

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

С.Е. Студенников

**Деятельность участкового уполномоченного милиции
по предупреждению и пресечению актов терроризма на обслуживаемом
административном участке**

Фондовая лекция

**ОРЕЛ
ОрЮИ МВД РФ
2006**

УДК 34 С 33.2
ББК 67.99 (2) 116
С88

Рецензенты:

- заместитель начальника УВД Орловской области, начальник МОБ УВД Орловской области Н.А. Щербаков;
- кандидат юридических наук Зиборов О.В.

С88 Студенников, С.Е.
Деятельность участкового уполномоченного милиции по предупреждению и пресечению актов терроризма на обслуживаемом административном участке: фондовая лекция / С.Е. Студенников. - Орел: ОрЮОИ МВД России, 2006.- 33 с.

В фондовой лекции рассмотрены вопросы деятельности участковых уполномоченных милиции по предупреждению и пресечению актов террористической деятельности на обслуживаемом административном участке, а также особенности действия участкового уполномоченного милиции по предупреждению и пресечению актов терроризма на обслуживаемом участке.

Фондовая лекция предназначена для преподавателей, курсантов и слушателей учебных заведений МВД России, а также практических работников органов внутренних дел РФ.

Фондовая лекция обсуждена и рекомендована к использованию в учебном процессе на заседании кафедры ОД МОБ «__»_____2006 г. Протокол № _____

УДК 34 С 33.2
ББК 67.99 (2) 116

ОрЮОИ МВД России, 2006

ПЛАН

Введение

1. Понятие, особенности и основные признаки терроризма. Основные методы оперативно-профилактической информации используемой участковыми уполномоченными по предупреждению террористических актов.

2. Понятие, значение и тактика применения личного сыска участковым уполномоченным милиции по предупреждению террористических актов на административном участке.

3. Алгоритм действий участковых уполномоченных милиции по выявлению, предупреждению и пресечению возникновения террористических актов.

Заключение

Литература:

1. Конституция. М. 1993 г.
2. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г.
3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июля 2001 г.
4. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г.
5. Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г.
6. Закон РФ «О безопасности» от 5 марта 1992 г.
7. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г.
8. Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции по пресечению терроризма» от 7 августа 2000 г.
9. Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции по борьбе с финансированием терроризма» 10 июля 2003 г.
10. Федеральный закон «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 10 января 2003 г.
11. Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. (с изменениями и дополнениями на 15 марта 2005 г).
12. Указ Президента РФ «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона РФ» от 22 января 2001 г.
13. Указ Президента РФ «О мерах по усилению борьбы с терроризмом» от 7 марта 1996 г. № 338.
14. Указ Президента РФ «Концепция национальной безопасности» от 26 декабря 1997 г. № 1300.
15. Послание Президента РФ Федеральному Собранию (25.04.2005 г).
16. Нургалиев указал три направления (выступление Министра внутренних дел перед слушателями Академии управления МВД РФ).// Российская газета от 2.09.2005 г.
17. Постановление РФ № 660 от 22 июня 1999 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности».
18. Решение Коллегии МВД РФ от 16 февраля 2005 г. № 1 км «Об итогах оценки деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД РФ в 2004 году и задачах на 2005 год».
19. Приказ МВД РФ № 900 от 16 сентября 2002 г. «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции. Инструкция по организации деятельности участкового уполномоченного милиции».
20. Приказ МВД РФ № 17 от 18 января 1993 г. «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции».
21. Приказ МВД РФ № 870 дсп от 10 сентября 2002 г. «О совершенствовании подготовки ОВД и ВВ МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах».

22. Директива МВД РФ № 7 дсп от 24 октября 2005 г. « О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, ФМС России в 2006 году».
23. Концепция совершенствования профессиональной подготовки кадров ОВД РФ на 2004-2010 г. (приказ МВД РФ № 829 от 11 ноября 2003 г.).
24. Уголовный кодекс РФ. М. Юркнига. 2004 г.
25. Шумилов А.Ю. «Правовое обеспечение противодействия терроризму». Справочное пособие. М.1998 г.
26. Шумилов А.Ю. «Новый закон о милиции». Учебное пособие. М. 2002 г.
27. Чекалин А.А. «Справочник участкового уполномоченного милиции» М. МВД РФ 2003 г.
28. Хавралев А.Л., Пантелеев В.Ю., Михалев А.В., Южаков А.Б. «Сборник нормативных актов по деятельности участкового уполномоченного милиции». М.ИМЦ .ДУК МВД России.2003 г.
29. Кожушко Е., Тарас А.Е. «Современный терроризм» Минск.2000 г.
30. Коряковцев. В.В., Питулько К.В. «Комментарий к федеральному закону «О борьбе с терроризмом». Питер.2003 г.
31. Босхолов С.С., Литвинов Н.Д. Проблемы нормативного регулирования борьбы с терроризмом в современной России (Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью. Калининград, 1997).
32. Бочаров С.Н., Голенков В.С., Зубач А.В., Кокорев А.Н Организация деятельности участковых уполномоченных милиции в вопросах и ответах. Учебное пособие. М.2005.
33. Проценко Т.И. Комментарий к Федеральному закону «О милиции» (постатейный). М. КНОРУС, 2006.

