправительного учреждения в соответствии с Правилами внутреннего распорядка отношений между осужденными и лицами, работающими в исправительных учреждениях по трудовым соглашениям, а также с лицами, находящимися на территории исправительного учреждения и прилегающей к нему территории;
- введение режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК РФ) и др.

В то же время администрация обязана обеспечить права осужденных: на свидания (ст. 89 УИК РФ), приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 88 УИК РФ), получение посылок передач и бандеролей (ст. 90 УИК РФ), на переписку и отправление денежных переводов (ст. 91 УИК РФ), на телефонные разговоры (ст. 92 УИК РФ), на получение прогулки (ст. 93 УИК РФ), просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач, получение медицинской помощи (ст. 101 УИК РФ) и др.

Администрация органов и учреждений, исполняющих лишение свободы, не может отказать в удовлетворении прав осужденных, если законом не предусмотрено их ограничение.

4. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости

Осужденные к лишению свободы могут без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов.

Размер средств, разрешенных для расходования осужденными, кроме заработанных ими в период отбывания наказания, устанавливается в зависимости от вида исправительного учреждения, т.е. заработанными деньгами осужден-

ные могут пользоваться без ограничений; размер расходования получаемых средств от родственников и иных лиц ограничен.

Если разрешенные к использованию средства не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму и в последующие месяцы.

Осужденные беременные женщины, женщины, имеющие при себе детей, инвалиды 1 или 2 группы, а также осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах без ограничения.

Для обеспечения прав осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в исправительных учреждениях работают специальные магазины. Осужденные посещают их 3-4 раза в месяц в свободное от работы время, как правило, побригадно или поотрядно.

Осужденные, находящиеся в тюрьмах и помещениях камерного типа колоний, сами не посещают магазин, а товары заказывают через сотрудников учреждений в специальных бланках заявлений. Такие закупки производятся два раза в месяц.

Свидания осужденных к лишению свободы

Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа и длительные свидания продолжительностью трое суток на территории исправительного учреждения, а в воспитательных колониях – длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью пять суток.

Количество свиданий установлено в зависимости от вида исправительного учреждения и условий содержания.

Краткосрочное свидание предоставляется с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения.

Длительное свидание предоставляется с правом совместного проживания с супругом, родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, с разрешения начальника исправительного учреждения – с иными лицами. С иными лицами свидание разрешается только в том случае, если, по мнению администрации, это лицо не окажет отрицательного влияния на осужденного.

Осужденным по их просьбе разрешается заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное и длительное свидание – телефонным разговором, а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения – краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии.

Объединение свиданий либо, наоборот, разъединение одного свидания на несколько не допускается.

Получение осужденными к лишению свободы посылок, передач и бандеролей

Осужденным к лишению свободы разрешается получение посылок, передач и бандеролей в установленных количествах в зависимости от вида и режима исправительного учреждения, а женщинам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, - без ограничения.

Максимальный вес посылки или бандероли определяется почтовыми правилами: посылки 30 кг, бандероли 3 кг. Вес передачи не должен превышать установленного веса одной посылки.

Больные осужденные, инвалиды 1 или 2 группы могут получать дополнительные посылки, определяемые в соответствии с медицинским заключением.

Посылки, передачи и бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, получаемые осужденными в соответствии с медицинским заключением, не включаются в установленное количество посылок, передач и бандеролей.

В счет установленного количества не включаются также посылки или передачи с одеждой и обувью для осужденного, получаемые не ранее чем за месяц до его освобождения, а также бандероли, получаемые по заказу осужденного из книготорговой сети.

Посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру. Вскрытие и досмотр их содержимого производится контролерами в присутствии адресата.

С разрешения администрации исправительного учреждения осужденные могут отправлять посылки и бандероли любым лицам.

Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление денежных переводов

Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма или телеграммы без ограничения их количества.

Отправление и получение осужденными писем производится только через администрацию исправительного учреждения. С этой целью на территории колонии в каждом изолированном участке вывешиваются почтовые ящики, которые ежедневно вскрываются уполномоченными на то лицами, а в тюрьмах и помещениях камерного типа колоний осужденные передают письма для отправления представителям администрации. Получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре, поэтому письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителям администрации в незапечатанном виде.

Переписка осужденного с судом, прокуратурой, вышестоящим органом уголовно-исполнительной системы, а также с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъекте Российской Федерации, общественной наблюдательной комиссией, Европейским Судом по правам человека цензуре не подлежит. Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на

законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, если администрация исправительного учреждения располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений осуществляется по мотивированному постановлению руководителя исправительного учреждения или его заместителя.

Письма, исполненные тайнописью, шифром или с применением других условностей или жаргона, а также носящие циничный характер, адресату не направляются, о чем объявляется осужденному, после чего уничтожаются.

Вручение и отправление писем производится администрацией исправительного учреждения не позднее чем в 3-дневный срок, телеграмм – незамедлительно.

Телефонные разговоры осужденных к лишению свободы

Осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры продолжительностью до 15 минут каждый.

Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств, за счет средств их родственников или иных лиц.

Осужденным может быть дополнительно разрешен телефонный разговор по прибытии в исправительное учреждение и при наличии исключительных обстоятельств.

Такой разговор может быть разрешен также осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, в штрафном изоляторе, помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере.

Администрация может контролировать содержание телефонного разговора, он может быть прекращен после соответствующего предупреждения со стороны сотрудника, контролирующего разговор.

Условия и порядок передвижения осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения

Положительно характеризующимся осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях, а также осужденным, оставленным для хозяйственного обслуживания в следственных изоляторах и тюрьмах, может быть разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы.

Право передвижения без конвоя или сопровождения не предоставляется (ч. 2 ст. 96 УИК РФ):

- осужденным при особо опасном рецидиве преступлений;
- осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;
- осужденным, находившимся в данном исправительном учреждении менее шести месяцев;
- осужденным, имеющим неснятые или непогашенные взыскания;

- осужденным к пожизненному лишению свободы;
- осужденным за совершение особо тяжких преступлений;
- осужденным, находящимся на строгих условиях содержания;
- осужденным за умышленное преступление, совершенное в период отбывания наказания;
- осужденным, больным открытой формой туберкулеза;
- осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерических заболеваний, алкоголизма наркомании, токсикомании;
- ВИЧ-инфицированным осужденным;
- осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемость.

Передвижение без конвоя предоставляется совершеннолетним осужденным, содержащимся в исправительных колониях, тюрьмах и следственных изоляторах, а передвижение без сопровождения – осужденным, содержащимся в воспитательных колониях.

Осужденные, пользующиеся этим правом, размещаются в отдельных жилых помещениях, им может быть разрешено проживание в общежитиях и за пределами исправительных учреждений. Таким осужденным выдается пропуск специального образца. Передвижение разрешается в часы и по маршруту, указанному в пропуске.

В случае нарушения осужденным требований режима или правил поведения, а также при завершении работ, послуживших основанием для выдачи разрешения, передвижение без конвоя или сопровождения отменяется постановлением начальника исправительного учреждения.

Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы

Материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы включает в себя комплекс жилищно-бытовых условий, вещевого довольствия, питания, коммунально-бытового и торгового обслуживания.

Норма жилой площади на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее 2 кв. метров, в тюрьмах – 2,5 кв. метров, в женских колониях – 3 кв. метров, в воспитательных колониях – 3,5 кв. метров; в лечебных исправительных учреждениях – 3 кв. метров, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы – 5 кв. метров.

В жилых помещениях оборудуются умывальники, туалеты, комнаты отдыха. В холодное время года они отапливаются, температура устанавливается на уровне 18-20 градусов тепла. Территория исправительного учреждения обносится единым ограждением. Осужденным предоставляется индивидуальное спальное место и постельные принадлежности, тумбочка на двух осужденных.

Не менее одного раза в неделю организуется помывка осужденных в бане со сменой белья и постельных принадлежностей. Осужденные обеспечиваются одеждой по сезону, индивидуальными средствами гигиены. Организуется трехразовое питание. Осужденные, не работающие по независящим от них причи-

нам, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства.

Администрация исправительного учреждения организует медицинское обслуживание и выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических требований на территории своего учреждения. В исправительных учреждениях имеются амбулаторная часть, стационар, аптека и стоматологический кабинет. В случае отказа осужденного от приема пищи и угрозы при этом его жизни допускается его принудительное питание. В экстренных случаях, при необходимости оказания срочной медицинской помощи осужденные могут быть направлены в лечебно-профилактические и санитарно-профилактические учреждения Минздрава РФ. При этом они должны быть обеспечены соответствующей охраной.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М., 2008.
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. № 58-ФЗ от 29.04.2008 г.) // СПС «Консультант +».
3. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1316. (с изм и доп.).
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. - 2001. - 5 декабря.
5. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 205 (с последующими изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант +».
6. Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы (утв. приказом Минюста РФ от 6 октября 2006 г. № 311) // СПС «Консультант +».
7. Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения (утв. Приказом Министерства юстиции РФ от 1 декабря 2005 г. № 235) // СПС «Консультант +».
8. Инструкция о порядке погребения лиц, умерших в период отбывания уголовного наказания и содержания под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы Минюста России (утв. приказом Минюста РФ от 9 апреля 2004 г. № 81) // СПС «Консультант +».
9. Баранов, Ю. В. Реализация наказания в виде лишения свободы / Ю.В. Баранов // Вестник Московского университета МВД России. - 2006. - № 4. - С. 112-115.

