

Федеральное государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Уральский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

Л. И. Борейко

# КРИМИНОЛОГИЯ

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

*Общая часть*

по специальностям 030501.65 Юриспруденция,  
030505.65 Правоохранительная деятельность

## Книга вторая

Криминологические исследования.

Криминологическое прогнозирование и планирование  
борьбы с преступностью. Предупреждение преступности.

Глоссарий

Екатеринбург  
2009

ББК 67.51  
Б821

**Борейко Л. И.**

**Б821** Криминология. Общая часть: учебное пособие по специальностям 030501.65 Юриспруденция, 030505.65 Правоохранительная деятельность: в 2 кн. / Л. И. Борейко. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2009. – Книга вторая. – 107 с.

**ISBN 978-5-88437-218-4**

**Дәрісшісі:** *І едіәеіә Е. А.*, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовного права и криминологии Челябинского юридического института МВД России;  
*Оәәәәәәіә І. А.*, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовного права Уральского юридического института МВД России

Во второй книге учебного пособия представлены материалы по задачам, содержанию, методам криминологических исследований. Автором раскрывается значение криминологического прогнозирования развития преступности, планирования и программирования борьбы с преступностью, функции субъектов предупреждения преступности, описываются направления и меры противодействия преступности, а также приводятся существующие научно-практические подходы к профилактике преступности и ее негативных последствий.

Пособие предназначено преподавателям, курсантам, студентам и слушателям учебных заведений МВД России, практическим работникам органов внутренних дел.

Обсуждено на заседании кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права УрЮИ МВД России (протокол № 4 от 16 апреля 2009 г.).

Рекомендовано к изданию методическим советом УрЮИ МВД России (протокол № 6 от 23 июня 2009 г.).

**ISBN 978-5-88437-218-4**

ББК 67.51

© Борейко Л. И., 2009

© Уральский юридический институт МВД России, 2009

## VII. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Понятие криминологического исследования. Методология и методы криминологических исследований. Организация и процедура криминологического исследования. Методы криминологических исследований.

### 7.1. Понятие криминологического исследования

Криминология, являясь отраслью знаний и общетеоретической наукой, получает новые сведения в рамках своего предмета на основе результатов криминологических исследований.

Научное исследование – это один из видов познавательной деятельности, представляющий собой процесс выработки новых знаний<sup>1</sup>. Будучи социально-правовой наукой, криминология предполагает проведение научных исследований в различных направлениях, что обусловлено особенностью ее метода научного познания, ее комплексностью. Интегрированный характер метода криминологии предопределяет применение разнообразных методов исследования, исходя из цели и задач конкретного криминологического исследования.

Социально-правовая природа преступности обязывает подходить к ее изучению разносторонне, используя методы исследования, свойственные другим отраслям знания. Прежде всего, это относится к методам гуманитарных наук, таких как социология, психология, статистика и др.

### 7.2. Методология и методы криминологических исследований

**Методология** (от греч. «*methodos*» – путь к чему-либо, исследование) в философской литературе определяется как учение о путях, методах научного исследования чего-либо. Понятие методологии применяется в широком значении (методология криминологии как науки) и в узком – как методология конкретного криминологического исследования.

Методика в философской литературе определяется как способ или средство познания социальной действительности. Применительно к конкретным криминологическим исследованиям (в узком значении) под методикой понимают совокупность методов исследования. (Метод – это прием, способ исследования.)

Методология криминологического познания базируется на использовании диалектико-материалистического учения, являющегося общенаучным методом криминологии. Для исследования криминологических проблем применяются и разнообразные частнонаучные методы.

Особенности криминологического исследования обусловлены предметом и объектом исследования. Предмет криминологического исследования – преступность как социальное явление. Объект – это закономерности и тенденции

---

<sup>1</sup> См.: Советский энциклопедический словарь. М., 1979. С. 516.

преступности, ее детерминированность; роль социальных процессов и явлений, влияющих и продуцирующих ее; личность преступника и виктимологические аспекты преступления и преступности; характер воздействия на преступность и последствия такого воздействия<sup>1</sup>.

В зависимости от предмета и объекта исследования в криминологии применяются общенаучные и частнонаучные методы.

К общенаучным методам относятся: анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия сравнение, эксперимент<sup>2</sup>. К общенаучным методам также относятся: восхождение от абстрактного к конкретному, гипотеза, системно-структурный анализ, сравнение, исторический метод, динамические и статистические методы<sup>3</sup>.

Частнонаучные методы – это методы конкретных научных отраслей:

– методы, применяемые в юридических науках (исторический, сравнительный, логический, системный и др.);

– методы, используемые в социологии (наблюдение, опрос в виде анкетирования, интервьюирование, беседа, эксперимент, экспертная оценка, контрольная группа, документальный метод и др.);

– методы, характерные для психологии (социометрия, тестирование и др.);

– методы математической статистики<sup>4</sup>.

Непосредственной целью и задачами криминологических исследований являются получение аналитических срезов (исходного, промежуточного(ых), итогового) для последующего решения теоретических, практических и прикладных задач повышения эффективности предупреждения преступности.

Аналитические срезы («отпечаток», «фотография» преступности) представляют собой разностороннюю научную информацию о фактических и сравнительных данных состояния преступности, ее характеристиках, полученных в результате проведенных научных исследований в виде теоретических выводов, отчетных статистических сведений, прогнозов.

### **7.3. Организация и процедура криминологического исследования**

Понятием организации исследования охватывается весь его процесс: от разработки гипотез до реализации (внедрения) полученных результатов в научной и практической деятельности. Процесс криминологического исследования состоит из трех этапов: подготовительного, основного (рабочего) и заключительного.

---

<sup>1</sup> См.: Долгова А. И. Методология и методика криминологических исследований // Криминология: учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2005. С. 34.

<sup>2</sup> См.: Савюк Л. К. Методика криминологических исследований // Криминология: учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2005. С. 53.

<sup>3</sup> См.: Долгова А. И. Указ. соч. С. 42.

<sup>4</sup> См.: Орехов В. В. Криминологическое исследование // Криминология: учебник / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб., 2005. С. 226.

*Ī ġāā ōī āē ō āē ū ū ē ŷ ō āī.* Его задачами являются формулирование проблемы, определение объекта и предмета исследования, постановка научной гипотезы, разработка программы исследования и организационного плана исследования, места, времени, методов, исполнителей и сроков исполнения.

Под *проблемой криминологического исследования* следует понимать поставленную самой практикой борьбы с преступностью противоречивую ситуацию.

*Цель исследования* – получение научно обоснованной информации для оценки социальных проблем, связанных с преступностью, выявление путей и средств противодействия преступности; разработка практических рекомендаций, способствующих повышению эффективности усилий в борьбе с преступностью; определение форм и методов совершенствования правоохранительной и правоприменительной деятельности.

*Задачи криминологического исследования* – те вопросы (совокупность вопросов), на которые требуется получить ответы в ходе исследования, чтобы реализовать его цели и проверить гипотезы.

*Объект исследования* – это явления и процессы, на которые направлен познавательный поиск.

*Предмет исследования* включает в себя те стороны и свойства объекта, которые в наиболее полном виде выражают исследуемую проблему и подлежат изучению.

*Логический анализ основных понятий* – точное, всестороннее объяснение их содержания и структуры и на этой основе уяснение соотношения тех элементов и свойств изучаемого явления, поочередный анализ которых может дать целостное представление о его состоянии<sup>1</sup>.

*Гипотеза* – это научное предположение, выдвигаемое для объяснения каких-либо фактов, явлений и процессов, которое надо подтвердить или опровергнуть. Как правило, любое криминологическое исследование строится на предварительных, явно или неявно выраженных предположениях о характере и причинах возникновения изучаемой проблемы. Таким образом, предварительное выдвижение гипотез может предопределить внутреннюю логику всего процесса исследования.

*Программа исследования* – это изложение его теоретико-методологических предпосылок (общей компетенции) в соответствии с основными целями предпринимаемой работы и гипотез исследования с указанием правил процедуры, а также логической последовательности операций для их проверки<sup>2</sup>. Разработка программы необходима для обеспечения целенаправленности, системности, организованности исследования, надежности его результатов.

---

<sup>1</sup> См.: Ананич В. А. Организация криминологических исследований преступности: метод. рекомендации. Минск, 1995. С. 25.

<sup>2</sup> См.: Ядов В. А. Социологическое исследование: методология, программа, методы. М., 1987. С. 35.

Программа исследования состоит из трех частей: методологической, методической и организационной.

В методологическую часть входит: определение проблемы и обоснование ее актуальности; постановка целей и задач; выделение объекта и предмета исследования; формулирование гипотезы; обозначение теоретических основ исследования, теоретической и практической значимости, а также предполагаемые результаты и выводы.

Методическая часть включает: разработку программы исследования, представляющей его общий контур; процедуру исследования; его методик; поэтапный план и сроки исследования; характеристику используемых методов сбора первичной информации, логическую структуру инструментария для ее сбора и обработки.

Организационная часть состоит из мероприятий по организационно-техническим вопросам проведения исследования, подбору специалистов, формированию комплексной научной группы, распределению функциональных обязанностей, подготовке необходимых вспомогательных (раздаточных) материалов (документов, анкет) и др.

К программе прикладываются список литературы и образцы методик, схем, диаграмм и анкет (если они имеются).

На основе программы исследования составляется рабочий план. Он необходим не только для планирования соответствующих работ с указанием конкретных сроков и исполнителей. Рабочий план одновременно и творческий документ, позволяющий вести исследование целенаправленно, рентабельно и методически правильно.

***Ḍàáí:éé yòáí.*** Он преследует такие задачи, как: разработка инструментария, проведение пробного (пилотажного) исследования, имеющего целью апробацию рабочего инструментария на ограниченном по объему материале, его возможную доработку и совершенствование, сбор информации (наблюдение, опрос, изучение документов и т. д.); статистическая обработка полученной информации; проверка документов по полноте и качеству, их статистическая обработка; установление закономерного или случайного характера связей изучаемых явлений, тенденций развития, формулировка выводов, отражение их в итоговом документе, анализ результатов и подготовка выходных документов.

***Ṣàéëṑ:éòáéíí úé yòáí.*** Его задачами являются: научное сопровождение результатов криминологического исследования; внесение предложений по улучшению деятельности субъектов предупреждения; разработка практических рекомендаций, оформление отчетов о проведенном исследовании, внедрение результатов исследования в практику<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Савюк Л. К. Указ. соч. С. 86.

Внедрение в практику – это один из наиболее важных этапов криминологических исследований. Выделяют следующие формы внедрения:

- подготовка планов социального развития, комплексных планов предупреждения преступлений и (или) иных правонарушений, федеральной и региональной программ борьбы с преступностью, перспективных и текущих планов работы правоохранительных органов;

- подготовка законодательных предложений, ведомственных нормативных актов и других управленческих документов по актуальным проблемам противодействия преступности (приказы, указания, директивы, решения коллегии, информационные письма);

- подготовка аналитических справок, докладных записок, обзоров, методических писем и т. п.<sup>1</sup>

К иным формам внедрения могут быть отнесены:

- направление информации в государственные органы с конкретными предположениями по устранению причин и условий правонарушений;

- проведение научно-практических конференций и семинаров, использование результатов исследований при обучении личного состава органов внутренних дел;

- выступления руководителей центральных и региональных аппаратов перед сотрудниками органов внутренних дел, а также перед населением;

- подготовка научных рекомендаций, предусматривающих совершенствование форм, средств и методов деятельности по борьбе с преступностью, для органов внутренних дел<sup>2</sup>.

Итак, процедура (последовательность) проведения исследовательских операций складывается следующим образом:

- общая постановка задачи;

- составление программы (построение гипотезы, определение основных направлений исследования);

- определение методики исследования (содержание информации, способы ее получения, оценка и определение объема информации – расчет выборки, ее источников и необходимых для этого средств);

- составление рабочего плана (организационные вопросы);

- разработка инструментария (подготовка анкет, опросных листов, бланков интервью и т. д.);

- уточнение (проверка) методики – пилотажное исследование;

- сбор информации (наблюдение, опрос, изучение документов и т. д.);

- статистическая обработка полученной информации;

- формулирование выводов и разработка конкретных предложений по результатам исследования, внедрение их в практику.

---

<sup>1</sup> См.: Савюк Л. К. Указ. соч. С. 88.

<sup>2</sup> См.: Савюк Л. К. Организация и методика изучения преступности органами внутренних дел: учеб. пособие. М., 1988. С. 12.

#### 7.4. Методы криминологических исследований

Под методами криминологического исследования принято понимать систему приемов, способов, средств сбора, обработки и анализа информации, применяемых с целью познания преступности, ее причин и условий, личности преступника и выработки мер предупреждения.

В криминологических исследованиях используются общенаучные и специальные методы.

*Гипотеза, индукция, дедукция, обобщение, абстракция, эксперимент, формализация, аналогия, исторический подход, системный подход, системный анализ, моделирование, математические методы и др.* это общие способы и пути исследования процессов и явлений и определение тенденций их изменений, которые используются во всех отраслях научного знания.

К общенаучным методам криминологических исследований относятся следующие: анализ и синтез, индукция и дедукция, гипотеза, обобщение, абстракция, эксперимент, формализация, аналогия, исторический подход, системный подход, системный анализ, моделирование, математические методы и др.

*Анализ* представляет собой процесс мысленного или реального разложения целого на части, а *синтез* – процесс соединения элементов в единое целое.

*Индукция* – это способ рассуждения от частных фактов и положений к общим выводам; *дедукция* же понимается как выведение следствий из посылок, совершаемое на основе законов логики и носящее достоверный характер.

*Обобщение* есть отражение и формулирование тенденций, лежащих в основе изучаемого процесса.

*Абстракция* – это процесс мысленного выделения определенных свойств и связей изучаемых явлений и отвлечение их от побочных явлений.

*Эксперимент* (проба, опыт) определяет характеристики функционирования объекта в заданных условиях с целью получения новой информации о нем.

*Формализация* является представлением и изучением какой-либо содержательной области знания в виде форм, системы исчисления, например, в виде математических или логических методов.

*Аналогия* – это соответствие, сходство предметов, явлений или процессов в каких-либо свойствах. Умозаключения по аналогии представляют собой знания, полученные при изучении какого-либо объекта, которые переносятся на другие объекты, менее изученные, сходные по существенным свойствам и качествам.

*Исторический подход* есть рассмотрение и изучение закономерного процесса движения и развития общества с учетом характеристик и особенностей конкретного временного периода.

Под *системным подходом* понимается направление методологии научного познания и социальной практики, в основе которого лежит рассмотрение объектов как систем, целостности этих объектов и многообразия их связей в единстве.

*Системный анализ* – это совокупность методологических средств и приемов, используемых для подготовки и обоснования решений по сложным





к личности преступника; в третьем – о целях и мотивах преступного деяния; в четвертом – о воспитательном воздействии судопроизводства, мерах наказания и предупредительной работе по материалам дела.

Сведения, полученные в результате изучения уголовных дел, а также другими социологическими методами, могут быть в обобщенном виде представлены в виде таблиц, схем, диаграмм, справок<sup>1</sup>.

Сходная технология используется для изучения так называемых отказных материалов, а в необходимых случаях – административных дел (материалов).

Анализ уголовных дел – это работа с информацией, полученной «из вторых рук». Следовательно, этот метод должен быть дополнен опросом осужденных, их родственников, знакомых или сослуживцев по более развернутой программе, а также анализом документов, не вошедших в уголовное дело (личных писем, официальных свидетельств и т. п.)<sup>2</sup>.

*Íàâåðâàíèå* – это метод сбора информации об изучаемом социальном объекте путем непосредственного восприятия и регистрации фактов, касающихся обследуемого объекта и значимых с точки зрения целей исследования. Наблюдение как метод исследования заключается в непосредственном учете и накапливании сведений о поведении в строго определенный промежуток времени. Особенностью этого метода является то, что исследователь не собирает сведения из других источников, а непосредственно сам воспринимает и описывает интересующие его факты, события, ситуации и процессы (например, в ходе рейда по выявлению безнадзорных подростков).

Объектом криминологического наблюдения могут быть:

- поведение отдельных лиц или групп в условиях конкретной обстановки или определенной ситуации;
- высказывания, реакции, суждения лиц, совершивших преступления или фоновые правонарушения, либо лиц из контрольной группы;
- результаты действия (бездействия) названных лиц, а также лиц, осуществляющих профилактику правонарушений;
- среда, окружающая обстановка изучаемого контингента.

В специальной литературе описывают следующие виды наблюдения: полное, включенное и наблюдение-участие<sup>3</sup>. Основанием для этого служит положение наблюдателя, его участие в исследуемой ситуации. Орехов В. В. называет два вида наблюдения: простое и включенное<sup>4</sup>. Шестаков Д. А. выделяет полевое, лабораторное, включенное<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Орехов В. В. Указ. соч. С. 241.

<sup>2</sup> См.: Савюк Л. К. Методика криминологических исследований. С. 60.

<sup>3</sup> См. об этом: Савюк Л. К. Методика криминологических исследований. С. 57.; Долгова А. И. Методология и методика криминологических исследований. С. 51.

<sup>4</sup> См.: Орехов В. В. Указ. соч. С. 235.

<sup>5</sup> См.: Шестаков Д. А. Криминология: учебник. СПб., 2006. С. 131.

*При простом наблюдении* фиксация событий, фактов осуществляется как бы «извне» (со стороны) по отношению к среде, в которой имеют место изучаемые факты, события, процессы.

*При включенном наблюдении* исследователь смешивается с группой и становится ее псевдо-членом, участником ее жизнедеятельности.

*При наблюдении-участии* ведется наблюдение за процессом какой-либо деятельности или за его участниками во время выполнения других служебных задач. (Примером являются сотрудники правоохранительных органов, изучающие криминальные явления, активно участвующие в противодействии им путем проведения следственной, прокурорской, судебной работы.)

Результаты наблюдений подлежат фиксации, которая может быть разнообразной: в специально разработанных карточках, дневнике наблюдения или с помощью технических средств (магнитофона, теле-, видеоаппаратуры).

Наблюдение может проводиться в полевых (естественных) и лабораторных условиях. *Полевые наблюдения* предусматривают, в частности, систематический учет поведения лица, наблюдаемого по месту жительства или в учреждении, в котором протекает отбывание наказания. *Лабораторное наблюдение* в криминологических целях иногда осуществляется в процессе деятельности по разрешению конфликтов (медиация). Терапия конфликтных отношений сопровождается фиксацией изменений в поведении членов конфликтной группы. Исследованы могут быть также данные самонаблюдения, закрепленные в дневниках, автобиографиях и т. п. В криминологии известны исследования преступных карьер как разновидность самонаблюдения<sup>1</sup>.

*Гидн* – состоит в получении информации об объективных и субъективных фактах со слов опрашиваемых (респондентов). Путем опросов (непосредственно и опосредованно) изучаются, как правило, конкретные причины и условия преступности, личность преступника и потерпевшего, эффективность применяемых мер предупреждения преступности, престиж правоохранительных органов, уровень правосознания различных социальных групп населения, их отношение к проблемам борьбы с преступностью и др.

Опросы проводятся двумя способами: очно и заочно. Очный опрос обращен непосредственно к конкретному человеку. Его можно адресовать преступникам и иным правонарушителям, лицам ближайшего окружения преступника, потерпевшим, гражданам, сотрудникам и др.

Эффективность опроса во многом определяется установлением психологического контакта, непринужденностью беседы, профессиональной грамотностью лиц, составляющих анкеты и другие вопросники.

Основными видами опроса являются анкетирование, интервьюирование и беседа. При анкетировании информация собирается путем получения

---

<sup>1</sup> Шестаков Д. А. Криминология: учебник. СПб., 2006. С. 132.

письменных ответов на заранее разработанный вопросник (анкету). Интервью – это беседа, в процессе которой опрашиваемый (респондент) отвечает на поставленные исследователем вопросы.

Качество получаемой информации при анкетировании и интервьюировании во многом зависит от правильно сформулированных вопросов, организации и техники опроса. Вопросы в анкете или при интервью – инструмент регистрации первичных фактов. Характер вопросов определяется целями и задачами исследования.

Существуют общие требования, предъявляемые к формулировке вопросов.

1. Вопрос должен быть конкретным, понятным и простым по конструкции.
2. Вопрос должен указывать время, место и контекст, которые необходимо учитывать при ответе.
3. В вопросе не следует употреблять слова и термины с двойным значением.
4. В анкете не должно быть вопросов, «трудных» для опрашиваемых или «беспокоящих» их.
5. Контрольные вопросы в анкете не должны следовать сразу же за основными.
6. Формулировка вопроса и его смысл должны учитывать личный персональный опыт опрашиваемого в той области, на которую направлен вопрос.
7. При необходимости конкретизации ответа в вопрос можно ввести краткое предисловие.
8. Вопрос должен предполагать все возможные варианты ответов (положительный, отрицательный, собственный). Вопросы могут быть открытыми и закрытыми, а также предусматривающими определенные варианты ответов по типу: «да», «нет», «знаю», «не знаю», свободное изложение ответа и т. д.<sup>1</sup>

*Анкетный опрос (анкетирование)* является методом получения о мнениях и настроениях, оценке социальных явлений и процессов и т. п.

Анкета представляет собой структурно оформленный документ и состоит из нескольких частей.

Вводная часть анкеты включает обращение к респонденту, ознакомление с задачами исследования и важностью ответов на поставленные вопросы, название организации, его проводящей.

Основная часть анкеты содержит вопросы, ответы на которые будут заключать в себе исследовательский материал. Их грамотное формулирование требует от составителей определенного опыта.

Заключительная часть анкеты – это изъявление благодарности респонденту за участие в анкетировании.

К вопросам предъявляются требования по их форме, содержанию, последовательности, формулировке, доступности. Они классифицируются на отдельные виды по форме, функциям и другим основаниям.

---

<sup>1</sup> См.: Орехов В. В. Указ. соч. С. 236.

По форме вопросы могут быть двух типов: закрытые и открытые. Выделение данных типов связано с характером предполагаемых и необходимых для исследования ответов. Так, для закрытых ответов характерны ответы типа: «да» – «нет»; для открытых – «развернутые» ответы.

По функциям выделяются вопросы основные, контрольные, дополнительные, вспомогательные.

Оптимальность размеров анкеты (наиболее приемлемое количество вопросов в анкете) определяется характером и объемом исследования.

Традиционно вопросы располагаются от простых к сложным, но встречаются и другие подходы; все зависит от задач исследования.

Преимуществами анкетного метода по сравнению с очным опросом являются: возможность получить сведения «из первых рук» и в более короткий срок охватить представительную группу изучаемых лиц; сравнительно небольшие материальные затраты; анонимность опрашиваемых и др. Объем анкеты не должен превышать количества вопросов, для ответов на которые потребуется более 30 минут.

Процесс применения метода анкетного опроса состоит из следующих этапов:

- 1) формулировка вопросов, продиктованных программой исследования;
- 2) расстановка вопросов в анкете;
- 3) обсуждение и рецензирование анкеты;
- 4) пробный опрос;
- 5) учет замечаний и подготовка окончательного варианта анкеты;
- 6) размножение бланков анкеты;
- 7) распространение и сбор анкет;
- 8) логический анализ заполненных анкет;
- 9) кодировка анкет и составление разработочных таблиц;
- 10) статистическая обработка информации, собранной в результате анкетного опроса.

Эффективность анкетирования как метода исследования достигается не только соблюдением профессиональных требований к его применению, но и сочетанием с другими методами.

*Интервью* представляет собой беседу, один из участников которой задает вопросы, а другой на них отвечает. Достоинством интервью является то, что оно позволяет при определенных условиях получать необходимую информацию быстрее и нередко полнее. Чаще интервьюирование применяется для углубленного изучения личности преступников, потерпевших и общественного мнения. Известны следующие виды интервью:

- свободное (неформальное) – при котором допускается произвольное изменение числа и содержания вопросов в зависимости от хода беседы;
- стандартизированное (формальное) – проводимое при условии четкого ограничения и формулирования конкретных вопросов.

