

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОМСКАЯ АКАДЕМИЯ

О. А. Дизер, А. Г. Олдак

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕ-
ЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ
ОБЩЕСТВЕННОЙ НРАВСТВЕННОСТИ**

Учебное пособие

Омск 2007

Давлаңгай оу:

кандидат юридических наук, доцент **Д. А. Газизов;**

кандидат юридических наук **С. А. Тимко.**

Дизер О. А., Олдак А. Г. Административно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности: учебное пособие. – Омск: Омская академия МВД России, 2007. - 116 с.

В учебном пособии рассматривается понятие общественной нравственности, анализируется законодательство и определяется наиболее оптимальная модель противодействия правонарушениям в названной сфере, раскрываются организационные и правовые аспекты деятельности милиции по предупреждению и пресечению данного вида правонарушений.

© Омская академия

МВД России

Введение

С принятием Закона Российской Федерации «О милиции» реформирование милиции отнюдь не завершилось. Напротив, издание этого нормативного правового акта явилось отправным моментом совершенствования всей законодательной основы ее деятельности. Сегодня можно сказать, что предстоит сделать еще немало шагов на пути цивилизованного правового регулирования деятельности милиции, а значит, и на пути к правовому государству. Один из таких шагов – определение правового статуса и места в общей системе органов внутренних дел подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности.

Различным проблемам правового регулирования в сфере общественной нравственности посвящен ряд работ ученых-правоведов. Вместе с тем проблеме административно-правовой деятельности криминальной милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в области общественной нравственности уделено недостаточно внимания, хотя в силу своей специфики она требует особого подхода. Имеющиеся научные работы освещают лишь некоторые вопросы оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера. Однако для выработки наиболее приемлемых решений проблемы требуется ее комплексное рассмотрение.

Следует также отметить, что в настоящее время в научной литературе отсутствуют определения понятий, относящихся к правонарушениям в сфере общественной нравственности («занятие проституцией», «правонарушения в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера»); комментарии к законодательству дают им различную, порой противоречивую или излишне упрощенную трактовку; в правоприменительной практике не всегда обоснованно определяется момент их окончания и т. д.

Законодательство в данной области разрознено и несистематизировано, известные авторам законопроекты имеющийся пробел не восполняют.

Свидетельством актуальности проблемы предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера служит активная нормотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в данной области. В настоящее время указанные общественные отношения регламентированы на территории тридцати субъектов Российской Федерации.

Рассмотрения административно-правовых основ деятельности милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в названной сфере требует назревшая необходимость повсеместного создания специализированных подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности. Подобные подразделения уже созданы и действуют на территории свыше десяти субъектов Российской Федерации. Анализ их деятельности позволяет определить оптимальное организационное построение, конкретизировать основные направления работы.

Актуальность указанных вопросов определяется и тем, что в настоящее время (с одной стороны, с учетом требований международно-правовых норм, с другой - в связи с резко увеличившимся оборотом продукции сексуального характера) возрастает роль государства по ограждению общества от посягательств на его нравственность.

Глава I. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВСТВЕННОСТИ

§ 1. Этапы борьбы с проституцией и развития отечественного законодательства в области охраны общественной нравственности

Социальная история проституции и правонарушений, ей сопутствующих, начинается в глубокой древности. Случаи проституции описываются в библейской мифологии. Так, Лот, защищая гостей, остановившихся у него на ночлег, от преследования развращенных содомлян, попытался откупиться от них невинностью своих двух дочерей¹. Иуда вступил в интимные отношения с Фамарью, пообещав ей козленка и отдав в залог свои печать, перевязь и трость². На протяжении всей истории развития этого явления не было однозначного отношения общества к нему. Терпимое отношение к занимающимся проституцией сменялось страшными гонениями; их то воспевали поэты и художники, то их казнили, подвергали различным наказаниям³.

Исторический опыт свидетельствует, что с зарождением проституции появились попытки ее регламентировать, контролировать.

Анализ многовековой практики борьбы с проституцией позволяет выделить определенные секуляризационно (политико)-правовые режимы:

1) *режим терпимости*, для которого свойственно введение ограничений, связанных с легализацией сексуальных услуг, в целях извлечения прибыли или получения дохода государством;

2) *запретительный режим*, характеризующийся запретом любых форм «полового распутства», в том числе и внебрачных связей;

3) *режим регламентации*, определяемый тем, что допустимой и в известной степени терпимой признается только зарегистрированная проституция, тайная – запрещается.

¹ См.: *Бытие*. Глава 19. Стих. 4 – 8.

² Там же. Глава 38. Стих. 15-20.

³ См.: *Блох И.* История проституции / пер. с нем. – СПб., 1994. – С. 5.

Δαρεὶ ὀαδῖεὶ ἱπῶε. Впервые определенные правовые рамки для проституции были установлены в VI в. до н.э. в Древней Греции Солоном. Им были санкционированы легализация проституции, открытие публичных домов. Последние находились в ведении государства, и в них действовал устав, который ограничивал права проституток, предписывая им селиться в строго назначенных местах, носить конкретную одежду. Им запрещалось принимать участие в празднествах вместе с замужними женщинами. За выполнением правил следил специальный государственный чиновник (эдил).

Еще большее распространение получила регламентация проституции в Риме. В Римской империи проституция являлась одним из источников дохода. Государство обложило налогом публичные дома, а также торговлю женщинами в целях использования их для организации проституции. Для борьбы с беспощинным промыслом в данной области и была образована полиция нравов, в обязанности которой входил, наряду с надзором за соблюдением правил приличия, сбор налогов с лиц, зарабатывающих на поприще распутства. Уже в то время проститутки разделились на две категории: явные (состоящие под надзором полиции) и тайные. Первых брали на учет, им выдавались специальные билеты, наличие которых гарантировало уплату налога и исключало возможность скрыться от полиции. Проститутки лишались гражданских прав, поселялись в определенных кварталах и, как в Греции, обязаны были носить одежду, отличавшую их от других жительниц. Аналогичные правила были установлены в Новое время, с той лишь разницей, что регламентация проституции в Риме не ставила своей главной целью охрану общественной нравственности, а вводилась государством прежде всего для получения гарантированного дохода.

Çai daòeò aëüü üé daeèi. В XV в. средневековый режим терпимости к проституции сменился строжайшими запретами и репрессиями, что объяснялось возрастающим влиянием католицизма. Например, в Германии Карл V в Имперском полицейском уставе (1530 г.) повелевал пресекать и преследовать всякое внебрачное сожительство. При австрийской императрице Марии Терезе

зии уголовное наказание назначалось не только за занятие проституцией, но и за любовную связь вне брака. Сводничество наказывалось розгами и ссылкой.

Строго запретительная система регламентации проституции была установлена и во Франции. По законодательству 1684 г. дела в отношении «распутниц» были полностью отнесены к ведению полиции. Жесткие карательные меры применялись в отношении лиц, способствовавших проституции. В Англии наказанию подвергались и персоны, которые пользовались услугами проституток (их секли розгами, клеймили, выгоняли из города). В Женеве к смертной казни приговаривались опекуны, если девушки, о которых они заботились, занимались продажей своего тела. В Неаполе, Испании и Португалии сводникам и проституткам отрезали носы.

В России в XVIII в. Свод законов содержал отдельную главу «О непотребстве». Содержание данной главы можно свести к следующему: 1) запрещалось явное и открытое «непотребство»; 2) предусматривались наказания за использование своего жилища для «непотребства», применерные «непотребства» в качестве своего ремесла для пропитания и посещение «непотребных» женщин; 3) запрещалось мужчинам ходить в женскую баню, а женщинам - в мужскую. В этой же главе имелась статья, направленная на защиту граждан от венерических заболеваний, источником которых являлись проститутки. В соответствии с данной нормой мужчины, находящиеся на излечении, обязаны были сообщить источник заражения венерической болезнью. Если оказывалось, что источником являлась проститутка, то ее задерживали и подвергали принудительному лечению.

Запретительный режим ставил своей целью искоренение проституции и правонарушений, ей сопутствующих, путем установления жестких наказаний. Считалось, что существование в обществе такого социального зла неизбежно влечет подрыв нравственных устоев в государстве. Другой причиной введения запретительных санкций на занятие проституцией было большое

количество венерических заболеваний, с которыми, как предполагалось, возможно было справиться, лишь предприняв подобные решительные меры.

Dieci dañai ai oáóèè. С появлением органов полиции европейские государства устанавливают опирающийся на принуждение полицейский медико-санитарный надзор за проституцией и правонарушениями, ей сопутствующими. В Германии и Франции существовали наиболее эффективные организационно-правовые системы медико-полицейского надзора за правонарушениями в сфере общественной нравственности. В соответствии с французским законодательством середины XIX в. открытию дома терпимости должно было предшествовать разрешение, полученное у префекта или мэра города. Последние могли дать такое разрешение только лицам женского пола (мужчинам подобное разрешение выдавалось в крайних случаях), предварительно поручив полицейскому комиссару собрать точные справки о просительнице и месте, где желают открыть такой дом, степени населенности этого квартала и о расстоянии до предполагаемого дома терпимости от церквей, общественных мест и школ. При положительном решении префектом или мэром вопроса об открытии дома терпимости его содержатель был обязан обеспечивать соблюдение специальных правил. Так, он должен был вести журнал, выдаваемый ему комиссариатом полиции, в который вносились сведения о всех принимаемых в дом терпимости проститутках. После полуночи посетители не допускались в заведение. Двери в дом терпимости должны были быть постоянно закрыты, продажа крепких спиртных напитков в нем запрещалась. В отдельном здании допускалось открывать только одно подобное заведение, при этом каждой проститутке следовало иметь свою комнату. Запрещалось принимать на работу в дом терпимости несовершеннолетних, а равно и оказывать услуги несовершеннолетним посетителям. Всем проституткам нельзя было появляться на различных гуляньях, общих собраниях. Контроль за соблюдением указанных правил возлагался на полицию.

Немецкое законодательство позволяло выдавать разрешение на открытие дома терпимости при наличии следующих условий: он должен распола-

гаться в малонаселенном месте и не может быть в здании, выходящем на две улицы. За нарушение правил содержания домов терпимости предусматривались денежные штрафы и изъятие разрешений. На полицию возлагался не только контроль за соблюдением названных правил, но и наблюдение за проститутками⁴.

В России также существовала система регламентации проституции. Ее основы были заложены в 1843 г. с образованием особых врачебно-полицейских комитетов в Петербурге, Москве, Вильно, Риге и Нижнем Новгороде во время ежегодной ярмарки. К 1910 г. уже в 200 городах были учреждены органы врачебно-полицейского надзора (врачебно-полицейские, санитарные комитеты, бюро и др.), еще в 258 городах надзор осуществлялся чинами городской полиции; в остальных регламентация проституции отсутствовала.

Организация и деятельность органов врачебно-полицейского надзора определялись Положением от 8 октября 1903 г., утвержденным Министерством внутренних дел. Наряду с ним в Петрограде, Варшаве, Екатеринославле, Казани, Риге, Нижнем Новгороде и Оренбурге действовали собственные положения о врачебно-полицейском надзоре, во многом схожие с Положением 1903 г., но в большей степени учитывающие местные особенности.

В целом необходимо отметить, что система регламентации проституции в России состояла из следующих основных элементов:

- регистрация проституток;
- выдача зарегистрированным проституткам особых документов и ограничение перемещения;
- выдача разрешений на открытие домов терпимости;
- проведение обязательных периодических медицинских осмотров проституток;
- обеспечение обязательного лечения венерических заболеваний у проституток;

⁴ См.: *Андреевский И.* Полицейское право. б. г. – Т. 2. – С. 18.

- контроль за проживанием проституток в определенных местах;
- установление ответственности за нарушение правил функционирования домов терпимости и занятия проституцией;
- возложение на специальные органы врачебно-полицейского надзора за проституцией.

Несмотря на положительные стороны режима регламентации, следует сказать и об отрицательных сторонах данной системы борьбы с правонарушениями в сфере общественной нравственности. В отечественной полиции нравов часто работали, как отмечали все исследователи рассматриваемого явления всякого рода несостоявшиеся люди с сомнительным прошлым: уволенные мелкие чиновники, отставные унтер-офицеры и т. п. Вознаграждение они получали скудное, поэтому нередко были случаи ареста и передачи в суд дел в отношении членов врачебно-полицейских комитетов за взяточничество, за поборы с домов терпимости и проституток или даже эксплуатацию этих домов под чужими именами⁵. Общая полиция, перегруженная многочисленными обязанностями, прибегала только к одной мере в отношении проституток – облавам и задержанию на улицах, в трактирах, портерных и ночлежных домах подозрительных женщин⁶.

Государство, вводя режим регламентации, признавало терпимой зарегистрированную проституцию, а тайную под страхом наказания запрещало. При этом методы борьбы с тайной проституцией оставались такими же, как и при запретительном режиме. Один из первичных элементов системы регламентации – периодические медицинские осмотры проституток - был также критикован противниками регламентизма как оскорбительная для женщины процедура, носящая крайне поверхностный и плохо организованный характер. Социальные причины существования такого явления, как проституция, не устранялись режимом названного режима, что в целом ставило под вопрос состоятельность указанной системы.

⁵ См.: *Голосенко И. А., Голод С. И.* Социологические исследования проституции в России. – СПб., 1998. – С. 47.

Это противоречие режима регламентации спровоцировало его кризис. Движение под названием аболиционизм (от латинского *abolitio* – уничтожение, отмена) стало альтернативой режима регламентации, основной идеей его являлась борьба с проституцией и правонарушениями, ей сопутствующими, как с социальным явлением. Целью аболиционистов было искоренение правонарушений в сфере общественной нравственности. Впервые это движение зародилось в Англии в 60-х гг. XIX в. в форме протеста против изданных в 1864-1869 гг. законов о регламентации проституции. Впоследствии идеи аболиционизма распространились по всей Европе.

Основные идеи аболиционистов заключались в следующем: 1) нарушение целомудрия у мужчин заслуживает столь же строгого порицания, как и у женщин; 2) власть над собою в половом отношении есть одна из необходимых основ здоровья отдельных лиц и народов; 3) проституция – это основное законов природы и гигиены, ее организация противоречит законам, карающим за побуждение к разврату; 4) закон не должен допускать нарушения права располагать собою, принадлежащего каждой женщине; 5) женщины, заключенные в дома терпимости, удерживаются там силой и делаются настоящими рабынями, подчиненными игу матроны, которая самовольно располагает их телом и волей; 6) государство должно запрещать всякую коллективную организацию проституции, оно должно подавлять порок.

Сторонники аболиционизма считали, что проституция исчезнет автоматически с нравственным возрождением общества, расширением образования и гражданских прав женщин, организацией справедливого рынка труда для них и т. п. Помимо идейной критики режима регламентации, аболиционисты осуществляли деятельность в двух направлениях. Во-первых, основываясь на личном энтузиазме оказывали «трудовую помощь» молодым женщинам, открывали библиотеки, дешевые столовые, общежития и вечерние школы для молодых работниц. Во-вторых, они создавали благотворительные организации – убежища для бывших проституток, решивших оставить свое ремесло

⁶ Там же. - С.45.

(разного рода дома милосердия, приюты, дома трудолюбия и т. д.). В Санкт-Петербурге это был хорошо известный «Дом милосердия для падших женщин», в Москве – «Дом Марии Магдалины»⁷.

Несмотря на высокую общественную значимость и прогрессивность для своего времени движения аболиционизма, все же и оно имело ряд существенных недостатков. Главным из них является то, что преодоление проституции, по мнению аболиционистов, возможно лишь общесоциальными мерами, такими как просвещение, образование, воспитание и т. д. Это положение ошибочно, поскольку борьба с правонарушениями в области общественной нравственности предполагает принятие комплекса разнонаправленных мероприятий, проводимых на государственном уровне. Другим недостатком в идеологии аболиционизма было ошибочное мнение, что регламентация есть нарушение прав человека и узаконивание разврата, т. е., как отмечал В. Тарновский, для них фактически безнравственна была не «купля и продажа тела, а совершение этого акта с ведением администрации»⁸.

История борьбы с правонарушениями в сфере общественной нравственности ставит вопрос о принципиальной возможности противостоять таким социальным явлениям, как проституция и сопутствующие ей правонарушения. В основе этой борьбы должна лежать политика сдерживания, при которой происходит, с одной стороны, институционализация проституции социально допустимым феноменом и тотальный контроль за ней со стороны государства, а с другой - проведение строго запретительной политики в отношении вовлечения в занятие проституцией и любых форм эксплуатации и содействия проституции, неподконтрольной государству.

Имеющийся опыт борьбы с рассматриваемым видом правонарушений показывает состоятельность тех ее организационно-правовых моделей, которые сочетают в себе элементы всех секуляризационно-правовых режимов. При этом необходимо отметить, что основу подобных организационно-

⁷ См.: *Голосенко И. А., Голод С. И.* Указ. соч. – С. 53.

правовых моделей составляет режим регламентации, который как раз и характеризуется институционализацией и врачебно-полицейским надзором за проституцией.

Существование указанной модели борьбы с проституцией решает следующие основные задачи: ограждение граждан от столкновения с правонарушениями в сфере общественной нравственности в повседневной жизни; защита несовершеннолетних от участия в любых формах секс-бизнеса.

Важнейшей задачей является обеспечение общественной нравственности в повседневной жизни; защита несовершеннолетних от участия в любых формах секс-бизнеса.

Первое в России законодательное упоминание о проституции встречается в Наказе о градском благочинии 1649 г., в котором объезчикам предписывалось «по улицам и по переулкам в день и в ночь ходить и беречь накрепко, чтоб в улицах и в переулках... блядни не было»⁹.

При Петре I проституция начинает принимать массовый характер, что было обусловлено, во-первых, созданием большой регулярной армии, во-вторых, появление многочисленного класса чиновников, подавляющая часть которых в начальный период своей карьеры не могла позволить себе содержать семью из-за нищенского жалованья. Вероятно, распространению проституции в России способствовали и проводимые Петром I реформы, при которых возросло влияние Западной Европы, где уже существовали организованные формы проституции. В связи с этим необходимо было принимать меры, препятствующие ее дальнейшему развитию.

Так, в Воинском Артикуле 1715 г. глава 20 полностью посвящена половым преступлениям. Среди них указывались содомский грех, насилие и блуд. Дела о данных преступлениях относились к компетенции государственных судов.

Забываясь об очищении армии от проституции, Петр I в артикуле 175 повелевал: «Никакие блудницы при полках терпимы не будут, но ежели оные

⁹ Каплан С.И., Политов Л.Г., Готлиб С.С. Материалы к библиографии проституции (на русском языке) // Социальная гигиена. - М. - Л., 1925. - Сб. 6. - С. 90.

найдутся, имеют оные без рассмотрения особ через профоса (палача) раздеты и явно выгнаны быть»¹⁰.

Запретительная линия в отношении проституции была продолжена и в последующем. Так, Указом 1736 г. предписывалось принимать меры к розыску и наказанию «непотребных жен и девок», которые находились в «вольных домах». Указом от 1 августа 1750 г. «О поимке и приводе в Главную полицию непотребных жен и девок» предписывалось разыскивать «непотребных жен и девок как иноземок, так и русских», приводить их в полицию, а оттуда с запиской посылать на Калининский Дом¹¹.

Екатерина II Указом от 8 апреля 1772 г., объявляющим Устав Благочиния или Полицейский, пыталась бороться с проституцией, направляя проституток на полгода в «смирительный дом»¹².

Таким образом, российское законодательство XVII – XVIII вв. под угрозой применения различных видов наказания запрещало занятие проституцией и сводничество. Данный период истории борьбы с проституцией в России можно именовать запретительным, поскольку государство пыталось преодолеть правонарушения в сфере общественной нравственности с помощью законодательных запретов и применения к правонарушителям мер принуждения.

Важнейшие этапы формирования законодательства о проституции в Российской империи (1801–1917 гг.)

В XIX в. в России проституция была институционализована, и это поставило перед обществом задачу формирования принципов взаимоотношений с ней. Появилась необходимость выработать соответствующие правовые нормы и определить ее место в городской инфраструктуре.

До введения в России режима регламентации проституции и врачебно-полицейского надзора занятие ею считалось уголовным преступлением. Со-

⁹ Андреевский И. Указ. соч. – С. 20.

