

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Белгородский юридический институт
Кафедра управления, административного права и
административной деятельности ОВД

Регистрационный № 03096124
Инвентарный №

УТВЕРЖДАЮ

Начальник БелЮИ МВД России
генерал-майор милиции

Л. Т. Бородавко

«24» июня 2009 года

ОТЧЕТ

О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ ПО ТЕМЕ:
**«Правовое регулирование прекращения службы в
органах внутренних дел Российской Федерации»**

Учебное пособие
(вид работы)

(п. 64 Плана научной деятельности БелЮИ МВД России
на 2009 год.)

Отчет обсужден и одобрен на
заседании кафедры протокол № 18
от 15 июня 2009 г.

Отчет обсужден и одобрен на
заседании ученого совета
протокол № 12
от «23» июня 2009 г.

Белгород – 2009

Список исполнителей

Научный руководитель:

Ряпухина И.А.

Доцент кафедры

управления, административного права
и административной деятельности ОВД,

подполковник милиции,

к.ю.н.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ:

Капустина И.Ю.

Адъюнкт

Белгородского юридического
института МВД России,

майор милиции.

« 15 » июня 2009 г.

Реферат

Научно-исследовательская работа на тему: «Правовое регулирование прекращения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» состоит из введения, двух разделов, заключения и списка использованной литературы. Объем выполненной работы составляет 87 страниц.

При подготовке использовано 42 источника.

Ключевые слова: правовой институт прекращения служебных отношений; увольнение сотрудников органов внутренних дел; социальная защита и социальное обеспечение лиц, прекращающих службу в органах внутренних дел; пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел.

Объектом исследования настоящей работы является система правовых отношений, возникающих в процессе прекращения службы и реализуемых на этапе увольнения со службы сотрудников органов внутренних дел.

Целью научного исследования является анализ проблем, возникающих на этапе прекращения служебных отношений, и обеспечения социальной защиты бывших сотрудников органов внутренних дел; изучение механизма правового и социального обеспечения пенсионеров; разработка предложений по реализации института прекращения служебных отношений.

Метод исследования – изучение нормативных документов и специальной литературы, сравнительно-правовой анализ действующего законодательства.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно является одним из немногих работ, в которых комплексно рассматриваются правовые и организационные вопросы увольнения сотрудников из органов внутренних дел и их пенсионное обеспечение с учетом действующей нормативно-правовой базы.

Актуальность исследования определяется значением государственной службы Российской Федерации как особого института административного права, призванного регулировать общественные отношения в различных сферах государственного управления, в том числе и правоохранительной.

Продолжающиеся процессы реформирования Российского государства и общества обусловили коренные изменения в общественно-политической, социально-экономической, духовно-нравственной и других сферах. В этой ситуации значительно усложняется правоохранительная деятельность органов внутренних дел, возрастают требования к организации службы, к сотрудникам, ведущим борьбу с негативными явлениями.

Кадровая работа, как одна из функций МВД России являются решающим фактором выполнения задач, стоящих перед органами внутренних дел. На первый план выдвигаются вопросы совершенствования как всей кадровой работы органов внутренних дел в целом, так и с уволенными со службы сотрудниками, их гарантий правовой и социальной защиты. Не вызывает сомнений необходимость совершенствования вопросов правового регулирования увольнения сотрудников со службы.

В последнее десятилетие значительно обновилось законодательство о службе в органах внутренних дел. Приняты важные нормативные правовые акты: Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. «О милиции», Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и др. Они составили правовую базу для реформирования института государственной службы в органах внутренних дел.

Исходные принципы организации государственной службы закреплены в Конституции Российской Федерации, а также в Федеральных законах: от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной

гражданской службе Российской Федерации», создающим необходимые правовые предпосылки развития законодательства о государственной службе. Однако в них не нашли закрепления правовые механизмы регулирования возникающих, изменяющихся и прекращающихся государственно-служебных отношений в сфере правоохранительной службы, что дает основания для анализа теоретических положений и практических подходов к современному пониманию службы в органах внутренних дел.

Разработанные авторами положения будут способствовать дальнейшему совершенствованию правового регулирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Материалы исследования могут быть использованы органами внутренних дел – непосредственно в работе кадровых аппаратов по организации работы при увольнении сотрудников со службы; в процессе преподавания учебной дисциплины «Государственная служба в органах внутренних дел» в образовательных учреждениях МВД России.

Практическая значимость исследования определяется внесением предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства и практике его применения.

Дальнейшее исследование в рассматриваемом направлении возможно с учетом практики работы органов внутренних дел и последующего изменения законодательства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Раздел 1. Понятие и правовые основы прекращения службы в органах внутренних дел.

1.1. Основания для прекращения службы в органах внутренних дел и их характеристика.

1.2. Увольнение из органов внутренних дел как завершающий этап прохождения службы.

1.3. Порядок увольнения из органов внутренних дел.

Раздел 2. Гарантии социальной защиты сотрудников, прекращающих службу в органах внутренних дел.

2.1. Выплата единовременного пособия при увольнении со службы.

2.2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел.

2.3. Страхование в системе МВД России.

2.4. Дополнительные социальные гарантии сотрудникам, увольняемым со службы.

Заключение.

Список использованной литературы.

ВВЕДЕНИЕ

Кадровая работа, как одна из функций МВД России, является решающим фактором выполнения задач, стоящих перед органами внутренних дел. Деятельность кадрового аппарата по реализации стоящих перед ним задач требует соответствующего правового регулирования.

К числу отношений, возникающих в кадровой работе и подлежащих правовому регулированию, относится и увольнение сотрудников из органов внутренних дел.

Статистика свидетельствует о высоких показателях увольнения сотрудников в последние годы. Такая текучесть кадров отрицательно влияет на показатели служебной деятельности, моральное состояние кадров. Поэтому на первый план выдвигаются проблемы совершенствования как всей кадровой работы органов внутренних дел в целом, так и гарантий правовой и социальной защиты уволенных со службы сотрудников.

Закон РФ «О милиции», Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации¹ вступили в силу до принятия Конституции Российской Федерации и Федеральных законов Российской Федерации «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Отдельные виды отношений не получили достаточного правового регулирования в законодательных актах о службе.

Не вызывает сомнения необходимость совершенствования вопросов правового регулирования при увольнении сотрудников органов внутренних дел со службы, так как перечень оснований для увольнения со службы не предусматривает все возможные кадровые ситуации, связанные с увольнением.

¹ Далее: «Положение»

Актуальны проблемы социально-правового обеспечения сотрудников, увольняемых со службы.

В последнее время достаточно большое количество уволенных сотрудников обращаются в вышестоящие органы внутренних дел и судебные инстанции с жалобами на их неправомерное увольнение, несвоевременное пенсионное обеспечение, ущемление в предоставлении установленных льгот.

Нарушения законодательства при увольнении сотрудников руководителями органов внутренних дел и сотрудниками кадровых аппаратов нередко допускается из-за несовершенства регламентации оснований и процедуры увольнения сотрудников из органов внутренних дел.

Необходимо совершенствование правового регулирования по обеспечению правовой и социальной защиты сотрудников, уволенных со службы.

Правильное в правовом отношении решение об увольнении, осуществленное с учетом социальных и психологических аспектов, позволит привлечь высококвалифицированных специалистов в органы внутренних дел в качестве консультантов, что положительно повлияет на развитие наставничества, обеспечит преемственность в профессиональной деятельности молодых сотрудников органов внутренних дел.

Раздел 1. Понятие и правовые основы прекращения службы в органах внутренних дел

1.1. Основания для прекращения службы в органах внутренних дел и их характеристика

В соответствии с п. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации, система прохождения службы в органах внутренних дел создает возможности для осуществления любым гражданином права на равный доступ к государственной службе.

Требования к гражданам, желающим поступить на службу в органы внутренних дел, а также условия и порядок приема на службу определены Законом Российской Федерации «О милиции» (ст.19); Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации (ст. 8,9,11,12,15,22,25,26,29); Инструкцией о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038 (разделы IV – VII, XII).

Решения о приеме на службу в органах внутренних дел граждан принимаются с учетом требований статьи 8 Положения, трактующей условия приема на службу в органах внутренних дел, и статьи 59, где определены возрастные ограничения, установленные для сотрудников органов внутренних дел.

Законодательно установлены ограничения этого конституционного права граждан. Статья 9 Положения¹ устанавливает ограничения в приеме на государственную службу в органы внутренних дел.

¹ Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : Постановление Верховного Совета Российской Федерации, 23.12.1992 г., № 4202–1: [в ред. 25.12.2008 г.] // СПС Консультант Плюс.

Граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел, если они:

- признаны решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имели или имеют судимость;
- не отвечают требованиям статьи 8 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации.

Кроме того, при назначении на должность необходимо уточнить требования Положения (ст. 9) о запрещении прохождения службы в одном органе внутренних дел лиц, состоящих в близком родстве или свойстве, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Право на труд в органах внутренних осуществляется посредством назначения на должность, путем заключения индивидуального контракта, по конкурсу.

Принимая гражданина на службу в органы внутренних дел, каждая из сторон приобретает права и принимает на себя соответствующие обязанности.

Служебные отношения в органах внутренних дел имеют устойчивый и длительный характер. Руководство органа внутренних дел заинтересовано в их устойчивости, в профессиональном становлении и закреплении на службе сотрудников.

Служба в органах внутренних дел строится в соответствии с принципами государственной службы, закрепленными в Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также в Положении. Она основывается на принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод личности и гражданина; гуманизма, гласности, подконтрольности и подотчетности сотрудников органов внутренних дел соответствующим органам государственной власти и управления, соблюдения служебной

дисциплины, справедливого вознаграждения за труд, продвижения по службе по результатам труда, с учетом способностей и квалификации.

Прохождение службы в органах внутренних дел состоит из отбора и приема, прохождения и прекращения службы.

Прекращение службы в органах внутренних дел – завершающий этап прохождения службы. Охраняя права сотрудников и интересы органов внутренних дел, законодательство подробно регламентирует основания прекращения служебных отношений и порядок увольнения сотрудников органов внутренних дел со службы.

Прекращение служебных правоотношений допускается только по основаниям, предусмотренным законом. Увольнение сотрудников из органов внутренних дел с нарушением действующего законодательства ведет к нарушению субъективных прав сторон, причиняет значительный материальный и моральный ущерб сотрудникам, Министерству внутренних дел, государству.

Вопросы, связанные с обеспечением законности и порядка при увольнении сотрудников органов внутренних дел постоянно находятся в центре внимания федеральных и региональных органов.

Для раскрытия содержания выражения «прекращение службы и увольнение сотрудников из органов внутренних дел» необходимо остановиться на понятиях «прекращение службы» и «увольнение из органов внутренних дел».

Термин «увольнение» означает освобождение, отпущение¹.

Административная практика применяет каждое из этих слов в определенном значении. Освобождение применяется по отношению к лицам, занимающим руководящие должности. Снятие применяется в административной практике, когда основанием увольнения являются отрицательные факты.

¹ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка [Текст] / В. Даль. - Т. 4. – М.: Русский язык, 1991. - С. 463.

Понятие «увольнение из органов внутренних дел», как «способ прекращения трудовых (служебных) правоотношений между сотрудником и органов внутренних дел»¹ сформулировано профессором Л.М. Колодкиным.

Термины «прекращение службы в органах внутренних дел» и «увольнение из органов внутренних дел» на практике часто отождествляются. Однако понятие «прекращение службы в органах внутренних дел» имеет более широкое смысловое значение. Наряду со случаями увольнения из органов внутренних дел оно включает в себя и случаи окончания службы при прекращении гражданства Российской Федерации, при признании сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим, в связи со смертью (гибелью) сотрудника органов внутренних дел.

Учитывая все указанные выше случаи, «прекращение службы в органах внутренних дел» можно представить в виде юридического акта, свидетельствующего об окончании служебных правоотношений между сотрудником и органом внутренних дел.

Права и обязанности сотрудников и руководителей органов внутренних дел при прекращении служебных правоотношений закреплены в Законе Российской Федерации «О милиции» части второй статьи 19 и в статье 58 Положения.

Субъектами правоотношений при прекращении службы в органах внутренних дел выступают сотрудник и руководитель органа внутренних дел, которому предоставлено право приема на службу и увольнения сотрудника.

Если прием на службу в органы внутренних дел возможен лишь при наличии обоюдного согласия гражданина и органа внутренних дел, то мнения сторон по вопросу прекращения служебных отношений часто не

¹ Колодкин, Л.М. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел [Текст] / Л.М. Колодкин. – М.: Академия МВД СССР, 1979.

совпадают. Намерение расторгнуть правоотношение осуществляется нередко в одностороннем порядке, против воли другой стороны.