Устный опрос может быть индивидуальным и групповым, в последнем случае интервьюер беседует сразу с несколькими лицами, мнение которых учитывается по степени преобладания.

Полученная при анкетировании и интервьюировании информация подвергается статистической обработке и группировке. Если предполагается машинная обработка информации, то все ответы кодируются.

Метод опроса не является универсальным методом исследования, его эффективность зависит от того, насколько он позволяет сопоставить субъективные оценки опрашиваемых с соответствующими объективными данными.

Специфическая особенность объектов криминологического-социологического исследований заключается в том, что имеющиеся методики предполагают сбор криминологических сведений об обществе в целом, в объеме страны или какой-либо ее области. Проведение «сплошных» обследований было бы слишком трудоемко, поэтому большинство исследований проблем преступности осуществляется выборочно.

*Беседа* с лицами, мнение которых изучается, проводится по хорошо продуманному плану в форме свободного общения. Она требует от исследователя предварительной подготовки и умения устанавливать с опрашиваемыми психологический контакт. Этого не всегда удается достичь сразу, поскольку исследователь криминологических явлений часто вынужден вторгаться в такие сферы жизни, о которых захочет говорить не каждый опрашиваемый.

Преимуществом данного метода является возможность уточнить и углубить изучаемые вопросы в процессе проведения беседы, его недостатками – трудоемкость и минимальная возможность формализации, что затрудняет дальнейшую обработку и обобщение полученных сведений.

*Ī āōīā ēīīōōēūīē āōūīū* применяется при исследовании отдельных криминологических проблем и заключается в отборе двух или более групп, одна из которых является основной (экспериментальной), а другая – контрольной. При этом группы должны быть тщательно уравнены по всем признакам, кроме изучаемого. Сравнение результатов исследования основной и контрольной группы показывает, типичны ли установленные закономерности для основной группы.

Контрольная группа (или группы) является тем необходимым фоном, на котором выявляется и ведется анализ количественных и качественных показателей изучаемого явления. Выделение контрольной группы, сравнение с которой подчас является единственным путем нахождения тех признаков, которые отличают изучаемые объекты от всех других, при исследовании проблем криминологии в ряде случаев оказывается непростым делом. Однако там, где возможно, выделение контрольных групп – это одно из условий успешного исследования.

---

<sup>1</sup> См.: Орехов В. В. Указ. соч. С. 237.

Важную роль в методе контрольной группы играет соблюдение строгости в выравнивании групп по определенным признакам. Пренебрежение к данному принципу может привести к смещению и недостоверности результатов по всем исследуемым параметрам.

*Yem'adei ai o* – это научно поставленный опыт, один из важнейших методических приемов познания социальной действительности, позволяющий установить новые или уточнить ранее известные факты, подготовить их для получения выводов, формулировки гипотезы, а затем закона.

Многие институты и меры воздействия были введены в действие лишь после экспериментальной проверки. Некоторые формы организации предупредительной работы могут быть рекомендованы в масштабе страны лишь после обобщения практики их использования в некоторых регионах. Эксперимент рассматривается как средство решения следующих задач:

- получение криминологической информации;
- проверка теоретических положений о причинах преступности и мерах по ее предупреждению;
- проверка достоверности выводов, научных рекомендаций и предположений, направленных на противодействие преступности, совершенствование правового регулирования этой деятельности;
- измерение эффективности новых форм и методов предупреждения преступности (преступлений);
- внедрение достижений криминологии в практику предупреждения преступности (преступлений).

Организация и проведение криминологического эксперимента включает несколько стадий.

*В подготовительной стадии* после определения его целей и возможностей, согласования с компетентными органами, теоретического обоснования исследуемой проблемы и выдвижения гипотез, подлежащих проверке, начинается замер состояния экспериментального (до введения в него независимой переменной) и контрольного объектов (например, количества преступлений, характера проводимых мероприятий по их предупреждению).

*В основной стадии* центральным моментом в организации и проведении криминологического эксперимента является создание и приведение в действие экспериментальной ситуации, вызывающей предполагаемое поведение или определенную деятельность, направленную на нейтрализацию криминогенных или усиление антикриминогенных факторов.

*На завершающей стадии* фиксируются все изменения в объекте, происшедшие в результате воздействия экспериментальной переменной, и проводится сравнение с состоянием контрольного объекта. Выявленные в экспериментальном объекте изменения могут позволить исследователю с определенной вероятностью сделать заключение, что они обусловлены экспериментальным фактором или конкретной деятельностью, запрограммированными в начале эксперимента.

В научных исследованиях нашел применение главным образом эксперимент на математической модели. В качестве примера такого эксперимента можно привести работы в области прогнозирования преступности и прогнозирования вероятности индивидуального преступного поведения<sup>1</sup>.

*Видами эксперимента* являются также:

- констатирующий эксперимент (для получения исходного среза социальной ситуации);
- естественный (собственно эксперимент);
- сравнительный эксперимент (для проверки достоверности, надежности результатов и выводов, полученных в ходе основного (естественного) и для проведения основного эксперимента в сходных условиях).

*Метод экспертных оценок* заключается в получении, обработке и интерпретации мнений, суждений специалистов в какой-либо отрасли знаний или практической деятельности по конкретным вопросам. Он достаточно широко используется для оценки уровня латентной преступности, прогнозирования преступности, изучения эффективности норм уголовного права, причин изменений в динамике преступности и др.

Сущность метода экспертных оценок в том, что центром количественной и качественной оценки объективных и субъективных факторов, влияющих или обуславливающих преступность, становится мнение специалистов, опирающееся на профессиональный научный и практический опыт.

Экспертная оценка необходима при прогнозировании тех или иных явлений. При осуществлении этого метода результат оценки заданных субъективных факторов, влияющих на преступность, основывается на мнении соответствующих специалистов, ответы которых обобщаются, анализируются с целью определения их усредненного значения.

Указанные выше методы успешно используются для разработки и реализации комплексных программ борьбы с преступностью на общегосударственном и региональном уровнях.

*Édèi éí îéîäë-áñéá yéñí ádòéçí* также представляют собой метод криминологических исследований. Сферой их применения являются:

а) своевременный криминологический анализ нормотворческой и правоприменительной деятельности и ее результатов. Другими словами, обязательную криминологическую экспертизу должны проходить нормы и практика применения уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, гражданского, административного и иного законодательства;

б) предварительная оценка с криминологической точки зрения самых разнообразных проектов, программ социально-политической, социально-экономической организационно-хозяйственной и иной направленности, реализация которых может иметь криминогенные последствия.

---

<sup>1</sup> См. об этом: *Савюк Л. К.* Методика криминологических исследований. С. 58.



**7.4.2. Психологические методы.** *Социометрия* – от лат. «*socius*» (товарищ, соучастник), «*societas*» (общество) и греч. «*metrum*» (измерение) – это измерение эмоционально-психологических связей между людьми, система организационно-технических средств и процедур для количественного и качественного анализа социально-эмоциональных связей конкретного индивида с той группой лиц, в которой он живет и работает. С помощью этого метода можно проследить криминологические особенности взаимоотношений в группе, дать им оценку, выявить характер психологических взаимоотношений, наличие конфликтных ситуаций, группировок, лидерства и т. п.

Социометрическое исследование предполагает использование преимущественно методов письменного и устного опросов (анкетирование и интервью). Полученные данные обрабатываются и суммируются в социоматрицах (схемах). В криминологии указанный метод полезен при изучении эффективности мер уголовного наказания (лишения свободы, исправительных работ, ограничения свободы и др.), в уголовном праве (институт соучастия и т. п.).

*Тестирование* (от англ. «*test*» – опыт, проба) – это метод, с помощью которого измеряется степень выраженности психических свойств личности, а также исследуются свойства лиц и психические состояния малых групп и коллективов. Тест является методом психологической диагностики, использующим стандартизированные вопросы и задачи (тесты), которые имеют определенную шкалу значений. Применяется он для стандартизированного измерения индивидуальных различий.

Процесс тестирования может быть разделен на три этапа:

- 1) выбор теста, что определяется целью тестирования, задачами исследования в целом, а также степенью достоверности и надежности теста;
- 2) его проведение, подробно описанное в инструкции к тесту;
- 3) интерпретация результатов, что связано с системой теоретических допущений относительно предмета тестирования и теоретических установок<sup>1</sup>.

*Рейтинг* (от англ. «*rating*» – оценка, порядок, классификация) – термин, обозначающий субъективную оценку какого-либо явления по заданной шкале. С помощью рейтинга осуществляется первичная классификация социально-психологических объектов по степени выраженности общего для них свойства (экспертные оценки). В социальных науках служит основой для построения разнообразных шкал оценок, в частности, при оценке различных сторон изучаемого явления, популярности отдельных категорий лиц, престижности профессий и др. Получаемые при этом данные имеют характер порядковых шкал. Шкалирование (от англ. «*rating*» – оценка, «*scoring*» – определение масштаба) – метод построения шкалы для измерения отношений между изучаемыми объектами на основе экспертных оценок (рейтингов)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Психология: словарь / под общ. ред. А. В. Петровского, М. Г. Ярошевского. М., 1990. С. 396.

<sup>2</sup> Там же. С. 338.

**7.4.3. Статистические методы.** Преступность характеризуется формальными и содержательными признаками. Содержательная сторона преступности состоит в том, что она зависит от действия объективных и субъективных факторов. Формальная сторона – в представлении преступности как статистической совокупности конкретных индивидуальных актов преступного поведения (данные о преступлениях и лицах, их совершивших), очерченной совокупностью уголовно-правовых норм и пространственно-временными рамками.

Как измеряемое явление, преступность представляет собой статистическую совокупность. Как статистическое явление, преступность есть счетное множество, состоящее из качественно определенных элементов множества (например, конкретные преступления, лица, их совершившие, и др.). Статистические совокупности имеют характеристики, называемые свойствами и параметрами. Под свойствами понимается качественная определенность, она становится параметром совокупности.

Преступность с позиции системного подхода определяется как динамическая система (процесс социальной природы), представляющая собой множество элементов актов преступного поведения и лиц, их совершивших, которое образует стохастическую, сложную, гетерогенную, с многократной расчлененной структурой статистическую совокупность, характеризующуюся в определенных пространственно-временных рамках системой свойств и параметров<sup>1</sup>.

Исследование системы «преступность» предполагает применение статистических методов ее анализа. Статистический метод – это совокупность способов количественного изучения объектов криминологического исследования, основанных на применении закона больших чисел и ориентированных на выявление вероятностных закономерностей развития преступности.

**Криминологическая информация.** Под информацией понимаются сообщение, осведомление о положении дел, сведения о чем-либо или о ком-либо, уменьшаемые, снимаемые неопределенность в результате их получения. Криминологическая информация – это сведения, устраняющие неопределенность знаний о состоянии преступности, ее детерминации, лицах, совершивших преступления, причинах и условиях совершения ими преступлений. Вся информация, используемая в криминологических исследованиях, классифицируется по различным основаниям.

*По содержанию* выделяются следующие виды информации: политическая, экономическая, социально-демографическая, социально-культурная, правовая<sup>2</sup>.

*По целевому назначению и источникам* информация может быть официальной и неофициальной. К официальной информации относится информация,

---

<sup>1</sup> См.: Правовая статистика: учебник / под ред. С. М. Казанцева, С. Я. Лебедева. М., 2007. С. 11.

<sup>2</sup> См.: Савюк Л. К. Методика криминологических исследований. С. 55.

исходящая от государственных органов и оформленная в установленном порядке. Неофициальной же информацией являются сведения, полученные из неофициальных источников, (например, мнения отдельных частных лиц о своем восприятии того или иного факта либо специалистов о какой-то проблеме).

По функциональной принадлежности отмечаются следующие виды информации: директивная, аналитическая, учетно-контрольная и отчетная, оперативно-служебная, справочно-методическая.

Поскольку криминологическая информация должна адекватно отражать состояние преступности, показатели, характеристики и меры по ее предупреждению, к ней предъявляются определенные требования:

– полнота, что подразумевает наличие такого количества сведений об изучаемом объекте, которое позволяло бы сделать правильные выводы, сформулировать точные и обоснованные предложения и рекомендации;

– оптимальность, что обеспечивается субъектами управления, исходя из конкретных задач, а также данными, минимально необходимыми для принятия правильных управленческих решений;

– своевременность и оперативность, предполагающие поступление информации к моменту принятия решения или к началу ее обработки;

– объективность и достоверность, означающие степень соответствия содержащихся в информации знаний, сведений, данных той реальной ситуации, которая становится объектом криминологического анализа.

**Статистическое исследование.** Процесс статистического исследования состоит из трех последовательных стадий:

1) статистическое наблюдение, т. е. сбор первичного статистического материала;

2) сводка результатов наблюдения, т. е. соответствующая систематизация (группировка) собранного материала и вычисление обобщающих показателей;

3) анализ полученных сводных материалов, т. е. выявление закономерностей и связей в совокупности изучаемых факторов.

**Γὰρ ἡ ἀρχὴ τῆς ἀξιολογήσεως τῆς ἐμπειρίας ἐστὶν ἡ ἀξιολογήσεως ἐπὶ τῶν δεδομένων.** Статистика основывается на данных, сбор которых производится путем статистического наблюдения.

Основной формой статистического наблюдения и основным источником информации для статистики является *государственная статистическая отчетность*, составляемая по определенной установленной программе и в определенные сроки.

По полноте охвата единиц обследуемой совокупности различают сплошные и несплошные наблюдения. При *сплошном* наблюдении изучается вся статистическая совокупность без исключения, а при *несплошном*, или *выборочном*, – часть совокупности.

**Источники статистической информации.** Информационной базой изучения и прогнозирования преступности является *государственная уголовная*

*статистика*, основу которой составляет первичный статистический учет (зарегистрированных преступлений и лиц, их совершивших, движения уголовных дел), осуществляемый органами внутренних дел. Кроме информации, характеризующей преступность, первичный статистический учет содержит данные о движении уголовных дел, результатах профилактической, оперативно-розыскной и административной деятельности органов внутренних дел.

Уголовная статистика – это основной источник криминологической информации, содержащий необходимые для правоохранительных органов сведения о состоянии преступности, социально-демографическом составе выявленных лиц, совершивших преступления, о мерах по предупреждению преступлений.

Первостепенное значение для анализа оперативной обстановки и разработки адекватных мер реагирования на ее изменения имеет четко налаженная система сбора, обработки и выдачи информации о состоянии преступности и результатах борьбы с ней.

Уголовная статистика отражает ведомственный характер учета и отчетности органов предварительного следствия и дознания, судебных органов, органов прокуратуры, уголовно-исполнительной системы.

Ведомственная статистическая отчетность МВД России утверждается приказом министра внутренних дел России. Головной организацией в органах внутренних дел в вопросах разработки и совершенствования ведомственной статистической отчетности является ГИАЦ МВД России. Статистическая информация может быть истребована через ГИАЦ МВД России в двух режимах: регламентном (на основании утвержденных форм статистической отчетности); запросном (по поручению руководства министерства).

*Источники статистической отчетности.* Статистическая отчетность формируется на основе документов первичного учета, журнальных учетов, протоколов, рапортов, статистических отчетов подчиненных подразделений, а также иных документированных источников.

Учетные документы служат для сбора и систематизации сведений об объектах учета, подлежащих отражению в статистической отчетности. Учет преступлений органами внутренних дел охватывает 95 % криминальных проявлений и дает довольно полную картину оперативной обстановки в стране и ее регионах<sup>1</sup>.

В целях обеспечения функционирования государственной системы учета преступлений, единообразия и полноты отражения в формах государственного статистического наблюдения сведений о состоянии преступности, а также реализации единых принципов государственной регистрации и учета преступлений, совместным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития

---

<sup>1</sup> См.: Правовая статистика. С. 15.

России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253 /780/353/399 были утверждены и введены в действие:

- Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях (с приложениями образцов);
- Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений (с приложениями образцов);
- инструкция о порядке заполнения и представления учетных документов;
- журнал (образец);
- формы статистических карточек первичного учета.

Учетными документами являются статистические карточки, журналы учета, талон-уведомление о передаче уголовного дела по подследственности, представленные в электронном виде документы и иные материальные носители, отражающие количественное значение сведений об объектах учета.

Первичный учет осуществляется путем заполнения *документов первичного учета (статистических карточек)*. Для обеспечения формирования государственных и ведомственных статистических показателей (статистического учета) используются следующие статистические карточки:

- форма № 1 – статистическая карточка на выявленное преступление;
- форма № 1.1 – статистическая карточка о результатах расследования преступления;
- форма № 2 – статистическая карточка на лицо, совершившее преступление;
- форма № 3 – статистическая карточка о движении уголовного дела;
- форма № 4 – статистическая карточка о результатах возмещения материального ущерба и изъятия предметов преступной деятельности;
- форма № 5 – статистическая карточка о потерпевшем;
- форма № 6 – статистическая карточка о результатах рассмотрения дела судом первой инстанции;
- приложение к статистической карточке формы № 6 на преступление по делу частного обвинения.

Реквизиты статистических карточек (за исключением статистической карточки формы № 6) с письменного согласия надзирающего прокурора могут быть расширены информационным центром (далее – ИЦ) дополнительными показателями для отражения специфики субъектов учета.

Приложение к статистической карточке формы № 6 представляет собой выборку показателей из статистических карточек форм № 1, 1.1, 2, 5, необходимых для заполнения судьей в случае вынесения обвинительного приговора, вступившего в законную силу по уголовным делам частного обвинения, принятым судьей по заявлениям потерпевших или их законных представителей.

Документы первичного учета, зарегистрированные в районных, городских и транспортных органах внутренних дел в журналах учета, немедленно пересылаются в ИЦ МВД, УВД, УВДТ.

В ИЦ по каждому району, городу на основе карточек ведутся контрольные журналы учета преступлений, лиц, их совершивших, и уголовных дел. После обработки карточек первичного учета в ИЦ производится первичное формирование статистической отчетности о преступности.

Органы внутренних дел на базе документов первичного учета осуществляют выдачу четырех форм государственной отчетности:

- отчет о зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых преступлениях (ф. 1);
- отчет о лицах, совершивших преступления (1-Г);
- единый отчет о преступности (ф. 2);
- отчет о следственной работе (1-Е), а также 16 форм ведомственной отчетности, дающих весьма детальную картину как состояния преступности, так и результатов деятельности различных служб органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в стране, раскрытию преступлений, розыску преступников.

Помимо форм отчетности, базирующихся на документах первичного учета, в ГИАЦ МВД России обрабатываются еще 47 форм, освещающих различные стороны оперативно-служебной деятельности.

Движение информации о преступлении от его совершения до отражения в федеральном статистическом отчете осуществляется по довольно сложной схеме<sup>1</sup>.

Основными задачами в области учетно-регистрационной и статистической работы являются:

- регистрация и учет преступлений и административных правонарушений; лиц, их совершивших; уголовных дел; материалов; протоколов;
- проведение сверок учетных данных со статистическими данными информационными центрами соответствующих МВД, ГУВД, УВД, УВДТ;
- осуществление контроля за полнотой и своевременностью регистрации сообщений, иной информации о преступлениях и правонарушениях;
- осуществление контроля за своевременностью представления и качеством оформления подразделениями ГОВД документов первичного учета, в том числе формирующих оперативно-справочные, розыскные и криминалистические учеты регионального и федерального уровня;
- осуществление контроля за полнотой и объективностью сведений, отражаемых в документах первичного учета (об участии сил и средств в раскрытии преступления, о нахождении лица в момент совершения преступления в состоянии алкогольного опьянения и др.);
- формирование совместно с подразделениями горрайлинооргана статистических отчетов по установленным МВД России формам;

---

<sup>1</sup> См.: Долгова А. И. Преступность и ее изучение // Криминология: учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2005. С. 101.

– подготовка для руководства и подразделений горрайлинорганов справочной информации по данным, содержащимся в учетно-регистрационных и статистических документах.

*Абидай пòааеу. На́аеа е абиди ед́аеа пòаòе́пòе: а́еёõ а́и́ í úõ* На этом этапе первичные данные сводятся и систематизируются, затем они группируются по различным признакам, после чего производится подсчет по этим признакам, составляется статистический отчет, результаты отражаются в таблицах, схемах, диаграммах.

*Сводка* – это процесс обработки первичных материалов статистического наблюдения и процесс обобщения статистических данных. Сводка представляет собой проверку, систематизацию, научную обработку материалов статистического наблюдения, подытоживание отдельных единиц и сведение их в массы или совокупность в целях получения обобщенной характеристики изучаемого явления по ряду существенных для него признаков.

*Группировка* – это разделение единиц изучаемого явления по существенным признакам для того, чтобы выделить конкретные типы явлений или внутри типа охарактеризовать состав совокупности или взаимосвязи в изменении варьирующих признаков. Иными словами, группировка есть сведение статистических данных в однородные группы. Главное в группировке – выбор таких признаков, которые дали бы возможность отделить одни качественно однородные группы от других. В статистике выделяется два рода таких группировочных признаков: количественные, т. е. такие, которые имеются во всех единицах совокупности, но в разном объеме, и качественные (атрибутивные), которые не могут быть выражены в цифровом виде.

Различают три вида группировок: типологические, вариационные и аналитические.

Типологические группировки – это группировки, распределяющие изучаемую совокупность на однородные в качественном отношении типы (например, группировки по видам преступлений, по месту совершения преступлений и т. д.).

Вариационные группировки распределяют исследуемые явления по количественному (варьирующему) признаку. Данный вид группировок применяется при изучении возрастного состава преступников, сроков лишения свободы, рецидива и т. п.

Аналитические группировки ставят перед собой цель установить взаимосвязь между изучаемыми явлениями (например, между преступностью и пьянством, преступностью и семейным положением, преступностью и образованием и др.).

Основные этапы построения статистической группировки:

- определение состава группировочных признаков, т. е. основание группировки;
- определение количества групп;
- определение интервалов группировки;

- отбор показателей, которые характеризуют группы;
- подсчет групповых итогов.

Группировка статистического материала завершается составлением статистических таблиц, в которых должны содержаться данные, характеризующие совокупность изучаемых явлений.

*Наглядное представление статистической информации.* Наглядное представление статистической информации производится в таблицах, графиках, гистограммах (линейных, круговых), куммулятах, статистических картах (картограммах, картодиаграммах).

*Статистическая таблица* содержит сводную числовую характеристику исследуемой совокупности по одному или нескольким признакам, взаимосвязанным логикой социально-правового явления.

*График* – это наглядное изображение статистической величины при помощи геометрических линий, фигур (диаграммы) или географических карт-схем (картограммы и картодиаграммы).

*Гистограмма* – применяется для изображения интервального ряда.

*Куммулята* – это кривая накопленных частот, которые определяются путем последовательного суммирования частот по группам и показывают, сколько единиц совокупности имеют значения признака больше, чем рассматриваемое значение.

*Статистические карты* представляют собой вид графических изображений статистических данных на схематичной графической карте, характеризующих уровень или степень распространения того или иного явления на определенной территории.

*Картограмма* – это схематическая географическая карта, на которой штриховкой различной густоты, окраской различной степени насыщенности (картограмма фоновая) или точками (картограмма точечная) показывается сравнительная интенсивность какого-либо показателя в пределах каждой единицы нанесенного на карту территориального деления.

*Картодиаграмма* представляет собой сочетание диаграммы с географической картой. В качестве изобразительных знаков в картодиаграммах используются диаграммные фигуры (столбики, квадраты, круги, полосы и т. д.), которые размещаются на контуре географической карты.

