



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

**учебное пособие
для поступающих в вузы МВД России**

Белгород – 2007

ББК 60
0-28

Авторы: кандидат философских наук, доцент **В.П. Васильченко** (Главы I,1,2; II, 1,2,3,4,5,6,7); кандидат исторических наук, доцент **М.Г. Чесовская** (Глава III); кандидат экономических наук, доцент **И.П. Медведев** (Глава IV); доктор политических наук, доцент **К.Н. Лобанов** (Глава V, 1-13), кандидат политических наук, доцент **А.А. Ерыгин** (Глава V, 14-19, 22-25), кандидат юридических наук, доцент **Ю.Н. Канибер** (Глава V, 20,21).

Рецензенты: - доктор философских наук, профессор **Шевченко Н.И.**;
- доктор юридических наук, профессор **Борисов Г.А.**

Под общей редакцией доктора политических наук, доцента **Лобанова К.Н.**, кандидата политических наук, доцента **Ерыгина А.А.**

Обществознание: Учебное пособие для поступающих в вузы МВД России. Изд. 7-е, испр. и доп. – Белгород: ООНИ и РИД Белгородского юридического института МВД России, 2007. – 276 с.

В учебном пособии кратко изложен курс обществознания с максимальным учетом требований программы средней общеобразовательной школы. Пособие предназначено для поступающих в вузы МВД России и другие юридические учебные заведения.

© ООНИ и РИД БелЮИ
МВД России, 2007.

ВВЕДЕНИЕ

Современный этап развития гуманитарного образования в вузах России характеризуется кардинальными изменениями. Введено и осваивается изучение новых учебных дисциплин, в том числе и обществознания.

В «Государственном образовательном стандарте обществознания» отмечается, что обществоведческое образование - один из способов современной социализации личности и формирования гуманитарной культуры, приобщения к демократическим ценностям. Обществоведческие знания призваны дать абитуриентам и учащимся необходимый любому образованному гражданину минимум знаний об окружающей нас социальной материи в философской, этической, культурологической, социологической, политологической, экономической и правовой формах ее проявления.

Обществоведческие знания и культура нужны сегодня любому человеку, независимо от его профессиональной принадлежности, поскольку, живя в обществе, он неизбежно должен взаимодействовать с другими людьми и государством. Особенно необходимо обществоведческое образование будущим специалистам правоохранительных органов, которым предстоит не только получить определенный объем знаний, но и приобрести умения и навыки быстро ориентироваться в стремительно меняющейся социально-политической, экономической и правовой ситуации, оперативно адаптироваться в ней, развивать самостоятельно личные способности, активно и творчески решать поставленные жизнью проблемы.

Введение обществоведения в качестве учебной дисциплины, используемой для проверки знаний на вступительных испытаниях в юридическом вузе МВД России, к сожалению, с самого начала не было подкреплено соответствующей материальной базой - разработкой типовых программ, удовлетворяющих абитуриентов, учебниками и учебными пособиями. В какой-то степени подобное положение сохраняется и сегодня. Систематизированных учебно-методических пособий по обществознанию ни на книжном рынке, ни в библиотеках практически нет. Изданная ранее учебно-методическая литература по данной проблематике в большинстве своем не отвечает современным реальностям. Издаваемая учебными заведениями литература чаще рассчитана на «своего» студента/абитуриента, к тому же имеет чрезвычайно малый тираж.

Этим обусловливается актуальность предлагаемого учебно-методического пособия, опирающегося на новейшие отечественные и зарубежные исследования в области преподавания обществоведческих дисциплин и уже накопленный в Белгородском юридическом институте МВД России опыт. Это совокупный опыт кафедр гуманитарных и социально-экономических дисциплин и государственно-правовых дисциплин Белгородского ЮИ МВД России.

Предлагаемое пособие состоит из пяти информационных блоков:

- основ философских знаний;
- основ этико-культурологических знаний;
- основ социологических знаний;
- основ экономических знаний;

- основ политологических знаний;
- основ общеправовых знаний и начальные сведения о некоторых отраслях права.

Практически полное отсутствие адаптированных учебников по обществознанию, трудности с подбором первоисточников в библиотеках обусловили необходимость составления подробных списков литературы в программе по обществознанию для абитуриентов, что вовсе не означает обязательности изучения полного ее объема. Библиография должна стать ориентиром, путеводителем при изучении гуманитарных и социально-правовых наук, должна обеспечить вариантность выбора подходов к анализу общественной жизни и общественных процессов.

Авторы стремились составить пособие с учетом специфики учебного заведения, возможностей библиотечного фонда, особенностей аудитории. Пособие свободно от идеологических догм и политических постулатов и написано в условиях методического плюрализма, свободной состязательности. Оно не претендует на классическую завершенность построения лекционного курса и бесспорность выводов. Его цель - помочь абитуриентам и учащимся ознакомиться с основной обществоведческой проблематикой.

Учебное пособие подготовлено авторским коллективом кафедр гуманитарных и социально-экономических дисциплин и государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России.

І. ПРИРОДА, ОБЩЕСТВО, ЧЕЛОВЕК, ЛИЧНОСТЬ

І.1. ПРИРОДА

1. Природа как естественная предпосылка развития общества

Понятие «природа» является по объему столь широким, что им, можно сказать, охватывается все сущее, фактически вся Вселенная. С этой точки зрения природа выступает как материальный мир, взятый во всем многообразии его форм. Вместе с тем, это понятие употребляется и в более узком смысле слова, обозначая природу как **естественную среду обитания человека, как совокупность необходимых условий его существования.**

Так понимаемая природа получила в 1875 г. название **биосферы**. Такой термин ввел австрийский геолог Э. Зюсс. Здесь под **биосферой понимается вся совокупность живых организмов и их среда обитания** (вода, нижний слой атмосферы, верхняя часть земной коры). Среда обитания живых организмов получила название **географической среды**. Именно в узком смысле мы и будем пользоваться понятием «природа» в контексте последующего изложения.

Человек **живет** природой. Это значит, что природа есть внешнее его тело, с которым человек должен оставаться в процессе своего постоянного с ним взаимодействия. Таким образом, физическая и духовная жизнь человека неразрывно связана с природой. Последнее означает, что в качестве человека природа неразрывно связана сама с собой: природа создает человека и через него действует на самое себя.

Идея взаимосвязи природы самой с собой через человека получила отражение в ряде мировоззренческих концепций. К таким концепциям можно отнести, прежде всего, концепции **географического детерминизма** и **геополитики**.

Основатель географического детерминизма Ш. Монтескье исходил из того, что власть климата сильнее всех властей: «народы жарких климатов робки, как старики, народы холодных климатов отважны, как юноши». А наш соотечественник Л.Н. Мечников полагал, что определяющим фактором в развитии общества является вода. Отсюда особенности древних обществ Китая, Египта, Месопотамии определялись как раз наличием на их территориях великих рек. В дальнейшем такая «речная» цивилизация развивалась в виде либо «средиземноморской», либо «океанической» цивилизаций.

На принципы географического детерминизма опирается и так называемая **геополитика**. Этот термин означает учение о государстве как географическом и биологическом организме, для которого существенны характеристики «жизненное пространство» и «естественные границы», что фактически обозначает климат, местоположение, природные ресурсы страны, а также темпы роста народонаселения.

Уместно говорить о **естественной и искусственной окружающей среде человека**. Естественная окружающая среда представляет собой те материальные структуры, которые возникли и существуют в ней независимо от человека. Под искусственной же средой можно понимать все то, к чему причастна деятельность человека. Это – города, транспортные средства, промышленные и

сельскохозяйственные производства и т.д. Сюда же относятся созданные человеком живые организмы, выведенные по законам или искусственного отбора, или генной инженерии. Главное же здесь – те общественные отношения, которые составляют суть человеческого бытия. Иными словами, **искусственная среда обитания человека есть общественные отношения людей, существующие в определенных материальных условиях и подчиняющиеся определенным объективным закономерностям, но обладающие свойством быть регулируемыми в зависимости от потребности людей.**

Природа для человека является не только объективной реальностью, но и несет в себе познавательно-практическую, оценочно-эстетическую и морально-нравственную ценность. Это и задает весь последующий «спектр» человеческого бытия.

2. Исторические типы взаимодействия природы и общества

Основой взаимодействия природы и общества является человеческий труд, который в самом широком смысле есть «процесс обмена веществ между обществом и природой. Важнейшей характеристикой труда является производительность, или производительные силы, которые включают в себя предмет труда, средства труда и субъект труда, т.е. человека, владеющего определенными знаниями и трудовыми навыками.

Как и вся природа, производительные силы испытывают постоянные изменения, что, в конечном счете, исторически выразилось в их **трех революционных переворотах**. Это прежде всего **неолитическая революция**, состоящая в переходе от «присваивающей» экономики к «производящей», в возникновении скотоводства и земледелия. Далее это **промышленная революция**, состоящая в переходе от ручного ремесленного труда к машинному производству. И, наконец, это **научно-техническая революция**, начавшаяся в середине XX-го века и состоящая в переходе от рутинного «нечеловеческого труда» к собственно человеческому труду.

Человек как **человек разумный** именно и обязан своим возникновением неолитической революции, основу которой составила так называемая «присваивающая» экономика, где человек живет охотой, рыболовством, собирательством и где он способен производить лишь крайне примитивные орудия труда. Разнообразием природной среды и обеспечиваются разнообразия «стартовых» условий для разных народов в виде различия в их судьбах, своеобразия их традиций и обычаев.

Второй революционный переворот начался, можно сказать, еще в первобытную эпоху и частично продолжается в наши дни. Однако здесь можно выделить вполне **самостоятельные этапы** того, что выше было названо промышленной революцией. Это прежде всего **аграрно-ремесленный этап** промышленной революции, в основе которого лежали земледельческие и ремесленные технологии, обусловившие переход к оседлости людей, что повлекло за собой в дальнейшем возникновение первых государств. Цивилизационные системы этого типа получили название **традиционных форм хозяйства**. Другим этапом промышленной революции является ее **индустриальный этап**. Результатом

этих процессов явилось возникновение **индустриальной и урбанистической цивилизаций**, в рамках которых складывалась хозяйственная деятельность, ориентированная, как правило, не столько на производство первичного продукта, сколько на его последующую трансформацию.

В рамках промышленной революции, в отличие от революции неолитической, влияние природы на человека становится уже опосредствованным общественными структурами в виде прежде всего средств производства. Однако наряду с несомненным ростом производительности труда человек уже все больше и больше начинает оказывать **разрушительное воздействие** на природу, оставляя за собой вытоптанные пастбища, выжженные леса, ухудшенные по качеству почвы, и, следовательно, приходящие к упадку народы. Последнее наиболее ярко проявилось в виде необходимости войн с целью захвата новых земель. На этапе промышленной революции общество расслоилось на так называемые **традиционные и техногенные общества**, что в дальнейшем повлекло к трудноразрешимым противоречиям между «городом» и «деревней».

Третьим революционным переворотом в производительных силах стала НТР. Суть последнего переворота заключается в преодолении той коллизии промышленной революции, согласно которой человек становится господином природы и власть его в перспективе должна расширяться, когда доминирующими характеристиками человеческого отношения к природе являются «улучшение», «расширение», «углубление», «ускорение» и т.д.

Огромные возможности в этой связи открываются в деле совершенствования отношений общества и природы в возникающем в настоящее время так называемом **«информационном обществе»**. К примеру, электронные средства коммуникации позволяют работнику избавиться от ежедневных поездок на работу, а работодателю избавиться от затрат на коллективную организацию труда. Город как источник загрязнений окружающей среды в этой связи может вообще быть ненужным. Все больше и больше мир физических моделей заменяется миром биологических моделей, а биотехнология дает перспективы действительного решения продовольственной проблемы. Последнее означает, что в рамках данной революции именно **наука** становится решающим фактором бытия людей, **непосредственной производительной силой материального производства**. Уже не материалоемкость и не трудоемкость выступают как ведущие факторы производства, а его **наукоемкость**. Последнее особенно проявляется в необходимости создания материалов с **заранее заданными свойствами** и в разработке **нетрадиционных способов получения энергии**.

3. Глобальные проблемы современности и проблема нового экологического сознания

Глобальными являются те проблемы, которые носят общечеловеческий характер и от их решения зависят судьбы всего человечества. Эта проблематика стала актуальной с конца 60-х годов двадцатого столетия.

К **первой группе** глобальных проблем относятся так называемые **интерсоциальные проблемы**, состоящие в необходимости установления мира между

государствами и в создании нового международного экономического порядка, где должна быть устранена неравномерность экономического развития между государствами и преодолена международная политическая дестабилизация. Главное здесь – **остановка гонки вооружений**.

Вторая группа глобальных проблем включает проблемы непосредственно природообщественных отношений. Сюда относятся проблемы обеспечения топливом, энергией, сырьем, водой, а также освоение Мирового океана и Космоса.

Третья группа глобальных проблем – это проблемы, связанные с взаимодействием человека как природного существа и общества (проблемы народонаселения, здравоохранения, образования).

Инициатором актуализации проблем глобального типа явился так называемый **Римский клуб**, международная неправительственная организация, созданная с целью выяснения проблем современного мира в их совокупности и в разработке рекомендаций правительствам стран мира в этой связи. Этот клуб был образован в 1968 году. В работе Римского клуба приняли участие виднейшие ученые и политические деятели современного мира. Результатом многолетней работы указанной организации явилось начало формирования нового, **планетарного мышления**, способного охватить единым образом принципиальные трудности современного человечества. Рекомендации Римского клуба были оформлены в виде проблемных докладов, где давался наряду с анализом обстановки и детальный прогноз развития по проблемам.

В числе таких рекомендаций были обнародованы следующие предложения: необходимость ограничения использования невозобновимых ресурсов, необходимость ограничения рождаемости, концепция «органического роста», в рамках которого было высказано требование глобального управления для всего планетарного «организма», идея нового экономического порядка как основы решения глобальных проблем и др. Все это можно обозначить как проблему «пределов роста».

Проблема «пределов роста» стала фактически предостережением угрозы экологической катастрофы. Именно рост хозяйственной деятельности человека, бурное развитие научно-технического прогресса привели в конечном счете к нарушению экологического равновесия на планете. Выяснилось, что запасы угля, нефти, железа, меди и других важных для людей богатств природы фактически могут быть исчерпаны всего лишь через несколько десятилетий. Вырубка леса в мировом масштабе уже сейчас в 18 раз превышает его прирост, а это – уменьшение необходимого для жизни кислорода. Земля накапливает один сантиметр толщины чернозема за триста лет, а погибает чернозем этой толщины всего лишь за три года. В океан сбрасываются миллионы тонн фосфора, свинца, радиоактивных отходов. Пестициды, химические удобрения, дезинфекционные средства, ртуть, мышьяк, свинец, цинк и др. в огромных количествах через сточные воды попадают в источники пресной воды, а это – 80 % всех заболеваний. Экологическим бедствием все больше становится автотранспорт. Так, в США автотранспорт потребляет кислорода в два раза больше, чем его могут выработать мировые естественные источники. Авария на Чернобыльской АЭС продемонстрировала миру огромные масштабы экологической катастрофы, ко-

торая может произойти и на других атомных электростанциях. Таков далеко не полный перечень проблем, возникших в результате нарастающего господства индустриального мира.

Каков же выход из создавшегося положения?

Подлинная перспектива выхода из экологического кризиса – в изменениях производительной деятельности человека, его сознания и образа жизни. Иными словами, выход лежит в изменениях характера научно-технического прогресса: **прогресс должен развиваться в направлении природоохранительной деятельности человека**, т.е. материальное производство должно осуществляться **по принципу замкнутого цикла**. И тогда появится возможность осуществления безотходного производства. Уже в настоящее время можно указать на такие экологически чистые виды производства, основанные на использовании энергии Солнца, ветра, приливов, геотермальных источников и др. Контроль же за возможным экологическим разрушением должен быть в каждом конкретном случае отдан экологической экспертизе. Иными словами, человек должен осознавать себя как решающий фактор биосферы и разумно устанавливать границы своего влияния на нее. В этом в настоящее время состоят необходимые условия для позитивного развития человеческой цивилизации.

I.2. ОБЩЕСТВО

1. Материальная и духовная жизнь общества

Понятие «общество» по своему содержанию многозначно. Можно говорить, к примеру, о современном обществе, о дворянском обществе, об обществе книголюбов, о первобытном обществе, о человечестве в целом и т.д.

Что из этого следует?

Общество – это обособившаяся от природы та часть материального мира, которая включает в себя способы взаимодействия людей и формы их объединения. Такой подход к определению понятия «общество» есть определение **в широком смысле**.

Можно подчеркнуть, что в отличие от природы, действие которой осуществляется стихийными силами, общество состоит из людей, обладающих сознанием и волей. Именно благодаря сознанию и воле общественный человек становится творцом сугубо человеческого продукта – **культуры**, сотворенной человеком так называемой «второй природы».

Это означает, что общество есть **динамическая система**, «совокупность» определенных подсистем и отдельных элементов. Таких подсистем много. Вместе с тем можно выделить **основные: экономическую** (отношения в процессе материального производства), **социальную** (взаимодействие классов, социальных слоев и групп), **политическую** (деятельность государственных организаций, политических партий), **духовную** (мораль, религию, искусство, философию, деятельность научных, религиозных, образовательных организаций и учреждений). Иными словами, общество представляет собой сложное переплетение **материального и духовного**.

Принято относить к материальной жизни общества экономическую, социальную и политическую подсистемы, а к духовной – моральные, религиозные и другие подобные им отношения. Однако в действительности такое деление весьма условно. Человек не является конгломератом материального и духовного: он одновременно и материален и духовен, а не только материален или не только духовен. В этом смысле весьма проблематичным является заявление о существовании отдельно существующей от тела человека души человека.

Существование общества как динамической системы предполагает, что общественная жизнь находится в постоянном изменении. Современный мир есть мир особенно интенсивного изменения общественной жизни, особенно неравновесного ее существования, мир общественных катаклизмов.

2. Общественный процесс как реальная жизнедеятельность людей

Сущность системной организации общества следует искать в системных закономерностях природы. Известно, например, что плотность населения и виды его занятий, уровень производства и его темпы, политическое устройство и многое другое зависят от характера климата и почв, рельефа местности и водных ресурсов, запасов полезных ископаемых, доминирующей флоры и фауны и т.д. Великие цивилизации древности как раз и возникали в устьях великих рек, а расцвет многих государств был связан с освоением Мирового океана.

Природа в этом смысле достаточно «мудра», ибо активно пользуется фактором целесообразности. Отсюда культура, как «вторая природа», также целесообразна и несет на себе как **объективность** природы, так и **субъективность** человека. Мир культуры включает в себя и процесс, и результат как природы, так и самого человека. Однако постепенный переход **от присваивающего типа хозяйства к воспроизводящему** и, тем самым, **от пользы к выгоде** означал нарастание потенциала социальных форм культуры. Новая стадия развития потребовала принципиально новой организации культуры, сущностью которой стало обеспечение технологии деятельности людей путем управления самими людьми. Появились **власть и государство**.

Однако производство материальных благ и осуществление властных функций по необходимости должны были дополняться **миром духовной культуры**, который в точном смысле этого слова оказался **беспредельным**, тогда как производственная и властная функции всегда были **ограничены** ресурсами и физическим потенциалом данного общества. В духовном смысле служение Богу, Абсолюту, Культуре предков и т.д. рассматривались как основная сфера самовыражения как личности, так и общества.

В эволюции общества прослеживаются **три основных способа** передачи культурного наследия, без чего невозможно само существование общества. **Формула первого способа** передачи культуры есть древнейшая форма взаимоотношения учителя и ученика, и суть ее такова: «**Делай, как я!**». **Формула второго способа**: «**Делай так!**». Здесь передача человеческого опыта осуществляется не прямо, а с использованием норм, предписаний и запретов. И, наконец, **третий способ** передачи культуры – **передача идеалов и ценностей**, обле-

каемых в те или иные принципы. Подчеркнем, что для общества система идеалов, выражающаяся в форме символов, стала иметь решающее значение.

Что же лежит в основе указанного общественно-исторического процесса? Ответ на этот вопрос конкретно определяется приоритетами реальной жизнедеятельности людей. **Витальность**, т.е. обеспечение жизни человека, **как императивная установка на поддержание самого феномена жизни явилась определяющей ценностью общественного развития**. Только в подчинении этому феномену можно и нужно рассматривать комплекс экономических, социально-политических, национальных, религиозных и прочих проблем человечества.

3. Основные сферы жизни общества

Основными сферами жизни общества принято считать **материально-производственную, социальную, политическую и духовную**.

Производство – это прежде всего процесс создания материальных благ, необходимое условие для жизни общества. Здесь следует подчеркнуть, что для производства любой вещи необходимы **три элемента: предмет природы**, из которого эту вещь можно изготовить; **средства труда**, с помощью которых это изготовление осуществляется; и **целенаправленная деятельность человека**, т.е. сам труд. Отсюда **материальное производство есть процесс трудовой деятельности людей, в результате которой создаются материальные блага, направленные на удовлетворение человеческих потребностей**.

Труд в подлинном его смысле возникает только тогда, когда деятельность человека становится осмысленной, когда в ней наличествует сознательно поставленная цель. Важнейшей особенностью трудовой деятельности людей является то, что она требует, как правило, **их совместных усилий** для достижения поставленной цели. Путь к этому лежит через **разделение труда**, т.е. распределение и закрепление занятий между участниками трудового процесса. Такая система работы ведет к существенному повышению эффективности труда. Разделение труда осуществляется как в рамках конкретного технологического процесса производства, так и в масштабах всего общества. Например, результатом такого разделения труда явилось возникновение промышленности, сельского хозяйства, сферы обслуживания и т.п. Работник же, участвующий в системе разделения труда, обязан был обладать определенной профессией, требующей специальных знаний и умений, особой квалификацией, должен был соблюдать как трудовую, так и технологическую дисциплину труда.

С развитием индустриального производства человек освободился от многих сугубо физических усилий при выполнении трудовых операций. Однако если ремесленник создавал полностью законченную вещь, которая была воплощением его личного мастерства и как бы представляла его личные качества, то работник индустриального труда стал существовать **лишь как фактор** производства. Это сразу же нарушило гармонию труда и стало все больше приводить к **дегуманизации труда**. У людей появилось ощущение, что над рабочим стали доминировать машины.

В противоположность дегуманизации труда, **гуманизация труда** означает процесс его **очеловечивания**. Это прежде всего касается обеспечения безопасности самого труда и повышения роли личности человека в самом процессе производства.

Особое значение здесь имеет **культура труда**. Можно выделить в этой связи **три компонента**. Во-первых, это **совершенствование условий**, в которых протекает трудовой процесс. Во-вторых, это **повышение культуры** взаимоотношений между участниками труда, создание благоприятного нравственно-психологического климата в трудовом коллективе. В-третьих, это **осмысление** участниками трудовой деятельности содержания трудового процесса, его особенностей, а также творческое воплощение заложенного в него инженерного замысла. Заметим, что важным проявлением последнего явилось **изобретательство**.

Обобщенный принцип трудовой (и иных видов) деятельности человека можно выразить следующими словами: не в воображаемой независимости от законов природы заключается свобода, а в познании этих законов и в основанной на этом знании возможности планомерно заставлять законы природы действовать для определенных целей.

Этот принцип становится особенно действенным при рассмотрении **социальной сферы** жизни общества, при рассмотрении общественно-исторического процесса как последовательной череды сменяющих друг друга событий, в которых проявилась деятельность многих поколений людей.

Главным субъектом общественно-исторического процесса являются **народные массы**. Они создают материальные ценности, развивают производительные силы, производят культурные ценности, участвуют в общественно-политической жизни. Подчеркнем, что в отношении народа существуют две полярные точки зрения: народ – творец истории и народ – сила консервативная и недемократическая, необладающая самосознанием.

По-видимому, обе указанные точки зрения не лишены оснований. Вот почему общество нуждается в **элитах**, которые осуществляют функции управления и функции развития культуры. К элитам относятся наиболее активные люди, пользующиеся в обществе престижем, высоким статусом, обладающие интеллектуальным или моральным превосходством над массами, наивысшим чувством ответственности.

Следует отметить, что как народ, так и элиты состоят из определенных социальных групп, совокупностей людей, объединенных общим интересом или общим делом. Эти интересы могут быть различными по **сфере своей направленности**: государственными, политическими, экономическими, духовными; могут быть реальными и мнимыми; могут носить прогрессивный, регрессивный или консервативный характер. При этом один и тот же индивид может быть включен в различные сферы деятельности и поэтому может входить в различные социальные группы.

Исторический процесс в качестве своих субъектов может включать так называемые «исторические личности» и «выдающиеся личности». Отметим, что **личность называется исторической, если она накладывает свой индивидуальный отпечаток на эпохальные исторические события. Выдающей-**

ся считается личность, ставшая олицетворением коренных прогрессивных деяний. Последнее выступает как особенно заметное явление в политической сфере жизни общества.

Политическая сфера жизни общества в качестве своей отличительной среды имеет **непосредственное отношение к власти.**

Существуют два наиболее распространенных, по сути своей равноценных, определения политики:

1. Политика – это деятельность государственных органов, политических партий, общественных движений в сфере отношений между большими социальными группами, прежде всего классами, нациями, государствами, направленная на интеграцию их усилий с целью упрочения политической власти или ее завоевания специфическими методами.

2. Политика представляет собой особую разновидность деятельности, связанную с участием социальных групп, партий, движений, отдельных личностей в делах общества и государства, руководством ими или воздействием на это руководство.

Таким образом, в основе политической сферы жизни общества лежит особое деятельностное начало, особая роль в этой деятельности больших социальных групп, заключающаяся в завоевании, удержании и использовании государственной власти.

Указанные социальные группы, политические организации, личности элиты называются **субъектами политики.** Именно они и осуществляют как внутреннюю, так и внешнюю политику.

Должна ли политика учитывать интересы простого человека?

Никколо Макиавелли полагал, что политические цели выше народа, и с ним считаться необязательно. Иммануил Кант же исходил из того, что к любому человеку следует относиться не как к средству, а как к цели. Это означает, что нельзя бороться за благо одних, обрекая на страдания других, ни в чем неповинных людей. Оба этих оценочных отношения так или иначе стали переходить в качестве политических характеристик общества в сферу его **духовной жизни.**

В сфере духовной жизни общества осуществляется производство идей и их потребление. Будучи порождением общественной практики, **духовная сфера жизни общества исторически завершает собой формирование социума как такового.**

Духовная жизнь общества начинается с **обособления** в обществе **духовных потребностей**, т.е. нужды людей и общества в целом в создании и освоении особых **духовных ценностей**: потребности в нравственном совершенствовании, в удовлетворении чувства прекрасного, в сущностном познании окружающего мира и т.д. Так возникает духовная деятельность и духовное производство, бывшие первоначально неотдифференцированными от процесса материального труда, но ставшие затем самостоятельной формой человеческой деятельности.

Генеральной целью духовного производства является воспроизводство общественного сознания в его целостности. Особое место здесь принадлежит так называемому «производству духовных технологий», что на практике пред-

ставляет производство новых идей. Таковы идея разделения властей в политико-правовом сознании, идея мессианства в религиозном сознании, идея относительности в естественнонаучном познании и т.д. Здесь все обстоит точно так же, как в материальном производстве: **продукт труда должен дойти до потребителя**. Отсюда знание должно быть не только произведено, но и распространено, иначе говоря, – транслировано. Последнее осуществляют как образовательные системы общества, так и средства массовой информации.

Наряду с **производством знания**, духовное производство производит **общественное мнение**, где особенно рельефно выделяется **идеологический момент**. Последнее обычно и предваряет собственное духовное потребление. Здесь также осуществляется взаимодействие между производством духовных ценностей и их конкретной «доставкой» потребителю.

4. Понятие цивилизации

Слово «**цивилизация**» в переводе с латинского означает **гражданский, государственный**. Что касается различных смыслов понятия «цивилизация», рассматриваемых самыми различными литературными источниками, то их число таково, что понятие «цивилизация» следует рассматривать в настоящее время скорее как некий **интуитивный образ**, чем **логически выверенную категорию**. И все же нельзя не признать, что за этим образом стоит определенная реальность – **целостность материальной и духовной жизни людей в определенных пространственных и временных границах**. К примеру, о цивилизации в указанном смысле в свое время говорили как о времени, противостоящем периодам дикости и варварства. В этом же смысле говорили о локальных цивилизациях (Тойнби, Данилевский) и о глобальных цивилизациях («Запад» и «Восток»).

Сегодня все больше говорят о становлении так называемой **планетарной цивилизации**. В этом смысле понятие «цивилизованность» выступает синонимом высших достижений человека и человечества.

Для выявления точного смысла этого, все более осовременивающегося, понятия полезно произвести сравнение с каким-либо иным, адекватно ему работающим понятием. Таким понятием является введенное марксизмом понятие **общественно-экономической формации**, обозначающее ступени исторического прогрессивного развития, а именно, первобытность, рабовладение, феодализм, капитализм и коммунизм. В основе каждой из указанных формаций лежал определенный способ материального производства.

Конечно, сегодня уже ясно, что прогресс не есть единственная альтернатива общественного развития. Существуют и регресс, и стагнация, и гибель социальных систем. Иными словами, понятие формации не отражает неповторимое своеобразие уникальных социальных явлений. Это и стало основанием выдвижения на первые позиции в современной историографии понятия «цивилизация» в его толковании, где **под цивилизацией сегодня все больше стали понимать качественную специфику (своеобразие материальной, духовной и социальной жизни) той или иной группы стран и народов на определенном**

этапе их развития. Таким образом, в противоположность понятию «форма-ция», которое отражает «временной» и «интегральный» аспекты исторического развития человечества, понятие цивилизации стало отображать его «пространственный» и «дифференциальный» аспекты.

Полезным является и сопоставление понятия «цивилизация» с понятием «культура». Многие исследователи этого сопоставления полагают, что различие здесь только терминологическое и не больше: цивилизация и культура есть одно и то же. Однако немецкий философ О. Шпенглер (1880-1936) показал, что цивилизация есть не более чем умершая культура, и переход от культуры к цивилизации означает упадок творчества, героических деяний, торжество механической работы. В дальнейшем немецкий философ М. Вебер подчеркнул, что Шпенглер высказал все же односторонний взгляд, упустив из рассмотрения **собственно ценности культуры и цивилизации.** В данном контексте под **духовной культурой** понималась в первую очередь **система ценностей и идей, присущих данному обществу.** И именно эта система ценностей как раз и придавала целостность и неповторимое своеобразие той или иной цивилизации.

В свете последнего можно выделить **два существенных понимания** цивилизации с современной точки зрения: **цивилизации как уровня развития культуры и общества** и **как способа освоения обществом культуры.** Такой подход позволяет оценить проявление цивилизации в различных сферах жизнедеятельности человечества.

В сфере производственно-экономических отношений цивилизация есть достигнутый уровень развития производительных сил, современных технологий, системы товарно-денежных отношений, наличия рынка. Общецивилизационной базой **политической сферы общества** является правовое государство, действующее на основе демократических норм. **В духовно-нравственной сфере** общим достоянием всех народов являются великие достижения науки, искусства, культуры, плоды мысли и творчества многих поколений, а также общечеловеческие моральные ценности. Важнейшим социальным и моральным аспектом являются здесь положение личности в обществе, степень ее экономической, политической и духовной свободы.

Важным и, к сожалению, недостаточно проясненным вопросом теории является вопрос о **способах освоения культуры в рамках той или иной цивилизации,** например, Западной или Восточной. Это для нас, россиян, тем более значимо, коль скоро двуглавый орел на гербе нашей страны определенно указывает и на Запад, и на Восток. Известно, что на Западе преобладает **рационалистический подход** к указанным выше ценностям, признание их функционирования прежде всего через науку. На Востоке же освоение названных ценностей осуществлялось прежде всего на основе **религиозно-философских традиций,** т.е. умозрительно, а также на принципах азиатского способа производства, для которого характерно единоначалие и «принудительно-общественный» характер работ, иерархия социальных привилегий, ориентация на подчинение личностного самосознания Богу и его наместнику на земле – императору, господину. К какой же из этих цивилизаций более всего тяготеет Россия?

По-видимому, ответ на этот вопрос может быть прояснен в зависимости от ответа на нижеприведенные «локальные» вопросы:

- способны ли мы по своему менталитету воспринимать образцы современного западного опыта как некоторый идеал?
- какой путь вхождения в цивилизацию, – Западный или Восточный, – предпочтительнее всего для России?
- что такое Россия как целостность?
- каковы пути развития цивилизации в наше время?

5. Традиционное общество

Многообразие подходов к выяснению смысла понятия «цивилизация» не позволяет обнаружить **универсальный критерий** для их классификации. Вот почему по необходимости приходится пользоваться **односторонними подходами**. К числу таких подходов принадлежит **производственно-технический**. Отсюда **цивилизации, жизнь которых была основана на земледельческой основе, стали называться традиционными обществами; цивилизации, жизнь которых была основана на промышленной основе, стали называться индустриальными обществами; цивилизации, жизнь которых была основана на интегративной основе, получили название информационного общества.**

Для традиционного общества была характерной высокая степень зависимости от природных условий и прежде всего от географической среды, а также особо жесткая связь индивида со своей социальной группой, будь то сельская или городская община, этнос или сословие. Индивид, сформировавшийся в условиях этих цивилизаций, являлся прежде всего **«групповым человеком»**. Высшим принципом явилось здесь сохранение биологических и социальных условий жизни, **верность сакрализованной традиции**.

Цивилизации традиционного типа охватывали эпохи древности и средневековья, были в силу сказанного выше обречены на «старение» и гибель уже самим принципом, лежащим в их основе, ибо абсолютная неизменность является чуждой как самой природе, так и человеческому обществу. Отсюда такие цивилизации могли быть только **циклическими**.

Однако было бы несправедливым полагать, что эти цивилизации были абсолютно бесполезными для человечества. Именно в период этих цивилизаций была понята и оценена людьми «сила» идей, понято значение истины, необходимость следования принципам, что более всего может быть выражено аристотелевской фразой: «Платон мне дорог, но истина дороже». В рамках традиционных обществ шло взаимное обогащение культур, были отлажены связи между Ближним Востоком, Средней Азией, Индией и Греко-Римской цивилизацией. Свой вклад в цивилизации вносили и кочевые народы, а также огромное количество безвестных тружеников, оторванных войной и насилием от родных очагов и брошенных в ручное производство и в каменоломни в качестве рабов. Многие выдающиеся творцы древней культуры были рабами. Одним словом, древние цивилизации никоим образом нельзя считать мертворожденными. Они

скорее представляли собой угасшие звезды, свет от которых продолжает все еще к нам идти.

6. Индустриальное общество

Индустриальная цивилизация связана с промышленной революцией XVI-XVII вв. и наступившим в силу этого экономическим ростом. Стимулом для развития цивилизации этого типа стало появление **рынка**. В дальнейшем в качестве источников цивилизации индустриального типа стали выступать **последствия рынка**, а именно частная собственность, конкуренция, наемный труд. Благодаря этому **циклическое развитие общества превращается в поступательное, а развитие техники, технологий и научных знаний превращается в ведущую детерминанту общественного развития.**

Эта цивилизация резко мобилизует **творческий потенциал и инициативу** отдельного индивида, его автономию от его социальной группы. **Свобода и исходное равенство людей, независимость статуса индивида от его социального происхождения становятся принципами общественной жизни.**

В этом смысле особое значение приобретает **смысл человеческой свободы**. В так называемом традиционном варианте под свободой понимается возможность принимать и осуществлять решения на основе некоторых собственных интересов. Философски это было сформулировано так: «Свобода есть осознанная необходимость», что восходит к христианско-евангельскому смыслу: «Познай истину и будешь свободен».

Каков же современный смысл понимания свободы?

Компонентами свободы, что было ясно уже в средние века, являлись решение, мотивировка и сумма знаний. Известная история с «буридановым ослом», когда осел, имеющий две равноценные охапки сена, не сумел сделать предпочтение для какой-либо из них и в силу этого умер от голода, состоит в том, что этот осел не сумел найти аргумента для предпочтения той или иной охапки сена. Но этот пример является весьма поучительным и для некоторого абстрактного анализа свободы, так как позволяет назвать **основные компоненты структуры свободы**.

Первым компонентом свободы является здесь **объективная свобода**, допускающая принципиальное осуществление принимаемых решений. **Вторым компонентом** служит так называемая **субъективная свобода**, представляющая собой результат осознания людьми объективной реальности, что для вышеупомянутого осла явилось проблематичным. Нетрудно убедиться, что субъективная свобода человека начинается именно с получения им знания и с самоосознания себя. **Третьим компонентом свободы** является **система принимаемых решений** при условии свободы принятия решений. Последним, **четвертым компонентом свободы** является **процесс реализации принятого решения**.

Названные компоненты позволяют сформулировать **критерий социального прогресса как меру свободы, которую общество в состоянии предоставить индивиду**. Нетрудно убедиться, что такое представление о свободе могло сформироваться только в условиях индустриальной цивилизации, где **личность стала важнейшей доминантой социального прогресса.**

Однако в условиях этой же цивилизации стала очевидной и ограниченность самой этой цивилизации, так как ее основой была капиталистическая система хозяйствования и бытия в целом. Отношения господства-подчинения, столь характерные для капитализма, в принципе не могут реализовать свободу в вышеупомянутом смысле, так как постоянно формируют **антагонистическую классовую структуру**, превращают рабочего в **придаток машины**, накрепко привязывают собственность на средства производства к **функции наращивания прибыли**.

Здесь опять-таки следует подчеркнуть, что индустриальная цивилизация не может считаться только как абсолютно негативная. Уже само резкое развитие производства материальных благ и прежде всего денег, их рационального применения, пуританского (чистого) отношения к деньгам, хозяйственной предприимчивости, парламентаризма как способа правления, способа решения новых конфликтных ситуаций, мобильности человеческих действий, наконец, создания крупного машинного производства, – есть реальный выход человечества **в свое собственное историческое пространство и время**.

7. Информационное общество

Современный мир мозаично представлен как традиционными обществами (страны «третьего мира», где ценностно-духовная сфера человеческого бытия ставится выше экономической), так и индустриальными обществами (Россия и др.). Однако ведущим компонентом современного мира являются уже не эти цивилизации, а новая, **информационная**. Предпосылкой к этому является единство взаимосвязанного мира на основе циркуляции связывающей его информации. **На этой основе происходит исторический диалог цивилизаций**. Примером последнего является мощное взаимное влияние друг на друга протестантской этики Европы, принципами которой стали бережливость, расчетливость, законопослушность, трудовая дисциплина, обязательность, ответственность и др., и цивилизаций Востока, уходящих глубокими корнями в восточную культуру, принципами которой были обостренное чувство преданности хозяину, усвоение лучшего опыта других народов.

В связи с упомянутым выше диалогом культур современная компьютерная революция и развивающиеся на ее основе наукоемкие технологии в максимальной степени демонстрируют связь социального прогресса, свободы человека, общественной демократии и уровней благополучия.

В этой связи нелишне упомянуть современные трудности России на пути к указанной цивилизации. Настоящий период для России вполне можно назвать **переходным**. Как во всяком переходном периоде, сегодня в России царствуют теоретические альтернативы, в числе которых прежде всего надо назвать социалистическую идею с моделью гуманного социализма, требование проделать путь, проделанный западными странами, и, наконец, требование двигаться по пути демократических преобразований. Не вызывает сомнения то обстоятельство, что Россия пока еще находится в кризисе, выходом из которого может быть только гражданское согласие, сотрудничество различных социальных и полити-

ческих сил, заинтересованных в проведении реформ, в поддержании конституционного порядка. Необходимыми условиями для этого являются в экономической сфере развитие экономики, в социальной сфере обеспечение равных возможностей собственными усилиями создавать собственное благополучие, социальная защита детей, престарелых, инвалидов; в политической сфере – демократически устроенное общество, с парламентской системой, принципом разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, верховенством закона.

8. Современное общество: закономерности и тенденции его развития

Современное общество не имеет четкого определения. В литературе его называют по-разному: и научно-технической революцией, и технологической революцией, и информационной революцией, и компьютерной революцией, и телекоммуникационной революцией и т.д. Вместе с тем все больше встречается источников, где современное общество называют **постиндустриальным**. Однако надо признать, что такой термин правомерен лишь для характеристики западной и японской цивилизаций. Главное здесь – **рост значения информации в жизни общества**.

В этом смысле определенно надо признать, что **изменилось положение человека в мире, его взаимоотношение с природой и техникой**. Это изменение чаще всего определяют как появление «информационного» общества и «информационного» человека.

Вместе с тем не может не вызывать беспокойство то обстоятельство, что человек, достигнув многого в обеспечении себя материальными благами, не знает, что ему творить.

Нобелевский лауреат К. Лоренц еще четверть века назад обозначил так называемые восемь «смертных грехов» цивилизованного человечества и среди них следующие – перенаселенность планеты, опустошение жизненного пространства, безудержный рост производства и потребления, разрыв традиции и, вследствие этого, глубокое отчуждение между молодым и старшим поколениями, научное доктринерство и, наконец, ядерное оружие.

Жизнь человека в результате технического прогресса не стала безопаснее, счастливее, здоровее и благополучнее. Своеобразной реакцией на указанные негативные проявления технического прогресса явились различные **концепции фундаментализма**, суть которых проявляется в фанатичном стремлении людей кардинально измерить личность и общество в соответствии с метафизическими представлениями и заповедями, отраженными в различных верованиях.

Реальности информационного общества, новые угрозы и опасности, которые оно несет человечеству, заставляют все больше обращаться к познанию механизмов стабилизации, обеспечения устойчивого развития, минимизации возможности непредсказуемых процессов и явлений. Отсюда главная надежда выхода из этого кризиса связывается с самим человеком. А иначе и быть не может, ибо общество – это вероятностная система, в ходе развития которой реализуются далеко не все потенциальные возможности, а непредсказуемость многих со-

бытий является общей закономерностью. Есть основания полагать, что мировая цивилизация в целом находится на рубеже выживания.

Подчеркнем, однако, что человечество способно выжить, развиваться и эволюционировать при исключении насилия как способа решения всех проблем общества и обеспечения права каждого человека и биосферы в целом.

9. Проблема общественно-исторического прогресса

Проблема прогресса относится к числу вечных. Отсюда и критерии общественно-исторического прогресса постоянно испытывали изменения. Так, Ж. Кондорсе, А.К. Сен-Симон, Г. Спенсер и др. были убеждены в том, что критерий прогресса состоит в развитии науки и разума, в улучшении нравов. Н.К. Михайловский и П.Л. Лавров связывали прогресс с утверждением идеалов истины и справедливости. Высказывалась мысль и о ложности самой идеи прогресса. Иными словами, многие философы связывали прогресс в основном с духовными факторами развития общества, с ростом веры в каждом человеке, с гуманизацией межчеловеческих отношений, укреплением позиции истины, добра и красоты в мире.

Учитывая сказанное, отметим, что **в древности** развитие общества понималось в основном как простая последовательность событий, либо как его деградация в сравнении с минувшим «золотым веком». **В христианстве** впервые появляется представление о внеисторической цели человека и общества, о «финале» мировой истории. У **Гегеля** понятие прогресса приобрело форму саморазвития мирового духа с центральной идеей оправдания Бога за существование зла в мире. В **марксистской концепции** общества прогресс связывался с неуклонным развитием производительных сил общества, ростом производительности труда, освобождением от гнета стихийных сил общественного развития и эксплуатации человека человеком.

В конце XX в. с возникновением кризиса современной культуры и цивилизации, появлением глобальных проблем, нарастанием нестабильности в обществе в целом, критерии общественного прогресса стали все больше сводиться к телесным и духовным характеристикам самого человека: средней продолжительности жизни, уровню материнской и детской смертности, показателям физического и душевного здоровья, чувству удовлетворения жизнью и т.п. Отметим также, что к числу характеристик прогресса относятся также и понятия **смысла жизни человека и смысла человеческой истории**.

1.3. ЧЕЛОВЕК И ЛИЧНОСТЬ

1. Человек как индивид, индивидуальность и личность

В человеческой среде под **индивидом** обычно понимают отдельного человека, обладающего теми же типовыми характеристиками, что и все остальные люди. Индивид – это типичное в человеке. Однако наряду с общими чертами каждому конкретному человеческому индивиду присущи и свои особые свойства, благодаря которым он отличается от других. Это природные свойства

- рост, цвет глаз, строение тела, и социальные - интеллектуальный уровень развития, психологический склад, различная степень духовной культуры.

Если индивида рассматривать с позиции его особенных характеристик, то это есть **индивидуальность**. Индивидуальность проявляет себя в природных и психических качествах человека, таких как память, темперамент, характер, эмоциональность.

Личность – устойчивая система социально значимых черт, характеризующих индивида как члена того или иного общества или общности. Личность есть носитель системы ценностей. Поэтому считается, что личность может «сделать» самое себя, т.е. строить свою жизнь, сообразуясь с идеальным планом-замыслом, и в определенной мере подчинить себе обстоятельства.

Какие же факторы влияют на формирование личности?

Безусловно, таких факторов множество. Важная роль в ее формировании принадлежит социальным условиям – воспитанию, образованию, окружающей социальной среде, родителям. Роль **воспитания** заключается в том, какие моральные и общественные ценности усвоил ребенок в детские и юношеские годы. **Образование** дает человеку разнообразную информацию, развивает у него мышление, способность к оценке и анализу происходящих событий в различных сферах земной жизни. **Окружающая социальная среда** – это тот мир, профессиональный или сословный, в котором вращается человек, это мировоззренческие, профессиональные, нравственные ценности. Но самое главное влияние на формирование личности оказывают родители. Именно они предстают перед ребенком как его «первый мир», соприкасаясь с которым он начинает подражать, отвергать или же переделывать его.

Роль общества заключается в том, что оно создает необходимые условия для появления личностей и реализаций их возможностей. Если говорить об этом более конкретно, то это означает те возможности, которые общество предоставляет каждому человеку для получения образования, право на труд и свободу для реализации своих умственных и физических способностей.

2. Биологическое и социальное в человеке и их единство

Человек – биопсихосоциальное существо. Он представляет собой единство трех составляющих:

- биологического (анатомо-физиологические задатки, тип нервной системы, половые и возрастные особенности и т.п.);
- психического (чувства, воображение, память, мышление, воля, характер и т.д.);
- социального (мировоззрение, ценностные установки, моральные черты, знания и умения и др.).

Человек – представитель *Homo sapiens*, генетически связанный с другими формами живого, наделен разумом, рефлексией, речью, способностью создавать орудия труда. Он – существо уникальное (открытое миру, неповторимое, духовно незавершенное), универсальное (морфологически способное к любому виду деятельности), целостное (интегрирует в себе физическое, психическое и духовное начало). Человек – это живая система.

Биологическая природа человека, заключается в том, что он относится к одному из биологических видов, существующих на земле, определяет совокупность видовых признаков, присущих ему как гомоиду (человекоподобному). Причем на многие из этих биологических параметров самое непосредственное влияние могут оказывать социальные факторы. Биологически предопределены у человека возрастные периоды – детство, зрелость, старость. Но и на их продолжительность могут оказать влияние социальные факторы. Так, при разностороннем и хорошем воспитании человек может быстрее перейти из детского во зрелое состояние.

Каждый человек уникален, и это тоже предопределено его природой, в частности, неповторимой совокупностью генов, наследуемых им от родителей.

Социальная природа людей есть совокупность всех общественных отношений. Это прежде всего орудийно-производственная деятельность, коллективистские формы жизни с разделением обязанностей между индивидами, язык, мышление, общественная и политическая деятельность. Известно, что *Homo sapiens* как человек и личность не может существовать вне других людей и человеческих сообществ.

Таким образом, **биологическое и социальное** в человеке находятся между собой в тесном единстве, взаимосвязи. Вне социальных условий одно биологическое еще не делает человека человеком.

3. Сознание и его структура

Сознание – это специфически человеческий способ отражения, который обеспечивает особый, человеческий способ адаптации к среде путем изменения не внутреннего строения человека, а окружающей среды.

Структура сознания может быть понята как **единство «Я» и «не-Я»**. В качестве последнего выступает внешняя действительность объективной реальности, собственное тело, собственное «Я», другое «Я» – «Ты». Обычно принято начинать характеристику структуры сознания со стороны «Я». **В качестве основных элементов сознания выделяют: ощущение, восприятие, представление, память, мышление, эмоции, волю.**

Ощущение – это отражение отдельных свойств предметов объективного мира во время их непосредственного воздействия на органы чувств. Информационно-пропускная способность органов чувств человека распределена так: самый большой объем информации связан со зрением, затем идет осязание, слух, вкус, обоняние.

Целостный образ, отражающий непосредственное воздействие на органы чувств единичных предметов, называется восприятием. **Восприятие** – это структурный образ, состоящий из комплекса ощущений.

Когда процесс непосредственного воздействия на органы чувств прекращается, образ предмета не исчезает бесследно, он хранится в памяти. **Память** – это структурный компонент сознания, который связан с механизмами запечатления, сохранения, воспроизведения и переработки поступающей в мозг информации.

В результате сохранения памятью внешних воздействий возникает представление. **Представления** - это образы тех предметов, которые когда-то воздействовали на органы чувств человека, а потом восстановились по сохранившимся в мозгу следам при отсутствии этих предметов, а также образы, созданные усилиями продуктивного воображения.

Важнейшим элементом сознания и высшей его формой **является мышление**. Мышление связано с целенаправленным, обобщенным и опосредованным отражением человеком действительности. Мышление – это организованный поисковый процесс.

Эмоции органично включены в структуру сознания. Они носят глубоко личностный характер. Сильные эмоции могут вызвать даже психосоматические симптомы - головную боль, заикание, мышечную боль, язвы, кожные болезни. Все это подчеркивает огромную роль эмоций в структуре сознания.

4. Сознание и язык

Отметим, что **сознание и язык неразрывно связаны друг с другом**. Естественно полагать, чтобы сознание человека стало существующим для других людей, чтобы они узнали о его содержании, необходимо выразить его вовне, т. е. объективировать с помощью **языка**, необязательно словесного. Например, чувство радости, восторга, скорби и т.д. можно передать особым выражением лица, глаз, в языке танца, музыки.

Здесь под языком понимается система знаков, с помощью которой люди общаются, осуществляют познание мира, хранят и передают информацию, управляют поведением друг друга.

Сознание и язык представляют собой единство, но это – единство не исключающее и различие. Не существует языка без мышления так же, как и мышления без языка. Однако структура мышления и структура языка не совпадают.

Высшие животные имеют элементарное образное мышление и способность издавать звуки, но обе эти способности в основном разъединены. Человек – деятельное производящее предметный мир и через него самого себя существо. Человек пользуется социально выработанной программой действий, вся его жизнь возможна только как совместная социальная деятельность, поэтому необходим язык. Язык возникает как средство человеческой деятельности, общения, управления поведением и деятельностью, орудие познания и самосознания.

Для реализации познания, его передачи и общения человеку необходимо слово, речь.

Мышление всегда является умственной деятельностью на каком-либо языке. Каждый национальный язык обладает спецификой в структуре и смысле. Поэтому неверной является точка зрения, предполагающая, что люди, говорящие на разных языках, по-разному мыслят. Если бы это было так, то невозможен был бы перевод с одного языка на другой.

Сознание и язык представляют собой такое единство, в котором определяющей стороной является сознание.

5. Сознание и самосознание

Осознание человеком своего облика, своих стремлений, мотивов поведения и идеалов, целостная оценка самого себя как чувствующего, мыслящего и действующего существа связана с такой характеристикой сознания, как **самосознание**.

Самосознание всегда присутствует в трех основных разновидностях: **самоконтроль, самосовершенствование, самопознание**, которое в свою очередь складывается из самонаблюдения и самооценки.

Самонаблюдение имеет две стороны. Первая – направлена вовне: человек как бы со стороны наблюдает за своей практической деятельностью, соотнося ее результаты со своими целями и установками, а также с общественными интересами и целями. Вторая – направлена внутрь, в свое Я.

Самооценка позволяет правильно оценить свое духовное и физическое состояние, свои отношения с внешним миром и другими людьми.

Самоконтроль – это самоуправляемое поведение. Формирование способности к самоконтролю требует постоянного присутствия волевого начала в поведенческих актах человека.

В формировании самосознания существенную роль играют ощущения человеком своего собственного тела, движений, действий. Человек может стать самым собой лишь во взаимодействии с другими людьми, с миром через свою практическую деятельность, общение. Общественная обусловленность формирования самосознания заключается не только в непосредственном общении людей друг с другом, в их оценочных отношениях, но и в формировании требований общества, предъявляемых к отдельному человеку, в осознании самих правил взаимоотношения. Человек осознает себя не только через посредство других людей, но и через созданную им материальную и духовную культуру.

6. Духовный мир человека

Духовный мир человека есть совокупность его общественного сознания, обыденного сознания и общественной психологии, взаимосвязи общественного и индивидуального сознания, иллюзорного сознания, сознательного и бессознательного.

Общественным сознанием называют общее, массовидное, надиндивидуальное содержание сознания. Поэтому, зная цели и установки той или иной социальной общности, можно предугадать, какое содержание сознания сформируется у ее представителей. Например, у людей, принадлежащих к классу частных собственников, в сознании будет доминировать ориентация на присвоение богатства, на обладание им, а конкуренция, когда успех одного влечет за собой неудачу другого, неизбежно вытеснит из сознания чувство стыда, жалости, сострадания.

Важным атрибутом духовного мира человека является **обыденное сознание** людей как стихийный способ осознания людьми своего опыта повседневной жизни. Такое сознание не ориентировано на поиск истины; в нем бессозна-

тельно отражаются интересы, потребности той или иной социальной общности: класса, страны, нации и т.д.

Обыденное сознание людей заявляет о себе посредством **общественной психологии** – эмоционально-переживательного отношения к своему положению в обществе, выраженному в форме соответствующих чувств и эмоций.

Особенно велика роль общественной психологии в сфере национальных отношений. Одной из причин нынешней национальной вражды является чисто эмоциональное восприятие представителями той или иной нации своих национально-этнических особенностей (традиций, быта и культуры, языка, цвета кожи, красоты своих женщин и т.д.), своего исторического прошлого. «Свое» воспринимается как хорошее, а «чужое» – как плохое. Рождается агрессивный национализм.

Общественная психология, эмоционально-психологическое настроение масс – главнейший фактор успеха или неуспеха реализации экономических политических и других преобразований и реформ.

Рассматривая связь общественного и индивидуального сознания, подчеркнем, что индивид вынужден принимать «правила игры» группы: он коррелирует содержание своего сознания с установками, ценностными ориентациями этой группы, будь то экономические классы, политические партии, религиозные общины и т.д. Сила общественного сознания здесь столь велика, что индивидуальное сознание со слабо выраженным самосознанием может подчиниться коллективным внушениям, демагогии, становясь жертвой коллективного психоза. Одним из способов неподчинения общественному сознанию является принятие норм «двойной жизни». Реализуется здесь, таким образом, вариант «пассивной» свободы сознания. Если такое сопротивление носит «активный» характер, то его реализация может быть осуществлена следующим двояким способом: либо человек решается разрушить существующий социальный порядок, либо он становится на путь личностного самосовершенствования. Есть и еще один, по-своему нетрадиционный, путь осуществления свободы личности – объявление себя «гражданином мира». Но такой путь является путем иллюзорной свободы: так или иначе ценности цивилизации подчиняют личность себе. Пока существуют государства, разделение труда, нации, религии и т.д., индивидуальное сознание будет воспроизводить в своем содержании (в той или иной мере) содержание общественного сознания.

В духовный мир человека входит не только духовная регламентация сознания, но и уловки сознания, т.е. сознание **иллюзорное**. Объективно это проявляется в факте «оправдывания» бытийного способа реализации жизни индивида. Так «оправдывается» пьянство, наркотическая зависимость и т.д. Отсюда люди мыслят так, как живут, и живут, как мыслят. Обнаружить иллюзорность такого существования можно только смотря на него «извне». На этой основе возникают взаимные «упреки» представителей разных классов, религий, профессий, национальностей и т.д. в отношении друг друга. Носители сознания той или иной группы воспринимают свое сознание как истинное и потому расценивают его критику со стороны представителей других социальных страт как посягательство на нормальный образ жизни.

Ситуация иллюзорности сознания проявляется и в отношениях между представителями разных поколений: «позднейшему поколению» условия жизни прошлых поколений кажутся «оковами» для духа и возможности самовыражения.

Духовный мир личности был бы неполным, если бы ее сознание не дополнялось бы **бессознательным**. К проблеме бессознательного влияния на сознательное в человеке обращались Маркс и Фрейд, которые, понимая эту проблему по-разному, предлагали также различные способы ее решения. С точки зрения Маркса, суть бессознательного в том, что объективные закономерности бытия, складываясь друг с другом, выходят из-под контроля индивида и выступают для него как бессознательное, или «темное». Это «темное» «просветлеет» лишь в процессе того, как под контроль будут взяты производство, распределение и обмен общественного богатства. Итак, природа бессознательного, по Марксу, состоит в социальной природе бытия.

Иначе понимал бессознательное Фрейд – это неосознаваемые переживания конкретных индивидов. Все сводится к столкновению в человеке двух бессознательных: «Оно» (собственное «темное» бессознательное в человеке) и «Сверх-Я», или культура. Отсюда сознательное «Я» человека находится под воздействием «Оно» и «Сверх-Я». Отсюда назначение личности – превращать свое «темное» «Оно» в «Я».

7. Человеческая деятельность

Человек по своей природе активен. Он является творцом и созидателем независимо от того, каким видом труда занимается. Отсюда человеческая деятельность имеет социальную природу. Животным доступна лишь жизнедеятельность, проявляющаяся как биологическое приспособление организма к требованиям окружающей среды. Для человека же характерно сознательное выделение себя из природы, познание ее закономерностей и осознанное воздействие на нее.

Система движений, направленных на предмет с целью его присвоения или изменения, называется действием.

В отличие от движений, которые связаны с моторной функцией организма, действия изначально носят социальный характер: они зависят от предметов, созданных предшествующими поколениями, с которыми сталкивается человек.

Действия могут быть направлены не только на предмет, но и на окружающих людей. Тогда они становятся актом поведения: поступком, если они соответствуют установившимся в обществе нормам поведения, или проступком, если противоречат им.

Совокупность действий, объединенных общей целью и выполняющих определенную общественную функцию, составляет деятельность.

Человек в деятельности выступает как **личность**, движимая определенными **мотивами** и преследующая намеченные **цели**. В качестве **мотивов** могут выступить **потребности, мысли, чувства**.

Таким образом, для поведения человека характерна динамичность, с изменением обстоятельств могут измениться и мотивы поведения и средства, не-

обходимые для достижения цели. Общественно значимый мотив оказывает в конечном счете решающее влияние на результат деятельности.

8. Соотношение знания и познания

Знание – объективная реальность, данная в сознании человека, который в своей деятельности отражает, идеально воспроизводит объективные закономерные связи реального мира. Термин «знание» употребляется в трех основных аспектах: а) способности, умения, навыки, которые базируются на осведомленности, как что-либо сделать, осуществить; б) любая познавательная значимая информация; в) особая познавательная единица, существующая во взаимосвязи с практикой. Следует иметь в виду, что понятия «истинное знание» и «знание» не совпадают, поскольку последнее может быть недоказанным, непроверенным (гипотезы) или неистинным знанием (заблуждение).

Познание – это духовная деятельность, содержанием которой является использование имеющегося в данный момент знания для производства нового. Результативность познания достигается в первую очередь активной ролью человека в этом процессе. Процесс познания не существует в виде некоторого законченного результата, а является движением ко все более полному и глубокому знанию, обладающему достоинством истинности. Как определенный вид человеческой деятельности познание включает в себя необходимые элементы: объект и субъект познания, средства и методы познания, результат, т.е. знание и его оценка.

9. Истина и ее критерии

Посредством своих органов чувств и мышления (а также, конечно, и включенности интуиции и эмоций в познавательный процесс) человек постигает знания предметов и отношений. **Главная цель познания достижение истины.**

Истина – знание, соответствующее своему предмету, совпадающее с ним. Иначе говоря, это правильное отражение действительности.

1. **Объективность** – первый и исходный признак истины, который означает, что последняя обусловлена в конечном счете реальной действительностью, практикой и независимостью содержания истинного знания от отдельных людей.

2. Содержание истины не зависит от субъекта, оно есть, существует вне его сознания. В этом отношении истина **надклассова и внеисторична.**

3. **Истина всегда конкретна** – это значит, что любое истинное знание всегда определяется в своем содержании и применении данными условиями места, времени и многими другими специфическими обстоятельствами, которые познание должно учесть как можно точнее.

4. Истина есть процесс, а не некий одnorазовый акт постижения объекта сразу, целиком и в полном объеме. Она может быть **абсолютной**, то есть несомненным, неизменным, раз и навсегда установленным знанием, или же **относительной** – не подтвержденным, но не опровергнутым экспериментальным знанием.

Критерии истины. Проблема истины неразрывно связана с поисками ее критерия - способа, с помощью которого устанавливается истинность знания, отличие истины от заблуждения.

Критерием, отличающим истину от заблуждения, выступает **практика**. Однако она не является единственным ее критерием. За критерии истины могут также приниматься различные явления: чувственная наглядность, т.е. данные ощущений и восприятий, соответствие знаний чувственному опыту, четкость и ясность мысли, выражающиеся через внутренне согласованное, непротиворечивое знание, полезность или успех, к чему приводило то или иное знание и т.п. Критериев истины – множество, если пока нет возможности соотнести ее с практикой. Человек может и должен использовать все, что возможно, для ограничения истины от заблуждения.

10. Формы познания

Субъект как индивид обладает способностью познавать через свои органы чувств и способностью к абстрактному, понятийному мышлению.

Чувственное познание – это способность познавать через свои органы чувств.

Органы чувств у человека «внешние» (зрение, слух, осязание и т.п.) и «внутренние»; через последние (ощущение боли, например) человек получает информацию о своем физическом состоянии, о болезни того или иного органа, тех или иных подсистем своего организма.

Ощущение - исходный, простейший элемент процесса познания, результат воздействия внешнего мира на органы чувств человека, представляет собой отражение в сознании человека отдельных сторон, свойств предметов, а также внутренних состояний организма, непосредственно воздействующих на органы чувств.

Восприятие – это такое отражение человеком (и животным) предметов в ходе непосредственного воздействия на органы чувств, которое приводит к созданию целостных чувственных образов.

Представление – это обобщенный чувственно-наглядный образ предмета, воздействовавшего на органы чувств в прошлом, но не воспринимаемого в данный момент. Сюда относятся образы памяти, образы воображения и др.

Для чувственного познания в целом характерно отражение мира в наглядной форме, наличие непосредственной связи человека с реальной действительностью, отражение преимущественно внешних сторон и связей, начало постижения внутренних зависимостей на основе первоначального обобщения чувственных данных.

Познавательная деятельность не сводится к чувственному восприятию. Она включает абстрактно-логическое познание, которое, взаимодействуя с чувственным восприятием, дополняет и корректирует познавательный процесс и его результаты.

Абстрактно-логическое познание – это способность к абстрактному понятийному мышлению.

Чувственное познание дает знания об отдельных **предметах и их свойствах**. Обобщить эти знания, проникнуть в сущность вещей, познать причину **явлений**, законы бытия с помощью только органов чувств невозможно. Важнейшая роль в достижении истины отводится абстрактному мышлению.

Мышление – процесс отражения объективной реальности, составляющий высшую ступень человеческого познания. В отличие от ощущения и восприятия, мышление осуществляет сложно опосредованное отражение действительности и позволяет человеку получить знание о таких ее признаках и свойствах, которые не могут быть восприняты непосредственно его органами чувств.

Мыслительная деятельность предполагает активное соотнесение между собой данных практического опыта и результатов, представляющих продукт абстракции в форме категорий, понятий.

Мышление имеет социальную природу, то есть каждый индивидум становится субъектом мышления, лишь овладев социальным опытом, языком, приемами мыслительной деятельности. Именно в ходе социально-экономической деятельности устанавливается соответствие полученных знаний объективному миру. Мышление человека, его каждодневное включение в мир реальных вещей помогает ему отбросить то, что «не работает», и использовать то, что облегчает ему жизнь, способствует достижению поставленных целей.

11. Свобода и ответственность личности

Свобода – способность и возможность человека действовать в соответствии со своими интересами и целями в условиях наличия выбора и познания объективной необходимости этих интересов и целей.

Свобода личности осуществляется благодаря объективной возможности, имеющейся в самой действительности для такой деятельности. Люди не вольны в выборе объективных условий, но они обладают известной свободой в выборе целей и средств их достижения. Абсолютной свободы не бывает: **свобода всегда конкретна**. Мера свободы личности определяется конкретной ситуацией, а также уровнем развития способностей личности, уровнем культуры, пониманием перспектив осуществления своих целей и меры своей ответственности.

Свобода складывается на познанной необходимости, познанной возможности в соответствии со своими интересами, из выбора наиболее эффективных средств для осуществления такой возможности и активной деятельности по достижению цели.

Чтобы выявить сущность свободы личности, нужно разобраться в противоречиях волюнтаризма и фатализма, определить границы необходимости, без которой немислима реализация свободы. Волюнтаризм рассматривает волю в качестве принципа жизни человека, принижая при этом значение разума. Действовать в духе волюнтаризма – значит не считаться с объективными условиями бытия, с законами природы и общества, выдавая свой произвол за высшую мудрость.

Фатализм, напротив, изначально весь ход жизни человека и его поступки, объясняя это либо судьбой (в язычестве), либо волей Бога (в христианстве и исламе).

Свобода напрямую связана с ответственностью личности за свои действия, поступки, перед самим собой, другими людьми, коллективом и обществом. Ситуация рубежа XX - XXI вв. резко увеличила меру ответственности личности за свои деяния для каждого человека. Нарастание неустойчивости мира, нестабильности его социально-политических систем, углубление кризиса, связанного с нерешенностью глобальных проблем современности заставляет по-новому взглянуть на эти вечные проблемы. Наиболее остро стоит проблема – где пределы деятельности человека, вмешательства его в природу, Космос и самого себя. Все больше ученых, политиков, религиозных деятелей приходят к выводу о необходимости перехода человечества от безудержной экспансии к сознательному самоограничению во всех сферах деятельности, основанному на высокой ответственности каждого. Свобода без ответственности превращается в произвол.

12. Проблема смысла жизни

Смысл жизни – результат определения главных жизненных целей индивида, которые связаны с наиболее полным удовлетворением материальных и духовных потребностей, заложенных природой в человеке. Каждый человек выбирает те потребности, которые соответствуют его индивидуальным склонностям и свою деятельность направляет на решение выбранных им задач, что и является для каждого человека смыслом жизни.

Проблема смысла жизни встает перед человеком, когда он отвлекается от ежедневных практических дел и сиюминутных интересов и осознает, что он конечен.

Смысл жизни не дан человеку извне. Человек сам вносит в жизнь разумное начало, опираясь на знание объективных законов. Смысл жизни каждому человеку открывается по-разному. Найти смысл жизни для всех времен и народов невозможно, поскольку наряду с общечеловеческими, вечными истинами, он включает нечто специфическое – чаяния людей каждой данной эпохи.

Содержание цели жизни меняется не только в зависимости от исторических условий бытия человека, но и от его возрастных особенностей: в юности цели одни, в зрелости и старости они другие. Реализация смысла жизни зависит от наличия в обществе многих условий, первостепенными среди которых являются наличие демократических свобод, гуманных целей и соответствующих им средств.

К определению смысла жизни существуют различные подходы, которые лежат в основании той или иной концепции: гедонизм – «Жить – значит наслаждаться», эвдемонизм – «Жизнь – стремление к счастью как подлинному назначению человека», этика долга – «Жизнь – это самопожертвование, альтруизм во имя служения идеалу», утилитаризм – «Жить – значит из всего извлекать пользу», прагматизм – «Цель жизни оправдывает любые средства ее достижения».

Смысл жизни не в том, чтобы покорно подчиняться религиозным и социальным авторитетам, которые стремятся подчинить нашу волю и использовать людей в своих целях. Он в том, чтобы свободно проявлять себя, творить. Человеку дано много возможностей, и он в состоянии использовать их продуктивно.

II. МИРОВОЗЗРЕНИЕ, КУЛЬТУРА, ДУХОВНОСТЬ, НРАВСТВЕННОСТЬ

II. 1. МИРОВОЗЗРЕНИЕ

Деятельность человека в обществе целенаправленна и целесообразна. Чтобы правильно и успешно действовать в сложном реальном мире, он должен не только много знать, но и уметь выбрать ориентиры и цели, уметь принять то или иное оптимальное решение. Именно для этого человеку жизненно необходимо, в первую очередь, глубокое и всестороннее осмысление окружающего его мира – мировоззрение.

Мировоззрение – это система теоретических взглядов на окружающий мир и место в нем человека, а также сложившиеся на основе этих взглядов убеждения, идеалы, принципы познания и деятельности, ценностные ориентации человека, определяющие его жизненную позицию и поведение.

Мировоззрение – это сущностная социально-психологическая характеристика личности. В обществе человек проявляет себя в определенных отношениях и взаимодействии с другими людьми, в семье, в коллективе, тем самым выражая свою мировоззренческую позицию.

Осваивая и познавая мир, человек задумывается о тайнах мироздания, судьбах человечества, о жизни и смерти, о смысле жизни, о сути своего жизненного предназначения и осуществлении полноценной самореализации на всех этапах жизненного пути. Эти и другие «вечные» вопросы, заново решаемые новыми поколениями, составляют круг вопросов, необходимых человеку для уверенной ориентации в мире, для понимания своего места и роли в нем. Ответы и решения на эти вопросы человеком составляют основу его мировоззрения.

Можно выделить исторически сложившиеся типы мировоззрения: **мифологическое, религиозное, научное.**

Мифологическое мировоззрение формируется на ранних стадиях развития общества и представляет собой первую попытку человека объяснить происхождение и устройство мира, появление на Земле людей и животных, причины стихийных явлений природы, определить свое место в окружающем мире. Сотворение мира изображалось обычно как превращение хаоса в космос, который формируется путем отделения неба от земли и выделения суши из океана. В результате появляются три мира: небесный, земной и подземный. Весь процесс становления действительного мира сопровождается борьбой богов и героев против демонических сил.

Таким образом, для мифологического мировоззрения характерно фантастическое отражение действительности в виде чувственно-наглядных представ-

лений. Порожденные фантазией первобытного человека мифические существа – боги, духи, герои – наделялись человеческими чертами. В мифах (греч. *mythos* – повествование, сказание) выражались слитность, нераздельность человека и природы, сочетание реальности и фантазии, естественного и сверхъестественного, обожествление сил и явлений природы. Это явилось первым опытом человека сформировать и выразить свое мировоззрение.

Религиозное мировоззрение сформировалось на более высокой стадии развития древнего мира. Являясь, как и мифология, фантастическим отражением действительности, религиозное мировоззрение отличается от мифологического верой в существование сверхъестественных сил, Бога, и их главенствующей роли в мироздании и жизни людей.

Вера в сверхъестественное – основа религиозного мировоззрения. Духовным началом мира, его центром, точкой отсчета всего сущего является Бог, который придает целостность и единство всей Вселенной. Человеческий разум должен полностью подчинить себя вере в существование Бога, что и определило фундаментальное содержание религиозного мировоззрения: мир приобретает смысл не в силу того, как к нему относится человек, а в силу того, как в нем реализуется воля Бога.

Для **научного** мировоззрения характерна высокая интеграция знаний, их практическая направленность на преобразование человеком реальной действительности. Оно выражает познание сущностных особенностей окружающего мира, его закономерностей и развития. Научное мировоззрение отражает как постижение человеком законов природы, так и общества в целом, отражая не только интеллектуальную сферу, но и эмоциональное состояние, волю и поступки человека.

В особый тип мировоззрения следует выделить обыденное, жизненно практическое, которое складывается в зависимости от уровня образования и культуры, национальных, религиозных установок его носителей.

В различных формах мировоззрения по-разному представлены интеллектуальный и эмоциональный опыт человека. Эмоционально-психологическую сторону мировоззрения на уровне настроений, чувств составляет **мироощущение**. Опыт формирования познавательных образов мира с использованием наглядных представлений следует отнести к **мировосприятию**. Познавательно-интеллектуальную сторону мировоззрения составляет **миропонимание**.

Структурно мировоззрение можно представить следующим образом:

- **мироощущение** – отражение мира через настроение, чувства, эмоции;
- **мировосприятие** – представления о мире в сознании человека;
- **миропонимание** – суждения, умозаключения личности.

Важным компонентом мировоззрения являются **идеалы**. В них содержится высшая цель устремлений человека к истине, добру, красоте, справедливости. Идеалы служат духовным ориентиром во всей человеческой деятельности, придают ей осмысление и целостность.

Значение мировоззрения в жизни человека обусловлено его разумностью, тем, что его взаимодействие с окружающим миром опосредуется сознанием. Необходимость ориентироваться в меняющейся социальной и природной среде

порождает у человека потребность в обобщенной системе взглядов на мир, на смысл и цели жизни.

II. 2. РЕЛИГИЯ

1. Религия, ее роль в жизни общества

Слово «религия» встречается очень часто в обыденной речи и в научных текстах, в публицистике и в художественной литературе. Появилось это слово как производное от латинского *religio*, что означает «набожность», «святыня». Что же такое религия?

