

Издание подготовлено авторским коллективом ВНИИ МВД России в составе:

О.Р. Афанасьева – кандидат юридических наук,
М.М. Бабаев – заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, – научный руководитель авторского коллектива;

Г.В. Авдеев;

А.В. Басков;

Т.И. Бахарева,

М.В. Гончарова – кандидат юридических наук;

С.К. Илий – кандидат юридических наук, доцент;

С.В. Рязанцева – кандидат юридических наук;

Е.К. Семенов – кандидат технических наук;

А.Л. Ситковский – кандидат юридических наук, доцент;

В.И. Шиян – кандидат юридических наук;

И.Р. Шикун – кандидат юридических наук;

О.В. Яковлев – кандидат социологических наук

Рецензенты:

Р.Н. Шумов, кандидат юридических наук
(Академия экономической безопасности МВД России)

Работа публикуется в авторской редакции

Криминальная ситуация в Российской Федерации и ее тенденции – М.: ВНИИ МВД России, 2009. – 209 с. (Б-ка криминолога).

Настоящее издание содержит научно-аналитические материалы, отражающие состояние и тенденции развития криминальной ситуации на территории Российской Федерации. Работа базируется на результатах системного криминологического исследования, проведенного авторским коллективом ВНИИ МВД России в целях комплексной оценки криминогенных явлений и процессов, вызывающих тревогу современного общества. Аналитические и прогнозные расчеты основаны на эффективных методах компьютерного моделирования и экстраполяции; все количественные результаты и выводы верифицированы посредством надежных экспертных процедур. Помимо количественных характеристик преступности, работа содержит сведения о социальном и экономическом фоне, оказывающем мощное факторное воздействие на развитие криминальной ситуации.

Для использования в управленческой деятельности органов внутренних дел и в учебном процессе образовательных учреждений МВД России.

УДК 343.91

МОСКВА 2009

© Государственное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», 2009

Две тысячи восьмой год отмечен в Российской Федерации активизацией политических, экономических и социальных процессов, оказывающих воздействие на все сферы жизни общества. Впервые за многие годы проявились позитивные тенденции, обозначившие уверенный курс на стабильное, устойчивое развитие страны. Вместе с тем впервые за всю постсоветскую историю пришлось противостоять мощнейшему международному экономическому кризису, несущему в себе общецивилизационный разрушительный потенциал. Однако возникшие экономические и международно-политические трудности не остановили поступательного развития России.

Укреплены суверенитет и целостность России, усилены власть закона и верховенство Конституции, отражена агрессия иностранной реакционной военщины на южных рубежах нашей страны. Кардинально изменилась ситуация в социальной сфере. Снизилась смертность и начала увеличиваться рождаемость населения. Появились заметные результаты в сфере усиления борьбы с криминалом. Впервые за последние пять лет удалось добиться реального снижения уровня преступности. Граждане стали чувствовать себя более защищенными от возможных преступных посягательств.

Программа Президента Д.А. Медведева, содержащаяся в ежегодном Послании Федеральному собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 г., определяет важнейшие задачи для государства и общества на ближайшие годы. Определены идеология и стратегия национального развития, обозначены четкие и конкретные цели для системы правоохранительных органов, которые должны обеспечить масштабную борьбу с преступностью на основе новых подходов¹.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 6 февраля 2009 г., Президент Д.А. Медведев указал: «Ситуация в сфере борьбы с преступностью, криминогенная ситуация в стране остается весьма сложной. И статистика ...свидетельствует о том, что, конечно же, ситуация в этой сфере далеко не соответствует ожиданиям общества. Только в прошлом году было зарегистрирова-

но более 3200 тыс. преступлений, более полутора миллионов из них – это преступления в экономической сфере, кражи, грабежи, преступления против собственности.

Граждане нашей страны ожидают от вас ... от правоохранительных органов, эффективной борьбы с преступностью, действенных мер по охране общественного порядка. Безопасность, законные интересы людей должны быть надежно защищены – это наш ключевой приоритет на долгие годы вперед»².

Очевидно, что вопросы борьбы с преступностью представляют особую значимость для всей системы государственного и социального управления Российской Федерации. Этим определяется важное место, которое занимает научно обоснованный анализ криминологической обстановки, призванный обеспечить своевременную и достоверную оценку причин и параметров преступности, а также выявить ожидаемые тенденции ее развития на ближайшую перспективу. Поэтому авторы видели основное назначение предлагаемого криминологического издания в обозначении узловых проблем социального управления в сфере борьбы с преступностью, определении приоритетных направлений обеспечения правопорядка, прав и свобод личности, общественных и государственных интересов, способствованию эффективному решению целого комплекса правоохранительных задач, поставленных перед органами внутренних дел.

Данная работа стоит в ряду регулярных аналитических исследований, особенности которых определены текущими и перспективными потребностями правоохранительной практики и научного осмысления происходящих в стране криминологических процессов. Методика исследования отвечает требованиям действующих нормативных актов МВД России, касающихся информационно-аналитического обеспечения деятельности ОВД. Это позволяет эффективно использовать количественные показатели и качественные характеристики темпов и пропорций развития криминальной ситуации, динамики и структуры преступности, а также ряда криминогенных явлений и процессов, влияющих на общесоциальную обстановку в стране.

Исследование призвано способствовать выработке, принятию и реализации общесоциальных и правоохранительных мер, основанных на достоверных научных выводах, способствовать снижению криминального натиска, укреплению законности и повышению эффективности по основным направлениям деятельности органов внутренних дел.

¹ Текст Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации см.: Российская газета – Неделя. 2008. 6 дек.

² См.: Официальный сайт МВД России www.mvd.ru.

1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОБЩИХ ТЕНДЕНЦИЙ ПРЕСТУПНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (по итогам 2008 г.)

1.1. Общая характеристика развития криминальной ситуации

Криминальная обстановка на территории страны продолжает оставаться чрезвычайно напряженной, при этом впервые за истекшее пятилетие в стране отмечается стабилизация и снижение основных статистических показателей преступности. Объединенные усилия государства и всего общества начали давать определенный результат в сфере противодействия преступности. Однако ряд криминогенных факторов продолжает оказывать негативное воздействие на состояние преступности в Российской Федерации, на систему защиты населения, а также государственных и общественных институтов от криминальной опасности.

С целью разработки достоверных оценок и характеристик криминальной ситуации в стране были проанализированы основные криминологические показатели, отражающие главные тенденции преступности, присущие современному этапу развития общества.

В течение двенадцати месяцев 2008 г. на территории России сохранялась сложная криминальная ситуация, хотя и характеризующаяся некоторым снижением общестатистических показателей преступности.

Напряженность криминальной ситуации иллюстрируется результатами комплексных социологических исследований, проведенных как в системе правоохранительных ведомств, так и в формате общенаучных государственных исследований РАН.

Отмечается определенный рост социальной активности граждан, выраженный в увеличении количества обращений в правоохранительные органы.

По итогам 12 месяцев 2008 г. в органах внутренних дел зарегистрировано 21 499 523 заявлений, сообщений и иной информации о

происшествиях, что на 4,7% превышает аналогичный показатель предыдущего года (АППГ).

Как и прогнозировалось ранее¹, тенденция к снижению большинства показателей динамики регистрируемой преступности оказалась весьма заметной. С января по декабрь 2008 г. отмечено возрастание лишь отдельных показателей, характеризующих наиболее опасные сегменты криминальной обстановки.

Ètèè: àñòááííúá òàðàèèòàðèñòèèè ìðàñòóííñòèè включают в себя, прежде всего, показатели числа зарегистрированных преступлений и лиц, их совершивших. В 2008 г. эти показатели менялись неравномерно: характеристики первого полугодия отличаются от характеристик второго полугодия.

За 12 месяцев 2008 г. было зарегистрировано 3 209 862 преступления, что на 10,4% ниже аналогичного показателя прошлого года. Количество лиц, выявленных за совершение преступлений, составило 1 256 199 человек, что на 4,7% ниже АППГ. При этом в первом полугодии количество всех зарегистрированных преступлений составило 1 694 571 (-8,9%), а количество лиц, выявленных за совершение преступлений – 669 208 (-4,0%).

Тяжкая преступность характеризуется следующими параметрами. За первое полугодие 2008 г. было зарегистрировано 464 638 тяжких и особо тяжких преступлений, что на 10,6% ниже показателя АППГ. По итогам 12 месяцев 2008 г. количество таких зарегистрированных преступлений в стране составило 851 392 (-11,4%). Таким образом, удельный вес тяжелой преступности в общем объеме зарегистрированных преступлений составляет 26,5%. Заметим, что в 2007 г. этот показатель измерялся величиной 26,8%.

Àéíàì èèà ðàñòòòèðèííé ìé ìðàñòóííñòèèè. Ежемесячное количество совершаемых на территории Российской Федерации преступлений с января по декабрь 2008 г. колебалось от 231 тыс. до 308 тыс. (в среднем 267 тыс.), что на 10,4% ниже аналогичного показателя прошлого года. Ежедневно в стране регистрировалось в среднем 8818 преступлений.

¹ См.: Современная криминальная ситуация на территории Российской Федерации и тенденции ее развития / Под общ. ред. С. И. Гирько. М.: ВНИИ МВД России, 2008. (Б-ка кримиолога).

Динамику изменений общего количества зарегистрированных преступлений иллюстрирует график и таблица (рис. 1.1), где отражены ежемесячные показатели зарегистрированных в 2008 г. преступлений в сравнении с аналогичными показателями 2006 – 2007 гг.

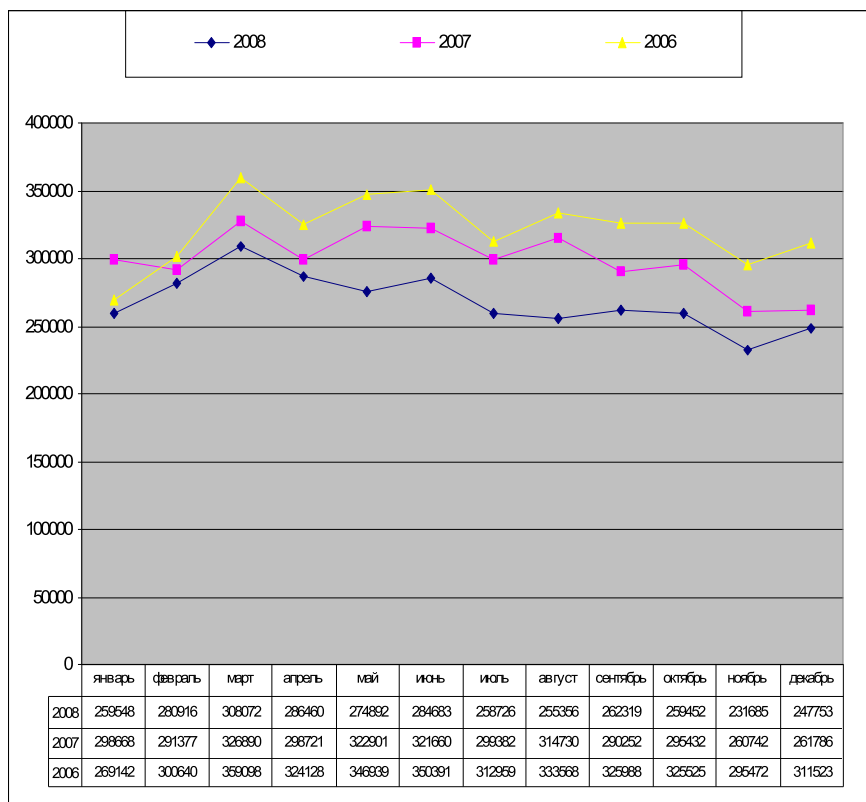


Рис. 1.1. График и таблица количества всех ежемесячно регистрируемых преступлений на территории России в 2006 – 2008 гг.

Тяжкая преступность в рассматриваемый период характеризовалась специфической динамикой. Ежемесячное количество совершаемых на территории Российской Федерации тяжких и особо тяжких преступлений колебалось на протяжении 12 месяцев 2008 г. от 61 тыс. до 87 тыс., и в среднем составило 71 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений, что на 11,4% ниже аналогичного показателя предыдущего года. Ежедневно в стране совершалось в среднем 2 339

тяжких и особо тяжких преступления. Изменения динамики тяжкой преступности иллюстрирует график и таблица (рис. 1.2), в которых отражены ежемесячные показатели зарегистрированных в 2008 г. тяжких и особо тяжких преступлений в сравнении с аналогичными показателями 2006 – 2007 гг.



Рис. 1.2. График и таблица количества всех ежемесячно регистрируемых тяжких и особо тяжких преступлений на территории России в 2006 – 2008 гг.

Темпы сокращения тяжкой преступности (-11,4%) следует оценивать как вполне закономерные, т.е. речь идет о стабилизации регистрируемого показателя. При этом характерным остается тот факт, что имевшее место на протяжении нескольких лет уменьшение количества тяжких и особо тяжких преступлений ни в коей мере не ослабляло напряженности криминальной ситуации. Речь шла лишь о чисто статистическом уменьшении числа уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ч. 4, 5 ст. 15 УК РФ за счет их «перетекания» в регистрируемый массив преступлений средней тяжести (ч. 3 ст. 15 УК РФ) в связи с законодательным изменением ряда статей УК РФ, санкции по которым существенно снижены.

Напомним, что в предыдущие годы указанная тенденция была объективно исчерпана, на смену ей пришел определенный статистический рост показателей тяжкой преступности. При этом годовой объем регистрируемой тяжкой преступности превысил порог в 1 млн тяжких и особо тяжких преступлений (2005 – 2006 гг.). Снижение показателей тяжкой преступности в 2008 г. следует рассматривать как стабилизацию количества тяжких и особо тяжких преступлений на «восьмисоттысячной» отметке, при этом будем иметь в виду, что сам по себе этот индикатор продолжает сигнализировать об опасных процессах в обществе. Поэтому реализуемые правоохранительными органами меры по борьбе с тяжкой преступностью сохраняют свою актуальность и в течение всего рассматриваемого периода.

Анализируя общестатистическую картину преступности в 2008 г., отметим, что подобная динамическая тенденция уже имела место в 1996 – 1997 гг., когда по итогам 12 месяцев снижение общего объема регистрируемой преступности составило 8,7% (1997 г.), а сокращение количества тяжких и особо тяжких преступлений – 10,2% (1996 г.).

Анализ ежемесячной динамики регистрируемой преступности позволяет констатировать волнообразный характер изменения показателей. Он определяется, во-первых, самой природой криминального поведения правонарушителей, а во-вторых, ритмичным характером учета и регистрации преступлений. Колебательный характер, определяемый природой массового преступного поведения и проявляющий свою зависимость от множества внешних и внутренних факторов, хорошо иллюстрируется при рассмотрении «длинного» ряда ежемесячной динамики зарегистрированных преступлений. Сводная таблица ежемесячных показателей преступности с 1992 г. по настоящее время представлена в приложении 1.

Динамика ежегодных показателей преступности носит более обобщенный характер, что определяет ее значимость для среднесрочных прогнозов.

Для прогнозирования криминальной ситуации на среднесрочную перспективу на год в первую очередь имеет значение анализ динамического ряда ежегодных показателей всех зарегистрированных преступлений и ряда ежегодных показателей регистрации тяжких и особо тяжких преступлений. Соответствующая динамика за период с 2001 по 2008 гг. представлена на рисунке 1.3.

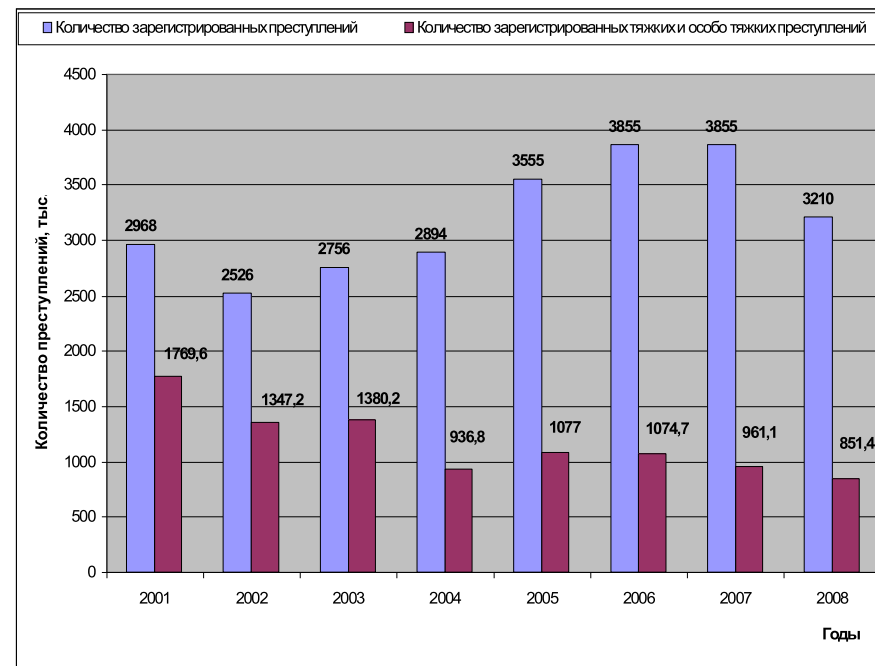


Рис. 1.3. Ежегодное количество всех зарегистрированных преступлений, а также тяжких и особо тяжких преступлений с 2001 по 2008 гг.

Как известно, основными показателями динамики (динамического ряда) являются: абсолютный прирост базисный, абсолютный прирост цепной, темп роста базисный, темп роста цепной, темп наращивания. Алгоритмы и порядок вычисления указанных показателей применительно к анализу преступности приводится в специальной методической литературе, изданной ВНИИ МВД России².

За исходную базу сравнения может быть выбран 2000 г. (последний год XX века), так как восьмилетний динамический ряд можно считать достаточным для прогнозирования криминальной ситуации в 2009 г.

Основные расчетные показатели динамики всех зарегистрированных преступлений приведены в таблице 1.1, а основные расчетные показатели динамики тяжких и особо тяжких преступлений – в таблице 1.2.

² См., напр.: Коимшиди Г.Ф., Черникова И.А., Камаев Б.Г. Анализ рядов динамики (методы математической статистики в криминологии и социологии): Учебно-методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2007.

В общем объеме преступности велика доля краж, грабежей и разбоев, которые сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище. Так, за период с января по декабрь 2008 г. количество квартирных краж составило 172 808 (-18,0%). Это снижение имеет вполне адекватное виктимологическое объяснение: с одной стороны все большее количество граждан используют охранные средства защиты и сигнализации для противодействия преступникам; с другой – значительная часть потерпевших не обращается в правоохранительные органы по факту хищения имущества, что существенно увеличивает латентный массив корыстных преступлений.

Значительный сегмент современной преступности принадлежит деяниям, которые непосредственно несут в себе угрозу общественной безопасности и общественному порядку. Среди них в первую очередь следует назвать *преступления, связанные с незаконным оборотом оружия и совершенные с использованием оружия*. По итогам 12 месяцев 2008 г. на территории России зарегистрировано 31 940 (+5,7%) преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. В их числе 24 351 фактов незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (+5,7%); 1636 выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (-11,8%). Увеличилось количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным изготовлением оружия, выявлено 5708 таких преступлений (+12,3%). В исследуемый период в Российской Федерации было совершено 10 045 преступлений с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что на 27,4% ниже аналогичного показателя прошлого года.

Территориальное распределение преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, обладает существенной неоднозначностью. На приведенной ниже карте (рис. 1.4) иллюстративно представлены все субъекты Российской Федерации с указанием количества преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

Следует констатировать, что реальные масштабы преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, более значительны. Латентность преступлений в соответствующем криминальном сегменте остается недопустимо высокой. Криминальная «вооруженность» населения в ряде регионов страны продолжает существенно разрастаться.

Высокая степень насыщенности огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами является мощным криминогенным фактором, тесно связанным с такими наиболее опасными криминальными явлениями, как терроризм, бандитизм и экстремизм, а также различными проявлениями организованной преступности.

Число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, (единица, январь – декабрь)



1 - Калининградская область	13 - Орловская область	25 - Республика Мордовия
2 - Краснодарский край	14 - Липецкая область	26 - Ульяновская область
3 - Республика Адыгея	15 - Тамбовская область	27 - Чувашская Республика
4 - Карачаево-Черкесская Республика	16 - Калужская область	28 - Республика Марий-Эл
5 - Кабардино-Балкарская Республика	17 - Тульская область	29 - Республика Удмуртия
6 - Республика Северная Осетия	18 - Рязанская область	30 - Челябинская область
7 - Республика Ингушетия	19 - Московская область	31 - Кемеровская область
8 - Чеченская Республика	20 - Владимирская область	32 - Республика Хакасия
9 - Ставропольский край	21 - Ивановская область	33 - Усть-Ордынский Бурятский автономный округ
10 - Белгородская область	22 - Ярославская область	34 - Агинский Бурятский автономный округ
11 - Воронежская область	23 - Костромская область	35 - Еврейская автономная область
12 - Курская область	24 - Пензенская область	

Рис. 1.4. Территориальное распределение преступности, связанной с незаконным оборотом оружия (январь – декабрь 2008 г.)

Динамика зарегистрированной *преступности террористического характера* на территории Российской Федерации характеризуется следующими показателями: в рассматриваемый период в стране зарегистрировано 598 преступлений террористического характера. Из числа указанных преступлений, дела и материалы о которых в отчетный период находились в производстве, раскрыто 477.

При этом следует заметить, что в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», вступившим в силу 10 марта 2006 г., из перечня статей террористического характера исключена ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».

По итогам 12 месяцев 2008 г. органами внутренних дел зарегистрировано 10 актов терроризма, т.е. на 79,2% меньше аналогичного показателя 2007 г. Большинство указанных преступлений было совершено на территории Южного федерального округа, что связано с преступной деятельностью разрозненных преступных групп на территории Республики Ингушетия, Дагестана и Чеченской Республики. Показатель раскрываемости актов терроризма остается невысоким. В 2008 г. было раскрыто лишь 85,7% террористических акта, что составило около 1,7% всех зарегистрированных по ст. 205 УК преступлений, находящихся в производстве органов внутренних дел.

Преступность экстремистской направленности в течение 12 месяцев 2008 г. проявила тенденции к значительному росту. Соответствующий показатель измеряется величиной в 460 уголовно-наказуемых деяний, что на 29,2% выше аналогичного показателя 2007 г. В указанном криминальном массиве особо выделяются такие преступления, как возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организация экстремистского сообщества, организация деятельности экстремистской организации (ст. 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ).

Следует с удовлетворением констатировать, что в соответствии с Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. и приказом Министра внутренних дел от 31 октября 2008 г. подразделениями вновь созданного Департамента по противодействию экстремизму реализован комплекс дополнительных мер по усилению борьбы с деятельностью террористических и экстремистских организаций. В 2009 г. указанные тенденции сохранены и получили свое дальнейшее развитие..

Следующим опасным сегментом общекриминальной картины в стране является незаконный *оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ*. Современный наркобизнес представляет собой сформировавшуюся систему криминальной деятельности, включающую незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт наркотических средств, их хищения, склонение к употреблению, незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, а также организацию и содержание притонов для их потребления. В настоящее время действует федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 – 2009 годы». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2007 г. «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» в стране образован Государственный антинаркотический комитет, председателем которого по должности является директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН).

В системе государственных правоохранительных служб усилена деятельность органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Помимо органов ФСКН России, специальные функции по борьбе с наркопреступностью выполняют подразделения МВД России, органы Федеральной службы безопас-

ности России (включая пограничную службу), а также структурные подразделения Федеральной таможенной службы.

В результате произошедшего укрепления «антинаркотического фронта» количество выявленных в стране преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, по итогам 12 месяцев 2008 г. оказалось на 0,6% выше АППГ и составило 232 613. Повышенное внимание уделялось мероприятиям по пресечению тяжких и особо тяжких наркопреступлений, число которых увеличилось на 0,6% (зарегистрировано 159 200 указанных преступных деяний).

Территориальное распределение наркопреступности на территории России отличается существенной неоднозначностью. На приведенной ниже карте (рис. 1.5) иллюстративно представлены все субъекты Федерации с указанием количества преступлений, составляющих незаконный оборот наркотиков.

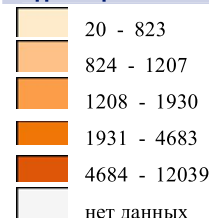
В течение года значительно повысилась роль органов внутренних дел в сфере борьбы с наркопреступностью. В соответствии с п. 7.5 решения коллегии МВД России от 6 февраля 2008 г., подразделениями уголовного розыска МВД России был организован и проведен ряд эффективных мероприятий, направленных на пресечение каналов контрабанды наркотиков, выявления лидеров и активных участников преступных формирований, специализирующихся на незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

По итогам 12 месяцев 2008 г. органами внутренних дел выявлены 136 565 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ, что на 5,6% выше показателя АППГ. При этом количество выявленных тяжких и особо тяжких преступлений составило 84 869 (+2,0%). Примечательно, что заметно усилилось криминальное противодействие со стороны преступного наркообщества, которое активно препятствует раскрытию и расследованию соответствующих преступлений.

Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (единица, январь – декабрь 2008 г.)



Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, единица



1 - Калининградская область	13 - Орловская область	25 - Республика Мордовия
2 - Краснодарский край	14 - Липецкая область	26 - Ульяновская область
3 - Республика Адыгея	15 - Тамбовская область	27 - Чувашская Республика
4 - Карачаево-Черкесская Республика	16 - Калужская область	28 - Республика Марий-Эл
5 - Кабардино-Балкарская Республика	17 - Тульская область	29 - Республика Удмуртия
6 - Республика Северная Осетия	18 - Рязанская область	30 - Челябинская область
7 - Республика Ингушетия	19 - Московская область	31 - Кемеровская область
8 - Чеченская Республика	20 - Владимирская область	32 - Республика Хакасия
9 - Ставропольский край	21 - Ивановская область	33 - Усть-Ордынский Бурятский автономный округ
10 - Белгородская область	22 - Ярославская область	34 - Агинский Бурятский автономный округ
11 - Воронежская область	23 - Костромская область	35 - Еврейская автономная область
12 - Курская область	24 - Пензенская область	

Рис. 1.5. Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, (единица, январь – декабрь 2008 г.)

Проблемам оценки оперативной обстановки в сфере борьбы с наркопреступностью были посвящены специальные слушания в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «О причинах и последствиях «афганского наркотрафика» для Российской Федерации, законодательных и иных мерах по защите общества от наркоагрессии». В докладе директора ФСКН России на парламентских слушаниях 19 февраля 2009 г. указано³, что наша страна за последние годы не просто «подсела на иглу» афганских опиатов, но и стала абсолютным мировым лидером сбыта и потребления опиатов, прежде всего, героина. Согласно данным ООН, процент российского населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, в 5 – 8 раз превышает соответствующий показатель в странах Европейского Сообщества. Опиаты, прежде всего, героин в России употребляют до 90% всех наркозависимых. И весь этот героин исключительно афганского происхождения. Афганистан превращен в абсолютного монополиста по производству опиатов (не менее 93 процентов от всего мирового производства). Там созданы идеальные условия для направления героинового потока именно на север, в Россию. В итоге, несмотря на рост объемов изымаемых у нас наркотиков, из Афганистана в Россию контрабандно ввозится и потребляется гражданами нашей страны не менее 12 тонн чистого героина, что оставляет 3 миллиарда разовых доз.

Наркотрафик стал существенным негативным фактором демографической ситуации и ударом по генофонду нашей страны.

Поэтому проблему криминального производства и трафика наркотических веществ со стороны азиатских рубежей нашей страны необходимо сегодня рассматривать как цивилизационный вызов России.

Борьбе с наркопреступностью посвящены специальные исследования, отчеты, публикации ВНИИ МВД России и других научно-исследовательских учреждений.

Преступность в общественных местах, на дорогах и трассах вне населенных пунктов представляет собой относительно самостоятельную часть общекриминальной картины на территории Российской Федерации, называемую иногда «уличной преступностью» и «дорожной преступностью». Важно отметить, что она служит ярким

³ См.: Выступление директора ФСКН В.П. Иванова на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 19 февраля 2009 г. // Официальный сайт ФСКН www.gov.ru.

индикатором состояния общественного порядка, а зачастую и общественной безопасности.

По данным за 12 месяцев 2008 г. в общественных местах зарегистрировано 640 373 преступления, что на 7,1% ниже АППГ. Количество преступлений, совершенных на улицах и площадях, в парках и скверах составило 385 871, т.е. ниже 4,9% от общего объема преступных деяний, зарегистрированных в общественных местах. При этом имело место снижение количества разбоев на 21,4% (зарегистрировано 11 910 преступлений), грабежей – на 16,3% (108 007 преступлений) и увеличение количества краж на 2,0% (114 594 преступления). Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах уменьшилось на 11,9% и составило 124 358 преступлений. Снижение зарегистрированной преступности в общественных местах определяется некоторой активизацией деятельности подразделений охраны общественного порядка горрайорганов внутренних дел. Во исполнение решения коллегии МВД России от 6 февраля 2007 г. в систему охраны общественного порядка эффективно внедряются комплексы средств теле- и видеонаблюдения, что позволяет своевременно предупреждать и пресекать определенную часть криминальных проявлений на улицах, площадях, в парках и скверах.

Количество преступлений, совершаемых на дорогах и трассах вне населенных пунктов, за 12 месяцев 2008 г. уменьшилось на 8,2% и составило 18 076. Несмотря на предпринимаемые усилия правоохранительных органов, автомагистрали, дороги и трассы продолжают оставаться тем слабым звеном, которое более всего подвержено криминализации.

Преступность экономической направленности по итогам рассматриваемого периода характеризуется следующими показателями: всеми правоохранительными органами страны выявлено 448 832 преступления, что на 2,3% ниже АППГ. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в общем объеме экономической преступности возрос до 37,6%. Количество выявленных тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось и составило 168 949 (-3,5%).

Наиболее значимое место в структуре этого вида преступности занимают следующие деяния:

преступления против собственности – выявлено 129 639 (-1,2%);

преступления в сфере экономической деятельности – выявлено 80 743 (-4,6%);

преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях – выявлено 4082 (-9,0%);

преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – выявлено 1712 (-4,1%).

Следует обратить внимание на то, что в сегменте преступлений против собственности произошел существенный рост мошенничеств, выявленное количество которых составили 75 000 (+7,8%). В сфере экономической деятельности отмечен большой рост контрабанды: выявленное количество соответствующих преступлений 4269 (+17,0%).

О росте *коррупционной преступности* на территории Российской Федерации свидетельствует количество фактов взяточничества, выявленных за 12 месяцев 2008 г., которое составило 12 512, что на 7,7% выше АППГ. При этом очевидно, что реальный объем взяточничества многократно превышает указанную величину.

Коррупционная преступность – это совокупность преступлений, совершаемых государственными служащими, должностными и недолжностными лицами с целью получения каких-либо преимуществ, а равно предоставление им таких преимуществ с использованием ими своего служебного положения, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 285, 289, 290, 291, 292 УК РФ.

Рассматривая предметное содержание преступных посягательств экономической направленности, следует выделить следующие значимые криминальные сегменты. За 12 месяцев 2008 г. всеми правоохранительными органами выявлено:

преступлений, связанных с потребительским рынком – 79 830 (-3,1%);

преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью – 10 556 (+8,4%);

преступлений, связанных с финансово-кредитной деятельностью – 98 943 (-2,6%);

преступлений, связанных с операциями с недвижимостью – 11 170 (+19,1%).

Зафиксированный рост выявленных преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности, а также в сфере операций с недвижимостью связан не только (и не столько) с активизацией работы правоохранительных органов, но и с реальным возрастанием массива соответствующих преступных деяний.

Как видно, внешнеэкономическая деятельность и операции с недвижимостью проявляют наибольшую криминализованность в сфере отечественной экономики.

В целом преступность экономической направленности наносит стране огромный моральный и материальный ущерб, тормозит поступательное развитие государства и разрушает систему общественных отношений. Эта проблема приобретает особую социальную актуальность ввиду нарастающих проявлений общемирового финансово-экономического кризиса. По итогам 12 месяцев 2008 г. материальный ущерб от указанных преступлений (по окончанным уголовным делам) составил 142,5 млрд рублей.

Современная преступность в сфере экономики тесно связана с *организованной преступностью*, которая представляет собой сложную криминальную систему организованных преступных групп и преступных сообществ (организаций), осуществляющих свою социально опасную деятельность, отличающуюся высокой степенью вреда для всего российского общества.

Итоги 12 месяцев прошедшего года свидетельствуют о возрастающей активности преступных групп и сообществ на территории Российской Федерации. За период с января по ноябрь организованными группами или преступными сообществами совершено 36 601 преступление, что на 5,1% выше АППГ. Правоохранительными органами выявлено 10 591 лицо, совершивших преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (-8,2%).

Важнейшей самостоятельной характеристикой криминальной ситуации на территории России является *объём выявленных преступлений на территории России*. В числе выявленных лиц в исследуемый период оказалось 107 890 несовершеннолетних (-18,2%), 100 834 женщины (0,0%). Количество лиц, не имеющих постоянного источника дохода (в массиве лиц, совершивших преступления), составило 763 716 человек (-2,8%), в том числе безработных – 67 304 человека (-9,5%). Ранее совершавшими преступления оказались 377 401 (-1,6%). Кроме того, следует обратить внимание на то, что в числе выявленных за совершение преступлений лиц зафиксировано 107 890 учащихся и студентов (-14,3%).

В истекшем году продолжала оставаться высокой степень *криминализации контингента лиц без гражданства и иностранных граждан*, находящихся на территории Российской Федерации. Известно, что в стране предпринимались значительные меры по совершенство-

ванию миграционной политики. В частности, вступил в действие ряд законодательных актов, обеспечивающих контроль за пребыванием в Российской Федерации иностранных граждан. Это явилось определенным шагом в борьбе с незаконной миграцией, однако эффективность миграционного регулирования продолжает оставаться на недостаточном уровне.

Стремительно нарастающий процесс глобализации активно влияет на интенсивность и структуру транснациональной миграции. Только за последние пять лет количество лиц, пытавшихся незаконно пересечь Государственную границу России, возросло в десять раз. Масштабный приток различных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства оказывает все большее влияние на внутривнутриполитическую ситуацию в России, существенно сказывается на социальной сфере, создает напряженную криминогенную обстановку. Наиболее опасным является то, что в условиях проявляющегося экономического кризиса ряд мигрантов не могут найти работу и становятся на преступный путь.

Общая характеристика миграционной ситуации рассмотрена нами в разделе 3.

Миграционная преступность обладает высокой степенью латентности, при этом величина этого индикатора существенно возрастает.

В течение 12 месяцев 2008 г. в России зарегистрировано 53 876 преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, что на 7,5% больше, чем за АППГ. С виктимологической точки зрения иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории нашей страны, характеризуются слабой защищенностью от разнообразных преступных посягательств. Так, за указанный период в Российской Федерации зарегистрировано 48 801 преступление, совершенное в отношении данной категории лиц, что на 7,6% выше аналогичного показателя 2007 г.

Завершая рассмотрение отдельных наиболее значимых сегментов общекриминальной картины, следует отметить, что каждая группа рассмотренных преступных проявлений имеет свои особенности. Динамика отдельно взятого показателя криминальной ситуации, как правило, не совпадает с динамикой преступности в целом и отражает сложную картину социально-криминологических процессов, происходящих в обществе.

Далее остановимся на оценке важного показателя криминальной ситуации, которым является *латентность*.

Современная преступность обладает свойством высокой скрытости, выражающейся в неполноте ее официальной регистрации. Показатель латентности измеряется отношением числа деяний, содержащих признаки преступлений и совершенных на определенной территории за определенный период, к числу зарегистрированных преступлений на той же территории за аналогичный период.

Опираясь на ряд специальных исследований, можно утверждать, что реальный объем преступности в стране в интервале 2001–2005 гг. находился в пределах 9 – 12 млн преступлений в год. Начиная с 2006 г., статистическая картина преступности находится под определенным влиянием организационно-правовых мер, связанных с укреплением регистрационной дисциплины. В соответствии с приказом Генеральной прокуратуры, МВД, МЧС, Минюста, ФСБ, Минэкономразвития и ФСКН Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений» № 39/1070/1021/253/780/353/399, утвержден и эффективно реализуется новый порядок регламентации и учета преступлений. Указанные меры внесли заметный вклад как в снижение латентной преступности, так и в декриминализацию широкого спектра процессов, происходящих в обществе.

В таблице 1.4 приведены сводные данные основных **динамических показателей** развития криминальной ситуации в стране с 2001 г. по настоящее время (в % к предыдущему году).

Экспертные оценки характеризуют реальный объем современной преступности в границах 8 – 11 млн преступлений.

Помимо абсолютных показателей регистрируемой преступности большое значение для современного криминологического исследования имеет анализ *οδῆται ἰδιαιτῶς ἰσχυρῶς*, т.е. количества совершенных за 12 календарных месяцев преступлений на 100 тыс. населения. Значимость этого показателя в настоящее время связана с процессом продолжающейся убыли населения России. В соответствии с расчетными данными Главного информационно-аналитического центра МВД России, уровень преступности в стране по итогам 2007 г. составлял 2519 преступлений на 100 тыс. человек населения. По итогам 12 месяцев 2008 г. этот показатель снизился до величины 2260 преступлений на 100 тыс. человек.

Графическая иллюстрация изменений уровня всей преступности на территории Российской Федерации отражена в диаграмме (рис. 1.6).

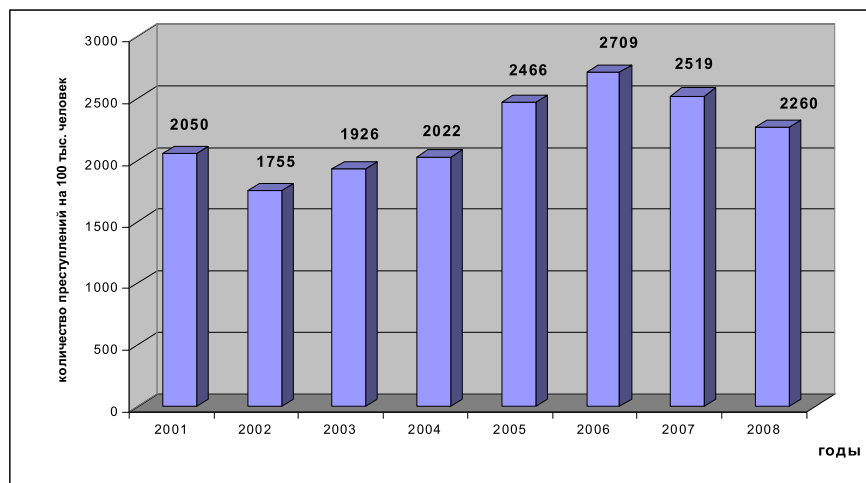


Рис. 1.6. Диаграмма уровня преступности в Российской Федерации в 2001 – 2008 гг.

Приведенные количественные значения уровня преступности не в полной мере учитывают официальные данные о численности населения, публикуемые Федеральной службой государственной статистики⁴. В целом же состояние движения достаточно наглядно иллюстрирует динамику криминализации современного российского общества.

Для достоверных расчетов динамики уровня преступности на последующие годы необходимы более надежные интерполяционные и экстраполяционные модели динамики численности населения (по годам), которые в настоящее время разрабатываются в системе государственной статистики России.

Уровень современной преступности является медленно меняющимся показателем. Она отражает удельный вес (долю) отдельного вида преступности в общем объеме криминальных проявлений.

По итогам 12 месяцев 2008 г. в структуре преступности преобладают кражи (41,3%). Доля разбоев и грабежей составляет 1,1% и

7,6%, соответственно. Удельный вес убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью и изнасилований составляет в сумме около 2,2%. Доля хулиганств в структуре преступности занимает 0,4%, а преступлений экономической направленности – 14,0%.

Структурно-динамическую картину сложившейся криминальной ситуации иллюстрирует таблица 1.5.

Как видно из таблицы, по итогам 12 месяцев 2008 г. в стране сохранилась в принципе неизменная структура преступности. В ее объеме заметно высока доля корыстных и корыстно-насильственных преступных деяний. Довольно значительным остается удельный вес преступлений экономической направленности. Отмечается незначительное снижение доли преступлений против личности. Однако это не позволяет говорить о достаточной защищенности граждан перед нарастающей волной криминального насилия.

Таблица 1.5

Структурно-динамическая характеристика преступности за 2001 – 2008 гг.

Удельный вес преступлений в общем объеме преступности, % (по годам)								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Убийства	1,13	1,28	1,15	1,09	0,87	0,72	0,62	0,62
Причинение тяжкого вреда здоровью	1,88	2,31	2,07	1,98	1,63	1,35	1,32	1,41
Изнасилования	0,28	0,32	0,29	0,30	0,26	0,23	0,20	0,19
Грабежи	5,01	6,62	7,18	8,69	9,69	9,17	8,23	7,60
Разбой	1,51	1,86	1,77	1,92	1,79	1,52	1,26	1,1
Кражи	42,89	36,69	41,75	44,12	44,25	43,18	43,73	41,19
Преступления экономической направленности	12,88	14,84	13,67	13,90	12,31	13,09	12,82	13,98
Хулиганство	4,55	5,27	4,14	0,86	0,85	0,75	0,57	0,42
Преступления, связанные с наркотиками	8,14	7,50	6,59	5,19	4,93	5,52	6,45	7,25
Иные виды преступлений	21,73	23,31	21,39	21,95	23,42	24,47	24,8	25,81

⁴ См.: Материалы официального сайта Федеральной службы государственной статистики // www.gk3.ru.

Графическая иллюстрация структуры современной преступности представлена на рис. 1.7.

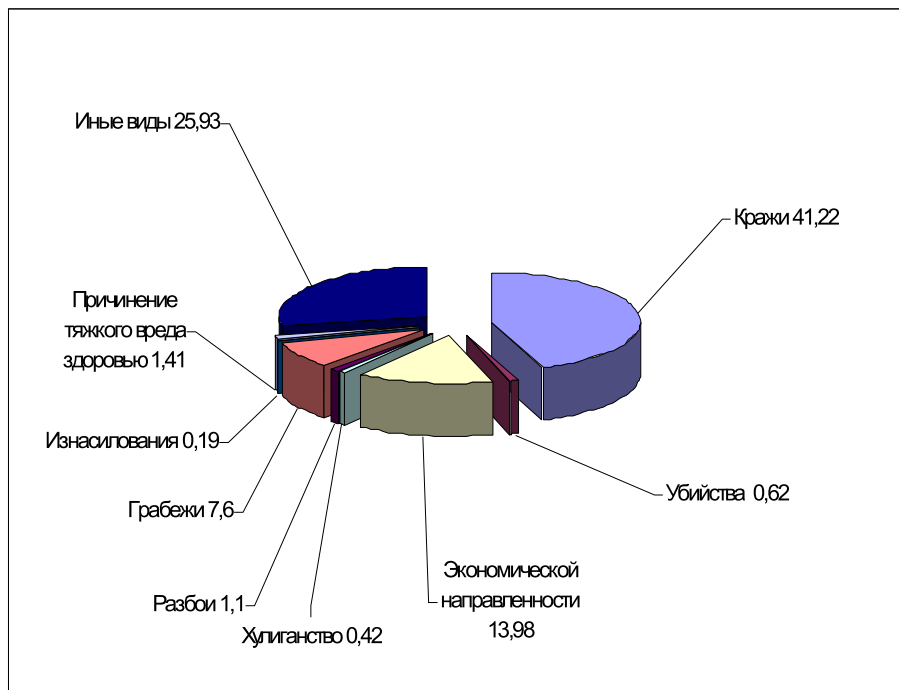


Рис. 1.7. Структура преступности по итогам 12 месяцев 2008 г.

В отличие от общей структуры преступности структурные характеристики криминальных проявлений в общественных местах, по итогам 12 месяцев, имеют свои отличительные черты (рис. 1.8). За истекшее время увеличились объемы структурных сегментов, характеризующих преступность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

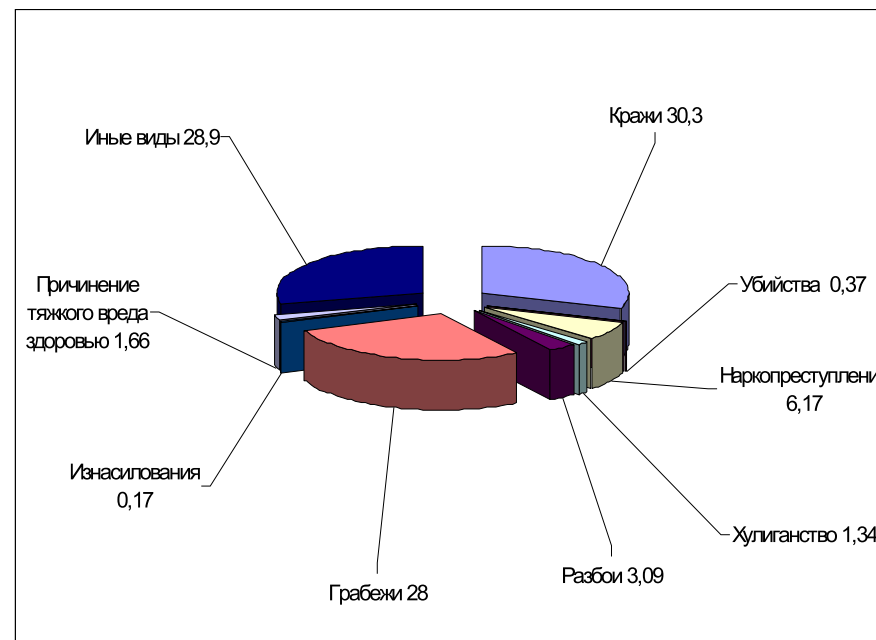


Рис. 1.8. Структура преступности на улицах, площадях, в парках и скверах

Из рисунка следует, что в структуре преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах, кражи составили 30,3%, грабежи и разбои – 31,1%, факты хулиганства – 1,3%, убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и изнасилования – 1,8%, наркопреступления – 6,2%.