Введение

Проблемы борьбы с терроризмом стали в настоящее время одним из важнейших направлений обеспечения государственной безопасности. Терроризм, в том числе в его трансграничных формах одна из наиболее опасных форм преступности. На современном этапе это явление серьезно дестабилизирует нормальное развитие международных отношений.

В 2003 году было совершено 423 международных террористических акта, что на 8% больше по сравнению с нападениями, зафиксированными в 1999 году. Число жертв террористов в 2003 также возросло. Было убито 405 и ранено 791 человек (по сравнению с 233 убитыми и 706 ранеными в 1999 году). Сентябрь 2001 года вошел в мировую историю беспрецедентной террористической акцией в США, гибель тысяч людей под руинами зданий международного торгового центра в Нью-Йорке, Пентагона в Вашингтоне, взрывы жилых домов в Москве и Волгодонске, захват заложников на «Дубровке» и Беслане, другие акты терроризма. Постепенно терроризм приобретает характер одной из глобальных проблем человечества, так как угрожает сложившемуся мировому и внутригосударственному порядку, посягает на фундаментальные ценности человеческой цивилизации право личности на жизнь, свободу, собственность. Это заставляет мировое сообщество по-новому оценить характер и приоритеты международного сотрудничества, подводит к необходимости изменения подходов в вопросах национальной безопасности, обуславливает необходимость обращения к изучению сущности, причин и признаков этого явления, поиска путей нейтрализации террористической деятельности.

Предупреждение преступлений террористического характера является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел (милиции) и в частности одной из ведущих служб милиции общественной безопасности какой является, служба участковых уполномоченных милиции. Эта задача в частности закреплена в Директиве МВД России № 7 дсп от 24 октября 2005 г. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, ФМС России в 2006 го-

ду, где в п.1 отмечается: Совершенствование форм и методов упреждающего противодействия террористической деятельности, организованной преступности Большая роль в решении данной задачи отводится милиции общественной безопасности и, в частности, службе участковых уполномоченных милиции.

Специфику службы участковых уполномоченных милиции в предупреждении актов терроризма на административном участке определяют:

- правовое положение службы участковых уполномоченных и аппаратов, созданных для борьбы с терроризмом;
- эти структурные подразделения обладают различными силами, средствами, методами, приемами борьбы с терроризмом;
- многие мероприятия проводимые участковыми уполномоченными милиции по предупреждению актов терроризма носят гласный характер;
- нет учета и анализа организованной преступности по линии участковых уполномоченных милиции;
- не прослеживается четкое взаимодействие и заинтересованность в нем аппаратов по борьбе с организованной преступностью с данной службой в силу указанной выше причины и других факторов.

При выполнении функций по отработке жилого сектора участковый уполномоченный милиции в соответствии с «Инструкцией по организации деятельности участкового уполномоченного милиции» п.11.1 ст.11 обязан осуществлять регулярный обход административного участка, проверку подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, подлежащих сносу строений с целью выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.

Имеются примеры, когда участковые уполномоченные в процессе отработки жилого сектора обнаруживали огнестрельное оружие и взрывные устройства.

1. Понятие и основные признаки терроризма. Основные методы оперативно-профилактической информации применяемой участковыми уполномоченными милиции по предупреждению террористических актов

Криминогенная ситуация в России на рубеже XXI века характеризуется возрастающей системой опасностей для личности, общества и государства, выражающейся в форме терроризма.

Терроризм относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений современности. Он приобретает все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Согласно ст.3 Федерального закона «О борьбе с терроризмом», принятого 25 июля 1998 года под терроризмом понимается – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказание воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористами.

Преступления террористического характера, предусмотрены ст. ст. 205-208, 277 и 360 УК РФ. Объективная сторона данного преступления состоит: а) в действиях, конкретизированных в диспозиции (взрывы, поджоги или иные действия) и создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба или иных общественно опасных последствий, и б) в угрозе совершения указанных действий (ч. 1). Иные действия (кроме взрыва и поджога) могут состоять в устройстве аварий, катастроф и крушений на транспорте, разрушении зданий, культурных или религиозных сооружений и т.д.

Угроза совершения террористических действий может выражаться также в виде психического воздействия на органы власти (устно, письменно, по телефону или иным способом), либо в форме запугивания и совершения действий, указанных в ч. 1 ст. 205 УК РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона “О борьбе с терроризмом” от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ на Министерство внутренних дел Российской Федерации возложена функция в осуществление борьбы с терроризмом посредством выявления, предупреждения и пресечения преступлений террористического характера.

Практика показывает, что акты терроризма в подавляющем большинстве осуществляются с применением взрывчатых веществ и взрывных устройств, как правило, в жилых массивах.

В целом анализ имеющихся научных взглядов на природу и характерные черты этого явления, а также содержание международно-правовых документов и уголовного законодательства ряда стран, в том числе России, позволяют выделить следующие признаки терроризма как социально-политического явления:

- преднамеренное создание обстановки страха;
- публичность, гласность, пропагандистский характер террористических акций;
- непосредственный вред причиняется интересам одних субъектов, а целью соответствующих общественно-опасных явлений принуждение к определенному поведению в интересах террористов других лиц;
- повышенная общественная опасность.