Религия - это мировоззрение и специфические действия, основанные на вере в существование Бога или богов, т.е. той или иной разновидности сверхъестественного. Именно вера является сущностной характеристикой религии, так как в отличие от суждений науки, она не требует логического обоснования, доказательства, проверки и подтверждения посредством соотнесения с реальной действительностью. Она поддерживается не доводами разума и не фактами, подтверждающими ее, а внутренним интуитивным опытом и силой традиции. Религиозная вера – это внутренняя уверенность в приобщении к «тайне», к «невозможному», т.е. выходящему за рамки причинно-следственных связей. **Такая вера является переживанием, для которого в отличие от интеллектуального акта логика и доказательства не нужны.**

Заметим, что в реальной действительности религия существует в форме многих национально-народных «религий». В этой связи, например, говорят о трех мировых религиях, – буддизме, христианстве и исламе, – и о многих более частных религиях, например, о политеизме древнего мира, о дзен-буддизме, иудаизме и др. Отсюда источник религии есть само общество людей с его традициями, верованиями и привычками. Однако не только общество производит религию, сама религия в известном смысле производит и соответствующее ей общество. Так, религия протестантизма по сути создала капитализм как таковой.

Представление о религии будет неполным, если ограничиться лишь выяснением ее места в обществе. Она представляет собой не только социальный, но и психологический феномен, имея в качестве источника своего возникновения наряду с гносеологическими корнями психологические корни: эмоциональное состояние людей, их настроения, переживания. Еще со времен античности мыслители писали о чувстве страха как одной из причин возникновения религии. Но религию порождает не всякое чувство страха, а только постоянные и устойчивые отрицательные эмоции как повторяющееся переживание, например, как страх личной смерти. Имеются и другие отрицательные эмоции, так или иначе приводящие человека к религии: чувство горя, скорби и одиночества.

Отсюда **религиозное сознание – это сознание верующего человека.** Но не всякая вера есть вера религиозная. Сам по себе феномен веры есть особое психологическое состояние уверенности в достижении какой-либо цели, в уверенности истинности какой-либо идеи. Данное психологическое состояние возникает в вероятностной ситуации, когда существует возможность для успешного действия и его благоприятного исхода. Такая вера возникает по поводу тех

событий, процессов, идей, которые имеют для людей существенно значимый смысл, и представляет собой сплав интеллектуального, эмоционального и волевого моментов. Не то – вера религиозная.

Религиозная вера – это вера: а) в существование элементов, сил, свойств, связей, выводящих за пределы действительности; б) в возможность общения с ними, воздействия на них.

Как правило, религиозное сознание четко различает обыденное действительное и **священное**, т.е. выходящее за пределы действительного и имеющее божественную природу. Область священного – это «высшая» реальность, которая может только угадываться за обыденной жизнью и миром природы. В ней как раз и черпают последние свою действительность и свое бытие. Главным источником знания о «высшем» обычно являются так называемые **«священные тексты»**.

Кроме веры, другим компонентом религиозного сознания является наглядная образность и эмоциональность. Отсюда религиозные чувства – это эмоциональное отношение к признаваемым ими объективным существам, к священным вещам, персонам, действиям, друг к другу.

Религиозное сознание имеет два уровня – обыденный и концептуальный. Обыденное религиозное сознание представляется в виде образов, представлений, стереотипов, установок, настроений, привычек и традиций. Здесь нет никакой систематичности и объединяется все это на основе эмоций – чувств и настроений. А это значит, что религия на обыденном уровне всегда выступает в виде личного представления конкретного индивида о священном.

Религиозное сознание на концептуальном уровне – это специально разрабатываемая, систематизируемая совокупность понятий, идей, принципов, рассуждений, аргументации, концепции. Это – **догматы** веры, оформленные в **канон**, т.е. свод религиозных положений, в который, как правило, входят: а) более или менее упорядоченное учение о Боге, мире, природе, обществе, человеке; б) ритуальные предписания. Следует сказать и о таком важном компоненте религиозного сознания, как религиозный опыт, а именно медитация, экстаз, мистические видения, созерцательность Бога и т.п.

Таким образом, религия представляет собой сложное явление как социального, так и личностно-психологического порядка. В обоих своих характеристиках религия затрагивает сущностные стороны жизни людей и влияет на их бытие, ориентируя бытие людей на тот или иной характер его существования. Особенности этого влияния объективируются в функциях религии.

2. Функции религии

Под функциями религии обычно понимаются способы действия религии в обществе. Среди функций религии в первую очередь следует назвать мировоззренческую, коммуникативную, регулятивную, культуротранслирующую и легитимирующую.

Мировоззренческая функция религии состоит в реализации определенного типа взглядов на человека, общество и природу. Религия включает в

эту функцию **миропонимание** (объяснение мира в целом и отдельных явлений в нем), **миросозерцание** (отражение мира в ощущении и восприятии), **мирочувствование** (эмоциональное принятие и отвержение), **мироотношение** (оценку) и пр. Придание смысла наличному бытию предоставляет возможность тому, кто верует, вырваться за пределы ограниченной обыденности, поддерживает надежду на достижение «Светлого будущего», на избавление от страданий, несчастий, морального падения.

Коммуникативная функция религии состоит в том, что религия обеспечивает общение в деятельности и отношениях людей через обмен информацией, взаимодействие, восприятие человека человеком.

Регулятивная функция религии состоит в том, что с помощью определенных идей, ценностей, установок, стереотипов, обычаев, традиций, институтов осуществляется управление деятельностью и отношениями, сознанием и поведением индивидов, групп, общин. Особенно большое значение имеет система норм, образцов, контроля, поощрений и наказаний.

Культуротранслирующая функция религии состоит в осуществлении в рамках традиции передачи накопленного культурного наследия от поколения к поколению. В этом смысле религия как часть культуры способствует развитию определенных ее слоев - письменности, книгопечатания, искусства, обеспечивает сохранение и развитие ценностей религиозной культуры.

Легитимирующая функция религии означает узаконение некоторых общественных порядков, институтов, отношений, норм. Религия выдвигает высшее требование – максимум, в соответствии с которой дается оценка практически всем явлениям и формирует определенное отношение к ним.

В заключение подчеркнем, что религия представляет собой одну из областей духовной культуры. Религиозная культура представляет собой сложное комплексное образование, а именно совокупность всех способов бытия человека, которые реализуются в религиозной его деятельности и являются представленными в ее продуктах. Центром религиозной культуры является культ, которому подчинены искусство, архитектура, письменность. Под мощным влиянием религии складывались религиозная философия, мораль и право.

Роль религии в современном мире продолжает оставаться серьезной и, видимо, это будет продолжаться еще долго. Наука, решив многие проблемы познания мира и овладения силами природы, привела в особенно острое состояние проблему смысла жизни человека. Возник парадокс: уйдя в более глубокую сущность мира, наука как бы вовсе не затронула непосредственное бытие человека, оставив его еще более незащищенным от неожиданностей действительности, т.е. от всего того, что так или иначе оформилось сегодня в виде содержания глобальных проблем современного человечества - угрозы экологического кризиса, угрозы новой мировой войны, увеличения разрыва в благосостоянии так называемых «благополучных» стран и стран «неблагополучных» (проблема «Север-Юг»), демографического давления на мир, международного терроризма, наступления СПИДа, наркомании и пр. Налицо, таким образом, встала проблема существования самого человечества, что так или иначе получило ото-

бражение в апокалиптических религиозных представлениях. Не считаться с этим невозможно.

II. 3. КУЛЬТУРА

Культура - (от лат. Culture- возделывание, развитие) система исторически развивающихся надбиологических программ человеческой жизнедеятельности, обеспечивающих воспроизводство и изменение социальной жизни во всех ее основных проявлениях.

Человеческая деятельность многогранна. Она включает в себя многообразие знаний, норм, навыков, идеалов, идей, гипотез, верований, целей и ценностных ориентаций. В своей совокупности и развитии они образуют исторически накапливаемый социальный опыт. Культура хранит, транслирует этот опыт, передает его из поколения в поколение. Она генерирует новые программы деятельности, поведения и общения людей, которые, реализуясь в соответствующих видах и формах человеческой активности (политика, наука, искусство, религия), порождают и развивают реальные изменения в жизни общества.

Можно сказать, что **культура - это исторически обусловленная совокупность материальных и духовных ценностей человека, а также способ их создания, умения их использовать для прогресса человечества и передачи следующим поколениям.**

Культура обеспечивает общество всем необходимым для его успешного взаимодействия с природой, то есть культура способствует установлению оптимальных целесообразных отношений в системе «общество - природа». Именно высокий уровень технико-технологической культуры помогает человеку осваивать природу в соответствии со своими потребностями, что содействует прогрессивному развитию общества, постоянному повышению качества организации практической деятельности людей, всех форм материально-производственной практики.

Культура способствует непрерывному самосовершенствованию общества, его мобильности, динамичности посредством знаний, зафиксированных в различных формах духовных ценностей (научные знания, художественные достижения). Кроме того, она включает также все разнообразные средства и способы освоения и использования этих ценностей и приближение человека к ним посредством системы обучения, образования и воспитания, языка и мышления.

Таким образом, можно выделить два основных взаимодействующих уровня культуры: материальный и духовный.

Материальная культура представляет собой вещественные результаты материального производства и способы технологической деятельности человека.

Сущность материальной культуры проявляется в удовлетворении разнообразных человеческих потребностей, позволяющих людям оптимально адаптироваться к природным и социальным условиям жизни.

Духовная культура содержит в себе все области духовного производства человека (искусство, наука, право, религия). Она во многом определяет уровень интеллектуального, нравственного, правового развития общества.

Две основные формы творчески преобразующей деятельности человека: материально-производительная и духовно-художественная, непрерывно связаны и взаимодействуют. Можно сказать, что **культура - это совокупность достижений общества в его материальном и духовном развитии.**

Выражая интересы, стремления, симпатии и антипатии разных социальных групп, наций, культура является важнейшим социально-организующим фактором всей их жизнедеятельности, средством ценностной ориентации, как личности, так и общества в целом. Особенно огромна роль культуры в интеллектуальном, эстетическом и физическом совершенствовании человека, формировании его мировоззрения, творческого начала.

Таким образом, культура выполняет достаточно разнообразные функции в обществе. Наиболее важные из них – **познавательная, информационная, воспитательная, ценностная, социально-организующая, коммуникативная.**

Результатами действий этих функций становятся:

- научно-технические открытия;
- социальные преобразования;
- развитие социокультурных институтов и учреждений.

В единстве функций культура выступает как условие, стимул, средство, ориентир познавательной и практически преобразующей деятельности людей, их собственного развития как личностей.

Развитие культуры – восходящий, поступательный процесс, связанный с дальнейшим познанием человеком сил природы, своей собственной сущности. В этом выявляется еще одна важнейшая объективная закономерность развития культуры, обусловленная исторической сменой способов производства, сменой общественно-экономических формаций.

Именно переход к более высокой ступени в развитии производительных сил и производственных отношений характеризует направленное, прогрессивное развитие культуры общества. Однако культурный прогресс не сводится только к накоплению материальных и духовных ценностей, он нацелен, прежде всего, на гармоничное развитие человека, его духовное раскрепощение, включение в исторический процесс. В этом заключается наиболее общий и главный критерий оценки прогрессивного развития культуры.

Динамика культуры представляет собой процессы и механизмы изменений в культуре, направленность этих изменений, а также закономерности адаптации культуры к новым условиям своего существования.

Одним из способов взаимодействия различных представителей культурно-исторического процесса является их диалог. Диалог культур - это взаимодействие, взаимопритяжение культур различных типов. Способность к диалогу и пониманию другого является особым качеством культуры, стремящейся к цельности. Именно благодаря этому создаются и развиваются элементы культуры, воплощенные в материальных и духовных ценностях, достигаются солидарность и согласованность в действиях отдельных людей, общества в целом.

Само своеобразие и уникальность культур (наций, народностей, социальных групп) подталкивает их к общению и диалогу. Одно из важнейших поло-

жительных качеств любой национальной культуры - это ее способность усваивать достижения культуры других народов.

II. 4. МОРАЛЬ

1. Мораль и ее сущность. Роль морали в жизни человека и общества

Великому философу XVIII века Иммануилу Канту принадлежат следующие великие вопросы:

Что я могу знать?

Что я должен делать?

На что я могу надеяться?

Кант исходил из того, что ответив на эти вопросы, можно осознать и понять то, что принято называть **смыслом жизни человека**. Первый из этих вопросов выражает проблему необходимости существования научного познания для человека, второй – проблему необходимости существования нравственности самого человека, третий – отражение религиозных чаяний человека. Так или иначе относительно последнего вопроса как раз и шел разговор в предыдущем разделе. Поднимемся теперь на ступеньку выше – на уровень **моральных требований к человеку**.

Областью деятельности человека, в рамках которой человек отвечает на второй из обозначенных выше вопросов, является **этика**.

Этика начинается с выяснения того, что представляет собой феномен **морального выбора человека**. Затем наступает очередь **обоснования этических систем**, дающих человеку ориентиры для осуществления указанного морального выбора. И, наконец, завершается этика **выявлением общих этических принципов**.

Моральный выбор человека состоит в том, что ему приходится решать, не противоречат ли какие-то притягательные для нас ценности каким-то не вполне осознаваемым интересам сохранения и развития собственной личности, ибо моральный поступок совершается вопреки очевидному практическому интересу: нельзя убивать, воровать, лгать и т.д. Моральный выбор всегда связан с отказом от собственных притязаний, чтобы сохранить моральное достоинство.

Что же собой представляет мораль?

В первом приближении **мораль можно определить как совокупность правил и норм поведения, которыми люди руководствуются в своей жизни**. Эти нормы выражают отношения людей друг к другу, коллективу, обществу в целом. При этом важнейшую черту морального отношения составляет **оценка общественных явлений и человеческого поведения с точки зрения добра и зла, справедливости и несправедливости**. С помощью нравственных оценок эти отношения и поведения людей как бы проверяются на их соответствие высшим нравственным ценностям, нравственно-идеальному порядку.

К сфере морали относятся также сами отношения и нормы поведения людей, получившие устойчивый общеобязательный характер и образующие общественные нравы.

Не менее важно для морали и наличие у человека качеств и склонностей, делающих его способным к нравственной жизни, – «добродетелей». Это такие устойчивые черты характера и ценностные установки, которые отражают наличие у человека потребностей в духовных ценностях, внутреннее уважение им нравственного миропорядка, способность жить по совести, вести себя культурно и ответственно.

Отсюда можно сделать вывод, что к сфере морали относятся достаточно разнородные явления: правила и нормы поведения, оценки и ценности, идеалы, свойства и способности человеческого характера, само поведение людей.

Задача постижения сущности морали, ее природы для сознательного переустройства жизни на истинных началах добра, справедливости и человечности всегда занимала лучшие умы человечества. При этом они наталкивались на тот факт, что люди в вопросах морали, в своих оценках, в понимании добра, долга, справедливости не могли прийти к общему мнению, выработать единую систему ценностей для нравственной жизни.

Что же есть добро, человечество, жизненная правда, в чем состоит назначение человека, что, наконец, делает жизнь человека осмысленной и счастливой?

Почему то, что представляется благом, добром и справедливостью для одних людей, часто оборачивается злом, несправедливостью, страданием для других? Причем каждая сторона искренне убеждена в истинности и справедливости своей позиции, самоочевидности.

В зависимости от того, как решаются эти важнейшие вопросы человеческого бытия, люди строят свою жизнь в других сферах жизни – в политике, экономике, в быту. Но оставаясь в рамках собственного морального сознания, человеку невозможно ответить на вопросы, откуда возникают представления людей о добре и долге, чести и совести, откуда берутся нормы, принципы и идеалы, что определяет их содержание? На что должны опираться моральные оценки, чтобы быть справедливыми?

Итак, мораль представляет собой сложную сферу духовной жизни человека и общества, сферу духовной культуры. Важнейшим вопросом этики как учения о морали является проблема моральной свободы в мире всеобщего детерминизма и господства причинно-следственных связей и отношений, т.е. перед нами вновь возникает упомянутая выше проблема морального выбора, его эффективности и целесообразности. Но это также вопросы о критериях и факторах моральной оценки явлений человеческой жизни, проблемы моральных конфликтов, способов их решения и предупреждения.

Первым вопросом относительно происхождения морали и нравственности является вопрос о генетических корнях морали, о ее врожденном характере. Действительно, в поведении многих животных наблюдаются как «моральные» черты поведения, когда, например, животные «бескорыстно» оказывают какие-либо услуги друг другу (например, симбиоз), так и «антиморальные» черты, когда животные наносят вред друг другу (ситуация «хищника» и «жертвы»). Но вытекает ли отсюда мораль для человека? Ведь уже многие приемы из исторического прошлого человечества показывают, что даже прямо противоположные деяния людей часто являлись моральными. Например, моральной была забота

древних афинян о подрастающих детях, когда детям отдавалось лучшее, и моральной же была поведенческая деятельность живших в то же самое время спартанцев, когда слабые и больные дети, наоборот, уничтожались, ибо они не могли быть в будущем воинами, способными отстоять честь и достоинство Спарты.

Ответы на эти исторические «загадки» следует искать не столько в врожденных свойствах людей, сколько в особенностях их культурного существования. Известно, что первыми человеческими коллективами были кровнородственные общины и их выживание было обусловлено прежде всего сплоченностью этих общин, что влекло за собой действие сильных запретов-табу и нарушение которых могло завершаться даже смертью ослушника. Именно на основе табу и возникли в дальнейшем обычаи и традиции последующих поколений людей. Но это еще не были собственно нравственные отношения. Такие отношения начали возникать только при разложении первобытно-общинного строя, когда все большее значение стал приобретать личный выбор индивида, его самоопределение. В этом стало все больше «просвечиваться» понятие добра. Стало быть, **идея добра является наиболее глубоким реликтом человечества.**

Минуя многие этапы в жизни человечества, отметим существенный вклад **христианства** в моральную историю человечества. **Впервые предметом морали стала личность, обладающая таким важным атрибутом, как совесть и моральное равенство, что стало предтечей отношений гуманности между людьми.**

Особое место в истории морали принадлежит буржуазной морали, где была воспета индивидуалистическая сущность человека, согласно которой надо трудиться, не покладая рук. Трудолюбие стало считаться общей добродетелью, а честность предпринимателя – условием ее.

Отмечая моральные особенности современного мира, подчеркнем, что в современных нравственных категориях усилилось общечеловеческое начало, выросла в тенденцию коренная гуманизация всего общественного миропорядка. Однако остро встала проблема существования нравственного прогресса.

2. Моральные ценности и идеалы:

добро и зло, долг и ответственность, честь и достоинство

Живя в обществе, человек вольно или невольно соблюдает или нарушает интересы других людей, государства, общества. При этом человек может даже получить определенные санкции на нарушение морали. Так, морально не будучи оправданным, человек может получить оправдание за свое деяние в виде юридической или правовой оценки. Что же такое моральная оценка?

В общем смысле моральная оценка есть одобрение или осуждение деятельности человека с позиций тех требований, которые содержатся в моральном сознании общества, этнической группы, социально-классовой общности людей, тех или иных личностей. Возможна и моральная самооценка личности, что также выражается в понятиях морали – совести, гордости, стыда, раская-

ния. Иными словами, все многообразие моральных оценок деятельности человека опирается на понимание того, что есть добро и что есть зло. Что же такое добро и зло?

Здесь можно сказать, что нравственным в деятельности человека является то, что может быть оценено как добро, а безнравственным – как зло. Подчеркнем, что подходить к нравственной оценке человеческих действий надо конкретно-исторически, ибо может оказаться, что-то, что нравственно было раньше, является безнравственным сейчас, и наоборот. Но особенно трудно определиться с этими категориями в так называемых переходных периодах развития общества. Выходом из положения здесь может послужить опора на общечеловеческие моральные ценности и оценки. Это тем более существенно при необходимости разрешения современных межнациональных конфликтов, имеющих не только собственно моральные, но и религиозные, экономические, политические и культурные основания. Здесь характерным является то состояние социальной психологии людей, которое может быть обозначено как коллективная ненависть.

Притягательность коллективной ненависти для людей, находящихся в указанном психологическом состоянии, состоит в том, что она как бы избавляет человека от чувства одиночества, слабости, бессилия, создает общую идеологию «правдивой кривды». Единство ненавидящих как бы легализует агрессивность, а единая форма, значки, знамя, песня как бы сближают членов этого единства, умножают в их глазах собственную значимость. Появляется ложное сознание собственной чести и общественного долга.

Но в этом ли честь? И долг?

Впервые в истории морали четкое представление о сущности долга (а, стало быть, и чести) дал И. Кант, который сформулировал это моральное законоположение в виде так называемого категорического императива. Существуют три похожие друг на друга и одновременно различные формулировки этого положения. Первая из них гласит: «Поступай по отношению к другим так, как ты бы хотел, чтобы другие поступали по отношению к тебе». Вторая такова: «Поступай так, чтобы максима твоей воли могла послужить основой всеобщего законодательства». И, наконец, третья представляет собой следующее требование: «Относись к человечеству в своем лице и в лице всякого другого не как к средству, а как к цели».

Такова суть морального долга каждого индивида, который хотел бы считать себя человеком.

С категорией долга связана категория чести. Честь – это достойные уважения моральные качества личности, проявляющиеся во всякой ее деятельности. Как таковая честь проявляется в честности, добросовестности, добропорядочности во всем, что делает человек.

В современных условиях моральные названные качества личности особенно необходимы, ибо являются мерилем нравственного контроля личности над своими собственными поступками. Как подчеркивал А. Швейцер, идеал культурного человека есть не что иное, как идеал человека, который в любых условиях сохраняет подлинную человечность. А подлинная человечность есть

личная ответственность за торжество справедливости, за интересы человечества, ответственность, проявляющаяся не только в моральной оценке сделанного, но и в непосредственной деятельности, которая освещена прогрессивными моральными идеями. Здесь центральное место принадлежит нравственному самовоспитанию, тому самоконтролю, при котором к самому себе предъявляются самые высокие требования во всех видах своей жизнедеятельности.

II.5. НАУКА

1. Наука как специализированная деятельность по производству знания

Поднимемся еще на одну ступеньку выше по «лестнице», построенной Кантом, – «Что я могу знать?». Это ступенька науки, ее опознавательными знаками являются «Истина» и «Способы ее достижения». А точнее сказать, – «Научная истина» и «Способы ее обоснования». Отсюда наука есть в широком смысле форма общественного сознания, а в специальном смысле – система развивающегося знания и деятельность, направленная на получение нового знания. Первое характеризует науку как явление духовной жизни общества, второе – как определенный вид общественной деятельности, причем, не только духовной, но и материальной, предметно-орудийной и социально-институциональной. Таким образом, **науку можно определить как систему развивающегося объективно-истинного знания, которое добывается посредством соответствующих форм и методов познания и выражается в понятиях, поверяемых и подтверждаемых практикой; и вместе с тем это сфера деятельности людей, профессионально занимающихся производством нового знания, а именно ученых и исследователей.**

Конечно, человеческое познание, рассмотренное в его исторической ретроспективе, не сразу приобрело форму науки. Первоначально, человеческое познание было непосредственно включено в производственно-материальную деятельность людей. Однако в процессе общественного разделения умственного и физического труда возникла именно наука как особая форма познания и как особая сфера человеческой деятельности, ориентированная на специализированное постижение законов объективного мира и социальной реальности.

Решающее значение в этом отношении имела промышленная революция XVIII века, знаменовавшая собой переход от ремесленного производства к широкому применению машин как средств труда. В результате наука стала сначала эмпиристической, или опытной, а затем и теоретической, или понятийной, частями системы «человек - наука – техника», превращаясь все более в производительную силу общества.

Если же говорить о началах науки как системы специализированного знания, то таким началом можно полагать эпоху становления капиталистического способа производства, т.е. XVI-XVII вв. европейского Нового времени. Именно с этого времени **наука в форме естествознания** начинает развиваться относительно самостоятельно.

Уходя же к самым истокам науки, подчеркнем, что это было время философского познания мира и понятия «философия», «знание» и «наука» здесь фактически совпадали по содержанию: было «триединое целое», не разделенное еще на смысловые части сообразно указанным понятиям. Именно в рамках философии объединялись сведения и знания о «первых причинах и всеобщих началах», об отдельных природных явлениях, о жизни людей и истории человечества, о самом процессе познания. Здесь впервые были сформулированы такие формы знания, как математика (Евклид) и логика (Аристотель). Эти предпосылки науки создавались в древневосточных цивилизациях – Египте, Вавилоне, Индии, Китае, а также в Древней Греции в форме эмпиристических знаний о природе и обществе, в виде отдельных «зачатков» астрономии, этики, логики, математики и др.

Итак, если говорить пока не о самой науке, а только о ее предпосылках, то они появились в античный период человеческой истории и продолжали свое пока еще неглубокое развитие в средневековый период.

В конце XVI – начале XVII веков происходит буржуазная революция в Нидерландах, открывшая начало капиталистических отношений в Европе, что с середины XVIII века уже распространяется на Англию, наиболее развитую в промышленном отношении европейскую страну. Этот революционный процесс дал мощный толчок для лавинообразного развития промышленности и торговли, строительства, горного и военного дела, мореплавания и т.п. Развитие же нового - буржуазного – общества породило большие изменения не только в экономике, политике и социальных отношениях, но оно сильно изменило и сознание людей. Результатом этого изменения и стала наука, особенно в виде экспериментально-математического естествознания, началом которого и стал XVII век. С этого времени стали постепенно складываться как самостоятельные отрасли знания астрономия, механика, физика, химия и др.

Следует отметить, что в этот период понятия «наука» и «естествознание» практически считались одним и тем же, ибо формирование обществознания еще не получило в тот период заметного развития. Объясняется это тем, что определяющим «видением» мира было рационально-механическое, согласно которому в мире не должно быть никаких случайностей и потому все процессы мира должны описываться в виде формул, принципов или рецептов. Однако отсутствие в таком мире случайности не должно было противоречить практике. Вот почему должен был родиться **эксперимент** как способ необходимой «доводки» научно-мысленного логического вывода к его практическому технологическому способу реализации. Почему должна была в тот период родиться такая концепция науки, однозначного мнения на этот счет не существует. Однако можно принять, как более вероятное, предположение о том, что совокупной причиной такого положения вещей явился протестантизм, своеобразная религиозная позиция в христианстве, потребовавшая «простоты» научных понятий и «удобства» их практического применения, что, однако, не должно было расходиться с необходимостью соответствовать самой природе вещей. Таким образом, **под наукой стала пониматься такая форма духовной деятельности людей, которая была направлена на производство знаний о природе, обще-**

стве и о самом познании, имеющая непосредственной целью постижение истины и открытие объективных законов на основе обобщения реальных фактов в их взаимосвязи.

Основные особенности науки как специализированного познания действительности сводятся к следующему:

1. Наука обязана вскрывать объективные законы действительности, проникая все глубже в сущность вещей.

2. Наука должна стремиться к истине, к адекватному соответствию своих представлений природе вещей отражаемого ею мира.

3. Наука должна постоянно «выходить» на практику, быть руководством к действию и постоянно проверяться этим действием.

4. Наука должна постоянно развиваться во всех своих проявлениях, что должно закрепляться соответствующей системой понятий, теорий, гипотез, законов и других идеальных форм языка науки.

5. Наука должна постоянно обновлять арсенал своего приборного «вооружения» и средства научного обеспечения в виде различных идеальных конструкторов.

6. Наука является до тех пор наукой, пока она пользуется строгой доказательной базой, обосновывает свои результаты и проверяет достоверность выводов.

Сказанное здесь справедливо для науки, имеющей место быть для любого исторического времени, для всех народов. Однако добавим к сказанному, что наше время уже «дозрело» до того состояния, чтобы наука вошла и в гуманитарную сферу, явив тем самым специфику научного познания социальных явлений, которая сводится к следующему:

1. Предметом социальной науки является уже не просто вещь, а сам «мир человека», мир отношений людей.

2. Социальное познание есть единство предметного и «субъективного», ценностного.

3. Преимущественной чертой социального познания есть ориентация его прежде всего на «качество», а не на «количество», ибо упор здесь по необходимости приходится делать на единичном, индивидуальном, основывающемся на общем и закономерном.

4. В социальном познании главной является технология мышления, основанная на диалоге, ибо здесь требуется вхождение в понимание как особого отношения между субъектами для постижения чувств, мыслей и стремлений друг друга, исследование же природы, – надо заметить, монологично, ибо природа «молчит».

5. Нетрудно убедиться, что в социальном познании чрезвычайно важным является наличие «верной» философии и «верного» метода.

2. Эмпирический и теоретический уровни научного познания

Сложившаяся наука представляет собой объект (предмет познания), субъект познания, средства познания, методы познания как материальные, так и духовные. Сам процесс научного познания разворачивается на двух уровнях науки – эмпирическом (опытном) и теоретическом (идейном).

На эмпирическом уровне науки преобладает живое созерцание (чувственное познание), рациональное же познание занимает здесь подчиненное место. Отсюда основными приемами и средствами эмпирического познания являются сравнение, измерение, наблюдение, эксперимент, анализ, индукция. Но опыт должен быть «зрячим», надо знать, чего мы ждем от него, стало быть, опыту нужны «глаза». Ими является научная теория, которая указывает путь опыту.

На теоретическом уровне науки преобладающее значение имеет рациональное мышление – понятия, законы, процессы абстрагирования, идеализация, синтез, дедукция, восхождение от абстрактного к конкретному. Важнейшее место в теоретическом познании занимает логическая «цепочка»: «проблема» – «гипотеза» – «теория». Это узловые моменты глубинного развития научного знания. **Проблема – это такая форма знания, содержанием которой является то, что еще не познано человеком, но что нужно познать. Гипотеза – это такая форма знания, которая содержит предположение, сформулированное на основе ряда фактов, истинное значение которого неопределенно и нуждается в доказательстве. Теория – это наиболее развитая форма научного знания, дающая целостное отображение закономерных и существенных связей определенной области действительности.**

Развитая научная теория выполняет следующие функции (роли):

1. **Синтетическая** – объединение отдельных достоверных знаний в целостную систему.
2. **Объяснительная** – выявление причинных и иных зависимостей.
3. **Методологическая** – формирование на базе данной теории системы методов, способов и приемов исследовательской деятельности.
4. **Предсказательная** – предвидение.
5. **Практическая** – воплощение в практику.

3. Методология и этика науки

Слово «метод» в переводе с древнегреческого обозначает «путь к чему либо». Отсюда **под методологией понимается учение о методах**. Одно из основных требований науки сводится к тому, чтобы не только конечный результат был истинным, но и путь к нему также был бы истинным. Исходя из того, что структура науки носит двухуровневый – эмпирический и теоретический – характер, методы науки подразделяются в соответствии с этими уровнями. На эмпирическом уровне такими методами являются наблюдение, сравнение и эксперимент. На теоретическом уровне – это формализация, аксиоматический метод, гипотетико-дедуктивный метод.

Формализация есть отображение содержательного знания в знаковом формализме (формализованном языке). Аксиоматический метод есть способ построения научной теории, при котором в основу полагаются некоторые исходные положения - аксиомы (постулаты), из которых все остальные утверждения этой теории выводятся чисто логическим путем посредством доказательств. Гипотетико-дедуктивный метод есть способ теоретического исследования, сущность которого заключается в создании системы дедуктивно связанных ме-

жду собой гипотез, из которых в конечном счете выводятся утверждения об эмпирических фактах.

Современная наука является не только объективной системой знания, но одновременно «субъективной» системой оценок. Отсюда важное значение имеет так называемая этика науки, суть чего сводится к следующему:

1. Научная деятельность ученого должна быть честной и следовать принципу «не укради».
2. Научная деятельность ученого должна исповедовать бескорыстный поиск и отстаивание истины.

В основе этики науки лежат достаточно известные положения, которые могут быть сведены к следующему: универсализм, общность, бескорыстность, организованный скептицизм.

«Общим же знаменателем» этики в поведении ученого является социальная ответственность ученого.

II. 6. ИСКУССТВО КАК ФОРМА КУЛЬТУРЫ

Важнейшим видом духовного производства в обществе является искусство. Оно представляет собой творения профессионалов-художников, поэтов, музыкантов, хореографов, то есть специалистов в области эстетического освоения мира.

Искусство – это сфера духовно-практической деятельности человека, которая направлена на художественное постижение и освоение мира. Оно призвано удовлетворять универсальную потребность людей – воссоздавать окружающую действительность в различных формах человеческой чувственности.

Искусство создает свой особый неповторимый художественный мир. Стихии природы, общественные установки, душевные страсти, логика мышления - все подвергается эстетической переработке и образует уникальный мир художественного творчества.

Искусство осваивает и выражает действительность в художественно-образной форме. Только художественные средства позволяют «анатомировать» любую житейскую ситуацию, поступок, психологический мотив без ущерба для человека. Искусство позволяет проигрывать любые варианты человеческого поведения, моделировать обострение социальных, политических, духовных конфликтов до предела, доводить до логического конца все мыслимые побуждения человека. Оно является результатом конкретной художественно-творческой деятельности и одновременно – реализацией исторического культурного опыта человека. Художественный образ выступает не просто как внешнее сходство с действительностью, а проявляется в виде творческого отношения к этой действительности, как способ домыслить, дополнить реальную жизнь.

Надо сказать, что искусство проявляет наибольшую активность в предкризисные, переломные исторические эпохи, когда обнажаются, становятся явными их основные противоречия, и, соответственно, резко возрастает поисковая активность духа, предчувствующего трагизм неизбежного разрешения этих противоречий и пытающегося отыскать какой-либо приемлемый выход.

Вымышленный художественный мир может служить человечеству и грозным предостережением о надвигающихся многочисленных социальных опасностях. Искусство, таким образом, выступает инструментом **самосознания** общества, в том числе и во время социально-политического, духовного кризиса.

Наиболее глубокие и удачные художественные образы вырастают до уровня общечеловеческих символов, в которых воплощена вся гамма человеческих характеров, темпераментов, моделей поведения. Гамлеты и Дон-Кихоты, Мастера и Маргариты, Медные всадники и Всадники без головы - все это точнейшие иллюстрации к книге о человеческой психологии, точные ориентиры в налаживании взаимоотношений между людьми.

Художественный образ – это суть искусства, чувственное воссоздание жизни, сделанное с субъективных, авторских позиций.

Художественный образ концентрирует в самом себе духовную энергию создавшей его культуры и человека, проявляя себя в сюжете, композиции, цвете, звуке, в том или ином зрительном толковании. Художественный образ может быть воплощен в глине, краске, камне, звуках, фотографии, слове и в то же время реализовать себя как музыкальное произведение, картина, роман, а так же фильм или спектакль в целом.

Искусство, таким образом, выступает как своего рода наглядное средство обучения, незаменимый способ социализации человека. Именно искусство является подлинной памятью человечества. В нем бережно и надежно в течение тысячелетий сохраняются неповторимые особенности взглядов предшествующих поколений на окружающий мир, получают выраженное множество самых различных укладов жизни.

Искусство отличается гибкостью и подвижностью, что позволяет ему реализовывать себя в различных видах, жанрах, направлениях, стилях.

Виды искусства – это исторически сложившиеся, устойчивые формы творческой деятельности, художественно реализующие жизненное содержание и различающиеся по способам его материального воплощения.

К основным исторически сложившимся видам искусства следует отнести: **изобразительное искусство, скульптуру, театр, литературу, музыку, архитектуру.**

Каждый из видов искусства имеет свои особые **роды и жанры** (то есть внутренние разновидности). Видовые свойства искусства проявляются в конкретную историческую эпоху и в различных художественных культурах по-разному, так как само деление искусства на виды связано, прежде всего, с особенностями человеческого восприятия мира.

В ходе функционирования мировой художественной культуры система видов искусства постоянно изменялась; усложнялось и углублялось эстетическое постижение мира:

- из древнего синкретического искусства (гр. Sinkretikus – соединение) произошла дифференциация всех его видов;
- в процессе исторического развития образовались синтетические виды искусства (театр, архитектура, живопись, хореография);

- влияние научно-технического прогресса стимулировало появление новых видов искусства (кинематограф, фотография, телевидение).

В современном развитии взаимодействия видов искусства четко обозначились две тенденции:

- сохранение суверенности каждого отдельного вида искусства;
- тяготение к синтезу видов искусств.

Обе тенденции на сегодняшний день актуальны и плодотворны, так как существующее между ними противоречие ведет не к поглощению одних видов искусства другими, а к взаимовлиянию и взаимообогащению, подчеркивая право каждого из них на самостоятельное функционирование в системе художественной культуры. Существование различных видов искусства обусловлено и тем, что ни один из них своими собственными средствами не может дать всеобъемлющую художественную картину мира. Такую картину может создать только вся художественная культура человечества в целом, состоящая из отдельных видов искусства.

Искусство – явление социальное. Искусство познает, воспитывает, предсказывает будущее. Оно участвует в социальном преобразовании общества, оказывая эстетическое воздействие на личность.

Идеальный мир искусства вырабатывает систему эстетических, художественных ценностей, эталонов красоты, стимулирующих человека стремиться к совершенству, оптимальному поведению в любых сферах деятельности.

Иными словами, искусство выполняет множество практически полезных функций – разведывательную (проб и ошибок), познавательную, воспитательную, оценочную, мемориальную и др. Но все же главная функция искусства – эстетическая.

Объективной основой возникновения эстетического являются фундаментальные закономерности окружающего нас мира, проявляющиеся в отношениях меры, гармонии, симметрии, целостности, целесообразности, целеполагания. Конкретно-чувственная наглядная форма этих отношений в объективном мире порождает своеобразный положительный резонанс в душе человека, который сам есть частица этого мира, следовательно тоже причастен к общей гармонии Вселенной. Настраивая свой предметный и душевный мир в гармонии с действием этих универсальных отношений окружающей объективной реальности, человек и получает специфические переживания, которые мы называем эстетическими.

Следует заметить, что в эстетике существует и другой взгляд на природу эстетического, отрицающий его объективность и выводящий все формы эстетического исключительно из человеческого сознания.

Эстетические переживания, в силу универсальности лежащих в их основе отношений, способны возникать в любом виде человеческой деятельности. Однако в большинстве из них эстетическая сторона является подчиненной, второстепенной и только в искусстве эстетическое начало приобретает основное, самостоятельное значение.

Идеальный мир искусства вырабатывает систему эстетических, художественных ценностей, эталонов красоты, стимулирующих человека стремиться к совершенству, оптимальному поведению в любых сферах деятельности.

II. 7. ОБРАЗОВАНИЕ

Нормальное существование и функционирование современного общества невозможно без полноценного развития образования.

Образование – совокупность систематизированных знаний, умений и навыков, приобретенных человеком самостоятельно или в процессе обучения в специальных учебных заведениях.

Образование на современном этапе формируется как система социальных отношений субъектов общественной жизни, возникающих по поводу передачи устойчивых форм социального опыта в виде информации, знаний и представлений о нем, формирования умений личности создавать новый социальный опыт на основе ценностных представлений о человеке и обществе.

Образование испытывает на себе достаточно сильное влияние всех сторон общественной жизни, являясь, в той или иной мере, предметом интересов социальных общностей, каждой личности. Вместе с тем, оно обеспечивает обратную связь со всеми сферами общественной жизни: экономикой, политикой, религией. Образование формирует традиционную систему ценностей, что дает возможность дальнейшего развития общества. Этим и обуславливается позитивный характер образования.

Образование - показатель социального статуса человека, один из основополагающих факторов положительного изменения и воспроизводства социальной структуры общества.

Цель образования в современных условиях – это не просто подготовка образованного специалиста, а создание, прежде всего, человека культурного, гуманного. Ценностные установки в образовании направлены на преодоление экологических конфликтов человека с природой, социальных и психологических противоречий в обществе. В образовательных процессах приоритетными становятся нравственные вопросы духовности личности и общества, гуманистические идеалы.

В настоящее время различают начальное, основное среднее, высшее, профессиональное образование; техническое, гуманитарное, естественно-научное.

Основной принцип построения образования – непрерывность, объединяет все его ступени и виды (дошкольное, школьное, профессиональное и постпрофессиональное – повышение квалификации и переподготовка) в целостную систему, обеспечивающую возможность обновления и пополнения знаний и навыков на протяжении всей жизни человека – от раннего детства до старости.

Соответственно этому принципу строится и содержание образования, обеспечивающее последовательность и преемственность усвоения знаний человеком на разных этапах его жизни.

На практике непрерывность образования реализуется при условии гибкой и эффективной системы управления, наличием достаточного экономического обеспечения, высокими темпами научно-технических нововведений, активной потребностью населения в образовании.

Концепция непрерывности образования сформировалась на рубеже 50-60 гг. XX века под воздействием начавшейся в мире научно-технической революции. Современная действительность вызывает необходимость замены формулы «образование на всю жизнь» формулой «образование через всю жизнь» и все больше подчеркивает общедемократическое и гуманистическое направление функций непрерывного образования, его воздействие на общественно-политические отношения и духовно-нравственный прогресс общества.

Общее образование – система знаний об основах наук и навыках, необходимых человеку для их применения в практической деятельности, а также система учебных заведений (школ), обеспечивающих допрофессиональное обучение и воспитание детей и подростков, общеобразовательную подготовку взрослого населения.

В нашей стране действует следующая структура учреждений общего образования: начальная (1 - 4 кл.), неполная средняя (5 - 9 кл.), полная средняя (10 - 11 кл.) школы, специализированные школы с углубленным изучением отдельных предметов (физико-математические, биологические и др.) или с преподаванием на одном из иностранных языков, общеобразовательные гимназии с повышенным уровнем подготовки учащихся, вспомогательные школы для детей с недостатками физического и умственного развития.

Профессиональное образование ориентировано на подготовку человека к определенному виду деятельности (профессии) в современных социально-экономических условиях. Это один из необходимых этапов формирования личности, предпосылка ее включения в систему общественного и производственно-технического профессионального труда. Всеобщая доступность профессионального образования, четкость его структуры обеспечивает социальную гарантированность самореализации личности, возможность развития индивидуальных способностей, технического таланта.

В российском образовании система профессиональных учебных заведений включает в себя профессионально-технические, средние специальные учебные заведения различных типов, а также разнообразные формы переподготовки и повышения квалификации работников: индивидуальное, групповое обучение.

Так, в профессионально-техническом образовании создаются учебные заведения для подготовки молодых рабочих к сравнительно простым видам труда с более коротким сроком обучения, к труду средней и высокой сложности, требующему более продолжительной подготовки, и к труду наивысшей сложности (технические лицеи); вводятся различные программы и сроки обучения для лиц с неполным и полным средним образованием, профессиональная подготовка может сочетаться с общеобразовательной в объеме программ средней школы.

Для подготовки специалистов высшей квалификации в российском образовании создана широкая, охватывающая весь спектр научных направлений, система высших учебных заведений (университеты, академии, институты).

Таким образом, под образованием будем понимать устойчивую форму организации общественной жизни и совместной деятельности людей, включающую в себя совокупность лиц и учреждений, наделенных властью и материальными средствами для осуществления управления и социального контроля,

в процессе которых осуществляется обучение, воспитание, развитие и социализация личности с последующим овладением ею профессией, специализированной квалификацией.

III. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

III.1. СОЦИАЛЬНАЯ ГРУППА

1. Понятие социальной группы

Социальная группа - это совокупность людей, имеющих общий социальный признак, объединенных интересом и социально значимой деятельностью.

Понятие социальной группы – одно из центральных в социологии. Социальная группа – это фундамент человеческого общества, представляющего собой совокупность разных социальных групп, которые являются посредниками между отдельным человеком и обществом в целом. Понятие социальной группы обобщает сущностные характеристики коллективных субъектов общественных отношений, которые образуются в результате исторической дифференциации общества как единого целого на отдельные структурные составляющие (класс, слой, нация, коллектив и т.д.). Понятие социальной группы фиксирует социальные различия, возникающие между различными совокупностями людей в процессе разделения труда и деятельности на основе отношений к средствам производства, власти, профессии, образованию и т.д.

Однако не только общество, но и отдельный человек живет по законам группы. Многие особенности человека, его социальные свойства являются итогом групповой деятельности. В группе рождаются новые (групповые) нормы, правила, традиции, ритуалы и т.д., закладывается фундамент социальной жизни.

Групповые нормы - это правила, регулирующие поведения членов социальной группы на основе представлений о должном, одобряемом, желательном, выработанные в результате групповой деятельности и общения. Группа имеет свою систему жизненных ориентаций, норм поведения, мораль, культуру и психологию, у индивидов формируется чувство сопричастности к данной группе – «мы – чувство», благодаря которому члены данной общности идентифицируют себя, разделяя окружающих на «своих» и «других».

Процесс образования социальной группы имеет в своей основе социальное положение людей, их место и функции в социально-экономической структуре общества, интересы, ценностные ориентации, профессиональный и образовательный уровень и т.д. Социальные группы отличаются от общностей, в основе которых лежат разного рода биологические, биосоциальные, географические и другие признаки (расовые, половые, возрастные и т.д.). Уже в древности люди жили группами. Сегодня каждый из нас не мыслит себя иначе, как членом семьи, класса, спортивной команды, компании друзей и т.д. Каждый человек социален постольку, поскольку он является участником различных со-

циальных групп и выполняет в них различные социальные функции. Членство в социальных группах определяет статус и авторитет человека в обществе.

2. Типология социальных групп

Социальные группы различаются по разным основаниям, которые могут быть рассмотрены как факторы, влияющие на формирование группы.

1. *Размер группы.* По этому признаку принято выделять малые и большие группы. Минимальная численность группы – 2 человека (например, семья из 2-х человек), максимальную цифру указать сложнее, поскольку есть примеры социальных общностей в сотни тысяч человек (классы, нации и т.д.). Важнейшей особенностью малых групп является то, что в них общественные отношения выступают в форме личных контактов (семья, друзья, производственный коллектив, спортивная команда и т.д.). Размер группы существенным образом сказывается на качестве социального взаимодействия: с увеличением людей в группе отношения между ними становятся более формальными, для каждого человека усложняется возможность общения с другими членами группы, утрачивается доверительность в отношениях. Противоположностью малых групп являются большие группы и общности (социальные организации, крупные предприятия и учебные заведения, территориальные общности, государства и т.д.). Особенность больших групп состоит в том, что они не могут ограничиваться непосредственными контактами и особое значение приобретает опосредованное солидарное взаимодействие. Большие группы – это, как правило, формальные организации, занимающиеся определенным видом деятельности (предприятия и организации, институты, банки и т.д.). Качественным критерием, отличающим большие группы от малых, является невозможность личного знакомства и общения каждого с каждым.

2. *Характер отношений внутри группы.* Для определения типа социальной группы важную роль играет содержание, качество взаимоотношений личностей в группе. По этому признаку социальные группы могут быть первичными и вторичными. Первичные социальные группы – это группы, где отношения строятся на основе личных контактов, где преобладают эмоциональные, неформальные связи между членами группы (семья, друзья, соседи и т.д.). Вторичная группа – это общность людей, объединенных формальным взаимодействием (производственный коллектив, спортивная команда и т.д.). В такой группе каждый человек оценивается не как личность, а с точки зрения выполнения им своих функциональных обязанностей, производственных задач, которые перед ним стоят. Качественное различие между первичной и вторичной группой заключается в том, что первичная группа ориентирована на личность, а вторичная – на цель деятельности.

3. *Структура и организация группы.* Группы можно различать между собой по степени организованности: формальные и неформальные. Формальные социальные группы имеют четкую структуру, упорядоченную иерархию позиций и функций; неформальные социальные группы не имеют строгой нормативной регламентации. Формальные социальные группы создаются для реше-

ния определенных задач: система образования имеет целью подготовку специалистов, предприятие выпускает определенные виды товаров и т.д. Поэтому в формальной организации существует строгое разделение труда, упорядоченная система социального контроля. Неформальные группы часто возникают стихийно, решающая роль в их формировании принадлежит общности интересов входящих в них людей, их симпатиям и антипатиям, их мироощущению: общественные движения за сохранение окружающей среды, благотворительные организации и т.д. Неформальные социальные группы могут иметь свою структуру, но они очень подвижны, поскольку за каждым участником нет строго закрепленной роли. Отличительной чертой неформальных групп является особая психологическая и моральная атмосфера, дух товарищества и взаимопомощи. Если органы государственного управления сочтут важными для общества цели их деятельности и предложенные пути их достижения, подобные группы могут получить официальный статус и превратиться в формальную организацию, со свойственной ей служебной иерархией и системой функциональных прав и обязанностей.

4. *Культура группы.* В больших социальных группах и общностях (классах, нациях и т.д.) культура (ценности, идеалы, верования, традиции, обычаи и т.д.) возникает как самостоятельная, автономная часть общенациональной культуры. Для классов и профессиональных групп – это общая идеология, общие политические интересы и ценности, для религиозных групп – общие верования, религиозная мораль, для национально-этнических групп – язык, традиции, обычаи, особый образ жизни и т.д. Для характеристики малой группы термин «культура» употребляется в более узком смысле как особая мораль, обычаи, атмосфера, привычки и т.д., присущие данной группе. Особенно ярко культурная специфика выступает при сравнении малых групп в разных странах: культурные стандарты и ценности семьи в Японии и Европе, например. Культура группы часто имеет внешнее символическое выражение. Символ – важный элемент культуры членов группы. Почти все политические группировки – партии, организации имеют свои эмблемы, значки и т.п. Символика способствует формированию у членов группы гордости, достоинства, способствует развитию особой коллективной психологии – «мы – группа», отграничивающей их от представителей других групп.

III.2. СОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЧНОСТИ

Социализация – это процесс усвоения индивидом образцов поведения, социальных норм и ценностей, необходимых для его успешной жизнедеятельности в данном обществе.

Социализация – это процесс, с помощью которого человек приобретает социальную природу, способность участвовать в социальной жизни. Социализация имеет место в течение всей жизни человека, создавая и изменяя установки мировоззрения индивида, его положение в обществе. Социализация охватывает все процессы социальной жизнедеятельности личности, круг его общения.

Содержанием этого процесса является приобретение новых знаний, умений, опыта, способностей в приспособлении к изменившимся социальным условиям.

Социализация начинается в детстве, где большую роль играет семья, характеризующаяся наибольшей интенсивностью эмоциональных связей. Ранний период социализации является решающим моментом в жизни индивида и во многом определяет его участие в социальной жизни. Социальные связи позволяют индивиду выработать представление о себе и об обществе, сформировать умение мыслить, обрести необходимые навыки поведения в соответствии с принятыми в этом обществе культурными ценностями. Особое значение имеют переходы от одной стадии жизненного цикла к другой, и от одного статуса к другому (переход от детства к отрочеству, например). Каждому из таких циклов соответствует свой этап социализации.

Социализация подразделяется на 2 вида (2 этапа): первичную и вторичную. **Первичная социализация** охватывает период от рождения до социальной зрелости. Огромную роль на этом этапе играет первичная среда (семья, друзья) - ближайшая к человеку, важнейшая для его формирования, стоящая на первом месте по степени значимости. В юные годы создается фундамент духовного развития личности. Этим объясняется особая роль семьи в формировании личности, где складываются основы ее духовного мира. Именно в семье, в обстановке уважения и любви, происходит усвоение ценностей и закрепление их в структуре личности. Исследования убедительно подтверждают зависимость отклоняющегося поведения от ранней социализации: процент лиц с отклоняющимся поведением выше в тех случаях, когда социализация происходила в условиях семейных конфликтов. Огромную роль в ходе первичной социализации играет система воспитания и образования. По мере взросления человек вступает в отношения со сложными социальными организациями: школой, институтом, где он обучается необходимым социальным ролям и обретает один из важнейших элементов социального статуса - профессиональный.

В ходе первичной социализации происходит процесс формирования мировоззренческих установок личности, её ценностных ориентаций, что особенно важно для самосознания и адекватной самооценки. Иными словами, результатом первичной социализации является социально зрелая личность, осознающая свои социальные интересы и реализующая их в процессе своей жизнедеятельности.

Социализация не заканчивается в детстве и юности, а продолжается практически всю жизнь, т.к. индивиды сталкиваются с необходимостью выполнения различных социальных ролей. Уже у взрослого человека в условиях быстрых социальных и технологических изменений образцы поведения, сложившиеся ранее, должны заменяться новыми знаниями, умениями и навыками, соответствующими изменившимся обстоятельствам.

Вторичная социализация (ресоциализация) имеет место в период социальной зрелости индивида, обычно она связана с изменением социального статуса, с необходимостью приспособливаться к новым социальным условиям (переквалификация, выход на пенсию, повышение по службе и т.д.). Вторичная социализация, как правило, не связана с кардинальным изменением мировоз-

зренческой позиции личности, хотя она способна изменить представление человека об окружающей его социальной реальности.

Вторичная социализация – это процесс интернализации установок и норм (превращение их из внешних норм во внутренние правила поведения), это стадия формирования саморегулятивных процессов, на которой происходит замена внешних санкций внутренним контролем, что является конечной целью успешной социализации индивида.

Таким образом, первичная социализация наиболее интенсивно происходит в первой половине жизни и охватывает в большей степени сферу межличностных отношений; вторичная социализация (ресоциализация) имеет место во второй половине жизни и протекает преимущественно в сфере социальных отношений.

Социализации совершается в непрерывном и напряженном взаимодействии двух составляющих: с одной стороны – это социальные группировки, классовые, этнические образцы ролевого поведения, подкрепленные различными формами социального контроля; с другой – это автономная, независимая личность, стремящаяся реализовать свой творческий потенциал.

Социализация – это обретение личностью своего индивидуального социального лица, поэтому она не сводится лишь к пассивной адаптации, приспособлению личности к социальным условиям. Социализация является результатом взаимодействия внешних (социальных) и внутренних (врожденных и духовных) факторов и предполагает активно преобразующую деятельность личности. Личность делает себя сама: опираясь на врожденные качества, приобретенные знания, создает себя как индивидуальность, неповторимую целостность.

Содержание процесса социализации определяется тем, каким ценностям привержено общество. Социализация обеспечивает воспроизводство качественных свойств социальной системы. В открытом обществе, уважающем индивидуальность, личности предоставляется значительная свобода, которая тесно связана со строгой ответственностью личности за то, как она этой свободой распоряжается. Важной особенностью социализации является то, что она может осуществляться как преднамеренно, в виде явной функции (через институты воспитания), так и непреднамеренно, в качестве скрытой (латентной) функции социальных институтов. Но в обоих случаях решающую роль в процессе социализации играет господствующая система социальных ценностей.

В социологии принято выделять некоторые типы социализации, например политическую и правовую социализацию. Политическая социализация – это процесс активного усвоения индивидом идеологических и политических ценностей и норм общества, формирование системы социально-политических установок, которые определяют поведение индивида в политической системе общества. Правовая социализация – это процесс приобретения личностью правовых знаний и опыта правового общения. Целью правовой социализации является выработка гармоничных позиций по отношению к праву и закону, привитие навыков законопослушного поведения.

III.3. СОЦИАЛЬНЫЕ СТАТУСЫ И РОЛИ

1. Социальный статус

Социальный статус – это структурный элемент социальной организации общества, фиксирующий положение индивида в системе общественных отношений посредством определенных прав и обязанностей.

Социальный статус определяется социальными функциями индивида и вытекающими из них правами и обязанностями по отношению к другим участникам социального взаимодействия. Социальный статус фиксирует конкретный набор действий, который должен выполнять индивид, находящийся в конкретной системе социальных отношений. Уровень, характер и степень интеграции этих отношений служит основанием для типологии социальных статусов. Принято выделять следующие **типы статусов**:

1) *формализованные и неформализованные статусы*, в зависимости от того, в рамках формальных или неформальных социальных отношений выполняется та или иная функция (статус руководителя предприятия и лучшего шахматиста в городе);

2) *предписанные и достигаемые статусы*. Предписанный статус приобретается от рождения и определяется такими критериями как раса, пол, социальное происхождение, место рождения т.д. Достигаемый статус – это результат деятельности индивида в условиях социальной конкуренции. В основе достигаемого статуса лежат такие признаки, как образование, профессия, личные качества индивида и т.д.

Необходимо отметить, что большинство статусов имеют смешанный характер. Например, важнейший социально-классовый статус личности является частично предписанным социальным происхождением, частично достигаемым в результате усилий индивида и отчасти везения.

Таким образом, общество создает социальные статусы и обеспечивает социальные механизмы распределения членов общества по этим позициям.

Каждый человек включен в несколько социальных связей, выполняет в каждой из них определенные функции и обладает поэтому несколькими статусами. Множественность статусов выстраивается в определенную иерархию по степени важности социальных отношений, в рамках которых сформирован этот статус. Иерархия статусов может меняться, но основные критерии главных статусов всегда связаны с имущественным положением, профессией, уровнем образования.

Иерархия статусов зависит от престижа функций, закрепленных за тем или иным статусом. **Престиж** – это признанная в обществе, закрепленная в культуре и общественном мнении иерархия статусов. Престиж статусов зависит от реальной значимости тех или иных функций для жизнедеятельности общества и от системы ценностей, предпочитаемой в данной культуре (например, в закрытых обществах тоталитарного типа высокий престиж имеют социальные статусы, связанные с руководством, и напротив, положение статусов, связанных с научной деятельностью, занижено).

Итак, понятие социального статуса характеризует место личности в системе общественных отношений, в основных сферах жизни, оценку этой деятельности со стороны общества и самооценку личностью своего положения и роли в социальной системе. Социальный статус – это важная составляющая самовосприятия и самооценки личности. Неудовлетворенность человека своим статусным положением может сформировать заниженную самооценку и быть причиной серьезного внутриличностного, мировоззренческого конфликта.

2. Социальная роль

Социальная роль – это линия поведения в обществе, отражающая совокупность требований, предъявляемых к лицам, занимающим определенные социальные статусы.

Социальная роль – это конкретный способ поведения индивида, занимающего определенный социальный статус. Выполнение индивидом его социальных ролей является решающей характеристикой его личности. Социальная роль – это ожидаемое поведение индивида, соответствующее его статусу. Оно содержит именно те качества, которые гарантируют выполнение конкретных социальных функций.

Социальная роль является воплощением требований, предъявляемых к лицам, занимающим определенные социальные позиции. Эти требования фиксируются в конкретных социальных нормах и закрепляются системой социальных санкций позитивного и негативного характера, которые направлены на обеспечение надлежащего исполнения требований, связанные с социальной ролью.

Требования, предъявляемые ролью к индивиду, имеют социальный характер и в ходе социализации становятся структурными элементами личности. Индивид может принять или отвергнуть навязываемую ему социальную роль, пропустив ее через призму своих убеждений, установок и принципов.

Социальные роли могут предъявлять разный характер требований, заключенных в их нормативной структуре. Одни нормы предполагают обязательное выполнение требований роли и обеспечиваются жесткими санкциями, чаще всего воплощенными в законе; другие нормы отражают желательное (с точки зрения общества) поведение и обеспечиваются негативными санкциями неправового характера (осуждение, критика и т.д.).

Человек выполняет множество социальных ролей, соответствующих его положению в обществе: военнослужащий (социальный статус) может быть одновременно командиром, подчиненным на службе, отцом в семье и т.д. Совокупность ролей, соответствующая определенному статусу, называется *ролевым набором*. Ролевой набор включает в себя формальные и неформальные роли, вытекающие из соответствующего статуса: от юриста высокой квалификации, имеющего научную степень, будут ждать и неформального определенного стиля общения.

Поэтому не каждая личность может претендовать на ту или иную социальную роль, поскольку для осуществления тех или иных функций она должна обладать определенными способностями и уровнем подготовки. В то же время

систематическое выполнение социальной роли совершенствует соответствующие качества личности, закрепляя их в регулярно повторяющихся ситуациях.

III.4. СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

1. Социальные нормы

Социальная норма – это требования, предписания соответствующего поведения, определенные объективной потребностью в упорядочении общественных отношений в социально-политической организации общества.

Социальная норма – это идеальная модель гармонизации отношений между индивидами, социальными группами и обществом в целом. Она определяет границы поведения индивида, задает параметры оценки этого поведения обществом. В основе возникновения социальных норм лежат потребности материального производства. Производство и распределение материальных благ является необходимой предпосылкой социального взаимодействия, которое требует наличия общих правил, норм, регулирующих эти отношения.

Социальные нормы вырабатываются в процессе общественного (производственного и непроизводственного) взаимодействия людей и фиксируют повторяющиеся образцы поведения в тех или иных ситуациях. Поэтому содержание социальных норм выводится из реального поведения индивидов и социальных групп и существует в виде цельных образцов и стереотипов поведения, которые воспринимаются и воспроизводятся в реальной жизни. Социальные нормы регулируют все сферы общественной жизни, поэтому они являются обязательным атрибутом любого общения и любой социальной общности (группы, класса, общества в целом).

Социальные нормы имеют свою иерархию. В зависимости от сферы применения социальные нормы делятся на неформальные (неинституционные) и формальные (институционные). *Неформальные социальные нормы* регулируют отношения людей в непроизводственной сфере (традиции, обычаи, нравы общества, этикет, мода). Неформальные социальные нормы проявляют свое действие часто стихийно, существуют как стереотипы поведения, не всегда получая отражение в сознании людей. *Формальные социальные нормы* регулируют поведение людей в производственной сфере и внутри социальных институтов, таких как экономика, политика, семья, образование и т.д. Эти социальные нормы зафиксированы в положениях, договорах, нормативной базе предприятий и организаций. Самой формализованной социальной нормой является норма права. Формальные социальные нормы обязательны для выполнения всеми субъектами социальных отношений, их нарушение чревато разрушительными последствиями для социальной системы.

Выполнение социальных норм индивидами и социальными группами обеспечивается существующей в обществе системой социального контроля.

2. Социальный контроль

Социальный контроль – способ саморегуляции общества как системы, обеспечивающий гармонизацию отношений посредством формального и неформального регулирования.

Социальный контроль – это механизм реализации социальных норм, основная функция которого заключается в воспроизводстве общественных отношений и социальных структур (социальных групп, классов, государств и т.д.), в обеспечении их гармоничного развития. Направленность и содержание социального контроля зависит от конкретно-исторических и социокультурных характеристик данной социальной системы, от содержания действующих в ней социальных норм. Таким образом, социальный контроль – это элемент более общей системы регулирования поведения индивида в обществе, важнейшей чертой которого является упорядоченность, нормативность требований, предъявляемых к индивиду, наличие системы санкций.

Социальная санкция – это оперативное средство социального контроля, оценка поведения индивида или социальной группы со стороны общества.

Социальные санкции представляют собой систему вознаграждений и наказаний и делятся на следующие типы: позитивные и негативные, формальные и неформальные. Так, за нарушение неформальных социальных норм следуют неформальные санкции – критика, осуждение, порицание, игнорирование и т.д., или наоборот – похвала, восторг, признание и т.д. Нарушение же формальных социальных норм карается формальными санкциями: объявление выговора, заключение под стражу или получение государственной награды. Таким образом, содержанием социального контроля является групповое действие как реакция на поведение индивида со стороны общества.

Социальный контроль – это фундамент стабильности общества, иногда он противоречит интересам прогрессивного развития, стоит на пути обновления общества, ведь его основными функциями являются охранительная и стабилизирующая. В то же время социальный контроль является механизмом социальной регуляции поведения индивида в обществе: соблюдение норм, как и выполнение санкций, делает наше поведение более предсказуемым. Совершая определенный поступок, мы руководствуемся не только нормой, но и предполагаем санкцию, которая последует за этим поступком. В зависимости от способа вынесения санкций – коллективного или индивидуального – социальный контроль может быть внешним или внутренним (самоконтроль).

Самоконтроль – это способ самостоятельной регуляции поведения, согласования его с общепринятыми нормами. Самоконтроль реализуется на сознательном уровне и основан на волевом усилии. Чем больше у членов общества развит самоконтроль, тем меньше этому обществу приходится прибегать к внешнему контролю. Степень самоконтроля, присущая членам общества, прямо пропорциональна степени ответственности, которую они готовы взять на себя. Чем слабее самоконтроль, тем жестче должен быть внешний контроль, который не только обеспечивает выполнение социальных норм, но и тормозит развитие самосознания и волеизъявления общества. Такое положение характерно для

диктаторских режимов, сводящих к минимуму степень социальной свободы своих граждан. В целом, степень развития самоконтроля характеризует преобладающий в обществе социальный тип людей и демонстрирует ту степень социальной свободы, к освоению которой общество готово. Сложная диалектика социальной свободы и ответственности граждан способна оказывать существенное влияние на складывающуюся форму государственного режима: при развитии самоконтроля высока вероятность установления демократии, при неразвитом – диктатуры.

Социальным нормам и связанной с ними системе социального контроля свойственно изменяться. Однако далеко не всегда это изменение адекватно отражает потребности динамично развивающейся социально-экономической ситуации. При расхождении с изменившимися социальными условиями действие социальных норм становится мало эффективным, поэтому в сфере общественных отношений могут спонтанно, самопроизвольно возникать новые социальные нормы, которые, с одной стороны, более детально отражают изменившиеся условия, но с другой, – нарушают сложившиеся культурные образцы, служат основой для социального развития.

III. 5. СОЦИАЛЬНАЯ СТРАТИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО СЛОЯ И КЛАССА

1. Социальный слой

Социальный слой - социальная общность, выделяемая по одному или нескольким признакам дифференциации общества: пол, возраст, доход, профессия, уровень образования, место жительства и т.д.

Понятие стратификации пришло в социологию из геологии, где оно обозначает расположение слоёв различных пород земной коры по вертикали. Каждый слой состоит из однородных элементов. Так же и страта - она включает людей, имеющих одинаковые доходы, образование, власть или престиж.

Исторически складывались разные виды стратификации. В социологии их известно четыре: рабство, касты, сословия и классы. Первые три характеризуют закрытые общества, а последний тип - открытые. *Закрытым* называется общество, где социальные перемещения из низших страт в высшие либо полностью запрещены, либо существенно ограничены. *Открытым* называется общество, где перемещения из одной страты в другую официально не ограничены.

Социальные слои могут рассматриваться как составные части классов и больших социальных групп (рабочие, занятые трудом низкой, средней и высокой квалификации, специалисты, занятые умственным и физическим трудом и т.д.).

Стратификация также возможна и на уровне всего общества при выделении слоев, различающихся по уровню доходов или по престижу. Такая стратификация носит иерархический характер: в ней выделяются выше-, средне- и нижележащие слои.

Основой стратификационной структуры общества является естественное и социальное неравенство людей. Социальная стратификация фиксирует спосо-

бы передачи неравенства от одного поколения к другому. В зависимости от основания неравенства, способы его организации могут быть различными. Иерархическое деление общества на основе совокупности критериев описывается понятиями «социальный класс».

2. Социальный класс

Социальный класс:

1 - большие группы людей, различающиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению к средствам производства (закрепленному в праве собственности), по их роли в общественной организации труда, по способам получения и размерам той доли общественных богатств, которой они располагают;

2 - большие группы людей, различающиеся между собой не только отношениями собственности, но и социальным престижем, обладанием властью и т.д.

Класс понимается в двух смыслах - широком и узком.

В широком значении под классом понимаются большие социальные группы людей, владеющие или не владеющие частной собственностью. Обладание собственностью, в качестве единственного критерия вертикального расслоения общества было обосновано К. Марксом. Поэтому его стратификационная структура сводилась к двум уровням: класс собственников (рабовладельцы, феодалы, буржуазия) и класс, лишенный собственности из средства производства (рабы, пролетарии) или имеющий весьма ограниченные права на собственность (крестьяне).

В конце XIX- начале XX века кроме экономических - отношение к собственности и уровень доходов - были введены и другие критерии - социальный престиж, принадлежность к определенным политическим кругам (партиям) и др.

Русско-американский социолог П. Сорокин указывал на невозможность выработать единый критерий принадлежности к какой-либо страте и отмечал наличие в обществе трех стратификационных структур: экономической, профессиональной и политической. Собственник, обладающий большим состоянием, значительной экономической властью, мог не входить в высшие эшелоны политической власти, не занимать престижной должности. И, напротив, политик, сделавший карьеру, мог не быть собственником капитала, что не мешало ему вращаться в высших слоях общества.

Действительно, хотя собственность на средства производства играет в современном обществе важную роль, ее значение постепенно снижается. Акциями одного предприятия могут владеть сотни и тысячи людей, но ведущую роль играют те, кому принадлежит контрольный пакет акций. Чаще всего это высшие менеджеры - президенты и директора компании, председатели совета правления. Страта управленцев и менеджеров постоянно выходит на первый план, оттесняя традиционный класс собственников, ведь менеджеры - лица наемного труда.

Именно поэтому в современной социологии класс чаще всего понимается как любая социальная страта, отличающаяся от других доходом, образованием,

властью и престижем. Исходя из такого понимания классов, выделяют не два противоположных, а несколько переходных друг в друге классов. Согласно этой трактовке, классов не было ни при рабовладении, ни при феодализме. Они появились только при капитализме и знаменуют собой переход от закрытого общества к открытому.

Между классами могут существовать как эксплуататорские отношения, так и отношения сотрудничества, справедливого обмена результатами их деятельности.

Анализ социальных слоев может описать личные стороны дифференциации общества полнее, чем классовый анализ, определяющий лишь отношения собственности. Так, могут быть выделены наибеднейшие и самые богатые слои, независимо от их классовой принадлежности, могут быть рассмотрены слои, обладающие наименьшей и наибольшей властью, низким и высоким общественным престижем и т.д.

Можно выделить четыре основных измерения стратификации - доход, власть, образование, престиж.

Итак, социальная структура возникает по поводу общественного разделения труда, а социальная стратификация - по поводу общественного распределения результатов труда, т.е. социальных благ. А оно всегда неравное. Так возникает расположение социальных слоев по критерию неравенства доступа к власти, образованию, богатству, престижу.

Люди, занимающие одинаковые позиции по четырем измерениям стратификации, составляют одну страту.

Страта - социальный слой людей, имеющих сходные объективные показатели по четырем шкалам стратификации (доход, власть, образование, престиж).

Принадлежность к страте измеряется и субъективным показателем - ощущением причастности к данной группе, идентификации с ней.

В заключении необходимо отметить, что общество воспроизводит, организует неравенство по нескольким основаниям: по уровню богатства и дохода, по уровню социального престижа, по уровню обладания политической властью и т.д. Все эти виды иерархии значимы для общества, так как позволяют регулировать воспроизводство социальных связей, направлять личные устремления людей.

Стабильность иерархической структуры общества зависит от удельного веса среднего слоя. Занимая промежуточное положение, средний слой играет своеобразную связующую роль между двумя полюсами социальной иерархии, снижая их противостояние. Чем больше количественно средний класс, тем больше у него шансов влиять на политику государства, на процесс формирования фундаментальных ценностей общества, мировоззрения граждан, избегая при этом крайностей, присущих противоположным силам. Устойчивость общества может быть обеспечена за счет создания и расширения среднего класса.

III. 6. СОЦИАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

1. Социальное неравенство

Социальное неравенство является первопричиной иерархического строения общества и порождается объективными условиями жизнедеятельности индивидов. Оно существовало на протяжении всей разумной истории человечества. Истоки социального неравенства многие современные исследователи видят в природных различиях людей по физическим данным, личным качествам, интеллектуальным способностям и т.д. Изначальные различия людей приводят к тому, что наиболее сильные, энергичные, целеустремленные получают преимущество в ходе обмена социальными ценностями. Постепенно формируется нормативная основа неравенства, представляющая собой совокупность специфических норм, закрепляющих поведение индивидов в соответствии с их рангом, создается законодательная база для возвышения отдельных социальных групп в обществе.

В любом обществе существуют механизмы сохранения социального неравенства и социальной иерархии. Например, кастовая система в Индии, где государство и религия контролируют иерархию каст, нарушение предписанной формы поведения карается в соответствии с установленными законами, принципами, нормами. То же можно сказать и о сословном феодальном обществе, которое основано на государственной защите привилегий высших аристократических слоев, предоставлении им исключительного права на власть.

В современном обществе, провозгласившем равенство всех граждан от рождения, тем не менее, имеется своя система институтов, поддерживающих стратификационную структуру - это институты собственности, наследования, образования и другие. Наличие подобного механизма защиты и воспроизводства социальной иерархии во многом объясняет терпимость, с которой люди воспринимают окружающее их неравенство. Создается образ легитимности, социальной целесообразности регулирования отношений неравенства.

Поэтому неравенство - это не только объективная данность социальной жизни, но и важный источник социального развития. Уравнение в доходах, в отношении к собственности, власти лишает индивидов важного внутреннего стимула к действию, к самореализации, самоутверждению, а общество - единственного энергетического источника развития.

2. Социальная справедливость

Нередко социальное неравенство противопоставляется идее социального равенства, понимаемой утопически - как равенство отдельных людей. Подобное примитивно-уравнительное представление о социальном равенстве отличается от научного содержания этого понятия. **Под социальным равенством принято понимать такое состояние общественных отношений, которое характеризуется отсутствием или несущественностью социально-классовых раз-**

личий. Несмотря на различные трактовки и подходы, идея социального равенства - одна из общечеловеческих, гуманистических ценностей. Первоначально она была выдвинута в рамках религиозного мировоззрения (христианством и некоторыми другими религиями). В дальнейшем ее философское обоснование дали буржуазные просветители в борьбе против феодально-сословных привилегий («все люди рождаются равными»). Понятие равенства фигурирует в качестве одного из трех фундаментальных принципов буржуазных революций («свобода, равенство, братство»).

Структура социального неравенства подвержена изменениям.

К. Маркс считал, что вертикальный срез общества будет меняться за счет концентрации богатства в руках немногих и значительного роста обнищания основной массы населения. Результатом этой тенденции станет серьезное напряжение между верхним и нижним слоями социальной иерархии, которое неизбежно выльется в борьбу за перераспределение национального дохода.

П. Сорокин так же был склонен считать, что верхняя часть социальной пирамиды имеет тенденцию к возвышению над основной частью, хотя и отвергал тезис К. Маркса об абсолютном обнищании масс при капитализме. Рост богатства и власти верхушки не беспределен. Существует, считал он, «точка насыщения», дальше которой общество не может двигаться без риска крупной катастрофы. По мере приближения к этой точке в обществе начинаются процессы по удержанию пагубной тенденции, проводятся либо реформы по перераспределению богатств через систему налогообложения, либо начинаются глубинные революционные процессы, вовлекающие широкие социальные слои.

Таким образом, П. Сорокин одним из первых обозначил проблему измерения уровня бедности и богатства в обществе, необходимости отыскания механизмов, регулирующих предельно допустимый разрыв между самыми бедными и самыми богатыми.