¹⁰ Российское законодательство X-XX вв. - М., 1986. – Т. 4. – С. 358-363.

¹¹ См.: Красуля С. Н. От жриц любви до обитательниц борделей // Проституция и преступность. – М.: Юрид. лит., 1991. – С. 34.

ответствующая норма содержалась в Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1845 г.: лица женского пола «за обращение непотребства в ремесло» подвергались аресту от 7 дней до 3 месяцев. Названный нормативный правовой акт предусматривал также наказание за открытие публичного дома (сначала в виде штрафа, затем – тюремного заключения от 6 месяцев до 1 года)¹³.

В 1885 г. Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, вышел в новой редакции. В соответствии с ним «женщины, промышленяющие развратом, занимаются таковым с ведома власти, или же тайно. Женщины публичные, получившие дозволение на промысел, будут ли это живущие в домах терпимости, одиночки, или находящиеся под секретным надзором, - обязаны подчиняться предписанным для них правилам, в том числе и обязательной явке к свидетельствованию, и, в случае неисполнения этих правил, подвергаются наказанию по статье 44 устава...»¹⁴.

Женщина, занимающаяся проституцией и не желающая регистрироваться, подвергалась аресту (не дольше одного месяца) или денежному взысканию (не свыше 100 рублей)¹⁵. Равным образом согласно ст. 44 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1885 г. подлежали наказанию за нарушение обязательных постановлений и содержатели борделей. За сводничество виновные привлекались к ответственности в соответствии с Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1885 г. (ст. ст. 993, 998, 999, 1000)¹⁶.

¹² См.: *Голосенко И. А., Голод С. И.* Указ. соч. - С. 21.

¹³ См.: *Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями*, издания 1845 г. – СПб., 1906. – Ст.ст. 1337 – 1339.

¹⁴ См.: *Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями*, издания 1885 г. – СПб., 1908. – Ст. 44 (п. 8).

¹⁵ Там же.

¹⁶ Согласно ст. 993 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1885 г. «лица, благоприятствующие склонности малолетних или несовершеннолетних непотребству... побуждение их к тому своими внушениями или обольщениями, подвергаются заключению в тюрьму на срок от двух до четырех месяцев». За сводничество детей (ст. ст. 998, 1000) и жен (ст. 999) предусматривалось лишение всех имущественных прав и отбывание наказания в исправительных арестантских отделениях.

11 ноября 1882 г. был издан циркуляр МВД о необходимости медицинских осмотров мужчин, посещающих дома терпимости¹⁷.

Таким образом, в данный исторический период российское государство в своем законодательстве закрепляло регламентацию проституции. Проститутками признавались лишь те лица, которые были зарегистрированы в полиции, существовали на средства, заработанные исключительно рассматриваемым способом, и никакой другой профессиональной деятельностью не занимались. Проститутки, не желавшие подчиняться регламентации, подвергались наказаниям.

Меры, принимаемые по отношению к проституции, в период становления социалистического государства можно назвать революционными. Уже в 1919 г. для целенаправленного искоренения названного явления были образованы специальные органы – комиссии по борьбе с проституцией. Эти комиссии объединяли как специалистов различных отраслей научных знаний, имеющих отношение к проблеме проституции, так и руководителей заинтересованных органов государственного управления. Разрабатывались основные стратегические меры данной борьбы, определялись важнейшие задачи по их осуществлению. Необходимо отметить, что основное внимание обращалось не на преследование проститутток, а на борьбу с проституцией как социальным явлением, на устранение причин и условий, способствующих ее распространению.

Меры, принимаемые по отношению к проституции, в период становления социалистического государства можно назвать революционными. Уже в 1919 г. для целенаправленного искоренения названного явления были образованы специальные органы – комиссии по борьбе с проституцией. Эти комиссии объединяли как специалистов различных отраслей научных знаний, имеющих отношение к проблеме проституции, так и руководителей заинтересованных органов государственного управления. Разрабатывались основные стратегические меры данной борьбы, определялись важнейшие задачи по их осуществлению. Необходимо отметить, что основное внимание обращалось не на преследование проститутток, а на борьбу с проституцией как социальным явлением, на устранение причин и условий, способствующих ее распространению.

Особо следует подчеркнуть практическую значимость первых программных документов, направленных на пресечение правонарушений в сфере общественной нравственности. Так, в Известиях ВЦИК было опубликовано Положение «О мерах борьбы с проституцией». В данном документе особый интерес представляют следующие положения:

¹⁷ См.: Быкова А.Г. Проституция в истории больших городов Западной Сибири 1880-е – 1914 гг.: (По материалам Омска и Томска): дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 1999. –

1) борьба с проституцией – первоочередная задача органов Советской власти;

2) борясь с проституцией, государство вовсе не преследует цель вторгаться в сферу половых отношений, ибо в этой области всякое принудительно-регулятивное воздействие приведет только к искажению и извращению полового самоопределения свободных и экономически независимых граждан, но поскольку проституция является проявлением начал, враждебных принципам социалистического государства, постольку она не может не находиться под воздействием государственной власти;

3) на местах должны функционировать специальные органы – губернские советы по борьбе с проституцией, в состав которых включаются представители местного органа здравоохранения, губпрофсовета, женсовета и НКВД;

4) разработать на местах общие меры предупредительного характера, а именно: обеспечение трудоустройства женщин, преодоление беспризорности и безнадзорности, профессиональное обучение женщин, проведение агитационно-просветительской работы;

5) сформировать систему специальных мер, обеспечивающих усиление административного надзора за местами, где может происходить вовлечение в разврат и проституцию;

6) проведение решительной борьбы с посредниками и пособниками проституции, особенно с притоносодержателями, с применением всех мер административного и судебного воздействия;

7) организовать доступное и бесплатное лечение венерических болезней¹⁸.

Одновременно с этим для реализации намеченной программы при Наркомздраве образуется «Венерологическая секция», в деятельности которой основное внимание уделялось защите групп женщин, близких к проститу-

ции, - беспризорных, разведенных и одиноких, с малолетними детьми на руках.

В 1923 г. сделан новый серьезный шаг – создание при Наркомздраве Центрального совета по борьбе с проституцией. В данный совет входили представители здравоохранения, профсоюзов и милиции. В своей деятельности совет добился значительного улучшения правового, социального, экономического положения женщин¹⁹.

Приказом НКВД РСФСР 1924 г. № 15 была утверждена «Инструкция органам милиции по борьбе с проституцией». Основные положения этой инструкции, с нашей точки зрения, и в настоящее время не утратили своей практической значимости и могут быть использованы в деятельности милиции и сейчас. В данном акте внимание всех подразделений милиции обращалось на то, что основные задачи их деятельности заключаются в:

- раскрытии притонов разврата, способствующих широкому развитию проституции;

- обнаружении и задержании лиц, промышляющих сводничеством, притоносодержательством, вербовкой женщин для проституции (торговцы товаром) и сутенерством (проживающих за счет проститутток);

- принятии мер к недопущению использования публично-увеселительных мест для целей проституции и превращения их в притоны разврата.

Указывались также пути решения поставленных задач (выражаясь современным языком, правовые средства):

- периодические обследования предприятий публично-увеселительного характера, кафе, пивных, ресторанов и т. п. (при выполнении подобных проверок сотрудники милиции пользовались правом беспрепятственного осмотра всех отдельных комнат и кабинетов соответствующего помещения);

¹⁸ См.: *Положение «О мерах борьбы с проституцией»* // Известия ВЦИК. – 1922. – 16 дек.

¹⁹ См.: *Голосенко И. А., Голод С. И.* Указ. соч. – С. 80.

- постоянное наблюдение за так называемыми семейными банями, а в летнее время – за бульварами, садами, скверами;

- обход отдельных жилых владений в тех случаях, когда имеются сведения о наличии в них притонов разврата.

По инициативе Центрального совета по борьбе с проституцией УК РСФСР был дополнен ст. 169 «а», предусматривающей уголовную ответственность за понуждение женщины к вступлению в половую связь с лицом, от которого она находится в материальной или служебной зависимости, и ст. 155 «а», предусматривающей уголовную ответственность за заведомое поставление в опасность заражения венерической болезнью.

26 октября 1926 г. ВЦИК и СНК СССР одобрили Постановление, предоставляющее органам здравоохранения право принудительно лечить лиц, больных венерической болезнью, в заразном периоде.

Таким образом, мы видим, что в начале 30-х гг. для борьбы с правонарушениями в сфере общественной нравственности было характерно повторение не самых лучших методов прошлых лет, т. е. государство вновь вело борьбу не с социальным явлением, а с отдельными лицами – проститутками, притоносодержателями и т. д., как с «дезертирами трудового фронта». В это же время были свернуты все государственные программы и мероприятия по преодолению проституции, и главный упор сделан не на социальную помощь, а на репрессии.

В дальнейшем искажение практики социалистического строительства и игнорирование социальных закономерностей и реалий привели к ошибочному утверждению, будто с ликвидацией безработицы устранены и все причины каких бы то ни было общественных аномалий. В результате вопросы изучения причин проституции в СССР и организационных форм ее преодоления оказались под запретом. Подобные правоохранительная политика и практика фактически способствовали оживлению и распространению проституции.

Начавшийся в середине 80-х гг. XX в. процесс коренной перестройки общества заставил взглянуть по-новому на многие проблемы, в том числе и

на правонарушения в исследуемой сфере. В 1987 г. была установлена административная ответственность за занятие проституцией²⁰. Однако при этом законодатель не определился в самом ее понятии. По-видимому, это связано с недостаточной теоретической проработкой данной проблематики на тот период.

Нормы, охраняющие общественную нравственность, содержались в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях и в Уголовном кодексе РСФСР.

В Кодексе РСФСР об административных правонарушениях²¹ это нормы, предусматривающие:

- ответственность за сокрытие источника заражения венерической болезнью и контактов больных, создающих опасность заражения – ст. 45;

- ответственность за невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей или совершение ими правонарушений (в том числе и занятие проституцией) – ст. 164;

- ответственность за занятие проституцией – ст. 164²; и др.

Рассмотрим соответствующие нормы Уголовного Кодекса РСФСР 1961 г. В частности, ст. 115 предусматривала ответственность за заражение венерической болезнью, ст. 115¹ - за уклонение от лечения подобного рода заболевания, а статья 115² – за заражение СПИДом. Наказывались также действия, сопутствующие проституции, т. е. притоносодержание и сводничество (ст. 226). Большое внимание уделялось охране нравственности несовершеннолетних. Согласно ст. ст. 119, 120 и 210 уголовной ответственности подлежали субъекты за половое сношение с лицом, не достигшим половой зрелости, развратные действия в отношении несовершеннолетних, вовлечение последних в занятие проституцией. Статья 228 УК РСФСР предусматривала ответственность за изготовление или сбыт порнографических предметов.

²⁰ См.: *Ведомости* Верховного Совета РСФСР. – 1987. - № 23. – Ст. 800.

Необходимо отметить, что до сих пор у ученых нет единой позиции по вопросу об определении понятий «*нравственность*», «*общественная нравственность*», «*охрана общественной нравственности*», «*правонарушения в области общественной нравственности*».

Существующие взгляды специалистов в области философии и юриспруденции на понятие нравственности (общественной нравственности) можно разделить на три группы:

1) нравственность рассматривается как совокупность традиций и обычаев, которые сформировались в течение продолжительного времени у какого-либо народа, проживающего на конкретной территории; все то, что совершается не в соответствии с устоявшимися традициями, является безнравственным (М. Н. Аплетаев)²²;

2) нравственность определяется как совокупность обязательных велений, присущих совести индивидуума и управляющих его волей и деятельностью (В. О. Дерюжинский)²³;

3) общественная нравственность понимается как противопоставление телесному, т. е. нравственное (высокое) – духовное, безнравственное (низменное) – телесное. Духовная сфера человека как раз отвечает в том числе и за половое целомудрие. Исходя из этого тезиса делается вывод о том, что общественная нравственность является тем, что отвечает за сферу противодействия половому распутству и прежде всего проституции и правонарушениям, ей сопутствующим.

Полагаем, что данные точки зрения являются обоснованными. Первые две определяют общественную нравственность в широком смысле как мораль. Мораль, в свою очередь, рассматривается как нравственное учение, правила для воли, совести человека²⁴. В узком же смысле нравственность по-

²¹ См.: *Кодекс РСФСР об административных правонарушениях*. Официальный текст по состоянию на 15 января 2001 г. – 17-е изд. – М., 2001.

²² См.: *Аплетаев М. Н.* Система воспитания нравственной личности в процессе обучения. – Омск, 1998. – С. 3.

²³ См.: *Дерюжинский В. О.* Полицейское право. – СПб., 1903. – С. 287.

²⁴ См.: *Даль В. И.* Толковый словарь. – М., 1955. – Т. 2. – С. 345.

нимается как духовные и душевные качества, противостоящие физическому (телесному) началу человека²⁵. Действительно, можно сказать, что мораль и нравственность – сходные понятия, но, видимо, мораль включает в свое содержание нравственность.

Общественная нравственность — именно та сфера, которая противостоит существованию в обществе полового распутства (и прежде всего проституции, как наиболее распространенного явления) и отвечает за защиту граждан от столкновения с ним в повседневной жизни. С точки зрения истории, полагаем, имеет право на существование классическое понятие правонарушений в сфере общественной нравственности, включающее в себя проституцию и ей сопутствующие правонарушения: вовлечение в занятие проституцией, сводничество, притоносодержание, содействие проституции, а также распространение порнографических материалов и предметов. Именно такое суженное понятие необходимо для правильного определения границ правоохранительной деятельности в рассматриваемой области. В настоящее время в связи с возникновением в обществе новых отношений в области нравственности необходимо говорить и о понятии «правонарушения в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера».

То, что понятие «общественная нравственность» приобрело в России несколько другое значение, связано с замалчиванием до последнего времени проблемы проституции и правонарушений, ей сопутствующих.

Рассматриваемое явление существовала на протяжении всей истории человечества. Можно сказать, что именно с зарождением проституции появились функции государства по ограждению общества от неблагоприятных последствий правонарушений в сфере общественной нравственности. Изучая мировой опыт борьбы с проституцией, можно сделать вывод о том, что охрана нравственности есть, прежде всего, противодействие проституции и правонарушениям, ей сопутствующим.

²⁵ См.: *Ожегов С. И.* Словарь русского языка. – М., 1970. – С. 409.

Однако если раньше борьба велась только с проституцией, то сегодня в связи с интенсивным развитием видеотехники, рынка услуг (в том числе и интимных) появились и другие направления – контроль за распространением и демонстрацией эротической продукции, проведением зрелищных мероприятий. Эти проблемы не менее важны, чем борьба с проституцией, ибо печатная и видеопродукция, зрелищные мероприятия указанного характера становятся доступными для несовершеннолетних. Известно, что охрана нравственности подрастающего поколения является одной из главных задач государства. Поэтому сейчас, на наш взгляд, возможно говорить о том, что понятия «правонарушения, связанные с проституцией», «правонарушения в области общественной нравственности» и «правонарушения в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера» являются тождественными по своему содержанию и весьма близкими по смыслу, причем последнее лишь подчеркивает и конкретизирует направления правоохранительной деятельности в сфере общественной нравственности.

§ 2. Современное нормативно-правовое регулирование отношений в сфере общественной нравственности

Исследование деятельности милиции, других государственных и муниципальных структур по пресечению правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера предполагает анализ соответствующих международных правовых норм.

*Î æeáóí àðíáí úá í ðááí áíá í íðí ù ðáæèí áí òèððùèá íáíðí ò í ðí-
áéöèè, íèàçáí èá òíèóè è í ðí áááí èá çáæèùí úõ í áðí ðèýòèè ðèíáèíí í-
ã òáðáèòáðá*

Основным международным правовым актом в рассматриваемой области является Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проститу-

ции третьими лицами²⁶. Данный нормативный правовой акт был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее Резолюции 317 (4) от 2 декабря 1949 г. и вступил в силу 25 июля 1951 г. Лига Наций в 1937 г. разработала проект данной Конвенции с целью обеспечения согласованных действий на международном уровне для запрещения «домов терпимости» и наказания любого лица, содержащего публичный дом или эксплуатирующего проституцию других лиц. Разработка этого проекта не была завершена в связи с началом второй мировой войны.

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами свела воедино более ранние документы и предусмотрела осуществление запретительной политики в качестве основы для любой программы действий по борьбе с названными явлениями. Эта политика включает запрет любого вида регулирования проституции, борьбу с извлекающими прибыль третьими лицами, предупреждение проституции и реабилитацию ее жертв.

В статье 1 Конвенции говорится, что стороны обязуются подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица:

- 1) сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица;
- 2) эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица;
- 3) содержит дом терпимости или управляет им, или сознательно финансирует, или принимает участие в финансировании дома терпимости;
- 4) сдает в аренду либо снимает здание или другое место, или часть такового, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами.

²⁶ См.: *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.* – Нью-Йорк, 1992. – С. 264.

Положения, содержащиеся в международных правовых нормах, так или иначе нашли отражение в законодательстве разных стран²⁷.

В законодательстве зарубежных стран, регулирующем сферу оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера, можно выделить четыре основных направления. К первому из них можно отнести нормы, которые предусматривают ответственность за занятие проституцией, в том числе и гомосексуальной, лицами обоего пола. Второе направление – лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг сексуального характера, и установление наказания за совершение деяний, связанных с незаконной коммерческой эксплуатацией лиц, занимающихся проституцией (сводничество, притоносодержание, сутенерство, содействие проституции и вовлечение в нее)²⁸. Третья группа норм определяет ответственность клиентов проституток. Важное место в законодательстве зарубежных стран занимает четвертое направление, посвященное вопросам регламентации коммерческого оборота продукции, проведения зрелищных мероприятий сексуального характера и охраны общества от информации безнравственного содержания.

Кроме упомянутых ранее в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами направлений существуют и другие. В данном нормативном правовом акте провозглашается необходимость принятия мер для отмены или аннулирования любого действующего закона, постановления или административного распоряжения, в силу которых лица, занимающиеся или подозреваемые в занятии проституцией, подлежат особой регистрации либо должны иметь особый документ, либо подчиняются исключительным требованиям, имеющим своей целью контроль или оповещение.

Таким образом, международными правовыми нормами предусматривается такая организационно-правовая модель правоохранительного надзора в

²⁷ См.: *Обзор* зарубежного законодательства по вопросам борьбы и пресечения проституции и порнобизнеса. – М., 1992. – С. 2.

сфере общественной нравственности, при которой допускается возможность разрешения и регламентации проституции в целях осуществления надзора и защиты граждан (прежде всего несовершеннолетних) от эксплуатации в «сексуальном бизнесе». При этом подлежат наказанию лица, вовлекающие других в оказание услуг сексуального характера, организующие занятие проституцией, оказывающие содействие в оказании сексуальных услуг и организующие или содержащие места для оказания услуг сексуального характера.

***Óàíàðàèíí íá çàèíí íààòàèííò àí Ðíññèè íá íòðàíá íáùáíò àíí í íé
í ðàáíò àíí í íñòè***

Необходимость регулирования отношений, возникающих в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера, приобретает в настоящее время особую актуальность, во-первых, в связи с резко возросшим оборотом продукции сексуального характера, во-вторых, поскольку это вытекает из международно-правовых обязательств Российской Федерации.

Важнейшим средством правового противодействия правонарушениям в сфере общественной нравственности является административное законодательство. Ключевым нормативным правовым актом здесь является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В главе 6, предусматривающей ответственность за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (заметим, что последний термин впервые использован в административно-деликтном законодательстве), определены административные правонарушения в сфере общественной нравственности, которые, на наш взгляд, могут быть подразделены на две группы:

- 1) сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения (ст. 6.1 КоАП РФ);
- 2) административные правонарушения, связанные с проституцией: неисполнение родителями или законными представителями несовершеннолет-

²⁸ См.: Уголовный кодекс Испании. – М., 1998. – С. 64.

них обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ); занятие проституцией (ст. 6.11 КоАП РФ); получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12 КоАП РФ).

Таким образом, в КоАП РФ содержатся лишь отдельные нормы, направленные на запрет услуг сексуального характера.

