



О. В. Коновалова

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Методические рекомендации
по организации самостоятельной работы
для слушателей факультета заочного обучения**

Красноярск 2009

**Министерство внутренних дел Российской Федерации
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

О.В.Коновалова

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Методические рекомендации
по организации самостоятельной работы
для слушателей факультета заочного обучения

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ МВД России
2009

ББК 67
УДК 340

Методические рекомендации подготовлены доцентом кафедры социально-экономических дисциплин д.и.н., доцентом подполковником милиции О.В.Коноваловой

Коновалова, О.В.

История органов внутренних дел : методические рекомендации по организации самостоятельной работы для слушателей факультета заочного обучения / О.В.Коновалова ; Сибирский юридический институт МВД России. – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России, 2009. – 24 с.

Предлагаемые методические рекомендации призваны облегчить слушателям самостоятельную подготовку к семинарским занятиям по курсу «Отечественная история».

Предназначены для слушателей факультета заочного обучения Сибирского юридического института МВД России.

©Сибирский юридический институт МВД России, 2009
© О.В.Коновалова, 2009

Пояснительная записка

Важную роль в формировании у слушателей представлений об основных закономерностях возникновения и развития системы внутренних дел, воспитании моральных и профессиональных качеств необходимых для выполнения служебных обязанностей играет организация самостоятельной работы. Как правило, на факультете заочного обучения, на самостоятельную работу отводится доминирующее количество часов по рабочему учебному плану. Так, по заочной полной и сокращенной формам обучения распределение часов по курсу «История органов внутренних дел» выглядит следующим образом: 6 часов – лекций, 2 часа – семинара и 72 часа – самостоятельная работа.

Предлагаемые методические рекомендации призваны облегчить слушателям работу с основной и дополнительной литературой по курсу, позволят оптимизировать процесс усвоения основных категорий и понятий, закрепить определенные знания, умения и навыки, наработанные в процессе освоения курса «История органов внутренних дел».

Успешная организация самостоятельной работы позволит слушателям не только качественно подготовиться к семинарскому занятию, выполнить контрольную работу, но и усвоить основной объем материала по курсу для успешной сдачи зачета.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

| № п/п | Наименование разделов и тем | Количество часов | | | | | |
|----------|---|------------------|--------------------|--------|----------|---------------|------------------------|
| | | Всего часов | Аудиторные занятия | | | | Самостоятельная работа |
| | | | Всего | лекции | семинары | Практич. зан. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Введение. Предмет и задачи курса «История органов внутренних дел» | 10 | | | | | 10 |
| 2. | Тема 1. Формирование органов, осуществляющих полицейские функции, до создания регулярной полиции | 14 | | | | | 14 |
| 3. | Тема 2. Становление и развитие регулярной полиции в России в XVIII веке | 16 | 2 | 2у | | | 14 |
| 4. | Тема 3. Развитие полицейских органов России в XIX – начале XX веках | 16 | 2 | 2 | | | 14 |
| 5. | Тема 4. Развитие и деятельность органов внутренних дел в XX – начале XXI веках | 16 | 4 | 2 | 2 | | 12 |
| 6. | Тема 5. Исторический опыт формирования и деятельности основных подразделений ОВД | 8 | | | | | 8 |
| 7. | ИТОГО: | 80 | 8 | 6 | 2 | 0 | 72 |

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ТЕМАМ

ВВЕДЕНИЕ. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА «ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»

10 часов

Вопросы для самостоятельного изучения

1. История органов внутренних дел в системе гуманитарных дисциплин.
2. Основные методологические подходы к изучению «Истории органов внутренних дел».
3. Историография истории органов внутренних дел.
4. Закономерности развития системы органов внутренних дел.
5. Периодизация истории органов внутренних дел.
6. Значение истории органов внутренних дел в решении задач демократизации общества, продвижения по пути формирования основ правового государства.

Основные понятия

Субдисциплина; методология; формационный, цивилизационный, технологический подходы; историография; периодизация; демократизация, правовое государство.

Рекомендации по изучению темы

При изучении курса «История органов внутренних дел» следует обратить внимание на его междисциплинарный характер. Курс «История органов внутренних дел» берет на себя своеобразную роль – связующего звена между собственно историческими и юридическими дисциплинами.

Основными методологическими подходами являются формационный, цивилизационный, технологический. В рамках каждого подхода предлагается своя периодизация исторического процесса в России, которая определяет специфику развития органов внутренних дел (ОВД) на каждом историческом этапе.

Важной закономерностью развития ОВД является взаимосвязь между развитием правовых структур и конкретно-исторической формой существования российского государства.

Историю органов внутренних дел традиционного делят на два больших этапа. Первый этап связан с формированием, развитием регулярной полиции в России. Второй – с появлением и трансформацией советской милиции. Исходя из этого, следует рассматривать состояние историографической литературы.

Характеризуя значение истории органов внутренних дел на современном этапе, следует подробно познакомиться с обращением министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиева к сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск МВД России, опубликованным в «Российской газете» (23 августа 2005 г.). В нем министр акцентирует внимание на том, что в современных условиях демократизации России приоритетной задачей ОВД является защита прав и свобод граждан.

Задания для самоконтроля

1. Определите предмет и задачи курса «История органов внутренних дел».

2. Сформулируйте основные принципы формационного, цивилизационного и технологического подходов.