В целях более широкого анализа криминальной ситуации в России по итогам завершающегося года перейдем к рассмотрению территориальных аспектов распространения преступности применительно к различным федеральным округам, а также к отдельным группам субъектов Федерации.

1.2. Особенности криминальной ситуации в регионах Российской Федерации

Современные аналитические технологии в области криминологических исследований позволяют изучать и предвидеть происходящие в регионах процессы с позиции конкретных показателей – уровня, динамики и структуры преступности, ее качественных характеристик, а также с точки зрения наиболее значимых факторов, влияющих на реальную картину состояния общественной и личной безопасности граждан. Помимо этого, особое значение имеют социологические индикаторы: социально-экономический фон развития криминологической обстановки, оценки общественного мнения о криминальной ситуации в регионах и степени доверия населения к деятельности правоохранительных органов.

Территориальные различия преступности позволяют выделить устойчивую систему количественных и качественных характеристик, встречающихся в регионах с различными административно-территориальными, социально-экономическими, демографическими, географическими, социально-культурными и этническими параметрами.

Изменение количественно-качественных характеристик современной преступности отмечалось не только в целом по стране, но и в ее отдельных субъектах. В связи с этим исследование географии преступности представляет особую значимость для системы предупреждения преступлений.

Процессы криминализации в Российской Федерации отличаются существенной (территориальной) неоднородностью и по-разному проявляют себя в различных регионах страны. Так, в 2008 г. в стране было зарегистрировано 3 209 862 тыс. преступлений, что на – 10,4% меньше, чем в 2007 г. Показательно, что за 2008 г. в 10 субъектах отмечался рост зарегистрированных преступлений. Наибольшие темпы прироста числа зарегистрированных преступлений отмечены в Кемеровской (30,3%), Калужской (16,9%) областях, Республике Карелия (16,1%), Республике Коми (14,7%), Вологодской области (14,3%), республиках Марий Эл (14,2%), Бурятия (13,2%), Чукотском АО (13,1%), Красноярском крае (12,8%), Республике Хакасия (11,1%).

Вместе с тем к числу регионов, в которых отмечалось снижение числа зарегистрированных преступлений, относились: Кабардино-

Балкарская Республика (-12,7%), Республика Тыва (-9,5%), Тверская (-9,2%), Ивановская (-8,6%) области, Карачаево-Черкесская Республика (-6,8%), Республика Адыгея (-6,2%), Калининградская (-5,0%), Псковская (-4,4%), Орловская (-4,1%) области, Еврейская АО (-2,6%).

Несмотря на это, в ряде регионов криминальная ситуация по-прежнему оставалась сложной. Так, например, на территории Магаданской области обстановка в сфере борьбы с криминалом продолжает оставаться напряженной, при этом впервые за истекшее пятилетие (с 2004 по 2008 гг.) в регионе отмечается стабилизация и снижение основных статистических показателей преступности. Объединенные усилия государства и органов власти области начали давать определенный результат в сфере противодействия преступности. Однако ряд криминогенных факторов продолжает оказывать негативное воздействие на оперативную обстановку в Магаданской области, на систему защиты населения, а также государственных и общественных институтов от криминальной опасности.

В 2008 г. количество всех зарегистрированных преступлений в Магаданской области составило 4313, что на 10,8% ниже аналогичного периода прошлого года (4835), а количество лиц, выявленных за совершение преступлений – 2376 (-8,8%). Во втором полугодии статистическая картина несколько изменилась, в результате чего ожидается, что по итогам 2008 г. количество всех зарегистрированных преступлений составит 5297 (+9,6%), а количество лиц, выявленных за совершение преступлений – 2668 (+2,4%).

Особо заметим, что статистическая картина преступности в Магаданской области в прошлом году находилась под влиянием реальных процессов, происходящих в сфере правоохранительной деятельности. Реализуя требования коллегии МВД России от 6 февраля 2008 г., службы и подразделения УВД Магаданской области укрепили свои позиции в борьбе с криминализацией общества. Усиление борьбы с преступностью носило вполне ощутимый характер на отдельных, наиболее значимых направлениях оперативно-служебной деятельности подразделений уголовного розыска, подразделений экономической безопасности, охраны общественного порядка, а также подразделений по борьбе с организованной преступностью. При этом следует признать, что позитивное правоохранительное воздействие на криминальную среду является пока еще крайне недостаточным. Однако же статистическая картина регистрируемой преступности уже

содержит определенные положительные сдвиги, которые теперь нуждаются в закреплении.

Современная преступность на Дальнем Востоке обладает свойством высокой скрытости, выражающейся в неполноте ее официальной регистрации. Показатель латентности измеряется отношением числа деяний, содержащих признаки преступлений и совершенных на определенной территории за определенный период, к числу зарегистрированных преступлений на той же территории за аналогичный период.

Опираясь на ряд специальных исследований, можно утверждать, что реальный объем преступности в Магаданской области на интервале 2001 – 2005 гг. находился в пределах 14 – 21 тыс. преступлений в год. Начиная с 2006 г., статистическая картина преступности находится под определенным влиянием организационно-правовых мер, связанных с укреплением регистрационной дисциплины. В соответствии с приказом Генеральной прокуратуры, МВД, МЧС, Минюста, ФСБ, Минэкономразвития и ФСКН Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», утвержден и эффективно реализуется новый порядок регламентации и учета преступлений. Указанные меры внесли заметный вклад как в снижение латентной преступности, так и в декриминализацию широкого спектра процессов, происходящих в обществе.

Отдельное внимание хотелось бы обратить на то, что, например, в Южном федеральном округе криминальная ситуация в настоящее время оценивается как относительно стабильная, это подтверждается снижением уровня преступности с 1620 в 2006 г. до 1607 в 2007 г., что на 899 ниже общероссийского показателя. В истекшем году на территории округа было зарегистрировано 365 994 преступления, или на 0,9% меньше, чем в 2006 г. В первом полугодии текущего года зарегистрировано 2502 преступления, что на четверть меньше аналогичного периода прошлого года (-25,8%).

Наиболее низкий уровень преступности на 100 тыс. населения на протяжении последних лет традиционно, как это ни удивительно, регистрируется в Чеченской Республике. На наш взгляд, это можно объяснить своеобразием геополитического положения, административно-территориальным устройством, менталитетом народов и народностей, проживающих на территории региона, а также высокой латентностью преступности.

Анализ данных официальной статистики также свидетельствует о том, что криминальная обстановка на территории Чеченской Республики в последние годы характеризуется некоторым снижением общего количества зарегистрированных преступлений. Так, если в 2004 г. уровень преступности в республике составлял 499,3 на 100 тыс. населения, в 2005 г. – 596,0, в 2006 г. – 539,2, в 2007 г. – 481,2, то в 2008 г. – 378 (в России данные показатели равнялись 2007,2, 2478, 2700, 2519 и 2260 соответственно). Таким образом, по отношению к 2004 г. прирост преступности составил (-24,2%).

Специфическими географическими особенностями обладает тяжелая преступность. Несмотря на снижение в стране удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений с 27,9% в 2006 г. до 26,5% в 2008 г., высокий показатель данных преступлений отмечался в Республике Ингушетия (45,9%), г. Санкт-Петербурге (37,3%); в Московской (35,7%), Ленинградской (39,3%) областях.

На территории ЮФО в структуре преступных посягательств 38,3% преступлений относятся к составам средней тяжести, 30,4% – небольшой тяжести, 27,7% – тяжким, 3,6% – особо тяжким. В 2008 г. удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в Чеченской Республике составлял 31,1%, что выше общероссийского (30,0%), но ниже среднеокружного (31,3%) значений.

Вместе с тем в Чеченской Республике отмечалось существенное снижение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений. Данное обстоятельство можно рассматривать как один из признаков нормализации криминальной ситуации. Так, в 2003 г. был зафиксирован максимальный уровень данных преступлений, который составил 1260,9, а в 2007 г. минимальный – 149,4. Анализ показал, что в период с 2003 по 2007 гг. снижение данных преступлений составило 50,2%. Кроме того, существенно снизилось количество убийств – на 81,1% (в 2007 г. было совершено 136 преступлений).

Тенденция к снижению тяжелой преступности наблюдалась и на территории Магаданской области. За 6 месяцев 2007 г. зарегистрировано 616 тяжких и особо тяжких преступлений, что на 18,8% ниже аналогичного показателя предыдущего года. По итогам 2008 г. количество таких зарегистрированных преступлений в области составило 1097, а удельный вес в общем объеме зарегистрированных преступлений – 25,5%. Отметим, что по итогам 2007 г. этот показатель измерялся величиной 27,3%.

Тяжкая преступность с января по июнь 2008 г. характеризовалась специфической динамикой. Ежемесячное количество совершаемых на территории Магаданской области тяжких и особо тяжких преступлений колебалось на протяжении 6 месяцев 2008 г. от 78 до 142, и в среднем составило 103 тяжких и особо тяжких преступления, что на 18,9% ниже аналогичного показателя предыдущего года. Ежедневно в области совершалось в среднем 5 тяжких и особо тяжких преступлений. Изменения динамики тяжкой преступности иллюстрирует график и таблица (рис. 1.2), в которых отражены ежемесячные показатели зарегистрированных в 2008 г. тяжких и особо тяжких преступлений в сравнении с аналогичными показателями 2006 – 2007 гг.

Темпы сокращения тяжкой преступности (-2,9%) следует оценивать как вполне закономерные, т.е. речь идет о стабилизации регистрируемого показателя. При этом характерным остается тот факт, что имевшее место на протяжении нескольких лет уменьшение количества тяжких и особо тяжких преступлений ни в коей мере не ослабляло напряженности криминальной ситуации в регионе. Речь шла лишь о чисто статистическом уменьшении числа уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ч. 4, 5 ст. 15 УК РФ за счет их «перетекания» в регистрируемый массив преступлений средней тяжести (ч. 3 ст. 15 УК РФ), в связи с законодательным изменением ряда статей УК РФ, санкции по которым существенно снижены.

Следует напомнить, что в течение 2005 г. указанная тенденция в целом по стране была объективно исчерпана и на смену ей пришел определенный статистический рост показателей тяжкой преступности (1424 преступления за 12 месяцев 2005 г.). При этом годовой объем регистрируемой тяжкой преступности продолжил рост в 2006 г. (1457 зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений). Снижение показателей тяжкой преступности в 2007 и 2008 гг. следует рассматривать как стабилизацию количества тяжких и особо тяжких преступлений на соответствующей психологической отметке, при этом следует иметь в виду, что сам по себе «тысячный» индикатор сигнализирует об опасных процессах в обществе. Дело в том, что из Магаданской области продолжается миграционный отток лиц, находящихся в возрасте криминальной активности. А это значит, что «тысячный» индикатор объема тяжкой преступности является социально-опасным для региона со столь небольшим количеством постоянного населения. Поэтому реализуемые правоохранительными органами

меры по борьбе с тяжкой преступностью в области сохраняют свою актуальность и в течение всего прогнозируемого 2009 г.

Территориальное распределение всей зарегистрированной преступности характеризуется существенными различиями в криминологической картине России.

Так, в 2008 г. продолжилась тенденция к снижению количества **преступлений против личности**, которая наметилась в 2005 – 2007 гг. В частности, убийство и покушение на убийство в 2006 и 2007 гг. сократились и составили (-11,0%) и (-19,1%) соответственно; фактов умышленного причинения вреда здоровью: (-11,1%) и (-7,9%). За 2008 г. зарегистрировано 20 056 убийств и покушений на убийство, что на 9,8% ниже АППГ. В 2007 г., напротив, в 12 субъектах России отмечался рост регистрации убийств. Наибольший рост зафиксирован в Кабардино-Балкарской Республике (+66,7%), Чукотском АО (+38,5%), Кировской области (+26,0%), Карачаево-Черкесской Республике (+22,0%), республике Ингушетия (+18,6%). Количество угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью составило 98 170 преступления, что на 6,5% ниже АППГ. Число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью составило 45 436 (-4,0%), а количество изнасилований и покушений на изнасилование значительно уменьшилось и составило 6 208. Если в истекшем году в целом по стране количество зарегистрированных изнасилований и покушений на изнасилование сократилось на 11,8%, то в ЮФО – на 3,4%. Вместе с тем в ряде субъектов, входящих в ЮФО, напротив, был отмечен прирост данного вида преступлений. В частности, в республиках Ингушетия (+300,0%), Адыгея (27,3%); в Астраханской (23,3%), Волгоградской (18,6%) областях; в Краснодарском крае (5,5%).

За 6 месяцев 2008 г. в Магаданской области зарегистрировано 36 убийств и покушений на убийство, что на 28,6% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью составило 38 (-19,1%), а количество изнасилований и покушений на изнасилование – 6 (-53,8%). Статистические показатели подтверждают наличие среди населения тревожной поведенческой тенденции, которая выражается в нетерпимости, жестокости и насилии.

В общем объеме преступлений против личности наибольший общественный резонанс имеют нераскрытые убийства. По итогам 6 месяцев 2008 г. количество раскрытых убийств составило 20, т.е.

55,6% от всех преступных деяний, квалифицируемых по ст. 105 УК РФ.

В структуре преступности значительное место занимают **преступления против собственности**, среди которых особое внимание следует уделить корыстно-насильственным преступлениям – грабёжам, разбоям, вымогательствам, в предыдущие годы составившим почти половину всей преступности в стране. Несмотря на периодически возникающие тенденции к сокращению корыстно-насильственных преступлений, их удельный вес остается высоким.

Во второй половине 90-х годов кражи, грабежи и разбои составляли 50,2% от всего массива зарегистрированных в России преступных деяний, в 1998 г. – 50,5%, в 1999 г. – 53,1%, в 2000 г. – 48,9%, в 2001 г. – 49,4%, в 2002 г. – 45,2%, в 2003 г. – 50,7%, в 2004 г. – 31,9%. Таким образом, количество краж, зарегистрированных в 2004 г., увеличилось по сравнению с 1997 г. на 21,1%⁵. За 12 месяцев 2005 г. в России зарегистрировано: краж – 1 572 996 (+23,2%), мошенничеств – 179 553 (+42,4%), грабежей – 344 440 (+37,0%), разбоев – 63 671 (+14,8%), вымогательств – 14 692 (+16,8%).

Хищения чужого имущества, совершенные путем краж, грабежей и разбоев, составили около 55,7% от всех зарегистрированных в стране преступлений. В общем объеме преступности велика доля краж, грабежей и разбоев, которые сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище. Так, за период с января по декабрь 2005 г. количество краж с подобными проникновениями составило 676 933 (+8,5%), удельный вес которых равнялся 5,3%. Иными словами, каждое девятнадцатое зарегистрированное преступление на территории страны являлось кражей с проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище.

2004 г. характеризовался ростом количества зарегистрированных грабежей в Северо-Кавказском регионе, в частности, в Республике Дагестан (+49,8%), Республике Северная Осетия-Алания (+32%), Ставропольском крае (+31,1%), Кабардино-Балкарской Республике (+27,2%), Карачаево-Черкесской Республике (+19%), Республике Адыгея (+18,4%). В том же году в Южном федеральном округе на 11,8% возросло количество разбойных нападений, при этом негативная тенденция к увеличению их числа зафиксирована в ряде субъектов Северо-Кавказского региона: Республике Дагестан (+88,2%), Ка-

рачаево-Черкесской Республике (+37,3%), Ставропольском крае (+23,5%), Кабардино-Балкарской Республике (+36,6%), Республике Северная Осетия-Алания (+15,3%), Краснодарском крае (+5,2%), Чеченской Республике (+2,7%)⁶.

Несмотря на сокращение количества **разбойных нападений** в ряде республик Северного Кавказа – Чеченская Республика (-37,5%), Республика Северная Осетия-Алания (-30,1%), Республика Ингушетия (-25%), Республика Дагестан (-15,6%) – негативная динамика этих преступлений отмечена в Ростовской области (+19%), Кабардино-Балкарской Республике (+13,8%), Республике Адыгея (+6,6%), Ставропольском крае (+1,3%).

В 2004 г., несмотря на уменьшение количества **вымогательств** в Южном федеральном округе на 6,9%, зафиксирован рост данных преступлений в Республике Ингушетия (+33,3%), Краснодарском крае (+12,3%).

В 2005 г. увеличилось количество **вымогательства** в Республике Адыгея (+170,6%), Карачаево-Черкесской Республике (+112,9%), Чеченской Республике (+75%), Кабардино-Балкарской Республике (+39,3%), Краснодарском крае (+11%). Количество **грабежей** увеличилось в Чеченской Республике (+112,9%), Республике Ингушетия (+38,1%), Республике Дагестан (+21,1%), Республике Северная Осетия-Алания (+17,2%), Ростовской области (+37,3%)⁷.

В 2007 г. более половины всех зарегистрированных преступлений (53,2%) составляли хищения чужого имущества, совершенные путем краж – 1567,0 тыс. (-6,6%), грабежей – 295,1 тыс. (-17,4%), разбоев – 45,3 тыс. (-24,2%). Каждые третья кража (34,0%), двадцать шестой грабеж (3,8%) и пятнадцатое разбойное нападение (6,6%) были сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище⁸.

Увеличение числа зарегистрированных краж наблюдалось в Республике Северная Осетия-Алания (+25,5%), Ростовской (+14,0%), Кемеровской (+12,1%), Иркутской (+10,9%) областях.

⁶ См.: Ефимов Н.М. Актуальные проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений в Северо-Кавказском регионе // Безопасность личности и виктимологические проблемы предупреждения преступлений: Материалы научно-практической конференции. М.: ВНИИ МВД России, 2006. С. 131.

⁷ Там же. С. 132.

⁸ См.: Данные ГИАЦ МВД РФ за 2007 г.

⁵ См.: Данные ГИЦ МВД РФ за 1997 – 2004 гг.

Каждое семнадцатое (5,9%) зарегистрированное преступление – квартирный кража. В 2007 г. их число снизилось на 10,6% по сравнению с прошлым годом.

В структуре преступности ЮФО традиционно преобладают преступления против собственности. Их доля в структуре всех зарегистрированных преступлений за последние пять лет составила в среднем 33,3%. При этом отмечалось снижение уровня данных преступлений с 268 в 2003 г. до 156,5 в 2007 г.

Наиболее распространенным преступлением данного вида являются кражи (487 преступлений), однако их число практически не изменилось по сравнению с предшествующим годом (+0,8%).

Следующими по распространенности является мошенничество. Таких преступлений в 2007 г. было зарегистрировано 1 063, что на 19,5% меньше, чем в 2006 г. Число зарегистрированных грабежей сократилось на 50,9%, а разбойных нападений – на 25,3%. Незначительно (+2,9%) возросло количество выявленных преступлений, связанных с присвоением или растратой. Сократилось количество зарегистрированных фактов вымогательства (-12,9%).

В Магаданской области, как и в целом по стране Российской Федерации, почти половину всей преступности составляют корыстные и корыстно-насильственные преступления. За 6 месяцев 2008 г. на территории области зарегистрировано: краж – 838 (-30,2%), грабежей – 118 (-17,5%), разбоев – 10 (-16,7%). Сокращение данного массива преступлений можно объяснить тем, что органами внутренних дел области активизирована деятельность по пресечению и раскрытию грабежей и разбойных нападений на физических лиц, осуществляющих перевозку и доставку денежных средств, а также драгоценных металлов.

Суммарно, хищения чужого имущества, совершенные путем краж, грабежей и разбоев, составили около 51,9% от всех зарегистрированных в области преступлений. Степень общественной тревожности, связанной с корыстно-насильственными преступлениями, продолжает оставаться в Магадане на уровне высокой отметки.

В общем объеме преступности велика доля краж, грабежей и разбоев, которые сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище. Так, за период с января по сентябрь 2008 г. количество квартирных краж составило 113 (-11,0%). Это снижение имеет вполне адекватное виктимологическое объяснение: с одной стороны, все большее количество граждан используют ох-

ранные средства защиты и сигнализации для противодействия преступникам. С другой стороны, определенная часть потерпевших не обращается в правоохранительные органы по факту хищения имущества, что существенно увеличивает латентный массив корыстных преступлений.

По итогам 6 месяцев 2008 г., в структуре преступности преобладают кражи (36,4%). Доля разбоев и грабежей составляет 0,4% и 5,1% соответственно. Удельный вес убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью и изнасилований составляет в сумме около 3,3%. Доля хулиганств в структуре преступности занимает 0,22%, а процент преступлений экономической направленности – 18,8%.

Необходимо обратить внимание на такой криминогенный фактор, влияющий на совершение корыстно-насильственных преступлений, как **незаконный оборот оружия**. По сравнению с 2006 г. возросло количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, и составило 30,2 тыс. (+0,6%). К регионам Российской Федерации с наибольшими темпами прироста зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в 2007 г. были отнесены Астраханская (+55,2%), Костромская (+41,7%), Томская (+40,6%) области, республика Карелия (+32,5%), Кабардино-Балкарская Республика (+29,5%), Липецкая (+28,4%), Курганская (+22,1%) области, Республика Ингушетия (+21,1%), Еврейская АО (+19,6%), Пензенская область (+15,6%).

Наибольшее количество зарегистрированных преступлений, совершенных с использованием оружия, отмечалось в г. Санкт-Петербурге (858), Новосибирской (671), Иркутской (627), Московской (602), Свердловской (583) областях, Чеченской Республике (514), Красноярском (463) и Ставропольском (416) краях.

Вместе с тем, в ряде регионов отмечено снижение числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. К ним относятся Владимирская область (-35,4%), Чеченская Республика (-31,1%), Магаданская область (-27,3%), Ульяновская область (-27,2%), Республика Мордовия (-24,8%), Тверская область (-24,3%), г. Санкт-Петербург (-22,0%), Пермский край (-21,2%), Республика Северная Осетия-Алания (-21,0%), Камчатский край (-18,9%).

Среди регионов с наибольшими темпами прироста числа зарегистрированных преступлений, совершенных с применением огне-

стрельного и газового оружия, а также боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, можно назвать следующие субъекты Российской Федерации: Магаданская область (+100,0%), Камчатский край (+85,7%), Кабардино-Балкарская Республика (+79,7%), Еврейская АО (+58,3%), Республика Алтай (+33,3), Ростовская (+29,3%), Калининградская (+16,2%), Оренбургская (+14,5%), Калужская (+11,1%) и Омская (+10,4%) области.

Основными источниками поступления оружия в незаконный оборот на территорию Северо-Кавказского региона (как и всего Южного федерального округа) являются контрабандный ввоз с территорий межнациональных конфликтов, зон, в которых велись боевые действия; хищения из воинских частей и других военизированных организаций, индивидуальных владельцев, утраты оружия сотрудниками государственных военизированных организаций.

Органами внутренних дел Чеченской Республики уделяется особое внимание вопросам организации борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, профилактике, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием, обеспечению взаимодействия с заинтересованными ведомствами по предупреждению и пресечению фактов хищения из предприятий.

В результате принятых мер в 2006 г. на территории округа зарегистрировано на 12,4% меньше преступлений, совершенных с использованием огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, всего – 3450.

Улучшены результаты работы органов внутренних дел Чеченской Республики по выявлению преступлений, связанных с незаконным хранением, приобретением, передачей, сбытом и ношением оружия, ВВ и ВУ (ст. 222 УК РФ). Подобных преступлений в 2006 г. выявлено на 8,5% больше (Россия: +0,1%), однако отмечается сокращение результативности на этом направлении в Чеченской Республике – на 26,2%.

Количество фактов хищения оружия по округу в отчетный период сократилось на 21,8% (Россия: -11,9%).

В то же время органам внутренних дел Чеченской Республики, как и ЮФО в целом, не удалось организовать целенаправленную и скоординированную работу по выявлению и перекрытию конкретных каналов поставок оружия, по-прежнему отсутствует системное оперативно-агентурное сопровождение этой деятельности, неэффе-

тивно организовано взаимодействие с особыми отделами воинских частей, арсеналов и т.д.

Одной из проблем в решении задач противодействия незаконному обороту оружия по-прежнему остается отсутствие номерного учета вооружения и его движения. В МВД России функционирует электронная система учета гражданского и служебного оружия, целесообразно создать аналогичную систему учета боевого оружия, имеющегося во всех военизированных организациях⁹.

В 2007 г., в результате оперативно-розыскных, профилактических и специальных контртеррористических мероприятий в ЮФО из незаконного оборота изъято 412 единиц огнестрельного оружия, более 60 тыс. различных боеприпасов, 2,4 тыс. снарядов, мин и фугасов, 26 СВУ, более 539 кг взрывчатых веществ. Обеспечена добровольная сдача гражданами незаконно хранящихся предметов вооружения: 87 единиц огнестрельного оружия, 18,3 тыс. различных боеприпасов, более 1 тонны взрывчатых веществ, на возмездной основе, на общую сумму более 33,8 млн рублей.

Выявлено 375 преступлений, связанных с незаконным сбытом, хранением или ношением оружия, что на 35,7% меньше, чем в 2006 г. Число зарегистрированных преступлений, совершенных с применением оружия, сократилось на 36,2%.

Особой общественной опасностью в Магаданской области отличаются преступления, связанные с незаконным оборотом оружия и совершенные с использованием оружия, которые непосредственно несут в себе угрозу общественной безопасности и общественному порядку. Так, по итогам 6 месяцев 2008 г., на территории области зарегистрировано 43 преступления (+59,3%), связанные с незаконным оборотом оружия. В их числе имеет место 2 выявленных факта хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (-60%). В исследуемый период в области было совершено 4 преступления с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что на 300% выше аналогичного показателя прошлого года.

Территориальное распределение преступности, связанной с незаконным оборотом оружия в Магаданской области, обладает существенной неоднозначностью. Следует констатировать, что реальные

⁹ См.: Аналитический материал «Комплексный анализ состояния преступности в ЮФО в 2006 году и прогноз развития криминальной ситуации на 2007 – 2008 гг.». Ростов-на-Дону, 2007.

масштабы преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, более значительны, чем это фиксируется официальной статистикой. Латентность преступлений в соответствующем криминальном сегменте остается недопустимо высокой. Криминальная «вооруженность» населения области в ряде регионов продолжает заметно разрастаться.

Насыщенность территории огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами является мощным криминогенным фактором, тесно связанным с такими наиболее опасными криминальными явлениями, как организованная преступность.

Преступность в общественных местах представляет собой относительно самостоятельную часть общекриминальной картины на территории Российской Федерации. Последняя служит ярким индикатором состояния общественного порядка, а зачастую и общественной безопасности.

Наибольший удельный вес преступлений, совершаемых в общественных местах, отмечается в тех регионах, где имеются города-мегаполисы, а также там, где прогрессирует урбанизация и повышенная концентрация населения вокруг градообразующих предприятий промышленности. По итогам 2007 г. к регионам с наибольшим удельным весом преступлений, совершенных в общественных местах, в общем числе зарегистрированных преступлений относятся: г. Москва (49,2%), Самарская область (34,2%), г. Санкт-Петербург (33,5%), Ивановская (31,8%), Воронежская (30,5%), Липецкая (29,4%), Тюменская (без АО) (28,9%) области, Хабаровский край (28,3%), Республика Башкортостан (28,2%), Чувашская Республика (27,6%).

Регионы с наименьшим удельным весом преступлений, совершенных в общественных местах, в общем числе зарегистрированных преступлений: Чеченская Республика (0,5%), республики Ингушетия (1,6%) и Адыгея (3,4%), Чукотский АО (3,7%), Астраханская область (4,1%), Республика Бурятия (4,4%), Томская область (4,5%), Московская область (5,0%), Кабардино-Балкарская Республика (5,4%), Амурская область (5,5%).

Наибольшие темпы прироста преступлений, совершаемых на улицах, площадях, в парках и скверах, отмечены в Кемеровской области (+140,6%), республиках Марий Эл (+72,25), Коми (+61,5%), Калмыкия (+53,8%), Амурской области (+52,6%), Алтайском крае

(+51,1%), Тверской области (+33,5%), Ненецком АО (+26,2%), Республике Адыгея (+17,0%), Забайкальском крае (+16,9%), Новгородской области (+15,3%).

На фоне общего сокращения преступности в ЮФО отмечается рост количества преступлений в общественных местах и на улицах на 11,3% (47 463,0). В целом по стране, напротив, наблюдается снижение данных преступлений на 12,2%. Вместе с тем удельный вес данных преступлений в ЮФО значительно ниже среднероссийского показателя (19,2%) и составляет 7,8%. Самый низкий удельный вес зафиксирован в Чеченской Республике – 0,5%, в которой снижение уровня данных преступлений отмечалось в интервале с 2003 по 2007 гг. Так, если в 2003 г. уровень преступлений, совершенных в общественных местах, составлял 96,78, то к 2007 г. – 2,20. Снижение данных преступлений составило (-97,7%). В последнее время наметились позитивные тенденции «уличной» преступности.

По данным за 6 месяцев 2008 г., в общественных местах Магаданской области зарегистрировано 140 преступлений, что на 18,6% ниже АППГ. Количество преступлений, совершенных на улицах и площадях, в парках и скверах, составило 79, т.е. свыше 56,4% от общего объема преступных деяний, зарегистрированных в общественных местах. При этом имело место снижение количества разбоев на 100% (зарегистрировано 0 преступлений), увеличилось число грабежей – на 68,3% (32 преступления), краж – на 33,3% (8 преступлений). Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах, увеличилось на 94,1% и составило 33 преступления.

Снижение зарегистрированной преступности в общественных местах определяется активизацией деятельности подразделений охраны общественного порядка горрайорганов внутренних дел Магаданской области. Во исполнение пункта 11.5 решения Коллегии МВД России от 9 февраля 2007 г., в систему охраны общественного порядка эффективно внедряется комплекс средств АПК «Безопасность», средства теле- и видеонаблюдения, что позволяет своевременно предупреждать и пресекать определенную часть криминальных проявлений на улицах, площадях, в парках и скверах.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ является одним из опасных сегментов общекриминальной картины России.

Ситуация с потреблением наркотических средств по-прежнему остается сложной. По оценкам экспертов, доходы российской наркомафии растут галопирующими темпами. Ежегодно изымаются из обращения десятки тонн различного рода наркотических средств.

Важным шагом в борьбе с наркозлом стало создание Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков. По ее данным, в стране из года в год раскрываются десятки тысяч преступлений, по многим из которых суды выносят свои приговоры. Между тем рост наркопреступности не ослабевает.

Исследуя географические особенности наркопреступности, следует выделить регионы с наибольшим удельным весом преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ в общей структуре преступлений данного вида в 2007 г. Среди них субъекты: Республика Ингушетия (30,0%), Карачаево-Черкесская Республика (18,4%), Республика Северная Осетия–Алания (13,5%), Чеченская Республика (12,9%), республики Дагестан (12,8%) и Тыва (12,2%); Еврейская автономная область (12,1%), Республика Калмыкия (12,0%), Магаданская (11,8%), Рязанская (11,7%) области.

В лидирующих по удельному весу наркопреступности административных округах – Южном (9,5%), Дальневосточном (7,0%) и Сибирском (6,7%) – доля данных преступлений превышала общероссийский показатель практически в 1,5 раза. В Уральском, Центральном, Северо-Западном, Приволжском округах доля таких преступлений была сравнительно невысокой и составляла 6,0%, 5,6%, 5,6% и 5,4% соответственно. Наряду с другими причинами, наркопреступность оказывает наиболее негативное влияние на степень наркотизации населения, на рост уровня общей преступности. Указанное обстоятельство в значительной степени предопределяет в этих округах высокий уровень как насильственных, так и корыстных преступлений, а также преступлений, совершаемых несовершеннолетними и женщинами¹⁰.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на протяжении двух десятилетий являются наиболее динамичным видом общеуголовной преступности в Российской Федерации. Рост этого вида преступлений носит волнообразный характер, при этом после

временного снижения наркопреступности каждая «новая волна» оказывается выше предыдущей. В период 1999 по 2007 гг. количество преступлений, совершенных с наркотиками, возросло с 216 364 в 1999 г. до 231 218 в 2007 г., в то время как общеуголовная преступность в целом осталась практически в тех же масштабах. Тенденция к росту наркопреступности сохраняется и в последующие годы¹¹.

Регионы с наименьшим удельным весом преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ (в общей структуре преступности): Кировская область (2,8%), Архангельская область (без АО) (3,2%), Ленинградская область (3,4%), Республика Саха (Якутия) (3,4%), Пермский край (3,4%), Нижегородская область (3,5%), Республика Марий Эл (3,6%), Республика Коми (3,7%), Ярославская область (3,9%), Новгородская область (3,9%).

Для Чеченской Республики в период с 2003 по 2005 гг. было характерно некоторое снижение уровня преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, сменившееся затем до 2007 г. включительно постепенным ростом. Так, если в 2003 г. уровень данных преступлений составлял 94,5, в 2005 г. – 16,0, то в 2007 г. – 34,2. В целом в 2007 г. по отношению к 2003 г. отмечалось их сокращение на 63,8%. В борьбе с данным видом преступности подразделения органов внутренних дел Чеченской Республики принимались меры, направленные на перекрытие каналов поступления наркотиков, выявление наркосбытчиков, преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, других тяжких преступлений по данной линии. В результате в 2007 г. выявлено 737 (+27,5%) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Из них 596 преступлений было раскрыто (+17,6%). Из незаконного оборота изъято 126,0 кг наркотиков (40,7 кг за 2006 г.), в том числе 125,1 кг марихуаны, 211 г гашиша, 82 г опия, 96 г ацетилированного опия, 54 г сильнодействующих и психотропных веществ, 46 г героина. В 2008 г. в России уровень данных преступлений составил 163,9. Примечательно, что в Чеченской Республике ежегодно растет число наркоманов. По словам главного нарколога

¹⁰ См.: Верещагин В.А. Применение метода экспертных оценок и метода корреляционного анализа для раскрытия преступлений в сфере борьбы с наркобизнесом: Методические рекомендации. М.: ВНИИ МВД России, 2006. С. 16.

¹¹ См.: Воронин М.Ю., Драган Г.Н., Жданова Е.В. Проблемы законодательного регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков: Учебно-методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2006. С. 3.

республики Мусы Дальсаева, официальное число наркозависимых составляет 2000 человек, реальное число больных, примерно, в 10 раз больше. Ежегодно к ним прибавляется по 100 человек, примерно столько же и умирает.

Что касается Дальнего Востока, то современный наркобизнес здесь представляет собой сформировавшуюся систему криминальной деятельности, включающую незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт наркотических средств, их хищения, склонение к употреблению наркотических средств, незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, а также организацию и содержание притонов для их потребления.

В настоящее время в стране действует Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 – 2009 годы». В Магаданской области серьезные меры борьбы с наркопреступностью реализуется в рамках областной целевой программы «Об усилении борьбы с преступностью на территории Магаданской области на 2006 – 2008 годы».

В результате произошедшего укрепления «антинаркотического фронта» количество выявленных в области преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, по итогам 6 месяцев 2008 г., оказалось на 2% ниже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 287. Повышенное внимание уделялось мероприятиям по пресечению тяжких и особо тяжких наркопреступлений, число которых увеличилось на 54,1% (зарегистрировано 57 указанных преступных деяний).

В течение 2008 г. значительно повысилась роль органов внутренних дел области в сфере борьбы с наркопреступностью. Подразделениями УВД по Магаданской области был организован и проведен ряд эффективных мероприятий, направленных на пресечение каналов контрабанды наркотиков, выявление лидеров и активных участников преступных формирований, специализирующихся на незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

Проблемам оценки оперативной обстановки в сфере борьбы с наркопреступностью посвящены специальные исследования, отчеты,

публикации ВНИИ МВД России и других научно-исследовательских учреждений¹².

География преступности определенным образом связана с уровнем доходов населения, безработицей и иными экономическими и социальными факторами развития регионов России. Так, самым большим удельным весом **лиц**, совершивших преступления и при этом **не имевших постоянного источника дохода**, отличается ряд республик и областей с низким уровнем занятости трудоспособного населения: республики Ингушетия (87,1%), Адыгея (77,7%), Карачаево-Черкесская Республика (76,2%), Астраханская область (75,4%), Краснодарский край (74,9%), республики Дагестан (73,2%), Калмыкия (73,0%), Тыва (72,2%), Северная Осетия-Алания (70,0%); г. Санкт-Петербург (67,7%). Статистические данные МВД России свидетельствуют, что большинство субъектов Российской Федерации, расположенных на Северном Кавказе, относится к регионам с наибольшим удельным весом совершивших преступления лиц, не имеющих постоянного источника дохода: Кабардино-Балкарская Республика – 84,3%, Республика Ингушетия – 80,6%, Республика Адыгея – 80,9%, Краснодарский край – 74,3%, Карачаево-Черкесская Республика – 77,2%.

Территориальные особенности **рецидивной преступности** отражают сложные процессы возвращения в законопослушную среду лиц, отбывших наказание, их расселения, трудоустройства, социализации. В этом смысле существенное значение имеет реальная профилактическая работа правоохранительных органов с гражданами, склонными к криминальному рецидиву¹³. К регионам с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, относятся: Приморский край (51,5%), Тамбовская область (47,3%), Краснодарский край (47,0%), Липецкая (46,2%), Томская (45,5%), Тюменская (без АО) (45,4%), Кемеровская (44,9%), Тульская (44,7%), Кировская (43,3%), Рязанская (42,6%) области.

¹² См.: Отчетно-аналитические документы филиала ВНИИ МВД России по Дальневосточному федеральному округу (2007 – 2008 гг.), а также материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы теории и практики противодействия наркопреступности на Дальнем Востоке (г. Хабаровск, 27 – 28 ноября 2007 г.).

¹³ См.: Криминологическая обстановка в Российской Федерации и прогноз ее развития / Под общ. ред. С.И. Гирько. М.: ВНИИ МВД России, 2006. С. 39.

К числу регионов с наибольшим удельным весом совершивших преступления лиц, ранее судимых (от объема всех лиц в регионе, ранее совершавших преступления), относятся следующие: Еврейская АО (97,8%), Республика Дагестан (97,7%), Республика Тыва (97,1%), Курганская область (96,4%), Архангельская область (без АО.) (96,3%), Республика Ингушетия (96,2%), Новгородская (96,1%), Свердловская (95,9%), Московская (95,8%), Пензенская (95,5%) области.

В общей структуре преступности рецидивные преступления составляли около 30%, при этом постоянно растет их число (за последние 20 лет более чем в 3,5 раза). Кроме того, растет криминальная активность рецидивистов: их численность составляет 20 – 25% от лиц, привлекаемых к уголовной ответственности. Высок уровень и многократного рецидива (более трети всех рецидивных преступлений)¹⁴.

Абсолютное большинство совершаемых рецидивистами преступных деяний (90%) приходится на 20 составов преступлений. В основном это преступные посягательства на собственность, общественную безопасность и личность. Почти 50% всех рецидивных посягательств составляют тяжкие преступления (грабежи, разбои, причинение вреда здоровью, изнасилования, хулиганства).

По данным статистики, объем рецидивной преступности в стране на протяжении последних лет держится на очень высоком уровне. Так, по итогам 2007 г., количество зарегистрированных преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, измеряется величиной 534 072, удельный вес их равен 30,1%, что составило около 14,9% от всех преступлений, зарегистрированных в стране. Удельный вес лиц, ранее судимых, по сравнению с 2006 г. практически не изменился.

Проблемы борьбы с **преступностью несовершеннолетних** всегда отличались особой остротой и актуальностью, так как преступность несовершеннолетних составляет основу для воспроизводства всей преступности. Примерно каждое десятое преступление в России (ЦФО) совершается подростками или с их участием.

Анализ динамики преступности несовершеннолетних в стране за последние десять лет (1996 – 2007 гг.) показывает, что она имеет «волнообразный» характер. Объясняется это тем, что преступность

несовершеннолетних «чутко» реагирует на изменения социальной среды, происходящие политические, социально-экономические, духовные процессы. Состояние преступности несовершеннолетних менялось в зависимости от их характера, а также карательной политики, осуществляемой государством¹⁵. В подтверждение сказанному отметим, что уже при анализе данных официальной статистики общая тенденция к росту в динамике преступности несовершеннолетних обнаруживается достаточно отчетливо. Так, если в 2002 г. было зарегистрировано 139 681 преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, то в 2003 г. – 145 368, а в 2004 г. – 154 414 преступлений. В настоящее время преступность среди несовершеннолетних несколько снизилась и составила в 2007 г. 139 099 преступлений.

Тем не менее удельный вес преступлений несовершеннолетних в общей преступности все еще остается высоким (Россия – 7,8%; ДФО – 11,4%; СФО – 9,3%; СЗФО – 9,2%; УФО – 8,8%; ПФО – 8,0%; ЦФО – 6,6%; ЮФО – 5,8%). При этом в Ивановской, Новгородской областях, Республике Коми, Республике Бурятия, Архангельской (с АО), Сахалинской областях, Еврейской автономной области этот показатель превышал 12,0%.

Криминализация молодежной среды, прежде всего несовершеннолетних граждан, имеет свою географическую специфику. По данным проведенных исследований, в возрасте до 13 лет совершает первое общественно опасное деяние каждый десятый несовершеннолетний, впоследствии совершивший преступление (в Московской области – 36%, Рязанской – 21%, Ивановской – 17%). Около половины из них (47,4%) общественно опасное деяние или преступление совершает в возрасте 14–15 лет (в Орловской области – 87%, Московской – 56%, Тульской – 64%).

Регионы с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных несовершеннолетними или при их соучастии: Еврейская АО (14,4%), Забайкальский край (11,9%), Амурская (11,7%), Новгородская (10,8%) области, Республика Бурятия (10,5%), Сахалинская область (10,4%), Приморский край

¹⁴ См.: Там же. С. 45.

¹⁵ См.: Методика изучения и прогнозирования преступности несовершеннолетних в субъектах Центрального федерального округа Российской Федерации / Лелеков В.А., Мусейбов А.Г., Бакаев А.А., Кошелева Е.В., Романов А.Н.: Учебно-методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2006. С. 5, 6.

(10,2%), Республика Коми (10,1%), Хабаровский край (10,1%), Республика Хакасия (9,9%).

К регионам с наибольшим удельным весом **несовершеннолетних**, совершивших в рассматриваемый период преступления (от общего числа выявленных), относятся: Еврейская АО (14,4%), Забайкальский край (13,6%), Амурская область (13,1%), Хабаровский край (13,0%), Челябинская область (11,9%), Приморский край (11,8%), Республика Саха (Якутия) (11,5%), Иркутская (11,5%), Вологодская (11,3%) области, Республика Коми (11,3%).

Неравномерное распределение по территории Российской Федерации имеет **«групповая»** преступность, т.е. массив преступлений, совершаемых в составе групп. В перечень регионов с наибольшим удельным весом преступлений, совершенных в группе (от числа расследованных) входят: Рязанская (20,4%), Архангельская (18,1%), Тверская (17,9%) области, Чеченская Республика (17,4%), Ярославская (16,2%), Тульская (16,2%), Вологодская (16,1%) области, Забайкальский край (15,8%), Калужская (15,7%), Новгородская (15,7%) области.

Итоги истекшего 2008 г. указывают на возрастающую активность преступных групп и сообществ на территории Российской Федерации. За период с января по декабрь организованными группами или преступными сообществами совершено 36 601 преступлений, что на 5,1% выше АППГ. Правоохранительными органами из общего числа выявлено 227 374 лица, совершивших преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (-15,9%).

Особой территориальной спецификой характеризуется так называемая **«пьяная»** преступность. Высокие показатели удельного веса **преступлений, совершаемых лицами в состоянии алкогольного опьянения**, налицо в тех субъектах Федерации, где отмечен повышенный уровень общей алкоголизации населения. Таковыми являются: Ивановская (30,0%), Тюменская (26,6%), Тверская (26,6%) области, Республика Тыва (26,2%), Республика Марий Эл (24,9%), Владимирская область (24,0%), Чукотский АО (23,7%), республики Коми (23,7%), Татарстан (21,9%), Башкортостан (21,3%).

Как видно из приведенных данных, обобщенный анализ статистических различий, характеризующих преступность в республиках, краях и областях России, позволяет представить достаточно пеструю, многогранную, сложную и противоречивую картину распро-

странения преступности во всех ее проявлениях по территории страны.

В связи с образованием федеральных округов возникла потребность в анализе криминогенной обстановки не только в пределах одного субъекта Федерации, но и в более крупном региональном масштабе – по округам. Прослеживая динамику объема преступности за последние несколько лет, федеральные округа можно разделить на три условные криминологические группы.

В первую группу входят Приволжский, Центральный и Сибирский федеральные округа, в которых в течение последних лет регистрируется по 500 – 700 тыс. преступлений за год. В этой группе **«криминальное первенство»** попеременно переходило от Приволжского к Центральному федеральному округу и наоборот. В конце 2000 г. в Приволжском федеральном округе ежемесячно регистрировалось больше преступлений, чем в Центральном. Начиная с 2001 г. на первое место по числу зарегистрированных преступлений вышел Центральный федеральный округ. Здесь криминальная картина формируется под воздействием криминогенных процессов, характерных для крупных городов.

