

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**А.В. Гришин, С.В. Мельник**

# **СЕМЕЙНОЕ ПРАВО**

*Альбом схем*



**Орел  
ОрЮИ МВД России  
2006**

**УДК 34с4**  
**ББК 76.99(2)3**  
**С 35**

**Рецензенты:**

- Кандидат юридических наук **В.А. Бочаров**  
(Белгородский юридический институт МВД России)
- Кандидат юридических наук, доцент **А.Н. Кузбагаров**  
(Санкт-Петербургский университет МВД России)

**Гришин, А.В.**

**С 35 Семейное право:** альбом схем / А.В. Гришин, С.В. Мельник. – Орел: ОрЮИ МВД России, 2006 - 71 с.

Альбом схем написан на основе действующего семейного законодательства и положений Конституции России. Помимо норм, непосредственно относящихся к семейному праву, используются новые законы, подзаконные акты Российской Федерации, имеющие другую отраслевую принадлежность.

Для студентов, преподавателей высших учебных заведений не только юридического, но и другого гуманитарного профиля, а также для научных, практических работников, интересующихся гражданским правом и практикой его применения.

**УДК 34с4**  
**ББК 76.99(2)3**

© Гришин А.В., Мельник С.В., 2006  
© Орловский юридический институт МВД России, 2006

## Предисловие

Альбом схем представляет собой работу, направленную на раскрытие сущности основных институтов семейного права в современных условиях с учетом не только последних изменений в семейном законодательстве, но и норм международного частного права. Другой отличительной чертой работы является рассмотрение роли органов внутренних дел при защите и осуществлении субъективных прав граждан в отдельных сферах семейного права.

В данном альбоме впервые на основе анализа выводов и положений, содержащихся в монографиях и статьях современных правоведов, а также изучения предшествующего опыта и новаций современной социально - экономической ситуации предпринята попытка дать свое видение наиболее острых проблем семейного права, указываются пути решения отдельных судебных коллизий.

Работа “Семейное право” имеет теоретическую и практическую направленность. Рекомендуется для работников правоохранительных органов, а также учащихся вузов МВД РФ и студентов юридических вузов.

Как отмечается в приложении к приказу от 23 марта 2004г. №192 «Об объявлении решения коллегии МВД России от 13 февраля 2004г. №1 км» в России до сих пор ощущается дефицит квалифицированных специалистов, прежде всего юристов, которые в уголовном розыске и подразделениях БЭП чуть более половины начальствующего состава (57.2% и 56,1%). Почти пятая часть следователей не имеет юридического образования. Уровень профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел по-прежнему остается недостаточным. В 2003 году при исполнении служебных обязанностей погибло 524 сотрудника органов внутренних дел (2002г. – 605), ранено 6114 (2002г. – 5168) сотрудников.

Поэтому, основная цель названной дисциплины состоит в формировании у будущих юристов представления о характере правоотношений, регулируемых семейным правом.

Достижению данной цели служит реализация следующих задач: рассмотрение основных теоретических концепций науки семейного права; ознакомление выпускников с содержанием семейного права как отрасли права; привитие выпускникам умений правильного применения семейного законодательства.

Учебное пособие написано на основе существующего обновленного гражданского законодательства России, основанного на Семейном кодексе Российской Федерации и других кодифицированных и иных правовых актах, а также с учетом новых принципов, отражающих рыночную ориентацию экономики.

Вместе с тем, в связи с дальнейшим развитием семейного законодательства, возможны дальнейшие изменения в содержании учебной дисциплины.

## **ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ**

### **1. Официально-документальные материалы**

Вводный закон – Федеральный закон от 30 ноября 1994 года «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (СЗ РФ, 1994, № 32, ст. 3302).

Вводный закон к ч. 2 ГК РФ – Федеральный закон от 26 января 1996 года «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (СЗ РФ, 1996, № 5, ст. 411).

Вводный закон к ч. 3 ГК РФ – Федеральный закон от 26 ноября 2001 года «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (М., 2002).

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая (СЗ РФ - 1996 - №9 - Ст. 773); Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая (СЗ РФ -1996 - №5 - Ст. 410); Гражданский кодекс Российской Федерации, часть третья (М., 2005).

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации. М. 2006.

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации. М. 2005.

Закон о правовой охране топологий ИМС – Закон РФ от 23 сентября 1992 г. «О правовой охране топологий интегральных микросхем» (Ведомости РФ, 1992, № 42, ст. 2328).

Закон о товарных знаках – Закон РФ от 23.09.92. «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров» //Ведомости СНД РФ и ВС РФ – №42 – Ст.2322.

Закон об авторском праве – Закон РФ от 9 июля 1993 г. «Об авторском праве и смежных правах» (Ведомости РФ, 1993, № 32, ст. 1242).

КТМ РФ – Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации. Утверждён Указом Президента РФ 30 апреля 1999 года N 81-ФЗ // СЗ РФ.- 1999-№ 18.-Ст. 2207.

Основы законодательства о нотариате – Основы законодательства о нотариате от 11 февраля 1993 г. // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993 г. № 10 - Ст. 357.

Патентный закон – Патентный закон РФ от 23 сентября 1992 г. (Ведомости РФ, 1992, № 42, ст. 2319).

УК РФ – Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. (СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954)

### **2. Учебники и учебные пособия. Научные комментарии**

Гражданское право под ред. Ю.К.Толстого, А.П.Сергеева – Гражданское право. Учебник. Части первая, вторая, третья. /Под ред. Ю.К.Толстого, А.П.Сергеева — М., 2005.

Гражданское и торговое право капиталистических государств – Гражданское и торговое право капиталистических государств // Под ред. Е.А. Васильева. -М.,-1993.

Комментарий к ч. 1 ГК РФ – Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Части второй /Отв. ред. О.Н.Садилов. - М., 2005.

Комментарий к ч. 2 ГК РФ – Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Части первой /Отв. ред. О.Н.Садилов. - М., 2005.

Комментарий к ч. 3 ГК РФ – Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Части третьей /Отв. ред. В.В. Пиляева. - М., 2005.

### **3.Официальные издания**

БНА (СССР, РСФСР, РФ) – Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств (Бюллетень нормативных актов органов исполнительной власти)

Бюллетень ВС (СССР, РСФСР, РФ) – Бюллетень Верховного Суда

Ведомости (СССР, РСФСР, РФ) – Ведомости Верховного Совета (СССР, РСФСР), Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета (СССР, РСФСР, РФ)

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

### **4.Государственные органы**

ВАС (РСФСР, РФ) – Высший Арбитражный Суд

ВС (СССР, РСФСР, РФ) – Верховный Суд

ЦБР – Центральный банк России

### **5.Прочие сокращения**

абз. – абзац

АО – акционерное общество

в т. ч. – в том числе

гл. – глава, главы

др. – другой (-ая, -ое, -ие)

ЗАО – закрытое акционерное общество

ООО – общество с ограниченной ответственностью

ОДО – общество с дополнительной ответственностью

ред. – редакция

с. – страница, страницы

см. – смотри

ст. – статья, статьи

т.д. – так далее

т.е. – то есть

утв. – утвержденный (-ая, -ое, -ие)

## Оглавление

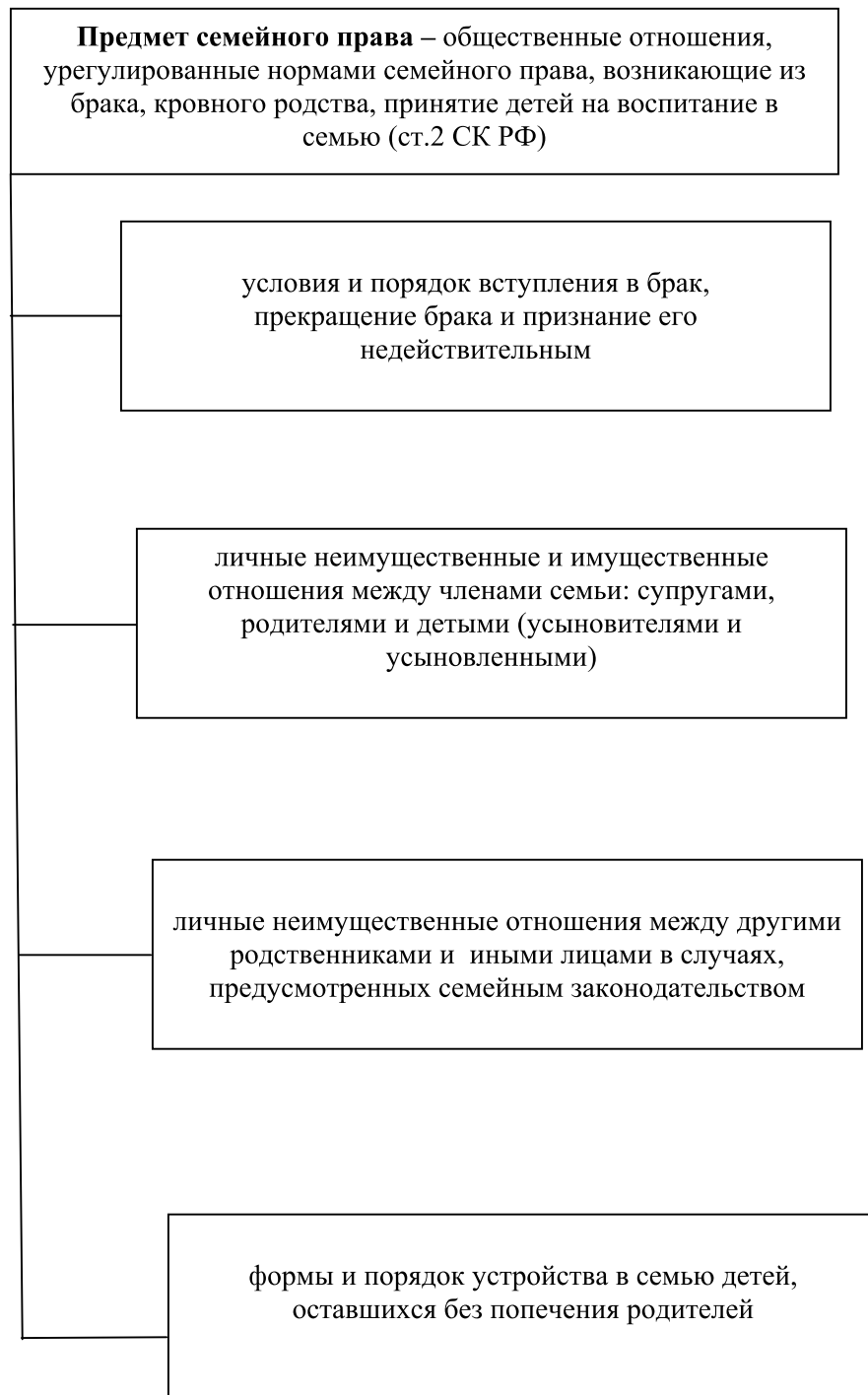
<b>Предисловие .....</b>	<b>3</b>
<b>Принятые сокращения .....</b>	<b>4</b>
<b>Тема №1. Семейное право: понятие, предмет, метод, принципы. 8</b>	
<b>Тема №2. История семейного права .....</b>	<b>12</b>
§1. Семейное право в России до Петра 1. ....	12
§2. Развитие семейного права в 18 – 19 вв. ....	15
§3. Семейное законодательство в период с 1917 по 1926 гг. ....	17
§4. Регулирование семейных отношений в СССР до 1969 г. ....	18
§5. Изменение семейного законодательства с 1969 г. ....	19
<b>Тема №3. Семейные правоотношения.....</b>	<b>22</b>
<b>Тема № 4. Брак .....</b>	<b>26</b>
§1. Характерные признаки брака и заключение брака. ....	26
§2. Прекращение брака. Недействительность брака. ....	29
§3. Законный и договорной режим имущества супругов. ....	33
§4. Брачный договор. ....	37
<b>Тема №5. Личные и имущественные правоотношения между родителями и детьми .....</b>	<b>38</b>
<b>Тема №6. Алиментные обязательства .....</b>	<b>43</b>
<b>Тема №7. Формы устройства детей, оставшихся без родителей 53</b>	
§1. Деятельность государственных органов по устройству детей, оставшихся без попечения родителей. ....	53
§2. Усыновление (удочерение). ....	54
§3. Опекa и попечительство над несовершеннолетними детьми. .....	57

§4. Приемная семья. ....	58
Тема №8. Правовое регулирование семейных правоотношений с участием иностранного элемента .....	60
§1. Правовое регулирование семейных правоотношений по законодательству отдельных зарубежных государств.....	60
§2. О документах, представляемых при усыновлении детей иностранными гражданами .....	64
§3. Усыновление детей гражданами Российской Федерации ...	65
§4. Усыновление детей, являющихся гражданами РФ, иностранными гражданами и (или) лицами без гражданства .....	68
§5. Опекa в законодательствах отдельных иностранных государств .....	70

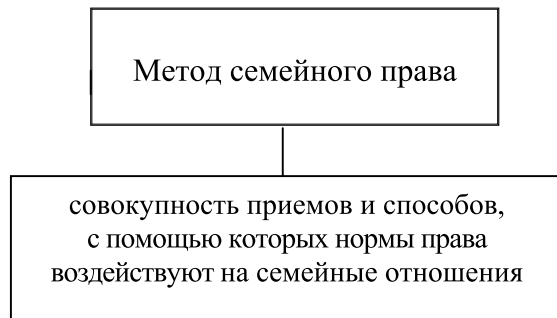
## Тема №1. Семейное право: понятие, предмет, метод, принципы.

**Семейное право** – самостоятельная отрасль российского права и законодательства, регулирующая личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в семье между её членами: супругами, родителями и детьми, а в случаях, предусмотренных законом, - другими родственниками и иными лицами

**Схема 1. Отношения, регулируемые семейным правом.**



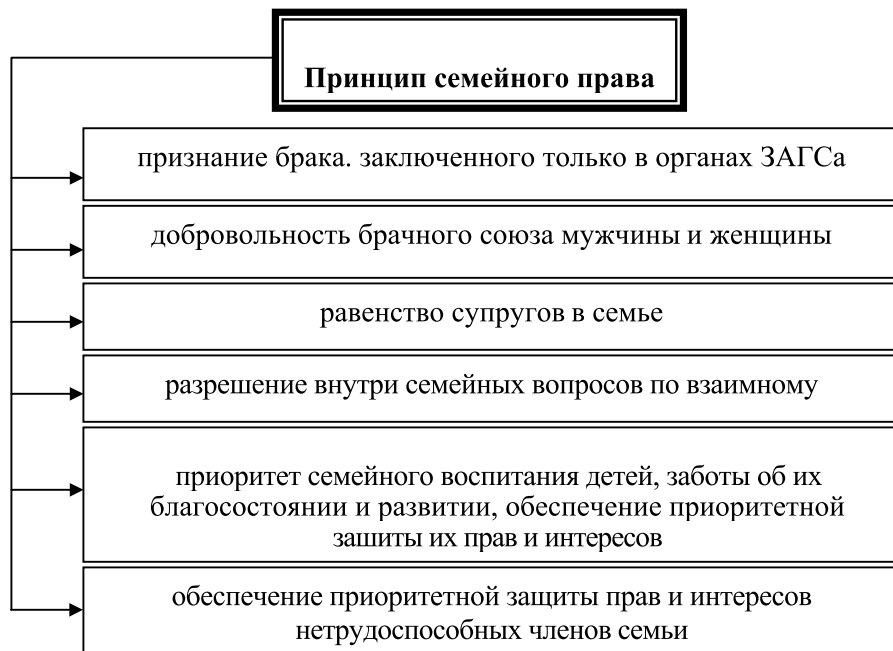
**Схема 2. Определение метода семейного права.**



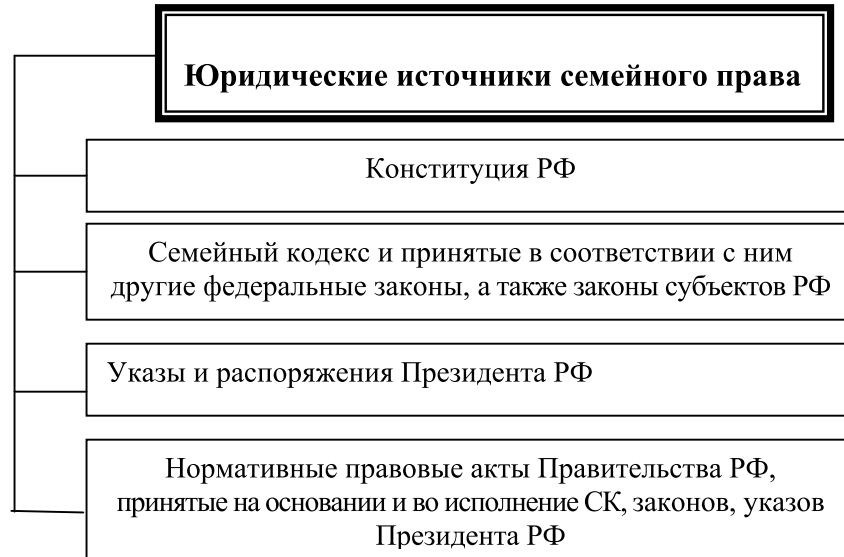
**Схема 3. Нормы, характеризующие метод семейно-правового регулирования.**



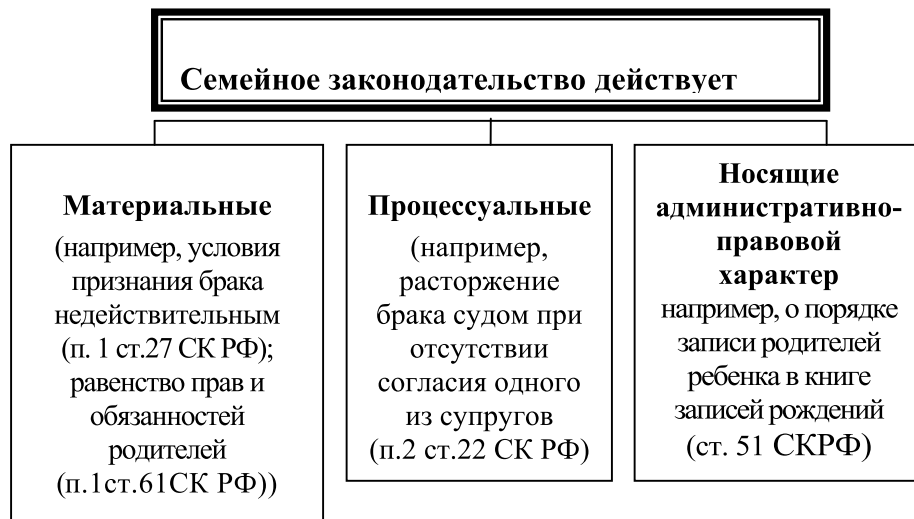
**Схема 4. Принципы семейного права.**



**Схема 5. Юридические источники семейного права.**



**Схема 6. Классификация норм семейного права.**



**Схема 7. Действие норм семейного права.**

## Тема №2. История семейного права

### §1. Семейное право в России до Петра 1.

Семья, как известно, в процессе своего исторического развития совершила длинный путь. Однако, не затрагивая времена «коллективного брака» или матриархата, остановимся на периоде, когда семья уже понималась в более её современном смысле, т.е. как семья **моногамная**.

Как показывают остатки древнейшего права и древнейших обычаев у всех более известных нам народов, первоначальным источником такой семьи было похищение жен и ли их покупка, и при том, по-видимому, из чужого племени. Жена же, похищенная или купленная становилась рабыней своего мужа, делалась его собственностью наравне с другими рабами и вещами.

Все отношения представлялись, таким образом, под одним и тем же углом зрения вещных отношений, и для семейного права как особой категории не было места.

Лишь дальнейшее развитие культуры, вносит сюда мало-помалу изменения. Незаметно, но неуклонно растущее влияние человеческой личности приводит к тому, что указанная первоначальная единая власть начинает дифференцироваться: оставаясь прежней по отношению к вещам, она уже несколько модифицируется по отношению к рабам и сильно изменяется по отношению к жене и детям.

История римской семьи – важна не только потому, что римское право имело такое исключительное значение в истории новейшего праворазвития, но и в особенности потому, что римская семья дала во многих отношениях богатый материал для принципиальных сопоставлений.

Римская семья первоначально была построена на принципе абсолютной власти домовладыки над женой и детьми. Именно на этой абсолютной власти, а не на общности крови покоилось родство. Дочь, вышедшая замуж, сын, освобожденный отцом утрачивали родство и все права, с ним связанные, прежде всего, право наследовать.

Постепенно начинается эволюция римской семьи, а главным узлом этой эволюции является перестроение внутренних отношений в семье.

Римляне достаточно рано противопоставляют старому патриархальному браку, брак совершенно свободный. Брак становится свободным союзом двух совершенно равноправных лиц.

Такие же отношения свободы, вскоре становятся и на разводе. Брак мог быть прекращен теперь в любой момент по одностороннему заявлению не только мужа, но и жены, а равно и при обоюдном согласии.

По римскому праву, заключение брака считалось простым (даже лишенным какой либо формы) соглашением сторон. Церковь вводит **церковное венчание**. Вследствие этого заключение брака из акта **гражданско-правового** превращается в акт церковный.

Что касается истории семьи в Древней Руси, то первые неясные и скудные сведения о славянах датируются VI – VII векам нашей эры. Жили славяне родовыми и племенными союзами с сильной властью старейшин. В эпоху расселения славян по всей Восточно-европейской равнине именно **родовой союз** оставался господствующей формой бытия у восточных славян. Например, Кий – основатель Киева был князем в первоначальном смысле родового старейшины

В строе частного гражданского общежития старинный русский двор, сложная семья домовладыки с женой, детьми и неотделенными родственниками, братьями,

племянниками, служил переходной ступенью от древнего рода к новейшей частной семье и соответствовал древней римской фамилии.