3. На основе изучения представленной литературы заполните таблицу «Основные этапы в развитии ОВД», соотнося их с основными периодами развития российского государства.

| Основные этапы развития российского государства | Домарксистский подход (древний мир, средние века, новое, новейшее время) | Марксистский, формационный подход (рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, коммунистическая формации) | Цивилизационный подход | Технологический подход (доаграрное, аграрное, индустриальное, постиндустриальное общество) | Основные этапы развития ОВД |
|---|--|---|------------------------|--|-----------------------------------|
| 1. Киевская Русь (IX–XIII вв.) | Расцвет средневековья | Ранний феодализм | Киевская цивилизация | Аграрное общество | 1. До создания регулярной полиции |
| 2. Московское государство (XIV – XVII вв.) | Позднее средневековье, Возрождение, Начало Нового времени | Феодализм | Московская цивилизация | Аграрное общество | 1. До создания регулярной полиции |
| 3. Российская империя (XVIII в. – 1917 г.) | | | | | |

| | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|
| 4. Советская Россия, СССР (1917–1991 гг.) | | | | | |
| 5. Российская Федерация | | | | | |

Рекомендуемая литература

1. Обращение министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиева к сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России // Российская газета. – 2005. – 23 августа.
2. Мулукаев, Р.С. История органов внутренних дел : учебник для вузов / Р.С. Мулукаев, А.Я. Малыгин, А.Е. Епифанов. – М., 2005.
3. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. – М., 1996.
4. Рубцов, С.Н. История органов внутренних дел (российская полиция) : учебное пособие / С.Н. Рубцов. – Красноярск, 2006.
5. Семеникова, Л.И. Россия в мировом сообществе цивилизаций / Л.И. Семенникова. – Брянск, 1999.
6. Трехбратов, Б.А. Периодизация политической истории России (от Киевской Руси до октября 1917 г.) / Б.А. Трехбратов // Российский исторический журнал. – 1996. – №2.

ТЕМА 1. ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОЛИЦЕЙСКИЕ ФУНКЦИИ, ДО СОЗДАНИЯ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ

14 часов

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Должностные лица, выполняющие функции ОВД в Киевском государстве.
2. Полицейские функции в практике государственного управления в период расцвета Киевского государства.
3. Полицейские функции в практике государственного управления в период раздробленности в XII–XIII вв.
4. Система органов и должностных лиц, выполняющих функции ОВД в Московском государстве (XIV–XVI вв.).
5. Центральные и местные учреждения в России в XVII в. и их роль в выполнении полицейских функций.
6. Государственные структуры управления в борьбе с политическими преступлениями в XV–XVI вв.
7. Соборное Уложение 1649 г. о политических преступлениях. Приказ Тайных дел.

Основные понятия

Князь, старшая и младшая дружина; бояре, посадники; тиуны, пятенщики, мытари, вирники; вервь, «гонение по следу», «знатка», «особые обыщики», приказы, губная изба, целовальники, «приветчики».

Рекомендации по изучению темы

При рассмотрении первых трех вопросов необходимо проанализировать особенности развития Киевского государства, рассмотреть систему политического управления и те институты и должностные лица, которые выполняли функции ОВД в Киевском государстве.

В четвертом вопросе следует остановиться на основных этапах, особенностях развития Московского государства в обозначенный период, системе политического управления, укреплении и совершенствовании правоохранительной системы. События, которые следует осветить: появление в середине XV в. «особых обыщиков»; проведение губной реформы в 1530–1550-х гг.: создание губных изб, осуществляющих административно-полицейские функции; контроль за их деятельностью со стороны Разбойного приказа (1539 г.); создание в начале XVI в. Земского приказа, курирующего расследование преступлений в столице; функционирование Холопьего приказа; формирование местных органов власти, выполнявших судебнополицейскую работу: приказных (съезжих) изб в составе дьяков писемоводителей, тиунов – судебных чиновников, доводчиков, исполнявших уголовно-розыскные действия, приветчиков – сборщиков недоимок и штрафов по судебным решениям.

В пятом вопросе речь идет о развитии правоохранительных структур в Московском государстве в XVII в. Здесь следует дать общую характеристику социально-политической истории России в XVII в. Определить ведущие тенденции трансформации сословно-представительной монархии в абсолютную монархию: возрастание роли государства; окончательное закрепощение крестьян. В плане укрепления общественного порядка следует остановиться на характеристике Наказа о градском благочинии (1649 г.) Алексея Михайловича, Наказах московским объезжим головам (1667 г. и 1675 г.) об охране общественного порядка (благочиния).

В шестом и седьмом вопросах следует обратить внимание на новое явление в Московском государстве в XVII в. – формирование специальных органов политического сыска. Необходимо раскрыть деятельность Приказа тайных дел (1650–1676 гг.) как первого органа политического сыска в России; рассмотреть ужесточение наказания

за политические государственные преступления; усиление контроля за передвижением населения, появление «проезжих грамот». Раскрыть «Слово и дело государево» по Соборному Уложению 1649 г. Таким образом, в отличие от Киевского периода в Московском государстве формировались специальные государственные органы в центре и на местах, выполнявших полицейские функции, происходит становление и развитие системы политического сыска.

