МВД России

Белгородский юридический институт
МВД России

Галков В.А., Диденко В.И., Кнайкин В.Н.

Судебные приставы России: история и современность

Белгород - 2001

ББК 67.99(2)9
Г16

Судебные приставы России: история и современность.

Авторы: Галков В.А., кандидат юридических наук, доцент; **Диденко В.И.**, кандидат юридических наук, доцент; **Кнайкин В.Н.**, кандидат юридических наук /Под общей редакцией **Галкова В.А.**, кандидата юридических наук, доцента.

Рецензенты: доцент кафедры уголовного права, кандидат юридических наук, доцент **Святенюк Н.И.;**

федеральный судья Белгородского областного суда, кандидат юридических наук **Потемкин И.Ю.**

В учебном пособии изложены материалы, иллюстрирующие исторические этапы развития института судебных приставов (судебных исполнителей) России. Раскрыты основные задачи, функции, полномочия, система и другие вопросы организации и деятельности Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации на современном этапе развития общества.

Для студентов и слушателей юридических вузов и факультетов, аспирантов, преподавателей и практических работников.

© ОНиРИО Белгородского юридического
института МВД РФ, 2001.

Содержание

Введение 4
Глава 1. Этапы развития системы принудительного исполнения в России
§1. Институт судебных приставов России до 1917 года 6
§2. Исполнительное производство и органы принудительного исполнения советского периода 13
§3. Реформирование системы исполнительного производства России в свете правовой реформы 80 - 90-х годов XX века 22
Глава 2. Организация службы судебных приставов России
§1. Правовая основа деятельности судебных приставов 25
§2. Организация деятельности Службы судебных приставов 30
§3. Основы финансово-хозяйственной деятельности в Службе судебных приставов 36
Глава 3. Правовой статус судебного пристава-исполнителя
§1. Судебный пристав-исполнитель как государственный служащий 41
§2. Принципы осуществления государственной службы судебными приставами-исполнителями 42
§3. Основные права судебного пристава-исполнителя как государственного служащего 44
Глава 4. Понятие исполнительного производства в Российской Федерации.
§1. Общая характеристика источников исполнительного производства 53
§2. Основные положения и общие условия совершения исполнительных действий 60
§3. Классификация и состав субъектов исполнительного производства 94
Глава 5. Взаимодействие Службы судебных приставов, с органами судебной и исполнительной власти
§1. Взаимодействие с судами общей юрисдикции и арбитражными судами 102
§2. Взаимодействие Службы судебных приставов с учреждениями, осуществляющими организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов 107
§3. Взаимодействие Службы судебных приставов с органами исполнительной власти 111
§4. Взаимодействие Службы судебных приставов с органами прокуратуры и особенности прокурорского надзора в сфере принудительного исполнения 119
Глава 6. Исполнение решений иностранных судов и арбитражей в Российской Федерации
§1. Законодательство, регулирующее исполнение решений иностранных судов и арбитражей в России 122
Глава 7. Особенности исполнительного производства за рубежом
§1. Общая характеристика исполнительного производства за рубежом 132
§2. Исполнительное производство в Англии 133
§3. Исполнительное производство в Германии и в Австрии 136
§4. Исполнительное производство во Франции 136
§5. Исполнительное производство в США 139
Приложения 144
Литература 210

Введение

За последние годы принят ряд интересных и прогрессивных законодательных актов, создающих правовую основу для новых экономических отношений в России. Однако само по себе число законов не является самоцелью, поскольку право, не обеспеченное возможностью принудительного исполнения, превращается в фикцию. Исполнение - важнейший участок правовой практики, отражающий эффективность всего механизма правового регулирования и способность права воздействовать на мотивацию и поведение человека. Право, не реализованное в действиях его субъектов, хотя и подтверждённое судебным или иным актом органа гражданской юрисдикции, является, по сути дела, несуществующим, и подобная фактическая ситуация не может считаться нормальной.

Правовая сфера, связанная с принудительной реализацией актов органов гражданской юрисдикции (включая судебные органы), регулируется нормами исполнительного производства. Неразработанность или незавершённость исполнительных процедур крайне дорого обходится как отдельным субъектам, так и обществу в целом. В конечном счёте, оставление без решения ряда существенных вопросов исполнительного производства приводит к незащищённости прав собственников, инвесторов, других заинтересованных лиц. Тем самым создаётся ситуация, когда выгоднее быть должником, чем кредитором, ввиду невозможности для кредитора обеспечить принудительное осуществление своих прав. Всё это вынуждает взыскателей прибегать к неправовым способам разрешения конфликтов с должниками, обращаться к нелегальным способам решения проблем, что приводит к криминализации сферы частного права.

Проблема исполнения судебных и иных актов гражданской юрисдикции приобретает особую значимость в связи с вопросом более широкого характера - об исполнении законов в целом и как их частного случая - принудительного исполнения судебных актов.

Оптимальным вариантом должно быть добровольное исполнение соответствующего решения обязанными субъектами через определённую систему действий либо путём воздержания от их совершения. Однако в случае отказа от добровольного исполнения должен среагировать такой юридический механизм, который обеспечил бы принудительную реализацию с неотвратимостью наступления именно такого варианта поведения, который определён в решении. Равным образом система норм исполнительного производства должна обеспечивать наступление неблагоприятных последствий для обязанного субъекта при неисполнении им акта гражданской юрисдикции.

Исходной предпосылкой проводимой сегодня реформы исполнительного производства является привнесение в систему исполнения современных рыночных механизмов цивилистического характера при одновременном сочетании с административными и уголовно-правовыми мерами воздействия.

Это позволит создать условия для функционирования полноценной и работающей системы защиты собственника, инвестора в сфере частного права и, что особенно важно, изменить мотивацию деятельности всех участников сферы исполнения, введя её в правовое русло.

6 ноября 1997 года вступил в силу новый Федеральный закон Российской Федерации «Об исполнительном производстве», регулирующий порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и значительно укрепляющий гарантии защиты прав граждан и организаций в исполнительном производстве. Этот закон принят одновременно с Федеральным законом «О судебных приставах».

Закон «О судебных приставах» определяет правовую основу деятельности судебных приставов, требования, предъявляемые к ним при назначении на эту должность, порядок назначения и освобождения их от должности, полномочия органов юстиции по организации деятельности службы судебных приставов, обязанности и права судебных приставов, гарантии их правовой и социальной защиты, финансирование и материальное обеспечение службы судебных приставов.

По существу созданы новые органы принудительного исполнения, расширены их полномочия, введены новые правила, регламентирующие возбуждение исполнительного производства, определяющие правовые последствия требований, предъявляемых к исполнительному документу. Рассмотрению этих, а также многих других проблем участия судебных приставов-исполнителей в исполнительном производстве и посвящена данная работа.

Авторы выражают благодарность рецензентам за ряд ценных замечаний и полезных рекомендаций.

Глава 1. Этапы развития системы принудительного исполнения в России

§1. Èíñòèòóò ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ ïîñëå äî 1917 ãîäà

В настоящей России возрожден институт судебных приставов, существовавший в дореволюционное время. Его появление породило множество проблем, решение которых невозможно без учета опыта, накопленного в период действия судебных уставов 1864 г.

В ходе разработки судебной реформы 1864 года было принято решение об образовании института судебных приставов, который существовал к тому времени уже во многих европейских странах. 20 ноября 1864 года были приняты Законы (Судебные уставы), в основу которых легла организация судов Французской республики. К ним относились: «Учреждение судебных установлений», «Устав о наказаниях, налагаемых мировым судьей», «Устав уголовного судопроизводства» и «Устав гражданского производства».

Новые Законы определили порядок всего судопроизводства в целом и деятельности судебных приставов в частности. Следует отметить, что переход к новому порядку судебного производства протекал не везде гладко. С одной стороны, судебные приставы не имели достаточного практического опыта и допускали ошибки, а с другой стороны, граждане, еще не знавшие хорошо новых законов, безосновательно жаловались на их действия. Для того чтобы сократить количество ошибок и уменьшить поток жалоб, в 1868 году были изданы подробные Правила исполнительного производства по судебным уставам от 20 ноября 1864 года с примечаниями и приложениями всех форм делопроизводства.

В соответствии со ст. 11 Учреждения судебных установлений судебные приставы состояли при общих и мировых судах, кассационных департаментах Сената. В их компетенцию входило исполнение судебных решений и обеспечение установленного порядка деятельности судов.

Еще в период разработки судебных уставов единственно приемлемым способом определения на должность судебного пристава было признано назначение. Его производили председатели тех судов, при которых приставы состояли. В общих судебных учреждениях это делали либо председатели судебных палат, окружных судов, либо обер-прокуроры кассационных департаментов сената (ст. 300). В мировых судах - председатели съездов мировых судей (ст. 62). Численность судебных приставов определялась индивидуально для каждого суда по штатам, утвержденным Министерством юстиции Российской империи.

В отношении судебных приставов действовал большой перечень условий допуска к службе, или цензов. Закон определял их негативным образом, т.е. указывал обстоятельства, препятствовавшие занятию должности судебных приставов. В ст. 200, 201 содержался перечень общих негативных условий, лишавших права поступать на службу в «судебные установления». Согласно этим статьям запрещалось «допускать к занятию должностей по

судебному ведомству» лиц: не имевших русского подданства, состоявших под следствием или судом за преступления или проступки; подвергшихся по судебному приговору тюремному заключению или иному более строгому наказанию; находившихся под судом за преступления, влекущие вышеуказанные наказания и не оправданные судебным приговором; уволенных со службы по решению суда или из духовного ведомства за пороки; исключенных из сословий по постановлениям соответствующих органов; объявленных несостоятельными должниками и состоявших под опекой за расточительность.

Кроме того, в ст. 299 устанавливались специальные «отрицательные» условия, распространявшиеся только на кандидатов на должность судебного пристава. Воспрещалось принимать лиц: не достигших 21 года; занимавших другую должность на государственной или общественной службе; подвергшихся по судебному приговору ограничению или лишению прав состояния, а также состоявших под следствием за противоправные деяния, влекущие лишение или ограничение прав состояния, и тех, которые за подобные деяния не оправданы судом; лишенных по суду права быть поверенными по чужим делам и духовного сана по приговору духовного суда.

Анализ положений ст. 200, 201, 299 дает основание утверждать о наличии нескольких цензов, прежде всего ценза подданства и возрастного ценза. Не упоминается, но предполагается ценз пола - *женщинам запрещалось занимать должность пристава.* Большая же часть требований касалась моральных качеств кандидатов и определяла содержание так называемого нравственного ценза. Насколько это было серьезное условие, свидетельствует тот факт, что в указанных статьях такого рода ограничительные требования повторяются. Все это имело целью открыть доступ к службе людям добросовестным и честным, поскольку именно эти качества рассматривались как основная гарантия интересов взыскателей и должников.

Судебными приставами не должны были быть «лица, запятнавшие себя не только правонарушениями, но и подозрением в их совершении». Кроме того, требовалось, чтобы соискатель был непорочен по общественному приговору или постановлению духовных властей. Как элемент нравственного ценза следует рассматривать запрет несостоятельным должникам занимать указанную должность, поскольку факт несостоятельности оставлял пятно позора на человеке, «употребившем во зло доверие своих кредиторов», и он лишался впредь всякого доверия. Данное ограничение было пожизненным, тогда как воспрещение доступа лицам, состоявшим за расточительность под опекой, ограничивавшей дееспособность опекаемого, являлось временным и прекращалось с момента снятия опеки.

Особенности работы судебных приставов, требовавшие ежедневных приемов, выездов, порой экстренных, для производства исполнительных действий, заставили законодателя ввести ценз несовместимости. Правило несовместимости обеспечивало судебным приставам их независимость в служебной деятельности. Приставам запрещалось сочетать службу с «исправлением должности» в государственных или общественных учреждениях, выполнять функции присяжных заседателей (ст. 84), принимать на себя какие-либо дей-

ствия, касавшиеся своей жены или родственников до четвертой и свойственников до второй степеней (ст. 324)

В судебных уставах не устанавливался образовательный ценз для судебных приставов. Последние не упоминаются среди тех должностей, занятие которых было невозможно без наличия юридического образования или познаний, приобретенных в ходе практической деятельности по судебному ведомству. Единственное условие, близкое к образовательному цензу, содержалось в ст. 300. В соответствии с ней при назначении судебных приставов следовало убедиться в наличии у них способностей к исполнению принимаемых на себя обязанностей, что, по всей видимости, предполагало выявление как грамотности, так и физических, и умственных качеств. Представляется, что отсутствие норм, прямо требовавших от судебных приставов определенного образования, является недостатком закона (хотя в ходе обсуждения судебных уставов высказывалось мнение о том, что специальные знания этим должностным лицам потребуются)

Соответствие соискателя должности судебного пристава требованиям, содержащимся в ст. 200, 201, 299, проверялось при проведении квалификационной аттестации, включавшей, во-первых, «надлежащее удостоверение в благонадежной нравственности», во-вторых - «надлежащее удостоверение в способностях».

Форма аттестации законодательно не определялась, в связи с чем на практике распространились различные способы установления профессиональной пригодности судебных приставов. Обычно для «удостоверения в благонадежной нравственности» не требовалось специальных действии. Прежде чем стать судебным приставом, лицо достаточно продолжительный срок служило при местных судебных учреждениях, как правило, на низших должностях в канцеляриях. К моменту назначения соискатель вполне успевал продемонстрировать свои моральные качества, и не нужно было дополнительной проверки. Если же на должность судебного пристава претендовало лицо, работающее в другом месте, от него обычно требовали рекомендации. Например, в марте 1915 г в Курском окружном суде открылась вакансия судебного пристава по Дмитриевскому уезду. На рассмотрение председателя поступили документы от канцелярского чиновника I-го уголовного отделения I-го департамента Министерства юстиции. При этом дополнительно были затребованы отзывы от начальства по прежнему месту службы соискателя, которые представили директор I-го департамента и начальник статистического отделения. Лишь после этого состоялось положительное решение.

По-разному в судах производилась оценка способностей кандидатов на должность судебного пристава. В одних судах в обязательном порядке требовалась сдача квалификационного экзамена. Например, в Петербургском окружном суде лица, отвечавшие требованиям ст. 299, 300, подлежали испытанию одним из гражданских отделений суда. Программа экзамена требовала от них знаний только правил исполнения судебных решений, других испытаний не проводилось. Кандидат должен был представить суду доказательства наличия общего образования (для чего предъявлялись аттестаты об оконча-

нии учебного заведения) и специальных знаний, необходимых для профессиональной деятельности. Последнее производилось обычно путем указания в прошении на опыт работы в судебном ведомстве. Например, помощник секретаря съезда мировых судей Фатежского уезда Курской области, ходатайствуя о назначении на должность судебного пристава, писал, что, «состоя в занимаемой должности около четырех лет... основательно изучил гражданское судопроизводство». Назначение судебных приставов без сдачи экзаменов было распространено главным образом в провинциальных судах, где круг претендентов на должность пристава был ограничен, а многих подавших прошения и без того хорошо знали как канцелярских служителей.

Вместе с тем поднимался вопрос о введении для приставов образовательного ценза. В конце XIX в. отмечалось, что контингент судебных приставов был укомплектован лицами, не только не имевшими юридического образования, не знавшими решений сената и юридической литературы, но и «мало знакомыми с духом и смыслом судебных уставов». Ревизия судов, проведенная в 1895 г., показала, что из 1407 судебных приставов 1097, что составляло 78%, имели домашнее или низшее образование. Остальные 310 человек закончили средние (283 чел.) или высшие (27 чел.) учебные заведения. Такой состав приставов рассматривался как причина главных недостатков исполнительного производства. В связи с этим предлагалось внести в соответствующие законодательные акты изменения, согласно которым должности судебных приставов могли заниматься лицами, получившими юридическое образование, и лишь при недостатке последних - прослужившими продолжительный период в судебном ведомстве и выдержавшими экзаменационное испытание в комиссии при окружном суде.

В процессе работы Комиссии для пересмотра законоположений по судебной части в 1896 - 1899 гг. был подготовлен проект новой редакции Учреждения судебных установлений, в котором для судебных приставов предусматривался образовательный ценз. Предполагалось, что на должность судебных приставов должны назначаться лица, «окончившие курс наук в высших или средних учебных заведениях и оказавшиеся, по испытании их познаний в установленной для сего комиссии, достаточно подготовленными к исполнению обязанностей». При этом не ставился вопрос об обязательности юридического образования, что должно было компенсироваться обязательным квалификационным экзаменом, который, согласно ст. 28 проекта, должна была принимать комиссия в составе трех судей, ежегодно избираемых общим собранием суда, и представителя прокуратуры. Однако данная новелла не была внесена в судебные уставы, вследствие чего не произошло изменений в уровне подготовленности приставов. Их контингент не пополнялся лицами с юридическим образованием не только потому, что не было такого законодательного требования, но еще и в связи с тем, что эти должностные лица, находившиеся вне общей иерархии чинов судебного ведомства, не могли продвигаться по служебной лестнице. Естественно, выпускника юридического факультета не привлекала эта непрестижная работа, не дававшая возможности карьерного роста. К тому же бытовало представление о данной

профессии как о «тягостной и неприятной», поскольку, согласно образному описанию одного судебного пристава, «обстановка службы, ставящая пристава лицом к самым неприглядным инстинктам и крайне тяжелым житейским положениям, разрушительно действует на нервную систему и бесспорно отражается на работоспособности организма и на продолжительности, а следовательно, и обеспеченности службы». В целях улучшения кадрового обеспечения звучали предложения предоставить судебным приставам, имевшим юридическое образование и состоявшим в этой должности не менее 10 лет, при условии «исправного и безукоризненного исполнения служебных обязанностей» право быть назначенными членами окружного суда.

Обязательными условиями допуска судебного пристава к исполнению своих функций являлись внесение залога и принятие присяги. Согласно ст.302 УСУ залог предназначался для возмещения убытков, которые могли произойти от неправильных действий судебного пристава. Сумма залога для каждого судебного округа устанавливалась по представлению министра юстиции законодательным порядком. По указу 1866 г. для Петербургского и Московского судебных округов размер залога составил 600 руб. В дальнейшем эта норма была распространена на другие округа. Эта сумма равнялась штатному годовому содержанию судебного пристава. Считалось, что ее размер не является слишком большим, чтобы препятствовать поступлению на должность судебного пристава лицам, не имевшим значительного состояния. В некоторых российских губерниях сумма залога была меньше. Так, в Ставропольской губернии и на Кавказе она составляла 200 руб. Кроме того, в отдельных местностях залог вообще не требовался: Архангельской, Вологодской губерниях, Сибири, Средней Азии. Это объясняется недостатком лиц, отвечавших всем требованиям - в такой ситуации необходимость уплаты залога только усугубляла бы дефицит кадров

Залог пристава состоял из наличных денег или государственных процентных бумаг. Последние принимались по цене, установленной для приема в залог в Государственном банке. Согласно решению сената 1880 г запрещалось вносить залог «в виде закладной», бумагами частных кредитных учреждений, а также поручительством посторонних лиц. Существовал особый порядок внесения залога. Для его принятия проводилось специальное заседания суда. Председательствующий принимал деньги или ценные бумаги, запечатывал их в пакет, который передавался в кассу суда, после чего залог сдавался на хранение на депозите суда в местном отделении казначейства.

Компенсация убытков из залога производилась только после специального разрешения судебной палаты. Сам пристав до пополнения или представления нового залога отстранялся от должности. Если на протяжении определенного времени сумма залога не восстанавливалась, то пристав увольнялся. Вопрос о продолжительности этого срока решался по-разному. Некоторые суды в наказах устанавливали месяц для пополнения залога. В случае увольнения или смерти пристава залог возвращался ему или его наследникам. Согласно разъяснению сената судебные места были вправе устанавливать свой порядок возврата залога. Исходя из этого, одни суды в наказах

предоставляли председателям по своему усмотрению осуществлять возврат залога, другие установили, что это производится только по представлению свидетельства, знака и печати и др.

Необходимость принесения присяги объяснялась создателями судебных уставов «важностью и специальностью занятий судебных приставов», а также тем, что «должность их принадлежит к числу вновь устанавливаемых». Судебные приставы приводились к присяге духовным лицом их вероисповедания, а для большей торжественности - в общем собрании департаментов сената, отделений судебной палаты или окружного суда, в зависимости от того, куда они назначались. Текст присяги был единый и содержался в ст. 303 УСУ. Судебный пристав обязывался «честно и добросовестно исполнять все обязанности принимаемой на себя должности и все относящиеся до сих обязанностей законы и правила, распоряжения и поручения, не превышать представленной власти и не причинять с умыслом никому ущерба или убытков, а напротив, вверенные интересы ограждать как свои собственные...». Юридическое значение присяги состояло в том, что лицо осознанно принимало на себя обязательства и с этого момента готово было нести ответственность в случае их нарушения. Отказ от принятия присяги являлся препятствием для допущения к должности, и все действия, произведенные до нее, считались недействительными, а приставы подлежали уголовной ответственности. Согласно ст. 383 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных за «вступление в исправление должности не учинив присяги на верность службы» следовал вычет из жалованья пристава за две недели.

После выполнения всех обязательных действий, составлявших порядок назначения на должность, судебному приставу выдавались свидетельство, знак и печать. В свидетельстве, помимо подтверждения полномочий судебного пристава, обязательно указывалась местность, назначенная ему для жительства. Знак судебного пристава был бронзовый, высеребренный, овальный, с закругленными в верхней и нижней частях углами. В середине знака изображался герб судебного ведомства, а вокруг делалась надпись, содержавшая дату принятия судебных уставов: «Судебный пристав. 1864. 20 ноября». Приставы были обязаны носить этот знак при исполнении своих обязанностей, поскольку он являлся, наряду со свидетельством, официальным подтверждением их полномочий и «побуждал к выполнению законных требований». Судебным приставам полагалось носить форменную одежду, т.к. до введения этого правила часто возникали недоразумения, когда должностных лиц отказывались признать в качестве представителей судебной власти. Печать, на которой изображался герб судебного ведомства и наносилась надпись, указывавшая на принадлежность судебного пристава к определенному суду, предназначалась для заверения документов, исходивших от судебного пристава. Так, в соответствии со ст. 40 Особого наказа кассационным департаментам сената на всех выдаваемых приставом бумагах ставилась его печать.

Принятие решения о назначении на должность, внесение залога и принесение присяги служили основаниями лишь для допущения судебного при-

става к исполнению служебных полномочий. После этого требовалось еще утверждение на должности, установленное ст. 308. Это производилось председателями судов по истечении одного года с момента допущения к исправлению служебных полномочий. Годичный срок являлся испытательным.

Судебные приставы имели право избирать из своего состава совет в составе старшины и нескольких членов без определения сроков их полномочий. Судебные приставы могли ходатайствовать через свои советы о разрешении образовать им товарищества с круговой порукой друг за друга. Тем самым приставы принимали на себя ответственность за все убытки, которые могли быть причинены их действиями. Вместе с тем расширялись дисциплинарные права советов судебных приставов. Они получали возможность безапелляционно лишать приставов причитающегося на их долю вознаграждения по таксе и штрафовать на суммы от 5 до 100 рублей, увольнять их на основании жалоб, удалять по неблагонадежности и неспособности, принимать на их место других и добавлять к штатным приставам внештатных, доводя о всякой перемене в составе приставов до сведения председателей и прокуроров судебной палаты.

Согласно Учреждению судебных установлений на судебных приставов возлагались обязанности по исполнению судебных решений и определений, доставке сторонам повесток и бумаг по находящимся в производстве делам, исполнение иных поручений судов, в том числе распоряжений председательствующего в судебном заседании.

Сопротивление судебному приставу, при исполнении служебных обязанностей давало ему право призвать на помощь полицейские власти и даже военную силу. О всяком противодействии исполнению приставом служебных обязанностей или нанесении ему оскорбления он составлял особый протокол за подписью свидетелей, а если возможно - полицейских чинов. Всякое нанесение судебному приставу во время исполнения им служебных обязанностей оскорблений и всякое сопротивление его законным требованиям или распоряжениям считалось преступлением против власти и предусматривало уголовное наказание для виновных

Судебные приставы получали денежное содержание от государства в соответствии с утвержденными тарифами по штатной должности и пользовались правами государственного служащего. Должность судебного пристава приравнивалась к должности чиновника 10-го разряда по 14-разрядной шкале Табели о рангах Российской империи.

Должностные оклады судебных приставов по сравнению с другими должностными лицами судебных учреждений были относительно невелики. Однако следует учитывать, что помимо должностных окладов они получали денежное вознаграждение за выполнение мероприятий по исполнительному производству. Министр юстиции по представлению судебных палат утверждал так называемую «Таксу вознаграждения судебных приставов», в которой определялось за какие действия какие суммы причитаются в их пользу.

Размер такого вознаграждения выражался в процентах от суммы арестованного, охраняемого, продаваемого или иного имущества должника.

Следует отметить, что первоначально деятельность судебных приставов широкого повсеместного распространения не получила. Однако практический опыт последующих лет показал, что институт судебных приставов жизненно необходим. Это обстоятельство было особо подчеркнуто при обсуждении Закона о преобразовании местного суда, одобренного Государственной Думой и Государственным Советом и утвержденного 15 июня 1912 г.

Институт судебных приставов был ликвидирован после Октябрьской революции одновременно с ликвидацией старой судебной системы Российской империи.

§2. Èñòîðè÷åñêèå ïðåäïîñûëêè è îñíîâíûå ýòàïû èñòîðè÷åñêîãî ðàçâèòèÿ

После 1917 г. *функции судебного исполнения выполняли судебные исполнители, состоявшие при судах*. Достаточно подробно порядок принудительного исполнения раскрывался в ГПК РСФСР 1923 г., ряде других актов. Так, в 20-е годы, в период новой экономической политики, служба судебного исполнения работала достаточно активно в связи с оживлением гражданского оборота. Судебным исполнителем мог быть назначен гражданин, пользовавшийся избирательными правами, если он прослужил в течение одного года на какой-либо из должностей в органе советской юстиции или выдержал экзамен при губернском суде. Судебные исполнители назначались на должность и увольнялись с должности по распоряжению председателя губернского или окружного суда.

Судебные исполнители исполняли решения судов и судебные приказы по гражданским делам, исполнительные надписи нотариусов, определения судов, решения арбитражных и земельных комиссий и третейских судов, другие акты. Исполнение судебных решений и решений земельных комиссий могло быть возложено в случае отсутствия судебных исполнителей на волостные исполкомы и органы милиции.

За исполнение судебных решений и других актов исполнители взыскивали сборы по установленным таксам, которые подразделялись следующим образом: 75 процентов шло в доход государства, а 25 процентов - в общий фонд для вознаграждения судебных исполнителей данной губернии или других лиц, фактически исполнивших решение. При распределении сумм из фонда между судебными исполнителями вознаграждение распределялось по баллам. Во внимание принимались характер и количество исполненных дел, успешность проведенных ими взысканий, отдаленность и характер района их работы, условия передвижения и другие объективные условия работы. Из подлежащей выдаче судебному исполнителю суммы 20 процентов удерживалось для вознаграждения делопроизводителя данного исполнителя.

Затем порядок исполнения регламентировался в ГПК РСФСР 1964г., ряде подзаконных актов, например Инструкциях Министерства юстиции СССР о порядке исполнения судебных решений от 24 апреля 1973 г., об исполнительном производстве от 15 ноября 1985 г. В тот период окончательно

и сложилась действовавшая до середины 90-х годов XX века система исполнительного производства СССР и России.

Исполнительное производство характеризовалось рядом признаков:

- во-первых, исполнительное производство носило государственный характер;

- во-вторых, судебные исполнители относились к судебной системе и состояли под организационным началом как органов юстиции, так и председателей соответствующих судов;

- в-третьих, как часть судебного процесса исполнительное производство имело достаточно много присущих судебному процессу черт и признаков;

- в-четвертых, оно преимущественно защищало государственную, общественную и кооперативную собственность, например, путем установления ряда существенных ограничений по обращению взысканий в отношении государственных предприятий, учреждений, организаций, колхозов, иных кооперативных организаций, их объединений, других общественных организаций.

В СССР судебные решения, приговоры, постановления и определения, а также иные акты, исполнение которых могло быть осуществлено принудительно, реализовывалось органами принудительного исполнения.

Статья 17 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судоустройстве в СССР называла органом исполнения только судебного исполнителя. Однако это был не единственный орган принудительного исполнения. Например, статьей 1 Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик предусматривалась возможность изъятия из этого правила в отношении дел особого производства и дел, возникающих из административно-правовых отношений. Следовательно, в случаях, прямо предусмотренных законодательством Союза ССР или союзных республик, решения по указанным категориям дел могли исполнятся и иными государственными или общественными органы. Органами исполнения по решениям несудебных органов также могли быть не только судебные исполнители.

К органам принудительного исполнения в исследуемый период, кроме судебного исполнителя, следует относить:

1) по исполнению решений судов по жалобам на неправильности в списках избирателей - исполнительные комитеты Советов народных депутатов, которые вносили исправления в списки избирателей непосредственно на основании решений суда;

2) по исполнению решений судов о взыскании не внесенных в срок налогов и неналоговых платежей во все виды государственного бюджета - финансовые органы, лесхозы, школы-интернаты, органы Госстандарта, Государственного комитета СССР по ценам и другие государственные органы, которым право взыскания платежей предоставлялось законодательством либо на которых было возложено исчисление соответствующего платежа или контроль за его уплатой;

3) по исполнению решений судов о взыскании не внесенных в срок платежей по самообложению сельского населения - исполкомы сельских (поселковых) Советов народных депутатов;

4) по исполнению решений судов о взыскании платежей по государственному обязательному страхованию - органы государственного страхования;

5) по исполнению решений судов о взыскании взносов на государственное социальное страхование - органы ВЦСПС;

6) при взыскании отчислений в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников - финансовые отделы исполкомов районных (городских) Советов народных депутатов;

7) по исполнению решений судов о взыскании недоимок по налогам и неналоговым платежам с иностранных юридических лиц - Министерство финансов СССР или, по его поручению, иные финансовые органы;

8) по исполнению решений судов об установлении факта, подлежащего регистрации в органах записи актов гражданского состояния или оформлению в других органах, а также решений об установлении неправильности записей актов гражданского состояния - органы ЗАГСа или другие органы, оформляющие соответствующие документы. Решения судов о расторжении брака исполнявшиеся органами ЗАГСа в части регистрации, расторжения брака и взыскания государственной пошлины, определенной судом;

9) по исполнению решений судов о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим, а также о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным - органы опеки и попечительства и ЗАГСа;

10) по исполнению решений судов по жалобам на нотариальные действия или на отказ в их совершении - нотариальные органы;

11) по исполнению решений судов по делам о восстановлении прав по утраченным документам на предъявителя - органы, производившие платежи по указанным документам.

В отдельных случаях, когда Госарбитраж выносил решение о списании денежных средств со счетов организации, исполнительными органами могли быть учреждения Госбанка СССР и Промстройбанка СССР. В ряде случаев учреждения банка, как и бухгалтерия предприятий, учреждений и организаций, помогали органам принудительного исполнения.

Центральное место среди всех органов принудительного исполнения занимали судебные исполнители, так как они исполняли большую часть судебных решений и решения несудебных органов.

Порядок назначения судебных исполнителей был определен законодательством о судоустройстве. Согласно ст. 17 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судоустройстве в СССР, ст. 77 Закона РСФСР о судоустройстве РСФСР и соответствующим статьям законов о судоустройстве других союзных республик полномочия по назначению и освобождению судебных исполнителей были предоставлены министрам юстиции союзных республик, не имеющих областного деления, министрам юстиции автоном-

ных республик, начальникам отделов юстиции исполнительных комитетов краевых, областных, городских Советов народных депутатов.

Полномочия по назначению и освобождению судебных исполнителей являлись серьезными правовыми основаниями для проведения повседневной работы органов юстиции по организации деятельности судебных исполнителей. Вопросы исполнения судебных решений - неотъемлемая часть работы органов юстиции, одна из их функций, определенных положениями об этих органах. Только Министерством юстиции СССР был принят ряд актов, направленных на улучшение этой деятельности, в том числе Инструкция об исполнительном производстве, приказ Министра юстиции СССР от 18 июня 1976 г. № 19 «Об организации работы органов юстиции и судов с судебными исполнителями», Методические рекомендации по проверке работы народного суда по исполнению судебных решений. Приняты акты, в которых рассматривались частные вопросы исполнения: Инструкции о порядке назначения, выплаты и взыскания сумм временных пособий на несовершеннолетних детей в период розыска их родителей, Инструкция для бухгалтеров о порядке удержания алиментов по исполнительным документам, Постановление коллегии Министерства юстиции СССР от 24 марта 1981 г. № 7/2 «Об улучшении работы судов и органов юстиции по возмещению ущерба, причиненного преступными посягательствами на социалистическую собственность», Постановление коллегии Министерства юстиции СССР от 24 марта 1981 г по вопросам взыскания алиментов и др. Повсеместно были разработаны и введены новые формы исполнительных листов, обеспечивающие упорядочение взысканий по ним на всей территории СССР.

Органы юстиции уделяли большое внимание работе с кадрами судебных исполнителей. На основании приказа Министра юстиции СССР от 12 марта 1975 г. № 3 «О дальнейшем улучшении работы министерств юстиции союзных республик по подбору, расстановке и воспитанию кадров» были разработаны меры по сокращению текучести, закреплению кадров судебных исполнителей; меры, обеспечивающие дальнейшее совершенствование контроля за работой кадров, повышение их роли в воспитании ответственности и дисциплины, утверждении стиля и методов их работы. В приказе отмечалась необходимость повышения роли критики и самокритики в воспитании кадров и повышении их ответственности за порученное дело.

Вопросам организационно-методического руководства учебой кадров органы министерства юстиции также придавали большое значение. Была создана система республиканских курсов повышения квалификации работников юстиции, на которых повышали квалификацию и судебные исполнители.

Проведение социалистического соревнования, конкурсов, аттестации судебных исполнителей, организация обмена опытом - все это в определенной мере влияло на улучшение показателей работы судов по исполнению судебных решений.

Руководили деятельностью судебных исполнителей председатели народных судов и народные судьи, причем законодательно эти функции между ними не были разделены.

Указанные должностные лица повседневно контролировали правильное и своевременное исполнение судебных решений и оказывали судебным исполнителям необходимую помощь. Эти функции определялись гражданскими процессуальными кодексами союзных республик (см., например, ст.349 ГПК РСФСР), республиканскими законами о судоустройстве (ст. 26 Закона РСФСР о судоустройстве РСФСР), Инструкцией об исполнительном производстве и некоторыми актами органов Министерства юстиции СССР.

Работа судебного исполнителя была достаточно сложна и разнообразна. Закон не мог урегулировать все вопросы этой деятельности, эффективность которой во многом зависела от организации работы судебного исполнителя, его личных качеств, отношения к обязанностям и всей работой суда по исполнению судебных решений

Если в судах работало несколько судебных исполнителей, обязанности между ними распределялись по зональному, предметному либо по смешанному принципу. Наиболее приемлемый для данного суда принцип распределения обязанностей выбирался председателем суда в зависимости «от числа судебных исполнителей, их квалификации, характера поступающих исполнительных документов, особенностей территории района (города), обслуживаемого данным судом».

При зональном принципе организации работы приказом председателя районного (городского) народного суда за каждым судебным исполнителем закреплялась определенная территория района или города, т.е. все поступающие исполнительные документы, подлежащие исполнению на этой территории, передавались соответствующему судебному исполнителю.

Зоны действия каждого судебного исполнителя определялись условно и с таким расчетом, чтобы обеспечить равномерную нагрузку на каждого судебного исполнителя, работающего в данном суде. В необходимых случаях судебный исполнитель продолжал исполнительные действия вне обслуживаемого им участка, но в пределах одного города или района, так как передача исполнительных документов от одного судебного исполнителя этого же суда другому часто затягивала исполнительные действия, вела к нарушению сроков исполнения.

Условность зоны (территории) действия судебного исполнителя позволяла председателю суда, народному судье, старшему судебному исполнителю в случае отсутствия одного из судебных исполнителей по болезни или из-за нахождения в отпуске передавать исполнительные документы другим судебным исполнителям.

В основе предметного принципа организации работы судебных исполнителей лежало исполнение ими определенной категории исполнительных документов. Например, одному судебному исполнителю поручалось исполнение документов только по делам о взыскании алиментов, другому - по делам о возмещении ущерба.

Зональный принцип организации работы иногда сочетался с предметным (смешанным). При смешанном принципе одному из судебных исполнителей, исполняющему документы в определенной зоне района, могло быть,

кроме этого, поручено исполнение решений по какой-либо категории дел, например исполнительные документы по трудовым или жилищным делам.

Из указанных принципов распределения обязанностей наиболее широко применялся зональный (территориальный). Исполнение документов на определенной территории позволяло наладить контакты с общественностью.

В судах, где имелось несколько судебных исполнителей, один из них назначался старшим.

Назначали старших судебных исполнителей начальники отделов юстиции исполкомов краевых, областных, городских Советов народных депутатов, министры юстиции автономных республик, а в союзных республиках без областного деления - министры юстиции союзных республик.

Старший судебный исполнитель непосредственно организовывал работу судебных исполнителей и контролировал исполнение. Он вел депозитный счет суда и книгу учета депозитных сумм. На основе статистических отчетов судебных исполнителей составлял ежеквартально с нарастающим итогом общий статистический отчет работы суда по исполнению судебных решений. Многие старшие судебные исполнители, контролируя возмещение ущерба, причиненного преступлением государственному, кооперативному и общественному имуществу, вели журнал учета всех таких документов, поступающих в суд на исполнение.

Старший судебный исполнитель сосредоточивал у себя копии актов проверки правильности и своевременности удержаний из заработной платы и других доходов должников бухгалтериями предприятий, учреждений, организаций и копии актов проверки работы судебных исполнителей народными судьями, что помогало в контроле за их работой.

Поскольку депозитный счет суда вел старший судебный исполнитель, ему же передавались все документы, подлежащие исполнению списанием долга со счета должника в банке.

Кроме того, на определенной территории старший судебный исполнитель исполнял решения или иные исполнительные документы. Но так как на него была возложена обязанность по организации работы всех судебных исполнителей, то его нагрузка по исполнению была меньше, чем у остальных судебных исполнителей, а поскольку на должность старшего судебного исполнителя назначался наиболее опытный, грамотный и инициативный работник, он всегда мог оказать практическую помощь любому судебному исполнителю.

Планирование работы судов по исполнению судебных решений и выполнение планов - неотъемлемая часть правильной организации деятельности судебных исполнителей. Оно обеспечивало четкое функционирование всех звеньев суда, участвующих в исполнении судебных решений, предоставляло возможность определить сроки проведения плановых мероприятий, конкретных исполнителей, контролировать своевременность и качество проведения мероприятий.

Планы работы судебных исполнителей являлись частью общего плана их работы. В судебных органах применялось перспективное и текущее пла-

нирование, а также планирование координационных работ с другими правоохранительными органами (МВД, Прокуратуры СССР), общественными организациями и во всех этих планах предусматривался раздел об организации работы по исполнению судебных решений.

Перспективные планы предусматривали мероприятия, выполнение которых было рассчитано на длительный срок. Они составлялись на 1 год и более длительные сроки. В них, например, могли быть сформулированы задачи по повышению квалификации судебных исполнителей, уровня их работы.

Текущие планы составлялись, как правило, поквартально. Они конкретизировали задания перспективного плана, определяли способы организации работы судебных исполнителей. Кроме того, в текущие планы включались мероприятия, которые нельзя было предусмотреть в перспективном плане. Так, увеличение жалоб на волокиту исполнения решений по делам о взыскании алиментов заставляет планировать работу судебных исполнителей в направлении совершенствования исполнения этой категории дел.

В планах предусматривались мероприятия по проверке работы судебных исполнителей народными судьями, правильности удержаний из заработной платы, пенсии, стипендии и т.п. выплат должников по исполнительным документам; проведению совещаний и семинарских занятий с бухгалтерами организаций по вопросам удержаний из заработной платы должников; перепроверке имущественного положения должников по делам о хищениях и растратах; обобщению практики исполнения определенной категории дел, работы судебных исполнителей с жалобами, заявлениями, запросами по исполнению судебных решений; по проведению мероприятий по совершенствованию учета исполнительных документов и т.п.

В планах о координации работы с другими правоохранительными органами были предусмотрены и мероприятия, касающиеся деятельности судебных исполнителей, так как она связана с выполнением всех задач суда.

Деятельность судебных исполнителей должна была иметь воспитательный, профилактический эффект. Сообщение широкому кругу граждан сведений о деятельности судебных исполнителей, обеспечивающих реализацию приговоров и решений суда в части имущественных взысканий; использование в правовой пропаганде реальных фактов, подтверждающих, что судебное исполнение обеспечивает возмещение ущерба, причиненного преступлением или гражданско-правовым нарушением, должно было быть одним из методов убеждения в неотвратимости наказания и мер гражданско-правовой ответственности.

Планы работы суда по исполнению судебных решений составлялись председателем народного суда, народным судьей при активном участии судебных исполнителей, которое может быть выражено в подготовке ими предложений по плану, обсуждении проекта плана. Судебные исполнители составляли и индивидуальные планы.

Одним из видов планирования являлись планы исполнения конкретных исполнительных документов, особенно по производствам о возмещении материального ущерба, причиненного преступлениями государственным и об-

щественным организациям. В плане намечались предусмотренные законом дополнительные меры к определению имущества, привлечение общественности к работе и т. п.

Согласно Инструкции о порядке исполнения судебных решений, имевшей общесоюзное значение, представители общественных организаций и трудовых коллективов, не являющихся стороной в деле, могли допускаться судьей или судебным исполнителем к исполнению решений, если это вызывалось государственными или общественными интересами и могло способствовать более быстрому и правильному исполнению судебного решения.

Следует различать участие общественности в исполнительном производстве и в работе суда по исполнению судебных решений. Но в том и другом случае деятельность представителей общественности контролировалась судебным исполнителем.

Практика работы судов выработала различные формы участия общественности в исполнительном производстве. Это были консультанты и судебные исполнители на общественных началах, секции советов народных заседателей по исполнению судебных решений, представители домовых и уличных комитетов, сельских Советов народных депутатов и т. п.

Большую помощь представители общественности оказывали при выявлении имущества должника, подлежащего описи и аресту в возмещение ущерба, причиненного преступлениями; в перепроверке имущественного положения должника, при исполнении дел о взыскании алиментов, разрешении жалоб, заявлений, запросов и т. п.

Помощь общественности при исполнении судебных решений не носила эпизодический характер. Судебные исполнители имели постоянный актив представителей общественности. Выделенным для этой цели в населенных пунктах, на предприятиях, в совхозах, колхозах грамотным, инициативным работникам народные суды выдавали соответствующие удостоверения.

Следует отметить, что вопросам совершенствование профессиональной подготовки судебных исполнителей уделялось большое внимание. Данное направление было одной из основных задач судов и органов юстиции по организации исполнения судебных решений.

Профессиональную подготовку судебные исполнители получали на республиканских курсах повышения квалификации работников юстиции.

На курсах судебные исполнители изучали гражданское процессуальное законодательство, регулирующее исполнительное производство, нормативные акты по этим вопросам и практику их применения, положительный опыт работы судебных исполнителей.

Также на курсах проходили подготовку народные судьи по вопросам исполнения судебных решений, особенно по изучению методики контроля за работой судебных исполнителей, правил приема судебными исполнителями денежных сумм и выдачи их взыскателям, проверки состояния депозитного счета.

Органы юстиции придавали большое значение распространению положительного опыта по исполнению судебных решений. В этих целях специально проводились семинары, совещания, конференции.

Хороший результат был получен при организации учебы в самих народных судах по специальным программам, семинарских занятий в отделах юстиции. На семинарах-совещаниях вскрывались недостатки в работе по исполнению судебных решений, в координации работы правоохранительных органов по борьбе с правонарушениями, намечались пути искоренения этих недостатков.

В работе судов по исполнению судебных решений за молодыми, не имеющими опыта работы судебными исполнителями по возможности закреплялись наставники - опытные, грамотные судебные исполнителей.

Министерство юстиции СССР и его органы придавали большое значение вопросам приема населения в судах и работе судов и органов юстиции по разрешению жалоб, заявлений, запросов и предложений.

Было определено время приема судебными исполнителями граждан. Оно, как правило, совпадало с днями и часами приема граждан народными судьями и другими работниками суда. При этом учитывался распорядок работы предприятий, учреждений и организаций, количество обращающихся на прием граждан, местные условия и особенности. Лица, прибывшие на прием из сельской местности, по возможности должны были приниматься в течение всего рабочего дня. В крупных по территории районах прием населения организовывался непосредственно на предприятиях, в организациях, колхозах, совхозах, красных уголках. Прием населения осуществлялся и в субботние дни.

Для учета посетителей были заведены книги, где отмечались: фамилия, имя, отчество посетителя; содержание вопроса, с которым он обратился; принятые меры.

Большое внимание уделялось тактике и методике приема. Если в ходе приема было установлено, что вопрос, по которому обратился посетитель, не входит в компетенцию судебного исполнителя, он разъяснял, к кому следует обратиться, и оказывал необходимое содействие.

Заявления, запросы и жалобы по вопросам судебного исполнения регистрировались секретарем народного суда. После регистрации жалобы передавались народному судье, а заявления и запросы, адресованные в народный суд, - соответствующему судебному исполнителю под расписку не позднее следующего дня.

На запросы, жалобы и заявления, не требующие дополнительной проверки, судебный исполнитель должен был дать ответ в срок не позднее 15 дней, а по тем жалобам и заявлениям, по которым проводилась проверка, ответ должен был быть дан в срок не позднее одного месяца.

Судебные исполнители должны были обращать внимание не только на своевременность разрешения жалоб, но и на содержание ответов, которые должны были исключать немотивированность, формальность и ошибочные сведения.

Радикальные перемены в государственном устройстве нашего общества, экономические преобразования, реформа правовой системы поставили перед органами исполнения судебных решений в части имущественных взысканий новые задачи. К этому добавилась необходимость обеспечения специальными силами действенного порядка в залах судебного заседания, реальных гарантий безопасности судьям, заседателям, всем участникам процесса, выполнения целого ряда других операций по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Возможности судебных исполнителей не позволили обеспечить разрешение этого комплекса проблем.

§3. Развитие исполнительного производства в России в 80 - 90-х годах XX века

В конце 80-х и начале 90-х годов наша страна, еще находясь в составе СССР, перешла на новые рельсы экономического развития. Вместе со сменой политического режима и системы руководства в стране начался процесс разгосударствления собственности: на смену господству и диктату государства, плановым началам во всех отраслях экономики пришло все многообразие форм собственности с отдачей предпочтения частной собственности, свободе экономической деятельности, частной инициативе и предпринимательству, конкуренции, рынку.

С этого же времени начался продолжающийся и по настоящее время процесс правовых реформ, ибо нормы права, утверждавшие одну политическую систему и экономику, не только не могли способствовать, но и противодействовали развитию иной системы и иных экономических отношений.

Была разработана, принята и действует новая Конституция Российской Федерации. В основном завершается огромная и чрезвычайно важная работа по созданию нового Гражданского кодекса, две принятые части которого являются правовым основанием развития новых экономических отношений и деятельности хозяйствующих субъектов в современной России, введены в действие новые Уголовный, Семейный кодексы, первая часть Налогового кодекса и ряд других, завершаются работы над Кодексом законов о труде, Земельным кодексом, ведутся работы над процессуальными кодексами, разрабатываются и принимаются многие законы, регулирующие развитие общества, государства и его институтов, экономики.

Однако правовое регулирование происходящих в стране процессов далеко от завершения, нормативный «голод» не преодолен. Значительные изменения происходят в правоприменительной деятельности, в системе судоустройства и осуществления правосудия.

24 октября 1991 г. Верховным Советом РСФСР была одобрена Концепция судебной реформы в России, которая в соответствии с конституционным принципом разделения властей положила начало становлению независимой судебной власти, введению в судебный процесс принципов состязательности, презумпции невиновности, осуществлению правосудия с участием присяжных заседателей, обусловила необходимость разработки новых

процессуальных законов, законов о судах, судейском корпусе и др.

В Концепции судебной реформы обоснованно отмечена необходимость улучшения ситуации с исполнением судебных решений и предложены такие пути решения этой задачи, как увеличение материальной заинтересованности судебных исполнителей, усиление гарантий их прав и законных интересов, введение уголовной и административной ответственности за противодействие их законной деятельности.

Между тем ситуация с исполнением судебных решений ухудшалась. По данным Министерства юстиции Российской Федерации в 1996 г. - последнем году перед принятием нового законодательства о принудительном исполнении - реальное исполнение составляло: по числу оконченных исполнительных документов - 35 процентов; по взысканным денежным суммам - 26,3 процента.

Основной причиной сокращения количества исполняемых решений в сфере права являлась устарелость нормативной базы исполнительного производства, которая закрепляла организационную структуру принудительного исполнения, не отвечающую новым, поставленным жизнью задачам, не обеспечивала равенство защиты всех форм собственности, не предоставляла судебным исполнителям правомочий, достаточных для обеспечения принудительного исполнения поступающих им на исполнение исполнительных документов и не позволяла улучшить кадровый состав судебных исполнителей.

До вступления в действие федеральных законов «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах» организационные вопросы принудительного исполнения и порядок деятельности судебных исполнителей решались в основном нормами Закона о судоустройстве РСФСР от 8 июля 1981 г., разд. V ГПК РСФСР, действовавшего с 1 октября 1964 г., Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации (последнее по этому вопросу утверждено указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 г. № 954 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации») и Инструкции об исполнительном производстве Министерства юстиции СССР, введенной в действие с 1 апреля 1986 г.