До введения *христианства* и некоторое время после принятия его, славяне допускали многоженство. Брак не прекращался смертью мужа, за которым должна была следовать жена, что не противоречило полной свободе развода.

Введение христианства должно было, несомненно, изменить брачное право – оно стремилось укрепить брак и дать ему значение *таинства*

Под влиянием Византийского права, церковь православная установила предел свободы расторжения брачных уз, устранила многожёнство, ввела церковную форму совершения брака, но действие христианства сказывалось медленно, потому что приходилось иметь дело со стороной быта народного, которое отличается особенной консервативностью. Ещё долго встречаются указания историков на разное игнорирование церковного венчания, вплоть до XVIII столетия встречаются следы свободного расторжения брака по обоюдному согласию. Римское влияние обнаруживалось и в том значении, какое церковь предавало обручению. Получив религиозное освящение, последствие стало нерасторжимым и равным по силе венчанию. Между тем, по собственному взгляду, обручение имело характер договора, определяющего в форме неустойки, имущественные последствия несостоявшегося брака.

В различных источниках содержатся указания на несколько способов заключения брака. Среди них наиболее древний – похищение невесты женихом без её согласия, однако, постепенно увозу невесты начинает предшествовать сговор с ней. Славяне, как описывается в летописи, имели обычай похищать на игрищах тех невест, с которыми они сговорились.

Существуют многочисленные доказательства того, что в древние времена существовал и такой способ заключения брака, как покупка невесты у её родственников. У полян самой распространённой формой заключений брака стал привод невесты её родственниками в дом к жениху. При этом согласие невесты на брак не имело существенного значения, хотя уже в Уставе Ярослава содержался запрет выдавать замуж силой. Брак заключался по соглашению между родственниками невесты и женихом или его родственниками.

Личные отношения между супругами во многом зависели от формы брака. При похищении невеста становилась собственностью мужа, поэтому в отношении неё возникли права скорее вещного, чем личного характера. При купле невесты и, особенно при заключении брака с приданным по соглашению между женихом и родственниками невесты возникали, возникали, во-первых, отношения между женихом и этими родственниками, которые несколько ограничивали власть мужа. Во-вторых, появляются уже первые признаки наделения жены личными правами. Власть мужа при этой форме брака также была очень велика, хотя и неограниченна.

На Руси, по-видимому, муж никогда по закону не имел права жизни и смерти в отношении своей жены. Однако муж мог распоряжаться её свободой. Например, в Летописи Нестора имеется относящееся к 1022 г. свидетельство о том, что князь Мстислав и Кисожский Редедос, вступая в единоборство, условились, что тому, кто победит другого, достанутся имение, казна, жена и дети побеждённого. Развод в тот период производился свободно, причём есть основания полагать, что в браке с приданным инициатором развода могла быть и женщина.

С принятием христианства происходит рецепция византийского брачно-семейного законодательства, основанного на канонических представлениях о браке. В России начинает действовать Номоканон – собрание византийского семейного права, состоящее из канонических правил и светских постановлений византийских императоров. В последующем Номоканон был дополнен постановлениями русских

князей. Русский перевод Номоканона с этими дополнениями получил название Кормчей книги.

Церковное венчание, введённое в 11 в., практиковалось только среди высших слоёв общества, остальное население заключало браки по традиционным обрядам. Согласно установлениям Кормчей книги, венчанию предшествовало обручение – сговор, во время которого родители невесты и жениха условливались о заключении брака и договаривались о приданном. Акт обручения оформлялся специальной сговорной записью; на случай нарушения обещания вступить в брак устанавливалась неустойка – заряд, достигавшая иногда значительных размеров. Одновременно священник, производивший обручение, давал вечную запись, которую необходимо было предъявить при венчании. Обручение связывало жениха и невесту почти так же, как брак; нарушение верности жениху рассматривалось в качестве прелюбодеяния. Запрещались браки с близкими родственниками, а также между лицами, состоящими в духовном родстве, основанном на совершении обряда крещения. Нельзя также вступить в брак при наличии другого нерасторгнутого брака.

Взаимное согласие на вступление в брак по церковным правилам всегда было необходимо. Запрещалось вступать в четвёртый брак. В Своде канонического права 1551 г. приводятся по этому поводу слова Григория Великого: «Первый брак – закон, второй – прощение, третий – законопреступление, четвёртый – несчастье, свинское есть житие».

Расторжение брака всё более усложнялось. Основным поводом к разводу являлось прелюбодеяние, так как развод за прелюбодеяние упоминается в Евангелии. Поводами к разводу считались также неспособность к брачному сожитию, бесплодие жены, безвестное отсутствие одного из супругов, неизлечимая болезнь, например проказа. Наиболее часто встречался развод в связи с принятием одного из супругов монашества.

Отношения между родителями и детьми в Древней Руси строились на отцовской власти. С принятием христианства постепенно начинает придаваться значение только законному родству. В Уложении 1648 г. запрещалось узаконение внебрачных детей даже в случае брака родителей. Дети не состояли в правовой связи с отцом и признавались только родственниками своей матери.

Родительская власть на Руси была весьма сильна, хотя права жизни и смерти над детьми родители формально никогда не имели, однако убийство детей не рассматривалось в качестве серьёзного преступления. По уложению 1648 г. за убийство ребёнка отец приговаривался к году тюремного заключения и церковному покаянию. Дети же, убившие своих родителей, подвергались смертной казни.

Принуждение детей к повиновению осуществлялось самим отцом с помощью домашних наказаний. Домострой рекомендует в этом случае «биение жезлом и сокрушение рёбер». Жаловаться на родителей дети не могли. За одну только попытку подать жалобу Уложение 1648 г. предписывало «бить их кнутом нещадно». Родители имели право отдавать детей в холопство. Несмотря на осуждение церкви, практиковалось насильственное пострижение детей в монахи.

## §2. Развитие семейного права в 18 – 19 вв.

Реформы Петра 1 положили начало новому периоду в развитии семейного права. Прежде всего, усиливается роль светского законодательства, в основном императорских указов, служивших для восполнения пробелов в каноническом праве.

Решающее значение стало придаваться добровольности вступления в брак. По указу Петра 1, действовавшему непродолжительное время, родственники лиц, вступающих в брак, обязаны были приносить присягу в том, что не принуждали жениха и невесту к браку. Это положение получило закрепление в Своде Законов Российской Империи. Статья 12 Законов гражданских указывала, что «брак не может быть законно совершён без добровольного и непринуждённого согласия сочетающихся лиц». Указом 1722 г. было запрещено женить «дураков, которые не в науку, ни в службу не годятся». При Петре 1 обручение становится расторгимым. Запрещается снабжать его сговорной записью и включать в нее условие о неустойке (заряде) на случай если брак не состоится. В дальнейшем это положение получило развитие в Своде Законов. Часть 2 ст. 12 Законов гражданских гласила, что брак не может быть предметом гражданско-правовых сделок. В 1775 г. обручение сливается по времени с венчанием.

В 1721 г. православные христиане впервые получили в России возможность вступить в брак с христианами других конфессий.

В 1810 г. Синод составил перечень запрещённых степеней родства. Согласно каноническим правилам запрещались браки восходящих, нисходящих родственников, а также боковых родственников до седьмой степени включительно. До такой же степени запрещались и браки между свойственниками. Светское законодательство распространило ограничения только до четвёртой степени бокового родства и свойства. Препятствием к браку по-прежнему оставалось духовное родство. В 1744 г. Указом Синода были запрещены браки лиц старше 80 лет. Заключение брака с 1775 г. могло производиться только в приходской церкви одного из вступающих в брак.

Развод в период империи становится всё менее свободным. Развод по взаимному согласию прямо запрещается ст. 46 Законов гражданских. Поводом к разводу являлись: прелюбодеяние любого из супругов; двоебрачие; неспособность к семейному сожитию; безвестное отсутствие супруга свыше 5 лет, если оно не было вызвано виновным поведением оставшегося супруга; покушение на жизнь супруга; принятие монашества; ссылка в каторжные работы с лишением всех прав состояния. Процедура развода в императорской России была очень сложной. Бракоразводный процесс осуществлялся судами Духовных консисторий. Прелюбодеяние являлось одновременно уголовным преступлением и могло рассматриваться также уголовным судом по жалобе другого супруга.

Дореволюционная Россия так и не дошла до создания единого для всех подданных законодательства о браке. Российское брачное законодательство, и светское, и каноническое, всегда строилось на основании религиозных правил. Поэтому лица разных вероисповеданий и конфессий попадали под действие различных законов в зависимости от предписаний своей религии.

Законодательство в этот период всё более активно пытается регулировать внутренние отношения супругов в браке. С 1845 г. муж не вправе подвергнуть жену физическому наказанию. Насильственное пострижение в монахини также становится невозможным. «Муж обязан любить свою жену, как собственное тело, жить с нею в согласии, уважать, защищать, извинять её недостатки и облегчать ей немощи», - гласит ст. 106 Законов Гражданских. Статья 107 так формулирует обязанности жены: «жена обязана повиноваться мужу своему как главе семейства, пребывать к нему в любви и неограниченном послушании, оказывать ему всяческое угождение и привязанность как хозяйка дома». Место жительства супругов определялось по месту жительства мужа. Только ссылка мужа освобождала жену от этой обязанности.

Начиная с 18 в. жена получила право требовать судебного разбирательства в случае жестокого обращения. Только с начала 20 в. в Свод Законов была введена статья 1031, в соответствии, с которой за супругом признавалось право отказаться от совместной жизни, если она «представляется для него невыносимой».

Имущественные отношения супругов с 18 в. также меняются. С петровских времён приданное жены рассматривается, как её отдельное имущество, которым муж не может даже пользоваться. Указ 1715 г. давал жене право свободно продавать и закладывать свои вотчины без согласия мужа.

Право родителей применять физические наказания в отношении детей так и не было отменено, в дореволюционной России. В Своде Законов (ст. 161 Законов Гражданских) было записано, что «власть родителей простирается на детей особого пола и всякого возраста с различием в пределах, законом для сего поставляемых». Родительская власть несколько ограничивалась с поступлением сыновей на службу и выходом дочерей замуж, поскольку дочь не могла одновременно находиться под неограниченной властью мужа и родителей.

Узаконение детей в 18 в. осуществлялось только по высочайшему повелению, каждый раз в индивидуальном порядке. В 19 в. правила об узаконении менялись чрезвычайно часто. В царствование Александра 1 стало разрешаться узаконение детей, рождённых до брака, в случае вступления их родителей в брак между собой. Это правило не распространялось на детей, рождённых от прелюбодеяния. При Николае 2 издаётся высочайшее повеление, запрещающее такое узаконение.

### §3. Семейное законодательство в период с 1917 по 1926 гг.

Почти сразу же после Октябрьской революции 1917 г. были проведены две важнейшие реформы семейного законодательства.

18 декабря 1917 г. вышел декрет «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния». Согласно этому декрету, единственной формой брака для всех граждан России, независимо от вероисповедания, стало заключение гражданского брака в государственных органах. Брак, заключённый по религиозному обряду после принятия декрета, не порождал правовых последствий. За браками, заключёнными в церковной форме до принятия декрета, сохранилась юридическая сила, и они не нуждались в переоформлении.

Вслед за первым декретом 19 декабря 1917 г. был принят второй, не менее значительный акт – декрет «О расторжении брака». На основании этого декрета бракоразводные дела были изъяты из компетенции судов духовной консистории. Дела о разводе, возбуждённые по одностороннему заявлению супруга, были переданы в ведение местных судов. Оба декрета для того времени являлись весьма прогрессивными. 22 октября 1918 г. был принят первый отдельный кодифицированный семейно-правовой акт – Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве.

Первый Гражданский кодекс появился только в 1922 г., в период нэпа, когда произошло некоторое возрождение гражданских отношений. Многие авторы, в том числе и П.И. Стучка, предлагали включить в ГК и нормы, регулирующие семейные отношения, однако идея о самостоятельности семейного законодательства уже настолько прочно укоренилась, что эти предложения не были приняты.

Статья 52 Кодекса закрепила, что только «гражданский (светский) брак, зарегистрированный в отделе загса, порождает права и обязанности супругов». Брачный возраст остался прежним: 16 и 18 лет. Перечень препятствий к заключению брака по сравнению с предусмотренным декретом 1917 г. был расширен. В качестве препятствия теперь рассматривалось также состояние в другом нерасторгнутом браке.

Кодекс содержал специальную норму о том, что супруги могут вступать между собой во все дозволенные законом договоры. Однако в соответствии со ст. 106 «соглашения супругов, направленные на умаление имущественных прав жены или мужа, недействительны и необязательны как для третьих лиц, так и для супругов, которым предоставлено право в любой момент от их исполнения отказаться».

Статья 133 Кодекса полностью уравнила в правах законных и незаконнорожденных детей в отношении родителей и их родственников. Основой семьи было признано действительное происхождение. Дети не имели право на имущество родителей, родители, в свою очередь, не имели права на имущество детей (ст. 160). Лишение родительских прав допускалось исключительно в интересах детей, в судебном порядке по иску государственных органов или любого частного лица.

#### §4. Регулирование семейных отношений в СССР до 1969 г.

В 1923 г. началась разработка нового кодекса. Проект с первого раза не был принят, и в 1925 г его вынесли на всенародное обсуждение. В рамках этого обсуждения в «Еженедельнике советской юстиции» и в других изданиях появилось довольно много статей, в которых в основном обсуждалась проблема придания юридической силы фактическим брачным отношениям. Результатом дискуссии стал определённый компромисс.

С принятием КЗоБС 1926 г. семейное законодательство вступает в полосу стабильности: Кодекс просуществовал до 1968 г., хотя в 1936 и 1944 г. в него вносились значительные коррективы.

В теории семейного права, напротив, происходили важные изменения. В 1927 г. С.И. Раевич обосновал своё предложение считать семейное право самостоятельной отраслью. Основным признаком, отличающим семейное право от гражданского, он считал то, что почти все его нормы носят императивный, принудительный характер.

Следующий шаг в развитии семейного законодательства, доказывающий, что политическая ситуация в стране не могла не сказаться и на регулировании семейных отношений, был сделан в 1936 г. Постановление ЦИК и СНК от 27 июня 1936 г. «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширение сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усиление уголовного наказания за неплатёж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах».

Сосредоточив свое внимание на признании брака, зарегистрированного в государственных органах, на равенстве всех детей, семейный кодекс 1918 г. уделял минимум внимания регулированию иных семейных отношений, а то и вовсе их игнорировал. Однако семья продолжала существовать вопреки господствовавшим на этот счет политическим и идеологическим прогнозам. Поэтому очевидной становилась необходимость в более полной, отвечающей требованиям того времени правовой регламентации проблем, возникающих как на пороге образования семьи, так и в процессе ее жизнедеятельности. Вот почему «в целях урегулирования правовых отношений, вытекающих из брака, семьи и опеки на основе нового революционного быта, для обеспечения интересов матери и особенно детей и уравнивания супругов в имущественном отношении и в отношении воспитания детей» ВЦИК своим постановлением от 19 ноября 1926 г. утвердил и ввел в действие с 1 января 1927 г. новый — второй по счету Кодекс законов о браке, семье и опеке».

В 20-е годы число детей, оставшихся без родителей, постоянно росло. Поэтому 1 марта 1926 г. появился Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении Кодекса законов об Актах гражданского состояния. Брачном, Семейном и Опекунском праве», которым Кодекс 1918 г. дополнялся главой, предусматривающей усыновление.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 июня 1936 г. «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах» в целях борьбы с легкомысленным отношением к семье и семейным обязанностям был установлен личный, вызов в органы записи актов гражданского состояния обоих разводящихся супругов с обязательной отметкой о разводе в их паспорте.

Обновленный семейный кодекс 1927 г. просуществовал долго. Некоторые его достоинства стали привычными, а недостатки и пробелы устранялись с помощью специально издаваемых законов и подзаконных актов. Так случилось, например, с опекой и попечительством, с усыновлением. Заметное место в правоприменительной деятельности тех лет занимали разъяснения вышестоящих судов. Но всего этого было

явно недостаточно для более высокого, отвечающего требованиям времени уровня правового регулирования семейных отношений. Поэтому в 1968 г. началась активная работа по подготовке нового — третьего по счету семейного кодекса, а также Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье, которые начали действовать с 1 октября 1968 года.

Шестидесятые годы отличались появлением общесоюзных законодательных актов, предназначенных для регулирования различных отношений. Каждому из них предстояло выполнить миссию «типового образца» для всех входящих в состав СССР союзных республик. Такую цель преследовали и Основы законодательства о браке и семье Российской Федерации, как и всякой другой республике, надо было развить и, дополнить некоторые положения этих Основ, не допуская ни малейшего отступления от содержащихся в них предписаний. В результате получилось, что Кодекс о браке и семье РСФСР, введенный в действие чуть позже — с 1 ноября 1969 г., во-первых, во многом воспроизводил текст Основ, а во-вторых, уточнял их главным образом в разделе, посвященном семье.

В таком виде законодательство о браке и семье просуществовало вплоть до принятия Основного законодательства о браке и семье СССР в 1968 г.

## **§5. Изменение семейного законодательства с 1969 г.**

30 июля 1969 г. был принят Кодекс о браке и семье РСФСР. В соответствии с этим Кодексом признавался только зарегистрированный брак. Фактический брак по-прежнему не порождал правовых последствий. Основанием к разводу считался непоправимый распад семьи. При отсутствии у супругов несовершеннолетних детей или споров по поводу имущества развод по взаимному согласию производился в органах загса. Органы загса не выясняли причины развода и не предпринимали попыток по примирению супругов. При отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака, а также, если у супругов были несовершеннолетние дети или один из супругов заявлял требование о разделе имущества или о взыскании алиментов, спор о расторжении брака разрешался судом. При этом суд был обязан выяснять причины развода и в необходимых случаях пытаться примирить супругов.

Имущественные отношения супругов регулировались императивными нормами, закреплявшими режим общей совместной собственности супругов. Заключение брачного договора, направленного на изменение этого режима, не допускалось.

Установление отцовства в отношении детей, рождённых вне зарегистрированного брака, производилось двумя способами. Добровольное установление отцовства — на основании письменного заявления отца и матери ребёнка. Если признание отцовства добровольно не производилось, возможно, было его установление в судебном порядке. В этом случае основанием для вынесения решения об установлении отцовства являлись следующие обстоятельства: совместное проживание ответчика с матерью ребёнка и ведение ими совместного хозяйства до рождения ребёнка или совместное ими воспитание либо содержание ребёнка.

Семейный кодекс 1969 г. отличался от прежних более четкими и одновременно емкими формулировками, дававшими больше простора для защиты нарушенных прав членов семьи, особенно несовершеннолетних детей. Намного меньше стало белых пятен, затрудняющих регулирование семейных отношений. Что же касается недостатков этого кодекса, то в то время они не считались таковыми, поскольку по-прежнему государство уделяло внимание не правам, а обязанностям, придерживалось линии на жесткие предписания, не учитывало в должной мере международно-правовые акты, касающиеся брака и семьи. Поэтому некоторые пробелы этого кодекса стали обнаруживаться все чаще и чаще. Кроме того, согласно ст. 51 Конституции РСФСР 1978 г., семья стала объектом государственной защиты, что потребовало внесения

соответствующих изменений в текст действовавшего семейного кодекса. Возникли проблемы и в области взыскания алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних детей, поскольку, была поставлена под сомнение целесообразность сохранения во всех случаях судебного порядка рассмотрения заявленного иска.

Эти проблемы были решены с помощью Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 20 февраля 1985 г. «О некотором изменении порядка взыскания алиментов на несовершеннолетних детей». Теперь при отсутствии спора заявление о взыскании алиментов рассматривалось народным судьей единолично, без возбуждения гражданского дела. Это заявление было предметом его разбирательства при наличии согласия лица, обязанного платить алименты, или при неполучении судьей в установленный срок его возражения. Постановление судьи подлежало немедленному исполнению.

Важные изменения в действующее семейное законодательство были внесены Законом СССР от 22 мая 1990 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства». Этот закон содержал ряд общих положений: об осуществлении прав и исполнении обязанностей, вытекающих из брачных и семейных отношений, об их защите. Теперь речь шла не только: об обязанностях, но и о правах родителей. Детям предоставлялось право обращаться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства. Закон от 22 мая 1990 г. предусматривал также возможность немедленного отобрания детей у родителей в административном порядке — органами опеки и попечительства с последующим обязательным предъявлением иска о лишении родительских прав. Не остались без внимания нуждающиеся и нетрудоспособные родители, чьи совершеннолетние дети могли быть привлечены к дополнительным расходам, вызванным исключительными обстоятельствами. Облегчил этот закон и усыновление детей без согласия родителей.

Таким образом, наиболее острые, не терпящие отлагательства вопросы нашли отражение в общесоюзном законе того времени, и это предстояло отразить в семейном кодексе. Поэтому вскоре ФЗ от 22 декабря 1994 г. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР» был изменен, уточнен и дополнен текст его многих статей. При этом основное внимание обращалось на взыскание алиментов, родителям позволялось заключать письменное соглашение относительно их размера и порядка уплаты. Отныне можно было при неуплате алиментов обращать взыскание и на имущество плательщика, допускалась индексация алиментных платежей. Делая это, законодатель стремился обеспечить, прежде всего, интересы несовершеннолетних детей, нуждающихся и нетрудоспособных членов семьи в период социально-экономических перемен, осложняющих материальное обеспечение значительной части как детского, так и взрослого населения страны.

Острота проблемы усыновления российских детей иностранцами вызвала к жизни постановление Верховного Совета РФ от 8 декабря 1992 г. «О неотложных мерах по упорядочению усыновления детей, являющихся гражданами Российской Федерации, гражданами других государств», которым временно ограничивалась возможность такого усыновления. А вскоре – в марте 1995 г. был принят ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях", где определялись условия усыновления ребенка, являющегося гражданином РФ, порядок учета детей, подлежащих международному усыновлению, ответственность за нарушение законодательства в этой части.