Социальное неравенство означает, прежде всего, неравномерное распределение дефицитных ресурсов общества - денег, власти, образования и престижа между разными слоями населения. Основными измерителями неравенства выступает количество ликвидных ценностей (ликвидность - способность быть проданным в любую минуту). Универсальным измерителем неравенства в современном обществе выступают деньги. Их количество определяет место индивида или семьи в социальной стратификации. Богатые владеют максимально ликвидными ценностями, тем, что накапливается за многие годы и передается по наследству, что позволяет, не работая, жить безбедно.

Бедность - это экономическое и социальное состояние людей, имеющих минимальное количество ликвидных ценностей и ограниченный доступ к социальным благам. Принято выделять *абсолютную и относительную бедность*. Под *абсолютной бедностью* понимается такое состояние, при котором индивид на свой доход не способен удовлетворить основные потребности в пище, жилище, одежде, тепле. *Относительная бедность* - это невозможность поддерживать стандарт жизни, принятый в данном обществе. Относительная бедность показывает, насколько вы бедны в сравнении с другими людьми. Поэтому границы абсо-

лютой и относительной бедности не совпадают: в обществе может быть ликвидирована абсолютная бедность, но всегда сохраняется относительная.

Точное определение границ бедности очень важно с практической точки зрения. От него зависит социальная политика правительства, размер социальной помощи. Если бедных слишком много, то расходы государства возрастают, что незамедлительно скажется на благосостоянии других слоев населения. Правительства развитых стран заинтересованы в том, чтобы подтянуть бедных до какого-то приемлемого уровня, который не позволил бы личности деградировать, опуститься на социальное дно. Борьба с бедностью является одним из ключевых направлений социальной политики государства.

III. 7. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛЬНОСТЬ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ

1. Социальная мобильность

Социальная мобильность - это изменение индивидом или группой места в социальной структуре общества. Впервые этот термин был введен П.Сорокиным, который понимал под социальной мобильностью любые изменения в социальном положении индивида или группы. Теория социальной мобильности тесно связана с теорией социальной стратификации.

К примерам социальной мобильности можно отнести не только повышение или понижение индивидом своего социального статуса (получение образования и повышение по службе, например), но и движение больших социальных групп, когда на смену земельной аристократии приходит финансовая буржуазия, на смену партийной элите приходит бизнес-элита и так далее.

Одной из важнейших проблем является проблема типологии социальной мобильности. По направленности перемещения мобильность может быть горизонтальной и вертикальной. *Горизонтальная мобильность* подразумевает переход индивида или социальной группы с одной социальной позиции на другую, расположенную на том же уровне. Например, перемещение из одного гражданства в другое, из православия в мусульманство, из одной семьи в другую. Разновидностью горизонтальной мобильности является мобильность географическая, которая подразумевает перемещения с одного места на другое при сохранении прежнего статуса. Примером географической мобильности является, например, переезд с одного места жительства на другое, в пределах одного населенного пункта и так далее.

Кроме горизонтальной выделяют еще *вертикальную мобильность*, которая обязательно связана с повышением или понижением социального статуса индивида или группы в обществе. Примером вертикальной мобильности могут быть повышение в должности, устройство на престижную работу или, напротив, увольнение с работы, потеря высокого положения в социальной иерархии. Вертикальная мобильность - это сложный процесс, затрагивающий всю систему отношений человека в социальном пространстве, он способен серьезно повлиять на его самооценку.

Социальная мобильность является важнейшей характеристикой общества, однако она присуща разным обществам в разной степени. Например, закрытое общество подвержено социальной мобильности в меньшей степени. Так, кастовая система в Индии вообще исключает вертикальную мобильность: переход из одной касты в другую запрещен. Другим примером общества со слабой социальной мобильностью может служить сословная структура феодального общества или общества, где сильны сословные пережитки: каждое сословие (дворяне, духовенство, мещанство, крестьянство и т.д.) имеет свое положение в обществе, закрепленное правовыми нормами, в которых фиксируются права, обязанности и привилегии каждого сословия. Решающую роль при этом играет происхождение, что затрудняет процесс социальной мобильности и существенно ограничивает возможности представителя низших сословий в продвижении по социальной лестнице.

Современное открытое общество предоставляет индивиду гораздо больше возможностей для занятия более высокого социального положения. Контролируя процесс социальной мобильности, общество, с одной стороны, должно предоставлять всем своим членам равные права и возможности, а с другой - предъявлять к индивидам, стремящимся к более высокому социальному положению, требования по повышению своего интеллектуального, профессионального, образовательного уровня.

Общество стремится к гармонизации общественных отношений, в том числе и через определения и утверждения социально значимых каналов социальной мобильности. Неспособность общества отрегулировать эти процессы может быть одной из причин социального конфликта.

2. Социальный конфликт

Социальный конфликт - это столкновение противоположных целей, позиций и взглядов субъектов социального взаимодействия. В основе социального конфликта лежит стремление индивида или группы к реализации потребностей, которые могут иметь разный характер - физические, социальные, культурные, потребности в безопасности, в престиже, в самовыражении и т.д.

Существование общества без конфликтов невозможно, поскольку конфликт является источником изменений, поэтому, чем сильнее конфликт, тем сильнее его влияние на течение социальных процессов и темпы их развития. При этом необходимо иметь в виду, что само это влияние может быть как позитивным, так и негативным. Причинами социальных конфликтов могут быть: социальное неравенство в обществе; несовпадение интересов и целей индивидов и социальных групп, несовпадение системы ценностей, разделяемой индивидом и ценностей доминирующей в обществе культуры.

Разрешение социального конфликта может идти различными путями, основными из которых являются:

- избегание конфликта (одна сторона уходит от открытого противостояния) или уступки;
- переговоры;

- посредничество (в роли посредников могут выступать как организации, так и частные лица, чей авторитет в обществе безупречен);
- судебное разбирательство (на основе норм законодательства).

III. 8. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС

1. Социальное развитие

Социальное развитие - процесс, в ходе которого происходят существенные количественные и качественные изменения в социальной сфере общественной жизни или отдельных ее компонентах (социальных отношениях, социальных институтах, социальных группах и т.д.).

Не всякие изменения в социальных явлениях можно считать развитием, а лишь те, при которых одни социальные явления переходят на более высокие ступени своего состояния (прогрессивное развитие) либо, напротив, на ступени более низкого уровня (регрессивное развитие).

Социальное развитие может осуществляться как *эволюционным*, так и *революционным* путем. Для эволюционного развития характерно постепенное отмирание старых элементов социальной системы и замены их новыми. Революционные преобразования (социальные революции) несут в себе быстрое и единовременное разрушение всех устаревших элементов системы и замену их новыми. Социальная революция может принимать характер политической революции, если осуществляется смена власти, изменение политического строя. Но революционные изменения в социальной сфере могут происходить и в рамках существующей системы политической власти.

Источниками социального развития выступают социальные противоречия, которые имеют в своей основе несовпадение интересов и целей различных социальных групп и слоев. Прогнозирование и своевременное разрешение социальных противоречий - неперенное условие саморазвития любой социальной системы. Происходящие внутри социальной системы процессы носят субъективный характер, то есть являются результатом разнонаправленных действий социальных субъектов (социальных групп и индивидов). Различия в уровне их образования, сознания, психологии и т.д., которые не нарушали равновесия социальной системы на начальных этапах ее существования, в ходе эволюции приводят к противоречиям, которые осознаются субъектами как противоречия между целями и результатами их деятельности. Результатом этого несовпадения является невозможность удовлетворить социальные потребности, что ведет к необходимости изменения всей социальной структуры, либо отдельных ее элементов. Нежелание старых социальных институтов признать, что их организация управления, методы планирования изжили себя, может привести к возникновению социального конфликта.

Поэтому основной задачей по предотвращению социального кризиса являются выработка и реализация правильной социальной политики, направленной на безболезненный переход из одного качественного состояния социальной системы в другое.

Важнейшим условием поступательного, развития является сохранение стабильности общества, под которой понимается способность системы к саморегуляции и воспроизводству как целостного единства. Стабильное общество - это общество развивающееся, но сохраняющее свою устойчивость. Основными факторами социальной стабильности являются: действие механизма социального контроля, который воздействует на поведение людей с целью поддержания необходимого порядка; наличие в обществе многочисленного среднего класса и низкий уровень обеднения широких слоев населения; наличие демократических механизмов в деятельности властных структур и общенациональный консенсус.

Социальное развитие может быть *интенсивным и экстенсивным*. В первом случае происходит упрощение социальных связей и отношений, совершенствование условий и образа жизни. Второй путь вовлекает в социальные процессы все большее количество людей (например, введение всеобщего образования) или расширяет систему социальных связей, складывающихся между людьми (процесс урбанизации).

Одной из характеристик социального развития является быстрота протекания соответствующих процессов. В силу конкретных объективных и субъективных причин они могут развиваться ускоренно, замедленно или вовсе остановиться. С пониманием содержания социального развития тесно связана трактовка сущности социального прогресса, его места и роли в общественной жизни.

Прогресс - это совершенствование социального устройства общества, такая направленность социального и всего общественного развития, для которого характерен переход от низших форм к высшим, от менее совершенных к более совершенным.

Общая совокупность социальных изменений в историческом масштабе от первобытного общества к современному может быть охарактеризована как прогрессивное развитие, но в разных сферах общественной жизни (технической, социальной, культурной и т.д.). Это развитие имеет разные формы, темпы и содержание.

Противоречивый характер социального прогресса проявляется в следующем: во-первых, не все сферы жизнедеятельности человека подвержены прогрессивному развитию (например, искусство, религия, мораль) и, во-вторых, развитие многих социальных структур и процессов ведет одновременно к их прогрессу в одних сферах и отставанию или возврату назад в других (например, прогресс науки и техники и связанные с этим экологические проблемы). В целом, критерием прогресса необходимо считать гуманистическую направленность процесса развития, обращенность его к человеку, группам и обществу. Иными словами, необходимо считать прогрессивными лишь те изменения, которые ведут к благосостоянию и процветанию человека, а не к снижению уровня и ухудшению качества его жизни.

III. 9. СЕМЬЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ И МАЛАЯ ГРУППА

Семья - это общественный механизм воспроизводства человека, отношения между мужем и женой, родителями и детьми, связанных общностью быта, взаимной ответственностью и взаимопомощью.

Семья взаимодействует со всеми сферами общественной жизнедеятельности (экономика, право, политика, культура), но ее изменение и развитие связано, прежде всего, с социально-экономической сферой. В то же время брачно-семейные отношения не являются непосредственным продолжением производственных, а связаны с ними преимущественно через культуру, которая формирует индивидуальную потребность в создании и сохранении семьи. В любом обществе семья имеет двойственный характер: с одной стороны - это социальный институт, а с другой - малая группа.

Семья - один из наиболее древних и значимых социальных институтов. Практически в каждом обществе, начиная от примитивного племени и заканчивая сложным социальным строем современного развитого общества, семья выступает как базовая социальная единица.

Семья выполняет одну из самых важных функций в обществе - воспроизводство ее членов - и осуществляет их первичную социализацию. Семья выступает как общественный элемент социальной структуры общества, одна из его подсистем, деятельность которой регулируется и направляется господствующим в обществе ценностями, нормами, традициями, обычаями и т.д.

Семья, как социальный институт, включается в нормативную систему общества, которая регулирует поведение членов семьи - родителей и детей, определяет присущие им социальные роли и статусы: общество, будучи заинтересованным в сохранении стабильной и прочной семьи, воспитании подрастающего поколения, осуществляет как формальный, так и неформальный контроль за поведением членов семьи.

Принято разграничивать понятия «брак» и «семья». Первый термин обозначает социально-правовые аспекты семейно-родственных отношений, оформление отношений между мужем и женой как гражданами государства. Брак из экономического института все больше превращается в морально-правовой союз мужчины и женщины, основанный на любви и взаимном выборе.

Понятие «семья» характеризует ее с точки зрения межличностных отношений между супругами, между супругами и детьми. Семья определяется как своеобразная первичная группа, члены которой объединяются в единое целое на основе общих интересов, общих чувств и стремлений. Предметом исследования семейной группы чаще всего оказывается структура семьи и ролевые взаимодействия ее членов. Под структурой семьи понимается вся совокупность отношений между ее членами, включая, помимо отношений родства, систему духовных, нравственных отношений, в том числе отношений власти, авторитета и т.д. Выделяют так называемую авторитарную структуру и в связи с этим авторитарные семьи, которые характеризуются жестким подчинением жены мужу и, как правило, строгой дисциплиной во взаимоотношениях родителей и детей. Демократические семьи основаны на распределении ролей в соответ-

вии не с традициями, а с личностными качествами и способностями супругов, на равном участии каждого из них в принятии решений, добровольном распределении обязанностей, воспитании детей и т.д.

В жизнедеятельности современной семьи первостепенное значение приобретают функции, связанные с общением, взаимопомощью, эмоциональные отношения супругов, родителей и детей. Господствующие в обществе морально-правовые нормы и ценностные стандарты обуславливают, прежде всего, формы организации семьи, основными из которых являются **супружеская (или нуклеарная) семья и родственная семья**. Основой нуклеарной семьи является супружеская пара, членами такой семьи являются муж, жена и дети. В рамках такой семьи обязанность и ответственность ограничены рамками брачных уз, отношения с братьями и сестрами, дядями и тетями слабо контролируются даже традицией, не говоря уже о законе. Нуклеарная семья типична для европейской культурной традиции.

Родственная семья является примером восточно-азиатской культурной традиции. В основе родственной семьи лежит кровное родство: это клан родственников - братья и сестры в окружении их жен, мужей и детей. В такой семье человек в основном связан обязанностями с той семьей, где он родился, а не с той, с которой связан узами брака. В современном обществе оба эти типа семьи подвержены одной тенденции - ослаблению родственных связей. Поэтому новая и новейшая история демонстрирует процесс преобладания нуклеарной семьи над родственной.

Деятельность семьи как социального института и малой группы может быть описана путем анализа тех функций, которые она выполняет как для общества в целом, так и для самих ее членов. Основные **функции современной семьи**:

- репродуктивная (биологическое воспроизводство общества);
- воспитательная (социализация молодого поколения);
- экономическая (экономическое поддержание несовершеннолетних и нетрудоспособных членов общества);
- осуществление первичного социального контроля (моральная регламентация членов семьи в различных сферах).

III. 10. НАЦИОНАЛЬНО-ЭТНИЧЕСКИЕ ОБЩНОСТИ И ОТНОШЕНИЯ

Этнос - это особый, возникший исторически вид социальной общности людей, представленный племенем, народностью, нацией и т.д.

Основными условиями возникновения этноса являются общность территории как естественной базы для объединения людей и общность или близость языка. Люди, адаптируясь к особенностям природной среды, активно используя в своей производственной деятельности различные социально-экономические факторы, формируют характерные для этноса черты материальной и духовной культуры, быта, обычаев и нравов, а также особых психологических характеристик. Наряду с этим вырабатывается этническое самосознание, важную роль в котором играет представление об общности происхождения, о чертах, отличающих свой этнос от другого.

Этническое самосознание - важный признак этноса, чувство принадлежности к нему. В основе этнического самосознания лежит противопоставление личного общему («мы» - «они»), важное место в нем занимает представление об общности происхождения и исторических судеб, опирающееся на общие генеалогические предания, участие в исторических событиях.

Важным элементом этнического самосознания является общее историческое прошлое, которое сохраняется везде и передается из поколения в поколение в устной или письменной форме, изучается подрастающим поколением (например, в случае этнической дискриминации). Важную роль в развитии и укреплении этнического самосознания играет национальная интеллигенция.

Сформировавшийся этнос представляет собой социальный организм, самовоспроизводящийся путем внутренних браков и передачи новому поколению языка, культуры, традиций и т.д.

В первобытнообщинную эпоху роль этноса была очень важной, хотя и уступала роли родовой организации. В ранних классовых формациях у кочевников роль этноса осталась достаточно значимой, у земледельцев она заметно снизилась по сравнению с ролью общинных и конфессиональных объединений. В последнее десятилетие наблюдается возрождение этноса, что говорит о стойкости этнического самосознания. Существенная роль этноса в ближайшем будущем сохранится.

Принято выделять три главных типа этносов - племя, народность и нацию, различающиеся между собой по уровню развития культуры, экономики, знаний и т.д.

Племя - это объединение людей в эпоху первобытной формации, характеризующееся кровнородственными связями между людьми. Племя формируется на основе родов или кланов, ведущих общее происхождение от одного предка. Племя имеет общую территорию проживания, зачатки политической власти (совет старейшин, вожди и т.д.), общий разговорный диалект, общие примитивные религиозные верования. Ведущей формой хозяйственно-экономической деятельности на этой исторической ступени являлись охота и собирательство.

Народность, как тип этнической общности, формируется на этапе складывания раннеклассовых отношений. Народность отличается от племенной организации сформировавшимся письменным языком, религиозным сознанием, институтами власти, самосознанием (выраженным в названии), формировании определенного экономического уклада, наличием народной культуры.

Нация - это наиболее развитая форма этноса, ее формирование происходит в период окончательного становления государственности, широкого развития экономических связей, формирования общего языка, культуры, психологии, развитого этнического самосознания. Обособившиеся нации создают государство. В Европе этот процесс происходит в период перехода от феодализма к капитализму. В России процесс образования нации начался в дореволюционный период, но не получил своего естественного завершения, был прерван Октябрьской революцией, после которой национальный вопрос стал решаться в рамках тоталитарной системы власти.

Сегодня мы наблюдаем процесс роста этнического самосознания, включая и крайнюю его форму - национализм. Этнические установки и ценности начинают преобладать в отношениях между различными социальными общностями, государствами, особенно в тех случаях, когда социально-экономические и политические интересы людей не могут быть удовлетворены. Люди одной этнической группы объединяются на базе общих ценностей и этничность выступает инструментом, стремящимся изменить существующую социальную структуру, сложившуюся систему социального первенства. Все это ведет к обострению межнациональных отношений и требует к себе пристального внимания со стороны государства.

IV. РЫНОЧНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЕГО МЕХАНИЗМЫ

IV.1. ИСХОДНЫЕ КАТЕГОРИИ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Экономика как хозяйственная деятельность и наука

Хозяйственная деятельность основана на принятии решений экономическими субъектами и представлена процессами производства, распределения, обмена и потребления. **Экономические субъекты - это отдельные индивиды, группы индивидов, общество в целом, организованные соответствующим образом.** Основными субъектами в рыночной экономике выступают предприятия, располагающие определенными средствами (такими, например, как здания и сооружения, оборудование, транспорт, сырье), необходимыми для регулярного осуществления хозяйственной деятельности в сфере производства, товарного оборота или услуг. В роли экономических субъектов выступают также домашние хозяйства, занимающиеся как потреблением, так и осуществлением некоторых производственных видов деятельности. В современных условиях большое влияние на протекание экономических процессов оказывает государство, роль которого в различных странах варьируется в зависимости от размеров государственного сектора. Деятельность ряда предприятий часто выходит за пределы данной страны, и в этом смысле они становятся экономическими субъектами в международном масштабе. В процессе хозяйственной деятельности экономические субъекты используют такие факторы производства как труд, капитал, землю (природные ресурсы), предпринимательские способности. Собственники факторов производства взамен поставляемых ими ресурсов получают доходы в виде заработной платы, процента, рентных и арендных платежей, прибыли, дивидендов.

Хозяйственная деятельность всегда осуществляется в определенных условиях: материальных, социальных, политических, правовых и т.д. Совокупность всех таких условий образует экономическую систему. В зависимости от масштаба деятельности выделяют экономику семьи, предприятия, отрасли, региона, страны, международную экономику. При использовании такого критерия как способ регулирования экономических процессов различают рыночную, централизованно-управляемую экономику, традиционную экономику.

Если исходить из отношений собственности, то экономические системы можно классифицировать как капиталистические, социалистические, смешанные системы. Следует отметить, что способ регулирования проистекает из сложившихся отношений собственности. Это означает, что рыночная экономика одновременно является капиталистической системой хозяйствования, т.е. такой, в которой господствующее распространение получает частная собственность на средства производства.

Экономика - это наука, занимающаяся исследованием проведения экономических субъектов при использовании ими ограниченных ресурсов, которые могут быть по-разному применены в сфере производства, распределения, обмена и потребления. Существенным элементом этого определения является то, что средства, находящиеся в распоряжении как отдельного экономического субъекта, так и всего общества в целом, ограничены.

Ограниченность отражает разрыв между общей суммой благ, которые необходимы субъектам для удовлетворения своих разносторонних потребностей, и возможностями их производства. Если бы не существовало ограниченности, то не было бы повода к изучению экономики, и, следовательно, к поиску ответа на вопросы что, как, сколько и для кого производить, чтобы достичь максимальной экономической эффективности.

Другим элементом определения выступает то, что ограниченные ресурсы могут быть применены по-разному. Если бы при производстве благ всегда существовал только один метод и если бы применялись одни и те же средства, тогда проблема выбора не существовала бы. В действительности всегда в распоряжении находятся много различных методов. Один и тот же продукт может быть произведен при помощи разных инструментов, при использовании разного сырья, материалов и т.п. Поэтому мы говорим об **альтернативном использовании** материальных и финансовых средств. Часть средств может направляться на реализацию одних целей, а оставшаяся часть на реализацию других. Невозможно одни и те же средства одновременно использовать в разных сферах и достигать разных целей. Каждый экономический субъект, располагающий определенными средствами, стремится распределить их так, чтобы получить максимальные экономические эффекты и тем самым как можно лучше реализовать свои цели. Распределение средств между различными конкурирующими целями называется в экономике *размещением ресурсов*.

Для домашнего (семейного) хозяйства целью является максимизация полезности покупаемых благ, т.е. максимизация проистекающего от этого удовольствия. Для предприятия целью выступает максимизация прибыли от ведения хозяйственной деятельности.

Следовательно, можно сказать, что экономика ставит перед собой цель создания теории рационального размещения ограниченных средств, имеющих альтернативное применение. Полная **рациональность** возникает тогда, когда будет достигнуто оптимальное размещение средств, т.е. наилучшее из возможных. Это значит, что от применения данного объема средств достигаются максимальные эффекты или же, что определенные эффекты могут быть достигнуты посредством использования меньшего объема средств.

Теория рационального использования ограниченных средств может быть представлена посредством описания или формализованным способом при помощи математических уравнений, функций, схем и т.д. Последний способ предполагает построение определенных моделей.

Моделью называется теоретическое обобщение определенного фрагмента хозяйственной деятельности, которое упрощенно отражает происходящие в нем экономические процессы. Искусство обобщения в любой науке основано на способности выбирать соответствующие упрощающие ограничения (предположения, условия). Действительность всегда конкретна, богата своими особенностями, подвержена влиянию многочисленных факторов. Отражение в одной модели всех особенностей, взаимозависимостей было бы невозможным и даже бессмысленным, подобно построению географической карты в масштабе 1:1. От чего-то надо абстрагироваться, не принимать во внимание, т.е. допускать оговорку «при прочих равных условиях». Это означает, что с точки зрения цели исследования одни особенности и взаимосвязи существенны, а другие - нет, т.е. не принимаются во внимание, предполагаются неизменными. Допущение такой оговорки делается для того, чтобы исследовать определенные явления в чистом виде, избавленном от влияния различных несущественных факторов.

Для анализа поведения экономических субъектов, их реакции на определенные явления, их выбора и решений используются различные экономические модели исследования. Одни модели используются в микроэкономике, другие в макроэкономике.

Микроэкономика занимается исследованием рационального поведения индивидуальных субъектов рыночной экономики, т.е. потребителей и производителей, а также анализом рынков отдельных продуктов.

Макроэкономика исследует не поведение отдельных субъектов, а взаимозависимости на уровне всего народного хозяйства между крупными агрегатами, такими как: национальный доход, торговый баланс, государственный бюджет, совокупные спрос, инвестиции, сбережения и т.д.

Исследованные явления экономика пытается обобщить в виде экономических законов. Большинство **экономических законов** выражают способ реакции, поведение и взаимосвязь в деятельности экономических субъектов. Сформулированный экономический закон верен лишь при допущении прочих равных условий. Если допущения, при которых был сформулирован закон, нарушаются (т.е. те особенности и взаимосвязи, которые были несущественны в рамках исследования, становятся существенными по мере развития экономической деятельности, либо меняются рамки исследования), то закон теряет объективность своего утверждения.

2. Закон спроса и предложения. Равновесная цена

На микроуровне рынок является формой горизонтальных связей между различными экономическими субъектами, стремящимися купить и продать разные товары. На макроуровне рынок выступает той сферой экономики, где совокупное предложение сталкивается с совокупным спросом, и проистекают

определенные последствия для среднего уровня цен, размеров и структуры совокупного производства.

Существуют различные **критерии классификации рынков**: географический, продуктовый, субъектный, предметный, возрастной, половой и т.д.

В соответствии с этими критериями выделяют разные виды рынков.

В соответствии с *географическим* критерием можно выделять мировой, внутринациональный, региональный, местный и т.п. рынки. Исходя из *продуктового состава* рынка выделяют отраслевые, подотраслевые рынки (рынок одежды, обуви, машиностроения). *Субъектный* критерий классификации характеризует структуру предложения и (или) спроса (монополистический, рынок свободной конкуренции).

Предметный критерий классификации рынка позволяет выделить равновесный и неуравновешенный рынок. Последний может характеризоваться превышением спроса над предложением (рынок продавца) или наоборот, превышением предложения над спросом (рынок покупателя). *Половозрастной* критерий рынка позволяет выделять рынки пожилых и молодых покупателей, мужской и женской продукции.

Характерной чертой рынка, независимо от критерия классификации, является то, что посредством рынка осуществляется контакт между покупателями и продавцами, вследствие чего формируется определенная цена. Эта цена оказывает влияние как на решения покупателей, так и продавцов. Задачей экономической теории является исследование закономерностей в поведении потребителей и реакции поставщиков на постоянно меняющуюся информацию о состоянии рыночной конъюнктуры.

Основными элементами **рыночной конъюнктуры** выступают спрос, предложение и цена.

Спрос на определенное благо не тождественен просто потребности или желанию данного блага. **Спрос - это такая потребность в данном благе, за удовлетворение которой покупатель готов уплатить существующую на рынке цену на это благо, располагая соответствующей суммой денежного дохода.** Из этого определения следует, что спрос является не только функцией цены данного блага, но также и функцией величины дохода, каким располагает покупатель.

Для удовлетворения одной и той же потребности могут служить различные блага, которые по отношению друг к другу выступают как субституты, т.е. способны замещать друг друга. Потребитель, располагая ограниченным доходом, принимает во внимание уровень и соотношение цен субституттов. Это касается, прежде всего, разных сортов одной и той же товарной группы, например: сапог, костюмов, сыра, колбасных изделий и т.д.

Если цены этих товаров растут, и этот рост не компенсируется возрастанием номинального дохода, тогда покупатели с низким доходом покупают больше дешевых сортов и меньше дорогих. Потребление масла заменяют потреблением маргарина.

Многие товары взаимодополняют друг друга. Если по каким-то причинам растет спрос на автомобили, то вместе с ним возрастет спрос на бензин, запчасти и т.п.

Покупатель осуществляет выбор среди многих благ, доступных на рынке. Он руководствуется своими индивидуальными предпочтениями, связанными с традициями, подражанием, уровнем культуры, образованием, социальной средой. Его предпочтения формируются под влиянием рекламы в средствах массовой информации, которая внушает покупателю, что покупка товара исполнит его желание и удовлетворяет его потребности.

Этих нескольких примеров достаточно, что показать, что спрос на данный товар является функцией со многими переменными: величины реальных доходов, уровня цен на данный товар, субституттов, взаимодополняемых товаров, индивидуальных предпочтений, количества покупателей, инфляционных ожиданий, уровня налогообложения доходов и т.п. Эти факторы могут действовать в различных направлениях, взаимно компенсироваться или усиливаться. Исследование общей функции спроса на данную группу товаров является достаточно сложной процедурой. Для этой цели разработаны эконометрические методы.

Функциональная зависимость между величиной спроса на данный товар и уровнем рыночной цены называется **законом спроса**. В большинстве случаев спрос изменяется в противоположном направлении изменению цены.

Под предложением понимаются намерения продавца поставлять различные объемы продукции ее реализации на рынке в зависимости от разных уровней цены. В противоположность закону спроса **закон предложения** отражает прямую функциональную зависимость между изменением величины поставок и изменением цены. На изменение цены поставщик реагирует по-иному, чем покупатель.

Поставщик заинтересован в том, чтобы цена его продукции была как можно выше. Когда цена растет, тогда производство становится более выгодным и это стимулирует поставщика расширять производство и поставки на рынок. Когда цена падает (при прочих неизменных условиях), производство становится менее выгодным, и тогда производитель стремится ограничить размеры производства и предложения на рынке.

Предложение может изменяться не только под влиянием изменения цены, но также под влиянием других факторов, стимулирующих или ограничивающих рост производства данного товара: изменение качества и цен ресурсов, используемых в процессе производства, применение ресурсосберегающих технологий, осуществление мероприятий, направленных на повышение роста производительности, изменение в системе налогообложения предпринимателей, ожидание предпринимателей, предоставление государственных дотаций, изменение форм и методов государственного контроля и т.п.

Равновесие на рынке возникает тогда, когда намерение поставлять продукцию в прежних объемах совпадает с намерением ее покупать в прежних объемах при данном уровне цены. Такая цена называется ценой рыночного равновесия. При такой цене не возникают ни дефициты, ни излишки.

Превышение предложения над спросом возникает при цене выше равновесного уровня. Рост цены вызывает ограничение спроса и одновременно увеличение предложения.

Дефицит в свою очередь возникает потому, что цена слишком низка. Вследствие этого спрос становится слишком большим по отношению к уменьшившемуся предложению.

Описанные состояния неравновесия не могут в условиях свободной конкуренции длиться слишком долго.

Превышение предложения над спросом приводит к снижению рыночной цены, поскольку существование излишка продукции вынуждает поставщиков снижать ее цену в процессе конкуренции между собой (в противном случае не реализованная продукция ухудшает финансовое положение поставщика). Снижающаяся цена стимулирует рост спроса со стороны покупателей и одновременно ограничивает предложение со стороны поставщиков (самые неэффективные поставщики вынуждены уйти с рынка, если снизившаяся цена не покрывает их затрат).

Превышение спроса над предложением приводит к росту рыночной цены, поскольку дефицит продукции вынуждает покупателей назначать более высокую цену в процессе конкуренции между собой. Рост цены ограничивает спрос со стороны покупателей (неплатежеспособные покупатели вынуждены уйти с рынка или сократить свои покупки) и стимулирует увеличение предложения со стороны поставщиков.

В целом можно констатировать, что изменяющиеся цены приводят в движение адаптационные процессы и координируют поведение потребителей и производителей без необходимости вмешательства государственных органов.

Анализируя адаптационные процессы в рыночной системе хозяйствования, в соответствии с которыми изменение намерений потребителей в конечном счете предопределяет размещение экономических ресурсов, можно сделать вывод о том, как решаются основные экономические проблемы, стоящие перед обществом.

Решение вопроса *«что производить»* содержится в выявлении того, на что предъявляется спрос. Ответ на вопрос *«как производить»* предполагает выбор оптимальной технологии, позволяющей производить с наименьшими издержками. Выбор оптимальной технологии исходит не только из минимизации физических объемов потребления ресурсов, но и характера их взаимозаменяемости, структуры цен на ресурсы. Так как доход является одним из основных условий платежеспособности, то ответ на вопрос *«для кого производить»* определяет круг лиц получателей дохода, т.е. владельцев факторов производства.

В идеальной системе рыночного хозяйства размещение редких ресурсов между альтернативными способами их использования осуществляется исключительно посредством рыночного механизма. В современной экономике стран с рыночной ориентацией такой идеальной системы не существует, и без вмешательства государства сформировалась бы структура производства, не отвечающая общественному оптимуму. Речь идет о следующих случаях:

1. Производство общественных благ. В целом блага и услуги потребляются индивидуально. Доступ к ним является объектом соперничества между потенциальными потребителями, которые вынуждены оплачивать соответствующую цену за права собственности. Доступ к общественным благам не требует такого соперничества. Потребление их одним индивидом не означает, что дру-

гие не могут им воспользоваться в свою очередь бесплатно (охрана прав собственности, строительство дорог, освещение улиц и так далее).

2. Внешние эффекты. Этим термином определяются все позитивные или негативные последствия экономических решений, некомпенсируемых ценами, одних субъектов, влияющих на положение других. Например, загрязнение окружающей среды одним производителем может иметь негативное влияние на условия хозяйствования других предприятий. Наоборот, решение о строительстве дороги охватывает положительные внешние эффекты для собственников земель, находящихся в непосредственном соседстве. Существование таких эффектов обуславливает необходимость их государственного регулирования.

3. Ограничения конкуренции. Несовершенство механизма конкуренции создает основу монополизма и его негативных последствий (неполное использование производственных мощностей, генерирование роста цен, сдерживание технического развития и т.д.). Это объясняет необходимость государственного антимонопольного регулирования.

4. Структурная перестройка экономики. Рыночные принципы часто приводят к деформации отраслевой структуры экономики. Поэтому государство осуществляет вмешательство относительно определений целей экономического развития и способов их достижения.

5. Перераспределение доходов между различными слоями населения. Государство стремится изменить пропорцию распределения доходов, проистекающую из принципов рыночного механизма, с целью сглаживания различий в уровне жизни различных слоев населения, посредством налоговой системы, бюджетных расходов, регулирования цен.

6. Антициклическая политика. Общеизвестно, что самостоятельное функционирование рыночного механизма может не приводить экономику в состояние макроравновесия при полном использовании производственных мощностей и, более того, экономическое развитие может протекать неравномерно, проходя фазы инфляционного перегрева и кризиса. Государство воздействует на макроэкономическую конъюнктуру, стремясь ослабить циклические колебания и стимулируя экономический рост.

IV.2. СЕМЬЯ КАК ДОМАШНЕЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Доходы и расходы домашних хозяйств

Специфика домашних хозяйств как экономических субъектов заключается в том, что эти субъекты действуют преимущественно в сфере потребления, а не являются (за исключением индивидуального предпринимательства, фермерства) непосредственными производителями конечной продукции. Формы экономической деятельности домашних хозяйств - потребительская и производственная.

Потребительская форма выражается в действиях, непосредственно связанных с организацией и реализацией потребления. Деятельность домашнего хозяйства направлена на удовлетворение потребностей семьи, которая образует

домашнее хозяйство. Для удовлетворения потребностей домашнее хозяйство должно располагать соответствующими средствами. Сущность *производственной формы* в доставлении этих средств. В условиях натурального хозяйства семья сама производила необходимые средства. В таком хозяйстве потребительская и производственная формы реализовывались на уровне семьи. По мере экономического развития происходило расширение потребностей семьи и затруднялось их удовлетворение на уровне домашнего хозяйства. В современных условиях реализация производственной формы происходит за рамками домашних хозяйств (за исключением индивидуального предпринимательства и фермерства). С точки зрения экономической теории не принимается во внимание то обстоятельство, что решения домашнего хозяйства могут приниматься совместно всеми членами семьи или же быть продиктованы ее главой.

Условием существования домашнего хозяйства выступает заработная плата по крайней мере одного из членов семьи или другой источник доходов. Члены семьи продают на рынке труда свои услуги, рассматриваемые предпринимателями как факторы производства, и взамен за предоставление услуг, в соответствии со своей квалификацией, получают определенные доходы.

Эти доходы большей своей частью тратятся на текущее потребление (покупка продовольствия, оплата жилья, приобретение одежды, использование бытовых услуг и т.д.) и время от времени на приобретение товаров длительного пользования. Некоторая часть текущих доходов семьи сберегается в банке с целью накопления необходимой суммы для покупки в будущем дорогостоящей продукции (например, дома, автомобиля), на случай непредвиденных расходов, дарения, наследования, выхода на пенсию и т.д. Часть сбереженных доходов может быть размещена в ценных бумагах, товарно-материальных ценностях (например, недвижимости), иностранной валюте (в случае угрозы снижения покупательной способности национальных денег). Таким образом, помимо доходов от продажи своих услуг домашнее хозяйство может увеличивать свои доходы за счет процентов от сбережений, размещенных на банковских счетах и в ценных бумагах, за счет получения рентной и арендной платы, благоприятного изменения курсов иностранных валют. Тем самым возникает в каждом домашнем хозяйстве проблема выбора уровня и формы получения образования, места жительства и работы, способа расходования заработанных денег. Экономическая теория при использовании поведения домашних хозяйств исходит из упрощенного предположения, что каждая семья стремится к такому расходованию своих доходов, чтобы обеспечить максимальную полезность от приобретенных благ. Такое поведение проистекает из того, что доходы семьи ограничены по отношению к ее потребностям. Возникает проблема рационального выбора, который максимизировал бы сумму общей полезности. При очень высоких доходах семьи нерациональная покупка некоторых товаров не отражается отрицательно на величине покупки других товаров. Тогда склонность к нерациональным покупкам, удовлетворяющим разные капризы, может быть достаточно высокой. При незначительных же доходах на одного члена семьи мотивация к рациональному поведению очень сильна.

Домашние хозяйства руководствуются в своих решениях уровнем зарплаты, цен, процентов, дивидендов, ренты, налогов и т.п., а также традиций, навыками и склонностями, которые называются индивидуальными предпочтениями потребителя. Выбор осуществляется как под влиянием объективных факторов извне, на которые семья не может оказывать никакого влияния, так и субъективных, зависящих от членов семьи. Все эти факторы формируют на уровне местного или национального рынка величину и структуру предложения труда, с одной стороны, а с другой - спрос на различные блага.

Существуют определенные потребности, удовлетворение которых не должно зависеть только от желания или уровня дохода семей. В качестве примера здесь можно назвать получение среднего образования и медицинской помощи. Удовлетворение этих потребностей может быть частично или полностью профинансировано за счет общественных фондов. Это зависит от социальной политики и экономического развития страны.

2. Потребительская корзина

С целью установления структуры потребительских расходов осуществляются исследования семейных бюджетов и прежде всего потребительской корзины. **Потребительская корзина - это набор товаров и услуг, объективно необходимых для удовлетворения первоочередных потребностей человека, и его оценка в действующих ценах.** Знание структуры потребительской корзины и происходящих в ней изменений необходимо для расчета показателя изменения стоимости жизни и изменения реальных доходов населения.

Рассмотрим это на простом числовом примере, показывающем при неизменной структуре потребительской корзины, включающей в себя набор из шести продуктов, изменение ее стоимости:

Структура потребительской корзины	Количество	Базисная цена (год А)	Абсолютные расходы по продукту	Новая цена (год Б)	Новые абсолютные расходы по продукту
Хлеб	5 буханок	2 руб.	10 руб.	3 руб.	15 руб.
Молоко	15 л.	2 руб.	30 руб.	3 руб.	45 руб.
Мясо	3 кг.	40 руб.	120 руб.	50 руб.	150 руб.
Картофель	15 кг.	3 руб.	45 руб.	4 руб.	60 руб.
Вермишель	1 кг.	6 руб.	6 руб.	8 руб.	8 руб.
Масло	1 кг.	50 руб.	50 руб.	70 руб.	70 руб.
ИТОГО:	-	-	261 руб.	-	348 руб.

Тот год, с которым сравнивают, называют базовым, а тот, который сопоставляют, называется отчетным. Индекс роста цен по потребительской корзине

показывает, во сколько раз возросли цены в отчетном году по сравнению с базовым.

$$I_p = \frac{\text{стоимостный набор товаров и услуг потребительской корзины отчетного года}}{\text{стоимостный набор товаров и услуг потребительской корзины базового года}} \times 100\%$$

Индекс прироста цен (инфляции) потребительской корзины показывает, на сколько возросли цены в отчетном году по сравнению с базовым.

$$I_{\text{прироста цен}} = \frac{\text{стоимостный набор товаров и услуг отчетного года} - \text{стоимостный набор товаров и услуг базового года}}{\text{стоимостный набор товаров и услуг базового года}}$$

В нашем примере индекс роста цен $I_p = (348:261) \times 100\% = 133\%$, а показатель инфляции индекс $I_{\text{прироста цен}} = (348-261): 261 \times 100\% = 33\%$

Для расчета индекса уровня реального дохода необходимо установление не только индекса роста цен по потребительской корзине, но и показателя уровня номинального дохода. Если, допустим, рост номинального дохода составил 1,25 (т.е. на 25%), а рост цен потребительской корзины 1,181, то индекс уровня реального дохода составил $1,25: 1,181 = 1,058$. В процентах это будет 105,8%, т.е. прирост реального дохода составил 5,8%.

Несмотря на то, что номинальный доход возрос на 25%, реальный доход увеличился лишь на 5,8%. Если же предположить, что индекс уровня номинального дохода составил 115%, тогда уровень реального дохода упал бы до уровня 97,4%. Тогда бы имело место снижение реального дохода на 2,6%.

Показатель уровня реальных доходов имеет существенное значение для политики правительства, профсоюзов и для каждого субъекта рыночной экономики. Показатель уровня реальных доходов может быть основой позитивной или критической оценки экономической политики правительства. Следует иметь в виду, что при сопоставлении реальных доходов по разным странам (или по длительному промежутку времени) необходимо учитывать различия по структуре, перечню продукции, входящей в потребительскую корзину, качеству продукции, удельным весам расходов.

IV.3. ПРЕДПРИЯТИЕ - ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ МИКРОЭКОНОМИКИ

1. Издержки производства, доход и прибыль предприятия

Каждое предприятие обладает определенным имуществом, необходимым для осуществления хозяйственной деятельности. **Имущество предприятия** можно разделить на две основные группы: основные и оборотные средства. Средства производства в стоимостном выражении называются производственными фондами.

Основные производственные фонды в процессе их длительного использования сохраняют свою натуральную форму, а их стоимость частями входит в

стоимость выпускаемой продукции (амортизационные отчисления). Основные производственные фонды делятся на активные (те, которые непосредственно воздействуют на предметы труда) и пассивные (те, которые обслуживают протекание производственного процесса). Имущество предприятия может состоять и из основных непроизводственных фондов, используемых в целях социально-культурного развития коллектива предприятия и повышения его жизненного уровня (дома отдыха, поликлиники, детские сады и т.д.).

Оборотные средства характеризуются тем, что в процессе их использования они полностью изменяют свою натуральную форму, а их стоимость полностью входит в стоимость выпускаемой продукции. Оборотные средства состоят из оборотных производственных фондов (производственных запасов, незаконченной продукции, расходов будущих периодов) и фондов обращения (готовой продукции на складе, отгруженной продукции, денежных средств в банке и кассе предприятий, дебиторской задолженности).

Основные и оборотные средства рассматриваются как **активы предприятия**, так как посредством их использования реализуется производственная программа предприятия. Имущество предприятия может финансироваться из разных источников. Каждый элемент имущества предприятия имеет определенный источник финансирования, поэтому сумма всех активов должна равняться сумме всех **пассивов**, то есть источников их формирования. Финансовые ресурсы предприятия представлены денежными доходами и поступлениями, которые предназначены для урегулирования финансовых обстоятельств перед другими организациями, учреждениями, бюджетом и т.д. Помимо этого они обеспечивают расширение производственного потенциала предприятия и материальное стимулирование членов трудового коллектива.

Финансовые ресурсы состоят из собственных (и приравненных к ним) средств, мобилизуемых на финансовом рынке, и средств, поступающих в порядке перераспределения. Собственные и приравненные к ним средства включают в себя доходы предприятия (прибыль от основной деятельности, финансовых операций) и поступлений в виде амортизационных отчислений, выручки от реализации выбывшего имущества. Ресурсы, мобилизуемые на финансовом рынке, формируются за счет продажи собственных акций и других видов ценных бумаг, а также за счет банковских кредитов. Средства, поступающие в порядке перераспределения, образуются за счет страхового возмещения по наступившим рискам, дивидендов и процентов, полученных по ценным бумагам других эмитентов, бюджетных субсидий.

Имущество предприятия отражается в состоянии производственных мощностей, то есть в потенциально возможном годовом выпуске продукции. Состояние производственных мощностей, финансовых, трудовых ресурсов определяет производственные возможности предприятия. Исходя из производственных возможностей и заключенных договоров по поставкам продукции, разрабатывается производственная программа предприятия, то есть определенный объем, номенклатура и ассортимент выпускаемой продукции.

Номенклатура - систематизированный перечень выпускаемой продукции. **Ассортимент** - соотношение между отдельными видами продукции в общем объеме выпуска.

Стоимостными показателями производственной программы являются валовая, товарная, реализуемая продукция. *Валовая продукция* представляет собой стоимость всей производственной продукции предприятия, независимо от степени ее готовности. *Товарная продукция* - это стоимость продукции планового периода, подготовленной к реализации. Реализуемая продукция представляет собой стоимость продукции, которая будет оплачена покупателем в плановом периоде.

Основными параметрами производственной программы выступают издержки производства, цены, прибыль.

Издержки производства могут рассчитываться по статьям затрат и по экономическим элементам. При расчете издержек производства по статьям затрат получаем величину затрат, показывающую, что и в каком объеме вошло в себестоимость выпуска конкретного вида изделия. Расчет же издержек производства по экономическим элементам отражает общую величину затрат при осуществлении производственной программы по всему перечню выпускаемой продукции.

При расчете различных стоимостных показателей применяются **свободные рыночные (договорные) цены, то есть цены, устанавливаемые по согласованию между поставщиками и покупателями**. Структура цен отражает виды продукции, уровни товародвижения, условия поставки. Например, с точки зрения уровня товародвижения продукции от производителя к потребителю, различают оптовую цену предприятия, закупочную цену, розничную цену. С точки зрения вида продукции, различают цены на товары народного потребления, производственно-технического назначения, импортную продукцию. С точки зрения условий поставки (конечного пункта поставки, вида страхования), выделяют такие виды фактурных цен, как: «Ex works», «FOB», «CAF», «CIF». Различные виды цен отличаются друг от друга не только своей величиной, но и структурой элементов, ее образующих.

Такой параметр хозяйственной деятельности предприятия как **прибыль** представляет собой превышение доходов над осуществленными затратами. Валовая (балансовая) прибыль формируется за счет прибыли от реализации продукции, имущества предприятия, финансовых операций. Чистая прибыль является частью валовой прибыли, за вычетом из нее налогов и платежей.

С точки зрения целевого использования чистой прибыли, она распределяется на средства, направляемые на формирование резервного фонда, фонда накопления и фонда потребления. Резервный фонд создается на случай возникновения непредвиденных финансовых затруднений. Фонд накопления обеспечивает расширенное воспроизводство предприятия. Из фонда потребления финансируются мероприятия, направленные на материальную поддержку коллектива предприятия, социальное развитие.

Противоположностью прибыли выступают **балансовые потери. Это величина, на которую себестоимость продукции превышает валовую выручку**.

ку. Балансовые потери рассматриваются как издержки риска в деятельности предприятия, что ведет к сокращению его капитала. Если балансовые потери не являются случайными или временными, то они ведут предприятие к банкротству.

Целью деятельности предприятия выступает максимизация чистой прибыли посредством увеличения производства, продажи и снижения себестоимости. Без достижения прибыли деятельность предприятия как субъекта рыночной экономики теряет свой смысл. Стремление получить большую прибыль является сильной мотивацией к использованию любых возможностей как при снижении себестоимости, так и при увеличении продажи. Отсюда проистекает стремление к постоянной модернизации технологии производства, организации труда, улучшению качества продукции, завоеванию новых рынков сбыта.

Величина чистой прибыли выступает, несомненно, главным показателем успеха каждого предприятия. Однако это не единственный мотив, каким руководствуются предприниматели в своей деятельности. Предпринимательство это не только способность осуществлять различного рода идеи и использовать имеющиеся возможности, но и готовность идти на риск. С этим связано стремление к независимости, самореализации, проверке своих способностей. Отсюда проистекает ответственность за положение предприятия, его дальнейшее развитие.

Стремление к максимизации прибыли более сильно развито на малых и средних предприятиях, являющихся собственностью одного лица или товарищества с ограниченной ответственностью. Крупные предприятия, организованные в форме акционерного общества, большой акцент в хозяйственной деятельности делают на развитие производственных мощностей и укрепление конкурентоспособности.

2. Конкуренция и монополия

Совершенная конкуренция предполагает существование большого количества мелких предприятий, каждое из которых в отдельности не может устанавливать существующую рыночную цену. Все производители производят однородную продукцию. Производители имеют полную свободу входа на отраслевой рынок и выхода из него. Каждое предприятие может продавать по существующей рыночной цене все то, что оно производит и нет необходимости в продаже продукции по более низкой цене.

В условиях совершенной конкуренции потребители также не могут устанавливать цену. Существует полная прозрачность рынка. Это означает, что все потребители имеют полный объем информации относительно цен на различные продукты, и им безразлично, у какого производителя их покупать.

Предполагается также, что существует совершенная делимость и перелив факторов производства по отраслям. Поэтому не существуют временные лаги (разрывы), поскольку производители тотчас же приводят свои производственные программы в соответствие с требованиями рынка. В этом идеальном типе конкуренции отсутствует неопределенность и риск в хозяйственной деятельности. Нет необходимости в рекламе и маркетинге. Задачей предпринимателя яв-

ляется поиск оптимальных размеров производства, при котором он максимизирует свою прибыль.

В противоположность совершенной конкуренции в условиях **абсолютной (чистой) монополии** на рынке существует единственный поставщик продукции, не имеющей близких заменителей. Другими признаками абсолютной монополии выступают способность монополиста влиять на уровень продажной цены и наличие отраслевых барьеров входа в отрасль. Существование отраслевых барьеров входа может быть обусловлено технологическими, экономическими и политическими причинами. Различие в отраслевых барьерах объясняет наличие разных видов монополий.

Если минимальный оптимальный размер предприятия, при котором достигаются наименьшие средние издержки, предполагает существование единственного предприятия в отрасли, способного удовлетворять имеющийся спрос, то тогда возникает **естественная монополия**. Возникновение естественной монополии проистекает из экономии на масштабе производства. Единственное предприятие в отрасли может не только полностью удовлетворить весь имеющийся спрос, но и производить продукцию с наименьшими издержками для потребителей. С другой стороны, не только специфика технологии, но и специфика производимой продукции может обуславливать возникновение естественных монополий. Например, как в случае функционирования единых систем связи.

Существование института частной собственности приводит к возникновению монополии, основанной на владении редким ресурсом.

Редкий ресурс может быть представлен патентом, высоким уровнем организации и управления производством, качеством используемых ресурсов и т.д.

Предприятие, стремящееся завоевать или сохранить монопольное положение, может использовать недобросовестные методы ведения конкурентной борьбы (резкое снижение цен при неизменных издержках, дискредитация репутации конкурентов, заключение договоров, ограничивающих конкуренцию и т.д.). Вследствие их применения монополия как результат конкуренции.

Источником **институциональной монополии** является прямая или косвенная защита предприятия со стороны государства, начиная от прямого запрета всем другим предприятиям производить данный вид продукции или в более мягкой форме государственного благоприятствования производителю в ущерб другим (например, лицензирование, возведение таможенных барьеров). Если институциональная защита распространяется на такие естественные монополии как транспорт, коммунальное хозяйство, системы связи, то формируются общественные монополии.

Как совершенную конкуренцию, так и чистую монополию следует рассматривать как теоретические модели, позволяющие объяснить такие более распространенные в хозяйственной практике рыночные структуры, как монополистическую конкуренцию и олигополию.

Олигополия характеризуется тем, что на рынке действует несколько крупных поставщиков, контролирующих сбыт. Вход на такой рынок и инициирование конкуренции требуют крупных затрат. Если продукция поставщиков приблизительно одного качества (производство стали, алюминия), то такая олигополия на-

зывается недифференцированной олигополией. Если качество различно (автомобилестроение), то олигополия называется **дифференцированной**.

На олигополистическом рынке один из самых крупных поставщиков и с наиболее низкими издержками производства может стать ценовым лидером. Другие олигополисты стремятся привести свои цены в соответствие с уровнем цен лидера с целью сохранения своих объемов продаж. Если лидер снижает цену, другие делают то же самое, чтобы не быть вытесненными с рынка. Если лидер повышает цену, другие олигополисты могут этому не следовать и тогда имеют шанс увеличить свои доли продаж в совокупном объеме продаж.

Наиболее негативные последствия существования олигополии могут возникнуть вследствие заключения монополистического соглашения между олигополистами. Соглашения (сговоры) направлены на ограничение или устранение конкуренции между олигополистами. Соглашение может касаться величины производимой продукции, разделения рынка сбыта или установления уровня цен.

Монополистическая конкуренция характеризуется тем, что существует легкость входа на рынок и даже мелкие поставщики могут эффективно конкурировать с крупными поставщиками (например, в розничной торговле, легкой промышленности). Производители поставляют продукцию, имеющую много действительных или воображаемых различий.

Монополия, олигополия, монополистическая конкуренция являются частными случаями **несовершенной конкуренции**. О наличии несовершенной конкуренции на рынке свидетельствует также существование монополии (ситуации единственного покупателя на рынке), олигополии (ситуация на рынке при незначительном числе покупателей, которые в состоянии контролировать спрос).

Несовершенная конкуренция выражается также в том, что потребителю не всегда известна цена, по которой различные поставщики продают данную продукцию. Поэтому потребитель покупает ее у прежнего поставщика, даже если вынужден платить более высокую цену. Он привыкает к нему и может неохотно менять своего продавца. Немалую роль играют такие факторы, как удобство места покупки, определенное поведение продавца, более привлекательное качество покупаемой продукции. Это все приводит к тому, что при некоторых различиях в ценах каждый продавец имеет свою клиентуру.

Производитель стремится завоевать доверие к своей продукции посредством использования торговой марки, внешнего вида, рекламы и т.п. Этими способами он придает своей продукции в какой-то степени монополистический характер по отношению к определенной группе потребителей. Если производитель желает перетянуть покупателей с других рынков, то в конкурентной борьбе он должен в большей степени снизить цену своей продукции, по крайней мере в начальный период, чем это вытекало бы из условий совершенной конкуренции. Такое понижение цены выгодно, если продукция характеризуется высокой ценовой эластичностью, что обуславливает более высокий относительный рост величины спроса, чем относительное снижение цены.

IV.4. ФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

1. Экономический цикл и экономический рост

Как измерить уровень экономического развития? На первый взгляд кажется возможным измерить это посредством оценки ресурсов потребительских товаров длительного пользования и инвестиционных ресурсов, что представляет собой национальное богатство. Такой способ информирует об обеспеченности общества, но имеет недостаток - не выражает то состояние экономики, в котором она находится на данный текущий момент времени. Национальное богатство отражает ресурсы, накопленные предыдущими поколениями. Поэтому для оценки текущего состояния экономики необходимо использовать величины, отражающие изменения во времени, т.е. потоки продукции (с учетом услуг).

Вместо обширного перечня конечной продукции, производимой в экономике в течение года, используют агрегированную стоимость всех благ и услуг, выпущенных за этот период. Такая агрегированная стоимость называется валовым национальным продуктом.

Помимо показателя валового национального продукта (ВНП) официальная статистика в рыночной экономике использует и другие показатели уровня национального производства и текущего состояния экономики, в том числе:

- чистый национальный продукт (ЧНП);
- национальный доход (НД);
- личный доход населения (ЛД);
- личный доход населения, остающийся в его распоряжении (ЛДР).

Чистый национальный продукт - валовой национальный продукт за вычетом его части, которая используется для замены изношенных средств производства (амортизационные отчисления). ЧНП показывает, сколько общество готово потратить, не ухудшая производственных возможностей последующих лет.

ЧНП и ВНП выражены в рыночных ценах. В этих ценах содержатся косвенные налоги, которые выплачиваются производителями в бюджет на всех фазах производства конечной продукции. Косвенные налоги (налог на добавленную стоимость) имеют ценообразующий характер, т.е. они влияют на уровень цен продаваемых товаров и услуг.

Национальный доход - суммарный доход поставщиков ресурсов (земли, сырья, капиталов, рабочей силы и т.д.), на базе которых создан годовой продукт, определяемый путем исключения из величины чистого национального продукта косвенных налогов на предпринимателей. НД показывает доход, созданный факторами производства, т.е. во что обошлось производство ЧНП.

Личный доход населения характеризует не заработанный, а полученный доход на различные факторы производства. ЛД является той частью НД, которая остается после удаления из него нераспределенных прибылей и суммы прямых налогов на предпринимателей. Одновременно ЛД увеличивается на сумму трансфертных платежей из госбюджета в пользу населения (пенсии, пособия, стипендии и т.п.). ЛД подлежит прямому налогообложению. После уда-

ления из ЛД суммы прямых налогов на население получается **личный доход населения, остающийся в его распоряжении (ЛДР)**.

Анализ экономической истории позволяет констатировать, что макроэкономические величины (объем производства, занятость, инвестиции) растут не равномерно, а периодически колеблются. Периодические колебания уровня экономической активности называются конъюнктурным циклом. Выделяют четыре фазы цикла: кризис, депрессия, оживление, расцвет (**высокая конъюнктура**). Между отдельными фазами возникает причинно-следственная связь. Это означает, что механизм и процессы в одной фазе цикла обуславливают механизм и процессы в последующей фазе. Существование цикличности в экономическом развитии не означает, что не действуют факторы, привносящие специфику в конъюнктурные колебания во времени и пространстве.

Конъюнктурный цикл начинается с кризиса и продолжается через фазу депрессии, оживления и высокой конъюнктуры вплоть до очередного кризиса, открывающего собой новый конъюнктурный цикл.

Фаза кризиса характеризуется снижением отдельных макроэкономических величин, фаза депрессии - их относительной стабилизацией на более низком уровне, фаза оживления - ростом отдельных макроэкономических величин. В тот момент, когда эти величины достигнут своего прежнего докризисного уровня, начинается высокая конъюнктура, характеризующаяся последующим ростом макроэкономических величин, но в замедленном темпе.

Вышеупомянутые четыре фазы цикла присущи для рыночной экономики эпохи свободной конкуренции. В настоящее время выделяют чаще две фазы: фазу спада, которая объединяет фазы кризиса и депрессии, а также фазу экспансии, объединяющую оживление и высокую конъюнктуру. Изменился сам процесс развития цикла. Фаза спада может не обязательно сопровождаться абсолютным снижением отдельных макроэкономических показателей. Ее симптомом может быть отсутствие роста или даже замедление его темпов. Уменьшение амплитуды конъюнктурных колебаний является следствием изменений, происходящих в современной рыночной экономике.

Вмешательство государства, развившееся уже во время второй мировой войны, стало одним из самых важных факторов, формирующих конъюнктуру в западных странах.

Одновременно после 1945г. наступила качественно новая фаза промышленного развития. Высокоразвитая рыночная экономика вступила в эпоху атомной энергии, компьютерной технологии и т.п. Значительный технический прогресс, сопряженный с растущими расходами на вооружение, был главной причиной относительно высокого тренда роста и значительно меньшей амплитуды циклических колебаний относительно этого тренда.

В механизме долгосрочного роста и конъюнктурного цикла активную роль играют также расходы на потребительские товары длительного пользования. Это расходы потребителей на жилищное строительство, автомобили, теле-радиоаппаратуру, компьютеры и т.д. Покупки этих товаров незначительно уменьшаются даже в условиях спада (или замедления темпов экономического роста), поскольку потребители стремятся сохранить прежний уровень потреб-

ления этих благ, осуществить обмен устаревших изделий на новые. Этим расходам благоприятствуют накопленные в прошлом сбережения, а также относительно легкая доступность к кредиту, стабилизирующим конъюнктуру, а следовательно и уменьшающим амплитуду ее колебаний. Фазы оживления стали длиннее, а спадов короче. Цикл потерял свою регулярность.

После второй мировой войны место 8-10 летних классических циклов заняли малые циклы, продолжительностью 3-4 года. Эти краткосрочные циклы выделяются стабилизирующей ролью изменений товарно-материальных запасов. В период спада, когда совокупное предложение превышает совокупный спрос, формируются сверхнормативные запасы. Это приводит к сокращению заказов, что сопровождается определенным сжатием производства вплоть до значительного рассасывания товарно-материальных запасов. Затем происходит новый рост заказов, следствием чего является оживление производства. Циклический процесс воспроизводства запасов сырья, материалов и готовых изделий является главной причиной образования 3-4 летних экономических циклов.

На протекание конъюнктурного цикла в каждой стране воздействует также множество внешних факторов таких, как: потоки капиталов между странами, деятельность транснациональных корпораций, изменения валютных курсов, внешнеторговая политика. Например, страна, которой угрожает спад, может оживить конъюнктуру посредством девальвации своей валюты, увеличивающей рентабельность экспорта и уменьшающей рентабельность импорта. Однако это создает угрозу роста цен и может вызвать негативную реакцию со стороны других стран, которые могут различными способами защищаться против переноса спада на их экономику.

В целом можно констатировать, что после второй мировой войны в развитой рыночной экономике произошло существенное ослабление цикличности, но не удалось полностью этого явления устранить. Никто не в состоянии доказать, как развивалась бы рыночная экономика без государственного вмешательства, если бы функционировала на чистых принципах сторонников экономического либерализма. Даже при значительном участии государства в экономической деятельности не удастся ни быстро выйти из состояния спада, в котором оказалось много стран в начале девяностых годов, ни ограничить безработицу до размеров, при которых она перестает быть крупной социальной проблемой.

Теория экономического роста анализирует факторы, которые влияют на изменение основных макроэкономических величин (производство, занятость, инвестиции, потребление), и определяют уровень экономического развития. Следует сразу провести различие между двумя часто употребляемыми терминами: **экономическим ростом и развитием**. Понятие экономического развития является более широким. Помимо таких количественных изменений, как изменение уровня объема производства, потребления, занятости, оно охватывает также качественные изменения (например, изменение экономических отношений). Понятие экономического роста относится только к количественным изменениям в долгосрочном периоде основных макроэкономических величин.

Величина ВВП определяется тремя основными элементами: **затратами труда, затратами капитала и техникой производства**, которую можно пред-

ставить как функцию, трансформирующую два основных фактора производства в национальный продукт.

Технику производства можно охарактеризовать при помощи двух величин: **производительности труда**, т.е. объема производства в расчете на одного занятого (или же средняя часовая выработка), и **капиталоемкости**, определяемой отношением затрат капитала к объему производства.

Капиталоемкость характеризует технику производства с точки зрения осуществленных затрат. Один и тот же объем производства можно получить при помощи различных комбинаций капитала и труда. Воспользуемся простым микроэкономическим примером. Определенный объем обуви можно произвести на нескольких мелких предприятиях по ручному пошиву обуви или на современной автоматизированной фабрике. В первом случае будет большое количество занятых при незначительном техническом оснащении (капиталоемкость будет малой). Во втором случае небольшое количество занятых будет использовать большое количество машин и оборудования (капиталоемкость будет высокой). Аналогичное соотношение существует и на макроуровне. Как видно, производительность труда и капиталоемкость являются взаимозависимыми величинами. Чем выше уровень капиталоемкости, т.е. чем лучше техническая оснащенность производственного процесса, тем выше уровень производительности труда.

Широко распространенными показателями экономического роста являются индексы **роста и прироста ВВП** (или других макроэкономических показателей), в том числе в расчете на одного жителя страны.

Индекс роста национального продукта (ВВП, ЧНП) определяется отношением его показателей базового и отчетного периода.

Подведем итог: изменение коэффициента капиталоемкости для экономики в целом возможно, но не может быть быстро осуществлено. Темп изменения капиталоемкости зависит от инвестиционных возможностей экономики и от эластичности отраслевой структуры экономики.

Следующий вопрос, который уместно задать, касается механизма, способствующего соответствующим изменениям капиталоемкости. Существуют ли ситуации, с одной стороны, избытка рабочей силы, а с другой - ограниченных возможностей накопления экономический механизм, обеспечивающий выбор инвестиционных проектов с низким уровнем капиталоемкости? В рыночной экономике такой механизм существует в форме рынка факторов производства. Избыток рабочей силы обуславливает ее низкую цену, а ограниченность капитальных ресурсов объясняет их относительно высокую цену. Экономический расчет поэтому останавливается на выборе трудоемких технологий, которые в такой ситуации дешевле капиталоемких методов производства. Таким образом, будут реализованы инвестиционные проекты с низким уровнем капиталоемкости.

Современный технический прогресс имеет тенденцию к росту капиталоемкости. Это объясняется тем, что в составе капитальных затрат просчитываются затраты на научно-технические исследования. Широкий поток открытий, стимулирующий высокий темп роста производительности труда, появится, если будет профинансирован научно-технический сектор народного хозяйства. Вы-

сокая капиталоемкость проистекает, следовательно, из высоких затрат на научно-технические исследования.

Вместе с тем существуют факторы, ограничивающие темп роста с точки зрения условий функционирования рыночной экономики.

Дело в том, что будет реализован только такой темп экономического роста, который предопределен соответствующей нормой чистого накопления (доля сбережений, предназначенных на расширение производственного аппарата в национальном доходе). Однако в действительности степень реализации потенциального темпа роста зависит не только от величины нормы накопления, но и от того, поглощается ли прирост предложения сбережений приростом инвестиционного спроса. Если предприниматели не предъявят соответствующей величины инвестиционного спроса, необходимой для поглощения предложения сбережений, то в экономике будет реализован более низкий темп роста по сравнению с тем темпом, который определялся бы лишь нормой накопления.

2. Инфляция и безработица

Инфляция обычно определяется как повышение среднего уровня цен (прирост среднего уровня цен). Такое определение инфляции ничего не говорит о ее механизме, причинах и последствиях. Возникает вопрос, можно ли считать инфляцией любой рост цен? Надо иметь в виду, что под инфляцией понимается рост общего уровня цен, а не рост цен на отдельные виды товаров, который может быть компенсирован снижением цен других товаров. В последнем случае происходит изменение структуры цен, что может быть вполне нормальным явлением для рыночной экономики.

Следует подчеркнуть, что уровень цен не является ценой конкретного товара, а статистической конструкцией, рассчитанной как индекс роста средневзвешенной цены определенного набора товаров. Если мы стремимся измерить динамику стоимости жизни, то учитываем цены потребительских товаров и услуг; если нас интересует динамика издержек производства, то средневзвешенная цена отражает цены на основные виды сырья, материалов, топлива и т.д.

Существует мнение, что одноразовое движение цен вверх (вызванное, например ростом цен на импортное сырье, устранением дотаций, изменением системы налогообложения) нельзя считать инфляцией, так как после формирования в краткосрочном периоде нового уровня и структуры цен перестают действовать причины, вызвавшие движение цен вверх.

Инфляция же появляется тогда, когда инфляционный всплеск приводит в движение постоянный кумулятивный рост цен. Однако на практике достаточно сложно разграничить инфляцию от инфляционного всплеска. На практике инфляционные всплески появляются очень часто, а «короткий» период достижения новой структуры и уровня цен может длиться несколько лет. Единственный вывод, проистекающий из вышеизложенного, заключается в необходимости выделения причин (источников) инфляции и механизма инфляционного процесса.

Классифицировать различные виды инфляции можно не только с точки зрения причин ее возникновения, но и по другим критериям.

С точки зрения **количественных показателей** темпов роста цен, выделяют 3-5% прирост цен в год (**ползущая инфляция**), 5-10% (**шагающая инфляция**), 10-15% (**галопирующая инфляция**), 50-200% (**мегаинфляция**), 200% и выше (**гиперинфляция**). Это ни в коей мере не является жесткой классификацией, а скорее попыткой объединить различные термины, встречающиеся в экономической литературе. Однако важно то, что источники, механизмы и социально-экономические последствия могут существенно различаться во всех вышеприведенных случаях. Ползущая инфляция не сопряжена с серьезными экономическими трудностями. Принято считать 20% уровень годовой инфляции той целью, которую должны достичь страны, стабилизирующие свою экономику, находившуюся в гиперинфляции. Предполагается, что такой уровень инфляции не нарушает нормальное функционирование рынка в отличие от гиперинфляции, которая, будучи сопряжена с расстройством денежно-кредитной и финансовой системы, неизбежно порождает значительный ущерб развитию рыночной конъюнктуры.

С точки зрения влияния инфляции на структуру цен выделяют **сбалансированную и несбалансированную** инфляцию. При сбалансированной инфляции, когда цены по различным товарным группам растут одинаковыми темпами, структура цен не изменяется. В случае несбалансированной инфляции структура цен постоянно изменяется.

С точки зрения совпадения ожидаемой и фактической инфляции выделяют **прогнозируемую и непрогнозируемую** инфляцию.

В первые два десятилетия после второй мировой войны медленные темпы роста получали в экономической литературе негативные оценки. Более того, многие известные экономисты выражали взгляд, что умеренный темп инфляции благоприятствует поддержанию хорошей конъюнктуры, положительно влияет на уровень прибылей в сфере материального производства, способствует сохранению оптимизма инвесторов. Подчеркивалось также, что постоянный рост цен благоприятствует стабилизации экономики, поскольку он смягчает протекание кризисов перепроизводства.

Однако точка зрения о положительном влиянии инфляции сталкивалась с критикой, которая утверждала, что в основе благожелательной оценки инфляции лежит смешивание периодов высокой рыночной конъюнктуры с периодами роста цен (а кризисов с дефляцией). По мере того, как инфляционные тенденции усиливались стали все отчетливее выделяться нижеприведенные **негативные последствия**:

1. Инфляция осложняет экономический расчет. Одна из основных функций рыночного механизма заключается в предоставлении хозяйствующим субъектам информации о наличии ресурсов, уровне издержек производства и т.д. Эта информация содержится в абсолютных и относительных ценах. В условиях инфляции, особенно если она развивается быстрыми темпами, цены обычно не изменяются в одинаковых пропорциях, а порой они изменяются даже разнонаправленно. Трудно определить, вызваны ли эти изменения цен инфляционными факторами, или же они являются следствием изменения основных усло-

вий хозяйствования (изменение потребительских предпочтений, развития технологий и т.д.). Инфляция искажает рыночную информацию, что ведет к принятию решений и деформации структуры производства и потребления.

2. Инфляция ослабляет склонность к сбережению и тем самым ограничивает возможности экономического роста, финансируемого из этого источника. «Бегство от денег», наблюдаемое в условиях быстрого роста цен, достаточно известное в практике явление. В результате чрезмерное накопление материальных ценностей как индивидуальными потребителями, так и предпринимателями ведет к расточительству, усилению дефицита и в целом к дезорганизации хозяйственной системы. Инфляция усиливает непредсказуемость принятия решения (неизвестно, как вырастут цены), что приводит к падению заинтересованности предпринимателей в долгосрочных инвестиционных проектах.

3. Инфляция приводит к перераспределению доходов между различными группами населения. Вследствие инфляции снижаются реальные доходы групп населения, получающих постоянные номинальные доходы и не имеющих рычагов давления на правительство с целью соответствующей их индексации. Инфляция приводит к неизбежному перераспределению ресурсов от всех обладателей наличных денежных средств к поставщикам денег, т.е. государству и коммерческим банкам. Таким образом, она формирует своего рода инфляционный налог на покупательную способность наличных денег, которыми обладают различные хозяйствующие субъекты. Государство может в определенных границах посредством чрезмерной эмиссии денег перераспределять часть совокупного общественного продукта, иначе говоря - побуждать к вынужденному расширению сбережений в обществе, и дополнительные сбережения направлять на финансирование сферы социальных услуг, оборону, обслуживание внешнего долга и т.д.

Тяжесть социально-экономических последствий в большой мере зависит от того, является ли инфляция прогнозируемой или нет. Проблема формирования инфляционных ожиданий занимает важное место в теории инфляции. Если рост цен своевременно и адекватно воспринимается хозяйствующими субъектами, то можно ограничить негативные последствия инфляции, приводя в соответствие темпу роста цен номинальные величины (зарплату, процентные ставки, налоги и т.д.). Однако чем выше инфляция, тем больше препятствий своевременному и адекватному формированию инфляционных ожиданий, что затрудняет принятие хозяйствующими субъектами необходимых решений.

По мнению многих авторов, даже незначительная инфляция проявляет тенденцию к самоускорению, что может резко усилить ее негативные последствия.

Реализация антиинфляционной политики оказывает побочные последствия на состояние рыночной конъюнктуры. Следовательно, антиинфляционная политика должна быть элементом более широкой стратегии, в рамках которой будут учтены и другие важные социально-экономические цели, а в их числе борьба с безработицей.

Ресурсы рабочей силы включают в себя трудоспособное население, стремящееся иметь работу на определенных типовых условиях (в том числе и по заработной плате), существующих в экономике.

Из этого определения следует, что ресурсы рабочей силы являются частью трудоспособного населения. Соотношение между ресурсами рабочей силы и величиной трудоспособного населения называется **коэффициентом профессиональной активности**.

Величина этого коэффициента зависит от ряда факторов: уровня и динамики зарплаты, предпочтений населения в вопросах получения образования, модели семьи, воспитания детей, их среднего количества в семьях, возможности найти работу.

Ресурсы рабочей силы включают в себя группу лиц, вовлеченных в хозяйственную деятельность (лиц наемного труда или лиц, работающих на себя), т.е. занятых, и группу лиц, которым не удалось найти рабочего места, т.е. безработных.

Из этого следует, что **размеры безработицы** определяются тремя факторами: коэффициентом профессиональной активности, величиной трудоспособного населения и величиной занятости. В краткосрочном периоде два первых фактора более стабильны по сравнению с третьим. Поэтому изменение размеров безработицы предопределяется прежде всего изменением размеров занятости.

Определение безработицы как части трудоспособного населения, не имеющего работы, но стремящегося ее получить на определенных типовых условиях, существующих на данный момент в экономике, является достаточно односторонним, так как не отражает ряда существенных процессов, присущих рынку труда. Даже тогда, когда размеры безработицы неизменны, на рынке труда происходят существенные изменения, связанные с возникновением новых рабочих мест, увольнением и наймом рабочих. Для того, чтобы отразить эти процессы, надо рассмотреть безработицу не просто с точки зрения количественных размеров безработицы, но и с точки зрения различных потоков трудовых ресурсов на рынке труда.