Судебные исполнители состояли при районных судах (ст. 348 ГПК, ст.77 Закона о судоустройстве РСФСР) и находились в двойном подчинении: назначались на должность руководителями органов юстиции субъектов Российской Федерации, организовывали их работу председатель районного суда (п. 5 ст. 26 Закона о судоустройстве РСФСР) и Министерство юстиции Российской Федерации (п. 6 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации от 4 декабря 1993 г. № 1187), а контроль за их работой осуществлялся судьей районного суда (ст. 349 ГПК).

ГПК законодательно закреплял в исполнительном производстве преимущество государственной формы собственности (гл. 40). По спорам неимущественного характера судебный исполнитель по существу выполнял лишь обязанности регистратора неисполнения требований исполнительного документа неисправным должником (ст. 406 ГПК). Эти нормы, большинство которых было принято в то время, когда Министерство юстиции осуществ-

ляло организационное руководство судами, в ходе судебной реформы привели, с учетом большой загруженности судей районных судов по рассмотрению судебных дел, к бесконтрольности за действиями судебных исполнителей, к нарушениям прав сторон по исполнительным листам арбитражных судов (поскольку судебные исполнители состояли при районных судах общей юрисдикции); фактически перестали действовать рычаги руководства и организации деятельности судебных исполнителей.

Стало очевидным, что судебная реформа должна быть дополнена реформой системы принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, по которым закон допускает принудительное исполнение.

Не случайно Президент Российской Федерации начиная с декабря 1991г. практически ежегодно напоминал и требовал реформировать исполнительное производство, разработать и принять Федеральные законы «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве».

Глава 2. Организация службы судебных приставов России

§ 1. Ï ðàâîâàÿ îñíîâà äåÿòåëüíîñòè ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ

Принятие Федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» потребовало существенного обновления нормативно-правовой базы исполнительного производства.

Учитывая вышеуказанное обстоятельство, принципиально важное, практическое значение приобретает точное понимание положений Федерального закона «Об исполнительном производстве», изложенных в ст. 2 «Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве», из которой следует, что законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве состоит из данного Федерального закона, Федерального закона «О судебных приставах» и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов (п. 1 ст. 2), а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (п. 2 ст. 2) и международных договоров Российской Федерации (п. 3 ст. 2).

Следует обратить внимание на то, что в перечне правовых актов, отнесенных к законодательству об исполнительном производстве, не упоминаются правовые акты министерств и ведомств, в том числе и правовые акты органов и учреждений юстиции, в структуру которых входит Служба судебных приставов, осуществляющая исполнительное производство.

Вполне закономерен вопрос: означает ли это, что законодатель исключает возможность регулирования исполнительного производства посредством принятия соответствующих ведомственных актов?

Поиск ответа на поставленный выше вопрос не позволяет ограничиться изучением положений одной лишь ст. 2 Закона «Об исполнительном производстве» и требует обращения к ряду иных норм действующего законодательства, к теории права, нормотворческой и правоприменительной практике.

При таком подходе, для уяснения смысла правовых предписаний, изложенных в ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве», прежде всего необходимо определить, какие цели преследовал законодатель, формулируя положения данной статьи закона, какую правовую проблему он намеревался решить.

В данном случае вряд ли можно усомниться в том, что одной из целей было разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере принудительного исполнения судебных актов и актов других органов.

Необходимость разграничения компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в данном вопросе была вызвана следующими обстоятельствами.

Известно, что до принятия Федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» основополагающие нормы права, регулирующие принудительное исполнение судебных актов и актов других

органов, были закреплены в ГПК и относились к отрасли гражданского процессуального права, которая (согласно ст. 71 Конституции Российской Федерации) находится в ведении Российской Федерации.

На стадии подготовки проектов этих законов не мог остаться без внимания тот факт, что их принятие и вступление в силу с неизбежностью повлечет за собой изменение места правовых норм, регулирующих исполнительное производство, в системе российского права, поскольку подавляющее большинство таких правовых норм уже нельзя будет относить к отрасли гражданского процессуального права. Данное обстоятельство, в свою очередь, могло бы привести к тому, что сфера принудительного исполнения судебных актов и актов других органов была бы исключена из компетенции Российской Федерации и отошла к ведению субъектов Российской Федерации, так как ст. 71 и 72 Конституции России не относят принудительное исполнение судебных актов и актов других органов ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению России и субъектов Федерации, а в этом случае, согласно положениям ст. 73 Конституции, субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти в соответствующей сфере деятельности.

Подобное положение дел явно не соответствовало решению проблемы повышения эффективности деятельности по исполнению судебных актов и реформирования исполнительного производства. Чтобы не допустить подобного развития событий, п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» был сформулирован таким образом, что издание законодательных актов по вопросам принудительного исполнения судебных актов и актов других органов стало исключительной прерогативой Российской Федерации, поскольку в данной статье Закона речь идет только о федеральных законах и нет упоминания о соответствующих законодательных актах субъектов Российской Федерации.

Указанные обстоятельства дают основания полагать, что положения п.1 ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» направлены на решение проблемы разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в вопросах исполнительного производства и не имеют целью введение ограничений на принятие ведомственных правовых актов, необходимых для урегулирования правовых проблем, возникающих в данной сфере государственной деятельности.

В правомерности подобного вывода убеждает также анализ терминологии, используемой в тексте п. 1 ст. 2 указанного Закона. Обращение к понятийному аппарату данного законодательного акта прежде всего указывает на то, что в п. 1 ст. 2, применительно к исполнительному производству, речь идет не о нормативно-правовых актах (под которыми обычно понимаются все виды юридических актов, в том числе и акты министерств и ведомств - ведомственные акты), а о «законодательстве». Отсюда, естественно, должен последовать вопрос о том, какие виды нормативных актов характеризуются понятием «законодательство».

Ранее в советской теории права и юридической практике преобладала точка зрения, согласно которой понятием «законодательство» охватывается вся система нормативно-правовых актов, включая Конституцию; законы; указы Президиума Верховного Совета; постановления Совета Министров; совместные постановления ЦК КПСС, Совета Министров, ВЦСПС; акты местных органов власти и управления; правовые акты министерств и ведомств.

В настоящее время содержание данного понятия характеризуется несколько иначе. Понятием «законодательство» на данном этапе охватываются только нормативные правовые акты высших органов власти и управления. При таком понимании термина «законодательство», используемого в контексте ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве», с неизбежностью следует вывод, что в правовых предписаниях данной статьи ведомственные правовые акты объективно не являются предметом внимания законодателя (поскольку не охватываются понятием «законодательство») и, следовательно, не могут быть предметом его запрета или дозволения.

Это позволяет утверждать, что ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» нельзя рассматривать как норму, вводящую запрет на принятие ведомственных правовых актов по вопросам исполнительного производства.

Имея целью определение действительного смысла и содержания положений п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве», нельзя не принимать во внимание, что каждая норма права представляет собой только звено в общей цепи законодательства, соединена с другими нормами более или менее тесными логическими узами и только в этом соединении получает свое истинное освещение.

В этой связи, отвечая на поставленный выше вопрос, представляется необходимым обратиться к нормам законодательных актов, которые в соответствии с положениями указанной статьи Закона относятся к законодательству Российской Федерации об исполнительном производстве, и прежде всего - к соответствующим положениям Федерального закона «О судебных приставах».

При этом не сложно найти еще одно подтверждение тому, что вывод о правомерности издания ведомственных актов по вопросам исполнительного производства достаточно обоснован, поскольку в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О судебных приставах», определяющей правовую основу деятельности судебных приставов, данным должностным лицам надлежит руководствоваться Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Федеральным законом «Об исполнительном производстве» и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации.

Таким образом, в данной статье Закона прямо подчеркивается право Министерства юстиции Российской Федерации принимать нормативные правовые акты по вопросам деятельности судебных приставов, в компетенцию

которых, как известно, входит и осуществление исполнительного производства.

Весьма нелишним для уяснения порядка применения ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» является обращение к практике применения аналогичных по смыслу норм закона в других отраслях законодательства, например уголовно-процессуального.

В соответствии со ст. 1 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР (далее - УПК) «Законодательство об уголовном судопроизводстве» порядок производства по уголовным делам на территории РСФСР определяется Основами уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и издаваемыми в соответствии с ними другими законами Союза ССР и Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР.

Как видно из данной нормы права, ведомственные правовые акты здесь также не упоминаются, однако данное обстоятельство не расценивается как запрет на принятие такого рода правовых актов, и к настоящему времени органами, осуществляющими уголовно-процессуальную деятельность, а также другими государственными органами принято более 100 ведомственных актов по вопросам уголовного судопроизводства.

Возвращаясь к положениям п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве», не следует оставлять без внимания и тот факт, что отношение к данному положению Закона как к норме права, исключающей ведомственные акты из нормативно-правовой базы исполнительного производства, было бы не только принципиальной теоретической ошибкой, но и могло бы повлечь за собой ряд весьма негативных последствий для практики.

Во-первых, пришлось бы признать недействующими все ведомственные акты (в том числе и принятые до вступления в силу Федерального закона «Об исполнительном производстве»), затрагивающие вопросы исполнительного производства. И, во-вторых, была бы исключена возможность урегулировать многие положения действующего законодательства с такой степенью конкретизации, которая необходима для их практического применения в сфере исполнительного производства.

Обоснованность вывода об отсутствии правовых препятствий для принятия ведомственных правовых актов по вопросам исполнительного производства подтверждает и тот факт, что ни в одном из известных ныне комментариев к данному Закону не присутствует вывод о запрете на принятие ведомственных актов по вопросам исполнительного производства.

Более того, специалисты, принимавшие непосредственное участие в подготовке Закона «Об исполнительном производстве», например Е.Н.Сидоренко (Министерство юстиции Российской Федерации), Л.В.Белоусов (Высший Арбитражный Суд Российской Федерации), прямо указывают на необходимость издания подзаконных актов по вопросам исполнительного производства и конкретизируют свою мысль указанием на то, что «должна быть также разработана инструкция о применении Закона», имея в виду Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Правомерность такой постановки вопроса подтверждается решением Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации от 30 апреля 1997г., предусматривающим переработку Инструкции об исполнительном производстве.

Аналогичный вывод вытекает из анализа нормотворческой практики, поскольку со времени вступления в силу Федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» было принято значительное количество ведомственных актов, регулирующих вопросы принудительного исполнения судебных актов и актов других органов (т.е. вопросы исполнительного производства).

Например:

- Временная инструкция о порядке ареста и реализации прав (требований), принадлежащих должнику как кредитору по неисполненным денежным обязательствам третьих лиц по оплате фактически поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг (дебиторская задолженность), при обращении взыскания на имущество организаций-должников (утвержденная приказом Министерства юстиции России от 3 июля 1998 г. № 76);

- Инструкция о порядке выполнения органами пограничного контроля Федеральной пограничной службы Российской Федерации поручений правоохранительных органов, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и службы судебных приставов, (утвержденная приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 26 мая 1998 г.);

- Перечень изменений и дополнений, вносимых в приказ МВД России от 26 ноября 1996 г. №624, определяющий порядок снятия с учета автотранспорта, на который постановлением судебного пристава-исполнителя обращено взыскание по исполнительному производству (утвержденный приказом МВД России от 7 июля 1998 г. № 13), а также иные ведомственные акты.

Правомерность принятия ведомственных актов подобного рода, в том числе инструкции по применению Федерального закона «Об исполнительном производстве», подтверждается также позицией высших органов законодательной власти Российской Федерации и законотворческой практикой последнего времени, которая подтверждает законность и обоснованность издания инструкций по применению соответствующих федеральных законов и относит этот вопрос к компетенции федеральных министерств и ведомств.

Например, в ст. 9 Федерального закона от 31 июля 1998 г. «О налоге на игорный бизнес» прямо сказано, что инструкции по применению данного Федерального закона издаются Государственной налоговой службой Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации. Таким образом, правовой основой деятельности судебных приставов, в том числе и в сфере принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, следует считать совокупность нормативно-правовых актов, включающую в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные законы (включая конституционные), нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, ведомственные правовые акты Министерства юсти-

ции Российской Федерации, правовые акты иных министерств и ведомств, затрагивающие те или иные вопросы деятельности судебных приставов.

§ 2. Îðãàíèçàöèÿ äåÿòåëüíîñòè Ñëóæáû ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ

а) Общие положения

Принятие Федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» повлекло за собой ряд принципиальных позитивных изменений в организации принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов, уполномоченных законом.

Схематично организационная структура Службы судебных приставов Министерства юстиции России может быть представлена следующим образом:

Служба судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации

Федеральный уровень

Департамент судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации

Служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции Российской Федерации

Уровень субъектов Российской Федерации

Служба судебных приставов органа юстиции субъекта Российской Федерации

Уровень субъектов местного самоуправления

Территориальное подразделение судебных приставов (основное звено в системе Службы судебных приставов)

Новая система принудительного исполнения судебных актов приобрела практически все основные организационно-структурные элементы, оптимальное наполнение которых соответствующим кадровым потенциалом и материально-техническим содержанием позволит Службе судебных приставов эффективно развиваться и должным образом исполнять свои функциональные обязанности.

К числу нововведений принципиального характера, привнесенных в систему исполнительного производства указанными правовыми актами, можно отнести следующие:

б) Организация Службы судебных приставов на федеральном уровне

Орган принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов - Служба судебных приставов Министерства юстиции России

получила:

- самостоятельную, жестко очерченную законом организационную структуру;

- централизованную систему управления;

- установленные законом формы контроля каждым вышестоящим звеном Службы за организацией работы подчиненных ему подразделений;

- возможность проводить самостоятельную, профессионально ориентированную политику;

- определенные законом источники финансирования.

Определенная ст. 5 Федерального закона «О судебных приставах» организационная структура Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации выглядит следующим образом.

Возглавляет Службу Главный судебный пристав Российской Федерации, который по занимаемой должности одновременно является заместителем министра юстиции Российской Федерации. Он руководит Службой в целом (в масштабах Российской Федерации) и ответственен за выполнение стоящих перед ней задач.

Главный судебный пристав Российской Федерации:

- издает приказы, распоряжения, дает указания, регулирующие вопросы организации деятельности судебных приставов;

- в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает структуру и штаты Службы;

- организует ее финансовое и материально-техническое обеспечение;

- решает вопросы подбора и расстановки кадров;

- рассматривает в пределах своей компетенции жалобы на действия судебных приставов.

В составе Министерства юстиции России действует Департамент судебных приставов, который обеспечивает организационное и методическое руководство нижестоящими структурными образованиями Службы судебных приставов. В состав Департамента входят отраслевые отделы, организующие работу по отдельным направлениям деятельности Службы судебных приставов. Возглавляет Департамент руководитель департамента, который по занимаемой должности одновременно является заместителем Главного судебного пристава Российской Федерации.

В составе центрального аппарата Министерства юстиции России предусмотрено также создание Службы судебных приставов Управления военных судов, комплектуемой лицами офицерского состава и прапорщиками, которые проходят воинскую службу в Вооруженных Силах Российской Федерации и состоят в штатах Министерства обороны Российской Федерации. В соответствии с законом указанное подразделение Службы судебных приставов должен возглавлять заместитель начальника Управления военных судов - Главный военный судебный пристав.

в) Организация Службы судебных приставов на уровне субъектов Российской Федерации

В субъектах Российской Федерации (республиках, краях, областях) образованы Службы судебных приставов органов юстиции, возглавляемые Главными судебными приставами субъектов Российской Федерации, которые по занимаемой должности одновременно являются заместителями руководителей органов юстиции субъектов Российской Федерации.

В составе Служб судебных приставов субъектов Федерации действуют районные, межрайонные или соответствующие им территориальные подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами. Данные подразделения являются основным звеном Службы судебных приставов и включают в себя должности судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

В настоящее время соответствующие структурные образования Службы судебных приставов (за исключением Службы судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции России) созданы на всей территории Российской Федерации, за исключением Чеченской Республики.

г) Правовой статус судебных приставов

Правовое положение Службы судебных приставов таково, что фактически возводит ее в ранг правоохранительной структуры, поскольку, исполняя свои служебные обязанности, судебные приставы вправе:

- разыскивать, арестовывать и изымать имущество должников и принадлежащие им денежные средства;
- реализовывать изъятое имущество;
- производить финансовые операции, необходимые для удовлетворения требований взыскателей, законность и обоснованность которых подтверждена судебными актами или актами иных уполномоченных законом органов;
- применять к лицам, не выполняющим требования судов или иных уполномоченных законом органов, меры принудительного характера (приводы, штрафные санкции, представление о возбуждении уголовного дела и др.);
- применять в необходимых случаях огнестрельное оружие и специальные средства;
- привлекать к участию в исполнительном производстве граждан и организации, в том числе работников органов внутренних дел и других правоохранительных органов.

Функциональные возможности судебных приставов (в сравнении с их предшественниками - судебными исполнителями) значительно возросли, поскольку действующим законодательством не только существенно расширена сфера и организационно-правовые формы их деятельности, но и введена определенная профессиональная специализация.

Одни из них - судебные приставы-исполнители - возбуждают и ведут исполнительное производство, в ходе которого предпринимают все необходимые меры по исполнению решения суда или иного уполномоченного законом органа.

Другие - судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов - призваны оказывать необходимую поддержку своим коллегам - судебным приставам-исполнителям, а также обеспечивать порядок в деятельности суда, охрану и безопасность участников судебного процесса.

Поскольку задачи и функции указанных должностных лиц различны, действующее законодательство наделяет их различным по характеру объемом полномочий.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона «О судебных приставах» судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

- обеспечивать в зданиях судов и в помещениях, временно занимаемых судами, безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- выполнять распоряжения председателя суда, а также распоряжения судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;
- исполнять решение суда и судьи о применении к подсудимому и другим лицам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечивать охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверять подготовку судебных помещений к заседанию суда;
- обеспечивать по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела, вещественных доказательств и их сохранность,
- поддерживать общественный порядок в судебных помещениях;
- взаимодействовать с военнослужащими, осуществляющими конвоирование лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения, выявлять правонарушителей и, в случае необходимости, задерживать их и передавать органам внутренних дел;
- осуществлять привод (т.е. принудительную доставку) лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- участвовать по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий.

В целях выполнения возложенных на них обязанностей судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов наделены достаточно широким объемом полномочий, в том числе правом требовать содействия государственных органов и должностных лиц; получать необходимые документы и материалы; входить в помещения, занимаемые гражданами и организациями; в предусмотренных законом случаях применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие.

Полномочия судебных приставов-исполнителей имеют несколько иную направленность и состоят в том, чтобы, применив все предусмотренные законом меры принудительного воздействия на лиц, не выполняющих требования суда или иного уполномоченного законом органа, добиться неукоснительного исполнения судебного решения (либо иного акта, вынесенного судом) или решения иного компетентного органа.

Осуществляя данные полномочия, судебный пристав-исполнитель принимает к производству исполнительный лист (либо иной исполнительный документ, предусмотренный законом), возбуждает исполнительное производство и выполняет комплекс мер принудительного характера (исполнительных действий), реализуемых в рамках установленных законом процессуальных процедур.

В ходе исполнительного производства судебный пристав-исполнитель прежде всего руководствуется положениями Федеральных законов «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах», предоставляющими право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию;

- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведение финансовой документации по исполнению указанных документов;

- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им;

- производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота;

- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, в том числе находящиеся на счетах, во вкладах или хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе (с учетом величины семипроцентного исполнительского сбора и суммы расходов по исполнительному производству);

- использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника - помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанности по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов на счет должника;

- в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

- вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве.

Федеральный закон «Об исполнительном производстве», правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, а также ведомственные правовые акты:

- конкретизируют порядок выполнения указанных выше и иных действий судебного пристава-исполнителя;
- устанавливают необходимые для этого юридические процедуры;
- устанавливают сроки для выполнения исполнительных действий;
- определяют форму и содержание процессуальных документов, в которых отражается ход и результаты соответствующих исполнительных действий, осуществляемых в процессе исполнительного производства;
- устанавливают права и обязанности лиц, участвующих в исполнительном производстве;
- устанавливают порядок обжалования действий и решений судебного пристава-исполнителя и многие иные вопросы организации исполнительного производства.

Характеризуя функции судебных приставов и выполняемые ими задачи, необходимо обратить внимание на их правовой статус. Здесь следует отметить, что судебные приставы являются должностными лицами, состоящими на государственной службе. Им присваиваются классные чины работников органов юстиции. Судебным приставам, обеспечивающим установленный порядок деятельности военных судов, должны присваиваться воинские звания.

При исполнении служебных обязанностей судебные приставы носят форменную одежду, имеют знаки различия и иную символику, образцы которой утверждаются министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы военных судов носят форменную одежду и имеют знаки различия, установленные для военнослужащих.

Требования судебных приставов обязательны для всех органов, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации. Невыполнение требований судебного пристава и действия, препятствующие исполнению возложенных на него обязанностей, влекут ответственность в порядке, установленном законом. При этом диапазон мер ответственности правонарушителя достаточно широк - от штрафных санкций до уголовной ответственности.

Заработная плата судебного пристава состоит из должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет, а также иных доплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О судебных приставах» жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава

В случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы

между его среднемесячной заработной платой и назначенной ему в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. Имеются и иные льготы, предусмотренные законом.

Кроме того, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О судебных приставах» вправе устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты судебных приставов, не предусмотренные федеральным законодательством

д) Финансирование деятельности Службы судебных приставов

Финансирование деятельности Службы судебных приставов осуществляется за счет денежных средств, находящихся в распоряжении государства, которые аккумулируются в двух источниках - в федеральном бюджете и во внебюджетном фонде развития исполнительного производства, формируемом за счет семипроцентного исполнительского сбора, взимаемого с должника в процессе исполнительного производства

Необходимо отметить, что бюджетные средства и средства внебюджетного фонда развития исполнительного производства имеют различное целевое назначение. Из федерального бюджета выделяются средства на оплату труда, премии, социальные пособия, коммунальные платежи, командировочные расходы, материально-техническое обеспечение и иные расходы по текущему содержанию и развитию Службы судебных приставов.

Средства внебюджетного фонда развития исполнительного производства расходуются только на нужды, связанные со становлением и развитием Службы судебных приставов, например на приобретение транспорта, средств связи, оргтехники, технического оборудования, необходимых учебно-методических пособий, аренду и ремонт помещений и др.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О судебных приставах» законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации обладают правом самостоятельно увеличивать за счет средств своих бюджетов расходы на содержание соответствующих Служб судебных приставов.

§3. Îñîáåííîñòè îáíàðóæåíèÿ è äîêóìåíòèðîâàíèÿ èñïîëíèòåëüíîãî ñáîðà

Порядок взыскания, зачисления и использования средств исполнительского сбора

Исполнительский сбор перечисляется на депозитные счета Служб судебных приставов, открытые в коммерческих банках. Распоряжением Министерства юстиции России от 29 января 1998 г. № 10 ранее действовавшие депозитные счета судов для судебных исполнителей должны быть закрыты, остатки средств переведены на вновь открытые счета Служб судебных приставов, которые именуются в учреждениях банка как текущие счета на балансовом счете № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций» (ранее называвшиеся депозитными). Распоряжени-

ем Министерства юстиции России от 16 июля 1998 г. № 109 было поручено до 7 августа 1998 г. открыть текущие счета «Средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных организаций» подразделений Служб судебных приставов в банках «СБС-Агро» и Сбербанках России. В связи с кризисом банковской системы Распоряжением Министерства юстиции России от 7 сентября 1998 г. № 133 руководителям органов юстиции было поручено срочно перенести из коммерческих банков остатки денежных средств по текущим счетам «Средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных организаций» органов юстиции на счета РКЦ Банка России или отделений Сбербанка России.

В соответствии со ст. 81 Закона «Об исполнительном производстве» в случае неисполнения исполнительного документа без уважительных причин в срок, установленный для добровольного исполнения, с должника взыскивается исполнительский сбор, в связи с чем судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании с должника исполнительского сбора. Таким образом, законом устанавливаются весьма серьезные последствия неисполнения в добровольном порядке судебных и иных актов - помимо взыскания основной задолженности и расходов по исполнительному производству, с должника может быть взыскана сумма исполнительского сбора.

По документам имущественного характера исполнительский сбор взимается в размере 7 процентов от взыскиваемой суммы или стоимости имущества должника. В этих случаях размер взыскиваемой с должника суммы увеличивается на сумму исполнительского сбора и взыскивается в порядке очередности для требования, указанного в исполнительном документе. При этом в банк, обслуживающий текущий (расчетный) счет должника, выставляется одно платежное требование с указанием общей суммы (без ее разбивки).

Например, в соответствии с судебным решением взыскателю должник (независимо от того, является ли он юридическим или физическим лицом) должен возместить денежную сумму в размере 100 000 рублей. Исполнительский сбор составит 7 процентов - 7 000 рублей. Следовательно, взыскиваемая сумма составит 107 000 рублей.

В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор взыскивается с должника-гражданина в размере 5 минимальных размеров оплаты труда, с должников-организаций - 50 минимальных размеров оплаты труда (на 1 января 2000 г. - 83 рубля 49 коп.).

Например, судом вынесено решение об опровержении сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию какой-либо организации, должником-гражданином.

Исполнительский сбор в этом случае составит: 83 рубля 49 копеек х 5 = 417 рублей 45 копеек.

Если же должником является организация, то исполнительский сбор составит: 83 рубля 49 копеек х 50 = 4174 рубля 50 копеек.

Денежные средства, взыскиваемые с должника в процессе исполнения исполнительного документа (в том числе от реализации имущества), подле-

жат перечислению на текущий счет «Средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных организаций» соответствующего подразделения Службы судебных приставов.

В соответствии со ст. 10 Закона «О судебных приставах» старший судебный пристав является распорядителем текущего счета на балансовом счете № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций», который предназначен для учета денежных средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных организаций и подлежащих при наступлении определенных условий возврату владельцу или передаче по назначению в установленном порядке.

Текущие счета предназначены для зачисления:

- денежных средств, изъятых судебными приставами-исполнителями;
- денежных средств, перечисленных со счета должника;
- денежных средств, полученных от реализации имущества должника;
- авансовых взносов взыскателя для обеспечения совершения исполнительных действий.

Для контроля и проверки движения поступающих на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов, денежных средств старшие судебные приставы ведут в каждом подразделении, где открыт указанный счет, книгу учета депозитных сумм.

Сведения о депозитных суммах вносятся в книгу учета депозитных сумм в день получения выписки из банка. В этой книге должны содержаться все сведения:

- сумма и дата зачисления банком на текущий счет «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций»;
- Ф.И.О. или наименование плательщика (должника);
- наименование долга (платежа);
- Ф.И.О. или наименование получателя (взыскателя);
- дата выдачи и выданная сумма, номер чека или поручения;
- остаток денежных средств в рублях. Остаток на первое число каждого месяца должен соответствовать остатку депозитных сумм в банке по контокоррентной выписке.

Исполнительский сбор зачисляется на текущий счет подразделения судебных приставов, как определено п. 3 ст. 81 Закона «Об исполнительном производстве». Тридцать процентов от суммы исполнительского сбора отчисляется в федеральный бюджет, а остальная сумма поступает во внебюджетный фонд развития исполнительного производства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 1999 г. № 739 утверждены правила зачисления и использования в 1999 г. средств от исполнительского сбора, поступающих в федеральный бюджет, которые устанавливают, что средства от исполнительского сбора перечисляются подразделениями судебных приставов в доход бюджета на счета территориальных органов казначейства Министерства финансов Российской Федерации № 40102 «Доходы федерального бюджета».

Средства от исполнительского сбора возвращаются из федерального бюджета Службе судебных приставов и используются для финансирования расходов на содержание и материально-техническое обеспечение Службы судебных приставов сверх утверждаемых в установленном порядке объемов финансирования ее расходов за счет средств федерального бюджета.

Сведения о размере средств от исполнительского сбора, перечисленных в федеральный бюджет, направляются подразделениями судебных приставов в 2-дневный срок в Службу судебных приставов органа юстиции субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и Служба судебных приставов органа юстиции субъекта Российской Федерации сверяют полученную информацию о фактически зачисленных в доход федерального бюджета средствах от исполнительского сбора и уведомляют об этом соответственно Главное управление федерального казначейства Министерства финансов и Департамент судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации.

Порядок учета и списания материальных ценностей, находящихся в ведении территориальных подразделений судебных приставов и Служб судебных приставов субъектов Российской Федерации

Учет и списание материальных ценностей, находящихся в ведении территориальных подразделений служб судебных приставов, ведется централизованной бухгалтерией соответствующего органа юстиции. Все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться оправдательными документами. Эти документы служат первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет. Организация для осуществления постановки бухгалтерского учета, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и органов, которым федеральными законами предоставлено право регулирования бухгалтерского учета, самостоятельно формирует свою учетную политику, исходя из своей структуры, отраслевой принадлежности и других особенностей деятельности. Принятая организацией учетная политика утверждается приказом или иным письменным распоряжением руководителя организации.

При этом утверждаются:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета;
- формы первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций, формы документов для внутренней бухгалтерской отчетности;
- порядок проведения инвентаризации материальных ценностей;
- порядок списания материальных ценностей;
- порядок контроля за хозяйственными операциями, а также другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета.

Порядок страхования имущества, арестованного судебными приставами-исполнителями в исполнительном производстве

В целях исполнения Положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1998 г. № 723, для обеспечения его сохранности, возмещения убытков в случае его утраты (гибели), недостачи или повреждения Министерством юстиции России в централизованном порядке заключается договор страхования в форме Генерального страхового полиса. Генеральный страховой полис распространяет действие на арестованное и изъятое имущество, находящееся во временном хранении в соответствующих подразделениях Службы судебных приставов, должника, иных лиц и организаций (хранитель), на которых возложена обязанность по их хранению.

В Инструкции, утвержденной Министерством юстиции России, определены:

- основные правила страхования арестованного и изъятого службой судебных приставов имущества;
- порядок оформления документов и выплаты страховых сумм по страхованию арестованного и изъятого имущества;
- порядок осуществления контроля за проведением страхования арестованного и изъятого имущества;
- порядок предоставления отчетности, направляемой Министерством юстиции России в органы юстиции в субъектах Российской Федерации.

Порядок страхования жизни, здоровья и имущества судебных приставов

В целях осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья судебных приставов и во исполнение ст. 20 Закона «О судебных приставах» Министерство юстиции России на конкурсной основе осуществляет выбор страховой компании и в централизованном порядке заключает договор. Инструкция о порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья судебных приставов Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации направляется в органы юстиции в субъектах Российской Федерации.

Глава 3. Правовой статус судебного пристава-исполнителя

§1. Ñóäåáíûé ïðèñòàâ-èñïîëíèòåëü êàê ãîñóäàðñòâåííûé ñëóæàùèé

Система законодательных актов, определяющих статус судебного пристава-исполнителя, весьма разнообразна как по видам актов, так и по кругу регулируемых ими вопросов. Данное положение обусловлено прежде всего тем, что по своему статусу судебный пристав-исполнитель является прежде всего *государственным служащим*.

Под государственной службой понимается, как установлено законодательством, профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. Следует отметить, что лишь с принятием Федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель получил статус государственного служащего.

Согласно Перечню государственных должностей федеральной государственной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 981 (с изменениями от 28 апреля 1998 г), *должность судебного пристава-исполнителя относится к старшей должности государственных должностей федеральной государственной службы категории «В»,* учреждаемых для обеспечения деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти.

В связи с этим статус судебного пристава-исполнителя определяется не только Федеральными законами «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве», но главное - основанным на Конституции Российской Федерации законодательством о государственной службе. Центральным актом является Федеральный закон от 31 июля 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации» (далее - Основы) Основы, действующие сегодня в редакции от 18 февраля 1999 г., содержат нормы общего характера, которые относятся ко всем государственным служащим, т.е. независимо от того, в каких органах они проходят службу. Ими предусматриваются, в частности, основы правового положения государственного служащего и порядок прохождения им государственной службы.

Нормы, предусматривающие особенности государственной службы в отдельных государственных органах, устанавливаются федеральными законами. Особенности государственной службы судебных приставов-исполнителей определены нормами законодательства об исполнительном производстве. Таким образом при возникновении вопросов о статусе судебного пристава-исполнителя, на которые нет ответа в законодательстве об исполнительном производстве, следует обратиться к Основам и другим актам о государственной службе.

Действие норм законодательства о труде также распространяется на судебных приставов-исполнителей, но применяются они с особенностями, установленными Основами.

Нормы, определяющие статус судебного пристава-исполнителя как государственного служащего, наряду с Основами содержатся также в других актах федерального законодательства - федеральных законах, указах Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актах федерального законодательства, издаваемых, в частности, Министерством юстиции Российской Федерации. Однако все эти акты должны соответствовать Основам.

Нормами законодательства о государственной службе установлены, в частности:

а) принципы государственной службы;

б) основные права и обязанности государственного служащего;

в) ограничения, связанные с государственной службой;

г) поощрения и ответственность государственного служащего;

д) порядок поступления на государственную службу и ее прохождения.

§2. Принципы построения и содержание государственной службы

Принципы государственной службы в большинстве своем обусловлены непосредственно рядом конституционных норм. Они установлены ст. 5 Основ, которая предусматривает следующие принципы:

1. Верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей и обеспечении их прав. Данный принцип, обусловленный ч. 2 ст. 4 Конституции Российской Федерации, проявляется в первую очередь в том, что подзаконные акты, определяющие права и обязанности государственного служащего, не подлежат применению, если они противоречат Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Если же им противоречат решения и действия судебного пристава-исполнителя (или иного государственного служащего), то такие решения и действия считаются изначально недействительными (юридически ничтожными, не влекущими правовых последствий). В то же время отказ либо уклонение от действий, предусмотренных федеральным законом, влечет ответственность виновных лиц.

2. Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, а также обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Права и свободы человека, в силу ст. 2 Конституции Российской Федерации, признаются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. Поэтому одно из требований, предъявляемых к кандидату, претендующему на замещение должности судебного пристава-исполнителя (или иной государственной должности), состоит в способности учитывать и защищать интересы граждан.

3. Равный доступ граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой. Принцип равного доступа

к государственной службе предусмотрен ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации. Он означает, что при прохождении государственной службы и принятии на службу не допускается какое-либо ущемление гражданина по признакам пола, социальной, расовой, национальной, религиозной либо иной принадлежности. От кандидата на государственную должность требуется лишь иметь соответствующее образование и обладать необходимой профессиональной подготовкой.

4. Обязательность для государственных служащих решений, принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Этот принцип обязывает государственных служащих исполнять указания руководителей, но учитывать при этом его законность (соответствие такого указания законодательству) и правомочность (вправе ли руководитель давать такое указание).

5. Ответственность государственных служащих за подготавливаемые и принимаемые решения, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Данный принцип, развивая положения законодательства о возмещении потерпевшим (гражданам или юридическим лицам) вреда, причиненного ненадлежащими действиями или бездействием государственных служащих, устанавливает ответственность таких служащих. При этом ответственность возлагается, во-первых, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации. А во-вторых, ответственность возлагается не только за неправомерные действия или бездействие, но также за некачественные решения - как подготавливаемые, так и принимаемые. К числу последних относятся и ненадлежащие указания, отданные подчиненным.

6. Внепартийность государственной службы и отделение религиозных объединений от государства. Государственный служащий должен быть свободен от влияния политических сил. Поэтому принцип внепартийности позволяет гарантировать сохранение должностей государственных служащих, несмотря на смену политического курса. В силу этого принципа государственный служащий обязан оставить политическую деятельность, которую он вел до поступления на государственную службу. Ему также запрещается демонстрировать свою приверженность тем или иным политическим партиям или движениям.

Данный принцип учитывает также свободу совести и вероисповедания, гарантированную ст. 28 Конституции Российской Федерации и не допускающую ограничения права любого гражданина, в том числе и государственного служащего, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Вместе с тем принадлежность к какой-либо религии, церкви или конфессии либо приверженность атеизму не должны влиять на осуществление служебных обязанностей. Поэтому в государственных органах нельзя создавать религиозные объединения, отправлять религиозные обряды и распространять предметы культа или религиозную литературу.

§3. Îñíîâíûå ïðàâà è îáÿçàííîñòè ãîñóäàðñòâåííîãî ñëóæàùåãî

Основные права и обязанности государственного служащего предусмотрены ст.9 Основ.

Судебный пристав-исполнитель, выступая как государственный служащий, имеет следующие права:

1. Право на ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой государственной должности государственной службы, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе, а также организационно-технические условия, необходимые для исполнения им должностных обязанностей.

Четкое письменное закрепление функций государственного служащего исключает возложение на него заданий, выходящих за пределы его полномочий, позволяет в максимальной мере избежать субъективных неточностей в оценке качества его работы и в то же время выявить как отличившегося работника, так и виновника служебных упущений, если таковые будут иметь место. И поскольку качество работы во многом зависит от организационно-технических условий ее выполнения, государственный служащий должен знать, каким арсеналом организационных возможностей и технических средств он обладает. Поэтому право на ознакомление с соответствующими документами представляет собой гарантию, обеспечивающую надлежащее исполнение государственным служащим его служебных обязанностей, объективную оценку его работы и возможное продвижение по службе.

Должностные права и обязанности судебного пристава-исполнителя определяют не только федеральные законы об исполнительном производстве и о судебных приставах и иные нормативные правовые акты, но также акты, утверждаемые руководителями территориальных органов юстиции и главными судебными приставами, - правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, положения, правила работы с информацией и т.п.

2. Право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей. Указанное право имеет важнейшее значение для судебного пристава-исполнителя, поскольку предоставляет ему возможность доступа практически к любой информации - требовать представления различных документов (выписок из них либо копий), сведений, материалов, доступа к базам данных, хранящимся в памяти компьютеров, и т. д. Это требование может быть направлено в адрес любых лиц - государственных и местных органов, граждан, организаций любых организационно-правовых форм. При определенных условиях и в установленном порядке государственный служащий может требовать доступа к служебной и коммерческой тайне, а также к сведениям, составляющим государственную тайну.

3. Право на посещение в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности. Данное право непосредственно связано с вышеназванным правом государственного служащего на получение информации.

Оно обеспечивает осуществление судебным приставом-исполнителем основных его служебных функций, особенно в случаях принудительного исполнения. Он может требовать пропуска в любое помещение (на территорию), если это необходимо для осуществления его должностных обязанностей, и охрана, в том числе вооруженная, не является препятствием для проникновения в помещение (банка, например) или на территорию.

4. Право на принятие решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями. Право государственного служащего участвовать в принятии затрагивающих его решений является важнейшей гарантией, способствующей демократичности и выполнимости принимаемых решений. При обсуждении вопросов деятельности службы судебных приставов это право позволяет вносить предложения и высказывать критические замечания, участвовать в работе различных советов, совещаний, комиссий и других коллективных органов, создаваемых для обсуждения служебных вопросов.

5. Право на участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы. Конкурс на замещение вакантных государственных должностей является одной из наиболее справедливых форм проявления принципа равного доступа граждан к государственной службе, закрепленного ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации. Государственный служащий вправе участвовать в нем независимо от того, какую должность этот служащий занимает в данное время. Условия проведения конкурса установлены статьей 22 Основ.

6. Право на продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа работы и уровня квалификации. При наличии соответствующих условий государственный служащий вправе ставить перед своими руководителями вопрос о присвоении ему квалификационного разряда (звания), увеличении денежного содержания, продвижении по службе и т. д. Такими условиями являются, например, общая выслуга лет, длительность работы по специальности, получение профессионального образования или повышение квалификации, которая соответствует более высокой, чем занимаемая, должности. В случае возникновения спора, связанного, в частности, с результатами квалификационных экзаменов, с аттестацией, с привлечением к дисциплинарной ответственности и другими вопросами государственной службы, судебный пристав-исполнитель, как и любой иной государственный служащий, может обратиться в суд.

7. Право на ознакомление со всеми материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений. Личное дело государственного служащего является важнейшим источником документов, подтверждающих его служебную биографию. Право знакомиться с ним дает возможность контролировать объективность заносимых сведений (до помещения документов в дело), требовать изменения их содержания, обжаловать в суд либо в вышестоящий орган. Но нельзя требовать изъятия документов из личного дела, поэтому все перипетии спора получат свое отражение в лич-

ном деле. Государственный служащий может ознакомиться с делом и снимать копии с него не только лично, но также через иное доверенное лицо (адвоката и т.п.). Вместе с тем личное дело государственного служащего без его согласия не может быть направлено в другое ведомство (министерство).

8. Право на переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета. Профессиональная подготовка - важнейший показатель квалификации государственного служащего и непременное условие надлежащего качества исполнения должностных функций. Анализируемое право закрепляет за государственным служащим возможность получить профессиональную подготовку в процессе прохождения службы (подготовиться к занятию более высокой должности, к участию в конкурсе либо к сдаче профессиональных экзаменов и т д.). В силу п. 1 ст. 15 Основ служащему в период подготовки гарантируется денежное содержание, а при необходимости ему может быть предоставлен отпуск

9. Право на пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной службы. Вопросы назначения государственному служащему пенсии за выслугу лет регулируются федеральным законом. Статьей 19 Основ установлено также, что члены семьи государственного служащего имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца в случае его смерти, связанной с исполнением государственным служащим должностных обязанностей.

10. Право на проведение по требованию государственного служащего служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство. Служебная деятельность многих государственных служащих, в том числе судебных приставов-исполнителей, связана с разрешением конфликтов, что зачастую вызывает со стороны участников конфликта обвинения, затрагивающие честь и достоинство государственного служащего. Право требовать проведения служебного расследования для их опровержения является важнейшей правовой гарантией, предохраняющей от необоснованных обвинений и привлечения виновных к ответственности. Порядок проведения такого расследования определяется, как правило, непосредственным руководителем Расследование обычно длится не более тридцати дней. На любом его этапе государственный служащий имеет право знакомиться с материалами расследования и представлять свои объяснения, а при несогласии с решением, принятым по результатам расследования, обжаловать его содержание и мотивировку.

Данное расследование не является процедурой наложения дисциплинарного взыскания на государственного служащего за совершение должностного проступка, поскольку оно имеет иную цель - опровержение сведений, порочащих честь и достоинство.

11. Право на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов. В статье 30 Конституции Российской Федерации указано: «Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов». Государственные служащие, как и все граждане, могут создать (избрать) профсоюз либо вступить или, наоборот, не вступать в

него. Профсоюзы не вправе вмешиваться в деятельность государственных органов, организовывать и проводить забастовки. Однако профсоюз может обращаться с рекомендациями по улучшению государственной службы.

12. Право на внесение предложений по совершенствованию государственной службы в любые инстанции. Право обращаться с предложениями по совершенствованию службы является залогом постоянного развития и улучшения государственной службы. Такое развитие должно учитывать изменения в потребностях граждан и во взаимодействии государственных органов с обществом. Предложения государственного служащего могут относиться, например, к совершенствованию законов или иных нормативных актов или к улучшению правоприменительной деятельности. Но до официального изменения акта государственный служащий обязан руководствоваться действующей редакцией правовых норм.

Îñíîâíûå îáÿçàííîñòè ñóäåáíîãî ïðèñòàâà-èñïîëíèòåëÿ êàê ãîñóäàðñòâåííîãî ñëóæàùåãî.

Основные обязанности государственного служащего и, соответственно, судебного пристава-исполнителя определены ст. 10 Основ.

1. Обязанность обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции Российской Федерации, реализацию федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, в том числе регулирующих сферу его полномочий. Конституция Российской Федерации является актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие федеральные законы и прочие нормативные правовые акты. В случае же обнаружившегося несоответствия государственный служащий обязан применять конституционные нормы, воплощая их в жизнь и поддерживая тем самым конституционный строй. Государственный служащий должен также воздерживаться от высказываний и действий, которые могут повредить государственной службе и авторитету государства.

2. Обязанность добросовестно исполнять должностные обязанности. Добросовестное исполнение государственным служащим возложенных на него должностных обязанностей предполагает не только точное знание соответствующих законов и иных нормативных правовых актов, но и неукоснительное следование им в общественно полезных целях.

При исполнении обязанностей государственный служащий не должен допускать действий, которые могут быть квалифицированы как выход за пределы предоставленных прав либо как использование предоставленных ему возможностей во вред службе, как превышение или злоупотребление должностными полномочиями.

3. Обязанность обеспечивать соблюдение прав и законных интересов граждан. Данная обязанность государственного служащего непосредственно вытекает из ст. 2 Конституции Российской Федерации, установившей обязанность государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

Применительно к судебному приставу-исполнителю эта обязанность выражена его основными функциями - удовлетворение требований судебного

или иного акта, обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан, оказание им необходимой помощи.

4. Обязанность исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных. Государственная служба предполагает необходимость подчинения вышестоящему должностному лицу, исполнения каждым государственным служащим приказов руководителя. Без этого невозможно осуществление задач государственного органа.

Вместе с тем имеются определенные ограничения: приказы, которые надлежит выполнять, должны быть законными и соответствовать должностным полномочиям отдающего их руководителя. Так, если у судебного пристава-исполнителя какое-либо распоряжение вызвало сомнение в его правомерности, он должен незамедлительно в письменной форме сообщить о своих сомнениях старшему судебному приставу подразделения. Но если после этого будет получено письменное подтверждение такого распоряжения, то судебный пристав-исполнитель обязан его выполнить, кроме случаев, когда его выполнение является административно или уголовно наказуемым деянием. В этом случае ответственность несет не судебный пристав-исполнитель, добросовестно выполнивший распоряжение, а руководитель, подтвердивший такое распоряжение (п. 4 ст. 14 Основ).

5. Обязанность в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления и принимать по ним решения в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Эта обязанность конкретизирует ст. 33 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные или коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

6. Обязанность соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией.

Правила внутреннего трудового распорядка в подразделении судебных приставов обычно утверждаются руководителем органа юстиции. Они являются важнейшим документом, регулирующим служебные отношения в соответствии с трудовым законодательством.

Порядок обращения со служебной информацией, в том числе со сведениями, составляющими служебную или коммерческую тайну, регламентируется законодательством, в частности Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации».

Должностные инструкции закрепляют специальные обязанности, определяют порядок документооборота и решают иные вопросы осуществления служебных функций.

7. Обязанность поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей. От государственного служа-

щего требуется иметь необходимую профессиональную подготовку, позволяющую ему надлежащим образом исполнять возложенные на него функции, поскольку недостаточная его квалификация способна дискредитировать государственные органы, вызвать социальную напряженность.

Судебный пристав-исполнитель по роду своей деятельности обязан изучать применяемое им законодательство, которое, как известно, постоянно обновляется. Кроме того, в настоящее время служба судебных приставов находится в стадии становления и накопления опыта, что требует от судебного пристава-исполнителя усилий по поддержанию своей квалификации на должном уровне.

8. Обязанность хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан. Данная обязанность обусловлена положениями ст.23, 24 и 29 Конституции Российской Федерации. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен Федеральным законом от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне». К работе с такими сведениями допускается государственный служащий, прошедший установленную процедуру.

Неправомерное разглашение таких сведений, профессиональной, служебной или коммерческой тайны, а также сведений, затрагивающих частную жизнь, честь и достоинство граждан, образует состав правонарушения, влекущий дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовно-правовую ответственность.

9. Ограничения, связанные с государственной службой. Ограничения, связанные с государственной службой, имеют целью обеспечить служебную дисциплину и не допустить совмещения государственной службы с другими видами деятельности. Согласно ст. 11 Основ, устанавливающей такие ограничения, государственный служащий не вправе, в частности, заниматься другой, помимо работы по службе, оплачиваемой деятельностью. Исключение сделано для педагогической, научной или иной творческой деятельности.

Государственный служащий не может также совмещать службу с функциями депутата законодательного органа Российской Федерации, законодательных органов субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления. Поэтому в случае избрания его депутатом и выполнения депутатских полномочий деятельность по службе приостанавливается.

Не допускается предпринимательская деятельность государственного служащего, в том числе и через доверенных лиц. Он не вправе также состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральным законом или если в порядке, установленном федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации, государственному служащему поручено участвовать в управлении этой организацией. На время прохождения государственной службы государственный служащий - участник коммерческой организации обязан передать принадлежащие ему акции (доли в уставном капитале) такой организации в доверительное управление под гарантию государства.

Государственный служащий не может выступать поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе, в котором проходит его служба. Ему запрещается получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего, получать от третьих лиц вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей (в том числе после выхода на пенсию) либо за их счет выезжать в служебные командировки (за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов власти субъектов Российской Федерации с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями).

Государственный служащий не вправе принимать участие в забастовках (п. 1 ст. 11 Основ). Ему не позволительно использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним. Также не допускается использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию.

В соответствии с федеральным законом государственный служащий обязан представлять сведения о полученных доходах (и ином имуществе, принадлежащем ему на праве собственности), являющихся объектами налогообложения.

Поощрения государственного служащего. Поощрения государственного служащего, в силу ст. 13 Основ, применяются за:

а) успешное и добросовестное исполнение должностных обязанностей;

б) продолжительную и одновременно безупречную службу;

в) выполнение заданий особой важности и сложности.

В соответствии с трудовым законодательством и практикой к отличившемуся судебному приставу могут быть применены:

1) единовременное денежное вознаграждение;

2) объявление благодарности с денежным поощрением;

3) награждение ценным подарком;

4) награждение орденами и медалями.