***Область исследования. Анализ собранных и сгруппированных данных о преступности представляет собой процесс и результат сравнения, изучения полученных первичных цифровых данных, их обобщения для установления взаимосвязей и закономерностей криминологически значимых явлений и процессов и осуществляется при помощи обобщающих показателей. Абсолютные величины, даже будучи сгруппированными, часто не позволяют выявить реально существующие взаимосвязи. По этой причине, прежде чем приступить к логическому и качественному анализу разгруппированных абсолютных данных (величин),***



необходимо преобразовать их в обобщающие показатели. Последние в статистике подразделяются на средние и относительные. В криминологических исследованиях средние показатели применяются весьма редко (например, для определения средних сроков наказания, среднего возраста преступников, средних сроков прохождения уголовных дел в судах). Относительные показатели используются в криминологии для характеристики как количественной, так и качественной стороны преступности. К ним относятся коэффициент преступности, удельный вес либо процент того или иного вида преступлений, темпы роста и темпы прироста преступности и др.

Выполнение описательной задачи статистико-криминологического исследования завершается вычислением комплекса показателей, характеризующих состояние преступности, ее структуру, характер и динамику за определенный период; дается ее количественно-качественная характеристика. После этого переходят к выполнению аналитической задачи, собственно анализу. Анализ состоит в интерпретации полученной цифровой информации, формулировании выводов о существующих связях и зависимостях между явлениями и процессами, соотношении полученных данных с уже имеющимися и доказанными и т. д. На основе результатов анализа и выводов вырабатываются рекомендации и предложения по повышению эффективности борьбы с преступностью<sup>1</sup>.

**Выборочное наблюдение.** В статистических отчетах не отражается вся полнота криминологически значимой информации. В них не содержатся данные о мотивах преступлений, о конкретных причинах и условиях совершения преступлений, многие данные о личности преступников и др. Эту дополнительную информацию можно получить путем выборочного исследования. Сущность выборочного метода состоит в том, что целое описывается на основе ее части, т. е. изучается только часть совокупности, а полученная информация используется для характеристики всей совокупности.

Теория статистики и практика утверждают, что при достаточно большом числе наблюдений таким образом могут быть установлены закономерности, которые характерны для всей изучаемой совокупности (генеральной совокупности). Конечно, между результатами сплошного и выборочного наблюдения будут определенные расхождения, называемые ошибкой репрезентативности. Например, выборка 10 % из 1000 уголовных дел об убийствах показала, что мотив убийств из ревности составил 13 %, в то время как на основе сплошного изучения (т. е. всех 1000 дел) этот мотив составил 8 %. Отсюда ошибка репрезентативности будет составлять 5 %<sup>2</sup>. Величина ошибки характеризует степень надежности результатов выборки.

---

<sup>1</sup> См.: Орехов В. В. Указ. соч. С. 231.

<sup>2</sup> Там же. 233.

Следует отметить, что пределы допустимой ошибки обусловлены целями исследования. Как свидетельствует практика криминологических исследований, в тех случаях, когда требуется повышенная точность результатов, допускается ошибка выборки от 2 до 3 %, тогда как обычно она может составлять 3–10 %.

Для того чтобы ошибка не превышала пределов, допустимых при оценке ситуации, с помощью формул и разработанных специальных таблиц рассчитывается величина этой ошибки и определяется число единиц, включенных в выборку. Следует также иметь в виду, что чем больше выборка (в процентном отношении ко всей совокупности), тем точнее результаты, и меньше ошибка репрезентативности. С другой стороны, чем больше однородная совокупность, тем меньше может быть выборка.

При выборочном методе важно:

– чтобы отобранная часть была достаточно многочисленной, тогда в ней смогут проявиться объективные закономерности, обусловленные материальной природой изучаемых явлений;

– единицы, составляющие такую часть, были отобраны в случайном порядке, т. е. независимо от воли или склонности исследователя.

Для этого каждая единица отобранной от всей совокупности части должна иметь одинаковую возможность быть отобранной. Для обеспечения данного условия математическая статистика рекомендует ряд следующих способов выборки: простую, случайную, систематическую, типическую, серийную, двустадийную, по принципу квот и др.

Основным при проведении выборочного исследования является строгое соблюдение вышеуказанных и других требований, относящихся к выборке.

В криминологических исследованиях наиболее часто применяются такие способы выборки, как случайная и по принципу квот. Сущность случайной выборки состоит в том, что единица наблюдения заранее не определяется, тем самым обеспечивается равновероятное попадание в выборочную совокупность любой и каждой единицы наблюдения. Например, количество уголовных дел о кражах за 1 год в районе составляет 1000, и необходимо изучить особенности личности вора по 100 делам. Следовательно, пользуясь методами случайной выборки, из общего количества дел о кражах можно отобрать каждое 10-е. Источником статистического материала для такой выборки является картотека суда.

Выборочный метод фактически всегда используется при опросах граждан, работников правоохранительных органов, заключенных, преступников, а также при изучении уголовных дел в целях получения интересующей информации по проблемам преступности.

### **Контрольные вопросы**

1. Цель и задачи криминологического исследования.
2. Соотношение понятий «методология», «методика», «метод».

3. Значение криминологических источников информации.
4. Формы первичного учета.
5. Методы криминологических исследований.
6. Организация и этапы криминологического исследования.
7. Практическая значимость криминологических исследований.

## **VIII. КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Понятие криминологического прогнозирования и научно-практическое значение криминологического прогноза. Направления и виды криминологического прогнозирования. Методы и организация криминологического прогнозирования. Прогнозирование индивидуального преступного поведения. Планирование и программирование предупреждения преступности

### **8.1. Понятие криминологического прогнозирования и научно-практическое значение криминологического прогноза**

**Криминологическое прогнозирование** представляет собой научное предсказание основных изменений (тенденций, закономерностей) развития преступности или вероятности совершения преступления конкретными лицами в обозримом будущем<sup>1</sup>.

**Прогнозирование преступности** – это предвидение вероятностных изменений тенденций и закономерностей преступности в будущем<sup>2</sup>. Эти два понятия не тождественны. Понятие «криминологическое прогнозирование» шире понятия «прогнозирование преступности». Криминологическое прогнозирование представляет собой разновидность социального предвидения<sup>3</sup> и включает в себя прогнозирование не только преступности, но и иных антиобщественных явлений, а также тенденций и закономерностей развития правоохранительных органов, карательной практики, системы органов, участвующих в предупреждении преступности, и др.

Сущность криминологического прогнозирования заключается в том, что на основании информации о состоянии преступности и ее детерминант в прошлом и настоящем с помощью специальных методов и моделей можно определить возможный уровень преступности в будущем, поскольку преступность как социальное явление подвержена таким же изменениям, как и все явления социальной жизни.

---

<sup>1</sup> См.: *Лунеев В. В.* Криминологическое прогнозирование // Прогноз преступности в мире и в России. Криминология: учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2005. С. 220.

<sup>2</sup> См.: *Орехов В. В.* Прогнозирование преступности // Криминология: учебник / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб., 2005. С. 58.

<sup>3</sup> См.: *Клейменов М. П.* Криминологическое прогнозирование // Криминология: учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2005. С. 468.

Криминологическое прогнозирование – это систематическое получение информации о будущем состоянии криминологической обстановки на основе использования научных методов и процедур.

В данном контексте под криминологической обстановкой понимается и состояние преступности (как комплексная характеристика, включающая в себя количественные и качественные параметры), и криминогенная ситуация (как система детерминирующих преступность факторов), и криминальная деятельность как разновидность деловой активности (бизнеса), и личностный криминогенный потенциал (состояние и динамика развития криминалитета, его социального, политического и экономического влияния), и виктимогенный потенциал (прогнозируемые группы риска и типичные реакции потерпевших на совершение преступлений), и реагирование государства и общества на преступные проявления в обозримом будущем – словом все, что имеет отношение к общественно опасному поведению, его последствиям и социальным реакциям на эти проявления.

**Í ðááì áò** криминологического прогнозирования соответствует предмету криминологии и включает в себя: преступность, ее состояние и детерминацию, личность преступника, криминальную деятельность и криминальную политику<sup>1</sup>.

**Í áúáéòú** криминологического прогнозирования:

– преступность, ее отдельные виды и группы в определенной конкретно-исторической ситуации;

– наиболее вероятные варианты развития криминологической ситуации в мире, стране, регионе в контексте ожидаемого влияния комплекса детерминирующих факторов;

– ожидаемый социальный образ наиболее опасного преступника с выделением типов по направлениям криминальной деятельности и степени влияния на криминогенные процессы;

– социальный портрет жертвы преступления и установление групп риска (потенциальных потерпевших от преступлений с высокой вероятностью ими оказаться);

– сама наука криминология, прежде всего с точки зрения определения наиболее перспективной исследовательской проблематики;

– индивидуальное преступное поведение<sup>2</sup>.

**Ó áéúííí** криминологического прогнозирования является установление наиболее общих показателей, характеризующих развитие (изменение) преступности в перспективе, выявление на этой основе нежелательных тенденций и закономерностей и отыскание способов изменения этих тенденций и закономерностей в нужном направлении.

---

<sup>1</sup> См.: Клейменов М. П. Указ. соч. С. 469.

<sup>2</sup> Там же. С. 471.

Общая цель предопределяет цели следующего уровня:

- обеспечение всех обстоятельств, имеющих существенное значение для разработки перспективных планов;
- принятие управленческих решений на перспективу;
- выработку общей концепции предупреждения преступности;
- выбор оптимального пути развития (совершенствования) деятельности органов, обеспечивающих контроль над преступностью;
- установление возможных изменений в состоянии, уровне, структуре и динамике преступности в будущем;
- определение возможностей появления новых видов преступлений и «отмирания» имеющихся в настоящем, а также факторов и обстоятельств, способных повлиять на это;
- установление возможного появления новых категорий преступников.

В зависимости от целей определяются *задачи*, которые зависят также от объекта исследования и срока прогнозирования.

*Общими (основными) задачами* криминологического прогнозирования являются: получение информации об изучаемом будущем; соответствующая обработка этой информации: обобщение всех показателей «будущей» преступности (сам прогноз как конечный результат процесса прогнозирования).

Криминологические прогнозы призваны:

- дать сведения о том, какие конкретные цели достижимы в этой сфере;
- помочь понять, какие из этих целей в наибольшей степени соответствуют интересам настоящего и будущего;
- дать основу для принятия решения при наличии альтернативных целей;
- помочь найти правильное соотношение между ближайшими и дальними целями предупреждения преступности (целесообразно связать их друг с другом);
- дать сведения о том, какие средства и мероприятия в наибольшей степени пригодны для осуществления программных целей;
- вскрыть все возможные важные последствия тех мероприятий, которые должны быть включены в программу (план).

Главное предназначение криминологического прогнозирования состоит в повышении степени научной обоснованности планов, программ и других решений в сфере предупреждения преступности. Криминологические прогнозы широко применяются для определения стратегии и тактики борьбы с преступностью. На основе долгосрочных прогнозов формируется уголовная политика, вырабатываются основные направления борьбы с преступностью.

*Специфические задачи* криминологического прогнозирования:

- установление наиболее общих показателей, характеризующих развитие (изменение) преступности в перспективе, выявление на этой основе нежелательных тенденций и закономерностей, отыскание способов их изменения в нужном направлении;
- выяснение всех обстоятельств, имеющих существенное значение для разработки перспективных планов;

- выработка общей концепции борьбы с преступностью, включающей в качестве составной части выбор оптимального развития (совершенствования) правоохранительных органов;
- установление возможных изменений в состоянии, уровне, структуре и динамике преступности в будущем;
- выявление обстоятельств, способствующих этим изменениям.

*Частные задачи (прогнозирование преступности):*

- прогнозирование преступности в единстве ее состояния, структуры и динамики;
- прогнозирование социальных последствий преступности;
- прогнозирование причинного комплекса преступности;
- прогнозирование степени криминализации общества в целом, а также отдельных социальных групп и слоев;
- прогнозирование индивидуального преступного поведения;
- прогнозирование предупреждения, профилактики и предотвращения преступлений.

***Γ δεῖ οὐ ἐδεῖ εἰτεῖν ἀεὶ ἰδιῶν ἰσθμῶν:***

- криминологическое прогнозирование есть часть социального прогнозирования;
- разработка прогнозов развития преступности как массового явления исходит из данных и методологии различных научных дисциплин;
- прогнозирование преступности должно быть основано на систематическом изучении прошлой и настоящей динамики преступности, рассматриваемой в широком социальном плане с установлением связи между преступностью и прочими социальными явлениями и процессами;
- для создания объективно правильных прогнозов решающее значение имеет познание основных тенденций преступности на основе понимания общих закономерностей и тенденций развития общества;
- поскольку преступность – специфическое отражение общественных отношений, прогнозы развития преступности отражают и ожидаемое развитие всего общества;
- прогнозы преступности как массового явления не могут быть суммой индивидуальных прогнозов, а исходят из предсказания поведения и деятельности массы людей;
- конкретный процесс общественного развития представляет собой комбинацию различных возможностей, поэтому криминологические прогнозы следует формулировать как альтернативы;
- объективная правильность криминологических прогнозов достигается в том случае, если правильно отражены основные тенденции изменений в динамике и структуре преступности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Антоян Ю. М. Криминология: избранные лекции. М., 2004. С. 169.

Криминологическое прогнозирование должно учитывать реально действующие силы, которые, с одной стороны, могут затруднять процесс ограничения преступности и вызывать ее рост, с другой – вести к некоторому сокращению, к изменениям ее состояния и структуры. Справедливо мнение Ю. М. Антоняна<sup>1</sup> о том, что создать систему, включающую все факторы (социально-психологические, демографические, организационные и др.), воздействующие на динамику и структуру преступности – как криминогенные, так и антикриминогенные, – весьма сложная задача, поскольку все они взаимосвязаны между собой и действуют одновременно, в одном случае исключая друг друга, в другом – нейтрализуя.

В результате криминологического прогнозирования исследователи получают данные о вероятностном изменении преступности, о возможности совершения (несовершения) преступления конкретным лицом (группой лиц) или о предположительном появлении новых форм общественно опасного поведения.

Криминологический прогноз, если руководствоваться его традиционным определением, основывается на вероятностном суждении о будущем состоянии, уровне, структуре преступности, ее детерминантах, включающих качественную и количественную оценки предполагаемых изменений. **Прогноз** – это результат, итог прогнозирования, выраженный в вероятностном суждении о будущем развитии какого-либо явления или процесса. Прогноз становится исходной базой для принятия соответствующих практических решений по планированию борьбы с прогнозируемыми преступными и иными общественно опасными проявлениями.

Прогноз преступности отражает вероятную картину ожидаемых событий. Степень вероятности прогноза преступности зависит от учета различного рода факторов, используемых при прогнозировании. Это означает, что при прогнозировании нужно учитывать и изучать не только статистические данные о преступности и лицах, совершающих преступления, но и данные, характеризующие развитие (изменение) других социальных явлений и процессов, так или иначе влияющих на преступность. Эти факторы (социальные явления и процессы), непосредственно и опосредованно влияющие на преступность, весьма разнообразны. В их числе появление новых форм собственности, рост и снижение уровня благосостояния населения, расслоение населения на имущих и малоимущих, безработица, миграция, состояние нравственности, отношение населения к нормам права, деятельности правоохранительных органов, изменения, вносимые в уголовное законодательство, и др.

## **8.2. Направления и виды криминологического прогнозирования**

В криминологии наиболее распространенными являются **три направления** криминологического прогнозирования:

- прогнозирование преступности;

---

<sup>1</sup> См.: Антонян Ю. М. Криминология: избранные лекции. М., 2004. С. 169.

- прогнозирование индивидуального преступного поведения;
- прогнозирование возможного развития некоторых видов человеческого поведения в новые общественно опасные формы, требующие своевременной криминализации.

### 8.2.1. Основные виды криминологического прогнозирования<sup>1</sup>

**Í îñîíáíá** Осуществляется путем условного продолжения в будущее тенденций развития в прошлом и настоящем при обязательном абстрагировании от планов, программ, проектов, решений, которые способны видоизменить эти тенденции, вызвать самоосуществление или саморазрушение прогноза.

**Í îðì àòèáíá** Это прогнозирование желательных состояний, явлений на основе заранее определенных целей, нахождения наилучшего пути (среди множества возможных), достижения некоторой конечной цели в определенный будущий момент.

**Í î ðíèè ì ðíá íçá** в решении задач по борьбе с преступностью криминологическое прогнозирование делится:

- на оперативное (используемое в повседневной деятельности для решения текущих вопросов);
- тактическое (применяемое для определения целей и задач криминологической политики в управленческих звеньях среднего уровня);
- стратегическое (связанное со значительными по уровню, масштабу и характеру изменениями в криминологической политике).

**Ñ òí:èè òáíèÿ ì áñòòááí îñòè** криминологическое прогнозирование может быть локальным, региональным или глобальным.

Исходя из **«í àçí à:áí èÿ ì ðíá íçá»**, выделяют следующие виды криминологического прогнозирования: общее (адресованное всем субъектам предвидения); специальное (ориентированное на предвидение отдельных аспектов предмета); частное (индивидуальное) – направленное на прогноз конкретной криминогенной ситуации и возможных путей ее нейтрализации.

**Í î ñèíáèí îñòè íáíáèòá** предвидения выделяются:

- сингулярное – простое, однообъектное, когда объект изолируется от структуры внешних взаимосвязей, т. е. одностороннее, в одной плоскости – только статистической. (Например, прогноз уличной преступности в районе.);
- мультиплетное (факторное) – сложное, многообразное, когда анализу подвергается множество юридических и неюридических явлений. (Например, прогноз преступности в регионе на основе модели множественной корреляции.);
- системное – когда учитываются уровни, направление взаимодействия прогнозируемых объектов, теснота взаимосвязи, пространственно-временные и социально-экономические параметры, т. е. максимально приближенное

<sup>1</sup> См. подробнее: Клейменов М. П. Указ. соч. С. 476.



к реальной действительности со всей ее диалектичностью. (Например, сценарий развития экономической преступности и результатов борьбы с ней на следующий год.);

- метасистемное – когда реальная система, показатели которой прогнозируются, признается неспособной обеспечить решение поставленных задач, предсказывается деятельность проектируемой системы. (Например, прогноз создания новой организационной структуры в системе органов внутренних дел.)

**Í ðááí áð** криминологического прогнозирования следует отличать от его объекта. Как отмечается в социологической литературе, предмет исследования не поддается непосредственному измерению. Эмпирической базой получения выводов относительно предмета выступает его объект – тот участок социальной реальности, информация о котором собирается в ходе изучения<sup>1</sup>.

В криминологической литературе выделяются и другие виды криминологического прогнозирования, например, научное и обыденное.

Обыденное, или эмпирическое, предсказание опирается на повседневный опыт практических работников правоохранительных органов и других лиц, как-то связанных с контролем за преступностью и укреплением правопорядка, на их житейские наблюдения, обыденное сознание, интуицию. Оно постоянно используется в повседневной жизни и деятельности органов системы уголовной юстиции.

Научный прогноз разрабатывается на основе системных знаний преступности, причин преступности и отдельных преступлений, мотивации преступного поведения, закономерностей развития криминогенных и антикриминогенных факторов в прогнозируемом будущем, на основе общенаучных и частнонаучных методов прогнозирования. Научный прогноз выводится из объективных данных, а не из субъективных представлений, которые нередко доминируют в обыденном предсказании будущего<sup>2</sup>.

**Í î éðèòáðèð áðáí áí í î ã í òááòà í ðí ã í çí** (прогнозируемого периода времени) выделяются: сверхкраткосрочный (оперативный), краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный, сверхдолгосрочный.

*Сверхкраткосрочный прогноз* (оперативный прогноз) – криминологический прогноз (на сутки, неделю, месяц, квартал) применяется в городских и районных подразделениях органов внутренних дел (в частности, в связи с предстоящими празднествами или спортивными мероприятиями в городе, районе) и напрямую зависит от практических потребностей.

*Краткосрочный прогноз* (на срок от 1 года до 3–5 лет) определяет пути возможного изменения преступности в ближайшее время. На его основе разрабатываются краткосрочные планы, принимаются соответствующие

<sup>1</sup> См.: Рабочая книга социолога. М., 1976. С. 129–130.

<sup>2</sup> См.: Лунеев В. В. Указ. соч. С. 221.

управленческие решения. Цель краткосрочного прогнозирования – научно предсказать не только (и не столько) тенденции и закономерности изменения преступности, но и конкретные варианты ее ближайшего будущего по детализированным показателям. Если долгосрочное прогнозирование, как правило, охватывает лишь основные, наиболее существенные моменты и общие тенденции преступности на многие годы вперед, а среднесрочное призвано уяснить реальные ближайшие изменения (перспективы) в более полном виде, то краткосрочное прогнозирование фактически смыкается с прогностическими исследованиями относительно завтрашнего дня. Прогнозирование на срок до пяти лет распадается в своих пределах на более краткие сроки – один год, два года и т. д.

*Среднесрочный прогноз* (на 6–10 лет) позволяет, с одной стороны, корректировать показатели долгосрочных прогнозов, а с другой – ориентировать краткосрочное прогнозирование. Криминологические прогнозы на средние сроки приближаются по своему значению к долгосрочным прогнозам в том смысле, что они также определяют стратегию предупреждения преступности.

*Долгосрочный прогноз* (на 10–15 лет) базируется на анализе наиболее общих социальных закономерностей развития общества в целом, закономерностей связи уровня и структуры преступности с уровнем социально-экономического и культурного развития общества. Долгосрочные прогнозы менее точны, нежели прогнозы на средние, а тем более на краткие сроки, но они являются базой для выбора наиболее перспективных направлений деятельности органов, обеспечивающих предупреждение преступности. Необходимо учитывать, что основное внимание такие прогнозы уделяют комплексному подходу к решению той или иной проблемы контроля над преступностью. Долгосрочные прогнозы преступности необходимы для того, чтобы правоохранительные органы не просто решали те или иные вопросы сегодняшнего или завтрашнего дня, а видели перспективу, разрабатывали не только тактические, но и стратегические проблемы минимизации уголовных проявлений.

*Сверхдолгосрочный прогноз* (свыше 15 лет). Именно за этот период в основном заканчивается демографический цикл, охватывающий воспроизводство населения в течение одного поколения, нравственное и профессиональное формирование личности. За это же время обычно завершается и технический цикл развития хозяйства. Сверхдолгосрочные прогнозы точны менее других и сейчас составляются крайне редко, хотя математически не представляют собой большой сложности.

Сроки прогнозов в литературе отличаются. Так, Ю. М. Антонян определяет следующие: сверхкраткосрочные (составляются на одни сутки, двое суток, т. е. на ближайшие дни); краткосрочные прогнозы (составляются на один

год), они наиболее точны; среднесрочные прогнозы – на срок до трех лет; долгосрочные – до пяти лет; сверхдолгосрочные – на срок свыше пяти лет<sup>1</sup>.

*Ἰδαεὸ ἐ-ἀνέτα σία-αίεά ἰδῖαῖ ἰσῖά* Прогноз преступности служит основой всей организации борьбы с преступностью, осуществляемой не только государственными органами, но и общественными организациями. Это важный этап планомерной борьбы с преступностью, ибо только по результатам прогноза можно заблаговременно принимать решения относительно воздействия на преступность, ее виды и порождающие их причины.

Прогноз содействует укреплению и развитию системы органов, реализующих предупредительные и иные мероприятия по борьбе с преступностью. Оценивая уровень, структуру, динамику и другие характеристики преступности с позиций настоящего и будущего, практические органы в необходимых случаях ставят перед законодателем вопрос о внесении изменений и дополнений в действующее уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство.

Прогнозирование преступности обеспечивает не только определение оптимального варианта научно обоснованной стратегии и мер повышения организованности государственных и общественных органов в сфере борьбы с преступностью, но и выработку тактики и методики ее предупреждения.

**8.2.2. Прогнозирование и планирование.** Прогнозирование является научной основой для составления планов борьбы с преступностью, планов предупреждения преступности. При этом имеется прямая связь между надежностью прогноза и обоснованностью плана: чем точнее прогноз, тем больше оснований для обеспечения оптимальности плана. Прогнозирование преступности теснейшим образом связано с планированием борьбы с преступностью, несмотря на различия в целях и задачах.