Приток из сектора занятости можно разделить на три части: групповые увольнения, индивидуальные увольнения и добровольное увольнение с работы. Расширение безработицы помимо притока из рабочей силы осуществляется за счет лиц, впервые выступающих на рынке труда (в основном выпускники школ), а также тех, кто оставался в течение определенного времени вне рамок рабочей силы, а потом вновь предпринял попытку (безуспешную) поиска рабочего места. Если речь идет об оттоке из безработицы, то следует выделить безработных, получающих работу и безработных, покидающих ресурсы рабочей силы. В последнем случае имеется в виду переход на пенсию, отказ от всякого поиска работы, вследствие потери надежды получить ее.

Таким образом, уровень безработицы колеблется в зависимости от соотношения между притоком в нее и оттоком из нее. В конечном счете рост безработицы может быть обусловлен: а) расширением притока в нее и б) сокращением оттока из нее.

В литературе можно встретить различные классификации видов безработицы. Обратим внимание на наиболее распространенную из них. В соответствии с ней можно выделить **фрикционную, структурную и циклическую безработицу**.

Фрикционная безработица - временная безработица, связанная с ожиданием работы или переходом работника с одной работы на другую.

Структурная безработица - безработица, возникающая вследствие изменения структуры потребительского спроса на товары и услуги, замены технологии или структурных изменений в отрасли.

Циклическая безработица - вид безработицы, обусловленный наступлением кризисной фазы экономического цикла, когда совокупный спрос на товары и услуги резко сокращается.

Государственная политика на рынке труда может быть **активной**, имеющей целью ограничение безработицы, и **пассивной**, направленной на социальную помощь безработным.

Активная политика на рынке труда основывается на использовании ряда экономических инструментов. В ней можно выделить макро- и микрополитику.

Макроэкономическая политика заключается в использовании денежно-кредитных и фискальных инструментов с целью стимулирования совокупного спроса.

Микрополитика охватывает совокупность инструментов, применение которых направлено на улучшение условий функционирования рынка труда и сокращение безработицы в определенных группах рабочей силы. Эта политика направлена на сокращение прежде всего фрикционной и структурной безработицы. В перечне ее инструментов следует назвать, во-первых, программы занятости, заключающиеся в создании государством дополнительных рабочих мест для определенных групп безработных. Во-вторых, выделяются субсидии тем предприятиям, которые отказываются от запланированного сокращения занятости или создают новые рабочие места. В-третьих, организуется система повышения квалификации и переквалификации кадров. В-четвертых, осуществляются мероприятия по развитию инфраструктуры рынка труда (бирж труда, своевременному и полному сбору доступной информации о рабочих местах и т.д.). В-пятых, государством могут использоваться различные методы по сокращению рабочего времени (например, расширение штатов, деление одного рабочего места между несколькими работниками, работающими неполный рабочий день).

Пассивная государственная политика на рынке труда включает различные формы финансовой помощи безработным (пособия безработным, одноразовые компенсации при увольнении, дотации при преждевременном уходе на пенсию).

IV. 5. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА

1. Функции денег

Дать точное определение понятию денег затруднительно, поскольку деньги существуют в разных формах и имеют различную степень ликвидности. **Под ликвидностью денег понимается скорость доступа к деньгам и возможность их использования экономическими субъектами.** Понятие ликвидности может относиться не только к деньгам, но и, например, к банкам или предприятиям. В отношении банков сохранение ликвидности означает способность оплачивать и возвращать вклады (депозиты) по каждому требованию клиентов. В отношении предприятий сохранение ликвидности означает их способность к текущему урегулированию всех своих обязательств. Утрата денежной ликвидности какого-либо хозяйствующего субъекта означает трудную финансовую ситуацию, потерю доверия к его способности урегулировать свои обязательства. В долгосрочном же периоде ограничение его ликвидности может означать и банкротство предприятия.

Обобщенно деньги можно определить как различного рода средства обмена и платежа, использование в оплате которых неограниченно как когда покупается какой-либо товар или услуга, так и тогда, когда урегулируется какое-либо финансовое обязательство относительно кредитора, банка, бюджета и т.д. Следовательно, они имеют законную силу освобождения от различного рода обязательств независимо от причины их возникновения. В каждой стране центральный банк обладает монополией на эмиссию бумажных денег. Бумажные деньги являются законным средством платежа независимо от того, обмениваются ли они на валюту других стран или нет.

В экономике деньги исполняют различные функции. Главной функцией денег является *функция меры* стоимости всех товаров и услуг. Вследствие существования денег возникает категория цены, которая выступает как стоимость товара, выраженная в деньгах. Цена информирует покупателей товаров, сколько денежных единиц надо заплатить за приобретение определенного товара или услуги. Отсюда следует вывод, что уровень цены зависит не только от издержек производства, эластичности спроса и предложения, но и от того, сколько денег находится в обращении. Чрезмерное количество денег в обращении всегда приводит к росту среднего уровня цен. Это означает, что денежная единица теряет часть покупательной способности. За одну и ту же сумму денег ее владельцы могут приобрести меньшее количество товаров и услуг.

Благодаря способности денег измерять стоимость, они одновременно могут выполнять другую важную функцию - *быть средством обмена*. Деньги обслуживают сделки, заключенные на рынке между покупателем и продавцами. Вследствие существования денег весь обмен разделяется на отдельные акты купли и продажи в форме: товар-деньги и деньги-товар. Выгоды, которые из этого проистекают, можно лучше всего представить, сравнивая обмен посредством денег с непосредственным обменом товаров, т.е. бартером. Обмен осуществляется только тогда, когда контрагенты, участвующие в нем, нуждаются

взаимно в товарах друг друга. Бартер сопряжен с большим расточительством во времени, усилиях и средств при заключении сделок.

Третья существенная функция денег связана с их *способностью урегулировать обязательства*, связанные с возвращением взятого кредита, выплатой налога, денежного штрафа и т.д. В этих случаях деньги выполняют функцию платежного средства.

Четвертая функция денег связана с использованием их как *средства накопления активов* хозяйствующими субъектами. Склонность использовать бумажные деньги как средство накопления зависит от степени стабильности покупательной способности денег. Если деньги теряют свою покупательную способность, то население неохотно использует деньги как средство накопления и стремится поместить их в банки, если процентная ставка по срочным депозитам компенсирует потерю покупательной способности денег. В противном случае деньги будут тесаврироваться в золоте или вызывающей доверие иностранной валюте.

Деньги могут также выполнять *функцию мировых денег*, т.е. использоваться за границей платежного пространства страны, но только при условии их внешней конвертируемости по курсу, устанавливаемому на главных мировых валютных биржах. В целом можно сказать, что бумажные деньги являются символическими деньгами, т.е. знаком стоимости. Их фактическая стоимость равна стоимости отпечатанной бумаги. Их представительная стоимость происходит из того, что государство придало им статус законного средства платежа, действующего в данной стране. Однако их покупательная способность зависит от уровня цен товаров и услуг. В периоды резкого роста цен и потери покупательной способности денег население не доверяет таким деньгам и стремится использовать иностранную валюту и прибегает к бартерной форме обмена.

С точки зрения ликвидности денег структура денежной массы отражает различные группы денег (денежные агрегаты). В статистике промышленно развитых стран используются следующие градации агрегирования: M_0 , M_1 , M_2 , M_3 ;

где M_0 - наличные деньги; M_1 - наличные деньги и чековые вклады; M_2 - агрегат M_1 , бесчековые сберегательные счета и мелкие срочные вклады; M_3 - агрегат M_2 и крупные срочные вклады.

Иногда выделяют еще и агрегат M_4 , который состоит из агрегата M_3 плюс депозитные сертификаты крупных коммерческих банков. Самым объемным денежным агрегатом в финансовой статистике может выступать (например, в США) денежный агрегат L , который включает в себя помимо M_3 большую часть всех ценных бумаг (банковские, казначейские облигации, акции).

Группы M_0 и M_1 характеризуются самой высокой ликвидностью и связаны с деньгами, используемыми для заключения сделок, и как формой владения активами. Группа M_2 используется банками для предоставления краткосрочных кредитов, а группа M_3 является главным источником финансирования долгосрочных инвестиционных кредитов и имеет низкую степень ликвидности.

Регулирование денежной массы Центробанком касается всех денежных ресурсов, охватываемых группой M_3 . Население, держащее деньги в высоко ликвидной форме, теряет возможность получения процента в банке, но облада-

ет полным распоряжением деньгами и возможностью их быстрого использования более выгодным способом, например, посредством покупки облигаций или других ценных бумаг, доход по которым может быть выше процентной ставки. С другой стороны, депонируя деньги на срочных счетах в банках, население лишается быстрого доступа к деньгам даже при весьма выгодных ситуациях, но удовольствуется процентом, который является вознаграждением за отказ от ликвидности и тем самым за отказ от той выгоды, которую ликвидность могла принести.

Таким образом, деньги могут быть определены в узком и широком значении этого слова. Деньги в узком значении включают группу активов M1, которые тотчас же и без ограничений могут быть использованы для осуществления платежа в форме наличности посредством бумажных денег, различных видов платежных документов, отражающих передачу текущих средств (чеков, аккредитивов, поручений, требований и т.д.). Деньги в широком значении включают в себя также и различные виды срочных депозитов, которые не могут выступать основой выставления платежных документов. Только для определенной категории клиентов банк может осуществлять трансферт со срочного на текущий счет. Границы между различными группами денег достаточно размыты и условны.

Денежные агрегаты M0, M1, M3 являются объектами предложения денег, поставляемых различными институтами финансового рынка.

2. Банковская и биржевая деятельность

Институциональная структура финансового рынка представлена организациями банковской и биржевой системы. Дадим им краткую характеристику.

Банком называется предприятие, специализирующееся на ведении различного рода денежных операций. Существенным признаком банковской деятельности является аккумуляция временно свободных денежных средств предприятий, организаций, сбережений населения и предоставление кредитов на производственные и потребительские цели. Располагая значительными денежными средствами, банки создают также дополнительные деньги в обращении. Банковская прибыль формируется за счет разницы между выплаченными процентами на вклады своих клиентов и получаемыми процентами на предоставленные кредиты, доходов от операций с ценными бумагами, предоставления различных услуг и т.п.

В современной экономике существует большое разнообразие банков, которые организованы в банковскую систему. В банковской системе важнейшую роль играют коммерческие банки и центральный банк. Подавляющее большинство коммерческих банков организовано в форме акционерного общества, а центральный банк в большинстве стран является государственным.

Коммерческие банки осуществляют самые различные виды банковской деятельности. Ведут текущие (расчетные) счета предприятий, организаций и учреждений, т.е. организуют безналичный платежный оборот. Принимают срочные вклады, которые могут быть востребованы по истечении определенно-

го времени, на которое они были депонированы, или при предварительном уведомлении. Собственные средства банков (уставной капитал, увеличенный на размер нераспределенных прибылей) незначительны по сравнению с привлеченными. Собственные средства банка в целом составляют 3-10% от всех финансовых средств банка. Величина собственных средств является основой доверия клиентов и тем самым стимулом к наращиванию различных срочных вкладов. Вместе с тем масштабы деятельности коммерческих банков определяются стабильностью и ростом притока привлеченных средств.

При предоставлении кредита банк учитывает платежеспособность клиента, его ответственность имуществом на основе анализа структуры баланса. При предоставлении крупных инвестиционных кредитов банк может осуществлять более детальный анализ рентабельности, оборотов предприятия, требовать участия в его управлении, внесения залога ценными бумагами, гарантийных обязательств, поручительства.

Помимо предоставления кредитов коммерческие банки размещают часть своих денег в ценные бумаги и занимаются дисконтированием векселей.

Вексель - письменное долговое обязательство установленной формы, наделяющее его владельца (векселедержателя) безоговорочным правом требовать с векселедателя безусловной уплаты указанной суммы денег к определенному сроку (краткосрочная ценная бумага и платежное средство). Дисконтирование векселей - покупка банком векселей (учет векселей) у векселедержателей до истечения срока их действия и взимания с этой операции определенного процента, называемого дисконтом. При помощи нормы дисконта можно легко подсчитать текущую стоимость векселя, которая отличается от его номинальной стоимости, указанной в векселе, и выплачивается в установленный срок. Разницу между стоимостью, сдисконтированной на день покупки и номинальной стоимостью, фигурирующей в векселе, взимает коммерческий банк.

Коммерческие банки выполняют также много посреднических функций. По поручению клиентов покупают или продают акции и облигации, управляют денежными капиталами, принадлежащими различным социальным институтам. Занимаются они также куплей-продажей валют, открывают и выплачивают аккредитивы во внешнеэкономических оборотах. Банки могут выступать крупными инвесторами не только на рынке капиталов, но и в производственной сфере. Чаще всего они являются собственниками промышленных, торговых, строительных, транспортных предприятий и т.п. Коммерческие банки могут перенимать часть акций в случае невозможности урегулирования предприятием взятого кредита и процентов по нем.

Наряду с коммерческими банками в банковской системе функционируют сберегательные, инвестиционные, ипотечные банки. Последние отличаются тем, что их операции менее универсальны по сравнению с коммерческими банками, поскольку они специализируются на определенном виде банковской деятельности. Хотя в последнее время стираются различия между различного рода банками.

Сберегательный банк - финансово-кредитное учреждение для привлечения свободных денежных средств населения, их хранения, безналичных расчетов, предоставления краткосрочных кредитов и других мелких операций.

Инвестиционный банк - банк, специализирующийся на финансировании и долгосрочном кредитовании отраслей экономики или предприятий.

Ипотечный банк - разновидность земельного банка, выдающего долгосрочные ссуды под недвижимое имущество.

Важную роль в накоплении и мобилизации капиталов играют различного рода финансовые институты, дополняющие банковскую систему. Иногда их называют парабанками. Это инвестиционные фонды, пенсионные фонды, ссудно-сберегательные ассоциации, страховые компании, кредитные союзы, сберегательно-строительные компании, кооперативные банки и т.п. Среди парабанков широкое распространение получили инвестиционные фонды. Суть деятельности инвестиционных фондов относительно проста. Инвесторы доверяют ему свои деньги, а фонд обращается с ними таким образом, чтобы обеспечить своему клиенту максимальную прибыль. Разрабатывается специальная стратегия покупки и продажи ценных бумаг с целью минимизации риска падения их биржевого курса. Парабанки конкурируют с коммерческими банками посредством более высокой процентной ставки по депозитам и несколько сниженной процентной ставкой по предоставленным кредитам. Парабанки способны эластично приспосабливаться к меняющимся условиям. Обычно они привлекают сбережения широких слоев населения и предоставляют ссуды мелким предприятиям на строительство жилья, приобретение потребительских товаров длительного пользования и т.д.

В банковской системе организующую и руководящую роль играет центральный банк. Центральный (национальный) банк - государственное (в большинстве стран) финансово-кредитное учреждение, реализующее валютную и денежно-кредитную политику правительства и имеющее право выпуска банкнот, регулирования кредитно-денежного обращения и валютного курса, хранения золотого запаса государства.

Биржа - организационная форма реализации (институт) рыночных отношений, связанных с торговлей ценными бумагами (фондовая биржа). Биржевые обороты осуществляются только на основе допуска определенных ценных бумаг, преимущественно облигаций и акций предприятий и организаций, являющихся членами биржи. Ценные бумаги предприятий, подлежащие котировке на бирже, должны отвечать жестким требованиям по объемам продаж, рыночной стоимости акций, размерам получаемой прибыли предприятий, количеству акционеров и т.д. Процедура допуска (регистрации) ценных бумаг на биржу называется листингом.

Облигация - вид ценных бумаг с фиксированным доходом на предъявителя (или именная), представляющие собой долговое срочное процентное обязательство заемщика (эмитента). Эмитентом облигации может быть государство, местные органы власти и крупные государственные или частные предприятия. Эмитент обязуется в определенный срок выплатить (погасить) соответствующую квоту и в текущем порядке урегулировать причитающиеся держателю облигаций

проценты. Существует большое количество разновидностей облигаций (обычно с трехмесячным сроком погашения). Если речь идет о государственных облигациях, то краткосрочные облигации называют *казначейскими векселями*. Среднесрочные государственные облигации называют *казначейскими обязательствами* (срок погашения до 10 лет). Долгосрочные государственные облигации (собственно казначейские облигации) имеют срок погашения от 10 до 30 лет. Облигации могут находиться во внебиржевом обороте и продаваться посредством банков и других финансовых институтов. Как правило, облигации - это активы первой степени ликвидности, поскольку их легко превратить в деньги. Поэтому их охотно покупают не только граждане, но так же и банки, страховые компании и т.д. Рыночная цена (курс) облигаций зависит от процентной ставки по долгосрочным депозитам и срокам их погашения. Рост процентной ставки сопровождается падением курса облигаций и наоборот. Если приближается срок погашения (выкупа) облигации по номинальной стоимости, увеличенной на ожидаемый постоянный доход на облигацию, тогда курс облигации не реагирует или незначительно реагирует на колебания долгосрочной процентной ставки. В процессе эмиссии облигации могут продаваться по курсу ниже их номинальной стоимости. Такая скидка называется **дизажио**. Наоборот, погашение облигации может осуществляться по курсу, превышающему номинальную стоимость. Такая надбавка называется **ажио**.

Одну из самых важных позиций в биржевом обороте занимает купля-продажа акций.

Акция - ценная бумага, выпускаемая акционерным обществом, дающая право ее владельцу, члену акционерного общества, участвовать в его управлении и получать дивиденды из прибыли. Денежная сумма, обозначенная на акции, называется номинальной стоимостью; цена, по которой акция продается, - курсом акции. Объектом биржевых сделок являются дематериализованные акции, т.е. выступающие не в материальной (физической) фирме, а только в виде записи на счетах. Обороту акций на бирже предшествует их вхождение на первичный рынок. Акционерное общество вначале продает эмитируемые акции при посредничестве банков как право участия в капитале и в распределении прибыли в форме получения дивидендов. Приобретенные различными физическими и юридическими лицами, акции входят затем на вторичный рынок (биржевой или внебиржевой - уличный). Существование внебиржевого рынка необходимо потому, что не все ценные бумаги могут пройти процедуру листинга. Например, акции товариществ и акционерных обществ закрытого типа. Иногда котировка ценных бумаг на бирже нецелесообразна в силу того, что торги по ним проходят нерегулярно и через достаточно продолжительные сроки.

Акции бывают самыми различными: обыкновенные, привилегированные, именные, на предъявителя, «безголосые», «многоголосые», первого выпуска, с нарицательной стоимостью, без номинальной стоимости, ограниченные, «блупс» (надежных компаний) и другие виды. Существование различных видов акций отражает многообразие форм доступа к капиталу акционерного общества и распределению его прибыли, степень ликвидности, надежность выплаты дивидендов и их динамику и т.д.

Деятельность фондовой биржи не подчиняется правилу максимизации прибыли. Хотя она и имеет статус бесприбыльной организации, но это не означает, что фондовая биржа не получает дохода. Доход используется на поддержание и расширение биржевой инфраструктуры. Деятельность биржи жестко регламентируется законодательством, уставом, в котором определены условия приема в члены биржи, процесс управлению ею и т.п.

Биржевые системы различаются по странам. Это различие проявляется в количестве существующих фондовых бирж в стране, традиционных субъектах, выступающих в роли членов биржи. В одних странах сложилась моноцентрическая, в других - полицентрическая биржевая система. Коммерческие банки в ряде стран широко участвуют в биржевых операциях, что имеет существенное ограничение в других странах.

Курс акций формируется под влиянием таких факторов как:

- доходность акций, т.е. способность приносить доход в форме дивиденда или в форме ожидаемого роста курса акций;
- степень риска, т.е. возможность финансовых потерь;
- ликвидность, т.е. возможность быстрой реализации акций.

Все эти факторы учитывает инвестор, сравнивая их с другими возможностями использования денежных средств в форме их размещения в банке или покупке товаров. Однако это чисто теоретическое объяснение. На практике существует еще много других факторов, влияющих на курс акций.

Их можно разделить на объективные и субъективные факторы.

Объективными факторами на микроуровне являются:

- финансовое состояние акционерного общества;
- величина предприятия;
- перспективы развития отрасли, к которой принадлежит предприятие.

На макроуровне курс акций зависит от:

- размеров имеющихся сбережений;
- размеров внутреннего и внешнего долга;
- темпов инфляции;
- процентных ставок;
- состояния рынка ценных бумаг.

Перечисленные объективные факторы не всегда имеют решающее значение. Субъективные факторы могут иметь достаточно существенную роль на фондовой бирже. В долгосрочном периоде курс акций формируется под сильным влиянием ожидаемого уровня дивидендов и динамики процентной ставки по срочным банковским депозитам. Степень доверия к акциям или спекулятивные операции с ними могут значительно изменить курс акций, что может быть мало связано с фактическим финансовым состоянием данного акционерного общества. В профессиональной литературе существуют разные теории игр на фондовой бирже и множество рецептов для такого типа инвестиционной деятельности. Однако ни одна из этих теорий или рецептов не в состоянии дать точного ответа, каков будет курс акций через месяц, полгода или год, хотя такие прогнозы часто разрабатываются. Это объясняется трудностью прогноза

реальных процессов и спекулятивных операций, оказывающих влияние на динамику дивидендов.

Несмотря на искажающее влияние спекулятивных операций биржа в целом объективно отражает состояние экономики.

Фондовая биржа выступает наряду с банковской системой инструментов мобилизации частных сбережений на финансирование производственных инвестиций, инструментов перераспределения экономических ресурсов по отраслям.

На фондовой бирже обращаются помимо различных разновидностей акций и облигаций и ценные бумаги, являющиеся смешанными формами акций и облигаций. Их называют промежуточными видами ценных бумаг. Классическая акция представляет собой долю собственности, а классическая облигация - долговое обязательство. Поэтому операции с ними существенно отличаются друг от друга. В некоторых случаях акции и облигации могут конкурировать друг с другом, что объясняет появление смешанных видов ценных бумаг, объединяющих преимущества и тех и других. Сюда можно отнести облигации, конвертируемые в акции; облигации с подписными талонами на акции. Специфика этих ценных бумаг связана с возможностью в дальнейшем приобретать акции.

IV.6. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

1. Налоги и их функции

Совокупность взимаемых налоговых платежей, форм, методов и принципов их построения называется налоговой системой. Характеристика налога осуществляется по следующим критериям: субъект и носитель налога, объект налога, налоговая база, налоговое бремя, ставка налога, процедура его исчисления, наличие налоговых льгот и их субъектов.

Субъект налога - лицо, которое в соответствии с действующим налоговым законодательством, обязано платить налог. Однако при наличии определенных условий можно переложить частично или полностью выплату налога на другое лицо. Степень переноса тяжести налогов (как косвенных, так и прямых) зависит от возможности включения их в цены готовой продукции, услуг, ресурсов, от эластичности спроса и предложения последних.

Носитель налога - лицо, которое фактически уплачивает налог.

Объект налога - доход или имущество, с которого начисляется налог. Он распадается на две части: налогооблагаемую и необлагаемую налогом.

Налоговая база - налогооблагаемая часть объекта налога (сумма, с которой исчисляются налоги). Она определяется разностью между величиной объекта налога и налоговыми льготами. К налоговым льготам относятся:

- понижение налоговых ставок;
- сдвиг во времени вперед налоговых платежей, уменьшение суммы налога (налоговый кредит);
- необлагаемый минимум объекта налога;
- освобождение от уплаты налога;

- вычет из налоговой базы (уменьшение величины налоговой базы);
- изъятие из обложения определенных частей объекта налога.

Налоговое бремя - общая величина суммы налога в абсолютном исчислении (налоговое обязательство).

Налоговая ставка - величина налога на единицу обложения, выражаемая в твердой квоте (абсолютной сумме) или процентной квоте по специальной шкале, зависящей от вида объекта обложения: пропорциональной, прогрессивной и регрессивной (относительное исчисление). Различают следующие виды налоговых ставок: средние и предельные.

Средняя налоговая ставка - общая сумма выплачиваемого налога, деленная на общий размер части объекта, облагаемой налогом (отношение налогового бремени к налогооблагаемой базе).

Предельная налоговая ставка - отношение прироста суммы выплачиваемого налога к приросту части объекта, облагаемой налогом (отношение изменения в налоговом бремени к изменению в налогооблагаемой базе).

Динамика средней налоговой ставки следует за динамикой предельной ставки. Чем выше (ниже) предельная налоговая ставка, тем выше (ниже) средняя ставка.

Существуют различные критерии классификации налогов.

С точки зрения объекта налогообложения: прямые и косвенные налоги. *Прямые налоги* взимаются с дохода и имущества. *Косвенные налоги* - это налоги на товары и услуги, оплачиваемые в цене товаров или включенные в тариф.

Прямые налоги:

- подоходный налог с граждан;
- налог на прибыль предприятий;
- социальные налоги (налог на фонд зарплаты, на социальное страхование);
- налог на имущество физических лиц;
- налог на имущество предприятий;
- налог на перевод прибыли и капиталов за рубеж и др.

Прямые налоги носят адресный характер, они взимаются с конкретного физического или юридического лица.

Косвенные налоги:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы, таможенные пошлины, сборы;
- на сделки с недвижимостью и ценными бумагами и др.

С точки зрения целевого использования налоговых поступлений: общие и специальные. *Общие налоги* не имеют строго целевого использования. Они поступают в бюджет для финансирования общегосударственных мероприятий. *Спецналоги* имеют строго целевое назначение (например, для формирования дорожного фонда, воспроизводства лесного фонда).

С точки зрения уровня поступлений налоговых платежей в бюджетную систему: федеральные и местные налоги.

С точки зрения изменения налоговых ставок: прогрессивные, пропорциональные, регрессивные. *Прогрессивный налог* - налог, ставка которого увеличивается в относительных величинах по мере увеличения объекта налогообложения. *Пропорциональный налог* - налог, ставка которого не зависит от величины объекта налогообложения. *Регрессивный налог* - налог, ставка которого снижается по мере увеличения объекта налогообложения.

Вместе с тем следует отметить, что степень прогрессивности налогообложения определяется не только шкалой колебания налоговых ставок, но и фактическим расширением налогового бремени. Например, налог на добавленную стоимость является пропорциональным. Тяжесть выплаты этого налога несут на себе конечные потребители, оплачивая его в цене товаров. Однако эта тяжесть выплаты различна для лиц с высоким и низким уровнем дохода. Поскольку тяжесть налогового бремени выше у лиц с низким уровнем дохода (они выплачивают большую долю своего дохода на приобретение товаров первой необходимости), постольку налог на добавленную стоимость является регрессивным.

Таким образом, прогрессивность налогообложения должна оцениваться не только с точки зрения субъекта, но и носителя налога.

Под процедурой исчисления налога понимается последовательность применения соответствующих правил (расчетов) с учетом времени и места, в результате которой определяется величина налоговой суммы и урегулируется налоговое обязательство.

В рыночной системе хозяйствования к числу основных источников бюджетных централизованных налоговых поступлений можно отнести: индивидуальный подоходный налог, налог на прибыль предприятий, налог на добавленную стоимость, акцизы, пошлины, социальные налоги, поимущественные налоги.

Подоходный налог (личный подоходный налог) - прямой налог на доходы отдельных лиц и семей, взимаемый по прогрессивной шкале сверх фиксированной необлагаемой суммы.

Налог на прибыль предприятий - прямые фиксированные в процентах налоговые отчисления из валовой прибыли предприятия.

Налог на добавленную стоимость - косвенный налог на разницу между стоимостью проданных предприятием товаров и услуг и стоимостью их факторов производства, купленных предприятием со стороны.

Акциз - косвенный налог на некоторые продукты массового потребления в виде повышения розничных цен.

Таможенная пошлина - плата, взимаемая таможенной при провозе грузов через границу согласно установленному таможенному тарифу.

К социальным налогам относят взносы предприятий на социальное обеспечение, налоги на заработную плату и рабочую силу.

Поимущественные налоги включают в себя налоги на имущество физических и юридических лиц, дарение и наследство.

Налоги могут взиматься несколькими способами:

1. После получения дохода налогоплательщиком на основе заполнения декларации.

2. В процессе получения им дохода исходя из признаков, позволяющих установить размеры налоговой базы.

3. До получения дохода в форме налоговых авансовых платежей с последующим их окончательным урегулированием.

В налоговой практике стремятся соблюдать следующие **принципы налогообложения**:

1. Издержки взимания налогов должны быть как можно более низкими.

2. Уровень налогообложения не должен отрицательно влиять на хозяйственную мотивацию налогоплательщика.

3. Налогоплательщик должен заранее знать размер налоговых отчислений и условия их выплаты. Способ уплаты налога должен быть удобным для налогоплательщика.

4. Налогообложение не должно носить двойного характера.

Двойное налогообложение - ситуация, при которой один и тот же доход подлежит обложению двумя налогами, например, на федеральном и региональном уровне. Ситуация двойного налогообложения может возникнуть при налогообложении доходов акционеров (вначале облагается прибыль акционерного общества, затем дивиденды акционеров), зарубежной деятельности отечественного предприятия (налогообложение одних и тех же доходов за рубежом и внутри страны).

5. Обязательность и своевременность уплаты налогов должны быть более выгодными, чем нарушение налоговой дисциплины. На это должны быть направлены соответствующим образом система наказания и общественное мнение в стране.

6. Справедливость по вертикали и горизонтали. Справедливость по горизонтали означает, что налогоплательщики, получившие одинаковый доход при прочих равных условиях, должны выплачивать одинаковые налоговые суммы. Справедливость по вертикали означает, что налогоплательщики, получившие неодинаковый доход при прочих равных условиях, должны выплачивать неодинаковые налоговые суммы.

• Налоги выполняют следующие **функции** в экономической системе:

1. Фискальная.

2. Социальная.

3. Регулирующая.

Фискальная функция налогов заключается в том, что взимание их составляет основную часть бюджетных доходов, из которых финансируются государственные расходы.

При прочих равных условиях (неизменности неналоговых бюджетных поступлений и т.д.) состояние бюджетного равновесия обуславливается тремя факторами:

• агрегированной средней налоговой ставкой, которая измеряется долей различных налоговых поступлений в ВВП;

• величиной расходов госбюджета;

• уровнем произведенного ВВП.

Выше было отмечено, что к числу основных источников бюджетных поступлений относятся подоходные налоги на юридические и физические лица.

На первый взгляд может показаться, что увеличение уровня налогообложения доходов увеличивает поступления в государственный бюджет. Однако такая связь не является столь однозначной.

Чрезмерно высокие налоги ослабляют стимулы к ведению хозяйственной деятельности - производство и доходы падают, а вследствие этого снижаются и налоговые поступления в бюджет. При 100% ставке никто не будет заниматься хозяйственной деятельностью, если весь полученный доход будет передаваться в госбюджет. Аналогичный эффект нулевых налоговых поступлений был бы получен при 0% налоговой ставке. Между 0 и 100% налоговой ставкой находятся налоговые ставки, изменение которых позволило бы или уменьшить, или увеличить налоговые бюджетные поступления. Чрезмерно низкие или чрезмерно высокие налоговые ставки имеют своим последствием при прочих равных условиях бюджетный дефицит.

Все это показывает фискальные ориентиры налогового регулирования. Государство может увеличивать фискальные доходы как увеличивая, так и снижая налоговую ставку. Однако очень трудно (или даже невозможно) заранее определить, какая налоговая ставка будет увеличивать, а какая уменьшать поступления в бюджет. Это зависит от уровня налоговой ставки на момент ее изменения, интенсивности реакции предприятий на инвестиции, изменений в склонностях к сбережению и потреблению у населения, уровня занятости и загрузки производственных мощностей. Действие этих факторов может быть разнонаправленным. Если рост налоговой ставки в долгосрочной перспективе приводит к увеличению бюджетных поступлений, то такой рост обоснован. Рост бюджетных поступлений стимулирует рост государственных расходов и тем самым может благоприятно влиять на уровень ВВП. Наоборот, если в экономике высокая налоговая ставка связана в долгосрочной перспективе со снижением бюджетных поступлений, тогда обосновано ее снижение. Понижение налоговой ставки при прочих равных условиях привело бы к расширению налоговой базы.

Социальная функция налогов в экономической системе заключается в устранении чрезмерных различий в уровне доходов различных групп населения, создании условий для социальной защищенности самых бедных социальных слоев. Помимо налогов на реализацию этих функций направлена система государственных трансфертных платежей.

Уровень реализации налогами социальной функции обусловлен степенью прогрессивности налогообложения доходов населения, налоговыми льготами, дифференциацией ставок косвенных налогов на потребительские блага.

С точки зрения выполнения подоходными, поимущественными налогами социальной функции возможны разные подходы к содержанию понятия прогрессивность налогообложения.

Один из подходов к определению прогрессивности налогообложения основан на принципе полученных общественных благ. Тот, кто получает наибольшую выгоду от государственных расходов на производство общественных

благ, должен выплачивать большую налоговую сумму. Трудность реализации такого подхода заключается в установлении доли каждого налогоплательщика в присвоении общественных товаров и услуг.

Кроме того, реализация такого подхода противоречит выполнению социальной функции государственной системы трансфертных платежей. Получалось бы, что получатели социальных пособий должны были бы их финансировать.

Другой подход к определению прогрессивности налогообложения основан на том, что налоговое бремя должно непосредственно зависеть от индивидуального дохода и уровня благосостояния.

Получатели высоких доходов и имущественно обеспеченные лица имеют более низкую предельную полезность товаров от услуг первой необходимости, большая часть из дохода может тратиться на не столь необходимые товары и услуги (в частности, предметы роскоши, дорогое времяпрепровождение). Поэтому выплата более высокой суммы налога такими лицами будет для них не столь ощутима, как для малообеспеченных слоев населения выплата меньшей суммы налога.

Однако теоретическая попытка сбалансировать ущерб от выплаты налога у более богатых и бедных наталкивается на трудноразрешимые вопросы. В какой степени должен быть прогрессивен налог? Должна ли пониматься прогрессивность налога как возрастание налогового бремени в абсолютном исчислении (при неизменной или даже падающей налоговой ставке) или же как возрастание налоговой ставки? Не приведет ли рост налогового бремени на социально обеспеченные слои населения к снижению деловой активности, падению производства, доходов и соответственно сжатию налогооблагаемой базы? Ответы на подобные вопросы на практике определяются, как правило, потребностями текущего состояния дел в экономике, оцениваемого правительством, парламентом и избирателями в ходе предвыборной кампании в органы законодательной власти.

Регулирующая функция налогов заключается в их прямом и косвенном (через превращение налоговых поступлений в бюджетные расходы) воздействие на уровень производимого ВВП. При помощи соответственно сконструированных налоговых систем и бюджетных расходов правительство может влиять на структурные изменения в экономике, формировать уровень накопления и темп экономического роста, регулировать уровень и направления потребления, уровень занятости и т.п.

2. Государственный бюджет

Бюджет - предполагаемый баланс ожидаемых денежных доходов и расходов, рассчитываемых на определенный срок. Под государственным бюджетом понимается финансовый план, содержащий все доходы и расходы государства. Такой государственный бюджет (консолидируемый бюджет) включает в себя бюджет центрального правительства и местных властей.

Государственный бюджет наряду с внебюджетными фондами формирует государственные финансы.

Государственный бюджет (бюджетная система) может быть охарактеризован с точки зрения бюджетного устройства и бюджетного процесса.

Бюджетное устройство отражает организацию бюджетной системы. В его основе лежат следующие **принципы**:

1. *Единство бюджетной системы.* Различные уроки государственного бюджета должны быть обеспечены единой правовой базой, бюджетной классификацией (способ расположения доходов и расходов в бюджете по однородным признакам), унифицированным бюджетным документооборотом и общими принципами бюджетного процесса.

2. *Полнота.* В каждом уровне государственного бюджета доходы и расходы должны отражаться в полном объеме.

3. *Реальность.* Объективность бюджетных данных.

4. *Гласность.* Открытая и доступная публикация бюджетных проектов, утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении.

5. *Самостоятельность различных уровней государственного бюджета,* каждый из которых обладает собственными источниками дохода и правом определять направления их использования.

6. *Бюджетный федерализм,* т.е. четкое определение бюджетных прав федеральных, региональных и местных органов власти.

Бюджетное устройство предопределяется административно-территориальным. В унитарных государствах бюджетная система состоит из двух уровней: бюджет центрального правительства и местные бюджеты. В федеративных государствах: бюджет центрального правительства, бюджеты членов федерации, местные бюджеты. Часто под местными бюджетами подразумевают и бюджеты членов федерации.

Доходы центрального бюджета являются наряду с ресурсами внебюджетных фондов частью централизованных доходов государства. Основным источником доходов центрального бюджета выступают **налоговые поступления** (включая акцизные, гербовые сборы и таможенные пошлины).

Налоги - обязательные безвозвратные безвозмездные платежи в бюджет в законодательно установленном порядке, взимаемые с физических и юридических лиц в пользу государства.

Другим источником являются **неналоговые поступления** (доходы от государственной собственности, включая приватизацию государственного сектора в экономике, доходы от государственной торговли, размещения государственных внутренних и внешних займов, денежно-вещевых лотерей).

В основе классификации бюджетных расходов могут лежать различные **критерии**:

1. С точки зрения влияния на расширенное воспроизводство:

- текущие расходы (предоставление бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей);
- капитальные расходы (денежные затраты, связанные с вложением в основную капитал и прирост запасов).

2. Предметный:

- финансирование народного хозяйства;
- социальные и культурные мероприятия;

- наука;
- оборона;
- правоохранительные органы и органы государственной власти;
- расходы по внешнеэкономической деятельности;
- резервные фонды;
- обслуживание государственного долга и т.д.

3. По субъекту (получателю) бюджетных средств (министерства, ведомства и т.д.).

4. Целевой признак (конкретные виды затрат):

- зарплата;
- питание;
- приобретение медикаментов;
- приобретение оборудования;
- капиталовложение;
- дотации;
- платежи по ссудам и т.д.

При финансировании конкретных видов затрат соблюдается принцип защищенности, т.е. финансирование ряда статей расходов бюджета в полном объеме с учетом их инфляционного увеличения. К защищенным статьям относятся зарплата, пенсии, стипендии, государственные пособия, расходы на питание, приобретение медикаментов.

5. Территориальный: расходы республиканского бюджета, членов федерации, местных бюджетов.

6. По способу доведения бюджетных средств к их получателю (реализация бюджетных расходов): бюджетное финансирование или бюджетное кредитование.

• **Бюджетное финансирование** осуществляется в форме предоставления бюджетных средств их получателям на условиях безвозвратности и бесплатности, т.е. бюджетных ассигнований.

• **Бюджетное кредитование** осуществляется в форме предоставления бесплатных бюджетных ссуд и платных. Бюджетные кредитные ресурсы занимают промежуточное положение между кредитами коммерческих банков и бесплатными бюджетными ссудами: процент по ним значительно ниже, чем по кредитам коммерческих банков.

7. С точки зрения деления бюджетных расходов на непосредственно и опосредованно влияющих на совокупный спрос: расходы государства на покупку готовой продукции, услуг, экономических ресурсов для производства общественных товаров и инвестиций в эту сферу и расходы в форме трансфертных платежей населению и предприятиям, производящим товары индивидуального пользования, для решения важных социальных и экономических задач.

• Товары и услуги общественного пользования - товары или услуги, к которым не применим принцип исключения, т.е. можно пользоваться ими не оплачивая их цену. Такие общественные блага не могут быть проданы индивидуальным покупателям (поддержание обороноспособности, правоохранитель-

ных органов, бесплатного здравоохранения, метеослужбы, сети образовательных и культурных учреждений и т.п.). К производству таких общественных благ примыкают и расходы государства на ограничение отрицательных эффектов хозяйственной деятельности: устранение загрязнения окружающей среды, ограничение предложений и спроса на товары, имеющих негативные последствия для всего общества (антиалкогольные, антитабачные компании, реклама здорового образа жизни и т.д.). По отношению к общественным товарам действует принцип «фрирайдера» - люди могут пользоваться выгодами продукта, не неся прямых издержек на их приобретение.

- По отношению к товарам индивидуального пользования действует принцип исключения - их получает тот, кто оплачивает их цену.

- Бюджетные трансфертные платежи - бюджетные расходы, связанные с передачей бюджетных средств населению и предприятиям, взамен которых государство непосредственно не получает товары и услуги. В случае центрального (федерального) бюджета к трансфертным платежам можно отнести и передачу бюджетных средств нижестоящим уровням бюджетной системы для сбалансирования их доходов и расходов.

- Бюджетные трансфертные платежи осуществляются в форме бюджетного финансирования различного рода помощи определенным слоям населения, предприятиям, организациям, учреждениям (социальные пособия, стипендии, дотации, субсидии). Бюджетные трансфертные платежи наряду с регулированием цен, процентов по банковским и бюджетным кредитам, предоставлением бюджетных ссуд и налоговых льгот формируют объем государственной помощи (субсидий в широком смысле слова) для поддержки малообеспеченных слоев населения и решения важных народнохозяйственных задач.

- Трансфертные платежи оказывают влияние на совокупный спрос не непосредственно, а через расходование получателями их на потребительские и инвестиционные цели.

- В процессе исполнения бюджета может возникнуть излишек (**профицит**) или **дефицит бюджета**. *Излишек бюджета (профицит)* - превышение доходной части бюджета над расходной. Если устранение излишка бюджета за счет увеличения расходной части бюджета может иметь своим последствием инфляционный эффект, то правительство может приостановить любое последующее использование бюджетного излишка за счет его изъятия (замораживания). *Дефицит бюджета* - превышение расходной части бюджета над доходной. Причины дефицита могут заключаться в непредвиденном снижении доходов или повышении расходов (и того и другого одновременно). Соответственно, для устранения дефицита бюджета необходимо повысить доходную часть бюджета (в частности, увеличивая налоговые ставки или сокращая расходы). В последнем случае вводится секвестр расходов. **Секвестр расходов** заключается в пропорциональном снижении всех государственных расходов (на 5, 10, 15% и т.д.) ежемесячно до конца бюджетного года (за исключением защищенных позиций). Если невозможно устранение дефицита бюджета, то правительство может профинансировать дефицит.

Существуют следующие способы:

1. Внутренние займы.
2. Внешние займы.
3. Дополнительная эмиссия пустых денег.

Государственные внутренние и внешние займы реализуются в виде продаж ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов и получения банковских кредитов.

В процессе размещения государственных ценных бумаг (заемных средств) формируется государственный долг. Если речь идет о внутреннем займе, то государственный внутренний долг представляет собой общую сумму задолженности правительства по обслуживанию (выплате процентов) и погашению задолженности прошлых лет и вновь возникающую задолженность, связанную с размещением новых заемных средств.

Вновь возникающая задолженность в форме очередных порций государственных займов является **рефинансированием государственного долга**. Другими способами финансирования государственного долга выступает использование для этой цели налоговых платежей, прибыли от производственного вложения капитала, аккумулированного за счет займов, пролонгация и консолидация государственного долга.

Пролонгация - продление срока займа, что связано с выплатой процентов на проценты и увеличением задолженности.

Консолидация - конверсия кратко- или среднесрочного долга в долгосрочный, сдвиг на длительный срок погашения задолженности, из которой осуществляется только ежегодная выплата процентов. Поскольку наиболее тяжелыми являются краткосрочные займы (их приходится вскоре после эмиссии ценных бумаг обслуживать и погашать), то пролонгация и консолидация чаще всего касается их.

Обычно различают государственный долг и общегосударственную задолженность. **Общегосударственный долг** включает помимо государственного долга центрального правительства задолженность и местных органов власти. В ряде случаев центральное правительство может выступать гарантом по долговым обязательствам местных органов власти.

Что касается урегулирования внешней задолженности, то помимо вышеуказанных способов финансирования внутреннего долга используется еще несколько:

- погашение долга посредством использования золотовалютных резервов;
- конверсия внешнего долга в элементы национального богатства (предоставление недвижимости, участия в капитале, прав на эксплуатацию различных ресурсов и т.д.);
- продажа зарубежных активов государства;
- получение кредита международных банков.

В случае если не предоставляется возможности осуществить финансирование внутреннего долга, правительство может прибегнуть к дополнительной эмиссии пустых денег.

Эмиссия денег - единовременный выброс в рыночный оборот достаточно больших партий унифицированных долговых обязательств (например, казначейских векселей).

Для того чтобы правительство не злоупотребляло «печатанием пустых денег», предусматривается конституционно закрепленная независимость Центробанка от исполнительной и законодательной власти. Руководство Центробанка, ответственного за состояние денежного обращения в экономике, вправе отказать правительству в «печатании пустых денег», если сочтет это целесообразным в данный момент времени.

Региональные финансовые ресурсы охватывают региональный бюджет и внебюджетные фонды. Доходы регионального бюджета включают регулирующие и закрепленные доходы.

Регулирующие доходы представляют собой средства, передаваемые из вышестоящего бюджета нижестоящему для его сбалансирования. Регулирующие доходы поступают в виде нормативных отчислений от федеральных налогов, дотаций, субвенций, федеральных кредитов, платежей из прибыли предприятий вышестоящего подчинения.

Закрепленные доходы представляют собой доходы, полностью и непосредственно поступающие в региональный бюджет. Они представляют собой местные налоги, платежи из прибыли предприятий регионального подчинения, ссуды, полученные у банков, доходы от аренды муниципальной собственности, доходы от приватизации.

Местные налоги и сборы можно разделить на две группы: налоги, действующие в обязательном порядке, введенные федеральными органами законодательной власти, и налоги, решение о введении которых принимаются местными органами власти.

Для финансирования некоторых региональных программ, отдельных видов расходов на добровольной основе могут быть привлечены финансовые ресурсы предприятий. Руководители предприятий заинтересованы в нормальном функционировании местной инфраструктуры (пассажирского авто и ж/д транспорта, энергетических систем, водоснабжения, канализации и т.д.), поскольку от ее состояния зависит и эффективность их хозяйственной деятельности. Для реализации социальных программ (строительство жилья) предприятия могут объединяться между собой, с органами муниципальной власти на долевой основе. Предприятия располагают целевыми фондами, средства которых могут быть использованы для строительства жилья, формирования сети бытовых услуг. Поэтому понятие региональных финансовых ресурсов по своему объему более широко, чем финансовые ресурсы регионального органа власти, поскольку включает в себя весь объем финансовых ресурсов, созданных и поступивших в регион и использованных на его территории. С целью определения их размеров, структуры осуществляется территориальное сводное финансовое планирование.

Помимо бюджетной системы составной частью государственных финансов выступают внебюджетные фонды. **Внебюджетные фонды** - денежные средства государства, имеющие целевое назначение и не включенные в госу-

дарственный бюджет. Обоснованием их существования выступает необходимость выделения важных государственных расходов в специальную группу и обеспечение самостоятельными источниками доходов. Основными источниками их финансирования выступают специальные налоги, займы, бюджетные средства, прибыль от коммерческой деятельности фонда. К числу государственных внебюджетных фондов относятся социальные (пенсионный, занятости, социальной поддержки, социального страхования), экономические (фонд финансового регулирования, воспроизводства сырьевой базы, дорожный), отраслевые и межотраслевые фонды НИОКР, региональные внебюджетные фонды.

К внебюджетным фондам примыкают и государственные фонды имущественного и личного страхования, образующиеся за счет страховых взносов страхователей.

IV.7. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

1. Внешнеэкономические связи

К основным формам внешнеэкономических связей относят внешнюю торговлю, движение услуг, капитала, технологий, разного рода платежей и переводов, рабочей силы.

Внешняя торговля - это экспорт и импорт товаров. Экспорт - продажа за рубеж отечественных товаров, а импорт - покупка иностранных товаров за рубежом. В большинстве случаев экспортно-импортные сделки заключаются посредством использования одной из нескольких основных конвертируемых валют. Реже внешняя торговля осуществляется в форме бартера.

Движение услуг включает в себя предоставление зарубежным партнерам и оказание ими таких видов услуг, как:

- грузовые, пассажирские перевозки;
- международный туризм;
- телекоммуникационные услуги;
- финансовые и страховые;
- посреднические;
- строительные и т.д.

Движение капитала между странами может приобретать самые различные формы, которые можно представить в двух группах: движение долгосрочного и краткосрочного капитала. Граница разделения капитала на краткосрочный и долгосрочный достаточно условна. Но обычно 2 месяца считаются краткосрочным периодом, а 3 года - долгосрочный период.

К долгосрочному движению капитала относят:

- *зарубежные прямые инвестиции в ликвидной и товарной форме.* Заграничные прямые инвестиции в ликвидной форме осуществляются посредством покупки ценных бумаг или других титулов собственности зарубежных предприятий, которая приводит к поглощению (слиянию) или решающему контролю над зарубежным предприятием. Наиболее распространенным примером

прямого инвестирования в зарубежное предприятие выступает преобразование его в отделение или дочернее предприятие материнской компании. В первом случае зарубежное предприятие не имеет собственного баланса, не является юридическим лицом и его капитал на 100% принадлежит материнской компании. Во втором случае зарубежное предприятие имеет собственный баланс, является юридическим лицом, но контролем над ним обладает материнская компания, обладающая контрольным пакетом акций.

Предоставление товарных кредитов (машин, оборудования, патентов и т.д.) считается прямым инвестированием в зарубежное предприятие, если товарные кредиты представляют собой вклад в его уставной фонд; *зарубежные портфельные инвестиции*. Они также могут осуществляться посредством покупки ценных бумаг или других титулов собственности, но не дают инвестору решающего контроля над зарубежным предприятием.

Примером портфельного инвестирования в зарубежное предприятие выступают созданные на паях смешанных компаний:

- долгосрочные банковские кредиты, предоставляемые крупными частными коммерческими банками зарубежным партнерам (другим банкам или предприятиям);
- долгосрочные экспортные кредиты, предоставляемые крупными предприятиями покупателям их продукции при посредничестве банков;
- долгосрочные официальные кредиты. Кредиторами выступают правительства стран или международные организации. Они часто представляются на более выгодных условиях, чем частные кредиты коммерческих банков.

К краткосрочному движению капитала относятся предоставление краткосрочных банковских, экспортных, официальных кредитов, а также открытие банковских депозитов и помещение средств на счета в других финансовых институтах.

Другим часто употребляемым способом классификации движения капитала выступает деление его на движение ссудного и предпринимательского капитала. Доходом на предпринимательский капитал в форме прямых и портфельных инвестиций выступает прибыль, а доходы на ссудный капитал в форме займов, кредитов, банковских депозитов - процент. Если движение ссудного капитала в зарубежную страну формирует ее внешнюю задолженность, то движение в нее предпринимательского капитала может послужить в качестве источника финансирования внешней задолженности.

Движение технологий между странами выступает в форме продажи за границу лицензий (право на производство определенных товаров и технологий их производства), патентов (исключительных авторских прав распоряжаться изобретением в течение установленного законом срока), консультирования по технологическим вопросам и подготовки инженерно-технических кадров (хотя последнее относится точнее уже к движению услуг).

Такая форма внешнеэкономических связей, как **разного рода платежи и переводы**, отражает:

- экономические аспекты осуществления политико-административных функций государства за рубежом (содержание военных баз, дипломатического персонала, участие в различных международных организациях);
- оказание безвозмездной экономической помощи иностранным государствам (односторонние государственные переводы);
- экономические связи соотечественников, проживающих и работающих за рубежом (частные односторонние переводы пенсий, заработной платы, сбережений);
- эффекты движения капиталов за рубеж (доходы от движения частного и государственного капитала).

Специфической формой внешнеэкономической связи выступает **движение рабочей силы**. Речь идет не о любой миграции части населения (например, туристы), а о перемещении части населения между странами в поисках лучшей занятости. Основной закономерностью здесь выступает перемещение неквалифицированной и весьма квалифицированной рабочей силы из менее развитых стран в более развитые.

С учетом внешнеэкономических связей при расчете макроэкономических показателей различают ВВП и ВНП.

ВВП (валовой внутренний продукт) - совокупная стоимость продукции и услуг, произведенных на территории данной страны предприятиями независимо от их национальной принадлежности.

ВНП (валовой национальный продукт) - совокупная стоимость продукции и услуг национальных предприятий данной страны независимо от их местонахождения (в своей стране или за рубежом). ВНП - это показатель всех доходов, полученных гражданами данной страны, включая чистые доходы на факторы производства, находящиеся за рубежом. Чистые доходы являются разницей между доходами на факторы производства данной страны, находящиеся за рубежом и доходами на иностранные факторы производства, находящиеся на территории данной страны (с учетом реинвестирования доходов). Если отток доходов на иностранные факторы производства из данной страны превышает приток доходов на национальные факторы производства, находящиеся за рубежом, тогда $ВВП > ВНП$, и наоборот. В случае, когда отток доходов равен притоку их, тогда $ВВП = ВНП$.

2. Международная экономическая интеграция

Государственная политика в области внешней торговли может быть направлена на развитие свободной конкуренции на внутреннем рынке между иностранными и национальными производителями (**политика свободной торговли**).

Благоприятные последствия реализации политики свободной торговли представлены эффективным размещением ресурсов, увеличением номенклатуры и ассортимента потребляемых товаров и услуг, ростом покупательной способности населения, приростом общих объемов производства, стимулированием конкуренции и ограничением монополий на внутреннем рынке. Реализация

политики свободной конкуренции способствует развитию международной экономической интеграции.

Процесс международной экономической интеграции представляет собой создание взаимосвязей между странами, которые заключают между собой договоры относительно свободного движения всех видов труда, капитала, продукции через существующие между этими странами политические границы.

Развитие международной экономической интеграции проходит несколько этапов посредством создания:

1. Зон свободной торговли, т.е. отмены торговых ограничений (прежде всего таможенных пошлин) между странами-участницами.

2. Таможенных союзов, которые характеризуются как признаками зоны свободной торговли, так и установлением единых внешнеторговых тарифов и проведением единой внешнеторговой политики по отношению к странам-неучастницам.

3. Общего рынка, который характеризуется наряду с признаками таможенного союза свободным передвижением капиталов и рабочей силы, согласованием экономической политики стран-участниц.

4. Экономического и валютного союза. Это наиболее развитый этап международной экономической интеграции, который наряду с признаками общего рынка характеризуется проведением общей экономической и валютной политики.

Условиями создания экономического и валютного союза выступают:

- устранение всех институциональных ограничений, которые мешают его достижению;
- создание единой правовой базы и системы, обеспечивающей права собственности и заключение международных договоров на территории союза;
- наличие соответствующей транспортной инфраструктуры, системы связи, коммуникаций, отвечающих нормальным условиям функционирования валютного рынка, рынка ценных бумаг, товарного рынка и т.д.;
- приведение в соответствие налоговых систем, универсализация косвенного налогообложения с целью устранения неоптимального размещения ресурсов и конфликтов между производителями различных стран-участниц на территории союза;
- введение единой системы учета затрат и результатов, методологии расчетов;
- унификация методов и форм государственного урегулирования;
- создание общего центробанка, ответственного за эмиссию и стабилизацию денежного обращения, что предполагает ограничение роли национальных центробанков;
- создание общего национального бюджета для финансирования общих мероприятий;
- создание механизма равномерного распределения выгод от интеграции между странами, находящимися на различных уровнях развития;
- ведение разъяснительной работы среди населения по преодолению ощущения утраты национальной независимости, его культурных традиций,

подготовка его к восприятию нового уровня и структуры цен в странах-участницах.

Оценивая условия создания экономического и валютного союза, можно сказать, что его создание возможно между странами, находящимися на приблизительно одинаковом уровне развития.

V. ПОЛИТИКА И ПРАВО

V.1. ПОЛИТИКА КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ

1. Основные трактовки политики

На протяжении веков люди пытались описать политику, как правило, через ту или иную субстанцию, раскрывающую ее содержание.

Термин «политика» возник еще в Древней Греции (от греч. «полис» - город) и первоначально обозначал различные формы **государственного** правления. Так, одно из первых произведений, посвященных изучению политики, - трактат Аристотеля «Политика» - дословно так и назывался - «То, что относится к государству». Таким образом, описание и изучение политики долгое время осуществлялось по мере изучения монархии, республик и других форм государственного устройства, на основании государства и общества (Макиавелли), государства и институтов церкви (теология), государства и гражданского общества (Локк), уточнения взаимосвязей государства с экономическим и социальным строем (А. Смит), влияния классового противоборства на деятельность государственных механизмов (Маркс) и т.д.

Длительные традиции имеет и характеристика содержания политики в связи с наиболее глубоким источником государственного могущества - **властью**. Причем со временем политика интерпретировалась не только как форма проявления государственной власти, но также и как выражение полномочий других структур и институтов власти (партий, групп давления, СМИ и т.д.) и даже влияния отдельных групп и граждан, возникающего в процессе распределения их прав и обязанностей в рамках того или иного общества. Таким образом, содержание политики раскрывалось здесь по мере уточнения правовых, социально-экономических и иных ресурсов власти; изучения властного поведения субъектов политики; установления критериев законности и легитимности правления и т.д.

Помимо названных подходов к раскрытию содержания политики весьма распространенным был метод, основанный на придании ей тех или иных **смыслов существования** в общественной жизни в целом. В связи с этим политика понималась и понимается как форма реализации каких-либо этических целей, например, умножения блага или управления в соответствии со справедливостью (Платон) или осуществления рационального мышления (Гегель); как средство господства одних над другими или поддержания целостности общества и установления социального баланса (Дебре); форма распределения ценностей (Ласуэл) либо осуществления общей воли (Руссо) и т.д.

Безусловно, все эти интерпретации политики раскрывают ее сущностные черты и свойства, существующие в действительности. И поэтому все они, углубляя человеческое представление об этом явлении, обладают правом на существование.

2. Происхождение политики и ее сущность

На первоначальных этапах развития человечества, когда общество еще не знало резкого противостояния интересов, механизмы самоорганизации производства и распределения продуктов, религия, обычаи и нравы естественным образом регулировали, как процесс удовлетворения потребностей, так и поддержание целостности общества. Однако эти механизмы оказались неспособными эффективно выполнять данные функции, когда, вследствие прогресса материального производства, резко усилилась социальная, этническая, религиозная дифференциация общества. В многообразных человеческих контактах выявился блок конфликтных интересов, грозящих разрушить человеческое сообщество. И тогда сохранение целостности общества стало представлять собой серьезную общественную проблему.

Такая потребность была реализована в процессе становления специфических общественных институтов, оказавшихся способными за счет использования средств принуждения обеспечить необходимые общеобязательные формы социального поведения всех слоев населения. Появление механизмов публичной власти, свидетельствующее о возникновении государства, выводило общественную власть на качественно новый уровень регулирования межгрупповых отношений.

Доступность власти или же удаленность от нее граждан и групп радикально меняла их социальные возможности для удовлетворения своих нужд и запросов, создавая, таким образом, совершенно иное измерение их роли и статуса. Это вело как к возникновению нового вида социальных ассоциаций, так и к увеличению числа людей, специально занимающихся управлением.

Таким образом, необходимость урегулирования человеческих взаимоотношений, повлекшая образование публичных органов государственной власти, возникновение социальных ассоциаций, где люди группировались в целях защиты тех или иных интересов, а также рост аппарата управления и породили политический уровень общественных отношений. С появлением же политики общество стало отходить от такой социальной организации, где его целостность и интеграция осуществлялись на основе родственных связей людей, без четкого выделения функций управляющих и управляемых.

Для понимания сущности политической жизни принципиально важно, что интересы, заставляющие людей и их группы заниматься политикой, носят не индивидуальный, а надперсональный характер, имеющий определенное значение для той или иной части населения. Независимо от своего конкретного содержания (будь то потребности в изменении материальных условий, участие в управлении, распределении ценностей и т.д.) эти интересы должны неминуемо затрагивать положение иных общественных групп, что, собственно, и предполагает вовлечение в межгрупповые отношения людей «третьей силы» - госу-

дарства. Поэтому там, где классы, нации, религиозные общности или другие социальные группы, реализуя свои интересы, вызывают изменения в социальном положении других слоев населения, там и вовлекается государственная власть в регулирование общественных отношений, там и коренятся импульсы политических отношений.

Таким образом, политику можно определить как область целенаправленных отношений между группами по поводу использования институтов публичной власти для реализации их общественно значимых интересов и потребностей.

3. Внутренняя структура политики. Функции политики

Политика имеет определенную структуру. Ее компонентами являются:

- 1) *политические отношения*, выражающие устойчивый характер взаимосвязей общественных групп между собой и с институтами публичной власти. В содержательном смысле они характеризуют многообразие взаимодействия правящей элиты (управляющих) и электората (управляемых), элиты и оппозиции, лидеров и групп поддержки, социальных и национальных общностей, разнообразных групп интересов и политических институтов. Важнейшим показателем политической жизни является характер политических отношений, показывающий, что доминирует в сфере государственной власти: непримиримая борьба за господство или кооперация всех слоев населения с целью оптимального использования государственного авторитета и принуждения, гражданский мир или война, стабильность или кризисность;
- 2) *политическое сознание*, выражающее зависимость политической жизни от осознанного отношения людей к своим властно значимым интересам. С точки зрения места и роли этого элемента вся политика представляет собой не что иное, как непрерывное воплощение и институционализацию политических воззрений и идеалов, целей и программ, норм и установок в поведении людей, органов власти и самоуправления и т.д.;
- 3) *политическая организация*, характеризующая роль институтов публичной власти как центров управления и регулирования общественными процессами. Совокупность органов законодательной, исполнительной и судебной властей, партийные и общественно-политические институты, группы давления и другие звенья, представляющие политические интересы разных слоев и общества в целом, составляют организационный каркас политики.

Наличие и взаимодействие этих структур элементов придают политике внутреннюю целостность, позволяют ей выполнять определенные *функции* в обществе. Можно выделить следующие:

- *выражение властно значимых интересов* всех групп и слоев общества. В этом смысле политика выступает средством предоставления людям дополнительных возможностей для удовлетворения своих потребностей и изменения социального положения;

- активизируя интересы граждан и обнажая тем самым конфликты, сопровождающие процесс реализации интересов, политика призвана *сглаживать возникающие противоречия*, направлять их в русло цивилизованного диалога граждан и государства;

- специфической функцией является *управление и руководство политическими и общественными процессами* в интересах тех или иных слоев населения и всего общества, предполагая при этом и возможность социального принуждения;

- регулирование и руководство указанными процессами предполагают *интеграцию различных слоев населения* за счет подчинения их интересов интересам целого, т. е. политика призвана обеспечивать *целостность общественной системы, стабильность и общественный порядок*;

- политика представляет собой своеобразную среду социализации личности, т.е. включая ее в систему политических отношений, позволяем человеку конструировать себя как самостоятельное социальное существо;

- используя методы политического регулирования, общество может создавать и новые формы социальной организации жизни, формировать предпосылки для расширения отношений между народами, человеком и природой, т.о. политика способна **обеспечивать инновационность социального развития** общества и человека.

Понятно, что речь идет в данном случае только о важнейших функциях политики. Политика может обладать не только явными, отчетливо выраженными функциями, но также и функциями латентными (скрытыми). Функции политики могут носить и неразвитый характер. Например, неумение предвидеть результаты государственного вмешательства в сферу экономики может превратить политику лишь в форму постоянно запаздывающей реакции на происходящие события. Все это говорит о том, что по характеру осуществления (или неосуществления) основных функций можно судить о зрелости и развитости политической жизни в конкретных обществах и государствах.

4. Взаимоотношения политики с другими сферами общественной жизни

Понимание природы политики неизбежно предполагает и осознание ее связей с другими сферами общественной жизни. Испытывая влияние экономики, морали, права, равным образом и сама, оказывая воздействие на эти и другие области человеческой жизнедеятельности, политика обретает определенные черты и свойства, которые более полно раскрывают ее структуру и сущность.

Как правило, в стабильных демократических обществах функциональная связь политики с другими общественными сферами носит устойчивый, динамичный характер, подкрепляющий тенденцию к понижению роли политического регулирования общественных отношений и усилению авторитета моральных и религиозных норм, методов самоорганизации экономической жизни и т.д. В то же время в переходных условиях или при нарастании авторитарных тенденций, как правило, увеличивается и роль политических методов регулирования социальных процессов. При тоталитарных же режимах правления политические методы управления, по сути, девальвируют значение и экономических, и моральных, и правовых регуляторов.

Таким образом, говоря об отношениях политики с другими сферами общественной жизни, необходимо видеть различный характер связующих их уз.

Так, в отношениях политики с **экономикой** прежде всего необходимо отметить значительную детерминирующую роль последней в формировании политической власти. Конечно, было бы явным преувеличением считать, что экономика всегда определяет политическую область жизни (например, классический марксизм). Источники политики того или иного государства, класса, нации, группы чаще всего невозможно однозначно свести к экономическим детерминантам. Но, в свою очередь, и политика не может рассматриваться как прародительница экономики. Хотя, будучи формой властно-государственного принуждения, политика сохраняет регулирующие способности по отношению к экономике в тех случаях, когда та или иная хозяйственная проблема приобретает значительный социальный масштаб и начинает затрагивать интересы всего общества. При этом характер такого влияния может быть трояким: либо позитивным, либо негативным, либо нейтральным.

Например, сегодня в России без помощи Президента и правительства в принципе невозможно установить режим хозяйственной конкуренции, утверждение рыночных отношений, развитие предпринимательства, т.е. всего того, что составляет суть экономической реформы. В то же время оппозиция также пытается использовать материальную силу государства, но не для поощрения, а для воспрепятствования этим тенденциям, для возврата к идеалам «плановой экономики». И от того, удастся ли исполнительной власти отстоять курс на реформы или же она не устоит перед натиском политических оппонентов, и будет зависеть характер политического воздействия на экономику.

Следует помнить, что политика и экономика связаны не непосредственно, а - опосредствованно - через социальные отношения. Экономика, предопределяя материальные устои жизнедеятельности людей, обуславливает характер социального расслоения общества. В зависимости же от экономического содержания своих социальных интересов различные группы обращаются к политическим формам их удовлетворения, побуждая тот или иной характер деятельности государства. Форма реакции государства на социальные требования групп будет, разумеется, зависеть от конкретно-исторической ситуации. А следовательно, и характер отношений между экономикой и политикой тоже будет различным.

Политика и право. Правовая сфера закрепляет в действующем законодательстве основные принципы политического господства тех или иных сил. Вместе с тем, правовые нормы сглаживают групповую заостренность политических требований, ибо вынуждены ориентироваться не только на сторонников данной политической линии, но и на всех граждан государства, предъявляя им общеобязательные требования, независимые от партийных пристрастий и антипатий. Право является той системой требований к совместному существованию людей, которая предопределена самой природой общества и без которой невозможно его существование.

Право также регулирует политическое поведение граждан. Оно определяет границы и возможности деятельности как оппозиции, так и правящих структур, выступая, таким образом, одной из важных предпосылок легитимизации политического режима. Конечно, в конкретных политических системах отно-

шения между политикой и правом достаточно противоречивы и неоднозначны. Не только в тоталитарных и авторитарных, но и в определенной степени и в демократических странах политическая лояльность нередко становится выше закона, а закон, в свою очередь, может очень слабо соотноситься с правом. Так, например, в недавнем прошлом право было в нашей стране безгласной служанкой политики, областью жизни, никак не регламентировавшей властный беспредел тоталитарной бюрократии.

Политика и мораль. Практический опыт показывает, что в политике, как и в любой другой сфере общественной жизни, процесс реализации интересов изначально связан с моральным выбором человека. Политика изначально соединяет в себе две различные системы координат в отношениях человека с государственной властью: пользы и нравственности. И если политическое сознание заставляет человека оценивать события и поступки с точки зрения вреда или пользы, эффективности или неэффективности в достижении целей, то мораль помещает эти же вопросы в плоскость взаимоотношений Добра и Зла.

Конечно, моральность политики - величина относительная. В стабильных демократических режимах мораль является одним из важнейших источников взаимно уважительного диалога правящих групп и общества. В то же время режимы, для которых характерно отсутствие нравственной рефлексии, неизбежно превращают цинизм, вероломство, человеконенавистничество в доминирующие нормы власти и управления, способствуя тем самым возрастанию коррупции, криминализации правления, а в конечном счете - превращению политики в инструмент разжигания ненависти между различными группами населения и дезинтеграции общества. Аморальная политика является прямым поощрением и выражением диктатуры, насилия над личностью, фашизма.

Правда, столь же опасен и гиперморализм, вытесняющий критерии политической оценки ситуации абстрактными пожеланиями, наивными предположениями, оторванными от жизни требованиями. Как правило, такая мистификация сознания политических субъектов также неизбежно ведет к доминирующему положению группировок, манипулирующих общественным мнением в угоду своим эгоистическим интересам. Поэтому приверженность людей моральным идеалам в такой ситуации может обернуться глубокой жертвенностью, неоправданными уступками, формой поощрения демагогов.

Выдержать необходимый баланс между политическими и моральными критериями весьма непросто. И чаще всего это удастся людям с крепкими нравственными устоями, имеющим непосредственный опыт разностороннего политического участия. Не обладающие моральными принципами легко перегибают через все внутренние ограничения в использовании средств для сохранения и повышения своего властного статуса.

Пока существует политика, разрешать ее противоречивые отношения с моралью до конца, раз и навсегда, попросту невозможно. В то же время вполне возможно придать этому конфликту цивилизованную форму. Прежде всего, это возможно за счет проведения властями гуманно ориентированной политики, исключаящей привилегированное положение правящих элит или какой-либо иной социальной (национальной, религиозной) или политической группы, по-

литики, ориентированной на гражданский мир, поиск консенсуса между политическими силами.

В то же время такая линия должна дополняться соответствующими механизмами отбора правителей и усиления демократического контроля за их деятельностью со стороны общественного мнения. При этом и сам человек должен стараться не перекладывать груз моральной ответственности за свой политический выбор на ту или иную партию, государство или иных лиц. Только это делает мораль надежным источником политического развития, а политику - средством укрепления статуса универсальных норм и ценностей морали.

V.2. ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ. СУЩНОСТЬ И ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

1. Сущность власти, ее структура. Природа подчинения

Власть - одно из фундаментальных начал человеческого общества. Она существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, производственных коллективах, различного рода организациях и учреждениях, во всем государстве. В общепринятом понимании власть предстает как взаимодействие ее субъекта и объекта, при котором субъект с помощью определенных средств контролирует объект и добивается от него выполнения своих волевых установок. Такое понимание власти позволяет раскрыть ее структуру.

Основными компонентами власти являются ее субъект, объект, средства (ресурсы) и процесс, приводящий в движение все ее элементы. Субъект власти воплощает ее активное, направляющее начало. Им может быть отдельный человек, организация, общность людей, например, народ или даже мировое сообщество, объединенное в ООН.

Для возникновения властных отношений необходимо, чтобы субъект обладал рядом качеств. Прежде всего, это желание властвовать, воля к власти. Помимо желания руководить субъект власти должен быть компетентным, знать суть дела, состояние и настроение подчиненных, уметь использовать ресурсы, обладать авторитетом. Конечно, в реальной жизни власть имущие в разной степени наделены этими качествами.

Субъект определяет содержание властного отношения через приказ (распоряжение, команду). В приказе предписывается поведение объекта власти, указываются (или подразумеваются) санкции, которые влечет за собой выполнение или невыполнение распоряжения. От приказа, характера содержащихся в нем требований во многом зависит отношение к нему объекта, т.е. исполнителя - второго важнейшего элемента власти.

Власть возможна только при условии подчинения объекта субъекту. Если такого подчинения нет, то нет и власти, несмотря на то, что стремящийся к ней субъект обладает мощными средствами принуждения. В конечном счете, у объекта властной воли есть выбор, хотя и крайний - погибнуть, но не подчиниться, что нашло, в частности, свое выражение в свободолюбивом лозунге «лучше умереть сражаясь, чем жить на коленях».

Впрочем, масштабы отношения объекта к субъекту властвования простираются от ожесточенного сопротивления, борьбы на уничтожение до добровольного, с радостью воспринимаемого повиновения. В принципе, *подчинение* так же присуще человеческому обществу, как и руководство. Готовность к подчинению зависит от ряда факторов: от собственных качеств объекта, от характера предъявляемых к нему требований, от ситуации и средств воздействия, которыми располагает субъект и т.д.

2. Ресурсы, процесс и виды власти

Важнейшей социальной причиной подчинения одних людей другими является неравномерное распределение ресурсов власти.

Ресурсы власти можно трактовать как совокупность средств, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта. Ресурсы представляют собой либо важные для объекта ценности (деньги, предметы потребления), либо средства, способные повлиять на внутренний мир, мотивацию человека (телевидение, пресса), либо орудия (инструменты), с помощью которых можно лишить человека тех или иных ценностей, высшей из которых является жизнь (оружие, карательные органы в целом).

Ресурсы, наряду с субъектом и объектом, выступают одним из важнейших оснований власти. Они могут использоваться в качестве позитивных (предоставление благ) и негативных (лишение благ) санкций. В процессе их мобилизации субъектом они трансформируются во власть, которая и представляет собой способность превращать определенные ресурсы во влияние в системе властных взаимоотношений.

Ресурсы власти так же разнообразны, как и многообразны средства удовлетворения различных потребностей и интересов людей. Как правило, ресурсы власти делят на:

1) *экономические* (материальные ценности, необходимые для производства и потребления, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые, продукты питания и т.д.);

2) *социальные* (способность повышения или понижения социального статуса или ранга. Социальные ресурсы выступают и в качестве таких показателей, как должность, престиж, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и т.д.);

3) *культурно-информационные* (знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, СМИ и т.д.);

4) *силовые* (оружие, аппарат физического принуждения, в государстве это: армия, полиция, службы безопасности, суд и прокуратура);

5) *демографические* (люди как универсальный, многофункциональный ресурс, который создает другие ресурсы).

Использование ресурсов власти приводит в движение все ее компоненты, делает реальностью ее *процесс*, который характеризуется способами и механизмами властвования.

