

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**



**Проблемы совершенствования службы  
участковых уполномоченных милиции  
в области охраны общественного порядка  
на административном участке**

Учебное пособие

Орёл  
ОрЮОИ МВД России  
2009

**УДК 34С33.2**  
**ББК 67.99(2)116.1**  
**П78**

**Рецензенты:**

**Д.А. Газизов**, к.ю.н., доцент, подполковник милиции  
начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД  
Барнаульского юридического института МВД России

**В.А. Солохин**, полковник милиции

Заместитель начальника управления УУМ и ПДН МОБ УВД по Орловской области,  
начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных милиции  
УОДУУМ и ПДН МОБ УВД по Орловской области

**П78**      **Проблемы совершенствования службы участковых уполномоченных милиции в области охраны общественного порядка на административном участке: учебное пособие / С.А. Власов, О.В. Зиборов, С.Е. Студенников. - Орёл: Орловский юридический институт МВД России, 2009. - 88 с.**

Настоящее издание содержит материалы, предназначенные для использования в практической деятельности службы участковых уполномоченных милиции, а также для проведения занятий в системе служебной подготовки.

В нем раскрыты такие социально-правовые категории как общественный порядок и общественная безопасность; содержание работы участкового уполномоченного милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; формы и методы их взаимодействия с общественными формированиями и гражданами по данным направлениям деятельности.

В пособии рассмотрены основания и порядок использования участковыми уполномоченными милиции правовых мер в охране общественного порядка, а также тактика предупреждения и пресечения правонарушений в общественных местах.

Учебное пособие рассмотрено на заседании кафедры АП и АД ОВД «17» июня 2009 г. Протокол №15.

**УДК 34С33.2**  
**ББК 67.99(2)116.1**

© Орловский юридический институт МВД России, 2009 г.

<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	
Введение	4
1. Общественный порядок и общественная безопасность как социально-правовые категории	6
2. Содержание работы участкового уполномоченного милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	9
3. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции с общественными формированиями и гражданами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	19
4. Основания и порядок использования правовых мер в охране общественного порядка	27
5. Тактика предупреждения и пресечения правонарушений в общественных местах	30
Заключение	36
Приложения	37
Литература	86

## Введение

*«Участковый от слова «УЧАСТИЕ»».*

Конституцией Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О милиции» одной из основных задач милиции является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности (Приложение 1).



В надежном обеспечении общественного порядка и общественной безопасности большая роль принадлежит участковым уполномоченным милиции. Во-первых, они составляют многочисленный отряд милиции, осуществляющий правоохранительные функции на административном участке. Во-вторых, участковые уполномоченные милиции составляют основную силу, обеспечивающую охрану общественного порядка и общественную безопасность. В-третьих, они вступают основным звеном, связывающим милицию с населением и общественными формированиями.

Участковый уполномоченный является представителем милиции общественной безопасности, выполняющим возложенные на него задачи по борьбе с правонарушениями, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой органом внутренних дел.

Особенностью правового положения участковых уполномоченных является то, что им для решения поставленных задач поручено заниматься практически всеми видами деятельности, выполняемыми органами внутренних дел: организационной, профилактической, административно-надзорной, административно-процессуальной, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и пр.

В своей деятельности участковые уполномоченные милиции руководствуются следующими принципами: соблюдение законности и дисциплины; гуманизма; уважение прав человека; гласности; опора в служебной деятельности на граждан, общественные организации, трудовые коллективы; учет общественного мнения в работе; безукоризненное поведение на службе и в быту; постоянное повышение своего профессионального мастерства.

Таким образом, можно сделать вывод, что участковый уполномоченный является полномочным Представителем милиции на определенной территории, ближе других сотрудников органов внутренних дел стоит к населению, выполняет задачи и функции, относящиеся к компетенции практически всех служб, подразделений, аппаратов органов внутренних дел.

Вполне закономерно, что совершенствование деятельности участковых уполномоченный милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности рассматривается как одно из главных направлений повышения эффективности деятельности органов внутренних дел в целом.

## 1. Общественный порядок и общественная безопасность как социально-правовые категории



Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности позволяют создать нормальные условия для жизни и деятельности людей, их общения, вести борьбу с посягательствами на установленный порядок, предупреждать и пресекать противоправные действия, принимать меры государственного и общественного воздействия в отношении лиц, совершивших правонарушения, предупреждать вредные последствия стихий-

ных бедствий, крупных аварий, техногенных катастроф, природных катаклизмов и т.д.

Содержанием общественного порядка является система общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения и исполнения норм права, морали и иных социальных норм. Следует иметь в виду, что отношения общественного порядка не могут быть отграничены от иных лишь по месту их возникновения и развития. Важнейшим критерием для такого отграничения является содержание конкретных общественных отношений. То есть реальный общественный порядок составляют не сами установленные социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения. Общественный порядок включает различные группы общественных отношений, совокупность которых и составляет его содержание, в частности:

- общественное и личное спокойствие граждан;
- уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности;
- нормальное функционирование государственных органов, общественных организаций, а также предприятий, учреждений и организаций

В зависимости от вида регулирующих норм эти отношения могут быть правовыми и не правовыми. Дезорганизация какой-либо группы этих отношений либо всей их совокупности свидетельствует о противоправном нарушении общественного порядка. Их соблюдение и исполнение гарантируется применением мер принуждения со стороны органов внутренних дел и, в частности, участковыми уполномоченными милиции.

Цель установления и поддержания общественного порядка состоит в обеспечении безопасности личности, общественной безопасности, в создании благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Средствами регулирования отношений в сфере общественного порядка являются нормы права и другие социальные нормы неюридического характера (нормы морали, обычаи, правила культуры поведения).

Таким образом, общественный порядок можно определить как урегулированную нормами права и иными социальными нормами совокупность общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности, а также нормальное функционирование государственных органов, общественных организаций, а также предприятий, учреждений и организаций.

Правовую основу общественного порядка составляют Конституция России, законы, а также иные нормативные акты органов государственной власти, регулирующие общественные отношения в сфере общественного порядка. Общественный порядок тесно связан с общественной безопасностью.

Общественная безопасность - это система общественных отношений, возникающих в процессе соприкосновения с источниками повышенной опасности, регулируемая юридическими, техническими и организационными нормами в целях предотвращения и устранения угрозы для жизни и здоровья людей, материальных ценностей и окружающей среды.

Она связана с проявлениями негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном пользовании ими и включает в себя отношения людей, связанные с соблюдением правил:

- обеспечивающих безопасность движения транспорта и пешеходов;
- правил производства строительных и ремонтных работ в общественных местах;
- правил противопожарной безопасности;
- правил борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями;
- правил пользования предметами, подпадающими под лицензионно-разрешительную систему (например, правил приобретения, хранения, перевозки огнестрельного оружия и боеприпасов, правил приобретения хранения взрывчатых материалов, правил открытия и функционирования объектов где они обращаются и др.).

Правовую основу общественной безопасности составляют Конституция Российской Федерации, специальные законы: «О пожарной безопасности», «О безопасности дорожного движения», «Об оружии», «О чрезвычайном положении», иные законы, а также нормативные правовые акты органов государственной власти.

Общественный порядок и общественная безопасность охраняются органами государственной власти, общественными объединениями и гражданами.

Под охраной общественного порядка, обеспечением безопасности личности и общественной безопасности понимается обусловленная закономерностями развития демократического общества и правового государства, осуществляемая органами внутренних дел, другими государственными и обще-

ственными организациями при содействии граждан система организационных и правоохранительных мер, состоящих в организации правомерного поведения людей в общественных местах, дорожном движении и других сферах социальной жизни общества, в предупреждении и пресечении правонарушений, привлечении к ответственности за их совершение и направленных на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Организация охраны общественного порядка и безопасности - это осуществление органами внутренних дел, другими государственными и общественными организациями комплекса основанных на законе, выработанных наукой и практикой управленческих функций, направленных на обеспечение их согласованной и эффективной деятельности по непосредственной охране порядка и безопасности, по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

## 2. Содержание работы участкового уполномоченного милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности



В своей деятельности участковые уполномоченные милиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности руководствуются Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О милиции», федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами внутренних дел и органов местного самоуправления.

Среди многочисленных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участковых уполномоченных милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, прежде всего, следует выделить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон Российской Федерации «О милиции», «Положение о милиции общественной безопасности в Российской Федерации», приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. N 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», приказ МВД РФ от 20 ноября 1992 г. N 420 «Об утверждении временной инструкции по организации работы внештатных сотрудников милиции», законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В частности, по Орловской области это Закон Орловской области от 9 июня 2001 г. N 208-ОЗ «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Орловской области», Закон Орловской области от 4 февраля 2003 г. N 304-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» и др.

В соответствии с Инструкцией по организации деятельности участкового уполномоченного милиции, утвержденной приказом МВД РФ № 900 при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности участковый уполномоченный должен:

- обеспечивать охрану общественного порядка на территории административного участка.
- осуществлять регулярный обход административного участка, проверку подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений с целью выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.
- докладывать начальнику и дежурному органа внутренних дел об изменении оперативной обстановки на административном участке и вносить пред-

ложения о наиболее целесообразной расстановке и использовании сил и средств, участвующих в охране общественного порядка.

- при необходимости по согласованию с руководителями органа внутренних дел, а в их отсутствие - с дежурным по органу внутренних дел осуществлять маневрирование патрульно-постовыми нарядами на территории административного участка.

- проверять несение службы патрульно-постовыми нарядами на административном участке, оказывать им помощь в пресечении преступлений и других правонарушений, в задержании преступников, обеспечивать взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности, участвующими в охране общественного порядка.

- информировать патрульно-постовые наряды об изменениях оперативной обстановки и совершении правонарушений на административном участке, а также о лицах, потенциально способных к совершению преступлений и иных правонарушений.

- осуществлять совместно с патрульно-постовыми нарядами патрулирование административного участка, обход мест возможного появления лиц, нарушающих общественный порядок, обучать милиционеров методам несения патрульно-постовой службы.

- поддерживать постоянную связь с населением, органами местного самоуправления. Не реже одного раза в квартал отчитываться о проделанной работе по охране общественного порядка и борьбе с преступностью перед жителями административного участка, а при необходимости - перед органами местного самоуправления.

При выполнении данных функций необходимо, прежде всего, исходить из того, что участковый уполномоченный является основной фигурой организации охраны общественного порядка на закрепленном участке. Он должен не только взаимодействовать с патрульно-постовыми нарядами милиции, дружинами, иными силами общественности, осуществлять с ними регулярное патрулирование, обучать формам и методам работы, контролировать их деятельность, но и координировать усилия всех сил, которые участвуют в охране порядка на обслуживаемом участке.

Участковый уполномоченный постоянно докладывает руководству и дежурному по ОВД об изменении криминогенной обстановки, вносит предложения о наиболее целесообразной расстановке патрульных нарядов милиции, при необходимости, по согласованию с руководством, а в его отсутствие — дежурным по ОВД, осуществляет маневрирование нарядами на территории своего участка. Эти функции активно используются участковыми уполномоченными территориальных органов внутренних дел в процессе реализации основной формы организации охраны общественного порядка в городах по принципу патрульного участка.

В деятельности участковых уполномоченных по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности важное место занимает профилактическая работа с населением административного участка, в частности общая и индивидуальная профилактика.

*Общая профилактическая работа* участкового уполномоченного милиции предполагает осуществление широкого спектра мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Так, организационная форма профилактического воздействия на формирование правосознания граждан проживающих на административном участке, осуществляется путем информационного воздействия на сознание через средства массовой информации (кабельное телевидение, газеты, выпускаемые предприятиями и органами местного самоуправления и др.). Также большое значение имеют выступления участкового уполномоченного в трудовых коллективах, образовательных учреждениях, на сходах и собраниях жителей по вопросам охраны общественного порядка, разъяснения текущего законодательства (в том числе и ответственности за совершение правонарушений), оказание помощи: в получении удостоверения личности (паспорта) лицам, не имеющим места жительства, в трудоустройстве, в лечении от алкоголизма, наркомании и пр.

*Индивидуальная профилактическая работа* включает в себя выявление лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, их учет, систематическое наблюдение за поведением и образом жизни таких лиц и принятие необходимых мер к недопущению с их стороны правонарушений. В этой связи в его поле зрения участкового уполномоченного должны находиться лица, освобожденные из мест лишения свободы, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, злоупотребляющие спиртными напитками, трудные подростки и родители, отрицательно влияющие на воспитание детей.

При осуществлении индивидуальной профилактики правонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете, участковый уполномоченный должен:

1. Осуществлять в пределах своей компетенции контроль и профилактическую работу со следующими категориями граждан:

- освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом;
- осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;
- освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;
- допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.
- хроническими алкоголиками и лицами, больными наркоманией, а также допускающими потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, из числа состоящих на учете в учреждениях здравоохранения, систематически допускающими правонарушения;
- психически больными лицами, представляющими непосредственную опасность для себя и окружающих, состоящими на учете в учреждениях здравоохранения;
- несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

2. Выявлять на административном участке лиц, подлежащих индивидуальному предупреждению совершения ими преступлений и других правонарушений.

3. Собирать, систематизировать и использовать полученную о таких лицах информацию в целях осуществления мер индивидуального предупреждения совершения ими преступлений и других правонарушений.

4. Применять к профилируемым лицам меры индивидуального предупреждения преступлений в соответствии с принципами и нормами служебной деятельности и при наличии соответствующих законодательных оснований.

5. Заводить на лицо, состоящее на учете в органе внутренних дел, контрольную карточку (приложение № 2).

Мероприятия по охране общественного порядка включают в себя и другие функции, в частности участковый уполномоченный контролирует соблюдение гражданами и должностными лицами правил паспортно-регистрационной системы, а также соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации. Контролирует соблюдение правил приобретения, хранения, ношения и перевозки огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов, а также соблюдение законодательства о занятии частной детективной и охранной деятельностью; оказывает содействие работникам других служб милиции в осуществлении привода в учреждения здравоохранения по их представлениям, санкционированных прокурором, уклоняющихся от явки по вызову лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, венерическими заболеваниями и зараженных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). Эти функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности участковый уполномоченный милиции осуществляет в рамках административного надзора.

В научной литературе на протяжении многих лет административный надзор традиционно рассматривался как важнейшая правовая форма административной деятельности милиции.<sup>1</sup> В то же время некоторые известные российские ученые-административисты считают административный надзор способом (методом) деятельности милиции по обеспечению общественного порядка и безопасности<sup>2</sup>, а отдельные из них – функцией милиции<sup>3</sup>. Независимо от подходов, определение понятия административного надзора остается неизменным.

Административный надзор милиции – это систематическое наблюдение органов внутренних дел (милиции) за точным исполнением должностными лицами и соблюдением гражданами общеобязательных правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения и пресечения

---

<sup>1</sup> Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. – М., 1965. С.88.

<sup>2</sup> Разаренов Ф.С. Основы административной деятельности милиции. – М., 1986. С.14.

<sup>3</sup> Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. – Омск, 1993. С.144-145.

их нарушений, выявления правонарушителей и привлечения их к ответственности или принятия к ним мер общественного воздействия.

В процессе надзора организуется и практически осуществляется охрана общественного порядка, являющаяся одной из основных обязанностей участкового уполномоченного милиции, призванного обеспечивать надлежащий порядок на участке и в других общественных местах, своевременно и решительно пресекать любые факты неуважительного отношения к обществу и гражданам со стороны отдельных лиц.

Это так называемый общий административный надзор милиции, который имеет самую широкую сферу воздействия.

Во-первых, он осуществляется в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических) за соблюдением ими общеобязательных правил, содержащихся, например, в федеральных нормативных актах или нормативных актах субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, пользования общественным транспортом, организации и проведения массовых мероприятий и другим.

Во-вторых, административный надзор распространяется на более определенный круг субъектов и по более конкретному кругу вопросов, например, надзор милиции за соблюдением правил лицензионно-разрешительной, паспортно-визовой, учетно-регистрационной систем, правил пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, правил дорожного движения, правил продажи алкогольной продукции и многим другим.

В-третьих, административный надзор может осуществляться за строго определенным кругом лиц, например, за условно осужденными; а также осужденными, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы; несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделениях органов внутренних дел по делам несовершеннолетних и некоторыми другими.

Последний вид надзора характерен только для милиции. В специальной и юридической литературе он носит наименование «специальный правоохранительный надзор милиции» или индивидуальный, персонифицированный надзор за отдельными категориями лиц.

Термин «надзор» имеет собственное юридическое содержание. Надзорная функция, в частности, охватывает не только наблюдательные мероприятия милиции, но и ее действия по вмешательству в соответствующие ситуации. В ходе административного надзора в целях пресечения выявленных правонарушений милицией могут быть применены физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие. Кроме того, надзорная функция вбирает в себя регистрационную (например, регистрация иностранных граждан, транспортных средств), лицензионно-разрешительную (выдача (или отказ в выдаче) лицензии на приобретение огнестрельного оружия) и регламентарную (например, выдача обязательных предписаний об устранении выявленных нарушений) подфункции.

И. И. Веремеенко считает, что надзорная деятельность милиции включает также применение административных санкций в отношении поднадзорных объектов (субъектов) и исполнение этих санкций.

Эти направления милицейской деятельности, действительно, сопутствуют надзору, но в силу особой специфики должны, по-видимому, расцениваться как самостоятельные функции милиции — квазисудебная (юрисдикционная) и исполнения наказаний.