10. Детков, М. Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России (к 120-летию главного тюремного управления России) / М. Г. Детков. – М. : Вердикт – 1 М, 1999. – 120 с.
11. Невский, В. В. Теория и практика исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних : монография / В. В. Невский. – Домодедово : РИПК МВД России, 1998. – 188 с.
12. Никитенко, И. В. Гуманизация исполнения и отбывания наказания в воспитательной колонии: вопросы теории и практики : монография / И. В. Никитенко; науч. ред. А. И. Зубков. – Хабаровск : Дальневосточный юридический институт МВД России, 2005. – 176 с.
13. Петров, В. В. Определение и содержание понятия «следственные изоляторы УИС» / В. В. Петров // Сб. трудов. – Тюмень : Тюменский ЮИ МВД РФ, 1997.
14. Пленкин, Ю. В. Правовые и организационные основы изоляции осужденных к лишению свободы: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Ю. В. Пленкин. – Самара, 2007. – 25 с.
15. Смирнов, А. М. Понятие длительного срока лишения свободы как критерия развития уголовного законодательства и пенитенциарной практики ФСИН России / А. М. Смирнов // Уголовное судопроизводство. - 2006. - № 2. - С. 43-47.
16. Уголовно-исполнительное право : курс лекций / отв. ред. докт. юрид. наук, профессор А. А. Толкаченко. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2007. – 377 с.

ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РАЗНЫХ ВИДОВ

Вопросы лекции

1. Отбывание наказания в исправительных колониях.
2. Отбывание наказания в колонии-поселении.
3. Отбывание наказания в тюрьмах.
4. Отбывание наказания в воспитательных колониях.

1. Отбывание наказания в исправительных колониях

Места отбывания наказания осужденными к лишению свободы различаются по строгости и характеру средств воздействия на осужденных, в которых реализуется кара. Это объясняется опасностью лиц, осужденных к лишению свободы, и совершенных ими преступлений. В соответствии со ст. 74 УИК РФ на территории Российской Федерации созданы и функционируют четыре вида исправительных учреждений:

- исправительные колонии;
- тюрьмы;
- воспитательные колонии;
- лечебные исправительные учреждения.

Исправительные колонии являются основным видом учреждений для содержания осужденных к лишению свободы.

Условия отбывания лишения свободы в исправительной колонии делятся на обычные, облегченные и строгие.

Дифференциация осужденных, отбывающих лишение свободы во всех трех видах исправительных колоний, в зависимости от строгости условий в исправительном учреждении, имеет весьма важное значение. Она позволяет администрации колонии своевременно и предметно реагировать на поведение лиц, отбывающих лишение свободы, путем перевода их с одних условий отбывания наказания на другие. Перспектива быть переведенным на более легкие условия отбывания наказания является стимулирующим фактором к исправлению осужденных. Наконец, дифференциация условий отбывания лишения свободы в рамках каждого вида исправительной колонии помогает подготовить лиц, заканчивающих отбывание наказания, к адаптации в обществе после освобождения из мест лишения свободы. Таким образом, реализуются принципы «...дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения...» уголовно-исполнительного законодательства РФ (ст. 8 УИК РФ).

Отбывание наказания в *èñí ðààèò àèíí íé èíèíí èè íáúáá ðàèèì à* регулируется ст. 120-121 УИК РФ.

В *íáú:íúõ áĕíáĕýõ* в исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы осужденные:

- а) поступившие в нее после вступления приговора в законную силу;
- б) переведенные из колоний-поселений и воспитательных колоний, а также с облегченных и строгих условий отбывания наказания исправительной колонии общего режима.

В *íáĕáá:áííúõ áĕíáĕýõ* в исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы осужденные, переведенные в порядке поощрения с обычных условий отбывания наказания в этой колонии по отбытии там не менее шести месяцев срока наказания, в течение которого они не имели взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *ńõđíáĕõ áĕíáĕýõ* исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы переведенные из обычных условий осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленно-го порядка отбывания наказания в соответствии со ст. 116 УИК РФ являются:

- а) употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ;
- б) мелкое хулиганство;
- в) угроза, неповиновение представителям администрации исправительно-го учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления;
- г) изготовление, хранение или передача запрещенных предметов;
- д) уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии;
- е) организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;
- ж) мужеложство, лесбиянство;
- з) организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных правонарушений, а равно активное участие в них;
- и) отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое нарушение осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор.

Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания постановлением начальника исправительного учреждения по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания, предусмотренного п. «в», «г», «д», «е» ст. 115 и п. «б» ст. 136 УИК РФ.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные производится по тем же основаниям, что и первичный перевод на соответствующие условия отбывания наказания.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии общего режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые им были определены до перевода.

Лица, отбывающие наказания в исправительной колонии общего режима в обычных и облегченных условиях, размещаются в общежитиях.

Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, в целях успешной социальной адаптации постановлением начальника исправительной колонии за шесть месяцев до окончания срока наказания могут быть освобождены из-под стражи. В этом случае им разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительной колонии за ее пределами. Они могут проживать совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения.

Лица, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях.

Условия содержания в исправительной колонии общего режима различаются по таким показателям, как место проживания; норма жилой площади в расчете на одного осужденного; ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости; количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года; количество получаемых посылок или передач и бандеролей в течение года; количество телефонных разговоров в год; продолжительность ежедневной прогулки.

Различие режима условий отбывания наказания в исправительной колонии общего режима можно проследить, проанализировав таблицу № 1.

**Условия отбывания наказания в исправительных колониях
общего режима**

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития или за пределами ИК	общежития	запираемые помещения
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв.м.)	мужчины - не менее 2		
	женщины - не менее 3		
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	средства на лицевых счетах без ограничения	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 3 МРОТ	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	6 + 6	6 + 4	2+2
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	12 + 12	6 + 6	3+3
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин)	без ограничения (при отсутствии техн. возможн. – до 6)		0
Продолжительность ежедневной прогулки (час)	без ограничения		1,5

В *èñí ðààèòàèùú òò èíèííèýò òò ðíàãã ðàæèí à* в зависимости от степени строгости режима также предусмотрено отбывание лишения свободы в обычных, облегченных и строгих условиях (ст.ст. 122-123 УИК РФ).

В *íáú:í úò àíèíàèýò* исправительной колонии строгого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы:

- а) поступившие в данное исправительное учреждение, кроме осужденных за совершение во время отбывания лишения свободы умышленных преступлений;
- б) переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

В *1аеаа-а11уо ае1аеуо* исправительной колонии строгого режима отбывают лишение свободы осужденные, переведенные в порядке поощрения с обычных условий отбывания наказания в этой же колонии после истечения не менее девяти месяцев срока наказания, в течение которого осужденные не имели взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *пòд1аеò ае1аеуо* исправительной колонии строгого режима отбывают лишение свободы осужденные:

а) переведенные из обычных или облегченных условий отбывания наказания в этой же колонии в связи с признанием их там злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания;

б) прибывшие в исправительную колонию строгого режима за умышленные преступления, которые они совершили в период отбывания лишения свободы, т.е. с момента вступления приговора в законную силу во время нахождения в изоляторе временного содержания под стражей, в пути следования к месту отбывания наказания и в местах лишения свободы.

Как первичный, так и повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные осуществляется не ранее чем через девять месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду.

В случае поступления осужденного из другой колонии строгого режима для продолжения отбывания лишения свободы он помещается для отбывания наказания в те условия, которые ему были определены по прежнему месту отбывания наказания. Различие условий отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима можно проследить, проанализировав табл. 2.

В *Γαύριον ἀντιόχειον* исправительной колонии особого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы:

а) поступившие в данное учреждение в соответствии с предписанием, за исключением лиц, осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы;

б) переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

В *Γαύριον ἀντιόχειον* исправительной колонии особого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы, переведенные в порядке поощрения с обычных условий этой же колонии после отбытия не менее одного года срока наказания, в течение которого осужденные не подвергались взысканиям за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *Ποδῆρον ἀντιόχειον* исправительной колонии особого режима отбывают лишение свободы осужденные:

а) переведенные из обычных условий отбывания наказания в этой же колонии в связи с признанием их там злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания;

б) прибывшие в колонию особого режима за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы.

Первичный и повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные может быть произведен не ранее чем через один год при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

По тем же основаниям может быть осуществлен и повторный перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные.

Осужденные, переведенные из другой колонии особого режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода.

Различие условий отбывания наказания в исправительной колонии особого режима можно проследить, проанализировав табл. 3.

**Условия отбывания наказания в исправительных колониях
особого режима**

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития		помещения камерного типа
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв.м.)	не менее 2		
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 70 % от 1 МРОТ
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	3 + 3	2 + 2	2 + 0
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	4 + 4	3 + 3	1 + 1
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин)	без ограничения (при отсутствии техн. возможн. - до 6)		0
Продолжительность ежедневной прогулки (час)	без ограничения		1,5

В исправительных колониях особого режима отдельно от других осужденных отбывают наказания лица, приговоренные судом к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы (ст. 127 УИК РФ). Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности они могут содержаться в одиночных камерах.

Осужденные к пожизненному лишению свободы привлекаются к труду, который организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах, т.е. с сохранением режима изоляции и с обеспечением безопасности в процессе выполнения определенных работ для осужденных и персонала исправительной колонии.

Осужденные пользуются правом на ежедневную прогулку в течение полутора часов. При хорошем поведении и наличии возможности продолжительность прогулки может быть увеличена до двух часов.

Как и в остальных исправительных колониях, в колониях особого режима, в которых отбывают наказание осужденные к пожизненному лишению свободы, предусмотрено отбывание наказания в строгих, обычных и облегченных условиях.

В *ñò ðí ãõ õññí ãë ýõ* отбывают наказание по прибытии в исправительную колонию особого режима все осужденные с самого начала срока отбывания наказания в виде пожизненного лишения свободы. В этих условиях осужденные отбывают не менее 10 лет лишения свободы.

На *í á ú ÷ í ú á õññí ãë ý* отбывания наказания могут быть переведены осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывшие не менее 10 лет в строгих условиях, не имеющие взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относящиеся к труду.