Необходимо обратить внимание на постоянно поднимающийся в юридической литературе вопрос о введении уголовной ответственности за занятие проституцией. Одним из вариантов повышения эффективности борьбы с правонарушениями в сфере общественной нравственности, на взгляд некоторых авторов, является введение уголовно наказуемого деяния «занятие проституцией», но с административной преюдицией. Целесообразность этого обуславливается недостаточной эффективностью применения норм КоАП, а также тем, что проституция в последнее время приобретает все более профессиональный характер и организованные формы²⁹. Кроме того, исследователями приводятся данные опросов, свидетельствующие, что каждая третья проститутка, по ее личному признанию, отказалась бы от этого занятия, если бы над ней довлела угроза уголовной ответственности³⁰.

Справедливости ради следует отметить, что предложения об установлении уголовной ответственности за названное деяние предусматривают введение определенных установлением определенных условий: после принятия к виновным мер административного наказания; при занятии таким промыслом систематически, несмотря на неоднократные предупреждения органов внутренних дел (специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности). Предлагается также ввести административную ответственность и клиентов проституток.

²⁹ См.: «Жрица любви» посчитали // Рос. газета. – 2003. – 18 июня.

³⁰ См.: Дьяченко А.П. Вопросы, которые ждут решения // Проституция и преступность. – М., 1990. – С. 169.

Рискуя повториться, отметим, что репрессиями проблему искоренения проституции и правонарушений, ей сопутствующих, не решить. Отечественный опыт показывает, что для улучшения ситуации в сфере общественной нравственности необходим комплекс мероприятий (социальных, правовых и т. п.), проводимых на федеральном уровне. Ужесточение же санкций правовых норм за совершение такого рода правонарушений может повлечь лишь видоизменение форм существования указанных социальных аномалий.

Следующим нормативным правовым актом в сфере охраны общественной нравственности является Уголовный кодекс Российской Федерации. Нормы данной направленности содержатся в главе 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних» и в главе 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности». Уголовным законодательством установлены запреты на следующие деяния в названной сфере:

- 1) вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ);
- 2) вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ);
- 3) организация занятия проституцией (ст. 241 УК РФ);
- 4) незаконное распространение порнографических материалов или предметов (ст. 242 УК РФ);
- 5) изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ).

Рассматривая уголовно-правовые нормы, охраняющие общественную нравственность, также нельзя говорить об их систематизированности, поскольку они находятся в разных главах УК РФ и номинально имеют разные родовые объекты, что, в свою очередь, вносит разрозненность в регулирование однородных общественных отношений. Нельзя признать удачной и формулировку диспозиции ст. 241 УК РФ. По нашему мнению, уголовно наказуемым должна быть и организация или содержание одного притона для занятия проституцией.

Одним из признаков жизнеспособности правовых норм (в том числе и в сфере общественной нравственности) является их применение. Между тем в период с 2000 г. по 2003 г. в Омской области было возбуждено лишь два уголовных дела по ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией). Отчасти это связано с тем, что уголовно наказуемым является вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана, т.е. путем принуждения. Однако в данной норме ничего не говорится о действиях, направленных на склонение или побуждение к занятию проституцией (такими могут являться рассказы о широких материальных возможностях, больших доходах, возможности устройства на работу и т. д.). Законодательное закрепление указанной позиции способствовало бы оживлению практики применения данной нормы, усилению охраны прав граждан.

На сегодняшний день остро стоит вопрос об ужесточении уголовной ответственности за изготовление порнографической продукции с использованием детей, а также об установлении такой ответственности за создание и распространение порнографических сайтов в Интернете. По некоторым данным, в компьютерных сетях содержится 11 миллионов порнографических фотографий³¹.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом уголовное законодательство в сфере охраны общественной нравственности отличают фрагментарность, неполнота и разрозненность. Для изменения сложившейся ситуации целесообразно объединить в Уголовном кодексе Российской Федерации преступления против общественной нравственности в одну главу с аналогичным названием, при этом расширив количество уголовно наказуемых деяний в сфере оборота продукции и оказания услуг сексуального характера. По нашему мнению, такая глава может состоять из следующих статей: занятие проституцией (в случае решения установить уголовную ответственность за данный деликт с административной преюдицией); получение дохода от заня-

³¹ См.: *По следу сексуальных маньяков* // Контакт. – 2003. – №16 (212).

тия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица; содействие занятию проституцией; вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетнего; вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетнего родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего; вовлечение в занятие проституцией; организация или содержание притона для оказания услуг сексуального характера; незаконное изготовление или распространение порнографических материалов или предметов; использование несовершеннолетнего в целях изготовления или распространения порнографических материалов или предметов; торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации; создание и распространение порнографических сайтов в компьютерных информационных пространствах.

Каждый совершеннолетний человек имеет право на самостоятельное формирование представлений и взглядов на фактическую и нравственную сторону сексуальных отношений. Для этого он может читать литературу, обращаться за помощью к специалистам и другим источникам, обладающим, по его мнению, достаточной компетенцией в этом вопросе. Возникают отношения между человеком, стремящимся к пополнению знаний о сексуальной сфере, и окружающими его людьми, с которыми он сознательно вступает в контакты по поводу сведений об этой области жизни. Содержанием таких отношений является право личности на самостоятельное, независимое от чьего-либо вмешательства, получение информации о сексе, которому противостоит обязанность не нарушать соответствующие правовые нормы, охраняющие сексуальную свободу других граждан. В связи с этим важным является вопрос о существовании правовых норм, которые одновременно реализуют право конкретного гражданина на получение интересующей информации о сексуальной стороне жизни и защищают других граждан от вмешательства в их интимную жизнь, а также ограждают их и особенно несовершеннолетних от навязываемого им столкновения с продукцией сексуального характера в повседневной жизни.

На федеральном уровне оборот эротической продукции ограничен Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»³², ст. 37 которого определяет, что распространение выпусков специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала допускается только с 23 до 4 часов по местному времени, если иное не установлено местной администрацией. В названной статье также указывается, что розничная торговля продукцией средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера, допускается только в запечатанных прозрачных упаковках и в специально предназначенных для этого помещениях, расположение которых определяется местной администрацией.

Данная норма, регламентирующая оборот продукции сексуального характера, на наш взгляд, не решает в полной мере задач ограждения населения от столкновения с агрессивным коммерческим оборотом продукции эротического характера в повседневной жизни и защиты несовершеннолетних от несвоевременного знакомства с подобного рода материалами.

Для цивилизованной регламентации оборота продукции эротического характера и решения названных задач, по нашему мнению, необходимо закрепление в специальном федеральном законе общих и обязательных норм и ограничений. Таковыми могут являться: время демонстрации продукции сексуального характера по телевидению; места, в которых может осуществляться оборот данной продукции (время работы, удаленность от детских, образовательных, культурных учреждений, религиозных объединений, культовых зданий и помещений и т. п.). Подобным образом должно регламентироваться проведение зрелищных мероприятий сексуального характера.

В целом, как видим, федеральное законодательство в рассматриваемой области является неполным и бессистемным. В существующих нормах, регу-

³² См.: *Ведомости* Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. - № 7. – Ст. 300; *Собрание* законодательства Российской Федерации. – 1995. - № 3. – Ст. 169; № 24. – Ст. 2254; № 30. – Ст. 2870; 1996. - № 1. – Ст. 4.

лирующих отношения в сфере общественной нравственности, отсутствуют как единая законодательная линия, выражающая государственную политику, так и основные понятия, необходимые для определения рамок законодательного регулирования. В настоящее время федеральное законодательство содержит лишь отдельные черты общей стратегии сдерживания правонарушений в сфере общественной нравственности, которых явно недостаточно для системного правового регулирования рассматриваемых отношений. Отдельные нормы, регламентирующие оборот продукции, оказание услуг и проведение зрелищных мероприятий сексуального характера, включены в различные по направленности нормативные правовые акты, поэтому в настоящее время сложно говорить о цельности и системности федерального законодательства в области охраны общественной нравственности. При этом необходимо отметить, что указанные нормы могут, в свою очередь, выступать в качестве ориентиров законопроектной деятельности.

Таким образом, отношения в сфере общественной нравственности есть особая область человеческой жизни, вторжение в которую может повлечь нарушение прав и законных интересов граждан. В связи с этим полагаем, что нормативное правовое регулирование отношений в сфере оказания услуг сексуального характера в силу своей специфичности (неприкосновенность личной жизни) должно осуществляться только на основании соответствующего федерального закона. Это в полной мере будет соответствовать положениям Конституции Российской Федерации относительно возможности ограничения прав и свобод граждан только федеральным законом. Правовые основы оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера должны также регламентироваться специальным федеральным законом, с той лишь разницей, что нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться нормы, регулирующие отношения в рассматриваемых сферах и имеющие определенные особенности в отдельных регионах страны, которые не рассматриваются в федеральном законе.

Ἡ ἀνάγκη τῆς ἐπιβολῆς τοῦ κράτους ἐν τῇ ἐκπαίδευσι καὶ τῇ ἠθικῇ ἀγωγῇ τῶν παιδῶν

На федеральном уровне на сегодняшний день специализированных нормативных правовых актов, которые регламентировали бы основные направления государственной политики в сфере охраны общественной нравственности, нет, поэтому ценную в научном плане информацию может дать анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, целью которого является выяснение наиболее важных проблем, нуждающихся в правовом регулировании в указанной области. Тем более, что Конституция Российской Федерации (ст. 72) не запрещает субъектам Российской Федерации принимать законодательные акты с административной санкцией до принятия соответствующего федерального закона, в том числе вводить административную ответственность (отсутствующую в федеральном законодательстве)³³.

Необходимо отметить, что региональное законодательство в сфере общественной нравственности должно регламентировать оборот продукции и проведение зрелищных мероприятий сексуального характера, и то при условии, что нормами федерального законодательства будут регламентироваться общие вопросы организации специально отведенных мест для оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера (время их работы, удаленность от детских, образовательных, культурных учреждений, религиозных объединений и жилых массивов).

Региональное законодательство, в том числе и в рассматриваемой сфере всегда должно сохранять прежде всего федеральные элементы «рамочного» административно-правового регулирования. Это, по мнению админист-

³³ См.: Майле А.Д. Законодательство субъектов Российской Федерации об административной ответственности в сфере охраны общественного порядка: дис. ... канд. юрид. наук. – Омск: ОмЮИ МВД России, 1998. – С. 13.

ративистов, связано с необходимостью придания административному законодательству России цивилизованного демократического облика³⁴.

Таким образом, анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показывает, что региональное законодательство в области общественной нравственности регламентирует, в основном, оборот продукции и проведение зрелищных мероприятий сексуального характера.

§ 3. Административная ответственность за правонарушения в сфере общественной нравственности

Административную ответственность можно определить как особый вид юридической ответственности, состоящий в применении к лицам, совершившим правонарушения, мер административного наказания соответствующими органами в установленном законом порядке.

Названное определение наиболее полно отражает сущность административной ответственности и за правонарушения в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера. В этом плане нельзя не согласиться с Д. Н. Бахрахом, по мнению которого, при наличии нормы и деяния, ее нарушающего, уполномоченный субъект в установленном законом порядке вправе определить взыскание за правонарушение³⁵.

Административная ответственность за правонарушения в сфере общественной нравственности может наступить только при наличии необходимых оснований.

Основания ответственности – это такая правовая категория, которая неразрывно связана с обоснованием объективного права (и обязанности) государства на установление и применение ее мер, с одной стороны, и с обоснованием субъективной (и в то же время объективной) обязанности виновных в правонарушениях отвечать за свои противоправные деяния – с дру-

³⁴ См.: *Старилов Ю.Н.* Главные направления осуществления современной доктрины российского административного права // *Административное право на рубеже веков: межвузовский сборник научных трудов.* – Екатеринбург, 2003. – С. 54.

³⁵ См.: *Бахрах Д. Н.* Административное право России: учебник для вузов. – С. 478.

гой³⁶. В теории административного права принято выделять два вида оснований административной ответственности – нормативное (юридическое) и фактическое³⁷.

В настоящее время нормативной основой административной ответственности за правонарушения в сфере общественной нравственности являются КоАП РФ и соответствующие законы субъектов Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что законодатель, вводя административную ответственность за наиболее частое правонарушение в сфере общественной нравственности - занятие проституцией, не определился в самом его понятии. На сегодняшний день ни в административном, ни в уголовном законодательстве не раскрыто понятие «проституция». Не разъяснено оно и в решениях Верховного суда, ведомственных нормативных актах, что в определенной степени осложняет деятельность органов внутренних дел по привлечению виновных лиц к административной ответственности за совершение данного вида правонарушения.

Изучение и анализ соответствующих источников позволяют сделать вывод о существовании различных подходов к пониманию такого социального явления, как проституция. По римскому праву проститутка – это женщина, вступающая в половые отношения без разбора. К ним причислялись сводницы и содержательницы публичных домов, других увеселительных заведений подобного рода. Все это нашло отражение в классическом римском определении: «женщина, которая с целью добывания денег, а также без такой цели, публично или тайно продает себя или других женщин многим мужчинам без разбору, есть проститутка»³⁸. Немецкий профессор Иоган Блох дает следующую формулировку: «проституция есть определенная форма внебрачных отношений, отличающаяся тем, что вступающий на путь проституции индиви-

³⁶ См.: *Галаган И. А.* Теоретические проблемы административной ответственности по советскому праву: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1971. – С. 24.

³⁷ См.: *Бахрах Д. Н.* Административная ответственность граждан в СССР. – Свердловск, 1989. – С. 24; *Административная ответственность в СССР* / под ред. В. М. Манохина, Ю. С. Адушкина. – Саратов, 1988. – С. 28.

³⁸ *Елистратов А. И.* Борьба с проституцией в Европе. – Казань, 1909. – С. 171.

дуум постоянно, несомненно и публично отдается более или менее без разбора неопределенно большому числу лиц, редко без вознаграждения, в большинстве случаев промышляя продажей своего тела для совокупления или других новых деяний с этими лицами, или вообще провоцируя их половое возбуждение и удовлетворяя его, причем проституированный субъект, вследствие своего развратного промысла, приобретает определенный постоянный тип»³⁹. В. М. Броннером и А. И. Елистратовым в работе «Проституция в России до 1917 года и борьба с проституцией в РСФСР» сказано: «Для определения понятия проституции необходимо установить следующие ее признаки - элементы открытой купли и продажи своего женского тела, отсутствие у женщин свободного полового выбора и доступность ее всякому желающему обладать ею за материальное вознаграждение»⁴⁰. Более сжатое определение дает Энциклопедия государства и права того времени: «Проституция - торговля своим телом как объектом удовлетворения полового инстинкта»⁴¹. По японскому законодательству проституция определяется как половое сношение с неопределенным партнером за вознаграждение или обещание вознаграждения. В Уголовном кодексе штата Нью-Йорк сказано, что лицо признается виновным в проституции, если оно осуществляет, соглашается или предлагает осуществить половое поведение с другим лицом за вознаграждение⁴². Английские медики считают, что проституция может быть определена как привычное общение с различными мужчинами в целях полового удовлетворения за вознаграждение в деньгах или другим образом⁴³. Э. Гидденс определяет проституцию как предоставление сексуальной благосклонности за

³⁹ Блох И. История проституции / Пер. с нем. – СПб., 1994. – С. 5.

⁴⁰ Броннер В. М., Елистратов А. И. Проституция в России до 1917 года и борьба с проституцией в РСФСР. - М., 1927. - С.85.

⁴¹ Энциклопедия государства и права. – М., 1925. – Т. 3. – С. 411.

⁴² См.: Lesce T. Operation cold shower // Law and order (USA). – 1985, august. – P. 51-56.

⁴³ См.: Обзор зарубежного законодательства по вопросам борьбы и пресечения проституции и порнобизнеса. – М., 1992. – С. 2.

деньги⁴⁴. Исходя из существующих определений рассматриваемого понятия, попытаемся выделить наиболее характерные его признаки:

- 1) удовлетворение сексуальной потребности любого клиента;
- 2) получение вознаграждения в денежной или иной форме;
- 3) регулярность, систематичность вступления в половые связи.

Таким образом, полагаем, что под проституцией следует понимать *промысел, направленный на удовлетворение сексуальных потребностей клиентов, осуществляемый систематически и заранее обусловленный получением вознаграждения в денежной или иной форме.*

Кроме того, рассмотрение вопросов, связанных с таким асоциальным явлением, как проституция, позволяет сделать вывод о возможности двойственного его понимания и толкования. С одной стороны, проституция – это определенный вид деятельности в области оказания услуг сексуального характера. Подобное понимание характеризуется признаками, названными нами выше. С другой стороны, занятие проституцией необходимо понимать как противоправное деяние, обладающее признаками и особенностями состава данного административного правонарушения.

Фактическим основанием административной ответственности является противоправное деяние, за совершение которого может быть применено административное наказание. Фактическое основание для наступления административной ответственности за совершение правонарушений в сфере общественной нравственности – это соответствующие административные правонарушения, посягающие на охраняемые общественные отношения в указанной области. Для определения правонарушений в области общественной нравственности как административных деликтов необходим системный анализ ряда признаков, характеризующих деяние как правонарушение.

Понятие административного правонарушения сформулировано в Кодексе РФ об административных правонарушениях. В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ под административным правонарушением понимается про-

⁴⁴ См.: Гидденс Э. Социология. – М., 1999. – С. 190.

отивоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Анализ данной нормы и обобщение мнений ученых по вопросу о сущности административного деликта позволяет выделить признаки, присущие всем правонарушениям, в том числе и правонарушениям в сфере общественной нравственности: 1) деяние; 2) общественная опасность; 3) противоправность; 4) виновность; 5) административная наказуемость.

В теории административного права сегодня наиболее дискуссионным остается вопрос о наличии материального признака административного правонарушения – его общественной опасности. По данной проблеме имеются различные точки зрения.

Часть ученых полагает, что общественно опасными деяниями являются только преступления, а административным правонарушениям такой признак не присущ, они могут быть общественно вредны или антиобщественны⁴⁵. Другие считают, что такое противопоставление общественной опасности и вредности необоснованно⁴⁶. Так, В. Е. Севрюгин пишет: «... во-первых, если общественная опасность является качественной характеристикой правонарушения вообще, то общественная вредность свидетельствует о качественной особенности лишь административного проступка; во-вторых, общественная вредность, как и общественная опасность деяния, свидетельствует о материальном характере правонарушения (как проступка, так и преступления); в-третьих, содержание общественной вредности, как и общественной опасности, в конечном итоге выражается в причинении или угрозе причинения ре-

⁴⁵ См., напр.: Якуба О.М. Административная ответственность. – М., 1972. – С. 42.

⁴⁶ См.: Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: учебник. – М., 1996. – С. 279; Галаган И. А. Административная ответственность в СССР: (Государственное и материально-правовое исследование). – Воронеж, 1970. – С. 160.

ального вреда (ущерба) социалистическим общественным отношениям, охраняемым правом»⁴⁷.

Некоторые авторы высказывают мнение о том, что одним административным правонарушением присущ признак общественной опасности, а другим нет; правонарушения, как правило, не обладают общественной опасностью, это общественно вредные, антиобщественные деяния⁴⁸.

Мы, в свою очередь, разделяем позицию тех административистов, которые полагают, что административные правонарушения являются общественно опасными, но по своему характеру в тех или иных ситуациях они менее общественно опасны, чем преступления⁴⁹.

В настоящее время отраслевыми юридическими науками используется концепция общественной опасности деяния, разработанная в середине сороковых годов XX столетия Н. Д. Дурмановым. Смысл ее сводится к следующему: во-первых, когда речь идет об опасности деяния, то имеется в виду реальная, а не мыслимая опасность его для общества и государства, во-вторых, имеется в виду опасность не единичного деяния, а определенного вида человеческих действий, в-третьих, опасность для общества и государства отнюдь не исключает в ряде случаев опасности деяния и для широких слоев населения. Наконец, опасность деяния практически имеет изменчивый характер⁵⁰.

Использование положений этой концепции при характеристике административных правонарушений в сфере общественной нравственности позволяет сделать вывод, что административные правонарушения в области оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера являются общественно опасными действиями. Можно ли говорить об отсутствии общественной опасности правонарушения, предусмотренного ст. 6.12 КоАП РФ (получение дохода от занятия проститу-

⁴⁷ *Северюгин В. Е.* Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству: учебное пособие. – М., 1988. – С. 17.

⁴⁸ См.: *Бахрах Д. Н.* Административное право: Учебник для вузов. – М., 1996. – С. 235.