Несмотря на принимаемые органами внутренних дел меры, успехи по выявлению, предупреждению и пресечению фактов терроризма не так велики, как хотелось бы. Результаты этой работы не могут удовлетворить граждан и общество в целом. В основном это происходит потому, что в начальной стадии их расследования зачастую отсутствуют реальные данные о складывающейся в районе взрыва оперативной обстановке, и возможных участниках данного преступления. Вследствие недостатка подобной информации нередко принимаются неверные решения, что в свою очередь приводит к необоснованным жертвам, утрате следов на месте происшествия, уходу преступников от ответственности. В своевременном предупреждении и раскрытии таких преступлений не

малая роль принадлежит участковым уполномоченным милиции, непосредственно обеспечивающих общественный порядок в местах проживания граждан.

В этой связи проанализируем некоторые методы поиска оперативно-профилактической информации применительно к деятельности участковых уполномоченных милиции – наиболее приближенным к населению сотрудникам.

Сбор (поиск) оперативно-профилактической информации в целях предупреждения и пресечения возможных террористических актов предполагает использование разнообразных и в то же время дифференцированных методов организационного и тактического характера. К наиболее значимым из них следует отнести: работу с обращениями граждан; опрос граждан; установление оперативных контактов с гражданами; личный сыск; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Важную оперативно-профилактическую информацию участковый уполномоченный может получить в ходе работы с обращениями граждан, поступающими к нему на рассмотрение. Ежегодно участковыми рассматривается в среднем около 2 млн. обращений. Приведенный факт свидетельствует о том, что участковые уполномоченные обладают достаточно эффективным источником информации. Важно поэтому, чтобы каждый случай обращения граждан не оставался без внимания, а реагирование на него имело логический конец

Выборочное исследование в ряде регионов России показывает, что несмотря на отмеченный рост количества рассматриваемых участковыми инспекторами сообщений о преступлениях, число возбужденных уголовных дел по фактам терроризма невелик. Однако данный факт может свидетельствовать о том, что работа по рассмотрению участковыми уполномоченными большей части сообщений о преступлениях носит в основном формальный характер. Так, выборочные опросы населения показали, что удовлетворены работой участковых инспекторов на обслуживаемой ими территории лишь около 10% опрошенных. Большинство опрошенных граждан (до 60%) предпочитают не об-

ращаться за помощью к участковым даже и в том случае, если по месту их жительства будет совершено преступление или правонарушение. Среди причин неудовлетворенности работой участковых уполномоченных были названы также: их недоступность из-за выполнения различного рода поручений (до 40% опрошенных); нежелание или неумение решать по существу вопросы, с которыми к ним обращаются граждане (около 50% опрошенных).

Разумеется, при такой негативной ориентации населения к деятельности участковых заметно сужаются источники информации о деятельности криминально активных лиц, проживающих на обслуживаемой территории. Затрудняется, в частности, использование участковыми уполномоченными метода опроса граждан. Между тем опыт профессионально грамотных участковых свидетельствует, что потенциальные возможности данного метода весьма значительны.

Опрос граждан представляет собой сбор оперативно-профилактической информации в процессе непосредственного общения участкового с гражданами. Его проведением решаются следующие задачи по раскрытию преступлений: выявление признаков преступления; лиц, причастных к его совершению, а также граждан, владеющих какой-либо информацией о совершенном преступлении; выявление мест хранения орудий преступления, предметов, добытых преступным путем, и т.п.

Проводя опрос, участковый уполномоченный должен помнить, что полученные данные не являются доказательствами в процессуальном смысле, хотя и имеют важное значение для расследования уголовного дела. Для того же, чтобы они стали доказательствами по делу, эти данные необходимо закрепить путем проведения процессуальных действий.

В зависимости от целей и тактики проведения опроса существуют три основных вида: гласный (без зашифровки целей), негласный (проводимый в тайне от непосвященных лиц) зашифрованный (с зашифровкой цели опроса от окружающих и самого опрашиваемого).

Однако участковый уполномоченный в силу специфики своей службы практически не может применять негласный опрос. В этой связи необходимо постоянно взаимодействовать с сотрудниками криминальной милиции.

Гласный опрос без зашифровки целей чаще всего проводится на месте происшествия. В этом случае нет необходимости скрывать цель беседы, чтобы быстрее использовать полученные сведения для раскрытия преступления.

Зашифрованный опрос проводится в тех случаях, когда возникает сомнение в искренности опрашиваемого, если тому станет известна цель его проведения.

Для эффективности проведения опроса большое значение имеет соблюдение тактических условий, к которым относятся: правильный выбор объекта, тщательная подготовка к его проведению, умелый выбор тактических приемов общения.

Выбор объекта определяется, прежде всего, конкретной задачей, а также предполагаемой степенью осведомленности избранного лица о фактах и обстоятельствах, подлежащих выяснению.

Тщательная подготовка к проведению опроса складывается из содержания и последовательности вопросов, а также выбора места и времени, наиболее благоприятных для его проведения. При этом надо помнить, что заранее составленный перечень вопросов не является неизменным и может быть скорректирован в ходе проведения опроса с учетом сообщаемых сведений.

Умелый выбор тактических приемов определяется характеристикой опроса как разновидности общения и предполагает обязательное установление психологического контакта. Именно поэтому основным тактическим приемом опроса является умение участкового уполномоченного расположить собеседника к откровенному разговору, учитывая особенности психологии опрашиваемого, его настроение и самочувствие.

Если в процессе беседы участковый поймет, что опрашиваемый пытается ввести в заблуждение, умышленно искажает факты, то не следует сразу же показывать, что обман обнаружен. Лучше всего спокойно закончить опрос, в

дальнейшем же еще раз продумать свою линию поведения и проанализировать вопросы, задаваемые в ходе беседы.