На *í á ë á ã ÷ á í ú á õññí ãë ý* могут быть переведены осужденные, отбывшие не менее 10 лет лишения свободы в обычных условиях, если в течение этого времени они не подвергались взысканиям за нарушение режима и добросовестно относились к труду.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и содержащиеся в облегченных условиях, в зависимости от характера нарушений, в связи с совершением которых они признаны злостными нарушителями, переводятся либо в обычные, либо в строгие условия отбывания наказания. При наличии тех же оснований в отношении осужденных, отбывающих наказание в обычных условиях, они переводятся в строгие условия содержания. Повторный перевод осужденных в более благоприятные условия отбывания наказания допускается при наличии тех же оснований, по которым возможен первичный перевод из более строгих в менее строгие условия содержания.

Порядок отбывания наказания осужденными к пожизненному лишению свободы в обычных, облегченных и строгих условиях в части, касающейся расходования средств, приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, количества и видов свиданий, количества посылок или передач и бандеролей, установлен такой же, как и для отбывающих наказание в колонии особого режима лиц, осужденных к срочному лишению свободы.

К осужденным, отбывающим лишение свободы в любом исправительном учреждении, применяются меры взыскания и поощрения в соответствии со ст. 113-119 УИК РФ.

2. Отбывание наказания в колонии-поселении

В колониях-поселениях отбывают лишение свободы лица (ст. 128 УИК РФ):

- а) осужденные за преступления, совершенные по неосторожности;
- б) впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;
- в) положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режима в порядке, предусмотренном ст. 78 УИК РФ.

Во всех колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях. Однако для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, а также для впервые осужденных за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести колония-поселение является средством предупреждения новых преступлений, а для переведенных из колоний общего и строгого режима – средством адаптации к условиям свободной жизни, которую осужденный должен начать после освобождения из мест лишения свободы.

В колонии-поселении отбывают наказание лица мужского и женского пола, достигшие совершеннолетия. Лишь осужденные, совершившие преступления в соучастии, как правило, в одну и ту же колонию-поселение для отбывания наказания не направляются (ч. 3 ст. 128 УИК РФ). В колониях-поселениях осужденные:

- а) содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения;
- б) пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии от подъема до отбоя;
- в) с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне территории колонии-поселения, но в пределах соответствующего административно-территориального образования;
- г) если это необходимо для выполнения возложенной на них работы либо в связи с обучением;
- д) могут носить гражданскую одежду;
- е) могут иметь при себе деньги и ценные вещи, пользуются деньгами без ограничения;
- ж) получают посылки, передачи и бандероли;
- з) могут иметь свидания без ограничения.

Проживают отбывающие наказание в колониях-поселениях, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях, а лица, не допускающие нарушений установленного порядка и имеющие семьи, по постановлению начальника колонии-поселения могут проживать с семьями на арендованной или собственной площади на территории колонии-поселения или за ее пределами, но четыре раза в месяц являться в колонию-поселение для регистрации.

Жилые помещения, в которых проживают осужденные, включая и семейных, могут посещаться в любое время представителями администрации в целях осуществления контроля за соблюдением ими режима.

Труд осужденных регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Осужденным разрешается заочно обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах соответствующего административно-территориального образования.

На время отбывания наказания в колонии-поселении осужденным выдается установленного образца документ, удостоверяющий личность. Паспорт и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах и выдаются им на руки при освобождении из колонии-поселения с соответствующим документом об основании освобождения от наказания.

3. Отбывание наказания в тюрьмах

Тюрьмы относятся к одному из видов исправительных учреждений, предназначенных для содержания наиболее опасных преступников, нуждающихся в более суровой каре за совершенные преступления или не поддающихся исправлению в других исправительных учреждениях, предназначенных для отбывания лишения свободы. Необходимость достижения названных целей обусловлены основания направления осужденных к лишению свободы для отбывания назначенного наказания в тюрьмы.

В соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ, мужчинам, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме. Срок, назначенный по приговору суда для отбывания в тюрьме, исчисляется со дня прибытия осужденного в тюрьму. Если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения на строгом режиме исчисляется со дня заключения под стражу. Уголовно-исполнительное законодательство дополняет перечень осужденных к лишению свободы, которые могут отбывать наказание в тюрьме. К ним относятся осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов (ст. 78 УИК РФ).

Кроме того, в тюрьмах содержатся впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание лишения свободы назначено в исправительной колонии общего режима и которые согласились остаться в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК РФ).

В тюрьмах установлен общий и строгий режим. На *ñòñíñì ðàæèì á* содержатся осужденные:

- а) направленные для отбывания наказания по приговору суда;
- б) являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные с общего режима.

Запрещается содержание на строгом режиме осужденных, являющихся инвалидами I и II группы.

Осужденные к лишению свободы, переведенные в тюрьму за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из исправительных колоний общего, строгого и особого режима, отбывают наказание в тюрьме на общем режиме.

Оставленные для работы по хозяйственному обслуживанию осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в других исправительных учреждениях содержатся в тюрьме на режиме, соответствующем тому виду исправительного учреждения, в котором они должны отбывать назначенное им судом наказание.

По отбытии не менее одного года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим, а осужденные, отбывающие наказание на общем режиме, могут быть переведены на строгий режим при признании их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Повторный перевод этих лиц на общий режим допускается после отбытия ими не менее одного года наказания на строгом режиме.

В тюрьмах осужденные содержатся в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Под необходимыми случаями имеются в виду, например, возникновение угрозы жизни или причинения вреда здоровью осужденного, наличие ходатайства осужденного о переводе в одиночную камеру и т. п.

Размещение осужденных по камерам осуществляется с соблюдением требований ст. 80 УИК РФ. Кроме того, отдельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах. Изолированно от других осужденных и отдельно содержатся осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое и оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 131 УИК РФ).

В целях сохранения здоровья по распорядку дня проводится покамерная прогулка осужденных на свежем воздухе в дневное время на специально оборудованной для этой цели части территории тюрьмы.

Продолжительность прогулки установлена на общем режиме полтора часа, на строгом – один час. Во время прогулки осужденные обязаны строго соблюдать установленный порядок ее проведения, в случае нарушения которого прогулка может быть досрочно прекращена.

Различие общего и строгого режимов отбывания наказания в тюрьмах можно проследить, проанализировав табл. 4.

Условия отбывания наказания в тюрьмах

Показатели условий содержания	Режим отбывания наказания	
	Общий	Строгий
Место проживания	запираемые общие камеры или одиночные камеры	Запираемые общие камеры или одиночные камеры
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв.м.)	не менее 2,5	
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 60% от 1 МРОТ
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	2 + 2	2 + 0
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	2 + 2	1 + 1
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин)	Без ограничения (при отсутствии техн. возможн. - до 6)	0
Продолжительность ежедневной прогулки (час)	1,5	1

К осужденным, содержащимся в тюрьме, применяются меры поощрения и взыскания в соответствии со ст.ст. 113-119 УИК РФ. Это позволяет администрации активно воздействовать на сознание осужденных и добиваться достижения целей, стоящих перед наказанием.

Правовое положение лиц, осужденных к смертной казни, отличается особыми условиями их содержания до вступления приговора в законную силу и его исполнения. В соответствии со ст. 184 УИК РФ осужденный к смертной казни подлежит содержанию в одиночной камере в условиях, обеспечивающих его усиленную охрану и изоляцию. Ему обеспечивается возможность воспользоваться правом на кассационное обжалование приговора суда, а равно для обращения с просьбой о помиловании с участием адвоката или лица, имеющего право осуществлять функции защитника по уголовным делам.

Как до, так и после вступления приговора в законную силу до его исполнения осужденный к смертной казни вправе:

- а) в предусмотренном законом порядке оформлять необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения;
- б) получать необходимую медицинскую помощь;
- в) получать юридическую помощь и иметь свидания без ограничения их продолжительности и количества с адвокатами и иными лицами, имеющими право оказывать юридическую помощь;
- г) получать и отправлять письма без ограничения;
- д) иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с близкими родственниками;
- е) иметь свидание со священнослужителем;
- ж) пользоваться ежедневно прогулкой продолжительностью 30 минут;
- з) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства в размере, установленном для осужденных, содержащихся в тюрьме на строгом режиме.

Осужденные к смертной казни, в отношении которых ходатайство о помиловании отклонено или принято решение о неприменении помилования, до направления в соответствующие учреждения для исполнения приговора содержатся в условиях, установленных для отбывания лишения свободы осужденными в тюрьме на строгом режиме. Пребывание осужденного к смертной казни на строгом режиме в тюрьме с учетом введения моратория на исполнение смертной казни может осуществляться в течение значительного периода времени.

4. Отбывание наказания в воспитательных колониях

Воспитательные колонии предназначены для отбывания в них наказания несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы. В системе мест лишения свободы воспитательные колонии имеют особое значение. Задача их – возвращение несовершеннолетних, совершивших преступления, на путь правопослушания, уважения установленного в обществе правопорядка, интересов других граждан, общества и государства.

В рассматриваемых колониях в процессе исполнения лишения свободы главное внимание должно быть сосредоточено на воспитании осужденных. Это находит отражение в штатной численности персонала воспитательной колонии, которая составляет 48% от среднегодовой численности осужденных, тогда как в исправительных колониях она равна всего 17%¹. Тем не менее из арсенала воспитательных средств не исключена кара как средство воздействия на лиц, осужденных за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, а также на лиц, не поддающихся исправлению в процессе исполнения наказания.

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспита-

¹ См.: Нормативы штатной численности персонала учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы (кроме тюрем), и учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы с особыми условиями хозяйственной деятельности, а также следственных изоляторов МВД РФ в процентах от среднегодовой численности содержащихся в них осужденных (утв. постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 922) // СЗ РФ. - № 17. - Ст. 1990.

тельных колониях до достижения ими возраста 21 года. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Минюстом РФ (ч. 9 ст. 74 УИК РФ).

В воспитательных колониях устанавливаются *íáú÷íúá íáéáá-áííúá éüüòíúá è ñòðíãá* условия отбывания наказания.

