

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
АППАРАТ Полномочного представителя Президента
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ в СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

Современные системы безопасности – Антитеррор

Материалы конгрессной части
5-го специализированного форума
(26–28 мая 2009 г.)

Ответственный редактор А.В.Букарин

Красноярск
СибЮИ МВД России
2009

УДК 343
ББК 67.4: 68.9: 67.401.213

Ответственный редактор – начальник управления Губернатора Красноярского края по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами, заместитель председателя антитеррористической комиссии Красноярского края **А.В.Букарин**

Современные системы безопасности – Антитеррор: материалы конгрессной части 5-го специализированного форума (26–28 мая 2009 г.) / отв. ред. А.В.Букарин. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2009. – ISBN 978-5-7889-0139-8. – 300 с., [3] л. цв. вставки.

ISBN 978-5-7889-0139-8

В сборник вошли материалы конгрессной части 5-го специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», прошедшего 26–28 мая 2009 г.

© Антитеррористическая комиссия Красноярского края, 2009
© Сибирский юридический институт МВД России, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово заместителя председателя Национального антитеррористического комитета В.Г.Кулишова	7
Приветственное слово Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В.Квашнина	8
Приветственное слово Губернатора Красноярского края, председателя антитеррористической комиссии Красноярского края А.Г.Хлопонина	9
Приветственное слово начальника Сибирского юридического института МВД России полковника милиции Н.Ф.Михайлова	10

Материалы семинара «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ И ПСИХОЛОГО- КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ»

<i>Невирко Д.Д.</i> Противодействие идеологии терроризма как фактор сохранения целостности общества в современный период	11
<i>Попов В.В.</i> Актуальные проблемы противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации	24
<i>Мирошниченко Д.Г.</i> Об организации работы органов внутренних дел Красноярского края по борьбе с экстремистскими проявлениями	45
<i>Нескрябина О.Ф.</i> О формировании психологической устойчивости в системе мер противодействия идеологии терроризма	50
<i>Проскурин Г.А., Кизесова И.В.</i> Специально организо- ванное обучение и научение как неотъемлемый элемент противодействия идеологии терроризма	59
<i>Нургалеев В.С., Лубочников П.Г.</i> Развертывание ког- нитивной деятельности субъекта в контексте формирования личностного психологического пространства	69
<i>Тепляшин П.В.</i> Основные направления криминологи- ческой и уголовно-правовой профилактики идеологии терроризма	75

<i>Комлев Ю.А.</i> Противодействие идеологии терроризма в рамках реализации информационной политики Красноярского края	88
<i>Безруков А.В.</i> Конституционно-правовые основы противодействия идеологии терроризма	90
<i>Невирко Д.Д.</i> Проблемы универсализации подходов к идеологии терроризма в современном международном праве	99
<i>Косолапов А.В.</i> Социально-психологические основы распространения идеологии терроризма	102
<i>Коновалова О.В.</i> Идеология терроризма: теоретические и исторические аспекты.....	108
<i>Ковалев В.Н.</i> Информационно-психологические последствия «холодной войны», маргинализм и пограничное состояние сознания – источники социальной напряженности и угроза терроризма в условиях глобального кризиса	118
<i>Сергиенко А.С., Марина И.Е.</i> О психологическом аспекте противодействия идеологии терроризма	134
<i>Бородаев В.В.</i> Меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта	138
Рекомендации семинара «Противодействие идеологии терроризма: политико-правовой и психолого-культурологический аспекты»	148

Материалы семинара

«ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

<i>Карасев А.В.</i> Актуальность проведения семинара «Защита персональных данных в информационных системах органов местного самоуправления»	158
<i>Булгаков В.Н.</i> Обеспечение безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных	161
<i>Пронькин Д.Э.</i> Обеспечение безопасности персональных данных. Проблемы и решения	171
<i>Варламов О.О., Колупаева Е.Г.</i> Обеспечение безопасности персональных данных при их обработке в электронных архивах	174
<i>Полынский В.А., Леонов С.С.</i> Аттестация информационных систем персональных данных	182

<i>Сулимов К.Д.</i> Защита персональных данных средствами «Панцирь».....	194
<i>Варламов О.О.</i> Девять видов технической компьютерной разведки и защита персональных данных.....	197
<i>Гордеев Р.Н.</i> Личная и семейная тайна как объект уголовно-правовой охраны	204
<i>Краснов И.З.</i> Человеческий ресурс как основной фактор безопасности информационных систем местного самоуправления	212
<i>Педченко И.</i> Антивирусная защита в государственных структурах: угрозы, технологии, законодательство	216

Материалы конференции «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ, УЧАСТВУЮЩИХ В МИНИМИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ»

<i>Моргунов А.А.</i> Роль руководителя органов местного самоуправления в организации мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий террористических актов.....	220
<i>Лухманов И.В., Кусакин А.Н.</i> Место и роль руководителя органа местного самоуправления в организации мероприятий по минимизации и ликвидации последствий террористических актов в ходе проведения контртеррористических операций.....	229
<i>Атанизов И.Ч.</i> Место и роль руководителей органов местного самоуправления в организации мероприятий по минимизации и ликвидации террористических актов в ходе проведения контртеррористической операции	233
<i>Кочубей В.В.</i> О деятельности органа местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма	238
<i>Терников Д.Ю.</i> Профессиональная подготовка сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий и Оперативных штабов в системе совершенствования готовности сил и средств, участвующих в противодействии терроризму	242
<i>Верихова Е.Н., Рослов А.В.</i> О некоторых аспектах противодействия угрозам террористического и экстремистского характера на территории Приморского края	245

<i>Котов А.А.</i> Создание и функционирование муниципальной единой дежурно-диспетчерской службы города Красноярска (ЕДДС)	255
<i>Аксёнов В.А., Бикаев В.Ш., Бутримов И.С., Журавлев А.В.</i> Особенности применения оптических и оптико-электронных приборов при обеспечении режима чрезвычайного положения	264
<i>Афонин Г.В.</i> Применение аппаратуры производства ОАО ОмПО «Радиозавод им. А.С. Попова» в специальных системах связи и управления	273
<i>Михайлов И.А.</i> Организация работы дежурно-диспетчерской службы муниципального района	282
<i>Бабанакоев Е.С.</i> О проведении на территории Красноярского края эксперимента по формированию регионального фрагмента ведомственного сегмента Федеральной системы мониторинга критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов	285
<i>Курмаев А.Ф.</i> Участие Центра медицины катастроф в мероприятиях контртеррористического характера	291
<i>Борисова Л.Н.</i> Организация и порядок аттестации спасателей и аварийно-спасательных формирований на территории Красноярского края	293

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА
В.Г.КУЛИШОВА**

От имени Национального антитеррористического комитета и руководства Федеральной службы безопасности России сердечно приветствую организаторов, участников и гостей V специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор»!

Безопасность сегодня стала определяющим фактором устойчивого развития общества и государства.

Многообразие и масштабность новых вызовов и террористических угроз, с которыми сталкивается мировое сообщество, требует совершенствования подходов к вопросам обеспечения безопасности граждан, антитеррористической защищенности объектов жизнедеятельности и критической инфраструктуры.

Важной составляющей на этом направлении является разработка и применение на практике передовых технологий, внедрение новейших инженерно-технических систем и средств защиты, способных минимизировать террористические угрозы.

За прошедшие пять лет красноярский форум занял достойное место в ряду аналогичных специализированных мероприятий, проводимых в России. Он дает уникальную возможность представителям заинтересованных ведомств, разработчикам, производителям и эксплуатантам специальной техники обменяться практическим опытом, провести мониторинг рынка, наладить деловые контакты и взаимодействие органов государственной власти с представителями научных кругов и бизнес-сообщества.

Уверен, что настоящий форум способен стать новой ступенью в поиске эффективных решений в деле обеспечения безопасности граждан нашей страны.

Желаю успеха и плодотворной работы организаторам, участникам и гостям форума.



Заместитель председателя

Национального

антитеррористического комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.Г.Кулишов'.

В.Г.Кулишов

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
А.В.КВАШНИНА**



Приветствую участников и гостей V специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор»!

Красноярский форум – важное и общественно значимое мероприятие, активно способствующее развитию сотрудничества всех заинтересованных ведомств в деле укрепления стабильности и безопасности.

Тематика форума весьма актуальна в современных условиях, так как вопросы обеспечения безопасности граждан и общества являются предметом особого внимания не только любого государства, но и мирового сообщества в целом.

Участие в форуме дает возможность предприятиям-производителям специальной техники, представителям силовых структур ознакомиться с новейшими достижениями в области безопасности, наладить деловые отношения, что в конечном итоге позволит нашим гражданам чувствовать себя более защищенными и уверенными в собственной и общественной безопасности.

Желаю участникам и гостям форума плодотворной работы, достижения поставленных целей и профессионального роста.

Удачи!

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'A.V. Kвашнин', written over a light grey rectangular background.

А.В.Квашнин

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
А.Г.ХЛОПОНИНА**

Уважаемые участники и гости форума!

Сердечно поздравляю вас с открытием V специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор»!

Пятый год подряд на красноярской земле собираются специалисты и представители фирм, работающих в области охраны и безопасности. Красноярск стал удобной площадкой для демонстрации современных разработок и обмена опытом по вопросам антитеррористической деятельности.

Год от года Форум вовлекает в свою орбиту все большее количество заинтересованных участников, расширяя географию и демонстрируя принципиально новые разработки в области охраны и безопасности.

Мероприятия, проводимые в рамках форума, дают хорошую возможность специалистам ознакомиться с позитивным опытом работы коллег, повысить уровень профессиональной подготовки, выработать новые эффективные подходы и решения в сфере обеспечения безопасности.

Желаю организаторам и участникам форума плодотворной работы!



Губернатор
Красноярского края,
председатель антитеррористической
комиссии Красноярского края

 А.Г.Хлопонин

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
МВД РОССИИ ПОЛКОВНИКА МИЛИЦИИ
Н.Ф.МИХАЙЛОВА**



Уважаемые участники и гости форума!

В современных условиях обеспечение безопасности региона невозможно без научного осмысления принципов и механизмов противодействия терроризму.

Одним из приоритетных направлений научной деятельности Сибирского юридического института МВД России является теоретическое изучение проблем борьбы с терроризмом, поэтому специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» является хорошей инновационной площадкой для продуктивного взаимодействия и совместного обсуждения наиболее актуальных проблем учеными и сотрудниками правоохранительных органов.

В течение ряда лет в тесном сотрудничестве мы решаем задачи антитеррористического обеспечения безопасности региона, оказывая друг другу помощь и поддержку. Надеемся, что наша деятельность, направленная на достижение государственных целей в этом направлении, со временем будет только расширяться и крепнуть.

Желаю участникам форума использовать уникальную возможность для установления профессиональных контактов, ознакомления с новыми техническими решениями вопросов безопасности и активного обмена опытом!

Начальник
Сибирского юридического института
МВД России
полковник милиции

Н.Ф.Михайлов

**Материалы семинара
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА:
ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ
И ПСИХОЛОГО-КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ»**

*Руководитель семинара – Дмитрий Дмитриевич Невирко,
доктор социологических наук, профессор, заместитель на-
чальника Сибирского юридического института МВД России*

Д.Д.Невирко, д.с.н., проф.

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
КАК ФАКТОР СОХРАНЕНИЯ ЦЕЛОСТНОСТИ
ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД**

В настоящее время существуют множество определений терроризма: это «мотивированное насилие с политическими целями» (Б.Крозье, Великобритания); «систематическое запугивание правительств, кругов населения и целых народов путем единичного или многократного применения насилия для достижения политических, идеологических или социально-революционных целей и устремлений» (Г.Дэникер, Швейцария); «угроза использования или использование насилия для достижения политической цели посредством страха, принуждения или запугивания» (И.Александр, США); «политическая тактика, связанная с использованием и выдвижением на первый план тех форм вооруженной борьбы, которые определяются как террористические акты» (В.В.Витюк и С.А.Эфиров, Россия).

В основном терроризм понимается как стратегия действий, основанная на принципах насилия, репрессий, физического уничтожения; устрашение этими действиями; тактика осуществления террористических актов; метод достижения поставленных целей через систематическое использование насилия, опасный способ политической дестабилизации общества; наиболее общественно опасное преступление; протест против формально-юридических

отношений, сложившихся в обществе; сознательное использование нелегитимного насилия для достижения определенных целей, заведомо недостижимых легитимным путем.

Опираясь на анализ таких сложных явлений, как идеология и терроризм, попытаемся сформулировать недавно вошедшее в политический обиход понятие «идеология терроризма». На первый взгляд данное понятие представляет собой теоретическое, идейное оправдание и обоснование террора как средства достижения целей. В рамках такого идейного обрамления могут выступать радикальные политические идеологии ультралевого и ультраправого толка (фашизм, революционный коммунизм, анархизм и т.п.), а также религиозный экстремизм.

Главным критерием в этом случае является не просто реализация интересов одной нации, класса или религиозной конфессии, а непосредственный призыв, обоснование необходимости осуществления, оправдание насилия над другими нациями, этническими или религиозными группами или классами (социально-классовыми группами) для достижения определенных политических целей.

В социальном явлении «терроризм» можно выделить три составляющих: призыв, оправдание осуществления насилия; идеи национального, расового, классового, религиозного превосходства; стремление оказать воздействие на власть и общество, а это, на наш взгляд, позволяет говорить о наличии в терроризме идеологии.

Анализируя нормативную характеристику категории «терроризм» в Федеральном законе «О противодействии терроризму», особо выделим моменты, касающиеся террористической деятельности, включающей в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористиче-

ской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

На основе данного материала можно определить, что идеология терроризма отражает социальную психологию страха, разрушающую основы общественной безопасности, подрывающую авторитет государства, и в частности правоохранительных органов.

В целом идеология терроризма может быть представлена как относительно массовое и социальное явление, состоящее из совокупности теорий, идей и представлений, проявляющихся в общественно опасных деяниях, находящихся как в пределах, так и за границами правового регулирования, посредством информационного воздействия на социальную сферу и обоснования применения насилия, направленных на формирование состояния социального страха, нарушение общественной безопасности и незащищенности государством населения от угроз террористического характера. Из данного рассуждения следует, что на современном этапе большое значение приобретает информационно-идеологическая защищенность человека и общества от угроз террористического характера. Ведь социально-негативное информационное воздействие получает в руках террористов качество высокотехнологичного оружия, «способного в кратчайшие сроки с минимальным затрачиванием ресурсов решать задачи, по своим масштабам не соизмеримые с имевшими место в истории человечества фактами военных столкновений и насилия, вплоть до уничтожения целых государств, наций и этносов, причем в форме, неуязвимой для противника»¹. Более того, следует понимать как «метод социального устрашения и деморализации общества, давления на государственную власть в политических интересах преступников»². Учитывая данные особенности идеологии терроризма, можно сформулировать её комплексное определение: *идеология терроризма – это совокупность теорий, идей, представлений, направленных на формирование в индивидуальном и общественном сознании ценностей и стратегии действий, основанных на сознательном использовании насилия или его угрозы для достижения определенных целей, заведомо неосу-*

¹ Алиев М.А. Материальное основание и формально-юридический критерий криминализации ваххабитско-религиозной формы политического экстремизма // Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Т. II / под ред. А.Н.З.Дибирова [и др.]. Махачкала, 2008. С.24.

² Исаева Т.Б. Основные дефиниции терроризма // Российский следователь. 2008. №21. С.9.

ществимых легальным путем, включая тактику осуществления террористических актов; методов достижения поставленных целей через систематическое использование насилия, опасных способов политической дестабилизации общества; совершение наиболее общественно опасных преступлений, протест против формально-юридических отношений, сложившихся в обществе.

Механизм воздействия на идеологию терроризма предполагает разработку комплекса мер, различных по характеру и содержанию. Данные меры должны быть объединены в соответствующую систему, элементами которой выступают идейно-теоретические, социальные и правовые меры противодействия идеологии терроризма.

С точки зрения идейно-теоретических основ противодействия идеологии терроризма в первую очередь необходимо отметить, что воздействовать на идеологию насилия можно двумя способами: ретроспективным – опираясь на законодательство и правовые нормы, запретить деятельность террористических, экстремистских организаций, пресекать пропаганду и агитацию национальной, религиозной, социальной розни; ограничить показ сцен насилия в СМИ, формировать в массовом сознании отрицательный образ террористов; перспективным – разработать альтернативную ценностную систему «идеологию ненасилия», формы и способы ее внедрения в массовое сознание, создавать благоприятные политические, социально-экономические условия для разрешения национальных, религиозных, социальных конфликтов мирным путем, выработать правовой механизм разрешения таких конфликтов.

Важную роль в этом направлении призван сыграть Центр информационного противодействия террору при Национальном антитеррористическом комитете (НАК). Именно на Центр информационного противодействия при НАК возложена стратегическая задача – завершение работы по выработке единой концепции информационно-пропагандистского обеспечения антитеррористической деятельности в России и странах СНГ.

Однако без обращения к гражданскому обществу борьба с идеологией терроризма невозможна. Для активизации гражданского общества в противодействии терроризму необходимы дальнейшее совершенствование системы правового информирования населения, знакомство с криминологической обстановкой в стране (количество предотвращенных терактов, раскрытых особо опасных преступлений).

Эффективность работы органов государственной власти и местного самоуправления должна определяться с учетом обществен-

ного мнения об их деятельности, основой которого должна служить объективная информация об экстремистских и террористических проявлениях в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Для этого необходимо создать межведомственный банк данных, включающий все сведения об экстремизме и террористических угрозах в территориальном и видовом разрезе.

Следует расширить возможности участия негосударственных структур в противодействии идеологии терроризму, предоставив им возможность проведения профилактических мероприятий по устранению предпосылок и условий формирования идеологии терроризма. Для этого следует разработать меры по обеспечению совместной деятельности органов власти и институтов гражданского общества по вопросам разработки и реализации государственной политики в данном направлении.

В качестве социальных мер необходимо проводить информационно-политические мероприятия, влияющие на антитеррористическое поведение людей: повышение общеобразовательного уровня граждан, создание условий для развития традиционной и бытовой культуры; усиление пропагандистской работы среди всех слоев населения, разъяснение сути антитеррористических идей, укрепление в сознании людей понимания того, что потенциальными жертвами терактов будут не отдельные индивиды и группы, а большинство граждан; создание эффективной системы просвещения граждан в части культурного и конфессионального многообразия, исторического единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом и терроризмом; переориентация СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др.

Должны быть выработаны эффективные механизмы оказания помощи жертвам экстремизма и терроризма, беженцам и вынужденным переселенцам, а также перекрыты каналы финансирования экстремистов и террористов, в том числе из-за рубежа.

В системе гуманитарного образования следует больше внимания уделять критическому рассмотрению идей романтизма, в частности революционного романтизма, макиавеллизма, ницшеанства. Эти темы необходимо включить в курсы философии, философии права, культурологии, политологии и др. Пока что, пожалуй, только макиавеллизм представлен в гуманитарном цикле достаточно объемно. Особенно следует делать акцент на современном прочтении этих идей, на их присутствии в идеологии и психологии обычного рядового человека нашего времени.

Необходима активизация культурно-просветительской работы, направленной на формирование устойчивого общественного мнения по противодействию идеологии терроризма.

Важное место должно быть отведено системе патриотического воспитания, любви к Родине.

Противодействие идеологии терроризма на первый план выводит проблемы профилактики и пресечения идеологических течений, склонных к насильственному достижению своих целей и совершению террористических актов. Иными словами, ликвидировав идеологическую платформу террористов, мы лишим их главного – смысла и мотивов осуществления терактов, что существенно сократит вероятность их подготовки и совершения.

Важной частью комплекса мер по противодействию идеологии терроризма во всех его формах являются создание, развитие и реализация нормативной правовой базы. Система законодательства должна четко определить средства, методы, цели деятельности всех субъектов антитеррористической деятельности.

В связи с этим требуется закреплённая в общегосударственной программе концепция противодействия терроризму, которая послужит основой для совершенствования законодательства и проведения организационно-правовых мероприятий в этой сфере с акцентом на профилактику и предупреждение терроризма, минимизацию последствий террористических проявлений, защиту объектов террористических устремлений.

Необходимо совершенствовать имеющуюся практику применения действующего законодательства по вопросам предупреждения и пресечения преступлений, связанных с возбуждением идеологической, политической, расовой, национальной, религиозной ненависти и вражды, уделяя особое внимание деятельности СМИ, политических партий и иных общественных формирований.

Меры правовой профилактики идеологии терроризма выступают наиболее радикальными формами воздействия на данное негативное социальное явление. Особенность содержания данных мер указывает на необходимость их оптимального сочетания с теми социальными притязаниями, которые существуют в обществе, поскольку важно, чтобы криминологическая и уголовно-правовая реакция правоохранительных органов в полной мере учитывала конституционные положения о признании высшей ценностью для государства и общества прав и свобод человека и гражданина.

Как показывает анализ международного и национального опыта противодействия терроризму, наиболее эффективными в

этой области мерами являются совершенствование нормативной базы, усиление деятельности спецслужб, а также активизация разъяснительной и профилактической работы по устранению причин и условий для формирования идеологической платформы терроризма.

В числе *общих мер для сохранения целостности российского общества в настоящее время необходимы:*

- создание благоприятных политических, социально-экономических условий для разрешения национальных, религиозных, социально-экономических конфликтов мирным путем;
- расширение мер идеологического, просветительского характера, которые найдут отражение в таких программах федерального уровня, как «Формирование установок толерантного сознания и профилактики терроризма в российском обществе»;
- формирование общегосударственной идеологии толерантности, которая ставила бы своей целью воспитание интеллектуальной, толерантной молодежи, учитывающей и уважающей этническое, религиозное, национальное и расовое многообразие современного общества;
- совершенствование правового механизма, обеспечивающего реализацию антитеррористического законодательства и положений Конституции РФ о безопасности, праве на жизнь, охране здоровья, защите чести и достоинства граждан.

Значительная роль в противодействии идеологии терроризма отводится международному сообществу, средствам массовой информации, образовательным учреждениям, общественным формированиям, религиозным организациям и политическим партиям. В связи с этим можно сформулировать ряд *конкретных мер* по противодействию идеологии терроризма.

Для международного сообщества:

- соблюдать нормы международного права в отношении противодействия терроризму;¹
- сгруппировать определенным образом решения Европейского Суда по правам человека следующим образом:
содержащие правовые позиции относительно общих вопросов понимания терроризма как противоправного деяния;

¹ Ефименко Р.В. О совершенствовании методов противодействия международному терроризму [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lawedu.ru>.

о компенсации вреда, причиненного вследствие террористического акта лицам, находящимся под юрисдикцией (на территории страны);

о нарушении прав и свобод граждан в результате осуществления мер, направленных на противодействие терроризму со стороны государства;

– расширить в соответствии с Резолюцией Совета безопасности ООН 1456 (2003), призывающей государства «стать в безотлагательном порядке участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма», число участников международных соглашений в сфере борьбы с терроризмом и идеологией терроризма;

– квалифицировать распространение идеологии терроризма как международное преступление в соответствии с Резолюцией 1624, принятой Советом Безопасности ООН 14 сентября 2005 г.;

– завершить разработку Советом Безопасности и принятие ООН отвечающей современным реалиям Всемирной Конвенции борьбы с терроризмом;

– продолжить работу по гармонизации законодательной базы государств мира по борьбе с терроризмом;

– согласовать в общих чертах подходы государств к пониманию проблемы противодействия идеологии терроризма.

Органам государственной власти Российской Федерации:

– разработать модельное законодательство по борьбе с терроризмом в целом и с идеологией терроризма в частности;

– разработать общегосударственную программу противодействия терроризму и его идеологии, которая послужит основой для совершенствования законодательства и проведения организационно-правовых мероприятий в этой сфере, делая акцент на профилактике терроризма, минимизации последствий террористических проявлений, защите объектов террористических устремлений;

– совершенствовать практику применения действующего законодательства по вопросам предупреждения и пресечения преступлений, связанных с возбуждением идеологической, политической, расовой, национальной, религиозной ненависти и вражды, уделяя особое внимание деятельности СМИ, политических партий и иных общественных формирований;

– выработать эффективные механизмы оказания помощи жертвам экстремизма и терроризма, беженцам и вынужденным пе-

реселенцам, решительно перекрывать каналы финансирования экстремистов и террористов, в том числе из-за рубежа;

- активизировать воспитательные функции образовательных учреждений, которые должны быть направлены на укрепление духовного, морального, культурного единства нашего общества, воспитание российской гражданственности, патриотизма, исторического сознания и любви к Родине;

- освоить в системе образования ценности традиционной культуры народов России, в том числе этнические и конфессиональные, обеспечивающие формирование индивидуальной культурной этнической и конфессиональной идентичности;

- обеспечить прозрачность и открытость конфессиональных образовательных систем в части профессионального религиозного образования;

- завершить разработку единой концепции информационно-пропагандистского обеспечения антитеррористической деятельности России и странах СНГ;

- создать в государстве структуру, ответственную за доведение до сведения всех граждан первичной информации о совершенных террористических актах, их последствиях и жертвах;

- обеспечить своевременное предоставление СМИ в части, не противоречащей действующему законодательству, достоверных сведений о ходе расследования актов терроризма, о рассмотрении таких дел в судах и наказании виновных, компетентные комментарии событий, осуществлять контроль представления СМИ населению полученной информации;

- организовать постоянное доведение до граждан содержания и требований антитеррористического законодательства;

- максимально полно использовать возможности межпарламентских связей, работы в межпарламентских сообществах для доведения до парламентариев зарубежных стран позиции России о необходимости объединения усилий в борьбе с терроризмом, в том числе по розыску и преданию суду лиц, подозреваемых в терроризме;

- активно проводить информационно-политические мероприятия, влияющие на антитеррористическое поведение граждан;

- обеспечить систему мер, направленных на осуждение экстремистской идеологии и практики, терроризма, насилия в средствах массовой информации, усиление контрпропаганды, переориентацию СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др.;

- выработать единую технологию в освещении проблем противодействия террористическим угрозам в средствах массовой информации, тщательную регламентацию порядка освещения в СМИ ситуаций, связанных с актами терроризма;
- обеспечить тесное взаимодействие и оперативное информирование государственных структур религиозными организациями об их деятельности;
- создать эффективную систему просвещения граждан в части культурного и конфессионального многообразия, исторического единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом и терроризмом;
- организовать активное участие представителей органов государственной власти в проводимой образовательными учреждениями (школами, вузами, профтехучилищами) информационной, пропагандистской и воспитательной работе антитеррористической направленности;
- запретить проведение публичных чемпионатов по компьютерным играм, сюжет которых связан с осуществлением актов терроризма от первого лица (например, Counter Strike);
- обеспечить возможность конструктивного взаимодействия различных религиозных конфессий, направленных на достижение межэтнического и межрелигиозного согласия и толерантности;
- усилить пропагандистскую работу среди населения, разъясняя суть антитеррористических идей; совершенствовать формы и методы антитеррористической пропаганды;
- способствовать активному поддержанию деятелями культуры традиций миротворчества и народной дипломатии, обычаев и традиций мирососедства и взаимопонимания, их деятельному участию в урегулировании и предотвращении социальных, межэтнических, меж- и внутриконфессиональных конфликтов в регионах;
- планировать и осуществлять мероприятия, направленные на увековечивание памяти жертв терактов;
- активизировать работу молодежных военно-патриотических организаций в направлении воспитания школьников и студентов;
- активизировать разработку и реализацию целевых антитеррористических программ с акцентом на выработку мер по предупреждению ядерного, радиологического, биологического и химического терроризма, а также по обеспечению защиты объектов

повышенной опасности, в том числе в сфере градостроительства и на транспорте.

Правоохранительным органам Российской Федерации:

- усилить координацию антитеррористической деятельности на международном уровне, углубить взаимодействие с зарубежными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с терроризмом, систематическое проведение с ними совместных антитеррористических учений;

- организовать усиление пропагандистской работы среди населения, разъясняя суть антитеррористических идей, совершенствование форм и методов антитеррористической пропаганды;

- ужесточить меры административного и уголовного воздействия в отношении религиозных организаций, проповедующих идеи насилия, нетерпимости или открыто призывающих к экстремистским действиям;

- обеспечить активное участие представителей правоохранительных органов в проводимой образовательными учреждениями (школами, вузами, профтехучилищами) информационной, пропагандистской и воспитательной работе антитеррористической направленности;

- осуществлять разъяснительно-пропагандистскую работу среди населения по поводу спекулятивного характера ссылок террористов на их религиозное оправдание;

- пресекать деятельность нетрадиционных деструктивных религиозных формирований.

Средствам массовой информации:

- в освещении вопросов, связанных с любыми аспектами террористической деятельности, занимать позицию, осуждающую терроризм, опираться на информацию, полученную из достоверных источников, которая может быть проверена;

- при подготовке сюжетов по проблемам терроризма стараться избегать заключений и выводов, способствующих формированию у населения необоснованного чувства страха и тревоги;

- при анализе работы, проделанной органами государственной власти и силовыми структурами Российской Федерации, объективно отражать успехи и положительные тенденции;

- при освещении событий, связанных с террористическими актами, не допускать выступлений теоретиков, практиков, активистов терроризма, их пособников. Сообщения должны быть строго дозированными, целенаправленными и контролируруемыми, не должно быть никакой детализации терактов;

– одинаково неукоснительно соблюдать изложенные положения независимо от формы подачи информации – на телевидении, в газетах, на радио или в Интернете.

Образовательным учреждениям:

– вести постоянный мониторинг нравственно-психологического состояния учащихся, ответственность за который возложить на психологическую службу учреждения;

– занимать жесткую позицию по отношению к любым проявлениям экстремизма (в том числе ношение символики, публичные высказывания экстремистского толка, использование фотографий террористов и т.п.) среди учащихся или сотрудников учреждений;

– в образовательную программу старшеклассников и студентов ввести спецкурс «Противодействие идеологии терроризма», в программу дисциплины «Религиоведение» включить занятия, посвященные разъяснению несоответствия террористических идей национально-религиозного характера священным текстам ортодоксальных источников;

– в образовательную программу старшеклассников и студентов включить занятия по правовому информированию, на которых разъяснялась бы степень уголовной ответственности за экстремистские деяния, а также определялся круг деяний, подлежащих уголовной, административной или иной ответственности;

– активизировать воспитательные функции образовательных учреждений, которые должны быть направлены на укрепление духовного, морального, культурного единства нашего общества, воспитание российской гражданственности, патриотизма, исторического сознания и любви к Родине;

– ввести в учебную программу школ и вузов дисциплины, в рамках которых осуществлять знакомство с основами духовных знаний человечества, уделять большее внимание данному аспекту в СМИ;

– освоить в системе образования ценности традиционной культуры народов России, в том числе этнические и конфессиональные, обеспечивающие формирование индивидуальной культурной этнической и конфессиональной идентичности с целью недопущения их использования в контексте сепаратизма, этноцентризма, конфессиональной замкнутости и нетерпимости.

Общественным формированиям и религиозным организациям:

– расширить возможности участия негосударственных структур в противодействии идеологии терроризму, предоставив

им возможность проведения профилактических мероприятий по устранению предпосылок и условий формирования идеологии терроризма. Разработать конкретные меры по обеспечению совместной деятельности органов власти и институтов гражданского общества по вопросам разработки и реализации государственной политики по предупреждению и противодействию идеологии терроризма;

- стремиться к максимальной прозрачности деятельности, особенно в вопросах, связанных с религиозным образованием;

- не препятствовать мониторингу деятельности религиозной организации со стороны органов государственной власти и правоохранительных органов Российской Федерации, оперативно представлять достоверные данные о проводимых организацией мероприятиях.

- обеспечить прозрачность и открытость конфессиональных образовательных систем в части профессионального религиозного образования.

Предложенный комплекс взаимосвязанных организационно-правовых мероприятий, несомненно, будет способствовать повышению эффективности противодействия идеологии терроризма и угрозам террористического характера. Реализация данных предложений послужит в целом формированию единой системы профилактики и пресечения угроз террористического характера, а значит, и сохранению целостности общества в современный период.

В.В.Попов, к.пед.н.

Аппарат Национального антитеррористического комитета, г.Москва

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Новые тенденции в тактике информационно-пропагандистской деятельности террористического подполья и зарубежных спецслужб на территории Российской Федерации

Нейтрализация ряда лидеров боевиков на территории Северо-Кавказского региона, разрушение инфраструктуры, каналов снабжения и финансирования бандгрупп, растущая поддержка населением Чеченской Республики предпринимаемых мер по восстановлению экономики и повышению уровня жизни заставляет вдохновителей и организаторов террора вносить коррективы в стратегию и тактику своей преступной деятельности.

Справочно: в 2008 г. ФСБ России совместно с МВД России и Минобороны России предотвращено 104 преступления террористической направленности, из которых более 50 планировалось совершить в местах массового пребывания людей (в том числе взрыв рейсового автобуса на маршруте Анапа-Краснодар, захват школы в южном Дагестане, взрывы в Москве и в Назрани в период выборов Президента России и др.) По материалам органов безопасности, за преступления, связанные с террористической и экстремистской деятельностью, осуждены 892 человека, пресечена деятельность 592 организованных преступных групп и 40 незаконных вооруженных формирований. Склонены к отказу от дальнейшей преступной деятельности 30 террористов и их пособников.

По мнению идеологов международного терроризма, «джихад» в Чечне не достиг ожидавшихся результатов в значительной степени потому, что не удалось сформировать широкую пособническую базу в других регионах России, отвлечь туда силы и ресурсы правоохранительных органов.

Этому способствовали радикальное изменение общественного мнения в нашей стране и за рубежом по отношению к целям и принципам так называемых «борцов за свободу», формам и методам их действий, связям со структурами международного террора и трансграничного криминала, а также возросшая эффективность и

профессионализм мер по информационному противодействию терроризму в Российской Федерации.

Справочно: в 2008 г. по линии информационного противоборства и осуществления информационно-пропагандистского сопровождения органов безопасности проведены 733 целевых комплексных информационных мероприятия, 255 из них – по делам, вызвавшим общественный резонанс. В Интернет-изданиях размещены более 39 тыс. специальных информационных сообщений. В СМИ опубликованы более 125 тыс. материалов.

С целью формирования эффективного механизма координации деятельности органов безопасности по реализации государственной политики Российской Федерации в области информационного противоборства, выработке согласованных мер по выявлению, предупреждению, пресечению информационно-психологических акций, создающих угрозу безопасности Российской Федерации, в III квартале 2009 г. спланировано создание Координационного совета ФСБ России по информационному противоборству.

В этих условиях лидеры действующих на территории России экстремистских и террористических структур вынуждены резко активизировать информационно-пропагандистские усилия с целью сохранения пособнической базы в республиках с традиционно высокой террористической активностью (Чечня, Ингушетия и Дагестан), а также укрепления позиции и дестабилизации ситуации в относительно «спокойных» Северной Осетии, Карачаево-Черкессии, Кабардино-Балкарии, Адыгее, а также в местах компактного проживания адыгских народов в Краснодарском крае, в районах, прилегающих к г.Сочи, на востоке Ставрополя и Ростовской области, на территориях с высокой концентрацией мигрантов чеченцев и дагестанцев.

Особое внимание уделяется расширению географии информационно-пропагандистских акций как в регионах исторического распространения ислама за пределами ЮФО (в Поволжье, на юге Урала и Западной Сибири), так и вне традиционной мусульманской канонической территории.

В прошедшем и текущем году отмечен значительный рост активности террористических эмиссаров (вербовщиков и пропагандистов) в среде диаспор северокавказских народов стран СНГ, Евросоюза, Ближнего Востока.

Во всех регионах России основные информационно-пропагандистские и агитационные усилия направлены на распро-

странение радикальных религиозных убеждений среди молодежи с последующим ее вовлечением в противоправную деятельность.

Исламистские молодежные группировки широко используются для имитации выражения поддержки бандитам, оказания давления на лояльное и законопослушное мусульманское духовенство, исповедующее традиционный ислам, с целью его вытеснения и замены молодыми радикально настроенными имамами, прошедшими подготовку в зарубежных учебных центрах.

Наряду с традиционно пропагандировавшимися сепаратистскими идеями создания мононациональных, независимых от федерального центра государственных образований посредством перекройки имеющегося административно-территориального деления и изгнания из региона «некоренного», прежде всего русского населения, в настоящее время активно продвигается лозунг создания объединенного «исламского халифата» без чиновничьего произвола и коррупции. Для этого все чаще проводятся громкие акции, направленные не столько на достижение максимального количества жертв, сколько на демонстрацию «беспомощности и неэффективности коррумпированной власти неверных».

Растет число покушений на представителей местных органов власти и правоохранительных органов с целью запугать и парализовать их деятельность. Одновременно с этим усиливается пропагандистская компания вокруг попыток создания «параллельных» властных структур (так называемых «джамаатов»), которые, по замыслу террористических лидеров, будут осуществлять не только административно-распорядительные, но и духовные функции.

При этом умело используется социальная напряженность, провоцируемая клановой иерархичностью, значительной коррумпированностью и тесной связью с криминалом региональных властных структур в республиках ЮФО.

Лидерами бандподполья и их зарубежными покровителями предпринимаются активные действия по совершенствованию технического сопровождения информационно-пропагандистских акций, активизации использования Интернета для демонстрации своей «боеспособности», агитации и вербовки последователей и сторонников. Выявлены факты вербовки через Интернет молодых чеченцев, пребывающих в качестве беженцев и вынужденных переселенцев в странах СНГ и дальнего зарубежья, для участия в незаконных воинских формированиях.

***Справочно:** в настоящее время в Интернете насчитываются около 7 тыс. сайтов, использующихся международными террори-*

стическими структурами в информационно-пропагандистских целях, при этом около 150 из них – русскоязычные.

Пропаганда экстремизма через Интернет особенно опасна тем, что для нее не существует социальных, возрастных или географических ограничений, что позволяет террористическим группировкам беспрепятственно обмениваться оперативной информацией, осуществлять теоретическую подготовку своих сторонников.

Реализации информационно-пропагандистских усилий вдохновителей террора фактически способствует деятельность спецслужб США и ряда их союзников, а также подконтрольных им иностранных и российских неправительственных некоммерческих организаций (ННПО) по превращению террористической угрозы в постоянно действующий фактор, дестабилизирующий внутривнутриполитическую жизнь России.

Основываясь на двойных стандартах в отношении радикальных религиозно-экстремистских и сепаратистских организаций, они оказывают им материальную, юридическую и информационно-пропагандистскую помощь и поддержку, пытаются выявлять и консолидировать (в том числе и в местных органах власти) «нелояльных» федеральному центру лиц, политизировать межэтнические и межконфессиональные противоречия.

В целях координации деятельности по ослаблению позиций Российской Федерации на Кавказе администрацией США принято решение о создании «межведомственной группы по Кавказу» с участием представителей Госдепартамента, Министерства обороны, ЦРУ и РУМО США. В бюджете Госдепартамента в 2008 г. для работы со странами СНГ, в том числе и на Северном Кавказе, было выделено 400 миллионов долларов США.

Для активизации деятельности националистических, сепаратистских и фундаменталистских сил в Поволжье рядом университетов и институтов США начата реализация финансируемой ЦРУ программы «Россия и ислам», которая предусматривает расширение взаимодействия с правозащитными структурами, религиозными и политическими деятелями Татарстана и Башкортостана, поддерживающими идеи суверенизации.

***Справочно:** С целью пресечения деятельности иностранных неправительственных некоммерческих организаций, наносящей ущерб безопасности России, по решениям судебных органов, а также органов исполнительной власти в 2008 г. прекращено функционирование на территории Российской Федерации представительства девяти ИННО, а также семи российских НКО,*

привлечены к административной ответственности с закрытием въезда в страну 28 функционеров иностранных неправительственных некоммерческих и международных организаций.

Несмотря на некоторые изменения во внешнеполитическом курсе США с приходом к власти новой администрации Барака Обамы, Вашингтон не отказался от попыток мобилизации зарубежных партнеров на поддержку «умеренного крыла» чеченских сепаратистов во главе с А. Закаевым, позиционируя их как альтернативу нынешнему руководству республики.

Не снят с повестки дня вопрос об инициировании так называемого «общественного трибунала по Чечне».

II. Информационно-пропагандистская деятельность по противодействию терроризму в Российской Федерации

Указанные тенденции в сфере противодействия терроризму потребовали адекватных мер по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации в сфере информационного противодействия терроризму, усилению роли и значения в этой деятельности институтов гражданского общества, бизнес-сообщества, творческой и научной интеллигенции.

Информационно-пропагандистская деятельность по противодействию терроризму – деятельность субъектов антитеррористической деятельности при участии структур гражданского общества по формированию в общественном сознании установок неприятия насилия, радикализма и экстремизма, а также контрпропагандистскому противодействию и пресечению распространения в письменной, устной и наглядно-демонстрационной форме идей взглядов, теорий, концепций, оправдывающих терроризм и необходимость осуществления террористической деятельности, а также изготовления и хранения соответствующих материалов.

Основу информационно-пропагандистского противодействия терроризму составляют противодействие **идеологии терроризма** и устранение факторов и условий, способствующих ее формированию, развитию, восприятию и распространению.

Под «идеологией» принято понимать систему взглядов и идей (философских, политических, экономических, правовых, этических, эстетических и религиозных) в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности и друг к другу, социальные проблемы и конфликты, а также содержатся цели и

программы социальной деятельности, направленной на закрепление или изменение (развитие) общественных отношений.

Идеология может быть зафиксирована в виде одного систематизированного учения (марксизм, конфуцианство, религиозные учения, прежде всего мировые религии), или может быть рассеянной по многочисленным и разнородным текстам, являть собой совокупность целей, идеалов, принципов, норм, установок.

Идеология выполняет ряд **социальных функций**, важнейшими из которых являются познавательная и **мобилизующая**. В силу этого каждый субъект социально-политической деятельности для достижения своих целей, объединения и увеличения числа последователей стремится представить систему своих идеологических воззрений выражением интересов общества или какой-либо его части, представить себя как приверженца лучшей судьбы страны, общества, народа, этноконфессиональной общности и т.п.

Поэтому именно **идеология радикализма и насилия является основой для морального оправдания возможности и обоснования необходимости террора как средства достижения политических и социально-экономических целей, убеждения и объединения активных последователей, сторонников, пособников и сочувствующих террористам.**

Идеологические установки террористов являются базовыми, исходными в формировании позиций для информационно-пропагандистского давления на органы государственной власти, общественное мнение, институты гражданского общества, бизнес-сообщество, международную общественность в интересах достижения преступных целей.

Среди основных направлений деятельности по информационному противодействию терроризму можно выделить следующие.

1. Информационное сопровождение профилактики терроризма

1.1. Информационное противодействие идеологии терроризма:

– критика и развенчание базовых доктринальных установок и принципов идеологов и вдохновителей террора, мероприятия по активизации участия в этом ученых, общественных и творческих деятелей, лидеров этноконфессиональных объединений;

– совершенствование защиты информационного пространства и населения России от распространения экстремистских и террористических идей через: СМИ, Интернет, радикально настроенных священнослужителей, руководителей деструктивных сект,

агитационно-пропагандистский актив террористического подполья и экстремистских объединений, представителей национал-сепаратистски настроенной творческой и научной интеллигенции; посредством продажи (бесплатного распространения) террористических и экстремистских материалов на печатных, аудио- и видео носителях (создание механизма лингвистических экспертиз печатных, аудио-, видеоматериалов на предмет наличия в них элементов экстремистской пропаганды; создание механизма, препятствующего использованию в указанных целях Интернета и т.д.);

– адресное превентивное контрпропагандистское воздействие на социальные группы, потенциально наиболее восприимчивые к радикализму и экстремизму (молодежь, в том числе студенты и ученики зарубежных исламских образовательных учреждений; этномигранты, беженцы и вынужденные переселенцы вследствие этноконфессиональных конфликтов, амнистированные боевики и лица, отбывающие наказание за экстремистскую деятельность и др.).

1.2. Контрразведывательное и контрпропагандистское противодействие деятельности подконтрольных зарубежным спецслужбам ННПО, оказывающих поддержку (в том числе информационно-пропагандистскую) этно-сепаратистским, экстремистским и террористическим организациям.

1.3. Совершенствование системы подготовки специалистов для работы в сфере информационного противодействия терроризму:

– организация на постоянной основе системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных органов исполнительной власти, осуществляющих взаимодействие с религиозными и этническими объединениями;

– формирование и развитие отечественной системы подготовки мусульманских богословских кадров, ориентированных на нормы традиционного ислама;

– повышение уровня подготовки специалистов СМИ, специализирующихся на антитеррористической проблематике, упорядочение их взаимодействия с правоохранительными органами.

1.4. Формирование в обществе установок толерантности, уважительного отношения к культуре, традициям, истории различных этноконфессиональных сообществ; неприятия насилия как средства достижения социально-политических и экономических целей, ксенофобии по отношению к мигрантам.

1.5. Меры по расширению социальной базы информационно-противодействия терроризму: привлечение на регулярной основе структур гражданского общества, бизнес-сообщества, представителей творческой и научной интеллигенции, авторитетных богословов, лидеров общественных, этнополитических и этнокультурных объединений к активному участию в информационно-пропагандистских мероприятиях по противодействию терроризму.

1.6. Совершенствование правового обеспечения информационно-противодействия терроризму.

1.7. Международное сотрудничество в сфере информационно-противодействия терроризму:

- меры по противодействию «двойным стандартам» в оценке в зарубежных СМИ деятельности террористических и экстремистских организаций и объединений на территории Российской Федерации;

- контрпропагандистское противодействие информационно-пропагандистским акциям зарубежных эмиссаров террористического бандподполья;

- мероприятия по дискредитации в зарубежных СМИ деятельности различных НПО, вовлеченных в антироссийские информационно-пропагандистские компании, посредством информирования зарубежной общественности о причастности их представителей к коррупции, международному криминалу, экстремистской деятельности.

2. Информационное сопровождение борьбы с терроризмом и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений

2.1. Повышение эффективности функционирования информационных подсистем:

- оповещения о террористической угрозе сотрудников правоохранительных органов и иных субъектов противодействия терроризму;

- информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму (АСУ КТО);

- оповещения сотрудников предприятий и учреждений, персонала критически значимых объектов потенциальных террористических устремлений, граждан в местах их массового сосредоточения, населения в целом о террористических угрозах, последствиях террористических актов, режимно-ограничительных мероприятиях, осуществляемых в рамках контртеррористических операций, ликвидации последствий террористических актов.

2.2. Пропаганда деятельности правоохранительных органов и других субъектов противодействия терроризму.

2.3. Информирование общественности о мерах, предпринимаемых государством по возмещению вреда и оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате террористического акта.

2.4. Регулирование информационной деятельности СМИ по освещению материального, экологического и других видов ущерба от последствий терактов с целью недопущения реализации террористами задач достижения максимального общественного резонанса, информационно-психологического воздействия на население и органы власти.

2.5. Обобщение, анализ и распространение для использования в практической деятельности положительного отечественного и зарубежного опыта противодействия (в том числе информационного противодействия) терроризму.

III. Комплексный план информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008–2012 годы) и основные итоги его реализации в 2008 г.

В 2008 г. Национальным антитеррористическим комитетом был разработан и утвержден Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым «Комплексный план информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008–2012 годы» (от 13.05.2008 г. №Пр-955) (далее – Комплексный план), начало реализации которого позволило придать этой деятельности большую системность и целеустремленность.

В ходе проведения первоочередных мероприятий по организационному обеспечению реализации Комплексного плана при НАК была создана межведомственная рабочая группа по противодействию идеологии терроризма, на которую возложена общая координация работы по выполнению плана.

В Правительство Российской Федерации доложен порядок финансирования Комплексного плана, согласованный с федеральными органами исполнительной власти, участвующими в его реализации, вследствие чего значительный объем реализуемых мер исполнен за счет бюджетных средств, выделяемых ведомствам на их основную деятельность. Соответствующие разъяснения были направлены в АТК в субъектах Российской Федерации (исх. 11/П/2-261 от 02.06.08г.). В частности, субъекты РФ могут финансировать мероприятия по следующим основным направлениям:

- усиление антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения, находящихся в собственности или в ведении субъекта РФ (муниципального образования);

- организация и проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на вскрытие сущности и разъяснение общественной опасности терроризма, оказание позитивного воздействия на граждан с целью формирования у них неприятия идеологии терроризма, обучение населения формам и методам предупреждения террористических угроз, порядку действий при их возникновении;

- проведение антитеррористических учений, направленных на отработку взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при осуществлении мер по противодействию терроризму, в том числе по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Финансирование части мероприятий в 2008 г. осуществлено в соответствии с Перечнем первоочередных мероприятий по противодействию терроризму (от 12.03.2007 г. №Пр-404), а в дальнейшем предусмотрено в рамках Федеральной целевой программы «Антитеррор (2009–2012 годы)».

К сожалению, в силу известных причин, связанных с кризисными явлениями в мировой экономике, которые не обошли стороной и Россию, проблемы финансирования мероприятий даже в такой очевидно приоритетной и важной сфере, как противодействие терроризму, дают о себе знать.

С целью информационно-методического сопровождения реализации мероприятий Комплексного плана и оказания помощи в их выполнении аппаратом НАК были разработаны и разосланы в антитеррористические комиссии (АТК) и оперативные штабы (ОШ) в субъектах Российской Федерации рекомендации по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности.

Оперативной группой аппарата НАК, командированной в республики Северо-Кавказского региона, изучены особенности обстановки, проведены встречи с руководителями оперативных штабов (ОШ) и представителями антитеррористических комиссий (АТК), в ходе которых выработаны подходы к реализации запланированных мероприятий. На совещаниях Председателя НАК с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и руководителями ОШ в Южном, Уральском, Центральном и При-

волжском федеральных округах разъяснены требования к реализации Комплексного плана на местах.

В целях определения базовых методологических подходов совместно с МГУ им. М.В.Ломоносова проведена комплексная научно-исследовательская работа на тему «Разработка, научно-методическое обоснование и апробация комплекса социально-гуманитарных технологий профилактики терроризма». В ее рамках проведена I Всероссийская научно-практическая конференция на тему «Формирование устойчивой антитеррористической позиции гражданского общества как основы профилактики терроризма», в которой приняли участие представители девяти федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного и Приволжского федеральных округов, ряда научных и образовательных учреждений (около 500 человек).

В Москве проведена международная научно-богословская конференция по вопросам недопустимости использования ислама религиозными экстремистами в преступных целях – «Ислам победит терроризм». В работе конференции приняли участие представители 18 стран Азии, Африки, Ближнего Востока и СНГ, в том числе послы в Российской Федерации 12-ти арабских государств. Ход конференции освещали более 30 СМИ, в том числе 9 – из арабских стран.

С привлечением видных ученых МГУ разработаны методики социологических исследований на тему предупреждения терроризма и эффективности действий органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике террористических угроз, выработаны предложения по созданию специализированных общественных советов, проведению общественных консультаций, встреч ученых, политиков, общественных деятелей, проведению специализированных Интернет-форумов.

Организованы конкурсы студенческих, научных и журналистских работ по заданной тематике. Сформированы учебно-методическая и нормативная базы для открытия ряда гуманитарных специальностей высшего профессионального образования (психология терроризма, медиа-аналитика и экспертиза СМИ, медиатерапия, информационно-аналитическое обеспечение антитеррористической деятельности и т.д.) по подготовке специалистов для антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Минобрнауки России совместно с МГУ им. М.В. Ломоносова разработан и внедрен комплекс образовательных программ, обеспечивающих духовно-нравственное воспитание учащихся в системе общего образования, а также создана экспертная поликонфессиональная рабочая группа при президиуме Российской академии образования для подготовки федерального государственного образовательного стандарта общего образования. В целях формирования у молодого поколения позитивного восприятия антитеррористической деятельности правоохранительных органов, информирования о правилах личной безопасности, усиления бдительности перед лицом террористических угроз в образовательных учреждениях г.Москвы и Московской области экспонировалась передвижная выставка «Терроризм – главная угроза человечеству», подготовленная Минкультуры и ФСБ России, которая признана полезной учащимися, родителями и преподавательским составом.

В 2009 г. при поддержке аппарата НАК проводятся мероприятия по организации указанной выставки в других регионах Российской Федерации.

С привлечением школьной и студенческой молодежи республик Северного Кавказа в г.Махачкале и г.Сочи проведен фестиваль «Мир Кавказу», в ходе которого апробированы предложенные МГУ информационные технологии пропагандистской работы в молодежной среде. Результаты использованы в установках к планированию деятельности АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации на 2009 г. и последующие годы, которые нацеливают эти структуры на долговременную совместную работу, ключевым звеном которой должно стать постоянное, целенаправленное и адресное информационное воздействие на проблемные контингенты населения специально подготовленными пропагандистами с использованием современных технических средств и методик.

В целях организационно-методического обеспечения этой работы в аппарате НАК сформирован информационный массив печатной и мультимедийной продукции, разработаны и согласованы с соответствующими структурами Администрации Президента, Правительства, а также Министерства иностранных дел и Совета Безопасности Российской Федерации базовые информационные тезисы. Организована работа по их актуализации.

В этих целях Национальным антитеррористическим комитетом принято решение о выпуске с 2009 г. печатного несекретного издания НАК («Вестник Национального антитеррористического комитета»), в котором будут публиковаться материалы по широ-

кому спектру вопросов по антитеррористической проблематике, ориентированные на широкую аудиторию.

Следует отметить, что ряд АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа активно взаимодействует с аппаратом НАК в вопросах подготовки материалов для размещения на страницах Информационного бюллетеня НАК: АТК и ОШ в Иркутской, Кемеровской, Новосибирской областях, Красноярском крае. Необходимо отдельно выделить коллектив Сибирского юридического института МВД России, ученые и преподаватели которого на регулярной основе направляют в наш адрес материалы по актуальным проблемам противодействия терроризму: в правоприменительной сфере, по проблемам антитеррористической защищенности образовательных учреждений и т.д.

Для совершенствования механизмов защиты информационного пространства и населения Российской Федерации, при координирующей роли МИД России, реализованы наши интересы в рамках международного антитеррористического сотрудничества. Россия выступила соавтором принятой 30 июня 2008 г. резолюции Совета Безопасности ООН о недопустимости использования Интернета в целях распространения идеологии терроризма. Предложено применение мер по замораживанию финансовых активов, которые используются для предоставления услуг по размещению материалов террористической направленности в Интернете.

Осуществляется продвижение российских подходов к противодействию терроризму в Интернете на конференциях ОБСЕ «Антитеррористическое партнерство государств, гражданского общества и бизнеса» (сентябрь 2008 г.) и «Противодействие угрозе киберпреступности» (октябрь 2008 г.), а также в формате авторитетных региональных организаций и форумов – Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Форума региона Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и по линии взаимодействия с Организацией американских государств.

Силами российских спецслужб прекращена работа около 400 сайтов, через которые распространялась террористическая и экстремистская идеология.

Организованы ряд научных и культурно-просветительных мероприятий антитеррористической направленности за рубежом. Так, в г.Буффало (США) была проведена неделя «Искусство против идеологии терроризма», в г.Берлине (ФРГ) – научно-практический российско-германский семинар «Антитеррористическое законодательство и вопросы свободы вероисповедания (Россия –

ФРГ)», в г.Белграде (Сербия) – Региональный общественный форум «Россия и Сербия против террора».

В реализации Комплексного плана все более активную позитивную роль стали играть российские средства массовой информации. В федеральных и региональных СМИ были размещены более 10 тысяч информационных материалов антитеррористической направленности. В эфир федеральных (Россия, НТВ, ТВЦ) и региональных телеканалов выпущены более 1500 видеосюжетов, освещающих деятельность правоохранительных органов по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности населения.

С использованием легализованных оперативных материалов сняты и показаны документальные телефильмы «План "Кавказ"» (об инспирации западными странами сепаратизма в Чеченской Республике), «Грузинская кухня» (о пресечении деятельности спецслужб Грузии против России), а также ряд телевизионных сюжетов в новостных и авторских программах, разоблачающих деструктивную деятельность эмиссаров и активистов международных террористических и экстремистских организаций, в том числе «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» и «Исламское движение Узбекистана».

Организована и проведена ориентированная на неприятие у молодежи идеологии насилия, религиозной и национальной нетерпимости общероссийская информационно-пропагандистская акция в форме телемарафона на телеканале ТВЦ «Скажи террору – НЕТ!», в ходе которой разъяснялась сущность современного терроризма, показаны успехи в восстановлении мирной жизни в Чеченской Республике.

Проведен очередной этап обучения тележурналистов к осуществлению профессиональной деятельности в условиях контртеррористических операций (проект «Бастион»). В рамках реализации указанного проекта на базе одного из учебных центров Северо-Кавказского военного округа проведен цикл комплексных практических занятий с представителями СМИ ЮФО, работающими по антитеррористической тематике. Разработаны и распространены среди обучаемых соответствующие информационно-методические материалы и памятки. В настоящее время ведется подготовка к реализации проекта «Бастион-2» по организации обучения журналистов, работающих по антитеррористической тематике в других федеральных округах.

При активном содействии МИД России и Роспечати в октябре в г.Пафос (Кипр) состоялась международная конференция «Тер-

роризм и электронные СМИ», в которой приняли участие представители Совета Европы, ОБСЕ, Лиги арабских государств, а также более 100 журналистов и экспертов из 26 стран мира.

Организовано проведение всероссийского фестиваля телевизионных и радиопрограмм антитеррористической направленности «ТВ-РАДИО-Антитеррор», в котором приняли участие представители более 50 центральных и региональных СМИ. В рамках традиционного международного кинофорума «Золотой Витязь» была проведена специальная программа «Кинематографисты мира против терроризма». Фильмы, отмеченные призами НАК, рекомендованы к использованию в информационно-пропагандистской работе по линии АТК в субъектах Российской Федерации, а также в странах СНГ и дальнего зарубежья, где кинофорум имеет свои представительства.

В целях демонстрации мировому сообществу позитивных перемен в Чеченской Республике МВД России и МИД России организованы поездки иностранных журналистов, в которых приняли участие более 60 человек. Всего в 2008 г. для работы в зоне проведения контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации были аккредитованы более 400 российских и 180 иностранных СМИ.

Принятые меры способствовали формированию положительного отношения западной общественности к складывающейся ситуации на Северном Кавказе, а у представителей северокавказских диаспор в странах Европы и Ближнего Востока вызвали активный интерес к происходящим в регионе процессам по нормализации обстановки. Отмечается стремление некоторых проживающих за рубежом наших соотечественников из республик Северного Кавказа вернуться на родину и принять участие в восстановлении мирной жизни, что целесообразно использовать в ходе контрпропагандистских мероприятий.

IV. Деятельность АТК в субъектах Российской Федерации по реализации «Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008–2012 годы»

Эффективность деятельности по реализации мероприятий Комплексного плана во многом определяется уровнем работы АТК по организации и проведению информационных мероприятий в регионах России.

Анализ поступающей из АТК информации о результатах реализации мероприятий Комплексного плана в 2008 г., изучение практики их деятельности специалистами аппарата НАК непосредственно в ряде регионов страны позволяет сделать некоторые выводы о положении дел в этой сфере.

В большинстве субъектов Российской Федерации при методической поддержке НАК разработаны региональные программы и планы профилактики терроризма и экстремизма. Организовано взаимодействие АТК с постоянно действующими при главах исполнительной власти в субъектах Российской Федерации общественно-политическими консультативными советами, в состав которых входят представители общественных организаций и объединений, руководители молодежных движений, ученые-политологи и правоведы (АТК в Нижегородской, Ростовской, Тюменской, Брянской, Курганской, Новосибирской областях, Камчатском, Краснодарском, Хабаровском краях, Республике Мари-Эл, Ямало-Ненецком автономном округе).

АТК совместно с ОШ, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется мониторинг регионального информационного пространства с целью выявления и предупреждения угроз террористического характера (АТК в Челябинской, Нижегородской областях, Краснодарском, Камчатском краях).

Во взаимодействии с ОШ организовано проведение семинаров с руководителями региональных СМИ, журналистами, специализирующимися на освещении антитеррористических мероприятий, в целях их дополнительной подготовки к осуществлению профессиональной деятельности в период проведения КТО (АТК в субъектах Российской Федерации ЮФО, Новосибирской, Нижегородской, Пензенской областях).

Осуществляется привлечение видных представителей творческих и научных кругов, бизнес-сообщества, религиозных объединений, возможностей региональных и муниципальных средств массовой информации к подготовке и осуществлению информационно-просветительских мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма, – встречи с общественностью, публикации в прессе, участие в телевизионных, радиопрограммах и т.п. (АТК в г.Москве, Московской, Нижегородской областях, республиках Башкортостан, Татарстан, Дагестан, в Краснодарском крае).

Руководство аппарата НАК высоко оценивает деятельность АТК в г.Москве, в Московской, Нижегородской, Пензенской, Новосибирской областях, Красноярском крае по организации и проведению на регулярной основе всероссийских и региональных научно-практических конференций и семинаров по антитеррористической тематике.

Организовано изучение аргументационной базы идеологов экстремизма, используемой ими для рекрутирования террористов, в интересах выработки и осуществления адекватных мер противодействия им в информационной и практической сферах (АТК в республиках Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Краснодарском крае, Ростовской области).

По инициативе АТК в республиках Башкортостан и Татарстан образованы экспертные советы по вопросам проведения лингвистической и религоведческой экспертиз.

Руководство АТК в Республике Башкортостан, Ростовской, Нижегородской, Пензенской, Амурской областях, Красноярском крае активно использует научный потенциал образовательных учреждений указанных регионов для проведения научных исследований по антитеррористической проблематике, создания консультативных центров и т.п. Так, на базе Уфимского юридического института МВД России создана и функционирует Научно-исследовательская лаборатория по исследованию актуальных проблем борьбы с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом в России, которая проводит научные исследования по заявкам АТК, правоохранительных органов республики.

В ряде регионов подготовлены, тиражированы и распространены учебно-методические и информационно-справочные материалы по действиям должностных лиц и гражданского населения в случае угрозы или террористического акта, обнаружения подозрительных на СВУ предметов и т.п., кроме того, совместно с экспертами в области межнациональных и межконфессиональных отношений организована подготовка лекционных материалов, видеокурсов, раскрывающих истинные причины возникновения очагов напряженности и терроризма в ряде регионов России (АТК в республиках Башкортостан, Татарстан, Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Ростовской, Кемеровской, Нижегородской, Курганской, Оренбургской, Пензенской областях, Еврейской автономной области, Красноярском и Краснодарском краях).

АТК в Челябинской, Нижегородской областях, Краснодарском крае организован выпуск информационных бюллетеней, в которых публикуются материалы по актуальным проблемам антитеррористической безопасности.

АТК в Краснодарском крае организован также выпуск издания по антитеррористической тематике, ориентированного на детскую и юношескую аудиторию (журнал «Спасайкин»). Подобные материалы разработаны и АТК Красноярского края: паспорт безопасности ученика с правилами поведения для учащихся 5-9 классов, брошюра-раскраска с правилами поведения для учащихся младших классов (1-4 классы), а также буклеты с правилами антитеррористической безопасности в общественных местах для распространения в местах массового пребывания граждан.

В аппарате НАК высоко оценивают работу АТК и ОШ в Томской области по профессиональной подготовке секретарей АТК муниципальных образований, сотрудников медицинских и образовательных учреждений в сфере противодействия терроризму. Так, на базе территориального центра медицины катастроф организованы постоянно действующие курсы по обучению основам противодействия терроризму для заместителей руководителей муниципальных лечебных учреждений по безопасности. Слушателям курсов выдаются разработанные под руководством АТК в Томской области информационно-методические пособия «Типовые инструкции по организации защиты объектов здравоохранения от террористических угроз и иных посягательств экстремистского характера», сборники «Правовые и нормативные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму» и др.

АТК в Иркутской области разработаны и направлены руководителям оперативных групп в муниципальных образованиях методические рекомендации о планировании и организации занятий и тренировок по подготовке сил и средств для проведения первоочередных антитеррористических мероприятий.

