

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Рабочая учебная программа
дисциплины федерального компонента цикла ОПД, Ф. 20 ГОС ВПО
по специальности 030505 65 Правоохранительная деятельность

Орел
ОрЮИ МВД России
2010

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Орловского
юридического института МВД России
генерал-майор милиции

И.А. Калининченко

« _____ » _____ 2010 г.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Рабочая учебная программа
дисциплины федерального компонента цикла ОПД. Ф. 20 ГОС ВПО
по специальности 030505 65 Правоохранительная деятельность

Орел
ОрЮОИ МВД России
2010

УДК 34С31
ББК 67.99(2)061.2
М 90

Рецензенты:

Е.А. Прохорова, кандидат юридических наук, доцент
заместитель начальника кафедры уголовного процесса
Московского университета МВД России

Н.А. Щеголева, кандидат юридических наук, доцент
заведующая кафедрой конституционного и муниципального права
Орловской региональной академии государственной службы

М 90 **Муниципальное право России:** Рабочая учебная программа дисциплины федерального компонента цикла ОПД.Ф.20 ГОС ВПО по специальности 030505 65 Правоохранительная деятельность / Сост.: О.В. Беяева, Н.Д. Кочеткова. – Орел: Орловский юридический институт МВД России, 2010. – 49 с.

Рабочая учебная программа рассмотрена на заседании кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел
« 16 » декабря 2009 г. Протокол № 30.

Рабочая учебная программа рассмотрена на заседании Методического совета
« ____ » _____ 2010 г. Протокол № ____.

Рабочая учебная программа рассмотрена на заседании Ученого совета
« ____ » _____ 2010 г. Протокол № ____.

УДК 34С31
ББК 67.99(2)061.2

© Орловский юридический институт
МВД России, 2010 г.

1. Организационно-методический раздел

Рабочая учебная программа дисциплины «Муниципальное право России» федерального компонента цикла ОПД. Ф. 20 ГОС ВПО по специальности 030505 65 Правоохранительная деятельность для курсантов очного обучения и слушателей факультета заочного обучения Орловского юридического института МВД России составлена в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования и определяет содержание и структуру дисциплины.

Цель учебной дисциплины заключается в формировании у курсантов и слушателей целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

Задачами дисциплины являются:

- усвоение курсантами и слушателями основных принципов, категорий и понятий муниципального права;
- формирование профессионального уровня правового сознания и правовой культуры;
- усвоение основ муниципального законодательства, в том числе в области охраны общественного порядка на местном уровне;
- развитие навыков толкования, использования и применения норм муниципального права;
- приобретение обучаемыми знаний о содержании, системе, формах и гарантиях осуществления местного самоуправления в России;
- привитие навыков, необходимых для решения практических задач и взаимодействия органов государственной власти различного уровня с органами местного самоуправления.

Изучение дисциплины и приобретения соответствующих знаний, умений и навыков позволит курсантам и слушателям правильно оценивать сущность, особенности и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации, а также эффективно осуществлять охрану общественного порядка на территории муниципальных образований.

Место дисциплины в профессиональной подготовке выпускника определяется ее методологическими особенностями и междисциплинарным характером, а также определяется ее значимостью и логическими связями с другими дисциплинами рабочего учебного плана подготовки будущих сотрудников правоохранительных органов по специальности 030505 65 Правоохранительная деятельность. Непосредственная связь данной дисциплины с общепрофессиональными дисциплинами обусловлена тем, что все они взаимно обогащают друг друга, а результаты исследования одних наук используются другими. Структура дисциплины обеспечивает последовательное изучение системы отрасли, её принципов и институтов. В программе учтены и использованы межпредметные связи с гуманитарными и юридическими дисциплинами, в том числе с конституционным правом России, конституци-

онным правом зарубежных стран, административным правом, гражданским правом, трудовым правом, финансовым правом, земельным правом, семейным правом, политологией и др.

Содержание курса учитывает новое законодательство и современные научные концепции муниципального права. Структурное построение дисциплины предусматривает последовательное изучение общетеоретических понятий, сущности, принципов и содержания местного самоуправления, непосредственной организации деятельности местного самоуправления, его нормативного и финансового обеспечения.

Рабочая учебная программа по дисциплине «Муниципальное право России» разработана на основе требований государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, действующего федерального, регионального и муниципального законодательства. При ее подготовке использованы достижения преподавания дисциплины в образовательных учреждениях МВД России, положительный практический опыт работы органов и должностных лиц местного самоуправления, учтены последние изменения в федеральном законодательстве, основные положения концепции развития местного самоуправления в России, научные достижения смежных специальных дисциплин, а также результаты научных исследований по муниципальному праву России и зарубежных стран, современные научные разработки и необходимость совершенствования межпредметных связей.

Рабочая программа разработана на основе примерной программы для образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России. Она составлена с учетом достижений науки муниципального права и других юридических и общегуманитарных наук и базируется на последних документах, определяющих основные направления деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

Программа содержит перечень пяти разделов, состоящих из пятнадцати тем, а также рекомендуемую литературу. Дополненный список рекомендуемой литературы, охватывающий как монографические издания, так и работы, опубликованные в периодической печати, помещен в учебно-методическом пособии по курсу «Муниципальное право России».

Особое внимание в программе уделено практической направленности процесса обучения: актуальным проблемам муниципального права России; анализу законного применения норм муниципального права в типичных ситуациях повседневной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления; вопросам обеспечения прав и свобод граждан в процессе реализации народовластия; выработке практических навыков осуществления форм и методов муниципальной службы; закреплению этих навыков в период учебной практики студентов.

Организационно-методические указания. Содержание дисциплины изучается на лекциях, семинарах и практических занятиях, а также в процессе самостоятельной подготовки курсантов и слушателей. Порядок проведе-

ния семинарских и практических занятий излагается в соответствующих планах, разрабатываемых кафедрой.

Лекционные занятия направлены на формирование знаний, необходимых для практического решения профессиональных задач в области организационно-управленческой деятельности. Лекционные занятия рекомендуется проводить репродуктивным методом с элементами проблемного обучения, предполагающими связь изучаемого учебного материала с проблемами моделирования и прогнозирования процессов в социально-правовой сфере и самостоятельный поиск курсантами и слушателями ответов на поставленные проблемы.

Семинарские занятия направлены на закрепление и расширение теоретических знаний, необходимых для формирования практических умений и навыков решения профессиональных задач, прорабатываются теоретические вопросы, не рассмотренные в ходе лекции.

Практические занятия направлены на формирование практических умений и навыков работы с нормативно-правовыми актами в области местного самоуправления и их правильного применения в практической деятельности.

В рамках изучения дисциплины обучаемые должны выполнить следующие письменные работы:

- для курсантов очной формы обучения: реферат;
- для слушателей заочной формы обучения: реферат.

В содержании учебных тем дисциплины:

δαῖμόδη ἀρχὴ этапы становления муниципального права и современная организация местного самоуправления в Российской Федерации.

ἐξ-ἀρχὴ основы организации и формы осуществления местного самоуправления, понятие, структура, компетенция и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

В результате изучения дисциплины выпускники должны

иметь представление:

- о месте и роли муниципального права в системе российского права;
- о системе и структуре местного самоуправления в Российской Федерации как института народовластия;
- об основных тенденциях развития и реформирования местного самоуправления в России;

знать:

- предмет, метод, систему и источники муниципального права как комплексной отрасли российского права;
- понятие, принципы, функции, гарантии и систему местного самоуправления;
- основные формы участия населения в реализации местного самоуправления;
- основные полномочия органов местного самоуправления (в том числе по охране общественного порядка, обеспечению и защите прав и свобод граждан);

- основы правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления;

- ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления и порядок осуществления контроля за их деятельностью;

уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;

- правильно толковать основные категории муниципального права и нормы законодательства о местном самоуправлении и применять их к конкретным практическим ситуациям;

- творчески подходить к решению научных и практических проблем, связанных с организацией и деятельностью местного самоуправления;

- самостоятельно анализировать основные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации;

иметь навыки:

- работы с нормативно-правовыми актами в области местного самоуправления и их правильного применения в практической деятельности.

