

---

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



*№ 2 (47)*  
*2011 г.*

# НАУКА И ПРАКТИКА

Орёл  
ОрЮОИ МВД России  
2011

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**  
**ФГКОУ ВПО «Орловский юридический институт**  
**Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

**НАУКА И ПРАКТИКА**

Периодическое печатное научное издание – журнал

Издается с 1996 года

Выходит 1 раз в квартал

**№ 2 (47)**

**2011 г.**

**Редакционный совет:**

**Председатель редакционного совета:**

И.А. Калинин, начальник института, кандидат педагогических наук.

**Заместитель председателя редакционного совета:**

Л.Ю. Щербакова, заместитель начальника института по научной работе, кандидат юридических наук.

**Члены редакционного совета:**

С.Л. Паньков, начальник организационно-научного и редакционно-издательского отдела;

Н.Г. Подчерняев, начальник кафедры информационных технологий в деятельности ОВД, кандидат технических наук, доцент;  
В.И. Степанюк, начальник кафедры тактико-специальной и огневой подготовки;

Н.Н. Феликсов, начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности ОВД, кандидат технических наук;

С.К. Жилиева, начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, доцент;

С.Н. Баркалов, начальник кафедры физической подготовки и спорта, кандидат педагогических наук, доцент;

А.В. Бульжкин, начальник кафедры криминалистики и предварительного расследования в ОВД, кандидат юридических наук, доцент;

Д.Л. Проказин, начальник кафедры организации деятельности ГИБДД, кандидат юридических наук, доцент;

Е.В. Сальников, начальник кафедры социально-философских дисциплин и экономики, кандидат философских наук, доцент;

Л.Н. Костина, начальник кафедры уголовного права, криминологии и психологии, кандидат психологических наук, доцент;

И.И. Нефёдова, начальник кафедры теории и истории государства и права, кандидат юридических наук, доцент;

Ю.Н. Калужный, начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД, кандидат юридических наук;

Л.И. Анохина, заведующая кафедрой иностранных и русского языков, кандидат филологических наук, доцент.

**Редакционная коллегия:**

**Председатель редакционной коллегии:**

Л.Ю. Щербакова, заместитель начальника института по научной работе, кандидат юридических наук.

**Заместитель председателя редакционной коллегии:**

С.Л. Паньков, начальник организационно-научного и редакционно-издательского отдела.

**Члены редакционной коллегии:**

Е.В. Мурашёв, старший редактор организационно-научного и редакционно-издательского отдела;

П.А. Роголёв, редактор организационно-научного и редакционно-издательского отдела;

Н.А. Коваленко, корректор организационно-научного и редакционно-издательского отдела.

Адрес редакции:

Игнатова ул., д.2, Орёл, 302027

Тел.: (4862) 41-06-11, факс: (4862) 41-48-56

E-mail: [onirio@orurinst.orel.ru](mailto:onirio@orurinst.orel.ru)

Данный выпуск журнала содержит материалы статей, подготовленных профессорско-преподавательским и переменным составом Орловского юридического института МВД России, а также других вузов Российской Федерации и приурочен к 35-летию института.

Материалы опубликуются в авторской редакции.

Компьютерная вёрстка: П.А. Роголёв

Корректор Н.А. Коваленко

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-43274 от 24.12.10 г. выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Подписано в печать 06 июня 2011 г. Формат 60x90<sup>1/8</sup>.

Усл. печ. л. 27,4. Тираж 100 экз. Заказ № 2034.

ФГКОУ ВПО «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Игнатова ул., д.2, Орёл, 302027.

СОДЕРЖАНИЕ

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ**

<i>Алексеева Л.А.</i> КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 264 УК РФ «НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ» .....	7
<i>Беляева О.В.</i> ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ФМС В РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	9
<i>Бондарев А.А.</i> СПЕЦИФИКА СТРУКТУРНО-СОДЕРЖАТЕЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ СОТРУДНИКОВ ГИБДД.....	13
<i>Булдыжский А.В.</i> ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МАРКИРОВОЧНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ.....	18
<i>Гаврилин С.А.</i> К ВОПРОСУ О МАССОВОМ СОЗНАНИИ РОССИЯН В ПЕРИОД ОБЩЕСТВЕННОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ.....	23
<i>Гришин А.В.</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИЗНАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ СУБЪЕКТАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	25
<i>Жилыева С.К.</i> ПРИЁМНАЯ СЕМЬЯ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ.....	31
<i>Зиборов О.В.</i> ОБНАРУЖЕНИЕ И ФИКСАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ С ПОМОЩЬЮ АВТОМАТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ.....	34
<i>Калюжный Ю.Н.</i> СТРУКТУРА И СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ...	37
<i>Клевцов В.В.</i> НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ СПЕЦИАЛИСТА В ПРОВЕДЕНИИ ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ, ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.....	41
<i>Клевцов С.В.</i> ВКЛЮЧЕННОСТЬ ЛИЧНОСТИ В ПРОЦЕСС САМООРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	44
<i>Коробов А.А.</i> О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ.....	48
<i>Кузминова Е.Ю.</i> ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ.....	53
<i>Лимарева Е.С.</i> ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШТАБНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	59
<i>Лукьянчикова С.А.</i> ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПРОВЕРОК И РЕВИЗИЙ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И ДОКАЗЫВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И НАЛОГОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	64
<i>Мартынов В.А.</i> ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	67



<i>Маслова И.С.</i> ЧЕЛОВЕК КАК «ЭКЗИСТЕНЦИАЛЬНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ»: КУЛЬТУРНО-АНТРОПОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ.....	71
<i>Мельник С.В.</i> ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЦИВИЛИСТИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЕ.	75
<i>Мизущенко О.Н.</i> ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА ПО УЛУЧШЕНИЮ МАТЕРИАЛЬНОГО СНАБЖЕНИЯ МИЛИЦИИ В 20-Е-30-Е ГОДЫ XX ВЕКА.....	78
<i>Миленин Ю.Н.</i> К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ АУДИО- И ВИДЕОЗАПИСИ В ПРОЦЕССЕ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.....	82
<i>Павлова Е.В., Капустина Е.Г.</i> ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОПАГАНДЫ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.....	87
<i>Попрыдухина Г.П.</i> КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕГИСТРАЦИЯ В ОВД.....	90
<i>Проказин Д.Л.</i> ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА СОСТОЯНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ..	92
<i>Сидорова М.В.</i> К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОТЫ С КАДРАМИ ОВД.....	96
<i>Сретенцев А.Н.</i> ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ФАКТОВ «КРИМИНАЛЬНОГО ВОЗВРАТА» ПОХИЩЕННЫХ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ.....	100
<i>Ставцев В.Г.</i> БЕЗОПАСНОСТЬ ТРАНСПОРТНЫХ ОБЪЕКТОВ – ПОВСЕДНЕВНАЯ ЗАБОТА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ.....	103
<i>Флоря Д.Ф.</i> О МЕРАХ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	107
<i>Фомичев А.Ю.</i> ПРОЕКТЫ РЕФОРМ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ НА РУБЕЖЕ XIX – XX ВВ. ....	112
<i>Харыбин А.Ю.</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА...	115

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

<i>Алдошин А.В.</i> ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ГОТОВНОСТЬ ВЫПУСКНИКА ЮРИДИЧЕСКОГО ВУЗА .....	119
<i>Амосов М.Ф.</i> ПУТИ РАЗВИТИЯ ТАКТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ У КУРСАНТОВ ОРЮИ МВД РОССИИ КАК БУДУЩИХ СОТРУДНИКОВ ГИБДД.....	122
<i>Баркалов С.Н.</i> ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОДИКА ПОСТРОЕНИЯ УЧЕБНО-ТРЕНИРОВОЧНЫХ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКОЙ И СПОРТОМ.....	126
<i>Еремин Р.В.</i> РОЛЬ ДЗЮДО В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ.....	133
<i>Имашева Г.К.</i> ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАНЯТИЙ ПО ОГНЕВОЙ ПОДГОТОВКЕ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ МВД РОССИИ...	135
<i>Кателкин А.В.</i> ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЦЕССА ОБУЧЕНИЯ НА КУРСАХ ПЕРВОНАЧАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ.....	138



<i>Кузнецова Н.М.</i> ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ.....	141
<i>Марачинский Ю.Л.</i> ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОВД ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНО-БОЕВЫХ ЗАДАЧ.....	143
<i>Савкин А.Н.</i> ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ЗАНЯТИЙ КУРСАНТОВ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКЕ.....	146
<i>Семенов Е.Ю.</i> ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ С ТЕСТОВЫМ МАКЕТОМ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННО-УПРАВЛЯЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ДПД ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ (АИУП ДПС) В ОРОИ МВД РОССИИ.....	150
<i>Степанюк В.И.</i> К ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОВД.....	153
<i>Шумилин В.П.</i> ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ АДЪЮНКТОВ.....	157
<i>Щеголев С.Г.</i> ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД К ДЕЙСТВИЯМ С ОРУЖИЕМ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ.....	158

### **Трибуна молодого учёного**

<i>Выходов А.А., Костин Ю.В.</i> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	162
<i>Голубев В.М., Коновалов Н.А.</i> К ВОПРОСУ О БОРЬБЕ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ.....	164
<i>Гришин В.В., Анохина Л.И.</i> КРЕАТИВНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ЛЕКСИЧЕСКОЙ ЕДИНИЦЫ (СТРАФ)ТАТ.....	168
<i>Дехова С.С., Коновалов Н.А.</i> ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ – ЗАЛОГА.....	172
<i>Добренков А.И., Сидорова М.В.</i> К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ФОРМАХ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ.....	176
<i>Кудашкина О.М., Рослякова В.Н.</i> СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ФРАНЦИИ.....	179
<i>Панов О.Э., Капустина Е.Г.</i> МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ СОТРУДНИКАМИ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ.....	181
<i>Пахомова Е.В.</i> НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ДТП... <i>Рогачева Т.С., Зейналов Ф.Н.</i> ПРАВОВОЕ ПОЛЕ В СФЕРЕ БДД НУЖДАЕТСЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ.....	185
<i>Сидорова Л.В., Павлова Е.В.</i> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	190
<i>Смирнов А.А., Сretenцев Д.Н.</i> ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ КОМПЬЮТЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ.....	194
<i>Строева О.А., Власов В.В.</i> РАССЛЕДОВАНИЕ УБИЙСТВ, СОПРЯЖЕННЫХ С БЕЗВЕСТНЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЕМ ПОТЕРПЕВШЕГО... .....	196



<i>Толкунова М.Н., Кочеткова Н.Д.</i> СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ.....	201
<i>Чулков И.А., Беляева О.В.</i> ПРИНЦИПАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ПУТИ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ.....	205

**ПРИКЛАДНАЯ НАУКА**

<i>Болохонцева Н.М.</i> К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБУЧЕНИЯ ДИАЛОГИЧЕСКОЙ РЕЧИ НА ЗАНЯТИЯХ ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКОМ.....	210
<i>Кочеткова Е.А.</i> К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	214
<i>Подчерняев Н.Г.</i> ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ГИБДД.....	216



**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ**

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЯ,  
ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 264 УК РФ «НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ»**

**Алексеева Л.А.,**  
*к.ю.н., преподаватель кафедры уголовного  
права, криминологии и психологии  
Орловского юридического института  
МВД России*

На протяжении ряда последних лет динамика дорожно-транспортных происшествий в Орловской области, благодаря предпринимаемым усилиям, имеет определенную тенденцию к снижению. Так, в 2007 году было зарегистрировано 1727 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 218 человек, в 2008 году – 1611 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 214 человек, в 2009 году – 1505 происшествий, в которых погибли 202 человека, в 2010 году – 1394 происшествия, в которых погибли 175 человек<sup>1</sup>.