Общие надзорные полномочия милиции и сфера ее надзора главным образом определены в Законе РФ «О милиции». Полномочия по применению принудительных мер воздействия, в том числе административных наказаний, установлены в Кодексе РФ об административных правонарушениях и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности.

Характерная черта административного надзора состоит в том, что он носит внешний характер, то есть осуществляется в отношении неопределенного круга лиц, не находящихся в организационном или ином подчинении органам внутренних дел, но на которых законами или подзаконными актами возлагается необходимость соблюдения конкретных правил в сфере общественного порядка и безопасности.

Другая характерная черта, тесно связанная с первой, — административный надзор, как правило, связан с применением административного принуждения. Надзор милиции всегда предполагает возможность принуждения, хотя сам по себе, внешне имея форму официального полицейского наблюдения, не носит принудительного характера.

В осуществлении административного надзора так или иначе участвуют все сотрудники милиции, но для сотрудников службы участковых уполномоченных милиции он является одной из важнейших правовых форм их повседневной служебной деятельности. Систематический надзор имеет большое значение для укрепления общественного порядка. Он является также важным психологическим фактором, побуждающим граждан воздерживаться от нарушения установленных правил. Именно поэтому говорят, что нахождение сотрудника милиции в общественном месте в форме — уже профилактика правонарушений.

В практической деятельности участковых уполномоченных милиции сложились следующие методы административного надзора:

1. Непосредственное наблюдение за исполнением (соблюдением) установленных общеобязательных правил должностными лицами и гражданами (метод характерен, например, не только для участковых уполномоченных милиции, но и для нарядов патрульно-постовой службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения, всех сотрудников, несущих службу по охране правопорядка в общественных местах).

Так при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности участковый уполномоченный осуществляет регулярный обход административного участка, проверку подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений с целью выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений; осуществляет совместно с

патрульно-постовыми нарядами патрулирование административного участка, обход мест возможного появления лиц, нарушающих общественный порядок.

2. Периодические проверки исполнения (соблюдения) должностными лицами и гражданами правил, надзор за которыми отнесен к компетенции милиции (метод характерен наряду со службой участковых уполномоченных милиции для работы аппаратов миграционной, в том числе паспортно-визовой службы, службы лицензионно-разрешительной работы, потребительского рынка и др.).

Так, в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений участковый уполномоченный осуществляет проверки соблюдения должностными лицами и гражданами Российской Федерации установленных правил регистрационного учета; ведет списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, ежемесячно осуществляет проверки их фактического проживания; по письменным запросам паспортно-визового подразделения в отношении лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации, проводит проверку фактического проживания данных лиц по месту регистрации, а также подтверждения их трудовой деятельности. О результатах проверки в месячный срок направляет рапорт инициатору запроса; участвует в проверках соблюдения гражданами и должностными лицами на территории административного участка правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, а также правил хранения организациями взрывчатых веществ и материалов, законодательства о частной детективной и охранной деятельности. При выявлении фактов нарушений информирует об этом заинтересованные подразделения органов внутренних дел для принятия мер по их устранению. Участковый уполномоченный выявляет на административном участке лиц, нарушающих установленные правила торговли, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации либо без специального разрешения (лицензии). Принимает к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

3. Проверка и выявление нарушений по жалобам, заявлениям и иным обращениям граждан, организаций, сообщениям в средствах массовой информации, материалам, поступившим из правоохранительных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений (метод характерен, наряду со службой участковых уполномоченных милиции для работы службы дежурных частей органов внутренних дел).

Приказом МВД России № 985 от 01.12.2005 г. утверждена «Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в ОВД РФ заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях». Приказ вступил в действие с 01.01.2006 года, и объявил вышеуказанную Инструкцию, а также определил порядок ведомственного контроля за его соблюдением.

Поступившее в орган внутренних дел сообщение о происшествии, должно быть незамедлительно внесено в Книгу учета сообщений о происшествиях и ему присвоен соответствующий регистрационный номер.

При рассмотрении обращений и заявлений граждан участковый уполномоченный милиции осуществляет прием и регистрацию в журнале обращений и приема граждан (Приложение 3) поступившие от населения сообщения о совершенных на административном участке правонарушениях с последующей их обязательной регистрацией в установленном порядке обращений о совершенных или готовящихся преступлениях в Книге учета сообщений о происшествиях и ему присваивается соответствующий регистрационный номер.

В КУСП регистрируются: письменное заявление о преступлении; протокол принятия устного заявления о преступлении; протокол явки с повинной; заявление о безвестном исчезновении человека; рапорт сотрудника органа внутренних дел об обнаружении признаков преступления; поручение прокурора о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; сообщение и письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых беспорядках, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях и иных событиях, требующих проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения; иная информация о происшествии.

Анонимные заявления, поступившие по почте, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений, содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта, без регистрации передаются в соответствующие подразделения органа внутренних дел для возможного использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности.

Если по одному и тому же происшествию поступило два и более сообщений и в случае подтверждения этого, все имеющиеся материалы по решению начальника органа внутренних дел приобщаются к первому зарегистрированному сообщению, о чем в КУСП делается соответствующая запись.

При передаче по территориальности в другой орган внутренних дел материалы направляются с приложением талона-уведомления о передаче сообщения о происшествии по территориальности, о чем делается соответствующая отметка в КУСП, с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона - уведомления остается в дежурной части.

Поступивший в орган внутренних дел, направивший сообщение о происшествии, талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии подшивается в специальное дело секретариата с указанием номера ранее направленного материала по журналу исходящей корреспонденции.

Материалы проверки по фактам выявления подделки или уничтожения идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя, а также подделки государственного регистрационного знака транспортного средства незамедлительно направляются в орган внутренних дел по месту регистрации транспортного средства.

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу

об административном правонарушении, регистрируются в Журнале учета производства по делам об административных правонарушениях. Ведение Журнала возлагается на конкретное подразделение милиции общественной безопасности начальником органа внутренних дел.

В целях обеспечения контроля полноты регистрации информации, поступившей по телефону, в дежурных частях органов внутренних дел производится ее магнитная запись.

Председатель комиссии или, по его поручению, один из членов комиссии регулярно прослушивает магнитные записи и проверяет полноту и правильность регистрации сообщений о происшествиях в КУСП.

Участковый уполномоченный рассматривает поступившие письма и заявления граждан, не содержащие признаки состава преступления, в срок не более одного месяца со дня их поступления, а не требующие дополнительного изучения и проверки - безотлагательно, но не позднее 15 дней; выявляет при рассмотрении письменных обращений граждан факты и обстоятельства, требующие проверки, а также круг лиц, от которых необходимо получить объяснения, ответы на другие вопросы, подлежащие разрешению.

Участковый уполномоченный милиции не ограничивается только принятием мер административного воздействия в отношении правонарушителей, она ведет учет и анализ правонарушений с целью выявления причин, их порождающих, и условий, им способствующих. Для анализа берутся данные как об общем количестве правонарушений, так и отдельно по видам, месту и времени совершения, особенностям субъектов, причинам и т. д. Это позволяет судить о динамике правонарушений в целом и по отдельным видам и, в свою очередь, помогает оценивать эффективность административного надзора на отдельном административном участке.

На основе анализа складывающейся оперативной обстановки на административном участке участковый уполномоченный вносит руководству органа внутренних дел предложения по повышению эффективности оперативно-профилактической деятельности подразделений органа внутренних дел и улучшению координации их деятельности. Также он осуществляет контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. В случае невыполнения ими ранее данных рекомендаций докладывает руководству органа внутренних дел для принятия к ним мер.

Успешное осуществление административного надзора на административном участке во многом зависит от правильной оценки оперативной обстановки и расстановки сил милиции. Практика показывает, что имеющиеся возможности в комплексном предупреждении и пресечении правонарушений силами участковых уполномоченных милиции во взаимодействии со службой обеспечения общественного порядка, вневедомственной охраны, государственной инспекции безопасности дорожного движения используются далеко не полностью. Часто при этом не учитывается оперативная обстановка, нет должной целеустремленности, не отлажено должное взаимодействие с общественно-

стью. Правильная расстановка и использование сил и средств милиции требует знания особенностей территории обслуживания, населения, учета времени года и суток<sup>4</sup>.

Важным условием четкой организации работы по административному надзору является хорошее знание участковыми уполномоченными милиции соответствующих правовых актов и установленных правил поведения. Твердое знание и умелое применение действующего законодательства способствуют воспитанию граждан, повышению их чувства ответственности, укреплению правопорядка и законности как на отдельно взятом административном участке, так в нашем обществе в целом.

---

<sup>4</sup> Разаренов Ф.С. Основы административной деятельности милиции. – М., 1986. С.17.

### **3. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции с общественными формированиями и гражданами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.**



Состояние общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в любом государстве во многом зависит от того, насколько граждане проявляют активность в борьбе с правонарушениями. К охране порядка и поддержанию общественного спокойствия всегда в той или иной мере в различных формах привлекалось население.

Осуществлению данных функции, прежде всего, обусловлено тем, что одному, без опоры на население и общественность, участковому уполномоченному чрезвычайно сложно выполнять все свои обязанности. Особенно остро ощущается это в сельской местности, где многие службы органов внутренних дел практически представлены лишь участковым уполномоченным милиции. Поэтому тем, насколько он умело опирается на население, помощь общественности, во многом определяется его успех и вклад в охрану порядка, предупреждение и раскрытие преступлений.

Во многих документах, регламентирующих деятельность правоохранительных органов, упоминается о необходимости взаимодействия с населением. В Положении о милиции общественной безопасности в Российской Федерации сказано, что «милиция общественной безопасности в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, предупреждения и пресечения преступлений взаимодействует; органами представительной и исполнительной власти, предприятиями, общественными, организациями, трудовыми коллективами, общественными объединениями и гражданами, информирует их и средства массовой информации о своей деятельности по обеспечению общественного порядка: общественной безопасности». Аналогичные положения можно найти и Уставе патрульно-постовой службы, Типовом положении об управлении внутренних дел и т. д. Кроме того, принят ряд нормативных правовых актов, в которых утверждается необходимость «восстановить с учетом местных условий и до принятия Закона Российской Федерации «Об участии населения в охране правопорядка» деятельность добровольных народных дружин, общественных пунктов охраны порядка, советов профилактики правонарушений трудовых коллективов, внештатных сотрудников милиции и других социальных институтов для осуществления профилактической работы с правонарушителями, участия населения в правоохранительной деятельности» и в ряде городов утверждены положения о народных дружинах.

Однако кроме народных дружин существуют и иные организационные формы участия населения в охране общественного порядка. Согласно ст.5 Федерального закона от 14 апреля 1995 года «Об общественных объединениях» предусмотрены следующие организационно - правовые формы:

- общественные организации;

- общественные движения;
- общественные фонды;
- общественные учреждения;
- органы общественной самодеятельности.

Организационными формами органов общественной самодеятельности являются советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, сельские комитеты и другие органы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии. Воспитательную работу среди молодежи проводят советы содействия семье и школе, родительские комитеты, советы ветеранов войны и труда. Эти формирования состоят из представителей общественных объединений и граждан.

В последнее время в ряде научных работ было предпринято несколько попыток классификации общественных объединений правоохранительной направленности. Например, функциональный, при котором формы взаимодействия населения с правоохранительными органами распределялись на основании того, осуществлению какой именно функции правоохранительной деятельности они способствуют (дознавательской, следственной и т. д.). Такая классификация охватывает все виды правоохранительной деятельности, но является при этом односторонней, поскольку ориентирована исключительно на функции правоохранительных органов. К тому же, если следовать данной классификации, мы обнаружим, что многие виды участия населения в правоохранительной деятельности дублируются: внештатный сотрудник милиции, например, может способствовать исполнению как дознавательской, так и следственной, оперативно-розыскной функциям.

Более перспективной выглядит другая классификация, сформулированная на основании принципов организации деятельности общественных объединений.

Федеральный закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» от 14 апреля 1995 г. дает следующую формулировку. Общественное объединение — это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Исходя из указанной дефиниции, общественные объединения можно разделить на две большие группы:

1) общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

2) общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

При рассмотрении объединений **первой группы** следует обратиться уже упомянутым народным дружинам — как традиционному и, в свое время, наиболее распространенному виду общественных объединений правоохранительной направленности. В последние годы их деятельность степенно восстанавли-

вается. В Орловской области на сегодня принят Закон от 21 мая 2001 года «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Орловской области» (Приложение 4).

Народная дружина — это добровольное самоуправляемое некоммерческое общественное объединение, созданное на основе свободного волеизъявления граждан и общности интересов для достижения общих целей, давленных на обеспечение участия широких слоев населения в охране общественного порядка. Народные дружины действуют в соответствии Конституцией Российской Федерации (ч.1 ст.45 и ст.30), Федеральным законом «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности. Народная дружина: 1) участвует в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении правонарушений; 2) проводит профилактическую и воспитательную работу с лицами, склонными к совершению правонарушений; 3) участвует в мероприятиях по обеспечению безопасности движения транспорта и пешеходов, предупреждению дорожно-транспортных происшествий; 4) оказывает помощь пограничным войскам в охране Государственной границы РФ; 5) участвует в мероприятиях по поддержанию порядка и обеспечению безопасности на городских водоемах и в местах массового отдыха населения города; 6) оказывает помощь населению, предприятиям и организациям в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера; 7) организует общественную вахтенную охрану предприятий малого и среднего бизнеса; 8) обеспечивает круглосуточную общественную охрану автомобильных стоянок; 9) обобщает и анализирует статистические данные и информацию о состоянии общественного порядка, вырабатывает рекомендации по совершенствованию и устранению причин правонарушений, выносит их на рассмотрение органов власти и управления.

Существует еще целый ряд общественных объединений, имеющих ярко выраженную правоохранительную направленность. Их можно назвать «специализированными» народными дружинами, поскольку их деятельность, как правило, ориентирована на охрану общественного порядка в какой-то определенной сфере. Это может быть охрана порядка на транспорте, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, борьба распространением наркотиков и т. д. Общие принципы, методы и формы организации их деятельности такие же, как у народных дружин, и различаются только за счет специфики направленности деятельности этих общественных объединений.

Среди общественных объединений правоохранительной направленности следует выделить молодежные оперативные отряды, формирующиеся, как правило, из числа студентов высших и средних учебных заведений для профилактики правонарушений среди молодежи и в силу своей социальной организованности являются действенными помощниками милиции в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями.

**Ко второй группе** можно отнести, во-первых, такие общественные объединения, как различные общества охраны природы, защиты памятников и т. д.

Хотя их деятельность нельзя назвать правоохранительной, но легко представить себе ситуацию, когда осуществление их функций оказывается напрямую связанным с охраной общественного порядка, или для их осуществления необходимо взаимодействие с правоохранительными органами.

К этой же группе можно отнести некоторые органы общественной самодеятельности — общественные объединения, целью которых является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы. Это могут быть различные комитеты (уличные, квартальные, в школах и дошкольных учреждениях — родительские и т. д.), советы (общежитий, ветеранов) и собрания (по месту жительства, работы). В последние годы в общественной жизни заметно усилилось влияние церкви, поэтому нельзя не учитывать и такие формы организации граждан, как собрания прихожан. Понятно, что взаимодействие перечисленных видов общественных объединений с правоохранительными органами носит эпизодический характер, осуществляется для решения конкретных проблем и связано, чаще всего, с вопросами профилактики правонарушений.

Кроме двух рассмотренных групп, существуют некоторые формы участия населения в охране общественного порядка, которые трудно классифицировать по предложенной схеме.

Во-первых, это разного рода комиссии, которые нельзя отнести к общественным объединениям за счет того, что их членами являются не только граждане (как представители общественных организаций), но и представители правоохранительных органов, депутаты, представители профсоюзов<sup>5</sup>. К ним относятся, например, административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, наблюдательные комиссии. К задачам этих комиссий относятся рассмотрение дел о соответствующих правонарушениях, осуществление профи-

лактической и воспитательной работы и т.д.



Во-вторых, в нашей стране существует в чем-то уникальный вид участников населения в правоохранительной деятельности, а именно — объединение казачества. Это — не общественное, а социально-этническое объединение (образование) члены которого могут привлекаться к следующим видам правоо-

хранительной деятельности: охрана общественного порядка; охрана объектов государственной и муниципальной собственности, сопровождение грузов; участие в мероприятиях, связанных с последствиями стихийных бедствий; участие в таможенной охране; участие в егерской, природоохранной и экологической службе, контроль за использованием и охраной земель; охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения (п.6 раздел 2. Положения о привлечении

<sup>5</sup> См. ст. 17 Федерального закона «Об общественных объединениях».

членов казачьих обществ к государственной и иной службе). Например, приложение к приказу Федеральной службы лесного хозяйства России от 12 июля 1996 г. № 120 «О привлечении членов казачьих обществ к работам по охране лесов» предусматривает целый ряд направлений, по которым необходимо налаживать взаимодействие с территориальными объединениями казачества. Это участие совместно с органами МВД России и государственной лесной охраной



Рослесхоза в охране лесов от нарушений лесного законодательства и выявлении лесонарушителей; обнаружение и тушение лесных пожаров; патрулирование наиболее ценных лесных массивов в периоды высокой пожарной опасности; охрана хвойных насаждений в предновогодний период и др.

Таким образом, в настоящий период существует несколько направлений, по которым может вестись работа по организации взаимодействия правоохранительных органов и населения.