Следует учитывать, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 1996 г. № 810 «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы» в отношении судебного пристава-исполнителя, как работника исполнительной власти, меры поощрения не применяются в течение года после наложения дисциплинарного взыскания за должностной проступок.

Ответственность государственного служащего. Ответственность государственного служащего применяется за совершение должностного проступка, под которым, согласно ст. 14 Основ, следует понимать неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на судебного пристава-исполнителя (или иного государственного служащего), в том числе однократное грубое нарушение дисциплины в системе государственной

службы, если такое нарушение (неисполнение или ненадлежащее исполнение) обязанностей представляет собой противоправное и виновное действие или бездействие.

Указанная статья Основ устанавливает следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) предупреждение о неполном служебном соответствии; 5) увольнение. Применение иных взысканий не допускается.

На судебного пристава-исполнителя взыскания налагаются органом или руководителем, имеющим право назначения судебного пристава-исполнителя на государственную должность.

Судебный пристав-исполнитель, допустивший должностной проступок, до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности может быть распоряжением главного судебного пристава субъекта Российской Федерации временно (не более чем на месяц) отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания.

Государственный служащий (и судебный пристав-исполнитель в том числе), считающий неправильным применение к нему дисциплинарных взысканий, вправе в соответствии со ст. 136 КЗоТ обжаловать такое взыскание в суд.

Порядок прохождения приставом-исполнителем государственной службы. Порядок прохождения государственной службы предусмотрен в первую очередь нормами гл. IV Основ, развивающими конституционный принцип равного доступа граждан к государственной службе.

Этими нормами, в частности, установлены:

1) условия поступления на государственную службу;

2) порядок прохождения государственной службы;

3) основания прекращения государственной службы.

Согласно п. 1 ст. 21 Основ право поступления на государственную службу имеют граждане Российской Федерации не моложе 18 лет, владеющие государственным языком, имеющие профессиональное образование и отвечающие требованиям, установленным Основами для государственных служащих. Нормы законодательства об исполнительном производстве, кроме того, устанавливают, что судебным приставом-исполнителем может стать гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

При поступлении на службу гражданин сообщает о себе сведения, которые необходимы для решения вопроса о соответствии требованиям, предъявляемым к государственному служащему (судебному приставу-исполнителю). Эти сведения проверяются в установленном законом порядке.

Гражданин не может быть принят на государственную службу и находиться на государственной службе, а находящийся на службе подлежит увольнению в случаях:

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) лишения его права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока решением суда, вступившим в законную силу;

3) наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей;

4) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по государственной должности государственной службы, на которую претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с государственным служащим, если их государственная служба связана с непосредственной подчиненностью и подконтрольностью одного из них другому;

6) наличия гражданства иностранного государства, за исключением случаев, если доступ к государственной службе урегулирован на взаимной основе межгосударственными соглашениями;

7) отказа от представления сведений, предусмотренных ст. 12 Основ.

Замещение вакантной государственной должности может осуществляться по конкурсу.

При поступлении гражданина на государственную службу с ним заключается трудовой договор на неопределенный срок или ни срок не более пяти лет. Для впервые принятого на государственную должность устанавливается испытательный срок продолжительностью от трех до шести месяцев.

Не чаще одного раза в год, но реже одного раза в четыре года проводится аттестация государственного служащего, что позволяет определить соответствие служащего занимаемой им должности или решить вопрос о присвоении квалификационного разряда.

Государственная служба прекращается при увольнении государственного служащего, в том числе в связи с выходом на пенсию. Увольнение по инициативе руководства возможно по следующим основаниям:

1) достижение предельного возраста для замещения государственной должности (для должности судебного пристава-исполнителя он составляет 60 лет);

2) прекращение гражданства Российской Федерации;

3) несоблюдение обязанностей и ограничений, установленных Основами для государственного служащего;

4) разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

Глава 4. Понятие исполнительного производства в Российской Федерации.

§1. Îáùàÿ õàðàêòåðèñòèêà èñòî÷íèêîâ èñïîëíèòåëüíîãî ïðîèçâîäñòâà

Под источниками отрасли права понимаются нормативные акты, содержащие правовые нормы, регулирующие ту или иную область общественных отношений.

Источниками исполнительного производства признаются нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - судебные акты), а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

Вопросу об источниках исполнительного производства в Российской Федерации посвящена ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве». В статье прямо указывается, что законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве состоит из указанного Федерального закона, Федерального закона о судебных приставах и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов (далее - иные федеральные законы).

На основании и во исполнение указанного Федерального закона и иных федеральных законов Правительство Российской Федерации может принимать нормативные правовые акты по вопросам исполнительного производства.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора.

Из ее содержания следует, что к источникам исполнительного права в Российской Федерации закон, прежде всего, относит только федеральные законы и нормативные правовые акты, принимаемые Правительством Российской Федерации по вопросам исполнительного производства.

В связи с этим возникает важный, имеющий большое практическое значение вопрос о том, в какой мере приведенные выше положения Закона соответствуют Конституции Российской Федерации и в ведении каких органов находится исполнение судебных актов и актов других органов.

Изучение ст. 71, 72, 73 Конституции Российской Федерации позволяет прийти к выводу, что этот участок деятельности отнесен к ведению субъек-

тов Российской Федерации. Действительно, ст. 71, 72 Конституции прямо не относят исполнение судебных актов и актов других органов ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно же ст. 73 Конституции вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Исходя из этого можно заключить, что положения, закрепленные в п. 1 и 2 ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве», не полностью соответствуют Конституции Российской Федерации.

Однако такой вывод был бы сугубо формальным, сделанным без учета сложных процессов, протекающих в российском праве после принятия действующей Конституции, и конкретных обстоятельств, связанных с принятием Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Известно, что до принятия этого Закона основной массив правовых норм и институтов, регулирующих принудительное исполнение судебных актов и актов других органов, был закреплен в ГПК и составлял неотъемлемую часть отрасли гражданского процессуального права, а разд. V ГПК является неотъемлемой частью гражданского процессуального законодательства. Согласно ст. 71 Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г., гражданское процессуальное законодательство отнесено к ведению Российской Федерации.

С принятием Федерального закона «Об исполнительном производстве» изменилось место исполнительного производства в системе российского права. Теперь его правовые нормы и институты вряд ли могут быть включены в состав отрасли гражданского процессуального права.

Однако это само по себе формальное обстоятельство, по нашему твердому убеждению, не должно затронуть содержания установленных Конституцией полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и привести к изъятию исполнительного производства из сферы ведения Российской Федерации и расширению за счет его сферы ведения субъектов Российской Федерации. Таким образом, исполнительное производство представляет собой сферу ведения Российской Федерации.

Федеральные законы «О судебных приставах», «Об исполнительном производстве» и другие законы

В системе нормативных правовых актов, регулирующих принудительное исполнение судебных актов и актов других органов, особое место занимает Федеральный закон «О судебных приставах». Он состоит из 6 глав и 24 статей. Закон определяет правовую основу деятельности судебных приставов-исполнителей, требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность судебного пристава, регламентирует организацию деятельности службы судебных приставов, порядок назначения и освобождения их от должности, устанавливает полномочия должностных лиц службы судебных приставов, права и обязанности судебных приставов-исполнителей при ис-

полнении ими служебных обязанностей, гарантии их правовой и социальной защиты, порядок финансирования и материально-технического обеспечения службы судебных приставов.

Федеральный закон «Об исполнительном производстве» состоит из 12 глав и 94 статей и является основным нормативным актом, детально регламентирующим отношения, возникающие при принудительном исполнении судебных актов и актов других органов.

Этот Закон регулирует условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий (ст. 1 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

Закон определяет органы принудительного исполнения, иные органы и организации, исполняющие требования судебных актов и актов других органов, а также лиц, участвующих в исполнительном производстве, устанавливает перечень исполнительных документов, требования, предъявляемые к ним, и правовые последствия нарушения этих требований, меры принудительного исполнения и основания их применения, четко регламентирует порядок возбуждения, приостановления, прекращения и окончания исполнительного производства, место, время и сроки совершения исполнительных действий, сроки предъявления исполнительных документов к исполнению и порядок их восстановления и др.

Отношения, возникающие в исполнительном производстве, регулируются не только названными выше нормативными актами, но и иными федеральными законами, регулирующими условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов. К таким федеральным законам следует отнести, в частности, законы, которыми в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» будут вноситься соответствующие изменения и дополнения. Над проектом такого закона в настоящее время работает Государственная Дума Российской Федерации.

Гражданское процессуальное законодательство

ГПК (разд. V) также является источником исполнительного производства. С принятием Федерального закона «Об исполнительном производстве» раздел 5 ГПК не был признан утратившим силу. Это обстоятельство само по себе можно оценить по-разному. С одной стороны, оно приводит к дублированию правовых норм и противоречиям в законодательстве, создает определенные трудности в применении норм нового Закона. С другой - позволяет восполнить пробелы, существующие в нем. В частности, в Федеральном законе «Об исполнительном производстве» нет правовых норм, регламентирующих выдачу исполнительного листа, выдачу по одному решению нескольких исполнительных листов, порядок выдачи дубликата исполнитель-

ного листа. Существующие пробелы можно восполнить, опираясь на ст. 340, 341, 343 ГПК.

Арбитражный процессуальный кодекс.

К источникам исполнительного производства следует отнести и АПК (разд. 4). В нем содержатся правовые нормы, регламентирующие порядок выдачи исполнительного листа, его содержание, порядок выдачи дубликата исполнительного листа, порядок рассмотрения вопросов об отсрочке, рассрочке исполнения судебного акта, изменении способа и порядка его исполнения, поворот исполнения судебного акта и др.

Все нормы разд. 4 АПК являются действующими и не были отменены в связи с принятием Федерального закона «Об исполнительном производстве». Многие из них, как и нормы ГПК, восполняют пробелы, имеющиеся в указанном Законе, некоторые - раскрывают содержание отсылочных норм, закрепленных в нем. Так, например, в п. 4 ст. 24 Федерального закона «Об исполнительном производстве» говорится, что определение о приостановлении или прекращении исполнительного производства может быть обжаловано в сроки и порядке, которые предусмотрены Гражданским процессуальным кодексом РСФСР и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. Содержание этой отсылочной нормы можно уяснить только после изучения ст. 160 и 179 АПК. Согласно ст. 18 Федерального закона «Об исполнительном производстве» при наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или заявлению сторон или сами стороны вправе обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением об отсрочке или о рассрочке его исполнения, а также об изменении способа и порядка исполнения. Порядок же рассмотрения этих вопросов изложен в ст.205 АПК.

Материально-правовые нормативные акты

Источниками исполнительного производства могут быть и материально-правовые нормативные акты. Так, например, Гражданский кодекс содержит, в частности, нормы, регламентирующие порядок проведения торгов (ст.448, 449).

При оценке имущества должника следует руководствоваться Федеральным законом от 27 июля 1998 г. «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», который определяет правовые основы регулирования оценочной деятельности в отношении объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, физическим лицам и юридическим лицам, для целей совершения сделок с объектами оценки. Следовательно, он тоже в какой-то мере регламентирует отношения, возникающие при исполнении судебных актов и актов иных органов.

Нормативные акты Правительства Российской Федерации

К источникам исполнительного производства закон относит и нормативные акты, принимаемые Правительством Российской Федерации по вопросам исполнительного производства. Здесь речь идет о различных инст-

рукциях, положениях об исполнительном производстве и др. Ранее эти нормативные акты носили ведомственный характер, поскольку принимались Министерством юстиции Российской Федерации.

Нормативные акты, принимаемые Правительством Российской Федерации по вопросам исполнительного производства, должны соответствовать Федеральному закону «Об исполнительном производстве» и Федеральному закону «О судебных приставах». За последнее время Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных актов по вопросам исполнительного производства:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 г. № 6 «О Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459).

Федеральный долговой центр является специализированным государственным учреждением при Правительстве Российской Федерации, созданным в целях обеспечения исполнительных действий при обращении взыскания на имущество организаций-должников на основании судебных решений и актов других органов, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право принимать решения об обращении - взыскания на имущество, а также реализации конфискованного и бесхозяйного имущества, обращенного в федеральную собственность.

- Положение о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1998 г. № 723, устанавливающее порядок и условия хранения имущества, арестованного и изъятого судебным приставом-исполнителем при принудительном исполнении судебных актов, а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

- Порядок наложения ареста на ценные бумаги, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 934, определяющий процедуру наложения судебным приставом-исполнителем ареста на ценные бумаги должника при обращении взыскания на его имущество на основании соответствующего исполнительного документа, и др.

Международные договоры Российской Федерации

Как и в других отраслях российского права, Закон об исполнительном производстве закрепляет приоритет правил, установленных международным договором Российской Федерации, перед национальном законодательством, регулирующим принудительное исполнение судебных актов и актов других органов. Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законами Российской Федерации, то применяются

правила международного договора. Например, важное значение имеет Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, подписанное 20 марта 1992 г. в г. Киеве государствами - участниками Содружества Независимых Государств.

В теории процессуального права некоторые специалисты относили и сейчас относят к источникам исполнительного производства имеющие нормативный характер приказы министра юстиции Российской Федерации, различные инструкции федеральных органов исполнительной власти, которыми регулируется исполнительное производство в Российской Федерации. Эта точка зрения нашла отражение в ст. 2 Федерального закона «О судебных приставах», согласно которой правовую основу деятельности судебных приставов-исполнителей составляют не только законы, но и нормативные акты Министерства юстиции Российской Федерации. Иные нормативные акты, ведомственные инструкции и указания, регулирующие вопросы исполнительного производства, применяются лишь в тех пределах, в которых они не противоречат Федеральному закону «Об исполнительном производстве».

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации тоже, в определенной мере, могут быть источниками исполнительного производства. В письме от 25 августа 1995 г. № СЗ-7/03 - 614 «О Конституционном Суде Российской Федерации» Высший Арбитражный Суд Российской Федерации разъяснил, что юридическая сила решений Конституционного Суда Российской Федерации характеризуется тем, что они обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, граждан и их объединений (ст.6). Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения, оно действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта (ч. 2 ст. 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Акты или отдельные их положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие или применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных Федеральным законом случаях (ч. 3 ст. 79). В случае, если признание нормативного акта неконституционным создало пробел в правовом регулировании, непосредственно применяется Конституция Российской Федерации (ч.4 ст. 79).

Признание Конституционным Судом РФ нормативного акта или договора либо отдельных их положений не соответствующими Конституции Российской Федерации является основанием для отмены в установленном порядке положений других нормативных актов, основанных на нормативном акте или договоре, признанном неконституционным, либо воспроизводящих его, или содержащих такие же положения, какие были предметом обращения. Положения этих нормативных актов и договоров не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами (ч. 2 ст. 87).

В случае, если Конституционный Суд Российской Федерации признает издание акта не входящим в компетенцию издавшего его органа государственной власти, акт утрачивает силу со дня, указанного в решении (ч. 2 ст. 95).

В качестве примера можно привести Постановление Конституционного Суда РФ от 30 июля 2001 г. «По делу о проверке конституционности положений подпункта 7 п.1 ст. 77 и пункта 1 ст. 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в связи с запросами Арбитражного суда Воронежской области, Арбитражного суда Саратовской области и жалобой открытого акционерного общества «Разрез «Изыхский» («Рос. газ.», 2001, 8 авг.).

Согласно указанному Постановлению признано не соответствующим Конституции РФ, ее статьям 19 (части 1 и 2), 35 (часть 3), 45 (часть 1), 46 (части 1 и 2), 55 (часть 3) положение пункта 1 статьи 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве», согласно которому в случае неисполнения исполнительного документа без уважительных причин в срок, установленный для добровольного исполнения указанного документа, судебный пристав-исполнитель выносит постановление, по которому с должника взыскивается исполнительский сбор в размере семи процентов от взыскиваемой суммы или стоимости имущества должника постольку, поскольку оно в силу своей формальной неопределенности в части, касающейся оснований освобождения должника от уплаты исполнительского сбора, допускает его применение без обеспечения должнику возможности надлежащим образом подтверждать, что нарушение установленных сроков исполнения исполнительного документа, обязывающего его передать взыскиваемые денежные средства, вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля, при соблюдении им в той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанности, вытекающей из предписаний пункта 1 статьи 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

А также признано не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 18, 19 (части 2 и 3), 35 (части 2 и 3), 45 (часть 1), 46 (часть 1) и 55 (часть 3) положение 1 статьи 77 Федерального закона «Об исполнительном производстве», на основании которого из денежной суммы, взысканной судебным приставом-исполнителем с должника, исполнительский сбор оплачивается в первоочередном порядке, а требования взыскателя удовлетворяются в последнюю очередь.

Толкование Конституции Российской Федерации, данное Конституционным Судом Российской Федерации, является официальным и обязательным для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ

Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации не названы в Законе в качестве источников исполнительного производства, но имеют важное значение в практической работе судебных приставов-исполнителей. Так, например, в постановлении от 3 марта 1999 г. № 4 «О некоторых вопросах, связанным с обращением взыскания на акции» Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации дал разъяснение ряда важных вопросов.

Такие разъяснения обязательны не только для арбитражных судов, но и для судебных приставов-исполнителей.

§2. Îñíîâíûå ïîëîæåíèÿ è îáùèå óñëîâèÿ ïðèìåíåíèÿ èñïîëíèòåëüíûõ äîêóìåíòîâ

В соответствии со ст. 3 Закона органом принудительного исполнения является только служба судебных приставов Минюста РФ.

Принудительное исполнение любого судебного акта производится на основании исполнительного листа, выдаваемого судом, принявшим этот акт и принятого к исполнению службой судебного пристава.

Под судебным актом следует понимать решение, определение либо постановление суда. Статьями 79, 86-98, 133 и 137 ГПК РФ предусмотрено вынесение судом соответствующего судебного акта - определения, которое приводится в исполнение в порядке, установленном для исполнения решений суда. Аналогичная норма содержится и в АПК РФ (ст. 75, 78), где говорится, что определение арбитражного суда приводится в исполнение немедленно в порядке, установленном для исполнения решений арбитражного суда. В соответствии со ст. 198 АПК принудительное исполнение судебного акта производится на основании исполнительного листа, выдаваемого арбитражным судом, принявшим этот акт.

Если решение суда и выданный во исполнение его исполнительный лист касаются уплаты денежной суммы, то исполнительный лист может быть предъявлен лицом, требующим её уплаты, непосредственно банку (или иной кредитной организации), где находится счет должника. Банк обязан выплатить взыскателю сумму, указанную в исполнительном листе, в течение трех дней с момента получения этого листа при условии, что на счете должника имеются достаточные денежные средства. В том случае, если на счете должника не имеется денежных средств для погашения долга или он может быть погашен лишь частично, банк обязан сделать отметку на исполнительном листе о полном или частичном неисполнении (в тот же трехдневный срок)

вместе с указанием причин невозможности исполнения. За неисполнение либо ненадлежащее исполнение банком предъявленного исполнительного листа на банк может быть наложен штраф в размере 50 % суммы, указанной в исполнительном листе, а повторное неисполнение является основанием для отзыва у банка лицензии.

Судебный пристав-исполнитель приступает к принудительному исполнению после получения исполнительного документа, вынесения им постановления о возбуждении исполнительного производства и по истечении данного им срока для добровольного исполнения. Статья 7 Закона определяет перечень исполнительных документов, которые судебный пристав-исполнитель принимает на исполнение. Перечень исполнительных документов, содержащийся в ст. 339 ГПК РСФСР, с введением в действие Закона фактически утратил свою силу, так как нормы главы 39 ГПК «Исполнительное производство» применяются только в части, не противоречащей новому законодательству об исполнительном производстве. В силу этого судебный пристав-исполнитель обязан руководствоваться перечнем исполнительных документов, указанных в ст. 7 Закона, который включает:

Èñ'îëíèòàëüíûå äîêóìåíòû (ï.1), âûäàâàåìûå ñóäàìè è íàðáèòðàæíûìè:

- принимаемых ими судебных актов - решений, определений, постановлений;
- решений Международного коммерческого арбитража и третейских судов;
- решений иностранных судов и арбитражей;
- решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека.

При получении исполнительного листа, выдаваемого судом на основании судебного акта, судебный пристав-исполнитель должен удостовериться, что исполнительный лист отвечает требованиям ст. 8 Закона, то есть содержит следующие реквизиты:

- наименование суда, выдавшего исполнительный лист;
- дело и материалы, по которым выдан исполнительный документ, и их номера;
- дату принятия судебного акта;
- наименование взыскателя-организации и должника-организации, их адреса;
- фамилии, имена, отчества изыскателя-гражданина и должника-гражданина, их место жительства, дату и место рождения должника-гражданина и место его работы;
- резолютивную часть судебного акта;
- дату вступления в силу судебного акта;
- дату выдачи исполнительного документа и срок предъявления его к исполнению.

В соответствии со ст. 200 АПК РФ в исполнительном листе, выданном арбитражным судом, кроме перечисленных выше реквизитов (если до выдачи исполнительного листа предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения

судебного акта) указывается, с какого времени начинается течение срока действия исполнительного листа.

Исполнительный лист, выданный на основании судебного акта, обязательно должен быть подписан судьей и заверен гербовой печатью суда.

Исполнительные листы на основании решений Международного коммерческого арбитража в соответствии со ст. 35 и 36 Закона РФ «О Международном коммерческом арбитраже» от 7 июля 1993 г. могут выдаваться как судом общей юрисдикции, так и арбитражным судом в зависимости от подведомственности дел по спорам с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций.

Исполнительные листы на основании решений третейских судов выдаются арбитражным судом, на территории которого находится третейский суд. Этот порядок регулируется Временным положением о третейском суде для разрешения экономических споров, утвержденным постановлением Верховного Совета РФ от 24 июня 1992г.

Исполнение решений иностранных судов и арбитражей регламентируется ст. 437 ГПК РСФСР, ст. 80 Закона и положениями международных двух- и многосторонних договоров. Вопрос о возможности принудительного исполнения решения суда иностранного государства рассматривается в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О признании и исполнении в СССР решений иностранных судов и арбитражей» от 21 июня 1988 г., компетентным судом, который выносит определение о разрешении принудительного исполнения и выдает исполнительный лист или отказывает в исполнении.

Компетентным судом в Российской Федерации считается Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд автономной области, округа по месту жительства (нахождения) должника. Если должник не имеет места жительства либо место жительства его неизвестно, компетентный суд будет определен по ходатайству взыскателя по месту нахождения имущества должника.

Вопрос об исполнении решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека в настоящее время ещё не нашёл отражения в российском законодательстве. К таким органам можно, по нашему мнению, отнести Европейский суд по правам человека (Страсбургский суд).

Как предусматривает ч. 3 ст. 46 Конституции РФ, «каждый в праве в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Европейский суд по правам человека учрежден Советом Европы и рассматривает дела на основании Конвенции по защите прав человека и основных свобод, которая принята в Риме 4 ноября 1950 г., вступила в действие 3 сентября 1953 г., была и остается открытой для подписания другими странами. В настоящее время в названном Суде действует 40 судей - по одному от каждой страны. Обращение в этот Суд должно исходить от жертвы нарушения, причем нарушения только тех прав человека, которые защищены ука-

занной Конвенцией. Такое обращение должно быть направлено против государства-члена Совета Европы, признавшего юрисдикцию Европейского суда. Наше государство несет ответственность по нарушениям, допущенным в России после 5 мая 1998г. По нарушениям, допущенным ранее этой даты, Россия ответчиком не является.

Решением Европейского суда по правам человека, состоявшимся в пользу гражданина, предусматривается денежная компенсация за материальный и моральный ущерб, причиненный нарушениями предусмотренного Конвенцией права. Европейский суд не вправе отменить решение, вынесенное национальным судом, не вправе давать указания законодателю, но выносит решение о выплате конкретному гражданину денежной компенсации, устанавливая срок, в течение которого она должна быть выплачена. Решение, которое может быть вынесено в пользу гражданина Российской Федерации, подлежит обязательному исполнению нашим государством. В законодательстве пока не предусмотрен механизм исполнения подобных решений, поскольку к настоящему времени их еще не было. Представляется, что на основании решений Европейского суда по правам человека компетентным судом Российской Федерации будет выдаваться исполнительный лист, требования которого будут удовлетворяться из бюджета Российской Федерации, который должен предусматривать соответствующие денежные средства. Указом Президента РФ учрежден институт Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде. Уполномоченный будет представлять наше государство на слушаниях. Следующим шагом, как можно ожидать, будет закрепление в законодательстве механизма исполнения решений Европейского суда.

Ñóäåáíûé ïðèêàç (ï.2)

Понятие судебного приказа регламентируется ст. 125^{1}-125^{10} ГПК РСФСР. *Судебный приказ - это постановление судьи, вынесенное по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника, имеющее силу исполнительного листа*.

В соответствии со ст. 125 ГПК в судебном приказе обязательно должно быть указано:

- время выдачи приказа;
- название суда, фамилия, имя, отчество судьи, выдавшего приказ;
- наименование и адрес взыскателя;
- наименование и адрес должника;
- размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или предметы, подлежащие истребованию, с указанием стоимости этих предметов;
- неустойка, если таковая причитается;
- сумма государственной пошлины, уплаченной взыскателем и подлежащей взысканию с должника в пользу взыскателя.

В случае выдачи судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей дополнительно должны быть включены сведения: дата и место рождения должника; место его работы, имя и дата рождения ребенка, на содержание которого присуждены алименты; размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания, а также сумма

государственной пошлины, подлежащей взысканию с должника в доход государства.

Очень важное правило содержится в последнем абзаце ст. 125^9 ГПК РСФСР, а именно: «Судебный приказ изготавливается в двух экземплярах, подписанных судьей, один из которых остается в деле, другой удостоверяется печатью суда и выдается взыскателю». Из этого следует, что только взыскатель вправе распорядиться судьбой судебного приказа. Судебный приказ может быть представлен в службу судебного пристава взыскателем лично либо им же направлен заказной корреспонденцией. Судебный приказ по заявлению взыскателя в канцелярию суда о направлении судебного приказа на принудительное исполнение в службу судебного пристава направляется судом. Иной порядок законом не предусмотрен.

Íîòàðèàëüíî óäîñòîâåðåííûå ñîãëàøåíèÿ îá óïëàòå àëèìåíòîâ (ï. 3)

Соглашение об уплате алиментов предусмотрено ст. 99, 100 Семейного кодекса РФ и заключается между лицом, обязанным их уплачивать, и их получателем, а при их недееспособности - между законными представителями этих лиц. Соглашение об уплате алиментов в соответствии со ст. 100 СК РФ заключается сторонами в письменной форме и нотариально удостоверяется. Указанная статья СК РФ предусматривает соблюдение установленной законом формы соглашения об уплате алиментов, и несоблюдение её влечет последствия, предусмотренные п. 1 ст. 165ГКРФ.

Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа.

Óäîñòîâåðåíèÿ êîìèññèé ïî òðóäîâûì ñïîðàì (ÊÒÑ), âûäàâàåìûå íà îñíîâàíèè ðåøåíèé (ï. 4)

Этот вид исполнительных документов представляет в настоящее время для судебного пристава-исполнителя значительную трудность из-за их количества. И коль скоро изменение этой нормы закона еще не произошло, судебному приставу-исполнителю следует знать: в случае нарушения работодателем законных прав и интересов работника при исполнении им трудовых обязательств он обращается с жалобой в КТС предприятия, учреждения, организации, решение которой обязательны для исполнения администрацией в течение трех дней по истечении десятидневного срока на обжалование. Если работодатель в установленный срок не исполнил решение КТС, последняя выдает работнику удостоверение, имеющее силу исполнительного листа. Удостоверение подписывается председателем КТС (или заместителем) и заверяется печатью КТС. Указанное удостоверение в течение трех месяцев со дня его получения должно быть предъявлено работником в службу судебных приставов для принудительного исполнения.

Исполнение решений КТС о восстановлении на работе незаконно переведенного или уволенного работника регулируются ст.215КЗоТРФ.

Îôîðìëåííûå â íîòàðèàëüíîì ïîðÿäêå òðåáîâàíèÿ îáùåñòâåííûõ îðãàíèçàöèé, î âçûñêàíèè äåíåæíûõ ñóìì (ï.5) с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника

денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Российской Федерации не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов.

Данный пункт ст. 7 вызывает значительные трудности в практической работе судебных приставов-исполнителей. По смыслу названного пункта судебному приставу-исполнителю надлежит самому определить, подлежат ли исполнению им «оформленные в установленном порядке требования органов...» и каких именно органов. При возникновении у судебного пристава-исполнителя сомнений, является ли документ, предъявленный к принудительному исполнению, исполнительным документом, он в течение трех дней обязан убедиться, является этот орган, выдавший документ, в соответствии с федеральным законом, органом, которому предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий. Для этого судебному приставу-исполнителю следует обратиться в орган, выдавший спорный документ, и в аппарат главного судебного пристава субъекта Федерации за необходимыми разъяснениями и рекомендациями.

К органам, указанным в п.5 ст.7 Закона, в соответствии с законодательством в настоящее время относятся: Министерство РФ по налогам и сборам, Федеральная служба налоговой полиции РФ, Пенсионный Фонд РФ, Государственный антимонопольный комитет РФ в части наложения штрафов на коммерческие и некоммерческие организации за нарушение антимонопольного законодательства, Государственный комитет РФ по государственным резервам в части неустоек, предусмотренных п. 2, 3, 4, 5, 8 ст. 16 Федерального закона «О государственном материальном резерве» от 29 декабря 1994 г., Фонд медицинского страхования РФ, Государственный таможенный комитет РФ.

Ïîñòàíîâëåíèÿ îðãàíîâ (äîëæíîñòíûõ ëèö), óïîëíîì÷åííûõ ðàññìàòðèâàòü äåëà îá àäìèíèñòðàòèâíûõ ïðàâîíàðóøåíèÿõ (ï. 6)

Указанные постановления исполняются, согласно общему правилу, в течение трех месяцев с момента их вынесения уполномоченными на то органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В соответствии со ст. 282 КоАП РСФСР не подлежит исполнению постановление, если оно не было обращено к исполнителю в течение трех месяцев со дня вынесения. Сроки и порядок исполнения предусмотрены ст. 285 КоАП, из которой следует, что добровольно штраф может быть уплачен нарушителем не позднее пятнадцати дней со дня вручения ему постановления. По истечении этого срока, согласно ст.286 КоАП, постановление о наложении штрафа направляется органом (должностным лицом), его вынесшим, по месту работы нарушителя для удержания суммы штрафа в принудительном порядке из его заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии. Если такое удержание невозможно или если нарушитель не работает, взыскание штрафа производится судебным приставом-исполнителем путем об-

ращения взыскания на личное имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности. Судебный пристав-исполнитель при поступлении к нему на исполнение постановления органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, руководствуется ст. 8, 9, 10, 14 Закона и принимает соответствующее решение.

Но не все постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, являются для судебного пристава-исполнителя исполнительными документами.

Судебный пристав-исполнитель не исполняет:

- постановление о вынесении предупреждения (ст. 284 КоАП);
- постановление о наложении штрафа, взимаемого на месте (ч. 1 ст. 287 КоАП);
- постановление о возмездном изъятии предмета (ст. 289 КоАП);
- постановление о лишении специального права (ст. 294 КоАП);
- постановление об исправительных работах (ст. 299 КоАП);
- постановление об административном аресте (ст. 303 КоАП).

Ïîñòàíîâëåíèå ñóäåáíîãî ïðèñòàâà-èñïîëíèòåëÿ (ï. 7)

Постановление судебного пристава-исполнителя - это процессуальный документ, выносимый судебным приставом-исполнителем и содержащий его решение, принимаемое при совершении исполнительных действий, затрагивающих интересы сторон и иных лиц. *В постановлении судебного пристава-исполнителя в соответствии со ст. 88 Закона должны содержаться:*

- дата и место вынесения постановления;
- должность, фамилия, имя, отчество судебного пристава-исполнителя, вынесшего постановление;
- исполнительное производство (номер), по которому выносится постановление;
- рассматриваемый вопрос;
- основание принимаемого решения со ссылкой на законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался судебный пристав-исполнитель;
- вывод по рассматриваемому вопросу;
- порядок и срок обжалования постановления.

Заслуживает внимания следующая практика: банку для принудительного обращения взыскания на денежные средства должника предъявляется не исполнительный лист, выданный взыскателю на основании решения суда, а вынесенное на основе исполнительного листа и во исполнение решения суда постановление судебного пристава-исполнителя, являющееся самостоятельным исполнительным документом с требованием о перечислении денежных средств со счета должника на депозитный счет подразделения судебных приставов, с последующей выдачей денежных сумм взыскателю. Подлинный исполнительный лист при этом находится в исполнительном производстве у судебного пристава-исполнителя и должен храниться в соответствии с требованиями по хранению ценных бумаг. Поскольку постановление судебного пристава-исполнителя является вторичным по отношению к фактически ис-

полняемому исполнительному листу, представляется, что в постановлении не требуется перечисление всех реквизитов взыскателя, так как по данному исполнительному документу - постановлению взыскателем выступает судебный пристав-исполнитель соответствующего подразделения судебных приставов, реквизиты которого и указываются в постановлении.

Возбуждение исполнительного производства состоит в предъявлении исполнительного документа судебному приставу-исполнителю и вынесении последним постановления о возбуждении исполнительного производства. Только взыскатель, как уже отмечалось, вправе решать для себя вопрос, предъявлять исполнительный документ к принудительному исполнению либо нет. Вместе с тем, поступление исполнительного документа судебному приставу-исполнителю возможно и помимо воли взыскателя, когда орган, выдавший исполнительный документ, направляет его на принудительное исполнение в службу судебного пристава.

В соответствии со ст. 340 ГПК РСФСР в случаях конфискации имущества, взыскания денежных сумм в доход государства, взыскания ущерба, причиненного преступлением государственному имуществу, взыскания алиментов, взыскания возмещения вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца, взыскания денежных сумм с должностных лиц, виновных в незаконном увольнении или переводе работника, либо в неисполнении решения суда о восстановлении на работе суд по своей инициативе направляет исполнительный лист для исполнения, или органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, вынося постановление о наложении штрафа, направляют его для принудительного исполнения в пользу взыскателя - государства.

Судебный пристав-исполнитель приступает к совершению исполнительных действий только после возбуждения исполнительного производства.

Возбуждение исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель, принимая к исполнению исполнительный документ от суда или другого органа, его выдавшего, либо взыскателя, во исполнение ст. 9 Закона обязан в трехдневный срок возбудить исполнительное производство и вынести об этом постановление, если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению, и сам исполнительный документ отвечает требованиям ст. 8 Закона. В постановлении о возбуждении исполнительного производства указывается дата возбуждения исполнительного производства, вид исполнительного документа и характер исполнительных действий. В постановлении в обязательном порядке называется должнику срок для добровольного исполнения, который не может превышать пяти дней, с предупреждением, в случае неисполнения исполнительного документа добровольно, о принудительном исполнении и взыскании исполнительского сбора и расходов по исполнению.

Постановление о возбуждении исполнительного производства судебным приставом-исполнителем оформляется в четырех экземплярах и направляется должнику, взыскателю, суду или иному органу, выдавшему исполни-

тельный документ. Представляется, что первый экземпляр этого основополагающего документа должен оставаться в материалах исполнительного производства.

В случаях, когда есть основания полагать, что должник своими действиями способен затруднить проведение исполнительных действий или сделать их невозможными, растратить или скрыть имущество, судебный пристав-исполнитель обязан по заявлению взыскателя одновременно с вручением постановления о возбуждении исполнительного производства наложить арест на имущество должника. Постановление вручается сторонам и органу, выдавшему исполнительный документ, под расписку или направляется заказным письмом с уведомлением о вручении. Расписка в получении постановления или квитанция с уведомлением хранится в материалах исполнительного производства.

При вынесении постановления о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель обязан незамедлительно принять меры к розыску имущества должника, для чего направить запросы с целью получения необходимой информации в соответствующие органы Российской Федерации:

- в Государственную налоговую инспекцию - об идентификационном номере налогоплательщика, о номерах текущих, расчетных и иных счетов, о наименовании и месте нахождения банков и иных кредитных организаций, в которых открыты счета, о финансово-хозяйственной деятельности по установленным формам отчетности, а в случае отсутствия должника - по указанному в исполнительном документе юридическому адресу, а также о новом его адресе;

- в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения - о принадлежности должнику автотранспорта;

- в органы государственной регистрации недвижимости и сделок с ней - о принадлежащем должнику недвижимом имуществе;

- в регистрационную палату - для уточнения юридического адреса и организационно-правовой формы должника. Копии направленных запросов являются материалами исполнительного производства и хранятся в нем.

При отказе должника от принятия вручаемого ему экземпляра постановления о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель должен сделать соответствующую отметку в этом экземпляре, сообщить об этом старшему судебному приставу подразделения и с ведома последнего применить меры принудительного исполнения, поскольку отказ должника от принятия постановления не является препятствием для их применения.

Разъяснение требований, содержащихся в исполнительном листе. В соответствии со ст. 17 Закона в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд (или в другой выдавший его орган) с заявлением о разъяснении судебного акта (или акта другого органа), на основании которого выдан этот исполнительный документ. В десятидневный срок со дня поступления заяв-

ления суд (или иной орган) обязан дать разъяснение, не изменяя при этом содержания разъясняемого документа. Такое разъяснение представляет собой один из способов исправления недостатков исполнительного документа и возможен на любой стадии исполнения.

Следует иметь в виду, что согласно ст. 206 ГПК РСФСР и 139 АПК РФ правом на обращение с заявлением о разъяснении судебного решения наделены и лица, участвующие в деле. Поэтому определение о разъяснении судебного акта, предъявленное взыскателем или должником, также обязательно для судебного пристава-исполнителя.

Статья 10 Закона устанавливает правила возвращения исполнительного документа судебным приставом-исполнителем до стадии возбуждения исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель возвращает исполнительный документ не только взыскателю (в случае нарушения срока его предъявления), но и непосредственно в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ (при его несоответствии требованиям ст. 8 Закона), вынося об этом соответствующее постановление. В случае возвращения исполнительного документа суду копия постановления направляется и взыскателю. Срок для устранения причин, вызвавших возвращение исполнительного документа, устанавливается судебным приставом-исполнителем. После устранения причин, указанных в постановлении судебного пристава-исполнителя, исполнительный документ вторично направляется судебному приставу-исполнителю для принудительного исполнения.

Прежде чем вынести постановление о возбуждении исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель проверяет условия, содержащиеся в п. 1 ст. 9 Закона.

Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению содержатся в ст. 14 Закона, которая разрешает вопросы предъявления исполнительных документов к исполнению (ч. 1) и порядок исчисления срока при предъявлении исполнительного документа к исполнению (ч. 2). Соблюдение сроков предъявления исполнительных документов к исполнению взыскателем - непременное требование судебного пристава-исполнителя при разрешении вопроса о возбуждении исполнительного производства.

Если исполнительный документ не будет предъявлен к исполнению в пределах установленного срока, взыскатель теряет право на его исполнение с помощью процедуры принудительного исполнения, должник (ответчик) может и добровольно исполнить свои обязательства перед взыскателем (истцом) по истечении этого срока. По заявлению только взыскателя срок предъявления исполнительного листа, выданного на основании решения суда, может быть продлен судом при наличии уважительных причин.

Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению. Исполнительные документы могут быть предъявлены к принудительному исполнению в следующие сроки:

- исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов судов общей юрисдикции, и судебные приказы - в течение трех лет;

- исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов арбитражных судов - в течение шести месяцев;

- исполнительные листы, выдаваемые судами на основании решений Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ и иных третейских судов, - в течение шести месяцев;

- оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания - в течение шести месяцев;

- удостоверения комиссии по трудовым спорам - в течение трех месяцев;

- постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, — в течение трех месяцев.

Сроки предъявления других исполнительных документов к исполнению устанавливаются федеральными законами, определяющими условия и порядок выдачи соответствующих исполнительных документов.

Сроки, указанные выше и содержащиеся в п. 1 ст. 14 Закона, исчисляются при предъявлении к исполнению:

- исполнительных листов, выдаваемых на основании судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, решений Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ и других третейских судов, - со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при отсрочке его исполнения, либо со дня вынесения определения о восстановлении срока, пропущенного для предъявления исполнительного документа к исполнению, а в случаях, когда судебный акт подлежит немедленному исполнению, - со следующего дня после его вынесения;

- судебных приказов - по истечении десятидневного срока со дня их выдачи;

- оформленных в установленном порядке требований органов, осуществляющих контрольные функции, с отметкой банка о полном или частичном неисполнении взыскания - со дня возвращения их банком или иной кредитной организацией взыскателю или направления судебному приставу-исполнителю;

- постановлений органов или лиц, уполномоченных рассматривать административные правонарушения, - со дня вынесения соответствующего постановления;

- постановлений судебных приставов-исполнителей - со дня вынесения постановления или утверждения постановления руководителем соответствующего подразделения службы судебных приставов Минюста РФ.

По другим исполнительным документам срок предъявления к исполнению исчисляется со следующего дня после дня их выдачи, если иное не установлено федеральным законом.

Специально оговорены сроки предъявления к исполнению исполнительных документов о взыскании периодических платежей. Исполнительные документы о взыскании периодических платежей (взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью и другие) сохраняют силу на все время, на которое присуждены платежи. Такой же порядок действует и в отношении нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов.

В указанных случаях сроки предъявления исполнительных документов к исполнению исчисляются для каждого платежа в отдельности.

Срок предъявления исполнительного документа к исполнению прерывается:

- предъявлением исполнительного документа к исполнению;
- частичным исполнением исполнительного документа должником.

После перерыва срока предъявления исполнительного документа к исполнению течение срока возобновляется. Время, истекшее до перерыва срока, в новый срок не засчитывается.

В случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его полного или частичного исполнения, срок предъявления исполнительного документа к исполнению после перерыва исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю.

Судебный пристав-исполнитель не принимает к производству исполнительные документы, по которым истек срок предъявления их к исполнению, о чем выносит постановление, которое может быть обжаловано в соответствующий суд в течение десяти дней с момента его вынесения.

Исполнительные документы, поступившие с нарушением сроков предъявления к исполнению, возвращаются взыскателю в течение трех дней с момента поступления с копией постановления о возвращении исполнительного документа. Судебный пристав-исполнитель одновременно уведомляет орган, выдавший исполнительный документ.

Место и время совершения исполнительных действий. Сроки их совершения исполнительного производства.

При возбуждении исполнительного производства в отношении должника - физического лица судебный пристав-исполнитель проводит исполнительные действия по месту жительства (постоянного или временного), работы и (или) по месту нахождения имущества должника.

При возбуждении исполнительного производства в отношении должника - юридического лица судебный пристав-исполнитель проводит исполнительные действия по местонахождению юридического лица и (или) по местонахождению имущества юридического лица. Местонахождение юридического лица определяется согласно ст. 54 ГК РФ местом его государственной регистрации, если в соответствии с законом в учредительных документах юридического лица не указано иное. Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» местом нахождения юридического лица является место нахождения его органов.

В случае, если в процессе проведения исполнительных действий изменились местонахождение должника, место его работы либо выяснилось, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание, отсутствует или его недостаточно для удовлетворения всех требований исполнительного документа, судебный пристав-исполнитель незамедлительно составляет об этом акт, утверждая его у старшего судебного пристава подразделения. Данный акт в течение суток с момента составления направляется в подразделение судебных приставов по новому месту нахождения должника, месту его работы или месту нахождения иного имущества должника, на которое может быть обращено взыскание. К акту судебный пристав-исполнитель прилагает исполнительный документ, на основании которого было возбуждено исполнительное производство, а также все документы исполнительного производства. Указанные документы пересылаются заказным письмом с уведомлением о вручении или ценной бандеролью.

Судебный пристав-исполнитель проводит исполнительные действия в рабочие дни в период с 6 до 22 часов по местному времени. Хотя стороны могут предложить осуществить такие действия в удобную для них часть этого периода, конкретное время определяется судебным приставом-исполнителем. Совершение исполнительных действий в период с 22 до 6 часов допускается только в случаях, когда совершение их в иное время угрожает жизни и здоровью граждан, на что в обязательном порядке испрашивается письменное согласие старшего судебного пристава подразделения. Такое же согласие необходимо для их совершения в нерабочие и праздничные дни в случаях, не терпящих отлагательства, либо в случаях, когда по вине должника совершение исполнительных действий в другое время невозможно.

Общий срок для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, и совершения исполнительных действий составляет два месяца со дня поступления к судебному приставу-исполнителю исполнительного документа. Вместе с тем Закон предусматривает два исключения из этого правила.

Во-первых, немедленному исполнению подлежат исполнительные документы:

- о взыскании алиментов, заработной платы или иной платы за труд в пределах платежей, исчисленных за один месяц, а также о взыскании всей суммы долга по этим выплатам, если исполнительным документом предусмотрено её немедленное взыскание;
- о восстановлении на работе или в прежней должности незаконно уволенного или переведенного работника;
- по другим делам, если немедленное исполнение требований предусмотрено исполнительным документом или федеральным законом.

Во-вторых, в течение трех месяцев со дня вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства подлежат исполнению исполнительные документы о взыскании денежных средств, если у должника они отсутствуют, и взыскание обращается на другое его имущество (ст. 13, 51 и 54, 63 Закона).

В случае невозможности совершения исполнительных действий и удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, в установленные сроки судебный пристав-исполнитель обязан поставить об этом в известность суд (или орган, выдавший исполнительный документ), взыскателя и получить от суда определение, позволяющее продлить сроки совершения исполнительных действий. На основании определения суда судебный пристав-исполнитель выносит свое постановление об отложении_исполнительных действий или продлении сроков исполнения.

Отложение исполнительных действий. В практике работы судебного пристава-исполнителя могут возникать различные обстоятельства, препятствующие совершению конкретных исполнительных действий, назначенных им на определенный день. В этих случаях он может отложить исполнительные действия как по заявлению должника, так и по собственной инициативе, но на срок не более десяти дней.

Отложение исполнительных действий возможно по заявлению взыскателя или по определению судьи. В этих случаях закон не устанавливает сроков отложения. Однако представляется, что они не должны выходить за пределы общих сроков исполнения, установленных ст. 13, 51, 54, 63 Закона, и, более того, должны быть менее двух месяцев с тем, чтобы отложение исполнительного действия не привело к нарушению срока исполнения исполнительного документа.

В пользу именно такого решения вопроса свидетельствует сопоставление ст. 19 со ст.18 Закона об отсрочке или рассрочке исполнения исполнительного документа: законодатель представил судебному приставу-исполнителю и судье право отложить исполнительные действия по любому исполнительному документу, тогда как вопросы отсрочки или рассрочки исполнения имеет право решать только орган, выдавший исполнительный документ. Если предположить, что отложение исполнительных действий возможно на длительные сроки, то теряется смысл отсрочки исполнения.

Следует обратить внимание на то, что диспозиция обеих статей одна и та же: «при наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий...». Таким образом, на краткие сроки - отложение, на более длительные - отсрочка.

У взыскателя в этом случае имеется право выбора: если он желает отложить исполнение на длительный срок, он может обратиться в орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением об отсрочке его исполнения или поступить гораздо проще - обратиться к судебному приставу-исполнителю с заявлением о возвращении ему исполнительного документа (п/п 1 п. 1 ст. 26 Закона).

Поскольку Закон не содержит ограничений, откладываться исполнительные действия могут неоднократно.

На практике этим правом чаще пользуется не суд (в I полугодии 1999 г. арбитражные суды рассмотрели всего 120 заявлений об отложении исполнительных действий, что составило 0,9 % от всех заявлений и жалоб в связи с

совершением исполнительных действий), а судебный пристав-исполнитель путем вынесения соответствующего постановления.

Вместе с тем, очевидно, что в случае отложения исполнительных действий определением судьи, который действует от имени суда, вынесение по этому же поводу судебным приставом-исполнителем своего постановления излишне. Следует учитывать, что судебный акт имеет высшую юридическую силу по отношению к постановлению судебного пристава-исполнителя, и он обязан и может его выполнять в рамках возбужденного исполнительного производства.

Закон предписывает, что о постановлении об отложении исполнительных действий следует уведомить стороны, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

Представляется, что судебному приставу-исполнителю проще направить им своё постановление, чем составлять новый документ об уведомлении, в котором, всё равно, необходимо изложить содержание постановления, тем более, что закон предусматривает возможность обжалования этого постановления.

Отсрочка или рассрочка исполнения судебного акта и акта другого органа, изменение способа и порядка их исполнения обусловливаются, как уже было отмечено, наличием обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий. Закон не содержит перечня таких обстоятельств. Только в одном случае, при аресте имущества должника-организации, относящегося к третьей очереди, Закон обязывает судебного пристава-исполнителя, получившего уведомление Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению об осуществлении ею действий по возбуждению в арбитражном суде производства о банкротстве должника-организации, обратиться в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации с заявлением об отсрочке исполнения исполнительного документа до возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника (п. 3 ст. 60).

Процессуальное законодательство (ст. 207 ГПК РСФСР и ст. 205 АПК РФ) предусматривает решение судами вопросов об отсрочке (равно как и о рассрочке исполнения, изменения порядка и способа исполнения) только собственных судебных актов, следовательно, несмотря на ссылку в п. 3 ст. 60 Закона на процессуальное законодательство, судебный пристав-исполнитель при ситуации, предусмотренной упомянутой нормой закона, при исполнении не исполнительного листа, выданного судом, а другого исполнительного документа, должен в точном соответствии со ст. 18 Закона по поводу отсрочки исполнения обращаться не в суд, а в орган, который выдал этот исполнительный документ.