Задания для самоконтроля

Ответьте на вопросы теста:

1. В Киевском государстве полицейские функции выполняли:
А) Разбойный приказ;
Б) Княжеская дружина;
В) Тайная канцелярия.
2. Губные избы в России в качестве органов выполняющих административно-полицейские функции появились:
А) в XVIII в. в эпоху Петра I;
Б) в XVI в. в период правления Ивана IV Грозного;
В) в начале XIX в. в период правления Александра II.
3. Старшая и младшая дружина князя выполняли полицейские функции:
А) в Киевском государстве;
Б) в Московском государстве;
В) в Петербургский период развития Российского государства.
4. К середине XVI в. в России появились:
А) Губные избы;
Б) Главная полицмейстерская канцелярия;
В) Нижний земский суд.

Рекомендуемая литература

1. Ерошкин, Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России / Н.П. Ерошкин. – М., 1983.
2. Машин, А.И. От Великого князя Ивана III до наших дней / А.И. Машин // Вестник МВД России. – 2001. – №5-6.
3. Мулукаев, Р.С. История органов внутренних дел : учебник для вузов / Р.С. Мулукаев, А.Я. Малыгин, А.Е. Епифанов. – М., 2005.
4. Рогов, В.А. История уголовного права, террора и репрессий в Русском государстве XV–XVII вв. / В.А. Рогов. – М., 1995.

5. Рубцов, С.Н. История органов внутренних дел (российская полиция) : учебное пособие / С.Н. Рубцов. – Красноярск, 2006.

6. Фроянов, И.Я. Киевская Русь: очерки социально-политической истории / И.Я. Фроянов. – Л., 1980.

ТЕМА 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ В РОССИИ В XVIII ВЕКЕ

14 часов

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Петровские преобразования в России и создание регулярной полиции.

2. Структура и функции Главной полицмейстерской канцелярии. Генерал-полицмейстер, обер-полицмейстер. Первые нормативные акты, регламентирующие деятельность регулярной полиции в России.

3. Развитие органов политического сыска при Петре I.

4. Судьба органов регулярной полиции в период дворцовых переворотов.

5. Губернская реформа Екатерины II и создание сельской полиции в России. Нижний земский суд: структура и функции.

6. Развитие полицейского аппарата в городах во второй половине XVIII века. Городничий. Создание управ благочиния: структура и функции. Правовые основы их деятельности.

7. Политический сыск во второй половине XVIII века.

8. Изменение в структуре полицейского аппарата при Павле I.

Основные понятия

Полицмейстерская канцелярия, генерал-полицмейстер, обер-полицмейстер, «Регламент Главного магистрата», Преображенский приказ, Тайная розыскных дел канцелярия, Верховный тайный совет, Нижний земский суд, капитан-исправник, управа благочиния, городничий, ратманы, частные приставы, квартальные поручики, квартальные надзиратели.

Рекомендации по изучению темы

Первоначально следует остановиться на административно-политических преобразованиях в России и в общем охарактеризовать цель полицейской реформы – стремление Петра I создать «полицейское государство». Далее важное значение приобретает знакомство со структурой и функциями полицмейстерской канцелярии в Санкт-

Петербурге и Москве, выяснить задачи и компетенцию генерал-полицмейстера А.М. Девиера и обер-полицмейстера. Рассуждая о функциях полиции, следует обратить внимание на основные нормативные документы, регламентирующие ее деятельность: «Пункты, данные генерал полицмейстеру А.М. Девиеру для руководства» (1718 г.) и «Регламент главного Магистрата» (1721 г.), жалование и форму полицейских. При подготовке этого вопроса целесообразно проработать материал по наглядному пособию: Глушаченко, С.Б. История органов внутренних дел : учебное наглядное пособие / С.Б. Глушаченко, В.В. Гриб, М.Ю. Гутман. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2004.

Третий вопрос предусматривает рассмотрение органов политического сыска и их функции при Петре I. В первую очередь здесь нужно остановиться на целях создания и задачах Преображенского приказа и Тайных розыскных дел канцелярии. Обратить внимание на стремление Петра I упорядочить и регламентировать применение смертной казни, использование для расследования преступлений пыток, поощрение доносов.

В четвертом вопросе следует подвести итоги административно-полицейским преобразованиям Петра I. Обратить внимание на то, что после смерти императора практически перестали функционировать созданные им органы регулярной полиции. Только в период правления Елизаветы Петровны восстанавливается былое значение полицмейстерская канцелярия в Санкт-Петербурге и возрождается должность генерал-полицмейстера.

Анализируя политику просвещенного абсолютизма Екатерины II, необходимо проследить связь между социальными процессами и широкомасштабной реформой 1775 г. Следует выяснить, как затронула реформа центральный и местный аппараты управления, как это отразилось на функционировании полиции. Особое внимание следует уделить вопросам создания сельской полиции в России в виде Нижнего земского суда. Необходимо проанализировать его структуру и функции, остановиться на характеристике должностных обязанностей капитана-исправника.

Рассматривая преобразования полицейского аппарата в городах, следует обратить внимание на появление в городах должности городничего. В центре вопроса – проведение реформы полиции в 1782 г. и создание Управ благочиния. Особый интерес в связи с этим вызывает Устав благочиния. Следует рассмотреть структуру и функции полицейской управы, должностные обязанности городничего, частных приставов, квартальных надзирателей и т.д.