*Ἰδαεὺ ἰδῖαῖ ἰσῖεδῖαῖ εῦ* – выявить возможные варианты изменения преступности в будущем, обстоятельства, которые могут способствовать сокращению (либо, наоборот, увеличению) преступности.

*Ἰδαεὺ ἰεῖαῖ εδῖαῖ εῦ* – разработка и установление характера и последовательности мероприятий по реагированию на прогнозируемые изменения преступности, сроков их проведения, необходимого ресурсного обеспечения, средств и т. д.

Прогнозирование преступности предшествует формированию плана во времени, определяет его сущность и содержание.

*Νομίαεὸ αἰ ε* криминологического прогнозирования являются:

- научные учреждения<sup>2</sup>;
- коллективы криминологов;

<sup>1</sup> См.: Антоян Ю. М. Указ. соч. С. 172–173.

<sup>2</sup> Наибольший вклад в научное прогнозирование преступности в России вносят Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России и НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ, которые осуществляют эту деятельность постоянно, в том числе выполняя заказы правоохранительных органов.

- кафедры криминологии юридических вузов;
- соответствующие подразделения правоохранительных органов<sup>1</sup>;
- соответствующие подразделения органов внутренних дел.

Органы внутренних дел в соответствии с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>2</sup> в процессе своей деятельности осуществляют:

- комплексный анализ и прогнозирование криминогенной обстановки;
- подготовку предложений о мерах реагирования на ее осложнение;
- участие в разработке целевых комплексных программ по предупреждению преступлений;
- организацию криминологических исследований;

Изучение практики применения законодательных и ведомственных нормативных правовых актов по проблемам предупреждения преступлений обеспечиваются подразделениями ОИД МВД России.

### **8.3. Методы и организация криминологического прогнозирования**

**8.3.1. Методы криминологического прогнозирования.** Криминологическое прогнозирование как научный метод представляет собой способ исследования его объекта, направленный на разработку прогнозов. Методы, применяемые при прогнозировании преступности, довольно многочисленны.

**Метод** – это способ, прием сбора и анализа информации, необходимой для решения задач прогнозирования преступности. Наибольшее распространение при криминологическом прогнозировании получили такие методы, как экстраполяция, экспертная оценка и моделирование<sup>3</sup>. Каждый из методов имеет свои преимущества и свои недостатки

**Метод экстраполяции** (от лат. *«extra»* – вне, сверх и *«polire»* – делать гладким) предназначен для поиска показателей будущего, исходя из того, что тенденции прошлого и настоящего будут действовать и в дальнейшем. Суть экстраполяции заключается в «продолжении» в будущее тенденций, установленных при анализе прошлого и настоящего.

Экстраполяция основана на том, что развитие ряда явлений имеет определенную инерцию, что характерно и для преступности. Если в предыдущие годы установлена определенная структура преступности, то в ближайшие несколько лет она не может значительно измениться. То же касается основных тенденций развития. Интенсивный рост не может смениться резким

---

<sup>1</sup> В их непосредственные обязанности входит мониторинг ключевых показателей преступности на обслуживаемой территории и составление прогнозов на основе изменений в ближайшем будущем (на сутки, неделю, месяц, квартал, полугодие или год).

<sup>2</sup> Утверждена приказом МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

<sup>3</sup> См.: *Антонян Ю. М.* Указ. соч. С. 169–177.

снижением в незначительной временной перспективе (несколько месяцев – год). Благоприятные изменения преступности обычно проходят несколько стадий:

- 1) уменьшение темпов роста;
- 2) стабилизация;
- 3) снижение.

Каждая из этих фаз, как правило, длится не менее года, а иногда приобретает устойчивый характер и затягивается на несколько лет.

Для этого формируются динамические ряды по годам за определенный период, непосредственно предшествующий прогнозируемому, которые выражают направленность, характер и темп этих изменений. Ряды формируются на основе абсолютных данных и коэффициентов.

К числу несложных и наиболее часто рекомендуемых методов относится метод наименьших квадратов, использование которого дает возможность определить выражение тенденции за несколько минут.

*Метод наименьших квадратов* применяется в процессе составления прогнозов в режиме программы Microsoft Fixel, которая включена в обычное программное обеспечение и поэтому является практически общедоступной (в диалоговом окне Мастера Функций функция «ПРЕДСКАЗ»).

Основой экстраполяции при криминологическом прогнозировании могут быть *нелинейные модели* (экспоненциальные, логистические, параболические и др.).

Точность экстраполированных прогнозов тем выше, чем меньше время упреждения. Также значима степень стабильности параметров определенного вида преступлений. Обязателен учет различий статистической и реальной картины с поправкой на латентность.

Недостаток метода состоит в том, что он дает удовлетворительный результат только в отношении ближайшего будущего (один – три года), т. е. при краткосрочном и оперативном прогнозировании. По мере увеличения прогнозируемого периода ошибки в оценках возрастают.

*Метод экспертных оценок* дополняет экстраполяцию. Он представляет собой сбор мнений (опрос) специалистов о возможном изменении тенденций и закономерностей преступности на планируемый период. Мнение эксперта оценивается по достаточности аргументов и их характеру, непротиворечивости выводов, степени квалификации эксперта и предыдущему опыту прогнозирования (насколько соответствовали реальности его предыдущие прогнозы). Сбор мнений осуществляется при строгом соблюдении процедуры сбора, анализа и расчета экспертных оценок.

Наибольшее распространение получил дельфийский метод (метод Дельфи), разработанный в США. По этому методу опрос экспертов производится следующим образом: вопросы ставятся так, чтобы они имели какую-то количественную характеристику; опросы проводятся в несколько туров, в ходе

которых вопросы и ответы уточняются; при отклонении прогнозов от мнения большинства эксперты обосновывают свое мнение. В процессе экспертизы возможно привлечение дополнительных экспертов. Таким образом, формируется сеть экспертов, которая может использоваться для повторной экспертизы.

Итоговый прогноз может быть сделан на основе мнения большинства или наиболее авторитетного эксперта (по усмотрению исследователя).

Ценность данного метода заключается, прежде всего, в том, что высококвалифицированный специалист, высказывая свое суждение о прогнозируемом явлении или событии, использует не только официальные данные, но и свои опыт и интуицию.

*Эксперимент* относится к перспективным методам прогнозирования, поскольку ориентирован на выявление динамических закономерностей, получение информации о последствиях изменений, внесенных (обнаруженных) исследователем.

Возможности применения эксперимента в целях получения прогностической информации достаточно широки, особенно если иметь в виду условный эксперимент типа «экс-постфактум» (квазиэксперимент), смысл которого состоит в изучении уже происшедших событий с разделением информации на два массива: экспериментальный и контрольный. Важным условием является выравнивание группы по всем переменным за исключением выделенного (экспериментального) фактора.

*Метод социального экспериментирования* в силу ограничения практического и нормативного характера применяется редко и в определенных пределах, например при прогнозировании рецидива в учреждениях, исполняющих уголовное наказание. Применение экспериментального метода возможно лишь тогда, когда выполняются следующие требования: строгое соблюдение законности; наличие научно обоснованной гипотезы; выбор типичного объекта эксперимента; предоставлен период времени, позволяющий провести тщательную проверку выдвинутых гипотез; наличие разрешения соответствующих органов.

*Метод моделирования* эффективен в случае, если закономерности развития явлений могут быть выражены математическими формулами. Моделирование – это разработка системы математических формул, описывающих динамику преступности, исходя из взаимодействия комплекса факторов, существенно влияющих на нее. Моделирование как метод прогнозирования преступности включает модельно-кибернетический эксперимент, состоящий в нахождении закономерностей функционирования объекта, прослеживаемых во времени. Например, зарубежные криминологи рассчитали, что при увеличении уровня безработицы на 1 % преступность вырастет на 5 %.

Математическое моделирование тесно связано с экстраполяцией, поскольку продолжение в будущее установленных тенденций предполагает выбор определенной модели экстраполирования (линейной, нелинейной, множественной корреляции и пр.).

Точность прогноза повышается, если учитывается коэффициент корреляции (показатель тесноты взаимосвязи между явлениями) между преступностью и ее факторами. Чем больше коэффициент корреляции, тем выше зависимость между явлениями, тем больше вероятность, что с изменением фактора определенным образом изменится и сама преступность.

Достоинство этого метода состоит в том, что он позволяет абстрагироваться от мелких и несущественных свойств прогнозируемого явления и сосредоточить внимание на самых важных сторонах изучаемого объекта. В исследованиях социальных процессов модель выражается чаще всего в логической либо знаковой форме.

Составление сценариев криминологических прогнозов – заключительный этап моделирования, и поэтому их содержание аккумулирует результаты всей предшествующей работы.

Целесообразна разработка сценариев на «пересечении» различных тенденций, когда одни из них характеризуются позитивными сдвигами на фоне негативных изменений других. При составлении сценариев криминологических прогнозов учитываются следующие факторы, определяющие картину развития преступности:

- демографические: рождаемость/смертность, уменьшение/увеличение наиболее криминогенных возрастных групп, миграционные потоки, браки/разводы; безнадзорность-беспризорность, удельный вес несовершеннолетних в структуре населения;

- социально-психологические: заболеваемость нервно-психическими расстройствами, статистика самоубийств, страх населения перед преступностью, распространенность представлений о выгоде криминального образа жизни, оценка социальной справедливости и отношения населения к преуспевающим в новых условиях людям, готовность граждан к активным действиям по восстановлению социальной справедливости, наиболее популярный «образ врага» в массовом сознании;

- экономические: «ножницы» между потребностью в содержательном, престижном труде и возможностями ее удовлетворения, уровень безработицы, динамика инфляции, режим выплат пособий, пенсий, заработной платы, дифференциация населения по доходам;

- криминальные или «внутренние», относящиеся к региональным особенностям преступности и ее самовоспроизводству: конфликтные отношения в криминальной среде; «популярные» виды криминального бизнеса, контроль над их конкретными направлениями в регионе и оценка перспектив развития; квалификация и интеллектуальный потенциал лидеров преступной среды, их разведывательные и контрразведывательные возможности, коррумпированность властных структур, включая правоохранительные органы;

- состояние социального контроля и уголовной политики: регистрация преступлений и оценка реального состояния их раскрываемости; динамика количества дел, рассмотренных судами; показатели качества расследования;

престиж правоохранительных органов и их служб в оценках населения; сотрудничество последнего с правоохранительными органами; взаимодействие силовых структур со средствами массовой информации в борьбе с преступностью; ресурсная и кадровая обеспеченность правоохранительных органов; динамика профессиональной деформации, наличие иммунитетов и их влияние на состояние законности и правопорядка<sup>1</sup>.

Разработка сценария развития преступности по нижней экстреме включает учет таких факторов, как активная наркотизация несовершеннолетних и молодежи; интенсивные миграционные потоки; возрастание удельного веса среди мигрантов иностранцев, беженцев и вынужденных переселенцев, негативная динамика безнадзорности-беспризорности; оценка перспективности видов криминальной деятельности преступниками; разрушение рыночного пространства; отсутствие законных возможностей заработать средства; захват власти представителями криминалитета; высокий уровень коррумпированности государственных служащих и работников правоохранительных органов и прочее.

В основе сценария развития преступности по верхней экстреме – ожидания, связанные с признанием нелегитимности результатов номенклатурно-криминальной приватизации, усилением роли государства в управлении экономикой, осуществлением кампаний по борьбе с коррупцией в высших эшелонах власти, ужесточением карательной практики в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, оздоровлением экономики, улучшением материального и психологического состава профессионального ядра силовых структур и др.

Важное значение для разработки сценариев имеет уяснение характера и направлений социальных преобразований.

**8.3.2. Организация криминологического прогнозирования.** Принято выделять следующие *yo ai u idai ecaoee edei ei iei ae: aiei ai i dia i qedi- ai ey:*

1) предпрогнозная ориентация: определение целей, задач, гипотез, времени упреждения и т. п.;

2) сбор данных о процессах и явлениях, определяющих развитие преступности и борьбы с нею; исходное описание преступности и борьбы с нею по уровню и динамике в ретроспективе;

3) поисковый прогноз, т. е. отбор возможных вариантов будущего развития с учетом влияющих процессов и факторов для определения перспективных проблем, подлежащих решению;

4) нормативный прогноз, т. е. наложение на выявленные проблемы возможных средств их решения, исходя из нормативов, определяющих характер, объем, структуру мер, сил, ресурсов;

---

<sup>1</sup> См.: Бестужев-Лада И. В. Поисковое социальное прогнозирование. М., 1984. С. 140–150.



- 5) оценка обоснованности;
- 6) выработка рекомендаций по оптимизации предупреждения преступности.

В реальной действительности используется, как правило, упрощенная методика, опирающаяся на применении метода экстраполяции динамического ряда. Степень корня определяется количеством членов ряда, уменьшенным на единицу. Получив показатель уровня преступности, можно определить и ожидаемое абсолютное количество преступлений. Расчет производится по формуле:

$$X = \frac{n-1}{Y_a} \sqrt{\frac{Y_n}{Y_1}},$$

где X – рассчитываемый уровень ряда;

Y<sub>1</sub> – первый уровень ряда;

Y<sub>a</sub> – последний уровень ряда.

В реальной жизни процессы криминологического, социологического и уголовно-правового осознания новых общественно опасных деяний в силу множества объективных и субъективных причин имеют разные «скорости», в связи с чем криминализация деяний может быть опережающей, своевременной и запоздалой.

*Опережающая криминализация* строится на относительно надежном прогнозе законодателя о том, что определенные действия (бездействие) в ближайшем будущем или с наступлением определенной ситуации могут стать общественно опасными, а следовательно, они должны быть заблаговременно криминализованы.

*Своевременная криминализация* также строится на относительно надежном прогнозе законодателя о том, что развитие общественных отношений в заданном направлении превратит отдельные и малозначительные действия (бездействие) в массовые тяжкие и особо тяжкие деяния.

*Запоздалая криминализация* деяний осуществляется под давлением общественно опасных реалий, когда дальнейшее затягивание процесса ее осуществления грозит серьезными последствиями для личности, ее прав, экономики, безопасности и других общественных отношений.

Изучение преступности свидетельствует о двух основных ее тенденциях: тенденции ее абсолютного и относительного роста и тенденции отставания контроля над преступностью (общественно опасной деятельностью) от ее качественно-количественных изменений. Запоздалая криминализация деяний является одной из главных составляющих в тенденции отставания социально-правового контроля над преступностью от ее неблагоприятных изменений.

#### **8.4. Прогнозирование индивидуального преступного поведения**

В основе прогнозирования индивидуального преступного поведения лежит анализ личности человека, изучение закономерностей его поведения, особенностей реакции на определенные обстоятельства.

Прогнозирование методом экстраполяции основано на сходности поведенческих реакций в сходных условиях.

Метод экспертных оценок считается наиболее эффективным при прогнозировании индивидуального преступного поведения. Это ведущий метод при криминологическом прогнозировании в процессе принятия решения по уголовному делу (освобождение от уголовного наказания, назначение меры наказания и т. п.).

Метод моделирования также может применяться при прогнозе индивидуального преступного поведения.

В криминологии принято рассчитывать усредненную вероятность<sup>1</sup> совершения преступлений на основе коэффициента преступности. В нашей стране ежегодно совершает преступление 1 из 50 человек. Соответственно, усредненная вероятность – 1/50. В процессе совершения преступления вероятность равна 1. Значит, для того чтобы человек совершил преступление, усредненная вероятность должна повыситься в 50 раз. Эту вероятность повышают криминогенные качества и криминогенные обстоятельства. Наиболее криминогенные качества могут повысить вероятность совершения преступления в 2-3 раза.

Выявив у человека криминогенные качества, можно делать прогноз вероятности совершения им преступления. Если криминогенных качеств не более трех, прогноз должен быть осторожным – «преступление маловероятно». Если от трех до десяти – «преступление вероятно». При выявлении более десяти криминогенных качеств – «преступление весьма вероятно».

Следует подчеркнуть, что криминологический прогноз носит вероятностный характер: по отношению к любому человеку нельзя со стопроцентной гарантией утверждать, совершит он или не совершит преступление. Таким образом, на основе прогноза можно делать выводы лишь о необходимости принятия мер воспитательного, некарательного характера.

### **8.5. Планирование и программирование предупреждения преступности<sup>2</sup>**

Проблема предупреждения преступности является сложной задачей, охватывающей деятельность органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции, судов и различных общественных организаций, которую необходимо решать на основе комплексных межведомственных планов и программ. В свою очередь, эти планы и программы должны формироваться на основе перспективных целей, определяющих наиболее важные и актуальные проблемы по предупреждению преступности. Основой формулирования этих целей являются результаты перспективных комплексных прогнозов.

---

<sup>1</sup> См.: *Антоян Ю. М.* Криминология. С. 169–177.

<sup>2</sup> См. подробнее: *Антоян Ю. М.* Указ. соч. С. 216–221.

**Планирование** – мыслительная деятельность человека, заключающаяся в мысленном конструировании основных этапов будущей деятельности. План (от лат. «*planus*» – плоский, ровный) – это определенный порядок, последовательность в изложении намеченной на определенный период работы с указанием ее целей, содержания, объемов, методов, сроков. Это результат планирования, который может быть зафиксирован письменно. Планирование, в свою очередь, тесно связано с прогнозированием. План борьбы с преступностью представляет собой заранее намеченный перечень мероприятий, предусматривающий их виды, последовательность, сроки проведения, ответственных лиц, исполнителей, контроль за исполнением.

Планирование борьбы с преступностью осуществляется на разных уровнях: государственном, региональном, муниципальном, ведомственном, межведомственном.

Планирование мер борьбы с преступностью носит комплексный характер, предусматривает участие правоохранительных и иных государственных и общественных организаций, администраций предприятий и учреждений, в том числе культурных, предпринимательских структур и т. д., призванных реализовывать экономические, организационные, технические, воспитательные и иные предупредительные меры.

**Итого** планируемой деятельности планы можно классифицировать:

- на общегосударственные (например, федеральная программа борьбы с преступностью);
- региональные (региональная программа борьбы с преступностью – на уровне области, федерального округа, района);
- локальные (план профилактики преступлений в отдельном населенном пункте, муниципальном образовании, на предприятии);
- индивидуальные (план выявления причин и условий преступления по уголовному делу).

**Итого** планируемой деятельности планирование подразделяется:

- на перспективное, охватывающее несколько отчетных периодов (несколько месяцев, кварталов, лет);
- текущее (оперативное планирование, зависящее от изменений криминологической ситуации).

Планирование делает деятельность органов государственной власти по предупреждению преступности более рациональной, системной и эффективной. Оно позволяет заранее предусмотреть определенные трудности и либо избежать их, либо подготовиться к ним.

**Итого** планы могут быть ориентированы на борьбу с преступностью в целом, с отдельными ее видами (преступностью несовершеннолетних, насильственной преступностью, корыстной преступностью и др.) или на борьбу с преступностью в отдельных сферах,

неблагополучных слоях общества, тех или иных отраслях хозяйства или социальных группах. Каждый вид планов в зависимости от направленности обладает своей спецификой и предусматривает различные средства и подходы к осуществлению предупредительной деятельности.

Современный план борьбы с преступностью представляет собой управленческий документ, который должен содержать:

1) обоснование проблемы, включающее описание ее современного состояния; обозначение угрозы для общества; объяснение неотложности решения проблемы; разъяснение населению неизбежности определенных затрат на ее разрешение;

2) сведения о преступности: криминологическая информация и источники ее получения; анализ показателей преступности (выводы о ее неблагоприятном для общества развитии);

3) прогноз развития преступности в будущем при отсутствии криминологического воздействия на нее и по результатам осуществления намечаемых мероприятий;

4) перечень мероприятий: необходимых для заметного сокращения преступности; намечаемых с учетом имеющихся возможностей;

5) сроки реализации: всего плана в целом; отдельных мероприятий;

6) перечень исполнителей, ответственных за реализацию: всего плана; конкретных мероприятий;

7) механизм реализации плана, включающий: ресурсное обеспечение, в том числе источники финансирования всего плана в целом и каждого мероприятия в отдельности; последствия неисполнения мероприятий для субъектов, ответственных за их выполнение; порядок обеспечения взаимодействия исполнителей и координации их усилий; резервные силы и средства для реагирования на неожиданные изменения преступности (маневренный фонд);

8) обозначение ожидаемых результатов реализации планируемых мероприятий.

Необходимо учитывать зависимость эффективности планирования от качества прогнозирования: чем точнее прогноз, тем больше возможностей для оптимизации планируемых мероприятий.

Помимо планирования мер борьбы с преступностью, разработка способов воздействия на нее должна учитывать апробационные действия, предшествующие составлению плана. Оптимизация таких способов обеспечивается путем составления модели комплексной программы действий и проведения эксперимента по проверке результативности способов криминологического воздействия. Подобным образом разрешаются такие вопросы, как разделение пригодных и непригодных мероприятий; определение их иерархии (более и менее значимых направлений, приоритетных и вспомогательных мероприятий); последовательность реализации мероприятий (первоочередные и последующие).

*Оптимизация плана* в целом предполагает определение:

- 1) сроков реализации плана;
- 2) видов и методов прогнозирования, исходя из содержания плана и сроков;
- 3) предполагаемых (с учетом имеющихся возможностей) затрат;
- 4) способов воздействия на конкретные проявления преступности с научным обоснованием их выбора в зависимости:

- от масштабности планирования (федеральное, региональное, районное или на конкретном объекте);

- направленности планирования (территориальное, межотраслевое или отраслевое);

- объекта воздействия (на преступность в целом, отдельный вид или группу преступлений либо на определенную категорию совершающих преступления лиц);

- состава и роли исполнителей (комплексно-территориальное, межведомственное, ведомственное или функционально-ведомственное);

5) ожидаемых результатов использования тех или иных способов для обоснования предпочтительности выбранного варианта.

Эффективность предупреждения преступности в значительной степени зависит от соблюдения условий достижения эффективности, обоснования проблем преступности и др.

*К таким условиям относятся:*

- обоснование проблемы;
- обоснование имеющихся в наличии возможностей ее разрешения;
- познание проблемного явления как предполагаемого объекта рассматриваемой деятельности;
- разработка способов воздействия на это явление;
- определение предполагаемых (ожидаемых) результатов такого воздействия.

*Обоснование проблем борьбы с преступностью* включает в себя обозначение:

- причин и условий преступности;
- неблагоприятных для общества последствий существования и развития этого явления;
- причин недостаточной эффективности мер профилактики, применявшихся до настоящего времени;
- возможностей улучшения деятельности субъектов борьбы с преступностью.

Планирование в сфере борьбы с преступностью в нашей стране воплотилось в криминологических планах и отразило деятельность органов государственной власти по разработке и внедрению комплекса мероприятий, направленных на создание и развитие позитивных объективных и субъективных условий, исключающих или нейтрализующих возможность поведения людей, отклоняющегося от норм уголовного законодательства.

Итак, в зависимости от сроков реализации запланированных мероприятий планы подразделяются на краткосрочные (1–3 года), среднесрочные (5 лет),

долгосрочные (10–15 лет). По масштабности планирования – на федеральные, региональные, районные или на конкретном объекте. По направленности планирования планы делятся на территориальные, межотраслевые или отраслевые. По объекту воздействия бывают планы, направленные на преступность в целом, отдельные виды или группы преступлений либо в отношении определенной категории лиц, совершающих преступления. По составу и роли исполнителей они могут быть комплексно-территориальными, межведомственными, ведомственными.

Например, Национальный план противодействия коррупции (утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 г. № 1568); План МВД России по противодействию коррупции на 2008–2010 годы (утвержден распоряжением Министра внутренних дел 9 сентября 2009 г. № 1/6734); Межведомственный комплексный план мероприятий по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на 2006–2010 годы (утвержден Приказом МВД РФ, ФСБ РФ, Минобороны РФ, Минюста РФ, Министерства промышленности и энергетики РФ, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ, Федеральной таможенной службы, Генеральной прокуратуры РФ от 17 октября 2008 г. № 826/493/424/314/-266/910/1009/39).