Охраняя права и законные интересы сторон правоотношения, Положение регламентирует основания и порядок увольнения со службы, учитывая ряд факторов и предусматривая различные последствия в зависимости от того:

- а) по требованию какой стороны происходит увольнение (руководителя ОВД, сотрудника или третьей стороны);
- б) на каком основании уволен сотрудник;
- в) каковы мотивы увольнения;
- г) при каких условиях осуществлено увольнение.

В зависимости от инициатора юридического акта, прекращающего правоотношения, принято различать:

- а) увольнение по инициативе руководителя ОВД;
- б) увольнение по инициативе сотрудника ОВД;
- в) увольнение по инициативе органа, не являющегося стороной правоотношения.

Таким образом, лишь с учетом всех этих условий и факторов можно говорить о признаках, которые в своей совокупности характеризуют понятие «увольнение».

Необходимо рассмотреть некоторые правовые нормы и юридические факты, которые характеризуют сущность увольнения.

Действующее законодательство связывает увольнение с такими юридическими фактами, как события и действия. Для возникновения правовых отношений, их изменения и прекращения часто имеет значение не отдельный факт, а их совокупность, именуемая фактическим составом.

Правильное установление фактического состава, послужившего возникновению, изменению или прекращению правоотношения, имеет важное практическое значение.

Увольнение сотрудника со службы представляет собой сложный

состав юридических фактов. Фактические обстоятельства, предопределяющие увольнение со службы, характеризуются тем, что они представляют собой как события (например, невозможность сотрудника по состоянию здоровья исполнять служебные обязанности в соответствии с занимаемой должностью), так и действия (сокращение штатов).

Правовые нормы, предусматривающие соответствующие фактические обстоятельства, имеют при этом определенное значение. В них содержится основа, в соответствии с которой и принимается решение об увольнении. В связи с этим их принято именовать основаниями для увольнения сотрудника из органов внутренних дел.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что основания для увольнения – это законодательно закрепленные фактические обстоятельства, при наличии которых требование, выраженное субъектами или третьей стороны (судом) служебного правоотношения, влечет за собой увольнение сотрудника из органов внутренних дел.

На практике следует ссылаться на соответствующие нормы как на основания для увольнения, поскольку фактические обстоятельства, являющиеся основанием для увольнения, закреплены в нормативных актах о службе в органах внутренних дел.

Приведенное выше сочетание «основания для увольнения» включает в себя указание на наличие фактических обстоятельств, а также нормативное закрепление определяющего права сторон требовать увольнения при наличии обстоятельств. Если фактические обстоятельства не предусмотрены в законе, то они не могут служить основаниями для увольнения из органов внутренних дел.

Однако на практике наблюдаются случаи, когда сотрудника увольняют при наличии фактических обстоятельств, не являющихся основанием для увольнения. Или же сотрудника увольняют со ссылкой на основание, но при отсутствии фактических обстоятельств. В этих случаях увольнение признается незаконным, а уволенный сотрудник подлежит

восстановлению.

Увольнение сотрудника по основаниям, не предусмотренным законом или с нарушением порядка увольнения, влечет за собой право сотрудника требовать восстановления на службе через суд или вышестоящие органы внутренних дел.

В соответствии со статьей 57 Положения, основаниями для прекращения службы являются:

- 1) увольнение из органов внутренних дел;
- 2) прекращение гражданства Российской Федерации;
- 3) признание сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим;
- 4) смерть (гибель) сотрудника органов внутренних дел.

Основания для прекращения службы в общем объеме неоднозначны. На практике наиболее распространенным основанием для прекращения службы в органах внутренних дел является увольнение из органов внутренних дел.

Коротко остановимся на содержании остальных оснований для прекращения службы.

1. Прекращение гражданства Российской Федерации.

Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации»¹ определяет гражданство как устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

На основании статьи 18 названного закона гражданство Российской Федерации прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- б) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

¹ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон, 31.05.2002 г., № 62-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Согласно статье 20 Федерального Закона «О гражданстве Российской Федерации», выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

- а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;
- б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Названным законом установлены полномочия Президента Российской Федерации по делам о гражданстве Российской Федерации. Согласно статье 29 закона Президент Российской Федерации принимает решение по вопросам прекращения гражданства Российской Федерации и оформляет такое решение путем издания указа.

Приказом ФМС России от 19 марта 2008 года № 64 определены полномочия Федеральной миграционной службы по делам о гражданстве¹.

¹ Об утверждении административного регламента исполнения ФМС государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации : Приказ ФМС России, 19.03.2008 г., № 64 // СПС КонсультантПлюс.

2. Признание сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим.

В соответствии со статьей 42 ГК РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания¹.

В случаях, если сотрудник органов внутренних дел продолжительное время отсутствует в месте постоянного жительства, то в интересах семьи и других лиц проводятся мероприятия по его розыску.

На основании решения суда сотрудник органов внутренних дел исключается из списков личного состава приказом начальника соответствующего органа внутренних дел.

3. Смерть (гибель) сотрудника органов внутренних дел.

На основании статьи 45 ГК РФ гражданин может быть объявлен умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течение шести месяцев.

Таким же образом объявляются умершими по истечении двух лет сотрудники органов внутренних дел, пропавшие без вести в связи с военными действиями.

В случае гибели сотрудника начальник органа внутренних дел назначает служебное расследование для выяснения фактических обстоятельств, послуживших гибели сотрудника, а также установления факта его гибели.

Исключение из списков личного состава умершего (погибшего)

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон Российской Федерации, 30.11.1994 № 51-ФЗ : [ред. 09.02.2009 г.] // СПС Консультант Плюс.

сотрудника производится на основании свидетельства о смерти.

Следует отметить, что во всех случаях прекращение службы в органах внутренних дел оформляется приказом соответствующих начальников об увольнении сотрудников из органов внутренних дел, либо исключении из списков личного состава лиц, прекративших гражданство Российской Федерации или признанных судом безвестно отсутствующими, а также умерших (погибших).

По нашему мнению, статью 57 Положения необходимо расширить и внести дополнительное основание для прекращения службы:

- признание сотрудника органов внутренних дел недееспособным или ограниченно дееспособным в установленном порядке и вступившим в законную силу.

1.2. Увольнение из органов внутренних дел как завершающий этап прохождения службы

В настоящее время особую остроту приобретает совершенствование механизма прекращения служебных отношений в органах внутренних дел.

Увольнение из органов внутренних дел – это способ прекращения служебных правоотношений между сотрудником и органом внутренних дел.

Увольнение лиц рядового и начальствующего состава из органов внутренних дел является административно-правовым актом. Приказ об увольнении расценивается как юридический факт, прекращающий правовые отношения между увольняемым сотрудником и органом либо учреждением внутренних дел¹.

Основными нормативными документами, регламентирующими порядок увольнения из органов внутренних дел, являются Закон Российской Федерации «О милиции», Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, Глава 17 Приказа МВД России от 14.12. 1999 г. № 1038.

Законодательство о прохождении службы предусматривает процедуру прекращения служебных отношений, предписывает порядок и форму их проведения.

В соответствии со статьей 58 Положения, сотрудники органов внутренних дел могут быть уволены со службы по следующим основаниям:

- а) по собственному желанию.

Анализ кадровой ситуации позволяет сделать вывод о том, что самым распространенным основанием для увольнения со службы является собственное желание сотрудника.

¹ Колодкин, Л.М. Организационные и правовые основы работы с кадрами в ОВД [Текст]/ Л.М. Колодкин. – М., 1979.

В Законе «О милиции» (ст.19) впервые была введена норма, позволяющая сотруднику милиции со службы по собственному желанию. Прежде этот вопрос не был отрегулирован, что способствовало возникновению массы конфликтных ситуаций.

В настоящее время увольнение сотрудника по собственному желанию производится начальниками, которым предоставлено право увольнения соответствующей категории сотрудников, в двухнедельный срок со дня подачи рапорта об увольнении.

б) по достижении предельного возраста, установленного статьей 59 Положения;

Сотрудники органов внутренних дел, имеющие специальные звания рядового и младшего начальствующего состава, могут состоять на службе в органах внутренних дел до достижения ими 45-летнего возраста. На практике спорных вопросов при увольнении в таких случаях не возникает. Увольнение происходит на основании рапорта, подаваемого на имя непосредственного начальника. После издания приказа об увольнении сотрудником кадрового аппарата готовятся необходимые материалы для назначения пенсии, которые передаются в пенсионные подразделения органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел, имеющие специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, в зависимости от присвоенных им специальных званий могут состоять на службе в органах внутренних дел до достижения ими следующего возраста:

- от младших лейтенантов до подполковников включительно – 45 лет;
- полковники – 50 лет;
- генерал-майоры, генерал-лейтенанты – 55 лет;
- генерал-полковники – 60 лет.

В интересах службы, при положительной аттестации и отсутствии медицинских противопоказаний, сотрудники органов внутренних дел в

персональном порядке и с их согласия могут быть оставлены на службе сверх установленного предельного возраста на срок до пяти лет начальниками, которым предоставлено право назначения на должности этих сотрудников.

В исключительных случаях срок оставления на службе сотрудников органов внутренних дел из числа лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава может быть продлен в таком же порядке повторно на пять лет.

Подобные продления сроков службы наиболее характерны для сотрудников, работающих в высших учебных заведениях, научно-исследовательских институтах, медицинских учреждениях системы МВД России и др.

Такая мера при объективной оценке кадров с точки зрения их способностей и умения решать поставленные задачи, профессиональной компетентности, умения работать с людьми позволяет обеспечить правильное сочетание опытных кадров с молодыми сотрудниками, создает условия для их профессионального роста.

Решения об оставлении сотрудников на службе сверх установленного для них предельного возраста принимаются начальниками, имеющими право назначения этих сотрудников на должность, путем утверждения персональных списков. Списки сотрудников органов внутренних дел, оставляемых на службе сверх установленного возраста, составляются кадровыми подразделениями ежегодно к 1 марта. Они составляются отдельно для сотрудников, которым срок службы продлевается впервые и повторно, на основании их рапортов и ходатайств непосредственных начальников.

В ходатайствах излагаются выводы последней аттестации, краткая характеристика деловых и нравственных качеств сотрудника, иные сведения и обстоятельства, которые могут иметь значение для принятия

решения, а также указывается, до какого времени (месяц, год) предполагается оставить сотрудника на службе в органах внутренних дел.

Военно-врачебной комиссией МВД России дается оценка состояния здоровья сотрудника, свидетельствующая об отсутствии у него противопоказаний для службы в занимаемой должности.

Принятые решения об оставлении сотрудников на службе сверх установленного для них предельного возраста или отказе в этом объявляются сотрудникам лично непосредственными начальниками.

Утвержденные персональные списки направляются в кадровые подразделения по месту службы сотрудников и хранятся в установленном порядке. На основании поступивших документов в личных делах сотрудников, оставленных на службе, в раздел 10 послужного списка вносится соответствующая запись. Ходатайства и рапорта приобщаются к личным делам сотрудников.

В практических органах внутренних дел в основном сами сотрудники являются инициаторами продления срока службы сверх установленного времени.

Вопреки четко сформулированной норме об оставлении на службе лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава сверх установленного предельного возраста на срок до пяти лет сотрудники кадровых аппаратов требуют от лиц, достигших предельного возраста, подачи рапортов с просьбой продлить им срок на определенный период и чаще всего на один год. Эти требования вытекают из статьи 59 Положения.

Толкование этой нормы позволяет утверждать, что руководитель в «интересах службы» может предложить сотруднику продолжить службу в органах внутренних дел, после достижения им предельного возраста, при его положительной аттестации и отсутствии медицинских противопоказаний.

С учетом сказанного, представляется следующий порядок продления службы сотрудника.

Непосредственный начальник сотрудника, достигшего предельного возраста, выясняет у него мотивы и наличие желания продления службы и ориентировочный срок продления. В случае согласия сотрудника, непосредственный начальник своевременно готовит ходатайство по этому поводу. В ходатайстве должны быть изложены, как этого требует пункт 10 Главы 17 Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, выводы последней аттестации, краткая характеристика деловых и нравственных качеств сотрудника, иные сведения и обстоятельства, которые могут иметь значение для принятия решения. Также необходимо указать до какого времени предполагается оставить сотрудника на службе в органах внутренних дел.

Далее необходимо направление сотрудника в медицинское учреждение системы МВД России для оценки состояния здоровья и определения наличия противопоказаний для работы в данной должности. В список сотрудников, которым предполагается продлить срок службы, следует включать только тех, кто достиг такого возраста, и тех, у кого ранее установленный срок продления заканчивается.