В связи с вышеизложенным следует отметить, что аппаратом НАК также подготовлены две информационные брошюры по антитеррористической тематике. Одна из них – «Противодействие терроризму в Российской Федерации и личная безопасность граждан. Вопросы и ответы» – ориентирована на широкую гражданскую аудиторию и содержит ответы на наиболее типичные вопросы в сфере противодействия терроризму, обеспечения личной безопасности граждан, которые поступают в адрес сотрудников правоохранительных органов. Во второй брошюре – «Информационные ма-

териалы антитеррористическим комиссиям в субъектах Российской Федерации» – помещена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, одобренная на XII заседании НАК 12 февраля 2008 г., а также материалы с изложением нормотворческой деятельности в развитие положений Федерального закона от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» по состоянию на 1 октября 2008 г. В настоящее время осуществляется их рассылка в адрес АТК и ОШ, они размещены на сайте НАК (<http://nak.fsb.ru>).

В ряде регионов традиционного распространения ислама во взаимодействии с руководством муфтиятов проводятся мероприятия с целью отбора кандидатов для обучения в зарубежных теологических образовательных учреждениях, в которых осуществляется подготовка по канонам традиционного ислама (АТК в республиках Башкортостан, Татарстан).

Осуществляются подбор и подготовка специалистов, в том числе из числа представителей правоохранительных органов, для проведения регулярных встреч, методических занятий и бесед с различными категориями населения (АТК в Нижегородской, Ростовской, Пензенской, Сахалинской областях, Краснодарском крае, республиках Башкортостан, Дагестан).

Организовано адресное информационное воздействие на отдельные категории граждан, потенциально наиболее подверженные радикализации (студенческая и учащаяся молодежь, бывшие (амнистированные) боевики, выходцы из мусульманских стран, прибывшие в Россию по каналам миграции, лица, отбывающие (отбывшие) наказание в местах лишения свободы за террористическую либо экстремистскую деятельность, и др.) (АТК в Нижегородской, Челябинской, Амурской, Тюменской, Сахалинской, Курганской областях, г.Санкт-Петербурге, Республиках Марий Эл, Башкортостан, Татарстан, Чеченской Республике).

К примеру, в Чеченской Республике в соответствии с соглашением между Духовным управлением мусульман Республики и Управлением федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Чеченской Республике о взаимодействии в работе по духовно-нравственному воспитанию граждан мусульманские ученые-богословы на регулярной основе посещают места лишения свободы и проводят встречи с осужденными, а также с сотрудниками учреждений исполнения наказаний. По оценкам руководства ФСИН России, приобщение осужденных к вере оказывает положительное влияние на формирование здорового морального

климата среди отбывающих наказание, способствует их социальной адаптации к жизни на свободе.

По имеющейся в аппарате НАК информации такая работа ведется и в Красноярском крае в рамках взаимодействия Единого духовного управления мусульман, Главного управления ФСИН и администрации губернатора Красноярского края.

В прошедшем году наметилась тенденция повышения роли и участия АТК муниципальных образований в деятельности по информационному противодействию терроризму. Если в 2007 г. АТК этой категории были организованы единичные мероприятия в этой сфере, то в 2008 г. в ряде субъектов Российской Федерации до 15% и более информационно-пропагандистских мероприятий были организованы указанными АТК (Челябинская область, г.Москва, Красноярский край).

Действенной мерой, способствовавшей активизации работы АТК по информационному противодействию терроризму, стало включение в число критериев оценки деятельности АТК муниципальных образований в ряде субъектов Российской Федерации такого показателя, как полнота и качество реализации мероприятий Комплексного плана.

Анализ практики работы АТК в субъектах Российской Федерации по реализации Комплексного плана, позволяет выделить ряд общих, типичных проблемных вопросов, которые необходимо решить в интересах повышения эффективности информационного противодействия терроризму.

Нельзя не отметить и ряд типичных недостатков, снижающих эффективность деятельности АТК по информационному противодействию терроризму. Прежде всего, это недостатки в планировании работы по противодействию экстремизму и терроризму. В ряде АТК мероприятия указанной направленности рассредоточены сразу в нескольких региональных, ведомственных и иных программах (комплексных, целевых, долгосрочных и т.д.), различных планах. Следствием этого является формализм, подмена реальной живой работы бумаготворчеством.

Так, в АТК в Камчатском крае План информационного противодействия терроризму на 2008–2012 гг. и региональная целевая программа «Антитеррор в Камчатском крае» являются «документами-близнецами», практически полностью дублируют друг друга.

Явно не способствует активной деятельности АТК, в том числе и по линии информационного противодействия терроризму, такое положение, когда аппарат АТК фактически представлен

лишь одним секретарем, который по совместительству является также секретарем таких комиссий, как антинаркотическая, по делам несовершеннолетних, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, по профилактике и противодействию экстремистской деятельности и даже по обеспечению безопасности дорожного движения.

Анализ поступающих в аппарат НАК отчетно-справочных материалов о деятельности по информационному противодействию терроризму позволяет сделать вывод о значительных различиях в уровне профессиональной подготовки готовивших их сотрудников аппаратов АТК и об отношении руководства АТК к этой линии работы.

С целью оказания информационно-методической помощи сотрудникам аппаратов АТК в организации и проведении информационных мероприятий, повышения уровня их профессиональной подготовки аппаратом НАК в текущем году организуется профессиональная переподготовка руководителей и сотрудников аппаратов АТК, а также ответственных должностных лиц, организующих работу по профилактике терроризма на территории муниципальных образований, на базе высших учебных заведений ФСБ России в центрах федеральных округов. Срок обучения – до 14 дней.

Полагаем, что реализованные в 2008 г. и в 1 квартале 2009 г. организационные и практические меры позволили создать основу для развертывания активной работы по информационному противодействию терроризму. В то же время анализ эффективности предпринятых мер, степени их влияния на ситуацию в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации, и в первую очередь на Северном Кавказе, свидетельствует о том, что отдельно проводимые различными федеральными органами исполнительной власти мероприятия не могут достичь желаемых целей, если они не подчинены единому замыслу и не инкорпорированы в соответствующие действия органов власти, в том числе в информационной сфере, направленные на устранение социальных причин радикализации населения.

Д.Г.Мирошниченко

Центр по противодействию экстремизму
ГУВД по Красноярскому краю,
г.Красноярск

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИСТСКИМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ

В соответствии с Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел РФ», приказами МВД России от 12 сентября 2008 г. № 795 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316», от 31 октября 2008 г. № 942 «Об утверждении типового положения о центрах (группах) по противодействию экстремизму...» в структуре МВД России созданы подразделения по противодействию экстремизму.

Приказом начальника ГУВД по Красноярскому краю от 28 ноября 2008 г. № 905 создан Центр по противодействию экстремизму ГУВД по Красноярскому краю (Центр «Э»).

Основными задачами Центра «Э» являются:

- проведение оперативно-розыскных, профилактических и иных мероприятий, направленных на защиту законных интересов личности, общества и государства в области противодействия экстремизму;

- организация и осуществление комплекса мер по противодействию экстремизму в молодежной среде, экстремистским организациям и объединениям, национальному и религиозному экстремизму;

- осуществление профилактических мер, направленных на предупреждение преступлений экстремистской направленности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие отнесенных к компетенции органов внутренних дел преступлений экстремистской направленности, совершенных по мотивам насильственного изменения конституционного строя, подрыва безопасности Российской Федерации, возбуждения расовой, национальной, религиозной, социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию, а также массовых беспорядков, хули-

ганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой или религиозной ненависти либо вражды.

В общественно-политическую структуру Красноярского края входят 13 официально зарегистрированных региональных отделений политических партий, 2156 общественных объединений и 2205 иных некоммерческих организаций, работают 778 национально-культурных общественных объединений.

На территории региона действуют 10 молодежных политизированных объединений леворадикальной и национал-патриотической направленности, состоящих в основном из учащихся колледжей, лицеев, студентов вузов, – сторонники запрещенной «Национал-большевистской партии», «Авангард Красной молодежи», «Союз коммунистической молодежи», «Движение против нелегальной иммиграции», скинхеды (общая численность составляет около 150 человек, из которых 30–40 образуют основной актив), а также неформальные группы молодежных субкультур готы, эмо.

Активны такие радикализированные движения, как «Трудовое Красноярье», «Женщины родного Красноярья», «Революционно-патриотический союз Красноярья».

В конфессиональной структуре региона представлены все конфессии. Официально зарегистрированы 20 конфессий и 279 религиозных организаций, в том числе 112 православных, 16 мусульманских, 6 иудейских, 2 буддистских, 13 католических, Христиане веры Евангелийской (пятидесятники) – 41, Евангелийские христиане-баптисты – 31, свидетели Иеговы – 17, лютеране – 7, адвентисты седьмого дня – 9.

Есть также последователи языческих верований и отечественных неокультов (виссарионовцы, анастасийцы, рериховцы, белоцерковники, «Искусство жизни», «Последователи ОШО», «Общество Сознания Кришны», «Сахаджа-Йога», саентологи). Число их сторонников на территории края достигает 20 тыс. человек.

В крае проживают представители 137 национальностей. Увеличили свое представительство за счет активной миграции диаспоры Кавказа, Средней и Юго-Восточной Азии: киргизов стало больше в 2 раза, азербайджанцев и таджиков – в 3 раза, армян – в 4 раза, корейцев и китайцев – в 1,5 раза.

Миграционная ситуация в регионе характеризуется интенсивными иммиграционными потоками из стран СНГ (Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан) и Китая; меньше – из Азербайджана, Армении, КНДР. Граждане, прибывшие из стран СНГ, составляют

около 77% иностранцев и лиц без гражданства, въезжающих на территорию края.

С целью осуществления трудовой деятельности на территории края за 2 месяца 2009 г. на учет встали 8245 (+18,5%) иностранных граждан.

За 2 месяца 2009 г. на территории края проведены 1107 профилактических мероприятий, в ходе которых проверены 2924 объекта различных форм собственности.

Темпы роста совершаемых мигрантами административных правонарушений – 10–20% в год.

Федеральными судами в отношении иностранных граждан вынесены 110 (+0,9%) решений о наложении административного штрафа с административными выдворением. Решений о депортации иностранных граждан в 2009 г. не выносилось.

За январь-февраль 2009 г. структурными подразделениями УФМС края при взаимодействии с заинтересованными органами осуществлены 1972 (-89,1%) проверочных мероприятия по контролю за соблюдением миграционного законодательства. Выявлены 2242 (+9,1%) правонарушения по линии иммиграционного контроля. На территории Красноярского края иностранными гражданами совершены 65 (+30%) преступлений, в отношении иностранных граждан – 32 (-3,0%) преступления. Ежегодно иностранными гражданами совершаются около 350 уголовных преступлений.

За 2 месяца 2009 г. иностранными гражданами совершены 65 преступлений (+15 к аналогичному периоду прошлого года (АППГ)), из них 26 преступлений – на территории г. Красноярска.

Наибольшее количество преступлений совершаются гражданами Азербайджана – 26,1%, Украины – 17,1%, Узбекистана – 10,7%, Кыргызстана – 7,7%, Армении – 7,5%.

Наиболее часто иностранными гражданами совершаются преступления, предусмотренные ст. 158 УК РФ – 13,8%, ст. 228 УК РФ – 24,6%, ст. 291 УК РФ – 12,3%, ст. 327 УК РФ – 7,7%, ст. 119 УК РФ – 9,2%.

В отношении иностранных граждан за 2 месяца 2009 г. совершены 32 преступления (-11 к АППГ), в том числе 25 – на территории краевого центра.

Основная доля совершенных преступлений в отношении иностранцев была направлена на граждан, выходцев из стран ближнего зарубежья: Азербайджана – 21,9%, Кыргызстана – 18,7%, Таджикистана – 18,7%, Узбекистана – 13%, Армении – 9,4%.

Наиболее часто в отношении иностранных граждан совершаются следующие преступления: ст. 158 УК РФ – 46,9%, ст. 111 УК РФ – 12,5%, ст. 161 УК РФ – 12,5%.

Подразделениями органов внутренних дел края проводятся мероприятия, направленные на выявление и предотвращение экстремистских проявлений на территории края во взаимодействии с УФСБ по Красноярскому краю и Сибирским УВД на транспорте.

Для контроля за лицами, прибывшими из стран дальнего и ближнего зарубежья, и проверки поступившей информации используются возможности АИПС «Антитеррор», ПТК «Розыск-магистраль».

Социальная и демографическая ситуации в крае характеризуются усилением социального расслоения. Более 20% населения Красноярского края – малоимущие.

На начало 2009 г. только официально в крае были зарегистрированы более 36 тысяч безработных. Всего в течение 2008 г. в службу занятости населения за содействием в трудоустройстве обратились более 136 тыс. человек. Из них в числе уволенных по сокращению штата или ликвидации организации – 7600 человек.

Увеличилось количество акций протестного характера. Это вызвано прежде всего недовольством населения, связанным с кризисом в социально-экономических сферах страны.

В 2008 г. на территории края проведены 75 (-29,2%) акций протеста, все согласованы с органами местного самоуправления.

С начала 2009 г. проведены 35 акций протеста (+400%), не согласованные публичные мероприятия не проводились.

Центром «Э» ГУВД по краю в тесном взаимодействии с МОБ ГУВД, УВД по г. Красноярску организовано постоянное получение упреждающей информации о планируемом проведении общественно-политических мероприятий протестного характера.

Из числа участников протестных акций в 2008 г. неоднократно привлекался к административной ответственности гр-н Шайгалимов Р.К. – скандально известный в г. Красноярске одиозным поведением в отношении правоохранительных и государственных органов. В 2008 г. в отношении Шайгалимова Р.К. возбуждены 2 уголовных дела по ч.ч. 1, 2 ст.318 УК РФ. Приговором суда он осужден к 5-ти годам и 6-и месяцам лишения свободы.

В 2008 г. возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 280 УК РФ в отношении активистки Красноярского регионального отделения «Другая Россия» Фатьяновой Е.А., которая на митинге, посвященном Дню международной солидарности трудящихся, высказывала

публичные призывы к экстремистским действиям. Приговором суда Фатьянова Е.А. осуждена к 1 году 6-ти месяцам лишения свободы условно, с испытательным сроком на 1 год.

В 2009 г. в результате принимаемых органами внутренних дел мер экстремистских проявлений в период проведения акций протеста не допущено.

В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий в январе 2009 г. Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре РФ по Красноярскому краю предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», гр-ну Кинах П.В., в отношении которого в сентябре 2008 г. возбуждено уголовное дело по ст. 214 УК РФ «Вандализм» по факту нанесения надписей экстремистского характера на мемориальных памятниках г.Ачинска. В марте 2009 г. уголовное дело направлено в суд.

С целью выявления фактов размещения в локальных компьютерных сетях экстремистских материалов, в том числе внесенных в Федеральный список, организовано проведение мониторинга открытых ресурсов сети Интернет.

За истекший период 2009 г. выявлен факт размещения в локальной компьютерной сети г.Дудинки видеофайлов, внесенных в Федеральный список экстремистских материалов. Прокуратурой Таймырского района вынесено официальное предупреждение руководству локальных компьютерных сетей ООО «Мастерра» и ООО «Северный мост» о недопущении распространения экстремистских материалов.

Проведены около 40 проверок книжных магазинов, расположенных на территории г. Красноярска и Красноярского края.

За истекший период 2009 г. выявлен факт реализации в книжном магазине «Тональ» книги «Что такое "Мертвая вода"?» (автор Истархов), находящейся в Федеральном списке экстремистских материалов. Составлен административный протокол по ст.20.29 КоАП РФ. Материалы направлены в мировой суд.

С целью предупреждения экстремистских проявлений организовано взаимодействие подразделений органов внутренних дел Красноярского края с иными государственными органами и общественными организациями.

Так, сотрудниками Центра «Э» на постоянной основе принимается участие в заседаниях:

– рабочей группы ГУВД по Красноярскому краю по реализации задач, определенных Комплексной программой организационных и оперативно-розыскных мероприятий по пресечению внешних и внутренних каналов финансирования террористической деятельности на 2009 г.;

– рабочего совещания на базе Департамента общественной безопасности г. Красноярска при участии представителей прокуратуры, УФСБ, ГУВД, руководителей общественных объединения и политических партий по вопросу взаимодействия органов местного самоуправления, ОВД с организаторами публичных мероприятий, проводимых на территории г. Красноярска;

– рабочей группы при заместителе Губернатора Красноярского края по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами в администрации края по профилактике экстремизма при проведении массовых мероприятий;

– Совета КРО ООО «Ассамблея народов России» с участием представителей национальных конфессий по вопросам взаимодействия по предупреждению экстремистских проявлений и др.

Важную организационную функцию по координации деятельности правоохранительных органов выполняет региональная антитеррористическая комиссия.

Работа по противодействию экстремизму находится на постоянном контроле у руководства ГУВД по Красноярскому краю.

О.Ф.Нескрябина, д.ф.н., проф.

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

О ФОРМИРОВАНИИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ В СИСТЕМЕ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Формирование толерантности к агрессивным экстремистским идеологиям предполагает развитие психологической культуры. Наиболее важными ее аспектами в данном контексте являются: культура личности (индивидуальности), культура мышления, этнокультура, культура общения.

Идеология терроризма как система личностных убеждений формируется на основе характера индивида, который, в свою очередь, является результатом взаимодействия врожденных психосоматических свойств, особенностей ранней социализации, воздействий культурной среды и собственного творчества индивида.

Важно учитывать, что идеология терроризма воздействует на людей, находящихся на разных уровнях развития личности (индивидуальности); обладающих разным психологическим статусом (по шкале: норма–акцентуация–психопатия–психоз). Соответственно, система противодействия идеологии терроризма должна включать меры разной модальности и когнитивной сложности.

Идеология предполагает некую связную, рационально выстроенную систему представлений и понятий. Но это в идеале. Реальные идеологии несовершенны, они часто не полны, не лишены противоречий, представляют собой единство рационального и иррационального содержания. Терроризм можно назвать идеологией, существующей на низших уровнях соответствия своему понятию. Тем более естественно, что индивидуальное бытие или «прочтение» данной идеологии дает большое разнообразие, поскольку в гетерономной системе понятий личность имеет возможность выбора интерпретации.

О каждом человеке можно сказать, что он является индивидуальностью. Однако мера ее присутствия в разных индивидах неодинакова. Индивидуальность есть уникальность, самоопределяемость и саморегуляция личности. Конкретная личность является индивидуальностью постольку, поскольку она способна к самостоятельному суждению, оценке (отношению) и действию. Люди располагаются на шкале «индивидуальность» от минимума (конформист) до максимума (самоопределяющаяся личность), по видимому, в соответствии с правилом нормального (кривая Гаусса) распределения. Личности террористов, как можно предположить, тяготеют к экстремальным значениям свойств, таким значениям, которые находятся на грани нормы или переходят за нее.

Идеология терроризма фокусирует деструктивные личностные смыслы отношений индивида и социума, индивида и культуры.

Психология террориста не имеет единообразной структуры. Это значит, что разные люди включаются в террористическую деятельность разными гранями своей личности. Это могут быть особенности мотивационно-побудительной сферы и/или установки-убеждения, сложившиеся под воздействием ближнего социального окружения. Возможно и решающее влияние патологического

развития характера разной этиологии. Данное обстоятельство делает весьма проблематичной задачу создания превентивного анти-террористического типа социализации.

Личность конформного типа в большей степени реагирует на идеологию, обладающую влиянием в ее конкретной социальной среде. Конформный тип восприимчив к психоэмоциональной стороне идеологии. Автономная личность в большей мере зависит от когнитивной составляющей идеологии, поскольку нуждается в рациональном обосновании собственного поведения.

Учитывая это обстоятельство, следует больше внимания уделять критическому рассмотрению идей романтизма, в частности революционного романтизма, макиавеллизма, ницшеанства. Эти темы необходимо включить в курсы философии, философии права, культурологии, политологии и др. Пока что, пожалуй, только макиавеллизм представлен в гуманитарном цикле достаточно объемно. В особенности следует делать акцент на современном прочтении этих идей, на их присутствии в идеологии и психологии рядового человека нашего времени.

Террористам выгодно представлять себя борцами за веру. И многие из них искренни в этом убеждении.

Религиозная вера – мировоззрение, которое провоцирует экспансию. Экспансия в данном случае означает, что человек, утвержденный в вере, имеет естественное стремление убедить в своей правоте всех остальных, если искренне считает, что обязан спасти их от пагубного неверия. В отличие от рационального научного мировоззрения, которое предполагает, что существует истина как соответствие идеи реальности, но человек часто не знает, которая из предложенных идей соответствует действительности. Научное мировоззрение в идеале предполагает большую толерантность к иному мнению.

Миссионерство заложено в природе религии. Но это относится к любой религии, любой конфессии. Это не значит, что все религии одинаковы в отношении средств утверждения своей правды. Но степень агрессивности определенного религиозного движения определяется не догматами веры, а иными социокультурными и психологическими факторами.

Важной составляющей системы противодействия идеологии терроризма является преодоление когнитивных барьеров общения. Необходимо проводить разъяснительную работу в отношении глубины и качества межкультурных различий.

В философских аспектах религиозных представлений много содержания, общего всем вероисповеданиям. В догматах и практиках, выражающих средний логический уровень, велики культурно-исторические различия. А на уровне индивидуальных смыслов появляется уникальность. Уникальность толкования постулатов веры такова, что люди, принадлежащие одной конфессии, могут не понимать друг друга. Примеров тому не счесть в истории одних только христианских ересей.

В общем понятии не содержатся специфические черты. В понятии «млекопитающее» не содержится информация о «парнокопытности» или «плотоядности». Не правы авторы в целом очень ценной работы «Терроризм-глобальная проблема современности», когда пишут: «Идеологией террористов-фанатиков является религиозный фундаментализм, свойственный практически всем конфессиям, но наиболее укорененным в религиях ислама, иудаизма, буддизма»¹. В отношении буддизма это обвинение звучит особенно странно, так как восточному мировоззрению присущи веротерпимость и принцип ненасилия. Если существует мирное мусульманство, то это значит, что экстремизм не является имманентным свойством данной религии.

Хотя с этим выводом согласны далеко не все ученые. Профессор Московской духовной академии диакон Андрей Кураев в статье «Как относиться к Исламу после Беслана?» пишет: «Фанатизм и нечувствие к чужой беде – болезнь исламского мира, мусульман»². Вряд ли можно согласиться с таким выводом. Ведь, если некое верование дает возможность равновероятных истолкований, то за выбор отвечает уже не оно само, а иные факторы – социокультурные и психологические.

Тот факт, что ислам – система убеждений многих террористов, не значит, что ислам является его причиной. Идеология может быть ошибочной. Она является самосознанием, а самосознание может не быть истинным. Если террористы считают, что их толкает на террор именно религиозная вера, то это их заблуждение.

Из сказанного можно сделать вывод, что фактором, провоцирующим восприимчивость к идеологии терроризма, является не содержание вероучения, изложенное в священных текстах или ма-

¹ Замковой В.И., Ильчиков М.З. Терроризм – глобальная проблема современности. М., 1996. С.53.

² Кураев А. Как относиться к Исламу после Беслана? // Известия. 2004. 16 сентября.

нифестах, а психологическое качество веры, которое принято называть фанатизмом.

Способность противостоять суггестивным воздействиям связана с развитием критического мышления. Одной из необходимых мер в этом направлении надо считать повышение авторитета науки, в частности науки о человеке.

В настоящее время под влиянием практицизма снижены стандарты научности в отношении психологического знания. Научный подход зачастую не отделяется от квазинаучных и так называемых эзотерических учений, которые берутся предсказывать и программировать поведение человека. Это создает иллюзию, что человека легко понять и им легко можно манипулировать. Искривленный образ человека и человечности – одна из важных составляющих экстремистских идеологий.

Из сказанного следует, что необходимо обратить внимание на аспекты взаимодействия академического образования и менталитета, формируемого средствами массовых коммуникаций. Требуется специальные дидактические усилия, чтобы преодолеть противоречия между наукой о человеке и ее масскультным образом.

Личностный смысл идеологии терроризма включает два основных компонента: систему объяснения причин террористической деятельности и систему ее оправдания (легитимации). Все личностные факторы имеют отношение к идеологии терроризма в той мере, в которой они объясняют и оправдывают террористическую деятельность. Либо лично свою, либо тех людей, с которыми они себя идентифицируют.

Система объяснения – это конкретно-исторические варианты содержания идеологии. К системе оправданий принадлежат общие представления о природе и назначении человека.

Приверженность идеологии терроризма может быть следствием более общей системы убеждений – комплекса авторитаризма. Шкала «Авторитаризм» (другое название – «шкала антидемократической тенденции») и ее многочисленные производные – одна из самых популярных психодиагностических методик.

Смысловое ядро комплекса «авторитаризм» составляет стремление найти внешний источник всех жизненных неурядиц, общественных и личных проблем, и направить агрессию на этого виновника. Данная позиция тождественна одному из основных понятий фрейдовского психоанализа – проекции. От Фрейда в комплексе авторитаризма – идея глубинной бессознательной и амби-

валентной психологической тяги к власти, ее двойственной притягательности: как объекта и любви, и ненависти одновременно.

Основные составляющие «антидемократической тенденции» и, соответственно, черты авторитарной личности: уважение к сильной власти, экстрапунитивность¹ и агрессия, особая приверженность традиционной морали, склонность к предрассудкам, стереотипное мышление и антиинтеллектуализм.

К людям с комплексом авторитаризма присоединяются люди конформного типа. За счет этого антидемократическая тенденция в обществе всегда латентно довольно сильная. Если предположить, что общество разделяется примерно поровну на три группы – конформисты, авторитарные личности (с высоким баллом по шкале авторитаризма) и свободолюбивые, – то два варианта теста (1 – с утверждениями, 2 – с противоположными утверждениями) дадут примерно одинаковый процент согласия.

Первый вариант теста объединит первые две группы людей, а второй – конформистов со свободолюбивыми людьми. По данным Милграма, подчиняющихся личностей в обществе примерно две трети, так что наше предположение не так уж чудовишно. Есть соответствие между комплексом «авторитаризм» и идеологией антидемократических режимов. Данная теория и создавалась методом наведения. Анализировались экстремистские политические программы, параллельно выяснялось, каковы личностные свойства людей, которые эти программы поддерживают.

Концепция авторитаризма имеет тот плюс, что противостоит упрощенным представлениям о податливости человеческой психики. Как бы мы ни относились к антидемократическим идеям, мы должны понимать, что они имеют глубокие корни в человеческой психике и имеют некий «запас прочности» в отношении пропаганды противоположных идей и ценностей.

Авторитарные личности, восприимчивые к идеологии терроризма, имеют некий комплекс идей в отношении свойств человеческой природы. Этот комплекс получил название «макиавеллизм». Как известно, Николо Макиавелли считал, что люди эгоистичны, неблагодарны, не знают, что является для них благом, не способны руководить собой и более всего нуждаются в дисциплине, защите и наставлении «на путь истинный». Критика общественных нравов является важной составляющей риторики самых разных

¹ Термином «экстрапунитивность» обозначается манера человека объяснять неудачи происками врагов, на которых направляется агрессия.

экстремистских толков. Большинству террористических идеологий свойственно повышенное стремление быть услышанными.

Публичность, как отмечают многие исследователи, – главное и непереносимое условие современного террористического акта (М.Гельман).¹ И одна из составляющих личностного смысла идеологии терроризма, поскольку жертвенность нуждается в подкреплении мотивацией самоутверждения.

В связи с этим следует рассмотреть проблему заигрывания массовой культуры с террористическими «брендами», использование имиджа террориста для привлечения внимания публики. М.Гельман считает, что таким образом мы можем получить моду на сочувствие террористам. Вряд ли этого стоит всерьез опасаться. Дело не столько в сочувствии, сколько в том, что превращение террористов в медиаперсон может побудить к подражанию некоторых неустойчивых и личностно незрелых личностей. Кроме того, популярность утверждает террористов в иллюзии легитимности их идеологии.

Идеология терроризма часто включает идейный комплекс национализма, входящий и в комплекс авторитаризма.

Значение этнической принадлежности для человека – это значение его корней, его происхождения. В отличие от биологического термина «онтогенез», имеющего смысл индивидуальной человеческой жизни, «биография» означает, что жизнь человека не начинается с момента рождения, а продолжается как факт биографии его родителей и прародителей. И только в этом смысловом континууме возможно ощущение своего бессмертия в ряду последующих поколений. О психологической общности семейных и национальных уз свидетельствует лексика этих отношений: «Родина», «родня», «народ» и пр.

Близость этих отношений может быть использована с целью компенсации. Когда в силу определенных обстоятельств в обществе появляется дефицит одного чувства, то другое чувство обостряется и заполняет возникший вакуум. Разрыв социальных связей, аномия, социальная изоляция провоцируют развитие этноцентризма. Мотивация терроризма сильно зависит от чувства кровного родства в тех культурах, где этносознание идентифицировано не с государством, а с кровнородственными отношениями.

¹ См. подр.: Гельман М. Русский способ. Терроризм и масс медиа в третьем тысячелетии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Gurn/Gelman/index.php

Если «национальная идея» не дополняется правосознанием, гражданственностью и демократизмом, она не является противо-ядием от экстремизма. Это доказывает исторический опыт национализма и это следует из психологических закономерностей. Всемерного поощрения заслуживает патриотизм. Он отличается от национализма индивидуальным смыслом чувства этнической принадлежности. Если это преимущественно чувство национальной гордости, то можно говорить о национализме. Если любовь – это иное дело. Гордость – чувство, поднимающее нас над другими людьми. Она подразумевает сравнение, установление отношений: хуже – лучше, выше – ниже и т.п. В отличие от гордости любовь – чувство, не требующее рационального обоснования. Сила материнской любви не зависит от достоинств и совершенств ребенка, а если зависит, то это не материнская любовь, а нечто совсем иное. Люблю свою нацию не потому, что она лучше, сильнее и пр., и пр., а потому что она моя. Такая позиция человечнее и удержаться на ней трудно. Людям свойственно считать, что происходящее в своей культуре – естественно, действовать так, чтобы члены твоей группы были в выигрыше, гордиться успехами своей группы, и испытывать неприязнь к чужим достижениям.¹ Человек, критичный к себе, должен понимать, что гордость является непроизвольной импульсивной реакцией, которую личностный самоконтроль должен корректировать.

Надо сказать, что в отечественном менталитете есть крен в сторону культа гордости, а не любви. При этом есть претензия на верность православной духовной традиции. В особом почете сегодня державно-православная риторика, пишет И.Петровская.² Но тогда не надо забывать, что гордыня в христианстве является смертным грехом, а любовь – основой веры.

Одна из проблем изучения идеологии терроризма – вклад патологии в формирование личности террориста. В СМИ есть тенденция прибегать к «патологическим» объяснениям терроризма. Характерное название заметки: «Диагноз: террорист»³.

Одной из причин путаницы является неосознанный мотив психологической защиты. В защите в данном случае нуждается чувство справедливости. Средства массовой информации представляют преступника ущербной личностью, движимой комплек-

¹ Лебедева Н. Введение в этническую и кросс-культурную психологию : учебное пособие. М., 1999. С. 224.

² Известия. 2009. 10 апреля.

³ Гамаюнов И Диагноз: террорист // Литературная газета. 2006. №25–26.

сом неполноценности. Людям хочется думать о преступнике как личности уязвленной, злосчастной и как бы уже заранее наказанной за свои будущие деяния. Хоть какая-то видимость расплаты.

В какой мере утверждения о патологичности терроризма основаны на научных данных?

Некоторые исследователи считают, что в сферу террористической деятельности чаще всего вовлекаются люди, имеющие какие-то отклонения от нормальной психики, люди, страдающие садо-мазохистским комплексом, фанатики, умственно или морально неполноценные...¹

Надо признать, что такого рода умозаключения не основаны на достаточных эмпирических данных в силу понятных причин. Но и в других сферах знания нам приходится прибегать к косвенным выводам, к экстраполяциям и другим логическим операциям, замещающим нехватку непосредственных опытных данных.

Некоторыми данными исследователи все же располагают. В статье Г.И.Белокурова изложены итоги социально-психологического анализа личности современного российского террориста, основанного на тестовом психодиагностическом обследовании лиц, принимавших участие в террористической деятельности. По мнению автора, основной чертой психологического портрета террориста является крайняя противоречивость его личности.² Кроме этой особенности автор не приводит никаких других данных о чертах личности террориста. Можно предположить, что противоречивость означает наличие резких пиков в личностном профиле, т.е. тяготение к крайним вариантам нормы.

В целом следует отметить, что проблема вклада патологического фактора в формирование личности террориста не может считаться решенной. Положение осложняется тем обстоятельством, что граница между нормальной и психопатической личностью остается теоретически недостаточно определенной.

¹ Замковой В.И., Ильчиков М.З. Указ. работа. С.51.

² Белокуров Г.И. Подходы к изучению формирования личности террориста // Прикладная юридическая психология. 2008. № 2. С.64–73.

Г.А.Проскурин, к.п.н.

Сибирский государственный технологический университет, г.Красноярск

И.В.Кизесова, к.п.н., доцент

Учебно-методический центр Минобрнауки России на базе Сибирского государственного технологического университета, г.Красноярск

СПЕЦИАЛЬНО ОРГАНИЗОВАННОЕ ОБУЧЕНИЕ И НАУЧЕНИЕ КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Противодействие идеологии терроризма – широкая, многоаспектная формулировка. Борьба с терроризмом, действия против террористов как смысловые категории в большей степени ассоциируются с решением оперативно-служебных задач специализированными органами исполнительной власти, такими как МВД России, ФСБ России, ФСО России, СВР России и др. Противодействие терроризму – более емкое сочетание. Кроме буквально выраженного смысла (противодействовать – перечить, идти противу, наперекор, мешать и стараться уничтожить другое действие¹), противодействие подразумевает привлечение к данной деятельности всех общественных институтов и содержательно включает ряд специальных мероприятий профилактического, процессуального, военного характера.²

Граждане, как основа любого общественного института, в наибольшей степени заинтересованы самостоятельно противодействовать идеологии терроризма и побуждать посредством политической системы общества к этому государственную власть на всех возможных этапах и направлениях. Террор в переводе с латинского языка – страх, ужас. Террористический, соответственно, – свойственный террору, внушающий ужас, страх. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» террористическая деятельность является элементом

¹ Даль В.И. Толковый словарь великорусского языка: в 4 т. Т.III. М., 1956.

² Бурмистрова Е.В. Психологическая помощь в кризисных ситуациях (предупреждение кризисных ситуаций в образовательной среде): методические рекомендации для специалистов системы образования. М., 2006.

экстремистской деятельности, которая может осуществляться в форме «террористической деятельности либо публичного оправдания терроризма»¹.

Очевидно, что базовая потребность гражданина в безопасности является консолидированной задачей каждого члена общества и государства. Объединяя близкосмысловые категории, в комментарии к Федеральному закону «О противодействии терроризму» читаем: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»². Смысловой основой терроризма является влияние на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, оказываемое посредством террористических действий. Квалифицирующим признаком терроризма выступает в конечном счете устрашение населения. Идеология терроризма является формой, которой присуща определенная практика. Появляются все новые типы террористических угроз, которые не были актуальны в предшествующие годы.

Любое из событий, относящихся к подобным угрозам, не укладывается в рамки осознаваемой реальности с позиции нормы. Каждое такое событие трудно понять. Для их осознания необходимо найти ответы на множество вопросов: «Что произошло? Как вообще что-то такое могло случиться? Чья вина в этом? Как это может изменить мою жизнь? Что я могу сделать? Как объяснить ребенку то, что сам не в состоянии ни понять, ни объяснить?»³. Акты терроризма затрагивают не только людей, ставших непосредственными очевидцами или жертвами, но их воздействие распространяется многократно. Пострадавшими становятся широкие слои граждан, наблюдавшие за событиями посредством их освещения средствами массовой информации. Таким образом, цель террористов по устрашению населения становится выполненной: чувство угрозы, нестабильности охватывает многих. Соответственно, оставлять без помощи не только очевидцев и участников

¹ О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 29.04.2008).

² Комментарий к Федеральному закону от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». [Электронный ресурс]. Режим доступа: КонсультантПлюс.

³ Бурмистрова Е.В. Указ. работа.

трагедии, но и население, ставшее косвенными свидетелями террористической угрозы, государственная власть не имеет права. Иначе будут попорчены основы существования государства как общества. Несомненно, что понятие «противодействие терроризму», определяемое как «деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления», включает множество мер как по предупреждению, так и по нивелированию последствий, а также по недопущению в последующем террористических рисков для населения страны. Особенное место должна занимать работа с детьми и молодежью, чтобы снизить стрессорные факторы и научить справляться с последствиями подобных событий.

Непосредственно пострикизисное сопровождение выделенной категории граждан, как правило, оказывают психологи и педагоги учебных заведений.

Такие лица должны иметь представление о стрессе, о естественных реакциях на стресс. При оказании помощи необходимо учитывать, что разные люди реагируют на аналогичные ситуации по-разному в зависимости от возраста, индивидуальных особенностей, религиозных представлений, культурных ценностей и других обстоятельств. Несомненно, реакции детей и подростков на такие травмирующие события достаточно глубокие, обостренные. Часто необходимо оказать помощь родителям в понимании реакций ребенка. Так, могут возникнуть различного рода страхи, неуверенность относительно будущего, расстройства сна и т.д. Помощь в таких ситуациях может помочь восстановить самоконтроль, позволит обуздать собственные чувства, научит справиться с тревогами, негативными реакциями. Кому-то из молодых людей понадобится лишь общая беседа с педагогом о произошедших событиях, другим – консультирование, третьим – длительное психолого-педагогическое поддерживание. Если ребенок или группа стали участниками трагедии, то таким учащимся необходимы организация как краткосрочного, так и длительного консультирования после чрезвычайной ситуации. Также необходимо провести работу с окружающими людьми, товарищами пострадавших, чтобы не спровоцировать рецидивные переживания. Необходимо оговорить и составить определенный план действий для облегчения контактов с пострадавшими и совместными усилиями справиться с ситуацией. Результатом такой поддержки должны стать полноценное возвращение пострадавших и членов их семей в учебную среду, возврат к нормальному, стабильному ощущению в жизни.

Помимо указанного необходимо учитывать, что террористические акции зачастую разжигают конфликты на почве национальных и религиозных различий. Не допустить переноса таких конфликтов в стены учебного заведения – еще одно из направлений деятельности коллектива учебного заведения. Направленность такой работы должна быть сориентирована на формирование толерантности, недопущение конфликтов. Одновременно с этим проблема толерантности на сегодняшний день является одной из самых актуальных в России – стране многонациональной и многоконфессиональной, стране с множеством разнообразных и непохожих друг на друга культур, стране со множеством проблем в межкультурных отношениях. Молодежь является наиболее интолерантной частью населения, ей в силу возрастных особенностей свойственны максимализм, стремление к простым и быстрым решениям сложных социальных проблем.

Простых рецептов по решению данной проблемы не существует, начинать выработку подходов к ее разрешению педагогам и психологам необходимо с изучения текста «Декларации принципов терпимости», принятой ООН в 1995 г. В этом международном документе провозглашаются принципы человеческого единения в современном мире, указаны пути их реализации, раскрыта сущность ключевого понятия человеческих взаимоотношений – толерантности (терпимости).

Документ ориентирует на понимание того, что «толерантность означает уважение, принятие и правильное понимание всего многообразия культурных форм самовыражения и проявления человеческой индивидуальности. Толерантности способствуют знания, открытость, общение и свобода мысли, совести, убеждений. Толерантность – это единство в многообразии. Это не только моральный долг, но и политическая и правовая потребность. Толерантность – это то, что делает возможным достижение мира и ведет от культуры войны к культуре мира. Толерантность – это не уступка, снисхождение или потворство, а, прежде всего, активное отношение к действительности, формируемое на основе признания универсальных прав и свобод человека».

Этимология термина «толерантность» (лат. *tolerantia*) восходит к латинскому глаголу «*tolero*» – «нести, держать», а также «переносить, сохранять, кормить, оставаться». Исходное значение «*tolero*» – «нести, держать» в руках какую-то вещь. Следовательно, все то, что мы держим в руках или несем по жизни, требует от нас усилий и умения «выносить», страдать, терпеть. Все это – на-

ша «выносливость» по отношению неблагоприятному внешнему воздействию, терпеливость. Производные – «tolerance» и «toleration», встречающиеся уже в античности, несут смысл – «страдание». С другой стороны, значение слов «tolero» – «кормить, питать» и – «tollo» – «считать своим ребенком, воспитывать, пестовать» прямо связывают его с идеей подпитывания или «воспитания» человека и в конечном счете «образования» личности. Вероятно, расхождения русского понятия «терпимость» и европейского «толерантность» существенны из-за потери именно этого аспекта в структуре данного понятия. Более того, необходимо понимать, что толерантность – это, в первую очередь, критерий культуры личности, призывающей к самоограничению и позволяющей относиться к другому (иному, не такому, как я) с позиции равного.

Нивелировать отрицательные последствия террористических угроз также возможно с помощью разнообразных форм деятельности в зависимости от возраста учащихся. Для детей младшего и среднего возраста можно рекомендовать групповую дискуссию, элементы арт-терапии, чтение вслух, активные игры, индивидуальные и групповые игры, являющиеся неотъемлемым средством выражения чувств и переживаний ребенка.

Несомненно, что взрослые должны быть хорошо подготовлены в данной области, обучение в области кризисного вмешательства должно быть обязательным для всех сотрудников учебного заведения. В программу обучения необходимо включать процедуры и политику действий, алгоритмы деятельности для ненасильственных способов разрешения кризисных ситуаций, правовые аспекты, а также приемы оказания первой медицинской помощи. Только в таком случае персонал учебного заведения будет способен выполнить те функции, о которых мы писали выше.

При обучении руководителей, педагогических и научных сотрудников и иных лиц в области противодействия терроризму особое внимание необходимо уделить двум основным аспектам. Во-первых, собственно самой подготовке: включение в план работы учебного заведения мероприятий по обучению, повышению квалификации и переподготовке в области кризисных и чрезвычайных ситуаций (в том числе в области антитеррористических действий). Во-вторых, необходимо включать мероприятия по ознакомлению и отработке действий в чрезвычайных ситуациях в планы занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, в планы воспитательной работы учебного заведения для учащихся. Результатом совместной деятельности коллектива

учебного заведения могут стать военно-спортивные игры, учения и другие мероприятия.

Нельзя забывать, что терроризм – это не обыденное явление, с которым в жизни человек сталкивается часто. Поэтому задача учебного заведения – совместно с родителями «вооружить» подрастающее поколение определенным набором компетентностей в данной области. Но одни лишь знания не помогут в кризисной и посткризисной ситуациях. Знания необходимо соединить с деятельностью, моделирующей террористические угрозы современности. У Г.М.Коджаспировой находим, что деятельность человека – форма психической активности субъекта, направленная на познание и преобразование мира и самого человека. В основе действия лежит способность субъекта к активному изменению структуры своего поведения (деятельности). Если теоретически полученные знания в результате отработки моделирующей (прогнозной) ситуации перенести в ситуацию, приближенную к реальной, то происходит наложение на процесс внешнего воздействия – обучение активного поведения самого субъекта с целенаправленным внешним воздействием на процесс этого изменения – научение. Человек начинает действовать так, как если бы побывал в подобной кризисной ситуации. Обучение – процесс двусторонний, предполагает присутствие другого, который занят организацией учебной деятельности обучаемого. Он целенаправлен, активность субъекта снижена по сравнению с научением. Научение как процесс есть усвоение некоторого количества полезных алгоритмов действия, то есть индивидуального опыта в виде знаний, навыков и умений. Научение обычно обозначает результат обучения (учитель научил, ученик научился). Специфика процесса научения состоит в следующем. Во-первых, научение – результат активных действий самого субъекта под влиянием внешних воздействий. Как сама по себе внутренняя активность не приводит к развитию функции модификации поведения, так и внешние воздействия не всегда приводят к формированию эффективной структуры действий. При возникновении проблемной ситуации актуализируется привычный тип поведения и в случае недостаточности такового для решения запускается процесс поиска новых алгоритмов действий, что стимулирует развитие функции по их формированию. Во-вторых, новое поведение формируется на основе предыдущих схем и в дальнейшем реализуется одновременно с ними. Физиологи объясняют данное явление тем, что новый элемент опыта образуется не путем изменения функций уже специализированных нейронов, а за счет

включения в работу части нейронов резерва. Между старыми и новыми системами нейронов устанавливаются постоянные функциональные связи, новая схема наслаивается на ранее сформированные. Таким образом, за счет «добавки» нейронных связей достигается результат, осуществляется включение данной схемы поведения в освоенный опыт личности, осуществляется развитие субъекта. Отмеченную закономерность необходимо использовать при отработке навыков деятельности для выработки алгоритмов поведения в случаях предполагаемой угрозы или террористического акта.

В психолого-педагогической литературе принято различать научение по типам: плавное научение, скачкообразное научение (инсайт и импринтинг). Два принципиально разные типа научения различаются механизмом реорганизации опыта в неодинаковых проблемных ситуациях. Скачкообразное научение происходит в случае совпадения реального результата с прогнозируемым, то есть если субъект способен прогнозировать результат собственных действий. К сожалению, в ситуации террористических угроз скачкообразное научение происходит в случае реальной, а не учебной опасности и зачастую приводит к печальным последствиям для участников такого рода событий.

Исследования в области образовательной деятельности приводят к однозначным выводам, что ознакомление с потенциальными террористическими угрозами, обучение алгоритмам действий в таких ситуациях и научение в моделирующей, приближенной к реальности деятельности – зачастую единственный путь для сохранения жизни в современных реалиях. В результате такого обучения субъект приобретает новый образ действий в результате поиска средств разрешения проблемной ситуации; поведенческий алгоритм встраивается в общую структуру деятельности, качественно изменяя ее; совершается усвоение некоторого количества полезных алгоритмов; в процессе обучения происходит последовательное предъявление последовательности моделей проблемных ситуаций с готовыми алгоритмами их разрешения, которые затем отрабатываются в сериях практических заданий до их полного усвоения на уровне навыка.

Нельзя забывать и о том, что психологическую структуру деятельности составляют ее мотивы, цели, средства и намечаемый (или достигаемый) конечный результат. Поэтому мероприятия по обучению деятельности в кризисных ситуациях (в том числе в условиях террористической угрозы) необходимо правильно подготовить, грамотно внедрить в учебно-воспитательный процесс, на-

пример предварить обучение просмотров фильмов о трагических событиях, организацией дискуссий, встреч с участниками таких событий, людьми, которые смогут донести до воспитанников актуальность и жизненную необходимость полученных на таких занятиях компетенций.

Результатом такой правильно организованной деятельности по навыкам деятельности в смоделированной ситуации террористических актов и других кризисных ситуациях послужит умение человека не только сохранить жизнь в случае реальной опасности, но и, возможно, предотвратить развитие трагических событий. Ведь развитие психики – закономерное изменение психических процессов во времени, выраженное в их количественных, качественных и структурных преобразованиях. Психическая активность – мера развития психики. В случае террористических угроз компетентное поведение, знание и понимание того, как с этими ситуациями справляться, – уже не пугающее, непонятное нечто, а реальность, с которой, к сожалению, в современном мире можно столкнуться, но преодолеть, минимизировать вред или избежать при правильном и разумном поведении индивидуума.

В рамках настоящей статьи считаем необходимым остановиться на проблеме обучения руководителей, специалистов, ответственных за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных (кризисных) ситуаций, научно-педагогических кадров учебных заведений. Поскольку приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, подразумевает первоочередную реализацию мер организационного, правового, экономического, психологического характера в интересах граждан, пострадавших или тех, кто потенциально может пострадать вследствие террористических действий, в Сибирском государственном технологическом университете (СибГТУ) приказом Минобразования от 28 апреля 2003 г. №1859 и приказом ректора СибГТУ от 30 августа 2002 г. №270-ДО создан Центр по комплексной безопасности и повышению квалификации руководителей и специалистов мобилизационных органов, гражданской обороны и преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности». Позднее Центр был переименован в Учебно-методический центр по оценке степени защищенности сферы деятельности Минобрнауки России от чрезвычайных (кризисных) ситуаций и повышению квалификации руководителей, специалистов мобилизационных органов, гражданской обороны, профессорско-преподавательского состава направления подготовки (специальности) «Безопасность жизнедея-

тельности» на базе ГОУ ВПО «Сибирский государственный технологический университет». В настоящее время на базе Учебно-методического центра разработаны и реализуются (с контрольными цифрами приема 500 слушателей в год) три профессиональные образовательные программы повышения квалификации: руководителей и специалистов мобилизационных органов; руководителей и специалистов ГО и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных (кризисных) ситуаций; профессорско-преподавательского состава направления подготовки (специальности) «Безопасность жизнедеятельности».

В соответствии с научными рекомендациями по организации учебного процесса кроме штатных сотрудников центра для организационно-преподавательской работы привлекаются ведущие специалисты Сибирского регионального центра по делам ГО, ЧС и ЛПСБ; Главного управления МЧС по Красноярскому краю, Агентства по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края, Мобилизационного управления г.Красноярска, Военного комиссариата Красноярского края, Мобилизационного управления совета администрации Красноярского края, Красноярского филиала ВНИИПО МЧС России, Центра медицины катастроф Красноярского края. ТанDEM науки и практики создает необходимую результативность по глубине, качеству и другим параметрам, позволяет реализовать цели и задачи, в том числе в деле воплощения антитеррористической деятельности на территории края, Сибирского, Уральского и других регионов. Одним из показателей результативности деятельности УМЦ явилось участие в ежегодной выставке ярмарке «СПАССИБ-СИББЕЗОПАСНОСТЬ – 2008» (г.Новосибирск) совместно с Центром Рособразования по охране труда и безопасности образовательного учреждения (кафедрой охраны труда и промышленной безопасности). За создание учебно-материального комплекса (19 учебно-методических пособий), научные разработки и практическую подготовку руководителей и специалистов по проблемам комплексной безопасности Сибирского региона были получены диплом и большая золотая медаль.

Кроме полноценного обеспечения образовательного процесса в рамках программ дополнительного профессионального образования создан и оборудован методический кабинет, в котором представлено учебно-методическое обеспечение профессиональных образовательных программ повышения квалификации руководителей, специалистов мобилизационных органов, гражданской обороны,

профессорско-преподавательского состава направления подготовки (специальности) «Безопасность жизнедеятельности». Есть возможность оперативно получить необходимую консультацию, усовершенствовать знания и решить другие неотложные задачи. В ближайшей перспективе на базе УМЦ планируется проводить обучение молодежи допризывного возраста по огневой подготовке.

Таким образом, созданы все условия для получения компетенций специалистами различного уровня в области антитеррористической деятельности и ретрансляции их в массы, в том числе в рамках образовательных учреждений. Но образовательное учреждение должно разрабатывать и реализовывать свои собственные ресурсы обеспечения безопасности, эффективности и благополучия образовательного пространства. С позиции практики неплохо зарекомендовали себя обучающие семинары по темам: кризисные явления в обществе, оценки рисков, техника кризисного вмешательства для разных возрастных групп; показ записей-консультаций, интервью с очевидцами террористических ситуаций, участниками антитеррористических акций; ролевое представление ситуаций; обучение антикризисной команды. В таких обучающих семинарах прорабатываются теоретические аспекты ситуаций, реализация кризисного вмешательства; понимание реакций взрослого и ребенка на ситуацию смерти и другие чрезвычайные обстоятельства; понимание потребностей, нужд, запросов различных участников ситуации; всестороннее обучение членов команды. Целями такой подготовки является выявление слабых сторон, раскрытие ресурсов, улучшение координации деятельности, прояснение роли, сферы влияния и ответственности, повышение общей эффективности действия коллектива учебного заведения. Несомненно, особенности поведения педагога, психолога, руководителя учреждения как значимого взрослого могут быть моделью реагирования на ситуацию для учащихся. Порой, сталкиваясь со сложной ситуацией, учитель просто не знает, как себя вести, что сказать, как подбодрить, успокоить, помочь обрести контроль, овладеть собой.

Результатом правильной деятельности по противодействию угрозе террористических акций должно в теоретико-практическом плане стать обучение и научение в данной области.

В.С.Нургалеев, д.психол.н., проф.
П.Г.Лубочников, к.психол.н., доцент

Сибирский государственный техноло-
гический университет, г.Красноярск

РАЗВЕРТЫВАНИЕ КОГНИТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТА В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТНОГО ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Психологическая безопасность личности выступает на современном этапе развития российской государственности важной гуманитарной проблемой, поскольку сам человек, безо всякой угрозы из вне, может создать для себя такие условия жизни, которые будут для него невыносимы. В связи с этим возникает необходимость подготовки человека с самого детства к формированию своего личностного пространства таким образом, чтобы оно было безопасным для него самого и окружающих.

В настоящей статье основополагающими понятиями являются категории «когнитивная деятельность» и «безопасное психологическое пространство личности», на которых мы считаем необходимым остановиться подробнее.

С нашей точки зрения, выраженной в предыдущих работах,¹ «когнитивная деятельность – это специфически мотивированная, целесообразная, опосредствованная и преобразовательная деятельность человека, направленная на познание окружающего мира (природы, общества, сознания) и преобразование своего сознания с выходом на обратную связь (преобразование общества и природы), являющаяся, по сути, непрямой деятельностью в широком смысле слова, имеющая программу и информационную основу деятельности, связанную с принятием решений и формированием системы когнитивно важных качеств, выступающая в определенные периоды жизни – как ведущая деятельность субъекта – учебная деятельность»².

¹ См.: Лубочников П.Г., Нургалеев В.С. Развитие образно-логического мышления субъекта в процессе когнитивной деятельности : монография. Красноярск, 2006; Нургалеев В.С. Развитие воображения субъекта в процессе когнитивной деятельности : монография. Красноярск, 2007.

² Нургалеев В.С. Развитие воображения субъекта в процессе когнитивной деятельности.

Любое понятие с точки зрения формальной логики имеет объем. Поэтому, раскрыв дефиницию «когнитивная деятельность», необходимо рассмотреть основания деления его объема, с целью установления видов когнитивной деятельности субъекта, что можно сделать ориентируясь на классификацию видов труда.

Поскольку окружающий мир расчленяется в сознании субъекта на природу, общество и сознание, а труд является преобразовательной деятельностью, выделяют три вида труда в следующей эволюционной последовательности: преобразование природы, преобразование общества и преобразование сознания. Средствами (орудиями) преобразования в каждом случае выступают различные явления. Природа преобразуется орудиями труда и средствами производства. Изменения в обществе происходят благодаря развитию различного рода отношений. Сознание преобразуется идеями в виде понятий и суждений¹ (данные подходы будут также необходимы нам при обосновании безопасного психологического пространства личности).

Однако когнитивная деятельность является познавательно-преобразовательной, поэтому, с нашей точки зрения, она должна включать в себя два взаимосвязанных процесса: познание и преобразование окружающего мира.

Перед непосредственной характеристикой видов когнитивной деятельности необходимо охарактеризовать объекты познавательного и преобразовательного процессов, а именно природу, общество, сознание.

Понятие «природа» может быть в узком и широком смысле. Природа в узком смысле – это собственно природа как противоположность обществу и сознанию, природа в широком смысле слова наряду с собственно природой органически включает общество и сознание. Таким образом, природа имеет всеобщность. Связь «природа – общество – сознание», как мы отмечали выше, является прямой объективной и пассивной связью, с помощью которой можно объяснять окружающий мир. Вторая связь, в условиях которой живут люди: «сознание – общество – природа», называется обратной, субъективной или активной связью, с помощью которой

¹ Влодарчик Р.А., Лубочников П.Г. Образно-логическое мышление как фактор развития интеллектуальной сферы субъекта : монография. Красноярск, 2009.

можно преобразовывать окружающий мир и воспитывать личностей с активной жизненной позицией.¹

Деятельность начинается с преобразования природы и общества (бытия) и заканчивается преобразованием сознания, то есть развивается по прямой связи на основе естественного отбора (состоятельности). Труд (в том числе и когнитивная деятельность) начинается с преобразования сознания и общества, а заканчивается преобразованием природы, то есть развивается по обратной связи, на основе общественного отбора. Таким образом, сознание присутствует во всех видах труда.

По аналогии можно сделать вывод, что чувственное познание окружающего мира личностью, с момента рождения, начинается с познания природы (непосредственное эмоционально-личностное общение, предметно-манипулятивная деятельность), продолжается познанием общества (сюжетно-ролевая игра), заканчивается познанием сознания (когнитивная деятельность). Эти процессы приводят к преобразованию сознания субъекта, и выводят на обратную связь в условиях логического этапа познания. Можно сказать, что когнитивная деятельность начинается с преобразования сознания (на основе развития второй сигнальной системы) и с этого момента процессы познания окружающего мира и преобразования окружающего мира постоянно находятся в единстве.

Освоение окружающего мира включает в себя познание и преобразование окружающего мира. Первое должно включать в себя познание природы, познание общества, познание сознания; второе включает в себя следующие подвиды когнитивной деятельности: преобразование природы, преобразование общества и преобразование сознания. Как мы отмечали выше, когнитивная деятельность – это вид непроизводительного труда в широком смысле слова, поэтому выражение «преобразование природы, общества и сознания» нельзя понимать в буквальном смысле: в основном в когнитивной деятельности идет преобразование сознания, а уже преобразование общества и природы идет через их познание в процессах творческого отражения (мышления, воображения). Именно поэтому мы ввели понятие «освоение»² для характеристики видов когнитивной деятельности.

¹ Гончарук А.И. Концепция школы XXI века (диалектика учебного процесса). Красноярск, 1997; Гончарук А.И. Руководство по составлению сборника словесных образов : учебно-методическое пособие. Красноярск, 1994.

² Нургалеев В.С. Развитие воображения субъекта в процессе когнитивной деятельности.

Рассматривая виды когнитивной деятельности, мы несколько конкретизируем познавательный и преобразовательный аспекты данных видов деятельности в контексте безопасности личности.

Освоение природы включает в себя познание и преобразование природы. Познание природы представляет собой сложный процесс синтеза знаний (понятий и образов) об окружающем человеке естественном мире и умения (навыки) существования в нем. Животный и растительный мир, географическая оболочка, физические и химические явления в природе становятся в данном случае объектом когнитивной деятельности человека. Преобразование природы в когнитивной деятельности включает в себя формирование и развитие знаний об орудиях, средствах труда, формах производства и умений, связанных с ними. В целом данный вид когнитивной деятельности обеспечивает знакомство с окружающим миром и своим организмом на видовом, организменном и клеточно-молекулярном уровнях, что позволяет сформировать предметно-материальную область безопасного пространства личности.

Освоение общества состоит в познании и преобразовании общества: первое выражается в понимании социально-исторических процессов, происходящих в нем; второе – в развитии отношений на основе познания и выполнения функций и когнитивной деятельности, совпадающих с функциями труда: логической, управленческой и исполнительской, а также реализацию форм когнитивной деятельности, опять же совпадающих с формами труда: индивидуальной, простой кооперации, сложной кооперации. Более полному освоению общества способствуют школьные дисциплины гуманитарного цикла, позволяющие осознать себя единицей социального мира на трех уровнях, условно обозначенных нами как «Я в социальном мире», «Я в себе», «Социальный мир во мне». Достижение человеком того или иного уровня способствует формированию социально-коммуникативной области безопасного психологического пространства личности.

Освоение сознания включает познание и преобразование сознания. Познание сознания представляет собой осознание человеком своей субъективности, своего сознания как ее компоненты, своего «Я» и так далее. Сложные процессы, происходящие в психике человека благодаря особенностям его мозга, связь с природой и обществом становятся объектом познания окружающего мира на данном этапе эволюционного развития человека. И опять «включается» обратная связь: с новыми знаниями, умениями (навыками) человек начинает познавать социальный и природный мир на новом уровне. Преобразование сознания включает в себя

изменение сознания личности на основе развития высших психических функций когнитивного характера главным образом второй сигнальной системы. В целом реализация данного вида когнитивной деятельности происходит на трех уровнях обобщения (обыденно-языковом, частнонаучном, общепhilософском) и способствует формированию логической сферы безопасного психологического пространства личности.

Необходимо еще раз подчеркнуть, что когнитивная деятельность представляет собой единство двух взаимосвязанных процессов познания и преобразования окружающего мира, которые можно условно отграничить друг от друга следующим образом: первое связано с приобретением знаний, умений, навыков (которые на современной этапе отражены в различных видах компетенций и компетентностей), формированием индивидуальных особенностей, черт личности, а второе – с их использованием и развитием в процессе жизнедеятельности. В связи с этим когнитивная деятельность приобретает особую роль в формировании безопасного психологического пространства личности, структурно-функциональная модель которого охарактеризована нами ниже.

Данная модель отображает предмет исследования, способна замещать его и предоставляет новую информацию об исследуемом процессе. В настоящее время существуют многочисленные виды моделей пространств. С целью отражения процессов формирования основных областей безопасного психологического пространства личности и факторов, их детерминирующих, нами избран структурно-функциональный вид моделирования, который отражает не только процесс развития и саморазвития системы, но и информирует субъектов моделирования об основных стратегических и тактических действиях при ее реализации.

Охарактеризуем представленную модель. В ее основе лежит треугольная пирамида, разделенная на три части, символизирующие области исследуемого пространства (предметно-материальную, социально-коммуникативную и логическую). В нашем понимании эти области сходятся в точке оптимума (О), что обозначает, в соответствии с синергетическими основаниями моделирования, переход системы на новый качественный уровень, когда организация пространства оптимально сочетается с его развитием как самоорганизуемой системой (3), что возможно при осознании единства мира во всем его многообразии. Этой фазе предшествует фаза (2), когда организация сочетается с элементами самоорганизации, что соответствует разворачиванию видов когнитивной деятельности на втором уровне: организменном (освоение природы); «я в

себе» (освоение общества); частнонаучном (освоение сознания). Начальная фаза (1) характеризуется превалированием организационных активных процессов, консолидирующих важные качественные характеристики пространства: многоуровневости, многомерности, нелинейности, неравномерности, сложности, что соответствует первому этапу развертывания видов когнитивной деятельности.

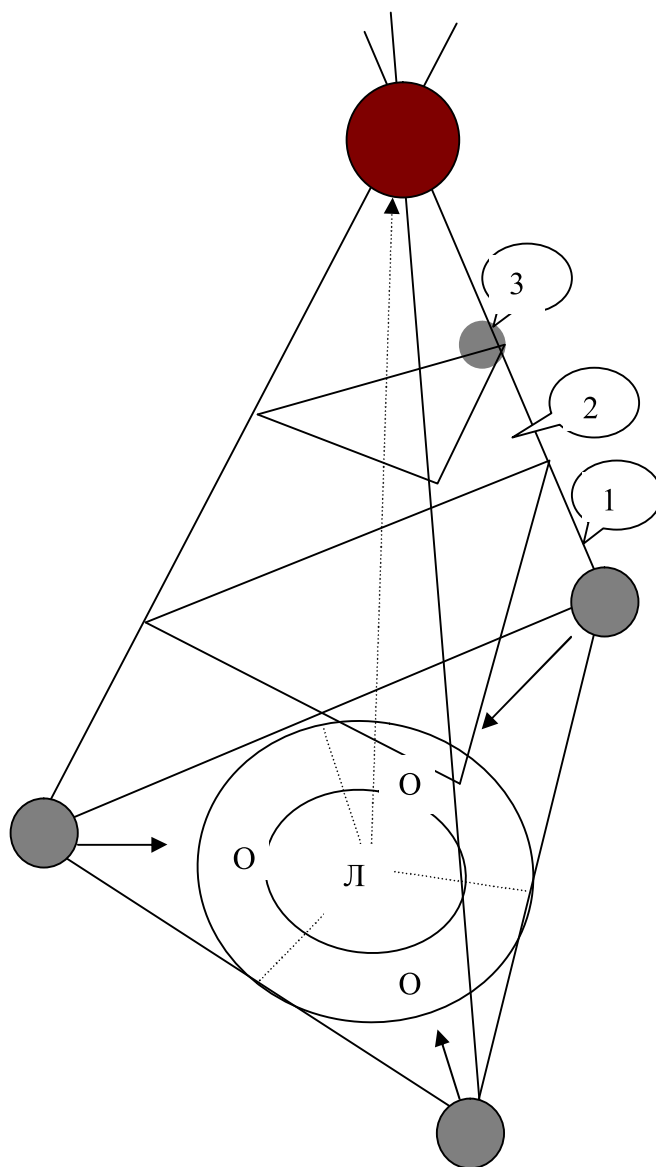


Рис. Структурно-функциональная модель безопасного психологического пространства личности

Условные обозначения: Л – личность, О – области (предметно-материальная, социально-коммуникативная, логическая, – формы самоуправления, ● – оптимум системы (безопасность), —> – функции пространства, 1,2,3 – этапы развития безопасного психологического пространства посредством развертывания когнитивной деятельности.

