

**ФГОУ ВПО «Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ  
ПРАВО**

*Словарь терминов и понятий*

**Орел  
ОрЮИ МВД России  
2010**

**УДК 34С3**  
**ББК 67.99(2)1**  
**А31**

**Рецензенты:**

**А.П.Шергин**, заслуженный деятель наук РФ  
д.ю.н., профессор,  
Главный научный сотрудник ВНИИ МВД России/

**А.Г.Клушин**, к.ю.н., доцент,  
Инспектор ООДУУМ и ПДН МОБ  
ГУВД по Воронежской области/

**А31** **Административно-процессуальное право:** словарь терминов и понятий / Сост.: В.В. Степанюк - Орёл: Орловский юридический институт МВД России, 2010 - 71 с.

Словарь терминов и понятий по административно-процессуальному праву предназначен для курсантов и слушателей Орловского юридического института МВД России

*Обсужден на кафедре административного права и административной деятельности ОВД Орловского юридического института МВД России « 17 » февраля 2010 года (протокол № 4)*

**УДК 34С3**  
**ББК 67.99 (2)1**

© Орловский юридический институт  
МВД России, 2010.

## **Введение.**

Предлагаемый словарь терминов и понятий по административно-процессуальному праву является необходимым изданием для обучаемых ВУЗов системы МВД, так как содержит основные фундаментальные понятия, которыми оперируют курсанты и слушатели в процессе всего периода обучения.

Создание данного словаря обусловлено трудностью отыскания необходимых терминов и определений из-за большого количества нормативно-правовых актов, которые в той или иной степени затрагивают деятельность должностных лиц ОВД, при осуществлении ими исполнительно-распорядительных функций государства в сфере внутренних дел.

Указанный словарь построен по энциклопедическому принципу - содержание каждой его статьи ограничивается кратким описанием значения (значений) того или иного термина или определения в соответствии с указанием на область его применения и источник (происхождение).

Термины и определения словаря расположены в алфавитном порядке и содержат в необходимых случаях ссылки на конкретные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

При создании словаря терминов и понятий по административно-процессуальному праву использовалось российское законодательство, а также значительное количество специальной литературы, в том числе нормативно-правовые акты МВД России.

**Абсолютные права граждан в сфере государственного управления** — это такие предусмотренные законодательством права граждан в сфере государственного управления, которыми они пользуются по своему усмотрению, а субъекты власти обязаны создавать условия и не мешать их реализации, а наоборот, защищать эти права (например, право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти).

**Административно-процессуальная дееспособность** — это способность лица осуществлять свои права и выполнять обязанности в административном процессе и поручать ведение дела представителю.

**Административно-процессуальная правоспособность** — это способность лица собственными действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные административно-процессуальными нормами, и нести ответственность, предусмотренную этими нормами.

**Административная ответственность** — это вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

**Административная юрисдикция (административно-юрисдикционная деятельность)** — это осуществляемая во внесудебном либо судебном порядке деятельность уполномоченных субъектов по рассмотрению и разрешению административно-правовых споров и применению административно-принудительных мер, включая как деятельность по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях (производство по таким делам), так и иные смежные с ней по предмету виды соответствующей деятельности, например, дисциплинарное производство, производство по жалобам и др.

**Административное выдворение** — это вид административного наказания, который заключается в принудительном и контролируемом перемещении совершивших административные правонарушения иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу РФ за пределы Российской

Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — в их самостоятельном контролируемом выезде из Российской Федерации.

**Административное задержание** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в кратковременном (по общему правилу — до 3 часов) ограничении свободы физического лица, применяемом уполномоченными на это субъектами в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении и (или) исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

**Административное наказание** — это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая подразделяется на следующие виды: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности. Сущность административного наказания как меры административной ответственности проявляется в его целях — предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция), а его содержание состоит в лишении либо ограничении субъективных прав или благ лица, к которому они применяются.

**Административно-процессуальное право** — это отрасль российского права регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти, а также иными компетентными субъектами.

**Административный процесс** — это урегулированная административно-процессуальными нормами деятельность уполномоченных субъектов по разре-

шению индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления.

**Административно-процессуальная норма** – это установленное правомочным государственным органом Российской Федерации и субъекта Российской Федерации общее правило, регулирующее правовые отношения, возникающие при разрешении индивидуально-конкретных дел в сфере реализации властных полномочий исполнительных органов государственной власти.

**Административно-процессуальное правоотношение** – это регулируемые правом отношения, складывающиеся по поводу разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления исполнительными органами государственной власти РФ и субъектов РФ, а в предусмотренных законом случаях иными государственными органами.

**Административное правонарушение** — это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**Административное принуждение** — это метод психического или физического воздействия на сознание и поведение людей, применяемый в сфере государственного управления в целях предупреждения административных правонарушений, их пресечения и привлечения виновных в их совершении лиц к административной ответственности.

**Административное приостановление деятельности** — это вид административного наказания, который заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, а также осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

**Административно-нормотворческий процесс** — это элемент (разновидность) административного процесса, определяемый как нормотворческая

деятельность по созданию (изменению, приостановлению, отмене) подзаконных нормативных актов исполнительными органами публичной власти в целях создания правовой базы для реализации законов (равно как и актов представительных органов местного самоуправления).

**Административно-правовой режим** — это урегулированный нормами административного права особый порядок функционирования его субъектов, направленный на упорядочение общественных отношений в государстве или в соответствующей сфере государственного управления.

**Административно-процессуальный статус человека и гражданина** — это часть их общего правового статуса, установленного Конституцией РФ, федеральными законами, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов. Административно-процессуальный статус человека и гражданина определяется его административно-процессуальной правосубъектностью (административно-процессуальной правоспособностью и административно-процессуальной дееспособностью), а его содержанием являются: а) комплекс прав и обязанностей человека и гражданина, закрепленных нормами административно-процессуального права и реализуемых в сфере государственного управления в рамках административно-процессуальных правоотношений при взаимодействии, в первую очередь, с органами исполнительной власти, а также органами законодательной и судебной власти, органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями, общественными объединениями и должностными лицами всех этих организаций; б) гарантии реализации этих прав, обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государственной власти.

**Административно-правонаделительный(оперативно-распорядительный) процесс** — это элемент (разновидность) административного процесса, регламентирующий правоприменительную неюрисдикционную (т. е. позитивную, регулятивную, созидательную) деятельность широкого круга субъектов исполнительных органов публичной власти по реализации прав и обязанностей индивидуальных и коллективных субъектов в сфере управления, осуществляемый в

административно-процессуальной форме и состоящий из следующих видов производств: производство по обращениям граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций о реализации принадлежащих им прав в сфере управления; лицензионное производство; регистрационное производство; производство по поощрениям, производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления.

**Административно-юрисдикционный процесс** — это элемент (разновидность) административного процесса, определяемый как вид административно-процессуальной деятельности, регламентирующий правоприменительную деятельность юрисдикционного, принудительного характера широкого круга субъектов исполнительных органов публичной власти по разрешению споров, реализации санкций и защите регулятивных правоотношений с применением мер административного и дисциплинарного принуждения, осуществляемая в административно-процессуальной форме. При этом принято выделять следующие виды административно-юрисдикционных производств: исполнительное производство; дисциплинарное производство; производство по административно-правовым жалобам и спорам и производство по делам об административных правонарушениях.

**Административный арест** — это вид административного наказания, который применяется к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, и заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества. Лишением свободы не является и судимости за собой не влечет, хотя и назначается исключительно в судебном порядке лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений, как правило, либо граничащих по своей общественной опасности с преступлениями, либо за злостное их совершение, когда по обстоятельствам дела и с учетом личности нарушителя применение других мер в санкции соответствующей статье КоАП РФ будет признано правоприменителем явно недостаточным для достижения сформулированных в законе (ст. 3.1 КоАП РФ) целей административного нака-

зания.

**Административный договор** — это основанное на нормах административного права соглашение, одним из участников которого является субъект государственного управления и целью которого является урегулирование отношений, складывающихся в сфере государственного управления, отношений управленческого характера. По предмету административного договора выделяются следующие его виды: договоры о компетенции, договоры о сотрудничестве, договоры о поступлении граждан на государственную службу.

**Административный надзор** как способ обеспечения законности — это особый вид государственной деятельности специально уполномоченных на это органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на строгое и точное исполнение органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами общеобязательных норм, правил, стандартов и требований, имеющих особо важное значение для общества и государства, с использованием для этого целого комплекса мер административного принуждения в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, восстановления установленного и нарушенного порядка, а также привлечения виновных в таких нарушениях различного рода федеральные службы, например, Федеральная служба страхового надзора (Росстрахнадзор), Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Россвязьнадзор), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и др.

**Административный штраф** — это административное наказание денежного характера, выражающееся в получении с нарушителя административно-правовых норм определенной суммы денежных средств в доход государства.

**Администрация** — это орган исполнительной власти общей компетенции таких субъектов Российской Федерации, как край, область, автономная область

и автономный округ. Администрация состоит из отраслевых и функциональных структурных подразделений и возглавляется главой администрации, а в ряде краев и областей — губернатором.

**Административное производство** – это система норм, регламентирующих порядок рассмотрения и разрешения тех или иных однородных групп управленческих дел.

**Академия** — это высшее учебное заведение, которое реализует образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования; осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников высшей квалификации для определенной области научной и научно-педагогической деятельности; выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования преимущественно в одной из областей науки или культуры; является ведущим научным и методическим центром в области своей деятельности.

**Аккредитация образовательного учреждения** — это юридическое признание прав и способности образовательного учреждения осуществлять свою деятельность в соответствии с уровнем и не ниже официально признанных норм. С помощью государственной аккредитации, подтвержденной соответствующим свидетельством, образовательное учреждение приобретает определенные права, в том числе и на выдачу своим выпускникам документа об образовании государственного образца, на пользование печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации. Государственная аккредитация проводится государственными органами управления образованием на основании заявления образовательного учреждения и заключения по результатам его аттестации.

**Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая применяется в отношении указанных объектов и которая заключается в составлении их описи с объявлением лицу, в отношении которого при-

меняется данная мера обеспечения производства, или его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случаях необходимости и пользоваться) ими либо в передаче таких товаров, транспортных средств и иных вещей на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицам, наложившим арест. Товары, транспортные средства и иные вещи подвергаются аресту, когда их невозможно изъять либо когда их сохранность может быть обеспечена и без изъятия.

**Аттестация образовательного учреждения** — это установление соответствия содержания, уровня и качества подготовки выпускников требованиям государственных образовательных стандартов. Условием аттестации образовательного учреждения являются положительные результаты итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников в течение трех последних лет. Аттестация проводится, как правило, один раз в пять лет органами государственной власти или местного самоуправления (в зависимости от уровня учебного заведения), занимающимися управлением образованием.

**Банк** — это кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлекать во вклады денежные средства физических и юридических лиц; размещать указанные денежные средства от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности; открывать и вести банковские счета физических и юридических лиц.

**Банковская система Российской Федерации** — это система организации и функционирования таких составляющих ее элементов, как Банк России, кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков на территории Российской Федерации.

**Беженец** — это получившее такой статус лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям находится вне страны своей гражданской

принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны либо не желает пользоваться такой защитой вследствие указанных опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего местожительства в результате подобных событий, не может либо не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

**Безопасность** — это состояние защищенности жизненно важных интересов личности (его прав и свобод), общества (его материальных и духовных ценностей) и государства (его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности) от внутренних и внешних угроз. При этом под *жизненно важными интересами* понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства.

**Вид на жительство** — это документ, выданный при наличии законных для этого оснований в течение срока действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также его права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в нее. Вид на жительство выдается сроком на пять лет с возможностью продления этого срока неограниченное количество раз. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

**Внешнеэкономическая деятельность** — это деятельность юридических и физических лиц, охватывающая торгово-экономические, валютно-финансовые, научно-технические и другие отношения с иностранными государствами, юридическими и физическими лицами.

**Внутренние дела** — это область государственного управления, к которой относятся общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, а также в сфере миграции.

**Военная служба** — это вид федеральной государственной службы, пред-

ставляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

**Военное положение** — это особый правовой режим, вводимый Президентом РФ в соответствии с Конституцией РФ и в рамках положений соответствующего федерального конституционного закона на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. При этом под *агрессией против Российской Федерации* понимается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, а под *непосредственной угрозой агрессии против Российской Федерации* понимаются действия иностранного государства (группы государств), совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против Российской Федерации, включая объявление войны Российской Федерации.

**Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения** — это вид административного наказания, выражающийся в их принудительном изъятии у лица, совершившего административное правонарушение, и последующей реализации с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета.

**Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин (лицо без гражданства)** — это лицо, пребывающее на территорию Российской Федерации на основании визы или в порядке, не требующим получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное

проживание в Российской Федерации. Временное пребывание иностранного гражданина (лица без гражданства) в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, однако, не должен по общему правилу превышать 90 суток с возможностью продления этого срока в предусмотренных законом случаях (в пределах до одного года максимально).

**Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин (лицо без гражданства)** — это лицо, получившее в установленном законом порядке разрешение на временное проживание в Российской Федерации. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

**Временный запрет деятельности** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая заключается в принудительном кратковременном (до пяти суток), установленном на срок до рассмотрения дела об административном правонарушении судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, временный запрет деятельности может применяться только в исключительных и строго обозначенных в законе случаях и только если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

**Вспомогательный состав** — это государственные служащие, которые не наделены полномочиями по совершению действий, влекущих юридические последствия (к таковым относятся различного рода секретари, работники компьютерных служб, отделов документационного обеспечения, архивов и т. п.).

**Вынужденный переселенец** — это получивший такой статус гражданин Российской Федерации (либо постоянно и на законных основаниях проживающий на территории Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства), покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных фор-

мах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, что стало поводом для проведения враждебной кампании в отношении конкретного лица или группы лиц. Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

а) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

б) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

**Гарантии административно-правового статуса граждан** — это предусмотренный законом комплекс экономических, политических, идеологических, организационных и юридических (правовых) мер, обеспечивающих реализацию прав, обязанностей и ответственности гражданина в сфере государственного управления.

**Гарантии государственных служащих** — это нормативные положения, установленные федеральным законом, регламентирующим порядок и условия прохождения соответствующего вида государственной службы, целью которых является обеспечение правовой и социальной защищенности государственных служащих соответствующего вида, а также повышение мотивации эффективного исполнения ими своих служебных обязанностей и укрепление стабильности профессионального состава кадров государственной службы.

**Государственная дисциплина** — это сознательное повиновение субъекта порядкам и правилам, установленным полномочными органами государства, основанным на законах, а также согласованность в действиях по выполнению государственными служащими распоряжений вышестоящих должностных лиц и своих должностных обязанностей.

**Государственная граница РФ** — это линия и проходящая по этой линии

вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

**Государственная служба** — это профессиональная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

**Государственная гражданская служба** — это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъекта Российской Федерации.

**Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации** — это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

**Государственное управление в узком смысле слова** — это специфический вид государственной деятельности, отличный от иных ее проявлений (а именно — от законодательной и судебной деятельности), а также от управленческой деятельности общественных объединений и ряда других негосударственных формирований (трудовых коллективов, коммерческих структур и т. п.), и связанный с функционированием системы исполнительной власти в Российской Федерации на всех ее национально-государственных и территориальных уровнях. Таким образом, государственное управление — это, по сути, вид государственной деятельности, в рамках которой осуществляется практическая ре-

лизация исполнительной власти. И именно это (узкое) понимание государственного управления как раз и является основным объектом административно-правового регулирования и сферой действия норм административного права.

**Государственное управление в широком смысле слова** — это управление делами государства, которое осуществляется всеми органами государства и во всех ветвях власти (законодательной, исполнительной и судебной), поскольку общей целью и содержанием деятельности как всего государства, так и любых его органов является какая-либо организация, определенное упорядочение общественных отношений. Сферу столь широко понимаемого государственного управления обеспечивают многие отрасли публичного права, в том числе и административное право.

**Государственные должности Российской Федерации** — это должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий органов федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации. К таковым, в частности, относятся следующие должности: Президент РФ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания, Председатель Правительства РФ, заместитель Председателя Правительства РФ, федеральный министр, федеральный судья любого уровня (любого федерального суда), Генеральный Прокурор РФ и др.

**Государственные должности субъектов Российской Федерации** — это должности, установленные конституциями и уставами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий их государственных органов.

**Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации** — это гражданин России, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (возна-

гражданин) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

**Гражданин России** — это физическое лицо (человек), имеющее российское гражданство, т. е. выраженную в наличии взаимных прав и обязанностей устойчивую правовую связь с Российской Федерацией, и способное подтвердить это соответствующим образом.

**Граждане России, обладающие специальным административно-правовым статусом**, — это такие граждане России, к каковым, в частности, относятся жители территорий с особым административно-правовым режимом, субъекты административной опеки и субъекты разрешительной системы, административная правоспособность которых в силу закона отличается от основной массы российских граждан.

**Гражданская оборона** — это комплекс мер, проводимых в целях защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Группировка должностей государственной службы** — это своего рода градация должностей государственной службы, посредством которой государство определяет место каждого государственного служащего в системе конкретной государственной организации, т. е. взаимоотношения замещающего конкретную должность лица с выше-, ниже— и равностоящими лицами, его положение в организационной структуре государственного органа и полномочия, которыми государственный служащий наделен в соответствии с замещаемой им должностью. Таким образом, должность выступает некой организационной формой, определяющей и юридически закрепляющей основное содержание административно-правового статуса государственного служащего. Для того чтобы иметь возможность замещать должности государственной службы той или иной группы, необходимо соответствовать определенным квалификационным требованиям, предъявляемым к уровню профессионального образования, стажу государственной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения возложенных должностных обязанностей. По признаку взаимоотношений государственных служа-

щих между собой замещаемые ими должности подразделяются законом на пять групп:

- 1) высшие должности государственной службы;
- 2) главные должности государственной службы;
- 3) ведущие должности государственной службы;
- 4) старшие должности государственной службы;
- 5) младшие должности государственной службы.

**Давность (срок давности) привлечения к административной ответственности** — это предусмотренный законом (КоАП РФ) срок, по истечении которого лицо, совершившее административное правонарушение, не может быть привлечено к административной ответственности (не может быть вынесено соответствующее постановление). По общему правилу этот срок составляет два месяца со дня совершения (а при длящихся проступках — со дня обнаружения) административного правонарушения. Однако в ряде случаев (в частности, касаясь нарушений законодательства Российской Федерации об экспортном контроле, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, патентного, антимонопольного, бюджетного, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о рекламе, о лотереях, о выборах и референдуме, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов или других объектов недвижимости и ряда других отраслей российского законодательства) этот срок составляет один год с аналогичной методикой его исчисления.

**Департамент (главное управление, управление, служба, отдел)** — это подразделения отраслевой, иногда межотраслевой или специальной компетенции, когда входят в структуру Аппарата Правительства РФ, правительств (ап-

паратов правительств) или администраций субъектов Российской Федерации. В тех же случаях, когда департамент, главное управление, управление, служба или отдел входят в состав министерств, комитетов и прочих органов исполнительной власти отраслевой, межотраслевой и специальной компетенции, они являются структурными подразделениями внутриотраслевой компетенции. Главное управление, управление являются также организационно-правовыми формами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

**Дисквалификация** — это вид административного наказания, который заключается в лишении физического лица, совершившего административное правонарушение, права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Дисциплинарная ответственность** – вид юридической ответственности, основанный на нормах права и применяемых уполномоченными субъектами в связи с совершением виновным лицом дисциплинарного правонарушения.