Способы властвования могут быть различными: демократическими, авторитарными, тоталитарными, конституционными, деспотическими, либеральными и другими.

Процесс властвования упорядочивается и регулируется с помощью специального *механизма власти* - системы организаций и норм их устройства и деятельности. Применительно и к такому сложному субъекту, как общество (народ) механизмом власти выступают государственные органы, право, политическая система в целом.

Особенности различных элементов власти - субъекта, объекта, ресурсов - могут использоваться в качестве оснований ее типологии. Одной из наиболее содержательных *классификаций* власти является ее деление в соответствии с ресурсами, на которых она основывается: на экономическую, социальную, информационную, политическую (которую часто называют принудительной).

Экономическая власть - это контроль над экономическими ресурсами, собственность на различного рода материальные ценности. Как правило, в обычные, относительно спокойные периоды общественного развития экономическая власть доминирует над другими видами власти.

С экономической властью тесно связана власть **социальная**. Если экономическая власть предполагает распределение материальных благ, то социальная - распределение положения в социальной структуре, статусов, должностей, льгот и привилегий. Современные государства (социальные государства) с помощью социальной политики могут влиять на статус широких слоев населения, вызывая тем самым их лояльность и поддержку.

Информационная власть - это власть над людьми, осуществляемая с помощью научных знаний и информации. В современных условиях без опоры на знания власть в обществе не может быть эффективной. Знания используются как для подготовки правительственных решений, так и для непосредственного воздействия на сознание людей для обеспечения их лояльности и поддержки власти. Такое воздействие осуществляется через школу и образовательные учреждения, просветительские общества и СМИ. Информационная власть способна служить разным целям: не только распространению объективных сведений о власти, но и манипулированию, основанному на специальных методах обмана, на управлении сознанием и поведением людей вопреки их интересам, а нередко и воле.

3. Политическая власть как особый вид власти

Особым и наиболее известным видом власти является власть *политическая*. Ее нередко отождествляют с властью принудительной, т.к. она выражается в реальной способности социальной группы либо индивида проводить свою волю при помощи особой системы средств государственно-правового воздействия или принуждения, в основном независимо от того, нравится или не нравится это массе людей.

Политическая власть характеризуется рядом отличительных признаков:

1. Сущностным признаком политической власти является её опора на государство, что позволяет ей легально использовать силу в пределах территории данного государства. Но в то же время политическая власть отнюдь не сводится к применению или угрозе применения силы. Насилие, физическое принуждение вообще могут использовать и неполитические структуры (семья, преступные группировки и т.д.). Что же касается политической власти, то она включает практически все известные ресурсы власти: и материальное принуждение, или стимулирование, и идеологическое манипулирование, традиционное обоснование и освещение.

2. Верховенство, обязательность решений для всякой иной власти. Политическая власть может ограничить влияние мощных корпораций, СМИ и других учреждений или же вовсе ликвидировать их.

3. Публичность, то есть всеобщность и безличность. Это означает, что политическая власть, в отличие от личной власти, которая существует в небольших группах, от имени всего общества обращается с помощью права ко всем гражданам.

4. Моноцентричность, наличие единого центра принятия решений. В отличие от политической власти экономическая, социальная, информационная власти полицентричны. В рыночном демократическом обществе существует, как известно, много независимых собственников, СМИ, социальных фондов и т.д.

Политическая власть находится в сложном взаимоотношении с другими формами общественной власти. Политическая власть испытывает сильное воздействие власти экономической. В рыночном обществе, где почти все имеет цену, деньги оказывают сильное влияние на проведение избирательных кампаний и итоги выборов, широко используются для подкупа политиков. Концентрация экономической власти у крупных собственников создает опасность установления плутократии - прямого политического правления небольшой группы толстосумов. В современных западных демократиях всевластие крупного капитала сдерживается конкуренцией между собственниками, политическим влиянием среднего класса, демократическим государством и общественностью.

В определенных условиях доминирующее влияние на общество может оказывать власть информационная. Ее монополизация определенной политической группировкой может обеспечить ей победу на выборах и длительное сохранение господства в обществе.

Во взаимодействии различных властей в обществе имеет место т.н. *кумулятивный эффект* - усиливающееся накопление власти. Он проявляется в том, что богатство повышает шансы на вхождение в политическую элиту и доступ к СМИ; высокая политическая должность способствует накоплению богатства, доступу к информационному влиянию; последнее же улучшает возможность занятий лидирующих политических позиций и т.д.

Слияние политической, экономической, социальной и информационной властей при командной роли политики наблюдается в тоталитарных государствах. Демократический же строй предполагает разделение, как самих этих властей, так и каждой из них: в экономике - наличие множества конкурирующих центров, в политике - разделение власти между государством, партиями, а так-

же самой государственной власти на три ветви, в духовной сфере - доступность образования, культурно-информационный плюрализм.

4. Авторитарный тип политической власти

Авторитаризм - это один из наиболее распространенных в истории человечества типов политической власти.

Сущностным признаком авторитаризма выступает ярко выраженное *единовластие*, т.е. сосредоточение всех властных полномочий в руках одного субъекта (царя, императора, диктатора, президента). Возникновение авторитарной системы возможно только при полном отвлечении народа от участия в государственном управлении. Субъект власти фактически не зависит от своих подданных. Он как бы стоит над обществом и законом. Вся власть - исполнительная, законодательная и судебная - находится в его распоряжении. Все политические институты предназначены для передачи вышестоящих распоряжений, исполнения воли субъекта власти.

Легитимность власти, законопослушность большинства членов общества в авторитарных системах достигается тремя основными факторами.

Во-первых, защитой существующей системы собственности. Авторитарная система власти, как правило, имеет опору в классах-собственниках, противостоящих основной массе населения. Первые готовы смириться с отсутствием политической свободы ради сохранения и умножения своей собственности.

Во-вторых, традиционным восприятием власти. Поскольку авторитарные системы существовали веками (их имели самые древние из известных нам государств), люди уже на подсознательном уровне воспринимают их как естественные и правильные. Особенно это характерно для тех обществ, которые не знали демократических форм правления, где понятие «свобода» ассоциируется у большинства населения с анархией, а «порядок» воспринимается только как жесткая и единоличная власть.

В-третьих, авторитарная власть всегда опирается на постоянно действующий фактор насилия. Легитимность достигается не столько применением непосредственно вооруженной силы, сколько угрозой ее использования, подкрепляемой примерами сурового наказания к нарушителям установленного социального порядка.

Единовластие, характерное для авторитарной системы, обуславливает основные принципы ее организации. По своей структуре она представляет собой традиционную пирамиду, на вершине которой лидер - «вождь», внизу - отчужденный от власти народ. При лидере имеется управленческий аппарат - бюрократия. Нижестоящие звенья управления полностью зависимы от вышестоящих. Механизмы обратной связи, т.е. влияние управляемых на управляющих, развиты слабо, однобоко.

Достоинства авторитарной системы очевидны. Это простота и оперативность управления обществом. Авторитарная система позволяет быстро менять политическую ориентацию государства, мобилизовать имеющиеся ресурсы, проводить «непопулярные» политические решения. Неслучайно, например, авторитаризм был ха-

рактен для многих государств, проводящих масштабные модернизации (Чили, Бразилия, Аргентина, Южная Корея, Япония).

Однако авторитарная система имеет и серьезные недостатки. Главный из них - сильное влияние субъективного фактора. Фактически политика государства во многом, а иногда и всецело, зависит от личностных качеств его лидера. Хрестоматийный пример - Иван Грозный, параноидальная подозрительность и садистская жестокость которого стали нарицательными. Или Саддам Хусейн, политика которого принесла страдания сотням тысяч людей уже в наше время.

Второй серьезный недостаток - зависимость политического лидера от его ближайшего окружения - высшей бюрократии. «Вождь», сосредоточивший в своих руках все основные функции политического управления, неизбежно вынужден передоверять некоторые из них своим чиновникам. Чиновники высшего ранга сами являются «вождями» для своих подчиненных, которые полностью зависят от них. Отсюда возникает такое явление, как коррупция, с которой в условиях авторитарной системы бороться практически невозможно.

Еще один недостаток - это постоянная угроза кризиса власти. Поскольку власть независима от народа, ее относительно легко захватить. Спутниками всех авторитарных систем являются ожесточенная борьба за власть, дворцовые перевороты, интриги и т.д. Часто кризисы власти совпадают со смертью или болезнью лидера, т.к. в условиях авторитаризма, как правило, существует большая сложность и неопределенность при переходе или наследовании власти.

Крайней формой авторитаризма выступает тоталитаризм. Тоталитарная политическая власть характеризуется полным подчинением общества, его экономической, социальной, духовной и даже бытовой жизни интересам субъекта власти, которым часто выступает организованный военно-бюрократический аппарат, возглавляемый «вождем». Вождь (генсек, фюрер) обладает неограниченной властью над всем обществом.

От авторитарной системы тоталитаризм отличают два обстоятельства. Во-первых, поистине всеохватывающая и всепроницающая система политического господства, при которой политическая власть подчиняет и регламентирует почти все стороны жизни людей, начиная от системы распределения и кончая формой причесок и литературных пристрастий. Власть устанавливает жесткие стандарты и нормы поведения людей, за соблюдением которых следит мощный репрессивный аппарат.

Во-вторых, основной социальной силой, на которую опирается тоталитарная власть, являются деклассированные слои города и деревни. Тоталитаризм делает ставку на люмпена, отличающегося завистью и ненавистью ко всем остальным слоям общества, имеющим собственность и стабильный жизненный уклад. Только натравив одну часть общества на другую, можно установить над ним полный контроль, как это было во многих гражданских войнах, «великом сталинском переломе» 1929 г., в 1934 г. в Германии и в период «великой культурной революции» в Китае в 1967 г.

Воплощением тоталитарной власти выступает политический лидер - «вождь». Пропаганда формирует из него образ пророка, гигантской историче-

ской фигуры, выполняющей великую историческую или национальную миссию. Массам предлагается слепая вера и бездушное подчинение вождю.

Процесс становления тоталитарной власти, ее утверждение основывается на вооруженном насилии. «Чрезвычайщина», военные положения становятся обычной формой организации социального управления. Происходит милитаризация производства, обучения, духовной жизни. Личность в таком обществе низводится до положения «винтика» в громадной государственной машине. Страх перед репрессиями заставляет людей следовать заведенному социальному порядку.

Длительное время тоталитарная власть существовать не может, ибо объективно порождает нестабильность. Люмпенизированные массы являются неустойчивой социальной базой власти, она вынуждена привлекать для управления производством специалистов, чьи интересы расходятся с целями правящей верхушки. Социальная база тоталитаризма, таким образом, постепенно размывается, люмпенизированные слои меняют свою ориентацию (вместе с улучшением их материального положения), ищут новых лидеров, а новая элита с неизбежностью расширяет свое влияние. Механизмы краха тоталитарных систем разнообразны и не изучены. Одни из них рушатся при военном поражении (Германия, Италия и пр.), другие под нажимом снизу (Восточная Европа), третьи - под давлением новых лидеров (СССР, Китай).

5. Демократия

Системой власти, диаметрально противоположной авторитарной и тоталитарной, является демократия. **Демократия - это тип политической власти, основанной на признании народа в качестве главного ее источника.**

Традиционно демократия рассматривается как система народовластия. Авраам Линкольн назвал демократию такой системой, при которой власть осуществляется не только от имени народа, но и самим народом. Но сразу возникает вопрос: а может ли народ - социальный конгломерат из миллионов индивидуумов, каждый со своими интересами - действительно руководить обществом?

В реальной жизни идея народовластия может быть воплощена только на уровне небольших территориальных общин - коммун, муниципалитетов, участники которых решают все основные вопросы общим голосованием. Такую демократию называют *непосредственной*. Однако для управления государством требуется профессионализм. Поэтому на уровне больших социальных общностей и государств единственно возможной системой демократической власти может быть *представительная* демократия, когда власть от имени народа осуществляется выборными либо назначаемыми управленцами-специалистами. Не случайно Аристотель и Цицерон считали идеальным государственным строем гибрид аристократии и демократии, когда власть под контролем народа и от его имени представляют «лучшие» и наиболее достойные руководители.

Любая демократическая система власти сталкивается с двумя основными проблемами.

Во-первых, как обеспечить приход к власти наиболее компетентных и способных руководителей, а не тех, кто, по словам Платона, «...умеет нравиться толпе, давать ей любые обещания».

Во-вторых, как избежать узурпации власти со стороны «народных избранников».

Демократическая власть не может возникнуть сама по себе, она всегда воплощается в целой системе правовых механизмов, призванных, с одной стороны, обеспечить эффективное руководство обществом, а с другой - максимально ограничить возможность произвола политических лидеров. От того, насколько успешно сочетаются эти два противоположных начала, зависит устойчивость демократического правления.

Обращаясь к опыту двух старейших демократий - Великобритании и США, можно выделить пять основных принципов организации государственной власти, реализация которых на протяжении уже более двухсот лет обеспечивает стабильность и процветание этих государств. Сегодня эти принципы стали достоянием практически всех развитых государств мира, включая те, которые никогда не имели демократических традиций (Испания, Япония).

1. В демократическом обществе сувереном власти является народ, от имени которого выступает и действует государство. При этом государство обладает всей полнотой власти, необходимой для его нормального функционирования, защиты свободы и прав граждан. Легитимность власти, законопослушность граждан обеспечивается, прежде всего, наличием у значительной части граждан собственности, что придает им высокую социальную устойчивость, а также гарантируется формальным и неформальным участием граждан в деятельности органов власти как на местном, так и на государственном уровне.

2. Для предотвращения узурпации и злоупотребления властью осуществляется разделение ее основных функций - исполнительной, законодательной и судебной. Отсутствие монополии на власть одного лица либо политического института - главный принцип демократического типа власти.

3. В демократическом государстве политическая власть не распространяется на так называемые неотчуждаемые права личности, охраняющие свободу и личные права человека. Неотчуждаемые права выступают своеобразным политическим и социальным гарантом защиты интересов личности от произвола власти. Чем более развиты и обеспечены права личности, тем более демократично общество, и наоборот.

Современная интерпретация неотчуждаемых прав личности исходит из наличия в них содержания двух сторон - социально-экономической и политической.

Первая сторона включает в себя признание права собственности, права на труд, жилище, отдых, на учебу, на здравоохранение и на социальную защиту тем, кто не может себя обеспечить.

Вторая сторона включает в себя несколько компонентов:

- гарантированность от произвольного стеснения власти и неправомочных арестов; - свободу совести;
- свободу собраний, политических дискуссий и демонстрации;

- право свободного передвижения внутри страны и вне ее.

4. Гарантии прав и свобод человека обеспечиваются еще одним важным принципом демократии - политическим плюрализмом и реальной многопартийностью.

Политический плюрализм предполагает возможность объединения граждан в любые политические ассоциации, партии или движения на основе их интересов, активно участвовать в легальной политической деятельности.

Реальная многопартийность - это, прежде всего, юридическое равноправие всех политических партий и движений, отсутствие среди них «ведущих и направляющих». Вспомним, что в ряде стран Восточной Европы в их недавнем прошлом существовало несколько партий. Однако реальная власть принадлежала только одной - коммунистической. Остальные были камуфляжем однопартийности.

Реальная многопартийность служит препятствием для монополизации власти со стороны одной партии, не позволяет ей установить тотальный контроль над обществом. Реальная политическая борьба между партиями вынуждает их контролировать и сдерживать друг друга, зорко следить, чтобы ни одна из них не получила правовых преимуществ и не попыталась узурпировать власть.

5. Пятым принципом, обеспечивающим функционирование демократической власти, является свобода печати.

Свобода печати, под которой понимается финансовая и цензурная независимость СМИ от государственных институтов, обеспечивает постоянный контроль за властью со стороны общества. Она отнимает у правителей их главное оружие - тайну, под покровом которой власть может творить беззакония. Это не значит, что у государства не должно быть секретов. Они есть в любом обществе. Но в демократии все государственные секреты строго регламентированы законом и весьма ограничены.

Естественно, что помимо достоинств демократия имеет и целый ряд существенных недостатков.

Главный из них - недостаточно высокая оперативность управления обществом. Институты власти, принимая решения, вынуждены много времени тратить на демократические процедуры (проведение законопроектов через парламент, их согласование, утверждение и т.д.). Необходимо также постоянно сверять принимаемые решения с общественным мнением.

Вторым недостатком является затрудненность борьбы с преступностью. Это связано с традиционно низким уровнем применения государственного насилия в демократических государствах.

У демократии можно найти немало других недостатков, но следует согласиться с У. Черчиллем, который сказал, что, несмотря на это, все остальные системы власти гораздо хуже.

Крайней и скорее гипотетической формой демократии выступает *анархия*. Провозглашается полная независимость личности от всех типов экономической, социальной и политической власти. Абстрактно понимаемая свобода объявляется высшим символом и принципом жизнедеятельности общества. Хо-

тя понятно, без системы власти высокоорганизованное общество существовать не может.

Отсутствие государственной власти неминуемо породит другую, более страшную и жестокую власть - власть толпы - охлократию. Идеологи анархизма П. Прудон, М. Бакунин, П. Кропоткин представляли анархию как систему самоуправляющихся общин, ведущих фактически натуральное хозяйство. Но такая система попросту невозможна в условиях индустриального общества. Поэтому все попытки заменить политическую власть системой самоуправления на основе одних только моральных ценностей неизбежно оканчивались крахом.

Помимо уже рассмотренных типов власти политологи выделяют т.н. переходные типы - *авторитарно-демократический* и *демократическо-авторитарный*. Подобные типы возникают при эволюции системы власти от авторитаризма к демократии, или наоборот. Как и всякое переходное состояние, данные типы не могут существовать длительное время, в конце концов, в обществе утверждается либо демократия, либо авторитаризм.

Переходные типы возникают, во-первых, в тех случаях, когда в результате чрезвычайных обстоятельств - войн, кризисов - исполнительная власть получает дополнительные полномочия, а функции законодательной власти временно ограничиваются. Могут ограничиваться права и свободы граждан. После преодоления кризиса восстанавливается деятельность демократических институтов в полном объеме. При этом важно, чтобы чрезвычайное или военное положение существовало строго определенный срок, так как существует немало примеров, когда закон о чрезвычайном положении действовал на протяжении десятилетий (Южная Корея, Чили, Бразилия).

Во-вторых, переходные типы власти возникают в процессе движения общества от авторитаризма и тоталитаризма к демократии. Демократическая форма власти не может возникнуть в одночасье. Поэтому в обществе может некоторое время существовать некий авторитарно-демократический симбиоз: существуют демократические институты, однако вся или, точнее, почти вся реальная власть находится в руках политического лидера. Но по мере накопления политического опыта, стабилизации экономико-социальной обстановки демократические институты получают реальную власть, происходит ее разделение по функциям, и в обществе тем самым утверждается полноправная демократическая система.

Наличие переходных типов политической власти формально зависит от конкретного соотношения демократии или авторитарного в том или ином обществе. Хотя точно определенную градацию установить очень сложно. Поэтому разделение этих двух типов является довольно условным и во многом субъективным.

V.3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

1. Понятие и сущность политической системы

Рассматривая такой феномен, как политическая власть, мы имеем дело со специфической системой, все элементы которой образуют определенную цело-

стность и решают взаимосвязанные задачи. Наиболее общим понятием, характеризующим сферы реализации политической власти, является *политическая система*.

Существует несколько дефиниций понятия «политическая система», однако более точно дал ее определение американский политолог Г. Алмонд. Политическую систему Алмонд определяет как **сложную, многогранную систему взаимодействия государственных и негосударственных институтов, выполняющих определенные политические функции по защите интересов определенных социальных групп, возможной их гармонизации**.

Политическая система возникает в процессе деления общества на классы и появления государства. В ходе развития государственно организованного общества политическая система становится все более сложной и разветвленной. Поэтому структура, механизм ее функционирования всегда носит конкретно-исторический характер, определенный уровнем экономического, социального, духовно-нравственного развития общества, а также рядом других факторов международного, географического и другого характера.

Политическая система может долгое время эволюционизировать (США, Великобритания), но может изменяться быстро, революционно (бывший СССР, страны Восточной Европы). Это зависит от степени социально-политической активности членов общества, их политической культуры.

Сущность политической системы заключается в *регламентации поведения людей*. Эта регламентация реализуется посредством политической власти. Центральным элементом, стержнем политической системы является политическая власть, подобно тому, как в экономической системе таким элементом является собственность.

Со времени возникновения классов развитие общества приобрело политический характер, а управление стало осуществляться с помощью соответствующей политической системы. В современных политических системах в регламентации поведения людей наблюдается тенденция перехода от отношений господства и подчинения к отношениям социального партнерства.

2. Структура политической системы общества

Несмотря на всю несхожесть, политические системы общества имеют более или менее однотипную структуру. Эта структура включает в себя несколько элементов.

1. *Политические отношения*, складывающиеся в обществе по поводу завоевания и осуществления политической власти. Это, во-первых, межклассовые, внутриклассовые, межнациональные, межгосударственные отношения. Во-вторых, это т.н. вертикальные отношения, складывающиеся в процессе осуществления политической власти между политическими организациями (партиями, политическими организациями и движениями). В-третьих, это отношения, которые складываются между политическими организациями и учреждениями (администрация области и предприятие, учебное заведение, учреждение культуры и т.д.).

2. *Политическую организацию общества*, охватывающую стабильные политические организации и учреждения общества, непосредственно осуществляющие политическую власть (государство, партии, трудовые коллективы, общественные организации и массовые движения, СМИ).

Ведущим элементом, ядром политической организации общества является *государство* со всеми его составляющими частями - законодательной, исполнительной, судебной властями, вооруженными силами, органами разведки, внутренних дел, прокуратурой и т.д.

Значительную роль в функционировании политической организации общества играют политические *партии*, в которые объединяются наиболее активные члены общества. Одним из главных назначений политических партий является достижение власти (прежде всего государственной), овладение аппаратом с тем, чтобы реализовать представляемые партией социальные интересы. Политическая партия, особенно если она является правящей, участвует в разработке политического курса страны и его осуществлении, оказывает влияние на выдвижение лидеров государства и формирование состава правительственных учреждений. Партии являются поставщиками кадров для различных звеньев государственного аппарата.

Трудовые коллективы, которые также являются ячейкой политической организации общества. Политическим субъектом может стать любой трудовой коллектив, если он может самостоятельно принимать решения, имеет средства и возможности реализовать их, отвечает за свои действия перед какой-либо представительной инстанцией. Трудовые коллективы создаются для выполнения производственных задач. Политическое вызревает в них по мере того, как они исчерпывают возможности решения своих производственных задач экономическими методами. Слабая представленность интересов трудящихся на всех осях многомерной модели политической власти (депутатский корпус в парламенте России почти не включает в себя рабочих), их трудное материальное существование, социальная незащищенность, недостаточная политическая культура и другие факторы породили такую крайнюю форму выражения своих интересов как забастовка. В то же время нельзя не отметить, что в ряде регионов (Воркута, юг России) забастовки показали организационно-политическую зрелость рабочих, их желание и умение выразить свою волю, навести порядок, выдвинуть из своих рядов политических лидеров.

Общественные организации. Это профессиональные, молодежные, творческие, оборонные и другие добровольные объединения граждан, способствующие развитию политической, социальной, трудовой активности, удовлетворению и защите их многочисленных потребностей и интересов. Они действуют в соответствии с закрепленными в их уставах целями и задачами в рамках государственных законов.

Активным и самостоятельным элементом политической организации общества становятся *СМИ*. К ним относятся предприятия, организации, учреждения, занимающиеся сбором, обработкой, распространением массовой информации по каналам печати, радио и телевидения. В развитых странах насыщенность СМИ чрезвычайно велика. В начале 90-х годов в Японии, например, на

1 тыс. жителей приходилось 562 экземпляра газет, в России - 422, в США - 268. Телевизоров в США было 190 млн., в России - 100 млн., в Японии - 70 млн. В мире насчитывается 120 информационных и телеграфных агентств, 46 тыс. телевизионных станций, 30 тыс. радиостанций, 700 млн. телевизоров, 1,6 млрд. радиоприемников. Космическое телевидение используют 100 государств, 86 стран ведут вещание на иностранную аудиторию. Поэтому не случайно СМИ называют четвертой властью.

В деятельности СМИ все более важное значение приобретают общечеловеческие ориентиры и их независимость от каких-либо государственных, ведомственных структур. В России большую роль сыграл Закон «О печати», который провозгласил независимость печатных органов, отменил цензуру и т.д., но в то же время повысил ответственность печатных органов, вплоть до судебных и экономических санкций.

3. *Политические принципы и нормы*, лежащие в основе функционирования конкретной политической системы. Насколько отличаются политические режимы (авторитаризм и демократия), настолько различаются политические принципы и нормы.

Политические принципы и нормы закрепляются в конституциях, законах, кодексах (уголовный, процессуальный и т.д.), подзаконных актах. Они регулируют политические отношения, придавая им упорядоченность, определяя дозволенное и недозволенное. Через политические нормы и принципы происходит формирование политического сознания и поведения граждан, соответствующего целям и задачам политической системы. Через принципы и нормы политикопластные структуры доводят до сведения общества свои цели, определяют желаемую модель поведения.

4. *Политическое сознание и политическая культура*, которые также являются ведущими элементами политической системы. Складываясь, прежде всего, под влиянием конкретной социальной и политической практики, политическая культура, в свою очередь, дает знание законов и механизма осуществления политики, формирует отношение человека к политической жизни, способствует пониманию целей и содержания политики государства. Однако провалы в политике перестройки и последующего псевдореформаторства, несбывшиеся ожидания и как следствие - разочарование широких слоев общества породили у значительного числа людей усталость, снижение интереса к политическим событиям.

Интегративная функция политической культуры в обществе состоит в том, что она служит опорой существующей политической системы, способствует единению (или разъединению) всех слоев населения, создавая тем самым широкую социальную базу для поддержки системы власти или ее дестабилизации.

3. Типология политических систем общества

В современной политической науке существуют различные классификации политических систем, которые зависят от критериев дифференциации. Используются, главным образом, два критерия: 1) степень централизации власти и

2) тип ценностей. Исходя из первого критерия, политические системы делят на: а) тоталитарные; б) авторитарные; в) либеральные; г) демократические.

Однако в большей степени, чем другие, требованиям современной политической науки и практики отвечает классификация Г.Алмонда. Он акцентировал внимание на том, как согласуются и соответствуют идеалы и ценности общества тем формам, в которые общество организовано. В современном мире он различал четыре типа политических систем: англо-американскую; континентально-европейскую; доиндустриальную, или частично индустриальную; тоталитарную политическую.

Анализируя политическую *систему англо-американского типа*, Алмонд имеет в виду, прежде всего, США, Англию, Канаду, Австралию. Этот тип системы характеризуется гомогенностью культуры, т.е. политические цели и средства их достижения разделяют большинство населения. Люди превыше всего ставят свободу личности, массовое благосостояние и безопасность. Структура ролей в этих системах глубоко дифференцирована, т.е. каждая партия, группа интересов имеет конкретную цель и выполняет свою функцию в системе, а также четко организована и бюрократизирована. Данные системы характеризуются высокой степенью стабильности и разделением власти. *К континентально-европейскому типу* политических систем можно отнести Францию, Германию, Италию. Для них характерна эклектичность политической культуры, сосуществование новых и старых культур. Например, Франции наряду с традицией представительной власти присуща плебисцитарная традиция, склонность к популизму (Наполеон, де Голль). Для политической системы этого типа характерно наличие многих политических партий с разной идеологией и старой традицией, имеющих значительное влияние в обществе.

Многие политические системы стран Азии, Африки и Латинской Америки являются *доиндустриальными, или частично индустриальными*. Этому типу свойственна смешанная политическая культура: смесь западных ценностей, этических традиций, религиозных традиций. Данные системы имеют неотчетливое разделение властей. Армия и госаппарат часто берут на себя законодательные функции, а законодательные органы вмешиваются в судебные процедуры. Для этих систем характерны личный авторитаризм, власть одной партии, достаточно высокий потенциал насилия.

Примерами политических систем *тоталитарного типа* являются фашистская Италия, нацистская Германия, страны т.н. «мировой системы социализма».

В системе этого типа отсутствуют независимые группы интересов. Политическое участие населения во власти декоративно. Для тоталитарных обществ характерны чрезмерная централизация и высокая степень насилия. Как отмечает Г. Алмонд, тоталитарные системы отличаются преобладанием принуждения над консенсусом и функциональной нестабильности над стабильностью системы власти.

V.4. ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

1. Понятие государства и его природа

Центральным институтом политической системы является государство. В его деятельности концентрируется основное содержание политики. Термин «государство» обычно употребляется в двух значениях. В широком смысле государство понимается как страна, общество, народ, расположенные на определенной территории и представляемые органом высшей власти. В этом значении говорят, например, о российском, американском, немецком и др. государствах.

В узком, собственном значении термин «государство» представляет собой **организацию, обладающую верховной властью на определенной территории**. Более глубоко и всесторонне уяснить сущность государства позволяет выделение его важнейших *признаков*.

1. Отделение публичной власти от общества, ее несовпадение с организацией всего населения, появление слоя профессионалов-управленцев.

2. Суверенитет, т. е. верховная власть на определенной территории. В любом обществе имеется множество властей (партийная, производственная, семейная), но высшей властью, решения которой обязательны для всех граждан и их объединений, обладает лишь государство.

3. Территория, очерчивающая границы государства. Законы и полномочия государства распространяются на людей, проживающих на определенной территории.

4. Монополия на легальное применение силы, физического принуждения. Для выполнения функции принуждения у государства имеются специальные средства: оружие и другие ресурсы власти и органы - армия, полиция, службы безопасности, суд и прокуратура.

5. Исключительное право на издание законов и норм, обязательных для всего населения.

6. Право на взимание налогов и сборов с населения, которые необходимы для содержания государственного аппарата.

Перечисленные выше общие признаки государства отличают его от других организаций и объединений, но еще не раскрывают его связи с обществом, факторы, лежащие в основе его возникновения и эволюции.

Государство появляется в результате разложения родоплеменного строя, постепенного обособления от общества слоя вождей и их окружения и средоточения у них управленческих функций, ресурсов власти и социальных привилегий под воздействием целого ряда факторов. Обычно к ним относят:

- развитие общественного разделения труда, выделение управленческого труда в специальную отрасль;

- возникновение в ходе развития общественного производства частной собственности, классов и эксплуатации. Эту точку зрения детально обосновывает марксизм;

- завоевание одних народов другими. Видные западные философы Ф. Опенгеймер и Л. Гумплович считали, что государство возникает вследствие не

внутреннего классового расслоения общества, как это утверждает марксизм, а в результате внешних завоеваний и политического насилия, которые усугубляют социальное неравенство, приводят к образованию классов и эксплуатации.

На образование и развитие государства могут влиять и другие не менее важные причины:

- демографические факторы и, прежде всего, рост численности и плотности населения, переход народов от кочевого к оседлому образу жизни, что повышает потребность общества в регулировании взаимосвязей между людьми, проживающими на определенной территории;

- психологические факторы. Государство рассматривается как плод человеческого разума, созревший под влиянием эмоций человека. Так, например, Т. Гоббс считал сильнейшим мотивом, побуждающим человека к созданию государства, страх перед агрессией со стороны других людей, опасение за жизнь, свободу и имущество;

- антропологические факторы. Это означает, что государственная форма организации коренится в самой общественной природе человека, ее развитии. Еще Аристотель утверждал, что человек как существо в высшей степени коллективное может существовать только в рамках определенных форм общежития. Государство, подобно семье и селению, «есть естественная форма общежития». Оно возникает в результате развития человеческой природы и с помощью права вносит в жизнь людей справедливые, нравственные начала.

В научной литературе отмечаются не только названные выше, но и некоторые другие факторы, влияющие на образование государства и его особенности: географическое положение, наличие или отсутствие естественных границ, климатические условия, плодородные земли и т.д. Многочисленные исследования государства показали, что оно возникает и развивается под воздействием целого ряда факторов, среди которых вряд ли можно выделить какой-нибудь один в качестве определяющего.

2. Устройство современного государства

Устройство государства характеризуют его формы. В них воплощается организация верховной власти, структура и порядок взаимоотношения государственных органов, должностных лиц и граждан. В формах государства традиционно выделяют формы правления и формы территориального устройства. Формы правления делятся по способу организации власти, ее формальному источнику на монархии и республики. В монархии формальным источником власти является одно лицо. Глава государства получает свой пост по наследству, независимо от избирателей или представительных органов власти.

Существует несколько разновидностей монархической формы правления: *абсолютная монархия* (Саудовская Аравия, Катар, Оман) - всевластие главы государства; *конституционная монархия* - государство, в котором полномочия монарха ограничены конституцией (Великобритания, Швеция, Дания, Марокко, Иордания). Подавляющее число современных монархий - демократические конституционные. Правительство в них формируется парламентским большин-

ством и подотчетно парламенту, а не монарху. Конституционные (или парламентские) монархии фактически мало отличаются от республик - второй основной формы правления.

В республике источником власти считается народное большинство, высшие органы государства избираются гражданами. Существуют три основные разновидности республики: парламентская, президентская и смешанная, или полупрезидентская.

Главной отличительной чертой *парламентской республики* является образование правительства на парламентской основе (обычно парламентским большинством) и его формальная ответственность перед парламентом.

Правительство обладает исполнительной властью, а нередко и законодательной инициативой, а также правом ходатайства перед президентом о роспуске парламента. Хотя руководитель правительства (премьер-министр, канцлер) официально не является главой государства, реально он - первое лицо в политической иерархии. Политический вес президента невелик. Этот пост мало зависит от характера выборов и обычно ограничивается представительскими функциями.

Второй достаточно распространенной формой республиканского правления является *президентская республика*. Ее главный отличительный признак состоит в том, что президент в ней одновременно выступает и главой государства, и главой правительства. Он руководит внутренней и внешней политикой и является верховным главнокомандующим вооруженных сил. Президент чаще всего избирается прямо народом, но может и коллегией выборщиков (США). Он сам назначает членов правительства, которые ответственны перед ним, а не перед парламентом.

Отношения между парламентом и президентом основываются на системе сдержек и противовесов, а также - взаимозависимости. Парламент может ограничивать действия президента с помощью законов и через утверждение бюджета. Президент же обычно обладает правом окончательного вето на решения парламента. Для того чтобы нормально выполнять свои обязанности, и парламент, и президент вынуждены сотрудничать, находить общий язык.

Третьей основной разновидностью республики является *полупрезидентская республика*. Она существует в Австрии, Ирландии, Португалии, Польше, Франции и др. странах. Ее главная черта - двойная ответственность правительства перед президентом и перед парламентом. Классическим примером здесь является Франция. В ней президент и парламент избираются независимо друг от друга. Парламент не может сместить президента, который, в свою очередь, вправе распустить парламент, Президент является главой государства, он обладает правом отлагательного вето на решения парламента.

Президент без согласия с парламентом, но, учитывая расклад политических сил в нем, назначает главу правительства, вместе с которым формирует кабинет министров. Парламент имеет, в свою очередь, возможность контролировать правительство через утверждение ежегодного бюджета, а также с помощью вынесения ему вотума недоверия.

Территориальная организация государства характеризует соотношение целого и частей, центральных и региональных органов. Различают две основные *формы территориального устройства: унитарную и федеративную*. *Унитарное государство* представляет собой единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Оно имеет единую конституцию и гражданство. Все государственные, в том числе и судебные органы составляют одну систему, действуют на основе единых правовых норм.

Унитарные государства бывают *централизованными* (Великобритания, Швеция, Дания и др.) и *децентрализованными* (Франция, Италия, Испания). Первые из них могут предоставлять достаточно широкую самостоятельность местным органам управления. Во-вторых, же крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами, правительствами и т.д. и самостоятельно решают переданные им центральными органами вопросы, особенно в области образования, коммунального хозяйства, охраны общественного порядка и пр.

Главное отличие федерации от унитарного государства состоит в том, что источниками власти выступают как крупные территориальные образования (штаты, земли, кантоны), так и весь народ. В унитарном же государстве существует лишь один субъект суверенитета - народ.

Федерация - это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром компетенций и имеющих собственные конституцию, органы государственной власти, а часто и двойное гражданство.

По своему замыслу федеративный принцип государственного устройства призван обеспечивать свободное объединение и равноправное взаимодействие общностей, обладающих значительными этническими, историко-культурными, религиозными, лингвистическими особенностями; создавать оптимальные условия для выражения региональных и других интересов меньшинств; приближать власть и управление к гражданам.

Федерация как форма территориального государственного устройства показала свою жизнеспособность (Австрия, ФРГ, США, Бразилия, Индия). Этого нельзя сказать о *конфедерации* - постоянном союзе самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных задач. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают в компетенцию союза решение лишь ограниченного числа вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи. Конфедерации существовали в США (1776-1787 гг.), Швейцарии (до 1848 г.), Германии (1815-1867 гг.). Эта форма государственного объединения достаточно непрочна и обычно либо эволюционирует в федерацию, либо распадается.

Формы территориального устройства и формы правления характеризуют строение законодательной и исполнительной властей государства. Не менее важную значимость для нормального функционирования всего государственного механизма имеет судебная власть. Подчинение законодателей и правительства ре-

шениям суда основывается на принципе верховенства права, получившем свое обоснование и воплощение в теории и практике правового государства.

3. Правовое социальное государство

Правовое государство - это государство, ограниченное в своих действиях правом, защищающим свободу и другие права личности и подчиняющим власть воле народа. Взаимоотношения между личностью и властью определяются в нем конституцией, которая выступает своего рода «общественным договором» между народом и властью. В отношениях между государством и гражданами приоритет принадлежит правам человека, которые не могут быть нарушены законами государства и его действиями. Для того чтобы народ мог контролировать государство и оно не могло превратиться в Левиафана, монстра, господствующего над обществом, существует разделение властей. Независимый суд призван защищать примат права, которое обладает всеобщностью, распространяется на всех граждан, государственные и общественные институты.

Появление правовой государственности стало возможным в результате вызревания *гражданского общества*. Сам термин «гражданское общество» употребляется как в широком, так и в узком значениях. В широком смысле гражданское общество включает всю непосредственно не охватываемую государством часть общества.

Гражданское общество в узком, собственном значении выступает оборотной стороной правового государства, они не существуют друг без друга. Гражданское общество представляет собой многообразие непосредственных государством взаимоотношений (хозяйственных, экономических, семейно-родственных, религиозных, нравственных) свободных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. В гражданском обществе, в отличие от государства, преобладают не вертикальные (подотчетность), а горизонтальные связи - отношения конкуренции и солидарности равноправных субъектов.

Учитывая опыт возникновения и развития различных правовых государств, можно выделить их следующие признаки:

- Наличие развитого гражданского общества.
- Ограничение сферы деятельности государства охраной прав и свобод граждан, общественного порядка, созданием благоприятных правовых условий для хозяйственной деятельности.
- Правовое равенство всех граждан, приоритет прав человека над законами государства.
- Всеобщность права, его распространение на всех граждан, организации и учреждения.
- Суверенитет народа, т.е. народ является конечным источником власти.
- Разделение властей государства на три ветви.
- Свобода и права других людей как единственный ограничитель свободы индивида. Свобода каждого кончается там, где нарушается свобода других.

Правовое государство явилось важнейшим этапом в расширении свободы индивида и общества. Создатели такого государства полагали, что обеспечение каждому свободы и поощрение конкуренции пойдут на пользу всем, сделают частную собственность доступной для каждого и, в конечном счете, приведут к всеобщему благополучию. Однако этого не произошло. Глубокое фактическое неравенство обесценивало равноправие граждан, превращало использование конституционных прав в привилегию имущих классов.

Конструктивным ответом на несовершенство правового государства в его классическом (либеральном) варианте явилось создание социального государства (государства всеобщего благоденствия). *Социальное государство* - это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, соучастия в управлении производством, а в идеале - примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности.

Деятельность такого государства направлена на всеобщее благо, утверждение в обществе социальной справедливости. Оно сглаживает имущественное и иные социальные неравенства, заботится о предоставлении каждому работы, о сохранении мира в обществе, формировании благоприятной для человека жизненной среды.

Примерно в 60-х годах XX в. возникли социальные государства. Их необходимым условием явился высокий уровень экономического развития ряда стран Запада, позволяющий им обеспечивать прожиточный минимум каждому нуждающемуся.

Деятельность современного социального государства многогранна. Это перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев, политика занятости и охраны прав работника на предприятии, социальное страхование, поддержка семьи и материнства, забота о безработных, престарелых, молодежи и т.п., развитие доступного для всех образования, здравоохранения, культуры и т.д.

4. Тенденции в развитии современного государства

Правовой и социальный этапы не завершают развития современного государства. Некоторые политологи считают, что современные демократические государства вступают в новую *экологическую стадию*. Для нее характерно выдвигание на первый план проблемы выживания человечества, обеспечения экологических прав личности. В новых условиях государства совместно с обществом призваны предотвратить ядерную и экологическую катастрофы, наладить поддерживающий экологическое равновесие образ жизни.

В развитии современных государств наблюдаются две тенденции. Первая из них - *деэтатистская* - состоит в активизации гражданского общества, его контроля над государством, расширении влияния на него политических партий и групп интересов, усилении самоуправленческих начал. Вторая тенденция - *этатистская* - проявляется в повышении роли государства как регулятивного и интеграционного начала. Современное государство активно вмешивается в

экономические, социальные, информационные процессы, с помощью налоговой, инвестиционной, кредитной и иной политики стимулирует развитие производства, устраняет диспропорции в хозяйственной сфере.

В общем объеме государственной деятельности заметно сокращается удельный вес функции принуждения. Оно все реже используется для решения крупных общественных проблем, уступая место кооперации различных общественных субъектов. В целом же изменения, происходящие в государстве и обществе, не дают никаких оснований говорить об отмирании государства в обозримом будущем, как это утверждают анархизм и марксизм.

Развитие государства сопровождается значительным изменением характера его связей с другими элементами политической системы и, прежде всего, политическими партиями и движениями.

V.5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И МНОГОПАРТИЙНОСТЬ

1. Партийные системы в современном обществе

Термин «партия» происходит от латинского слова «часть». **Партия, таким образом, в самом широком понимании этого слова есть политическая организация, представляющая часть общества (класс, этногруппу, социальный слой) в ее борьбе за участие в органах власти (или полном ее захвате) для отстаивания и проведения в жизнь ее интересов внутри и вне страны.**

Современные партии, действующие в массовой общественной среде, сформировались в Европе во второй половине XIX в. В этом смысле политические партии могут рассматриваться как институт, возникший в сфере европейской политической культуры.

Классический путь становления партий был изучен и изложен немецким социологом М. Вебером. Основой их были аристократические кружки, затем политические клубы и, наконец, массовые партии. Так, например, была основана первая из массовых политических партий - либеральная партия в Англии (1861 г.). В противовес ей организовалась консервативная партия. В 1863 г. возникла первая массовая рабочая партия - Всеобщий германский рабочий союз, основанный Ф.Лассалем. К началу XX в. массовые партии, в основном социал-демократические, формируются в большинстве стран Западной Европы.

Введение и развитие всеобщего избирательного права способствовало созданию в XX в. массовых партий самого разного толка.

Существует много критериев классификации партий. Начнем с сущностной характеристики. Поскольку всякая партия представляет интересы какой-либо социальной группы, можно выделить:

- партии, выражающие интересы основного класса общества. Таковыми в современных условиях являются партии буржуазные и рабочие;
- партии неосновных классов, например, крестьянства и мелкой буржуазии города, а также различных слоев внутри классов;
- партии классов и слоев, уходящих с политической арены, к примеру, феодальные и клановые партии в отсталых странах;

- партии определенных социальных слоев - интеллигенции, армии, религиозных объединений;
- партии надклассовых социальных образований (партии межклассовых компромиссов).

В последние десятилетия XX в. в современном мире наблюдается быстрый рост массовых партий, выражающих цели и направления классовых компромиссов. Классовый компромисс - явление не новое. Особенно отчетливо он проявился в США, где уже более ста лет существуют и борются между собой две партии - республиканская и демократическая. И та и другая партии по существу своему буржуазные. Но не совсем. Им не противостоят партии противоположного рабочего класса или фермерства (хотя их остатки еще существуют). Эти партии являют собой организации общенациональные, различия между которыми почти незаметны. И та и другая, с классовой точки зрения, являются партиями компромисса между буржуазией и пролетариатом. Слияние интересов предпринимателей и рабочих здесь до предела упрощено: хорошо работаешь - фирма процветает - хороший заработок. Плохо работаешь (бастуешь) - все наоборот. Это условие классового компромисса действует с железной безотказностью. Классовая борьба растекается по отдельным профессиональным, частным проблемам.

Партиями классового компромисса стало большинство партий Западной Европы, Японии и некоторых других стран. Ждать от них каких-то «революционных шагов» было бы наивностью, достойной ума бывшего руководства КПСС, тем более что социально-экономическая программа социализма, заимствованная буржуазией у коммунистов, уже проведена в жизнь. Она воплощена во всем широком спектре социальных проблем - от уровня жизни и социальной защиты до требований образования, права на труд, отдых, свободу совести, слова, печати и т.д.

Партиям классового компромисса, видимо, принадлежит будущее, ибо в современном мире только широкие компромиссы и взаимные консенсусы способны спасти человечество от гибели, по пути к которой оно идет под угрозой глобальных проблем.

Страшно то обстоятельство, что партийно-социального консенсуса в России создать так и не удалось.

В классификацию партий часто вводится критерий партийного руководства и организации. Можно выделить:

- партии личного руководства вождистского типа. История показывает такие примеры, когда отдельные выдающиеся личности создают под себя партии. Партия в этом случае выполняет роль политической команды лидера;
- партии коллективного руководства. Как правило, это коллектив единомышленников, организованных единой идеей. Лидеры могут сменяться, но общая линия сохраняется;
- партии харизматического руководства, при котором полнота власти сосредотачивается в руках лидера в силу его авторитета в партии либо в обществе в целом, его заслуг, придающих ему характер символа.

Партии различаются также по критерию организационной структуры:

- централизованные - иерархически организованные, с сильным руководящим центром, осуществляющим формализованную дисциплину в партии;
- децентрализованные - они практически не организованы, у них нет четко выраженного руководства. Такие партии действуют в тех политических системах, где партийная система играет второстепенную роль;
- массовые партии, имеющие в своих рядах определенный процент населения (не менее 10 %), систематически голосующий за данную партию, поддерживающий ее материально;
- партии с точными принципами членства (устав, условия приема, способы парламентского поведения, наказания и поощрения по отношению к членам).

Еще одним критерием, который наиболее часто употребляется в политике, является характер партийных доктрин, их основная идеологическая направленность.

2. Политические партии и их доктрины

Политические доктрины партий с учетом их классовой ориентации располагаются следующим образом:

1. *Правые* - фашистские, тоталитарно-диктаторские.
2. *Центристские* - консервативные, либеральные, социал-демократические.
3. *Левые* - коммунистические (социалистические), леворадикальные (анархистские и террористические).

Под правыми партиями традиционно подразумеваются прокапиталистические, под левыми - просоциалистические партии. Центристские партии - суть партии классового компромисса.

Правые партии крайнего буржуазного крыла - суть партии фашистской, тоталитарно-диктаторской направленности. Примеры - партии Муссолини, Гитлера, Франко и т. д. Это партии обычно строго централизованные и организованные, имеющие дисциплину военного типа и не брезгующие никакими средствами для достижения своих целей.

Как показывает опыт, им противостоят очень близкие по форме организации, но противоположные по целям - коммунистические партии (партии диктатуры пролетариата). Фашистские партии рухнули в ходе второй мировой войны и после нее. Коммунистические - в результате внутреннего саморазрушения в застойные времена и в период перестройки.

Имеется ряд малых леворадикальных групп псевдокоммунистического толка и анархистские партии. Они представляют собой самые отсталые слои населения и перспектив не имеют.

На центристских партиях есть смысл остановиться подробнее. Центр не един. Он тоже имеет правое и левое течения.

Правоцентристские течения - это *консерватизм*. Уже в течение двух веков он выступает в качестве одного из влиятельнейших политических течений, во многом определяющих характер и направление общественного развития в странах Запада.

Консерватизм - это идеология и политическая философия, ориентированная на сохранение и поддержание исторически сложившихся форм государств-

венной и общественной жизни, в особенности ценностных ее устоев, воплощенных в семье, нации, религии, собственности. Согласно концепции теоретика консерватизма историка и философа Э. Берка, общество представляет собой органическую и целостную систему. В соответствии с этим - все его части взаимосвязаны, и поэтому попытки изменить какую-то его часть чреваты опасностью разрушить весь организм, всю систему.

Можно сформулировать основные принципы консерватизма как доктрины:

- общество представляет собой систему норм, обычаев, традиций, институтов, моральных установлений, уходящих корнями далеко в историю, поэтому политические принципы необходимо приспосабливать к этим обычаям и традициям;

- обычаям и традициям надо отдать предпочтение перед любыми попытками преобразовать общество, характерными для либерализма или, например, марксизма;

- твердая ориентация на государственный авторитет, который должен выступать проводником единой, ясно выраженной воли;

- представление о важнейшей роли частной собственности как гаранта личной свободы и социального порядка.

С начала 70-х гг. XX в. ведущим направлением консервативной мысли на Западе стал *неоконсерватизм*, который значительно отличается от классического консерватизма. Главное из отличий состоит в том, что неоконсерватизм - весьма динамичная идейная система, направленная острием в будущее. В некоторых принципиальных вопросах неоконсерватизм смыкается с либерализмом. Относительной малоэффективности государственного регулирования экономики 70-х гг. неоконсерваторы противопоставили идею демонтажа институтов государственного социально-экономического регулирования и возврата к принципам свободного рынка (М. Фридман, Ф. фон Хайек). В то же время, придя к власти в ряде стран (ФРГ, Великобритания), они не демонтировали, а лишь несколько рационализировали эти институты, добиваясь их большей эффективности. При этом отношение неоконсерваторов к государству двойственно. С одной стороны, они за сильное государство (М. Тэтчер), способное защитить закон и мораль. С другой - опасаются, что такое государство может вести к ущемлению индивидуальной свободы. В целом же энергичная проповедь неоконсерватизма, соединенная с опорой на реальные достижения НТР и гибкой умелой практикой, имела значительный успех в 80-х гг. (Великобритания, США, ФРГ, Франция).

Примерами современных неоконсервативных партий выступают Консервативная партия Великобритании, Республиканская партия США, Либерально-демократическая партия Японии, Христианско-демократический союз Германии, голлистская партия во Франции.

Левоцентристское направление представлено в сложном политическом спектре современности *либерализмом и неолиберализмом*.

Либерализм (от лат. - «свободный») как доктрина объединяет сторонников парламентского строя и максимально возможной свободы в экономической,

политической и других сферах. Спецификой либеральной трактовки свободы выступает следующее:

- она понимается прежде как свобода от любого внешнего принуждения (государственного или общественного) по отношению к индивиду;
- понимание свободы индивидуалистично, т.е. индивид выше какой-то социальной группы;
- на первом месте стоит свобода экономическая, свобода предпринимательства (А. Смит);
- государство поэтому не должно вмешиваться в экономическую и социальную жизнь индивида, его должно быть «как можно меньше», оно должно лишь создавать условия для свободной экономической деятельности и поддерживать элементарный порядок.

Идеологи либерализма внесли немалый вклад в формирование и разработку принципов политической демократии, им принадлежат идеи парламентаризма и конституционного правления, разделения властей, обеспечения основных прав и свобод граждан, суверенитета народа, плюрализма и т.д.

В XX в., особенно после того, как во время Великой депрессии 30-х годов чисто либеральные методы управления не могли принести успеха, эта доктрина выступает преимущественно в виде *неолиберализма*, особенность которого заключается в том, что он допускает вмешательство государства в экономику с целью создания и поддержания благоприятных условий для конкуренции, а также государственного регулирования социальной жизни для сохранения максимально возможного социального и политического равновесия в обществе (Д. Белл, Дж. Гелбрейт, А. Тоффлер).

Среди неолиберальных партий можно отметить Демократическую партию США, Либеральную партию Великобритании, Либерально-демократическую партию Италии и т.д.

V.6. ЛИЧНОСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

1. Личность как первичный субъект и объект политики

Анализ места человека в политической жизни открывает крупный раздел политической науки, посвященный субъектам политики. Обычно под субъектами понимаются индивиды и социальные группы (слои), а также организации, принимающие непосредственное более или менее сознательное участие в политической деятельности.

Для классификации субъектов политики обычно используют их деление на два основных уровня:

1. *Социальный*, включающий индивидов и различные социальные слои (в том числе профессиональные, этнические, демографические и др.). Сюда относятся личность, профессиональная группа, нация, класс и т.д.

2. *Институциональный*, охватывающий государство, партии, профсоюзы, политические движения и т.д.

3. Иногда выделяют и третий, *функциональный* уровень, включающий социальные институты, выполняющие преимущественно неполитические задачи, но оказывающие весьма заметное влияние на политику: церковь, университеты, корпорации, ассоциации и т.д.

Первичным субъектом политики является личность (индивид). Именно личность, ее интересы, ценностные ориентации и цели выступают «мерой политики», движущим началом политической активности наций, классов, партий. Проблема личности в политической науке имеет, по меньшей мере, три главных аспекта:

1) личность как индивидуальные психофизиологические (эмоциональные, интеллектуальные и пр.) особенности человека, его специфические привычки, ценностные ориентации, стиль поведения и т.д. При анализе личности под этим углом зрения основное внимание обычно уделяется политическим лидерам, от индивидуальных особенностей которых часто зависит большая политика;

2) личность как представитель группы: профессиональной, социально-этнической, классовой, правящей элиты, масс и т.д., а также как исполнитель определенной политической роли: избирателя, члена партии, парламентария, министра. Такой подход к личности как бы растворяет ее в более крупных социальных образованиях или же предписанных ей ролях и не позволяет отразить автономию и активность индивида как специфического субъекта политики;

3) личность как относительно самостоятельный, активный участник политической и общественной жизни, обладающий разумом и свободной волей, не только общечеловеческими, но и уникальными чертами, т.е. как целостность, не сводимая к ее отдельным социальным (профессиональным, классовым, национальным и т.д.) характеристикам и имеющая политический статус гражданина или подданного государства. Именно в этом своем аспекте обычно взаимодействует человек с властью, выполняет определенные политические обязанности и выступает субъектом и в то же время - объектом, т.е. предметом воздействия политики.

2. Концепции и модели взаимоотношений личности и государственной власти

Место человека в политической жизни издавна является предметом горячих споров. Уже в древности появляются концепции и модели, по-разному оценивающие отношение личности к политике и государству. Наиболее влиятельные из них - учения Конфуция, Платона, Аристотеля. Первый из этих мыслителей детально разработал *патерналистскую концепцию государства*.

Патерналистский взгляд на политику и личность исходит из первенства политического статуса людей, трактовки государства как большой семьи, в которой вся власть принадлежит правителю-отцу. Остальные же члены делятся на старших - аристократию и чиновничество, и младших - простой люд. Младшие должны безропотно подчиняться старшим, а старшие - только монарху.

В патерналистской концепции власти рядовому человеку уделяется роль простого исполнителя царской воли, освещаемой божественным происхожде-

нием. Индивид выступает здесь не сознательным субъектом политики, не гражданином, обладающим неотчуждаемыми правами, а главным образом политически бессознательным участником политики. И лишь высшие слои поднимаются до полусознательного участия.

В современном мире патерналистские взгляды на соотношение индивида и власти в основном преодолены, хотя многие из отмеченных выше идей и сегодня достаточно распространены во многих азиатских странах с преимущественно крестьянским населением, в авторитарных и тоталитарных государствах.

В политической концепции Платона разработана *тоталитарная трактовка личности*. В своих проектах идеального государства он исходит из безусловного верховенства государства над индивидом. Государство, руководимое царем или аристократией, призвано регламентировать всю жизнедеятельность человека, следить за правильностью его мыслей и верований. В такой системе человек подобен марионетке, управляемой божественными законами, и соответственно вопрос об автономии личности и политическом творчестве заведомо исключается. Человек выступает лишь объектом власти.

Целый ряд новых, конструктивных идей в вопрос соотношения личности и власти внес Аристотель, который трактует власть *антропологически*, т.е. обосновывает ее производность от природы человека. Аристотель считает человека существом политическим в силу его естественной предопределенности жить в обществе, коллективе. Первичным коллективом он считал семью, а также селение, на базе которых вырастает высшая форма общения людей - государство.

В государстве складываются отношения взаимодействия свободных и равных граждан. В нем реализуется высшая цель природы человека - индивид становится частью живого и целостного политического организма. И в этом смысле государство имеет первенство перед личностью. Но в отличие от Платона Аристотель противник огосударствления общества и тотальной унификации. Индивиду и семье необходима определенная автономия. В целом же Аристотель еще не отделяет личность от государства. Гражданин выступает у него не только субъектом, но и объектом власти во всех своих жизненных проявлениях.

Взгляды Аристотеля на гражданина как активный органический элемент государства, непосредственно участвующий в политической жизни, характерны для античного понимания демократии. Эта демократия, считая свободных граждан непосредственными участниками властных решений, в то же время не защищала личность от произвола власти.

Отделение индивида от общества и государства, провозглашение политического равенства всех граждан и ограничение тотальности и бесконтрольности власти по отношению к индивиду впервые провозгласил либерализм. Он наделил личность фундаментальными и незыблемыми правами, утвердил ее в качестве главного элемента политической системы, ограничил ими сферу действий государства по отношению к личности как объекту властвования.

Индивид выступает в либерализме источником власти. Государство же - результат соглашения, договора свободных людей. Оно подконтрольно и подотчетно народу и призвано выполнять те функции, которыми его наделяют

граждане (безопасность, поддержание общественного порядка и социального мира и т.д.). Вместе с тем, в классическом либерализме личность выступает скорее первичным источником власти и ее высшим контролером, чем повседневным сознательным участником. Главной сферой деятельности личности выступает не государство, а гражданское общество.

Совершенно из других ценностей исходит тоталитарная модель взаимоотношений личности и власти. Тоталитаризм признает безусловный приоритет безликого коллектива - партии, класса, нации - над человеком. Тоталитаризм полностью лишает человека политического выбора, делает его «винтиком» огромной государственно-бюрократической машины. В конечном счете, он заводит страну в исторический тупик, поскольку разрушает источник силы государства и общественного богатства - свободную личность.

В современной политической мысли широко распространены концепции, стремящиеся органично сочетать традиционные ценности либерализма с коллективизмом тоталитаризма. В первую очередь к ним относится *христианская политическая концепция*. В своих взглядах на место личности в государстве она исходит из *трех принципов: уникальной ценности каждого человека вследствие его духовности, солидарности и субсидарности*.

Первый из этих принципов трактуется как основа гуманистического отношения к человеку, уважения каждой личности государством и обществом. Второй принцип - это ответственное выполнение человеком своих общественных обязанностей, забота каждого обо всех и всех - о каждом. Третий принцип означает ответственность каждого за свое благополучие, оказание государственной поддержки лишь тем, кто сам не может обеспечить себя.

Христианская социально-политическая концепция способствовала теоретическому обоснованию необходимости отказа от традиционных для классического либерализма представлений о роли государства как «ночного сторожа» и о преимущественно политическом характере жизненной сферы личности.

В современных демократических государствах человек и власть взаимодействуют не только в собственно политической сфере - области государственного устройства, формирования органов власти, но и в вопросах распределения доходов, обеспечения социальной справедливости (социальное государство, или «государство всеобщего благоденствия»). Социальная политика превратилась в одно из центральных направлений деятельности государства. Наиболее прохладно относятся к ней неоконсерваторы, выступающие за максимальную разгрузку государства, его отказ от социальных функций. Наиболее последовательные сторонники расширения и демократизации сферы взаимоотношений государства и человека - социал-демократы, христианские демократы, левые либералы и коммунисты.

Некоторые различия в подходах к взаимоотношению человека и власти в индустриально развитых странах мира никак не ставят под сомнение признание ими, равно как и международным сообществом в целом (ООН), *статуса личности, любого человека как источника власти, первичного и главного субъекта политики*.

3. Природа политического лидерства

Проблема политического лидерства тесно связана со сферой взаимоотношений человека и власти, а также с положением человека внутри системы власти.

Понятие лидерства широко распространено в социологии, политологии, психологии и ряде других наук о человеке и обществе. **Для политологии лидерство - это способ организации власти в демократическом обществе с развитым политическим сознанием всех или большинства его социальных слоев.**

Члены демократического общества - сознательные субъекты политической жизни, поскольку они имеют возможность сознательно *выбирать* себе лидера. Поведение же лидера должно убеждать их в том, что его действия правильны и выгодны, а не продиктованы своекорыстием и властолюбием. Общество со своей стороны не может манипулировать лидером. Социальное и политическое партнерство, взаимопонимание лидера и его приверженцев - основа новой современной политики.

Итак, лидерство - это одно из проявлений власти, отличительное свойство политической деятельности, право выдвигать руководителя, который ее осуществляет.

Обязательным *условием* лидерства является обладание властью в конкретных формальных или неформальных структурах - от государства до правительственных учреждений, местного самоуправления или общественных объединений. Во всех случаях лидер должен иметь социальную, психологическую, эмоциональную опору в обществе или в коллективах людей, которые за ним следуют.

Чтобы иметь такую опору, лидер должен обладать привлекательными *нравственными, человеческими качествами*. Личные достоинства лидера - образец для подражания, предмет уважения. Нравственный облик лидера привлекает внимание и играет немалую роль в его успехах или неудачах. В информационном обществе все труднее скрыть дефекты личности лидера и, наоборот, легче показать его достоинства.

Однако никакие нравственные, интеллектуальные, духовные добродетели сами по себе не превращают политического деятеля в лидера. Современный лидер должен обладать и незаурядными организаторскими способностями. Выработка организаторских, управленческих качеств лидера - это уже проблема его собственного обучения и воспитания. Умение сформировать группу, сплотить ее, определить цели, поставить перед обществом (учреждением, властью) необходимые задачи, сформулировать сплачивающую общество программу - таковы современные требования к политику.

Политика, ее задачи, цели различаются на разных уровнях политической деятельности, поэтому существуют и разные лидеры.

В малой группе (орган, учреждение, звено власти) роль лидера заключается в сплочении ее участников и направлении их деятельности. От него требуется тесное личное общение с ближайшим окружением. При этом выделяются и

играют организующую роль его **личные качества**: умение владеть ситуацией, принимать решения, брать на себя ответственность, делать верный политический выбор. Одновременно лидер должен уметь удовлетворять интересы группы, не выходя за пределы права и гражданских норм и не ставя свое окружение в зависимость от своих благодеяний. На отношения с группой и авторитет лидера оказывает значительное влияние личный стиль его поведения (авторитарный, жесткий или демократический).

Иным оказывается лидерство на уровне «большой политики» (управление страной, политическим объединением). От лидера такого масштаба требуется сплочение интересов широкой общественной базы власти. Здесь имеют значение не столько личные качества лидера, сколько его умение формулировать общие начала и качества, общаться с гораздо более широким кругом людей и убеждать их.

Лидер в этой ситуации удален от тех, кого он ведет за собой. Его личные качества обнаруживаются для них слабее либо совсем утрачивают значение, но его лидерство получает моральную оценку. Он должен считаться с ней. Его успех или неудачи воспринимаются эмоционально. Поэтому большое значение имеет способность лидера улавливать настроения, знать подлинные нужды людей, выражать их интересы. Тогда он становится символом движения, партии, общества.

Таким образом, на всех уровнях политики лидерство реально при определенных условиях. Лидер не только должен вести за собой людей, но и обладать для этого необходимыми качествами. Ведомые должны быть готовы идти за ним и выполнять намеченную им программу. Одно из условий лидерства - получение максимальной информации в минимальное время. Современные технические средства связи и информации отвечают этому требованию, важно уметь оптимально их использовать.

Важнейшую роль в проблеме лидерства играет определенный характер ближайшего окружения. Оно должно быть отобрано по деловым, профессиональным признакам. Личная преданность - важное качество окружения, но недостаточное для современной политики. Единомыслие, взаимопонимание, интерес к делу, взаимное доверие, уверенность в правильности выбора, нравственная устойчивость, убежденность - эти качества дают право занимать место в коллективе, окружающем лидера. Несомненную ценность имеет высокая профессиональная компетентность. Соратник должен иметь ясное представление об общем состоянии дел, которыми он занимается под руководством лидера, о своей роли, обязанностях в группе, обладать аналитическими, творческими способностями. В лидере как бы концентрируются качества его сподвижников. Поэтому он должен быть заинтересован в подборе людей, превосходящих его по каким-либо качествам. Лидер должен уметь разумно, обоснованно и своевременно перемещать своих сотрудников и создавать условия для их профессионального роста, использовать их способности и возможности. Он должен иметь ясное представление о проблемах, которые волнуют его окружение, и считаться с его настроением.

Хорошо, если лидеру удастся создать в своем окружении «мозговой центр» - совет наиболее квалифицированных экспертов по важнейшим проблемам политики. Тогда власть располагает компетентными рекомендациями и консультациями. Современные государственные и политические деятели обычно создают в центрах власти штаты советников и экспертов. Они всегда существовали при государях в виде всевозможных государственных и тайных советов. Новизна состоит в том, чтобы заполнять такие учреждения (разного рода советы безопасности, комитеты и комиссии) не сановниками, а знатоками. Так решаются не только отдельные политические задачи, но и проблема *научной политики*, которую в наше время все так или иначе пытаются решить.

4. Типология и функции лидеров

Богатство понятия политического лидерства отражается в его типологии. Существуют разнообразные классификации лидерства. Прежде всего, в зависимости от отношения руководителя к подчиненным оно делится на *авторитарное и демократическое*. Авторитарное лидерство предполагает единоличное воздействие, основанное на угрозе санкций, применении силы. Демократическое выражается в учете руководителем интересов и мнений всех членов группы, в их участии в управлении.

Другая распространенная типология лидерства предложена немецким социологом М. Вебером. В ее основе лежит способ легитимации власти. В соответствии с этими способами лидерство подразделяют на *традиционное* (вожди племен, монархи) - их авторитет основан на традиции; *рационально-легальное* - это лидерство, полученное демократическим путем (лидеры, избранные в ходе выборных кампаний); и *харизматическое*, наделенное, по мнению масс, особыми выдающимися качествами и способностью к руководству. Харизматическими лидерами были, например, Ленин, Сталин, Ким Ир Сен, Кастро и др.

В современной политологии нередко используют четыре собирательных образа лидера: *знаменосца*, или великого человека, *служителя*, *торговца и пожарного*. Лидера-знаменосца отличает привлекательный идеал, «мечта», способная увлечь массы. Яркими представителями такого типа лидерства были Ленин, Мартин Лютер Книг, Хомейни и др. Лидер-служитель всегда стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей, ориентируется на их мнения и действует от их имени. Для лидера-торговца характерна способность привлекательно преподнести свои планы, убедить граждан в их преимуществе, заставить «купить» эти идеи и привлечь массы к их осуществлению. Лидер-пожарный ориентируется на самые актуальные общественные проблемы, насущные требования момента. Его действия определяются конкретной ситуацией. В реальной жизни эти четыре образа лидерства обычно не встречаются в чистом виде, а сочетаются у политических деятелей в разных пропорциях.

Разнообразие типов лидеров во многом обеспечивается богатством направлений их деятельности, широким кругом выполняемых *функций*. К функциям лидеров национально-государственного масштаба могут быть отнесены:

1. Интеграция общества, объединение масс. Лидер призван воплощать в себе национальное единство, объединять граждан вокруг общих целей и ценностей, подавать пример служения народу, государству, Отечеству.

2. Нахождение и принятие оптимальных политических решений. Именно способностью найти наиболее приемлемые пути решения общественных задач обычно оправдывается их пребывание на руководящих постах.

3. Социальный арбитраж, защита масс от беззакония, самоуправства бюрократии, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания.

4. Коммуникация власти и масс, упрочение каналов политической и эмоциональной связи и тем самым предотвращение отчуждения граждан от политического руководства. С помощью СМИ, а также в ходе встреч с избирателями президенты и иные руководители имеют достаточно широкие возможности непосредственного общения с народом.

5. Инициирование обновления, мобилизация масс на реализацию инноваций. Лидер призван не только хранить народные традиции, но и своевременно замечать ростки нового, обеспечивать прогресс общества, вселять в массы веру в общественные идеалы и ценности. Так, например, достаточно успешно справился с задачей преодоления вьетнамского синдрома, национального пессимизма и апатии президент США Р. Рейган.

6. Легитимация строя. Эта функция присуща в основном лидерам в тоталитарных обществах. Когда политический режим не может найти своего оправдания в демократических процедурах, то он вынужден искать его в любых качествах харизматических лидеров, которые наделяются необыкновенными способностями или даже обожествляются. Так было и в СССР, когда большевистская власть, разрушая многовековые традиции, узаконивала свои действия гипертрофированным авторитетом Маркса, Ленина и Сталина.

V.7. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ

1. Сущность политического процесса

Политическая наука имеет в своем арсенале различные способы описания политики, вычленения тех или иных ее сторон и аспектов. В этом смысле и «политический процесс», наряду с понятиями «политическая система», «политическая культура» и другими важнейшими категориями политологии, характеризует определенную сторону этой сложнейшей сферы общественной жизни.

Специфика категории политического процесса прежде всего выражается в том, что она сориентирована на отображение реальности, которая выстроена не в соответствии с теоретическими представлениями лидеров и предписаниями науки, а является совокупным результатом переплетения различных типов политического поведения групп и граждан и деятельности институтов власти; реальности, в которой взаимодействуют различные субкультуры, взаимоисключающие традиции и многие другие факторы, непрерывно вносящие в течение

ние событий нечто новое и нестандартное. В политическом процессе действуют живые люди со всеми своими стереотипами и предрассудками, люди, то включающиеся в отношения с государством, а то непонятно почему игнорирующие свои политически значимые интересы. Поэтому политический процесс не несет в себе какую-либо предопределенность в развитии политических событий.

Раскрывая содержание политики через реальные формы исполнения субъектами своих функций, политический процесс демонстрирует, как осуществление этих ролей воспроизводит одни элементы политической системы, разрушает другие, развивает и творит третьи. Тем самым политический процесс раскрывает поверхностные или глубинные изменения политической системы, характеризует ее переход от одного своего состояния к другому. Поэтому в целом **политический процесс раскрывает движение, динамику, эволюцию политической системы, изменение ее состояний во времени и пространстве. Он представляет собой совокупность действий институализированных и неинституализированных субъектов по осуществлению своих специфических функций в сфере власти, ведущих к изменению и развитию (или упадку) политической системы общества,**

2. Структура и характер политического процесса

С содержательной точки зрения осуществление политическими субъектами своих функций выражает происходящее в обществе распределение и перераспределение ресурсов власти, осуществление политической мобилизации граждан, принятие решений, контроль за элитами и другие формы политической активности групп и граждан. Причем не только признаваемые и поощряемые правящим режимом, но и обладающие нелегитимным характером. Поэтому в политический процесс включены и такие формы политической активности населения, как заговоры, террор, деятельность нелегальных партий и прочие. Но, как правило, они находятся на периферии политической жизни, выражая те формы политического протеста, которые носят несистемный для общества характер.

Однако и те и другие формы политического поведения субъектов, в конечном счете, объединены одной и той же внутренней потребностью: повлиять на принимаемые государственной властью политические решения. Поэтому главная, центральная проблема политического процесса состоит в принятии (и реализации) политических решений, которые должны интегрировать различные интересы граждан и быть выражены в соответствующей им некой сложной системе общеколлективных целей (или иначе - политической воле общества).

Выработка общеколлективных целей формируется как бы на пересечении действий официальных органов и институтов власти, влияния групп интересов, а так же механизмов общественности (профсоюзов, СМИ и т.д.). Тем не менее, центральную роль в данном отношении играют высшие институты государственной власти. Именно эти институты выступают главным механизмом принятия и осуществления решений. От их деятельности зависит степень централизации власти и распределения полномочий между группами, участвующими в

выработке целей политического развития. Благодаря своей устойчивости и мобильности в политическом процессе, институты способны поддерживать (и насаждать) даже те нормы и цели, которые не отвечают потребностям развития общества, расходятся с политическими традициями населения и противоречат менталитету граждан. Характер деятельности институтов, по сути, определяет тональность взаимоотношений политических субъектов, ритмы и темпы политических изменений.

Деятельность институтов обычно задает и характерные для конкретных обществ *циклы политического процесса*. Говоря иначе, процесс выработки и реализации общегосударственных, общекolleктивных решений чаще всего осуществляется ведущими политическими институтами. Например, в демократических странах политический процесс формируется и функционирует, как правило, в связи с избирательными циклами. Пик политической активности населения приходится на время выборов в высшие законодательные и исполнительные органы государственной власти. В то же время при уходе законодателей в летние отпуска («парламентские каникулы») политическая жизнь по обыкновению затихает.

В тоталитарных режимах такие циклы может задавать деятельность правящих партий. К примеру, в бывшем СССР очередные съезды КПСС задавали ритм всех изменений на внутривнутриполитической арене, определяя очередные «исторические» задачи, рубежи пятилеток и т.д. Как показал опыт, в ряде афрозиазиатских государств циклы политического процесса были связаны с изменением всех прежних институциональных структур, происходящих в результате военных переворотов. Эти военные перевороты и задавали темп и характер политических изменений.

Понятый как своеобразный нервный центр всех политических изменений, процесс выработки политических решений дает возможность выделить в содержании политического процесса крупные структурные звенья, раскрывающие его внутреннее строение и природу. Так, в качестве *первого* такого звена можно рассматривать *этап представления политических интересов групп и граждан институтам, принимающим политические решения*. Здесь содержание политического процесса характеризует деятельность различных ассоциаций, многообразные формы политического участия индивидуумов, выражающих и представляющих свои властно значимые интересы.