Следует обратить внимание на тот факт, что преступность крупных и сверхкрупных городов самым существенным образом влияет, а зачастую и определяет криминологическую ситуацию на территории соответствующих федеральных округов России. Это вполне закономерно, так как согласно основным итогам Всероссийской переписи населения 2002 г., почти пятая часть населения страны проживает в 13 городах–«миллионниках»: Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Самаре, Омске, Казани, Челябинске, Ростове-на-Дону, Уфе, Волгограде, Перми. Структурно-динамические характеристики преступности в крупных и сверхкрупных городах обладают своей уникальной спецификой. Именно **«мегагородские»** криминогенные процессы и тенденции выступают в качестве самого мощного источника развития криминальной ситуации на территории всего федерального округа¹⁶.

Итак, в трех федеральных округах с наиболее сложной криминогенной обстановкой количество зарегистрированных преступлений, по итогам 12 месяцев 2008 г., распределилось следующим образом: в

¹⁶ См.: Криминологическая обстановка. Указ. соч. С. 41.

Приволжском федеральном округе – 694 063, Центральном – 692 377, Сибирском – 553 160 преступлений.

Ко второй, условной, криминологической группе следует отнести Южный, Северо-Западный и Уральский федеральные округа. В этих округах в течение последних лет регистрировалось по 250 – 400 тыс. преступлений ежегодно. С января по декабрь 2008 г. в Южном федеральном округе зарегистрировано 334 780 преступлений, Уральском – 333 876, Северо-Западном – 282 196. Криминологическая ситуация в Южном федеральном округе в значительной мере определялась мощным криминогенным влиянием оперативной обстановки, складывавшейся на территории Дагестана, Ингушетии, Кабардино-Балкарии и Северной Осетии. В течение 2008 г. на территории Чеченской Республики зарегистрировано 4573 (-19,7%) преступления, Дагестана – 12 241 (-16,9%), Кабардино-Балкарии – 8790 (-18,5%), Ингушетии – 2275 (8,1%), на территории Северной Осетии – 84 165 (-3,6%). Территории названных республик оставались мощным рассадником тяжкой преступности как в Южном федеральном округе, так и за его пределами.

Тяжкая преступность в рассматриваемый период характеризовалась специфической динамикой. Количество совершаемых на территории Российской Федерации тяжких и особо тяжких преступлений колебалось на протяжении всего 2007 г. от 78,9 тыс. до 81,6 тыс. и в среднем составило 80,3 тыс. преступлений в месяц. Ежедневно в стране совершалось в среднем 2 633 тяжких и особо тяжких преступления.

Снижение тяжкой и особо тяжкой преступности (-10,6%), отмеченное в 2007 г., ни в коей мере не ослабляло напряженности оперативной обстановки в сфере борьбы с криминалом. Снижение происходило в связи с законодательным изменением ряда статей УК РФ, санкции по которым были существенно снижены. В течение 2005 г. указанная тенденция объективно исчерпала себя, и на смену ей пришел заметный статистический рост показателей тяжкой преступности.

Вместе с тем в 2008 г. на территории России количество тяжких и особо тяжких преступлений продолжало снижаться и составило 851 392 тыс. (-11,4%).

Наконец, третью, условную, криминологическую группу в перечне федеральных округов России составляет регион Дальнего Востока. По итогам прошлого года, в Дальневосточном ФО зарегистриро-

вано 193 200 преступлений (-12,2%). На его территории основной объем преступности сконцентрирован в Приморском крае (65 554 преступления, прирост – 14,5%) и Хабаровском крае (55 275 преступления, прирост – 8,8%).

Структура преступности в федеральных округах Российской Федерации имеет свои региональные особенности и детерминируется сложным факторным комплексом экономического, социально-политического, организационного, географического и иного содержания.

Проведенный анализ территориальных различий криминологической обстановки позволяет сделать вывод о том, что процесс правоохранительной деятельности и борьбы с преступностью должен учитывать региональную специфику федеральных округов и входящих в них территориальных единиц.

Подводя итог, необходимо отметить, что криминологическая картина системных процессов в сфере борьбы с преступностью является достаточно сложной, поэтому актуальность проблемы изучения и разработки мер противодействия преступности на региональном уровне значительно возросла. В связи с территориальными различиями состояния преступности, изучение и разработку мер по ее предупреждению целесообразнее осуществлять в региональном разрезе.

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОН РАЗВИТИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Преступность в Российской Федерации как результат интеграции процессов, происходящих в обществе, является следствием наличия в нем определенных социально-экономических деформаций, социальной дисгармонии, нарушающих баланс общественных интересов.

Преступность – это постоянное социальное явление, требующее не только жесткого контроля со стороны государства, но и квалифицированного управления на строго научной основе с учетом реальных социально-экономических, политических и иных показателей жизни общества. Без объяснения причин и иных детерминант преступности невозможно разрабатывать ни меры, направленные на противодействие и профилактику преступности, ни осуществлять прогнозирование ее роста или сокращения.

Традиционно общие причины преступности конкретизируются различными факторами, которые негативно характеризуют экономическую, социальную, духовную и политическую сферы жизнедеятельности общества. Такими факторами являются различного рода недостатки в этих сферах, оказывающие отрицательное влияние на поведение людей¹.

Сложная криминальная ситуация в Российской Федерации детерминируется целым рядом факторов, тем или иным образом способствующих преступности. Перечень таких факторов является чрезвычайно объемным и в полном виде вряд ли может быть сформулирован. Они влияют на криминогенную ситуацию в стране и ее федеральных округах как непосредственно, так и опосредованно, через широкий спектр явлений политического, правового, организационного, психологического, демографического, национального и иного содержания. Детерминанты сложившейся криминальной ситуации в России производны как от исторических условий развития страны,

так и от явлений и процессов, определяющих специфику нынешнего периода.

Развитие криминальной ситуации в последнее десятилетие проходит под влиянием сложных социальных, экономических и политических процессов, направленных на ликвидацию серьезных социально-экономических диспропорций, сложившихся в Российской Федерации к концу XX века. Особое влияние оказывает и еще окажется всемирный финансовый кризис, обрушивший положительные тенденции экономического развития России, что скажется как на социальном благополучии населения, так и на показателях преступности.

Общим итогом всех исследований является подтверждение наличия устойчивых связей социально-экономических и прочих факторов с преступностью. Механизм влияния этих факторов на преступность сложен и неоднозначен. Его анализ необходим для того, чтобы выявить наиболее негативные процессы, продуцирующие различные виды преступлений в Российской Федерации. Изучение соответствующих факторных воздействий приобретает особую актуальность на современном этапе развития Российской Федерации, когда мировой финансовый кризис проявляет разрушительное воздействие во всех отраслях отечественной экономики.

Модель развития криминальной ситуации в Российской Федерации, разработанная ВНИИ МВД России и Институтом социально-политических исследований (ИСПИ) РАН, базируется на устойчивой зависимости между статистическими характеристиками преступности и складывающейся социально-экономической обстановкой в стране.

Применительно к 2008 г., равно как и к прогнозируемому периоду, криминальная ситуация определяется влиянием двух крупных факторных комплексов:

внешние (по отношению к преступности) криминогенные факторы – экономические и финансовые, политические, правовые, организационные, социально-психологические и медицинские, технические, демографические, экологические и др.;

внутренние факторы преступности – ее относительная самостоятельность, а также криминальный рецидивизм, профессионализм, криминальная организованность, сложившиеся и вновь нарождающиеся криминальные традиции, виктимологические проблемы и т.п.

¹ См.: Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. М.: НАУКА, 1990. С. 72.

Отрицательные последствия указанных факторов могут по-разному детерминировать преступность, занимающую свою «нишу» в жизни общества и объективно существующие в ней. Она находится в балансе с другими социальными явлениями до тех пор, пока этот баланс не нарушается.

Для выявления относительной значимости укрупненных криминальных факторов, по данным 2008 г., и с учетом сложившейся ситуации в стране, авторский коллектив постоянно проводит исследования, основанные на комплексных экспертных оценках, позволяющих интегрировать интеллектуальный потенциал ученых-криминологов и опыт практических работников органов внутренних дел.

Анализ обобщенных экспертных оценок относительной значимости внешних (по отношению к преступности) факторов показал, что в течение 2008 г. увеличился удельный вес социально-экономических и финансовых факторов до 41 %, менее значимы политические факторы, – до 12,5%, а также правовые факторы – до 16%

Очевидно, что криминальная ситуация в России является неотъемлемой частью социально-экономической обстановки, определяется этой обстановкой и оказывает негативное воздействие на все сферы жизни общества. По этой причине основная задача криминологического исследования страны заключается в определении набора анти- и криминальных факторов социально-экономического характера, детерминирующих преступность. При этом следует учитывать, что социально-экономический фон криминальной ситуации зависит от состояния и деятельности всех учреждений, организаций и общественных институтов страны.

Экономическое и социальное развитие Российской Федерации в течение последнего десятилетия происходило под влиянием объективных внутрисистемных и внешнеполитических воздействий, сформировавшихся после 1998 г. Основное направление современных реформ устремлено на ликвидацию накопившихся в отечественной экономике диспропорций. Со стратегической точки зрения проводимые реформы направлены на улучшение качества жизни граждан и на разрешение наиболее значимых социально-экономических проблем. Президент РФ и Правительство РФ, наращивая усилия по обеспечению макроэкономической и политической стабильности, сконцентрировали основное внимание на формировании экономических институтов, характерных для современного де-

мократического общества и ориентированных на особенности России. В связи с появившейся возможностью решения стратегических задач, в стране с переменным успехом осуществлялось восстановление экономики. В литературе неоднократно указывалось, что российский народно-хозяйственный потенциал в целом преодолел те кризисные явления, эскалация которых была предопределена социально-политической нестабильностью 90-х годов XX века. Между тем, позитивная динамика развития государства и общества в настоящий момент сочетается с проявлениями рецессии, стагнации и ростом социальной напряженности, вызванных как внутригосударственными факторами, так и мировым финансовым кризисом.

Более того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. утверждена «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», разработанная в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г. Приоритетами этой концепции стали принципиальные положения антикриминального и социально-стабилизирующего содержания, а именно:

1. Достижение показателей уровня доходов и качества жизни россиян к 2020 г., характерных для развитых экономик.
2. Увеличение показателей образованности. Охват высшим и средним профессиональным образованием населения составит 60 – 70% (2007 г. – около 50%). Модернизирование системы образования.
3. Обеспечение населения жильем. Средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 г. около 30 кв. м на человека (или около 100 кв. м на среднестатистическую семью).
4. Уменьшение уровня смертности от насильственных причин примерно вдвое.
5. Создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий. Формирование новых территориальных центров роста как в районах освоения новых сырьевых ресурсов, так и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России, снижение масштабов регионального неравенства. Создание разветвленной транспортной сети, обеспечивающей высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.

6. Поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая экономическую и продовольственную безопасность, безопасность населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что создаст благоприятные условия для высвобождения инновационного потенциала населения и динамичного развития бизнеса.

7. Снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

8. Создание гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.

9. Достижение социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства.

10. Снижение уровня преступности, высокий уровень личной безопасности человека.

Реализовывать концепцию планируется в два этапа – до 2012 г. будут создаваться условия и экономика начнет переход на новую технологическую базу, а с 2012 по 2020 гг. – начнется развитие инновационной экономики. Кроме того, Россия должна стать лидером в 5 – 7 высокотехнологичных отраслях на мировом рынке, то есть занять 5 – 10% в определенных сферах, в том числе в ракетно-космической отрасли, авиационной, информационной и образовании.

Однако темпы реализации представленной концепции могут быть замедлены в связи с мировым финансовым кризисом. Так, Министерство финансов РФ уже обратилось с письмом в Правительство РФ с просьбой перенести на 1 апреля срок внесения бюджетной стратегии на период до 2023 г. Ранее Минфин планировал доработать стратегию и внести ее в Правительство к 20 ноября 2008 г. Перенести срок решили из-за необходимости учесть в стратегии новый макроэкономический прогноз, представляемый Минэкономразвития РФ. Также необходимо окончательно согласовать стратегию концепции реформирования здравоохранения и образования и провести новые расчеты по пенсионной системе.

Полагаем, что в условиях мирового экономического кризиса, т.е. нестабильности мировой экономики, колебания мировых финансовых рынков, цен на энергоносители и продовольствие, представленный прогноз развития страны является слишком оптимистичным.

Ретроспективный взгляд на социально-экономическое развитие Российской Федерации позволяет констатировать, что на пути движения к нынешней социально-экономической и криминальной ситуации страна преодолела два сложных этапа внутренних преобразований. На протяжении этих этапов развития процесс формирования рыночного законодательства сопровождался крупными просчетами и недостатками, связанными, главным образом, с отсутствием эффективной системы государственного контроля за его применением. Обнаружились недопустимые сбои в системе мер борьбы с преступностью.

В то же время по ряду крайне важных направлений реформирования основных социально-экономических институтов в силу глобального финансового кризиса запланированный прогресс достигнут не будет. Возникшие социально-экономические проблемы лягут тяжелым грузом на основную массу правопослушных граждан. Взаимозависимость криминализации общества от совокупности социально-экономических факторов иллюстрируется в ряде современных научных исследований фундаментального содержания, удостоенных Нобелевской премии². Криминологические исследования показывают, что в период интенсивного реформирования социально-экономических отношений криминальная ситуация в стране в целом и оперативная обстановка в сфере деятельности органов внутренних дел демонстрируют значительные колебания и проявляют особую чувствительность к недостаткам, ошибкам, просчетам управленческих и организационно-плановых решений в области правоохранительной, налоговой, таможенной, тарифной, а главное – социальной политики.

Основным фактором экономического роста стали доходы, связанные с благоприятной экспортной конъюнктурой, в первую очередь – растущего внешнего спроса и весьма высоких цен на нефть. Высокий уровень экспортных доходов стимулировал расширение внутреннего спроса. Растущий внутренний спрос все больше удовлетворялся за счет увеличения импорта. Среднегодовой темп роста импорта в 2002 – 2007 гг. превысил 116%, что негативно отражается на развитии внутреннего производства. Массированный приток иностранной валюты, связанный с высокими экспортными доходами,

² См.: Беккер Г.С. Человеческое поведение: экономический подход // Избранные труды по экономической теории. М., 2003.

способствовал реальному укреплению рубля, что делало импорт все более дешевым по сравнению с товарами внутреннего производства. При этом одновременно увеличивались издержки отечественных производителей.

На данном этапе развития страны показатели криминальной ситуации несколько стабилизировались.

Реформирование страны характеризуется определенной противоречивостью. С одной стороны, Россия продемонстрировала высокую динамику социально-экономического развития. В 2001 – 2007 гг. среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта составили более 106%, реальных располагаемых доходов населения – свыше 110%, оборота розничной торговли – более 110%, инвестиций в основной капитал – свыше 109%. Достигнута макроэкономическая устойчивость, характеризующаяся снижением темпов инфляции, предсказуемостью обменного курса рубля, накоплением масштабных золотовалютных резервов и Стабилизационного фонда, укреплением бюджетной системы страны. Эти позитивные результаты нашли отражение в повышении ведущими международными рейтинговыми агентствами суверенного кредитного рейтинга России до инвестиционного уровня.

Указанные успехи социально-экономического развития обусловлены, с одной стороны, общей политической стабильностью, а с другой – исключительно благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой. Высокие цены на топливно-энергетические товары и возможность форсированного наращивания экспорта энергоресурсов обусловили около половины прироста российского ВВП за последние годы.

В настоящее время российская экономика подошла к поворотному рубежу – глобальный финансовый кризис привел к существенному торможению и к остановке экономического роста. При этом предпринимаемые государственные средства поддержки, вложенные в банковскую систему, не доходят до реального сектора экономики. Что связано также с обесцениванием активов компаний, отсутствием ресурсов у банков для кредитования реального сектора экономики. Основу этих ресурсов составляют вклады населения, которое на волне финансового кризиса стремится изъять накопленные средства с банковских счетов.

В настоящий период в России осуществляется плавная девальвация рубля, что также не может благоприятно сказаться на социально-экономическом развитии страны.

Экономическое развитие России в 2008 г. было неравномерным. До середины 2008 г. благодаря рекордным экспортным доходам и интенсивному расширению банковского кредита экономика России развивалась динамично. С начала второго полугодия развивающийся мировой кризис усилил негативное влияние на экономическое развитие России.

В 2008 г. темп роста ВВП составил, по оценке, 105,6%, при последовательном замедлении от 8,5% в I квартале, 7,5% – во II, 6,2% – в III, до 1,1% – в IV квартале. С исключением сезонного фактора спад отмечен в I квартале (на 0,5%), во II и III кварталах рост возобновился (на 0,8% и 0,7%, соответственно), однако в IV квартале произошел спад на 1,9%.

Кризис, отметившийся в конце 2008 г. падением производства в реальном секторе экономики, в 2009 г. может «подкопать» всю промышленность. Октябрь 2008 г. стал первым месяцем, отразившим влияние кризиса на реальный сектор экономики и, что самое важное, на промышленность страны. В соответствии с данными Росстата, по результатам 2008 г. наблюдался прирост индекса промышленного производства на 2,1%. В IV квартале 2008 г. промышленный сектор экономики не просто замедлил рост, но продемонстрировал спад на 6,1%. В ноябре и декабре 2008 г. произошел спад промышленного производства – соответственно на 8,7% и 10,3%. Исследователи Института экономики переходного периода также отмечают, что промышленность прекратила расти, а индекс промышленного оптимизма (рассчитывается институтом по собственной методике) оказался самым низким за прошедшие десять лет.

Как показывают данные за 2008 г. переход от бурного роста к снижению производства произошел в металлургии, где индекс металлургического производства и производства готовых металлических изделий в 2008 г. по сравнению с 2007 г. составил 99,8%, в декабре 2008 г. по сравнению с соответствующим периодом 2007 г. составил 93,9%. Объем производства в IV квартале 2008 г. по сравнению с соответствующим периодом 2007 г. составил лишь 86,9%, т.е. объем производства в период начала финансового кризиса резко упал. Причины снижения объемов: резкое падение спроса и цен на мировых рынках. Наиболее неприятна ситуация в черной металлур-

гии. По данным Лондонской биржи металлов (LME), цены на сталь за август – декабрь 2008 г. упали в 3 – 3,5 раза, причем только за октябрь на средиземноморском рынке – с 520 до 252 долларов за тонну, а на азиатско-тихоокеанском – с 510 до 270 долларов. В декабре 2008 г. в производстве минеральных удобрений (-21,7 %) и пиломатериалов (-22,9 %).

В зоне неблагоприятия оказалась и часть российского автопрома. Наибольшее снижение машиностроительной продукции против уровня 2007 г. произошло в производстве таких важнейших видов как краны мостовые электрические (на 21,3%), краны башенные (на 12,8%), экскаваторы (на 15,9%), деревообрабатывающие станки (на 14,9%), электродвигатели переменного тока с высотой оси вращения 63 – 355 мм (на 40,1%), грузовые автомобили (на 10,5%), автобусы (на 25,7%), тепловозы магистральные (на 16,9%). Выпуск легковых автомобилей также существенно замедлился.

В общем, реальная ситуация во многих, хотя и не в большинстве, отраслях российской экономики оказалась далекой от прогнозируемой настолько, что Минэкономразвития РФ и Минфин РФ вынуждены пересматривать прогнозы социально-экономического развития страны на 2009 – 2010 гг.³

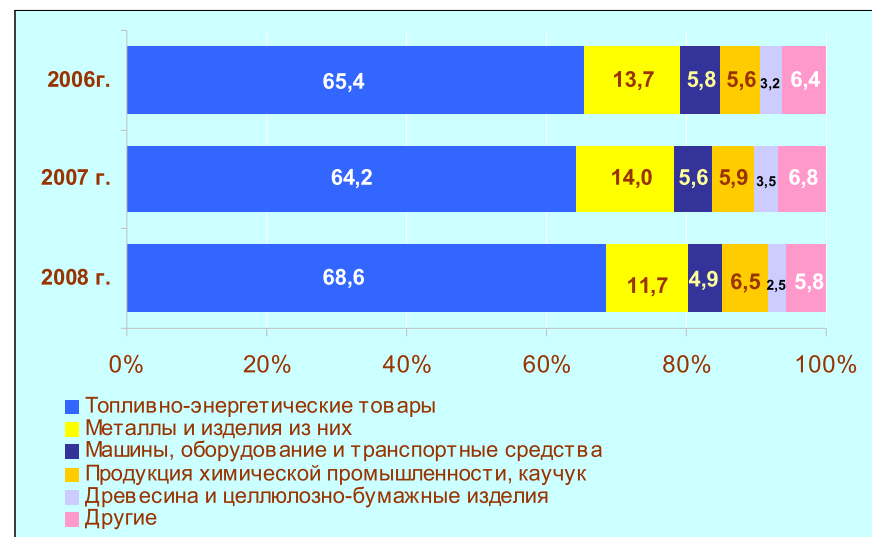
Практически исчерпан потенциал экспортно-сырьевой модели экономического роста, не только в связи с усилением ограничений по добычке эффективных природных ресурсов и пропускной способности транспортной инфраструктуры, но и с падением цен на мировых рынках, что обусловлено мировым финансовым кризисом. Для Российской Федерации падение цен на природные ресурсы в связи с особенностью экономики страны, особенностью перечня экспортруемых товаров является болезненным. Так, в конце декабря 2008 г. мировые цены на нефть стабилизировались на уровне 40 долларов за баррель, при этом неоднократно были коррекции вниз. Прогнозы по динамике цен на нефть остаются неопределенными. Согласно прогнозу Международного энергетического агентства, мировой спрос на нефть начнет устойчиво расти лишь в 2010 – 2011 гг., но в течение 2009 г. они будут оставаться крайне низкими⁴. Что, конечно, отрицательно скажется на экономике России, поскольку, несмотря на все усилия, отечественная экономика остается преимущественно сырье-

³ Российская Бизнес-газета. 2008. 2 дек.

⁴ Там же.

вой (см. рис. 2.1). Падение цен на нефть на две трети за четыре месяца привело к дефициту российского бюджета на следующий год.

В первой половине 2008 г. вследствие слабеющего доллара выросли цены на основные экспортные товары – нефть и продукцию металлургии, но к середине 2008 г. процесс роста цен завершился их резким падением в связи с замедлением темпов роста мирового промышленного производства из-за начавшегося глобального финансового кризиса. Снизился спрос на сырье, на мировом товарном рынке сформировался избыток нефти, драгоценных и цветных металлов, что повлекло снижение цен.



(в процентах)

Рис. 2.1. Товарная структура экспорта Российской Федерации* в 2006 – 2008 гг.

(по данным таможенной статистики, включая данные Республики Беларусь)

Несмотря на замедление роста мировой экономики и ухудшение конъюнктуры мирового рынка во втором полугодии 2008 г., высокая динамика роста основных показателей российской внешней торговли в первом полугодии позволила высоко оценить итоги 2008 г.

* По оценке Минэкономразвития России.

Внешнеторговый оборот (по методологии платежного баланса), по оценке Минэкономразвития России, увеличился в 2008 г. на 31,9%. При этом более быстрыми темпами рос товарооборот со странами дальнего зарубежья.

Внешнеторговый оборот России со странами дальнего зарубежья (по методологии платежного баланса), по оценке Минэкономразвития России, в 2008 г. составил 652,8 млрд долларов США и увеличился на 32,6% относительно 2007 г. При этом экспорт увеличился на 33,1%, импорт – на 31,8%. Сальдо торгового баланса сложилось положительное и выросло на 35,4%. (см. табл. 2.1).

Таблица 2.1

Основные показатели внешней торговли Российской Федерации*
(по методологии платежного баланса)

(в млрд долл США)

	Январь-декабрь 2007 г.			Январь-декабрь 2008 г.		
	Всего	в том числе со странами		Всего	в том числе со странами	
		Дальнее зарубежье	СНГ		Дальнее зарубежье	СНГ
Внешнеторговый оборот	577.9	492.3	85.6	762.3	652.8	109.5
темпы роста в %	123.5	122.9	127	131.9	132.6	127.9
Экспорт	354.4	300.6	53.8	470.8	400.1	70.7
темпы роста в %	116.8	115.5	124.1	132.8	133.1	131.4
Импорт	223.5	191.7	31.8	291.5	252.7	38.8
темпы роста в %	136	136.7	132.2	130.4	131.8	122.0
Сальдо	130.9	108.9	22.04	179.3	147.4	31.9
темпы роста в %	94	90.8	114	137.0	135.4	144.8

* по оценке Минэкономразвития России

В месячной динамике уже в августе 2008 г. наблюдалось снижение внешнеторгового оборота по отношению к предыдущему месяцу на 4,3%, в сентябре снижение составило 2,3%, в октябре – 7,7%, в ноябре уже 21,3%. Внешнеторговый оборот в декабре 2008 г. сократился по сравнению с декабрем 2007 г. на 18,5%.

Удельный вес основных видов топливно-энергетических ресурсов (нефти, нефтепродуктов, газа природного, угля каменного, кокса и полукокса, электроэнергии) в общем объеме экспорта в ноябре 2008 г. составил 68,0% (в ноябре 2007 г. – 64,5%), металлов (черных металлов, меди, никеля, алюминия) – 7,9% (9,6%), машин, оборудования и транспортных средств – 5,3% (6,3%).

Также обращает внимание и состав импортируемых товаров. Ведущее место в импорте занимали машины, оборудование и транспортные средства, а также продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (см. рис. 2.2).

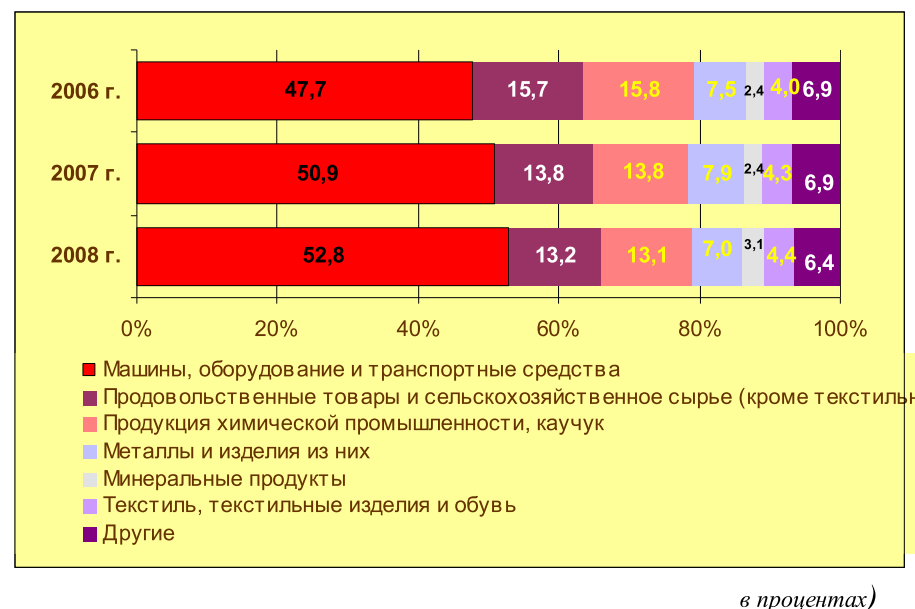


Рис. 2.2. Товарная структура импорта Российской Федерации*
в 2006-2008 гг.

(по данным таможенной статистики, включая данные Республики Беларусь)

*По оценке Минэкономразвития России.



Рис. 2.3. Динамика экспорта и импорта в Российской Федерации

Сохраняется тенденция деградации производственной инфраструктуры социальной сферы, прежде всего жилищно-коммунального хозяйства, общего образования, здравоохранения.

В соответствии с уточненным прогнозом социально-экономического развития России на 2009 – 2011 гг., проведенным Минэкономразвития, экономисты пришли к выводу, что доходы бюджетов Российской Федерации и ее субъектов в ближайшие три года будут сокращаться, потому что упадет прибыль предприятий и сократятся фонды оплаты труда. Прибыль уменьшится в результате кризиса и недостатка ликвидности, в связи с чем многие предприятия закроются или снизят темпы своего развития⁵.

Предпосылкой обеспечения финансовой устойчивости стало создание и функционирование Стабилизационного и Инвестиционного фондов. В феврале 2008 г. Стабилизационный фонд был разделен на Фонд национального благосостояния (ФНБ) и Резервный фонд. В фонды поступали дополнительные доходы бюджета от повышения цен на нефть и газ на мировых рынках.

Отрицательно сказывается и сокращение международных резервов РФ. За годы высоких цен на нефть Россия заняла по объему золотовалютных запасов третье место после Китая и Индии. В начале августа они составляли порядка 600 млрд долларов. По состоянию на 28 ноября 2008 г. они составили 454,9 млрд долларов, т.е. за три месяца сократились более чем на 20%. По итогам 2008 г. объем золотовалютных резервов Российской Федерации снизился на 10,8% и составил 427,1 млрд долларов США по состоянию на 1 января 2009 г. В IV квартале объем золотовалютных резервов Российской Федерации снизился на 23,2%, при этом за декабрь снижение данного показателя составило 6,3%. Основными причинами снижения резервов в последнее время являются не только отток капитала и переоценка резервов из-за снижения курса евро, но и перечисление части средств международных резервов во Внешэкономбанк для поддержания российских компаний и банков в условиях глобального финансового кризиса. По мнению аналитиков, объемы международных резервов будут продолжать сокращаться до тех пор, пока рубль останется переоцененным. В связи с чем правительству придется списать средства из Резервного фонда для финансирования дефицита бюджета. После пересчета международных резервов в рубли размеры Резервного фонда РФ на 1 марта 2009 г. составили 4,869 трлн рублей по сравнению с 4,864 трлн рублей по состоянию на 1 февраля. Фонд национального благосостояния РФ составил на 1 марта 2,995 трлн рублей по сравнению с 2,9 трлн рублей на 1 февраля.

В связи с падением мировых цен на материально-сырьевые ресурсы и дефицитом оборотных средств потребителей, а также стагнации ряда отраслей, с сентября в промышленности – дефляция. За сентябрь – декабрь цены упали в среднем на 24,9%, а по итогам года индекс цен в промышленности составил 93%.

На торгуемые товары за сентябрь-декабрь цены снизились на 44% (за январь-август выросли на 33%). Динамика внутренних цен достаточно адекватна мировым. Наиболее значительно упали цены на нефть и нефтепродукты: на нефть – 64% (с августа), нефтепродукты – 42,5%. На черные металлы падение цен составило 31,1% (с сен-

⁵ См.: Российская Бизнес-газета. 2008. 2 дек.
68

тября), химическую продукцию – 24% (с ноября), коксующиеся угли – 42,5% (с октября).

Также падают цены не только на торгуемые товары, но и предназначенные для внутреннего потребления – с сентября по декабрь снижение цен составило 8,2%. Наиболее заметно оно на инвестиционные товары – машиностроительную продукцию, стройматериалы, так как «сжатие» на кредитном рынке прежде всего затронуло строительство и обслуживающие отрасли. При этом в строительстве в конце года практически падения цен не наблюдается на фоне значительного сокращения объемов. С начала года рост индекса цен строительной продукции составил 16,9%, в том числе рост индекса цен производителей в строительстве (строительно-монтажных работ) 18,6%.

В январе 2009 г., по предварительным данным, снижение цен производителей продолжается на стройматериалы, легковые автомобили, черные и цветные металлы. Это максимальное падение промышленных цен за месяц за всю современную российскую историю. Однако цены на продовольственные товары в 2008 г. повысились на 16,5%. Высокий уровень инфляции в январе 2009 г. в основном будет определяться более высоким, чем в 2008 г., ростом тарифов на ЖКХ для населения. За 2008 г. потребительская инфляция составила 13,3%, что является самым высоким показателем с 2002 г.

Наиболее тревожным являлось сопровождение роста реальных располагаемых доходов населения и роста ВВП на фоне сохраняющейся криминальной напряженности на всей территории страны.

Анализ текущего социально-экономического состояния страны показывает, что по итогам 2008 г. в качестве основных проблем выступают следующие системные проявления: недостаточный рост уровня жизни населения, повышенные инфляционные тенденции в экономике, проблемы занятости и безработицы, демократические проблемы.

Одной из главнейших задач, стоящих перед органами государственной власти, является проведение социально-экономической политики, направленной на рост благосостояния людей, уменьшение числа бедных и удвоение валового национального продукта. Боль-

шая роль в экономической стратегии страны отводится не только развитию производства, поддержке агропромышленного комплекса и производителей пищевой промышленности, созданию новых рабочих мест, но и финансированию экологических и социальных программ, призванных обеспечить устойчивое функционирование жилищно-коммунального комплекса, транспорта, авиации, улучшить положение в сфере образования, здравоохранения, культуры и искусства. Экономическая стратегия должна быть направлена на реализацию проектов, имеющих первостепенное значение для повышения уровня жизни населения страны.

Несмотря на отдельные успехи в экономике и социальной сфере, ход прогресса остается диспропорциональным. Между тем, в связи с социально-экономическими преобразованиями в Российской Федерации (повышение уровня образования, урбанизация и т.д.) произошел революционный скачок в развитии потребностей населения, которые зачастую удовлетворяются по остаточному принципу.

Как отмечают криминологи, если при росте потребностей наблюдается адекватная возможность их удовлетворения, то такое соотношение оказывает позитивное влияние на сознание и поведение людей. Снижение же степени удовлетворения потребностей, увеличение разрыва между потребностями и их удовлетворением оказывает негативное влияние на сознание и поведение людей и, в конечном счете, на динамику преступности. Причем, на поведение людей оказывает влияние не только сам по себе уровень жизни, но и то, в каком соотношении он находится с уровнем жизни людей в других административно-территориальных единицах Российской Федерации.

Уровень жизни населения – это очень сложное социальное явление со своей структурой, оценочными показателями и т.д., характеризующее степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей. Он выражается в количестве и качестве потребляемых человеком благ и услуг, начиная с первичных, обеспечивающих потребности в пище, жилище, одежде, средствах передвижения, поддержании здоровья и т.п., вплоть до потребностей, связанных с удовлетворением духовных, нравственных, эстетических запросов.

В декабре 2008 г. денежные доходы населения равнялись сумме в 2 898,6 млрд руб. и увеличились по сравнению с декабрем 2007 г. на 4,2%, денежные расходы населения – соответственно 2 951,0 млрд руб. и на 18,8%. Превышение денежных расходов населения над доходами составило 52,4 млрд руб.

В структуре денежных доходов населения в IV квартале 2008 г. по сравнению с соответствующим периодом 2007 г. возросли доли оплаты труда, социальных выплат и доходов от предпринимательской деятельности при снижении доли доходов от собственности.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2008 г. увеличились на 2,7%, а в декабре 2008 г. снизились на 11,6% по сравнению с соответствующими периодами 2007 г.

Далее приведем график изменения реальных располагаемых денежных доходов населения за последние три года (рис. 2.4). Как видно, тренд денежных доходов населения хотя и имеет возрастающий характер, но пока не отвечает скорости нарастания инфляционных процессов.

Όάάέέ έ ά 2.3

Динамика реальных располагаемых денежных доходов¹⁾

	В % к	
	соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2007 г.		
Январь	110,6	52,4
Февраль	115,1	122,7
Март	110,1	105,9
I έάάδδ άέ	111,9	77,3
Апрель	110,6	104,8
Май	110,4	100,0
Июнь	109,0	105,2
II έάάδδ άέ	110,0	117,8
I ι ι έέ ά ά έ έ ά	110,8	
Июль	112,6	100,3
Август	111,0	100,5

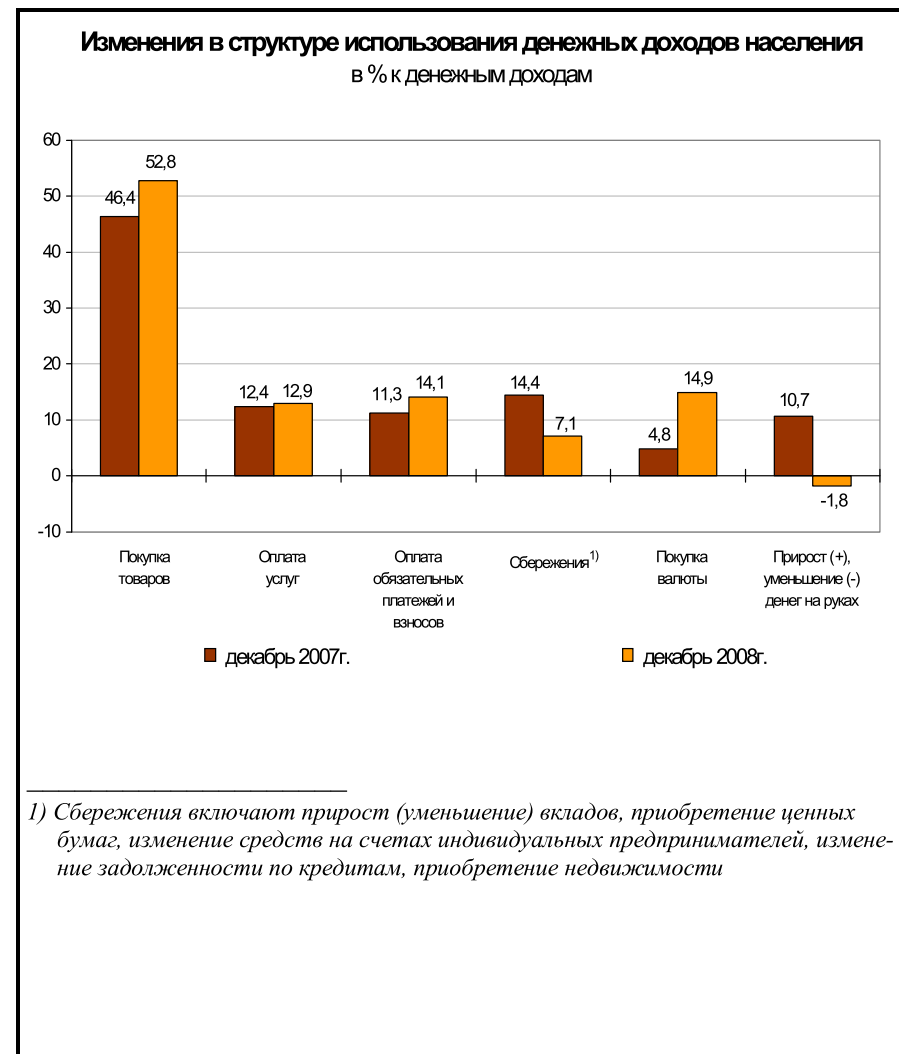
	В % к	
	соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
Сентябрь	113,6	100,7
III έάάδδ άέ	112,4	104,3
ΒΙ άάδδ ι ι ά ι ό ύ ά δ ι ι	111,4	
Октябрь	111,4	100,1
Ноябрь	115,5	107,0
Декабрь	112,2	137,4
IV έάάδδ άέ	113,0	119,1
Ά έ ά	112,1	
2008 г.¹⁾		
Январь	110,1	51,5
Февраль	109,0	121,4
Март	104,8	101,9
I έάάδδ άέ	107,8	73,7
Апрель	108,9	108,9
Май	104,7	96,2
Июнь	104,5	105,0
II έάάδδ άέ	106,0	115,9
I ι ι έέ ά ά έ έ ά	106,9	
Июль	105,7	101,4
Август	107,4	102,1
Сентябрь	105,1	98,6
III έάάδδ άέ	106,0	104,3
ΒΙ άάδδ ι ι ά ι ό ύ ά δ ι ι	106,6	
Октябрь	103,5	98,5
Ноябрь	93,9	97,1
Декабрь	88,4	129,4
IV έάάδδ άέ	94,2	105,7
Ά έ ά	102,7	

1) Предварительные данные



Рис. 2.4. Реальные располагаемые денежные доходы населения

Изменение структуры использования денежных доходов в 2008 г. по сравнению с 2007 г. характеризовалось ростом доли потребительских расходов, обязательных платежей и разнообразных взносов, расходов на оплату услуг, на приобретение иностранной валюты. Одновременно наблюдается значительное уменьшение объема сбережений.



1) Сбережения включают прирост (уменьшение) вкладов, приобретение ценных бумаг, изменение средств на счетах индивидуальных предпринимателей, изменение задолженности по кредитам, приобретение недвижимости

Рис. 2.5. Структура использования денежных доходов

Заработная плата. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2008 г., по предварительным данным, составила 17 112 руб. и по сравнению с 2007 г. выросла на 25,2 %, в декабре 2008 г. – 20 238 руб. и выросла по сравнению с декабрем 2007 г. на 8,1%.

Таблица 2.4

Динамика среднемесячной номинальной и реальной начисленной заработной платы

	Средне- сячная номинальная начисленная зарплата, рублей	В % к		Реальная начисленная зарплата в % к	
		соответст- ующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду	соответст- ующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2007 г.					
Январь	11430	127,3	80,9	117,7	79,6
Февраль	11757	127,8	102,8	118,8	101,7
Март	12448	126,9	106,0	118,2	105,4
I êââððàë	11876	127,3	97,3	118,2	94,1
Апрель	12494	127,8	100,3	118,8	99,7
Май	12787	125,4	102,4	116,4	101,8
Июнь	13712	124,7	107,3	114,9	106,3
II êââððàë	12993	125,9	109,3	116,6	107,1
I ÿÿëëâëá	12439	126,6		117,4	
Июль	13546	125,3	98,9	115,3	98,0
Август	13270	122,9	98,0	113,2	97,9
Сентябрь	13677	123,9	103,1	113,3	102,3
III êââððàë	13494	124,0	103,9	113,9	101,8
Bÿââððÿ-íáí ò ÿââððÿ	12791	125,7		116,2	
Октябрь	13986	127,3	102,4	114,9	100,7
Ноябрь	14656	130,2	104,8	116,8	103,5
Декабрь	18591	130,2	126,9	116,4	125,5
IV êââððàë	15742	129,3	116,7	116,1	112,8
Ãíä	13593	127,8		117,2	

	Средне- сячная номинальная начисленная зарплата, рублей	В % к		Реальная начисленная зарплата в % к	
		соответст- ующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду	соответст- ующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2008 г.					
Январь	14771	127,5	78,8	113,3	77,0
Февраль	15354	128,6	104,1	114,1	102,9
Март	16172	127,9	105,4	112,8	104,2
I êââððàë	15424	128,0	97,7	113,4	93,3
Апрель	16538	131,0	102,4	114,6	101,0
Май	16643	128,9	100,7	112,0	99,4
Июнь	17715	127,9	106,4	111,1	105,4
II êââððàë	16962	129,2	110,0	112,5	105,9
I ÿÿëëâëá	16187	128,6		112,9	
Июль	17758	130,3	100,5	113,6	100,0
Август	17244	128,9	97,5	112,1	97,2
Сентябрь	17739	128,2	102,9	111,4	102,1
III êââððàë	17556	129,0	103,6	112,2	101,4
Bÿââððÿ-íáí ò ÿââððÿ	16639	128,7		112,7	
Октябрь	17643	125,3	99,5	109,7	98,6
Ноябрь	17598	119,3	99,7	104,9	98,9
Декабрь ¹⁾	20238	108,1	115,0	95,4	114,2
IV êââððàë¹⁾	18528	116,6	105,5	102,5	103,0
Ãíä¹⁾	17112	125,2		109,7	

1) Предварительные данные

Следствием мирового финансового кризиса стало замедление темпов роста заработной платы. По сравнению с октябрём в ноябре 2008 г. снизилась заработная плата в сельском хозяйстве, добыче полезных ископаемых, во всех видах обрабатывающих производств, строительстве, оптовой и розничной торговле.

Относительно ноября 2007 г. наиболее низкие темпы роста заработной платы отмечаются в финансовой деятельности (108,4%), обрабатывающих производствах (110,8%), в металлургическом производстве наблюдается снижение заработной платы (99,5 процента).

Менее всего финансовый кризис оказывает влияние на уровень оплаты труда в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности (в ноябре 2008 г. относительно ноября 2007 г. темп роста заработной платы составил 127%).

Несмотря на замедление роста заработной платы продолжает оставаться высокой дифференциация среднемесячной заработной платы в различных секторах экономики (рис. 2.6.)

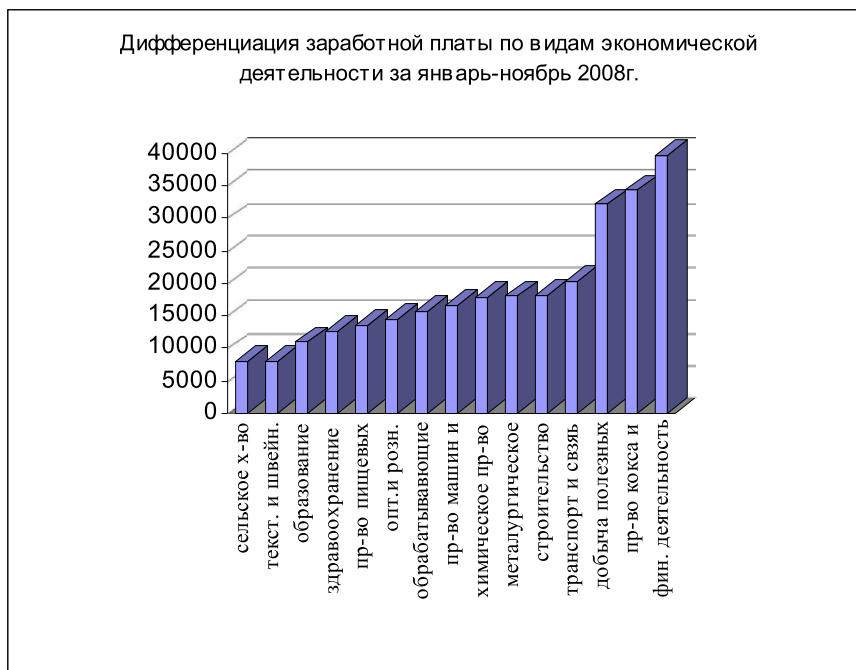


Рис. 2.6. Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности за январь-ноябрь 2008 года

В январе – ноябре 2008 г. уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников здравоохранения и предоставления социальных услуг составил к ее уровню в обрабатывающих производствах 80%, работников образования – 70% (в январе-ноябре 2007 г. – соответственно 78% и 68%).