**Дисциплинарное производство** – это совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность уполномоченных субъектов по привлечению лиц, совершивших дисциплинарные правонарушения, к дисциплинарной ответственности.

**Доказательства по делу об административном правонарушении** — это любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

**Должностные лица** — это государственные служащие, которые осущест-

влияют полномочия государственно-властного характера, т. е. имеют право совершать в пределах своей компетенции властные действия, влекущие юридические последствия (издавать акты управления, совершать регистрационные, лицензионные действия, подписывать денежные документы, давать предписания, указания, применять меры административного принуждения и пр.). К таковым относятся также и государственные служащие, которые напрямую не совершают такого рода действия, но руководят деятельностью подчиненных им работников и уполномочены предъявлять к ним обязательные к исполнению требования.

**Должность** — это штатная единица, представляющая собой основной (первичный) организационный элемент структуры абсолютно любого органа или организации; это категория, присущая любому служащему, в том числе и государственному служащему: она предоставляется для выполнения возложенных на конкретного служащего, ее замещающего, определенных задач и функций по реализации государственной службы в целом. Все учрежденные государством в России должности подразделяются на государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и должности государственной службы Российской Федерации. Первые две категории должностей отношения к государственной службе не имеют, лица, их замещающие, государственную службу не несут и государственными служащими не являются и положения законов о государственной службе на них не распространяются, а сама деятельность замещающих такие должности лиц регламентируется соответствующими федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. К таковым государственным должностям, в частности, относятся установленные государством должности Президента РФ, Председателя Правительства РФ, председателей обеих палат Федерального Собрания РФ, депутатов Государственной Думы РФ и членов (Совета Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, федеральных судей различного уровня и другие должности, в том числе и учрежденные на уровне субъектов Российской Федерации.

**Должность государственной службы** — это учрежденная в установленном порядке первичная структурная (организационная) единица государственного аппарата, отражающая содержание и объем полномочий замещающего ее лица. Из совокупности должностей, как первичных элементов государственного аппарата, состоят построенные по функциональному принципу отделы и управления, из которых состоит тот или иной государственный орган, совокупность которых (государственных органов), в свою очередь, образуют государственный аппарат в целом.

**Дополнительные права и обязанности государственного служащего** — это такие его права и обязанности, которыми он обладает в силу положений соответствующих федеральных или региональных законов, как таковых к государственной службе не относящихся (например, право на применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и пр.).

**Досмотр вещей, находящихся при физическом лице** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в принудительном обследовании вещей, товаров, ручной клади, багажа, груза и другого имущества гражданина без нарушения их конструктивной целостности со вскрытием тары, упаковок, замков и которая применяется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

**Досмотр транспортного средства** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в принудительном обследовании транспортного средства любого вида, проводимом без нарушения его конструктивной целостности в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

**Доставление** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в принудительном препровождении физического лица в служебное помещение в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на

месте выявления правонарушения (если составление такого протокола является обязательным).

**Единоначальные органы** — это органы исполнительной власти, в которых решение по всем вопросам установленной компетенции осуществляет их руководитель: единоначалие обеспечивает оперативность принятия управленческих решений и повышает персональную ответственность за порученное ему дело (в таких органах, однако, могут создаваться соответствующие коллегии или, например, консультативные советы, но только лишь в качестве совещательных органов их управления).

**Жалоба как вид обращения граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или к должностному лицу** — это обращение гражданина или группы граждан, адресованное соответствующему органу исполнительной власти, местного самоуправления, должностному лицу и т.д. в сфере государственного управления либо соответствующему судебному органу, содержащее информацию о действительном или предполагаемом нарушении права гражданина (группы граждан), установленное действующим законодательством. Главная и единственная цель жалобы – восстановление нарушенного права.

**Жилищно-коммунальное хозяйство** - это комплекс объектов инженерной инфраструктуры, зданий и сооружений различного назначения, а также система предприятий и учреждений, обеспечивающих гарантированный уровень предоставления жилищно-коммунальных услуг.

**Жители территорий с особым административно-правовым режимом** - это лица, проживающие в пограничных зонах, в закрытых городах, в заповедных зонах и зонах экологического бедствия, а также на территориях, где введено чрезвычайное положение и в других подобного рода местах, в силу чего они приобретают специальный административно-правовой статус, поскольку там устанавливаются особые правила въезда и пребывания, а также ограничиваются те или иные права и свободы граждан (в частности, свобода передвижения, комендантский час, ограничение свободы печати и других средств массовой ин-

формации, возможна мобилизация населения для выполнения определенного вида общественных работ и пр.).

**Задачи производства по делам об административных правонарушениях** - это всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

**Задержание транспортного средства** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая применяется в установленных для этого законом случаях и состоит в принудительном задержании транспортного средства и его помещении на соответствующую охраняемую стоянку и последующее хранение там до устранения причины задержания. Задержание судна осуществляется в случаях управления им лицом, находящимся в состоянии опьянения, или уклонения лица, управляющего судном, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а задержание автотранспортных средств — в следующих случаях: управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им; управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство; управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца; управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства; управление транспортным средством водителем, не имеющим права на управление или лишенным этого права; управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения; невыполнение водителем законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения; управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением

стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством в составе автопоезда; нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле.

**Законность в сфере государственного управления** — это режим должного функционирования системы государственного управления, состоящий в точном и неуклонном соблюдении исполнении норм Конституции РФ, норм международного права, законов и иных нормативных правовых актов всеми субъектами управленческих общественных отношений. При этом все издаваемые субъектами государственного управления нормативные правовые акты должны в полной мере соответствовать действующему законодательству.

**Законные представители физического лица** — это родители, усыновители, опекуны, попечители несовершеннолетних правонарушителей или потерпевших, а также лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свои права по делам об административных правонарушениях.

**Законные представители юридического лица** — это его руководитель либо иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица, которые на основании предоставленных им законом (КоАП РФ) полномочий осуществляют защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим по делу об административном правонарушении.

**Замещение** той или иной учрежденной государством *должности* (как государственной должности, так и должности государственной службы) — это установленный государством юридический механизм приема на ту или иную государственную должность конкретного лица с последующим исполнением соответствующих должностных обязанностей посредством одного из следующих организационно-правовых способов: выборности, назначения, зачисления

на должность или посредством конкурсного отбора. Посредством выборности замещаются только государственные должности Российской Федерации и ее субъектов (например, должность Президента РФ, депутатов Государственной Думы РФ, депутатов законодательных собраний и парламентов субъектов Российской Федерации и пр.). Остальные три способа замещения должностей характерны именно для государственной службы.

**Запрещение эксплуатации транспортного средства** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая применяется в установленных для этого законом случаях и выражается в снятии с транспортного средства государственных регистрационных знаков до устранения причины запрещения эксплуатации. Данная мера обеспечения производства применяется в следующих случаях: нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин; управление транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра; управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством в составе автопоезда.

**Зачисление на должность** — это способ замещения должностей государственной службы, характерный для таких ее проявлений как военная служба и правоохранительная служба и имеющий место тогда, когда военнослужащий или сотрудник правоохранительных органов по результатам сдачи соответствующих вступительных экзаменов зачисляется курсантом (или слушателем) соответствующего ведомственного учебного заведения (института, университета или академии) и в дальнейшем в течение срока обучения уже там проходит государственную службу соответствующего вида до момента окончания (отчисления) соответствующего учебного заведения.

**Защитник** — это адвокат либо любое иное физическое лицо, оказывающее юридическую помощь лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

**Заявление как вид обращения граждан в государственные органы, ор-**

**ганы местного самоуправления или к должностному лицу** — это просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод и конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

**Здравоохранение** — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

**Индивидуальный служебный спор (конфликт интересов)** — это неурегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров (комиссию государственного органа по служебным спорам) либо в суд.

**Иностраный гражданин** — это физическое лицо (человек), не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

**Инспекция** — это орган исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющий надзорные, контрольные, разрешительные и иные специальные функции в различных отраслях экономики, административно-политической и социально-культурных сферах. Главными задачами инспекций является обеспечение соблюдения действующих в той или иной сфере законов и иных нормативных правовых актов, предупреждение и пресечение соответствующих правонарушений. Многие инспекции наделены правом осуществлять

производство по делам об административных правонарушениях и назначать административные наказания. На федеральном уровне инспекции могут входить в качестве структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти. В таких случаях они являются органами как специальной, так и внутриотраслевой компетенции. В субъектах Российской Федерации инспекции нередко являются самостоятельными органами исполнительной власти специальной компетенции или структурными подразделениями соответствующих правительств или администраций. Нередко инспекции имеют статус государственных инспекций.

**Институт** — это высшее учебное заведение, которое реализует образовательные программы высшего профессионального образования, а также, как правило, образовательные программы послевузовского профессионального образования; осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников для определенной области профессиональной деятельности; ведет фундаментальные и (или) прикладные научные исследования.

**Исполнительная власть** — это самостоятельная ветвь единой государственной власти в Российской Федерации, выраженная системой органов исполнительной власти во главе в Правительством РФ, осуществляющих государственное управление делами общества, обеспечивающая его поступательное развитие на основе законодательства Российской Федерации и самостоятельной реализации государственно-властных полномочий (распорядительство) в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах общественной жизни. Исполнительную власть нельзя попросту отождествлять с государственным управлением как исполнительной и распорядительной деятельностью: управленческая деятельность является практической формой реализации исполнительной власти, тогда как сама исполнительная власть отражает лишь функциональное назначение этой деятельности. Таким образом, государственное управление по своему назначению представляет вид государственной деятельности, в рамках которой практически реализуется исполнительная власть. И в этом проявляется соотношение этих двух понятий: исполнительная

власть, по сути, составляет содержание деятельности по государственному управлению.

