

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Орловский юридический институт

И.И. Нефедова

**ЧЕЛОВЕК И ЕГО ПРАВА
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

Фондовая лекция

Орел - 2006

УДК 34 С 33.1
ББК 67. 99(2) 116.1
Н-58

Рецензенты:

Л.А. Новикова, кандидат юридических наук, доцент
(Орловская региональная академия государственной службы)

Д.В. Сопов, кандидат юридических наук
(Орловский юридический институт МВД России)

И.И. Нефедова

Н 58 **Человек и его права в современном мире:** Фондовая лекция по учебному курсу «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел». – Орел: ОрЮОИ МВД России, 2006. – 25 с.

В лекции рассматриваются понятие термина «права человека» в российской и зарубежной научной и учебной юридической литературе, меры международного сообщества и российского государства по закреплению в правовых актах наиболее важных прав, свобод и обязанностей личности, проблемы их охраны и защиты органами внутренних дел России.

Работа рекомендуется профессорско-преподавательскому составу, научным сотрудникам, курсантам, слушателям и студентам юридических заведений МВД Российской Федерации, а также сотрудникам органов внутренних дел.

УДК 34 С 33.1
ББК 67.99(2) 116.1

© **Нефедова И.И.**

© **Орловский юридический институт МВД России, 2006**

План лекции:

Введение

1 вопрос: Цели и задачи дисциплины специализации: «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел»

2 вопрос: Понятие, содержание и поколения «прав человека»

Заключение

Цель и задачи лекции:

- раскрыть предмет изучения дисциплины специализации и дать методические рекомендации для ее изучения;

- показать актуальность ее изучения в связи с Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Обращением Министра внутренних дел к личному составу органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск;

- определить стоящие в связи с этим проблемы обеспечения правопорядка и законности в государстве и в деятельности органов внутренних дел России;

- ознакомить учащихся с историей становления прав человека в современных государствах и закреплением категории «права человека» в международных документах.

Введение

Данной лекцией в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта подготовки специалистов по юридическим специальностям мы начинаем изучение учебного курса «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел».

В 1978 г. Комитет министров Совета Европы (как один из руководящих органов этой международной организации) принял резолюцию 78/41, согласно которой всем правительствам было рекомендовано включить вопросы прав человека во все учебные программы, на всех уровнях обучения.

В 1996 г. Россия, вступив в Совет Европы, взяла на себя обязательства привести свое законодательство и правоприменительную практику по вопросам обеспечения прав человека в соответствие с требованиями данной международной региональной организации.

Этим обязательствам предшествовало закрепление прав и свобод человека в качестве высшей ценности в ст. 2 Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, а также приверженность им согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст.17 Конституции РФ). Именно эти положения являются определяющим фактором демократизации российского общества и формирования правовой государственности в России.

В Орловском юридическом институте МВД России учебный курс «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» по специальностям 030501. 65 (Юриспруденция), 030505. 65 и 030505. 55 (Правоохранительная деятельность) рассчитан на 40 часов и его изучение завершается зачетом.

С учетом специфики обучения и специализации курса на лекции, семинарские и практические занятия отведено различное количество времени, большая его часть – это самостоятельная работа по приобретению знаний по

средством самостоятельного изучения нормативных актов и литературы, перечень которых имеется в рабочих учебных программах.

Для качественного изучения учебного материала следует регулярно знакомиться с публикациями в периодической печати и других средствах массовой информации. Наиболее значимые публикации по проблемам обеспечения прав человека содержатся в журналах: «Государство и право», «Журнал российского права», «Правоведение», «Российская юстиция», «Российский юридический журнал», «Вестник МГУ» (серия 11 – право), «Милиция», «Профессионал», «Следователь» и др.

В помощь обучающимся в библиотеке ОрЮИ МВД России и в методическом кабинете кафедры государственно-правовых дисциплин имеются «Тезисы лекций», Словарь терминов по дисциплине специализации, Сборник международных соглашений и рекомендаций «Международно-правовая защита прав и основных свобод человека» в 2-х частях, другие материалы.

Для уяснения отдельных вопросов, а также анализа их аспектов рекомендуется обращаться за помощью к преподавателям кафедры государственно-правовых дисциплин во время консультаций.