Кроме того, модель пространства, разработанная нами, с одной стороны, ориентирована на практику, достаточно конкретна и технологична. С другой – имеет ограничения, поскольку предназначается для обеспечения психологической безопасности личности, где приоритет отдается личностному становлению субъектов в определенном социокультурном пространстве.

Подводя итоги, считаем необходимым сформулировать дефиницию понятия «безопасное психологическое пространство личности» и обозначить им внутреннее пространство жизнедеятельности человека, формируемое им в процессе реализации когнитивной, эмотивно-аксиологической и поведенческой сфер личности в предметно-материальной, социально-коммуникативной и логической областях посредством развертывания когнитивной деятельности при осознании единства мира во всем его многообразии и необходимости корректного поведения как основы безопасности.

П.В.Тепляшин, к.ю.н., доцент

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ И УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Криминологическое воздействие на идеологию терроризма основывается на концепции системы профилактики преступности, то есть необходимости выделения в таком воздействии соответствующих субъектов, мер и объектов. Идеология терроризма выступает объектом данной системы воздействия, поэтому важнейшей задачей криминологической профилактики данного явления выступает выявление его основных криминологически значимых параметров.

Особенностью идеологии терроризма с точки зрения криминологической характеристики выступают её государственно-политические причины. Так, идеология терроризма, безусловно, отражает крайне нетерпимое отношение соответствующих лиц и, что более опасно, социальных, этнических, криминальных групп к государству, его основным институтам, функциям. Задача повышения криминологических и уголовно-правовых средств охраны

основ конституционного строя и безопасности государства от преступлений экстремистского и террористического характера осложняется спецификой российского социального континуума, характеризующегося протеканием реальных демократических процессов и (отчасти спорадическим) возрастанием прав и свобод граждан и организаций, что, в свою очередь, неизбежно приводит к зачастую крайним проявлениям различных форм идеологического, политического, расового, национального или религиозного волеизъявления. Приходится констатировать, что общество переживает кризис (эскалация маргинализации, социальной и имущественной дифференциации населения, рост социальной дезориентации и пассивного восприятия действительности человеком, рождение несбыточных социальных иллюзий), связанный с воспроизводством феномена идеологии насильственного решения назревших проблем.

В этих условиях осложняется поиск гармонии между, с одной стороны, эффективностью правовых средств регулирования и охраны общественных отношений, вплоть до жестких уголовно-правовых и криминологических репрессий, и с другой – стимулированием цивилизованной правовой активности граждан и требованием социальной толерантности как важного принципа становления гражданского общества. Вероятно, именно в силу данных обстоятельств проблема идеологии насилия обществом признается актуальной и важной для россиян. Так, проведенный опрос¹ граждан г.Красноярска показал, что на вопрос: «Как Вы считаете, проблема идеологии терроризма в настоящее время является актуальной?» – 85% опрошенных ответили утвердительно, что демонстрирует стабильно устойчивое отрицательное отношение населения к подобному явлению.

Проблема обеспечения уголовно-правовой охраны и криминологической защиты основ конституционного строя и безопасности государства от различных форм проявления экстремизма и идеологии терроризма всегда была достаточно актуальна. Особое внимание данная проблема привлекает не только по причине важности охраняемых общественных отношений, но и в силу сугубо научного к ней интереса, а также общественного резонанса, который вызывается террористическими проявлениями. В связи с этим обращают внимание результаты мониторинга общественного мне-

¹ В рамках исследования проблем противодействия идеологии терроризма в период с 1 по 7 апреля было проведено анонимное анкетирование 360 граждан г. Красноярска. Результаты анкетирования обработаны обобщенным образом.

ния. Так, на вопрос: «На Ваш взгляд, существующая система законодательства выставляет эффективные заслоны проявлению и развитию идеологии терроризма?» – 55% опрошенных дали отрицательный ответ, что указывает на недоверие общественности тем мерам нормативного характера, которые принимает государство для правового регулирования профилактики и пресечения идеологии терроризма.

Как представляется, идеология терроризма в первую очередь проявляется в следующих преступлениях, предусмотренных соответствующими уголовно-правовыми нормами:

- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ);
- заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ);
- публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ);
- возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ);
- организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ);
- организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ);

Указанные модели поведения позволяют очертить криминологическую матрицу идеологии терроризма. Данные преступления демонстрируют механизм социальной включенности отдельных граждан, общественных и иных формирований в формат преступного поведения, границы которого как раз и очерчивают проявление идеологии терроризма. С позиций социальной практики рассматриваемые преступления:

- склоняют отдельных граждан и социальные группы к террористической деятельности, а также воспроизводят и укрепляют «свою правду» данных лиц (в частности, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма). Причем, по мнению многих исследователей, публичное оправдание терроризма относится к одной из форм ненасильственного экстремизма.¹ Данное обстоятельство следует

¹ Напр., см.: Николаенко Н.П. Законодательное определение экстремизма и отдельных форм экстремистской деятельности // Закон и право. 2009. № 2. С. 53; Мусаев Б.З. Теоретико-методологические предпосылки определения религиозно-политического экстремизма // Закон и право. 2009. № 2. С. 57; Кабанов П.А. Криминальный политический экстремизм: понятие, сущность и классификация // Уголовно-правовой запрет и его эффективность в борьбе с современной преступностью : сборник научных трудов / под ред. Н.А.Лопашенко. Саратов, 2008 . С. 250–258.

учитывать при построении мер криминологической и уголовно-правовой профилактики идеологии терроризма;

- дестабилизируют состояние защищенности от угроз террористического характера (в частности, заведомо ложное сообщение об акте терроризма);

- формируют общественное настроение, позволяющее и допускающее повсеместное применение насилия (в частности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства);

- культивируют и укрепляют агрессивно-насильственный настрой отдельных социальных групп (в частности, организация экстремистского сообщества и организация деятельности экстремистской организации).

Общественная опасность идеологии терроризма проявляется и в тех фактических деяниях, которые до сих пор не получили юридическую оценку и, следовательно, нормативное закрепление в уголовном законодательстве. Так, остаются неучтенными различные формы социального пособничества идеологии терроризма, выражающиеся в распространении соответствующих сведений через средства массовой информации и Интернет, бездействию чиновников и сотрудников правоохранительных органов, допускающих различные формы социальной нетерпимости и агрессии.

Таким образом, криминологическое понятие идеологии терроризма может быть представлено как относительно массовое и социальное явление, состоящее из совокупности теорий, идей и представлений, проявляющихся в общественно опасных деяниях, находящихся как в пределах, так и за границами правового регулирования, посредством информационного воздействия на социальную сферу и обоснования применения насилия, направленных на формирование состояния социального страха, нарушение общественной безопасности и незащищенности государством населения от угроз террористического характера. Из данного определения следует, что на современном этапе важное значение приобретает информационно-идеологическая защищенность человека и общества от угроз террористического характера. Ведь социально-негативное информационное воздействие получает в руках террористов качество высоко технологичного оружия, «способного в кратчайшие сроки с минимальным затрачиванием ресурсов решать задачи, по своим масштабам не соизмеримые с имевшими место в истории человечества фактами военных столкновений и насилия, вплоть до уничтожения целых государств, наций и этносов, при-

чем в форме, неуязвимой для противника».¹ Более того, подобная защищенность человека осуществляется от террора, который следует понимать как «метод социального устрашения и деморализации общества, давления на государственную власть в политических интересах преступников».² Данные особенности идеологии терроризма, безусловно, должны учитываться при построении эффективной системы криминологических и уголовно-правовых мер профилактики данного социально-негативного явления.

Меры криминологической и уголовно-правовой профилактики идеологии терроризма выступают наиболее радикальными формами воздействия на данное негативное социальное явление. Особенность содержания данных мер указывает на необходимость их оптимального сочетания с теми социальными притязаниями, которые существуют в обществе, поскольку важно, чтобы криминологическая и уголовно-правовая реакция правоохранительных органов в полной мере учитывала конституционные положения о признании высшей ценностью для государства и общества прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем проведенный опрос граждан г.Красноярска продемонстрировал, что на вопрос: «Является ли деятельность правоохранительных органов по предупреждению идеологии терроризма эффективной?» – лишь 28% опрошенных ответили утвердительно, тогда как 55% респондентов считают такую деятельность неэффективной.³ При этом 57% дали отрицательный ответ на вопрос: «Обеспечивает ли, по Вашему мнению, деятельность правоохранительных органов полноценную защиту жителей Красноярска от идеологии терроризма?». Как представляется, общественное настроение достаточно точно отражает эффективность правоохранительной деятельности в области противодействия идеологии терроризма и указывает на необходимость совершенствования соответствующих мер профилактики данного явления.

¹ Алиев М.А. Материальное основание и формально-юридический критерий криминализации ваххабитско-религиозной формы политического экстремизма / М.А. Алиев // Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Т. II / под ред. А.Н.З. Дибирова [и др.]. Махачкала, 2008. С. 24.

² Исаева Т.Б. Основные дефиниции терроризма // Российский следователь. 2008. № 21. С. 9.

³ Остальные затруднились ответить.

Меры криминологической профилактики идеологии терроризма включают два основных уровня: общесоциальный и специально-криминологический.

Обращаясь к общесоциальному уровню, констатируем, что для успешной профилактики идеологии терроризма государство и общество должны бороться с деструктивным террористическим мировоззрением, противопоставляя ему свою идеологическую концепцию.

Для того чтобы эта система сформировалась и работала эффективно, государство и общество должны решить две проблемы:

1) на государственном уровне при активном участии правоохранительных органов должна быть выработана общенациональная идея, способная сплотить все слои населения;

2) в рамках новой идеологической концепции необходимо развивать у людей чувство высокой гражданственности.

Необходимость создания общенациональной идеологии России была отмечена на уровне высшей государственной власти Б.Н.Ельциным еще в 1996 г.: «... в России общенациональной идеи пока нет, и это негативно сказывается на развитии общественных процессов в стране. Целесообразно ее создать в сжатые сроки – не более года. За это время можно уяснить, какая идея, какая идеология самая главная для России»¹. На необходимость выработки консолидирующей идеологии, обеспечивающей прогрессивное развитие страны, неоднократно указывал и В.В.Путин. Так, еще в 1999 г. он отмечал: «Сегодня многонациональному народу России нужна своя, прогрессивная и действительно воодушевляющая их, обеспечивающая их высокую социальную и общественную активность, идеология. В основе новой идеологии должен лежать патриотизм»². Вместе с тем серьезное внимание проблеме выработки общенациональной идеологии на государственном уровне стало уделяться лишь в последнее время, хотя сама общенациональная идея еще не выработана. Как представляется, деятельность правоохранительных органов должна опираться на общенациональную идеологию, выступающую фактором успешной борьбы с идеологией терроризма.

Несколько слов необходимо сказать относительно общесоциальных мер профилактики такой составляющей идеологии терро-

¹ Ельцин Б.Н. Россия: человек, семья, общество, государство. Программа действий на 1996–2000 годы. М., 1996. С. 104–105.

² Путин В.В. Общегосударственная идеология // Информационно-аналитическое интернет-издание «on-line Правда» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://news.pravda.ru/society>.

ризма, как религиозно-фанатичная нетерпимость и, соответственно, её основные проявления. Так, вследствие целенаправленной пропаганды в массовом сознании россиян терроризм безусловно связывается с исламом. В качестве эффективного средства воздействия на основы российской государственности широко используется исламская фундаменталистская идеология в ее крайних, экстремистских проявлениях. При этом речь идет собственно не об одной из мировых религий как таковой, а о тех ее проявлениях, которые позволяют под прикрытием исламских догм проводить враждебную по отношению к России деятельность, создавать очаги сепаратизма, культивировать межнациональную вражду, экстремизм и насилие. Характерная черта идеологии исламского терроризма – «оправдание убийства мирных жителей (в том числе женщин и детей), так как они платят налоги, являются потенциальными солдатами и вовлечены в военное время во вспомогательные виды деятельности»¹.

В силу этого государство в рамках данного направления должно выработать следующие меры общесоциальной криминологической профилактики идеологии терроризма:

1) правоохранным органам осуществлять разъяснительно-пропагандистскую работу среди населения по поводу спекулятивного характера ссылок террористов на их религиозное оправдание;

2) пресекать деятельность нетрадиционных деструктивных религиозных сект и объединений;

3) обеспечить возможность конструктивного взаимодействия различных религиозных конфессий, направленных на достижение межэтнического и межрелигиозного согласия и толерантности.

Таким образом, на общесоциальном уровне правоохранными органами должны проводиться следующие меры:

1) усиление пропагандистской работы среди населения, разъяснение сути антитеррористических идей, совершенствование форм и методов антитеррористической пропаганды;

2) способствование активному поддержанию деятелями культуры традиций миротворчества и народной дипломатии, обычаев и традиций мирососедства и взаимопонимания, принятие деятельного участия в урегулировании и предотвращении социальных, межэтнических, меж- и внутриконфессиональных конфликтов в регионах.

¹ Метелев С. Международный терроризм: современные тенденции формирования // Законность. 2009. № 2. С. 45.

Специально-криминологические меры противодействия идеологии терроризма должны строиться на концепции «коллективной оборонительной безопасности», суть которой сводится, с одной стороны, к первоочередной защите от источника угрозы, а лишь затем к воздействию на сам источник, с другой – к преодолению рассогласованности между правоохранными, государственными и общественными интересами. Правоохранительные органы в системе мер предупреждения идеологии терроризма должны выступать субъектами социального обслуживания населения.

Одной из важнейших специально-криминологических мер противодействия идеологии терроризма должно явиться создание системы комплексного мониторинга и анализа всех проявлений идеологии терроризма как на федеральном, так и на региональном уровнях, включая отслеживание устремлений зарубежных и внутренних экстремистских, крайне националистических и террористических организаций. В целом следует согласиться с Ю.С.Горбуновым о необходимости отслеживания правоохранными органами «также кризисно-конфликтных процессов в обществе, потенциально опасных террористическими угрозами»¹.

Особое внимание следует обратить на взаимодействие правоохранительных органов со средствами массовой информации (СМИ). Так, правоохранительные органы не заинтересованы информировать СМИ в полном объеме о всех криминальных происшествиях и их содержании. Соответственно, СМИ нередко искажают конкретные факты, занимаются додумыванием относительно криминальных случаев, в результате страдает достоверность транслируемого и публикуемого материала.² Нередко вред в подобных случаях причиняется общественной безопасности, поскольку, с одной стороны, состояние защищенности гражданина «подмывается» слухами и сплетнями, с другой – теряются бдительность и ориентиры на безопасные условия существования. При этом следует иметь в виду, что использование средств массовой информации выступает квалифицирующим признаком такого преступления, как публичные призывы к осуществлению террори-

¹ Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему: монография. М., 2008. С. 459.

² Подр. см.: Макарова И.А. Средства массовой информации и правоохранительные органы: социальное партнерство или противодействие? // Уголовно-правовой запрет и его эффективность в борьбе с современной преступностью: сборник научных трудов / под ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов, 2008. С. 523.

стической деятельности или публичное оправдание терроризма,¹ поэтому важно добиться полного взаимопонимания между СМИ и правоохранительными органами в деле освещения идеологических проявлений терроризма. Важно, чтобы освещение таких событий не имело ничего общего с публичным оправданием терроризма.

Существующие меры уголовно-правовой профилактики идеологии терроризма также вызывают определенную критику. Так, в силу высокой общественной опасности исследуемого явления не совсем понятна законодательная воля, сообразно которой тяжесть наказания за организацию экстремистского сообщества смягчена. В частности, в соответствии с Законом РФ от 21 июля 2004 г. № 73 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» одно из альтернативных наказаний за совершение преступления, предусмотренного ч.1 ст. 282.1 УК РФ, – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью снижено с пяти до трех лет.²

Следует констатировать, что относительно «юный возраст» таких преступлений, как публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ), организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ), организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ), уже вызвал достаточно активное обсуждение в юридической печати проблем их применения и совершенствования. Вместе с этим с момента принятия Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности"»,³ криминализировавшего деяния, предусматривающие ответственность за организацию экстремистского сообщества и организацию деятельности экстремистской организации, некоторые работы монографического характера, видимо в силу отсутствия широкой практики применения норм экстремистского характера, ограничиваются лишь толкованием их уголовно-

¹ Подр. см.: Уголовное преследование терроризма : монография / В.А.Бурковская [и др.]. М., 2008. С. 23.

² Парламентская газета. – 2004. – № 137.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3029.

правовых признаков.¹ Отдельные авторы, в частности В.Устинов², В.Михайлов³, А.Павлинов⁴, Е.В.Черемисин⁵, осуществили анализ и предложили разрешение лишь некоторых проблем, касающихся совершенствования уголовно-правовых средств охраны основ конституционного строя и безопасности государства от различных форм проявления идеологии терроризма. Однако, как видится, дальнейшей научной проработки требуют как уже поднятые проблемы, так и значительный массив новых вопросов, связанных с законодательной регламентацией преступлений, предусмотренных ст.ст. 280, 282–282.2 УК РФ. Вместе с этим если в отношении совершения публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности и возбуждения ненависти либо вражды, а равно унижения человеческого достоинства, публичное оправдание терроризма имеется практика привлечения к уголовной ответственности, то преступления, предусмотренные ст. ст. 282.1 и 282.2 УК РФ, подлежали уголовно-правовой регистрации в единичных случаях. Думается, что одной из причин рассмотренной ситуации видится проблема законодательного описания признаков организации экстремистского сообщества и организации деятельности экстремистской организации, которая, в свою очередь, вызывает существенные вопросы толкования признаков рассматриваемых преступлений.

Одна из проблем состоит в конкретизации признаков диспозиции уголовно-правовой нормы, предусмотренной ст. 282.1 УК РФ, поскольку их действующая редакция значительно осложняет квалификацию содеянного. Так, данная норма устанавливает ответственность за организацию экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения конкретных преступлений, перечисленных в диспозиции рассматриваемой нормы. Однако ее анализ указывает на отсутствие законодательной унификации такого признака, как «сообщество».

¹ Напр.: Дьяков С.В. Государственные преступления (против основ конституционного строя и безопасности государств) и государственная преступность. М., 1999. С. 51–52.

² См.: Устинов В. Экстремизм и терроризм. Проблемы разграничения и классификации // Российская юстиция. 2002. № 5. С. 34–36.

³ См.: Михайлов В. Правовое обеспечение противодействия экстремизму // Российская юстиция. 2002. № 7. С. 9–11.

⁴ См.: Павлинов А. Экстремизм в России: проблемы противодействия // Законность. 2003. №. 11. С. 43–45.

⁵ См.: Черемисин Е.В. Уголовно-правовой аспект религиозного экстремизма // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сборник статей / под ред. С.А.Елисеева. Часть 18. Томск, 2004. С. 73–75.

Исходя из вышеуказанного представляется, что преступное сообщество, уголовно-правовая формулировка которого дается в ст.ст. 35 и 210 УК РФ, по сути, должно выступать родовым понятием по отношению к экстремистскому сообществу, признаки которого в этом случае необходимо ограничивать лишь специальной мотивацией и целью – подготовка или совершение четко очерченной в ст. 282.1 УК РФ группы преступлений. Однако конститутивным признаком экстремистского сообщества выступает организованная группа, обладающая признаком устойчивости. Согласно рабочей в настоящее время теории соучастия данная форма нетождественна сплоченной организованной группе, которую из смысла гипотезы рассматриваемой уголовно-правовой нормы и должно заключать экстремистское сообщество.

Таким образом, в целях законодательной унификации соответствующих уголовно-правовых признаков думается единственно верным в наименовании ст. 282.1 УК РФ слова «экстремистского сообщества» заменить словами «экстремистской организованной группы».

Следующим шагом в направлении регламентации уголовно-правовых признаков рассматриваемой нормы является уточнение перечня преступлений экстремистской направленности, выступающих одной из форм идеологии терроризма. В частности, представляется верным дополнить данный перечень составами преступлений, предусмотренными ст.ст. 278, 279, 281 УК РФ. Аргументы данного предложения следующие. Отнесение конкретных посягательств к преступлениям экстремисткой направленности обуславливается их внутренним единством с общественно опасным деянием, предусмотренным ст. 282.1 УК РФ. В результате создается некая социально-юридическая конструкция, «тандем» данных посягательств, способный в каждом конкретном случае как бы «криминализировать» основной состав – преступление, предусмотренное ст. 282.1 УК РФ. Таким образом, конгениальный характер данных составов указывает на тот факт, что рассматриваемое преступное посягательство, неся в себе заряд общественной опасности, причиняет реальный вред общественным отношениям лишь при определенной направленности этого заряда. Законодатель ограничил данную направленность перечнем преступлений, предусмотренных ст.ст. 148, 149, ч.ч. 1 и 2 ст. 213, ст. ст. 214, 243, 244, 280 и 282 УК РФ. Вместе с тем остается непонятным, по каким причинам за рамками данного перечня осталась уголовно-правовая норма, регламентирующая ответственность за насильственный за-

хват власти или насильственное удержание власти. Во-первых, данное посягательство, по сути, является одним из проявлений (форм) экстремистской деятельности, «выходом» публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности. Более того, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹ к экстремистской деятельности (экстремизму) относит деятельность, направленную на насильственное изменение основ конституционного строя (п.1 ст.1), что является одним из объективных признаков состава преступления, предусмотренного ст. 278 УК РФ. К экстремизму упомянутый закон относит также действия, направленные на захват или присвоение властных полномочий. Научное толкование данных признаков позволяет установить фактическую идентичность между ними и такими признаками рассматриваемого состава, как «захват власти или насильственное удержание власти». Так, А.С.Горелик к захвату власти относит «лишение властных полномочий высших руководителей страны (Президента), высших органов законодательной (Федерального Собрания) или исполнительной (Правительства) власти, присвоение виновными их функций».² Во-вторых, важно отметить, что Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности"»³, заменив в диспозиции ст. 280 УК РФ слова «насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации» словами «осуществлению экстремистской деятельности», тем самым фактически поставил знак равенства между понятием «экстремистская деятельность» и понятием «насильственный захват власти, насильственное удержание власти или насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации». Следовательно, появляются все основания отнести уголовно-правовую норму, предусмотренную ст. 278 УК РФ, к преступлению экстремистской направленности, поскольку насильственный захват вла-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3031.

² Горелик А.С. Новое уголовное законодательство по УК РФ 1996 г. Преступления против государственной власти : учебное пособие. Красноярск, 1996. С. 6.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3029.

сти, насильственное удержание власти или насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации являются конститутивными признаками данного посягательства.

Вышеизложенный анализ диспозиции ст. 282¹ УК РФ и выявленные в результате этого недостатки её законодательного изложения позволяют предложить новую редакцию рассматриваемой уголовно-правовой нормы.

«Статья 282.1 Организация экстремистской организованной группы

1. Создание экстремистской организованной группы, то есть устойчивой группы лиц для подготовки или совершения по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы преступлений, предусмотренных статьями 148, 149, 213, 214, 243, 244, 278-282 настоящего Кодекса, а равно руководство такой экстремистской организованной группой –

наказываются...

2. Участие в экстремистской организованной группе – наказывается...

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, –

наказываются...»

В заключение освещения указанных основ криминологической и проблем уголовно-правовой борьбы с различными проявлениями идеологии терроризма и способов их решения хочется верить, что учет вышеизложенных предложений позволит осуществлять должную охрану основ конституционного строя и безопасности государства, способствовать созданию эффективной правовой базы противодействия идеологии терроризма, обратить внимание научной общественности и специалистов-практиков на имеющиеся в данной сфере проблемы.

Ю.А.Комлев

Управление информационной политики администрации Губернатора Красноярского края, г.Красноярск

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Согласно ст. 4 Закона РФ от 27 декабря 2001 г. №2124-1 «О средствах массовой информации» в СМИ не допускается публикация материалов, содержащих призывы к террористической деятельности или оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих культ насилия и жестокости.

В связи с этим в информационном пространстве Красноярского края в сколько-нибудь значимом объеме отсутствуют элементы идеологии терроризма и экстремизма. Информацией о частных случаях нарушения данного закона обладает краевая Прокуратура и Среднесибирское управление федеральной службы по контролю над соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Идеология терроризма и экстремизма, будучи лишена такого мощного канала распространения, как СМИ, может использовать иные, менее контролируемые информационные каналы: сеть интернет и межличностную коммуникацию. Численность действующих в Красноярском крае радикализированных политических движений не велика. Так, общая численность левых радикальных и национал-патриотических молодежных объединений составляет всего 150 человек, из которых только 40 человек образуют основной актив. Однако в условиях ухудшения экономической ситуации имеется риск значительного роста численности этих движений, а также риск радикализации иных общественных и религиозных объединений края.

В этом смысле актуализируется проблема создания в обществе идеологического иммунитета к радикальным настроениям через пропаганду семейных ценностей, воспитание патриотизма, чувства общности и российской идентичности, формирование доверия к действиям органов власти. Важнейшее значение имеет информационная поддержка антикризисных мероприятий, особенно мероприятий по обеспечению занятости населения.

Управление информационной политики Губернатора Красноярского края на постоянной основе осуществляет информирование населения и организаций края о деятельности и решениях органов региональной государственной власти, проводит информационно-разъяснительную и просветительскую работу по социально значимым вопросам через государственные и коммерческие средства массовой информации, информационные системы общего пользования, а также посредством иных способов массового распространения информации.

В рамках ведомственной целевой программы «Информирование населения Красноярского края о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» предусмотрены следующие группы информационно-пропагандистских мероприятий:

1) мероприятия информационно-разъяснительной работы о ходе реализации в крае проектов и программ, направленных на социально-экономическое развитие региона;

2) государственный заказ в сфере СМИ на производство и размещение телепередач, посвященных жизни села, спорту, культуре, развитию туризма и краеведению, а также телепередач для детей;

3) мероприятия в рамках Закона Красноярского края от 26.12.2006 г. №21-5561 «О краевой целевой программе «Профилактика правонарушений в Красноярском крае» на 2007–2009 годы»;

4) мероприятия в рамках Закона Красноярского края от 26.10.2006 г. №20-5293 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»;

5) мероприятия в рамках Закона Красноярского края от 20.12.2007 г. №4-1130 «О краевой целевой программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» на 2008-2010 годы»;

6) мероприятия в рамках Закона Красноярского края от 20.12.2007 г. №4-1120 «О краевой целевой программе «Комплексные меры поддержки гражданско-патриотического самоопределения молодежи Красноярского края» на 2008-2010 годы»;

7) мероприятия, связанные с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

8) мероприятия в рамках постановления Правительства Красноярского края от 27.11.2008 г. №201-п «Об утверждении

долгосрочной целевой программы «Содействие развитию гражданского общества в Красноярском крае» на 2009–2011 годы;

9) субсидирование выпуска социально ориентированной литературы в рамках реализации Закона Красноярского края от 25.05.2004 г. №10-1974 «О краевых социальных грантах».

Несмотря на то, что в условиях экономического кризиса финансирование ряда мероприятий было сокращено, ожидается, что их эффективность будет значительно выше, чем в предыдущие годы. Причина в том, что доля конструктивной пропаганды и социально ориентированных материалов в информационном пространстве края станет значительно больше за счет снижения объемов коммерческой рекламы, пропагандирующей ценности общества потребления и тем самым деструктивно влияющей на развитие региона.

А.В.Безруков, к.ю.н., доцент

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Конституция РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью государства и общества (ст.2) и возлагает на государство обязанность защищать и обеспечивать права и свободы личности, включая принятие мер по недопущению их нарушения.

Одной из серьезных угроз свободы и безопасности личности является терроризм. Современный терроризм представляет собой чрезвычайно сложное социально-политическое явление, выступающее в десятках проявлений идеологической, национально-этнической, религиозной окраски, тесно переплетенных с организованной преступностью.¹

Качественно новый этап в исследовании феномена терроризма наступил тогда, когда он стал рассматриваться как глобальная проблема современности. Усиление терроризма в различных его формах представляет реальную угрозу конституционным основам

¹ Аббасов Ф.Р. Политико-правовые аспекты борьбы с международным терроризмом. М., 2006. С. 4-7

государственного и общественного строя, правам и свободам граждан, государственной и общественной безопасности, государственному суверенитету и территориальной целостности государств. Терроризм посягает на основное право человека – право на жизнь.

В мировой и отечественной юриспруденции существует неоправданное разнообразие в понимании системы допустимых, не противоречащих основам конституционного строя правовых механизмов противодействия терроризму, критериев применения анти-террористических мер, а также пределов ограничения прав человека при осуществлении указанных мер. Эти проблемы сложно разрешить без определенности в таких аспектах исследования, как понятие, основные виды и принципы противодействия терроризму, система и компетенция государственных органов в сфере противодействия терроризму с учетом существующего разнообразия в понимании правомерности реализуемых антитеррористических мер.¹

Все это обуславливает то обстоятельство, что мировому сообществу до сих пор не удалось выработать общеприемлемое юридическое определение терроризма. По мнению некоторых авторов, необходимо наделить терроризм конкретными правовыми признаками, которые препятствовали бы возможному манипулированию этим понятием. Правовое понятие терроризма должно быть намного уже философского и социально-политического, поэтому главным в его анализе должны быть: оценка насилия, анализ целей, характеристика возможных субъектов и оценка его последствий.²

Терроризм определяется и как «тактика и стратегия групп, заключающаяся в систематическом, организационном и идеологически обоснованном использовании терактов для достижения политических целей»³. Террористам необходимо использование насилия или угрозы насилия не столько ради уничтожения или причинения вреда жертвам акции, сколько для оказания психологического воздействия на общество или органы власти, чтобы добиться выполнения своих политических требований. Цель террористов – продемонстрировать неспособность властей контролировать ситуацию, спровоцировать власть и правоохранительные органы на жесткие ответные меры, создать в обществе атмосферу страха и нервозности.

¹ Темираев А.В. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации : автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2009. С. 3–5.

² Аббасов Ф.Р. Указ. работа. С. 4–7.

³ Баймурзаева Ш.Б. О целях и методах действий экстремистов и террористов на Северном Кавказе // Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Т. 1. Махачкала, 2008. С. 442–443.

Из всех определений можно сделать вывод, что основной и содержательной стороной терроризма выступают устрашение политических или иных противников, применение или угроза применения насилия. Именно запугивание, деморализация противостоящей стороны являются центральной особенностью насильственного давления, называемого терроризмом.

Можно ли говорить об идеологии терроризма? Ответов на этот вопрос существует множество. Обращение к идеологии необходимо потому, что помогает раскрыть некоторые необъяснимые с иных позиций явления, например, такие бесчеловечные, как ликующе радостная реакция палестинских детей на террористические акты в США.

Существует мнение, что террористы используют идеологию лишь для оправдания уже совершенных террористических актов. Подтверждением этому служит то, что многих террористов не волнует идеология, они не имеют четкие и построенные планы и цели, одним словом, действуют импульсивно, а не разумно. «Новое поколение террористов нередко состоит из молодежи, не задумывающейся об идейных мотивах своего поведения и примкнувшей к террористической деятельности из любопытства, по случайному увлечению»¹.

Иногда идеология выступает лишь «обрамлением» террористических групп. В таком качестве идеи изменяются, забываются первоначальные цели. В данном случае идеология изменяется в зависимости от среды, в которой она существует.

Все-таки существуют террористические организации, деятельность которых основывается на мировоззренческом начале, не подверженном периодическому изменению. В большинстве своем именно эти организации интересуют исследователей идеологий терроризма. Самые идеологически обоснованные действия у националистических и сепаратистских террористических группировок, что делает их уничтожение гораздо более трудно выполнимой задачей.

Таким образом, идеологию терроризма можно определить как совокупность крайне радикальных идейных установок, являющихся теоретическим обоснованием применения насилия или его угрозы различными способами, на нелегитимной основе для достижения политических целей террористических организаций.

¹ Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарное знание. 2001. №6. С. 205–218.

Осознание общественной опасности терроризма актуализировало деятельность законодателя по формированию нормативно-правовой базы, направленной на противодействие этому злу.

Правовую основу противодействия идеологии терроризма в России составляет Конституция РФ, Федеральный закон от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», который во многом модернизировал ранее действовавший ФЗ 1998 г. «О борьбе с терроризмом».

В ст.3 Федерального закона «О противодействии терроризму» определены ключевые понятия в рассматриваемой сфере.

Законодатель определяет терроризм как идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористический акт определен в законе как совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Следует уточнить, насколько необходимо включение в понятие «терроризм» понятия «идеологии насилия». Это весьма важный шаг с точки зрения формирования общегосударственной системы противодействия терроризму в России.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» и Указ Президента РФ, на основании которого функционирует Национальный антитеррористический комитет, создали правовую основу, позволяющую соединить воедино все три основных направления антитеррористической деятельности:

профилактика терроризма посредством деятельности анти-террористических комиссий субъектов РФ и общественных формирований;

непосредственно борьба с терроризмом через деятельность федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах РФ;

минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов

Проводимые международные форумы по вопросам противодействия терроризму показывают необходимость закрепления тезиса о том, что терроризм не может быть оправдан никакими, на первый взгляд, благими целями, включая борьбу человека, нации, конфессии или государства за свои права. Терроризм и любые действия в поддержку террористов должны быть выведены за пределы государственной политики любой страны, что позволит консолидировать и направить усилия всех структур в деле противодействия терроризму.¹

В сфере противодействия идеологии терроризма важно не допустить внедрения и подмены понятий «борьба с терроризмом» и «противостояние различных религиозных конфессий».² В печати очень часто используется термин «исламский радикализм», что может способствовать формированию в обыденном сознании знака равенства между радикализмом и исламом. Ряд стран традиционного распространения ислама (Малайзия, Сингапур и др.) начали бороться с радикальными ответвлениями в этой религии. Поэтому нельзя обобщать и классифицировать радикализм как явление, свойственное той или иной конфессии, в частности исламу. Действительно, в исламе есть четко выраженные радикальные направления (джихадизм, кудбизм), несущие угрозу терроризму. Поэтому и следует вести точечную и наступательную борьбу с этими явлениями, а не с конфессией в целом.

Вместе с тем некоторые авторы полагают, что терроризм – это не цель и не идеология, а один из видов насилия, которое применяется в отношении одних субъектов при предъявлении требований к другим субъектам, с тем чтобы этих других заставить действовать определенным образом.³

¹ Ильин Е. О создании надежной государственной системы противодействия терроризму // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма : материалы третьего международного форума. М., 2007. С. 36–38.

² Там же. С. 26–38.

³ Долгова А. Требуется оптимизация борьбы с терроризмом // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. С. 65–66.

Однако представляется, что насилие – скорее средство, чем цель терроризма, который может иметь в своей основе разные идейно-политические платформы.

Содержащееся в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» определение терроризма как соединения (единства) идеологии и практики определенного рода (характера) наиболее адекватно отражает данное явление по сравнению с рядом других зарубежных и российских доктринальных и нормативных определений, ориентирует государство и общество на соответствующую оценку и эффективное противодействие такому явлению.

Поэтому следует разделить мнение ученых, подчеркивающих важность признания идеологии терроризма как составного элемента терроризма в целом, что подтверждается тем, что формирование и существование наиболее значительных террористических структур, а также наличие у них подчас значительной социальной базы основываются именно на определенной (национал-экстремистской, религиозно-экстремистской и пр.) идейно-политической платформе, на активной пропаганде идеологии терроризма.¹

Специфика назначения и содержания идеологической составляющей терроризма, естественно, обуславливает необходимость разработки и применения государством соответствующей системы мер борьбы с этой идеологией. Представляются необходимыми организация более системного исследования различных течений идеологии терроризма и в целом экстремизма, как сравнительно устоявшихся, так и формирующихся (например, идеологии молодежного экстремизма), публичное разоблачение общественной опасности указанных направлений идеологии терроризма, формирование механизмов взаимодействия государства и общества в решении данного вопроса.

Необходимо образование на этой основе устойчивого направления противодействию терроризму с использованием негосударственных и государственных возможностей – сил и средств науки, культуры, общественных формирований, СМИ, что составит важнейший элемент предупреждения терроризма.²

Такая постановка вопроса вполне соответствует позиции мирового сообщества о необходимости включения в систему противодействия терроризму во все большем масштабе несиловых

¹ Авдеев Ю. Некоторые вопросы совершенствования организации противодействия терроризму: из опыта Российской Федерации // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. С. 72–74.

² Авдеев Ю. Указ. работа. С. 74–75.

средств и методов противодействия ему. Так, Конвенция Совета Европы по предупреждению терроризма предусматривает (ст. 3), что каждая сторона – участница Конвенции принимает надлежащие меры в области образования, культуры, информации и просвещения общественности в целях предупреждения террористических преступлений и их негативных последствий при соблюдении обязательств в области прав человека. Следовательно, противодействовать идеологии терроризма в первую очередь следует именно таким путем, делая акцент на превенцию и предупреждение.

При анализе законодательной конструкции терроризма важно обратить внимание на значимую для развития системы противодействия терроризму характеристику террористической деятельности, содержащуюся в Федеральном законе «О противодействии терроризму».

Террористическая деятельность – деятельность, включающая:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Включение законодателем в число составляющих террористическую деятельность ряда действий организационного характера и пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности, заметно отличают содержательную сторону рассматриваемой деятельности по сравнению с Федеральным законом 1998 г. «О борьбе с терроризмом». Законодатель адекватно определил содержание террористической деятельности, отразил ее существенные характеристики.

Законодатель реализует идею о необходимости активизации борьбы с терроризмом в ряде новых составов преступлений терро-

ристического характера, что подтверждается, например, введением в 2006 г. ст. 205.2 УК РФ, устанавливающей ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма.

Таким образом, в результате развернутой характеристики содержания террористической деятельности в указанных нормативных актах была значительно укреплена правовая основа общегосударственной системы противодействия терроризму и расширены возможности предупреждения террористической деятельности.

Важнейшим вопросом в деле организации противодействия терроризму является определение круга субъектов противодействия терроризму. Значимость такого вопроса обусловлена существенными изменениями в организации и практике террористической деятельности, когда общество столкнулось с недостаточностью усилий спецслужб и правоохранительных органов для эффективного отражения террористической угрозы.

Попытки решения данного вопроса были предприняты в России еще в 1990-е гг., они связаны с принятием Федерального закона «О борьбе с терроризмом», который существенно позволил соединить усилия государств и общества, определил организационные основы координации деятельности субъектов, осуществляющих противодействие терроризму.¹

Однако опыт применения и определившиеся в последующем потребности дальнейшего совершенствования противодействия терроризму обусловили внесение Федеральным законом «О противодействии терроризму» значительных изменений в организационные основы такого противодействия.

По действующему закону к числу субъектов противодействия терроризму относятся государственные органы и органы местного самоуправления. При этом федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий (ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму»). По прежнему федеральному закону региональные и местные органы должны были лишь оказывать содействие федеральным органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

Такой подход не только укрепляет и совершенствует систему противодействия терроризму, но и создает условия и расширяет

¹ См.: Авдеев Ю. Указ. работа. С. 75–77.

возможности участия органов публичной власти в рассматриваемой сфере обеспечения национальной безопасности, концентрируясь прежде всего на предупреждении терроризма и минимизации последствий террористических проявлений.

Эффективность противодействия терроризму во многом обусловлена четкостью и системностью выстраивания принципов организации и деятельности в данной сфере.

В законе сохранены ряд ранее сформулированных законодателем принципов (законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности и др.) и обоснованно исключены некоторые другие принципы (минимальные уступки террористу; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций и др.). Помимо этого, в указанный перечень были включены две группы новых принципов:

– принципы, призванные способствовать повышению эффективности противодействия терроризму (системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями; недопустимость политических уступок террористам);

– принципы, призванные обеспечить повышение уровня защиты прав человека, реализацию международных стандартов в этой области. В число таких принципов законом отнесены: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Таким образом, установленные нормативно основополагающие начала противодействия как терроризму в целом, так и идеологии терроризма требуют дальнейшего совершенствования по ряду направлений, в числе которых профилактика терроризма, защита объектов террористических устремлений, основы участия негосударственных структур в противодействии терроризму.

Д.Д.Невирко, к.ю.н.

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

ПРОБЛЕМЫ УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ПОДХОДОВ К ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Проблемы борьбы с идеологией терроризма – это не только проблемы правоприменительной практики. Они неразрывно связаны с определением его сущностных характеристик, закономерностей возникновения и развития, разграничением с другими формами насилия и в конечном счете с проблемой дефиниции терроризма и идеологии терроризма. Феномен идеологии терроризма имеет много аспектов; в связи с этим возможны разные подходы к его исследованию. Это и проблема юридической квалификации, и определение социально-деструктивных функций, и политологический анализ, и социально-психологическая оценка его причин и следствий, и выявление исторических корней.¹

По мнению некоторых авторов, наработанный международным правом опыт борьбы с терроризмом и его идеологией показывает, что в настоящее время в доктрине и практике сложились следующие направления сотрудничества в данной области:

- конвенциональный механизм сотрудничества (универсальные, региональные и двусторонние соглашения...);
- сотрудничество в рамках международных организаций (институциональный механизм);
- сотрудничество в рамках объединений и групп государств. Учреждение и деятельность международных судебных органов для преследования и наказания лиц, виновных в совершении терактов;
- сотрудничество государств в рамках института правовой помощи.²

С точки зрения противодействия идеологии терроризма для нас наиболее интересны первые два пункта. Проблемы, возникающие в данной сфере, наиболее тесно связаны с прогрессивным развитием международного права. С начала активного обсуждения

¹ Подр. см. Аббасов Ф.Р. Политико-правовые аспекты борьбы с международным терроризмом : автореф дис. ... к.ю.н. М., 2006.

² Ильященко А.Н., Маслов А.В., Игнатов Е.А. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом на территории Центрального федерального округа Российской Федерации : монография. М., 2007.

на международном уровне и по настоящее время наблюдаются значительные расхождения в доктрине государств при определении содержания понятий «терроризм» и «идеология терроризма». Анализ литературы по данному вопросу показывает, что эта проблема появилась довольно давно и до настоящего времени не найдено ее приемлемого решения.¹

На основе анализа законодательства и правоприменительной практики считаю возможным предложить некоторые рекомендации в сфере международного сотрудничества.

1. Расширение числа участников международных соглашений в сфере борьбы с терроризмом и идеологией терроризма. Так, Резолюция Совета безопасности ООН 1456 (2003 г.) призывает государства «стать в безотлагательном порядке участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма». Без этого говорить о совершенствовании международных механизмов борьбы с идеологией терроризма просто бессмысленно. Кроме того, недостаточно просто дать согласие на обязательность норм конвенции, государства должны также уважать и выполнять обязательства, вытекающие из указанных договоров.²

2. Кроме того, по мнению ряда авторов, положение дел в рассматриваемой сфере может улучшиться только с принятием Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом, содержащей универсальное определение понятия терроризма. Однако в ходе работы над данным документом обозначились целый ряд противоречий, даже высказывались мнения, что проект конвенции без определения терроризма будет лучше. В сфере идеологии терроризма ситуация еще сложнее. Например, идеологию «национальных освободительных движений» предлагалось не считать террористической. Кроме того, представляется необходимым на уровне международного права закрепить, что распространение идеологии терроризма – это международное преступление. Имен-

¹ См., напр.: Ляхов Е.Г. Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. М., 1982; Ляхов Е.Г. Политика терроризма – политика насилия и агрессии. М., 1987; Галенская Л.Н. Правовые проблемы государств в борьбе с преступностью. Л., 1978; Карпец И.И. Преступления международного характера. М., 1979; Блищенко И.Л., Жданов Н.В. Международно-правовая борьба с терроризмом // Правоведение. 1975. №1; Моджорян Л.А. К вопросу о сотрудничестве государств в борьбе с международным терроризмом // Советское государство и право. 1990. №3 и др. Цит. по Ильященко А.Н., Маслов А.В., Игнатов Е.А. Указ. работа.

² Ильященко А.Н., Маслов А.В., Игнатов Е.А. Указ. работа.

но в этом, на наш взгляд, состоит значение единогласно принятой Советом Безопасности ООН 14 сентября с.г. резолюции 1624, цель которой – бороться против подстрекательства к террористическим актам. Новизна данной резолюции обусловлена тем, что в ее основе лежит убеждение в необходимости противостоять распространению экстремизма и вербовке террористов, противодействовать распространению идеологий, которые поощряют или оправдывают терроризм. Ведь для тех, кто проповедует радикальные идеи, ислам – всего лишь прикрытие для того, чтобы дискредитировать и подорвать его традиционные ценности. Это не раз подчеркивали многие политические и религиозные лидеры исламского мира.

3. Если говорить о сотрудничестве в рамках региональных международных правовых систем, например СНГ, возможно предложить разработку модельного законодательства по борьбе с терроризмом в целом и с идеологией терроризма в частности. Более того, это предложение гораздо проще воплотить в жизнь, чем два предшествующих. Первые шаги в этом направлении уже делаются.

4. Возможно, следовало бы осудить на международном уровне действия, направленные на дискредитацию официальных властей государства, активно борящегося с идеологией терроризма, чем активно занимаются многие зарубежные СМИ, особенно по отношению к России.¹

При правовом обеспечении противодействия терроризму необходимо не поступаться основными ценностями, к которым прежде всего относятся права человека и их гарантии, что закрепляется ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах. Противодействие терроризму, сконцентрированное на полицейских, разведывательных и военных мерах, могут подорвать усилия по содействию надлежащему государственному управлению и обеспечению прав человека и привести к изоляции больших групп мирового населения, что ослабит потенциал коллективных действий против терроризма. Поэтому законодательные акты в данной области должны быть сбалансированы и учитывать требования ситуации.²

Однако необходимо учитывать, что на согласование различных точек зрения, позиций государств по данному вопросу потребуется значительное количество времени, поэтому скорое решение этих вопросов на международном уровне выходит за пределы пра-

¹ См., напр.: Хэлпин Т. Чеченское сопротивление подавлено, говорит Кремль // The Times. 2009. 17 апреля.

² Ефименко Р.В. О совершенствовании методов противодействия международному терроризму [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.lawedu.ru.

новой реальности, однако это ни в коем случае не означает, что эту работу необходимо оставить. На текущий момент на международном уровне необходимо срочно согласовать, может быть, в наиболее общих чертах, подходы государств к идеологии терроризма. Даже беглый анализ зарубежной прессы показывает, что до этого еще очень далеко.¹ Но мы убеждены, что только после этого возможно будет говорить о создании единой универсальной конвенции в данной сфере, о которой так много говорят сегодня.

А.В.Косолапов

Аппарат оперативного штаба в Красноярском крае, г.Красноярск

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Распространение идеологии терроризма в настоящее время многими специалистами оценивается как одно из наиболее опасных явлений, угрожающих как государственной, так и международной безопасности.

Установлено, что базой для формирования идеологии терроризма являются негативное психологическое состояние общества и политическая нестабильность.

¹ Макаскилл Ю. В ближайшие пять лет террористы могут попытаться применить ядерное или биологическое оружие // The Guardian (Великобритания). 2008. 4 декабря; Каковы перспективы русского национализма? // Delfi (Эстония). 2008. 6 июня; Чертофф М. Не обманывайте себя: это война // The Washington Post (США). 2007. 23 апреля; Крестин И., Элиот Дж. Россия и Ближний Восток // Middle East Quarterly (США). 2007. 24 января; Бейкер Дж. Столкнувшись с исламистской угрозой по всем направлениям, Европа проявляет постыдную несостоятельность // The Times (Великобритания). 2006. 25 сентября; Габриель Б. Спасибо, Израиль // Наша Канада (Канада). 2006. 10 августа; Коэн А. Задачи США в связи с Шанхайским саммитом // The Heritage Foundation (США). 2006. 14 июня; Коэн А. Саммит медведя и дракона // The Washington Times (США). 2006. 13 июня; Уэйр Ф. Россия берет под контроль «иностранный влияние» // Christian Science Monitor (США). 2005. 6 декабря; Бжезинский З. Есть ли между двумя этими понятиями что-нибудь общее? // The Washington Post (США). 2005. 5 декабря; Лавров С., Моратинос М.А. Альянс цивилизаций: в поисках общей стратегии // ABC (Испания). 2005. 11 октября 2005.

В связи с этим есть смысл подробно остановиться на выделении важнейших социальных и политических структурных оснований, связанных с базовыми социальными потребностями людей, выступающими главными причинами возникновения феномена современной идеологии терроризма.

Психологи выделяют пять основных категорий мотивов и потребностей, неудовлетворённость которых является базовым основанием для распространения идеологии терроризма.

Первая – потребность, которую называют *«трудные жизненные условия»*, т.е. потребность в пище, в здоровье, в наличии «крыши над головой» для себя и семьи. Гигантский разрыв между имущими и неимущими людьми может приводить к образованию и поддержке террористических групп во многих странах, и в том числе в России. Люди, которые фактически не имеют материальных жизненных ресурсов (и, следовательно, почти ничего не могут потерять), становятся первыми кандидатами для вступления в ряды последователей идеологии терроризма, если их членам обещают лучшие условия жизни после того, как имущие будут лишены власти.

Поэтому для многих людей, живущих в бедности, могут оказаться привлекательными идеи лидеров террористических организаций, которые могут восприниматься в обыденном сознании как борцы против отдельных преуспевающих социальных групп и несправедливой государственной власти в целом.

В связи с этим стоит вспомнить, что к настоящему моменту в России уровень доходов между 10% самых богатых и 10% самых бедных граждан, по различным оценкам, отличается в 30–50 раз, при этом разрыв в уровне доходов граждан страны в 7–10 раз уже оценивается специалистами как социально «взрывоопасный».

Конкретно на территории Красноярского края мы отмечаем усиление социальной напряжённости населения. На долю 10% наиболее обеспеченного населения приходится 33% общего объема доходов, тогда как на долю 10% наименее обеспеченного – 1,6%, то есть самые богатые получают в 21 раз больше, чем самые бедные. Растут количество сокращаемых работников на крупных промышленных предприятиях, сумма задолженности по заработной плате (так, на начало марта она составила 700,8 млн. рублей, что на 40,8 млн. рублей больше, чем в предыдущем месяце).

Вторая базовая потребность – это *потребность в безопасности*, неудовлетворение которой зачастую ведет к возникновению страха. Состояние страха может иметь реалистическую основу или

быть преувеличенным. Преувеличенные страхи основаны на неадекватном восприятии опасности, т.е. на искажении реальности до такой степени, что она начинает видеться и детерминироваться самими страхами.

Хотя восприятие мнимой опасности может субъективно переживаться так же реально, как и объективная опасность, разграничение между ними становится исключительно важным, когда начинают анализироваться последствия. Реалистический страх – это «здоровый» страх. Реалистически обоснована опасность террористических атак для России со стороны террористических групп в регионе Северного Кавказа, как и для Соединенных Штатов со стороны террористической организации Аль-Каида. Этот вид страха может приводить к разработке реально обоснованных мер противодействия.

Чрезмерно преувеличенный страх, с другой стороны, по крайней мере, частично – это страх, основанный на искаженном восприятии, следовательно, он может приводить к неадекватным мерам противодействия. В частности, может иметь место такое экстремально-эмоциональное реагирование на потенциальный источник опасности, которое блокирует рациональный анализ ситуации. Это, в свою очередь, может запускать механизм формирования образа «коварного врага» или «козла отпущения». Преувеличенный страх может также порождать эскалацию насилия как ответную реакцию на угрозу. И наконец, преувеличенный страх может приводить к ошибочному анализу реальных опасностей и, соответственно, к появлению неадекватных реакций на реальные угрозы.

Применительно к России можно говорить, что русский этнос как государствообразующий становится основным «козлом отпущения» для других этносов и ответственным, с их точки зрения, за все негативные социальные явления, происходящие на территории страны. Это подпитывает сепаратистские настроения в различных этнокультурных группах и создаёт условия для принятия ими идеологии терроризма. Ситуация усугубляется тем, что и в составе русского этноса растёт численность прослойки людей (особенно среди молодого поколения), убеждённых в наличии угрозы русскому народу со стороны представителей мусульманских этнокультурных групп.

Наличие базы для распространения идеологии терроризма на территории Красноярского края можно подтвердить следующими фактами:

– существенно изменившиеся по масштабам и направлениям миграционные потоки оказывают значительное влияние на демографическую ситуацию, способствуют вытеснению местных трудовых ресурсов из отдельных секторов экономики, приводят к росту преступности, угрожают нарушить этносоциальную целостность региона, создают основу межнациональных и межконфессиональных конфликтов, проявлений национализма и религиозного экстремизма;

– из числа мигрантов, в первую очередь нелегальных, формируются организованные преступные группы на этнической основе, наиболее крупными и опасными с точки зрения национальной безопасности являются китайская, две таджикские и азербайджанская устойчивые преступные группировки;

– увеличение миграционных потоков из Узбекистана, Таджикистана, Киргизии приводит к расширению базы мусульманства и радикальных течений ислама, что, в свою очередь, формирует предпосылки к конфликту на религиозной почве с исповедующими православие (примером могут служить конфликты по поводу строительства в районах края мечетей, доминирующих по месту расположения над православными храмами).

Третья базовая социальная потребность – это ***потребность в самореализации и самоопределении***, т.е. в способности принимать собственные, независимые решения в отношении своей жизни, в свободе и достижении счастья. С одной стороны, самореализация – удел сильных людей, полная самоотдача, вплоть до пожертвования; с другой – признание ограниченности возможности и несостоятельность человека, который не может найти других способов воздействия на мир, кроме насилия.

Потребность в самоопределении в своей основе – это проблема власти. Власть над людьми. Самый древний и самый главный мотив, который подталкивает людей следовать идеологии терроризма. Он происходит неосознанно, т.к. через насилие террорист утверждает себя и свою личность. Этот мотив имеет место всегда, хотя не каждый террорист признается.

Многочисленные террористические группы, стремящиеся либо к достижению политической власти, либо к автономии, как правило, наглядно иллюстрируют это основание возникновения идеологии терроризма, в том числе террористические группы на территории Чечни.

Четвертой базовой потребностью является ***потребность в социальном признании и уважении***, т.е. в признании другими

группами ценности социальной идентичности собственной группы, своего этнического, религиозного или культурного группового членства. Некоторые конфликты, основанные на потребности в социальном признании и уважении, имеют долгую историю.

Однако осознание того, что потребность в уважении является критически важной социальной потребностью людей, начало признаваться и политическими элитами, и исследователями только в последние десятилетия XX в. Возрастающая значимость потребности в социальной идентичности (или шире – социокультурной идентичности) народов на Кавказе, где национальные границы исторически не совпадают с этническими географическими границами, установленными ранее коренными народами, по-видимому, связана с навязанной «законностью» национальных границ.

Пятой базовой потребностью является ***потребность в принадлежности***.

Сравнительные социальные исследования показывают, что сильная потребность в принадлежности к группе является общей чертой последователей идеологии терроризма во всем мире.

Религиозное «обрамление» идеологии терроризма создает не столько особый кодекс поведения, сколько определяет специфическую социальную связь между членами конкретной национальной или социальной группы, что отражает общечеловеческую потребность в слиянии с чем-то большим (наполненным высоким смыслом), чем просто слияние с конкретной группой. В культуре социумов, откуда пополняются ряды террористов, их смерть считается героической и благородной жертвой, подвигом мученичества и практически всегда вызывает одобрение и поддержку, которые проецируются на семью и весь род террориста, окружаемые заботой и уважением.

Относительно последних трёх потребностей можно сказать следующее: кризисная ситуация в стране в целом и в нашем крае в частности ведёт к резкому росту числа людей деморализованных, потерявших жизненные ориентиры и считающих себя брошенными государством. Эта ситуация может быть использована деструктивными политическими и религиозными объединениями, которые допускают применение в политических целях экстремистских и насильственных методов для достижения своих целей. В частности, на территории Красноярского края такие факты отмечались со стороны «Национал-большевистской партии», «Революционно-патриотического союза Красноярья», «Союза Коммунистической молодежи», «Движения против нелегальной иммиграции», из ре-

лигиозных организаций можно упомянуть «Нурджулар», «Таб-лиг», «Хизб-Ут-Тахрир». Представители данных организаций создают внутри своих ячеек условия, при которых человек может почувствовать уважение, свою принадлежность к группе; ему умело подсказывают пути самореализации.

В настоящее время мы с уверенностью можем говорить о наличии в России социально-психологических основ для распространения идеологии терроризма.

Понятно, что принципиальное решение проблемы противодействия идеологии терроризма зависит в конечном итоге от успешности проведения экономических, социальных и политических преобразований, направленных на улучшение социально-психологического состояния в российском обществе. А поскольку в условиях экономического кризиса быстрое проведение таких преобразований маловероятно, то и на серьезные позитивные изменения в психологическом состоянии населения рассчитывать в ближайшее время не приходится.

В связи с этим можно предложить целенаправленные усилия по конкретным аспектам политической и социальной практики, которые оказывают прямое влияние на социально-психологическую атмосферу в стране и создают кумулятивный эффект последовательных позитивных сдвигов.

С психологической точки зрения это значит, что для поддержания надежд и оптимистических ожиданий общества важно их постоянное подкрепление. Значит, необходимо стремиться чуть ли не ежедневно добиваться каких-то положительных результатов, даже небольших, в любых сферах общественной жизни и умело доводить их до общественного сознания. Кроме того, необходимо проводить широкую пропагандистскую и образовательную работу по снижению социальной напряжённости между различными этно-конфессиональными группами.

Вероятно, что меры именно такого характера в ближайшее время помогут решить проблему противодействия идеологии терроризма в нашей стране.

О.В.Коновалова, д.и.н., доцент

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

ИДЕОЛОГИЯ ТЕРРОРИЗМА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Возрастание степени опасности террористических угроз в стране и во всем мире на современном этапе способствует более тщательному изучению идеологии терроризма и разработке мер противодействия ей. В каком контексте можно говорить об идеологии терроризма? Существуют множество определений понятия «идеология». В западной политологии наиболее плодотворным считается определение Э.Шилса: идеологии – такие системы ценностей, которые выступают в качестве политического мировоззрения, имеют силу веры, обладают большим ориентационным потенциалом. Идеология – это область убеждения, тождественная вере. Ее исходным пунктом является идея, идеал. Определенный теоретический идеал выступает в качестве верховного критерия оценок социально-политической действительности и позволяет классифицировать явления на прогрессивные и регрессивные. Он является своеобразной точкой отсчета в системе ценностных установок, позволяет расположить их «по связи и достоинству».¹

Политические идеологии различаются по двум основаниям: по предлагаемой модели общества и по отношению к способам и методам ее осуществления. Первое основание классификации разделяет идеологии на правые и левые; в отношении к способам социальных изменений различают радикалов, выступающих за кардинальные глубокие революционные преобразования, и консерваторов, стремящихся к сохранению установившегося политического порядка и согласных лишь на самые незначительные изменения. Между ними располагаются силы с умеренными политическими ориентациями, предпочитающие путь постепенных реформ.

К радикально-правым или ультраправым идеологиям относят фашизм, расизм и др. появления национализма. Основоположниками идеологии фашизма являются Примо де Ривьера, Адольф Гитлер, Йозеф Геббельс, Отто Штрассер, Бенито Муссолини. Фашистский идеологический комплекс включает установки на разви-

¹ Чернов В.М. Философские и социологические этюды. М., 1908. С.225.

тие национальной розни, шовинизма, идеализацию насилия и воинственности, расовых предрассудков и антисемитизма.

Радикально левый, или ультралевый, политический спектр представлен идеологиями коммунистического толка, приверженцы которых связывают построение общества на принципах равенства, социальной справедливости путем революции и насилия.

В XX в. появились такие коммунистические течения, как марксизм-ленинизм, маоизм, троцкизм, связанные с концепциями вооруженной борьбы В.И.Ленина, Мао Цзедуна, Л.Д.Троцкого и других. Для этих направлений характерны резкое неприятие капиталистического строя, господствующего в нем образа жизни, острое сопереживание страданиям малоимущих слоев населения, жажда немедленных действий по переустройству общества на справедливых началах, нетерпимость, склонность к насильственным, революционным способам разрешения конфликтов. Коммунистическую и фашистскую идеологии называют тоталитарными, поскольку они являлись идейным основанием для существования государств левого тоталитаризма (СССР, Китай, Куба, Северная Корея) и правового тоталитаризма (фашистская Германия, Италия).

Единого определения понятия «терроризм» также нет. Это связано с тем, что терроризм имеет свою специфику во времени и пространстве. Между терроризмом античности, средних веков, нового и новейшего времени больше различий, чем сходства. То, что подходит под это определение в одном государстве или группе государств с общей национальной культурой не приемлемо для других. Кроме того, когда в дело вмешиваются политические соображения, особенно политика двойных стандартов – «хороший» терроризм и «плохой», выгодный или невыгодный, становится понятным, что выработать единый общемировой подход к определению этого понятия – дело весьма затруднительное.

Как отмечает один из известных современных исследователей терроризма У. Лакер, «Общая теория *a priori* невозможна, потому что у этого феномена чересчур много различных причин и проявлений»¹. Терроризм – это очень сложный феномен, по-разному проявляющийся в различных странах и национальных культурах, обусловленный культурными традициями, социальной структурой и многими другими факторами. Видимо, следует искать выход из этой ситуации на пути выявления основных этапов в

¹ The Terrorism Reader: A Historical Anthology. Ed. by Walter Laqueur. Temple University Press. Philadelphia, 1983. P.183. Цит. по: Будницкий О.В. Терроризм глазами историка. Идеология терроризма // Вопросы философии. 2004. №5.

развитии терроризма, вариантов его классификации, специфики национальных моделей и определения общих черт, характерных для этого явления.

Основной и содержательной стороной терроризма выступают устрашение, деморализация политических или иных противников, применение или угроза применения насилия, воздействие на общество с определенными целями. Как отмечал Дж. Хардман, терроризм не только стремится вывести из равновесия законное правительство или нацию, но также продемонстрировать массам, что законная (традиционная) власть больше не находится в безопасности и без вызова. Публичность террористического акта является кардинальным моментом в стратегии терроризма.¹

На наш взгляд, терроризм – явление историческое, в своем развитии он прошел ряд этапов. В античные и средневековые времена терроризм не носил, как правило, систематического характера, не нуждался в идеологическом оправдании, примитивны были орудия убийства. Основными мотивами совершения политических убийств являлись устранение политических противников, религиозные и этнические разногласия. В период трансформации традиционно общества в индустриальное в эпоху модерна происходила важная структурная перестановка социально-политических групп у власти, одновременно шел процесс «эмансипации» сознания от религиозных установок. В рамках либеральной идеологии появляются теории, пытающиеся обосновать право на насилие исходя из рационалистических принципов. Например, весьма революционный характер имела теория общественного договора, которая в своих крайних интерпретациях обосновывала право народа на насильственное свержение власти, если она не выполняет общественный договор. Правда, пробившись к власти, либеральная буржуазия вскоре умирала пыл, но посеянные ею «революционные семена» дали всходы в XIX в., когда революционную эстафету у либерализма перенял социализм. Можно согласиться с О.В.Будницким, что именно в этот период терроризм приобретает новые черты – неразрывную связь с идеологией революционного социализма, организационные структуры, системность, новые технические возможности и благодаря средствам массовой информации – усиление пропагандистского эффекта.

