

Министерство внутренних дел Российской Федерации
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

УДК 342.95

№ гос. регистрации 03083846

Инв. №04092721

СОГЛАСОВАНО

Президент Красноярского
регионального отделения
«Академии проблем безопасности,
обороны и правопорядка»

генерал-майор АБОП

_____ А.Ю.Урдаев

«__» _____ 2008 г.

УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Сибирского
юридического института
МВД России
к.ю.н., доцент
полковник милиции

_____ С.П. Рожков

«__» _____ 2008г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРИЗНАКОВ
ЗАХВАТА ПРЕДПРИЯТИЙ: МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 34

Заместитель начальника
института по научной работе,
д.с.н., профессор
полковник милиции

Д.Д. Невирко

Научный руководитель темы
старший преподаватель кафедры
юридических и специальных
дисциплин

А.Г.Русаков

Красноярск 2008

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Научный руководитель темы,
старший преподаватель кафедры
юридических и специальных дисциплин

А.Г. Русаков
(реферат, введение, разд.1,
2, заключение)

Исполнители темы
Консультант по безопасности
Красноярского регионального
отделения «Академии проблем
безопасности, обороны и правопорядка»

Т.В. Анфиногорова
(разд. 1)

старший научный сотрудник ОНиРИО
к. психол. н.
старший лейтенант милиции

А.С. Сергиенко
(разд. 2)

доцент кафедры тактико-специальной подготовки
к.т.н., доцент
подполковник милиции

С.И. Сергеев
(разд. 3)

РЕФЕРАТ

Отчет 49 с., 31 источник.

СИЛОВОЙ ЗАХВАТ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие и существующие по поводу охраны общественного порядка при обнаружении сотрудниками ОВД признаков захвата предприятий.

Цель работы: разработка методических рекомендаций для сотрудников ОВД по обеспечению охраны общественного порядка при обнаружении признаков захвата предприятий.

При проведении исследования были использованы следующие методы: системно-структурного анализа, логический.

В результате проведенного исследования были проанализированы признаки силовых захватов предприятий, сформулированы цели и задачи сотрудников ОВД по обеспечению охраны общественного порядка при обнаружении признаков захвата предприятий.

Подготовленные методические рекомендации могут быть использованы в деятельности сотрудников ОВД по обеспечению охраны общественного порядка при обнаружении признаков захвата предприятий, для пресечения насильственных действий в отношении граждан и причинения вреда имуществу граждан и организаций в ситуации захвата предприятий.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1.СИЛОВОЙ ЗАХВАТ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФОРМА РЕЙДЕРСКОГО ЗАХВАТА.....	8
2.ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ В УСЛОВИЯХ ЗАХВАТА ПРЕДПРИЯТИЯ.....	12
3.ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ДОЛЖГОСТНЫХ ЛИЦ ОВД ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ЗАХВАТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	19
3.1. Действия оперативного дежурного органа внутренних дел при получении сообщения об угрозе захвата или совершении захвата предприятия (объекта).....	19
3.2. Действия оперативного дежурного при получении сообщения об угрозе возникновения массовых беспорядков вблизи предприятия (объектов).....	24
3.3. Действия сотрудников ОВД, привлекаемых к пресечению захвата предприятия (объекта).....	27
3.4. Задачи, решаемые ОВД при организации первоначальных действий.....	29
3.5. Специальная операция по предотвращению и пресечению захвата предприятия (объекта).....	32
3.6. Задачи, решаемые ОВД при организации первоначальных действий.....	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	48
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Проведенное исследование посвящено актуальным вопросам поддержания общественного порядка при обнаружении признаков захвата предприятий, случаи которые достаточно распространены в России. По существующей статистике, в Москве зафиксировано порядка трех сотен случаев захвата предприятий в год. Один рейдерский захват в день. Это позволяет предположить об угрожающих для развития экономики масштабах данного явления.¹

В настоящее время в нашей стране огромное количество поглощений и слияний предприятий проходит с грубыми нарушениями законности, нередко откровенно криминальным образом. Как результат - нестабильность экономики, напряженность в социальной сфере, неблагоприятный инвестиционный климат, недостаток долгосрочных вложений, обеспечивающих перспективу экономического роста.

Тема исследования достаточно актуальна, поскольку вопросы деятельности сотрудников органов внутренних дел, призванных обеспечивать соблюдение общественного порядка в условиях силовых захватов предприятий активно обсуждаются специалистами и общественностью в средствах массовой информации, зачастую они заслуживают упреков в непрофессионализме, вызванном рядом причин.

В России в последние годы произошел заметный всплеск корпоративных конфликтов, в основе которых, как правило, лежит перераспределение собственности. Передел собственности в России нередко осуществляется в нецивилизованных формах, с нарушениями прав

¹ Плескачевский, В. Рейдерство угрожает нашей экономике / В.Плескачевский // ЭЖ-Юрист. – 2007. – № 38.

участников корпоративных отношений, с тяжелыми экономическими последствиями для организаций.

Слияния и поглощения в практике российского бизнеса зачастую превращаются в глубокие корпоративные конфликты, разрешение которых нередко происходит не вполне законными или криминальными способами. Основной причиной этого является несовершенство действующего законодательства. Экономическими последствиями этого являются нехватка инвестиций и невозможность реализации долгосрочных проектов, что подрывает стабильность экономики.

Большая доля незаконных захватов собственности происходит из-за несовершенства действующего корпоративного, законодательства о рынке ценных бумаг и о регистрации юридических лиц, о компетенции и об ответственности органов управления хозяйственного общества

В данный момент крайне необходимо осуществить меры, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего корпоративные отношения.

Очевидно, что полностью ликвидировать корпоративные конфликты в практике российского бизнеса практически невозможно. Однако от успешной борьбы с их негативными проявлениями во многом зависит дальнейшее экономическое развитие и вместе с тем социальное благополучие России.

Высказывается предложение сформировать единую базу данных для сбора и систематизации информации об имеющихся фактах силовых захватов предприятий и организаций, в которую включать информацию об историях захватов, о фирмах-организаторах захватов и привлекаемых для захватов охранных предприятий. Собственникам необходимо выстраивать систему защиты бизнеса, поскольку захваты предприятий при скупке акций приносят прибыль организаторам захватов в размере 500%, а при силовых захватах прибыль может составлять до 1000%. Силовой захват предприятий

представляет из себя процесс передела собственности, разрушает производственный сектор экономики, порождает безработицу, социальную незащищенность работников, а также разочарование у предпринимателей.²

В настоящее время вопросы понятия и признаков силовых захватов предприятий недостаточно полно проработаны а законодательном и теоретическом уровне.

Законодательно не определено понятие рейдерства или незаконного захвата предприятия, без чего нельзя отличить недружественное поглощение от бандитского захвата, отсутствуют легальные понятия «рейдерство», в том числе в форме силового захвата предприятий. Назрела необходимость выделить признаки силового захвата предприятий и сформулировать его определение.

Следует отметить, что Министерство экономического развития и торговли РФ разработало Концепцию развития корпоративного законодательства, одним из направлений которой является развитие законодательства в целях предотвращения и урегулирования корпоративных конфликтов, пресечения недобросовестных корпоративных захватов, арбитражные суды признали необходимым выработать для судов рекомендации по недопущению извращения корпоративных процедур и процессуальных прав, криминологи предлагают усилить санкции уголовного и административного законодательства.³

Настоящее исследование призвано предложить сотрудникам органов внутренних дел определенный алгоритм, охватывающий вопросы юридической оценки, психологической подготовки для решения тактических задач, направленных на охрану и поддержание общественного порядка в условиях захвата предприятий.

² Киц, А. От стихийного процесса защиты к консолидации усилий / А. Киц // Юрист. – 2005. – № 5. – С. 22-23.

³ Алещев, И. «Преграда корпоративным захватам» / И. Алещев // ЭЖ-Юрист. – 2005. – № 41.

1. СИЛОВОЙ ЗАХВАТ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФОРМА РЕЙДЕРСКОГО ЗАХВАТА

Само по себе понятие "рейдерство" охватывает дружественные поглощения и корпоративные захваты чужого имущества, осуществляемые псевдоправовыми средствами⁴. Одной из форм данного явления является захват предприятий.