Систематическое использование этих методических рекомендаций по изучению дисциплины специализации позволит вам не только успешно сдать зачет, но и приобрести необходимые знания, умения и навыки для будущей профессиональной деятельности и совершенствования своей юридической практики.

1 вопрос: Цели и задачи дисциплины специализации: «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел».

Дисциплина специализации «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» введена в процесс обучения в вузах МВД в соответствии с рекомендацией 63-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола (октябрь 1994 года, Рим) и Директивой Министра внутренних дел Россий-

ской Федерации «Об основных направлениях оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск в 1995 г.»

Предметом ее изучения являются вопросы специфики содействия в реализации прав и свобод человека и гражданина в России, их охраны и защиты сотрудниками органов внутренних дел и стоящие в связи с этим проблемы обеспечения законности в нашем государстве.

Основная цель изучения данной дисциплины - укрепление общегуманистических начал в правоприменительной практике органов внутренних дел. Особое внимание следует уделить принципам деятельности сотрудников этих органов при охране и защите прав и свобод личности, проблеме соблюдения норм права при осуществлении сотрудниками своих полномочий.

Следует подчеркнуть необходимость уяснения **практических вопросов**, решаемых сотрудниками различных служб и подразделений органов внутренних дел (в зарубежных странах – полиции) в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. К их числу относятся следующие:

- презумпция невиновности, которая предполагает, что сбор доказательств совершения правонарушения конкретным человеком - это задача не обвиняемого, а полиции;

- при задержании и обыске граждан, а также обыске жилища, средств передвижения не должны нарушаться такие права человека, как уважение к частной жизни, неприкосновенность жилища и корреспонденции;

- арест, который предполагает, что: никто не может быть незаконно арестован и лишен свободы; гражданину объяснят понятно, на доступном ему языке причину ареста и обвинения, имеющиеся против него; всякий арестованный должен быть доставлен в суд, или к любому другому лицу, осуществляющему судебные функции; всякий гражданин, задержанный незаконно, должен быть немедленно освобожден; всякий гражданин, который был задержан или арестован в противоречии с указанными принципами,

должен иметь право на компенсацию;

- правила обращения с задержанными предполагают, что условия их содержания не должны унижать человеческого достоинства и быть дискриминирующими;

- допрос не должен сопровождаться пытками, бесчеловечным обращением или наказаниями;

- снятие отпечатков пальцев, фотографирование и получение биологических образцов от задержанного, не должны сопровождаться нарушением его права на сохранение достоинства личности;

- обеспечение общественных собраний и процессий не должно сопровождаться дискриминацией на основе пола, расы, цвета кожи, религии, политических и иных факторов национального и социального происхождения, принадлежности к меньшинству;

- использование полицией автоматизированной системы персональных и личностных сведений не должно приводить к снижению правового статуса гражданина - использование этой информации может быть только законным и не должно наносить ущерба гражданину;

- сила может быть использована только тогда, когда это совершенно необходимо: для защиты любого от насилия; для законного задержания или ареста; предотвращения побега; предотвращения, приостановления бунта или восстания.

Необходимо усвоить, что эти практические задачи сотрудниками органов внутренних дел осуществляются в административной, уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной сферах деятельности и направлены на реализацию правоохранительной функции государства.

Однако нельзя забывать и о социальной функции государства и органов внутренних дел. Именно социальный характер современных демократических государств требует учета прав и свобод человека и гражданина.

Хочу довести до вас видение современных основных проблем государства в сфере обеспечения прав человека с точки зрения российских и зару-

бежных ученых и практических сотрудников правоохранительных органов, в том числе – органов внутренних дел. Эти проблемы обсуждаются как на уровне высших органов государств мира (глав государств, парламентов, правительств), так и на уровне органов внутренних дел. Большое значение имеют международно-практические конференции по различным аспектам обеспечения прав человека.

Общие выводы сводятся к следующему:

1. В настоящее время прослеживается **тенденция глобализации преступности, носящей транснациональный характер.**

Самое главное – это лишение организованной преступности питательной среды в экономике государств. Необходимо в полной мере устранить юридические условия, облегчающие совершение экономических преступлений и коррупцию государственных служащих.