Таковыми были правовые проблемы, решение которых не терпело промедления. Между тем буквально каждый раздел семейного кодекса нуждался либо в коренном

изменении, либо в существенных дополнениях. Причем потребность в таких переменах диктовалась, прежде всего, серьезными изменениями социально-экономического положения в стране, нашедшими свое отражение в Конституции РФ 1993 г. и новом ГК РФ. Поскольку в Конституции внимание сосредоточивалось на правах гражданина во всех сферах его жизни, постольку уже было невозможно рассматривать эти права как второстепенные или вовсе оставлять их без внимания. В семейном кодексе предстояло также расширить и укрепить гарантии обеспечения этих прав и способы их защиты в случае нарушения. Противоречить Конституции стал метод жесткого регулирования семейных отношений, когда предпочтение отдавалось запретам, а не дозволением при выборе того или иного варианта поведения для беспрепятственной реализации своих добрых намерений. Нельзя было не учитывать и то обстоятельство, что иными, более четкими и современными, стали приоритеты в семейном праве.

Два из них – интересы семьи как таковой и интересы ребенка, уже заняли свое место в правоприменительной практике, не имея для этого достаточной правовой базы.

Будучи федеративным государством, современная Россия особое внимание уделяет суверенитету субъектов Федерации, предоставляя им возможность решать на месте жизненно важные вопросы семьи в рамках требований Конституции и СК РФ. Разумеется, и эта сторона деятельности местных органов в части, касающейся государственного регулирования семейных отношений, не могла не учитываться. Без соответствующих перемен на этот счет в семейном кодексе он не отвечал бы требованиям времени.

К тому же уже невозможно стало игнорировать и международно-правовые требования, существующие в наше время. Тем более что Российская Федерация признала многие международно-правовые акты, их приоритет. В числе этих актов Конвенция ООН 1989 г. «О правах ребенка», которая была принята и ратифицирована в 1990 г. Именно она предложила всем государствам-участникам повернуться лицом к ребенку, его нуждам и проблемам, возникающим не только в обществе, но и в семье. Это предполагало внесение существенных изменений в действующее семейное законодательство.

Таков в основных чертах перечень обстоятельств, вызвавших к жизни появление в 1996 г. нового СК. В нем нашли свое отражение как сложившиеся веками добрые традиции и опыт государственного регулирования семейных отношений, так и то новое, без чего уже нельзя было использовать кодекс как инструмент помощи нуждающимся в этом гражданам.

В связи кардинальными изменениями в экономической и социальной жизни нашей страны возникла насущная проблемы срочного изменения ряда институтов семейного законодательства. В связи с этим 22 декабря 1994 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР». Этим Законом было произведено существенное изменение всего института алиментных обязательств, большая часть которых была воспроизведена в новом Семейном кодексе.

Существенные изменения в 1995 г. были внесены также в правовое регулирование усыновления. Однако с помощью внесения отдельных изменений в КоБС 1969 г. невозможно было произвести необходимое реформирование семейного законодательства. В связи с этим в 1994 г. Государственной Думой РФ и была создана рабочая группа по подготовке нового Семейного кодекса, который был принят Государственной думой РФ 8 декабря 1995 г.

## Тема №3. Семейные правоотношения

Схема 1. Понятие семьи.

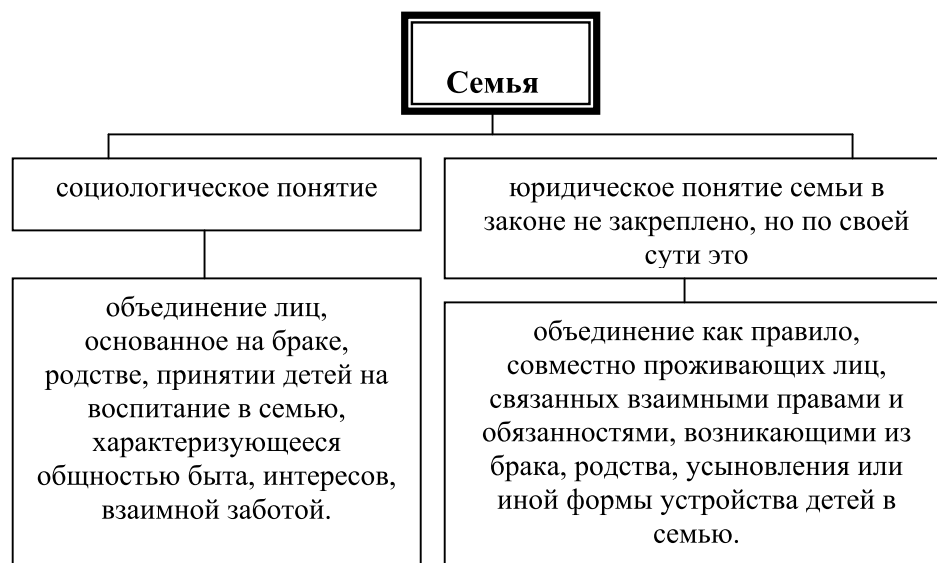
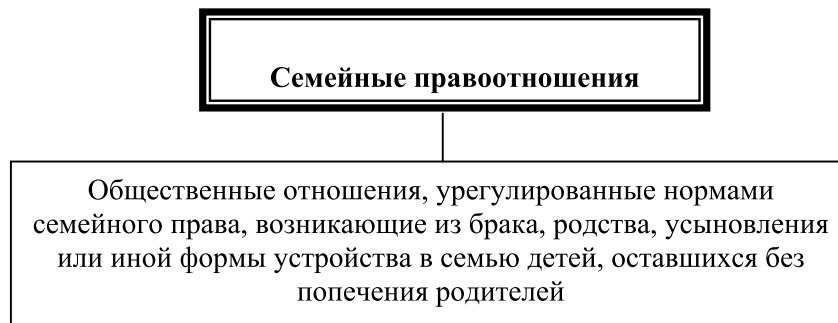


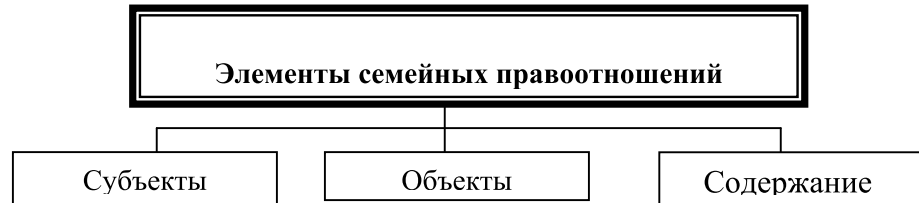
Схема 2. Понятие семейного правоотношения.



### Семейные правоотношения обладают следующими чертами:

1. субъективный состав семейных правоотношений определен законом;
2. они, как правило, носят длящийся характер;
3. строятся на безвозмездной основе;
4. возникают на основе специфических юридических фактов;
5. семейные правоотношения часто соприкасаются с административными и гражданскими правоотношениями; имеют свои особенности прекращения

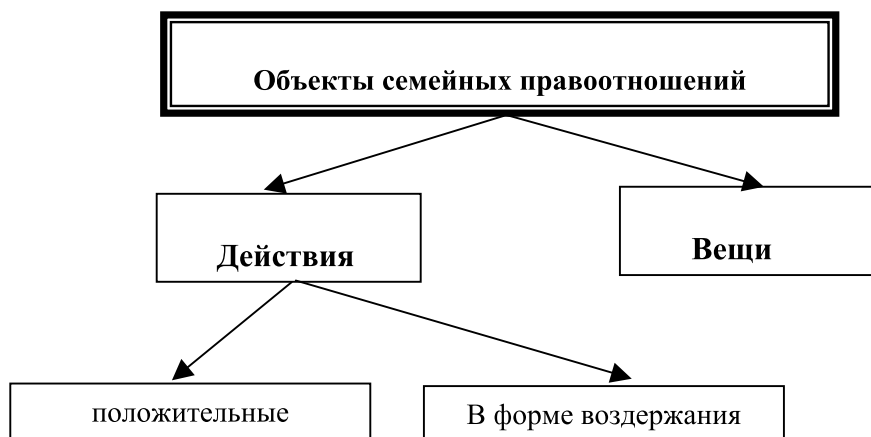
**Схема 3. Структура семейных правоотношений.**



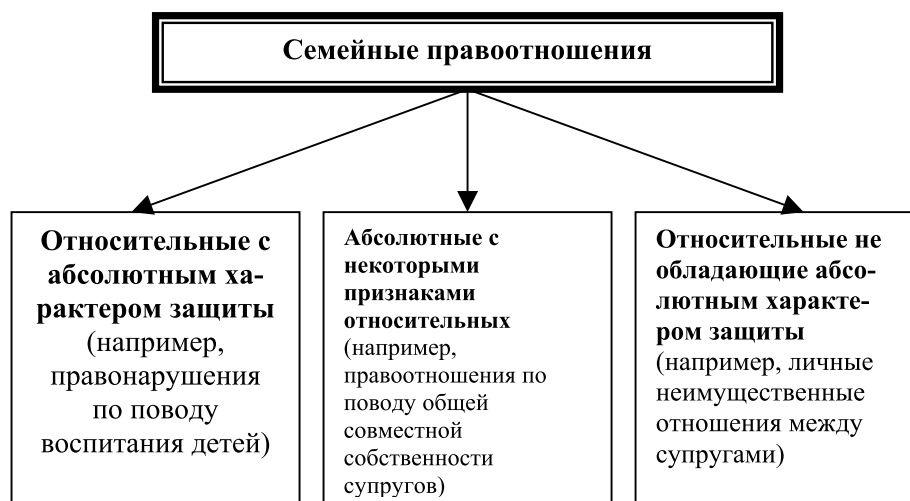
**Схема 4. Виды семейных правоотношений.**



**Схема 5. Объекты семейных правоотношений.**



**Схема 6. Классификация семейных правоотношений по специфике прав и обязанностей.**



В зависимости от оснований возникновения и субъектного состава семейные правоотношения подразделяются на следующие виды:

а) брачные (супружеские) правоотношения, в основе которых лежит брак и участниками которых являются супруги (в том числе и бывшие супруги);

б) родительские правоотношения, которые складываются между родителями и детьми, а также между самими родителями ребенка;

в) правоотношения, которые приравнены к родительским полностью (отношения между усыновителями и усыновленными) или частично (отношения между опекунами (попечителями) и несовершеннолетними детьми, между приемными родителями и детьми, принятыми на воспитание, и др.);

г) правоотношения между другими родственниками, то есть братьями и сестрами, дедушками (бабушками) и внуками (внучками) и др.

**Семейная правоспособность** - способность граждан иметь семейные права и нести обязанности.

Семейная правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами и может быть ограничена лишь в случаях и порядке, установленных законом

**Семейная дееспособность граждан** - способность своими действиями приобретать и осуществлять семейные права, а также создавать для себя семейные обязанности и исполнять их. Полная дееспособность в семейном праве, как и в гражданском, возникает с 18 лет. Исключения – эмансипация, при которой брачный возраст снижается органами местного самоуправления (п.2 ст.13 СК РФ, п.2 ст.21 ГК РФ).

**Осуществление семейных прав** - реализация участниками семейных правоотношений тех возможностей, которые заключены в принадлежащих им субъективных семейных правах.

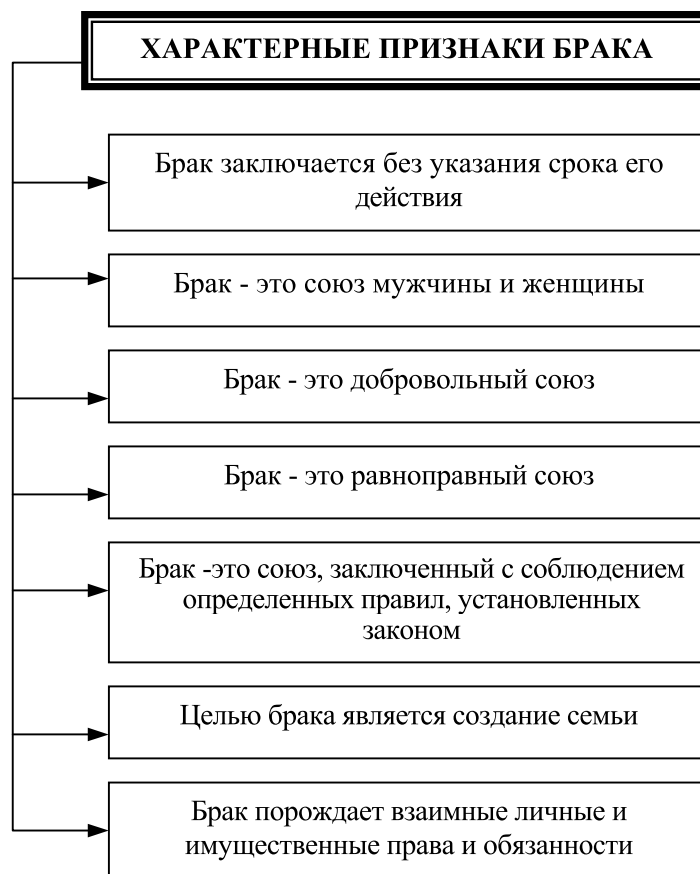
**Способы защиты семейных прав и законных интересов участников семейных правоотношений** - предусмотренные семейно-правовые меры принудительного характера, посредством которых производится восстановление (признание) нарушенных прав и воздействие на правонарушителей.

## Тема № 4. Брак

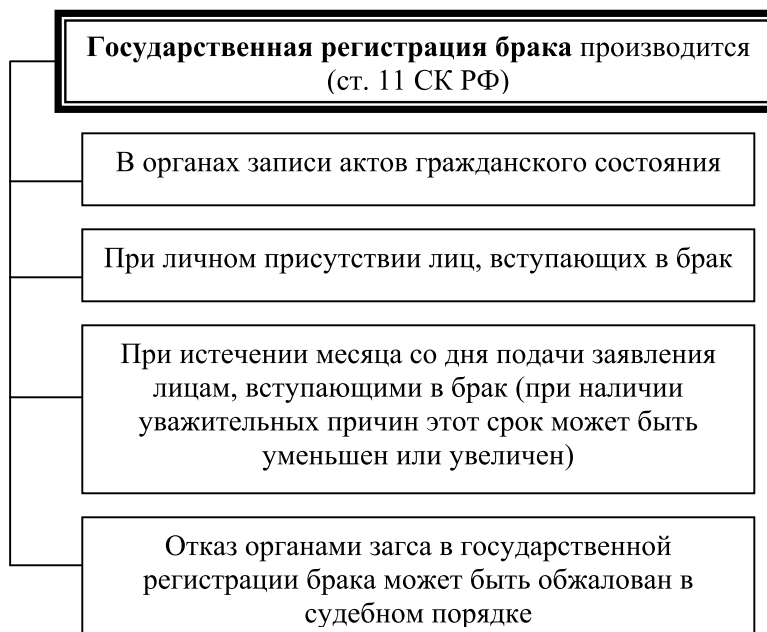
### §1. Характерные признаки брака и заключение брака.

**Брак** — это союз женщины и мужчины, по идее заключенный пожизненно, с целью создания семьи. Таково предельно лаконичное определение брака, которое может быть расширено путем определения его разных особенностей (союз добровольный, равноправный, с целью воспитания детей и т.п.). Понимание брака как союза означает, что заключается он на паритетных началах. Причем только между лицами разного пола, что находит объяснение в законах человеческой природы

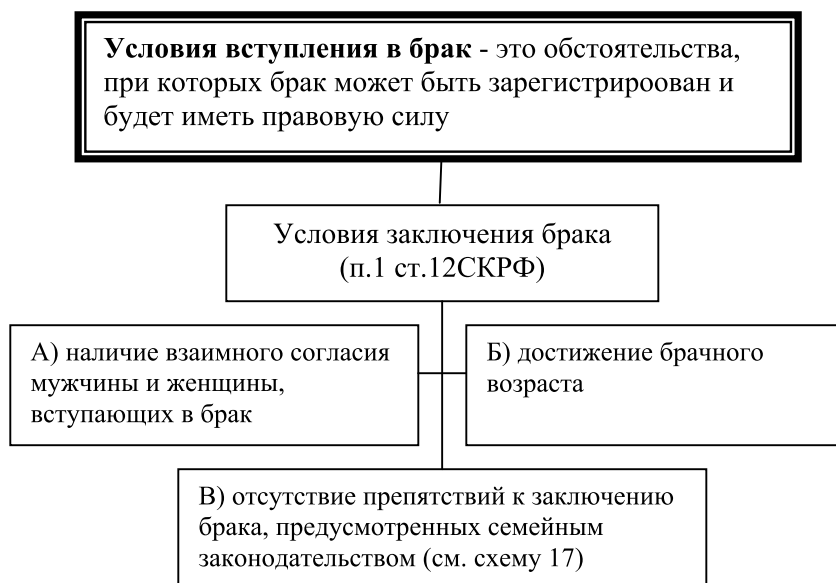
Схема 1.Характерные признаки брака.



### Схема 2. Порядок заключения брака.



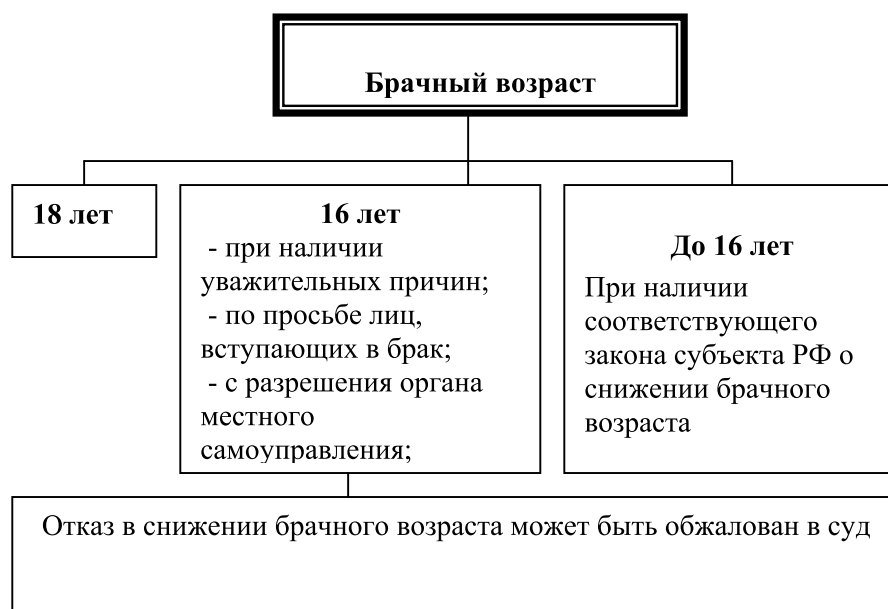
### Схема 3. Условия вступления в брак



**Схема 4. Препятствия вступления в брак.**



**Схема 5. Брачный возраст**



## §2. Прекращение брака. Недействительность брака.

Схема 6. Основания прекращения брака.



Схема 7. Порядок расторжения брака.

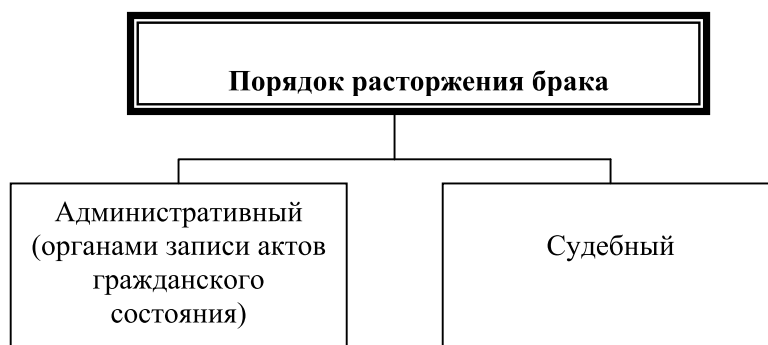


Схема 8. Основания расторжения брака в административном порядке

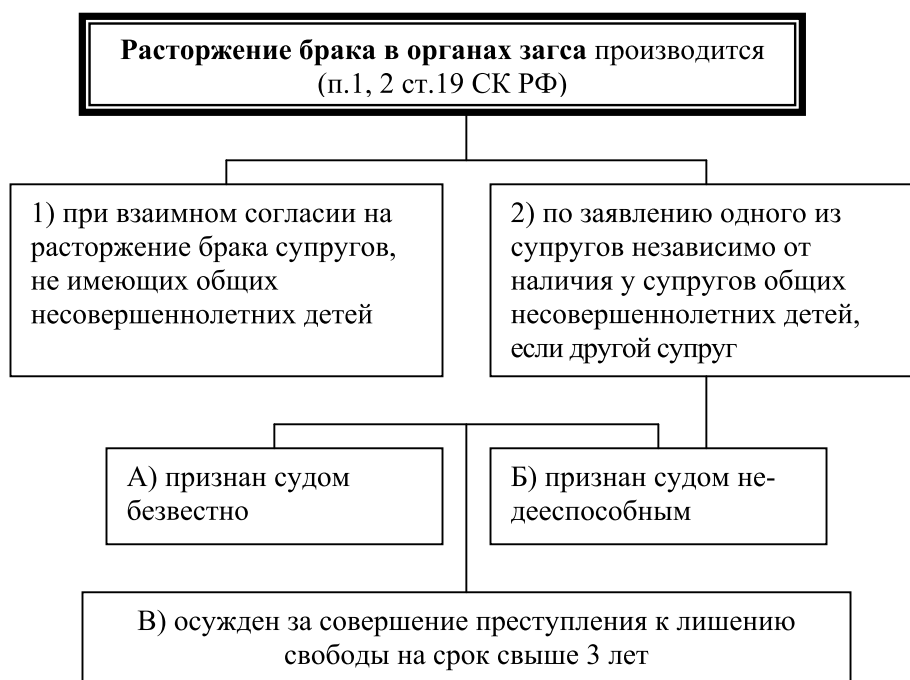


Схема 9. Расторжение брака в судебном порядке.