При характеристике политического сыска необходимо обратить внимание на стремление Екатерины II отказаться от средневековых методов расследования преступлений – пыток и т.д. Императрица ликвидировала прежние структуры политического сыска. Рассмотрением государственных дел стала заниматься Тайная экспедиция при Сенате. Также следует обратить внимание на деятельность следственных комиссий.

Таким образом, подводя итоги преобразовательской деятельности Екатерины II, следует отметить, что, усиливая полицейский аппарат на местах, она ослабила его в центре. Павел I, придя к власти, предпринял попытку реорганизации полиции в направлении централизации полицейского аппарата в столичных и губернских городах. Был учрежден институт городских, положивший начало регулярной патрульно-постовой службе в полиции. Созданы войсковые команды.

Задания для самоконтроля

1. Как Вы думаете, почему столь длительное время (с IX до XVII в.) российское государство обходилось без регулярной полиции?

2. Можно ли сказать, что создание регулярной полиции при Петре I есть отражение объективных потребностей государства и общества? Свою позицию обоснуйте.

3. Как Вы думаете, можно ли сказать, что XVIII в. стал веком формирования в России полицейского государства?

4. «Полиция есть душа гражданского общества и всех добрых порядков», говорил Петр I. В результате чего возникло подобное представление? Согласны ли Вы с таким суждением?

5. В чем, на Ваш взгляд, причины реорганизации городской и создания сельской полиции в годы правления Екатерины II?

Рекомендуемая литература

1. Звягин, С.П. Полиция и милиция России в XVIII – начале XX вв. : учеб. пособие / С.П. Звягин. – Кемерово, 2001.

2. Горобцов, В.И. Полиция Российской империи : учебное пособие / В.И. Горобцов, С.О. Гонюхов, Н.С. Шилов. – Красноярск, 1999.

3. Пинигин, М.Г. Организационно-правовые основы деятельности полиции в России по «Уставу благочиния или полицейскому» (1788-1862 гг.) / М.Г. Пинигин. – М., 2003.

4. Сизиков, М. И. История полиции России (1718–1917 гг.) / М.И. Сизиков, А.В. Борисов, А.Е. Скрипелев. – М., 1992.

5. Из истории становления и развития внутренних войск МВД России // Вестник МВД России. – 2001. – №2-3.

6. Невский, С.А. Органы расследования преступлений в XVIII – первой половине XIX вв. / С.А. Невский // Информационный бюллетень следственного комитета. – 2003. – №2 (116).

7. Сизиков, М.И. Полицейская реформа Петра I / М.И. Сизиков // Правоведение. – 1992. – №2.

ТЕМА 3. РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ РОССИИ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКАХ

14 часов

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Центральные и местные органы полиции в первой половине XIX века. МВД и Министерство полиции.

2. Органы политического сыска в первой половине XIX века. III Отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии и Корпус жандармов.

3. Преобразование в структуре общей полиции России в период реформ 1960-х–1970-х гг.

4. Полицейская реформа 1880 г. Ликвидация III Отделения и создание Департамента государственной полиции в структуре МВД.

5. Создание Особого отдела Департамента полиции: структура и функции. Преобразование полицейского аппарата России в 1906–1908 гг.

6. Создание уголовного сыска 1908–1910 гг.: структура и функции.

Основные понятия

Департамент внутренних дел, экспедиция спокойствия и благочиния, Собственная Его Императорского Величества канцелярия, III Отделение, столы, жандармы, становой пристав, уездное полицейское управление, исправник, Департамент полиции, Особый отдел, сыскные отделения, охраны.

Рекомендации по изучению темы

В первом вопросе следует остановиться на развитие общей полиции Российской империи в первой половине XIX в. Особое значение имеет складывание единого централизованного аппарата – образование в 1802 г. Министерства внутренних дел. Следует подробно рассмотреть его структуру и функции, деятельность В.П.Кочубея и М.М.Сперанского. Важным экспериментом в истории министерств в

России было параллельное сосуществование МВД и Министерства полиции (1811–1819 гг.). Необходимо осветить причины его создания и ликвидации.

В эпоху Александра I получило дальнейшее развитие местных органов полиции. Основным нормативным документом в этом направлении является указ Александра I 1803 г. «О средствах к исправлению полиции в городах». Появились новые виды полиции – горная, речная и т.п. В период Николая I расширяется структура местной полиции, по Положению о земской полиции в 1837 г. появляется должность станового пристава.

Второй вопрос посвящен реорганизация политической полиции в первой половине XIX века. Для эпохи Александра I характерны ликвидация Тайной экспедиции Сената и попытки создания специализированных органов политического сыска (Комитет высшей полиции (1805 г.), Комитет охраны общей безопасности (1807 г.), Особая канцелярия Министерства полиции. Однако централизованный орган политического сыска так и не был создан. Только указ Николая I в 1826 г. о создании на базе Собственной Его Императорского Величества канцелярии и Особенной канцелярии III Отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии восполнил этот пробел. Необходимо остановиться на задачах, принципах организации, структуре и компетенции III Отделения. Следует иметь в виду, что исполнительным органом III Отделения стал созданный в 1827 г. жандармский корпус, функции и задачи которого были определены в 1836 г. в Положении о Корпусе жандармов.