Второй элемент политического процесса представляет собой *этап выработки и принятия политических решений*, выражающих коллективные цели политической системы и социума в целом. В данном аспекте политический процесс предстает как сфера деятельности правящих и оппозиционных элит, в своем взаимодействии вырабатывающих общегосударственные постановления и директивы.

Третий элемент политического процесса - *этап реализации политических решений*, характеризующий сложное взаимодействие «верхов» и «низов» по организации масс и мобилизации властных ресурсов, регламентации и регулированию политического поведения населения, осуществлению контроля за деятельностью элит, подведению итогов и корректировке политического курса.

Выработка и реализация выбранных правящим режимом целей общественного развития выражает также *и характер политического процесса*. Чаще всего различают три режима его существования. Первый - это *режим функционирования*, не выводящий политическую систему за рамки сложившихся взаимоотношений граждан и институтов власти. В этом случае политический процесс отражает способность структур и механизмов власти лишь к простому воспроизводству рутинных, повторяющихся изо дня в день отношений между элитой и электоратом, гражданином и государством. Традиции и преемственность в развитии политических связей обладают здесь неоспоримым приоритетом перед любыми инновациями и подвижками в осуществлении функций основными политическими субъектами.

Второй режим протекания политического процесса - это *режим развития*. Здесь структуры и механизмы власти выводят политику государства на новый уровень движения, позволяющий адекватно ответить на вызовы времени. Такой ритм политических изменений означает, что правящие круги нащупали цели и методы управления, соответствующие происходящим изменениям в социальной структуре и меняющемуся соотношению политических сил внутри страны и на международной арене. Политическое развитие сопровождается интенсивным взаимодействием микро- и макрофакторов власти, борьбой разнообразных течений и тенденций, которые в конечном счете ведут к повышению соответствия социальных и политических явлений.

И, наконец, третьей разновидностью режима существования политического процесса является *режим упадка*, распада политической целостности или, как говорил П.Струве, «регрессивная метаморфоза» политики. В данном случае направленность динамики политического процесса имеет негативный по отношению к нормам и условиям целостного существования политической системы характер. Энтропия и центробежные тенденции преобладают здесь над интеграцией, атомизация политических субъектов и распад режима правления носят здесь необратимый характер. В результате принимаемые режимом решения утрачивают управленческую способность, а сам режим - свою легитимность.

Классическим примером такого по характеру политического процесса является судьба по сути всех бывших социалистических стран в европейском и азиатском регионах, где правящие круги так и не смогли отыскать адекватных мер, чтобы отреагировать на социально-экономические и духовные запросы времени.

3. Политическая модернизация

Основную роль в концепциях политического развития играет теория политической модернизации. Часто политическое развитие отождествляется с политической модернизацией. Однако иногда эти понятия различаются по двум основаниям:

а) понятие «модернизация» употребляется применительно к странам, осуществляющим переход к индустриальному обществу;

б) политическая модернизация связывается с социальной мобилизацией и политическим участием, в отличие от политического развития, где акцент делается на формировании политических институтов.

Этапы развития теории политической модернизации.

Возникнув в 50-е годы как теоретическое обслуживание политики Запада по отношению к освободившимся от колониальной зависимости странам, концепция модернизации в конечном итоге превратилась в обоснование некой общей модели глобального процесса цивилизации, суть которой в описании характера и направлений перехода от традиционного к современному, т.е. рациональному обществу в результате научно-технического прогресса, социально-структурных изменений, преобразования нормативной и ценностной систем.

В этой концепции выделяются два типа модернизации. Первый из них - *тип оригинальной, спонтанной модернизации* - характерен для стран, переживших переход к рациональным общественным структурам в результате постепенного, длительного развития внутренних процессов (Англия, США). Второй тип - *тип вторичной, отраженной модернизации*, характерен для стран, по тем или иным причинам отставшим в своем развитии и теперь за счет широкого использования опыта передовых государств пытающихся догнать их по уровню и качеству жизни; т.е. это - осовременивание вдогонку. Основным фактором вторичной модернизации являются социокультурные контакты с уже существующими центрами индустриальной и постиндустриальной культуры.

С определенной долей условности можно говорить о существовании двух этапов развития теории политической модернизации. Возникла она в США и первоначально ее суть сводилась к обоснованию идей заимствования отсталыми странами Азии, Африки и Латинской Америки ряда уже готовых и апробированных в развитых странах политических институтов (централизованное государство, парламент, многопартийная система, всеобщие альтернативные выборы, разделение властей и т.д.) и ценностей (политическая свобода, индивидуализм).

Политическая модернизация на начальном этапе развития данной теории воспринималась как: а) демократизация развивающихся стран по западному образцу, б) одновременно условие и следствие успешного социально-экономического роста стран «третьего мира»; в) результат их активного сотрудничества с развитыми государствами Западной Европы и США.

С середины 60-х годов сторонники теории политической модернизации, во-первых, стали более детально изучать конкретные политические процессы с учетом специфических исторических и национальных условий, культурного своеобразия различных стран и, во-вторых, усилился интерес к политическому развитию европейских стран и Северной Америки в связи с продолжением традиции М.Вебера по изучению уникального исторического опыта Запада.

В этот период исследования 50-х годов были подвергнуты критике за «однолинейный» подход, недооценку внутриполитической борьбы за власть и абсолютизацию влияния международных факторов. В последнее время в центре внимания находятся политические процессы в странах бывшего СССР, Восточной Европы и Китае.

Современный этап характеризуется акцентом на трудностях политического развития, изучением проблем объективной обусловленности кризисов политических изменений, путей и форм их преодоления. Возникли концепции «частичной модернизации», «тупиковой модернизации», «кризисного синдрома модернизации». В них речь идет о неизбежности столкновения старых, традиционных для данной национальной политической культуры ценностей и норм политической жизни с новыми, модернизированными институтами, которые не могут без серьезного видоизменения прижиться в обществах догоняющего развития. Результат этого столкновения и борьбы во многом зависит от действий господствующей в обществе политической элиты. Для успешного политического развития не является препятствием использование традиционных институтов.

Появились исследования, утверждающие, что демократизацию нельзя рассматривать в качестве необходимого условия экономического роста. На первый план выступила проблема политической стабильности, без решения которой трудно рассчитывать на социально-экономический прогресс. Тем самым допускалась возможность поддержки модернизации с помощью жестких авторитарных режимов (Ю.Корея, Тайвань, Бразилия, Чили, Филиппины, Малайзия, Нигерия и т.д.).

В последние годы в связи с восточноевропейскими событиями, а также падением многих военных диктатур в странах «третьего мира» происходит переосмысление потенциальных возможностей авторитаризма в мобилизации и организации общественных изменений. Противоречия и непоследовательность преобразований, проводимых под жестким политическим контролем авторитарного режима, определяются стремлением правящего слоя приспособить реформы, прежде всего, к своему собственному положению и интересам, что мешает осуществлению необходимых обществу структурных изменений.

4. Политическая модернизация в России

Политическое развитие России на протяжении веков отличалось тремя существенными особенностями. Первая из них - решающая роль государства в реформировании всей общественной системы, что объясняет многие устойчивые признаки крупных реформ нового и новейшего времени. Ускоренное, догоняющее развитие осуществлялось исключительно путем административного регулирования, нацеленного на быстрое достижение стратегических результатов, прежде всего в военной области. Таковыми были и реформы Петра I, и индустриализация при Сталине.

Вторая особенность - раскол российской культуры, начало которому положили реформы Петра I, на две основные субкультуры: культуру европеизированных верхов, в значительной мере искусственную и противостоящую национальным традициям, и патриархальную культуру крестьянских низов. Попытка создать европейскую культуру на русской почве привела к ценностному разъединению и отсутствию сплоченности российского общества. В результате традиционным стало отсутствие культуры «диалога» между элитой и основной массой населения.

Третья особенность - последовательная смена реформ и контрреформ. Причем глубина и серьезность попыток реформ увеличивала вероятность контрреформ. Наиболее характерный пример дают реформы, начатые в 60-х годах XIX века, когда было ликвидировано крепостное право, введено местное самоуправление (земства), создана новая судебная система, появилась эффективная система образования, возникли конкурирующие органы печати. Все это стало реальной основой для рационализации общественных отношений, что было не только прервано, но и повернуто вспять в 1917 г.

Означает ли это, что такая же участь постигнет современную попытку осуществить политическую модернизацию, целью которой является создание открытой политической системы, способной эффективно реагировать на новые экономические и социальные потребности общества?

Представляется, что на данном этапе политическое развитие в России имеет противоречивый характер, одновременно модернизаторский и антимодернизаторский. Первая тенденция находит свое проявление в расширении включенности в политическую жизнь социальных групп и индивидов, ослаблении традиционной политической элиты и упадке ее легитимности. Вторая тенденция - в специфической форме осуществления модернизации. Эта специфика проявляется в авторитарных методах деятельности и менталитете политической элиты, позволяющих только одностороннее - сверху вниз - движение команд при закрытом характере принятия решений. Поэтому модернизация отягощена множеством помех политического патернализма на пути не только роста уровня политического участия, но и развития политической системы в более широком социально-историческом смысле.

Перспективы политической модернизации будут определяться способностью политического режима решить следующие четыре группы проблем, имеющих как общий, так и специфически российский характер:

- выведение из-под политического контроля преобладающей части экономических ресурсов;
- создание открытой социальной структуры путем преодоления жесткой территориальной и профессиональной закреплённости людей;
- формирование институтов, обеспечивающих взаимную безопасность открытого политического соперничества различных сил в борьбе за власть;
- создание эффективной системы местного самоуправления и федеральной системы управления, способных стать реальной альтернативой традиционному бюрократическому централизму.

Модернизация в России дала надежду демократии, но не ослабила тенденцию к авторитаризму. Реформы стали необратимыми, но страна не прошла еще поворотный пункт, способный предотвратить их крах. Но главное очевидно: впервые за свою историю Россия не стремится достичь могущества за счет развития, а поставила само развитие в качестве основной цели, пытаясь подчинить ему все институты могущества и стать мировой державой не для господства над другими народами, а для своего собственного населения.

V.8. ПРАКТИКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ В ОБЩЕСТВЕ

1. Социальная напряженность как показатель нестабильности политической системы

Термин «социальная напряженность» стал для мира привычным. Политологи, пожалуй, еще не сошлись во взглядах на то, как выглядит соответствующее определение, но суть явления ощущается всеми глубоко. Именно на социально-психологическом уровне проявляет себя эта социальная напряженность. Она характеризуется:

- тем, что в самых широких кругах населения утверждаются настроения недовольства положением дел в важных для этого населения сферах политической жизни;
- тем, что под влиянием таких настроений утрачивается доверие к власти (снижается авторитет власти);
- тем, что в обществе возникает атмосфера массового беспокойства, эмоционального возбуждения.

Социальная напряженность проявляет себя в общественной психологии, но ведет к вполне конкретным действиям людей. Имеются в виду:

- ажиотажный спрос на товары и продукты питания;
- миграция, и все более добровольная, в другие регионы страны, а то и за рубеж вообще;
- резкая активизация самых различных общественно-политических движений;
- борьба за власть и влияние в массах, обострение этой борьбы;
- действия экстремистских групп, которые, случается, вызывают одобрение людей;
- митинги, демонстрации, забастовки, часто не санкционированные;
- случаи гражданского неповиновения.

В целом же социальная напряженность - это индикатор социального кризиса, конфликта. Она возникает, когда кризис еще не обнажен предельно, когда дело еще не дошло до прямого противостояния по линии «мы - они». Да и формируется она не в одночасье. Ее носителем отнюдь не выступает лишь какая-то одна социальная группа. Хотя именно нечто такое, не могущее удовлетворить свои потребности, реализовать свой личный интерес, может взвинтить все общество. И это возможно в случае, когда само общество оказалось в плену тревоги за свое благополучие. Социальная напряженность возникает, когда не удалось (не сумели, не захотели) вовремя выявить назревание кризиса. Она случается и при т.н. «патовой ситуации», когда социальное противостояние никак не разрешается.

В целом же непринятие своевременных мер по сглаживанию социальной напряженности приводит общество к более острой форме противостояния - социальному конфликту.

2. Феномен социального конфликта

Наличие конфликтов в обществе самого разного типа является бесспорным фактом, а потому важно проанализировать их значение для политических систем. Для этого необходимо охарактеризовать в общем виде социальные конфликты, выявить их сущность и причины возникновения.

Прежде всего, нужно отметить, что конфликт является той разновидностью социального взаимодействия, участниками (субъектами) которого выступают как индивиды, так и социальные группы, и их организации. Это нормальный аспект общественной жизни, а не патологическое отклонение. Конфликт и сотрудничество, борьба и консенсус в обществе неразрывно связаны. **Конфликт может быть определен как социальное отношение между двумя и большим числом сторон, цели которых реально или предположительно несовместимы.** В той или иной мере участники сознают *несовместимость своих целей и интересов*.

Отношения между конфликтующими сторонами могут быть двух типов:

- радикально конфликтными, если какой-либо общий интерес отсутствует (например, отношения власти и непримиримой оппозиции);
- частично конфликтными, когда, несмотря на столкновение, стороны имеют какой-либо общий интерес (например, отношения правительства и профсоюзов).

Еще одним аспектом конфликтов является *интенсивность*, с которой они переживаются их участниками. В некоторых конфликтах их участники испытывают сильную взаимную вражду, в других их личные отношения не ухудшаются. С другой стороны, некоторые конфликты вовлекают в себя своих участников подобно вихрю, тогда как другие развиваются в спокойной обстановке. Таким образом, интенсивность конфликтов также может быть разной.

Конфликты могут в той или иной мере *регулироваться* признаваемыми их участниками институциональными рамками. Или же не иметь этих рамок. Подобные рамки формируются специальными организациями (ООН, СБСЕ) и специальными нормами (судебными, законодательными), которые используются для урегулирования конфликтов.

К изложенному следует добавить возможность использования *принуждения* теми, кто находится в конфликте. Иными словами, участники конфликта могут обладать равной или неравной возможностью принудить своего противника к определенному поведению.

Приведенные выше характеристики социальных конфликтов позволяют оценить их связь с общественной жизнью. Действительно, если бы общества не имели внутри себя конфликтных факторов и отношения в них были бы гармоничными, нельзя было бы объяснить причины появления конфликтов.

В чем же заключаются *корни* социальных конфликтов? Социальные конфликты могут быть самого разного типа, однако с точки зрения политики наиболее важны те, которые связаны с распределением таких недостающих социальных ценностей, как *политическая власть, материальные блага и социальный престиж*. Как указывает американский политолог Д. Истон, скудость пре-

обладает во всех обществах. Это главный, исходный пункт политического конфликта. Блага (ценные вещи) в количестве, достаточном для удовлетворения потребностей членов общества, отсутствуют. Различия и конфликты по поводу благ, предложение которых является ограниченным, неизбежны. Понятно, что *уровень скудости* в разных обществах неодинаков, поэтому их подразделяют на слаборазвитые, среднего уровня развития и развитые. Таким образом, скудость - понятие относительное, так что даже в т.н. «обществах изобилия», например в США, имеются маргинальные слои населения, к которым в соответствии с официальной статистикой принадлежит более 30 млн. человек. Иными словами в США - стране всеобщего изобилия - находятся миллионы людей в состоянии крайней нищеты, т.е. существует потенциально конфликтная ситуация.

Нехватка определенных ценностей, к которым стремятся различные социальные группы, вполне естественно влечет за собой социальные конфликты, которые могут быть урегулированы лишь с помощью насилия со стороны правящих политических сил. Поскольку конфликты угрожают целостности общества, и соглашение между группами не может быть достигнуто путем переговоров, правящие политические круги часто устраняют их с помощью *насилия*. Однако вмешательство политической власти в конфликт отнюдь не нейтрально, напротив, она выступает в поддержку определенных сил.

Несмотря на то, что социальный конфликт имеет главным образом материальные причины, он всегда представляет собой единство объективного и субъективного, когда на действительные материально-экономические корни и источники конфликта накладывается исключительно индивидуальное (социально-классовое) понимание его основ участниками событий. Таким образом, первая сторона определяет причину возникновения конфликтов, вторая - его содержательное наполнение.

3. Типология современных конфликтов. Вооруженный конфликт

Совокупностью проблем, относящихся к различного рода конфликтам, занимается специальная наука, выделившаяся из политологии, - *конфликтология*. Последняя предлагает следующую типологию современных конфликтов.

В самом общем виде конфликты делятся на два типа: *внутренние*, когда основным вопросом становится вопрос о власти, лидерстве в государстве, обществе, движении, партии, и *внешние (международные)*, возникающие на основе различий в системах социально-политических ценностей, противоречий и борьбы внутри той или иной группы государств. Внутри этой типологии конфликты классифицируются по субъектности, сферам отношений между конфликтующими сторонами, по масштабности.

По субъектности. Конфликт возможен между государствами (межгосударственный: Великобритания - Аргентина, Иран - Ирак); между нациями (межнациональный, этнический: армяно-азербайджанский конфликт из-за Нагорного Карабаха); между классами (межклассовый: различные виды социальных революций); между конфессиями (религиозный: бывшая Югославия, Индия); между расами (расовый: в недавнем прошлом в ЮАР).

По сферам отношений между конфликтующими сторонами (политический, военный, экономический, торговый, финансовый, таможенный и др.).

По масштабности. Различают конфликт международный (первая и вторая мировые войны); региональный (Израиль - арабские государства, Ирак - государства Персидского залива); локальный (Чеченская республика - Российская Федерация).

Особым типом конфликта является *вооруженный конфликт*. Он возникает, когда внутренние или внешние противоречия выливаются в вооруженное столкновение между сторонами. Соответственно различают внутренние и внешние вооруженные конфликты, которые при несвоевременном их прекращении объективно перерастают в войны, как внешние, так и внутренние (гражданские). Наша эпоха служит впечатляющим примером подобного рода, поскольку ее политический профиль определяется в значительной мере военными событиями, такими как две мировые войны, антиколониальные войны, гражданские войны и масса военных конфликтов.

Начиная с некоторого уровня сложности, государства создают специальные органы для развязывания вооруженных конфликтов, ориентированные как против внешних врагов, так и против внутренних групп, пытающихся свергнуть существующую государственную власть. Эти органы со временем образуют важнейшую часть правительственного аппарата в каждом государстве. Вооруженный конфликт - это крайняя форма, которую принимают в политической действительности внутренние и внешние противоречия. Его начало свидетельствует о том, что конфликтующие стороны не видят другой реальной возможности устранения своих разногласий, кроме вооруженного насилия. Когда диалог и переговоры не дают результата, а на карту ставятся интересы, рассматриваемые конфликтующими группами как жизненно важные и неотъемлемые, в конечном итоге трагическую черту подводит вооруженная сила. В ходе вооруженного конфликта сражающиеся группы пытаются путем вооруженного насилия добиться того, что они не смогли достичь во время переговоров. Каждая из групп стремится навязать противнику свою волю, подчинив его своим политическим целям, для чего наносит суровые удары по его людскому и материальному потенциалу.

В вооруженном конфликте люди противостоят друг другу не как индивиды, а как члены политических общностей (государств, повстанческих групп, партий и т.д.), в той или иной степени подвергая свою жизнь опасности в борьбе за политические цели, которые они могут как разделять, так и нет.

Независимо от тех причин, которыми воинственные группы оправдывают конфликт, объективно он представляет собой расходование значительных людских и финансовых ресурсов. Понятно, что, будучи использованными в военной сфере, эти ресурсы ограничивают удовлетворение многих коллективных и, в первую очередь, социальных потребностей (Чечня). Это может привести к обману надежд и конфликту внутри политической системы.

До настоящего времени не было достаточных причин верить в окончательное предотвращение вооруженных конфликтов как выражения внутренних и внешних противоречий политических систем. Вместе с тем ядерная техноло-

гия привела к возникновению знаменитого «равновесия страха», поскольку ее применение привело бы к уничтожающим последствиям. Этот факт вынудил крупные ядерные державы, а также другие государства к поиску формулы предотвращения и урегулирования конфликтов.

4. Механизм восстановления общественного равновесия

Тип конфликта во многом предопределяет методы (способы), средства, сам механизм его предотвращения и разрешения. Опыт показывает, что, например, урегулирование *внешних* (международных, региональных, локальных) *конфликтов* и связанных с ними проблем может происходить:

- на государственном уровне;
- дипломатическим путем (в том числе с использованием народной дипломатии);
- с помощью третьих стран, международных организаций, включая ООН.

В последнее время для нормализации обстановки в зонах локальных и региональных конфликтов используется политика национального примирения (она оправдала себя, например, при мирном разрешении вооруженных конфликтов в Никарагуа, Сальвадоре, Анголе).

К основным методам преодоления *внутренних* (межклассовых, межнациональных, конфессиональных и т.д.) *конфликтов* относятся:

1. Метод «избегания» конфликта, т.е. уход с политической арены того или иного лидера, возможные уступки или игнорирование акций противостоящей стороны (республики Прибалтики в период их суверенизации СССР).

2. Метод «откладывания» конфликта, т.е. сдача своих позиций одной из сторон до накопления или перегруппировки своих сил (расклад политических сил в Афганистане после ухода оттуда советских войск).

3. Метод третейского разбирательства или арбитража, т.е. когда стороны добровольно передают третьей стороне право разрешения противоречия (правительство и профсоюзы передают эти полномочия специальным согласительным комиссиям).

4. Метод «примирения», т.е. через переговоры и сближение позиций (Сальвадор, Никарагуа).

Во всех случаях критерием эффективности прилагаемых усилий становится устойчивость достигнутого состояния стабильности, которая остается незначительной в первых трех случаях и достигается лишь в четвертом. Именно поэтому мировое сообщество в лице ООН настойчиво рекомендует строить отношения между государствами, общественно-политическими силами и движениями внутри них на основе максимального учета интересов каждого из субъектов политики и установления между ними взаимопонимания, цивилизованных форм разрешения противоречий.

Важен и другой вывод. Когда политические силы пытаются урегулировать конфликт, не затрагивая его глубинных корней, он неизбежно проявится вновь, в еще более насильственных формах. При этом конфликты не исчезают, они лишь временно приглушаются, пока новые факторы не вызывают их к жиз-

ни с удвоенной силой. Поэтому всегда необходим тщательный анализ объекта и причин конфликта, состава его участников, условий и исторических корней его возникновения, реального уровня его напряженности и устойчивости, что только и может определить характер усилий по его оптимальному разрешению.

V.9. МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ В МИРОВОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

1. Межгосударственные отношения, их место и роль в мировой политике

Успехи, а в равной мере и неудачи в экономической, социальной и гуманитарной сферах жизнедеятельности любого государства во многом зависят от их внешней политики и состояния межгосударственных отношений, составляющих одну из обширных, сложных областей человеческой деятельности и испытывающих влияние самых разнородных факторов.

Современная международная политика складывается под воздействием не только долговременного устойчивого курса основных сил, действующих в современном мире, но и под влиянием многих других, часто не поддающихся точному учету обстоятельств. Именно в силу этих соображений сфера межгосударственных отношений является чрезвычайно важным объектом политической жизни и требует от политологии серьезного теоретико-методологического анализа.

По мнению многих авторов, **межгосударственные отношения выступают в качестве основного элемента международных отношений, представляющих собой совокупность интеграционных экономических, политических, правовых, дипломатических, военных и других связей и отношений между государствами, системами государств, а также различными государственными и общественными институтами, действующими на международной арене.**

Политическая наука рассматривает межгосударственные отношения как большую, сложную динамичную систему, имеющую собственную структуру. В качестве своих составных частей она охватывает целый ряд подсистем, различных по форме и характеру общественных отношений. В современную эпоху, когда существующие на мировой арене общественные системы развиваются и взаимодействуют в условиях целостного мира, в каждой из них, в свою очередь, складывается своя сложная система межгосударственных отношений, различных по своей природе. Кроме того, внутри всемирной системы межгосударственных отношений можно выделить национальные, региональные системы в границах больших географических районов Европы, Азии, Африки, Латинской Америки и др.

Субъектами межгосударственных отношений выступают государства и их союзы, военно-политические объединения, интеграционные группировки, международные, межправительственные и общественные (неправительственные) организации.

В практике общения субъектов межгосударственных отношений можно выделить несколько уровней.

Первый - глобальный. Главным его субъектом выступает ООН - крупнейшая международная организация, учрежденная в 1945 г. на основе добровольного объединения усилий суверенных государств в целях поддержания и упрочения международного мира и безопасности. Главные органы ООН, и прежде всего Совет Безопасности, формально становятся пультом управления взаимозависимым миром, сознательного регулирования происходящих в нем сложных процессов. Большую роль играет и деятельность международного Суда ООН. Признание примата права в межгосударственных отношениях требует уважения и четкого соблюдения решений этого органа, разумного самоограничения государств международно-правовыми нормами.

Практическую направленность приобретает функционирование и такой специализированной структуры ООН, как миротворческие международные силы, действующие в разных частях земного шара.

Второй уровень - надрегиональный. До распада СССР к ОВД это были два блока - империалистических и социалистических стран, а также группировка стран движения неприсоединения. Ныне остались две группировки - НАТО и связанные с ней страны (Япония, Южная Корея и др.) и движение неприсоединения (около 100 развивающихся стран Азии, Африки, Латинской Америки, Океании и Европы). Ведущей силой в международных отношениях являются блок НАТО и США, мировая гегемония которых стала сегодня реальностью.

Третий - региональный. Его субъектами являются государства определенного географического района. На их базе создаются соответствующие региональные организации (ЕС, ОАГ и др.).

Четвертый - двусторонний. Это наиболее широко распространенный уровень межгосударственных отношений, субъектами которых выступают два государства.

Перечисленные выше уровни межгосударственного общения довольно специфичны, главным образом, потому, что *на международной арене нет единого центра власти*. Там действуют государства, союзы государств, которые в принципе юридически равноправны и отношения между ними складываются в результате борьбы, исторического соревнования, соперничества, переговоров, разного рода соглашений и компромиссов. Государство, обладая монополией власти в пределах собственных национальных границ, вне их является одним из множества суверенных государств, и отношения между ними складываются не на основе подчинения, а на основе сотрудничества или противоборства. Любому государству в отношениях с другими странами постоянно приходится считаться с условиями внешней среды, с вопросами военной и экономической безопасности, зависящими во многом от обстоятельств, над которыми данное государство не властно. Поэтому любое государство моделирует свое поведение по отношению к внешней среде. Это поведение определяется природой государства и потребностями общества. Большую роль играет также характер внешней среды, в которой государство действует. Внешняя среда формально может быть представлена системой международных договоров и соглашений,

условий, которых государство придерживается. Они заключаются при обязательном соблюдении и выражении экономических, социальных, политических и иных потребностей государства.

Взаимодействия между государствами в настоящее время поддерживаются не только государственными, но и общественными организациями. Политические партии, профсоюзы, союзы предпринимателей, антивоенные, экологические, благотворительные и другие общественные движения вносят немалый вклад в политику сближения народов и государств, располагают профессионалами высокого класса: это ученые, бывшие политики, опытные журналисты.

Воздействие т.н. «народной дипломатии» на межгосударственные отношения может осуществляться двумя путями:

1) посредством контактов различных негосударственных структур, включая органы местного самоуправления;

2) путем широкого использования СМИ, которые должны адекватно доносить до общества и его руководящих органов мнение сограждан.

Современная международная обстановка объективно требует комплексного подхода к решению проблемы межгосударственных отношений, развития сотрудничества народов не в какой-то одной сфере общественной жизни (например, экономике, экологии), а одновременно в ряде сфер. Успех в достижении этой цели неразрывно связан с утверждением полного доверия в отношениях между государствами мира.

2. Динамика межгосударственных отношений в XX веке

XX век богат международными событиями. Хозяйственное взаимопроникновение развитых государств, растущее финансовое переплетение и ширящееся политическое взаимодействие создавали, с точки зрения здравого смысла, надежную основу для мирного развития и устойчивых межгосударственных отношений. Тем не менее, все столетие прошло под знаком военной опасности и оказалось самым кровавым в истории: до 20 млн. убитых в период первой мировой войны, около 60 млн. - во второй, а также порядка 20 млн. - в «локальных» конфликтах за годы «холодной войны».

На протяжении десятилетий государства пытались решить проблему блокового противоборства на мировой арене. Первым опытом в этом отношении стала Лига Наций - международная организация, призванная согласовать интересы стран-участниц, прежде всего в сфере безопасности. Однако эта структура оказалась неспособной обеспечить решение реальных международных проблем и, прежде всего, предотвратить новую мировую войну.

Следующей попыткой преодолеть биполярность мира было создание ООН, а также заключение двусторонних договоров о взаимопомощи СССР и Англии, СССР и Франции и т.д. Однако наступившая вскоре эра «холодной войны» существенно усугубила раскол мира на две социально-экономические и военно-политические системы. Раскол Европы, ядерное устрашение, гонка вооружений, частые локальные войны при скрытом или явном участии великих держав, психологическая война, блокады и эмбарго характеризовали этап ми-

ровой политики, длившийся четыре десятилетия после окончания второй мировой войны.

Тем временем межгосударственные отношения интенсивно развивались. НТР вызвала невиданные перемены в сфере производства, изменив его структуру, усилив интеграционные процессы, расширив потоки товаров, капиталов, услуг, информации, рабочей силы между государствами и регионами. Число транснациональных корпораций к 2000 г. может достигнуть 4 тысяч.

На базе тенденции к обобществлению производства постепенно росла роль государства в экономике развитых стран. Этот фактор, наряду с появлением более 100 новых независимых государств, вступил в своеобразное противоречие с транснационализацией в экономике и интеграцией в политике. Многократно расширились каналы воздействия и качественно изменились средства влияния держав на соседние и отдаленные государства. Внешняя политика держав оперлась на разработки академического комплекса, скрупулезно изучающего как общемировые тенденции, так и ситуацию в отдельных регионах и странах. Доскональное знание положения дел позволило государствам оказывать влияние на мировой арене, вызывая нужные реакции воздействием на ключевые точки процесса принятия решений или обстановки в других странах.

Появилось большое количество областей потенциального межгосударственного сотрудничества, в которых результат взаимодействия не был игрой «с нулевой суммой». Это повышало интерес субъектов на мировой арене к переговорам, политическому торгу.

По мере накопления ядерного оружия менялись акценты в известной формуле Клаузевица. Ядерная война не могла уже быть рациональным продолжением политики. Гонка вооружений из военно-технического соревнования все больше превращалась в средство экономического изматывания. Накопление вооружений перестало означать укрепление безопасности, а подчас давало обратные результаты.

На планете обострились социально-экономические, экологические и иные проблемы, решение которых возможно лишь в глобальном масштабе. Формировалась группа общечеловеческих интересов. Между тем реалии противоборства сковывали работу многоступенчатой структуры международных организаций, мешали взаимовыгодному сотрудничеству. Окончание «холодной войны» на рубеже 90-х гг. создало новые условия для развития межгосударственных отношений.

3. Основные тенденции развития современных межгосударственных отношений

«Холодная война» была завершена без военных катаклизмов европейского или общемирового масштаба. Этот факт вселил в широкие круги общественности надежду на стабильный характер глобальной тенденции к мирному решению конфликтных ситуаций, к согласованию интересов различных политических субъектов на мировой арене. Вместе с тем уже сегодня ясно, что пре-

крашение противоборства между Востоком и Западом сняло лишь часть противоречий в мировой политике.

Некоторые из современных мировых процессов непосредственно связаны с *ликвидацией биполярной системы межгосударственных отношений*, проявившейся в исчезновении с политической карты ряда государств, роспуске СЭВ и ОВД, изменении внешнеполитической ориентации вновь образованных и переориентации существовавших государств, выводе войск с чужих территорий и т.д., а также проявлении интеграционных тенденций в Европе.

Блоковая разделенность мира способствовала поддержанию стабильности внутри военно-политических союзов. Новая ситуация привела к повышению конфликтности и к появлению десятков «горячих точек», к частому применению военной силы (Нагорный Карабах, Осетия, Абхазия, Приднестровье, Чечня, южнославянские республики).

Соперничество между Востоком и Западом создавало возможность маневра для многих государств. Сужение поля действий вызывает определенную настороженность в отношениях между Севером и Югом (исламский экстремизм).

На самом Западе антикоммунизм и антисоветизм был визитной карточкой США, важным компонентом атлантической солидарности. С уходом «холодной войны» из международной жизни встает вопрос о мотивации военно-политического присутствия США в Европе и более широкая проблема «поиска лица» для американской политики в мире.

Прекращение «холодной войны» состоялось фактически на условиях одной из противоборствующих сторон. Это создает объективную возможность ориентации международного развития в направлении «однополюсного мира» во главе с ограниченной группой государств (например, «семеркой»). Если эта тенденция возобладает, станет пророчеством высказывание известного политолога Г. Моргентау, сделанное в 70-х годах: «Ныне никакое технологическое препятствие не стоит на пути мировой империи при условии, если стремящееся к этому государство способно обеспечить свое превосходство в технической области».

Подписание в 1992 г. Хартии российско-американского партнерства и дружбы, глубокие сокращения всех видов вооружений свидетельствуют о том, что мировая политика вышла из «ядерного тупика». Куда она будет направлена? Взятие на себя одной или несколькими державами функций «мирового полицейского» грозило бы глобальным возрождением политики «с позиции силы».

«Новый мировой порядок» как система межгосударственных отношений находится еще в стадии становления, формируются его структуры. Ожилась и стала более целенаправленной деятельность ООН и ее институтов. Совет Безопасности несколько лет работал при полном единогласии постоянных членов (США, Англия, Франция, Китай, Россия).

На Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в Хельсинки (1992) произошла институционализация СБСЕ. Теперь этот форум напоминает ОАГ в Америке и ОАЕ в Африке. Функции СБСЕ расширены вплоть до возможности проведения операций по поддержанию мира в межго-

сударственных конфликтах. НАТО и Совет Европы реорганизуют свои структуры с учетом новых восточноевропейских реалий.

Меняется повестка дня международных организаций: ось мировой политики все больше смещается на направление Север-Юг. Без нового подхода к проблемам международной безопасности невозможно ни сократить 30-40-кратный разрыв в уровнях жизни развитых и развивающихся стран, ни решить многие другие глобальные проблемы современности.

В вопросах разоружения уже наметился сдвиг - на первое место вышли задачи нераспространения оружия массового уничтожения. Режим нераспространения, первоначально предназначенный для Германии, Италии и Японии, сегодня во многом переориентирован в направлении «третьего мира».

Продолжается глобальный процесс перераспределения государственной мощи. После объединения Германии (1990) ее ВВП превысил российский. В Центральной Европе возник новый центр притяжения мирового масштаба. Укрепление Европейского Союза на основе Маастрихтского договора (1991) создает на континенте мощное объединение развитых стран, передающих все большие государственные полномочия общим органам. Интеграционные процессы в регионе Канада-США-Мексика тоже активизировались в 90-х гг. Формируются новые региональные центры влияния (СНГ). Взаимодействие этих тенденций с продолжающейся транснационализацией экономики делает международно-политический процесс на рубеже третьего тысячелетия не менее сложным и интересным, чем в период биполярного мира.

V.10. ПРАВО: ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА, ИСТОЧНИКИ

1. Понятие права. Соотношение права и государства

Общество и государство могут нормально функционировать при условии упорядоченности общественных отношений, следования общественной дисциплине. Важную роль в организации общественной жизни, регулировании поведения людей и деятельности коллективов играет право. Вопрос о понятии права - дискуссионный. Существуют различные определения права, которые давали и дают представители разных направлений юриспруденции.

Представители **теории естественного права**, исходя из того, что право содержит в себе абсолютные, неизменные начала справедливости, что оно исходит от самой природы, естественное право как бы противопоставляется тому, которое действует в данном государстве в виде системы юридических норм (так называемому позитивному праву). Таким образом, естественное право представляет собой некий идеал, к достижению которого должна быть направлена правотворческая деятельность государства.

Сторонники исторической школы права считают, что оно развивается органически: подобно зерну, брошенному в землю, оно зреет в народном сознании и проявляется в виде обычаев и законов. Право исходит не от природы: оно таково, каким его делает историческая жизнь данного народа.

Психологическая школа права объясняет возникновение и действие права не социально-экономическими условиями жизни общества, а психологией личности (группы лиц). Право рассматривается как продукт психологических установок, переживаний, эмоций.

Марксистско-ленинская теория права особый акцент делала и делает на классовой сущности права - воле господствующего в данном обществе класса, возведенной в закон.

Существуют и иные подходы к определению права, пониманию его природы как социального явления. Широкое распространение в отечественной науке получило нормативное понимание права, в соответствии с которым оно **представляет собой совокупность общеобязательных формально-определенных правил поведения (норм), установленных или санкционированных государством и охраняемых его силой.**

При этом надо иметь в виду, что в юридической науке понятие «право» используется в двух значениях:

а) объективное право, или право в объективном смысле. Право как совокупность общеобязательных правил поведения, выраженных в системе юридических норм, представляет собой объективное право;

б) субъективное право, или право в субъективном смысле. Субъективное право или иначе «право субъекта» - это право, принадлежащее конкретному лицу (например, право собственности на определенную вещь).

Субъективное право юридически обеспечивает свободу лица, возможность того или иного поведения, возможность проявлять самостоятельность и инициативу. Например, право на труд, которое принадлежит каждому гражданину РФ, означает возможность свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать ту или иную профессию, род занятий, заниматься предпринимательской деятельностью или работать по найму и т.д. Большинство ученых едины в том, **что главное в субъективном праве - возможность самостоятельно действовать, самостоятельно избирать вид и меру собственного поведения.** Вместе с тем ряд исследователей полагает, что данную характеристику субъективного права следует дополнить. Например, указанием на возможность пользования определенным социальным благом, возможность требовать соответствующего поведения от других (обязательных) лиц, а также на возможность субъекта прибегать в тех или иных делах к содействию государственных органов. Однако эти добавления лишь подчеркивают то главное, что характеризует субъективное право: **субъективное право - это возможность действовать в рамках закона, возможность избирать вид и меру своего поведения.**

Если субъективное право означает возможность выбора того или иного правомерного поведения, то возлагаемая на гражданина **юридическая обязанность предполагает должное (необходимое) поведение, устанавливаемое законодательством и обеспечиваемое государством.**

Так, в соответствии с Конституцией РФ каждый должен соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, не нарушать права и свободы других лиц.

Сущность и социальное назначение права раскрывается и конкретизируется в его принципах и функциях.

Принципы права – это исходные, определяющие идеи, положения, установки, которые составляют основу возникновения, развития и функционирования права. Среди общих принципов права следует назвать принципы законности, свободы, равенства, гуманизма, сочетание убеждения и принуждения.

Функции права – понимаются как основные направления его воздействия на общественные отношения.

Регулятивная функция – направлена на закрепление в соответствующих нормах того, что реально достигнуто в обществе и на обеспечение процесса достижения намеченных задач.

Охранительная функция – направлена на предупреждение и пресечение правонарушений, защиту и восстановление нарушенного права.

Воспитательная функция – направлена на формирование правосознания и правовой культуры граждан, воспитание их в духе уважения к труду, нетерпимости к правонарушениям.

Право, как и государство, есть продукт развития общества на определенном его этапе. *Право развивается вместе с государством, с которым находится в тесной взаимосвязи. Эта взаимосвязь проявляется в следующем:*

1. Право не может развиваться и функционировать без государства, ибо государство - это тот политический механизм, который формирует право в виде общеобязательных правил поведения (юридических норм).

2. Право - результат правотворческой деятельности государства, соответствующих компетентных органов (парламента, правительства и т.д.). Нормы поведения становятся общеобязательными, юридическими нормами, коль скоро они с одобрения общества устанавливаются (либо санкционируются) государством.

3. Государство гарантирует реализацию правовых норм, охраняет право от нарушений. Именно государственная охрана, возможность государственного принуждения, стоящие за правом, и отличают правовые нормы от других (например, норм морали) социальных норм, действующих в обществе.

4. Не только право нуждается в государстве, но и государство - в праве. Оно не может нормально и эффективно функционировать, не опираясь на право.

Так, законодательного, правового закрепления требует организация и деятельность государственного аппарата. Речь идет об оптимизации системы государственных органов, определении основных направлений и принципов их деятельности, компетенции. Все это - важное условие, компонент режима законности в обществе, исключая произвол государственных органов, основа для взаимоотношений должностных лиц и граждан.

2. Система права

Под системой права понимается внутренняя его структура (строение, организация). Система права показывает, из какого числа частей, элементов со-

стоит право и как они соотносятся между собой. Структурными элементами системы права являются: а) норма права; б) отрасль права; в) институт права.

Норму права можно представить как своеобразную первоначальную «клеточку» права, тот «кирпичик», из которых складывается здание системы права. «Норма» в переводе с латинского означает «правило, образец». Каждая норма права содержит общее правило поведения, в ней как бы просматривается модель поведения.

Во-первых, она указывает на те условия, при которых должно исполняться установленное правило. Данная часть нормы именуется в юридической науке *гипотезой*. Например, норма пенсионного права указывает условия назначения пенсии по старости (для мужчин - 60-летний возраст и не менее 25 лет трудового стажа; для женщин - соответственно 55 и 20 лет).

Во-вторых, норма права устанавливает и само правило поведения, т.е. *диспозицию*. Например, в соответствии с нормой семейного права родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их физическом развитии и обучении.

В-третьих, норма права устанавливает *принудительные меры* воздействия, которые государственные органы способны применить к нарушителям данного правила (*санкции*). Это могут быть санкции дисциплинарного характера (выговор, увольнение с работы), административного (штраф), уголовного характера (лишение свободы). Другими словами, *норма права устанавливает*:

а) кто и когда ее должен исполнять; при наступлении каких условий (гипотеза);

б) в чем должно состоять это исполнение (диспозиция);

в) каковы последствия неисполнения нормы (санкция).

Далеко не каждая норма права имеет такую трехэлементную структуру. Например, ст.105 Конституции РФ содержит норму, в которой имеются гипотеза и диспозиция: федеральный закон считается одобренным Советом Федерации (диспозиция), если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации (гипотеза).

Правовая норма, определяя поведение людей, регулирует их деятельность посредством предоставления им субъективных прав либо закрепления за ними обязанностей. **Поэтому правовую норму можно рассматривать как такое общее правило, которое регулирует поведение людей, их коллективов путем предоставления им субъективных прав и возложения на них соответствующих юридических обязанностей.**

Будучи обнародованной, правовая норма имеет *государственно-властный характер*, т.е. обязательна для исполнения всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, общественными организациями.

Наиболее важные правовые нормы закреплены в законах. Другие правовые нормы содержатся в иных нормативных актах (указах Президента, постановлениях Правительства и др.).

Норма права всегда имеет *общий характер*, т.е. относится не только к тому или иному конкретному случаю или ситуации, а предполагает возможность

своего неоднократного применения. Она обращается к неопределенному числу лиц, всем тем, кто в данный момент представляет собой или может стать в будущем участником отношения, регулируемого данной нормой права. Например, закрепляемое Конституцией РФ положение о том, что члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий, относится не только к нынешнему составу этих палат Федерального Собрания, но и к вновь избранным депутатам Государственной Думы и назначенным членам Совета Федерации.

Существуют различные *классификации правовых норм*. Так, в зависимости от характера имеющихся в них предписаний правовые нормы можно подразделить на:

1) *нормы управомочивающие* (нормы-разрешения, устанавливающие, что можно делать). Например, ст. 45 Конституции РФ устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом;

2) *нормы обязывающие* (нормы, содержащие предписания, что нужно делать). Так, согласно ст. 24 Конституции РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому лицу возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом;

3) *нормы запрещающие* (нормы-запреты, устанавливающие, что нельзя делать). Например, в соответствии со ст. 109 Конституции РФ Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.

Юридические нормы, составляющие право государства, несмотря на все их различия, тесно взаимосвязаны, согласованы и образуют единую систему. Система права подразделяется на крупные составные части - отрасли права. В основе деления на эти отрасли лежит разнообразие существующих в стране общественных отношений, которые составляют предмет правового регулирования.

Определенный вид общественных отношений (имущественные, трудовые и т.д.) регулируется соответствующими юридическими нормами, которые группируются в зависимости от предмета регулирования (определенного вида общественных отношений) в отрасли права.

Отрасль права - это совокупность связанных между собой норм, регулирующих общественные отношения в определенной сфере жизни общества.

Таким образом, *отрасли права различают*, прежде всего, *по предмету своего регулирования*. Предмет правового регулирования каждой отрасли (т.е. определенный вид общественных отношений) имеет специфику, что, в свою очередь, определяет и особенности правового регулирования данных отношений.

Поэтому *дополнительным основанием для разграничения права на отрасли считается метод правового регулирования*. Метод правового регулирования - это совокупность способов, средств, приемов, посредством которых право воздействует на общественные отношения. Например, участники имуществен-

ных связей - это независимые друг от друга лица, которые вольны самостоятельно распоряжаться своим имуществом. Они заключают между собой договоры, что дает им возможность согласовывать и определять их взаимоотношения. Споры между ними рассматриваются судом. Отношения, возникающие в сфере государственного управления, требуют иного метода регулирования, ибо в данной сфере нет равенства сторон; здесь связи строятся на основе соподчинения. Властными полномочиями нормы права наделяют одну взаимодействующую сторону.

Таким образом, если предмет правового регулирования позволяет обнаружить ту сферу общественных отношений, на которую воздействует данная отрасль права, то метод правового регулирования выступает средством этого воздействия, регулирования, что также характеризует (наряду с предметом) данную отрасль права.

Система права включает в себя следующие основные отрасли: конституционное (государственное), административное, финансовое, земельное, гражданское, семейное, трудовое, уголовное, гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное и др.

Ведущее место в системе права занимает конституционное (*государственное*) право. Это связано с тем, что в нормах этой отрасли права формулируются те отправные начала, которые составляют основу для других отраслей права. Значительная часть норм конституционного (*государственного*) права России содержится в Конституции Российской Федерации, в конституциях республик, входящих в состав Российской Федерации, а также в других законодательных актах (например, в законах: о гражданстве, о местном самоуправлении и др.). Нормы конституционного (*государственного*) права закрепляют основы конституционного строя, правовое положение личности, систему государственной власти и местного самоуправления, вопросы федеративного устройства России.

С государственным правом тесно связано *административное право*, нормы которого регулируют управленческие отношения, складывающиеся в сфере исполнительной власти (в деятельности Правительства, министерств и ведомств, местных органов управления).

Финансовое право регулирует отношения, возникающие в процессе финансовой и бюджетной деятельности государства, функционирования банков, других финансовых учреждений.

Система правовых норм, составляющих *земельное право*, регулирует отношения, связанные с землепользованием (рациональное использование земель, охрана прав собственности на землю и т.п.).

Гражданское право - это отрасль права, которая регулирует имущественные отношения, а также некоторые личные неимущественные отношения (например, право на имя, право на авторство и т.д.). Важную их часть составляют отношения собственности, наследственные отношения и др.

К гражданскому праву примыкает *семейное право*, которое также регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, но лишь в особой области - в сфере брачно-семейных отношений.

Трудовое право определяет условия возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, устанавливает продолжительность рабочего времени и времени отдыха, регулирует вопросы охраны труда, трудовой дисциплины и др.

Уголовное право составляют нормы, с помощью которых государство устанавливает, какие общественно опасные деяния квалифицируются преступными и какие наказания за их совершение могут быть назначены. Нормы уголовного права содержатся в Уголовном кодексе.

Все перечисленные выше отрасли права относятся к так называемому *материальному праву*, представляют собой отрасли материального права, помимо которых в науке выделяют *процессуальные отрасли права*. К последним относятся гражданское процессуальное право и уголовное процессуальное право.

Нормы *гражданского процессуального права* регулируют деятельность судов в связи с рассмотрением в них споров, возникших в сфере гражданских, семейных, трудовых, земельных, финансовых отношений и др. К гражданскому процессуальному праву тесно примыкает арбитражный процесс. Арбитражные суды разрешают экономические споры между организациями, гражданами-предпринимателями в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Уголовно-процессуальное право регулирует деятельность органов правосудия, следствия, прокуратуры по расследованию уголовных дел и рассмотрению их в суде.

Институт права – это сравнительно небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений. Правовые институты призваны регламентировать отдельные участки, фрагменты, стороны общественной жизни. Институт – составная часть, звено отрасли. В каждой отрасли их множество. Примерами правовых институтов являются: в конституционном праве – институт гражданства, президента; в гражданском праве – институт дарения, купли продажи; в уголовном праве – институт необходимой обороны, крайней необходимости; в семейном праве – институт брака.

3. Источники права. Закон и подзаконные акты

Для того чтобы правило поведения стало юридической нормой, оно должно быть облечено в определенную правовую форму. Это происходит в результате правотворческой деятельности государства, с помощью которого воля законодателя находит свое выражение в том или ином правовом акте и становится обязательной для исполнения.

Под источниками права в юридической науке обычно понимают внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, т.е. акты компетентных государственных органов, устанавливающие нормы права.

К таким органам относятся, например, Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и др.

Следует особо подчеркнуть, что не любой государственный правовой акт может быть источником права, а только тот, который содержит нормы поведения, общие правила, другими словами, представляет собой *нормативный акт*. Например, указы Президента о присвоении почетных званий конкретным деятелям науки, искусства не есть источник права, хотя налицо их государственно-правовой характер. Они не могут выступать источниками права, ибо не содержат каких-либо общих правил, т.е. юридических норм. Такие акты, разрешающие индивидуальные, конкретные дела, именуются *индивидуальными*. Издаются они всеми государственными органами в пределах их компетенции (например, соответствующие органы власти принимают решение о предоставлении гражданам жилой площади, о назначении пенсии и т.д.), но от этого источниками права не становятся.

Это один подход к вопросу об источниках права. Мировой и исторический опыт свидетельствует, что возможно и иное решение: к источникам права в некоторых странах (например, в Великобритании) относятся не только нормативные акты, в поясненном уже понимании, *но и правовые обычаи, судебные, юридические прецеденты, нормативный договор*.

Под *правовым обычаем* (обычным правом) следует понимать нормы, которые сложились в обществе независимо от государственной власти и приобрели в сознании общества обязательное значение. Действие обычного права начинается там, где молчит закон. Например, суды в дореволюционной России за недостатком закона вправе были обращаться к обычному праву (в делах торговых и др.). Обычное право не должно противоречить закону.

Судебный прецедент имеет значение источника права в том случае, когда признается, что судебное решение, вынесенное по конкретному делу, может стать правилом для разрешения подобных случаев в будущем. В этом случае судебное решение по существу становится нормой права и на него будут ссылаться как на общеобязательное правило. Особенное распространение судебный прецедент получил в Великобритании. В нашей стране иной подход к судебной практике, к судебным решениям, который можно выразить следующей формулой: задача судов состоит не в создании, а в применении норм действующего права. Не имеет у нас большего распространения и правовой обычай, хотя он и не отрицается. В некоторых странах источником права служат религиозные постулаты и воззрения. Например, мусульманское право представляет одну из сторон религии ислама. В основе мусульманского права лежат такие источники, как священная книга Коран, состоящая из высказываний Аллаха, обращенных к последнему из его пророков и посланцев Мухаммеду, Сунна - сборник традиционных правил, касающихся действий и высказываний Мухаммеда).

1. К источникам права в Российской Федерации относятся, прежде всего, законы. **Закон - это нормативно-правовой акт, принимаемый высшим представительным органом государства и обладающий высшей юридической силой.** В Российской Федерации согласно действующей Конституции законодательным органом является Федеральное Собрание - парламент России. Закон также может быть принят непосредственно народом - путем референдума

(всемирного голосования). Так, Конституция РФ была принята путем всемирного голосования 12 декабря 1993 г. Законами регулируются наиболее значимые, важнейшие общественные отношения.

Законы в Российской Федерации по своему значению делятся на:

а) *основные* (это Конституция РФ, конституции и уставы субъектов в составе РФ);

б) *федеральные конституционные законы*, которые принимаются согласно ст. 76 Конституции РФ по предметам ведения РФ (перечень вопросов, относящихся к ведению РФ, содержится в ст. 71 Конституции РФ). В некоторых случаях принятие федеральных конституционных законов прямо предусмотрено нормами Конституции РФ. Так, в соответствии со ст. 70 Конституции РФ государственный флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются Федеральным конституционным законом;

в) *федеральные законы*, принимаемые по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов Российской Федерации (ст.ст. 71, 72 Конституции РФ). Федеральные законы согласно ст. 76 Конституции РФ не могут противоречить федеральным конституционным законам;

г) *законы, принимаемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации*. Законы субъектов РФ (республик и др.) не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с Конституцией РФ.

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Среди законов выделяют *кодифицированные законы*: основы законодательства, кодексы (например, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, Уголовный кодекс РФ и др.).

Законы обладают высшей юридической силой по сравнению со всеми другими актами государства. Высшая юридическая сила законов выражается в том, что отдельные государственные акты издаются на их основе и должны им соответствовать. Они - суть *подзаконные акты*.

2. Значительное место среди подзаконных актов как источников права, занимают указы Президента Российской Федерации, хотя, как уже отмечалось выше, не все они могут быть таковыми. Источники права - это те указы Президента, которые содержат нормы права, т.е. нормативны, направлены на регулирование общественных отношений. К их числу относится, например, Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Нормы права могут содержаться также в различных *постановлениях и иных актах*, принимаемых палатами Федерального Собрания - Советом Федерации и Государственной Думой, Правительством Российской Федерации.

На территории субъектов Российской Федерации, кроме перечисленных выше актов, действуют также нормативные акты, принимаемые органами государственной власти и управления субъектов РФ. Это указы Президента, постановления губернаторов российских регионов.

К источникам права РФ относятся также *нормативные договоры*: *Федеративный договор*, подписанный 31 марта 1992 г. субъектами Российской Федерации, *международные договоры*, договоры между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоры между органами государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, надо иметь в виду и то, что, согласно статье 15 Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ есть составная часть ее правовой системы. На значение общепризнанных норм международного права как источника права РФ указывает и статья 17 Конституции РФ, устанавливающая, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, соответствующим Конституции РФ.

4. Конституция - Основной Закон государства и общества

Появление конституций как основных законов государства связано с приходом к власти буржуазии, возникновением буржуазного государства.

Первые акты конституционного типа были приняты в Англии в XVII веке, однако исторические особенности ее развития привели к тому, что в ней отсутствует конституция в обычном понимании этого слова. Иначе говоря, нет единого акта, регулирующего как важнейшие стороны внутренней организации государства, общественного устройства, так и права и свободы граждан. Современная Великобритания - страна, имеющая *неписаную конституцию*, которую составляют многочисленные акты, принятые в период XIII-XX вв. Все они не связаны между собой определенной системой и не образуют единого акта.

Первой писаной конституцией (т.е. представляющей единый основной закон с внутренней структурой) можно назвать Конституцию США, принятую в 1787 г. и действующую в настоящее время. В Европе первой писаной конституцией была Конституция Франции 1791 г.

1. Как Основной Закон государства и общества Конституция, в отличие от других законодательных актов, имеет учредительный, основополагающий характер. Она регулирует широкую сферу общественных отношений, наиболее важные из них, которые затрагивают коренные интересы всех членов общества, всех граждан. Конституция закрепляет основы общественно-экономического строя государства, его национально-территориальное устройство, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, организацию и систему органов государственной власти и местного самоуправления. Поэтому конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий, общественных организаций, должностных лиц и граждан. Нормы Конституции первичны по отношению ко всем другим правовым нормам.

2. Конституция есть основной источник права, содержащий исходные начала всей системы права. Она представляет собой базу для текущего законодательства, определяет его характер.

Текущее законодательство развивает положения Конституции. В ряде случаев Конституция содержит указания о необходимости принятия того или иного закона (например, статья 70 Конституции РФ закрепляет, что статус столицы нашего государства устанавливается федеральным законом). Как юридическая база законодательства Конституция есть центр всего правового пространства. Она способствует согласованности всего правового развития и систематизации права.

3. Конституция обладает высшей юридической силой. Верховенство Конституции как Основного Закона проявляется в том, что все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с ней. Строгое и точное соблюдение Конституции - это наивысшая норма поведения для всех граждан, всех общественных объединений.

4. Конституция как Основной Закон характеризуется стабильностью. Это определяется тем, что она закрепляет устой общественного и государственного строя.

Стабильность Конституции как Основного Закона обеспечивается особым порядком ее принятия и изменения. Согласно статье 135 Конституции РФ положения главы 1 (Основы конституционного строя), главы 2 (Права и свободы человека и гражданина) и главы 9 (Конституционные поправки и пересмотр Конституции) не могут быть пересмотрены парламентом России - Федеральным Собранием. Если же поступит предложение о пересмотре положений этих глав Конституции и оно будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ. Данный проект может быть принят Конституционным Собранием, двумя третями голосов от общего числа его членов или вынесен на всенародное голосование. В последнем случае для принятия проекта новой Конституции РФ требуется, чтобы за него проголосовали более половины избирателей от более чем 50% всех принявших участие в голосовании.

Поправки к главам 3-8 Конституции Российской Федерации принимаются Федеральным Собранием в следующем порядке: поправка должна получить одобрение не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и не менее трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации. Поправки вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двумя третями субъектов Российской Федерации.

V.11. ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ УЧАСТНИКИ

1. Понятие правоотношения

Как известно, люди в течение своей жизни вступают в многообразные общественные связи, многие из которых, будучи правоотношениями, регулируются нормами права. Общественные отношения становятся правовыми отношениями в результате реализации норм права, которые содержат общие правила поведения. Можно сказать, что нормы права воплощаются в жизнь именно с помощью правоотношений.

Для правоотношений характерно наличие субъективных прав и обязанностей у его участников (субъектов).

Юридические нормы представляют одному участнику отношения право, а на другого участника отношения возлагают обязанность.

Поэтому правоотношение можно рассматривать как юридическую связь между лицами, выражающуюся в их взаимных правах и обязанностях. Без взаимных прав и обязанностей нет и самого правоотношения. Например, каждый студент находится в правовых отношениях с вузом. Студент вправе получать тот объем знаний, который, в свою очередь, обязан предоставить ему вуз в соответствии с программой обучения. Права и обязанности участников правовых отношений составляют юридическое содержание правоотношений.

В юридической науке используется понятие «структура правоотношений», элементами которого являются: *а) содержание правоотношения; б) субъекты правоотношения; в) объект правоотношения.*

Материальное содержание правоотношения есть поведение его субъектов, их действия и поступки, связанные с реализацией принадлежащих им как сторонам взаимодействия прав и обязанностей. *Юридическое содержание* такого рода правовых связей - права и обязанности субъектов правоотношений. *Объектом правоотношения* считаются материальные и нематериальные блага, на которые направлены действия субъектов правоотношения.

2. Участники (субъекты) правоотношений

Основные участники правоотношений - физические лица и организации. **Физические лица** - это граждане, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории конкретного государства.

К организациям относятся: государство в целом, государственные органы, общественные образования, хозяйственные объединения (юридические лица). Чтобы быть участником правоотношения, необходимо обладать определенными юридическими качествами. Речь идет о *правоспособности* (т.е. способности обладать правами и нести юридические обязанности) и о *дееспособности*, иначе говоря, своими действиями осуществлять права и исполнять юридические обязанности. У юридических лиц, организаций правоспособность и дееспособность возникает с момента их образования.

Правоспособность физических лиц, по общему правилу, возникает с момента рождения; дееспособность - с момента достижения определенного возраста. Дееспособность связана также с психическим состоянием человека: необходимо быть психически здоровым. Полная дееспособность наступает с 18 лет.

3. Возникновение, изменение и прекращение правоотношений

Возникновение, изменение и прекращение правовых отношений связано не только с наличием названных выше юридических предпосылок, но и с юридическими фактами.

Под *юридическими фактами* понимаются предусмотренные в законе обстоятельства, служащие основанием для возникновения (а также изменения или прекращения) конкретных правоотношений.

Юридические факты можно подразделить на две группы: события и действия, с которыми закон связывает наступление юридических последствий. *События* - это юридически значимые факты, которые возникают независимо от воли человека. Например, естественная смерть человека ведет к возникновению правоотношений, связанных с наследством. *Действия* - это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли людей. Действия могут быть подразделены на *правомерные*, т.е. действия, которые не нарушают правовые нормы, их предписания (например, договор купли-продажи), и *неправомерные*, т.е. действия, противоречащие, нарушающие закон. Таковы, например, административные, уголовные правонарушения.

V.12. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. Понятие и виды правонарушений

В самом общем виде правонарушение может быть охарактеризовано как антиобщественное деяние, причиняющее вред обществу и наказываемое в соответствии с законом.

Законом устанавливаются признаки правонарушения, позволяющие отличить правонарушение от других антиобщественных поступков людей, например, аморальных, которые законом не наказываются.

Во-первых, правонарушением признается лишь то деяние, которое нарушает закон, которое запрещено нормами права. Поэтому важнейший признак правонарушения - его *противоправность*. Противоправность может быть выражена в отступлении от требований права, в нарушении конкретной юридической обязанности, в использовании права вопреки его назначению (злоупотребление правом) и т.д.

Во-вторых, правонарушения - это *деяния дееспособных, вменяемых* лиц, т.е. тех, кто достиг установленного законом возраста (как правило, 14-16 лет) и способен отдавать отчет в своих действиях, руководить своими поступками. Таким образом, правонарушение характеризуется проявлением воли человека, могущего действовать разумно. Поэтому не считаются правонарушениями дея-

ния, совершенные малолетними, психически больными людьми. За предусмотренные законом общественно вредные поступки малолетних отвечают лица, виновные в неосуществлении необходимого надзора и воспитания.

В-третьих, не всякое противоправное деяние, совершенное дееспособным лицом, может быть признано правонарушением, а только то, которое совершено по вине этого лица. Таким образом, важнейший признак правонарушения - это наличие вины, т.е. *умысла или неосторожности в совершении неправомерного деяния*.

С учетом вышеизложенного можно дать следующее определение правонарушения. **Правонарушение - это виновное противоправное деяние, носящее общественно опасный (вредный) характер, совершенное лицом, способным самостоятельно отвечать за свои поступки.**

Противоправное деяние может быть осуществлено как путем запрещенных правом **действий** (например, кража), так и путем *бездействия*, т.е. неисполнением лицом своих юридических обязанностей (например, умышленное неисполнение должностным лицом решения, приговора, определения или постановления суда).

Юридическая наука в понятии правонарушения выделяет его объективные и субъективные признаки, которые в своей совокупности образуют *состав правонарушения*. В состав правонарушения входят:

1. *Субъект правонарушения*. Им может быть физическое лицо, способное согласно закону отвечать за свои действия, а также организации (юридические лица). При этом субъектом правонарушения в уголовном праве может выступать только физическое, вменяемое лицо, достигшее определенного возраста.

2. *Объект правонарушения*. Его составляют общественные отношения, которые регулируются и охраняются правом (например, отношения собственности).

3. *Объективная сторона правонарушения*. Рассматривая правонарушение с объективной стороны, его характеризуют как противоправное деяние (действие или бездействие), направленное на определенный объект - охраняемые правом общественные отношения, и устанавливают необходимую причинную связь между противоправным деянием и его общественно вредными последствиями.

4. *Субъективная сторона правонарушения* показывает виновность лица, совершившего противоправное деяние, характеризует его психическое отношение к содеянному.

Отсутствие какого-либо из признаков, образующих в своей совокупности состав правонарушения (например, вины), приводит к тому, что оно не может считаться правонарушением и, следовательно, не влечет за собой установленную законом ответственность.

Все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступления - это общественно опасные правонарушения, запрещенные уголовным законодательством (нормами уголовного права). Общественная опасность преступлений состоит в том, что они наносят ущерб самим условиям существования общества, его общественному и государственному строю, ос-

новным правам и свободам граждан и т.д. Противоправные деяния, прямо не предусмотренные Уголовным кодексом, относятся другому виду правонарушений - проступкам.

Противоправные проступки, в зависимости от объекта правонарушения, характера наносимого вреда и особенностей соответствующих им правовых санкций, подразделяются на административные, дисциплинарные и гражданские правонарушения, предусмотренные соответствующими отраслями права.

Административные правонарушения - это правонарушения, посягающие, главным образом, на порядок государственного управления (нарушение правил дорожного движения, противопожарной безопасности, санитарных правил и др.).

Дисциплинарные проступки - это противоправные нарушения трудовой, служебной или учебной дисциплины.

Гражданские правонарушения (проступки) состоят в неисполнении или ненадлежащем исполнении взятых обязательств, причинении тем или иным субъектом того или иного имущественного вреда, в заключении противоправных сделок.

2. Понятие, признаки и виды юридической ответственности

Юридическая ответственность выражается в неблагоприятных последствиях для лица, совершившего правонарушение. Основанием возникновения юридической ответственности является совершение правонарушения. Юридическая ответственность неразрывно связана с государством, правом. Государство, устанавливая правовые нормы (общеобязательные правила поведения), определяет и юридическую ответственность за противоправное поведение.

Отличительный признак юридической ответственности - государственное принуждение нарушителя к исполнению требований права. В чем состоит государственное принуждение? Во-первых, это может быть принудительное взыскание причиненных убытков, уплата неустоек. В данном случае речь идет о *правовосстановительных мерах*, применяемых к правонарушителям в области, прежде всего, имущественных отношений.

Во-вторых, государственное принуждение может проявляться в карательных мерах, т.е. в применении к нарушителю уголовного наказания (например, лишение свободы), административного штрафа, дисциплинарного взыскания.

Таким образом, юридическая ответственность имеет государственно-принудительный характер. *Меры государственного принуждения устанавливаются в правовых нормах, в их санкциях.* Санкции - это неблагоприятные последствия правонарушения, предусмотренные в соответствующих правовых нормах. Применяют санкции компетентные государственные органы (например, суды, органы внутренних дел). Деятельность государственных органов, принуждающих нарушителей к исполнению норм права, применяющих правовые санкции, строго регламентируется законом.

Различают четыре основных вида юридической ответственности, которые соответствуют основным видам правонарушений. Преступления влекут уголовную ответственность, другие виды правонарушений - соответственно административную, дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность.

1. *Уголовная ответственность* наступает за совершение преступления. Уголовной ответственности подлежит тот, кто совершил конкретное преступление или был соучастником его совершения. Единственный государственный орган, уполномоченный привлечь к уголовной ответственности, - это суд, который своим приговором определяет меру наказания. Прекращается уголовная ответственность по отбытии осужденным меры наказания, а также в случае амнистии или помилования.

2. *Основанием административной ответственности* конкретного лица считается совершение им административного правонарушения. Административная ответственность проявляется в применении административных взысканий (предупреждение, штраф, конфискация, лишение специальных прав и др.), налагаемых компетентными государственными органами.

3. *Дисциплинарная ответственность* наступает вследствие совершения дисциплинарных нарушений. Дисциплинарные проступки влекут за собой такие санкции, как замечание, выговор, строгий выговор, увольнение с работы, исключение студента из института и т.д.

4. *Гражданско-правовая ответственность* имеет имущественный характер, так как гражданское право регулирует имущественные отношения.

Она носит компенсационную направленность, ибо преследует цель - восстановление нарушенных имущественных прав. Размер ответственности обычно должен соответствовать размеру причиненного вреда.

V.13. МОРАЛЬ, ПРАВО, ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

1. Соотношение морали и права

В регулировании общественных отношений право взаимодействует с другими социальными нормами и, прежде всего, с нормами морали (нравственными нормами).

Мораль - неотъемлемая сторона духовной жизни людей. Нормы морали получают свое выражение в общественном мнении, религиозных постулатах, произведениях художественной литературы и т.д. Мораль и право тесно взаимосвязаны, более того, можно говорить о глубоком взаимопроникновении права и морали. Право и мораль, как регуляторы поведения людей, имеют много общих черт, но имеют и существенные отличия.

1. Право, хотя и принадлежит - подобно морали - к области духовной жизни людей, представляет собой совокупность норм (правил поведения), установленных или санкционированных государством, зафиксированных в юридических актах. Моральные нормы формируются в процессе утверждения, развития нравственных взглядов, идеалов добра, правды, справедливости и т.д. Значительную роль в этом процессе играет религия.

2. В правовых актах выражается государственная воля, характерная для того или иного общественного строя. В моральных нормах выражается общественное мнение.

3. Правовые нормы обязательны для исполнения с момента вступления в силу юридического акта (закона, указа и т.д.), в которых они содержатся. Их реализация поддерживается в необходимых случаях специальным аппаратом, силой государственного принуждения.

В отличие от права, реализация моральных норм не нуждается в организованной принудительной силе. Они используются в силу привычки, внутренних побуждений. Внутренний гарант морали - совесть. Важное значение для реализации моральных норм имеет общественная оценка поведения людей.

4. Нормы морали распространяют свое влияние на гораздо более широкую сферу отношений, нежели та, которая регулируется правом. Нормы морали регулируют многие отношения, которые просто не подлежат правовому регулированию (например, отношения дружбы, любви, товарищества). Для оценки поведения людей право использует критерии «правомерно», «неправомерно» и др. Для моральных норм характерен иной подход к оценке поведения людей. Здесь на первый план выходят такие категории, как «морально», «аморально», «честное», «нечестное» и т.п.

5. Для правовых норм характерна большая, нежели для норм морали, конкретность содержания, определенность формулировок. Моральные требования дают более заметный простор для их толкования, чем правовые.

Эффективность действия правовых норм, их исполнение во многом обусловливается тем, насколько они соответствуют требованиям морали. Чтобы правовые нормы работали, они, по крайней мере, не должны противоречить правилам морали. Право в целом должно соответствовать моральным взглядам общества. Хотя, конечно, возможны случаи противоречия между нормами права и морали. **Ведь право и мораль, как бы они тесно не были взаимосвязаны, это два своеобразных инструмента социального регулирования, имеющие свою особую ценность.**

Право должно способствовать утверждению идеалов добра и справедливости в обществе. В некоторых случаях право способствует избавлению общества от устаревших моральных догм. Например, именно через право шел процесс преодоления кровной мести - одного из постулатов морали иных народов прошлого времени. Вместе с тем, именно нравственные начала (справедливость, правда) - это та основа, на которой формируются правовые взгляды, правовые идеалы, а в конечном счете, содержание правовых норм.

Судебные, иные правоприменительные органы обращаются при определении юридических мер к моральным нормам, например, чтобы правильно понять такие встречающиеся в правовых актах термины, как «оскорбление чести и достоинства», «дерзость», «цинизм» и т.д. Некоторые правовые нормы непосредственно закрепляют моральные нормы, усиливая их юридическими санкциями. К ним относятся многие нормы уголовного права и иные нормы, запрещающие совершать вредные для общества и человека действия.

2. Правовая и политическая культура

Право, как и политика (участие в управлении государством), во многом обусловлено исторически определенным уровнем развития общества в целом, включая и уровень развития культуры.

Юридическая и политическая науки, рассматривая проблемы взаимосвязи права и политики с культурой, используют специальные термины: правовая культура, политическая культура.

Понятие «правовая культура» характеризует уровень развития права, законодательства, осведомленность о нем в обществе, состояние законности и правопорядка.

Важный показатель правовой культуры - уровень правосознания в обществе, т.е. совокупность правовых взглядов и чувств, в которых выражено отношение к действующему праву, новые правовые требования, отражающие потребности общественного развития, степень осознания необходимости выполнения законоустановлений.

Правовая культура гражданина проявляется, во-первых, в знании действующего законодательства. Речь идет, прежде всего, о знании гражданином Конституции, основных прав, свобод и обязанностей. Во-вторых, правовая культура гражданина проявляется в уважительном отношении к праву, предполагает уважение чужих прав, добросовестное исполнение своих обязанностей. В-третьих, правовая культура характеризуется стремлением гражданина строить свое поведение в соответствии с предписанием юридических норм - своего рода моделей поведения. Правовая культура способствует тому, чтобы нормы права выполнялись гражданином добросовестно, в силу привычки.

Особое значение имеет уровень правовой культуры должностных лиц, работников органов государственной власти, которые в силу своих служебных обязанностей призваны заниматься правоприменительной, правоохранительной деятельностью. Они в первую очередь должны с уважением относиться к закону, правам и свободам граждан, быть юридически компетентными в сфере своей деятельности. Государство заинтересовано в высоком уровне правовой культуры, ибо это ведет к укреплению правопорядка в обществе, к разрешению различного рода конфликтов в общественной и частной жизни цивилизованным путем.

Политическая культура - это совокупность идеалов, ценностей и образцов поведения, затрагивающих взаимоотношения власти и граждан.

К политической культуре относятся: формы политической деятельности: определенные стереотипы, установки, которые определяют, как можно и как следует поступать в политической жизни; политические знания, политические ценности, в том числе и эмоционального характера, как, например, любовь к Родине и ряд других факторов, обуславливающих особенности политической деятельности.

Политическая культура - это необходимый компонент эффективного функционирования политической системы общества, средство взаимодействия субъектов политической жизни. В процессе такого взаимодействия

происходит обмен политической информацией, выработка совместных программ и целей. Политическая культура предполагает и особый политический язык, в который облекаются политические знания. Участие в реализации политической власти, в управлении государством обуславливает необходимость овладения гражданами политической и правовой культурой.

3. Социальная ценность права

Социальная ценность права определяется той ролью, которую играет сегодня право в общественной жизни, в жизни каждого человека. Право выступает всеобщим нормативным регулятором поведения людей. Благодаря этому свойству право занимает важное место в системе тех средств, с помощью которых общество и государство решают общесоциальные задачи в области охраны природы, обеспечения здоровья населения, развития образования, культуры.

Принцип верховенства права - важнейший признак правового государства. Значение и ценность права определяются его ролью в упрочении и развитии демократии в обществе, утверждении режима законности. Право создает юридическую основу для борьбы с произволом, нарушением общепринятых норм поведения. Вне и помимо права сегодня просто невозможно обеспечить безопасность и личную свободу людей, развитие инициативы и предпринимательства. Право обозначает известную свободу поведения людей, способствует утверждению общечеловеческих ценностей.