При проведении опроса следует так формулировать вопросы, чтобы собеседник понимал, о чем его хотят спросить. Нельзя употреблять трудные и неясные формулировки, а при употреблении юридических или профессиональных терминов следует их обязательно разъяснять. Следует также помнить, что задаваемые вопросы не должны оказывать внушающего воздействия, быть наводящими.

Для того, чтобы установленный контакт мог быть использован в дальнейшем, не рекомендуется резко обрывать разговор. Завершать его нужно постепенно, тактично, предоставляя опрашиваемому возможность выговориться до конца.

Все без исключения опросы должны быть документально оформлены путем составления рапорта, справки, отображения объяснения или заявления от опрашиваемого лица.

Справка составляется в тех случаях, когда в ходе проведения опроса не было получено информации, представляющей оперативный интерес.

Объяснения и заявления отбираются, когда полученные при опросе данные относятся к предмету доказывания, а объяснения и заявления предполагается использовать в качестве официальных документов. При этом необходимо помнить, что заявление или объяснение должно быть написано опрашиваемым собственноручно.

Во всех остальных случаях результаты опроса должны оформляться рапортом.

2. Понятие, значение и тактика применения личного сыска и иные методы, применяемые участковыми уполномоченным милиции по предупреждению террористических актов на административном участке.

Терроризм относится к преступлениям, по которым обязательно предварительное следствие. Поэтому участковым уполномоченным необходимо постоянно взаимодействовать с сотрудниками криминальной милиции, умело использовать методы оперативно-розыскной деятельности: личный сыск, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Осуществляя оперативно-розыскные мероприятия путем личного применения средств и методов оперативно-розыскной работы, участковый уполномоченный милиции тем самым работает личным сыском. Как и оперативно-розыскная деятельность в целом, личный сыск имеет четко выраженный разведывательно-поисковый характер и наиболее часто должен применяться при поиске скрывшегося преступника в местах возможного его появления, а также при необходимости собрать или проверить сведения о конкретных лицах в местах их работы, проживания, отдыха и т.д. При этом необходимо помнить, что сущность личного сыска не меняется от того, где именно участковый выявил или проверил интересующие его данные - на улице или в помещении, в жилой квартире или в учреждении. Важно, что желаемый результат достигнут.

При осуществлении личного сыска необходимо руководствоваться следующими общими требованиями.

Активность предполагает быстрое и максимально полное использование всех возможностей, имеющихся в распоряжении участкового уполномоченного для достижения поставленной цели. Участковый, применяющий личный сыск, может рассчитывать на успех только активно вмешиваясь в ход событий, максимально используя реально сложившиеся благоприятные условия либо создавая такие условия искусственно. Действовать активно - значит безотлагательно принимать меры по предупреждению или раскрытию терракта с учетом дан-

ных, оказавшихся в распоряжении участкового уполномоченного, который должен опережать, упреждать действия преступников, направленные на сокрытие следов преступления.

Целеустремленность означает, что все средства и методы оперативно-розыскной деятельности, которыми владеет участковый, должны быть подчинены выполнению конкретных задач, и в первую очередь, способствующих раскрытию любого преступления. Данное требование обеспечивается планомерностью осуществления оперативно-розыскных мероприятий в процессе личного сыска. Иными словами, прежде чем приступать к непосредственному выполнению того или иного мероприятия, участковый уполномоченный должен разработать план действий.

Полнота сбора оперативной информации означает, что участковый обязан стремиться к достоверному знанию фактов, имеющих отношение к раскрытию акта терроризма. Те, которые вызывают у него сомнения, непременно должны быть проверены и перепроверены.

В целом значение личного сыска определяется тем, что участковый уполномоченный может лично устанавливать новые и проверять уже известные факты, необходимые для:

- установления и задержания лиц, совершивших акт терроризма;
- выявления условий, способствующих совершению такого преступления;
- документирования преступных действий граждан;
- обнаружения мест концентрации преступных элементов и мест хранения, взрывчатых веществ, взрывных устройств, боеприпасов, оружия и т.п.;
- установления места нахождения лиц, скрывшихся от следствия и суда, с целью их задержания;
- выявления очевидцев преступлений и иных лиц, которые могут выступать по делу в качестве свидетелей.

По результатам применения личного сыска участковый уполномоченный должен составить соответствующие документы. Ими могут быть рапорт, справка, либо акт.

Рапорт целесообразно составлять в тех случаях, когда участковый действовал на основании отдельного поручения или приказа вышестоящего начальника.

Справка составляется при необходимости зафиксировать какие-либо факты, события, необходимые впоследствии для проведения других оперативно-розыскных мероприятий.

Акт должен составляться для фиксации результатов, полученных в ходе оперативно-розыскных мероприятий, осуществленных путем личного сыска группой лиц, например, с участием представителей общественности.

Отождествление личности как метод оперативно-розыскной деятельности, который может применяться участковым уполномоченным, состоит в выявлении лиц на основе установления их тождества по заранее известным свойствам и признакам и обеспечивается комплексным применением различных оперативно-розыскных средств и методов с целью получения информации, необходимой для сравнения выявленных признаков с признаками, известными участковому.