Отсрочка исполнения заключается в перенесении даты исполнения исполнительного документа на какое-то определенное время или до наступления какого-то определенного события. Как правило, с заявлением об отсрочке обращаются до начала исполнения, когда исполнение ещё не производи-

лось и тогда, в случае удовлетворения заявления, переносится исполнение исполнительного документа в целом.

Может случиться, что обстоятельства, препятствующие совершению исполнительных действий, возникают в ходе исполнения исполнительного документа, когда исполнительный документ частично исполнен (со счета должника в банке списаны имевшиеся там денежные суммы, недостаточные для полного погашения долга, и судебный пристав-исполнитель обращает взыскание остатка долга на принадлежащую должнику недвижимость). В этом случае предоставление отсрочки исполнения исполнительного документа в целом должно означать возвращение сторон в первоначальное, существовавшее до начала исполнения, положение, т.е. взысканное с должника должно быть возвращено ему до окончания срока отсрочки.

Поэтому в приведенном примере будет правильным, с учетом интересов взыскателя и произведенного частично исполнения, просить в заявлении об отсрочке исполнения исполнительного документа (судебного решения, как это указано в процессуальном законодательстве) не полностью, а в неисполненной части, в данном случае - в части обращения взыскания на недвижимость, принадлежащую должнику.

Очевидно, что при предоставлении отсрочки исполнения должны быть предприняты меры, исключающие утрату возможности исполнения исполнительного документа при окончании отсрочки.

Однако только АПК РФ установил, что суд, предоставляя должнику отсрочку (или рассрочку) исполнения, может принять меры по обеспечению исполнения судебного акта в порядке, предусмотренном гл. 7 Кодекса, т.е. наложить арест на имущество или денежные средства должника, запретить ему совершать определенные действия и т.д. (ст. 76 АПК).

Рассрочка исполнения представляет собой предоставление должнику права производить исполнение требований исполнительного документа частями в установленные органом, предоставившим рассрочку, сроки.

Рассрочка может быть предоставлена по исполнительному документу о денежных требованиях, о поставках какой-либо продукции и т.д.

Изменение способа и порядка исполнения возможно по требованиям исполнительного документа равно как имущественного (взыскание с должника определенной вещи ввиду её отсутствия у должника заменяется взысканием её стоимости), так и неимущественного характера (публикация определенной информации в указанном в решении суда печатном органе невозможна ввиду его ликвидации, суд в этом случае может указать другой печатный орган).

С заявлением об отсрочке или рассрочке исполнения судебного акта или акта другого органа в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, может обратиться судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или заявлению сторон, а также сами стороны.

В соответствии со ст. 207 ГПК РСФСР в суд общей юрисдикции с таким заявлением вправе обратиться лица, участвовавшие в рассмотрении дела, исполнение решения по которому просят отсрочить, рассрочить или изме-

нить способ и порядок его исполнения, т.е. стороны, а также третьи лица, прокурор и другие, перечисленные в ст. 29 ГПК РСФСР.

Приостановление и возобновление исполнительного производства в отличие от отложения и отсрочки исполнительных действий, где законом не определено, какие обстоятельства следует считать препятствующими совершению исполнительных действий (только в ст. 207 ГПК РСФСР законодатель в части отсрочки предлагает суду, решающему этот вопрос, исходить «из имущественного положения сторон или других обстоятельств»), основания приостановления исполнительного производства указаны в ст. 20 и 21 Закона, они представлены закрытыми (исчерпывающими) перечнями, не подлежащими расширительному толкованию.

В первой из названных статей перечислены основания обязательного безусловного приостановления исполнительного производства, во второй - основания факультативные, т.е. приостановление при их наличии зависит от усмотрения соответствующего суда.

Если вопросы отсрочки, рассрочки исполнения судебных актов и актов других органов, изменения способа и порядка их исполнения решает суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, то вопросы приостановления исполнительного производства во всех случаях решает суд:

- возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, - тот же арбитражный суд или арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя, на исполнении у которого находится этот исполнительный документ;

- во всех остальных случаях - суд общей юрисдикции (районный или ему соответствующий суд) также по месту нахождения судебного пристава-исполнителя, исполняющего исполнительный документ.

В законе нет указания на то, кто может обращаться с заявлением о приостановлении исполнительного производства, но, несомненно, таким правом обладают стороны и судебный пристав-исполнитель, для которого его право в случае наступления обстоятельств, влекущих обязательное приостановление, становится обязанностью. Обстоятельства обязательного приостановления исполнительного производства всегда препятствуют продолжению исполнительных действий, они носят объективный характер и не зависят от воли сторон, суда, судебного пристава-исполнителя. Эти обстоятельства следующие (ст. 20 Закона):

1. Смерть должника, объявление его умершим или признание безвестно отсутствующим, если установленное судом правоотношение допускает правопреемство, а также возбуждение арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника (п. 1).

Смерть гражданина должна быть подтверждена свидетельством о смерти, выдаваемом органами записи актов гражданского состояния, на основании соответствующей записи, произведенной в книге регистрации актов гражданского состояния (ст. 47 ГК РФ).

Объявление гражданина умершим или признание безвестно отсутствующим производится судом (ст. 45, 42 ГК РФ) и подтверждается соответствующим решением суда.

Если правоотношение не допускает правопреемства, например, суд обязал должника, который впоследствии умер, принести извинения взыскателю, то в таком случае исполнительное производство подлежит прекращению (п. 3 ст. 23), так как обязанность извиниться носит личный характер.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 57 и ч. 2 ст. 70 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» с момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом приостанавливается исполнение исполнительных документов по имущественным взысканиям, за исключением исполнения исполнительных документов, выданных на основании судебных решений о взыскании задолженности по заработной плате, выплате вознаграждений по авторским договорам, алиментов, а также о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, и морального вреда, вступивших в законную силу до момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом.

Поскольку Закон о несостоятельности (банкротстве) принят и вступил в действие позже Закона об исполнительном производстве (соответственно 08.01.98, 01.03.98 и 21.07.97, 06.11.97), приостановление исполнительного производства не должно касаться приведенного выше исключения, указанного в названных статьях Закона о несостоятельности (банкротстве), и по этим видам исполнительных листов исполнение должно продолжаться.

Как явствует из перечня исполнительных документов (ст. 7 Закона), таковыми являются не только исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных решений, но также судебные приказы, нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов и удостоверения КТС, выдаваемые на основании её решений.

Из ст. 125^2 ГПК РСФСР усматривается, что судебный приказ может быть выдан как на взыскание алиментов на несовершеннолетних детей, так и на взыскание начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы.

КЗоТ РФ (ст. 209) также предусмотрена возможность выдачи работнику удостоверения КТС о взыскании задолженности по заработной плате.

Таким образом, и на эти исполнительные документы (судебный приказ о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей или взыскании заработной платы, нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов и удостоверение комиссии по трудовым спорам о взыскании заработной платы), выданные до момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом, не должно распространяться приостановление исполнения.

Аналогичное приостановление исполнения исполнительных документов с теми же изъятиями предусмотрено и федеральными законами: «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. (п. 3 ч. 4 ст. 20) для случая отозвания Банком России лицензии у кредитной организации на осуществление банковских операций; «О несостоятельности (банкротстве) кредит-

ных организаций» от 25 февраля 1999 г., согласно ст. 26 которого Банк России вправе ввести мораторий на удовлетворение требований кредиторов на срок не более трех месяцев с приостановлением исполнения исполнительных документов; «О реструктуризации кредитных организаций» от 8 июля 1999 г., установившим в п. 2 ст. 12, что с момента перехода кредитной организации под управление Агентства по реструктуризации кредитных организаций вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов как и по предыдущему закону, но на срок до двенадцати месяцев с продлением Агентством этого срока еще до шести месяцев.

Было бы крайне желательным, чтобы законодатель привел в соответствие упомянутые положения федеральных законов и внес изменения в Закон об исполнительном производстве.

Утрата должником дееспособности (п. 2). Признание гражданина недееспособным производится судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством (ст. 29 ГК РФ и ст. 258-262 ГПК РСФСР). По этому поводу выносится судебное решение

3. Участие должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск и военных формирований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, или просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях (п. 3).

Поскольку боевые действия Вооруженными Силами РФ, другими войсками и воинскими формированиями, созданными в соответствии с российским законодательством (внутренние войска, железнодорожные войска и т.д.), ведутся в защиту интересов государства, участие в них должника в обязательном порядке приостанавливает заведенное в отношении него исполнительное производство.

Исполнительное производство может быть приостановлено и по желанию (изложенному в письменном заявлении) взыскателя, оказавшегося в таких же условиях.

4. Оспаривание должником исполнительного документа в судебном порядке, если такое оспаривание допускается законом (п. 4).

Приведенное основание не следует путать с возможностью оспаривания в порядке надзора любого решения суда, во исполнение которого выдан исполнительный документ.

В данном случае речь идет о судебных актах и актах других органов, которые в силу ст. 7 Закона сами являются исполнительными документами и отмена которых предусмотрена законом.

Так, ст. 125^{10} ГПК РСФСР предусматривает отмену судебного приказа по жалобе должника, поданной в суд в течение 20 дней со дня выдачи судебного приказа; в соответствии со ст. 101 и 102 Семейного кодекса РФ нотариально заверенное соглашение об уплате алиментов может быть изменено, расторгнуто или признано недействительным судом по иску заинтересованной стороны, а также (при признании недействительным) законного представителя несовершеннолетнего ребенка, органа опеки и попечительства и прокурора; на основании ст. 22 АПК РФ арбитражный суд рассматривает споры

о признании не подлежащим исполнению исполнительного (или иного) документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке.

5. Подача жалобы в суд на действия органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (п.5).

В статье 194 КоАП РСФСР названы органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Основанием для приостановления исполнительного производства будет являться не просто жалоба на действия этих органов и должностных лиц, а жалоба на вынесенные ими постановления, которые в силу п/п. 6 п. 1 ст. 7 Закона являются исполнительными документами.

Исполнительные производства судебными приставами-исполнителями могут возбуждаться по постановлениям:

- о наложении штрафа (ст. 27, 285, 286 КоАП),
- о конфискации предмета, явившегося оружием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения (ст. 29, 290 КоАП);
- о возмещении имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением (ст. 40, 306, 307 КоАП).

Вынесение постановления должностным лицом, которому федеральным законом предоставлено право приостанавливать исполнение судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также исполнение документа, который в силу закона является исполнительным документом (п. 6).

В соответствии со ст. 320 и 323 ГПК РСФСР Генеральный прокурор РФ, Председатель Верховного Суда РФ и их заместители, председатели областных и приравненных к ним судов, прокуроры субъектов Федерации имеют право приостанавливать исполнение тех судебных актов судов общей юрисдикции (до окончания производства в порядке надзора), которые они могут опротестовывать.

В арбитражном судопроизводстве ст. 182 АПК РФ право приостановления в порядке надзора исполнения актов арбитражных судов предоставлено Председателю Высшего Арбитражного Суда РФ и его заместителям. В соответствии со ст. 170 АПК арбитражный суд кассационной инстанции, т.е. все 10 федеральных арбитражных судов округов (ст.24 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г.) вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, приостанавливать до окончания рассмотрения кассационной жалобы исполнение судебного акта, принятого в первой и апелляционной инстанциях.

Кроме того, законом предусмотрено автоматическое приостановление исполнения некоторых актов, а также постановлений о наложении административных взысканий в следующих случаях:

- принесения протеста на решение суда общей юрисдикции, принятое по жалобе на неправомерные действия должностного лица, ущемляющие

права гражданина (до окончания производства в порядке надзора) - ч. 2 ст. 323 ГПК;

- подачи в установленной срок жалобы или принесения прокурором протеста на постановление о наложении административного взыскания (до рассмотрения жалобы или протеста) - ст. 270 КоАП РСФСР.

Десять дней со дня вынесения постановления - ст. 268 КоАП.86

Предъявление в суд иска об исключении из описи (освобождении от ареста) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу (п. 7).

Такой способ защиты своих прав и законных интересов третьими лицами предусмотрен ст. 92 Закона. Стороны исполнительного производства (взыскатель или ответчик) с таким иском обращаться в суд не могут.

Необходимо отметить неточность изложения в Законе об исполнительном производстве (п. 4, 5, 7 ст. 20) обстоятельств, влекущих приостановление. Безусловно, не «оспаривание должником исполнительного документа в судебном порядке», не «подача жалобы в суд» и не «предъявление в суд иска», а принятие заявления, жалобы соответствующим судом (судьей) к своему производству - основание для приостановления исполнительного производства.

Обстоятельства факультативного (необязательного, зависящего от усмотрения лица, которому предоставлено право решения вопроса) приостановления исполнительного производства следующие (ст. 21 Закона):

1. Обращение судебного пристава-исполнителя в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении принятого им судебного акта или акта другого органа, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом (п. 1).

Судебный пристав-исполнитель не может исполнять непонятный для него исполнительный документ, ввиду чего закон предоставил ему право обращаться за соответствующим разъяснением в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

Его заявление должно быть рассмотрено в течение десяти дней (ст. 17 Закона), однако с учетом отдаленности места нахождения судебного пристава-исполнителя от разъясняющего органа, времени на пересылку и других обстоятельств разъяснение может быть получено спустя значительное время, что и обусловило включение этого обстоятельства в перечень оснований для приостановления исполнительного производства.

2. Просьба должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2). С такой просьбой может обратиться лишь военнослужащий, проходящий действительную срочную службу. На контрактников, офицеров и генералов эта норма не распространяется.

3. Нахождение должника в длительной служебной командировке (п. 3).

В командировке может находиться только физическое лицо. Факт нахождения в командировке подтверждается соответствующими документами. В законе понятие длительности командировки не раскрыто.

В действующем постановлении Совета Министров СССР «О служебных командировках в пределах СССР» от 18 марта 1988г. № 351 содержатся указания о том, что срок командировки не может превышать сорока дней, не считая времени нахождения в пути, а для рабочих, руководителей и специалистов, направленных для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ, - не должен превышать одного года. Представляется, что можно рекомендовать считать длительной командировку, если она продолжается свыше месяца.

4. Нахождение должника на лечении в стационарном лечебном учреждении (п. 4).

В отличие от предыдущего пункта закон не связывает решение вопроса с длительностью пребывания должника в лечебном учреждении. Однако представляется, что кратковременное пребывание в стационаре (до десяти дней) должно влечь за собой отложение исполнительных действий, а не приостановление исполнительного производства.

5. Подача жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или отказ в его отводе (п. 5). Обжалование действий судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, в том числе и отказа в его отводе, осуществляется в порядке, определенном п. 1 ст. 90 Закона.

Однако далеко не по каждой жалобе следует приостанавливать исполнительное производство. Например, обращение в суд с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя организации, оштрафованной им в порядке ст. 85 Закона за неисполнение без уважительных причин исполнительного листа о восстановлении незаконно уволенного работника, очевидно не будет являться основанием для приостановления возбужденного по этому исполнительному листу исполнительного производства.

Принятая судом жалоба руководителя этой организации на действия судебного пристава-исполнителя, оштрафовавшего его в порядке ст. 87 Закона за невыполнение требования об издании приказа о восстановлении незаконно уволенного работника, безусловно, явится основанием для приостановления исполнительного производства о взыскании штрафа.

Следует иметь в виду, что конструкция ч.1 ст. 90 Закона представляет возможность недобросовестному должнику своими жалобами, при условии приостановления при их подаче исполнительного производства, надолго парализовать исполнение исполнительного документа.

6. Розыск должника, его имущества или розыск ребенка, отобранного у должника (п. 6).

Многие исполнительные документы невозможно исполнить без должника, когда требуется его личное присутствие или производство только им действий, предписанных исполнительным документом; без его имущества по исполнительным документам об имущественных взысканиях; без ребенка,

место нахождение которого скрывается должником, по исполнительным документам из сферы брачно-семейных отношений.

Порядок и условия объявления розыска предусмотрены ст.28 Закона.

7. Нахождение должника либо взыскателя в отпуске за пределами места совершения исполнительных действий (п. 7). Значительная часть исполнительных документов требует личного участия или присутствия сторон при совершении исполнительных действий. Например, невозможно произвести вселение взыскателя в его отсутствие, равно как в отсутствие должника организовать его публичное (в коллективе) извинение перед взыскателем.

По каждому из названных оснований вопрос о приостановлении исполнительного производства может быть правильно разрешен только с учетом всех обстоятельств конкретного исполнения, прав и законных интересов взыскателя и должника.

Сроки приостановления исполнительного производства (ст. 22 Закона) и, следовательно, его возобновления определяются не конкретной датой, а наступлением определенного события, которое исчерпывает, делает незначащим для исполнительного производства обстоятельство, явившееся основанием его приостановления.

Исполнительное производство должно быть возобновлено, если оно приостановлено ввиду:

- смерти должника или объявления его умершим - по установлению его правопреемников (вступлению наследников в наследство);

- признания должника безвестно отсутствующим - по назначению органом опеки и попечительства управляющего имуществом должника и передачи ему судебным решением этого имущества (ст. 43); признания должника недееспособным - по назначению ему опекуна органом опеки и попечительства (ст. 29,32,34,35 ГК РФ);

- возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника - по принятию решения по этому делу, которым может быть решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства, решение об отказе в признании должника банкротом, определение о прекращении производства по банкротству (ст. 49, 51, 53 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»);

- прохождения взыскателем или должником воинской службы по призыву в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах - по увольнению с военной службы или началу прохождения ими военной службы по контракту;

- нахождения должника в длительной служебной командировке - по его возвращению из командировки;

- нахождения должника в стационарном лечебном учреждении - по его выписке из этого учреждения;

- розыска должника, его имущества или розыска отобранного у него ребенка - по завершению этих видов розыска (ст. 22 Закона);

- оспаривания исполнительных действий (т.е. принятия судом жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или иска об исключении из

описи (освобождения от ареста) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу - п. 5 ст. 21, п. 7 ст. 20 Закона);

- оспаривания исполнительного документа (в судебном порядке, если такое оспаривание допускается законом, т.е. принятия судом заявления об отмене судебного приказа, изменении, расторжении или признании недействительным нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, о признании не подлежащим исполнению исполнительного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке, жалобы или протеста на постановление о наложении административного взыскания - п. 4 и 5 ст. 20 Закона);

- оспаривания судебного акта или акта другого органа на основании которого выдан исполнительный документ (т.е. приостановления судебных актов и актов других органов должностными лицами судов и прокуратуры, которым такое право предоставлено законом - п. 6 ст. 20 Закона) - по окончанию рассмотрения вопроса по существу, которым будет являться судебный акт в первых двух случаях и судебный акт или отказ в принесении протеста в последнем случае;

- подачи в суд жалобы на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя - по рассмотрению жалобы судом, т.е. по вынесению судебного акта по жалобе (ст. 22 Закона).

Последним абзацем п. 1 ст. 22 Закона установлено, что в иных случаях приостановление исполнительного производства должно продолжаться до прекращения обстоятельств, послуживших основанием его приостановления, иными словами, по прекращению обстоятельств, послуживших основанием к приостановлению исполнительного производства, оно должно быть возобновлено.

Сопоставление ст. 20, 21 и 22 Закона показывает, что к иным случаям следует отнести следующие: участие должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, или просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях (п. 3 ст. 20 Закона); обращение судебного пристава-исполнителя в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении принятого им судебного акта или акта другого органа, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом; нахождение должника либо взыскателя в отпуске за пределами места совершения исполнительных действий (п. 1 и 7 ст.21 Закона). Следовательно, исполнительное производство должно быть возобновлено:

- при переводе должника или взыскателя из подразделения, участвующего в боевых действиях, в подразделение, которое в них участия не принимает, либо выводе из боевых действий подразделения, где проходит службу должник или взыскатель;

- при вынесении судом, выдавшим исполнительный лист, судебного акта (иным органом, выдавшим исполнительный документ, - принятии соответствующего решения) по заявлению судебного пристава-исполнителя о

разъяснении судебного акта (или акта другого органа), на основании которого был выдан исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом; возвращении должника либо взыскателя в пределы места совершения исполнительных действий.

Законом предусмотрена возможность сокращения сроков приостановления исполнительного производства, однако реализация этой возможности является весьма проблематичной, поскольку, как уже было отмечено, приостановление производится до наступления определенного события, а не до конкретной даты и не на определенный срок.

Законом не установлено изъятий из нормы о судебном приостановлении исполнительного производства. Однако как поступать судебному приставу-исполнителю, когда должностные лица судов и прокуратуры, а также федеральные арбитражные суды округов, являющиеся кассационными инстанциями, в силу представленных им законом полномочий приостанавливают исполнение судебных актов и актов других органов, на основании которых выданы исполнительные документы, явившиеся, в свою очередь, основанием возбуждения исполнительных производств и совершения по ним исполнительных действий? Как поступать судебному приставу-исполнителю в случае принесения протеста соответствующим должностным лицом на решение суда общей юрисдикции, принятое по жалобе на неправомерные действия должностного лица, ущемляющие права гражданина, если сам факт принесения протеста приостанавливает исполнение такого решения (ч.2 ст. 323 ГПК РСФСР), и, наконец, как ему поступать в случае подачи в установленный срок жалобы или принесения прокурором протеста на постановление о наложении административного взыскания, если и в этих случаях исполнение постановления в соответствии с законом приостанавливается автоматически (ст.270 КоАП РСФСР).

Исходя из того, что приостановлено, т.е. не действует решение, согласно которому выдан исполнительный лист, или постановление о наложении административного взыскания, которое само является исполнительным документом, судебный пристав-исполнитель со дня, когда ему об этом стало достоверно известно и он получил акт соответствующего органа об этом, не имеет права совершать любые исполнительные действия по таким исполнительным документам, вне зависимости от того, приостановит или нет соответствующий суд по ним исполнительное производство.

Когда отпадут обстоятельства приостановления исполнения решения или постановления о наложении административного взыскания (будет принят соответствующий акт по окончании производства в порядке надзора, вынесено решение по жалобе или протесту прокурора на постановление о наложении административного взыскания), судебный пристав-исполнитель должен возобновить приостановленные исполнительные действия, вне зависимости от того последует ли судебное возобновление исполнительного производства.

Приостановление исполнения судебного акта или акта иного органа, которые исполняются в принудительном порядке в соответствии с исполни-

тельным производством, возбужденным по исполнительному документу, выданному на основании этого судебного акта или по акту иного органа, являющегося исполнительным документом, должно расцениваться как одновременное приостановление такого исполнительного производства. Такая поправка должна быть внесена в п. 6 ст. 20 Закона. По приостановленному исполнительному производству никакие исполнительные действия не допускаются.

Определение о приостановлении исполнительного производства может быть обжаловано в сроки и порядке, которые предусмотрены ГПК РСФСР и АПК РФ, и поэтому оно вступает в законную силу по истечении срока на обжалование (десять дней для судов общей юрисдикции - ст. 316, 284 ГПК РСФСР и один месяц для арбитражных судов - ст. 160, 147 АПК РФ) или, при обжаловании, после оставления определения без изменения судом второй инстанции. Однако закон не связывает запрещение совершать исполнительные действия по приостановленному исполнительному производству с вступлением в законную силу определения, коим дано это приостановление.

Поэтому судебный пристав-исполнитель, достоверно установив факт вынесения судом такого определения (получив его копию), сразу же исполняет его, т.е. не совершает по постановленному исполнительному производству никаких исполнительных действий.

Как уже было отмечено, с заявлением в суд о приостановлении исполнительного производства могут обращаться стороны и судебный пристав-исполнитель.

Поскольку взыскатель заинтересован в своевременном исполнении требований исполнительного документа, а обязанностью судебного пристава-исполнителя является принятие мер «по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов» (ст. 12 Закона о судебных приставах), правомочия контролировать прекращение действия оснований приостановления и обращаться в суд с заявлением о возобновлении исполнительного производства предоставлены взыскателю и судебному приставу-исполнителю (п. 2 ст. 22 Закона).

Прекращение исполнительного производства заключается в прекращении всех исполнительных действий по конкретному исполнительному производству без права их возобновления.

В соответствии со ст. 23 Закона прекращение исполнительного производства производится только по основаниями, приведенным в настоящей статье, и расширительному толкованию перечень оснований не подлежит.

Решение о прекращении исполнительного производства принимается только судом. Причем, если исполнительное производство было возбуждено на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, то прекращение этого производства производится тем же арбитражным судом или арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя. В остальных случаях вопрос о прекращении исполнительного производства решается судом общей юрисдикции по месту нахождения су-

дебного пристава-исполнителя. Прекращенное исполнительное производство не подлежит возобновлению, если определение о прекращении исполнительного производства не было отменено судом.

Основаниями прекращения исполнительного производства:

- Принятие судом отказа взыскателя от взыскания (п. 1). Коль скоро решение о прекращении исполнительного производства принимает суд, то в судебном заседании суд контролирует, не нарушаются ли права других лиц при подаче взыскателем заявления об отказе от взыскания и не противоречит ли такой отказ закону;

- Утверждение судом мирового соглашения между взыскателем и должником (п. 2). Здесь также важно отметить роль суда, когда последний не утверждает мировое соглашение между сторонами, если это противоречит закону и иным правовым актам или нарушает права и законные интересы других лиц. Стороны исполнительного производства могут обращаться в суд за утверждением мирового соглашения как самостоятельно, так и через судебного пристава-исполнителя. Практика показывает, что стороны иногда обращаются в суд за утверждением мирового соглашения, когда возбуждено исполнительное производство, судебным приставом-исполнителем уже совершены определенные исполнительные действия. Поэтому в мировом соглашении, если стороны заключают его, должны быть разрешены вопросы распределения расходов по совершению уже состоявшихся исполнительных действий, уплате исполнительского сбора;

- Смерть взыскателя-гражданина или должника-гражданина, объявление его умершим, признание безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом или актом другого органа требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику или управляющему имуществом безвестно отсутствующего (п. 3), в случае перехода указанных требований и обязанностей на других лиц в порядке правопреемства, исполнительное производство приостанавливается в соответствии с п. 1 ст. 20 Закона;

- Недостаточность имущества ликвидируемой организации для удовлетворения требований взыскателя (п. 4). Если обратиться к действующему ГК РФ, то согласно ст. 61 ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства другим лицам. В случае недостаточности имущества ликвидируемого лица для удовлетворения требований взыскателей требования последних удовлетворяются в порядке ст. 77, 78 Закона. В соответствии со ст. 63-64 ГК РФ этим занимается межведомственная комиссия, а не служба судебных приставов;

- Истечение установленного законом срока для данного вида взыскания (п. 5). В данном случае имеется в виду срок, установленный для определенного вида взыскания. Взыскание алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка устанавливается судом до достижения ребенком 18 лет, например;

- Отмена судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, либо документа, который в силу закона является исполнительным документом (п. 6), наличие этого основания влечет

вопрос о повороте исполнения решения, который разрешается в порядке требований ст. 430-432 ГПК РСФСР и ст. 208-209 АПК РФ;

- Отказ взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю (п. 7).

После вступления определения суда о прекращении исполнительного производства в законную силу и получения его судебным приставом-исполнителем он отменяет все назначенные действия по исполнению, делает об этом в исполнительном документе соответствующую отметку с указанием основания отмены. Определение о прекращении исполнительного производства и сам исполнительный документ судебный пристав-исполнитель возвращает в суд или другой орган, выдавший этот документ. Исполнительное производство оканчивается вынесением об этом судебным приставом-исполнителем постановления.

Окончание исполнительного производства. Окончание исполнительного производства - это одна из новелл Закона, подобного в прежнем законодательстве (гл. V ГПК РСФСР «Исполнительное производство») не было. *Окончание исполнительного производства - это его завершение судебным приставом-исполнителем в силу различных оснований, перечень которых определен ст. 27 Закона и является исчерпывающим. Об окончании исполнительного производства судебный пристав-исполнитель выносит самостоятельное постановление.*

Возвращение исполнительного документа. Возвращение исполнительного документа существенно отличается от прекращения исполнительного производства, что было рассмотрено выше, и не несет взыскателю неприятных для него последствий: невозможности возобновления исполнительного производства, нового предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах установленных законом сроков.

Основания для возвращения исполнительного документа, по которому взыскание не производилось или произведено частично, приводятся в ст. 26 Закона:

- По заявлению взыскателя (п/п. 1 п. 1), когда по каким-либо причинам взыскатель не желает производить взыскание в конкретный момент, судебный пристав-исполнитель возвращает ему исполнительный лист;

- Если нарушен срок предъявления исполнительного документа к исполнению (п/п. 2 п. 1), судебный пристав-исполнитель возвращает исполнительный документ взыскателю, если нарушены сроки предъявления исполнительного документа к исполнению. В случае уважительности причин пропуска срока предъявления исполнительного листа, судебного приказа, на основании ст. 16 Закона они могут быть восстановлены судом;

- Если невозможно установить адрес должника-организации или место жительства должника-гражданина, место нахождения имущества должника либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях (за исключением случаев, когда настоящим Законом предусмотрен розыск должника) (п/п. 3 п. 1), судебный

пристав-исполнитель вправе принять решение о возвращении исполнительного документа в соответствии с указанными обстоятельствами, если они изменились после выдачи исполнительного документа, только в случае, если принятые меры по выявлению адреса или места жительства должника, его имущества, сведений о наличии принадлежащих ему денежных средств или иных ценностей, находящихся в банках или иных кредитных учреждениях, не принесли положительных результатов;

- Если у должника отсутствуют имущество или доходы, на которые судебным приставом-исполнителем может быть обращено взыскание, и все допустимые законом меры по отысканию его имущества или доходов оказались безрезультатными (п/п.4п. 1). Имеются в виду случаи несостоятельности должника при исполнении исполнительного документа о взыскании денежных средств, когда у него отсутствуют последние, либо имущество, на которое можно обратить взыскание с его последующей реализацией, для передачи вырученных денежных средств взыскателю. В этом случае судебный пристав-исполнитель составляет акт о невозможности взыскания ввиду несостоятельности должника, утверждает его у старшего судебного пристава и выносит постановление о возвращении исполнительного документа взыскателю, также утверждаемое старшим судебным приставом;

- Если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не проданное при исполнении исполнительного документа (п/п. 5 п. 1), в соответствии с п. 4 ст. 54 Закона взыскатель имеет право оставить за собой имущество, если оно не будет реализовано в двухмесячный срок. Но если взыскатель не желает этого, то нереализованное имущество возвращается должнику, а исполнительный документ - взыскателю;

- Если взыскатель своими действиями (бездействием) препятствует исполнению исполнительного документа (п/п. 6 п. 1) при исполнении отдельных исполнительных документов, например, о восстановлении на работе, вселении, передаче ему имущества и т.д., присутствие взыскателя обязательно. Судебный пристав-исполнитель, руководствуясь ст. 12 Закона о судебных приставах, вправе давать поручения взыскателю по вопросам совершения конкретных исполнительных действий либо совершению действий, необходимых для исполнения должником исполнительного документа. И если выявляются действия (бездействие) взыскателя, препятствующие исполнению исполнительного документа (его неявка к месту совершения исполнительных действий, невыполнение конкретных поручений судебного пристава-исполнителя без уважительных для этого причин), правомерно решать вопрос о возвращении исполнительного документа взыскателю.

В случаях невозможности взыскания, предусмотренных п/п. 3-6 п. 1 ст.26 Закона, судебный пристав-исполнитель составляет акт, который утверждает старший судебный пристав. И на основании данного документа выносит соответствующее постановление. Возвращение исполнительного документа взыскателю не является препятствием для нового предъявления исполнительного документа к взысканию в пределах установленного Законом срока.

Вопрос о возвращении взыскателю авансового взноса решается в постановлении, утвержденным старшим судебным приставом, с учетом того, что по основаниям п/п. 3-4 п. 1 ст. 26 Закона авансовый взнос возвращается частично с зачетом фактически произведенных судебным приставом-исполнителем затрат по исполнению. По основаниям п/п. 1 и 5 п. 1 названной статьи аванс возвращается полностью.

Постановление судебного пристава-исполнителя о возвращении исполнительного документа по любым основаниям ст. 26 Закона подлежит утверждению старшим судебным приставом.

Розыск должника, его имущества или розыск ребенка (ст. 28 Закона).

Данные действия производятся в случае отсутствия сведений о месте нахождения должника-гражданина по исполнительным документам:

- о взыскании алиментов;
- о возмещении вреда, причиненного здоровью, а также лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца;
- об отобрании ребенка.

Судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя обязан объявить розыск должника и вынести постановление о розыске должника-гражданина, которое утверждается старшим судебным приставом подразделения (п. 1). В случаях, если должник (прописан) зарегистрирован по определенному месту жительства, но фактически по указанному адресу не проживает либо когда вообще отсутствуют сведения о месте его прописки, регистрации или фактическом месте его проживания, перед судебным приставом-исполнителем возникает необходимость объявления розыска должника-гражданина.

В соответствии с указанной статьей розыск объявляется по месту исполнения исполнительного документа или последнему известному месту жительства (месту нахождения) должника либо месту нахождения его имущества, а также по месту жительства (месту нахождения) взыскателя.

Если возникает необходимость объявления розыска должника-гражданина по месту исполнения либо по последнему известному месту жительства, судебный пристав-исполнитель до объявления розыска должен удостоверить факт непроживания должника по указанному адресу путем составления соответствующего акта.

Возможность объявления розыска должника-гражданина по месту жительства взыскателя предусмотрена указанной статьей Закона. Более того, на основании ст. 11 Закона исполнительный документ, переданный (направленный) одной службой судебных приставов, одним подразделением или судебным приставом-исполнителем в другие службы судебных приставов, подразделения, другому судебному приставу-исполнителю, должен быть принят теми, кому он направлен (передан). Споры о месте совершения исполнительных действий между службами судебных приставов, подразделениями или судебными приставами-исполнителями не допускаются.

Судебный пристав-исполнитель выносит постановление об объявлении розыска должника-гражданина в 6 экземплярах, из которых один направляет

должнику, второй - взыскателю, третий – органу, выдавшему исполнительный документ, четвертый - в материалы исполнительного производства, оставшиеся 2 экземпляра постановления об объявлении розыска направляет для исполнения в соответствующий орган внутренних дел по месту жительства взыскателя.

Постановление судебного пристава-исполнителя об объявлении розыска должника-гражданина должно соответствовать требованиям ст. 88 Закона. Вместе с тем, кроме обязательных реквизитов, предусмотренных названной статьей, о чем уже говорилось, в постановлении об объявлении розыска следует указать:

- фамилию, имя, отчество взыскателя (полностью);
- адрес взыскателя;
- дату, время и место совершения последних исполнительных действий и кем они были совершены;
- фамилию, имя, отчество должника, число, месяц, год, место его рождения, последнее известное место жительства;
- сумму задолженности по исполнительному документу на момент объявления розыска;
- при объявлении розыска должника-гражданина по исполнительному документу о взыскании алиментов дополнительно указываются фамилия, имя, отчество ребенка (детей), число, месяц и год его (их) рождения.

Постановление об объявлении розыска должника подписывается судебным приставом-исполнителем и утверждается старшим судебным приставом подразделения. Розыск в случаях, указанных в п. 1 ст. 28, производится без предварительного авансирования расходов со стороны взыскателя.

По вынесении постановления о розыске должника судебный пристав-исполнитель в течение трех дней передает его в соответствующий орган внутренних дел для проведения розыскных мероприятий.

Розыск должника осуществляется органами внутренних дел. При обнаружении указанного лица органы внутренних дел обязаны принять все меры по доставлению должника-гражданина по месту проведения исполнительного производства судебному приставу-исполнителю, вынесшему постановление о розыске.

В соответствии со ст. 21 Закона исполнительное производство может быть приостановлено в случае розыска должника, его имущества или розыска ребенка.

Одновременно с направлением постановления об объявлении розыска должника-гражданина для исполнения в соответствующий орган внутренних дел судебный пристав-исполнитель на основании ст. 24 Закона обращается в соответствующий суд с заявлением о приостановлении исполнительного производства.

Согласно п. 1 ст. 24 Закона соответствующий суд приостанавливает исполнительное производство до завершения розыска должника, о чем выносит соответствующее определение.

Руководствуясь п. 3 ст. 24 Закона о приостановлении исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок сообщает сторонам, а также органу, выдавшему исполнительный документ.

Пунктом 10 Инструкции «О порядке назначения и выплаты пособий и средств для возмещения дополнительный расходов на несовершеннолетних детей» предусмотрено, что лицо, принявшее решение об объявлении розыска должника-гражданина, в данном случае судебный пристав-исполнитель, должно разъяснить взыскателю право на получение пособия и средств для возмещения дополнительных расходов, если по истечении месяца со дня поступления в орган внутренних дел постановления об объявлении розыска должник не будет обнаружен.

Такое право необходимо разъяснять взыскателю в сопроводительном письме при направлении копии постановления об объявлении розыска должника-гражданина.

Заявление о назначении пособия и выплате средств для возмещения дополнительных расходов подается взыскателем в орган социальной защиты по месту жительства взыскателя. В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона по другим видам исполнительных документов (помимо указанных в ч. 1 данной статьи) розыск должника-гражданина может быть объявлен судебным приставом-исполнителем при наличии согласия взыскателя нести бремя расходов по розыску и авансировать указанные расходы в соответствии со ст. 83 Закона.

Согласно требованиям названной статьи судебный пристав-исполнитель обязан взыскать с должника расходы, понесенные соответствующим органом внутренних дел по розыску должника-гражданина, о чем в подразделение судебных приставов представляется соответствующее заявление органа внутренних дел. Указанные расходы взыскиваются с должника на основании постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании расходов по розыску должника-гражданина, которое должно соответствовать требованиям ст. 84, 88 Закона.

Действия судебного пристава-исполнителя по объявлению розыска ребенка. Руководствуясь названной статьей, судебный пристав-исполнитель вправе по своей инициативе или по заявлению взыскателя объявить розыск ребенка. Необходимость объявления розыска ребенка может возникнуть при наличии решения суда общей юрисдикции:

- о лишении родительских прав;

- об отобрании ребенка (детей) и укрывательстве ребенка должником или иными лицами и исполнительного листа к нему. Судебный пристав-исполнитель может объявить розыск ребенка по месту исполнения, по последнему известному месту жительства (месту нахождения) должника, месту нахождения его имущества и месту жительства (месту нахождения) взыскателя.

Розыск ребенка по постановлениям судебного пристава-исполнителя осуществляется органами внутренних дел.

Постановление о розыске ребенка выносится судебным приставом-исполнителем в 6 экземплярах, первый из которых направляется должнику,

второй - взыскателю, третий - органу, выдавшему исполнительный документ, четвертый находится в материалах исполнительного производства. Два экземпляра постановления об объявлении розыска ребенка направляются для исполнения в орган внутренних дел по месту жительства взыскателя. При вынесении постановления об объявлении розыска ребенка судебный пристав-исполнитель должен обратить внимание на соответствие реквизитов постановления требованиям ст. 88 Закона.

Помимо требований, установленных данной статьей, в постановлении об объявлении розыска ребенка необходимо максимально подробно изложить все имеющиеся у судебного пристава-исполнителя сведения о ребенке (фамилию, имя, отчество полностью, число, месяц, год и место его рождения, последнее известное место жительства (место нахождения), сведения о возможном его месте нахождения (пребывания), в том числе у родственников или других лиц, а также иные сведения).

В постановлении об объявлении розыска ребенка также следует указать все имеющиеся сведения о родителях ребенка или лицах, их заменяющих (усыновители, опекуны, попечители), а именно:

- фамилию, имя, отчество полностью, число, месяц, год и место рождения;

- последнее известное место жительства (место нахождения).

В постановлении точно воспроизводится содержание требований исполнительного документа, по которому объявлен розыск ребенка, а также указывается дата и место совершения последних исполнительных действий и кем они совершены.

Постановление об объявлении розыска ребенка подписывается судебным приставом-исполнителем, утверждается старшим судебным приставом соответствующего подразделения и удостоверяется гербовой печатью подразделения.

После вынесения постановления об объявлении розыска ребенка и обращения его к исполнению, судебный пристав-исполнитель осуществляет действия, предусмотренные ст. 21,24 Закона по приостановлению исполнительного производства.

Возмещение расходов органа внутренних дел по розыску ребенка осуществляется судебным приставом-исполнителем путем вынесения соответствующего постановления на основании заявления органа внутренних дел.

Розыск должника-организации и розыск имущества должника (как гражданина, так и организации) производится службой судебных приставов.

В целях установления лиц, имеющих сведения о нахождении должника - юридического лица и/или о нахождении имущества должника, судебный пристав-исполнитель вправе проводить опрос лиц, имеющих отношение к разыскиваемому должнику - юридическому лицу или разыскиваемому имуществу должника.

Для судебного пристава-исполнителя будет полезна информация взыскателя о должнике: следует установить, из каких правоотношений возник спор между сторонами, какие условия стояли за заключением договора меж-

ду ними, какие сведения имеются у взыскателя об имуществе должника, роде его деятельности и ряд других сведений, наиболее полно характеризующих должника.

Кроме того, судебный пристав-исполнитель обязан поставить взыскателя в известность, что ему, как заинтересованному в исходе исполнения лицу, следует оказывать посильную помощь судебному приставу-исполнителю по исполнению исполнительного документа. На основании ст. 12 Закона о судебных приставах судебный пристав-исполнитель дает сторонам обязательные для исполнения поручения по совершению конкретных исполнительных действий. Обязательно следует предупредить взыскателя (с отметкой в материалах исполнительного производства), что в случае его отказа от оказания содействия и невыполнения поручений по основаниям п. 5 ст. 26 Закона (если взыскатель своими действиями (бездействием) препятствует исполнению исполнительного документа) исполнительный лист может быть возвращен без исполнения.

Судебный пристав должен получать информацию о должнике-организации и его «состоятельности» от государственных органов, осуществляющих контрольные или организационные функции.

Руководствуясь ст. 14 Закона о судебных приставах, судебный пристав-исполнитель, собирая информацию о должнике, его имуществе, направляет ряд запросов:

- в органы государственной налоговой инспекции - с просьбой сообщить сведения: о наличии у должника денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях; о наличии всех открытых счетов и вкладов в банках и иных кредитных организациях. В запросе судебного пристава-исполнителя должна содержаться просьба предоставить баланс должника на последнюю отчетную дату с приложением расшифровки активных статей баланса, в том числе дебиторской задолженности; о фактическом местонахождении организации-должника;

- в органы государственной инспекции безопасности дорожного движения - с просьбой сообщить сведения о наличии зарегистрированного на имя должника автотранспорта, а также об имеющихся ограничениях или обременениях на автотранспорт (арест, залог и т.п.);

- в органы государственной регистрации недвижимости - с просьбой сообщить сведения: о наличии в собственности (хозяйственном ведении или оперативном управлении) у должника объектов недвижимости; о наличии в собственности земельных участков; о наличии в собственности жилых квартир; о наличии зарегистрированных прав аренды объектов недвижимости и земельных участков. Данный запрос должен содержать просьбу судебного пристава-исполнителя временно не производить регистрацию сделок, направленных на отчуждение права собственности или иных внешних прав (мена, залог, купля-продажа, дарение и т.д.);

- в орган государственной регистрации организации - с просьбой сообщить сведения: о регистрации или перерегистрации, а также о внесении из-

менений в учредительные документы должника; об учредителях должника; является ли должник учредителем каких-либо других предприятий или об участии должника в других предприятиях.

Полученная информация позволяет судебному приставу-исполнителю организовать свою работу по исполнению исполнительного документа своевременно и качественно.

Неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя при проведении им розыска должника-организации и розыска имущества должника (гражданина и организации) является основанием для наложения на виновных штрафа в порядке и размере, установленном ст. 87 Закона.

В целях обеспечения совершения исполнительных действий взыскатель вправе полностью или частично авансировать оплату расходов по совершению исполнительных действий.

В случаях отсутствия сведений о местонахождении должника или его имущества по исполнительным документам, требования которых не связаны с взысканием алиментов, возмещением вреда, причиненного здоровью или вреда лицам, понесшим ущерб в связи со смертью кормильца, а также с отобранием ребенка, судебный пристав-исполнитель вправе объявить розыск должника и (или) его имущества только при условии полного авансирования расходов по розыску взыскателей.

При поступлении заявления взыскателя об авансировании расходов, судебный пристав производит примерный расчет расходов по совершению исполнительных действий на основе утвержденных ставок оплаты лиц, привлекаемых к совершению исполнительных действий, оценке, хранению и реализации имущества с учетом расходов на выезд судебного пристава-исполнителя к месту совершения исполнительных действий и перевозку имущества. Расчет судебного пристава-исполнителя утверждается старшим судебным приставом судебных приставов. После получения аванса взыскателя на депозитный счет подразделения судебных приставов судебный пристав-исполнитель приступает к совершению исполнительных действий.

§3. Êëàññèôèêàöèÿ è ïîíÿòèå ñóáúåêòîâ èñïîëíèòåëüíîãî ïðîèçâîäñòâà

Круг лиц, являющихся участниками исполнительного производства, достаточно широк. Лицами, участвующими в исполнительном производстве и заинтересованными в результатах исполнения исполнительного документа, являются стороны (взыскатель и должник).

Взыскатель - лицо (гражданин или организация), в интересах или в пользу которого выдан исполнительный документ. Должник - лицо (гражданин или организация), обязанное в силу возложенных на него судом или другим органом обязательств совершить определенные действия или воздержаться от их совершения. Одновременно к участникам исполнительного производства относятся и лица, не заинтересованные в конечном результате исполнительного производства, но участие которых признается необ-

ходимым для качественного, полного и своевременного исполнения исполнительного документа (понятые, переводчики, специалисты).

При поступлении к судебному приставу-исполнителю исполнительного документа и решении вопроса о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель обязан проверить правовой статус лица, обратившегося к нему с вопросом принудительного исполнения исполнительного документа. Если взыскателем является организация, проверяется соответствие названия организации в исполнительном документе с названием организации, обратившейся в службу судебного пристава и полномочия лица, представляющего ее интересы и выступающего от её имени. Юридические лица (организации) участвуют в исполнительном производстве через свои органы или лиц, имеющих соответствующие полномочия. Полномочия лиц, представляющих интересы юридического лица, подтверждаются учредительными документами юридического лица или доверенностью, выданной от имени юридического лица, заверенной подписью руководителя и печатью юридического лица в соответствии с требованиями главы 10 ГК РФ. Если взыскатель - гражданин, судебный пристав-исполнитель проверяет правовой статус гражданина, обратившегося к нему по вопросу принудительного исполнения исполнительного документа.

В исполнительном производстве могут участвовать физические лица, достигшие к моменту возбуждения исполнительного производства совершеннолетия, способные самостоятельно или через своих представителей иметь процессуальные права и исполнять процессуальные обязанности, предусмотренные законодательством об исполнительном производстве. Вместе с тем, в исполнительном производстве могут участвовать физические лица, которые в силу закона (ст. 27 ГК РФ) объявлены полностью дееспособными (эмансипация). Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным производится по решению органа опеки и попечительства - с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия - в судебном порядке. Участие в исполнительном производстве несовершеннолетних осуществляется согласно требованиям ст. 30 Закона об исполнительном производстве (далее по тексту - Закон).

Понятие «взыскатель» в исполнительном производстве гораздо шире понятия «истец» и возникает не только на основании судебного акта. Статья 7 Закона содержит перечень исполнительных документов, выдаваемых не только на основании судебных актов, но и актов других органов (постановления органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, постановления судебного пристава-исполнителя и др.). Стало быть, лица, представляющие интересы этих органов и предъявляющие исполнительные документы к принудительному исполнению, также являются взыскателями.

В исполнительном производстве возможно и соучастие. Это участие в одном производстве нескольких взыскателей или нескольких должников. Права и обязанности тех и других не исключают друг друга.

Соучастники независимы друг от друга и могут совершать по своему усмотрению любые предусмотренные законом действия. Соучастники наделены правом поручить участие в исполнительном производстве одному из них. В этом случае полномочия представителя оформляются в соответствии со ст. 34 Закона.

Стороны при совершении исполнительных действий имеют все права, предусмотренные ст. 31 Закона, а именно:

- ознакомиться с материалами исполнительного производства;
- производить выписки, снимать копии материалов исполнительного производства, предоставлять дополнительные материалы;
- заявлять ходатайства;
- участвовать в совершении исполнительных действий;
- давать устные и письменные объяснения в процессе исполнительных действий;
- высказывать соображения по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства;
- возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, участвующих в исполнительном производстве;
- заявлять отводы, обжаловать действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

Однако этот перечень неполный, ряд прав сторон предусмотрен в других нормах Закона. Так, взыскатель имеет право на предъявление исполнительного документа к принудительному исполнению (ст. 9), на отказ от взыскания (ст. 23 и 26), на отложение исполнительных действий и заключение мирового соглашения, авансирование расходов по розыску должника и его имущества, а в последствии - требование возмещения расходов по розыску (ст. 28), право взыскателя оставить за собой имущество должника, если оно не будет реализовано на торгах специализированной организацией в двухмесячный срок (ст. 54) и т.д.

В отличие от взыскателя, должник не имеет права отказываться от исполнения. Законом предусмотрены его права на отложение исполнительных действий (ст. 19), на отсрочку, рассрочку или изменение способа и порядка исполнения при наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, которые оценивают суд или иной орган, выдавший исполнительный документ и т.п.

Как видим, права сторон достаточно широки, регламентированы целым рядом статей Закона и влекут за собой определенные обязанности, которые также конкретизированы в отдельных нормах. Но общей обязанностью сторон является исполнение требований законодательства об исполнительном производстве. Для должника - это своевременное и полное исполнение требований исполнительного документа, для взыскателя - оказание помощи и содействия судебному приставу-исполнителю при совершении им исполнительных действий.