В России, ряде других государств мира необходимо пересмотреть законодательство, регулирующее банковскую деятельность и сферу оборота ценных бумаг, внести соответствующие изменения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Необходимы и такие нормативно-правовые акты, как «Об основах государственной системы предупреждения преступлений», «О единой государственной системе регистрации и учета преступлений», «О борьбе с коррупцией», «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путем», «О социально-медицинской реабилитации лиц, страдающих наркоманией» и ряд других.

Скорейшей разработки требуют и международные договоры в рамках СНГ по таким вопросам, как **борьба с терроризмом, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, незаконной миграции, пресечение правонарушений в сфере интеллектуальной собственности.**

Нуждается в принятии и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам - особенно с учетом актуальности для России проблемы защиты нарушаемых прав российских детей, усыновленных иностранными гражданами.

2. Проблема терроризма. Предлагается систематически проводить международные тактико-специальные учения и тренировки по отработке действий сотрудников правоохранительных органов и других социальных служб при совершении террористических актов в условиях, приближенным к реальным.

Борьба с терроризмом – обязанность всего общества, всей инфраструктуры власти. Общество не может противостоять терроризму само по себе, также и правоохранительные органы могут относительно эффективно расследовать уже совершенные акции, упреждать же теракты без помощи населения невозможно. Поэтому в качестве основных организационно-управленческих структур предлагается создать межведомственные антитеррористические комиссии.

3. Тенденция роста религиозного и политического экстремизма, в первую очередь, радикального исламского движения – ваххабизма. Он представляет непосредственную угрозу безопасности государств. Предлагается строить работу в следующих направлениях: с целью предупреждения нарушений избирательного законодательства, недопущения попыток экстремизма при проведении выборов необходима эффективная организация взаимодействия органов внутренних дел с избирательными комиссиями всех уровней в стране.

Взаимодействие органов внутренних дел с органами государственной власти в субъектах РФ, политическими партиями, движениями, общественными и религиозными объединениями крайне важно и по вопросам обеспечения общественной безопасности, предупреждения и пресечения действий, направленных на разжигание расовой, национальной, или религиозной розни; требует координации взаимодействие МВД РФ с другими правоохранительными органами по выявлению и пресечению фактов экстремизма.

4. Распространение наркомании во всех ее проявлениях. Эта проблема актуальна для всех стран мира без исключения. Самое главное, что необходимо сделать в этом направлении – это пресечь международные каналы

распространения наркотиков. Известен основной путь движения наркотиков на нашем континенте – это цепь: Средняя Азия – страны СНГ – Западная Европа. Если удастся совместными усилиями заинтересованных государств, пусть и постепенно, разорвать эту цепочку, то процесс распространения наркотиков пойдет на убыль.

5. Уличная преступность напрямую угрожает населению всех государств. Одним из направлений деятельности по перелому ситуации с уличной преступностью является создание муниципальной милиции, в полном объеме подотчетной исключительно органам местного самоуправления и муниципалитетам, а следовательно - непосредственно населению. С целью повышения эффективности деятельности по этому направлению в ряде регионов России организовано функционирование стационарных постов милиции в наиболее криминогенных районах крупных городов. Это качественно новый уровень обеспечения общественного порядка в местах массового пребывания людей, наиболее удаленных от территориальных органов внутренних дел. Постоянное присутствие нарядов милиции в сочетании с пешим патрулированием дает возможность оперативно реагировать на совершаемые преступления.

Другим важным фактором в борьбе с преступностью на улицах в современных условиях является развертывание системы самостоятельных гражданских формирований, ставящих целью охрану общественного порядка во дворах, микрорайонах, поселках, а также тесное взаимодействие и сотрудничество с социально-позитивными общественными объединениями, религиозными организациями, в первую очередь – с Православной церковью.

6. Организация работы по взаимодействию с населением. Работа подразумевает как организационную работу с людьми по охране общественного порядка, так и контакты при непосредственном обращении граждан в органы внутренних дел. Ключевыми звеньям этой работы являются совместный анализ и оценка оперативной обстановки, взаимное информирование о

состоянии общественного порядка, совместное планирование и проведение мероприятий правоохранительной направленности, обмен опытом.