**Исполнительные органы** — это совокупность исполнительных органов публичной власти и администраций различного рода организаций вне зависимости от их организационно-правовых форм, форм их собственности и ведомственной принадлежности.

**Исполнительные органы власти (исполнительные органы публичной власти)** — это совокупность органов исполнительной власти, исполнительных органов иных ветвей государственной власти Российской Федерации и исполнительных органов местного самоуправления (местных администраций).

**Исполнительное производство** — является видом административного производства, состоящим в принудительном исполнении различных юрисдикционных актов, с целью восстановления нарушенных прав и свобод граждан.

**Источники административно-процессуального права** — это внешние формы выражения административно-процессуальных норм. В практическом варианте имеются ввиду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т. е. нормативные акты как федерального уровня, так и издаваемые на уровне субъектов Российской Федерации.

**Кабинет министров** — это название правительства в некоторых республиках, входящих в состав Российской Федерации (например, в Республике Татарстан и Чувашской Республике).

**Кодификация административно-процессуальных норм** — в современных условиях приоритетным направлением совершенствования законодательства является его кодификация по отраслям права, т.е. в данном случае принятие единого нормативно-правового акта, устанавливающего общие принципы и порядок осуществления административного процесса, основных процессуальных правил рассмотрения административных дел в сфере государственного управления, закрепления прав и обязанностей участников административно-процессуальных правоотношений.

Концепция толкования административного процесса – существуют две концепции толкования административного процесса: «управленческая» и «юрисдикционная». Сторонники «юрисдикционной» концепции толкования административного процесса (Н.Г.Салищева, Н.Ю.Хаманева, Ю.М.Козлов) акцентируют внимание на рассмотрении жалоб и порядке применения мер административного принуждения в процессе разрешения административно-правовых споров, на создании административного процесса по образцу и подобию с уголовным и гражданским. В данном случае административный процесс понимается как деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по разрешению индивидуально-конкретных споров и применению мер административного принуждения. Сторонники «управленческой» концепции толкования административного процесса (В.Д.Сорокин, В.М.Манохина, А.Е. Лунев) имеют своей целью доказать, что административный процесс не может замыкаться в юрисдикционных рамках, а представляет собой явление более широкого плана, поскольку он регулирует не только юрисдикционную деятельность, т.е. деятельность по рассмотрению споров и применению принудительных мер, но и деятельность по реализации регулятивных норм.

**Коллегиальные органы** — это органы исполнительной власти, в которых основные вопросы компетенции этих органов решаются по принципу большинства членов коллегии с предварительным обсуждением соответствующего вопроса и учетом высказанных замечаний, а также последующим процессуальным оформлением решения в виде соответствующего правового акта за подписью председателя коллегии (наиболее характерным коллегиальным органом является Правительство РФ, хотя в качестве таковых могут выступать и иные органы, в частности, федеральные службы и федеральные агентства, если это зафиксировано в их статусе (статутных актах).

**Комитет** — это орган исполнительной власти отраслевой или межотраслевой компетенции субъектов Российской Федерации, как правило, не являющихся республиками (например, Комитет по культуре города Москвы). Во многих республиках, входящих в состав Российской Федерации (например, Баш-

кортостан, Карелия, Кабардино-Балкария, Татарстан и др.) органы исполнительной власти с аналогичными функциями именуется государственными комитетами. Комитетами называются, кроме того, также и определенные территориальные органы как федеральных, так и региональных органов исполнительной власти.

**Конкурсный отбор (конкурс)** — это способ замещения строго определенной категории должностей государственной гражданской службы, который заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности государственной гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям по той или иной должности государственной гражданской службы с последующим назначением на должность с формулировкой «по результатам конкурсного отбора».

**Контроль** — это система наблюдения и проверки функционирования объекта с целью устранения отклонений от заданных параметров. Контроль в сфере государственного управления имеет главной своей целью практическую организацию осуществления поставленных перед аппаратом государственного управления и его отдельными звеньями задач и выполнения ими своих функций. Государственный контроль подразделяется на два вида: общий (охватывает всю деятельность подконтрольных объектов) и специальный (осуществляется по какому-либо одному конкретному вопросу или направлению деятельности подконтрольного объекта: финансовому, юридическому или др.)- При этом контроль может быть внешним (осуществляется органом, не входящим в систему проверяемого ведомства) и внутренним, когда проверка осуществляется собственными силами того или иного министерства или ведомства. Кроме того, в зависимости от того, на какой стадии деятельности подконтрольного объекта проводится проверка, контроль подразделяется на предварительный, текущий и последующий. А в зависимости от субъекта контроля, объема и характера полномочий государственных органов выделяют: контроль, осуществляемый Президентом РФ (как лично, так и через соответствующие президентские структуры); контроль, осуществляемый органами законодательной (представительной)

власти; контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, и судебный контроль, осуществляемый Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции и арбитражными судами всех уровней, а также мировыми судьями в пределах их компетенции.

**Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения** — это вид административного наказания, выражающийся в принудительном безвозмездном обращении в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей, принадлежащих лицу, совершившему административное правонарушение, и выступающих в качестве орудия совершения или предмета этого административного правонарушения.

**Кредитная организация** — это юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные федеральным законом. Кредитные организации подразделяются на банки и небанковские кредитные организации и образуются на основе любой форме собственности как хозяйственные общества.

**Критерий деления административного процесса на отдельные виды административных производств** — это характер индивидуально-конкретных управленческих дел, отражающий свойства и особенности. Этот критерий обуславливает особенности того или иного вида административного производства, поскольку каждое производство имеет своей целью установление четкого порядка рассмотрения и разрешения конкретной категории управленческих дел.

**Культурная деятельность** — это деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей. К таковой деятельности согласно действующему российскому законодательству относятся: выявление, изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры; художественная литература, кинематография, сценическое, пластическое, музыкальное искусство, архитектура и дизайн, фотоискусство, другие

виды и жанры искусства; художественные народные промыслы и ремесла, народная культура в таких ее проявлениях, как языки, диалекты и говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы; самодеятельное (любительское) художественное творчество; музейное дело и коллекционирование; книгоиздание и библиотечное дело, а также иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

**Культурные ценности** — это нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

**Лицензирование образовательного учреждения** — это деятельность по получению образовательным учреждением лицензии на право ведения образовательной деятельности. Лицензия выдается государственным органом управления образованием или уполномоченным органом местного самоуправления по месту нахождения образовательного учреждения. Она может быть выдана при наличии соответствия условий осуществления образовательного процесса, отвечающего установленным государственным и местным требованиям.

**Лицо без гражданства** — это физическое лицо (человек), не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств его принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

**Личный досмотр** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в принудительном обследовании тела человека и его одежды для обнаружения и изъятия документов, вещей и других предметов, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения, а также в целях установления личности.

**Лишение специального права, предоставленного физическому лицу**

— это вид административного наказания, применяемый за грубое или систематическое (включая повторное) нарушение порядка пользования физическим лицом предоставленным ему правом в случаях, прямо предусмотренных законом (КоАП РФ).

**Международное общественное объединение** — это образованное в Российской Федерации общественное объединение, структурное подразделение которого (организация, отделение, филиал или представительство) в соответствии с его уставом создается и осуществляет свою деятельность в иностранных государствах.

**Межотраслевое управление** — это исполнительная и распорядительная деятельность, которая осуществляется органами исполнительной власти, наделенными полномочиями надведомственного характера по отношению к организационно неподчиненным им объектам.

**Межрегиональное общественное объединение** — это общественное объединение, которое осуществляет свою деятельность на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет свои структурные подразделения.

**Меры административного предупреждения (административно-предупредительные меры)** — это средства и способы административно-правового характера, используемые соответствующими субъектами государственного управления в целях предупреждения правонарушений либо в чрезвычайных обстоятельствах или в целях предупреждения угроз общественной и личной безопасности.

**Меры административного пресечения (административно-пресекательные меры)** — это средства и способы административно-правового характера, используемые соответствующими субъектами государственного управления в целях принудительного прекращения противоправных действий (деятельности) граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок.

**Меры обеспечения производства по делам об административных**

**правонарушениях** — это предусмотренные законом (гл. 27 КоАП РФ) средства принудительного характера, основанием для применения которых является совершение административного правонарушения, а само применение которых обусловлено необходимостью пресечения административного правонарушения и обеспечения условий для нормального хода производства по делу об административном правонарушении, в силу чего эти меры еще именуются как меры административно-процессуального обеспечения. Таковых мер всего десять:

- 1) доставка;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 9) привод;
- 10) временный запрет деятельности.

**Местное общественное объединение** — это общественное объединение, которое действует в пределах территории органа местного самоуправления.

**Методика административно-правового регулирования** управленческих общественных отношений (метод административного права) может быть сведена к следующему:

- а) *установление определенного порядка действий* — предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренным конкретной административно-правовой нормой;
- б) *запрещение определенных действий* под страхом применения соот-

ветствующих юридических мер воздействия (например, дисциплинарной или административной ответственности);

в) *предоставление возможности выбора* одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой (метод рассчитан на регулирование поведения должностных лиц, причем последние не вправе уклоняться от такого выбора);

г) *предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению*, т. е. совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях (как правило, это имеет место при реализации субъективных прав в сфере государственного управления).