Как правило, эффективность работы выше у тех участковых уполномоченных, которые добиваются сегодня создания народных дружин по месту жительства граждан либо специализированных дружин по охране порядка, по профилактике правонарушений в сфере быта и т.д.

Весьма весома помощь участковым уполномоченным милиции со стороны **внештатных сотрудников милиции**. В связи с этим в сельской местности участковым уполномоченным желательно иметь внештатного сотрудника в каждом населенном пункте, а также на объектах (предприятиях, учреждениях) с наиболее сложной оперативной обстановкой.

Порядок подбора внештатные сотрудники милиции, их оформления и работы с ними определен Временной инструкцией по организации работы с внештатными сотрудниками милиции, утвержденной приказом МВД России от 20 ноября 1992 года № 420. В качестве внештатных сотрудников милиции могут привлекаться на добровольных началах граждане России не моложе 18 лет. Они должны положительно характеризоваться на производстве, по месту учебы и месту жительства, иметь, как правило, среднее или высшее образование и способные по своим моральным и деловым качествам выполнять поставленные перед ними задачи.

Подбор внештатных сотрудников осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений милиции. Лицо, подобранное в качестве кандидата во внештатные сотрудники, подлежит изучению и проверке, в том числе на конкретных поручениях. О результатах изучения докладывается рапортом руководству органа внутренних дел о возможности или невозможности его оформления в качестве внештатного сотрудника милиции.

К рапорту прилагаются: личное заявление кандидата с просьбой о зачислении внештатным сотрудником, автобиография, две фотографии размером 4 на 5 см, справка о результатах проверки по учетам органов внутренних дел, а при необходимости — характеристики-рекомендации с места работы либо учебы. Пенсионеры МВД, ФСБ, Министерства обороны по учетам органов внутренних дел не проверяются, если со дня их увольнения на пенсию прошло менее года. При рассмотрении вопроса о возможности привлечения к внештатному сотрудничеству этих лиц устанавливаются основания их увольнения.

Зачисление внештатных сотрудников производится приказом начальника органа внутренних дел, в нем указывается специализация внештатного сотрудника и за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется.

После зачисления внештатному сотруднику выдается под расписку удостоверение установленного образца, которое подписывается: в МВД, ГУВД, УВДТ (ОВДТ) — начальником структурного подразделения; в горрайорганах — начальником органа внутренних дел или его заместителем криминальной милиции, милиции общественной безопасности.

Внештатного сотрудника представляют личному составу подразделения или службы горрайоргана внутренних дел. Руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений служб в работе с внештатными сотрудниками обязаны:

1) использовать помощь внештатных сотрудников в соответствии с складывающейся оперативной обстановкой и необходимостью привлечения их для выполнения отдельных мероприятий;

2) давать внештатным сотрудникам только конкретные поручения инструктировать о способах их выполнения;

3) контролировать действия внештатного сотрудника при выполнении поручения, проверять полноту и достоверность сообщаемых им сведений и представляемых материалов;

4) участвовать в проведении занятий по обучению внештатных сотрудников формам и методам работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений, изучению основ уголовного, уголовно-процессуального, административного и других отраслей законодательства;

5) обобщать и распространять опыт работы внештатных сотрудников, носить предложения по ее совершенствованию;

6) поручения внештатному сотруднику дает тот сотрудник милиции, за которым он закреплен, а в случае его отсутствия — сотрудник, выполняющий его обязанности;

7) при производстве дознания по делам, по которым предварительное следствие не обязательно, орган дознания на основании статьи 128 УПК РФ может использовать помощь внештатных сотрудников для раскрытия преступлений и розыска лиц, их совершивших, а также для выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению. того, для участия в выполнении отдельных мероприятий разрешается направлять внештатных сотрудников (с их согласия) в свободное от или учебы время в служебные командировки вместе с работниками сходы, связанные с командировками, равно как

и расходы на проезд в городском транспорте, произведенные ими при выполнении поручения, возмещаются за счет статьи 2 «Путевое довольствие» сметы на содержание органов внутренних дел по мотивированному рапорту сотрудника милиции, под непосредственным руководством которого работает внештатный сотрудник. Рапорт утверждает начальник горрайоргана внутренних дел.

Сотрудникам милиции запрещается:

1) поручать внештатным сотрудникам самостоятельное производство процессуальных и других действий, оперативно-розыскных мероприятий, составляющих исключительную компетенцию сотрудников милиции;

2) привлекать внештатных сотрудников к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для их личной безопасности;

3) знакомить внештатных сотрудников с документами, содержащими государственную тайну или служебную информацию ограниченного пользования.

В соответствии с Инструкцией по организации деятельности участковый уполномоченный милиции поддерживает взаимодействие, оказывает содействие и помощь общественным объединениям правоохранительной направленности в осуществлении ими мероприятий по охране общественного порядка и проведении профилактической работы с правонарушителями и другими гражданами, потенциально склонными к совершению противоправных действий. Кроме того, им осуществляются инструктажи членов общественных объединений, внештатных сотрудников милиции при заступлении их на дежурство по охране правопорядка, оказывается методическая и практическая помощь в их работе.

В обязанности участкового уполномоченного милиции входит информирование членов общественных объединений о совершенных на административном участке правонарушениях. В свою очередь от общественных объединений участковый уполномоченный получает информацию, представляющую оперативный интерес для органов внутренних дел.

Участковый уполномоченный милиции принимает участие в обучении членов общественных объединений, внештатных сотрудников милиции формам и методам работы по охране общественного порядка. Им же обобщаются и анализируются результаты работы членов общественных объединений и внештатных сотрудников милиции, вносится начальнику органа внутренних дел, либо в органы местного самоуправления предложения об улучшении их деятельности и поощрении членов общественных объединений, отличившихся в охране общественного порядка.

Повышению авторитета участкового уполномоченного милиции способствует организация регулярного приема населения. Инструкция определяет, что прием должен осуществляться не реже трех раз в неделю в удобное для населения время. Участковый уполномоченный обязан не реже одного раза в полугодие отчитываться о проделанной работе перед населением обслуживаемого участка. Этим обеспечивается гласность в работе участкового уполномоченного милиции, которая, как показывает практика, стимулирует населе-

ние к оказанию помощи милиции в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Поэтому в современных условиях необходима законодательная основа, стимулирующая население, представителей общественности за оказанные услуги милиции — установлена соответствующая оплата гражданину, как это принято в западных государствах. Такие предложения должны найти реализацию в новом законодательстве об общественных объединениях и народных дружинах.

#### 4. Основания и порядок использования правовых мер в охране общественного порядка



Основное содержание деятельности участкового уполномоченного по охране правопорядка составляют предупреждения и пресечения различных видов административных правонарушений. Это обязывает сотрудников этих органов совершенствовать свою правоприменительную и административно-юрисдикционную деятельность.

Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность сконцентрированы в главе 20 КоАП РФ. Помимо главы 20 КоАП РФ, встречаются виды правонарушений, посягающих на общественный порядок, также в главах 5 и 6. Доминирующие виды правонарушений в данных главах представлены сле-

дующими статьями:

ст. 5.35 КоАП РФ - неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

ст. 6.10 КоАП РФ - вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих средств;

ст. 6.11 КоАП РФ - занятие проституцией.

При этом правонарушения, объектом посягательства которых является общественная безопасность, размещены в различных главах Особенной части КоАП РФ.

С объективной стороны правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность заключаются в противоправных действиях и в бездействии, в нарушении или несоблюдении правил и требований, которые содержатся в правовых нормах, регулирующих отношения в сфере общественного порядка и общественной безопасности, в нарушении норм, направленных на обеспечение охраны и безопасности граждан, общества и государства от противоправных посягательств.

Субъектом правонарушения в рассматриваемых сферах могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

В ст.23.3 КоАП РФ сконцентрированы правонарушения, которые рассматриваются органами внутренних дел, а п.9 ч.2 указанной статьи правонарушения, право на рассмотрение которых предоставлено старшим участковым уполномоченным милиции и участковым уполномоченным милиции. В области охраны общественного порядка и общественной безопасности это ст. 20.1 (мелкое хулиганство).

Право составлять протоколы об административных правонарушениях предоставляется должностным лицам органов внутренних дел по административным правонарушениям в соответствии с ч.1 и п.1 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ.

В соответствии с 5.3. приказа МВД РФ от 2 июня 2005 г. N 444 «О полномочиях должностных лиц МВД России и ФМС России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию», которым утвержден Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях это право предоставлено следующим должностным лицам службы участковых уполномоченных милиции: начальникам (заместителям начальника) отдела (отделения) участковых уполномоченных милиции; начальникам отделения участковых уполномоченных милиции; старшим участковым уполномоченным милиции; участковым уполномоченным милиции по составам административных правонарушений, перечисленных в ч.1 ст.23.3 и п.1 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ.

**Правонарушения, посягающие на общественный порядок:** мелкое хулиганство (ст. 20.1); нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2); пропаганда и демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3); блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18); распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.20); появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21); появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.22).

**Правонарушения, посягающие на общественную безопасность** достаточно многочисленны. Поэтому их целесообразно сгруппировать по содержанию. С учетом характера непосредственного объекта и других особенностей, могут быть сгруппированы следующим образом.

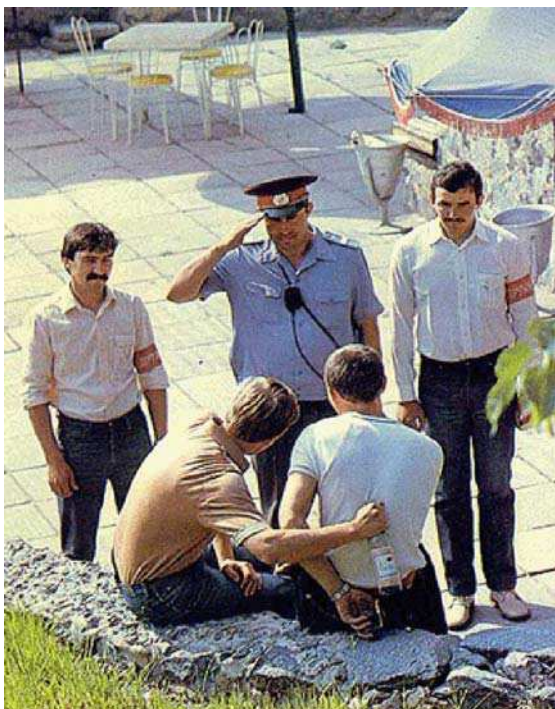
#### ГЛАВА 20 КоАП РФ

Группа	Статьи
1) нарушение требований пожарной безопасности	20.4
2) нарушение специальных административно-правовых режимов	20.5 - 20.6
3) правонарушения в сфере лицензионно-разрешительной системы	20.8 – 20.16
4) нарушения режима специальных объектов	20.17, 20.19
5) нарушения в сфере оборота специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации	20.23, 20.24
6) неисполнение административного наказания	20.25

Процесс борьбы с административными правонарушениями заключается в проведении общей или индивидуальной профилактики, предупреждений конкретных их видов:

- выявление и пресечение нарушений;
- разбирательство (проверка поступившего сигнала и фактов);
- задержание и доставление правонарушителей и привлечение их к ответственности.

## 5. Тактика предупреждения и пресечения правонарушений в общественных местах



Тактика охраны общественного порядка и безопасности - это применение органами внутренних дел основанных на законе, выработанных наукой и практикой наиболее целесообразных форм и методов непосредственной охраны порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений, гуманного воздействия на нарушителей, обеспечения надежной защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных антиобщественных посягательств.

Говоря о тактических действиях сотрудников милиции при совершении правонарушений следует иметь ввиду объективные и субъективные особенности, ха-

рактеризующие каждое из рассматриваемых правонарушений в отдельности, что, безусловно, сказывается на действиях милиции по их предупреждению и пресечению.

Исполняя обязанности по охране общественного порядка, они в праве отдавать гражданам и соответствующим должностным лицам обязательное распоряжение и предъявлять необходимые для поддержания правопорядка требования.

Распоряжение работника милиции могут состоять в указании:

- на необходимость следования по определенным маршрутам (например, при проведении массовых мероприятий);
- соблюдение определенных мер безопасности (например, при закрытии движения на отдельных направлениях);
- на необходимость проследовать в ОВД для составления протокола об административном правонарушении и т.п.,

Распоряжения или требования работника милиции должны быть неоднократными и выраженными в настойчивой форме. Отказ нарушителя от их исполнения может быть проявлен в недвусмысленной форме словами, жестами и т.д.

В случае, если сотрудники милиции стали очевидцами факта совершения правонарушения, они обязаны пресечь на месте противоправные действия гражданина, задержать нарушителя и зафиксировать его действия в установленном порядке.

Воздействовать на правонарушителей, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность необходимо посредством использования следующих методов и средств:

- информирование граждан о действующих в общественных местах правилах поведения и об ответственности за них нарушение;
- подчеркнутая демонстрация патрульными и постовыми намерения решительно противодействовать всякого рода противоправным акциям;
- поиск опоры и поддержки среди правопослушных граждан путем демонстрации заботы об их интересах, доведения до них мотивов и правовых оснований предпринимаемых мер и др.;
- формирование у потенциального правонарушителя убеждения о высокой эффективности организации ОВД, о наличии возможности у сотрудника милиции, несущего службу по охране общественного порядка и безопасности, обеспечить оперативное прибытие к месту конфликта дополнительных сил;
- разъяснение конфликтующей с милицией стороне оснований и порядка применения спецсредств и оружия, а также физической силы;
- принятие предварительных мер к обеспечению документирования противоправного поведения гражданина, если такое последует, и обязательная постановка об этом в известность претендента на противоправную акцию.

**Проверка документов** является важным средством в деятельности милиции, позволяющим эффективным образом выявлять находящихся в розыске преступников, лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и вести профилактику административных правонарушений.

Данные действия рекомендуется осуществлять не менее чем двумя сотрудниками (в паре). Основаниями для проверки документов в соответствии с п. 2 ст. 11 Закона РФ «О милиции» являются достаточные основания подозревать граждан и должностных лиц в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении.

Требования о предъявлении документов, удостоверяющих личность, высказываются в вежливой и тактичной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания гражданами, которых они касаются.

Для обеспечения мер личной безопасности при проведении данной процедуры очень важна позиция, избираемая сотрудниками милиции:

- один из сотрудников занимает позицию, оставаясь сбоку от проверяемого под углом 45° на расстоянии, исключающем возможность внезапного нападения и позволяющем осуществлять контроль поведения последнего;
- второй сотрудник, находясь на некотором удалении, избирает положение таким образом, чтобы исключить попадание на линию огня напарника или посторонних лиц и контролирует действия проверяемого и окружающих (используя «Правило треугольника»).

Такое положение обеспечивает личную безопасность сотрудников милиции.

При проверке документов сотрудники милиции должны:

- во время опроса держать документы так, чтобы проверяемое лицо не могло читать его текст, периодически отрывать взгляд для осмотра владельца документа и находящихся с ним лиц, обращая внимание на их реакцию,

- обращаться с документами аккуратно (не мять и не загибать страницы, беречь от дождя и снега), обращать внимание на соответствие имеющейся в документе фотографии личности проверяемого, на правильность заполнения всех реквизитов документа, на срок его действия, в ходе проверки целесообразно задать владельцу документа контрольные вопросы;

- если в них вложены деньги и ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их, после этого возобновить проверку;

- проверку целесообразно проводить на некотором отдалении от посторонних граждан и, если есть возможность, в ближайшем служебном помещении, общественном пункте охраны порядка и т.п.

Доставив правонарушителя в ОВД сотрудники милиции пишут рапорт, в котором указывают:

- число, месяц, год;

- время правонарушения;

- место правонарушения;

- существо проступка;

- что предшествовало совершению правонарушения:

а) законное требование сотрудника милиции;

б) заявление граждан о совершении правонарушения данным лицом, если да - то данные гражданина, обратившегося с устным заявлением;

в) действия задержанного на законные требования сотрудника милиции (в какой форме выражались).

г) данные лиц, присутствующих при этом.

Рапорт пишет каждый сотрудник, принимавший участие в пресечении данного правонарушения. Подробный рапорт необходим, так как рассмотрение дел по целому ряду составу правонарушений в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ отнесено к компетенции районных (городских) судов (судей).

На основании рапорта будет составлен протокол об административном правонарушении и подготовлен материал для направления в суд.

Еще одним направлением по предупреждению и пресечению правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность является борьба с пьянством и алкоголизмом. Реализация законодательства о борьбе с пьянством и алкоголизмом составляет одно из направлений административно-юрисдикционной деятельности всех служб и подразделений органов внутренних дел (милиции), но непосредственное выполнение задач предупреждения и пресечения нарушений в этой области возложено на милицию общественной безопасности.

Пьянство подрывает основы нравственности; оскорбляет честь и достоинство человека, приводит его к моральной и материальной нищете; причиняет вред здоровью; ведет к деградации личности; отрицательно сказывается на семейных отношениях и воспитании детей; способствует авариям, травмам и другим несчастным случаям; нарушает общественный порядок и находится в тесной связи с преступлениями.