Органы внутренних дел осуществляют планирование предупреждения преступности постоянно. Наиболее ярко это выражено по отношению к деятельности подразделений МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ. В соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», они организуют разработку и реализацию комплексных и целевых программ по предупреждению преступности, а также специальных планов по профилактике преступности либо пресечению отдельных категорий преступлений.

***Édèi éíîéîæ-áîéîá í ðíáðàì í èðíááíéá*** представляет собой разработку целей и задач борьбы с преступностью, направлений, путей и средств решения этих задач, их нормативного, информационного, организационного, методического, ресурсного обеспечения на определенный период. Программы разрабатываются на стратегическом уровне управления борьбой с преступностью. Они предусматривают цели (программируемые результаты) и основные задачи на относительно длительный период, их приоритеты и увязку с другими целями специального управления, систему субъектов и средств борьбы с преступностью, ресурсы, которые может выделить общество, и т. п. В число исполнителей федеральных целевых программ по усилению борьбы с преступностью входят Совет безопасности РФ, Верховный Суд РФ, Генеральная прокуратура РФ, федеральные службы безопасности и налоговой полиции, Государственная налоговая служба, десятки министерств и других центральных органов федеральной исполнительной власти, прочих государственных

и негосударственных ведомств и организаций, а также органы исполнительной власти регионов.

**Ἰσθμιαὶ ἰά** (от греч. «*programma*» – объявление, предписание) – это план намеченной деятельности, краткое и научно сформулированное изложение целей, задач и содержания, этапов, а также систематизированного перечня необходимых мероприятий.

В программы борьбы с преступностью включаются: концепция, ресурсное обеспечение (организационно-управленческое, материально-техническое, кадровое, финансовое), взаимодействие с другими государственными и негосударственными субъектами предупреждения преступности, конкретные меры предупреждения преступности и отдельных видов преступлений, сроки реализации программы, контроль за ее реализацией.

Государственная программа борьбы с преступностью может охватывать проблему борьбы с преступностью в целом и отдельные направления. Она носит базовый, ориентирующий и межведомственный характер, предусматривая комплекс социально-экономических, политических, воспитательных и правовых мер. При разработке подобных программ максимально учитываются программы экономического и социального развития, возможности использования общесоциальных мероприятий для устранения, ослабления, ограничения криминогенных процессов и явлений. (Например, постановлением Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 172 утверждена Федеральная целевая программа «Дети России» на 2007–2010 гг.)

В целевых федеральных программах обозначаются задачи не только по разработке и выполнению комплекса предусмотренных мероприятий, но и касающиеся необходимости принятия специальных программ, утверждаемых Правительством Российской Федерации, например, по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, по содействию трудовой занятости осужденных. Кроме этого, могут ставиться задачи по разработке ведомственных и региональных программ и планов, в которые надлежит включать мероприятия конкретного узковедомственного и регионального характера.

Целевые федеральные программы, как правило, наряду с общепрофилактическими содержат мероприятия и комплекс специальных мер по предупреждению преступлений. Выполнение конкретных программных мероприятий возлагается на одного или нескольких ответственных субъектов с установлением определенных сроков, точных сумм и источников финансирования.

На основе целевых федеральных программ в республиках, областях и других субъектах Российской Федерации разрабатываются детализированные региональные программы борьбы с преступностью и по отдельным ее направлениям, учитывающие национально-территориальную специфику. Особенностью региональных программ является то, что они предусматривают комплекс мер, направленных на эффективную реализацию в пределах региона единых для всей страны организационно-правовых норм и предписаний,

а также нацеливают на максимальное использование местных потенциальных возможностей для укрепления законности и правопорядка, защиты интересов граждан и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

На муниципальном уровне по общему правилу разрабатываются годовые планы борьбы с преступностью, которые основываются на региональных планах и программах.

Ответственными за разработку программ борьбы с преступностью в регионах являются исполнительные органы власти.

Программное планирование рассматривается как научно-методический инструмент для разработки и принятия оптимальных решений по распределению ресурсов, а также для реализации программ и мероприятий в соответствии с принятыми решениями.

Программирование и планирование борьбы с преступностью предусматривается и на межгосударственном уровне. Например, решением Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 г. в Душанбе была утверждена «Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008–2010 годы».

Таким образом, программирование и планирование предупреждения преступности является одним из важнейших направлений деятельности государства в сфере борьбы с преступностью, и его следует активно развивать, основываясь на теоретических положениях криминологии.

### **Контрольные вопросы**

1. Криминологическое прогнозирование и криминологический прогноз.
2. Виды криминологического прогноза.
3. Прогнозирование индивидуального преступного поведения.
4. Роль криминологического прогноза в планировании борьбы с преступностью.
5. Методы и организация криминологического прогнозирования.

## **IX. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ**

Предупреждение преступности и смежные с ним понятия. Теория предупреждения преступности: становление, предмет и структура. Правовые и организационные основы предупреждения преступности. Задачи по предупреждению преступности. Система предупреждения преступлений. Правовое регулирование предупреждения преступности. Информационное обеспечение предупреждения преступности.

### **9.1. Предупреждение преступности и смежные с ним понятия**

Деятельность по предупреждению преступности – часть политики государства по обеспечению национальной безопасности и борьбе с преступностью.



В Концепции национальной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup> к основным задачам обеспечения национальной безопасности относится «реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз». К числу основных угроз национальной безопасности, перечисленных в Концепции, относится угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности. К основным факторам, способствующим росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции относятся: серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества.

***Í ðáíðí ðáæáíí èá í ðáíðí í ñòè*** – это многоуровневая система мер и осуществляющих их субъектов, направленная на: а) выявление и устранение либо ослабление и нейтрализацию причин преступности, отдельных ее видов, а также способствующих им условий; б) выявление и устранение ситуаций на определенных территориях или в определенной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих совершение преступлений; в) выявление в структуре населения групп повышенного криминального риска и снижение этого риска; г) выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение<sup>2</sup>.

***Ñí æéíúá í ñíÿòèÿ***. Наряду с понятием «предупреждение преступности» применяются другие смежные понятия, большинство из которых используются как взаимозаменяемые. Это является одной из серьезных проблем теории предупреждения преступности, на что указывают большинство авторов базовых учебников по криминологии и другой криминологической литературы, которые считают, что упорядочение понятийного аппарата, теоретических положений является неотъемлемой частью разработки концепции борьбы с преступностью, имеет не только научное, но и важное практическое значение<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2000. № 2. Ст. 170; Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446 «О безопасности» (с изм. и доп.) // Российской газета. 1992. № 103.

<sup>2</sup> См. об этом: Эминов В. Е., Максимов С. В. Предупреждение преступности. Общие проблемы // Криминология: учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. М., 2006. С. 265.; Лунеев В. В., Миньковский Г. М. Предупреждение преступности // Криминология: учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2005. С. 185.

<sup>3</sup> См.: Долгова А. И. Общая характеристика борьбы с преступностью // Криминология: учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2005. С. 390.

Смежными понятиями, встречающимися в криминологической и иной специальной литературе, а также в официальных документах и публицистических материалах, являются: «предупреждение преступности», «борьба с преступностью», «противодействие преступности», «воздействие на преступность», «война с преступностью», «контроль над преступностью», «компромисс», «уголовная политика», «профилактика» и другие. При этом до настоящего времени каждое из указанных понятий вызывает научные споры и не может оцениваться как достаточно определенное или, по крайней мере, однозначное. Каждый термин наполняется разным содержанием. Это создает значительные сложности как в уяснении смысла того, о чем идет речь в каждом конкретном случае, так и в практической деятельности.

На данном этапе развития криминологической науки поставлена задача упорядочения понятийного аппарата и теоретических положений, что является неотъемлемой частью разработки концепции борьбы с преступностью, имеющей научное и практическое значение.

## **9.2. Теория предупреждения преступности: становление, предмет и структура<sup>1</sup>**

Исторический анализ сформировавшихся подходов к предупреждению преступности позволил выделить и исторически сложившуюся дилемму: что следует считать более приоритетным направлением в политике противодействия преступности – сдерживание преступности усилением карательных мер или предупреждать преступления?

Идея приоритета предупреждения преступности перед карательной политикой государства появилась еще в IV веке до н. э., и принадлежала она Платону. Философ считал, что в обществе должно действовать такое законодательство, которое бы отвращало людей от совершения преступления. Его последователями были Аристотель, Т. Мор, Кампанелла, Монтескье и др. Правовую аргументацию эта идея получила в работах представителей классической школы уголовного права, которыми была заложена основа новой политики в борьбе с преступностью. Дальнейшее теоретическое обоснование предупреждения преступности было дано в рамках криминологии, которая выступила альтернативой науке уголовного права в плане формулировки основных целей, задач и мер борьбы с преступностью в современных условиях.

К настоящему времени теория предупреждения преступности является самостоятельным разделом криминологии. Предпосылки формирования теории предупреждения преступлений возникли в 60-х годах прошлого столетия, которое характеризовалось не только бурным развитием идей, научных исследований, но и становлением государственных учреждений, общественных институтов, осуществляющих предупредительную деятельность.

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Эминов В. Е. Указ. соч. С. 264–277.

**Теория предупреждения преступности** – это совокупность знаний о деятельности, направленной на совершенствование общественных отношений в целях выявления и нейтрализации причин преступности и условий, ей способствующих; выявления и нейтрализации явлений и процессов, обуславливающих совершение, рост и распространение отдельных форм и видов преступлений, факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у определенных категорий лиц; воздействия на условия их жизни и воспитания, устранения конкретных условий, обуславливающих совершение преступлений отдельными лицами; определения форм и методов контроля за преступностью.

Современная теория предупреждения преступности существенно эволюционировала. Составной ее частью стало криминологическое прогнозирование и планирование. Теория связывает предупреждение преступности прежде всего с совершенствованием экономических, социальных отношений в направлении преодоления конфликтов человека с обществом, людей друг с другом.

Теорию предупреждения дополняют теоретические положения в определении поиска путей (парадигмы) реагирования государства на преступность как свойство общества воспроизводить преступления:

– психолого-воспитательная парадигма (привитие людям системы самоограничений);

– социальная парадигма (последовательное разрешение противоречий в обществе);

– репрессивная парадигма (репрессия в отношении лиц, совершивших преступление);

– реститутивная парадигма (обеспечение восстановления положения потерпевшего)<sup>1</sup>.

Обозначим *тщательная профилактика: адекватная индивидуальная профилактика.*

1. Главенство предупредительной деятельности над правоохранительной, а в предупредительной деятельности – преобладающее значение мер по оказанию социальной помощи нуждающимся в ней над предусмотренными законом ограничениями, приоритет мер убеждения перед принуждением. Именно это создает стабильную основу для решения человеком своих проблем в рамках закона.

2. Выявление, раскрытие преступлений и принятие в отношении виновных лиц предусмотренных законом мер. Важно, чтобы ответственность была реальной и ее «себестоимость» для виновного была выше «себестоимости» преступного поведения.

3. Применение мер, ограничивающих права и свободы человека и гражданина, только по фактам нарушения закона и в предусмотренных законом случаях.

---

<sup>1</sup> См.: Шестаков Д. А. Указ. соч. С. 242.

4. Личный характер ответственности виновных за преступления. К уголовной ответственности не могут привлекаться родственники и близкие лиц, совершающих преступления.

5. Социальная и криминологическая обусловленность уголовной политики – борьба с преступностью уголовно-правовыми средствами.

6. Осуществление борьбы всем обществом, всем населением при ведущей роли государства.

7. Развернутая правовая регламентация деятельности по борьбе с преступностью и осуществление такой борьбы в режиме законности, только в рамках Конституции, не противоречащих ему других законов и подзаконных актов, с соблюдением международно-правовых норм.

8. Подконтрольность народу органов, участвующих в борьбе с преступностью.

9. Комплексное осуществление борьбы с преступностью.

10. Предупреждение преступности и правоохранительная деятельность – не антиподы, они должны всегда применяться вместе. Криминологический профессионализм состоит в том, чтобы их соотношение в конкретных случаях применительно к разным видам преступности (организованной, иной) сделать оптимальным. При этом всегда должно сохранять свою силу положение о предупреждении как главном направлении в борьбе с преступностью.

11. Обеспечение равенства всех физических и юридических лиц перед законом.

12. Использование новейших научных и научно-технических достижений, опережение в этом направлении преступников.

13. Международное сотрудничество и двустороннее сотрудничество государств в борьбе с преступностью<sup>1</sup>.

### **9.3. Правовые и организационные основы предупреждения преступности**

**9.3.1. Правовая основа.** В криминологической литературе отмечается, что процесс предупреждения преступности в настоящий момент не имеет самостоятельной единой правовой базы. Он представляет собой конгломерат разных законов и иных нормативных актов, в которых наряду с определением полномочий соответствующих субъектов правоохранительной сферы закреплены и соответствующие профилактические функции.

Правовую основу предупреждения преступности составляют: Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты.

Конституция РФ ставит борьбу с преступностью в определенные правовые рамки. Криминологическое значение имеют целый ряд конституционных положений, которые задают пределы, общие правила борьбы с преступностью,

---

<sup>1</sup>См.: Шестаков Д. А. Указ. соч. С. 390–404.

касающиеся в основном ее правоохранительной стороны. Однако следует отметить, что предупреждение преступности до сих пор в значительной мере регулируется даже не федеральными законами, а иными нормативно-правовыми актами. Криминологи считают необходимым условием для совершенствования предупреждения преступности принятие кодифицированного правового акта – Закона о профилактике преступлений (правонарушений).

Важные положения, определяющие основные принципы и направленность предупреждения преступности, содержатся в ряде международно-правовых актов, признанных Россией.

К нормативной основе предупреждения преступности также относятся федеральные, региональные и иные программы борьбы с преступностью.

**9.3.2. Организационная основа.** Под организацией понимается такое упорядочение (регулирование) предупредительной деятельности, которое позволяет достичь наибольшей ее эффективности с точки зрения поставленных целей. Как и любой вид практически-преобразовательной деятельности, предупреждение преступности нуждается в надлежащей научно обоснованной системе организационно-правовых основ.

Организационно-правовые основы предупреждения преступности заложены в Конституции России. Так, в соответствии со ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся, в частности, регулирование и защита прав и свобод человека; безопасность; судостроительство; прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; федеральная государственная служба. В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов – защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной, экологической безопасности, кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура и целый ряд иных вопросов, значимых для борьбы с преступностью (ст. 72 Конституции РФ).

Организационно-правовую составляющую содержат и другие конституционные нормы, когда речь идет, во-первых, о более общих проблемах (законности, правопорядке, защите прав и свобод человека и гражданина) и когда говорится о безопасности; во-вторых, об отдельных составляющих борьбы с преступностью (уголовное законодательство, уголовно-процессуальное и др.); в-третьих, об органах, участвующих в борьбе с преступностью, и их деятельности. От этого зависит, кто (федеральные органы и органы субъектов Федерации) решает общие задачи борьбы с ней<sup>1</sup>.

*Νετὸαὶ ἰδῆαὶ ἁ ἀὶδῆαὶ ἢ ἰδῆαὶ οἱ ἰῆαὶ* строится в соответствии с конституционным положением о том, что государственная власть в России реализуется на основе разделения и самостоятельности законодательной, исполнительной и судебной власти (ст. 10 Конституции РФ).

---

<sup>1</sup> См.: Долгова А. И. Общая характеристика борьбы с преступностью. С. 406.

*Законодательная власть* – Федеральное Собрание Российской Федерации – создает, изменяет и совершенствует законодательную основу борьбы с преступностью.

*Исполнительная власть* Российской Федерации – Правительство Российской Федерации – осуществляет меры по обеспечению государственной безопасности, законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью.

В состав Правительства входят федеральные министры, возглавляющие правоохранительные органы и иные органы, участвующие в борьбе с преступностью: Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Федеральную службу безопасности, Государственный таможенный комитет, Федеральную пограничную службу, Службу внешней разведки, Федеральное агентство правительственной связи и информации, Федеральную службу охраны, Министерство обороны и т. п. В компетенции указанных органов находятся либо производство дознания или предварительного следствия, либо оперативно-розыскная деятельность.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» правом на ее проведение наделены: органы внутренних дел, органы Федеральной службы безопасности, федеральные органы государственной охраны, органы Федеральной пограничной службы РФ, таможенные органы РФ, Служба внешней разведки РФ, Министерство юстиции.

*Судебная власть* играет особую роль, поскольку правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (ст. 118 Конституции РФ). Высшим судебным органом по уголовным делам является Верховный Суд Российской Федерации. Он выполняет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах функцию судебного надзора за деятельностью судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

*Глава государства* – Президент Российской Федерации наделен широкими полномочиями в области борьбы с преступностью. Он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления внутренней и внешней политики государства. Применительно к преступности это прежде всего выбор стратегии борьбы с ней. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

*Генеральный прокурор Российской Федерации* руководит прокуратурой Российской Федерации, которая в соответствии со ст. 129 Конституции РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры России определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Органы прокуратуры выполняют следующие

функции: надзор за исполнением законов, в том числе органами дознания и предварительного следствия, надзор за оперативно-розыскной деятельностью; расследование преступлений, уголовное преследование; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; участие в рассмотрении судами дел; участие в правотворческой деятельности и др.

Кроме того, все ветви власти, глава государства, органы прокуратуры решают задачи предупреждения преступности, выполняя иные функции.

Органы местного самоуправления в соответствии со ст. 132 Конституции РФ осуществляют охрану общественного порядка, а также предупреждение преступности, управляют муниципальной собственностью, утверждают и исполняют местный бюджет, решают иные вопросы местного значения.

*Гдеи есаоёиіау аауоаёиіиоу іі ідаіоі даеаіер ідаіоіііиоё* построена на основе использования закономерностей ее протекания и принципов осуществления. Механизм организации этого вида деятельности включает как общие закономерности и устойчивые признаки построения и упорядочения любой социальной системы, так и ее особые специфические признаки, вытекающие главным образом из своеобразия объекта воздействия (преступности, ее системно-структурного характера), его природы и тенденций изменения. Кроме того, под организацией понимается не только организационная структура в статике, но и сам организационный процесс предупреждения преступности, который выделяется в качестве самостоятельного блока (как общая организация борьбы с преступностью) включающий<sup>1</sup>:

- информационно-аналитическую деятельность;
- криминологическое прогнозирование;
- определение стратегии борьбы с преступностью;
- программирование борьбы с преступностью;
- создание и совершенствование правовой основы борьбы с преступностью;
- реализацию программ борьбы с преступностью, их корректировку и координацию деятельности по борьбе с преступностью;
- организацию и развитие научных исследований борьбы с преступностью;
- подготовку профессиональных кадров и повышение их квалификации;
- формирование правовой культуры членов общества.

Стратегия рассматривается как искусство ведения борьбы с преступностью, она определяет направление основных усилий с тем, чтобы выиграть эту борьбу. В правовых документах этот этап, предшествующий составлению программ, называют определением комплекса мероприятий, разработкой основных направлений, разработкой концепции, разработкой доктрины.

---

<sup>1</sup> См.: Долгова А. И. Общая характеристика борьбы с преступностью. С. 417.

*Êîîðäëíàöëÿ ääÿðàëüíîðè ïî äîðüâà ñ îðäîíîóíîðü* имеет несколько функциональных уровней, вытекающих из правомочий ее субъектов.

Функциональная общность разнородных субъектов предупредительной деятельности требует, во-первых, обеспечения их соответствующими организационно-структурными связями; во-вторых, целенаправленной согласованности действий по борьбе с преступностью; в-третьих, поддержания ее организационными, экономическими и материально-техническими средствами.

*Êîîðäèíàöèÿ ääëíîäëé îðäîíîðäîíîäëéòàëüüóò îðäîíîä* – это деятельность органов по предупреждению преступности, согласованная по целям, задачам, месту, времени, исполнителям. Координация одновременно предполагает концентрацию сил и средств на главном направлении борьбы с преступностью.

Понятие координации близко связано с другим понятием, означающим совместную, согласованную деятельность, которое принято называть взаимодействием.

*Взаимодействие правоохранительных органов* – вид управленческой деятельности, призванной обеспечить достижение согласованности (по целям, времени и месту) действий по совместному решению задач предупреждения преступности путем наиболее целесообразного сочетания методов и средств, которыми владеют эти органы.

В статье 3 Закона «О милиции» определено следующее: «Милиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка, деятельность которых регулируется федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления».

Координация и взаимодействие имеют общие признаки: они являются категориями науки управления, их реализация предполагает целенаправленное воздействие на несколько объектов одновременно. Вместе с тем между указанными понятиями есть существенные различия. Они заключаются в следующем:

- *организация взаимодействия* – это лишь одно из проявлений координации, обеспечивающей достижение согласованности действий элементов системы предупреждения преступности;
- *понятие координации* (кроме организации взаимодействия) включает также постоянное поддержание и улучшение взаимодействия усилиями субъектов управления;
- *взаимодействие* может осуществляться без непосредственного подчинения его участников субъекту управления; координация, в отличие от взаимодействия, всегда содержит в себе элементы подчинения нижестоящих органов решениям координирующего центра.



Таким образом, координация и взаимодействие представляют собой составные части единой системы организации предупредительного воздействия на преступность и порождающие ее факторы.

Главное назначение координации и взаимодействия состоит в том, чтобы способствовать согласованным действиям субъектов предупредительной деятельности по снижению количества преступлений и интенсивности проявления криминогенных факторов.

Промежуточными целями координации и взаимодействия может быть решение более частных проблем – (улучшение раскрываемости преступлений, усиление борьбы с отдельными видами преступлений и т. д. (См., например, Приказ МВД России и Федеральной налоговой службы от 30 июня 2009 г. № 495/ММ-7-2-327 «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений» и др.)

Четкое определение цели координации дает возможность разрабатывать конкретные планы предупредительных мероприятий, прогнозировать развитие тех или иных социальных явлений и определять результативность совместной деятельности.

Поставленная цель достигается путем решения ряда задач, общих для всех участников координируемой деятельности. Одна из задач координации – активизация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другими правонарушениями, обеспечение ее наступательности и большей эффективности.

Основной задачей координации является объединение усилий субъектов деятельности, установление должной упорядоченности их действий, устранение дублирования и разобщенности в борьбе с правонарушениями.

Координация деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступности осуществляется прокуратурой РФ в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> и указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (с изм. от 25 ноября 2003 г.), а также Генеральным прокурором, прокурорами субъектов Российской Федерации, городов, районов и других территориальных прокуроров, включая приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров.

В криминологической литературе выделяют следующие уровни координации: комплексно-территориальную (горизонтальную); ведомственно-отраслевую (вертикальную); межведомственную (правоохранительных органов), осуществляемую прокуратурой.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Ведомость Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации (далее – ВСНД РФ и ВС РФ). 1992. № 8.

Эффективность деятельности по предупреждению преступности зависит от знания фактического состояния криминогенной обстановки, причин и условий, способствующих совершению преступлений в районе, городе, области, на конкретном объекте, действительного положения дел на каждом участке работы.

#### **9.4. Система предупреждения преступлений**

Предупредительная деятельность носит системный характер. Система предупреждения преступлений представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов, ее составляющих, упорядоченных между собой и создающих определенную структуру. В систему предупреждения в качестве отдельных ее элементов входят: цель и задачи, принципы, функции, объекты предупреждения, субъекты предупреждения, уровни предупреждения, виды и меры предупреждения преступлений.

**9.4.1. Цель, задачи, принципы и функции предупреждения преступлений.** Развитие идей общесоциологического предупреждения преступности и криминологической профилактики преступлений, начавшееся в нашей стране в начале 20-х гг., было прервано. Начиная с 30-х гг. восторжествовала установка, что неотвратимость наказания есть главное в предупреждении преступности: предупреждение преступности становилось, таким образом, частью карательной политики и практики государства. В 60-х гг. предупреждение преступности вновь стало рассматриваться как главное направление в борьбе с ней.