Представляется, что если у сотрудника ранее установленный срок продления не окончен, то включать его в список не следует. Нужно идти на продление срока службы на пять лет из тех соображений, что сотрудник будет ориентирован на достаточно продолжительную перспективу службы, что положительно скажется на состоянии оперативно-служебной деятельности и морально-психологическом климате в подразделениях органов внутренних дел.

Также в проекте закона «О правоохранительной службе» предполагается установить предельный возраст пребывания на службе до подполковника включительно – 50 лет, полковникам и генералам – 55 лет.

Это особенно важно в настоящее время, когда высока текучесть кадров, вследствие которой размывается профессиональное ядро

коллектива, ослабевает положительное влияние опытных сотрудников на молодое пополнение.

в) по выслуге срока службы, дающего права на пенсию;

Основания для увольнения по данному пункту применяются при увольнении как по инициативе руководителя органа внутренних дел, так и по инициативе самого сотрудника.

Однако следует учесть, что при наличии выслуги срока службы, дающего право на пенсию, по инициативе начальника могут быть представлены к увольнению только сотрудники, имеющие в течение последнего года службы хотя бы одно из следующих дисциплинарных взысканий:

- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в должности;
- снижение в специальном звании;
- лишение нагрудного знака.

Увольнение сотрудника по пункту «в» статьи 58 Положения мы выделяем особо, потому что при таких обстоятельствах он может быть уволен по инициативе руководителя только с согласия самого сотрудника, а в случае увольнения по инициативе самого сотрудника – ограничений нет.

Из сказанного можно сделать вывод, что сотрудник, не достигший предельного возраста, но имеющий соответствующую выслугу лет для назначения пенсии, может сам выступить с инициативой об увольнении по этому основанию. В то же время начальник органа внутренних дел со своей стороны может предложить ему уволиться по этому основанию и при получении согласия с его стороны, может его уволить.

г) по окончании срока службы, предусмотренного контрактом;

Не позднее двух месяцев до истечения срока действия контракта, если он не был своевременно продлен или перезаключен, руководитель органа внутренних дел принимает решение об увольнении сотрудника,

либо о его назначении на должность. Принятое решение оформляется приказом по окончании срока действия контракта.

д) в связи с нарушением условий контракта;

Порядок увольнения по этому пункту установлен Приказом МВД РФ № 1038, глава 17, пункт 4.

При увольнении сотрудника органов внутренних дел в связи с нарушением условий контракта, сторона, заинтересованная в досрочном его расторжении, должна не позднее, чем за два месяца до срока предполагаемого увольнения уведомить о своем намерении другую сторону.

Если увольнение в связи с нарушением условий контракта осуществляется по инициативе сотрудника, то начальник органа внутренних дел обязан в двухнедельный срок провести проверку сведений о нарушении и в пределах представленных полномочий принять одно из следующих решений:

- разработать меры по устранению нарушений условий контракта, предложить сотруднику написать рапорт о его согласии с принятыми мерами, продолжении службы в органе внутренних дел и отзыве предыдущего рапорта;

- уволить сотрудника со службы, с его согласия в связи с нарушением по вине начальника органа внутренних дел условий контракта, которые не могут быть им устранены. Если решение вопроса об увольнении выходит за пределы компетенции начальника, то он обязан незамедлительно направить рапорт и материалы проверки вышестоящему начальнику, имеющему такое право.

В приказе об увольнении сотрудника из органов внутренних дел после ссылки на пункт «д» статьи 58 Положения указывается, какой стороной было допущено нарушение условий контракта.

Увольнение сотрудника в связи с нарушением им условий контракта влечет имущественные последствия, предусмотренные статьей 61 Положения.

е) по сокращению штатов – при ликвидации или реорганизации органа внутренних дел в случае невозможности использования сотрудника органов внутренних дел на службе;

Увольнение по сокращению штатов может производиться в случае невозможности в результате проводимых организационно-штатных изменений дальнейшего использования высвободившихся сотрудников, при их отказе от перемещения по службе либо перемещения на службу в другую местность.

ж) по болезни – на основании постановления военно-врачебной комиссии о негодности к службе;

Увольняясь по этому основанию, сотрудник направляется на военно-врачебную комиссию (либо по рапорту сотрудника, либо по инициативе начальника органа внутренних дел). После окончания освидетельствования комиссия ВВК выносит заключение. В заключении ВВК должно быть признание сотрудника негодным к службе в мирное время и ограниченно годным к службе в военное время.

На основании заключения ВВК начальник органа внутренних дел принимает решение об увольнении сотрудника и отдает распоряжение в кадровый аппарат.

з) по ограниченному состоянию здоровья – на основании постановления военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе, невозможности по состоянию здоровья исполнять служебные обязанности в соответствии с занимаемой должностью и отсутствии возможности перемещения по службе на должность, в соответствии с которой он может исполнять служебные обязанности с учетом состояния здоровья;

и) по служебному несоответствию в аттестационном порядке;

В случае увольнения сотрудника по служебному несоответствию в аттестационном порядке, составленная на него аттестация должна содержать объективное и всестороннее обоснование его профессиональной непригодности. Такой вывод должен вытекать из результатов служебной деятельности, отношения к делу данного сотрудника, практики соблюдения им дисциплины и норм законодательства Российской Федерации, анализа его личных качеств, поведения, степени профессиональной подготовленности.

к) за грубое нарушение либо систематические нарушения дисциплины;

При увольнении сотрудника за грубое нарушение либо систематические нарушения дисциплины необходимо исходить из требований статьи 34 Положения. При этом в аттестации подробно отражаются сущность и характер совершенных сотрудником нарушений, а также несоблюдение им требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок и условия выполнения возложенных на него обязанностей.

Увольнение сотрудника осуществляется, как правило, в порядке реализации приказа о дисциплинарном взыскании с учетом требований статей 17 и 39 Положения.

л) за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудника органов внутренних дел;

Увольнение из органов внутренних дел является крайней мерой дисциплинарного взыскания и может производиться за грубое или систематическое нарушение дисциплины, а также за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам.

м) в связи с осуждением за преступление после вступления обвинительного приговора в законную силу;

Увольнение по пункту «м» - в связи с осуждением за преступление производится независимо от инициативы или мнения сторон правоотношения об увольнении. Это требование исходит от пункта второго статьи 19 Закона «О милиции», где сказано, что не могут быть приняты на службу в милицию граждане, имеющие либо имевшие судимость. Речь идет об увольнении после вступления обвинительного приговора суда в законную силу.

При увольнении сотрудника из органов внутренних дел, согласно пунктам «к», «л», «м», он лишается именованного оружия, если ранее им награждался.

Увольнению за систематическое нарушение дисциплины в качестве одной из мер, как правило, должно предшествовать взыскание в виде лишения нагрудного знака.

В целях дальнейшего совершенствования организационной работы с личным составом, проведения единой кадровой политики проводится аттестация сотрудников. При этом увольнение по основаниям пунктов «и», «к», «л» производится при обязательном проведении аттестации.

Особое значение имеет проведение в органах внутренних дел организационной работы по установлению порядка увольнения, прав и обязанностей участников правоотношений, возникающих в процессе увольнения.

Результаты социологических исследований в органах внутренних дел показали, что только каждый второй случай увольнения по отрицательным мотивам доводится до сведения личного состава. Осведомленность же личного состава об уволенных сотрудниках, постоянная информированность положительно скажется на моральном состоянии личного состава, повысит эффективность служебной деятельности.

В практике деятельности кадровых аппаратов бывают случаи, когда сотрудник, увольняющийся по отрицательным мотивам, спешит написать рапорт об увольнении по собственному желанию. В этом случае его

увольнение не приостанавливается и не влечет за собой изменение оснований увольнения.

н) в связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее, альтернативную гражданскую службу.

Основание увольнения по п. «н» введено Федеральным законом от 01. 04. 2005 № 27 – ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Основания для увольнения сотрудника из органов внутренних дел сформулированы так, что представляется возможным по некоторым основаниям проявлять инициативу, как сотруднику, так и руководителю органа внутренних дел.

Сравнительно-правовой анализ статей 58 Положения и 19 Закона Российской Федерации «О милиции» выявил несоответствие в формулировках пункта «и» и привел к выводу о необходимости изложения этого пункта статьи 58 Положения в следующей редакции: «в связи с восстановлением на должность сотрудника, ранее занимавшего эту должность».

При выборе основания для увольнения учитывается возраст сотрудника, состояние его здоровья, работоспособность, выслуга срока службы, отношение к службе.

Принимаются во внимание права и льготы увольняемым со службы в выплате пособий, в жилищном и медицинском обеспечении, представляемые в зависимости от оснований увольнения в соответствии с действующим законодательством и Положением о службе.

Запрещается при увольнении сотрудников из органов внутренних дел применение формулировок, не предусмотренных статьей 58 Положения. При увольнении сотрудника не допускается также применение формулировок увольнения, отличающихся от приведенных в

статье 19 Закона о милиции. Если имеются основания для применения двух и более формулировок увольнения положительно аттестуемого сотрудника, то указывается та из них, которая дает право на получение наибольших льгот, гарантий, компенсаций и преимуществ. В соответствии с приказом МВД России № 1038, руководители органов внутренних дел и кадровых аппаратов несут ответственность за правильное определение оснований увольнения сотрудников.

Увольнение со службы сотрудников органов внутренних дел, состоящих в должностях рядового и младшего начальствующего состава, производится начальниками, имеющими право назначения на эти должности.

Увольнение сотрудников, состоящих в должностях среднего, старшего и высшего начальствующего состава, производится:

- до подполковника включительно – заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации, начальником Следственного комитета при МВД России, начальниками департаментов МВД России, подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, которым такое право предоставлено в соответствии с Положением о подразделении, начальниками главных управлений МВД России по федеральным округам, министрами внутренних дел, начальниками управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, управлений внутренних дел на транспорте, управлений внутренних дел на закрытых территориях и режимных объектах, окружных управлений материально-технического снабжения МВД России, образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования и научно-исследовательских учреждений МВД России, УВД административных округов г. Москвы.

- полковники и сотрудники из числа высшего начальствующего состава – Министром внутренних дел Российской Федерации.

1.3. Порядок увольнения из органов внутренних дел

При увольнении со службы лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел необходимо строго соблюдать определенные процедурные требования.

Увольнение сотрудника из органов внутренних дел условно можно разделить на три этапа.

На первом этапе, перед представлением сотрудников к увольнению, уточняются данные о прохождении ими службы, подтверждаются периоды, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении и отдельно в льготном исчислении. Согласно законодательству исчисляется выслуга лет для назначения пенсии, которая объявляется сотруднику.

О предстоящем увольнении со службы сотрудники ставятся в известность уведомлением (приложение 15 Приказа МВД РФ № 1038), вручаемым сотруднику под расписку. В случае отказа сотрудника от получения уведомления кадровым подразделением составляется об этом в установленном порядке соответствующий акт, а официальное уведомление об увольнении из органов внутренних дел направляется заказным письмом.

Кроме того, с сотрудником проводится беседа, в ходе которой ему сообщается об основаниях увольнения, разъясняются льготы, гарантии и компенсации, вопросы трудоустройства, материально-бытового обеспечения и другие вопросы.

К участию в беседах с увольняемыми сотрудниками по их просьбе могут быть приглашены представители кадровых, юридических, и финансовых подразделений. Также, по решению начальника органа внутренних дел, приглашаются представители профессиональных союзов (ассоциаций) сотрудников органов внутренних дел.

Если в ходе беседы с увольняемыми сотрудниками ставятся вопросы, которые не могут быть разрешены органом внутренних дел, начальники,

проводящие беседы, докладывают эти вопросы на решение вышестоящего прямого начальника.

Проводимая беседа имеет целью не только ознакомить сотрудника с пенсионным обеспечением, но и психологически подготовить его к увольнению.

В соответствии со статьей 13 главы 17 Приказа МВД РФ № 1038, до представления к увольнению сотрудники направляются для освидетельствования на военно-врачебную комиссию с целью установления годности к военной службе. Заключение военно-врачебной комиссии учитываются при определении основания увольнения.

На военно-врачебные комиссии могут не направляться сотрудники, увольняемые по пунктам «б», «к», «л» статьи 58 Положения о службе, а также по другим основаниям в случае их отказа от освидетельствования на военно-врачебной комиссии, оформленного рапортом на имя начальника, имеющего право увольнения этих сотрудников.

Сотрудники, увольняемые по пунктам «к», «л», «м» статьи 58 Положения (если они не осуждены к лишению свободы), могут по их просьбе направляться кадровыми подразделениями органов внутренних дел для медицинского освидетельствования на военно-врачебные комиссии после увольнения со службы.