⁴⁹ См.: *Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М.* Указ. соч. – С. 279.

⁵⁰ См.: *Дурманов Н. Д.* Понятие преступления. – М. – Л., 1948. – С. 102.

цией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией)? Данное правонарушение не только посягает на общественную нравственность, оно содержит в себе реальную угрозу совершения таких преступлений, как вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетних (ст. 151 УК РФ), торговля несовершеннолетними (ст. 152 УК РФ), вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ) и т. д. Однако в случае своевременного принятия необходимых и достаточных мер административной ответственности подобная угроза не станет действительностью. Занятие проституцией (ст. 6.11 КоАП РФ) в силу частоты совершения также, по нашему мнению, может быть охарактеризовано как общественно опасное деяние.

Полагаем, что в целях унификации представлений о признаках административного деликта необходимо законодательно закрепить общественную опасность как обязательную характеристику любого правонарушения. При этом следует отметить, что административные правонарушения обладают меньшей степенью общественной опасности, нежели преступления. Именно степень общественной опасности служит критерием, который законодатель берет за основу при отграничении административного правонарушения от преступления.

Обязательным признаком правонарушений в сфере общественной нравственности является их противоправность. Противоправность - юридическая форма выражения общественной опасности, неразрывно с ней связанная. Общественная опасность характеризует содержательную сторону правонарушения, а противоправность – его юридическую форму.

Противоправность административных правонарушений находится во взаимосвязи с виновностью лиц в их совершении. И если противоправность характеризует административное правонарушение со стороны его юридической формы, т. е. внешнего проявления, то виновность свидетельствует о его внутренней, субъективной стороне⁵¹.

⁵¹ См.: *Кисин В. Р.* Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация: учебное пособие. – М., 1991. – С. 7.

Вина выражает психическое отношение лица к содеянному и его последствиям. Для признания противоправного деяния в сфере общественной нравственности правонарушением необходимо установить, являлось ли оно проявлением воли и разума лица, его совершившего. Не может быть признано правонарушением общественно опасное и противоправное деяние в сфере общественной нравственности, если оно было совершено человеком, не способным отдавать отчета своим действиям.

Неотъемлемым признаком административного правонарушения является его наказуемость. Занятие проституцией, получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией, нарушение правил оборота продукции сексуального характера можно определить как административные правонарушения, поскольку они влекут наложение административных наказаний, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ и законов субъектов Российской Федерации.

Перечисленные признаки административных правонарушений в сфере общественной нравственности дают общую социально-политическую и юридическую характеристику данных деяний. Установление же конкретных составов административных правонарушений делает возможным привлечение нарушителей к административной ответственности. Отсутствие состава означает, что административная ответственность не может наступить при иных условиях и основаниях. В связи с этим необходимо четкое представление о составах административных правонарушений в сфере общественной нравственности для правильной их квалификации как административных деликтов.

В теории административного права под составом административного правонарушения принято понимать установленную административно-правовой нормой совокупность признаков, при наличии которых противоправное деяние признается правонарушением⁵². Перечень закрепленных в составе правонарушения признаков – необходимое и достаточное основание для квалификации деяния как административного деликта. Реальное деяние

⁵² См.: Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР. – С. 204.

тогда считается правонарушением, когда оно содержит все признаки состава; отсутствие хотя бы одного из них означает отсутствие состава в целом; вместе с тем для квалификации деяния вполне достаточно, если в нем обнаружены все признаки, входящие в состав⁵³.

Составы административных правонарушений в сфере общественной нравственности представляют собой установленную КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации совокупность объективных (объект и объективная сторона) и субъективных (субъект и субъективная сторона) элементов, при наличии которых указанные противоправные деяния признаются административными правонарушениями.

В административно-правовой литературе под *объектом* административного правонарушения понимаются общественные отношения, урегулированные правовыми нормами и охраняемые правовыми санкциями. Объект административного правонарушения – необходимый элемент юридического состава каждого противоправного деяния. Не может быть признано административным правонарушением действие или бездействие, которое не направлено ни на какой объект или направлено на объект, не охраняемый законодательством об административных правонарушениях⁵⁴.

Множественность и разнообразие общественных отношений, образующих объект административного правонарушения, требуют их научной классификации. По нашему мнению, вполне обоснованной и приемлемой является классификация объекта правонарушения в зависимости от степени обобщенности на общий, родовой, видовой и непосредственный.

Общий объект – это вся совокупность общественных отношений, охраняемых административно-деликтным законодательством. Общий объект административных правонарушений определяется исходя из задач названного законодательства (ст. 1.2 КоАП РФ). Фактически общими объектами являют-

⁵³ См.: Бахрах Д. Н. Указ. соч. – С. 40

⁵⁴ См.: Печеницын В. А. Состав административного проступка и его значение в юрисдикционной деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. – Хабаровск, 1988. – С. 19.

ся все общественные отношения, охраняемые мерами административной ответственности. Общий объект - один для всех административных правонарушений, поскольку любое из них может причинить ущерб охраняемым общественным отношениям. В наиболее общем виде данный объект можно сформулировать как общественные отношения в сфере охраны прав и свобод личности, общественного порядка и общественной безопасности, установленного порядка управления, охраняемые федеральным и региональным административно-деликтным законодательством.

Родовой объект – это отдельная группа однородных общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта⁵⁵. Род – высший уровень структурных подразделений объекта, его самостоятельная часть⁵⁶. Значение родового объекта состоит в том, что он позволяет провести научную и законодательную классификацию административных правонарушений и норм, предусматривающих ответственность за их совершение. Родовой объект имеет большое значение для нормотворческой деятельности, поскольку позволяет определить место вновь создаваемой нормы в системе административно-деликтного законодательства.

Обычно родовой объект указывается в названии главы Особенной части КоАП РФ. Глава 6 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за противоправные деяния, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Таким образом, можно констатировать, что впервые отечественным законодателем в качестве родового объекта называются общественные отношения в сфере общественной нравственности. При этом нельзя считать удачным совмещение в одной главе административных правонарушений, имеющих своим родовым объектом различные общественные отношения. Общественная нравственность, по нашему мнению, самостоятельная, обособленная

⁵⁵ См.: Кисин В. Р. Указ. соч. – С. 16.

⁵⁶ См.: Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР. – С. 35.

часть административно-деликтного законодательства, содержащая значительный массив норм и имеющая свои видовые объекты.

Видовой объект – это разновидность родового, специфическая группа общественных отношений, общих для ряда правонарушений одного рода⁵⁷. Выделение видового объекта соответствует логическим правилам взаимоотношения рода и вида. По законам логики, родовое понятие выражает существенные признаки класса предметов. Оно является подчиняющим понятием, в состав которого входят меньшие по объему видовые понятия. Связь родового и видового понятий отображает ту реальную связь, которая существует в природе и обществе⁵⁸.

Как подчеркивается учеными, выделение видового объекта административного деликта имеет конкретную практическую направленность. Оно необходимо для правильной квалификации административных правонарушений, так как в данном случае учитываются особенности объекта определенного вида правонарушений. Выявление видовых объектов способствует улучшению организации профилактической работы по предупреждению, пресечению правонарушений, позволяет сконцентрировать внимание на их конкретных особенностях⁵⁹.

Таким образом, рассматривая все административные деликты, родовым объектом которых является общественная нравственность, можно по нашему мнению, выделить несколько видовых объектов в рамках данного рода административных правонарушений. Это общественные отношения в сфере оказания услуг сексуального характера, общественные отношения в сфере оборота продукции сексуального характера и общественные отношения, возникающие в связи с проведением зрелищных мероприятий сексуального характера. Существование видовых объектов в структуре такого объекта, как общественная нравственность, подтверждает его родовой характер.

⁵⁷ См.: Бахрах Д. Н. Административное право: учебник для вузов. – С. 289.

⁵⁸ См.: Логический словарь-справочник. – М., 1989. – С. 519.

⁵⁹ См.: Печеницын В. А. Указ. соч. - С. 22.

Административное правонарушение причиняет вред какому-то конкретному общественному отношению, охраняемому административной санкцией. Именно оно и является *непосредственным объектом* деликта, к нему законодатель относит лишь те общественные отношения, против которых правонарушение непосредственно направлено. Непосредственный объект выступает как часть видового и родового объекта. Именно в целях его охраны законодатель издает соответствующие административно-правовые нормы, конструирует составы административных правонарушений, устанавливает вид и размер наказания⁶⁰.

Как правило, непосредственный объект правонарушения сформулирован в конкретных статьях соответствующих глав Особенной части КоАП РФ.

Не считая целесообразным рассматривать непосредственные объекты всех административных правонарушений в сфере общественной нравственности, необходимо все же подробнее остановиться на непосредственных объектах наиболее распространенных административных деликтов в названной области.

Как уже отмечалось нами выше, наиболее часто совершаемым правонарушением в рассматриваемой сфере является занятие проституцией (ст. 6.11 КоАП РФ). В науке существуют различные позиции по вопросу непосредственного объекта посягательства данного деликта. По мнению С. Н. Красули, непосредственным объектом занятия проституцией выступают социальные отношения, составляющие морально-нравственную и материально-распределительную основу общества, в том числе и деятельность по охране здоровья населения⁶¹. Научно-практическими комментариями к законода-

⁶⁰ См.: Печеницын В. А. Указ. соч. – С. 22-23.

⁶¹ См.: Красуля С. Н. Указ. соч. – С. 34.

тельству об административных правонарушениях определяется лишь родовой объект занятия проституцией – общественная нравственность⁶².

В связи с этим полагаем возможным определить непосредственный объект занятия проституцией как общественные отношения, сложившиеся в обществе в области сексуальных отношений между людьми. Сам по себе сексуальный акт не может быть объектом административного преследования и запрета, поскольку принудительно-регулятивное вторжение в сферу сексуальных отношений может привести к искажению полового самоопределения граждан.

В административно-правовой литературе отмечается, что не лишено целесообразности деление административных правонарушений на одно-, двух- и даже трехобъектные⁶³. Первые причиняют ущерб одному объекту, а вторые и третьи – нескольким.

Все правонарушения, посягающие на общественные отношения в сфере общественной нравственности, являются двухобъектными. Не будучи обязательным признаком состава названных правонарушений и не оказывая влияния на их квалификацию, факультативный объект – здоровье населения – имеет немаловажное юридическое значение.

Здоровье населения есть социальный феномен, играющий исключительно важную роль в жизни человеческого общества. Правовая охрана здоровья населения представляет собой двоякое понятие: с одной стороны, это охрана физического здоровья отдельных граждан, групп населения, а с другой – это охрана здоровья граждан как социально-политической (духовной) категории, противостоящей существованию в государстве социальных болезней, таких как наркомания, проституция и т. д. «Объектом правовой защиты

⁶² См.: *Шергин А. П.* Комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М., 2002. – С.101; *Гуев А. Н.* Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М., 2002. – С. 174; *Постатейный* комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Расширенный с использованием материалов судебной практики / авт. А. Б. Агапов. – М., 2002. – С. 135.

⁶³ См.: *Бахрах Д. Н.* Административная ответственность граждан в СССР. – С. 50.

при этом становятся не социально-биологические параметры или уровень здоровья населения, а общественные отношения, связанные с существованием этого явления как в целом, так и его отдельных сторон»⁶⁴. Эти отношения в области охраны здоровья населения образуют совокупность, обладающую качествами единого целого.

В связи с этим факультативный объект - здоровье населения – для правонарушений в сфере общественной нравственности обладает теми же, названными выше, свойствами. С одной стороны, правонарушения в сфере оказания услуг сексуального характера посягают на физическое здоровье отдельных граждан, групп населения (распространение венерических заболеваний), а с другой - правонарушения в сфере оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера ухудшают состояние духовного здоровья общества.

Объективная сторона состава административного правонарушения – это система предусмотренных нормами административного права признаков, характеризующих его внешнее проявление⁶⁵. К таковым относятся: противоправное деяние (действие, бездействие), противоправный результат (материальный или нематериальный вред, ущерб от посягательства), прямая причинная связь между противоправным деянием и противоправным результатом (обязательные признаки), а также время, место, способ, средства и орудия совершения правонарушения (факультативные признаки)⁶⁶.

Занятие проституцией, например, с объективной стороны предполагает активные действия по оказанию услуг сексуального характера, обусловленные вознаграждением в денежной или любой иной форме.

Изучение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.11 КоАП РФ (занятие проституцией), выявило наиболее часто допускаемую при их документировании ошибку – неправильное описание объ-

⁶⁴ Смитиенко В. Н. Объект преступления против здоровья населения. – Омск, 1973. – С. 26.

⁶⁵ См.: Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР. – С. 50.

⁶⁶ См.: Печеницын В. А. Указ. соч. - С. 25.

ективной стороны совершенного правонарушения. Типичными примерами подобного рода ошибок являются следующие описания составов правонарушений: «доставлена из ресторана за занятие проституцией», «по подозрению в проституции» и т. д.

При этом для установления факта совершения рассматриваемого административного правонарушения большое значение имеет установление момента его окончания. Оконченным данное правонарушение, по нашему мнению, должно считаться с момента договоренности об оказании услуг сексуального характера за вознаграждение и о размере этого вознаграждения. Передача вознаграждения проституирующему лицу или оказание услуг сексуального характера не могут считаться моментами окончания правонарушения, поскольку для установления факта правонарушения «занятие проституцией» необходимо именно установление факта оказания сексуальных услуг за вознаграждение.

Изучение конкретных дел об административных правонарушениях названной категории показывает некоторые затруднения юрисдикционных органов при определении факта занятия проституцией и момента окончания данного правонарушения. Примером могут служить дела об административных правонарушениях № 5-305/02, 5-304/02, 5-306/02, 5-307/02, рассматривавшиеся в суде Советского административного округа г. Омска 1 ноября 2002 г. В протоколе об административном правонарушении было указано, что гражданки П., Н., С. и М. были задержаны 31 октября 2002 г. за занятие проституцией. В ходе судебного рассмотрения данного дела гражданка М. (дело № 5-305/02) свою вину в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 6.11 КоАП РФ, не признала и пояснила, что, действительно, она на протяжении двух лет занимается проституцией, однако в момент задержания 31 октября 2002 г. просто находилась в компании девушек, предлагающих сексуальные услуги. Судья, вынося постановление по делу об административном правонарушении, отметил, что доказательств занятия гражданкой М. в указанное время проституцией в деле нет. В результате производство по нему в

связи с отсутствием состава правонарушения в действиях гражданки М. было прекращено⁶⁷. В отношении же гражданок П., Н. и С. судьей было вынесено решение о назначении административного штрафа в размере 15 минимальных размеров оплаты труда каждой⁶⁸.

Анализ юридической литературы показывает определенные трудности в определении объективной стороны относительно нового административного деликта, предусматривающего ответственность за получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12 КоАП РФ). Объективная сторона названного правонарушения состоит в любых действиях, направленных на извлечение дохода от лиц, занимающихся проституцией. Вид и размер дохода значения не имеют. Наличие состава указанного правонарушения не связано и с систематичностью получения дохода от занятия проституцией другими лицами, даже однократное получение дохода от подобной деятельности является достаточным основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности. Оконченным правонарушение, предусмотренное ст. 6.12 КоАП РФ, является с момента договоренности о вознаграждении за оказание сексуальных услуг третьими лицами. При этом необходимо учитывать, что ответственности по указанной статье подлежат не только сводники, но и все другие фигуранты, так или иначе получающие доход от занятия проституцией другими лицами: охранники, таксисты, диспетчеры, держатели квартир и др. В пользу этого свидетельствует и практика применения данной нормы. 21 декабря 2002 г. судом Советского административного округа г. Омска рассматривалось дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.12 КоАП РФ, в отношении гражданина С., который занимался частным извозом лиц, занимающихся проституцией. В результате рассмотрения дела на гражданина С. было наложено административное наказание - администра-

⁶⁷ См.: *Архив Омского областного суда за 2002 г.* – Дело № 5-305/02.

⁶⁸ Там же. – Дела № 5-304/02, 5-306/02, 5-307/02.

тивный арест сроком на 15 суток⁶⁹. В этой связи нельзя согласиться с мнением о том, что объективная сторона названной нормы как правило, связана со сводничеством⁷⁰.

Рассмотрим субъективные признаки состава рассматриваемых административных правонарушений.

В теории административного права выделяется три группы индивидуальных субъектов: общие, специальные и особые⁷¹.

Общим субъектом административной ответственности за совершение правонарушений в сфере общественной нравственности являются все вменяемые лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Данная категория составляет большую часть лиц, привлекаемых к административной ответственности за указанные правонарушения.

Необходимая предпосылка административной ответственности физических лиц - деликтоспособность, т. е. способность отвечать за совершение противоправных действий. Субъектом административной ответственности может быть признано лишь лицо, достигшее к моменту нарушения шестнадцати лет (ст. 2.3 КоАП РФ).

Изучение правоприменительной практики свидетельствует, что с каждым годом происходит рост количества несовершеннолетних, привлеченных к ответственности по ст. 6.11 КоАП РФ. Так, в Омской области в 2003 г. было составлено 24 протокола о привлечении к административной ответственности за занятие проституцией в отношении несовершеннолетних; в 2004 г. – 19; в 2005 г. – 32; в 2006 г. – 36 протоколов. Отчасти данная тенденция обусловлена слабой практикой применения ст. 240 Уголовного кодекса РФ. В период с 2000 г. по 2003 г. в Омской области было возбуждено всего два уголовных дела за вовлечение в занятие проституцией.

⁶⁹ См.: *Архив Омского областного суда за 2002 год*. – Дело № 5-434/02.

⁷⁰ См.: *Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях* / под общ. ред. проф. Э. Н. Ренова. – М., 2002. – С. 151.

⁷¹ См.: *Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М.* Указ. соч. – С. 323.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста. Часть 2 ст. 2.3 КоАП РФ гласит, что к лицам в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным Президиумом Верховного Совета РСФСР⁷².

Анализ дел об административных правонарушениях показывает, что из 353 дел о занятии проституцией 45 дел (13 %) - в отношении несовершеннолетних.

Другой необходимой предпосылкой административной ответственности физических лиц является вменяемость субъекта, т. е. его способность отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими⁷³.

Специальный субъект – это лицо, обладающее наряду с общими (возраст, вменяемость) и дополнительными признаками, обязательными для определенного состава административного правонарушения. Они подчеркивают специфику отдельных противоправных деяний и прямо указаны законодателем в административно-правовой норме⁷⁴. Применительно к проблематике настоящего исследования необходимо отметить, что за совершение правонарушений в сфере оборота продукции и оказания услуг сексуального характера к административной ответственности может быть привлечено и юридическое лицо.

В составах административных правонарушений в сфере общественной нравственности особые субъекты не указаны. В связи с этим можно констатировать, что *особыми субъектами* по делам данной категории являются

⁷² См.: *Ведомости* Верховного Совета РСФСР. – 1967. - № 23. – Ст. 536; 1969. - № 4. – Ст. 89; 1971. - № 22. – Ст. 433; 1972. - № 51. – Ст. 1209; 1974. - № 29. – Ст. 782; 1977. - № 12. – Ст. 259; 1985. - № 40. – Ст. 1400; 1986. - № 33. – Ст. 919; *Ведомости* Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. - № 12. – Ст. 429.

⁷³ См.: *Студеникина М.С.* Состав административного проступка // Учен. зап. ВНИИ-ИСЗ. - Вып. 15. – М., 1968. – С. 79.

⁷⁴ См.: *Печеницын В. А.* Указ. соч. - С. 25.

субъекты, к которым не применяется административное наказание в виде административного ареста.

Субъективная сторона административного правонарушения представляет собой совокупность признаков, характеризующих внутреннее, психическое отношение лица к содеянному⁷⁵. К таковым относятся вина, мотив и цель. Данные признаки подразделяются на две группы: обязательные (вина) и дополнительные (мотив и цель) по тем же основаниям, что и элементы объективной стороны административного правонарушения.

Обязательным признаком субъективной стороны административного правонарушения является *вина* – психическое отношение лица к своим действиям и их последствиям, которое может проявляться в форме умысла или неосторожности.

При этом необходимо отметить, что для правонарушений в сфере общественной нравственности характерны обе формы вины.