¹ Hardman J.B.S. Terrorism: A Summing Up in the 1930s // The Terrorism Reader. P.229. Цит по: Будницкий О.В. Указ. работа.

Как отмечают исследователи, возникновение терроризма в России в 1860–1880-е гг. шло параллельно с подобными процессами в Европе. Однако терроризм в нашей стране носил весьма самобытный характер, а «размах, организация и успех террористической борьбы русских революционеров сделали их образцом для террористов во многих уголках земного шара».¹

Терроризм, что называется, «передавался по наследству» от одного поколения российских революционеров к другим. Несмотря на разрушительные последствия террористической тактики для самих революционных организаций – разгром «Народной воли» после царевубийства 1 марта 1881 г., терроризм, как птица Феникс, снова возрождался из пепла и собирал под свои флаги новых сторонников. На смену народовольческому террору пришел эсеровский террор. Хотя Боевой организации партии социалистов-революционеров не удалось совершить террористический акт в отношении монарха, но от рук террористов погибли два министра внутренних дел – Д.С.Сипягин, В.К.Плеве, Великий князь Сергей Александрович и другие виднейшие деятели царской России.

Причины «живучести» терроризма в российском освободительном движении неразрывно связаны с общей социально-политической и экономической ситуацией в стране, психологической атмосферой в обществе и интеллигентских кругах. С одной стороны, правящая элита царской России оказалась неспособна кардинально изменить социально-экономический курс и в качестве приоритетных рассматривать интересы основной массы народа, с другой – не нашла адекватной политической и правовой формы для аккумуляции политической энергии активных социальных групп общества. В силу этого террористическая борьба с самодержавным режимом, организационно и теоретически оформленная партией социалистов-революционеров, являлась, по сути дела, реакцией зарождавшегося гражданского общества на произвол власти и бесправие народа. Не случайно ведущим теоретическим лейтмотивом, оправдывающим террор, являлась идея о том, что «террористические акты сделались необходимыми в качестве самозащиты, в качестве оружия необходимой самообороны, без которой разгул ничем не сдерживаемого самодержавного произвола переходит всякие границы и становится нестерпимым».² Востре-

¹ Будницкий О.В. Указ. работа.

² Чернов В.М. Террористический элемент в нашей программе // История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях. Ростов-на-Дону, 1996. С.196.

бованность терроризма в России объяснялась, как верно полагает О.В.Будницкий, не только тем, что «он оказывался временами единственно возможным средством борьбы революционной интеллигенции за осуществление своих целей». Террор являлся наиболее эффективным средством борьбы при ограниченности сил революционеров, создавал «силу из бессилия».

Широкому размаху террористической борьбы в начале XX в. способствовали одобрение и моральная поддержка со стороны российского общества. Общественность конца XIX – начала XX вв. относилась с пониманием к экстремистам и даже помогала им и сотрудничала с ними. Верно было замечено, что если за терроризмом стоит реальная проблема, то некоторая часть общества, чувствительная к этой проблеме, будет сочувствовать если не методам террористов, то целям или идеям, которые они защищают. Без поддержки общества террористические движения угасают. Разрешение острых проблем снимает раскол в обществе и лишает террористические движения необходимой социальной базы.¹

Стремясь выполнить свою миссию перед народом, террористы сознательно отдавали на алтарь прогресса, как они думали, свою жизнь. Сакральный характер эсеровского террора усматривают в готовности боевиков сознательно принести себя в жертву для того, чтобы покарать виновных в унижении народа и предотвратить еще большее зло. Как отмечал идеолог эсеровского террора В.М.Чернов, для свершения террористических актов террористы шли прямо «в львиную пасть», рискуя быть схваченными и повешенными прежде, чем им удастся просто увидеть тех людей, «за которыми они должны следовать зловещей черной тенью, призраком возмездия». Многие из них, подобно Е.С.Созонову, были убеждены, что они могут взять жизнь другого человека, «лишь отдавши свою».² Так, С.В.Балмашев не сделал попытки скрыться после убийства министра внутренних дел Д.С.Сипягина, принеся таким образом в жертву и себя самого.

Однако ситуация изменилась в период революции 1905–1907 гг., когда террор пошел «в низы» и приобрел массовый характер. На смену «разборчивым убийцам», задававшимся вопросами о целесообразности насилия, личной ответственности, жертве и искуплении, пришли люди, стрелявшие без особых раздумий и в тех,

¹ Яковенко И.Г. Об актуальном в противодействии идеологии терроризма // Право и безопасность. 2008. №2 (27).

² Чернов В. Оба хуже // МИСИ. Архив ПСР. 1037.

кто подвернулся под руку не вовремя.¹ Именно тогда, по мнению П.Б.Струве, произошло «освобождение революционной психики от всяких нравственных сдержек»². Красный и белый террор, государственный террор большевиков имеет генетическую связь с террором дореволюционным и является закономерным этапом в развитии терроризма в России. Причины массовой жестокости и насилия, которые в широких масштабах проявились в период революции и гражданской войны, репрессий в годы сталинского режима следует искать в особенностях российской истории. Как отмечал впоследствии В.М.Чернов³: «Из-за оргии расправ огосударственных обездушенных казенщиной гильотины или чекистского подвала – не забудем другой оргии – оргии массовых самосудов... вполне, увы, народных...». Большевизм лишь «...концентрировал в себе известную сторону охлократических тенденций революции».

Исследователи выделяют несколько «волн» терроризма в XX в., связанных: с тоталитарными режимами; антиколониальным, национально-освободительным движением XX века; сепаратистскими настроениями в ряде стран; деятельностью «новых левых» и «правых»; активизацией религиозных террористов; глобализацией, начавшейся в 1960–1970-х гг. и продолжающейся до сих пор.

В 1960–1970-х гг. формируется система международного терроризма. Она неразрывно связана с процессами глобализации. Наряду с положительными интеграционными процессами, охватывающими разные страны и культуры, все стороны общественной жизни, консолидируются и «темные» силы – организованная преступность (функциональная сфера которой – наркотики, проституция, торговля оружием, заказные убийства, отмывание денег и другие запрещенные законом услуги).

Современный политический терроризм в России характеризуется появлением не только особого типа террориста-фанатика, убежденного в непререкаемой истинности религиозно-национальной идеи, безжалостного и жестокого, готового к любым жертвам, но и террориста-убийцы, работающего по найму. Политический терроризм в современной России приобретает явно криминальный ха-

¹ Будницкий О.В. Указ. работа.

² Струве П.Б. Преступление и жертва // Русская мысль. 1911. Кн.10. Цит. по: История терроризма в России / сост. О.В.Будницкий. Ростов-на-Дону, 1996. С.516.

³ Чернов В.М. Аккорды и диссонансы революции // Революционная Россия. 1927. №62. С.10–13.

рактически и выходит посредством активных связей с международными террористическими организациями на международный уровень.

Однако сводить проблему мирового терроризма только к криминальным аспектам нельзя. Еще в первой трети XX в. теоретик и идеолог неонародничества В.М.Чернов обратил внимание на то, что в условиях глобализации основное противоречие капитализма – неравноправное отношение между городом и деревней – воспроизводится в международном разделении труда между индустриально развитыми и аграрными странами третьего мира. Эксплуатация происходит таким образом: первые, опираясь на свой мощный экономический потенциал, навязывают вторым кабальные условия торговли путем завышения цен на промышленную продукцию. Это служит дополнительным источником их прибыли.¹ Индустриальные страны богатеют, страны третьего мира беднеют. Все это порождает обратную реакцию – протест, несогласие людей в слаборазвитых странах с диктатом сильных индустриальных держав. Отсутствие демократических механизмов разрешения противоречия на международной арене – благоприятная почва для развития международного терроризма, который в этих условиях, по мнению исследователя И.М.Ильинского, можно рассматривать как ответную реакцию «слабых» на террор (диктат) «сильных».²

Итак, в широком смысле терроризм – сложное социально-политическое явление, проявляющее свою специфику во времени и пространстве, неотъемлемыми элементами которого выступают применение насилия со стороны организованных групп с целью воздействия на власть и общество для осуществления своего идеала – наиболее приемлемой модели общественного, политического устройства. В узком контексте – политическая тактика экстремистских групп религиозного, лево- или праворадикального толка, основанная на применении насилия различными способами для достижения определенных политических целей.

Идеология терроризма на первый взгляд – это теоретическое, идейное оправдание и обоснование террора как средства достижения своих целей. В рамках такого идейного обрамления могут выступать радикальные политические идеологии ультралевого и ультраправого толка (фашизм, революционный коммунизм, анархизм и т.п.), а также религиозный экстремизм. Главным критерием в

¹ Чернов В.М. Пересмотр партийной программы / В.М.Чернов // Революционная Россия. 1921. №3. С.9.

² Ильинский И.М. О терроре и терроризме // Между будущим и прошлым. М., 2006. С. 239, 242.

этом случае являются не просто реализация интересов одной нации, класса или религиозной конфессии, а непосредственный призыв, обоснование необходимости осуществления, оправдания насилия над другими нациями, этническими или религиозными группами или классами (социально-классовыми группами). Если налицо три составляющих: 1) призыв, оправдание осуществления насилия; 2) идеи национального, расового, классового, религиозного превосходства; 3) стремление оказать воздействие на власть и общество – в этом случае, на наш взгляд, мы можем говорить о наличии идеологии терроризма.

Важной составляющей идеологии терроризма является этика терроризма – попытка нравственного оправдания террора, допустимости терактов как средства политической борьбы. Вопрос о нравственном оправдании политических убийств идеолог эсеровского терроризма В.М. Чернов в начале XX в. решал следующим образом. Право применять насилие, по его мнению, возникает тогда, когда одна из политических сторон отказывается признавать права и свободы личности, демократические принципы и претендует на монополию власти и диктат, а значит, ставит себя вне нравственного закона. В этом случае для нравственной личности возникает обязанность «восстановить нарушенное право человеческого убеждения и человеческой совести, не останавливаясь, если этого нельзя избежать, перед средствами, присущими войне»¹.

Другой составной частью оправдания терроризма являются обоснование выбора объекта уничтожения и выработка мотивов оправдания исполнителей. Как правило, стремясь к дестабилизации политической обстановки, террористы направляют террор против представителей власти, элиты, администрации, известных общественных деятелей. Для оправдания исполнителей теракта в глазах общественности они стремятся всячески дискредитировать власть и обвинить предполагаемый объект уничтожения во всех смертных грехах. Масла в огонь в конкретной ситуации подливает власть, если она применяет необоснованное насилие. В этих случаях террористы получают возможность обосновывать совершение террористических актов своеобразным «правом необходимой обороны против неправомерных действий государственных служа-

¹ Чернов В.М. Н.К. Михайловский как этический мыслитель // Заветы. 1914. №5. С.38–39.

щих».¹ Ярким примером является мотив покушения В. Засулич на генерала Трепова в 1878 г., когда революционерка пожелала отомстить за незаконное избиение осужденного Боголюбова. Интересно, что присяжные заседатели посчитали этот мотив обоснованным и вынесли оправдательный вердикт.

Наконец, важное место в этике терроризма отводится ореолизации – героизации – террористов: восхищение их поступками, преклонение перед ними, прославление их «подвига». Это важная часть «террористического воспитания», которая, с одной стороны, способствует формированию убеждения в правомерности террора, оправдывает существование террористической организации, с другой – позволяет «черпать» из народа последователей и сторонников террора, привлекать новых членов. В свое время большой общественный резонанс получала ореолизация террора в русской литературе и живописи. Многие отечественные писатели (Л.Н.Толстой, Г.И.Успенский, И.А.Тургенев) живописцы (В.И.Якоби, И.Е.Репин, В.Е.Маковский) сочувствовали террористам, посвящали им страницы своих произведений и полотна. Как подчеркивает Н.Д.Литвинов, «литературно-художественная ореализация революционного террора... не только оправдывала террористов в глазах населения, но и способствовала вовлечению в террор других лиц, особенно из числа молодежи».²

Итак, идеология терроризма, как мы выяснили – это система ценностных установок (радикально-правого, радикально-левого или экстремистско-религиозного толка), обосновывающая право и возможность применения насилия как главного способа изменения действительности, достижения политических целей путем совершения особо опасных деяний – террористического акта, захвата заложников и т.п.

Воздействовать на идеологию насилия можно двумя способами: негативным – опираясь на законодательство и правовые нормы запретить деятельность террористических, экстремистских организаций, пресекать пропаганду и агитацию национальной, религиозной, социальной розни, ограничить показ сцен насилия в СМИ, формировать в массовом сознании отрицательный образ террористов; позитивным – создавать благоприятные политические, социально-экономические условия для разрешения нацио-

¹ Литвинов Н.Д. Террористические организации : формирование и деятельность (политико-правовой анализ) : монография / под ред. С.Е. Вицина. М.-Воронеж, 1999. С.189.

² Там же. С.198.

нальных, религиозных, социальных конфликтов мирным путем, выработать правовой механизм разрешения таких конфликтов, разработать альтернативную ценностную систему – «идеологию ненасилия», формы и способы ее внедрение в массовое сознание.

«Идеология ненасилия» в принципе давно представлена во всех мировых религиях. Так, в христианстве известны десять заповедей Моисея; призывы Иисуса – поставить Бога (любовь, добро) выше всего, возлюбить ближнего своего как самого себя, подставить правую щеку, когда ударили по левой, и т.п. Важное значение придается прощению и покаянию. Среди ярких деятелей литературы приверженцем идеи ненасилия был Л.Н. Толстой. В политике эти идеи развивал и осуществлял М. Ганди.

Знакомство с основами духовных знаний человечества должно стать важной составляющей современной культуры и образования. Каким образом это сделать? Видимо, необходимо появление духовных центров, школ, соответствующих предметов по выбору учащихся, развивающих духовные знания в школах, вузах. Для разработки программ для таких предметов необходимо привлечь психологов, религиоведов, возможно, представителей культа.

В рамках информационно-политических мероприятий, влияющих на антитеррористическое поведение граждан, необходимо создание эффективной системы просвещения населения в части культурного и конфессионального многообразия, патриотического воспитания, исторического единства жителей страны, разъяснение сути антитеррористических идей, укрепление в сознании людей понимания опасности терроризма. Граждан не только следует знакомить с основными проявлениями религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом и терроризмом, но и информировать об основных мероприятиях властей, правоохранительных органов по предотвращению, предупреждению, нейтрализации последствий терроризма. Особое внимание следует уделить переориентации СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др.

В.Н.Ковалев

Газета «Красноярская Версия»,
г.Красноярск

**ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
«ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ», МАРГИНАЛИЗМ И ПОГРАНИЧНОЕ
СОСТОЯНИЕ СОЗНАНИЯ – ИСТОЧНИКИ СОЦИАЛЬНОЙ
НАПРЯЖЕННОСТИ И УГРОЗА ТЕРРОРИЗМА В УСЛОВИЯХ
ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА**

Целью данной статьи является привлечение интереса государственных структур и общественных организаций к важной и актуальной проблеме пограничного состояния сознания у подавляющего числа российских граждан. Пограничное состояние сознания у россиян вызвано системным применением информационно-психологического оружия в ходе «холодной войны» и разрушением социальных связей в обществе. Об этом говорил Президент РФ Д.А.Медведев в речи на форуме в Красноярске 15 февраля 2008 г.: «Часть населения практически до сих пор находится в социальной коме, то есть не видит ни возможностей, ни перспектив улучшения своего жизненного уровня. Отсюда и пьянство, и по-прежнему очень высокий уровень самоубийств».

Еще более конкретно и категорично ситуацию обрисовала академик РАМН Т.Б.Дмитриева в выступлении «Социальная психиатрия перед вызовами XXI века» на III Национальном конгрессе по социальной психиатрии в Москве (27–28 ноября 2008 г.).

Она подчеркнула, что общественное психическое здоровье отражает обобщенный уровень психического здоровья популяции, распространенность в ней психических заболеваний, алкоголизма и наркомании, олигофрении, суицидов. Представляет интерес выдержка из доклада национальной разведки США «Глобальные тенденции 2025 года: изменившийся мир»: **«Россию в ближайшие 20 лет ожидает демографическая катастрофа и всплеск национализма, а возможно, даже превращение в нефтегазовую диктатуру»**. Все перечисленное говорит о том, что проблема пограничного состояния является фактором ухудшения общественного психического здоровья в России, а следовательно, мы стоим перед возможностью увеличения числа людей с отклоняющим и противоправным поведением, особенно в условиях глобального кризиса.

Необходима разработка и реализация срочных мер по снижению масштабов проблемы общественного психического нездоровья в России.

Анализ информационно-психологических последствий «холодной войны»

После Великой Победы над фашистской Германией в 1945 г. авторитет и влияние СССР значительно выросли во всем мире. Это не устраивало политическую и финансовую элиту мира. Победить народы Советского Союза в открытом бою не представлялось возможным. Тогда было принято решение – подкупить руководство страны и разложить, разрушить культурные связи народов изнутри. Были приняты ряд документов: Доктрина Алена Даллеса и Директива Совета национальной безопасности США 20/1 от 18.08.1948 г. и «Гарвардский проект», добытые нашей разведкой. Задачи, поставленные этими документами, успешно выполнены, уничтожена величайшая держава мира – Советский Союз. Эта война получила название «холодной», потому что в ней были применены новые виды «гуманитарного» оружия, имеющего целью разрушить культурное сознание и деятельность наших граждан. Главным являлось информационно-психологическое оружие, которое массированно применяется против России и сегодня.

Информационно-психологическая война – открытые и скрытые целенаправленные информационные воздействия социальных, политических, этнических и иных систем друг на друга с целью получения определенного выигрыша в материальной сфере, направленные на обеспечение информационного превосходства над противником и нанесение ему материального, идеологического или иного ущерба.

Признаки информационно-психологической войны:

- деятельность с целью нанесения ущерба государственным интересам;
- тайные информационно-психологические операции как организационная форма такой деятельности;
- применение информационного пси-оружия.

В настоящее время существуют различные способы воздействия на психику, наиболее известные: сенсорный и субсенсорный, манипуляционный, способ инфицирования, информационно-управляющие способы.

Если первые четыре способа предполагают воздействие непосредственно на человека и в своей основе несут локальный характер, то информационно-управляющие способы воздействуют на

организованные и отдельные группы людей с целью вызвать особое конфликтное поведение в острых ситуациях, а именно: инициация паники, принуждение к сдаче в социальный плен инстинктов и пороков, принуждение к переходу в состояние биопотребителей, мобилизация к активным действиям и т.п. Масштабы таких воздействий приобрели глобальный характер, а их последствия для общества катастрофичны.

В зависимости от сферы применения и масштабов действия информационно-управляющие способы подразделяют на: способ избирательного информационно-психологического воздействия на сознание лидера, социальные группы людей и др.; способы массированного и систематического информационно-психологического воздействия на сознание всего общества.

Способ массированного воздействия на общественное сознание впервые в глобальных масштабах был применен против советского общества с целью разрушения сознания советского народа, что в результате уже изменило социальный строй страны и прежние культурные социальные ценности утратили свою значимость. Диктат принятия решений только с целью материальной выгоды.

Суть способа состояла в массированном «выбросе» сенсационного, негативного материала о прошлом и настоящем страны с целью нейтрализации и отсутствия критического восприятия обществом. Основной подход к реализации способа был прост: под лозунгами «очиститься от наслоения прошлого», «открыть настежь ворота гласности, плюрализму, свободе слова». Но слово или крик тела еще не означают разумное решение. Воспитанный на уважении ко всему сказанному по радио, телевидению и к печатному слову советский народ оказался психологически не готов к потоку новой информации. Она вызвала потрясение и переворот в умах людей.

Суть способа систематического воздействия – заставить как отдельного человека, так и народ в целом потерять способность к самостоятельным оценкам путем последовательного вытравливания у людей таких качеств, как чувство братства, справедливости, уважительного отношения к истории и старшему поколению.

Среди современных СМИ наиболее манипулятивным воздействием обладает телевидение. Оно формирует устойчивую иллюзию объективности и достоверности иных фактов. Происходит как бы наложение подсознательного ощущения человека на ощущения, происходящие на экране, что ведет к подмене истинных ценностей, деградации психики. В результате создается иллюзия, кото-

рая в сочетании с изображением и прославлением как в печати, так и в кино низменных человеческих чувств (жестокости, насилия, садизма, культа секса, героизации «ловкого жулика») приводит к дебилизации. Особенно это касается подрастающего поколения.

Насыщение средств СМИ негативной информацией способствует постепенной подмене в сознании людей истинных ценностей на фальшивые. Это влечет за собой изменение психического здоровья и поведения людей, приводит к утрате веры в себя и собственные силы, осознанию бессмысленности своего существования. В конечном итоге человек становится беспринципной и безнравственной личностью. Где царят беспринципность и безнравственность, процветают самодурство, а социальные механизмы уже не работают.

Манипулирование общественным мнением вышеперечисленными способами представляет собой одну из серьезнейших проблем современной политической жизни. Признавая объективный характер манипулирования, необходимо отчетливо осознавать, что расширение его масштабов ведет как к необратимому угасанию самосознания народа, его руководства, армии, так и к деградации всего общества в целом.

Отсутствие норм международного и национального права, дающих юридическую квалификацию особо опасных агрессивных акций (мероприятий, операций) информационно-психологического воздействия и препятствующих развязыванию такой агрессии в отношении других государств, позволяет преступникам использовать арсенал сил и средств информационно-психологической войны как в военное, так и в мирное время.

О проблемах информационно-психологической безопасности, манипуляции общественным сознанием подробно рассказал Лев Николаевич Ильин – заслуженный деятель науки РФ, доктор военных наук, профессор Военного университета радиационной, химической и биологической защиты, действительный член Академии военных наук, генерал-майор.

– Человек по существу – система, открытая для целенаправленного информационного влияния. С появлением новейших способов ведения информационных войн, возникновением глобальных сетей, приборов и технологий ситуация в современном мире кардинально изменилась. Появилась реальная возможность влиять на психику и сознание человека помимо его воли. Этим могут заниматься и, вероятно, давно уже применяют на практике силовые структуры, криминальные группировки, террористические отряды.

В этой области мы проиграли третью мировую войну и живем сегодня на оккупированной территории. Все предыдущие попытки наших врагов заканчивались поражениями: нашествия армий, Наполеона, Антанты, Гитлера. Главной ошибкой оккупантов было утверждение своей власти силой штыка, автомата, виселицы, крематория. История России также свидетельствует об ином отношении наших соотечественников к внутренней свободе по сравнению с Западом. Поэтому главной задачей современных противников России стало разложение и уничтожение нашего народа изнутри, превращение его из великого этноса в население, в некие аморфные группы.

Поражение СССР в «холодной войне» из-за предательства политической элиты связано во многом с тем, что сознание большинства людей впервые превратилось в предмет информационно-психологического воздействия. Затем произошел захват и перераспределение природных ресурсов: газо- и нефтепродуктов России, вывоз алмазов, алюминия, никеля, других природных богатств. Оккупация постепенно происходила через воздействие на сознание человека. По Красной площади сегодня не разгуливают интервенты в эсэсовских или американских мундирах, нас не таскают на допросы, поэтому мало кто понял, что нынче наша Родина живет при оккупационном режиме. Страну без единого выстрела, не считая серии заказных убийств, захватили, да еще убедили порабощенный народ в том, что теперь он наконец-то свободен. Величайшая иллюзия для физиологии с нейтрализованным разумом и логикой.

Огромная часть населения гибнет в результате массированных психоэнергетических ударов. Внешне люди вроде бы мало изменились. Но со временем у них наблюдается отсутствие воли, которую подменили стандартной программной схемой – так называемым чипом. Они теряют духовную связь со своей историей, национальными традициями, словом, исчезают как этнос. Это можно объяснить с научной точки зрения: известно, что частоты колебаний внутриклеточных структур человека совпадают с частотами сверхвысокочастотных и крайне высокочастотных диапазонов.

Наибольшую опасность для человека представляют глобальные низкоорбитальные космические системы связи, облучение крайне высокочастотными излучениями. Таким образом, возникает возможность искусственного манипулирования психофизическим состоянием человека.

Использование мобильной связи также может вызвать изменение психофизического состояния абонентов. Если учесть, что

телефонными мобильными аппаратами, в основном импортными, пользуются практически все руководители различного ранга, то реально существует чрезвычайная опасность одновременного вывода из строя – дезорганизации – практически всего управленческого аппарата страны по команде из космоса. Это предусмотрено новой стратегической инициативой США, ориентированной на информационно-психологическое воздействие.

– Это особо наглядно проявилось в войне против Югославии, когда всему миру навязывались стереотипы, противоречащие здравому смыслу: защищающий страну С.Милошевич – враг, а албанские террористы – освободители.

Во время агрессии Грузии против народа Осетии, в августе 2008 года, все СМИ западного мира пытались превратить Россию в агрессора и перевести региональный конфликт в большую войну. Но правильная информационная политика российского руководства и российских СМИ отразила эту информационную агрессию, так же как и военную.

Однако открытые формы информационно-психологического воздействия менее эффективны по сравнению со скрытыми методами и средствами воздействия на психику людей, позволяющими направлять их желания, формировать мировоззрение, навязывать «нужное» решение без их на то согласия. Быстрое развитие технологий и успехи современной физиологии подготовили базу для целенаправленного воздействия психофизического оружия на человека и обеспечили каналы прямого доступа этого оружия к каждому жителю планеты.

– Информационно-психологические воздействия скрытого типа направлены на прямую манипуляцию сознанием человека через его подсознание. Причем человек не осознает факт такого воздействия. Это так называемые психотронные средства, суггестивные (внушение, массовый гипноз) и психотропные (фармакологические) воздействия и сотни видов их сочетаний. Наше сознание, включающее в себя оперативную память, – лишь часть суммарной памяти подсознания, составляющего до 99% всего объема наших знаний. Научиться управлять подсознанием человека – главное в разработках информационно-психологического оружия.

С помощью изменения сознания человека, внедрения манипулирующей информации на фоне отвлекающих сообщений в подсознание, минуя критическое восприятие этой информации, происходит так называемое зомбирование человека. В определенное время по условному сигналу (паролю) эта информация всплывает

из подсознания и воспринимается человеком как его собственные мысли и убеждения. После выполнения задания человек-зомби забывает, что он сделал это по команде, а воспринимает это как свое личное решение.

Еще одно направление – генная сельскохозяйственная продукция. Исследования ученых подтверждают, что чем больше человек употребляет так называемых генопродуктов, тем выше риск образования злокачественных изменений в составе крови, заболеваний нервной системы, головного мозга. Специально выращенные генопродукты уже сегодня приравнены к психотропному оружию в руках стран-производителей. Воздействие на подсознание человека возможно и при помощи сигналов слабой энергетики, не ощущаемой человеком-мишенью. Это происходит скрытно, на фоне потока других аудио- и видеосообщений. Наиболее отработанный прием акустического воздействия – звук ниже порога слышимости на фоне более громкой маскирующей информации. Пример тому – большинство телевизионных сериалов, действие которых происходит на фоне шумов улицы, музыки и других звуковых раздражителей. Зритель не отдает себе отчета, что вынужден подчиняться не логике и разуму, а требованиям внушающего лица. Все это в комплексе непрерывного воздействия на наше общество формирует из него прототип управляемого чужой волей стада, абсолютно дезориентированного о смыслах жизни.

Существует и комбинированное использование различных типов массового гипноза, что резко усиливает его воздействие. Наиболее сложная его форма – нейролингвистическое программирование (НЛП), которое достигается с помощью долгого и кропотливого подбора «ключа» – соответствующей программы – к подсознанию человека, группы лиц, подразделения, региона. В качестве такого «ключа» используется специально подобранный текст, содержащий наиболее значимые слова и фразы для внушения. Наиболее вероятная область такого применения – средства массовой информации с ориентацией на хорошо изученный контингент, а также образование, медицина. В медицине сегодня процветает кричащая некомпетентность и дисквалификация всех уровней медицинских специалистов, которая приводит к увеличению смертности «на законных основаниях». Новые прогрессивные и уже проверенные технологии не внедряются, а старые не выдерживают никакой критики и проверки временем. Болезни и страдания народы получают от невежества и тотального незнания о внешних процессах. Умышленная и системная дезориентация масс потока-

ми лжи является самым массовым механизмом информационной войны против жизни и разума. Самое же убойное нейролингвистическое программирование на лишение смыслов – Интернет.

Ежедневно радио и телевидение, газеты, Интернет нам навязывают определенную модель поведения, программируют выбор той или иной ситуации помимо нашего сознания и воли.

В этом и заключается действие информационно-психологического оружия. Всем известно, как криминальные структуры через так называемые бизнес-клубы или фонды поддержки выманивают у людей деньги. По данным специалистов, внушаемых людей с каждым годом становится все больше. Сошлюсь на исследования доктора технических наук, эксперта Генерального штаба ВС РФ В.Прокофьева, который считает, что высшее достижение компьютерных технологий сегодня – виртуальная реальность. В то же время – это качественно новый шаг в технологии массового гипноза, который создает угрозу появления техногенного наркотика – более сильного и гибкого для управления сознанием человека, чем ныне известные наркопрепараты.

Применение психотронного оружия прямо влияет на характер, уровень интеллекта, творческих возможностей, здоровье, мировоззрение человека.

Ученые считают, что основные психофизические опасности при воздействии такого оружия – изменение черт характера, поведения личности, снижение интеллекта и творческих возможностей, подавление и в результате – замена личности. В результате применения такого оружия появляются социальные группы, управляемые на подсознательном уровне, готовые выполнять любые команды. Наиболее опасны такие воздействия на высшие управленческие структуры и ответственных лиц, поскольку своими действиями они могут отдать страну во власть преступного мира, авантюристов, вероятных противников.

За рубежом исследования в этой области щедро финансируются и контролируются ЦРУ, НАТО, другими организациями.

Поскольку наше государство сегодня не способно защитить нас от этого, главное условие самообороны – это воля, самоконтроль. Война сегодня переместилась прежде всего в такие сферы, как образование и масс-медиа. Однако наш противник несколько просчитался. Дело в том, что «психотронный джинн», выпущенный из бутылки, начал оболванивать и чужих, и своих. Синдром обесмысливания человека, полная внутренняя дезориентация,

циклофрения приобретают нынче массовый характер. Полководцы информационной войны немного просчитались.

Им виделось тупое, жизнерадостное и управляемое стадо, но получили они замкнутую, закомплексованную, запуганную и абсолютно непредсказуемую массу, пребывающую в состоянии перманентной депрессии и суицида, способную, однако, на социальный, психофизический взрыв.

Исход же информационно-психологической войны XXI в., национальная безопасность будут зависеть от эффективной защиты от такого оружия массового поражения. В Государственной Думе РФ не раз обсуждались различные проекты закона «Об информационно-психологической безопасности».

Информационное оружие – это комплексные технологии информационно-психологического воздействия, специально предназначенные для поражения центральной нервной системы человека в результате управления его высшей нервной деятельностью.

1. Цель любого оружия – поражение живых целей. Если не рассматривать средства, способы и технологии программно-технического воздействия на компьютерные системы противника, то в наиболее общем случае целью информационного оружия является поражение живых целей с помощью информации. Информация нематериальна и способна нанести ущерб только психике человека. Поэтому цель информационного оружия – поражение центральной нервной системы человека, способное нанести ущерб его психическому здоровью, разрушить или изменить систему ценностей и ориентиров, подчинить сознание личности и управлять им (явно или скрыто).

2. Нанести психологический ущерб личности (поразить живую цель методами информационно-психологического воздействия) можно только управляя его высшей нервной деятельностью – в первую очередь сознанием, поскольку формирование уязвимости изначально устойчивой психики личности для определенной разновидности внешнего информационно-психологического воздействия требует активного изменения его индивидуального сознания. В качестве примеров использования информационного оружия, на наш взгляд, можно привести следующие.

А. Комплексные организационные технологии информационно-психологического воздействия, которые можно отнести к категории информационного оружия, используют тоталитарные секты для подготовки адептов – послушного живого материала с полностью измененной психикой.

Б. К разновидностям информационного оружия, применяемого во внутривнутриполитической борьбе, в сфере экономической конкуренции и реже в сфере межличностной коммуникации, можно отнести ряд технологий НЛП (нейролингвистического программирования), цель которых – принудить противника, союзника или конкурента стать исполнителем воли источника воздействия.

В. К разновидностям информационного оружия можно отнести также технологии создания и управления толпой, которые нередко используются в политической борьбе в целях «демонстрации народного возмущения», инициализации всплесков экстремизма (например, погромов), нагнетания напряженности в обществе и в иных целях. В последнее время в рамках психологии развивается новое направление – психология толпы, изучающая эти процессы, при вовлечении в которые добропорядочные, разумные, образованные и законопослушные граждане способны превратиться в дикущую стаю, крушащую все на своем пути. Важно отметить, что толпы практически никогда не возникают сами по себе, стихийно.

Г. И, наконец, в качестве примера применения информационного оружия во время операции США в Ираке можно привести применение его разновидности, корректирующей индивидуальное и массовое сознание, – слух об атипичной пневмонии и связанной с ней смертельной опасности. Нетрудно установить, что эпидемия атипичной пневмонии началась в тот самый момент, когда недовольство общественного мнения (в первую очередь, в самом США, а также в вовлеченных в этот конфликт европейских странах) ходом операции в Ираке достигло своего максимума. Данное информационно-психологическое воздействие было направлено не на общественное мнение в целом, а на каждую личность в отдельности, и мгновенно заставило забыть граждан о происходящем в далеком Ираке – естественно, ведь вирус атипичной пневмонии смертелен (вакцины-то нет!), а жить всем хочется.

При глобальном финансовом кризисе, причиной которого стали США, в СМИ стала муссироваться информация о свином гриппе и связанной с ним опасности пандемии.

Информационно-психологическая безопасность (в отношении личности) (англ. Information and psychological security) – состояние защищенности отдельных лиц и (или) групп лиц от негативных информационно-психологических воздействий и связанных с этим иных жизненно важных интересов личности, общества и государства в информационной сфере. В организации информацион-

но-психологической защищенности сознания выделяют три основных уровня: индивидуальный, групповой и общественный.

На индивидуальном уровне реализуется защищенность индивидуального сознания человека посредством формирования комплекса защитных механизмов и алгоритмов поведения.

На общественном уровне реализуется защищенность общественного сознания посредством регулирования и организации информационных потоков (система распространения информации в обществе) и распространения способов и средств, определенных алгоритмов обработки и оценки информации в процессе социального взаимодействия (от межличностного общения до массовой коммуникации).

В России имеются научные разработки по измерению внушающего воздействия слова.

На основании анализа универсальных суггестивных текстов и текстов личных мифов, созданных на многочисленных группах вербальной мифологизации личности (ВМЛ), а также огромного количества экспериментальных данных о воздействии фонологического уровня на ритмы мозга в лаборатории суггестивной лингвистики и социально-психологической терапии Пермского государственного университета «Ведиум» была создана и зарегистрирована специальная компьютерная программа «Экспертиза текстов внушения "Diatone"». Этот, по сути, единственный в мире суггестивный редактор представлен сегодня версией «Словодел», позволяющей измерить значимые для воздействия на 9 из 10-ти носителей русского языка параметры текста или отдельного слова.

Анализ проблем маргинализма

Наряду с информационно-психологическим оружием «холодной войны», вводящим россиян в пограничное состояние сознания, у нас имеются собственные условия попадания десятков миллионов граждан в состояние, называемое в науке промежуточным, или пограничным (маргинальным). Понятие маргинальности (от франц. *Marginal* – побочный, на полях) используется в различных областях научного знания – экономике, психологии, философии, медицине. Понятие «маргинальная личность» было предложено Р.Э.Парком для обозначения культурного статуса и самосознания иммигрантов, оказавшихся в ситуации необходимости адаптации к новому для них урбанистическому образу жизни,

Маргинализм десятков миллионов граждан России – последствия масштабных социальных преобразований в стране, когда миллионы людей перемещаются территориально и между соци-

альными группами. В 60-е годы XX века, когда после осуждения перегибов культа личности И.В.Сталина российским крестьянам возвратили паспорта и разрешили уезжать в города, 90 миллионов из 120 миллионов российских крестьян перебрались в города. Опустели 100 тысяч деревень, понадобилось специальное постановление ЦК КПСС «О массовом жилищном строительстве», чтобы в кратчайшие сроки построить миллионы квадратных метров жилья и дать крышу над головой энергичной крестьянской молодежи, сбежавшей из села.

Стройки пятилеток дали им рабочие места. При всем внешнем благополучии «по дороге из села в город» эти люди потеряли три важнейших качества:

- этические качества и религиозную мораль, вместо которых ежегодно в России происходит около 40 тысяч умышленных убийств;

- крестьянскую культуру, с ее обычаями и традициями, но не приобщились к культуре рабочего. В кино, театре, по телевизору мы видим культуру кича, воинствующего хама;

- традиционную семью из нескольких поколений, что привело к глубочайшему кризису семьи, когда миллионы детей испытывают социальное сиротство при живых родителях.

У большей части населения утрачены казавшиеся ранее твердыми ценности, появляются апатия, безразличие к политике, усиливается ощущение безнадежности и собственного бессилия, утрачивается вера в будущее. Эту часть составляют в основном рабочие низкой и средней квалификации, бюджетники, значительная часть молодежи, военные, не имеющие гражданских профессий, пенсионеры, часть сельских жителей. Именно они наиболее уязвимы, именно они попадают в маргинальные социальные слои. Постоянный стресс нередко вызывает у них либо деморализацию (пьянство, наркомания), либо агрессию (криминальное поведение). Нормой стали безработица, инфляция, низкий уровень жизни, резкое социальное расслоение, люмпенизация части населения, межнациональные конфликты, неконтролируемые миграционные процессы и т.д. Угрожающие масштабы приобрели алкоголизм, наркомания, падение нравственности, правовой нигилизм. В результате некоторые категории граждан, утратив в той или иной степени свой социальный статус, так и не смогли адаптироваться в новых условиях, оказались на обочине жизни, стали маргиналами.

Произошло абсолютное и относительное снижение жизненного уровня, социального статуса, условий труда, престижности и

численности многих социально-профессиональных групп (ученых, инженеров, офицерства, преподавателей и др.) и одновременно рост престижности и численности других групп (банковских работников, служащих госаппарата и т.д.).

Общие тенденции развития процессов маргинализации

Специфика маргинализации, которой подвергается современное российское общество, состоит в том, что «на окраинах» социальной структуры появляются наряду с традиционными маргиналами – люмпен-пролетариатом с низким образовательным уровнем, упрощенной системой потребностей, отстраненностью от общественных процессов – новые маргиналы, имеющие образование и квалификацию, развитую систему потребностей, большие социальные ожидания и политическую активность.

Важную часть процессов маргинализации составляет нисходящее перемещение социальных групп, еще полностью не отторгнутых от общества, но постепенно «сползающих» со своих социальных позиций.

По мере деклассирования маргинальные группы меняют систему ценностей, которая сложилась у них прежде. Для вновь приобретенной системы характерны нетерпимость по отношению к существующим социальным институтам, крайние формы проявления асоциального поведения, индивидуализм, моральный релятивизм, отрицание любых форм организованности.

Отчуждение и отторжение различных слоев и групп на периферию социальной структуры общества приводят к появлению маргинальных субкультур и контркультур, которые могут оформляться в альтернативные движения самого разного направления.

Постоянный рост и воспроизводство маргинальных групп влекут за собой существенные сдвиги в расстановке социальных и политических сил, которые в конечном счете становятся источником социальных конфликтов.

В ряду специфических свойств маргинального человека обычно указывают следующие качества:

- обостренные рефлексия и самосознание;
- критическое, скептическое, иногда циничское отношение к миру;
- релятивизм и и безоценочность мировоззрения;
- отстраненность, психологическая отчужденность;
- замкнутость, одиночество, внутренняя противоречивость.
- правовой нигилизм – характерная черта маргинального поведения личности в российском государстве.

К наиболее типичным формам проявления правового нигилизма маргинальных групп относятся: прямые преднамеренные нарушения действующих законов и иных нормативных правовых актов; массовое несоблюдение и неисполнение юридических предписаний; подмена законности целесообразностью и выход определенных маргинальных групп за пределы правового поля.

В социальной реальности можно говорить о всеобщей маргинализации. Чем выше дифференциация общества, чем больше плохо отграниченных друг от друга «групп» создают свои условия жизни, свои особые «социальные логики», чем больше замкнуты и обособлены друг от друга индивиды, тем больше возможность попадания индивида в «двойной зажим», вынужденного по тем или иным причинам выходить за границы своего привычного жизненного мира, что дало основание К.Г.Юнгу говорить о «проклятии» расщепления личности современного человека, который «напоминает психически больного»

Масштабы ухудшения общественного психического здоровья в России (по материалам III Национального конгресса по социальной психиатрии, Москва, 27–28 ноября 2008 г.):

- в квалифицированной психолого-психиатрической помощи нуждаются 15-20% населения;
- реально обращались за помощью в 2007 г. 7,8 млн. чел. (5,5% населения);
- среди всех обращающихся в поликлиники доля лиц с отдельными психическими расстройствами достигает 30%;
- 17,7% всех освобождений от срочной службы в армии связаны с психическими расстройствами и отклонениями;
- среди увольняемых с военной службы по состоянию здоровья, психическая патология составляет 45,9%.

Социально-экономические последствия психических расстройств:

- потери общества от преждевременных смертей вследствие самоубийств (суицида) превышают число лиц, погибающих в транспортных происшествиях (соответственно 41329 и 38479 чел. в 2007 г.);
- безработица и преступность среди людей, страдающих психическими расстройствами;
- высокие расходы на лечение больных с психическими расстройствами, особенно если таковое не было начато на ранних стадиях их развития (при отсутствии производства большинства психотропных средств в РФ);

– самым массовым психическим расстройством является депрессия, у женщин она достигает 26%, у мужчин – 12%. По прогнозу ВОЗ, к 2020 г. депрессия выйдет на ПЕРВОЕ МЕСТО В МИРЕ ПО ТРУДОПОТЕРЯМ СРЕДИ ВСЕХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, (обогнав сердечно-сосудистые и инфекционные болезни) и может парализовать экономическую жизнь как развитых, так и развивающихся стран. При этом не менее 60% всех самоубийств совершают больные депрессией; в семьях, где хотя бы один супруг страдает депрессией, разводы происходят в 10 раз чаще, чем в обычных семьях; врачами поликлиник депрессия выявляется лишь в 5% случаев.

Современные социологические исследования процесса трансформации российского общества фиксируют крайнюю неустойчивость структуры, аморфность, неопределенность и преобладание дезинтеграционных тенденций, что позволяет подчеркнуть стихийный, непоследовательный и даже иррациональный характер социальной деформации.

Выводы и предложения (по материалам доклада В.Н.Кожевникова, доктора медицинских наук, профессора Сибирского федерального университета, на заседании Координационного Совета по информационной политике при губернаторе Красноярского края):

1) сегодняшний кризис – результат глобальной информационно-психологической войны, борьбы нравственности и морали, с одной стороны, и бесчеловечной бухгалтерии мировой финансовой и политической элиты – с другой;

2) для разработчиков политики СМИ краевой властью должна быть организована учеба;

3) во власти, для ее эффективности, должна быть организована постоянная грамотная связь со всеми без исключения средствами СМИ, создана **аналитическая команда, подающая достоверную картину по фактам, по времени и по возникающим ситуациям в реальности**, а не пытаться по инерции рапортовать о призрачных успехах;

4) во избежание серьезных ошибок со стороны отдельных чиновников, бросающих негативный оттенок на всю власть, **в кадровом центре администрации должны проводиться регулярные занятия по этике, особенно в период кризиса;**

5) восстановить доверие народа к власти. Это, конечно, задача власти, но сделать это можно только совместно со СМИ, они и формируют реальную оценку событий в социуме;

6) СМИ влияют и на социум и на саму власть, а без профессионалов-психологов сегодня часто они только нелепо копируют дешевые скандальные факты, не думая о последствиях и крайне негативной реакции социума. Сейчас необходимо заботиться не о призрачном рейтинге, а о своем спасении и стабилизации;

7) необходимы не только знания реальной политической и экономической ситуации, **необходимо умение**, сохраняя такт в общении с социумом, своевременно подать информацию и **настраивать людей на конструктив в любой тяжелой ситуации**;

8) Большинство граждан сегодня находятся в пограничном состоянии: это еще не явные психические отклонения, но **уже не является здоровым состоянием**;

9) масса людей, находящихся в пограничном состоянии, могут быть спровоцированы каким-либо внешним фактором, имеют возможность «детонировать» и оказаться в остропатологическом состоянии, с непредсказуемыми для власти последствиями;

10) ни экономической, ни социальной стабильности сегодня никто не может гарантировать, поэтому **власть в наши дни поставлена в жесткую необходимость принятия научно обоснованных предупредительных шагов**;

11) в целях реализации Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями на 2007–2011 гг. и подпрограммы «Психические расстройства» (постановление Правительства РФ от 10.05.2007 г. №288) и во избежание социальных взрывов **срочно организовать центры пограничных состояний в городах и районах края для объективной помощи нуждающимся гражданам с консультациями, разъяснениями, в том числе и по телефонным каналам доверия (причем эту работу должны проводить профессионалы!)**;

12) единственным объединяющим началом для всех без исключения народов и народностей является **КУЛЬТУРА** (справедливость и общечеловеческая нравственность);

13) только к этому может и должна апеллировать власть, своевременно финансируя со своей стороны и организовывая **процессы диагностики и оздоровления ЕДИНОЙ общенациональной КУЛЬТУРЫ**;

14) в каждом крупном медицинском учреждении имеются действующие **Этические комиссии**, которые для общей пользы дела необходимо объединить информационно и методологически;

15) из числа социально значимых и состоявшихся ученых **создать Этический Экспертный Совет при губернаторе (по**

примеру Совета Старейшин) для реальной оценки происходящих явлений с медицинской и этической точек зрения с целью реальной помощи действующей власти выработкой авторитетных рекомендаций для принятия действующими руководителями своевременных решений.

А.С.Сергиенко, к.психол.н.

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

И.Е.Марина, к.психол.н.

Сибирский государственный техно-
логический университет,
г.Красноярск

О ПСИХОЛОГИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Проблема терроризма обсуждается в самых разных контекстах. С 2008 г. акцент в вопросах борьбы с терроризмом сместился от его проявлений к противодействию идейно-теоретическим основаниям. Отчасти это свидетельствует об успешной деятельности правоохранительных органов в деле предотвращения терактов (по данным официального сайта НАК, на территории Российской Федерации их число и масштаб существенно сократились), отчасти – о более глубокой научной проработке данной проблемы.

Анализ работ, посвященных вопросам противодействия терроризму, показал, что данное явление рассматривается преимущественно как внешнее по отношению к социальной системе и сложившейся форме государственности. Терроризм – это скорее внешний враг, нежели элемент современного политического устройства. Под термином «внешний» в данном случае следует понимать прежде всего не географический аспект, а сущностную чуждость и несовместимость. Возможно, причина этого в чудовищном облике современного терроризма, благодаря которому он вызывает мощное эмоциональное отторжение и неприятие (однако оставим данный тезис на правах предположения). Изменится ли пони-

мание терроризма, если принять его как неотъемлемую часть глобальной социально-политической системы?

Терроризм имеет множество схожих определений, акценты в которых варьируются в зависимости от контекста рассмотрения данного феномена. Терроризм – это политика террора, который, в свою очередь, есть угроза физической расправы с кем-нибудь по политическим или иным мотивам. В таком случае идеология терроризма в самом общем виде может быть определена как совокупность идей, обеспечивающих готовность и обосновывающих применение любых радикальных методов для достижения частных политических целей. Важно отметить, что в правовом поле эти идеи обретают значение лишь в их проявлениях через соответствующие действия – террористическую деятельность.

Таким образом, идеология терроризма есть категория скорее политико-правовая. В психологическом плане нет принципиального различия, во имя чего террорист готов принести в жертву какое угодно количество невинных жизней – во имя обретения политической независимости или, например, во имя борьбы с «неверными». В связи с этим, рассматривая психологический аспект противодействия идеологии терроризма, полагаем целесообразным отказать от политической окраски данного явления, полностью сосредоточив внимание на собственно психологическом аспекте. Так, пожалуй, более корректным и эффективным будет рассмотрение психологии экстремизма, особенно с учетом высокой актуальности данной проблемы. По данным Департамента общественной безопасности администрации г.Красноярска, со ссылкой на МВД России, количество преступлений экстремистской направленности неуклонно растет: если в 2006 г. их количество составило 152 преступления, то в 2007 г. – 356, а в 2008 г. – уже 460 преступлений.

В сочетании с данными НАК, имеющими обратную динамику, приведенные показатели свидетельствуют о том, что в целом в обществе радикальные установки не ослабевают, но их направленность сместилась из политической плоскости к их иным проявлениям – экономическим, идеологическим, культурным и др.

Рассмотрение психологического противодействия идеологии терроризма оправдано прежде всего при выработке решений конкретных прикладных задач, например ведение переговоров с террористами или реабилитация членов террористических организаций.

Идейные причины экстремизма разнообразны – это могут быть софистично истолкованные религиозные догмы, революционные идеи, психиатрические идеи, борьба с реальной или мнимой

несправедливостью. Во всех случаях предпосылками для возникновения экстремистской (террористической) идеологии служит социальная напряженность. Если отказаться от эмоциональной окраски этого явления, то можно констатировать, что такая напряженность является неотъемлемым элементом исторического развития общества: неравномерное распределение материальных благ, ущемление прав и свобод небольшой группы населения ради процветания большинства и т.д. Общество – сложная система. Никогда, в известной нам истории, ресурсы внутри этой системы не распределялись равномерно. С одной стороны, это порождало напряженность, с другой – обеспечивало постоянное развитие, так как известно, что системы способны эволюционировать только в условиях ограниченности ресурсов, поскольку в противном случае нет необходимости оптимизировать процессы, протекающие внутри этих систем.

В известном смысле часть динамичной системы постоянно находится в хаосе. В этой ее части нарушаются характерные для системы в целом отношения, возникают и разрешаются противоречия. Именно эта хаотическая часть является авангардом эволюции системы. Однако из сказанного не следует, что терроризм является неотъемлемым условием или признаком развития. Террор – это спекулятивная попытка сместить равновесие в сторону достижения частных интересов в ситуации условного равновесия разнонаправленных процессов.

Таким образом, идеи о достижимости состояния, при котором в обществе будут отсутствовать основания для существования идеологии экстремизма (терроризма), не имеют должных оснований и попросту утопичны по своей сути. В связи с этим целесообразна постановка вопроса о комплексном противодействии экстремистской идеологии – в ее политическом, правовом и психолого-культурологическом аспектах.

Идеология экстремизма (терроризма) характеризуется прежде всего особой деструктивной моралью. Философско-этический анализ таких моральных норм необходим для проведения соответствующей профилактической работы.

Среди наиболее значимых признаков идеологии экстремизма, по мнению Р.М. Абакаровой, можно выделить следующие:

1) абсолютная убежденность в своей правоте и соответственно культивируемое идейными лидерами полное обесценивание общечеловеческих ценностей, так как действия террориста санкционированы свыше;

2) четкое и бескомпромиссное разделение всех людей на «своих» и «чужих», выделение себя из общей массы людей;

3) предельно упрощенная ценностная картина мира: «чужие», которые не разделяют «истинной» картины мира, богов, вождей и т.п. – потенциальные заложники, к которым относят «неверных», «омерзительных», «недочеловеков», «неполноценных», они не являются людьми в полном смысле этого слова;

4) деньги как значимая, но не декламируемая причина террористической деятельности;

5) стремление максимальной самореализации – человек, не реализовавшийся позитивно, стремится обрести значимость, как бы избавляясь от своих комплексов.

Как профилактическая, так и коррекционная работа имеют своей целью нивелирование экстремистских установок в структуре личности. Конкретные рекомендации по проведению такой работы должны быть выработаны специалистами исходя из анализа конкретной ситуации и задач, решение которых необходимо для достижения данной цели.

Рассматривая психологический аспект противодействия идеологии экстремизма (терроризма), пожалуй, в качестве основного метода можно выделить психологическое воздействие, которое будет наполнено специфическим содержанием в каждом конкретном случае.

Виды психологического воздействия, направленные на работу как с террористами, так и экстремистски настроенными личностями и группами, разработаны и активно применяются в рамках военной психологии. В психологии воздействие трактуется как целенаправленный перенос движения и информации от одного участника взаимодействия к другому, сопровождаемый изменением установок, намерений, представлений, оценок, состояния и поведения человека, на которого оно было направлено.

В современной прикладной психологии разработано достаточно большое количество способов психологического воздействия как на группу, так и на ее отдельного представителя: убеждение, внушение, психическое заражение, подражание, рефлексное закрепление реакций, манипулирование. Сочетание указанных способов позволяет оказывать различное по форме психологическое воздействие для оптимального решения конкретной задачи. Так, воздействие может быть открытым и скрытым, направленным и ненаправленным, прямым и косвенным. Таким образом, психо-

логические методы применимы как для профилактики идеологии экстремизма (терроризма), так и для ее нивелирования.

Влияние идеологических доминант сопряжено с глубокими личностными трансформациями, в связи с этим вопрос о возможности и эффективности психологического «лечения» членов террористических и экстремистских организаций до настоящего времени остается открытым. Более эффективным представляется формирование альтернативной экстремизму идеологии толерантности.

Идеология экстремизма как идеология насилия ради достижения частных целей не является «продуктом» современного общества, но в то же время она постоянно находит питательную среду в различных социальных и политических конфликтах. Появившись на заре человеческой цивилизации, она трансформировалась, видоизменялась, принимая все более ужасающий облик, давая одним, в их собственных глазах, право на убийство, превращая остальных в потенциальных жертв. Противодействие идеологии терроризма должно оставаться одной из приоритетных задач как государства, так и различных социальных институтов до тех пор, пока не будет выработана альтернативная устойчивая форма разрешения политических противоречий.

В.В.Бородаев

Сибирское управление внутренних
дел на транспорте, г.Красноярск

МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРОЯВЛЕНИЙ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОЗДУШНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

Транспортный комплекс на современном этапе представляет собой сложноорганизованную систему, активно использующую возможности высоких технологий, и занимает одно из ведущих мест в системе общественных отношений. Как инфраструктурная отрасль народного хозяйства транспорт объединяет отдельные регионы Российской Федерации в единое политическое и экономическое пространство.

В любом регионе транспорт является основополагающим фактором его экономического развития. В Красноярском крае в

силу его географического положения транспортные магистрали имеют первостепенное значение.

Объекты транспортного комплекса, обслуживаемые Сибирским УВДТ, расположены на территории 5 из 16 субъектов Сибирского федерального округа: республик Тыва и Хакасия, Красноярского края, Иркутской и Кемеровской областей. Сибирское УВДТ – одно из немногих подразделений в системе МВД России, которое одновременно обеспечивает правопорядок на всех четырех основных видах транспорта: железнодорожном, воздушном, речном и морском.

Сосредоточение больших масс людей на ограниченном пространстве, интенсивность и динамичность движения, доступность посещения, отрыв отдельных личностей от привычной обстановки (семьи, родного города, трудового коллектива) обуславливают громадную сконцентрированность всех общественных отношений на ограниченном пространстве. С учетом этого транспорт является чрезвычайно притягательным местом для совершения террористических и экстремистских акций.

С другой стороны, объекты транспорта, находящиеся на огромной территории, представляют собой протяженные (распределенные) объекты, что существенно затрудняет процесс формирования эффективной системы защиты транспортной инфраструктуры от несанкционированного вмешательства.

Антитеррористическая защищенность объектов обслуживания, выявление и устранение причин и условий, способствующих возможному совершению на них диверсионно-террористических актов, занимают приоритетную позицию в деятельности органов внутренних дел на транспорте МВД России. Реализация антитеррористических задач достигается путем планирования и постановки задач подразделениям ОВДТ, тесного взаимодействия с иными правоохранительными органами, региональными и местными властями, администрациями предприятий и организаций транспорта. Для их решения используются имеющиеся оперативные возможности, современные технические средства, служебно-розыскные собаки.

Анализ складывающейся обстановки показывает, что в целом преступления террористического характера для объектов обслуживания Сибирского УВДТ не характерны, но сохраняется уязвимость объектов транспортных предприятий для возможного совершения диверсионно-террористических актов, что предопределяет необходимость комплексной профилактической и оператив-

но-розыскной деятельности по предупреждению терроризма на указанных объектах.

Контроль за инженерно-технической укрепленностью обслуживаемых объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения транспортного комплекса, внесение предписаний и представлений по выявленным недостаткам в их технической устойчивости и антитеррористической защищенности в соответствующие транспортные и надзорные инстанции в пределах своей компетенции являются одними из действенных мер по профилактике возможных террористических проявлений.

Следует отметить, что организация работы по данному направлению нормативно не урегулирована. В законах «О милиции» и «О транспортной безопасности» обследование объектов не является прямой задачей либо функцией органов внутренних дел. Сотрудники милиции не являются специалистами как в организации работы транспортного комплекса, так и в области обеспечения транспортной безопасности.

Степень влияния на руководителей предприятий-владельцев объектов транспорта на сегодняшний день минимальна и ограничивается лишь возможностью применения в отдельных случаях административных норм. Требования направляемых в организации и предприятия транспорта предписаний пока не могут повлечь за собой в установленном порядке ответственность.

В соответствии с решением Антитеррористической комиссии Красноярского края в компетенцию Сибирского УВДТ входит участие в комиссионном обследовании 11 объектов транспорта, включенных в единый реестр.

Тем не менее с учетом значимости объектов транспортного комплекса для обеспечения жизнедеятельности региона и страны в целом в 2008 г. Сибирским УВДТ проведены 275 комиссионных обследований объектов транспортного комплекса на предмет антитеррористической устойчивости, в том числе железнодорожного – 234, воздушного – 27, водного – 14. По результатам проверок руководителям предприятий направлены 124 представления по устранению выявленных недостатков, на которые получены 51 ответ о принятых мерах.

В настоящее время с учетом ранее проведенных проверок обслуживаемых объектов подготовлены предложения по корректировке данного перечня для рассмотрения на АТК Красноярского края.

Серьезным фактором, осложняющим эффективную организацию мероприятий по противодействию терроризму, является отсутствие надлежащего финансирования этой деятельности в рамках федеральных, региональных и ведомственных целевых программ. Несмотря на усилия транспортных и правоохранительных ведомств, не ослабевает проблема технического обеспечения антитеррористических мероприятий. Многие аэро, морские и речные порты, железнодорожные станции нуждаются в современных технических средствах обнаружения взрывчатых веществ, предметов неметаллического характера и иных средств и материалов, размещаемых на теле и в одежде человека; системах видеонаблюдения и контроля.

С учетом возросших международных требований высок уровень изношенности и морального устаревания досмотровых и охранных средств, применяемых сегодня в системе обеспечения безопасности транспортного комплекса. Отсутствие действующих предписывающих норм по обязательному (табельному) обеспечению объектов транспорта с массовым скоплением людей современными техническими средствами антитеррористической защиты не позволяют хозяйствующим субъектам выделять на эти цели в установленном порядке материальные средства, а правоохранительным и контролирующим органам – осуществлять должный спрос.

В течение длительного времени не устраняются и не требующие значительных капитальных вложений и затрат недостатки по защите объектов, в первую очередь это относится к нарушению целостности ограждения.

При выборе оборудования при проектировании средств охраны зачастую определяющим фактором являются не технические характеристики, а минимальная цена. В результате, несмотря на наличие достаточного финансирования, отмечены факты установки дешевой техники в ущерб качеству.

Системы видеонаблюдения установлены преимущественно на вокзалах, мостах, тоннелях и ввиду малого количества используемых видеокамер не обеспечивают полный визуальный контроль за всеми объектами, подлежащими наблюдению, вследствие чего существует достаточное количество «мертвых» зон.

Досмотр авиапассажиров, их ручной клади и багажа занимает первоочередное место в системе обеспечения авиационной безопасности.

В 2008 г. сотрудниками специализированных подразделений Сибирского УВДТ во взаимодействии со службами авиационной

безопасности досмотрены 15876 авиарейсов и 1053 тысяч авиапассажиров: пресечены 212 попыток незаконного провоза запрещенных предметов и веществ, изъяты 3 единицы огнестрельного оружия, 2 единицы газового и 16 единиц холодного оружия, 1075 единиц патронов к огнестрельному и газовому оружию, 450 граммов взрывчатых веществ, 161 граммов наркотических веществ.

Однако старые образцы используемых технических средств досмотра не позволяют в полной мере выявлять их пронос в контролируемые зоны аэропортов и поступление через багаж в самолеты. Возможности кинологической службы по проверке всех пассажиров и багажа ограничены.

В ряде аэропортов местного значения («Дудинка», «Диксон», «Подкаменная Тунгуска», «Хатанга») отсутствует рентгенотелевизионная техника. Досмотр пассажиров, багажа, грузовых и почтовых отправок производится с использованием ручных металлоискателей.

Штатная численность личного состава подразделений по досмотру линейных органов не позволяет в полной мере обеспечивать выполнение требований соответствующих нормативных документов Минтранса РФ. Возможности ее увеличения за счет оптимизации структуры штатного расписания исчерпаны. Данный вопрос в феврале месяце 2009 г. вынесен на рассмотрение на заседание Совета безопасности Красноярского края.

Имеют место и проблемы, связанные с отсутствием федеральных и ведомственных нормативно-правовых актов по четкому разграничению полномочий сотрудников органов внутренних дел и работников служб авиационной безопасности.

Проводимые Сибирским УВДТ и УФСБ по Красноярскому краю проверки свидетельствует о высокой вероятности закладки взрывных устройств в технологические отсеки находящихся на стоянках аэропортов воздушных судов, а также их захвата террористическими группами при посадке пассажиров. Необходимо оборудование ограждения периметра международных аэропортов системами видеонаблюдения и контроля доступа, оповещения о вторжении на контролируемую территорию.

Имеются ряд проблемных вопросов по организации и осуществлению мероприятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта.

На большинстве крупных железнодорожных вокзалах не созданы специальные зоны для досмотра пассажиров и багажа, в первую очередь прибывающих из регионов со сложной криминогенной обстановкой.

Категорирование, оценка уязвимости, определение уровней и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов железнодорожного транспорта, предусмотренные Федеральным законом «О транспортной безопасности», до настоящего времени не проводились. На предприятиях и организациях железнодорожного транспорта также отсутствует внутренняя классификация по степени важности объектов для обеспечения бесперебойности перевозочного процесса. Охрана и защита объектов производится, как правило, без учета всей совокупности факторов их притягательности для совершения диверсионно-террористических актов. Специалисты подразделений безопасности ОАО «РЖД» не в полной мере обладают познаниями обо всех особенностях организации движения и перевозочного процесса, способах совершения диверсионно-террористических актов, что не позволяет им выработать и реализовать комплекс всеобъемлющих мер по защите объектов от общественно опасных посягательств.

В ведомственных технических требованиях ОАО «РЖД» к средствам и системам защиты объектов железнодорожного транспорта не учтены возможности новых средств и систем защиты, в первую очередь цифровых и основанных на использовании оптико-волоконной связи. Кроме того, для ряда организаций, тесно связанных с железнодорожным транспортом, но не входящих в структуру ОАО «РЖД», данные требования не являются руководящими, в связи с чем, например, не обеспечивается совместимость оборудования и программного обеспечения. Федеральные правила защищенности объектов железнодорожного транспорта не разработаны.

Обеспечение общественного порядка и безопасности на объектах транспортного комплекса – повседневная задача подразделений Сибирского УВДТ. Кроме несения службы в нарядах подразделения ПСМ на вокзалах, станциях и портах осуществляют сопровождение пассажирских и пригородных поездов, курсирующих по Красноярской железной дороге.