Дисциплина «Муниципальное право России» изучается курсантами очной формы обучения и слушателями факультета заочного обучения в вузе в течение одного семестра.

Бюджет учебного времени, выделенный рабочим учебным планом по дисциплине «Муниципальное право России», составляет:

- для курсантов очной формы обучения:

- всего часов - 60, из них 18 часов – лекции, 4 часа – семинары, 8 часов – практические занятия и 30 часов отводится на самостоятельную подготовку обучающихся;

- для слушателей факультета заочного обучения на базе среднего (полного) общего образования:

- всего часов - 60, из них 4 часа – лекции (2 часа – установочные, 2 часа – итоговые), 2 часа – практические занятия и 54 часа отводится на самостоятельную подготовку обучающихся;

- для слушателей факультета заочного обучения на базе среднего профессионального (неюридического) образования:

- всего часов - 60, из них 4 часа – лекции (2 часа – установочные, 2 часа – итоговые), 2 часа – практические занятия и 54 часа отводится на самостоятельную подготовку обучающихся;

- для слушателей факультета заочного обучения на базе высшего профессионального (неюридического) образования:

- всего часов - 60, из них 4 часа – лекции (2 часа – установочные, 2 часа – итоговые), 2 часа – практические занятия и 54 часа отводится на самостоятельную подготовку обучающихся.

Формой итогового контроля знаний для курсантов очной формы обучения и слушателей ФЗО является **зачет**, который может осуществляться в виде тестирования с использованием комплекса тестовых заданий, разработанных кафедрой (компьютерное тестирование или тест в традиционной форме).

2. Основной раздел

ОБЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ РАЗДЕЛОВ И ТЕМ

№ п/п	Наименование разделов и тем
Раздел I. Становление муниципального права	
1.	Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина
2.	Основные теории и модели местного самоуправления
3.	История становления местного самоуправления
4.	Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции
5.	Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления
Раздел II. Основы организации и формы осуществления местного самоуправления	
6.	Правовая основа местного самоуправления
7.	Территориальная основа местного самоуправления
8.	Экономические и финансовые основы местного самоуправления
9.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
Раздел III. Органы местного самоуправления	
10.	Органы местного самоуправления: понятие, структура
11.	Муниципальная служба: понятие, система
Раздел IV. Компетенция органов местного самоуправления	
12.	Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности
13.	Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности
Раздел V. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	
14.	Гарантии местного самоуправления
15.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел I. Становление муниципального права

Тема 1

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права.

Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

Лекция – 2 часа

Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Муниципальное право как отрасль права. Комплексный характер отрасли муниципального права.

Муниципально-правовые нормы. Классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые отношения. Классификация муниципально-правовых отношений. Система муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

Наука муниципального права, методы исследования. Место науки муниципального права в системе юридических наук.

Значение муниципального права как учебной дисциплины.

Тема 2. Основные теории и модели местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления. Теория «свободной общины». «Общественно-хозяйственная» теория. «Государственная» теория самоуправления, основные положения. «Политические» теории местного самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория «социального обслуживания».

Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия.

Англосаксонская модель местного самоуправления, ее особенности.

Смешанная модель местного самоуправления. Централизованные и децентрализованные органы самоуправления.

Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.

Понятие местного самоуправления и управления, как социальное назначение и политическая роль. Правовое регулирование местного управления и самоуправления.

Основные системы организации власти на местах. Сочетание представительной и непосредственной демократии.

Организационно-правовые формы местного самоуправления в современных развитых государствах. Муниципальное и коммунальное управление и самоуправление. Вопросы местного значения. Взаимоотношения с органами государственного управления.

Формы и способы контроля со стороны центральной власти. Основные тенденции развития местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

Тема 3. История становления местного самоуправления.

Этапы становления местного самоуправления на Руси.

Муниципальные реформы Екатерины II – 1785 г. Дворянское самоуправление. Городское самоуправление.

Реформы местного самоуправления Александра II. Сельское и волостное самоуправление после 1861 г. Начало нового этапа развития России. Органы крестьянского самоуправления, компетенция и роль. Земская реформа 1864 г., городская реформа 1870 г. Введение земских, губернских, уездных, городских учреждений. Правовое положение губернских и уездных земских учреждений. Избирательная система. Система земских учреждений. Политико-правовая природа земских учреждений. Основные функции местного самоуправления. Компетенция земских учреждений. Взаимоотношения земских учреждений с администрацией и ответственность земских служащих. Контрреформы 1880-1890 гг.

Земства и Советы. Временное правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России.

Место и роль местных органов власти в структуре органов государственной власти Советского государства. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления.

Система местных органов государственной власти. Компетенция местных Советов. Формирование и организация работы органов местного самоуправления. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты. Участие трудящихся в работе местных Советов и их органов. Реформирование местного самоуправления.

Разработка и принятие Закона СССР «Об общих принципах местного самоуправления» в 1990 г., Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» в 1991 г.

Тема 4. Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции.

Лекция – 2 часа

Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности.

Самостоятельность местного самоуправления.

Цель, задачи и функции местного самоуправления.

Характеристика местного самоуправления как одного из основ конституционного строя. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Деятельность населения по решению вопросов местного значения, как одна из форм народовластия.

Семинар – 2 часа**План семинарского занятия по теме № 4****Учебные вопросы:**

1. Понятие местного самоуправления.
2. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Понятие системы местного самоуправления и ее состав.

Тема 5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.

Основные направления государственной политики России в области развития местного самоуправления в РФ, единая система о целях, приоритетных направлениях, задачах и принципах политики государства в сфере развития местного самоуправления, механизмах ее реализации.

Задачи направлений деятельности государства в данной сфере: создание условий для реализации конституционных прав граждан, создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления с населением, законодательное закрепление порядка учета мнения населения при изменении границ муниципальных образований и другие.

Реализация конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Создание условий для осуществления конституционных полномочий органов местного самоуправления. Обеспечение государственных гарантий местного самоуправления.

Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества.

Современное состояние местного самоуправления в России.

Цель, основные направления и задачи государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Механизмы реализации государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Местное самоуправление в политической системе российского общества. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Переданные и делегированные отдельные государственные полномочия.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в области обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации, гражданской обороны, градостроительства, использования и

охраны водных объектов, объектов животного мира, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, перевозке и уничтожению химического оружия и др.

Раздел II. Основы организации и формы осуществления местного самоуправления

Тема 6. Правовая основа местного самоуправления.

Лекция – 2 часа

Понятие правовой основы местного самоуправления.

Законодательство о местном самоуправлении: понятие и структура.

Характеристика муниципальных нормативно-правовых актов.

Международно-правовые акты в области местного самоуправления (Европейская Хартия местного самоуправления и другие).

Федеральное законодательство Российской Федерации: Конституция, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, акты Конституционного суда и другие источники российского права в области местного самоуправления.

Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований. Устав муниципального образования, иные акты.

Практическое занятие – 2 часа

План практического занятия по теме № 6

Учебные вопросы:

1. Понятие правовой основы местного самоуправления.
2. Международное и федеральное законодательство о местном самоуправлении.
3. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
4. Нормативно-правовые акты местного самоуправления: понятие, правовая природа, виды.
5. Понятие устава муниципального образования и его содержание.
6. Способы принятия устава муниципального образования.
7. Порядок государственной регистрации устава муниципального образования.
8. Самостоятельная работа (практические задания).

Практическое занятие - решение задач и выполнение заданий по указанию преподавателя.

Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления.

Лекция – 2 часа

Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления

Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.

Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Земли, входящие в состав муниципального образования, виды.

Особенности осуществления местного самоуправления на территории различных муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.

Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях.

Тема 8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления.

Лекция – 2 часа

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, средства местных бюджетов и имущественные права как основные элементы экономической основы местного самоуправления.

Субъекты права муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.