Сотрудники, не имеющие права на пенсию по выслуге срока службы, но признанные военно-врачебными комиссиями негодными к службе, направляются на освидетельствование на медико-социальную экспертную комиссию (далее – МСЭК).

Лица, имеющие другие формулировки заключения военно-экспертной комиссии о степени годности к службе, могут быть направлены для освидетельствования на МСЭК только по их просьбе.

В таком же порядке направляются для медицинского освидетельствования сотрудники, имеющие право на пенсию по выслуге

установленного срока службы и признанные военно-врачебными комиссиями не годными к службе.

В случае уклонения увольняемого сотрудника от освидетельствования военно-врачебной комиссией об этом делается отметка в представлении на увольнение и составляется соответствующее заключение, которое подписывается сотрудниками кадрового подразделения. Заключение хранится в личном деле сотрудника.

Медицинское освидетельствование, как правило, сотрудник проходит в медицинском учреждении системы МВД России.

Медицинское заключение на руки не выдается, а пересылается по почте в орган внутренних дел, где проходил службу увольняемый.

На втором этапе, получив медицинское заключение, кадровый аппарат готовит перечень всех необходимых документов для представления в пенсионный отдел.

На сотрудника, подлежащего увольнению, соответствующими прямыми начальниками на имя начальника, имеющего право их увольнения, направляются представления к увольнению из органов внутренних дел. Представление составляется по специально разработанной форме. В нем кратко излагаются сведения, характеризующие увольняемого за весь период его службы в системе МВД; указывается дата последней аттестации и выводы по ней; мотивы и обстоятельства, не отраженные в прилагаемой аттестации, подтверждающие необходимость увольнения. К представлению прилагаются:

- заявление сотрудника, если увольнение производится по его инициативе;
- заключение военно-врачебной комиссии;
- заключение об обстоятельствах, причинах и виновных лицах в нарушении условий контракта (на сотрудников, представляемых к увольнению по пункту «д» статьи 58 Положения);

- заключение по материалам служебных проверок (на сотрудников, представляемых к увольнению по пунктам «к», «л» статьи 58 Положения);
- аттестация (на сотрудников, представляемых к увольнению по пунктам «и», «к», «л» статьи 58 Положения);
- копии приговоров судов (на сотрудников, представляемых к увольнению по пункту «м» части первой статьи 58 Положения и «н» статьи 19 Закона о милиции);
- решение суда чести (в случае рассмотрения проступка увольняемыми судами чести);
- иные документы, имеющие существенное значение для принятия решения об увольнении сотрудника.

Третий этап является завершающим в оформлении документов и пребывании сотрудника в органах внутренних дел перед увольнением. Он ознаменован подписанием приказа об увольнении сотрудника и полным его расчетом.

Сотруднику, уволенному из органов внутренних дел, соответствующее кадровое подразделение в день увольнения выдает под расписку трудовую книжку с записью об увольнении. Знакомит с приказом об увольнении, либо вручает заверенную копию приказа, возвращает военный билет и указывает на необходимость в двухнедельный срок прибыть в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет.

Уволенные сотрудники снимаются со специального учета МВД России и передаются кадровыми подразделениями на воинский учет в военные комиссариаты по месту жительства для зачисления в запас Вооруженных Сил Российской Федерации, если они не достигли предельного возраста, установленного Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»¹ для граждан, пребывающих в запасе и имеющих соответствующие воинские

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 13. - Ст. 1475.

звания, и по состоянию здоровья годные к военной службе, либо в отставку, если они достигли предельного возраста пребывания в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации или признаны негодными к военной службе по состоянию здоровья, либо для призыва на военную службу.

Приказ об увольнении сотрудника из органов внутренних дел является одновременно актом исключения из списков личного состава.

Исключение из списков личного состава органов внутренних дел сотрудников, умерших (погибших), признанных судом безвестно отсутствующими, а также лишенных специальных званий по приговору суда, в звании от полковника и выше производится приказами Министра внутренних дел Российской Федерации по представлению начальников органов внутренних дел. Исключение из списков личного состава органов внутренних дел сотрудников в звании до подполковника производится приказами соответствующих начальников, имеющих право увольнения этих лиц.

В приказе об исключении увольняемых лиц из списков указывается основание данного акта (например, решение о признании сотрудника безвестно отсутствующим или лишении специального звания, свидетельство о смерти, документ, удостоверяющий прекращение гражданства Российской Федерации).

После издания приказов об увольнении сотрудников из органов внутренних дел основания такого увольнения изменению не подлежат, если при этом не были допущены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и не вскрыты новые обстоятельства, связанные с увольнением.

Гражданин, увольняемый из органов внутренних дел, имеет право в месячный срок со дня вручения приказа об увольнении обжаловать его в суде (статья 62 Положения). Гражданин, уволенный из органов внутренних дел, имеет право до направления жалобы в суд обратиться в порядке,

установленном статьей 66 Положения, в вышестоящий орган внутренних дел за разъяснением или решением вопроса о восстановлении на службе.

Архивные личные дела бывших сотрудников органов внутренних дел, находящиеся на хранении в органе внутренних дел, уволившем сотрудника, или находящиеся на хранении в архиве соответствующего органа внутренних дел, высылаются незамедлительно по запросам других органов внутренних дел.

Раздел 2. Гарантии социальной защиты сотрудников, прекращающих службу в органах внутренних дел

2.1. Выплата единовременного пособия при увольнении со службы.

«Высокие слова о состоянии правопорядка, об обеспечении безопасности граждан и результативности государственной власти имеют хоть какой-то смысл лишь в одной ситуации, когда сотрудники Министерства внутренних дел чувствуют себя социально защищенными, а не теми государственными служащими, которых финансируют по остаточному принципу. Поэтому важнейший приоритет – повышение уровня социальной защищенности личного состава органов внутренних дел», - подчеркнул первый заместитель Председателя Правительства РФ Д.А. Медведев, выступая перед руководящим составом МВД России накануне президентских выборов в феврале 2008 г.

А в своем первом Послании Федеральному Собранию Президент обозначил «реализацию социальных гарантий, закрепленных Конституцией: зарплат, пособий, пенсий, сбережений, как одну из важнейших фундаментальных норм нашей жизни».

Проблемы осуществления социальной защиты личности как никогда актуальны. Высокий уровень инфляции, низкая оплата труда у значительной части населения – все это и ряд других проблем создают социальную напряженность в обществе. Практически все социальные проблемы касаются и служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Многие проблемы, связанные с социальной защитой сотрудников органов внутренних дел кроются в неэффективном административно-правовом регулировании их социальной защиты.

Социальная защита в широком смысле – это деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики по реализации законодательно закрепленных

экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав; в узком смысле – комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения¹.

Основополагающими нормативными правовыми актами, которые определяют режим социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, являются Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. «О милиции», а также «Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации». Однако многие аспекты социальной защиты сотрудников находят свое отражение в законодательных и иных нормативных правовых актах, регламентирующих прохождение службы в органах внутренних дел.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел – это социальный институт, предназначенный для обеспечения в отношении данной социально-профессиональной группы всей полноты прав граждан и компенсацию ограничений, накладываемых на них спецификой службы, системой особых гарантий по поддержанию их высокого социального статуса.

Для сотрудников органов внутренних дел, увольняемых со службы на пенсию, быть социально защищенным, значит иметь реальную возможность пользоваться установленными для них социальными гарантиями.

Таким образом, социальная защита лиц, увольняемых со службы в органах внутренних дел, есть комплекс гарантий и льгот материального обеспечения для них и членов их семей, закрепленных в законодательстве о службе.

¹ См.: Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ [Текст] / Под ред. Н.А. Волгина, С.В. Калашникова. - М.: РАГС, 2005. - С.17.

К комплексу мер социальной защиты сотрудников, прекращающих службу, законодательством отнесены: выплата единовременного пособия при увольнении со службы, в том числе и по болезни; назначение и выплата пенсии; выплаты по обязательному государственному страхованию в случае смерти (гибели), болезни, получения травмы, ранения; льготы по медицинскому обслуживанию и санаторно-курортному обеспечению; предоставление жилья; выплаты денежной компенсации в размере фактически уплаченного земельного налога и налога на имущество физических лиц в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 17 Постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел при увольнении со службы выплачивается единовременное пособие:

- уволенным со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья – в следующих размерах: при выслуге менее 10 календарных лет – 5 месячных окладов, при выслуге от 10 до 14 календарных лет включительно – 10 месячных окладов, при выслуге от 15 до 20 календарных лет включительно – 15 месячных окладов и при выслуге свыше 20 лет - 20 месячных окладов денежного содержания;

- уволенным по другим основаниям – 40 процентов указанных размеров, то есть 4, 6 и 8 окладов. Лицам, награжденным в период

прохождения службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, соответствующий размер единовременного пособия, выплачиваемого при увольнении со службы, увеличивается на два месячных оклада денежного содержания.

В денежное содержание для выплаты единовременного пособия включается оклад по должности и оклад по званию.

В выслугу лет для выплаты этого пособия включаются только периоды военной и приравненной к ней службы. Поэтому периоды нахождения в должности до присвоения специального звания, учеба в гражданских учебных заведениях в выслугу лет для выплаты пособия не включаются.

Пособие выплачивается за полные годы выслуги, без округления их в сторону увеличения, из окладов, выплачиваемых по последней должности и специальному званию на день увольнения со службы. В случае повторного определения на службу единовременное пособие при последующем увольнении их со службы выплачивается исходя их общей выслуги лет на день последнего увольнения с зачетом пособий, выплаченных при предыдущих увольнениях со службы (в месячных окладах денежного содержания), но не менее чем в размере двухмесячного оклада денежного содержания.

Уволенным со службы в связи с невыполнением условий контракта; в связи с назначением наказания в виде лишения свободы, в том числе условно; в связи с лишением воинского или специального звания; в связи с отчислением из образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность, а также не выдержавших испытание — единовременное пособие не выплачивается.

Часто сотрудники, которые несколько раз увольнялись со службы, ссылаются на невозможность найти документы, подтверждающие размер,

выплаченных им единовременных пособий при предыдущих увольнениях. В таких случаях сотрудники финансовых подразделений выплачивают единовременное пособие за минусом пособий, которые были предусмотрены законодательством на день предыдущего увольнения сотрудника.¹

В период с 1 апреля 1960 по 30 апреля 1985 года для сотрудников органов внутренних дел действовало постановление Совета Министров СССР от 17 февраля 1960 года № 168 «О пенсиях и пособиях лицам начальствующего и рядового состава министерств внутренних дел и их семьям», согласно которому при увольнении со службы выплачивалось единовременное пособие лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава органов внутренних дел, уволенным в запас или отставку, при назначении пенсии за выслугу лет или по инвалидности в размере суммы месячного денежного содержания (один оклад).

Лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, а также лицам младшего начальствующего и рядового состава (кроме лиц младшего начальствующего и рядового состава милиции, военизированной пожарной охраны исправительно-трудовых учреждений и контролерской (надзирательской) службы воспитательно-трудовых колоний для несовершеннолетних), которые при увольнении в запас или отставку не приобрели по линии МВД права на пенсию за выслугу лет или по инвалидности, выдавалось выходное пособие за непрерывную службу в следующих размерах:

- за выслугу менее 4-х лет – половина месячного денежного содержания;
- за выслугу 4 года – оклад денежного содержания;
- за каждый год выслуги сверх 4 лет пособие увеличивалось на одну пятую часть месячного оклада денежного содержания.

¹ См. Алешина С. О выплатах [Текст]. // Милиция 2009. №1. С.50.

Лицам младшего начальствующего и рядового состава милиции, военизированной пожарной охраны исправительно-трудовых учреждений и контролерской (надзирательской) службы воспитательно-трудовых колоний для несовершеннолетних, выходное пособие выдавалось в размере двухнедельного оклада по должности с учетом непрерывной службы.

Выходное пособие не выдавалось уволенным в связи с осуждением судебными органами к различным мерам уголовного наказания, в том числе, условно осужденным, привлеченным к уголовной ответственности до разрешения дела; за поступки, дискредитирующие звание.

С 1 мая 1985 по 31 декабря 1990 года для сотрудников органов внутренних дел действовало Постановление Совета Министров СССР от 30 мая 1985 года № 493 «Об утверждении Положения о пенсионном обеспечении лиц начальствующего и рядового состава органов Министерства внутренних дел СССР и их семей», согласно которому лицам начальствующего и рядового состава, уволенным со службы без права на пенсию, выплачивалось выходное пособие в размерах, действовавших ранее (до 1 мая 1985 года).

Лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава, имеющим право на пенсию при увольнении со службы, выплачивалось единовременное пособие в размере месячного оклада денежного содержания.

Выходное пособие не выплачивалось в случае увольнения со службы за совершение проступков, дискредитирующих звание начальствующего или рядового состава; в связи с осуждением судом за совершенное преступление, в том числе условно; при переводе сотрудников в Вооруженные силы СССР или органы КГБ СССР.

С 1 января 1991 по 1 февраля 1993 года размеры пособий для сотрудников органов внутренних дел были установлены Постановлением Совета Министров СССР от 15 декабря 1990 года № 1290 «О выслуге лет

для назначения пенсий лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, лицам начальствующего состава органов внутренних дел и пособиях этим военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и их семьям».

В соответствии с пунктом 7 этого Постановления увольняемым со службы лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел выплачивалось единовременное пособие при увольнении с правом на пенсию в размерах:

- лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, уволенным со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья – пяти месячных окладов денежного содержания, а уволенным по другим основаниям – двух месячных окладов денежного содержания;

- лицам младшего начальствующего и рядового состава органов внутренних дел – двух месячных окладов денежного содержания.

При увольнении без права на пенсию выходное пособие выплачивалось в следующих размерах:

- лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, уволенным со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья, - пяти месячных окладов денежного содержания, а уволенным по другим основаниям – двух месячных окладов денежного содержания;

- лицам младшего начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, имеющим выслугу: менее четырех лет – половины месячного оклада, четыре года и более – месячного оклада и за каждый год выслуги сверх четырех лет – одной пятой части месячного оклада денежного содержания.

2.2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел.

Основным видом социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел, уволенных со службы, является пенсионное обеспечение.

В настоящее время пенсионное обеспечение уволенных со службы сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск осуществляется на основании Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Во исполнение названного закона издано Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации», которым определены порядок исчисления выслуги лет, порядок назначения и выплаты пенсий и пособий сотрудникам и военнослужащим.

Законом предусмотрено назначение сотрудникам и членам их семей трех видов пенсий: за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Размер любого вида пенсии зависит от денежного довольствия и продолжительности выслуги лет. Чем больше эти два показателя, тем выше размер пенсии. Особенно это касается пенсии за выслугу лет.

Назначается она за 20 и более лет выслуги, в том числе и в льготном исчислении.

Также пенсия за выслугу лет может назначаться при общем трудовом стаже 25 и более календарных лет, 12 лет и шесть месяцев из которых составляет военная служба или служба в органах внутренних дел. При этом необходимо быть уволенным со службы по возрасту, болезни или в связи с организационно – штатными мероприятиями и достичь на день увольнения 45-летнего возраста.

В 12 с половиной лет службы для назначения этого вида пенсии включаются только периоды службы со дня присвоения специального звания.

В денежное довольствие для исчисления пенсии включаются всего три составляющие: оклад по последней штатной должности, воинскому или специальному званию, процентная надбавка за выслугу лет.

Таким образом, ежемесячное денежное поощрение, премии, материальная помощь и другие выплаты не включаются в денежное довольствие для исчисления пенсий.

В связи с организационно-штатными мероприятиями часто сотрудникам, назначаемым на нижестоящую должность, по Положению о службе в органах внутренних дел сохраняют должностной оклад по ранее занимаемой должности. В денежное довольствие для исчисления пенсии этот оклад может включаться только при наличии определенных условий, указанных в Постановлении Правительства № 941. Сотруднику, которому для назначения пенсии сохраняется оклад по ранее занимаемой должности, должен быть в звании полковника, занимать эту должность не менее трех лет, на день перевода иметь право на пенсию и быть переведенным на нижестоящую должность приказом министра внутренних дел Российской Федерации.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в размере за выслугу 20 лет – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия и за каждый

год выслуги свыше 20 лет – 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов.

Пенсия за выслугу лет с учетом трудового стажа устанавливается в размере за 25 лет общего трудового стажа – 50 процентов и за каждый год свыше 25 лет – 1 процент.

22 августа 2008 года подписан Федеральный закон 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения».

В соответствии с названным законом пенсионеры МВД России, получающие пенсию по Закону РФ от 12 февраля 1993 года «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», при наличии условий для назначения трудовой пенсии по старости, предусмотренной статьей 7 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по старости (за вычетом ее базовой части), устанавливаемой в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». При этом в страховой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости, а также в общий трудовой стаж, принимаемый в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц, не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие 55 лет, при наличии не менее пяти лет страхового

стажа.

Во второй половине августа 2008 года в территориальные органы Пенсионного фонда РФ, а также в пенсионные подразделения МВД, ГУВД, УВД по субъектам РФ направлена разработанная Пенсионным Фондом РФ совместно с Минобороны России и МВД России справка о периодах военной службы и иной трудовой деятельности, учтенных для назначения пенсии за выслугу лет или по инвалидности по Закону РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1. Заполнение этой справки предусмотрено пенсионными подразделениями МВД, ГУВД, УВД по субъектам РФ для ее представления в территориальные органы Пенсионного фонда РФ, которыми рассматриваются вопросы о праве на страховую часть трудовой пенсии по старости.

Размер страховой части пенсии по старости в первую очередь будет зависеть от расчетного пенсионного капитала, который является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии и формируется из общей суммы страховых взносов и иных поступлений на финансирование страховой части трудовой пенсии, поступивших за застрахованное лицо в Пенсионный фонд РФ, а также пенсионных прав в денежном выражении, приобретенных до 1 января 2002 г.

В составе расчетного пенсионного капитала учитываются суммы страховых взносов, поступившие в Фонд за застрахованное лицо на финансирование страховой части трудовой пенсии в течение всего периода, предшествующего назначению пенсии.

Федеральный закон от 22 августа 2008 года № 156-ФЗ предусматривает назначение страховой части трудовой пенсии по старости с 1 января 2007 года.

Таким образом, всем пенсионерам МВД России, достигшим возраста 55 и 60 лет (женщины и мужчины соответственно), имеющим страховой (трудовой) стаж не менее пяти лет, не учтенный при назначении пенсии по линии МВД России, необходимо обращаться в пенсионные подразделения

по месту получения пенсии в МВД, ГУВД, УВД по субъектам РФ за справками установленного образца. Далее, со справкой и другими документами, необходимыми для назначения трудовой пенсии по старости, - в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства. Перечень документов, необходимых для назначения пенсии по старости, утвержден постановлением Министерства труда и социального развития РФ № 16 и Пенсионного фонда РФ № 19па от 27 февраля 2002 года «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Согласно этому постановлению к заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по старости, должны прилагаться следующие документы:

- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству;
- о страховом стаже, правила подсчета и подтверждения которого устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ;
- о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы или 60 месяцев подряд до 1 января 2002 г. в течение трудовой деятельности.

При необходимости отделением Пенсионного фонда РФ могут быть затребованы и другие документы. Назначение пенсии носит заявительный характер¹.

Вторым видом пенсии являются пенсии по инвалидности. Право на пенсию по инвалидности имеют сотрудники, ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы, либо позже этого, но

¹ Алешина, С. Работающие пенсионеры МВД России приобрели право на страховую часть трудовой пенсии по старости [Текст] / С. Алешина. // Милиция 2008. - №11. - С.56.

вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Группа и причины инвалидности, а также время, когда она наступила, степень ограничения способности к трудовой деятельности устанавливаются учреждениями медико-социальной экспертизы.

В зависимости от причины инвалидности инвалиды подразделяются на две категории: инвалиды вследствие военной травмы и инвалиды вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы.

Инвалидами вследствие военной травмы являются лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, исполнении служебных обязанностей.

Инвалидами вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы, являются лица, ставшие инвалидами вследствие увечья либо заболевания, не связанного с исполнением служебных обязанностей.

Пенсия по инвалидности устанавливается инвалидам вследствие военной травмы 1-й и 2-й групп в размере 85 процентов; инвалидам 3-й группы – 50 процентов денежного довольствия.

Инвалидам 1-й и 2-й групп вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы, пенсия исчисляется в размере 75 процентов денежного довольствия, инвалидам 3-й группы – в размере 30 процентов.

Пенсия по инвалидности назначается на период инвалидности, установленной федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет – пожизненно с переосвидетельствованием этих инвалидов по их заявлению.

Пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренные Законом № 4468-1, назначаются членам семей сотрудников, если их смерть (гибель) наступила в период прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие

ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) лиц, состоявшие на их иждивении.

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается:

- нетрудоспособным детям;
- нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию;
- нетрудоспособным родителям и супругам лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных служебных обязанностей;
- супругу, одному из родителей, либо деду, бабушке, брату или сестре, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает.

Размер пенсии по случаю потери кормильца зависит от причины смерти (гибели) кормильца и установлен семьям лиц, погибших при исполнении служебных обязанностей - 40 процентов денежного довольствия на каждого члена семьи; семьям лиц, умерших от других причин, 30 процентов сумм денежного довольствия.

По данному виду пенсии за последнее время было внесено много изменений. С 1 января 2000 года согласно Федеральному закону от 1 июня 1999 года № 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации»

Федерации» и Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», родителям лиц, погибших при исполнении служебных обязанностей, по достижении ими возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно), независимо от того, находились они на иждивении умерших (погибших) или нет, предоставлено право получать две пенсии:

- в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства пенсию по старости, инвалидности, за выслугу лет или социальную, которые назначаются по нормам Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

- по случаю потери кормильца в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 на льготных условиях (мужчины – 55 лет, женщины – 50 лет) в вышеуказанном размере независимо от вида пенсии, получаемой в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства.

С 6 января 2007 года, согласно Федеральному закону от 21.12.2006 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и статьи 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», право на получение двух пенсий предоставлено вдовам сотрудников, достигшим 50-летнего возраста, чьи мужья погибли вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак. При этом предусмотрено назначение пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 и пенсии за выслугу лет (по инвалидности) по этому же Закону либо пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости

(инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», либо пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия в соответствии с Федеральным Законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (за исключением социальной пенсии назначаемой в связи со смертью кормильца)¹.

С 1 января 2008 года вступили в силу изменения в законодательство, предусматривающие право пенсионеров «силовых» министерств и ведомств на получение двух пенсий: по случаю потери кормильца за погибших при исполнении служебных обязанностей детей – сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих, наряду с выплачиваемой им пенсией за выслугу лет или по инвалидности в соответствии с Законом РФ № 4468-1.

Для лиц, получающих пенсии согласно Закону № 4468-1, ко всем видам пенсий, устанавливаются увеличения, надбавки и повышения. Порядок их начисления, размеры, а также категории лиц, имеющих право на них, четко определены в соответствующих статьях этого Закона.

Положительным моментом является введение Федеральным законом № 319-ФЗ от 03.12.2007 года, внесшим изменения в Закон № 4468-1, расчетного размера пенсии, из которого теперь исчисляются минимальные размеры пенсии, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий отдельным категориям пенсионеров МВД России (инвалиды вследствие военной травмы, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, труженики тыла, достигшие 80-летнего возраста, и т. п.)².

С 1 августа 2008 года в соответствии со ст.2 Федерального закона № 244-ФЗ от 01.11.2007 года базовая часть трудовой пенсии по старости

¹ Алешина, С. В нашем доме сирот не будет [Текст] / С.Алешина // Щит и Меч. 14 февраля 2008 года №6(1118) С.5.

² Алешина, С.. Пенсионное обеспечение в МВД России [Текст] / С..Алешина, Е. Чуракова // Экономический вестник МВД России. - 2008. - №12. - С. 10.

установлена в размере 1794 рублей. С этой даты подлежит пересмотру расчетный размер пенсии и минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий отдельным категориям пенсионеров МВД России.

В соответствии со статьей 16 Закона № 4468-1 с 1 января 2008 г. размеры увеличений к пенсиям за выслугу лет инвалидам вследствие военной травмы составляют:

- 1 группы – 300% расчетного размера пенсии;
- 2 группы – 250%;
- 3 группы – 175%.

Участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие других причин:

- 1 группы – 250%;
- 2 группы – 200%;
- 3 группы – 150%.

Пенсионерам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставшим инвалидами:

- 1 группы – 200%;
- 2 группы – 150%;
- 3 группы – 100%.

Пенсионерам МВД России, являющимся инвалидами 1 группы или имеющим ограничение способности к трудовой деятельности 3-й степени либо достигшим 80-летнего возраста, - надбавка на уход за ними с 1 августа 2008 г. составила 100% расчетного размера пенсии.

Существенно возросли надбавки к пенсии за выслугу лет, начисляемые по статье 17 Закона № 4468-1. Их размеры Федеральным законом № 319-ФЗ установлены применительно к суммам дополнительных выплат, осуществляемых «гражданским» пенсионерам территориальными органами Пенсионного фонда РФ.