Хорошо развитая сеть общественных организаций может иметь большое значение для милиции. Во-первых, – это получение сведений относительно серьезных правонарушений (как готовящихся, так и совершенных), розыск пропавших лиц, обеспечение открытого обмена информацией с населением в целях предотвратить непонимание и предупредить возможную напряженность в отношениях. Во-вторых, - это важно для выработки чувства социальной общности между населением и государством в лице служб и подразделений органов внутренних дел.

7. Обеспечение прав мигрантов (иностранных граждан и лиц без гражданства). В условиях активного международного сотрудничества государств в экономической, социальной, культурной сферах деятельности и свободы граждане должны быть защищены от незаконного и необоснованного вмешательства в осуществление им прав и интересов. В России содействие иностранным гражданам в реализации ими прав, их охране и защите призвана осуществлять созданная в составе МВД Федеральная миграционная служба. Проблема совершенствования ее организации и деятельности заслуживает отдельного рассмотрения.

8. Отдельно следует остановиться и на рассмотрении вопроса о работе органов внутренних дел при обращении граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства. В правоохранительных органах каждого государства есть подразделения и службы, напрямую контактирующие с людьми. В России – это, прежде всего, участковые уполномоченные милиции, сотрудники дежурных частей территориальных органов внутренних дел, руководители органов внутренних дел. Однако любой сотрудник милиции или полиции, какую бы должность он не занимал, хотя бы раз за свою профессиональную деятельность обязательно столкнется с нуждами и чаяниями людей, ищущих защиты у органов правопорядка.

В связи с этим проводится целенаправленная воспитательная работа со всеми сотрудниками органов внутренних дел (включая гражданский персонал). Каждый случай некорректного, неэтичного, равнодушного отношения к людям со стороны милиции должен рассматриваться как чрезвычайный.

На это обратил внимание и Министр внутренних дел в Обращении к личному составу органов внутренних дел.

Уже апробировалась и дала положительный эффект практика подготовки и распространения среди сотрудников памяток о порядке работы при обращении к ним граждан и других субъектов права.

9. Еще одним важным моментом работы милиции с населением является **пропагандистская работа**. В современных условиях средства массовой информации являются мощнейшим рычагом воздействия на умы и чувства людей, и мы просто обязаны использовать информационные технологии для правового воспитания граждан, формирования позитивного образа правоохранительной деятельности.

Основной задачей по взаимодействию со средствами массовой информации в современных условиях является разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение открытости правоохранительных органов для СМИ, доступность информации, представляющей общественный интерес и затрагивающей личные интересы граждан, реагирование на жалобы граждан по вопросам неудовлетворительной работы служб и подразделений органов внутренних дел.

Вывод по 1 вопросу:

Обучение в учебных заведениях МВД России осуществляется с целью подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел, выбравших нелегкую и ответственную профессию – помогать конкретным людям – как гражданам России, так и иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории нашего государства. Охранять и защищать их нарушенные права, закрепленные как в

российском законодательстве, так и международными обязательствами России перед другими государствами мира.

Каждый сотрудник органов внутренних дел (полицейский), как гражданин, несет тяжелый груз личной ответственности по защите человеческих прав других. Вместе с тем, как сказано в Декларации о полиции (принята в 1979 г. Парламентской ассамблеей Совета Европы), он так же, как и любой другой гражданин имеет полное право на обеспечение своих прав.

Вместе с тем, необходимо отметить и то, что на состоянии правопорядка негативно сказывается «чрезмерное внимание к правам и оттеснение на второй план обязанностей человека, так же как и осуществление ими своих прав любой ценой».¹

Каждый человек обязан уважать правопорядок в государстве и нести ответственность за его нарушение.

2 вопрос: Понятие, содержание и поколения «прав человека»

В самом общем виде, как мы знаем из Теории государства и права, термин «право» имеет два значения: право в объективном смысле – система юридических норм, и право в субъективном смысле – возможность субъекта правовых отношений осуществлять свои интересы в соответствии с юридическими предписаниями.

Как справедливо утверждает проф. В.С. Нерсисянц, «право вообще и права человека - это не различные (по своей сути, функциям и назначению) феномены, ведущие независимую друг от друга жизнь, а явления принципиально одного порядка, одной сущности.