В переводе с английского рейдеры - это люди, совершающие налеты, набеги. Рейдерство как преступный способ захвата предприятий и бизнеса появилось в 1920 - 1930 гг. в США. Однако в современной зарубежной практике рейдерством называют недружественное поглощение предприятий, осуществляемое в рамках закона.⁵

Осуществление корпоративных захватов для рейдеров стало в России видом бизнеса или преступным промыслом. Корпоративным захватам подвергаются организации, занимающиеся производством или оказанием услуг в различных сферах, имеющие собственность и недвижимость в крупных городах, обладающие значительным экономическим потенциалом и рентабельностью⁶. Изучение 59 случаев захвата компаний позволило выявить некоторые закономерности : смена руководителя влечет за собой полное обновление состава участников хозяйственного общества, а также перенос места нахождения юридического лица в другой регион.⁷ Рейдеры совершают "корпоративные захваты" для перепродажи хозяйственного общества потенциальным покупателям или по заказу конкурентов, поэтому необходимо также выявлять организаторов "незаконного захвата".⁸

Изучение данной проблемы затруднено тем, что исследование и решение её лежит на стыке экономики и права и требует

⁴ Анисимов А. Как бороться с «бытовыми рейдерами»? / Анисимов А. //ЭЖ-Юрист. - 2008. - № 9.

⁵ Кирпичев, А. Пираты XXI века / А. Кирпичев // Щит и меч. – 2007. – № 20. – С. 3.

⁶ Николаев, В. Театр коммерческих теней / Николаев В. // Российская газета. - N 124. - 2007. - С. 4.

⁷ Дуканов, С. О проблемах «захвата фирм» и способах их предотвращения / Дуканов С. // Корпоративный юрист. - 2006. - № 2.

⁸ Валласк, Е. Субъекты преступления, характеризуемого как «корпоративный» / Валласк Е. // Законность. - 2006. - № 8.

интегрированного подхода.⁹ Вольное использование слов «рейдер» и «рейдерство» при отсутствии их точного и единообразного толкования препятствует созданию стройной концепции защиты и противостояния указанному явлению.

В качестве предмета корпоративного захвата выступает предприятие как имущественный комплекс, поскольку конечной целью рейдеров является отчуждение активов организации путем совершения сделок в пользу третьих лиц без изменения профиля основной деятельности или прекращения производства, в процессе реорганизации или ликвидации общества. В последние годы наметилась тенденция рейдерских захватов предприятий среднего и малого бизнеса, которая напрямую связана с экономической безопасностью коммерческих организаций и общества в целом¹⁰. Допускается возможность осуществления рейдерского захвата хозяйственного товарищества или общества и даже индивидуального частного предприятия, крестьянского, фермерского хозяйства, однако особая опасность рейдерства проявляется тогда, когда оно направлено против акционерного общества, представленного значительным числом акционеров и работников.¹¹ Если у крупных предприятий достаточно средств для предотвращения недружественные действия, то небольшие предприятия с точки зрения экономической безопасности более всего уязвимы.

Рейдеры используют многочисленные схемы захватов чужих предприятий. Это может быть увод имущества предприятия посредством фальсификации сведений о его единоличном исполнительном органе, создание внешне легитимного параллельного органа управления акционерным обществом или обществом с ограниченной ответственностью, использование обеспечительных мер по судебным искам с целью установления контроля над деятельностью общества, оказание силового

⁹ Анфиногенова, Т.В. Защита собственности в условиях рейдерского захвата / Т.В. Анфиногенова // Мир безопасности. – 2007. – № 03/160. – С. 56–61.

¹⁰ Валласк, Е.В. К вопросу об определении предмета преступления, характеризуемого как «корпоративный захват» / Е.В. Валласк // Безопасность бизнеса. – 2007. – № 4.

¹¹ Ставило, С.П. Борьба с криминальным рейдерством на рынке ценных бумаг / С.П. Ставило // Юридический мир. – 2007. – № 10.

давления (угроз или прямого насилия) в отношении акционеров при проведении скупки акций.

Самые распространенные схемы захвата - скупка акций, двойной реестр ценных бумаг, судебные решения, спровоцированные миноритарным акционером. Часто используется сразу несколько схем. Довольно широко используется привлечение охранных структур на конечном этапе для физического захвата помещений. В процессе захвата предприятий зачастую встречается причинение физического и материального вреда.

В любом случае признаками рейдерских захватов являются:

- 1) Внезапность;
- 2) Захват как завладение контролем над управлением фирмой.
- 3) Завладение предприятием, которое владеет недвижимостью, ведет успешную хозяйственную деятельность,
- 4) Захват предприятия, на котором слабо используются или не задействованы вообще меры по предотвращению захватов.
- 5) Рейдерство представляет собой тщательно спланированную операцию.

Рейдерство представляет собой тщательно спланированную систему действий, направленных на получение чужой компании, осуществляющей предпринимательскую или иные виды экономической деятельности. Как правило, рейдерство включает в себя сочетание незаконных, полузаконных (не прописанных в законе, иными словами - противоправных, но не получивших законодательного запрета) и законных способов приобретения чужого бизнеса или чужого имущества.

Силовой захват предприятия является одной из форм рейдерского захвата чужого бизнеса, чужого имущества.

По нашему мнению, необходимо проводить обучение руководителей предприятий и организаций методам экономической безопасности бизнеса и внедрять принципы деловой этики как основы добросовестной коммерческой

практики и предупреждения возникновения конфликта интересов. укреплять сотрудничество между правоохранительными органами и коммерческими организациями в сфере противодействия недружественным поглощениям и другим формам использования корпоративных процедур для незаконного перераспределения собственности.

2. ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ В УСЛОВИЯХ ЗАХВАТА ПРЕДПРИЯТИЯ

С психологической точки зрения силовой захват предприятия или иного вида собственности представляет собой не что иное, как столкновение противоположных целей. Рассмотрим основные наиболее общие сущностные характеристики конфликта, применительно к ситуации рейдерского захвата.

То есть, конфликтная ситуация – это разнообразные предпосылки, делающие ситуацию рейдерского захвата возможной. Как правило, эти предпосылки разнообразны (экономические, социальные, культурные и др.), и в большей своей части не очевидны. Они могут складываться достаточно долго и разобраться в них для стороннего наблюдателя является, как правило, непосильной задачей.

Инцидент – напротив, очевиден и нагляден. Именно он является формальной причиной столкновения двух или более сторон. Однако интерпретируется каждой из сторон конфликта по-своему.

Именно сочетание двух указанных составляющих порождает конфликт (в интересующем нас случае – это межгрупповой конфликт).

У подавляющего большинства людей конфликт вызывает лишь отрицательные эмоции. Это происходит, поскольку, как правило, связано со значительными эмоциональными, временными иногда – экономическими и другими затратами. Сотрудники органов внутренних дел, прибыв на место, обнаружения признаков захвата предприятия неминуемо оказываются втянутыми в такой конфликт, часто на стадии его кульминации, то есть разворачивания активных действий. Руководствуясь целью поддержания общественного порядка, возникает психологически вполне объяснимое желание – разрешить имеющий место конфликт. Однако такой подход совершенно не верен как психологически, так и юридически.

Остановимся подробнее на структурных элементах конфликта.

В первую очередь, это конфликтующие стороны. С их определением, как правило, затруднений не возникает, поскольку на этапе кульминации они прибегают к активным действиям – например, перекрытию дорог, проездов, порче оборудования и т. п., срыву поставок, отказу от выполнения работ, запугиванию или даже к физическому насилию.

Также выделяют зону спора, то есть то, на что распространяются интересы конфликтующих сторон. Это могут быть хозяйственные объекты, материальные ценности, права, обязательства и т.п.

Важным элементом конфликта является представление о ситуации. Это представление у каждой стороны будет индивидуальным, отличающимся от представлений других участников конфликта. В нем обязательно присутствует элемент оправдания собственных действий. Такое оправдание может иметь рациональный или эмоциональный характер, но именно оно дает каждой из сторон право на активные действия по отстаиванию своих интересов в споре.

Еще одним важнейшим элементом конфликта являются мотивы его участников. В психологии мотивы делятся на осознанные, то есть те, которые конфликтующие стороны осознают и отстаивают, и на неосознанные - те, которые остаются неочевидными для самих участников конфликта. Однако важно обратить внимание, что истинные мотивы часто не декларируются, а подменяются другими, более привлекательными. Так, например, за социально значимым и гуманным мотивом смены руководства – «низкая зарплата служащих», «незаконное увольнение» или т.п. может стоять желание наживы. Для стороннего участника конфликта, каким и являются сотрудники милиции, истинные мотивы могут быть скрыты.