Федеральным Законом № 319-ФЗ (пп.9, 14, 19 ст. 1) установлены

минимальные размеры пенсий:

- за выслугу лет – не ниже 100% расчетного размера пенсии;
- по инвалидности – инвалидам вследствие военной травмы 1 группы – 300% расчетного размера пенсии, 2 группы – 250%, 3 группы – 175%, а инвалидам вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы 1 группы – 250%, 2 группы – 200%, 3 группы – 150%.
- по случаю потери кормильца на каждого члена семьи погибшего вследствие военной травмы военнослужащего внутренних войск или сотрудника органов внутренних дел – 200% расчетного размера пенсии, а умершего от заболевания, полученного в период прохождения службы, – 150%.

Выплата пенсий, назначенных сотрудникам, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Перерасчеты пенсий производятся пенсионерам МВД одновременно с увеличением денежного довольствия состоящим на службе сотрудникам, а также при увеличении расчетного размера пенсии по старости.

Работа по пенсионному обеспечению сотрудников органов внутренних дел, и их семей осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации применительно к порядку назначения и выплаты пенсий, установленному законодательными и другими нормативными актами для органов социальной защиты населения.

Документы для назначения пенсии членам семей умерших (погибших) сотрудников органов внутренних дел оформляются кадровыми подразделениями по последнему месту службы¹.

Сотрудники органов внутренних дел, и члены их семей с заявлениями о назначении пенсий обращаются в пенсионные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

¹ Об утверждении инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России, 27.05.2005 г., № 418 // СПС КонсультантПлюс.

Заявления и поступившие вместе с ними документы для назначения пенсий сотрудникам органов внутренних дел, и их семьям рассматриваются пенсионными органами не позднее десяти дней со дня поступления заявления либо не позднее десяти дней после поступления недостающих документов, не представленных при подаче заявления.

Пенсии назначаются:

а) сотрудникам органов внутренних дел, - со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении, кроме следующих случаев назначения им пенсии с более поздних сроков:

при установлении инвалидности по истечении трех месяцев со дня увольнения со службы либо вследствие несчастного случая или заболевания, полученных после увольнения, - со дня установления инвалидности;

при увольнении со службы в связи с осуждением к лишению свободы - со дня обращения за пенсией после освобождения из мест лишения свободы;

б) семьям лиц сотрудников органов внутренних дел, и пенсионеров из числа этих лиц - со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежное довольствие или пенсия, кроме следующих случаев назначения пенсии членам семьи с более поздних сроков:

членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, - со дня достижения этого возраста или установления инвалидности;

родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, - со дня обращения за пенсией.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней.

Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, а при пересылке заявления и документов по почте - дата их отправления.

В случаях, когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые для решения данного вопроса документы, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте.

Пенсии, назначаемые сотрудникам органов внутренних дел, и их семьям, выплачиваются по месту жительства пенсионеров пенсионными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации через соответствующие учреждения (филиалы) Сберегательного банка Российской Федерации путем зачисления сумм пенсии во вклады либо через предприятия связи с доставкой на дом. Перевод пенсии по почте и доставка ее на дом осуществляются за счет государства. Выплата пенсии производится за текущий месяц в сроки, определяемые пенсионными органами по согласованию с учреждениями Сберегательного банка и предприятиями связи.

По решению соответствующего Федерального органа исполнительной власти, согласованному с Министерством финансов Российской Федерации, пенсии, назначаемые пенсионными органами этого министерства, могут выплачиваться и в ином порядке (в том числе соответствующими учреждениями и организациями на договорных началах).

Пенсии, выплачиваются полностью независимо от наличия у пенсионеров заработка или другого дохода. Пенсионерам, поступившим на

работу или имеющим доход от занятия предпринимательской деятельностью, не выплачиваются только надбавки к пенсии, предусмотренные для неработающих пенсионеров.

Сумма пенсии, начисленная пенсионеру сотруднику органов внутренних дел, и членам их семей, но не востребованная им своевременно, выплачивается за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за ее получением.

Сумма пенсии, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Удержания из пенсии, производятся на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений. Сумма пенсии или пособия, излишне выплаченная пенсионеру вследствие злоупотребления с его стороны, может удерживаться из пенсии на основании решения соответствующего пенсионного органа ежемесячно в размере, не превышающем 20 процентов причитающейся к выплате пенсии, сверх удержаний по другим основаниям. Во всех случаях обращения взыскания на пенсию за пенсионером сохраняется не менее 50 процентов причитающейся ему пенсии.

В случае прекращения выплаты пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсии или пособия оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий сотрудникам органов внутренних дел, и их семьям, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий и пособий разрешаются вышестоящими органами в порядке подчиненности пенсионных органов Министерства внутренних дел Российской

Федерации, либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с продолжающейся миграцией пенсионеров принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих выплату пенсии при выезде пенсионеров на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации. При выезде пенсионеров МВД из числа лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и членов их семей на постоянное жительство за границу в государства – участники Содружества Независимых Государств, пенсия им выплачивается на основании Соглашения от 24.12.1993 – о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел. На сегодняшний день Соглашение вступило в силу:

- для Туркменистана, Республики Казахстан, Республики Таджикистан – с 21 ноября 1994г.;
- Республики Узбекистан – с 23 января 1995 г.;
- Кыргызской Республики – 19 января 1996 г.;
- Украины – 10 апреля 1996 г.;
- Российской Федерации – 9 июля 1999 г.;
- Республики Молдова – 6 ноября 2002 г.;
- Республики Армения – 28 января 2004 г.;
- Республики Азербайджан – 15 апреля 2004 г.

Республика Грузия до настоящего времени не ратифицировала указанное Соглашение.

При переезде из одного государства – участника Содружества Независимых Государств, в другое пенсионное обеспечение осуществляется на условиях, по нормам и в порядке установленным на день переезда пенсионера с учетом последующих изменений законодательства государства, на территории которого постоянного проживания пенсионера.

В выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел засчитывается служба, в том числе и в льготном

исчислении, в порядке, установленном законодательством государств-участников, на территории которых эти лица проходили службу. При этом установленная выслуга лет не подлежит изменению другой стороной.

Что касается выплаты пенсии гражданам, выезжающим на постоянное место жительства, в государства, которые не являются участниками Содружества Независимых Государств, однако с которыми Российской Федерацией или СССР заключены соглашения (договоры) о пенсионном обеспечении, то для них предусматривается порядок выплаты пенсий, установленный этими соглашениями.

До настоящего времени действуют Соглашения о пенсионном обеспечении в области социального обеспечения, заключенные СССР и Чехословакией – 02.12.1959, Болгарией – 11.12.1959, Румынией – 24.12.1960, Венгрией – 20.12.1962, Монголией – 06.04.1981.

Пенсия таким пенсионерам назначается по нормам и в порядке, установленном законодательством государств, в которое они переехали на постоянное место жительства.

При выезде пенсионеров МВД России в страны, с которыми Российской Федерацией не заключены соглашения о социальном обеспечении, пенсии выплачиваются по Федеральному Закону от 06.03.2001 № 21-ФЗ (ранее Закон РФ от 02.07.1993 № 5318-1 «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации») путем перевода им пенсии за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения операции.

Перевод пенсий за границу осуществляется Пенсионным фондом РФ на основании соответствующих документов, представляемых Финансово-экономическим департаментом МВД России, при поступлении из пенсионных подразделений МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации пенсионных дел выехавших за границу пенсионеров и других необходимых данных об этих пенсионерах.

Постановлениями Правительства РФ от 19.08.1994 № 981 и от 08.07.2002 № 510 утверждено «Положение о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации», а также решены конкретные вопросы их пенсионного обеспечения, включая оформление документов для перевода им пенсий в иностранной валюте.

Установленный указанными нормативными документами порядок выплаты назначенных в России пенсий пенсионерам, выехавшим за пределы Российской Федерации, распространяется также на пенсионеров из числа лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и членов их семей, получающих пенсию от Министерства внутренних дел РФ.¹

¹ Алешина, С. «Пенсионное обеспечение в МВД России» [Текст] / С. Алешина, Е. Чуракова // Экономический вестник МВД России. – 2008. - №12. - С.13.

2.3. Страхование в системе МВД России.

Важной гарантией социальной защиты сотрудников органов внутренних дел является обязательное государственное личное страхование.

Организация обязательного государственного страхования, вопросы возмещения ущерба в случае гибели или увечья сотрудника органов внутренних дел, а также порядок и условия выплаты страховых сумм сотрудникам и их семьям регулируются и определяются действующим законодательством, а именно:

- Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

- Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»;

- Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 16 декабря 1998 года № 825, которым утверждена «Инструкция о порядке

проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России».

Право на получение страховых сумм возникает в случаях:

а) гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения со службы, окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, военных сборов;

б) установлением застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения со службы, окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, военных сборов;

в) получения застрахованным лицом в период прохождения службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии).

Страховая сумма не выплачивается, если гибель (смерть), ранение или заболевание застрахованного сотрудника связаны с совершением им следующих умышленных или виновных действий:

1. Совершение застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным.

2. Находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица.

3. Является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.

Получателями по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются:

- супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ней (ним);

- родители (усыновители) застрахованного лица;

- дедушка и бабушка застрахованного лица – при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет;

- отчим и мачеха застрахованного лица – при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет;

- дети не достигшие 18 лет, или старше, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных учреждениях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет;

- подопечные застрахованного лица.

При наступлении страховых случаев страховые суммы выплачиваются в следующих размерах:

а) в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения со службы, окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, военных сборов, - 25 окладов каждому выгодоприобретателю;

б) в случае установления застрахованному инвалидности в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения, травмы, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы:

- 75 окладов денежного содержания – инвалиду 1 группы;

- 50 окладов денежного содержания – инвалиду 2 группы;

- 25 окладов денежного содержания – инвалиду 3 группы.

в) в случае получения застрахованным лицом в период прохождения службы, военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы контузии) – 10 окладов, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 5 окладов.

Для получения страховой суммы застрахованный сотрудник или выгодоприобретатели оформляют в ОВД и предоставляют в страховую компанию следующие документы:

1) в случае гибели (смерти) застрахованного сотрудника в период службы:

- заявление о выплате страховой суммы от каждого выгодоприобретателя по определенной форме;

- копию свидетельства о смерти застрахованного лица;

- справку, в которой указываются обстоятельства наступления страхового случая, сведения о застрахованном лице и размере его оклада месячного содержания, выданную выгодоприобретателю начальником ОВД, где проходил службу застрахованный;

- копию выписки из приказа по ОВД об исключении застрахованного лица их списков личного состава;

- копии документов, подтверждающих родственную связь выгодоприобретателей с застрахованным лицом;

- копию постановления органа опеки и попечительства об установлении опеки или попечительства застрахованного лица над подопечным;

- копию документа органа опеки и попечительства, подтверждающего отсутствие родителей у застрахованного лица и факт его воспитания и содержания выгодоприобретателями (дедушкой и бабушкой – не менее трех лет, отчимом и мачехой – не менее пяти лет);

- справку образовательного учреждения об обучении детей застрахованного лица в возрасте от 18 до 23 лет с указанием даты зачисления на обучение;

- копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности

детям застрахованного лица до достижения ими 18-летнего возраста, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы

- заявление об отказе выгодоприобретателя от получения страховых сумм.

В отношении застрахованного лица, умершего до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья или заболевания, полученного в период прохождения службы, помимо перечисленных документов предоставляется копия заключения, выданного учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы (МСЭК) о причинной связи увечья или заболевания, приведших к смерти застрахованного лица.

2) При установлении застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы:

- заявление по форме;

- копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности застрахованному лицу, выданной МСЭК;

- справку начальника ОВД об обстоятельствах наступления страхового случая, сведения о застрахованном лице и размере его оклада месячного содержания;

- копию свидетельства о болезни застрахованного лица или справки ВВК либо другие медицинские документы, подтверждающие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма;

заявление застрахованного лица об отказе от получения страховых сумм.

В случае установления застрахованному лицу инвалидности до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья или заболевания, полученного в период прохождения службы помимо перечисленных выше документов, предоставляется копия выписки из приказа начальника органа внутренних дел об исключении

застрахованного лица из списков личного состава.

3) В случае получения застрахованным лицом в период прохождения службы тяжелого или легкого увечья:

- заявление застрахованного лица;
- справку начальника ОВД об обстоятельствах наступления страхового случая, сведения о застрахованном лице и размере его оклада месячного содержания;
- справку ВВК о тяжести увечья, полученного застрахованным лицом;
- заявление об отказе застрахованного лица от получения страховых сумм.