Несмотря на это, из всех транспортных преступлений именно нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств является самым распространенным и влечет наибольшее количество жертв.

Количество людей, пострадавших в результате автодорожных аварий, многократно превышает количество пострадавших на всех других видах транспорта. Ежегодно в стране на дорогах погибает население небольшого города: приблизительно 30 тысячи человек. Гражданам, обществу и государству наносится значительный материальный ущерб.

Попытки решить проблему дорожно-транспортной аварийности предпринимаются и на федеральном, и на региональном, и на местном уровне. В целях ее разрешения принят ряд нормативных актов, к числу которых можно отнести закон Орловской области № 637-ОЗ от 24 ноября 2006 «Об областной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Орловской области в 2006 - 2009 годах», принятый в целях обеспечения реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 г. № 100<sup>2</sup>.

Как любое явление, нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств обусловлено рядом причин и условий.

Одним из факторов, влияющих на состояние аварийности, является состояние улично-дорожной сети. К показателям, характеризующим данное условие дорожно-транспортной аварийности, можно отнести плохую освещенность, механические дефекты покрытия дорожного полотна, низкие сцепные качества покрытия и т.д.

В качестве второго фактора, влияющего на совершение автотранспортных преступлений, называют неудовлетворительное техническое состояние автотранспортных

<sup>1</sup> По данным официального сайта ГИБДД РФ: <http://www.gibdd.ru/uploads/>.

<sup>2</sup> О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»: Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 100.



средств. Однако согласно проведенным нами исследованиям, из 99 случаев ДТП, повлекших тяжкий вред здоровью или гибель людей, только одно из них было связано с эксплуатацией технически неисправного транспортного средства. Во всех остальных 98 случаях водители управляли технически исправными транспортными средствами.

Особую роль в дорожно-транспортных преступлениях приобретает так называемый человеческий фактор. Около 80% дорожно-транспортных преступлений происходит из-за нарушений водителями Правил дорожного движения<sup>1</sup>.

Анализ статистических данных о дорожно-транспортных происшествиях за многие годы показывает, что из всех происшествий, вызванных нарушениями водителей, более 75% произошло из-за превышения скорости, нарушения правил обгона, выезда на полосу встречного движения, нарушения правил стоянки, маневрирования, проезда перекрестков, несоблюдения дистанции, неподчинения сигналам регулирования, из-за игнорирования требований дорожных знаков и разметки. Как следствие, в качестве причины аварийности признается, в первую очередь, недисциплинированность участников дорожного движения<sup>2</sup>.

При этом в соответствии с проведенными нами исследованиями 9% водителей, привлеченных к уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств на территории Орловской области, находились в момент нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства в состоянии опьянения.

По полу среди водителей преобладают мужчины (97 - 98%), женщины составляют около 2%. Вместе с тем в последние годы все больше женщин-водителей совершают дорожно-транспортные преступления. Рост данного показателя вызван тем, что в целом возрастает количество женщин - автовладельцев.

Судебная, следственная и административная практика свидетельствует, что женщинам-водителям свойственна большая дисциплинированность, аккуратность. Они обычно предпочитают остановить автомобиль, нежели участвовать в наращивании риска аварийной обстановки, также отличаются меньшей частотой случаев управления в состоянии опьянения (среди женщин доля лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения, в 1,5 раза меньше), более строгим соблюдением Правил дорожного движения<sup>3</sup>.

По возрасту наибольшую долю в контингенте водителей, совершивших авто-транспортные преступления, составляют лица в возрасте 18 - 24 лет. Это обусловлено небольшим опытом вождения машины в сочетании с завышенной уверенностью в своих психофизиологических возможностях, склонностью к лихачеству как средству демонстрации своих возможностей, большим потреблением спиртных напитков.

Ежегодно в процесс дорожного движения включаются все больше неопытных водителей, неспособных из-за формального подхода к обучению вождению адекватно оценивать складывающуюся ситуацию и не обладающих соответствующими навыками вождения в критической обстановке. Водителями со стажем управления транспортом до трех лет совершается свыше 15% всех ДТП. Каждое третье ДТП по вине молодых водителей совершено с превышением скорости. Причина каждого седьмого происшествия - несоблюдение очередности проезда. Вследствие выезда на полосу встречного

<sup>1</sup> Тамбовцев Е.А. Краткая криминологическая характеристика дорожно-транспортных преступлений // Российский следователь. 2007. № 6.

<sup>2</sup> Майоров А.В. О дорожно-транспортной аварийности и ее причинах / А.В. Майоров, А.В. Томилова // Законы России: опыт, анализ, практика. 2007. №11.

<sup>3</sup> Гросзова С.Н. За рулем женщина // Транспорт. 1993. № 3. С. 57.



движения произошло каждое девятое ДТП, а каждое пятнадцатое - совершено молодыми водителями в состоянии опьянения<sup>1</sup>.

Преобладающая часть автотранспортных преступлений приходится на окончание рабочего времени (17 - 19 ч.) и вечерние часы (22 - 24 ч.), причем в вечернее время большинство виновных - водители личного транспорта. «Пик» аварийности у последних - апрель (выезд после длительной зимней стоянки транспортного средства). Среди погибших или получивших тяжкие телесные повреждения в результате автотранспортных преступлений 20% - несовершеннолетние. В сельской местности происходит половина дорожно-транспортных происшествий и 70% - со смертельным исходом<sup>2</sup>.

В этой связи особую актуальность приобретает предупреждение нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Традиционно в криминологии предупреждение принято делить на уровни: общегосударственный и индивидуальный. При этом одним из важнейших направлений по предупреждению дорожно-транспортных преступлений является проведение воспитательной работы на общегосударственном уровне. От уровня гражданственности, правосознания и дисциплинированности водителей в первую очередь и зависит эффективность всего комплекса мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных преступлений<sup>3</sup>.

## ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ФМС В РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Беляева О.В.,**

*к.ю.н., доцент, доцент кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

Сегодня миграция населения стала самостоятельной серьезной проблемой, способной оказывать воздействие не только на экономическое развитие государства, но и определять степень социальной напряженности и политической стабильности, демографическую ситуацию.

За 8 месяцев 2010 г. на миграционный учет поставлено более 6,0 миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе 130,7 тыс. человек зарегистрировано по месту жительства и 595,2 тыс. – по месту пребывания.

Федеральная миграционная служба России (ФМС России), выполняя государственную функцию по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, в установленном формате направляет в территориальные органы Росстата сведения о зарегистрированных и снятых с регистрационного учета гражданах, данные сведения являются составляющей при формировании данным ведомством количественного и качественного показателя народонаселения по субъектам Федерации и в целом по стране.

Анализ статистических данных показал, что за 9 месяцев текущего года территориальными подразделениями УФМС России по Орловской области на миграционный

<sup>1</sup> Интервью Кирьянова В. За рулем - молодые дураки // Аргументы и факты. 2007. № 17. С.16.

<sup>2</sup> Криминология: Учебник для вузов - (2-е издание, переработанное и дополненное) / Под ред. В.Д. Малкова. Юстицинформ, 2006.

<sup>3</sup> Тамбовцев Е.А. Краткая криминологическая характеристика дорожно-транспортных преступлений // Российский следователь. 2007. № 6.



учет поставлено 15936 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2009 году количество иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет, по сравнению с аналогичным периодом 2010 года составляло 21600)<sup>1</sup>.

Принятие государственной стратегии по ряду важных направлений в политической, экономической и социальной сферах влечет к системности, логичности и завершенности законодательства в правоприменительной практике. В этих условиях значительно усложняется правоохранительная деятельность органов исполнительной власти государства по организации механизма установления контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и противодействия их противоправной деятельности.

Как показывает практика, правовые связи иностранных граждан и лиц без гражданства во время их пребывания в Российской Федерации весьма многочисленны и разнообразны. Значительную группу представляют правоотношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере действия норм административного права, регулирующих разнообразные связи иностранных граждан и лиц без гражданства с органами государственного управления. И для того чтобы практика этих отношений соответствовала закону, необходима определенность, которая достигается путем регламентации административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации<sup>2</sup>.

В общей структуре противоправных деяний, совершаемых в миграционной сфере, административные правонарушения занимают значительное место. Они характеризуются масштабностью, причинением существенного вреда законным интересам личности, общества и государства. Деликтологическая ситуация в данной области остаётся сложной – растёт количество совершаемых административных правонарушений, углубляется тенденция пренебрежения к нормам права среди должностных и юридических лиц.

Так, в период с января по сентябрь 2010 г. иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации совершено 39 тыс. преступлений, что на 17,6% меньше, чем за январь - сентябрь 2009 г., в том числе гражданами государств-участников СНГ – 35,7 тыс. преступлений (17,9%), их удельный вес составил 91,4%. Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства сократилось на 18,8% и составило 9,5 тыс. преступлений<sup>3</sup>.

В этих условиях чрезвычайно повышается актуальность исследования административно-правовых средств противодействия правонарушениям в сфере обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, основу которых составляет административная ответственность. Интересы охраны законности и правопорядка в государстве, защиты прав и законных интересов российских граждан обеспечиваются посредством применения к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушающим нормы действующего законодательства в области обеспечения специального правового режима пребывания на территории Российской Федерации, мер административного принуждения различной целевой направленности и правового содержания.

Важной частью правовых основ противодействия нарушению иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил въезда в Россию, правил пребывания или проживания на территории России является административное законодательство, которое не только регламентирует отношения в рассматриваемой сфере, но

<sup>1</sup> [http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat\\_1\\_rd/part\\_5.php](http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat_1_rd/part_5.php).

<sup>2</sup> См.: Жеребцов А.Н. Миграционное право Российской Федерации в XXI веке. М.: РАП, 2009.

<sup>3</sup> <http://www.mvd.ru/stats/10000479/10000692/8365/>.



и устанавливает административную ответственность за нарушения установленных правил. Так, за указанный период депортировано 230 иностранных граждан, вынесено 9,9 тыс. решений о сокращении срока временного пребывания в Российской Федерации, направлено 23,3 тыс. представлений о закрытии иностранным гражданам въезда в страну<sup>1</sup>.

Система органов государственной власти Российской Федерации, имеющих полномочия в области регулирования миграционных процессов, весьма обширна. Специфика возникающих вопросов, их масштабы, многогранность и тесная взаимосвязь обуславливают то, что в данную сферу регулирования прямо или косвенно вовлечены все три ветви власти – законодательная, исполнительная и судебная. Вместе с тем масштабы их непосредственного участия в решении миграционных проблем неодинаковы. Основную нагрузку в данной сфере государственного управления несут органы исполнительной власти.