Муниципальное имущество. Муниципальное имущество, находящееся в муниципальных образованиях различных видов. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления.

Местные бюджеты. Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления. Консолидированный бюджет муниципального района. Бюджеты городских и сельских поселений. Сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов, от региональных налогов и сборов, от федеральных налогов и сборов.

Расходы местных бюджетов. Реестры расходных обязательств муниципальных образований.

Муниципальный заказ. Порядок формирования, размещения, исполнения муниципального заказа.

Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, формирования и использования средств.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Дотации, субсидии и субвенции.

Предоставление субвенций местным бюджетам отдельных муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Муниципальный заем. Муниципальные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.

Исполнение местного бюджета.

Тема 9. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Лекция – 2 часа

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие, виды.

Местный референдум: понятие, сроки назначения, характеристика. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.

Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Инициаторы проведения муниципальных выборов. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания, порядок и процедура отзыва.

Сходы граждан. Условия правомочности схода. Инициаторы проведения схода. Решения схода, выборного должностного лица органа местного самоуправления.

Правотворческая инициатива граждан. Инициативная группа. Порядок рассмотрения проекта муниципального правового акта. Решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление. Регистрация устава территориального общественного самоуправления. Правомочность проведения собраний граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Исключительные полномочия собраний, конференций граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. Компетенция органов.

Публичные слушания. Цели слушаний. Порядок проведения. Инициаторы проведения. Вопросы, выносимые на публичные слушания.

Собрание граждан. Инициаторы проведения собраний. Цели собраний граждан. Порядок назначения и проведения собрания граждан. Обращения, принятые на собрании.

Конференция граждан (собрание делегатов). Порядок назначения и проведения конференции граждан. Итоги конференции.

Опрос граждан. Инициаторы проведения опроса граждан. Порядок назначения и проведения опроса граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений, сроки их рассмотрения.

Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении (митинги, шествия, демонстрации, пикеты, марши и др.).

Семинар – 2 часа

План семинарского занятия по теме № 9

Учебные вопросы:

1. Понятие местного референдума и процесс его организации и проведения.
2. Муниципальные выборы: понятие, правовое закрепление и процесс проведения.
3. Сход граждан: понятие, правовое закрепление и процесс проведения.
4. Правотворческая инициатива: субъекты и полномочия.
5. Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устав.
6. Публичные слушания: цели, порядок проведения, рассматриваемые вопросы.
7. Собрания граждан, конференции граждан: цели, порядок проведения, рассматриваемые вопросы.
8. Опрос граждан: цели, порядок назначения и проведения.
9. Обращения граждан: виды, сроки их рассмотрения.

Раздел III. Органы местного самоуправления

Тема 10. Органы местного самоуправления: понятие, структура

Лекция – 2 часа

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура.

Представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления.

Порядок формирования органов местного самоуправления. Механизмы определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Акт о структуре органа местного самоуправления. Сроки вступления в силу решения. Изменение структуры органов местного самоуправления.

Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления.

Понятие представительных органов местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления. Порядок формирования. Выборы, структура и организационно-правовые формы работы представительных органов местного самоуправления. Необходимый кворум для осуществления своих полномочий. Численность депутатов представительного органа. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности.

Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация). Структура исполнительных органов и организация работы. Глава местной администрации: порядок замещения должности.

Контрольный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.

Акты должностных лиц и органов местного самоуправления.

Основания для досрочного прекращения полномочий. Проведение новых выборов, сроки.

Практическое занятие – 2 часа

План практического занятия по теме 10

Учебные вопросы:

1. Местная администрация: структура и организация работы.
2. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования и полномочия.
3. Досрочное прекращение полномочий: основания, порядок и сроки проведения новых выборов.
4. Самостоятельная работа (практические задания)

Практическое занятие - решение задач и выполнение заданий по указанию преподавателя.

Тема 11. Муниципальная служба: понятие, система

Лекция – 2 часа

Муниципальная должность: понятие, виды.

Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципального служащего. Право граждан РФ на равный доступ к муниципальной службе.

Финансирование муниципальной службы.

Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих. Права и обязанности муниципального служащего.

Ограничения, связанные с муниципальной службой.

Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ответственность муниципального служащего.

Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы.

Основания для прекращения муниципальной службы.

Практическое занятие – 2 часа

План практического занятия по теме 11

Учебные вопросы:

1. Реестр должностей муниципальной службы в субъекте РФ.
2. Квалификационные требования, предъявляемые к кандидату на муниципальную должность.
3. Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы.
4. Самостоятельная работа (практические задания)

Практическое занятие - решение задач и выполнение заданий по указанию преподавателя.

Раздел IV. Компетенция органов местного самоуправления

Тема 12. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности

Полномочия местного самоуправления в области образования. Взаимоотношения органов местного самоуправления с государственными, негосударственными и муниципальными образовательными учреждениями.

Реализация полномочий местного самоуправления в сфере культуры. Поддержка органами местного самоуправления национально-культурных автономий. Распоряжение объектами культуры, находящимися в муниципальной собственности.

Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

Деятельность местного самоуправления в сфере социальной защиты населения. Обязанности органов местного самоуправления в отношении отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Полномочия местного самоуправления в сфере торговли и бытового обслуживания населения. Защита прав потребителей.

Полномочия местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством. Управление муниципальным имуществом.

Формы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не входящими в муниципальную собственность. Муниципальный заказ.

Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и природных ресурсов. Деятельность органов местного самоуправления в сфере земельных отношений. Планирование использования земель, организация работ по землеустройству. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере недропользования и распоряжения водными объектами.

Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.

Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Распоряжение муниципальным жилым фондом и объектами жилищно-коммунального хозяйства.

Тема 13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности

Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, общественной безопасности, обеспечения и защиты прав и свобод личности. Компетенция в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сфере пожарной безопасности и обеспечения безопасности дорожного движения.

Законодательное закрепление полномочий органов местного самоуправления в охране общественного порядка.

Взаимоотношения местных органов власти с правоохранительными органами. Роль Милиции общественной безопасности (МОБ).

Комиссии при органах местного самоуправления (административные, по делам несовершеннолетних и др.).

Охрана общественного порядка, обеспечение безопасности граждан во время проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирования. Осуществление полномочий в сфере стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка, меры по спасению людей, защите их жизни и здоровья, сохранению материальных ценностей, поддержанию порядка.

Привлечение граждан, общественных объединений, предприятий и учреждений к охране общественного порядка.

Раздел V. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 14. Гарантии местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие гарантии: политические, экономические, социальные, духовные и организационные гарантии.

Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления и их правовое закрепление.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с государственными органами.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношении с учреждениями, предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования.

Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам.

Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления.

Судебная защита местного самоуправления.

Тема 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Лекция – 2 часа

Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Особенности ответственности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания для привлечения к ответственности.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Привлечение к ответственности на основании судебного решения.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Основания для привлечения к ответственности представительного органа муниципального образования, сроки. Роспуск представительного органа муниципального образования на основании закона субъекта Российской Федерации. Обжалование закона субъекта.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания для привлечения к ответственности главы муниципального образования. Процедура отрешения от должности. Обжалование правового акта в судебном порядке, срок обжалования.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления, основания.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Уполномоченные органы, осуществляющие контроль и надзор за органами местного самоуправления и его должностных лиц.

Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Практическое занятие – 2 часа

План практического занятия по теме 15

Продолжительность – 2 часа

Учебные вопросы:

1. Институт выражения недоверия выборным лицам и органам местного самоуправления.
2. Процедура отзыва выборного лица местного самоуправления.
3. Деятельность Прокуратуры Российской Федерации по осуществлению функции надзора за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Самостоятельная работа (практические задания)

Практическое занятие - решение задач и выполнение заданий по указанию преподавателя.