*Служба по предупреждению преступлений и борьбе с ними.* В Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) к числу первоочередных задач относятся: упреждающее воздействие на преступность, для того чтобы лишить ее «питательной среды»; привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний.

В Концепции указано, что для обеспечения основных направлений защиты конституционного строя в России требуется консолидация усилий, направленных на борьбу с преступностью и коррупцией. Россия крайне заинтересована в искоренении экономической и социально-политической основы этих общественно опасных явлений, выработке комплексной системы мер для эффективной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Приоритетное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан. Эти меры должны быть направлены на защиту прав и свобод, нравственности, здоровья и собственности каждого человека независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения,

места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

**Í ðeíoeíú ïðááóíðáeááíeý ïðááóóííñòè.** Предупреждение преступности осуществляется в соответствии с определенными принципами (исходными положениями, основополагающими идеями). Как и любая другая область социального управления, предупреждение преступности должно отвечать принципам законности, демократизма, гуманизма, справедливости, научности. К ним относятся также последовательно упреждающий характер мер профилактического воздействия, социально-экономическая и политическая обоснованность, примат (приоритет) мер убеждения, социальной поддержки и помощи над мерами принуждения, комплексный подход и научная обоснованность.

Деятельность милиции в соответствии со ст. 3 Закона «О милиции» строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

**Çáá:è áíðáú ñ ïðááóóííñòè.** Важнейшими задачами в области борьбы с преступностью являются:

– выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;

– усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;

– укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности;

– привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний;

– расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

Задачи предупреждения преступности иерархически связаны между собой:

- профилактическое воздействие на динамику, структуру, причины преступности в целом (социальная профилактика);

- предупреждение видов и форм преступного поведения, предупреждение преступлений в определенных сферах общественной жизни; предупреждение преступлений отдельными социальными группами лиц и т. д. (криминологическая профилактика);

- предупреждение совершения преступлений отдельными лицами (индивидуальная криминологическая профилактика).

Решения и меры, принимаемые органами государственной власти в области борьбы с преступностью, должны быть открытыми, конкретными

и понятными каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общества<sup>1</sup>.

Для профилактики преступности и борьбы с нею в первую очередь необходимо развитие правовой базы как основы надежной защиты прав и законных интересов граждан, а также соблюдение международно-правовых обязательств Российской Федерации в сфере борьбы с преступностью и соблюдения прав человека. Важно лишить преступность «питательной среды», обусловленной недостатками в законодательстве, кризисом в экономике и социальной сфере.

Глава государства – Президент Российской Федерации – наделен широкими полномочиями в области борьбы с преступностью. Он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления внутренней и внешней политики государства. Применительно к 7 преступности это прежде всего определение стратегии борьбы с ней.

*Задачи Правительства РФ в области борьбы с преступностью* определены в Федеральном конституционном законе РФ от 14 мая 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. Федеральных конституционных законов от 31 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ, от 19 июня 2004 г. № 4-ФКЗ, от 3 ноября 2004 г. № 6-ФКЗ), где в ст. 19. «Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью» установлено, что Правительство Российской Федерации:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;
- разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;
- осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

*Задачи прокуратуры.* Прокуратура РФ в соответствии со ст. 2 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества

---

<sup>1</sup> См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации: утв. указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) // Российская газета. 2000. № 21.

и государства осуществляет, в частности, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью<sup>1</sup>.

*Задачами милиции* согласно ст. 2 Закона «О милиции» являются:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом<sup>2</sup>.

*Основные задачи органов внутренних дел по предупреждению преступлений* установлены Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Также этим документом утверждена «Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», в которой в соответствии со ст. 2 определены следующие основные задачи органов внутренних дел в этом направлении.

1. Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению или нейтрализации.

2. Выявление и постановка на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений.

3. Установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.

5. Предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

6. Предупреждение преступлений органами внутренних дел – деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп.) // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8.

<sup>2</sup> Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (с изм. и доп.) // ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, противодействия криминогенным процессам в обществе, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

**9.4.2. Объекты предупреждения.** Традиционно к объектам предупреждения преступности относят:

- процессы и явления экономического, социального, политического, психологического характера и иные факторы, обуславливающие состояние и динамику преступности;

- деятельность людей, которая должна соответствовать нормам права и социального взаимодействия. При этом характер деятельности может быть профессиональным, административно-управленческим, технологическим и т. п.;

- личность преступника, понимаемая как социальный процесс формирования ее криминогенно значимых свойств и качеств.

Если соотнести объекты предупреждения со структурой предмета криминологии, то классификация объектов будет содержать следующие их виды:

- преступность;
- детерминанты преступности;
- лица, совершающие преступления.

В литературе выделяются также следующие объекты предупредительной деятельности: страна, общество; отдельные регионы; федеральные округа и субъекты Российской Федерации; отдельные сферы общественной жизни; отдельные социальные слои населения; социальные группы; отдельные отрасли народного хозяйства и государственного управления; семья; трудовые и учебные коллективы; малые неформальные группы; личность и ее формальное и неформальное окружение.

Вследствие характера детерминации, причинности преступности объект предупредительного воздействия сложен, поскольку он представляет собой:

- внешние для преступности обстоятельства (если речь идет об индивидуальном преступном поведении, то внешние для его субъекта – преступника), в том числе поведение потерпевшей стороны;

- процессы, происходящие в самой преступности, обуславливающие ее самодетерминацию, либо – применительно к преступлению – процессы, зависящие прежде всего от самого преступника (продолжение употребления наркотиков, проведение досуга в криминогенной или прямо криминальной среде и т. д.);

- процессы взаимодействия преступности и официального общества.

**9.4.3. Субъекты предупреждения преступности.** Предупреждение преступности является многоуровневой системой мер, исходящей от разных субъектов деятельности по ее обеспечению. Субъекты предупредительной

деятельности – это те, кто должен осуществлять в пределах своей компетенции предупредительную деятельность, а именно:

- все государственные и общественные институты, формирования граждан, своей деятельностью влияющие на предупреждение преступности;
- специально созданные для этих целей организации, либо те, в компетенцию которых, наряду с другими полномочиями, входит и обязанность осуществления в определенных рамках криминологической профилактики.

**Νόμιμαὶ ἐ ἰθαῖοὶ διαῖαι εὔ ἰθαῖοὶ ἱῖοὶ** являются: государство и его органы; общество в лице разных его институтов (партий, общественных организаций, фондов и т. д.); физические и юридические лица; граждане.

Деятельность государства и общества по предупреждению преступности и преступлений тесно связана между собой. *Государство* направляет, организует и осуществляет борьбу с преступностью: профилактику, предотвращение, пресечение преступлений, исправление преступников. *Общество* призвано обеспечивать нравственный фундамент противодействия преступности, именно оно вырабатывает нравственные устои, которые регулируют его жизнедеятельность, поведение людей. *Государственные органы*, в первую очередь правоохранительные, выступают от лица государства, осуществляя меры противодействия и предупреждения преступности. *Общественные организации*, в том числе и религиозные учреждения, играют немаловажную роль, особенно в части профилактики преступлений, нравственного формирования личности, духовного воспитания людей, в исправлении осужденных. *Администрации предприятий и учреждений, предприниматели*, являющиеся субъектами предупредительной деятельности, в рамках предоставленных им определенных прав несут ответственность за поведение своих рабочих и служащих. *Трудовые и учебные коллективы* также призваны осуществлять предупредительную деятельность, оказывая воспитательное влияние на членов коллектива. *Семья* имеет важное значение в надлежащем нравственном формировании личности и обеспечении такого поведения человека, которое соответствовало бы правовым и нравственным стандартам. *Граждане*, участвуя в предупреждении преступлений на добровольных началах, исходя из своих нравственных убеждений, гражданского долга, оказывают огромную помощь обществу, влияя на отдельных людей, склонных к совершению преступлений, помогая тем, кто попал в трудную ситуацию.

**Ἐῖαι ἡὲ οὐεῖαι εὔ ἱθαῖοὶ ἱ** предупреждения преступности проведена по критерию разграничения особенностей их правовых полномочий:

- специализированные (ОВД, прокуратура, суды, ФСБ, таможенная служба и др.);
- неспециализированные (Президент РФ, органы законодательной и исполнительной власти, политические партии, движения, фонды, религиозные объединения).

*Специализированные субъекты* характеризуются тем, что их предупредительная деятельность вытекает из предусмотренных законом профессиональных обязанностей или общественных полномочий, зафиксированных в уставных документах. Это Совет безопасности Российской Федерации, органы суда, прокуратуры, юстиции, внутренних дел, федеральная служба безопасности, государственная таможенная служба, федеральная пограничная служба, нотариат и другие правоохранительные органы. К специализированным субъектам относятся, например, Правительственная комиссия по профилактике правонарушений<sup>1</sup>, Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав<sup>2</sup> и др. Ряд криминологов относят к специализированным органам предупреждения преступлений контрольно-финансовые и другие контролирующие органы, а также различные инспекции.

В решении задач предупреждения преступности велика роль таких органов государственного контроля, как налоговые органы, Государственный антимонопольный комитет, Госстандарт, Госторгинспекция, Государственная инспекция по контролю за ценами, Государственная инспекция по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию, Федеральная служба по валютному и экспортному контролю, санэпиднадзор, лесная и рыбная охрана, аудиторские организации и др.

Специализированными негосударственными субъектами предупредительной деятельности являются также ведомственные и частные службы безопасности, субъекты, занимающиеся частной охранной и детективной деятельностью. К специализированным субъектам можно отнести и специальные издания, редакции СМИ («Человек и закон», «Законность» и др.) Общественными специализированными субъектами являются добровольные народные дружины, различные общественные советы профилактики и т. д.<sup>3</sup>

*Неспециализированными субъектами* называют все иные организации, юридические и физические лица, средства массовой информации, которые участвуют в предупреждении преступности в процессе реализации своих общих полномочий, прав и обязанностей. Это и отдельные люди, и семья, и трудовые коллективы и др.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» // СЗ РФ. 2008. № 14. Ст. 1410.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2093.

<sup>3</sup> *Алексеев А. И.* к числу специализированных субъектов предупреждения преступности в России в 90-х гг. относил следующие негосударственные структуры: общественные пункты охраны порядка, товарищеские суды, добровольные народные дружины по охране общественного порядка, комиссии предприятий по борьбе с пьянством, советы профилактики трудовых коллективов, общественные помощники прокуроров, следователей, внештатные сотрудники милиции и др.



Классификация субъектов может быть осуществлена и по другим основаниям, например:

- первая группа – это те субъекты, которые непосредственно ведут индивидуальную профилактику;
- вторая – субъекты, осуществляющие профилактику в ходе выполнения своих контрольных и правоохранительных функций;
- третья – субъекты, занятые преимущественно руководством или координацией деятельности по предупреждению преступлений.

Деление субъектов носит условный характер, т. к. отдельные аспекты непосредственной профилактики, контрольной и правоохранительной деятельности, ее координации проявляются при функционировании субъектов в каждой из названных групп. В целом, субъекты предупреждения преступлений обязаны действовать в рамках своей компетенции, установленной законом.

По характеру компетенции (наличию властных или рекомендательных полномочий, их специализации) выделяют субъекты:

- по их ведомственной принадлежности;
- профессиональной специализации;
- территориальным границам деятельности.

Кроме того, субъекты профилактики действуют не изолированно, а во взаимодействии друг с другом. В самой системе имеются как горизонтальные, так и иерархические вертикальные взаимосвязи (в зависимости от уровня решаемых задач).

**9.4.4. Функции системы и субъектов предупреждения преступности.**  
*Οοί εὐεὲ ἡνδαι ἡ ἰδαιοὶ δαεῖαι εὔ.* Система предупреждения преступлений выполняет регулятивные, охранительные и воспитательные функции.

*Регулятивная функция* состоит в создании таких условий, которые позволяли бы людям решать возникающие противоречия и конфликты в рамках требований закона. Предупредительная деятельность в данном случае – одна из гарантий обеспечения принципов верховенства закона.

*Охранительная функция* реализуется путем ограждения свободы и прав граждан от правонарушений, защиты социально-значимых ценностей. Это является целью правового государства, и в этом проявляется гуманистическая направленность предупреждения преступности.

*Воспитательная функция* заключается в широком использовании методов убеждения, коррекции поведения людей, приведении их поступков в соответствие с требованиями права и гуманистической морали.

Функции субъектов предупреждения преступности определяются соответствующими нормативными актами, устанавливающими задачи, полномочия, пределы их компетенции, обязанности и т. д. Так, например, в «Положении о Правительственной комиссии по профилактике правонарушений»,

утвержденном постановлении Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений», указано, что для выполнения возложенных задач Комиссия осуществляет следующие функции:

- а) принимает участие в разработке и проведении экспертизы проектов правовых актов, связанных с решением вопросов, входящих в ее компетенцию;
  - б) осуществляет подготовку информационно-аналитических и справочных материалов и сведений о состоянии организации работы в субъектах Российской Федерации по профилактике правонарушений;
  - в) информирует в установленном порядке руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих функции в сфере профилактики правонарушений, о необходимости принятия мер по устранению выявленных недостатков;
  - г) обобщает и распространяет положительный опыт работы органов и учреждений системы профилактики правонарушений;
  - д) осуществляет взаимодействие с общественными объединениями и иными организациями при решении проблем профилактики правонарушений;
  - е) осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам, отнесенным к ее компетенции;
  - ж) проводит сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях преступных проявлений, эффективности превентивной работы по вопросам, отнесенным к ее компетенции;
- з) осуществляет контроль за выполнением решений Комиссии.

**9.4.5. Виды предупреждения преступности.** *Áéäü î ðäüü ðäüè ò äéüü î é ääü ò äéüü î ñòè.* Предупреждение преступности – это деятельность государства и общества, направленная против преступности с целью удержания ее на социально терпимом уровне посредством устранения или нейтрализации порождающих ее причин<sup>1</sup>. Предупреждение преступности буквально означает предохранение людей, общества, государства от преступлений путем воздействия на их причины и условия, выявление преступников и применение предупредительных мер, направленных на их исправление.

*Ñîü î îäü äé ä ä î îü ò è è.* Разграничение понятий «профилактика», «предотвращение», «пресечение» проводится главным образом применительно к специальному предупреждению преступности. Иногда указанные термины (особенно «предупреждение-профилактика», «предупреждение-предотвращение») употребляются как синонимы. С точки зрения семантики, определенные основания для этого имеются. Однако наличие у преступности и отдельных преступлений сложного, как правило, длительного генезиса, многообразия

---

<sup>1</sup> См.: Криминология и профилактика преступлений: учеб. пособие / под ред. В. П. Сальникова. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002.

форм проявления криминальной активности (в виде не только непосредственно преступного, но и так называемого допреступного поведения) и, соответственно, широкий спектр разнообразных мер предупредительного воздействия на криминогенные факторы в зависимости от их развития по времени обуславливают необходимость четкого разграничения указанных понятий. Тем более что фактически оно уже проводится, хотя и не в законе (например, в ведомственных нормативных актах).

В данном контексте под *предотвращением* понимается деятельность, направленная на недопущение замышляемых или подготавливаемых преступлений. Это качественно иная ситуация в генезисе преступного поведения: опасность совершения преступления возникает не вследствие того, что, например, конкретное лицо не работает, испытывает материальные затруднения и в то же время систематически пьянствует, а из-за того, что человек уже выбрал объект для совершения кражи, провел «разведку», начал изготавливать необходимые технические приспособления и т. д. Очевидно, что в этих случаях меры по недопущению преступлений будут существенно различаться (по субъектам, характеру, последствиям и другим признакам). В частности, если в первом случае уместны профилактические беседы работников милиции, оказание помощи в трудоустройстве, лечении от алкоголизма, то во втором предотвращению замышляемого или подготавливаемого преступления эффективнее всего могут способствовать лица, сотрудничающие с милицией на конфиденциальной основе.

*Пресечение* – это действия, обеспечивающие прекращение уже начатых преступлений на стадии покушения либо последующих эпизодов при продолжаемых, длящихся или так называемых серийных преступлениях. Здесь ситуация ближе всего к достижению преступного результата, и содержание мер по предотвращению вреда или опасности будет уже иным (устройство засады, задержание преступника с поличным). Цель во всех случаях одна – не допустить совершения преступления либо его повторения.

*Исправление осужденных* существует как относительно самостоятельное направление работы по борьбе с преступностью; осуществляется, в том числе, в местах лишения свободы.

*Профилактика* включает в себя меры по выявлению, устранению (нейтрализации, блокированию, ограничению сферы действия) причин, условий, других детерминант преступлений.

В тоже время профилактика – генеральное направление в борьбе с преступностью, и именно его государство и общество должны всемерно поддерживать и развивать. Это наиболее важный вид борьбы с преступностью, поскольку он подразумевает воздействие непосредственно на криминогенные факторы, провоцирующие совершение преступлений. Это и наиболее гуманный способ борьбы с преступностью, т. к. в большинстве случаев не предусматривает уголовно-правового воздействия на лиц, способных встать на преступный путь.

По стадиям принято выделять раннее предупреждение, непосредственное предупреждение, предупреждение рецидива преступлений. Для этого в качестве критериев используются два признака: во-первых, время, отдаляющее лицо от момента возможного совершения преступления; во-вторых, степень «социальной испорченности личности». Формально и логически такое деление возможно, но оно «размыто», отличается неопределенностью указанных показателей.

Ранняя профилактика направлена на то, чтобы изменить внешние условия, способные повлечь преступное поведение. Например, если подросток растет и воспитывается в неблагополучной семье, ранняя профилактика будет заключаться в попытках повлиять на условия, которые могут сформировать его антиобщественный облик. В случае, когда речь идет о ребенке 3–5 лет, то лишение родителей родительских прав и помещение его в детское учреждение будет являться сверхранней профилактикой.

*Непосредственная профилактика.* Ей подлежат ситуации, когда человек уже совершает аморальные проступки и административные правонарушения, т. е. находится на грани между правонарушающим, но не уголовно-наказуемым и уголовно-наказуемым поведением. Профилактическое вмешательство способно уберечь подобного человека от перехода через указанную грань.

Возможна дифференциация предупреждения преступности и по иным, кроме названных, основаниям, например: по признаку процессуальной урегулированности, степени радикальности, относимости к правоохранительной, контрольной и иным видам деятельности.

**9.4.6. Уровни предупреждения преступности.** С определением структуры субъектов предупреждения преступности связана структура уровней (общесоциальный, специально-криминологический, индивидуальный) и видов (общее, специальное и индивидуальное) предупреждения. Критерием их разграничения служит масштаб предупредительной деятельности.

*Общесоциальный уровень предупреждения* – это деятельность всех институтов государства и общества, непосредственно направленная на предупреждение преступности, но оказывающая на нее преимущественно опосредованное воздействие. Общесоциальное предупреждение осуществляется на федеральном, региональном, местном уровнях.

*Специально-криминологический уровень предупреждения* – это предупреждение преступлений путем устранения и нейтрализации криминогенных факторов, способствующих преступности, создания и применения комплексных мер по предупреждению преступлений.

В литературе выделяют три вида предупреждения на специально-криминологическом уровне:

- раннее предупреждение;
- непосредственное предупреждение;

– постпенитенциарное предупреждение.

Раннее предупреждение, призванное предотвратить причины и условия преступности до совершения преступления, реализуется в трех формах:

- общее (предупреждение преступности в целом);
- частное (предупреждение отдельных видов преступлений);
- индивидуальное.

Общая профилактика рассматривается как совокупность мероприятий, направленных на устранение или нейтрализацию причин и условий преступности в целом. Цель частной профилактики – устранение причин и условий отдельных групп конкретных преступлений. *Индивидуальная профилактика* представляет собой совокупность мероприятий, ориентированных на выявление лиц, склонных к совершению преступлений.

Непосредственное предупреждение, осуществляемое на стадии взаимодействия личности с криминогенной ситуацией, может быть в двух формах:

1) предотвращение преступления как совокупность мероприятий, направленных на ликвидацию вероятности совершения нацеленных или подготавливаемых преступлений;

2) пресечение преступлений как совокупность мероприятий, направленных на прекращение начатого или оконченого, но продолжающегося преступления или преступной деятельности.

Постпенитенциарное предупреждение проводится после совершения преступления с целью недопущения рецидива и осуществляется в двух формах:

1) частная профилактика как предупреждение возможности совершения преступлений в местах лишения свободы;

2) индивидуальная профилактика по отношению к конкретному лицу, отбывающему наказание.

Этапами раннего предупреждения являются:

– формирование благоприятных обстоятельств, влияющих на личность, совершающую преступления;

– непосредственное влияние на личность преступника в ее связи с криминогенной ситуацией.

Этапы непосредственного предупреждения:

– предупреждение взаимодействия негативных личностных свойств с криминогенной ситуацией;

– пресечение принятия решения о совершении преступления.

Этапы постпенитенциарного предупреждения:

– оказание помощи осужденным в социальной адаптации после отбытия наказания в местах лишения свободы;

– ресоциализация преступника, отбывшего наказание.

**9.4.7. Меры предупреждения преступности.** Система предупреждения преступности включает в себя также меры профилактического воздействия и субъектов предупреждения преступности.

Классификация мер предупреждения преступности проводится по следующим основаниям: социальному уровню предупредительной деятельности; по объему (массовости охвата); территориальному масштабу; этапу воздействия на объект профилактики; направленности, виду (содержанию) воздействия; субъекту разработки и применения<sup>1</sup>.

Классификация мер аналогична классификации уровней предупреждения преступности, соответственно которым выделяются три основные (уровневые) группы мер воздействия:

- общие (общесоциальные);
- противодействующие социальным патологиям;
- специальные (криминологические).

По конкретному содержанию все меры классифицируются на виды:

– политические (решение органов власти о разграничении полномочий федерального центра и субъектов федерации в области общественной безопасности, охраны правопорядка; устранение внутригосударственных конфликтов путем дипломатических переговоров; принятие законов, защищающих права и законные интересы большинства населения, а не отдельных заинтересованных групп и т. д.);

– экономические (меры, направленные на стимулирование развития малого и среднего бизнеса, повышение уровня дохода населения; снижение уровня инфляции и безработицы и т. п.);

– социальные (защита интересов малообеспеченных слоев населения, всесторонняя помощь беженцам, вынужденным переселенцам, безработным; поддержка деятельности муниципальных органов и др.);

– организационно-управленческие (меры, направленные на повышение уровня раскрываемости преступлений; устранение противоречий в содержании круга полномочий органов, осуществляющих борьбу с преступностью; введение обязательности криминологической экспертизы законодательства; повышение профессионализма на всех уровнях в системе органов, осуществляющих борьбу с преступностью, и т. д.);

– правовые (устранение «анемии» закона; своевременное принятие правовых актов, повышающих эффективность борьбы с преступностью; законодательная переоценка общественной опасности отдельных видов преступлений и т. п.);

– культурно-воспитательные (меры, направленные на утверждение в обществе идей добра и справедливости, законов высокой нравственности; по устранению явлений аморальности и деградации, эффективному противодействию массовой культуре, пропаганде эгоцентризма, насилия, жестокости и др.);

– другие предупредительные меры демографического, технического, медицинского, психологического и иного характера.

---

<sup>1</sup> См.: Лунеев В. В., Миньковский Г. М. Указ. соч. С. 191.

*Èí äè àè äö àè üü äü ì ðí ò è è ä è ò è è ä* При самом широком подходе индивидуальное предупреждение преступлений можно определить как применение общих и специально-криминологических мер в отношении отдельного человека с целью предотвратить совершение им преступления. Индивидуальное предупреждение отличается от двух других уровней предупредительной деятельности по причине особенностей объекта воздействия. В одном случае это конкретный человек, в другом – это или совокупность действий, явлений, или неопределенная группа людей.