**Методы государственного управления**— это способы (приемы) воздействия органа исполнительной власти (должностного лица) как субъекта управления на объект управления, который используется для достижения поставленных целей и задач государственного управления. Основными методами государственного управления (административно-правыми методами управления) являются убеждение и принуждение. Это два взаимосвязанных, взаимодополняющих «полюса» единого целого механизма — механизма обеспечения должного поведения и правопорядка (человека можно либо заинтересовать, убедить, либо запугать, принудить, иначе он ничего делать в должном направлении не будет, такова его психика).

**Мобилизационная подготовка** — это комплекс проводимых в мирное время мероприятий по заблаговременной подготовке экономики страны, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

**Мобилизация** — это комплекс мероприятий по переводу экономики страны, органов государственной власти, органов местного самоуправления и

организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизация в Российской Федерации может быть общей и частичной.

**Мэрия** — это орган исполнительной власти общей компетенции в городах федерального значения, возглавляемый в Москве мэром, а в Санкт-Петербурге — губернатором.

**Надзор** — это способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти, который заключается в постоянном, систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности. При этом вмешательство в текущую административно-хозяйственную деятельность поднадзорного исполнительного органа (должностного лица) не допускается, поскольку, в отличие от контроля, оценка деятельности поднадзорного объекта дается исключительно с точки зрения законности, а не целесообразности, что имеет место при осуществлении государственного контроля. Различают два вида надзора: общий надзор, осуществляемый органами прокуратуры, и административный надзор, осуществляемый специальными федеральными ведомствами, входящими в систему исполнительной власти.

**Назначение на должность** — это самый распространенный способ замещения должностей государственной службы, представляющий собой юридический акт уполномоченного государственного органа или должностного лица, в соответствии с которым на служащего возлагается осуществление функций, обязанностей и прав, определенных соответствующей должностью государственной службы. Назначение на должность характерно для всех видов государственной службы.

**Наука (научная или научно-исследовательская деятельность)** — это деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, включающая в себя:

- а) фундаментальные научные исследования — экспериментальную

или теоретическую деятельность, направленную на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества и окружающей природной среды;

б) прикладные научные исследования — исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач.

**Неправовые формы управления** — это такие формы государственного управления, которые являются неотъемлемым элементом государственной управленческой деятельности, однако, ярко выраженных юридических последствий не несут. К таковым относятся формы осуществления различного рода организационных и материально-технических действий в управлении (в частности, составление всевозможных отчетов, ведение делопроизводства, проведение всевозможных совещаний и т. п.).

**Обеспечивающие специалисты** — это категория должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, куда входят должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока их полномочий.

**Оборона** — это система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

**Образование** — это целенаправленный процесс воспитания, и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов). Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

**Обращение гражданина** — это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предло-

жение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган или орган местного самоуправления.

**Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении** — это такие предусмотренные законом (КоАП РФ) обстоятельства, при наличии хотя бы одного из которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а уже начатое производство подлежит прекращению. К таковым обстоятельствам относятся:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения;
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) отмена закона, установившего административную ответственность (либо его части);
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- 7) наличие по тому же факту постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- 8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство.

**Общероссийское общественное объединение** — это общественное объединение, которое осуществляет свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения, филиалы и представительства. Общероссийские общественные объединения могут использовать в своих названиях наименования «Россия», «Российская Федерация» и образованные на их основе слова и словосочетания без специального разрешения правомочного государственного органа.

**Общеслужебные права и обязанности государственного служащего** —

это такие его права и обязанности, которые одинаковы абсолютно для всех государственных служащих данного вида и никак не зависят от замещаемых ими должностей.

**Общественная безопасность** — это совокупность общественных отношений, правовое регулирование которых обеспечивает предотвращение, локализацию и ликвидацию условий и факторов, создающих потенциальную и реальную опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства.

**Общественная организация** — это основанное на членстве общественное объединение, созданное для совместной деятельности объединившихся граждан для защиты их общих интересов и достижения целей, стоящих перед организацией.

**Общественное движение** — это состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, которые поддерживаются участниками общественного движения.

**Общественное объединение** — это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения. Организационно-правовыми формами общественных объединений граждан являются: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия. Административная правосубъектность общественных объединений включает комплекс их прав и обязанностей, которые реализуются во взаимодействии с органами государственной власти и в рамках административно-правовых отношений. Она отражается в уставах общественных объединений, а также в соответствующих законодательных актах Российской Федерации.

**Общественное учреждение** — это общественное объединение, не имеющее членства и ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг,

отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям объединения. Управление таким общественным объединением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителями объединения.

**Общественный порядок** — это морально-правовое состояние общества, при котором компетентные органы исполнительной власти путем полицейского надзора обеспечивают безопасность и правомерное поведение граждан в общественных местах, свободное использование ими своих прав и свобод, а также обустройство общественных мест, благоприятствующее труду и отдыху граждан. При этом под *полицейским надзором* понимается такой элемент (составная часть) административного надзора, который включает в себя деятельность специальных государственных органов (прежде всего, милиции) и уполномоченных должностных лиц, направленную на обеспечение защиты общества и отдельных граждан от различного рода опасностей, на поддержание общественного порядка и общественной безопасности.

**Общественный фонд** — это один из видов некоммерческих фондов, представляющий собой не имеющее членства общественное объединение, целью которого является формирование имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использование данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом фонда не вправе использовать его имущество в собственных интересах.

**Объект административного правонарушения** — это общественные отношения, урегулированные нормами права (причем различных его отраслей, а не только нормами власти в Российской Федерации, ее субъектах и наделен для этого полномочиями государственно-властного характера. Подразделяются на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

**Организация** — это объединение физических лиц любой численности, возглавляемое своими органами управления, имеющее в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и

созданное для производства материальных или духовных ценностей, а также для реализации иных потребностей его членов. Административно-правовой статус той или иной организации неодинаков во многом зависит от целей ее деятельности и ее организационно-правовой формы. По целям деятельности (предназначению) организации подразделяются на предприятия, учреждения, общественные объединения граждан и иные организации (международные, иностранные и т. д.).

**Организация государственного управления** — это деятельность по определению нормами права совокупности субъектов государственного управления (органов исполнительной власти), их компетенции и характера функциональных связей между ними.

**Орган общественной самодеятельности** — это не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы. Решение этих проблем направлено на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

**Органы внутриотраслевой (внутриведомственной) компетенции** — это органы исполнительной власти, являющиеся структурными подразделениями соответствующих федеральных или региональных органов исполнительной власти, права и обязанности которых распространяются на определенное направление работ внутри соответствующей отрасли государственного управления (например, управления безопасностью дорожного движения в рамках деятельности соответствующего федерального министерства — МВД России): такие органы обычно именуется как департамент, главное правление, управление или отдел.

**Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации** — это создаваемые в республиках, входящих в состав Российской Федерации, а также в краях, областях и в иных субъектах Российской Федерации в соответ-

ствии с их конституциями либо уставами министерства, комитеты, департаменты, главные управления, отделы и другие органы исполнительной власти отраслевой и межотраслевой компетенции, которые занимаются вопросами планирования, бюджета, финансов и учета, управления собственностью, охраной природы, энергетикой, наукой, культурой и многими другими отраслями и сферами жизнедеятельности соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с общими принципами разграничения предметов ведения, определенными Конституцией РФ (ст. 11, 71-73, 77) и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

**Органы межотраслевой компетенции** — это органы исполнительной власти, которые в соответствии со своей компетенцией осуществляют государственное управление по вопросам, имеющим межотраслевое значение: статистика, стандартизация, метрология, сертификация и пр.

**Органы местного самоуправления** — это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций управления на своей территории в целях обеспечения интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения. К органам местного самоуправления относятся: а) представительный орган местного самоуправления;

б) глава муниципального образования;

в) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);

г) контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и т. п.);

д) иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Органы общей компетенции** — это органы исполнительной власти,

права и обязанности которых относятся к управлению на соответствующей территории всеми отраслями экономики, социально-культурной и административно-политической сфер общественной жизни (к таковым, в частности, относятся Правительство РФ, правительства республик в составе Российской Федерации, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, а также администрации в краях и областях в составе Российской Федерации).

**Органы отраслевой компетенции** — это органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в отношении какой-либо конкретной отрасли экономики, социально-культурной или административно-политической сфере, например: оборона, юстиция и пр. (если брать федеральный уровень, то это, в частности, министерства: обороны, юстиции и пр.).

**Органы специальной компетенции** — это органы исполнительной власти, которые осуществляют различного рода разрешительные, контрольные, надзорные и регулятивные функции в различных сферах управленческой деятельности (такowymi, в частности, являются различного рода федеральные службы по надзору в соответствующей сфере).

**Основные принципы рассмотрения обращений граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или к должностному лицу:**

- 1) каждое поданное обращение подлежит обязательному рассмотрению;
- 2) рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно;
- 3) письменное обращение рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации такого обращения (в исключительных случаях этот срок может быть продлен еще на 30 дней с обязательным уведомлением об этом подавшего обращение гражданина);
- 4) если поданное обращение не входит в компетенцию органа или должностного лица, к которому оно поступило, то такое обращение в течение семи дней со дня его регистрации подлежит направлению по подведомственности с обязательным письменным уведомлением гражданина о переадресации его обращения;

5) если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких органов или должностных лиц, то копия соответствующего обращения в семидневный срок со дня ее регистрации должна быть направлена указанным субъектам;

6) запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется;

7) если переадресация жалобы с соблюдением указанного выше запрета невозможна, то такая жалоба должна быть возвращена гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд;

8) обращение, в котором обжалуется судебное решение, рассмотрению по существу не подлежит, а возвращается гражданину, его направившему, с разъяснением ему порядка обжалования данного судебного решения;

9) если текст письменного обращения не подлежит прочтению, то ответ на него не дается и оно переадресации не подлежит, о чем сообщается гражданину, его подавшему, если его фамилия и адрес подлежат прочтению;

10) если обращение содержит нецензурные либо оскорбительные выражения или угрозы, то оно может быть оставлено без ответа по существу с уведомлением гражданина, его подавшего, о недопустимости злоупотребления правом;

11) если в письменном обращении содержится вопрос, на который гражданину уже давался письменный ответ по существу и в новом обращении не содержатся новые доводы и обстоятельства, то руководитель соответствующего органа (уполномоченное должностное лицо) вправе принять решение о прекращении переписки с гражданином по данному вопросу и уведомить об этом гражданина;

12) если ответ на обращение гражданина не может быть дан по существу без разглашения государственной или иной охраняемой законом тайны, то об этом сообщается гражданину, подавшему такое обращение, без содержания от-

вета по существу поданного обращения;

13) ответ на обращение гражданина подписывается руководителем органа либо уполномоченным на то лицом и направляется по информационным системам общего пользования по адресу, указанному в обращении;

14) гражданин имеет право по решению суда на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных ему незаконным действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении его обращения;

15) если гражданин указал в обращении заведомо ложные сведения, то расходы, понесенные в связи с рассмотрением его обращения по решению суда могут быть взысканы с этого гражданина.