Схема 10. Момент прекращения брака при его расторжении.

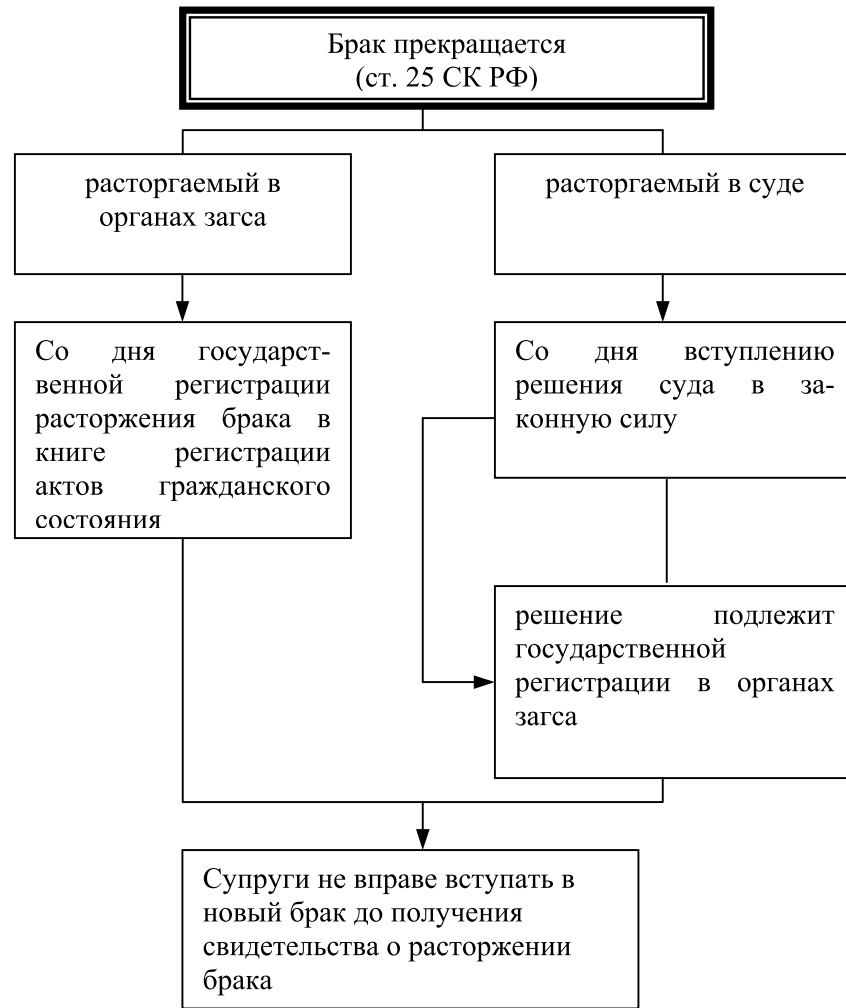
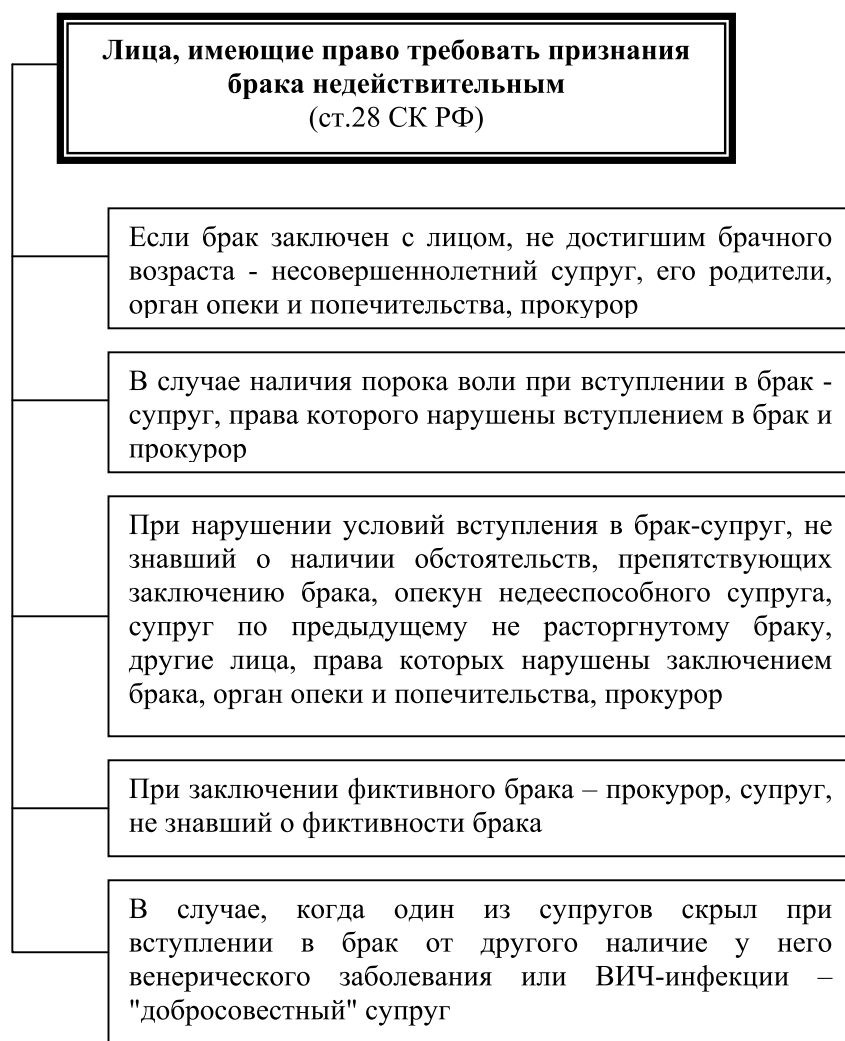


Схема 11. Основания признания брака недействительным.

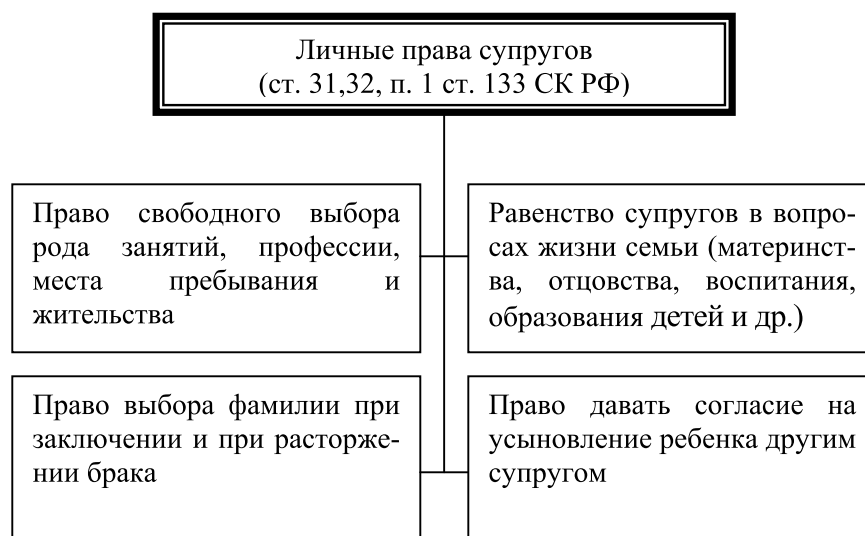


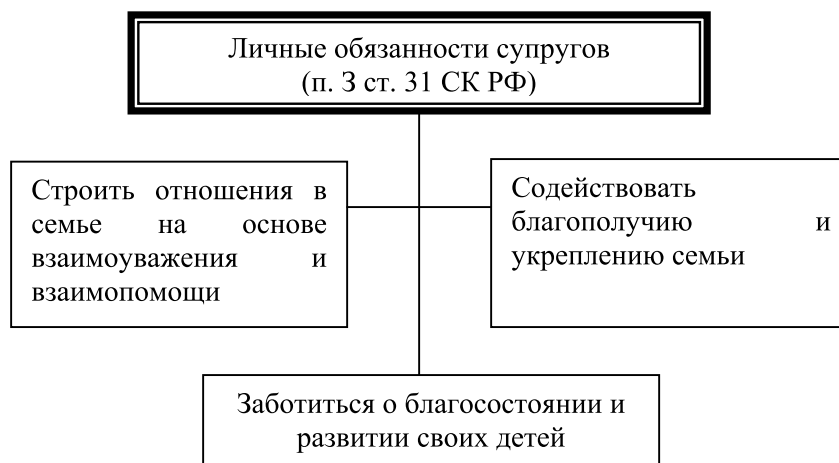
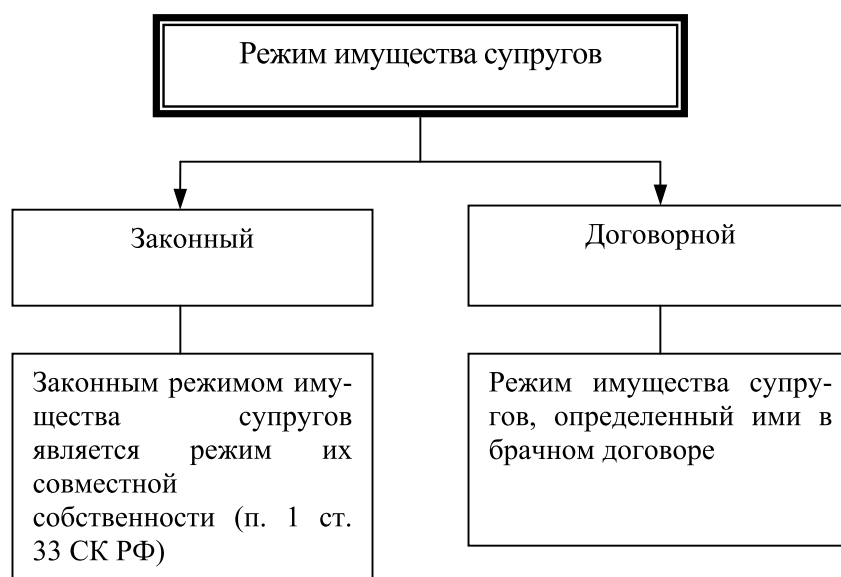
**Схема 12. Лица, имеющие право требовать признания брака недействительным.**



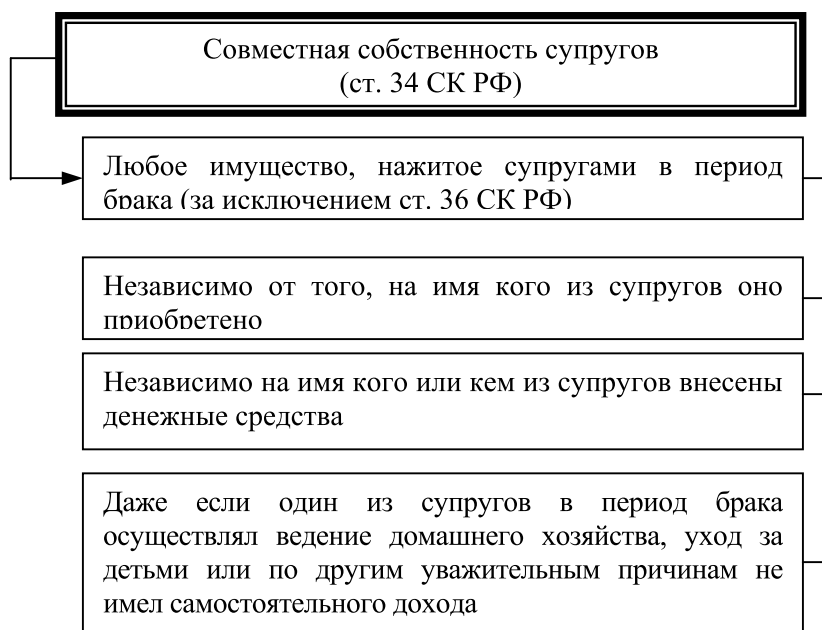
**§3. Законный и договорной режим имущества супругов.**

**Схема 13. Личные права супругов.**



**Схема 14. Личные обязанности супругов.****Схема 15. Виды правового режима имущества супругов**

### Схема 16. Совместная собственность супругов



### Схема 17. Общее имущество супругов

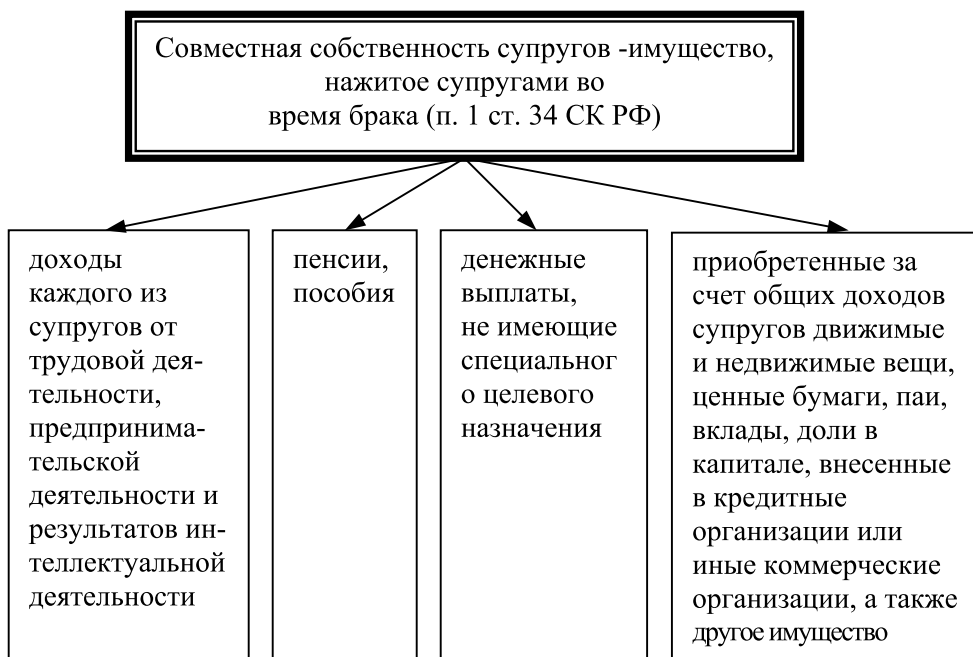


Схема 18. Основания раздела общего супружеского имущества.

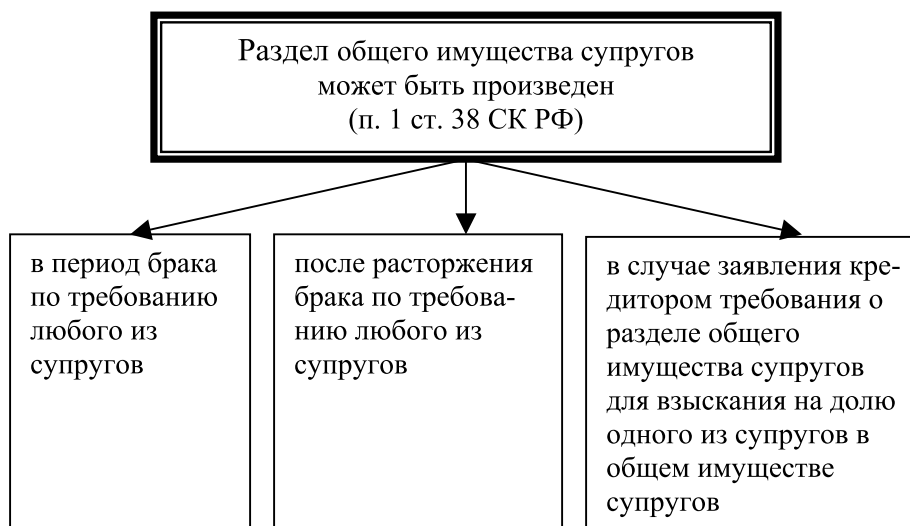
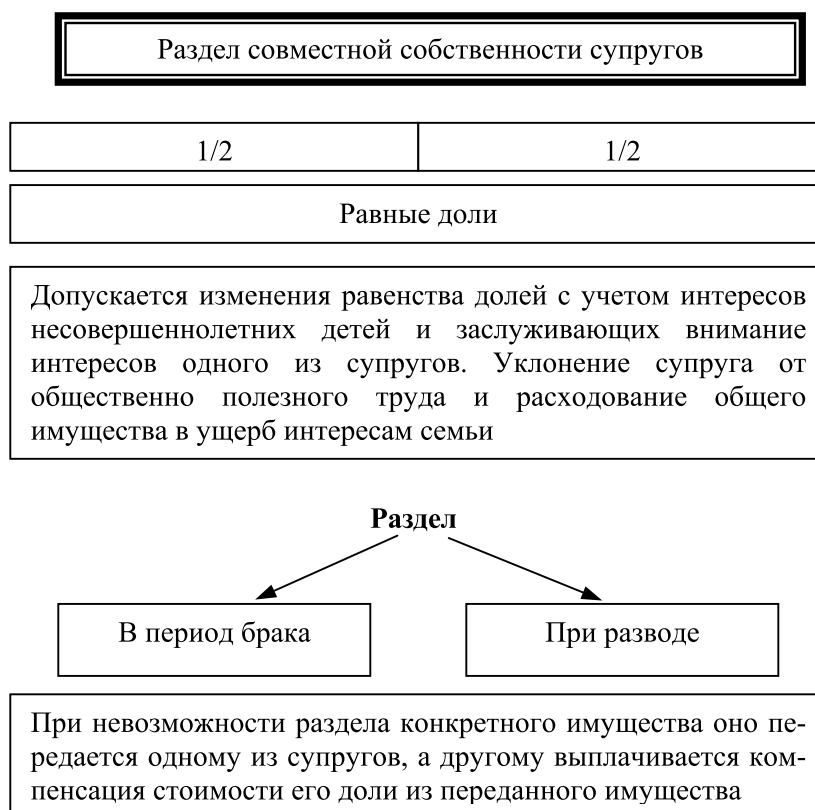


Схема 19. Раздел совместной собственности супругов



## §4. Брачный договор.

Схема 20. Понятие брачного договора.

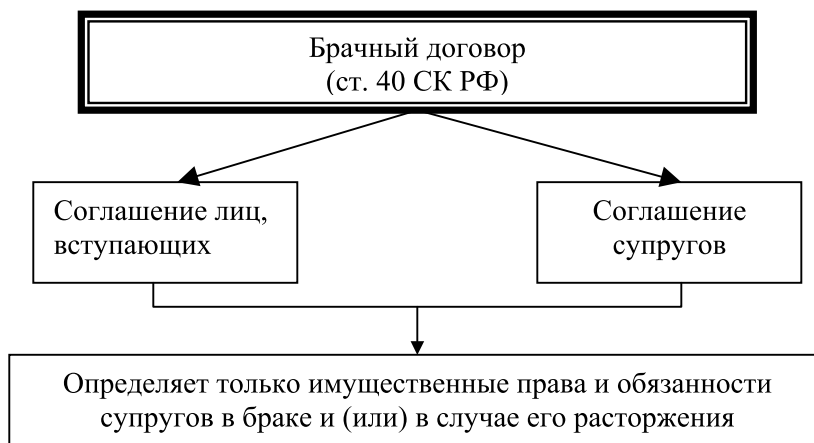
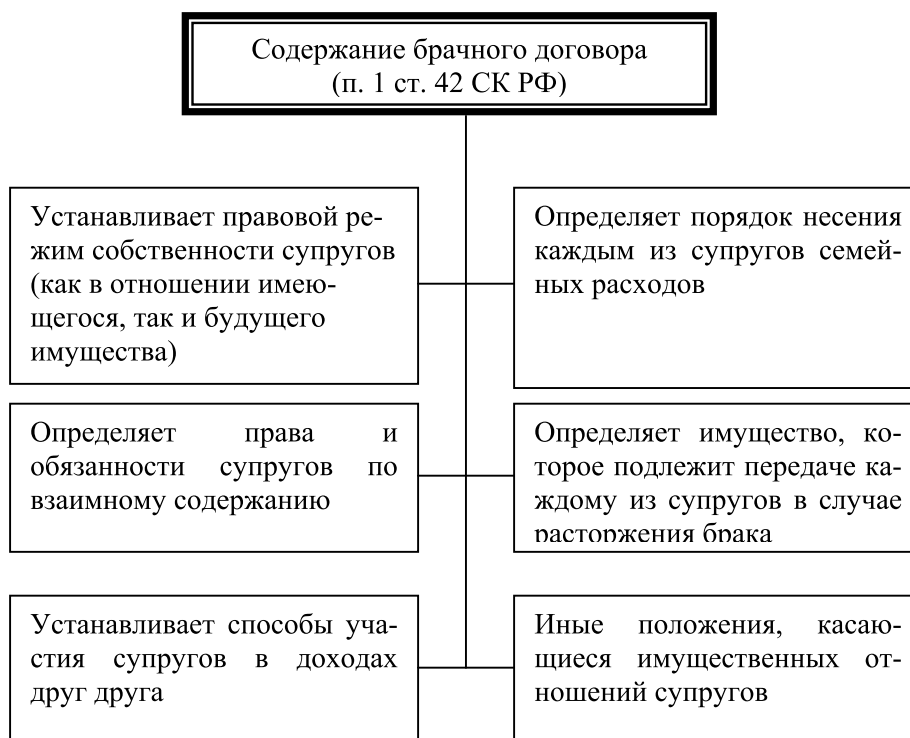


Схема 21. Содержание брачного договора



## Тема №5. Личные и имущественные правоотношения между родителями и детьми

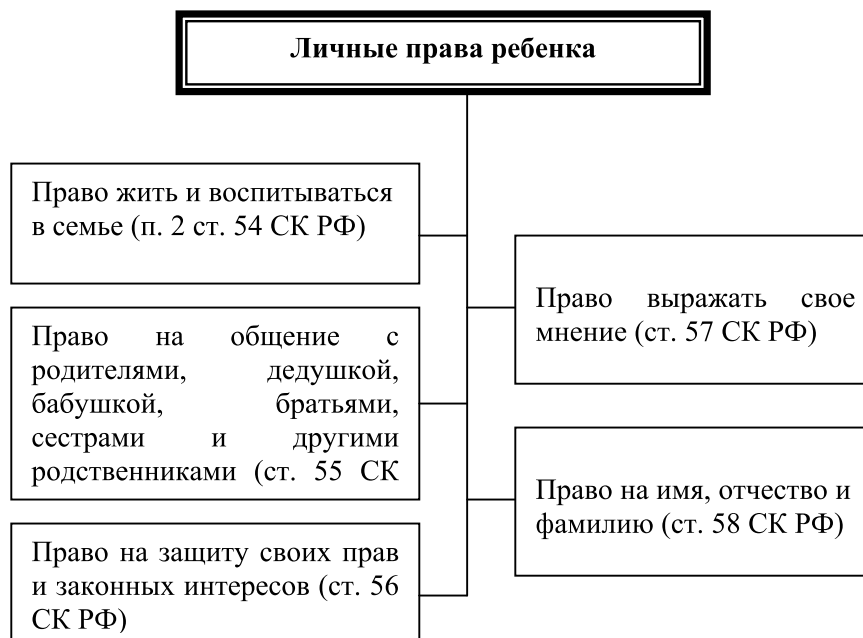
По действующему СК взаимные права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном порядке (ст. 47 СК).