В зависимости от характера полномочий все государственные органы, участвующие в реализации миграционной политики, можно разделить на две группы:

1) органы общей компетенции, являющиеся источниками правотворчества в рассматриваемой сфере и осуществляющие общие управленческие, контрольные и надзорные функции. К таковым можно отнести Президента РФ, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Генеральную Прокуратуру РФ;

2) органы, непосредственно приводящие в жизнь миграционную политику государства. К указанным органам власти необходимо отнести Федеральную миграционную службу России, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, ФСБ России.

В системе МВД России функции по организации регистрационного учета граждан, регулированию перемещения лиц внутри страны, в том числе учет и контроль за пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации с 1993 года по 2004 год выполняла Паспортно-визовая служба Министерства внутренних дел России, которая была организована на основании постановления Правительства Российской Федерации 15 февраля 1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз и регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел»<sup>2</sup>.

Впервые законодательно отдельные функции миграционного контроля были возложены на органы внутренних дел в постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. № 1021 «О мерах по предупреждению и сокращению внешней неконтролируемой миграции»<sup>3</sup>. МВД России было поручено совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти «проводить в пределах своей компетенции и в целях предупреждения и сокращения внешней неконтролируемой миграции соответствующие мероприятия по выявлению иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации; применять установленные законодательством России меры воздействия в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, допускающих противоправные действия».

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> О реорганизации подразделений виз и регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел: Постановление Правительства РФ от 15 февраля 1993 г. № 124 // Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ. 1993. № 8. Ст. 659.

<sup>3</sup> О мерах по предупреждению и сокращению внешней неконтролируемой миграции: Постановление Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1021 // Российская газета. 1994. 17 сент.



Новый этап в развитии Федеральной миграционной службы начался 19 июля 2004 г. с подписания Президентом РФ Указа № 928<sup>1</sup> (ред. Указа Президента РФ от 2 сентября 2008 г. № 1299), в соответствии с которым ФМС России получила большую самостоятельность в осуществлении правоприменительных функций, а также функций по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, при этом оставаясь подведомственной МВД России.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации Министерство внутренних дел РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции. При этом важно отметить, что МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России).

В свою очередь, основными задачами ФМС России являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.
2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации.
3. Оформление документов гражданам Российской Федерации для временных выездов за границу и постоянного проживания за пределами России.
4. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию.
5. Осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации.
6. Разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.
7. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.
8. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации.
9. Управление территориальными органами ФМС России, ее представительствами за рубежом и иными организациями и подразделениями, созданными для решения возложенных на ФМС России задач.

Подведомственность Федеральной миграционной службы Министерству внутренних дел Российской Федерации означает, прежде всего, то, что ФМС России осуществляет свою деятельность в рамках общих целей и задач, решаемых МВД России. В то же время подведомственность не означает структурного вхождения Федеральной миграционной службы в Министерство внутренних дел Российской Федерации. Об этом, в частности, свидетельствует порядок назначения на должность директора ФМС России, которое осуществляется Указом Президента Российской Федерации. Таким образом, подведомственность Федеральной миграционной службы Министерству внутрен-



<sup>1</sup> Российская газета. 2004. 22 июля.

них дел – это не организационная общность, а общность целей и задач, которые стоят перед этими органами исполнительной власти.

## СПЕЦИФИКА СТРУКТУРНО-СОДЕРЖАТЕЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ СОТРУДНИКОВ ГИБДД

**Бондарев А.А.,**

*к.ю.н., доцент, доцент кафедры  
теории и истории государства  
и права Орловского юридического  
института МВД России*

Очевидно, что служба в ГИБДД фактически является разновидностью государственной службы в органах внутренних дел. Из этого следует, что профессиональное правосознание и соответственно правовые установки сотрудников ОВД и сотрудников ГИБДД в основных своих чертах если не идентичны, то имеют общие характеристики или много общего.

Однако деятельность сотрудников ГИБДД имеет ряд специфических существенных особенностей:

1) «уличный» характер службы, характеризующийся значительными нервно-психическими перегрузками и неблагоприятным воздействием на здоровье сотрудника загрязненной окружающей атмосферы;

2) ежедневное общение с участниками дорожного движения, в том числе через разрешение конфликтных ситуаций;

3) экстремальный характер профессиональной деятельности, требующий оперативного принятия решений, в том числе и правового характера, в условиях дефицита времени, непредвиденных ситуаций;

4) направленность правоприменительной и правоохранной деятельности в основном на нормы административного права и т.д.

Перечисленные особенности оказывают заметное влияние на качественные характеристики правосознания и правовых установок сотрудников ГИБДД. Следовательно, есть основания для выделения профессионального правосознания и соответственно правовых установок сотрудников ГИБДД в самостоятельный предмет исследования.

Важнейшим методологическим принципом изучения указанных явлений является системный подход, в основе которого - диалектическое единство общего, особенного и единичного. Его возможности позволяют вскрыть взаимосвязь общественного правосознания и профессионального правосознания, без чего трудно представить последнее как ценностно-нормативную ориентацию субъектов в правоохранительной сфере.

Профессиональное правосознание, являясь видом общественного правосознания, имеет свои исторические корни и достаточно выраженные индивидуальные признаки<sup>1</sup>. Когда мы говорим о профессиональном правосознании, то имеем в виду тех людей, для которых работа в области применения права, охраны общественного порядка (в нашем случае – защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий) является профессией. Другой характерной чертой профессионального правосознания является то, что «оно из системы взглядов пере-

<sup>1</sup> Соколов Н.Я. Правосознание юристов: понятие, сущность и содержание // Советское государство и право. 1983. №10. С. 2.



ходит в систему убеждений и непосредственно на культуру правоприменительной деятельности»<sup>1</sup>.

Профессиональное правосознание сотрудников органов внутренних дел, в том числе и сотрудников ГИБДД, на наш взгляд, должно включать:

- устойчивую солидарность с законом, готовность защищать его;
- убежденность в незыблемости принципа законности;
- высокую теоретическую подготовленность, позволяющую принимать правильные решения в сложных правоприменительных ситуациях;
- нацеленность на активные действия в сфере правоохраны;
- уважение к праву, к закону, к тактике его применения.

Правосознание сотрудников органов внутренних дел структурировано не только исходя из конкретной направленности их правоохранительной деятельности, но и с учетом ориентации на отдельные отрасли права. Так, проведенное исследование показало, что правосознание сотрудников ГИБДД имеет четко ориентированную направленность на нормы административного права.

В профессиональном правосознании сотрудников органов внутренних дел, в том числе и сотрудников ГИБДД, выделяют три его функции - познавательную, оценочную и регулятивную.

Познавательной функции соответствует определенный объем правовых знаний и умений сотрудников ГИБДД, выражающийся в понятии правовая подготовка.

Знание права для сотрудников ГИБДД заключается в их осведомленности о правовых вопросах, имеющих каждодневное значение; знакомстве с некоторыми основными понятиями и терминами. Именно знание азов нормативно-правового регулирования поведения граждан, их взаимоотношений друг с другом, а также с государством и его органами является одним из необходимых условий соблюдения требований законности в правоприменительной деятельности сотрудников.

Необходимо учесть, что для сотрудников ГИБДД знание права не сводится к простой осведомленности о существовании тех или иных норм административного права. Оно предполагает не только знание конкретных норм, но и понимание основных принципов права, правовой политики государства, социальной ценности законодательства и правосудия, органической связи права и нравственности. Это, прежде всего, постижение положений Конституции РФ, других основополагающих нормативно-правовых актов, устанавливающих и закрепляющих правовой статус как самого сотрудника ГИБДД, так и участников дорожного движения. Без знания и понимания юридических норм невозможна эффективная, правомерная оценка различных ситуаций, в которых оказываются сотрудники ГИБДД, выбор ими необходимого и законного варианта поведения.

Важным критерием достаточного уровня правосознания сотрудника ГИБДД с точки зрения знания им законодательства следует считать умение избирать правомерные варианты собственных поступков, способность совершать активные действия в соответствии с полученными сведениями о государственно-правовых явлениях. Правильное применение норм права в конкретных жизненных ситуациях, с которыми сотрудники ГИБДД встречаются практически ежедневно, свидетельствует об умении и навыках на базе знания права профессионально совершать определенные правоприменительные операции в процессе осуществления своих служебных обязанностей. Это возможно лишь при условии достаточного объема, глубины и формализованного характера правовых знаний.

<sup>1</sup> Соколов Н.Я. Опыт конкретно-социологического исследования профессионального правосознания // Советское государство и право. 1985. №3. С. 36.



Способность качественно реализовывать (применять) право в процессе профессиональной деятельности на основе умений и навыков объективируется в понятии «профессиональный опыт». Профессиональный опыт правоприменения сотрудников ГИБДД формируется на базе их правовых знаний, умений и навыков. Он помогает им ориентироваться в доказательственной информации, осуществлять отбор всего необходимого для правильного разрешения конкретной ситуации с учетом требований норм права. Профессиональный опыт значительно сокращает время, нужное для принятия решения.

Кроме того, профессиональный опыт следует рассматривать как предпосылку для проявления сотрудником ГИБДД социально-правовой активности, которая не может быть сведена лишь к реализации правовых предписаний субъектами правоприменения, а предполагает более высокий уровень их правосознания и поведения в интересах общества<sup>1</sup>.

Следует отметить, что правовые знания - это важный, но не единственный вид знаний, необходимых сотруднику ГИБДД на современном этапе. Также ему нужны знания мировоззренческого и общеобразовательного уровня, то есть, прежде всего, такие знания, которые дают человеку ценностный, демократический взгляд на мир, на происходящие в нем процессы и на место в этом мире человека. Во главу угла ставятся права, свободы и закон, интересы личности. Наличие таких знаний позволяет уберечь работников Госавтоинспекции от профессиональной деформации. Кроме того, сотрудник ГИБДД должен знать основы педагогики, психологии, социальной психологии, медицины. Ведь он по роду своей профессиональной деятельности часто оказывается в различных жизненных ситуациях (нередко конфликтных, экстремальных), и знание основ перечисленных наук является для него просто необходимым.

Сотрудники ГИБДД должны обладать знаниями, связанными с моралью и нравственностью. Роль и значение нравственного момента в деятельности сотрудников милиции трудно переоценить. Достаточно сказать, что большинство граждан оценивает их действия и поступки чаще всего с нравственных позиций. Вот почему прочные знания, естественно, и соблюдение принципов, категорий и норм морали и нравственности является профессионально обязательным для сотрудников ГИБДД. Их знание является той основой, которая позволяет им оставаться даже в самой сложной ситуации высоко-нравственным человеком и дает своеобразный ориентир для выбора тех или иных правовых норм и санкций в каждом конкретном случае. На основе этих знаний и вырастают убеждения личности в справедливости таких норм и своих действий. На их основе формируется активная, сознательная позиция по поддержанию, охране и защите правопорядка.