В третьем вопросе необходимо остановиться на реформах полицейского аппарата в 1860–1870-е гг. В первую очередь следует обратить внимание на объединение городской и уездной полиции в 1862 г. и создание уездных полицейских управлений во главе с исправниками, реорганизацию и расширение низового аппарата полиции: введение должностей становых приставов, урядников, становых стражей; учреждение Сыскных отделений, рассмотреть их структуру и основные направления деятельности в 1866 г.

Далее следует пояснить причины широкомасштабной реформы 1880 г., связанной с упразднением III Отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии и учреждением в рамках МВД Департамента государственной полиции. Необходимо обратить внимание на суть этой реформы – централизация управления полицейской системы Российской империи, объединение в рамках МВД политической и общеуголовной полиции.

В рамках пятого вопроса следует остановиться на изменениях в структуре Департамента полиции – создании Особого отдела. Это неразрывно связано с особенностями социально-политической обстановки в стране и возрастанием карательных функций российской полиции. По этой же причине в России расширяется сеть охранных отделений, создается институт филеров, агентов-провокаторов.

Рассмотрение следующего вопроса связано с подготовкой реформы полиции в 1906–1908 гг. Главной причиной преобразований в российской полиции стали события первой российской революции. Кроме структурных преобразований в Департаменте полиции, реформа затрагивает сыскные отделения. Согласно закону «Об организации сыскной части» (1908 г.), «Инструкции чинам сыскных отделений» (1910 г.) получают распространение организационные структуры уголовного сыска. Новым явлением в российской полиции стало внедрение в практику научных методов и технических средств борьбы с преступностью, создание Центрального регистрационного бюро (1907 г.)

Задания для самоконтроля

1. Сформулируйте основные причины образования МВД и Министерства полиции России, поясните их структуру и функции.
2. Как Вы думаете, с чем связано появление III Отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии, каковы его структура и функции?
3. Существовала ли взаимосвязь между III Отделением и Корпусом жандармов и какая?
4. В XIX в. слабым звеном полицейской системы была сельская полиция. Как Вы думаете, почему?
5. Какие изменения произошли в структуре, функциях и компетенции политических органов сыска в связи с реформами в 1860–1870 гг.?
6. В чем суть широкомасштабной полицейской реформы в 1880 г., каковы причины ее проведения?
7. Какие функции выполнял Особый отдел Департамента полиции, какие в нем происходили преобразования в период первой российской революции?
8. С какими событиями связано усиление репрессивных функций полиции Российской империи в конце XIX – начале XX вв.?

Рекомендуемая литература

1. Перегудова, З.И. Политический сыск России (1880–1917 гг.) / З.И. Перегудова. – М., 2000.

2. Коновалова, О.В. Развитие полицейских органов России в XIX – начале XX веков / О.В.Коновалова, Л.К. Логачева. – Красноярск, 2004.

3. Шитова, Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX веков : монография / Т.В.Шитова. – Красноярск, 2006.

4. Кузнецов, А.Д. Проекты реформирования полиции Российской империи в предреволюционный период / А.Д. Кузнецов, А.И. Несмеянов // История государства и права. – 2000. – № 3.

5. Ромонов, В.В. История разработки «Положения о корпусе жандармов» от 1 июля 1936 г. / В.В. Ромонов // История государства и права. – 2003. – №3.

6. Савельева, М. К вопросу о функциях полиции России начала XX века / М.Савельева // История государства и права. – М., 2003. – №1.

ТЕМА 4. РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В XX – НАЧАЛЕ XXI ВЕКОВ

12 часов

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Ликвидация системы министерств и создание системы наркоматов в период Октябрьской революции 1917 г. НКВД. «Положение о создании рабоче-крестьянской милиции» от 28 октября (10 ноября) 1917 г.

2. Основные этапы складывания аппарата советской милиции в 1918–1920 гг. Главное управление рабоче-крестьянской милиции. Создание уголовного розыска. Милиция и ВЧК в годы гражданской войны.

3. Изменение принципов финансирования и кадровой политики в милиции в период НЭП. Ликвидация ВЧК. Создание ГПУ, ОГПУ СССР.

4. Централизация правоохранительных структур в конце 1920-х – начале 1930-х гг. НКВД СССР: структура и функции. Создание подразделений милиции в 1930-е гг.

5. ОВД в период Великой Отечественной войны и первое послевоенное время. От наркоматов – к министерствам. МВД и МГБ СССР.

6. Децентрализация правоохранительных структур во времена Н.С.Хрущева и передача части правоохранительных функций общественным формированиям. МООП. КГБ.

7. Централизации системы ОВД во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. Воссоздание МВД СССР. Основные направления деятельности милиции.

8. ОВД в период «перестройки» и кардинальных реформ 1990-х гг.: основные тенденции и проблемы. Функции и задачи МВД РФ на современном этапе.

Основные понятия

Гражданская милиция, НКВД, ВЧК, советская милиция, ГПУ, ОГПУ, КГБ, ОБХСС, ДНД, МООП.

Рекомендации по изучению темы

В феврале 1917 г. была разрушена структура полицейского аппарата. Стала формироваться гражданская милиция, или милиция Временного правительства. Однако ухудшение социально-политической ситуации в стране к осени 1917 г. способствовало приходу к власти большевиков. Стремясь разрушить старый государственный аппарат, они ликвидировали систему министерств и создали систему наркоматов. В числе первых был образован Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) в составе первого советского правительства (ноябрь 1917 г.). Далее необходимо проанализировать постановление «О рабочей милиции» от 10 ноября 1917 г. и охарактеризовать первый этап в становлении советской милиции: с осени 1917 г. до весны 1918 г. Остановиться на таких его особенностях, как отсутствие организационных структур советской милиции.