И еще одним элементом конфликта являются действия, предпринимаемые сторонами конфликта, о которых мы упоминали ранее - создание прямых и косвенных помех, невыполнение обязанностей и

обязательств, нанесение вреда, унижение, угрозы и принудительные действия, физическое насилие.

Для того, что бы разрешить конфликт нужно иметь реальное представление о каждом из его структурных элементов. Это не в силах сотрудников органов внутренних дел и такая задача перед ними не ставится.

Деятельность сотрудников органов внутренних дел разворачивается в условиях ограниченности достоверной информации. В таких сложных условиях выполнения служебных обязанностей особенно важными являются личностные качества сотрудника милиции и уровень его подготовленности.

Так, А.А. Кадочников, формулирует несколько основных навыков, формирование которых, необходимо сотруднику органов внутренних дел для выполнения служебных обязанностей в условиях высокого физического, а также психо-эмоционального напряжения (в том числе – рукопашного боя). Используя терминологию американского психолога М.Дж. Махони он называет их «познавательными навыками»:

1) формирование уверенности в своих силах (основан на реальной оценке своих возможностей и уверенности в способности решить стоящие перед лицом задачи);

2) управление своим состоянием с помощью внутренней речи (происходит в форме внутреннего разговора с целью укрепить мужество и не допустить отказа от решения поставленной задачи)¹²;

¹² По данным опроса американских спортсменов, участвовавших в отборочных олимпийских соревнованиях 1976 года. Оказалось, что те, кто не попал на Олимпиаду, уже заранее мысленно представляли свое возможное поражение. Поэтому их преследовали неудачи в отдельных упражнениях в течение всех соревнований, создавая нервозность и провоцируя непрерывное «погружение» в трагическую ситуацию. Те же, кто считал, что обязательно попадет на Олимпиаду, отличались более высокими результатами, они могли сконцентрировать все внимание на поставленной задаче, несмотря на некоторые допущенные при тренировках ошибки. «Терпящий кораблекрушение сначала сдается морально, а уже потом сдают мускулы».

3) способность к регуляции уровня активизации (реализуется путем повышения или понижения двигательной нагрузки или внутреннего монолога);

4) способность к концентрации внимания (достигается усилием воли и имеет цель направить внимание лица на определенные события или объекты, чтобы настроить только на решение, стоящие перед ним задачи);

5) способность проигрывать действие в представлении (идеомоторная тренировка)¹³.

А.А. Кадочников отмечает, что основная цель психорегуляции – оптимальное использование резервных возможностей сотрудников силовых структур в процессе их деятельности. С помощью психорегуляции можно и нужно решать важные задачи профессиональной деятельности. Основные из них следующие:

- овладение навыками самоконтроля психического состояния;
- повышение эффективности восстановления работоспособности;
- оптимизация процесса освоения и закрепления технико-тактических действий и поведенческих реакций;
- повышение психической устойчивости к стрессовым ситуациям.
- совершенствование настройки на профессионально-прикладную деятельность.

По-нашему мнению, необходимо, чтобы тренировка психических функций и процессов сочеталась с подготовкой всех видов (технико-тактической, физической и др.) и составляла единство с ними.

Психическая подготовка позволит сотрудникам органов внутренних дел в ходе экстремальных ситуаций профессиональной деятельности, в

¹³ Технику идеомоторной тренировки (тренировки в воображении) используют для улучшения процесса изучения, усвоения и стабилизации сложных движений. При этой тренировке человек представляет себе разучиваемое движение или комплекс действий, не осуществляя их в действительности.

конфликтах. Уйти из негативного психического состояния и выработать прочные привычки самоконтроля за внешними проявлениями их эмоций, поможет противостоять внешним проявлениям эмоций: устранить мимику напряженности. Применение данных методик в различных чрезвычайных ситуациях обеспечивает выраженный позитивный эффект. Следует улыбнуться; произвольно расслабить мышцы (устранить скованность); сбить учащенное дыхание (2-3 глубоких вдоха и выдоха) и установить ритмичное дыхание с удлинненным выдохом.

Обычно через 8-12 минут после ее выполнения наступает относительная нормализация функциональной реактивности органов и систем организма, что позволяет сотруднику качественно выполнять свои служебные обязанности.

Нормализовав свое состояние сотрудник способен более качественно использовать приемы, способствующие снятию напряженности у конфликтующих:

1. Внимательно выслушивать стороны.
2. Демонстрировать доброжелательность и терпимость.
3. Обещать практическую помощь для прекращения конфликта.

По нашему мнению, можно выделить несколько групп технологий урегулирования конфликтов, связанных с силовым захватом предприятий.

1. Информационные технологии:

- устранение слухов;
- исключение ложной информации;
- дать полную информацию;
- четкие требования, права, обязанности;

2. Социально-психологические технологии:

- работа с лидерами;
- укрепление социально-психологического климата;

- снижение социальной напряженности в группах.

3. Коммуникативные технологии:

- принципиальные переговоры;
- убеждение;
- просьба;
- разъяснение ситуации;
- изменение условий взаимодействия сторон;

Еще раз обратим внимание на то, что основной задачей сотрудников милиции при обнаружении признаков захвата предприятий является не разрешение данной конфликтной ситуации, а поддержание общественного порядка, что в психологическом плане выражается в максимально возможном снятии напряженности у конфликтующих сторон. То есть необходимо любыми доступными способами заставить конфликтующие стороны отказаться от активных деструктивных действий и принудить к более конструктивным формам решения конфликтной ситуации.

В психологии рассматриваются три основных варианта выхода из конфликта:

1. Насилие (подчинить силой одну из сторон).
2. Разъединение, т.е. разрыв отношений путем бегства одной стороны.
3. Примирение.

Нельзя достоверно определить, какой из этих вариантов более остальных применим в ситуации рейдерского захвата предприятий. Это вопрос тактических действий сотрудников органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков и в настоящий момент мы не будем останавливаться на нем подробно. Отметим, что ни один из перечисленных вариантов не предполагает обязательного разрешения конфликта вплоть до устранения самой конфликтной ситуации, речь идет, скорее о принуждении

конфликтующих к отказу от агрессивных действий, направленных на другие стороны и на сотрудников милиции.

3. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОВД ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ЗАХВАТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

3.1. Действия оперативного дежурного органа внутренних дел при получении сообщения об угрозе захвата или совершении захвата предприятия (объекта)

3.1.1. Перечень неотложных действий оперативного дежурного соответствующего подразделения органа внутренних дел

1. Выяснить:

- время, место, обстоятельства совершенного захвата, реальность угрозы совершения захвата предприятия (объекта), характер совершенного или предполагаемого нападения на объект с целью его захвата;
- характер последствия совершенного захвата предприятия (объекта) (в первую очередь, наличие и количество погибших, пострадавших) или предполагаемые последствия в случае совершения захвата предприятия (объекта) (наличие и количество людей на территории предприятия);
- краткую характеристику предприятия (объекта), захват которого совершен или имеется угроза совершения такового, и прилегающей местности;
- количество и приметы, установочные данные (если имеются) лиц, подозреваемых в совершении захвата предприятия;
- требования лица (сообщившего об угрозе совершения захвата предприятия (объекта)), уточнить при этом:
 - предполагаемое место совершения захвата предприятия (объекта) и способ совершения;
 - время предполагаемого захвата предприятия (объекта) и количество лиц, участвующих в совершении захвата;

- установочные данные очевидцев происшествия;
- установочные данные лица, сообщившего о совершенном захвате предприятия (объекта) или об угрозе совершения захвата.

2. Предложить лицу, сообщившему о совершении захвате предприятия (объекта), по возможности ограничить доступ к месту происшествия посторонних лиц до прибытия сотрудников милиции.

3. С помощью технических средств (автоматического определителя номера, устройств автоматической телефонной связи) принять меры к установлению номера телефона, с которого поступило сообщение о совершенном захвате предприятия (объекта) или угрозе его совершения.

4. Незамедлительно направить на место происшествия для его оцепления и охраны, выяснения обстановки, эвакуации людей с опасной зоны, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, по «горячим следам» ближайшие наряды милиции, участкового уполномоченного и оперуполномоченного, обслуживающих данную территорию, других сотрудников служб и подразделений ОВД. В случае возникновения угрозы совершения захвата предприятия (объекта) принять меры к усилению охраны максимального числа вышеуказанных предприятий (объектов) имеющимися в распоряжении силами.

5. Доложить о происшествии начальнику органа внутренних дел и в дежурную часть вышестоящего УВД с последующим направлением телеграммы.