¹ Виг Й. Соотношение прав и обязанностей человека и проблемы преступности // Государство и право. 1995. № 7. С. 45

Права человека (в тех или иных формах и объемах их бытия и выражения) - это необходимый, неотъемлемый и неизбежный компонент всякого права, определенный (а именно - субъектно-человеческий) аспект выражения бытия и осуществления формы свободы и равенства людей. Право без прав человека так же невозможно, как и права человека, без и вне права»².

С учетом исторического развития государства и права категорию «права человека» можно понимать как **системообразующую** категорию: право - идея и самоценность, право - притязание, право - декларация, право - законодательное закрепление (юридическое право) в виде нормы, принципа или цели; наконец, судебное-защищенное (гарантированное) право.

Будучи юридическим выражением возможности выбора меры поведения человека, правовые нормы, закрепляющие права и свободы, представлены в Конституции РФ и в действующем законодательстве. При этом действуют не сами права и свободы, а данные нормы.

Нормативная природа прав человека, фиксирующая его притязания на определенные блага и условия нормальной жизнедеятельности, вносит в общественную жизнь стабильность и правопорядок. Для нормального развития прав человека, гармоничного взаимодействия человека и государства необходимо органическое сочетание индивидуализма и солидарности, сотрудничества, осознание взаимной зависимости людей.

Права становятся реальностью лишь в том случае, если они неразрывно связаны с исполнением **обязанностей** людей. Особенно важно отметить, что государство не только признает ценность прав, но и берет на себя обязательство по их соблюдению, охране и защите, т.е. формулирует **гарантии**. Вместе с тем, государство обеспечивает и исполнение обязанностей в форме принуждения, если они не исполняются добровольно.

²Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1997. С. 376

22 ноября 1991 г. Верховным Советом Российской Федерации была принята Декларация прав и свобод человека, в которой нашла отражение идея естественности и неотчуждаемости основных прав человека.

Конституцию Российской Федерации 1993 г., которая содержит все положения Декларации, можно назвать «конституцией прав человека», поскольку из 137 ее статей 61 статья посвящена правам и свободам человека и гражданина.

Следует отметить, что закрепленные в Конституции России права и свободы формально соответствуют общепризнанным стандартам. Впервые Конституция устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15).

В правоохранительной практике демократического государства не существует противоречия между обеспечением прав человека, - с одной стороны, и обеспечением законности, - с другой. Высшей властью в демократическом государстве должна быть власть закона. Никто не может быть выше закона и в первую очередь – сотрудник органов внутренних дел, предназначение которого - исполнение закона.

Соблюдение, охрана и защита прав человека должны стать главным ориентиром деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Органы внутренних дел Российской Федерации, закономерно причисляясь к правоохранительным, выполняют значительный объем работы не только по охране прав и свобод личности в случае их нарушения (или посягательства на них), но и по обеспечению установленной законом их реализации. Деятельность данных органов по обеспечению прав и свобод имеет свои особенности, отличается большим разнообразием форм, направлений, методов и средств осуществления.

Качество исполнения органами внутренних дел своих правоохранительных задач, характер складывающихся взаимоотношений с гражданами по возникающим вопросам, суть факторы, во многом определяющие форми-

рование массового правосознания, мнение населения о социальной справедливости, государственной власти в целом; влияющие на соблюдение гражданами правопорядка и реализацию ими своих прав и свобод.

Вопрос о нарушениях прав органами власти (в том числе и сотрудниками ОВД) не оставил без внимания Президент Российской Федерации в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации в 2004 и 2005 г.г..

Этой же проблеме посвящено Обращение Министра внутренних дел к личному составу органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск.

На протяжении всей истории человечества предпринимались усилия с целью обеспечить уважение достоинства личности. Заслуга в выдвижении и разработке концепции прав человека принадлежит мыслителям, представляющим различные культурные и религиозные традиции. Важный вклад в развитие этой идеи внесли государственные деятели и юристы. В результате, письменные нормы, устанавливающие защиту прав индивида, постепенно включались в законодательство различных стран.

Все люди рождаются равными в своих правах. Эти неотчуждаемые и неотъемлемые права принадлежат человеку просто потому, что он человек. Эти постулаты чисто морального характера были развиты и воплощены в то, что мы называем сегодня «правами человека».