0 à á è ö à 25

**Среднемесячная начисленная заработная плата
(без выплат социального характера)
по видам экономической деятельности**

	Ноябрь 2008 г.		Январь-ноябрь 2008 г.			
	рублей	В % к	рублей	в % к		
		ноябрю 2007 г.	октябрю 2008 г.	январю-ноябрю 2007 г.	общероссийскому уровню среднемесячной заработной платы	
Всего	17598	119,3	99,7	16827	127,4	100
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	8374	122,3	94,2	8022	134,9	48
рыболовство, рыбноводство	18771	123,1	106,6	18904	128,0	112
Добыча полезных ископаемых	31443	113,3	97,6	32140	118,9	191
обрабатывающие производства	15427	110,8	92,9	15772	125,0	94
текстильное и швейное производство	7950	108,6	91,5	8026	124,4	48
обработка древесины и производство изделий из дерева	10297	107,6	91,8	10814	124,7	64
производство кокса и нефтепродуктов	33620	118,8	97,8	34244	124,4	в 2,0р.

	Ноябрь 2008 г.			Январь-ноябрь 2008 г.		
	рублей	В % к		рублей	в % к	
		ноябрю 2007 г.	октябрю 2008 г.		январю-ноябрю 2007 г.	общероссийскому уровню средне-месячной заработной платы
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	16434	101,8	88,0	17974	122,6	107
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	19107	119,3	101,3	18662	122,5	111
строительство	18226	115,6	95,0	18050	128,1	107
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	14521	122,4	97,6	14398	126,3	86
гостиницы и рестораны	11822	121,8	97,2	11429	126,9	68
транспорт и связь	20873	121,7	96,0	20368	126,7	121
финансовая деятельность	41724	108,4	113,4	39681	119,7	в 2,4р.
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	23267	127,0	106,6	20353	129,9	121
образование	12257	120,3	104,9	10974	128,8	65
здравоохранение и предоставление социальных услуг	13698	123,5	103,9	12695	129,5	75
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	14285	122,9	101,8	13277	129,6	79

Пенсии. В декабре 2008 г. средний размер назначенных месячных пенсий, по предварительным данным, составил 4546 руб. и увеличился по сравнению с декабрем 2007 г. на 24,1%.

᠐ᠠᠠᠶᠦᠨ ᠡᠨᠡᠨᠢ

Динамика среднего размера назначенных месячных пенсий

	Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	Реальный размер назначенных пенсий в % к			Средний размер назначенных месячных пенсий в % к среднему размеру начисленной заработной платы
		соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду	декабрю предыдущего года	
2007 г.					
Январь	2844	103,5	98,4	98,4	24,9
Февраль	2847	104,2	99,0	97,5	24,2
Март	2847	104,5	99,4	96,9	22,9
I ᠡᠭᠡᠳᠦᠳᠡ	2846	104,1	97,0		24,0
Апрель	3084	105,2	107,7	104,3	24,7
Май	3087	105,0	99,5	103,8	24,1
Июнь	3101	104,7	99,5	103,3	22,6
II ᠡᠭᠡᠳᠦᠳᠡ	3091	104,9	106,3		23,8
I ᠶᠡᠳᠦᠨᠠᠶᠢ	2968	104,5			23,9
Июль	3105	104,6	99,3	102,5	22,9
Август	3108	101,0	100,0	102,5	23,4
Сентябрь	3111	100,3	99,3	101,8	22,7
III квартал	3108	102,0	98,5		23,0
Январь-сентябрь	3015	103,6			23,6
Октябрь	3293	104,7	104,1	106,0	23,5
Ноябрь	3296	104,1	98,9	104,9	22,5
Декабрь	3664	115,3	109,9	115,3	19,7

	Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	Реальный размер назначенных пенсий в % к			Средний размер назначенных месячных пенсий в % к среднему размеру начисленной заработной платы
		соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду	декабрю предыдущего года	
IV квартал	3418	108,1	106,3		21,7
Год	3116	104,8			22,9
2008 г.					
Январь	3682	115,0	98,2	98,2	24,9
Февраль	3893	121,4	104,5	102,6	25,4
Март	3895	120,7	98,9	101,4	24,1
I квартал	3823	119,0	106,8		24,8
Апрель	4040	114,6	102,3	103,8	24,4
Май	4044	113,8	98,8	102,5	24,3
Июнь	4048	113,4	99,1	101,6	22,9
II квартал	4044	113,9	101,8		23,8
III квартал	3934	116,4			24,3
Июль	4071	114,3	100,1	101,7	22,9
Август	4536	126,9	111,0	112,9	26,3
Сентябрь	4541	126,9	99,3	112,1	25,6
III квартал	4383	122,7	106,1		25,0
Январь-сентябрь	4083	118,6			24,5
Октябрь	4543	120,8	99,1	111,1	25,7
Ноябрь	4546	121,2	99,2	110,3	25,8
Декабрь ¹⁾	4546	109,5	99,3	109,5	22,5
IV квартал¹⁾	4545	116,9	101,2		24,5
Год¹⁾	4199	118,1			24,5

1) Предварительные данные.

Крах фондового рынка обесценил пенсионные накопления граждан, доверившихся негосударственным пенсионным фондам и частным управляющим компаниям

Подавляющее большинство инвестиционных компаний, управляющих пенсионными накоплениями, продемонстрировали, по итогам года, отрицательный финансовый результат. Средняя доходность инвестирования средств составила минус 21,15%, стоимость чистых активов сократилась на 3,9%. Промежуточные результаты не учитывают самого большого – октябрьского – падения котировок акций российских компаний, в которые управляющие вкладывали деньги. Поэтому итоги года могут оказаться еще хуже. Финансисты опасаются, что негативные результаты испугают граждан и они начнут передавать средства из частных управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов (НПФ) обратно в руки государственной управляющей компании – ВЭБ.

Очевидно, что среднемесячные заработная плата и пенсии имеют небольшую тенденции к росту.

Затрудняет социально-экономическое развитие просроченная задолженность по заработной плате (по данным, полученным от организаций, кроме субъектов малого предпринимательства). Следует обратить внимание на увеличение размеров суммарной задолженности по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности. Так, на 1 января 2009 г. она составила 4674 млн руб. и снизилась по сравнению с 1 декабря 2008 г. на 39,8%, при этом основная часть приходится на задолженность из-за отсутствия собственных средств, которая на 1 января 2009 г. составила 4413 млн руб. (на 1 января 2009 г. – 94,4% от общей суммы задолженности) и снизилась за декабрь 2008 г. на 40,3%.

Однако, объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившийся на 1 января 2008 г. оставался высоким, составлял около 1% месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности; в образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, деятельности в области культуры – 0,1%.

Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2009 г. составила 261 млн руб., или 5,6% общего объема просроченной задолженности по заработной плате.

Из общего объема задолженности из-за бюджетного недофинансирования 33,3% приходилось на федеральный бюджет, на бюджеты субъектов Российской Федерации – 31,8% и 34,9% – на местные бюджеты. При определении задолженности из федерального бюджета организациями учитываются невыплаченные своевременно средства федерального бюджета, относящиеся, в соответствии с бюджетной классификацией, к статье «оплата труда», а также суммы оплаты труда, предусмотренные за выполнение государственных заказов и целевых производственных программ, финансируемых из федерального бюджета.

Из общей суммы просроченной задолженности 289 млн руб. (6,2%) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2007 г., 573 млн руб. (12,3%) – в 2006 г. и ранее.

Из общей суммы просроченной задолженности из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней 137 млн руб. (52,5%) составляла задолженность за выполнение государственных заказов и оказание услуг бюджетным организациям.

На 1 января 2009 г. просроченная задолженность по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней отсутствовала в 49 субъектах Российской Федерации, снизилась по сравнению с 1 декабря 2008 г. – в 20 субъектах.

Величина прожиточного минимума. Прожиточный минимум в среднем на душу населения в 2008 г. по предварительной оценке Минздравсоцразвития России составит 4593 руб. с ростом к 2007 г. на 19,4%. При этом величина прожиточного минимума трудоспособного населения составит 4971 руб., пенсионеров – 3644 руб. и детей – 4389 руб.

Низкие темпы роста доходов населения окажут сдерживающее влияние на темпы сокращения уровня бедности. Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, по предварительной оценке, сократится с 18,7 млн человек в 2007 г. до 18,6 млн человек в 2008 г. и составит 13,2% от общей численности населения против 13,3% в 2007 г.

Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации в расчете на душу населения представлена в таблице 2.7.

	Все население	В том числе		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
I квартал 2008 г.				
Величина прожиточного минимума	4402	4755	3508	4218
в том числе:				
стоимость потребительской корзины	4107	4275	3508	4218
расходы по обязательным платежам и сборам	295	480	X	x
II квартал 2008 г.				
Величина прожиточного минимума	4646	5024	3694	4448
в том числе:				
стоимость потребительской корзины	4333	4512	3694	4448
расходы по обязательным платежам и сборам	313	512	x	x

Во II квартале 2008 г. по сравнению с предыдущим кварталом величина прожиточного минимума возросла в среднем на 5,5% (в I квартале 2008 г. – на 9,9%). При этом прирост стоимости продуктов питания потребительской корзины во II квартале с.г. составил 9,6% (в I квартале 2008 г. – 10,4%), непродовольственных товаров – 2,1% (3,6%), услуг – 2,3% (12,0%) соответственно.

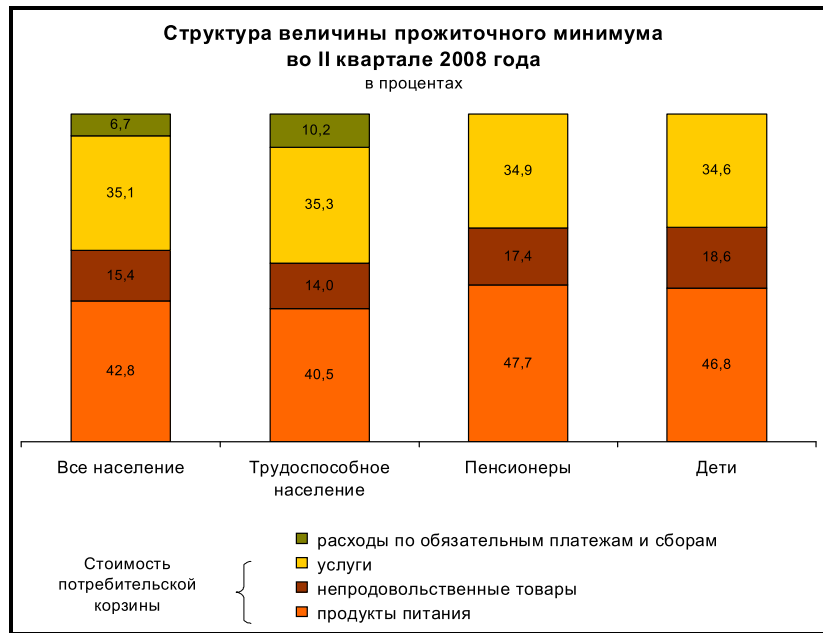


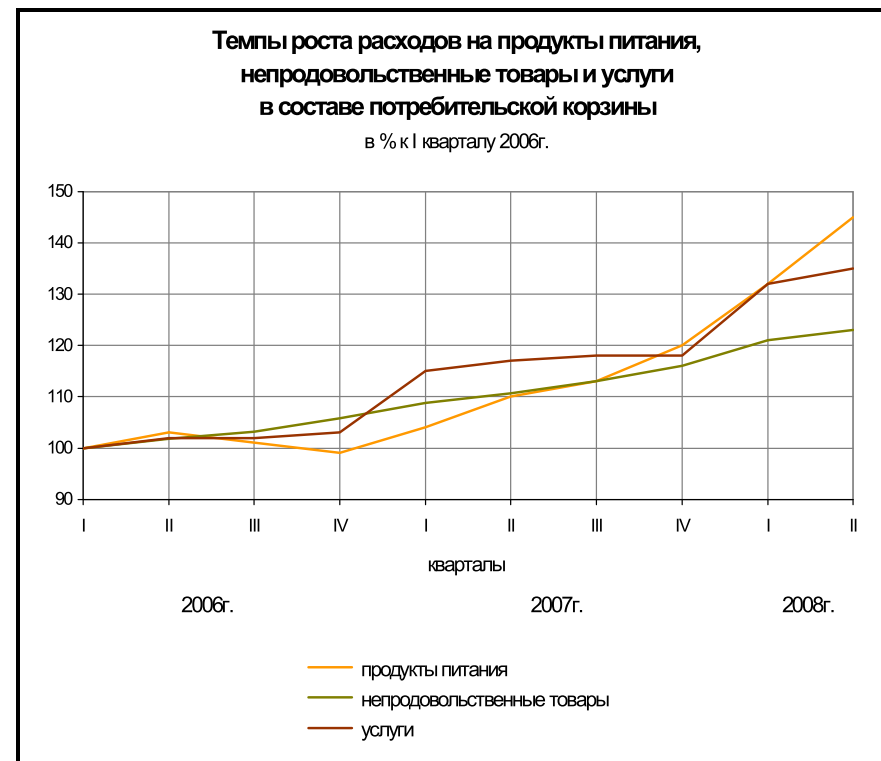
Таблица 28

**Динамика величины прожиточного минимума
рублей в месяц, в расчете на душу населения**

	Все население	В том числе по основным социально-демографическим группам населения		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
2007 г.				
I квартал	3 696	3 993	2 950	3 536
II квартал	3 809	4 116	3 033	3 647
III квартал	3 879	4 197	3 085	3 704
IV квартал	4 005	4 330	3 191	3 830
Год ¹⁾	3 847	4 159	3 065	3 679
2008 г.				
I квартал	4 402	4 755	3 508	4 218
II квартал	4 646	5 024	3 694	4 448

¹⁾ Оценка на основе данных, установленных Правительством Российской Федерации за I–IV кварталы

Минимальный потребительский бюджет складывается из стоимостного выражения так называемой потребительской корзины. Он предназначен для элементарного физического выживания. ФЗ от 31 марта 2006 г. «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» установлено 11 наименований продуктов питания, 10 наименований непродовольственных товаров и 8 услуг.



Характеризуя соотношение среднедушевых денежных доходов населения за первый и второй кварталы 2008 г., можно сделать вывод: среднедушевые доходы населения превышали прожиточный минимум всего населения примерно в 3 раза.

**Соотношение денежных доходов населения
с величиной прожиточного минимума**

Таблица 29

	2008 г.		Справочно 2007 г.	
	I квартал	II квартал	I квартал	II квартал
Среднедушевые денежные доходы населения рублей в месяц	12345	14843	9901	11954
в % к величине прожиточного минимума для всего населения	280,4	319,5	267,9	313,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника рублей в месяц	15424	16962	11876	12993
в % к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения	324,4	337,6	297,4	315,7
Средний размер назначенных пенсий по старости, на 1 число месяца, следующего за отчетным периодом рублей в месяц	4375	4399	3359	3374
в % к величине прожиточного минимума для пенсионеров	124,7	119,1	113,9	111,2
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 16 лет рублей в месяц	244	224	178	171
в % к величине прожиточного минимума для детей	5,8	5,0	5,0	4,7

Представляется, что особая опасность содержится не в низких темпах роста уровня жизни, а в сохраняющемся неравенстве доходов разных групп населения. В Российской Федерации отмечается резкое расслоение населения по размерам имеющейся собственности и доходов. Такое расслоение вызывает, с одной стороны, высокий уровень социального напряжения между разными слоями населения, с другой – отторжение той частью населения, которая считает себя обделенной в ходе приватизации, попыток государства закрепить сложившееся несправедливое положение.

В результате проведения специальных исследований Институтом социально-экономических проблем народонаселения (ИСЭПН) РАН были установлены пропорции между доходами «богатых» и «бедных», за которыми начинаются деструктивные процессы в обществе. Было определено, что неравенство и важнейшие социально-экономические показатели связаны с относительной бедностью, а не абсолютной, которая используется Федеральной службой государственной статистики (см. табл. 2.10).

Абсолютные цифры, демонстрирующие, во сколько раз доходы самых богатых больше, чем самых бедных, не отражает реальной

ситуации. Все гораздо сложнее. Ученые, используя математические модели зависимости неравенства и важнейших социально-экономических показателей, установили, что для России является нормой, когда «норма», если доходы богатых больше, чем у бедных, в 7 – 9 раз, а не в 20, как сейчас. Следовательно, без неравенства развитие общества невозможно, но в уровне неравенства и, самое главное, в его компонентах есть некий оптимум как для интенсивного развития экономики, так и для решения демографической проблемы.

Сдвиг в любую сторону дает негативный эффект. Оценки показывают, что при нормальном неравенстве Россия уже сегодня имела бы ВВП почти на 35 – 50% больше нынешнего, а население к 2050 г. может составить около 160 млн человек. Если же сохранится нынешнее избыточное неравенство, то число жителей страны сократится в лучшем случае до 124 млн¹.

Таблица 210

**Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов
(в процентах к итогу)**

	2008 г. ¹⁾	Справочно 2007 г.
Все население	100	100
в том числе со среднедушевыми денежными доходами в месяц, рублей		
до 2000,0	1,5	2,6
2000,1-4000,0	8,3	11,7
4000,1-6000,0	12,0	14,8
6000,1-8000,0	12,2	13,6
8000,1-10000,0	10,9	11,3
10000,1-15000,0	20,1	19,1
15000,1-25000,0	19,9	16,6
свыше 25000,0	15,1	10,3
<i>1) Предварительные данные</i>		

¹ См.: Российская газета. 2007. 28 нояб.

**Динамика численности населения с денежными доходами
ниже величины прожиточного минимума¹⁾**

	Млн человек	В % к общей численности населения
2007 г.		
I квартал	25,8	18,3
I полугодие	22,3	15,8
Январь-сентябрь	20,9	14,8
Год	18,9	13,4
2008 г.		
I квартал	23,0	16,3
I полугодие	20,7	14,7
1) Расчеты проведены с использованием результатов федерального статистического обследования бюджетов домашних хозяйств, проводимого ежеквартально органами государственной статистики во всех субъектах Российской Федерации с охватом 49,2 тыс. домашних хозяйств		

Анализируя данные, представленные в таблицах 5 и 6, следует заметить, что критерии, используемые с учетом инфляционных процессов в России и ростом экономических показателей, не позволяют правильно оценить распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. Изучая распределение населения по величине денежных доходов, можно сделать вывод, что его 14,7% находятся за чертой бедности.

По результатам исследования социальных показателей за 2008 г. (до начала глобального финансового кризиса в России) можно отметить, что значительно выросли среднедушевые денежные доходы населения. С 2003 г. по 2007 г. номинальные денежные доходы выросли на 143%, реальные – на 60%, реальные располагаемые – на 56%. Увеличилась пенсия. По результатам декабря 2008 г. среднемесячная пенсия составила 4546 руб. и превышала прожиточный минимум пенсионера на 17,6%. Однако имеются негативные тенденции, связанные с задержкой заработной платы населению.

Основным источником удовлетворения потребностей людей является денежный доход населения. В структуре этого дохода для большей части населения трудоспособного возраста львиную долю составляет заработная плата.

Èíòëüòëíííüà òàíàííòëè à üèííí èèà страны, затрагивающие интересы большинства граждан, характеризуются уровнем потребительских цен, стоимостью фиксированного набора потребительских товаров и услуг, стоимостью минимального набора продуктов питания, а также индексами цен на отдельные группы непродовольственных товаров (см. табл. 2.12).

**Индексы цен и тарифов
на конец периода, в процентах**

	<i>К предыдущему месяцу</i>			<i>Декабрь 2008 г. к декабрю 2007 г.</i>	<i>Справочно декабрь 2007 г. к декабрю 2006 г.</i>
	<i>октябрь</i>	<i>ноябрь</i>	<i>декабрь</i>		
Индекс потребительских цен	100,9	100,8	100,7	113,3	111,9
Индекс цен производителей промышленных товаров	93,4	91,6	92,4	93,0	125,1
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции	101,8	100,0	99,2	102,5	130,2
Сводный индекс цен строительной продукции	101,0	100,4	99,5	116,9	117,4
Индекс тарифов на грузовые пере- возки	103,9	100,2	99,9	141,4	106,8
Индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц	100,1	100,0	100,0	111,5	104,0



Рис. 2.7. Индексы потребительских цен

Индекс потребительских цен в декабре 2008 г. составил 100,7%, в том числе на продовольственные товары – 101,0%, непродовольственные товары – 100,1%, услуги – 101,0%. В декабре 2008 г. рост потребительских цен не прекратился, в то время как по ценам производителей промышленных товаров отмечалось существенное их снижение. На фоне ускорения инфляционных процессов на потребительском рынке и торможения роста реальных располагаемых денежных доходов населения, ухудшения условий кредитования торговых организаций и внешних заимствований в III и IV кв. 2008 г., усилилось негативное влияние развивающегося мирового финансового кризиса на реальный сектор российской экономики, в том числе и на розничную торговлю. В результате совокупного действия этих факторов в 2008 г. прирост оборота розничной торговли составил 13,0%, что на 3,1 процентных пункта ниже показателя 2007 г.

Индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги на конец периода, в процентах

	Всего		В том числе на					
	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	продовольственные товары		непродовольственные товары		услуги	
			к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года
2007 г.								
Январь	101,7	101,7	100,9	100,9	100,4	100,4	104,7	104,7
Февраль	101,1	102,8	100,8	101,8	100,3	100,7	102,6	107,4
Март	100,6	103,4	100,8	102,6	100,4	101,1	100,6	108,0
I квартал	103,4	103,4	102,6	102,6	101,1	101,1	108,0	108,0
Апрель	100,6	104,0	100,8	103,3	100,4	101,5	100,5	108,6
Май	100,6	104,7	101,0	104,3	100,4	101,9	100,5	109,1
Июнь	101,0	105,7	101,7	106,1	100,3	102,2	100,6	109,8
II квартал	102,2	105,7	103,5	106,1	101,1	102,2	101,6	109,8
Июль	100,9	106,6	101,4	107,6	100,4	102,6	100,6	110,5
Август	100,1	106,7	99,4	107,0	100,6	103,2	100,5	111,1
Сентябрь	100,8	107,5	101,0	108,1	100,8	104,0	100,4	111,6
III квартал	101,8	107,5	101,8	108,1	101,8	104,0	101,6	111,6
Октябрь	101,6	109,3	103,3	111,6	100,9	104,9	100,1	111,7
Ноябрь	101,2	110,6	101,9	113,7	100,9	105,8	100,6	112,4
Декабрь	101,1	111,9	101,6	115,6	100,7	106,5	100,9	113,3
IV квартал	104,1	111,9	107,0	115,6	102,5	106,5	101,6	113,3
2008 г.								
Январь	102,3	102,3	101,9	101,9	100,6	100,6	105,4	105,4
Февраль	101,2	103,5	101,7	103,6	100,6	101,2	101,4	106,8
Март	101,2	104,8	102,0	105,7	100,7	102,0	100,6	107,5
I квартал	104,8	104,8	105,7	105,7	102,0	102,0	107,5	107,5
Апрель	101,4	106,3	102,2	108,0	100,9	102,9	101,0	108,5

	Всего		В том числе на					
	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	продовольственные товары		непродовольственные товары		услуги	
			к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года
Май	101,4	107,7	102,1	110,2	100,8	103,7	101,0	109,6
Июнь	101,0	108,7	101,1	111,4	100,7	104,4	101,1	110,8
II квартал	103,8	108,7	105,4	111,4	102,4	104,4	103,1	110,8
Июль	100,5	109,3	100,1	111,5	100,7	105,2	100,9	111,9
Август	100,4	109,7	99,8	111,3	100,6	105,8	100,9	112,9
Сентябрь	100,8	110,6	100,7	112,1	100,7	106,5	101,0	114,1
III квартал	101,7	110,6	100,7	112,1	101,9	106,5	102,9	114,1
Октябрь	100,9	111,6	101,6	113,9	100,8	107,3	100,0	114,1
Ноябрь	100,8	112,5	101,3	115,3	100,5	107,8	100,7	114,8
Декабрь	100,7	113,3	101,0	116,5	100,1	108,0	101,0	115,9
IV квартал	102,5	113,3	103,9	116,5	101,4	108,0	101,6	115,9

0446604 214

Максимальные и минимальные индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги по субъектам Российской Федерации в декабре 2008 г.

Максимальное значение		Минимальное значение	
субъект Российской Федерации	индекс цен, %	субъект Российской Федерации	индекс цен, %
Магаданская область	101,9	Республика Адыгея	100,2
Республика Калмыкия	101,4	Чукотский авт.округ	100,2
Камчатский край	101,4	Челябинская область	100,2
Республика Ингушетия	101,2	Ставропольский край	100,2
Липецкая область	101,2	Белгородская область	100,2

1) Кроме автономных округов, входящих в состав края, области.

В декабре в трех субъектах Российской Федерации (кроме автономных округов, входящих в состав края, области) прирост потребительских цен составил более 1,3% в результате роста тарифов на услуги. В Магаданской области цены и тарифы выросли на 1,9% (при удорожании услуг в среднем на 2,9%). В Москве индекс потребительских цен за месяц составил 100,8% (с начала года – 112,3%), в Санкт-Петербурге – 100,8% (114,4%).

Во второй половине 2008 г. стало заметным распространение кризисных явлений на рынок платных услуг населению. Сочетание кризисных процессов с высоким уровнем инфляции на услуги привело к снижению спроса населения на них и как следствие к замедлению темпов роста. Так, по итогам 2008 г., их рост составил всего 104,9% (по оперативным данным), что на 2,2 процентных пункта ниже уровня 2007 г.

При этом в декабре 2008 г. произошло наиболее значительное за последние 6 лет замедление темпов предоставления платных услуг населению, по сравнению с декабрем 2007 г. их прирост составил всего 0,2%.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения в среднем по России в конце декабря 2008 г. составила 6973,6 руб. в расчете на месяц. За месяц его стоимость выросла на 0,4% (с начала года – на 14,9%).

0446604 215

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2008 г.

Федеральные округа ¹⁾	Стоимость набора, рублей	Изменение стоимости набора к предыдущему месяцу, %	Максимальная и минимальная стоимость набора внутри федерального округа	
			субъект Российской Федерации ²⁾	стоимость набора, рублей
Центральный	7502,1	100,7	г. Москва Орловская область	9846,1 5705,1
Северо-Западный	7455,9	100,5	Мурманская область Псковская область	8979,7 6400,3
Южный	6415,3	100,2	Ставропольский край Республика Северная Осетия – Алания	6827,5 5623,4
Приволжский	6254,5	100,4	Самарская область Республика Марий Эл	7460,7 5678,6
Уральский	7170,6	100,3	Тюменская область Курганская область	8747,0 6163,0
Сибирский	6563,0	100,3	Красноярский край Кемеровская область	7312,9 5881,3
Дальневосточный	9043,8	100,6	Чукотский авт.округ Амурская область	13989,4 7666,5

1) По кругу субъектов Российской Федерации, участвующих в наблюдении за потребительскими ценами в данном федеральном округе.

2) Кроме автономных округов, входящих в состав края, области.

Стоимость фиксированного набора в Москве в конце декабря 2008 г. составила 9846,1 руб. и за месяц выросла на 0,7% (с начала года – на 14,1%), в Санкт-Петербурге – 7583,3 руб. и выросла на 0,5% (с начала года – на 16,6%).

В декабре 2008 г. по сравнению с предыдущим месяцем цены на продовольственные товары увеличились на 1,0% (в декабре 2007 г. – на 1,6%).

Ðààéèõà 216

Индексы цен на отдельные группы и виды продовольственных товаров в 2008 г.

	на конец периода, в процентах			Декабрь 2008 г. к декабрю 2007 г.	Справочно декабрь 2007 г. к декабрю 2006 г.
	К предыдущему месяцу				
	октябрь	ноябрь	декабрь		
Продовольственные товары без алкогольных напитков	101,7	101,3	101,0	117,6	117,1

хлеб и хлебобулочные изделия	100,5	100,4	100,2	125,9	122,4
крупа и бобовые	99,7	99,5	99,5	125,8	124,7
макаронные изделия	100,7	100,6	100,5	133,8	123,6
мясо и птица	102,8	101,7	101,2	122,2	108,4
рыба и морепродукты	102,3	102,4	102,2	115,1	109,0
молоко и молочная продукция	101,8	101,4	100,7	112,2	130,4
масло сливочное	101,7	100,9	100,6	110,5	140,3
масло подсолнечное	98,7	98,6	98,1	122,1	152,3
яйца	116,5	103,0	101,3	113,8	128,7
плодоовощная продукция	99,6	101,0	101,7	107,7	122,2
сахар-песок	97,6	98,6	99,2	107,0	95,7
Алкогольные напитки	101,0	100,8	100,8	110,9	107,7

Увеличение цен отмечалось на икру лососевых рыб – на 3,6%, рыбу живую и замороженную – на 2,1–2,4%, куры, пельмени, манты, ravioli, консервы мясные, колбасы сырокопченые – на 1,7–1,9%, а также на консервы овощные (кроме детских), молоко цельное разливное, мед натуральный, шоколад, шоколадные конфеты, карамель и жевательную резинку – на 1,7–4,0%. Кроме того, обеды и ужины в ресторане стали дороже на 1,6% и 1,7%, соответственно, кофе в кафетерии – на 2,2%.

Из наблюдаемых видов овощей и фруктов наибольшее удорожание зарегистрировано на капусту белокочанную (на 4,6%), груши, бананы и виноград (на 2,2–8,1%). Одновременно цитрусовые, чеснок и лук репчатый подешевели на 0,6–1,7%.

Снижение цен отмечалось почти на все наблюдаемые виды круп, а также на муку пшеничную – на 0,2–2,4%.

Стоимость минимального набора продуктов питания в среднем по России в конце декабря составила 2116,4 руб. в расчете на месяц. По сравнению с концом ноября его стоимость выросла на 1,1% (с начала года – на 17,5%).

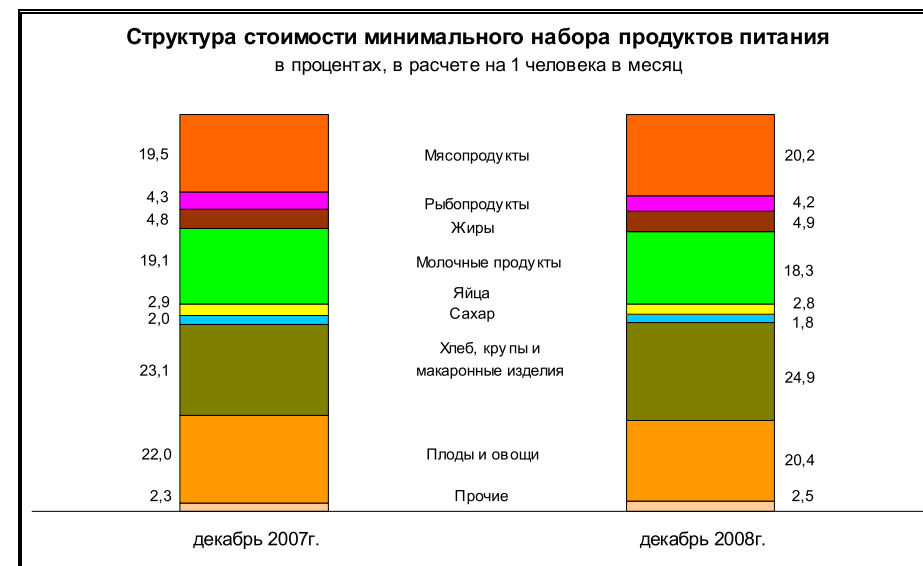


Рис. 2.8. Структура стоимости минимального набора продуктов питания

Наибольшее снижение цен за месяц зафиксировано на бензин автомобильный и дизельное топливо (в декабре они подешевели на 7,3% и 7,5% соответственно), цемент, кирпич красный, новые отечественные легковые автомобили и телефонные аппараты сотовой связи (на 0,6–2,8%). Цены и тарифы на услуги в декабре 2008 г. выросли на 1,0% (в декабре 2007 г. – на 0,9%).

Ðàáëèà 219

Индексы цен и тарифов на отдельные группы и виды услуг в 2008 г. (на конец периода, в процентах)

	К предыдущему месяцу			Декабрь 2008 г. к декабрю 2007 г.	Справочно декабрь 2007 г. к декабрю 2006 г.
	октябрь	ноябрь	декабрь		
Жилищно-коммунальные услуги	100,2	100,5	100,2	116,4	114,0
жилищные услуги	100,2	100,4	100,1	114,9	112,4
оплата жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов	100,0	100,1	100,0	113,4	111,2
содержание и ремонт жилья для граждан собственников жилья в результате приватизации	100,0	100,2	100,1	113,7	111,2
услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ	100,2	100,1	100,0	114,6	115,1
вывоз мусора	100,5	100,7	100,1	118,0	114,7
коммунальные услуги	100,1	100,5	100,2	117,1	114,7
водоснабжение и канализация	100,0	100,1	100,0	116,1	115,7
отопление	100,4	101,3	100,6	116,9	113,8

	К предыдущему месяцу			Декабрь 2008 г. к декабрю 2007 г.	Справочно декабрь 2007 г. к декабрю 2006 г.
	октябрь	ноябрь	декабрь		
водоснабжение горячее	100,0	100,2	100,0	118,6	116,4
газоснабжение	99,9	100,0	100,0	122,9	117,9
электроснабжение	100,0	100,0	100,0	113,7	111,6
Медицинские услуги	101,3	101,0	100,9	116,3	113,9
Услуги пассажирского транспорта	97,0	101,2	102,9	122,5	113,6
Услуги связи	100,3	100,0	100,6	102,0	110,8
Услуги организаций культуры	103,1	101,0	100,9	115,5	114,5
Санаторно-оздоровительные услуги	99,4	99,6	100,8	121,2	115,6
Услуги дошкольного воспитания	100,3	101,5	100,4	120,7	111,8
Услуги образования	100,6	100,3	100,2	115,8	115,4
Бытовые услуги	101,3	101,5	101,1	118,7	114,4
Услуги зарубежного туризма	98,9	100,1	104,4	122,9	106,2
Услуги физкультуры и спорта	103,4	101,0	101,0	121,0	117,5
Услуги страхования	100,5	100,3	100,1	103,7	106,8

Как и в предшествующие годы наиболее существенное влияние на общую динамику цен на услуги оказывают цены и тарифы на услуги, которые административно регулируются на различных уровнях – на жилищно-коммунальные услуги, отдельные виды пассажирского транспорта (проезд в метро, на городском муниципальном автобусе, трамвае, троллейбусе, железнодорожном транспорте), доля которых в общем объеме услуг высока.

Наиболее значительно в 2008 г. выросли цены на услуги пассажирского транспорта – на 22,5% (2007 г. – на 13,6%), санаторно-оздоровительные – на 21,2 (15,6%), физкультуры и спорта – на 21,0% (17,5%), дошкольного воспитания 20,7% (11,8%) и бытовые услуги – на 18,7% (14,4 %).

В декабре ускоренными темпами росли тарифы на услуги пассажирского транспорта. В наибольшей степени выросли тарифы на проезд в различных типах вагонов поездов дальнего следования – на 15,3–25,1%.

В декабре накануне зимних каникул значительно выросли тарифы на проезд в различных типах вагонов поездов дальнего следования – на 15,3–25,1%, туры на отдых в Испанию и экскурсионные поездки по странам Европы подорожали на 6,4–7,5%, путевки в дома отдыха и городские экскурсионные поездки на территории России – на 1,1%. Существенно увеличилась плата за пользование радиотрансляционной точкой (на 9,2%).

Кроме того, на 1,2–2,3% выросла плата за ксерокопирование документов, отдельные виды бытовых и медицинских услуг.

Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ), исключаящий изменения цен на отдельные товары, подверженные влиянию факторов, которые носят административный, а также сезонный характер, в декабре составил 100,8% (с начала года – 113,6%).

В декабре 2008 г. по сравнению с предыдущим месяцем индекс потребительских цен составил 100,7%, изменение официального курса доллара США и евро к рублю – 106,4% и 116,0% соответственно.

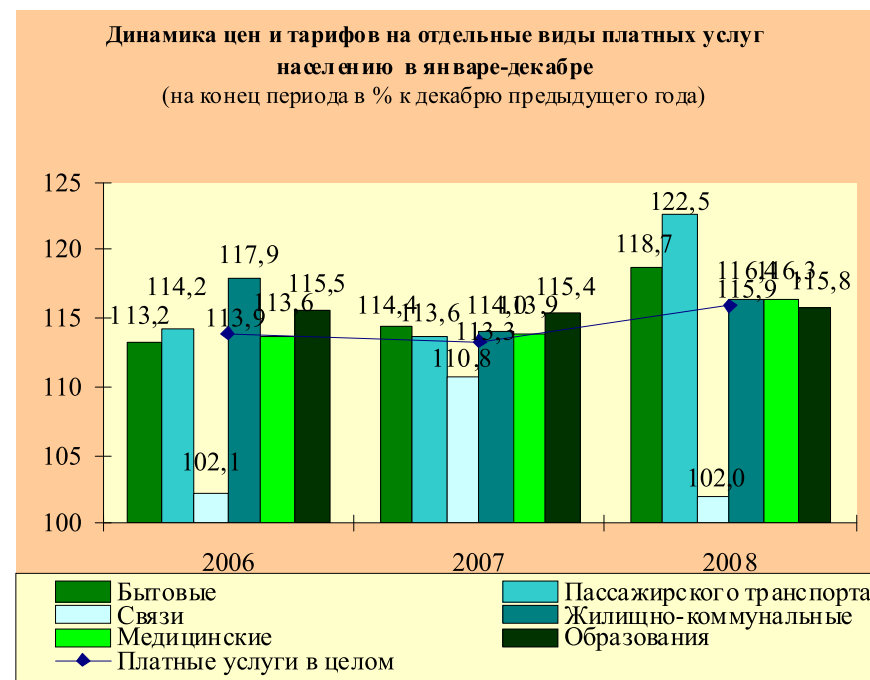


Рис. 2.9. Динамика цен и тарифов на отдельные виды платных услуг населения в январе – декабре 2008 г.

Таким образом, в структуре объема платных услуг населению в 2008 г. продолжали преобладать транспортные, жилищно-коммунальные услуги и услуги связи, т.е. наблюдался устойчивый спрос на жизнеобеспечивающие услуги.

У домашних хозяйств, в основном в семьях с высоким уровнем достатка, сохраняется интерес и к потреблению отдельных видов бытовых услуг, которые занимают около 10% в структуре платных услуг населению в настоящее время.

В декабре 2008 г., по сравнению с предыдущим месяцем, индекс потребительских цен составил 100,7%, изменение официального курса доллара США и евро к рублю – 106,4% и 116,0% соответственно.

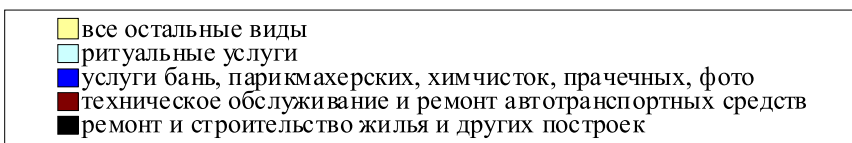
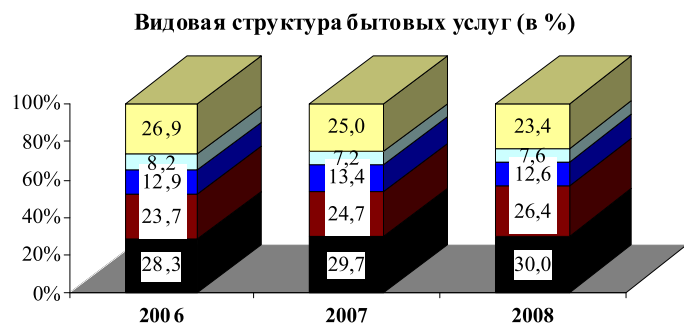


Рис. 2.10. Видовая структура бытовых услуг

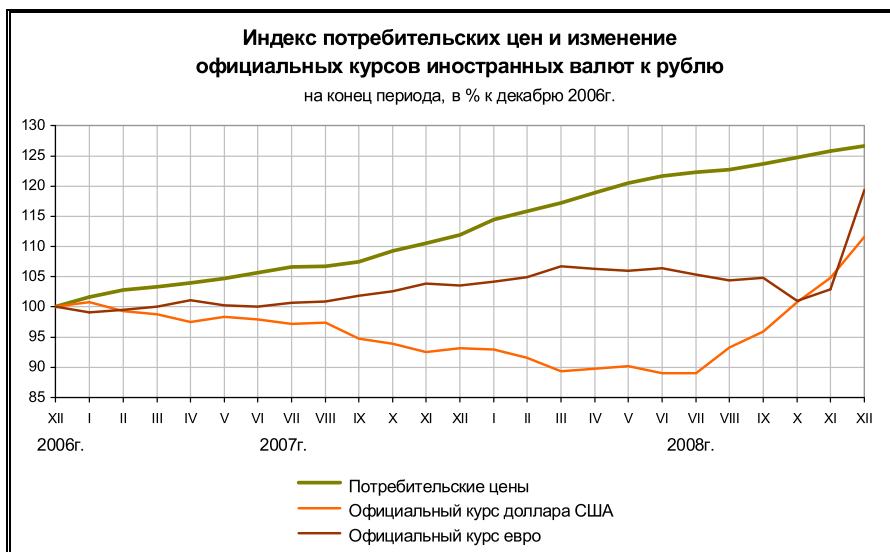


Рис. 2.11. Индекс потребительских цен и изменение официальных курсов иностранных валют к рублю

По данным Банка России, международные резервы Российской Федерации на 1 января 2009 г. составили 427,1 млрд долларов США и сократились за месяц на 6,3%, по сравнению с 1 января 2007 г. – на 10,6%.

Динамика официальных курсов иностранных валют

**Динамика официальных курсов иностранных валют
(российских рублей за единицу иностранной валюты)**

на конец месяца

	Доллар США	В % к		Евро	В % к	
		предыдущему месяцу	концу предыдущего года		предыдущему месяцу	концу предыдущего года
2007 г.						
Январь	26,53	100,8	100,8	34,39	99,1	99,1
Февраль	26,16	98,6	99,3	34,52	100,4	99,5
Март	26,01	99,4	98,8	34,69	100,5	100,0
Апрель	25,69	98,7	97,5	35,07	101,1	101,1
Май	25,90	100,8	98,4	34,82	99,3	100,3
Июнь	25,82	99,7	98,0	34,72	99,7	100,1
Июль	25,60	99,2	97,2	34,93	100,6	100,7
Август	25,65	100,2	97,4	35,01	100,2	100,9
Сентябрь	24,95	97,3	94,8	35,35	101,0	101,9
Октябрь	24,72	99,1	93,9	35,59	100,7	102,6
Ноябрь	24,35	98,5	92,5	36,04	101,3	103,9
Декабрь	24,55	100,8	93,2	35,93	99,7	103,6

	Доллар США	В % к		Евро	В % к	
		предыду- щему месяцу	концу преды- дущего года		преды- дущему месяцу	концу преды- дущего года
2008 г.						
Январь	24,48	99,7	99,7	36,17	100,7	100,7
Февраль	24,12	98,5	98,2	36,41	100,7	101,3
Март	23,52	97,5	95,8	37,07	101,8	103,2
Апрель	23,65	100,6	96,3	36,89	99,5	102,7
Май	23,74	100,4	96,7	36,78	99,7	102,4
Июнь	23,46	98,8	95,6	36,91	100,3	102,7
Июль	23,45	100,0	95,5	36,53	99,0	101,7
Август	24,58	104,8	100,1	36,23	99,2	100,8
Сентябрь	25,25	102,7	102,9	36,37	100,4	101,2
Октябрь	26,54	105,1	108,1	35,04	96,4	97,5
Ноябрь	27,61	104,0	112,5	35,72	101,9	99,4
Декабрь	29,38	106,4	119,7	41,44	116,0	115,3

Процессы, происходящие в экономике и социально-демографической структуре, тесным образом связаны с ситуацией на рынке труда, определяют величину и структуру спроса и предложения рабочей силы, напряженность на рынке труда, уровень занятости и безработицы. Криминогенное значение имеет также безработица.

Проблемы занятости и безработицы в Российской Федерации характеризуются следующими показателями: численность экономически активного населения, динамика числа замещенных рабочих мест, динамика численности безработных, индикаторы забастовочного движения.

Численность экономически активного населения к концу октября 2008 г. составила, по официальной оценке, 75,8 млн чел., или более 53% от общей численности населения страны.

Под влиянием позитивных экономических факторов в январе-августе 2008 г. численность занятых в экономике увеличивалась. Однако начавшийся финансовый кризис привел к снижению спроса на труд. Следствием этого стало снижение численности занятых в экономике, которая по оценке на конец декабря 2008 г. составила 70 млн чел. (на конец декабря 2007 г. – 70,4 млн чел.). На конец декабря 2008 г. 92,3% экономически активного населения были заняты в экономике и 5,8 млн чел. (7,7%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 1,5 млн чел.

Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в крупных и средних предприятиях и организациях (52,3% общей численности занятых). В ноябре 2008 г. в них работало 37,1 млн чел., или 52,3% общей численности занятых. Кроме того, в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, привлекалось на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера 2,0 млн чел. (в эквиваленте полной занятости). Общее число замещенных рабочих мест для полной занятости работников в этих организациях, определенное как суммарное количество работников списочного состава, совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, в ноябре 2008 г. составило 39,1 млн и было меньше, чем в ноябре 2007 г. на 0,2 млн чел., или на 0,4%.