Функции по предупреждению и пресечению пьянства и алкоголизма выполняются путем:

1) выявления лиц, в том числе подростков, а также вовлекающих их в пьянство родителей и иных лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, проведения с ними профилактической работы с целью формирования здорового образа жизни;

2) внесения предложений в компетентные органы о рациональном размещении строящихся и функционирующих торговых предприятий, кафе, ресторанов и других учреждений, реализующих спиртные напитки, в связи с их потенциальным и негативным влиянием на криминогенную обстановку в конкретном районе населенного пункта;

3) регулярного обследования территории и особенно мест концентрации лиц, склонных к пьянству (подвалы, чердаки, рынки, магазины, культурно-зрелищные учреждения, станции и остановки общественного транспорта и т.п.);

4) привлечения правонарушителей антиалкогольного законодательства к административной ответственности.

Объективной стороной распития алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребления наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ) является действие по распитию алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив. Таким образом, для привлечения к ответственности достаточно самого факта распития алкогольной или спиртосодержащей продукции в общественном месте, причем не только тогда, когда эти напитки или их часть уже выпиты, но и тогда, когда напитки только подготовлены к употреблению (например, разлиты в стаканы).

При выявлении факта совершения правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе распития алкогольной и спиртосодержащей продукции, сотрудник милиции обязан:

- немедленно потребовать прекращения противоправного поведения;
- проверить документы, удостоверяющие личность нарушителя, зафиксировать выявленные в них сведения;
- проанализировав ситуацию, действия и поведение нарушителя, следует предупредить или доставить нарушителя в ОВД;
- сотрудник милиции, доставивший лицо, совершившее административное правонарушение, составляет об этом рапорт.

Под появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21), оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность понимается следующее:

- появление лица в состоянии опьянения явно нарушает общественные нормы (непристойные высказывания или жесты, грубые выкрики, назойливое приставание к гражданам);
- нарушитель находится в общественном месте в неприличном виде (бесцельно стоит или передвигается, шатающаяся походка, утрата чувства стыда, сопровождающаяся испражнениями организма);

- полная беспомощность пьяного (лежит в бесчувственном состоянии).

Данные лица подлежат изъятию из общественных мест и доставлению в медицинские учреждения либо дежурные части ОВД, где они содержатся до вытрезвления.

Если появление в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам, то ответственность должна наступать за мелкое хулиганство по ст. 20.1 КоАП РФ.

Квалификация рассматриваемого правонарушения должна осуществляться с учетом результатов медицинского освидетельствования лица.

Мелкое хулиганство (ст. 20.1) - есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества (ч.1).

Оскорбительное приставание к гражданам выражается в действиях нарушителя, которые направлены на унижение чести и достоинства других людей, что проявляется, как правило, в стремлении вступить с гражданами неприятный, унижающий их разговор, сопровождающийся навязчивостью, хватанием за различные части тела и одежды, в умышленном нарушении спокойствия граждан во время их отдыха, в период следования на работу, в течение иного времяпрепровождения.

Те же действия, сопряженные с неповиновением законному распоряжению или требованию работника милиции, либо лица исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка (ч.2 ст. 20.1 КоАП РФ)

Мелкое хулиганство может совершаться в любой сфере общественной жизни: в быту, на работе; в любом месте, где находятся люди (общественное место): в квартире, на улице, в учреждении, на предприятии, в транспорте и т.д.

Мелкое хулиганство будет иметь место и в том случае, если лицо сделало нецензурные или непристойные надписи в отсутствие людей или демонстративно нарушает своими действиями покой граждан в ночное время.

Как уже отмечалось, возможны различные варианты проявления объективной стороны данного проступка. Это необходимо четко фиксировать для составления протокола.

При пресечении того или иного правонарушения необходимо учитывать особенности каждого его вида. Так, при совершении лицом противоправных действий, подпадающих под мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному распоряжению или требованию работника милиции, либо лица исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка (ч.2 ст. 20.1 КоАП РФ), необходимо помнить, что виновный сознает, что оказывает неповиновение именно работнику милиции, который осуществляет законную деятельность по охране общественного порядка и желает оказать это злостное неповиновение, поэтому, если участковый уполномоченный милиции несет службу в гражданской одежде, он обязан представиться, предъявляя при этом служебное удостоверение.

Если лицо, сознавая, что перед ним находятся сотрудник милиции, продолжает оказывать неповиновение его требованиям, необходимо решить вопрос о доставлении его в отделение милиции или участковый пункт милиции. Если данные действия происходят в присутствии посторонних людей, необходимо решить вопрос со свидетельской базой. Попросить очевидцев проследовать в ОВД для проведения их опроса по данному факту, если имеется возможность, можно опросить на месте (правонарушение имело место в кинотеатре, магазине и т.п.), но в любом случае необходимо записать данные этих лиц (фамилию, имя, отчество, место жительства и телефон, по которому их можно найти).

При задержании акцентировать внимание нарушителя на возможных (в случае продолжения, неповиновения, сопротивления) нежелательных для него последствий.

Среди окружающих определить:

- возможных свидетелей (лучше из числа граждан, работающих в данном месте);

- потенциальных помощников (те же, люди в форменной одежде военнослужащего, железнодорожника и т.п.).

При наличии вещественных доказательств (побои, порча предметов и т.д.) обеспечить их документальное оформление и приобщение к материалам дела. Предвидеть возможность гражданского иска при рассмотрении дела.

Продумать способ доставления. При отсутствии служебного транспорта, лучше - проходящим автотранспортом такси, либо транспортом предприятий, учреждений, организаций.

Мелкое хулиганство следует отличать от уголовно наказуемого хулиганства (ст. 213 УК РФ), которое проявляется в грубом нарушении общественного порядка, выражающем явное неуважение к обществу, совершенном с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

По степени вредности хулиганство относится к наиболее опасным правонарушениям. Оно непосредственно направлено на нарушение порядка и спокойствия граждан. Из хулиганских побуждений совершается почти каждое десятое убийство, большинство телесных повреждений и изнасилований, нередко хулиганство перерастает в грабежи и разбои.

Поскольку предупреждение и пресечение хулиганских действий происходит в общественных местах и, как правило, при скоплении граждан, действия сотрудников милиции должны быть не только правомерными и решительными, но и одобряемыми населением и понятными ему. Кроме того, они не должны провоцировать развитие конфликтной ситуации и в то же время не иметь характер всепрощенчества, умаления общественной опасности совершенного проступка.

## Заключение.

Рассматривая вопрос о сущности организации и тактики охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности Ф.Е. Колонтаевский отмечает, что «по своей целевой направленности и содержанию понятия организация и тактика представляют собой взаимосвязанные и взаимообусловленные составные части единого процесса охраны общественного порядка, обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности»<sup>6</sup>. Это в полной мере можно отнести и к организации, и тактике проведения участковыми уполномоченными милиции мероприятий по выявлению и пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В организации проведения таких мероприятий наиболее полно проявляются функции органов внутренних дел в данных сферах, объединяются усилия служб и подразделений органов внутренних дел, для обеспечения охраны прав граждан, интересов общества и государства от противоправных посягательств.

Практика показывает, что в современных условиях организационная работа органов внутренних дел по борьбе с административными правонарушениями на всех уровнях управления направлена на создание необходимых условий для успешного применения тактических форм, приемов и способов осуществления ими своих полномочий.

В настоящее время трудно найти отрасль управления, в которой бы, в той или иной степени, не разрабатывались и не применялись тактические формы и способы организации повседневной практической деятельности. Тактика разрабатывается и активно применяется там, где имеется комплекс различных сил и средств, предназначенных для решения конкретных практических задач, поскольку она представляет собой совокупность средств, приемов и способов достижения намеченной цели<sup>7</sup>.

При этом нельзя забывать, что охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, соблюдение законности и укрепление правопорядка в обществе, немислимы без участия в этом деле граждан. Опора на поддержку граждан и общественных объединений – одно из неперемennых условий эффективной деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин.



<sup>6</sup> Управление деятельностью служб общественной безопасности. Учебник для слушателей Академии управления МВД России /Под ред. Ю.Н.Ольховникова, Ф.Е.Колонтаевского.- М. 2000. - С.36.

<sup>7</sup> С.И.Ожегов. Словарь русского языка. - М. 1978. - С.724.

**Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»**  
(с изменениями и дополнениями)  
(извлечение)

Раздел I  
Общие положения

**Статья 1. Милиция в Российской Федерации**

Милиция в Российской Федерации - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими федеральными законами.

Милиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

**Статья 2. Задачи милиции**

Задачами милиции являются:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Иные задачи на милицию могут быть возложены только настоящим Законом.

**Статья 3. Принципы деятельности милиции**

Деятельность милиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

Милиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка, деятельность которых регулируется федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Статья 4. Правовая основа деятельности милиции**

Милиция в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, конституциями, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий.

В своей деятельности милиция руководствуется также законами и иными правовыми актами Союза ССР, действующими на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 5. Деятельность милиции и права граждан**

Милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Милиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Всякое ограничение граждан в их правах и свободах милицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом.

Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Милиция предоставляет возможность задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних - в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учебы; при необходимости принимает меры к оказанию им доврачебной помощи, а также к устранению опасности чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц.

Милиция не имеет права собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Милиция обязана обеспечить лицу возможность ознакомления с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

**Приложение 2**  
**к Инструкции по организации деятельности**  
**участкового уполномоченного милиции**

(Формат 170 x 210 мм)

(Лицевая сторона карточки)

Министерство внутренних дел Российской Федерации

\_\_\_\_\_

(наименование МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, УВДТ,

\_\_\_\_\_

УВД, (ОВД) ГУВДРО МВД России)

\_\_\_\_\_

(наименование управления внутренних дел)

\_\_\_\_\_

(наименование органа внутренних дел)

\_\_\_\_\_

(специальное звание, инициалы и фамилия участкового уполномоченного

\_\_\_\_\_

милиции)

**Контрольная карточка**

Фамилия \_\_\_\_\_

Имя \_\_\_\_\_

Отчество \_\_\_\_\_

Дата и место рождения \_\_\_\_\_

Место жительства, домашний телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Место работы, должность, рабочий телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Семья (степень родства, Ф.И.О., год рождения, место работы, учебы) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Основания для осуществления контроля (нужное подчеркнуть):

- освобожден из мест лишения свободы, в отношении которого установлены ограничения в соответствии с законом;
- осужден к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;
- освобожден от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;
- допускает правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений;
- болен хроническим алкоголизмом, наркоманией, допускает потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, из числа состоящих на учете в учреждениях здравоохранения;
- болен психическим заболеванием, представляет непосредственную опасность для себя и окружающих и состоит на учете в учреждениях здравоохранения;
- иные (указать) \_\_\_\_\_.

Дата установления, окончания контроля \_\_\_\_\_

(Оборотная сторона карточки)

Сведения о правонарушениях, совершенных лицом, находящимся под контролем  
(дата, вид правонарушения, принятые меры) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

#### Отметки о проводимой работе

№ п/п	Дата	Содержание мероприятия

#### Порядок

##### заведения, хранения, ведения и сдачи контрольной карточки

1. Контрольная карточка регистрируется у начальника подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных милиции горрайоргана внутренних дел с указанием порядкового номера, фамилии, имени, отчества контролируемого лица, даты заведения карточки, фамилии участкового уполномоченного, осуществляющего работу с данным лицом, даты окончания контроля.

2. На каждое контролируемое лицо заполняется одна карточка. Срок контроля устанавливается за:

- осужденным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, - до погашения судимости;

- освобожденным из мест лишения свободы, в отношении которого установлены ограничения в соответствии с законом, - в течение срока, установленного приговором суда;

- другими категориями лиц - в течение 1 года.

3. Карточки хранятся в металлическом шкафу (сейфе) в служебном кабинете участкового уполномоченного.

4. Записи в карточке ведутся четко и аккуратно.

5. При переводе с данного участка участковый уполномоченный сдает карточки начальнику подразделения по обеспечению деятельности участковых уполномоченных милиции. Карточки выдаются вновь назначенному участковому уполномоченному под роспись.

6. При убытии лица к новому месту постоянного жительства карточка направляется в горрайорган внутренних дел по территориальности.

7. По окончании срока контроля за лицом карточка сдается в секретариат органа внутренних дел и уничтожается в установленном порядке.

**Приложение 3**  
**Инструкция по организации деятельности**  
**участкового уполномоченного милиции**

(Формат 210 x 297 мм)

Министерство внутренних дел Российской Федерации

---

(наименование МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, УВДТ,

---

УВД (ОВД) ГУВДРО МВД России)

---

(наименование управления внутренних дел)

---

(наименование органа внутренних дел)

участковый пункт милиции N \_\_\_\_\_

**Журнал**  
**обращений и приема граждан участковым уполномоченным милиции**

---

**(специальное звание, инициалы, фамилия)**

Начат " \_ " \_\_\_\_\_ 200\_ г.

Окончен " \_ " \_\_\_\_\_ 200\_ г.

## Правила

выдачи, хранения, ведения и сдачи журнала обращений и приема граждан участковым уполномоченным милиции

1. Журнал обращений и приема граждан участковым уполномоченным милиции заводится для регистрации заявлений (сообщений) граждан, полученных участковым уполномоченным в ходе осуществления приема населения или иных обращений граждан к нему.

2. Журнал регистрируется в секретариате горрайоргана внутренних дел и выдается участковому уполномоченному под роспись.

3. При переводе с административного участка участковый уполномоченный сдает журнал в секретариат. Журнал выдается вновь назначенному участковому уполномоченному под роспись.

4. Журнал хранится в металлическом шкафу (сейфе) в служебном кабинете участкового уполномоченного.

5. Записи в журнале ведутся четко и аккуратно. При получении заявления (сообщения) граждан о совершении преступления, иной несекретной информации, имеющей оперативный интерес, участковый уполномоченный немедленно заносит ее в журнал. При невозможности сразу зафиксировать указанную информацию участковый уполномоченный заносит ее в журнал сразу же при получении такой возможности. При прибытии в горрайорган внутренних дел участковый уполномоченный незамедлительно докладывает руководству отдела и фиксирует ее в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях либо алфавитном журнале секретариата.

6. По окончании срока действия журнала, его повреждении и невозможности дальнейшего ведения оформляется новый журнал. Ранее заведенный журнал сдается в секретариат органа внутренних дел и уничтожается в установленном порядке.

7. Порядок ведения журнала проверяется начальником органа внутренних дел или начальником милиции общественной безопасности не реже одного раза в полугодие, начальником подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных милиции - ежеквартально. О результатах проверки паспорта в нем производится соответствующая запись.

(Оборотная сторона листа)

№ п/п	Дата и время приема граждан или заявлений (сообщений)	ФИО (для должностных лиц также наименование предприятия, учреждения, организации)	Домашний адрес, телефон (для должностных лиц – служебный адрес и телефон)

(Лицевая сторона листа)

Краткое содержание заявления, сообщения	Дата и порядковый номер регистрации заявления в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях или алфавитном журнале	Дата окончания проверки или принятия решения, результаты рассмотрения заявления (сообщения)

**Отметки**  
**о проверке журнала устных, письменных обращений и приема граждан участ-**  
**ковым уполномоченным милиции**

---

(указываются дата и время проверки, должность, специальное звание,

---

инициалы и фамилия проверяющего, результаты проверки и предложения

---

по устранению недостатков)

---

---

---

---

---

---

---

---

**Закон Орловской области от 4 февраля 2003 г. N 304-ОЗ**

**"Об ответственности за административные правонарушения"**

(принят постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 24 января 2003 г. N 12/203-ОС) (с изменениями от 25 июня, 25 октября, 28 декабря 2004 г., 21 марта 22 августа 2005 г., 6 февраля 2006 г., 16 мая, 8 июня, 16 октября 2007 г., 4 апреля, 8 июля, 25 декабря 2008 г., 23 марта 2009 г.)

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ в настоящий Закон внесены изменения, вступающие в силу с 1 сентября 2007 г.*

Настоящий Закон в соответствии с федеральным законодательством и компетенцией Орловской области устанавливает административную ответственность граждан, должностных и юридических лиц за правонарушения в различных сферах общественных отношений, определяет органы и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Глава 1. Общие положения

**Статья 1.1.** Законодательство Орловской области об административных правонарушениях

1. Законодательство Орловской области об административных правонарушениях состоит из настоящего Закона, принятого в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Никакие положения настоящего Закона не могут противоречить Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам, а также Уставу (Основному Закону) Орловской области.

2. Установление административной ответственности в каких-либо нормативных правовых актах государственных органов Орловской области, кроме настоящего Закона, запрещается.

3. Положения настоящего Закона не могут быть истолкованы как ограничивающие реализацию и применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на всей территории Орловской области.

**Статья 1.2.** Задачи законодательства Орловской области об административных правонарушениях

Задачами законодательства Орловской области об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, общественной нравственности, собственности, окружающей природной среды и природопользования, установленного порядка осуществления государственной власти и местного самоуправления, общественного порядка, законных экономических интересов физических и юридических лиц, а также предупреждение административных правонарушений.

**Статья 1.3.** Порядок производства по делам об административных правонарушениях

Порядок производства по делам об административных правонарушениях и порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний определяется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Статья 1.4.** Виды административных наказаний

1. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за совершение административных правонарушений настоящим законом предусматриваются следующие виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф.

2. Предупреждение и административный штраф применяются в равной мере в отношении физических и юридических лиц.

3. Предупреждение и административный штраф применяются только в качестве основных административных наказаний. Виновное лицо за одно и то же правонарушение не может быть одновременно подвергнуто наказаниям в виде предупреждения и штрафа.

**Статья 1.5.** Зачисление административных штрафов в бюджеты муниципальных образований

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет городского округа, муниципального района в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством.