Возникновению родительского правоотношения предшествует: 1) рождение ребенка (происхождение); 2) связанное с этим состояние родства; 3) удостоверение происхождения в установленном порядке.

**Родительское правоотношение** – урегулированная нормами семейного законодательства совокупность личных и имущественных отношений между родителем и его ребенком.

**Ребенком**, в соответствии с п.1 ст.54 СК РФ, признается лицо, не достигшее возраста 18 лет. Данное определение соответствует норме ст. 1 Конвенции ООН «о правах человека» согласно которой, ребенком является каждое человеческое существо до достижения 19 летнего возраста. Если по закону, применимому к данному ребенку он не достигает совершеннолетия ранее.

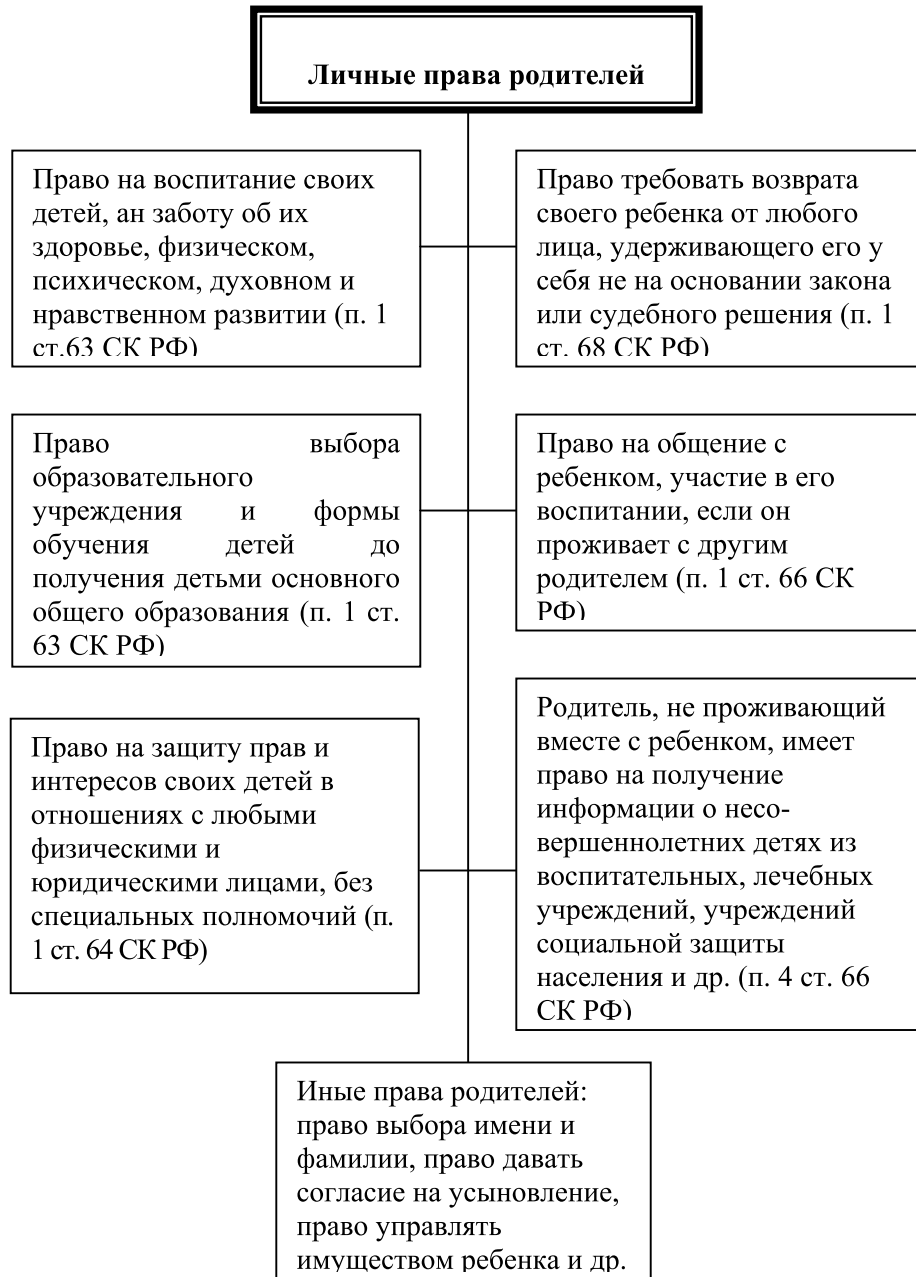
Схема 1. Личные права несовершеннолетних детей.



**Схема 2. Имущественные права несовершеннолетних детей.**



**Схема 3. Личные неимущественные права родителей**



#### Схема 4. Основания лишения родительских прав



Круг лиц по заявлениям, которых судами рассматриваются дела о лишении родительских прав, определены в п.1 ст.71 СК РФ. К ним относятся:

- \*один из родителей, независимо оттого проживает ли он вместе с ребенком;
- \*лица, заменяющие родителей: усыновитель, опекун, попечители, приемные родители;
- \* прокурор;
- \* органы или учреждения, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, КДН, учреждения для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей).

**Родители. Лишенные родительских прав, не освобождаются от обязанности содержать своего ребенка.**

Ограничение родительских прав возможно по двум основаниям:

= когда оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, не зависящим от родителей (одного из них). К таким обстоятельствам относятся психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств, серьезные физические дефекты и др.

= если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не достаточных оснований для лишения родительских прав

Схема 5. Последствия лишения родительских прав



## Тема №6. Алиментные обязательства

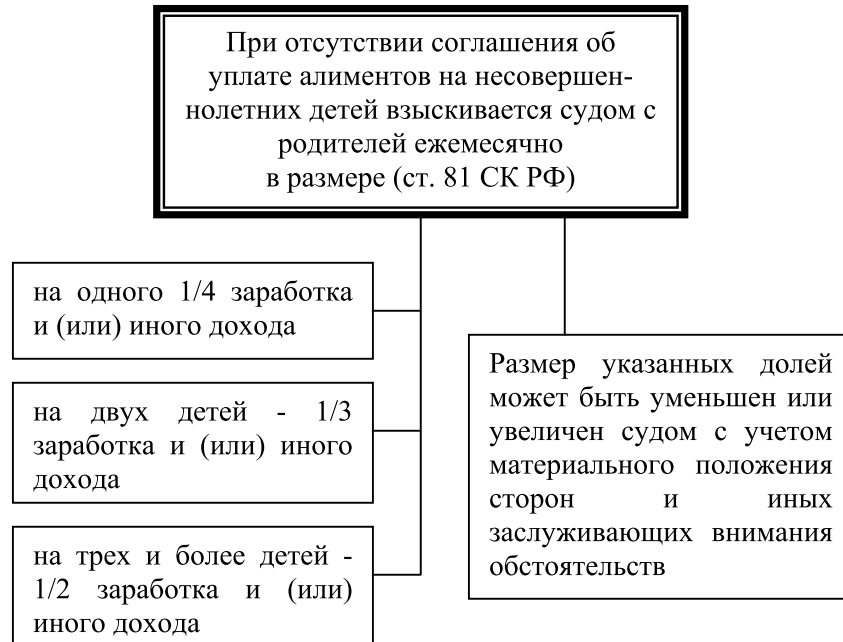
Возможно выделение следующих характерных признаков алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей:

- они являются одним из источников существования ребенка;
- имеют строго целевое назначение - содержание несовершеннолетнего;
- выплачиваются ежемесячно;
- представляют собой обязанность каждого из родителей независимо от их экономического благополучия;
- носят сугубо личный характер;
- выплачиваются с момента рождения ребенка до достижения им совершеннолетия (при этом следует учитывать момент обращения за выплатой алиментов и наступление полной дееспособности до достижения совершеннолетия);
- выплачиваются на каждого несовершеннолетнего независимо от его обеспеченности и от того, где он находится (в другой семье или детском учреждении);
- сохраняются при лишении родительских прав и ограничении в родительских правах;
- являются семейно-правовой обязанностью, неисполнение которой влечет применение семейно-правовой ответственности, а злостное уклонение от уплаты алиментов - уголовной ответственности.

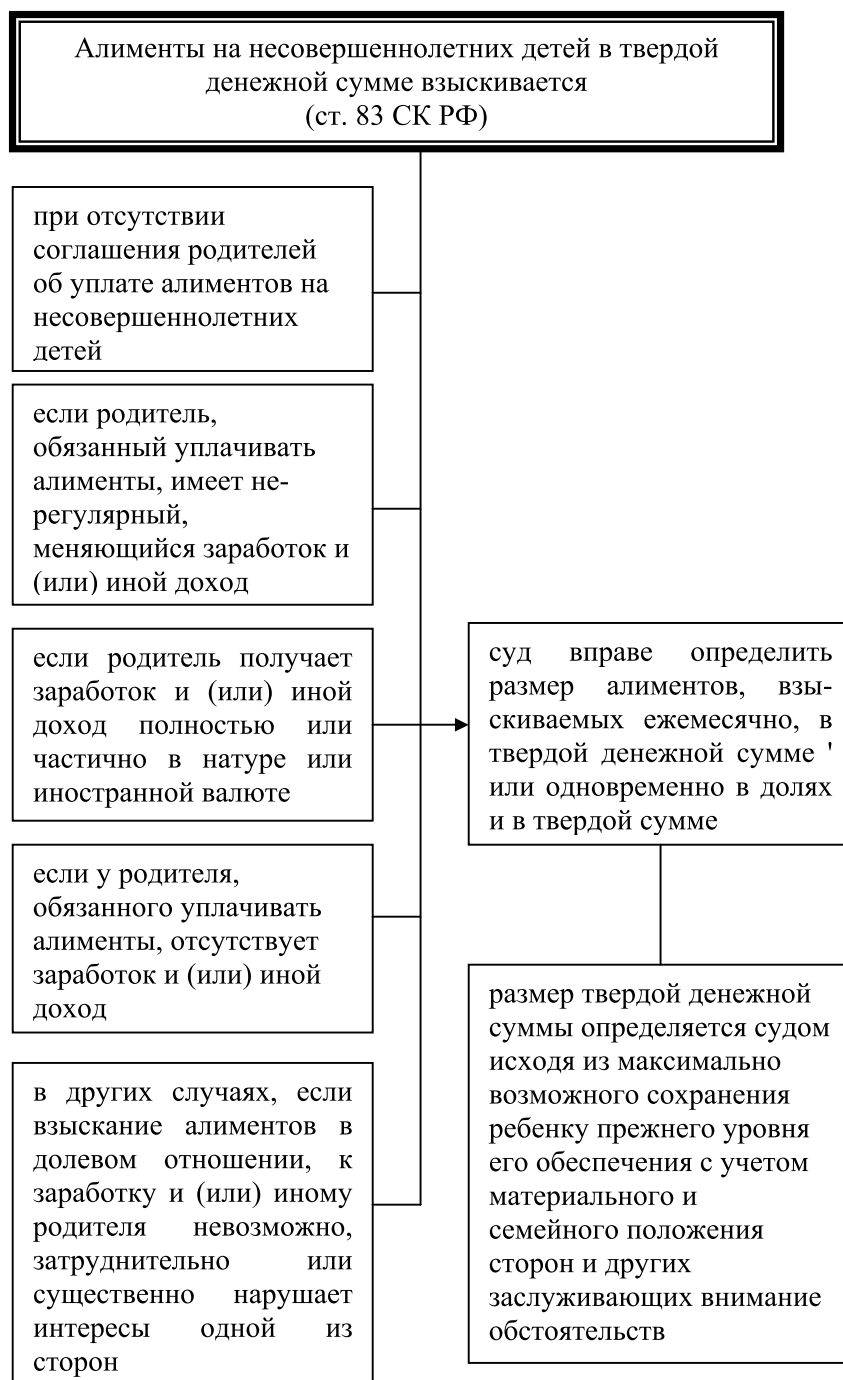
**Схема 1. Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей**



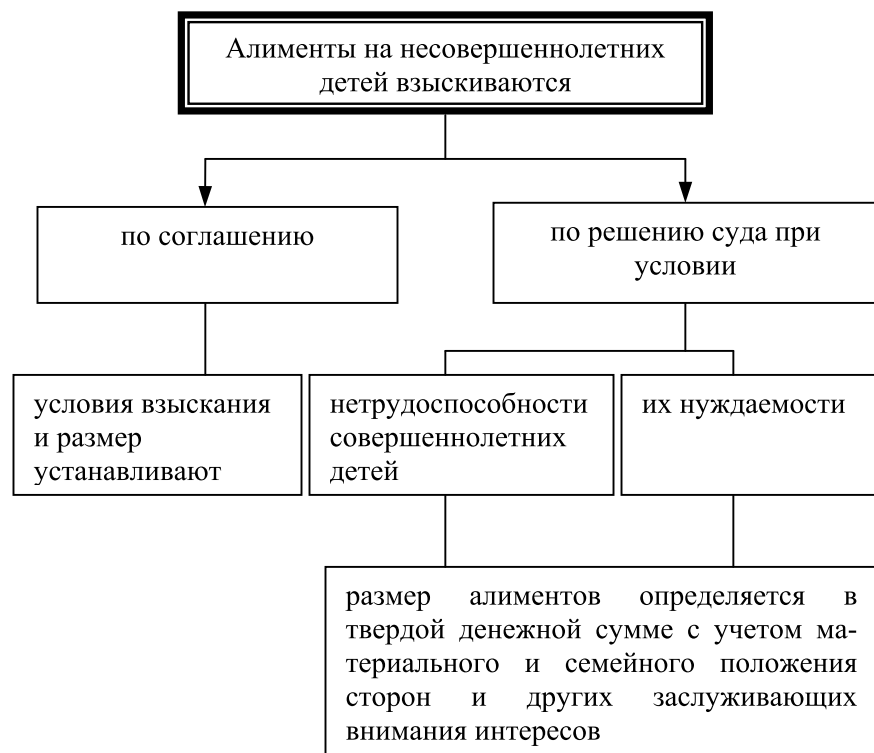
**Схема 2. Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке**



**Схема 3. Взыскание алиментов на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме.**



## Схема 4. Алименты на несовершеннолетних детей



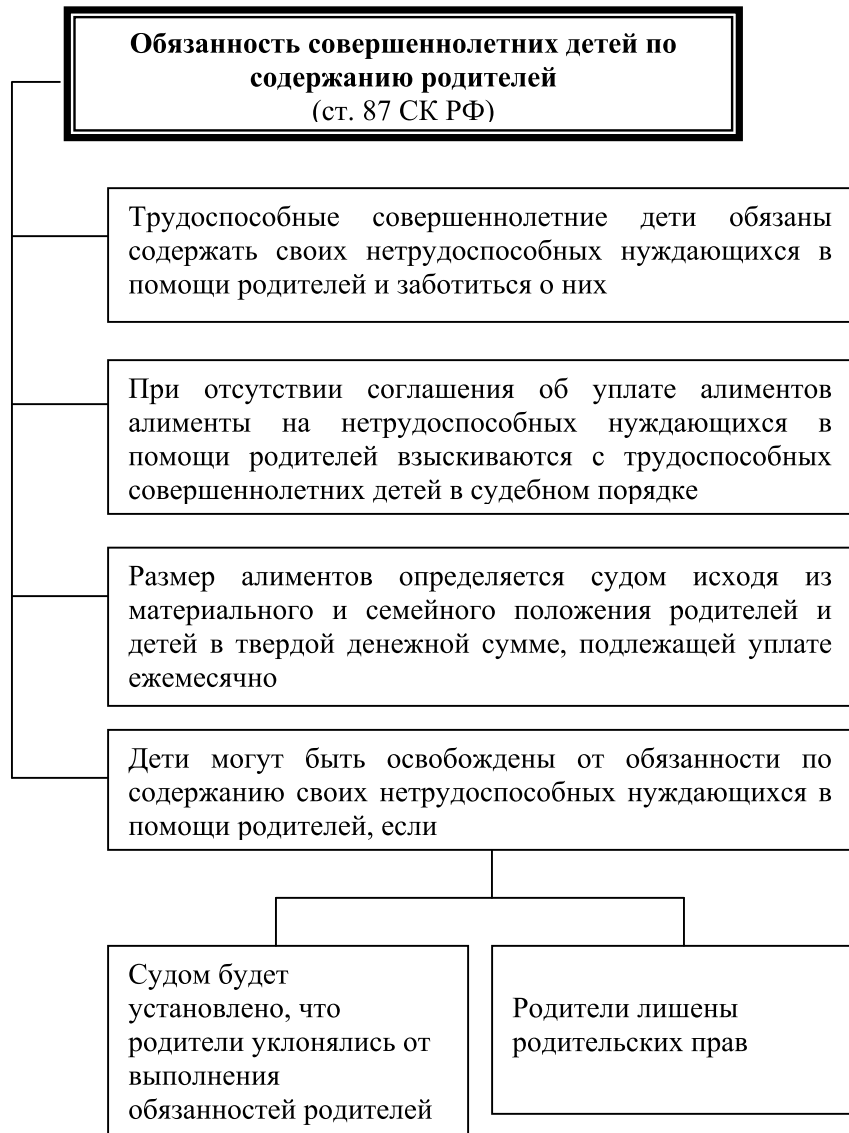
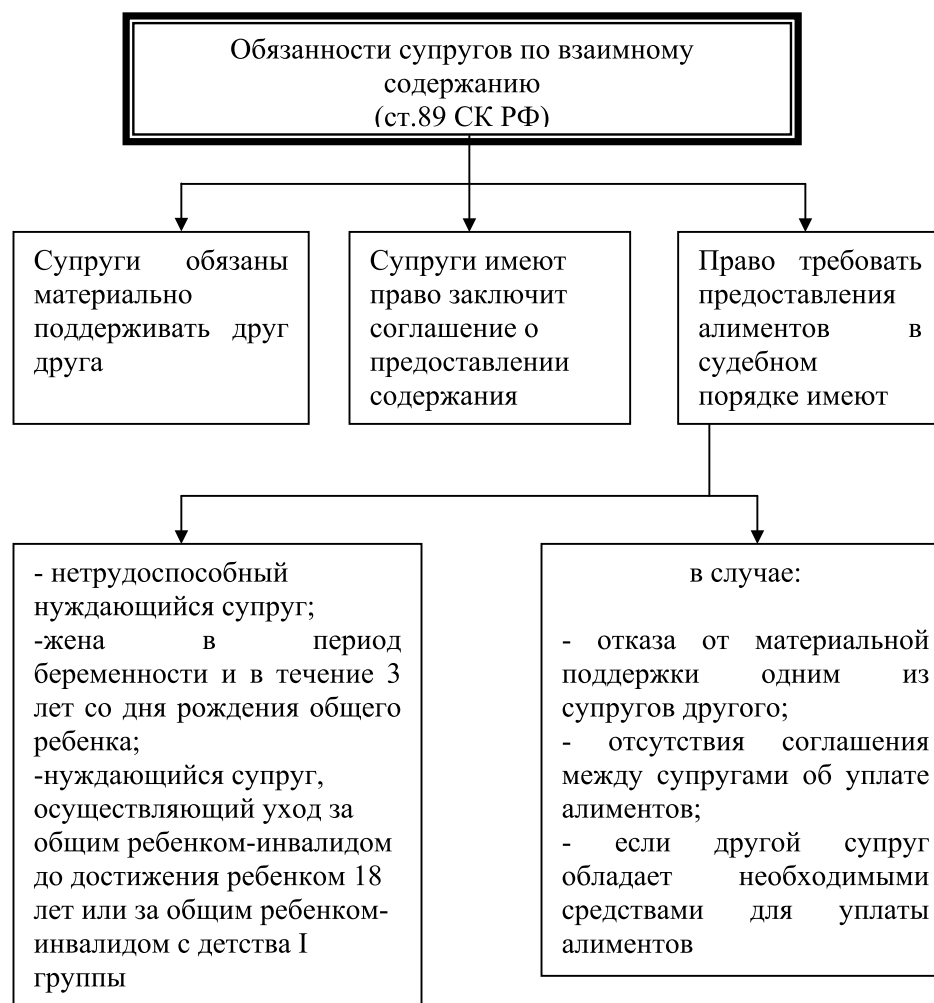
**Схема 5. Обязанность совершеннолетних детей по содержанию родителей.**

Схема 6. Обязанности супругов по взаимному содержанию.