6. Сообщить о совершении захвата предприятия (объекта) или угрозе его совершения прокурору, в территориальный орган ФСБ, подразделение МЧС, руководителям соответствующего органа государственной власти или местного самоуправления, администрации объекта.

7. Зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении.

8. Незамедлительно направить на место происшествия для выяснения обстановки, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, по «горячим следам» ближайшие наряды милиции. Вооружить автоматическим оружием, экипировать спецсредствами, средствами защиты, связи и направить на место происшествия других сотрудников ОВД.

9. Принять меры по усилению охраны здания ОВД, арестованных и задержанных, особо важных объектов, других мест возможного нападения.

10. Поддерживать постоянную связь с сотрудниками (руководителями) ОВД, находящимися на месте происшествия, на охране объекта, с целью получения уточненных данных об обстоятельствах совершения захвата объекта или реальности угрозы его совершения, принятых мерах по оцеплению опасной зоны, эвакуации граждан, о лицах, подозреваемых в совершении преступления, и других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по ликвидации последствий происшествия либо их недопущению, при угрозе совершения захвата объекта. Незамедлительно передавать исполнителям указания оперативного штаба.

11. Об изменениях оперативной обстановки регулярно докладывать в оперативный штаб, в дежурную часть вышестоящего УВД и действовать по их указанию.

12. По указанию начальника УВД (в его отсутствие, самостоятельно, с последующим ему докладом):

- организовать сбор членов оперативного штаба;
- организовать сбор личного состава органа внутренних дел.

13. Организовать учет прибывающих сотрудников. По указанию начальника УВД произвести их экипировку.

14. Вызвать на место происшествия:

- скорую медицинскую помощь (медицинских работников);
- территориальные подразделения МЧС, в том числе ГПС и аварийных служб;

15. В случае необходимости, иных специалистов (саперов, токсикологов, психологов и других). Организовать выезд па место происшествия следственно-оперативной группы (СОГ) в составе: следователя, эксперта-криминалиста, судебно-медицинского эксперта (если имеются человеческие жертвы), инспектора-кинолога, сотрудника СКМ.

16. Поддерживать постоянную связь с сотрудниками (руководителями) УВД, находящимися на месте происшествия, на охране предприятия (объекта) с целью получения уточненных данных об обстоятельствах совершения захвата предприятия (объекта) или реальности угрозы его совершения, принятых мерах по оцеплению опасной зоны, эвакуации граждан, о лицах, подозреваемых в совершении преступления, и других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по ликвидации последствий происшествия либо их недопущению, при угрозе совершения захвата предприятия (объекта).

17. На основе данных, полученных с места происшествия, ориентировать на розыск лиц, подозреваемых в совершении нарушения общественного порядка (если они скрылись):

- наряды милиции, сотрудников служб и подразделений ОВД;
- соседние УВД;
- руководителей частных охранных предприятий, с которыми органы внутренних дел имеют договоры о взаимодействии, при необходимости, иных представителей общественности.

18. Если захват предприятия (объекта) повлек человеческие жертвы, организовать направление (доставку) трупов (трупа) погибших лиц в судебно-медицинский морг.

19. Об изменениях оперативной обстановки регулярно докладывать в начальнику УВД, в дежурную часть вышестоящего УВД и действовать по их указанию.

3.1.2. Тактика использования наружных нарядов органов внутренних дел на первоначальном этапе

При угрозе нападения на предприятие (объект)

В случаях, когда по оперативным данным имеется реальная угроза нападения и захвата конкретного предприятия (объекта), но неизвестны потенциальные нападающие, используя подчиненные силы и средства, дежурный принимает меры:

- к заблаговременному обнаружению нападающих и выявлению их преступных намерений – направлением на направления предполагаемого нападения одного - двух нарядов для проведения поиска способом патрулирования в определенном дежурным районе. Основной целью патрульной группы должно быть выявление приближения нападающих, оповещение всех взаимодействующих сил и средств, при благоприятных условиях – задержание правонарушителей. Принятие мер к предотвращению возможного нападения и захвата;

- к эвакуации и выводу, при необходимости, посторонних граждан с территории и с объектов, могущих подвергнуться нападению – направлением наряда в район предполагающегося нападения для оповещения граждан, определения границ и направлений эвакуации (выхода). Группа эвакуации периодически сообщает о выходе граждан из района эвакуации дежурному. После проведения данных мероприятий эвакуационная группа обеспечивает охрану общественного порядка в эвакуированном районе, исходя из особенностей предполагаемых действий.

При совершенном нападении на предприятие (объект).

В случаях, когда совершено нападение на предприятие (объект), используя подчиненные силы и средства, дежурный принимает меры:

- к блокированию участников захвата на предприятие (объекте) (как правило, в границах объекта) – ориентируя и направляя наряды для перекрытия предприятия (объекта) по направлениям подхода, возможным

выходам, ключевым точкам периметра. Особое внимание обращается на готовность нарядов к применению оружия специальных средств;

– при необходимости, к экстренной эвакуации граждан из опасного района – выделяя из используемых сил и средств эвакуационную группу (как правило, два человека). Кроме эвакуационной группы эти функции в сжатом объеме выполняют все привлекаемые наряды.

3.2. Действия оперативного дежурного при получении сообщения об угрозе или возникновении массовых беспорядков вблизи предприятий (объекта)

Организуя и проводя первоначальные действия, оперативный дежурный привлекает подчиненные ему силы и средства суточного наряда ОВД, наружные наряды, группы и посты, оповещает, а при необходимости привлекает и руководит приданными силами и средствами соседних ОВД, выделяемых для оказания экстренной помощи в соответствии с планами взаимодействия. В понятие наружных нарядов при организации первоначальных действий в условиях чрезвычайного обстоятельства (далее по тексту - ЧО) входят автомобильные и пешие патрули ППС, патрули ГИБДД, дежурные части подчиненных отделов и отделений, группы задержания ОВО, в некоторых случаях СОГ, а также УУМ и оперативные работники (при наличии с ними устойчивой связи).

В ОВД, где наружные наряды отсутствуют или нет возможности их использования, дежурная смена осуществляет сбор и обобщение оперативно значимой информации о происшествии и организует приведение личного состава и подразделений, непосредственно участвующих в предстоящих действиях, согласно боевых расчетов, в различные степени готовности.

Одним из важнейших моментов организации первоначальных действий является обеспечение устойчивого, своевременного и тактически целесообразного управления наружными нарядами.

Неотложные мероприятия, проводимые в рамках первоначальных действий, должны занимать у подготовленного дежурного, при наличии устойчивой связи и достаточной управляемости суточных нарядов, по времени несколько минут. Дежурный получает информацию о происшествии, при необходимости принимает меры к ее подтверждению, фиксирует установленным образом. Одновременно дежурным оценивается обстановка:

- характер происшествия;
- место происшествия;
- количество, вооружение и первоначальные данные о нарушителях (границы и масштабы разрушений);
- наличие, состав и местонахождение наружных нарядов, которые могут быть привлечены к первоначальным действиям, примерное реальное время начала работы привлекаемых нарядов.

На основе короткой оценки обстановки дежурный принимает решение на применение наружных нарядов в конкретной ситуации, исходя из задач первоначального периода в каждой операции. В решении, в устной форме, зачастую одновременно с оценкой обстановки, дежурный определяет:

- основную задачу, которую необходимо решить в конкретной ситуации (осуществление наблюдения, первичного блокирования, немедленное задержание, начало эвакуации и т.д.);
- какие наряды привлечь к действиям;
- время начала действий;
- порядок организации связи с задействованными нарядами.

После принятия решения на привлечение наружных нарядов к выполнению задач в особых условиях дежурный ставит им задачи. В задаче дежурный, обычно указывает:

- краткая информация о происшествии (когда, где, что);
- краткая информация об участниках массовых беспорядках;
- задача наряда, при необходимости – способы ее решения;
- при привлечении других нарядов – их краткие задачи и направления параллельной работы;
- при необходимости – меры дополнительной безопасности и способов связи.

После отдачи предварительных распоряжений наружным нарядам, а при параллельной работе оперативного дежурного и его помощника – одновременно, организуется сбор по тревоге личного состава, привлекаемого, согласно боевого расчета, к действиям. Как уже отмечалось – на рассмотренную выше работу оперативного дежурного должно затрачиваться от 5 до 8 минут. Для обеспечения быстрой и четкой работы дежурной смены в условиях резко изменившейся обстановки штабом ОВД, на основе Планов действий при ЧО, разрабатываются пакеты первоначальных действий.