### **Глава 2. Административные правонарушения, посягающие на права граждан**

**Статья 2.1.** Нарушение избирательных прав граждан при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления Орловской области

Нарушение избирательного законодательства Орловской области, повлекшее за собой незаконное ограничение избирательных прав граждан при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления Орловской области, если ответственность за данное правонарушение не наступает в соответствии с федеральным законодательством,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

**Примечание.** Под должностным лицом в настоящем Законе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

**Статья 2.2.** Нарушение права граждан участвовать в референдуме Орловской области и в местных референдумах

Нарушение законодательства Орловской области, повлекшее за собой незаконное ограничение права граждан участвовать в референдуме Орловской области или в местном референдуме, если ответственность за данное правонарушение не наступает в соответствии с федеральным законодательством, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

**Статья 2.3.** Нарушение права граждан инициировать процедуру отзыва главы муниципального образования, депутата представительного органа местного самоуправления

Нарушение права граждан инициировать процедуру отзыва главы муниципального образования, депутата представительного органа местного самоуправления, если такая процедура установлена уставом муниципального образования, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

**Статья 2.4.** Нарушение порядка и условий вступления в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет

Нарушение должностным лицом органа исполнительной государственной власти или органа местного самоуправления Орловской области установленного порядка или условий вступления в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

**Глава 3. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность**

**Статья 3.1.** Нарушение правил содержания телефонных колодцев, ливнеприемников, пешеходных ограждений, теплокамер, смотровых колодцев водопровода, канализации

Нарушение правил содержания телефонных колодцев, ливнеприемников, пешеходных ограждений, теплокамер, смотровых колодцев водопровода, канализации, повлекшие угрозу безопасности движения транспорта, жизни и здоровью граждан, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.

**Статья 3.2.** Непринятие мер к отлову бродячих собак и кошек

Непринятие уполномоченными организациями мер к отлову бродячих собак и кошек на подведомственной территории, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

**Статья 3.3.** Загрязнение территорий населенных пунктов бытовыми и промышленными отходами

Загрязнение территорий населенных пунктов бытовыми и промышленными отходами, а равно сжигание мусора вне мест, установленных для этого органами местного самоуправления, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 3.4.** Посягательство на права и здоровье несовершеннолетних

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ в часть 1 статьи 3.4 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

1. Неосуществление должного присмотра за детьми до шестнадцати лет, в результате которого допущено их нахождение без присмотра в общественных местах с двадцати двух часов до шести часов по местному времени, -

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ в абзац второй части 1 статьи 3.4 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу в отношении должностных лиц по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на родителей, опекунов и попечителей в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ в часть 2 статьи 3.4 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

2. Приобретение гражданами спиртных напитков для передачи лицам, не достигшим 18 лет, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ статья 3.4 настоящего Закона дополнена частью 3 вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

3. Допущение организацией или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, нахождения несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в местах, предназначенных для развлечения (досуга), в том числе в ресторане, кафе, баре, клубе, дискотеке, открытой танцевальной площадке, компьютерном салоне, с двадцати двух часов до шести часов без сопровождения родителей или иных законных представителей, а равно непринятие действенных мер к прекращению пребывания несовершеннолетнего, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, в указанных местах в указанное время -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ статья 3.4 настоящего Закона дополнена частью 3 вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

4. Допущение на просмотр кино-, видеофильмов лиц с нарушением установленных для них возрастных ограничений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 3.5.** Правонарушения в области изготовления и продажи крепких спиртных напитков домашней выработки

1. Продажа гражданами крепких спиртных напитков домашней выработки -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

2. Изготовление или хранение гражданами самогона, чачи, араки, туговой водки, браги или других крепких спиртных напитков с целью сбыта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

3. Изготовление или хранение гражданами с целью сбыта, а равно сбыт аппаратов для производства крепких спиртных напитков домашней выработки - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

**Статья 3.5.1** Приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки

Приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей.

**Статья 3.6.** Проезд, стоянка транспортных средств на детских площадках, газонах, тротуарах, участках с зелеными насаждениями

Проезд, стоянка транспортных средств на детских площадках, газонах, тротуарах, участках с зелеными насаждениями, а также стоянка разукомплектованных транспортных средств вне специально отведенных для стоянки мест -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 8 июля 2008 г. N 790-ОЗ глава 3 настоящего Закона дополнена статьей 3.6.1, вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 3.6.1.** Мойка автомашин, тракторов, других самоходных машин вне специально отведенных оборудованных мест

Мойка автомашин, тракторов, других самоходных машин вне специально отведенных оборудованных мест -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 3.7.** Складирование или хранение строительных материалов, продукции, сырья, металлического лома на территории городских и сельских поселений с нарушением правил, установленных органами местного самоуправления

Складирование или хранение строительных материалов, продукции, сырья, металлического лома на территории городских и сельских поселений с нарушением правил, установленных органами местного самоуправления, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 3.8.** Несвоевременное или некачественное восстановление асфальтового покрытия, газонов, зеленых насаждений, дорожного и дворового оборудования, поврежденных в ходе проведения работ

*Законом Орловской области от 8 июля 2008 г. N 790-ОЗ в абзац первый статьи 3.8 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

Несвоевременное или некачественное восстановление асфальтового покрытия, газонов, зеленых насаждений, дорожного и дворового оборудования, поврежденных в ходе проведения работ, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

#### **Глава 4. Административные правонарушения в области охраны собственности**

**Статья 4.1.** Нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного значения, их территорий и зон их охраны

1. Нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, их территорий и зон их охраны, -

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ в абзац второй части 1 статьи 4.1 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу в отношении граждан и должностных лиц по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до семисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

2. Нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, их территорий и зон их охраны -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Уклонение лица, являющегося собственником (пользователем) объекта историко-культурного наследия регионального или муниципального (местного) значения, от заключения охранного договора (получение охранного обязательства) -

влечет наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей;

на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 4.2.** Нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в областной или муниципальной собственности, а также порядка использования указанного объекта

1. Распоряжение объектом нежилого фонда, находящимся в собственности Орловской области, без разрешения специально уполномоченного органа исполнительной власти Орловской области -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

2. Распоряжение объектом нежилого фонда, находящимся в муниципальной собственности, без разрешения специально уполномоченного органа местного самоуправления -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Использование объекта нежилого фонда, находящегося в областной собственности, без надлежаще оформленных документов либо с нарушением установленных норм и правил эксплуатации и содержания объектов нежилого фонда -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до семисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

4. Использование объекта нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности, без надлежаще оформленных документов либо с нарушением установленных норм и правил эксплуатации и содержания объектов нежилого фонда -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

## **Глава 5. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования**

### **Статья 5.1** Повреждение, разрушение родников или элементов их обустройства

Повреждение, разрушение родников или элементов их обустройства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

### **Статья 5.2.** Несанкционированное опорожнение прудов и водохранилищ

Несанкционированное опорожнение прудов и водохранилищ -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

## **Глава 6. Административные правонарушения в промышленности, строительстве, жилищно-коммунальной сфере и энергетике**

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ в статью 6.1 настоящего Закона внесены изменения*

### **Статья 6.1.** Нарушение законодательства Орловской области в области строительства

1. Строительство объектов без выполнения работ подготовительного периода по устройству ограждений и временных подъездных дорог, их ненадлежащее содержание в процессе строительства -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Отсутствие постов мойки колес строительного и грузового транспорта при выезде со стройки, предусмотренных строительным планом или решением органа государственной власти, а равно выезд указанного транспорта за территорию стройки без прохождения поста мойки колес -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

3. Невыполнение в сроки, установленные государственными приемочными комиссиями, работ сезонного благоустройства по принятым в эксплуатацию объектам -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4. Нарушение требований нормативных правовых актов по энергоресурсосбережению (строительной теплотехники, отсутствия приборов учета и контроля инженерного обеспечения), а равно требований по доступности среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов и маломобильных групп населения -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

5. Исключена.

6. Самовольное изменение функционального назначения здания, переоборудование фасадов, внутренних конструктивных элементов, влекущих нарушение архитектурного облика, эксплуатационной надежности объектов, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

**Статья 6.2.** Нарушение законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и предоставления коммунальных услуг

1. Нарушение правил благоустройства и содержания внутриквартальных территорий, установленных органом местного самоуправления, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ абзац первый части 2 статьи 6.2 настоящего Закона изложен в новой редакции*

2. Нарушение правил содержания территорий, прилегающих к зданиям предприятий, учреждений, организаций, а также к объектам, принадлежащим индивидуальным предпринимателям (включая павильоны, киоски, ларьки), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Нарушение правил и норм содержания нежилых сооружений, малых архитектурных форм, фасадов зданий нежилого фонда, ограждений, садово-парковой мебели -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4. Нарушение нормативных требований по подготовке к сезонной эксплуатации жилищно-коммунальных объектов, инженерных сетей и оборудования, утвержденных органами государственной власти Орловской области или органами местного самоуправления, в том числе выявленных после оформления актов готовности их к сезонной эксплуатации, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

5. Нарушение нормативов по установке и эксплуатации приборов регулирования, контроля и учета энерго- и (или) водоресурсов, установленных органами государственной власти Орловской области или органами местного самоуправления, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

6. Нарушение правил содержания уличного и внутриквартального освещения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

7. Нарушение правил предоставления коммунальных услуг в специализированном жилом фонде (общежития, гостиницы, интернаты, дома для престарелых и инвалидов) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

8. Нарушение правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей.

9. Нарушение правил благоустройства, содержания придомовых территорий - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

10. Нарушение нормативных сроков исполнения заявок населения на оказание жилищно-коммунальных услуг -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

11. Нарушение правил содержания и ремонта специализированного жилого фонда (общежития, гостиницы, интернаты, дома престарелых и инвалидов) -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

12. Исключена.

## **Глава 7. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель**

### **Статья 7.1. Нарушение законодательства Орловской области в сфере пчеловодства**

1. Самовольное, без соответствующего договора с землепользователем, землевладельцем размещение пасек; установка кочевых пчелопасек на перелете пчел других пасек или на расстоянии друг от друга менее полутора километров, или от стационарных пасек менее трех километров; на расстоянии менее пятисот метров от школ и больниц; в городах и поселках городского типа на приусадебных участках без плотных ограждений высотой менее двух метров, в том числе живыми изгородями из древесных и кустарниковых культур, а также рядом с усадьбами граждан, имеющих заключение об аллергической реакции на укусы пчел; размещение более десяти пчелосемей на одном дачном участке -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

2. Применение средств защиты растений в радиусе семи километров от обрабатываемых участков без предупреждения пчеловодов не менее чем за пять дней до начала обработки -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Рубка медоносных древесных кустарниковых культур (липа, клен, ива, акация), заготовка ивового корья на расстоянии менее трех километров от мест размещения стационарных пасек, кроме лесохозяйственных работ по санитарной очистке лесонасаждений, а также рубка деревьев с дуплами, отбор меда из гнезд пчелосемей, живущих в лесах, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трехсот до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

**Статья 7.2.** Исключена

**Статья 7.3.** Исключена

## **Глава 8. Административные правонарушения на транспорте**

**Статья 8.1.** Безбилетный проезд, провоз багажа без оплаты в трамвае, троллейбусе, автобусе городского и пригородного сообщения, маршрутном такси

Безбилетный проезд, провоз багажа без оплаты в трамвае, троллейбусе, автобусе городского и пригородного сообщения, маршрутном такси -  
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере ста рублей.

**Статья 8.2.** Курение в салонах трамваев, троллейбусов, автобусах городского, пригородного и междугородного сообщения, маршрутных такси

Курение в салонах трамваев, троллейбусов, автобусах городского, пригородного и междугородного сообщения, маршрутных такси -  
влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере ста рублей.

**Статья 8.3.** Невыдача проездных билетов

Невыдача проездных билетов пассажирам автобусов городского и пригородного сообщения, маршрутных такси, независимо от форм собственности, водителями или другими лицами, ответственными за выдачу проездных билетов, -  
влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот до одной тысячи рублей.

**Статья 8.4.** Административные правонарушения в области дорожной деятельности, пользования автомобильными дорогами и деятельности в придорожной зоне

1. Самовольное устройство примыканий и пересечений автомобильных дорог другими дорогами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот рублей; на должностных лиц - от двухсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Нарушение санитарных норм и загрязнение природных охранных зон автомобильных дорог -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот рублей; на должностных лиц - от двухсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

3. Размещение машин, механизмов, временных сооружений и других объектов за пределами площадки, отведенной под строительство и эксплуатацию объекта сервиса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот рублей; на должностных лиц - от двухсот до трехсот рублей; на юридических лиц - от трехсот до пятисот рублей.

4. Воспрепятствование транспортными средствами, другими механизмами или иным способом работам, связанным с ремонтом и содержанием автомобильных дорог общего пользования, -

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ в абзац второй части 4*

*статьи 8.4 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу в отношении должностных лиц и юридических лиц по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере ста рублей; на должностных лиц - от двухсот до трехсот рублей; на юридических лиц - от трехсот до пятисот рублей.

5. Производство работ, связанное с ограничением движения транспорта по автомобильным дорогам, без согласования с соответствующими государственными органами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

6. Самовольная прокладка воздушных, наземных и подземных коммуникаций -

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ абзац второй части 6 статьи 8.4 настоящего Закона изложен в новой редакции*

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

7. Умышленное повреждение дорожного знака и других средств регулирования дорожного движения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей.

8. Движение транспортных средств по дорогам с твердым покрытием на гусеничном ходу без специальных средств защиты, а равно пересечение транспортными средствами на гусеничном ходу дорог с твердым покрытием без специальных средств защиты -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот рублей.

**Статья 8.5.** Выброс на стоянках или из движущихся автомобилей мусора

Выброс на стоянках или из движущихся автомобилей мусора -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей.

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ статья 8.6 настоящего Закона изложена в новой редакции, вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 8.6** Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок на городских, пригородных и междугородных внутриобластных маршрутах без документов, подтверждающих право работы на регулярном маршруте, в том числе без оформления соответствующего договора с органом местного самоуправления или органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере транспорта

Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок на городских, пригородных и междугородных внутриобластных маршрутах без документов, подтверждающих право работы на регулярном маршруте, в том числе без оформления соответствующего договора с органом местного самоуправления или органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере транспорта,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

**Статья 8.7.** Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с отклонением от установленного маршрута

Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с отклонением от установленного маршрута движения -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от семисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

**Статья 8.8.** Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с нарушением расписания движения

Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с нарушением расписания движения -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до семисот рублей; на юридических лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

## **Глава 9. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности**

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ статья 9.1 настоящего Закона изложена в новой редакции, вступающей в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 9.1.** Организация, осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов потребительского рынка

1. Организация мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг, услуг общественного питания без документов, выданных в порядке, определяемом органами местного самоуправления, и подтверждающих право размещения объектов потребительского рынка, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг, услуг общественного питания без документов, выданных в порядке, определяемом органами местного самоуправления, и подтверждающих право размещения объектов потребительского рынка, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 23 марта 2009 г. N 882-ОЗ абзац первый части 3 статьи 9.1 настоящего Закона изложен в новой редакции, вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

3. Допущение организациями или гражданами на закрепленной за ними в установленном порядке территории осуществления третьими лицами мелкорозничной торговли, оказания бытовых услуг, услуг общественного питания без документов, выданных в порядке, определяемом органами местного самоуправления, и подтверждающих право размещения объектов потребительского рынка, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

## **Статья 9.2.** Исключена

**Статья 9.3.** Нарушение законодательства Орловской области об особенностях оборота денатурированного спирта, а равно товаров бытовой химии, изготовленных на основе этилового спирта с денатурированными добавками

1. Нарушение законодательства Орловской области об особенностях оборота денатурированного спирта, а равно товаров бытовой химии, изготовленных на основе этилового спирта с денатурированными добавками, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ настоящий Закон дополнен статьей 9.4, вступающей в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 9.4.** Нарушение запрета деятельности по организации и проведению азартных игр

Нарушение установленного законом запрета деятельности по организации и проведению азартных игр -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ глава 9 настоящего Закона дополнена статьей 9.5*

**Статья 9.5.** Нарушение порядка приобретения для последующей реализации бывших в употреблении средств сотовой связи

Нарушение установленного законом порядка приобретения для последующей реализации бывших в употреблении средств сотовой связи -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Примечание. В целях настоящей статьи под гражданами понимаются лица, приобретающие бывшие в употреблении средства сотовой связи для их последующей реализации.

**Глава 10. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления**

**Статья 10.1.** Невыполнение законных требований депутата

1. Невыполнение либо несвоевременное выполнение должностным лицом законных требований депутата Орловского областного Совета народных депутатов, а равно создание препятствий в осуществлении его деятельности либо оказание на него давления -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до одной тысячи рублей.

2. Невыполнение либо несвоевременное выполнение должностным лицом законных требований депутата представительного органа местного самоуправления, а равно создание препятствий в осуществлении его деятельности либо оказание на него давления -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до пятисот рублей.

**Статья 10.2.** Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа государственной власти или органа местного самоуправления Орловской области

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа государственной власти Орловской области, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа местного самоуправления Орловской области, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей.

**Статья 10.3.** Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа государственной власти или органа местного самоуправления Орловской области, а также предписаний (постановлений, представлений) их должностных лиц

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания, постановления или представления органа государственной власти Орловской области об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Невыполнение в установленный срок законного предписания, постановления или представления органа местного самоуправления Орловской области об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до четырехсот рублей; на должностных лиц - от четырехсот до восьмисот рублей; на юридических лиц - от четырех тысяч до восьми тысяч рублей.