Права и обязанности как должника, так и взыскателя с момента возбуждения исполнительного производства и до его окончания в конкретном ис-

полнительном производстве могут перейти от одних лиц, выступающих стороной, к другим лицам. В этом случае мы имеем дело с правопреемством. Правопреемство представляет собой замену одной из сторон в случае её выбытия в процессе исполнения исполнительного документа её правопреемником.

Основания правопреемства в исполнительном производстве те же, что и в материальном праве (смерть гражданина, реорганизация юридического лица, уступка требования, перевод долга).

Правопреемство не допускается, если оно не представлено в материальном праве. К примеру, исключается правопреемство в трудовом праве по делам о восстановлении на работе, поэтому не может быть правопреемства по таким делам и в исполнительном производстве.

Судебный пристав-исполнитель в случаях правопреемства в соответствии с основаниями, установленными законом, выносит постановление о замене стороны в исполнительном производстве и продолжает исполнительное производство, не приостанавливая его (за исключением случаев, перечисленных в п. 1 ст. 20 Закона) с участием правопреемника выбывшей стороны. Для правопреемника, допущенного в исполнительное производство, все действия, совершенные до его вступления в исполнительное производство, обязательны в той мере, в какой они были обязательны для выбывшей стороны.

Граждане могут участвовать в исполнительном производстве лично либо посредством представителя. Под представительством в исполнительном производстве понимается деятельность одного лица (представителя), осуществляемая на основании предоставленных ему полномочий от имени и в интересах другого лица (представляемого) в целях защиты его прав, а также для оказания представляемому помощи в реализации им своих прав при исполнении исполнительных документов судебным приставом-исполнителем.

Отношение между представителем и представляемым регулируются нормами материального права. Представителем в исполнительном производстве выступает только дееспособное физическое лицо (гражданин).

В исполнительном производстве не допускается участие в качестве представителя судей, следователей, прокуроров, работников службы судебных приставов и аппаратов судов, а также других лиц, способных в силу своего должностного положения оказать влияние на исполнение исполнительного документа. Это правило не распространяется на случаи, когда указанные лица участвуют в исполнительном производстве в качестве уполномоченных соответствующих судов, прокуратур как законные представители или представители по специальным основаниям

Прибегать к представительству в исполнительном производстве могут как граждане (физические лица), так и организации (юридические лица).

В соответствии со ст. 33 Закона граждане:

- могут лично участвовать в исполнительном производстве, не прибегая к помощи представителя;

- вправе участвовать в исполнительном производстве параллельно с представителем;

- могут участвовать в исполнительном производстве только через представителя, не участвуя лично в совершении исполнительных действий.

Однако закон возлагает одну обязанность на должников: если на должника возложены обязанности, которые он может исполнять только лично, то при их исполнении должник не вправе действовать через представителя.

Согласно п. 2 ст. 33 Закона юридические лица участвуют в исполнительном производстве через свои органы или должностных лиц либо через представителей (например, директора, юрисконсульта, адвоката). В учредительных документах юридического лица указывается орган юридического лица, уполномоченный защищать его права и интересы в суде и других органах. Судебный пристав-исполнитель, допуская в исполнительное производство представителя юридического лица, обязан проверить у должностных лиц, представляющих интересы юридического лица, соответствующие полномочия и должностные положения, в пределах которых они имеют право действовать.

Полномочия представителя в исполнительном производстве подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом.

Полномочия представителя физического лица оформляются доверенностью, заверенной в нотариальном или приравненном к нему в соответствии с ГК РФ порядке. Доверенности, выдаваемые гражданами, могут быть удостоверены: предприятиями, учреждениями и организациями, где работает или учится доверитель, жилищно-эксплуатационной организацией по месту жительства доверителя; администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором гражданин находится на излечении; соответствующей воинской частью, если доверенность выдает военнослужащий; администрацией соответствующего места заключения, если доверитель находится в заключении.

Доверенность от имени юридического лица выдается руководителем соответствующей организации за его подписью и скрепляется печатью юридического лица.

Адвокаты представительствуют в исполнительном производстве на основании ордера, выдаваемого юридической консультацией или специализированной адвокатской конторой или фирмой. Соответственно ордер подписывается руководителем и заверяется печатью организации.

Полномочия законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей) судебный пристав-исполнитель удостоверяет на основании соответствующих документов (паспорта, свидетельства об установлении опеки, свидетельства об усыновлении и т.п.).

Полномочия представителя по специальным основаниям (единоличные органы юридических лиц, вышестоящие органы в случае их представительства за нижестоящие организации и т.д.) подтверждаются специальными документами: уставами, положениями, распоряжениями, приказами и т.п.

Представитель вправе совершать за представляемого все действия, не связанные с личным участием последнего. Вместе с тем в доверенности, выданной доверителем своему представителю, обязательно должны быть оговорены полномочия на:

- предъявление и отзыв исполнительного документа;
- передачу полномочий другому лицу (передоверие);
- обжалование действий судебного пристава-исполнителя;
- получение присужденного имущества (в том числе денежных средств).

Понятые. Вскрытие помещений и хранилищ должника, а также помещений и хранилищ лиц, у которых может находиться имущество должника; их осмотр; наложение ареста на имущество должника; его изъятие и передача на хранение; выселение должника; вселение взыскателя, если должник препятствует исполнению исполнительного документа, осуществляются судебным приставом-исполнителем с обязательным присутствием понятых. Закон об исполнительном производстве предусматривает обязательное (нами перечислены случаи) и факультативное (по усмотрению судебного пристава-исполнителя) участие в исполнительном производстве понятых.

К понятым Закон предъявляет определенные требования. Понятой должен быть:

- полностью дееспособным;
- иметь 18-летний возраст;
- не быть заинтересованным в исполнении исполнительного документа;
- не состоять в родстве, подчиненности с участниками исполнительного производства. Понятых должно быть не менее 2-х.

Судебный пристав-исполнитель, при привлечении понятых к участию в исполнительном действии, проверяет данные личности понятых (фамилии, имена, отчества, гражданство, адрес, взаимоотношение с должником и взыскателем) и заносит эти данные в соответствующий акт, сопровождающий исполнительное действие. Не допускается привлечение в качестве понятых работников организации-должника, в отношении которой ведется исполнительное производство и производится исполнительное действие. Также не допускается приглашение понятых из числа лиц, работающих у должника по договорам подряда, временным соглашениям и т.п.

Понятые вправе знать, для совершения каких исполнительных действий они приглашены, на основании какого исполнительного документа совершается исполнительное действие, делать замечания по поводу совершенных действий.

Судебный пристав-исполнитель перед началом исполнительных действий обязательно разъясняет понятым их права и обязанности, предусмотренные ст. 40 Закона.

Замечания понятых подлежат занесению в акт, составляемый судебным приставом-исполнителем при совершении конкретного исполнительного действия, по желанию понятые это делают собственноручно. Факт совершения исполнительного действия (содержание и его результаты), при котором

присутствовали понятые, удостоверяется в соответствующем акте подписями понятых. Расходы, понесенные гражданами в связи с привлечением их к исполнению обязанностей понятых, относятся к расходам по совершению исполнительных действий и подлежат выплате понятым за счет внебюджетного фонда развития исполнительного производства по утвержденным главным судебным приставом Российской Федерации ставкам с последующим возмещением за счет должника.

Достаточно важным и порой необходимым является участие в исполнительном производстве специалиста. Специалист оказывает судебному приставу-исполнителю помощь при разрешении отдельных конкретных вопросов (например, оценка стоимости имущества должника) и способствует принятию правильного решения.

В тех случаях, когда для проведения исполнительного действия требуются специальные познания, судебный пристав-исполнитель самостоятельно или по просьбе сторон привлекает к участию в исполнительном производстве специалиста, вынося об этом постановление. В случае необходимости могут быть привлечены несколько специалистов.

К лицам, привлекаемым в качестве специалистов, предъявляются определенные требования: специалист, привлекаемый судебным приставом-исполнителем, должен иметь необходимые специальные познания, что подтверждается документом об образовании, опытом работы, занимаемой должностью, подтверждающими его квалификацию. Специалист должен быть не заинтересован в исходе дела и при наличии оснований для отвода заявить самоотвод. На специалиста возлагается обязанность явиться по вызову судебного пристава-исполнителя, дать объективное заключение по поставленным вопросам, дать пояснение по поводу выполненных им действий.

Перед началом исполнительных действий, в которых участвует специалист, судебный пристав-исполнитель должен удостовериться в личности и компетентности специалиста, выяснить его отношение к взыскателю и должнику. Судебный пристав-исполнитель разъясняет специалисту его права и обязанности и предупреждает об ответственности за отказ или уклонение от дачи заключения или за дачу заведомо ложного заключения, что отмечается в акте совершения соответствующего исполнительного действия и удостоверяется подписью специалиста. Заключение специалиста должно быть приложено в письменной форме и удостоверено его подписью. Специалист имеет право на вознаграждение за выполненную работу и данное вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий, выплачивается оно из внебюджетного фонда развития исполнительного производства с последующим возмещением за счет должника.

Статьей 38 Закона при совершении исполнительных действий предусмотрено участие переводчика. Если стороны не владеют государственным языком, они вправе пригласить переводчика. Переводчиком может быть дееспособный, совершеннолетний гражданин Российской Федерации, владеющий языками, знание которых необходимо для перевода при совершении исполнительных действий. Стороне, которой необходим переводчик, предос-

тавляется срок для его приглашения. При отсутствии такой возможности переводчик назначается судебным приставом-исполнителем, о чем выносится соответствующее постановление. Переводчик, привлекаемый на основании постановления судебного пристава-исполнителя, должен входить в группу переводчиков, аккредитованных для работы в судах, нотариальных конторах, других государственных органах.

В качестве переводчиков не могут быть приглашены лица, состоящие в родстве, подчиненности и подконтрольные с участникам исполнительного производства, работники юридических лиц, если они являются сторонами исполнительного производства, а также другие лица, если есть основание полагать, что они прямо или косвенно заинтересованы в исходе исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель проверяет и вносит в постановление о привлечении переводчика (решив вопрос о его допуске в исполнительное производство) данные о личности переводчика (фамилия, имя, отчество, гражданство, адрес, взаимоотношения со стороной, для обеспечения прав и интересов которой приглашен). Судебный пристав-исполнитель перед началом исполнительных действий предупреждает переводчика о его ответственности за заведомо неправильный перевод, а переводчик несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, за заведомо неправильный перевод. При совершении исполнительного действия переводчик переводит на язык стороны, для обеспечения прав и интересов которой он приглашен, все указания и сообщения судебного пристава-исполнителя. По составлении соответствующего документа исполнительного действия переводчик осуществляет его письменный перевод и оригинал предоставляет судебному приставу-исполнителю в срок, указанный последним, а копию - стороне, в интересах которой действует.

Переводчик имеет право на возмещение расходов, понесенных им в процессе исполнительного производства, которые относятся к расходам по исполнительному производству и оплачиваются из внебюджетного фонда развития исполнительного производства по утвержденным главным судебным приставом Российской Федерации ставкам с последующим возмещением за счет должника.

Глава 5. Взаимодействие Службы судебных приставов с органами судебной и исполнительной власти

§1. Âçàèìîäåéñòâèå ñëóæáû ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ-èñïîëíèòåëåé è àðáèòðàæíûõ ñóäîâ

Необходимость взаимодействия Службы судебных приставов с судебными органами объективно определенна тем, что целью, для достижения которой, собственно говоря, и создавалась Служба судебных приставов, является обеспечение необходимых условий для надлежащего порядка деятельности судов, а также для исполнения судебных решений и иных актов, принятых судами.

Взаимодействие судебных приставов с судами общей юрисдикции осуществляется по двум основным направлениям:

1) по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий;

2) по обеспечению установленного порядка деятельности указанных судов.

Наиболее тесное взаимодействие с судами общей юрисдикции по вопросам принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов осуществляют судебные приставы-исполнители в рамках соответствующих исполнительных производств.

Взаимоотношения судебных приставов-исполнителей с судами общей юрисдикции можно охарактеризовать как процессуальное взаимодействие (процессуальное партнерство) определенных законом государственных органов (судов) и должностных лиц (судебных приставов-исполнителей), направленное на обеспечение интересов правосудия, защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

Важным обстоятельством, характеризующим особенности процессуальных отношений, самостоятельными участниками которых являются суд и судебный пристав-исполнитель, является то, что суду принадлежит главенствующая роль в принятии наиболее важных процессуальных решений в ходе исполнительного производства.

Так, например, судебный пристав-исполнитель не вправе принять решение о возбуждении исполнительного производства, не имея для этого предусмотренных законом поводов (исполнительных документов) и оснований (судебных актов по административным, гражданским, уголовным делам и актов иных органов, предусмотренных законом). К числу исполнительных документов, выдаваемых судами, действующее законодательство относит: исполнительные листы, выдаваемые судами (на основании принимаемых ими

судебных актов, решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов, решений иностранных судов и арбитражей, решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека), и судебные приказы.

Именно суд выносит наиболее важные для хода и результатов исполнительного производства решения. Такие, например, как определения:

- о приостановлении исполнительного производства (ст. 24 - здесь и далее, до специальных пояснений, имеются в виду соответствующие статьи Закона об исполнительном производстве);

- о сокращении установленных законом сроков приостановления исполнительного производства (п.3 ст.22);

- о возобновлении исполнительного производства (п.2 ст.22);

- об отложении исполнительных действий на срок более 10 дней (ст.18,19);

- об отсрочке или рассрочке исполнения выданного судом исполнительного документа (ст. 19);

- об изменении способа и порядка исполнения исполнительного документа, выданного судом (ст. 19);

- о прекращении исполнительного производства (ст.24);

- об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц (ст.48).

Кроме того, суд по находящемуся у судебного пристава-исполнителя исполнительному производству рассматривает и такие вопросы, как:

- обращение судебного пристава-исполнителя с заявлением о разъяснении требований, содержащихся в исполнительном документе или ином принятом судом судебном акте (ст. 17);

- заявление взыскателя о восстановлении пропущенного срока для предъявления исполнительного документа к исполнению (ст. 16);

- исковое заявление об освобождении от ареста и исключении из описи имущества, арестованного в процессе исполнительного производства (ст.92).

Характеристика процессуальных отношений между судом и судебным приставом-исполнителем будет неполной, если не отметить наличие такого элемента данных отношений, как процессуальная преюдиция, состоящая в том, что принятию значительного количества процессуальных решений судебного пристава-исполнителя должно предшествовать соответствующее решение суда.

В данном случае речь идет о таких процессуальных актах судебного пристава-исполнителя, как:

- постановление об отмене назначенных мер по принудительному исполнению судебного акта в связи со вступлением в силу определения суда о прекращении исполнительного производства (ст.25);

- постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства путем его прекращения (пп. 6 п. 1 ст. 27) или путем возвращения исполнительного документа без исполнения по требованию суда (пп. 2 п. 1 ст. 27);

- постановление судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц (ст.48);

- постановление судебного пристава-исполнителя об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи (ст.92).

Помимо указанных полномочий, суд в сфере исполнительного производства обладает правом контроля за законностью и обоснованностью действий и решений судебного пристава-исполнителя, реализуемым судом в процессе рассмотрения жалоб и заявлений заинтересованных лиц.

К числу постановлений судебного пристава-исполнителя, которые могут быть обжалованы в суд, относятся:

- постановление о возбуждении исполнительного производства (п. 6 ст.9);

- постановление о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным п.6 ст. 10, п.3 ст.26 и п.4 ст.73;

- постановление о взыскании расходов по совершению исполнительных действий (п.5 ст. 84);

- постановление об отложении исполнительных действий (п. 4 ст. 19);

- постановление об отказе в розыске должника или его имущества, а также о взыскании расходов по розыску (п.3 ст.28);

- постановление о наложении штрафа на должника, не исполнившего без уважительных причин требования исполнительного документа, обязывающего его совершить определенные действия или воздержаться от их совершения (п.4 ст.85);

- постановление о наложении штрафа на гражданина или должностное лицо за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, утрату исполнительного документа, предоставление недостоверных сведений о доходах и об имущественном положении должника и иные нарушения, предусмотренные п. 1 ст. 87 (п. 2 ст. 87),

- постановление о приводе лица, уклоняющегося от явки к судебному приставу-исполнителю или к месту совершения исполнительных действий (п.2 ст.87);

- постановление судебного пристава-исполнителя, обязывающее кредитную организацию, на счетах или во вкладах которой находятся денежные средства должника в иностранной валюте, перевести их в банк или иную кредитную организацию, обладающую правом продажи иностранной валюты на внутреннем рынке Российской Федерации (п. 2, 6 ст. 47);

- постановление судебного пристава-исполнителя, обязывающее банк или иную кредитную организацию осуществить продажу иностранной валюты, изъятой у должника в процессе исполнительного производства (п. 2, 6 ст. 47).

Жалобы и заявления на указанные выше и иные действия и решения, принимаемые в ходе исполнительного производства, например на отказ в отводе переводчика или специалиста (п. 4 ст. 43), на решение старшего судебного пристава об отказе в отводе судебного пристава-исполнителя, рассмат-

риваются судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя (ст.90).

В целях обеспечения суду возможности осуществления контроля за ходом и результатами исполнительного производства действующее законодательство возлагает на судебного пристава-исполнителя обязанность направлять в соответствующий суд копии отдельных процессуальных документов (постановления о возбуждении исполнительного производства - п. 4 ст. 9, постановления о возвращении взыскателю исполнительного документа - п. 2 ст.10), уведомления о принятых решениях (об отложении исполнительных действий - п. 3 ст. 19), а также сообщение о приостановлении или прекращении исполнительного производства, если решения по указанным вопросам были приняты не тем судом, который выдал исполнительный документ (п.3 ст.24).

Таким образом, можно сделать вывод, что исполнительное производство, его возникновение, движение и результаты в конечном счете определяются уровнем организации совместной процессуальной деятельности судебного пристава-исполнителя и суда, которому принадлежит главенствующая роль в принятии в ходе исполнительного производства наиболее важных процессуальных решений.

Взаимодействие с судами по другому, не менее важному направлению деятельности Службы судебных приставов - обеспечению установленного порядка деятельности судов осуществляет другая категория судебных приставов - судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, действующие под руководством своих непосредственных начальников - старших судебных приставов, возглавляющих территориальные подразделения судебных приставов.

В отличие от судебного пристава-исполнителя, взаимодействующего с судом как субъектом процессуальной деятельности, т.е. органом, осуществляющим правосудие, судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов взаимодействует с должностными лицами судебного ведомства - председателем суда; судьей, председательствующим в судебном заседании; судьей и другими работниками судов по вопросам организационно-распорядительного характера, направленным на обеспечение необходимых условий для нормальной организации работы суда и отправления правосудия.

Таким образом, судебный пристав-исполнитель взаимодействует с судом в рамках правовых отношений как самостоятельный и равноправный (в пределах своей компетенции) субъект. В то же время судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности суда взаимодействует с работниками судов в рамках административных правоотношений по вопросам поддержания в помещениях судов необходимого порядка и обеспечения безопасности участников судебного процесса.

Во взаимоотношениях с работниками судов судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов по сравнению с судебными приставами-исполнителями более свободны в выборе форм и ме-

тодов своей деятельности в части, касающейся организации исполнения конкретных действий, направленных на выполнение соответствующих указаний, распоряжений или решений суда или работников судов.

В соответствии с положениями Закона о судебных приставах и подзаконными актами, в том числе Инструкцией о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительной деятельности (утверждена приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 августа 1999 г. № 226 по согласованию с Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации), судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов осуществляет свою деятельность по трем основным направлениям:

1) охрана порядка в помещениях судов и обеспечение безопасности участников судебного процесса;

2) выполнение поручений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в помещениях судов;

3) участие по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий в процессе исполнительного производства.

При выполнении данных функций судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов вправе взаимодействовать с работниками судов по следующим вопросам:

- поддержание общественного порядка в помещениях судов;
- обеспечение в помещениях судов безопасности судей, народных и присяжных заседателей, участников судебного процесса, граждан, находящихся в судебных помещениях;
- обеспечение в рабочее время охраны зданий судов, судебных помещений, совещательных комнат;
- обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств;
- обеспечение совместно с военнослужащими воинских подразделений, осуществляющих конвоирование арестованных, безопасности данных лиц, находящихся в помещениях судов;
- проверка готовности судебных помещений к судебному заседанию;
- привод лица, уклоняющегося от явки в суд;
- предупреждение и пресечение преступлении и иных правонарушений в помещениях судов;
- исполнение решений суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения, а также по некоторым иным вопросам, связанным с обеспечением установленного порядка деятельности судов.

В зависимости от конкретной ситуации и вопроса, требующего согласованных совместных действий, судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов вправе непосредственно согласовывать свои действия с соответствующими судебными работниками либо действовать по согласованию со своим непосредственным руководителем - старшим судебным приставом.

Конкретные формы и методы взаимодействия работников Службы судебных приставов и работников судебных учреждений определяются соответствующими правовыми актами.

Âçàèìîäåéñòâèå Ñëóæáû ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ ñ àðáèòðàæíûìè ñóäàìè

Взаимодействие Службы судебных приставов с арбитражными судами осуществляется практически на аналогичных организационных и правовых началах, конкретизируемых в ряде положений Федерального закона «Об исполнительном производстве».

В соответствии со ст. 24 данного Закона приостановление и прекращение исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, производятся тем же арбитражным судом или арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя. Определение арбитражного суда о приостановлении или прекращении исполнительного производства может быть обжаловано в сроки и в порядке, установленном АПК.

Кроме того, из положений ст. 90 указанного Закона следует, что жалоба взыскателя или должника на действия судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, выданного арбитражным судом, или на отказ в совершении исполнительных действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, может быть подана в арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня совершения соответствующего действия (отказа в совершении действия).

В остальном процессуальный порядок исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, ничем не отличается от порядка и правил ведения исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, поступившего из суда общей юрисдикции.

§2. Âçàèìîäåéñòâèå Ñëóæáû ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ ñ óðàæäàíñêèìè è îðãàíèçàöèîííî-òåõíè÷åñêèå îáåñïå÷åíèå äåÿòåëüíîñòè ñóäîâ

Взаимодействие с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ

Помимо скоординированных совместных действий с соответствующими судами в сфере обеспечения установленного порядка их деятельности и в процессе исполнительного производства Служба судебных приставов осуществляет тесное взаимодействие с учреждениями, выполняющими функции

организационного и материально-технического обеспечения деятельности судов, например с Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, учрежденным Федеральным законом от 8 января 1998 г. «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Объективная необходимость тесного взаимодействия Службы судебных приставов с Судебным департаментом обусловлена определенным сходством в целевом назначении их функций, поскольку и то, и другое государственное учреждение в пределах своей компетенции обеспечивает надлежащую организацию деятельности судов:

- Служба судебных приставов - в вопросах исполнения судебных решений, охраны и безопасности участников судебного процесса,
- Судебный департамент - в вопросах организационного, материально-технического, финансового, кадрового обеспечения деятельности судов.

К примеру, на Службу судебных приставов возложены обязанности по обеспечению общественного порядка в помещениях судов, охраны и безопасности работников судов и участников судебного процесса. Эффективное выполнение данных функций предполагает оснащение помещений судов современными техническими устройствами и средствами обеспечения безопасности.

Приобретение, установка и поддержание данного оборудования в технически исправном состоянии в судах общей юрисдикции входит в обязанности Судебного департамента, в то время как использование данных технических средств по их целевому назначению осуществляется сотрудниками Службы судебных приставов - судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов либо под их непосредственным контролем.

К числу направлений, по которым осуществляется взаимодействие Службы судебных приставов и Судебного департамента, относится и совместная эксплуатация служебных помещений, находящихся в зданиях судов, например тех из них, которые занимают судебные приставы.

Конкретные формы такого взаимодействия определяются Судебным департаментом и Службой судебных приставов, а соответствующие вопросы, представляющие взаимный интерес, решаются центральными аппаратами данных организаций и их структурными подразделениями на местах.

Организация совместных действий Службы судебных приставов и Судебного департамента определяется положениями Федеральных законов «О судебных приставах», «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации».

Некоторые задачи, на решение которых направлено их сотрудничество, определены совместным приказом Министерства юстиции России и Судебного департамента при Верховном Суде России от 24 сентября 1998 г. № 132/52.

В настоящее время указанные задачи объективно отражают существующее ныне сложное положение дел с ресурсным обеспечением судебной

системы, проблемы, связанные с реформой исполнительного производства и выделением органов принудительного исполнения судебных актов из организационно-штатной структуры судов, а также трудности, которые на данном этапе испытывают Служба судебных приставов и Судебный департамент.

К числу задач такого рода, в частности, относятся:

- осуществление комплекса организационно-правовых мероприятий по приему-передаче судов общей юрисдикции, а также зданий, сооружений, помещений судов общей юрисдикции из ведения Министерства юстиции России в ведение Судебного департамента при Верховном Суде России;
- завершение организационно-правовых мероприятий по передаче зданий, сооружений, помещений, имущества, финансирования, штатной численности и документации из ведения Министерства юстиции России в ведение Судебного департамента при Верховном Суде России;
- организация совместной подготовки кадров на базе учебных заведений Министерства юстиции России - Российской правовой академии и ее филиалов.

В целях координации совместных действий по решению указанных выше задач образована Межведомственная комиссия Министерства юстиции России и Судебного департамента, к ведению которой отнесено рассмотрение следующих вопросов:

- подготовка предложений по правовым, организационным, кадровым, материально-техническим и другим вопросам, представляющим взаимный интерес;
- организация работы по решению задач, отнесенных к совместному ведению;
- заслушивание руководителей структурных подразделений Службы судебных приставов и Судебного департамента о реализации мероприятий, представляющих взаимный интерес;
- подготовка проектов необходимых правовых актов.

Взаимодействие с отраслевыми управлениями, отделами арбитражных судов, ведущими вопросами организационного и материально-технического обеспечения деятельности арбитражных судов

В системе арбитражных судов вопросами организационного и материально-технического обеспечения их деятельности занимается не Судебный департамент, а отраслевые управления, отделы и иные подразделения соответствующих арбитражных судов.

Предметом взаимного внимания Службы судебных приставов и указанных подразделений арбитражных судов в основном являются вопросы, сходные с теми, которые характерны для взаимоотношений Службы с Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и его территориальными подразделениями.

На данном этапе основные направления взаимодействия Службы судебных приставов и арбитражных судов в организационных вопросах определяются совместным Инструктивным письмом Министерства юстиции Рос-

сийской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации за №1873-СС от 24 марта 1998 г. и С1-7/ОУ-202 от 17 марта 1998 г.

В соответствии с данным письмом председателям федеральных арбитражных судов округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации предписано следующее:

- представить в орган юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации информацию, необходимую для определения количества судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Информация должна включать в себя число судей, работающих в арбитражном суде, а также среднее количество дел, рассматриваемых в суде в течение дня одновременно, с указанием количества объектов охраны, имея в виду совещательные комнаты, входы в здания и другие особенности помещения, учитывая, что залы заседаний арбитражного суда и служебные помещения рассматриваются как отдельные объекты охраны;

- принять участие в формировании предложений по определению необходимой численности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

- по мере формирования Службы судебных приставов и укомплектования подразделений судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов решать вопрос о выделении соответствующих оборудованных помещений, необходимых для выполнения функций по обеспечению установленного порядка деятельности суда;

- обязанности по осуществлению непосредственного взаимодействия с судебными приставами-исполнителями по вопросам исполнения исполнительных листов, выдаваемых арбитражными судами, возложить на конкретного работника аппарата суда;

- ответственность за организацию взаимодействия со Службой судебных приставов соответствующего субъекта Российской Федерации и ее подразделениями возложить на одного из заместителей председателя арбитражного суда;

- оказывать соответствующим Службам судебных приставов необходимую информационную, правовую и методическую помощь по вопросам исполнения судебных актов арбитражных судов;

- информировать Высший Арбитражный Суд Российской Федерации об организации работы по обеспечению исполнения судебных актов в отчетах за полугодие и год.

Осуществление изложенных мероприятий председателям указанных выше арбитражных судов предложено взять под свой непосредственный контроль.

На руководителей органов юстиции и Главных судебных приставов субъектов Российской Федерации указанным Инструктивным письмом возлагаются следующие обязанности:

- по мере формирования Служб судебных приставов и укомплектования подразделений судебными приставами по обеспечению установленного

порядка деятельности судов выделить необходимое количество сотрудников для обеспечения установленного порядка деятельности арбитражных судов;

- в целях специализации судебных приставов-исполнителей, учитывая сложность исполнения судебных актов арбитражных судов, в каждой службе и подразделении судебных приставов предусмотреть выделение конкретных судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных листов, выдаваемых арбитражными судами. Персональный состав и количество выделенных специалистов определить, принимая во внимание их подготовленность в вопросах арбитражного процессуального законодательства и учитывая соответствующую нагрузку;

- ежеквартально до особого распоряжения информировать Департамент судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации о мерах, принятых во исполнение данных указаний.

Осуществление изложенных мероприятий и организацию взаимодействия с соответствующими арбитражными судами руководителям органов юстиции и Главным судебным приставам субъектов Российской Федерации предложено взять под свой непосредственный контроль.

К числу форм и методов взаимодействия Службы судебных приставов и арбитражных судов относятся также совместные совещания, предметом которых являются наиболее острые вопросы организации исполнительного производства по исполнительным документам арбитражных судов, совместная организация обучения и повышения квалификации судебных приставов-исполнителей, специализирующихся на исполнении исполнительных листов, выдаваемых арбитражными судами.

Иные направления взаимодействия Службы судебных приставов с арбитражными судами и органами, осуществляющими их организационное и материально-техническое обеспечение, определяются в рабочем порядке по мере возникновения тех или иных проблем и, в случае необходимости, регулируются соответствующими правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Все перечисленные формы и методы совместной деятельности Службы судебных приставов с органами и учреждениями, осуществляющими организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, в конечном счете имеют целью создать необходимые условия для реализации конституционного права граждан на судебную защиту.

§3. Âçàèìîäåéñòâèå Ñëóæáû ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ ñ îðãàíàìè è èíñòèòóöèîííûì îêðóæåíèåì

Взаимодействие с органами и подразделениями МВД России

Существенную помощь в организации установленного порядка деятельности судов и принудительного исполнения судебных актов и актов

иных органов Службе судебных приставов оказывают органы внутренних дел.

Из соответствующих служебных документов Министерства юстиции России и МВД России, например совместного приказа от 25 августа 1999 г. №262/628 «О взаимодействии Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации», следует, что руководство Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации предписывает подчиненным им подразделениям рассматривать взаимодействие между Службой судебных приставов и органами внутренних дел в качестве важного резерва повышения результативности оперативно-служебной деятельности.

Правовой основой взаимодействия судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов с органами внутренних дел является Федеральный закон «О судебных приставах».

Общей нормой, обеспечивающей возможность совместных действий судебных приставов и сотрудников органов внутренних дел по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов, являются положения п. 2 ст. 11 указанного Закона, из которых следует, что судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей имеет право обращаться за помощью к сотрудникам милиции.

Осуществляя функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, судебные приставы вправе задерживать лиц, совершивших преступления против жизни, здоровья или собственности, и доставлять их в органы милиции, руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О судебных приставах».

На органы, подразделения и должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в полной мере распространяется правовое предписание, изложенное в п. 2 ст. 14 Федерального закона «О судебных приставах», о безвозмездном предоставлении судебным приставам при осуществлении ими своих функций необходимой информации, документов и их копий на безвозмездной основе и в установленный срок.

Перечисленные выше полномочия судебных приставов подкреплены предписаниями п. 1 ст. 14 данного Закона, из которого следует, что требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации. Невыполнение требований судебного пристава и действия, препятствующие исполнению возложенных на него обязанностей, влекут ответственность в порядке, установленном законом.

Основные направления взаимодействия судебных приставов-исполнителей с органами внутренних дел определены Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Общая норма права, определяющая характер и условия совместных действий судебных приставов-исполнителей и органов внутренних дел в

процессе исполнительного производства, изложенная в ст. 42 Федерального закона «Об исполнительном производстве», гласит: работники милиции в пределах предоставленных им федеральным законом прав оказывают содействие судебным приставам-исполнителям при осуществлении ими служебных обязанностей в случаях, когда судебным приставам-исполнителям препятствуют в совершении исполнительных действий или их жизни и здоровью угрожает опасность.

Кроме того, п. 1 ст. 28 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в случае отсутствия сведений о месте нахождения должника, органам внутренних дел вменено в обязанность на основании соответствующего постановления судебного пристава-исполнителя осуществлять в процессе исполнительного производства розыск должника-гражданина и розыск ребенка, руководствуясь при этом указанными положениями Закона и ведомственными актами МВД России.

В свою очередь, в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об исполнительном производстве», постановления органов внутренних дел, как органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, являются исполнительными документами, которые судебный пристав-исполнитель в установленном законом порядке обязан принять к рассмотрению и предпринять все необходимые меры, направленные на их исполнение.

В подавляющем большинстве случаев такого рода постановления органов внутренних дел представляют собой постановления о взыскании штрафов с лиц, совершивших административные правонарушения.

В целях эффективного решения организационных вопросов в рамках осуществления совместных действий подразделениями Службы судебных приставов и органов внутренних дел подготовлены совместные ведомственные акты, в том числе упомянутый выше совместный приказ Министерства юстиции России и МВД России от 25 августа 1999 г. № 262/628, в соответствии с положениями которого указанным органам предписано следующее:

- регулярно заслушивать вопросы взаимодействия между Службой судебных приставов и органами внутренних дел на оперативных совещаниях;

- практиковать разработку и реализацию совместных планов и комплексных мероприятий по выполнению возложенных на указанные органы задач;

- осуществлять при необходимости совместную учебу соответствующих категорий сотрудников Службы судебных приставов и органов внутренних дел;

- наладить обмен информацией и нормативными правовыми актами, представляющими взаимный интерес.

Руководителям органов юстиции и Главным судебным приставам субъектов Российской Федерации поручено:

- в установленном законом порядке обеспечить оперативное исполнение запросов органов внутренних дел о предоставлении информации, необходимой для выполнения стоящих перед ними задач;

- информировать руководителей органов внутренних дел о случаях возбуждения исполнительного производства в отношении органов внутренних дел и их сотрудников;

- сообщать в органы внутренних дел о выявленных фактах, содержащих признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к их компетенции.

Параллельно с этим соответствующие поручения даны и руководителям структурных подразделений органов внутренних дел, которым, в частности, предписано:

- на основании обращений старших судебных приставов оказывать в пределах своих полномочий содействие судебным приставам-исполнителям в исполнении ими служебных обязанностей;

- предоставлять на договорной основе охраняемые помещения и открытые площадки для временного хранения судебными приставами-исполнителями имущества должников;

- решить вопрос об организации временного хранения огнестрельного оружия, патронов и специальных средств судебных приставов в служебных помещениях органов внутренних дел;

- обеспечить оперативное исполнение в установленном порядке запросов судебных приставов-исполнителей о предоставлении информации, необходимой для исполнительных действий;

- проводить по запросам Службы судебных приставов на договорной основе криминалистические исследования в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел по возбужденным исполнительным производствам;

- информировать руководителей Службы судебных приставов о случаях возбуждения уголовных дел в отношении судебных приставов;

- решить вопрос об организации на возмездной основе специальной подготовки судебных приставов на базе образовательных учреждений МВД России.

Кроме того, совместным приказом МВД России и Министерства юстиции России от 24 июля 1998 г. № 473/84 «О мерах по обеспечению органов юстиции субъектов Российской Федерации сведениями о судимости на лиц, назначаемых на должности судебных приставов» начальнику Главного информационного центра Министерства внутренних дел Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений внутренних дел краев и областей вменено в обязанность:

- внести органы юстиции субъектов Российской Федерации в перечень органов, имеющих право непосредственного обращения в оперативно-справочные картотеки ГИЦ МВД России и информационные центры субъектов Российской Федерации;

- организовать исполнение запросов органов юстиции субъектов Российской Федерации о предоставлении им информации, касающейся наличия или отсутствия судимости у лиц, назначаемых на должности судебных приставов;

- предоставление указанной информации предложено производить в течение пяти рабочих дней и на безвозмездной основе в соответствии с требованиями действующего в органах внутренних дел «Наставления о порядке формирования и ведения оперативно-справочных учетов лиц, совершивших преступления и осужденных».

Ведомственными актами МВД России урегулированы также отдельные вопросы, связанные с совершением судебными приставами-исполнителями исполнительных действий принудительного характера. Так, например, в соответствии с требованиями приказа МВД России от 7 июля 1998 г. № 413 «О внесении изменений и дополнений в приказ МВД России от 26 ноября 1996 г. № 624» постановление судебного пристава-исполнителя о наложении ареста на транспортные средства является основанием для снятия указанных транспортных средств с учета в соответствующих органах внутренних дел.

Взаимодействие с налоговыми органами

В отличие от МВД России, с органами и подразделениями которого в процессе своей служебной деятельности сотрудничают как судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, так и судебные приставы-исполнители, с налоговыми и таможенными органами в большей степени взаимодействуют судебные приставы-исполнители в рамках исполнительного производства.

Налоговые органы, являясь структурными подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, призваны обеспечить поступление в бюджет государства установленных законом налогов и сборов.

Понятие налога и сбора определяется ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации, в которой под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Осуществляя контроль за исполнением налогоплательщиками своих обязанностей по уплате налогов и сборов, налоговые органы в случае неуплаты или неполной уплаты соответствующими лицами налога или сбора в установленный срок, руководствуясь требованиями ст. 45 и 46 Налогового кодекса Российской Федерации, вправе произвести взыскание налога за счет денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщика в банке, путем направления в банк инкассового поручения (распоряжения) на списание в бесспорном порядке и перечисление в соответствующие бюджеты (внебюд-

жетные фонды) необходимых денежных средств со счетов налогоплательщика или налогового агента.

При недостаточности или отсутствии денежных средств на счетах налогоплательщика или налогового агента или отсутствии информации о счетах налогоплательщика и налогового агента налоговый орган вправе взыскать налог за счет иного имущества налогоплательщика или его налогового агента. В этом случае полномочия налогового органа по взысканию налога или сбора за счет имущества налогоплательщика существенно различаются в зависимости от того, является ли налогоплательщик организацией или физическим лицом.

Если налогоплательщиком является организация, налоговый орган руководствуется положениями п. 7 ст. 46 и ст. 47 Налогового кодекса Российской Федерации. В этом случае взыскание налога или сбора за счет имущества налогоплательщика-организации или налогового агента - организации производится по решению руководителя (его заместителя) налогового органа. В этих целях в течение трех дней с момента вынесения такого решения соответствующее постановление налогового органа направляется судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном Законом об исполнительном производстве.

Данное постановление, оформленное в соответствии с требованиями пп. 5 п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (при наличии на нем отметки кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя) является исполнительным документом, который должен быть принят к исполнению судебным приставом-исполнителем.

Если налоговый орган принимает меры к обеспечению взыскания налога или сбора за счет имущества налогоплательщика, являющегося физическим лицом, он не вправе действовать в указанном выше порядке, то есть обращаться непосредственно к судебному приставу-исполнителю.

В этом случае налоговый орган на основании ст. 48 Налогового кодекса Российской Федерации должен обратиться в соответствующий суд (п. 2 указанной статьи) с иском о взыскании налога за счет имущества, в том числе денежных средств на счетах в банке и наличных денежных средств, данного налогоплательщика - физического лица или налогового агента - физического лица в пределах сумм, указанных в требовании об уплате налога.

После этого взыскание налога или сбора на основании вступившего в законную силу решения суда производится в порядке, установленном Федеральным законом «Об исполнительном производстве», т.е. осуществляется судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства. По тем же правилам производится взыскание пени за несвоевременную уплату налога и сбора.

В целях организации взаимодействия Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации и органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по реализации указанных выше по-

ложений Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральных законов «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах» и иных законодательных актов Российской Федерации издан совместный приказ Министерства юстиции России и Министерства по налогам и сборам от 22 марта 1999 г. № 54/ГБ-3-18/58 «О порядке предоставления налоговыми органами информации по запросам судебных приставов-исполнителей».

В соответствии с данным правовым актом в случае отсутствия у судебного пристава-исполнителя необходимой для принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов информации о должнике-организации он вправе направить в налоговый орган мотивированный письменный запрос:

- об идентификационном номере должника-организации;
- о номерах его расчетных, текущих и иных счетов;
- о наименовании и месте нахождения банков и иных кредитных организаций, в которых открыты его счета;
- о его финансово-хозяйственной деятельности по установленным формам отчетности;
- о его юридическом адресе и месте нахождения.

Данный запрос заверяется печатью соответствующего подразделения судебных приставов с указанием в нем даты вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства, номера исполнительного производства, наименования должника-организации и сведений о его юридическом адресе. Налоговому органу предписывается в трехдневный срок со дня получения запроса предоставлять судебному приставу-исполнителю необходимую информацию.

Характеризуя формы взаимодействия судебных приставов и налоговых органов, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что они в конечном счете определяются различиями в полномочиях налогового органа при взысканиях с налогоплательщиков - организаций и физических лиц и соответствующими различиями в процедуре осуществления такого взыскания, обусловленными положениями ст. 45 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой взыскание налога с организаций производится в бесспорном порядке, если иное не предусмотрено законом, а взыскание налога с физического лица - в судебном порядке.

Взаимодействие с таможенными органами

Аналогичным образом осуществляется взаимодействие Службы судебных приставов с Государственным таможенным комитетом Российской Федерации и его территориальными органами, обеспечивающими взимание налогов и сборов в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, поскольку в этом случае на таможенные органы распространяются положения указанных выше статей Налогового кодекса Российской Федерации.

Однако таможенные органы взаимодействуют со Службой судебных приставов не только как органы, обеспечивающие взимание налогов и сборов в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Фе-

дерации, но и как правоохранительные органы (ст. 8 Таможенного кодекса Российской Федерации), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, в данном случае - дела о нарушениях таможенных правил.

В этой сфере деятельности оформленные надлежащим образом постановления таможенных органов об обращении взыскания на имущество должника в соответствии с пп. 6 п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об исполнительном производстве» являются исполнительными документами, принимаются судебным приставом-исполнителем и исполняются в рамках исполнительного производства. Как правило, это постановления о принудительном взыскании штрафов по административным делам о нарушениях таможенных правил.

В организационных вопросах органы и подразделения Службы судебных приставов и Государственного таможенного комитета руководствуются положениями совместного приказа Государственного таможенного комитета и Министерства юстиции Российской Федерации от 8 октября 1999 г. № 685/294 «О порядке взаимодействия органов и подразделений службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации и таможенных органов Российской Федерации» и взаимодействуют по следующим направлениям:

- разработка, согласование и утверждение планов совместной деятельности, направленной на эффективное исполнение судебных актов и постановлений таможенных органов по делам о нарушениях таможенных правил;
- проведение совместных совещаний и систематический обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес;
- согласование действий по контролю за перемещением через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, являющихся имуществом должников;
- проведение совместных мероприятий по установлению местонахождения должников, розыску и изъятию (аресту) их имущества;
- обеспечение безопасности сотрудников при проведении совместных мероприятий;
- формирование и совместное использование автоматизированных информационно-справочных баз данных о должниках и их имуществе;
- организация учета и анализа результатов совместной деятельности по взысканию задолженностей.

Иные направления взаимодействия реализуются в рамках соответствующих договоренностей Службы судебных приставов Министерства юстиции России и таможенных органов.

§4. Âçàèìîäåéñòâèå Ñëóæáû ñóäåáíûõ ïðèñòàâîâ ñ îðãàíàìè ïðîêóðàòóðû è îñîáåííîñòè íàäçîðà çà èñïîëíåíèåì çàêîíîâ ñóäåáíûìè ïðèñòàâàìè

Взаимодействие Службы судебных приставов Министерства юстиции России с прокуратурой Российской Федерации обусловлено возложением на органы прокуратуры функции надзора за законностью от имени Российской Федерации и реализуется в рамках следующих направлений надзорной деятельности органов прокуратуры:

- надзора за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзора за соблюдением прав человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзора за исполнением законов судебными приставами;

- осуществления уголовного преследования в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 10 февраля 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»).

В законодательстве об исполнительном производстве общие положения о полномочиях органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами при выполнении возложенных на них обязанностей закреплены также в п. 4 ст. 19 Закона о судебных приставах.

В целях распределения полномочий по осуществлению надзора за деятельностью судебных приставов между соответствующими подразделениями органов прокуратуры Генеральным прокурором Российской Федерации подписано указание от 6 января 1999 г. № 1/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении полномочий судебными приставами», из которого следует, что с учетом специфики работы судебных приставов организация надзора за законностью их деятельности распределя-

ется между структурными подразделениями прокуратур, осуществляющих надзор за:

- исполнением законов и законностью правовых актов - в части соблюдения закона при осуществлении судебными приставами своих функций как при обеспечении установленного порядка деятельности судов, так и при исполнении судебных актов и актов других органов;

- исполнением законов, регламентирующих возбуждение исполнительного производства;

- законностью постановлений судов по гражданским делам - в части соответствия законам постановлений судов общей юрисдикции по вопросам исполнительного производства.

Надзор за соответствием федеральным законам нормативных актов, издаваемых Главным судебным приставом Российской Федерации, поручено осуществлять управлению Генеральной прокуратуры Российской Федерации по надзору за исполнением законов и подзаконных актов.

Подразделениям по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе предписывается рассматривать обращения лиц, участвующих в деле, о проверке законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов, вынесенных по заявлениям на действия судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов, выданных арбитражными судами, или отказ в совершении указанных действий (после соблюдения заявителем установленного порядка апелляционного и кассационного обжалования).

К компетенции следователей прокуратуры отнесено рассмотрение и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, совершенных или подготовляемых судебными приставами при осуществлении своих полномочий, а также расследование таких преступлений. Кроме того, прокурорам субъектов Российской Федерации и приравненным к ним прокурорам поручено систематически обобщать и анализировать практику прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов.

Ряд специальных норм, закрепляющих полномочия органов прокуратуры по надзору за законностью деятельности судебных приставов, содержатся в соответствующих статьях Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также в п. 3 ст. 15 Федерального закона «О судебных приставах», определяющем полномочия прокурора по надзору за соблюдением порядка и правил применения судебными приставами физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, поскольку о всех случаях подобного рода судебный пристав в течение 24 часов с момента происшествия обязан в письменной форме сообщить старшему судебному приставу и председателю суда, а в случае причинения смерти или ранения - письменно уведомить соответствующего прокурора.

Характеризуя правовое положение прокурора в исполнительном производстве, следует отметить, что в соответствии с положениями ст. 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве» прокурору (так же как и судье, следователю и работнику службы судебных приставов) запрещено

участвовать в исполнительном производстве в качестве представителя должника или взыскателя, за исключением случаев участия в качестве законного представителя (полномочия которого определяются ст. 37 названного Закона) или представителя, уполномоченного в установленном порядке соответствующей прокуратурой.

Действующее законодательство не предоставляет прокурору права принимать по исполнительному производству каких-либо процессуальных решений, а также изменять или отменять решения, принятые судом, судебным приставом-исполнителем или старшим судебным приставом. При наличии в действиях (решениях) судебных приставов тех или иных нарушений закона прокурор вправе обжаловать (опротестовать) подобные действия (решения) в соответствующем суде.

На практике часто возникает вопрос о том, вправе ли прокурор потребовать от судебного пристава-исполнителя предоставления в органы прокуратуры исполнительного производства для проверки соблюдения законности, обеспечения прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Прямого ответа на данный вопрос действующее законодательство не содержит, поэтому правомерность подобной инициативы прокурора должна определяться исходя из конкретных обстоятельств, в которых подобное требование прокурора имело место.

В том случае, когда прокурором истребуется приостановленное или оконченное исполнительное производство, такое требование прокурора следует признать правомерным, поскольку нахождение исполнительного производства на проверке в органах прокуратуры в этот период не вступает в противоречие с положениями закона, устанавливающими порядок и правила ведения исполнительного производства.

Если же речь идет об истребовании действующего, т.е. не приостановленного и не оконченного, исполнительного производства, то подобное решение прокурора вступает в противоречие с рядом положений законодательства об исполнительном производстве и по этой причине не может быть признано правомерным.

Дело в том, что в этом случае во время пересылки исполнительного производства из подразделения судебных приставов в органы прокуратуры и в период нахождения его на изучении в прокуратуре выполнение исполнительных действий по данному исполнительному производству практически невозможно, т. е. исполнительное производство фактически приостанавливается. С точки зрения действующего законодательства такая ситуация недопустима, поскольку среди оснований приостановления исполнительного производства, изложенных в ст. 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве», такое основание, как истребование исполнительного производства для проверки прокурором, не упоминается.

Поэтому при необходимости проверить соблюдение законности действий судебного пристава-исполнителя по действующему исполнительному производству прокурор вправе либо лично ознакомиться с интересующими его материалами в подразделении судебных приставов, либо запросить офи-

циальную информацию о характере и основаниях выполнения судебным приставом-исполнителем тех или иных действий или вынесения соответствующих решений, либо запросить интересующие его копии процессуальных документов и материалов исполнительного производства.

Вне зависимости от того, насколько экономичны и эффективны подобные формы получения прокурором информации, необходимой для решения вопроса о законности и обоснованности деятельности судебных приставов-исполнителей в процессе исполнительного производства, иные варианты действий органов прокуратуры в части, касающейся проверки материалов исполнительного производства, возможны только при внесении соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство.