В *íáú÷íúá òñéíãéÿ* отбывают наказание несовершеннолетние осужденные:

а) поступившие в воспитательную колонию, кроме ранее отбывавших лишение свободы и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания;

б) переведенные из облегченных, льготных или строгих условий отбывания наказания.

Если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения его под стражу.

В *ñòðíãé òñéíãéÿ* отбывают наказание несовершеннолетние осужденные:

а) за совершение умышленных преступлений в период отбывания лишения свободы;

б) ранее отбывавшие лишение свободы;

в) признанные злостными нарушителями установленного порядка и по этой причине переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания.

Из строгих условий в обычные условия отбывания наказания осужденные переводятся по истечении шести месяцев при отсутствии у них взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе.

Из обычных в *íáéáá-áííúá òñéíãéÿ* отбывания наказания при отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе переводятся осужденные:

а) лица мужского пола, впервые отбывающие лишение свободы, а также все осужденные несовершеннолетние женщины по отбытии трех месяцев;

б) лица мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы, - по отбытии шести месяцев.

В *éüüòíúá òñéíãéÿ* из облегченных условий переводятся осужденные для подготовки к освобождению.

В случае допущения нарушений установленного порядка отбывания наказания осужденными, отбывающими лишение свободы в льготных условиях воспитательной колонии общего режима, дающих администрации колонии право признать осужденных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, они переводятся в обычные условия отбывания наказания.

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета данной колонии. Перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные производится по представлению совета воспитателей отряда.

Различие условий отбывания наказания в воспитательных колониях можно проследить, проанализировав табл. 5.

Таблица 5

Условия отбывания наказания в воспитательных колониях

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания			
	Льготные	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития	общежития	общежития	изолированные жилые помещения, запираемые в свободное от учебы или работы время
Норма жилой площади на одного осужденного (кв.м.)	не менее 3,5			
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	Средства на лицевых счетах в размере			
	Средства, имеющиеся на лицевых счетах, без ограничения	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 7 МРОТ	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 5 МРОТ	Средства, заработанные в период отбывания наказания, пенсии и социальные пособия + иные средства на лицевых счетах в размере 3 МРОТ
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	без ограничения + 6	12 + 4	8 + 4	6 + 0
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	без ограничения			
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин)	без ограничения (при отсутствии техн. возможн. – до 6)			0
Продолжительность ежедневной прогулки (час)	без ограничения			

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае им также разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы и работы время.

К несовершеннолетним за хорошее поведение, добросовестное отношение к обучению и труду, активное участие в самодеятельных организациях осужденных и воспитательных мероприятиях могут применяться те же меры поощрения, что и к остальным осужденным к лишению свободы. Они предусмотрены ст. 113 УИК РФ.

Вместе с тем ст.ст. 134-135 УИК РФ предусматривают возможность применения в качестве поощрения к осужденным, отбывающим наказание в воспитательных колониях, дополнительных мер поощрения, отражающих чисто молодежные потребности. К ним относятся такие меры, как:

а) предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в гражданской одежде в сопровождении сотрудников данной колонии на срок до восьми часов;

б) предоставление права выхода за пределы колонии в гражданской одежде в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников на срок до восьми часов;

в) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

Меры взыскания, применяемые к несовершеннолетним за нарушение порядка отбывания наказания, значительно мягче по сравнению с теми, которые применяются к совершеннолетним лицам, лишенным свободы. К ним относятся:

а) выговор;

б) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;

в) лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;

г) водворение в дисциплинарный изолятор до семи суток с выводом на учебу.

Лицу, находящемуся в дисциплинарном изоляторе, запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Находящиеся в дисциплинарном изоляторе имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа. В порядке поощрения или по медицинским показаниям осужденный может быть досрочно освобожден начальником колонии или лицом, его заменяющим, из дисциплинарного изолятора.

Особое внимание УИК РФ придает организации учебно-воспитательного процесса осужденных несовершеннолетних (ст. 141 и 142 УИК РФ). Этот процесс преследует цель добиться исправления осужденных и подготовить их к самостоятельной жизни путем формирования у них законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получения начального про-

фессионального образования, профессиональной подготовки, повышения образовательного и культурного уровня. Первоочередная задача административного и педагогического состава колонии – сформировать убеждение у осужденных в жизненной необходимости достижения данной цели. Без решения этой психолого-педагогической задачи деятельность по исполнению уголовного наказания может оказаться неэффективной.

В целях повышения качества эффективности воспитательного воздействия на осужденного и оказания помощи администрации воспитательной колонии при отрядах колонии могут создаваться родительские комитеты из числа родителей, лиц, их замещающих, и других близких родственников осужденных, которые действуют под непосредственным руководством начальника колонии.

В положительном решении задач воспитательных колоний заинтересованы не только родственники, но и общество и государство. В связи с этим ст. 142 УИК РФ предписывает создавать при воспитательной колонии попечительский совет из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, целью которого является оказание помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освободившихся из мест лишения свободы лиц¹.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 833 «Об установлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы» // СЗ РФ. - 1997. - № 28. - Ст. 3447.

2. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 г. № 205 (с последующими изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант +».

3. Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы (утв. приказом Минюста РФ от 6 октября 2006 г. № 311) // СПС «Консультант +».

4. Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189 // СПС «Консультант +».

5. Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 21 июня 1985 г. № 10 «О судебной практике по делам об уголовной ответственности за действия, дезорганизующие работу исправительно-трудовых учреждений» (с изм. и доп.) // СПС «Консультант +».

¹ См.: Примерное положение о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы (утв. Постановлением Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295) // СЗ РФ. - 1997. - № 42. - Ст. 4785.

6. Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 5 апреля 1985 г. № 4 «О практике применения судами законодательства об ответственности за злостное неповиновение требованиям администрации исправительно-трудового учреждения» (с изм. и доп.) // СПС «Консультант +».

7. Алферов, Ю. А. Пенитенциарная соционика. Тайна межперсональных отношений в преступной среде: монография / Ю. А. Алферов. – Домодедово : ВИПК МВД России, 1999. – 12 с.

8. Блохин, Ю. И. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / Ю. И. Блохин. – Ростов н/Д. : Феникс, 2005. – 278 с.

9. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. О. О. Миронова; научн. ред. докт. юрид. наук, проф. А. С. Михлин и д.ю.н., проф. В. И. Селиверстов. – М. : ИД Юриспруденция, 2003. – 496 с.

10. Комментарий к Федеральному закону «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» / под ред. А.С. Михлина, В. И. Селиверстова. – М. : Юриспруденция, 2005. – 320 с.

11. Махиборода, Н. И. Педагогическое общение в воспитательных колониях / Н. И. Махиборода. – М. : Академия управления МВД России, 2000. – 123 с.

12. Невский, В. В. Теория и практика исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних: монография / В. В. Невский. – Домодедово : РИПК МВД России, 1998. – 188 с.

13. Никитенко, И. В. Гуманизация исполнения и отбывания наказания в воспитательной колонии: вопросы теории и практики: монография / И. В. Никитенко; науч. ред. А. И. Зубков. – Хабаровск : Дальневосточный юридический институт МВД России, 2005. – 176 с.

14. Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. В. И. Селиверстова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристь, 2007. – 572 с.

15. Уголовно-исполнительный кодекс РФ с постатейными материалами / под общ. ред. зам. Министра юстиции РФ, гос. советника юстиции 1 класса Ю.И. Калинина. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Спарк, 2003. – 1008 с.

16. Федяев, А. Е. Меры взыскания, применяемые в исправительных учреждениях : учебное пособие / А. Е. Федяев. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2004. – 123 с.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ. ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ, ОСВОБОЖДАЕМЫМ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА НИМИ

Вопросы лекции

1. Правовые основания и порядок освобождения от наказания.
2. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей.
3. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания.
4. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания.

1. Правовые основания и порядок освобождения от наказания

Большинство уголовных наказаний назначается на определенный срок, в связи с чем важное практическое значение имеет вопрос об основании и порядке освобождения от отбывания этих видов наказания.

Под освобождением от отбывания наказания понимается основанное на законе фактическое прекращение применения к осужденному назначенных в приговоре суда уголовно-правовых средств воздействия, составляющих содержание соответствующего вида наказания.

Прекращение применения к осужденному наказания означает окончание уголовно-исполнительного правоотношения, что влечет за собой отмену всех ограничений прав и свобод осужденного, а также освобождение от исполнения обязанностей, возложенных на него в связи с отбытием наказания. Ограничения, вытекающие из наличия судимости – правового последствия отбывания наказания, реализуются в рамках административно-правовых и иных правоотношений, находятся за пределами уголовно-исполнительного регулирования.

Îñîáàíèèÿ ì ññàíáæäáíèÿ ïò ïòáúáúíèÿ íæâçáíèÿ ÿæÿðòíÿ
(ñò. 172 ÓÈÈ):

- а) отбытие срока наказания;
- б) отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- в) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- г) замена неотбытой части наказания более мягким;
- д) помилование или амнистия;
- е) тяжелая болезнь;
- ж) иные основания, предусмотренные законом.

Отбывание лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы на определенный срок, а также отбывание ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части прекращаются в последний день срока наказания.

Осужденные к ограничению свободы, аресту и лишению свободы на определенный срок освобождаются в первой половине последнего дня срока на-

казания. Если срок наказания оканчивается в выходной или в праздничный день, осужденный освобождается в предвыходной или в предпраздничный день.

При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа – в последний день этого месяца.

При освобождении осужденному выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, средства, хранящиеся на его лицевом счете, личные документы и ценные бумаги, документы о его трудовой деятельности и справка об освобождении. Последняя бывает трех видов: форма «А» выдается осужденным, которые освобождаются с прекращением дела производством; форма «Б-ИЛ» выдается осужденным, имеющим исполнительные листы; форма «Б» — всем остальным освобождающимся.

Паспорт, трудовая книжка и пенсионное удостоверение выдаются осужденному на руки.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня – утром следующего дня.