3. Невыполнение в установленный срок законного предписания, постановления или представления должностного лица органа государственной власти Орловской области об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти до трехсот рублей; на должностных лиц - от двухсот до четырехсот рублей; на юридических лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.

4. Невыполнение в установленный срок законного предписания, постановления или представления должностного лица органа местного самоуправления Орловской области об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот рублей; на должностных лиц - от ста пятидесяти до трехсот рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ в статью 10.4 настоящего Закона внесены изменения*

**Статья 10.4.** Незаконные действия по отношению к символике Орловской области и муниципальных образований

1. Использование символики Орловской области в нарушение законодательства Орловской области -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

2. Использование символики муниципального образования в нарушение законодательства Орловской области или устава муниципального образования -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

**Статья 10.5.** Непредставление информации органам государственной власти Орловской области, Контрольно-счетной палате Орловской области и органам местного самоуправления

Непредставление в установленные законом сроки запрашиваемой органами государственной власти Орловской области, Контрольно-счетной палатой Орловской области и органами местного самоуправления информации по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами области к ведению указанных органов, либо представление заведомо неполной или ложной информации -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

**Статья 10.6.** Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения герба Орловской области

Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения герба Орловской области -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

**Статья 10.7.** Неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Неисполнение решений, принятых на местном референдуме, собраниях (сходах) граждан, а равно решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

**Статья 10.8.** Сообщение заведомо ложной информации на запрос органа местного самоуправления, направленный в соответствии с его компетенцией и законной деятельностью

Сообщение заведомо ложной информации на запрос органа местного самоуправления, направленный в соответствии с его компетенцией и законной деятельностью, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 8 июля 2008 г. N 790-ОЗ глава 10 настоящего Закона дополнена статьей 10.9, вступающей в силу с 1 января 2009 г.*

Статья 10.9. Нарушение законодательства в сфере ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Орловской области

1. Утрата должностным лицом органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Орловской области представленной должностным лицом органа местного самоуправления информации, подлежащей включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Орловской области, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления порядка или сроков предоставления в орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Орловской области информации, подлежащей включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Орловской области, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

## **Глава 11. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность**

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ в статью 11.1 настоящего Закона внесены изменения*

### **Статья 11.1. Нарушение тишины и спокойствия граждан**

1. Нарушение тишины и спокойствия граждан в ночное время (с двадцати трех часов до семи часов по местному времени) в населенных пунктах, подъездах, жилых квартирах индивидуального и общего пользования, дворах жилых домов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Нарушение тишины и спокойствия граждан на территории домов отдыха, санаториев, профилакториев, туристических лагерей и баз, в других местах организованного отдыха, а также на территории лечебных и детских учреждений во время, отведенное для отдыха, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до трех тысяч рублей.

3. Езда на транспортных средствах с неисправным глушителем в ночное время в населенных пунктах, нарушающая тишину и спокойствие граждан, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей, на юридических лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 23 марта 2009 г. N 882-ОЗ статья 11.2 настоящего Закона изложена в новой редакции, вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

### **Статья 11.2. Нарушение режимных требований на территории, прилегающей к учреждениям управления Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области**

Нарушение режимных требований на территории, прилегающей к учреждениям управления Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей.

**Статья 11.3.** Организация и проведение в общественных местах азартных игр, а также участие в них

1. Организация и проведение азартных игр в общественных местах (в карты, рулетку, наперсток и других), кроме случаев, когда эта деятельность разрешена в установленном порядке или является незаконной предпринимательской деятельностью, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.

2. Участие в азартных играх (кроме случаев, когда эта деятельность разрешена в установленном порядке) на деньги, вещи и иные ценности в общественных местах, а равно принятие ставок частными лицами на спортивных или иных соревнованиях -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до одной тысячи рублей.

**Статья 11.4.** Предоставление жилого помещения для систематического употребления спиртных напитков

Предоставление жилого помещения для систематического употребления спиртных напитков -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ в статью 11.5 настоящего Закона внесены изменения*

**Статья 11.5.** Нарушение правил содержания собак и иных животных

1. Нахождение в парках, в скверах, во всех видах транспорта общего пользования и в других общественных местах с собаками без намордников и поводков, а равно оставление собак и других животных без присмотра в общественных местах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Непринятие владельцами домашних животных мер к обеспечению тишины в жилых помещениях, а равно мер к устранению загрязнения мест общего пользования принадлежащими им животными -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до одной тысячи рублей.

3. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил содержания и выгула собак и иных животных, повлекшее причинение ущерба здоровью или имуществу граждан, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4. Выпас сельскохозяйственных животных в черте населенного пункта в неустановленных органами местного самоуправления местах, а также безнадзорное нахождение сельскохозяйственных животных в общественных местах населенного пункта -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

**Статья 11.6.** Приставание к гражданам с целью гадания, навязывания религиозных убеждений

Приставание к гражданам с целью гадания, навязывания религиозных убеждений -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

**Статья 11.7.** Купание в неотведенных для этого местах

Купание, плавание на маломерных плавательных средствах, купание и водопой животных, стирка белья на пляжах, а также в реках, озерах и других водоемах, где это запрещено органами местного самоуправления, а также купание за пределами ограничительных знаков, ныряние в воду с мостов, пристаней, причалов, речного транспорта -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

**Статья 11.8.** Нарушение установленных правил захоронения умерших лиц

Нарушение установленных правил захоронения умерших лиц -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до семисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 16 октября 2007 г. N 703-ОЗ в статью 11.9 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 11.9.** Допущение употребления наркотических средств или психотропных веществ

Допущение немедицинского употребления гражданами наркотических средств или психотропных веществ в помещениях кафе, баров, ресторанов, дискотек и иных развлекательных учреждений их собственниками или владельцами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

**Статья 11.10.** Нанесение надписей, рисунков в общественных местах

Нанесение надписей, рисунков на остановках общественного транспорта, на стенах и в подъездах домов, в иных общественных местах без соответствующего разрешения, а также размещение объявлений вне установленных мест -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 11.11.** Уничтожение цветов, зеленых насаждений

Уничтожение цветов, зеленых насаждений на газонах, клумбах и в других местах - влечет наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей.

**Статья 11.12.** Неосторожное обращение с огнем или иным источником повышенной опасности

Неосторожное обращение с огнем или иным источником повышенной опасности, повлекшее возникновение пожара, если данное деяние не влечет уголовной ответственности, -

влечет наложение штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

**Статья 11.13.** Бесконтрольное сжигание соломы и усохшей травяной растительности  
Бесконтрольное сжигание соломы и усохшей травяной растительности -

*Законом Орловской области от 8 июля 2008 г. N 790-ОЗ в абзац второй статьи 11.13 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

**Статья 11.14.** Эксплуатация законченных строительством новых и реконструируемых объектов, не принятых рабочими, государственными и ведомственными приемочными комиссиями

Эксплуатация законченных строительством новых и реконструируемых зданий, сооружений, помещений и других объектов, не принятых рабочими, государственными и ведомственными приемочными комиссиями с участием представителей органов Государственного пожарного надзора, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

**Статья 11.15.** Исключена

**Статья 11.16.** Парковка личного и служебного автотранспорта, установление автомобильных укрытий в местах расположения пожарных гидрантов, водоемов, резервуаров, создающие препятствие для работы пожарной техники

Парковка личного и служебного автотранспорта, установление автомобильных укрытий в местах расположения пожарных гидрантов, водоемов, резервуаров, создающие препятствие для работы пожарной техники, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от ста до пятисот рублей.

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ в статью 11.17 настоящего Закона внесены изменения*

**Статья 11.17.** Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Орловской области

1. Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Орловской области, выразившееся в непроведении ежегодной, перед началом купального сезона, санитарной очистки дна водоема (участка реки), отведенного для купания и массового отдыха, либо в необорудовании мест для купания лиц, не умеющих плавать, и детей, а равно отсутствие информационных стендов с материалами по предупреждению несчастных случаев на воде -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Орловской области, выразившееся в непринятии мер по обеспечению безопасности людей при пользовании пляжами, местами массового отдыха у воды и плавательными бассейнами, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

3. Нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах Орловской области, выразившееся в невыставлении знаков, запрещающих переход по льду в опасных для жизни местах, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

4. Нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах Орловской области, выразившееся в передвижении граждан по льду в местах, обозначенных запрещающими знаками, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двух тысяч рублей.

**Статья 11.18.** Непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в подсобные помещения зданий

Непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в подвалы, технические подполья, на чердаки и в другие подсобные помещения зданий -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию и содержание зданий, в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

**Статья 11.19.** Незаконное проникновение в подсобные помещения зданий

Проникновение посторонних лиц без соответствующего разрешения в подвалы, технические подполья, на чердаки и в другие подсобные помещения зданий -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей.

**Статья 11.20.** Загрязнение общественных мест и мест отдыха граждан

Загрязнение общественных мест и мест отдыха граждан, а также выбрасывание мусора в указанных местах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

*Законом Орловской области от 8 июля 2008 г. N 790-ОЗ глава 11 настоящего Закона дополнена статьей 11.21, вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 11.21.** Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной продукции в общественных местах

Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 процентов объема готовой продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в других общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив, если ответственность за данные правонарушения не наступает в соответствии с частью 1 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей.

*Законом Орловской области от 23 марта 2009 г. N 882-ОЗ глава 11 настоящего Закона дополнена статьей 11.22, вступающей в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

**Статья 11.22.** Нарушение общественного порядка и правил поведения зрителей на территории спортивных сооружений и стадионов

1. Несанкционированный выход зрителей на спортивную арену (площадку, беговую дорожку, футбольное (хоккейное) поле и т.п.) во время проведения спортивных и иных мероприятий -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Выбрасывание на трибуны, спортивные площадки, беговые дорожки, футбольное (хоккейное) поле и другую территорию спортивных сооружений и стадионов посторонних предметов, а также совершение действий, препятствующих проведению спортивных и иных мероприятий, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

3. Несанкционированный внос на территорию спортивных сооружений и стадионов взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ, пиротехнических изделий или их использование при проведении спортивных и иных мероприятий -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

## **Глава 12. Судьи, должностные лица, органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях**

**Статья 12.1.** Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

*Законом Орловской области от 4 апреля 2008 г. N 754-ОЗ в часть 1 статьи 12.1 настоящего Закона внесены изменения*

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, вправе составлять:

*Законом Орловской области от 23 марта 2009 г. N 882-ОЗ в авзац второй части 1 статьи 12.1 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

должностные лица милиции общественной безопасности - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3.1, 3.4, 3.5, 3.51, 3.6, 3.6.1, 3.7, 4.1, 4.2, 6.1, 6.2, 7.1, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8, 9.1, 9.3, 9.4, 9.5, 10.1, 10.2, 10.3, 10.4, 10.5, 10.6, 10.7, 10.8, 11.1, частью 4 статьи 11.17, 11.2, 11.3, 11.4, 11.5, 11.6, 11.7, 11.8, 11.9, 11.10, 11.1, 11.13, 11.18, 11.19, 11.20, 11.21, 11.22 настоящего Закона;

члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;

должностные лица государственной жилищной инспекции Орловской области - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.2. настоящего Закона;

должностные лица Службы по государственному строительному надзору Орловской области - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1. настоящего Закона;

должностные лица Службы по тарифам Орловской области - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 10.2., частями 1 и 3 статьи 10.3. и статьей 10.5. настоящего Закона;

*Законом Орловской области от 23 марта 2009 г. N 882-ОЗ в авзац седьмой части 1 статьи 12.1 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении де-*

*сяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные главой муниципального образования или иным должностным лицом в соответствии с Уставом муниципального образования, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.2, 3.3, 3.6.1, 3.7, 3.8, 4.1, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2, частью 6 статьи 8.4, 8.6 (в части городских и пригородных муниципальных маршрутов), 8.7, 8.8, 9.1, 9.3, 9.4, частями 2 и 4 статьи 10.3, 10.5, 11.1, 11.10, 11.11, 11.13, 11.18, 11.19, 11.20 настоящего Закона

должностные лица органов автомобильного транспорта (контролеры-ревизоры, билетные контролеры, иные уполномоченные на то работники пассажирского автомобильного транспорта) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.1. и 8.3. настоящего Закона.

должностные лица органов государственной противопожарной службы области - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.12, 11.13, 11.14, 11.16 настоящего Закона.

должностные лица органов Государственной инспекции по маломерным судам - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 3 статьи 11.17.

должностные лица органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере государственной охраны объектов культурного наследия - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.1 настоящего Закона.

*Законом Орловской области от 8 июля 2008 г. N 790-ОЗ часть 1 статьи 12.1 настоящего Закона дополнена абзацем двенадцатым, вступающим в силу с 1 января 2009 г.*

**должностные лица органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Орловской области - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.9 настоящего Закона.**

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ статья 12.1 настоящего Закона дополнена абзацем двенадцатым вступающим в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

должностные лица органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере транспорта - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.6 настоящего Закона, в части пригородных межмуниципальных и междугородных внутриобластных маршрутов.

2. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в случае, если при совершении административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа в размере, не превышающем ста рублей, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения оформляется предупреждение либо налагается и взимается административный штраф. При взимании штрафа на месте совершения физическим лицом административного правонарушения такому лицу выдается постановление - квитанция установленного образца. В постановлении - квитанции указываются дата ее выдачи, должность, фамилия, инициалы должностного лица, назначившего административное наказание, сведения о лице, привлеченном к административной ответственности, статья настоящего Закона, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение, время и место совершения административного правонарушения, сумма взыскиваемого административного штрафа.

В случае, если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание либо отказывается от уплаты административного штрафа на месте совершения административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении.

**Статья 12.2.** Подведомственность дел об административных правонарушениях

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются в соответствии с их компетенцией:

мировыми судьями;

административными комиссиями при органах местного самоуправления;

комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**Статья 12.3.** Полномочия мировых судей

Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

*Законом Орловской области от 23 марта 2009 г. N 882-ОЗ в абзац второй статьи 12.3 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

*См. текст абзаца в предыдущей редакции*

2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 8.6, 9.4, 9.5, 10.1, 10.2, 10.3, 10.4, 10.5, 10.6, 10.7, 10.8, 11.12, 11.13, 11.14, 11.16, 11.17, 11.22 настоящего Закона.

**Статья 12.4.** Полномочия административных комиссий при органах местного самоуправления

Административные комиссии при органах местного самоуправления рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

*Законом Орловской области от 25 декабря 2008 г. N 854-ОЗ в абзац второй статьи 12.4 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования названного Закона*

*См. текст абзаца в предыдущей редакции*

3.1., 3.2., 3.3., частью 2, 3, 4 статьи 3.4., 3.5., 3.51, 3.6, 3.6.1, 3.7., 3.8., 4.1., 4.2., 5.1., 5.2., 6.1., 6.2., 7.1., 8.1., 8.2., 8.3., 8.4., 8.5., 9.1., 9.2., 9.3, 10.9, 11.1., 11.2., 11.3., 11.4., 11.5., 11.6., 11.7., 11.8., 11.9., 11.10., 11.11., 11.20, 11.21 настоящего Закона.

**Статья 12.5.** Полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 3.4. настоящего Закона, а также все другие дела, по которым к административной ответственности привлекаются несовершеннолетние граждане.

**Глава 13. Заключительные положения**

**Статья 13.1.** Вступление настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

2. С момента вступления в силу настоящего Закона Кодекс Орловской области об административных правонарушениях признается утратившим юридическую силу.

3. Положения настоящего Закона, устраняющие или смягчающие ответственность за административные правонарушения по сравнению с Кодексом Орловской области об административных правонарушениях, а также иным образом улучшающие положение лиц, привлекаемых к административной ответственности, имеют обратную силу, то есть применяются к правоотношениям, возникшим до вступления настоящего Закона в юридическую силу.

Положения настоящего Закона, устанавливающие либо усиливающие ответственность за административные правонарушения по сравнению с Кодексом Орловской области об административных правонарушениях, а также иным образом ухудшающие положение лиц, привлекаемых к административной ответственности, не имеют обратной силы.

4. Законодательство Орловской области в части установления административной ответственности подлежит приведению в соответствие с настоящим Законом.

5. С момента вступления в силу настоящего Закона должны быть прекращены находящиеся в производстве мировых судей, соответствующих органов, должностных лиц дела об административных правонарушениях, признанных административными правонарушениями в соответствии с Кодексом Орловской области об административных правонарушениях и не признающихся административными правонарушениями в соответствии с настоящим Законом, а также дела об административных правонарушениях, по которым истек срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С момента вступления в силу настоящего Закона не подлежат исполнению неисполненные постановления мировых судей, соответствующих органов, должностных лиц о наложении административных взысканий за административные правонарушения, установленные Кодексом Орловской области об административных правонарушениях и не являющиеся административными правонарушениями в соответствии с настоящим Законом.

Органы, должностные лица, не уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с настоящим Законом, обязаны передать не рассмотренные до вступления в силу настоящего Закона дела об административных правонарушениях мировым судьям, органам и должностным лицам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с настоящим Законом.

6. В связи с тем, что в соответствии с частью второй статьи 1.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обратную силу имеет закон, смягчающий или отменяющий ответственность за административное правонарушение, мировые судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, обязаны пересмотреть вынесенные ими до вступления в силу настоящего Закона и неисполненные постановления о наложении административных взысканий в целях приведения указанных постановлений в соответствие с настоящим Законом.