Глава 6. Исполнение решений иностранных судов и арбитражей в Российской Федерации

§1. Çàêîíîäàòåëüſòâî, ðåãëåìåíòèðóþùèå èſïîëíåíèå èſſòðàſſíûõſſóäîâ è àðáèòðàæíûõſſðåſſåíèé

В повседневной практике службы судебных приставов ощутимую долю занимает исполнение на территории России решений, вынесенных иностранными судами и арбитражами, а также исполнение на территории других стран решений российских судебных органов. Это связано с расширением международных связей, что является следствием экономического укрепления стран - участниц Содружества Независимых Государств, а значит, и оживления отношений в производственной, культурной и социальной сферах, целенаправленной политики по интеграции России в мировую экономическую систему, в частности - огромной подготовительной работы по присоединению ко Всемирной торговой организации (ВТО). Нетрудно предвидеть, что предстоящее принятие Россией международных обязательств, вытекающих из участия в ВТО, будет означать расширение взаимной правовой помощи с другими государствами - участниками ВТО и, следовательно, увеличение количества решений иностранных судов и арбитражей, подлежащих исполнению на территории России.

В связи с этим возникает необходимость в знании и правильном применении международных договоров о правовой помощи, заключенных Российской Федерацией (и ранее Советским Союзом) с другими странами.

Понятием «международный договор» обозначается соглашение (конвенция, пакт, декларация, договор, и т.д.) двух или нескольких государств и (или) международных организаций, предусматривающее установление, изменение или прекращение взаимных обязательств участников политических, экономических и иных отношений.

Основная особенность исполнения на территории Российской Федерации решений, вынесенных иностранными судами и арбитражами, состоит в том, что оно регулируется не только нормами российского законодательства,

но также положениями международных договоров, в которых участвует Российская Федерация.

В силу конституционной нормы общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации. Согласно п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены российским законодательством, применяются правила международного договора. Данная норма, конкретизированная в отношении правил исполнительного производства, воспроизведена также п. 3 ст. 2 Федеральною закона «Об исполнительном производстве».

Поэтому для правильного и точного исполнения на территории России решений, вынесенных иностранными судами и арбитражами, необходимо учитывать требования не только норм российского законодательства, но и международных договоров - как многосторонних (в первую очередь конвенций), так и двусторонних, предусматривающих взаимное оказание странами-участницами правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

Российская Федерация является стороной в 28 международных договорах о взаимной правовой помощи. Многие из таких международных договоров первоначально были подписаны и ратифицированы еще в советское время, но продолжают свое действие на территории Российской Федерации в силу правопреемства.

В советское время международные договоры не признавались частью правовой системы и действовали опосредовано - только в том случае, если принимался соответствующий нормативный акт. К таким актам относится, в частности, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1988 г. «О признании и исполнении решений иностранных судов и арбитражей», сохраняющий свое действие и в настоящее время. В соответствии с этим Указом решения иностранных судов признаются и исполняются на территории нашего государства, если это предусмотрено международным договором.

Решения иностранных судов, которые не требуют принудительного исполнения, признаются в России, если это отражено в международном договоре Российской Федерации или российском законодательстве. Согласно вышеназванному Указу под решениями иностранных судов следует понимать решения по гражданским делам, приговоры по уголовным делам в части возмещения ущерба, причиненного преступлением, а также (если это предусмотрено международным договором Российской Федерации) акты иных органов.

Данный Указ определяет, что вопрос о принудительном исполнении судебных актов иностранных судов решается судами общей юрисдикции второго звена (края, области, иного субъекта Российской Федерации) по месту жительства должника. Если должник не имеет места жительства или место жительства его не известно, компетентный суд будет определен по ходатайству взыскателя по месту нахождения имущества должника.

Прежде чем решение суда иностранного государства будет исполнено на территории России, взыскателю необходимо подготовить ходатайство о разрешении принудительного исполнения, которое адресуется компетентному суду Российской Федерации и содержит:

1) наименование взыскателя (а также его представителя, если ходатайство подается представителем), указание их постоянного места жительства, а если взыскателем является юридическое лицо - его место нахождения;

2) наименование должника и указание его постоянного или временного места жительства, а если должником является юридическое лицо - его место нахождения;

3) просьбу взыскателя о разрешении принудительного исполнения (в том случае, если решение уже ранее исполнялось, - в какой части или с какого времени требуется исполнение решения).

К ходатайству необходимо приложить следующие документы:

1) засвидетельствованную копию решения иностранного суда, о разрешении принудительного исполнения которого возбуждено ходатайство;

2) официальный документ о том, что решение вступило в законную силу, если это не явствует из текста самого решения;

3) документ, из которого следует, что сторона, против которой вынесено решение и которая не приняла участие в процессе, была своевременно и в надлежащей форме извещена о рассмотрении дела;

4) заверенный перевод указанных документов на русский язык.

В соответствии со ст. 8 названного Указа на основании решения иностранного суда и вступившего в законную силу судебного определения о разрешении принудительного исполнения выдается исполнительный лист, который направляется компетентным судом в службу судебных приставов по месту исполнения решения.

Согласно п.11 этого Указа положения его ст. 2-10 (за исключением части второй ст.3, п. 1-4 и 6 ч. 2 ст. 5 и ч. 7 ст. 10) применяются также к иностранным арбитражным решениям, признание исполнения которых предусмотрены соответствующим международным договором Российской Федерации.

Нью-Йоркская конвенция «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений» 1958 г.

Если договор не устанавливает основания для отказа в признании и исполнении либо не предусматривает перечень документов, прилагаемых к ходатайству о разрешении принудительного исполнения, то такие основания и перечень определяются по правилам ст. IV и V Конвенции «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений». Она принята Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке в 1958 г. и для бывшего СССР вступила в силу 22 ноября 1960 г.

Названная Конвенция играет первостепенную роль в регулировании вопросов исполнения иностранных арбитражных решений. Сегодня в ней участвуют более 120 государств Европы, Азии, Америки и Африки.

Конвенция согласно ее ст. 1 «применяется в отношении признания и приведения в исполнение арбитражных решений, вынесенных на территории государства иного, чем то государство, где испрашивается признание и приведение в исполнение таких решений по спорам, сторонами в которых могут быть как физические, так и юридические лица. Она применяется также к арбитражным решениям, которые не считаются внутренними решениями в том государстве, где испрашивается их признание и приведение в исполнение».

Как видно уже из названия Конвенции, определяемый ею порядок исполнения включает в себя два этапа:

1) признание иностранного арбитражного решения обязательным к исполнению;

2) приведение его в исполнение.

Каждое договаривающееся государство, согласно ст. 3 Конвенции, признает арбитражные решения и приводит их в исполнение в соответствии с процессуальными нормами, установленными этим государством. При обращении с просьбой о таком признании и приведении в исполнение испрашивающая сторона обязана представить:

«(а) должным образом заверенное подлинное арбитражное решение или должным образом заверенную копию такового;

(б) подлинное письменное соглашение, по которому стороны обязуются передавать в арбитраж все или какие-нибудь споры в связи с конкретным договорным или иным правоотношением, объект которого может быть предметом арбитражного разбирательства, или должным образом заверенную копию такового».

Названная Конвенция устанавливает, что если арбитражное решение или соглашение изложено не на официальном языке той страны, где испрашивается признание и приведение в исполнение этого решения, сторона, которая просит о признании и приведении в исполнение, представляет перевод этих документов на такой язык. Перевод заверяется официальным или присяжным переводчиком либо дипломатическим или консульским учреждением.

В Конвенции (ст. V) предусмотрено, что в признании и приведении в исполнение может быть отказано по просьбе стороны, против которой направлено арбитражное решение, если эта сторона докажет, что:

«(а) стороны в соглашении, указанном в ст. 2, были по применимому к ним закону в какой-либо мере недееспособны или это соглашение недействительно по закону, которому стороны этого соглашения подчинили, а при отсутствии такого указания - по закону страны, где решение было вынесено, или

(б) сторона, против которой вынесено решение, не была должным образом уведомлена о назначении арбитра или об арбитражном разбирательстве или по другим причинам не могла предоставить свои объяснения, или

(с) указанное решение вынесено по спору, не предусмотренному или не подпадающему под условия арбитражного соглашения или арбитражной оговорки в договоре, или содержит постановление по вопросам, выходящим за пределы арбитражного соглашения или арбитражной оговорки в договоре, с

тем, однако, что если постановления по вопросам, охватываемым арбитражным соглашением или оговоркой, могут быть отделены от тех, которые не охватываются таким соглашением или оговоркой, то та часть арбитражного решения, которая содержит постановления по вопросам, охватываемым арбитражным соглашением или арбитражной оговоркой в договоре, может быть признана и приведена в исполнение, или

(с1) состав арбитражного органа или арбитражный процесс не соответствовали соглашению сторон или при отсутствии такового не соответствовали закону той страны, где имел место арбитраж, или решение еще не стало окончательным для сторон или было отменено или приостановлено исполнением компетентной властью страны, где оно было вынесено, или страны, закон которой применяется».

Предусмотрены и другие основания, по которым в признании и приведении в исполнение арбитражного решения может быть отказано. Так, компетентная власть страны, в которой испрашивается признание и приведение в исполнение, - в Российской Федерации это судебная власть - может отказать в признании и исполнении, если найдет, что:

«(а) объект спора не может быть предметом арбитражного разбирательства по законам этой страны, или

(б) признание и приведение в исполнение этого решения противоречит публичному порядку этой страны» (ст. V Конвенции).

Нью-Иоркская конвенция регулирует вопросы взаимного признания и исполнения на территории государств - участников Конвенции не судебных, а только арбитражных решений.

Недопустимо смешивать понятия «арбитраж» и соответственно «арбитражные решения», употребляемые в названной международной Конвенции, с созвучными терминами «арбитражный суд» и «решение арбитражного суда», применяемые в отечественном праве. В Конвенции речь идет о коммерческом суде, члены которого избираются сторонами спора, договорившимися подчиниться решению избранного суда. В России такими судами являются, в частности, Международный коммерческий арбитражный суд (МКАС) и Морская арбитражная комиссия, постоянно действующие при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, а также некоторые другие третейские суды. Решения таких судов (далее для краткости называемые «коммерческие суды») не подлежат, как будет показано далее, принудительному исполнению без признания их компетентными судами, действующими от имени государства.

Такими судами, действующими от имени Российской Федерации, являются арбитражные суды. На них возложена обязанность выдавать исполнительные листы по решениям коммерческих судов. Арбитражный суд может отказать в выдаче исполнительного листа при наличии оснований, перечисленных Нью-Йоркской конвенцией.

Московская конвенция «О разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества» 1972 г.

Сохраняет свое действие Конвенция «О разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества», подписанная в г. Москве в 1972 г. социалистическими странами - членами СЭВ. В настоящее время, помимо Российской Федерации, в ней состоят Болгария, Куба и Монголия.

В соответствии с пунктом 2 ст. IV этой Конвенции арбитражные решения подлежат исполнению в любой стране-участнице в таком же порядке, как и вступившие в законную силу решения государственных судов страны исполнения. Обращение за принудительным исполнением решений арбитражей при Торгово-промышленных палатах стран-участниц возможно в течение двух лет. Московская конвенция предусматривает перечень оснований для отказа в принудительном исполнении арбитражных решений, а именно:

1) вынесение решения с нарушением правил о компетенции, установленных данной Конвенцией;

2) представление стороной, против которой вынесено решение, доказательств того, что она была лишена возможности защищать свои права вследствие нарушения правил арбитражного производства или других обстоятельств, которые она не могла предотвратить, а также уведомить арбитраж об этих обстоятельствах;

3) представление стороной, против которой вынесено решение, доказательств того, что это решение на основании национального законодательства той страны, в которой оно было вынесено, отменено или приостановлено исполнением.

Гаагская конвенция 1961 г.

Следует также учитывать положения Гаагской конвенции 1961 г., отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, которая в силу постановления Верховного Совета СССР от 17 апреля 1991 г. №2119-1 с 31 мая 1992 г. действует на территории Российской Федерации. Согласно этой Конвенции все многочисленные и разнообразные формальности, необходимые для легализации подписей и печатей на документе, были сведены к проставлению одного штампа, именуемого апостилем. В тексте этого штампа должно содержаться его наименование на французском языке. По состоянию на 19 января 1996 г. в Гаагской конвенции состоят: Австралия, Австрия, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Белоруссия, Белиз, Бельгия, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бруней, Великобритания, Венгрия, Греция, Германия, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Македония, Малави, Мальта, Маршалловы Острова, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Панама, Португалия, Российская Федерация, Сан-Марино, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сент-Кристофер и Невис, Словения, США, Суринам, Тонга, Турция, Фиджи, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Югославия, Южно-Африканская Республика, Япония.

Международные акты государств - участников СНГ

Разрешению вопросов исполнения решений иностранных судов и арбитражей посвящено заключенное в г.Киеве государствами - участниками

СНГ Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, от 20 марта 1992 г. Оно подписано всеми странами Содружества, кроме Грузии.

Соглашение регулирует «вопросы разрешения дел, возникающих из договорных и иных гражданско-правовых отношений между хозяйственными субъектами, из их отношений с государственными органами, а также исполнения решений по ним». Согласно ст. 2 Соглашения «под хозяйственными субъектами понимаются предприятия, их объединения, организации любых организационно-правовых форм, а также граждане, обладающие статусом предпринимателя».

Государства - участники Содружества Независимых Государств, согласно ст. 7 данного Соглашения, взаимно признают и исполняют вступившие в законную силу решения компетентных судов. Решения, вынесенные компетентными судами одного государства - участника СНГ, подлежат исполнению на территории Российской Федерации, так как Россия является государством - участником Содружества Независимых Государств. Приведение в исполнение решения, вынесенного компетентным судом одного из государств - участников СНГ, на территории Российской Федерации производится по ходатайству заинтересованной стороны. В соответствии с требованиями ст. 8 Соглашения к ходатайству прилагаются:

(а) должным образом заверенная копия решения, о принудительном исполнении которого возбуждено ходатайство;

(б) официальный документ о том, что решение вступило в законную силу, если это не видно из текста самого решения;

(в) доказательства извещения другой стороны о процессе;

(г) исполнительный документ».

Соглашением предусмотрены основания к отказу в приведении в исполнение решения по просьбе стороны, против которой оно направлено, только если эта сторона представит компетентному суду по месту, где испрашивается приведение в исполнение, определенные доказательства, что:

«(а) судом запрашиваемого государства-участника ранее вынесено вступившее в силу решение по делу между теми же сторонами, о том же предмете и по тому же основанию;

(б) имеется признанное решение компетентного суда третьего государства-участника либо государства, не являющегося членом Содружества, по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тому же основанию;

(в) спор в соответствии с настоящим Соглашением разрешен некомпетентным судом;

(г) другая сторона не была извещена о процессе;

(д) истек трехгодичный срок давности предъявления решения к принудительному исполнению» (ст. 9 Соглашения).

Нью-Йоркская конвенция и Киевское соглашение посвящены исполнению на территории Российской Федерации только арбитражных решений по спорам, возникающим из договорных и иных гражданско-правовых отноше-

ний хозяйственных субъектов, а также из отношений таких субъектов с государственными и иными органами.

На территории Российской Федерации подлежат признанию и исполнению также решения иностранных судов по гражданским, семейным и уголовным делам. Под решениями иностранных судов следует понимать решения по гражданским делам, приговоры по уголовным делам в части возмещения ущерба, причиненного преступлением, а также, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации, акты иных органов иностранных государств.

Порядок признания и принятия к исполнению таких решений определяется, во-первых, Конвенцией «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», подписанной государствами - участниками Содружества Независимых Государств в г. Минске 22 января 1993 г., а во-вторых, Гаагской конвенцией 1961 г., отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

Участниками Минской конвенции 1993 г. состоят десять государств - членов Содружества Независимых Государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Кыргызстан, Туркменистан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина, Республика Грузия.

Для России данная Конвенция вступила в силу 10 декабря 1994 г. вследствие ратификации ее Федеральным законом от 4 августа 1994 г.

«Граждане каждой из Договаривающихся Сторон, - гласит ст. 1 Минской конвенции, - а также другие лица, проживающие на ее территории, имеют право свободно и беспрепятственно обращаться в суды, прокуратуру и иные учреждения других Договаривающихся Сторон, к компетенции которых относятся гражданские, семейные и уголовные дела (далее - учреждения), могут выступать в них, подавать ходатайства, предъявлять иски и осуществлять иные процессуальные действия на тех же условиях, что и граждане данной Договаривающейся Стороны. Положения настоящей Конвенции применяются также к юридическим лицам, созданным в соответствии с законодательством Договаривающихся Сторон».

В соответствии с Минской конвенцией Российская Федерация на условиях, предусмотренных ее положениями, признает и исполняет следующие решения, вынесенные на территории других Договаривающихся Сторон:

(а) решения учреждений юстиции по гражданским и семейным делам, включая утвержденные судом мировые соглашения по таким делам и нотариальные акты в отношении денежных обязательств;

(б) решения судов по уголовным делам о возмещении ущерба.

Признание согласно ст. 52 Конвенции необходимо также для вступивших в законную силу решений, которые выносятся учреждениями юстиции, но по своему характеру не требуют исполнения. К таковым можно отнести решения об опеке и попечительстве, о расторжении брака.

Вопрос о признании решения иностранного суда и его принудительном исполнении разрешается согласно Минской конвенции компетентным судом, куда обращается взыскатель с соответствующим ходатайством.

Ходатайство о разрешении принудительного исполнения, которое адресуется компетентному суду Российской Федерации, должно содержать:

- наименование взыскателя, а также его представителя, если ходатайство подается представителем, указание их постоянного или временного места жительства, а если взыскателем является юридическое лицо - его место нахождения;

- наименование должника и указание его постоянного или временного места жительства, а если должником является юридическое лицо - его место нахождения;

- просьба взыскателя о разрешении принудительного исполнения; в том случае, если решение уже ранее исполнялось, - в какой части или с какого времени требуется исполнение решения. Взыскатель к ходатайству прилагает следующие документы:

- решение или его заверенную копию, а также официальный документ о том, что решение вступило в законную силу либо подлежит исполнению до вступления в законную силу, если это не следует из самого документа;

- документ, из которого следует, что сторона, против которой было вынесено решение, не принявшая участия в процессе, была в надлежащем порядке и своевременно вызвана в суд, а в случае ее процессуальной недееспособности была надлежащим образом представлена;

- документ, подтверждающий частичное исполнение решения на момент его пересылки;

- документ, подтверждающий соглашение сторон по делам договорной подсудности.

Согласно ст. 53 Конвенции ходатайство о разрешении принудительного исполнения решения и приложенные к нему документы сопровождаются переводом их на русский язык. Перевод заверяется нотариусом либо должностным лицом, заверение которого приравнено к нотариальному.

Процедура принятия к исполнению решения иностранного суда на основании исполнительного листа, выданного компетентным судом

При поступлении в подразделение судебных приставов таких документов непосредственно от взыскателя принимать их к исполнению нельзя, поскольку необходима процедура признания и разрешения принудительного исполнения. В этом случае необходимо вернуть документы взыскателю для соответствующего оформления и разъяснить ему установленный законом порядок. Ходатайство со всеми необходимыми документами взыскатель в соответствии с требованиями Конвенции должен направить в орган юстиции субъекта Российской Федерации для проверки правильности их составления и соответствующего оформления.

После проверки орган юстиции направляет их в Министерство юстиции Российской Федерации (в Отдел организации исполнения международ-

ных обязательств Департамента судебных приставов), которое, оценив правильность составления и оформления всего пакета документов, направляет их в компетентный суд.

Компетентный суд, рассматривающий ходатайство взыскателя о признании и разрешении принудительного исполнения решения, ограничивается только выявлением факта, соблюдены ли требования Конвенции. При положительном ответе суд выносит решение, на основании которого выписывает исполнительный лист, подлежащий исполнению в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Такая процедура, при которой суд проверяет только соблюдение требований Конвенции, не вдаваясь в существо вынесенного решения, называется экзекватурой.

Если нет оснований к отказу, компетентный суд, согласно ст. 54 Минской конвенции, выносит решение об удовлетворении ходатайства и разрешении принудительного исполнения и выдает исполнительный лист.

Действия по принудительному исполнению решения иностранного суда на основании исполнительного листа, выданного компетентным судом, производятся судебным приставом-исполнителем, который, руководствуясь законодательством об исполнительном производстве, возбуждает исполнительное производство и проводит необходимые исполнительные действия.

Двусторонние договоры Российской Федерации о правовой помощи

Как было указано выше, помимо международных многосторонних соглашений, регламентирующих вопросы признания и принудительного исполнения на территории Российской Федерации решений иностранных судов, имеется ряд двусторонних договоров Российской Федерации с другими государствами о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

Договоры о правовой помощи могут предусматривать различный объем такой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

Из всех таких договоров, в которых участвует Российская Федерация, только 22 предусматривают признание и исполнение решений суда и арбитража.

Но не все эти договоры одинаково решают вопросы признания и исполнения. В частности, договор между СССР и Финляндской республикой от 11 августа 1978 г. «О правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам» предусматривает взаимное признание только решений о расторжении брака, раздельном проживании супругов и признании брака недействительным. Решения по другим гражданским делам не предусмотрены.

Судебному приставу-исполнителю следует знать, что если у России нет с какой-либо страной договора об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (например, с Турцией), то исполнить на территории России решение суда такого государства не представляется возможным.

Вопросам исполнения актов, вынесенных российскими судами и другими органами в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и

иностранных организаций, посвящена ст. 79 Федерального закона «Об исполнительном производстве», из которой однозначно следует, что каких-либо особенностей, учитывающих специфику правового положения указанных лиц в правоотношениях по исполнению, нет. Исполнительное производство в отношении таких лиц ничем не отличается от производства в отношении российских граждан и организаций-должников.

Вопросы исполнения решений российских судов за рубежом и, наоборот, решений иностранных судов в Российской Федерации возникают обычно на личном приеме, проводимом старшим судебным приставом. При возникновении затруднений с ответом взыскателю можно рекомендовать обратиться в орган юстиции субъекта Российской Федерации либо в Министерство юстиции России, где имеется информация по каждому из международных договоров об оказании правовой помощи. Эту информацию можно также почерпнуть из других источников (см.: «Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи» (М., 1996) либо в компьютерных информационных правовых системах, например в системе «Консультант-Плюс».

Глава 7. Особенности исполнительного производства за рубежом

§1. Îáùàÿ õàðàêòåðèñòèêà èñïîëíèòåëüíîãî ïðîèçâîäñòâà çà ðóáåæîì

Исполнительное производство - это важнейший и заключительный этап пути к восстановлению нарушенных прав и свобод. Добровольное исполнение судебных решений пока не стало неотъемлемой частью правовой культуры всех граждан. Чтобы завершить процесс восстановления нарушенных прав и свобод, государство создает специальные службы и регулирует их деятельность. В каждой стране существует свое исполнительное производство, по-разному называются органы принудительного исполнения судебных актов.

Исполнительное производство любой страны не лишено проблем, нередки сложности с исполнением отдельных видов судебных решений. Так же, как гражданское судопроизводство подразделяется на *континентальное* и *следственное*, исполнительное производство названных систем имеет свои особенности.

Российскому исполнительному производству ближе правовая регламентация, существующая в странах континентальной Европы. В основу судебной реформы России легла организация судов Французской республики. Однако и опыт противоположной системы тоже не лишен интереса.

Основное отличие регламентации исполнительного судопроизводства в двух названных системах - в уровне судейского контроля над деятельностью исполнителей: он более характерен для стран континентальной системы судопроизводства. Как показывает развитие российского исполнительного

производства, в настоящее время в нашей стране преобладает тенденция к большей самостоятельности судебных приставов-исполнителей от судей.

Кроме того, важны организационно-правовые отличия двух систем исполнительного производства. Как отмечается в литературе, для Франции, Бельгии, Люксембурга и других стран континентальной Европы характерно то, что судебные исполнители являются частными лицами, работающими по лицензии. Управление системой судебных исполнителей осуществляют региональные и национальные палаты как органы самоуправления. И наоборот, в США велика роль службы маршалов, которая является правоохранительным органом в структуре государственных учреждений. Служба маршалов осуществляет не только исполнение решений, но и обеспечивает безопасность судебных учреждений и участников процесса, оказывает поддержку Министерству обороны и ВВС США и др.

Общим в процедуре исполнительного производства различных стран являются меры взыскания, приоритетность одних мер над другими (очевидно, эти сходства корнями уходят в материальное право и экономику), а также ряд принципов исполнительного производства (равенство прав кредитора и должника, устность и гласность исполнительного производства и др.). Объединяет исполнительное производство двух систем и общность экономико-правовых явлений: наличие частной собственности, банковской системы, товарно-денежных отношений. Наконец, просто существование имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Рассмотрим основные аспекты исполнительного производства некоторых зарубежных стран, сопоставив их между собой.

§ 2. Èñïîëíèòåëüíîå ïðîèçâîäñòâî â Àíãëèè

Исполнительное производство в Англии отличается от американского варианта, несмотря на родственность правовой системы. Эти отличия объясняются рядом обстоятельств: английскому правосудию более характерна приверженность традициям, американское правосудие прошло длительный самостоятельный путь развития, создав свои правовые механизмы, в Англии, в отличие от США, существует деление юристов на барристеров и солиситоров и др. Вместе с тем обе страны имеют значительное сходство в регулировании исполнительного производства.

В Англии решения суда не подлежат автоматическому исполнению, что нередко неприятно удивляет выигравшую сторону. Кредитор должен ответить на три вопроса: 1) может ли он найти должника? И этот вопрос кредитор решает самостоятельно; 2) может ли он найти имущество, который располагает должник? 3) может ли он получить это имущество от должника?

Суд оказывает помощь в решении второго и третьего вопросов в рамках исполнительного производства. При этом для решения второго вопроса кредитору может быть предпочтительнее избрать услуги агентов, а не суда. Вместе с тем ничто не мешает привлечь к розыску имущества должника как агентов, так и суд одновременно.

Если после вынесения решения должник не произвел необходимые платежи кредитору, последний вправе обратиться в суд за приказом о вызове должника для дачи показаний. Этим приказом также обеспечивается представление необходимых документов, относящихся к делу. По общему правилу показания должника берутся в суде по месту проживания должника или по месту осуществления им своего бизнеса. Как и в целом в гражданском судопроизводстве, процедура вызова должника разнится в зависимости от звена судебной системы. До дачи показаний должнику может быть предложено представить аффидевит (письменное объяснение по делу, данное под присягой). Цель самого устного допроса в суде - получить необходимую информацию о должнике: работает ли он, имеется ли у него счет в банке, каков его доход и др. В итоге такие данные помогают определить метод обращения взыскания.

Исполнительное производство может иметь место как в судах графств (первое звено), так и в Высоком Суде (второе звено судебной системы). По сравнению с Высоким Судом исполнительное производство в судах графств дешевле и доступнее. Кроме того, в Высоком Суде платежи между кредитором и должником осуществляются непосредственно, то есть суд не оказывается вовлеченным в эту процедуру. В судах графств, наоборот, должник платит суду, после получения денег суд выплачивает положенную сумму кредитору.

Исполнительное производство в судах графств осуществляют бейлифы, которые входят в судебную систему. Их работу контролируют бейлифы, осуществляющие надзор. В больших судах, где работает несколько бейлифов, действует свой бейлиф, осуществляющий надзор. В маленьких судах с одним или двумя бейлифами последние объединяются в группу, которой руководит бейлиф, осуществляющий надзор. Управление деятельностью по многим вопросам осуществляет старший клерк суда графства, к которому прикреплены бейлифы. В свою очередь регистратор суда несет ответственность за акты бейлифов. В целом ответственность за деятельность исполнителей возложена на Лорда Канцлера.

Исполнение решений Высокого Суда осуществляется Высокими шерифами, которые ежегодно назначаются Королевой для каждого графства. Однако практически полномочия Высоких шерифов выполняют нижестоящие шерифы (в действительности - это солиситоры) и офицеры шерифа. Нижестоящие шерифы и офицеры шерифа не входят в судебную систему, поэтому Лорд Канцлер не несет ответственности за их деятельность.

В судах вопросами исполнительного производства занимаются мастера, регистраторы (но не судьи).

Исполнение решений чаще всего связано с обращением взыскания на имущество, денежные средства, землю должника и т.д. Иногда у должника есть выбор либо вернуть имущество, либо выплатить его стоимость. Такой выбор вытекает из решения, в котором может быть предусмотрена возможность оплаты стоимости имущества кредитора. Если такого дозволения нет в

решении суда, то исполнитель, шериф обязаны доставить имущество кредитору.

Существует несколько способов исполнения решения.

Первый способ - предупреждение об исполнении в Высоком Суде, в судах графств. Этот способ применяется обычно при обращении взыскания на имущество должника. Названный выше документ обычно направляется шерифу графства по месту нахождения имущества должника. При этом установлен перечень имущества, на которое подобные меры не распространяются. Например, нельзя обращать взыскание на одежду должника, постельные принадлежности на сумму 100 фунтов стерлингов и т.д.

Формально предупреждение об исполнении направлено на арест и реализацию имущества. Но на практике предупреждение редко приводит к реализации имущества должника. Часто это происходит оттого, что под опись попадает имущество, не обладающее необходимой ценностью, а также из-за стоимости расходов по продаже имущества. Нередко предупреждения об исполнении достаточно, чтобы должник произвел необходимые платежи.

На практике предупреждение об исполнении может быть использовано для получения необходимой информации о должнике, о чем информируется кредитор, предпринимающий в соответствии с этой информацией необходимые действия.

Второй способ исполнения решения раскрывает ситуацию в случае, если должник по решению суда сам является кредитором другого лица, то возможно получить приказ, чтобы его должник произвел платежи его кредитору. В данном случае часто используются банковские счета и выполнение приказа может стать причиной замораживания банковского счета.

Третий способ исполнения решения - наложение взыскания на заработную плату должника. Взыскание налагается на заработную плату, пенсию должника, и наниматель производит регулярные выплаты из названных доходов должника. В случае изменения места работы на должнике лежит обязанность оповестить об этом суд. Регистратор примет решение об обращении взыскания на заработную плату лишь в том случае, если будет уверен, что должник имеет достаточно средств. При вынесении приказа в нем указывается «нормальная ставка вычета» и «защищенная ставка заработной платы». Например, защищенная ставка заработной платы установлена 80 фунтов стерлингов в неделю, нормальная ставка вычета равна 10 фунтам стерлингов в неделю. Если должник получает в неделю 90 фунтов или больше, то кредитор получит 10 фунтов. Если должник заработал в неделю сумму между 80 и 90 фунтами, то кредитор получит сумму, превышающую 80 фунтов. А если должник за неделю получит меньше 80 фунтов, то кредитор в эту неделю ничего не получит.

Следующий способ исполнения решений получил название «приказ относительно цены». Получение такого приказа в Англии рассматривается как крайне эффективное средство. Очевидно, что должник будет очень обеспокоен возможной потерей земли, дома и потому предпримет все усилия к тому, чтобы предотвратить это, произведя, например, необходимые выплаты.

По данной причине вопрос об исполнении решения в этом случае разрешается до того, как будет принудительно исполнен данный приказ.

Существует и такой способ исполнения решения, как приказ относительно ценных бумаг. Кредитор может получить приказ относительно процентов от ценных бумаг, если последние относятся к следующим:

- правительственным облигациям;
- облигациям любого органа (но не строительного общества), действующего на территории Англии и Уэльса;
- облигациям любого органа, действующего вне территории Англии и Уэльса или на территории любого государства, территории, находящейся за пределами Великобритании, если облигации зарегистрированы в любом месте на территории Англии или Уэльса;
- подразделениям траста, относительно которого держатель траста находится на территории Англии и Уэльса.

Равноценное исполнение - это способ, к которому прибегают, если иные оказались неэффективными: обращение взыскания на наследство, доход от трастового фонда, доходы от бизнеса, в котором должник является партнером, и др.

§ 3. Èñïîëíèòåëüíîå ïðîèçâîäñòâî âÃåðìàíèè è âÀâñòðèè

В Германии исполнение решений осуществляется в том муниципальном суде, на территории которого предстоит произвести исполнительные действия. Непосредственно исполнительное производство осуществляют регистраторы этого суда, обладающие специальным сертификатом, дающим им право исполнять решения суда.

Для исполнения решения предусмотрено три предпосылки:

- сторона должна обладать окончательным решением по делу;
- это решение должно содержать пункт об исполнении;
- решение с пунктом об исполнении должно быть вручено проигравшей стороне.

Детально процедура исполнительного производства регламентируется ГПК Германии.

В Австрии существует несколько способов исполнения решения: исполнительное производство относительно движимого имущества (три стадии: арест имущества должника, реализация имущества, производство выплат кредитору), недвижимости (кредитор вправе выбрать то, что больше устраивает его, например продажу через аукцион).

§ 4. Èñïîëíèòåëüíîå ïðîèçâîäñòâî âî Ôðàíöèè

В зарубежных континентальных странах можно обнаружить много сходства с исполнительным производством в России как по форме регулирования исполнительного производства, так и по содержанию.

Например, во Франции регламентация деятельности приставов (иногда их называли сержантами) начинает свой отсчет с XVI века.

В настоящее время во Франции исполнительное производство осуществляется несколькими лицами:

а) судебными исполнителями;

б) генеральными прокурорами;

в) прокурорами Республики;

г) командирами и офицерами полицейских сил.

Однако основные действующие лица - это судебные исполнители. Их правовой статус сочетает в себе элементы независимого практикующего лица и государственного служащего. При исполнении судебных решений на первый план выступают черты государственного служащего в статусе исполнителя.

Требования, предъявляемые к кандидатам в исполнители, очень строгие. Так, французский исполнитель должен иметь юридическое образование, пройти двухгодичную стажировку в конторе судебного исполнителя, сдать государственный квалификационный экзамен. В некоторых случаях Министерство юстиции по заключению Национальной палаты судебных исполнителей может освободить отдельных лиц от прохождения стажировки или от предъявления диплома. В дисциплинарном подчинении судебные исполнители находятся у прокуроров Республики.

В соответствии с правовым статусом судебный исполнитель является должностным лицом, в силу этого он действует от имени государства, при необходимости вправе прибегать к помощи государственного принуждения в целях обеспечения исполнения решений суда. В то же время это лицо свободной профессии, которое действует либо персонально, либо вступив в объединение исполнителей. Исполнитель несет персональную ответственность. Поскольку работа исполнителя связана с денежными и прочими ценностями, существующий риск покрывается страховкой, на которую подписывается сообщество исполнителей. Страховая премия распределяется внутри объединения судебных исполнителей, которое замещает одного из исполнителей.

Во Франции действует система непрерывного образования судебных исполнителей. Национальная школа судопроизводства (частное учебное заведение) открывает возможность получения пятилетнего юридического образования, необходимого для сдачи государственного квалификационного экзамена. Эта же школа осуществляет подготовку к квалификационным экзаменам представителей иных юридических профессий. Далее юридическое образование судебных исполнителей продолжается на уровне региональных семинаров по актуальным проблемам. Многое в этом направлении делается Институтом непрерывного образования судебных исполнителей.

О назначении на должность судебного исполнителя выносится приказ министра юстиции. До издания названного приказа прокуратура соответствующего территориального округа и Департаментская Палата дают свое заключение. После этого исполнитель приносит присягу перед судом того округа, при котором учреждена данная должность.

Организационно можно выделить три звена службы исполнения решений. Возглавляет эту службу Национальная палата. Национальная палата со-

стоит из делегатов нижестоящих организаций исполнителей (как департаментских сообществ, так и Региональной палаты). Возглавляет Национальную палату президент, имеется также вице-президент, казначей и бюро, которое принимает решения. Ниже - на уровне каждого апелляционного суда - судебные исполнители объединяются в Региональную палату. Самым низшим звеном являются департаментские сообщества, образованные в каждом департаменте.

Судебный исполнитель функционирует в сфере деятельности суда малой инстанции, его юрисдикция распространяется на городскую и сельскую местность. Судебный исполнитель обладает правом на совершение от имени государства многих действий, например официальное вручение судебных и несудебных документов по месту жительства заинтересованных лиц, исполнение судебного решения, составление протоколов, дачу юридических консультаций и др.

Процедура исполнительного производства отличается в зависимости от категории дела. Так, конфискация личной собственности может быть трех видов:

- конфискация денег, акций и др.;
- конфискация личного имущества, находящегося в частном доме;
- конфискация автотранспортных средств и собственности, находящейся в сейфе, арендованном у банка.

Законодательством предусмотрены особенности исполнения решений относительно недвижимости и других объектов.

Так же, как и российское материальное законодательство, французский ГК содержит значительное количество норм, регулирующих (прямо или косвенно) отдельные действия при исполнительном производстве, а также предусматривает возможность обеспечения иска. Так, согласно ст. 820 ГК Франции наследственное имущество (все или его часть) может быть объектом мер по обеспечению исков.

При продаже недвижимости ее оценка производится экспертами, избранными заинтересованными сторонами или при отказе сторон назначенными судьей. Составленный экспертами протокол должен содержать основания оценки, в нем должно быть указано, удобен ли оцененный предмет для раздела и каким образом он может быть разделен, на случай раздела в протоколе указываются каждая из частей, которую можно образовать из наследственного имущества, цена каждой из этих частей (ст. 824 ГК Франции).

В соответствии с ГК Франции суд может распорядиться о секвестре:

- движимого имущества, на которое наложен арест и которое находится у должника;
- недвижимого и движимого имущества, право собственности на которое или право владения которым является предметом спора между двумя или более лицами;
- вещей, которые должник предлагает для своего освобождения от обязательства (ст. 1961 ГК Франции).

Хранитель обязан заботиться о сохранности переданного ему имущества как хороший хозяин. Хранитель передает это имущество либо для его реализации лицу, производящему взыскание, либо стороне, с которой производилось взыскание, в случае снятия ареста. Хранитель имущества получает вознаграждение со взыскателя.

§5. Èñïîëíèòåëüíîå ïðîèçâîäñòâî â ÑØÀ

В США процедура исполнительного производства регулируется законодательными актами штатов и Правилами гражданского судопроизводства конкретного штата. На федеральном уровне исполнительное производство регламентируется Федеральными правилами гражданского судопроизводства. Предусмотрено, что исполнение осуществляется в соответствии с практикой и процедурой того штата, в котором действует (федеральный) районный суд.

В связи с тем, что США - это федеральное государство и в каждом штате действует свое законодательство, решен вопрос об исполнении решений между штатами. Например, если дело гражданина рассмотрено в одном штате, а его собственность находится в другом штате, то в этом случае штат по месту нахождения собственности должен исполнить решение другого штата так, как бы он исполнил собственное решение. Но для получения исполнительного листа необходимо конвертировать решение первого штата в решение второго штата. Для этого кредитор (тот, в чью пользу вынесено решение) обращается в суд с предъявлением иска. В ходе рассмотрения требуется лишь доказать законность судебного решения, вынесенного в другом штате, и желание его исполнить в данном штате. В некоторых штатах существует регистрационная процедура, где кредитор вправе исполнить решение в том штате, где оно зарегистрировано.

Законодательство США, так же как и России, предусматривает различные способы исполнения решений в зависимости от категории дела: возложение взыскания на имущество должника, его зарплату и пр. В зависимости от этого различается и процедура исполнительного производства.

В США для исполнения решений, связанных с возмещением материального вреда, требуется получение исполнительного листа. Обычно исполнительный лист может быть получен у клерка в суде, а в некоторых штатах (например, в Нью-Йорке) - у атторнея, уполномоченного шерифом конфисковать имущество. Для получения исполнительного листа кредитор должен заполнить специальную форму, послать оригинал или копию судебному клерку, который датирует и подписывает каждый оригинал исполнительного листа, ставит печать и посылает обратно кредитору. В РФ исполнительный лист выдается судом взыскателю после вступления решения в законную силу, кроме случаев немедленного исполнения решений. Исполнительный лист выдается взыскателю либо по его просьбе направляется для исполнения непосредственно судом.

В Америке иногда требуется от кредитора выяснить у должника возможность добровольного исполнения решения. В других штатах презюмиру-

ется, что должник знает о судебном решении и о необходимости исполнения предписания суда по истечении срока, установленного для принесения апелляционной жалобы. Если же должник не платит по судебному решению добровольно, то кредитор будет вынужден прибегнуть к принудительному исполнению.

Кредитор посылает исполнительный лист шерифу для наложения взыскания на имущество должника. В некоторых штатах исполнительные действия могут совершать и другие лица (например, в Калифорнии исполнять решения уполномочены шерифы, маршалы и констебли). К исполнительному листу прилагается чек, покрывающий предстоящие расходы шерифа, и инструкции кредитора. Законом установлены ставки в зависимости от категории дела. По некоторым категориям дел предусмотрена оплата в соответствии с фактическими расходами. Инструкции кредитора определяются категорией дела, например, иногда кредитор вправе выбрать, на какое имущество возложить взыскание (машина, дом и др.). Исполнительный лист уполномочивает шерифа начать процесс исполнения решения.

Например, в штате Мичиган шериф или другое должностное лицо, которому поручено исполнение судебного решения, исполняет его путем ареста имущества ответчика и помещения этого имущества на хранение. При этом арест налагается на имущество, которое не освобождено от наложения ареста и находится на территории данного штата. Арестованного имущества должно быть достаточно для удовлетворения требований кредитора и покрытия необходимых издержек. Опись имущества составляется должностным лицом, оценка имущества производится двумя незаинтересованными постоянными жителями данного штата. Оценщики до производства оценки имущества произносят клятву, обязуясь быть объективными. Опись и заключение об оценке имущества заносятся в картотеку, а копии этих документов вручаются сторонам в соответствии с требованиями Судебных норм штата Мичиган. Заверенная копия приказа об аресте имущества с описанием земельного участка заносится в книгу записей актов гражданского состояния того штата, на чьей территории находится данный участок или который находится от него на расстоянии прямой видимости.

Когда решение предусматривает передачу индивидуально определенной вещи, шериф конфискует эту собственность у должника и приказывает доставить ее кредитору. Если указанная вещь не может быть обнаружена в пределах компетенции шерифа и в решении предусмотрено представление иного имущества или стоимости вещи, то шериф может быть уполномочен обратить взыскание на любую собственность.

Реализация имущества осуществляется через публичные торги. Если в итоге торгов получена сумма большая, чем требуется по решению суда, то она возвращается должнику. Во многих штатах введены ограничения при продаже имущества должника, значительно превышающего по своей стоимости сумму взыскания. Законодательство штатов устанавливает ряд изъятий при обращении взыскания на имущество должника, например предметы профессиональной деятельности, чтобы лицо не потеряло работу или не по-

терпело крах в бизнесе (фермерское оборудование и др.), личное имущество и вещи обихода (одежда, холодильники, плиты, кровати и др.).

Исполнение решения в виде наложения взыскания на имущество выгодно для тех должников, которые имеют рентабельный бизнес или необходимое количество собственности. Кроме того, старое имущество часто не имеет большой ценности на рынке, и принудительная распродажа на торгах не может погасить задолженность. По этим причинам угроза обращения взыскания на имущество часто заставляет должника занять где-то деньги и выплатить положенную сумму.

Если кредитор обнаружил, что должник обладает собственностью и знает, где она находится, то он может добиваться исполнения обращения взыскания на эту собственность немедленно. Если кредитор не знает, обладает ли должник собственностью, или не знает, где она находится, то он вправе прибегнуть к помощи суда, к так называемой процедуре дополнительного раскрытия доказательств. Клерк суда выдает повестку о раскрытии доказательств. Должник должен явиться в суд, где во время слушания определяется его имущество и способность оплатить то, что предусмотрено по решению суда. Во время слушания может быть потребовано раскрыть информацию о существовании и местонахождении его имущества для наложения взыскания. Если лицо не явилось по повестке или не желает раскрыть указанную информацию, то оно может быть подвергнуто тюремному заключению за проявление неуважения к суду. Подобная санкция отличается от уголовного наказания по ряду моментов. В отличие от уголовного осуждения здесь не определен срок тюремного заключения. Это означает, что лицо, подвергнутое такому наказанию, будет освобождено немедленно, если согласится выполнить приказ суда. Лицо не может быть подвергнуто тюремному заключению только по причине отказа оплатить долг. Такая мера не лишена здравого смысла: должник отправляется в тюрьму как бы с ключами от нее в кармане, все зависит от его доброй воли исполнить решение суда. Тюремное заключение продолжается до согласия выполнить приказ судьи.

Другим способом исполнения решения может быть наложение взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц. В Америке такой способ исполнения решения включает наложение взыскания не только на имущество, но и на денежные суммы. Во многих штатах данная процедура выглядит в виде самостоятельного искового производства, где третье лицо именуется ответчиком. Так, при обращении взыскания на зарплату должника исполнительный лист вручается нанимателю, который производит отчисление определенного процента заработной платы должника до полного погашения долга. Федеральное законодательство устанавливает ограничение - не более 25% заработной платы должника может быть удержано. Если третьим лицом является банк, то в результате мер исполнительного производства замораживается банковский счет должника до погашения задолженности и расходов атторнея.

По некоторым делам, не связанным со взысканием денежных сумм или имущества, американский суд может приказать лицу прекратить вредные

действия (ускорить перевод права собственности на строение в соответствии с договором купли-продажи, реорганизовать школу, прекратить расовую дискриминацию и др.). Если ответчик отказывается подчиниться приказу судьи, то он может быть подвергнут штрафу или тюремному заключению или тому и другому, ибо неисполнение приказа судьи расценивается как проявление неуважения к суду и подлежит наказанию. Интересно, что сумма штрафа может взыскиваться не в пользу государства, а в интересах противоположной стороны. Размер штрафа зависит от конкретного дела и может взыскиваться ежедневно.

В Америке известна такая форма исполнения решения, как декларативная помощь. Возможно, наиболее характерными примерами декларативной помощи являются случаи, когда страховые компании стремятся получить от суда толкование того, что является страховым случаем. Обычно это иск застрахованного лица к страховой компании о взыскании определенной суммы, предусмотренной страховым договором. Но такой иск может и отсутствовать, а страховая компания обращается к суду лишь с просьбой определить, что является страховым случаем, и суд может оказать компании декларативную помощь. Если сторона не согласна с декларативным решением, суд вправе вынести судебный запрет, требующий совершения определенных действий.

Интересен опыт США в плане неформального (не через суд) исполнения решения суда. Один из таких путей – обращение в агентство по взысканию. Основная функция этих агентств - оказание определенного давления на должника в форме письменного обращения о предполагаемом начале против него правовых действий. Названные агентства действуют на основе лицензии. В прошлом в практике таких агентств были злоупотребления, поэтому сейчас федеральное законодательство контролирует их деятельность.

Другое несудебное средство воздействия на должника - это сообщение о его неплатеже в агентство по кредитным сведениям. В обязанность данных агентств входит сбор информации о гражданах как возможных неблагонадежных заемщиках. В Америке, если лицо намерено получить кредитную карточку или приобрести какую-то собственность в кредит, будущий кредитор будет настаивать на получении сообщения из названного агентства, которое предоставляет на будущего должника кредитный рейтинг. Плохой рейтинг может привести к отказу в выдаче кредита или кредитной карточки. Нетрудно себе представить, как важно иметь хороший рейтинг в стране, где без кредитной карточки или покупки вещей в кредит просто невозможно представить свою жизнь. К тому же кредитные агентства обладают широкой сетью компьютерной информации, поэтому, если лицо желает получить кредит в другом штате, его рейтинг также может быть определен. Кредитор же более заинтересован получить деньги от должника, чем испортить ему рейтинг, поэтому кредитор может и воздержаться от сообщения в агентство о должнике, если последний оплатит долг. Таким образом, кредитор может заставить

должника выполнить решение, в противном случае плохой кредитный рейтинг помешает ему в дальнейшем нормально жить.

Кредитор после получения исполнительного листа вправе обращаться (в зависимости от штата) за помощью к атторнею, агентству по взысканию или к частному сыщику.

В США лицо, обладающее решением суда, иногда вправе уступить свои требования любому другому лицу. Право на решение может быть продано, как и любой иной объект собственности. Однако это не происходит часто, так как маловероятно, что покупатель заплатит сумму, близкую к стоимости того, что было присуждено по решению.

Американскому праву известен институт обеспечения иска. Например, в соответствии с законодательством штата Мичиган после возбуждения иска по контракту истец может добиться издания судебного приказа о наложении ареста при обстоятельствах, указанных в законе.

Бесспорно, исполнительное производство США отражает характерные черты состязательной системы процесса с ориентацией на активное поведение сторон на всех стадиях процесса. Вместе с тем американский вариант приспособлен к рыночным отношениям, что может быть использовано в реформировании российского механизма исполнительного производства. Так, введение альтернативных путей исполнения решения в традиционной системе судебных исполнителей может разгрузить суды, ускорить восстановление нарушенных прав и интересов.

УКАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ

По вступлении на прародительский престол одним из первых наших желаний, всенародно возвещенных в Манифесте 19 марта 1856 года, было: «да правда и милость царствуют в судах».

С того времени среди других преобразований, вызванных потребностями народной жизни, мы не переставали заботиться о достижении упомянутой цели посредством лучшего устройства судебной части и, после многосторонних предварительных работ во втором отделении собственной нашей канцелярии, 29 сентября 1862 года утвердили и тогда же повелели обнародовать в общее сведение основные положения преобразования этой части.

Составленные в развитие сих основных положений особо учрежденною нами комиссией проекты уставов ныне подробно обсуждены и исправлены Государственным советом.