**Схема 7. Алиментные обязательства братьев, сестер, внуков, дедушек и бабушек.**

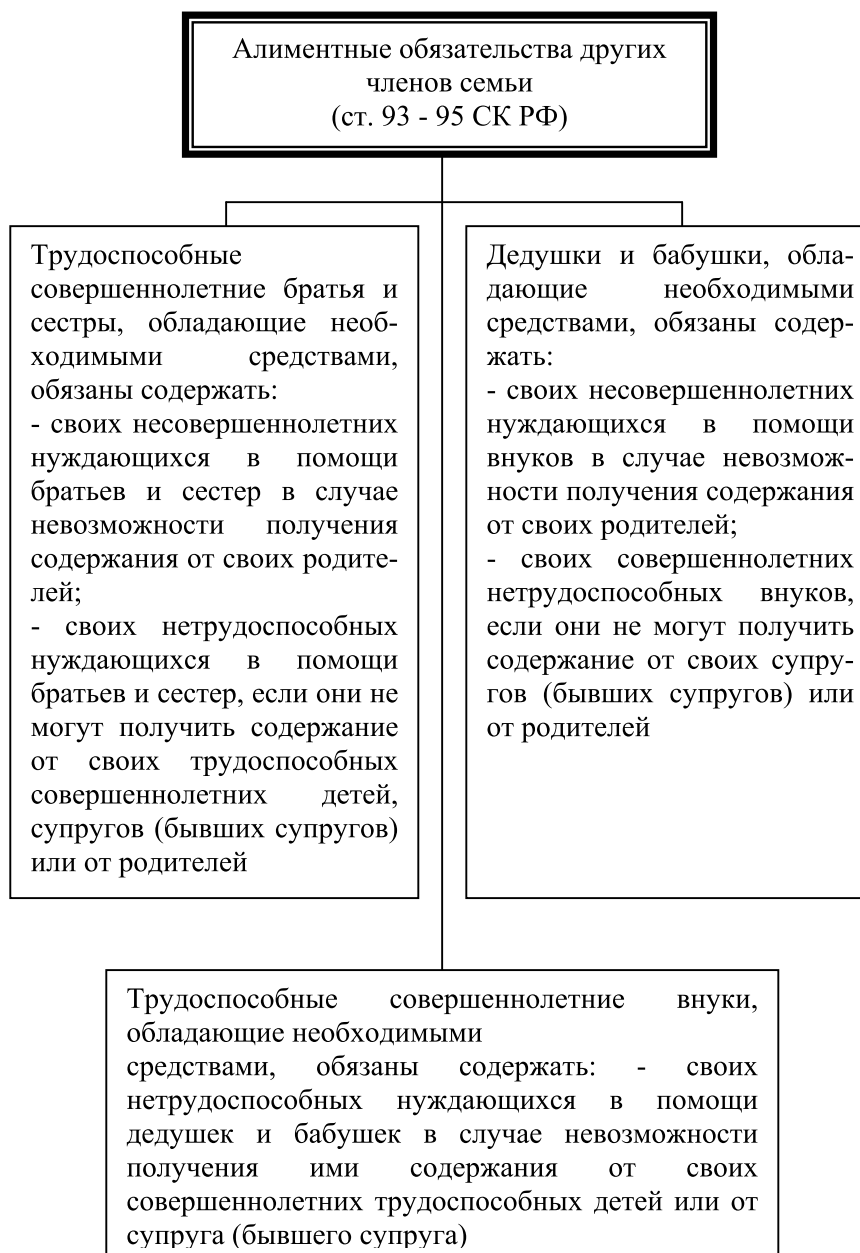
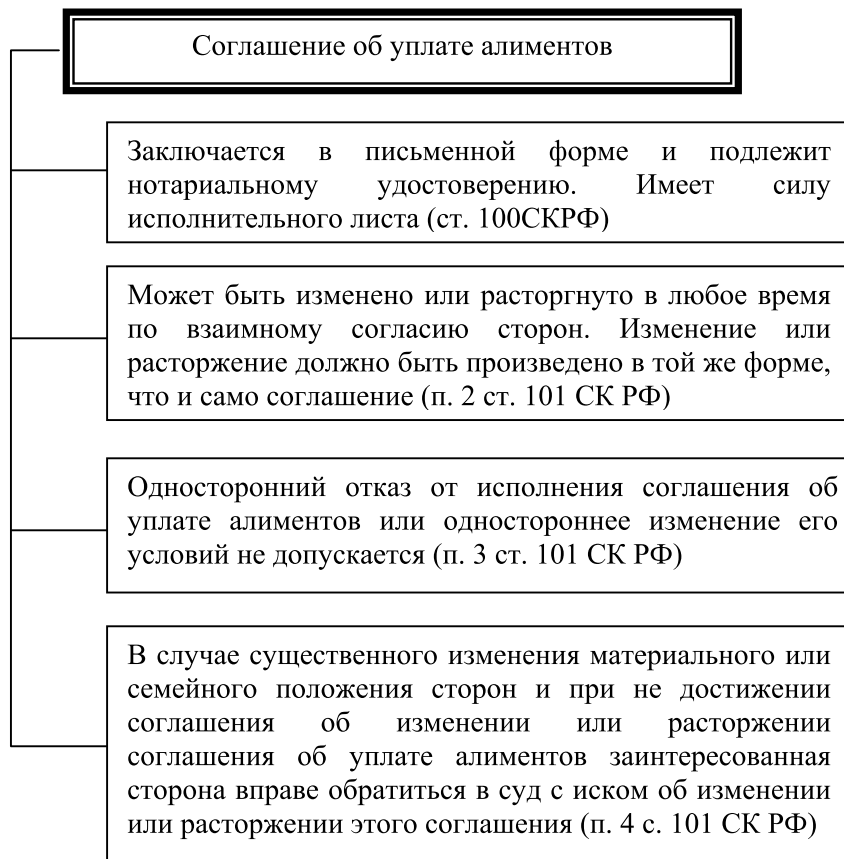


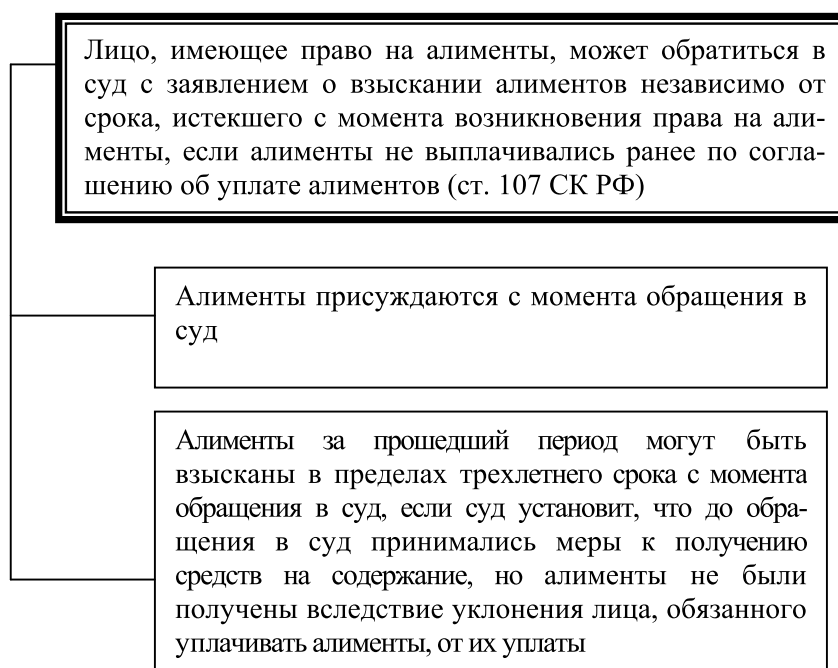
Схема 8. Стороны и содержание соглашения об уплате алиментов.



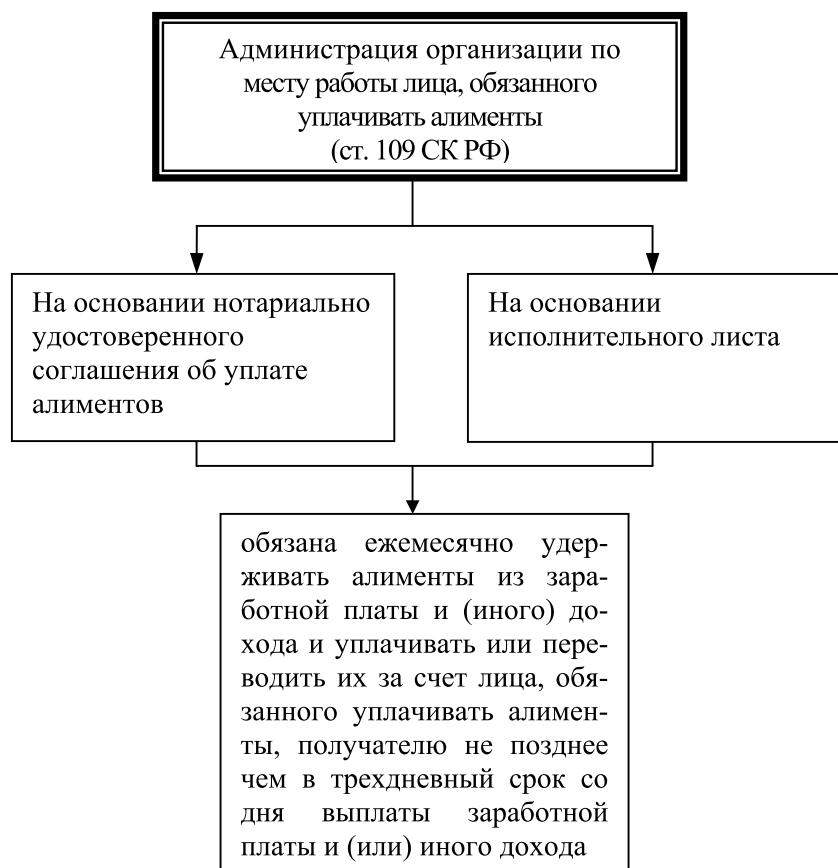
**Схема 9. Форма соглашения об уплате алиментов.  
Порядок его заключения, исполнения, изменения, расторжения и признания  
недействительным.**



**Схема 10. Сроки обращения за алиментами.**



**Схема 11. Обязанность администрации организации удерживать алименты**



## Тема №7. Формы устройства детей, оставшихся без родителей

### §1. Деятельность государственных органов по устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Схема 1. Функции органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения.

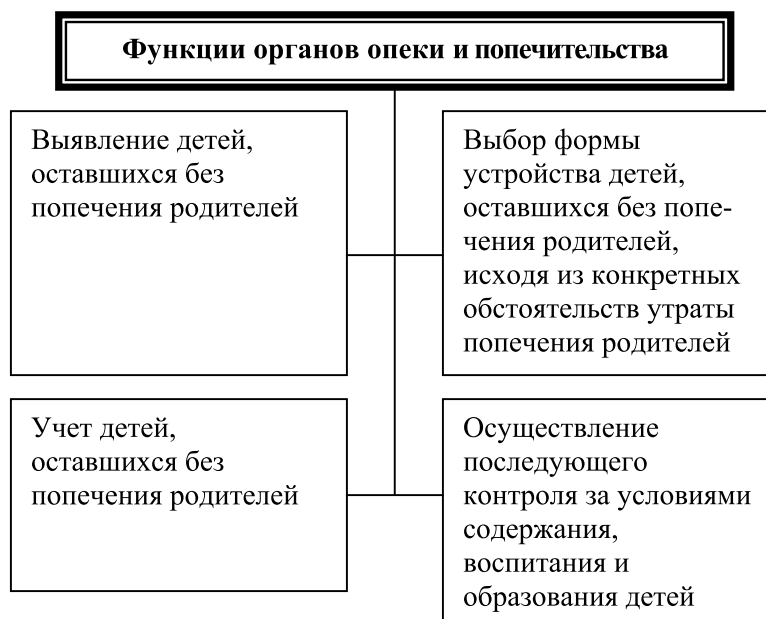
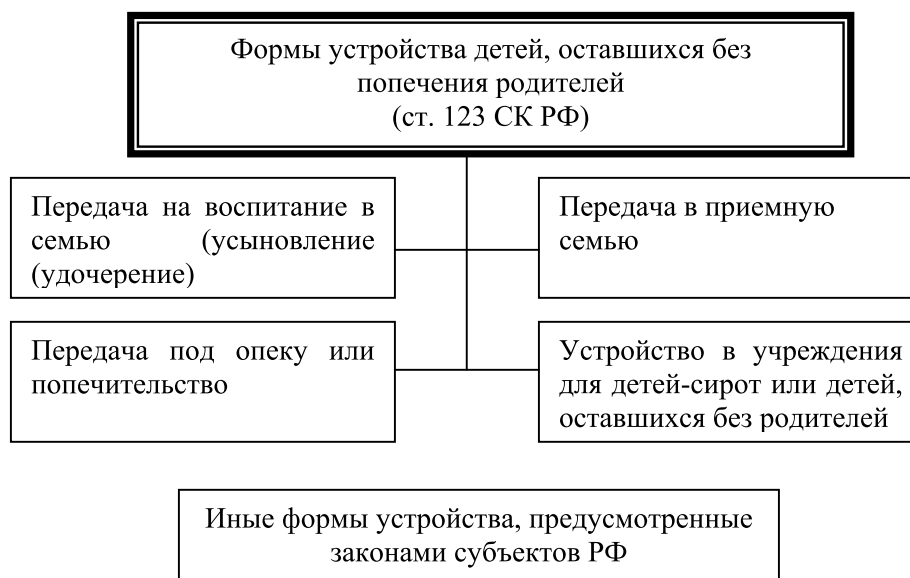


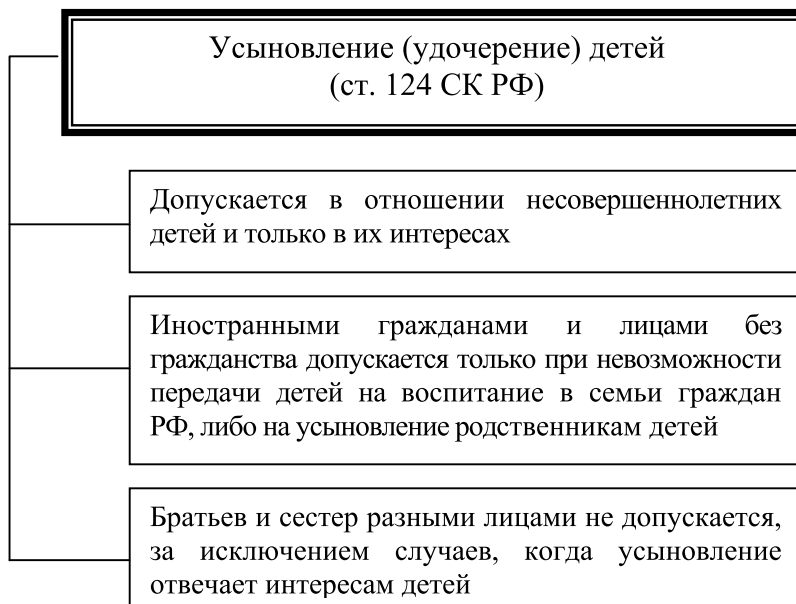
Схема 2. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.



## §2. Усыновление (удочерение).

**Усыновление** — это оптимальная форма устройства детей-сирот и брошенных детей, так как, по общему правилу, в результате усыновления ребенку обеспечиваются условия воспитания, близкие к условиям в родной семье, а подчас и значительно лучше.

**Схема 3. Отдельные условия усыновления**



**Схема 4. Порядок усыновления**

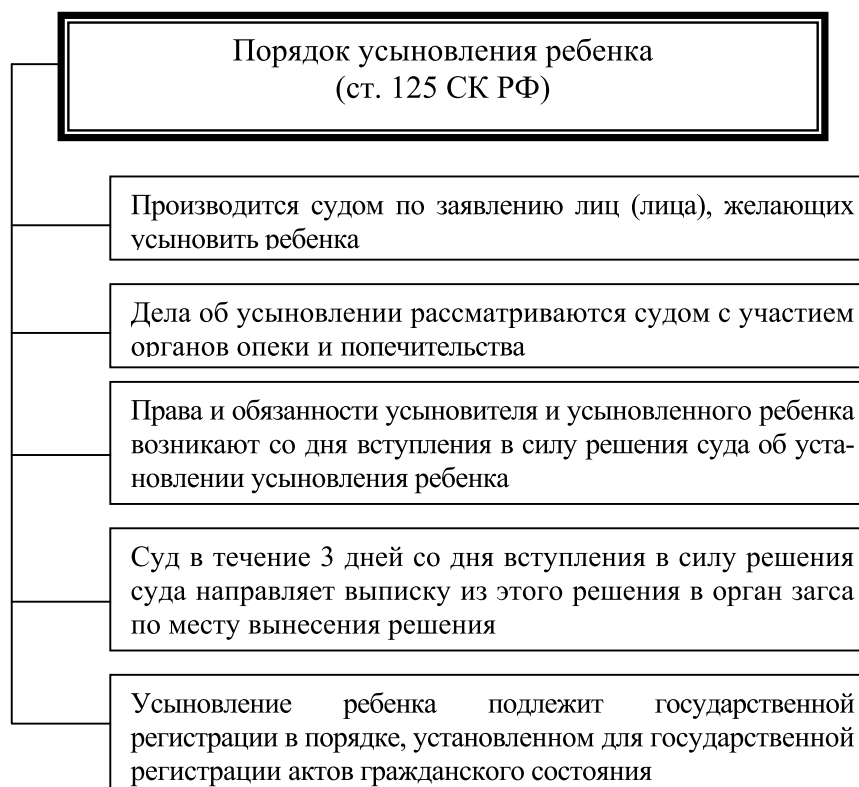


Схема 5. Условия усыновления

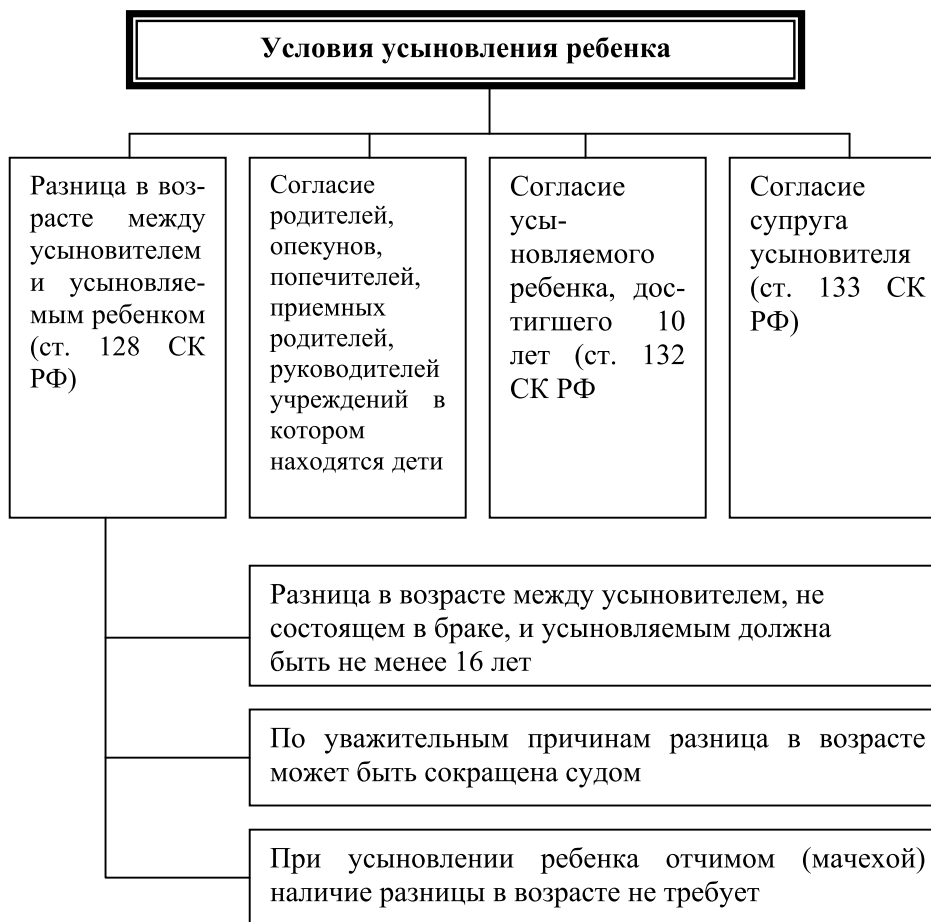
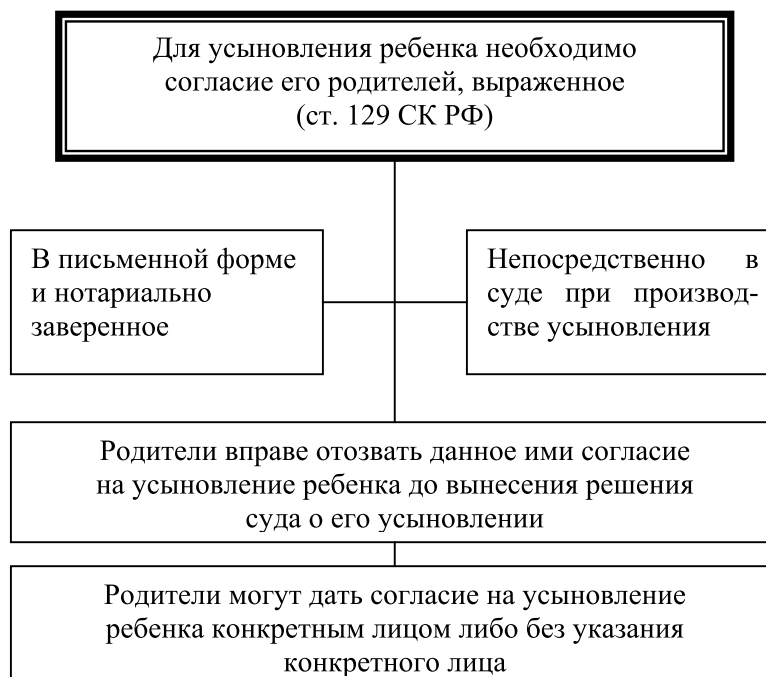
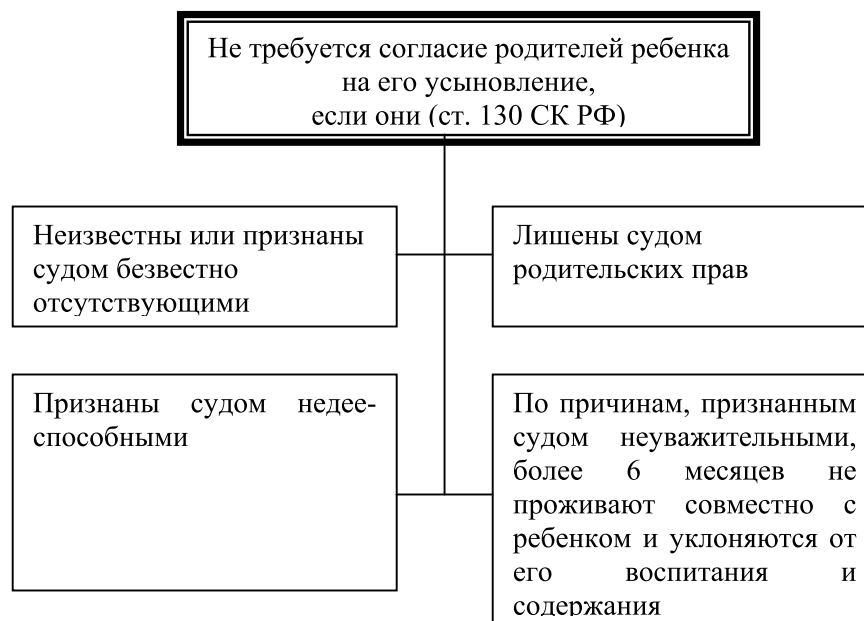