Правонарушения в сфере оказания услуг сексуального характера могут быть совершены только при наличии прямого умысла. Подобный вывод следует из толкования текста норм о нарушениях в указанной сфере, описывающих характер противоправных деяний. Изучение диспозиций ст.ст. 6.11, 6.12 КоАП РФ и ст. 7 Закона Читинской области от 19 января 1999 г. № 150-ЗЧО «О распространении и демонстрации эротической продукции и административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественную нравственность, общественный порядок и здоровье населения, на территории Читинской области»⁷⁶ показывает, что составам данных административных правонарушений свойственна только умышленная форма вины.

Осознание противоправного характера занятия проституцией, получения дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией, и приставания к гражданам в целях оказания сексуальных услуг за вознаграждение означает понимание правонарушителем

⁷⁵ См.: Кисин В. Р. Указ. соч. – С. 27.

⁷⁶ См.: Забайкальский рабочий. – 1999. – 18 февр.

фактического содержания этих деяний, их запрещения административным законодательством. Предвидение вредных последствий - это представление виновного о том вреде, который возникнет в результате его действий, – ущербе общественным отношениям, складывающимся в духовной и морально-нравственной сфере жизни, и понимание социального значения своих поступков. Желание совершить запрещенные законом действия состоит в стремлении к оказанию услуг сексуального характера и получению дохода от этого.

Неосторожная форма вины характерна для правонарушений в сфере оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если виновное лицо предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ст. 2.2 КоАП РФ).

Критериями неосторожной вины в данном случае являются непредвидение возможности наступления вредных последствий своих деяний и реальная возможность их предвидения.

Лицо, распространяющее продукцию сексуального характера или организующее проведение зрелищных мероприятий аналогичного свойства, должно предполагать возможность несвоевременного знакомства с названной продукцией или посещения данных мероприятий несовершеннолетними. При этом, исходя из профессионального положения, оно должно знать, что к подобного рода деятельности предъявляются или могут предъявляться определенного рода требования. Поэтому субъект, прежде чем организовать распространение продукции или проведение зрелищных мероприятий сексуального характера, должен был убедиться в существовании подобных требований.

Дополнительными признаками субъективной стороны являются *мотив* и *цель*. Они влияют на формирование умысла, определяют его направленность и приведение в исполнение.

В административном праве законодатель редко использует мотив и цель как дополнительный признак субъективной стороны при конструировании законодательной модели административного правонарушения. В большинстве случаев они вообще не указываются в качестве признака субъективной стороны и не включаются в тексты административно-правовых норм. В нормах, предусматривающих административную ответственность за совершение правонарушений в сфере общественной нравственности (за исключением ст. 6.12 КоАП РФ), также отсутствуют указания об этих дополнительных признаках субъективной стороны. Хотя необходимо отметить, что для правонарушений в сфере оказания сексуальных услуг характерна ярко выраженная корыстная цель.

Что касается административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.12 КоАП РФ, то в нем в качестве конструктивного признака законодателем указывается получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией. По нашему мнению, законодателем дана неудачная формулировка этой нормы, в особенности субъективной стороны данного правонарушения, так как: 1) в соответствии с международно-правовыми нормами ответственности подлежит любое лицо, содействующее проституции; 2) для принятия решения о привлечении к ответственности за содействие проституции не имеет значения цель (корысть, личная заинтересованность и т. д.) этого содействия. Закрепление действий, связанных с содействием проституции, в качестве административного деликта не должно быть связано с получением доходов от этого вида деятельности. Существование подобной нормы должно преследовать цель административно-правового запрета эксплуатации проституции вообще как явления, при этом не имеет значения, с какой целью она происходит.

В связи с изложенным возможно разграничить административную ответственность за сводничество (как наиболее общественно опасное правонарушение в сфере оказания услуг сексуального характера) и любые другие действия, направленные на содействие проституции. Подобная мера в значительной степени способствовала бы усилению охраны личности в сфере общественной нравственности и дифференциации ответственности в зависимости от тяжести совершенного правонарушения.

Неудачная формулировка и возникающие в связи с этим определенные трудности в толковании и применении ст. 6.12 КоАП РФ позволяют говорить о необходимости внесения в нее изменений. Наиболее приемлемым будет являться разграничение ответственности за сводничество и другие виды содействия проституции.

ГЛАВА II. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАВРСТВЕННОСТИ

§ 1. Организационно-правовые аспекты деятельности милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности

Мировой опыт свидетельствует, что при всем совершенстве правовых норм о преступлениях против нравственности эффективность государственного регулирования в этой сфере в немалой степени зависит от наличия специальных полицейских служб, обязанностью которых является надзор, а также раскрытие и расследование этой категории преступлений. Поэтому конструированию отечественной нормативной базы о правонарушениях против нравственности, отвечающей изложенным требованиям, должно сопутствовать создание специальной милицейской службы, исключительной обязанностью которой являлся бы надзор за соблюдением данного законодательства¹.

Недостаточно эффективное применение уголовно-правовых норм, охраняющих общественную нравственность, в конце 80-х гг. привело к созданию первых в СССР специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности. Приказом МВД СССР в 1987 г. было предусмотрено образование в столицах союзных и автономных республик, краевых и областных центрах, крупных туристических и портовых городах с пребыванием большого числа иностранных граждан специализированных подразделений в составе аппаратов уголовного розыска для предупреждения и пресечения проституции и других правонарушений, связанных с пребыванием иностранных граждан. Во исполнение этого приказа в стране было создано 58 таких подразделений. Однако, несмотря на столь решительные меры, ситуация, судя по показателям

работы, в лучшую сторону не изменилась. В 1988 г. в целом по стране было выявлено 34 факта содержания притонов и сводничества, а в 1989 г. - лишь 15. В 1988 г. в целом по стране было выявлено 3 случая вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией, а в 1989 г. таких случаев не было выявлено вообще. Это было одной из причин издания в июле 1989 г. приказа МВД СССР об организации борьбы с правонарушениями в отношении иностранных граждан. В соответствии с указанным приказом работа данных подразделений в структуре уголовного розыска была свернута². Этим же приказом организация борьбы с проституцией была возложена на подразделения профилактической службы органов внутренних дел. Специализированным подразделениям милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности так и не суждено было состояться в этот период в силу известных событий 1991 г. Однако первая попытка их создания показала, что проблема противодействия правонарушениям в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера стоит остро и ее необходимо решать.

В настоящее время нормативными правовыми актами МВД России в качестве основных субъектов, осуществляющих предупреждение и пресечение правонарушений в указанной сфере, определяются отдельные службы и подразделения органов внутренних дел. К ним можно отнести уголовный розыск, службу участковых уполномоченных милиции, подразделения по делам несовершеннолетних. На борьбу с рассматриваемыми антисоциальными явлениями ориентирована и патрульно-постовая служба милиции.

Лишь в последнее время отдельные авторы называют в качестве основного милицейского субъекта охраны общественной нравственности специализированные подразделения милиции по предупреждению и пресечению

¹ См.: *Хабаров А. Е., Бекетов О. И.* Право и защита общественной нравственности // *Духовное возрождение России: мат-лы Всероссийской науч.-практ. конф.* – Омск, 1993. – С. 103.

² См.: *Красуля С. Н.* Указ. соч. – С. 14.

правонарушений в данной области³. В то же время следует отметить, что в ряду основных задач этих подразделений они указываются лишь отдельные направления деятельности «полиции нравов».

В связи с изложенным считаем актуальным вопрос о понятии и структуре правового статуса специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности.

По общему определению, понятие «статус» (от лат. *Status* – положение, состояние) означает определенное правовое положение (т.е. совокупность прав и обязанностей) гражданина или юридического лица. Административисты рассматривают правовой статус как сложноструктурированную правовую категорию, отражающую закрепленную в нормах права совокупность прав, обязанностей и властных полномочий (компетенции) в определенной сфере и определяющую правовое положение субъекта⁴.

Полному и всестороннему раскрытию содержания понятия «правовой статус» будет способствовать рассмотрение элементов правового статуса государственных органов в целом и специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности в частности.

При этом Д. Н. Бахрах считает целесообразным сгруппировать элементы правового статуса, объединив их в блоки. Применительно к административно-правовому статусу государственных коллективных субъектов предлагается выделять следующие главные блоки элементов: а) целевой; б) компетенционный (компетенция); в) структурно-организационный⁵.

³ См., напр.: *Аверина Н. А.* Криминологическое изучение и предупреждение органами внутренних дел проституции: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1994.; *Шлык С. В.* Криминологическая характеристика и профилактика организованного посредничества в занятии проституцией: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1997.

⁴ См.: *Альбиков Р. Ф.* Административно-правовой статус штабных подразделений горрайорганов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1997. – С. 30.

⁵ См.: *Бахрах Д. Н.* Административное право России. – С. 177.

Такая группировка «позволяет рассмотреть правовой статус не просто как совокупность элементов, а как юридическую конструкцию, имеющую определенную структуру, что, безусловно, способствует углублению понимания феномена правового статуса»⁶.

Первый элемент правового статуса государственного органа (целевой) – его юридически закрепленные цели, задачи и функции. В общем плане цель специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности можно понимать как обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами установленных правил и норм в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера. По общему правилу, цель государственного органа конкретизируется в положениях, уставах, иных правовых актах в перечне задач, выполняемых функциях. При этом необходимо отметить, что цель создания специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности содержится в приказах МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации о создании подобных подразделений милиции на территории того или иного региона. Данный факт нельзя признать удовлетворительным, поскольку, по нашему мнению, цели, задачи и функции специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности должны устанавливаться положением о таких подразделениях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации.

Компетенция является основным элементом правового статуса государственных коллективных субъектов. Компетенцию специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности можно определить как нормативно закрепленную совокупность полномочий по применению законодательства в

⁶ Якимов А. Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации: монография. – М., 1999. – С. 28.

сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера. Следовательно, целесообразно сгруппировать полномочия специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, выделив две основные части (элемента) их компетенции.

Первую можно обозначить как «функциональная компетенция». Данный блок включает в себя права и обязанности, связанные с осуществлением профессиональной деятельности, участием во властных отношениях. Учитывая неоднозначность функциональной компетенции специализированных подразделений криминальной милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, попытаемся ее проанализировать с целью обобщения имеющегося опыта.

Впервые в стране подобное подразделение появилось в УВД Иркутской области. Отделение по профилактике и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности (именно так оно называется) было образовано приказом начальника УВД от 5 мая 1992 г. № 157. Всего же на сегодняшний день создано порядка 15 подразделений такого рода. Рассмотрим деятельность некоторых из них.

Отдел по борьбе с организованными группами и преступными сообществами Управления по борьбе с организованной преступностью при ГУВД Алтайского края был создан в соответствии с приказом начальника ГУВД Алтайского края от 31 июля 2003 г. № 295. Выделению как самостоятельной линии в деятельности отдела работы по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности продиктовано объективной необходимостью усиления защиты граждан от возможного вовлечения в криминальный бизнес, осуществляемый прежде всего преступными группировками. Организация данного подразделения значительно способствовала усилению охраны общественной нравственности.

Еще одно специализированное подразделение милиции названной направленности – «полиция нравов» ГУВД Новосибирской области. В связи со

сложившейся в 2000 г. в области криминогенной обстановкой в сфере общественной нравственности при УВД г. Новосибирска в структуре криминальной милиции был создан межрайонный отдел милиции по борьбе с организованной преступностью. В состав данного подразделения вошло отделение по изобличению проституции и притоносодержания. В 2003 г. в связи с организационно-штатными изменениями отделение по изобличению проституции и притоносодержания было реорганизовано. И в настоящее время оно находится в отделе по борьбе с серийными разбойными нападениями оперативно-разыскной части при УВД г. Новосибирска.

Основные направления деятельности этого отделения – выявление и пресечение фактов:

- занятия проституцией;
- вовлечения в занятие проституцией;
- организации или содержания притонов для занятий проституцией;
- незаконного распространения порнографических материалов или предметов.

Одной из главных задач работы отделения является предупреждение проституции и правонарушений, ей сопутствующих. С этой целью было подготавливаются материалы для массовой информации, отражающие актуальные проблемы деятельности милиции по изобличению проституции и притоносодержания, в том числе применение мер принуждения к правонарушителям.

Более подробно остановимся на организации и деятельности отделения по профилактике правонарушений в сфере общественной нравственности, созданном в Омске. Данное подразделение было образовано приказом начальника УВД Омской области от 19 мая 1994 г. № 263 для активизации борьбы с преступлениями в области общественной нравственности и обеспечения координации деятельности всех служб органов внутренних дел в данном направлении. Приказом определены следующие линии работы данного отделения:

1) привлечение к ответственности:

- лиц, виновных в занятии проституцией, содержании притонов разврата и сводничестве в корыстных целях;
- родителей, не выполняющих своих обязанностей по воспитанию, вследствие чего их дети занимаются проституцией;
- лиц, виновных в заражении венерическими заболеваниями, и лиц, уклоняющихся от лечения подобного рода болезней;
- лиц, изготавливающих и распространяющих порнографические предметы;

2) осуществление взаимодействия с заинтересованными ведомствами, общественными организациями, средствами массовой информации, подразделениями УВД по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности.

сотрудником отделения помимо выполнения своих функциональных обязанностей курируют работу окружных УВД г. Омска (каждый инспектор - одно окружное УВД) по линии работы отделения. Во всех окружных УВД г. Омска выделены сотрудники, занимающиеся указанной линией работы.

Итоги работы данного подразделения весьма показательны. По материалам отделения в 2006 г.:

1) возбуждено и расследовано:

- 71 уголовное дело по ст. 241 УК РФ (организация или содержание притонов для занятий проституцией);
- 32 уголовных дела по ст. 242 УК РФ (незаконное распространение порнографических материалов или предметов);

2) выявлено:

- 362 лица, занимающихся проституцией; все они привлечены к административной ответственности по ст. 6.11 КоАП РФ;

– 21 факт совершения правонарушения, предусмотренного ст. 6.12 КоАП РФ (получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лиц проституцией)⁷;

3) обследовано в кожно-венерологическом диспансере закрытого типа 138 лиц, привлеченных к административной ответственности за занятие проституцией.

Отметим также, что если в 1994 г. в местных газетах публиковалось свыше 100 телефонов диспетчеров своднических агентств, то к концу 2005 г. их число сократилось до 3-5.

Исходя из анализа полномочий существующих подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, считаем целесообразным выделить следующие составы административных правонарушений и преступлений, которые и должны составлять ее функциональную компетенцию в рассматриваемой сфере: сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения; неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних; занятие проституцией; получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией; вовлечение в занятие проституцией; организация или содержание притонов для занятий проституцией; незаконное распространение порнографических материалов и предметов; применение законодательства субъектов РФ об административной ответственности в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий.

Другим элементом компетенции специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности следует считать территориальную компетенцию. Данный элемент обусловлен наличием у конкретного специализированного

⁷ Из числа выявленных правонарушений предусмотренных ст. 6.12 КоАП РФ 26 дел об административных правонарушениях в отношении сводников, а 4 – в отношении води-

подразделения милиции полномочий в сфере предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера, определенным образом связанных с территорией, на которой функционирует данное подразделение.

Полномочия рассматриваемых специализированных подразделений в совокупности образуют функциональную и территориальную компетенцию указанных подразделений как подсистемы милиции, имеющей единые задачи и цель. При этом необходимо отметить, что процесс создания системы (в данном случае системы подразделений «полиции нравов») предполагает далее формирование ее организационной структуры⁸.

Следовательно целесообразно рассмотреть третий блок правового статуса специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, обозначаемый как организационно-структурный.

Мы полностью разделяем мнение В. Д. Малкова о том, что цели, задачи и функции являются основными факторами формирования организационной структуры⁹.

Организационно-структурный компонент правового статуса названных специализированных подразделений является довольно сложной системой. Считаем, что в него входит не только нормативное регулирование порядка их образования, легализации, реорганизации, ликвидации, их подчиненности и передачи из ведения одних организаций в подчинение других, установления и изменения их организационных структур, процедур деятельности и права на официальные символы¹⁰, но и место данных подразделений в системе иных органов, осуществляющих свою деятельность в рассматриваемой области, и взаимоотношения с ними.

телей, получающих доход от занятия проституцией другими лицами.

⁸ См.: *Теория управления в сфере правоохранительной деятельности* / под ред. В. Д. Малкова. – М., 1990. – С. 134.

⁹ См.: *Теория управления в сфере правоохранительной деятельности*. – С. 145.

¹⁰ См.: *Бахрах Д. Н. Административное право России*. – С. 178.

На современном этапе развития подразделения милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности обладают всеми необходимыми системными признаками, свойственными самостоятельным подсистемам, и имеют право на признание, организационное оформление и самостоятельное существование, наряду с другими отраслевыми службами и подразделениями милиции – Государственной инспекцией безопасности дорожного движения, подразделениями по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службой и т. д.

Традиционно в системе органов внутренних дел сдерживанием правонарушений в сфере общественной нравственности занимаются различные службы и подразделения: уголовный розыск, участковые уполномоченные милиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба милиции.

Деятельность участковых уполномоченных милиции в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности предполагает обеспечение полного контроля за территорией своего обслуживания в целях недопущения занятия проституцией, получения дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией. При этом особое внимание участковый уполномоченный милиции уделяет пресечению функционирования на вверенном ему участке притонов для занятий проституцией, которые могут быть скрыты в частных квартирах, домах, культурно-досуговых центрах, банях. При выявлении указанных правонарушений участковый уполномоченный милиции принимает к совершившим их лицам в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

Большая роль в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере общественной нравственности принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних, поскольку у несовершеннолетних граждан в силу их возраста отсутствуют четкие жизненные приоритеты, твердая ориентация на моральные ценности, существующие в нашем обществе. В формировании этих

позиций ведущее место занимает потребность в самоутверждении, выражающаяся в стремлении подростков к самостоятельности, независимости, участию наравне со взрослыми в различных видах деятельности.

На патрульно-постовую службу милиции также возлагаются задачи по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности: предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих прав принятие мер к устранению данных обстоятельств; выявление взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией и информирование о них участковых уполномоченных милиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

В целом, рассматривая деятельность служб и подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, необходимо отметить фрагментарность и разрозненность данной деятельности.

В связи с этим заслуживает поддержки идея создания «полиции нравов» как отдельной и самостоятельной службы милиции, выдвигаемая различными авторами, изучающими вопросы предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера¹¹.

Рассматривая существующую систему специализированных подразделений милиции напряженности как формирующуюся самостоятельную службу, необходимо отметить, что к числу ее системообразующих факторов можно отнести следующие системные признаки.

Во-первых, деятельность по охране общественной нравственности осуществляется совокупностью подразделений и служб (элементов), входящих в структуру милиции - самостоятельного системного образования орга-

¹¹ См.: *Аверина Н. А.* Криминологическое изучение и предупреждение органами внутренних дел проституции: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1994; *Шлык С. В.* Криминологическая характеристика и профилактика организованного посредничества в занятии проституцией: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1997.

нов внутренних дел, т.е. они объединены системой организационно-структурных связей.

Во-вторых, деятельность подразделений и служб, в компетенцию которых входит предупреждение и пресечение правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера, носит упорядоченный характер и осуществляется на основе соответствующего законодательства, т.е. совокупности нормативных правовых актов.

В-третьих, все подразделения и иные субъекты, осуществляющие охрану общественной нравственности, имеют не только структурные, но и информационные связи, постоянно взаимодействуя между собой.

Кроме того, необходимо отметить, что все созданные подразделения специализируются на выполнении однородных функций, осуществляемых ими для достижения единой цели.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время имеются необходимые правовые и организационные предпосылки рассматривать совокупность данных специализированных подразделений как самостоятельную отраслевую структуру органов внутренних дел – службу милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности.

Таким образом, с учетом наметившихся тенденций развития современного отечественного законодательства можно отметить, что в настоящее время создаются предпосылки для выделения в обозримом будущем деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера в отдельную отрасль правоохранительной деятельности. При этом существующая система специализированных подразделений милиции составит основу соответствующей службы, которая будет осуществлять правоохранительный надзор в рассматриваемой области.

На сегодняшний день назрела необходимость создания соответствующей структуры на уровне МВД России для руководства существующей системой специализированных подразделений «полицейских нравов» и координации работы служб и подразделений органов внутренних дел в данном направлении.