Государство, стремящееся стать правовым, должно в первую очередь обеспечить уважение и соблюдение прав и законных интересов человека. Для этого нужны не только мощные правоохранительные органы, их структуры, но и надежные юридические барьеры на пути произвольного и злонамеренного использования имеющейся в их распоряжении властью.

Сделать это невозможно без четкого и полного законодательного регулирования тех сторон государственной деятельности, которые прямо или косвенно связаны с вторжением в права человека. Цивилизованный законодатель решает эту проблему исходя из принципа, закрепленного в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека: "При осуществлении своих прав и свобод

каждый человека должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе”.

Существование правового государства предполагает, во-первых, признание прав и свобод человека как высшей ценности, а во-вторых, соблюдение законности как основополагающего принципа организации и деятельности государственного аппарата и его должностных лиц. Понятие “соблюдение” прав и свобод - есть требуемое по закону невмешательство определенных субъектов в права и свободы личности.

Вся философия прав человека основана на одной несомненной ценности. Эта ценность - **достоинство человека**. Один из основоположников концепции прав человека французский просветитель Ж.Ж.Руссо полагал, что достоинство заложено в самой сути человека: “Отказаться от своей свободы - это значит отказаться от своего человеческого достоинства, от прав человека, даже от обязанностей... Такой отказ несовместим с человеческой природой”.

Достижения политико-правовой мысли легли в основу юридического закрепления современного правового статуса личности. Существует множество концепций прав человека.

Естественно-правовая концепция во многом основана на идеи отрицания роли государства как дарителя прав человека. Фундаментальные права личности, имея внегосударственное происхождение, исходят из естественного права. Государство может либо уважать и гарантировать их, либо нарушать и подавлять, но отнять у человека присущие ему от рождения основополагающие права оно не может. Отражая постоянство сущностных качеств человеческого рода, естественные права существуют независимо от государственного признания.

Юридический позитивизм, напротив, отрицает всякое внегосударственное происхождение прав человека. Источник прав человека сводится ис-

ключительно к законодательству. Свои права каждый человек обретает в силу установлений государства, которое по своему усмотрению закрепляет их в законодательстве.

Прагматическую установку юридического позитивизма по отношению к правам личности разделяет **марксизм**. Он также подчиняет права человека государственной целесообразности, но в отличие от юридического позитивизма исходит не из их рациональной самооценки, а социально-экономической и прежде всего классовой детерминации. С отмиранием государства юридическое обеспечение прав людей будет ненужным, создадутся условия для универсального развития личности.

Многообразие концепций прав человека обусловлено различием мировоззрений в обществе. Это не препятствует формированию универсальной концепции прав человека, исторической доминантой которой является уважение прав личности, утвердившееся в качестве общепризнанного принципа международного права. Государства несут по международному праву обязанность уважать исторически достигнутые стандарты прав человека.

Развитие знания о правах человека, их постепенное международно-правовое закрепление привело к выводу об исторически последовательных *больших группах прав, которые называют поколениями прав*. Начиная с 80-х годов XX века утвердилось разделение прав на три поколения.

Поколения прав человека

К первому поколению относятся гражданские и политические права. Это самое “старое” из общепризнаваемых прав человека поколение, которое выросло из европейской и американской политико-правовой философии XVIII века. Они нашли свое подтверждение в первых документах ООН - во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) и в региональных соглашениях - в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.).

Ко второму поколению относят социально-экономические права. Их признание явилось результатом идеологического, правового компромисса между социалистическими и капиталистическими государствами.

К третьему поколению относят коллективные права меньшинств, права народов. В 80-е годы XX века ООН разрабатывает документы о правах меньшинств, правах народов, принимаются региональные международные нормы, свой вклад вносит Хельсинский процесс, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Права человека со временем, в процессе законотворчества государств и международного сообщества приобрели форму юридических прав. Основой этих юридических прав является согласие тех, на кого они распространяются, т.е. согласие субъектов права.

Международные документы в области прав человека весьма многочисленны и разнообразны по предмету регулирования. Положения этих документов отражены в Конституциях многих стран мира, в том числе и российской 1993 года.