Тематика рефератов

1. Конституционные основы местного самоуправления на современном этапе.
2. Источники муниципального права.
3. Основные принципы организации местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.
5. Основные модели местного самоуправления.
6. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления.
7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
8. Уставы муниципальных образований.
9. Предметы ведения местного самоуправления.
10. Формирование органов местного самоуправления и территориальной основы местного самоуправления.
11. Законодательство о выборах в органы местного самоуправления и органы власти субъектов Российской Федерации.
12. Компетенция представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
13. Особенности организации местного самоуправления на территории Москвы.
14. Организация местного самоуправления на территории Московской области. Муниципальная служба.
15. Диспозитивность федерального законодательства и учет местных традиций.
16. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
17. Формы прямого волеизъявления граждан, другие формы осуществления местного самоуправления.
18. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местные налоги и сборы.
19. Межбюджетные отношения.
20. Внебюджетные фонды: порядок образования, формирование и использование.
21. Делегирование отдельных государственных полномочий.
22. Гарантии местного самоуправления.
23. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц.
24. Утрата юридической силы решений органов местного самоуправления и должностных лиц.
25. Законность в деятельности органов местного самоуправления. Акты местного самоуправления.
26. Акты Конституционного Суда РФ как источник муниципального права.

27. Муниципальное правотворчество: состояние и проблемы.
28. Устав муниципального образования.
29. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
30. Муниципальные долговые обязательства.
31. Судебная защита местного самоуправления.
32. Административная ответственность за нарушения законодательства о местном самоуправлении.
33. Местное самоуправление и законность.
34. Приватизация муниципальной собственности.
35. Неналоговые доходы местных бюджетов.
36. Налоговые доходы местных бюджетов.
37. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.
38. Экономические основы местного самоуправления.
39. Муниципальные системы зарубежных стран.

**Перечень вопросов к итоговому зачету
по всему курсу «Муниципальное право России»**

1. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы. Классификация муниципально-правовых норм.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, классификация.
4. Правовая основа местного самоуправления.
5. Европейская Хартия о местном самоуправлении.
6. Акты субъектов РФ и муниципальных образований о местном самоуправлении.
7. Устав муниципального образования.
8. Наука муниципального права, методы исследования. Место науки муниципального права в системе юридических наук.
9. Муниципальное право как учебная дисциплина, ее значение для подготовки сотрудников органов внутренних дел.
10. Основные теории местного самоуправления.
11. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
12. Комплексная природа отрасли муниципального права.
13. Предмет отрасли муниципального права.
14. Общественные отношения, регулируемые отраслью муниципального права.
15. Объекты и субъекты муниципальных правоотношений.
16. Методы правового регулирования в муниципальном праве.
17. Источники муниципального права.
18. Наука муниципального права и ее развитие.
19. Основные модели местного управления и самоуправления.
20. Система муниципального права. Понятие и характеристика элементов.
21. Принципы местного самоуправления.
22. Современная концепция местного самоуправления в Российской Федерации.
23. Понятие местного сообщества. Границы местного самоуправления.
24. Самоуправление в городах, районах городов.
25. Самоуправление на территории сел и поселков.
26. Общественно-территориальное самоуправление в сельских населенных пунктах и микрорайонах городов.
27. Ассоциации органов местного самоуправления.
28. Понятие и признаки органов местного самоуправления.
29. Классификация органов местного самоуправления.
30. Организация и проведение выборов в органы местного самоуправления.
31. Особенности избрания депутатов представительных органов местного самоуправления.

32. Особенности избрания глав местной администрации и старост.
33. Особенности избрания членов органов территориального общественного самоуправления.
34. Система местного самоуправления.
35. Представительные органы местного самоуправления.
36. Исполнительные органы местного самоуправления.
37. Глава администрации.
38. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование.
39. Статус муниципального служащего.
40. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
41. Гарантии муниципальной службы.
42. Аттестация муниципальных служащих.
43. Организационно-правовые формы непосредственного волеизъявления населения.
44. Органы территориального общественного самоуправления.
45. Понятие и структура финансово-экономических основ местного самоуправления.
46. Понятие и общая характеристика муниципальной собственности.
47. Финансовые средства самоуправления.
48. Местный бюджет.
49. Внебюджетные фонды.
50. Финансово-кредитные отношения с участием местного самоуправления.
51. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами.
52. Полномочия органов местного самоуправления по руководству местным хозяйством.
53. Полномочия органов местного самоуправления в области землепользования.
54. Полномочия органов местного самоуправления в области бытового обслуживания.
55. Полномочия органов местного самоуправления в культурно-духовной и социальной сферах.
56. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод граждан.
57. Понятие юридической ответственности органов местного самоуправления и её виды.
58. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством.
59. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц.
60. Роспуск и отставка органов местного самоуправления.
61. Конституционные гарантии местного самоуправления.
62. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с вышестоящими органами.

63. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории местного сообщества.
64. Защита интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций в отношениях с органами местного самоуправления.
65. Европейская хартия о местном самоуправлении.
66. Федеральное законодательство о регулировании общих принципов организации местного самоуправления.
67. Региональные акты о местном самоуправлении.
68. Порядок принятия и юридическая сила Устава и иных актов органов местного самоуправления.
69. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
70. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
71. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864-1918 гг.).
72. Организация местной власти в Советский период (1918-1990 гг.).
73. Особенности англосаксонской системы местного самоуправления (на примере Великобритании, США).
74. Особенности континентальной модели местного самоуправления (на примере Франции).
75. Особенности смешанной модели местного самоуправления (на примере Германии).
76. Принципы соответствия материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям и государственной гарантии местного самоуправления: содержание и значение.
77. Государственная поддержка местного самоуправления. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.
78. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
79. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
80. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
81. Понятие правовой основы местного самоуправления, основные этапы ее развития.
82. Понятие и признаки муниципальных образований. Виды муниципальных образований в Российской Федерации.
83. Изменение границ муниципальных образований.
84. Преобразование муниципальных образований.
85. Соотношение административно-территориального деления субъектов Российской Федерации и территорий Муниципального образования.
86. Межмуниципальное сотрудничество.

87. Местный референдум: понятие, порядок назначения и определения итогов. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.
88. Правотворческая инициатива граждан: понятие, порядок реализации. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
89. Публичные слушания, опросы граждан.
90. Структура органов местного самоуправления. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.
91. Исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления.
92. Организация работы представительных органов местного самоуправления. Постоянные комиссии представительных органов местного самоуправления.
93. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
94. Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним.
95. Уставы о местном самоуправлении муниципальных образований: понятие, основные юридические свойства. Содержание устава муниципального образования.
96. Порядок принятия и регистрации уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений.
97. Основания для государственной регистрации устава муниципального образования. Отмена решения о государственной регистрации устава муниципального образования: основания и последствия.
98. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.
99. Приватизация муниципального имущества: понятие и значение. Способы приватизации муниципального имущества.
100. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства.
101. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация): понятие, характеристика.
102. Контрольный орган муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.
103. Избирательная комиссия муниципального образования. Порядок формирования и полномочия.
104. Формы ответственности органов местного самоуправления.
105. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

**Распределение учебного времени по темам и видам занятий
для курсантов 2 курса очной формы обучения**

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекции	Сем.	Пр. / занят.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Раздел I. Становление муниципального права						
1.	Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	4	2	-	-	2
2.	Основные теории и модели местного самоуправления	2	-	-	-	2
3.	История становления местного самоуправления	2	-	-	-	2
4.	Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	6	2	2	-	2
5.	Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	2	-	-	-	2
Раздел II. Основы организации и формы осуществления местного самоуправления						
6.	Правовая основа местного самоуправления	6	2	-	2	2
7.	Территориальная основа местного самоуправления	4	2	-	-	2
8.	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	4	2	-	-	2
9.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	6	2	2	-	2

Раздел III. Органы местного самоуправления						
10	Органы местного самоуправления: понятие, структура	6	2	-	2	2
11	Муниципальная служба: понятие, система	6	2	-	2	2
Раздел IV. Компетенция органов местного самоуправления						
12	Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	2	-	-	-	2
13	Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	2	-	-	-	2
Раздел V. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления						
14	Гарантии местного самоуправления	2	-	-	-	2
15	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6	2	-	2	2
ИТОГО:		60	18	4	8	30