Осужденному, освобождаемому от отбывания наказания вследствие отмены приговора, начальником учреждения от имени государства приносится официальное извинение, ему разъясняются права на восстановление имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных на время отбывания наказания прав.

Осужденные военнослужащие освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким. Такая же замена может быть сделана в случае увольнения осужденных с военной службы по предусмотренным в законе основаниям.

Освобождение от наказания при отмене приговора суда с прекращением дела производством

На практике хотя и редко, но встречаются случаи необоснованного осуждения граждан за совершение преступлений, когда невиновность лица устанавливается в период отбывания им уголовного наказания, назначенного приговором суда. Поэтому законом предусмотрена в качестве одного из оснований освобождения от наказания отмена приговора суда с прекращением дела производством. Освобождение от наказания по этому основанию означает реабилитацию лица как осужденного необоснованно. Оно производится органом, исполняющим наказание, после получения копии определения суда, вынесшего такое решение. Это определение (постановление) приобщается к личному делу осужденного. Последний подлежит немедленному освобождению с восстановлением во всех правах.

Моральный и материальный ущерб, причиненный лицу, необоснованно осужденному и отбывшему часть срока назначенного наказания, вряд ли может

быть компенсирован полностью. Тем не менее, государство предпринимает для этого все возможное.

При освобождении должен быть возмещен ущерб, причиненный гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, в частности:

а) необоснованно осужденный должен быть восстановлен в прежних правах (например, в прежней должности, в специальном, воинском или почетном звании, в классном чине, в правах на утраченную жилплощадь, на возвращение государственных наград);

б) ему должна быть выплачена материальная компенсация причиненного необоснованным осуждением вреда (например, возмещение утраченного заработка, пенсии и пособия, взысканных во исполнение приговора суда денежных сумм, конфискованного имущества).

При освобождении от наказания, вследствие отмены приговора в связи с прекращением уголовного дела, в целях восстановления репутации лица не только письменно указывается основание его освобождения, но и приносится официальное извинение от имени государства.

От освобождения по данному реабилитирующему основанию следует отличать освобождение от отбывания наказания в случаях пересмотра дела и сокращения вышестоящим судом (областным, краевым, Верховным судом республики в составе РФ, Верховным судом РФ) срока наказания, первоначально определенного приговором нижестоящего суда. В этом случае освобождение производится в общем порядке по истечении срока наказания, установленного судом, последним вынесшим решение по делу. Если при этом фактически отбытый срок наказания превышает назначенный после изменения приговора, освобожденный имеет право на частичную компенсацию ущерба. Например, ему возвращаются суммы необоснованных удержаний из заработной платы при отбывании исправительных работ.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания

Условно-досрочное освобождение применяется в отношении лиц, осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части и лишению свободы. Условно-досрочное освобождение применяется, если исправление лица достигнуто до полного отбывания наказания (ст. 79 УК РФ).

Условно-досрочное освобождение должно быть применено при следующих условиях:

а) по отбытии не менее 1/3 срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести;

б) по отбытии не менее 1/2 срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;

в) по отбытии не менее 2/3 срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также 2/3 срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождающемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным УК РФ.

В то же время закон говорит о том, что в любом случае фактически отбывший срок лишения свободы не должен быть менее шести месяцев. В случае условно-досрочного освобождения от других видов наказания, кроме лишения свободы, фиксированный срок отбывания наказания не устанавливается.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания может быть применено к лицам, совершившим преступление в несовершеннолетнем возрасте, осужденным к лишению свободы, после фактического отбывания:

а) не менее 1/3 срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести либо за тяжкое преступление;

б) не менее 2/3 срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление.

Несовершеннолетние, совершившие преступления, предусмотренные ч. 5 ст. 92 УК РФ, освобождению от наказания в указанном порядке не подлежат. Условно-досрочное освобождение от отбывания пожизненного лишения свободы может быть применено по истечении 25 лет при отсутствии у осужденного злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит.

Осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) *ай дай ай* обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, поскольку в период отбывания наказания он частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, раскаялся в совершенном деянии, а также могут содержаться иные сведения, свидетельствующие об исправлении осужденного. Ходатайство об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание.

Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет в его суд вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения.

Отказ суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания не препятствует внесению в суд представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания повторное внесение в суд соответствующего ходатайства или представления может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня

вынесения постановления суда об отказе. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного к пожизненному лишению свободы повторное обращение с ходатайством может иметь место не ранее чем по истечении трех лет со дня вынесения постановления суда об отказе.

Условно-досрочно освобожденные, если они были направлены в исправительные учреждения в случаях, предусмотренных законом, могут вновь обращаться с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения.

Освобождение от наказания в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким

Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания заключается в освобождении осужденного от наказания, назначенного судом, с одновременным назначением вместо неотбытой части другого, более мягкого наказания. Одновременно лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Рассматриваемый институт применим только к лицам, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы.

Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания применяется с учетом поведения лица в период отбывания наказания. Это означает, что данный институт может применяться только к положительно характеризующимся осужденным. Формальное основание связывается с отбытием:

- не менее чем 1/3 срока назначенного наказания за преступление небольшой или средней тяжести;
- не менее чем 1/2 срока назначенного наказания за тяжкое преступление;
- не менее 2/3 срока назначенного наказания за особо тяжкое преступление.

Закон говорит, что при замене суд может избрать любой более мягкий вид наказания в соответствии с видами наказаний, указанными в ст. 44 УК РФ.

Более мягкими, чем лишение свободы на определенный срок, являются все наказания, кроме пожизненного лишения свободы и смертной казни. Эту норму, однако, не следует понимать буквально.

Прежде всего, новое наказание, назначенное вместо лишения свободы, может быть только основным. Дополнительное наказание вместо основного назначаться не может. Далее, вместо лишения свободы не может быть назначен штраф. Заменяющим наказанием не может быть и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, так как оно назначается в специфических случаях, когда с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Освобождаемому не могут быть назначены и воинские наказания – ограничение по военной службе

и содержание в дисциплинарной воинской части, так как после освобождения из мест лишения свободы лицо не может быть военнослужащим.

Исходя из того, что применение рассматриваемого института не должно ни в коей мере ухудшать положение освобождаемого, на наш взгляд, невозможно назначение в качестве заменяющего такого наказания, как арест, ибо условия его отбывания являются значительно более строгими, чем в исправительных колониях.

В связи со сказанным следует признать, что *i ðè çàì áí á í àéàçàì èÿ áí èáá ì ÿæèì àçàì áí èèøáí èÿ ñáí áí áü ì íáò áü òü í áçí à-áí ü í áÿçà ò áéüü ü á ðà-áí òü, èñí ðááè ò áéüü ü á ðááí òü è í áðáí è-áí èá ñáí áí áü.* Срок заменяющего наказания не может быть больше неотбытого срока лишения свободы.

В отношении положительно характеризующегося осужденного, которому неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким, учреждение или орган, исполняющие наказание, вносят в суд представление о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. В данном представлении должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию.

В случае отказа суда в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания порядок повторного представления к нему аналогичен повторному порядку представления к условно-досрочному освобождению от наказания.

После получения исправительным учреждением определения суда о замене неотбытой части наказания более мягким лицо освобождается из исправительного учреждения в том же порядке, что и при условно-досрочном освобождении.

Освобождение осужденных по акту амнистии или помилования

Áì í èñò èÿ - ÿòí íí ðì à ò è áí ü è á è ò í ð áá í à á ü ñ ø á é á è à ñ ò è - Áí ñ á á ð ñ ò á á í í è á ò í ü í á á è í í á ð á í á í í ñ í á í á é á á í è è í ò á ñ è í á í í á í á é à ç à í è ÿ í í ð á á á é á í í è é à ò á í ð è è í ñ á é á á í í ü á

Акт амнистии обычно издается в связи со знаменательными датами или знаменательными для государства событиями.

В постановлении об амнистии устанавливаются категории лиц, к которым она применяется, и указывается, какие виды смягчения участи осужденных или обвиняемых касаются тех или иных категорий.

Полное освобождение от наказания применяется чаще всего к лицам, совершившим менее опасные преступления и имеющим заслуги перед государством (участники войны, лица, награжденные орденами) либо к инвалидам I и II группы, женщинам, имеющим малолетних детей. Другим осужденным в большей или меньшей мере сокращается срок наказания. В каждом акте амнистии содержится перечень категорий осужденных, на которых она не распространяется. Обычно это лица, судимые неоднократно, совершившие наиболее опасные преступления, те,

кто уже освобождался по амнистии, но после этого вновь совершил преступление, а также злостные нарушители режима отбывания наказания.

Конкретным основанием освобождения по акту амнистии является персональное постановление администрации органа, исполняющего наказание, утвержденное Управлением исполнения наказаний и санкционированное соответствующим прокурором, или персональное постановление специально создаваемой комиссии, в состав которой включаются представители суда, прокуратуры, юстиции.

Помилование осуществляется по представлению комиссий по помилованию, созданных в каждом субъекте Федерации, Президентом РФ¹. В его указе называется конкретное лицо, на которое этот акт распространяется.

Àèòîì ìîì èëíààíëÿ èëòî, ìííæääíííà çà ìòàíòîíèäíèä, ìíæàò áúòòü ìííàíæääíí ìò ääëííæòáí ìòáúâàíëÿ ìæàçàíëÿ èèáí ìàçíà:áíííá àì ó ìæàçàíèä ìíæàò áúòòü ìéðàíàíí èèè çàì áíáíí áíèää ìÿæèì àèáíì ìæàçàíëÿ. Ìàðÿáo ñÿòèì àèòîì ìîì èëíààíëÿ ñèèò, ìòáúâàòèò ìæàçàíèä, ìíæàò áúòòü ìÿòà ìíèè ìòòü С просьбой о помиловании могут обращаться сам осужденный, его адвокат, родственники и иные лица. Однако ходатайство о помиловании должно быть внесено учреждением или органом, исполняющим наказание. Обычно такие ходатайства направляются в отношении лиц, доказавших свое исправление и отбывших не менее половины срока назначенного наказания.