Размеры страховых сумм определяются исходя из окладов месячного денежного содержания застрахованных лиц, включающих в себя месячные оклады по занимаемой должности без учета надбавок и повышений и месячные оклады по специальному званию.

Оформление необходимых документов застрахованному лицу после увольнения со службы, а также выгодоприобретателям осуществляется:

в случае проживания по месту прохождения службы до его увольнения – кадровым аппаратом и финансовой (пенсионной) службой органа внутренних дел по последнему месту службы;

в случае проживания вне места службы – кадровым аппаратом, финансовой (пенсионной) службой органа внутренних дел по месту жительства застрахованного (выгодоприобретателей). При этом в случае необходимости ими запрашиваются документы с последнего места службы застрахованного лица.

Обязательное государственное страхование осуществляется за счет средств, выделяемых страхователю на эти цели из соответствующих бюджетов.

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 805 утверждена Инструкция о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику

органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких». Выплата единовременных пособий осуществляется в соответствии со статьей 29 Закона РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», постановлением Верховного Совета РСФСР от 18 апреля 1991 г. № 1027-1 «О порядке введения в действие Закона РСФСР «О милиции», Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1, главой 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания выплачивается: в случае гибели (смерти) сотрудника:

- в связи с осуществлением служебной деятельности (исполнением служебных обязанностей);
- от телесных повреждений, иного повреждения здоровья либо заболевания в период прохождения службы;
- от телесных повреждений, иного повреждения здоровья либо заболевания в течение одного года после увольнения со службы по болезни или ограниченному состоянию здоровья.

Размер пособия определяется из месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием на день смерти.

Сотрудниками кадрового аппарата соответствующего органа внутренних дел проводится служебная проверка обстоятельств гибели сотрудника, выявляется круг лиц, имеющих право на получение единовременного пособия, и составляется заключение. Выплата производится после установления ВВК причинной связи смерти с телесным повреждением, иным повреждением здоровья, заболеванием, послужившим основанием для увольнения сотрудника по болезни или ограниченному состоянию здоровья, и вынесения специального постановления ВВК.

Семье умершего и его иждивенцам в равных долях выплачивается единовременное пособие из расчета десятилетнего денежного содержания, путем перечисления довольствующим финансовым органом сумм во вклад на имя получателя в учреждение сберегательного банка по месту жительства или выдачи в финансовом органе на руки.

Единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания выплачивается при исключении возможности дальнейшего прохождения службы сотрудником, признании его ВВК ограниченно годным к военной службе в связи с телесным повреждением непосредственно или при определившемся неблагоприятном исходе последствий телесного повреждения, причинная связь которого определена в формулировке «военная травма».

Размер единовременного пособия определяется из месячного оклада по занимаемой должности и месячного оклада, в соответствии с присвоенным специальным званием на момент его увольнения со службы в ОВД по болезни или ограниченному состоянию здоровья.

Вопрос о невозможности дальнейшего прохождения службы (увольнении по болезни или ограниченному состоянию здоровья) решается ВВК, оформляется свидетельством о болезни и справкой. При этом право на получение сотрудником единовременного пособия устанавливается в ходе оформления материалов об увольнении его из органов внутренних дел¹.

Материалы о выплате единовременных пособий рассматриваются в течение 15 дней после поступления в орган внутренних дел. В случае необходимости проведения дополнительной проверки руководителем органа внутренних дел срок рассмотрения рапорта (заявления) может быть продлен до одного месяца, а в исключительных случаях до двух месяцев с

¹ См.: Ст. 29 Закона РФ «О милиции», П. «ж» и «з» ст.58 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации, П. 6, 14-21 Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья

обязательным сообщением в Департамент кадрового обеспечения МВД России о причинах, вызывающих продление срока.

Расходы на выплату единовременных пособий производятся за счет соответствующей сметы содержания органа внутренних дел, в котором сотрудник занимал последнюю должность.

Единовременные пособия выплачиваются независимо от выплаты страховых сумм по обязательному государственному или добровольному страхованию.

Указанные единовременные пособия не выплачиваются, если служебной проверкой, органами дознания и предварительного следствия, судом будет установлено, что:

- гибель сотрудника не связана с осуществлением служебной деятельности (исполнением служебных обязанностей);

- смерть сотрудника наступила от телесного повреждения, не связанного с осуществлением служебной деятельности, либо заболевания, полученного не в период прохождения службы;

- телесные повреждения сотрудника не связаны с осуществлением служебной деятельности;

- инвалидность сотрудника не связана с телесным повреждением, иным повреждением здоровья, полученными при осуществлении служебной деятельности.

2.4. Дополнительные социальные гарантии сотрудникам, увольняемым со службы.

Положение, учитывая специфику и особенности осуществления деятельности сотрудников установило дополнительный ряд социальных гарантий увольняемым со службы лицам рядового и начальствующего состава (ст.64), что безусловно, является эффективной мерой социальной защиты пенсионеров МВД.

Во-первых, сохраняется право медицинской помощи в медицинских учреждениях системы МВД РФ, как за пенсионером, так и за его (ее) женой (мужем) и проживающими с ними несовершеннолетними детьми, а также ежегодно выплачивается денежная компенсация к отдыху.

Согласно статье 64 Положения указанная компенсация выплачивается один раз в год сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел Российской Федерации в связи с правом на пенсию и имеющим выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), а также проживающих с ними членами семей. К членам семей для выплаты компенсации на санаторно-курортное лечение относятся супруги и несовершеннолетние дети.

В соответствии с постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» действие нормы Положения о ежегодной выплате сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел с правом на пенсию денежной компенсации к отдыху, распространено на граждан Российской Федерации, уволенных до введения в действие указанного положения (13.01.1993) на пенсию из органов внутренних дел Российской Федерации и бывшего СССР по возрасту, болезни, сокращению штатов или по ограниченному состоянию

здоровья в звании майора милиции, майора внутренней службы, майора юстиции и выше с выслугой 20 лет и более.

Размер денежной компенсации к отдыху установлен постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 911 и составляет 600 рублей на самого сотрудника, а также 300 рублей на супругу (супруга) и на каждого проживающего совместно с ним его несовершеннолетнего ребенка. Выплата указанной компенсации сотрудникам осуществляется по месту получения ими пенсии.

Отдельно необходимо остановиться на выплате компенсации на санаторно-курортное лечение пенсионерам, переезжающим на постоянное место жительства в Российскую Федерацию из государств – участников Содружества Независимых Государств, пояснив, что каких-либо договоров о взаимном предоставлении льгот, касающихся вышеуказанной компенсации не заключено, законом не предусмотрено.

К сожалению, не все сотрудники имеют право на компенсацию, в частности, получающие пенсию по инвалидности инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды вследствие военной травмы, которые по независящим от них причинам не смогли продолжить службу. До 1 января 2005 г. Постановлением Правительства РФ от 10.07.1995 г. № 701, изданным во исполнение Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», предусматривалась выплата отдельным категориям инвалидов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение.

С 1 января 2005 года в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и

субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» бесплатное санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний включено в набор социальных услуг, который также включает в себя дополнительную бесплатную медицинскую помощь, в том числе обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и на междугородном транспорте к месту лечения и обратно¹.

Для координации разработки, реализации социальных программ МВД России и Федеральной целевой программы переподготовки, обеспечения занятости увольняемых сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, на базе Клуба ветеранов решением МВД РФ в 2000 году создано Государственное учреждение «Центр социальных программ МВД России».

С учетом проводимых реформ и изменений 26 декабря 2006 года приказом МВД России внесены изменения и дополнения в устав Центра, позволяющие участвовать в разработке и реализации федеральных региональных и ведомственных программ социальной направленности.

Для дальнейшего совершенствования организации социального туризма для сотрудников, военнослужащих, граждан, уволенных из органов внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей на Центр возложена координация и реализация мероприятий по организации и развитию социального туризма (Приказ МВД России от 22 февраля 2007 года № 188 «О некоторых вопросах организации и развития социального туризма в системе МВД России и ФМС России»).

В МВД России недостаточно много ведомственных пансионатов, домов отдыха, туристических баз. Отраженный в приказе и методических указаниях МВД России от 06.07.2007 г. № 1/5357 порядок организации

¹ Алешина, С. Пенсионное обеспечение в МВД России [Текст] / С. Алешина, Е. Чуракова // Экономический вестник МВД России. - 2008. - № 12. - С. 18-20.

отдыха на объектах туристической индустрии, как в России, так и за рубежом, обеспечивает сотрудников и военнослужащих внутренних войск качественным семейным, восстанавливающим физические силы отдыхом.

Наиболее важным преимуществом в этой программе является тот факт, что для пенсионеров системы МВД подобраны оздоровительные комплексы, санатории с возможностью лечения и дополнительных скидок на туристические путевки и с возмещением стоимости проезда до места отдыха по месту получения пенсии. При необходимости в кратчайшие сроки оформляются все необходимые документы¹.

С 1 января 2009 года установлена единовременная выплата на текущий год денежных средств в размере 100 процентов стоимости путевки на проведение детского оздоровительного отдыха одному из родителей или законных представителей детей школьного возраста военнослужащих и сотрудников, ставших инвалидами вследствие военной травмы, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), независимо от места их выполнения (постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. № 312 «О внесении изменений в Правила осуществления отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, лицам, уволенным со службы в федеральных органах налоговой полиции»).

Размер указанной выплаты в 2009 году составляет 14 400 рублей и распространяется на детей, которым на 1 мая текущего года исполнилось 6 лет 6 месяцев и еще не исполнилось 16 лет.

¹ Макаров В. Социальная защита – на первом плане! [Текст] / В.Макаров // Милиция. - 2009. - № 4. - С.20.

Для получения выплаты лицу, имеющему право на соответствующую пенсию, необходимо до 1 мая текущего года подать заявление в пенсионный орган МВД, ГУВД, УВД по субъекту Российской Федерации. На основании поручения Сбербанка выплата указанной суммы будет впоследствии произведена одновременно с пенсией.

При отсутствии в пенсионном деле копии свидетельства о рождении ребенка и документа, подтверждающего признание в установленном порядке военнослужащего (сотрудника) безвестно отсутствующим или объявленным умершим (как в ходе военных действий, так и при выполнении других боевых задач или при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)), или извещения о гибели (смерти), а также заключения военно-врачебной комиссии о причинной связи гибели (смерти) с увечьем (ранением, травмой, контузией) или заболеванием, полученным вследствие военной травмы, либо справки медико-социальной экспертизы об установлении соответствующему военнослужащему (сотруднику) инвалидности вследствие военной травмы, потребуется их представление одновременно с заявлением.

Если у одного из родителей ребенка существуют основания для получения выплаты в размере до 75 процентов стоимости путевки в организации отдыха и оздоровления детей, то представляется документ о неполучении этих средств в текущем году.

В данной ситуации родителю в заявлении на получение положенной выплаты необходимо указывать, что на военной либо на правоохранительной службе он (или другой родитель) не состоят, в противном случае один из родителей (который состоит на службе в каком-либо федеральном органе исполнительной власти) указывает конкретное место прохождения службы¹.

¹ Денисевич, С. О выплатах на проведение отдыха детей [Текст] / С.Денисевич // Милиция. – 2009. - № 4. - С.21.

Сотрудникам органов внутренних дел, уволенным со службы, по основаниям, предусмотренным пунктами «а»-«г», «е»-«з» части первой статьи 58 Положения, с правом на пенсию и имеющим выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), и направленным после госпитального лечения в санатории и дома отдыха системы МВД РФ для продолжения лечения путевки предоставляются на безвозмездной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Во-вторых, в статье 64 Положения сказано, что сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел с правом на пенсию по основаниям, предусмотренным пунктами «б», «в», «е»-«з» части первой статьи 58 Положения, и имеющим выслугу 20 лет и более (в календарном исчислении), а также семьям сотрудников, погибших или умерших вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, связанных с исполнением законных служебных обязанностей, сохраняется право на безвозмездное закрепление жилых помещений в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Отсутствие в настоящее время у государства реальных финансовых возможностей по бесплатному обеспечению жильем всех нуждающихся в нем граждан требует выработки новых подходов к решению этой острой проблемы. В современной юридической литературе все чаще высказываются соображения о необходимости принципиального пересмотра закрепленных в федеральном законодательстве оснований, условий и форм обеспечения граждан Российской Федерации жильем¹.