**Относительные права граждан в сфере государственного управления** — это такие предусмотренные законодательством права граждан в сфере государственного управления, для реализации которых нужен соответствующий акт уполномоченного на это государственного органа (например, приказ о назначении на должность государственной службы, лицензия на осуществление предпринимательской деятельности и др.).

**Отрасль государственного управления** — это система различного рода звеньев и отношений, связанных с управлением определенной группой родственных объектов, объединенных вне зависимости от их ведомственной принадлежности и форм собственности по их практическому назначению. Все отрасли государственного управления формируют в совокупности три основные сферы:

1) экономическую (финансы, промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, связь, природные ресурсы, торговля);

2) социально-культурную (здравоохранение, социальная защита населения, культура, образование и наука);

3) административно-политическую (оборона, безопасность, внутренние дела, юстиция и иностранные дела).

**Отстранение от управления транспортным средством** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, ко-

торая применяется в строго предусмотренных для этого законом случаях, юридически проявляется в официальном запрете лицу, в отношении которого применяется эта мера, осуществлять действия, которыми транспортное средство приводится в движение, а фактически состоит в изъятии ключа от замка зажигания, в освобождении лицом места водителя (судоводителя) в транспортном средстве и других подобного рода действий принудительного характера, применяемых до устранения причины отстранения. При этом судоводители подлежат отстранению от управления транспортным средством, если имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а водители автотранспортных средств — в следующих случаях: если имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения; они не имеют права на управление транспортным средством (за исключением случаев учебной езды) или лишены этого права; не имеют при себе документов, подтверждающих их право на управление транспортным средством; не имеют при себе регистрационных документов на транспортное средство; не имеют при себе страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств; не имеют при себе документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца; управляют транспортными средствами, которые имеют заведомо неисправные тормозную систему (за исключением стояночного тормоза), рулевое управление или сцепное устройство в составе автопоезда.

**Палата** — это орган исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющий контрольные, разрешительные и иные специальные функции (так, в частности, в целом ряде субъектов Российской Федерации существуют лицензионные, разрешительные и иные специализированные палаты).

**Переводчик** — это любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении.

**Повторимость** — это обстоятельство, отягчающее административную ответственность, либо квалифицирующий признак отдельных составов административных правонарушений, под которым понимается совершение лицом нового административного правонарушения в течение одного года с момента его привлечения к административной ответственности за предыдущее и окончания исполнения соответствующего постановления.

**Пограничная зона** — это специально выделенная и обозначенная в целях соблюдения пограничного режима зона местности шириной до пяти километров вдоль Государственной границы РФ на суше, морского побережья Российской Федерации, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и острова на указанных водоемах. В пограничную зону могут не включаться территории населенных пунктов, санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан.

**Пограничный режим** — это имеющий предупредительную направленность и характеризующийся постоянным действием административно-правовой режим, который служит интересам создания необходимых условий охраны Государственной границы РФ и включает правила:

а) в пограничной зоне:

- въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств;

- хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий;

б) в российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации:

- учета и содержания российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) и средств передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду;

- промысловой, исследовательской, изыскательной и иной деятельности.

**Политическое общественное объединение (политическая партия)** — это общественное объединение, в уставе которого в числе основных целей должно быть закреплены участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и организации их предвыборной агитации, участие в организации и деятельности этих органов.

**Помощники (советники)** — это категория должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, куда входят должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, а также руководителям государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей.

**Понятой** — это любое не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении совершеннолетнее лицо, привлекаемое для удостоверения своей подписью факта совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.

**Потерпевший** — это физическое лицо или юридическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

**Правительство** — это орган исполнительной власти общей компетенции Российской Федерации (Правительство РФ), республик, входящих в состав Российской Федерации, и некоторых других субъектов Российской Федерации (например, Свердловской области, Челябинской области, г. Москвы и др.).

**Правовой акт управления** — это основанное на законе одностороннее юридически властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций государственно-управленческой

деятельности. Как правило, издается в качестве письменного юридического документа, что требует соблюдения определенных, официально установленных правил (процедур), предусматривающих порядок подготовки проекта акта, его обсуждения, экспертизы, утверждения и др., однако, может иметь также устное (например, в рамках служебных отношений между руководителем и непосредственно подчиненными ему работниками аппарата управления) либо конклюдентное (несловесное) выражение (например, дорожные знаки, обозначение запретных зон и т. п.).

**Правовой статус федеральных органов исполнительной власти** — это их место и роль в структуре себе подобных, которые определяются соответствующими положениями о них, утверждаемыми либо Правительством РФ, либо напрямую Президентом РФ в зависимости от их компетенции. В этих положениях определяются задачи и функции федеральных органов исполнительной власти, их взаимоотношения с иными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также полномочия их должностных лиц, в том числе и руководителя каждого конкретного органа.

**Правовые формы управления** — это такие формы государственного управления, с помощью которых закрепляются решения и действия, имеющие юридический смысл и влекущие за собой юридические (правовые) последствия (к таковым относятся правотворческая и правоприменительная деятельность в государственном управлении).

**Правоохранительная служба** — это вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания или классные чины.

**Предложение как вид обращения граждан в государственные орга-**

**ны, органы местного самоуправления или к должностному лицу** — это рекомендация гражданина по совершенствованию законов или иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

**Предмет административно-процессуального права** — это материальные правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением задач государственного управления, и административно-процессуальная процедура их реализации.

**Предмет доказывания по делу об административном правонарушении** — это перечисленные в законе обстоятельства, наличие или отсутствие которых подлежат выяснению в ходе производства по делу об административном правонарушении и к каковым, в частности относятся: событие административного правонарушения, совершившее его лицо и виновность этого лица, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, характер и размер причиненного административным правонарушением ущерба, обстоятельства, исключающие производство по делу, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

**Предприятие** — это организация (хозяйствующий субъект), созданная для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. По организационно-правовым формам они делятся на полное товарищество, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, акционерные общества, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, унитарные предприятия и др. По отраслевой принадлежности они делятся на промышленные предприятия (заводы, фабрики, шахты, комбинаты и пр.), сельскохозяйственные предприятия (фермерские хозяйства, крестьянские хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, артели и пр.), строительные предприятия (строительные и строительно-

монтажные объединения и комбинаты), транспортные предприятия (железные дороги, пароходства и пр.), предприятия связи (узлы связи, почтамты и пр.), предприятия торговли (магазины, торговые базы, склады и пр.), предприятия общественного питания (кафе, рестораны и пр.), жилищно-коммунальные предприятия и пр.

**Представитель** — это адвокат либо любое иное физическое лицо, оказывающее юридическую помощь потерпевшему в рамках соответствующего производства по делу об административном правонарушении.

**Предупреждение** — это вид административного наказания, выраженный в официальном порицании физического или юридического лица, совершившего административное правонарушение. Предупреждение как и всякое иное административное наказание всегда выносится в письменной форме.

**Привод** — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая применяется на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении в случаях, когда рассмотрение дела об административном правонарушении было отложено в связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по этому делу, законного представителя привлекаемого к административной ответственности несовершеннолетнего лица или свидетеля, а их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и его разрешению в соответствии с законом и которая заключается в принудительном препровождении указанных лиц либо законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу, к судье, в орган или к должностному лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении. Определение о приводе и сам привод исполняются органами внутренних дел (милицией) в порядке, установленном МВД России.

**Приглашение на въезд в Российскую Федерацию** — это документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства российской визы либо для въезда в Россию в порядке, не требую-

щем получения визы в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором.

**Принципы административно-процессуального права** — это основополагающие идеи (установления), выражающие объективные закономерности организации и формирования государственной власти в целом и исполнительной власти в частности, определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции государственных управленческих органов (полномочий государственных служащих) по осуществлению ими управленческих функций. Подразделяются на:

а) конституционные или политико-юридические принципы (в частности, принцип законности; принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия и правовой защиты; принцип единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами — принцип федерализма; принцип разделения властей; принцип обеспечения права граждан на участие в государственном управлении — принцип эффективного управления; принцип равенства граждан перед законом и принцип гуманизма) и б) организационные принципы (в частности, принцип подконтрольности и подотчетности государственных органов и государственных служащих — принцип вертикальной подчиненности в системе управления; принцип единства основных требований, предъявляемых к государственному управлению; принцип профессионализма и компетентности государственных служащих при осуществлении ими государственного управления; принцип гласности в осуществлении государственного управления; принцип ответственности государственных органов за принимаемые ими решения; принцип обязательного учета научных основ организации государственного управления).