Если ходатайство удовлетворено, осужденному под расписку объявляется Указ Президента России о помиловании. Данное основание освобождения указывается в документах, выдаваемых лицу при освобождении. Об отклонении ходатайства осужденному также объявляется, в чем он расписывается. Повторные ходатайства о помиловании, как правило, могут подаваться не менее через шесть месяцев, а в отношении осужденных за особо тяжкие преступления – по истечении года со дня отклонения предыдущего ходатайства.

Освобождение от отбывания наказания по болезни или инвалидности

Закон предусматривает освобождение от отбывания наказания осужденных, заболевших психическим расстройством или иной тяжкой болезнью (ст. 81 УК РФ).

Список таких болезней утвержден Правительством Российской Федерации² и имеется во всех колониях и судах.

Представление об освобождении от отбывания наказания по болезни вносится в суд начальником органа, исполняющего наказание, на основе заключе-

¹ См.: О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ»: Приказ Минюста России от 11 февраля 2002 г. № 47 // СПС «Консультант +».

² См.: Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 № 54 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 847) // Российская газета. – 2004 . – 13 февраля.

ния врачебной комиссии¹. В суд направляются представление, заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного. В представлении должны содержаться данные, характеризующие поведение осужденного в период отбывания наказания².

При заболевании психическим расстройством, лишающим осужденного возможности осознавать фактический характер и общественную опасность его действий (бездействия) либо руководить ими, осужденный подлежит освобождению независимо от характера совершенного преступления и поведения во время отбывания наказания и других обстоятельств. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера. При заболевании иной тяжелой болезнью суд учитывает характер болезни, тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, а также другие обстоятельства дела.

На осужденных, в отношении которых отказано в освобождении по болезни, при ухудшении течения болезни материалы повторно направляются в суд независимо от времени отказа.

Лицо, отбывающее наказание в виде обязательных или исправительных работ, ограничения свободы, признанное инвалидом 1 или 2 группы, по представлению органа, исполняющего наказание, может быть освобождено судом от дальнейшего отбывания наказания.

Освобождение от отбывания наказания по иным основаниям

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации допускает возможность освобождения от отбывания наказания и по иным основаниям, предусмотренным законом.

К числу таких оснований относится прежде всего изменение уголовного закона. Согласно ст. 10 УК РФ уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лиц, отбывающих наказание. Если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

Освобождение от отбывания наказания ввиду издания уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии с нормами уголовно-процес-

¹ См.: О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 № 54 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 847) // Российская газета. – 2004. – 13 февраля.

² Следует отметить некоторую несогласованность положений УПК РФ и УИК РФ о процессуальном документе, являющемся основанием для возбуждения судебной процедуры решения вопросов об отсрочке отбывания наказания. Статья 175, 177 УИК РФ в качестве такого процессуального документа называет только представление учреждения или органа, исполняющего наказание. Статья 399 УПК РФ предусматривает, что вопрос об отсрочке исполнения приговора в случаях, предусмотренных п. 1 ст. 397 УПК РФ, рассматривается судом только по ходатайству осужденного.

суального законодательства производится судьей по месту исполнения наказания по заявлению осужденного либо по представлению прокурора, либо органа, ведающего исполнением наказания.

Основанием освобождения от отбывания наказания выступает и отсрочка от отбывания наказания осужденным женщинам, имеющим малолетних детей.

2. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей

Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, отбывающим наказание в исправительной колонии, судом может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания в период беременности и до достижения ребенком 14 лет (ст. 86 УК РФ).

Отсрочка отбывания наказания не применяется к женщинам, осужденным на срок свыше пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

В законодательстве не установлен срок, требуемый для предоставления отсрочки отбывания наказания. Администрация исправительного учреждения самостоятельно решает, когда осужденная женщина, имеющая малолетнего ребенка, может быть представлена к отсрочке отбывания наказания. *Óñéíáéáí íòñíí÷éé ýáéýàòíý óááæááí íñòü ááí éíéñòðáöéé èñíðááèòáéíí íáí ó:ðáæááí èý á òíí, ÷òí æáí ùéíà áññòéæà íáíáóíæè íé ñòáíáí è èñíðááéáí èý è í íæáò æéòüí á óñéíáéýó ñáíáíáü.* У осужденной женщины или у ее родственников должны быть жилье и другие условия, обеспечивающие ее нормальное проживание с ребенком. Если осужденная женщина будет проживать в семье или с родственниками, то закон требует письменного согласия членов семьи или родственников принять осужденную с ребенком для самостоятельного проживания.

Администрация исправительного учреждения направляет в суд представление, к которому прилагаются характеристика осужденной, справка о согласии родственников принять ее и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания либо справка о наличии у нее жилья и необходимых условий проживания, медицинское заключение о беременности либо справка о наличии ребенка, а также личное дело осужденной.

Администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденной, освобождает ее.

С нее берется подписка о явке в уголовно-исполнительную инспекцию в 3-дневный срок со дня прибытия.

Осужденная следует к месту жительства самостоятельно, за счет государства. Уголовно-исполнительная инспекция, получив копию определения суда об отсрочке отбывания наказания, ставит осужденную на учет и осуществляет контроль за ее поведением, о чем в 3-дневный срок сообщает в исправительное учреждение по месту освобождения осужденной.

полняющего наказание, направляет такую информацию в комиссию по делам несовершеннолетних по избранному освобождаемым месту постоянного жительства для оформления опеки или попечительства.

Инвалиды I и II группы, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет по их просьбе и представлению администрации учреждения направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых.

Непосредственно этап подготовки к освобождению начинается с того, что с осужденного берется заявление в установленной форме, где он указывает, в какой помощи он нуждается. На основе этого заявления администрация учреждения направляет запрос в органы внутренних дел о возможности проживания осужденного по избранному месту жительства. В необходимых случаях в письме содержится просьба решить через мэрию или местную администрацию вопрос о предоставлении осужденному жилья и работы.

Если освобождаемый не нуждается в помощи, то заявление не направляется в органы внутренних дел.

Нередки случаи, когда оттуда поступают ответы о невозможности трудового и бытового устройства освобождаемого по избранному месту жительства.

В этом случае старший инспектор по трудовому и бытовому устройству ставит в известность осужденного и с его согласия принимает меры к решению вопроса о трудовом и бытовом устройстве в других местах¹.

Оказание помощи освобождаемым осужденным

Ограничение свободы, арест и лишение свободы являются наказаниями, которые могут отбываться вне места жительства.

Осужденным, освобожденным от этих видов наказаний, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства в жестких общих вагонах пассажирских поездов и каютах 3-го класса на судах пассажирских линий.

Беременным женщинам с 5-го месяца беременности и с детьми до трех лет, несовершеннолетним до 16 лет, инвалидам и больным выдаются билеты в плацкартные вагоны или каюты 2-го класса.

Если на данное направление нет железнодорожного или водного сообщения, то освобожденные получают билет на воздушный или автобусный транспорт.

На время проезда они обеспечиваются продуктами питания, а при отсутствии сезонной одежды и средств на ее приобретение – и одеждой за счет государства².

При отсутствии денег на лицевом счете осужденного ему может быть выдано единовременное денежное пособие в размере одного минимального раз-

¹ См.: Инструкция об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобожденным от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Утверждена Приказом Минюста РФ от 13 января 2006 г. № 2 (в ред. Приказа Минюста РФ от 08.09.2006 № 290) // СПС «Консультант +».

² См.: Постановление Правительства РФ от 24 декабря 1997 г. № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобожденных от отбывания наказания» // СЗ РФ. - 1997. - № 44. - Ст. 5074.

мера оплаты труда, а освобожденным из воспитательной колонии – до двух минимальных размеров оплаты труда.

В исключительных случаях осужденному, следующему к месту жительства или работы и находящемуся в тяжелом материальном положении, уголовно-исполнительной инспекцией или Управлением исполнения наказаний может быть выдано дополнительное единовременное пособие в размере до 1/10 минимального размера оплаты труда.

При освобождении осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, а также несовершеннолетних до 16 лет администрация учреждения заблаговременно ставит в известность родственников либо иных лиц.

Указанные категории освобождающихся направляются к месту жительства в сопровождении родственников, иных лиц либо работника исправительного учреждения.

Права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи

Гражданин, отбывший уголовное наказание, имеет права, установленные для граждан Российской Федерации. Особое значение для освобождаемых граждан имеет право на труд, жилище, получение социальной помощи.

Практика показывает, что лица, освобожденные из исправительных учреждений, предпочитают трудоустроиться самостоятельно, без помощи государственных органов. Вместе с тем они вправе обращаться за содействием в органы Федеральной службы занятости по месту жительства. Для этого необходимо обратиться в центр занятости по месту жительства.

Гражданин, обратившийся в службу занятости, должен представить паспорт и документ об образовании (если он есть). При отсутствии паспорта он должен быть предварительно получен в отделе Федеральной миграционной службы. Помимо этого, представляется трудовая книжка, а в случае ее отсутствия – справка с последнего места работы. Освобожденные из мест лишения свободы представляют также справку об освобождении.

Обратившемуся гражданину подбирается работа, и с его согласия выдается рекомендательное письмо или направление, с которым он должен в указанное там время явиться для оформления. Если почему-либо прием на работу не состоялся, сотрудники отдела кадров должны письменно мотивировать отказ на корешке направления и заверить его печатью. Этот документ возвращается в службу занятости, которая подбирает другую работу.

Ввиду того, что в ряде регионов страны существует безработица, возникает вопрос о праве освобожденного на пособие по безработице, если с его трудоустройством возникли трудности.

Для начисления пособия по безработице освобожденный должен иметь справку из исправительного учреждения о зарплате. Трудоспособные инвалиды и лица, имеющие медицинские ограничения к определенным видам работы,

должны иметь с собой справку ВТЭК или врачебно-контрольной комиссии о рекомендуемых видах трудовой деятельности.