В дальнейшем оперативный дежурный организует сбор, вооружение и экипировку прибывающего личного состава, доводит информацию до начальников групп боевого порядка и штатных подразделений, а в случаях, не терпящих отлагательства – определив предварительные задачи, направляет некоторые группы к месту происшествия или на рубежи выполнения задач. Одновременно с этим, оперативный дежурный принимает меры к сбору, анализу и обобщению информации о развитии оперативной ситуации и корректирует действия наружных нарядов.

Момент доклада оперативного дежурного руководству ОВД определяется штабом ОВД, закладывается в инструкцию и отрабатывается

при проведении практических занятий и тренировок. Порядок и время доклада зависит от подготовленности оперативного дежурного к самостоятельным действиям и наличия группировки наружных нарядов в момент происшествия. Если доклад осуществляется сразу после получения соответствующей информации до начала проведения каких-либо действий – то начальник УВД должен оценить обстановку, принять предварительное решение и отдать дежурному ряд предварительных указаний и распоряжений по организации дальнейших действий (в соответствии с указанными выше пунктами). Целесообразнее, когда доклад начальнику УВД осуществляется через 5-6 минут после поступления информации, т.е. в момент организации сбора личного состава по тревоге. В этом случае начальнику уже докладываются выводы дежурного, его предварительные решения и проведенные действия и руководитель подтверждая их, или нет, может отдать какие-либо дополнительные распоряжения и т.д. Доклад начальнику ОВД в этом случае не будет, как в первом случае, задерживать начало организации всех действий, так как они уже организованы. С этого момента начинается работа руководства ОВД и оперативного штаба на фоне проводимых первоначальных действий.

По прибытии в ОВД начальника горрайоргана, его заместителя и начальника штаба дежурный кратко докладывает выводы из обстановки, проведенные мероприятия и их результаты.

На этом первоначальный этап работы в условиях ЧО заканчивается.

3.3. Действия сотрудников ОВД, привлекаемого к пресечению захвата предприятий (объектов)

Исходя из особенностей оперативной обстановки и на основе выводов из ее оценки, начальником УВД определяет основную, стратегическую задачу специальной операции. Стратегическая задача представляет собой

конечную цель действий боевого порядка. Как правило, в рамках проведения одной специальной операции стратегическая задача не изменяется, а, при необходимости, может подвергаться уточнению и корректировке.

При пресечении нарушений общественного порядка и ликвидации последствий нарушений общественного порядка при захвате предприятий являются пресечение насильственных действий в отношении граждан и пресечение причинения вреда имуществу граждан и организаций.

На основе стратегической задачи специальной операции определяются поэтапные, промежуточные задачи, последовательным решением которых, достигается выполнение основной задачи. Поэтапные задачи должны соответствовать временным требованиям оперативной обстановки, согласовываться между собой по месту и направлениям.

Определение стратегической и поэтапных задач на основе оценки оперативной обстановки является основой решения начальника УВД, определяющим последовательность дальнейших действий, направления сосредоточения основных усилий, построение боевого порядка, задачи группам и подразделениям, тактические особенности их предстоящего применения. Исходя из этого – специальные операции и комплексы проводимых мероприятий могут разделяться на этапы в соответствии с обозначенными промежуточными задачами.

Также должны обозначаться задачи, органично входящие в единую систему предстоящих действий. Задачи и цели первоначальных действий должны, с одной стороны, предвосхищать дальнейшее развитие обстановки а, с другой стороны – обеспечивать надежную основу всем, в последующем проводимым, мероприятиям.

3.4. Задачи, решаемые ОВД при организации первоначальных действий

Основными целями первоначальных действий по пресечению захвата предприятия являются, прежде всего, сбор наиболее полной и представляющей практический интерес информации о происшествии, обеспечение непосредственного контроля за действиями и перемещениями участников захвата, развертывание и подготовка сил и средств ОВД к предстоящим действиям (на пример, приведение привлекаемых к действиям сил в готовность №2), а в случаях, когда позволяет оперативная обстановка - пресечение преступных действий или задержание активных участников противоправных действий силами дежурных нарядов на начальной стадии преступления.

Необходимо четко представлять, что первоначальные действия организуются и проводятся с момента получения оперативно значимой информации до начала работы в полном объеме начальника УВД по руководству силами и средствами и выхода групп боевого порядка на исходные позиции. Исходя из особенностей обстановки, время проведения первоначальных действий может продолжаться от 10 минут до часа, именно это в каждом конкретном случае определяет состав, последовательность и объем задач первоначального периода.

3.4.1. При пресечении захвата предприятий основными задачами первоначальных действий являются:

В случаях, когда поступила информация о готовящемся захвате предприятия (важного объекта):

- сбор наиболее полной информации об участниках захвата, их количестве, возможном вооружении, предполагаемых объектах нападения;
- обнаружение участников захвата или следов их пребывания, определение направлений передвижения или места (района) их нахождения;
- информирование руководства предприятия (объектов), на которые может готовиться нападение;

- при необходимости, обеспечение частичной эвакуации граждан из опасных районов, недопущение захвата заложников;
- развертывание сил и средств боевого порядка, участвующих в проведении специальной операции в соответствии с совместными планами действий.

В случаях, когда поступила информация о совершенном нападении на предприятие (важный объект):

- сбор наиболее полной информации об участниках захвата, их количестве, возможном вооружении, результатах их преступной деятельности на предприятии (объекте), наличии посторонних граждан в зоне действий участников захвата;
- оказание помощи служащим (сотрудникам) предприятия (объекта) в эвакуации;
- блокирование или перекрытие путей отхода участников захвата;
- в случаях, когда требует оперативная обстановка – проведение экстренных действий по защите жизни и здоровья граждан, подвергшихся нападению;
- развертывание сил и средств боевого порядка, участвующих в проведении специальной операции в соответствии с совместными планами действий.

3.4.2. При участии в пресечении захвата предприятий стратегической задачей специальной операции является задержание участников захвата.

При угрозе захвата (нападения) предприятия (объекта).

Особенностями в организации действий является необходимость тесного взаимодействия с объектом покушения преступников, необходимостью в большинстве случаев эвакуации граждан из опасных районов, зон и объектов. Основные усилия сосредоточиваются на

направлениях подхода к предприятию (объекту), а уже в последующем – на блокировании и задержании участников захвата.

При совершенном нападении на предприятия (объекты).

При совершении нападения на крупные предприятия (объекты), предприятия (объекты) государственного значения, а также исходя из состава и вооруженности нападавших к действиям в составе боевых групп – захвата, штурмовых, спец. средств, блокирования и т.д. привлекаются войсковые подразделения ВВ МВД, спец. подразделения МВД и ФСБ.

Поэтапные задачи:

1) блокирование преступников на территории предприятия (объекта).

Участники захвата, проникшие на предприятие (объект), блокируются вначале по периметру, а в дальнейшем принимаются меры по максимальному сужению пространства, в котором они находятся. При этом принимаются меры по вытеснению правонарушителей из наиболее важных и опасных участков предприятия (объекта), по их локализации в местах, где нет возможности нарушить деятельность предприятия (объекта) или создать опасные ситуации для окружающих. Данная работа проводится на фоне эвакуации персонала с предприятия (объекта) и населения из прилегающих районов при наличии реальной опасности. При проведении первого этапа направлением сосредоточения основных усилий является недопущение захвата заложников, недопущение нарушения функционирования предприятия (объекта), связанное с обеспечением нормальной жизнедеятельности населенных пунктов.

2) перегруппировка сил и средств. Склонение участников захвата к сдаче.

После окончания блокирования правонарушителей производится перестроение боевого порядка, уточняются задачи и выводятся на исходные позиции и рубежи группы применения специальных средств, штурмовые группы, снайпера, группы разграбления, при необходимости уточняют

данные химические посты. На фоне проводимой работы организуются переговоры с правонарушителями с целью убедить их отказаться от сопротивления и сдаться. Данный этап, при условии надежного блокирования, может продолжаться до прибытия необходимых дополнительных сил и средств для организации дальнейших действий. Блокирование, подготовленная система огня, резервы должны обеспечить устойчивость боевого порядка в случаях возможных попыток участников противоправных действий вырваться из блокированного района.

3) силовое задержание.

В случаях, когда нет возможности добиться добровольной сдачи правонарушителей, когда они предпринимают реальные попытки вырваться из зоны блокирования, когда подготовлены для этого силы и средства – проводится силовое задержание. Исходя из особенностей обстановки штурмовая группа при поддержке групп боевого порядка предпринимает штурм и задержание участников захвата предприятия (объекта.)