Международные документы о правах человека

Всеобщая декларация прав человека была принята в развитие Устава ООН, требующего от государств “сотрудничать в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии” (п.3 ст. 1 Устава ООН). Впервые в истории человечества и международных отношений Декларацией был провозглашен круг основных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод. Декларация представляет собой не международный договор, а манифест морального значения.

В Пакте о гражданских и политических правах 1966 г. признается право каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, на свободу от рабства, на защиту от произвольного ареста, на справедливый суд, на признание его правосубъектности перед ли-

цом закона, на свободу от ретроактивного применения уголовного законодательства, на свободу мысли, совести и религии, на свободу мнений и выражение своего мнения, на свободу передвижения, включая право на эмиграцию, на мирные собрания и свободу ассоциаций.

В Пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. нашли признание право на труд и свободный выбор занятия, на справедливую заработную плату, на создание профессиональных союзов и вступление в них, на социальное обеспечение, на достаточный уровень жизни, на свободу от голода, на здоровье и образование.

К Пакту о гражданских и политических правах были приняты два факультативных протокола, имеющих самостоятельное нормативное значение. Первый регламентировал личные обращения в Комитет по правам человека. В результате Комитет по правам человека обрел право рассматривать жалобы частных лиц или их представителей на свое государство. Второй обязывал государств-участников принять необходимые меры для отмены смертной казни.

Другими международно-правовыми документами, регулирующими отношения в области прав человека, также являются: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания 1984 г, Конвенция о правах ребенка 1989 г.

Одним из важнейших региональных актов в области прав человека является ***Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод***, принятая Советом Европы в 1950 г. Несмотря на то, что Конвенция содержит лишь часть прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации и Пактах о правах человека, достоинство созданной системы состоит в том, что она постоянно развивается и дополняется новыми документами.

Дополнительные протоколы к Конвенции включили в систему европейской защиты практически весь перечень гражданских и политических прав, а также некоторые социально-экономические права.

Вывод по 2 вопросу:

дефиницией прав человека охватываются те отношения, которые определяют место и роль человека и гражданина в обществе и государстве, характер реализации индивидом своих возможностей и пределы ограничений для них, установленные государством, а также способы защиты и обеспечения указанных прав. Нормативное содержание этих отношений в международном и национальном законодательстве в своей совокупности и представляет комплексный государственно-правовой институт прав человека во всех государствах мира.

Заключение

Россия неоднократно заявляла о стремлении стать правовым государством. Для достижения этой цели должно в первую очередь обеспечиваться уважение и соблюдение прав и законных интересов человека. Для этого нужны не только мощные государственные правоохранительные органы, их структуры, но и надежные юридические барьеры на пути произвольного и злонамеренного использования имеющейся в их распоряжении властью.

Россия, как и другие демократические государства мира, разделяет следующие идеи: Свободное демократическое общество должно заботиться прежде всего о том:

- 1) чтобы система, которая создана для защиты человека, не превращалась в систему, служащую инструментом его угнетения; чтобы контролируя преступность, она не лишала человека его основных прав и свобод;
- 2) руководители правоохранительных (полицейских) органов, как, впрочем, и весь личный состав, должны отбираться очень тщательно, исходя

из человеческих качеств, получать хорошее образование и профессиональную подготовку, не нарушать этических норм;

3) чтобы полиция, наряду со своей ведущей функцией - обеспечение исполнения законов, предупреждение преступности и общественных беспорядков, не забывала и о второй своей функции - предложение гуманитарных услуг населению в случае больших или малых катастроф, бедствий и иных экстремальных ситуаций.

Соблюдение, охрана и защита прав человека должны стать главным ориентиром деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Сделать это невозможно без четкого и полного законодательного регулирования тех сторон государственной деятельности, которые прямо или косвенно связаны с вторжением государства в права человека.

При этом основу ограничений прав граждан должен принести принцип, закрепленный в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека: "При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе".

Необходимо помнить, что деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению прав и свобод имеет свои особенности, отличается большим разнообразием форм, направлений, методов и средств осуществления полномочий их сотрудниками.