В целях придания нравственным нормам и принципам императивного характера в 2008 году приказом Министра внутренних дел РФ был утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел. В соответствии с положениями этого документа, имеющего морально-правовой характер, сотрудники ОВД, в том числе и сотрудники ГИБДД, свою служебную деятельность обязаны строить на принципах гуманизма, законности, объективности, справедливости и толерантности. Кроме того, они должны признавать приоритет государственных и служебных интересов над личными, служить примером строгого и точного соблюдения требований законов и служебной дисциплины, оставаться при любых обстоятельствах честным и неподкупным.

Также следует отметить, что упомянутый Кодекс является важнейшей частью реформы системы воспитательной работы в органах внутренних дел, осуществляемой

<sup>1</sup> Карташов В.П. Профессионализм субъектов юридической деятельности // Правовая реформа и проблемы совершенствования юридической деятельности. Ярославль, 1990. С. 17.



на основе приказа Министра внутренних дел Российской Федерации № 120 от 1 февраля 2007 г.

Сотрудникам ГИБДД необходимо помнить, что за нарушение требований Кодекса профессиональной этики, наряду с моральной, они могут быть привлечены и к дисциплинарной ответственности, так как указанный документ утвержден приказом Министра внутренних дел РФ и несоблюдение его требований будет рассматриваться как невыполнение приказа со всеми вытекающими последствиями.

В целом же главная задача, которую уже сегодня поможет решить Кодекс – вооружить сотрудника методологией морально-этического подхода к возможному решению профессиональных проблем, в противодействии коррупции в том числе.

Следует учитывать, что для эффективного применения норм права необходимо не только знание этих норм, умений и навыков применять право, но и определенное эмоциональное, нравственное отношение к нему, оценка правовой ситуации, убеждение в необходимости применения закона, ценностное отношение к праву в целом, в реализуемом законодательстве, к практике его применения. Эти задачи и выполняет оценочная функция профессионального правосознания сотрудников ГИБДД.

Оценочная функция включает в себя, во-первых, элементарное эмоциональное состояние личности: чувства, эмоции, переживания; во-вторых, сложные эмоциональные образования: ценностные отношения к правовым явлениям в виде ценностных ориентаций. Эмоциональные состояния психики, мнения, убеждения, отношения сотрудников органов внутренних дел к праву и практике его реализации образуют такое понятие, как «правовая психология». Эти эмоциональные состояния формулируются на основе правовых знаний и представлений о нормах права, юридических обязанностях и правах, законности в правотворческой и правореализующей деятельности. Это сознательные правовые переживания, активно воздействующие на поведение сотрудника ГИБДД в той или иной правовой ситуации.

Психологический уровень отношения к праву имеет точную предметную направленность, в нем проявляются отношения к явлениям окружающей действительности, составляющим предмет правового регулирования. Он отражает общественные связи, которые наиболее непосредственно примыкают к условиям жизнедеятельности сотрудников ОВД. Это отражение на практике чаще носит эмпирический, обыденный характер и вырастает из повседневных условий жизни сотрудников органов внутренних дел, вступающих в процессе своей профессиональной деятельности в разнообразные правовые отношения.

Особую роль в правоприменительной деятельности сотрудников ГИБДД играют сложные психологические компоненты профессионального правосознания - ценностные ориентации, правовые убеждения, интуиция. Они образуют психологический уровень отношения к праву.

Ценностные отношения как структурный элемент профессионального сознания представляют собой рационально-эмоциональное образование, существующее в форме мнений, представлений, суждений, оценок, выражающих отношение к различным правовым явлениям с точки зрения профессиональных потребностей, целей и интересов в сфере применения права<sup>1</sup>.

Нашими, а также другими исследованиями установлено, что указанные ценностные отношения сотрудников ГИБДД имеют как позитивное, так и негативное содержание.

<sup>1</sup> Грошев А.В. Профессиональное правосознание сотрудников органов внутренних дел (понятие, функции, проблемы формирования): Учебное пособие. Екатеринбург, С.13.



Так, профессиональное правосознание (по сравнению с обыденным) характеризуется более высоким уровнем солидарности с правовыми нормами и институтами. Это выражается, прежде всего, в согласии сотрудников ГИБДД с содержанием отдельных правовых норм и принципов, а также санкциями за их нарушение, что является основой для формирования устойчиво-положительного отношения к праву в целом, к отдельным его отраслям, к правоприменительной практике, понимания необходимости применения норм права в режиме соблюдения законности.

Профессиональное правосознание сотрудников ГИБДД характеризует устойчиво-отрицательная оценка (осуждение) нарушений правовых запретов и преступности в целом, а также лиц, совершающих правонарушения. Это предопределяет мотивацию и направленность их профессиональной деятельности.

Профессиональное правосознание сотрудников ГИБДД характеризуют достаточно высокие оценки социальной значимости права, правоприменительных органов, правоприменительной практики.

Однако приходится констатировать, что среди сотрудников ГИБДД немало таких, которые нигилистически относятся к праву, к закону, что приводит к фактам нарушения служебной дисциплины с их стороны, а нередко и к нарушению законности. Кроме того, признавая высокую социальную значимость права, закона, многие сотрудники ГИБДД допускают противопоставление принципов законности и целесообразности в случаях отсутствия конкретного вреда (ущерба) общественным отношениям.

Уровень престижных оценок деятельности правоохранительных органов в среде сотрудников ГИБДД также неоднозначен. Социальная значимость деятельности одних правоохранительных органов по сравнению с другими оценивается выше (либо соответственно ниже).

Ценностные отношения в процессе правоприменительной деятельности формируют своеобразные элементы оценочного уровня профессионального правосознания сотрудников ГИБДД с точки зрения их роли в применении права - правовые убеждения, привычки, стереотипы поведения. Наиболее важную роль в правоприменительном процессе играют правовые убеждения как внутренне воспринятые и усвоенные социально-правовые ценности, вызывающие готовность к правоприменительной деятельности.

Сущность убеждения составляет уверенность лица в обоснованности и справедливости требований и предписаний законов, осознание безусловной необходимости их неукоснительного исполнения, внутреннюю потребность и привычку поступать с учетом требований правопорядка<sup>1</sup>.

Ценностный аспект профессионального правосознания сотрудников ГИБДД имеет важное значение для осуществления правоприменительной деятельности. Он преобразует рациональные элементы (правовые знания, навыки и умения) в правовые ценности и убеждения, а последние в такие сложные поведенческие компоненты, как правовые установки и ориентации, которые в значительной мере предопределяют психологическое состояние готовности к правоприменительной деятельности по разрешению конкретных правовых ситуаций.

Этим обусловлена важность третьей функции профессионального правосознания работников Госавтоинспекции - регулятивной, основными элементами которой являются правовые установки и ориентации.

«Правовая установка выступает в качестве связующего звена между профессиональным правосознанием и правоприменительной деятельностью»<sup>2</sup>. При этом в зави-

<sup>1</sup> Гуцериев Х.С. Правовая и духовная культура сотрудников правоохранительных органов / Х.С. Гуцериев, В.П. Сальников, В.П. Федоров, А.И. Худяк. СПб., 1995. С. 71.

<sup>2</sup> Грошев А.В. Указ. сочин. С.18.



симости от типа установки (положительные или отрицательные) применение права сотрудниками органов внутренних дел осуществляется в соответствии с требованиями закона либо противоречит ему. Так, в частности, законная правоприменительная деятельность является следствием таких положительных правовых установок, как стремление руководствоваться только законом при разрешении конкретных правовых ситуаций, строгое соблюдение процессуальных требований, осуществление полномочий строго в рамках служебной компетенции.

И наоборот, нарушение законности при применении норм права определяется такими негативными установками, как стремление руководствоваться не законом, а целесообразностью, стремление любой ценой доказать вину правонарушителя и привлечь его к административной ответственности.

Правовые установки в совокупности складываются в правовые ориентации сотрудников ГИБДД, представляющие собой функциональный аспект правосознания с точки зрения общей направленности субъекта на достижение целей правового регулирования.

Действие правовых ориентаций продолжительнее и результативнее, чем правовых установок. Прежде всего, они определяют приоритеты правоохранительной деятельности органов внутренних дел и влияют не только на применение норм права, но и на развитие законодательства. Например, приоритетным направлением современной правовой политики становится всесторонняя правовая защита законных прав и интересов личности, что в конечном итоге и предопределяет формирование соответствующих ценностных ориентаций в профессиональном правосознании сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, следует отметить, что профессиональное правосознание сотрудников ГИБДД сложное многокомпонентное образование. Его качественные характеристики зависят от целого комплекса субъективных и объективных факторов. Базисным элементом правосознания сотрудника ГИБДД должно выступать уважительное отношение к праву, солидарность с его требованиями и предписаниями.

## ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МАРКИРОВОЧНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

**Бульжкин А.В.,**

*к.ю.н., доцент, начальник кафедры  
криминалистики и предварительного  
расследования в ОВД Орловского  
юридического института МВД России*

В структуре преступных посягательств на автотранспортные средства значительного место занимают хищения автомашин с последующей их легализацией с помощью поддельных документов. Преступники, как правило, легализуют незаконно изъятые автомобили с помощью различных фальсификаций при регистрации, таможенном оформлении, переходе права собственности на транспортное средство и т.п. Для более тщательного сокрытия незаконных операций с автомобилями преступники вносят изменения в идентификационные номера транспортных средств. В других случаях, как правило, связанных с личным использованием автомобиля, специальная маркировка полностью уничтожается. Иногда автотранспортное средство похищается по «заказу» взамен аварийного или имеющего длительный срок эксплуатации автомобиля. В этом



случае на краденом автомобиле изменяются маркировочные данные, аналогичные подменяемому автомобилю.

По состоянию на начало 2010 года в целом по России зарегистрировано около 41,3 млн. автотранспортных средств и прицепов к ним. За последние 5 лет общее количество автотранспортных средств увеличилось на 16 %, а численность легковых автомобилей выросла на 32%<sup>1</sup>.

Волна преступлений, связанных с хищением транспортных средств, захлестнула весь мир. Это касается и вполне благополучных во всех отношениях стран. Сегодня мы проходим тот путь, который у многих стран уже остался в далеком прошлом. Самыми популярными марками остаётся продукция «АвтоВАЗа», немецкого концерна «Фольксваген», а также японские автомобили.

По количеству похищенных автомобилей традиционно «лидирует» Москва и Санкт-Петербург. Только в одной Москве похищается за год около 14 тыс. автомобилей.

Помимо народных марок, отечественные автоугонщики начали «осваивать» экзотические и редкие автомобили, а также строительную и специальную технику. За прошедший год несколько обеспеченных столичных жителей лишились своих «Хаммеров», «Роллс-ройсов», «Порше» и даже «Феррари». Резко возросло и количество похищений со строительных площадок различного спецтранспорта и техники. Подобную технику относительно легко угнать или похитить, а по стоимости она может запросто превосходить уникальный спорткар или редкий лимузин. Так, средняя стоимость асфальтоукладчика составляет около полумиллиона долларов, а каток может стоить 300 тыс. долларов<sup>2</sup>.