Губернатор  
Орловской области

Е.С. Строев

г. Орел  
4 февраля 2003 г.  
N 304-ОЗ

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ  
от 2 июня 2005 г. N 444**

**О ПОЛНОМОЧИЯХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ  
МВД РОССИИ И ФМС РОССИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПРОТОКОЛОВ  
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
И АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАДЕРЖАНИЮ**

В соответствии с частью 2 статьи 27.3, частью 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 6 и пунктом 5 статьи 11 Закона Российской Федерации "О милиции" приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (приложение N 1).

1.2. Перечень должностных лиц системы Федеральной миграционной службы, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (приложение N 2).

(в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)

1.3. Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных осуществлять административное задержание (приложение N 3).

2. Должностным лицам, перечисленным в Перечнях, указанных в подпунктах 1.1 и 1.2 настоящего Приказа, при составлении в пределах своей компетенции протоколов об административных правонарушениях руководствоваться статьями 28.1 - 28.2, 28.5, частью 2 статьи 28.6, статьями 28.8 - 28.9 и другими нормами Кодекса.

3. Считать утратившими силу Приказы МВД России от 21 августа 2002 г. N 803 и от 24 августа 2004 г. N 526.

4. Контроль за выполнением настоящего Приказа возложить на заместителей Министра по курируемым направлениям деятельности.

Министр  
генерал-полковник милиции  
Р.НУРГАЛИЕВ

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ  
ПРОТОКОЛЫ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,  
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

N п/п	Наименование должности	Части статей и статьи Кодекса, по которым должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях
1	2	3
1.	Министр внутренних дел Российской Федерации; первый заместитель, заместители Министра внутренних дел Российской Федерации	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
2.	Центральный аппарат МВД России, подразделения, непосредственно подчиненные МВД России	
2.1.	Начальник департамента; первый заместитель (заместители) начальника департамента; начальник, первый заместитель (заместители начальника) Следственного комитета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации; главнокомандующий, первые заместители (заместители) главнокомандующего внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации; начальник (заместители начальника) управления; помощник Министра; главный инспектор; начальник (заместители начальника) отдела; начальник отделения; начальник (заместители начальника) бюро (центра, инспекции); оперуполномоченный <1>; инспектор <2>; руководитель дежурной смены дежурной части Центра оперативного управления	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
2.2.	Заместитель начальника Медико-санитарного центра - начальник центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора - главный государственный санитарный врач МВД России; заместитель начальника центра государственного санитарно-	статьи 17.7, 17.9, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, статьи 19.6, 19.7

	эпидемиологического надзора; начальник отдела – врач; заместитель начальника отдела – врач-эпидемиолог; заместитель начальника отдела – санитарный врач; старший врач-эпидемиолог; старший санитарный врач; врач-эпидемиолог; санитарный врач центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора	
3.	Главные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам	
	Начальник главного управления; первый заместитель (заместители) начальника главного управления; начальник (заместители начальника) управления; начальник (заместители начальника) оперативно-розыскного бюро; помощник начальника главного управления; начальник (заместители начальника) отдела; начальник отделения; оперуполномоченный; инспектор; начальник дежурной части; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
4.	МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, управления (отделы) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также непосредственно подчиненные им подразделения	
4.1.	Министр внутренних дел, начальник главного управления, управления внутренних дел субъекта Российской Федерации, первый заместитель (заместители) министра внутренних дел, начальника главного управления, управления внутренних дел субъекта Российской Федерации; начальник управления (отдела) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, первый заместитель начальника управления внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; заместители начальника управления (отдела) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; начальник управления (отдела) внутренних дел в закрытом административно-территориальном образовании, на особо важном и режимном объекте; первый заместитель начальника управления внутренних дел в закрытом административно-территориальном образовании, на особо важном и режимном объекте; заместители начальника управления (отдела) внутренних дел в закрытом административно-территориальном образовании, на особо важном и ре-	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса

	жимном объекте; начальник (заместители начальника) управления (отдела); начальник (заместители начальника) инспекции; начальник (заместитель начальника) отделения; помощник министра внутренних дел; начальника главного управления, управления внутренних дел субъекта Российской Федерации, управления внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управления внутренних дел в закрытом административно-территориальном образовании, на особо важном и режимном объекте; командир (заместитель командира) полка (батальона, роты); начальник штаба полка (батальона, роты); оперуполномоченный; инспектор	
4.2.	Начальник (заместитель начальника) дежурной части; начальник смены дежурной части; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный; помощник дежурного; помощник оперативного дежурного дежурной части	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
4.3.	Начальник (заместители начальника) управления (отдела) организации деятельности участковых уполномоченных милиции; начальник отделения организации деятельности участковых уполномоченных милиции; старший участковый уполномоченный милиции; участковый уполномоченный милиции	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
4.4.	Начальник (заместители начальника) управления (отдела) организации лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью; начальник отделения организации лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью; инспектор управления (отдела, отделения, группы) организации лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью	статья 7.27, части 1 и 2 статьи 8.37, статьи 9.7, 11.25 - 11.29, 13.14, части 2 и 3 статьи 14.1, статьи 14.2 - 14.5, 14.7, 14.10, 14.15, 15.12, 17.10, 17.12, 19.1 - 19.3, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, статьи 19.6 - 19.7, 19.11, 19.14, 19.19 - 19.21, 19.23, 20.1, 20.3 - 20.5, часть 1 статьи 20.6, статьи 20.8 - 20.17, 20.20, 20.21, 20.23, 20.24
4.5.	Начальник (заместители начальника) управления (отдела) организации дознания; начальник отделения организации дознания; старший дознаватель; дознаватель	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
4.6.	Командир (заместитель командира)	статьи 8.23, 11.22,

	<p>взвода, начальник контрольного поста милиции, начальник смены контрольного поста милиции, инспектор строевого подразделения Госавтоинспекции</p>	<p>11.23, 11.25 - 11.29, 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.4 - 12.34, 12.37, часть 1 статьи 19.3, часть 1 статьи 19.4, статья 19.13, часть 1 статьи 19.19, статья 19.22 (в части регистрации автомото-транспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьи 20.1, 20.18, часть 1 статьи 20.25</p>
<p>4.7.</p>	<p>Старший государственный инспектор, государственный инспектор, инспектор подразделений технического надзора, регистрационной и экзаменационной деятельности Госавтоинспекции</p>	<p>статьи 8.22, 8.23, 11.23, 11.25 - 11.29, 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.4 - 12.34, 12.37, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, часть 2 статьи 19.19, 19.22 (в части регистрации автомото-транспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования)</p>
<p>4.8.</p>	<p>Старший государственный инспектор дорожного надзора, государственный инспектор дорожного надзора</p>	<p>статьи 5.43, 9.4, 8.23, 11.21, 11.22, 11.25 - 11.29, 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным</p>

		средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.4 – 12.34, 12.37, 14.3, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, часть 2 статьи 19.19, 20.18
4.9.	Командир взвода (отделения) патрульно-постовой службы милиции; заместитель командира взвода патрульно-постовой службы милиции; командир (заместители командира) отряда милиции особого назначения; инспектор; милиционер; командир катера; командир взвода (отделения) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; помощники: командира взвода, участкового уполномоченного милиции; старшина, водитель-сотрудник, а также иные, перечисленные в подпунктах 4.4, 4.6 – 4.14 настоящего Перечня должностные лица, являющиеся сотрудниками органов внутренних дел, при осуществлении в установленном порядке обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	части 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьи 11.9, 11.15, части 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьи 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.6, 12.7, 12.10 – 12.20, 12.25, 12.29, 13.24, 17.7, 17.9, 17.11, 17.12, 18.8, 18.9, 19.3, 19.6, 19.7, 19.15 – 19.17, 19.24, 20.1 – 20.5, 20.8, 20.10, 20.12, 20.13, 20.17, 20.18, 20.19 – 20.22
(в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)		
4.10.	Начальник управления (отдела, отделения) вневедомственной охраны при органах внутренних дел; заместители начальника управления (отдела) вневедомственной охраны при органах внутренних дел; инспектор, старший инспектор-дежурный, инспектор-дежурный центра оперативного управления <3>; дежурный пункта централизованной охраны <4>; старший группы задержания ПЦО; помощник инспектора-дежурного ЦОУ; помощник дежурного ПЦО	статьи 7.7, 7.13, 7.17, 7.19, 7.20, 7.27, 13.24, 18.8, части 1 и 3 – 5 статьи 8.13, статьи 19.2, часть 1 статьи 19.3, статьи 19.15 – 19.17, 19.23, 20.1, 20.3, части 1 – 3 и 6 статьи 20.4, статьи 20.5, 20.8, 20.12, 20.13, 20.17, 20.18, 20.19 – 20.22
4.11.	Начальник (заместители начальника) управления (отдела) по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства; начальник отделения по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства; инспектор управления (отдела, отделения, группы) по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства	статьи 6.3, 6.6, 6.8, 6.11, 6.12, 6.14, 7.12, 7.19, 7.20, 7.27, 8.28 – 8.30, части 1 и 2 статьи 8.37, статьи 9.4, 13.21, 14.1 – 14.5, 14.7, 14.10, 14.15 – 14.18, 14.26, часть 1 статьи 14.27, статьи 15.1, 15.2, 15.12, 18.8, 18.9, 18.11, 18.12, 19.1 – 19.7, 19.14, 19.19 – 19.21, 19.23, 20.1, 20.15, 20.20, 20.21, часть 2 статьи 20.23, часть 1 статьи 20.25

(в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)		
4.12.	Начальник (заместитель начальника) специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке; начальник спецчасти, дежурный помощник начальника специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке	статьи 18.8, 18.9, часть 1 статьи 19.3, статьи 19.15, 19.16, 20.1, 20.17, 20.20, 20.21, часть 2 статьи 20.25
4.13.	Начальник (заместители начальника) отдела (отделения) по делам несовершеннолетних; инспектор отдела (отделения) по делам несовершеннолетних	статьи 5.35 - 5.37, 6.7, 6.10 - 6.12, 7.17, 7.27, части 1, 2 и 3 статьи 11.17, 13.24, 14.2, 14.15, 17.7, 17.9, 18.8, 18.9, часть 1 статьи 19.3, статьи 19.6, 19.7, 19.13, 19.15 - 19.17, 20.1, 20.3, 20.20 - 20.22
4.14.	Начальник (заместители начальника) медицинского вытрезвителя; начальник кабинета профилактики, инспектор профилактики, инспектор-дежурный медицинского вытрезвителя	статьи 18.8, 18.9, 19.3, 19.6, 19.7, 19.15, 19.16, 20.1, 20.20 - 20.22
4.15.	Начальник (заместитель начальника) центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора	статьи 17.7, 17.9, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, статьи 19.6, 19.7
4.16.	Исключен. - Приказ МВД РФ от 15.11.2006 N 916	
4.17.	Исключен. - Приказ МВД РФ от 15.11.2006 N 916	
5.	Управления (отделы, отделения) внутренних дел районов, городов и иных муниципальных образований, отделы (отделения) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (линейные пункты милиции)	
5.1.	Начальник управления (отдела, отделения) внутренних дел района, города или иного муниципального образования; первый заместитель начальника управления (отдела) внутренних дел района, города или иного муниципального образования; заместители начальника управления (отдела, отделения) внутренних дел района, города или иного муниципального образования; начальник линейного отдела (отделения) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; первый заместитель начальника линейного управления (отдела) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; заместители начальника линейного управления (отдела, отделения) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транс-	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса

	порте; командир (заместители командира) батальона (роты); начальник (заместитель начальника) штаба; оперуполномоченный; инспектор; начальник линейного пункта милиции	
5.2.	Начальник дежурной части; начальник смены дежурной части; помощник начальника отдела внутренних дел - оперативный дежурный; помощник начальника дежурной части - оперативный дежурный; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный; дежурный по разбору с доставленными; помощник дежурного; помощник оперативного дежурного дежурной части	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
5.3.	Начальник (заместители начальника) отдела (отделения) участковых уполномоченных милиции; начальник отделения участковых уполномоченных милиции; старший участковый уполномоченный милиции	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
5.4.	Начальник (заместители начальника) отдела (отделения) лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью; инспектор отдела (отделения, группы) лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью	статья 7.27, части 1 и 2 статьи 8.37, статьи 9.7, 11.25 - 11.29, 13.14, части 2 и 3 статьи 14.1, статьи 14.2 - 14.5, 14.7, 14.10, 14.15, 15.12, 17.10, 17.12, 19.1 - 19.3, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, статьи 19.6 - 19.7, 19.11, 19.14, 19.19 - 19.21, 19.23, 20.1, 20.3 - 20.5, часть 1 статьи 20.6, статьи 20.8 - 20.17, 20.20, 20.21, 20.23, 20.24
5.5.	Начальник (заместители начальника) отдела (отделения) организации дознания; старший дознаватель; дознаватель	составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.3 и пункте 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса
5.6.	Командир (заместитель командира) взвода, начальник контрольного поста милиции, начальник смены контрольного поста милиции, инспектор строевого подразделения Госавтоинспекции	статьи 8.23, 11.22, 11.23, 11.25 - 11.29, 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.4 - 12.34, 12.37, часть

		1 статьи 19.3, часть 1 статьи 19.4, статья 19.13, часть 1 статьи 19.19, статья 19.22 (в части регистрации автомото-транспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьи 20.1, 20.18, часть 1 статьи 20.25
5.7.	Старший государственный инспектор, государственный инспектор, инспектор подразделений технического надзора, регистрационной и экзаменационной деятельности Госавтоинспекции	статьи 8.22, 8.23, 11.23, 11.25 - 11.29, 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.4 - 12.34, 12.37, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, часть 2 статьи 19.19, 19.22 (в части регистрации автомототранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования)
5.8.	Старший государственный инспектор дорожного надзора, государственный инспектор дорожного надзора	статьи 5.43, 9.4, 8.23, 11.21, 11.22, 11.25 - 11.29, 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.4 - 12.34, 12.37, 14.3, часть 1 статьи 19.4,

		часть 1 статьи 19.5, часть 2 статьи 19.19, 20.18
5.9.	Командир (заместитель командира) взвода патрульно-постовой службы милиции; командир отделения патрульно-постовой службы милиции; командир (заместители командира) отряда милиции особого назначения; инспектор; милиционер; командир катера; командир взвода (отделения) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; помощники: командира взвода, участкового уполномоченного милиции; старшина, старший смены; водитель-сотрудник; а также иные указанные в подпунктах 5.4, 5.6 - 5.14 настоящего Перечня должностные лица, являющиеся сотрудниками органов внутренних дел, при осуществлении в установленном порядке обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)	части 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьи 11.9, 11.15, части 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьи 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.6, 12.7, 12.10 - 12.20, 12.25, 12.29, 13.24, 17.7, 17.9, 17.11, 17.12, 18.8, 18.9, 19.3, 19.6, 19.7, 19.15 - 19.17, 19.24, 20.1 - 20.5, 20.8, 20.10, 20.12, 20.13, 20.17, 20.18, 20.19 - 20.22
5.10.	Начальник отдела (отделения) вневедомственной охраны при органах внутренних дел; заместители начальника отдела вневедомственной охраны при органах внутренних дел; инспектор; старший инспектор-дежурный, инспектор-дежурный ЦОУ; дежурный ПЦО; старший группы задержания ПЦО; помощник инспектора-дежурного ЦОУ; помощник дежурного ПЦО	статьи 7.7, 7.13, 7.17, 7.19, 7.20, 7.27, 13.24, 18.8, части 1 и 3 - 5 статьи 8.13, статья 19.2, часть 1 статьи 19.3, статьи 19.15 - 19.17, 19.23, 20.1, 20.3, части 1 - 3 и 6 статьи 20.4, статьи 20.5, 20.8, 20.12, 20.13, 20.17, 20.18, 20.19 - 20.22
5.11.	Начальник отдела (отделения) по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка; начальник отдела (отделения) по исполнению административного законодательства; заместители начальника отдела по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка; заместители начальника отдела по исполнению административного законодательства; инспектор отдела (отделения, группы) по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка; инспектор отдела (отделения, группы) по исполнению административного законодательства (в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)	статьи 6.3, 6.6, 6.8, 6.11, 6.12, 6.14, 7.12, 7.19, 7.20, 7.27, 8.28 - 8.30, части 1 и 2 статьи 8.37, статьи 9.4, 13.21, 14.1 - 14.5, 14.7, 14.10, 14.15 - 14.18, 14.26, часть 1 статьи 14.27, статьи 15.1, 15.2, 15.12, 18.8, 18.9, 18.11, 18.12, 19.1 - 19.7, 19.14, 19.19 - 19.21, 19.23, 20.1, 20.15, 20.20, 20.21, часть 2 статьи 20.23, часть 1 статьи 20.25
5.12.	Начальник (заместители начальника) специального приемника для содержания лиц, арестованных в администра-	статьи 18.8, 18.9, часть 1 статьи 19.3, статьи 19.15,