3.5. Специальная операция по предотвращению и пресечению захвата предприятия (объекта)

При угрозе нападения на предприятие (объект).

Особенностью является развертывание сил и средств боевого порядка ОВД без непосредственного контакта с правонарушителями.

Могут выделяться (особенно если защищаемое предприятие (объект) не охраняется или его охрана явно не достаточна) группы охраны и патрулирования для обеспечения охраны предприятия (объекта). Группа охраны (ГОхр) обеспечивает парными постами перекрытие основных и вспомогательных проходов на предприятие (объект), а также наиболее вероятные пути проникновения преступников. Численность ГОхр определяется начальником УВД исходя из особенностей предприятия

(объекта) и оперативных данных, но не может быть меньше 10 человек. В ГОхр формируется свой резерв. Каждому парному посту определяется границы зоны ответственности и сектора ведения огня, задача и порядок ее выполнения. При несении службы более суток на каждый пост выставляется три сотрудника.

Мобильным или пешим патрульным группам также определяется сектора ответственности вокруг предприятия (объекта) на удалении, исходя из особенностей обстановки, оснащенности и подготовки ПГ - до 1 км. Особое значение в этой ситуации имеет наличие устойчивой связи между ПГ, ГОхр и начальником УВД.

В случаях, когда местонахождение и направление движения злоумышленников не известны, готовятся мероприятия по охране и обороне предприятия (объекта) на подступах к нему. Местность вокруг предприятия (объекта) делится на сектора (три-четыре). В каждом секторе подготавливается группировка сил и средств, включающая в себя патрульные группы и дозоры, а также, при необходимости, группы регулирования дорожного движения, розыскные посты и т.д. Глубина секторов определяется исходя из особенностей местности, данных об участниках захвата или характере готовящегося нападения и т.д. Основной задачей группировки сил и средств секторов является своевременное (на подходе к объекту) обнаружение, выявление и определение места или маршрутов движения нападающих, проведение при необходимости действий по их первичному блокированию. Дозоры и розыскные посты, численностью 3-4 сотрудника, выставляются, обычно на границах секторов ответственности, на дальних подступах к предприятию (объекту). Задачей этих стационарных постов является обнаружение нападающих и координация действий ПГ и резервов. В общем боевом порядке или, в зависимости от возможностей, в каждом секторе формируется большой мобильный резерв. Резерв включает в себя ГЗ, ГБ, снайперов и ГСС. Резерв находится в определенном месте в постоянной

готовности к проведению немедленного блокирования и захвата, обнаруженных ПГ и дозорами нападающих на подступах к предприятию (объекту). При нападении на предприятие (объект) резерв во взаимодействии с ГОхр блокирует и захватывает нарушителей в момент совершения нападения.

При совершенном нападении.

Если нападение на предприятие (объект) совершено, и участники захвата находятся на его территории, то объект немедленно блокируется по периметру. Определяется местонахождение нападающих и проводится непосредственное блокирование. Если местонахождение нападающих сразу не обнаружено, объект разделяется на сектора (зоны), и блокируется по определенным границам. После проведения блокирования в каждом секторе последовательно или параллельно проводятся поисковые мероприятия поисковыми группами. При проведении поиска на предприятии (объекте) в блокируемом секторе формируется, как правило одна ПГ на сектор численностью 5-6 чел (исходя из обстановки может и больше, но не более 10 чел). Заранее определяется последовательность поиска (маршрут, последовательность осмотра зданий и сооружений и т.д.), исходный и конечный рубеж. Все действия поисковой группы должны проводиться под прикрытием и при огневом взаимодействии с ГБ и снайперами. Последовательно осматриваются здания и сооружения. Из числа группы определяются группа осмотра и группа прикрытия и, на фоне взаимного зрительного и огневого обеспечения, проводится работа. Задачей поисковой группы является обнаружение места нахождения преступников, а не их задержание. Обнаружив преступников, поисковая группа, при необходимости под прикрытием огня ГБ и снайперов, выходит в безопасную зону и принимает меры к частичному блокированию преступников.

Немедленно выдвигающийся резерв подготавливает и проводит в полном объеме мероприятия по задержанию преступников.

3.6. Задачи, решаемые ОВД при организации первоначальных действий

Основными целями первоначальных действий при проведении специальной операции являются, прежде всего, сбор наиболее полной и представляющей практический интерес информации о происшествии, обеспечение непосредственного контроля за действиями нарушителей и т.п. Необходимо четко представлять, что первоначальные действия организуются и проводятся с момента получения оперативно значимой информации до начала работы в полном объеме оперативного штаба по руководству силами и средствами и выхода групп боевого порядка на исходные позиции. Исходя из особенностей обстановки, время проведения первоначальных действий может продолжаться от 10-15 минут до часа, именно это в каждом конкретном случае определяет состав, последовательность и объем задач первоначального периода.

При возникновении массовых беспорядков основными задачами первоначальных действий являются:

- сбор информации о примерном количестве толпы и активных участниках беспорядков, границах района беспорядков, основных требованиях, характере и степени социальной опасности противоправных действий, о предполагаемых действиях и вероятных направлениях движения наиболее активной части толпы;
- первичная изоляция района беспорядков, недопущение пополнения толпы новыми членами;
- эвакуация посторонних граждан из опасного района.

Учитывая, что массовые беспорядки, как правило, развиваются в течение определенного времени, на фоне постепенного наращивания оперативной обстановки, задачи первоначальных действий могут являться этапными задачами специальной операции или решаться частично. Если массовые нарушения общественного порядка возникают в процессе проведения митингов и шествий при наличии существующей группировки милицейских нарядов, обеспечивающих данные мероприятия. В этих случаях задачи определяются непосредственно начальником горрайоргана, обеспечивающего массовые мероприятия. Подготавливая и проводя подобные мероприятия всегда необходимо предполагать переход к решению задач в условиях возникновения массовых беспорядков. Основной задачей первоначального периода будет сбор, как правило, всего личного состава ОВД и приведение сил и средств (в том числе взаимодействующих и приданных) в готовность №2 или №1.

Первоначальные действия организуются и проводятся начальниками смен или оперативными дежурными. Первоначальные действия являются основой для всей дальнейшей работы ОВД по проведению той или иной специальной операции. В большинстве случаев от своевременных и правильных действий дежурного наряда (смены) в первый период возникновения ЧО зависит успех всех дальнейших мероприятий. Этот факт обязывает руководство ОВД с особым вниманием относиться к обеспечению проведения первоначальных действий на высоком профессиональном уровне и к вопросам комплектования дежурных частей подготовленными специалистами, способными организовывать и проводить соответствующие мероприятия.

3.6.1 Тактика использования наружных нарядов на первоначальном этапе при возникновении массовых беспорядков вблизи предприятий (объектов)

При возникновении массовых беспорядков из проведения санкционированных митингов и шествий первоначальные действия по организации специальной операции проводятся группировкой сил и средств, принимающей участие в обеспечении данного массового мероприятия руководителем – старшим нарядом. В этом случае первоначальные действия являются первым этапом организации и проведения специальной операции.

В ситуациях, когда массовые беспорядки наступают внезапно оперативный дежурный, исходя из мест и маршрутов несения службы нарядов, принимает меры:

- к усилению охраны важных объектов на пути движения или в прилегающих к беспорядкам районах – направлением к ним нарядов ППС или других сил для этой цели;
- к определению ориентировочной численности толпы, направления движения, примерные границы беспорядков и т.д. – определением одного - двух нарядов (автопатрулей) для ведения разведки. Особое внимание обращается на безопасность сотрудников;
- к усилению охраны общественного порядка на территории, прилегающей к району беспорядков – изменением маршрутов несения службы и ориентированием личного состава наружных нарядов. По мере возможности проводится усиление нарядов.

Получая информацию от наружных групп оперативный дежурный отмечает оперативную обстановку на оперативной карте (схеме) района, постоянно корректирует действия групп, и, исходя из складывающейся оперативной обстановки, готовит свои предложения начальнику УВД (оперативного штаба) о действиях групп боевого порядка и задачах, начало и решение которых должно быть организовано незамедлительно.

Для выполнения указанных функций могут направляться любые, соответствующие по подготовке, экипировке, времени прибытия на место

наряды, подчиненные оперативному дежурному УВД. По мере формирования боевого порядка направленные первоначально наряды усиливаются, дополняются или заменяются.