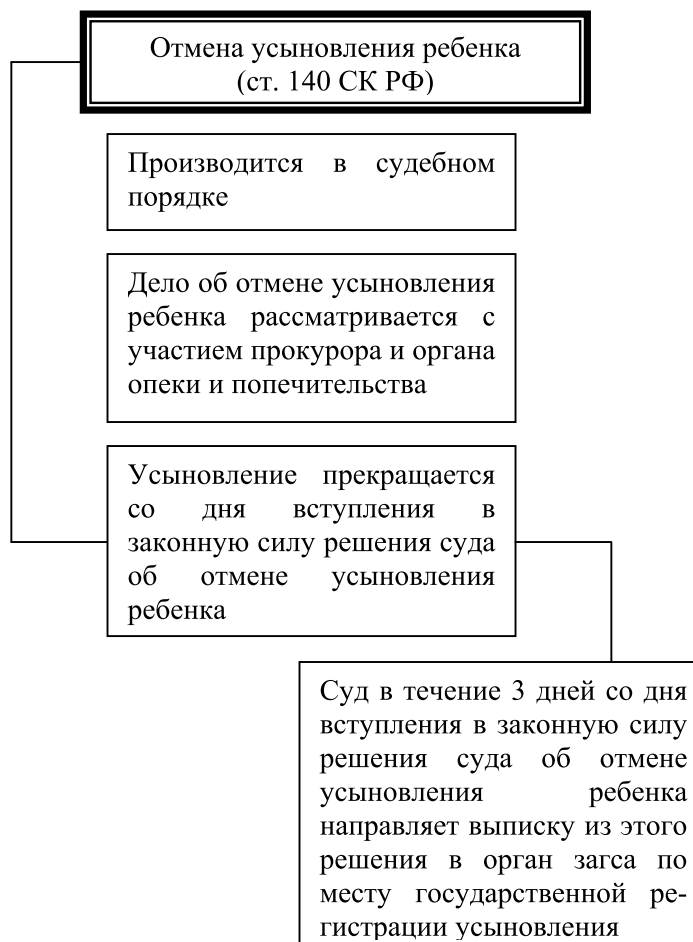
Схема 6. Согласие родителей на усыновление ребенка.



**Схема 7. Усыновление детей без согласия родителей.**



**Схема 8. Прекращение усыновления.**

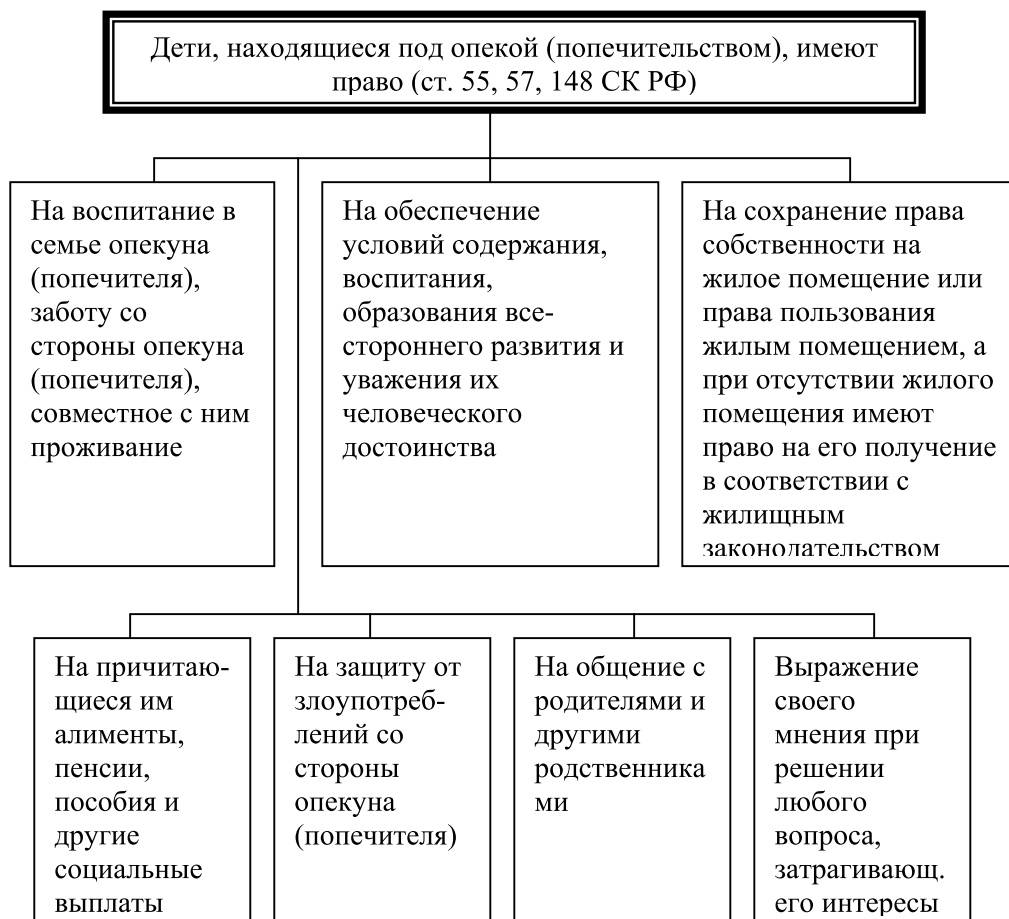


### §3. Опекa и попечительство над несовершеннолетними детьми.

Схема 9. Дети, над которыми устанавливается опека и попечительство



Схема 10. Права детей, находящихся под опекой (попечительством).

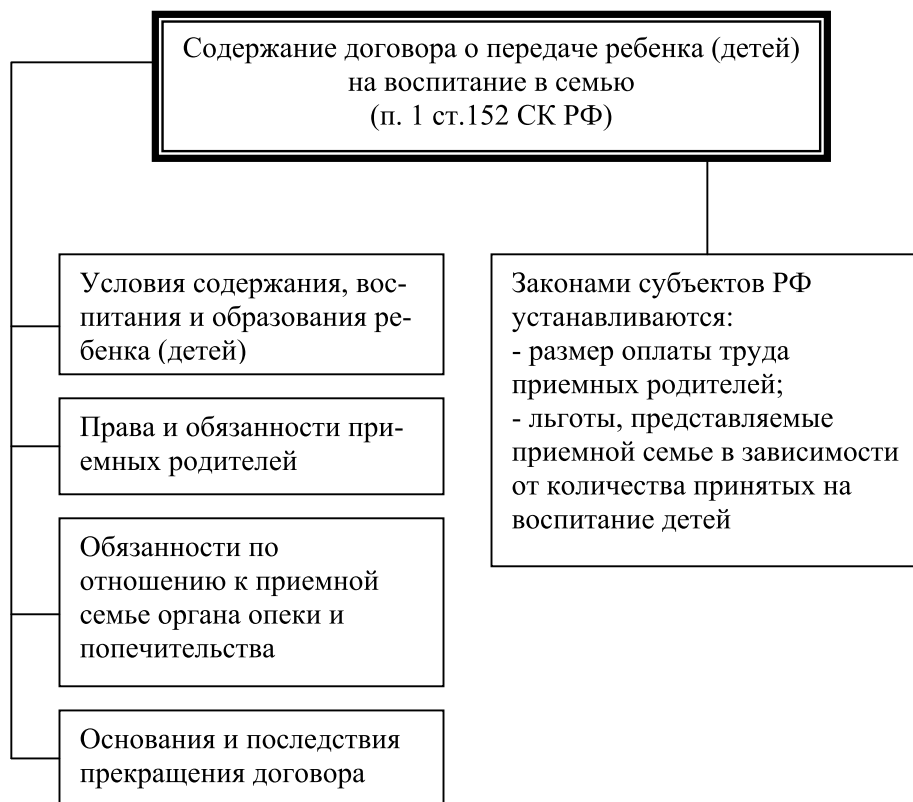


## §4. Приемная семья.

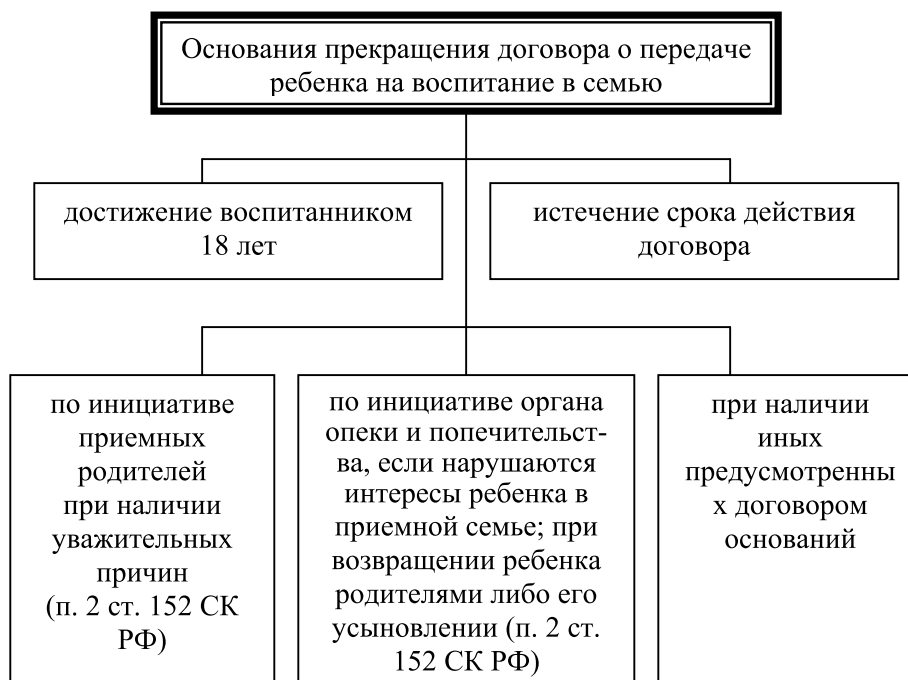
Схема 11. Образование приемной семьи.



Схема 12. Содержание договора о передаче ребенка в приемную семью.



**Схема 13. Основания прекращения договора о передаче ребенка на воспитание в семью.**



## Тема №8. Правовое регулирование семейных правоотношений с участием иностранного элемента

### §1. Правовое регулирование семейных правоотношений по законодательству отдельных зарубежных государств

#### 1.1. Брак.

За рубежом заключение брака может быть совершено либо в *гражданской*, либо в *религиозной* форме.

Все изучаемые страны можно разбить на три группы, в которых:

1) правовые последствия порождает только гражданский брак (ФРГ, Франция, Швейцария, Япония, Россия и др.);

2) брак может быть заключён альтернативно либо в гражданской, либо в религиозной форме (Англия, ряд штатов США, Дания, Испания, Италия, Канада и др.);

3) существует только религиозная форма брака (Израиль, Ирак, Иран, некоторые штаты США, отдельные провинции Канады).

Церемония бракосочетания всегда осуществляется в присутствии установленного в законе (от двух до шести) числа совершеннолетних свидетелей (§1317 ГГУ; ст. 116 ШГК). Во всех странах бракосочетанию предшествует *публичное оглашение* (либо в церкви, либо путем вывешивания на установленный срок сообщения на видном месте на доме муниципалитета) о предстоящем заключении брака. С момента оглашения, но до заключения брака могут быть заявлены в орган, где предстоит церемония регистрации брака, возражения против его заключения, которые в случае непризнания женихом и невестой рассматриваются в суде. В Англии и США, кроме того, бракосочетание может совершаться без процедуры оглашения, а по получении разрешения, выдаваемого церковными или гражданскими властями, ведающими регистрацией браков. Для получения лицензии на брак стороны обязаны сделать клятвенное заявление священнослужителю или под присягой чиновнику, ведающему регистрацией браков, об отсутствии предусмотренных законом препятствий к браку. Как оглашение, так и лицензия действительны в течение установленного срока (от 1 месяца до 1 года), истечение которого требует повторения процедуры.

Бракосочетание совершается при обязательном присутствии сторон (§1317 ГГУ; ст. 117 ШГК). Во время войн в отдельных штатах США принимались законы, допускавшие заключение брака по доверенности через представителя, а с военнослужащими, находившимися в действующей армии, - только по их письменному волеизъявлению даже без представительства. Однако такое решение вопроса является исключением из правила о личном выражении согласия и намерения заключить брак. Даже если по болезни одна из сторон не может явиться для регистрации брака и существует опасность, что брак по этой причине может быть не заключен, закон обязывает должностное лицо зарегистрировать брак по местонахождению больного.

**Брак может быть заключен только при наличии условий, предусмотренных законом.** Хотя вопрос об условиях вступления в брак в праве ряда государств урегулирован различно, все же можно выделить некоторые общие черты:

а) прежде всего вступающие в брак должны *принадлежать к разному полу*, а в случае физической аномалии вопрос о возможности заключения брака решается, например, в Англии – судом, в Италии – прокуратурой на основании данных медицинского обследования;

б) стороны должны *достичь брачного возраста*, который в большинстве стран равен 18 годам, хотя в некоторых странах установлены другие возрастные пределы, причем для женщин ниже, чем для мужчин, например для мужчин во Франции – 18 лет, а для женщин – 16 лет, в Англии – 16 лет для лиц обоих полов. При наличии серьезных оснований брачный возраст может быть снижен: во Франции – президентом республики, в ФРГ – опекуном судом, в Англии и США – судом, а в Швейцарии – правительством кантона.

Брак несовершеннолетнего разрешается только с согласия его законных представителей или опекунов;

в) в законодательстве всех европейских стран и во всех штатах США уже давно существуют нормы, аналогичные ст. 146 ФГК, в соответствии с которой *"нет брака, если нет согласия"*, и для заключения брака достаточно формального выражения такого согласия (§1317, 1318 ГГУ; ст. 117 ШГК);

г) в законодательстве установлен ряд *препятствий к браку*. Во всех европейских странах и в США проводится *принцип моногамного брака*, и, как, в частности, предусматривает ст. 147 ФГК, "нельзя заключить второй брак до расторжения первого". Аналогичные предписания существуют в законах других стран (§1309 ГГУ; ст. 10 ШГК), и за их нарушение возможна уголовная ответственность.

**Запрещены браки между лицами, находящимися в установленной степени родства.** Во всех странах запрещены браки между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линиям, между полнородными и неполнородными братьями и сестрами. Боковое родство в зависимости от его степени может служить препятствием к браку лишь в некоторых странах: во Франции, США, Швейцарии, а также ФРГ запрещены браки между боковыми родственниками, находящимися в третьей степени родства, - между дядей и племянницей, теткой и племянником. В Англии и ряде штатов США запрещены браки даже при более отдаленной, четвертой степени родства – между двоюродными братьями с сестрами.

**Свойство** также может быть препятствием к браку. Однако по этому вопросу предписания законов разных стран в значительной степени отличаются друг от друга. Если свойство по прямой линии как запрет к браку предусмотрено практически во всех странах, за исключением отдельных штатов США, то по боковой линии свойство может быть преградой к браку во Франции.

**Запрещаются браки между усыновителями и усыновленными** в Швейцарии и Франции, а в ФРГ брак усыновителя с усыновленным прекращает отношения по усыновлению. Как правило, запрещаются браки усыновителя с родственниками усыновленного, но в некоторых случаях на такой брак можно получить специальное разрешение.

**Препятствием к браку могут служить некоторые заболевания.** Законами установлены запреты заключать браки с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для здоровья другого супруга. В законодательстве Англии и большинства штатов США имеется запрет на браки с душевнобольными. В других же государствах, если лицо обладает способностью, несмотря на заболевание, выразить свою волю и осознать значение и характер совершаемого правового акта, заключение брака возможно (п.3 ст.15 СК РФ).

В настоящее время еще встречается запрет женщине вступать в новый брак после развода или смерти мужа в течение установленного в законе срока [в ФРГ (§1313 ГГУ) – 10 месяцев, во Франции (ст. 296 ФГК) и в Швейцарии (ст. 103 ШГК) – 300 дней].

Наиболее реакционное проявление норм семейного права нашло свое выражение в существовавших в свое время в фашистской Германии и в США до 1967 года (до признания неконституционными этих норм Верховным судом США) запретах на браки по расовому и национальному признакам.

Во всех странах запада **признается ничтожным** совершение брака между кровными родственниками или свойственниками, находящимися в запрещенной к вступлению в брак степени родства или свойства, а также с лицом, состоящим в другом действительном браке.

Нарушение же других условий порядка регистрации брака в разных странах может иметь неодинаковые последствия. Так, в Англии и ряде штатов США ненадлежащее оглашение имен вступающих в брак, истечение срока лицензии дают основание для признания брака недействительным. Во Франции, ФРГ и Швейцарии ненадлежащее оглашение само по себе не влияет на действительность брака, но по праву ФРГ (§1324 ГГУ) нарушение предусмотренного законом обряда испрашивания должностным лицом и выражения брачующимися согласия на брак делает брак ничтожным.

Брак с лицом, не достигшим брачного возраста, ничтожен во Франции и в Англии и оспорим по праву большинства штатов США. Ничтожны браки с лицами, лишенными дееспособности в результате слабоумия или душевной болезни. Пороки воли при заключении брака делают его оспоримым.

## 1.2. Отношения между родителями и детьми.

Отношения между родителями и детьми в естественной своей основе имеют кровное родство.

Происхождение ребенка от супругов презюмируется и устанавливается на основании совместного заявления мужа и жены при регистрации новорожденного. В случае же смерти отца ребенок признается рожденным в браке, если он родился в течение срока, установленного в законодательстве: 300 дней во Франции (ст. 311 ФГК) и Швейцарии (ст. 252 ШГК) и 302 дня в ФРГ (§1592 ГГУ).

Что касается происхождения детей, *рожденных вне брака (enfant naturel, Ausserehelich, illegitimate)*, то довольно долго не допускалось установление происхождения ребенка, рожденного в результате адюльтера, и разрешалось с очень большими оговорками в отношении детей, рожденных в конкубинате. Наиболее суровое решение вопроса сохранялось до 20-х годов нашего столетия в праве Англии, где такие дети считались ничьими (*fillius nullius*).

В настоящее время правом допускается установление юридической связи между внебрачным ребенком и его родителями путем *легитимации* ребенка в результате вступления родителей в брак после его рождения. Такой ребенок признается законнорожденным (английским законом 1959 г.; ст. 331—332 ФГК; §1719 ГГУ). Если родители внебрачного ребенка не вступают в брак, то его происхождение может быть установлено добровольно на основании заявления отца в судебном порядке.

Возможность добровольного установления отцовства урегулирована не везде одинаково. Если в Англии законодательством не предусмотрено установление происхождения ребенка от отца в результате его заявления, а в США только в некоторых штатах допускается добровольное признание отцом внебрачного ребенка, то правом стран континентальной Европы такая возможность предусмотрена (ст. 336 ФГК; §1723, 1724 ГГУ; ст. 260 ШГК).

Установление отцовства во всех странах осуществляется в исковом порядке и подробно урегулировано в законодательстве. При вынесении решения суд принимает во внимание заключение медицинской экспертизы, факт добровольного алиментирования ребенка, факт признания отцовства и другие обстоятельства.

Введение в медицинскую практику операций по искусственному оплодотворению с использованием биологического материала, получаемого от донора, поставило общество перед проблемами как нравственного, так и юридического характера. Окончательно проблема установления происхождения ребенка, рожденного в таком случае, окончательно не решена, но считается, что между донором и ребенком

не может быть юридической связи. Однако имеются отдельные решения, признающие отцом мужа матери ребенка, рожденного в результате искусственного оплодотворения с использованием биологического материала от донора, если такая операция была проведена с предварительного согласия мужа.