Рассмотрев сии проекты, мы находим, что они вполне соответствуют желанию нашему водворить в России суд скорый, правый, милостивый и равный для всех подданных наших, возвысить судебную власть, дать ей надлежащую самостоятельность и вообще утвердить в народе нашем то уважение к закону, без коего невозможно общественное благосостояние и которое должно быть постоянным руководителем действий всех и каждого, от высшего до низшего.

Вследствие того, признав за благо утвердить составленные и рассмотренные в таком порядке: 1) Учреждение судебных установлений, 2) Устав уголовного судопроизводства, 3) Устав гражданского судопроизводства и 4) Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями и препровождая все означенные законоположения в Правительствующий сенат, повелеваем ему сделать надлежащие распоряжения для их обнародования. Порядок приведения их в действие будет, неотложно за сим, особо нами указан.

Призывая благословение всевышнего на успех этого великого дела, мы радостно выражаем надежду, что намерения наши осуществятся при ревностном содействии наших верноподданных, как каждого отдельно в кругу личной его деятельности, так и в совокупном составе обществ, сословий и земства, ныне, по воле нашей, на новых основаниях образуемого.

Об издании Полного собрания законов Российской империи, Собрания второго

В Царском Селе 20 ноября 1864 г.

Ì àòåðèàëû èç: 1) Ó÷ðåæäåíèÿ ñóäåáíûõ óñòàíîâëåíèé, 2) Óñòàâà óãîëîâíîãî ñóäîïðîèçâîäñòâà, 3) Óñòàâà ãðàæäàíñêîãî ñóäîïðîèçâîäñòâà è 4) Óñòàâà î íàêàçàíèÿõ, íàëàãàåìûõ ìèðîâûìè è ñúåçäíûìè è, ïðåäïðèíèìàåìûõ âñå îçíà÷åííûå çàêîíîïîëîæåíèÿ â Ïðàâèòåëüñòâóþùèé ñåíàò, ïîâåëåâàåì óñòàíîâèòü íàñòîÿùèé äàííîðÿæåíèÿ äëÿ èõ íåîòëîæíîãî èñïîëíåíèÿ.

О ЛИЦАХ, СОСТОЯЩИХ ПРИ СУДЕБНЫХ МЕСТАХ

Глава первая
О судебных приставах
Отделение первое
О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ ВООБЩЕ

297. Судебные пристава состоят при кассационных департаментах Правительствующего сената, при судебных палатах и при окружных судах для исполнения действий, возлагаемых на них уставами уголовного и гражданского судопроизводств и настоящим Учреждением.

298. Число судебных приставов при каждом судебном месте определяется в штате оного.

299. Не могут быть судебными приставами:

1) не достигшие двадцати одного года;

2) иностранцы;

3) объявленные несостоятельными должниками;

4) состоящие на службе от правительства или по выборам;

5) подвергшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния, а также священнослужители, лишенные духовного сана по приговорам духовного суда;

6) состоящие под следствием за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, и те, которые, быв под судом за такие преступления и проступки, не оправданы судебными приговорами;

7) исключенные из службы по суду или из духовного ведомства за пороки или же из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат;

8) те, коим по суду воспрещено хождение по чужим делам.

300. Судебные пристава при окружных судах и судебных палатах избираются председателями сих мест, а при кассационных департаментах Сената обер-прокурорами оных по надлежащему удостоверению в благонадежной нравственности и способностях кандидатов к исполнению принимаемых ими на себя обязанностей.

301. Избранные на основании предшедшей 300-й статьи судебные пристава допускаются к исполнению служебных по сему званию обязанностей не прежде как по представлению судебному месту, к которому они назначаются, установленного залога и по принятии присяги на должность.

302. Залог, требуемый от судебных приставов на случай убытков, могущих произойти от неправильных их действий, установляется для каждого судебного округа по представлению министра юстиции законодательным порядком.

303. Судебные пристава приводятся к присяге на эту должность духовным лицом их вероисповедания по приложенной у сего форме в общем собрании департаментов или отделений того судебного места, к которому сим пристава назначаются.

304. По принятии судебным приставом присяги ему выдаются:

1) свидетельство о поступлении его в должность судебного пристава с указанием, местности, назначенной ему для жительства: на сем свидетельстве означается впоследствии о всякой перемене приставом его жительства;

2) особый знак, присвоенный должности судебного пристава для ношения при отправлении служебных его обязанностей и

3) особая печать.

305. Судебные пристава должны иметь постоянное жительство:

1) состоящие при кассационных департаментах Сената и при судебных палатах - в том городе, в котором находится Сенат или палата;

2) из состоящих при окружных судах - одни в том городе, в котором находится окружной суд, а прочие в других местах, в состав судебного округа входящих.

306. Местность для жительства судебных приставов назначается и может впоследствии быть изменяема председателями тех судов, при которых пристава состоят, а в кассационных департаментах Сената обер-прокурорами оных.

307. Судебный пристав не вправе переменить назначенную ему для жительства местность под страхом удаления от должности.

308. Судебные пристава могут быть утверждаемы в этой должности не прежде как по истечении одного года со времени допущения на основании предшедшей 301-й статьи к исполнению принимаемых ими на себя обязанностей. Утверждение судебных приставов зависит от тех же лиц, которым по статье Судебная 300-й сего Учреждения предоставлено избрание их в эти должности.

309. О всяком назначении к исправлению должности судебного пристава (ст. 301) и об утверждении в оной (ст. 308) публикуется во всеобщее сведение.

310. При недостатке судебных приставов председатели судебных мест имеют право исполнение их обязанностей поручать за вознаграждение, судебным приставам по таксе определяемое (ст. 313), чинам полиции исполнительной, обращаясь с требованием о командировании сих чинов к местному полицейскому начальству.

311. По исполнению обязанностей судебных приставов чины полиции исполнительной состоят в полном подчинении председателям судебных мест наравне с самими приставами.

Отделение второе

О ПРАВАХ И ПРЕИМУЩЕСТВАХ, ОБЯЗАННОСТЯХ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

1. Права и преимущества судебных приставов

312. Судебные пристава получают содержание по штату в размере, определенном в расписании, приложенном к 238-й статье настоящего Учреждения.

313. За исполнение служебных действий назначается сверх того в пользу судебных приставов денежное вознаграждение по особой таксе, которая по представлениям судебных палат министру юстиции утверждается и изменяется в законодательном порядке.

314. Означенное в предшедшей 313-й статье вознаграждение составляет общую принадлежность всех судебных приставов Империи и разделяется министром юстиции в определенные сроки по округам судебных палат для распределения оного между судебными приставами, соразмерно их трудам и местным обстоятельствам, по усмотрению судебных палат, а там, где будут образованы советы судебных приставов (ст. 333), по распоряжению сих советов.

315. Судебные пристава из числа лиц, имеющих право по Уставу о службе гражданской вступать в государственную службу, производятся в чины на общем основании, если судебное место, при котором они состояли, удостоверит в исправном исполнении ими своих обязанностей.

316. В случае оказанного судебному приставу сопротивления он имеет право требовать содействия местной полицейской и даже военной власти, которые обязаны оказывать ему это содействие без замедления.

317. О всяком противодействии судебному приставу во время исполнения им обязанностей или о нанесенном ему оскорблении он составляет особый протокол за подписью свидетелей, а также чиновников или служителей местной полиции, если они при том присутствовали.

318. Означенный в предшедшей 317-й статье протокол представляется приставом надлежащему прокурору или его товарищу, который принимает меры для исследования указанного в протоколе события и предания виновных законной ответственности.

319. Таким же порядком составляется судебным приставом и представляется прокурору или его товарищу особый протокол и в том случае, когда полицейская или военная власти не исполнят требований пристава о содействии.

320. Всякое нанесенное судебному приставу во время исполнения им своих обязанностей оскорбление и всякое сопротивление законным его требованиям или распоряжениям почитаются преступлениями против властей, правительством установленных, и подвергают виновных наказанию по правилам, поставленным в ст. 303-306, 324 и 325 т. XV кн. 1, Улож. о наказ.

2. Обязанности и ответственность судебных приставов

321. На судебных приставов, состоящих при кассационных департаментах Правительствующего сената и при судебных палатах, возлагаются в черте того города, где находится Сенат или палата, сообщение тяжущимся повесток и бумаг по делам, производящимся в сих местах, и исполнение действий, поручаемых им от первоприсутствующего в кассационном департаменте или председателя судебной палаты.

322. На судебных приставов, состоящих при окружных судах, сверх обязанностей, указанных в предшедшей 321-й статье, возлагается исполнение судебных решений и других отнесенных к их обязанностям действий в пределах округа того суда, при котором сии пристава состоят.

323. Порядок действия судебных приставов по исполнению означенных в предшедших 321 и 322-й статьях обязанностей определяется в уставах уголовного и гражданского судопроизводств.

324. Судебный пристав не должен принимать на себя каких-либо действий, касающихся его жены или же родственников его до четвертой и свойственников до второй степени включительно.

325. Судебные пристава обязаны содержать книги для записи как о каждом данном им поручении, так и об исполненных ими служебных действиях, и представлять сии книги для поверки по правилам, которые будут определены в общем наказе (ст. 166 и 167).

326. За всякий незаконный отказ в исполнении своих обязанностей, за промедление в доставлении порученных им бумаг, а равно за передачу оных не в установленном порядке и не надлежащим лицам, за превышение власти и другие противозаконные поступки судебные пристава, смотря по важности упущения или злоупотребления, или подвергаются дисциплинарному взысканию, или предаются уголовному суду.

327. За ложные удостоверения по отправлению служебных обязанностей судебные пристава подвергаются наказанию как за подлоги по службе.

328. Сверх общих дисциплинарных взысканий, определенных в статье 262-й сего Учреждения, судебные пристава могут за действия, произведенные с упущениями, подвергаемы быть и удержанию вознаграждения, означенного выше в статьях 313 и 314-й, а также денежному взысканию в размере от пяти до ста рублей.

329. Председатель судебного места, а в кассационных департаментах Сената - обер-прокурор вправе сделать судебному приставу замечание или выговор и подвергнуть его аресту до семи дней; но удержание следующего ему вознаграждения и вообще наложение денежных взысканий (ст. 328), равно как и предание суду, могут последовать не иначе как по рассмотрении его вины в порядке дисциплинарного производства тем судебным местом, при котором пристав состоит, на основании правил, постановленных в статьях 262-292-и, настоящего Учреждения.

330. Жалобы на личные действия судебных приставов, а также на медленность их приносятся председателю того судебного места, при котором

они состоят, а в кассационных департаментах Сената - обер-прокурорам оных.

331. Если неправильными противозаконными действиями судебного пристава по исполнению служебных его обязанностей будут кому-либо причинены убытки, то, независимо от ответственности в порядке дисциплинарном или уголовном, вознаграждение за убытки производится по судебному решению из представленного судебным приставом залога, а если одного окажется для сего недостаточным, то из всякого иного имущества виновного.

332. Судебный пристав, коего залог обращен вполне или частию на вознаграждение за причиненные им убытки, устраняется от исполнения своих обязанностей до пополнения или представления нового залога.

Отделение третие

О СОВЕТАХ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

333. Судебным приставам каждого округа судебной палаты предоставляется, с общего их согласия, избрать из среды себя совет судебных приставов, состоящих из старшины совета и членов.

334. Для сего все судебные пристава округа с разрешения палаты составляют общее собрание под председательством или одного из них самих по их избранию, или же назначенного по просьбе их члена судебной палаты или окружного суда.

335. Число членов совета судебных приставов, считая в том и старшину оного, должно быть сообразно числу судебных приставов округа судебной палаты, но не менее пяти и не более девяти.

336. Старшина и члены совета судебных приставов выбираются по простому большинству голосов. При равенстве голосов, полученных несколькими кандидатами на звание старшины или члена совета, избранным считается тот, кто прежде утвержден в должности судебного пристава (ст.308).

337. Список членов совета судебных приставов сообщается старшиною оного председателям и прокурорам как судебной палаты, так и всех окружных судов, той палате подведомых, и публикуется в местных ведомостях.

338. Совет судебных приставов находится постоянно в том городе, где состоит судебная палата, если общим собранием приставов с разрешения палаты не назначен для постоянного пребывания совета какой-либо другой город.

339. Совет судебных приставов возобновляется по желанию не менее половины всех подведомых совету судебных приставов. Новые выборы старшины и членов совета производятся порядком, установленным в предшедших 334-337-й статьях.

340. К ведомству совета судебных приставов относятся:

1) наблюдение за действиями судебных приставов по исполнению ими служебных обязанностей;

2) разрешение возникающих между судебными приставами жалоб и споров;

3) рассмотрение обращаемых к совету жалоб частных лиц на действия судебных приставов по исполнению данных им сими лицами поручений;

4) распределение между судебными приставами округа следующей им на основании статей 313 и 314-й настоящего Учреждения суммы вознаграждения за исполнительные их действия;

5) наложение на судебных приставов легких дисциплинарных взысканий, а в случае их неисправимости или же большей вины - представление о предании их более строгой ответственности (ст. 328 и 329).

341. Взыскания, коим судебные пристава могут быть подвергаемы собственною властию, суть:

1) предостережение,

2) замечание и

3) выговор.

342. Против постановлений совета о наложении на судебных приставов взысканий, означенных в предшедшей 341-й статье, жалобы со стороны осужденных не допускаются. На все прочие постановления совета судебные пристава могут в двухнедельный со времени объявления сих постановлений срок приносить жалобы судебной палате, определения коей по сим жалобам суть окончательные.

343. Частные лица, обратившиеся с жалобою на судебных приставов в их совет, не лишаются права в установленный предшедшею 342-ю статьею срок обжаловать постановление совета в судебной палате, которая решит дела сего рода также окончательно.

Отделение четвертое

О ТОВАРИЩЕСТВЕ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ С КРУГОВОЮ ДРУГ ЗА ДРУГА ПОРУКОЮ

344. В тех судебных округах, где образуются советы судебных приставов, общему собранию приставов округа дозволяется просить посредством своего совета судебную палату о возвращении внесенных ими залогов и разрешении образовать товарищество судебных приставов с круговою друг за друга порукою в возмещении убытков, причиненных кем-либо из них при исполнении служебных его обязанностей.

345. Если при представлении просьбы, означенной в предшедшей 344-й статье, будут советом судебных приставов указаны несомненные средства к вознаграждению за могущие последовать от их действий убытки (ст. 352), то судебная палата делает распоряжение о передаче внесенных ими залогов совету.

346. Со времени возвращения залогов порядком, указанным в 345-й статье, совет судебных приставов приобретает полную дисциплинарную над ними власть в пределах, определенных 328-ю статьею настоящего Учрежде-

ния, с тем, что на постановления совета по сим предметам никакие жалобы со стороны судебных приставов не допускаются. Но и в сем случае пристава не освобождаются от дисциплинарной власти судебных мест, председателей и обер-прокуроров в пределах, указанных 329-ю статьею.

347. Равным образом от усмотрения совета судебных приставов, вступивших в товарищество круговою друг за друга порукою, зависит увольнение их по прошениям, удаление тех, которые будут советом признаны неблагонадежными или неспособными, а также принятие на их место других, кроме лиц, означенных в статье 299-й настоящего Учреждения.

348. Совет судебных приставов должен наблюдать, чтобы с переменою их на основании предшедшей 347-й статьи число приставов при каждом судебном месте было не менее установленного штатами (ст. 298) и чтобы они непременно находились в тех местностях, в которых им назначено жительство (ст. 305 и 306).

349. Если совет вступивших в товарищество судебных приставов признает нужным увеличить число их свыше того, которое назначено штатами, то принятое сверх сего числа не получает штатного содержания, установленного 312-ю статьею настоящего Учреждения.

350. О всякой последовавшей на основании предшедшей 348-й статьи перемене приставов по округу судебной палаты совет их обязан немедленно доводить до сведения председателей и прокуроров палаты и всех подведомых ей окружных судов и публиковать во всеобщее сведение.

351. Судебные пристава, вступившие в товарищество круговою друг за друга порукою, продолжают пользоваться правами и преимуществами своего звания, означенными в статьях 312 - 320-й, с изъятием, указанным в статье 349-й, а также нести обязанности и ответственность, определенные в статьях 321- 330-й настоящего Учреждения.

352. В тех округах судебных палат, где образуется товарищество судебных приставов на основаниях, изложенных в предшедших 344 - 351-й статьях, вознаграждение за убытки, причиненные кем-либо из них при исполнении поручений по этому званию, составляет прямую и непосредственную обязанность совета судебных приставов. Частные лица, недовольные его распоряжениями по сему предмету, могут или жаловаться на оные судебной палате, которая решит споры сего рода окончательно, или же отыскивать убытки общим порядком гражданского судопроизводства.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ

Принят
Государственной Думой
4 июня 1997 года

Одобрен
Советом Федерации
3 июля 1997 года

(в ред. Федерального закона от 07.11.2000 № 135-ФЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи судебных приставов

На судебных приставов возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - суды), а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Статья 2. Правовая основа деятельности судебных приставов

В своей деятельности судебные приставы руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, федеральным законом об исполнительном производстве и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации.

Статья 3. Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава

1. Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или

среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава - высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

2. Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: "Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава".

3. На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

Статья 4. Судебные приставы

1. В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (далее - судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов), и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (далее - судебный пристав-исполнитель). Полномочия и требования, предусмотренные настоящим Федеральным законом, в равной мере распространяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей (далее - судебные приставы).

2. Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

3. Судебные приставы при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы которых утверждаются министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы военных судов носят форменную одежду и имеют знаки различия, установленные для военнослужащих.

4. Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов - и воинские звания.

5. Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого министром юстиции Российской Федерации.

6. Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 6 введен Федеральным законом от 07.11.2000 № 135-ФЗ).

Статья 5. Организация деятельности службы судебных приставов

1. Министерство юстиции Российской Федерации образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции Российской Федерации - главным судебным приставом Российской Федерации.

Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации.

В службу судебных приставов входят:

- департамент судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации, возглавляемый заместителем главного судебного пристава Российской Федерации;

- служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции Российской Федерации (далее - Управление военных судов), возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов - главным военным судебным приставом;

- службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации (далее - службы судебных приставов), возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов Российской Федерации - главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;

- районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

2. Организация деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации определяется настоящим Федеральным законом и федеральными конституционными законами об этих судах.

Статья 6. Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебных приставов

1. Главный судебный пристав Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению министра юстиции Российской Федерации.

Заместитель главного судебного пристава Российской Федерации и главный военный судебный пристав назначаются на должность и освобождаются от должности министром юстиции Российской Федерации.

2. Главные судебные приставы субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности главным судебным приставом Российской Федерации по представлению министра юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации или начальника соответствующего органа юстиции.

3. Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов Российской Федерации.

Старшие судебные приставы и судебные приставы военных судов назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом начальником Управления военных судов.

4. Служба судебных приставов Управления военных судов комплектуется лицами офицерского состава и прапорщиками, которые проходят военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Статья 7. Полномочия органов юстиции Российской Федерации по организации деятельности службы судебных приставов

1. Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов через главного судебного пристава Российской Федерации.

2. Органы юстиции субъектов Российской Федерации осуществляют организационное и методическое руководство деятельностью соответствующих служб судебных приставов через главных судебных приставов субъектов Российской Федерации.

Статья 8. Полномочия главного судебного пристава Российской Федерации

Главный судебный пристав Российской Федерации:

- осуществляет руководство деятельностью службы судебных приставов;
- издает приказы, указания и распоряжения, регулирующие вопросы организации деятельности службы судебных приставов и порядок реализации мер материального и социального обеспечения судебных приставов, обязательные для исполнения всеми сотрудниками службы судебных приставов;
- в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру службы судебных приставов;
- осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение службы судебных приставов;
- рассматривает жалобы на действия судебных приставов в порядке подчиненности;
- несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за выполнение задач, возложенных на службу судебных приставов.

Статья 9. Полномочия главного судебного пристава субъекта Российской Федерации и главного военного судебного пристава

1. Главный судебный пристав субъекта Российской Федерации:

- осуществляет руководство соответствующей службой судебных приставов;

- образует подразделения судебных приставов, координирует и контролирует их деятельность;

- назначает на должность и освобождает от должности судебных приставов, организует их профессиональную и специальную подготовку и проводит их аттестацию;

- перемещает в случае необходимости судебных приставов из одних подразделений в другие в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе;

- в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру подразделений судебных приставов;

- поощряет судебных приставов за успехи в работе и налагает на них взыскания за нарушения трудовой дисциплины;

- осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение судебных приставов;

- организует выполнение приказов, методических указаний и инструкций Министерства юстиции Российской Федерации, а также приказов, указаний и распоряжений главного судебного пристава Российской Федерации;

- рассматривает жалобы на действия судебных приставов в порядке подчиненности;

- несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за выполнение задач, возложенных на соответствующую службу судебных приставов.

2. Главный военный судебный пристав обладает полномочиями, предусмотренными пунктом 1 настоящей статьи, в отношении судебных приставов военных судов.

Статья 10. Полномочия старшего судебного пристава

1. Старшие судебные приставы возглавляют подразделения судебных приставов.

2. Старший судебный пристав:

- организует и контролирует работу возглавляемого им подразделения и несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за выполнение задач, возложенных на судебных приставов;

- обеспечивает правильное и своевременное выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании*;

- координирует действия судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и специализированных подразделений органов внутренних дел по обеспечению безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса, свидетелей, судебных приставов - исполнителей;

- является распорядителем депозитного счета подразделения судебных приставов;

- осуществляет специальные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Глава III. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Статья 11. Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

1. Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

- обеспечивает в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;

- выполняет распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;

- исполняет решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;

- обеспечивает охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;

- проверяет подготовку судебных помещений к заседанию, обеспечивает по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;

- поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;

- взаимодействует с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;

---

* Приказом Минюста РФ от 03.08.1999 № 226 утверждена Инструкция о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительной деятельности.

- предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, выявляет нарушителей, а в случае необходимости задерживает их с последующей передачей органам милиции;

- осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

- участвует по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;

- проходит специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей имеет право:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск, а судебные приставы военных судов также к военному командованию;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Статья 12. Обязанности и права судебных приставов-исполнителей

1. В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве, судебный пристав-исполнитель:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

- предоставляет сторонам исполнительного производства (далее - стороны) или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

- обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

2. Судебный пристав-исполнитель имеет право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;

- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

- использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника - помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

- в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

- вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

- совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве.

Статья 13. Соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций

Судебный пристав обязан использовать предоставленные ему права в соответствии с законом и не допускать в своей деятельности ущемления прав и законных интересов граждан и организаций.

Статья 14. Обязательность требований судебного пристава

1. Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

2. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления судебными приставами своих функций, предоставляются по их требованию безвозмездно и в установленный ими срок.

3. Невыполнение требований судебного пристава и действия, препятствующие исполнению возложенных на него обязанностей, влекут ответственность в порядке, установленном законом.

Статья 15. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеют право в случаях и порядке, которые предусмотрены статьями 15 - 18 настоящего Федерального закона, применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, если иные меры не обеспечили исполнения возложенных на них обязанностей.

2. При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

- предупредить о намерении применить их, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью судебного пристава либо других граждан, может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является невозможным;

- применять указанные силу, средства и оружие соразмерно с характером и степенью опасности правонарушения, силой оказываемого противодействия, стремясь к тому, чтобы любой причиненный при этом ущерб был минимальным;

- обеспечить оказание доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения, и уведомить об этом в возможно короткий срок их родственников.

3. О всех случаях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов в течение 24 часов с момента их применения в письменной форме сообщает старшему судебному приставу и председателю соответствующего суда, а в случае причинения смерти или ранения, кроме того, уведомляет прокурора.

4. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия не должно создавать угрозу жизни и здоровью присутствующих в суде лиц. Превышение полномочий при применении указанных силы, средств и оружия влечет ответственность, установленную законом.

Статья 16. Применение физической силы

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава.

Статья 17. Применение специальных средств

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять специальные средства, имеющиеся на их вооружении, для:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях;

- пресечения сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей;

- задержания лица, совершающего преступление против жизни, здоровья или собственности;

- доставления в милицию задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим;

- исполнения принудительного привода в суд или к судебному приставу-исполнителю лиц, которые уклоняются от выполнения законных требований судебного пристава по явке в суд или к судебному приставу-исполнителю.

2. Запрещается применять специальные средства в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера, а также женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, - за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Статья 18. Применение огнестрельного оружия

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять огнестрельное оружие для:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, - когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;

- пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;

- отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;

- пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

2. До применения огнестрельного оружия на поражение оно может быть использовано для предупредительного выстрела.

3. Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, за исключением случаев

оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан.

4. Порядок обеспечения судебных приставов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, огнестрельным оружием, перечень видов огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и специальных средств, состоящих на вооружении судебных приставов, определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 19. Ответственность судебных приставов, надзор и контроль за их деятельностью

1. Действия судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд. Обращение с жалобой к вышестоящему должностному лицу не является препятствием для обращения в суд.

2. Судебный пристав несет ответственность за проступки и правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Ущерб, причиненный судебным приставом гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

4. Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Глава IV. ГАРАНТИИ ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Статья 20. Страховые гарантии судебным приставам и право на возмещение ущерба

1. Жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

2. Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

- гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - семье погибшего (умершего) и его иждивенцам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в раз-

мере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

3. В случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячной заработной платой и назначенной ему в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

4. В случае гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. Для определения указанной части заработной платы среднемесячная заработная плата погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

5. Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. Выплаты по возмещению ущерба, предусмотренные пунктами 3 - 5 настоящей статьи, производятся за счет средств федерального бюджета.

7. Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных настоящей статьей, являются только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судебного пристава или причинении ему телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которыми установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью судебного пристава.

Статья 21. Материальное обеспечение и иные меры социальной защиты судебных приставов

1. Заработная плата судебного пристава состоит из должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет, а также иных доплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Судебные приставы-исполнители на всей территории Российской Федерации бесплатно пользуются всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), а также любым попутным транспортом в сельской местности за счет средств федерального бюджета.

3. Судебным приставам-исполнителям, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

4. Судебный пристав, направленный в служебную командировку, пользуется правом приобретения вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению.

5. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты судебных приставов, не предусмотренные настоящим Федеральным законом.

6. Судебным приставам военных судов выплата месячных должностных окладов, окладов по воинским званиям, производство всех годовых, ежемесячных и единовременных дополнительных денежных выплат, выдача всех видов натурального и другого довольствия и обеспечения осуществляются по основаниям и в размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации для военнослужащих.

Глава V. ФИНАНСИРОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Статья 22. Финансирование службы судебных приставов

1. Служба судебных приставов финансируется за счет средств федерального бюджета.

2. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно увеличивать за счет средств своих бюджетов расходы на содержание соответствующих служб судебных приставов.

3. Служба судебных приставов Управления военных судов финансируется за счет средств федерального бюджета, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации.

Статья 23. Материально-техническое обеспечение службы судебных приставов

1. Материально-техническое обеспечение службы судебных приставов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

2. Порядок и нормы материально-технического обеспечения службы судебных приставов определяются Правительством Российской Федерации по предложению Министерства юстиции Российской Федерации*.

3. Материально-техническое обеспечение службы судебных приставов Управления военных судов осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

Статья 25. Переходные положения

1. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его официального опубликования.

2. Поручить Правительству Российской Федерации в течение двух месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона:

- подготовить и внести предложения о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с его принятием;
- принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию его положений;
- предусмотреть увеличение штатной численности и фонда заработной платы Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации, необходимых для создания служб судебных приставов, имея в виду завершить создание указанных служб к 1 января 2000 года в сроки, установленные пунктом 3 настоящей статьи.

---

* По вопросу, касающемуся обеспечения судебных приставов боевым оружием, специальными средствами и средствами радиосвязи, см. Постановление Правительства РФ от 23.03.2000. №180.

По вопросу, касающемуся обеспечения судебных приставов форменной одеждой, см. Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 280.

3. Министерству юстиции Российской Федерации в течение 1997 - 1999 годов создать службу судебных приставов, обеспечив начало функционирования:

- с 1 января 1998 года - департамента судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации, службы судебных приставов Управления военных судов, служб судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации, а также подразделений судебных приставов в составе судебных приставов-исполнителей из действующих судебных исполнителей, прошедших аттестацию на право занятия должности судебного пристава-исполнителя;

- с 1 января 1999 года - подразделений судебных приставов в полном составе.

Президент
Российской Федерации

Москва, Кремль
21 июля 1997 года
№ 118-ФЗ

21 июля 1997 года № 119-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Принят
Государственной Думой
4 июня 1997 года

Одобрен
Советом Федерации
3 июля 1997 года

Глава I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОБЩИЕ УСЛОВИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - судебные акты), а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве

1. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве состоит из настоящего Федерального закона, федерального закона о судебных приставах и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов (далее - иные федеральные законы).

2. На основании и во исполнение настоящего Федерального закона и иных федеральных законов Правительство Российской Федерации может принимать нормативные правовые акты по вопросам исполнительного производства.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Органы принудительного исполнения

1. Принудительное исполнение (далее - исполнение) судебных актов и актов других органов в Российской Федерации возлагается на службу судебных приставов (далее - служба судебных приставов) и службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации (далее - службы судебных приставов).

2. Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации.

Службу судебных приставов возглавляет главный судебный пристав Российской Федерации.

Службы судебных приставов в субъектах Российской Федерации возглавляют главные судебные приставы субъектов Российской Федерации.

3. Полномочия службы судебных приставов, порядок ее организации и деятельности определяются настоящим Федеральным законом и федеральным законом о судебных приставах.

4. Непосредственное осуществление функций по исполнению судебных актов и актов других органов возлагается на судебных приставов-исполнителей, объединенных в районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами (далее - подразделения).

Полномочия судебных приставов-исполнителей определяются настоящим Федеральным законом, федеральным законом о судебных приставах и иными федеральными законами.

Статья 4. Обязательность требований судебного пристава-исполнителя

1. Требования судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Российской Федерации.

2. В случае невыполнения требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

3. Сопротивление судебному приставу-исполнителю при осуществлении им функций по исполнению судебных актов и актов других органов влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Иные органы и организации, исполняющие требования судебных актов и актов других органов

1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств исполняются налоговыми органами, банками и иными кредитными организациями.

2. В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов могут исполняться и другими органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

3. Органы, организации и лица, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не являются органами принудительного исполнения.

Статья 6. Обеспечение исполнительных действий иными органами и организациями

1. Исполнительный документ, в котором содержатся требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств, может быть направлен взыскателем непосредственно в банк или иную кредитную организацию, если взыскатель располагает сведениями об имеющихся там счетах должника и о наличии на них денежных средств, либо судебному приставу-исполнителю, если такими сведениями он не располагает, для исполнения в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

2. Банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, в трехдневный срок со дня получения исполнительного документа от взыскателя или судебного пристава-исполнителя исполняют содержащиеся в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств либо делают отметку о полном или частичном неисполнении указанных требований в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя.

3. Неисполнение указанных в пункте 2 настоящей статьи требований является основанием для наложения судом общей юрисдикции или арбитражным судом (далее - суд) на банк или иную кредитную организацию штрафа в порядке и размере, определенных федеральным законом.

Статья 7. Перечень исполнительных документов

1. Исполнительными документами являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании:

- принимаемых ими судебных актов;

- решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов;

- решений иностранных судов и арбитражей;

- решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;

4) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;

5) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Российской Федерации не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;

6) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

7) постановления судебного пристава-исполнителя;

8) постановления иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для взыскания является его дубликат, выдаваемый судом или другим органом, вынесшим соответствующий акт, в порядке, предусмотренном федеральным законом.

Статья 8. Требования, предъявляемые к исполнительным документам

1. В исполнительном документе обязательно должны быть указаны:

1) наименование суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ;

2) дело или материалы, по которым выдан исполнительный документ, и их номера;

3) дата принятия судебного акта или акта другого органа, подлежащего исполнению;

4) наименования взыскателя-организации и должника-организации, их адреса; фамилия, имя, отчество взыскателя-гражданина и должника-гражданина, их место жительства, дата и место рождения должника-гражданина и место его работы;

5) резолютивная часть судебного акта или акта другого органа;

6) дата вступления в силу судебного акта или акта другого органа;

7) дата выдачи исполнительного документа и срок предъявления его к исполнению.

2. Исполнительный документ, выданный на основании судебного акта, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

Исполнительный документ, выданный на основании акта другого органа, подписывается должностным лицом этого органа, а в установленных федеральным законом случаях - лицом, выписавшим исполнительный документ. Исполнительный документ заверяется печатью органа или лица, его выдавшего.

3. Содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется Гражданским процессуальным кодексом РСФСР и Семейным кодексом Российской Федерации. Эти акты подписываются лицами, принявшими или удостоверившими их, и заверяются печатью.

Статья 9. Возбуждение исполнительного производства

1. Судебный пристав-исполнитель обязан принять к исполнению исполнительный документ от суда или другого органа, его выдавшего, либо взыскателя и возбудить исполнительное производство, если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению и данный документ соответствует требованиям, предусмотренным статьей 8 настоящего Федерального закона.

2. Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства.

3. В постановлении о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель устанавливает срок для добровольного исполнения содержащихся в исполнительном документе требований, который не может превышать пять дней со дня возбуждения исполнительного производства, и уведомляет должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении установленного срока с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных статьями 81 и 82 настоящего Федерального закона.

4. Копия постановления о возбуждении исполнительного производства не позднее следующего дня после дня его вынесения направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

5. В целях обеспечения исполнения исполнительного документа по имущественным взысканиям по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства вправе произвести опись имущества должника и наложить на него арест, о чем указывается в этом постановлении.

6. Постановление о возбуждении исполнительного производства может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 10. Последствия нарушения требований, предъявляемых к исполнительному документу

1. Судебный пристав-исполнитель возвращает исполнительный документ взыскателю в трехдневный срок со дня его поступления, если он направлен в соответствующее подразделение с нарушением срока предъявления его к исполнению, либо в суд или другой орган, выдавший исполнитель-

ный документ, в случае несоответствия его требованиям, предусмотренным статьей 8 настоящего Федерального закона.

2. Судебный пристав-исполнитель не позднее следующего дня после дня вынесения постановления о возвращении исполнительного документа направляет его копию взыскателю, в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

3. В постановлении о возвращении исполнительного документа указывается, по какому основанию возвращается исполнительный документ, и устанавливается срок для устранения допущенных нарушений, если основанием возвращения явилось невыполнение требований, предусмотренных статьей 8 настоящего Федерального закона.

4. В случае устранения допущенных нарушений в установленный срок исполнительный документ считается поступившим в день первоначального поступления судебному приставу-исполнителю.

5. Нарушение срока, установленного для устранения допущенных нарушений, не препятствует вторичному направлению исполнительного документа судебному приставу-исполнителю в общем порядке после устранения этих нарушений.

6. Постановление о возвращении исполнительного документа может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 11. Место совершения исполнительных действий

1. Если должником является физическое лицо (далее - гражданин), то исполнительные действия совершаются судебным приставом - исполнителем по месту его жительства, месту его работы или месту нахождения его имущества.

Если должником является юридическое лицо (далее - организация), то исполнительные действия совершаются по месту ее нахождения или месту нахождения ее имущества.

2. Исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, обязывающих должника совершить определенные действия, осуществляется по месту совершения этих действий.

3. Если в процессе исполнения исполнительного документа изменились место жительства должника, место его работы или место его нахождения либо выяснилось, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание по прежнему месту нахождения, отсутствует или его недостаточно для удовлетворения требований взыскателя, судебный пристав-исполнитель незамедлительно составляет об этом акт и не позднее следующего дня после дня его составления направляет исполнительный документ вместе с копией этого акта судебному приставу-исполнителю по новым месту жительства должника, месту его работы, месту его нахождения либо по новому месту нахождения имущества должника, о чем одновременно извещает взыскателя, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. Судебный пристав-исполнитель может совершать исполнительные действия на территории, на которую не распространяются его функции, если в процессе исполнения исполнительного документа возникла такая необходимость.

В этом случае судебный пристав-исполнитель, составив акт в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, направляется на указанную территорию. В течение суток по прибытии он уведомляет о необходимости совершения исполнительных действий на данной территории соответствующую службу судебных приставов, которая либо оказывает содействие прибывшему судебному приставу-исполнителю, либо отказывает ему в этом и поручает дальнейшее исполнение исполнительного документа судебному приставу-исполнителю, действующему на данной территории. В случае отказа прибывший судебный пристав-исполнитель обязан передать исполнительный документ в службу судебных приставов по месту дальнейшего совершения исполнительных действий с извещением об этом взыскателя, суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ.

5. Исполнительный документ, направленный (переданный) одной службой судебных приставов, одним подразделением или судебным приставом - исполнителем в другие службы судебных приставов, подразделения или другому судебному приставу-исполнителю, должен быть принят к исполнению теми, кому он направлен (передан). Споры о месте совершения исполнительных действий между службами судебных приставов, подразделениями или судебными приставами - исполнителями не допускаются.

Статья 12. Время совершения исполнительных действий

1. Исполнительные действия совершаются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов по местному времени. Конкретное время совершения исполнительных действий определяется судебным приставом-исполнителем. Стороны, участвующие в исполнительном производстве (далее также - стороны), вправе предложить удобное для них время совершения исполнительных действий.

2. В нерабочие дни, установленные федеральным законом или иными нормативными правовыми актами, совершение исполнительных действий допускается только в случаях, не терпящих отлагательства, или в случаях, когда по вине должника их совершение в другие дни невозможно.

3. Совершение исполнительных действий с 22 часов до 6 часов по местному времени допускается только в случаях, создающих угрозу жизни и здоровью граждан.

4. Для совершения исполнительных действий в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, судебный пристав-исполнитель должен получить письменное разрешение старшего судебного пристава.

Статья 13. Сроки совершения исполнительных действий

1. Исполнительные действия должны быть совершены и требования, содержащиеся в исполнительном документе, исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня поступления к нему исполнительного документа.

2. Немедленному исполнению подлежат требования исполнительных документов:

1) о взыскании алиментов, заработной платы или иной платы за труд в пределах платежей, исчисленных за один месяц, а также о взыскании всей суммы долга по этим выплатам, если исполнительным документом предусмотрено ее немедленное взыскание;

2) о восстановлении на работе или в прежней должности незаконно уволенного или переведенного работника;

3) по другим делам, если немедленное исполнение требований предусмотрено исполнительным документом или федеральным законом.

Статья 14. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению

1. Исполнительные документы могут быть предъявлены к исполнению в следующие сроки:

1) исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов судов общей юрисдикции, и судебные приказы - в течение трех лет, а судебных актов арбитражных судов - в течение шести месяцев;

2) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов, - в течение шести месяцев;

3) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания - в течение шести месяцев;

4) удостоверения комиссии по трудовым спорам - в течение трех месяцев;

5) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, - в течение трех месяцев.

Сроки предъявления других исполнительных документов к исполнению устанавливаются федеральными законами, определяющими условия и порядок выдачи соответствующих исполнительных документов.

2. Сроки, указанные в пункте 1 настоящей статьи, исчисляются при предъявлении к исполнению:

1) исполнительных документов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи (за исключением судебных приказов), - со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при

отсрочке или рассрочке его исполнения, либо со дня вынесения определения о восстановлении срока, пропущенного для предъявления исполнительного документа к исполнению, а в случаях, когда судебный акт подлежит немедленному исполнению, - со следующего дня после дня его вынесения;

2) судебных приказов - по истечении 10-дневного срока со дня их выдачи;

3) требований, указанных в подпункте 3 пункта 1 настоящей статьи, - со дня возвращения их банком или иной кредитной организацией взыскателю или направления судебному приставу-исполнителю;

4) исполнительных документов, указанных в подпункте 5 пункта 1 настоящей статьи, - со дня вынесения соответствующего постановления.

По другим исполнительным документам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, срок предъявления к исполнению исчисляется со следующего дня после дня их выдачи, если иное не установлено федеральным законом.

3. Исполнительные документы о взыскании периодических платежей (взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, и другие) сохраняют силу на все время, на которое присуждены платежи. Такой же порядок действует и в отношении нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов.

В указанных случаях сроки предъявления исполнительных документов к исполнению исчисляются для каждого платежа в отдельности.

Статья 15. Перерыв срока предъявления исполнительного документа к исполнению

1. Срок предъявления исполнительного документа к исполнению прерывается:

1) предъявлением исполнительного документа к исполнению;

2) частичным исполнением исполнительного документа должником.

2. После перерыва срока предъявления исполнительного документа к исполнению течение срока возобновляется. Время, истекшее до перерыва срока, в новый срок не засчитывается.

3. В случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его полного или частичного исполнения срок предъявления исполнительного документа к исполнению после перерыва исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю.

Статья 16. Восстановление пропущенного срока предъявления исполнительного документа к исполнению

1. Исполнительные документы, по которым истек срок предъявления их к исполнению, судебным приставом-исполнителем к производству не принимаются, о чем им выносится соответствующее постановление.

2. Взыскатель, пропустивший срок предъявления исполнительного листа или судебного приказа к исполнению, вправе обратиться с заявлением

о восстановлении пропущенного срока в суд, принявший соответствующий судебный акт.

3. По другим исполнительным документам пропущенные сроки восстановлению не подлежат.

Статья 17. Разъяснение судебного акта или акта другого органа, подлежащего исполнению

1. В случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении соответствующего судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан этот исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом.

2. Суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, рассматривает заявление судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня его поступления и при необходимости дает разъяснение принятого им судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом, не меняя их содержания.

Статья 18. Отсрочка или рассрочка исполнения судебных актов и актов других органов, изменение способа и порядка их исполнения

При наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или заявлению сторон, а также сами стороны вправе обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением об отсрочке или о рассрочке его исполнения, а также об изменении способа и порядка исполнения.

Статья 19. Отложение исполнительных действий

1. Судебный пристав-исполнитель может отложить исполнительные действия по заявлению взыскателя или на основании определения судьи.

2. При наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель может отложить исполнительные действия на срок не более 10 дней по заявлению должника или по собственной инициативе.

3. В случае отложения исполнительных действий судебным приставом - исполнителем он выносит соответствующее постановление, о чем уведомляются стороны, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя об отложении исполнительных действий может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 20. Обязательность приостановления исполнительного производства

Исполнительное производство подлежит обязательному приостановлению в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленное судом правоотношение допускает правопреемство, а также возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, или просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях;

4) оспаривания должником исполнительного документа в судебном порядке, если такое оспаривание допускается законом;

5) подачи жалобы в суд на действия органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

6) вынесения постановления должностным лицом, которому федеральным законом предоставлено право приостанавливать исполнение судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также исполнение документа, который в силу закона является исполнительным документом;

7) предъявления в суд иска об исключении из описи (освобождении от ареста) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу.

Статья 21. Приостановление исполнительного производства

Исполнительное производство может быть приостановлено в случаях:

1) обращения судебного пристава-исполнителя в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении принятого им судебного акта или акта другого органа, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом;

2) просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) нахождения должника в длительной служебной командировке;

4) нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;

5) подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или отказ в его отводе;

6) розыска должника, его имущества или розыска ребенка;

7) нахождения должника либо взыскателя в отпуске за пределами места совершения исполнительных действий.

Статья 22. Сроки приостановления исполнительного производства

1. Исполнительное производство приостанавливается в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, недееспособным, а также возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника - до определения его правопреемников, передачи судом имущества безвестно отсутствующего управляющему, определенному органами опеки и попечительства, или назначения недееспособному должнику опекуна либо принятия решения по указанному делу;

2) прохождения взыскателем или должником военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, нахождения в длительной служебной командировке, стационарном лечебном учреждении или розыска должника, его имущества или розыска отобранного у него ребенка - до увольнения с военной службы или начала прохождения военной службы по контракту, возвращения из командировки, выписки из лечебного учреждения либо завершения розыска должника, его имущества или завершения розыска отобранного у него ребенка;

3) оспаривания исполнительных действий, а также исполнительного документа либо судебного акта или акта другого органа, на основании которого он выдан, - до окончательного рассмотрения вопроса по существу;

4) жалобы на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя - до рассмотрения жалобы судом,

а в иных случаях - до прекращения обстоятельств, послуживших основанием приостановления исполнительного производства.

2. После устранения указанных обстоятельств исполнительное производство возобновляется судом, его приостановившим, по заявлению взыскателя или инициативе судебного пристава-исполнителя.

3. Установленные настоящей статьей сроки приостановления исполнительного производства могут быть сокращены судом.

Статья 23. Основания прекращения исполнительного производства

Исполнительное производство прекращается в случаях:

1) принятия судом отказа взыскателя от взыскания;

2) утверждения судом мирового соглашения между взыскателем и должником;

3) смерти взыскателя-гражданина или должника-гражданина, объявления его умершим, признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом или актом другого органа требования или обязанности не

могут перейти к правопреемнику или управляющему имуществом безвестно отсутствующего;

4) недостаточности имущества ликвидируемой организации для удовлетворения требований взыскателя;

5) истечения установленного законом срока для данного вида взыскания;

6) отмены судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, либо документа, который в силу закона является исполнительным документом;

7) отказа взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю.

Статья 24. Рассмотрение вопросов о приостановлении и прекращении исполнительного производства

1. Приостановление и прекращение исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, производятся тем же арбитражным судом или арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

Во всех остальных случаях приостановление и прекращение исполнительного производства производятся судом общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

2. По приостановленному или прекращенному исполнительному производству никакие исполнительные действия не допускаются.

3. О приостановлении или прекращении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок сообщает сторонам, в суд (если вопрос решался не тем судом, который выдал исполнительный документ) или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. Определение о приостановлении или прекращении исполнительного производства может быть обжаловано в сроки и порядке, которые предусмотрены Гражданским процессуальным кодексом РСФСР и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Статья 25. Последствия прекращения исполнительного производства

После вступления определения суда о прекращении исполнительного производства в законную силу судебный пристав-исполнитель отменяет все назначенные им меры по исполнению. Указанное определение и исполнительный документ, в котором судебный пристав-исполнитель должен произвести соответствующие отметки, возвращаются в суд или другой орган, выдавший этот документ.

Статья 26. Возвращение исполнительного документа

1. Исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю:

1) по заявлению взыскателя;

2) если нарушен срок предъявления исполнительного документа к исполнению;

3) если невозможно установить адрес должника-организации или место жительства должника-гражданина, место нахождения имущества должника либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях (за исключением случаев, когда настоящим Федеральным законом предусмотрен розыск должника или его имущества);

4) если у должника отсутствуют имущество или доходы, на которые может быть обращено взыскание, и принятые судебным приставом-исполнителем все допустимые законом меры по отысканию его имущества или доходов оказались безрезультатными;

5) если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не проданное при исполнении исполнительного документа;

6) если взыскатель своими действиями (бездействием) препятствует исполнению исполнительного документа.

В случае невозможности взыскания по основаниям, указанным в подпунктах 3 - 6 настоящего пункта, судебный пристав-исполнитель составляет об этом соответствующий акт, который утверждается старшим судебным приставом.

Возвращение исполнительного документа взыскателю не является препятствием для нового предъявления указанного документа к исполнению в пределах срока, исчисляемого в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В случае возвращения исполнительного документа по основаниям, указанным в подпунктах 1 и 5 настоящего пункта, взыскателю полностью возвращается авансовый взнос, предусмотренный статьей 83 настоящего Федерального закона.

В случае возвращения исполнительного документа по основаниям, указанным в подпунктах 3 и 4 настоящего пункта, авансовый взнос возвращается взыскателю лишь в части, превышающей произведенные судебным приставом-исполнителем расходы по совершению исполнительных действий.

2. Исполненный исполнительный документ возвращается в суд или другой орган, выдавший документ.

3. О возвращении исполнительного документа взыскателю и возврате ему авансового взноса судебным приставом-исполнителем выносится постановление, которое утверждает старший судебный пристав. Указанное постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 27. Окончание исполнительного производства

1. Исполнительное производство оканчивается:

1) фактическим исполнением исполнительного документа;

2) возвращением исполнительного документа без исполнения по требованию суда или другого органа, выдавшего документ, либо взыскателя;

3) возвращением исполнительного документа по основаниям, указанным в статье 26 настоящего Федерального закона;

4) направлением исполнительного документа в организацию для единовременного или периодического удержания из заработка (дохода) должника;

5) направлением исполнительного документа из одной службы судебных приставов или одного подразделения в другие;

6) прекращением исполнительного производства.

2. Постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 28. Розыск должника, его имущества или розыск ребенка

1. В случае отсутствия сведений о месте нахождения должника по исполнительным документам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, либо возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, а также по исполнительным документам об отобрании ребенка судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя выносит постановление о розыске должника, которое утверждается старшим судебным приставом.

В этом же случае судебный пристав-исполнитель выносит постановление о розыске имущества должника или розыске ребенка.

Розыск объявляется по месту исполнения исполнительного документа или последнему известному месту жительства (месту нахождения) должника либо месту нахождения его имущества, а также по месту жительства (месту нахождения) взыскателя.

Розыск должника-гражданина и розыск ребенка осуществляются органами внутренних дел.

Розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации) осуществляется службой судебных приставов.

Расходы по розыску должника, его имущества и розыску ребенка взыскиваются с должника, о чем судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом. Расходы по розыску должника или розыску ребенка определяются по заявлению органа внутренних дел, розыску имущества должника - на основании расчета расходов, производимого соответствующей службой судебных приставов.

2. По другим видам исполнительных документов судебный пристав-исполнитель вправе объявить розыск должника или его имущества при наличии согласия взыскателя нести бремя расходов по розыску и авансировать

указанные расходы в соответствии со статьей 83 настоящего Федерального закона.