При этом необходимо помнить, что при получении информации о поисковых признаках могут произойти ее искажения, вызванные рядом факторов, например, ошибками в показаниях очевидцев преступления о приметах преступников. Поэтому следует всегда принимать меры к получению наиболее достоверной информации, тщательно анализировать поступившие сведения, сопоставлять показания различных лиц и выяснять возможность ошибок в оценке тех или иных признаков.

Метод обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств заключается в обследовании материальных объектов или обстановки для обнаружения предметов и документов, свидетельствующих о событии преступления, выяснении причастности к преступлению

конкретных лиц, определения доказательственных свойств выявленных предметов и документов, а также фиксации преступных действий подозреваемых (методика конкретных действий участковых уполномоченных милиции изложена в приложении).

Таким образом, предусмотренные законом мероприятия по обеспечению правового режима в зоне проведения контртеррористической операции в полном объеме соответствует правам участкового уполномоченного милиции, которые он реализует в процессе осуществления оперативно-служебной деятельности. Из решения общей задачи профилактики правонарушений логически вытекает роль службы участковых уполномоченных в предупреждении преступлений террористического характера. Свою деятельность на этом направлении предупредительной работы сотрудник должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки п.7.1 Инструкции и знания законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, ее субъектов, органов местного самоуправления, а также МВД России.

Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом административном участке предлагает знание его социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры, в связи с чем Инструкция обязывает участкового уполномоченного знать:

- территорию административного участка. его особенности систему дорог, расположение и режим работы организаций всех форм собственности и денежных средств, а также места хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, а также места хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, а в сельской местности все населенные пункты, места произрастания дикорастущих и культурных растений, содержащих наркотические средства;
- население административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру проживающего населения;

- особое внимание при изучении особенностей административного участка участковый уполномоченный должен уделить наличию на нем потенциальных целей диверсионно-террористических актов. В первую очередь в эту категорию включаются так называемые высокорисковые объекты: опасные производства, например, связанные с переработкой хранением и транспортировкой отравляющих веществ; гидротехнические сооружения, объекты науки, энергетики, транспортного комплекса, представляющие собой своеобразные мишени для террористов. В паспорте на административный участок (приложение 4 к Инструкции) предусмотрена специальная позиция особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения. Особая опасность совершения преступлений террористического характера на подобных объектах заключается в многократном усилении тяжести последствий террористической акции. Зачастую влечет за собой крупномасштабную катастрофу и именно на этот эффект рассчитывают преступники.

В связи с этим участковому уполномоченному после установления на своем участке подобных потенциальных опасных производств и сооружений необходимо наладить контакты с их администрациями и выяснить, насколько надежными являются меры физической защиты этих объектов.

В рамках своей компетенции участковый должен:

- стремиться к повышению и безопасности;
- выработка предложений и рекомендаций для администраций по снижению террористической уязвимости объектов;
- участие в подготовке планов действий персонала при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- исключения из числа занятых на объектах лиц, незаконно находящихся на территории РФ.

Последнее требование вытекает из п.9.6 Инструкции, в соответствии с которой участковый должен осуществлять проверки соблюдения должностными лицами и гражданами РФ установленных правил регистрационного учета. В любом случае такого рода производства и сооружения должны находить под

постоянным контролем со стороны участкового уполномоченного, которому необходимо искать формы эффективного взаимодействия с их администрацией и персоналом

К данной работе участкового примыкает еще одно важное направление его антитеррористической деятельности – обеспечение безопасности жилого сектора от возможных посягательств террористического характера, связанных с минированием. Необходимость тщательного осуществления предупредительных мероприятий в этой важной сфере стала очевидной после серии взрывов в жилых домах в Москве и Волгодонске осенью 1999 года.

Работа участкового на данном направлении предусматривает:

- постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания;
- нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам;
- особое внимание требуют подвальные и чердачные помещения.

Процесс обследования должен осуществляться как путем личных проверок, так и через установление доверительных отношений с гражданами; выполнение участковым данных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях населения в случае обнаружения подозрительных предметов.

Планомерное обследование жилого сектора позволяет также выявлять лиц, представляющих оперативный интерес, причастных к совершению преступлений, находящихся в розыске, а также нарушающих правила пребывания на территории РФ. Кроме того, это создает благоприятный психологический климат в среде проживающего ощущение безопасности и доверия к представителям власти.

Все эти мероприятия регламентируются Инструкцией. Согласно п.11.2 участковый уполномоченный обязан:

- осуществлять регулярный обход административного участка;

- проверку подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений с целью выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес;

- пресечение преступлений и других правонарушений.

Говоря о тактических особенностях деятельности участковых уполномоченных милиции по предупреждению актов терроризма на административном участке, нельзя не остановиться на особенностях поведения данной категории лиц. Отечественные и зарубежные исследования единодушны в признании того, что террористы не образуют единую или специальную диагностико-психиатрическую группу. В большинстве случаев у них не наблюдаются явных расстройств психической деятельности. Террористы не составляют и единую нозологическую группу, однако среди них можно выделить некоторые характерные психологические черты:

- преобладание озлобленности, злопамятности, подозрительности;
- склонность к поиску источников личных проблем вовне, сверхпоглощенность собой при отсутствии критики;
- постоянная оборонительная готовность как следствие высокого уровня тревожности. Здесь нападение выступает в качестве защиты от возможной, чаще мнимой (виртуальной) агрессии;
- ощущение (предощущение) особой близости к смерти;
- жажда самоутверждения и признания в среде;
- низкий порог чувствительности и терпимости, импульсивность, раздражительность, нетерпимость;
- мессианство, часто встречающееся и психически неполноценных лиц.