Проблема установления происхождения ребенка от матери в судебной практике вставала сравнительно редко, как правило, в тех случаях, когда имели место похищение ребенка или его подмена в раннем возрасте. Однако в последнее время эта проблема приобрела совершенно новый аспект. Возможность искусственного оплодотворения яйцеклетки человека вне организма женщины с последующей имплантацией, таким образом, оплодотворенной яйцеклетки в организм другой женщины для вынашивания и рождения плода поставила перед необходимостью решения ряда серьезных правовых проблем. Женщины, вынашивающие чужую яйцеклетку и родившие детей, не имеющих с ними генетической связи, получили название «суррогатных матерей». Не останавливаясь на нравственной и морально-этической стороне вопроса, необходимо ответить, что отношения между суррогатной матерью и супружеской парой строятся на договорной основе. Суррогатная мать обязана передать, таким образом, рожденного ребенка женщине, чью яйцеклетку она вынашивала в своем чреве, получив оговоренное в договоре вознаграждение. Между суррогатной матерью и ребенком до последнего времени не признавалось юридической связи, дающей право на установление материнства. Однако в США в одном из штатов в деле, в котором суррогатная мать отказалась отдать, таким образом, рожденного ребенка, было признано право на свидания с ребенком. Дальнейшее развитие законодательства и судебной практики по вопросу установления происхождения ребенка в таком случае трудно прогнозируемо.

Правоотношения между людьми, не состоящими в кровном родстве, аналогичные правоотношениям между родителями и детьми, возникают также при усыновлении (adoption). Правовое регулирование усыновления исходит из принципа, что усыновление должно следовать природе. Усыновителем может быть лицо, достигшее определенного возраста: в ФРГ – не моложе 25 лет (§1744, 1745 ГГУ); во Франции – 35 лет (п. 1 ст. 343 ФГК); в Швейцарии – 40 лет (ст. 246 ШГК); в Англии – 25 лет. Между усыновителем и усыновленным должна быть разница в возрасте: во Франции – 15 лет, в ФРГ и Швейцарии – 18 лет. В Англии этот вопрос в законе не урегулирован.

В правовом регулировании отношений между родителями и детьми в странах континентальной Европы законодательные органы исходят из идеи, что с момента рождения ребенка его родители приобретают над ним родительскую власть. (elterliche Gewalt), а во Франции - родительский авторитет (autorite parentelle).

В Англии и США ребенок поступает под охрану (custody) родителей с момента своего рождения.

Понятие родительской власти сформировалось еще в римском гражданском праве как власть домовладыки (pater familias). Еще в первой половине XX века законодательство ряда стран содержало нормы о праве родителей на телесное наказание ребенка или даже помещение его в исправительный дом. Правовые нормы, допускавшие жестокое обращение с ребенком, вызывали протесты прогрессивных кругов, и сейчас под родительской властью суды понимают совокупность прав и обязанностей родителей по отношению к их детям. Родители обязаны заботиться о физическом, интеллектуальном и нравственном развитии ребенка, обеспечивать его безопасность и имеют право востребовать его от любых третьих лиц.

Существующая в английском праве категория охраны ребенка по содержанию отличается от категории родительской власти, поскольку под охраной понимается, прежде всего, совокупность прав родителей в отношении ребенка, в том числе и получение от ребенка услуг. Новейшее развитие законодательства и судебной практики идет в направлении расширения значения понятия охраны путем включения в него не

только родительских прав, но и обязанностей перед детьми, усиления судебного контроля над осуществлением охраны.

Осуществлять родительскую власть и охрану могут оба родителя в равной степени, в отношении же внебрачного ребенка — только мать, а обязанности отца заключаются в уплате алиментов.

Имущественные отношения между родителями и детьми сводятся в основном к обязанности взаимного *алиментирования*. Алименты ребенку, как правило, выплачиваются до 18 лет, а в Англии срок выплаты устанавливается по усмотрению суда, но не может превышать 21 года. Эволюция правового регулирования имущественных отношений родителей и внебрачных детей происходит в направлении улучшения правового положения внебрачных детей. Так, в ФРГ законом 1969 года установлено преимущественное право внебрачных детей на получение содержания: если у обязанного лица имеется несколько лиц, имеющих право на получение, с него алиментов, то внебрачный ребенок может получать алименты в первую очередь. В некоторых странах, в частности во Франции, провозглашается принцип равенства всех детей, независимо от их происхождения.

## **§2. О документах, представляемых при усыновлении детей иностранными гражданами**

В целях приведения нормативных актов по вопросам усыновления российских детей иностранными гражданами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации приказываю:

Органам управления образованием и органам управления здравоохранением и медицинской промышленности:

Рассматривать вопрос об усыновлении ребенка, гражданина Российской Федерации, при представлении в органы управления образованием кандидатами в усыновители, гражданами других государств, следующих документов:

а) заявление каждого усыновителя с просьбой об усыновлении ребенка; если усыновляет только один из них – письменного согласия другого супруга, в котором должны быть адрес, возраст и пол усыновляемого ребенка, возможные изменения данных о ребенке (фамилия, имя, дата рождения), осведомленность о его состоянии здоровья;

б) заключения (Homestudy) об условиях жизни и быта (включая биографические данные, состав семьи, наличие детей у кандидатов в усыновители и другие сведения), произведенного компетентным органом страны проживания кандидатов в усыновители;

в) копии лицензии агентства (если заключение дано частным агентством);

г) документа о доходах (справка с места работы, из банка);

д) медицинского заключения на каждого кандидата в усыновители;

Все представленные документы должны быть удостоверены компетентным органом страны, в которой документ был совершен, посредством проставления на каждый документ «Апостиля». Граждане государств, не являющихся участниками Гаагской конвенции, отменяющей требования легализации иностранных официальных документов от 5 октября 1961 года (к которой Российская Федерация присоединилась 31 мая 1992 года), представляют документы, легализованные в установленном порядке (Приложение).

После легализации или удостоверения посредством проставления «Апостиля» документы должны быть переведены на русский язык и перевод нотариально удостоверен в консульском учреждении Российской Федерации либо в органах нотариата на территории Российской Федерации.

В личном деле ребенка, передаваемого на усыновление иностранным

гражданам, должен быть документ (справка органов опеки и попечительства), подтверждающий, что ребенок неоднократно предлагался гражданам Российской Федерации на усыновление.

Государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния:

- 1) рождение;
- 2) заключение брака;
- 3) расторжение брака;
- 4) усыновление (удочерение);
- 5) установление отцовства;
- 6) перемена имени;
- 7) смерть гражданина.

Регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния путем внесения соответствующих записей в книги регистрации актов гражданского состояния (актовые книги) и выдачи гражданам свидетельств на основании этих записей.

Исправление и изменение записей актов гражданского состояния производятся органом записи актов гражданского состояния при наличии достаточных оснований и отсутствии спора между заинтересованными лицами.

При наличии спора между заинтересованными лицами либо отказе органа записи актов гражданского состояния в исправлении или изменении записи спор разрешается судом.

Аннулирование и восстановление записей актов гражданского состояния производятся органом записи актов гражданского состояния на основании решения суда.

Органы, осуществляющие регистрацию актов гражданского состояния, порядок регистрации этих актов, порядок изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, формы актовых книг и свидетельств, а также порядок и сроки хранения актовых книг определяются законом об актах гражданского состояния.

### **§3. Усыновление детей гражданами Российской Федерации**

Граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями.

К заявлению должны быть приложены:

справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах, заверенная в установленном порядке;  
копия финансового лицевого счета с места жительства;  
копия свидетельства о браке (если состоят в браке);  
медицинская справка государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка.

Лицо, обращающееся с просьбой об усыновлении, должно предъявить паспорт, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, другой документ, удостоверяющий личность.

Орган опеки и попечительства обязан давать разъяснения гражданам Российской Федерации об условиях усыновления, правах и обязанностях, возникающих в результате усыновления, и по другим вопросам, связанным с усыновлением.

Для подготовки заключения о возможности быть усыновителями орган опеки и попечительства составляет акт по результатам обследования условий жизни граждан Российской Федерации, желающих усыновить ребенка.

На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства в течение 15 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами готовит заключение об их возможности быть усыновителями.

Заключение о возможности быть усыновителями является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители и подбора ребенка.

Отрицательное заключение и основанный на нем отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителя в 5-дневный срок с момента вынесения заключения. Одновременно заявителю возвращаются все документы и разъясняется порядок обжалования решения.

Орган опеки и попечительства после постановки на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители предоставляет им информацию о ребенке, который может быть усыновлен, и выдает направление для посещения ребенка по его фактическому месту жительства (нахождения).

Кандидаты в усыновители имеют право:

получить подробную информацию о ребенке, который может быть усыновлен, а также сведения о наличии у него родственников;

обратиться с просьбой при вынесении решения об усыновлении об изменении фамилии, имени, отчества ребенка, о записи их родителями усыновляемого ребенка, а также изменении даты и места рождения ребенка;

обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка при участии представителя учреждения, в котором находится ребенок, в порядке, определяемом Министерством образования Российской Федерации и Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации.

Кандидаты в усыновители обязаны лично:

- познакомиться и установить контакт с ребенком, передаваемым на усыновление, до вынесения постановления об усыновлении;
- ознакомиться с документами усыновляемого ребенка.

Если кандидату в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка по месту их жительства, они могут обратиться за получением сведений о ребенке, подлежащем усыновлению, в соответствующий орган исполнительной власти любого субъекта Российской Федерации или в Министерстве образования Российской Федерации.

Основанием для решения вопроса о возможности усыновления конкретного ребенка является заявление кандидата в усыновители об усыновлении этого ребенка, которое подается либо по месту жительства (нахождения) ребенка, либо по месту жительства кандидатов в усыновители.

В заявлении об усыновление конкретного ребенка (при усыновлении обоими супругами подается совместное заявление, при усыновлении одним из супругов к заявлению прикладывается письменное согласие другого супруга)<sup>1</sup> должны быть указаны; фамилия, имя, отчество и адрес кандидатов в усыновители, а также фамилия, имя, отчество и возраст усыновляемого ребенка, возможные изменения его данных (фамилии, имени, отчества, даты и места рождения), просьба о записи усыновителей в качестве родителей, осведомленность о состоянии здоровья ребенка.

К заявлению прилагаются заключение органа опеки и попечительства, выданное по месту жительства кандидатов в усыновители, о возможности быть усыновителями (действительно в течение одного года) и документы, указанные в пункте 14 настоящего

---

1

Согласия одного из супругов на усыновление не требуется, если этот супруг признан в установленном законом порядке недееспособным, его место жительства неизвестно, а также если супруги прекратили отношения или не проживают совместно более года.

Положения,

На ребенка, передаваемого на усыновление, администрация учреждения либо лицо, у которого находится ребенок, представляют в орган опеки и попечительства документы:

свидетельство о рождении ребенка;

документы, подтверждающие правовые основания для усыновления ребенка (свидетельство о смерти родителя (родителей) копию решения суда о лишении родителя (родителей) родительских прав, признании родителей недееспособными, безвестно отсутствующими или умершими, акт, подтверждающий, что ребенок был подкинут, согласие родителя (родителей), опекуна или попечителя ребенка на усыновление, выраженное в письменной форме);

заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка, выданное экспертной медицинской комиссией, осуществляющей свою деятельность в соответствии с положением об экспертной медицинской комиссии, утвержденным Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации.

В случае нахождения ребенка в родовспомогательном, лечебно-профилактическом или другом детском учреждении независимо от его ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы требуется согласие администрации указанного учреждения на усыновление.

При усыновлении ребенка, достигшего 10-летнего возраста, требуется его согласие. Если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление в виде исключения может быть произведено без получения согласия усыновляемого.

Согласие ребенка на усыновление выявляется органом опеки и попечительства и оформляется в письменной форме либо отражается в заключении об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка.

При согласии родителей на усыновление ребенка отчимом, мачехой, родственниками, другим лицом (лицами) орган опеки и попечительства дает заключение о соответствии такого усыновления интересам ребенка. Родители могут предоставить право выбора усыновителей органу опеки и попечительства.

При усыновлении на территории Российской Федерации ребенка, являющегося иностранным гражданином и (или) лицом без гражданства, гражданам Российской Федерации необходимо получить согласие его законного представителя и компетентного органа государства, гражданином которого является этот ребенок, а также согласие ребенка на усыновление, если этого требуют законодательство указанного государства.

Орган опеки и попечительства на основании заявления кандидатов в усыновители и соответствующих документов готовит заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка и представляет его в орган местного самоуправления для принятия решения об усыновлении.

Усыновление детей производится постановлением главы районной, городской (районной в городе) администрации по месту жительства (нахождения) ребенка либо по месту жительства кандидатов в усыновители и с их участием.

Усыновление возникает со дня принятия постановления об усыновлении.

Усыновители обязаны лично:

получить постановление об усыновлении;

забрать ребенка по месту его проживания или нахождения по предъявлении постановления об усыновлении.

Усыновление ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего за пределами Российской Федерации, производится в соответствующем дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации.

Федерации.

Усыновление, не соответствующее интересам ребенка, может быть отменено или признано недействительным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

#### **§4. Усыновление детей, являющихся гражданами РФ, иностранными гражданами и (или) лицами без гражданства**

Дети, являющиеся гражданами Российской Федерации, могут быть переданы на усыновление иностранным гражданам и (или) лицам без гражданства только в случае, если не представилась возможность передать этих детей на усыновление, под опеку (попечительство) гражданам Российской Федерации, на воспитание в семье граждан Российской Федерации или на усыновление родственникам ребенка независимо от их места жительства и гражданства.

Пункт утратил силу с 23 августа 1996 года — постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 919.

Иностранные граждане и (или) лица без гражданства, желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, обращаются с письменным заявлением с просьбой о подборе ребенка и решении вопроса об усыновлении в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предъявляют документы, удостоверяющие их личность.

Соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставляет иностранным гражданам и (или) лицам без гражданства, желающим усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, информацию о детях, в отношении которых возникли установленные законом основания для их усыновления иностранными гражданами и (или) лицами без гражданства.

После определения конкретного ребенка, подлежащего усыновлению, иностранные граждане и (или) лица без гражданства подают соответствующее заявление в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства (нахождения) ребенка.

В заявлении (при усыновлении обоими супругами подается совместное заявление, при усыновлении одним из супругов к заявлению прилагается письменное согласие другого супруга) должны быть указаны:

фамилия, имя и адрес кандидатов в усыновители, а также фамилия, имя, отчество и возраст усыновляемого ребенка, возможные изменения его данных (фамилии, имени, отчества, даты и места рождения), просьба о записи усыновителей в качестве родителей, осведомленность о состоянии здоровья ребенка.

К заявлению прилагаются документы:

заключение компетентной организации страны кандидатов в усыновители об условиях их жизни; копия лицензии, выданная этой организацией на осуществление ею деятельности, связанной с рассмотрением вопросов усыновления (если заключение дано негосударственной организацией); обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребенка, выраженное в письменной форме;

заключение компетентного органа страны кандидатов в усыновители, подтверждающее возможность для кандидатов в усыновители быть усыновителями;

документ о доходах или справка с места работы с указанием годового дохода;

медицинское заключение о состоянии здоровья каждого кандидата в усыновители, выданное медицинским учреждением по месту его наблюдения;

копия свидетельства о браке (если состоят в браке);

копии паспортов или иных документов удостоверяющих личность;

разрешение компетентного органа страны кандидатов в усыновители, в ведении которого находятся вопросы иммиграции и натурализации, на въезд и постоянное место жительства усыновляемого ребенка.

Все представленные документы должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации.

Документы подлежат переводу на русский язык. Перевод нотариально удостоверяется в консульском учреждении Российской Федерации в стране проживания кандидатов в усыновители либо в органах нотариата на территории Российской Федерации.

Пункт утратил силу с 23 августа 1996 года — постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 919.

Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка на территории субъекта Российской Федерации, они могут обратиться непосредственно в Министерство образования Российской Федерации для получения сведений о детях, подлежащих усыновлению иностранными гражданами и (или) лицами без гражданства и проживающих на территориях других субъектов Российской Федерации.

Иностранные граждане и (или) лица без гражданства, кандидаты в усыновители либо усыновители имеют права и обязанности, соответственно указанные в пунктах 20, 21 и 30 настоящего Положения.

Соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании заявления со всеми необходимыми документами и при наличии письменного подтверждения Министерства образования Российской Федерации о том, что сведения о ребенке находятся в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, готовит заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка и представляет его вместе с указанными документами в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для принятия решения об усыновлении.

Усыновление детей производится постановлением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Усыновление возникает со дня принятия постановления об усыновлении.

Иностранным гражданам и (или) лицам без гражданства при усыновлении ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего за пределами Российской Федерации, необходимо получить разрешение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок проживал до выезда за пределы Российской Федерации.

Для получения разрешения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации иностранные граждане и (или) лица без гражданства представляют (через соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации либо непосредственно, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок проживал до выезда за пределы Российской Федерации, документы, подтверждающие правовые основания для усыновления ребенка, документы, требуемые для иностранных граждан и (или) лиц без гражданства при усыновлении ими детей являющихся гражданами Российской Федерации, а также заключение соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка.

На основании представленных документов в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого проживал ребенок, готовит заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка и представляет его вместе с указанными документами

в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для принятия им решения о разрешении усыновления.

Усыновление в этом случае производится в соответствующем дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации либо в компетентном органе государства, гражданином которого является усыновитель.

В случае если в результате усыновления нарушены права ребенка, установленные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, или усыновление не соответствует интересам ребенка, оно подлежит отмене или признанию недействительным в судебном порядке.

## **§5. Опекa в законодательствах отдельных иностранных государств**

Охрана личных и имущественных прав несовершеннолетних осуществляется комплексом мер, образующих гражданско-правовой институт опеки (*tutelle*, *Vormundschaft*, *tutorship*). В праве стран континентальной Европы опека назначается в отношении несовершеннолетних детей, потерявших родителей, или если родители лишены родительских прав либо дееспособности и не могут представлять несовершеннолетнего в имущественных и личных неимущественных отношениях (§1773 ГГУ; ст. 368 ШГК).

Во Франции опекунами ребенка с самого рождения являются в силу закона его родители (ст. 389 ФГК).

В праве Англии и США опека тесно связана с охраной ребенка, поскольку опекунами ребенка, так же как и во Франции, являются, прежде всего, его родители, под охрану которых он попадает с момента рождения.

В случае смерти родителей или лишения их дееспособности, а равно родительских прав опекунами несовершеннолетнего назначаются лица, способные осуществлять эти функции (§1779 ГГУ:

ст. 379 ШГК) либо указанные родителями (§1776 ГГУ). Опекуном может быть назначено только дееспособное лицо (§1780 ГГУ;

ст. 379 ШГК). В законодательстве также определен круг лиц, которые не могут быть назначены опекунами. Эти ограничения не везде одинаковы, но наиболее распространенными являются следующие: не могут быть опекунами лица, сами находящиеся под опекой; имеющие попечителей, лишённые по суду почетных прав и преимуществ: ведущие аморальный образ жизни; лица, чьи интересы в значительной степени находятся в противоречии с интересами подопечного лица; лица, объявленные несостоятельными, в отношении которых еще не закончено конкурсное производство; лица, в отношении которых был установлен запрет родителями несовершеннолетнего, когда они были живы.

Опекуны назначаются во Франции семейным советом, в ФРГ и Швейцарии — опекуном судом, в Англии и США — судом. Семейный совет — коллегиальный орган, создаваемый судом и функционирующий под председательством судьи. В состав совета могут входить дееспособные родственники несовершеннолетнего, которые по своим данным могли бы быть опекунами, а также, в некоторых случаях, близкие к семье люди, не имеющие с ее членами кровного родства. Семейному совету принадлежат полномочия опекунского суда.

В обязанности опекуна входят забота о развитии личности подопечного и представительство его в гражданских делах. Опекун обязан вести дела подопечного, как «заботливый хозяин»; он несет ответственность за убытки, возникающие у подопечного вследствие небрежного ведения дел.

В Англии и США опекун приобретает статус доверительного собственника, чем определяется и круг его обязанностей, и порядок их осуществления.

Деятельность опекуна находится под надзором опекунского суда и семейного совета.

Праву Франции, ФРГ и Швейцарии известен институт попечительства. В отношении несовершеннолетних попечители назначаются тогда, когда родители или опекуны не могут исполнять обязанности по представительству из-за временных препятствий (ст. 417 ШГК; §1909 ГГУ). Попечительство может устанавливаться в отношении лиц, когда они не могут вести дела в силу физических недостатков (слепота, глухота и др.), а также в отношении расточителей, но наиболее часто попечительство устанавливается для охраны интересов ограниченно дееспособных совершеннолетних лиц. Отличие попечительства от опеки заключается в том, что попечитель лично не совершает сделок от имени опекаемого, а только дает согласие на их совершение самим опекаемым, в то время как опекун такие сделки совершает сам от имени подопечного. Попечитель не имеет права управления имуществом опекаемого.

Назначение попечителя аналогично назначению опекунов. Деятельность попечителя также находится под надзором опекунского суда или семейного совета.

#### **Рекомендуемые нормативные правовые акты и литература:**

1. Семейный кодекс. М., 2006.
2. Гражданский кодекс РФ (Ч1-3). – М., 2006.
3. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.92г. – Ведомости СНД РФ и ВС РФ №15, ст. 766; СЗ РФ 1996 №3 ст. 140.
4. Комментарий Семейного кодекса М., 2006.

Альбом схем для курсантов, слушателей и студентов, обучающихся по специальностям 030501.65 Юриспруденция и 030505.65 Правоохранительная деятельность.

кандидат юридических наук  
**Гришин Андрей Владимирович**  
кандидат юридических наук  
**Мельник Сергей Васильевич**

## **СЕМЕЙНОЕ ПРАВО**

Свидетельство о государственной аккредитации  
Рег. № 0543 от 15.03.02 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл.изд.л. – \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_. Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД РФ.  
302027, Орел, Игнатова, 2.