По одному из уже озвученных прогнозов Минздравсоцразвития на конец 2009 г. общая безработица может составить около 7 млн чел.

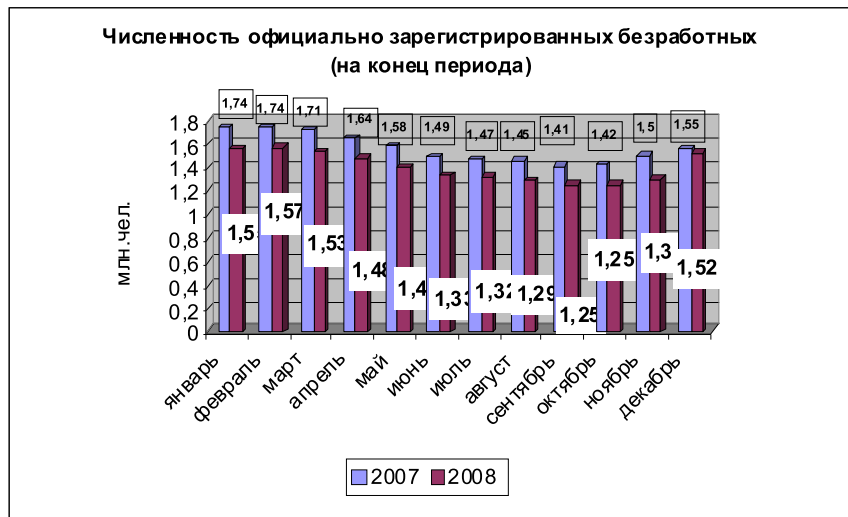


Рис. 2.12. Численность официально зарегистрированных безработных

Потребность в работниках, заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения, уменьшилась на конец 2008 г. по сравнению с 2007 г. на 231,6 тыс. чел., число вакансий в конце декабря 2008 г. составило 894,7 тыс. чел. Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию), по сравнению с декабрем 2007 г. увеличился с 1,5 до 1,9 в декабре 2008 г.

Безработица в значительной степени является застойной, особенно в сельской местности. Из 1,8 млн безработных сельских жителей около 0,7 млн чел., или 41,5% находились в ситуации застойной безработицы (искали работу 12 месяцев и более).

По данным проведенного обследования в августе 2008 г. только 32% безработных использовали в качестве способа поиска работы обращение в государственные учреждения службы занятости населения, более 57% безработных – обращение к друзьям, родственникам и знакомым, что позволяет сделать вывод о наличии достаточно большой доли скрытой формы безработицы.

Динамика численности безработных на конец месяца

	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, тыс.чел.	Из них безработных		
		тыс. человек	в % к соответствующему периоду предыдущего года	
2007 г.				
Январь	1973	1742	94,7	100,0
Февраль	1970	1744	91,5	100,1
Март	1930	1711	89,8	98,1
I éâððàè (à ñàáàí àì çà ì àñŷò)	1958	1732	92,0	102,9
Апрель	1862	1643	87,6	96,0
Май	1783	1575	87,9	95,9
Июнь	1690	1492	86,1	94,7
II éâððàè (à ñàáàí àì çà ì àñŷò)	1779	1570	87,2	90,6
Июль	1681	1473	85,6	98,7
Август	1662	1454	85,2	98,8
Сентябрь	1623	1414	85,4	97,2
III éâððàè (à ñàáàí àì çà ì àñŷò)	1655	1447	85,4	92,2
Октябрь	1657	1420	86,9	100,5
Ноябрь	1731	1498	89,3	105,4
Декабрь	1732	1553	89,2	103,7
IV éâððàè (à ñàáàí àì çà ì àñŷò)	1707	1490	88,5	103,0

	Численность не занятых тру- довой деятель- ностью граж- дан, тыс.чел.	Из них безработных		
		тыс. человек	в % к	
			соответст- ствующему пе- риоду предыдущего года	предыдущему периоду
Ããä <i>(ã ñäããã äã çà ì äããö)</i>	1774	1560	88,3	
2008 г.				
Январь	1779	1552	89,1	99,9
Февраль	1773	1574	90,3	101,4
Март	1741	1534	89,7	97,5
I äããððäë <i>(ã ñäããã äã çà ì äããö)</i>	1764	1553	89,7	104,2
Апрель	1679	1478	90,0	96,3
Май	1599	1397	88,7	94,5
Июнь	1530	1332	89,3	95,3
II äããððäë <i>(ã ñäããã äã çà ì äããö)</i>	1603	1402	89,3	90,3
Июль	1526	1317	89,4	98,9
Август	1499	1294	88,9	98,2
Сентябрь	1461	1247	88,2	96,4
III äããððäë <i>(ã ñäããã äã çà ì äããö)</i>	1496	1286	88,9	91,7
Октябрь	1474	1245	87,7	99,8
Ноябрь	1561	1304	87,1	104,8
Декабрь	1733	1522	98,0	116,7
IV äããððäë <i>(ã ñäããã äã çà ì äããö)</i>	1589	1357	91,1	105,5
Ããä <i>(ã ñäããã äã çà ì äããö)</i>	1613	1400	89,7	

К сожалению, в настоящий момент официальных статистических данных о сокращении занятости населения в связи с мировым финансовым кризисом получить не удалось. Данная проблема связана, во-первых, с тем, что работников отправляют в неоплачиваемые отпуска; во-вторых, вынуждают писать заявления об увольнении по собственному желанию. Так, в службу занятости г. Санкт-Петербурга сообщили 37 предприятий об увольнении 9000 чел. в течение двух-трех месяцев. По подсчетам аналитиков, в первые месяцы 2009 г. работы лишится 46 000 чел. И это только предварительные данные⁶. Министерство здравоохранения и социального развития РФ сообщило 2 декабря 2008 г. о планах более чем 5 000 организаций по сокращению персонала, ссылаясь на информацию, полученную 26 ноября 2008 г. от региональных служб занятости о планируемом высвобождении работников из 5233 организаций. На начало 2009 г. в мониторинге Минздравсоцразвития состоят 23 060 предприятий, объявивших 496 тыс. работников о предстоящих увольнениях.

Рост численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, начался 6 ноября 2008 г. В последние месяцы 2008 г. наиболее значительные увольнения в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников произошли в Пермском крае, Свердловской, Челябинской, Белгородской, Владимирской, Воронежской, Нижегородской, Саратовской, Курганской, Новосибирской областях, Алтайском и Забайкальском краях. Анализ информации свидетельствует о том, что предполагаемые увольнения затронут такие виды экономической деятельности, как машиностроение, металлургию, химическую промышленность, дорожное строительство, грузоперевозки⁷. Также 186 организаций заявили о переводе части работников на режим неполного рабочего времени, предоставлении вынужденных отпусков, а также о простое. Суммарная численность работников, находившихся в простое по вине администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, составила 1026,5 тыс. чел.

Безработица, а также ее скрытая форма является фактором, создающим огромный резерв для роста преступности. Статистические

⁶ Rg.ru 21 ноября 2008 г.

⁷ www.rg.ru 2 декабря 2008 г.; www.minzdravsoc.ru.

показатели свидетельствуют о том, что в общем числе выявленных лиц, совершивших преступления, доля лиц без постоянного источника дохода составила 59,6%, а доля безработных – 5,6%.

Необходимо указать на следующие механизмы криминогенного влияния безработицы на негативную динамику преступности:

а) резкое ухудшение психологического климата в семьях безработных, отчуждение родителей от обязанности по воспитанию детей, поиск забвения в пьянстве, состояние стресса, разрядкой которого нередко служат грубые проявления конфликтности, жестокости (в том числе в отношении собственных детей, в результате чего они совершают побеги из дома и становятся на преступный путь) и др.;

б) вынужденный поиск несовершеннолетними собственных источников дохода (нередко не только в целях элементарной физиологической выживаемости, но и содержания родителей), в том числе связанных с попаданием в полукриминальную и околукриминальную среду;

в) утрата в условиях продолжительного периода безработицы профессиональных навыков и желания трудоустроиться, люмпенизация и маргинализация.

Также демографические процессы оказывают заметное влияние на преступность (в частности, миграция и урбанизация, а также половозрастная структура населения). На изменение уровня и динамики преступности влияет не сама по себе миграция или урбанизация, а степень несоответствия происходящих в связи с этим негативных явлений и сопровождающихся экономических и социальных изменений. Сложность демографической ситуации также влияет на особенности социально-экономического развития России.

Ààì ïààòòè-àíòèà ïòíàèàì ù на территории Российской Федерации характеризуются следующими показателями: численность постоянного населения, замещение естественной убыли населения миграционным приростом, характеристика воспроизводства населения, смертность и распределение умерших по причинам смерти.

По оценке, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 декабря 2008 г. составила 141,9 млн чел. и с начала года уменьшилась на 117,4 тыс. чел., или на 0,08% (на соответствующую дату предыдущего года – на 223,4 тыс. чел., или на 0,16%).

Сокращение численности населения происходило из-за естественной убыли, которая в январе – ноябре 2008 г. уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 2007 г. на 105,4 тыс. чел.

Увеличившийся миграционный прирост на 65,2% компенсировал численные потери населения.

В результате повышения уровня жизни населения в предыдущие годы, увеличение числа молодежи за одиннадцать месяцев 2008 г. родилось 1566,9 тыс. детей, что на 99 тыс. детей больше (на 6,7%), чем в соответствующем периоде 2007 г. В январе–ноябре в России отмечалось увеличение числа родившихся (во всех субъектах, кроме Магаданской, Новгородской областей и Чукотского автономного округа) и снижение числа умерших (в 44 субъектах). Естественная убыль населения за январь – ноябрь 2008 г. составила 337,3 тыс. чел. (-2,6 чел. на 1000 чел. населения), что на 23,8% меньше, чем в соответствующем периоде 2007 г. Показатель естественной убыли населения на 1000 чел. населения – самый низкий за последние 15 лет. Естественный прирост населения в январе–ноябре 2008 г. зафиксирован в 21 субъектах Российской Федерации (в январе – ноябре 2007 г. – в 19 субъектах).



Рис. 2.13. Общая характеристика воспроизводства населения в Российской Федерации

Показатели естественного движения населения

	Январь-ноябрь						Справоч- но на 1000 человек населения за 2007г. в целом
	тысяч			на 1000 человек населения ¹⁾			
	2008 г.	2007 г.	прирост (+), сни- жение (-)	2008 г.	2007г.	2008 г. в % к 2007 г.	
Родившихся	1566,9	1467,9	+99,0	12,1	11,3	107,1	11,3
Умерших	1904,2	1910,6	-6,4	14,7	14,7	100,0	14,6
в том числе детей в возрасте до 1 года	13,2	13,4	-0,2	8,7 ²⁾	9,6 ²⁾	90,6	9,4 ²⁾
Естественная убыль	-337,3	-442,7		-2,6	-3,4	76,5	-3,3
Браков	1102,3	1146,0	-43,7	8,5	8,8	96,6	8,9
Разводов	642,1	627,6	+14,5	4,9	4,8	102,1	4,8
<p>1) Здесь и далее в разделе показатели месячной оперативной отчетности приведены в пересчете на год</p> <p>2) На 1 000 родившихся</p>							

Анализируя приведенные демографические показатели, следует отметить, что, несмотря на проводимые социально-экономические меры по интенсивному наращиванию экономического и демографического потенциала Российской Федерации, с социально криминологической точки зрения имеющиеся тенденции в численности и структуре населения России являются неблагоприятными.

Формирование населения происходит за счет естественного прироста (разницы между родившимися и умершими) и механического (разницы между прибывшими и убывшими). Естественный прирост населения указывает на половозрастную структуру в будущем. Последнее обстоятельство имеет большое криминологическое значение. Естественный прирост населения оказывает воздействие на формирование трудоспособного, активного населения региона, которое в первую очередь подвержено криминализации. Коэффициент корреляции между численностью населения трудоспособного воз-

раста и количеством регистрируемых преступлений составляет 0,89. Следовательно, с увеличением числа лиц активного возраста увеличивается и число регистрируемых преступлений⁸.

Общеизвестно, что на состояние преступности негативное влияние оказывают миграционные процессы, что связано с половозрастной структурой мигрантов. Для России она характеризуется высокой долей лиц мужского пола трудоспособного возраста.

Процесс расселения вынужденных мигрантов идет по всем субъектам Российской Федерации. Наибольшее число вынужденных переселенцев и беженцев выбрали новым местом жительства Республику Северная Осетия – Алания (13 тыс. чел.), 4 тыс. – Республику Ингушетия, по 3 тыс. – Белгородскую и Самарскую области, по 2 тыс. – Краснодарский край, Оренбургскую область, Ставропольский край, Волгоградскую область, Алтайский край и Нижегородскую область.

Обобщая представленные результаты, можно констатировать, что рост миграционных потоков наблюдается только из государств-участников СНГ, что не сказывается положительно на криминогенной ситуации.

На криминализацию населения России большое влияние оказывает наркотизация и распространение наркобизнеса. Наркотизация населения связывается не только с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, но и увеличением количества преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения. Так, доля лиц, совершивших преступления в 2007 г., составила 0,6% и стабильно ежегодно растет.

Распространенным криминогенным фактором является также алкоголизация населения. Алкоголь не только уносит здоровье людей, уродует генофонд нации, но и в конкретной жизненной ситуации становится провоцирующим фактором при совершении целого ряда преступлений. Доля лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения в 2007 г., составила 17,4 %.

На уровень алкоголизации населения оказывает влияние уровень продажи и потребления алкогольных напитков.

⁸ См.: Естественное движение и миграция населения. Владивосток, 1990.

В 2008 г. продолжилась тенденция замедления продажи всех видов алкогольной продукции. За 2008 г. населению было реализовано 138,7 млн декалитров (в абсолютном алкоголе) алкогольных напитков и пива, что составляет 99,9% к уровню 2007 г., тогда как в 2007 г. продажи были на уровне 102,8%.

Такое снижение динамики реализации обусловлено уменьшением продажи водки и ликероводочных изделий на 1,8% (в 2007 г. – снижение на 6,4%) и пива на 1,5% (в 2007 г. – рост на 15,2%), а также замедлением реализации виноградных и плодовых вин (в 2008 г. рост на 7,5%, в 2007 г. – 17,0%), шампанских и игристых вин (в 2008 г. рост на 8,8%, в 2007 г. – 17,1%).

Снижение объемов реализации водки и ликероводочных изделий связано как с сокращением спроса населения, так и с сокращением их производства. В 2008 г. производство водки и ликероводочных изделий уменьшилось на 7,6%. В то же время производство коньяков увеличилось в 1,3 раза.



Рис. 2.14. Структура продажи алкогольных напитков и пива

Как следствие, на рынке алкогольных напитков доля водки и ликероводочных изделий постепенно снижается. В частности, если в 2007 г. доля водки и ликероводочных изделий составляла 53,2% (в абсолютном алкоголе) от общего объема продажи всех алкогольных напитков и пива, то в 2008 г. она составила 52,3%. За этот же период доля вина виноградного и плодового выросла с 9,8% до 10,5%, шампанских и игристых вин – с 1,7% до 1,9%, коньяка с 2,6% до 3,1%. Все это, безусловно, способствует улучшению структуры потребления алкогольных напитков в целом.

Однако, по прогнозу маркетингового агентства, в 2009 г. вырастет на 8 – 10% потребление водки, т.е. до 15 литров на душу населения, что по международным меркам очень много⁹.

Анализ социально-экономического фона, детерминирующего развитие криминальной ситуации в 2008 г., позволяет сделать следующие выводы. Общая характеристика криминологически значимых показателей социальной и экономической ситуации в стране, на первый взгляд, имеет признаки некоторого оздоровления. Однако, имевшиеся улучшения социально-экономического фона ликвидированы последствиями мирового финансового кризиса, развившегося в России с конца сентября 2008 г. Также социально-экономические показатели находятся в сильной зависимости от организационно-правовых и управленческих факторов развития нашего государства и общества.

В числе организационно-правовых и управленческих факторов, наиболее интенсивно влияющих на криминальную ситуацию, необходимо указать на отсутствие четкого понимания и формулирования истинных, стратегических и тактических целей преобразования социальных отношений в условиях финансового кризиса; несистемное регулирование последствий, когда не просчитываются социальные и другие последствия экономических реформ; значительное преувеличение саморегулирующей роли рынка; несовершенная государственная политика обеспечения экономической безопасности населения, издание противоречивых, параллельных или даже взаимоисключающих правовых актов. В результате возникают правовые коллизии и создается благоприятная почва для совершения преступных деяний и ухода преступников от ответственности.

⁹ Российская газета. 2008. 3 дек.

Необходимо помнить, что характер и интенсивность влияния того или иного криминогенного фактора в их системе существенно меняется в зависимости от особенностей региона. Различия в уровне, структуре и динамике преступности в различных регионах объясняются тем, что в здесь или различны сами социальные, экономические и психологические факторы, влияющие на поведение людей, или неодинакова их интенсивность, или эти факторы действуют в различных сочетаниях.

Проведенный анализ социально-экономических факторов, детерминирующих криминогенную ситуацию в России, не исчерпывает всех явлений и процессов экономической и общественной жизни, влияющих на преступность. Поэтому необходимы не отдельные разрозненные попытки, а целая система продуманных и планомерных мер, направленных на выявление, нейтрализацию, ослабление и устранение криминогенных факторов современной преступности. При разработке этой системы следует помнить, что воздействие одних факторов носит планомерный, длительный характер (например, безработица, миграция и др.), других (девальвация рубля, стихийные бедствия и др.) – «взрывоопасный» характер, вызывая резкий всплеск преступности.

3. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

Преступление, будучи актом сознательной волевой человеческой деятельности, в значительной мере обусловлено сущностью и особенностями лица, избирающего подобную форму поведения. Личность – основное и важнейшее звено всего механизма преступного поведения. Знание личности преступника, умение выявить основные характеризующие ее признаки и свойства являются непременным условием организации и осуществления предупреждения преступлений.

Личность преступника, с одной стороны, понятие общесоциологическое, с другой – юридическое. Это означает, что личность преступника нельзя рассматривать в отрыве от социальной судьбы человека, вне связи со всей системой общественных отношений, участником которых он является. Под их воздействием формируется не только его социальный облик как целостное единство социальных и социально значимых признаков конкретного лица, но и образующие его конкретные нравственно-психологические черты и свойства (взгляды, убеждения, ценностные ориентации, жизненные ожидания, интеллектуальные и волевые особенности).

Всякая личность представляет собой индивидуальное выражение (воплощение) социально значимых воздействий, индивидуальную форму отражения ею бытия и духовных условий общества, макро- и микросреды. В рамках этих многоплановых влияний формируется и личность преступника. Она характеризуется такой совокупностью социальных свойств и признаков, содержание которых и соотношение социально-положительных и социально-отрицательных элементов дают наиболее полное представление о тех, кто совершает преступление, помогают понять, оценить как сам поступок, так и причины его совершения.

Для личности преступника существенны прежде всего характер и содержание тех общественных отношений, участником которых он является и под воздействием которых формируется; всех тех много-

численных социальных связей и ролей, в которых он выступает в повседневной жизни и которые влияют на его поведение. Личность преступника, как и всякая человеческая личность, включает в себя и определенную систему нравственно-психологических свойств: взглядов, убеждений, установок, жизненных целей и ожиданий, интеллектуальных, эмоциональных и волевых особенностей.

Изучать личность преступника нельзя без применения системно-структурного подхода. Признавая личность единой системой, в которой все элементы взаимосвязаны и взаимозависимы, мы не можем не использовать условное выделение определенных групп преступников с целью их анализа и объяснения.

Личность любого типа преступника имеет структуру и характеризуется не только признаками, присущими любому человеку, но и специфическими чертами, свойственными именно ему.

В научной литературе предлагается несколько подходов к структуризации личности преступника. За основу возьмем четыре основные группы признаков: социально-демографические; уголовно-правовые; социальные роли и социальные статусы; нравственные свойства и психологические особенности, присущие несовершеннолетним правонарушителям, женщинам, рецидивистам, убийцам и мигрантам.

Остановим свое внимание на отдельных признаках, свойственных указанным категориям преступников.

Как известно, именно **несовершеннолетние** правонарушители являются резервом «армии» преступников. Для несовершеннолетних свойственно не только интенсивное физическое развитие, но и большие психологические сдвиги. Для них характерен ряд кризисных состояний, глубокие качественные изменения в деятельности личности, в восприятии ею жизненных явлений.

Несовершеннолетний возраст издавна именуют взрывоопасным, ранимым, трудным, жестокосердным, кризисным, переходным. В этом возрасте физическое и духовное развитие несовершеннолетнего еще не завершено. Это отражается на характере его действий и поступков. В подростковом возрасте интенсивно происходит социальное развитие: формируются мировоззрение, нравственные убеждения, принципы и идеалы, система оценочных суждений. Неблагополучное окружение несовершеннолетнего способствует прививанию искаженных ценностей, формированию низкой самооценки личности, облегчает процесс вовлечения несовершеннолетнего в антиоб-

щественные действия. Несовершеннолетний возраст отличается существенными, качественно своеобразными процессами развития, которые определяют последний, завершающий этап формирования личности. В этом возрасте особенно ярко встает проблема осознания себя и своего будущего.

К возрастным особенностям психологии несовершеннолетнего относятся: противоречивость, полярность чувств и побуждений, импульсивность, сочетание сенситивности и черствости, жестокости и холодности, чрезмерно завышенной самооценки и неуверенности в себе, отказа от общепринятых норм поведения и подчинение себя случайным «кумирам», максимализма в оценках и неспособности к борьбе мотивов, к принятию аргументированных решений, упрямства и противодействия советам с внушаемостью, склонностью к индустрированию. Возрастающий интерес к общим гуманитарным проблемам, вопросам жизни и смерти, своему социальному статусу в этом периоде парадоксально сочетается с недостаточно развитой способностью к объективной оценке конкретных поступков, к самоконтролю поведения. Особенно явно отмеченные черты выступают при их сочетании с устойчивым негативным отношением к общественной морали, установкам родителей, стилю семейных отношений¹.

Стремление проявить свою самостоятельность, реализовать себя является часто одной из причин, толкающих этих лиц на совершение асоциальных поступков. Ввиду того, что активность лиц указанной категории достаточно высокая, несовершеннолетних легче в некоторых случаях склонить и к совершению преступления. Кроме того, их интеллектуальные и физические возможности представляют собой большой криминогенный резерв.

Криминологические и социально-психологические исследования показывают, что для личности несовершеннолетних правонарушителей характерны следующие признаки:

отсутствие интереса к познавательной деятельности и связанная семейной и педагогической запущенностью когнитивная дефицитарность. Она может при поверхностной оценке производить впечатление умственной отсталости, особенно если осознанно или неосознанно утрируется. При этом, как правило, отмечается хорошая социальная ориентировка в сочетании с умением манипулировать

¹ См.: Агрессия и психическое здоровье / Под ред. Т.Б. Дмитриевой и Б.В. Шостаковича. СПб., 2002. С. 115, 116.

другими людьми или использовать внешние обстоятельства в свою пользу;

отсутствие способности к эмпатии (сочувствию), недостаточная глубина эмоционального сопереживания, равнодушие к чувствам других людей в сочетании с неспособностью устанавливать и поддерживать эмоционально насыщенные, стабильные отношения;

стремление к получению простых удовольствий без определенно-го волевого усилия и труда; повышенная чувствительность к стимуляции извне. Эта особенность может сопровождаться стремлением к замещению чувства пустоты и скуки состоянием измененного настроения, вызываемого алкоголем и другими психоактивными веществами;

неустойчивое настроение со склонностью к раздражительности, гневливым реакциям, состоящим из безмотивного внутреннего напряжения в сочетании с неадекватным, аффективно усиленным реагированием по агрессивному типу на конфликтные ситуации; выраженная склонность к индивидуальной и особенно групповой жестокости;

индифферентное или пренебрежительное отношение к общечеловеческим ценностям, облегченное усвоение навыков асоциального поведения и общий социально-правовой нигилизм;

выраженная эгоцентричность с чувством правомерности своего асоциального поведения, с постоянным стремлением к его оправданию или обвинению окружающих в последствиях своих поступков; отсутствие глубоких личностных реакций с чувством вины за серьезные социальные последствия своих поступков;

повышенная подверженность влиянию взрослых правонарушителей или групповому воздействию;

раннее начало курения, ранняя алкоголизация и высокий риск употребления психоактивных веществ (наркотиков)².

Анализ эмпирического материала позволяет констатировать, что большинство несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, состояли на учете в инспекции по делам несовершеннолетних. По данным ГИАЦ МВД России, за последние шесть лет среди несовершеннолетних, выявленных за совершение преступлений, лишь 50% являлись учащимися, студентами – не более 5%;

работали в 2002 г. 6% несовершеннолетних, а затем их число сократилось в два раза. В состоянии алкогольного опьянения совершены преступления в среднем в 20% случаев, а в 0,3% – в наркотическом.

Следует обратить внимание на соотношение лиц мужского женского и пола среди несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности. Преобладание среди них лиц мужского пола (в среднем 92%) связано с их психофизиологическими особенностями, спецификой поведения, различными социальными ролями и опытом.

С точки зрения социального положения несколько больше выходцев из семей, в которых родители заняты малоквалифицированным, неквалифицированным трудом, работают в сфере обслуживания, но немало и из семей внешне благополучных. В этой связи на первый план выходит не само по себе социальное положение родителей, их статус, а уровень культуры, нравственности, духовности, а также психологический климат в семье.

По данным Министерства труда и социального развития РФ, в России сегодня около 600 тыс. детей-сирот, причем 95% из них – социальные сироты, т.е. дети, чьи родители живы, но лишены родительских прав либо сами отказались от ребенка. Около 200 тыс. детей содержатся в сиротских заведениях, в течение года 5000 попадают на скамью подсудимых, 3000 становятся бомжами и 1500 кончают жизнь самоубийством. Из-за отсутствия мест в интернатных учреждениях растет число нестроенных детей; ежегодно в Российской Федерации остаются на улице от 3000 до 4000 подростков. Воспитанники детских домов часто становятся легкой добычей преступников, преступности. Среди данных лиц особо выделяются лица, утратившие социально полезные связи и жизненные перспективы, нередко встречаются, несмотря на возраст, уже спившиеся, находящиеся в состоянии наркотической зависимости.

Особого внимания заслуживает **личность преступника женского пола**. Общим отличием женщин-преступниц от преступников мужчин является большая эмоциональная неустойчивость, душевная зависимость от сложившихся ситуаций, более бурное реагирование на действительность, большая углубленность в свой внутренний мир и сознание вины. Эти качества хотя и делают женщин-преступниц более сложными в общении, но в то же время и способствуют их большей восприимчивости к исправительному воздействию при условии, что будут найдены верные меры предупреждения.

² См.: Агрессия и психическое здоровье / Под ред. Т.Б. Дмитриевой и Б.В. Шостаковича. СПб., 2002. С. 117, 118.

В определенные, физиологически обусловленные периоды (менструальный цикл, беременность, роды, послеродовой период, климакс) неустойчивость психических процессов у женщин может усиливаться. Довольно часто поведение женщин сопровождается взрывчатостью, агрессивностью, импульсивностью, что оказывает существенное влияние на формирование мотивации преступлений.

Женщины в гораздо большей степени, чем мужчины подвержены стрессу и нервным перегрузкам. Психические травмы женщин, связанные с производственными и семейными конфликтами, разводами, неустроенностью личной жизни, обычно носят более глубокий, затяжной характер и являются источником невротических срывов.

Уровень неврозов и психопатий у женщин значительно превышает соответствующие показатели у мужчин. Психопатическим личностям свойственны определенные характерологические черты, которые обуславливают специфику эмоциональных проявлений личности, ее мышления и поведения. Для таких личностей характерна конфликтность, повышенная возбудимость, вспыльчивость, раздражительность в сочетании с несдержанностью и т.д.

Однако подавляющее большинство женщин и при наличии острых психотравмирующих ситуаций и аномалий психопатического типа не совершают преступлений. Даже в сочетании с негативным социальным воздействием психопатии далеко не всегда становятся условием преступного поведения. Решающее значение здесь принадлежит антиобщественной направленности личности, ее системе ценностных ориентаций, потребностей и т.д.

Таким образом, психофизиологические особенности женщин имеют криминогенное значение лишь при наличии негативной ориентации личности женщин. Сами по себе такие особенности не криминогенны и относятся к естественным проявлениям женского организма.

К сожалению, на поведение женщины-преступницы заметное влияние оказывают алкоголизм и наркомания. Так, систематическое употребление алкоголя (бытовое пьянство) изменяет характер материальных и духовных потребностей человека, уродует их, в связи с чем формируются низменные мотивы, неразборчивость в средствах их реализации. Под влиянием пьянства появляется и углубляется антиобщественная установка личности: притупляется чувство долга и ответственности, возникает неуважение к дисциплине, нежелание трудиться, избираются общественно опасные средства для достиже-

ния низменных целей. Состояние опьянения способствует совершению преступления. Алкоголь угнетает процесс активного торможения, возрастает возбуждение, и все низменные мотивы проявляются в преступлении.

В литературе неоднократно обращалось внимание на значительный рост (в 7 раз) числа женщин, злоупотребляющих наркотическими средствами³.

Кроме того, полинаркомания⁴ у женщин в 5 раз выше, чем у мужчин. Женщины более подвержены злокачественному течению данной болезни; у них в более сжатые сроки формируются основные синдромы психической и физической зависимости. В отличие от лиц мужского пола, женщины практически сразу же после первичного приобщения к наркотикам переходят на их систематический прием. Так, у женщин с первой инъекцией формируется психическая зависимость от героина в 82% случаев, в то время как у мужчин этот показатель равен 55%.

Еще не так давно женская половина населения приобщалась к наркотикам в заметно более позднем возрасте, нежели мужчины. В последние же годы, лица женского и мужского пола начинают принимать наркотические средства в 13–14 лет.

Процесс алкогольной и наркотической деградации у женщин обычно происходит быстрее, чем у мужчин и носит более тяжелый характер. Женщины раньше становятся алкоголиками, наркоманками или психопатическими личностями⁵.

Им, впрочем, как и мужчинам, присущи деформированные взгляды на мир, они легко подчиняются постороннему влиянию. Как правило, эти женщины не имеют какой-либо цели в жизни, у них отсутствуют или слабо развиты духовные начала, устремления страдают примитивизмом – потребление алкоголя, наркотиков, посещение увеселительных заведений и т.п. Многие женщины не воспринимают норм морали, отличаются отсутствием привязанности к кому-либо, даже к своим детям. Психиатры отмечают, что «у алкоголичек при-

³ См., например: Соломатина Е.А. Криминологическая характеристика и профилактика злоупотребления наркотиками лицами женского пола: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 15.

⁴ Полинаркомания – одномоментный прием в сочетании двух или более наркотических средств либо различных наркотических средств в определенных сочетаниях или с определенным чередованием.

⁵ См.: Алкоголизм и неалкогольные наркомании. М., 1971. С. 49; Бартол К. Психология криминального поведения. СПб., 2004. С. 320 и др.

тупляется материнское чувство, затем вовсе угасает инстинкт материнства, утрачивается потребность заботиться о детях. Естественная и важная потребность заботиться о своих детях вытесняется болезненным влечением к спиртным напиткам, сменяется безразличием, равнодушием, эгоизмом»⁶.

С привыканием к алкоголю и наркотикам, наступлением физической и психической зависимости от них заметно меняется состояние и направленность ценностно-нормативной системы женщин, связанные с переплетением нравственно-психологической деградации психических девиаций и соматических изменений. Женщины становятся лживы и безответственны. Все, что мешает им вести избранный образ жизни, вызывает раздражение, поступки свои они контролируют хуже, обнаруживают склонность к конфликтам, неприятно авторитетов, враждебно относятся к окружающим. У большинства женщин, совершивших преступления, установка на лечение отсутствует. Систематическое употребление спиртных напитков и наркотических средств постепенно начинает разрушать эмоциональную сферу.

Все перечисленное способствует усилению антиобщественной направленности личности женщины, внутренних преград для совершения преступлений уже не существует. Женщины начинают менять существующий до этого уклад жизни, бросают работу, разрывают отношения с семьей и близкими, некоторые из них перестают соблюдать правила личной гигиены, пользоваться постельными принадлежностями, становятся неряшливыми, а впоследствии и лицами без определенного места жительства, увлекаются бродяжничеством.

С углублением алкогольного и наркоманического заболевания, усилением психической и физической зависимости у определенной части женщин отмечается откровенный эгоизм, социальная и интеллектуальная деградация.

Женщины-наркоманки поясняют, что в это время их не покидало чувство истощения, слабости. Потребление сильнодействующих наркотических средств не приносило облегчения, как и попеременная интоксикация двумя и более из них. Развившиеся психические девиации у женщин усугубляют подавленность, и в этом состоянии они могут совершить любое преступление.

Причины злоупотребления спиртными напитками и наркотическими веществами связаны не только с социальной неустойчивостью, отсутствием квалификации или просто работы, семейными неурядицами, желанием отвлечься от состояния стресса, обусловленного стремительным темпом жизни, но и с издержками воспитания, психологическим отчуждением в детстве.

Немаловажную роль в злоупотреблении алкоголем и наркотиками играет неосторожная информация, способствующая появлению любопытства и желания приобрести собственный опыт. К таким результатам ведет и необоснованно красочное описание «экзотических» ощущений и переживаний при приеме наркотических средств в некоторых художественных произведениях.

В качестве фактора, способствующего развитию наркомании, необходимо рассматривать тяжелое хроническое заболевание, требующее длительного применения наркотических средств (например, опухолевый процесс с выраженным болевым синдромом).

К этиологическим факторам наркомании можно также отнести традиционные или культурные особенности географических областей, в которых выращивание растительных наркотических средств является частью истории, а их употребление – частью культуры народа, населяющего данный регион.

Для основной массы преступниц характерна определенная противоречивость мировоззрения, которая выражается в том, что наряду с системой отрицательных понятий в их сознании присутствует и целый ряд положительных взглядов. В частности, можно говорить об относительно развитом в них чувстве патриотизма, об элементах уважения к целому ряду общественных интересов и интересов других людей. По многим вопросам их взгляды соответствуют взглядам основного населения. Так, они весьма негативно относятся к преступлениям, совершенным с особой жестокостью, к действиям, носящим характер мучений и истязаний. Интересно их отношение к смертной казни. 52,6% преступниц, совершивших кражи высказались за применение смертной казни в качестве меры наказания за измену Родины, убийство и изнасилование при отягчающих обстоятельствах⁷.

⁶ Блинов Г.М. Агония женственности / Размышления психиатра. Тула, 1989. С. 20.

⁷ См.: Габани А.А., Меликишвили Л.А. Социальное лицо женщин-преступниц и проституток. Тбилиси, 1993. С. 150.

Рассматривая **личность рецидивиста**, необходимо констатировать, что ей присущи характерные особенности, обусловленные, в первую очередь, продолжительностью антиобщественного образа жизни, а также фактом неоднократного отбывания лишения свободы.

Личность рецидивиста выделяет наличие в ней устойчивого комплекса отрицательных свойств, черт, признаков, отражающих однородность и узость ценностных ориентаций, специфику ее социальных ролей, ожиданий и личностных установок.

В содержании антиобщественной ориентации личности рецидивиста можно выделить:

пренебрежение интересами общества;

игнорирование труда, как единственно приемлемой формы жизнедеятельности индивида;

неумение контролировать свое поведение, неуважительное, безразличное отношение к интересам других людей;

наличие ложных потребностей (употребление алкоголя, наркотиков); иные безнравственные побуждения, привычки, интересы.

Эти признаки в большей степени характеризуют личность рецидивиста, чем впервые осужденного.

Многолетняя преступная деятельность, отождествление себя с преступной субкультурой – все это накладывает отпечаток на поведение рецидивиста не только в момент совершения преступления, но и после осуждения. В механизме преступного поведения рецидивисты выступают в роли «активных творцов». Они более настойчивы в поиске и создании условий для совершения преступлений, менее тяготеют к совершению преступлений в соучастии. Известный ученый-юрист И.И. Карпец отмечал, что на путь преступников рецидивистов встают во многих случаях незаурядные личности, с сильным характером, обладающие организаторскими способностями, притягивающие своими качествами к себе людей. Однако психологическая атмосфера, складывающаяся вокруг рецидивистов, характерна тем, что личность его помимо всего прочего сеет вокруг себя страх, который буквально подавляет и полностью лишает человеческого достоинства людей слабых характером⁸.

⁸ См.: Карпец И.И. Преступность: иллюзии и реальность. М., 1992. С. 296.

По итогам 2008 г., выявлено 377 401 лиц, ранее совершавших преступления, их удельный вес в общем числе выявленных преступников составил 30%, что на 1,6% меньше по сравнению с аналогичным показателем прошлого года⁹.

Среди лиц, повторно осужденных за совершение преступления, по данным разных исследователей, доля женщин составляет от 7,7 до 16,3%¹⁰. Однако это соотношение существенно меняется по отдельным видам преступлений. Так, удельный вес женщин, совершающих хищения посредством присвоения, растраты либо злоупотреблением служебным положением, достигает 30%, а среди лиц, совершающих грабежи и разбои, не превышает 6%¹¹.

Несмотря на незначительную долю женщин в контингенте рецидивистов, криминогенные качества у них выражены сильнее, чем у рецидивистов-мужчин: по алкоголизации, многократности судимостей, утрате социально полезных связей, бездомности, нравственной деградации.

При изучении возраста лиц, совершивших преступления, наиболее высокая криминальная активность наблюдается в возрастной группе 30–49 лет, доля которых в общем количестве выявленных лиц составляет 35,3%. Далее следуют возрастные группы 18–24 лет (29,0%) и 25–29 лет (16,1%). При этом, динамические изменения долевого участия различных возрастных групп свидетельствуют о неуклонном «омолаживании» преступности в анализируемый период. Так, возрастная группа от 14–24 лет увеличила свое доленое участие в общей сложности на 3,9 %, из которых увеличение на 2,3% характерно возрастной группе 18–24 лет. Увеличение криминальной активности этой возрастной группы объясняется тем, что до 30 лет человек находится в периоде наибольшей социальной активности, стремится к самоопределению и самореализации, желая занять свою нишу в жизни. Эмоциональность, импульсивность, склонность к

⁹ Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений по России за январь – декабрь 2008 г. С. 32.

¹⁰ См.: Рецидивная преступность: понятие и криминологическая характеристика. Рига, 1983. С. 67; Антонян Ю.М. Преступность среди женщин. М., 1992. С. 41; Кобец П.Н., Власов Д.В. Предупреждение рецидивной преступности в России. М., 2006. С. 52; и др.

¹¹ Кобец П.Н., Власов Д.В. Указ. соч. С. 52.

принятию радикальных решений также характеризует этот возраст. В настоящее время достаточно сложно судить, является ли данная тенденция началом нового этапа и формирования относительно устойчивой динамики роста лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем и молодежном возрасте.

Большинство рецидивистов впервые становятся на путь преступлений в несовершеннолетнем возрасте или в первые годы после наступления совершеннолетия. Существует следующая зависимость между возрастным началом преступной карьеры и последующим рецидивизмом. Чем раньше несовершеннолетний становится на путь преступлений, тем интенсивнее и опаснее его рецидивизм впоследствии. 70% рецидивистов совершили свое первое преступление в возрасте до 18 лет. Чем старше возраст человека, который впервые совершает преступление, тем меньше вероятность рецидива.

Существенное значение для предупреждения рецидивной преступности имеет изучение состояния здоровья, которое накладывает отпечаток на психику, влияет на настроение, на материальное состояние, так как лечение требует денег, на микроклимат в семье, а, следовательно, на поведение человека.

Состояние здоровья зависит от многих факторов, включая наследуемые и социальные. И если на генетически заложенный в человеке код повлиять практически невозможно, то образ жизни, который вел осужденный, непосредственно сказывается на состоянии здоровья. Кроме того, многие функции утрачиваются организмом в процессе естественного старения. В тоже время, исследуемая категория лиц, оказавшись на свободе, ведет нездоровый образ жизни, не соблюдает режим труда и отдыха, злоупотребляет спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами, нанося непоправимый вред своему здоровью. В результате для рецидивистов характерны такие заболевания, как хронический алкоголизм, наркомания, психические расстройства, туберкулез.

49% осужденным рецидивистам свойственны такие черты характера, как эгоизм, возбудимость, неуравновешенность, горячность, негативное отношение к общественным интересам, нежелание в отдельных случаях и неспособность предвидеть последствия собственных поступков.

Обращает на себя внимание преобладание конкретного мышления, ограниченность чувств и влечений, отсутствие целеустремленности. Недостаточна у рецидивистов действенность и результативность почти во всех сферах деятельности. У многих бедность духовной жизни сочетается с комплексом суеверий и предрассудков.

Для осужденных рассматриваемой категории с отклонениями в психике (олигофрения, хронический алкоголизм, шизофрения, эпилепсия и др.) свойственны плохая сообразительность, грубость, цинизм, развязность, пренебрежение к правилам гигиены и санитарии, безразличие к окружающим. Их потребности довольно примитивны и ограничены, чувство коллективизма, как правило, не развито, наблюдается преобладание интересов, имеющих социально отрицательную окраску, причем последние являются весьма стойкими.

Исследования показывают, что отдельные ситуации, чрезвычайные обстоятельства вызывают у рецидивистов внутреннее чувство тревоги. В результате субъектам рецидива намного труднее адаптироваться к тем обстоятельствам и условиям, которые раньше воспринимались ими достаточно безболезненно. В связи с этим у таких лиц появляется внутренний дискомфорт, тревога, наблюдается пониженная самокритика или таковая отсутствует вовсе, возникает агрессивность или же, наоборот, апатия.

Деформированные взгляды на жизнь, инфантильность в оценке социально-экономических и политических событий, стремление к наживе, завышенный уровень самооценки и притязаний, преклонение перед грубой физической силой имеют около 50% субъектов рецидива. У 24% наблюдается бедность языка и мышления.

Самостоятельность мышления, умение сопоставлять свои и общественные интересы в значительной степени ограничиваются рамками грубо индивидуалистических позиций в отношении к обществу. Для рецидивистов характерны не только нежелание, но и неумение осмыслить свою жизнь, принципиально оценить свое поведение.

Потребность в общении реализуется у рецидивистов путем интенсивных контактов со знакомыми по местам отбывания наказания, бывшими соучастниками, то есть представителями той среды, для которой характерно преобладание узколичностных интересов, искажение моральных ценностей, систематическое ведение антиобщественного образа жизни.

Специфика антиобщественной деятельности субъектов рецидива обуславливает формирование своеобразных отношений, правил поведения в преступной среде.

В целом рецидивисты характеризуются более отрицательно, чем лица, совершившие преступление впервые. Наличие устойчивого комплекса отрицательных свойств и признаков свидетельствует не только о серьезной деградации личности рецидивиста, но и об известной ее готовности, предрасположенности к антиобщественному образу жизни.

Особую склонность к многократному совершению преступлений обнаруживают лица с нарушениями психической деятельности, не исключаящими вменяемости. Удельный вес рецидивистов, страдающих тем или иным расстройством в рамках вменяемости, составляет 57,6%, причем наблюдается уменьшение числа психически здоровых лиц с ростом числа судимостей. Нами установлены также некоторые корреляции показателей рецидивной преступности лиц с психическими аномалиями. К числу основных особенностей аномальных рецидивистов относятся:

1. Повышенная склонность к повторному совершению преступлений, о чем свидетельствует то, что удельный вес рецидива среди них в два раза больше, чем в общей массе лиц, преступивших уголовный закон. Удельный вес рецидивистов среди лиц, страдающих психопатией, составил 73,3%. За ним, по мере убывания, следуют: олигофрены (доля повторных правонарушителей – 58,7%), лица, имеющие остаточные явления черепно-мозговых травм (55,2%), хронические алкоголики и наркоманы (48%), лица с органическими поражениями головного мозга (41,4%), эпилептики (33,3%), лица с иными психическими отклонениями (30,8%).

2. Существует зависимость между повторностью общественно опасных деяний (количество судимостей и величина интервалов рецидива) и клиническими характеристиками преступников с психическими аномалиями. Так, многократное совершение преступлений и высокая интенсивность рецидива (интервал до 2 лет) присущи лицам, страдающим психопатией. Средняя интенсивность рецидива (интервал от 2 до 5 лет) и наличие двух-трех судимостей чаще всего наблюдается у наркоманов и «травматиков». Рецидивисты с умственной отсталостью, как правило, ранее привлекались к уголовной

ответственности лишь однажды, при этом последнее и предыдущее преступления разделяют небольшие промежутки времени (до 2 лет).

3. Структурная характеристика преступного поведения аномальных рецидивистов во многом обусловлена наличием конкретного вида отклонения психики: лица с нарушенным интеллектом в основном совершают имущественные уголовно-наказуемые деяния, в то время как хронические алкоголики и правонарушители с психопатическими девиациями обнаруживают склонность к насильственным посягательствам, а наркоманы – к деяниям, связанным с нелегальным оборотом наркотиков.

4. В целом рецидивисты с дефектами психики, в рамках вменяемости, более склонны, по сравнению с психически здоровыми и «аномальными» лицами, ранее не совершившими преступлений, к действиям насильственного характера. Преступления, связанные с применением насилия, в структуре рецидивной преступности аномальных субъектов составляют 36,5%, а в структуре психически здоровых рецидивистов – лишь 13,4%.

5. Наибольшая криминогенная активность у изученного контингента рецидивистов приходится на первые два года после отбывания наказания за предыдущее преступление. В период от 2 до 5 лет наблюдается «затухание» преступной активности, а в период от 6 до 10 лет она вновь повышается; после десяти лет криминогенная активность таких лиц минимальна.