Следующий вопрос связан с формированием организационных основ советской милиции с весны-осени 1918 г. до весны-лета 1920 г. Здесь следует остановиться на этапах создания Главного управления милиции, его структуре, характеристике Центрального управления уголовного розыска. В условиях гражданской войны советская милиция тесным образом сотрудничала с образованной в декабре 1917 г. ВЧК – органом политического сыска. В заключение следует охарактеризовать Положение о рабоче-крестьянской милиции (1920 г.), определившее основные направления кадровой политики и развития организационных структур милиции.

Период НЭП в истории ОВД связан с переводом милиции на местный бюджет, сокращением численности сотрудников милиции и уголовного розыска. Была ликвидирована ВЧК, при НКВД было создано ГПУ (февраль 1922 – ноябрь 1923 гг.), а затем органы политического сыска были выведены из НКВД и создано ОГПУ СССР. Можно говорить о кризисном состоянии ОВД в этот период, яркими проявлениями которого являлись текучесть кадров, размывание профессионального ядра, выполнение не свойственных ОВД функций и т.д.

Далее следует обратить внимание на то, что 1930-е гг. – время централизации управления органами внутренних дел в масштабе СССР. Создается Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ СССР (декабрь 1932 г.); образуется Народный комиссариат внутренних дел СССР (1934 г.), создаются новые подразделения в милиции. Устанавливается система специальных званий, совершенствуется профессиональная подготовка сотрудников внутренних дел. С 1939 г. на органы милиции возлагается обязанность по воинскому учету. Повышается значение партийно-политической работы в милиции. Создается сеть политотделов и политинспекций. (1939 г.) Происходит ужесточение уголовно-правовой политики в стране. Создается сеть исправительно-трудовых лагерей ГУЛАГ. Расширяются репрессивные функции милиции, создаются особые совещания при НКВД СССР.

В годы Великой Отечественной войны расширяются задачи и функции ОВД. Необходимо обратить внимание на то, что при НКВД СССР создается Главное управление войск охраны тыла действующих армий и Управлений войск охраны тыла при каждом фронте; на базе органов и внутренних войск НКВД формируются стрелковые дивизии, истребительные батальоны, учебный центр для подготовки спецконтингента – отдельной мотострелковой бригады особого назначения (ОМСБОН). Личный состав ОВД переводится на казарменное положение. Особой функцией сотрудников ОВД является борьба с вражеской агентурой, шпионами, диверсантами и террористами. В 1943 г. в ОВД вводятся новые специальные звания и знаки отличия для личного состава. Далее следует обратить внимание на преобразование НКВД СССР в МВД СССР (1946 г.), реорганизацию Главного управления милиции в 1950 г.

В период правления Н.С.Хрущева происходит децентрализация правоохранительной системы. Следует остановиться на причинах и последствиях ликвидации МВД СССР в январе 1960 г., преобразовании МВД союзных республик в министерства охраны общественного порядка (1962 г.), передаче ряда правоохранительных функций общественным формированиям: бригадам содействия милиции, добровольным народным дружинам по охране общественного порядка (ДНД), наделении органов внутренних дел правом ведения предварительного следствия, создании следственных отделов в системе органов внутренних дел (1963 г.).

С приходом к власти Л.И.Брежнева вновь набирают силу центристские тенденции. Воссоздается Министерство внутренних дел СССР (1968 г.). Профилактика преступлений становится

главным направлением деятельности органов внутренних дел в борьбе с преступностью. Расширяется практика комплектования кадров ОВД по направлению коллективов, предприятий и учреждений; расширяется сеть высших и средних специальных учебных заведений. Создается Академия МВД СССР (1974 г.). Вместе с тем нарастают тенденции к бюрократизации государственного управления, что определенным образом сказывается и на ОВД.

Рассматривая развитие ОВД в период «перестройки», следует обратить внимание на ошибки и просчеты в кадровой политике. Частая смена руководства и беспрецедентная чистка кадров личного состава милиции привели к потере значительной части квалифицированных работников, снижению показателей по раскрываемости преступлений, росту преступности. В 1990-х гг. предпринимаются попытки изменить место и роль ОВД в обществе в связи с курсом на демократизацию страны, создание основ правового государства. Принимается закон «О милиции» от 18 апреля 1991 г., определяющий правовой статус милиции, ее организационную структуру, место и роль в обществе.

С распадом СССР и образованием СНГ утрачивает значение МВД СССР, его полномочия на территории России переходят к республиканскому МВД. Угроза распада России и начало боевых действий в Чечне требуют участия правоохранительных структур в разрешении этого конфликта. Продолжается дальнейшая реорганизация МВД. Указом Президента от 9 ноября 2001 г. из МВД Главное управление государственной противопожарной службы передано в МЧС. В МВД сформированы Федеральная миграционная служба (2002 г.), Федеральная служба по экономическим и налоговым преступлениям. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в структуре МВД образованы Департаменты.

При рассмотрении этого вопроса следует остановиться на функциях и задачах МВД РФ по Положению «О Министерстве внутренних дел Российской Федерации» (Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. №927). Также необходимо проанализировать обращение министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиева к сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск МВД России 23 августа 2005 г.