Мессианство иногда бывает вплетено в мотивацию самоубийственных действий террористов.

Одновременно с данными психологическими чертами террористам присущи такие качества как преданность своему делу; готовность к самопожертвованию; выдержанность; дисциплинированность. В рамках статического анализа

основным свойством личности террориста считается целостность, сконцентрированность на террористической деятельности и своей группе, организации.

Среди основных мотивов занятия террористической деятельностью выделяются:

- меркантильные мотивы;
- идеологические мотивы;
- мотивы власти над людьми;
- мотивация эмоциональной привязанности .мотив самореализации.

Как правило, логика и мышление террористов носят путанный и противоречивый характер. В эмоциональном плане выделяются два крайних типа террористов: предельно «холодный», практически безэмоциональный вариант, склонный к сильным проявлениям эмоций в не связанной с террором сфере.

В более упрощенных вариантах террорист лишен таких проблем и выступает как бездушный. Психологический анализ позволяет три наиболее ярких вариантов:

- Синдром «Зомби» - состояние постоянно свербоеготовности, своего рода «синдром бойца», постоянно нуждающегося в самоутверждении и подтверждении свой состоятельности;
- «Миссионерство» –основной психологический стержень Рэмбо». «Рэмбо» не может (хотя и умеет) убивать;

К основным психологическим характеристикам «синдрома камикадзе» прежде всего относятся экстремальная готовность к самопожертвованию в виде жертвы самой своей жизни.

Попытка выделения психологических типов личности террористов оказывается возможной на базе типологии темперамента, в свое время введенной Гипократом, затем развитой И.П. Павловым и усовершенствованной Г.Ю. Азейнком.

Все эти психологические особенности, присущи личности террориста, находят свое зеркальное отражение в их поведении. Потенциальный террорист часто бывает заметен: он слишком напряжен, у него «бегают» глаза. Он все

время, озабочен тем, чтобы выполнить задание, но не попасться в руки правоохранительных органов – и это отражается на его поведении. Часто и внешний вид может выдать такого человека. Он редко бывает одет прилично, но редко бывает и откровенным «бомжем». Чаще всего это что-то среднее, хотя и с уклоном в сторону «бомжеватости»: шапочка надвинутая на глаза, одежда такая, что не жалко, но удобная для быстрого передвижения. Террорист всегда нарушает те или иные нормы, привычную «дисциплину жизни». Либо он несет в руках что-то непривычное, большое и упакованное во что-то неподходящее. Либо карманы у него странно оттопыриваются. Либо он залезает под чей-то стоящий во дворе автомобиль и почему-то подозрительно долго копошится там. Либо что-то другое, не менее странное на привычном фоне упорядоченной жизни.

Знание участковыми уполномоченными милиции психологии и характерных особенностей поведения лиц, участвующих в террористической деятельности, позволяет выявить их среди окружающих граждан и предупредить террористический акт.

В практической деятельности участковых уполномоченных милиции возникают ситуации, связанные не столько с обнаружением террористов, подозреваемых на принадлежность их к ВВ или ВУ.

3. Алгоритм действий участкового уполномоченного милиции по выявлению, предупреждению и пресечению случаев возникновения актов терроризма на административном участке

Алгоритм действий участковых уполномоченных милиции по выявлению, предупреждению и пресечению возможного теракта:

- Неотложные действия в условиях чрезвычайных обстоятельств.
- Быстро оценить обстановку.
- Оперативно информировать инстанции, прежде всего дежурного по органу внутренних дел о случившемся и принятых мерах
 - Запомнить детали, особенности происходящего, номера машин, фамилии потерпевших и свидетелей, сделать привязку во времени, если есть необходимость, оказать первую медицинскую помощь пострадавшим.
- Обеспечить сохранность следов и вещественных доказательств на месте происшествия
- По прибытии в орган внутренних дел составить подробный рапорт о случившемся, доложить руководителю отдела (управления).

Действия участкового уполномоченного милиции при получении сообщения о совершении террористического акта или диверсии:

- выяснить способы совершения данной акции (подрыв, поджог, разрушение здания, культурного или религиозного сооружения и т.д.)
- установить характер и размер разрушений, наличие в зоне поражения граждан; потерпевших, преступников в том числе объявленных преступниками заложников, их полученной информации установочные данные, состояние здоровья и места нахождения
- выяснить количество преступников, их приметы, установочные данные, клички, связи, наличие оружия, преступные намерения, заявленные требования и принятые органами власти решения приметы транспортного средства, его марку, цвет, номер.