6. Степень тяжести последующего деяния обусловлена, главным образом, характером предыдущего посягательства и видом психического отклонения, при этом чаще всего соответствует предыдущему преступлению. Рецидивисты с психическими аномалиями не способны в большинстве случаев осуществлять предварительную подготовку к противоправным действиям и совершают их по внезапно возникшему умыслу.

7. Рецидивисты с аномалиями психики гораздо труднее адаптируются в местах лишения свободы, чем здоровые, часто нарушают режим и предпринимают суицидальные действия в период отбывания наказания, имеют трудности ресоциализации.

С учетом изложенного, личность рецидивиста – это совокупность социально значимых свойств и черт личности (социальный статус, социальные функции, нравственно-психологическая характери-

ка), которые в единстве и взаимосвязи, соприкасаясь с объективными условиями жизни, влияют на выбор жизненного пути, связанного с нарушением уголовного закона.

Несмотря на то, что убийства не являются доминирующими в структуре преступности, доля лиц, их совершающих, незначительная и составляет в среднем 2%, однако ввиду характера и степени общественной опасности убийств целесообразно остановиться на криминологической характеристике личности **убийцы**. Согласно данным ГИАЦ МВД России, число лиц, выявленных за совершение убийств в период с 1997 по 2008 г. в среднем составило 27 тыс. человек в год. Соответственно удельный вес этой категории преступников равен в среднем 1,8%.

Подавляющее большинство убийц составляют мужчины (90%), но убийства являются той сферой, в которой всегда проявляли свою активность также и женщины (10%). Следует отметить, что женщины стали намного чаще прибегать к преступному насилию, они не только активно участвуют в совершении убийств, но иногда выступают даже в роли организаторов таких преступлений. На современном этапе зафиксирована тенденция привлечения в качестве наемных убийц женщин, поскольку они более тщательны в выполнении «заказа». Кроме того, им легче уйти незамеченными с места совершения преступления, так как основная нацеленность на поиск убийцы-мужчины. За последние 6 лет более чем вдвое выросло число убийств матерями своих новорожденных детей.

Среди лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, мужчин, осужденных за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, – 4,9%, женщин – 4,3%, за неосторожное причинение смерти – 0,1 и 0,1%.

Убийство – преступление взрослых, подростки совершают его сравнительно редко, однако с 90-х годов XX столетия отмечается рост числа несовершеннолетних, наказанных за это преступление. Если в 1990 г. в убийствах и покушении на них участвовало 534 несовершеннолетних, то в 2008 г. – вчетверо больше.

Статистика ежегодно фиксирует, что больше всего убийств (63,8%) совершают лица в возрасте 20–40 лет. Так как именно этот возраст больше связан с высокой социальной активностью, с накоп-

лением тяжелых переживаний и аффективных состояний, с ростом тревоги за себя.

По сравнению с другими категориями преступников убийцы имеют более низкий образовательный статус, им присущи такие типичные черты личности, как нежелание повышать культурно-образовательный уровень, узость и деформация интересов. Исследователи отмечают, что из числа убийц неполное среднее образование имеют около 10%, среднее и среднеспециальное – 17%, незаконченное среднее – 70%, высшее и незаконченное высшее – около 2%¹².

Среди убийц до 60% лиц, имеющих различные психические аномалии в рамках вменяемости, а подобные расстройства отнюдь не способствуют получению и повышению образования, приобщению к культуре. Такую же негативную роль играют патологии в психике в трудовой адаптации людей, и убийцы, конечно, здесь не исключение. Среди них доля работающих не превышает (по разным данным) 70-80%¹³, а те, которые работали, чаще были заняты тяжелым ручным, неквалифицированным, непрестижным трудом, которым обычно не дорожили и бросали при первой возможности. Если названные обстоятельства суммировать с низким образовательным уровнем убийц, распространенностью среди них психических аномалий, невысокой долей тех, кто состоял в зарегистрированном браке (50%), то можно сделать однозначный вывод о том, что это весьма дезадаптированная категория людей.

80 – 90% всех убийств совершаются в состоянии алкогольного опьянения, которое снимает внутренние запреты, сформированный всей предыдущей жизнью самоконтроль, т.е. уничтожает то, что привито человеку цивилизацией и возвращает, образно говоря, в состояние дикости. Опьянение способствует забыванию содеянного, вытеснению в бессознательное психотравмирующих воспоминаний и переживаний о совершенном убийстве. Реализация этой защитной функции наиболее часто наблюдается среди тех, кто убил своих близких: отца, мать, детей, жен, сожительниц.

¹² См.: Бородин С.В. Преступления против жизни. СПб., 2005. С. 111.

¹³ См., напр.: Попов А.Н. Убийства при отягчающих обстоятельствах. СПб., 2004. С. 97; Корецкий Д.А., Землянухина Л.М. Личность вооруженного преступника и предупреждение вооруженных преступлений. Краснодар, 2006. С. 201; и др.

А.Н. Попов отмечает, что среди убийц высок удельный вес ранее судимых лиц – 42%, в то время как для всех преступников – лишь 23%. Две трети лиц, осужденных за убийство, ранее привлекались к ответственности за совершение административных проступков¹⁴.

Если кражи, грабежи, разбои и хулиганство часто совершаются в течение года после освобождения из исправительного учреждения, то убийства имеют место по прохождении более значительного времени. Очевидно, для совершения такого наиболее значимого преступления, как убийство, необходимо больше времени для накопления и обострения внутренних конфликтов, вызывающих сильные психотравмирующие переживания.

Убийцы чаще всего действуют в одиночку: около 90% от всех убийств.

Нравственно-психологическая характеристика рассматриваемой категории преступников свидетельствует о том, что убийцы – это чаще всего импульсивные люди с высокой тревожностью и высокой эмоциональной возбудимостью, для которых в первую очередь важны собственные переживания и интересы и у которых не сформирована установка относительно ценности жизни другого человека. Образу говоря, их не хватает для сопереживаний из-за высокой тревожности, предопределяющей расходование своей энергии в основном на самого себя. Они неустойчивы в своих социальных связях и отношениях, склонны к конфликтам с окружающими. От других преступников убийц отличает эмоциональная неустойчивость, высокая реактивность поведения, когда оно обычно принимает форму реакции на внешние раздражители, сугубо субъективно воспринимаемые и оцениваемые. Они внутренне неорганизованы, а высокая тревожность порождает такие качества, как подозрительность, мнительность, мстительность, как правило, сочетающиеся с беспокойством, раздражительностью, напряженностью.

Среда ощущается убийцами как враждебная. В связи с этим у них затруднена правильная оценка ситуации, которая легко меняется под влиянием аффекта. Повышенная восприимчивость к элементам межличностного взаимодействия приводит к тому, что индивид легко раздражается при любых социальных контактах, ощущаемых как угроза для него.

Такие люди обладают достаточно устойчивыми представлениями, которые с трудом поддаются корректировке, а тем более существенным изменениям. Другими словами, если они имеют о ком-то или о чем-то свое мнение, то их трудно переубедить. Все затруднения и неприятности, с которыми они встречаются в жизни, интерпретируются как результат чьих-то враждебных действий. В своих неудачах они склонны обвинять других, а не себя, что весьма облегчает снятие с себя какой-либо ответственности.

Наиболее чувствительны убийцы в сфере личной чести или того, что они считают честью, поскольку для них характерно повышенное сознание своей ценности. Из-за наличия постоянного аффективного переживания, что менее достойные пользуются большими правами и возможностями, чем они, у них может возникнуть потребность защитить свои права, и они начинают играть роль «борца за справедливость». Поэтому «справедливое» убийство можно наблюдать не только при разбоях, когда как бы перераспределяется имущество, но и при совершении убийств из мести или ревности, когда якобы отстаивается личная честь, и даже при учинении хулиганских действий.

Убийцам свойственны эмоциональные нарушения, психологическая, а иногда и социальная отчужденность, а также трудности, связанные с усвоением моральных и правовых норм. Последнее может зависеть от наличия расстройств психической деятельности, препятствующих надлежащему нравственному воспитанию. Такие люди совершают преступления чаще всего в связи с накопившимся аффектом в отношении того или иного человека или ситуации, причем аффект возникает и развивается по своим внутренним закономерностям и автономно от среды.

Убийцы часто переносят на других то, что свойственно им самим, а именно агрессивность, враждебность, мстительность, и воспринимают их уже с такими ими же спроецированными качествами. Для потенциальных убийц понятно, что от людей с дурными намерениями нужно защищаться, лучше всего нападая на них, а поэтому, совершая акт насилия, убийца считает, что защищает других людей. Следовательно, убийц отличает не только высокая восприимчивость в межличностных отношениях, но и искаженная оценка их. Насильственные реакции с их стороны могут происходить по принципу

¹⁴ См.: Попов А.Н. Указ. соч. С. 101.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

	2008 г.		2007 г.	
	Абс. значение, чел.	В расчете на 10 тыс. чел. населения	Абс. значение, чел.	В расчете на 10 тыс. чел. населения
Миграция (всего)				
прибывшие	2 215 942	156,1	2 284 936	160,8
выбывшие	1 973 835	139,1	2 044 993	143,9
миграционный прирост	+242 107	+17,1	+239 943	+16,9
Миграция в пределах России				
прибывшие	1 934 327	136,3	1 997 980	140,6
выбывшие	1 934 327	136,3	1 997 980	140,6
миграционный прирост	—	—	—	—
Международная миграция				
прибывшие	281 615	19,8	286 956	20,2
выбывшие	39 508	2,8	47 013	3,3
миграционный прирост	+242 107	+17,1	+239 943	+16,9
в том числе:				
с государствами СНГ				
прибывшие	269 977	19,0	274 157	19,3
выбывшие	26 114	1,8	31 414	2,2
миграционный прирост	+243 863	+17,2	+242 743	+17,1
со странами дальнего зарубежья				
прибывшие	11 638	0,8	12 799	0,9
выбывшие	13 394	0,9	15 599	1,1
миграционный прирост	-1 756	-0,1	-2 800	-0,2

За 2008 г. число мигрантов внутри России сократилось на 63,7 тыс. человек, или на 3,2% по сравнению с предыдущим годом. Миграционный прирост населения России увеличился на 2,2 тыс. человек, или на 0,9%, что произошло в результате сокращения числа снявшихся с регистрационного учета выбывших за пределы Российской Федерации (на 7,5 тыс. чел., или на 16,0%), в том числе за счет эмигрантов в государства-участники СНГ – на 5,3 тыс. человек, или на 16,9%, в страны дальнего зарубежья – на 2,2 тыс. человек, или на 14,1%.

В 2008 г. в обмене населением с государствами-участниками СНГ в целом было отмечено увеличение миграционного прироста. Уменьшение прироста наблюдалось в миграционном обмене с Украиной, Грузией, Киргизией, Туркменией и Узбекистаном (см. табл. 3.2).

«короткого замыкания», когда даже незначительный повод может сразу вызвать разрушительные действия.

Убийцы бывают весьма решительны, но эта решительность не всегда продуманна, и они зачастую плохо представляют себе всю совокупность последствий своих поступков, в том числе и преступных. При низких моральных устоях у них узкий личностный спектр возможностей и средств решения возникающих проблем, имеющих для них важное, а во многих случаях глобальное значение. Одни из таких преступников способны убить, подчиняясь групповому давлению, в то время как другие сами могут руководить группой лиц, готовящих и совершающих убийства.

В истекшем 2008 г. продолжала оставаться высокой степень криминализации контингента лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. Известно, что в стране предпринимались значительные меры по совершенствованию миграционной политики. В частности, вступил в действие ряд законодательных актов, обеспечивающих контроль за пребыванием в Российской Федерации иностранных граждан. Это явилось определенным шагом в борьбе с незаконной миграцией, однако эффективность миграционного регулирования продолжает оставаться на недостаточном уровне.

Стремительно нарастающий процесс глобализации активно влияет на интенсивность и структуру транснациональной миграции. Только за последние пять лет количество лиц, пытающихся незаконно пересечь Государственную границу России, возросло в десять раз. Масштабный приток различных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства оказывает все большее влияние на внутривнутриполитическую ситуацию в России, существенно сказывается на социальной сфере, создает напряженную криминогенную обстановку.

Общая характеристика миграционной ситуации в анализируемом периоде представляется крайне тревожной. В таблице 3.1 представлены основные миграционные показатели текущего календарного года по официальным данным Федеральной службы государственной статистики¹⁵.

¹⁵ Статистические сведения о миграционных процессах приводятся по тексту электронного издания: Информация о социально-экономическом положении России: Январь 2008 года. М.: ФСГС, 2008.

вать миграцию, то давайте объявим, что регулировать миграцию особо и не нужно. С таким подходом мы не решили и никогда не решим задачу качественной миграционной политики»¹⁶.

Миграционная преступность обладает высокой степенью латентности, при этом величина этого индикатора существенно возрастает.

Исследование особенностей личности преступников показало, что они отличаются от законопослушных граждан более высоким уровнем импульсивности, то есть склонностью действовать по первому побуждению и агрессивностью, что сочетается у них с высокой чувствительностью и ранимостью в межличностных взаимоотношениях. Из-за этого такие лица чаще применяют насилие в различных конфликтах. Они хуже усвоили требования правовых и нравственных норм, больше отчуждены от общества и его ценностей, от малых социальных групп (семьи, трудовых коллективов и т.д.), у них плохая социальная приспособляемость. Поэтому для таких лиц характерны сложности при попытках адаптироваться в тех же малых группах.

Особую тревогу вызывает тот факт, что большая часть лиц, совершивших преступления не имеет постоянного источника дохода, не работает и не учится. Надо полагать, что в условиях мирового экономического кризиса доля таких лиц значительно возрастет.

Изучение личности преступника имеет большое практическое значение. В первую очередь для раскрытия и расследования преступлений, а также для индивидуальной профилактики преступлений как неотъемлемой составной части всей борьбы с преступностью.

¹⁶ Лужков Ю.М. Москва – не проходной двор: От миграционной политики государства зависит эффективность экономики и спокойствие граждан России // Российская газета. 2007. 16 окт.

4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

4.1. Социальные риски и опасения граждан

Основываясь на результатах исследования, проведенного ВЦИОМ в 2008 г., можно сказать, что российские граждане в целом неоднозначно оценивают изменения уровня безопасности жизни, произошедшие в течение последних 5–6 лет. Так, при оценках состояния личной безопасности мнения опрошенных разделились почти поровну: 43% считают, что за последние 5–6 лет жить в России стало безопаснее, чем раньше, а 46% – чувствуют, что опасностей для повседневной жизни стало больше.

Оценка безопасности жизни на субъективном уровне включает в себя комплекс социальных рисков и опасений. Больше половины граждан испытывают сильную тревогу или постоянный страх перед высокими тарифами на жилье, наркоманией и алкоголизмом, дороговизной жилья, бедностью и низкими размерами зарплат и пенсий, недоступностью качественного медицинского образования, утратой моральных ценностей в обществе. По количеству опрошенных, обеспокоенных состоянием преступности, этому негативному явлению принадлежит *четвертое место*, и оно в большей степени беспокоит жителей маленьких городов и сел.

Значительно реже, примерно одна треть граждан испытывает беспокойство по поводу угрозы межэтнических конфликтов, террористических актов, техногенных аварий и ограничений демократических прав и свобод. Таким образом, в ряду угроз и рисков собственно *криминальные опасения*, в силу особенностей их отражения в общественном сознании, не представляются гражданам в качестве первостепенных по важности.

4.2. Состояние защищенности граждан от противоправных посягательств и виктимизация населения

По данным ВЦИОМ, более половины россиян чувствуют себя *незащищенными от противоправных действий* – 59%, а более или менее защищенными от противоправных действий ощущают себя только 36%.

Результаты опроса также свидетельствуют о том, что больше всего россияне испытывают беспокойство за *безопасность семьи*. Более половины респондентов (59%) указали, что наибольшую тревогу вызывает у них *возможность посягательства на жизнь и здоровье родственников*, еще 45% граждан боятся возможного *посягательства на собственную жизнь*. Опасения по поводу возможной утраты имущества находятся на третьем месте. Каждый третий россиянин озабочен возможным *посягательством на имущество* (35%), пострадать *от неправомερных действий сотрудников органов внутренних дел* опасается каждый шестой житель России (17%).

Проведенное исследование позволило зафиксировать конкретные ситуации, которые беспокоят граждан Российской Федерации. Больше всего они опасаются *стать жертвой дорожно-транспортного происшествия*, в том числе и в качестве пешехода (77%), *хулиганства* (71%) и *кражи личного имущества* (70%).

Дневное время суток, согласно результатам опроса, представляется гражданам в целом более безопасным, чем вечернее. Независимо от места пребывания, доля граждан, ощущающих себя днем в полной безопасности, больше, чем в темное время суток. В дневное время самым безопасным местом, по мнению респондентов, является место постоянного проживания (квартира) – 79%, вечером безопасно в ее пределах чувствуют себя 66% опрошенных.

Кроме квартиры, максимально безопасно опрошенные себя чувствуют в подъезде (58%) и во дворе (65%). Однако такая ситуация характерна для дневного времени суток, вечером она меняется. Доля ощущающих себя в полной безопасности в этих местах резко сокращается до 39% и 40% соответственно. Вечером же наибольшую опасность у граждан вызывают парки и скверы – здесь ощущают себя в безопасности только 17%.

Почти каждый второй вечером чувствует тревогу, находясь в местах досуга и развлечений (41%), в общественном транспорте

(41%), на объектах железнодорожного, воздушного и водного видов транспорта (41%).

Полученные данные свидетельствуют о том, что из всех видов преступности общественное мнение в большей мере реагирует и воспринимает как реальную угрозу именно *преступления против личности*.

В деле обеспечения личной безопасности от противоправных действий 43% граждан рассчитывают в первую очередь на государство в целом и органы внутренних дел, а полагаются на собственные силы 39% опрошенных. Жители городов Москвы и Санкт-Петербурга в большей степени, чем в других регионах, отдают приоритет в деле обеспечения их безопасности государству и органам внутренних дел.

Показатели уровня криминологической тревоги существенно различаются в оценках разных социальных групп. В наименьшей степени незащищенными ощущают себя люди старших возрастов, имеющие малый доход и относящие себя к категории лиц с низким уровнем жизни. Поскольку в большей опасности ощущают себя самые социально уязвимые слои населения, проблема защищенности от противоправных посягательств особенно в условиях усиливающегося экономического кризиса приобретает дополнительную социальную остроту.

Более углубленный анализ результатов ВЦИОМ показал наличие статистически значимых связей между уровнем безопасности личности, представлениями о криминологических угрозах, конкретными опасениями пострадать от противоправных действий и различными характеристиками деятельности органов внутренних дел, которые даются опрошенными гражданами, такими, как оценка работы милиции, ее эффективности, а также оценки в отношении конкретных негативных проявлений среди ее сотрудников.

Анализ показал, что конкретные виды опасений и конкретные криминальные угрозы в глазах граждан для оценки деятельности органов внутренних дел и ее эффективности имеют большее значение, чем абстрактные опасения общего характера. Это означает, что ощущение личной безопасности от конкретных криминальных проявлений для граждан актуальней представлений о состоянии общей криминологической ситуации в стране, в регионе.

Оптимистические оценки безопасности жизни в целом, а также относительно невысокий уровень тревоги о состоянии преступности

характерны преимущественно для граждан, уверенных в способности государства и органов внутренних дел обеспечить защиту от противоправных деяний на необходимом уровне. Данная группа респондентов, которой не так часто приходится иметь дело с милицией, в целом высоко оценивает деятельность органов внутренних дел и ее эффективность; в значительно меньшей степени отмечают негативные стороны в работе органов внутренних дел. На этих же граждан в меньшей степени воздействуют появляющиеся негативные публикации СМИ о работе органов внутренних дел.

Что касается отрицательных оценок состояния безопасности жизни и высокого уровня криминологической тревоги, то они более характерны для тех респондентов, которые в деле обеспечения безопасности в большей степени полагаются в основном на себя, родных и близких, чем на государство и органы внутренних дел. Они так же чаще отрицательно оценивают деятельность органов внутренних дел и, в целом, уровень ее эффективности. Неблагоприятное мнение о работе органов внутренних дел у этой категории людей в значительно большей степени складывается в результате влияния материалов СМИ.

Граждане, имеющие негативный опыт общения с сотрудниками милиции, по результатам опроса выражают обеспокоенность высоким уровнем преступности, чаще отмечали в своих ответах факты нарушения прав человека со стороны органов внутренних дел; среди них больше тех, кто указал на проявления волокиты и грубости со стороны милиции.

Как свидетельствуют результаты опроса, среди всех участников проведенного исследования преступным посягательствам подвергались 6 344 человека, что составляет порядка 18% от всех опрошенных граждан. Против них было совершено в общей сложности 10 095 преступлений.

В отношении виктимного аспекта результатов исследования можно отметить, что частота совершения преступлений зависит от места жительства пострадавших. По данным исследования, наибольший показатель виктимности выявлен среди жителей г. Москвы и Санкт-Петербурга. Доля пострадавших от противоправных действий, по данным опроса, здесь составляет 28%, что на 10% больше среднего показателя по России, а по сравнению с этими мегаполисами доля пострадавших от преступлений в маленьких городах и селах на 12% меньше. Это свидетельствует о том, что в крупных городах в

силу динамических миграционных процессов и резкого социального расслоения *оперативная обстановка* сложнее, чем в небольших поселениях.

Обнаружена также зависимость от социально-демографических характеристик пострадавших, которая в наибольшей степени проявляется в случаях совершения карманных и других мелких краж. Жертвами этих видов преступлений чаще других становятся женщины среднего возраста со средним или высшим образованием.

4.3. Оперативность и действенность реагирования органов внутренних дел на заявления и сообщения граждан о преступлениях и происшествиях

По данным ВЦИОМ, в связи с совершенными против них преступными посягательствами в течение последних 12 месяцев российские граждане обращались в органы внутренних дел в 42% случаев, в то время как по поводу 58% посягательств обращений в милицию с их стороны не последовало.

Чаще всего респонденты обращаются в органы внутренних дел в связи с *угоном автомобиля* – в 70% случаев.

Примерно в половине случаев следуют обращения граждан по поводу *грабежей* (49%), *покушений на убийство* (48%), *поджогов дома, дачи, квартиры* (46%), *краж вещей из дома, дачи, квартиры, офиса* (46%), *краж велосипеда, мопеда, мотоцикла, мотороллера* (46%), *разбоев* (40%), а также *иных видов преступных посягательств* (51%).

Реже – в связи с *причинением телесных повреждений* (38%), *изнасилованием либо попыткой изнасилования* (31%), *хулиганством* (31%).

И совсем редко граждане обращаются в милицию по поводу *мошенничества, обмана* – 24%, *вымогательства (рэкета)* – 21%, а также *карманных краж* – 21%.

В 83% случаев заявления граждан о совершенных преступных посягательствах, поданные ими в органы внутренних дел, были приняты и зарегистрированы. Лишь по 14% фактов обращений респондентам, по тем или иным причинам, было отказано в регистрации заявления.

Согласно данным ВЦИОМ, по фактам *угона автомобиля* заявления органами внутренних дел принимаются и регистрируются в 94% случаев, разбоя (с применением насилия или угроз) – 91%, кражи вещей из дома, дачи, квартиры, офиса – 88%, поджога дома, дачи, квартиры – 86%, покушения на убийство – 85%, кражи велосипеда, мопеда, мотоцикла, мотороллера – 85%, грабежа (открытого хищения имущества) – 84%, карманной кражи – 81%, причинения телесных повреждений – 81%, хулиганства – 76%, вымогательства (рэкета) – 75%, мошенничества, обмана – 75%, иных видов преступлений – 75%.

При оценке действенности мер, предпринятых органами внутренних дел в связи с обращениями к ним граждан по фактам совершения тех или иных преступных посягательств, респонденты только в 13% случаев дали им характеристику «исчерпывающие», а в 20% подобных ситуаций меры были, по их мнению, в основном достаточно действенные. В то же время по 31% фактов обращений в связи с преступными посягательствами в органах милиции были предприняты, по мнению граждан, в целом недостаточные меры, а еще по 31% никаких мер предпринято не было вовсе.

Среди причин, по которым респонденты отказались обращаться в органы внутренних дел в связи с совершением в отношении них преступных посягательств, безусловное лидерство занимает позиция *«не верили, что органы внутренних дел помогут»*, которую отметили 54% участников опроса; 29% посчитали, что *«обращение в органы внутренних дел отнимет много времени и нервов»*. По числу скептически настроенных по отношению к целесообразности обращения в милицию существенно выделяются жители Москвы и Санкт-Петербурга. Здесь сомневающихся оказалось более 80%.

О характере взаимодействия населения с сотрудниками органов внутренних дел граждане судят не только по эпизодам обращений в связи с преступными посягательствами, но и иным видам контактов, в том числе и в результате случайных наблюдений.

За последние 12 месяцев подавляющему большинству граждан не приходилось иметь личного опыта общения с сотрудниками правоохранительных органов. Среди тех участников опроса, которые та-

кой опыт имели, наиболее позитивно оценивается опыт общения с сотрудниками *вневедомственной охраны*, до 72% положительных оценок. Также преимущественно положительные впечатления остались у респондентов после общения с сотрудниками *лицензионно-разрешительной службы* – 66%, *службы участковых уполномоченных* – 60%, *транспортной милиции* – 59%, *дежурной части* – 56% и *патрульно-постовой службы* – 51%, а также *других служб органов внутренних дел* – 68%.

Характерно, что *ГИБДД* – остается единственным подразделением, впечатления от общения с которым у граждан чаще вызывают отрицательные эмоции (51%), чем положительные (47%).

Действия сотрудников органов внутренних дел, в которых опрошенные усмотрели нарушения прав граждан, по их мнению, чаще всего выражались в *грубости, бестактности, наглости, недостойном поведении* (подобные неблагоприятные действия сотрудников милиции отметили 44% опрошенных), в *бездействии, волоките* (34%), а также в *вымогательстве, поборах, взяточничестве* (29%), несколько реже – в *проявлении жестокости, неоправданного насилия* (24%), в *использовании служебного положения в корыстных целях* (24%) и в *попытках исказить факты, фальсифицировать материалы* (22%).

Особое место в исследовании отводилось изучению мнения граждан о том, в какой степени они согласны с приведенными высказываниями о работе милиции. В своих ответах значительная часть граждан солидаризировалась с высказываниями, имеющими отрицательную эмоциональную окраску. Так, с тем, что *«милиция преимущественно заботится о своих узковедомственных интересах, чем о безопасности граждан»* согласилось 51% опрошенных; с тем, что *«в силу низкого уровня профессионализма милиция неспособна обеспечить порядок и безопасность граждан»* – 51%, а с тем, что *«по причине своей коррумпированности милиция не ориентирована на работу по обеспечению порядка и безопасности граждан»* – 47% участников опроса.

Достаточно четко выделяются негативные оценки деятельности органов внутренних дел в мнении тех граждан, которые имеют опыт

обращений в милицию. Так, среди граждан, обратившихся за помощью в милицию, доля тех, кто отрицательно оценивает ее работу в 2 раза больше, чем тех, кто не имел опыта общения с правоохранительными органами (соответственно, 18% и 9%). Следовательно, в данном случае с большой долей уверенности можно утверждать, что негативный опыт обращения за помощью в милицию является фактором, в решающей степени ухудшающим восприятие деятельности органов внутренних дел.

Несмотря на отрицательные в ряде случаев отзывы о работе милиции, подавляющее большинство участников исследования (83%) все же заявляет о необходимости оказания помощи органам внутренних дел: так, более половины респондентов (56%) однозначно считают, что граждане обязаны оказывать помощь милиции в ее работе, а еще более четверти опрошенных (27%) – что такая помощь возможна в исключительных случаях. Только 8% участников исследования придерживаются мнения, что в помощи нет необходимости, а для 3% помощь органам внутренних дел в принципе невозможна.

При этом личную готовность в той или иной мере оказать помощь сотрудникам милиции выражают от 69% до 88% респондентов в зависимости от вида помощи, в частности, сообщить информацию о готовящемся или совершенном преступлении готовы 85% участников опроса; дать свидетельские показания – 83%; оказать содействие в охране общественного порядка, личного имущества граждан – 69%; неукоснительно соблюдать установленные законы и правила – 87% опрошенных.

Готовность оказать содействие органам внутренних дел тесно связана с отношением граждан к работе милиции и с выставляемыми ей оценками. В целом, положительно оценивающие эту работу граждане чаще признают необходимость содействовать органам внутренних дел в различных аспектах деятельности, чем оценивающие отрицательно. Так, если доля граждан, положительно оценивающих работу органов внутренних дел и считающих необходимым оказывать им содействие, равна 58%, то, напротив, среди проставляющих негативные оценки этот показатель равен всего лишь 30%.

4.4. Оценка эффективности работы органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению защищенности граждан от противоправных посягательств, исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг

По данным ВЦИОМ, более половины российских граждан (52%) оценивает работу органов внутренних дел по обеспечению их безопасности скорее положительно, чем отрицательно, хотя доля негативных оценок деятельности правоохранительных органов все же существенно велика и составляет 35%.

По мнению граждан, наиболее действенно от противоправных посягательств защищает суд – его деятельность как эффективную, либо частично эффективную, оценили 65% опрошенных. Далее следуют органы прокуратуры (63%), внутренних дел (61%), ФСБ (57%) и средства массовой информации (51%). В противоположность этому эффективность деятельности в правоохранительной сфере политических партий, некоммерческих организаций, профсоюзов и общественной палаты – отметили порядка 26% опрошенных.

Оценки эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению личной безопасности от противоправных действий напрямую связаны с опасениями за собственную жизнь и здоровье, а также за безопасность родных и близких, за сохранность своего имущества, боязнью произвола со стороны милиции. Чем выше уровень такого рода тревог и опасений, тем ниже оценивается эффективность органов внутренних дел.

Опасения пострадать от таких конкретных преступлений, как ограбления, кражи, угонов автотранспортных средств, хулиганства, дорожно-транспортных происшествий также напрямую определяют относительно низкие оценки работы органов внутренних дел и ее эффективность по обеспечению безопасности личности от противоправных действий.

Неудовлетворительные оценки деятельности органов внутренних дел и ее эффективности содержательно связаны с негативными суждениями о деятельности милиции, касающимися интенсивности ее работы, профессионализма, заботы о безопасности граждан, добросовестности при выполнении своих обязанностей, распространения коррупции.

Особенно четко проявляется связь оценок деятельности органов внутренних дел с уровнем своей защищенности от тех или иных противоправных действий. Эту зависимость иллюстрирует таблица 4.1.

Таблица 4.1

Оценка работы органов внутренних дел по обеспечению безопасности от противоправных действий	Оценка собственной защищенности от противоправных действий (распределение ответов в каждой строке)			
	Полностью защищен	Защищен от большинства противоправных действий	Слабо защищен	Абсолютно не защищен
Положительная	20	36	29	9
Скорее положительная, чем отрицательная	5	39	41	10
Скорее отрицательная, чем положительная	4	21	52	21
Отрицательная	6	15	35	41

Как наглядно следует из данной таблицы, среди отрицательно оценивающих работу милиции 76% приходится на тех граждан, кто ощущают себя слабо и абсолютно незащищенными от тех или иных противоправных действий, тогда как среди выставивших положительные оценки этот показатель равен всего лишь 38%. Аналогичные закономерности выявлены и в отношении оценок эффективности деятельности органов внутренних дел.

Согласно результатам опроса, большинство граждан, оценивающих работу сотрудников органов внутренних дел неудовлетворительно, полагают, что это связано, в первую очередь, с *коррупцией, взяточничеством и вымогательством (34%), нежеланием сотрудников правоохранительных органов выполнять свои профессиональные обязанности (32%), а также с неспособностью обеспечить порядок и безопасность граждан в силу непрофессионализма (30%)*. Далее по значимости следуют такие негативные характеристики сотрудников милиции, как *грубость и жестокость в отношении граждан (28%), вседозволенность (27%) и низкий уровень культуры, образованности (24%)*. При этом только 9% опрошенных связывают плохое качество работы сотрудников органов внутренних дел с *низким уровнем материального обеспечения и отсутствием мотивации*.

Как и оценка эффективности работы милиции, общая положительная или отрицательная оценка деятельности органов внутренних дел тесно связана с личным опытом граждан по обращению в правоохранительные органы. Среди тех, кому не приходилось лично обращаться в органы внутренних дел, 52% оценивают деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан от противоправных действий как положительную или скорее положительную. Среди тех, кто имеет личный опыт обращения в правоохранительные органы, доля положительно оценивающих их деятельность несколько ниже и составляет только 42%.

Реальными мерами в укреплении безопасности граждан и увеличении действенности мер по борьбе с преступностью, по мнению респондентов, должны стать изменения в организации системы функционирования органов внутренних дел, в первую очередь *повышение качества отбора в органы внутренних дел (56%), повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов (49%) и борьба с коррупцией (38%)*. Важным, по мнению респондентов, также является *решение социальных проблем сотрудников милиции (33%) и рост технической оснащенности подразделений органов внутренних дел*. А вот идею *широкого привлечения общественности к борьбе с преступностью и охране общественного порядка* поддержал лишь каждый пятый опрошенный (20%).

Такая мера, как *предоставление сотрудникам органов внутренних дел дополнительных прав*, получила наименьшую поддержку респондентов (11%), что вполне уязвимо с отмеченным выше большим количеством жалоб на *вседозволенность*, которая допускается в отдельных случаях сотрудниками органов внутренних дел в отношении граждан.

Роль государства и общественных организаций, по данным ВЦИОМ, должна, по мнению респондентов, заключаться прежде всего в том, чтобы *улучшить морально-нравственный климат в обществе в целом (40%), обеспечить равенство всех перед законом и неотвратимость наказаний (37%), а также усилить ответственность граждан за правонарушения (36%)*. Кроме этого, каждый третий опрошенный высказался за необходимость *усиления общественного контроля над милицией (31%) и за совершенствование законодательной базы по борьбе с преступностью (30%)*.

По данным ВЦИОМ, каждый четвертый житель Российской Федерации (24%) считает, что важным фактором укрепления безопасности граждан и эффективности мер по борьбе с преступностью яв-

ляется наличие *правдивой информации о деятельности милиции в СМИ.*

При всем том, что отношение населения к работе органов внутренних дел по обеспечению безопасности предопределяется рядом факторов, среди которых существенное значение имеют: личный негативный опыт общения с сотрудниками милиции, ощущение безопасности от угроз криминального характера, криминальные происшествия, в которых пришлось быть пострадавшей стороной и конкретные недостатки в деятельности органов внутренних дел; большое влияние на восприятие милиции как правоохранительного института оказывает их отношение к закону или *проявление правового нигилизма* отдельных граждан.

Последнее утверждение иллюстрируется таблицей 4.2.

Таблица 4.2

Оценка работы органов внутренних дел по обеспечению безопасности от противоправных действий

Оценка работы органов внутренних дел по обеспечению безопасности от противоправных действий	Отношение к закону (распределение ответов в % в каждой графе)			
	Закон нельзя нарушать никогда	Закон можно нарушать, если есть угроза жизненным интересам	Закон можно нарушать, если есть возможность избежать наказания	Закон можно нарушить, так как его мало кто соблюдает
положительная	16	9	10	8
скорее положительная, чем отрицательная	41	40	34	24
скорее отрицательная	21	29	34	32
отрицательная	9	10	14	23

Из приведенных в таблице данных следует, что среди тех, кто считает для себя возможным *нарушение закона* доля негативно оценивающих работу милиции (отрицательно и скорее отрицательно) составляет 55%, а среди тех, кто считает, что *закон нельзя нарушать никогда*, эта доля равна 30%, т.е. на 25% меньше. Таким образом, более низкая оценка деятельности органов внутренних дел со стороны определенной части граждан объясняется их жизненной позицией необязательного следования закону, а также тем, что свое негативное отношение к правопорядку они переносят на милицию, как государственный орган, принуждающий к соблюдению закона.

4.5. Воздействие средств массовой информации и личного опыта граждан на характер оценки качества работы органов внутренних дел Российской Федерации

Большинство россиян формирует свое представление о работе органов внутренних дел *на основе бесед с родственниками и друзьями* (43%). Примерно каждый третий респондент отметил, что *на его мнение влияют телепередачи* (35%), а также *публикации в газетах* (31%). Кроме того, каждый пятый опрошенный признался, что на его мнение о работе милиции оказывают влияние *кинофильмы и телесериалы о милиции* (19%), а также *слухи* (19%). Из *электронных СМИ – Интернет* информацию о милиции черпают только 16% наших сограждан.

Публикации в печатных изданиях, Интернете, а также теле- и радиопередачи, посвященные работе органов внутренних дел, в ряде случаев провоцируют у наших сограждан *страх перед преступностью, чувство личной незащищенности перед криминалом* (33%), а также *возмущение по поводу фактов нарушения законности сотрудниками органов внутренних дел* (33%). Кроме того, многие испытывают *гнев и раздражение по поводу неэффективной работы органов внутренних дел* (23%), а также *страх стать жертвой неправомερных действий сотрудников милиции* (21%).

При этом четверть опрошенных (23%) отметили, что материалы СМИ вызывают у них *сочувствие к работникам милиции, понимание проблем их нелегкой службы*. И только лишь 6% респондентов отметили, что у них при этом возникает *восхищение сотрудниками милиции, их героизмом в борьбе с криминалом*. Из числа опрошенных 36% считают, что СМИ приукрашивают работу органов внутренних дел, 39% думают, что подача материала объективна, а 3% опрошенных граждан оценивают материалы как очернительство.

Воздействие СМИ в значительной степени способствует формированию негативных представлений о степени безопасности от противоправных посягательств и личной защищенности. Так, среди респондентов, неудовлетворенных уровнем своей безопасности и личной защищенности, в среднем в 2 раза выше доля граждан, испыты-

вающих негативные эмоции по поводу освещения в СМИ деятельности органов внутренних дел, и в 2 раза меньше респондентов, испытывающих положительные эмоции.

Формируемое под воздействием СМИ мнение о работе милиции, содержание и характер подачи материала в значительной степени определяют оценки ее деятельности в глазах населения. Величина оценок находится в прямой зависимости от характера впечатлений, полученных от знакомства с содержанием материалов СМИ о деятельности органов внутренних дел. Так, для тех опрошенных, кому подача материалов представляется объективной, 66% склонны более положительно оценивать деятельность органов внутренних дел и лишь 24% из них дают отрицательные оценки. Противоположные тенденции наблюдаются при знакомстве с публикациями очернительского характера.

Из всех видов СМИ формированию положительных оценок деятельности органов внутренних дел в наибольшей степени способствуют фильмы (сериалы) на милицейскую тематику и публицистические теле- и радио передачи.

1. По результатам исследования общая оценка населением состояния безопасности жизни за последние 5–6 лет является в целом удовлетворительной. Факторы, обуславливающие оценку уровня социальной безопасности, в том числе и криминогенной, граждане связывают в большей степени с качеством социальной жизни в стране и по месту жительства, нежели чем с непосредственной угрозой криминального характера. Практически во всех социальных группах на первое место выдвигается опасение за «благополучие семьи и будущего детей», а также «жизнь и здоровье». Таким образом, показатель личной безопасности соединяет в себе качество жизни, уровень victimности и оценку эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности.

2. В наименьшей степени незащищенными ощущают себя люди старших возрастов, имеющие малый доход и относящие себя к категории лиц с низким уровнем жизни. Поскольку в большей опасности ощущают себя самые социально уязвимые слои населения, проблема защищенности от противоправных посягательств в условиях экономического кризиса приобретает особую социальную остроту. Выявлено также, что доля пострадавших в течение года от противоправ-

ных действий граждан в Москве, Санкт-Петербурге и других мегаполисах заметно больше, чем в иных местах. Это свидетельствует о том, что в крупных городах *оперативная обстановка* сложнее, чем в небольших поселениях.

3. Тот факт, что большая часть опрошенных граждан (59%) чувствует себя слабо или абсолютно не защищенными от противоправных действий, а реально пострадавшими признают себя не более 19%, свидетельствует о том, что криминогенные опасения граждан напрямую не связаны с состоянием оперативной обстановки, а являются, в первую очередь, показателем массового сознания, формируемого посредством «информационного образа преступности» как на основе предоставляемой СМИ информации, так и в результате опосредованного обобщенного жизненного опыта жителей, накапливаемого в процессе социальной коммуникации.

4. Исследованием ВЦИОМ зафиксирована достаточно активная гражданская позиция в оказании посильной помощи органам внутренних дел в поддержании правопорядка и профилактике правонарушений. Качество этих контактов, удовлетворенность работой милиции в целом зависит, прежде всего, от профессионализма и готовности сотрудников органов внутренних дел оказать реальную помощь гражданам. Гражданская поддержка закона и готовность сотрудничать с милицией зависят от того, в какой мере граждане видят в органах внутренних дел носителей нормативных ценностей общества. Наибольшее влияние на отношение людей к милиции оказывает их оценка соблюдения милицией действующих законов и правил.

5. Несмотря на то, что более половины опрошенных положительно оценивают работу органов внутренних дел и считают их деятельность в целом эффективной, при непосредственном обращении к сотрудникам милиции большая часть граждан осталась результатами этих контактов неудовлетворенной. Отсюда можно сделать вывод, что возможность более точно оценить роль органов внутренних дел в защите граждан от преступных посягательств у населения возникает при непосредственном контакте с сотрудниками милицией и является более достоверным показателем качества ее работы, чем мнение о функционировании МВД как социального института.

6. Результаты исследования свидетельствуют, что значительная часть граждан (до 30%) связывает те или иные изъяны в работе ми-

лиции с встречающимися такими негативными проявлениями, как коррупция, нежелание выполнять свои обязанности, грубость и жестокость в отношениях с гражданами, низкий уровень культуры, проявление вседозволенности, а также бездействие и волокита.

7. По мнению граждан, основными проблемами в работе органов внутренних дел по укреплению безопасности и действенности мер в борьбе с преступностью являются: некачественный отбор кадров в органы внутренних дел; недостаточно высокая профессиональная подготовка сотрудников; нерешенность их социальной защищенности; факты коррупции.

8. Из конкретных недостатков в деятельности органов внутренних дел в ходе исследования названы следующие:

снижение уровня обеспечения безопасности на улицах городов, особенно в вечернее и ночное время, в местах отдыха, досуга и развлечений (в парках, скверах и т.д.), а также в общественном транспорте;

неверие в эффективную помощь со стороны органов внутренних дел (причем наибольший скепсис проявляют жители мегаполисов), поэтому более половины граждан предпочитают не обращаться в правоохранительные органы за помощью по поводу преступных посягательств;

неудовлетворенность принятыми мерами высказывают больше половины граждан, обращавшихся в органы внутренних дел по поводу преступных посягательств.

9. Настоящее исследование показало, что в ближайшем будущем потребуются изменение логики отношений органов внутренних дел с обществом. Подразделения милиции должны превратиться в структуру по предоставлению в первую очередь социальных услуг, а милиционер – прежде всего в профессионала, мастерски владеющего техникой своей профессии, а уже потом – в стража правопорядка, принуждающего к соблюдению закона.

10. В целях формирования положительного имиджа сотрудников внутренних дел необходимо предусмотреть разработку конкретных мер по информационной поддержке партнерских отношений милиции с гражданским обществом в лице средств массовой информации в рамках реализации приказа МВД России от 1 января 2009 г. № 1 «Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия

подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009 – 2014 годы».

11. Повышение социального статуса работника охраны правопорядка невозможно без осознания в обществе непреложного факта, что сотрудник органов внутренних дел должен быть обеспечен достойной зарплатой, пакетом реальных и значимых социальных гарантий, т.е. материально-технических и «психологически» мотивирован для выполнения своих профессиональных обязанностей под контролем общества.

12. Необходимо мотивационно, а также путем формирования морально-нравственных установок обеспечить убежденность сотрудников органов внутренних дел в том, что своей деятельностью они выполняют важную социальную функцию охраны порядка. Для оценки эффективности деятельности милиции нужны новые критерии, основывающиеся не только на ведомственных статистических данных о раскрываемости и выявляемости и т.п. Назрела необходимость повышения значимости системы качественных показателей оценки работы органов внутренних дел, к которым следует отнести оценки состояния личной безопасности граждан (степень опасения пострадать от противоправных действий, потенциал виктимности тех или иных категорий населения, уровень личной безопасности и защищенности, степень открытости и восприимчивости органов внутренних дел к потребностям населения в обеспечении прав и свобод), а также показатели состояния криминальной виктимизации.

5. БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ И ВИКТИМОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Происходящие в России изменения в области социально-политических, экономических, духовных и иных отношений приводят не только к позитивным, но и негативным последствиям, порождающим общественные и межличностные противоречия, социальные конфликты.

Данные обстоятельства способствуют появлению различного рода криминальных опасностей и угроз для человека и общества, в результате которых человек ощущает себя все более незащищенным и бессильным в нашем государстве, а его жизнь и здоровье не оцениваются на должном уровне, хотя в Конституции РФ эти неотъемлемые права человека провозглашены как высшая ценность.

Поэтому весьма актуальным является поиск новых политических решений проблем обеспечения общественной безопасности в РФ, укрепления правопорядка и повышения эффективности государственного контроля за преступностью. Отсюда вытекает и актуальность проблем защиты человека, его прав и свобод, жизни и здоровья от преступного насилия.

Ведомственная статистика МВД России свидетельствует, что виктимогенная ситуация в Российской Федерации в течение последних десяти лет характеризовалась последовательным увеличением числа потерпевших. Так, если в 1997 г. было зарегистрировано 1704,2 тыс. россиян, потерпевших от противоправных посягательств, то в 2008 г. их число составило 2303,8 тыс. (см. рис. 5.1).