Размер пособия по безработице зависит от заработной платы осужденного во время отбывания наказания, но, во всяком случае, он не может быть меньше установленной минимальной заработной платы.

Пособие выплачивается до решения вопроса о трудоустройстве, но не более 12 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Освобождаемый, имевший до осуждения жилую площадь, при согласии проживающих там жильцов на регистрацию (прописку) может беспрепятственно возвратиться по прежнему месту жительства независимо от характера совершенного преступления, отбытого срока наказания, числа судимостей и основания освобождения.

Отмена ограничений в регистрации (прописке) по мотивам судимости не означает права освобожденного на проживание в любом населенном пункте России. В ряде крупных городов установлены ограничения на регистрацию (прописку) вновь прибывающих граждан, которые ранее там не проживали. Они не связаны с наличием судимости, касаются всех граждан и вызываются лишь перенаселенностью этих крупных городов. К их числу относятся Москва, Санкт-Петербург и некоторые другие. Эти ограничения не касаются супруга (независимо от размера жилой площади). Поэтому лица, женившиеся (вышедшие замуж) во время отбывания наказания или после освобождения, могут быть зарегистрированы (прописаны) к супругу (супруге), независимо от того, где они проживали до ареста, разумеется, при согласии всех проживающих на данной жилой площади.

Если сохранилась жилая площадь, на которой лицо проживало до ареста, осужденный может быть зарегистрирован там после освобождения. Для этого требуется согласие всех совершеннолетних членов семьи, проживающих на той же жилой площади. Возражения даже одного из них достаточно, чтобы проживание стало невозможным. Естественно, что никаких препятствий не может быть, если у освобожденного есть приватизированная или иным образом приобретенная им собственная жилая площадь. Освобожденный от наказания, как и любой другой гражданин, может получить жилье по наследству, в силу договора купли-продажи, дарения и т. д. В этом отношении правовое положение освобожденного и других граждан ничем не различается.

Осужденные при отсутствии необходимой жилой площади могут претендовать на получение жилой площади в общежитиях по месту работы, а также с помощью органов местного самоуправления.

Как видим, законодательство предусматривает оказание освобождаемым из мест лишения свободы различной помощи с целью облегчения их социальной адаптации. Однако в целом ряде случаев эти меры не приводят к решению проблем, стоящих перед освобожденными.

4. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания

Контроль играет важную роль в закреплении результатов исправления и предупреждения рецидива со стороны лиц, отбывших уголовные наказания.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство предусматривает три организационно-правовые формы контроля.

Çà áñéíáíí-áíííí-íí íññáíæääííúí è от исправительных работ или лишения свободы контроль осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией. В отношении военнослужащих контроль осуществляется командованием воинских частей и учреждений. В ходе этого контроля проверяется, как условно-досрочно освобожденный выполняет обязанности, возложенные на него судом не менять место жительства, работы, учебы, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, венерического заболевания, осуществлять материальную поддержку семьи и др.

Контроль *Çà áñéíáíí íññæääííúí è* в течение испытательного срока осуществляется условно-исполнительной инспекцией, а в отношении военнослужащих – командованием их воинских частей. К осуществлению контроля могут привлекаться работники других служб органов внутренних дел и юстиции.

Уголовно-исполнительной инспекцией осуществляется персональный учет условно осужденных и контролируется исполнение ими возложенных судом обязанностей.

В случае призыва условно осужденного на военную службу в военный комиссариат направляются копия приговора суда и иные документы, необходимые для осуществления контроля за поведением условно осужденного. Условно осужденный обязан отчитываться перед уголовно-исполнительной инспекцией и командованием воинских частей о своем поведении, исполнять возложенные на него судом обязанности, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию.

При неявке без уважительных причин условно осужденный может быть подвергнут приводу.

В случае уклонения условно осужденного от контроля за его поведением уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные мероприятия по установлению его места нахождения и причин уклонения.

Суд, назначая условное осуждение, может возложить на условно осужденного исполнение следующих **обязанностей**:

- а) не менять постоянного места жительства, работы и учебы;
- б) не посещать определенные места;
- в) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- г) осуществлять материальную поддержку семьи.

Суд может возложить на условно осужденного и иные обязанности.

При уклонении условно осужденного от исполнения возложенных на него судом обязанностей или при нарушении им общественного порядка, за которое было наложено административное взыскание, уголовно-исполнительная

инспекция делает ему письменное предупреждение о возможности отмены условного осуждения.

В случае неисполнения условно осужденным возложенных на него обязанностей и неявки в уголовно-исполнительную инспекцию ее начальник вносит в суд представление о возложении на условно осужденного других обязанностей или о продлении испытательного срока.

В случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным возложенных на него обязанностей или сокрытия его от контроля (а таковыми считается неустановление его места нахождения в течение 30 дней) начальник уголовно-исполнительной инспекции направляет в суд представление об отмене условного осуждения.

Систематическим неисполнением обязанностей является совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно-осужденному действий более двух раз в течение года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом.

Содержание контроля *çà ìññæäñíùì è ääðàì äííùì è æáíùèíàì è è æáíùèíàì è, èì äðùèì è ì äèíèàòíèò ääðáé*, в основном совпадает с контролем за поведением условно осужденных. Уголовно-исполнительная инспекция также имеет право вызывать таких женщин для бесед, требовать от них отчета о своем поведении, посещать осужденных по месту их работы и жительства с целью контроля за поведением, выносить в установленном порядке постановление об их приводе в случае неявки по вызову без уважительных причин. В то же время, в отличие от условно осужденных, закон не предусматривает возможности возложения судом на таких женщин дополнительных обязанностей и запретов. Имеются определенные отличия и в основаниях отмены отсрочки отбывания наказания и условного осуждения.

Женщина, к которой применена отсрочка отбывания наказания, обязана соблюдать общественный порядок и трудовую дисциплину, осуществлять уход за ребенком и его воспитание. За нарушение этих обязанностей уголовно-исполнительная инспекция объявляет ей предупреждение.

В случае, если осужденная отказалась от ребенка либо, несмотря на объявленное предупреждение, продолжает уклоняться от воспитания и ухода за ребенком, уголовно-исполнительная инспекция по месту ее жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки и исполнении назначенного наказания или неотбытой его части. К представлению прилагается копия определения суда об отсрочке отбывания наказания.

Сами по себе нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшие применение мер административного или дисциплинарного взыскания, если они не связаны с неисполнением обязанностей в отношении ребенка, не могут служить основанием для отмены отсрочки. Однако по достижении ребенком 14-летнего возраста поведение осужденной в период отсрочки в совокупности с иными обстоятельствами (характер и степень общественной опасности совершенного преступления, отношение женщины к воспитанию ребенка, отбытые и неотбытые сроки наказания) должно учитываться при решении суда об освобождении осужденной от отбытия оставшейся части наказания

или замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо о направлении ее в исправительное учреждение.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1960 г. предусматривал еще одну специальную меру контроля за освобожденными из мест лишения свободы лицами – **административный надзор** (гл. 20 ИТК РСФСР). Он устанавливался в отношении лиц, судимых за тяжкие преступления или судимых два или более раза за любые умышленные преступления либо ранее освобождавшихся из мест лишения свободы до полного отбытия назначенного судом срока наказания условно-досрочно и вновь совершивших умышленное преступление в течение неотбытой части наказания на срок *от шести месяцев до одного года*. При необходимости он мог быть каждый раз продлен еще на шесть месяцев, но не свыше сроков судимости.

К лицам, в отношении которых устанавливался административный надзор, могли применяться ограничения в виде запрещения ухода из дома (квартиры) в определенное время, запрещения пребывания в определенных пунктах района, города, запрещения или ограничения времени выезда по личным делам за пределы района, города. Этих лиц могли обязать являться в милицию для регистрации от одного до четырех раз в месяц. Конкретные ограничения применительно к каждому лицу устанавливались начальником органа внутренних дел в полном объеме либо частично в зависимости от поведения поднадзорного, его семейного положения, места и графика работы и других обстоятельств. Ограничения могли изменяться органом внутренних дел (в сторону смягчения или усиления) в зависимости от поведения поднадзорного, с учетом его личности, изменения характера или графика работы и т.д.

Согласно ст. 183 действующего УИК РФ за всеми лицами, освобожденными от отбывания наказания (не только за освобожденными из мест лишения свободы и независимо от их поведения), осуществляется контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами. Однако мы не находим ни законодательства, ни правовых актов, к которым отсылает эта статья. В то же время Положение об административном надзоре от 26 июля 1966 г. (с изм. и доп.) формально-юридически продолжает действовать.

Несмотря на столь искаженную нормативную основу, административный надзор устанавливался как администрациями исправительных учреждений, так и органами внутренних дел вплоть до последнего времени. Лишь с изданием приказа МВД России от 12 февраля 2003 г. № 98 «О признании неприменяемыми нормативных правовых актов МООП СССР, МВД СССР, МВД РСФСР», данная мера перестала применяться.

В 2004 г. внимание специалистов привлекла информация о встрече Президента РФ с руководителями Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов, на которой глава государства предложил обсудить проблему возможности возвращения к административному надзору за лицами, совершившими тяжкие и особо тяжкие преступления и отбывшими срок наказания в местах лишения свободы. По словам Президента, в настоящее время более трети освобожденных из мест лишения свободы вновь встают на преступный путь,

и эта негативная тенденция обусловлена тем, что в последнее время с лиц, отбывших наказание, был снят административный надзор. Руководители судов в целом одобрили идею восстановления административного надзора, высказав ряд замечаний, связанных с необходимостью приведения механизма его реализации в соответствие с принципами построения правового государства. Разработан и соответствующий законопроект.

В поддержку намерения, высказанного на необычно высоком для него уровне, подчеркнем, что административный надзор милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является испытанным многолетней практикой (более сорока лет!) эффективным принудительным правовым средством предупреждения рецидива преступлений, и его юридическое восстановление, безусловно, повысит действенность работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Мы поддерживаем позицию правоведов, считающих необходимым условием такого восстановления модернизацию механизма реализации рассматриваемой меры путем введения судебного порядка установления и продления надзора, избрания поднадзорному ограничений и возложения обязанностей, рассмотрения дел об их нарушении, а также обжалования незаконных действий и решений надзирающих органов¹.