**Распределение учебного времени по темам и видам занятий
для слушателей 2 курса факультета заочного обучения на базе
среднего (полного) общего образования**

№ п / п .	Наименование разделов и тем	Всего	Аудиторные занятия				Самостоя- тельная работа
			Лекции		Сем.	Пр. / заня- тия	
			Ус- тан.	Ито- говые			
1	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
Раздел I. Становление муниципального права							
1.	Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	4	2	-	-	-	2
2.	Основные теории и модели местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
3.	История становления местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
4.	Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	4	-	-	-	-	4
5.	Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
Раздел II. Основы организации и формы осуществления местного самоуправления							
6.	Правовая основа местного самоуправления	4	-	2	-	-	2
7.	Территориальная основа местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
8.	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
9.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
Раздел III. Органы местного самоуправления							
10	Органы местного самоуправления: понятие, структура	4	-	-	-	2	2
11	Муниципальная служба: понятие, система	4	-	-	-	-	4
Раздел IV. Компетенция органов местного самоуправления							

12	Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	4	-	-	-	-	4
13	Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	4	-	-	-	-	4
Раздел V. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления							
14	Гарантии местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
15	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
	ИТОГО:	60	2	2	-	2	54

**Распределение учебного времени по темам и видам занятий
для слушателей 1 курса факультета заочного обучения на базе
среднего профессионального (юридического) образования**

№ п/п	Наименование разделов и тем	Все го	Аудиторные занятия				Самостоятельная работа
			Лекции		Сем.	Пр. / занятия	
			Ус-тан.	Ито-говые			
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
Раздел I. Становление муниципального права							
1.	Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	4	2	-	-	-	2
2.	Основные теории и модели местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
3.	История становления местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
4.	Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	4	-	-	-	-	4
5.	Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
Раздел II. Основы организации и формы осуществления местного самоуправления							
6.	Правовая основа местного самоуправления	4	-	2	-	-	2
7.	Территориальная основа местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
8.	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
9.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
Раздел III. Органы местного самоуправления							
10	Органы местного самоуправления: понятие, структура	4	-	-	-	2	2
11	Муниципальная служба:	4	-	-	-	-	4

	понятие, система						
	Раздел IV. Компетенция органов местного самоуправления						
12	Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	4	-	-	-	-	4
13	Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	4	-	-	-	-	4
	Раздел V. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления						
14	Гарантии местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
15	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
	ИТОГО:	60	2	2	-	2	54

**Распределение учебного времени по темам и видам занятий
для слушателей 1 курса факультета заочного обучения на базе
высшего профессионального (неюридического) образования**

№ п/п	Наименование разделов и тем	Все-го	Аудиторные занятия				Самостоя-тельная работа
			Лекции		Сем.	Пр. / заня-тия	
1.	2.	3.	Ус-тан.	Ито-говые			6.
Раздел I. Становление муниципального права							
1.	Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	4	2	-	-	-	2
2.	Основные теории и модели местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
3.	История становления местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
4.	Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	4	-	-	-	-	4
5.	Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
Раздел II. Основы организации и формы осуществления местного самоуправления							
6.	Правовая основа местного самоуправления	4	-	2	-	-	2
7.	Территориальная основа местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
8.	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
9.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	4	-	-	-	-	4

Раздел III. Органы местного самоуправления							
10	Органы местного самоуправления: понятие, структура	4	-	-	-	2	2
11	Муниципальная служба: понятие, система	4	-	-	-	-	4
Раздел IV. Компетенция органов местного самоуправления							
12	Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	4	-	-	-	-	4
13	Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	4	-	-	-	-	4
Раздел V. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления							
14	Гарантии местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
15	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4	-	-	-	-	4
	ИТОГО:	60	2	2	-	2	54

3. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

3.1. Литература

Основная

Нормативно – правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993. (с поправками от 30 декабря 2008 г.).
2. Европейская хартия местного самоуправления, 15 октября 1985.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (с изменениями от 26 января, 20 февраля, 12 августа 1996 г., 24 октября 1997 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 16 апреля, 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 10 января, 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 29 июля, 2, 29, 30 декабря 2004 г., 21 марта, 9 мая, 2, 18, 21 июля 2005 г., 3, 10 января, 2 февраля, 3, 30 июня, 27 июля, 3 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 26 января, 5 февраля, 20 апреля, 26 июня, 19, 24 июля, 2, 25 октября, 4, 29 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 24, 29 апреля, 13 мая, 30 июня, 14, 22, 23 июля, 8 ноября, 25, 30 декабря 2008 г.).
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями от 22 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 27 июля, 4, 18, 29 декабря 2006 г., 10 мая, 24 июля, 30 октября, 8 ноября, 4 декабря 2007 г., 13, 16 мая, 14, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г.).
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями от 31 декабря 1999 г., 5 августа, 27 декабря 2000 г., 8 августа, 30 декабря 2001 г., 29 мая, 10, 24 июля, 24 декабря 2002 г., 7 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 20 августа, 23, 28, 29 декабря 2004 г., 9 мая, 1 июля, 12 октября, 19, 22, 26, 27 декабря 2005 г., 3 января, 2 февраля, 16 октября, 3 ноября, 4, 19, 30 декабря 2006 г., 20, 26 апреля, 24 июля, 2, 8 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 14, 22, 24 июля, 24 ноября, 25, 30 декабря 2008 г.).
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями от 30 июня 2003 г., 29 июня, 3 октября, 21, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 21, 22 июля, 31 декабря 2005 г., 17 апреля, 3, 30 июня, 27 июля, 16 октября, 4, 18, 29 декабря 2006 г., 28 февраля, 10 мая, 19 июня, 24 июля, 30 октября, 8 ноября 2007 г., 13 мая, 14, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г.).
7. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа, 29 декабря 2000 г., 24 марта, 30 мая, 6, 7, 8 августа, 27, 29 ноября, 28, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 27, 31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23, 30 июня, 7 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 5 апреля, 29, 30 июня, 20, 28, 29 июля,

18, 20, 22 августа, 4 октября, 2, 29 ноября, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 мая, 3, 6, 18, 29, 30 июня, 1, 18, 21, 22 июля, 20 октября, 4 ноября, 5, 6, 20, 31 декабря 2005 г., 10 января, 2, 28 февраля, 13 марта, 3, 30 июня, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 10 ноября, 4, 5, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 23 марта, 26 апреля, 16, 17 мая, 19, 24 июля, 30 октября, 4, 8, 29 ноября, 1, 4, 6 декабря 2007 г., 30 апреля, 26, 30 июня, 22, 23 июля, 13 октября, 24, 26 ноября, 1, 4, 22, 25, 30 декабря 2008 г.)

9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) (с изменениями от 24, 25 июля 2002 г., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 30 июня, 18, 30 декабря 2006 г., 20 апреля, 21 июля, 1, 18 октября, 1 декабря 2007 г., 28 февраля, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г.).

10. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

11. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 207-ФЗ «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской Республике».

13. Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

14. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

16. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

17. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями от 23 июля, 27 октября, 25 ноября, 22, 25 декабря 2008 г.).

18. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (с изменениями от 22, 23 июля, 30 декабря 2008 г.).

19. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 12, 25 июля, 30 декабря 2006 г., 26 апреля, 21, 24 июля 2007 г.).

20.Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с изменениями от 18 октября 2007 г.).

21.Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

22.Федеральный закон от 06 июля 2004 г. № 1550-ФЗ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (в ред. от 28.08.2005 № 154-ФЗ).

23.Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября, 27, 31 декабря 2005 г., 2, 15 февраля, 3 июня, 18, 25, 27 июля, 16 октября, 1, 4, 29 декабря 2006 г., 2 марта, 26 апреля, 10 мая, 15, 18 июня, 21 июля, 18 октября, 4, 8 ноября 2007 г., 10 июня, 23 июля, 25 ноября, 25 декабря 2008 г.).

24.Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета, 15.06.2002.