3.6.2 Задачи, решаемые ОВД при проведении специальной операции и последовательность действий сил и средств

Задачи, решаемые силами и средствами ОВД в ходе проведения специальной операции определяются оперативным штабом по результатам решения задач первоначального этапа действий. Задачи боевого порядка в каждой конкретной специальной операции определяют последовательность действий и направления сосредоточения основных усилий.

Первые поэтапные задачи, как правило, определяются оперативным штабом как первостепенные – от быстроты и своевременности решения которых зависит успех всей операции в целом. На своевременном, полном и качественном решении именно этих задач должно быть сосредоточено основное внимание оперативного штаба. Остальные поэтапные задачи, на фоне успешного выполнения первостепенных, могут решаться, исходя из особенностей оперативной обстановки, с временными и тактическими задержками, после проведения необходимых перегруппировок сил и средств (это особенно важно для ОВД с недостаточным количеством сил и средств).

При возникновении массовых беспорядков стратегической задачей боевого порядка является локализация беспорядков на максимально ограниченной территории, вытеснение и последующее рассеивание толпы.

Поэтапные задачи:

- 1) Определение и локализация района активных беспорядков, развертывание сил и средств боевого порядка.

Основной и одной из главных задач всей специальной операции по пресечению массовых беспорядков является надежное перекрытие района

активных беспорядков, недопущение пополнения хулиганствующей толпы новыми активными членами, нейтрализация и подавление фактов проявления беспорядков вне пределов локализованного района, предотвращение возможности распространения стихийных беспорядков. Именно в интересах этой задачи планируются и проводятся все действия и мероприятия данного этапа. Проводится предварительное и в последующем усиливается блокирование района беспорядков по обозначенным границам и рубежам. Обозначаются направления возможного выхода граждан, отказавшихся от участия в противоправных действиях. На обозначенных направлениях их выхода подготавливаются пункты проверки граждан. Блокирование толпы, совершающей противоправные действия на ограниченной территории (например, площадь) в основном без оружия (стихийно возникающие беспорядки) целесообразно осуществлять непосредственно по границе района активных беспорядков в целях затруднения перемещения наиболее активных масс, общения между собой, недопущения единых массовых действий. При блокировании районов с неопределенными границами беспорядков и относительно небольшим количеством участников беспорядков, но наиболее активных и чаще всего вооруженных (массовые погромы, грабежи) - границы блокирования целесообразно определять на расстоянии наиболее эффективного использования группой блокирования оружия, специальных средств и техники. Обеспечивается оцепление прилегающих районов с целью недопущения пополнения толпы, пресечения беспорядков на прилегающей территории, оказания помощи фильтрационным пунктам в задержании активных участников беспорядков и рассеивании вытесняемых из блокируемого района граждан. В интересах обеспечения надежного блокирования и всесторонней подготовки сил и средств к предстоящим действиям с представителями организаторов беспорядков осуществляются переговоры, проводятся попытки войти в контакт с толпой посредством различных обращений руководителей органов

власти, ОВД и т.д. На фоне проводимых действий осуществляется разведка, вывод групп боевого порядка на исходные позиции, уточнение задач, подготовка техники к предстоящим действиям. После окончания полного блокирования района беспорядков проводится уточнение оперативной обстановки, подготовка групп к силовым действиям, более жесткое и активное убеждение, как организаторов беспорядков, так и простых их участников о необходимости прекращения противоправных действий и возможных последствиях. Своевременное и успешное выполнение первой задачи позволяет, исходя из обстановки, получить некоторый временной запас на проведение перегруппировки, проведение переговоров, предоставление возможности части отказавшихся от участия в беспорядках граждан покинуть данный район.

2) Рассечение толпы, разделение ее на отдельные части, изъятие наиболее активных участников беспорядков, вытеснение и дальнейшее рассеивание каждой изолированной части толпы.

Только после окончательного формирования и укрепления группы блокирования, а также когда становится очевидным, что прекратить противоправные действия путем убеждений и призывов не удастся, принимается решение на проведение силовых действий. По определенным направлениям и секторам группами рассредоточения проводится параллельное или последовательное рассечение толпы на несколько частей. В ходе рассечения одновременно может проводиться изъятие наиболее активных членов беспорядков. Для более эффективного достижения целей и обеспечения безопасности личного состава при проведении рассечения группы могут прикрываться применением специальных средств и обеспечиваться специальной техникой. В ходе рассечения в случае массового отказа граждан от участия в массовых беспорядках и попытках их выхода через направления пунктов проверки граждан, в интересах недопущения стихийного поражения личного состава группы блокирования и граждан,

действия групп рассредоточения могут временно останавливаться на достигнутых рубежах. Рассеченные части толпы изолируются друг от друга группами блокирования и работа в каждой из них по вытеснению и изъятию проводится индивидуально параллельно или последовательно. Примерные размеры рассеченных участков толпы определяются из возможностей подразделений и групп, проводящих силовые действия. В ходе вытеснения граждан через пункты проверки граждан проводится изъятие организаторов и наиболее активных членов беспорядков как самостоятельно, так и по данным оперативных служб и подразделений. Рассеивание граждан, выходящих из района блокирования и оцепления осуществляется группами оцепления и патрульными группами.

3) Оперативная работа по причинам и результатам возникновения ЧО. Сбор сил и средств боевого порядка, обеспечение стабилизации оперативной ситуации.

Сбор в подразделениях или районах сосредоточения, проверка личного состава, вооружения, снаряжения, специальных и других средств основных групп, участвующих в проведении специальной операции. Силами частично групп оцепления и патрульных групп во взаимодействии с плановыми нарядами окончательное взятие под контроль оперативной ситуации в районе действий и прилегающей территории и ее стабилизация. По результатам первоначальной оперативной работы с задержанными проведение дополнительных задержаний организаторов беспорядков, анализ причин их возникновения и организация комплекса мероприятий по их устранению.

При пресечении беспорядков в форме массовых погромов, волнений на неопределенной территории в границах населенных пунктов или административных районов последовательность действий в целом аналогичная предложенной. Группа рассредоточения как таковая, как правило, не применяется. Вместо нее формируется маневренная группа. Блокирование отдельных бесчинствующих групп проводится по объектам,

районам, улицам и кварталам. Пресечение преступных действий и подавление активного сопротивления осуществляется маневренными и огневыми группами в блокируемых районах обычно без вытеснения за его границы. В подобных случаях проводится задержание большинства участников противоправных действий. Исходя из указанных особенностей, определяются состав, экипировка и тактика действий участвующих в специальной операции групп боевого порядка.

3.6.3 Задачи, назначение и тактика действий групп боевого порядка при проведении специальной операции

Для выполнения задач, стоящих перед ОВД в каждой конкретной ситуации при возникновении ЧО в соответствии с Планом действий ОВД при ЧО, формируется боевой порядок, включающий в себя группы, расчеты и подразделения, как самого горрайоргана, так и приданных и взаимодействующих подразделений.

На основании анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории, прогнозирования наиболее характерных ЧО, вероятность возникновения которых реально имеется, определения примерных масштабов и сценариев их протекания - для каждой специальной операции разрабатывается свой расчет сил и средств, непосредственно привлекаемых к предстоящим действиям. На каждую операцию делается расчет по среднему предположительному варианту развития событий. На основе этих расчетов в реальной ситуации оперативным штабом проводятся соответствующие корректировки.

Для специальной операции последовательность формирования боевого порядка ОВД условно подразделяется на три этапа:

- сбор и организация работы групп боевого порядка, от своевременности и быстроты начала действий, которых зависит успешное

выполнение задач специальной операции в целом. Для каждой специальной операции, исходя из особенностей построения боевого порядка, последовательности выполнения задачи и тактики действий групп, определяются группы боевого порядка, которые должны как можно быстрее начать выполнение своей задачи. Как правило, это связано с необходимостью блокировать или перекрыть направления движения преступника, определить место его нахождения, обнаружением ВУ, оцеплением опасных районов и проведением экстренной эвакуации и т.д. В состав таких групп, обычно включаются сотрудники, прибывающие в ОВД по сигналам оповещения и сбора одними из первых. Безусловно, необходимо учитывать их подготовленность, способность в полной мере выполнять возложенные на них функции, но время прибытия их по тревоге должно являться преобладающим. На фоне общих сигналов оповещения и сбора эти группы могут собираться отдельно в первую очередь. Постановка им задач и направление к месту организации действий также организуется, обычно, не дожидаясь сбора основных групп боевого порядка. В случаях, не терпящих отлагательства, группы, при их быстром прибытии и экипировки, могут направляться для решения своих задач оперативным дежурным. В некоторых случаях, при необходимости усиления или эффективности их работы, в состав групп первого этапа могут включаться элементы наружных нарядов, выполняющие эти же или сходные задачи в первоначальном периоде организации действий в тех же районах и на тех же рубежах. Расчеты, состав, вооружение, экипировка и задачи именно этих групп на каждую операцию, а также последовательность и порядок их оповещения и сбора подготавливаются и закладываются в пакеты оперативного дежурного по организации первоначальных действий.