Задания для самоконтроля

1. Какие принципы лежали в основе формирования советской милиции?

2. Какое влияние оказали на процесс становления советской милиции годы иностранной интервенции и гражданской войны?
3. Какие законодательные акты закрепляли опыт строительства милиции?
4. Выделите положительные моменты в развитии милиции во второй половине 1930-х гг.
5. Какова была роль воинских подразделений, сформированных из работников милиции, в деле победы над фашизмом?
6. Каковы особенности деятельности милиции в послевоенные годы?
7. Каковы были методы борьбы с преступностью в 1960–1980-е гг.?
8. Обозначьте основные направления преобразований ОВД в 1990-е годы – начале XXI в.
9. Какие задачи перед органами внутренних дел ставит министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев в обращении от 23 августа 2005 г.?

Рекомендуемая литература*

1. Рубцов, С.Н. Уголовный сыск российской полиции на территории Восточной Сибири : монография / С.Н. Рубцов, А.А. Сысоев. – Красноярск, 2006.
2. Малыгин, А.Я. Становление и развитие аппаратов советского уголовного розыска (1917–1985 гг.) : учебное пособие / А.Я.Малыгин. – М., 1991.
3. Организация и деятельность уголовного сыска в дореволюционной России (конец XIX – начало XX вв.) : учебное пособие / под ред. Б.П. Балужева, Р.С. Мулукаева. – М., 1984.
4. Становление и развитие аппаратов уголовного розыска в России (1917–1934 гг.) : учебное пособие / под ред. И.А.Климова. – М., 1994.
5. История ГАИ : учебное пособие / под ред. В.А.Федорова. – М., 1996.
6. Калинин, И. Розыск: исторический очерк / И. Калинин // Профессионал. – 1999. – №1.
7. Калугин, А.Г. Органы предварительного следствия в системе МВД: история и перспективы развития / А.Г. Калугин // МВД России 200 лет: история, развитие, перспективы : сборник материалов научно-практической конференции. – Красноярск, 2002.

* Данный список литературы рекомендован для изучения тем 4 и 5.

ТЕМА 5. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСНОВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД

8 часов

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Становление и развитие следственных аппаратов внутренних дел СССР и России.
2. Деятельность оперативно-розыскных аппаратов органов внутренних дел России: история и современность.
3. Развитие организационно-правовых форм деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения.

Основные понятия

Разбойный приказ, Приказ тайных дел, Тайная экспедиция Сената, Нижний земский суд: становой пристав, земский исправник и уездный стряпчий. Управа благочиния: приставы уголовных и гражданских дел, частные приставы, судебные следователи, народные следователи, ОРД, ГАИ, ГИБДД.

Рекомендации по изучению темы

Рассматривая формирование и развитие органов предварительного следствия, следует обратить внимание на Разбойный приказ в Московском государстве и приказ Тайных дел, Тайную экспедицию Сената – органы политического расследования в XVII–XVIII вв. Особое внимание необходимо уделить деятельности городской и земской полиции в расследовании общеуголовных преступлений. Важную роль играли Нижние земские суды (становой пристав, земский исправник и уездный стряпчий) и Управы благочиния (приставы уголовных и гражданских дел, частные приставы). В это время уже различают предварительное (установление обстоятельств совершения преступлений) и формальное (установление виновности лица) виды следствия. Качественно новый этап в развитии органов предварительного следствия начинается с XIX в. Следственный процесс был регламентирован в Своде законов Российской Империи 1832 г. В 1837 г. в рамках законопроекта «О следствии» была предпринята попытка изъять функции предварительного следствия у полиции. Однако передача их судебным следователям произошла только в ходе судебной реформы 1860-х гг.

С приходом к власти большевиков происходит новое преобразование следственного аппарата. Функции предварительного следствия в 1917 г. выполняли Военно-революционные комитеты, следст-

венные комиссии. В 1918 г. расследование по особо важным и опасным делам было передано следственным комиссиям окружных судов. Правовые основы для следственной работы после гражданской войны были закреплены в УПК 1922 г. и Основах уголовного судопроизводства СССР 1924 г. В этот период упраздняются должности следователей в уголовном розыске и создается институт народных следователей и старших следователей при губернских судах, следователей по важнейшим делам при наркомате юстиции и Верховном Суде РСФСР, а также следователей военных трибуналов. В 1928 г. следователей были выведены из подчинения судов и переданы в ведение прокуроров в структуре наркомата юстиции. С созданием НКВД СССР в 1934 г. фактическое выполнение дознания и следствия осуществляется органами милиции. Только после смерти И.В. Сталина восстанавливается прокурорский надзор за предварительным следствием. В 1963 г. были созданы следственные подразделения в структуре МВД. Далее следует обратить внимание на роль Следственного управления при МООП СССР (1966 г.); функции, структуру и деятельность Следственного комитета при МВД СССР в 1970-х – 1980-х гг.; реорганизацию следственных органов России в 1990-е гг. и формирование структуры Следственного комитета при МВД России.