	тивном порядке; начальник спецчасти, дежурный помощник начальника специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке	19.16, 20.1, 20.17, 20.20, 20.21, часть 2 статьи 20.25
5.13.	Начальник (заместитель начальника) отдела (отделения) по делам несовершеннолетних; инспектор отдела (отделения, группы) по делам несовершеннолетних	статьи 5.35 - 5.37, 6.7, 6.10 - 6.12, 7.17, 7.27, части 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьи 13.24, 14.2, 14.15, 17.7, 17.9, 18.8, 18.9, часть 1 статьи 19.3, статьи 19.6, 19.7, 19.13, 19.15 - 19.17, 20.1, 20.3, 20.20 - 20.22
5.14.	Начальник (заместитель начальника) медицинского вытрезвителя; начальник кабинета профилактики, инспектор профилактики, инспектор-дежурный медицинского вытрезвителя	статьи 18.8, 18.9, 19.3, 19.6, 19.7, 19.15, 19.16, 20.1, 20.20 - 20.22
5.15.	Исключен. - Приказ МВД РФ от 15.11.2006 N 916	
6.	Образовательные учреждения и научно-исследовательские организации МВД России	
	Начальник (заместитель начальника) университета, академии, института, средней школы милиции; начальник дежурной части; старший инспектор-дежурный; помощник дежурного; начальник (заместитель начальника) отдела (отделения), факультета, курса, кафедры, цикла; командир взвода; инспектор; адъютант; слушатель; курсант <5>	части 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьи 11.9, 11.15, части 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьи 12.1, 12.2, 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.6, 12.7, 12.10 - 12.20, 12.25, 12.29, 13.24, 17.7, 17.9, 17.11, 17.12, 18.8, 18.9, часть 1 статьи 19.3, 19.6, 19.7, 19.15 - 19.17, 20.3, части 1 - 3 и 6 статьи 20.1, статьи 20.4, 20.5, 20.8, 20.10, 20.12, 20.13, 20.17 - 20.22
7.	Внутренние войска МВД России	
7.1.	Дежурный по органу управления, соединению, воинской части, военному образовательному учреждению высшего профессионального образования и учреждению внутренних войск МВД России <6>; начальник караула; помощник начальника караула; началь-	статьи 17.7, 17.9, часть 1 статьи 19.3, часть 3 статьи 20.2, статьи 20.5, 20.13, 20.17 - 20.19, а также статья 20.27 при осуществлении

	<p>ник гарнизона; помощник начальника гарнизона; начальник заставы; дежурный по заставе; комендант; заместитель коменданта; дежурный помощник коменданта внутренних войск; начальник (командир, старший) войскового наряда; помощник (заместитель) начальника (командира, старшего) войскового наряда; командир воинской части (подразделения) внутренних войск, привлекаемого для выполнения возложенных на внутреннее войска задач; заместитель командира воинской части (подразделения) внутренних войск, привлекаемого для выполнения возложенных на внутренние войска задач</p>	<p>контртеррористической операции</p>
<p>7.2.</p>	<p>Заместитель начальника Военно-медицинского управления Главного командования внутренних войск МВД России - главный государственный санитарный врач внутренних войск МВД России; начальник главного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора внутренних войск МВД России; заместитель начальника главного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора внутренних войск МВД России; начальник отдела, отделения, старший санитарный врач, санитарный врач, старший врач-эпидемиолог, врач-эпидемиолог, старший врач-радиолог-токсиколог главного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора внутренних войск МВД России; заместитель начальника медицинского отдела (службы) территориального объединения внутренних войск - главный государственный санитарный врач территориального объединения внутренних войск МВД России</p>	<p>статьи 17.7, 17.9, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, статьи 19.6, 19.7</p>

<1> Здесь и далее в настоящем Перечне под оперуполномоченным понимаются: старший оперуполномоченный по особо важным делам, оперуполномоченный по особо важным делам, старший оперуполномоченный, оперуполномоченный.

<2> Здесь и далее в настоящем Перечне под инспектором понимаются: главный эксперт-консультант, главный эксперт, старший эксперт, эксперт; старший инспектор по особым поручениям, инспектор по особым поручениям, старший инспектор, инспектор, младший инспектор; старший референт по особым поручениям, референт по особым поручениям, старший референт, референт; старший юрисконсульт, юрисконсульт, а также иные должности инспекторов, содержащие в своем наименовании указание на выполнение обязанностей инспектора по направлению деятельности или на совмещение обязанностей инспектора с иными обязанностями, если специально не оговорено иное.

<3> Далее также - "ЦОУ".

<4> Далее также - "ПЦО".

<5> Должностные лица, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, привлеченные в установленном порядке к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

<6> Далее также - "внутренние войска".

Примечание. На должностных лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками милиции, предоставляемые настоящим Перечнем права распространяются при условии выполнения ими в установленном порядке задач, возложенных законом на милицию.

Приложение N 2  
к Приказу МВД России  
от 02.06.2005 N 444

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ  
ПРОТОКОЛЫ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,  
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

N п/п	Наименование должности	Части статей и статьи Кодекса, по которым должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях
1.	Директор Федеральной миграционной службы; первый заместитель, заместители директора Федеральной миграционной службы	статьи 17.7 и 17.9 Кодекса, составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.67 и в пункте 15 части 2 статьи 28.3 Кодекса
2.	Центральный аппарат Федеральной миграционной службы, подразделения, непосредственно подчиненные ФМС России	
	Начальник (заместитель начальника) управления, отдела; старший инспектор по особым поручениям, инспектор по особым поручениям, старший инспектор, инспектор	статьи 17.7 и 17.9 Кодекса, составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.67 и в пункте 15 части 2 статьи 28.3 Кодекса
3.	Территориальные органы Федеральной миграционной службы	
	Начальник (заместитель начальника) управления, отдела, территориального (межрайонного) отдела, отделения, территориального (межрайонного) отделения, поста иммиграционного контроля, территориального пункта; старший инспектор по особым поручениям, инспектор по особым поручениям, старший инспектор, инспектор	статьи 17.7 и 17.9 Кодекса, составы административных правонарушений, перечисленные в части 1 статьи 23.67 и в пункте 15 части 2 статьи 28.3 Кодекса

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ**  
**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ**

Административное задержание в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществляются:

1. Должностные лица органов внутренних дел, имеющие специальное звание милиции, наименования должностей которых указаны в пунктах 1, 3, а также в подпунктах 2.1, 4.1 - 4.9, 4.11 - 4.15, 5.1 - 5.9, 5.11 - 5.14 Перечня должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

(в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)

2. Начальники департаментов, первый заместитель (заместители) начальников департаментов, начальники (заместители начальников) управлений, начальники (заместители начальников) отделов, начальники (заместители начальников) бюро (центров); начальники главных управлений МВД России по федеральным округам, министры внутренних дел, начальники ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах; первый заместитель (заместители) начальников главных управлений МВД России по федеральным округам, первый заместитель (заместители) министров внутренних дел, первый заместитель (заместители) начальников ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах; начальники (заместители начальников) управлений (отделов, отделений) внутренних дел районов, городов и иных муниципальных образований, начальники дежурных частей (дежурных смен дежурных частей) указанных органов и подразделений, участковые уполномоченные милиции, в случае обращения должностных лиц, уполномоченных Кодексом составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, при выявлении ими любых административных правонарушений.

3. Начальники управлений (отделов, отделений) вневедомственной охраны при органах внутренних дел, их заместители; старшие: инспекторы охраны (по боевой и служебной подготовке), инспекторы-дежурные; инспекторы охраны (по боевой и служебной подготовке), инспекторы-дежурные, командир отделения, дежурный пункта централизованной охраны, старший группы задержания ПЦО, помощники дежурного ПЦО вневедомственной охраны при органах внутренних дел - при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемому вневедомственной охраной при органах внутренних дел объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую вневедомственной охраной при органах внутренних дел зону.

4. Офицеры органов управления, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений высшего профессионального образования и учреждений внутренних войск МВД России, а также дежурные по органам управления, соединениям, воинским частям, военным образовательным учреждениям высшего профессионального образования, учреждениям и войсковым нарядам внутренних войск, коменданты, заместители комендантов, дежурные помощники комендантов внутренних войск, а при отсутствии вышеуказанных должностных лиц в местах несения боевой службы - начальники караулов и войсковых нарядов

внутренних войск - при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым внутренними войсками важным государственным объектам, сооружениям на коммуникациях, специальным грузам, складам, органам военного управления внутренними войсками, проникновением на охраняемые внутренними войсками территории (зоны), на которых постоянно или временно размещаются соединения, воинские части и подразделения, военные образовательные учреждения высшего профессионального образования и учреждения внутренних войск, иные объекты, техника и имущество внутренних войск, либо с посягательством на указанные объекты или имущество.

5. Должностные лица органов внутренних дел, имеющие специальное звание милиции, наименования должностей которых указаны в пунктах 1, 3, а также в подпунктах 2.1, 4.1 - 4.9, 4.11 - 4.15, 5.1 - 5.9, 5.11 - 5.14 Перечня должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при выявлении административных правонарушений в области защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, а также при выявлении административных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

(в ред. Приказа МВД РФ от 15.11.2006 N 916)

Примечание. На должностных лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками милиции, предоставляемые настоящим Перечнем права распространяются при условии выполнения ими в установленном порядке задач, возложенных законом на милицию.

## Проблемные вопросы деятельности участкового уполномоченного милиции<sup>8</sup>

### 1. Имеет ли право участковый войти в квартиру?

Неприкосновенность жилища гарантирована Конституцией, поэтому войти в квартиру участковый может только с согласия хозяина, либо имея санкцию суда. Если вы не хотите впускать участкового, то следует сразу сказать об этом. Однако может возникнуть ситуация, когда участковый (как и любой другой сотрудник милиции) должен будет войти в квартиру без согласия жильцов. Так, например, если из квартиры слышны крики о помощи, то участковый просто обязан помочь людям, пресечь возможное правонарушение.

### 2. Имеет ли право участковый проверять документы у граждан?

Да, участковый имеет право проверять документы у граждан на своем административном участке в подъездах и во дворах домов, при посещении квартир, особенно сдаваемых в поднаем. Это право предоставлено участковому Законом РФ «О милиции».

### 3. Имеет ли право участковый задержать подозрительного человека во внеслужебное время?

Да, может. Как и любой сотрудник милиции, участковый обязан принять все необходимые меры для задержания человека, если есть основания полагать, что тот может быть причастен к совершению преступления.

### 4. Нужно ли вызывать участкового в случае смерти человека (ненасильственной) в квартире?

Да, нужно. По всем фактам ненасильственной (естественной) смерти вызов сотрудников милиции обязателен.

### 5. Может ли участковый заставить человека прийти в участковый пункт милиции для беседы?

Сотрудники милиции могут пригласить гражданина для беседы устно либо письменно, прислав приглашение. А приходить или нет — личное дело каждого. Если же гражданина вызывают в рамках административного или уголовного делопроизводства, то он обязан явиться, так как в этом случае за неявку без уважительной причины, гражданин может быть подвергнут принудительному приводу.

### 6. Отвечает ли участковый за то, чтобы были закрыты и опечатаны чердаки и подвалы?

Обязанность по закрытию на замок входов на чердаки и подвалы, а также по их опечатыванию лежит на эксплуатирующей организации. Участковый должен регулярно осуществлять проверку и контроль за соблюдением порядка закрытия и опечатывания чердаков и подвалов. Если участковый выявил нарушение, он обязан направить уведомление руководителю эксплуатирующей организации о выявленных недостатках.

---

<sup>8</sup> Данилова И. (информация с сайта - [www.petrovka-38.com](http://www.petrovka-38.com)).

**7. Что может предпринять участковый в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы условно-досрочно?**

Контроль за этой категорией граждан осуществляют сотрудники Управления исполнения наказаний (УИН), которые подчиняются Министерству юстиции. Участковый уполномоченный обязан знать о таких гражданах, проживающих на обслуживаемой им территории, и проводить с ними профилактическую работу. Она включает в себя регулярное посещение по месту жительства и профилактические беседы. О проделанной работе и о поведении такого гражданина участковый докладывает в УИН.

Если гражданин освобожден из мест лишения свободы по отбытию срока или по амнистии, то никакой специальной или особой работы с такими гражданами участковый не проводит.

**8. Какие права имеет участковый по отношению к гражданам, имеющим дома в личном пользовании оружие (охотничье, наградное, самообороны)?**

Никаких особых прав по отношению к указанной категории граждан у участкового нет. А вот у владельцев оружия есть обязанности перед сотрудниками милиции. Если у гражданина имеется разрешение на хранение, ношение и использование охотничьего, наградного и оружия самообороны, то он обязан впускать в занимаемое им жилое помещение участкового для проверки условий хранения и фактического наличия указанного оружия. Участковый может прийти один или с инспектором лицензионно-разрешительной системы.

Примерные образцы нарукавных знаков и удостоверения дружинника



**Предъявитель имеет право:**

1. Осуществлять действия по обеспечению БДД в присутствии сотрудника ГИБДД.  
 2. При выявлении административных правонарушений в области дорожного движения передавать документы нарушителей сотрудникам ГИБДД, составлять рапорта, доставлять нарушителей в ближайший отдел милиции.

*За нарушение ПДД член СДНД на месте подвергается изъятию через отметку во вкладыше. Решение об административной ответственности члена СДНД выносится начальником ГИБДД или его заместителями, командиром строевого подразделения.*

Начальник ГИБДД \_\_\_\_\_  
 М.П. \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

Без вкладыша не действительно



## Литература и нормативные акты:

### *Нормативные акты:*

1. Конституция Российской Федерации.- М., 1993.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях. - М, 2001.
3. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-I «О милиции» (с изменениями от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта, 6 декабря 1999 г., Июля, 7 ноября, 29 декабря 2000 г., 26 июля, 4 августа, 30 декабря 2001 г., 25апреля, 30 июня, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 7 июля, 8, 23 декабря2003 г., 20 июля, 22 августа 2004 г., 21 марта, 1 апреля, 9 мая 2005 г.)
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
5. Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» от 14 апреля 1995 г. с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РФ от 2 июля 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. Ст.1930.
6. Закон РФ «О безопасности» от 5 марта 1992 г. с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РФ от 25 декабря 1992 года и Указом Президента РФ от 24 декабря 1993 года № 2288. // Правовые основы деятельности системы МВД России. Сборник нормативных документов. - М.: ИНФРА, 1996. С. 49-58.
7. Закон РФ «О пожарной безопасности» от 18 ноября 1994 года /Российская газета. 1995. 5 января 1995 г.
8. Закон РФ «Об оружии» от 13 ноября 1996 г. с изменениями, внесенными Законом РФ от 20 октября 1999 г. //Российская газета. 1996.12 декабря; Российская газета. 1999. 23 ноября.
9. Закон РФ от 30 мая 2001 года «О чрезвычайном положении»//Российская газета. 2001. 2 июня.
- 10..Закон РФ “О безопасности дорожного движения” от 10 декабря 1995 г. // Российская газета, 1995, 26 декабря
- 11.Положение о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. // Собрание актов Президента Российской Федерации. 1993 г. № 7. Ст.562.
12. Закон Орловской области от 9 июня 2001 г. N 208-ОЗ «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Орловской области» (принят областным Советом народных депутатов 21 мая 2001 г.).
13. Закон Орловской области от 4 февраля 2003 г. N 304-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» и др.
14. Приказом МВД РФ от 20 ноября 1992 г. N 420 «Об утверждении временной инструкции по организации работы внештатных сотрудников милиции».
15. Приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. N 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции».

16. Приказ МВД РФ от 2 июня 2005 г. N 444 «О полномочиях должностных лиц МВД России и ФМС России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию»

17. Приказ МВД России № 985 от 01.12.2005 г. утверждена Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в ОВД РФ заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях».

18. Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 12 июля 1996 г. № 120 «О привлечении членов казачьих обществ к работам по охране лесов»

#### *Литература:*

5. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник/ под ред. А.П.Коренева.- М.: МЮИ МВД России, 1997.

6. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная: Учебник/ под ред. А.П.Коренева.- М.: МЮИ МВД России, 1997.

7. Административная деятельность органов внутренних дел (милиции). Часть 2: Учебное пособие. - М.: ЮИ МВД РФ, 1995.

8. Административная деятельность органов внутренних дел. Альбом схем/ Под ред. В.Е.Помаскина. М.: МЮИ МВД России, 1996.

9. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: Учебник для слушателей Академии МВД СССР/под ред. Л.Л.Попова.- М., 1990.

10. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. – М.,1965. С.88.

11. Разаренов Ф.С. Основы административной деятельности милиции. – М., 1986. С.14.

12. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. – Омск, 1993. С.144-145.

13. Управление деятельностью служб общественной безопасности. Учебник для слушателей Академии управления МВД России /Под ред. Ю.Н.Ольховникова, Ф.Е.Колонтаевского.- М. 2000. - С.36.

14. С.И.Ожегов. Словарь русского языка. - М. 1978. - С.724.

15. Солодов В.М. Специальные и строевые подразделения милиции.// Вестник МВД РФ, 1996, № 2. С. 77-83.

16. Солодов В.М. Обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах (обзор практики). // Вестник МВД РФ, № 6, 1996 г.

17. Тактика несения службы патрульно-постовыми нарядами милиции: Библиотечка сотрудника ППСМ/ под ред. Л.Л. Попова. Выпуск 2.- М., 1995.

**Проблемы совершенствования службы  
участковых уполномоченных милиции  
в области охраны общественного порядка  
на административном участке**

Учебное пособие

Составители:

**Власов** Сергей Анатольевич,  
к.ю.н. **Зиборов** Олег валентинович  
**Студенников** Сергей евгеньевич

---

Свидетельство о государственной аккредитации  
Рег. № 0440 от 22.12.06 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Учет.-изд. л. \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_ Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД РФ.  
302027, Орел, Игнатова, 2.