Необходимо отметить, что доходы граждан, увольняемых или уволенных со службы, при существующих ценах не позволяли им приобрести жилье только за счет собственных средств. В целях решения этих вопросов, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 ноября 1997 года № Пр-1777 Федеральным агентством по

¹ См.: Фаршатов, И.А. Право на жилище в условиях рыночной экономики [Текст] / И.А. Фаршатов // Журнал российского права. - 2000. - №7. - С.49-54.

строительству и жилищно-коммунальному хозяйству была разработана Федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты», которая была направлена на реализацию социальных гарантий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в ходе проведения военной реформы, и членов их семей.

Главной целью Программы являлось скорейшее решение проблемы обеспечения жильем семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, уволенных или увольняемых со службы, путем создания системы государственной поддержки приобретения ими жилых помещений на рынке, в том числе с использованием кредитных механизмов, а также финансирования строительства жилья.

В настоящее время в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», реализуется подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

Основной задачей подпрограммы является финансовая поддержка указанной категории граждан путем предоставления им субсидий на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета.

Предоставление субсидии гражданам, имеющим право на это и принявшим решение участвовать в подпрограмме, осуществляется федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Граждане-участники подпрограммы могут реализовать свое право на улучшение жилищных условий с использованием средств субсидии, удостоверяемой сертификатом, только один раз.

Расчет размера субсидии производится исходя из норматива общей площади жилого помещения, установленной для семей разной численности, и норматива стоимости 1 кв.м. общей площади жилья по Российской Федерации.

Размер субсидии рассчитывается органом исполнительной власти, осуществляющим выдачу сертификата, указывается в сертификате и является неизменным в течение всего срока его действия. Расчет размера субсидии производится на дату выдачи сертификата, указанную в бланке сертификата.

Граждане-участники подпрограммы имеют право приобрести на рынке жилья у физических и (или) юридических лиц (одного или нескольких) жилые помещения, в том числе индивидуальные жилые дома (часть дома), отвечающие установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенные применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, как за счет субсидии, так и с дополнительным привлечением собственных или заемных (кредитных) средств.

После приобретения жилья с помощью субсидии участники подпрограммы исключаются из списков очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий за счет средств федерального бюджета.

В случае, если владелец сертификата не воспользовался правом на получение выделенной ему субсидии, он сохраняет за собой право на улучшение жилищных условий.

В соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», в системе МВД России право на получение субсидии с помощью сертификатов имеют признанные в

установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий военнослужащие внутренних войск МВД России, сотрудники органов внутренних дел, содержащиеся за счет средств федерального бюджета, подлежащие увольнению со службы по достижению ими предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, а также граждане, уволенные со службы по указанным основаниям и отвечающие перечисленным требованиям.

С 1 января 2007 года право на получение сертификатов имеют граждане, уволенные со службы в федеральных органах налоговой полиции с правом на пенсию, состоявшие в указанных органах на жилищном учете и принятые на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах внутренних дел по месту их пенсионного обеспечения.

Правилами предусмотрено, что формирование списков получателей сертификатов и организация работы по реализации названной подпрограммы осуществляется теми органами исполнительной власти, в которых граждане, имеющие право на получение сертификатов, состоят на учете по улучшению жилищных условий.

МВД России выдачу сертификатов осуществляет сотрудникам, состоящим в подразделениях органов внутренних дел на учете нуждающихся в жилых помещениях, поставленных на учет до 1 марта 2005 года, в порядке очередности, исходя из времени принятия таких граждан на учет.

Необходимо отметить, что комплексное решение вопросов обеспечения жилыми помещениями сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации планируется законодательно урегулировать в

рамках проекта федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации»¹.

В-третьих, сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел с правом на пенсию по основаниям, предусмотренным пунктами «б», «в», «е»-«з» части первой статьи 58 Положения, и имеющим выслугу 20 лет и более (в календарном исчислении), выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Успешное функционирование государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации невозможно без создания системы социальной и правовой защиты. В ныне действующем законодательстве не существует нормы, раздела в каком-либо законе, а тем более отдельного законодательного акта, в котором бы формулировалось понятие государственной защиты сотрудников органов внутренних дел, комплексно раскрывалось содержание государственной защиты этой категории².

Основываясь на проведенном кратком анализе законодательства по вопросам социальной защиты сотрудников, прекращающих службу в органах внутренних дел Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что действующее российское законодательство в указанной сфере носит бессистемный характер. В связи с этим возникла необходимость систематизации имеющегося нормативно-правового материала.

¹ Кравцов, А. Обеспечение жильем сотрудников органов внутренних дел [Текст] / А.Кравцов // Професионал. - 2007. - № 6. - С. 38.

² Аналитический обзор действующего законодательства, регламентирующего вопросы социально-правовой защиты личного состава органов внутренних дел [Текст] / под ред. А.П. Коренева. - М., 1997. - С.4.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема государственных служебных отношений в органах внутренних дел Российской Федерации в современный период приобрела особое значение. Эти отношения должны стать фундаментом построения демократического правового государства, должны быть положены в основу обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, борьбы с правонарушениями. В связи с этим возрастает роль исследований служебных отношений в системе МВД Российской Федерации.

Нерешенных вопросов в области служебных отношений в системе МВД Российской Федерации, как в теории, так и в практической деятельности еще достаточно много.

Особое значение имеет проведение в органах внутренних дел соответствующей организационной работы по установлению порядка увольнения, прав и обязанностей участников правоотношения, возникающих в процессе увольнения сотрудников из органов внутренних дел.

Научно-организационное обеспечение этой части кадровой работы, ее адекватность современным условиям будут более эффективной, чем более полно и последовательно будет проводиться принцип верховенства закона. Все решения, принимаемые по увольнению сотрудников органов внутренних дел, должны основываться на законе. Соблюдение законодательства является основой объективного и законного прекращения служебных отношений и необходимым условием социальной защиты сотрудников, увольняемых со службы.

В целях совершенствования деятельности кадровых аппаратов органов внутренних дел, необходимо учитывать особенности правового регулирования увольнения сотрудников из органов внутренних дел, которые в специальной литературе исследованы недостаточно.

Это объясняется тем, что большинство из ныне действующих норм

приняты сравнительно недавно, а процесс разработки новых нормативных актов и их совершенствования продолжается.

Таким образом, назрела острая необходимость восполнения имеющихся пробелов правового регулирования прекращения службы в органах внутренних дел, принятия целого пакета документов, регламентирующих прохождение государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Важным шагом станет принятие Федеральных законов «О правоохранительной службе Российской Федерации» и «О государственной службе в органах внутренних дел Российской Федерации», где были бы законодательно закреплены основные направления государственной политики в сфере прохождения службы в органах внутренних дел, а также вопросы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Список использованных источников:

Нормативно – правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : офиц. текст. – М. : Приор, 2009.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон Российской Федерации, 30.11.1994 № 51-ФЗ : [ред. 09.02.2009 г.] // СПС Консультант Плюс.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации, 30.12.2002 г., № 197-ФЗ : [ред. от 30.12.2008 г.] // СПС Консультант Плюс.
4. О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации, от 27.05.2003 г., № 58 - ФЗ : [ред. от 01.12.2007 г.] // СПС Консультант Плюс.
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации, 27.06.2004 г., № 79 - ФЗ : [ред. от 30.12.2008 г.] // СПС Консультант Плюс.
6. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей : Федеральный закон РФ, 12.02.1993 г., № 4468-1 : [ред.22.07.2008 г.] // СПС КонсультантПлюс.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения : Федеральный закон РФ № 156-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
8. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : Федеральный закон РФ, 17.12.2001 г., №173-ФЗ : [ред. от 30.12.2008 г.] // СПС КонсультантПлюс.

9. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» : Федеральный закон РФ, 01.06.1999 г., №110-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

10. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: Федеральный закон РФ, 28.03.1998 г., № 52 : [ред. от 11.06.2008 г.] // СПС КонсультантПлюс.

11. О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон, 31.05.2002 г., № 62-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

12. О противодействии коррупции : Федеральный закон Российской Федерации, 25.12.2008 г., № 273-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

13. О милиции : Закон Российской Федерации, 18.04.1991 г., № 1026-1 : [ред. от 26.12.2008 г.] // СПС Консультант Плюс.

14. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Текст] : Постановление ВС РФ, 23.12.1992 г., № 4202-1 : [ред. от 25.12.2008 г.] // СПС Консультант Плюс.

15. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплате пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях или органах уголовно-

исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации, 22.09.1993 г., № 941 : [ред. 18.05.2009 г.] // СПС КонсультантПлюс.

16. О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей : Постановление Правительства Российской Федерации, 31.12.2004 г., № 911 : [ред. 26.04.2008 г.] // СПС КонсультантПлюс.

17. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России : Приказ МВД России, 16.12.1998 г., №825 // СПС КонсультантПлюс.

18. Об утверждении инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких : Приказ МВД России, 15.10.1999 г., № 805 [ред. от 27.02.2003 г.] // СПС КонсультантПлюс.

19. О некоторых вопросах организации и развития социального туризма в системе МВД России и ФМС России : Приказ МВД России от 22.02.2007 г., № 188 // СПС КонсультантПлюс.

20. Об утверждении административного регламента исполнения ФМС государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации : Приказ ФМС России, 19.03.2008 г. № 64 // СПС КонсультантПлюс.

21. Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России, 27.05.2005 г., № 418 : [ред. от 01.08.2007 г.] // СПС КонсультантПлюс.

22. Об утверждении положения об организации наставничества в ОВД РФ : Приказ МВД России, 24.12.2008 г. № 1139 // СПС КонсультантПлюс.

23. О дополнительном отпуске отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел : Приказ МВД России, 07.03.2008 г., № 211 // СПС КонсультантПлюс.

24. Инструкция о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России, 14.12.1999 г., № 1038. [ред. от 09.12.2008 г.] // СПС КонсультантПлюс.

Монографии, учебные пособия, статьи:

25. Аналитический обзор действующего законодательства, регламентирующего вопросы социально-правовой защиты личного состава органов внутренних дел [Текст] / под ред. А.П. Коренева. - М., 1997. – С.4.

26. Алешина, С. О выплатах [Текст] / С. Алешина // Милиция. - 2009.- № 1. – С.50.

27. Алешина, С. Работающие пенсионеры МВД России приобрели право на страховую часть трудовой пенсии по старости [Текст]/ С. Алешина // Милиция. - 2008. - № 11. – С.56.

28. Алешина, С. В нашем доме сирот не будет [Текст] / С. Алешина // Щит и Меч. - 14.02.2008 г. - № 6(1118). – С.5.

29. Алешина, С. Пенсионное обеспечение в МВД России [Текст] / С. Алешина, Е. Чуракова // Экономический вестник МВД России. – 2008. – № 12. – С.10.

30. Макаров, В. Социальная защита – на первом плане! [Текст] / В. Макаров // Милиция. – 2009. - № 4. – С.20.

31. Денисевич, С. О выплатах на проведение отдыха детей [Текст] / С. Денисевич // Милиция. – 2009. - № 4. – С.21.

32. Фаршатов, И. А. Право на жилище в условиях рыночной экономики [Текст] / И.А. Фаршатов // Журнал российского права. - 2000. - № 7. - С. 49-54.

33. Кравцов, А. Обеспечение жильем сотрудников органов внутренних дел [Текст] / А. Кравцов // Проффессионал. – 2007. - №6. – С.38.

34. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка [Текст] / В. Даль. - Т. 4. – М.: «Русский язык». - 1991. – 683 с.

35. Колодкин, Л.М. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел [Текст] / Л.М. Колодкин. – М.: Академия МВД СССР, 1979. - 39 с.

36. Колодкин, Л.М. Организация работы с кадрами в органах внутренних дел [Текст] : учебное пособие / Л.М. Колодкин, А.В. Фатула. – М., 1990. – 96 с.

37. Бойко, В.Н. Правовое положение сотрудника органов внутренних дел как служащего правоохранительной службы [Текст] : Монография / В.Н. Бойко. – Хабаровск, 2004. - 160 с.

38. Гайдов, В.Б. Прохождение службы в органах внутренних дел [Текст] / В.Б. Гайдов. – Омск, 2000. – 70 с.

39. Сборник методических материалов по работе персоналом (кадрами) органов внутренних дел [Текст] / под ред. В.А. Попов, У.С. Попова. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – 304 с.

Диссертации и авторефераты:

40. Анохина, С.В. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: вопросы теории [Текст] : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Анохина. – М., 2006. – 29 с.

41. Сергун, П.П. Государственная служба в органах внутренних дел (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра. юрид.наук / П.П. Сергун. – М., 1998. – 322 с.

42. Кочеткова, Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Текст] : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н.Д. Кочеткова. – М., 2006. – 27 с.