V.14. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституционный строй характеризуется особыми принципами (базовыми началами), лежащими в основе взаимоотношений человека, общества и государства.

Конституционный строй - это такая организация государственной и общественной жизни, где государство является политической организацией *гражданского общества*, имеет демократический правовой характер и в нем человек, его права, свободы, честь, достоинство признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита - основной обязанностью государства.

В Конституции РФ 1993 года (преамбула и глава 1) находит выражение целостная система принципов конституционного строя. К ним относятся, во-первых, основы организации государственной власти: народовластие, федерализм, верховенство права, разделение властей, государственный суверенитет.

Вторую группу составляют основы взаимоотношений государства и человека, гражданина, правового статуса человека и гражданина. К ним относятся: признание и утверждение прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью, их защита и соблюдение - обязанность государства.

Третья группа включает основы организации жизни гражданского общества. Ее составляют следующие принципы: идеологическое и политическое многообразие, светский характер государства, свобода экономической деятель-

ности, многообразие и равноправие различных форм собственности, социальный характер государства.

Принцип народовластия характеризует Российскую Федерацию как демократическое государство (ст. 1 Конституции). В преамбуле Конституции утверждается незыблемость демократической основы России. Народовластие предполагает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3 Конституции). Народу принадлежит верховенство в государстве, в системе власти, его суверенная государственная воля обязательна для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, вообще всех лиц, организаций на территории государства. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, - отмечается в п. 4 ст. 3 Конституции, - захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону. Все государственные органы, должностные лица, органы местного самоуправления, осуществляя властные полномочия, должны действовать в соответствии с волей народа, выраженной в Конституции и законах, в его интересах. Для осуществления власти необходимы организационные формы, механизм властвования. Сам народ непосредственно осуществляет власть в современных государствах не часто, в основном он это делает через систему государственных органов и органы местного самоуправления. Действующая Конституция РФ устанавливает две основные формы осуществления народом власти: непосредственную (прямую) демократию и представительную демократию.

Под *непосредственной демократией* понимается прямое волеизъявление народа или его части, непосредственное решение ими вопросов государственной и общественной жизни или выражение мнения по этим вопросам. Конституция закрепляет ряд форм непосредственной демократии, в том числе как высшее непосредственное выражение власти народа - референдум и свободные выборы. К этим формам относятся также: собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования, индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; народные обсуждения важных вопросов государственной жизни, законопроектов. В системе институтов непосредственной демократии важнейшее место принадлежит выборам - форме наиболее широкого участия граждан в управлении государственными делами. Посредством выборов формируются государственные органы, органы местного самоуправления, определяется их персональный состав.

Представительная демократия означает осуществление власти народом через представительные органы. Представительные органы избираются непосредственно народом, состоят из его полномочных представителей - депутатов, играют огромную роль в формировании и выражении государственной воли народа, олицетворяют его. Парламент России, законодательные (представительные) органы ее субъектов осуществляют законодательную власть, выражают государственную волю народа в законах, регулирующих организацию и деятельность других властных структур, поведение всех людей и организаций на территории страны. Представительная демократия должна способствовать подконтрольности государства народу.

Органы местного самоуправления отделены от системы органов государственной власти, не входят в их систему. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий; оно обеспечивает решение населением вопросов локального значения. Самоуправление осуществляется местным населением через формы непосредственного волеизъявления на местном уровне - выборы, референдумы - и через органы местного самоуправления.

Все рассмотренные главные организационно-правовые формы осуществления народовластия взаимосвязаны, должны служить реализации суверенитета народа - единого и единственного конституционного источника власти в стране.

Российская Федерация - федеративное государство. Демократический характер Российского государства проявляется в его государственно-территориальном устройстве, основывающемся на принципе федерализма. Федерализм в России выступает, прежде всего, как одно из средств регулирования национальных отношений, обеспечения равноправия и самоопределения наций и народностей, проживающих на ее территории. Это получило свое выражение в создании различных форм национальной государственности народов Российской Федерации - республик (государств), автономной области, автономных округов, а также в преобразовании одних форм национальной государственности в другие.

Принцип федерализма способствует демократизации управления государством. Децентрализация власти лишает центральные органы государства монополии на власть, предоставляет отдельным регионам самостоятельность в решении вопросов их жизни. Поэтому субъектами Российской Федерации наряду с национально-государственными образованиями признаются края, области, города федерального значения. Таким образом, Российская Федерация построена на сочетании территориальных с национально-территориальными началами добровольного объединения ее субъектов. Это объединение было оформлено Федеративным договором, подписанным 31 марта 1992 г., а позднее нашло отражение в Конституции РФ.

Основы конституционного строя включают основные принципы федерализма, определяющие государственно-территориальное устройство Российской Федерации. К ним относятся: 1) государственная целостность; 2) равноправие и самоопределение народов; 3) единство системы государственной власти; 4) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; 5) равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ст. 5 Конституции РФ).

Верховенство права - один из важнейших принципов конституционного строя РФ, характеризующих Россию как правовое государство. Правовое государство, кроме принципа верховенства права, имеет и ряд других признаков, охватывающих и основы организации государственной власти, и взаимоотношения человека и гражданина с государством. Примат права выражается в верховенстве Конституции и связанности государства правом.

Верховенство Конституции РФ, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории России, означает, что законы и иные пра-

вовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. Государственная власть, таким образом, ограничена правом. Конституция РФ содержит требование официального опубликования законов. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15 Конституции).

Разделение властей выступает как принцип организации государственной власти в правовом демократическом государстве, как одна из основ конституционного строя. Единство всей системы государственной власти предполагает, с одной стороны, осуществление ее на основе разделения (по горизонтали) на законодательную, исполнительную и судебную, носителями которой являются самостоятельные органы государства (Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ и аналогичные им органы субъектов федерации). Принцип разделения властей находит свое проявление, с другой стороны, в разграничении (по вертикали) предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов.

Принцип разделения властей является предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека. Разделение властей поэтому не ограничивается распределением функций и полномочий между различными государственными органами, а предполагает взаимное равновесие между ними с тем, чтобы ни один из них не мог получить преобладание над другими, сосредоточить всю полноту власти в своих руках. Это равновесие достигается системой «сдержек и противовесов», которая выражается в полномочиях государственных органов, позволяющих им оказывать влияние друг на друга, сотрудничать при решении важнейших государственных проблем.

Суверенитет Российской Федерации провозглашается в Конституции РФ как одна из основ конституционного строя. Суверенитет государства - это свойство государства самостоятельно и независимо от других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами, в международном общении. Особое место в обеспечении подлинного суверенитета Российской Федерации занимает Декларация «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики», принятая 12 июня 1990 г. первым Съездом народных депутатов РСФСР. Эта Декларация стала основой для разработки новой Конституции.

Верховенство государственной власти характеризуется тем, что она определяет весь строй правовых отношений в стране, устанавливает общий правовой порядок, правоспособность, права и обязанности всех участников общественной жизни. Именно в правотворчестве, прежде всего, осуществляется государственная власть. Верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории Российской Федерации - главное выражение верховенства государственной власти. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В слу-

чае противоречия между ними действует федеральный закон (ст. 76 ч. 5 Конституции).

Единство государственной власти выражается в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть. Это означает, что государственные органы, осуществляя свои полномочия, воплощают в жизнь функции государства, выполняют общие, единые задачи государства. Поэтому и при разделении властей органы государства должны действовать согласованно, не принимать взаимоисключающие решения.

Независимость власти означает самостоятельность государства в отношениях с другими государствами. Российская Федерация заботится о целостности и неприкосновенности своей территории.

Суверенитет РФ обеспечивается рядом политических, экономических и правовых гарантий, в том числе военной и дипломатической защитой, деятельностью правоохранительных и других государственных органов.

Российская Федерация самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику, выступает субъектом международного права. Она - постоянный член Совета Безопасности ООН.

Основы конституционного строя охватывают также *принципы взаимоотношений государства и человека, гражданина*.

Для правового государства характерно то, что оно находится на службе у человека, общества. Признавая, соблюдая и защищая неотчуждаемые права человека и гражданина, государство выполняет возложенную на него обществом обязанность. Это не исключает ответственности человека и гражданина перед государством, обязанностей граждан по защите его интересов.

Устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека, называется *гражданством*. Гражданство может быть только единым и равным независимо от оснований его приобретения. Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права иметь его (ст. 6 Конституции).

Государство считается демократическим и правовым, если представляет собой политическую организацию *гражданского общества*. Демократия осуществляется на основе принципов идеологического и политического плюрализма.

Идеологический плюрализм означает, что в Российской Федерации признается идеологическое многообразие, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ч. 1, 2 ст. 13 Конституции).

Политический плюрализм предполагает наличие различных социально-политических структур, функционирующих в обществе, существование политического многообразия, многопартийности (ч. 3, 4, 5 ст. 13 Конституции). Деятельность всевозможных объединений граждан в обществе оказывает влияние на политический процесс (формирование органов государственной власти, принятие государственных решений и т.д.). Многопартийность предполагает

легальность политической оппозиции, способствует вовлечению в политическую жизнь широких слоев населения.

Экономический плюрализм базируется на многообразии форм экономической деятельности. Это многообразие обеспечивается тем, что *основу экономики РФ составляет социальное рыночное хозяйство, где обеспечивается свобода экономической деятельности, поощрение конкуренции, разнообразие и равноправие форм собственности, их правовая защита.* В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Государство гарантирует также единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств.

Принципы организации экономической жизни общества, нашедшие отражение в Конституции, сводят до минимума вмешательство государства в экономику. Вместе с тем, конституция устанавливает, что *Российская Федерация - социальное государство.* Это означает, что государство не снимает с себя заботу о социальной защите своих граждан, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Под социальным государством принято понимать государство, главная задача которого - достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Основные задачи социального развития российского общества определяют и основные направления социальной политики Российской Федерации: охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Российская Федерация провозглашается *светским государством* (ст.14 Конституции). Это означает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Светский характер государства проявляется также и в том, что религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» от 19 сентября 1997 года детализирует конституционные положения. В частности, никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению к участию или неучастию в религиозных обрядах и церемониях. Отделение религиозных объединений от государства означает, что государство, его органы и должностные лица не вмешиваются в законную деятельность религиозных объединений. Государство не возлагает на религиозные объединения осуществление функций органов государственной власти, органов

местного самоуправления. Религиозные объединения не участвуют в выборах в указанные органы, а также в деятельности политических партий, не оказывают им материальную помощь.

Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает им финансовую, материальную помощь в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры.

Таковы основы конституционного строя Российской Федерации. Поскольку они являются основополагающими в жизни государства и общества, для изменения норм Конституции, их определяющих, установлен особо жесткий порядок: специально созванным Конституционным Собранием либо подтверждается неизменность Конституции РФ, либо разрабатывается проект новой Конституции, который принимается Конституционным Собранием или выносится на всенародное голосование (ст.135 Конституции).

V.15. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1. Понятие основ правового статуса человека и гражданина и его принципы

Государство должно исходить из приоритета прав человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод, чести и достоинства человека - главная обязанность государственной власти. Поэтому особое значение имеют правовые нормы, посвященные человеку, устанавливающие его правовое положение.

Под правовым положением (правовым статусом) человека и гражданина обычно понимается совокупность его прав и обязанностей. Действительно, это главное содержание правового положения человека и гражданина, но на него влияют и другие правовые факторы: гражданство, принципы, гарантии прав и свобод. Права и обязанности людей закрепляются во многих отраслях права, но особое значение в регулировании положения человека в обществе имеет конституционное (государственное) право, прежде всего, Конституция, устанавливающая *основы правового статуса человека и гражданина*. Они включают: гражданство, общую правоспособность (т.е. способность иметь права и обязанности), принципы правового положения человека и гражданина, основные права и свободы (гражданские, политические, экономические, социальные и культурные), их гарантии, обязанности. Это важнейшие элементы правового положения человека, его ядро. Основы правового статуса играют решающую роль в определении положения человека в обществе, имеют жизненно важное значение, их содержание составляют нормы главы 2 Конституции РФ.

Конституция прямо указывает, что перечисление в ней основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. Общепризнанные принципы и нормы между-

народного права и международные договоры РФ являются составной частью российской правовой системы. Причем, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные внутригосударственным законом, то применяются правила международного договора.

Мировое сообщество выработало целый комплекс международных документов о правах человека. Государства-участники международных договоров по правам человека взяли на себя обязательства соблюдать зафиксированные в них права и свободы человека, принимать соответствующие законодательные, административные и другие меры. Предусматривается создание контрольного механизма по наблюдению за выполнением государством взятых на него обязательств. Действующая Конституция содержит важнейшие положения основополагающих международных документов о правах человека, что выступает как средство, способствующее их реализации. В числе международных документов о правах человека следует назвать Всеобщую декларацию прав человека, принятую 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенцию о правах ребенка 1989 г., Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Конституция РФ, закрепляя права и свободы человека, исходит из их естественного и неотчуждаемого характера. **«Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения»**, - гласит ч. 2 ст. 17 Конституции РФ. В нашем государстве не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Этот запрет для законодателя следует из конституционного положения о неотчуждаемости прав и свобод.

В то же время осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы лиц, общественные и государственные интересы, они также должны защищаться государством.

Конституция предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в государственных и общественных интересах, но только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Отдельные ограничения могут также устанавливаться в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя. Это делается в соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г., который устанавливает порядок и основания введения чрезвычайного положения. Оно может вводиться на всей территории страны или в отдельных местностях, при этом обозначаются пределы отдельных ограничений прав и свобод и срок их действия. В условиях чрезвычайного положения обычно ограничиваются или запрещаются на время его действия массовые мероприятия: митинги, демонстрации, шествия, может также вводиться цензура, ограничиваться свобода передвижения. Все это делается для предотвращения массовых беспорядков, столкновений, паники.

Однако не все права и свободы могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения. Не подлежат подобному воздействию права и свободы, перечисленные в ст. 56 Конституции РФ, например, право на жизнь, свобода совести, свобода вероисповедания, право на жилище, право на судебную защиту. Из конституционных положений следуют и другие демократические гарантии при ограничении прав и свобод при чрезвычайном положении: 1) наличие законных оснований для этого, 2) необходимость соблюдения закона при этом, 3) временный характер ограничений, 4) пределы ограничений.

Большое значение в правовом статусе человека и гражданина имеет *принцип равенства перед законом и судом*. Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также другие обстоятельства. Особо следует подчеркнуть важнейший аспект равноправия: равенство прав и свобод мужчин и женщин, которые имеют одинаковые возможности для их реализации. Гарантируется соблюдение равноправия: запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Важной чертой правового положения человека и гражданина в РФ является гарантированность прав и свобод. В Конституции РФ 1993 г. появилась новая, весьма значимая конституционная характеристика прав и свобод человека и гражданина - они признаются *непосредственно действующими*. Права и свободы человека и гражданина непосредственно должны реализовываться в жизни, воздействовать на функционирование органов государственной власти, местного самоуправления, служить ориентиром в их работе. В ст. 18 Конституции РФ говорится, что права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, обеспечиваются правосудием.

Среди основ конституционного строя закреплен такой принцип правового положения личности, как *полнота прав и свобод граждан РФ*. Каждый гражданин на территории России обладает всеми правами и свободами (и несет равные конституционные обязанности). Иностранные граждане и лица без гражданства также пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, но есть и исключения, установленные Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. или международным договором РФ. Например, иностранцы не имеют избирательных прав, не могут занимать определенные должности, так что в полном объеме правами, свободами, обязанностями обладают только граждане РФ.

2. Гражданство

Под гражданством понимают устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

В Российской Федерации вопросы гражданства регулируются соответствующими конституционными нормами, международными договорами и Федеральным законом «О гражданстве РФ», принятым 19 апреля 2002 г. Данные акты устанавливают демократические принципы и черты гражданства. Каждый человек имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом.

Гражданин РФ не может быть лишен гражданства или права изменить его, выслан за пределы страны или выдан иностранному государству. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство и за ее пределами.

Принцип равного гражданства означает, что оно является равным независимо от оснований его приобретения. В соответствии с этим равный правовой статус имеют все граждане Российской Федерации, ставшие ими как по рождению, так и по другим основаниям, например, в результате приема в гражданство по решению Президента.

В связи с федеративным устройством России большое значение имеет конституционный принцип единого гражданства, положение закона о том, что граждане РФ, постоянно проживающие на территории республики в ее составе, являются одновременно гражданами этой республики. Допускается двойное гражданство в соответствии с федеральным законом и международным договором. Гражданство подтверждается документами: паспортом, удостоверением личности, а до их получения - свидетельством о рождении.

Гражданство РФ может быть приобретено по ряду оснований: по рождению, в результате приема в гражданство, восстановления и иным основанием, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве РФ» или международным договором РФ.

Наиболее распространенное основание приобретения гражданства - по рождению. Это означает, что ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РФ, есть ее гражданин, причем независимо от места рождения. При различном же гражданстве родителей, один из которых состоит в гражданстве РФ, а другой имеет иное гражданство, ребенок приобретает гражданство РФ при условии рождения на территории РФ либо если в ином случае он станет лицом без гражданства. Ребенок, который находится на территории РФ и родители которого неизвестны, становится гражданином РФ в случае, если родители не объявятся в течение 6 месяцев со дня рождения.

Лицо, не состоящее в гражданстве РФ, может быть принято в него; решение по этому вопросу - прерогатива Президента РФ. Об этом может ходатайствовать достигшее 18-летнего возраста дееспособное лицо при условии проживания на территории РФ в течение 5 лет непрерывно, отказа от гражданства иностранного государства, наличия законного источника средств к существованию, обязательства соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство, владения русским языком.

Для определенной категории лиц прием в гражданство РФ осуществляется в упрощенном порядке. Заявления о приеме в гражданство РФ или восстановлении в гражданстве РФ могут быть отклонены. Это относится к тем, кто

выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ, имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений.

Прекращается гражданство РФ, в частности, путем выхода из него. Решение на это дает Президент РФ. В некоторых случаях выход из гражданства не допускается, например, после получения лицом повестки о призыве на срочную военную или альтернативную гражданскую службу и до ее окончания; в случае, когда гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства РФ, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него уже имеется вступивший в силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; в случае если лицо не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения. К органам, ведающим делами о гражданстве РФ относятся: Президент РФ, органы внутренних дел, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ.

3. Система конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина

Конституционные нормы предоставляют человеку широкий круг разнообразных прав и свобод, возлагают на него обязанности. Конституционные (основные) права, свободы и обязанности охватывают все главные области жизни и деятельности человека, но, разумеется, не исчерпывают всей их совокупности (множество других прав и свобод устанавливается отраслевыми нормативными правовыми актами). Основные права и свободы по своему содержанию делятся на ряд групп: гражданские права и свободы, политические права и свободы, экономические, социальные и культурные права и свободы.

3.1. Гражданские (личные) права и свободы

Гражданские (личные) права и свободы охватывают фундаментальные аспекты свободы личности, выражают гуманистические основы жизни общества, защищают пространство личной жизни человека, индивидуальную свободу от вмешательства извне. В числе гражданских прав и свобод - право на жизнь, закрепляющее в юридической форме эту высшую ценность. Никого нельзя произвольно лишить жизни.

Конституция РФ устанавливает *государственную охрану достоинства личности* и подчеркивает, что ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также - без добровольного согласия - медицинским, научным или иным опытам.

Весьма важное значение имеет *право на свободу и личную неприкосновенность*, обеспечивающее государственную охрану и защиту от противоправного посягательства на жизнь, здоровье, личную свободу человека. Это право означает свободу человека, право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем. Свобода и личная неприкосновенность гаранти-

руется законом и может быть ограничена только компетентными государственными органами и только в установленном законом порядке. Такие органы могут осуществлять задержание человека, заключение его под стражу, лишение свободы.

Конституция устанавливает, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Задержание, заключение под стражу, лишение свободы подробно, конкретно регламентируется административным, уголовно-процессуальным, уголовным правом. Законодательство предусматривает ряд гарантий от незаконного ограничения свободы. Гарантия этому - установление ответственности за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, вынесение заведомо неправосудного приговора, за заведомо незаконный арест и задержание.

Важное значение имеет конституционное закрепление *права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений*. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. Нормативные акты гарантируют соблюдение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений, устанавливают юридическую ответственность за нарушение такой тайны. Лишь в установленных законом случаях при соблюдении определенного порядка государственные органы могут знакомиться с корреспонденцией граждан.

Конституция фиксирует право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Она также устанавливает, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Конституция устанавливает обязанность органов государственной власти и местного самоуправления обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Существенный элемент свободы человека - *неприкосновенность жилища*. В ст. 25 Конституции РФ установлено: жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в него против воли проживающих в нем лиц, иначе как в случаях, установленных федеральным законом или на основании судебного решения. В определенных, строго ограниченных случаях при соблюдении установленного законом порядка компетентные государственные органы вправе проникнуть в жилище человека и против его воли, совершить там обыск.

Каждому человеку предоставляется *право определять и указывать свою национальную принадлежность*. В то же время нельзя принуждать определять и указывать свою национальную принадлежность.

Большое значение имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

В Конституции фиксируется и такая важная сторона свободы человека, как *право каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства* в пределах Российской Федерации. При этом каждый человек имеет право свободно выезжать

за пределы Российской Федерации, а гражданин РФ и беспрепятственно возвращаться.

Фундаментальная общечеловеческая ценность - *свобода мысли и слова*. При этом никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений. В то же время не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду; запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. К названному праву тесно примыкает *право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом*. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Конституция гарантирует свободу массовой информации, провозглашает запрет цензуры. Важнейшей, наиболее массовой и действенной формой осуществления прокомментированных выше прав можно назвать средства массовой информации - периодические печатные издания (газеты, журналы и т.д.), радио-, теле-, и видеопрограммы, воздействующие часто на огромную аудиторию. Однако *не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Не допускается использование в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для призыва к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и целостности государства, разжигания национальной, классовой, социальной, религиозной нетерпимости или розни, для пропаганды войны*.

Учредить средство массовой информации может любой дееспособный гражданин, достигший 18-летнего возраста (кроме отбывающих наказание в местах лишения свободы). Это же могут сделать объединения граждан, предприятия, учреждения, организации, государственные органы. По общему правилу средство массовой информации подлежит регистрации. Однако есть и исключения из него, например, касающиеся изданий, имеющих небольшой тираж. Не требуется регистрации периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров, аудио- и видеопрограмм, распространяемых в записи тиражом не более десяти экземпляров. Закон предусматривает возможность и порядок прекращения и приостановления деятельности средства массовой информации. Это может сделать только учредитель или суд при наличии обозначенных в законе оснований.

В Российской Федерации каждому гарантируется *свобода совести, свобода вероисповедания* (ст. 28 Конституции РФ). Под свободой совести понимается право каждого человека самостоятельно решать вопрос о своем отношении к религии: быть верующим или атеистом. Свобода вероисповедания включает право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию, право свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними. Порядок реализации свободы совести и свободы вероисповедания установлен Федеральным законом «О свободе совести и религиозных объединениях» 1997 г. Этим законом предусмотрены такие гарантии свободы вероисповедания, как запрет требовать от человека сообщения о своем отношении к религии, тайна исповеди, право гражданина на замену

военной службы, если она противоречит его убеждениям и вероисповеданию, альтернативной гражданской службой. Провозглашая и гарантируя свободу религии, закон вместе с тем преследует те религиозные объединения, деятельность которых сопряжена с причинением вреда здоровью граждан, с побуждением к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению противоправных действий.

3.2. Политические права и свободы

Народовластие предполагает юридические возможности участия граждан в управлении делами общества и государства. Конституция и другие нормативно-правовые акты закрепляют политические права и свободы, обеспечивающие такое участие, порядок их реализации.

Центральное место в системе политических прав и свобод занимает право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Здесь указаны и главные формы осуществления этого права - непосредственно и через представителей. Участие в управлении делами общества и государства осуществляется посредством выборов, референдумов, собраний, через местное самоуправление и т.п.

Конституция РФ закрепляет ряд политических прав граждан РФ, путем реализации которых осуществляются разные формы участия в управлении делами государства: избирательные права граждан, право участвовать в референдуме, право на равный доступ к государственной службе, право участвовать в отправлении правосудия. Основной Закон РФ фиксирует активное и пассивное избирательное право граждан - право избирать и право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако некоторые категории граждан не имеют права избираться и быть избранными: граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, вступившего в законную силу.

Конституция РФ устанавливает право на объединение, целью которого является обеспечение каждому возможности участия в общественной жизни. Порядок создания, деятельности объединений граждан регулируется федеральными законами: «Об общественных объединениях» (1995 г.), «О политических партиях» (2001 г.), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях» (1996 г.) и др. Разнообразные общественные организации и движения, профсоюзы, предпринимательские объединения, женские, молодежные, ветеранские организации, предпринимательские союзы, спортивные и культурные общества в Федеральном законе «Об общественных объединениях» классифицированы по шести видам: общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности, политические партии.

Общественные объединения создаются явочным порядком, т.е. без предварительного разрешения и без обязательного уведомления государственных органов и органов местного самоуправления. Для регистрации в Федеральной

регистрационной службе Министерства юстиции РФ необходимо предоставить ряд документов: устав, программу или документ о целях деятельности, список состава руководящего органа и др. Право на объединение может подвергаться определенным ограничениям. Так, согласно ст.13 Конституции РФ запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Важную роль в реализации права граждан на объединение призван сыграть Федеральный закон «О политических партиях», вступивший в силу 14 июля 2001 г. Этим законом политическая партия определена как общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти. Законом установлены требования, предъявляемые к политическим партиям: наличие региональных отделений более чем в половине субъектов РФ, общая численность членов политических партий – не менее 50 тысяч граждан РФ. Согласно закону членство в политических партиях является добровольным и индивидуальным. Членами политических партий могут быть граждане РФ, достигшие 18 лет. Не вправе быть членами политических партий иностранные граждане, лица без гражданства, а также лица, признанные судом недееспособными.

Конституцией РФ установлено *право граждан обращаться непосредственно, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления*. Эти органы в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть обращения, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

3.3. Экономические, социальные и культурные права и свободы

Важнейшее значение для жизни человека имеют экономические, социальные и культурные права и свободы. Конституция РФ дает новые трактовки многих прав и свобод, входящих в эту группу, отражая проводимые в стране реформы, прежде всего экономические.

Их перечень начинается с права на свободную экономическую деятельность: **каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности**. При этом не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию и вообще запрещенная законом.

Признается и охраняется законом *право частной собственности*. Это означает, что каждый человек вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими

лицами. Лишить имущества можно только по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Гарантируется право наследования.

В отдельной статье (ст. 36) закрепляется *право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю*. Подчеркивается, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных граждан. Условия и порядок пользования землей определяются Земельным кодексом РФ.

Конституция в ст. 37 провозглашает свободу труда, подкрепляя это запретом принудительного труда. Каждый человек имеет *право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию*.

Закрепляется *право на труд* в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены; *право на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда* и без какой бы то ни было дискриминации; *право на защиту от безработицы*. Это отвечает реалиям формирующихся рыночных отношений. Им же соответствует и *право на индивидуальные трудовые споры* с использованием законных способов разрешения, включая *право на забастовку*. Фиксируется и *право каждого на отдых*. Закреплены конституционные гарантии этого права для работающих по трудовому договору: установленная законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Конституция устанавливает государственную защиту материнства, детства, семьи. Забота о детях, их воспитание рассматривается как равное право и обязанность родителей; закрепляется также обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях.

Среди социальных прав важное место занимает гарантированное *право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом*. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. В то же время поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Закрепляется *право на жилище* - одно из самых необходимых жизненных благ. Оно имеет ряд конституционных гарантий. Во-первых, оно подкреплено положением о том, что никто не может быть произвольно лишен жилища. Во-вторых, тем, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. В-третьих, предоставлением жилища малоимущим, а также иным, названным в законе гражданам, нуждающимся в нем (бесплатно или за доступную плату), из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В числе важнейших социальных прав - *право на охрану здоровья и медицинскую помощь*. Действенная конституционная гарантия этого состоит в том,

что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно, за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. В Российской Федерации также финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной системы здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Гарантия рассматриваемого права заключается и в предусмотренной Конституцией РФ ответственности должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей. Способствуют охране здоровья населения также право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о ее состоянии и право на возмещение ущерба, причиненного здоровью людей или имуществу экологическими правонарушениями.

Большое значение имеет конституционное закрепление права каждого на образование: Конституция РФ гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Конституционные нормы конкретизируются в Законе РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 г., в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г., а также в Федеральном законе от 22 августа 1996 г. «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», которыми закрепляются гарантии реализации права граждан на образование, характеризуются государственная политика в области образования, ее принципы, система образования, управление ею, статус образовательных учреждений.

Этими законами конкретизируются гарантии общедоступности образования: гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется возможность получения образования независимо от расы, национальности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, наличия судимости. Ограничения прав граждан на профессиональное образование по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия судимости могут быть установлены только законом. Раскрывается и конституционное положение о бесплатности образования: государство гарантирует гражданам РФ получение бесплатного общего и на конкурсной основе бесплатного профессионального образования в государственных, муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В Российской Федерации гарантируется закрепленная Конституцией РФ свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания; закон охраняет интеллектуальную собственность. Предусматривается право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

3.4. Конституционные обязанности

Конституционные обязанности – это закрепленные в основном законе требования, которые предъявляются человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан. Конституция Российской Федерации закрепляет ряд основных обязанностей граждан.

Важнейшей из них является **соблюдение Конституции и законов (ст.15)**. Эта обязанность выражается в необходимости выработки у человека и гражданина стойких установок на правомерное поведение во всех сферах жизни и деятельности.

Конституционно закреплена **обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57)**. В условиях, когда существуют свобода предпринимательства, многообразные формы экономической деятельности, различные не контролируемые и не учитываемые государством источники доходов, уплата налогов связана с инициативой человека, обязанного сообщать о своих доходах в налоговые службы, заполнять декларации о доходах.

Обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58). В Российской Федерации действуют законы об охране природы, атмосферного воздуха, животного мира, которые определяют поведение граждан при использовании природных богатств. **В ст. 44 Конституции РФ установлена обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.**

Конституция устанавливает и такую обязанность, как *забота о детях и нетрудоспособных родителях*. Согласно ч. 2, 3 ст. 38 забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. Это важные конституционные нормы развиты и конкретизированы в гражданском и семейном законодательстве.

Обязанность получения основного общего образования предусмотрена ч.4 ст. 43 Конституции РФ: Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Ст. 59. Конституции РФ закрепляет, что **защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации**. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» определяет условия прохождения военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, порядок призыва, льготы по призыву, сроки службы, условия ее прохождения. Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. содержит положения о местах, сроках, порядке организации прохождения альтернативной гражданской службы.

V.16. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

1. Понятие и принципы федеративного устройства России

1. Федерация - одна из разновидностей государственного устройства. Государственное устройство является в свою очередь элементом формы государства (наряду с формой правления и политическим режимом). **Федеративное устройство Российского государства - это его национально-территориальная организация, структура.** Федеративное устройство характеризует состав, правовое положение составных частей - субъектов федерации, их взаимоотношения с государством в целом.

По своему устройству **Российская Федерация - суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов.** В России - несколько видов субъектов федерации: 21 республика, 6 краев, 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), автономная область, 10 автономных округов, 49 областей. Конституция РФ допускает возможность принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта. Это делается в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

2. Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных Конституцией РФ (ст.5, ч.3) в числе основ конституционного строя. Первым Конституция РФ называет *государственную целостность*, которая лежит в основе устройства Российской Федерации. Государственная целостность означает, что Российская Федерация - цельное, единое государство, включающее государственные образования. Они не имеют права выхода из состава федерации, что соответствует международным стандартам и мировому опыту федеративного строительства. Целостность - естественная черта независимых государств. В преамбуле Конституции РФ подчеркивается, что многонациональный народ Российской Федерации сохраняет исторически сложившееся государственное единство. Российская Федерация имеет все признаки государства, выступает субъектом международного права. Она имеет общую, единую территорию, охватывающую территории всех субъектов, осуществляет, будучи суверенным государством, территориальное верховенство, обеспечивает свою неприкосновенность. В Российской Федерации функционирует единая правовая система, в ней гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение людей, товаров, услуг и финансовых средств; она сама устанавливает правовые основы единого рынка. В Конституции РФ предусмотрены гарантии государственной целостности РФ. Большую роль играет Президент РФ, на которого возложена обязанность принимать меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Единство системы государственной власти тесно связано с государственной целостностью и ею обусловлено. Целостная, хотя и федеративная, государственная организация предполагает единую систему власти. Она проявляется в суверенитете РФ, наличии общефедеральных органов государственной

власти, чьи полномочия распространяются на всю ее территорию, верховенстве Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Структура государственной власти многосложна. Субъекты федерации пользуются значительной самостоятельностью в осуществлении государственной власти. Вне пределов компетенции Российской Федерации эти субъекты обладают всей полнотой государственной власти. Однако они должны признавать конституционное разграничение компетенции между ними и федерацией в целом, верховенство федеральных законов и исполнять их.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов - еще один принцип федеративного устройства России. Конституция РФ определяет: 1) перечень вопросов ведения Российской Федерации (ст. 71), которые правомочны решать только федеральные органы государственной власти, обладая для этого соответствующими правами и обязанностями: внешняя политика и международные отношения РФ, финансовое, валютное, таможенное регулирование, судоустройство, уголовное, гражданское право и др.; 2) предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ч.1 ст.72): защита прав и свобод человека и гражданина, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов, охрана окружающей среды, общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, административное, трудовое, семейное, жилищное законодательство. 3) Конституция РФ закрепляет полноту власти субъектов федерации по вопросам, находящимся вне ведения РФ (т.е. первой группы предметов ведения) и вне пределов полномочий федерации по второй группе вопросов - предметам совместного ведения. Таким образом, компетенцией по оставшимся вопросам обладают субъекты федерации. Этот «остаток» Конституцией РФ не ограничивается и не конкретизируется.

В пределах своей компетенции и федерация, и субъекты федерации принимают нормативные правовые акты, решают вопросы государственной и общественной жизни. По предметам ведения Российской Федерации (первая группа вопросов) принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на всей ее территории. По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (вторая группа вопросов) издаются федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты федерации принимают уже свои законы и иные нормативные акты. Так, на основе Кодекса об административных правонарушениях РФ Белгородская областная Дума в 2002 г. приняла областной закон «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области». Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам, регулирующим первые две группы вопросов. В случае же противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в субъектах Российской Федерации, действует федеральный закон.

Споры о компетенции между федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов федерации разрешаются Конституционным Судом РФ. Он же разрешает дела о конституционности федеральных законов,

нормативных актов Президента, Правительства РФ, палат Федерального Собрания, а также нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и ее совместному с субъектами федерации ведению.

В числе принципов федеративного устройства России - *принципы равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации*. Значение их подчеркнуто в преамбуле Конституции РФ. Россия является многонациональным государством, и ее федеративное устройство это отражает.

В настоящее время РФ включает субъекты федерации, образованные по *национальному* (национально-территориальному) *принципу* (республики, автономная область, автономные округа) и по *территориальному принципу* (края, области, города Москва и Санкт-Петербург). При этом население республик, автономных образований имеет многонациональный характер; в краях, областях, двух крупнейших российских городах также живут представители многих наций и народностей. В современном федеративном устройстве России получает развитие территориальный (региональный) принцип. Указанные два принципа организации субъектов федерации (национально-территориальный и территориальный) - также существенные характеристики федеративного устройства России.

Равноправие народов проявляется в равных правах на национальное развитие, развитие национальной культуры, языка, на пользование им. Государство гарантирует всем народам нашей страны право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Оно гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от расы, национальности, языка. Каждый человек имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка обучения, воспитания, творчества. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории остается русский язык, но республики вправе устанавливать свои государственные языки. Они употребляются наряду с русским языком в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик.

Право наций на самоопределение - общепризнанный принцип современного международного права, это право является неотъемлемым элементом национального суверенитета. Право наций на самоопределение не предполагает, что во всех случаях оно произойдет в виде независимого государства. Современное международное право, признавая право наций на самоопределение, требует, однако, соблюдения территориальной целостности независимых государств. Конституция Российской Федерации так же, как и конституции зарубежных стран, не предусматривает право на отделение, выход из состава федераций, обеспечивая ее территориальную целостность.

Формами самоопределения многих народов, народностей выступают республики, автономные образования в составе Российской Федерации - ее субъекты, организованные на основе национально-территориального принципа. Все народы, народности, этнические группы могут осуществлять право на самоопределение в области культуры, образования, развивая национальную культуру, свои языки, организуя обучение на них. В соответствии с Федеральным зако-

ном «О национально-культурной автономии» (1996 г.) граждане России, относящиеся себя к определенным этническим общностям, вправе создавать общественные объединения в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Равноправие субъектов Российской Федерации - принцип федеративного устройства, впервые получивший закрепление в нынешней Конституции РФ. Она специально подчеркивает его важное проявление - равноправие всех субъектов между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Это равноправие, прежде всего, проявляется:

- в равенстве их прав и обязанностей как субъектов федерации; в конституционно установленных равных пределах компетенции субъектов всех видов, в одинаковой степени ограниченной компетенцией самой Российской Федерации;
- в равном представительстве всех субъектов в Совете Федерации Федерального Собрания РФ.

В то же время имеются различия в государственной организации субъектов федерации. Среди них есть республики, обладающие признаками государства, и государственно-территориальные образования, не имеющие, например, своих конституций, гражданства, высших органов государства, что, однако, не влияет на их равное положение в федерации. Естественны и фактические различия между субъектами в экономическом потенциале, численности населения, размерах территории, географическом положении и т.д.

2. Основы конституционного статуса Российской Федерации и ее субъектов

Конституция РФ устанавливает не только принципы федеративного устройства России, но и более конкретно закрепляет важнейшие черты статуса как федерации, так и ее субъектов, разграничение компетенции между ними. Конституционный статус Российской Федерации включает, наряду с рассмотренными выше фундаментальными положениями, и некоторые другие главнейшие черты российской федеративной государственности.

Это, прежде всего, имеющиеся у Российской Федерации государственно-правовые признаки, характерные для федеративного государства:

- суверенитет Российской Федерации, распространяющийся на всю ее территорию;
- федеральная Конституция и федеральные законы;
- федеральные органы государственной власти (законодательные, исполнительные, судебные), чьи полномочия распространяются на всю территорию РФ;
- государственная территория, целостная и неприкосновенная, включающая в себя территории всех субъектов федерации, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними (на территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств);
- единое гражданство РФ;

- государственный язык;
- единые вооруженные силы;
- единая денежная единица - рубль (введение и эмиссия других денег в России не допускается, денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ);
- государственные символы: государственный флаг, герб и гимн Российской Федерации;
- столица РФ.

Эти важнейшие элементы конституционного статуса Российской Федерации обуславливают характер и содержание ее компетенции, включающей конкретные полномочия и предметы ведения. Оставаясь суверенным государством, Российская Федерация в то же время может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. созданы семь федеральных округов, охватывающих группы субъектов федерации: Центральный, Южный, Северо-Западный, Уральский, Приволжский, Сибирский, Дальневосточный. В каждый из этих федеральных округов Президент назначил своих полномочных представителей. Свои структуры в федеральных округах создают федеральные органы (Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел). Суть проводимых реформ состоит в усилении президентской власти в регионах, повышении степени управляемости субъектов федерации.

Республики - субъекты РФ - это государства в составе Российской Федерации, обладающие всей полнотой государственной власти вне пределов компетенции Российской Федерации. Они образованы как формы национальной государственности, воплощают самоопределение соответствующих наций. Статус республики определяется Конституцией РФ и конституцией республики. Республика имеет государственно-правовые признаки государства в составе РФ. К ним относятся:

- конституция республики, республиканское законодательство;
- система органов государственной власти республики, которая устанавливается ею самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 1999 г.;
- территория, причем границы между субъектами могут быть изменены только с их взаимного согласия;
- республиканское гражданство;
- государственный язык;
- собственные символы государства.

Края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа - это государственные образования в составе РФ, обладающие всей полнотой государственной власти вне пределов компетенции

РФ. Автономии образованы по национально-территориальному принципу, а остальные из перечисленных субъектов - по территориальному. Автономные образования были созданы как формы национальной государственности соответствующих народов, способы их самоопределения.

Статус данных субъектов федерации определяется Конституцией РФ и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа. Устав принимается законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта.

Для конституционного статуса субъектов федерации характерно наличие следующих элементов:

- устава и своего законодательства;
- системы органов государственной власти соответствующего субъекта федерации, которая самостоятельно им самим устанавливается в соответствии с основами конституционного строя РФ и ФЗ РФ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 1999 г. Так, в Белгородской области законодательным (представительным) органом государственной власти является областная Дума, состоящая из 35 депутатов, избираемых на 5 лет. Высший исполнительный орган – правительство области, которое возглавляет Губернатор. Губернатор (высшее должностное лицо Белгородской области) избирается сроком на 5 лет.

- территории, границы которой могут быть изменены только с взаимного согласия органов власти сопредельных субъектов РФ.

Положение автономии может иметь особенности по сравнению с другими субъектами. Может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе. Это должно делаться по представлению их законодательных и исполнительных органов.

Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и органами власти края или области.

V. 17. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

1. Понятие и принципы избирательного права

Избирательное право употребляется в двух смыслах. Во-первых, избирательное право в объективном смысле (позитивное избирательное право) – это система правовых норм, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов. Во-вторых, избирательное право в субъективном смысле (субъективное избирательное право) – это право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательный процесс – это форма реализации избирательных прав граждан, урегулированный нормами избирательного права порядок подготовки и проведения выборов.

Основополагающими принципами избирательного права и процесса являются всеобщее прямое и равное избирательное право при тайном голосовании. *Принцип всеобщего избирательного права* означает, что правом избирать и быть избранным обладает каждый совершеннолетний гражданин. Таким образом, общими основаниями приобретения активного и пассивного избирательного права являются гражданство и совершеннолетие. Не обладают избирательным правом граждане, признанные судом недееспособными, а также граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Принцип прямого избирательного права означает, что в голосовании, результатом которого становится избрание лица на выборную должность, принимают непосредственное участие все избиратели данной территории.

Принцип равного избирательного права означает, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях. Каждый избиратель имеет при голосовании один голос. Это обеспечивается тем, что избиратель может быть внесен в список избирателей только на одном избирательном участке и ему может быть выдан только один избирательный бюллетень.

Принцип тайного голосования предполагает недопустимость осуществления какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

Свободное и добровольное участие в выборах. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также оказывать воздействие на его волеизъявление. Принцип свободных выборов помимо добровольного участия предполагает наличие у избирателя свободы выбора при голосовании.

Периодичность проведения выборов – важнейший принцип, который означает, что выборные органы осуществляют свои полномочия в течение определенного срока, по окончании которого обязательно должны быть проведены новые выборы.

2.Стадии избирательного процесса

Назначение выборов является первой стадией любого избирательного процесса. Сущность назначения выборов заключается в установлении даты голосования. После назначения выборов производится регистрация (учет) избирателей. Регистрации подлежат все граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом. Основанием для регистрации (учета) избирателей является факт нахождения места жительства гражданина Российской Федерации на соответствующей территории, который устанавливается органами регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства. Регистрация (учет) осуществляется участковыми избирательными комиссиями на основе сведений, предоставленных главой муниципального образования.

Формирование избирательных округов и избирательных участков. Избирательный округ – это территориальная единица, образуемая для выдвижения и избрания кандидатов или выборных должностных лиц. Избирательный участок – это территориальная единица, заранее образуемая для проведения голосо-

ния и подсчета голосов. Они не должны пересекать границы избирательных округов.

Избирательные участки образуются главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка.

Формирование избирательных комиссий. Избирательные комиссии – это коллегиальные органы, осуществляющие подготовку и проведение выборов. Они подразделяются на:

1. Постоянно действующие избирательные комиссии, которые являются государственными органами – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, а также муниципальными органами – избирательная комиссия муниципального образования.

2. Избирательные комиссии, которые создаются в конкретном избирательном процессе – окружные, территориальные, участковые избирательные комиссии.

Выдвижение и регистрация кандидатов. Выделяют два способа выдвижения кандидатов:

1) Самовыдвижение.

2) Выдвижение избирательными объединениями, блоками.

Для регистрации кандидата в соответствующую избирательную комиссию представляются:

1) письменное заявление кандидата о самовыдвижении или представление избирательных объединений, блоков;

2) заявление кандидата (кандидатов) о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу;

3) необходимое количество подписей избирателей.

В результате регистрации кандидаты приобретают статус зарегистрированных кандидатов. Все они обладают равными правами и несут равные обязанности.

Предвыборная агитация. Это деятельность граждан Российской Федерации, кандидатов, политических партий, блоков, имеющая целью побудить избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) или против них.

Голосование, подсчет голосов и определение результатов выборов. Подсчет голосов осуществляется открыто и гласно членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели. На основании протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих избирательных комиссий, окружная избирательная комиссия того округа, от которого избирается депутат или иное выборное лицо, определяет результаты выборов путем сложения содержащихся в протоколах данных.

3. Референдум

Высшим непосредственным выражением власти народа, согласно Конституции Российской Федерации (ст.3), являются референдум и свободные выборы. Согласно Федеральному конституционному закону 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» референдум – это всенародное голосование граждан России по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Референдум Российской Федерации может проводиться как на всей ее территории, так и на определенной части. К примеру, референдум по Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., принятой на всенародном голосовании, проводился на всей территории Российской Федерации, а референдум по Конституции Чеченской республики 23 марта 2003 г. только на территории данной республики.

На референдум Российской Федерации в обязательном порядке выносятся вопросы о принятии новой Конституции РФ, если Конституционное Собрание принимает решение о вынесении на всенародное голосование проекта новой Конституции России.

На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

1. Изменения статуса субъектов Российской Федерации.
2. Досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а равно о проведении досрочных выборов Президента РФ, Государственной Думы или досрочного формирования Совета Федерации либо об отсрочке таких выборов.
3. Принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства.
4. Введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты.
5. Принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.
6. Амнистии и помилования.

V.18. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие, признаки и виды государственных органов

Государство осуществляет свою многоплановую деятельность посредством государственных органов. Все они, несмотря на свое разнообразие, имеют общие характерные черты. Каждый из них - составная часть государственного аппарата, входящая в систему государственных органов.

Государственные органы в пределах своих прав принимают решения по вопросам, отнесенным к их ведению, издают правовые акты, обязательные для исполнения, осуществляют меры во исполнение принятых решений. Реализация властных полномочий в необходимых случаях обеспечивается государст-

венным принуждением. Властные полномочия государственного органа реализуются в рамках его компетенции, под которой понимается совокупность предметов его ведения, прав и обязанностей. Компетенция разных государственных органов различна, зависит от выполняемой работы, сферы деятельности. Компетенция государственных органов устанавливается законами, другими нормативными актами.

Итак, государственный орган - это часть государственного аппарата, наделенная государственно-властными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке.

Органы государственной власти обладают следующими признаками.

1. Каждый государственный орган наделен государственными полномочиями, позволяющими ему решать в пределах предоставленных ему прав определенные вопросы, издавать акты, обязательные к исполнению другими государственными органами, должностными лицами, и обеспечивать исполнение этих актов.

2. Каждый государственный орган образуется и действует в установленном государственном порядке.

3. Каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти Российской Федерации. В Конституции РФ (ст.5) указывается, что федеративное устройство России основывается на единстве государственной власти.

Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РФ как правового государства. Этот важнейший принцип закреплен и в действующей Конституции РФ. В ней говорится: «Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

Разделение законодательной, исполнительной и судебной власти основывается, в частности, на том, что в государстве необходимо осуществлять такие три функции, как принятие законов (содержащих обязательные правила поведения), исполнение их и осуществление правосудия - наказание нарушителей этих правил, разрешение проблем, конфликтов, связанных с применением законодательства. Это естественная предпосылка разделения властей. Но есть и другая, политическая сторона дела: с точки зрения обеспечения, сохранения демократии целесообразно распределить эти три направления государственной деятельности между тремя разными государственными органами, чтобы не произошла чрезмерная концентрация, монополизация власти одним человеком, одним органом (ведь обладатель власти может ею злоупотреблять, проявить склонность к произволу). Важно и то, что эти три независимые власти могут контролировать друг друга, обращать внимание на нарушение закона другим органом (что не обеспечивается при концентрации власти в одних руках). Эти три власти при их разделении могут сдерживать, уравнивать друг друга. Вот почему говорят о «сдержках и противовесах», о необходимости их применения во властном пространстве.

Итак, реализуя принцип разделения властей, органы государства, принадлежащие к разным ветвям власти, осуществляют свои полномочия самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравнивая друг друга. Ни один государственный орган не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для него Конституцией и другими законами.

Разделение властей означает, что законодательную деятельность, принятие законов осуществляет законодательный (представительный) орган; исполнение законов, исполнительно-распорядительная деятельность возлагается на органы исполнительной власти; судебная власть осуществляется независимыми судебными органами. Законодательная, исполнительная и судебная власти самостоятельны, относительно независимы друг от друга (но только относительно, поскольку между ними существует взаимосвязь и взаимодействие).

Конкретно разделение властей проявляется в распределении, разграничении компетенции между органами, относящимися к этим трем ветвям государственной власти, их самостоятельности, во взаимном контроле.

Разделение властей так же, как и само их функционирование, основывается на Конституции, которую все три власти обязаны исполнять. Их взаимодействие регулируется правом и в свою очередь призвано гарантировать господство права, верховенство Конституции, правовой характер государства.

Разделение властей, их сбалансированность способствуют тому, чтобы политическая борьба, личные политические амбиции находились под контролем общества, не носили разрушительный характер, смена руководителей властных структур проходила в законном порядке.

В любой стране осуществление принципа разделения властей имеет свои особенности, часто значительные. Это в полной мере относится и к Российской Федерации. Специфика нынешней российской системы разделения властей проявляется, в частности, в особенностях положения Президента РФ в системе органов государства. Такое положение характерно для смешанных (президентско-парламентских) форм правления. В республиках, входящих в состав России, также существует разделение властей.

Государственные органы объединены одной системой, но при этом разнообразны, осуществляют различные функции, отличаются друг от друга по ряду признаков. Поэтому они могут быть разделены на виды, причем по нескольким критериям. Наибольшее значение имеет выделение видов государственных органов в соответствии с рассмотренным уже принципом разделения властей на органы законодательной власти, органы исполнительной власти и органы судебной власти. Такая классификация проводится как на федеральном уровне, так и в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Законодательная ветвь власти - это законодательные (представительные) органы РФ и ее субъектов: Федеральное Собрание, в субъектах - государственные собрания, законодательные собрания, областные думы, парламенты.

Органами исполнительной власти Российской Федерации являются Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти (министерства РФ, федеральные службы, федеральные агентства). В субъектах федерации органа-

ми исполнительной власти могут выступать президенты, правительства, министерства - в республиках; администрации, департаменты и т.д. - в других субъектах.

Судебную власть осуществляют только суды: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ.

Президент РФ как глава государства занимает особое место в системе органов государственной власти. По Конституции он прямо не относится ни к одной из ветвей власти, обеспечивая их согласованное функционирование. Он взаимодействует с законодательным органом РФ, тесно связан с исполнительной властью, имеет весомые полномочия по воздействию на нее.

Характеризуя систему государственных органов, следует отметить органы прокуратуры, которые занимают в ней особое место. Прокуратура относится к числу правоохранительных органов, осуществляет надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов другими государственными органами, предприятиями, учреждениями, гражданами и т.д. Деятельность прокуратуры соприкасается с работой судебных органов, однако она полномочиями суда не обладает.

Деление государственных органов на виды, основывающееся на принципе разделения властей, является наиболее важным, но возможно выделение видов государственных органов и по другим основаниям.

Исходя из федеративного устройства, могут быть выделены государственные органы РФ и органы государственной власти субъектов федерации. Государственные органы различаются в зависимости от порядка их формирования на избираемые гражданами или формируемые другими государственными органами (избираемые, назначенные ими), например, прокуроры, суды. Государственные органы бывают единоличные и коллегиальные.

2. Президент Российской Федерации

Глава государства занимает высшее место в иерархии государственных органов, обеспечивает стабильность и преемственность механизма государственной власти, осуществляет верховное представительство страны на международной арене.

Конституционно-правовой статус Президента РФ складывается из совокупности конституционных норм, закрепляющих его положение в системе органов государственной власти. Конституционно-правовой статус Президента РФ включает в себя следующие элементы:

- 1) правовые нормы, определяющие порядок выборов и вступления в должность Президента РФ;
- 2) правовые нормы, устанавливающие компетенцию Президента РФ;
- 3) правовые нормы, регулирующие порядок прекращения полномочий Президента РФ.

Президент РФ избирается в соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. Конституция РФ устанавливает ряд требований (цензов), которым должен отвечать кандидат на пост Президента РФ.

- кандидат в Президенты РФ должен быть обязательно гражданином Российской Федерации;
- постоянное проживание в РФ не менее 10 лет;
- возрастной ценз для кандидата на должность Президента РФ составляет не менее 35 лет.

Кандидат на должность Президента РФ может быть выдвинут избирателями или избирательными объединениями (блоками), т.е. политическими партиями, политическими объединениями, зарегистрированными соответствующим образом, а также в порядке самовыдвижения. Для поддержания самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 чел. Группа регистрируется в соответствующей избирательной комиссии, она может выдвинуть только одного кандидата. При выдвижении кандидата избирательным объединением это осуществляется тайным голосованием на его съезде (конференции), при выдвижении кандидата блоком – на съезде (конференции) каждой из входящих в блок организаций. Избирательное объединение или блок могут выдвинуть только одного кандидата.

После выдвижения кандидата в поддержку для его регистрации происходит сбор подписей избирателей. Кандидат на выборах Президента РФ должен собрать 2 млн. подписей (при досрочных выборах половину). Число подписей от одного субъекта РФ не должно превышать 50 тысяч.

Кандидат на должность Президента РФ обязан представить в Центральную избирательную комиссию сведения о своем имуществе и доходах, а также аналогичные данные о членах семьи за два года, предшествующие выборам.

Выборы признаются несостоявшимися, если в них участвовало менее половины избирателей, внесенных в списки для голосования. Избранным Президентом РФ признается кандидат, получивший абсолютное большинство, т.е. более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не получит по меньшей мере 50% + 1 голос, назначается повторное голосование по двум кандидатам, набравшим большинство голосов. В случае повторного голосования избранным считается кандидат, получивший относительное большинство по сравнению с другим кандидатом, при условии, что число голосов, поданных за победившего кандидата, больше числа голосов, поданных против всех кандидатов.

Полномочия Президента РФ представляют собой совокупность предоставленных Президенту РФ прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных функций. К их числу относятся:

- 1) Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.
- 2) Президент РФ в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

3) Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

4) Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

5) Президент РФ представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Полномочия Президента РФ могут быть разделены на несколько групп: 1) Полномочия в сфере правового статуса личности; 2) Полномочия, связанные с федеративным устройством государства; 3) Полномочия в отношениях с парламентом; 4) Полномочия в отношениях с органами исполнительной власти; 5) Полномочия в отношениях с органами судебной власти; 6) Полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций; 7) Полномочия в военной сфере; 8) Полномочия в области внешней политики.

Полномочия в сфере правового статуса личности. Президент РФ принимает в гражданство РФ, дает разрешение на выход из российского гражданства, предоставляет право убежища в России иностранным гражданам, лицам без гражданства, присваивает высшие воинские и почетные звания РФ, награждает орденами и медалями РФ.

Полномочия, связанные с федеративным устройством государства, вытекают из его функции по охране государственной целостности Российской Федерации и обеспечению взаимодействия органов государственной власти. Президент РФ может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ. Президент в соответствии с п. «к» ст. 83 Конституции РФ назначает и освобождает своих полномочных представителей в федеральных округах.

Полномочия в отношениях с парламентом РФ. Президент является необходимым участником законодательного процесса, без подписания им закона законодательный процесс не может быть завершен. Президент обладает также правом законодательной инициативы. Президент назначает дату очередных выборов в Государственную Думу, вправе распустить ее, но только в предусмотренных Конституцией случаях.

Полномочия по отношению к исполнительной власти. Президент формирует Правительство. Он представляет Государственной Думе кандидатуру Председателя Правительства и после получения согласия назначает Председателя Правительства, а затем и министров. Президент определяет структуру Правительства, вправе председательствовать на его заседаниях, отправляет в отставку Председателя правительства, министров. Непосредственно управляет федеральными министерствами и службами «силового блока».

Полномочия по отношению к судебной власти. В соответствии с Федеральным Конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 года, он представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда и самостоятельно назначает федеральных судей.

Полномочия Президента РФ по урегулированию чрезвычайных ситуаций связаны с введением военного и чрезвычайного положения. Указы главы государства о введении военного и чрезвычайного положения утверждаются Советом Федерации.

Полномочия Президента РФ в военной сфере и области внешней политики. Президент РФ является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами, утверждает военную доктрину РФ по обеспечению военной безопасности страны, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ. При принятии решений по вопросам безопасности страны и внешней политики важную роль играет совещательный орган при Президенте – Совет Безопасности, председателем которого является Президент РФ. Президент осуществляет руководство внешней политикой государства (ему непосредственно подчиняется министр иностранных дел РФ). Ведет переговоры и подписывает международные договоры, подписывает ратификационные грамоты, принимает вверительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей.

Основания прекращения полномочий Президента РФ. В обычном порядке Президент РФ прекращает осуществление своих полномочий с истечением срока, на который он был избран, в момент принятия присяги вновь избранным Президентом РФ.

Полномочия Президента РФ могут быть прекращены досрочно:

- 1) по инициативе самого Президента РФ – в случае его отставки;
- 2) по не зависящим от воли Президента РФ причинам – в случае стойкой неспособности Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- 3) в случае принятия Советом Федерации решения об отрешении Президента от должности на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

3. Федеральное Собрание Российской Федерации

Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом власти РФ, называемое в Конституции РФ также парламентом. Российский парламент – Федеральное Собрание - состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации. В системе государственного управления Федеральное Собрание выполняет следующие функции. Во-первых, это орган народного представительства. Федеральное Собрание представляет различные слои населения, политические партии и тем самым объединяет народ. Во-вторых, парламент выполняет законодательную функцию, принимает федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы о поправках к Конституции, которые выражают согласованную волю народа и обладают, после Конституции РФ, высшей юридической силой. В-третьих, Федеральное Собрание, его палаты осуществляют решающее участие в верховном руководстве делами государства. Только парламент или одна из его палат утверждает государственный бюджет, дает согласие на введение чрезвычайного положения, участвует в решении вопросов, связанных со

статусом субъектов Федерации. В-четвертых, Федеральное Собрание или его палаты формируют или участвуют в формировании, смещении или освобождении от должности должностных лиц и органов. В-пятых, парламент осуществляет в различных формах парламентский контроль в отношении органов исполнительной власти, в области различных сфер государственного строительства, за исполнением государственного бюджета.

Совет Федерации

Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. определен порядок формирования Совета Федерации. Член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ – избирается законодательным органом государственной власти субъекта РФ на срок полномочий этого органа (т.е. обычно на 4-5 лет). Если законодательный орган двухпалатный, то такой представитель избирается поочередно от каждой палаты на срок ее полномочий. Вторым представителем субъекта РФ в Совете Федерации является теперь не высшее должностное лицо субъекта (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) – президент, губернатор и т.д., а назначенный им представитель. Это назначение оформляется указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта РФ. Такой акт в трехдневный срок передается в законодательный (представительный) орган субъекта и вступает в силу, если на заседании этого законодательного органа против назначения не проголосуют 2/3 от общего числа его депутатов.

Полномочия Совета Федерации. Полномочия Совета Федерации установлены прежде всего ст. 102 Конституции РФ, а также некоторыми другими статьями Конституции и иными нормативными актами. Основной задачей Совета Федерации является законодательная деятельность. Ст. 105 Конституции РФ устанавливает, что принятые Государственной Думой федеральные законы направляются в Совет Федерации, который их либо одобряет, либо отклоняет. Согласно ст. 106 Конституции РФ обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты Государственной границы Российской Федерации; войны и мира. К иным полномочиям относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами РФ;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда;

- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- ратификация и денонсация международных договоров;
- назначение на должность и освобождение от должности 5 членов Центральной избирательной комиссии;
- обращение в Конституционный Суд РФ с запросами: о соответствии Конституции законов и иных нормативных актов; не вступивших в силу международных договоров; о толковании Конституции РФ.

Государственная Дума

В соответствии с Конституцией РФ Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается на 4 года. Порядок выборов определен Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 декабря 2002 г. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, обладающий активным избирательным правом. Выборы проводятся на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы: 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат); 225 депутатов избираются по федеральному округу пропорционально количеству голосов, поданных за списки избирательных объединений.

Полномочия Государственной Думы. Компетенция Государственной Думы определена Конституцией РФ, некоторыми актами текущего законодательства. К ее полномочиям относятся:

- принятие законов;
- ежегодное утверждение государственного бюджета, федеральных налогов и сборов,
- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству;
- назначение на должности и освобождение от должностей некоторых должностных лиц (Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека);
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;
- внешнеполитические полномочия (рассматривает внешнеполитические вопросы в связи с обращениями Президента РФ, докладами Правительства, по инициативе комитетов палаты, по собственной инициативе);
- обращение в Конституционный Суд РФ.

Согласно ст. 109 Конституции Российской Федерации Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в следующих случаях:

1) после трехкратного отклонения представленных Президентом Российской Федерации кандидатур на должность Председателя Правительства Российской Федерации;

2) если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации;

3) если Председатель Правительства Российской Федерации поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Решение об отставке Правительства или роспуске Государственной Думы и в случае отказа в доверии принимает Президент Российской Федерации в течение семи дней.

Государственная Дума не может быть распущена:

- при выражении недоверия Правительству либо при постановке Председателем Правительства Российской Федерации вопроса о доверии в течение одного года после ее избрания;

- с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации;

- в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;

- в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации

Согласно принципу разделения властей, на основе которого строится государственная власть в Российской Федерации, основное назначение исполнительной власти состоит в осуществлении управленческой, организационной деятельности, направленной на исполнение правовых актов, принятых представительными органами.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации (ст. 110 Конституции РФ). Правовой основой деятельности Правительства РФ является гл. 6 Конституции РФ, Федеральный Конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. Правительство РФ возглавляет единую систему исполнительной власти в России, которую образуют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации. Правительство РФ организует исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, международных договоров, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства России.

Выполняя свои задачи, Правительство РФ действует отнюдь не изолированно от других органов государственной власти. Оно находится в тесном контакте с Президентом, который вправе присутствовать и председательствовать на его заседаниях и указы которого оно обязано исполнять. Правительство взаимодействует с Федеральным Собранием, в котором имеет свое представительство (это статс-

секретари министерств – уполномоченные представлять министра и министерство в парламенте). Правительство через соответствующие органы и учреждения (министерства юстиции, внутренних дел, исправительные учреждения, судебных исполнителей и т.д.) обеспечивает исполнение судебных решений.

Правительство – высший орган административной деятельности, государственного управления. Поэтому оно занимается не только исполнительной, но и распорядительной деятельностью, принимая на своих заседаниях решения, которые исполняют министерства и ведомства, подчиненные органы. Правительство вправе принимать также постановления общего характера, относящиеся к физическим и юридическим лицам.

Правительство – орган коллегиальный. В его состав входят лица, имеющие ранг министра. Это – Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры. В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 2004 года Председатель Правительства РФ имеет одного заместителя. В систему федеральных органов исполнительной власти входят министерства (обороны, образования, финансов), федеральные службы (налоговая, страхового надзора и др.), федеральные агентства (связи, лесного хозяйства и др.). Процедура формирования Правительства начинается с того, что Президент РФ выбирает по своему усмотрению кандидатуру Председателя Правительства и вносит эту кандидатуру на рассмотрение Государственной Думы для получения согласия. Предложение о кандидатуре должно быть внесено не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента РФ или после отставки Правительства либо в течение недели после отклонения кандидатуры главы Правительства Государственной Думой. Государственная Дума рассматривает представленную кандидатуру в течение недели. Согласие Государственной Думы выражается тайным голосованием, при этом необходимо получить большинство голосов от общего состава. После получения согласия Государственной Думы Президент назначает Председателя Правительства, который в течение недельного срока представляет Президенту предложения о структуре Правительства (перечень министерств, ведомств) и, как это сложилось на практике, одновременно также кандидатуры конкретных лиц. Хотя кандидатуры на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров предлагает Председатель Правительства, решающее слово принадлежит Президенту, который производит назначения.

При этом министры не вправе быть членами Федерального Собрания, депутатами законодательных органов субъектов федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления, а также заниматься предпринимательской деятельностью. В этом находит выражение принцип разделения властей.

Полномочия Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ закреплены в Федеральном Конституционном законе «О Правительстве РФ» 1997 г. Можно выделить следующие группы полномочий Правительства: 1) в сфере обеспечения прав и свобод личности, выполнения гражданином своих конституционных обязанностей, обеспечения законности и общественного порядка; 2) в сфере экономики, включая сферу бюджета; финансов, примыкающие к

экономике меры в области транспорта, связи, природопользования, охраны окружающей среды и т.д.; 3) в области социальных отношений; 4) в сфере внутривнутриполитических отношений; 5) в сфере духовной жизни общества; 6) в сфере обороны, государственной безопасности страны и внешней политики.

В сфере прав и свобод личности, выполнения гражданином своих конституционных обязанностей, законности и общественного порядка Правительство РФ осуществляет меры, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства, законности и общественного порядка, по борьбе с преступностью; разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров и материально-технической базы правоохранительных органов, по обеспечению деятельности органов судебной власти.

В сфере экономики Правительство РФ осуществляет общее регулирование экономических процессов и управляет государственным сектором экономики, федеральной государственной собственностью. Оно обеспечивает единство экономического пространства, свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств в стране, прогнозирует социально-экономическое развитие страны, разрабатывает и осуществляет государственную структурную экономическую и инвестиционную политику, обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики.

В социальной сфере Правительство обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности, принимает меры по реализации трудовых прав граждан, разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ, обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики, принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия страны.

В сфере духовной жизни общества полномочия Правительства ограничены. Правительство стимулирует развитие науки, культуры, образования, обеспечивает условия для идеологического плюрализма, но запрещает при этом разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

В сфере обороны, государственной безопасности, внешней политики и международных отношений Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны и государственной безопасности, организует оснащение вооружением и военной техникой, материальными средствами и услугами Вооруженных Сил РФ, других войск и военных формирований, обеспечивает функционирование военного производства, организует выполнение целевых программ по вооружениям, обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих.

V. 19. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Местное самоуправление – это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения (народа, т.е. территориальных коллективов в масштабах го-

рода, села, района и т.д.) по решению непосредственно или через создаваемые населением органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. Территории, в масштабах которых самостоятельно решаются такие вопросы, называются в России муниципальными образованиями. Многие муниципальные образования имеют собственные гербовые эмблемы, флаг и иногда даже гимн. Правовой основой деятельности органов местного самоуправления является Конституция РФ (глава 8), Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» 1998 г. и др.

В понятии местного самоуправления можно выделить несколько основных элементов (признаков):

1) Содержанием местного самоуправления является деятельность населения муниципального образования по решению вопросов местного значения. В рамках осуществления местного самоуправления население занимается решением вопросов местного значения, то есть вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенных к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации и субъектов.

2) Местное самоуправление – это самостоятельная деятельность населения. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Самостоятельность местного самоуправления определяется прежде всего его отделением от системы государственной власти. Конституция РФ специально подчеркивает, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст. 131), органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (ст. 132).

3) Местное самоуправление осуществляется населением под свою ответственность.

4) Местное самоуправление осуществляется в двух формах: непосредственно (путем муниципальных выборов, местного референдума, участия в собраниях (сходах) граждан, народной правотворческой инициативы, обращений граждан, создания территориального общественного самоуправления) и через органы местного самоуправления (выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения).

5) Местное самоуправление осуществляется исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. В этом признаке выражен принцип децентрализации – отсутствие единых, типовых подходов к управлению «местными делами», так как каждое муниципальное образование имеет свои исторические и местные традиции, определяемые различными: географическими, климатическими, демографическими, экономическими и другими факторами.

Компетенция местного самоуправления. Компетенция местного самоуправления – это не только права и обязанности его органов, но и граждан в сфере местного самоуправления. Законодательство РФ предусматривает две группы полномочий: собственные, установленные законами и уставами, и делегированные государством. К первой группе относятся полномочия местного значения, вопросы, которые наиболее успешно могут решаться именно на местах: принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений, социально–культурная сфера, охрана общественного порядка.

Компетенция, переданная органами государства муниципальными образованиям, может включать разные вопросы: по организации и содержанию энерго-, газо- и теплоснабжения, некоторые вопросы здравоохранения, социального обеспечения и др. Вместе с передачей полномочий, в обязательном порядке осуществляется передача необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству: органы местного самоуправления обязаны отчитываться перед органами государственной власти и несут перед ними ответственность.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что к органам местного самоуправления относятся выборные органы, а также другие органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований.

Представительный орган (совет) местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Решения представительного органа принимаются в коллегиальном порядке. Выборный представительный орган (районный, городской совет) также обладает своей компетенцией. Это прежде всего правотворческая деятельность в объеме полномочий муниципального образования. Вместе с тем, выборный представительный орган может решать некоторые вопросы, которые не вправе решать граждане даже на референдуме (бюджет, местные налоги и сборы, программы развития, установление порядка управления и распоряжения собственностью).

Исполнительные органы местного самоуправления состоят из главы муниципального образования и возглавляемой им администрации. Глава местного самоуправления может избираться:

1. Гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Представительным органом местного самоуправления из своего состава.

Исполнительные органы осуществляют свою деятельность либо на основе коллегиальности (принимают решение большинством голосов), либо в соответствии с принципом единоначалия (решение в присутствии коллегии принимает глава муниципальной администрации). Отраслевыми исполнительными органами муниципального самоуправления являются комитеты, управления и отделы.

Формами непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления являются:

1. Местный референдум – голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения.

2. Муниципальные выборы – выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

3. Собрания (сходы) граждан в отдельных поселениях в соответствии с уставами муниципальных образований, законами субъектов Федерации могут осуществлять полномочия представительных органов местного самоуправления.

4. Народная правотворческая инициатива – право населения вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов по вопросам местного значения. При этом внесенные проекты подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения – официальному опубликованию.

5. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления, которые обязаны дать ответ по существу обращений в течение одного месяца.

6. Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

V.20. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. Конституционно-правовые принципы осуществления судебной власти

Самостоятельная судебная власть, действующая независимо от законодательной и исполнительной властей, – один из признаков правового государства. Господство права предполагает, что суд должен быть независим от влияния какого-либо властного органа и решать самостоятельно споры о нарушенном праве в качестве высшей инстанции.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. При этом (согласно статье 118 Конституции РФ) создание чрезвычайных судов не допускается.

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Вместе с тем федеральные законы устанавливают и дополнительные требования к судьям РФ. Так, в соответствии с Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 года кандидаты на должность судьи должны сдать квалификационный экзамен, не должны допус-

катель порочащих их поступков. Для кандидатов на должность судьи вышестоящих судов увеличивается возраст и профессиональные требования. Так, для судей Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда возраст составляет 35 лет и стаж работы по юридической специальности 10 лет; для судей Конституционного суда эти требования еще выше - возраст кандидата на должность судьи Конституционного суда должен составлять 40 лет и стаж работы по юридической специальности 15 лет.

Организация и порядок деятельности органов судебной власти определяются законами Российской Федерации и основываются на следующих конституционных принципах.

1. *Осуществление правосудия только судом.* Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых (в установленных законом случаях) к осуществлению правосудия представителей народа. Никакие другие государственные структуры власти не вправе осуществлять функции судебных органов. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Правосудие осуществляется в строго определенном законом процессуальном порядке, характерном лишь для судопроизводства.

Признание за судом исключительного права на осуществление правосудия означает, в частности, что только он может вынести как обвинительный, так и оправдательный приговоры, принять решение от имени государства по рассматриваемому делу.

2. *Законность.* Базовый принцип деятельности судов, как и всех государственных органов, состоит в строгом и неукоснительном соблюдении Конституции Российской Федерации и законов, которыми регламентируются организация и порядок их практики.

3. *Независимость судей и подчинение их только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.* В соответствии с Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» независимость судей обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом (под угрозой ответственности) чьего бы то ни было вмешательства в осуществление правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, а также другими мерами его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренными законодательством.

Закон также устанавливает, что судья не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, а также совмещать функции судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Независимость судей обеспечивается и их неприкосновенностью. В соответствии со статьей 122 Конституции РФ судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Гарантия независимости судей предполагает финансирование судов только из федерального бюджета. Важная конституционная гарантия независимости судей - их несменяемость. В соответствии со статьей 121 Конституции Российской

Федерации полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

4. *Коллегиальность.* Коллегиальное рассмотрение дел в суде создает реальные условия для их всестороннего, полного и объективного судебного разбирательства. Однако в определенных случаях, установленных законом, возможно и единоличное рассмотрение дел в суде.

В соответствии со статьей 10 Закона РФ «О судостроительстве Российской Федерации» рассмотрение гражданских и уголовных дел в судах осуществляется коллегиально и единолично; в суде первой инстанции - с участием присяжных заседателей, народных заседателей либо коллегией из трех профессиональных судей или единолично судьей. Перечень дел, которые вправе рассматривать судья единолично, закреплен в уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном и арбитражном процессуальном кодексах РФ. При этом, согласно статье 47 Конституции РФ, никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В соответствии с Конституцией РФ обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Закон РФ «О судостроительстве Российской Федерации» дополнен новым разделом «Присяжные заседатели», в котором закреплены: требования, предъявляемые к присяжным заседателям (не включаются в списки присяжных заседателей лица, не достигшие возраста 25 лет, имеющие не снятую или не погашенную судимость и др.), порядок составления списков присяжных заседателей, гарантии независимости, неприкосновенности присяжных заседателей и т.д.