В целях принятия мер по наращиванию плотности нарядов сопровождение пассажирских поездов осуществляется по скользящему графику сотрудниками ППСМ с привлечением сотрудников других подразделений. На посадочных платформах железнодорожных станций с максимальным пассажиропотоком ежедневно выставляются 4 оперативно-посадочных группы из числа сотрудников КМ и МОБ, которыми в среднем ежедневно обрабатываются до 68 поездов.

Для обеспечения общественного порядка в сфере пассажирских перевозок задействованы также сотрудники двух негосударственных (частных) охранных предприятий, которые ежедневно сопровождают 6 пригородных поездов. Кроме того, работники ЧОП входят в состав групп ревизоров в пригородных поездах.

Мероприятия по повышению бдительности сотрудников милиции, работников транспорта и пассажиров формируют устойчивое представление об имеющихся и возможных террористических угрозах. В рамках информационного противодействия терроризму на станциях, вокзалах, поездах и других местах массового нахождения граждан на объектах транспорта посредством громкоговорящей связи транслируется и распространяется информация о возможности совершения террористических акций, мерах безопасности и порядке действий в случае обнаружения признаков их подготовки. На указанных объектах регулярно проводятся закладки муляжей взрывных устройств и других средств террора; они своевременно обнаруживаются нарядами патрульно-постовой службы, работниками ведомственной охраны, службы авиационной безопасности аэропортов и частных охранных предприятий. Обеспечено проведение инструктажей и лекций антитеррористического характера с персоналом предприятий транспорта.

На 30 крупных транспортных объектах развернута сеть экстренной связи «пассажир-милиция», установлены системы видеонаблюдения (свыше 500 видеокамер с возможностью видеозаписи) с выводом на дежурные части милиции и ведомственной охраны. Организовано функционирование в ОВДТ телефонов «доверия», а также телефонной связи с автоматизированным определением номеров.

Не меньшую опасность представляет и несанкционированное вмешательство в нормальное функционирование железнодорожного транспортного комплекса, которое ведет не только к сбою в работе транспортной системы, но и угрожает катастрофами техногенного характера, последствия которых сравнимы с крупномасштабным диверсионно-террористическим актом.

В 2008 г. зарегистрированы 388 фактов такого вмешательства (битие стекол в поездах – 97, наложение посторонних предметов на рельсы – 56, разоборудование систем сигнализации и связи – 102, прочее – 133). По 77 правонарушениям установлены совершившие их лица, из них к 34 деяниям причастны несовершеннолетние.

В ходе проверок данных происшествий признаков террористических и диверсионных актов, иных умышленных действий не

выявлено. Тем не менее остается высокой опасность повреждения средств сигнализации, устройств автоматики и связи, охрана которых с учетом масштабов и протяженности транспортных магистралей затруднена.

Организуется работа по пломбированию пустующих и малоиспользуемых зданий и помещений, технологических отсеков транспортных средств и других возможных мест закладки взрывных устройств. С территориальными ОВД и ведомственной охраной осуществляется патрулирование объектов транспортного комплекса и прилегающей к ним территории, организуются предрейсовые осмотры транспортных средств.

Особый комплекс мер предпринимается в отношении судов с ядерными энергетическими установками (атомоходов) в период их нахождения в морских портах. В пределах компетенции органов внутренних дел обеспечивается контроль за перевозкой компонентов взрывчатых веществ и грузов двойного назначения.

Имеющийся на вооружении программно-технический комплекс «Розыск-Магистраль» позволяет выявлять в пассажиропотоке лиц, разыскиваемых по подозрению в совершении преступлений, в том числе терактов, отслеживать передвижение лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, склонных к проявлению экстремизма.

С использованием возможностей ПТК «Розыск-Магистраль» в линейные органы направляются сведения о пассажирах, прибывающих из регионов со сложной криминогенной обстановкой, а также имеющих сходные по установочным данным признаки с лицами, подозреваемыми в причастности к террористической деятельности.

В ходе этой работы возникают ряд сложностей. Проблема обеспечения безопасности общества и проблема соблюдения прав и свобод отдельного человека часто оказываются в определенном противоречии друг с другом.

Противоречия между необходимостью осуществления прав большинства посредством ущемления прав меньшинства признаются международным правом и имеют место. Так, в повседневной работе для более качественной проверки лиц на причастность к террористической деятельности органам внутренних дел приходится обращаться и опрашивать определенные категории лиц, что зачастую вызывает у ряда из них недовольство. Однако следует отметить, что в целом пассажиры положительно относятся к при-

нимаемым органами внутренних дел на транспорте мерам по обеспечению их безопасности.

Хотелось бы отметить работу Сибирского УВДТ по предотвращению проявлений экстремизма на объектах транспорта. Преступные посягательства на пассажиров, связанные с различием в расе, национальности, языке, отношением к религии в целом не свойственны для нашего региона в отличие, например, от г.Москвы и Московской области, где стабильно регистрируются убийства и причинение тяжких телесных повреждений в поездах по мотивам, связанным с экстремистскими проявлениями.

Но ухудшение экономической обстановки, рост социальной напряженности могут отразиться и в состоянии общественного порядка и безопасности на транспорте. Необходимо подчеркнуть, что Сибирское УВДТ готово к этому. Во взаимодействии с подразделениями по борьбе с экстремизмом ГУВД и УФСБ по Красноярскому краю принимаются меры по получению упреждающей информации о подобных противоправных намерениях и их пресечению на начальной стадии.

Рассмотрим основные формы и методы антитеррористической деятельности Сибирского УВДТ.

В целях подготовки действий сил и средств ОВДТ при чрезвычайных обстоятельствах и ликвидации их последствий, в том числе при участии взаимодействующих правоохранительных и транспортных ведомств проведены 122 тактико-специальных занятия, командно-штабных, оперативно-тактических учений и тренировок, в том числе 19 – совместно с региональными подразделениями УФСБ и МЧС России, территориальными ОВД и филиалом ФГП «ВО ЖДТ России» на Красноярской железной дороге.

Во взаимодействии с субъектами антитеррористической деятельности организован комплекс мероприятий по борьбе с этнической преступностью, пресечению каналов финансирования террористических и экстремистских организаций, недопущению проникновения через государственную границу лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, провозу средств террора.

Выполняется комплекс мер по контролю за исполнением миграционного законодательства РФ, соблюдением установленного порядка использования иностранной рабочей силы на объектах транспорта.

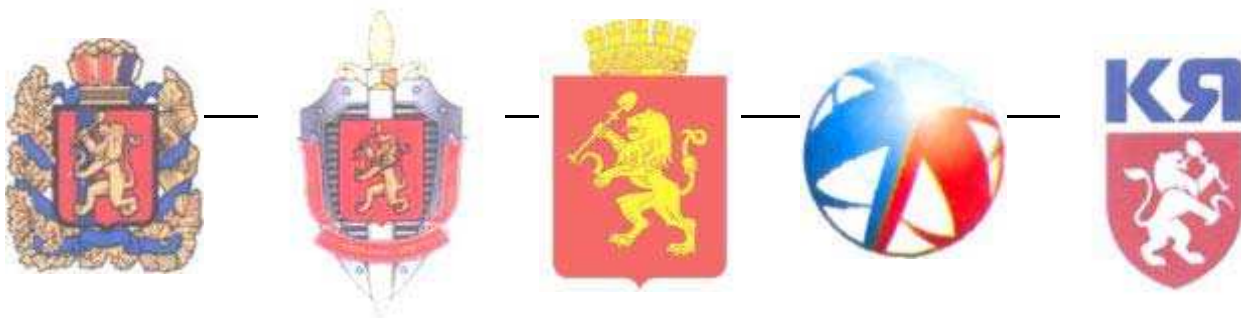
В целях предупреждения и раскрытия хищений цветных металлов из средств сигнализации, связи и энергоснабжения транс-

порта систематически проводятся специальные оперативно-профилактические операции. В ходе их проведения осуществляются проверки деятельности пунктов приема лома цветных и черных металлов, функционирующих в непосредственной близости от транспортных объектов; пункты, не имеющие соответствующей лицензии, закрываются в установленном порядке. Правомерно действующие пункты приема лома цветных металлов обеспечиваются необходимыми нормативно-правовыми актами, фотоснимками наиболее часто похищаемых устройств.

Принятые Сибирским УВДТ организационные и практические меры позволили не допустить совершения на обслуживаемых объектах транспорта диверсионно-террористических актов, грубых нарушений общественного порядка, блокирования транспортных коммуникаций на территории и иных происшествий, имеющих широкий общественный резонанс.

Поднятые вопросы являются лишь небольшой частью комплекса проблем, связанных с формированием целостной системы предупреждения терроризма и экстремизма на транспорте. Условиями успешной антитеррористической стратегии будут являться: упреждающий характер действий; наличие различных моделей антитеррористической деятельности в зависимости от решения задач по предупреждению, пресечению, реагированию и смягчению последствий; соответствие задач, полномочий и ресурсного обеспечения; активность и обеспечение единства в действиях заинтересованных органов и ведомств на основе четкого разграничения их компетенции.

На семинаре с докладом «Образование как психологический ресурс стратегического противодействия идеологии терроризма» выступил заведующий кафедрой психологии развития Сибирского федерального университета доктор психологических наук, профессор Б.И.Хасан (г.Красноярск).



**5-й специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**



РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА:
ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ И ПСИХОЛОГО-
КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**



26 мая 2009 года
Красноярск

Мировой опыт свидетельствует о том, что идеи экстремизма и терроризма захватывают общество постепенно, подталкивая людей к агрессивным действиям, поэтому важно сформировать систему мер предупреждения идеологической агрессии.

В разработке рекомендаций по противодействию идеологии терроризма применяется комплексный подход, соединяющий меры регулирующего, запретительного и профилактического характера. Как показывает анализ международного и отечественного опыта противодействия терроризму, наиболее эффективными в этой области мерами являются совершенствование правовой базы, усиление деятельности спецслужб, а также активизация разъяснительной и профилактической работы по устранению причин и условий для формирования идеологической платформы терроризма.

В числе *общих рекомендаций* предлагаются:

- создание благоприятных политических, социально-экономических условий для разрешения национальных, религиозных, социально-экономических конфликтов мирным путем;
- расширение мер идеологического, просветительского характера, которые найдут отражение в таких программах федерального уровня, как «Формирование установок толерантного сознания и профилактики терроризма в российском обществе»;
- формирование общегосударственной идеологии толерантности, которая ставила бы своей целью воспитание интеллектуальной, толерантной молодежи, учитывающей и уважающей этническое, религиозное, национальное и расовое многообразие современного общества;
- совершенствование правового механизма, обеспечивающего реализацию антитеррористического законодательства и положений Конституции РФ о безопасности, о праве на жизнь, об охране здоровья, о защите чести и достоинства граждан.

Предупреждение и пресечение террористической деятельности на стадии зачаточного формирования определенных экстремистских установок, включая террористические, является основной задачей государства.

Осуществление деятельности по недопущению проявлений идеологии терроризма возложено на органы государственной власти Российской Федерации и силовые структуры. Однако значительная роль в решении данного вопроса отводится международному сообществу, средствам массовой информации, образовательным учреждениям, общественным формированиям, религиозным организациям и политическим партиям.

Для международного сообщества:

- соблюдать нормы международного права в аспекте противодействия терроризму;
- сгруппировать решения Европейского Суда по правам человека следующим образом:
 - содержащие правовые позиции относительно общих вопросов понимания терроризма как противоправного деяния;
 - о компенсации вреда, причиненного вследствие террористического акта лицам, находящимся под юрисдикцией (на территории страны);
 - о нарушении прав и свобод граждан в результате осуществления мер, направленных на противодействие терроризму со стороны государства;
- расширить число участников международных соглашений в сфере борьбы с терроризмом и идеологией терроризма. Такой подход будет соответствовать резолюции Совета Безопасности ООН №1456 (2003 г.), которая призывает государства «стать в безотлагательном порядке участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма»;
- закрепить распространение идеологии терроризма как международное преступление. Именно в этом состоит значение единогласно принятой Советом Безопасности ООН 14 сентября 2005 г. резолюции №1624. Новизна данной резолюции обусловлена тем, что в ее основе лежит убеждение в необходимости противостоять распространению экстремизма и вербовке террористов. Важно эффективно противодействовать распространению идеологий, которые поощряют или оправдывают терроризм;

- завершить разработку Советом Безопасности и принятие ООН отвечающей современным реалиям Всемирной конвенции борьбы с терроризмом;

- согласовать, хотя бы в наиболее общих чертах, подходы государств к идеологии терроризма.

Органам государственной власти Российской Федерации:

- разработать модельное законодательство по борьбе с терроризмом в целом и с идеологией терроризма в частности;

- продолжить работу по гармонизации законодательной базы государств мира по борьбе с терроризмом;

- разработать общегосударственную программу противодействия терроризму и его идеологии, которая послужит основой для совершенствования законодательства и проведения организационно-правовых мероприятий в этой сфере, делая акцент на профилактике терроризма, минимизации последствий террористических проявлений, защите объектов террористических устремлений;

- совершенствовать практику применения действующего законодательства по вопросам предупреждения и пресечения преступлений, связанных с возбуждением идеологической, политической, расовой, национальной, религиозной ненависти и вражды, уделяя особое внимание деятельности СМИ, политических партий и иных общественных формирований;

- выработать эффективные механизмы оказания помощи жертвам экстремизма и терроризма, беженцам и вынужденным переселенцам, решительно перекрывать каналы финансирования экстремистов и террористов, в том числе из-за рубежа;

- активизировать воспитательные функции образовательных учреждений, которые должны быть направлены на укрепление духовного, морального, культурного единства нашего общества, воспитание российской гражданственности, патриотизма, исторического сознания и любви к Родине;

- освоить в системе образования ценности традиционной культуры народов России, в том числе этнические и конфессиональные, обеспечивающие формирование индивидуальной культурной, этнической и конфессиональной идентичности. Связь здесь необходима, чтобы эти различные ценности не были поставлены на службу сепаратизму;

- обеспечить прозрачность и открытость конфессиональных образовательных систем в части профессионального религиозного образования;
- завершить работы по выработке единой концепции информационно-пропагандистского обеспечения антитеррористической деятельности в России и странах СНГ;
- создать в государстве структуру, ответственную за доведение до сведения всех граждан первичной информации о совершенных террористических актах, их последствиях и жертвах;
- обеспечить своевременное предоставление СМИ в части, не противоречащей действующему законодательству, достоверных сведений о ходе расследования актов терроризма, о рассмотрении таких дел в судах и наказании виновных, компетентных комментариях событий, осуществлять контроль предоставления СМИ населению полученной информации;
- организовать постоянное доведение до граждан содержания и требований антитеррористического законодательства;
- максимально полно использовать возможности межпарламентских связей, работы в межпарламентских сообществах для доведения до парламентариев зарубежных стран позиции России о необходимости объединения усилий в борьбе с терроризмом, в том числе по розыску и преданию суду лиц, подозреваемых в терроризме;
- активно проводить информационно-политические мероприятия, влияющие на антитеррористическое поведение граждан (повышение общеобразовательного уровня граждан, развитие культуры, образования населения, создание условий для развития традиционной и самобытной культуры; усиление пропагандистской работы среди всех слоев населения, разъяснение сути антитеррористических идей, укрепление в сознании людей понимания того, что потенциальными жертвами терактов будут не отдельные индивиды и группы, а большинство граждан);
- обеспечить систему мер, направленных на осуждение экстремистской идеологии и практики, терроризма, насилия в средствах массовой информации, усиление контрпропаганды,

переориентацию СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др.;

- выработать единую технологию в освещении проблем противодействия террористическим угрозам в средствах массовой информации, тщательную регламентацию порядка освещения в СМИ ситуаций, связанных с актами терроризма;

- обеспечить тесное взаимодействие и оперативное информирование государственных структур религиозными организациями об их деятельности;

- создать эффективную систему просвещения граждан в части культурного и конфессионального многообразия, исторического единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом и терроризмом;

- организовать активное участие представителей органов государственной власти в проводимой образовательными учреждениями (школами, вузами, профтехучилищами) информационной, пропагандистской и воспитательной работе антитеррористической направленности;

- запретить проведение публичных чемпионатов по компьютерным играм, сюжет которых связан с осуществлением актов терроризма от первого лица (например, Counter Strike);

- обеспечить возможность конструктивного взаимодействия различных религиозных конфессий, направленного на достижение межэтнического и межрелигиозного согласия и толерантности;

- усилить пропагандистскую работу среди населения, разъясняя суть антитеррористических идей, совершенствовать формы и методы антитеррористической пропаганды;

- способствовать активному поддержанию деятелями культуры традиций миротворчества и народной дипломатии, обычаев и традиций мирососедства и взаимопонимания, принятие деятельного участия в урегулировании и предотвращении социальных, межэтнических, меж- и внутриконфессиональных конфликтов в регионах;

- планировать и осуществлять мероприятия, направленные на увековечивание памяти жертв терактов;

- активизировать работу молодежных военно-патриотических организаций в направлении воспитания школьников и студентов;

- активизировать разработку и реализацию целевых антитеррористических программ с акцентом на выработку мер по предупреждению ядерного, радиационного, биологического и химического терроризма, а также по обеспечению защиты объектов повышенной опасности, в том числе в сфере градостроительства и на транспорте.

Правоохранительным органам Российской Федерации:

- усилить координацию антитеррористической деятельности на международном уровне, углубить взаимодействие с зарубежными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с терроризмом, систематическое проведение с ними совместных антитеррористических учений;

- организовать усиление пропагандистской работы среди населения, разъясняя суть антитеррористических идей, совершенствовать формы и методы антитеррористической пропаганды;

- способствовать активному поддержанию деятелями культуры традиций миротворчества и народной дипломатии, обычаев и традиций мирососедства и взаимопонимания, принятие деятельного участия в урегулировании и предотвращении социальных, межэтнических, меж- и внутриконфессиональных конфликтов в регионах.

- ужесточить меры административного и уголовного воздействия в отношении религиозных организаций, проповедующих идеи насилия, нетерпимости или открыто призывающих к экстремистским действиям;

- осуществлять разъяснительно-пропагандистскую работу среди населения по поводу спекулятивного характера ссылок террористов на их религиозное оправдание;

- обеспечить активное участие представителей правоохранительных органов в проводимой образовательными учреждениями (школами, вузами, профтехучилищами) информационной, пропагандистской и воспитательной работе антитеррористической направленности;

- осуществлять разъяснительно-пропагандистскую работу среди населения по поводу спекулятивного характера ссылок террористов на их религиозное оправдание;
- пресекать деятельность нетрадиционных деструктивных религиозных сект и объединений;
- активизировать участие силовых структур (ФСБ РФ, МО России, Генеральной прокуратуры России, Службы внешней разведки России, МВД РФ) в борьбе с терроризмом. Каждое министерство и ведомство Российской Федерации, с учетом специфики своей деятельности, должно иметь свою программу по противодействию терроризму, согласованную с Национальным антитеррористическим комитетом и утвержденную постановлением Правительства РФ;
- обеспечить строгий контроль за лицами, отбывавшими наказания за преступления террористической направленности. Преступники, осужденные за терроризм и участие в незаконных вооруженных формированиях, должны отбывать наказание не по месту совершения преступления, а там, где это им будет определено федеральными органами власти.

Средствам массовой информации:

- в освещении вопросов, связанных с любыми аспектами террористической деятельности, занимать позицию, осуждающую терроризм, опираться на информацию, полученную из достоверных источников, которая может быть проверена;
- при подготовке сюжетов по проблемам терроризма стараться избегать заключений и выводов, способствующих формированию у населения необоснованного чувства страха и тревоги;
- при анализе работы, проделанной органами государственной власти и силовыми структурами Российской Федерации, объективно отражать успехи и положительные тенденции;
- при освещении событий, связанных с террористическими актами, не допускать выступления теоретиков, практиков, активистов терроризма, их пособников. Сообщения должны быть строго дозированными, целенаправленными и контролируруемыми, не должно быть никакой детализации терактов;

- одинаково неукоснительно соблюдать изложенные положения независимо от формы подачи информации – на телевидении, в газетах, на радио или в Интернете.

Образовательным учреждениям:

- вести постоянный мониторинг нравственно-психологического состояния учащихся, ответственность за который возложить на психологическую службу учреждения;

- занимать жесткую позицию по отношению к любым проявлениям экстремизма (в том числе ношение символики, публичные высказывания экстремистского толка, использование фотографий террористов и т.п.) среди учащихся или сотрудников учреждений;

- в образовательную программу для старшеклассников и студентов ввести спецкурс «Противодействие идеологии терроризма», в программу дисциплины «Религиоведение» включить занятия, посвященные разъяснению несоответствия террористических идей национально-религиозного характера священным текстам ортодоксальных источников;

- в образовательную программу старшеклассников и студентов включить занятия по правовому информированию, на которых разъяснялась бы степень уголовной ответственности за экстремистские деяния, а также определялся круг деяний, подлежащих уголовной, административной или иной ответственности;

- активизировать воспитательные функции образовательных учреждений, которые должны быть направлены на укрепление духовного, морального, культурного единства нашего общества, воспитание российской гражданственности, патриотизма, исторического сознания и любви к Родине;

- ввести в учебную программу школ и вузов дисциплины, в рамках которых осуществлять знакомство с основами духовных знаний человечества, уделять больше внимания данному аспекту в СМИ;

- освоить в системе образования ценности традиционной культуры народов России, в том числе этнические и конфессиональные, обеспечивающие формирование индивидуальной культурной этнической и конфессиональной идентичности с

целью недопущения их использования в контексте сепаратизма, этноцентризма, конфессиональной замкнутости и нетерпимости;

Общественным формированиям и религиозным организациям:

- расширить возможности участия негосударственных структур в противодействии идеологии терроризма, предоставив им возможность проведения профилактических мероприятий по устранению предпосылок и условий формирования идеологии терроризма. Для этого следует разработать меры по обеспечению совместной деятельности органов власти и институтов гражданского общества по вопросам разработки и реализации государственной политики по предупреждению и противодействию идеологии терроризма;

- стремиться к максимальной «прозрачности» своей деятельности, особенно в вопросах, связанных с религиозным образованием;

- не препятствовать получению оперативной информации о деятельности религиозной организации органами государственной власти и правоохранительными органами Российской Федерации;

- обеспечить прозрачность и открытость конфессиональных образовательных систем в части профессионального религиозного образования. Очень важны внутренние конфессиональные образовательные стандарты при полном невмешательстве государства в подготовку служителей религиозного культа в соответствии с действующим законодательством, меры по интеграции образовательных систем российских конфессий в общенациональную российскую систему образования.

Предложенный комплекс взаимосвязанных организационно-правовых мероприятий является эффективным направлением противодействия идеологии терроризма и условием предупреждения угроз террористического характера.

Реализация данных предложений послужит в целом формированию единой системы профилактики и пресечения угроз террористического характера.

**Материалы семинара
«ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ
В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

*Руководитель семинара – Андрей Викторович Карасев,
начальник управления информатизации и связи
администрации г. Красноярск*

А.В.Карасев

Управление информатизации и связи
администрации Красноярск,
г.Красноярск

**АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРА «ЗАЩИТА
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫХ
СИСТЕМАХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

Информационные технологии в современных условиях внедряются во все сферы жизнедеятельности человека, автоматизируется обработка управленческих решений, ведется подготовка практически всех документов в электронном виде. С каждым годом увеличивается объем «электронных документов» при межведомственном обмене информацией, обслуживании граждан и организаций государственными и муниципальными организациями. Широко внедряется технология электронно-цифровой подписи.

Надо отметить, что быстрое развитие цифровых технологий создает серьезные проблемы. Увеличилась угроза нарушения конфиденциальности и целостности информации (полная или частичная ее потеря, компрометация, дезинформация), нарушение (частичное или полное) работоспособности корпоративной сети. Если не принимать соответствующих мер безопасности, то оцифрованная информация очень легко может попасть в руки злоумышленников. Все это может привести к печальным последствиям.

В последнее время очень важной стала тема защиты персональных данных. Принимаются законы и ведомственные нормативные акты, призванные упорядочить работу с персональными данными и защитить их. Только сейчас граждане стали задумы-

ваться о том, кому, когда и как сообщать сведения о себе, только сейчас пришло понимание, что такая информация, попавшая в чужие руки, может стать причиной финансовых убытков, морального вреда и даже стать угрозой для жизни и здоровья.

Органы местного самоуправления традиционно много работают с населением, при этом приходится обрабатывать большие объемы информации, причем эта информация часто носит персональный характер.

Немаловажную роль играет и то, что муниципалитеты всегда занимают значимую позицию в информационном пространстве города, являются «законодателями мод» в сфере информационной безопасности и образцом для многих других предприятий и организаций.

Краткий обзор системы защиты персональных данных в администрации города Красноярска

В администрации г.Красноярска защитой конфиденциальной информации занимается управление информатизации и связи, созданное в 2005 г.

В созданном управлении работа по защите конфиденциальной информации, в том числе персональных данных, ведется отделом информационной безопасности и системного администрирования.

Для защиты персональных данных нами используется комплексный подход, который включает в себя законодательные, организационные и технические способы обеспечения информационной безопасности и защиты персональных данных.

В области нормативно-правового регулирования защиты и доступа к информации администрацией города были разработаны несколько правовых актов, например распоряжения «Об утверждении Положения о порядке обращения с конфиденциальной информацией в информационных системах, ее накопления и обработки в администрации г. Красноярска» и «Об экспертных комиссиях по защите конфиденциальной информации в органах и территориальных подразделениях администрации города Красноярска», постановление «Об утверждении Положения об информационно-коммуникационной сети администрации города».

Экспертными комиссиями по защите конфиденциальной информации в органах и территориальных подразделениях была проведена классификация информационных систем персональных данных в соответствии с действующим законодательством, а так-

же подготовлены уведомления Роскомнадзора об обработке (или намерении обработки) персональных данных. Аналогичные мероприятия были проведены во всех муниципальных учреждениях и предприятиях города. Это является первым и обязательным шагом при организации защиты персональных данных.

Организована физическая защита всех серверных и коммуникационных помещений. Установлена пожарно-охранная сигнализация, металлические входные двери с замками высокой сложности, внедрена система видеонаблюдения.

Администрация, как и большинство организаций, является пользователем Интернета, поэтому необходимы специальные меры для предотвращения утечки информации. С этой целью нами разработано «Положение о порядке предоставления и использования доступа к ресурсам в сети Интернет и к электронной почте в информационно-коммуникационной сети администрации г. Красноярска», комплекс мер которого позволит и сегодня, и в будущем обезопасить компьютерные системы от атак извне.

Наряду с организационно-правовыми активно применяются технические меры по защите информации. Создана единая информационно-коммуникационная сеть (ИКС) органов и территориальных подразделений администрации города, которая объединила все структурные подразделения администрации города и позволила применять единые подходы к настройке программного обеспечения серверов и рабочих станций и обеспечить высокий уровень информационной безопасности во всех структурных подразделениях администрации города. Внедрена служба Active Directory во всех структурных подразделениях администрации города для внедрения централизованного управления всеми серверами и рабочими станциями. Проведена стандартизация используемого программного обеспечения на серверах. Внедрена система развертывания программного обеспечения на рабочих станциях с использованием служб удаленной установки. Внедрена централизованная система установки обновлений для программного обеспечения и антивирусной защиты серверов и рабочих станций во всех органах и территориальных подразделениях администрации города. Проведено четкое разграничение прав пользователей. Привилегированные права предоставлены только специалистам, обслуживающим персональные компьютеры. Ограничение доступа к сменным носителям информации позволяет предотвратить возможность несанкционированной установки программного обеспечения, изме-

нения настроек персонального компьютера, резко снизить возможность несанкционированного доступа к конфиденциальной информации и ее утечки. Внедрена система автоматической настройки рабочих станций и серверов на основе групповых политик, которые рекомендованы ФСТЭК для повышения уровня безопасности информационных систем. Широко используется технология виртуализации. Активно внедряются терминальные технологии. Многие важные серверные приложения развернуты на виртуальных серверах для выполнения строго определенных функций.

Для выполнения требований ФСТЭК при защите персональных данных используются сертифицированные по требованиям безопасности программно-аппаратные межсетевые экраны.

Для защиты ИКС администрации г.Красноярска от атак из Интернета приобретено специализированное оборудование и создана демилитаризованная зона. Внедрена внутрикорпоративная система электронной почты с централизованной антивирусной защитой всей электронной корреспонденции.

Реализация вышеуказанных мер и дальнейшая плановая разработка организационно-правовых и технических мероприятий позволяют обеспечить достаточный уровень информационной безопасности администрации города и защиты персональных данных.

В.Н.Булгаков

Управление Федеральной службы
по техническому и экспортному контролю
России по Сибирскому федеральному округу,
г. Новосибирск

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ИХ ОБРАБОТКЕ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Впервые законодательно необходимость защиты информации, отнесенной к персональным данным, была определена действующим до 2006 г. Федеральным законом № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». Однако предусмотренные этим законом требования по обеспечению безопасности

персональных данных так и не были приняты Правительством Российской Федерации вплоть до отмены указанного закона.

В 2006 г. был принят Федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных»¹, специально регулирующий отношения, связанные с обработкой персональных данных.

При этом надо отметить, что Федеральный закон «О персональных данных» является не единственным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы обработки и обеспечения безопасности персональных данных.² Требования по обеспечению защиты данных о гражданах определены в Основном законе Российской Федерации – Конституции Российской Федерации, также действуют и другие, определяющие случаи и особенности обработки персональных данных, а также устанавливающие ответственность за нарушение порядка сбора, хранения, использования и распространения персональных данных федеральные законы и международные договоры Российской Федерации.

В Законе определены стороны отношений, каковыми являются: субъекты персональных данных – физические лица;

операторы – государственные органы, муниципальные органы, юридические и физические лица, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных;

третьи лица – субъекты которым оператор поручает обработку персональных данных либо имеющие к ним доступ;

уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных – Россвязьнадзор;

органы, осуществляющие контроль и надзор за выполнением требований по обеспечению безопасности персональных данных – ФСБ России, ФСТЭК России;

органы прокуратуры, судебные органы,

их права и обязанности, при предоставлении персональных данных, осуществлении обработки и использовании персональных данных, осуществлении защиты прав субъектов персональных

¹ О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ, ст.3 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (1 ч.), ст. 3451 (далее – Закон).

² Персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу, в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация. См.: Там же, ст.3.

данных, контроля и надзора за обеспечением безопасности персональных данных.

Что касается вопросов, являющихся компетенцией Федеральной службы по техническому и экспортному контролю России (ФСТЭК России), в Законе определено, что:

- при обработке персональных данных должна обеспечиваться их конфиденциальность;
- обработка персональных данных должна осуществляться с обеспечением безопасности персональных данных;
- требования по обеспечению безопасности персональных данных устанавливает Правительство Российской Федерации;
- контроль и надзор за выполнением требований по обеспечению безопасности персональных данных осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации (ФСТЭК России), так же как и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области безопасности (ФСБ России).

Таким образом, законодательно определены правила обработки, компетенции по контролю, установлена ответственность за нарушения правил сбора информации, отнесенной к персональным данным.

В соответствии со ст.19 Закона Правительством РФ было утверждено Положение об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.¹ Согласно Положению безопасность персональных данных достигается путем исключения несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным, результатом которого могут стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, распространение персональных данных, а также иных несанкционированных действий. Безопасность персональных данных при их обработке в информационных системах² обеспечивается

¹ Положение об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных : утв. постановлением Правительства РФ от 17.11.2007 г. № 781 (далее – Положение).

² Информационная система персональных данных – информационная система, представляющая собой совокупность персональных данных, содержащихся в базах данных, а также информационных технологий и технических средств, позволяющих осуществлять обработку таких персональных данных с использованием средств автоматизации или без использования таких средств. См.: О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ, ст.3.

с помощью системы защиты персональных данных, включающей организационные меры и средства защиты информации (в том числе шифровальные (криптографические) средства, средства предотвращения несанкционированного доступа, утечки информации по техническим каналам, программно-технических воздействий на технические средства обработки персональных данных), а также используемые в информационной системе информационные технологии. Технические и программные средства должны удовлетворять устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации требованиям обеспечения защиты информации.

Методы и способы защиты информации в информационных системах устанавливаются ФСТЭК и ФСБ Российской Федерации в пределах их полномочий.

В постановлении Правительства Российской Федерации по этому поводу давалось указание ФСТЭК России и ФСБ России утвердить в трехмесячный срок в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и методические документы, необходимые для выполнения требований, предусмотренных Положением.

Исходя из этого, во-первых, ФСТЭК России совместным приказом от 13 февраля 2008 г. № 55/86/20 с ФСБ России и Мининформсвязи России введен Порядок проведения классификации информационных систем персональных данных и утверждены (далее – Порядок).

Во-вторых, ФСТЭК России 15 февраля 2008 г. утверждены четыре методических документа:

- «Основные мероприятия по организации и техническому обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных»;
- «Базовая модель угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
- «Методика определения актуальных угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
- «Рекомендации по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

В-третьих, приняты соответствующие документы и по линии ФСБ России.

Согласно Порядку проведения классификации информационных систем персональных данных типовые информационные системы (ИС) персональных данных (ПДн) делятся на четыре класса:

класс 1 (К1) – ИС, для которых нарушение заданной характеристики безопасности ПДн, обрабатываемых в них, может привести к значительным негативным последствиям для субъектов ПДн;

класс 2 (К2) – ИС, для которых нарушение заданной характеристики безопасности ПДн, обрабатываемых в них, может привести к негативным последствиям для субъектов ПДн;

класс 3 (К3) – ИС, для которых нарушение заданной характеристики безопасности ПДн, обрабатываемых в них, может привести к незначительным негативным последствиям для субъектов ПДн;

класс 4 (К4) – ИС, для которых нарушение заданной характеристики безопасности ПДн, обрабатываемых в них, не приводит к негативным последствиям для субъектов ПДн.

Подходы к обеспечению безопасности персональных данных предусматривают:

1) Классификацию информационных систем персональных данных в целях дифференцированной защиты в соответствии с Порядком проведения классификации информационных систем персональных данных, утвержденным приказом ФСТЭК России, ФСБ России и Мининформсвязи России от 13.02.2008, зарегистрированному в Минюсте России 03.04.2008, рег. № 11462.

(Классификация проводится оператором, решение о присвоении соответствующего класса оформляется актом оператора).

2) Формирование и реализацию совокупности согласованных по цели, задачам, месту и времени мероприятий, направленных на предотвращение (нейтрализацию) и парирование угроз безопасности ПДн в ИСПДн исходя из установленного класса в соответствии с НПА и методическими документами ФСТЭК России и ФСБ России.

(Принятые меры защиты ПДн оператором документально описываются).

3) Контроль и надзор за выполнением требований по обеспечению безопасности;

(Контроль и надзор может быть государственным, а также проводится силами оператора).

Классификация информационных систем персональных данных необходима в целях реализации дифференцированных мер защиты. При проведении классификации важно учитывать следующие основные исходные данные по информационной системе, в том числе категорию обрабатываемой информации и объем обрабатываемой информации.

Исходные данные по ИС при установлении её класса:

- категория обрабатываемой в ИС ПДн – (показатель – Хпд);
- объем обрабатываемых ПДн (количество субъектов ПДн, ПДн которых обрабатываются в ИС) – (показатель – Хнпд);
- заданные оператором характеристики безопасности ПДн, обрабатываемых в ИС;
- структура ИС;
- наличие подключений ИС к сетям связи общего пользования и (или) сетям международного информационного обмена;
- режим обработки ПДн;
- режим разграничения прав доступа пользователей ИС;
- местонахождение технических средств ИС.

Категории обрабатываемых персональных данных делятся (показатель Хпд):

категория 1 – ПДн, касающиеся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных и философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни;

категория 2 – ПДн, позволяющие идентифицировать субъекта ПДн и получить о нем дополнительную информацию, за исключением ПДн, относящихся к категории 1;

категория 3 – ПДн, позволяющие идентифицировать субъекта ПДн;

категория 4 – обезличенные и (или) общедоступные ПДн.

По объему обрабатываемых персональных данных информационные системы делятся (показатель Хнпд):

1 – в ИС одновременно обрабатываются ПДн более чем 100 000 субъектов ПДн или ПДн субъектов ПДн в пределах субъекта РФ или РФ в целом;

2 – в ИС одновременно обрабатываются ПДн от 1000 до 100 000 субъектов ПДн или ПДн субъектов ПДн, работающих в отрасли экономики РФ, органе государственной власти, проживающих в пределах муниципального образования;

3 – в ИС одновременно обрабатываются ПДн менее чем 1000 субъектов ПДн или ПДн в пределах конкретной организации.

Учитывая две основные позиции исходных данных по информационным системам, а именно категорию обрабатываемой информации и объем обрабатываемой информации, класс типовой информационной системы определяется на основании таблицы:

Хипд \ Хнд	3	2	1
Категория 4	К4	К4	К4
Категория 3	К3	К3	К2
Категория 2	К3	К2	К1
Категория 1	К1	К1	К1

После проведения классификации необходимо реализовать мероприятия по обеспечению безопасности персональных данных, предусмотренные для соответствующего класса вышеуказанными методическими документами ФСТЭК России. Важно помнить, что:

во-первых, классификация проводится оператором персональных данных. Решение о присвоении соответствующего класса оформляется актом оператора;

во-вторых, принятые меры защиты персональных данных оператором должны быть документально описаны;

в-третьих, оператором должен быть предусмотрен контроль за выполнением принятых мер.

Мероприятия по защите персональных данных должны включать:

– мероприятия по защите от несанкционированной доступа к персональным данным при их обработке в информационных системах персональных данных;

– мероприятия по защите информации от утечки по техническим каналам.

Мероприятия по защите от несанкционированной доступа к персональным данным при их обработке в информационных системах персональных данных включают реализацию мер по:

управлению доступом;

регистрации и учета;

обеспечению целостности;

контролю отсутствия недеklarированных возможностей;

антивирусной защиты;

обеспечению безопасного межсетевого взаимодействия;
анализу защищенности;
обнаружению вторжений.

При этом согласно требованиям методических документов ФСТЭК России по обеспечению безопасности персональных данных после реализации мер по защите от несанкционированной доступа необходимо провести оценку соответствия информационных систем персональных данных по требованиям безопасности персональных данных, которая должна проводиться:

для ИСПДн 1 и 2 класса – путем обязательной сертификации (аттестации) по требованиям безопасности информации;

для ИСПДн 3 класса – декларированием соответствия требованиям безопасности информации;

для ИСПДн 4 класса оценка соответствия проводится по решению оператора.

Для ИСПДн 1 и 2 класса кроме реализации мероприятий по защите от несанкционированной доступа должны быть реализованы мероприятия по защите персональных данных от утечки за счет ПЭМИН, путем:

- использования сертифицированных серийно выпускаемых в защищенном исполнении технических средств;

- использования сертифицированных средств защиты информации;

- размещения технических средств на максимально возможном расстоянии от контролируемой зоны (КЗ);

- размещения понижающих трансформаторных подстанций и контуров заземления в пределах КЗ;

- обеспечения развязки цепей электропитаний с помощью защитных фильтров;

- обеспечения электромагнитной развязки между линиями связи и другими цепями вспомогательных технических средств, выходящими за пределы КЗ, и информационными цепями, по которым циркулирует защищаемая информация.

Решением ФСТЭК России от 26 августа 2008 г. установлен следующий порядок обеспечения нормативно-методическими документами ФСТЭК России в области технической защиты информации, который предусматривает, что рассылку документов осуществляют:

управления ФСТЭК России по федеральным округам – в органы государственной власти субъектов Российской Федерации,

органы местного самоуправления и подведомственные им организации;

Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации ФСТЭК России (394026, г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 280а, тел. 8-4732-397991) – в организации, не имеющие ведомственной принадлежности;

центральный аппарат ФСТЭК России – в федеральные органы исполнительной власти для использования в работе и обеспечения своих территориальных органов и подведомственных организаций.

Рассылка документов осуществляется по заявкам с обоснованием необходимости получения документов, указанием их наименования, количества экземпляров, а также адресов переписки. Заявки необходимо направлять в адрес нашего Управления. После их обобщения они будут подлежать исполнению либо, исходя из полномочий по обеспечению, – отправлению в ГНИИИ ПТЗИ для дальнейшего исполнения.

Обеспечение документами осуществляется за плату, оплата производится на основании счетов, выписываемых соответствующими финансовыми подразделениями.

Адрес Управления ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу – 630091, г. Новосибирск, Красный проспект, д.41, тел. 8-383-2035412, 2035407.

В заключение необходимо отметить, что в развитом демократическом государстве обеспечение прав и законных интересов личности является одним из основных приоритетов. Это находит отражение в Основном законе нашей страны – Конституции России, в соответствии с которой «...каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения» (ст.23).

Кроме того, в Основном законе установлено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

На обеспечение выполнения этих положений Конституции РФ должна быть направлена деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, что нашло развитие в принятии Федерального закона «О персональных данных».

Выполнение любых требований носит затратный характер и порой их реализация не может быть одномоментной. В связи с чем реализация требований была разнесена по времени.

В частности, с 1 февраля 2007 г., после вступления в силу Закона, выполнение требований, направленных на обеспечение безопасности персональных данных, предусматривалось в обязательном порядке только во вновь создаваемых информационных системах. Созданные до вступления в силу Федерального закона информационные системы персональных данных предписано защищать до 1 января 2010 г., т.е. на реализацию мер по защите ранее созданных систем было отведено три года.

Следует подчеркнуть, что требования Закона распространяются на всех операторов, осуществляющих обработку таких данных, в том числе государственные, муниципальные и частные структуры. Невыполнение закона является нарушением, за которое предусмотрено административное, а порой и уголовное наказание.

Например, непроведение работ, когда требуется обязательная сертификация информационных систем, является нарушением правил защиты информации, за которое в соответствии с ч.2 ст. 13.12 КоАП РФ налагается штраф – на граждан в размере от 500 до 1 000 рублей с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой; на должностных лиц – от 1 000 до 2 000 рублей; на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 рублей с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой.

За выполнение работ по технической защите информации без лицензии также предусмотрен штраф по ч. 1 ст. 13.13 КоАП РФ для граждан в размере от 500 до 1 000 рублей с конфискацией средств защиты информации или без таковой; для должностных лиц – от 2 000 до 3 000 рублей с конфискацией средств защиты информации или без таковой; на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 рублей с конфискацией средств защиты информации или без таковой.

Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц – от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц – от 5 000 до 10 000 рублей (ст.13.11 КоАП РФ).

Д.Э.Пронькин

Академия АйТи, г.Красноярск

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ. ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

В современном обществе актуальность проблемы обеспечения безопасности персональных данных обуславливается следующими аспектами:

- значительное увеличение количества правонарушений, связанных с утечками персональных данных в организациях (компаниях);
- появление новых угроз и уязвимостей;
- стремление государства регламентировать деятельность по защите персональных данных;
- отсутствие единого понимания отдельными представителями бизнеса, проблемы защиты персональных данных;
- неоднозначная трактовка некоторых положений нормативных документов ФСТЭК и ФСБ;
- увеличение тяжести последствий утечки персональных данных (ПДн);
- появление технологий, позволяющих правонарушителям воспользоваться полученными персональными данными;
- **персональные данные стали объектом торга.**

В Европе также озабочены данной проблемой, что нашло выражение в принятии Конвенции Совета Европы «О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» (*Страсбург, 28 января 1981 г., изменения от 15 июня 1999 г., подписана Россией 7 ноября 2001 г.*).

Цель Конвенции – обеспечение прав и основных свобод человека на неприкосновенность частной жизни и особенно в связи с автоматической обработкой касающихся его персональных данных.

Персональные данные, согласно Конвенции, – информация, касающаяся конкретного или могущего быть идентифицированным лица («субъекта данных»).

В России Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 19 декабря 2005 г. №160-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и ее положения получили развитие в

Федеральном законе от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон), которым установлено следующее:

персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, **другая информация**;

оператор – государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных;

информационная система персональных данных (ИСПДн) – информационная система, представляющая собой совокупность персональных данных, содержащихся в базе данных, а также информационных технологий и технических средств, позволяющих осуществлять обработку таких персональных данных с использованием средств автоматизации или **без использования таких средств**.

Согласно ст.19 Закона «Меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке»:

1. Оператор при обработке персональных данных **ОБЯЗАН** принимать необходимые организационные и технические меры, в том числе использовать шифровальные (криптографические) средства, для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения ПДн, а также от иных неправомерных действий.

2. Правительство РФ устанавливает требования:

– к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных;

– к материальным носителям биометрических персональных данных и технологиям хранения таких данных вне информационных систем персональных данных.

3. Контроль и надзор за выполнением требований, установленных Правительством РФ, осуществляются:

– федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности;

– федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

Согласно ст.23 Закона «Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных» **уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных**, на который возлагается обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям настоящего Федерального закона, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи.

Статья 25 Закона «Заключительные положения» устанавливает: ИСПДн, созданные до дня вступления в силу Закона, **должны быть приведены** в соответствие с требованиями Закона не позднее **1 января 2010 г.**; операторы ... **ОБЯЗАНЫ** направить в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 ст.22 Закона, уведомление, предусмотренное ч.3 ст.22 Закона, не позднее 1 января 2008 г.

Положение об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в ИСПД (постановление Правительства РФ от 17.11.2007 г. №781) устанавливает требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в ИСПДн.

Порядок проведения классификации информационных систем персональных данных

- 1) **сбор и анализ исходных данных по ИСПДн;**
- 2) **присвоение ИСПДн соответствующего класса и его документальное оформление.**

Методика определения актуальных угроз безопасности персональных данных при их обработке в ИСПДн:

- определяется возможность реализации угрозы;
- определяется опасность реализации угрозы;
- из общего перечня угроз, по определенным правилам, выбираются актуальные для конкретной ИСПДн;
- составляется перечень актуальных угроз.

В связи с угрозами безопасности возникают следующие вопросы:

- Надо ли это делать нам?
- С чего начать?
- Кто может оказать помощь?
- Сколько это стоит?
- Где взять денег?
- Что за нормативные документы ФСТЭК и ФСБ?

- Кто ответит если не сделаем?
- С чего начать?
- Что там написали эти помощники?
- Кто и как будет аттестовывать ИСПДн?
- Надо ли получать лицензию на деятельность по ТЗКИ?
- Почему не создать организацию, которая в рамках министерства или ведомства, займется решением проблемы обеспечения безопасности персональных данных?

В решении данных вопросов вам может помочь Академия АйТи:

- наличие учебной программы, согласованной с ФСТЭК;
- практическая направленность программы;
- возможность адаптации под конкретную аудиторию;
- высокий профессионализм преподавателей;
- доходчивость преподнесения учебных материалов;
- современная учебно-методическая база;
- готовый алгоритм действий по приведению ИСПДн в соответствие с требованиями ФЗ и НМД;
- документ государственного образца.

О.О.Варламов, д.т.н., Е.Г.Колупаева
ЗАО «Электронный архив», Москва

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ИХ ОБРАБОТКЕ В ЭЛЕКТРОННЫХ АРХИВАХ

Фундаментом обеспечения безопасности персональных данных (ПДн) являются два федеральных закона. Первый – Федеральный закон от 27.07.2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных», в котором изложены: общие положения; принципы и условия обработки ПДн; права субъекта персональных данных; обязанности оператора; контроль и надзор за обработкой ПДн, ответственность за нарушение требований закона. Второй – Федеральный закон от 27.07.2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в котором изложены основы применения информационных технологий и обеспечения защиты информации.

Анализ основных понятий в области защиты персональных данных

Персональные данные (ПДн) – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация. Получаем, что законодатели специально не ввели «закрытый перечень» признаков, так как современное развитие науки и техники не позволяет этого сделать.

Оператор – государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных. Именно на оператора возлагается основная нагрузка по защите ПДн.

Информационная система персональных данных (ИСПДн) – совокупность ПДн, содержащихся в базе данных, а также информационных технологий и технических средств, позволяющих осуществлять обработку таких ПДн с использованием средств автоматизации или без использования таких средств. Принципиально важна последняя «оговорка», которая фактически распространяет действие закона на любые информационные системы, где могут быть ПДн, в том числе и традиционные «бумажные» архивы и делопроизводство.

Конфиденциальность персональных данных – обязательное для соблюдения оператором или иным получившим доступ к ПДн лицом требование не допускать их распространения без согласия субъекта ПДн или наличия иного законного основания. Лица, виновные в нарушении требований Федерального закона «О персональных данных», несут гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством РФ ответственность. Подчеркнем, что введена уголовная ответственность, что позволяет Службам безопасности убеждать руководство компаний выделять финансовые ресурсы для защиты ПДн.

Актуальность тематике придает то, что ИСПДн должны быть приведены в соответствие с требованиями закона не позднее 1 января 2010 г.

Классификация ИСПДн

Классификация ИСПДн имеет «многомерный характер», так как учитываются следующие исходные данные: категория данных, обрабатываемых в ИСПДн – Хпд; объем обрабатываемых ПДн (количество субъектов ПДн, персональные данные которых обрабатываются в информационной системе) – Хнпд; заданные оператором характеристики безопасности ПДн, обрабатываемых в информационной системе; структура информационной системы; наличие подключений информационной системы к сетям связи общего пользования и (или) сетям международного информационного обмена; режим обработки ПДн; режим разграничения прав доступа пользователей информационной системы; местонахождение технических средств информационной системы.

Необходимо упомянуть, что вводятся типовые и специальные ИСПДн. В типовых требуется обеспечение только конфиденциальности ПДн, а в специальных дополнительно требуется обеспечить хотя бы одну из характеристик безопасности ПДн: защищенность от уничтожения, изменения, блокирования, а также иных несанкционированных действий.

Существуют следующие классы типовых ИСПДн: К1 (значительные негативные последствия), К2 (негативные последствия), К3 (незначительные негативные последствия), К4 (не приводит к негативным последствиям). Как видим, это деление достаточно субъективно. Опишем подробнее эти классы.

Класс защиты К1 ИСПДн:

– персональные данные, касающиеся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных и философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни (ПДн категории 1), вне зависимости от количества субъектов ПДн;

– персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта персональных данных и получить о нем дополнительную информацию (ПДн категории 2), при одновременной обработке в ИСПДн более чем 100 000 субъектов ПДн или ПДн субъектов персональных данных в пределах субъекта РФ или Российской Федерации в целом.

Класс защиты К2 ИСПДн:

– персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта персональных данных и получить о нем дополнительную информацию, за исключением персональных данных категории 1 (ПДн категории 2), при этом в ИСПДн одновременно обрабатыва-

ются ПДн от 1000 до 100 000 субъектов ПДн или ПДн субъектов персональных данных, работающих в отрасли экономики РФ, в органе государственной власти или проживающих в пределах муниципального образования;

– персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта ПДн (ПДн категории 3), при этом в ИСПДн одновременно обрабатываются персональные данные более чем 100 000 субъектов ПДн или ПДн субъектов персональных данных в пределах субъекта РФ или Российской Федерации в целом.

Класс защиты К3 ИСПДн:

– персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта персональных данных и получить о нем дополнительную информацию (ПДн категории 2), при этом в ИСПДн одновременно обрабатываются данные менее чем 1000 субъектов ПДн или ПДн субъектов персональных данных в пределах конкретной организации;

– персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта ПДн (ПДн категории 3), при этом в ИСПДн одновременно обрабатываются ПДн от 1000 до 100 000 субъектов ПДн или ПДн субъектов ПДн, работающих в отрасли экономики РФ, в органе государственной власти, проживающих в пределах муниципального образования;

– персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта ПДн (ПДн категории 3), при этом в ИСПДн одновременно обрабатываются данные менее чем 1000 субъектов ПДн или ПДн субъектов персональных данных в пределах конкретной организации.

Класс защиты К4 ИСПДн:

– обезличенные и (или) общедоступные ПДн вне зависимости от количества субъектов ПДн.

Для защиты ПДн введено новое понятие: – система защиты персональных данных (СЗПДн). Обеспечение безопасности ПДн при их обработке в ИСПДн достигается путем исключения не-санкционированного, в том числе случайного, доступа к ПДн, результатом которого могут стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, распространение ПДн, а также иные не-санкционированные действия.

Мероприятия по защите ПДн

Мероприятия по обеспечению безопасности ПДн формулируются в зависимости от класса ИСПДн с учетом возможного возникновения угроз безопасности жизненно важным интересам лич-

ности, общества и государства. В общем случае необходимо следующее:

- проведение мероприятий по предотвращению НСД к ПДн;
- своевременное обнаружение фактов НСД к ПДн;
- недопущение воздействия на технические средства ИСПДн, в результате которых может быть нарушено их функционирование;
- обеспечение возможности незамедлительного восстановления ПДн, модифицированных или уничтоженных вследствие НСД;
- реализация постоянного контроля за обеспечением уровня защищенности ПДн.

Отметим, что все мероприятия по защите ПДн можно разделить на:

- 1) организационные (по организации обеспечения безопасности);
- 2) технические (по техническому обеспечению безопасности).

В свою очередь, в рамках технического обеспечения безопасности ПДн реализуют следующие мероприятия:

- по защите от НСД к ПДн при их обработке в ИСПДн;
- по защите информации от распространения по техническим каналам (ПЭМИН, акустика и т.п.).

Известен классический подход к технической защите информации, который реализован и для ИСПДн: 1) выявляют угрозы, 2) создают систему защиты от этих угроз и 3) контролируют защищенность ПДн. Для защиты ИСПДн прежде всего разрабатывается «Модель угроз» по методике определения актуальных угроз безопасности ПДн и на основе «Базовой модели угроз». Это обусловлено тем, что выявление и учет угроз в конкретных условиях составляют основу для планирования и осуществления мероприятий, направленных на обеспечение безопасности ПДн при их обработке в ИСПДн. Подчеркнем, что именно на этом этапе определяется основная стоимость проектируемой СЗПДн. Если обосновать исключение некоторых угроз, то это позволит потратить существенно меньше финансов.

В состав мероприятий по защите ПДн при их обработке в ИСПДн от НСД и правонарушений входят:

- защита от НСД при однопользовательском режиме обработки ПДн;
- защита от НСД при многопользовательском режиме обработки ПДн и равных правах доступа к ним субъектов доступа;

- защита от НСД при многопользовательском режиме обработки ПДн и разных правах доступа к ним субъектов доступа;
- защита информации при межсетевом взаимодействии ИСПДн;
- антивирусная защита;
- обнаружение вторжений.

Подсистемы обеспечения безопасности ПДн

Мероприятия по защите ПДн реализуются в рамках 6-ти подсистем, среди которых первые 4 хорошо известны по защите конфиденциальной информации, а последние 2 официально добавлены впервые, хотя также применялись и ранее:

- 1) управления доступом;
- 2) регистрации и учета;
- 3) обеспечения целостности;
- 4) криптографической защиты;
- 5) антивирусной защиты;
- 6) обнаружения вторжений (по требованиям ФСБ).

Отметим, что в РД ФСТЭК России в явном виде неоднократно подчеркнуто, что должны проводиться сертификация ПО ИСПДн на НДВ, а также анализ защищенности системного и прикладного ПО в ходе периодического инспекционного контроля. Для ИСПДн 4 класса перечень мероприятий по защите ПДн определяется оператором в зависимости от ущерба. Для остальных классов эти мероприятия определены в документах ограниченного доступа. Можно только привести некоторые требования. Например, для ИСПДн К1 и К2: обязательная сертификация и аттестация; реализация мероприятий по защите ПДн от ПЭМИН.

В ИСПДн К1 рекомендуется использование сертифицированных серийно выпускаемых в защищенном исполнении технических средств. Если есть голосовой ввод или подобное, то должны быть реализованы мероприятия по защите акустической (речевой) информации.

В ИСПДн К2 для обработки информации рекомендуется использовать СВТ, удовлетворяющие требованиям стандартов РФ по электромагнитной совместимости, по безопасности и эргономике средств отображения информации, по санитарным нормам, предъявляемым к видеодисплейным терминалам ПЭВМ (например, ГОСТ 29216-91, ГОСТ Р 50948-96, ГОСТ Р 50949-96, ГОСТ Р 50923-96, СанПиН 2.2.2.542-96).

Общие требования по защите ИСПДн

Можно привести следующие общие требования для ИСПДн. Для программного обеспечения, используемого при защите информации в ИСПДн (средств защиты информации – СЗИ, в том числе и встроенных в общесистемное и прикладное программное обеспечение – ПО), должен быть обеспечен соответствующий уровень контроля отсутствия в нем НДВ (по мнению специалистов, это «НДВ-4»). Анализ защищенности должен проводиться путем использования в составе ИСПДн программных или программно-аппаратных средств (систем) анализа защищенности (САЗ). САЗ должна выявлять уязвимости, связанные с ошибками в конфигурации ПО ИСПДн, которые могут быть использованы нарушителем. Для исключения просмотра текстовой и графической видовой информации рекомендуется оборудовать помещения шторами (жалюзи).

Специалистами предложено следующее соотношение требований по защите автоматизированных систем и ИСПДн: КЗ – «1Д»; К2 – «1Г»; К1 – «1В». Как видим, защита ИСПДн К1 аналогична защите государственной тайны, а защита ИСПДн К2 аналогична защите конфиденциальной информации.

Создание защищенных электронных архивов

Рассмотрим конкретные научно-практические аспекты создания защищенных электронных архивов (ЭА) на основе программного комплекса «ЭЛАР САПЕРИОН». Прежде всего, проанализируем назначение и основные функции системы управления электронными информационными ресурсами «ЭЛАР САПЕРИОН». Этот комплекс представляет собой полнофункциональную платформу для создания АС управления электронными информационными ресурсами, формирующими в совокупности электронный архив документов. «ЭЛАР САПЕРИОН» также используется для обработки запросов пользователей на поиск и просмотр документов, распознавания электронных образов текстовых документов, хранящихся в электронном архиве. Комплекс обеспечивает полнотекстовый поиск электронных образов документов, позволяет комплектовать, формировать, оформлять и хранить архивные дела и документы, осуществлять их поиск в информационной базе электронного архива. «ЭЛАР САПЕРИОН» – мощная и широко используемая система для решения различных задач по работе с документами. «ЭЛАР САПЕРИОН» предоставляет все возможности по созданию электронных информационных ресурсов (ИР), управлению ими, эффективному их использованию и развитию в масштабе организации.

Передовая, высокотехнологичная система управления документами «ЭЛАР САПЕРИОН», построенная по принципу «все в одном», гарантирует безопасную и непрерывную обработку документов на всех стадиях – от сканирования до архивного хранения. С точки зрения обеспечения безопасности информации необходимо подчеркнуть, что для хранения базы документов используется собственный формат (мета-файл), который не может быть прочитан или изменен извне. Индексная информация хранится в одной из промышленных СУБД (MS SQL, Oracle, DB/2, Informix, Sybase и т.д.), при этом «ЭЛАР САПЕРИОН» берет на себя задачу администрирования соответствующей СУБД. Система «ЭЛАР САПЕРИОН» имеет средства прямой поддержки специализированных архивных накопителей, позволяющих существенно расширить объем доступной памяти. Благодаря этому размер электронного информационного ресурса не ограничен – можно использовать в качестве хранилища архива несколько RAID-массивов, специализированных архивных накопителей (DVD/BD/UDO). Для исключения рисков, связанных с потерей, повреждением или уничтожением данных и документов, и обеспечения катастрофоустойчивости предоставляется возможность управлять миграцией данных в соответствии с заданными политиками и зеркалированием архивной базы данных. После любых сбоев и катастроф данные могут быть полностью восстановлены в течение нескольких минут.

Для аттестации ИСПДн выдвигается довольно много требований, которые напрямую не относятся к программному обеспечению, но должны быть выполнены Оператором независимо от специфики АС. Отметим, что для наиболее распространенных (из требующих обязательной аттестации) ИСПДн К2 аттестация по сути аналогична хорошо известной «аттестации АС 1Г», то есть для систем обработки конфиденциальной информации. С точки зрения поставщика программного обеспечения «ЭЛАР САПЕРИОН» невозможно реализовать защиту от многих угроз. Это обусловлено тем, что такие угрозы не распространяются непосредственно на «ЭЛАР САПЕРИОН», хотя могут воздействовать опосредованно, например вирусы через операционную систему.

Проанализируем, какие действия может выполнить поставщик программного обеспечения, например: «ЭЛАР САПЕРИОН», для аттестации ИСПДн. До любой аттестации необходимо провести сертификацию или использовать ранее сертифицированные компоненты программного обеспечения (операционные системы –

ОС, системы управления базами данных – СУБД, и т.п.). Таким образом, поставщик программного обеспечения должен:

- 1) провести необходимую обязательную сертификацию по НДВ;
- 2) для сложного программного обеспечения, в котором есть встроенные средства защиты информации (операционные системы, СУБД и т.п.), провести сертификацию по СВТ;
- 3) показать работоспособность на необходимом Оператору аппаратном обеспечении («железо»), которое при необходимости проходит специальные проверки и исследования;
- 4) обеспечить взаимодействие своего программного обеспечения с необходимым Оператору сертифицированным программным обеспечением (ОС, СУБД и т.п.);
- 5) обеспечить совместимость с другими внешними средствами защиты информации (криптография и ЭЦП).

Таким образом, анализ обеспечения безопасности персональных данных и защищенности информации в электронных архивах, созданных на основе сертифицированного «ЭЛАР САПЕРИОН», показал, что возможны создание ИСПДн и их аттестация по требованиям ФСТЭК России до класса К1. Подчеркнем, что программное обеспечение «ЭЛАР САПЕРИОН» внесено 7 июля 2008 г. в Государственный реестр сертифицированных средств защиты информации (ФСТЭК России) за номером 1638 и с указанием возможности его использования для защиты информации в информационных системах персональных данных до 1 класса включительно.

В.А.Полынский, С.С.Леонов

ИТО ЗАО НПП «РЕГИОН-РК»,
г.Новосибирск

АТТЕСТАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

Персональные данные неразрывно связаны с личностью их обладателя. В состав персональных данных подлежат включению также сведения о трудовой деятельности, данные о членах семьи, сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность.

Деятельность ВСЕХ организаций и учреждений связана с обработкой и хранением большого количества персональных данных. Федеральный закон от 27.07.2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон) требует, чтобы каждая организация, владеющая персональными данными (ПДн) своих сотрудников, клиентов, партнеров, обеспечила конфиденциальность этой информации.

Согласно Закону Роскомнадзор (далее – РКН) является уполномоченным органом по защите прав субъектов ПДн. Глобально РКН проделал к этому моменту следующую работу:

- 1) создал и ведет реестр операторов ПДн,
- 2) создал новое направление контролирующей деятельности,
- 3) инициировал несколько судебных разбирательств
- 4) проводит плановые проверки.

В феврале 2009 г. произошло очень знаковое событие – был подписан приказ Роскомнадзора **№42**, внесший изменения в **приказ №08**. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных имеет право: осуществлять проверку сведений, содержащихся в уведомлении об обработке персональных данных, или привлечь для осуществления такой проверки иные государственные органы в пределах их полномочий (п.2); привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении Закона (п.9). Налицо расширение полномочий РКН в проведении проверок и, более того, в возможностях привлечения к административной ответственности в обход суда и прокуратуры.

Функции надзора и контроля за выполнением требований закона осуществляют в пределах предоставленных им полномочий:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, – ФСБ;
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, – ФСТЭК;
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи, – Роскомнадзор.

До 1 января 2010 г. все информационные системы персональных данных должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона.

Согласно требованиям Закона и постановления правительства от 17.11.2007 г. №781 оператор обязан принимать необходимые организационные, технические меры, в том числе использовать шифровальные (криптографические) средства, для защиты персональных данных.