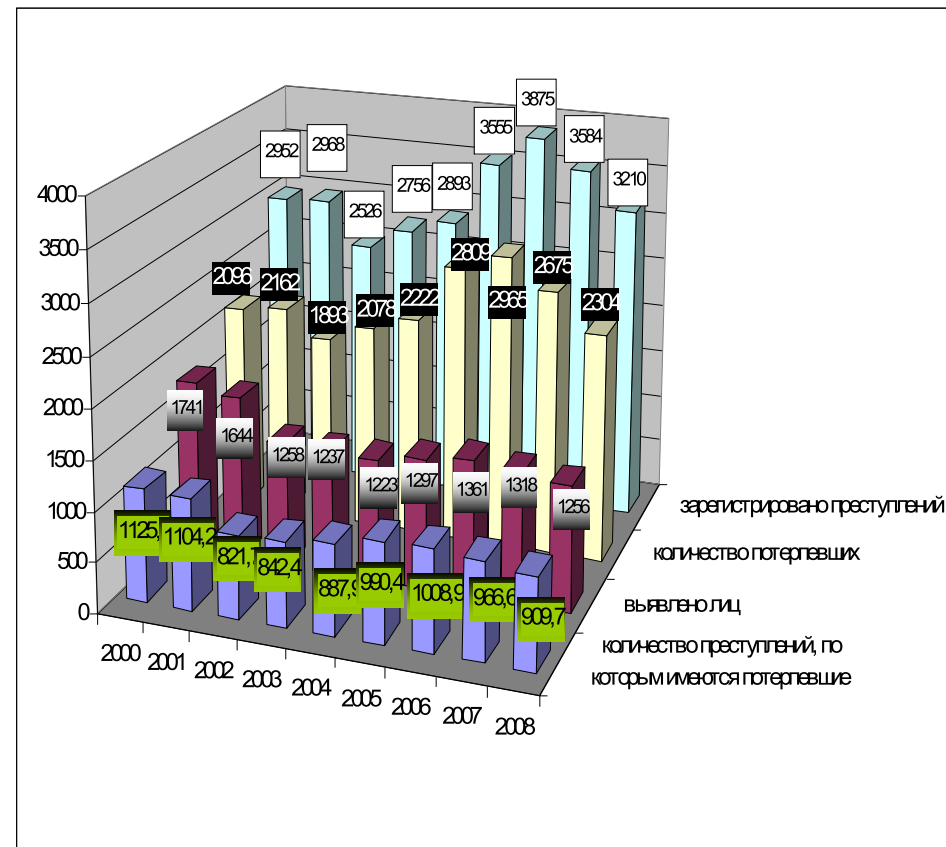


Рис. 5.1. Состояние криминальной виктимизации (в абсолютных показателях)

Коэффициент криминальной виктимизации по лицам (число зарегистрированных потерпевших на 100 тыс. населения) в 2008 г. составил 1 621,4 и снизился, по сравнению с 2006 г. на 9,4%, (см. рис. 5.2).

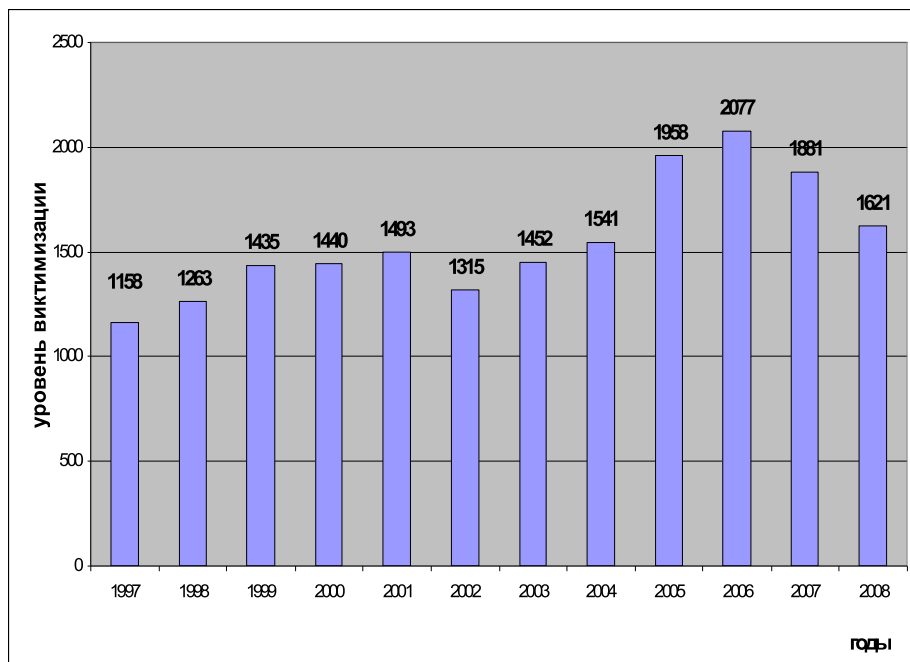


Рис. 5.2. Динамика уровня криминальной виктимизации по лицам, потерпевшим в результате преступных посягательств

В течение анализируемого периода в структуре расследованных преступлений, по которым установлены потерпевшие по основным мотивам их совершения, преобладали корыстные, бытовые и иные¹ мотивы (см. рис. 5.3).

¹ К иным относятся мотивы вражды, ненависти, мести, возникающих на национальной, расовой или религиозной почве; сокрытия другого преступления; завладения оружием, взрывным устройством, взрывчатыми веществами, боеприпасами; завладения грузом; раздела сфер влияния.

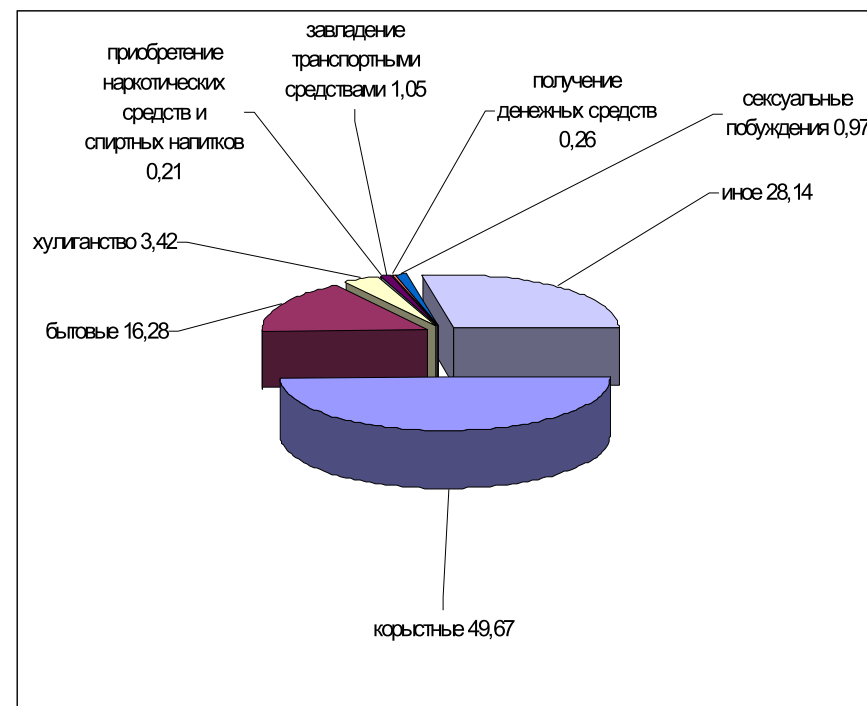


Рис. 5.3. Структура расследованных преступлений, по которым установлены потерпевшие по основным мотивам их совершения

Так, более половины расследованных преступлений, по которым установлены потерпевшие, совершались с корыстной мотивацией. В 2008 г. их доля составила 49,7%

Одновременно наблюдался последовательный рост указанных преступлений, начавшийся в 2002 г. В среднем их ежегодный прирост (до 2005 г. включительно) составлял 12,9%. В 2007 г. произошло снижение данного показателя (на 5%), в 2008 г. – данный показатель составил 6,3% (см. рис. 5.4).

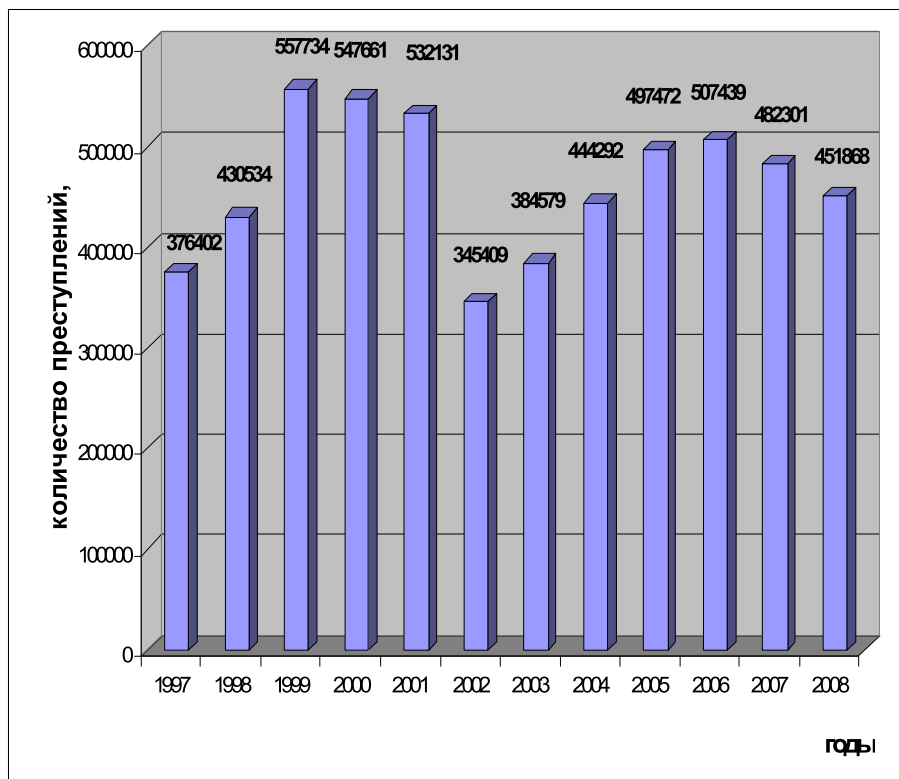


Рис. 5.4. Динамика криминальной виктимизации по расследованным преступлениям, совершенным из корыстных побуждений

Преступные деяния, совершенные по бытовым мотивам, составили в 2008 г. 16,3%. Их число также последовательно увеличивалось, в отличие от совершенных из корыстных мотивов с 2003 г. Особенно заметен прирост в 2005 г., по сравнению с предыдущим годом, когда их доля увеличилась почти на 19,3%. Начиная с 2005 г., наметилась тенденция стабилизации рассматриваемого показателя (см. рис. 5.5).

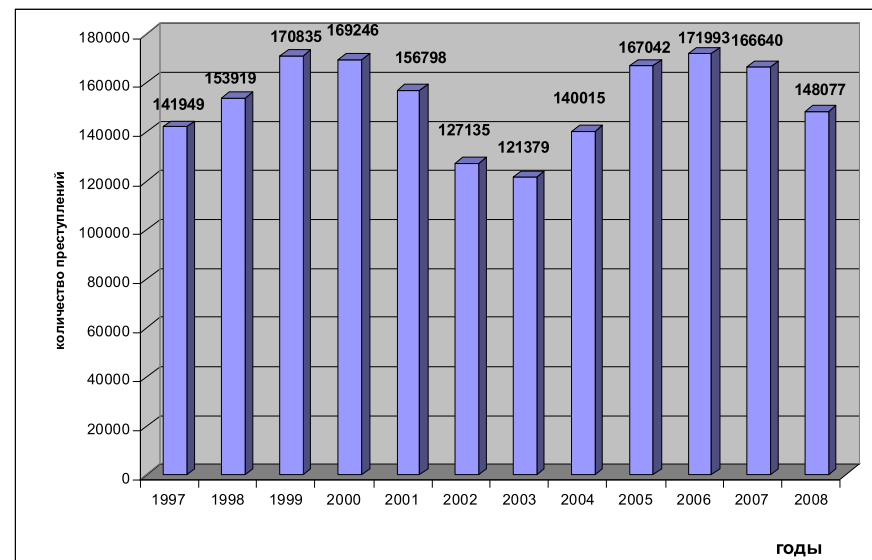


Рис. 5.5. Динамика криминальной виктимизации по расследованным преступлениям, совершенным по мотивам ревности, ссоры и другим бытовым причинам

Доля расследованных преступлений, совершенных из сексуальных побуждений, из года в год составляет чуть более одного процента (в 2008 г. – 1,0%), что объясняется специфической природой и механизмами осуществления подобных деяний, а также некоторой автономностью от внешних социальных условий. Количество таких преступлений в 2008 г. заметно снизилось (на 13,1%).

Однако подобные изменения нельзя трактовать однозначно, поскольку составы, образующие рассматриваемую категорию деяний, относятся к числу высоколатентных (см. рис. 5.6). Результаты исследований свидетельствуют, что реальное число пострадавших от таких преступлений, по меньшей мере, в 10 раз больше².

² См.: Невярович Н.Е. Способы переживания острых и долговременных психологических последствий сексуального насилия у женщины различных этнических и возрастных групп // Вопросы ювенальной юстиции. 2006. № 1.

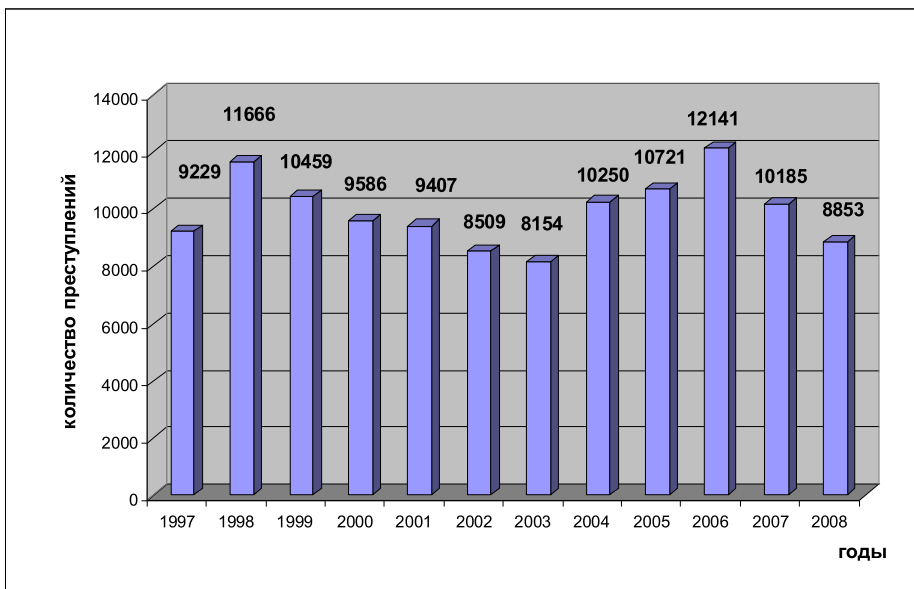


Рис. 5.6. Динамика криминальной виктимизации по расследованным преступлениям, совершенным из сексуальных побуждений

Преодолевая долговременные последствия, возникшие вследствие сексуального насилия, жертвы таких посягательств оказываются в ситуациях повторной виктимизации.

К числу таких последствий, по данным Н.Е. Невярович, относятся:

- занятие проституцией (17,3% потерпевших);
- смена сексуальной ориентации (52%);
- парасуицидальное поведение (42,8%);
- употребление психоактивных веществ (наркотические препараты – 45%, алкогольные напитки – 34%)³.

³ Эмпирические данные получены в результате проведения комплексной программы оказания психологической помощи жертвам сексуального насилия, в которой приняли участие 236 женщин – жертв сексуального насилия: 125 русских и 111 чеченок в возрасте от 14 до 36 лет, обратившихся за психологической помощью в рамках индивидуальной и групповой психотерапии в Санкт-Петербурге, Ставропольском крае и Чеченской Республике.

Следует отметить, что употребление психоактивных веществ, в частности алкоголя, характеризующегося патологическим влечением к спиртному и последующей социальной деградацией личности, провоцирует другие социальные отклонения: преступность и правонарушения и др.⁴

Так, многие преступления совершаются зачастую из хулиганских побуждений или в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения.

Общее количество преступлений из хулиганских побуждений в 2008 г. составило 3 109 тыс., а темп прироста по отношению к 2007 г. – (-4,6%). Доля преступлений, совершенных из хулиганских побуждений, составила – 3,4 %, в состоянии алкогольного опьянения – 13,5%, в состоянии наркотического опьянения – 0,7%.

При этом динамика рассматриваемой категории преступлений отличалась нестабильностью до 2006 г., когда наметилось их снижение, продолжающееся и в настоящее время (см. рис. 5.7).

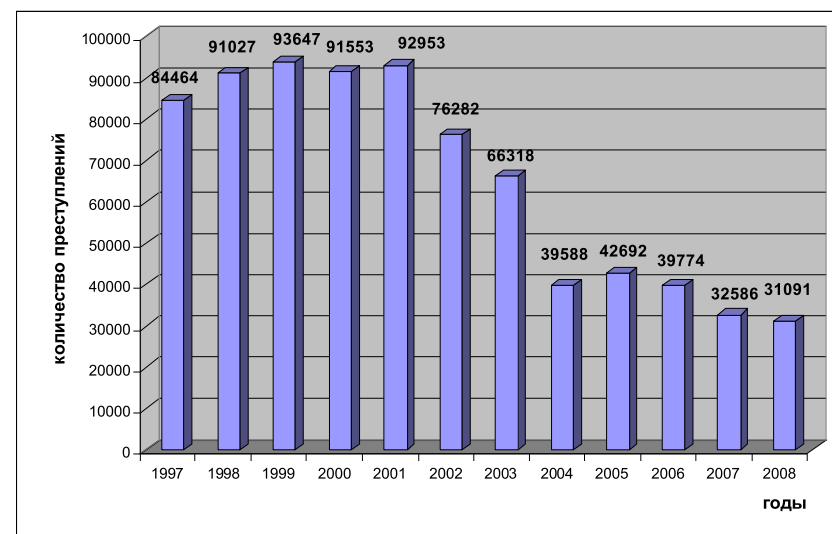


Рис. 5.7. Динамика криминальной виктимизации по расследованным преступлениям, совершенным из хулиганских побуждений

⁴ См.: Аксенова Н.В. Алкоголизм как фактор виктимизации личности подростка, профилактика алкоголизма в подростковой среде.

Наиболее ярко иллюстрирует состояние защищенности в обществе динамика числа лиц, пострадавших от тяжких насильственных преступлений, а именно погибших или получивших тяжкий вред здоровью.

В 2008 г. количество насильственных преступлений составило 588 554 преступления, по которым установлены потерпевшие – 570 687; 46 010 чел. составили погибшие (их доля от общего количества потерпевших составила 2,0%), 48 467 чел. получили тяжкий вред здоровью (их доля – 2,1%) (см. рис. 5.8).

Именно данная категория преступлений «сигнализирует» о том, какая в стране (регионе) реальная криминальная ситуация и именно убийству отдается «приоритет» в насильственных преступлениях против личности. Тем более, что в настоящее время убийства приобрели новые качественные характеристики, не наблюдавшиеся ранее, такие, как цинизм, глумление над личностью и жестокость. В основном это характерно для убийств, совершаемых в сфере теневой экономики, и деяний, имеющих «политический след»⁵.

Однако в России отсутствует статистика, которая позволяла бы классифицировать разнообразные виды смертей и ставить их в отдельные группы. В связи с чем необходимо выделять чисто криминальную информацию, связанную только с преступными деяниями, и паракриминальную, связанную с социально отклоняющимся поведением, представляющим криминологический интерес.

Кроме того, данные Аналитического центра Государственной Думы Российской Федерации свидетельствуют, что 70% всех жертв тяжких насильственных посягательств, совершенных в семьях, составляют дети⁶.

Проблема убийств детей⁷ никогда самостоятельно не изучалась, хотя к ней обращались многие авторы⁸ в рамках исследования насилия в отношении несовершеннолетних и убийства матерью новорожденного ребенка во время или сразу же после родов.

⁵ См.: Васильев В.А. Криминологическое исследование убийств и обеспечение безопасности жизни граждан: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

⁶ В российском уголовном законодательстве выделяются малолетние, т.е. не достигшие 14-летнего возраста, новорожденные и несовершеннолетние потерпевшие. Однако «Конвенция о правах ребенка» 1989 г., давая определение ребенка «как человеческого существа до достижения им 18-летнего возраста», не выделяет несовершеннолетнего, малолетнего и новорожденного в качестве обособленных субъектов права.

⁷ В данном случае мы имеем в виду малолетних детей, т.е. не достигших 14 лет.

⁸ См.: Максимов С.В., Ревин В.П. Насильственные преступления в сфере семейно-бытовых отношений и проблемы их профилактики: Учебное пособие. М., 1993 г.; Харченко О.В. Витимологические проблемы предупреждения преступлений против семьи и несовершеннолетних (по материалам г. Санкт-Петербурга): Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1999; и др.

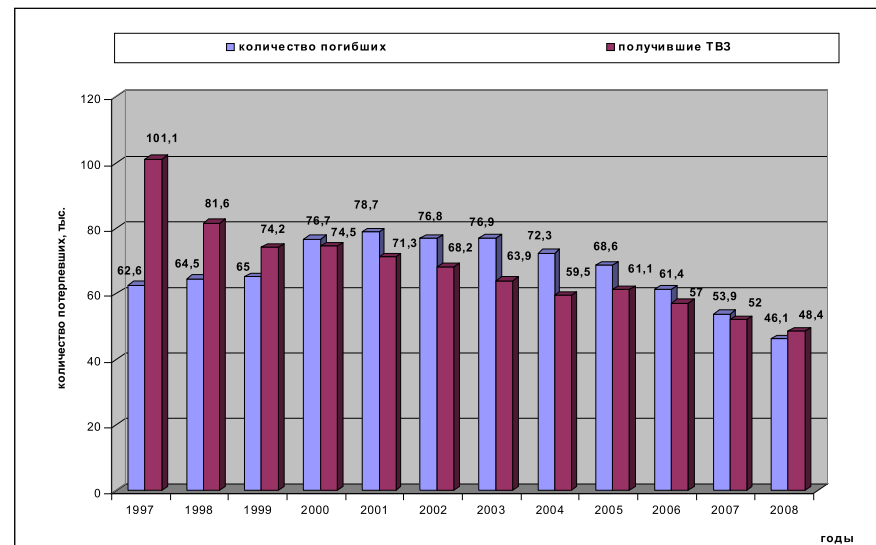


Рис. 5.8. Динамика лиц, погибших и получивших тяжкий вред здоровью в результате преступных посягательств

Статистики такого рода убийств, как правило, не ведется, однако средства массовой информации постоянно «кричат» о том или ином свершившемся факте, что заставляет нас невольно содрогнуться и задуматься о будущем наших детей. К тому же часть из них попадают в категорию «без вести пропавших», из которых многие подверглись какому-либо преступному насилию.

Поэтому проведение криминологического анализа данной категории убийств, как и причин их совершения, вызывает определенные трудности.

Интересной, на наш взгляд, является типология вышеуказанных убийств известного ученого Ю.М. Антоняна⁹, в соответствии с которой выделяются:

- убийства новорожденных матерями;
- убийства детей в результате внутрисемейного конфликта;

⁹ См.: Антонян Ю.М. Обеспечение безопасности жизни людей от насилия в современной России // Обеспечение криминологической безопасности личности, общества, государства в современных условиях: Материалы конференции. М.: ИМПЭ им. А.С. Грибоедова, 2007. С. 62.

убийства детей как объектов сексуального посягательства;
 убийства детей ради получения их органов и тканей;
 убийства детей, которых использовали при создании порнографической продукции или заставляли заниматься проституцией, чтобы уйти от возможного разоблачения;
 убийства детей ради получения наследства или иной материальной выгоды;
 убийства детей от любви к ним или с целью спасения их от грозящей опасности.

Каждому виду убийств присущ свой комплекс профилактических мероприятий, которые должны быть направлены, прежде всего, на защиту детских жизней, а семья и государство являются их самыми лучшими гарантами.

Следует отметить, что 2008 г. на государственном уровне был объявлен «Годом семьи», в связи с чем в настоящем аналитическом материале сделан акцент на проблеме виктимизации детей и подростков.

Одной из социально-демографических особенностей виктимизации последних лет (с 2003 по 2006 гг.) являлся рост числа женщин, ставших жертвами различных преступлений, причем наиболее заметный прирост этого показателя отмечался в 2005 г. (+35,2%), в 2008 г. произошло снижение рассматриваемого показателя (-15,8%) (см. рис. 5.9).

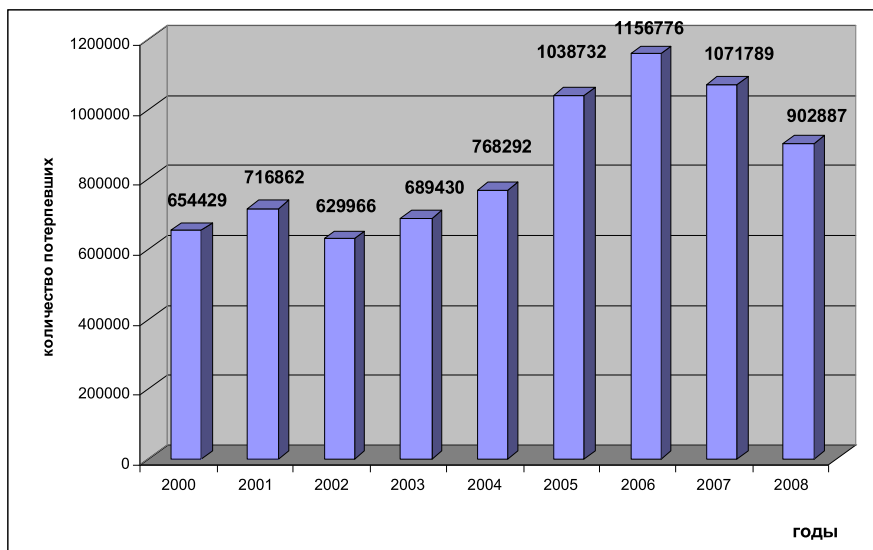


Рис. 5.9. Динамика криминальной виктимизации женщин, потерпевших от преступных посягательств

Динамика виктимизации несовершеннолетних повторяет динамику виктимизации женщин (до 2008 г.), т.е. с 2003 по 2006 гг. зафиксировано последовательное увеличение числа потерпевших несовершеннолетних, с наиболее значительным приростом в 2005 г. (+54,3%). В 2008 г. зафиксировано его снижение на 21,7%. (см. рис. 5.10).

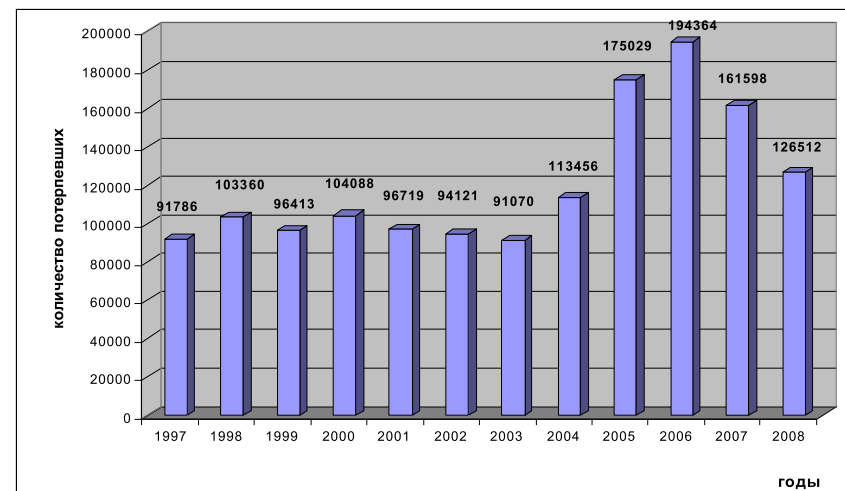


Рис. 5.10. Динамика криминальной виктимизации несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств

Кроме того, по данным Уполномоченного по правам человека при Президенте Российской Федерации, ежегодно примерно 38 000 детей уходят из семей в связи с жестоким обращением родителей, неблагоприятным материальным положением, попадая в сложные и часто опасные для жизни и здоровья ситуации, в которых могут встать на преступный путь и стать жертвой преступных посягательств.

Насилие в семье – это наиболее острая проблема, требующая более активного вмешательства со стороны государства. Не секрет, что ежегодно более 2 тыс. детских самоубийств совершаются из-за жестокого обращения с ними родителей или педагогов. Эта категория

населения составляет ежегодно примерно 38% всех убитых на почве нездоровых семейных отношений¹⁰.

Целесообразно включить показатели, характеризующие насилие в отношении детей, в официальную статистику для изучения его характера, масштабов и последствий, разработать комплекс мер по обеспечению безопасности в семье, программ экстренной и долговременной помощи жертвам насилия¹¹ и их семьям.

Кроме того, государству необходимо реально, а не декларативно усилить социальную политику, т.е. повысить средний уровень жизни населения.

По данным ООН, Россия относится к странам с доходом населения ниже среднего, около 80% населения составляют малообеспеченные граждане¹². Необходимо предусмотреть меры по возрождению традиционных для русского народа семейных ценностей, создать для граждан страны такие условия жизни, при которых они стали бы заниматься воспитанием своих детей.

Крупномасштабные исследования, проведенные в Великобритании, показали, что успех в жизни человека (в личностном становлении, в образовании, профессиональной карьере и т.д.) находится в прямой зависимости от того, как много родители (мать и отец) работали в ранний период детства своих детей, как делили время между семейной и производственной деятельностью, сколько времени уделяли своим детям именно в 5–7 лет.

Кроме того, виктимизация несовершеннолетних неразрывно связана с таким социальным явлением, присущим в большей степени именно детской и подростковой среде, как буллинг. Английское слово буллинг (bullying, от bully – хулиган, задира, грубиян) обозначает запугивание, физический или психологический террор, направленный на то, чтобы вызвать у другого страх и тем самым подчинить его себе. Раньше это было просто житейское понятие, но в последние 20 лет оно стало международным социально-психологическим и

педагогическим термином, за которым стоит целая совокупность социальных, психологических и педагогических проблем¹³.

Буллинг включает четыре основных компонента:

агрессивное поведение;

негативное поведение осуществляется регулярно;

участники конфликтной ситуации обладают неодинаковой властью;

агрессия является умышленной.

Буллинг – явление глобальное и массовое. По словам 1200 детей, ответивших на вопросы интернет-сайта KidsPoll, буллингу подвергались 48% , в том числе 15% – неоднократно, а сами занимались им 42%, причем 20% – многократно.

Обычно речь идет об отношениях, складывающихся в детской среде. Жертвами буллинга становятся замкнутые и застенчивые дети, с низкой самооценкой, склонные к депрессиям, они чаще своих ровесников думают о самоубийстве и не имеют близких друзей, и успешнее общаются со взрослыми, нежели со сверстниками.

Вместе с тем существует и другая, численно меньшая, категория жертв буллинга, так называемые провокативные жертвы. Часто это дети, испытывающие трудности в учебе или страдающие расстройствами внимания и повышенной возбудимостью. Хотя они по своей природе не агрессивны, их поведение часто вызывает раздражение у многих одноклассников, учителя их тоже не любят, что делает их легкой добычей и жертвами буллинга и способствует закреплению социально невыгодных психологических черт и стиля поведения¹⁴.

Буллинг существует не только среди детей, но и в отношениях между учителями и учащимися. Некоторые учителя, злоупотребляя властью, оскорбляют, унижают и даже бьют своих учеников, а другие сами подвергаются буллингу со стороны учащихся. Психологически эти процессы взаимосвязаны. По данным опроса 114 учителей английских начальных школ, учителя, которые в начале профессиональной карьеры пережили буллинг, больше других склонны подвергать ему своих учеников и, в свою очередь, подвергаются травле с их стороны, как в классе, так и вне школы¹⁵.

¹³ См.: Кон И.С. Что такое буллинг и как с ним бороться? // Семья и школа. 2006. № 11. С. 15.

¹⁴ См.: Дан Ольвеус. Буллинг в школе: что мы знаем, и что мы можем сделать? М., 1993.

¹⁵ См.: Кон И.С. Указ. соч. С. 17.

¹⁰ См.: Утков П.Ю. Роль и место социально-педагогической виктимологии в процессе подготовки специалистов с высшим юридическим образованием // Юридическое образование и наука. 2007. № 1.

¹¹ В настоящее время в Государственной Думе разрабатывается ряд законопроектов по проблемам несовершеннолетних: «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье», «О предотвращении насилия в семье», «О защите интересов детей».

¹² См.: Страны и регионы.2005: Статистический справочник Всемирного банка. М.: Весь мир, 2005. С. 171.

С учетом изложенного можно считать, что буллинг в определенных ситуациях является начальной стадией процесса виктимизации, поскольку часто остается вне поля зрения, формируя у детей и взрослых, его применяющих, с одной стороны, чувство безнаказанности, вседозволенности, а также нетерпимое отношение к интересам и чувствам окружающих, с другой – затрудняет сопротивление ему со стороны отдельно взятого индивида, способствуя криминализации атмосферы социальной среды.

В таких условиях *несовершеннолетние нуждаются в активной защите и эффективной охране со стороны государства*, которое имеет для этого различные средства – от общесоциальных до уголовно-правовых.

Несоответствие между реальным положением несовершеннолетних в современном обществе и принятыми нормативными актами, гарантирующими их права и законные интересы, в которых не в полной мере разработаны механизмы их реализации, а также высокая степень общественной опасности, распространенность и латентность преступлений против их интересов *требуют комплексного исследования состояния охраны несовершеннолетних, выработки адекватных мер их защиты от преступных посягательств и обеспечения их безопасности государством в целом.*

Именно государство является главным гарантом обеспечения безопасности личности¹⁶.

В Законе от 5 марта 1992 г. «О безопасности» «безопасность» трактуется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз¹⁷.

Данный термин широко известен и часто употребляем применительно к разным сферам человеческой жизнедеятельности, однако он не в полной мере отражает главные цели общества и государства в противоборстве с преступностью. И в этом смысле введение в научный оборот понятия «криминологическая безопасность» вполне отвечает поставленным целям и задачам.

Криминологическая безопасность – это объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов

личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, порождаемых различного рода криминогенными факторами (явлениями и процессами), а также осознание людьми своей защищенности¹⁸.

Рассматривая преступность как основную угрозу криминологической безопасности и источник виктимизации, следует иметь в виду, что при современном уровне развития общества добиться такого уровня безопасности, при котором преступность не оказывала бы существенного влияния на жизнь граждан, представляется невозможным¹⁹.

Такая ситуация ставит перед государством задачу минимизации социальных последствий преступности и удержания ее на социально приемлемом уровне. Одним из путей решения этой задачи является виктимологическое предупреждение преступности, являющееся одним из основных способов обеспечения *виктимологической безопасности*²⁰ и одним из направлений обеспечения криминологической безопасности в целом.

В рамках ее должны рассматриваться все существующие направления профилактики: профилактика преступного и виктимного поведения, оперативно-розыскная профилактика, специализированная. Сюда же можно отнести общую и индивидуальную профилактику, самопрофилактику.

По направлениям деятельности, ориентированным на охрану и защиту жизни и здоровья человека, возможно говорить и об уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, административно-правовых, психологических, медицинских профилактических мероприятиях, направленных на решение задачи по нейтрализации влияния криминала на общество и обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан.

Бесспорным является мнение и о необходимости всестороннего изучения поведения жертвы и преступника, объективной оценки их

¹⁸ См.: Симоненко Д.А. Криминологическая безопасность и ее обеспечение органами внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

¹⁹ См.: Плешаков В.А. Понятие и виды угроз криминологической безопасности // Криминологический журнал. 2006. № 10.

²⁰ Данный термин, по нашему мнению, является более предпочтительным для характеристики безопасности в его виктимологическом значении, под которой понимается состояние и процесс обеспечения защищенности личности и общества от виктимологических угроз, виктимизации и ее последствий, а также восприятие уровня такой защищенности общества и его членами.

¹⁶ Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24. См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации.

¹⁷ Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 15. Ст. 769.

роли в произошедшей криминальной «драме», которые необходимы для того, чтобы сделать правильный вывод об ответственности виновного, объективно и полностью установить обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений, определить эффективные меры по профилактике.

Сотрудники органов внутренних дел, располагая обширными сведениями об особенностях личности и поведении потерпевших, могут внести значительный вклад в профилактику с потенциальными жертвами преступлений. Их выявление, осуществление мер по их защите, повышение способности возможных потерпевших к сопротивлению преступнику и самозащите, а также устранение ситуаций, в которых повышается возможность причинения им вреда, имеет огромное профилактическое значение. Нет смысла доказывать, что успешно бороться с преступностью можно не только путем сокращения числа лиц, склонных к правонарушениям, но и принимая соответствующие меры к уменьшению числа возможных жертв. Поэтому полное выявление работниками милиции, общественностью возможных «кандидатов» в пострадавшие, граждан, способных в силу определенных причин и условий чаще других нести физический, имущественный или моральный ущерб от правонарушений, и проведение с ними, а равно как и с их окружением соответствующей профилактической работы намного затруднит реализацию преступником его антиобщественного намерения, а в ряде случаев может понудить потенциального правонарушителя отказаться от задуманного преступления.

Основная задача, которая стоит перед работником органов внутренних дел при изучении жертв преступлений, должна сводиться к тому, чтобы на основе данных о тех, кто понес физический, моральный или имущественный ущерб, выявить их наиболее типичные личностные признаки, характеристики поведения и виктимно опасные ситуации, способствующие повышению индивидуальной виктимности конкретного лица, а также осуществить типологию жертв отдельных видов преступлений и установить наиболее характерные показатели видовой и групповой виктимности. Данные о наиболее типичных ситуациях виктимогенной обстановки, при которых повышается возможность причинения вреда от различных преступлений, помогают правоохранительным органам, должностным лицам и общественности более четко представить, для каких конкретно лиц или групп граждан та или иная ситуация чревата опасностью причи-

нения вреда, если не будут приняты своевременные профилактические меры по устранению таких ситуаций.

Причем мероприятия по изучению лиц с повышенной виктимностью и оказанию на них соответствующего профилактического воздействия следует проводить строго индивидуально и на плановой основе, включающие в себя беседы с профилактируемым и лицами из его ближайшего окружения; меры по оздоровлению микросреды; разъяснение норм действующего законодательства, защищающих права и интересы граждан; вовлечение профилактируемого в общественно полезные занятия и отвлечение его от правонарушительства, сомнительных компаний, выпивок и т.д.

Профилактическая работа с потенциальными жертвами может осуществляться различными методами и на разных уровнях. Поскольку содержательная сторона поведения личности, в том числе и личности возможной жертвы, определяется в первую очередь ее социальными свойствами (направленностью, ориентацией, установкой, мотивацией и т.д.), профилактическая работа на социальном уровне должна направляться на развитие позитивных проявлений тех или иных свойств личности и наоборот, сведение на нет или, по крайней мере, сдерживание их негативных проявлений.

Не менее важным обстоятельством в плане предупредительной, профилактической работы с возможными жертвами является систематическая и целенаправленная организация широкой правовой пропаганды среди населения. Практика свидетельствует, что в целом ряде случаев правонарушения совершаются в результате использования виновными правовой неграмотности потерпевших, их простой житейской неосведомленности, не критичного отношения к конфликтной ситуации, складывающейся еще до момента совершения противоправного акта. Широкая информация граждан о конкретных преступлениях, методах их совершения, способах преступной деятельности правонарушителей может иметь весьма существенное профилактическое значение.

Немаловажное предупредительное значение имеет хорошо поставленная агитационно-разъяснительная работа среди населения, использование в этих целях прессы, радио, кино, телевидения, наглядной агитации. Хорошо продуманный, аргументированный рассказ об особенностях личностных качеств жертв различных видов преступлений, советы и рекомендации об элементарных мерах предосторожности в различных жизненных ситуациях, иная виктимоло-

гическая информация помогают гражданам критичнее относиться к себе, к своему поведению, к окружающим.

Выступления сотрудников органов внутренних дел перед населением, на телевидении, в печати и по радио, выпуск разнообразных плакатов, памяток, листовок в целях широкой виктимологической информации граждан, конечно, играют положительную роль и расширяют возможности профилактики правонарушений, повышают ее эффективность за счет снижения виктимности потенциальных жертв.

Особая роль здесь может быть отведена участковым уполномоченным милиции, которые ближе всего находятся к населению и объективно имеют реальные возможности для выявления виктимогенных факторов и своевременного их устранения.

Важное место в виктимогенной профилактике могут и должны занять сотрудники подразделений органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Сегодня это тем более актуально в связи с широким распространением в учебных заведениях (школах, колледжах, училищах и т.п.) незаконного оборота наркотиков, вовлечения подростков в иные противоправные формы поведения. В качестве профилактических мероприятий можно предложить следующие:

изготовление и распространение среди родителей специальных методических материалов на тему: «Как уберечь ребенка (подростка) от преступных посягательств»;

включение в школьную программу и программу средних, высших учебных заведений специальной дисциплины «Основы обеспечения безопасности личности, общества и государства»;

оказание практической помощи школам и высшим учебным заведениям в технической и физической защите от проникновения случайных лиц и криминально-ориентированных граждан;

оптимизация дислокации постов и подвижных нарядов милиции в целях первоочередной защиты детских садов, средних и средних специальных учебных заведений от преступных посягательств;

выявление в среде учащихся несовершеннолетних, которые по своим индивидуальным особенностям отличаются повышенной виктимностью. Проведение с этой категорией несовершеннолетних специальных занятий, активизирующих внутренние защитные возможности подростка (психологические тренинги, коррекция виктимного поведения, обучение приемам самообороны и т.п.);

установление специального контроля за деятельностью торговых-коммерческих организаций, использующих труд несовершеннолетних. Проведение специальных профилактических мероприятий на рынках, в торговых учреждениях и на предприятиях с целью защиты несовершеннолетних от возможных преступных посягательств, в том числе от вовлечения в криминальную среду;

организация функционирования консультативно-психологических «кабинетов доверия» и «телефонов доверия» для несовершеннолетних граждан, ставших жертвами преступных посягательств.

Все эти меры, конечно, должны применяться в совокупности с традиционными, апробированными и хорошо зарекомендовавшими себя профилактическими мероприятиями в отношении лиц, склонных к правонарушениям, потенциальным преступникам.

Немаловажной остается проблема и оказания потерпевшим материальной, медицинской, психологической и юридической помощи.

Потерпевший, переживший физические, нравственные травмы, материальный ущерб, вынужден сам добиваться защиты своих прав, получая при этом дополнительные неудобства и страдания.

Важным вопросом является денежная оценка морального вреда, причиненного потерпевшему. Вопросы материальной оценки морального вреда и денежной оценки гибели человека так и не получили своего четкого урегулирования в российском законодательстве²¹.

В России необходимо также законодательное закрепление методики определения стоимости человеческой жизни и исчисления вреда, для расчетов компенсаций и материальной помощи жертвам от насильственных преступных посягательств.

Сегодня существуют научные разработки, в которых произведен анализ различных методик и подходов по вопросу оценки стоимости жизни, показано, что на значение ее оценки влияет большое число факторов. Предлагаются конкретные способы и методы вычисления на базе международного и российского опыта.

Насколько же реально на практике получить возмещение вреда, если преступление осталось нераскрытым, а преступники не найдены и не наказаны?

²¹ Напр., в США разработана шкала оценки причиненного морального вреда от различной категории преступлений (См.: Каудер З. Материалы международной научно-практической конференции: Защита жертв террористических актов и иных преступлений. М., 2003. С. 18).

Потерпевшему остается лишь надеяться на профессионализм правоохранительных органов по раскрытию преступления. Практически невозможно получить возмещение ущерба и в случаях, когда преступники установлены и осуждены.

Даже в тех условиях, когда преступник отбывает срок лишения свободы, нет никаких гарантий того, что нанесенный им ущерб будет возмещен.

На протяжении последних десяти лет около половины осужденных в местах лишения свободы не работают из-за отсутствия рабочих мест. Если же осужденный трудится, то заработанные им деньги распределяются не в интересах потерпевшего. Согласно ст. 107 УИК РФ из заработка осужденного вначале удерживаются налоги государство, затем удерживаются алименты на детей осужденного, следом идет покрытие государству его расходов по содержанию осужденного (стоимость питания, одежды, обуви и т.д.).

Кроме того, осужденному закон гарантирует зачисление на лицевой счет 25% его заработка, в колониях-поселениях – 50%. В итоге на возмещение ущерба жертвам преступления практически ничего не остается.

Представляется, что такой подход к возмещению вреда потерпевшему не оправдывает назначения уголовного судопроизводства – защиту прав и законных интересов потерпевших (п. 1 ч. 1 ст. 6 УПК РФ).

При этом, если государственные структуры, на которые возложена обязанность обеспечения правопорядка и безопасности в государстве и обществе, не сумели обеспечить этот правопорядок, то возмещать вред должно именно государство.

Цель наказания – восстановление социальной справедливости, а также исправление осужденного и предупреждения совершения новых преступлений (ст. 43 УК РФ). В понятие восстановления социальной справедливости входит и понятие восстановления нарушенных прав потерпевшего, которые, в соответствии с судебной практикой и правовой доктриной носят также и компенсационно-штрафной характер. Понятие возмещения вреда (материального ущерба и морального вреда) должно охватывать и возмещение причиненного вреда (компенсацию) и в качестве дополнительного наказания взыскания штрафа в пользу потерпевшего.