Большинство угонов автомобилей происходит со стоянок перед крупными магазинами, торговыми центрами и с территории рынков. Для профессиональных автоворов практически не имеет значения, какой сигнализацией или механическими средствами защиты оснащен автомобиль. С помощью специальных сканеров и особо прочных отмычек преступники с легкостью нейтрализуют любую сигнализацию, а общее время угона даже при наличии механических блокировок не превышает 10 секунд.

В большинстве случаев преступники разбирают угнанные автомобили на запчасти, которые затем продают. Ворованные престижные иномарки и относительно свежие отечественные автомобили после перебивки номеров и легализации обычно оказываются в регионах Северного Кавказа или странах СНГ.

Анализ форм и методов хищения транспортных средств свидетельствуют о том, что имеются устойчивые каналы сбыта автотранспорта и постоянно меняющиеся схемы его легализации с использованием поддельных документов и изменением маркировки и что хищение носит организованный межрегиональный и международных характер. Следует иметь в виду, что постоянно растет информированность и совершенствуется «мастерство» лиц, изменяющих маркировки агрегатов автотранспортных средств. В подпольном производстве участвуют высокопрофессиональные специалисты по окраске кузовов, по ремонту электронного оборудования, слесари, жестянщики, граверы, фрезеровщики. Изменение маркировок в таких мастерских поставлено «на поток». Зачастую используются оригинальные заводские таблички и маркируемые панели кузовов, похищенные с предприятий-изготовителей автомобилей. В период временной ра-

<sup>1</sup> О дальнейших мерах по повышению безопасности дорожного движения, снижению числа погибших при дорожно-транспортных происшествиях: доклад рабочей группы президиума Государственного совета Российской Федерации. М., 2009. 17 июля.

<sup>2</sup> Способы и виды подделки специальной продукции подразделений ГИБДД: методические (практические) рекомендации / А.В. Бульжкин, В.В. Власов, Ю.Н. Калужный, Д.Ф. Флоря. Орел: ОрЮИ МВД России, 2010. С. 4.



боты на различных предприятиях-изготовителях автомобилей представители преступных группировок изучают особенности сборочных процессов и технологию маркирования агрегатов, узнают места расположения «скрытых» маркировок транспортных средств и их значение для идентификации, действие систем автоматизированного учета заводских баз данных. Используя в качестве «пробных» дешевые автотранспортные средства, члены преступных группировок (под видом их владельцев) изучают последовательность осмотра и методику исследования, проводимого экспертами экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел, выясняют, на что обращается особое внимание при осмотрах идентификационной маркировки, какие выводы влияют на процесс легализации транспортного средства.

В такой ситуации одним из методов предупреждения неправомерного завладения транспортными средствами является создание надежных способов опознавания хищенных транспортных средств. Основной формой данного метода является обязательная маркировка транспортных средств узлов и агрегатов к ним. Как правило, маркировка транспортных средств подразделяется на основную и дополнительную. Основная маркировка транспортных средств и их составных частей является обязательной и осуществляется производителями. В случае изготовления транспортного средства последовательно несколькими предприятиями допустимо нанесение основной маркировки транспортных средств только изготовителем конечного изделия. Дополнительная маркировка является рекомендуемой и осуществляется как производителями транспортных средств, так и специализированными предприятиями.

Дополнительная маркировка транспортного средства предусматривает нанесение на него VDS (описательная часть идентификационного номера) и VIS (указательная часть) идентификационного номера транспортного средства, видимого и невидимого глазом.

Видимую маркировку наносят на наружную поверхность, как правило, следующих составных частей транспортного средства: стекла ветрового окна – с правой стороны, вдоль верхнего края стекла, на расстоянии около 20 мм от уплотнителя; стекла окна задка – с левой стороны, вдоль нижнего края стекла, на расстоянии около 20 мм от уплотнителя; стекол окон боковин (подвижных) – в задней части, вдоль нижнего края стекла, на расстоянии около 20 мм от уплотнителя; фар и задних фонарей – на стекле (или ободке), вдоль нижнего края, вблизи боковин кузова (кабины).

Невидимую маркировку наносят на: обивку крыши – в центральной части, на расстоянии около 20 мм от уплотнителя стекла ветрового окна; обивку спинки сиденья водителя – на левой боковой поверхности, в средней части, вдоль каркаса спинки; поверхность корпуса переключателя указателей поворота вдоль оси колонки рулевого механизма.

Способы нанесения маркировки не оговариваются в стандартах, а следовательно, могут быть как ручными, так и механизированными.

В настоящее время основные способы изменения маркировки кузова можно условно разделить на две группы.

Для первой группы способов, сопровождающихся уничтожением первичной маркировки, характерно удаление участка, части или всей маркировочной панели и замена их на другие. Для идентификации транспортного средства в этом случае необходим комплексный анализ.

При использовании способов изменения маркировки группы *в* сохраняется первичная маркировка или ее следы и принципиально возможно ее выявление. Ко второй группе относят следующие распространенные способы изменения маркировочных данных, которые достигаются путем:



- добивки недостающих элементов в знаках первичной маркировки, имеющих сходное начертание со знаками требующейся (вторичной) маркировки поверх знаков первичной (например: 1 - 4, 6 - 8, 3 - 8);

- забивания (зачеканивания) отдельных знаков первичной маркировки и нанесения на их место других. Лишние элементы знаков заполняют пластичными массами или заправляют и окрашивают (например: 4 - 1, 8 - 3, 8 - 6);

- углубления участка маркировки, нанесения на первичную маркировку слоя металла или пластичной массы и тиснения на полученной поверхности рельефа требующейся (вторичной) маркировки с последующей окраской участка кузова;

- углубления участка с маркировкой и закрепления на этом месте (сваркой или наклеиванием) участка панели с иной маркировкой.

К признакам, свидетельствующим об изменении маркировки кузова, относятся:

- нечеткое начертание знаков, их смещение по вертикали, различные интервалы и глубина, отличия конфигурации знаков от образцов, посторонние штрихи в знаках;

- следы обработки поверхности под слоем эмали, увеличение толщины покрытия, а также наличие остатков шпаклевки или иных материалов на участке маркировки;

- различие лакокрасочного покрытия (ЛКП) маркировочной панели и прилегающих участков, наличие следов опиления (частиц) эмали на близлежащих деталях;

- несовпадение маркировки с ее отображением на обратной стороне панели и следы забивания знаков на ней, локальное увеличение толщины панели;

- сварные швы на маркировочной панели, соединение панелей сварными швами, следы сверления точек сварки и имитация точечной контактной сварки (заполнение отверстий расплавами олова или латуни) и т.п.<sup>1</sup>

Существуют следующие основные виды изменения идентификационного номера автомобилей:

- замена пластины;

- нанесение пластичного вещества;

- забивание;

- срезание слоя металла панели;

- нанесение слоя металла;

- установка узла панели без маркировки;

- демонтаж фрагмента идентификационной маркировки и его обратная установка в перевернутом виде;

- замена фрагмента маркировочной площадки;

- замена фрагмента маркировочной площадки на фрагмент, демонтированный из панели другого автомобиля;

- замена значительной части маркировочной панели.

- замена маркируемой панели.

- замена маркируемой панели (способ крепления – разъемное соединение);

- замена маркируемой панели (способ крепления – приклеивание);

- установка узла панели с помощью сварки;

- снятие металла в зоне измененного знака идентификационной маркировки;

- высверливание отверстий в зоне заводской маркировки;

- искусственное ускорение коррозионных процессов в зоне расположения знаков идентификационного номера;

- многократное нанесение знаков идентификационной маркировки.

- забивание и срезание слоя металла;

<sup>1</sup> Маркова Н.В. Способы изменения идентификационной маркировки транспортных средств: Лекция / Н.В. Маркова, С.С. Миронов, А.Г. Ясников. М.: НИЦ БДД МВД России, 2006. С.20-32.



- срезание слоя металла;
- заполнение рельефа знаков заводской маркировки пластичным материалом.<sup>1</sup>

В такой ситуации одним из факторов, повышающих эффективность работы подразделений ГИБДД по выявлению (установлению) транспортных средств, находящихся в розыске, является применение современных оперативно-технических средств и информационных технологий. В этих целях Главным управлением обеспечения безопасности дорожного движения МВД России завершены работы по организации санкционированного удаленного доступа в реальном масштабе времени по каналам сотовой связи с использованием технологии GPRS к федеральным базам разыскиваемых транспортных средств, лиц и документов, спецпродукции ГИБДД, оружия, а также создаваемым базам данных зарегистрированных транспортных средств, оформленных паспортов транспортных средств. Использование технологии удаленного GPRS – доступа позволяет сотрудникам ГИБДД, несущим службу на постах и маршрутах патрулирования, получать информацию по интересующим объектам учета в течение 50-60 сек. В настоящее время значительное затруднение вызывает идентификация похищенных транспортных средств в следствии изменения или уничтожения их первичной маркировки.

Способы подделки маркировочных данных обуславливают методы поиска и анализа «посторонних дефектов» в структуре металла под слоем лакокрасочного покрытия, таких, как наличие сварного шва, зашпатлеванные элементы знаков, имитация точечной сварки и т.п.

В ряде случаев выявление факта изменения маркировки не вызывает серьезных затруднений и может быть осуществлено в процессе визуального осмотра. Однако встречаются ситуации, когда успешное решение задачи без нарушения целостности деталей возможно только при использовании приборов неразрушающего контроля или специальных методов. В последнее время к деятельности по выявлению сотрудниками ГИБДД признаков изменения маркировочных обозначений узлов и агрегатов транспортного средства предъявляется, в числе других, и ещё одно необходимое условие - сохранение целостности лакокрасочного покрытия.

Начиная с 2004 г., в ряде регионов регистрационными подразделениями ГИБДД успешно применяется аппаратно-программные комплексы (АПК) «Зоркий» и «Регула – 7505»<sup>2</sup>. Они способны установить признаки возможного изменения (уничтожения) как идентификационно-маркировочных обозначений, так регистрационных документов автотранспортных средств без разрушающих методов проведения исследований. В числе прочих, к приборам неразрушающего контроля в специальной литературе также относятся вихретоковые дефектоскопы («ВИ-97Н»)<sup>3</sup>, магнитопорошковые дефектоскопы, рентгеновские дефектоскопы, магнитные толщинометры («ТТ-220») и др.

<sup>1</sup> Лапшин В.Е. Расследование преступлений, связанных с подделкой идентификационного номера транспортного средства: методические (практические) рекомендации. Н.-Новгород, 2007. С.32-33.

<sup>2</sup> Прибор «РЕГУЛА 7505» представляет собой комплект аппаратных средств и набор специализированных программных продуктов, обеспечивающих визуализацию (получение видеоизображения) рельефа и структурных неоднородностей поверхности металлов, обладающих магнитными свойствами (следы механической обработки, включение неферромагнитных материалов, поверхностные дефекты сварных швов) без снятия лакокрасочного покрытия (при его наличии) или коррозии методами магнитооптической визуализации. В качестве устройства для сбора, накопления, обработки, передачи и отображения информации в приборе используется портативная персональная электронно-вычислительная машина (ПЭВМ)/ Способы и виды подделки специальной продукции подразделений ГИБДД: методические (практические) рекомендации / А.В. Бульжкин, В.В. Власов, Калужный Ю.Н., Флоря Д.Ф. Орел: ОрЮИ МВД России, 2010. С. 71-72.