Для обеспечения безопасности персональных данных ФСТЭК и ФСБ разработали ряд документов, а именно:

– документы, разработанные ФСТЭК России для обеспечения защиты персональных данных:

«Основные мероприятия по организации и техническому обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных»;

«Рекомендации по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

«Базовая модель угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

«Методика определения актуальных угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

– документы, разработанные ФСБ России для обеспечения защиты персональных данных:

«Методические рекомендации по обеспечению с помощью криптосредств безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств автоматизации»;

«Типовые требования по организации и обеспечению функционирования шифровальных (криптографических) средств, предназначенных для защиты информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, в случаях их использования для обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

Инциденты, связанные с ПДн

Управление Роскомнадзора по Новосибирской области в ходе внеплановой проверки выявило нарушения законодательства о защите персональных данных со стороны ОАО «УРСА Банк». Проверка была проведена после обращения одного из граждан, получившего письмо за подписью вице-президента банка с предложением

нием об оказании услуги банковского вклада «Великолепная семерка». При этом получатель письма не давал предварительного согласия банку на обработку его персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения Федерального закона «О персональных данных»:

1) пункт 2 ч. 1 ст. 5 Закона: цели обработки персональных данных (продвижение товаров, работ, услуг на рынке) не соответствуют целям, заранее определенным и заявленным при сборе персональных данных;

2) часть 1 ст. 15 Закона: обработка персональных данных (фамилия, имя, отчество, адрес) в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке (услуга банковского вклада) путем осуществления прямых контактов с потенциальным потребителем с помощью средств связи без предварительного согласия субъекта персональных данных. В договорах, заключенных между гражданином и ОАО «УРСА Банк», отсутствует предварительное согласие субъекта персональных данных. Какие-либо документы, свидетельствующие о наличии предварительного согласия гражданина на обработку его персональных данных ОАО «УРСА Банк» в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке, отсутствуют;

3) часть 4 ст. 25 Закона: осуществление без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных обработки персональных данных (обработка персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке не включена в перечень, предусмотренный ч. 2 ст. 22 Закона).

В прокуратуру Новосибирской области направлены материалы по результатам проверки ОАО «УРСА Банк» в сфере обработки персональных данных для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 13.11 КоАП РФ в отношении указанного юридического лица, а также должностных лиц.

В настоящее время прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении, материалы переданы мировому судье Железнодорожного района г.Новосибирска для рассмотрения.

Управлением Роскомнадзора по Тверской области проведено внеплановое мероприятие по контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обработки персональных данных в отношении ОАО АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК». В ходе проведения мероприятия по контролю были выявлены нарушения требований ч. 5 ст. 21 Федерального закона «О персональных данных».

На основании обращения гражданки С. в период с 09.02.2009 г. по 25.03.2009 г. проведено внеплановое мероприятие по контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных в отношении ОАО АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК». В ходе проведения мероприятия по контролю были выявлены следующие нарушения требований ч. 5 ст. 21 Федерального закона «О персональных данных:

1) персональные данные субъекта персональных данных не уничтожены по истечении трех рабочих дней после его обращения об уничтожении персональных данных;

2) уведомление об уничтожении персональных данных не направлено субъекту персональных данных по истечении трех рабочих дней после обращения об уничтожении персональных данных, поступившего в ОАО АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК».

По факту выявленного нарушения в части уничтожения персональных данных по обращению субъекта персональных данных ОАО АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК» 25.03.2009 г. выдано предписание об устранении выявленного нарушения.

Кроме того, по факту выявленных нарушений обязательных требований ч. 5 ст. 21 Закона 26.03.2009 г. материалы проверки направлены в Прокуратуру Тверской области для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.13.11 КоАП РФ.

Обязанности оператора по защите персональных данных:

– обязанностью оператора является обеспечение безопасности персональных данных при их обработке: принятие необходимых организационных и технических мер, в том числе использование шифровальных (криптографических) средств для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий;

– организации-оператору желательно заранее разработать и закрепить в нормативных документах все организационные и технические меры информационной безопасности, предпринимаемые для защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах организации;

– деятельность организаций, не принявших подобных мер в части сбора, хранения и передачи персональной информации о гражданах, де-юре является незаконной.

Ответственность за несоблюдение требований закона: лица, виновные в несоблюдении требований закона, несут гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством РФ ответственность.

Более того, закон предоставляет гражданам право в судебном порядке требовать возмещения убытков и/или компенсацию морального вреда в случаях, когда оператор нарушает требования закона. Очевидно, что утечка персональных данных способна повлечь череду гражданских исков и судебных разбирательств, что приведет к серьезным юридическим издержкам, имиджевым потерям и материальным затратам.

Статья НПА	Содержание статьи	Максимальное наказание
13.11 КоАП РФ	Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)	10.000 руб
13.12 КоАП РФ	Нарушение правил защиты информации, а также использование несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации, а также грубое нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности в области защиты информации	20.000 руб. + конфискация несертифицированных средств + приостановление дея- тельности на срок до 90 суток
13.13 КоАП РФ	Занятие видами деятельности в области защиты информации без получения в установленном порядке лицензии, если такая лицензия в соответствии с федеральным законом обязательна	20.000 руб. + конфискация средств защиты информации
13.14 КоАП РФ	Разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей	5.000 руб.

5.39 КоАП РФ	Неправомерный отказ в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо несвоевременное предоставление таких документов и материалов, непредставление иной информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации	1.000 руб.
19.4 КоАП РФ	Невыполнение законных требований должностного лица органа, уполномоченного в области экспортного контроля, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей	10.000 руб.
19.5 КоАП РФ	Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, а также невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области экспортного контроля	500.000 руб. + дисквалификация должностного лица до 3-х лет
19.20 КоАП РФ	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), а также осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна),	20.000 руб. + приостановление дея- тельности на срок до 90 суток

Материалы семинара «Защита персональных данных
в информационных системах органов местного самоуправления»

	а также осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)	
137 УК РФ	Незаконное соби́рание или распро́странение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия	300.000 руб. + исправитель- ные работы на срок до 240 часов + арест до 6-ти месяцев
171 УК РФ	Осуществление предпринимательской деятельности ... без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушением лицензионных требований и условий, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам	300.000 руб. + обязательные работы на срок до 1-го года + арест до 6-ти меся- цев + лише- ние права за- нимать долж- ность на срок до 5-ти лет
81 ТК РФ	Однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей – разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение персональных данных другого работника	увольнение
90 ТК РФ	Нарушение норм, регулирующих получение, обработку и защиту персональных данных работника	увольнение

К наиболее серьезным возможным последствиям за невыполнение законодательства о защите ПД следует отнести штрафы и приостановление деятельности на срок до 90 дней.

Для защиты персональных данных операторы ИСПДн при проведении мероприятий по обеспечению безопасности ПДн (конфиденциальной информации) при их обработке в ИСПДн 1, 2 классов и распределенных информационных систем 3 класса должны получить лицензию на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации, либо организация должна обратиться для выполнения работ по защите ИСПДн к организации, у которой имеются данные лицензии.

Что необходимо для начала работ по защите персональных данных

Оценка соответствия ИСПДн требованиям безопасности:

- для ИСПДн 1 и 2 классов – обязательная сертификация (аттестация) по требованиям безопасности;
- для ИСПДн 3 класса – декларирование соответствия требованиям безопасности информации;
- для ИСПДн 4 класса оценка соответствия проводится по решению оператора.

Для предварительного определения объема и стоимости работ целесообразно до начала всех мероприятий провести на основании отдельного договора предпроектное обследование объектов информатизации. Результатом будут являться обобщенные рекомендации, позволяющие оператору оценить затраты на приведение деятельности организации в соответствие с законом.

По результатам анализа предпроектного обследования оператору будут выданы рекомендации по проведению мероприятий, направленных на организацию системы защиты информации (персональных данных).

Далее специализированной фирмой проводятся специальные исследования технических средств и проводных коммуникаций, информационных систем, средств и систем защиты информации аттестуемого объекта на соответствие требованиям по безопасности информации, а также анализ документации по защите информации на объекте с точки зрения ее соответствия требованиям нормативной и методической документации. При отсутствии документации по защите информации необходима разработка таковой.

По результатам проведения специальных исследований и испытаний оформляются протоколы специальных исследований и предписания на эксплуатацию. Затем производятся аттестационные испытания объекта информатизации или выделенного помещения. Итогом работы является выдача «Аттестата соответствия».

Деятельность по технической защите персональных данных подлежит обязательному лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации осуществляет Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России).

Требования для получения лицензии ФСТЭК России достаточно жесткие, поэтому далеко не каждая организация сможет получить такую лицензию, то есть самостоятельное исполнение организацией работ по технической защите информации и получению аттестата в подавляющем большинстве случаев невозможна.

Для многих организаций единственным способом выполнения требований законодательства является привлечение для выполнения этих работ специализированных фирм, имеющих лицензию ФСТЭК России.

Этапы работ по аттестации ИСПДн

Под аттестацией объектов информатизации понимается комплекс организационно-технических мероприятий, в результате которых посредством специального документа – «Аттестата соответствия» – подтверждается, что объект соответствует требованиям стандартов и иных нормативно-технических документов по безопасности информации, утвержденных федеральным органом по сертификации и аттестации.

При проведении аттестации оцениваются в совокупности все средства защиты информации, а также конкретные условия эксплуатации рассматриваемого объекта.

Объекты информатизации вне зависимости от используемых отечественных или зарубежных технических и программных средств аттестуются на соответствие требованиям государственных стандартов России или нормативных и методических документов по безопасности информации, утвержденных федеральным органом по сертификации и аттестации в пределах его компетенции.

Уровень защищенности информации в организации может быть сколько угодно высоким. Однако государство в лице уполномоченных (аккредитованных) органов путем аттестации реализует функцию защиты интересов субъектов персональных данных (физических лиц).

Аттестация – это метод и результат проверки и контроля, а не способ защиты информации.

Аттестация объектов является завершающей стадией комплекса мер по защите конфиденциальной информации.

Меры по защите конфиденциальной информации включают:

- проведение классификации информационных систем;
- анализ и классификацию угроз безопасности персональных данных;
- разработку модели угроз безопасности персональных данных;
- выработку рекомендаций по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах;
- выполнение мероприятий по обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах;
- установку программных и технических средств защиты информационных систем от утечки по техническим каналам;
- разработку и внедрение системы документационного обеспечения защиты персональных данных;
- аттестацию объектов информатизации на соответствие требованиям по технической защите конфиденциальной информации с выдачей «Аттестата соответствия». Процедура аттестации необходима для проверки и удостоверения достигнутого уровня защищенности объектов информатизации.

Модель угроз для ИСПДн разрабатывается на основании методических документов ФСТЭК «Базовая модель угроз ПДн...» и «Методика определения актуальных угроз безопасности ПДн...», а при применении криптографических средств защиты или построении подсистемы безопасности ИСПДн на основании требований ФСБ – в соответствии с документами ФСБ России.

Для защиты персональных данных необходимо использовать сертифицированные СЗИ.

В начале апреля 2009 г. на сайте ФСТЭК был представлен обновленный реестр сертифицированных средств защиты. Теперь в этом перечне также пишется, для какого класса ИСПДн рекомендуется данное СЗИ, но наблюдаются некоторые разногласия с «четверокнижьем» ФСТЭКа, в соответствии с которым:

- межсетевые экраны:
 - для 3 и 4 классов – не ниже 5-го уровня защищенности;
 - для 2 класса – не ниже 4-го;
 - для 1 класса – не ниже 3-го;
- для обнаружения вторжений в ИСПДн 3 и 4 классов рекомендуется использовать системы обнаружения сетевых атак, использующие сигнатурные методы анализа;

– для обнаружения вторжений в ИСПДн 1 и 2 классов рекомендуется использовать системы обнаружения сетевых атак, использующие наряду с сигнатурными методами анализа методы выявления аномалий;

– необходимо применение средств антивирусной защиты.

А в данном перечне отдельные МЭ сертифицированные по 3-му классу рекомендуется использовать только до 2-го уровня включительно. Кроме того, не для всех СЗИ НСД прописаны рекомендации по конкретному классу ИСПДн.

К концу второго квартала 2009 г. ожидается выход второй редакции документов ФСТЭК России, но серьезных изменений там не предвидится.

По сообщению РБК, 26.03.2009 г. министр связи и массовых коммуникаций РФ Игорь Щеголев поручил Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) разработать и ввести новые стандарты в области защиты персональных данных, которые нужны для того, чтобы информационные системы, которые внедряются, не допускали информационных утечек. «Граждане, которые доверяют свои данные государству, должны быть уверены, что с ними ничего не произойдет», – отметил министр.

В настоящее время Роскомнадзор готовит предложения Минкомсвязи по совершенствованию нормативно-правовой базы для систем защиты персональных данных. И.Щеголев отметил, что это важнейшее новое направление Роскомнадзора.

Напомним, ранее правительство РФ утвердило постановление о Роскомнадзоре, где прописаны новые функции ведомства.

«Мы переходим к очередному этапу деятельности службы, нам нельзя снижать обороты, перед нами стоят новые задачи, но при этом не надо забывать и о старых», – отметил И.Щеголев. По его словам, в рамках антикризисных мер от Роскомнадзора ожидают прозрачности, ясности рынка и оперативности в работе. Ведомство должно быстрее рассматривать заявки, чтобы операторы могли быстрее разворачивать сети сотовой связи нового поколения.

Персональные данные в настоящее время – модная тема. Их защите уделяется повышенное внимание, об их утечках пресса сообщает сравнительно чаще. Для их защиты предлагается больше новых технических средств и юридическо-организационных методов. Но нельзя сказать, что угрозы, связанные с персональными данными, сильно переоценены.

Большая часть утечек происходят неумышленно. Перекрыть возможности случайной утечки – означает решить проблему на три четверти. Борьба же с инсайдерами-злоумышленниками – это в среднем менее приоритетная и более сложная задача. При ограниченности средств ее следует решать во вторую очередь.

Мобильные носители информации (ноутбуки, флэшки и т.п.) и Интернет – это два основных канала утечек, как намеренных, так и случайных. «Мобильные» ненамеренные утечки достаточно легко перекрыть, введя обязательное шифрование данных.

Меры по борьбе с утечками конфиденциальной информации обязательно должны сопровождаться мерами по преодолению последствий утечек, то есть имеет смысл с самого начала планировать, что делать, когда утечка произойдет. В некоторых случаях избежать утечки очень трудно, зато сгладить последствия легко.

К.Д.Сулимов

ЗАО НПП «ИТБ», г.Санкт-Петербург

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ СРЕДСТВАМИ «ПАНЦИРЬ»

Практически перед всеми юридическими лицами, как государственными, так и коммерческими, сейчас стоит задача защиты персональных данных. Необходимо выполнить требования законодательства в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных» до 1 января 2010 г., а это означает, что осталось чуть больше полугода.

Перед любой организацией, обрабатывающей персональные данные теперь стоит большой комплекс вопросов и задач. Во-первых, необходимы организационные меры, включающие классификацию ПД, уведомление уполномоченного органа, разработку внутренней нормативной документации, обучение персонала и т.д. Во-вторых, технические меры по установке и настройке средств защиты информации. Безусловно, технические меры – это лишь средства для выполнения политики безопасности, но начинается все не с установки и настройки, а с выбора средства. Именно выбор таких средств и его обоснование являются одними из самых сложных задач.

В соответствии с требованиями ФСТЭК все средства, используемые для защиты персональных данных, должны в обязательном порядке проходить процедуру сертификации, что существенно сокращает выбор, но, к сожалению, не сильно облегчает задачу. С одной стороны, необходимо выполнить все формальные требования, а с другой – средства защиты информации должны быть комплексными и универсальными. В наши дни приходится признавать, что необходимо выполнить не только формальные требования, но и эффективно противодействовать как актуальным, так и потенциальным угрозам.

Средства защиты семейства «Панцирь» – способ решить обе вышеупомянутые задачи. Средства «Панцирь» – это российская разработка, отмеченная многими наградами и дипломами в области информационной безопасности. Для защиты персональных данных предлагается использование КСЗИ «Панцирь-К» и КСЗИ «Панцирь-С». Обе системы имеют действующие сертификаты ФСТЭК и уже на протяжении нескольких лет хорошо себя зарекомендовали не только в государственных учреждениях, но и в коммерческом секторе. Технологии и подходы, реализованные в наших средствах – это глубоко проработанные методики, позволяющие эффективно, гибко и просто реализовать защиту, в том числе и от потенциальных угроз. Постоянная работа над нашими средствами включает не только оптимизацию и расширение функционала, но и перевод на новые операционные системы. В пользу этого говорит хотя бы тот факт, что в данный момент КСЗИ «Панцирь-К» подана на сертификацию под ОС Windows Vista/2008.

В части программной защиты конфиденциальной информации и персональных данных предполагаются антивирусная защита, межсетевое экранирование, криптографическая защита при передаче информации за пределы контролируемой зоны и защита от НСД. Причем львиная доля требований предъявляется именно к защите от НСД.

Благодаря своему широкому функционалу и реализации всех механизмов защиты собственными средствами КСЗИ «Панцирь-К» позволяет выполнить все требования по защите от НСД для 2-го класса ИСПДн, а «Панцирь-С» – для 1-го класса ИСПДн. Кроме этого системы позволяют выполнить некоторые требования, которые предъявляются к подсистеме антивирусной защиты, не реализованные в данный момент в сертифицированных антивирусных средствах.

КСЗИ «Панцирь-К» и КСЗИ «Панцирь-С» – это программные средства, позволяющие обеспечить защиту персональных данных как на автономном компьютере, так и в составе сети. Для усиления защиты предусмотрена возможность использования сертифицированных usb-ключей eToken и ruToken, а для обеспечения криптографической защиты, характерной для 2-го и 1-го классов ИСПДн, включена возможность шифрования данных с использованием сертифицированных криптопровайдеров «КриптоПро CSP» и «Signal-COM CSP». Таким образом, наши средства позволяют эффективно противодействовать наиболее опасным современным угрозам, будь то вредоносное ПО, несанкционированное повышение привилегий или физическая кража оборудования.

В каждом механизме защиты из состава КСЗИ, реализующем разграничение доступа к ресурсам (к файловым объектам, к объектам реестра ОС, к сетевым ресурсам и т.д.), разграничения могут задаваться как для учетных записей, так и для процессов, которые в КСЗИ рассматриваются в качестве самостоятельных субъектов доступа, а также для пары «Учетная запись, процесс». Данное решение позволяет усекать (по сравнению с правами доступа учетной записи) права доступа процессов (приложений), к которым по каким-либо причинам снижено доверие. Используя данную возможность, можно защитить от модификации системный диск, объекты реестра ОС, персональные данные (для критичных процессов может быть создана своя папка, их доступ к папкам, в которых хранятся конфиденциальные данные, им можно запретить, и т.д.)

Для настройки средств защиты информации семейства «Панцирь» помимо правил и политик, определенных в нормативных документах в организации, предусмотрены механизмы инструментального аудита, позволяющего достаточно просто определиться с ресурсами, к которым необходимо разрешить доступ любого процесса (приложения) для обеспечения корректности его функционирования.

КСЗИ «Панцирь-К» и КСЗИ «Панцирь-С» позволяет решить вопросы по защите персональных данных за минимальные средства. Это выгодные ценовые предложения относительно других сертифицированных средств защиты и гибкая индивидуальная работа с клиентом.

О.О.Варламов, д.т.н.

ЗАО «Электронный архив», г.Москва

ДЕВЯТЬ ВИДОВ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ РАЗВЕДКИ И ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Как известно, разведка бывает агентурной и технической. В отличие от агентурной («Штирлицы» и т.п.) техническая разведка непосредственно с людьми не работает. Образно говоря, при создании, передаче, хранении или обработке информации всегда можно выделить некий «материальный носитель» информации и ее «содержание» (смысл, семантика), между которыми всегда есть четкое взаимоотношение. Тогда информация – это «двойка», т.е. вектор, включающий два параметра: 1) носитель информации и 2) «содержание» (смысл) информации. Причем «содержание» появляется только в голове у человека, а вот носитель может иметь разную «физическую природу».

Исходя из разнообразия физического мира и взаимосвязи всех его сущностей, становится понятно, что носители информации могут проявляться совершенно в неожиданных (для нормальных людей) формах. Например, при разговоре людей колебания воздуха порождают не только акустические волны в воздухе, но могут проявляться и в колебаниях стекол, стен, водопроводных и отопительных систем. Взаимодействуя с электроприборами, такие звуки уже проявляются в электрических и магнитных колебаниях.

Конечно, для разведки интерес представляет, прежде всего, информация ограниченного доступа. Такая информация может быть не только в виде слов, но может записываться на технические устройства, реализовываться в виде устройств, способов и т.п. Возможности современной науки и техники огромны, ну а техническая разведка (ТР) никогда от них не отставала.¹ Техническая разведка всегда использовала достижения науки и технического прогресса и порождала отрицательные последствия успехов науки.

Существуют много видов технической разведки (например, нам известны 33 вида). Кроме того, известна модель универсального описания хранения и передачи информации: выделяют отправителя информации, время передачи и получателя. Если отправи-

¹ Меньшаков Ю.К. Защита объектов и информации от технических средств разведки. М., 2002.

тель и получатель различны, а время передачи мало, то это классическая передача информации. Если отправитель и получатель одинаковы, а время передачи велико, то получаем процесс хранения информации. Возможны различные варианты, но данная модель очень полезна и удобна для анализа технической разведки.

Известен классический подход к определению «канала» технической разведки, когда выделяют вектор-«тройку»: 1) источник информации (объект защиты), 2) среда передачи данных (материального носителя информации) и 3) средства добывания информации (приемник материального носителя информации), который и является инструментом ТР. Наборы таких «троек» образуют различные «технические каналы распространения (утечки) информации».

Для «классических» видов технической разведки, например радио-, видео-, акустической и т.п., с «каналами ТР» все понятно. Об этом много написано, и это не рассматривается в нашей работе.

С появлением компьютеров и различных информационных технологий появилась и техническая компьютерная разведка (ТКР). В связи с небольшим временем существования (относительно других видов ТР), а также с учетом стремительного развития ИТ-технологий ТКР пока не является классической и является предметом споров и дискуссий. Исходя из сущности понятия «канал технической разведки», еще в 2003 г. были выделены 9 видов ТКР.

Проанализируем понятие «защита персональных данных». Не вдаваясь в «юридические» споры и исходя из технического смысла, получаем: персональные данные – это некая информация о человеке, проявляющаяся в различных физических средах, которую надо защищать. Под защитой «классически» понимают набор: конфиденциальность, целостность и доступность. Возможны различные «экзотические» варианты проявления «персональных данных» в биологии, химии, гидроакустике и т.п., но в настоящее время в России основной упор делается на защиту именно учетных автоматизированных систем, использующих текст, графику, видео-, аудио-, мультимедиа и т.п. технические виды информации. Конечно, можно говорить о разных вариантах, включая защиту персональных данных «без средств автоматизации», но с точки зрения нашей темы целесообразно сосредоточиться только на компьютерных системах и сетях. Отметим, что при защите конфиденциальной информации возможности традиционных ТР не учитывались. Однако согласно документам ФСТЭК России при защите персональных данных необходимо учитывать возможности тех-

нических разведок: побочные электромагнитные излучения и наводки (ПЭМИН), видовой и акустической. В дальнейшем, так как персональные данные являются разновидностью информации, к ним могут применяться все виды технической разведки. Но это уже другая тема.

Итак, введены основные понятия и можно перейти непосредственно к анализу защиты персональных данных от каждого из 9-ти видов ТКР. Существуют три источника информации для ТКР¹:

- 1) данные, сведения и информация, обрабатываемые, в том числе передаваемые и хранимые, в компьютерных системах и сетях;
- 2) характеристики программных, аппаратных и программно-аппаратных комплексов;
- 3) характеристики пользователей компьютерных систем и сетей.

Принципиально важно, что компьютерные системы являются многоуровневыми. Например, в эталонной модели взаимодействия открытых систем (ЭМВОС) выделяют семь уровней. На одинаковых компьютерах можно устанавливать совершенно различные программные комплексы для выполнения разнообразных задач. И, наоборот, на аппаратно разных физических компьютерах можно устанавливать одинаковые программные среды и комплексы для решения однотипных задач. Многоуровневое построение обуславливает наличие на одной физической среде нескольких различных объектов защиты, сред передачи данных и средств добывания информации, т.е. различных «виртуальных» каналов ТКР.

По принципам построения программно-аппаратных комплексов, каналам распространения информации и функциональному назначению выделяют²: **техническую компьютерную разведку**, обеспечивающую добывание информации из компьютерных систем и сетей; характеристик их программно-аппаратных средств и пользователей, которая, включает:

- 1) **семантическую**, обеспечивающую добывание фактографической и индексно-ссылочной информации путем поиска, сбора и анализа структурируемой и неструктурируемой информации из общедоступных ресурсов или конфиденциальных источников

¹ Варламов О.О. О системном подходе к созданию модели компьютерных угроз и ее роли в обеспечении безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры // Известия ТРТУ. Тематический выпуск «Информационная безопасность». Таганрог. 2006. № 7 (62). С. 216–223.

² Варламов О.О. Указ. работа; материалы сайта «дтн Варламов О.О.». Режим доступа: www.ovar.narod.ru.

компьютерных систем и сетей, а также путем семантической (аналитической) обработки полученных и накопленных массивов сведений и документов в целях создания специальных информационных массивов;

2) **алгоритмическую**, использующую программно-аппаратные закладки и недекларированные возможности для добывания данных путем использования заранее внедренных изготовителем программно-аппаратных закладок, ошибок и недекларированных возможностей (НДВ) компьютерных систем и сетей;

3) **вирусную**, обеспечивающую добывание данных путем внедрения и применения вредоносных программ в уже эксплуатируемые программные комплексы и системы для перехвата управления компьютерными системами;

4) **разграничительную**, обеспечивающую добывание информации из отдельных (локальных) компьютерных систем, возможно и не входящих в состав сети, на основе несанкционированного доступа (НСД) к информации, а также реализации несанкционированного доступа при физическом доступе к похищенным компьютерам или машинным носителям информации (МНИ);

5) **сетевую**, обеспечивающую добывание данных из компьютерных сетей путем реализации зондирования сети, инвентаризации и анализа уязвимостей сетевых ресурсов (и объектов пользователей) и последующего удаленного доступа к информации путем использования выявленных уязвимостей систем и средств сетевой (межсетевой) защиты ресурсов, а также блокирование доступа к ресурсам, модификацию ресурсов, перехват управления ресурсами либо маскирование своих действий;

6) **потокową**, обеспечивающую добывание информации и данных путем перехвата, обработки и анализа сетевого трафика (систем связи) и выявления структур компьютерных сетей и их технических параметров;

7) **аппаратную**, обеспечивающую добывание информации и данных путем обработки сведений, получения аппаратуры, оборудования, модулей и их анализа, испытания для выявления их технических характеристик и возможностей, полученных другими типами ТКУ;

8) **форматную**, обеспечивающую добывание информации и сведений путем «вертикальной» обработки, фильтрации, декодирования и других преобразований форматов представления,

передачи и хранения добытых данных; преобразования добытых данных в сведения, а затем в информацию для последующего ее представления оператору ПДн;

9) **пользовательскую**, обеспечивающую добывание информации о пользователях, их деятельности и интересах на основе определения их сетевых адресов, местоположения, организационной принадлежности, анализа их сообщений и информационных ресурсов, а также путем обеспечения им доступа к информации, циркулирующей в специально созданной информационной инфраструктуре (приманка).

Напомним основные понятия (Федеральный закон «О персональных данных»): персональные данные (ПДн), оператор ПДн, информационная система персональных данных (ИСПДн).

Персональные данные (ПДн) – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

Оператор ПДн – государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных.

Информационная система персональных данных (ИСПДн) – совокупность ПДн, содержащихся в базе данных, а также информационных технологий и технических средств, позволяющих осуществлять обработку таких ПДн с использованием средств автоматизации или без использования таких средств.

Проанализируем возможности защиты ПДн от ТКР.

Семантическая разведка занимается анализом фактографической информации и представляет собой угрозу для ПДн. В руководящих документах ФСТЭК России (далее – РД) данная угроза пока не прописана. Следовательно, необходимо самостоятельно предусмотреть защиту от этой разведки. Защита от этой угрозы проводится по решению оператора ПДн.

Алгоритмическая разведка на уровне программных закладок и недекларируемых возможностей представляет собой угрозу для любого программного обеспечения. Основным средством защиты от этого является выявление недекларируемых возможностей, которые проверяются при сертификации на НДВ. Отсутствие НДВ

подтверждается сертификатом. В настоящее время принято считать, что для защиты ПДн достаточно провести сертификацию на «НДВ-4». Защита от алгоритмической разведки на уровне аппаратуры («железа») реализуется в рамках проведения специальных проверок компьютерного оборудования, что актуально только для ИСПДн высшего класса защиты К1.

Вирусная разведка может реализовать угрозу для ИСПДн. В РД есть подробные требования по подсистеме антивирусной защиты ПДн.

Разграничительная разведка реализуется в виде несанкционированного доступа – НСД (уже давно стал классическим термином). Защита от НСД подробно прописана в РД. Кроме того, для противодействия этой разведке необходимо проводить сертификацию программных средств защиты информации по «СВТ» (тоже классический термин). Рекомендуют также встраивать внешние средства противодействия разграничительной разведке и недопущения несанкционированного доступа к конфиденциальной информации.

Сетевая разведка также представляет собой большую угрозу для ПДн, и средства защиты от нее должны располагаться на сетевом уровне взаимодействия, где разработаны специальные аппаратные, программные и программно-аппаратные средства. Прежде всего, это межсетевые экраны (МЭ), которые обязательно должны пройти сертификацию по «МЭ». Кроме того, по РД необходимо создавать подсистему обнаружения вторжений, требования к которой разработаны ФСБ.

Потоковая разведка работает на том же уровне, что и сетевая. В явном виде она не представляет угрозу для ПДн, но в отдельных сложных случаях необходимо защищаться и от нее. Для этого должны применяться специальные программно-аппаратные комплексы. Впрочем, отдельного исследования требует оценка необходимости защиты от потоковой разведки персональных данных. С учетом критерия стоимости самой подсистемы защиты информации, достаточно низких рисков и отсутствия явно сформулированных требований руководящих документов (РД Гостехкомиссии – ФСТЭК России) целесообразно оставить это на усмотрение операторов ПДн.

Аппаратная разведка направлена для получения информации об аппаратуре («железе»). Следовательно, эта разведка непосред-

ственно для ПДн не представляет угрозы, требований РД не предъявлено, значит, на усмотрение операторов ПДн.

Форматная разведка представляет угрозу для ПДн. Однако специальных, явно сформулированных требований руководящих документов, за исключением криптографических средств, не существует. При необходимости оператор ПДн может применять различные средства защиты информации, вплоть до сертифицированных российских криптографических средств защиты информации.

Пользовательская разведка непосредственно угрожает безопасности ПДн, но требований РД к ней нет. Если оператору ПДн необходимо, то надо защищаться от этой разведки на других уровнях и специальными средствами. Следовательно, оператор ПДн сам вправе определить, как защищать свою конфиденциальную информацию и персональные данные от пользовательской разведки. Например, можно применять методы «избыточного трафика», «разбиения на несколько пользователей», защищенные вычислительные устройства и т.п.

Напомним основные понятия: лицензирование, сертификация, аттестация. **Лицензирование** – разрешение на определенный вид деятельности. **Сертификация** – процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме (сертификат), что продукция соответствует установленным требованиям. **Аттестация** – комплексная проверка защищаемого объекта информатизации в реальных условиях эксплуатации. По результатам аттестации выдается «Аттестат соответствия», подтверждающий, что объект удовлетворяет требованиям стандартов или иных нормативно-технических документов по безопасности информации.

Для аттестации ИСПДн выдвигаются довольно много требований, которые прямо не относятся к программному обеспечению, но должны быть выполнены оператором ПДн. Прежде всего, это организационные и технические меры, подробно расписанные в РД ФСТЭК России для каждого класса защиты ИСПДн, вплоть до обязательного введения администраторов информационной безопасности для защиты ПДн в ИСПДн К1. Но это документы ограниченного доступа. Важно подчеркнуть, что при создании ИСПДн сразу же необходимо продумывать и создавать все требуемые подсистемы защиты ПДн, использовать сертифицированное оборудование и программное обеспечение. Напомним, что для ИСПДн К2

и К1 в РД в явном виде сформулировано требование использования только сертифицированного программного обеспечения. При этом это программное обеспечение должно быть внесено в государственный реестр сертифицированных средств защиты информации.

Таким образом, с развитием науки и техники расширяются возможности технических разведок, следовательно, необходимо защищать персональные данные, постоянно учитывая новые угрозы и своевременно внедряя сертифицированные средства защиты информации. К сожалению, гарантировать полную безопасность ПДн никто не может. Однако соблюдение требований РД и проведение аттестации ИСПДн обеспечивают юридическую защиту оператору ПДн даже в случаях нарушения безопасности ПДн, если были соблюдены все предписания и мероприятия, указанные в аттестате на ИСПДн.

Р.Н.Гордеев, к.ю.н

Сибирский юридический институт
МВД России, г.Красноярск

ЛИЧНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ТАЙНА КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Одним из преступлений, влекущим за собой уголовную ответственность за нарушение норм Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»¹, является предусмотренное ст. 137 УК РФ нарушение неприкосновенности частной жизни, то есть незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации.

Данная уголовно-правовая норма направлена на реализацию конституционных положений, закрепляющих право каждого на неприкосновенность частной жизни и свободу информации, а также на воплощение в жизнь международных стандартов в области защиты прав человека: Всеобщая Декларация прав человека от 10

¹ О персональных данных : Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 29 июля.

декабря 1948 г., Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г., Международный Пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. Кроме этого Российской Федерацией ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите личности при обращении с персональными данными от 28 января 1981 г.

Объектом ст. 137 УК РФ выступают общественные отношения, направленные на обеспечение неприкосновенности частной жизни лица. «Неприкосновенность» личной жизни человека означает, что личная сфера ограничена от любого произвольного вмешательства извне – этот охраняемый законом интерес принадлежит лицу в силу факта его существования. Как юридический интерес неприкосновенность личной жизни человека основывается на сведениях (информации), составляющих тайну личной и семейной жизни человека.¹ В то же время уголовный закон не разъясняет, какие именно сведения и в каком объеме относятся к личной или семейной тайне человека. Сама возможность определить уголовно-правовое понятие «частная жизнь» связана с анализом сведений (информации), составляющих личную и семейную тайну человека.

В русском языке термин «тайна» означает «все сокрытое, неизвестное, неведомое», а также «нечто скрытно хранимое, что скрывают от кого-либо»² или «нечто неразгаданное, еще не познанное» и «нечто скрываемое от других, известное не всем, секрет»³.

Таким образом, термин «тайна» имеет два значения:

- 1) нечто абсолютно неизвестное всем;
- 2) нечто относительно неизвестное какому-либо кругу лиц.

Очевидно, что уголовно-правовое значение имеет только второе значение исследуемого термина. Действительно, невозможно представить уголовно-правовое отношение по поводу никому не известных фактов и обстоятельств личной жизни человека – ведь в этом случае нельзя говорить ни об объекте, ни о субъектах правоотношения.⁴

¹ Кибальник А.Г., Клочков В.Н., Соломенко И.Г. Уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни. – Ставрополь, 2005.

² Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. Т. 4. М., 1998. С. 386.

³ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1984. С. 700.

⁴ Кибальник А.Г., Клочков В.Н., Соломенко И.Г. Указ. работа.

Исходя из содержания правовых норм, регулирующих различные виды тайн, можно выделить характерные признаки юридической тайны:

– тайна есть, прежде всего, сведения, информация. Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации»¹ под информацией понимаются сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;

– сведения должны быть известны или доверены узкому кругу лиц. Общим для всех видов конфиденциальных сведений является тот факт, что доступ к ним ограничен в силу предписаний федерального (в том числе, конечно, и уголовного) законодательства. Именно поэтому эти сведения не подлежат свободному обращению и разглашению (огласке)²;

– на лицах, которым доверена информация, не подлежащая свободному обращению и оглашению, лежит правовая обязанность ее хранить (например, если лицо доверило другому сведения личного характера без права огласки, то последнее не имеет права свободно распространять такую информацию). Кроме того, на неопределенном круге лиц может лежать правовая обязанность не иметь вообще никакого доступа к тем или иным сведениям. Соответственно, за разглашение этих сведений или за сам факт нарушения неприкосновенности таких сведений (в силу несанкционированного доступа к последним) законодательством устанавливается уголовная ответственность.³

Исходя из описанных признаков, тайна в уголовном праве определяется как сведения (информация), доступ к которым ограничен в соответствии с положениями федерального законодательства и за несанкционированное нарушение конфиденциальности которых установлена уголовная ответственность.

К таким сведениям согласно Перечню сведений конфиденциального характера⁴ относятся шесть видов сведений, свободный доступ к которым ограничен или запрещен:

1) персональные сведения;

¹ Об информации, информатизации и защите информации : Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 8, ст. 609.

² Кибальник А.Г., Ключков В.Н., Соломенко И.Г. Указ. работа.

³ Там же.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 10, ст. 1127.

- 2) сведения, составляющие тайну следствия и суда;
- 3) служебные сведения, доступ к которым ограничен федеральным законодательством;
- 4) сведения, связанные с профессиональной деятельностью;
- 5) сведения, связанные с коммерческой деятельностью;
- 6) сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до опубликования официальной информации о них.

Естественно, что человек может являться «обладателем» любых (и даже всех) из указанных сведений. Однако, исходя из того, что личная и семейная тайна лежит в основе обеспечения неприкосновенности именно частной жизни, содержание этой тайны определяется задачей охраны частной жизни человека как непосредственного объекта посягательства, предусмотренного ст. 137 УК РФ.

Частную жизнь человека составляют те стороны его личной жизни, которые он в силу своей свободы не желает делать достоянием других. Очевидно, что к числу таких сведений могут относиться самые различные, и привести хотя бы приблизительный их перечень вряд ли возможно.

В литературе по конституционному праву обычно утверждается, что вся сфера семейной жизни, родственных и дружеских связей, домашнего уклада, интимных и других личных отношений, привязанностей, симпатий и антипатий охватывается содержанием личной и семейной тайны.¹

В работах по уголовному праву существуют несколько определений личной и семейной тайны. При этом авторы-криминалисты солидарны в ее понимании со специалистами в области конституционного права и прав человека. Приведем наиболее характерные определения:

– к личной и семейной тайне относятся те сведения, «содержание которых лицо по каким-либо причинам не хочет оглашать». Круг таких сведений «может охватывать индивидуальные привычки человека и его пристрастия, семейные взаимоотношения, болезни членов семьи, намечаемые в личном кругу жизненные планы

¹ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. 2-е изд. М., 1999. С. 181–183; Петрухин И.Л. Личные тайны (человек и власть). М., 1998. С. 11; Права человека / отв. ред. Е.А.Лукашева. М., 1999. С. 145–147 и др.

и т.п. и в конкретных ситуациях должен оцениваться следователем и судом с учетом позиции потерпевшего» (Э.С.Тенчов¹);

– личную и семейную тайну образуют самые различные сведения о личной или семейной жизни, в том числе и интимного характера. Сюда относятся сведения о здоровье лица, о его привычках, образе жизни, увлечениях, творческих занятиях, отношения к религии, родственных и дружеских связях, интимных и других личных отношениях (А.В.Наумов²);

– личную и семейную тайну составляют любые сведения, которые, по мнению потерпевшего, составляют такую тайну (Л.Д.Гаухман³);

– личную и семейную тайну составляют сведения, не подлежащие, по мнению лица, которого они касаются, оглашению в какой-либо форме (И.М.Тяжкова⁴);

– личная тайна – это сведения, касающиеся только одного лица, семейная – нескольких лиц, находящихся в родстве (С.Г.Келина⁵).

Как видно в среде специалистов существует редкостное единодушие: все признают зависимость содержания личной и семейной тайны от самого лица, а также тот факт, что перечень сведений, составляющий тайну личной и семейной жизни, не является исчерпывающим.⁶

Соглашаясь в принципе с такой позицией, заметим, что существуют правовые ограничения в характере и объеме сведений, составляющих личную и семейную тайну человека. В первую очередь они касаются тех сведений, которые в принципе не могут составлять рассматриваемый вид тайны, то есть даже в случае нежелания лица конфиденциальность этих сведений может быть нарушена на законном основании.

¹ Уголовное право России. Часть Особенная / отв. ред. Л.Л.Кругликов. М., 1999. С. 138.

² Уголовное право России. Части Общая и Особенная / под ред. А.И.Рарога. 4-е изд. М., 2003. С. 372.

³ Уголовное право. Особенная часть. Т. 1 / под ред. Л.Д.Гаухмана, С.В.Максимова. М., 1999. С. 145.

⁴ Курс уголовного права. Особенная часть. Т. 3 / под ред. Г.Н.Борзенкова, В.С.Комиссарова. М., 2002. С. 335.

⁵ Курс российского уголовного права. Особенная часть / под ред. В.Н.Кудрявцева, А.В.Наумова. М., 2002. С. 263.

⁶ Кибальник А.Г., Клочков В.Н., Соломенко И.Г. Указ. работа.

Например, в соответствии с ч. 1 ст. 51 Конституции РФ и ст. 56 УПК РФ свидетель по уголовному делу вправе отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников. Во всех остальных случаях он обязан дать правдивые показания по обстоятельствам, имеющим значение для расследования и разрешения уголовного дела. Таким образом, получается, что в случаях, когда человек не хочет оглашать сведения личного характера о своих друзьях или знакомых, законодательство принуждает его к этому. И в данном случае отнесение тех или иных сведений к «личной тайне» по воле самого лица не имеет юридического значения. В этом случае конфиденциальная информация личного и семейного характера может становиться содержательной частью тайны предварительного следствия, и ее несанкционированное разглашение влечет ответственность по ст. 310 УК РФ.

Сведения личного характера, составляющие нотариальную тайну¹, при их несанкционированном разглашении государственным нотариусом приобретают характеристики должностной тайны, и ответственность виновного наступает за соответствующее должностное преступление, а не за нарушение неприкосновенности частной жизни.

В другом случае, если нотариус отказывается дать показания по уголовному делу, ссылаясь на закрытый характер этих же сведений, последние приобретают характеристику свидетельской тайны как непосредственного основного объекта преступления против правосудия (ст. 308 УК РФ).

При приеме на работу в правоохранительные органы (МВД, ФСБ и пр.) о лице собирается определенная информация, независимо от того, хочет оно того или нет.

Так, в решении Верховного Суда РФ от 15 февраля 2001 г. указывалось, что согласно п. 10.1 «Положения об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации»² аттестация должна содержать следующие сведения о работнике: год рождения, образование, стаж работы в прокуратуре, на-

¹ Ст. 5 Основ законодательства РФ «О нотариате» относит к ней сведения, ставшие известными работникам нотариата при исполнении нотариальных действий. См.: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 10, ст. 357.

² Утверждено приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30 октября 1998 г. № 74.

личие наград, данные о его профессиональной подготовке, творческих и организаторских способностях, инициативности, компетентности, организованности, деловитости, ответственности за выполнение служебного долга, повышении профессионального уровня, морально-психологических качествах, чертах характера, наклонностях, отношении к коллегам, умении опираться в работе на подчиненных, обучать и воспитывать их, способности принимать ответственные решения, готовности служить в отдаленных регионах, местностях с неблагоприятными климатическими условиями, в зонах вооруженных конфликтов, состоянии здоровья, работоспособности, фактах упущений и ошибок в работе, причинах неправильного поведения, а также об устранении недостатков, отмеченных при предыдущей аттестации, сведения о которой представляются в аттестационную комиссию. Представление в аттестационную комиссию дополнительных сведений о служебной деятельности прокурорского работника не свидетельствует о нарушении его прав и свобод¹, а обусловлены особыми условиями прохождения службы в органах прокуратуры.

В приведенных примерах отнесение тех или иных сведений к личной (семейной) тайне не зависит от воли самого человека. Другое дело, что такого рода сведения становятся иной охраняемой законом тайной – они в любом случае теряют «абсолютный» статус личной или семейной тайны, зависящий только от воли самого лица. А следовательно, такие сведения перестают быть основанием для защиты неприкосновенности частной жизни как объекта уголовно-правовой охраны, становясь таким основанием для иных уголовно-охраняемых интересов (в приведенных примерах – интересов обеспечения тайны предварительного расследования, должностной тайны и пр.).²

Таким образом, одна и та же по содержанию информация, относимая к личной или семейной тайне, может иметь различное уголовно-правовое значение в зависимости от того, какой уголовно-охраняемый интерес возникает на основе конфиденциальности сведений, составляющих защищаемую законом тайну.

Существуют еще более жесткие законодательные ограничения универсального характера в плане определения сведений, составляющих личную и семейную тайну человека. Например, это ограничение касается уплаты налогов: хочет того лицо или нет,

¹ Дело № ГКПИ00-1464. Архив Верховного Суда РФ.

² Кибальник А.Г., Клочков В.Н., Соломенко И.Г. Указ. работа.

даже если оно не является налогоплательщиком, оно обязано предоставить информацию для присвоения ИНН.¹

Примечательно, что Верховный Суд РФ в решении от 30 марта 2000 г. в принципе не признал данное положение подзаконного акта нарушающим право на неприкосновенность личной жизни по следующим мотивам: идентификационный номер налогоплательщика не содержит в себе информации личного характера, касающейся семейного положения, родственных и дружеских связей, а также других личных отношений конкретного физического лица.²

Вроде бы все соответствует закону – ИНН не может считаться «вторым именем» лица, но для его получения каждый обязан сообщить сведения, которые сами по себе могут быть отнесены к личной тайне человека.

Таким образом, можно говорить о том, что отнесение тех или иных сведений к личной и семейной тайне не всегда зависит только от воли самого лица – оно может быть ограничено в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, содержание личной и семейной тайны составляют сведения:

- 1) конфиденциальность которых зависит от волеизъявления лица;
- 2) конфиденциальность которых прямо не ограничивается действующим законодательством.

¹ О внесении изменений и дополнений в приказ Государственной налоговой службы РФ от 27 ноября 1998 г. № ГБ-3-12/309 «Об утверждении порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика и форм документов, используемых при учете в налоговом органе юридических и физических лиц»: приказ Министерства РФ по налогам и сборам от 24 декабря 1999 г. № АП-3-12/412.

² Дело № ГКПИ00-402. Архив Верховного Суда РФ.

И.З.Краснов

Институт космических и информаци-
онных технологий Сибирского феде-
рального университета, г.Красноярск

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ РЕСУРС КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Наступает эпоха **социотехнических** систем;
и те из нас, кто способен интегрировать
человеческий и технический факторы,
будут наиболее соответствовать своему времени.
Эдгар Шейн*

Информатизация процессов управления структурой, хранения и обработки конфиденциальных данных все более ставит государственные и коммерческие организации в зависимость от качества работы их компьютерных систем, уровня подготовки персонала информационных подразделений. Сегодня возможности информационных систем растут быстрее, чем потребности и подготовка пользователей, это ставит под угрозу непрерывность обеспечения процессов управления в системах местного самоуправления, основанных на ИТ-технологиях.

Профессионализм и творческое мастерство специалистов – важнейшие человеческие ресурсы, которые становятся фактором оптимального решения насущных проблем. Именно в настоящий период особую остроту приобретает **социальная** потребность в специалистах в сфере **технологий** информационной безопасности с высоким уровнем профессионализма и мастерства. В этом контексте особое значение приобретает новая наука акмеология, которая изучает закономерности и технологии развития профессионализма и творчества человека как оптимального осуществления всевозможных видов профессиональной деятельности.

Акмеология выявляет особенности изменения психических функций человека в ходе профессионального становления специалиста.

Перспективы акмеологии как практико-ориентированной науки, могущей участвовать в решении ключевых вопросов социальной практики:

- повышение качества труда за счет возрастания профессионализма сотрудников;

- адаптация сотрудников к быстро меняющимся условиям труда, оптимизация процессов социализации и профессионализации кадров.

Проводимая государственная кадровая политика направлена на принятие мер по развитию профессионального потенциала работников. Значительное место среди таких мер занимают мероприятия, обеспечивающие правильный подбор, расстановку и использование кадров с учетом их квалификации, профессионально важных и деловых качеств, уровня подготовки и опыта работы.

В технологиях развития профессионализма делается акцент на способности самой личности ставить себе задачи, реализовать их, решать свои жизненные и профессиональные проблемы с установкой на получение высоких результатов. Разработанный подход дает возможность обратиться к методике **психологокомпетентного** подбора и расстановки специалистов в сфере **технологий** информационной безопасности, их профессионального становления и обучения. Методика позволяет приблизиться к решению практических задач по отбору, подготовке и рациональному использованию специалистов, разработке эффективного стиля управленческой деятельности, формированию профессиональной команды.

При данном подходе доминирует проблема развития творческих способностей профессионалов с учетом различных аспектов их подготовки на фоне стремительного взлета технологий и как следствие – развитие системы реализации человеческого потенциала как **основного ресурса системы**.

В современных технологиях все более прочное место занимает компетентный подход к реализации положений кадровой политики в направлении подбора, подготовки и расстановки кадров с учетом профессиональных, нравственных и личностных качеств.

В структуре системы подбора и расстановки персонала предложенные решения нацелены на решение следующих задач: анализ личностно-профессионального развития специалистов; обучение технологиям оптимального использования рабочего времени, поддержания высокой работоспособности, интенсификации самообучения; анализ личностных особенностей сотрудников с целью **подбора и расстановки** по набору компетентностей и психофизиологическим ресурсам в соответствии с **важностью и критичностью обслуживаемого ресурса**. А также построение карьеро-

граммы с целью расчетов кадровых рисков и создание психолого-акмеологического паспорта рабочего места, расчет диаграммы профиля должности руководителя и каждого специалиста системы информационно-телекоммуникационных технологий.

Исходя из индивидуальных результатов работы определяют уровни готовности специалистов к работе с определенными условиями и требованиями расчетов (расчетные ожидания) жизненного цикла ресурса «желательный» – специалист обладает выраженными высокими показателями готовности, обеспечивающими успешное выполнение задач по обслуживанию ресурса (+ 3); «допустимый» – у специалиста не зафиксированы выраженные противопоказания для работы в системе; «критический» – у сотрудника выявлены явные противопоказания к работе в системе (-1).

Далее выявляются специалисты с противопоказаниями к работе в системе (вариант развития – критический): отсутствие собственного мнения и настойчивости в достижении поставленной цели; повышенная внутренняя напряженность, беспокойство, раздражительность; наличие склонности к интенсивной, но не всегда продуктивной деятельности; расположенность к не достаточно продуманным решениям при повышенной критичности к внешне заданным задачам; низкая готовность к обучению; выраженная нестандартность восприятия и мышления, способная затруднить взаимодействие с окружающими; склонность игнорировать мнение руководителей в сочетании с длительным переживанием негативных эмоциональных ситуаций; низкий самоконтроль и организованность; выраженная замкнутость.

Основные критерии оценки профессионализма специалистов: профессиональная компетентность (знания, способности, профессиональные умения и навыки); система отношений (коллектив); профессиональная мотивация (зачем и для чего); волевая регуляция (саморегуляция, потребности).

В соответствии с современными требованиями организованная подготовка специалистов, владеющих знаниями, умениями и навыками, необходимыми для эффективной деятельности в системе позволяет:

- оценить организаторские способности, стремление к достижению, социальный интерес;
- оценить уровень знаний и умений, обеспечивающих реализацию творческого подхода в решении поставленных задач;
- формирование системы мотивации и поощрения;

- выявить актуальный психический ресурс личности, недостаточно выраженные профессионально важные качества кандидатов;
- диагностировать готовность к управленческой деятельности в экстремальных ситуациях и в особых условиях;
- определить стиль руководства;
- оценить перспективы личностно-профессионального роста;
- осуществить планирование карьеры;
- повысить вероятность прогноза эффективности деятельности специалистов.

Соответственно, можно выделить следующие направления мероприятий в работе с персоналом:

- курс на повышение профессиональной квалификации персонала системы,
- правовое и социально-экономическое закрепление их служебного положения,
- создание кадрового резерва
- подготовка профессионально слаженной команды.

Выполненный комплекс мероприятий позволит повысить уровень профессионализма специалистов системы в сфере **технологий** информационной безопасности, будет способствовать внедрению оптимальных форм интеграции человеческого фактора в обеспечение безопасной работоспособности информационно-вычислительной инфраструктуры, созданию социотехнической системы.

В данном методе акцентируется внимание на человеческом ресурсе, который на сегодняшний день является основным фактором в системе безопасности информационно-телекоммуникационных технологий.

И.Педченко

Региональный представитель ЗАО
«Лаборатория Касперского»
в Сибирском федеральном округе

АНТИВИРУСНАЯ ЗАЩИТА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУРАХ: УГРОЗЫ, ТЕХНОЛОГИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В необходимости защиты информационных систем от вредоносного программного обеспечения (ПО) уже давно никто не сомневается. С каждым годом количество вирусов, троянов, спама, червей и прочего вредоносного ПО увеличивается.

Пути проникновения вредоносного ПО в сеть организаций:

- почтовый трафик:
 - доля спама уже не снижается ниже 75%, а в пиковые периоды достигает 95%;
 - каналы в очень большой степени используются для распространения вредоносных программ и для организации спам-рассылок;
- Интернет-трафик:
 - проникновение и распространение вредоносных программ, включая эпидемии;
 - системы обработки и хранения данных – серверы, рабочие станции и мобильные устройства (ноутбуки, КПК, смартфоны);
 - интернет- и почтовый трафики, а также файлообменные операции.

Современные системы защиты корпоративных сетей должны представлять собой:

- комплексные системы защиты на основе современной архитектуры, в противном случае:
 - наличие незакрытых уязвимостей в используемых ОС и приложениях;
 - отсутствие контроля за действиями пользователей;
- выверенные процессы и процедуры эксплуатации установленных систем и средств, в противном случае:
 - несвоевременное обновление средств защиты;
 - несоблюдение политики безопасности сотрудниками, вплоть до отключения установленных средств защиты;

- жестко регламентированные действия пользователей и контроль за средствами защиты их компьютеров:

- организация карантинных зон для ПК, не удовлетворяющих требованиям защищенности (Cisco NAC, Microsoft NAP, ...).

Принципы построения систем антивирусной защиты в государственных структурах не отличаются от принципов, принятых в других организациях. Но на сами средства защиты накладываются дополнительные требования. В соответствии с Указом Президента РФ 17.03.2008 г. №351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» государственные органы должны использовать только те средства защиты своих информационных ресурсов, которые прошли сертификацию в Федеральной службе безопасности (ФСБ) и получили сертификат соответствия в Федеральной службе по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) России.

Также на большинство государственных структур распространяется действие Федерального закона «О персональных данных», который определяет:

- операторами персональных данных (ПДн) должна обеспечиваться конфиденциальность персональных данных, за исключением случаев, обезличенных и общедоступных персональных данных;

- оператор обязан принимать организационные и технические меры для защиты ПДн от несанкционированного доступа (НСД), уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения и иных неправомерных действий.

Требования к обеспечению безопасности ПД при их обработке должны быть выполнены до 1 января 2010 г.

В документе ФСТЭК «Основные мероприятия по организации и техническому обеспечению безопасности ПД» говорится, что средствам защиты информации, к которым относятся и средства защиты от вредоносного ПО, должна быть обеспечена сертификация на наличие соответствующего уровня контроля отсутствия в них недеklarированных возможностей (НДВ) в зависимости от конфиденциальности обрабатываемых данных. Для защиты конфиденциальной информации необходимо соответствие средства защиты уровню контроля отсутствия НДВ не ниже четвертого. Для работы с информацией, отнесенной к

государственной тайне, должен быть обеспечен уровень контроля не ниже третьего.

Для защиты корпоративных сетей Лаборатория Касперского предлагает продукты Kaspersky Open Space Security, позволяющие организовать комплексную защиту корпоративной сети как внутри офиса, так и за его пределами.

Вне сети обеспечивается:

- полноценная защита удаленных ПК и ноутбуков;
- защита КПК и смартфонов;
- проверка по возвращении в сеть/проверка «гостей».

В рамках офиса:

- защита рабочих станций и серверов файлов и приложений (Windows, Linux);
- защита внутренних почтовых серверов (Exchange, Lotus Notes/Domino, ClearSwift, MTA *nix);
- защита Интернет-шлюзов (Microsoft ISA Server, CheckPoint Firewall-1, Squid/Linux) и почтовых шлюзов (от вредоносных программ и спама).

Централизованное управление и мониторинг антивирусными решениями обеспечивает инструмент – Kaspersky Administration Kit, способный управлять защитой динамичной сети, насчитывающей десятки тысяч узлов, включая удаленных и мобильных пользователей.

Продукты Kaspersky Open Space Security совместимы (совместимость подтверждена разработчиками) с:

- наиболее популярными ОС, платформами и средами: Microsoft, IBM/Lotus, Intel, Sun Microsystems, Novell, CheckPoint, Suse, RedHad и др.;
- популярными бухгалтерскими и офисными программами: 1С-Бухгалтерия, Гарант, Консультант и др.

Продукты Kaspersky Open Space Security сертифицированы ФСТЭК и ФСБ:

- сертификаты соответствия ФСБ РФ:
 - Антивирус Касперского 6.0 для Windows Workstations;
 - Антивирус Касперского 6.0 для Windows Servers;
 - Kaspersky Administration Kit 6.0;
 - Антивирус Касперского 5.5 для Linux и FreeBSD.

Сертификаты подтверждают, что продукты могут использоваться в органах государственной власти Российской

Федерации для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну;

- сертификаты ФСТЭК:
 - Kaspersky Administration Kit 6.0 – по 3-му уровню контроля НДВ и на соответствие ТУ;
 - Антивирус Касперского 6.0 для Windows Workstations – по 3-му уровню контроля НДВ и на соответствие ТУ;
 - Антивирус Касперского 6.0 для Windows Servers – по 3-му уровню контроля НДВ и на соответствие ТУ;
 - Антивирус Касперского 5.5 для Linux и FreeBSD – по 3-му уровню контроля НДВ и на соответствие ТУ;
- лицензия Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России на разработку и (или) производство средств защиты конфиденциальной информации.

Решения Лаборатории Касперского используют для защиты сетей органы государственной власти: Правительство Хабаровского края, Правительство Омской области, Служба регулирования связи Литовской Республики, Администрация губернатора и правительство Астраханской области, Федеральная таможенная служба (ФТС) России, Фонд обязательного медицинского страхования, Администрация Новосибирской области и др.

**Материалы конференции
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОТОВНОСТИ
СИЛ И СРЕДСТВ, УЧАСТВУЮЩИХ
В МИНИМИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ»**

*Руководитель семинара – Юрий Николаевич Кресан,
заместитель начальника Сибирского регионального центра
МЧС России (по антитеррористической деятельности)*

А.А.Моргунов

Глава ЗАТО г.Зеленогорска Красно-
ярского края

**РОЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО УЧАСТИЮ В ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА
И ЭКСТРЕМИЗМА, А ТАКЖЕ В МИНИМИЗАЦИИ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

15 февраля 2006 г. Указом Президента Российской Федерации №116 «О мерах по противодействию терроризма» для совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет. Этим же указом определен состав антитеррористических комиссий в субъектах Федерации, которые созданы для координации деятельности органов власти и местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Статья 16 Федерального закона от 16.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в России» дополнена пунктом 7.1 «участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа», конкретизировавшим задачи органов местного самоуправления.

В г.Зеленогорске создана Муниципальная антитеррористическая группа антитеррористической комиссии Красноярского края по ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Группа), возглавляет ее глава города. Работа строится на плановой основе, с учетом мероприятий Зональной рабочей группы АТК (далее – ЗРГ АТК) и Антитеррористической комиссии Красноярского края (далее – АТК).

В состав Группы входят руководители всех силовых структур города – 22 человека (ФСБ, ОВД – на правах заместителей руководителя группы), а также руководители критически важных объектов (далее КВО), потенциально опасных объектов (далее ПОО), объектов жизнеобеспечения города и объектов с массовым пребыванием людей. При рассмотрении любого вопроса на заседании все руководители субъектов антитеррористической деятельности города принимают участие в обсуждении и выработке решений.

Терроризм – это крайняя форма проявления экстремизма. Чтобы проводить профилактическую работу, нужно знать причины возникновения терроризма.

В настоящее время в отечественной юридической литературе называются причины терроризма:

- заметное снижение жизненного уровня в сочетании с беспрецедентно возросшим социальным расслоением, которые вызывают к жизни такие социально-психологические факторы, как злоба, зависть, ненависть, ностальгия по прошлому;
- экономический и энергетический кризис, рост цен, инфляция;
- кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военных, имеющих военный опыт и лиц имеющих опыт работы со взрывными устройствами и взрывчатыми веществами;
- рост безработицы, который обуславливает проблемы миграции, бродяжничества, психологической деградации личности в условиях рыночной экономики;
- широкое распространение среди населения оружия военной подготовки и специфических военных умонастроений, связанные с участием значительной части военных в реальных боевых событиях (афганская и чеченская войны), так и с вынужденным перепрофилированием многих работников спецслужб, нередко оказывающихся в криминальных структурах; доступность оружия и большое число ищущих себе применения военных;

– распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости, внушение населению всесильности и вседозволенности террористов;

– коррупция – прямо или косвенно.

Главное: нарастание терроризма – это следствие грубого вмешательства в дела стран и народов, со стороны других государств.

С учетом этого строится работа группы.

На заседании группы утверждены «Инструкция о порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера и организации взаимодействия администрации города, руководителями объектов и силовых структур» и памятка «Действия членов ЗРГ АТК ЗАТО г.Зеленогорска при получении информации о ЧС».

Утвержден состав «Совместной комиссии по проверке объектов» (СКПО). Председатель – ведущий специалист Управления общественной безопасности, ответственный секретарь МАГ АТК, в состав вошли представители: ОВД МВД России в г.Зеленогорске, отдела УФСБ РФ по Красноярскому краю, ГУ «СУ ФПС №19 МЧС России», ГУ МЧС РФ, МУ «Службы ГО, ЧС и ПБ», отдела архитектуры и градостроительства администрации ЗАТО г.Зеленогорска.

Комиссия проводит важное направление по предупреждению терактов, минимизации и ликвидации возможных его последствий.

Ежегодно комиссией проверяются: ОАО «ПО ЭХЗ», филиал ОАО «ОГК-6» КГРЭС-2, ЗАО «Пивобезалкогольный завод», МУП ТС, Подстанция «Камала-1», МУП УМТС, УЭС ОАО «УС-604», МУП ЭС, Зеленогорский газовый участок. (9 предприятий – 19 объектов).

Перед проверкой на каждом предприятии проводятся занятия по теме «Задачи временных оперативных штабов на объекте по профилактике экстремизма, терроризма, минимизации и ликвидации возможных последствий теракта».

В целях оценки достаточности принимаемых мер по обеспечению антитеррористической защиты объектов, минимизации и ликвидации возможных последствий ЧС (в т.ч. теракта), совершенствования взаимодействия органов правопорядка, МЧС, временных штабов на объектах, проверки готовности сил и средств по пресечению актов терроризма и диверсий на указанных предприятиях проведены тактико-специальные тренировки по теме «Угроза теракта и ликвидация возможных последствий теракта» (по тактико-специальной тренировке на МУП ТС создан видеоролик). В результате проводимых мероприятий повысилась слажен-

ность сил антитеррористической деятельности, намечены пути устранения выявленных недостатков.

С учетом предложений комиссии руководством предприятий принимались меры по антитеррористической защите объектов и минимизации последствий возможных последствий ЧС:

- красноярским предприятием магистральных электрических сетей Сибири – Филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» при проектировании реконструкции Подстанции «Камала-1» предусмотрено создание современных систем безопасности. Проведена работа по землеотводу;

- на МУП ТС (на очистных сооружениях) с целью исключения хлора разработан проект системы ультрафиолетового обеззараживания сточных вод. В настоящее время проводится экспертиза проекта;

- на базе ОАО УМТС усилена охрана, установлено видеонаблюдение;

- на ЗАО «Пивобезалкогольный завод» установлено видеонаблюдение, планируется замена холодильных установок с использованием химически опасного вещества (аммиак) на фреоновые установки;

- руководством ООО «Астер» реализован аммиак в полном объеме с объекта 20 июля 2008 г.;

- на объектах УЭС ОАО «УС-604» установлены сигнализация и сотовая связь.