25.Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изменениями от 8 декабря 2003 г., 18 декабря 2006 г., 24 июля, 1 декабря 2007 г.).

26.Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями от 27 февраля 2003 г., 9 мая, 18 июня, 18 июля, 26, 31 декабря 2005 г., 5 января, 17 апреля, 27 июля, 19 декабря 2006 г., 5 февраля, 26 апреля, 10 мая, 24 июля, 8 ноября 2007 г., 13 мая, 22, 23, 24 июля 2008 г.).

27.Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (с изменениями от 22 августа 2004 г., 18 октября 2007 г.).

28.Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (с изменениями от 18 июля, 26 декабря 2005 г., 19 декабря 2006 г., 26 апреля 2007 г.)

29.Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г.).

30.Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изменениями от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 10 января 2006 г., 5 февраля, 26 июня, 18 октября, 1 декабря 2007 г., 25 ноября 2008 г.).

31.Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффектив-

ности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

32. Указ Президента РФ от 2 ноября 2007 г. № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления».

33. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (с изменениями от 28 октября, 23 декабря 2005 г., 16 марта, 2, 29 мая, 8, 21 сентября 2006 г., 20 марта, 7 мая 2007 г., 4 марта, 14 июля, 23 октября 2008 г.).

34. Указ Президента РФ от 26 ноября 1996 г. № 1606 «О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование» (с изменениями от 3 ноября 2006 г.).

35. Распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. № 1313-р об утверждении «Перечня дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов»; «Типовой формы доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период»; «Методики мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов; «Методических рекомендаций о порядке выделения за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

36. Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

37. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования».

38. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

39. Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (с изменениями от 18 июня 2007 г., 24 декабря 2008 г.).

40. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2004 г. № 681 «Об ут-

верждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса».

41.Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 903 «Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления» (с изменениями от 2 августа 2005 г.).

42.Распоряжение Правительства РФ от 25 мая 2004 г. № 707-р «Об утверждении Перечня субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой плотностью населения» и «Об утверждении Перечня субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения» (с изменениями от 8 сентября, 4 ноября 2004 г.).

43.Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. № 608 «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта Российской Федерации и к руководителю финансового органа местной администрации».

44.Постановление Правительства РФ от 14 июня 2002 г. № 425 «Об утверждении Положения о предоставлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» (с изменениями от 17 января 2003 г., 24 октября 2005 г.).

45.Постановление Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. № 1394 «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» (с изменениями от 24 августа 2002 г., 8 апреля 2003 г., 8 декабря 2005 г.).

46. Постановление Правительства РФ от 27 июня 1996 г. № 755 «О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления».

47.Приказ Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов».

48.Приказ Минюста РФ от 14 февраля 2008 г. № 31 «Об утверждении Положения об организации работы по ведению государственных реестров уставов муниципальных образований и муниципальных образований Российской Федерации в электронном виде» (с изменениями от 16 сентября 2008 г.).

49.Приказ Минюста РФ от 19 августа 2005 г. № 136 «Об утверждении Инструкции о ведении государственного реестра муниципальных образований

Российской Федерации» (с изменениями от 21 апреля, 21 декабря 2006 г., 10 июля 2007 г., 14 февраля, 5 марта, 16 сентября 2008 г.).

50. Приказ Минюста РФ от 23 августа 2005 г. № 138 «Об утверждении форм документов для ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» (с изменениями от 25 сентября, 21 декабря 2006 г., 4 августа, 16 сентября 2008 г.).

51. Приказ Минюста РФ от 24 августа 2005 г. № 139 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него» (с изменениями от 21 апреля 2006 г., 10 июля 2007 г., 14 февраля, 5 марта, 16 сентября 2008 г.).

52. Приказ Минюста РФ от 26 августа 2005 г. № 146 «Об утверждении Рекомендаций по оформлению свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования».

53. Приказ Минюста РФ от 26 августа 2005 г. № 147 «Об организации работы по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований».

54. Приказ Министерства регионального развития РФ и Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 мая 2006 г. № 58/403 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

55. Приказ Минфина РФ от 21 декабря 2004 г. № 119н «Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженных в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований».

56. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 28 октября 1997 г. «Государственная регистрация устава муниципального образования является необходимым условием вступления устава в силу» (Извлечение).

57. Письмо Минфина РФ от 15 декабря 2006 г. № 06-04-08/01-161 «Методические рекомендации по организации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов».

58. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 29 июня 2005 г. № 0100/4939-05-32 «О полномочиях органов местного самоуправления».

59. Письмо Минфина РФ от 3 августа 2005 г. № 03-06-02-02/57 «О порядке установления и введения местных налогов».

60. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 (с изменениями от 24 декабря 1993 г., 2 марта 1998 г., 20 декабря 1999 г., 2 декабря 2000 г., 10 января, 27 февраля, 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 21, 31 декабря 2005 г., 2 февраля, 29 декабря 2006 г., 24 июля, 18 октября 2007 г., 23 июля, 8 ноября, 25, 30 декабря 2008 г.).

61. Устав Орловской области от 26 февраля 1996 г. № 7-ОЗ (принят Орловской областной Думой) (с изменениями от 11 августа, 30 декабря 1997 г., 6 сентября, 18 декабря 2000 г., 10 декабря 2001 г., 3 января, 3 октября 2002 г., 5 июня, 29 октября 2003 г., 31 мая 2004 г., 21 марта, 1 июля, 29 декабря 2005 г., 30 мая 2006 г., 26 января, 6 апреля, 16 октября 2007 г., 12 февраля, 16 июня, 7 ноября 2008 г.).

62. Закон Орловской области от 9 января 2008 г. № 738-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений» (с изменениями от 8 сентября 2008 г.).

63. Закон Орловской области от 7 ноября 2008 года № 818-ОЗ «О внесении изменений в Законы Орловской области «О статусе и границе города Орла Орловской области» и «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Орловского района Орловской области».

64. Закон Орловской области от 13 июля 2007 г. № 687-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Орловской области в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» (с изменениями от 8 сентября 2008 г.).

65. Закон Орловской области от 7 ноября 2007 г. № 718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (с изменениями от 8 сентября 2008 г.).

66. Закон Орловской области от 11 сентября 2006 г. № 610-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области».

67. Закон Орловской области от 13 октября 2006 г. № 622 «О черте населенного пункта - поселок городского типа Кромы».

68. Закон Орловской области от 7 ноября 2006 г. № 626-ОЗ «О местном референдуме в Орловской области».

69. Закон Орловской области от 6 июля 2005 г. № 522-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Орловской области» (с изменениями от 30 мая, 7 ноября 2006 г., 22 марта 2007 г.).

70. Закон Орловской области от 22 августа 2005 г. № 533-ОЗ «Об образовании в Орловской области» (с изменениями от 30 мая, 7 ноября 2006 г., 16 мая, 15 августа 2007 г., 4 апреля 2008 г.).

71. Закон Орловской области от 22 августа 2005 г. № 534-ОЗ «О местном самоуправлении в Орловской области» (с изменениями от 30 мая 2006 г.).

72. Закон Орловской области от 26 декабря 2005 г. № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области» (с изменениями от 30 мая, 30 июня 2006 г., 9 января, 13 мая, 8 сентября, 5 декабря 2008 г.).

73. Закон Орловской области от 6 апреля 2004 г. № 396-ОЗ «О порядке ус-

тановления границ муниципальных образований Орловской области и надделении муниципальных образований статусом муниципального района, городского округа, городского или сельского поселения».

74. Закон Орловской области от 28 декабря 2004 г. № 466-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Орловского района Орловской области» (с изменениями от 8 июля 2005 г., 7 ноября 2008 г.).

75. Закон Орловской области от 28 декабря 2004 г. № 467-ОЗ «О статусе и границе города Орла Орловской области» (с изменениями от 8 июля 2005 г.).

76. Закон Орловской области от 28 декабря 2004 г. № 469-ОЗ «О надделении органов местного самоуправления Орловской области отдельными полномочиями в сфере социальной защиты населения» (с изменениями от 11 сентября 2006 г., 9 января, 8 сентября 2008 г.).