Индивидуальное предупреждение направлено на достижение такой цели, как ликвидация субъективной основы (причин и условий) конкретного преступного поведения, которая заключена в криминогенных факторах микро-среды и личностных свойствах самого правонарушителя.

Цели индивидуального предупреждения преступлений (далее – ИПП) подробно проанализировал Г. С. Саркисов. Он выделил генеральную, общие и конкретные цели ИПП.

Генеральная цель конкретизируется в общих целях, к которым относится ликвидация криминогенного влияния ближайшего социального окружения, нейтрализация конфликтных, проблемных и криминогенных ситуаций.

Конкретные цели ИПП предопределяются содержанием и характером причин индивидуального противоправного поведения и спецификой субъектов профилактики.

В целом, деятельность, осуществляемую в отношении конкретного лица с целью недопущения совершения им преступления, принято называть «предупреждением индивидуального преступного поведения».

*Субъектами индивидуальной профилактики являются:*

- организации и лица, главное функциональное направление деятельности которых заключается в индивидуальной профилактике преступлений;
- организации и лица, для которых индивидуальная профилактика преступлений – это одно из основных направлений деятельности;
- организации и лица, в функциональные обязанности которых не входит осуществление индивидуальной профилактики преступлений, но которые осуществляют отдельные ее меры<sup>1</sup>.

В практической деятельности органов внутренних дел выделяются следующие категории *объектов индивидуальной профилактики преступлений:*

- несовершеннолетние, поведение и образ жизни которых свидетельствуют о реальной возможности совершения ими преступлений;
- лица, совершающие правонарушения, ведущие паразитический и иной антиобщественный образ жизни;
- лица, осужденные за совершение преступлений к наказаниям, не связанным с лишением свободы;

---

<sup>1</sup> См.: Кириллов Д. А. Индивидуальная профилактика преступлений, осуществляемая органами внутренних дел. Тюмень. Тюменская высшая школа милиции. 1994. С. 37.

– лица, совершившие преступления, но освобожденные от наказания или от уголовной ответственности;

– лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы, у которых не снята в установленном законом порядке или не погашена судимость;

– лица, отбывающие наказания в виде лишения свободы.

Каждая из перечисленных групп имеет внутреннюю классификацию.

Категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа<sup>1</sup>:

- безнадзорные или беспризорные;
- занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;
- содержащиеся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;
- совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;
- совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

---

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.



- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

- осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Группы объектов в исправительных учреждениях (далее – ИУ) образуют следующие категории осужденных:

- лица, недавно прибывшие в ИУ и в связи с этим недостаточно изученные;

- лица, ранее совершавшие преступления в местах лишения свободы;

- организаторы различного рода групп с антиобщественной направленностью;

- лица, утратившие до осуждения социально-полезные связи;

- лица молодого возраста, осужденные к длительным срокам и не отбывшие половины установленного судом срока наказания;

- лица, которые не раскаялись в совершенном деянии или считающие себя невиновными;

- лица, враждебно относящиеся к деятельности администрации ИУ и самодеятельных организаций осужденных;

- лица с дерзким, неуравновешенным характером;

- лица, поддерживающие с представителями вышеперечисленных групп тесные отношения<sup>1</sup>.

*Стадии индивидуальной профилактики:*

– *ранняя профилактика*, когда удается выявить источники криминальных или иных антиобщественных влияний на лицо (группу лиц) до того, как это влияние устойчиво скажется на их поведении. Задача здесь – пресечь действия

---

<sup>1</sup> См.: Кириллов Д. А. Указ. соч. С. 55.

источника негативного влияния и разъяснить профилактируемому лицу опасность таких контактов. На этой стадии одновременно можно выяснить, в силу каких жизненных обстоятельств для профилактируемого лица эти контакты оказались привлекательными, с тем чтобы воздействовать и на соответствующие жизненные обстоятельства;

– *непосредственная профилактика*, задачи которой удерживать лицо от вступления на преступный путь все дальше, а затем оказывать корректирующее воспитательное воздействие с одновременным оздоровлением среды. При этом поведение лица свидетельствует о развитии у него негативных интересов, привычек, стереотипов (разрыв с позитивной средой, сомнительные «приработки», контакты с криминальной средой и носителями привычек к пьянству, потреблению наркотиков, бытовым дебошам и т. д.); участие в административных правонарушениях;

– *профилактика на этапе преступного поведения*, т. е. в условиях далеко зашедшего процесса криминализации личности, когда количество и характер совершаемых правонарушений в сочетании с характером связей и времяпрепровождения указывают на вероятность совершения преступлений в ближайшем будущем. В этих случаях неотложной задачей является удержание от преступления путем демонстративных мер контроля и жестких разъяснений правовых последствий преступлений. В то же время принимаются меры по разобщению сформировавшейся криминальной среды и привлечению к ответственности ее лидеров за такие легко доказываемые преступления, как вовлечение в потребление наркотиков, вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия, незаконное хранение оружия, хулиганство и т. д. Таким образом можно ликвидировать источник криминальных влияний на профилактируемых лиц, но и показать неосновательность расчетов на безнаказанность преступной деятельности. После решения этой неотложной задачи следует переходить к длительному воспитательному и корректирующему воздействию на профилактируемых лиц;

– *профилактика рецидива*, специфика которой связана со специальным объектом воздействия – лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, или вернувшимися из мест лишения свободы, а также с широким применением мер правового воздействия (процессуальные представления и определения об устранении обстоятельств, способствующих преступлению; административный надзор и т. д.). Задачи профилактического воздействия на этом этапе идентичны всем предыдущим и зависят от характера поведения профилактируемого лица.

***Ассессмент-профилактика*** Виктимологическая профилактика – одно из наиболее важных направлений борьбы с преступностью, когда предупредительные усилия устремлены, образно говоря, не на преступника, а на жертву. Это специфическая деятельность социальных институтов и правоохранительных органов, ориентированная на выявление, устранение или нейтрализацию обстоятельств и ситуаций, формирующих виктимное поведение



о соблюдении необходимых мер безопасности; о недопустимости пренебрежения элементарными нормами безопасности со стороны граждан: болтливости, неразборчивости в связях, излишней доверчивости, беспечности и т. д., что резко увеличивают вероятность посягательства на них.

Основные направления виктимологической профилактики на бытовом, уровне:

- проверка обеспечения безопасности объектов, наличие надежных современных дверных замков, охранной сигнализации, домофонов;

- проведение сотрудниками органов внутренних дел совместно с общественностью рейдов, засад и заслонов в местах возможного нахождения преступников;

- изготовление и распространение специальных памяток-предостережений о том, как не стать жертвой преступников;

- извещение граждан с помощью средств массовой информации о фактах совершения преступлений на данной территории, типичных действиях преступников и о том, как следует поступить жертве в конкретной криминальной ситуации;

- проведение профилактических бесед с людьми, чье социальное и имущественное положение или профессиональная деятельность вызывают повышенный интерес со стороны преступников;

- инструктаж и обучение потенциальных жертв правилам личной безопасности, особенно в случаях повышенной опасности для них;

- обучение возможных жертв в необходимых случаях приемам самообороны, предоставление средств индивидуальной защиты (аэрозольные защитные средства, бронежилеты и др.);

- определение способов немедленной экстренной связи потерпевшего с правоохранительными органами в случае преступного посягательства на него;

- контроль за поведением и безопасностью потенциальной жертвы (регулярное посещение места жительства работниками милиции, внештатными сотрудниками, представителями общественности);

- установление шефства над возможными жертвами, в том числе с помощью родственников, соседей, знакомых и, конечно, сотрудников правоохранительных органов.

### **9.5. Правовое регулирование предупреждения преступности**

Сущность правового регулирования состоит в следующем:

- правовые нормы стимулируют социально полезное поведение, противодействуя факторам, негативно влияющим на формирование и жизнедеятельность личности, тем самым создавая условия для оптимального осуществления предупредительной деятельности;

- правовые акты определяют задачи и меры предупреждения преступности, порядок, формы и методы осуществления этой деятельности, функции различных ее субъектов, координацию и взаимодействие между ними;

– законы и иные нормативные акты регламентируют ответственность уполномоченных лиц за невыполнение своих обязанностей, строгое соблюдение личных и имущественных прав, законных интересов граждан и учреждений, попадающих в сферу предупреждения преступности;

– с помощью права обеспечивается слаженность и упорядоченность профилактики преступлений;

– объективные свойства и функции правовых норм являются серьезной гарантией целесообразной организации данного вида деятельности.

Предупредительная роль права представляет собой такое регулирование сфер общественной жизни, при котором существующие криминогенные факторы либо устраняются, либо их действию ставится надежный заслон. Право не может, разумеется, уничтожить экономические, социально-культурные причины и условия преступности, но оно может воздействовать на их негативные проявления: локализовать, блокировать, организовать надлежащее противодействие отрицательным явлениям и процессам. Проведение такой работы предполагает, во-первых, улучшение законодательства, его совершенствование; во-вторых, точную и неуклонную реализацию законов и иных нормативных актов, наличие безупречно действующих механизмов, обеспечивающих такую реализацию.

В криминологической литературе выделяют два важных направления правового регулирования предупреждения преступности.

*Ἰαδιὰ* заключается в воздействии с помощью права на криминогенные факторы внешней среды, прямо либо опосредованно детерминирующие преступное поведение, с целью их устранения, т. е. носит «материальный» характер. К числу подобных правовых воздействий можно отнести такие, которые препятствуют совершению хищений государственного или общественного имущества, извлечению нетрудовых доходов, ведению паразитического образа жизни, нарушению правил торговли.

*Ἀοιδία* состоит в юридическом закреплении прав и обязанностей должностных лиц и граждан – субъектов предупреждения преступности – в установлении содержания и порядка осуществления предупредительных мероприятий. Это направление правового регулирования принято называть «процессуальным».

Правовое регулирование предупреждения преступности состоит в нормотворческой деятельности государства и его органов, определяющей в законах и иных нормативных актах цели и задачи предупреждения преступности, круг субъектов, осуществляющих эту деятельность, их компетенцию, основные формы и методы работы.

### **9.6. Информационное обеспечение предупреждения преступности**

Информационное обеспечение призвано связать многочисленные субъекты предупредительной деятельности в единую эффективно действующую

систему. Решающим моментом в достижении этой цели являются прямые и обратные связи между ее субъектами.

Всю информацию, которая используется в предупреждении преступности, можно подразделить на два основных вида: криминологическую (внешнюю) и собственно организационную (внутреннюю).

*Áíáøíÿÿ (éðèì èííèíáë-áñáÿ)* информация включает следующие показатели преступности: состояние, уровень, динамику, структуру, интенсивность (коэффициенты преступлений и преступников), детерминированность (связь преступности с иными социальными явлениями), другими словами – отвечает на вопросы: кто, когда и где совершает преступления; в связи с чем люди становятся на преступный путь; каковы обстоятельства, ситуации и мотивы совершения преступлений; в чем заключаются причины и какие условия способствуют совершению преступных деяний?

*Áíóòðáííÿÿ (ñáñòáíííí íðáíí èçàöèííáÿ)* информация включает данные о различных аспектах организации предупредительной деятельности ее субъектами. Она характеризует состояние самой системы предупреждения преступлений и способствует получению ответов на вопросы о том, какие конкретные цели и задачи стоят на определенном отрезке времени; какими средствами и способами они достигаются; с какой интенсивностью и в каком направлении действует вся система и входящие в нее звенья; каковы условия и реальные возможности решения поставленных задач.

В совокупности внешняя и внутренняя информация должны отражать картину криминогенной обстановки в регионе, степень эффективности предупредительного воздействия, а также реальные потребности профилактической деятельности с точки зрения ее дальнейшего совершенствования. Чтобы получить такую информацию, следует отработать систему ее поиска, хранения, обработки, систематизации, классификации и дальнейшего анализа.

### **Контрольные вопросы**

1. Понятие предупреждения преступности.
2. Теория предупреждения преступности.
3. Цель, задачи и функции предупреждения преступности.
4. Виды и формы борьбы с преступностью.
5. Система предупреждения преступности.
6. Цель, задачи, уровни, объекты, субъекты, виды, формы и меры профилактики преступности и преступлений.
7. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступности.

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ: ГЛОССАРИЙ

### Закон Российской Федерации «О безопасности»<sup>1</sup>

***Áàçîíàíí îíòü*** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

***Æèçáííî ààæíüà èí òàðáíí*** – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

***Îíí îáí üà îáíáèòü áàçîíàíí îíòè:***

- личность – ее права и свободы;
- общество – его материальные и духовные ценности;
- государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

***Òáðîçà áàçîíàíí îíòè*** – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

***Ðààèüü àÿ è í îàí òèàèüü àÿ òáðîçà îáíáèòü áàçîíàíí îíòè*** – исходит от внутренних и внешних источников опасности и определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

***Ñèñòèìà à áàçîíàíí îíòè*** – система, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

### Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года<sup>2</sup>

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года – официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу.

***Îàòèííàèüü àÿ áàçîíàíí îíòü*** – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качества и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

***Îàòèííàèüü üà èí òàðáíí Ðííèèíèéé Òáíáðáòèè*** – совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (с изм. и доп.) // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 769.

<sup>2</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.: утв. указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

***Óãñçà íàòèííàèüíé ááçííàñíñòè*** – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

***Ñòðàòáñ:áñèà íàòèííàèüí úá íðèíðèòàòó*** – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляется устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности.

***Ñèñòáí à íáññá:áíèý íàòèííàèüíé ááçííàñíñòè*** – силы и средства обеспечения национальной безопасности.

***Ñèèü íáññá:áíèý íàòèííàèüíé ááçííàñíñòè*** – Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательств Российской Федерации.

***Ñòáñòàá íáññá:áíèý íàòèííàèüíé ááçííàñíñòè*** – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

### **Федеральный закон «О противодействии терроризму»<sup>1</sup>**

***Óãððíðèçí*** – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

***Óãððíðèñòè:áñèáññáññòèñíñòü*** – деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.



е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

***Òáððí ðèñòè:áñèé áèò*** – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

***Í ðíò èáñááèñò áèá òáððí ðèçí ó*** – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

***Èíí òðòáððí ðèñòè:áñèáñ ñíáðàöèÿ*** – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

### **Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>**

***Ýèñò ðáí èñòñèáñ ááñò áèññ ññò ù (ýèñò ðáí èçí)*** – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.



## Федеральный закон «О противодействии коррупции»<sup>1</sup>

**Εἰσβολὴ οὐρεῦ** – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

**Ἰδιότροπὴ ἀεὶ πὸ ἀεὶ εἰσβολὴ οὐρεῦ** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

## Федеральный закон

### «Об основах системы профилактики

### безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>

**Ἰ ἀνἄδοσι ἰἰεἰὰ ὀίεε** – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

**Ἀἀσί ἀἀσί ὀί ὐε** – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

**Ἀἀν ὀεσί ὀί ὐε** – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

**Ἰ ἀνἄδοσι ἰἰεἰὰ ὀίεε, ἰ ἀὀἰ ἄ ὐεεῦ ἄ ἄ ὀεἰ ὐἰ ἰ ἰ ἀνἰ ἰ ἰ ἰεἰ ἄεἰ ὀεε**, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6228. Ч. 1.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

***Áí ò è í à ù à ñ ò á ñ í ú á ä ä è ñ ò ä è ÿ*** – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

***Ñ à ì ù ÿ, í à ò ì ä ÿ ù à ÿ ñ ÿ á ñ ò è ä è ù ù í î ì à ñ ù ù ì ì è í è í ä è á í è è,*** – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

***È í ä è ä è ä è ù ù ä ÿ ì ò ì è è ä è ò è ÷ à ñ è ä ÿ ä à ì ò à*** – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

***Ì ò ì è è ä è ò è è à á à ç í à à ç ò ì ñ ò è è ì ä à ù ì ä ò ò à í è è í à ñ à ä ò à í ì è à ò ì è ò*** – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

***Ì è à ñ è í à ì è ò è è,*** изготавливаемые на его основе, – пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта.

***È à ò à ñ ò è è è ò, á ì ò ì ñ à í è è è ì ò ì ò ò ì ò ì à ñ è ò ñ ÿ è í ä è ä è ä è ù ù ä ÿ ì ò ì è è ä è ò è ÷ à ñ è ä ÿ ä à ì ò à***

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

***Ñí àõèàëèèçèðí ààí í ùá ó: ðàæ ààí èÿ äèÿ í àññ ààðò àí í îëà ò í èõ, í óæ ààð-  
ù è õñ ã ã ò è à è ù í í è ð à à à è è è ò à ò è è:***

1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

2) социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

3) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся



6. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

7. Подразделения криминальной милиции органов внутренних дел.

8. Другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1) органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;

2) уголовно-исполнительные инспекции в пределах своей компетенции (индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, контроль за поведением которых осуществляется ими в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации);

3) федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в пределах своей компетенции (участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путем зачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников с согласия указанных несовершеннолетних, а также с согласия органов опеки и попечительства);

4) общественные объединения (в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных объединений).

9. Органы и учреждения, исполняющие постановление судьи:

1) центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел – в части доставления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2) орган управления образованием – в части предоставления путевок для направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в течение 20 суток со дня получения запроса о выдаче путевки;

3) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав – в части применения мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних в случаях, предусмотренных подпунктом 2 пункта 5 статьи 28 настоящего Федерального закона;

4) администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа – в части обеспечения исправления и реабилитации несовершеннолетнего в течение срока его содержания в указанном учреждении.

## Федеральный закон

### «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>1</sup>

**Áîõîäü, îîëó:áíúá îðáñòõîíüî îóòáì,** – денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления.

**Ëáññèçàöëÿ (îòì ùááíèá) áîõîäüâ îîëó:áíúó ðáññòõîíüî îóòáì,** – придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 193, 194, 198, 199, 199.1 и 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Õëíáíñèðîäüèá òáððîðèçè á** – предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования или преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.

**Îíáðáöèè ñ ááíáëíüî è ññáññòááè è èèè èíüî èì óááñòáíî** – действия физических и юридических лиц с денежными средствами или иным имуществом независимо от формы и способа их осуществления, направленные на установление, изменение или прекращение связанных с ними гражданских прав и обязанностей.

**Õîíèíî î:áíúé îðáñ** – федеральный орган исполнительной власти, принимающий меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Îáÿçàòáëüü üé èíîððîèü** – совокупность принимаемых уполномоченным органом мер по контролю за операциями с денежными средствами или иным имуществом на основании информации, представляемой ему организациями, осуществляющими такие операции, а также по проверке этой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Áíóòðáííèé èíîððîèü** – деятельность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, по выявлению операций, подлежащих обязательному контролю, и иных операций с денежными средствами или иным имуществом, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 33. Ст. 3418.



**Федеральный закон «О порядке рассмотрения  
обращений граждан Российской Федерации»<sup>1</sup>**

**Í áðàííáí èá äðàæäüí èí á** (далее – обращение) – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

**Í ðäëíæáí èá** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

**Çäÿæáí èá** – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

**Æäèíáá** – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

**Äíææííðííá èèöí** – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

**Методика проведения экспертизы проектов  
нормативных правовых актов и иных документов  
в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий  
для проявления коррупции<sup>2</sup>.**

**Ëíððöíöèíáíííí è ííðí áí è** признаются положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

**Ëíððöíöèííííí è óäèòíðáí è** признаются положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» // СЗ РФ. 2009. № 10. Ст. 1241.





**Положение о Правительственной комиссии  
по профилактике правонарушений<sup>1</sup>**

***Í ðààèòàéíþòàííáü èíí èíþü íí íðíòèéàèòèéá íðàáíáððòáí èé*** – координационный орган, образованный для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при реализации мер в системе государственной профилактики правонарушений.

**Приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития РФ и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков «О едином учете преступлений»<sup>2</sup>**

***Ñííáüáí èá í íðàíòóí'èáí èüð*** – заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении преступления.

К сообщениям о преступлениях относятся процессуальные и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 20 и статьями 141–143 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации:

- заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения;
- письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем;
- протокол принятия устного заявления о преступлении (приложении 2 к статье 476 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);
- протокол следственного действия, в который внесено устное сообщение о другом преступлении;
- протокол судебного заседания, в который внесено устное сообщение о другом преступлении;
- заявление о явке с повинной;
- протокол явки с повинной (приложение 3 к статье 476 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);
- рапорт об обнаружении признаков преступления (прил. 1 к статье 476 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

***Í ðèíüðèá (í ðèáí)*** – получение сообщения о преступлении должностным лицом, правомочным или уполномоченным на эти действия.

***Ðàèíòðàòèü ñííáüáí èü í íðàíòóí'èáí èé*** – внесение уполномоченным должностным лицом в книгу, предназначенную для их регистрации в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами, краткой информации, содержащейся в принятом сообщении о преступлении, а также

---

<sup>1</sup> Положение о Правительственной комиссии по профилактике правонарушений: утв. постановлением Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 216 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. № 14. Ст. 1410.

<sup>2</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития РФ и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений» // Российская газета. 2006. № 108.

отражение в этом сообщении сведений о его фиксации в вышеуказанной книге с присвоением соответствующего регистрационного номера.

***Οέουοία ίο δαεήοδαοεεή ηήαυαίεά ί ίδαήοοίεαίεε*** – сообщение, сведения о котором не внесены в регистрационные документы, и сообщению не присвоен соответствующий регистрационный номер.

***Ί δαίδα***– действия, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 144 и частью 4 статьи 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, производимые правомочными и (или) уполномоченными на то должностными лицами по сообщению о преступлении.

***Δαεήοδαοεή***– присвоение регистрационного номера объектам регистрации.

***Ο:αο*** – фиксирование в учетных документах органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором, судьей сведений об объектах учета с последующим включением информационным центром МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, ДРО МВД России, Главной военной прокуратуры в статистическую отчетность сведений об объектах, отраженных в учетных документах.

***Ί αυαεού δαεήοδαοεεή*** – уголовное дело, материал с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

***Ί αυαεού ο:αο*** – преступление, лицо, совершившее преступление, уголовное дело и принятые по нему решения, материальный ущерб, причиненный преступлениями, и обеспечение его возмещения, потерпевший, судебное решение по уголовному делу.

***Ί οααεήύ ήε ο:αο*** – фиксирование в учетных документах органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором, судьей сведений о деяниях с признаками преступления, по которым лица, их совершившие, в соответствии с действующим уголовным законодательством Российской Федерации не являются субъектами преступлений, а также сведений об указанных лицах. Порядок учета этих деяний сохраняется в полном объеме, однако сведения о них в общее число учтенных преступлений не включаются.

***Δαεήοδαοεήίί ύά αήεοί αί ού*** – регистрационные книги и журналы.

***Ο:αοί ύά αήεοί αί ού*** – журналы учета, статистические карточки (форма № 1 – статистическая карточка на выявленное преступление; форма № 1.1 – статистическая карточка о результатах расследования преступления; форма № 2 – статистическая карточка на лицо, совершившее преступление; форма № 3 – статистическая карточка о движении уголовного дела; форма № 4 – статистическая карточка о результатах возмещения материального ущерба и изъятия предметов преступной деятельности; форма № 5 – статистическая карточка о потерпевшем; форма № 6 – статистическая карточка о результатах рассмотрения дела судом первой инстанции; приложение к статистической карточке формы № 6 на преступление по делу частного обвинения), талон-уведомление о передаче уголовного дела по подследственности, формы статистического наблюдения, представленные в электронном виде документы

и иные материальные носители, отражающие количественное значение сведений об объектах учета.

**Ο:οάίίύέ ίάύέο** – объект учета, сведения о котором включены в статистическую отчетность. Корректировка данных статистической отчетности в зависимости от результатов расследования и судебного рассмотрения уголовного дела допускается только в пределах отчетного года, являющегося законченным отчетным периодом.