При этом наиболее целесообразным является двухзвенное построение системы подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности. Конкретное содержание их задач и функций должно различаться в зависимости от места в системе органов внутренних дел.

На уровне **МВД России** следует осуществлять общее информационное, нормативное и организационно-методическое обеспечение деятельности нижестоящих подразделений милиции данного рода. В ходе этой работы проводится сбор, анализ и обобщение информации о состоянии правоприменительной практики в регионах.

В МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации должны быть созданы подразделения по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, основными задачами которых могут являться: применение норм федерального и регионального законодательства, предусматривающего административную ответственность за нарушение правил оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера; предупреждение и пресечение преступлений в сфере общественной нравственности; разработка комплексных и целевых оперативно-профилактических мероприятий по закрепленным направлениям служебной деятельности; осуществление взаимодействия в сфере профилактики и охраны общественной нравственности с заинтересованными государственными органами и общественными объединениями.

Важным, по нашему мнению, является также и вопрос организационной принадлежности системы рассматриваемых подразделений милиции. В юридической литературе и в правоприменительной практике нет единства во

взглядах на данную проблему. В различных регионах принадлежность специализированных подразделений милиции определяется по-разному (в Новосибирске такое подразделение создано в структуре криминальной милиции, а Санкт-Петербурге - в структуре службы общественной безопасности). Сложность обозначенного вопроса заключается также в том, что в целях поиска оптимальной модели и путей повышения эффективности деятельности данных подразделений милиции их организационное построение меняется¹².

Необходимо отметить, что наиболее эффективным, как показывает практическая деятельность, является комплексное использование сил и средств криминальной милиции и службы общественной безопасности в ходе проведения совместных мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений в рассматриваемой области. Примером такого комплексного использования сил и средств милиции может служить утвержденная 15 марта 1995 г. руководством УВД Омской области Программа совершенствования деятельности органов внутренних дел Омской области по предупреждению правонарушений в сфере общественной нравственности под условным названием «Импульс». Данная программа была принята для обеспечения координации служб УВД Омской области и окружных управлений органов внутренних дел, повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности, качества расследования уголовных дел, улучшения результатов административной практики.

Все же, по нашему мнению, специализированные подразделения по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности должны создаваться в структуре криминальной милиции. Это связано с тем, что в настоящее время такого рода правонарушения носят все более организованный характер, о чем свидетельствует правоприменительная практика. Криминальным миром делаются попытки взять данный вид пре-

¹² Так, в г. Омске специализированное подразделение по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности было создано в 1994 г. в структуре службы общественной нравственности, однако спустя девять лет было передано приказом начальника УВД Омской области в службу криминальной милиции.

ступного бизнеса под централизованный контроль. При этом этот криминальный передел сопровождается совершением таких тяжких преступлений, как вымогательства, убийства, причинение вреда здоровью, разбойные нападения.

Другими фактами, свидетельствующими в пользу создания «полиции нравов» в структуре криминальной милиции является то, что с проститутками очень часто расплачиваются краденными вещами; сами проститутки являются либо жертвами¹³ преступлений либо членами преступных группировок, выполняя функции наводчиц; конкуренция преступных группировок, занимающихся эксплуатацией проституции, сопровождается совершением тяжких преступлений. Все это в полной мере свидетельствует о необходимости создания специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности в структуре криминальной милиции, поскольку только криминальная милиция может эффективно осуществлять противодействие подобного рода тяжким преступлениям.

Анализ правоприменительной практики названных специализированных подразделений милиции показывает эффективность их деятельности и необходимость правоохранительного присутствия в рассматриваемой области. Современный период развития отечественной «полиции нравов» можно рассматривать как важный этап ее становления, который характеризуется определением ее функциональной структуры и модели организационного построения.

§ 2. Административно-правовые меры принуждения, применяемые милицией за совершение правонарушений в сфере общественной нравственности

Одним из государственных видов принуждения является административное принуждение, осуществляемое преимущественно в сфере охраны общественного порядка. Оно реализуется в рамках законности и включает в се-

¹³ См.: *Архив Новосибирского областного суда за 2005 год.* – Дело № 2-29.

бя различные по содержанию, назначению и методам воздействия принудительные меры, которые формулируются в диспозициях и санкциях правовых норм¹⁴.

В деятельности милиции *і аді аїі еі еїі даі еаі іа і даіі дае аїі еү* отличает ярко выраженная профилактическая направленность. Они преследуют цель недопущения правонарушений, а также предотвращения возможности наступления каких-либо вредных, опасных для общества последствий. Указанные меры могут затрагивать различные права и интересы лиц, вовлеченных в орбиту их применения¹⁵.

Профилактические возможности административных мер весьма широки и не исчерпываются лишь предупреждением административных правонарушений. Вполне очевидно, что они выступают средством превенции и преступлений. Поэтому позиция некоторых авторов относительно того, что административно-предупредительные меры являются превентивным средством лишь для административных правонарушений¹⁶, не совсем верна, поскольку в известной степени искажает практику их применения. Таким образом, административное предупреждение в сфере охраны общественной нравственности имеет целью и недопущение совершения преступлений.

Можно выделить две группы административно-правовых мер предупреждения правонарушений в рассматриваемой области:

- 1) применяемые к физическим лицам:
 - проверка документов;
 - личный досмотр вещей, находящихся при физическом лице, и изъятие вещей и документов;
 - осмотр помещений (в том числе жилых);

¹⁴ См.: Рябов Ю. С. К вопросу о роли административно-предупредительных мер и основаниях их применения // Административная ответственность и гарантии ее законности. – Пермь, 1972. – С. 86.

¹⁵ См.: Газизов Д. А. Административно-правовые основы предупреждения и пресечения милицией правонарушений в сфере оборота наркотических средств: дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 1999. – С. 106.

¹⁶ См.: Попов Л. Л. Убеждение и принуждение. – М., 1968. – С. 98-112.

- официальное предостережение;
- применение мер общественного воздействия к несовершеннолетним.

2) административно-правовые меры предупреждения, применяемые к организациям:

- осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений;
- постановления по устранению причин и условий, способствующих преступлению;
- опечатывание помещений.

Áãì èí èíñ ò ðà ò è á í î ðà á í á ú á ì á ò ù ì ðà á á ò ð á æ á á í è ÿ, ì ð è ì á í ÿ á ì ú á é ò è ç è ð á ñ è ì è è ò á ì . Проверка документов. В соответствии с п. 2 ст. 11 Закона Российской Федерации «О милиции»¹⁷ ее сотрудники наделены правом «... проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо имеется повод к возбуждению в отношении их дела об административном правонарушении... проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на милицию в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Данное право относится ко всем сотрудникам милиции независимо от занимаемой ими должности. Производство проверки документов не требует составления специальных процессуальных актов, получения разрешения также не нужно.

Применение этой меры актуально и необходимо в общественных местах, где, как правило, совершаются правонарушения в сфере оказания услуг сексуального характера.

¹⁷ Закон РФ от 18 апреля 1994 г. № 1026-1 «О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 16. – Ст. 503.

Наиболее используема она во время проведения целевых оперативно-профилактических мероприятий, в том числе по противодействию правонарушениям в сфере общественной нравственности. В ходе проведения указанных мероприятий в ночное время сотрудники милиции проверяют документы у всех граждан (особенно женщин), находящихся в общественных местах, вне зависимости от того, каким в дальнейшем окажется правовой статус проверяемых лиц.

Главной проблемой реализации рассматриваемого права сотрудниками милиции является определение достаточности оснований подозревать граждан в совершении преступления и наличия повода к возбуждению в отношении них дела об административном правонарушении.

Другим аспектом применения данного права в сфере противодействия правонарушениям в области оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера является то, что возможна проверка документов, не только удостоверяющих личность, но и подтверждающих право заниматься определенными видами деятельности (оборот продукции и проведение зрелищных мероприятий сексуального характера). Это особенно актуально для тех регионов, где устанавливаются требования для занятия видами деятельности, связанными с оборотом продукции и проведением зрелищных мероприятий¹⁸. В документах, разрешающих занятие данными видами деятельности, отражается главным образом возможность заниматься деятельностью, связанной с оборотом продукции и проведением зрелищных мероприятий сексуального характера, в этом месте и именно в это время.

¹⁸ См., напр.: *постановление* Правительства Республики Бурятия от 19 ноября 1996 г. № 387 «Об упорядочении распространения продукции эротического характера в Республике Бурятия» // Бурятия. – 1996. – 3 дек.; *постановление* мэра г. Смоленска от 28 декабря 1995 г. № 1083 «Об упорядочении распространения печатной, аудиовизуальной и другой продукции эротического характера на территории города»; *постановление* Администрации Новосибирской области от 18 сентября 1995 г. № 369 «О мерах по упорядочению выпуска и распространения печатной, кино-, видео- и иной продукции эротического содержания и пресечения распространения аналогичной продукции порнографического содержания».

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, и изъятие вещей и документов. В действующем законодательстве понятие «досмотр» трактуется как обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, и осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (ч. 1 ст. 27.7 КоАП РФ).

В результате досмотра могут быть получены вещественные доказательства, которые в дальнейшем могут быть использованы в деле об административном правонарушении. Это могут быть средства контрацепции, интимной гигиены, белье, различные записи, продукция сексуального характера и т. п. О проведенном досмотре составляется протокол.

Необходимо отметить, что несмотря на то что лица, привлекаемые к административной ответственности за правонарушения в сфере оказания услуг сексуального характера, как правило, подвергаются досмотру, только в отдельных случаях об этом составляется протокол. Подобная правоприменительная практика недопустима, поскольку зачастую в делах об административных правонарушениях за занятие проституцией вина лиц подтверждается лишь его собственным признанием. При этом известны случаи, когда лицо в ходе рассмотрения дела отказывается от своих показаний, и ввиду отсутствия других доказательств судья вынужден прекращать соответствующие дела об административных правонарушениях¹⁹.

Кроме того, несоблюдение определенных законом требований к процессуальному оформлению досмотра по фактам правонарушений в сфере оказания услуг сексуального характера ставит под вопрос законность применения данной меры административного предупреждения.

Осмотр помещений (в том числе жилых), земельных участков. Определенные вопросы вызывает реализация правовых норм, связанных с оборотом продукции сексуального характера в не отведенных для этого местах, а также с организацией или содержанием притонов для занятия проституцией

¹⁹ См.: *Архив Омского областного суда за 2003 г.* – Дело № 5-2106/03.

(ст. 241 УК РФ). Применение их предполагает возможность предварительного осмотра данных помещений.

Согласно с п. 18 ч. 1 ст. 11 Закона Российской Федерации «О милиции» милиции предоставлено право «при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление...» входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые организациями, и осматривать их. Анализируемый пункт определяет случаи, когда сотрудники вправе принудительно проникать в помещения, если необходимость такого проникновения носит неотложный характер. При этом беспрепятственное вхождение в жилые или иные помещения граждан и организаций и их осмотр могут осуществляться вне рамок возбужденного уголовного дела.

Отличительной чертой правонарушений в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера является то, что не все обстоятельства, требующие производства осмотра помещений граждан и организаций, являют собой достаточные данные, указывающие именно на признаки преступления, только при наличии которых возбуждается уголовное дело.

В ряде случаев в подобных ситуациях с одинаковой уверенностью можно полагать, что речь идет о преступлении либо об административном правонарушении²⁰. Очень часто правонарушения в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера сопряжены с совершением иных преступлений.

Так, в июне 2001 г. в г. Новосибирске в ходе проверки информации об организации фирмы по оказанию услуг сексуального характера (притона для занятий проституцией) при осмотре помещения данной фирмы одной сотрудницей, оказывавшей сексуальные услуги, была добровольно выдана граната Ф-1, полученная ею в качестве вознаграждения.

²⁰ См.: Газизов Д.А. Указ. соч. – С. 118.

В практике деятельности специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности все чаще встречаются случаи, когда за оказание услуг сексуального характера клиенты расплачиваются оружием и боеприпасами. В июле 2001 г. сотрудниками отделения по изобличению проституции и притонсодержания МОМ БОП УВД г. Новосибирска при отработке оперативной информации об организации притона для занятия проституцией в ходе осмотра жилого помещения были задержаны три девушки-уроженки Алтайского края, проживавшие в г. Новосибирске под чужими фамилиями и числившиеся без вести пропавшими за УВД Алтайского края, которые занимались оказанием услуг сексуального характера. В дальнейшем полученная информация способствовала привлечению к ответственности организованной группы лиц, занимавшихся вербовкой и перемещением в Новосибирскую область молодых девушек, принуждением их к занятию проституцией, а также использовавших их при совершении грабежей, вымогательств и разбойных нападений.

Указанные факты свидетельствуют, что, даже когда имеют место бесспорные признаки преступления, подчас нет возможности предварить применение рассматриваемой меры вынесением постановления о возбуждении уголовного дела.

Фактические данные, полученные в ходе осмотра помещения, в дальнейшем приобщенные к уголовному делу в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, не могут считаться недопустимыми только из-за того, что проникновение в жилище осуществлялось не в порядке уголовно-процессуальной деятельности.

Официальное предостережение. Согласно действовавшему до 1 июля 2002 г. Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 мая 1987 г. № 5221-ХІ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они занимаются проституцией, вызываются

в милицию для официального предостережения о недопустимости антиобщественного поведения.

Среди ученых-административистов нет единого мнения о природе официального предостережения. Одни авторы не относят его ни к одному из видов принуждения²¹. Другие рассматривают официальное предостережение как меру административного пресечения²². Третьи расценивают в качестве административно-предупредительной меры²³.

Безусловно, все перечисленные точки зрения имеют право на существование, так как однозначную оценку институту официального предостережения дать сложно. С одной стороны, его отличает властный, в известной мере принудительный, характер, что, наряду с непосредственной целью прекращения противоправной линии поведения, позволяет отнести его к мерам пресечения. С другой - официальное предостережение, предшествуя назначению административного наказания и имея другой непосредственной целью не допустить совершение аналогичных правонарушений, проявляет упреждающий, предупредительный характер, что квалифицирует его как меру административно-предупредительную.

Исходя из содержания Указа от 29 мая 1987 г., можно утверждать, что применение официального предостережения находилось в прямой зависимости от «достаточности оснований», позволяющих полагать, что лицо занимается проституцией. Однако законодатель не разъяснил, что понимать под этими основаниями и каковы критерии их достаточности, предоставив это право правоприменителю в лице органов внутренних дел (милиции). Приказ МВД СССР от 4 июля 1986 г. № 146 «Об утверждении Инструкции о порядке вызова и привода правонарушителей и официального предостережения о не-

²¹ См.: Лазарев В. В., Попов Л. Л., Розин Л. М. Правовые основы обеспечения общественного порядка. – М., 1985. – С. 72.

²² См.: Агеенкова Г. Т. Меры административного пресечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1982. – С. 13-15; Дворняк А. И. Меры административно-процессуального обеспечения, применяемые милицией: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1996. – С. 12, 13, 16-19.

²³ См.: Советское административное право / под ред. А. П. Коренева. – М., 1986. – С. 102.

допустимости антиобщественного поведения» в качестве оснований для применения официального предостережения определял «материалы, свидетельствующие о совершении лицом в течение года трех и более нарушений общественного порядка или других правонарушений». Это относилось, в частности, к хулиганству. Что касается рассматриваемой проблемы, то для осуществления официального предостережения правоприменитель должен иметь достаточные основания, позволяющие полагать, что лицо занимается именно проституцией, а значит, иметь по этому вопросу необходимые доказательства. Но если эти доказательства имеются, то лицо следует привлекать к административной ответственности, а не подвергать официальному предостережению. Если же оснований для этого нет, то, подвергнув лицо официальному предостережению, правоприменитель автоматически причисляет его к категории проституирующих, обходя установленную процедуру доказывания данного факта.

На наш взгляд, применение официального предостережения в таком порядке есть откровенное вмешательство в личную жизнь граждан и прямое нарушение их прав и свобод, тем более что диапазон «достаточных оснований», позволяющих полагать, что лицо занимается проституцией, настолько широк, что под его действие может попасть любая одинокая женщина, устраивающая личную жизнь. Именно поэтому мы приходим к выводу, что осуществления официального предостережения неприемлемо в отношении указанной категории лиц.

В связи с этим вполне понятна позиция законодателя о признании утратившим силу Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 мая 1987 г. № 5221-ХІ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях»²⁴, поскольку в данном виде официальное предостережение могло в значительной степени затрагивать конституционные права и свободы граждан.

Несмотря на сказанное, роль официального предостережения как административно-предупредительной меры, применяемой в целях охраны общественной нравственности, может быть весьма значимой и то, что действующими нормативными правовыми актами такой меры не предусмотрено, является упущением.

По нашему мнению, существование официального предостережения возможно в следующем виде: после привлечения лица к административной ответственности (назначения судьей административного наказания) за занятие проституцией необходимо поставить правонарушителя на учет в органах внутренних дел (милиции) и только после этого выносить официальное предостережение о недопустимости антиобщественного поведения, суть которого может состоять в разъяснении его правовых последствий. В этой связи целесообразно разделить правовые последствия для граждан Российской Федерации и иностранных граждан (учитывая специфику данной категории правонарушений). Для иностранных граждан таковыми могут являться депортация, отказ в предоставлении гражданства Российской Федерации, отказ в выдаче визы; для граждан Российской Федерации - отказ в выдаче заграничного паспорта, в приеме на государственную службу или запрет на занятие определенных должностей. Необходимость существования последнего правоограничения объясняется случаями занятия проституцией должностными лицами. Например, известен случай, когда сотрудницы исправительных учреждений оказывали сексуальные услуги заключенным²⁵.

Подобный механизм применения указанной предупредительной меры, с одной стороны, будет способствовать большей эффективности предупреждения правонарушений в сфере общественной нравственности, с другой - исключит необоснованное вторжение в область конституционных прав и свобод личности.

²⁴ См.: *Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»* // Рос. газета. – 2001. – 31 дек.

²⁵ См.: *Любовь по прейскуранту* // Труд. – 1989. – 26 авг.

Применение мер общественного воздействия к несовершеннолетним за занятие проституцией. Правовой основой осуществления указанной меры является ст. 18 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденного Президиумом Верховного Совета РСФСР²⁶. Применение мер общественного воздействия к несовершеннолетним инициируется как самими комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, так и другими субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В ходе проведенного нами исследования по изучению практики применения указанной меры во всех случаях инициатором применения мер общественного воздействия к несовершеннолетним за занятие проституцией являлись органы внутренних дел. В ходе рассмотрения материалов в отношении несовершеннолетних комиссия принимает решение о применении к несовершеннолетнему мер общественного воздействия.

***Ì áñí àáì èí èñò ðàò èáí íã ï ðáíóí ðàæ ááí èý, ï ðèì áí ýáì ùá è í ðáíí è-
çàò è ýì.*** Осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений. Закон о милиции (п. 25 ст. 11) предоставил ей право «при наличии данных о влекущем уголовную или административную ответственность нарушении законодательства, регулирующего финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность, в целях проверки этих данных по мотивированному постановлению начальника органа внутренних дел (органа милиции) или его заместителя: производить в присутствии двух понятых, а также представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя либо его представителя... а при отсутствии таковых – с участием представителей органов исполнительной власти или органов местного самоуправления осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений, других мест хранения и использования имущества...».

²⁶ См.: *Ведомости* Верховного Совета РСФСР. – 1967. - № 23. – Ст. 536; 1969. - № 4. – Ст. 89; 1971. - № 22. – Ст. 433; 1972. - № 51. – Ст. 1209; 1974. - № 29. – Ст. 782; 1977. - № 12. – Ст. 259; 1985. - № 40. – Ст. 1400; 1986. - № 33. – Ст. 919; *Ведомости* Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. - № 12. – Ст. 429.

Основанием для реализации этой меры является наличие данных о влекущем уголовную или административную ответственность нарушении законодательства, регулирующего предпринимательскую и торговую деятельность в сфере оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера. Такими данными могут быть любые сведения, полученные как процессуальным, так и оперативно-розыскным путем, о подготовке или совершении деяния, содержащего признаки преступления или административного правонарушения в сфере оборота продукции, проведения зрелищных мероприятий сексуального характера.