77. Закон Орловской области от 31 октября 2000 г. № 164-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Орловской области».

78. Закон Орловской области «О муниципальной службе представительных органов и должностных лиц МСУ Орловской области» // Орловская правда, 2004.

79. Закон Орловской области «О делегировании органами государственной власти Орловской области отдельных полномочий органами МСУ» // Орловская правда, 1999.

80. Устав города Орла (принят постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 22 июня 2005 г. № 72/753-ГС) (с изменениями от 28 сентября 2006 г., 29 ноября 2007 г., 28 мая 2008 г.).

81. Постановление Администрации города Орла от 7 декабря 2006 г. № 2207 «О совершенствовании системы организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Орла».

82. Постановление Главы муниципального образования «Город Орел» - Мэра города Орла от 16 мая 2008 г. № 1483 «Об утверждении Положения «О порядке подготовки документации по планировке территорий города Орла».

83. Постановление Мценского городского Совета народных депутатов от 23 июня 2005 г. № 71/796-ГС «Об Уставе города Мценска Орловской области» (с изменениями от 1 декабря 2006 г., 28 марта, 29 августа, 16 ноября 2007 г., 20 марта 2008 г.).

84. Постановление Орловского городского Совета народных депутатов от 24 ноября 2004 г. № 63/636-ГС «О статусе и границах муниципального образования г. Орел».

85. Постановление Орловского городского Совета народных депутатов от 24 ноября 2004 г. № 63/635-ГС «Об изменении границ города Орла».

86. Решение Орловского городского Совета народных депутатов от 28 февраля 2008 г. № 29/441-ГС "О Положении «О муниципальной службе в городе Орле» (с изменениями от 28 мая 2008 г.).

87. Решение Орловского городского Совета народных депутатов от 29 января 1998 г. № 13/015-ГС «О гербе и флаге г. Орла» (с изменениями от 20 де-

кабря 2007 г.).

88. Методические рекомендации МЧС органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Юридическая литература

1. Антонова Н.А. Правотворчество органов местного самоуправления: Монография – М.: Изд-во: Юнити. 2008.
2. Астафичев П.А. Институт народного представительства в современной России. Орел. 2003.
3. Баглай М.В. Конституционное право России: Учебник для вузов. -5-е изд. изм. и доп. – М.: Издательство НОРМА. 2006.
4. Васильев В.И. Муниципальное право России. Учебник – М.: Изд-во: Юстицинформ, 2008.
5. Выдрин И.В. Муниципальное право России. 3-е изд., перераб. Учебник – М.: Изд-во: Норма. 2008.
6. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право РФ. Учебник для ВУЗов – М., 2004.
7. Глущенко П.П. Муниципальное право: Краткий курс. Санкт – Петербург, 2005.
8. Глущенко П.П. Муниципальное право: Краткий курс. Санкт-Петербург. 2005.
9. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах. Учебное пособие – М., Издательство: Ось-89. 2008.
10. Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Учебник – М.: Изд-во: Высшее образование. 2008.
11. Кудинов О.А. Муниципальное право РФ: Курс лекций. М. 2006.
12. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. Учебник – М.: ТК Велби, Изд-во: Проспект, 2008.
13. Муниципальное право: вопросы и ответы: Учебное пособие для юридических вузов под ред. Коваленко А.И.- М., 2005.
14. Муниципальное право: учебное пособие / Валиева Д.С. и др.; под ред. С.Е. Чаннова. М. 2006.
15. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: Монография – М.: Издательство: Статут. 2007.
16. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. М. 2005.
17. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России. Учебник – М.: Изд-во: Юриспруденция. 2008.
18. Прудников А.С., Зубов И.Н., Алексеев И.А., Белявский Д.С., Трофимов М.С. Муниципальное право России. 4-е изд., перераб. и доп. Учебник – М.: Изд-во: Юнити Закон и право. 2009.

19. Савин В.И. Муниципальное право России: Учебно-методическое пособие. М. 2006.
20. Тимофеев Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в Российской Федерации: Монография – М.: Изд. МГУ. 2007.
21. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России: Учебник – М.: Юристъ, 2005.
22. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления: Монография – М.: Изд-во: Юриспруденция. 2007.
23. Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: Монография – М.: Изд-во: Юриспруденция. 2006.
24. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебное пособие – Новосибирск, 2006.

2. Дополнительная

1. Авакьян С.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: концепция и решения нового закона // Вестник Московского университета. Серия «Право», 2005. № 2.
2. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления («Круглый стол» в Институте государства и права РАН) // Государство и право, 2005. № 5.
3. Алексеев И. А. Муниципально-правовая ответственность депутатов представительных органов местного самоуправления (на примере субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа) // Государственная власть и местное самоуправление. — 2005. - № 1. - С. 28-32.
4. Алексеев И.А. Муниципально-правовая ответственность как комплексный институт юридической ответственности // Государство и право, 2006. № 7.
5. Алексеев И.А. Содержание и виды муниципально-правовой ответственности // Журнал российского права, 2006. № 9.
6. Антонова Н.А. Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 4.
7. Арановский К.В., Князев С.Д. Муниципальная реформа в России: развитие МСУ или децентрализация государственной администрации? // Правоведение, 2007. № 2.
8. Бабичев И.В. Советы муниципальных образований субъектов РФ как публично-правовые субъекты и институты МСУ // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 3.
9. Базыкова О. Об исполнении органами местного самоуправления норм жилищного законодательства // Вопросы МСУ, 2007. № 3.
10. Барабашев Г.В. Идеалы самоуправления и российская действительность // Государство и право, 2004. № 2.

11. Бардаков А.И. Местное самоуправление в современной России: правовое оформление, перспективы развития // Юристъ, правовец, 2006. № 3.
12. Безруков А.В., Кондрашев А.А. Законодательное регулирование конституционно-правовой ответственности региональных и местных органов власти // Правоведение, 2006. № 1.
13. Беседина А. С. Законодательные аспекты межбюджетных отношений в системе местного самоуправления / А. С. Беседина // Конституционное и муниципальное право. — 2004. — № 1. — С. 33—34.
14. Борисов А. С. Ответственность местного самоуправления и ее виды / А. С. Борисов // Государственная власть и местное самоуправление. — 2005. - № 2. - С. 12-17.
15. Булатов Р.Б. Конституционные аспекты муниципальной власти в России // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 8.
16. Бялкина Т.М. Проблемы компетенции органов местного самоуправления // Журнал российского права, 2007. № 1.
17. Васильев В.И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления // Журнал российского права, 2006. № 3.
18. Гильченко Л.В. Из истории становления местного самоуправления в России // Государство и право, 2005. № 1.
19. Гриценко Е.В., Васильев В.И. Законодательная основа муниципальной реформы // Правоведение, 2006. № 1.
20. Гулягин А.Ю., Князев С.Д. Обеспечение законности нормативно-правовых актов управления, издаваемых в субъектах РФ // Правоведение, 2006. № 6.
21. Гусенбеков И.И. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов РФ // Журнал российского права, 2006. № 6.
22. Джагарян А.А., Шевченко Н.В. Представительные начала в природе контрольного органа муниципального образования // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 11.
23. Джагарян А.А., Шевченко Н.В. Представительные начала в природе контрольного органа муниципального образования // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 11.
24. Дитятковский М.Ю. Формы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 10.
25. Желтухова Н.А. Финансово-экономическая организация территориального общественного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 5.
26. Жеребцова К.В. Муниципальный служащий как субъект управления муниципальной собственностью (актуальные вопросы) // Вестник Московского университета МВД РФ, 2007. № 3.
27. Зарецкий А. Разделение труда как основа местной экономической

политики // Вопросы МСУ, 2007. № 3.

28. Золотарева А. Б. Правовое регулирование статуса несостоятельных регионов и муниципальных образований / А. Б. Золотарева // Финансы. - 2004. - № 8. - С. 20-23.