Кроме того, - закономерно причисляясь к правоохранительным, - органы внутренних дел выполняют значительный объем работы не только по охране прав и свобод личности, но и по их защите (в случае нарушения или посягательства на них), а также - содействуют гражданам, иностранным гражданами и лицам без гражданства в реализации ими признанных правовыми нормами прав, свобод и обязанностей.

Нормативные акты, учебная и научная литература

Международные документы

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Сборник "Международно-правовая защита прав и основных свобод человека". В 2 - частях. Ч.1. Сост. Л.А.Новикова. Орел, 1997.

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. // Там же.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. // Там же.

Конвенция о правах ребенка 1989 г. // Там же.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Там же.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 г. / Документ ООН А/ 34/ 46, ООН // Указанный сборник. Ч.2.

Нормативные акты Российской Федерации

Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Утверждена I Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года

Декларация прав и свобод человека и гражданина. 22 ноября 1991 г.

Конституция Российской Федерации 1993 года

Закон РФ «О милиции» 1991 г. (в ред. 2001 г.)

Закон «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» 1995 г.

Уголовный кодекс Российской Федерации

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Кодекс РФ об административных правонарушениях

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации 18.6.1996

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (ежегодное) // Российская газета: 2004 г., 26 мая; 2005 г., 26 апреля

Указ Президента Российской Федерации № 1407 «Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службе, в бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ и соответствующих этим должностям специальных званий» от 05.11. 2004 г.

Концепция совершенствования профессиональной подготовки кадров в органах внутренних дел Российской Федерации. Утверждена решением коллегии МВД России 22.10.2003 г. № 5 км/2.

Директива МВД Российской Федерации № 4 от 04.11.2004 г. «О задачах органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, ФМС на 2005 год».

Директива МВД Российской Федерации № 7 от 24.10.2005 г. «О задачах органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, ФМС на 2005 год».

Обращение Министра внутренних дел к личному составу органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск // Российская газета, 23 августа 2005 г.

Учебная и научная литература

Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. акад. Б.Н. Топорнина. - М.: Юристъ. - 1997. - 716 с.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Изд. 2-е, перераб. и доп. / Редакционная коллегия: Веремеенко И.И., Салищева Н.Г., Сидоренко Е.Н., Якимов А.Ю. - М.: ООО «ТК Велби», 2002.

Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. В.М. Лебедева; Науч. ред. В.П. Божьев. - М.: Спарк, 2002. - 1007 с.

Административное право. Часть Общая: Учебник / Под ред. А.П. Коренева. М., 2002

Административная деятельность. Учебное пособие в схемах и определениях / Под ред. В.П. Сальникова. СПб., 2002

Берекашвили Л.Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие. - М.: Щит-М., 1999

Лукашук И.И. Глобализация, государство, право – XXI век. М., 2000

Макуев Р.Х. Теория государства и права. Учебник. Орел-Москва, 2005

Права человека. Учебник / Под ред. Е.А. Лукашевой. М., 2002.

Правоохранительные органы в Российской Федерации. Учебник / Под ред. В.П. Божьева. М., 2004

Теория государства и права (схемы и комментарии). Учебное пособие / Под ред. Р.А. Ромашова. СПб., 2002

Лунеев В.В. Предупреждение организованной и коррупционной преступности средствами реальных отраслей права (Международная научно-практическая конференция) // Государство и право. - 2001. - № 5.

Лыков В. Профилактика преступности: состояние и проблемы // Профессional. - 2002. - № 3.

Макуев Р.Х. Верховенство права и правоприменительная деятельность милиции. - Орел: Орловская межрегиональная академия государственной службы при Президенте РФ. - 1996. - 428 с.

Числов А.И., Орлов Б.М. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность: Учебно-методическое пособие. М.:ИМЦ ГУК МВД России, 2004.

Нефедова Ирина Ивановна, кандидат юридических наук

Человек и его права в современном мире: Фондовая лекция по учебному курсу «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел»

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 0543 от 15.03.02 г.

Подписано в печать _____ г. Гарнитура Таймс.

Формат 60x90¹/₁₆. Бумага кн.-журн. Печать ризография.

Усл.изд.л. - _____. Тираж _____. Заказ № _____.

Орловский юридический институт МВД РФ.
302027, Орел, Игнатова, 2.