Уголовно-процессуальный кодекс, вступивший в силу 1 июля 2002 года, дополнен новым разделом «Производство по уголовным делам, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей». По каждому деянию (в совершении которого подсудимый обвиняется государственным обвинителем) перед коллегией присяжных заседателей ставятся три основных вопроса:

- 1) доказано ли, что соответствующее деяние имело место;
- 2) доказано ли, что это деяние совершил подсудимый;
- 3) виновен ли подсудимый в совершении этого деяния.

Решение коллегии присяжных заседателей именуется вердиктом. При вынесении вердикта о полной невинности подсудимого, находящегося под стражей, он немедленно освобождается в зале судебного заседания по распоряжению председательствующего. За вердиктом (о невинности подсудимого) следует постановление председательствующего об оправдательном приговоре. В настоящее время идет поэтапное введение института присяжных заседателей в судебную практику в субъектах Российской Федерации.

5. *Состязательность и равноправие сторон.* Конституция РФ (ст.123) устанавливает, что судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Все равны перед законом и судьей независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Кроме того, ст. 123 Консти-

туции РФ устанавливает, что заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, за исключением случаев, не препятствующих установлению истины по делу (например, когда подсудимый находится вне пределов России и уклоняется от явки в суд).

6. *Гласность судебного разбирательства.* В соответствии со ст.123 Конституции РФ разбирательства дел во всех судах открытые. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом.

7. *Принцип национального языка судопроизводства* основывается на конституционном праве каждого на пользование в процессе разбирательства родным языком. По Уголовно-процессуальному кодексу РФ судопроизводство ведется как на русском языке, так и на языках республик, автономной области, автономных округов или большинства населения той или иной местности. Вместе с тем кодекс устанавливает, что участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право пользоваться родным языком, а также услугами переводчика.

8. *Презумпция невиновности* - основополагающее начало уголовного судопроизводства, принцип, гарантирующий права и свободы человека и гражданина. В соответствии со статьей 49 Конституции РФ каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу.

9. *Недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление.* Этот принцип отражен в статье 50 Конституции РФ. Его содержание раскрывает Уголовно-процессуальный кодекс РФ: уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное подлежит прекращению в отношении лица, о котором имеется вступивший в законную силу приговор по тому же обвинению (либо определение или постановление суда о прекращении дела по тому же основанию). Если данные обстоятельства будут выяснены во время судебного разбирательства, то дело подлежит прекращению в судебном заседании.

10. *Право на пользование квалифицированной юридической помощью.* В соответствии с этим конституционным принципом защитник допускается с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого, с момента возбуждения уголовного дела, с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершение преступления, а также с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий.

Право пользования квалифицированной юридической помощью гарантируется также сторонам в конституционном судопроизводстве, при рассмотрении гражданских дел, а также при рассмотрении споров в арбитражном суде, где в качестве представителя стороны может выступать адвокат.

2. Конституционный суд РФ

Конституционный суд РФ - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Возникновение Конституционного суда прямо связано с проведением демократических реформ и воплощением в жизнь идей правового государства. С одной стороны, разделение властей - причина возникновения самостоятельного, независимого от законодательных и исполнительных органов власти органа конституционного контроля, а с другой - разделение властей не может эффективно реализоваться в отсутствие Конституционного суда.

Действующая Конституция РФ определяет состав и полномочия Конституционного Суда РФ, процедуру образования его состава. В соответствии со статьей 125 Конституции РФ Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Конституция РФ не устанавливает, какие требования предъявляются к кандидатам на должность судей Конституционного Суда. Эти вопросы, как и другие положения об организации и деятельности Конституционного Суда, регулируются Федеральным Конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г.

В соответствии с действующим Основным Законом Российской Федерации Конституционный Суд РФ осуществляет следующие *полномочия*:

1. *Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:*

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам ведения федеральных органов власти и по вопросам совместного ведения федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ.

2. *Разрешает споры о компетенции:*

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ.

3. *Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле по запросам судов.*

4. *Рассматривает жалобы о нарушениях конституционных прав и свобод граждан.*

5. Дает заключение по запросу Совета Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

6. Дает толкование Конституции РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ.

Поводом к началу рассмотрения дела в Конституционном суде является письменное обращение уполномоченного субъекта в форме запроса, ходатайства или жалобы.

Субъектами права на обращение в Конституционный суд являются: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный суд РФ, Высший Арбитражный суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, граждане или их объединения, а также общие суды любой инстанции (ст. 125 Конституции РФ), Генеральный прокурор РФ и Уполномоченный по правам человека РФ.

В соответствии со статьей 125 Конституции РФ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу. Международные договоры не подлежат введению в действие и применению, если Конституционный Суд РФ признает их не соответствующими Конституции РФ.

Решение Конституционного суда является окончательным, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Оно не может быть отменено ни самим Конституционным судом, ни другими органами государственной власти.

Решение Конституционного суда действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Однако после его вынесения образуется пробел в праве, который иногда невозможно восполнить непосредственным применением норм Конституции РФ. В этом случае законодатель обязан немедленно или в срок, установленный в постановлении Конституционного суда, внести изменения в нормативный акт или договор в соответствии с правовой позицией Конституционного суда.

Кроме Конституционного Суда РФ образуются также конституционные и уставные суды, действующие в субъектах Российской Федерации.

3. Верховный суд РФ

В соответствии со статьей 126 Конституции Российской Федерации Верховный суд РФ - это высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подпадающим под общую юрисдикцию. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах надзор за деятельностью соответствующих судебных учреждений и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Судьи Верховного суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судья, впервые избранный на должность, приносит (в торжественной обстановке перед Государственным флагом РФ) присягу, в

которой клянется честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велит ему долг судьи и совесть. Судья Верховного суда РФ приносит присягу на собрании судей Верховного суда РФ.

Верховный суд РФ возглавляет систему судов общей юрисдикции, в которую входят: верховные суды республик в составе РФ, краевые, областные суды, суды автономной области, автономных округов, городские суды городов федерального значения, а также районные (городские) народные суды.

Верховный суд вправе проверить в порядке надзора любое решение нижестоящего суда, включая военные и специализированные суды по любому делу; направляет судебную практику, давая разъяснения по вопросам применения законодательства, обладает правом законодательной инициативы по вопросам своего ведения, выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Выполняя функцию судебного надзора за деятельностью судов общей юрисдикции, Верховный суд РФ в установленной законом процессуальной форме обеспечивает отправление правосудия в точном соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством, способствует судебной охране прав и свобод граждан. Опираясь на изучение и обобщение судебной практики, Верховный суд РФ разъясняет вопросы применения законодательства, ориентируя суды общей юрисдикции и другие государственные органы, общественные объединения, должностных лиц на правильное применение правовых норм.

Верховный суд РФ действует *в составе*: Пленума ВС РФ; Президиума Верховного суда РФ; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии; Кассационной коллегии (рассматривает в кассационном порядке жалобы и протесты на приговоры и решения, вынесенные судебными коллегиями Верховного суда РФ по первой инстанции).

По гражданским делам Верховный суд РФ может изъять любое дело из нижестоящего суда и принять его к своему производству в качестве суда первой инстанции. Верховный суд РФ рассматривает *по первой инстанции в порядке гражданского судопроизводства* следующие дела: об оспаривании ненормативных актов Президента, Совета Федерации, Правительства РФ; нормативных актов федеральных министерств и ведомств, касающихся прав и свобод граждан; постановлений о прекращении полномочий судьи; о приостановлении и прекращении деятельности общероссийских и международных общественных объединений; об оспаривании решений и действий ЦИК по подготовке и проведению референдума, выборов Президента РФ и депутатов государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Верховному суду РФ *подсудны уголовные дела*, отнесенные к его подсудности федеральным законом, а также дела особой сложности или особого общественного значения, которые он вправе принять к своему производству по собственной инициативе либо по инициативе Генерального прокурора РФ при наличии ходатайства обвиняемого.

В качестве суда второй инстанции судебные коллегии Верховного суда РФ рассматривают дела по кассационным жалобам и протестам на не вступившие в законную силу приговоры и решения областных, краевых и равных им судов. В порядке надзора гражданские, уголовные и иные дела рассматриваются в Верховном суде РФ в судебных коллегиях и в Президиуме Верховного суда РФ.

В судебной коллегии по уголовным делам образована кассационная палата для рассмотрения в кассационном порядке приговоров судов присяжных.

4. Высший арбитражный суд РФ

Высший арбитражный суд РФ возглавляет систему арбитражных судов, которые осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров между организациями, предпринимателями, а также споров, возникающих в сфере управления (например, об обжаловании решений государственных и иных органов по поводу изъятия у организаций, предпринимателей денежных средств и иного имущества и др.). Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В систему арбитражных судов входят: Высший арбитражный суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ. Суды разрешают споры в соответствии с Федеральным конституционным законом Российской Федерации «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. и Арбитражным процессуальным кодексом РФ от 24 июля 2002 г.

Высший арбитражный суд РФ состоит из Председателя, его заместителей и членов Высшего арбитражного суда РФ.

В Высшем арбитражном суде РФ действуют коллегии:

- а) по разрешению экономических споров;
- б) по разрешению дел по спорам, возникающим в сфере управления;
- в) по проверке в кассационном порядке законности и обоснованности решений арбитражных судов, не вступивших в законную силу;
- г) по проверке, в порядке надзора, законности и обоснованности решений арбитражных судов, вступивших в законную силу.

Рассмотрением важнейших вопросов деятельности арбитражных судов, проверки, в порядке надзора, законности и обоснованности их решений и других вопросов, предусмотренных законодательством, занимается Пленум Высшего арбитражного суда РФ.

Высший арбитражный суд РФ также анализирует все, что связано с применением арбитражными судами законодательства, обобщает и реализует предложения по совершенствованию и унификации их деятельности.

По вопросам своего ведения Высший арбитражный суд РФ обладает правом законодательной инициативы.

5. Мировые судьи

Мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г., иными федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей регулируется также законами субъектов Российской Федерации. Так, в Белгородской области действует закон «О мировых судьях Белгородской области» от 13 марта 2000 г.

Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Компетенция мирового судьи:

- уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы;
- дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления;
- дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Прокуратура

В соответствии со статьей 129 Конституции РФ Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Единую систему органов прокуратуры Российской Федерации составляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры республик в составе Российской Федерации, прокуратуры краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, городов и районов, иные территориальные прокуратуры.

Генеральным прокурором Российской Федерации могут быть образованы специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей и районов.

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры на территории Российской Федерации также назначаются Генеральным прокурором РФ.

В соответствии с законом прокурором может быть назначен гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также способный по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на него обязанности. Лицо, впервые назначенное на должность прокурора, принимает присягу.

На должность районного, городского прокурора назначаются лица не моложе 25 лет.

На должность прокурора республики в составе РФ, прокурора края, области, прокуроров городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономного округа назначаются лица, имеющие стаж прокурорской и следственной работы в органах прокуратуры не менее 5 лет.

Органы прокуратуры, образующие единую систему, осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных и иных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору Российской Федерации.

Федеральный закон РФ «О прокуратуре РФ» от 17 января 1992 г. с последующими изменениями и дополнениями устанавливает, что воздействие в какой бы то ни было форме органов государственной власти и их должностных лиц, политических партий, общественных организаций и движений, средств массовой информации на прокурора (с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности) влечет за собой установленную законом ответственность.

Деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности, социально-экономических, политических и иных

прав и свобод граждан всюду и во всем на территории Российской Федерации. *В этих целях прокуратура осуществляет надзор:*

1) за исполнением законов местными представительными органами власти, органами исполнительной власти, управления и контроля, юридическими лицами, должностными лицами, общественными объединениями;

2) за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

3) за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначенных судом;

4) за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступивших сообщений и имеющихся сведений о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Деятельность прокуратуры не сводится только к надзору. *Прокуратура - это орган, представляющий и отстаивающий государственные интересы в суде. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.* Он излагает свою позицию по вопросам применения уголовного закона и назначения меры наказания в отношении подсудимого. При этом прокурор обязан отказаться от обвинения, если оно не нашло подтверждения в ходе судебного разбирательства. Закон устанавливает, что он вправе вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана прав и законных интересов граждан, общества и государства.

В случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом, прокуратура осуществляет расследование преступлений. Для этого в ней есть следователи и следователи по особо важным делам.

Следователями прокуратуры могут быть назначены граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами.

Для осуществления своих функций прокуроры наделены соответствующими полномочиями.

В случае установления факта нарушения закона прокурор:

- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых задержанию;

- опротестовывает противоречащие закону акты;

- возбуждает уголовное дело или дело об административном правонарушении;

- вносит представление об устранении нарушений закона.

Протест на противоречащий закону правовой акт приносится прокурором или его заместителем либо в суд, в орган власти, либо должностному лицу, издавшим этот акт. Протест прокурора подлежит обязательному их рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. В случае же принесения протеста на решение местного представительного органа власти - на ближайшей его сессии.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в орган власти, общественную организацию или должностному лицу, которые полномочны устранить нарушение закона. Это представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и о результатах сообщено прокурору в письменной форме.

Исходя из характера нарушения закона должностным лицом или гражданином, прокурор выносит мотивированное *постановление* о возбуждении уголовного дела или производства по поводу административного правонарушения. Прокурор вправе принять к своему производству, а также поручить другому, подчиненному ему прокурору или следователю, расследование любого преступления.

В соответствии с законом прокуратура осуществляет собственные полномочия, не подменяя органы государственного и хозяйственного управления и контроля, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность.

Осуществляя надзор за законностью издаваемых выборными или иными органами правовых актов, прокуроры не могут быть их членами. Не допускается законом создание и деятельность политических партий и их организаций в органах прокуратуры.

Закон закрепляет гарантии неприкосновенности прокуроров. Так, уголовное дело, в отношении прокурорского работника может быть возбуждено только с согласия вышестоящего прокурора (за исключением случаев возбуждения уголовного дела судом). Не допускается привод, личный досмотр прокурорского работника, а также досмотр его вещей и используемого им транспорта.

7. Адвокатура

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном федеральным законом, физическим или юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Задачи адвокатуры - оказание юридической помощи гражданам и организациям. Эта помощь необходима не только в судебном разбирательстве, но и в тех случаях, когда граждане и организации вступают в какие-либо правоотношения. Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему государственных органов и органов местного самоуправления.

Адвокатура действует на основе *принципов* законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также

должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании.

Формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро, юридическая консультация. Организационные формы деятельности адвокатов раскрываются в Федеральном законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 года.

Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключенный в письменной форме между доверителем и адвокатом на оказание юридической помощи.

Оказывая юридическую помощь, адвокаты:

- дают консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- участвуют в качестве представителя или защитника доверителя в конституционном, уголовном, гражданском судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- представляют интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях, иных организациях;
- участвуют в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- выступают в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях. Адвокаты вправе оказывать и иную юридическую помощь, не запрещенную законом.

В целях оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката создаются *Адвокатские палаты субъектов Российской Федерации и Федеральная палата адвокатов России*.

8. Министерство внутренних дел Российской Федерации и его органы

Основная функция МВД РФ и его органов - охрана законности и общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, расследование преступлений и розыск скрывшихся от правосудия лиц.

Основные задачи по охране общественного порядка и борьбе с преступностью в системе органов внутренних дел выполняет *милиция*. В соответствии с Законом РФ от 18.04.1991 г. «О милиции» она представляет собой систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь,

здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделённых правом применения мер принуждения в пределах.

Милиция подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности (местную милицию).

В своей деятельности милиция подчиняется Министерству внутренних дел, а местная, кроме того, - органам местного самоуправления.

Министр Внутренних дел Российской Федерации осуществляет руководство милицией Российской Федерации.

Задачами милиции являются:

обеспечение безопасности личности;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений;

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных федеральным законом «О милиции».

1. *Основные задачи криминальной милиции* - предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда и т.д.

2. *Основные задачи милиции общественной безопасности (местной милиции)* - обеспечение личной безопасности, охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений и т.п.

В состав милиции общественной безопасности (местной милиции) входят подразделения патрульно-постовой службы, государственной автомобильной инспекции, подразделения охраны объектов по договорам, участковые уполномоченные милиции и иные подразделения.

Для выполнения милицией возложенных на нее обязанностей ей предоставляется право: требовать от граждан и должностных лиц прекращения правонарушения; проверять документы, удостоверяющие личность (если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения); составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и т.д.

Милиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных законом. Всякое ограничение милицией граждан в правах и свободах допустимо также лишь на основании и в порядке, прямо предусмотренных законом.

Законные требования сотрудника милиции обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

Невыполнение законных требований сотрудника милиции и действия, препятствующие выполнению возложенных на него обязанностей, влекут за

собой ответственность в установленном законом порядке. Милиции запрещается законом прибегать к унижающему достоинство граждан обращению.

Гражданин, считающий, что действия либо бездействие сотрудника милиции привело к ущемлению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия или бездействие вышестоящему должностному лицу, прокурору или судье. Надзор за законностью деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. На службу в милицию имеют право поступать граждане РФ не моложе 18 и не старше 35 лет независимо от национальности, пола, социального положения, отношения к религии, убеждений, имеющие образование не ниже среднего. Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, имеющие либо имевшие судимость.

9. Нотариат

Согласно ст. 1 *Основ о нотариате* нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные органы. Нотариальные действия в Российской Федерации совершают:

- нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, которые открываются Министерством юстиции РФ или – по его поручению – департаментами (министерствами, управлениями, отделами) юстиции субъектов Российской Федерации;

- нотариусы, занимающиеся частной практикой;

- должностные лица органов исполнительной власти, консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные совершать нотариальные действия. Должностные лица органов исполнительной власти совершают нотариальные действия, лишь когда в населенном пункте отсутствует государственный или частный нотариус. Должностные лица консульских учреждений Российской Федерации действуют на территории других государств.

Кандидат на *должность нотариуса* государственной нотариальной конторы Российской Федерации либо нотариуса, занимающегося частной практикой, должен: иметь высшее юридическое образование; пройти стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой; сдать квалификационный экзамен; иметь лицензию на право нотариальной деятельности.

Назначение нотариуса на должность производится по рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции РФ или (по его поручению) органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. При этом сама должность нотариуса учреждается органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Ими же определяется количество должностей нотариусов в нотариальном округе. Порядок лицензирования нотариальной деятельности определен *Основами о нотариате* и приказом Министерства юстиции РФ. Де-

партамент (министерство, управление, отдел), юстиции субъекта Российской Федерации ведет реестр лицензий на право нотариальной деятельности.

Согласно закону нотариусы обладают равными *правами* и несут одинаковые *обязанности* независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу. Нотариус обладает следующими правами: быть независимым; совершать предусмотренные *Основами о нотариате* нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами; выезжать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса; 4) составлять проекты сделок, заявлений и других документов; изготовлять копии документов и выписки из них; выдавать лицам, от имени или по поручению которых совершены нотариальные действия, сведения (документы) о совершении таковых и другими правами.

Нотариус обязан: руководствоваться в своей деятельности Конституцией РФ, конституциями республик в составе Российской Федерации, *Основами о нотариате*, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами; иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность; оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов; разъяснять физическим и юридическим лицам их права и обязанности; предупреждать физических и юридических лиц о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред и другие обязанности.

Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, именуется *нотариальной палатой*. Нотариус обязан быть членом нотариальной палаты. Тем не менее нотариальная палата состоит не только из нотариусов. В нее могут входить и не назначенные нотариусами лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности. Согласно ст. 24 *Основ о нотариате* нотариальная палата – это некоммерческая организация, функционирующая в соответствии со своим уставом и на принципах самоуправления. Она является юридическим лицом и создается в каждом субъекте Российской Федерации.

Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариальных палат субъектов Российской Федерации, именуется Федеральной нотариальной палатой. Как и нотариальная палата субъекта Российской Федерации, она является некоммерческой организацией – юридическим лицом, организующим свою деятельность на принципах самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом.

Нотариусы совершают следующие *нотариальные действия*: удостоверение сделок (в том числе завещаний и доверенностей); выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; наложение и снятие запрещения отчуждения имущества; свидетельствование верности копий документов и выписок из них; свидетельствование подлинности подписи на документах; свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой; удостоверение факта нахождения гражданина в живых, удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте; удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; удостоверение времени предъявления документов и другие действия.

По общему правилу в самом начале совершения нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося гражданина, его представителя или представителя юридического лица. Нотариус при удостоверении сделок обязан выяснить дееспособность граждан и проверить правоспособность участвующих в сделках юридических лиц, а также полномочия представителя, если таковой принимает участие в заключении сделки. При совершении нотариального действия нотариус должен быть убежден в подлинности тех документов, которые при этом используются. Нотариальные действия должны обеспечивать наивысший уровень защиты прав и законных интересов сторон, принимающих в них участие.

V. 21. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Содержание и методы государственного управления

Объектом регулирования норм административного права в основном являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, организации и деятельности исполнительной власти.

Государственное управление представляет собой организующую деятельность людей, которая осуществляется для достижения целей и решения задач, стоящих перед государством. Управление предполагает наличие субъекта управления (тот, кто управляет - государственные органы, органы местного самоуправления), объекта управления и существование между ними прямой (дача команд, распоряжений) и обратной (информирование о выполнении команд субъекта управления) связи. *Субъект управления* наделяется соответствующими полномочиями по осуществлению управления, властью, т.е. обладает способностью подчинять своей воле поведение управляемых. Государственное управление призвано служить интересам личности и общества. Оно осуществляется на основе и во исполнение федеральных законов, законов субъектов федерации и иных актов представительной власти России.

Систему административного права составляет ряд административно-правовых институтов, среди основных рассматривают: принципы государственного управления, исполнительной деятельности; административно-правовой статус граждан (физических лиц); административно-правовой статус органов исполнительной власти, государственного управления, иных субъектов управ-

ления; государственную и муниципальную службы; административно-правовой статус негосударственных объединений; формы и методы государственного управления.

Под *методами государственного управления* понимаются способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления, которые используются для достижения поставленных целей и задач управления, для реализации функции управления.

Общими методами государственного управления являются *метод убеждения и метод принуждения*. В зависимости от характера воздействия на объект управления методы классифицируют на прямой и косвенный.

2. Под государственной службой в широком смысле понимается трудовая деятельность работников, выполнение ими служебных функций в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях. В узком смысле под государственной службой понимается выполнение работниками служебных обязанностей в органах государственной власти (в государственном аппарате).

Лица, замещающие в установленном порядке ту или иную должность в государственном органе, на определенном предприятии, в учреждении и иной государственной организации, именуются *государственными служащими*.

Под *должностью* понимается комплекс обязанностей и прав, также ответственность, определяющие содержание деятельности служащего, его место и роль в системе государственных структур. Лицо, занимающее должность за вознаграждение, осуществляет различные должностные функции: управленческие (руководство органа и т.п.), правоохранительные (сотрудник милиции и т.д.), социально-культурные (учитель, врач и др.), обслуживающие функции (делопроизводитель, секретарь и др.) и т.п.

Отличие государственной службы от других видов трудовой деятельности – от производства материальных благ, предпринимательства, создания духовных ценностей и других – состоит в том, что предметом труда служащего является информация. Служащие воздействуют на поведение людей. Непосредственно материальных ценностей они, как правило, не создают, но обеспечивают надлежащие условия для их производства, оказывают управленческие услуги.

Служба как вид социальной трудовой деятельности может быть государственной службой, муниципальной службой и службой в органах управления общественных организаций, политических партий, иных организаций. Законодательство РФ предусматривает три вида государственной службы: гражданскую (в не милитаризованных органах государственной власти), военную (Министерство обороны РФ и отдельные федеральные службы), правоохранительную службу (служба в МВД, МЧС, прокуратуре и т.д.). Гражданская служба может быть федеральной и службой в органах власти субъекта федерации. Военная и правоохранительная – только федеральные. Следует иметь в виду, что отдельные категории государственных должностных лиц не относятся к государственным служащим (например, Президент РФ, судьи, депутаты Государственной Думы и др.).

Принципы государственной службы:

- а) верховенство конституции;
- б) приоритет прав личности;
- в) единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между РФ и субъектами РФ;
- г) разделение властей;
- д) равный доступ к государственной службе;
- е) обязательность для государственных служащих решений, принятых вышестоящими государственными органами;
- ж) единство основных требований, предъявляемых к государственной службе;
- з) профессионализм и компетентность;
- и) гласность;
- к) ответственность государственных служащих за принимаемые решения;
- л) внепартийность государственной службы;
- м) стабильность кадров государственных служащих.

Принципы организации муниципальной службы и основы правового положения муниципальных служащих в РФ определяются ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» 1997 г.

3. Административное правонарушение и административные наказания. Кодекс РФ об административных правонарушениях, вступивший в силу 1 июля 2002 года, устанавливает юридическую ответственность за правонарушения. *Задачами* законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, также предупреждение административных правонарушений.

Административное правонарушение – противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие *административные наказания*:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;

3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

6) административный арест;

7) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;

8) дисквалификация;

9) административное приостановление деятельности.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится также в письменной форме.

Административный штраф является денежным взысканием. Размер административного штрафа не может быть менее одной десятой минимального размера оплаты труда. Размер административного штрафа, налагаемый на граждан и исчисляемый исходя из минимального размера оплаты труда, не может превышать двадцать пять минимальных размеров оплаты труда, на должностных лиц – пятьдесят минимальных размеров оплаты труда, на юридических лиц – одну тысячу минимальных размеров оплаты труда.

Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета. Возмездное изъятие назначается судьей.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения - принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему *специального права* устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса. Лишение специального права назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции - до тридцати суток. Административный арест назначается судьей.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в кон-

тролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Данная мера наказания устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяти суток.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются в пределах установленной компетенции судьей, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами внутренних дел, налоговыми органами, таможенными и иными государственными органами.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела о правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие *меры*:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, транспортного средства;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 10) привод,
- 11) временный запрет деятельности.

Порядок осуществления перечисленных мер воздействия предусмотрен Кодексом об административных правонарушениях в статьях 27.2 – 27.15.

Срок административного задержания в соответствии с законом не должен превышать 3 часа. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Срок задержания исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

О совершении административного правонарушения составляется протокол. Административное наказание налагается на основании постановления по делу об административном правонарушении.

V. 22. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

1. Понятие и предмет уголовного права

Уголовное право - отрасль права, представляющая собой систему юридических норм, охраняющих наиболее важные в данном обществе ценности от посягательств путем объявления определенных деяний преступлениями и установления наказаний за их совершение, а также установления правил назначения последних.

Как отрасль права уголовное право отличается от иных отраслей права тем, что охраняет существующие в обществе отношения, которые в подавляющем большинстве регулируются конституционным, гражданским, трудовым, административным, финансовым и прочими отраслями права. Так, собственность регулируется и охраняется, прежде всего, нормами гражданского права, однако охрана собственности от преступных посягательств (кража, мошенничество, грабеж, разбой и др.) осуществляется нормами уголовного права. *Предмет уголовно-правового регулирования* составляют три группы общественных отношений. Прежде всего, это охранительные уголовно-правовые отношения, возникающие в связи с совершением преступления.

Вторым видом являются отношения, связанные с удержанием лица от преступного посягательства посредством угрозы наказания, содержащейся в уголовно-правовых нормах. Уголовный запрет налагает на граждан обязан-

ность воздержаться от преступления и потому регулирует поведение людей в обществе.

Третья группа общественных отношений, входящих в предмет уголовного права, возникает при реализации гражданами права на причинение вреда при защите от опасных посягательств, при необходимой обороне, а также при крайней необходимости и других обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

В отличие от других норм права, устанавливающих дозволения, предписания и запреты, уголовно-правовые нормы устанавливают почти исключительно запреты, а суть предписаний сводится к неукоснительному соблюдению этих запретов. В силу этого уголовно-правовые отношения носят односторонний характер: преступник обязан понести наказание за нарушение уголовно-правового запрета, а государство в лице судебных органов вправе его наказать. Исключение представляет институт обстоятельств, исключающих преступность деяния (гл. 8 УК РФ).

В структурном отношении уголовное право подразделяется на две части: *Общую и Особенную*. Первая закрепляет общие принципы, основание уголовной ответственности, основные положения и понятия, а также порядок назначения наказания, освобождения от уголовной ответственности и наказания. Особенная часть уголовного права представляет собой перечень отдельных преступлений, классифицированных по признакам родового объекта.

Помимо частей в систему уголовного права входят также уголовно-правовые институты - обособленные комплексы норм, регулирующих группы однородных общественных отношений (например, институты преступления, наказания, освобождения от уголовной ответственности и от наказания).

Источники уголовного права представляют собой внешние формы выражения уголовно-правовых норм. В РФ уголовное законодательство является полностью кодифицированным, поэтому единственный его источник - Уголовный кодекс РФ.

В широком смысле источниками уголовного права можно признать имеющие более высокую юридическую силу, чем Уголовный Кодекс, Конституцию РФ и ратифицированные РФ международные договоры (например, Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.), законы, устанавливающие уголовную ответственность.

Принципы уголовного права представляют собой основные, исходные начала, в соответствии с которыми строится как система уголовного права, так и в целом уголовно-правовое регулирование. В Уголовном Кодексе сформулированы следующие *принципы*: законности, равенства граждан перед законом, справедливости, гуманизма. Названные принципы являются общеправовыми, однако в данной отрасли права они приобретают определенное специфическое содержание. Так, принцип законности в уголовном праве (ст. 3 УК) заключается, прежде всего, в том, что преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только нормами Уголовного Кодекса. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Помимо сформулированных непосредственно в уголовном законе, в науке уголовного права традиционно выделяются и другие принципы. Среди них особое значение имеет принцип неотвратимости ответственности. Он означает, что всякое лицо, совершившее преступление, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового воздействия, предусмотренным уголовным законом. Смысл этого принципа заключается в том, что неотвратимость ответственности есть лучший способ проявления предупредительного воздействия уголовного закона и его применения.

Субъектами уголовного права (участниками уголовно-правовых отношений) являются государство в лице своих органов и граждане. Государство всегда выступает в уголовно-правовых отношениях в активной роли: оно устанавливает и применяет уголовно-правовые санкции, в этой связи государство (государственные органы и должностные лица) наделено определенными правами и обязанностями в отношении граждан. Граждане и другие физические лица могут выступать в уголовно-правовых отношениях в различных ролях: субъекта преступления, лица, действовавшего в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости и при иных обстоятельствах, исключающих уголовную ответственность.

2. Понятие, признаки и виды преступления

Преступление – это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ). Под преступлением понимается только деяние, т.е. поведение человека, объективированное в определенной форме. Ни мысли, ни намерения или желания, которые не нашли своего внешнего выражения, не воплотились в общественно опасном поступке, не могут признаваться преступлением. Деяние как акт человеческого поведения может выражаться в двух формах: действии (активное поведение субъекта) или бездействии (пассивное поведение, состоящее в не совершении лицом того действия, которое оно обязано было и могло совершить).

Деяние не может рассматриваться как преступное, если человек был лишен свободы выбора в результате физического или психического принуждения (ст. 40 УК РФ) либо действия непреодолимой силы.

Деяние может выражаться как в совершении телодвижения, так и в использовании сил природы, животных, физических лиц. Действие имеет свое начало и конец, что важно для установления в деянии лица признаков оконченого преступления, приготовления, покушения или добровольного отказа от совершения преступления. Конечный момент действия - это либо наступление преступного результата, указанного в законе, либо последний акт ряда телодвижений, которые в своей совокупности образуют уголовно наказуемое действие (если в законе не указано последствий). Законодательное определение понятия преступления исходит из того, что любое преступление характеризуется совокупностью ряда *обязательных признаков*. Такими признаками являются: а) общественная опасность; б) уголовная противоправность; в) виновность; г) наказуемость деяния.

Общественная опасность деяния - материальный признак преступления, раскрывающий его социальную сущность. Общественная опасность означает, что деяние вредоносно для общества, иными словами, общественная опасность деяния состоит в том, что оно причиняет или создает угрозу причинения существенного вреда общественным отношениям. Если же деяние формально подпадает под признаки, содержащиеся в нормах Уголовного Кодекса, но в силу малозначительности не способно причинить такой вред, то оно в силу ч. 2 ст. 14 УК РФ не признается преступлением. Примерный перечень общественных отношений, которым наносят вред преступления, содержит ч. 1 ст. 2 УК РФ. Это прежде всего – права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй РФ, мир и безопасность человечества. Общественная опасность как материальный признак понятия преступления различается по характеру и степени. Характер общественной опасности - ее качественный показатель. Она зависит от содержания общественных отношений, на которые посягают преступления, вредных последствий (материальный, физический, моральный вред), специфики способа посягательства (насильственные, корыстные), формы вины (умышленная, неосторожная), характера мотива и целей преступления. Степень общественной опасности - это ее количественный показатель. Она определяется сравнительной ценностью объектов, тяжестью причиненных последствий, опасностью способа совершения преступления, уровнем вины (предумысел, аффектированный умысел, грубая неосторожность), низменности мотивов и целей преступления, сравнительной опасностью преступления в зависимости от специфики места и времени его совершения и другими обстоятельствами.

Уголовная противоправность означает, что общественно опасное деяние предусмотрено уголовным законом в качестве преступления. Деяние объявляется преступным и наказуемым повелением уголовного закона. Уголовная противоправность состоит в запрещенности преступления соответствующей нормой Особенной части Уголовного Кодекса под угрозой применения к виновному наказания. И поныне действует классический принцип римского права «Nullum crimen sine lege» («нет преступления без указания на то в законе»). Третий важнейший признак преступления - *виновность лица*, совершившего общественно опасное и уголовно противоправное деяние. Виновность как конструктивный признак преступления непосредственно вытекает из принципа вины, закрепленного в ч. 1 ст. 5 УК: «Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина». Уголовное законодательство РФ последовательно основано на принципе субъективного вменения. Объективное вменение не допускается (ч. 2 ст. 5 УК РФ). Какие бы общественно опасные последствия ни были причинены деянием лица, как бы ни был опасен характер совершаемых им действий, лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности, если совершило деяние невиновно. Виновным может быть признано только вменяемое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности. Поэтому не могут рассматриваться в качестве пре-

ступления действия малолетних, а также общественно опасные поступки невменяемых. Неотъемлемый, специфический признак преступления - его наказуемость. Наказание - необходимое правовое последствие преступления. Уголовно-правовая норма, содержащая описание конкретного вида преступления, всегда предусматривает определенное наказание за его совершение.

Категоризация преступлений - деление их на виды в зависимости от характера и степени общественной опасности. Законодательное выражение категоризация получила с помощью двух признаков - формы вины и наказания в виде лишения свободы, предусмотренного за данное преступление в санкции Особенной части УК. Ст. 15 УК РФ выделяет *четыре категории преступлений*: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие. Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает 2-х лет лишения свободы. Преступлением средней тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы. Тяжкими признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы. Особо тяжкими признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание. Категория преступления имеет важное правовое значение. Тяжесть преступления учитывается, в частности, при определении вида рецидива (простой, опасный, особо опасный - ст. 18 УК РФ), при определении вида и размера наказания, решении вопросов освобождения от уголовной ответственности (ст. 75-78, 84 УК РФ) или от наказания (ст. 79-83, 85 УК РФ) при исчислении сроков судимости.

3. Система наказаний

Наказание – особая мера государственного принуждения за совершение преступления, применяемая только судом от имени государства к лицам, совершившим преступление.

Виды уголовных наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

V. 23. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

1. Понятие и система гражданского права

Гражданское право - одна из отраслей единой системы права России. Оно представляет собой совокупность норм, регулирующих товарно-денежные и иные имущественные отношения, а также неимущественные и связанные с имущественными личные неимущественные отношения. Эти отношения и составляют предмет гражданско-правового регулирования.

Сфера применения гражданского права широка. Оно не только регулирует товарно-денежные отношения, но и отношения собственности, договорные связи участников оборота: куплю-продажу, поставку, капитальное строительство, биржевые сделки, страхование, а также договоры комиссии, поручения, хранения. Сюда же относятся отношения, связанные с возмещением причиненного вреда, возвращением неосновательного обогащения, отношения в сфере интеллектуальной собственности, наследования и т.д. Этим и объясняется возрастание роли гражданского права в современный период - период перехода к рыночному хозяйству.

Количество норм гражданского права столь значительно, что не будь стройной системы их расположения, было бы крайне трудно найти норму, нужную при правоприменении, уяснить, что надо изменить либо дополнить в процессе правотворчества.

Основные начала, характеризующие систему гражданско-правовых отношений, именуются принципами гражданского права. *Принципы гражданского права*: принцип равенства участников гражданских правоотношений, принцип неприкосновенности собственности, принцип свободы договора, принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав, принцип восстановления нарушенных прав, принцип недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, принцип диспозитивности гражданско-правового регулирования.

Под системой гражданского права понимается совокупность всех институтов гражданского права. *Институт гражданского права* - это совокупность норм, регулирующих внутри отрасли ту или иную однородную группу отношений (например, институт купли-продажи, институт права собственности, институт наследственного права).

Система достаточно объемна, но место каждого института в ней строго обозначено. В наиболее общем виде она представлена в Гражданском кодексе, содержащем следующие разделы (институты): общие положения, право собственности, обязательственное право, авторское право, право на открытие, изобретательское право, наследственное право.

Система гражданского права предполагает *источники* этого права. Они подразделяются с учетом их значимости, юридической силы. В первую группу включаются Конституция РФ и другие законы. Вторую составляют подзаконные акты - указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы и

инструкции министерств (ведомств) общенормативного характера и др. Третью - обычаи делового оборота.

Важнейшим источником гражданского права является *Гражданский кодекс РФ*, принятый Государственной думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 октября 1994 г. Надо иметь в виду, что гражданское законодательство весьма подвижно, изменяется, дополняется. 1 марта 2002 года вступила в действие третья часть Гражданского кодекса РФ.

2. Понятие и формы права собственности

Право собственности - важнейший институт гражданского права любой общественно-экономической формации. Этот институт представляет собой **совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность материальных благ конкретным лицам, возможность владеть, пользоваться и распоряжаться ими, а также обеспечивающих защиту правомочий собственников в случае их нарушения.**

Право пользования – опирающаяся на дозволение закона возможность извлечения из вещи ее полезных свойств и доходов.

Право распоряжения – возможность собственника отчуждать принадлежащее ему имущество, производить в нем изменения, обременять его залогом, сдавать внаем и т.д.

Право владения - юридическая возможность обладать вещью, «держатъ», иметь ее у себя (в своей хозяйственной сфере) – в смысле осуществления физического или хозяйственного господства над ней.

Согласно ст. 8 Конституции РФ, в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом *частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности*. Дополнительно к названным, законы РФ закрепляют *собственность общественных организаций*. Допускается объединение разных форм собственности в общую (подразделяющуюся на два вида), обладатели которой могут быть субъектами отличных друг от друга форм собственности:

а) имущество, принадлежащее одновременно нескольким лицам с определением долей каждого из них (*общая долевая собственность*);

б) имущество без определения долей (*общая совместная собственность*).

При общей собственности владение, пользование и распоряжение имуществом осуществляется по соглашению всех собственников, а при его отсутствии устанавливается судом по иску любого из собственников.

По своему содержанию право собственности - это наиболее объемное право, дающее его обладателям широкий круг не ограниченных сроком возможностей владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им имуществом. Граждане могут передавать свои полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом другому лицу (лицам), использовать имущество в качестве предмета залога или обременять его иным способом. Кроме того, эти субъекты вольны совершать в отношении своего имущества и любые другие

действия, в том числе для осуществления любой предпринимательской или иной деятельности, не запрещенной законом.

Собственник сохраняет за собой свои права даже в тех случаях, когда в соответствии с законом правомочия по владению, пользованию и распоряжению его имуществом закрепляются за другими лицами (по юридическому титулу так называемых вещных прав). Обладатели вещных прав получают широкие, неограниченные сроком, правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом. Могут осуществлять их по общему правилу, самостоятельно, не прибегая к содействию собственника. Им обеспечиваются те же гарантии защиты прав и интересов, что и собственнику, если законодательными актами не предусмотрено иное. Среди этих прав закон выделяет право полного хозяйственного ведения и право оперативного управления.

Правом хозяйственного ведения наделяются предприятия. Осуществляя такое право, предприятие владеет, пользуется и распоряжается имуществом, совершает в отношении его любые действия, не противоречащие закону. Однако за собственником предприятия сохраняются контрольные функции: он вправе решать вопросы определения целей его деятельности реорганизации и ликвидации, а также следить за эффективностью использования и сохранностью вверенного имущества. Собственник также вправе получать часть прибыли от использования имущества, которое он передал предприятию.

Правом оперативного управления наделяются государственные учреждения, финансируемые за счет средств собственника. Реализуя это право, они владеют, пользуются и распоряжаются имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества. Однако собственник вправе изъять имущество у учреждения либо перераспределить его между другими созданными им юридическими лицами.

В законодательстве предусматриваются *основания (способы) возникновения права собственности*. Это юридические факты, с которыми закон связывает возникновение права собственности на конкретное имущество у того или иного субъекта. Данные способы подразделяются на *первоначальные и производные*. К первоначальным относятся такие юридические факты, при которых право собственности на имущество появляется впервые или независимо от воли предшествующего собственника (например, изготовление вещи, конфискация, обнаружение клада, возникновение права собственности по давности владения). При производных способах право собственности возникает у приобретателя по воле предшествующего собственника, что имеет место при заключении договоров о приобретении права собственности (купля-продажа, дарение, поставка и др.), наследовании по завещанию, совокупности юридических фактов при приватизации государственного или муниципального имущества.

При производных способах важно определение момента возникновения права собственности у приобретателя, ибо с этого времени у него появляются все правомочия собственника, включая право на защиту имущества и т.д. Правда, на него также возлагаются и издержки, связанные с риском случайной гибели вещи. Все это предусматривается законом либо договором. Если договор об

отчуждении имущества подлежит регистрации, право собственности возникает в момент регистрации.

Субъектом права частной собственности может быть любой гражданин РФ как индивидуально, так и вместе с другими гражданами на началах общей долевой либо совместной собственности (например, право собственности супругов, право собственности нескольких членов семьи на приватизированную квартиру).

Собственность граждан создается и приумножается за счет доходов от участия в производстве и иного распоряжения своими способностями к труду, от предпринимательской деятельности, от ведения хозяйства и доходов от средств, вложенных в кредитные учреждения, акции и другие ценные бумаги. А также от приобретения имущества по наследству и по иным основаниям, не противоречащим закону.

Объектами права частной собственности граждан признаются земельные участки, жилые дома, квартиры, дачи, садовые домики, гаражи, предметы домашнего хозяйства и личного потребления, денежные средства, ценные бумаги, а также предприятия, средства массовой информации и иные имущественные комплексы производственного назначения: здания, сооружения, транспортные средства, оборотные средства и иные средства производства. Объектом права частной собственности граждан может быть также любое иное имущество, за исключением отдельных, предусмотренных в законодательных актах, видов имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности (либо в соответствии с международными обязательствами) не может принадлежать гражданину.

Количество и стоимость имущества, если оно получено гражданином в собственность в соответствии с законом или договором, не ограничивается. Среди объектов права частной собственности специально выделяются квартира, жилой дом, иные помещения и строения. Член жилищно-строительного кооператива, дачного и гаражного кооператива, садоводческого товарищества или другого объединения, внесший свой пай за квартиру, дачу, садовый дом, гараж, иное помещение или строение (предоставленное ему в пользование), приобретает право собственности на это имущество.

Субъектами права частной собственности юридических лиц признаются: хозяйственные общества и товарищества (смешанные товарищества, общества с ограниченной ответственностью, акционерные общества закрытого и открытого типа), потребительские и производственные кооперативы, предпринимательские объединения.

Объектами их права собственности может быть любое имущество при условии, что оно необходимо для достижения уставных целей соответствующего юридического лица. В перечне объектов права собственности кооперативов называют имущество создаваемых ими предприятий и организаций, здания, сооружения, машины, оборудование, транспортные средства, продуктивный и рабочий скот, произведенную продукцию, товары, денежные средства.

Признавая *право собственности общественных организаций*, закон относит их к категории некоммерческих организаций. Однако общественные орга-

низации могут заниматься и предпринимательской деятельностью, приобретать и создавать – для осуществления этой деятельности – предприятия и другое имущество (но только в случае, если это необходимо для выполнения их уставных задач).

Субъектами права собственности общественных организаций признаются различные общественные организации: профессиональные союзы, политические партии, многочисленные добровольные общества (научные, технические, физкультурно-спортивные и др.), творческие союзы, благотворительные и иные общественные фонды, религиозные организации. Правда, при условии, что все они являются юридическими лицами.

При многозвенности общественных организаций каждое из его отделений признается юридическим лицом, а значит, собственником имеющегося у него имущества (в какой бы части РФ звено не находилось). В виде исключения носителем права собственности может быть многозвенная общественная организация, владеющая - как единое целое - всем имуществом, имеющимся у конкретных ее отделений и звеньев. Естественно, это должно быть специально предусмотрено в уставе данной многозвенной общественной организации.

Объектами права собственности общественных организаций могут быть здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительского и оздоровительного назначения, денежные средства, акции и другие ценные бумаги, а также иное имущество. Среди объектов права собственности религиозных организаций закон специально выделяет предметы культа, объекты производственного, социального и благотворительного назначения.

Особое правовое положение имеет имущество общественных объединений, которое находится в ведении создаваемых ими предприятий и учреждений. Оставаясь собственностью общественного объединения, это имущество одновременно принадлежит ее предприятию на праве полного хозяйственного ведения, а учреждению на праве оперативного управления.

Что касается *государственной и муниципальной собственности*, то ее удельный вес в общем объеме собственности Российской Федерации, несмотря на активно идущий процесс приватизации, остается весьма значительным. Отличительная черта права государственной и муниципальной собственности состоит в принадлежности этих видов собственности не одному, а многим субъектам. Так, государственная собственность как достояние многонационального народа принадлежит следующим *субъектам*: государству, т.е. Российской Федерации (федеральная собственность), субъектам РФ, т.е. республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъектов РФ). Все названные субъекты права государственной собственности независимы и не отвечают по обязательствам друг друга. Распоряжение и управление государственным имуществом осуществляют соответствующие органы государственной власти и уполномоченные ими органы государственного управления.

Круг объектов права государственной собственности неограничен. Государство может иметь в собственности любое имущество, необходимое для

осуществления его функций. В числе объектов выделяются те, что составляют федеральную собственность, т.е. собственность, принадлежащую исключительно государству. К ним относятся имущество органов власти и управления РФ, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны, культурные и исторические ценности общегосударственного значения, средства государственного бюджета, имущество вооруженных сил, предприятия оборонного производства и др. В числе объектов, составляющих государственную собственность субъектов федерации, закон называет имущество их органов власти и управления, культурные и исторические ценности народов, проживающих на территории республик, краев, областей и других субъектов федерации, средства их бюджетов, а также предприятия.

Муниципальная собственность - это собственность муниципальных образований: районов, городов, поселков и т.п., а также организаций территориального общественного самоуправления. Распоряжение и управление муниципальной собственностью осуществляют администрация и другие органы местного самоуправления самостоятельно. В состав объектов этой формы собственности входит имущество органов местного самоуправления, средства местного бюджета и внебюджетных фондов, жилищный фонд и нежилые помещения, предприятия производственного назначения и сферы обслуживания, культуры, здравоохранения и др.

Имущество государственной и муниципальной собственности в значительной своей части закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями, а также передается в ведение государственных и муниципальных учреждений. В этих случаях предприятия самостоятельно управляют полученным имуществом на основе вещного права - права полного хозяйственного ведения. А у учреждений возникает закрепленное за ними право оперативного управления имуществом.

Защита права собственности. Право не только законодательно закрепляет и регулирует отношения собственности, но и гарантирует их стабильность, обеспечивает защиту в случае нарушения правомочий собственников. Защита обеспечивается различными отраслями права. Гражданское законодательство предусматривает два способа защиты нарушенного права собственности: с помощью вещно-правовых исков и с помощью обязательств-правовых исков.

К вещно-правовым относятся *виндикационный иск* и *негаторный иск*. Они применяются в тех случаях, когда имеет место нарушение права собственности и нарушитель не связан с собственником каким-либо правоотношением, возникшим до момента правонарушения (например, договорным). *Виндикационный иск* дает собственнику право истребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Иск собственника во всех случаях удовлетворяется, и имущество возвращается ему от незаконного приобретателя. Таковым признается приобретатель, который знал или должен был знать, что приобретает имущество от лица, не имевшего права его отчуждать (например, купил вещь по крайне низкой цене у случайного прохожего). Таковым признается и добросовестный приобретатель, т.е. тот, кто возмездно приобрел вещь от лица, не имевшего права отчуждать ее (и при этом не знал и не должен был знать о неправомерно-

сти приобретения). В подобном случае собственник может истребовать вещь по виндикационному иску только при определенных условиях.

Иск собственника будет удовлетворен, если имущество утеряно собственником или лицом, которому оно было передано во владение, либо похищено у того или другого, либо выбыло из их владения иным путем помимо их воли. Однако в этих случаях деньги, а также ценные бумаги на предъявителя не могут быть истребованы от добросовестного приобретателя.

Негативный иск представляет собой требование собственника об устранении всяких нарушений его прав, даже если эти нарушения не повлекли за собой лишение владения. В этих случаях, хотя вещь и находилась во владении собственника, он не может полноценно реализовать свое право, поскольку помехи, нарушения касаются возможности осуществления им своих правомочий по пользованию либо распоряжению имуществом. Так, в одном судебном деле было установлено, что сосед истца так отгородил свой участок своим забором, что лишил его возможности проехать к своему дому. Помехи в реализации правомочия пользования были устранены путем удовлетворения негативного иска.

Обязательно-правовые иски в защиту права собственности предъявляются в случаях нарушения правомочий собственника лицом, которое связано с собственником каким-либо обязательственным правоотношением, возникшим из договора, причинения вреда или иного основания возникновения обязательств. В этих случаях применяется норма об ответственности за нарушение обязательств, причинение вреда и за неосновательное обогащение. Этим самым в конечном счете обеспечивается защита права собственности.

Наряду с названными исковыми способами законы РФ предусматривают возможность **предъявления требований о защите права собственности к органам государственной власти и управления**. Так, в случае издания органом государственного управления или местным органом государственной власти не соответствующего закону акта (нарушающего права собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом), последний вправе требовать признания по суду такого акта недействительным. При признании акта недействительным убытки, причиненные собственнику, подлежат возмещению в полном объеме за счет средств, находящихся в распоряжении соответствующего органа власти или управления. Собственник вправе не согласиться с решением государственного органа о прекращении его права собственности и в том случае, если это решение основано на соответствующем законодательном акте. При подтверждении судом законности акта о прекращении права собственности собственнику предоставляется равноценное имущество или возмещаются в полном объеме убытки, причиненные прекращением права собственности. Но собственник не вправе оспаривать законодательный акт о прекращении права собственности, принятый Российской Федерацией или ее субъектами. В таком случае все убытки, причиненные собственнику в результате принятия такого акта, подлежат по решению суда возмещению собственнику в полном объеме.

Все рассмотренные способы защиты права собственности законы РФ распространяют также и на лиц, хотя и не представляющих собой собственников,

но владеющих имуществом на основании других вещных прав (право полного хозяйственного владения, право оперативного управления).

3. Отдельные виды договоров

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Виды договоров:

Купля-продажа. По договору купли-продажи продавец обязуется передать имущество (вещь, товар и пр.) в собственность покупателя, а покупатель обязуется принять имущество и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Поставка. По договору поставки поставщик, являющийся предпринимателем, обязуется в обусловленные сроки (срок) передать в собственность (полное хозяйственное ведение или оперативное управление) покупателю товар, предназначенный для предпринимательской деятельности или иных целей, не связанных с личным (или домашним) потреблением, а покупатель обязуется принимать товар и платить за него определенную сумму.

Аренда. По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество во временное пользование и владение либо пользование за плату для самостоятельного осуществления предпринимательской деятельности или иных целей.

Найм жилого помещения. По договору найма жилого помещения наймодатель обязуется предоставить в пользование нанимателю и членам его семьи жилое помещение, пригодное для постоянного проживания, а наниматель обязуется использовать помещение в соответствии с его назначением, обеспечить его сохранность и своевременно вносить плату за пользование жилым помещением (квартирную плату).

Подряд. По договору подряда подрядчик обязуется на свой страх и риск выполнить определенную работу по заданию заказчика с использованием его или своих материалов, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

Перевозка. По договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

Страхование. По договору страхования имущества или связанного с ним имущественного интереса (договору имущественного страхования) страховщик обязуется за обусловленную плату (страховую премию) при наступлении указанного в договоре события (страхового случая) возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор, понесенные убытки полностью или частично.

V.24. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

1. Семейные правоотношения

Семейное право – это совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирующих личные неимущественные и имущественные отношения между супругами, родителями и детьми, а также определяющих формы и порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Основными источниками семейного права являются Конституция РФ (ст.38, 39), Семейный Кодекс РФ, вступивший в силу 1 марта 1996 г.

Семейные правоотношения возникают между теми членами семьи, которых закон признает *субъектами* семейных правоотношений: супруги, родители, дети, родные братья и сестры, усыновители и усыновленные, опекуны и попечители, отчим (мачеха) и пасынок (падчерица), приемные родители, бабушка (дедушка) и внуки.

Объектами семейных правоотношений чаще всего являются *действия*: воспитание детей, выплата алиментов, управление имуществом.

Под *содержанием* семейных отношений понимаются права и обязанности членов семьи, которые могут иметь как имущественный (права супругов на владение, пользование и распоряжение общим имуществом), так и неимущественный характер.

2. Условия и порядок заключения брака

В соответствии со ст.10 Семейного кодекса РФ государство признает лишь брак, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы ЗАГСа. При наличии уважительных причин этот срок может быть сокращен или увеличен, но не более чем на 1 месяц. При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон, призыве в армию) брак может быть зарегистрирован в день подачи заявления.

Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины и достижение брачного возраста, т.е. 18 лет. При наличии исключительных обстоятельств (беременность, рождение ребенка) органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном законодательством субъектов федерации, могут разрешить вступление в брак до достижения возраста 16 лет. К обстоятельствам, препятствующим заключению брака, Семейный кодекс относит: а) пребывание лица в другом зарегистрированном браке; б) близкое родство, так, запрещаются браки между родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками, полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами, усыновителями и усыновленными, а также

между лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Основаниями для прекращения брака являются: смерть, объявление судом одного из супругов умершим, расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным; признание брака недействительным (фиктивный брак).

Расторжение брака производится в органах ЗАГСа при взаимном согласии супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, а также по заявлению одного из супругов, если другой супруг признан судом недееспособным, безвестно отсутствующим, или осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет.

В судебном порядке брак расторгается при наличии следующих условий:

1) при взаимном согласии супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей;

2) при отсутствии согласия одного из супругов, если судом установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны;

3) при уклонении одного из супругов от расторжения брака в органах ЗАГСа, несмотря на отсутствие возражений.

3. Права и обязанности супругов

Права и обязанности супругов могут иметь как имущественный, так и неимущественный характер. К *неимущественным правам* супругов относятся права на выбор фамилии, рода занятий, профессии, места пребывания и жительства. При этом в п. 2 ст.31 Семейного кодекса закреплён принцип равенства супругов в решении вопросов материнства, отцовства, воспитания, образования детей. Среди *имущественных прав* и обязанностей особое место занимают право общей собственности супругов на совместно нажитое имущество и права и обязанности членов семьи по уплате алиментов. Общей совместной собственностью супругов является имущество, нажитое ими во время брака на общие средства и предназначенное для общего пользования. К общему имуществу супругов относятся доходы каждого из них от трудовой и предпринимательской деятельности, от результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия и др. Важно иметь в виду, что право на общее имущество принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом осуществляются по обоюдному согласию супругов.

Помимо общего имущества, Семейный кодекс предусматривает наличие у каждого из супругов *личного имущества*. К нему относится имущество, приобретенное супругом до брака, имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования, а также предметы индивидуального пользования, за исключением драгоценностей и иных предметов роскоши, если даже они приобретены во время брака и на общие средства.

Семейный кодекс допускает возможность заключения между лицами, вступающими в брак, или между супругами *брачного договора*, определяющего имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. В брачном договоре супруги вправе изменить законный режим общей совместной собственности, установить свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов, определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака. Однако брачный договор не может содержать условия, ограничивающие правоспособность и дееспособность супруга, его право на обращение в суд за защитой своих прав. Не допускается также регулирование личных неимущественных отношений между супругами, их прав и обязанностей в отношении детей.

4. Права и обязанности родителей и детей

Права и обязанности родителей и детей основаны на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается органами ЗАГСа на основании документа о рождении ребенка матерью в медицинском учреждении. В более сложном порядке устанавливается подлинность происхождения ребенка от отца (отцовство). Если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение 300 дней после расторжения брака, признания его недействительным или после смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг или бывший супруг матери, если не доказано иное. Если мать или отец не состоят в браке, отцовство устанавливается по их совместному заявлению в органах ЗАГСа. Предусматривается также судебный порядок установления отцовства в случае рождения ребенка у лиц, не состоящих в браке между собой и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка.

Права и обязанности детей и родителей можно разделить на имущественные и неимущественные. К *неимущественным* правам ребенка относятся:

1) право на имя, отчество, фамилию, при этом изменение имени и (или) фамилии ребенка, достигшего возраста 10 лет, может быть произведено только с его согласия;

2) право жить и воспитываться в семье, на уважение его человеческого достоинства;

3) право на общение с родителями, дедушками, бабушками, сестрами, братьями и другими родственниками;

4) право на защиту – при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет - в суд;

5) право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, быть заслушанным в ходе судебного или административного разбирательства,

причем учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен при решении вопросов об изменении его имени и (или) фамилии, восстановлении в родительских правах родителей или одного из них, при лишении их родительских прав, о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, о назначении опекуна или попечителя, об усыновлении и др.

5. Имущественные права и обязанности детей

Ребенок имеет право на получение содержания от родителей и других родственников. Алименты, пенсии, пособия и другие выплаты в пользу ребенка поступают в распоряжение его родителей или иных заменяющих их лиц и расходуются на содержание, воспитание и образование ребенка. Алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Если родитель, выплачивающий алименты, считает, что они расходуются другим родителем не по назначению, то он вправе обратиться в суд с требованием о зачислении части алиментов (не более 50 %) на счет, открытый на имя ребенка в банке, ребенок имеет право на доходы, полученные им от вкладов, право собственности на имущество, полученное в дар, по наследству, а также имущество, приобретенное на средства ребенка.

Наряду с имущественными правами трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

В установленных Семейным кодексом случаях родители (один из них) могут быть лишены родительских прав или ограничены в их использовании. К основаниям лишения родительских прав относятся, в частности, отказ от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов: злоупотребление своими родительскими правами, жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психологического насилия над ними (совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга). Лишение родительских прав производится в судебном порядке.

Суд может с учетом интересов ребенка принять также решение об отобрании ребенка у родителей (или одного из них) без лишения их родительских прав. Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств). Родителям, родительские права которых ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния.

V. 25. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

1. Предмет трудовых отношений

Трудовое право как отрасль российского права представляет совокупность правовых норм, регулирующих прежде всего, трудовые отношения, возникающие между работниками и работодателями.

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают на основании трудового договора, заключаемого ими, а также в результате: избрания (выборов) на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности, направления на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты и в других случаях, предусмотренных ст. 16 Трудового кодекса Российской Федерации.

Предмет трудового права включает и иные отношения, непосредственно связанные с трудовыми: по трудоустройству, социальному партнерству, заключению коллективных договоров и соглашений, надзору и контролю (в том числе профсоюзному контролю) за соблюдением трудового законодательства, материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда, разрешению трудовых споров.

Основными источниками трудового права являются Конституция Российской Федерации (ст. 37) и Трудовой кодекс Российской Федерации, вступивший в действие с 1 февраля 2002 г.

Трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные нормативными актами и коллективными договорами и соглашениями, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

2. Содержание трудового договора

В трудовом договоре указываются: фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя; место работы; дата начала работы; наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации или конкретная трудовая функция; права и обязанности работника; права и обязанности работодателя; характеристики условий труда; режим труда и отдыха; условия оплаты труда; виды и условия социального страхования.

В трудовом договоре могут предусматриваться и иные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями.

Трудовые договоры заключаются:

- 1) на неопределенный срок;
- 2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор.)

Срочный трудовой договор может заключаться по инициативе работодателя либо работника: для замены временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с законом сохраняется место работы; на время выполнения временных работ (до двух месяцев), а также сезонных работ; для работ, непосредственно связанных со стажировкой и профессиональным обучением работника; с лицами, обучающимися по дневным формам обучения; с лицами, работающими в данной организации по совместительству; с научными, педагогическими работниками, заключившими трудовые договоры на определенный срок в результате конкурса, а также в других случаях, предусмотренных ст. 59 Трудового кодекса и федеральными законами.

Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет. В случаях, предусмотренных ст. 63 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовой договор при определенных условиях может быть заключен с лицами и учащимися, достигшими возраста, соответственно 15 и 14 лет.

При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, обязано предъявить работодателю: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку; страховое свидетельство государственного пенсионного страхования; документы воинского учета – для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу; документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки. При заключении трудового договора соглашением сторон может быть предусмотрено испытание работника в целях проверки его соответствия поручаемой работе.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Приказ (распоряжение) работодателя о приеме на работу объявляется работнику под расписку в трехдневный срок со дня подписания трудового договора.

3. Прекращение трудового договора

В соответствии со ст. 77 Трудового кодекса общими основаниями прекращения трудового договора являются: соглашение сторон; истечение срока трудового договора; расторжение трудового договора по инициативе работника; расторжение трудового договора по инициативе работодателя; перевод работника по его просьбе или переход на выборную работу (должность); отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора и другие основания, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

При расторжении трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) работник обязан предупредить об этом работодателя в письменной форме за две недели.

Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 81) устанавливает весьма обширный перечень оснований *расторжения трудового договора по инициативе работодателя* в том числе в случаях: ликвидации организации либо прекращения деятельности работодателем – физическим лицом; сокращения численности или штата работников организации; несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением либо недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации; неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание; однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей; прогула (отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня); появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Следует иметь в виду, что не допускается увольнение работника по инициативе работодателя в период его временной нетрудоспособности и в период пребывания в отпуске.

4. Рабочее время

Нормальная продолжительность рабочего времени в соответствии с Трудовым кодексом РФ не может превышать 40 часов в неделю. *Сокращенная* продолжительность рабочего времени означает уменьшение его нормальной продолжительности на: 16 часов в неделю – для работников в возрасте до 16 лет; 5 часов в неделю – для работников, являющихся инвалидами 1 или 2 группы; 4 часа в неделю – для работников в возрасте от 16 до 18 лет; 4 часа и более – для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Федеральным законом может устанавливаться сокращенная продолжительность рабочего времени для других категорий (педагогических, медицинских и др.) работников.

По соглашению между работником и работодателем могут устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии *неполный рабочий день* или *неполная рабочая неделя*. Работодатель обязан устанавливать такой режим работы по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением. При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

5. Время отдыха

В соответствии с Трудовым кодексом РФ видами времени отдыха являются: перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; нерабочие праздничные дни; отпуска.

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются: 1 и 2 января - Новый год; 7 января - Рождество Христово; 23 февраля - День защитника Отечества; 8 марта - Международный женский день; 1 и 2 мая - Праздник Весны и Труда; 9 мая - День Победы; 12 июня - День России; 7 ноября - годовщина Октябрьской революции, День согласия и примирения; 12 декабря - День Конституции Российской Федерации.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней Правительство Российской Федерации вправе переносить выходные дни на другие дни.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней. Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении 6 месяцев его непрерывной работы в данной организации.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. ПРИРОДА, ОБЩЕСТВО, ЧЕЛОВЕК, ЛИЧНОСТЬ.....	5
I.1. ПРИРОДА.....	5
1. Природа как естественная предпосылка развития общества.....	5
2. Исторические типы взаимодействия природы и общества	6
3. Глобальные проблемы современности и проблема нового экологического сознания	7
I.2. ОБЩЕСТВО	9
1. Материальная и духовная жизнь общества	9
2. Общественный процесс как реальная жизнедеятельность людей.....	10
3. Основные сферы жизни общества	11
4. Понятие цивилизации	14
5. Традиционное общество.....	16
6. Индустриальное общество	17
7. Информационное общество	18
8. Современное общество: закономерности и тенденции его развития	19
9. Проблема общественно-исторического прогресса.....	20
I.3. ЧЕЛОВЕК И ЛИЧНОСТЬ	20
1. Человек как индивид, индивидуальность и личность	20
2. Биологическое и социальное в человеке и их единство	21
3. Сознание и его структура	22
4. Сознание и язык	23
5. Сознание и самосознание	24
6. Духовный мир человека	24
7. Человеческая деятельность	26
8. Соотношение знания и познания	27
9. Истина и ее критерии.....	27
10. Формы познания	28
11. Свобода и ответственность личности	29
12. Проблема смысла жизни.....	30
II. МИРОВОЗЗРЕНИЕ, КУЛЬТУРА, ДУХОВНОСТЬ, ПРАВСТВЕННОСТЬ.....	31
II. 1. МИРОВОЗЗРЕНИЕ	31
II. 2. РЕЛИГИЯ	33
1. Религия, ее роль в жизни общества.....	33
2. Функции религии	34
II. 3. КУЛЬТУРА	36
II. 4. МОРАЛЬ.....	38
1. Мораль и ее сущность. Роль морали в жизни человека и общества	38
2. Моральные ценности и идеалы: добро и зло, долг и ответственность, честь и достоинство.....	40
II.5. НАУКА	42
1. Наука как специализированная деятельность по производству знания.....	42
2. Эмпирический и теоретический уровни научного познания.....	44
3. Методология и этика науки.....	45
II. 6. ИСКУССТВО КАК ФОРМА КУЛЬТУРЫ	46

II. 7. ОБРАЗОВАНИЕ.....	49
III. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	51
III.1. СОЦИАЛЬНАЯ ГРУППА	51
1. Понятие социальной группы.....	51
2. Типология социальных групп.....	52
III.2. СОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЧНОСТИ.....	53
III.3. СОЦИАЛЬНЫЕ СТАТУСЫ И РОЛИ.....	56
1. Социальный статус.....	56
2. Социальная роль.....	57
III.4. СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ	58
1. Социальные нормы.....	58
2. Социальный контроль	59
III. 5. СОЦИАЛЬНАЯ СТРАТИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО СЛОЯ И КЛАССА.....	60
1. Социальный слой.....	60
2. Социальный класс	61
III. 6. СОЦИАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ.....	63
1. Социальное неравенство	63
2. Социальная справедливость.....	63
III. 7. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛЬНОСТЬ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ.....	65
1. Социальная мобильность	65
2. Социальный конфликт	66
III. 8. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС	67
1. Социальное развитие.....	67
III. 9. СЕМЬЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ И МАЛАЯ ГРУППА.....	69
III. 10. НАЦИОНАЛЬНО-ЭТНИЧЕСКИЕ ОБЩНОСТИ И ОТНОШЕНИЯ.....	70
IV. РЫНОЧНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЕГО МЕХАНИЗМЫ.....	72
IV.1. ИСХОДНЫЕ КАТЕГОРИИ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	72
1. Экономика как хозяйственная деятельность и наука	72
2. Закон спроса и предложения. Равновесная цена.....	74
IV.2. СЕМЬЯ КАК ДОМАШНЕЕ ХОЗЯЙСТВО.....	78
1. Доходы и расходы домашних хозяйств.....	78
2. Потребительская корзина.....	80
IV.3. ПРЕДПРИЯТИЕ - ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ МИКРОЭКОНОМИКИ	81
1. Издержки производства, доход и прибыль предприятия	81
2. Конкуренция и монополия.....	84
IV.4. ФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	87
1. Экономический цикл и экономический рост	87
2. Инфляция и безработица.....	91
IV. 5. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА	96
1. Функции денег	96
2. Банковская и биржевая деятельность.....	98
IV.6. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА.....	103
1. Налоги и их функции	103
2. Государственный бюджет	108
IV.7. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	114
1. Внешнеэкономические связи	114
2. Международная экономическая интеграция.....	116

V. ПОЛИТИКА И ПРАВО	118
V.1. ПОЛИТИКА КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ.....	118
1. Основные трактовки политики	118
2. Происхождение политики и ее сущность	119
3. Внутренняя структура политики. Функции политики	120
4. Взаимоотношения политики с другими сферами общественной жизни	121
V.2. ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ. СУЩНОСТЬ И ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ.....	124
1. Сущность власти, ее структура. Природа подчинения	124
2. Ресурсы, процесс и виды власти	125
3. Политическая власть как особый вид власти	126
4. Авторитарный тип политической власти	128
5. Демократия.....	130
V.3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА.....	133
1. Понятие и сущность политической системы.....	133
2. Структура политической системы общества.....	134
3. Типология политических систем общества.....	136
V.4. ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ	138
1. Понятие государства и его природа.....	138
2. Устройство современного государства.....	139
3. Правовое социальное государство	142
4. Тенденции в развитии современного государства	143
V.5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И МНОГОПАРТИЙНОСТЬ	144
1. Партийные системы в современном обществе.....	144
2. Политические партии и их доктрины	146
V.6. ЛИЧНОСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИ- ДЕРСТВО.....	148
1. Личность как первичный субъект и объект политики	148
2. Концепции и модели взаимоотношений личности и государственной власти.....	149
3. Природа политического лидерства	152
4. Типология и функции лидеров.....	154
V.7. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ	155
1. Сущность политического процесса	155
2. Структура и характер политического процесса	156
3. Политическая модернизация	158
4. Политическая модернизация в России.....	160
V.8. ПРАКТИКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИ- ЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ В ОБЩЕСТВЕ	162
1. Социальная напряженность как показатель нестабильности политической системы	162
2. Феномен социального конфликта	163
3. Типология современных конфликтов. Вооруженный конфликт	164
4. Механизм восстановления общественного равновесия.....	166
V.9. МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ В МИРОВОМ ПОЛИТИЧЕС- КОМ ПРОЦЕССЕ.....	167
1. Межгосударственные отношения, их место и роль в мировой политике	167
2. Динамика межгосударственных отношений в XX веке.....	169

3. Основные тенденции развития современных межгосударственных отношений.....	170
V.10. ПРАВО: ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА, ИСТОЧНИКИ	172
1. Понятие права. Соотношение права и государства	172
2. Система права.....	174
3. Источники права. Закон и подзаконные акты.....	178
4. Конституция - Основной Закон государства и общества	181
V.11. ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ УЧАСТНИКИ.....	183
1. Понятие правоотношения	183
2. Участники (субъекты) правоотношений	183
3. Возникновение, изменение и прекращение правоотношений	184
V.12. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	184
1. Понятие и виды правонарушений	184
2. Понятие, признаки и виды юридической ответственности.....	186
V.13. МОРАЛЬ, ПРАВО, ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА	187
1. Соотношение морали и права	187
2. Правовая и политическая культура	189
3. Социальная ценность права	190
V.14. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	190
V.15. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	196
1. Понятие основ правового статуса человека и гражданина и его принципы ..	196
2. Гражданство.....	198
3. Система конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина	200
3.1. Гражданские (личные) права и свободы.....	200
3.2. Политические права и свободы.....	203
3.3. Экономические, социальные и культурные права и свободы	204
3.4. Конституционные обязанности.....	207
V.16. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ.....	208
1. Понятие и принципы федеративного устройства России.....	208
2. Основы конституционного статуса Российской Федерации и ее субъектов..	211
V. 17. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ	213
1.Понятие и принципы избирательного права.....	213
2.Стадии избирательного процесса	214
3. Референдум.....	216
V.18. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	216
1. Понятие, признаки и виды государственных органов	216
2. Президент Российской Федерации	219
3. Федеральное Собрание Российской Федерации	222
4. Правительство Российской Федерации	225
V. 19. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	227
V.20. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.....	230
1. Конституционно-правовые принципы осуществления судебной власти	230
2. Конституционный суд РФ.....	234
3. Верховный суд РФ.....	235
4. Высший арбитражный суд РФ	237
5. Мировые судьи	238

6. Прокуратура	239
7. Адвокатура	241
8. Министерство внутренних дел Российской Федерации и его органы	242
9. Нотариат	244
V. 21. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	246
V. 22. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА	251
1. Понятие и предмет уголовного права	251
2. Понятие, признаки и виды преступления	253
3. Система наказаний	255
V. 23. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	256
1. Понятие и система гражданского права	256
2. Понятие и формы права собственности	257
3. Отдельные виды договоров	263
V. 24. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА	264
1. Семейные правоотношения	264
2. Условия и порядок заключения брака	264
3. Права и обязанности супругов	265
4. Права и обязанности родителей и детей	266
5. Имущественные права и обязанности детей	267
V. 25. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА	268
1. Предмет трудовых отношений	268
2. Содержание трудового договора	268
3. Прекращение трудового договора	269
4. Рабочее время	270
5. Время отдыха	271

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

учебное пособие для поступающих в вузы МВД России

Издание 7-е, исправленное и дополненное

Редакторы

Л.В. Каверина, А.В. Кичигин

Компьютерная верстка

Т.Л. Ковалева

Подписано в печать 11.01.2007 г., уч.изд.л. 18,9, бумага офсетная, печать ризография
Тираж 250 экз., заказ № 2

Белгородский юридический институт МВД РФ
Отделение оперативной полиграфии
г. Белгород, ул. Горького, 71