- Если преступники скрылись – установить пути их отхода, возможные места укрытия выяснить наличие свидетелей и обязательно зафиксировать их установочные данные (фамилию, имя, отчество опрашиваемого лица, место его проживания и прописку), а также установочные данные заявителя (источника поступившего сообщения)

- провести визуальную проверку и определить предполагаемый характер происшествия

- Передать информацию в орган внутренних дел по имеющимся каналам связи лично либо через граждан. При передаче информации следует ограничиться только конкретизацией обстоятельств произошедшего теракта или диверсии

- Избегать поспешных выводов и высказываний о своем отношении к происходящему, поскольку первоначальное восприятие обстановки может оказаться ошибочным

- быть предельно бдительным, готовым к любым неожиданностям, проявлять максимум выдержки

- Прибыв на место происшествия, опросить очевидцев, выяснить – нет ли пострадавших, а при их наличии – принять меры по оказанию первой медицинской помощи. При обнаружении трупа принять меры (если позволяет обстановка) к установлению личности пострадавшего и сохранению следов преступления

Участковый уполномоченный милиции должен:

- до прибытия подкрепления ограничить доступ в опасную зону, используя при этом помощь граждан и подручные средства(веревки, дворовые скамейки, грузовые автомашины и т.д.)

- помнить о собственной безопасности и о безопасности привлекаемых граждан

- зафиксировать установочные данные привлеченных лиц

- Выявить лиц, непосредственно работающих на объекте (в первую очередь руководителей), подвергнутому террористическому воздействию
- При наличии связи постоянно информировать дежурного органа внутренних дел об изменении оперативной обстановки, перемещении преступников, выдвигаемых ими требованиях
- По прибытии подкрепления дать полную информацию старшему группы, возглавляющему операцию, и действовать по его указанию. При их отсутствии- действовать по указанию дежурного органа внутренних дел При большой удаленности места происшествия от органа внутренних дел либо в условиях, препятствующих быстрому прибытию на место происшествия подкрепления организовать и провести необходимые мероприятия (по мере сил и возможности), направленные на задержание преступников и освобождение заложников
- При возникновении перестрелки принять меры к обеспечению личной безопасности и безопасности окружающих, покинуть открытое место, воспользоваться ближайшим укрытием. Определить – откуда и в каком направлении ведется стрельба, сообщить об этом дежурному ОВД или руководителю операции
- Если преступник пытается скрыться или скрылся с места происшествия, запомнить его приметы, а также приметы транспортного средства, его марку, цвет, номер. По возможности, организовать преследование преступника с привлечением других транспортных средств(при отсутствии служебного автомобиля)
- Использовать оружие только в соответствии с правилами его применения, убедившись в том, что применяется оно действительно к преступнику
- После прекращения стрельбы, погони за преступником или при его задержании (при его бегстве с места происшествия) следует выполнить действия по обеспечению свидетельской базы, охраны места происшествия и оказанию помощи пострадавшим

Действия участкового уполномоченного милиции при обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства, получении сообщения об угрозе взрыва и совершении взрыва:

- Незамедлительно вызвать специалиста для осмотра подозрительного предмета (вещества), принять меры к установлению владельца.
- Немедленно сообщить полную и достоверную информацию в дежурную часть ОВД.
- Действовать в соответствии с полученными указаниями.
- Принять меры к обозначению опасной зоны явно видимыми указателями, предупреждающими об опасности.
- Выставить оцепление опасной зоны на расстоянии, исключающем возможность поражения людей.
- В целях погашения силы взрывной волны и воспрепятствования разлета осколков организовать ограждение обнаруженного предмета (мешками с песком, старыми автомобильными покрышками и т.п.).
- Обеспечить непрерывную охрану места происшествия, не допускать к нему посторонних людей, транспорт, животных к обнаруженному устройству.
- Обеспечить эвакуацию людей и материальных ценностей из опасной зоны под каким-либо благовидным предлогом, не допускать паники и давки.
- При эвакуации из транспортных средств рекомендовать пассажирам, чтобы они сами забирали свою ручную кладь; оставленные предметы рассматривать как подозрительные, подлежащие детальному осмотру.
- Вызвать к месту происшествия аварийные службы (пожарную, медицинскую, техническую и т.п.).
- Организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций (газо-водо-тепло и электроснабжения).
- Письменно фиксировать все, что имеет отношение к данному происшествию.

- Принять меры к розыску и задержанию подозрительных лиц, установлению свидетелей.

- Докладывать в дежурную часть ОВД об изменениях оперативной обстановки.

- После прибытия на место происшествия специалистов по обезвреживанию опасных предметов действовать в соответствии с их указаниями.

О происшествии доложить письменным рапортом на имя начальника ОВД.

Ни в коем случае участковый не должен предпринимать самостоятельных попыток разминирования. Он также должен немедленно отключить имеющиеся у него радиопередающие устройства радиостанцию, мобильный телефон) в целях исключения срабатывания взрывного устройства от радиосигнала, поскольку не исключено, что оно оснащено взрывателем подобного типа (в этой связи информировать дежурного по ОВД необходимо без использования мобильной телефонной связи или радиосвязи, для этого, например можно попросить кого – либо из граждан сделать звонок со стационарного телефона).

ПОИСК ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ

- осуществляется как после эвакуации, так и без нее (если не указано время предполагаемого взрыва);
- в определенных случаях, в местах массового скопления людей, чтобы не допускать паники поиск может проводиться скрытно;
- если известно конкретное время взрыва, не позднее чем за 15 минут до указанного времени все, в том числе и сотрудники милиции, должны покинуть объект; возвращение на объект возможно не ранее чем через час после назначенного времени.