Формирование и развитие оперативно-розыскных подразделений шло параллельно с развитием предварительного следствия. Важную роль в этом процессе сыграли органы политического сыска – Приказ Тайных дел, III Отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии. Формирование общероссийской системы органов уголовного и политического сыска можно отнести ко второй половине XIX – началу XX вв. Следует обратить внимание на создание в Петербурге «Отделения по охранению порядка и общественного спокойствия» (1866 г.), принятия Положения 1883 г. «Об устройстве секретной полиции в Империи» (охранки), деятельности Особого отдела Департамента полиции по руководству политическим сыском. При этом необходимо обратить внимание на разграничение полномочий жандармерии и охранок по «Положению о начальниках розыскных отделений» от 1902 г. и «Положению об охранных отделениях» 1907 г., создание районных охранных отделений по Положению 1906 г. Наконец, завершающий этап в развитии уголовного сыска в царской империи связан с изданием Закона «Об организации сыскной части» от 6 июля 1908 г., образованием сыскных отделений и появлением Инструкции МВД чинам сыскных отделений от 9 августа 1910 г. На этом этапе следует обратить внимание на внедрение научных методов в уголовно-сыскную деятельность.

В 1917 г. в ходе двух революций все эти структуры были ликвидированы. Становление системы советского уголовного розыска следует рассматривать с появления Положения коллегии НКВД РСФСР от 5 октября 1918 г. «Об организации отдела уголовного розыска» и создания Центрального управления уголовного розыска в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции. Однако необходимо иметь в виду, что в 1920 г. произошло объединение аппаратов уголовного розыска и следствия, была образована следственно-розыскная милиция РСФСР (1920–1921 гг.). Выделение уголовного розыска из состава милиции в самостоятельную структуру НКВД РСФСР состоялось в апреле 1922 г. В 1926 г. был создан аппарат ведомственного розыска. Однако в 1930-е гг. наметилась новая тенденция – подчинение органов милиции и уголовного розыска ОГПУ СССР (1932 г.) и передача их в 1934 г. в НКВД СССР. Далее следует остановиться на развитии оперативно-розыскных подразделений в 1930–1940-е гг. Это создание органов по борьбе с хищениями социалистической собственности, их компетенция и структура (1937 г.), образование в аппаратах уголовного розыска следственных подразделений (1939 г.), развитие специализированных аппаратов по борьбе с бандитизмом в годы Великой Отечественной войны (ГУББ НКВД СССР). Необходимо обратить внимание, что после войны милиция и уголовный розыск находились в ведении МГБ СССР (1949–1953 гг.). Затем они снова были переданы в подчинении МВД. Достаточно остро проблема борьбы с уголовной преступностью встала в годы «перестройки» и постсоветский период. С принятием закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» (1995 г.) были определены новые правовые основы для оперативно-розыскных подразделений. На современном этапе в системе МВД был создан Департамент уголовного розыска.

Рассматривая проблему обеспечения безопасности дорожного движения, следует иметь в виду, что первые правовые акты по регулированию дорожного движения появились еще в XVII–XVIII вв. В середине XIX в. были установлены правила дорожного движения для всех видов транспорта. В 1909 г. Россия подписала международную Конвенцию по передвижению автомобилей. С этого времени наметилась активная разработка российских правил езды на автоматических экипажах.

Обеспечение безопасности дорожного движения в СССР связано с созданием в начале 1930-х гг. в органах милиции отделений и отделов по регулированию уличного движения (ОРУД) и в автотранспортных органах – автодорожной инспекции по контролю за техниче-

ским состоянием автотранспорта. Следует обратить внимание на введение института постового инспектора регулирования уличного движения в 1932 г. Наконец, в 1936 г. была создана Государственная автоинспекция (ГАИ) и принято соответствующее Положение о ГАИ. Во второй половине XX в. были введены новые правила техосмотра автотранспортных средств (1974 г.) и новая редакция Правил дорожного движения (1987 г.). В 1998 г. на базе ГАИ была образована Государственной инспекции безопасности дорожного движения. В МВД появился Департамент обеспечения безопасности дорожного движения.

Задания для самоконтроля

Ответьте на вопросы теста:

1. В Киевском государстве полицейские функции выполняли:
 - а) Разбойный приказ;
 - б) Княжеская дружина;
 - в) Тайная канцелярия.

2. С каким событием связано начало процесса создания регулярной полиции в России:
 - а) изданием указа «Об учреждении полиции в городах» 1733 г.;
 - б) созданием в 1715 г. в Санкт-Петербурге Главной полицмейстерской канцелярии;
 - в) созданием губных изб в XVI в.

3. В каком году образовалось Министерство внутренних дел царской России
 - а) в 1802 г.;
 - б) в 1715 г.;
 - в) в 1898 г.

3. Объединение политической и уголовной полиции в царской империи в рамках МВД произошло в ходе реформ:
 - а) 1715 г.;
 - б) 1802 г.;
 - в) 1880 г.

Рекомендуемая литература

Список литературы, рекомендованной для изучения данной темы, см. в теме 4.

План издания № 81

Ольга Викторовна Коновалова,
доктор исторических наук, доцент

История органов внутренних дел

Методические рекомендации
по организации самостоятельной работы
для слушателей факультета заочного обучения

Печатается в авторской редакции

Технический редактор М.Н.Киценко

Подписано в печать *18 марта 2009 г.*

Формат Р 60x84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс.

Печать офсетная. Уч. изд. листов 1,1 (1,5 усл.п.л.).

Тираж _____ экз. Заказ _____.

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел.

Сибирский юридический институт МВД России.

660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано на участке оперативной полиграфии
Сибирского юридического института МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.