29. Ищенко О.А. Взгляды некоторых русских ученых первой половины XX в. на сущность демократического режима, формы и способы реализации народовластия // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 9.

30. Кокин И. О разграничении имущества между муниципальными образованиями / И. О. Кокин // Муниципальное право. — 2004. — № 2. - С. 12-15.

31. Колкнева Т. Ф. Взаимоотношения государства и муниципальных образований в финансовой сфере: пути совершенствования / Т. Ф. Колкнева // Государственная власть и местное самоуправление. — 2004. — № 5. - С. 17-19.

32. Комарова В.В. Институт публичных слушаний – форма народовластия (понятие, виды, правовые основы) // Конституционное и муниципальное право, 2006, № 19.

33. Кононов А.М. Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка // Государство и право, 2006. № 12.

34. Кузнецов Д.С. Современное состояние законодательства о регулировании муниципальных земельных правоотношений: проблемы и направления развития // Вестник РПА, 2007. № 1.

35. Кузьмин М. А. Ответственность за неисполнение правовых актов местного самоуправления (федеральный и региональный аспекты) / М. А. Кузьмин // Журн. рос. права. - 2004. - № 10. - С. 29-32.

36. Курманов М. М. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования / М. М. Курманов // Журн. рос. права. — 2004. — № 11. — С. 22—29.

37. Курячая М.М. Местное сообщество как основа объединения граждан // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 4.

38. Кутафин О.Е. Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования как субъекты гражданского права // Журнал российского права, 2007. № 1.

39. Комментарий к Конституции Российской Федерации /под общ. ред. Л. Лазарева – М., 2007.

40. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации (постатейный) /под общ. ред. Боголюбова С.А. – М., 2007.

41. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» /под общ. ред. Борисова А.Н. – М., 2007.

42. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» /под общ. ред. Колесникова А.В. – М., 2007.

43. Комментарий к Федеральному Закону «Об общих принципах ор-

ганизации местного самоуправления в РФ» / Под ред. В.И. Шкатуллы, М. 2005.

44. Лебеда Т.И. Реформа местного самоуправления в России // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 2.

45. Ломакина В.Ф. Административная реформа: проблемы развития и совершенствования // Государство и право, 2006. № 8.

46. Мадьярова А.В. Об общих началах определенного перечня государственных полномочий, передаваемых органами местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 2.

47. Малько А.В., Субочев В.В. Проявление законных интересов на муниципальном уровне правовой жизни, 2006. № 2.

48. Микмина С.В. Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 8.

49. Миронова Н. Проблемы правового регулирования деятельности межмуниципальных объединений по новому законодательству / Н. Миронова // Муниципальная власть. — 2004. — № 4. — С. 23—28.

50. Мирошниченков С. Система мер по реализации общегосударственных задач и недопущению сокращения количества и качества услуг, предоставляемых населению органами местного самоуправления // Вопросы МСУ, 2007. № 3.

51. Мэры должны быть избираемыми // Российская газета. 22 марта, 2005.

52. Новикова И. В. Потребности муниципальных образований в судебной защите и возможности ее реализации в условиях реформирования местного самоуправления / И. В. Новикова // Правовая наука и реформа юридического образования: сб. науч. трудов. — Воронеж, 2004. — Вып. 16: Административная реформа в России: политико-правовое и управленческое измерение. — С. 191 — 199.

53. О конституционности Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Муниципальное право. — 2004. — № 1. — С. 6—14.

54. Овчинникова Л.В. Реализация интересов населения в территориальной организации местного самоуправления. // Вестник РПА, 2006. № 3.

55. Панфилов А.Н. Правовые проблемы реализации органами местного самоуправления полномочий по охране и сохранению объектов культурного наследия местного (муниципального значения // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 6.

56. Пешин Н.Л. Особенности государственного контроля за местным самоуправлением // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 4.

57. Пленкин В.А. Проблемы разграничения компетенции органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав граждан на охрану здоровья // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 9.

58. Поляк Г.Б. О влиянии и новых законодательных актов на мест-

ные финансы // Закон и право, 2006. № 5.

59. Помещикова Е.А. Градостроительство и полномочия органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 5.

60. Помещикова С.А. Учет общественного мнения населения в градостроительной деятельности // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 7.

61. Проскурина Л. В. Позитивный опыт деятельности Совета представительных органов муниципальных образований Ленинградской области / Л. В. Проскурина // Государственная власть и местное самоуправление. - 2005. - № 1. - С. 24-27.

62. Пшеничнов М.Н. Гармонизация законодательства как форма взаимодействия органов власти и управления субъектов // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 2.

63. Пылин С.В. Муниципальный контроль: проблемы и пути правового обеспечения // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 11.

64. Сергеев А. А. О порядке формирования представительных органов муниципальных районов / А. А. Сергеев // Конституционное и муниципальное право. — 2004. — № 2. — С. 27—30.

65. Соколова Э.Д. Понятие и принципы финансовой деятельности государства и муниципальных образований // Государство и право, 2007. № 5.

66. Соловьев С. Г. Должностное лицо местного самоуправления: проблемные вопросы теории и практики / С. Г. Соловьев // Правоведение — 2004. - № 3. - С. 62-67.

67. Соловьев С. Г. Муниципальная должность: проблемные вопросы теории и практики / С. Г. Соловьев // Современное право. — 2004. — № 2. - С. 30-33.

68. Соловьев С. Г. Муниципально-правовая ответственность местного представительного органа: содержание и актуальные проблемы / С. Г. Соловьев // Государственная власть и местное самоуправление. — 2004. — № 2. - С. 5-8.

69. Соловьев С. Г. Проблемы функционального разграничения компетенции главы муниципального образования и местного представительного органа в системе муниципальной власти / С. Г. Соловьев // Государство и право. — 2004. — № 3. — С. 32—35.

70. Сопов О.Ю. Общественная и государственная теории местного самоуправления и их влияние на земские и городские реформы во второй половине XIX в. в России // История государства и права, 2007. № 10.

71. Степанова А.А. К вопросу об отзыве главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 3.

72. Тимофеев Н.С. Публично-правовая и гражданско-правовая правосубъектность муниципальных образований и его органов // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 10.

73. Тихомиров Ю.А., Горохов Ю.Б. Административная реформа в Орловской области: исследование правовых проблем // Журнал российского права, 2007. № 4.
74. Толкачев В.В. Муниципальная служба: пути предупреждения и пресечения коррупции // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 2.
75. Усманова Р.М. Население как субъект местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 5.
76. Хапугин С.И. Гарантии обеспечения независимости судей в свете изменения компетенции органов местного самоуправления // Правоведение, № 6.
77. Чащина С.И. Правовые акты главы муниципальных образований, главы местной администрации и иных должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления (Хабаровский край) // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 7.
78. Черешнев М. Взаимодействие управляющих организаций с органами местного самоуправления // Вопросы МСУ, 2007. № 3.
79. Шаломенцева Е.Г. Некоторые аспекты правового регулирования управления муниципальной собственностью // Конституционное и муниципальное право, 2006. № 10.
80. Шувалов И. И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления / И. И. Шувалов // Журн. рос. права. — 2004. — № 9. - С. 3-10.
81. Шугрина Е.С. Контроль за органами местного самоуправления и их должностными лицами // Конституционное и муниципальное право, 2007. № 6.

3.2. Материально-техническое обеспечение изучаемой дисциплины

1. Презентации по всем изучаемым темам для использования мультимедийного проектора.
2. Программное обеспечение учебного процесса.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

*Рабочая учебная программа
дисциплины федерального компонента цикла ОПД. Ф. 20 ГОС ВПО
по специальности 030505 65 – Правоохранительная деятельность*

Составители:

кандидат юридических наук, доцент
Беляева Ольга Васильевна

кандидат юридических наук
Кочеткова Наталья Дмитриевна

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 0051 от 02.11.09 г.

Подписано в печать _____ г. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. - _____. Тираж _____. Заказ № _____.

Орловский юридический институт МВД РФ.
302027, Орел, Игнатова, 2.