Указанная предупредительная мера реализуется сотрудниками милиции, как правило, в процессе административной деятельности, а также может использоваться при реализации оперативной информации. Она может применяться по отношению к следующим субъектам:

1) специальные субъекты, т. е. имеющие необходимые разрешения на осуществление соответствующих видов деятельности в сфере оборота продукции сексуального характера;

2) физические и юридические лица, занимающиеся деятельностью в области оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера без государственной регистрации либо без специального разрешения²⁷.

Осмотр помещений предполагает возможность проникновения в помещение в любое время суток независимо от присутствия руководителя или собственника на объекте и подразумевает также получение оперативной информации о совершении преступления или административного правонарушения в рассматриваемой сфере и мероприятия по скорейшей ее реализации, результатом которых могут быть доказательства, обнаруженные в ходе дальнейшего осмотра помещений.

²⁷ Данная предупредительная мера используется милицией чаще всего именно в отношении этой категории. См.: «Половой террор» в Магистральном тупике // Коммерсант. – 2001. – 3 авг.

Осмотр оформляется актом проверки или протоколом осмотра, должен производиться в присутствии понятых и собственника или материально ответственного лица. В исключительных случаях приглашаются представители органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

При отказе собственника или уполномоченного им лица от подписания акта (протокола) в нем делается соответствующая запись.

Копия акта проверки или протокола осмотра вручается под расписку собственнику или его представителю.

Постановления (предписания, представления) по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Следует отметить, что ни законодательные, ни ведомственные нормативные акты не предусматривают реквизиты названных постановлений (предписаний, представлений). Поэтому, вопрос об их форме и содержании постановлений остается открытым.

Статья 19.6 КоАП РФ определяет административную ответственность за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. В данной статье говорится и непринятии мер по названному постановлению (представлению).

Следует отметить достаточно широкое применение указанной меры в деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений в области общественной нравственности тех субъектов Российской Федерации, где действуют местные нормативные правовые акты, регламентирующие оборот продукции и проведение зрелищных мероприятий сексуального характера. Данная мера широко используется в целях предупреждения публикации в средствах массовой информации объявлений об оказании сексуальных услуг.

Опечатывание помещений в целях воспрепятствования совершения правонарушений в сфере оборота продукции сексуального характера. Необходимость названной предупредительной меры определяется обязанностью

милиции при выявлении преступлений и административных правонарушений принимать меры к их предотвращению.

В данном случае речь идет о нейтрализации правонарушений в сфере оборота продукции сексуального характера, средством которой как раз и выступает опечатывание помещений.

В механизме административно-правового воздействия на лиц, посягающих на установленный порядок государственного управления, особая роль принадлежит *і адві ааві еі еі ноді о е а і а і даіі а і е у*, применяемым милицией с учетом тех административно-пресекательных возможностей, которые предоставляются ей законодательством о милиции²⁸. Они являются самостоятельной разновидностью мер административного принуждения и преследуют определенные цели, связанные с достижением конкретного результата правоприменительной деятельности²⁹.

Под мерами административного пресечения понимаются способы и средства принудительного воздействия, применяемого в целях прекращения противоправного деяния, предотвращения его общественно опасных последствий, а также в целях создания возможности для последующего привлечения нарушителя к юридической ответственности³⁰. Данные меры играют важную и специфическую роль в обеспечении установленного общественно-правового порядка как средство прекращения противоправного поведения (как правило, силового), способ устранения противоправной ситуации.

В широком смысле главной целью административного пресечения является обеспечение правопорядка. Непосредственной целью - недопущение противоправного поведения, упреждение противоправной ситуации, устранение возможности совершения правонарушений.

²⁸ См.: Ключниченко А. П., Самойленко А. В., Зеленко В. П. Меры административного пресечения, применяемые милицией, как средство охраны советского правопорядка. – Киев, 1974. – С. 8.

²⁹ Там же. – С. 8.

³⁰ См.: Корнев А. П. Административное право России: учебник: в 3-х частях. – М., 1996. – Ч. 1. – С. 194.

В число мер административного пресечения, применяемых милицией в сфере общественной нравственности, могут быть включены:

1. Меры пресечения личностного характера:

- административное задержание;
- принудительные меры медицинского характера;
- помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;
- помещение несовершеннолетнего в центр социальной реабилитации;

2. Меры пресечения имущественного характера:

- изъятие продукции сексуального характера;
- арест имущества и иных вещей;

3. Меры специального надзора:

- аннулирование разрешений (лицензий).

И адм і дмн: аі еу єє: і і н о і і а̃ о̃ а̃ а̃ е о̃ а̃ а̃ Использование данных мер позволяет предотвратить новые нарушения, новые вредные последствия, а также привлечь виновных к ответственности. В силу своей направленности административное пресечение играет важную роль в охране режима законности, в защите прав граждан, общества и государства³¹.

Закон Российской Федерации «О милиции» предоставил сотрудникам милиции для выполнения возложенных на них обязанностей право осуществлять *административное задержание* (п. 5 ст. 11).

В юридической литературе и нормативных правовых актах под задержанием понимаются различные комплексы действий, такие как физический захват (ограничение свободы), доставление в орган внутренних дел, и само процессуальное задержание (содержание лица в помещении правоохранительного органа) либо ограничение свободы передвижения лиц, предметов, вещей, механизмов. Действующим законодательством административное задержание определяется как кратковременное ограничение свободы физического лица (ст. 27.3 КоАП РФ).

³¹ См.: Бахрах Д. Н. Административное право России. – С. 450.

В соответствии со ст. 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сотрудники (милиции) вправе осуществлять административное задержание при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают органы внутренних дел, либо административных правонарушений, по делам о которых органы внутренних дел составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих правонарушениях.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы составившего его лица, сведения о задержанном, время, место и мотивы задержания. В соответствии со ст. 27.5 КоАП РФ можно выделить два вида административного задержания, применяемого милицией для пресечения правонарушений в области общественной нравственности: 1) общее задержание (на срок не более трех часов); 2) специальное задержание (на срок до 48 часов, применяется только за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.12 КоАП РФ). В ходе изучения нами дел об административных правонарушениях не было установлено ни одного случая составления протокола об административном задержании, хотя, по признанию сотрудников специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности, данная мера пресечения применяется практически в во всех случаях выявления правонарушений, особенно в области оказания услуг сексуального характера. Подобная правоприменительная практика нарушает требования закона относительно обязательности составления протокола об административном задержании.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ с момента административного задержания в производстве по делу об административном правонарушении может принимать участие защитник.

Для пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности административное задержание имеет большое значение. Особенно это касается тех случаев, когда совершено правонарушение, предусмотренное ст. 6.11 КоАП РФ. Анализ дел об административных правонарушениях показывает, что 40 % лиц, привлеченных к административной ответственности, не являются жителями той местности, где они были задержаны за совершение правонарушения. Поэтому первоочередная задача при применении данной меры за занятие проституцией - установление личности задержанного для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Доставление. В соответствии со ст. 27.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях доставление есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. В Законе Российской Федерации «О милиции» пп. 9, 10, 11, 19 ст. 11. посвящены применению данной меры административного пресечения.

Анализ указанных норм применительно к проблематике настоящего исследования позволяет выделить следующие виды доставления:

- 1) доставление в орган внутренних дел;
- 2) доставление в специальные учреждения лиц, уклоняющихся от прохождения назначенных им в установленном законом порядке принудительных мер медицинского характера (примером применения указанного вида доставления является помещение несовершеннолетнего, который отказывается проходить медицинское обследование перед направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение, в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел);
- 3) доставление лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, в медицинское учреждение, если ре-

зультат освидетельствования необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения или объективного рассмотрения дела о правонарушении (данный вид доставления применяется сотрудниками милиции в целях установления факта совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1 КоАП РФ, и решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении).

Принудительные меры медицинского характера. Применение данной меры административного пресечения для противодействия правонарушениям в сфере общественной нравственности затруднено в связи с отсутствием соответствующих нормативных правовых актов, отвечающих реалиям современности.

Принудительные меры медицинского характера служат мерой административного пресечения, ибо государственные органы вынуждены прибегать к ним именно потому, что гражданин не выполняет возложенных на него нормативными правовыми актами обязанностей и законных требований компетентных органов. Особенность данной меры заключается в том, что она применяется в интересах общества и самого больного, является средством защиты общественной безопасности, общественного порядка и здоровья нарушителя³².

Нормативной основой осуществления принудительных мер медицинского характера является Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 августа 1987 г. № 7612 – XI «О мерах профилактики заражения вирусом СПИД»³³. В соответствии с данным нормативным правовым актом граждане СССР, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или находящиеся на территории СССР, могут быть обязаны пройти медицинское освидетельствование на выявление заражения вирусом СПИДа. Лица, в отношении которых имеются основания предполагать, что они заражены данным вирусом, в случае уклонения от освидетельствования в добро-

³² Там же. – С. 457.

³³ См.: *Ведомости* Верховного Совета СССР. – 1987. - № 32. – Ст. 560.

вольном порядке, могут быть доставлены в лечебные учреждения органами здравоохранения при содействии в необходимых случаях органов внутренних дел. Однако правила принудительного медицинского освидетельствования так и не были установлены, что порождает немало проблем в деятельности специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности.

Сегодня вопрос о прохождении медицинского освидетельствования решается в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ – инфекции)»³⁴. В основе подобного освидетельствования лежит добровольное согласие освидетельствуемого лица. Такое положение дел в данной области нельзя признать удовлетворительным, поскольку, отказавшись от медицинского освидетельствования, лицо, занимающееся проституцией, практически становится разносчиком венерических заболеваний, в том числе и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека. В среднем в г. Омске специализированным подразделением по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности на медицинское освидетельствование ежегодно направляется около 300 лиц, занимающихся проституцией.

Помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Правовой основой применения названной меры административного пресечения являются ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и п. 10 ст. 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами сотрудники милиции вправе помещать в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей несовершеннолетнего, совершившего

³⁴ См.: *Собрание* законодательства Российской Федерации. – 1995. - № 14. – Ст. 1212.

правонарушение (в том числе и в сфере общественной нравственности), влекущее административную ответственность, в случаях если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение.

Единственным основанием помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей является постановление судьи.

При этом необходимо отметить, что, помимо проведения профилактических мероприятий с указанной категорией несовершеннолетних, одной из главных задач является установление лиц, вовлекших их в занятие проституцией.

Помещение несовершеннолетнего в центр социальной реабилитации. Правовой основой применения названной меры административного пресечения являются ст. 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и п. 10 ст. 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

В соответствии с указанными нормами в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно в установленном порядке принимаются несовершеннолетние:

- 1) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей;
- 2) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- 3) заблудившиеся или подкинутые;
- 4) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- 5) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- 6) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Основаниями приема в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются:

- 1) личное обращение несовершеннолетнего;
- 2) заявление родителей несовершеннолетнего или его законных представителей с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда учет мнения несовершеннолетнего противоречит его интересам;
- 3) направление органа управления социальной защитой населения или согласованное с этим органом ходатайство должностного лица органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 4) постановление лица, производящего дознание, следователя, прокурора или судьи в случаях задержания, административного ареста, заключения под стражу, осуждения к аресту, ограничению свободы, лишению свободы родителей или законных представителей несовершеннолетнего;
- 5) акт оперативного дежурного районного, городского отдела (управления) внутренних дел, отдела (управления) внутренних дел иного муниципального образования, отдела (управления) внутренних дел закрытого административно-территориального образования, отдела (управления) внутренних дел на транспорте о необходимости приема несовершеннолетнего в данное специализированное учреждение.

Следует отметить, что из всего количества помещенных в центр социальной реабилитации несовершеннолетних в 2003 г. у пятерых было выявлено венерическое заболевание. Указанный факт свидетельствует о необходимости проведения более эффективных профилактических мероприятий, имеющих своей целью установление лиц, заразивших несовершеннолетних данными заболеваниями, а также лиц, которые, возможно, осуществили насильственные действия сексуального характера в отношении них.

Ī ādū ī dāñ: āí eŷ èì òuāñ ò āí í ĭā òā dā è ò ā dā К числу таких мер могут быть отнесены изъятие продукции сексуального характера; арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

Изъятие продукции сексуального характера. Закон о милиции (п. 25 ст. 11) предусматривает право милиции изымать у граждан и должностных лиц предметы и вещества, ограниченные в гражданском обороте, находящиеся у граждан и должностных лиц без специального разрешения.

В соответствии с КоАП РФ изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте его совершения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства (ст. 27.10).

Изъятие вещей и документов по делам об административных правонарушениях осуществляется в целях пресечения правонарушения, получения и обеспечения сохранности доказательственного материала, необходимого для всестороннего и полного разрешения дела, а также для обеспечения исполнения решения, принятого по делу об административном правонарушении.

Спецификой изъятия продукции эротического содержания являются следующие возможные основания изъятия (помимо оснований, указанных в ст. 27.10 КоАП РФ): распространение или демонстрация печатной эротической продукции без регистрации; распространение или демонстрация эротической продукции вне специальных помещений; выставление образцов эротической продукции в окнах, витринах, помещениях, специально предназначенных для ее распространения; нарушение возрастных ограничений в отношении потребителей и распространителей эротической продукции; нарушение правил, относящихся к специальным отметкам и упаковке эротической продукции; распространение или демонстрация порнографических предметов при отсутствии оснований уголовной ответственности.

Об изъятии продукции сексуального характера составляется протокол, изъятая продукция должна быть направлена на экспертизу.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей. В ходе борьбы с административными правонарушениями в сфере оборота продукции сексу-

ального характера органы внутренних дел в ряде случаев вынуждены прибегать к аресту определенного имущества до решения окончательной его судьбы или до разрешения дела по существу.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого осуществлена данная мера, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае если указанные товары и иные вещи изъять невозможно и их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом органов внутренних дел, наложившим арест.

В теории административного права данную меру административного пресечения называют также задержанием и арестом имущества³⁵, административным задержанием имущества³⁶.

Задержание имущества состоит в доставлении последнего в распоряжение органа государственной власти для предотвращения возможности причинения ему ущерба, неправильного его использования, а также для выяснения личности нарушителя и уточнения обстоятельств конкретного нарушения³⁷.

Арест и административное задержание имущества как мера административного пресечения используется органами внутренних дел (милицией) в следующих целях: для прекращения неправомерного его использования; для сохранения этого имущества в натуре, чтобы определить его дальнейшую судьбу; для обеспечения сохранности доказательственного материала; для

³⁵ См.: Бахрах Д. Н. Меры административного пресечения // Административная ответственность и гарантии ее законности. – Пермь, 1972. – С. 26.

³⁶ См.: Ключниченко А. П., Самойленко А. В., Зеленко В. П. Указ. соч. – С. 52.

³⁷ См.: Бахрах Д. Н. Советское законодательство об административной ответственности. – Пермь, 1969. – С. 127.

создания необходимых условий возможного привлечения виновных лиц к административной ответственности³⁸.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей связан с понуждением его владельца выполнять требования закона и прекратить противоправное поведение, вызвавшее этот арест.

Об аресте составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, установочные данные понятых, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера, и о лице, во владении которого находятся товары и иные вещи, на которые наложен арест, их опись и идентификационные признаки. Протокол должен подписываться понятыми, должностным лицом, его составившим, и лицом, у которого производился арест.

По общему правилу, арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется в присутствии владельца, однако в случаях, не терпящих отлагательства, он может быть осуществлен в отсутствие их владельца.

При этом необходимо отметить, что в деятельности зарубежной «полиции нравов» данная мера административного пресечения находит достаточно широкое применение. Например, в США налагается арест на автомобили клиентов проституток как на собственность, используемую при заключении сделок об оказании услуг сексуального характера. Если владелец не предъявляет права на свой автомобиль, он продается с полицейского аукциона. Если же хозяин все же является за машиной, то проводится судебное разбирательство, в результате которого хозяин обязан уплатить судебные издержки на сумму около 1,1 тысячи долларов, после чего следует неизбежная огласка всей неприглядной истории. Нужно ли говорить, что в большинстве случаев хозяева, сохраняя репутацию, предпочитают пожертвовать своим автомобилем, и лишь единицы при этом требуют возврата собственности³⁹.

³⁸ См.: Ключниченко А. П., Самойленко А. В., Зеленько В. П. Указ. соч. – С. 53.

³⁹ См.: Шлык С. В. Указ. соч. – С. 159.

Í áðú m'áðèáèúú íá íááçíðá Таковыми мерами, применяемыми органами внутренних дел (милицией) в области защиты общественной нравственности, должны являться *приостановление и аннулирование разрешений (лицензий) на осуществление деятельности, связанной с оборотом продукции, оказанием услуг и проведением зрелищных мероприятий сексуального характера.*

Осуществление контроля со стороны органов внутренних дел за объектами разрешительной системы преследуем задачу своевременного пресечения возможности использования их в противоправных целях, обеспечивая тем самым надлежащий общественный порядок и общественную безопасность.

Одна из актуальных проблем современного российского общества - охрана подрастающего поколения от негативного воздействия на него, в том числе и от несвоевременного знакомства с продукцией сексуального характера.

Несмотря на важность регламентации данного вопроса, на федеральном уровне не решена проблема введения лицензирования деятельности, связанной с оборотом продукции, оказанием услуг и проведением зрелищных мероприятий сексуального характера.

В настоящее время делаются лишь отдельные попытки лицензирования указанных видов деятельности на уровне некоторых субъектов Российской Федерации, которые ограничиваются сферой оборота продукции сексуального характера и осуществляются лишь там, где определены специальные места для реализации названной продукции. Сотрудники милиции в ходе осуществления проверок рассматриваемых торговых предприятий указывают на нарушения, имеющие место в данный момент. На основании материалов подобных проверок лицензирующим органом принимается решение о приостановлении и аннулировании разрешений на осуществление деятельности, связанной с оборотом продукции сексуального характера.

§ 3. Информационное обеспечение деятельности милиции по охране общественной нравственности

Известно, что эффективная деятельность по предупреждению и пресечению неочевидных преступлений и правонарушений (к которым относятся и правонарушения в сфере общественной нравственности) с помощью одних только принудительных мер весьма затруднительна и ограничена. В связи с этим в настоящее время большое внимание уделяется информационному обеспечению тех или иных направлений милицейской деятельности. Именно потребности практики обуславливают создание тех или иных информационных ресурсов, направленных на сбор, обработку, анализ и использование информации об обстоятельствах совершенных (или совершаемых) правонарушений, о лицах с девиантным поведением, их связях, вовлеченных в сферу противоправной деятельности.

Информация, наряду с материальными и людскими ресурсами, выступает важнейшим компонентом управленческой деятельности. Все сферы деятельности, в том числе и управление современным обществом сопровождаются непрерывным совершенствованием их физической и информационной составляющих. При этом усиление физической составляющей процесса управления, представляющей преобразование и перемещение материальных масс, осуществляется созданием новых информационных технологий, машин и механизмов, использованием новых источников энергии, повышением энерговооруженности труда. Усиление информационной составляющей процесса управления базируется на аналитико-синтетической обработке информации и использовании средств, обеспечивающих ее эффективное использование⁴⁰.

Информационное обеспечение управления – это сведения, данные, показатели, параметры, методы, способы и средства организационно-

⁴⁰ См.: *Киселев В. И., Шаковец А. Н.* Теоретические основы информационного обеспечения процесса раскрытия преступлений: монография. – Хабаровск, 2002. – С. 28.

технического типа, лежащие в основе решения задач, обеспечивающих функционирование системы управления.

Информационное обеспечение управления включает в себя:

- информационную продукцию в форме отдельных документов, массивов документов информационных систем, передаваемых в результате продажи, обмена, неторговой поставки юридическими и физическими лицами с приобретением ими прав собственности, владения или распоряжения ими;

- информационную продукцию двойного назначения (применения) – продукцию, которая может быть использована ее собственником (владельцем, пользователем) как в гражданских, так и в военных целях, включаемую в данном качестве в специальные списки и перечни, утверждаемые Правительством РФ;

- информационную систему – организационно упорядоченную совокупность документов, массивов документов, информационных технологий и связей, реализующую информационные процессы;

- информационную стратегию – совокупность принципов и методов, используемых государством в управлении информационными ресурсами;

- показатели доступа, учета, хранения, переработки, передачи, обработки информации;

- исходные данные расчетных задач, связанных с деятельностью органов, служб-владельцев информационного массива⁴¹.