<sup>3</sup> Прибор позволяет выявлять изменение толщины лакокрасочного покрытия, напайку, наклейку или вварку металлических фрагментов с измененными маркировочными данными. Принцип действия прибо-



Данная публикация не позволяет в полном объеме рассмотреть заявленную в названии проблему, поэтому попробуем сформулировать предложения, которые, как нам представляется, должны способствовать изменению ситуации по проведению исследований маркировочных обозначений основных узлов и агрегатов транспортных средств в лучшую сторону. Итак, приоритетными направлениями являются:

1. Разработка современных методов исследования, а также усовершенствованных технических устройств для работы с идентификационными (маркировочными) данными автотранспортных средств.
2. Изучение преступной деятельности, связанной с подделкой или уничтожением идентификационного номера транспортного средства, а также опыта правоприменительной деятельности ОВД по выявлению данных преступлений.
3. Организация подготовки и переподготовки специалистов в области исследования поддельных или уничтоженных идентификационных номеров автотранспортных средств.

## К ВОПРОСУ О МАССОВОМ СОЗНАНИИ РОССИЯН В ПЕРИОД ОБЩЕСТВЕННОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

**Гаврилин С.А.,**

*к.ю.н., заместитель начальника кафедры  
социально-философских дисциплин  
и экономики Орловского юридического  
института МВД России*

Состояние массового сознания российского общества отличается крайней противоречивостью, сегментацией, идейно-политической пестротой. Для него характерны различные проявления и тенденции, две из которых являются основными: демократическая и авторитарная. Социальные основания этих тенденций имеют довольно сложную структуру. Помимо относительно устойчивого «ядра» как демократическая, так и авторитарная тенденции могут опираться на одинаковые, причем весьма значительные слои населения, которые по одним вопросам занимают демократическую позицию, а по другим - выглядят как приверженцы авторитаристских устремлений. Такая, казалось бы, парадоксальная ситуация является вполне закономерным выражением социально-экономических и политических процессов, характерных для общества переходного, трансформационного типа.

Авторитарные тенденции порождены во многом социальным расслоением российского общества, угрозами, проистекающими из экономической и политической нестабильности, затянувшимся поиском выхода страны из кризиса. Признаки авторитарных настроений в разной степени прослеживаются как в тех слоях общества, которые больше других выиграли от реформ, так и в тех, материальное положение которых заметно ухудшилось. Наиболее демократически ориентированным выглядит социальный слой, благосостояние которого возросло при одновременной утрате ощущения уверенности в завтрашнем дне, то есть речь идет о людях, воспринимающих рыночную экономику как сочетание возросших возможностей, но и большего риска.

Экономические представления населения отличаются спонтанностью и непо-

---

ра основан на возбуждении в металле вихревых токов и регистрации отклонений вторичного электромагнитного поля, создаваемого этими токами, вследствие изменения маркировочных данных / Лапшин В.Е. Расследование преступлений, связанных с подделкой идентификационного номера транспортного средства: методические (практические) рекомендации. Н.-Новгород, 2007. С. 35.



следовательностью. Отдельные направления хозяйственной политики властей, несовместимые с тоталитарным режимом, встречают мало возражений. Значительная часть граждан согласна и со свободной куплей-продажей земли. Наибольший протест вызывают характер приватизации, рост цен и отсутствие государственного контроля над предпринимательской деятельностью. Почти половина российского общества резко отрицательно реагирует на обогащение «новых русских», требуя экспроприации неправомерно нажитого ими богатства. Вместе с тем только 20% населения испытывают негативные чувства вообще ко всем согражданам, ставшим богатыми за последние годы. Перед нами - специфический социальный антагонизм, порожденный своеобразием условий, в которых проводится российская хозяйственная реформа и, прежде всего, приватизация.

Проведенные в последние годы социологические исследования опровергают ряд весьма распространенных мифов (стереотипов) о характере сознания российского общества:

*- об исключительно патерналистском характере сознания и ценностей россиян, несовместимых с рыночным типом хозяйствования;*

*- о подавляющем господстве уравнительного подхода к проблеме социальной дифференциации, нежелании россиян жить в условиях общества с имущественным расслоением;*

*- о глубоком кризисе ценностей россиян в условиях рыночной трансформации, влекущем за собой как моральную деградацию общества, так и утрату национальной самобытности.*

В настоящее время в российском обществе существует два основных типа ценностных установок: ценности, в основе которых лежат ориентации уравнительного характера, и ценности, где главное - ориентация на общество равных возможностей. В целом первая ориентация распространена заметно меньше, чем вторая. Основную значимость для большинства опрошенных имеют ценности приватной жизни и возможность самореализации.

Россияне в целом позитивно воспринимают демократию, но прежде всего как нормативную ценность. Демократия же, как совокупность институтов, правил и процедур, пока воспринимается явно недостаточно. Массовое разочарование в «демократических реформах» 80-90-х годов породило в обществе заметную тягу к «сильной руке». Мифологичность российского исторического сознания, безусловно, предрасполагает к культу личностей и создает возможность перерождения демократии в режим личной власти. Эта возможность будет сохраняться в течение всего периода трансформации, пока новые социальные слои и группы и их интересы находятся в стадии формирования. Будут сохраняться и надежды общества на некую сильную личность, на нового «Отца Отечества», который бы смог извне, «сверху», объединить социум, создать некие скрепы, внести элементы упорядоченности в общественную жизнь. Вместе с тем россияне в целом не поддерживают насильственные действия как основное средство выведения страны из кризиса. За социальную стабильность, порядок и рост благополучия большинство населения страны несогласно (во всяком случае, в настоящее время) платить слишком высокую «демократическую цену», отказываться от фундаментальных демократических институтов. Само признание демократических ценностей, пусть даже на уровне символов, остается хотя и хрупким, но все-таки барьером на пути тоталитарного перерождения власти.

Мера жесткости власти, на которую в принципе готово согласиться сегодня население России, соответствует умеренно авторитарному правлению. При этом авторитаризм выступает, по существу, как альтернатива тоталитарному перерождению власти и общества, альтернатива, которая людям кажется в нынешних условиях более реаль-



ной, чем укрепление собственно демократических институтов. Историческая память народа подсказывает ему: лучше уж умеренно авторитарный режим, в условиях которого сохранится возможность «дозревания» ростков демократического общества, чем анархия, хаос и, как следствие, откаты к железу и крови нового тоталитаризма. Такой выбор - это не столько вопрос нравственности, сколько реакция массового сознания на реально сужающееся поле альтернатив общественного развития России.

Большинство россиян рассматривает свою страну в качестве великой державы, опираясь на исторический компонент национального самосознания и на оценку вклада России в развитие мировой культуры. Подавляющему большинству населения чуждо стремление силой доказывать свои права на статус великой державы в мировом сообществе. Ощущение того, что с Россией перестали считаться в соответствии с ее ролью в мировой истории, не порождает в настоящее время массовые настроения реваншизма. Консенсус наблюдается в осознании того факта, что главным средством повышения авторитета современной России в мировом сообществе должны стать успехи страны в развитии экономики и укреплении подлинной демократии.

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИЗНАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ СУБЪЕКТАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

**Гришин А.В.**

*к.ю.н., доцент, доцент кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
Орловского юридического института  
МВД России*

С начала 90-х годов прошлого века отечественное законодательство претерпело множество существенных изменений. В 1993 году была принята очередная Конституция (основной закон), которая позволила по-новому взглянуть на существовавшие в нашей стране институты права. Затронули эти изменения и сферу гражданского и уголовного законодательства.

Вместе с тем следует отметить, что отечественный законодатель достаточно непоследовательно поступает в части принятия новых и изменения уже существующих законов<sup>1</sup>. Многие, что уже было наработано отечественной наукой и практикой применения гражданского и уголовного законодательства, забыто либо безапелляционно отвергается. Напротив, из зарубежного опыта заимствуется отнюдь не необходимые, про-

<sup>1</sup> Отечественная наука оспаривает и незаслуженно отвергает институт «административной преюдиции», позволявшей привлекать к уголовной ответственности лиц, неоднократно совершивших одно и то же административное правонарушение. «Убедительные» аргументы сторонников отмены «административной преюдиции», подобно апориям Зенона, основаны на искусственной софистике, подобно обоснования того, что движения не существует, на основе утверждения о том, что если разбить движение стрелы на моменты времени, в каждый из которых стрела покоится, сторонники отмены «административной преюдиции» посчитали, что совершение неоднократно административного правонарушения не может «превратиться» в совершение преступного деяния и стать преступлением. По их мнению звучит убедительно. Хотя можно и исходить от обратного: государство устанавливает определённый порог «непривлечения» к уголовной ответственности и подвергает наказанию лицо, которое сознательно «встало» на преступный путь, тем самым исключается привлечение к уголовной ответственности впервые «оступившихся» лиц. Поэтому институт «административной преюдиции», на наш взгляд, в большей степени институт уголовного права, а не административного.



работанные и актуальные в современных условиях институты, а те, практика применения которых за рубежом показывает свою несостоятельность<sup>1</sup>.

В своё время тихо и без особой огласки из Уголовного кодекса РФ была исключена статья о конфискации. Сторонники исключения конфискации обосновали свою позицию «благими намерениями», в очередной раз переводя «стрелки» на Гражданский кодекс РФ, который предусматривает конфискацию как гражданско-правовой институт<sup>2</sup>. И подобных примеров масса. Об одном из таких явных «примеров» и пойдёт речь в настоящей статье. Это уголовная ответственность юридического лица. Взвесим для начала все аргументы «за» и «против».

В странах, принадлежащих к англосаксонской правовой семье, существует достаточно интересный правовой институт, а именно институт строгой (абсолютной) ответственности в уголовном праве (*strict (absolute) liability*). Такая ответственность наступает при наличии материальных элементов преступления, когда установлен сам факт нарушения закона и не требуется доказательства вины правонарушителя<sup>3</sup>. Забегая вперед, следует отметить, что подобный институт существует и в странах континентального права, но лишь как разновидность гражданско-правовой ответственности. Так, в российском гражданском праве существует ответственность «без вины» или «без учета вины» - именно таким образом обычно трактуется ответственность, предусмотренная ст. ст. 401 и 1079 ГК РФ.

На наш взгляд, все точки зрения по данному вопросу можно разделить на две группы. Согласно первой из них (и наиболее распространенной в литературе), для привлечения юридического лица к административной ответственности подлежит установлению его вина; разногласия касаются того, чья вина должна считаться виной юридического лица (вина конкретного должностного лица; вина руководящих органов юридического лица; вина коллектива в целом). Авторы второй группы, напротив, подходят к вопросу с позиции так называемого объективного вменения, т.е. считают, что юридическое лицо должно привлекаться к административной ответственности без учета вины. Позицию последних до недавнего времени подкреплял Таможенный кодекс РФ 1993 г., который устанавливал ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение таможенных правил по принципу объективного вменения.