Таким способом права потерпевшего будут хоть как-то восстановлены, однако зачастую встречаются ситуации, когда восстановление нарушенного права потерпевшего невозможно (настпле-

ние инвалидности, гибель близкого человека, обезображивания лица и т.д.).

Поэтому виновное лицо должно нести материальное наказание в пользу потерпевшего, а не в пользу государства в виде штрафов, как меры наказания; работа правоохранительных органов и суда уже оплачена из бюджета государства, который сформирован, в том числе и из налогов потерпевших. Государство не смогло оградить от преступления личность, почему же штраф идет в пользу государства, а не потерпевшему? Неэффективная работа правоохранительных органов по выявлению и предупреждению преступлений должна возмещаться потерпевшему за счет оплаченных налогов (бюджета государства), в особенности там, где преступление не раскрыто.

В результате снижения эффективности правоохранительной деятельности формируется практика внеправового реагирования граждан на преступность, включающая в себя:

а) спонтанную расправу с конкретными преступниками, в том числе путем совершения ответных преступлений;

б) создание не основанных на законе обычаев и стандартов реагирования на преступления и возмещения материального или иного вреда;

в) формирование системы теневой, в том числе и криминальной юстиции. Одним из показателей внеправового реагирования на преступные действия является и латентная преступность. Социологические опросы свидетельствуют, что значительная часть граждан, пострадавших от преступлений, не обращается за помощью в милицию, хотя до 30% взрослого населения ежегодно подвергается преступным посягательствам.

В среднем только 20% граждан считает себя в той или иной мере защищенными со стороны милиции от преступников, более 60% не ощущают эту защищенность в достаточной мере, треть из них отмечает, что милиция не защищает их вовсе. В массовом сознании существует устойчивый стереотип личной незащищенности от одной из наиболее значительных социальных опасностей – криминальной. Доля граждан, подвергшихся преступным посягательствам, но не обратившихся за помощью в милицию, на протяжении последних трех лет продолжает оставаться неизменной, в интервале 44–45%. Основной мотив необращения – неверие в реальную помощь – отмечает 38% пострадавших от преступлений граждан. Рост преступности, в том числе терроризма, незащищенность ее жертв как в России, так и в других государствах мира обуславли-

вают необходимость международного сотрудничества в этой области.

Все чаще внутригосударственные проблемы, возникающие в связи с выплатами компенсации потерпевшим за нанесенный им преступлением ущерб, перерастают в международные. Для их решения приняты ряд важных документов, такие как Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью, принятая 29 ноября 1985 г. Генеральной Ассамблеей ООН и Европейская Конвенция по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений (Страсбург, 24 ноября 1983 г.).

По действующему в России законодательству возмещение ущерба производится только при наличии приговора суда, вступившего в законную силу, то есть после раскрытия преступления и изобличения виновного. Учитывая, что уровень раскрываемости, к примеру, насильственных и корыстно-насильственных преступлений не превышает 70%, более трети потерпевших от такого рода посягательств лишены возможности возмещения причиненного им ущерба, поскольку виновные в их совершении лица не установлены.

В соответствии со ст. 4 Европейской Конвенции компенсация должна покрывать, в зависимости от случая, по крайней мере следующие части ущерба: потерю заработка, затраты на лекарства и госпитализацию, затраты на похороны и в случаях, касающихся иждивенцев – содержание. У России есть возможности получения денежных доходов, в том числе от естественных монополий на природные ресурсы, а также экономии государственных расходов. Указанные материальные ресурсы можно и нужно направить на благородное дело компенсации ущерба пострадавшим от преступлений. Поэтому объективно уже давно назрела потребность в создании продуманной государственной (с привлечением общественных институтов) системы, способной оперативно оказывать потерпевшим хотя бы минимально необходимую помощь.

В этой связи потребность в создании специализированного государственного фонда для выплаты компенсации потерпевшим от насильственных преступлений вполне очевидна. Принципы и основные формы государственной компенсации ущерба давно выработаны и успешно апробированы во многих странах мира. Известны и пути, и источники формирования такого рода государственных фондов. И чем быстрее произойдет осознание актуальности его создания в стране, тем быстрее будет переориентирован весь механизм отправления правосудия по уголовным делам, законодательство и практика его применения, а главное, возвратится доверие людей к государству и органам правопорядка. Пока этого не сделано, необходимо, на наш

взгляд, ориентировать всю систему правоохранительных органов на максимально активную защиту прав и законных интересов потерпевших. В этой связи необходимы соответствующие изменения общественной психологии и правосознания, в том числе и работников органов правопорядка.

Результаты криминологических исследований по проблемам жертв преступлений и современная виктимологическая доктрина до сих пор не нашли отражения в законодательной деятельности, а в практике правоохранительных органов права и интересы потерпевших фактически игнорируются. Ибо реальные приоритеты в борьбе с преступностью до сих пор не связаны (не декларативно, а на деле) с решением главной задачи - обеспечением личной безопасности, с защитой прав и интересов граждан.

Об этом свидетельствует и отсутствие специальных программ или хотя бы соответствующих разделов о потерпевших в таких важнейших документах, как заключения парламентских слушаний по вопросам борьбы с преступностью, федеральные программы по борьбе с преступностью, приказы и директивы руководства правоохранительных органов.

В связи с чем все мероприятия, силы и средства должны быть ориентированы на решение главной задачи – обеспечение безопасности личности и соответствующей защиты каждого конкретного человека.

Таким образом, выявление потенциальных жертв, осуществление комплексных мер по их защите, повышение способностей возможных жертв к самозащите и сопротивлению преступникам, а также устранение обстоятельств и ситуаций, в которых повышается возможность причинения им физического, материального или морального вреда, и составляет сущность виктимологической профилактики. Являясь одним из направлений деятельности по предупреждению преступности, виктимологическая профилактика обеспечивает состояние защищенности личности от реализации преступных посягательств правонарушителей, создает благоприятные условия для выявления, устранения и нейтрализации факторов и ситуаций, способствующих совершению преступлений в отношении конкретных лиц, групп риска с повышенной степенью виктимности, воздействует на них с целью восстановления и активации их защитных свойств, а также разрабатывает либо совершенствует уже имеющиеся специальные средства защиты от преступлений.

6. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ

Перспективное аналитическое моделирование ожидаемой криминальной ситуации на территории Российской Федерации основывается на выявленных зависимостях между статистическими показателями преступности и реальными процессами социально-экономического развития общества. Наиболее мощное факторное воздействие, определяющее специфику происходящих криминологических изменений, оказывают среднесрочные социальные, экономические, политические, демографические и иные процессы, происходящие в государстве.

Общее развитие страны применительно к перспективному периоду 2010 – 2012 гг. достаточно полно отражено прогнозно-плановыми документами Правительства Российской Федерации, Министерства финансов, Министерства экономического развития и других федеральных органов исполнительной власти. При этом следует иметь в виду, что это утвержденные прогнозно-плановые и программные варианты развития имеют, в целом, экономический характер, который определяет динамику всех остальных сфер развития страны. Эти варианты могут и должны быть использованы для разработки прогнозных криминологических моделей. Учет количества экономических и социальных факторов при среднесрочном прогнозировании преступности приобретает особо важное значение в условиях развивающегося глобально-экономического кризиса.

В течение последних двух лет особое значение приобретает организационно-политический фактор, направленный на укрепление правопорядка в стране и усиление борьбы с преступностью. Эти задачи будут актуальны еще десятилетия. И решение их сегодня неразрывно связано с устойчивым и безопасным социально-экономическим развитием страны.

Значение общегосударственных стабилизирующих мер развития в условиях неопределенных сценариев экономического кризиса иллюстрируется выступлением Президента России Д.А. Медведева на

расширенном заседании президиума Государственного совета по вопросам повышения эффективности мер поддержки реального сектора экономики: «Мы находимся сейчас в очень непростой ситуации: кризис продолжается, и его апогей не достигнут (или нижняя точка падения не достигнута). Это всем хорошо понятно – понятно не только в нашей стране, но и в других странах, столкнувшихся с этим явлением. Это заставляет нас обращаться к такого рода проблемам снова и снова.

Мы поговорим сегодня об эффективности тех решений, которые принимались, но при этом считаю, что мы должны думать и о перспективах.

Конечно, задача номер один сейчас – безболезненно пройти этот период кризиса. Но мы не можем, с другой стороны, позволить себе на будущее сохранять старую и не соответствующую современным потребностям структуру экономики. И, несмотря на то, что мы находимся в очень непростом положении, мы должны заниматься сейчас и диверсификацией экономики, и развитием инфраструктуры, и укреплением финансовой системы. Почему? Потому что, когда мы преодолеваем все эти проблемы (кризис закончится, это очевидно), мы должны все-таки постараться получить новую ситуацию, чтобы с учетом цикличности развития экономики через 7, 10, – никто не знает – 12, 15 лет, когда созреет очередная кризисная волна, она нас накрыла в меньшей степени.

Поэтому, занимаясь сегодня такого рода мерами, мы в значительной степени думаем и о будущем. Мы должны просто переориентировать экономику и создать готовые для реализации проекты. Причем речь должна идти именно о проектах, а не только об адресной поддержке отдельных предприятий, что на самом деле тоже важно и что нам до сих пор пока удавалось не блестяще»¹.

Значение выбора правильных и эффективных мер борьбы с преступностью в условиях кризиса иллюстрируется другим выступлением Президента России Д.А. Медведева – на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры 25 февраля 2009 г.: «Этот год, если говорить о показателях борьбы с преступностью, был непростым. Об этом я говорил не так давно и на коллегии МВД Рос-

¹ Выступление на расширенном заседании президиума Государственного совета по вопросам повышения эффективности мер государственной поддержки реального сектора экономики 20 февраля 2009 г., Иркутск. См.: Заявления по важнейшим вопросам на официальном сайте Президента Российской Федерации www.kremlin.ru.

сийской Федерации. Несмотря на то, что общее число зарегистрированных преступлений снизилось (это действительно так), тем не менее только за прошлый год не раскрыто более двух тысяч убийств, десятки тысяч граждан числятся пропавшими без вести, практически на треть возросло количество преступлений экстремистской направленности.

... Немаловажно, что в целом, безусловно, влияет на криминогенный фон в стране, – экономический кризис. Влияние мирового экономического кризиса на общую ситуацию с преступностью усиливается. Его прямым следствием является рост безработицы и, конечно, к сожалению, снижение уровня жизни наших граждан. И не секрет, что такого рода процессы зачастую сопровождаются нарушением трудовых прав граждан. Знаю, что в прошлом году прокурорами выявились и устранены нарушения законодательства о труде социального законодательства, прежде всего по оплате труда и в сфере занятости. Много было сделано для пресечения злоупотреблений в сфере экономики в целом. В общей сложности в 2008 г. в социальной сфере выявлено 1 млн 461 тыс. нарушений закона. Это, конечно, существенная цифра.

Хотелось бы подчеркнуть, что в создавшихся условиях ваша работа как никогда должна иметь упреждающий характер»².

Для реализации вариативной модели прогнозируемых тенденций развития криминальной ситуации следует опираться на основные направления фундаментальных исследований РАН в области общественных наук³. Эти направления включают: цивилизованные перемены в Евразийском континенте; проблемы взаимодействия человека, общества и природы; проблемы устойчивого развития России; социально-политическое развитие и консолидация современного российского общества в контексте новых экономических условий; современные отношения в российском обществе: власть, демократия, личность; трансформация социальной структуры российского общества; укрепление российской государственности, включая федеративные отношения; правовая и судебная реформы в России; человек как субъект общественных изменений: социальные, гумани-

² Вступительное слово на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры 25 февраля 2009 г., Москва. См.: Заявления по важнейшим вопросам на официальном сайте Президента Российской Федерации www.kremlin.ru.

³ Основные направления фундаментальных исследований РАН представлены на официальном сайте Академии www.ras.ru.

тарные и психологические проблемы; проблемы развития и массового сознания и др.

Весь комплекс научных исследований Российской академии наук, направленный на разработку возможных вариантов развития страны характеризуется широким спектром работ и большим числом публикаций. Обобщенные результаты соответствующих исследований были представлены на научной сессии Общего собрания РАН 16 – 17 декабря 2008 г.

Основываясь на материалах соответствующих исследований, криминологический прогноз следует формировать по алгоритму, который характеризуется следующей семантической структурой: «неблагоприятные условия развития страны – неблагоприятный вариант криминологического прогноза; удовлетворительные условия развития страны – более благоприятный (реалистический) вариант криминологического прогноза; благоприятные условия – оптимистический вариант криминологического прогноза».

Итак, системный подход к интеграции социологических, криминологических, экономических и математических моделей криминальной ситуации позволяют с высокой степенью точности рассчитать показатели, характеризующие три возможных варианта криминологической картины, которая будет иметь место на территории России в предстоящие три года. Три варианта призваны достаточно полно отразить текущие процессы динамики преступности и пролонгировать их на весь прогнозируемый период согласно научно-обоснованной прогнозно-криминологической модели. Контрольными показателями для каждого прогнозного варианта являются регистрируемые величины объема и уровня преступности в стране.

Динамика изменений оперативной обстановки в сфере деятельности правоохранительных органов и соответствующие показатели преступности в 2020 г. являют собой промежуточную ступень между криминологическими реалиями 2009 г., описанными с высокой степенью точности⁴, и криминологической характеристикой 2011 – 2012 гг., характеризующейся менее точным отклонением.

Из трех предлагаемых сценариев прогноза преступности наибольшую вероятность реализации имеет второй вариант, ориентированный на удовлетворительные условия развития региона (так назы-

⁴ Детальная оценка в разделах 1–3 настоящего документа и опирается на статистические материалы: Состояние преступности в России за январь – декабрь 2008 года. М.: ГИАЦ МВД России, 2008.

ваемый реалистический вариант прогноза). Между тем, по степени предупредительной значимости особое значение имеет неблагоприятный вариант криминологического прогноза, так как он указывает на имеющуюся (хотя и не высокую) вероятность социально-негативного криминологического сценария. Априорное знание особенностей такого неблагоприятного варианта является особенно важным в условиях развивающегося глобально-экономического кризиса, могущего оказать отрицательное социально-экономическое воздействие на эффективность процессов борьбы с преступностью в регионе. Сведения о подобном варианте развития криминологической ситуации должны учитываться правоохранными органами для превентивного воздействия на сферу складывающейся оперативной обстановки. Поэтому такой прогностический вариант должен быть рассмотрен в первоочередном порядке.

Первый вариант развития криминальной ситуации на территории Российской Федерации характеризуется, как неблагоприятный. Общее количество всех зарегистрированных преступлений в 2010 г. может составить 3,9 млн, что соответствует уровню преступности в размере примерно 2751 преступления на 100 тыс. населения⁵.

Объем реальной преступности будет расти более высокими темпами, чем объем регистрируемой преступности. Прогнозируемый показатель латентности будет находиться в интервале 3,5–4,5.

Самым тревожным применительно к условиям первого варианта развития криминальной ситуации станет рост тяжелой преступности, т.е. количества тяжких и особо тяжких преступлений. Их регистрируемое количество в 2010 г. может составить 1030 тыс., что соответствует общему уровню тяжелой преступности в размере примерно 726 преступления на 100 тыс. населения. Удельный вес тяжелой преступности в общем объеме уголовно наказуемых деяний достигнет в 2010 г. 27,5%. Такие криминологические индикаторы следует оценивать, как крайне негативные.

Наибольшие опасения применительно к данному варианту прогноза на 2010 г. вызывает возможный рост преступлений, посягающих на собственность. Это – в первую очередь – разбои, грабежи и кражи, зарегистрированное количество которых составит, соответ-

венно, 38,1 тыс., 291 тыс. и 1647 тыс. Прирост количества этих преступных посягательств при наихудшей траектории развития ситуации составят (+3,5)%, (+10,7)% и (+10,3)% соответственно. В общегосударственной картине корыстная и корыстно-насильственная преступность в течение 2010 г. может стать для всех правоохранительных органов нашей страны одной из острейших проблем.

Самой опасной для правопослушных граждан будет оставаться насильственная преступность. В первую очередь – это преступления, посягающие на жизнь и здоровье человека. Количество зарегистрированных в 2010 г. убийств может возрасти на 6,9%, а количество причинений тяжкого вреда здоровью – на 5,3% относительно аналогичного показателя 2009 г. Прогнозируемое количество указанных преступных посягательств может составить 23,3 тыс. и 50,3 тыс. преступлений соответственно.

На территории страны будут разрастаться процессы, связанные с незаконным оборотом оружия, включая незаконное приобретение, сбыт, хранение, перевозку или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Увеличивающееся количество уголовно-наказуемых деяний будет совершаться с использованием огнестрельного оружия. Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и совершенных с использованием оружия, может составить 37,3 тыс., что на 8,8% превысит аналогичный показатель 2009 г.

Пессимистический вариант развития криминальной ситуации будет характеризоваться ростом числа преступлений против общественной безопасности, в первую очередь – терроризма и бандитизма. Количество актов терроризма на территории России может достичь величины 14, а количество преступлений, квалифицируемых по ст. 209 УК РФ (бандитизм), составит около 238. Количество преступлений экстремистского характера достигнет величины 527.

Следует ожидать, что при неблагоприятном сценарии развития ситуации в 2010 г. ускорится рост наркотизации населения и увеличится количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Если в ближайшее время не будут заблокированы основные каналы поступления наркотиков, то объем наркопреступности будет существенно увеличиваться. Исходя из потенциальных возможностей системы органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ФСКН), можно утверждать, что их зарегистрированное количество в

⁵ При расчете уровня прогнозируемой преступности используются данные о численности населения, представленные Федеральной службой государственной статистики (Росстат): 2007 г. – 141,7 млн человек (в среднегодовом исчислении); 2008 г. – 141,3 млн человек.

2010 г. может составить 257 тыс., что на 5,8% выше показателя 2009 г. Наиболее опасным является то, что будет неизбежно возрастать уровень латентности данного вида преступлений.

Прогнозируется дальнейшее ухудшение показателей, характеризующих криминальную ситуацию в общественных местах. Так, применительно к «уличной» преступности, следует сказать, что в 2010 г. в общественных местах будет совершено около 694 тыс. преступлений, что на 3,9% выше соответствующего показателя 2009 г.

Ожидается существенное ухудшение социально-криминологических характеристик преступности в 2010 г. Преступность несовершеннолетних и рецидивная при первом варианте развития ситуации будет характеризоваться заметной негативной динамикой. В 2010 г. несовершеннолетними будет совершено около 146,9 тыс. преступлений (+12,4%), ранее совершавшими преступления – 565 тыс. (+7,3%). Количество преступлений, совершенных группой лиц, в 2010 г. увеличится на 7,3%; лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, – на 11,3%, а алкогольного – на 8,4%. Ожидаемое количество преступных проявлений данного типа составит 42,8 тыс., 15,7 тыс. и 264 тыс., соответственно.

Следует ожидать дальнейший рост криминализации контингента лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. Ускорителем этого опасного процесса станет увеличение числа беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, поселяющихся на территории России по экономическим соображениям («экономическая» и «трудовая» миграция). В 2010 г. количество зарегистрированных преступлений, совершенных иностранцами и лицами без гражданства, поднимется до 65,9 тыс. (+10,8%).

Рост криминальной напряженности в стране на протяжении всего 2010 года может сопровождаться усложнением сферы деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями экономической направленности. Преступность в сфере экономических отношений 2010 г. будет по-прежнему оставаться индикатором, отражающим степень эффективности отечественной экономики и деятельности правоохранительных органов по обеспечению ее в условиях мирового кризиса безопасности. В соответствии с тенденциями первого варианта развития ситуации количество преступлений экономической направленности, выявленных в январе – декабре 2010 г., может держаться на уровне около 531 тыс., что на 7,3% превысит

показатель 2009 г. Это тот объем экономической преступности, который может быть потенциально выявлен существующими силами и средствами правоохранительных органов. Такой прогнозный показатель указывает, с одной стороны, на возможный ускоряющийся рост правонарушений в сфере кризисных экономических отношений, а с другой – на нерациональное бюджетное финансирование правоохранительных органов, потенциал которых не позволит взять под контроль наиболее опасные проявления криминализации финансовой и хозяйственной сферы.

Коррупция и организованная преступность при первом варианте развития обстановки будут разрастаться и распространяться по территории страны ускоренными темпами. За период с января по декабрь 2010 г. организованными преступными группами или преступными сообществами будет совершено 42,8 тыс. преступлений, что на 7,3% выше показателя 2009 г.

Диапазон распространения взяточничества станет все более превышать социально-критический уровень коррупции. Количество зарегистрированных факторов взяточничества достигнет величины 15,3 тыс. преступлений, что на 10,1% превысит показатель 2009 г. При этом реальный объем коррупционной преступности и ее латентность будут расти со скоростью, намного превышающей общие показатели роста всей преступности.

Первый вариант ожидаемого развития ситуации в 2010 г. позволяет сделать вывод о возможной неэффективности общефедеральных и региональных усилий в вопросе укрепления правоохранительных функций государства и общества. В целом вероятность развития криминальной ситуации первому, неблагоприятному, варианту достаточно велика. Она оценивается величиной не менее 0,15. Принципиальная опасность показателей соответствующего прогнозного сценария состоит в том, что последующее развитие криминальной обстановки будет объективно протекать в гораздо более тяжелой форме, чем это имеет место.

Другой, *более благоприятный* путь развития ситуации (*второй вариант*) характеризуется объемом регистрируемой преступности на территории нашей страны в 2010 г. – в размере 3,6 млн преступлений, что соответствует общему уровню преступности – около 2535 преступлений на 100 тыс. человек населения.

Реальный объем преступности будет сохраняться на уровне 2008 – 2009 гг. Ожидаемый показатель латентности примет значение в интервале 3,0 – 4,0.

Речь идет о более успешном сдерживании мощной криминальной волны, что соответствует небольшому допустимому приросту преступности в 2010 г. на (+4,1%) относительно показателя 2009 г. При этом наибольшее противодействие будет оказано тяжкой преступности: количество тяжких и особо тяжких преступлений составит 952 тыс., что соответствует общему уровню тяжкой преступности на территории страны в размере 670 преступления на 100 тыс. населения. Удельный вес тяжкой преступности в общем объеме уголовно наказуемых деяний будет удерживаться в пределах 25,9%. Указанные показатели позволяют надеяться, что в случае их реализации может быть заложена объективная основа для дальнейшей стабилизации и снижения уровня преступности.

Увеличение количества преступлений, посягающих на собственность, в течение 2010 г. сохранится, однако его темпы будут существенно снижены. Будет зарегистрировано 33,9 тыс. разбоев, 262 тыс. грабежей и 1453 тыс. краж, что соответствует приросту в (-2,3%), (+3,2%) и (+3,3%) относительно аналогичных показателей 2009 г. Заметим, что такие показатели следует характеризовать, как относительно благоприятные. Они могут иметь место лишь при значительных усилиях органов внутренних дел, опирающихся на увеличенный объем финансового и организационно-кадрового потенциала.

В ближайшей перспективе продолжится некоторый рост общеуголовной насильственной преступности. Количество зарегистрированных в 2010 г. убийств увеличится на 3,5%, а количество причинений тяжкого вреда здоровью – на 1,5%.

В стране продолжится некоторое нарастание криминальной напряженности, связанной с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и совершенных с использованием оружия, может составить 33,7 тыс., что на 4,1% больше, чем за аналогичный период 2009 г.

Усиление процессов борьбы с экстремизмом, терроризмом и бандитизмом принесет определенные позитивные результаты. Количество актов терроризма на территории России составит около 12, а преступлений, квалифицируемых по ст. 209 УК РФ (бандитизм), будет находиться в пределах 213 уголовно наказуемых деяний. Коли-

чество преступлений экстремистского характера будет измеряться величиной 512.

Преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ, будет по-прежнему расползаться по всей территории страны, однако наиболее крупные потоки наркотрафика будут блокированы. Латентность наркопреступности станет удерживаться в пределах уровня 2008 – 2009 гг. Выявленное количество наркопреступлений в 2010 г. составит около 247 тыс., что на 4,5% выше показателя АППГ.

Сохранится тенденция увеличения показателей, характеризующих напряженность криминальной ситуации в общественных местах, где в 2010 г. будет зарегистрировано 612 тыс. преступлений, или на 1,6% ниже аналогичного показателя 2009 г.

Динамика экономической преступности в 2010 г. при втором сценарном варианте будет находиться под воздействием одновременно двух мощных разнохарактерных тенденций. С одной стороны, количество преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами, будет существенно увеличиваться. При этом опережающими темпами станет расти число выявленных и расследованных тяжких и особо тяжких преступлений. С другой стороны, совершенствование законодательства в сфере экономических отношений и эффективная превентивная деятельность соответствующих правоохранительных органов приведет к снижению латентного объема экономической преступности и сократит приток в преступную сферу новых правонарушителей. Реалии криминальной обстановки, складывающейся в сфере борьбы с экономической преступностью, позволяют утверждать, что даже в случае относительно благоприятной траектории развития общества для второго варианта сценарных условий количество выявленных преступлений экономической направленности составит в 2010 г. около 495 тыс. (+4,1%) уголовно наказуемых деяний относительно АППГ.

Организованная преступность и коррупция при втором варианте развития обстановки будет умеренно возрастать и продолжит свое распространение по территории страны. Правоохранительными органами будут предприняты меры по декриминализации лесохозяйственного и топливно-энергетического комплексов; проявят себя усилия по борьбе за оздоровление кредитно-финансовой сферы и с противоправным захватом коммерческой собственности (противодействие «рейдерству»). Однако ярких результатов этой борьбы в 2010 г. в целом не предвидит-

ся. С января по декабрь месяц 2010 г. организованными преступными группами и преступными сообществами будет совершено 39,4 тыс. преступлений (+4,5%).

Количество зарегистрированных фактов взяточничества будет составлять 13,7 тыс. преступлений (+3,3%). При этом латентность коррупционной преступности будет оставаться на уровне оценок 2009 г. Протестные настроения граждан против этого негативного социального явления не будут реализованы в сколько-нибудь опасных формах, однако социальная напряженность, связанная с коррупционными проявлениями, может существенно увеличиваться.

Социально-криминологическая характеристика преступности в России в течение 2010 г. будет изобиловать противоречивыми тенденциями. Неизбежные издержки, связанные с реформированием экономических отношений, будут продуцировать рост преступности в среде несовершеннолетних, а также увеличение объема рецидивной преступности и преступлений, совершаемых в группе. При этом, по сравнению с первым вариантом, рост этих показателей удастся контролировать на социально-приемлемом уровне.

Прогнозируется, что в 2010 г. на территории России несовершеннолетними лицами будет совершено примерно 118 тыс. преступлений (+0,5%), а лицами, ранее совершавшими преступления, – 552 тыс. (+3,6%). Количество преступлений, совершенных группой лиц, увеличится на 1,5% и составит 198 тыс. уголовно наказуемых деяний. Количество преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, составит 13,0 тыс. (+1,7%), а алкогольного опьянения – 206 тыс. (-6,8%).

Усилится социальный контроль за поведением лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории страны. В 2010 г. количество зарегистрированных преступлений, совершенных данной категорией правонарушителей, составит 56,1 тыс. (+2,2%).

Таким образом, второй вариант развития криминальной ситуации на территории страны характеризуется снижением темпов роста всей преступности и некоторым смещением ее структурной составляющей в сторону преступлений небольшой и средней тяжести, повышением раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений, а также снижением фиксируемых в общественном сознании «криминальных ожиданий», т.е. страхов и тревог стать жертвой преступного посягательства. Можно констатировать, что развитие криминальной ситуации в сфере борьбы с преступностью в текущем году сви-

детельствует о достаточно высокой вероятности развития криминальной ситуации по траектории второго варианта. В целом статистическая вероятность реализации указанного варианта оценивается величиной 0,55 – 0,65.

Принципиальная важность параметров соответствующего прогнозного сценария заключается в том, что при его реализации может быть заложена основа последующего, пока еще не скорого, преодоления негативных тенденций преступности и обеспечения в дальнейшем действительно результативного воздействия на криминал.

Третий, оптимистический, вариант развития криминальной ситуации ориентирован на благоприятный путь развития ситуации, связанный с активизацией социально-позитивных факторов развития всего российского общества, с существенным укреплением правоохранительных органов страны и усилением мер борьбы с преступностью. Этот вариант ориентирован на объем регистрируемой преступности в размере 3 млн преступлений в 2010 г., что соответствует общему уровню преступности – примерно 2112 преступлений на 100 тыс. чел. населения.

Несмотря на то, что объем регистрируемой преступности будет еще достаточно большим, допустимо ожидать, что реальная картина преступности будет улучшаться. Так, ожидаемый показатель латентности будет находиться в интервале 2,75 – 3,75, т.е. заметно ниже, чем в 2008 – 2009 гг., что можно оценивать как положительный момент.

Речь идет об определенном снижении объема преступных посягательств в 2010 г. на 2,9% относительно показателя 2009 г. При этом наибольшее противодействие будет оказано тяжкой преступности: количество тяжких и особо тяжких преступлений составит 786 тыс., что соответствует уровню тяжкой преступности – около 554 преступлений на 100 тыс. чел. населения. Удельный вес тяжкой преступности в общем криминальном массиве снизится до уровня 26,2%. Наибольший эффект в борьбе с тяжкой преступностью будет достигнут за счет работы постоянно действующих следственно-оперативных групп, ориентированных на раскрытие и расследование тяжких и особо тяжких преступлений.

Ожидаемое снижение регистрируемой тяжкой преступности в основном будет определяться снижением реального массива тяжких и особо тяжких уголовных преступлений при уменьшающейся их латентности. Фактическое сокращение количества тяжких и особо

тяжких преступлений будет происходить вследствие реализации комплекса профилактических мер, обеспечивающих реальное сокращение указанного криминального массива.

Количество преступлений, посягающих на собственность, в течение 2010 г. будет сокращаться. Число разбоев составит 28,7 тыс., число грабежей – 218 тыс., а число краж – 1111 тыс., что означает уменьшение на 8,0%, 3,9%, 9,2% соответственно относительно соответствующих показателей 2009 г. Такие благоприятные показатели могут быть достигнуты лишь при успешной реализации общенационального комплекса мер по борьбе с корыстными и корыстно-насильственными преступлениями.

При оптимистическом варианте развития криминальной ситуации будет иметь место определенное сокращение общеуголовной насильственной преступности. Количество зарегистрированных убийств и количество причинений тяжкого вреда здоровью будет держаться на уровне отметок в 18,3 тыс. и 41,6 тыс. преступлений, соответственно.

В области борьбы с «вооруженным» криминалом удастся достичь заметных успехов. Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и совершенных с использованием оружия, может составить 28,0 тыс., что на 5,0% ниже аналогичного показателя 2009 г. Этот результат будет достигнут посредством осуществления профилактических мер, которые призваны резко сократить объем незарегистрированного оружия, находящегося на руках у граждан и в различных криминальных структурах.

В борьбе с экстремизмом, терроризмом и бандитизмом на территории России будут сделаны шаги в направлении, которое способно придать ей системный и радикальный характер. Однако такая реформация, учитывая глубину и сложность проблемы преступности экстремистской направленности, не даст мгновенных результатов. Поэтому, несмотря на ожидаемое совершенствование системы борьбы с терроризмом, количество актов терроризма в Российской Федерации снизится, составив не более 9 преступлений. Количество преступных деяний, квалифицируемых по ст. 209 УК РФ (бандитизм), составит не более 177. В результате коллективных усилий всего общества, а также с учетом укрепляющихся международных усилий появится возможность снизить тяжесть последствий от соответствующих преступных посягательств террористической направленности.

Количество преступлений экстремистской направленности составит в 2010 г. около 480. Наибольший эффект дадут специальные меры, направленные на противодействие всякому возбуждению социальной межнациональной ненависти или вражды.

Преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ, будет блокирована и частично локализована в основных регионах ее сосредоточения на территории нашей страны. Выявленное количество наркопреступлений составит около 237 тыс., что на 1,0% выше аналогичного показателя 2009 г. При этом латентность соответствующих преступных посягательств начнет значительно снижаться.

Изменяются показатели, характеризующие криминальную ситуацию в общественных местах, в результате чего будет зарегистрировано 553 тыс. преступлений, или на 7,8% меньше соответствующего показателя 2009 г. Основной эффект в борьбе с преступностью в общественных местах будет достигнут за счет разработки и внедрения новых схем комплексного использования сил и средств подразделений правоохранительных органов на обслуживаемых территориях, в частности, видеонаблюдения, экстренной связи «гражданин–милиция», вертолетного патрулирования при мероприятиях, программного комплекса «Безопасность».

Экономическая преступность в 2010 г. при оптимистическом варианте социального развития может быть подвержена сильным колебаниям. Количество тяжких и особо тяжких преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами, будет существенно увеличиваться, при этом опережающими темпами будет расти число выявленных преступлений против собственности и в сфере экономической деятельности. Эффективные государственные усилия, направленные на декриминализацию экономики, заметно облегчат нормальное функционирование потребительского рынка и финансово-кредитной системы. Удастся добиться снижения латентного объема экономической преступности.

Опрос экспертов относительно количественных параметров оптимистического прогноза отличался большим разбросом мнений. Однако в целом, учитывая реалии криминальной ситуации, складывающейся в сфере экономики, можно с высокой долей уверенности утверждать, что в случае наиболее благоприятных сценарных условий развития общества количество выявленных преступлений экономической направленности составит в 2010 г. около 459 тыс. зарегистрированных уголовно наказуемых деяний.

Организованная преступность и коррупция при оптимистическом варианте развития обстановки получают мощный отпор со стороны правоохранительных органов и общественных институтов. Это будет достигнуто посредством деятельности специальных постоянно действующих следственно-оперативных групп специалистов МВД, ФСБ, прокуратуры и Росфинмониторинга. В первую очередь, от организованного криминального «поражения» в значительной степени будут очищены топливно-энергетический комплекс, лесопромышленная и рыбохозяйственная отрасли, а также сферы строительства и автотранспорта. Количество зарегистрированных преступлений, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, составит 34,0 тыс., что на 3,1% ниже показателя 2009 г.

Количество зарегистрированных фактов взяточничества будет составлять 459 тыс. преступлений (+1,6). При этом латентность коррупционной преступности, по сравнению с оценками 2009 г., будет существенно снижена.

Социально-криминологическая характеристика преступности в Российской Федерации при оптимистическом варианте развития ситуации будет отражать позитивную тенденцию декриминализации общества. Консолидированные усилия государства и общественных институтов позволят оздоровить обстановку в среде социально незащищенных граждан и включить механизмы адаптации, позволяющие вернуть значительную часть правонарушителей в поле законопослушного поведения.

В 2010 г. на территории России несовершеннолетними лицами будет совершено около 96 тыс. преступлений (-8,0%), ранее совершавшими преступления – 483 тыс. (-3,4%). Количество преступлений, совершенных группой лиц, составит 170 тыс. уголовно наказуемых деяний (-6,6%). Лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, будет совершено 10,9 тыс. преступлений (-6,0%), а в состоянии алкогольного опьянения – 187 тыс. преступлений (-8,8).

Совершенствование комплекса средств и методов административного, организационного и уголовно-правового регулирования позволит обеспечить серьезный контроль над основной частью миграционных процессов. В будущем году количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, составит 50,6 тыс. (-4,0%). При этом реальный объем миграционной преступности и ее латентность будут снижаться достаточно быстро

за счет профилактического воздействия подразделений Федеральной миграционной службы.

Третий вариант развития криминальной ситуации в стране характеризуется успешным сдерживанием объема всей преступности и значительным смещением ее структурного содержания в сторону преступлений средней и небольшой тяжести, повышением раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений, а также весомым снижением фиксируемых в общественном сознании «криминальных ожиданий». Следует, однако, констатировать, что развитие криминальной ситуации за последние годы говорит о пока еще невысокой вероятности развития криминальной ситуации по третьему, оптимистическому варианту.

В целом вероятность реализации указанного оптимистического варианта оценивается величиной 0,25 – 0,35.

Принципиальная значимость параметров соответствующего прогнозного сценария, играющих роль определенных ориентиров, заключается в том, что его воплощение в жизнь может означать начало реального, успешного и долгожданного «перелома» негативных тенденций в преступности. Его количественные параметрические показатели в дальнейшем проявят себя достаточно быстро при условии, что единые усилия государства и общества в правоохранительной сфере будут наращиваться ускоряющимися темпами.

Таким образом, ожидаемые показатели тенденций криминальной ситуации на 2010 г., представленные в формате трех наиболее вероятных вариантов, дают представление о возможных изменениях оперативной обстановки в сфере борьбы с преступностью. Результаты соответствующих расчетов сведены в таблицы, помещенные в приложении.

Тенденции и параметры дальнейшего развития криминальной ситуации после 2010 года определяются теми криминальными процессами, которые реально проявят себя в течение ближайших двенадцати календарных месяцев текущего года.

В целом, исходя из определенной инерционности криминальных процессов в обществе, смеем утверждать, что 2011 – 2012 гг. будут отражать дальнейшее развитие тенденций, описанных в настоящем разделе.

Первый, неблагоприятный вариант развития криминальной ситуации характеризуется следующими параметрами. Суммарное количество всех регистрируемых преступлений, которые будут ежегодно совершаться в России в 2011 – 2012 гг., будет находиться в интервале 4,1 – 4,2 млн. Это соответствует уровню

преступности в интервале 2874 – 2933 преступлений на 100 тыс. чел. населения. При этом количество тяжких и особо тяжких преступлений будет ежегодно составлять 1085 – 1133 тыс., что соответствует уровню тяжкой преступности – 759 – 790 преступлений на 100 тыс. чел. населения.

Второй, более благоприятный, вариант развития характеризуется некоторой стабильностью криминальной ситуации. При этом соответствующие уточненные криминологические параметры 2011 – 2012 гг. ориентированы на объем регистрируемой преступности в интервале 3,6 – 3,7 млн уголовно наказуемых деяний, что соответствует уровню преступности в пределах 2525 – 2591 преступлений на 100 тыс. чел. населения.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений будет ежегодно составлять 971 – 982 тыс., что соответствует уровню тяжкой преступности в размере 681 – 690 преступлений на 100 тыс. чел. населения, удельный вес тяжкой преступности в общем объеме уголовно наказуемых деяний будет составлять 26,5%, т.е. несколько ниже, чем в случае первого, неблагоприятного варианта развития ситуации.

Третий, оптимистический, вариант развития криминальной ситуации отражает наиболее благоприятный путь совершенствования сферы государственной деятельности по борьбе с преступностью на ближайшие годы. Этот вариант ориентирован на ежегодный объем регистрируемой преступности в 2011 – 2012 гг. в интервале 2920 – 2960 тыс. преступлений, что соответствует общему уровню преступности в примерном интервале 2036 – 2071 преступлений на 100 тыс. чел. населения.

Реальный объем преступности будет сокращаться более высокими темпами, чем объем регистрируемой преступности. Количество тяжких и особо тяжких преступлений будет ежегодно составлять 765 – 777 тыс., что соответствует уровню тяжкой преступности в размере 535 – 541 преступлений на 100 тыс. чел. населения. Указанные параметры означают, что в 2011 – 2012 гг. соответствующие социально-позитивные тенденции получат свое закрепление.

Таким образом, проведенные ВНИИ МВД России исследования показали, что наша страна получит колоссальные социально-экономические преимущества, которыми может располагать в случае рационального перераспределения федеральных сил и средств на основных направлениях оздоровления криминальной ситуации в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская Федерация вступает в новый этап своего исторического развития. Обновляются все структуры нашего общества. Начата реализация долгосрочной стратегии развития России до 2020 г. Страна переходит на инновационный путь, который связан, прежде всего, с масштабными инвестициями в человеческий капитал.

Осуществляется укрепление правоохранительных органов страны. Успешно проводится реформирование Вооруженных Сил.

Разработана и внедряется Концепция создания международного финансового центра в нашей стране.

Все эти позитивные процессы в настоящее время сопровождаются влиянием системного международного экономического кризиса, который оказывает свое негативное влияние на все сферы жизни российского общества.

В соответствии с программными выступлениями Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, борьба с преступностью на ближайшие годы остается одним из приоритетных направлений внутренней политики государства¹.

При этом реально складывающаяся в стране криминальная ситуация и сопутствующие ей криминогенные тенденции рассматриваются как заметный негативный, тормозящий фактор экономического и социального развития общества на обозримую перспективу. С точки зрения криминологии, особо существенным является то, что преступность текущего периода представляет собой в значительной степени продукт реформации общества, детерминируется происходящими социально-экономическими процессами и, в порядке обратной связи, существенно тормозит развитие общества. При этом принципиально важным остается вопрос, насколько достаточны планируе-

¹ См.: Выступление Президента России на расширенном заседании коллегии Генеральной Прокуратуры 25 февраля 2009 г. // Заявления по важнейшим вопросам. Официальный сайт www.kremlin.ru.

мые общегосударственные меры, направленные на обеспечение основных направлений в сфере борьбы с преступностью.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 6 февраля 2009 г., Президент России Д.А. Медведев следующим образом оценил оперативную обстановку в сфере деятельности органов внутренних дел: «Большинство людей, которые работают в милиции, в органах МВД самоотверженно выполняют свой профессиональный долг. И благодаря их повседневной деятельности пресекаются преступления, в целом снижается количество преступных посягательств в нашей стране.

Однако вы хорошо знаете, что ситуация в сфере с преступностью, криминогенная ситуация в стране остается весьма сложной. И статистика, которой вы оперируете, знаете ее не понаслышке, свидетельствует о том, что, конечно же, ситуация в этой сфере далеко не соответствует ожиданиям общества. Только в прошлом году было зарегистрировано более 3200 тыс. преступлений, более полутора миллионов из них – это преступления в экономической сфере, кражи, грабежи, преступления против собственности»².

Представленный в данном прогнозе криминологический анализ позволяет видеть, что криминологическая ситуация в стране, ее сложность и напряженность в значительной мере синхронизирована с социально-экономическими и организационно-правовыми изменениями, происходящими в обществе.

Научно обоснованный анализ тенденций преступности в стране выявляет наиболее острые изменения криминогенной обстановки. Взамен старых возникают новые источники криминогенного воздействия, предметное выражение которых связано с производственно-экономической и социальной инфраструктурой, соотношением уровня жизни различных групп населения, их потребностями, интересами, морально-политической и социально-правовой позицией. Многие криминологические проявления меняют свои внешние характеристики, наращивая при этом интенсивность и непрерывность воздействия на различные сферы жизнедеятельности. На фоне экономической нестабильности становится особенно заметен социально-негативный эффект от самой преступности, а также от различно-

го рода дегенерирующих деструктивных процессов, включенных в структуру криминогенной детерминации.

Негативные траектории развития криминальной ситуации недопустимы для нашего общества. Одна из перспективных возможностей перелома криминальной ситуации в сторону политических решений – в системе современного государственного управления и стратегического планирования. Имеющиеся позитивные результаты в деятельности органов внутренних дел наиболее ярко проявят себя тогда, когда на всех уровнях законодательной и исполнительной власти будут предприняты эффективные меры, защищающие общество от агрессивного криминала.

При осуществлении постоянного анализа состояния преступности и эффективного криминологического прогнозирования схема защиты от возможных криминальных угроз может выглядеть следующим образом: ежеквартальный анализ характеристик преступности, принятие организационных, правовых и финансово-бюджетных мер по возвращению ситуации к траектории социально-позитивного варианта развития. Отслеживаемое таким образом состояние криминальной ситуации с обеспечением адекватных мер превентивного характера позволит в ближайшие годы не только сохранить темпы борьбы с преступностью, но при благоприятных условиях развития общества добиться улучшения показателей по сравнению с расчетными параметрами.

² См.: Выступление Президента Российской Федерации Д.А. Медведева на расширенном заседании коллегии МВД России 6 февраля 2009 г. // Официальный сайт www.mvd.ru.

ΓΑΕΑΑΕΑΓΕΑ

ΑΑΑΑΓΕΑ	3
1. Криминологический анализ общих тенденций преступности на территории Российской Федерации (по итогам 2008 г.)	5
1.1. Общая характеристика развития криминальной ситуации.....	-
1.2. Особенности криминальной ситуации в регионах Российской Федерации	32
2. Социально-экономический фон развития криминальной ситуации на территории Российской Федерации	56
3. Криминологический анализ личности преступника	123
4. Основные результаты исследования	147
4.1. Социальные риски и опасения граждан.....	-
4.2. Состояние защищенности граждан от противоправных посягательств и виктимизация населения.....	148
4.3. Оперативность и действенность реагирования органов внутренних дел на заявления и сообщения граждан о преступлениях и происшествиях.....	151
4.4. Оценка эффективности работы органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению защищенности граждан от противоправных посягательств, исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг...	155
4.5. Воздействие средств массовой информации и личного опыта граждан на характер оценки качества работы органов внутренних дел Российской Федерации.....	159
5. Безопасность личности и виктимологическая профилактика	164
6. Прогнозируемые тенденции и показатели преступности	188
ΣΑΕΕΡ × ΑΓΕΑ	205

**КРИМИНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ ТЕНДЕНЦИИ**

Б-ка криминолога

Корректор *А. В. Шаранов*
Компьютерная верстка *Г. В. Корнеевой*

Подписано в печать	05.10.09	Тираж	100 экз.
Формат 60X84 ¹ / ₁₆	Печ. л. 13,25	Уч.-изд. л.	11,94
		Заказ №	

Издатель: ВНИИ МВД России
123995, Москва, Г-69 ГСП-5, ул. Поварская, 25

УОП РИО ВНИИ МВД России

**КРИМИНАЛЬНАЯ
СИТУАЦИЯ
В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
И ЕЕ ТЕНДЕНЦИИ**

МОСКВА 2009