В целях защиты от взрыва ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- трогать и перемещать подозрительный предмет (переносить предмет в другое место можно лишь при непосредственной угрозе жизни людей, если нет иного способа ее предотвратить);
- заливать его жидкостями, засыпать порошками (грунтом) и накрывать материалами этот предмет;
- пользоваться электрорадиоаппаратурой вблизи данного предмета;
- оказывать температурное, звуковое, механическое и электромагнитное воздействие на взрывоопасный предмет;
- изменять действующий световой режим;
- осуществлять поиск других взрывоопасных предметов до прибытия специалистов

В СЛУЧАЕ ВЗРЫВА немедленно вызвать:

- скорую медицинскую помощь;
- подразделения государственной противопожарной и аварийно-спасательной службы МЧС РФ;
- формирования аварийно-спасательной службы;
- другие необходимые аварийные подразделения;
- принять меры для устранения опасных последствий взрыва;

- участвовать в спасении пострадавших и оказании им первой медицинской помощи.

4. Действия участкового уполномоченного милиции при осуществлении проверок граждан и автотранспорта на предмет предупреждения и пресечения незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств:

- Проверку автотранспорта и подозреваемых лиц производить на некотором отдалении от посторонних граждан, а по возможности - в ближайшем служебном помещении.

- Принять меры предосторожности: стоять вполборота справа от проверяемого на расстоянии одного шага от него и следить за его действиями;

- Оружие привести в боевую готовность.

- Проверку лучше осуществлять вдвоем: один производит проверку, другой - обеспечивает безопасность и контролирует ситуацию, или с применением служебной собаки.

- При производстве задержания лица по подозрению в незаконном ношении (перевозке) оружия сразу же произвести личный досмотр задержанного.

- При досмотре транспортных средств удалить всех лиц из задержанного транспортного средства и обыскать их с целью обнаружения и изъятия оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

- Проверить автомобиль внутри, осмотреть салон и багажник.

- Личный досмотр производить “сверху вниз”: вначале обследуется головной убор, затем одежда и обувь.

- Проявлять осторожность: оружие может быть прикреплено к телу подмышкой, на ногах, руках и т.д.; задержанный может владеть приемами ближнего боя.

- Не позволять обыскиваемому менять позу.

- Каждая вещь должна быть осмотрена со всех сторон, вывернута на изнанку, ощупана проверить все имеющиеся у обыскиваемого предметы:
- Сумки, портфели и их содержимое.
- Составить протокол задержания и протокол изъятия оружия.
- В случаях, установленных нормативными актами, перед конвоированием задержанного надеть на него наручники.

Заключение

Современному человечеству приходится решать множество проблем, среди которых на одном из первых мест находится терроризм. За последние сто лет феномен терроризма значительно изменился и в худшую сторону. Сегодня терроризм является фактором глобального значения, с которым приходится считаться любому правительству как в своей внутренней, так и во внешней политике. В Российской Федерации данной проблеме отводится первоначальное место в области безопасности. Данный вопрос был отражен, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию (25.04.2005г.) в разделе: укрепление закона и развитие политической системы, повышение эффективности правосудия, где отмечалось: совершенствовать работу правоохранительных органов по устранению источников террористической угрозы на территории России.

Начиная со времен первой войны в Чечне, терроризм стал неотъемлемой частью общественно-политической жизни России. События, которые можно однозначно квалифицировать как террористические акты. Кроме того, терроризм относится к тем видам преступного насилия, жертвой которого может быть каждый, даже тот, кто не имеет ни малейшего отношения к конфликту, породившему конкретный акт терроризма. Опасной особенностью терроризма является то, что он направлен на ухудшение общественно-политической и экономической ситуации в конкретной стране или в регионе мира. Терроризм влечет за собой разрушение материальных и духовных ценностей, не поддающихся порой восстановлению. Масштаб терроризма, его общая тенденция к транснациональному объединению создают угрозу серьезных военных конфликтов и даже войн. Кроме того, террористические акты существенно дестабилизируют, ухудшают общественно-политическую и экономическую ситуацию в конкретной местности, стране или регионе мира, подрывают доверие населения к публичной власти, создают атмосферу страха, неуверенности в будущем.

Место и функции института участковых уполномоченных милиции в общегосударственной системе предупреждения преступлений террористического характера, является одной из приоритетных задач оперативно-служебной дея-

тельности органов внутренних дел (милиции). Большая роль в ее решении принадлежит милиции общественной безопасности и в частности службе участковых уполномоченных милиции.

Таким образом, роль участковых уполномоченных в сфере борьбы с терроризмом в конечном итоге, сводится к выявлению и устранению причин и условий преступлений и правонарушений террористического характера, выявлению лиц, склонных к совершению подобного характера, и оказанию на них воздействия в целях недопущения с их стороны таких действий. Так отражено в ч.3 ст.7 Федерального закона «О борьбе с терроризмом», которая определяет компетенцию. МВД РФ: «Министерство внутренних дел РФ осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели». Задачи профилактики, однако, не исключают возможности задействовать участкового уполномоченного в процессе проведения контртеррористической операций. т.е. на стадии пресечения совершенного преступления, особенно в тех случаях, когда террористическая акция имела место в пределах его административного участка.

Фондовая лекция
Студенников Сергей Евгеньевич

Деятельность участкового уполномоченного милиции по
предупреждению и пресечению актов терроризма на обслуживаемом
участке.

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 0543 от 15.03.02 г.
Подписано в печать _____ 2006 г. Формат 60x90 1/16.
Усл.изда.л. - _____ Тираж _____ Заказ № _____

Орловский юридический институт МВД РФ
302027, Орел, Игнатова ,2