**Принципы государственной службы** — это закрепленные нормативно (в ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации») основополагающие идеи построения и функционирования системы государственной службы в Российской Федерации, к каковым, в частности,

относятся: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности государственных органов и их должностных лиц, равный доступ граждан к государственной службе, единство правовых и организационных основ государственной службы, взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы, открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, профессионализм и компетентность государственных служащих, защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность и стабильность кадров в государственных органах.

**Производство по делам об административных правонарушениях** — это жестко регламентированная законом (Кодексом РФ об административных правонарушениях) совокупность процессуальных действий уполномоченных на это субъектов по возбуждению, рассмотрению, обжалованию и исполнению решения по делу, вытекающему из административного правонарушения.

**Промышленность** — это отрасль экономики, которая охватывает переработку сырья, разработку недр, производство промышленных товаров, производство энергии и энергоносителей, ремонтно-восстановительные работы, а также деятельность по переработке (утилизации) или уничтожению твердых, жидких и газообразных отходов, возникающих в ходе производственных процессов.

**Прохождение государственной службы (временной аспект)** — это период времени, начинающийся с оформления поступления гражданина на государственную службу, продолжающийся все время исполнения полномочий по замещаемой им должности государственной службы и заканчивающийся прекращением служебных отношений, т. е. оставлением должности.

**Прохождение государственной службы (содержательный аспект)** — это совокупность юридически значимых действий и событий, которыми наполнен период времени с момента поступления гражданина на государственную службу и до момента ее окончания и которые согласно действующему законодательству порождают, изменяют или прекращают служебные отношения. К та-

ковым фактам, в частности, относятся: поступление на государственную службу, заключение служебного контракта, прохождение испытательного срока, присвоение первого или очередного классного чина (дипломатического ранга, воинского или специального звания), служебная аттестация, перемещение по службе, прекращение государственной службы.

**Разрешение на временное проживание** — это документ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в России до получения вида на жительство, оформленный в виде отметки в документе, удостоверяющем личность этого субъекта, либо в виде отдельного документа, выдаваемого лицу без гражданства, не имеющего документа, удостоверяющего его личность.

**Региональное общественное объединение** — это общественное объединение, которое осуществляет свою деятельность в пределах одного субъекта Российской Федерации.

**Режим военного положения** — это комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им федеральным конституционным законом «О военном положении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, путем применения мер, предусмотренных указанным федеральным конституционным законом.

**Режим в пунктах пропуска через государственную границу РФ** — это имеющий предупредительную направленность и характеризующийся постоянным действием административно-правовой режим, который включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза груза, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов государственного контроля.

**Режим защиты государственной тайны** — это имеющий предупредительную направленность и характеризующийся постоянным действием административно-правовой режим, который осуществляется уполномоченными на это органами государственной власти и включает в себя организацию доступа граждан к сведениям, составляющим государственную тайну. Такого рода доступ предусматривает:

- а) принятие лицом на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных ему сведений, составляющих государственную тайну;
- б) его согласие на частичные, временные ограничения прав;
- в) письменное согласие лица на проведение в отношении него полномочными органами проверочных мероприятий;
- г) определение видов, размеров и порядка предоставления лицу социальных гарантий;
- д) ознакомление лица с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- е) принятие руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации решения о допуске оформляемого к сведениям, составляющим государственную тайну.

**Религиозная группа** — это добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее свою деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

**Религиозное объединение** — это добровольное объединение граждан Российской Федерации, иностранных граждан, а также лиц без гражданства, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений и других религиозных обрядов и церемоний;

обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения могут создаваться в двух формах — в форме религиозных групп и в форме религиозных организаций.

**Религиозная организация** — это добровольное объединение граждан Российской Федерации, иностранных граждан, а также лиц без гражданства, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

**Руководители** — это категория должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, к которой относятся должности руководителей и их заместителей в государственных органах и их структурных подразделениях, должности руководителей и их заместителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделениях, замещаемые на определенный срок или без каких-либо ограничений срока полномочий.

**Свидетель** — это любое лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению в ходе производства по делу об административном правонарушении.

**Сельское хозяйство** — это отрасль экономики, охватывающая производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также производственно-технического обеспечения агропромышленного производства.

**Система органов исполнительной власти в Российской Федерации** — это основанная на принципе федерализма совокупность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Систематизация административно-процессуального права (система административно-процессуального права)** — это группировка административно-процессуальных норм, регулирующих однородные общественные от-

ношения, в самостоятельные правовые институты. В этой связи складывается следующая система административно-процессуального права:

а) общая часть административно-процессуального права содержит группу норм, регулиующую вопросы общего свойства, магистрального характера, которые могут быть распространены на самые различные группы отношений;

б) особенная часть административно-процессуального права содержит большую группу норм, регулиующую более узкие, обособленные группы общественных отношений, возникающих главным образом в ходе осуществления того или иного вида административного производства.

**Смешанные (организационно-правовые) формы управления** — это такие формы государственного управления, которые, являясь элементами деятельности юридического характера, к правовым актам (нормативным или индивидуальным) не относятся, однако, и не являются неправовыми, поскольку влекут за собой определенного рода юридические последствия (например, регистрация юридического лица или права на недвижимое имущество либо сделок с ним как элемент административно-процессуальной деятельности, выдача лицензий и многое другое, что, по сути, относится по своему содержанию к правовому регулированию).

**Совокупность административных правонарушений** — это совершение одним лицом двух и более административных правонарушений (причем как однородных, так и нет) до привлечения его за это к административной ответственности. При этом в отличие от уголовного законодательства законодательство об административной ответственности не предусматривает за это возможности сложения соответствующих наказаний. Исключение составляют лишь случаи, когда лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом или должностным лицом, когда наказание назначается в пределах только одной санкции, предусматривающей более строгое административное наказание.

**Состав административного правонарушения** — это совокупность уста-

новленных нормами КоАП РФ объективных и субъективных признаков (элементов), характеризующих (квалифицирующих) то или иное конкретное деяние как административное правонарушение. Таковыми элементами являются объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

**Социальная защита населения** — это функция государства, предусматривающая реализацию права граждан на социальное обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления, совершенствование механизмов и институтов социальной защиты граждан, охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации и нормам международного права. Реализация социальной защиты населения включает в себя пенсионное обеспечение, обеспечение по государственному социальному страхованию, страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, выплату пособий, установление инвалидности, деятельность учреждений социального обслуживания и государственной медико-социальной экспертизы, а также ряд других элементов, связанных с социальным обеспечением населения.

**Социальное развитие** — это область государственного управления, включающая в себя две группы общественных отношений — отношения в области труда и отношения, связанные с социальной защитой населения.

**Специалист** — это любое не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

**Специалисты** — это категория должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, куда входят должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами возложенных на них задач и функций и замещаемые без ограничения срока их полномочий.

**Специальные права и обязанности государственного служащего** — это такие его права и обязанности, которые определяются в зависимости от правового положения государственного органа, в котором он проходит государственную службу, а также от замещаемой им должности государственной службы в этом органе.

**Спорт** — это составная часть физической культуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям.

**Средства массовой информации (массовых коммуникаций)** — это периодические печатные издания, радио-, теле-, видеопрограммы, кинохроникальные программы, а также иные формы периодического распространения массовой информации. При этом под *периодическим печатным изданием* понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год; *под радио-, теле-, видео-, кинохроникальной программой* понимается совокупность периодических аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное название и выходящая в эфир также не реже одного раза в год.

**Стадия административного производства** — самостоятельная часть производства, имеющая свои цели, задачи, свой круг участников и свое процессуальное оформление.

**Стадии производства по делам об административных правонарушениях** - это логически связанные, со свойственными только им задачами и кругом участников совокупности следующих одна за другой относительно самостоятельных групп процессуальных действий участников данного вида административно-юрисдикционного процесса, направленных на реализацию их взаимных прав и обязанностей, а также на всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела и разрешение его в точном соответствии с законом. Таковых стадий всего четыре: стадия возбуждения дела об административном правонарушении, стадия рассмотрения дела об административном

тивном правонарушении, стадия пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении и стадия исполнения вынесенного по делу постановления.

**Строительство** — это сфера экономической деятельности, которая обеспечивает сооружение новых и реконструкцию действующих производственных объектов, строительство жилых домов, культурно-бытовых и административных зданий и сооружений.

**Структура федеральных органов исполнительной власти** — это определяемый соответствующим указом Президента РФ конкретный перечень таких органов с указанием их вида, названия и подведомственности, т. е. перечень федеральных органов исполнительной власти с учетом их иерархической связи.

**Субъект административно-процессуального права** — это тот, кто наделен определенными административно-процессуальными правами и обязанностями. Могут быть как индивидуальными, так и коллективными. К числу индивидуальных субъектов административного права относятся граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства. Специфическими индивидуальными субъектами являются также должностные лица и иные государственные служащие. А к коллективным субъектам относятся различного рода объединения граждан. В их числе различные по своему назначению и статусу организации, как государственные, так и не государственные.

**Субъект административного правонарушения** — это физическое лицо или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение. Среди физических лиц выделяют *общих субъектов* — это любые достигшие возраста административной ответственности (16 лет) лица; *специальных субъектов* — это должностные лица, несовершеннолетние, лица, ранее подвергнутые административному наказанию, и пр.; и *особых субъектов* — это лица, имеющие некоторые особенности своего правового статуса, в частности, военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о службе, а также иностранные граждане и лица без гражданства. Для одних субъектов этих категорий законом установле-

ны дополнительные основания для административной ответственности, а для других — наоборот: ограничения по применению мер административной ответственности.