- сбор и организация действий основных сил и средств боевого порядка ОВД. Оповещение и сбор всего личного состава, принимающего участие в конкретной специальной операции, осуществляется оперативным

дежурным по соответствующим схемам одновременно. В силу особенностей комплектования и возможными особенностями организации сбора групп первого этапа, они будут собираться, экипироваться, а в некоторых случаях – и направляться к месту предстоящих действий до окончательного сбора боевого порядка. На втором этапе формируются все группы боевого порядка, на основе решения руководителя оперативного штаба группам боевого порядка ставятся и уточняются боевые задачи и последовательность их выполнения. В течение второго этапа боевой порядок приступает к началу выполнения задачи в полном объеме.

- перегруппировка сил и средств, не участвующих в проведении специальной операции и осуществляющих обеспечение охраны общественного порядка, на обслуживаемой территории исходя из особенностей оперативной обстановки, сбор и формирование резервов. В горрайоргane или месте, определяемом руководителем специальной операции, при необходимости, формируются резервы из сотрудников ОВД, доводя численность группировки сил и средств до 60%, а также из выделяемых сил и средств соседних горрайорганов.

В состав группы боевого порядка входят старший группы боевого порядка, при необходимости может назначаться его заместитель, и сотрудники данной группы. В некоторых группах (обычно – группа блокирования, рассредоточения, в некоторых случаях – группа оцепления) создается свой резерв. Необходимость его создания определяется руководителем оперативного штаба и отражается в расчетах в Плане действий при ЧО, а численность – в каждой конкретной ситуации. Такие резервы могут формироваться из числа наружных нарядов первоначального периода действий или из основных резервов третьего этапа.

Старший группы боевого порядка отвечает за боеготовность группы, за состояние и готовность к действию вооружения, снаряжения, специальной и

другой техники своей группы, за своевременное и точное выполнение поставленных перед группой задач.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования следует прийти к выводам о том, что в настоящий момент в органах внутренних дел отсутствуют методические разработки, регулирующие деятельность сотрудников ОВД по охране общественного порядка при обнаружении признаков захвата предприятий.

На практике сотрудники ОВД выполняют указанные обязанности в тяжелых психологических условиях, когда каждая из сторон конфликта оперирует бесспорными, на первый взгляд, доказательствами правоты своей позиции. Сотрудники ОВД испытывают затруднения при юридической оценке сложившейся ситуации, поскольку не владеют всем комплексом экономико-правовых знаний и не различают признаки силового захвата предприятия.

В настоящих методических рекомендациях приведена последовательность действий сотрудников ОВД при обнаружении признаков захвата предприятий: а) оценка ситуации на основе сбора и анализа исчерпывающей информации; б) принятие неотложных мер для обеспечения общественного порядка и пресечения противоправных действий; в) попытка разъединить противоборствующие стороны с целью прекращения активной фазы конфликта; г) в случае продолжения активных противоправных действий – применение всего комплекса дозволенных тактико-технических средств с целью обеспечения общественного порядка, охраны жизни и здоровья граждан, сохранности имущества граждан и организаций.

Можно утверждать, что назрела необходимость в специальной психолого-юридической и тактической подготовке сотрудников ОВД для действия в условиях захвата предприятий с целью надлежащего выполнения ими служебных задач. Данные методические рекомендации, отчасти, призваны этому способствовать.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алекринская, Н. Проглотить, не подавившись / Н. Алекринская //Московские новости. – 2006 – №36 – С.15.
2. Анисимов, А. Как бороться с "бытовыми рейдерами"? / А. Анисимов //ЭЖ-Юрист. – 2008 – № 9.
3. Анфиногенова, Т.В. Защита собственности в условиях рейдерского захвата / Т.В. Анфиногенова // Мир безопасности. – 2007. – № 03/160. – С. 56–61.
4. Бондаревский, И. И. Специальная тактика : учебник / И.И. Бондаревский – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – 368 с.
5. Валласк, Е. Субъекты преступления, характеризуемого как «корпоративный захват» / Е. Валласк //Законность. – 2006. – № 8.
6. Дуканов, С. О проблемах "захвата фирм" и способах их предотвращения /С.О. Дуканов // Корпоративный юрист. – 2006 – № 2 – С.53-56.
7. Иванов, В.В. Захватчиков подружат с жертвами / В.В. Иванов //Российская газета. – 2005. – 2 декабря.
8. Иванова, С.И. Рейдеры не пройдут / С.И. Иванова // Ведомости. – 2006 – 21 марта.
9. Иванюк, И.И. рейдеры и филантропы / И.И. Иванюк // Российская юстиция. – 2006. – № 1. – С.25.
- 10.Кирпичев, А. Пираты XXI века / А. Кирпичев // Щит и меч. – 2007. – №20. – С.3.
- 11.Киц, А. От стихийного процесса защиты к консолидации усилий / А. Киц // Юрист. – 2005. – № 5. – С. 22-23.
- 12.Киц, А.В. Административный, судебный ресурсы как оружие в руках рейдеров / А.В. Киц, В.В. Жагорников // Юрист. – 2005. – № 10 – С.45-48.
- 13.Козловская, А.Э. Актуальные проблемы корпоративных захватов / А.Э.Козловская // Юрист. – 2007 – № 9.

14. Козловская, А.Э. Проблема введения самостоятельного состава за корпоративные захваты / А.Э. Козловская // ЭЖ-Юрист. – 2007. – № 9.
15. Конституция Российской Федерации: принята референдумом Российской Федерации 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
16. Костылев, А.О. Специальный план «КРЕПОСТЬ»: особенности разработки и реализации в образовательном учреждении МВД России: учебно-методическое пособие / А.О. Костылев. – М.: Московский университет МВД России, 2007. – 46 с.
17. Лазаревский, А. Административное рейдерство / А. Лазаревский // ЭЖ-Юрист. – 2006 – № 41.
18. Лопашенко, Н. Рейдерство / Н. Лопашенко // Законность. – 2007 – № 4 – С.7–11.
19. Николаев, В. Театр коммерческих теней / В. Николаев // Российская газета. – № 124 – 2007 – С.4.
20. О милиции: Федеральный закон от 18 апреля 1991 года (с последующими изменениями и дополнениями) // Российская газета. – 1991. – 22 апреля.
21. Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996 года // Российская газета. – 1996. – № 31.
22. Огородов, Д. ЭЦП юридических лиц - подарок рейдерам / Д. Огородов // ЭЖ-Юрист. – 2005. – № 48.
23. Организация Горрайорганов Внутренних дел в особых условиях: Выпуск № 3 Академия МВД России. – М., 1994г.
24. Полетаев, В. Пираты криминального бизнеса / В. Полетаев // Российская газета. – № 95 – 2007 – С.3.
25. Селиверстов, С.А. Проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков спецподразделением милиции: учебное пособие / С.А. Селиверстов. – М., 2003.

26. Сергеев, С.И. Организация действий ОВД и ВВ при предотвращении и пресечении массовых беспорядков: учебное пособие / С.И. Сергеев. - Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2003.
27. Ставило, С.П. Борьба с криминальным рейдерством на рынке ценных бумаг / С.П. Ставило // Юридический мир. – 2007 – № 10.
28. Тактика применения сил и средств ОВД при организации и проведении специальных операций в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств и ситуаций: учебное пособие. – Новосибирск: Дежурная часть ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу, 2002.
29. Терешко, О Ю. На борьбу с рейдерством / О.Ю. Терешко, Е.Иванова // ЭЖ-Юрист. – 2007 – №35.
30. Чичин, С.В. Организационно-тактические основы несения службы подразделениями ОВД по охране и обороне важных объектов: учебное пособие / С.В. Чичин. – М: ЦОКР МВД России, 2006.
31. Шохин, А. Повестка дня 2006–2008 / А. Шохин // Коммерсантъ. – 2006 – 19 апреля.