Так, в Уголовном кодексе Франции значительно расширился круг лиц, к которым могут быть применены превентивные методы. Субъектами уголовной ответственности наряду с физическими лицами были признаны и юридические лица.

В отечественном законодательстве также имеются предпосылки для признания юридического лица субъектом преступления. В ФЗ «О противодействии коррупции», в частности, сказано, что «в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

<sup>1</sup> Например, использование института «ювенальной юстиции», позволяющего отбирать детей у родителей по достаточно надуманным основаниям, девальвация института брака и семьи, влекущие постепенное вымирание коренной Европы, отделение церкви от государства, влекущее духовную деградацию нации, и т.п.

<sup>2</sup> И хотя справедливо отметить, что впоследствии положения о конфискации были «возвращены» в уголовное законодательство, в своё время «оплошность» законодателя привела к тому, что преступнику стало нельзя назначить такое наказание, как конфискация имущества.

<sup>3</sup> См.: Никифоров Б.С. Современное американское уголовное право / Б.С. Никифоров, Ф.М. Решетников. М., 1990. С. 50.



Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В главе 7 «Ответственность за нарушение законодательства об архивном деле в РФ» в одной из статей записано, что «юридические лица, а также должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства об архивном деле в Российской Федерации, несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Одна из статей ФЗ «О животном мире» также говорит о том, что «...юридические лица и граждане, занимающиеся содержанием и разведением объектов животного мира, обязаны гуманно обращаться с ними, соблюдать надлежащие санитарно-ветеринарные и зооигиенические требования к их содержанию. Несоблюдение указанных требований влечет за собой административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а объекты животного мира подлежат конфискации в судебном порядке»<sup>3</sup>.

По аналогичному пути идёт и международное законодательство.

В статье 5 Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма зафиксировано, что «каждое государство-участник в соответствии с принципами своего внутреннего права принимает необходимые меры для того, чтобы можно было привлечь юридическое лицо, находящееся на его территории или учрежденное по его законам, к ответственности в случае совершения физическим лицом, ответственным за управление этим юридическим лицом или контроль за ним, которое выступает в своем официальном качестве, преступления, указанного в статье 2. Такая ответственность может носить уголовный, гражданский или административный характер.

Такая ответственность наступает без ущерба для уголовной ответственности физических лиц, совершивших эти преступления.

Каждое государство-участник обеспечивает, в частности, чтобы к юридическим лицам, несущим ответственность, применялись эффективные, соразмерные и действенные уголовные, гражданско-правовые или административные санкции. Такие санкции могут включать финансовые санкции»<sup>4</sup>.

В Послании Федеральному Собранию 05.11.2008г. Президент РФ пояснил, что уже вносятся изменения в законы, регулирующие деятельность сотрудников таможни и органов внутренних дел, прокуратуры и Федеральной службы безопасности, судей и служащих аппаратов судов, органов государственной власти, муниципальных органов и других. Крайне важно и то, что антикоррупционная работа строится на использовании мер упреждения, на создании атмосферы «невыгодности» коррупционного поведения.

<sup>1</sup> См.: О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19.12.2008) // Собрание законодательства РФ. 2008. 29 декабря. № 52 (ч. 1), Ст. 6228.

<sup>2</sup> См.: Об архивном деле в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ (ред. от 13.05.2008) // Российская газета. 2008. 16 мая.

<sup>3</sup> См.: О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 14.03.2009) // Собрание законодательства РФ. 1995. 24 апреля. № 17. Ст. 1462.

<sup>4</sup> См.: Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 10.01.2000). Конвенция ратифицирована в РФ Федеральным законом от 10.07.2002 № 88-ФЗ с заявлениями. Вступила в силу для Российской Федерации с 27 декабря 2002 года // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5, Ст. 5.



В этой связи принимаются меры, которые носят отнюдь не формальный характер:

- во-первых, серьезно повышаются требования к государственным и муниципальным служащим. Речь идет о предоставлении дополнительных сведений об их доходах и имуществе, в том числе принадлежащих членам их семей. Достоверность декларируемых сведений будет тщательно проверяться, вплоть до использования оперативно-розыскных возможностей;

во-вторых, государственные и муниципальные служащие обязаны соотносить свои действия с установленными правилами поведения на службе. Их невыполнение должно влечь дисциплинарную, а в необходимых случаях и административную и уголовную ответственность;

в-третьих, вводятся меры уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, которые исполняют управленческие функции в негосударственных организациях. Они будут соответствовать тем, что применяются к госслужащим;

в-четвертых, вводится административная ответственность юридических лиц за передачу взятки от имени или в интересах юридического лица. И целый ряд других мер, которые уже сегодня известны.

Кроме того, устанавливается контроль за имущественным положением лиц с особым правовым статусом - прежде всего судей.

Названные меры, безусловно, строги, но необходимы. И как справедливо заметил еще дореволюционный специалист по государственному праву Николай Коркунов, «установление законности всегда чувствуется как стеснение произвола властвующих». И здесь выбор для нас очевиден.

В Послании Совету Федерации Президент Д. Медведев четко заявляет о том, что закон о коррупции необходимо принимать немедленно.

Довольно убедительно в Послании Президента РФ Д. Медведева прозвучали мысли о дальнейшем совершенствовании судебной системы.

Президент РФ Д. Медведев пояснил, что «независимый и честный суд - это основа справедливого общественного порядка. И по мере укрепления нашего демократического государства роль суда будет, естественно, только возрастать»<sup>1</sup>.

Применительно к сфере уголовной ответственности Конституция Российской Федерации закрепляет в статье 49 презумпцию невиновности, т.е. возлагает обязанность по доказыванию вины в совершении противоправного деяния на соответствующие государственные органы. В процессе правового регулирования других видов юридической ответственности законодатель вправе решать вопрос о распределении бремени доказывания вины иным образом, учитывая при этом особенности соответствующих отношений и их субъектов (в частности, предприятий, учреждений, организаций и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица), а также требования неотвратимости ответственности и интересы защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 15, часть 2; статья 55, часть 3 Конституции Российской Федерации).

Решая вопрос о распределении бремени доказывания вины, законодатель вправе - если конкретный состав таможенного правонарушения не требует иного - освободить от него органы государственной власти при обеспечении возможности для самих субъектов правонарушения подтверждать свою невиновность. По смыслу оспариваемых положений Таможенного кодекса Российской Федерации, предприятия, учреждения и организации, а также лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без обра-

<sup>1</sup> См.: Фоков А.А. Навстречу VII Всероссийскому съезду судей // Российский судья. 2009. № 1.



зования юридического лица, не могут быть лишены возможности доказать, что нарушение таможенных правил вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми для данных субъектов таможенных отношений препятствиями, находящимися вне их контроля, при том что они действовали с той степенью заботливости и осмотрительности, какая требовалась в целях надлежащего исполнения таможенных обязанностей, и что с их стороны к этому были приняты все меры.

Такое регулирование, касающееся содержания и бремени доказывания вины субъектов отношений, связанных с международным обменом товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности, содержится в ряде международно - правовых актов, признанных Российской Федерацией и являющихся, согласно статье 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации, составной частью ее правовой системы. Так, Конвенцией ООН от 11 апреля 1980 года «О договорах международной купли - продажи товаров» предусмотрено, что «сторона не несет ответственности за неисполнение любого из своих обязательств, если докажет, что оно было вызвано препятствием вне ее контроля и что от нее нельзя было разумно ожидать принятия этого препятствия в расчет при заключении договора либо избежания или преодоления этого препятствия или его последствий» (пункт 1 статьи 79).

Ряд других международно - правовых актов также допускают претерпевание лицом, виновность которого не должна доказываться государственными органами, неблагоприятных последствий нарушения таможенных правил, если при этом ему предоставляется возможность доказать свою невиновность (статья 16 Конвенции об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, от 12 октября 1929 года, статья 11 Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов от 19 мая 1956 года, стандарты 5.2 и 5.3 приложения к Конвенции по облегчению международного морского судоходства от 9 апреля 1965 года). Возможность освобождения органов государственной власти от обязанности доказывать вину субъекта, нарушившего таможенные правила, предусмотрена, кроме того, стандартным правилом 25 приложения «Н» к не ратифицированной Российской Федерацией Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года (в редакции Протокола о ее изменении от 26 июня 1999 года), что отражает тенденции и содержание соответствующего законодательного регулирования во многих странах<sup>1</sup>.

Представляется необходимым расширить круг субъектов, подлежащих уголовной ответственности, внося дополнения в соответствующие главы Уголовного кодекса РФ. Внесение дополнений в соответствующие главы Уголовного кодекса РФ, в том числе гл. 4 «Лица, подлежащие уголовной ответственности», обусловлено тем, что, во-первых, имеется положительный опыт других стран (УК Франции; в странах, принадлежащих к англосаксонской правовой семье, существует правовой институт строгой (абсолютной) ответственности в уголовном праве (*strict (absolute) liability*); такая ответственность наступает при наличии материальных элементов преступления, когда установлен сам факт нарушения закона и не требуется доказательства вины правонарушителя), предусматривающий такую ответственность; во-вторых при совершении преступления юридическим лицом, когда субъект (юридическое лицо) очевиден, было бы не-

<sup>1</sup> См.: По делу о проверке конституционности ряда положений Таможенного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Арбитражного суда города Санкт - Петербурга и Ленинградской области, жалобами открытых акционерных обществ «АвтоВАЗ» и «Комбинат «Североникель», обществ с ограниченной ответственностью «Верность», «Вита - Плюс» и «Невско - Балтийская транспортная компания», товарищества с ограниченной ответственностью «Совместное российско - южноафриканское предприятие «Эконт» и гражданина А.Д. Чулкова: Постановление Конституционного Суда РФ от 27.04.2001 № 7-П // Собрание законодательства РФ. 2001. 04 июня. № 23. Ст. 2409.



последовательно не привлекать его к уголовной ответственности и позволять продолжать ему осуществлять свою деятельность; в-третьих, при очевидности совершения преступления юридическим лицом не всегда возможно быстро установить в его рамках круг фактически ответственных за совершение конкретного преступления лиц и привлечения их, в свою очередь, к уголовной ответственности, что позволяет осуществлять юридическим лицом (и конкретными физическими лицами в его рамках) свою преступную деятельность ещё неопределённое время; в-четвёртых, в ряде международных конвенций и российских нормативно-правовых актах юридическое лицо прямо или косвенно названо в качестве субъекта преступления<sup>1</sup>; в-пятых, имеется специфика и особенности совершения преступлений юридическим лицом и в его составе органами, руководством, сотрудниками, участниками и учредителями, что может, в свою очередь, повлечь появление новых видов преступлений и преступных посягательств, которые Уголовным кодексом не предусмотрены, а их включение в Уголовный кодекс будет возможно только при признании юридического лица субъектом преступления.