**Субъективная сторона административного правонарушения** — это психическое отношение субъекта административного правонарушения (физического лица) к противоправному действию или бездействию и его вредным последствиям. Обязательным признаком субъективной стороны является вина субъекта административного правонарушения, имеющая для физических лиц умышленную или неосторожную форму своего проявления. Юридическое же лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено (т. е. доказано), что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

**Субъекты административной опеки** — это лица, которые в силу своей слабой социальной защищенности нуждаются в специальной помощи со стороны государства. Опека состоит в содействии при организации их труда и условий жизни, предоставлении различных льгот и привилегий, в выдаче различных компенсаций и дополнительных денежных сумм, в оказании необходимых медицинских и иных услуг и пр. К таковым субъектам, в частности, относятся: безработные; инвалиды; вынужденные переселенцы; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; инвалиды и участники Великой Отечественной войны и других боевых действий; ветераны труда и военной службы; представители некоторых иных категорий граждан. Такие граждане, как уже отмечено, обладают большими правами, чем иные лица. Их административно-правовой статус определяется не только общим статусом гражданина России, но также и нормами, содержащимися в целом ряде специализированных федеральных законов («О занятости населения в Российской Федерации», «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О вынуж-

денных переселенцах» и др.), а также нормативных правовых актов подзаконного уровня.

**Субъекты разрешительной системы** — это лица, пользующиеся определенными правами, отсутствующими у большинства граждан России, в рамках соответствующих разрешений или лицензий, выдаваемых на это органами исполнительной власти.

**Суверенитет** — это возможность государственной власти свободно и самостоятельно осуществлять свою внешнюю и внутреннюю политику. Суверенитет предполагает независимость государства во внешнеполитической сфере (в области международных отношений) и верховенство, непререкаемость его решений в делах внутренних.

**Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти** — это окружные, межрегиональные, региональные (в границах субъекта Российской Федерации), межрайонные, городские или районные государственные органы, находящиеся в подчинении и осуществляющие в своей деятельности федеральные функции тех федеральных органов исполнительной власти, которые их создали.

**Торговля** — это отрасль экономики и вид экономической деятельности, который обеспечивает обращение товаров, обмен ими, их куплю-продажу, а также обслуживание покупателей в процессе продажи товаров, доставку, хранение и подготовку товаров к продаже. Различаются оптовая торговля, т. е. торговля товарами с последующей их перепродажей или профессиональным использованием и розничная торговля, т. е. торговля товарами и оказание услуг покупателям для личного, семейного, домашнего использования, не связанного с предпринимательской деятельностью. Розничная торговля, в свою очередь, имеет следующие подвиды: развозная торговля, разносная торговля, посылочная торговля и комиссионная торговля.

**Тур** — это комплекс услуг по размещению, перевозке, питанию туристов, экскурсионных услуг, а также услуг гидов-переводчиков и других услуг, предоставляемых в зависимости от целей путешествия.

**Туризм** — это временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, спортивных, религиозных и иных целях без занятия оплачиваемой деятельностью в стране (месте) временного пребывания.

**Турист** — это гражданин, посещающий страну (место) временного пребывания в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, спортивных, религиозных и иных целях без занятия оплачиваемой деятельностью в период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющий не менее одной ночевки.

**Туристическая деятельность** — это туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий.

**Турагентская деятельность** — это деятельность по продвижению и реализации права на тур, осуществляемая на основании лицензии юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

**Туроператорская деятельность** — это деятельность по формированию, продвижению и реализации права на тур, осуществляемая на основании лицензии юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

**Университет** — это высшее учебное заведение, которое реализует образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования по широкому спектру направлений подготовки (специальностей); осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников высшей квалификации, научных и научно-педагогических работников; выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования по широкому спектру наук; является ведущим научным и методическим центром в областях своей деятельности. В составе университета могут создаваться не только факультеты, но и институты, объединяющие несколько факультетов.

**Унитарное предприятие** — это коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть рас-

пределено по вкладам (долям, паям), в том числе и между работниками предприятия. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Управление (*administration* — лат.) — это функция организованных систем любой природы и сложности, связанная по сути своей с определенным воздействием одного элемента (субъекта управления или управляющего субъекта) на второй элемент (объект управления или управляемый объект) в целях достижения задач, стоящих перед системой, элементами которой оба они являются, ее должной организации и обеспечения необходимого режима ее функционирования. Неотъемлемым элементом системы управления, помимо ее субъекта и объекта, является также и элемент обратной связи между ними. Управление подразделяется на следующие виды:

а) технологическое (или техническое) управление — это управление технологическими процессами, машинами, механизмами и пр.

б) биологическое управление — это управление, связанное с выбором надлежащей формы воздействия на животный и растительный мир;

в) социальное управление — это управление человеческим обществом, формирующее формы влияния на связи человека с человеком, на общность людей с целью упорядочения общества, его совершенствования и развития, достижения стоящих перед обществом задач. Участники производства по делу об административном правонарушении — это лица, участвующие в деле об административном правонарушении и способные, выступая от своего имени, влиять на исход дела, поскольку наделены определенной оговоренной в законе совокупностью процессуальных прав и обязанностей. Круг таких лиц (а это лицо (как физическое, так и юридическое), в отношении которого ведется производство по делу, их законные представители физических и юридических лиц, защитник, представитель потерпевшего, свидетели, понятые, специалисты, эксперты, переводчики и прокурор) и их процессуальные права и обязанности строго оговорены в законе (гл. 25 КоАП РФ).

**Учреждение** — это организация, созданная собственником для осуществ-

вления управленческих, социально-культурных или административно-политических функций. К учреждениям, осуществляющим управленческие функции, относятся аппараты законодательных, судебных органов, прокуратуры. Социально-культурные функции выполняют учреждения образования, науки, культуры, здравоохранения и др.

**Федеральная служба** — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту РФ либо Правительству РФ, ее возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа. Федеральная служба не вправе осуществлять нормативное правовое регулирование в установленной сфере деятельности, кроме случаев, установленных указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, а федеральная служба по надзору — также и функции по управлению государственным имуществом и оказанию платных услуг.

**Федеральная государственная гражданская служба** — это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

**Федеральное агентство** — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет его руководитель (директор), оно может иметь статус коллегиального органа, быть подведомственно напрямую Президенту РФ и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование

в установленной сфере деятельности, а также функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых актами Президента РФ и Правительства РФ.

**Федеральное министерство** — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Оно возглавляется федеральным министром, входящим в состав Правительства РФ, и осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, а также координацию деятельности государственных внебюджетных фондов.

**Федеральный государственный служащий** — это гражданин России, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы (гражданской, военной или правоохранительной) и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

**Физическая культура** — это составная часть культуры и область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.

**Финансовая сфера** — это область общественных отношений, складывающихся в процессе аккумуляции, распределения и использования государством денежных средств.

**Форма государственного управления (форма государственной управленческой деятельности)** — это объективированное (т. е. внешне выраженное) проявления сущности деятельности органов исполнительной власти, их должностных лиц и иных субъектов государственного управления по формированию целей и реализации функций государственного управления.

**Функции административного права** — это основные направления правового отраслевого воздействия административного права на регулируемые им

общественные отношения, обуславливающие его значение и роль в установлении административных правоотношений, а также отражающие правовую природу и роль управленческих общественных отношений, возникающих в сфере организации и функционирования системы исполнительной власти. Основной функцией административного права является его регулятивная функция, которая выражается в создании нормами административного права определенного правового режима воздействия на общественные отношения посредством установления взаимных прав и обязанностей субъектов властных отношений, а также посредством определения их правового статуса и взаимодействия между собой. При этом само содержание регулятивной функции имеет свои следующие ярко выраженные проявления (формы):

а) правоисполнительная функция (административное право — это юридическая форма реализации исполнительной власти);

б) правотворческая функция (в целях регулирования соответствующих общественных отношений субъекты исполнительной власти наделены полномочиями по административному нормотворчеству);

в) организационная функция, определяемая организационным характером государственно-управленческой деятельности;

г) координационная функция, опосредованная необходимостью эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления;

д) правоохранительная функция, обеспечивающая соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима и защиту прав и законных интересов всех участников регулируемых управленческих отношений посредством установления и применения мер административного и дисциплинарного принуждения.

**Функции по контролю и надзору** — это:

а) осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных

Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами обязательных правил поведения;

б) выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

в) регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

**Функции по оказанию государственных услуг** — это предоставление федеральным органам исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в некоторых других областях.

**Функции по принятию нормативных правовых актов** — это издание обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

**Функции по управлению государственным имуществом** — это осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ.

**Центр** — это название ряда территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (например, региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий). Кроме того, *центром (главным центром)* называются также не-

которые органы отраслевой, межотраслевой или специальной компетенции либо структурные подразделения правительств и администраций субъектов Российской Федерации; иногда также— органы внутриотраслевой компетенции или структурные подразделения министерств и других органов исполнительной власти (например, Главный информационный центр МВД России или Главный информационно-вычислительный центр Федеральной таможенной службы России).

**Чрезвычайное положение** — это вводимый Президентом РФ в соответствии с Конституцией РФ и соответствующим федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

**Эксперт** — это любое не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

**Экспортный контроль** — это комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Федерации порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

**Энергетика** — это отрасль экономики, охватывающая выработку, преоб-

разование, передачу и использование различных видов энергии (электрической, атомной, тепловой и других).

**Юстиция** — это область государственного управления, к которой относятся общественные отношения в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, исполнения уголовных наказаний, деятельности адвокатуры и нотариата, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также регистрации общественных объединений, религиозных организаций и политических партий.

# Административно-процессуальное право

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

Составитель

Степанюк Вера Витальевна

---

Свидетельство о государственной аккредитации  
Рег. № 0051 от 02.11.09 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Учет.-изд.л. - \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_. Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД РФ.  
302027, Орел, Игнатова, 2.