В заключении необходимо отметить, что для успешной адаптации освобожденного нужен четкий двусторонний контроль: с одной стороны, за выполнением органами власти и управления обязанностей по приобщению освобожденных к труду и проведению с ними действенной воспитательной работы, с другой стороны – за поведением освобожденных от наказания, за соблюдением ими установленного в обществе правопорядка, за их отношением к труду, к выполнению ими семейных и иных гражданских обязанностей (особое внимание следует уделять прибывшим из мест лишения свободы). Представляется, что в целях наиболее эффективной реализации указанных выше направлений деятельности правоохранительных органов следует широко привлекать различные формы общественности и частных лиц. Как удалось установить, социальная адаптация – одна из актуальных сегодняшних проблем – имеет давнюю и богатую историю. Именно благодаря усилиям представителей общественности в России начала XIX века возник и начал развиваться институт покровительства, оказания социально-правовой помощи лицам, освобождаемым из мест заключения, именуемый патронатом.

Нормативные правовые акты и литература по теме

1. Конституция Российской Федерации. – М., 2008.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М., 2008.
3. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 24 декабря 1997 г. № 2038-И ГД «Об объявлении амнистии» // СЗ РФ. – 1997. - № 52. – Ст. 5907.

¹ См. подробнее: Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / под ред. В.П. Сальникова : в 2 ч. Ч. 1. – М., 2005. – С. 221.

4. Указ Президиума ВС СССР от 26 июля 1966г. № 5364-VI «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1966. - №30. - Ст. 597; - 1970. - №24. - Ст. 206; - 1981. - № 10. - Ст. 232; - 1983. - № 39. - Ст. 584.

5. Постановление Правительства РФ от 24 октября 1997 г. № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания» // СЗ РФ. 1997. № 44. Ст. 5074.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» // Российская газета. – 2004 . – 13 февраля.

7. Инструкция о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Утверждена Приказом Минюста РФ от 12 апреля 2005 г. № 38 // Российская газета. 2005. 11 мая.

8. Инструкция об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Утверждена Приказом Минюста РФ от 13 января 2006 г. № 2 (в ред. Приказа Минюста РФ от 08.09.2006 № 290) // СПС «Консультант +».

9. Об утверждении Инструкции о порядке приема, содержания и освобождения из мест лишения свободы осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства: Приказ ГУИН Минюста России от 8 декабря 1999 г. № 322 // СПС «Консультант +».

10. Об утверждении Инструкции о порядке исполнения актов помилования лиц, осужденных за преступления: Приказ МВД России и Минюста России от 2 августа 2000 г. № 821/238 // СПС «Консультант +».

11. О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ»: Приказ Минюста России от 11 февраля 2002 г. № 47 // СПС «Консультант +».

12. Приказ Министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302 «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» (с изм.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1998. №1; Российская газета. 2001. 27 февр.

13. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / под ред. В. П. Сальникова: в 2 ч., ч. 1. – М. : ЦОКР МВД России, 2005. – 464 с.

14. Вырастайкин, В. Условно-досрочное освобождение – право, а не обязанность суда / В. Вырастайкин // Российская юстиция. - 1999. - № 7. – С. 22-28.

15. Горобцов, В. И. О целевых установках мер постпенитенциарного воздействия / В. И. Горобцов // Совершенствование законодательства и практики учреждений, исполняющих наказания. – М. : ВНИИ МВД России. 1995.

16. Горобцов, В. И. Теоретические проблемы реализации мер постпенитенциарного воздействия / В. И. Горобцов. – Орел : Высшая школа МВД РФ, 1995. – 82 с.

17. Долженкова, Г. Д. Некоторые вопросы реализации осужденными к лишению свободы права на социальное обеспечение / Г. Д. Долженкова // Актуальные проблемы работы ОВД. – М. : ВНИИ МВД России, 1997.

18. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации : учебник для вузов / отв. ред. А. И. Зубков. – М. : НОРМА, 2001. – 1008 с.

19. Малинин, В. Б. Уголовно-исполнительное право: курс лекций / В. Б. Малинин. – СПб. : Издательство юридического института (Санкт-Петербург), 2003. – 267 с.

20. Малков, В. Уголовное право и проблемы адаптации лиц, освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы / В. Малков // Уголовное право. – 2006. - № 5. – С. 121-125.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Уголовно-исполнительная политика России на современном этапе и формирование уголовно-исполнительного законодательства.
2. Наука уголовно-исполнительного права: понятие, содержание и значение.
3. Международные нормы-стандарты в области исполнения наказаний.
4. Европейские пенитенциарные правила в системе международных актов по правам человека
5. Система уголовно-исполнительного законодательства.
6. Уголовно-исполнительное законодательство в дореволюционный период развития Российского государства.
7. Уголовно-исполнительная система России.
8. Международный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания.
9. Религиозные организации и их роль в исправлении осужденных.
10. Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах лишения свободы.
11. Уголовно-исполнительная инспекция в системе органов и учреждений, исполняющих наказания.
12. Воспитательные колонии в системе учреждений и органов, исполняющих наказание.
13. Изменение условий содержания осужденных к лишению свободы.
14. Исполнение (отбывание) наказания в виде пожизненного лишения свободы.
15. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных-военнослужащих.
16. Исполнение наказания в виде лишения свободы в зарубежных государствах.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие уголовно исполнительной политики и ее влияние на развитие уголовно-исполнительного права.
2. Роль и место уголовно-исполнительного права в системе Российского права.
3. Предмет, задачи и система науки уголовно-исполнительного права.
4. Предмет и система курса уголовно-исполнительного права.
5. Понятие уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, его цели и задачи.
6. Принципы уголовно-исполнительного права.
7. История развития уголовно-исполнительного законодательства и права.
8. Основные средства исправления осужденных.

9. Режим в системе средств исправления осужденных.
10. Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях.
11. Меры безопасности при исполнении наказания в виде лишения свободы.
12. Понятие и значение воспитательного воздействия на осужденных.
13. Задачи, формы и методы воспитательной работы с осужденными.
14. Правовое регулирование труда осужденных.
15. Правовое регулирование общего образования осужденных.
16. Правовое регулирование профессиональной подготовки осужденных.
17. Содержание и основные формы взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказание, с общественностью.
18. Общая характеристика правового положения осужденных.
19. Международно-правовые нормы и стандарты обращения с осужденными.
20. Основные права и обязанности осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.
21. Обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.
22. Уголовно-исполнительная система и ее задачи.
23. Виды учреждений и органов, исполняющих наказания не связанные с изоляцией осужденного от общества.
24. Взаимодействие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с правоохранительными органами.
25. Виды наказаний, исполняемых учреждениями уголовно-исполнительной системы.
26. Общая характеристика исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.
27. Классификация осужденных к лишению свободы и их распределение по учреждениям, исполняющим наказание.
28. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в исправительных колониях общего и строгого режимов.
29. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в исправительных колониях особого режима.
30. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в тюрьмах.
31. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в воспитательных колониях.
32. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в колониях-поселениях.
33. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в лечебных исправительных учреждениях.
34. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде пожизненного лишения свободы.
35. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде ареста.
36. Следственные изоляторы в системе исправительных учреждений.
37. Порядок предварительного заключения под стражу.
38. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде ограничения свободы.

39. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде обязательных работ.
40. Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа.
41. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.
42. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде исправительных работ.
43. Исполнение приговора суда о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.
44. Общая характеристика оснований освобождения из мест лишения свободы.
45. Прекращение отбывания наказания и порядок освобождения осужденных.
46. Порядок применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.
47. Подготовка осужденных к освобождению от отбывания наказания.
48. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, в трудовом и бытовом устройстве.
49. Правовое положение лиц, отбывших уголовное наказание.
50. Порядок осуществления административного надзора.
51. Правовое регулирование контроля за лицами, освобожденными от отбывания наказания, условно осужденными и имеющими отсрочку от отбывания наказания.
52. Направление осужденных для отбывания наказания и их прием в исправительном учреждении.
53. Организация внутреннего распорядка в исправительных учреждениях.
54. Порядок приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости.
55. Порядок предоставления осужденным свиданий и телефонных переговоров.
56. Порядок переписки, получения осужденными к лишению свободы посылок, передач, бандеролей.
57. Порядок предоставления осужденным к лишению свободы права передвижения без конвоя или сопровождения.
58. Порядок предоставления осужденным краткосрочных выездов за пределы исправительных учреждений.
59. Применение физической силы и специальных средств к осужденным в исправительных учреждениях.
60. Меры поощрения осужденных к лишению свободы и порядок их применения.
61. Меры взыскания и порядок их применения в отношении осужденных к лишению свободы.
62. Материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы.
63. Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы.

64. Организация режима в следственном изоляторе и средства его обеспечения.

65. Порядок приема и размещения лиц, заключенных под стражу, категории лиц, содержащихся в следственном изоляторе.

66. Порядок проведения личного обыска и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.

67. Порядок и условия исполнения (отбывания) наказания в виде ограничения по военной службе.

68. Порядок и условия исполнения наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих.

69. Исполнение (отбывание) наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

70. Правовые последствия отбывания наказания и особенности правового статуса лиц, отбывших наказание.

Ναὶ ἄλλοι ἄνθρωποι: Ἀπόφασις
кандидат юридических наук;
Ἄλλοι ἄνθρωποι: Διάταξις
кандидат юридических наук

Уголовно-исполнительное право

Курс лекций

Редактор
Компьютерная верстка

О. Н. Тулина
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать 28 .02.2009 г., уч.изд.л. 9,04, бумага офсетная, печать ризография
Тираж экз., заказ №

Отпечатано в отделении оперативной полиграфии Белгородского юридического института
МВД России
г. Белгород, ул. Горького, 71