В феврале 2009 г. преподаватели Красноярского государственного образовательного учреждения «УМЦ» Красноярского края обучили должностных лиц города – 200 человек. В ходе обучения была прочитана лекция по предупреждению экстремизма и терроризма.

12 марта 2009 г. проведены городские тактико-специальные занятия по теме «Взаимодействие субъектов антитеррористической деятельности города, при угрозе совершения теракта и ликвидации его последствий, на объекте жизнеобеспечения города», в ходе которых отработаны мероприятия по предупреждению теракта в жилом газифицированном доме и взаимодействия всех служб города по минимизации и ликвидации последствий возможного теракта (создан видеоролик).

Определенная работа по профилактике терроризма проведена на объектах с массовым пребыванием людей в городе.

В городе установлено 19 таксофонов, по которым срочно можно связаться с милицией – «02». На 40 объектах установлена

«Горячая линия» с правоохранительными органами, на 180 объектах – тревожные кнопки.

В Единый реестр объектов с массовым пребыванием людей (зона ответственности группы) включены 50 объектов города, из них 12 общеобразовательных школ и 7 школ дополнительного образования (в городе 3 школы с количеством учащихся свыше 1000 человек).

Школы оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, системами оповещения о пожаре, аварийным освещением, пожарным водоснабжением, пути эвакуации соответствуют установленным нормам.

В настоящее время во всех образовательных школах (12) выставлена охрана частного охранного предприятия (ЧОП), организован пропускной режим, установлены тревожные кнопки, телефоны с определителем номера (АОН) и видеонаблюдение.

Необходимо обратить внимание, на мой взгляд, на важное направление в организации работы Группы по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений – планирование подготовки вопросов на заседание Группы и контроль исполнения принимаемых решений.

Ответственным секретарем группы разрабатывается проект комплексного плана мероприятий муниципальной антитеррористической группы антитеррористической комиссии Красноярского края ЗАТО г.Зеленогорска на год с учетом мероприятий Зональной рабочей группы и Антитеррористической комиссии Красноярского края. Проект плана рассылается субъектам антитеррористической деятельности для выработки предложений и замечаний. На заседании группы план обсуждается и направляется на утверждение руководителю Зональной рабочей группы АТК по АТК.

Заседания готовятся и проводятся в соответствии с утвержденным РЕГЛАМЕНТОМ, что позволяет качественно подготовить для обсуждения вопросы и решение по ним. На заседании Группы заслушиваются руководители объектов по результатам проверки антитеррористической защищенности объекта и выполнению принимаемых решений группы.

Ежемесячно Главой города заслушивается информация ответственного секретаря Группы о ходе выполнения плановых мероприятий Антитеррористической комиссии Красноярского края и Зональной рабочей группы по закрытым образованиям, Муници-

пальной антитеррористической группы нашего города и возникающих проблемах.

Для снижения волнений и недовольства жителей города проводится разъяснительная работа через средства массовой информации (газеты, радио, телевидение – круглые столы, по проблемам ЖКХ и тарифным нормам). Издаются распоряжения Главы ЗАТО г.Зеленогорска по каждому митингу, проводится работа с организаторами.

В сентябре 2009 г. запланировано проведение круглого стола по теме «Терроризм и экстремизм – главная угроза человечеству», надеюсь в нем примут участие специалисты.

Задачи руководителя органов местного самоуправления в организации мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий террористических актов:

- создать на объектах подлежащих антитеррористической защите (зона ответственности группы) временные оперативные штабы, выполнить мероприятия предусмотренные «Планом мероприятий по обеспечению антитеррористической защиты объекта»;
- обеспечить получение своевременной и объективной информации об осложнениях оперативной обстановки, связанной с угрозой возможного совершения диверсионно-террористического акта, ее оценку, выработку мер противодействия и незамедлительный доклад в ЗРГ АТК по ЗАТО и АТК.

Федеральному государственному учреждению здравоохранения клиническая больница №42 Федерального медико-биологического агентства России:

- уточнить план действий медицинской службы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обязанностей членов временного оперативного штаба, схемы оповещения;
- уточнить укомплектованность личным составом специализированные службы экстренной медицинской помощи, ее оснащение медицинским и другим имуществом, транспортными средствами для организации первой медицинской помощи на месте происшествия силами бригад скорой медицинской помощи.

Муниципальному учреждению «Служба ГО, ЧС и ПБ г.Зеленогорска»:

- уточнить план действий городского звена краевой территориальной подсистемы РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в

том числе вызванного терактами на территории ЗАТО г.Зеленогорска;

- подготовить необходимые документы городской комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.

Зеленогорской городской эвакуационной комиссии: уточнить мероприятия и расчеты на проведения возможной эвакуации (отселения) с учетом границ зон эвакуации (не менее 300 м от места чрезвычайной ситуации).

Зеленогорскому федеральному государственному унитарному предприятию «Охрана» МВД России: произвести расчет сил и средств в соответствии с ведомственными планами.

С целью снижения возможности несанкционированного въезда граждан на территорию ЗАТО на дороге в районе моста через р.Барга выставлен дополнительный КПП и подвижный пост от ОВД в районе п.Печера.

Управлению общественной безопасности администрации ЗАТО г.Зеленогорска:

- организовать взаимодействие с временными оперативными штабами на объектах;

- ежедневно проводить анализ оперативной обстановки в ЗАТО г.Зеленогорска;

- подготовить предложения для принятия решения Группы;

- организовать взаимодействие с местными СМИ;

- составить график дежурства членов Группы.

- при наличии ориентировки направить ее на объекты, входящие в зону ответственности Группы.

Особое место и роль в ходе проведения контртеррористической операции отводится органам местного самоуправления в плане их готовности к действиям в условиях чрезвычайной ситуации, вызванных террористическим актом, знаний и навыков руководителя органа по координации деятельности сил и средств, привлекаемых к ликвидации и минимизации последствий, а также полноты выполнения плановых мероприятий по предупреждению ЧС.

Руководитель органа местного самоуправления ЗАТО г.Зеленогорск является председателем городской комиссии по ЧС и ПБ. На городскую комиссию по ЧС и ПБ возложен ряд задач по организации и обеспечению согласованности действий государственных и иных организаций по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению минимизации ущерба при их возникновении и ликвидации их последствий, а также координации деятель-

ности по этим вопросам предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории ЗАТО.

К основным задачам КЧС и ПБ города относятся:

- планирование мероприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты территорий и населения в том числе и от последствий, вызванных террористическими актами;
- координация деятельности сил городского звена краевой территориальной подсистемы РСЧС;
- сбор и обмен информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление контроля за подготовкой и готовностью сил и средств к ликвидации ЧС или минимизации их последствий.

На первом этапе выполнение работ по ликвидации последствий ЧС, вызванных террористическим актом, будет возложено на силы постоянной готовности:

- СУ ФПС №19 МЧС России: проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- городской ОВД МВД России: поддержание правопорядка в районе ЧС;
- КБ №42 ФМБА России: оказание квалифицированной медицинской помощи пострадавшим;
- личный состав КГУ «Спасатель».

На втором и последующих этапах согласно решению главы города – председателя КЧС и ПБ – для выполнения аварийно-спасательных работ будут задействованные нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) объектов экономики и организаций.

В зависимости от складывающейся обстановки из основного состава городской КЧС и ПБ могут создаваться оперативные группы по направлениям развития чрезвычайных ситуаций. Оперативные группы рассматривают, анализируют и оценивают вопросы по своим направлениям, готовят предложения в городскую КЧС и ПБ для принятия решений, при необходимости по указанию председателя городской КЧС и ПБ координируют или непосредственно руководят действиями сил и средств в зоне чрезвычайной ситуации.

В зависимости от вида теракта, прогноза его последствий, масштаба ЧС, вызванной терактом, МУ «Служба ГО, ЧС и ПБ» подготовлены формализованные документы (например, РЕШЕНИЕ). Формализованный документ позволяет значительно снизить время принятия решения Председателем КЧС (в нашем случае

Главой муниципального образования), наметить все необходимые мероприятия, документально оформить их выполнение и представить в Антитеррористическую комиссию Красноярского края.

Следует отметить, что проводимая работа по антитеррористической защищенности населения и объектов выявила слабые места и проблемные вопросы, разрешение которых возможно только на вышестоящем уровне.

В ходе проверки объектов, подлежащих антитеррористической защите, возникают вопросы о законности сроков проверки объекта и требований, предъявляемых Совместной комиссией по проверке объектов (СКПО) к системе физической защиты объекта. В целях правомерного и эффективного влияния комиссии на руководство предприятий по защищенности объектов необходимо определить требования к обеспечению антитеррористической защиты и перечень документации для объектов, подлежащих антитеррористической защите (независимо от форм собственности).

В соответствии с «Концепцией построения Региональной антитеррористической комиссии Красноярского края» необходимо выполнить требования, изложенные в концепции: «Основным исполнительным звеном Комиссии на уровне муниципальных образований предлагается создать институт **советников по безопасности при главах городов и районов края**, на которых намечено возложить функции:

- взаимодействия с местными правоохранительными органами, частными охранными структурами, службами безопасности предприятий по вопросам антитеррора;
- организации антитеррористической защиты учреждений бюджетной сферы;
- обучения и воспитания населения».

Также необходимо более четко разграничить задачи Группы управления оперативного штаба и Муниципальной антитеррористической группы антитеррористической комиссии Красноярского края.

И.В.Лухманов

Муниципальное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г.Ачинска»

А.Н.Кусакин

заместитель Главы г.Ачинска, руководитель муниципальной антитеррористической группы, г.Ачинск Красноярского края

**МЕСТО И РОЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНА МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО МИНИМИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ
КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ**

Терроризм – одно из самых опасных и сложных явлений современности, представляющих серьезную угрозу национальной безопасности любого государства. Реальное политическое значение терроризма переоценить невозможно, как символ, как захватывающий образ, как психологический ход он приобрел удивительную значимость в современном мире.

Новое время диктует новый ритм жизни, вместе с этим меняются и методы проведения террористических актов, а также сам принцип их проведения. Террористы XXI в. выдвигают совсем иные требования, чем их предшественники. Их не интересуют материальные ценности, бегство за границу и измена Родине их не страшат. Эти люди нацелены любой ценой осуществить задуманное, никакие человеческие жертвы не идут в сравнение с их планами и амбициями, и в этом смысле теракты, совершенные такими фанатиками, становятся грозным оружием. Основные цели, которые преследуют террористы: выдвижение политических требований правительству, на территории которого осуществлен теракт, а также правительствам других государств.

События в Северо-Кавказском регионе обнажили всю серьезность проблемы недостаточного уровня правовой урегулированности различных кризисных ситуаций в российском национальном законодательстве. Локальный характер конфликта, сложившегося в этом регионе, существенно сужает область применения традици-

онных институтов разрешения вооруженных разногласий, в первую очередь вооруженных сил. Это предопределяет больший удельный вес участия в разрешении конфликта структур, обеспечивающих внутригосударственную безопасность.

В общем случае особые правовые режимы – это специальные правовые режимы деятельности органов государственной власти и управления, допускающие ограничения правосубъектности физических и юридических лиц, вводимые в качестве временной социально-объективной и правовой меры обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяемой сложившимися конкретными обстоятельствами. Главное в их содержании – что они изменяют правовой статус субъектов этой территории, систему органов, осуществляющих управленческое воздействие, устанавливают меры, которые используются для урегулирования ситуации. Выбор того или иного особого правового режима зависит от остроты сложившегося положения, уровня кризисной ситуации. При этом учитываются степень интенсивности воздействия угрозы на безопасность, временной аспект протекания, масштабность, комплексность угрожающей опасности, ее влияние на различные сферы общественной жизни.

Правовую основу борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации на территории муниципального образования составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральные законы от 1.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 6.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании п. 7.1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится «участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах городского округа». Кроме того, на основании указанного закона в Уставы муниципальных образований внесен пункт, который обязывает Главу муниципального образования участвовать в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах муниципального образования.

Таким образом, задачами Главы местного самоуправления можно определить следующие:

1) информирование федеральных и местных органов исполнительной и законодательной властей о совершенном террористическом акте:

– Глава муниципального образования (Руководитель МАГ) осуществляет доклад руководителю ЗРГ – полномочному представителю губернатора Красноярского края о совершенном преступлении и принятых мерах

– дает задание на оповещение и сбор МАГ, при этом указывает место и время сбора;

– информирует о совершенном преступлении Глав соседних муниципальных образований для принятия соответствующих мер предупредительного характера;

2) координация работы задействованных в проведении первоочередных мероприятий государственных муниципальных и коммерческих структур:

– в случае, если при проведении первоочередных мероприятий задействуются коммерческие структуры (предприятия, охраняемые структуры), взаимодействие с ними осуществляется через администрацию муниципального образования;

– в рамках работы МАГ необходимо определить для МУ их задачи. МУ «Управление ГО, ЧС и ПБ» места и время развертывания отряда экстренного реагирования, ОФПС для принятия мер по минимизации возможных последствий совершения теракта;

– организовать и привести в готовность дежурные бригады коммунальных служб (с техникой) для действий в чрезвычайной ситуации: при необходимости либо ремонт объектов коммунального хозяйства, либо наоборот – отключение водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения;

3) организация участия в проведении эвакуационных мероприятий:

– оповестить председателя эвакокомиссии о чрезвычайной ситуации, при необходимости привести в действие план проведения эвакуационных мероприятий из зоны возможного поражения;

– обеспечить группы эвакуации информационными материалами о количестве лиц, подлежащих эвакуации, в том числе людей, не в состоянии самостоятельно передвигаться (инвалидов), детей;

– обеспечить необходимым количеством транспорта для эвакуации. Привлечь необходимое количество работников социальных служб, МУ «ДНД» для оказания помощи эвакуируемым;

- обеспечить помещения для временного размещения эвакуируемых (эвакопункты), как правило, в домах отдыха профилакториях, учебных заведениях, приняв необходимые меры по их охране и защите;

4) организация медицинского обеспечения проведения первоочередных мероприятий (предполагает организацию оперативной работы медицинских учреждений муниципального образования для оказания медицинской и психологической помощи пострадавшим в результате совершения преступления и эвакуируемым гражданам). Для выполнения этих мероприятий необходимо предусмотреть:

- дежурство бригад скорой помощи на месте либо вблизи места совершения террористического акта;

- обеспечение наличия свободных койко-мест в больницах и поликлиниках для приема и оказания медицинской и психологической помощи пострадавшим;

- при необходимости заказ недостающих медицинских препаратов и оборудования;

5) материально техническое обеспечение проведения первоочередных мероприятий:

- обеспечение эвакуированных лиц продуктами питания, организация мест временного размещения (проживания);

- выполнение заявок ОГУ, а после прибытия оперативного штаба выполнение заявок ОШ на размещение прибывших сил и средств для проведения КТО, обеспечение их жизнедеятельности из местных ресурсов;

- предоставление транспорта, ГСМ, помещений для оперативного штаба при проведении КТО;

6) организация взаимодействия МАГ со СМИ:

- провести с представителями СМИ встречу, разъяснить порядок работы с ними, предупредить о недопустимости вести прямые трансляции с места проведения КТО;

- через СМИ довести до населения муниципального образования информацию о совершенном преступлении;

- довести до населения информацию о проводимых эвакуационных (спасательных) мероприятиях. Текст информации в обязательном порядке согласуется с руководителем ОГУ и оперативного штаба;

- обеспечить недопущение выпуска в эфир местными телерадиокомпаниями несанкционированных сообщений (репортажей) о

совершенном преступлении и мероприятиях, проводимых правоохранительными органами;

7) решение иных задач, входящих в компетенцию главы муниципального образования:

– после окончания проведения первоочередных мероприятий и передачи полномочий ОГУ оперативному штабу (после прибытия в район совершения теракта группировки сил и средств оперативного штаба в Красноярском крае), глава администрации муниципального образования привлекается к работе оперативного штаба;

– после окончания КТО при проведении мероприятий по ликвидации последствий террористического акта глава администрации муниципального образования привлекается к работе в составе ОГУ.

И.Ч.Атанизов

Администрация г.Норильска Красноярского края

**МЕСТО И РОЛЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО МИНИМИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ
КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма. В законе сформулированы основные понятия: терроризм, террористическая деятельность, террористический акт, противодействие терроризму и контртеррористическая операция; установлен порядок координации деятельности осуществляющих профилактику и борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится участие в профилактике терроризма, а также в ми-

нимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма в границах муниципального образования, т.е. участие органов местного самоуправления и жителей муниципального образования в предупредительных мероприятиях социального, правового и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению терроризма, на снижение негативных последствий и окончательное прекращение последствий проявлений терроризма, а также на исключение возможности его возникновения.

В связи с этим одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления является участие в профилактике терроризма. Данная деятельность осуществляется в том числе и в рамках муниципальных антитеррористических групп. Правовой основой создания муниципальных антитеррористических групп являются Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму» и решения антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.

На заседаниях муниципальных антитеррористических групп принимаются решения, направленные на повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, органов местного самоуправления по выявлению и пресечению актов терроризма и преступлений террористического характера на объектах, усиление их инженерно-технической защищённости и создание условий для совместной деятельности силовых структур, органов местного самоуправления и собственников предприятий.

Особое внимание уделяется состоянию антитеррористической защищённости критически важных объектов и объектов, представляющих потенциальный интерес для террористов.

В целях защиты населения муниципальных образований от террористических актов, совершенствования взаимодействующих субъектов, участвующих в профилактике, предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности создаются межведомственные группы по инспектированию критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей. Утверждается график проведения комплексных проверок состояния антитеррористической защищённости объектов, подлежащих антитеррористической защите. По итогам проверки составляются акты обследования антитеррористической защищённости объектов, даются рекомендации по усилению охраны и безопасности.

В случае получения информации от силовых структур о подготовке террористического акта, например в аэропорту «Норильск», где террористы имеют намерения захватить самолёт и в случае невыполнения их требований взорвать его, Главе муниципального образования – руководителю муниципальной антитеррористической группы в целях предупреждения совершения диверсионно-террористического акта (далее – ДТА), защиты жизни и здоровья населения, обеспечения антитеррористической защищенности объектов, обеспечения правопорядка и безопасности *необходимо*:

- в соответствии с планом мероприятий по обеспечению антитеррористической защиты а/п «Норильск» ввести на объекте усиленный режим, перевести подразделения охраны объекта на усиленный вариант несения службы и принять незамедлительные меры по усилению антитеррористической защищенности а/п «Норильск»;

- во взаимодействии с руководством а/п «Норильск» *обеспечить*:

- введение усиленного дежурства администрации объекта, а также руководства подразделений объекта, наиболее уязвимых в плане совершения ДТА;

- постоянный контроль за бесперебойной работой средств связи с УФСБ России по краю, милицией, подразделениями ГО и ЧС. Обо всех происшествиях на объекте и в его окружении, а также предпосылках к возникновению чрезвычайной ситуации незамедлительно информировать вышеуказанные структуры;

- проверку на наличие посторонних предметов и изделий в производственных, служебных, чердачных, подвальных, лифтовых и иных подсобных помещениях объекта, тоннелей трубопроводов, систем вентиляции;

- дополнительную проверку готовности сил и средств объекта к отражению угрозы террористического характера;

- бесперебойное функционирование инженерно-технических средств охраны на всех участках объекта;

- организацию дополнительного контроля за территорией, непосредственно прилегающей к периметру объекта. Осуществить проверки мест парковок, расположенных в непосредственной близости к объекту;

- готовность сил и средств аварийных бригад и подразделений гражданской обороны объекта к действиям в условиях ЧС;

- усиление контроля за приемом командированных лиц и посетителей, пребывающих на объект;

– усиление контроля за вносимыми, ввозимыми на территорию объекта материальными ценностями. Сократить до минимально необходимого количества КПП, через которые разрешено провозить и проносить материальные ценности;

– усиление контроля за состоянием электро-, тепло-, газо-снабжения объекта, источников питьевой и технической воды;

- провести экстренное заседание Норильской муниципальной антитеррористической группы (далее – МАГ) антитеррористической комиссии Красноярского края (далее – АТК), на котором рассмотреть вопрос о мерах, принимаемых по усилению антитеррористической защищенности а/п «Норильск»;

- организовать дежурство членов Норильской МАГ АТК;

- осуществить комплекс дополнительных мероприятий организационного и практического характера, направленных на предупреждение возможных ДТА в местах массового пребывания людей, на объектах критической инфраструктуры, жизнеобеспечения, транспорта и связи;

- взять на контроль и проверить состояние готовности подразделений, привлекаемых к мероприятиям по минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов, к выполнению возложенных задач и уточнить расчет сил и средств;

- обеспечить эффективность применения стационарных и мобильных постов ППС органов внутренних дел, а также нарядов, обеспечивающих безопасность в местах массового пребывания людей;

- исключить несанкционированную парковку автотранспорта в окружении мест массового пребывания людей;

- активизировать работу нарядов органов правопорядка на транспорте и в пассажиропотоках;

- во взаимодействии с администрациями образовательных, спортивных и культурных учреждений, учреждений здравоохранения принять исчерпывающие меры безопасности, направленные на строгое соблюдение порядка доступа в эти учреждения, обеспечение их пожарной безопасности. Особое внимание уделить объектам, находящимся в стадии реконструкции, ремонта или строительства;

- привлечь к мероприятиям по обеспечению правопорядка общественные организации и частные охранные предприятия;

- обеспечить проведение инструктажей, оказание методической и практической помощи руководству и персоналу объектов по вопросам антитеррористической безопасности, в том числе по

организации порядка действий при возникновении террористических угроз и иных ЧС, уточнить планы эвакуации;

- с привлечением возможностей СМИ, а также через руководство предприятий, учреждений и организаций провести информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на повышение бдительности граждан, обратив особое внимание на доведение до них сведений о способах оповещения при возникновении угрозы совершения теракта, правилах поведения в случае обнаружения бесхозных вещей, признаках подозрительного поведения отдельных лиц;

- обеспечить получение своевременной и объективной информации об осложнениях оперативной обстановки, связанной с угрозой совершения ДТА, ее оценку, выработку мер противодействия и незамедлительный доклад в аппарат АТК.

При получении информации о захвате неизвестными лицами самолета Главе города Норильска – руководителю Норильской муниципальной антитеррористической группы антитеррористической комиссии края *необходимо*:

- обеспечить транспорт для осуществления эвакуационных мероприятий от аэропорта «Норильск»;
- определить места для размещения эвакуированных людей;
- организовать питание;
- организовать экстренную медицинскую помощь при поступлении пострадавших.

Дать поручения:

- начальнику управления здравоохранения Администрации города Норильска:

- подготовить места в больницах города Норильска;
- выделить машины «Скорой медицинской помощи» в район аэропорта «Норильск»;
- предусмотреть оказание медицинской и психологической помощи пострадавшим.

- начальнику управления по делам ГО и ЧС Администрации города Норильска:

- о введении в действие плана мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций, направленных на минимизацию и ликвидацию последствий террористического акта;

- начальнику отдела по связям с общественностью и СМИ аппарата Главы города Норильска:

– организовать работу средств массовой информации по освещению хода и результатов контртеррористической операции при соблюдении обязательного требования – сбор информации и подготовка материалов осуществляются только с разрешения руководителя оперативного штаба и по согласованию с официальным представителем оперативного штаба;

– создать временный пресс-центр по взаимодействию со средствами массовой информации в ходе проведения контртеррористической операции.

Вопросы транспортировки людей, готовности эвакуационных приемных пунктов, организации питания и оказания экстренной помощи пострадавшим должны находиться на контроле Норильской муниципальной антитеррористической группы антитеррористической комиссии Красноярского края.

В.В.Кочубей

Глава Иланского района Красноярского края

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

В предотвращении актов терроризма решающее значение МАГ придает профилактике терроризма на территории муниципального района. Социальное благополучие людей предопределяет их законопослушное поведение, правильную социальную ориентацию. Эти факторы определяют уровень доверия к власти, гарантию ее поддержки. Настоящие результаты достигаются, прежде всего, занятостью населения общественно полезным трудом, получением гарантированных доходов каждой семьей как основы материального благополучия людей.

Основным работодателем на территории Иланского района являются предприятия железнодорожного транспорта, такие как локомотивное ремонтное депо, эксплуатационное депо, вагонное депо, дистанция пути, дистанция электроснабжения, дистанция сигнализации и связи, станция Иланская и другие, которые являются и градообразующими предприятиями.

Гарантия занятости населения в г.Иланском достигается не только отраслевыми задачами ОАО РЖД. Неоднократно по инициативе ОАО РЖД выдвигались инициативы о проведении организационно-штатных мероприятий, последствиями которых предполагалось массовое высвобождение людей. Однако, благодаря гибкой политике администрации Иланского района, руководства Красноярской железной дороги, совместной работе, другим мерам, предприятия транспорта идут на сокращение рабочей недели, но основные рабочие места при этом сохраняются.

Значительное количество людей в районе заняты на лесопереработке. К примеру, в пос. Ельники Иланского района к концу 2004 г. закрылись леспромхозы. Основное население было занято ранее в лесной отрасли. Дошло до того, что население поселка, чтобы обогреться в зимний период, из леса доставляло дрова на саночках. В 2005 г. с приходом предпринимателя Г.П.Штоколова в пос. Ельники развернулась добросовестная, перспективная предпринимательская деятельность. Была восстановлена лесопереработка, организованы 85 рабочих мест, что обеспечило занятость всего трудоспособного населения поселка.

Получила резкое развитие социальная инфраструктура. Уже третий год пенсионерам бесплатно доставляется топливо на дом. Произведен ремонт всего жилого фонда. В 2008 г. аналогичное производство запущено в соседнем пос. Росляки.

Построенная в с. Новониколаевка новая средняя школа, на открытии которой присутствовал Губернатор, явилась одним из условий для перевода в данное село Тагульской дистанции пути из Иркутской области. Этим предприятием дополнительно создаются более 250 рабочих мест, в результате чего южная часть Иланского района получила новое развитие.

В сельскохозяйственном производстве района наметились положительные тенденции. Создано предприятие по переработке молока, в с. Соколовка. В три хозяйства района пришли новые инвесторы и сельскохозяйственное производство набирает обороты. За 2008 г. 6 из 8-ми сельскохозяйственных предприятий района закончили год с прибылью.

Существенное значение для профилактики терроризма придается борьбе с алкоголизмом и наркоманией. В районе принята и действуют целевая программа по профилактике алкоголизма и наркомании. Для реализации этих задач при администрации района создана постоянно действующая комиссия по борьбе с алкого-

лизмом и наркоманией. В 2005 г. в районе действовали более 180 точек по незаконной продаже спирта населению. Средняя продолжительность жизни мужского населения в районе сократилась до 43 лет. Администрация района поставила задачу – резко сократить алкоголизацию населения. В систему была приведена выездная работа данной комиссии. Два раза в месяц комиссия выезжает в поселения. Участковыми уполномоченными ОВД по Иланскому району на ее заседание доставляются лица, занимающиеся незаконной продажей спирта, злоупотребляющие алкогольными напитками. Каждый сбытчик спирта письменно предупреждается о запрещении занятия противоправной деятельностью. Гражданам, подверженным воздействию алкоголя, предлагается добровольно пройти лечение в стационаре при МУЗ «Иланская ЦРБ», где создана наркологическая палата. Если гражданин отказывается от лечения, то ему дается срок на исправление. Все эти предложения заносятся в протоколы и по ним принимаются решения.

В рамках целевой программы по борьбе с наркоманией у нас проводится активная разъяснительная работа с населением. Практикуются рейды по выявлению лиц, склонных к потреблению наркотиков. Один реабилитационный центр для наркоманов действует при религиозной общине евангельских христиан баптистов. В настоящий момент мы планируем создать реабилитационный центр на базе бывшей войсковой части. Наряду с этим в районе обеспечивается организация здорового досуга населения. Активизированы спортивная жизнь, художественное творчество. Ежегодно проводятся множество развлекательных массовых мероприятий.

Перед проведением массовых мероприятий силами ОВД по Иланскому району, ЛОВД на ст.Иланская обследуются места проведения мероприятий с применением служебных собак, ориентированных на розыск взрывных устройств. В ходе мероприятий места их проведения патрулируются силами милиции и общественности. Администрацией района разработано положение о ДНД.

Ежегодно в районе планируются и проводятся мероприятия по уничтожению наркосодержащих растений. В 2008 г. применялась как химическая обработка мест произрастания конопли, так и уборка ручным способом. Всего уничтожены за 2008 г. 21 гектар конопли. В настоящее время формируется мониторинг земель, засоренных дикорастущей коноплей для обработки в 2009 г.

Проводится работа в Иланском районе по реабилитации лиц, прибывающих из мест лишения свободы. Так, в пос. Ельники, Рос-

ляки и г.Иланском заняты в производстве около 200 лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Невозможно представить, какое отрицательное воздействие на население района оказывала бы такая масса негатива без организации достойной жизни для ранее судимых.

Положительные результаты приносит взаимодействие администрации района с федеральными службами по профилактике терроризма. Уже второй год администрацией района совместно с паспортно-визовой службой оказывается практическая помощь населению в получении российского гражданства. В 2008 г. в г.Иланском выявлена группа лиц среднеазиатских национальностей, находящихся без разрешения на проживание на территории РФ. По этим лицам ОВД приняты оперативные меры. Ежедневное тесное взаимодействие обеспечивается с ОВД по Иланскому району и ЛОВД на ст. Иланская в рамках целевой программы профилактики правонарушений в Иланском районе на 2009 г. За последние два года в рамках программ для ОВД приобретено оборудование для оснащения криминалистической лаборатории и скоростемерный прибор для ОГИБДД. Новое техническое оснащение способствует оперативной раскрываемости преступлений, надежному закреплению следов преступлений и правонарушений.

В настоящий момент в администрации района разработан проект целевой программы по противодействию терроризму. Формируется финансовая составляющая для ее финансирования.

Как следствие последовательной деятельности администрации района по социально-экономическому развитию территории, профилактике терроризма наш район, по оценке Правительства Красноярского края, среди муниципальных образований края за 2007 г. занял 4-е место при итоговой оценке в 69 баллов. Опережали наш район только г.Красноярск, г.Сосновоборск и г.Лесосибирск. Оценка осуществлялась по показателям социально-экономической деятельности в различных областях, которые объединены в 6 блоков:

Блок А: финансовое положение и качество управления финансами;

Блок Б: эффективность управления муниципальной службой;

Блок В: здоровье;

Блок Г: образование;

Блок Д: жилищно-коммунальное хозяйство;

Блок Е: доступность и качество жилья.

Д.Ю.Терников, к.ю.н.

Институт ФСБ России, г.Нижний
Новгород

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ
АППАРАТОВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ КОМИССИЙ
И ОПЕРАТИВНЫХ ШТАБОВ В СИСТЕМЕ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ,
УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

Растущая террористическая активность в мире порождает встречный процесс со стороны мирового сообщества и отдельных государств по совершенствованию механизмов противодействия этой угрозе.

До недавнего времени антитеррористическая деятельность в России сводилась главным образом к силовому противодействию спецслужб и правоохранительных органов террористическим проявлениям. Такой подход, как показала жизнь, оказался недостаточно эффективен. Именно поэтому созданная в 2006 г. принципиально новая общегосударственная система противодействия терроризму должна обеспечить поддержание баланса между силовым противодействием, с одной стороны, и предупредительно-профилактической работой – с другой.

Одним из основных элементов этой новой системы, наравне с оперативными штабами (ОШ), являются антитеррористические комиссии (АТК), которые призваны координировать на территории субъектов Российской Федерации деятельность органов власти всех уровней по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Поскольку современный терроризм является динамично развивающимся явлением, любая, даже самая эффективная система противодействия ему сегодня не может гарантировать такую же ее эффективность в будущем, поэтому необходимо уже сейчас заниматься подготовкой кадров, способных профессионально действовать в быстроизменяющейся обстановке.

Таким образом, формирование системы профессиональной подготовки сотрудников аппаратов АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации, не являющихся сотрудниками органов безопасности, поиск наиболее удачных путей, форм и методов их обучения становятся объективной потребностью.

В связи с этим руководством аппарата НАК в июле 2008 г. было принято решение подготовку указанных лиц осуществлять в формате краткосрочных учебных сборов по федеральным округам с использованием имеющейся учебной и материально-технической базы ряда образовательных учреждений ФСБ России, в том числе с привлечением сотрудников аппарата НАК.

Поскольку институт ФСБ России (г.Нижний Новгород) является головным ведомственным образовательным учреждением по обучению сотрудников органов безопасности по направлениям защиты конституционного строя и борьбы с терроризмом, ему было поручено подготовить и провести учебно-методический сбор с представителями соответствующих вузов ФСБ России. Цель – формирование единых подходов к обучению и оказание практической помощи в разработке соответствующих учебных и методических материалов.

Такой сбор был проведен в марте 2009 г. при участии руководства и ведущих сотрудников аппарата НАК, аппаратов полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, АТК и ОШ.

Участниками сбора был обсужден и одобрен проект типовой программы учебного сбора с указанными выше категориями обучаемых, разработанный Институтом с учетом предложений аппарата НАК, ряда АТК, территориальных органов и образовательных учреждений ФСБ России. В настоящее время программа проходит согласование в аппарате НАК.

Целью трехдневного учебного сбора является совершенствование профессиональных знаний указанных лиц по направлениям деятельности. С учетом места и роли АТК и ОШ в общегосударственной системе противодействия терроризму, значимости их должного взаимодействия и координации деятельности для обеспечения региональной безопасности в течение первых двух дней планируется совместное обучение сотрудников указанных структур; в третий день предусмотрено их раздельное обучение по секциям для углубленного изучения вопросов, связанных с деятельностью АТК и ОШ.

В результате обучаемые расширят свои знания:

- о задачах и полномочиях структурных элементов общегосударственной системы противодействия терроризму (НАК, ФОШ, ОШ, АТК), осознают необходимость разграничения полномочий ОШ и АТК при разработке и принятии управленческих решений в

области предупреждения и пресечения терактов, минимизации и ликвидации их последствий;

- о порядке действий федеральных и региональных органов исполнительной власти, военного командования, администраций критически важных объектов, юридических и физических лиц при объявлении различных уровней террористической угрозы (повседневного, повышенного, высокого, особого, чрезвычайного) и введении соответствующих правовых режимов;

- об организации и проведении антитеррористических учений;

- о системе защиты информационного пространства от идеологии терроризма и информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации.

Типовая программа допускает корректировку содержания с учетом специфики деятельности аппаратов АТК и ОШ применительно к конкретному федеральному округу, продолжительности, интенсивности и периодичности обучения, а также количественных потребностей заказчика.

Для реализации указанной программы институтом ФСБ (г.Нижний Новгород) разрабатывается учебно-методический комплекс, включающий необходимые организационные и учебно-методические материалы, который после согласования с аппаратом НАК будет направлен для использования в ведомственные вузы.

Таким образом, при условии применения инновационных образовательных технологий даже с учетом непродолжительного срока обучения соответствующие специалисты смогут пополнить свои знания, необходимые для решения текущих и перспективных задач, стоящих перед АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации.

Е.Н.Верихова, А.В.Рослов

Отдел исполнения законодательства
по противодействию терроризму
управления по координации право-
охранительной деятельности При-
морского края, г.Владивосток

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО И ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Президентом Российской Федерации неоднократно подчеркивалось, что терроризм представляет собой серьезную угрозу глобальной безопасности и стабильности, верховенству права, правам человека и демократическим ценностям, и указывалось на то, что противодействие терроризму во всех его проявлениях является одной из основных задач государства.

Учитывая, что терроризм как крайняя форма политического и религиозного экстремизма прочно вошел в политическую реальность большинства стран мира¹, в настоящее время противодействие экстремизму как идеологии нетерпимости, возбуждения ненависти либо вражды, унижения достоинства человека либо группы лиц по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.²

Современный российский экстремизм, составными элементами которого выступают нетерпимость, ксенофобия, национализм и фашизм, отрицая этническое и религиозное многообразие, составляющее важнейший фактор исторического развития России, угрожает безопасности общества (безопасному сосуществованию наций и социальных групп) и государства, нарушает права человека, препятствует достижению гражданского согласия, подрывает устои демократического и правового государства. Выступая 6 фев-

¹ См.: Макаров Н.Е. Экстремизм как фактор глобальной опасности. – Материалы по теме круглого стола «Обеспечение мероприятий противодействия экстремистской деятельности», Москва, 2007.

² См.: Мусаелян М.Ф. Экстремизм как угроза национальной безопасности Российской Федерации. – «Журнал российского права», 2009, № 3.

раля 2009 г. на расширенном заседании коллегии МВД России, Президент Российской Федерации Д.А.Медведев отметил рост в 2008 г. в России количества преступлений экстремистского характера на треть и обратил внимание на то, что экстремизм – это исключительно большая опасность, способная расшатать любое, даже самое стабильное и благополучное общество.¹

В целях повышения эффективности противодействия идеологии терроризма 13 мая 2008 г. Президентом РФ утвержден Комплексный план информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008–2012 годы (далее – Комплексный план).

Во исполнение Комплексного плана в целях снижения уровня радикализации населения, создания условий для устранения предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии антитеррористической комиссией Приморского края осуществляется системная и целенаправленная работа по решению вопросов информационного противодействия терроризму.

Главное внимание в этой работе направлено на:

- организацию мониторинга ситуации в общественно-политической и этноконфессиональной сферах;
- формирование и ведение базы данных общественных и религиозных объединений;
- проведение системного анализа динамики общественно-политической ситуации в крае;
- формирование общественного мнения и идеологическое противодействие экстремизму во всех его проявлениях, привлечение к этой деятельности общественности и СМИ;
- организацию взаимодействия исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, общественных и религиозных объединений, региональных отделений политических партий, экспертного сообщества, представителей средств массовой информации;
- организацию разъяснительной работы среди населения через активные и влиятельные общественные объединения, доведе-

¹ См.: Галимова Н. Медведев ополчился на «спекулянтов». Как отделить экстремистов от недовольных? // Московский комсомолец. 2009. 7 февр. С. 2; Баранов А. Дмитрий Медведев – милиции: Законы о коррупции есть – действуйте! // Комсомольская правда. 2009. 7 февр. С. 2.

ние через них основных направлений и целей социально-экономической политики Администрации Приморского края.

Используются различные формы проведения указанной работы, в том числе осуществляется:

- постоянный мониторинг ситуации в общественно-политической, национальной и религиозной сферах, подготовка (ежеквартально) информационно-аналитических материалов об общественно-политической ситуации в крае;

- проведение информационных встреч, общественно-политических трибун, научно-практических конференций, общественных слушаний, интернет-конференций, круглых столов, семинаров, совещаний, индивидуальных собеседований, консультаций;

- издание сборников материалов по различным вопросам внутренней политики.

Вышеуказанные мероприятия проводятся для широкой аудитории, включающей руководителей исполнительных органов Приморского края, правоохранительных органов, прокуратуры края, специалистов и руководителей органов местного самоуправления (поселений, городских округов и муниципальных районов), актива общественности.

Работа по данному направлению осуществляется также в рамках краевой целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае» на 2007–2009 годы. В рамках исполнения мероприятий раздела «Профилактика экстремистской деятельности» в 2008 г. освоено 489 тыс. рублей (или 100% от годового плана), в 2009 г. на эти цели выделено 609 тыс. рублей.

Управление внутренней политики Приморского края осуществляет комплекс мер, направленных на развитие межнационального сотрудничества, взаимообогащение культур и профилактику этнорелигиозного экстремизма и нетерпимости, преодоление мигрантофобии, снижение факторов, влияющих на ее формирование и проявление.

Итогом работы Администрации Приморского края с национальными и религиозными организациями стало возросшее доверие к органам исполнительной власти со стороны их руководителей и отсутствие межнациональных и межконфессиональных конфликтов в регионе.

На официальном сайте администрации края (www.primorsky.ru) департаментом массовых коммуникаций При-

морского края в 2008–2009 гг. подготовлены и размещены в целевых рубриках «Правоохранительная деятельность», «Национальная политика», «Патриотическое воспитание» порядка 10 пресс-релизов на темы профилактики экстремизма и терроризма.

Наиболее важная информация, заявленная в пресс-релизах, становилась темами публикаций в региональных электронных средствах массовой информации, а также двадцати восемью муниципальными печатными изданиями края, с которыми департамент массовых коммуникаций Приморского края осуществляет тесное взаимодействие.

Кроме того, редакторам указанных изданий направлено поручение об оперативной и безвозмездной публикации материалов по противодействию терроризму и экстремизму на основании обращений руководителей уполномоченных органов, в том числе антитеррористических комиссий городских округов и муниципальных районов края.

Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Приморском крае разработаны и направлены в Управление специальной связи и информации ФСО России в ДФО предложения по совершенствованию механизмов защиты информационного пространства и населения Российской Федерации от распространения идеологии терроризма и экстремизма.

Для исключения возможности применения открытых телекоммуникационных каналов связи (ОТКС) Интернет при распространении экстремистских настроений Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Приморскому краю инициировано обращение в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- о выходе Минсвязи с законодательной инициативой для внесения поправок в Федеральный закон от 7.07.2003 г. №126-ФЗ «О связи», предусматривающих распространение требований норм данного законодательного акта на юридических лиц, предоставляющих телекоммуникационные услуги (хостинг, бесплатная электронная почта и доступ в Интернет, в том числе по технологии Wi-Fi);

- о создании государственного унитарного предприятия с филиалами в каждом федеральном округе Российской Федерации, в функции которого будет входить проведение лингвистических

экспертиз материалов, размещаемых в электронных средствах массовой информации.

В 2008 г. Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Приморскому краю организовано ознакомление руководителей региональных средств массовой информации, а также журналистов, специализирующихся на пропагандистском сопровождении антитеррористической и антиэкстремистской деятельности на территории Приморского края, с материалами об особенностях работы в кризисных ситуациях, обусловленных режимом проведения контртеррористической операции. В период 2008–2009 гг. посредством печатных, телевизионных и электронных СМИ опубликованы 11 материалов указанного характера.

Управлением внутренних дел по Приморскому краю:

- в 2008 г. сформирована рабочая группа по мониторингу СМИ, информационному сопровождению деятельности органов государственной власти Приморского края, правовому информированию граждан, в состав которой вошли представители УВД по Приморскому краю, Управления ФСБ России по Приморскому краю, краевой прокуратуры, департамента массовых коммуникаций Приморского края, пресс-службы администрации г. Владивостока, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций;

- 6 января 2009 г. проведена первая рабочая встреча с руководителями краевых средств массовой информации, даны разъяснения об ответственности за размещение материалов экстремистской направленности, содержащих призывы к участию в несанкционированных массовых мероприятиях, подстрекательство к беспорядкам, антиправительственные лозунги;

- в целях реализации мер по обеспечению общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения публичных мероприятий, недопущения распространения недостоверной информации о деятельности органов внутренних дел, соблюдения прав и свобод граждан, совершенствования организации сотрудничества с представителями СМИ, правозащитных и других общественных организаций Управлением внутренних дел по Приморскому краю издано распоряжение об организации работы временных пресс-центров на время проведения массовых акций;

- в территориальные органы и подразделения внутренних дел по Приморскому краю направлены методические рекомендации: «Организация информационного сопровождения ОВД в пери-

од подготовки и проведения протестных акций», «Что должен знать сотрудник милиции об уличных акциях»;

– для своевременного размещения в печатных и электронных СМИ профилактических публикаций, связанных в том числе с предупреждением угроз террористического и экстремистского характера, УВД по Приморскому краю на постоянной основе сотрудничает с тематическими программами местного телевидения «Вести. Дежурная часть», «Автопатруль» и «Ночной дозор», ведет рубрику «Специальный комментарий» на Общественном телевидении Приморья. Сотрудники отдела информации и общественных связей УВД по Приморскому краю (ОИОС УВД по Приморскому краю) ежедневно выступают с профилактической информацией в эфире радиостанций «Лемма», «Ви-би-си» и «Приморское радио». В газетах «Арсеньевские вести» и «Народное вече» продолжается размещение рубрик «Щит и меч», «Происшествия». Хроника происшествий еженедельно публикуется в рубриках «Хроники 02» (газета «Владивосток»), «Губернский город «В» («Московский комсомолец»). Ежедневно сотрудниками ОИОС УВД по Приморскому краю готовится пресс-релиз, который выходит в эфир на радио «Лемма» и Приморском радио, размещается на лентах информагентств.

Благодаря совместным усилиям органов, уполномоченных в сфере противодействия терроризму, а также в результате принятых в рамках деятельности АТК и правоохранительных органов конкретных предупредительно-профилактических мер на территории Приморского края не допущено проявлений террористического характера.

Анализ исполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края и органами местного самоуправления протокольных решений антитеррористической комиссии Приморского края по вопросу информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической деятельности на территории муниципальных образований края показал, что наиболее эффективно реализовать полномочия по осуществлению мер по противодействию терроризму и экстремизму, а также выполнить поставленные Президентом РФ задачи возможно в рамках долгосрочной целевой программы «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в Приморском крае на 2009–2010 годы».

В связи с этим аппаратом антитеррористической комиссии Приморского края разработан и в настоящее время в установлен-

ном порядке проходит процедуру согласования проект постановления Администрации Приморского края «О долгосрочной целевой программе "Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в Приморском крае на 2009–2010 годы"», мероприятия которой должны объединить усилия всех заинтересованных ведомств в деле профилактики терроризма и экстремизма, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия в Приморском крае.

Программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма, организовать межведомственное взаимодействие по устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, готовности к минимизации и ликвидации последствий террористических актов, а также систематизации методов процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей Приморского края. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям терроризма, экстремизма и ксенофобии.

Вместе с тем следует отметить, что для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации необходимо создание общегосударственной системы противодействия идеологии терроризма, включающей¹:

- повышение общеобразовательного уровня граждан, развитие культуры, образования отдельных социальных групп, создание условий для развития традиционной и самобытной культуры;
- усиление пропагандистской работы среди населения, разъяснение сути антитеррористических идей;
- создание эффективной системы просвещения граждан в части культурного и конфессионального многообразия и исторического единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом;
- обеспечение системы мер, направленных на противодействие пропаганде экстремистской идеологии, насилия в средствах

¹ См.: Маторин А.М., Фёдоров В.А. О некоторых вопросах правового обеспечения борьбы с терроризмом – Российский военно-правовой сборник № 9: Военное право в XXI веке. Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант». «За права военнослужащих», 2007.

массовой информации, усиление контрпропаганды, переориентации СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др.

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы решения данной проблемы способны лишь временно локализовать конкретную угрозу совершения террористических актов. В целом такие угрозы будут сохраняться до тех пор, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма. Ключевые звенья этой системы – идеология терроризма и экстремизма, ее вдохновители и носители, а также каналы распространения указанной идеологии.¹

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение возможности использования средств массовой информации для пропаганды его идей. Следует учитывать и такой фактор, характерный для России, как низкий уровень общего состояния всей системы культуры межнационального общения. Именно эта ситуация является благодатной почвой для культивирования ксенофобии, взращивания различного рода предрассудков, предубеждений, становится причиной конфликтов в сфере отношений между народами, способствует проявлению экстремизма.²

Противопоставить терроризму и экстремизму можно лишь на основе систематизации и координации деятельности государственных органов, юридических лиц различных форм собственности, а также общественных объединений и граждан.

В решении поставленных задач в сфере противодействия терроризму правовые средства играют первостепенную роль. Пробелы и противоречия в нормативном регулировании негативно сказываются на эффективности решения задач по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, а также минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Так, в российском законодательстве остаются неурегулированными следующие вопросы:

¹См.: Вахрушев В.А. Профилактика терроризма в субъектах Российской Федерации. – Материал для проведения проблемно-обучающего семинара 4 февраля 2008 года, Москва, 2008.

² Там же.

– «система мер профилактики терроризма» – в Федеральном законе «О противодействии терроризму» (далее ФЗ-35) дается лишь определение понятия профилактики терроризма (ст. 3). Однако сами меры профилактики терроризма остаются за пределами правового регулирования. В частности, никак не регламентируются мониторинг (анализ, оценка и прогноз) терроризма и отдельных его проявлений, их причин и условий, мер борьбы с ними; стандарты антитеррористического воспитания и антитеррористической пропаганды; планирование борьбы с терроризмом;

– понятие «антитеррористическая защищенность объекта» – отсутствует единый межведомственный подход к определению норм антитеррористической защищенности объекта, что приводит к несогласованности действий контролирующих субъектов при проверке соответствующих режимов защищенности предприятий, что выражается в неспособности следовать единым проверочным нормам и, как следствие, приводит к снижению эффективности планирования и организации проверочных мероприятий;

– критерии отнесения предприятий к категории критически важных и потенциально опасных – отсутствует единый нормативный документ, разработанный на федеральном уровне и регламентирующий критерии отнесения региональных объектов к категории критически важных и потенциально опасных, что снижает эффективность государственного управления и может привести к отвлечению сил и средств на «негодный объект»;

– на законодательном уровне не определены механизмы взаимодействия и ответственность субъектов, прямо или косвенно участвующих в обеспечении безопасности объектов: органов государственной власти всех уровней, государственных силовых структур, ведомственных и частных охранных структур, собственных служб безопасности, собственников и пользователей имущества;

– механизмы государственного лицензирования, надзора и контроля в сфере антитеррористической защиты объектов не закреплены законодательными актами, в результате чего эти функции малоэффективны либо вовсе не применяются;

– отсутствуют единые нормы построения систем антитеррористической защиты объектов различных категорий опасности.

С учетом вышеизложенного в целях координации и выработки единой стратегии деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Приморского края, а также для повышения эффек-

тивности участия АТК в указанных процессах считаем необходимым:

- внести дополнение в п. 15 Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, устанавливающее обязательность решений Комиссии для органов местного самоуправления, общественных организаций, предприятий и учреждений;

- внести изменение в ч. 2 п. 12 Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, заменив слова «совещательного голоса» словом «голосования»;

- внести изменения в Указ Президента РФ от 16.02.2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму» в части состава антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям, заменив слова «По решению председателя антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации в состав комиссии могут включаться иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами» словами «По решению председателя антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации в состав комиссии могут включаться иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и государственных учреждений по согласованию с соответствующими органами»;

- внести дополнение в Указ Президента Российской Федерации от 16.02.2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму» в части урегулирования вопроса создания антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях с наделением их соответствующими правами и обязанностями;

- в Федеральном законе «О противодействии терроризму» разработать систему мер профилактики терроризма;

- урегулировать на законодательном уровне понятие «антитеррористическая защищенность объекта», нормы ее соблюдения, а также критерии отнесения предприятий к категории критически важных и потенциально опасных;

- обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением разработать механизм и порядок реализации ре-

сурсного (финансового) обеспечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий.

А.А.Котов

Главное управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации г. Красноярска

СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЕДИНОЙ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА (ЕДДС)

Большая плотность населения, концентрация промышленного производства, транспортной инфраструктуры и потенциально опасных объектов в г.Красноярске определяют вероятность возникновения и тяжесть возможных последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС), их повышенную опасность для жизни и здоровья населения.

Всего за 5 лет в результате аварий, катастроф, происшествий и ЧС погибли 992 человека, травмированы 4995 человек, материальный ущерб составил 1355 млрд. рублей.

Относительно общего показателя (Красноярский край в целом) 60% аварий, катастроф, происшествий, ЧС произошли в г.Красноярске.

Материальный ущерб от аварий, катастроф, происшествий, ЧС составляет 2,8% от общего годового бюджета города.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимости противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма требуют развития механизма и быстрого реагирования на них.

Эффективность деятельности экстренных оперативных служб (служба пожарной охраны, служба милиции, служба скорой помощи и аварийная служба газовой сети, служба «Антитеррор» и

служба реагирования в ЧС) и АСС города во многом зависит от четкости взаимодействия ведомственных подразделений, принимающих участие в спасательных работах.

Складывающаяся обстановка по вопросам ГО, ЧС и ПБ на территории города требует принятия решения по оптимизации работы всех служб и организаций города, задействованных в обеспечении и реализации мероприятий в вопросах «человек – безопасность – общество», путем создания специализированного **Единого управляющего Центра**, выполняющего функции управления, координации деятельности различных ведомств, служб и организаций, системы мониторинга, защиты населения и территорий города при угрозе или ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органом повседневного управления городского звена территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии со ст. 11 постановления Правительства РФ от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» **является единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС).**

В г.Красноярске орган повседневного управления ЕДДС сформирован за счет объединения оперативно-диспетчерского персонала главного управления по ГО, ЧС и ПБ, центрального пункта пожарной связи органов управления Государственной пожарной службы.

ЕДДС города Красноярска в настоящее время функционирует как «раздельные диспетчерские».

Круглосуточно осуществляется прием сообщений о происшествиях, авариях, ЧС от потенциально опасных объектов и населения города по прямым каналам связи и по трем городским телефонным номерам ОДС ГУ по ГО, ЧС и ПБ города, по телефонам «01» и «112» МЧС России по Красноярскому краю

Одновременно через ЦУКС Главного управления МЧС РФ по Красноярскому краю осуществляются координация и взаимодействие между органами повседневного управления г. Красноярска Красноярского края в части сбора, обработки, хранения и обмена информацией о кризисных и иных экстремальных ситуациях, выработки предложений в поддержку принятия управленческих решений.

При этом **ЕДДС города решает задачи** в соответствии с ГОСТ, ЕДДС, Общими положениями:

- сбор от населения, взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, организаций, систем мониторинга окружающей среды (автоматизированных систем безопасности потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения населения, систем автоматической пожарной и пожарно-охранной сигнализации и д.р.), оценка достоверности поступившей информации и доведение до них информации об угрозе или факте возникновения ЧС, сложившейся обстановке и действиях сил и средств по ликвидации ЧС;

- проверка достоверности и анализ поступившей информации, доведение ее до дежурно-диспетчерских служб, в компетенцию которых входит реагирование на принятое сообщение;

- обработка и анализ данных о ЧС, определение ее масштаба и уточнение состава взаимодействующих (подчиненных) дежурно-диспетчерских служб, привлекаемых для реагирования на ЧС, их оповещение о переводе в высшие режимы функционирования городского звена ТП РСЧС;

- оценка и контроль обстановки, принятие решений на экстренные меры по ликвидации ЧС (в пределах установленных полномочий), доведение задач до сил постоянной готовности, контроль за их выполнением и организация взаимодействия;

- оперативное управление силами и средствами постоянной готовности;

- информирование об обстановке и принятых мерах ДДС, привлекаемых к ликвидации ЧС, сил постоянной готовности, а также взаимодействующих ДДС;

- обобщение информации (за сутки дежурства) о произошедших ЧС, ходе работ по их ликвидации и представление по подчиненности итоговых докладов. Представление докладов (донесений) о сложившейся обстановке при угрозе или возникновении ЧС и действиях по ликвидации ЧС Главе города Красноярска (председателю КЧС и ПБ города).

Основные направления деятельности администрации г.Красноярска (Главного управления по ГО, ЧС и ПБ):

- 1) формирование и совершенствование нормативно-правовой базы по созданию и функционированию ЕДДС города: подготовлен проект постановления Главы города «О создании муниципальной ЕДДС г. Красноярска», в котором определяются порядок создания и функционирования ЕДДС, ее назначение, цель, организационно-техническая структура и основные задачи, организация обмена информацией, полномочия;

2) проведение методических и организационно-технических мероприятий в вопросах создания ДДС организаций районов в городе:

- определены места размещения элементов ЕДДС;
- изучены технические возможности ДДС организации;
- определены дежурно-диспетчерские службы, привлекаемые для ликвидации ЧС, а также порядок их взаимодействия и информационного обмена с ЕДДС;
- определены основные мероприятия экстренного реагирования, выполнение которых должна организовать ЕДДС;

3) создание и развитие сил экстренного реагирования муниципального образования;

4) предложения ГУ по ГО, ЧС и ПБ по оснащению ЕДДС включены в комплексную автоматизированную систему безопасности территории г. Красноярска – «Безопасный город» (далее – КАС «Безопасный город»)

Правительством Красноярского края 22.01.2009 г. утверждена концепция построения КАС «Безопасный город», по которой субсидия г.Красноярску на создание Единой дежурно-диспетчерской службы увеличивается с 8 145,4 тыс. рублей до 43 625,986 тыс. рублей.

Техническое оснащение ЕДДС, включая организацию каналов связи, будет проведено за счет средств краевого бюджета при софинансировании из бюджета города в размере 1%.

По программе КАС «Безопасный город»:

а) получение необходимых разрешений и разработка технического проекта сети связи ЕДДС с учетом привязки к сети общего пользования по техническим условиям оператора связи, совершенствование существующих систем связи и оповещения применительно к задачам и потребностям ЕДДС;

б) создание комплекса средств автоматизации ЕДДС и его сопряжение с взаимодействующими автоматизированными системами:

- приобретение и монтаж оборудования центрального информационного узла ЕДДС и абонентских диспетчерских пунктов ДДС организаций в рамках формирования опорной мультисервисной сети связи и передачи данных информационной инфраструктуры ЕДДС;

– создание информационно-управляющих центров и абонентских пунктов на потенциально опасных объектах и функциональных звеньях городского звена территориальной подсистемы РСЧС;

– приобретение программного обеспечения работы диспетчерских пунктов ЕДДС

в) приобретение и монтаж систем видеонаблюдения и мониторинга на потенциально опасных объектах города Красноярска

ПОО	системы видеонаблюдения		измерители ПДК вредных веществ	
	поворотные	стационарные		
2009 год				
ООО «КрасКом»: ЛОС, в/з «о. Татышева», «Гремячий лог», «о.Отдыха», «о.Посадный», «о.Н.Атамановский», «о.Казачий»	49	14	14	21
ООО «Водозабор»	7	2	2	3
ОАО «ХМЗ»	8		4	4
ОАО «Пивоваренная компания «Балтика-Пикра»	12		4	8
ОАО «Красфарма»	12		4	8
	88	16	28	44
11 объектов Итого:	132			44
2010 год				
Комбинат «Сибирский»	12	2	2	8
ООО «Милко»	12	2	2	8
ОАО «Красноярский завод синтетического каучука	20	5	5	10
ФГУП ПО КХК «Енисей»	18	8		10
ООО ПКФ «КРИО-СЕРВИС»	8	2	2	4
ОАО «Красноярский завод цветных металлов им. Гулидова В.Н.»	14	2	4	8
ООО Хладокомбинат «Хладко»	12	1	3	8

5-й специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»

ОАО «Красноярск-нефтепродукт», филиал «Центральный»	16	10		6
	120	34	20	66
9 объектов Итого:	174			66
Всего:				
По программе КАС «Безопасный город»	Систем видеонаблюдения			Индикаторов ПДК
20 объектов				
	306			110

Постановлением Главы города Красноярска от 27.02.2007 г. №108 создано муниципальное учреждение «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности г. Красноярска», в задачи которого входит осуществление функций единой дежурно-диспетчерской службы, со штатной численностью ЕДДС: главных специалистов – 4; ведущих специалистов – 8; специалистов 1 категории – 4; начальников групп – 4; оперативных дежурных – 4; инженеров – 4; специалистов 2 категории – 8; водителей – 4. Всего 42 специалиста

В МУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» создан отдел аварийно-спасательных работ.

Для организации работы МУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ»:

– разработаны техническое задание и технический проект на создание системы информационного обеспечения ЕДДС;

– организована и проведена подготовка персонала ОДС ЕДДС г.Красноярска на занятиях и тренировках по сбору, передаче и обмену информации о ЧС (угрозе ЧС), происшествиях на территории г.Красноярска, а именно:

*внесены изменения и дополнения в инструкции ОДС по вопросам их взаимодействия и связи;

*разработаны инструкции дежурно-диспетчерскому персоналу ЕДДС по обмену информацией в различных режимах функционирования РСЧС и организации связи;

*разработаны алгоритмы действий ДДС ЕДДС при угрозе или возникновении ЧС;

– организовано взаимодействие ОДС и диспетчерской службы 01. Персоналом ОДС г.Красноярска освоены документы по обработке данных ГПС и приема (передачи) отчетных донесений о пожарах в ОСОДУ края.

Для размещения ЕДДС муниципальному учреждению «Центр обеспечения мероприятий ГО, ЧС и ПБ» передано помещение по адресу ул. Вокзальная, 12.

МП «Красноярсгорпроект» разработана проектно-сметную документацию на проведение капитального ремонта.

В настоящее время проект находится в Красноярской краевой госэкспертизе (руководитель Судьев И.А), отмеченные недостатки устраняются.

Работы по проведению капитального ремонта согласно проекту рассчитаны на срок 9 месяцев.

В бюджете МУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» на 2009 г. запланированы расходы на создание (оборудование) ЕДДС на сумму 23 664,48 тыс. рублей.

В 2009 г. будут освоены более 17 млн. руб. на создание систем ЕДДС города,

из них:

14 млн. рублей на проведение капитального ремонта здания;

3 млн. 650 тыс. рублей на адаптацию программного обеспечения АИУС РСЧС,

из них:

980 тыс. руб. – погашение кредиторской задолженности перед МП «Красноярсгорпроект»;

761,77 тыс.рублей – оплата Госэкспертизы проектов;

280 тыс.рублей – оплата ТУ на подключение к сетям ТГК-13

1 млн. 628 тыс. рублей направляются на капитальный ремонт здания.

Сумма в 6 млн. 257 тыс. рублей будет перенесена в городской бюджет 2010 г.

Проблемные вопросы функционирования ЕДДС города:

– отсутствие единой системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций при разнородных структурах власти и их организации;

– отсутствие оперативного контроля в масштабе реального времени за мероприятиями при угрозе или возникновении ЧС, за перевозкой по территории города Красноярска опасных веществ транспортом (АХОВ, ВВ, РВ);

– из 11 дежурно-диспетчерских служб прямыми каналами связи с ОДС главного управления по ГО, ЧС и ПБ оборудованы лишь 2 ДДС аварийно-спасательных служб на территории города.

Техническая оснащенность рабочих мест ЕДДС (оргтехникой, аппаратурой передачи данных, средствами связи), организация прямых каналов связи с дежурно диспетчерскими службами объектов экономики, организаций, управлений, предприятий в условиях расширения функций единой дежурно-диспетчерской службы в г. Красноярске при разнородности структур, ведомств и организаций требуют значительных финансовых и материальных вложений на создание и функционирование ЕДДС города.

Отсутствуют системы автоматизации функционирования ЕДДС (программное обеспечение) на основе применения геоинформационной системы (ГИС-технология) по направлениям «Наводнения», «Пожары», «Потенциально опасные объекты г. Красноярска (Красноярского края)», **электронная картографическая база данных города** и потенциально опасных объектов г. Красноярска, база данных потенциально опасных объектов в трехмерном изображении (электронный формат 3D-модели) и порядка правовых и финансовых взаиморасчетов при ее формировании (создании).

Нет единой системы совместной работы (оперативного управления) экстренных и аварийно-спасательных служб г. Красноярска, участвующих в ликвидации ЧС природного и техногенного характера (аварий, катастроф, происшествий), имеющих различное ведомственное и территориальное подчинение, особенно в начальный период возникновения ЧС (аварии, происшествия, катастрофы).

Исполнение масштабных по объему задач, связанных с завершением создания ЕДДС, на территории города происходит в условиях реформирования органов власти, разграничения полномочий между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности и при отсутствии конкретной нормативно-правовой базы создания и функционирования ЕДДС муниципального образования. Без нее затруднено принятие нормативных актов на муниципальном уровне, закрепляющих юридическую основу функционирования ЕДДС мегаполиса (г. Красноярска).