Исходя из этого информационное обеспечение деятельности милиции по охране общественной нравственности можно определить как деятельность ряда подразделений и служб, направленную на получение и систематизацию сведений, их учет, переработку, передачу, обработку, и использование в целях предупреждения и пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности.

Создание специализированных информационных систем, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере обществен-

⁴¹ См.: Киселев В. И., Шаковец А. Н. Указ. соч. – С. 29.

ной нравственности, приобретает в настоящее время особую актуальность в силу того, что рассматриваемый бизнес в настоящее время становится более организованным, находится под контролем преступных группировок, деятельность которых распространяется на территорию нескольких регионов. При этом спецификой данного вида криминального бизнеса является его мобильность, постоянная миграция в тот или иной регион (в зависимости от географического расположения, времени года и т. д.), в том числе и за пределы страны. Переезд в другой регион, организация новых преступных группировок для занятия противоправной деятельностью в сфере общественной нравственности неизбежно влечет передел сфер влияния, сопровождаемый совершением тяжких преступлений против жизни, здоровья и собственности. Все это в полной мере свидетельствует о необходимости совершенствования существующих информационных ресурсов и создания централизованной информационной базы, отвечающей современным потребностям правоприменительной практики в области предупреждения и пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности. При этом особое значение приобретает качество информации, ее оптимальная переработка, а также грамотное использование. Основными направлениями развития информационного обеспечения деятельности криминальной милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности являются:

- обеспечение всех уровней системы органов внутренних дел информацией о реальном состоянии оперативной обстановки в области охраны общественной нравственности, возможных направления ее развития и изменения, подготовка конкретных предложений по упреждающему и оперативному реагированию на изменения криминальной обстановки в рассматриваемой области правоохранительной деятельности;
- объективная оценка результатов оперативно-служебной деятельности служб и подразделений в сфере охраны общественной нравственности;

- качественное улучшение организации сбора информации, накопления, хранения, обработки и выдачи необходимых для принятия решений статистических и иных сведений;

- формирование взаимоувязанных и доступных для пользователя централизованных, региональных и местных картотек и системы банков данных органов внутренних дел;

- создание межведомственных банков данных в органах внутренних дел с привлечением в эту работу иных органов, осуществляющих деятельность по охране общественной нравственности.

При этом необходимо учитывать, что отличительной особенностью деятельности специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности является тактическая схема «от лица к преступлению». В связи с этим перед данными подразделениями стоит задача сбора и анализа большого объема разного рода информации. Эта информация касается, прежде всего, лиц и их криминального поведения. Для моделирования целостной картины противоправной деятельности в процессе работы по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности необходима специальная аналитическая обработка всей разрозненной, отрывочной информации, полученной, в том числе и из других органов. В июне 2002 г. Приказом № 562 МВД России утверждена «Концепция развития информационно-вычислительной системы МВД России на 2002-2006 гг.» В ней поставлена первоочередная задача создать единую автоматизированную сеть правовой информации, которая позволит оперативно снабжать необходимыми данными все уровни и звенья системы.

Совершенствование процессов поиска, сбора, обогащения и хранения информации о событиях, связанных с правонарушениями, - это лишь часть проблемы коренного улучшения информационного обеспечения деятельности служб и подразделений органов внутренних дел.

Важная роль в решении этой задачи отводится системе учетов, обеспечивающих как непосредственную организацию борьбы с правонарушениями на тактическом уровне, так и эффективность управления органами внутренних дел на оперативном и стратегическом уровнях. Данная система учетов, на основе которой осуществляется непосредственная деятельность органов внутренних дел, является исходной для формирования государственной и ведомственной отчетности. От содержания информации в первичных учетных документах и организации их формирования в немалой степени зависят основные направления развития органов внутренних дел в целом, так как стратегический уровень системы в своей деятельности главным образом основывается на отчетной информации.

Осуществление информационно-правового обеспечения органов внутренних дел, внутренних войск и ФМС России, ведение баз данных правовой информации в установленной сфере деятельности – одна из функций МВД России, предусмотренная подп. 31 п.8 Положения МВД России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927⁴².

Порядок ведения учетной деятельности в органах внутренних дел (милиции) регламентируется Наставлением по формированию и ведению централизованных оперативно-справочных, криминалистических, розыскных учетов, экспертно-криминалистических коллекций и картотек органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 12 июля 2000 г. № 752.

Централизованные учеты органов внутренних дел создаются исходя из практических потребностей правоохранительных органов для получения при обращении к этим учетам такого рода информации, которая помогала бы в раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений, розыске лиц, совершивших преступления, установлении личности неизвестных граждан и принадлежности изъятого имущества. Они формируются в информационных

⁴² См.: *Собрание* законодательства Российской Федерации. – 2004. - № 30. – Ст. 3149; № 45. – Ст. 4416.

центрах МВД, ГУВД, УВД по территориальному (региональному) принципу и объединяются в Главном информационном центре МВД России. В соответствии со специальными соглашениями доступ к федеральным учетам может предоставляться международным полицейским организациям.

Централизованные учеты классифицируются по функциональному и объектовому признакам. Функционально все виды этих учетов разделяются на три группы: оперативно-справочные, розыскные и криминалистические.

Оперативно-справочные учеты отличаются большим объемом массивов при относительно кратком (справочном) описании объектов учета. Основное их назначение – проверка наличия установочных сведений об объекте и его местонахождении на момент запроса.

Розыскные учеты содержат значительно больше сведений об объекте учета, выполняя наряду с оперативно-справочной, функцию сравнения не только установочных данных, но и сходных внешних описаний этих объектов.

Криминалистические учеты предназначены для диагностических и идентификационных целей по индивидуальным приметам и другим признакам объектов, когда установочные данные неизвестны или скрываются.

Формирование централизованных учетов по объектовому признаку разделяет их также на три группы: учеты лиц, преступлений (правонарушений) и предметов.

Учеты служат информационной базой для успешного выполнения задач по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности. Им отводится организующая роль в создании необходимых условий для целенаправленного и планомерного воздействия на конкретных правонарушителей, осуществления за их поведением социального и правового контроля. Несмотря на это предпринимаемые в последнее время попытки создать подобного рода учеты носят пока половинчатый характер.

На сегодняшний день можно говорить о существовании учетов несовершеннолетних, занимающихся проституцией, и взрослых лиц, вовлекаю-

щих несовершеннолетних в это занятие. Правовую основу осуществления милицией указанных учетов составляют Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

Сложившуюся ситуацию вряд ли можно считать удовлетворительной. Тем более, что данный вид криминального бизнеса носит международный характер и правоохранительные органы зарубежных стран уделяют значительное внимание правонарушениям в сфере общественной нравственности (особенно это касается торговли людьми, а также использования ЭВМ, их систем и сетей, всемирной сети Интернет в целях оборота детской порнографии).

Необходимость организации информационного обеспечения деятельности специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности объясняется еще и тем, что 7 апреля 1990 г. было принято постановление Совета Министров СССР №338 «О вступлении СССР в Международную организацию уголовной полиции Интерпол». 27 сентября 1990 г. на 59 сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола (Оттава, Канада) СССР был официально принят в члены Интерпола. С 1 января 1991 г. в структуре МВД СССР начало действовать Национальное центральное бюро (НЦБ) Интерпола, как этого требует статья 32 Устава данной организации. После распада СССР НЦБ Интерпола в России стало правопреемником НЦБ Интерпола в СССР.

В соответствии с Положением о Национальном центральном бюро Интерпола, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 14.10.1996 г. № 1190, к числу основных задач данного подразделения криминальной милиции относится:

- обеспечение эффективного международного обмена информацией об уголовных преступлениях;

- оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и органов иностранных государств в соответствии с международными договорами⁴³.

Применительно к теме настоящей работы подчеркнем, что в процессе предупреждения и пресечения правонарушений в сфере общественной нравственности, правоохранительные органы стран-членов Интерпола (в том числе и Россия) имеют широкие возможности использования автоматизированной информационной «Системы криминальной информации Интерпола» (Interpol criminal information system – ICIS), которая обеспечивает обработку, структурный и интеллектуальный анализ всей криминальной информации, стекающейся по каналам электросвязи в Национальные центральные бюро Интерпола. Данная автоматизированная информационная система обеспечивает прием, обработку и отправку в Генеральный секретариат Интерпола и НЦБ Интерпола иностранных государств запросов, следственных поручений и сообщений правоохранительных органов о преступлениях, касающихся использования ЭВМ, их систем и сетей, всемирной сети Интернет для оборота детской порнографии и имеющих транснациональный характер⁴⁴.

Однако, несмотря на отсутствие централизованных учетов, направленных на противодействие правонарушениям в сфере общественной нравственности, и учитывая важность рассматриваемого вида учетной деятельности милиции, на уровне отдельных МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации предпринимаются попытки организации децентрализованных учетов в рассматриваемой области, тем более что ведомственными инструкциями органам внутренних дел субъектов Российской Федерации разрешается ведение учетов исходя из потребностей конкретного подразделения органов внутренних или специфики определенного региона.

⁴³ См.: *Собрание законодательства Российской Федерации*. – 1996. - № 43. - Ст. 4916.

⁴⁴ См.: *Вехов В. Б., Голубев В. А.* Расследование компьютерных преступлений в странах СНГ: монография. – Волгоград, 2004. – С. 235-236.

Можно выделить несколько сформировавшихся видов централизованной учетной деятельности в сфере общественной нравственности. Это учеты лиц:

- занимающихся проституцией;
- вовлекающих в сферу оказания услуг сексуального характера;
- получающих доход от занятия проституцией другими лицами;
- организующих и содержащих притоны для занятия проституцией;
- изготавливающих и сбывающих порнографические материалы и предметы.

По своей сути указанные виды учетной деятельности являются оперативно-справочными учетами, поскольку их объектами являются прежде всего лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства). Учет указанных лиц должен осуществляться Главным информационным центром МВД России, информационными центрами МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации путем ведения пофамильных и дактилоскопических картотек либо автоматизированных банков данных. В перспективе это должно найти свое отражение в соответствующих ведомственных инструкциях, регламентирующих организацию учетной деятельности в органах внутренних дел. При этом правовой основой централизованного осуществления милицией организации и ведения учетов в сфере общественной нравственности должен стать соответствующий федеральный закон в рассматриваемой области.

Ввиду деликатности рассматриваемой проблематики и учитывая возможность необоснованного вторжения в сферу личной жизни при постановке лица на соответствующий целесообразно, по нашему мнению, выделить основания для этого: 1) совершение правонарушения в сфере общественной нравственности; 2) получение документальных сведений из других правоохранительных органов о совершении лицом правонарушения в сфере общественной нравственности; 3) непосредственное установление сотрудником милиции факта совершения правонарушения в рассматриваемой области.

При этом необходимо отметить, что регистрация имеет своей целью не только постановку на соответствующий учет органов внутренних дел (милиции), но и обеспечение установления личности подозреваемых в совершении правонарушений. Это связано, прежде всего, с тем, что около 40 % всех правонарушений в сфере оказания услуг сексуального характера совершается лицами, не являющимися жителями региона или даже гражданами других государств⁴⁵.

Современное состояние охраны общественной нравственности характеризуется, с одной стороны, бессистемностью и фрагментарностью соответствующего законодательства, а с другой – сложной криминогенной обстановкой, активизацией деятельности организованных преступных группировок, приобретающей в настоящее время межрегиональный характер, ростом технического и финансового потенциала преступной среды. Все это свидетельствует о невозможности решения стоящих перед органами внутренних дел задач в области охраны общественной нравственности только экстенсивным путем – путем наращивания сил и средств. Необходимо активное использование в работе компьютерных технологий, и в частности – автоматизированных информационных систем, являющихся в настоящее время стержневой основой информационного обеспечения подразделений и служб органов внутренних дел. Международный опыт свидетельствует, что данное направление становится одним из главных в системе мер повышения эффективности борьбы с преступностью⁴⁶.

Это обуславливается тем, что в настоящее время информация в той или иной сфере правоохранительной деятельности ведется в автоматизированном контуре и объединяется в банк данных по «стержневому» принципу, т.е. вся поступающая в банк данных информация концентрируется вокруг некоего стержня, в качестве которого может выступать субъект или объект. Таковы-

⁴⁵ См.: Шлык С. В. Криминологическая характеристика и профилактика организованного посредничества в занятии проституцией: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1997. – С. 137.

ми могут выступать либо лицо (в этом случае накапливается вся информация о нем) либо правонарушение в сфере общественной нравственности (в этом случае происходит сбор всех данных, его характеризующих).

Применительно к рассматриваемой проблематике автоматизированную информационную систему можно определить как организационно-упорядоченную совокупность документов или их массивов и информационных технологий, в том числе с использованием средств электронно-вычислительной техники и электросвязи, реализующих процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации, характеризующей деятельность органов внутренних дел, состояние защищенности общественных отношений в сфере общественной нравственности, а также деятельность иных органов, входящих в систему противодействия правонарушениям в данной области.

Изучение практики деятельности специализированных подразделений криминальной милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности показывает возможность организации, развития и использования автоматизированной информационной системы в данной области по следующим направлениям:

1) обеспечение информационно-аналитической работы в процессе управления деятельностью служб и подразделений органов внутренних дел в сфере охраны общественной нравственности;

2) информационное обеспечение деятельности по выявлению правонарушений в сфере общественной нравственности;

3) обеспечение информационно-аналитической работы в процессе осуществления взаимодействия с иными субъектами, входящими в систему по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности;

⁴⁶ См.: *Вехов В. Б., Голубев В. А.* Расследование компьютерных преступлений в странах СНГ: монография. – Волгоград, 2004. – С. 227.

4) методическое обеспечение деятельности служб и подразделений органов внутренних дел в сфере охраны общественной нравственности.

Первое из указанных направлений относительно новое и является достаточно сложным, поскольку в настоящее время четко не определен перечень служб и подразделений органов внутренних дел, выявляющих правонарушения в сфере общественной нравственности. В ходе централизованного создания в структуре криминальной милиции специализированных подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности данное направление будет ориентировано на обеспечение субъектов управления необходимой информацией о деятельности специализированных подразделений криминальной милиции, а также о деятельности иных подразделений и служб в рассматриваемой сфере.

Второе направление является сердцевиной автоматизированной информационной системы в указанной сфере в силу исключительной ориентированности на выявление правонарушений в сфере общественной нравственности и доступности для каждого сотрудника органов внутренних дел, осуществляющего данный вид деятельности. В связи с этим оно было рассмотрено нами выше.

Третье направление исключительно важно в силу того, что проблема противодействия названного рода правонарушениям многоаспектна и решить ее возможно лишь с помощью взаимодействия всех заинтересованных органов.

Анализ правоприменительной деятельности позволяет выделить наиболее приоритетные направления взаимодействия органов внутренних дел в сфере предупреждения и пресечения правонарушений в области общественной нравственности. Среди них важнейшим является взаимодействие с экспертными структурами, осуществляющими оценку распространяемой продукции, оказываемых услуг и проводимых зрелищных мероприятий сексуального характера.

Данные структуры в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность, имеют несколько различные наименования (в г. Санкт-Петербурге образована и действует комиссия по экспертной оценке продукции эротического характера, в г. Брянске – общественные комиссии по оценке эротического характера распространяемой и рекламируемой продукции, в Бурятии – общественные экспертные комиссии органов местного самоуправления в сфере охраны общественной нравственности, в городах Воронеже, Омске и Тюмени – экспертные комиссии по оценке эротического характера распространяемой и демонстрируемой продукции, в г. Саратове – экспертный совет по этике и нравственности, в г. Челябинске – межведомственная комиссия по вопросам эротическо-социальной культуры и охраны общественной нравственности, в Республике Саха – экспертная комиссия по определению порнографической, эротической продукции и продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости), но в своей деятельности преследуют единообразные цели: классификацию предметов на эротические и неэротические; разработку критериев порнографичности предметов, содержащих сексуальную информацию, и конкретных методик проведения соответствующих исследований; анализ процессов, протекающих в сфере общественной нравственности, и разработку рекомендаций для региональных и местных органов власти по их правовому регулированию; подготовку проектов нормативных актов, затрагивающих сферу оборота продукции, оказания услуг и проведения зрелищных мероприятий.

Данные комиссии состоят из специалистов в области юриспруденции, искусствоведения и сексопатологи, которые определяют, является ли конкретная продукция порнографическим, эротическим или научным (публицистическим) материалом. Их выводы оформляются в письменном виде в форме заключений экспертов.

Другим субъектом взаимодействия в рассматриваемой сфере являются территориальные органы здравоохранения. Основные формы взаимодействия с ними милиции:

- направление на медицинское освидетельствование лиц, привлеченных к ответственности за совершение правонарушений в сфере общественной нравственности;

- обмен информацией относительно количества лиц, состоящих на учете в венерологических диспансерах;

- участие в совместных семинарах, конференциях по вопросам предупреждения и пресечения распространения венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции.

Органами, осуществляющими взаимодействие с милицией в рассматриваемой области, являются также территориальные структуры по делам молодежи. К числу основных направлений взаимодействия можно отнести:

- совместное планирование и проведение встреч, лекций, разъяснительных бесед с молодежью, направленных на недопущение совершения правонарушений в сфере общественной нравственности, а также на формирование активной гражданской позиции в вопросах борьбы с правонарушениями в указанной области;

- совместное проведение культурно-досуговых мероприятий, целью которых является пропаганда здорового образа жизни.

Органы внутренних дел в своей деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности также осуществляют взаимодействие с различными негосударственными, общественными объединениями, цель деятельности которых – профилактика заболевания СПИДа (в г. Омске, например, это Сибирский окружной центр Минздрава России по профилактике и борьбе со СПИДом):

- обмениваются информацией относительно состояния заболеваемости СПИДом на данной территории;

- проводят совместные совещания, семинары, конференции посвященные вопросам профилактики и пресечения указанного заболевания;

- проводят совместные профилактические мероприятия (встречи, лекции) с гражданами, трудовыми коллективами;

- оказывают друг другу необходимую методическую помощь.

Изучение и анализ деятельности специализированных подразделений милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности и иных субъектов профилактики правонарушений в рассматриваемой области позволяет сделать вывод, что специализированные подразделения милиции являются центральным звеном в рассматриваемой системе. Ими определяются основные направления профилактической работы в конкретном регионе, анализируется и обобщается информация относительно правоприменительной практики в указанной области, вносятся предложения о повышении эффективности деятельности конкретных субъектов системы профилактики правонарушений в сфере общественной нравственности.

Последнее направление использования АИС, связанное с методическим обеспечением деятельности служб и подразделений органов внутренних дел в рассматриваемой сфере является весьма перспективным в силу своей новизны. Об этом свидетельствуют и результаты проведенных ВНИИ МВД России опросов среди сотрудников криминальной милиции, осуществляющих борьбу с указанного рода правонарушениями. По данным опроса, к числу мер, значительно способствующих предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности относятся: регулярный обмен информацией (в том числе и оперативной), создание единого банка данных, научное и методическое обеспечение данного вида правоприменительной деятельности, подготовка аналитических обзоров о состоянии правоприменительной практики в названной области, материалов о внедрении передового опыта.

Вместе с тем следует отметить, что методическое обеспечение деятельности служб и подразделений органов внутренних дел как направление использования поисковых систем регламентируется Положением о Главном информационно-аналитическом центре МВД Российской Федерации, утвержденном Приказом МВД Российской Федерации от 21 января 2005 г. № 33. К

числу основных задач Главного информационно-аналитического центра относятся в том числе и обеспечение в установленном порядке руководства Министерства, подразделений системы МВД России, органов государственной власти Российской Федерации, правоохранительных органов иных государств статистической информацией о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, а также научно-технической и иной имеющейся информацией. При этом Главный информационно-аналитический центр в системе органов внутренних дел является головной организацией в области информационного обеспечения научно-техническими сведениями. Содержательный анализ разделов поискового интерфейса свидетельствует, что специальный раздел, посвященный противодействию правонарушениям в сфере общественной нравственности отсутствует. Изучение же смежных разделов показывает, что научных материалов по данной проблематике также нет. Полагаем, что скорейшее внедрение и использование данного направления АИС будет способствовать более эффективному применению законодательства об охране общественной нравственности.