В этом случае взыскатель вправе в судебном порядке требовать от должника возмещения расходов по розыску.

3. Постановление судебного пристава-исполнителя об отказе в розыске должника или его имущества и о взыскании расходов по розыску может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Глава II. ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Статья 29. Стороны исполнительного производства

1. Сторонами исполнительного производства являются взыскатель и должник.

2. Взыскателем являются гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ.

3. Должником являются гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от их совершения.

4. В исполнительном производстве могут участвовать несколько взыскателей или должников. Каждый из них по отношению к другой стороне участвует в исполнительном производстве самостоятельно или может поручить участие в исполнительном производстве одному из соучастников.

Статья 30. Участие несовершеннолетних в исполнительном производстве

1. Граждане по достижении ими возраста 18 лет могут осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве самостоятельно или через представителей.

Несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, может самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве в случае объявления его полностью дееспособным (эмансипация).

2. Права несовершеннолетних осуществляются в исполнительном производстве законными представителями - их родителями, усыновителями, опекунами или попечителями.

3. В случаях, предусмотренных федеральным законом, при исполнении исполнительных документов, выданных на основании судебных актов и актов других органов по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, административных правоотношений и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком (доходом), несовершеннолетние могут

самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве.

Статья 31. Права и обязанности сторон

1. Стороны при совершении исполнительных действий имеют право знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, давать устные и письменные объяснения в процессе исполнительных действий, высказывать свои доводы и соображения по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, обжаловать действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

2. Стороны при совершении исполнительных действий обязаны исполнять требования законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве.

Статья 32. Правопреемство в исполнительном производстве

В случае выбытия одной из сторон (смерть гражданина, реорганизация юридического лица, уступка требования, перевод долга) судебный пристав-исполнитель обязан своим постановлением произвести замену этой стороны ее правопреемником, определенным в порядке, установленном федеральным законом. Для правопреемника все действия, совершенные до его вступления в исполнительное производство, обязательны в той мере, в какой они были бы обязательны для стороны, которую правопреемник заменил.

Статья 33. Участие в исполнительном производстве представителей сторон

1. Граждане могут участвовать в исполнительном производстве самостоятельно или через представителей. Личное участие гражданина в исполнительном производстве не лишает его права иметь представителя. Если по исполнительному документу на должника возложены обязанности, которые он может исполнить только лично, то при их исполнении должник не вправе действовать через представителя.

2. Участие организаций в исполнительном производстве осуществляется через их органы или должностных лиц, которые действуют в пределах полномочий, предоставленных им законами, иными нормативными правовыми актами или учредительными документами, либо через представителей указанных органов и должностных лиц.

Лица, представляющие организацию, обязаны иметь документы, подтверждающие их должностное положение и полномочия.

Статья 34. Оформление полномочий представителей

Полномочия представителя должны быть подтверждены доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом.

Статья 35. Полномочия представителя

1. Представитель, участвующий в исполнительном производстве, имеет право на совершение от имени представляемого всех действий, связанных с исполнительным производством.

2. В доверенности, выдаваемой представляемым, должны быть специально оговорены полномочия представителя на совершение следующих действий:

1) предъявление и отзыв исполнительного документа;

2) передача полномочий другому лицу (передоверие);

3) обжалование действий судебного пристава-исполнителя;

4) получение присужденного имущества (в том числе денег).

Статья 36. Лица, которые не могут быть представителями

1. Представителями в исполнительном производстве не могут быть лица, не достигшие возраста 18 лет или состоящие под опекой или попечительством.

2. Судьи, следователи, прокуроры, работники службы судебных приставов и аппарата суда не могут быть представителями в исполнительном производстве.

Данное правило не распространяется на случаи, когда указанные лица участвуют в исполнительном производстве в качестве уполномоченных соответствующих судов, прокуратур или как законные представители.

Статья 37. Законные представители

1. Права и охраняемые законом интересы недееспособных граждан и граждан, ограниченных в дееспособности, в исполнительном производстве защищают законные представители - их родители, усыновители, опекуны или попечители, которые представляют документы, удостоверяющие их полномочия.

Законные представители совершают от имени представляемых все действия, право на совершение которых принадлежит представляемым с ограничениями, предусмотренными законом.

2. По исполнительному производству, в котором должен участвовать гражданин, признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим, в качестве его представителя выступают лица, которым передано в управление имущество безвестно отсутствующего и которые назначены представи-

телями в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

3. По исполнительному производству, в котором должен участвовать наследник лица, умершего или объявленного в установленном порядке умершим, если наследство еще никем не принято, в качестве представителя наследника выступает опекун, назначенный для охраны наследственного имущества и управления им.

4. Законные представители могут поручить участие в исполнительном производстве другому лицу, выбранному ими в качестве представителя.

Статья 38. Участие в исполнительном производстве переводчика

1. При совершении исполнительных действий стороны могут пригласить переводчика. Переводчиком может быть любой дееспособный гражданин, достигший возраста 18 лет, владеющий языками, знание которых необходимо для перевода.

2. Лицу, которому необходимы услуги переводчика, предоставляется срок для его приглашения. В случае, если указанное лицо не обеспечит участие переводчика в установленный судебным приставом-исполнителем срок, переводчик может быть назначен постановлением судебного пристава-исполнителя.

3. Переводчик имеет право на вознаграждение за выполненную работу. Выплаченное ему вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий.

4. В случае заведомо неправильного перевода переводчик несет ответственность, установленную федеральным законом, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

Статья 39. Участие понятых в исполнительном производстве

1. Присутствие понятых обязательно при совершении исполнительных действий, связанных с вскрытием помещений и хранилищ, занимаемых должником или другими лицами либо принадлежащих должнику или другим лицам, осмотром, арестом, изъятием и передачей имущества должника.

2. В других случаях понятые вызываются по усмотрению судебного пристава-исполнителя.

3. В качестве понятых могут быть приглашены любые дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет, не заинтересованные в совершении исполнительных действий и не состоящие между собой или с участниками исполнительного производства в родстве, подчиненности или подконтрольности. Количество понятых не может быть менее двух.

Статья 40. Права и обязанности понятых

1. Понятой обязан удостоверить своей подписью в акте соответствующего исполнительного действия факт, содержание и результаты исполни-

тельных действий, при совершении которых он присутствовал. Понятой вправе знать, для совершения каких исполнительных действий он приглашается, на основании какого исполнительного документа они совершаются, а также делать замечания по поводу совершенных действий. Замечания понятого подлежат занесению в акт соответствующего исполнительного действия. По желанию понятого указанные замечания могут им заноситься собственноручно. Перед началом исполнительных действий, в которых участвуют понятые, судебный пристав-исполнитель разъясняет им их права и обязанности.

2. Понятые имеют право на компенсацию расходов, понесенных ими в связи с исполнением обязанностей понятых. Указанные расходы относятся к расходам по совершению исполнительных действий.

Статья 41. Участие специалистов в исполнительном производстве

1. Для разъяснения возникающих при совершении исполнительных действий вопросов, требующих специальных знаний, судебный пристав-исполнитель по собственной инициативе или по просьбе сторон может своим постановлением назначить специалиста, а при необходимости - нескольких специалистов.

2. В качестве специалиста может быть назначено лицо, обладающее необходимыми знаниями. Специалист дает заключение в письменной форме.

3. Специалист обязан явиться по вызову судебного пристава, дать объективное заключение по поставленным вопросам, давать пояснения по поводу выполняемых им действий. Специалист имеет право на вознаграждение за выполненную работу, проводимую в связи с совершением исполнительных действий. Это вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий.

4. За отказ или уклонение от дачи заключения или дачу заведомо ложного заключения специалист несет ответственность, предусмотренную федеральным законом, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

Статья 42. Взаимодействие судебных приставов-исполнителей с работниками милиции

Работники милиции в пределах предоставленных им федеральным законом прав оказывают содействие судебным приставам-исполнителям при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, если судебным приставам-исполнителям препятствуют в совершении исполнительных действий или угрожает опасность их жизни или здоровью.

Статья 43. Отводы в исполнительном производстве

1. Судебный пристав-исполнитель, переводчики и специалисты не могут участвовать в исполнительном производстве и подлежат отводу, если они являются родственниками сторон, их представителей или других лиц, участвующих в исполнительном производстве, либо заинтересованы в исходе исполнительного производства или имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их беспристрастности.

2. При наличии оснований для отвода лицо, на которое распространяются требования отвода, обязано заявить самоотвод. По тем же основаниям указанному лицу отвод может быть заявлен взыскателем или должником. Отвод должен быть мотивирован, изложен в письменной форме и заявлен до начала совершения исполнительных действий, за исключением случаев, когда о наличии оснований для отвода стало известно после начала совершения исполнительных действий.

3. Вопрос об отводе судебного пристава-исполнителя разрешается старшим судебным приставом.

Вопрос об отводе переводчика или специалиста решается судебным приставом-исполнителем.

4. По результатам рассмотрения вопроса об отводе переводчика или специалиста судебный пристав-исполнитель выносит мотивированное постановление, которое утверждается старшим судебным приставом.

5. В случае удовлетворения заявления об отводе судебного пристава-исполнителя исполнительный документ, исполняемый им, передается старшим судебным приставом другому судебному приставу-исполнителю либо направляется в другие подразделения или службы судебных приставов.

6. Отказ в удовлетворении отвода судебного пристава-исполнителя может быть обжалован в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Глава III. ОСНОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Статья 44. Основание применения мер принудительного исполнения

Основанием применения мер принудительного исполнения являются:

1) предъявление в установленном федеральным законом порядке надлежаще оформленного исполнительного документа;

2) принятие судебным приставом-исполнителем постановления о возбуждении исполнительного производства;

3) истечение срока, установленного судебным приставом-исполнителем для добровольного исполнения.

Статья 45. Меры принудительного исполнения

Мерами принудительного исполнения являются:

1) обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации;

2) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника;

3) обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;

4) изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе;

5) иные меры, предпринимаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, обеспечивающие исполнение исполнительного документа.

Глава IV. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА

Статья 46. Порядок обращения взыскания на денежные средства и иное имущество должника

1. Обращение взыскания на имущество должника состоит из его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации.

2. Взыскание по исполнительным документам обращается в первую очередь на денежные средства должника в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся в банках и иных кредитных организациях.

Наличные денежные средства, обнаруженные у должника, изымаются.

3. При наличии сведений об имеющихся у должника денежных средствах и иных ценностях, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, на них налагается арест.

Если сведений о наличии или об отсутствии у должника-организации счетов и вкладов в банках и иных кредитных организациях не имеется, судебный пристав-исполнитель запрашивает указанные сведения у налоговых органов.

Налоговые органы обязаны в трехдневный срок представить судебному приставу-исполнителю необходимую информацию.

Такая же информация в порядке, определяемом Государственной налоговой службой Российской Федерации, может быть представлена взыскателю по его заявлению при наличии у него исполнительного листа с неистекшим сроком давности.

4. При отсутствии у должника денежных средств в рублях, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на денежные средства должника в иностранной валюте.

5. При отсутствии у должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на иное принадлежащее должнику имущество, за исключением имущества, на которое в соответствии с федеральным законом не может быть обращено взыскание.

Должник вправе указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь. Окончательно очередность обращения взыскания на денежные средства и иное имущество должника определяется судебным приставом - исполнителем.

6. Взыскание на имущество должника, в том числе на денежные средства и иные ценности, находящиеся в наличности либо на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, обращается в том размере и объеме, которые необходимы для исполнения исполнительного документа с учетом взыскания исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

В случае, когда должник имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, взыскание обращается на его долю, определяемую в соответствии с федеральным законом.

Статья 47. Порядок обращения взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте при исчислении долга в рублях

1. Обнаруженные и изъятые у должника денежные средства в иностранной валюте судебный пристав-исполнитель не позднее следующего дня после дня изъятия сдает для продажи в банк или иную кредитную организацию, которые пользуются правом продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации.

2. При аресте денежных средств должника в иностранной валюте, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банке или иной кредитной организации, которые пользуются правом продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации, судебный пристав-исполнитель своим постановлением обязывает эти банк или иную кредитную организацию осуществить продажу иностранной валюты в размере, предусмотренном пунктом 6 статьи 46 настоящего Федерального закона.

В случае, если указанные денежные средства находятся на счетах и во вкладах или на хранении в банке или иной кредитной организации, которые не пользуются правом продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации, судебный пристав-исполнитель обязывает их перевести денежные средства должника в иностранной валюте в банк или иную кредитную организацию, которые пользуются этим правом.

3. Банк или иная кредитная организация выполняют предусмотренные настоящей статьей постановления судебного пристава-исполнителя в семидневный срок со дня их поступления.

4. Денежные средства в рублях, полученные от продажи иностранной валюты, распределяются в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 57 настоящего Федерального закона. Если взыскателем является гражданин, пожелавший лично получить взысканную по исполнительному документу сумму, она перечисляется на депозитный счет подразделения судебных приставов-исполнителей.

5. Копии постановлений судебного пристава-исполнителя в случаях, предусмотренных настоящей статьей, направляются сторонам.

6. Постановления судебного пристава-исполнителя, предусмотренные настоящей статьей, могут быть обжалованы в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 48. Обращение взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц

Обращение взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц, производится по определению суда в присутствии понятых.

Статья 49. Обращение взыскания на заложенное имущество

1. На заложенное имущество может быть обращено взыскание при недостаточности у должника иного имущества для полного удовлетворения предъявленных ему требований, не обеспеченных залогом, с соблюдением установленных гражданским законодательством Российской Федерации прав залогодержателя, а также правил, предусмотренных главой V настоящего Федерального закона.

2. Залогодержатель, оставивший за собой заложенное имущество, обязан удовлетворить требования кредиторов, пользующиеся преимуществом перед его требованием, из стоимости заложенного имущества в размере, не превышающем стоимости этого имущества.

Статья 50. Имущество, на которое не может быть обращено взыскание

При исполнении исполнительных документов в отношении граждан не может быть обращено взыскание на имущество, указанное в Перечне видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Статья 51. Арест имущества должника

1. Арест на имущество должника налагается не позднее одного месяца со дня вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства, а в необходимых случаях - одновременно с его вручением.

2. Арест имущества должника состоит из описи имущества, объявления запрета распоряжаться им, а при необходимости - ограничения права пользования имуществом, его изъятия или передачи на хранение. Виды, объемы и сроки ограничения определяются судебным приставом-исполнителем в каждом конкретном случае с учетом свойств имущества, значимости его для собственника или владельца, хозяйственного, бытового или иного использования и других факторов.

3. Нарушение запрета судебного пристава-исполнителя распоряжаться или несоблюдение ограничения права пользоваться имуществом должника, на которое наложен арест, влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом.

4. Арест применяется:

1) для обеспечения сохранности имущества должника, которое подлежит последующей передаче взыскателю или для дальнейшей реализации;

2) при исполнении судебного акта о конфискации имущества должника;

3) при исполнении определения суда о наложении ареста на имущество, принадлежащее ответчику и находящееся у него или у других лиц.

5. Изъятие арестованного имущества с передачей его для дальнейшей реализации производится в срок, установленный судебным приставом-исполнителем, по истечении пяти дней после наложения ареста.

6. При наличии конкретных обстоятельств судебный пристав-исполнитель при совершении исполнительных действий вправе одновременно с арестом имущества изъять все имущество или отдельные предметы.

Вещи и иное имущество, подвергающиеся быстрой порче, изымаются и передаются для реализации немедленно.

7. Денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные металлы и драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из золота, серебра, платины и металлов платиновой группы, драгоценных камней и жемчуга, а также лом и отдельные части таких изделий, обнаруженные при описи имущества должника, на которое наложен арест, подлежат обязательному изъятию.

8. Арест на ценные бумаги налагается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 52. Оценка имущества должника

1. Оценка имущества должника производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, действующим на день исполнения исполнительного документа, за исключением случаев, когда оценка производится по регулируемым ценам.

2. Если оценка отдельных предметов является затруднительной либо должник или взыскатель возражает против произведенной судебным приставом-исполнителем оценки, судебный пристав-исполнитель для определения стоимости имущества назначает специалиста*.

3. Сторона, оспаривающая оценку имущества, произведенную судебным приставом-исполнителем, несет расходы по назначению специалиста.

---

* По вопросу, касающемуся обязательного назначения специалиста при осуществлении оценки ценных бумаг, на которые обращается взыскание, см. Приказ Минюста РФ от 27.10.1998. № 153.

Статья 53. Хранение имущества

1. Имущество должника передается на хранение под роспись в акте ареста имущества должнику или другим лицам, назначенным судебным приставом-исполнителем (далее - хранитель). Хранитель может пользоваться этим имуществом, если по свойствам имущества пользование им не ведет к уничтожению имущества или уменьшению его ценности.

2. Хранитель, если таковым не является должник или член его семьи (для должника-организации - ее работник), получает за хранение соответствующее вознаграждение. Хранителю также возмещаются понесенные им необходимые расходы по хранению имущества за вычетом фактически полученной выгоды от использования этого имущества.

3. Порядок и условия хранения арестованного и изъятого имущества определяются Правительством Российской Федерации.

4. В случаях растраты, отчуждения, сокрытия или незаконной передачи переданного на хранение имущества должника хранитель, за исключением имущественной ответственности за убытки, подлежит уголовной ответственности в соответствии с федеральным законом.

Статья 54. Реализация арестованного имущества

1. Реализация арестованного имущества, за исключением имущества, изъятого по закону из оборота, независимо от оснований ареста и видов имущества осуществляется путем его продажи в двухмесячный срок со дня наложения ареста, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Продажа имущества должника, за исключением недвижимого имущества, осуществляется специализированной организацией на комиссионных и иных договорных началах, предусмотренных федеральным законом.

3. Продажа недвижимого имущества должника осуществляется путем проведения торгов специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недвижимостью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

4. Если имущество не будет реализовано в двухмесячный срок, взыскателю предоставляется право оставить это имущество за собой. В случае отказа взыскателя от имущества оно возвращается должнику, а исполнительный документ - взыскателю.

Статья 55. Особенности исполнения исполнительных документов по нескольким исполнительным производствам

1. В случаях, когда в подразделении в отношении одного и того же должника возбуждено несколько исполнительных производств, они объединяются в сводное исполнительное производство и на имущество должника в пределах общей суммы взыскания, исполнительского сбора и предполагаемых расходов по совершению исполнительных действий налагается арест,

позволяющий исполнить исполнительный документ вне зависимости от арестов имущества должника, произведенных в обеспечение другого иска (исков).

При выполнении требований, предусмотренных статьей 78 настоящего Федерального закона, устанавливается единая по времени предъявления исполнительного документа к исполнению последовательность удовлетворения требований взыскателей каждой очереди.

2. Если исполнительные производства в отношении одного и того же должника возбуждены в нескольких подразделениях службы судебных приставов субъекта Российской Федерации, то выполнение требований настоящей статьи обеспечивает и контролирует главный судебный пристав субъекта Российской Федерации.

3. Если исполнительные производства в отношении одного и того же должника возбуждены в подразделениях служб судебных приставов различных субъектов Российской Федерации, то выполнение требований настоящей статьи обеспечивает и контролирует главный судебный пристав Российской Федерации.

4. Функции обеспечения и контроля, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, могут быть возложены соответственно главным судебным приставом Российской Федерации на главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, главным судебным приставом субъекта Российской Федерации на нижестоящие подразделения.

5. В целях реализации требований настоящей статьи главный судебный пристав Российской Федерации и главные судебные приставы субъектов Российской Федерации создают соответствующие банки данных о возбуждении исполнительных производств в подразделениях.

Статья 56. Передача взыскателю предметов, указанных в исполнительном документе

В случае присуждения взыскателю предметов, указанных в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель изымает эти предметы у должника и передает их взыскателю, составляя акт передачи. В случае отказа взыскателя от указанных предметов они возвращаются должнику, а исполнительное производство прекращается.

Глава V. ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ. АРЕСТ И РЕАЛИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 57. Обращение взыскания на денежные средства должника-организации

1. Наличные денежные средства в рублях и иностранной валюте, хранящиеся в сейфах кассы должника-организации и находящиеся в изолиро-

ванном помещении этой кассы или иных помещениях должника-организации, подлежат изъятию незамедлительно по их обнаружении.

2. Изъятые денежные средства в рублях в тот же день сдаются в банк для перечисления на счет взыскателя в размере долга, на счет внебюджетного фонда развития исполнительного производства в размере суммы исполнительского сбора, для зачисления в бюджеты всех уровней, а оставшиеся средства, предназначенные для покрытия расходов по совершению исполнительных действий, вносятся на депозитный счет подразделения.

3. Судебный пристав-исполнитель принимает меры по наложению ареста на денежные средства должника-организации, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, предусмотренные статьей 46 настоящего Федерального закона.

Статья 58. Обращение взыскания на иное имущество должника-организации

В случае отсутствия у должника-организации денежных средств, достаточных для погашения задолженности, взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее ему на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления (за исключением имущества, изъятого из оборота либо ограничиваемого в обороте), независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится.

На это имущество налагается арест или с ним производятся иные исполнительные действия в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Статья 59. Порядок наложения ареста на имущество должника-организации и его реализации

Арест и реализация имущества должника-организации осуществляются в следующей очередности:

1) в первую очередь - имущества, непосредственно не участвующего в производстве (ценные бумаги, денежные средства на депозитных и иных счетах должника, валютные ценности, легковой автотранспорт, предметы дизайна офисов и иное);

2) во вторую очередь - готовой продукции (товаров), а также иных материальных ценностей, непосредственно не участвующих в производстве и не предназначенных для непосредственного участия в нем;

3) в третью очередь - объектов недвижимого имущества, а также сырья и материалов, станков, оборудования, других основных средств, предназначенных для непосредственного участия в производстве.

Статья 60. Меры по обеспечению исполнения исполнительного документа при обращении взыскания на имущество должника-организации

1. В случае ареста судебным приставом-исполнителем принадлежащего должнику-организации имущества третьей очереди он в трехдневный срок после осуществления ареста направляет в Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом уведомление о произведенном аресте имущества должника-организации с приложением сведений о составе и стоимости имущества, на которое наложен арест, а также о сумме требований взыскателя.

Копия указанного уведомления направляется в налоговый орган, контролирующий осуществление должником-организацией платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

2. По предложению Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом судебный пристав-исполнитель за счет средств, выделяемых на финансирование службы судебных приставов, публикует в печати сообщение об обращении взыскания на имущество должника-организации.

3. Получив уведомление Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом об осуществлении им действий по возбуждению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника-организации, судебный пристав-исполнитель обращается в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации с заявлением об отсрочке исполнения исполнительного документа до возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника.

4. В случае возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника-организации исполнительное производство и реализация его имущества, на которое обращено взыскание, приостанавливаются до рассмотрения арбитражным судом вопроса по существу.

Статья 61. Порядок обращения взыскания при реорганизации и ликвидации должника-организации

1. В случае реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) должника-организации взыскание по исполнительным документам обращается на денежные средства и иное имущество той организации, на которую в соответствии с законодательством Российской Федерации возложена ответственность по обязательствам должника-организации.

2. В случае ликвидации должника-организации исполнительные документы, находящиеся у судебного пристава-исполнителя, передаются ликвидационной комиссии (ликвидатору) для исполнения.

О направлении исполнительного документа ликвидационной комиссии (ликвидатору) судебный пристав-исполнитель сообщает взыскателю.

Статья 62. Подготовка торгов судебным приставом-исполнителем

1. Торги недвижимым имуществом организуются и проводятся специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недвижимостью, с которыми заключен соответствующий договор.

2. Специализированные организации проводят торги по заявке судебного пристава-исполнителя с указанием минимальной начальной цены имущества, выставляемого на торги.

3. К заявке прилагаются:

1) копия исполнительного документа;

2) копия акта ареста имущества, составленного судебным приставом-исполнителем;

3) документы, характеризующие объект недвижимости;

4) копии документов, подтверждающих право пользования земельным участком или право собственности на него, в случае продажи отдельно стоящего здания.

4. При продаже права долгосрочной аренды судебный пристав-исполнитель в дополнение к указанным в пункте 3 настоящей статьи документам прилагает:

1) копию договора аренды;

2) копию свидетельства о регистрации договора аренды;

3) копию документа, подтверждающего согласие арендодателя на обращение взыскания на право долгосрочной аренды, либо документа, из которого следует возможность передачи права долгосрочной аренды без согласия арендодателя, если право аренды было получено арендатором в результате торгов.

5. При продаже права на объект незавершенного строительства судебный пристав-исполнитель в дополнение к указанным в пункте 3 настоящей статьи документам прилагает:

1) копию решения об отводе земельного участка;

2) копию разрешения органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления на строительство.

Статья 63. Сроки и порядок проведения торгов

1. Торги должны быть проведены в двухмесячный срок со дня получения специализированной организацией соответствующей заявки судебного пристава-исполнителя.

2. Порядок проведения торгов определяется Гражданским кодексом Российской Федерации.

Глава VI. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ И ИНЫЕ ВИДЫ ДОХОДОВ ДОЛЖНИКА

Статья 64. Обращение взыскания на заработную плату и иные виды доходов должника

Взыскание на заработную плату и иные виды доходов должника обращается при исполнении решений о взыскании периодических платежей, взыскании суммы, не превышающей двух минимальных размеров оплаты труда, при отсутствии у должника имущества или недостаточности имущества для полного погашения взыскиваемых сумм.

Статья 65. Исчисление размера удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника

Размер удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов.

Статья 66. Размер удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника

1. При исполнении исполнительного документа с должника может быть удержано не более 50 процентов заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач до полного погашения взыскиваемых сумм.

2. При удержании из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач по нескольким исполнительным документам за работником должно быть сохранено 50 процентов заработка.

3. Ограничения размера удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач, установленные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, не применяются при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, и возмещении за ущерб, причиненный преступлением.

В этих случаях размер удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач не может превышать 70 процентов.

4. Правила, установленные настоящей статьей, применяются также при обращении взыскания на причитающиеся должнику стипендии, пенсии, вознаграждения за использование автором своего авторского права, права на открытие, изобретение, на которые выданы авторские свидетельства, а также за рационализаторское предложение и промышленный образец, на которые выданы свидетельства.

Статья 67. Обращение взыскания на заработок должника, отбывающего наказание

1. С осужденного к исправительным работам взыскание по исполнительным документам должно производиться из всего заработка без учета удержаний, произведенных по приговору или постановлению суда.

2. С осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, колониях - поселениях, тюрьмах, воспитательных колониях, а также с лиц, находящихся в наркологических отделениях психиатрических диспансеров и стационарных лечебных учреждениях, взыскание производится из всего заработка без учета отчислений на возмещение расходов по их содержанию в указанных учреждениях.

Статья 68. Обращение взыскания на пособия по социальному страхованию

На пособия по социальному страхованию (при временной нетрудоспособности, по беременности и родам, уходу за ребенком в период частично оплачиваемого отпуска и другим), а также пособия по безработице взыскание производится только по решению суда, судебному приказу о взыскании алиментов либо нотариально удостоверенному соглашению об уплате алиментов или по решению суда о возмещении вреда, причиненного здоровью, и возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца.

Статья 69. Виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание

Взыскание не может быть обращено на денежные суммы, выплачиваемые:

1) в возмещение вреда, причиненного здоровью, а также в возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца;

2) лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

3) в связи с рождением ребенка; многодетным матерям; одиноким отцу или матери; на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей; пенсионерам и инвалидам I группы по уходу за ними; потерпевшим на дополнительное питание, санаторно-курортное лечение, протезирование и расходы по уходу за ними в случае причинения вреда здоровью; по алиментным обязательствам;

4) за работу с вредными условиями труда или в экстремальных ситуациях, а также гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф или аварий на АЭС, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

5) организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака,

а также на выходное пособие, выплачиваемое при увольнении работника.

Статья 70. Порядок взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам

Порядок взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам определяется Семейным кодексом Российской Федерации.

Статья 71. Взыскание алиментов при выезде должника в иностранное государство на постоянное жительство, работу или для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях

Порядок взыскания алиментов с должника при выезде его в иностранное государство на постоянное жительство определяется Семейным кодексом Российской Федерации. В таком же порядке взыскиваются алименты с должника при выезде его в иностранное государство на работу или для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Статья 72. Исполнение наказаний в виде штрафа и конфискации имущества

Порядок исполнения наказания в виде штрафа и порядок исполнения приговора суда о конфискации имущества определяются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации*.

Глава VII. ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО СПОРАМ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

Статья 73. Общие условия исполнения исполнительных документов, обязывающих должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения

1. После возбуждения исполнительного производства по исполнительному документу, обязывающему должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, судебный пристав-исполнитель в

* По вопросу, касающемуся порядка исполнения наказаний в виде штрафа и порядка исполнения приговора суда о конфискации имущества, см. главу 5 и статью 62 УИК РФ от 08.01.1997. № 1-ФЗ.

соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона устанавливает должнику срок для их добровольного исполнения.

2. Исполнительный документ о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника исполняется немедленно. Исполнение исполнительного документа считается завершенным с момента фактического допуска указанного работника к исполнению прежних обязанностей, последовавшего за изданием приказа администрации об отмене своего незаконного распоряжения об увольнении или о переводе.

3. В случае невыполнения требований, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, без уважительных причин судебный пристав-исполнитель применяет к должнику штрафные санкции и иные меры, предусмотренные статьей 85 настоящего Федерального закона, и назначает новый срок исполнения исполнительного документа. В случае, если для исполнения исполнительного документа участие должника необязательно, судебный пристав-исполнитель организует исполнение в соответствии с правами, предоставленными ему настоящим Федеральным законом, с взысканием с должника трехкратного размера расходов по совершению исполнительных действий.

4. В случае невозможности исполнения исполнительного документа судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возвращении исполнительного документа в суд или другой орган, его выдавший, которое утверждается старшим судебным приставом.

Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 74. Последствия неисполнения исполнительного документа о восстановлении на работе

В случае неисполнения должником исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника судебный пристав-исполнитель помимо принятия мер, предусмотренных статьей 85 настоящего Федерального закона, обращается в суд с заявлением, утвержденным старшим судебным приставом, о вынесении в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации, определения о выплате работнику среднего заработка за время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении работника по день исполнения исполнительного документа.

Статья 75. Исполнение исполнительного документа о выселении должника

1. В случае неисполнения в установленный судебным приставом-исполнителем срок исполнительного документа о выселении должника выселение осуществляется судебным приставом-исполнителем принудительно.

2. Судебный пристав-исполнитель официально извещает должника о дне и времени принудительного выселения. Отсутствие должника, извещенного о дне выселения, не является препятствием для исполнения исполнительного документа.

3. Выселение состоит из освобождения помещения, указанного в исполнительном документе, от выселяемого (выселяемых), его (их) имущества, домашних животных и запрещения выселяемому (выселяемым) пользоваться освобожденным помещением.

4. Выселение производится в присутствии понятых, в необходимых случаях - при содействии органов внутренних дел с обязательной описью имущества, производимой судебным приставом-исполнителем.

5. Судебный пристав-исполнитель в необходимых случаях обеспечивает хранение имущества должника с возложением на него понесенных расходов.

Хранение имущества должника осуществляется в срок, не превышающий трех лет, по истечении которого указанное имущество реализуется в порядке, установленном для реализации бесхозяйного имущества.

Средства от реализации имущества должника направляются в федеральный бюджет.

6. Исполнение исполнительного документа о выселении должника оформляется судебным приставом-исполнителем актом о выселении.

Статья 76. Исполнение исполнительного документа о вселении взыскателя

1. В случае неисполнения исполнительного документа о вселении взыскателя в срок, установленный судебным приставом-исполнителем для добровольного исполнения, вселение осуществляется судебным приставом-исполнителем. Вселение состоит из обеспечения судебным приставом-исполнителем беспрепятственного входа взыскателя в указанное в исполнительном документе помещение и его проживания (пребывания) в нем. При этом должнику разъясняется, что производится принудительное вселение и он обязан не чинить взыскателю препятствий в проживании (пребывании).

2. В случае воспрепятствования должником исполнению исполнительного документа о вселении взыскателя исполнительные действия производятся с участием понятых, а в необходимых случаях - органов внутренних дел. При дальнейшем воспрепятствовании проживанию (пребыванию) взыскателя вновь производятся указанные действия и применяются штрафные санкции и иные меры, предусмотренные статьей 85 настоящего Федерального закона.

3. Исполнение исполнительного документа о вселении взыскателя оформляется судебным приставом-исполнителем актом о вселении.

4. Исполнительный документ считается исполненным, если взыскателю обеспечена возможность повседневного беспрепятственного пользования соответствующим помещением.

5. Исполнительное производство по исполненному документу может быть возобновлено, если после составления акта о вселении взыскателя должник вновь препятствует проживанию (пребыванию) взыскателя.

В случае воспрепятствования проживанию (пребыванию) взыскателя лицом, согласно исполнительному документу не являющимся должником, исполнительное производство не может быть возобновлено. Вопрос о вселении в данном случае решается в судебном порядке.

Глава VIII. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЗЫСКАННЫХ ДЕНЕЖНЫХ СУММ И ОЧЕРЕДНОСТЬ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ВЗЫСКАТЕЛЯ

Статья 77. Распределение взысканной денежной суммы

1. Из денежной суммы (в том числе полученной путем реализации имущества должника), взысканной судебным приставом-исполнителем с должника, оплачивается исполнительский сбор, погашаются штрафы, наложенные на должника в процессе исполнения исполнительного документа, возмещаются расходы по совершению исполнительных действий. Оставшаяся денежная сумма используется для удовлетворения требований взыскателя.

2. Денежная сумма, оставшаяся после удовлетворения всех требований взыскателя, возвращается должнику.

Статья 78. Очередность удовлетворения требований взыскателей

1. При недостаточности взысканной с должника денежной суммы для удовлетворения всех требований по исполнительным документам указанная сумма распределяется между взыскателями в очередности, установленной пунктом 2 настоящей статьи.

2. В первую очередь удовлетворяются требования по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, а также возмещению вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца.

Во вторую очередь удовлетворяются требования работников, вытекающие из трудовых правоотношений; требования членов производственных кооперативов, связанные с их трудом в этих организациях; требования по оплате оказанной адвокатами юридической помощи, выплате вознаграждения, причитающегося автору за использование его произведения, а также за использование открытия, изобретения, полезной модели, промышленного образца, на которые выданы соответствующие свидетельства.

В третью очередь удовлетворяются требования по отчислениям в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Государственный фонд занятости населения Российской Федерации.

В четвертую очередь удовлетворяются требования по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, отчисления в которые не предусмотрены третьей очередью.

В пятую очередь удовлетворяются все остальные требования в порядке поступления исполнительных документов.

3. Требования каждой последующей очереди удовлетворяются после полного погашения требований предыдущей очереди.

При недостаточности взысканной денежной суммы для полного удовлетворения всех требований одной очереди они удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме.

Глава IX. СОВЕРШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ИНОСТРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ И АКТОВ ДРУГИХ ОРГАНОВ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

Статья 79. Исполнение судебных актов и актов других органов в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций

При исполнении судебных актов и актов других органов в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций на них распространяются положения настоящего Федерального закона.

Статья 80. Исполнение решений иностранных судов и арбитражей

1. Порядок исполнения в Российской Федерации решений иностранных судов и арбитражей определяется соответствующими международными договорами Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Исполнительный лист, выданный судом Российской Федерации на основании решения иностранного суда, может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет с момента вступления решения в законную силу.

Глава X. ИСПОЛНИТЕЛЬСКИЙ СБОР. РАСХОДЫ ПО СОВЕРШЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Статья 81. Исполнительский сбор

1. В случае неисполнения исполнительного документа без уважительных причин в срок, установленный для добровольного исполнения указанного документа, судебный пристав-исполнитель выносит постановление, по которому с должника взыскивается исполнительский сбор в размере семи процентов от взыскиваемой суммы или стоимости имущества должника. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор взыскивается с должника-гражданина в размере пяти

минимальных размеров оплаты труда, с должников-организаций - 50 минимальных размеров оплаты труда.

2. Постановление о взыскании исполнительского сбора выносится при первом поступлении исполнительного документа судебному приставу-исполнителю. Последующие предъявления к исполнению исполнительного документа судебному приставу-исполнителю исполнительским сбором не облагаются.

3. 30 процентов от суммы исполнительского сбора отчисляется в федеральный бюджет, а остальная сумма поступает во внебюджетный фонд развития исполнительного производства.

4. В случае прекращения исполнительного производства ввиду отмены судебного акта или акта другого органа, на основании которого был выдан исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом, исполнительский сбор возвращается должнику.

5. Постановление о взыскании исполнительского сбора выносится одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства или о взыскании исполнительского сбора может быть указано в постановлении о возбуждении исполнительного производства.

Статья 82. Расходы по совершению исполнительных действий

1. Расходами по совершению исполнительных действий являются затраченные на организацию и проведение указанных действий средства из внебюджетного фонда развития исполнительного производства, положение о котором утверждается Правительством Российской Федерации, а также средства сторон и иных лиц, участвующих в исполнительном производстве.

2. К расходам по совершению исполнительных действий относятся средства, затраченные на:

1) перевозку, хранение и реализацию имущества должника;

2) оплату работы переводчиков, понятых, специалистов и иных лиц, привлеченных в установленном порядке к совершению исполнительных действий;

3) перевод (пересылку) по почте взыскателю взысканных сумм;

4) розыск должника, его имущества или розыск ребенка, отобранного у должника по суду;

5) другие необходимые исполнительные действия, совершаемые в процессе исполнения исполнительного документа.

Статья 83. Авансирование расходов взыскателем

1. В целях обеспечения совершения исполнительных действий взыскатель вправе произвести авансовый взнос на депозитный счет подразделения в размере, достаточном для производства соответствующих расходов либо их части.

2. В случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 28 настоящего Федерального закона, взыскатель обязан полностью авансировать соответствующие расходы по розыску должника или его имущества.

3. При завершении исполнительных действий авансовый взнос полностью возвращается взыскателю. В случаях прекращения исполнительного производства из-за безосновательного отказа взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю, и возвращения исполнительного документа взыскателю, если он своими действиями (бездействием) препятствовал исполнению исполнительного документа, взыскателю возвращается часть авансового взноса, превышающая расходы по совершению исполнительных действий.

Статья 84. Порядок возмещения расходов по совершению исполнительных действий

1. Расходы по совершению исполнительных действий взыскиваются с должника и вносятся на депозитный счет подразделения с последующим возмещением внебюджетному фонду развития исполнительного производства.

2. В случае прекращения исполнительного производства ввиду отмены постановления, на основании которого был выдан исполнительный документ, расходы по совершению исполнительных действий относятся на счет федерального бюджета.

3. В случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 83 настоящего Федерального закона, расходы по совершению исполнительных действий взыскиваются с взыскателя.

4. Взыскание расходов, отнесение их на счет федерального бюджета в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также возмещение органу или лицу, которые их понесли, производятся на основании соответствующего постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом.

Копии указанного постановления в трехдневный срок направляются сторонам.

5. Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

6. В случае отказа или уклонения должника от возмещения расходов по его розыску или розыску его имущества, объявленному в соответствии с пунктом 2 статьи 28 настоящего Федерального закона, вопрос о возмещении расходов взыскателю решается в судебном порядке по заявлению взыскателя. При этом взыскатель освобождается от уплаты государственной пошлины.

Статья 85. Ответственность за неисполнение исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения

1. В случае неисполнения без уважительных причин исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, в срок, установленный судебным приставом-исполнителем, он в соответствии со статьей 73 настоящего Федерального закона выносит постановление о наложении на должника штрафа в размере до 200 минимальных размеров оплаты труда и назначает ему новый срок для исполнения.

2. При последующих нарушениях должником без уважительных причин новых сроков исполнения исполнительного документа размер штрафа каждый раз удваивается.

3. При повторном неисполнении без уважительных причин исполнительного документа судебный пристав-исполнитель вносит в соответствующие органы представление о привлечении к административной или уголовной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, гражданина или должностного лица, которые в силу своих служебных обязанностей должны исполнить исполнительный документ.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя о наложении штрафа утверждается старшим судебным приставом. Оно может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Статья 86. Ответственность за неисполнение исполнительного документа банком или иной кредитной организацией

1. Неисполнение требований, содержащихся в исполнительном документе о взыскании денежных средств с должника, банком или иной кредитной организацией, осуществляющими обслуживание счетов должника, в случае предъявления им исполнительного документа при наличии денежных средств на счетах должника является основанием для наложения судом на указанные банк или иную кредитную организацию штрафа в размере 50 процентов от суммы, подлежащей взысканию.

2. Порядок наложения штрафа определяется федеральным законом.

Статья 87. Ответственность за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя и нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве

1. За невыполнение гражданами и должностными лицами законных требований судебного пристава-исполнителя и нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве, а равно за утрату исполнительного документа либо несвоевременное его отправление, представление недостоверных сведений о доходах и об имущественном положении должника, а также несообщение должником об увольнении с работы, о новом месте работы или месте жительства виновные граждане и должностные лица подвергаются судебным приставом-исполнителем штрафу в размере до ста минимальных размеров оплаты труда, а за уклонение без уважи-

тельных причин от явки по вызову судебного пристава-исполнителя или к месту совершения исполнительных действий - приводу, о чем выносится соответствующее постановление.

2. Постановление судебного пристава-исполнителя утверждается старшим судебным приставом. Оно может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

3. При наличии в действиях гражданина или должностного лица, умышленно не выполняющих законных требований судебного пристава-исполнителя или препятствующих их выполнению либо иным образом нарушающих законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве, признаков состава преступления судебный пристав-исполнитель вносит в соответствующие органы представление о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Статья 88. Постановления судебного пристава-исполнителя

1. Если решения судебного пристава-исполнителя, принимаемые при совершении исполнительных действий (возбуждение исполнительного производства, взыскание исполнительского сбора, наложение штрафа и другие), затрагивают интересы сторон и иных лиц, судебный пристав-исполнитель выносит соответствующее постановление.

2. В постановлении должны быть указаны:

1) дата и место вынесения постановления;

2) должность, фамилия, имя и отчество судебного пристава-исполнителя, вынесшего постановление;

3) исполнительное производство, по которому выносится постановление;

4) рассматриваемый вопрос;

5) основания принимаемого решения со ссылкой на законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался судебный пристав-исполнитель;

6) вывод по рассматриваемому вопросу;

7) порядок и срок обжалования постановления.

Статья 89. Вознаграждение судебного пристава-исполнителя

1. Судебный пристав-исполнитель, обеспечивший реальное и своевременное исполнение исполнительного документа, получает вознаграждение в размере пяти процентов от взысканной им суммы или стоимости имущества, но не более 10 минимальных размеров оплаты труда, а по исполнительному документу неимущественного характера - пяти минимальных размеров оплаты труда.

В случае частичного исполнения исполнительного документа по независящим от судебного пристава-исполнителя причинам вознаграждение выплачивается пропорционально взысканной сумме.

2. Указанная сумма выплачивается судебному приставу-исполнителю из внебюджетного фонда развития исполнительного производства.

Глава XI. ЗАЩИТА ПРАВ ВЗЫСКАТЕЛЯ, ДОЛЖНИКА И ДРУГИХ ЛИЦ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Статья 90. Обжалование действий судебного пристава-исполнителя

1. На действия судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, выданного арбитражным судом, или отказ в совершении указанных действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, взыскателем или должником может быть подана жалоба в арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня совершения действия (отказа в совершении действия).

Во всех остальных случаях жалоба на совершение исполнительных действий судебным приставом-исполнителем или отказ в совершении таких действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, подается в суд общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя также в 10-дневный срок со дня совершения действия (отказа в совершении действия).

Течение этого срока для лица, не извещенного о времени и месте совершения исполнительного действия (об отказе в совершении действия), начинается со дня, когда указанному лицу стало об этом известно.

2. Вред, причиненный судебным приставом-исполнителем гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

Статья 91. Защита прав взыскателя при несвоевременном производстве организацией взыскания по исполнительному документу

Взыскатель вправе предъявить организации иск о взыскании подлежащей удержанию с должника суммы, не удержанной по вине этой организации.

При этом взыскатель освобождается от уплаты государственной пошлины.

Статья 92. Защита прав других лиц при совершении исполнительных действий

В случае возникновения спора, связанного с принадлежностью имущества, на которое обращается взыскание, заинтересованные граждане и организации вправе обратиться в суд с иском об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи.

Статья 93. Защита прав организаций при неисполнении исполнительного документа о восстановлении на работе

В случае неисполнения исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника ущерб, причиненный организации выплатой указанному работнику денежных сумм в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации, может быть взыскан с руководителя или иного работника этой организации, виновных в неисполнении исполнительного документа, в порядке, определенном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации.

Глава XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 94. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

Статья 95. Переходные положения

1. Предложить Президенту Российской Федерации, поручить Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его официального опубликования.

2. Поручить Правительству Российской Федерации:

в течение двух месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона подготовить и внести в установленном порядке предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона;

принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

Москва, Кремль.
21 июля 1997 года.
№ 119-ФЗ

Литература

1. Конституция Российской Федерации. - М., 1996.
2. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.97 г. №118-ФЗ //Российская газета. 1997. 15 авг.
3. Об исполнительном производстве: Федеральный закон РФ от 21.07.97 г. №119-ФЗ // Российская газета. 1997. 15 авг.
4. О Министерстве юстиции Российской федерации: Указ Президента РФ от 05.12.91 г. №261.
5. О дополнительных мерах по обеспечению деятельности судов в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20.03.96 г. №401.
6. О предельной численности и годовом фонде оплаты труда работников служб судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.07.99 г. №858.
7. Комментарий к Инструкции о порядке исполнения судебных решений. /Под редакцией Г.П. Батурова. - М., 1981.
8. Международный пакт о гражданских и политических правах, одобренный Генеральной Ассамблеей ОНН 16 декабря 1986 г. // СССО и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы: Сборник. - М., 1989.
9. Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. //Ведомости РСФСР. 1991. №52. Ст.1865.
10. Судебные приставы и правила исполнительного производства, (по Судебным Уставам 20 ноября 1864 г.). - СПб.,1868.
11. За три месяца: январь, февраль и март 1886 г.: Справочный сборник для мировых судей, судебных приставов и поверенных. – Псков,1886.
12. Гольмстен А.Х. Учебник русского гражданского судопроизводства. Изд. 4-е. - СПб., 1907.
13. Васьковский Е.В. Курс гражданского процесса. - М., 1913. Т.1.
14. Гойхбарг А.Г. Учебник гражданского процесса. – М. - Л., 1928.
15. Чечот Д.М. Неисковые производства. - М.: Юридическая литература, 1973.
16. Сергун А.К., Принудительное исполнение судебных решений в общем процессе реализации норм права. - М., 1978.
17. Зайцев И.М. Устранение судебных ошибок в гражданском процессе. - Саратов, 1985.
18. Российское законодательство X-XX веков /Отв. редактор тома Б.Г.Виленский. - М., 1991. Т.8.Судебная реформа
19. Осипов Ю.К., Комиссаров К.И. и др. Гражданский процесс. - М., 1995.
20. Лесницкая Л.Ф. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве». - М., 1998.

21. Сидоренко Е.Н., Белоусов Л.В. Вступительный комментарий и Федеральные законы «Об исполнительном производстве», «О судебных приставах». - М., 1998.

22. Юков М.К., Яковлев В.Ф., Комментарий к АПК РФ. - М., 1997.

23. Треушников М.К. Комментарий к ГПК РСФСР, изд.2-е. - М., 1997.

24. Юков М.К., Шерстюк В.М. «Комментарий к ФЗ «Об исполнительном производстве»», М., 1998.

25. Ярков В.В. Арбитражные процесс: Учебник. - М., 1998.

26. Ярков В.В. Комментарий к ФЗ «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах». - М., 1999.

27. Ярков В.В. Гражданский процесс: Учебник, 3-е издание. - М., 1999.

28. Кондрашов Б.П. Судебные приставы и исполнительное производство в законодательстве Российской Федерации. - М., 1999.

29. Березий А.Е., Подвальный И.О. О практике применения ст. 90 ФЗ «Об исполнительном производстве» //Вестник ВАС. 1999. № 9.

30. Судебные приставы и исполнительное производство в законодательстве Российской Федерации: Сборник нормативных документов. - М., 1999. Т.1-2.

31. Настольная книга пристава-исполнителя: Справочно-методическое пособие /Отв. ред. проф. В.В. Ярков - М., 2000.

32. Белоусов Л.В., Мартынов В.В. Судебный пристав: статус и организация деятельности. - М., 2000.

33. Гурвич М. Особые производства в гражданском процессе /Соц. законность. 1958. № 8.

34. Соловьёва Л. Кто защитит взыскателя //Адвокат. 1998. № 12.

35. Кононов О.В., Кокарев Ю.Г. Судебные приставы: вчера, сегодня, завтра /Государство и право. 1999. №1.

Галков В.А., Диденко В.И., Кнайкин В.Н.

Судебные приставы России:
история и современность.

Редактор О.Н. Губарева
Технический редактор О.А. Михалева
Компьютерная верстка Т.Л. Ковалева

Лицензия ЛР № 020772 от 21 апреля 1998 г.
Подписано в печать 19.10.2001г., уч.изд.л. 13,6, бумага офсетная, печать ризография
Тираж экз., заказ №

Белгородский юридический институт МВД РФ
Участок оперативной полиграфии
г. Белгород, ул. Горького, 71