Полагаем необходимым решением форума внести следующие предложения полномочным структурам:

– **изменить (дополнить)** соответствующую нормативно-правовую базу функционирования муниципальных ЕДДС при разнородности ДДС ведомств, организаций на территории муниципального образования, например: *«Органы местного самоуправления, самостоятельно, создают органы повседневного управления (ЕДДС)»;*

– **нормативно закрепить** эффективные механизмы взаимодействия сил городского звена территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края ведомственных органов и организаций, различных форм собственности и принадлежности, при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций;

– **изменить (дополнить)** федеральные (краевые) нормативно-правовых документы (инструкции), определяющие включение в бюджет города статей на развитие и содержание ЕДДС и вопросы поступления на соответствующие счета администрации города материальных и финансовых средств из федерального бюджета или краевого бюджета по содержанию (развитию) ЕДДС г.Красноярска;

– **организовать** сопровождение баз данных по оценке и классификации территорий, объектов и производств по их потенциальной опасности для населения, экспертной геоинформационной системы поддержки принятия решений по всем видам ЧС;

– **завершить** научно-исследовательские работы, связанных с функционированием ЕДДС (программа КАС «Безопасный город»);

– **создать** программное и аппаратное обеспечение деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы, провести опытную эксплуатацию и тиражирование в масштабах муниципального образования. Реализовать проекты создания системы информационного обеспечения ЕДДС. Завершение формирования центрального информационного узла ЕДДС и абонентских диспетчерских пунктов ДДС организаций;

– **создать** информационную управляемую базу для принятия решений, в виде:

- * библиотек прецедентов,
- * методик реагирования на стандартные ситуации,
- * развитой системы справочников,
- * системы доступа к текущей оперативной информации, геоинформационных систем наиболее опасных объектов и территорий муниципального образования.

В.А.Аксёнов, В.Ш.Бикаев,

И.С.Бутримов, А.В.Журавлев

Сибирский филиал Государственного
учреждения «Научно-производствен-
ное объединение "Специальная тех-
ника и связь"» МВД России

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОПТИЧЕСКИХ И ОПТИКО-ЭЛЕКТРОННЫХ ПРИБОРОВ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Эффективность решения задач подразделениями МВД России и другими силовыми ведомствами и структурами при обеспечении режима чрезвычайного положения целиком и полностью определяется оснащённостью современными техническими средствами. Одними из основных элементов экипировки являются оптические и оптико-электронными приборы, которые предназначены для решения следующих задач:

- наблюдение и разведка местности;
- распознавание и идентификация цели;
- прицеливание и целеуказание.

В настоящий момент данная техническая область интенсивно развивается – отечественные разработчики предлагают для оснащения большое число изделий, позволяющих решать указанные задачи.

Приборы наблюдения и разведки

Особенностью современных вооружённых конфликтов является широкое применение оптико-электронных средств (ОЭС) наблюдения, разведки, прицеливания и целеуказания. Данные оптико-электронные устройства являются важным средством установления оперативно-тактического превосходства над противником. Поэтому актуальной является задача обнаружения и уничтожения оптико-электронных устройств противника.

С учетом результатов натурных испытаний локационных прицелов серии 1ПН106 и проведенного анализа специальной литературы спроектирован и изготовлен экспериментальный образец телевизионного локатора «Набег-ТВ».

Прибор «Набег-ТВ» позволяет в дневных условиях обнаруживать ОЭС противника типа прицела ПСО на дальностях до 1000 метров.

Рис.1 Наблюдение с помощью прибора «Набег-ТВ»



Двухспектральный прибор наблюдения (Новосибирский филиал Института физики полупроводников СО РАН «КТИПМ») предназначен для круглосуточного наблюдения, поиска и обнаружения оптических и оптико-электронных средств противника, лю-



Рис.2 Двухспектральный прибор наблюдения

дей и транспортных средств. Прибор состоит из тепловизионного и активно-импульсного телевизионного каналов. Комплектация предполагает использование ноутбука в качестве дополнительного вынесенного монитора с возможностью управления прибором. Внешний вид прибора представлен на рисунке 2.

Отличие данного прибора наблюдения от изделия «Набег-ТВ» в том, что в качестве одного из каналов получения визуальной информации используется тепловизионный канал, что обеспечивает скрытный пассивный режим боевой работы на стадии обнаружения снайпера и дальнейшее сопровождение обнаруженной цели.

Малогабаритный лазерный дальномер с баллистическим вычислителем ЛДМ-2В предназначен для измерения дальности и расчета поправок дальности для стрелкового оружия. Дальномер разработан ФГУП ЦКБ «Точприбор» (г. Новосибирск).

Дальномер обеспечивает автоматическое выполнение следующих функций:

- измерение дальности до цели;
- измерение температуры и атмосферного давления;
- вычисление вертикального угла прицеливания и боковых поправок в зависимости от баллистических характеристик оружия (дальности), температуры окружающей среды и вводимых вручную атмосферного давления, скорости движения цели и скорости бокового ветра.



Рис. 3 Дальномер ЛДМ-2В

Системы распознавания и идентификации

В современной войне одна из самых серьезных опасностей для войск заключается в сложности определения, кто перед тобой – друг или враг, что нередко приводит к потерям личного состава от огня своих же подразделений. В основном это обусловлено значительным увеличением дальности эффективной стрельбы средств поражения, находящихся на вооружении, и как следствие – отсутствие возможности идентифицировать цели на этих расстояниях с использованием штатных оптических прицелов и приборов наблюдения (особенно в сумеречных и ночных условиях). При этом решение об открытии огня в условиях современного боя, характеризующегося скоротечностью и высокой динамичностью, необходимо принять в ограниченный промежуток времени.

В настоящее время отечественные индивидуальные системы определения принадлежности участников специальных операций серийно не производятся, хотя потребность в оснащении вооруженных сил подобными системами является актуальной.

Экспериментальные макеты разработаны Новосибирским филиалом ИФП СО РАН «КТИ ПМ» в виде двух комплектов модулей: комплекта стрелка и комплекта наблюдателя.

Комплект стрелка предназначен для оснащения участников спецопераций, вооруженных легким стрелковым оружием. Комплект наблюдателя позволяет определять принадлежность участника при обнаружении его бортовыми приборами разведки и прицеливания на относительно большой дальности (до 4 км), а также принадлежность крупноразмерных целей (здание, палатка, транспортное средство), оборудованных комплектом участника.



Рис. 4 Комплект стрелка

Модуль лазерного опросчика стрелка предназначен для установки непосредственно на оружие ПКМ, АК-74Н, РПК-74 и служит для лазерного зондирования визуально обнаруженной цели (определение принадлежности цели «свой-чужой» в пределах дальности действительного огня оружия) на дальностях до 500 м. Модуль включает в себя схему управления инфракрасным лазерным диодом, коллимационную оптику, кнопку «Запрос», индикаторы «Свой» и «Облучение».

Комплект наблюдателя содержит: модуль контроллера в составе системного контроллера участника, цифрового радиомодема и сменного аккумулятора; модуль лазерного опросчика наблюдателя.

Модуль опросчика наблюдателя предназначен для зондирования (определения принадлежности цели «свой-чужой») цели, обнаруживаемой бортовыми средствами обзора и прицеливания, с последующим поражением бортовым вооружением, а также для зондирования крупноразмерных целей (здание, палатка, блокпост, транспортные средства и т.п.) на дальностях порядка 2,5–4 км.



*Рис. 5 Модуль лазерного
опросчика стрелка*

*Рис. 6 Модуль лазерного
опросчика наблюдателя*



Средства прицеливания

Оптические средства наведения стрелкового, штурмового оружия являются важнейшей составляющей в повышении эффективности решения боевых задач, возлагаемых на войска специального назначения и группы быстрого реагирования, то есть те вооруженные формирования, особенностью деятельности которых являются скоротечность огневых контактов, разнообразие тактических ситуаций и быстрая сменяемость условий применения оружия.

Оптические прицелы

Многообразие вариантов конструкций и масштабы реализации оптических прицелов в развитых западных странах свидетельствуют о том, что данному направлению уделяется значительное место в экипировке военнослужащих и сотрудников полиции. В опытную эксплуатацию и на вооружение поступают все более новые и совершенные модели прицелов, отличающиеся от своих предшественников улучшенными показателями точности и эффективности стрельбы, надежности, а также служебно-боевой эргономики. В конструировании прицелов получают развитие подходы с использованием лазерных технологий, применением новейших материалов и оптико-электронных компонент.

Примером всесуточного телевизионного прицела является автоматизированный прицел-дальномер «Нагель», разработанный уже упомянутым Новосибирским филиалом ИФП СО РАН «КТИ ПМ».



Рис. 7 Прицел-дальномер «Нагель»

«Нагель» обладает потенциальными преимуществами перед известными автоматизированными и неавтоматизированными прицелами для стрелкового оружия с дальностью прицельной стрельбы до 400–500 м. Эффективность стрельбы из ВСК-94 с использованием прицела обеспечивает поражение типовых целей, расположенных на дальностях до 400 метров с одного-двух выстрелов.

Прицел-дальномер 1П65 предназначен для разведки целей и прицеливания при стрельбе из крупнокалиберной снайперской винтовки АСВК в дневных и сумеречных условиях по движущимся и неподвижным целям. Прицел-дальномер 1П65 разработан ФГУП ЦКБ «Фотон» (г. Казань).

Прицел обладает высокими оптическими характеристиками, в частности достаточно высоким качеством изображения и минимальным параллаксом, что способствует повышению точности визирования и стрельбы. Эффективность стрельбы из АСВК с использованием прицела 1П65 обеспечивает поражение типовых целей, расположенных на произвольных (некруглых значениях) дальностях с одного-двух выстрелов, в зависимости от удалённости цели, типа боеприпаса и площади проекции цели.

Макетный образец автоматизированного прицела-дальномера «Нагель» для снайперской винтовки ВСК-94 предназначен для наблюдения за местностью и прицеливания при стрельбе из специальной снайперской винтовки ВСК-94 (ВСС) в дневных и ночных условиях.

Результаты стрельбы показали, что прицел-дальномер



Рис. 8 Прицел 1П65 на 12.7 мм снайперской винтовке АСВК

Коллиматорные прицелы

Коллиматорные прицелы для стрелкового оружия появились относительно недавно как альтернатива дорогостоящим оптическим прицелам в стрельбе на небольшие дальности (до 300–400 м.). На таких дальностях угловые размеры цели достаточно велики, что позволяет обеспечить приемлемую точность визирования оружия по прицелу без оптического увеличения. С другой стороны, однократность прицела гарантирует обзорность и более широкое поле зрения. Можно сказать, что коллиматорные прицелы своими свойствами соответствуют особенностям применения именно штурмового оружия. Известно, что с помощью таких прицелов достигается наибольшая эффективность при стрельбе из неустойчивых положений, например с борта бронетехники. Кроме этого, общепризнанным качеством коллиматорных прицелов является простота обучения военнослужащих процессу обращения с ними.



Рис. 9 Прицел «Ракурс-А»

Широкоугольный оптический прицел «Ракурс» предназначен для повышения эффективности стрельбы на дальности прямого выстрела в дневных, сумеречных условиях и ночью по светящимся и подсвеченным целям из универсального штурмового оружия типа АК-74Н.

Важнейшие показатели оптической системы прицела «Ракурс» (светопропускание, яркость прицельного знака и т.п.) обеспечивают возможность точного и быстрого

прицеливания в достаточно широком диапазоне освещённости – от яркого солнечного дня до глубоких сумерек.

Электронный коллиматорный прицел ЭКП-8М-ПП «Кобра» открытого типа с рефлектором в качестве коллимирующей системы предназначен для повышения точности и скорости прицеливания из пистолет-пулемета типа ПП-2000.



Рис. 10 Внешний вид прицела «Кобра»

Прицел ЭКП-8М-ПП обладает возможностью оперативного переключения типов прицельных марок и отвечает особенностям применения пистолет-пулемета в качестве штурмового оружия при решении большинства боевых задач.

Лазерные целеуказатели и тактические фонари

Лазерные целеуказатели, появившиеся более пятнадцати лет назад, являясь, по сути, самой эффективной схемой прицеливания, при которой нет необходимости размещать оружие по линии визирования глаза, до настоящего времени не оправдывают надежд пользователей. Так, прицельный комплекс «Нырок», использующий целеуказатель на основе полупроводникового ИК-лазера и очков ночного видения, настолько неудобен в обращении, что его фактическая эффективность иногда оказывается ниже, чем стрельба по механическому прицелу. Отчасти это связано с тем, что используемые очки ночного видения не стереоскопичны и обладают большой консольностью.

Появившиеся в последнее время целеуказатели с красным полупроводниковым лазером не требуют очков ночного видения, но условия уверенной видности пятна на цели ограничены лишь сумеречной освещенностью. Как правило, такие целеуказатели находят применение лишь при стрельбе в помещениях или на очень коротких дистанциях.

Например, целеуказатель ЛЦУ-ОМ-3L, разработанный научно-производственной фирмой «Электронная и специальная техника» (г. Тула).

Рис. 11 Лазерный целеуказатель ЛЦУ-ОМ-3L



Целеуказатель ЛЦУ-ОМ-3L обеспечивает свободное маневрирование и высокую скорость наведения оружия на цель, а также возможность ведения прицельной стрельбы с хода, с короткой остановкой.

Тактический фонарь предназначен для кратковременного освещения цели, ее идентификации или освещения сектора стрельбы в условиях пониженной освещенности, а также для реализации психологического преимущества над противником. Например, тактический фонарь ФО-2L, разработанный научно-производственной фирмой «Электронная и специальная техника» (г. Тула).



Рис. 12 Тактический фонарь ФО-2L

Фонарь ФО-2L оснащен мощным светодиодным модулем (200 лм) с большим ресурсом работы. Световое пятно имеет двухзональное распределение – центральный плотный луч для подсветки цели (диаметр светового пятна 9 м на 50 м) и вокруг него рассеянный луч, позволяющий стрелку ориентироваться при передвижении.

Оснащение оптическими и оптико-электронными приборами подразделений МВД России позволяют им решать широкий спектр задач при обеспечении режима чрезвычайного положения, при этом технические средства в полной мере соответствуют современному уровню развития данной техники, а ряд разработок значительно превосходят зарубежные аналоги.

Г.В.Афонин
ОАО Омское производственное объединение «Радиозавод им. А.С.Попова»,
г.Омск

ПРИМЕНЕНИЕ АППАРАТУРЫ ПРОИЗВОДСТВА ОАО ОМПО «РАДИОЗАВОД ИМ. А.С. ПОПОВА» В СПЕЦИАЛЬНЫХ СИСТЕМАХ СВЯЗИ И УПРАВЛЕНИЯ

Радиорелейные средства связи и средства радиодоступа широко применяются в специальных системах связи и управления во всех звеньях от оперативно-тактических до правительственных.

За более чем 60 лет применения сменились четыре поколения аппаратуры: от ламповых Р-401, Р-403, Р-405 до современных Р-419М, Р-419МЦ, Р-419МА, Р-419МП, Р-419Л1.

Увеличилась пропускная способность линий радиорелейной связи ОТЗУ от двух телефонных и двух телеграфных в Р-405 до 8448 кбит/с ($4E_1$) в Р-419Л1.

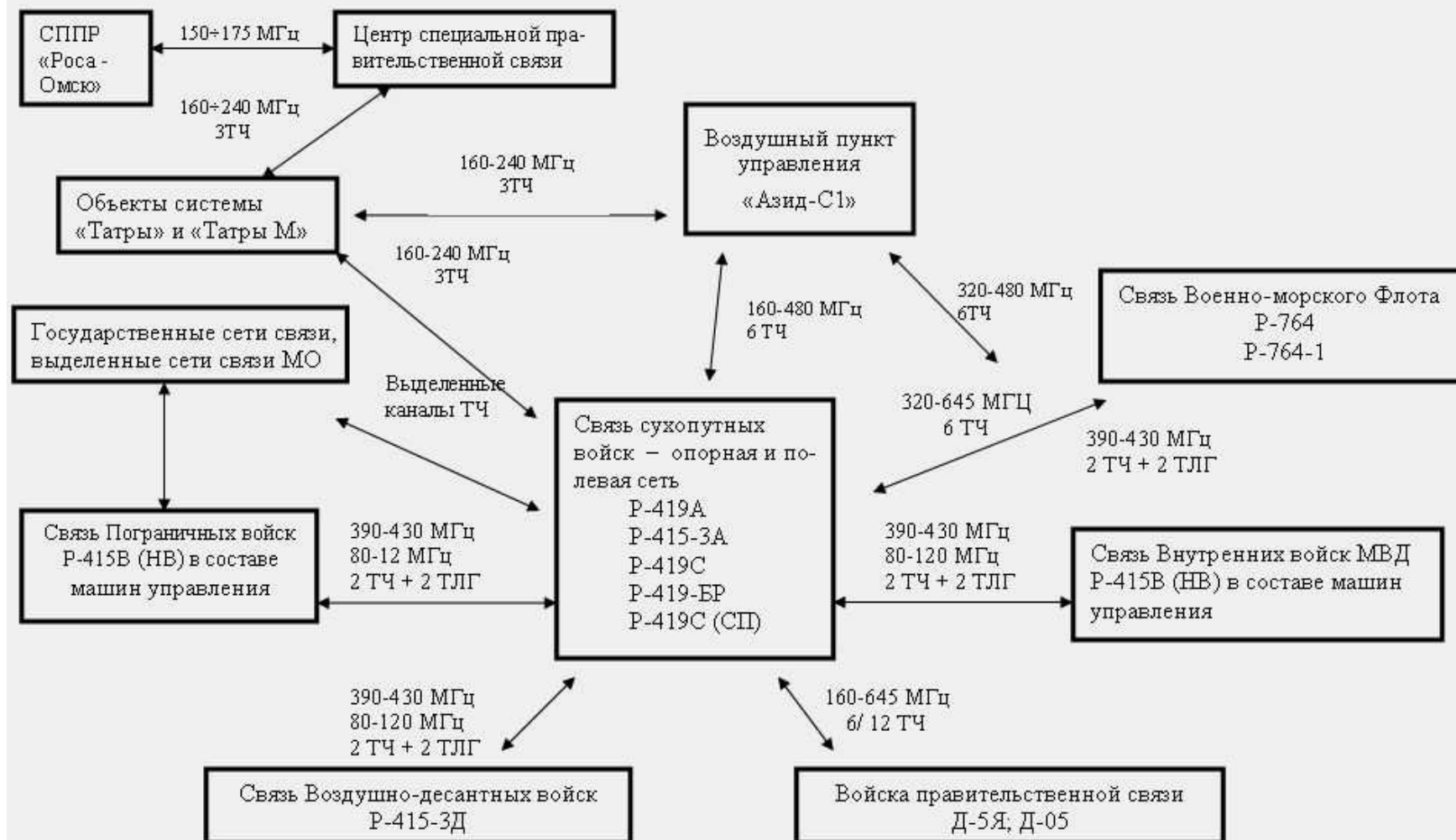
Неизменными оставались основные тактические данные аппаратуры:

- пролет связи 40-45км;
- одна транспортная единица;
- экипаж 3-4 человека;
- автономность применения;
- сопрягаемость оборудования, как по радиоканалу, так и по канальным окончаниям, не зависимо от рода войск и звена управления.

В последних поколениях РРС появились новые функциональные возможности:

- многонаправленная связь;
- подвижная связь;
- дистанционное управление КВ, УКВ-передатчиками.

На рис.1 показана структура радиорелейной связи с использованием аппаратуры третьего поколения Р-415, Р-419 и их модификаций.



Связность сети обеспечивают:

- применение унифицированного радиорелейного оборудования и аппаратуры каналообразования;
- сопряжение режимов работы радиорелейного оборудования по радиоканалу радиорелейных средств различных родов и видов Вооруженных Сил;
- возможность прямого взаимодействия воинских формирований в общей группировке;
- вариантность исполнения оборудования для применения в различных условиях эксплуатации (станционное, возимое, морское, воздушное);
- выход в государственные сети связи и выделенные каналы МО на опорных узлах связи;
- применение единого стандартного канала тональной частоты с нормируемыми параметрами.

Представленная топология сети связи с использованием средств радиорелейной связи не утратила своего значения и полезных качеств при переходе к цифровым методам передачи информации и каналообразования в современных условиях.

Цифровые методы передачи информации и каналообразования позволяют значительно повысить боевые возможности и устойчивость работы радиорелейного оборудования в конфликтных ситуациях за счет:

- повышения помехозащищенности в широком смысле: скрытность (разведзащищенность) и помехоустойчивость к системным (не преднамеренным) и преднамеренным (РЭП) помехам;
- увеличения пропускной способности каналов связи без потери качества за счет кодирования и пакетирования информации;
- интеграции каналов передачи данных услуг связи интернета и физических каналов автоматизированных рабочих мест (АРМ) должностных лиц различного уровня;
- применения режима многонаправленной связи по 6-8 направлениям одновременно.

Возможно, единственным недостатком представленной топологии связи является использование арендованных каналов, что резко снижает надежность и оперативность развертывания системы связи в кризисной ситуации. Эта проблема может быть решена путем резервирования каналов с использованием загоризонтных систем связи, которые увеличивают пролет связи до 150–200 км и

должны обеспечить устойчивую связь районного управления с оперативным командованием регионального управления.

Системы загоризонтной связи общеизвестны:

- спутниковая;
- тропосферная, в том числе загоризонтная радиорелейная;
- активная ретрансляция с использованием летательных аппаратов.

В приложении к системам радиорелейной связи наиболее разработаны методы активной ретрансляции сигналов, которые могут быть реализованы с использованием:

- ретрансляторов контейнерного типа как обслуживаемых, так и не обслуживаемых;
- воздушных ретрансляторов на самолетах, вертолетах, летно-подъемных средствах аэростатного типа, а также на беспилотных летательных аппаратах.

Активное внедрение беспилотных аппаратов в различные сферы военной деятельности, в том числе и организацию связи на больших пролетах, позволяет приступить к разработке активных ретрансляторов сигналов радиорелейных линий с пропускной способностью до 4Е1 в диапазоне 390–645 МГц и временем активной работы до 6 часов.

Активный ретранслятор на дистанционно пилотируемом летательном аппарате (ДПЛА) позволяет:

- увеличить пропускную способность канала связи в заданном направлении в кризисной ситуации;
- резервировать канал связи в случае аварии основного канала (арендованного или выделенного);
- организовать прямой канал связи локально-обособленной группировки, состоящей из подразделений различных родов войск, с командованием без применения узловой коммутации.

Применение беспилотных аппаратов находит широкое применение для решения широкого круга задач:

- видеонаблюдение в труднодоступной местности, в том числе с использованием тепловизора;
- доставка грузов в экстренных ситуациях;
- постановка прицельных помех радиосвязи в кризисных ситуациях, пеленгация и огневое поражение объектов радиоизлучения.

Скорее всего, это не полный перечень задач, которые могут решаться с использованием беспилотных аппаратов.

Для решения указанных выше задач ДПЛА должен отвечать следующим техническим требованиям:

- взлетная масса от 150 кг до 350 кг;
- полезная нагрузка от 50 кг до 130 кг;
- дальность полета до 200 км;
- крейсерская скорость до 200 км/час;
- время активной работы до 6 часов;
- высота полета до 4000 м;
- тип топлива ТС-1 (основное), керосин, бензин, соляр, спирт и др.;
- время подготовки ДПЛА из транспортного положения в рабочее не более 2 часов экипажем из 2 человек;
- управление: дистанционное по радиоканалу;
- транспортирование в укладочных ящиках многоразового использования всеми видами транспорта.

В настоящее время наше предприятие ведет разработку беспилотного аппарата вертолетного типа для целей активной ретрансляции сигналов РРС специального назначения.

В Войсках связи (ВС) приняты на снабжение ряд радиорелейных станций: Р-419М, Р-419МС1 (2), Р-419МА2, Р-419МЦ, Р-419МР, Р-419МП, Р-419Л1, которые отличаются: назначением, режимами уплотнения, но сохраняют возможность встречной работы по радиоканалу между собой и с РРС типа Р-415В (в цифровом режиме с УЦС-А (МА), Р-419А, Р-419БР, Р-419С в аналоговом и цифровом режимах, а также с РРС Р-409М в аналоговом режиме.

Аппаратура в основном соответствует требованиям по эксплуатации комплекса военных стандартов «Мороз-6» и может применяться в стационарном и мобильном вариантах, в том числе на колесных и гусеничных носителях, защищена от воздействия электромагнитного импульса, независимо от его происхождения (грозовой или преднамеренный), а также от воздействия преднамеренных и непреднамеренных помех.

Особо нужно отметить организацию спецсвязи вдоль границы, где вероятность терактов наиболее высокая. На рис. 2 показана типовая топология связи регионального управления ПВ ФСБ РФ с использованием имеющихся и перспективных радиорелейных станций семейства Р-419М.

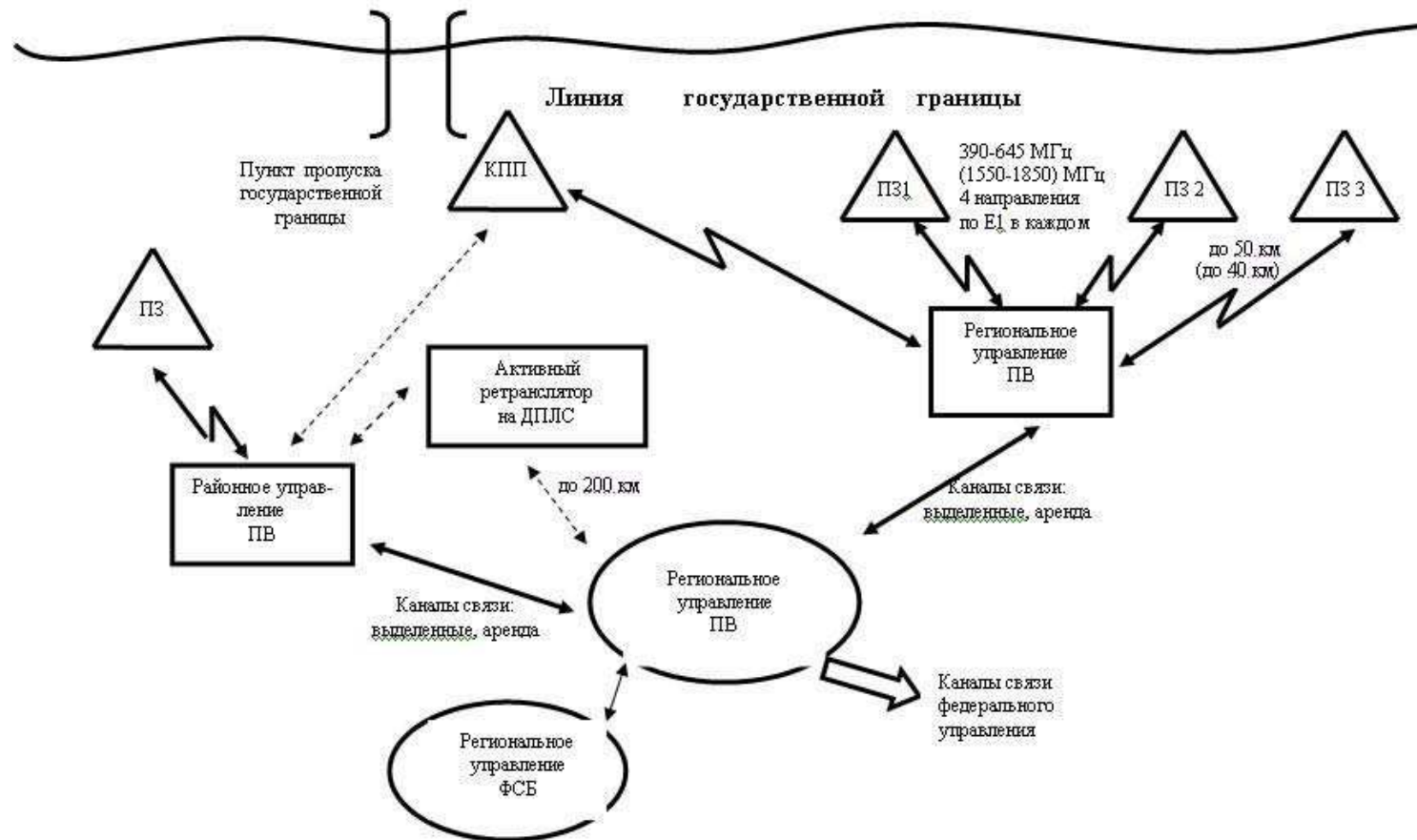


Рис. 2 Типовая топология системы связи регионального управления ПВ ФСБ РФ

Особенностями представленной топологии являются применение многонаправленной радиорелейной связи между узлами связи районных управлений и заставами вдоль линии Государственной границы и резервирование арендованных каналов применением активного ретранслятора на ДПЛА.

Подобная топология может быть использована и для организации временных систем связи в районах чрезвычайных ситуаций с использованием мобильных аппаратных.

Многонаправленная радиорелейная связь позволяет:

- организовать от 4-х до 8-ми независимых дуплексных каналов цифровой связи на пролетах до 40 км;
- сохранить пропускную способность на уровне 2048 кбит/с (поток E1) в каждом направлении связи;
- обеспечить высокие параметры электромагнитной совместимости (ЭМС) в соответствии с требованиями ГОСТ РВ 52225-2004 (радиоприемники) и ГОСТ РВ 52226 -2004 (радиопредатчики);
- значительно сократить количество оборудования на узле связи Районного управления и снизить эксплуатационные затраты на обслуживание аппаратуры;
- применить систему автоматизированного дистанционного контроля и управления всем комплектом оборудования, в том числе удаленных (оконечных) РРС на заставах;
- повысить помехозащищенность (скрытность и помехоустойчивость) за счет работы в диапазоне 1550 – 1850 МГц высокой направленности антенн, адаптивных режимов ведения связи;
- получить каналы связи инвариантные к виду передаваемой информации и типу аппаратуры каналообразования;
- сохранить режим встречной работы по радиорелейному направлению с ЦРРС Р-419Л1, принятой на снабжение Войск связи.

Следует отметить, что в обоснованных случаях многонаправленная связь может быть организована в диапазоне 390-645 МГц с пропускной способностью одного дуплексного канала 256 кбит/с и увеличением пролета связи до 50 км. Аналогичная аппаратура разрабатывается на предприятии в рамках модернизации полевой РРС Р-419МП.

Отдельно следует сказать о возможностях применения отечественной аппаратуры для организации специальной подвижной радиосвязи. Наше предприятие разработало и поставило на снаб-

жение ФСО РФ систему специальной подвижной связи на основе отечественного программного обеспечения с использованием многофункциональной элементной базы иностранного производства, на которую не могут быть распространены ограничения монопольного или иного характера.

Аппаратура позволяет организовать свободный доступ в канал связи мобильного абонента в зоне с радиусом до 35 км, поддерживать непрерывность соединения при переходе из зоны действия одной линейной станции в зону действия другой линейной станции, одновременно обеспечивать связь четырех мобильных абонентов как между собой, так и со стационарными объектами в «закрытом» режиме. Вариант топологии специальной подвижной связи приведен на рис.3.

Вышеуказанная система связи обеспечивает одновременную работу до четырех подвижных абонентов в пределах зоны одной базовой станции, при этом обеспечивается автоматический переход в зону действия другой базовой станции как в режиме ведения переговоров, так и в режиме молчания.

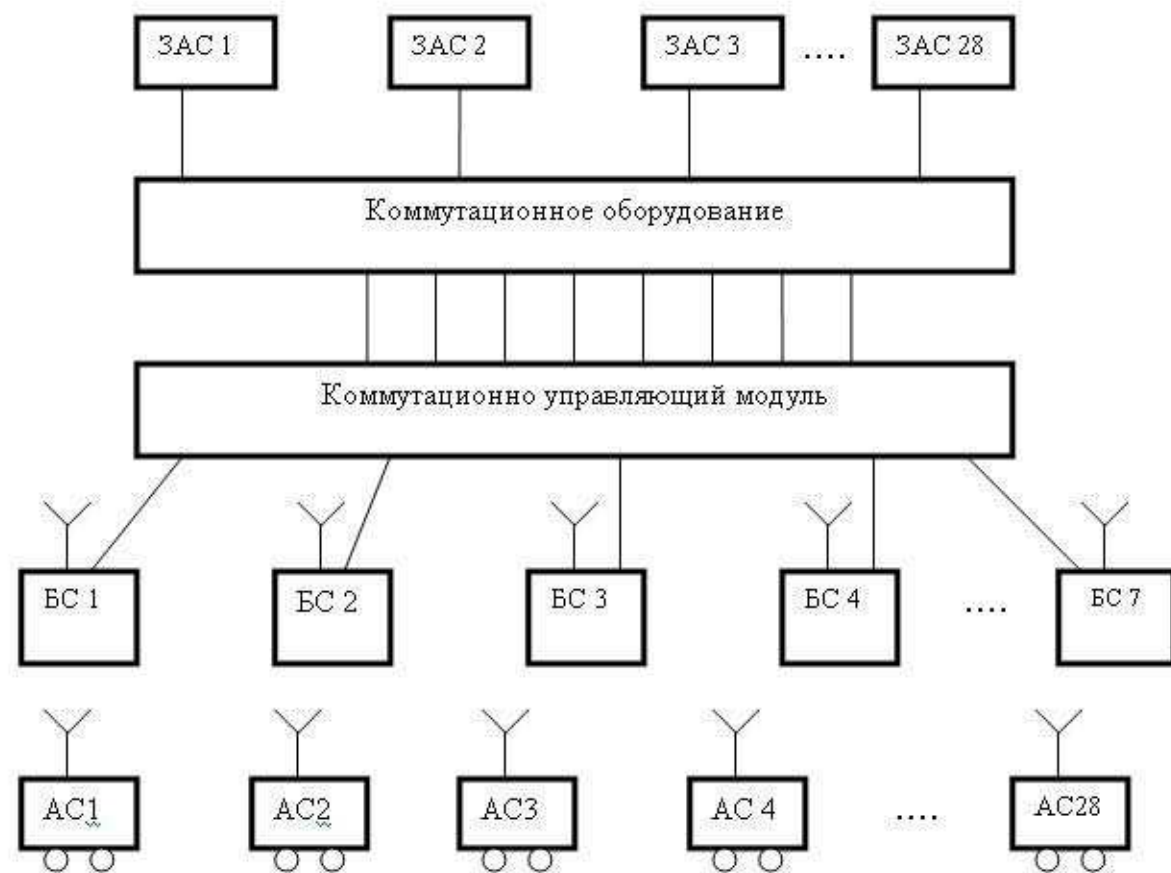
Абонентская станция самостоятельно выбирает базовую станцию, связь с которой более устойчива.

В настоящее время совместно с Академией Связи ФСО РФ (г.Орел) наше предприятие проводит работу по формированию стандартизированных тактико-технических требований на отечественную систему подвижной связи специального назначения для целей Государственного управления на базе отечественного программного обеспечения и оборудования, что значительно повысит устойчивость систем связи в кризисных ситуациях, в том числе возникающих в пограничной зоне, обеспечит совместную работу средств связи различных ведомств.

Принимая во внимание общность задач, стоящих перед силовыми структурами РФ, в том числе перед ПВ ФСБ РФ, можно сформулировать общие принципы, на которых должна строиться система связи и управления:

- применение цифровых технологий на основе программного обеспечения и оборудования российского производства, принятого на снабжение силовых структур РФ;

- модернизация аналоговых систем связи для передачи цифровой информации на переходном этапе развития;



Обозначения:

BC - базовая станция

AC - абонентская станция

ZAC - аппаратура засекречивания

Рис. 3 Типовая топология системы подвижной правительственной радиосвязи «Роса - Омск»

– унифицированные требования по сопряжению систем связи различных силовых структур на основе унифицированного радиорелейного оборудования и аппаратуры каналообразования, в первую очередь по типам канальных окончаний;

– единые требования по организации связи, руководства и наставления по ведению связи, обучение персонала по единым программам с учетом особенностей конкретного силового ведомства;

– обеспечение комплексной поставки оборудования связи и управления, включая поставки ЗИП, гарантийный и послегарантийный ремонт оборудования;

– возможность взаимодействия по системам связи и управления с аналогичными структурами стран-участниц ОДКБ, а в дальнейшем и странами НАТО при проведении совместных операций.

Приведенные выше принципы не охватывают всех особенностей организации специальных систем связи и управления, и требуется работа многих специалистов в центре и регионах для разработки оптимальной структуры подразделений связи.

По нашему мнению, в результате всестороннего рассмотрения представленных материалов должны быть разработаны общие технические требования на систему связи специального назначения и на цифровое радиорелейное оборудование, обеспечивающие сопрягаемость средств связи различных ведомств.

И.А.Михайлов
Заместитель Главы Енисейского района
Красноярского края

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Енисейский район является обширной территорией со сложным географическим положением, его площадь составляет 106,3 тыс. квадратных километров, в состав входят 26 сельсоветов, 65 населенных пунктов. С населенными пунктами северной части района отсутствует круглосуточное наземное транспортное сообщение – ежегодно строится зимник. Река Енисей делит районы на две части, поэтому с правобережными населенными пунктами транспортное сообщение осуществляется зимой по ледовым дорогам, в летний период – паромными переправами.

Особенности инфраструктуры района, а также увеличившийся в последние годы риск возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера определили необходимость создания муниципальной дежурно-диспетчерской службы.

В результате в целях оперативного сбора информации, ежедневной оценки обстановки на территории района, организации мероприятий по предупреждению и экстренному реагированию на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, а также организации непрерывного и эффективного контроля за аварийно-спасательными службами в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации на территории Енисейского района с 1 января 2008 г. действует муниципальное учреждение «Дежурно-диспетчерская служба Енисейского района».

Дежурно-диспетчерская служба является органом повседневного управления районного звена краевой территориальной подсистемы РСЧС, размещается в здании администрации района, координирующим органом ее работы является отдел по ГО, ЧС и безопасности и является центральным звеном в объединенной системе оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях, взаимодействует с Центральным пунктом пожарной связи пожарного отряда, дежурно-диспетчерскими службами экстренного реагирования, жилищно-коммунального хозяйства, наблюдения и контроля за окружающей средой, милицией, скорой помощи, цеха связи, электросетей и предприятий района.

Енисейский район, как и большинство территорий Красноярского края, является дотационным, поэтому финансирование на данные цели в бюджете не предусмотрено. Финансовое обеспечение диспетчерской службы производится за счет средств на организацию отдельной службы охраны здания администрации района, так как диспетчеры по совместительству выполняют эту функцию.

Для более эффективного обеспечения антитеррористической защищенности зданий администрации района установлена система видеонаблюдения и обеспечен пропускной режим.

Режим работы службы круглосуточный, состав – 4 дежурных диспетчера и руководитель. Служба функционирует на основании утвержденного устава, имеет свой лицевой счет. Ведение бухгалтерского учета муниципального учреждения возложено на межотраслевую бухгалтерию.

Помещение диспетчерской оснащено необходимой оргтехникой и средствами телефонной, сотовой и радиосвязи. Прямые ка-

налы телефонной связи организованы с ОВД, скорой помощью, пожарной охраной.

Со всеми аварийными службами, силами экстренного реагирования, объектами жизнеобеспечения муниципальной диспетчерской службой были заключены Соглашения о взаимодействии, что позволяет выстроить эффективную систему контроля и оперативного реагирования на возникающие нештатные и чрезвычайные ситуации и органам муниципальной власти, как говорится, «держат руку на пульсе».

Создание муниципальной ДДС не отменяет существующего до ее появления в районных оперативных службах порядка приема от населения сообщений о происшествиях (по телефонам «01», «02», «03» и другим).

Благодаря Дежурно-диспетчерской службе значительно повысились возможности населения по вызову аварийных, спасательных служб, сократилось время экстренного реагирования на возникающие в районе чрезвычайные ситуации, удалось «разгрузить» Центральный пункт пожарной связи пожарного отряда, с которого сняты функции Единой дежурно-диспетчерской службы.

Основные задачи, возлагаемые на МУ «ДДС Енисейского района»:

- прием от населения и организаций сообщений о любых чрезвычайных происшествиях;
- организация и поддержание четкого информационного взаимодействия между диспетчерскими службами, анализ, обобщение и распространение информации;
- своевременное представление органам управления администрации района, МЧС и ПБ и главам сельсоветов полной и достоверной информации об экстремальных и чрезвычайных ситуациях, состоянии систем и объектов жизнеобеспечения, необходимой для принятия решений по предупреждению и ликвидации ЧС;
- координация действий по принятию экстренных мер с целью своевременного предупреждения и ликвидации экстремальных и чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий, недопущению перерастания локальных чрезвычайных ситуаций в ЧС большего масштаба;
- поддержание постоянной связи с вышестоящими, подчиненными и взаимодействующими дежурными службами;
- своевременное представление докладов вышестоящим органам управления о ходе ликвидации ЧС и изменениях обстановки;

- доведение задач на действия в условиях экстремальных и чрезвычайных ситуациях до сил постоянной готовности муниципальных образований, объектов и служб и контроль их исполнения;

- представление докладов (донесений) об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, сложившейся обстановке, возможных вариантах решений и действиях по ликвидации чрезвычайной ситуации вышестоящим органам управления по подчиненности;

- получение обобщенных данных об обстановке, действиях сил и средств, указаний и распоряжений вышестоящих органов по обеспечению взаимодействия при ликвидации ЧС и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения муниципальных образований.

Е.С.Бабанак

Управление вневедомственной охраны при ГУВД по Красноярскому краю, г.Красноярск

О ПРОВЕДЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ФРАГМЕНТА ВЕДОМСТВЕННОГО СЕГМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

Концепция федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2005 г. №1314-р.

Мониторинг критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов является важной составной частью системы предупреждения кризисных ситуаций криминального, в том числе террористического, техногенного и природного характера.

В настоящее время решение задачи оперативного контроля состояния объектов и грузов в основном носит отраслевой характер. Существующие ведомственные системы оперативного контроля (мониторинга) ориентированы на решение отраслевых задач, в

них не предусмотрены унифицированные механизмы согласованного информационного обмена, используемые компоненты не обладают должной степенью унификации, базовые сегменты в основном построены с использованием зарубежных систем связи и передачи данных. Прохождение информации от объектового уровня мониторинга до федерального занимает значительный период времени.

Вместе с тем имеется исключение из общего правила – это система получения, обработки и передачи данных о состоянии объектов и грузов независимо от их ведомственной принадлежности, реализуемая на базе пунктов централизованной охраны (ПЦО) подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел.

Создание ведомственной федеральной системы мониторинга на базе сил и средств вневедомственной охраны, подразделений по охране особорежимных объектов, охране и сопровождению грузов, внутренних войск МВД России планируется на следующих уровнях:

- **федеральный** – на базе Межрегионального координационного центра (МКЦ) по охране имущества при его транспортировке МВД России, подразделений по обеспечению правопорядка на закрытых территориях и режимных объектах (ДРО) МВД России, внутренних войск МВД России;

- **региональный** – на базе УВО (ОВО) при МВД, ГУВД, УВД по субъекту РФ, УВД (ОВД) системы ДРО МВД России, оперативно-территориального объединения внутренних войск МВД России;

- **муниципальный** – на базе пунктов централизованной охраны ОВО при УГРОВД края и дежурных частей подразделений ДРО, войсковых частей или соединений внутренних войск;

- **объектовый** – в составе центрального поста, караула, микроПЦО, размещенных на объекте или прилегающей территории, наряда по охране опасного груза.

В структуру системы мониторинга входят следующие подразделения и средства:

- **центры системного мониторинга**, создаваемые на базе МКЦ МВД России, ДРО МВД России и его подразделений, УВО (ОВО) при МВД, ГУВД, УВД по субъекту РФ;

- **центры оперативного мониторинга и управления силами и средствами реагирования** создаются на базе ПЦО ОВО при УГРОВД края, дежурных частей или пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны системы ДРО, штабных подразделений воинских частей внутренних войск и

включают в себя системы, комплексы и средства получения информации об обобщенных параметрах состояния защищенности объектов и грузов;

– **объектовые центры мониторинга** – микроПЦО, караулы, центральные посты, системы и средства телекоммуникаций, сбора, передачи данных и оповещения, размещенные на объекте или транспортном средстве, используемом для перевозки опасного груза, либо перевозимом грузе.

Информационный обмен в рамках федеральной системы мониторинга предполагается осуществлять с использованием ЕИТКС органов внутренних дел Российской Федерации.

На территории Красноярского края функционируют 44 ПЦО, на которых эксплуатируются около 600 пультов централизованного наблюдения, которыми обеспечивается мониторинг более 9 тыс. объектов различной категории сложности и ведомственной принадлежности. В настоящий момент в крае, согласно Перечню, утвержденному Центром оперативного руководства деятельностью вневедомственной охраны МВД России, – 119 критически важных или потенциально опасных объектов, из них 53 находятся в зоне ответственности ПЦО, охраняются – 27 объектов; 7 объектов дислоцируются на территориях закрытых административно-территориальных образований: в г.Железногорске (5) и г.Зеленогорске (2).

Приказом МВД России от 21.08.2008 г. №737 на территории Красноярского края в период с 1.09.2008 г. по 1.09.2009 г. организовано проведение эксперимента по формированию на базе пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны ведомственного сегмента федеральной системы мониторинга критически важных объектов, потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов.

В ходе эксперимента предполагается выработать оптимальный алгоритм принятия решений по предупреждению и ликвидации критических ситуаций различного уровня. Для этого приказом начальника ГУВД по Красноярскому краю от 26.09.2008 г. №735 сформирована территориальная рабочая комиссия по проведению эксперимента, утверждены ее состав и регламент деятельности. Совместным с заинтересованными службами и ведомствами приказом от 29.10.2008 г. №825/119/562/446/508/237 утверждена программа и соответствующий план мероприятий, которые определили:

1) цели эксперимента:

а) изучение возможности использования инфраструктуры ГУВД по Красноярскому краю, Сибирского УВДТ МВД России,

2-го ОВД 3-го УВД МВД России, УВД МВД России в г.Железногорск, ОВД МВД России в г.Зеленогорск, УФСБ России по Красноярскому краю, ГУ МЧС России по Красноярскому краю и 91 отдельной бригады внутренних войск МВД России (в/ч №7486) для построения регионального фрагмента ведомственного сегмента федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов, расположенных на территории Красноярского края;

б) определение оптимальных организационно-практических решений его формирования;

2) задачи эксперимента:

а) формирование муниципальных мониторинговых центров на базе сил и средств подразделений вневедомственной охраны при ОВД края, ОВД МВД России в г.Железногорске и г.Зеленогорске;

б) формирование регионального мониторингового центра на базе УВО при ГУВД по Красноярскому краю;

в) выявление наиболее эффективных методов сбора, обработки, анализа и использования информации о состоянии объектов мониторинга;

г) выработка типовых алгоритмов сбора, обработки, хранения, передачи и анализа, а также доступа к мониторинговой информации;

д) отработка организационно-технических решений информационного обмена между мониторинговыми центрами различных уровней, центрами принятия управленческих решений, а также иными пользователями мониторинговой информации;

е) создание информационных баз данных для обеспечения поддержки принятия и реализации управленческих решений;

ж) поиск оптимальных способов организации и поддержания взаимодействия подразделений органов внутренних дел, соединений, воинских частей и подразделений внутренних войск при выполнении задач мониторинга;

з) определение оптимальных организационно-технических решений формирования ведомственной системы мониторинга на территории Российской Федерации;

и) разработка и реализация мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам системы мониторинга;

к) определение возможностей и форм взаимодействия с охраняемыми организациями, осуществляющими защиту критически важных, потенциально опасных объектов и опасных грузов, по получению от них информации о состоянии противокриминальной защищенности указанных объектов;

л) определение необходимости разработки нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов;

м) поиск путей повышения уровня организации эффективного использования денежных, технических средств и иных материальных ресурсов, поступающих на нужды ОВД и внутренних войск.

На подготовительном этапе эксперимента были изучены система, инфраструктура передачи информации о критически важных объектах, охраняемых подразделениями вневедомственной охраны при УГРОВД края, объемы и номенклатура охраняемых ими перевозимых опасных грузов. Разработаны предложения по унификации программно-аппаратных средств, входящих в состав ПЦО ОВО, принимающих участие в эксперименте. Подготовлены и направлены в ОВД края, на территории которых находятся критически важные и (или) потенциально опасные объекты, а также в органы внутренних дел на территориях г.Железногорске и г.Зеленогорске документы, определяющие порядок организации деятельности мониторинговых центров объектового и муниципального уровней и примерный алгоритм сбора, обработки, хранения, передачи и анализа информации о состоянии критически важных объектов.

В ноябре 2008 г. в ходе проводимой проверки представителями ЦОРДВО МВД России с целью контроля выполнения запланированных мероприятий эксперимента были выработаны совместные решения по порядку организации и формированию структуры передачи мониторинговой информации между всеми уровнями с учетом имеющихся в наличии каналов связи (радио, телефонная связь, ведомственная МСПД «Дионис», ЕИТКС и т.д.).

В УВО при ГУВД по Красноярскому краю сформирован региональный мониторинговый центр, деятельность которого, связанная со сбором, обработкой, накоплением мониторинговой информации и ее передачей в федеральный мониторинговый центр (ФМЦ), начата с декабря 2008 г. Для этого на базе отдельно выделенного персонального компьютера организовано автоматизированное рабочее место. Обеспечено его подключение по каналам

ЕИТКС к серверу ФМЦ, организованного на базе МКЦ МВД России. С помощью установленных двух рабочих станций автоматизированной системы «Приток-А», работающих по каналам сотовой связи стандарта GSM, осуществляется контроль за рядом критически важных объектов, расположенных на территории г.Красноярска, а также служебными автомобилями отдельного батальона ведомственной милиции УВО, оборудованными необходимой аппаратурой и задействуемыми для оказания услуг по охране опасных грузов при их транспортировке по территории г.Красноярска.

Для реализации технической возможности автоматизированной передачи мониторинговой информации между всеми уровнями были изучены возможности организации ведомственных цифровых каналов передачи данных как на основе волоконно-оптических линий связи, так и систем широкополосного радиодоступа. Проведены мероприятия по установке в помещениях дежурных частей ОВО при УВД по Железнодорожному, Кировскому, Ленинскому, Свердловскому и Советскому районах г.Красноярска, участвующих в эксперименте, оборудования широкополосного радиодоступа для обеспечения возможности доступа к ресурсам ЕИТКС. Подключение к информационным ресурсам ЕИТКС остальных ОВО края будет обеспечено по мере осуществления ДТ МВД России поставок необходимого оборудования.

В 2009 г. согласно разработанному плану мероприятий будет производиться отработка алгоритмов сбора, хранения, передачи и анализа информации о состоянии охраны данных объектов и, по мере внедрения соответствующего программного продукта, – информационного обмена между мониторинговыми центрами различного уровня.

На настоящий момент УВО во взаимодействии со специалистами ФМЦ проведены работы по установке программного обеспечения «Мониторинг КВО», сформированы «Базы нижестоящих подразделений». Обеспечена возможность автоматизированной передачи мониторинговой информации с использованием каналов ЕИТКС в ФМЦ. Организовано проведение работ по установке данного программного продукта на ПЦО подразделений вневедомственной охраны, участвующих в эксперименте. Также проработан вопрос и начаты практические мероприятия по организации передачи баз данных, содержащих мониторинговую информацию, в региональный мониторинговый центр с использованием возможностей МСДП «Дионис». С этой целью произведено закрепление ве-

домственных электронных ящиков данной системы за региональным и муниципальными мониторинговыми центрами. Данный способ передачи информации предполагается использовать до момента подключения ОВО края к ресурсам ЕИТКС.

Принимаются меры по получению на добровольной основе от охранных организаций и служб, осуществляющих защиту критически важных, потенциально опасных объектов и опасных грузов, по получению от них информации о состоянии противокриминальной защищенности указанных объектов.

О ходе выполнения запланированных для реализации эксперимента мероприятий ГУВД по Красноярскому краю ежемесячно докладывается в ДГЗИ МВД России.

А.Ф.Курмаев

Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярский территориальный центр медицины катастроф», г.Красноярск

УЧАСТИЕ ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ В МЕРОПРИЯТИЯХ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Для совершенствования готовности сил и средств службы медицины катастроф Красноярского края, участвующих в минимизации и ликвидации медико-санитарных последствий террористических актов, краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярский территориальный центр медицины катастроф» (далее – КГБУЗ КТЦМК) ежегодно проводит и принимает активное участие в командно-штабных тренировках (КШТ), командно-штабных учениях (КШУ) и тактико-специальных учениях (ТСУ).

В 2008 г. проведены учения;

– «Метель 2008». Участие службы в КШУ совместно с оперативным штабом края (ФСБ). Тема «Организация ликвидации последствий теракта во время проведения массовых мероприятий (площадь Мира). Отработка взаимодействия сил оперативного штаба при проведении оперативно-розыскных мероприятий»;

– «Сигнал 2008». Участие службы в КШУ совместно с оперативным штабом края (ФСБ). Тема «Организация и проведение

контртеррористической операции на железнодорожном транспорте (ст.Базаиха г, Красноярска);

- «Атом 2008». Участие службы в ТСУ совместно с ФСБ. Тема «Проведение контртеррористической операции на ядерных и радиационно-опасных объектах»;

- участие службы в ТСУ совместно с Главным управлением ГО, ЧС по Красноярскому краю. Тема «Ликвидация медико-санитарных последствий ЧС при угрозе применения отравляющих веществ (хлорпикрина)»;

- «Набат – Газы 2008». Участие службы в ТСУ совместно с оперативным штабом ФСБ. Тема «Проведение контртеррористической операции на объекте авиационного транспорта при угрозе применения отравляющих веществ»;

- участие службы в ТСУ совместно с управлением федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю. Тема: «Взаимодействие отдела территориального органа ФССП России с территориальным отделом внутренних дел, ФСБ России, МЧС России, судебным сообществом при возникновении чрезвычайных ситуаций в здании суда»;

- участие службы в ТСУ совместно с оперативным штабом ГУФСИН по теме: «Действия территориального органа ФСИН России при проведении специальной операции по отражению вооруженного нападения на объекты исправительных учреждений и освобождению лиц, захваченных и удерживаемых в качестве заложников на объектах УИС» на базе ФБУ ИК-7 (п. Арийск).

В 2008 г. 324 врача и 351 человек среднего медицинского персонала участвовали в командно-штабных, тактико-специальных учениях и учебно-методических сборах.

В результате проведенных КШУ, КШТ и ТСУ отработаны вопросы перевода Службы медицины катастроф в различные степени готовности при ликвидации последствий ЧС. Поставленные задачи выполнены. Проведены корректировки оперативно-расчетной документации. Проверена реальность планов медико-санитарного обеспечения пострадавшего населения в ЧС.

На случай ЧС (ликвидации последствий теракта) в крае создан резерв медикаментов на муниципальном и объектовом уровнях на общую сумму 28 780 807 руб. Помимо указанного резерва имеется резерв КГБУЗ КТЦМК на 500 пораженных на общую сумму 8 329 100 руб.

На начало 2009 г. Служба медицины катастроф Красноярского края имеет 1045 формирований, в их числе 4 бригады экстренного реагирования, 1 мобильный медицинский отряд (ММО) специального назначения, созданные на базе КГБУЗ КТЦМК, остальные – внештатные формирования, их них 40 бригад специализированной медицинской помощи, 150 врачебно-сестринских бригад, 850 бригад скорой медицинской помощи, из них 264 врачебных (лечебно-эвакуационные), 101 специализированная, а также 485 фельдшерских бригад.

Число лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ), планируемый для ЧС – 74; число планируемых коек – 5763.

На случай ЧС Службой медицины катастроф задействованы 731 врач и 1704 человек среднего медицинского персонала.

Л.Н.Борисова

Агентство гражданской обороны,
чрезвычайных ситуаций и пожарной
безопасности Красноярского края,
г.Красноярск

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ СПАСАТЕЛЕЙ И АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 22.08.1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», который регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей.

Спасатели и аварийно-спасательные формирования проходят аттестацию в порядке, установленном Правительством РФ.

Основные положения аттестации спасателей и аварийно-спасательных формирований утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.1997 г. №1479 «Об атте-

станции аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей». Аттестация проводится с целью определения возможности выполнения аварийно-спасательными формированиями и спасателями возложенных на них задач.

Для проведения аттестации на федеральном, региональном и территориальном уровнях РСЧС создаются постоянно действующие межведомственная, ведомственные, региональные и территориальные аттестационные комиссии.

Краевая аттестационная комиссия для проведения аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее – Комиссия) создана постановлением администрации Красноярского края от 15.06.1998 г. №319-п «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей».

Постановлением Правительства Красноярского края от 16.12.2008 г. №240-п «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» определен новый состав комиссии и утверждено Положение о комиссии для проведения аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей.

Состав Комиссии для проведения аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей согласован с Сибирским региональным центром МЧС России и находится на утверждении Межведомственной аттестационной комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений (далее – МАК), после чего, согласно пункту 5, постановление вступит в силу.

Аттестация проводится в соответствии с Планом работы комиссии для проведения аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей на очередной год, утвержденным председателем комиссии.

Комиссия проводит аттестацию:

- профессиональных аварийно-спасательных формирований территориального уровня;
- нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований территориального уровня;
- спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований, штатных, общественных аварийно-спасательных

формирований территориального уровня, а также не входящих в состав аварийно-спасательных формирований.

Спасатель – гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ. Граждане Российской Федерации приобретают статус спасателей на основании решения соответствующих аттестационных комиссий по результатам медицинского освидетельствования, выполнения нормативов по физической подготовке и обучения по программам подготовки спасателей.

Аварийно-спасательное формирование – самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противодымные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации (ст. 5 Федерального закона от 22.08.1995 г. №151-ФЗ).

Профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в федеральных органах исполнительной власти – решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований, – руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Рос-

сийской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в органах местного самоуправления – по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав и структуру аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства Российской Федерации.

Аварийно-спасательные формирования и спасатели подлежат **первичной, периодической и внеочередной аттестации**.

Первичной аттестации подлежат вновь создаваемые аварийно-спасательные формирования, а также граждане, решившие стать спасателями.

Периодическая аттестация проводится по истечении срока аттестации и при повышении (подтверждении) классности, но **не реже 1 раза в 3 года**.

Внеочередная аттестация проводится в случае изменения вида выполняемой аварийно-спасательным формированием, спасателем аварийно-спасательной работы, а также в случае выявления в ходе проверки уполномоченными на то лицами или комиссиями нарушений требований, предъявляемых к аварийно-спасательным формированиям, спасателям.

При аттестации спасателей, аварийно-спасательных служб (формирований) устанавливаются единые для всей Российской Федерации квалификационные требования, утвержденные Межведомственной аттестационной комиссией.

В соответствии с Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей для присвоения гражданину квалификации «спасатель» в аттестационную комиссию представляются следующие материалы:

для первичной (внеочередной) аттестации:

- заявление;
- две фотографии 3 на 4 см;
- документы, подтверждающие прохождение спасателем обучения по программам подготовки спасателей, владение различными специальностями, наличие спортивных разрядов;

- заключение по результатам медицинского, в том числе психофизиологического, освидетельствования о годности к работе в экстремальных условиях;

- документы, удостоверяющие личность;

для периодической аттестации:

- удостоверение личности спасателя и книжка спасателя с отметкой должностных лиц об его участии в аварийно-спасательных и других неотложных работах за межаттестационный период;

- заявление в аттестационную комиссию.

Квалификация «спасатель 3 класса» присваивается спасателю, имеющему стаж работы спасателем не менее двух лет и подтвердившему классность в ходе аттестации.

Квалификация «спасатель 2 класса» присваивается спасателю, имеющему стаж работы спасателем 3 класса не менее двух лет и подтвердившему классность в ходе аттестации.

Квалификация «спасатель 1 класса» присваивается спасателю, имеющему стаж работы спасателем 2 класса не менее двух лет и подтвердившему классность в ходе аттестации.

Квалификация «спасатель международного класса» присваивается спасателю, имеющему стаж работы спасателем 1 класса не менее двух лет, принимавшему участие в международных спасательных работах и имеющему документ, подтверждающий знание иностранного языка.

Присвоение классной квалификации до «спасателя 2 класса» осуществляется территориальными и ведомственными аттестационными комиссиями, до «спасателя 1 класса» – региональными и центральными ведомственными аттестационными комиссиями, «спасатель международного класса» – Межведомственной аттестационной комиссией.

По результатам аттестации спасателям выдаются удостоверение спасателя, книжка спасателя установленного образца.

Комиссия организует и проводит аттестацию аварийно-спасательных формирований на основании материалов, представленных учредителями и руководителями формирований после проведения соответствующих проверок в местах их дислокации.

Аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на право проведения аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные формирования должны быть оснащены табельными техническими и транспортными средствами, обеспечивающими выполнение возложенных на них задач и функций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (Табель оснащения устанавливается нормативными документами учредителя аварийно-спасательного формирования).

Аварийно-спасательные формирования должны иметь помещения и оборудование, обеспечивающие несение дежурства, надежную связь с обслуживаемыми объектами и органами управления, систему оповещения личного состава, места для размещения транспорта, помещения для имущества и установленных запасов материальных средств.

Материалы, представляемые в аттестационную комиссию для первичной (внеочередной) аттестации аварийно-спасательных формирований

Для первичной (внеочередной) аттестации аварийно-спасательных формирований представляются:

- карта зоны действия;
- план обслуживаемого объекта;
- основные характеристики потенциально опасных объектов, территорий, где планируется использовать аварийно-спасательное формирование, и виды прогнозируемых стихийных бедствий на них;
- перечень видов работ, к выполнению которых аттестуется аварийно-спасательное формирование;
- копия положения (устава), организационно-штатная структура аварийно-спасательного формирования, ведомость укомплектованности личным составом;

- выписка из регистрационного реестра (о прохождении аттестации спасателями аварийно-спасательного формирования);
- документы о наличии и состоянии оперативного автотранспорта, другой техники и имущества;
- данные об учебно-материальной базе (наличие спецклассов, их оснащение, схема учебного городка, место его размещения);
- данные о профессиональной подготовке спасателей в межаттестационный период.

Все материальное имущество, техника и оборудование осматриваются и проверяются аттестационной комиссией на предмет соответствия предъявленным документам.

Для периодической аттестации аварийно-спасательных формирований представляются:

- документы, в которые внесены изменения за межаттестационный период;
- журнал учета ведения аварийно-спасательных работ с данными о выполненных в межаттестационный период работах, подписанными должностными лицами, в чьих интересах использовалось аварийно-спасательное формирование;
- отчетные документы по профессиональной подготовке спасателей в межаттестационный период.

После проведения аттестации аварийно-спасательного формирования Краевая аттестационная комиссия направляет в Межведомственную аттестационную комиссию, следующие документы:

- акт аттестации;
- перечень видов работ, к выполнению которых аттестовано аварийно-спасательное формирование;
- выписку из журнала регистрации;
- паспорт аварийно-спасательного формирования.

Межведомственная аттестационная комиссия вносит данные об аварийно-спасательном формировании в реестр аварийно-спасательных формирований Российской Федерации и оформляет Свидетельство на право проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях. Оформленное свидетельство направляется в краевую аттестационную Комиссию, которая вручает подлинник свидетельства аварийно-спасательному формированию и направляет копии свидетельства, акта аттестации и паспорта аварийно-спасательного формирования в вышестоящую региональную аттестационную комиссию.

Современные системы безопасности – Антитеррор

Материалы конгрессной части
5-го специализированного форума
(26–28 мая 2009 г.)



Редакторы Т.Ю.Яковлева, Ю.В.Леонтьева
Технический редактор М.Н.Киценко

Подписано в печать *17.06.2009 г.*
Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс.
Печать офсетная. Уч. изд. листов 14,53 (18,75 усл.п.л.).
Тираж 250 экз. Заказ _____.

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано на участке оперативной полиграфии
Сибирского юридического института МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.