**Οέδύούέ ίò ó:òà ίάύέο** – объект учета, сведения о котором не отражены в учетных документах либо не включены в государственную статистическую отчетность.

**Í δάάδèò áëüí î δάñëääîááí í íá í δάñòóí éáí éá** – преступление, по которому вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, а также преступление, по уголовному делу о котором окончено предварительное расследование и уголовное дело направлено в суд либо прекращено.

**Í áδάñèδύò íá í δάñòóí éáí éá** – преступление, производство по уголовному делу о котором приостановлено по подпунктам 1, 2, 3 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Преступления, предварительное следствие по уголовным делам о которых ранее было приостановлено на основании подпунктов 1, 2, 3 части 1 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, исключаются из числа нераскрытых только после принятия решения о направлении уголовного дела в суд либо его прекращении.

В число нераскрытых включаются преступления, производство по уголовным делам о которых впервые приостановлено в текущем отчетном периоде по указанным выше основаниям, независимо от даты возбуждения уголовного дела и даты учета преступления.

*Нереабилитирующими основаниями являются:*

1) прекращение уголовного дела или отказ в возбуждении уголовного дела в связи:

а) с истечением сроков давности уголовного преследования (пункт 3 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации РФ);

б) со смертью подозреваемого или обвиняемого, за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего (пункт 4 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

2) прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон (статья 25 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации), за исключением преступлений по уголовным делам частного обвинения;

3) прекращение уголовного преследования:

а) вследствие акта об амнистии (пункт 3 части 1 статьи 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

б) в связи с деятельным раскаянием (статья 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

в) в связи с применением к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия (часть 1 статьи 427 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

*Реабилитирующими основаниями являются:*

1) оправдательный приговор суда в случаях, когда не установлено событие преступления, подсудимый не причастен к совершению преступления, в его деянии отсутствует состав преступления либо в отношении него коллегией присяжных заседателей вынесен оправдательный вердикт (подпункты 1–4 части 2 статьи 302 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

2) прекращение уголовного дела или отказ в возбуждении уголовного дела по следующим основаниям:

а) отсутствие события преступления;

б) отсутствие в деянии состава преступления;

в) отсутствие заявления потерпевшего, если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по его заявлению (подпункты 1, 2, 5 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

3) прекращение уголовного дела или отказ в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием заключения суда о наличии признаков преступления в действиях одного из лиц, указанных в подпунктах 1, 3–5, 9 и 10 части 1 статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, либо отсутствие согласия соответственно Совета Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания, Конституционного Суда Российской Федерации, квалификационной коллегии судей на возбуждение уголовного дела или привлечение в качестве обвиняемого одного из лиц, указанных в подпунктах 1 и 3–5 части 1 статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (пункт 6 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

4) прекращение уголовного дела частного обвинения в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым (часть 2 статьи 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

5) прекращение уголовного дела в случае, когда до вступления приговора в законную силу преступность и наказуемость этого деяния были устранены новым уголовным законом (часть 2 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

б) прекращение уголовного преследования вследствие непричастности подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления, наличия в отношении подозреваемого или обвиняемого вступившего в законную силу приговора по тому же обвинению либо определения суда или постановления судьи о прекращении уголовного дела по тому же обвинению, наличия в отношении подозреваемого или обвиняемого неотмененного постановления

органа дознания, следователя или прокурора о прекращении уголовного дела по тому же обвинению либо об отказе в возбуждении уголовного дела (подпункты 1, 4, 5 части 1 статьи 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

7) прекращение уголовного преследования в отношении лица, не достигшего к моменту совершения деяния предусмотренного уголовным законом возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также в отношении несовершеннолетнего, который хотя и достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими в момент совершения деяния, предусмотренного уголовным законом (часть 3 статьи 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

8) прекращение уголовного дела в случае применения пункта 1 части 1 статьи 439 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, когда характер совершенного деяния и психическое расстройство лица не связаны с опасностью для него или других лиц либо возможностью причинения им иного существенного вреда;

9) направление уголовного дела в суд на основании пункта 2 части 1 статьи 439 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации для применения принудительной меры медицинского характера;

10) постановление суда об освобождении психического больного от уголовной ответственности и о применении к нему принудительной меры медицинского характера (часть 1 статьи 443 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

11) постановление суда о прекращении уголовного дела в отношении психического больного с отказом в применении к нему принудительной меры медицинского характера (часть 2 статьи 443 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

**Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности  
«О мерах по совершенствованию организации  
патрульно-постовой службы милиции»<sup>1</sup>**

*Í àò ðéññî-ííñîíááÿ ñéóæáá ì èéèöèè* в соответствии с Законом РСФСР «О милиции» входит в состав милиции общественной безопасности (местной милиции) и выполняет функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, объектах транспорта и в иных общественных местах, которая организуется в городах и других

---

<sup>1</sup> Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности: приложение к приказу МВД РФ от 18 января 1993 г. № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» // Текст приказа официально опубликован не был.



населенных пунктах и осуществляется специально назначаемыми нарядами милиции.

***Í àòðéüü*** – подвижной наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников милиции и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования. Сотрудник милиции, входящий в состав патруля, называется ***í àòðéüü üì***.

***Í àòðéüü àÿ àðóíí à (Í Ñ)*** – наряд милиции в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством.

***Í ïñò*** – место или участок местности, на котором сотрудники милиции (постовые) выполняют возложенные на них обязанности по охране общественного порядка. Посты выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника милиции.

***Í àðÿ à í èèèòèè àéÿ ñí ðí àí æääí èÿ í íàçää, ñóáí à, ñàí í èàò à (Í Ñ)*** – назначается в целях поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений в пути следования этих транспортных средств.

***Èíí òðí èüü í-í ðí í àí è í é í ó í è ò (È Í Í)*** – наряд милиции, который выставляется для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуациях.

***Èíí òðí èüü ü é í ïñò í èèèòèè (È Í Í)*** – наряд межрегиональной специальной заградительной системы, который выставляется для обеспечения эффективного взаимодействия по выявлению и задержанию автотранспорта, причастного к преступлениям, и лиц, их совершивших.

***Çàññíí (Ç)*** – наряд в составе группы (подразделения) сотрудников милиции, выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

***Ðàçàðá (Ð)*** – наряд милиции, предназначенный для усиления задействованных сил и средств в случаях внезапно возникающих задач в связи с осложнением оперативной обстановки, а также для подмены патрульных и постовых.

***Óáí í-èà*** – выставляется для оцепления территории, на которой проводится массовое мероприятие, с целью недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение участников мероприятий, зрителей или разграничительных квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей.

***Àðóíí à ñí ðí àí æääí èÿ*** – обеспечивает общественный порядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах.

***Í îñò í ààèpääí èÿ*** – обеспечивает своевременную информацию о ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки. Он устанавливается в пункте, обеспечивающем хороший обзор территории, и оснащается необходимыми техническими средствами.

***Dàcàdà*** – предназначается для решения задач охраны общественного порядка в случаях осложнений обстановки во время проведения массовых мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, откуда он может быть быстро введен в действие.

***Ãðõí î à í àòððèèðí ààí èÿ*** – формируется из личного состава органов внутренних дел, а также внутренних войск и учебных заведений МВД России (в случае их привлечения) для осуществления охраны общественного порядка на прилегающей к району проведения массовых мероприятий территории.

***Ãðõí î à í àñàí è-àí èÿ ààèæàí èÿ òðàí ñ í ðòà*** – формируется из работников дорожно-патрульной службы ГАИ и организует движение транспорта, пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта органов внутренних дел и внутренних войск, аварийно-спасательных служб.

***Ãðõí î à ðàçúÿñ àí èÿ çàèí í î*** – формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников органов внутренних дел, учебных заведений МВД России. Основной задачей этой группы является проведение разъяснительной работы среди участников массовых мероприятий.

***Ãðõí î à í àñí à-àí èÿ ñàÿçè*** – формируется из сотрудников подразделений связи и специальной техники, а также личного состава, имеющего навыки работы со средствами связи. Она призвана обеспечить надежное управление силами и средствами. Порядок использования связи и режим работы радиосредств определяются руководителем оперативного штаба.

***Ãðõí î à í òàí èàí èÿ (àèí èèðí ààí èÿ)*** – формируется из личного состава подразделений патрульно-постовой службы, участковых инспекторов милиции, учебных заведений, а также частей и подразделений внутренних войск (в случае их привлечения). Группа осуществляет оцепление (блокирование) соответствующего района местности с целью ограничения доступа граждан, направления на фильтрационный пункт лиц, активно пытающихся проникнуть в район оцепления (блокирования), задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта. В необходимых местах создаются КПП для организованного пропуска граждан, транспорта, выявления (задержания) организаторов и активных участников противоправных действий.

***Ãðõí î à òèèñòèè í ðàñí í àðòòàí èè*** – формируется из сотрудников подразделений криминальной милиции, оснащается средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и звуковой записи. Обеспечивает документирование противоправных действий на месте происшествия, проверку доставленных правонарушителей.

**Конвенция Организации Объединенных Наций  
против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup>**

***Í ðááí èçááí í áÿ í ðáñò óí í áÿ áðóí í á*** – структурно-оформленная группа в составе трех или более лиц, существующая в течение определенного периода времени и действующая согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду.

***Ñáðíáçí í á í ðáñò óí èáí èá*** – преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания.

***Ñò ðóèò óðí í í ò í ðí èáí í áÿ áðóí í á*** – группа, которая не была случайно образована для немедленного совершения преступления и в которой не обязательно формально определены роли ее членов, оговорен непрерывный характер членства или создана развитая структура.

***Èí óíáñò áí*** – любые активы, будь то материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, выраженные в вещах или в правах, а также юридические документы или акты, подтверждающие право на такие активы или интерес в них.

***Áí ò í áÿ í ò í ðáñò óí èáí èÿ*** – любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения какого-либо преступления.

***Á ðáñò èèè áíáí èá èí óíáñò áí*** – временное запрещение передачи, преобразования, отчуждения или передвижения имущества, или временное вступление во владение таким имуществом, или временное осуществление контроля над ним по постановлению суда или другого компетентного органа.

***Èí í ò èñèáòèÿ*** – окончательное лишение имущества по постановлению суда или другого компетентного органа.

***Í ñ í áí í á í ðááí í á ðóóáí èá*** – любое правонарушение, в результате которого получены доходы, в отношении которых могут быть совершены указанные в статье 6 настоящей Конвенции деяния, образующие состав преступления.

***Èí í ò ðí èè ðáí áÿ í ñ ò ááèá*** – метод, при котором допускается вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома и под надзором их компетентных органов в целях расследования какого-либо преступления и выявления лиц, участвующих в совершении этого преступления.

***Ðáñè í í áèíí áÿ í ðááí èçáòèÿ ðéíí í í è-áñèé èí ò ááðáòèè*** – организация, созданная суверенными государствами какого-либо региона, которой ее государства-члены передали полномочия по вопросам, регулируемым настоящей

---

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3882.

Конвенцией, и которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, утверждать настоящую Конвенцию или присоединиться к ней; ссылки в настоящей Конвенции на «государств-участников» относятся к таким организациям в пределах их компетенции.

### **Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию<sup>1</sup>**

**Ἰσάεε:ίίá áĭēáíĭñòííá ēēōī** – термин, охватывающий определения «должностное лицо», «публичный служащий», «мэр», «министр» или «судья», существующие в национальном праве государства, в котором данное лицо отправляет свою должность, как они применяются в уголовном праве этого государства.

Термин «**ἰπáιϋ**», упомянутый в подпункте выше, включает прокуроров и лиц, занимающих судебные должности.

В случае разбирательства, касающегося какого-либо публичного должностного лица другого государства, государство, осуществляющее преследование, может применять определение публичного должностного лица лишь в той степени, в какой это определение не противоречит его национальному праву.

**Ρδēáē:áĭēíá ēēōī** – любое образование, имеющее таковой статус в силу применимого национального права, за исключением государств или других публичных органов, действующих в осуществление государственных полномочий, а также межправительственных организаций.

### **Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию<sup>2</sup>**

**Ēíððōī öēÿ** – просьба, предложение, дача или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности, или поведение, требуемое от получателя взятки ненадлежащего преимущества или обещания такового.

### **Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности<sup>3</sup>**

**Áĭōíá** – любая экономическая выгода, полученная в результате совершения уголовного правонарушения. Эта выгода может включать любое имущество, определяемое в нижеследующей словарной статье.

**Ēí óíáñōáĭ** – имущество любого рода, вещественное или невещественное, движимое или недвижимое, а также юридические акты или документы, дающие право на такое имущество.

---

<sup>1</sup> Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: принята в Страсбурге 27 января 1999 г. // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2394.

<sup>2</sup> Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: принята в Страсбурге 4 ноября 1999 г. // Текст официально опубликован не был.

<sup>3</sup> Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности: принята в Страсбурге 8 ноября 1990 г. // СЗ РФ. 2003. № 3. Ст. 203.

***Ī dāāēy*** – любое имущество, использованное или предназначенное для использования, любым способом, целиком или частично, для совершения уголовного правонарушения или уголовных правонарушений.

***Ēīīōēīēāōēy*** – наказание или мера, назначенная судом в результате разбирательства по уголовному делу или уголовным делам и состоящая в лишении имущества.

***Īmīāīīāī dāāīīāōōāīēā*** – любое уголовное правонарушение, в результате которого были получены доходы, которые могут стать объектом правонарушения в соответствии со статьей 6 настоящей Конвенции.

### **Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом<sup>1</sup>**

***Ōāōōīōēci*** – какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и как оно определено в этом договоре; любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством.

***Nāīāōōōēci*** – какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части его территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем, а равно планирование и подготовка такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством.

***Yēñōdāīēci*** – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством.

---

<sup>1</sup> Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом: принята в Шанхае 15 июня 2001 г. // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 155.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Концепция национальной безопасности Российской Федерации: утв. указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) // СвязьИнформ. – 1998. – № 1. – Ч. 1.

О Концепции национальной безопасности РФ: указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) // СвязьИнформ. – 1998. – № 1.

О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-І (с изм. и доп.) // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446 (с изм. от 2 марта 2007 г.) // Российская газета. – 1992. – № 103.

О милиции: Закон РФ (с изм. и доп.) // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1991. – № 16. – Ст. 503.

О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // Текст приказа официально опубликован не был.

*Аванесов Г. А.* Криминология / Г. А. Аванесов. – М., 1984.

*Акутаев Р. М.* Латентная преступность: актуальность проблемы и понятие / Р. М. Акутаев. – М., 1999.

*Алексеев А. И.* Криминология: курс лекций / А. И. Алексеев. – М., 1998.

*Алексеев А. М.* Латентная преступность и эффективность деятельности правоохранительных органов / А. М. Алексеев, А. И. Роша // Вопросы борьбы с преступностью. – М., 1973. – Вып. 19.

*Ананич В. А.* Организация криминологических исследований преступности: метод. рекомендации / В. А. Ананич. – Минск, 1995.

*Антонян Ю. М.* Криминология: избранные лекции / Ю. М. Антонян. – М., 2004.

*Антонян Ю. М.* Психология преступления и наказания / Ю. М. Антонян, М. И. Еникеев, В. Е. Эминов. – М., 2000.

*Антонян Ю. М.* Психология преступника и расследования преступлений / Ю. М. Антонян, М. И. Еникеев, В. Е. Эминов. – М., 1996.

*Антонян Ю. М.* Психология убийства / Ю. М. Антонян. – М., 1997.

*Бестужев-Лада И. В.* Поисковое социальное прогнозирование / И. В. Бестужев-Лада. – М., 1984.

Большая советская энциклопедия. – М., 1975.

*Бурлаков В. Н.* Личность преступника / В. Н. Бурлаков. – СПб., 2005.

*Бурлаков В. Н.* Краткое введение в криминологию / В. Н. Бурлаков // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2005.

*Бурлаков В. Н.* Криминогенная личность и индивидуальное предупреждение преступлений: проблемы моделирования / В. Н. Бурлаков. – СПб., 1998.

*Власов А.* Возмещение вреда жертвам преступлений / А. Власов // Законность. – 2000. – № 2.

*Долгова А. И.* Детерминация и причинность преступности / А. И. Долгова // Криминология: учебник; под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

*Долгова А. И.* Изучение преступности / А. И. Долгова // Криминология: учебник; под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

*Долгова А. И.* Методология и методика криминологических исследований / А. И. Долгова // Криминология: учебник; под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

*Долгова А. И.* Общая характеристика борьбы с преступностью / А. И. Долгова // Криминология: учебник; под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

*Долгова А. И.* Преступность и ее изучение / А. И. Долгова // Криминология: учебник; А. И. Долгова; под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

*Иншаков С. М.* Зарубежная криминология / С. М. Иншаков. – М., 1997.

История философии: энцикл. – М.: Интерпрессервис; Книжный дом, 2002.

*Кириллов Д. А.* Индивидуальная профилактика преступлений, осуществляемая органами внутренних дел / Д. А. Кириллов. – Тюмень, 1994.

*Клейменов М. П.* Криминологическое прогнозирование / М. П. Клейменов // Криминология: учебник; под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

*Ковалев А. Г.* Психологические основы исправления и перевоспитания правонарушителей / А. Г. Ковалев. – М., 1968.

*Кудрявцев В. Н.* Жертвы и социальные последствия преступности / В. Н. Кудрявцев // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. – М., 2006.

*Кудрявцев В. Н.* Механизм преступного поведения / В. Н. Кудрявцев // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. – М., 2006.

*Кузнецова Н. Ф.* Причины и условия преступности / Н. Ф. Кузнецова // Криминология: учебник; под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

*Кузнецова Н. Ф.* Проблемы криминологической детерминации / Н. Ф. Кузнецова; под ред. В. Н. Кудрявцева. – М., 1984.

Криминология: словарь / под общ. ред. В. П. Сальникова. – СПб., 1999.

Криминология: учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2005.

Криминология: учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. – М., 2006.

Криминология: учеб. пособие / под ред. С. Е. Вицина и В. А. Уткина. – М., 2001.

Криминология: учеб. пособие / под ред. С. М. Иншакова, А. В. Симоненко. – М., 2008.

*Лазурский А. Ф.* Классификация личностей / А. Ф. Лазурский. – Пг., 1921.

*Лейбин В.* Фрейд, психоанализ и современная западная философия / В. Лейбин. – М., 1990.

Личность преступника / под ред. В. Н. Кудрявцева и др. – М., 1975.

*Лунеев В. В.* Криминологическое прогнозирование. Прогноз преступности в мире и в России / В. В. Лунеев // Криминология: учебник; под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

*Лунеев В. В.* Предупреждение преступности / В. В. Лунеев, Г. М. Миньковский // Криминология: учебник; под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

*Лунеев В. В.* Преступность XX века // Мировой криминологический анализ / В. В. Лунеев. – М., 1997.

*Миньковский Г. М.* Развитие и состояние отечественной криминологии / Г. М. Миньковский // Криминология: учебник; под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

*Милюков С. Ф.* Криминология: учебник / С. Ф. Милюков; под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2005.

*Милюков С. Ф.* Причины, обуславливающие преступность // Криминология: учебник / С. Ф. Милюков; под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

Модель регионального криминологического и уголовно-правового прогноза / под ред. А. И. Алексеева. – М., 1994.

*Орехов В. В.* Криминологическое исследование / В. В. Орехов // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2005.

*Орехов В. В.* Преступность / В. В. Орехов // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2005.

*Орехов В. В.* Прогнозирование преступности / В. В. Орехов // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2005.

*Позднышев С. В.* Криминальная психология. Преступные типы / С. В. Позднышев. – Л., 1926.

*Полубинский В. Я.* Правовые основы учения о жертве преступления / В. Я. Полубинский. – Горький, 1979.

Правовая статистика: учебник / под ред. С. М. Казанцева, С. Я. Лебедева. – М., 2007.

Преступность и правонарушения (2002–2006): стат. сб. – М.: ГИАЦ МВД РФ, 2007.

Преступность и правонарушения (2003–2007): стат. сб. – М.: ГИАЦ МВД РФ, 2007.

Психология: словарь / под общ. ред. А. В. Петровского, М. Г. Ярошевского. – М., 1990.

*Радищев А. Н.* Избранные философские и общественно-политические произведения / А. Н. Радищев. – М., 1952.

*Ривман Д. В.* Криминальная виктимология / Д. В. Ривман. – СПб., 2002.



*Ривман Д. В.* Механизм конкретного преступления / Д. В. Ривман // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. М., 2005.

*Савюк Л. К.* Методика криминологических исследований / Л. К. Савюк // Криминология: учебник; под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

*Савюк Л. К.* Организация и методика изучения преступности органами внутренних дел: учеб. пособие / Л. К. Савюк. – М., 1988.

Советский энциклопедический словарь. – М., 1979.

Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: криминологический и уголовно-правовой справочник / НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ ВНИИ МВД России; Департамент уголовного розыска МВД России; под общ. ред. А. Я. Сухарева, С. И. Гирько. – М., 2007.

Теоретические основы предупреждения преступности. – М., 1977.

*Устинов В. В.* Криминологическая виктимология / В. В. Устинов // Криминология: учебник; под науч. ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – М., 2005.

*Фокс В.* Введение в криминологию / В. Фокс; пер. с англ. – М., 1980.

*Франк Л. В.* Виктимология и виктимность / Л. В. Франк. – Душанбе, 1972.

*Франк Л. В.* Потерпевшие от преступления и проблемы советской виктимологии / Л. В. Франк. – Душанбе, 1977.

*Шестаков Д. А.* Криминология: учебник / Д. А. Шестаков. – СПб., 2006.

*Эминов В. Е.* Предупреждение преступности. Общие проблемы / В. Е. Эминов, С. В. Максимов // Криминология: учебник; под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. – М., 2006.

*Ядов В. А.* Социологическое исследование: методология, программа, методы / В. А. Ядов. – М., 1987.

## СОДЕРЖАНИЕ

### **VII. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

- 7.1. Понятие криминологического исследования ..... **3**
- 7.2. Методология и методы криминологических исследований ..... **3**
- 7.3. Организация и процедура криминологического исследования ..... **4**
- 7.4. Методы криминологических исследований ..... **8**

### **VIII. КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

- 8.1. Понятие криминологического прогнозирования и научно-практическое значение криминологического прогноза ..... **27**
- 8.2. Направления и виды криминологического прогнозирования ..... **31**
- 8.3. Методы и организация криминологического прогнозирования .... **36**
- 8.4. Прогнозирование индивидуального преступного поведения ..... **41**
- 8.5. Планирование и программирование предупреждения преступности ..... **42**

### **IX. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ**

- 9.1. Предупреждение преступности и смежные с ним понятия ..... **48**
- 9.2. Теория предупреждения преступности: становление, предмет и структура ..... **50**
- 9.3. Правовые и организационные основы предупреждения преступности ..... **52**
- 9.4. Система предупреждения преступлений ..... **58**
- 9.5. Правовое регулирование предупреждения преступности ..... **76**
- 9.6. Информационное обеспечение предупреждения преступности ..... **77**

### **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ: ГЛОССАРИЙ ..... 79**

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ ..... 102**

**Борейко Лидия Ивановна**

# **КРИМИНОЛОГИЯ**

## **ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

*Общая часть*

по специальностям 030501.65 Юриспруденция,  
030505.65 Правоохранительная деятельность

### **Книга вторая**

#### **Криминологические исследования.**

**Криминологическое прогнозирование и планирование  
борьбы с преступностью. Предупреждение преступности.**

#### **Глоссарий**

Редактор *Ю. В. Казаринова*  
Компьютерная верстка *А. Ю. Коркиной*

Подписано в печать 05.05.2010. Формат 60x84 1/16  
Печать трафаретная. Бумага офисная  
Усл. печ. л. 6,7. Уч.-изд. л. 7,2  
Тираж 328 экз. Заказ № 205

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел  
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66

Копировально-множительное бюро  
Уральского юридического института МВД России