В этой связи возможным решением данной проблемы будет дополнение ст. 19 Уголовного кодекса РФ «Общие условия уголовной ответственности»: абзацами 2 и 3, предусматривающими уголовную ответственность юридических лиц, а в рамках уголовной ответственности юридического лица предусмотреть ответственность его органов, руководства, сотрудников, участников и учредителей, в случаях, если они способствовали совершению преступления юридического лица либо совершили преступление.

Представляется, что в Уголовный кодекс РФ должны быть внесены соответствующие изменения, в том числе и в ст. 19 «Общие условия уголовной ответственности», которая должна быть изложена в следующей редакции:

«Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом.

Уголовной ответственности также подлежит юридическое лицо, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Уголовной ответственности в рамках уголовной ответственности юридического лица подлежат его органы, руководство, сотрудники, участники и учредители в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом. Если указанными лицами совершено другое преступление, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, то они привлекаются к ответственности на общих основаниях.

Примечание: под сотрудниками в абз. 3 ст. 19 УК РФ следует понимать гражданина, работающего по трудовому (гражданско-правовому) договору и (или) исполняющего трудовые (служебные, должностные) обязанности (в том числе производственная практика, испытательный срок и другие), а также граждан, действующих «от имени и по поручению» юридического лица, на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен».

Уголовный кодекс РФ необходимо также дополнить ст. 44.1. «Виды наказаний для юридических лиц» в следующей редакции:

«Видами наказаний для юридических лиц являются:

<sup>1</sup> См.: Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 10.01.2000). Конвенция ратифицирована в РФ Федеральным законом от 10.07.2002 № 88-ФЗ с заявлениями. Вступила в силу для Российской Федерации с 27 декабря 2002 года // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5; О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19.12.2008) // Собрание законодательства РФ. 2008. 29 декабря, № 52 (ч. 1). Ст. 6228; Об архивном деле в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ (ред. от 13.05.2008) // Парламентская газета. 2004. 27 октября. № 201; О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 14.03.2009) // Собрание законодательства РФ. 1995. 24 октября. № 17. Ст. 1462.



- а) штраф;
- б) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- в) принудительная ликвидация;
- г) национализация, т.е. переход в собственность государства (для предприятий);
- д) конфискация всего имущества юридического лица;
- е) запрет заниматься определённой деятельностью;
- ж) лишение лицензии».

## ПРИЁМНАЯ СЕМЬЯ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

**Жиляева С.К.,**

*к.ю.н., доцент, начальник кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
Орловского юридического института  
МВД России*

В России издавна было принято брать детей-сирот на воспитание в семье. Так, в начале XIX века только в Петербурге было зарегистрировано около восемнадцати тысяч таких семей, в которых содержалось более двадцати тысяч детей, лишившихся родительского попечения. За это им выплачивались деньги из казны. В последующем устройство детей-сирот на воспитание в семью существовало в различных формах (патронаж, патронат) как в дореволюционной России, так и после 1917 г. в РСФСР. В послевоенный период в РСФСР передача детей на воспитание в семьи стала нечастым явлением из-за отсутствия возможности у государства оказывать материальную помощь патронатной семье, и патронат стал сливаться с опекой (попечительством). КоБС уже не предусматривал патронат как способ устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение последнего десятилетия практика передачи детей, утративших родительское попечение, на воспитание в семью стала возрождаться в РФ первоначально в виде создания детских домов семейного типа, в том числе на основе крестьянских (фермерских) хозяйств. В конце 80-х — начале 90-х гг. около 400 российских семей из разных регионов страны по собственной инициативе приняли на воспитание более 2,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Понятие приемной семьи дано также в ст. 1 Закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», — это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органом опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью)<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 2 ст. 151 СК постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 утверждено Положение о приемной семье<sup>2</sup>.

Приемная семья образуется на основании договора о передаче ребенка на воспитание в семью, который заключается между органом опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка и приемными родителями, то есть супругами или от-

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ФЗ // СПС Консультант плюс, 2011.

<sup>2</sup> Положение о приемной семье: Постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 // СПС Консультант плюс, 2011.



дельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью (п. 1 ст. 151 СК). Основанием для заключения такого договора является заявление лиц, желающих взять ребенка на воспитание, с просьбой о передаче им на воспитание конкретного ребенка, которое подается в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка. К заявлению должно быть приложено действующее в течение одного года заключение органа опеки и попечительства о возможности быть приемными родителями и другие необходимые документы (пп. 7 и 14 Положения о приемной семье).

В приемную семью передаются несовершеннолетние дети, общее число которых в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать, как правило, восемь человек (п. 2 Положения о приемной семье). Срок, на который дети помещаются в приемную семью, указывается в договоре о передаче ребенка в приемную семью (п. 15 Положения о приемной семье).

Содержание договора о передаче ребенка на воспитание в семью определяется ст. 152 СК. Из нее следует, что данный договор должен обязательно предусматривать: а) условия содержания, воспитания и образования ребенка; б) срок, на который ребенок помещается в приемную семью; в) права и обязанности приемных родителей; г) обязанности по отношению к приемной семье органа опеки и попечительства; д) основания и последствия прекращения договора.

Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью заключается между органом опеки и попечительства и приемными родителями по месту жительства (нахождения) ребенка. Граждане (супруги или отдельные граждане), желающие взять на воспитание ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, именуется в договоре приемными родителями; ребенок (дети), передаваемый на воспитание в приемную семью, именуется приемным ребенком, а такая семья — приемной семьей.

В договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью предусматриваются следующие основные обязанности приемных родителей:

а) воспитывать приемного ребенка на основе взаимоуважения, организуя общий быт, досуг, взаимопомощь;

б) создавать необходимые условия для получения ребенком образования, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии;

в) осуществлять защиту прав и интересов ребенка;

г) обеспечивать уход за ребенком и лечение, систематический показ врачам-специалистам в соответствии с медицинскими рекомендациями и состоянием здоровья ребенка;

д) обеспечивать посещение приемным ребенком общеобразовательного учреждения, следить за его успеваемостью, поддерживать связь с учителями и воспитателями этого учреждения (при невозможности посещения ребенком общеобразовательного учреждения по состоянию его здоровья обеспечивать получение образования в установленных законом доступных для ребенка формах);

е) извещать орган опеки и попечительства о возникновении в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка (Приложение № 1 к Положению о приемной семье).

В договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью определяются также обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемной семье. Так, со своей стороны орган опеки и попечительства обязуется:

а) ежемесячно перечислять на банковские счета приемных родителей денежные средства на содержание ребенка (детей) исходя из установленных норм материального обеспечения, по фактически сложившимся ценам в данном регионе;

б) ежеквартально пересчитывать размер денежных средств, необходимых на содержание ребенка, с учетом изменения цен на товары и услуги;



в) ежемесячно производить в установленном размере оплату труда приемным родителям и дополнительную оплату труда (на каждого взятого на воспитание в семью ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, или больного ребенка, ребенка с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида и др.);

г) выделить приемным родителям в согласованный срок квартиру (дом) для осуществления ими обязанностей по воспитанию и содержанию приемного ребенка (детей), если они взяли на воспитание не менее трех детей и не имеют необходимого жилого помещения (Приложение № 1 к Положению о приемной семье).

Размер оплаты труда приемных родителей устанавливается законами субъектов РФ в зависимости от количества взятых в семью на воспитание детей (п. 1 ст. 152 СК).

Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью заключается на определенный срок, как правило, до достижения ребенком возраста совершеннолетия. Тем не менее Семейным кодексом РФ допускается досрочное расторжение договора. Основания досрочного расторжения договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью как по инициативе приемных родителей, так и по инициативе органа опеки и попечительства предусмотрены п. 2 ст. 152 СК. Так, по просьбе приемных родителей, договор может быть расторгнут при наличии уважительных причин (болезнь приемных родителей; отсутствие взаимопонимания с ребенком; изменение семейного или имущественного положения приемных родителей; конфликтные отношения между детьми и др.). Основаниями досрочного расторжения договора по инициативе органа опеки и попечительства могут являться такие обстоятельства, как возникновение в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка, а также возвращение ребенка родителям или усыновление ребенка. Кроме того, стороны вправе расторгнуть договор при невыполнении его условий (в договоре должны быть определены условия, невыполнение которых дает право сторонам на досрочное расторжение договора). Все возникающие в результате досрочного расторжения договора имущественные и финансовые вопросы решаются по согласию сторон, а при возникновении спора — в судебном порядке.

Приемными родителями могут стать только совершеннолетние лица обоего пола, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке, способные воспитывать детей и создать им условия для всестороннего развития. Закон (п. 1 ст. 153 СК) устанавливает запрет для отдельных категорий граждан быть приемными родителями. Это касается лиц, в возможности которых обеспечить надлежащее семейное воспитание детей имеются по объективным причинам серьезные и веские сомнения. К ним отнесены:

а) граждане, признанные судом недееспособными вследствие психического расстройства, в результате которого не могут понимать значения своих действий или руководить ими (ст. 29 ГК), или ограниченно дееспособными вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, в связи с чем ставят свою семью в тяжелое материальное положение (ст. 30 ГК);

б) лица, лишены по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах (ст. 69—71, 73 СК);

в) лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей (при использовании ими опеки (попечительства) в корыстных целях, при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи) (п. 3 ст. 39 ГК);

г) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине (в случае уклонения усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребления родительскими правами, жестокого обращения с усыновленными, заболевания хроническим алкоголизмом или наркоманией (ст. 141 СК);



д) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию детей.

Устройство детей в приемную семью не влечет за собой возникновения между приемными родителями и приемными детьми алиментных и наследственных правоотношений (п. 5 Положения о приемной семье).

Приемные родители не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими близкими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка (ст. 55 и 150 СК).

Орган опеки и попечительства выдает приемным родителям удостоверение установленного образца, в котором указываются фамилия, имя, отчество и адрес приемных родителей, дата и номер договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, а также фамилия, имя, отчество, год рождения каждого ребенка (Приложение № 2 к Положению о приемной семье).

### **ОБНАРУЖЕНИЕ И ФИКСАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ С ПОМОЩЬЮ АВТОМАТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

**Зиборов О.В.,**

*к.ю.н., доцент кафедры организации деятельности ГИБДД Орловского юридического института МВД России*

24 июля 2007 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» №210-ФЗ.

С 1 июля 2008 г. вышеуказанным законом ст. 2.6.1 КоАП РФ предусмотрено привлечение к административной ответственности собственников АМТС в соответствии с главой 12 КоАП РФ, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

В ст.1.5 КоАП РФ «Презумпция невиновности» внесены изменения в виде ч.3: «лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье». «Примечание: Положение ч.3 настоящей статьи не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные главой 12 настоящего Кодекса, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи».

В соответствии с ч.3 ст. 28.6 КоАП РФ в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса и зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 настоящего Кодекса. Копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств



фото- и киносъемки, видеозаписи, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Принятие изменений и дополнений в КоАП, регламентирующих возможность фиксации факта административного правонарушения в области дорожного движения с применением средств фото/видеофиксации, основано на положительном зарубежном опыте применения средств автоматической фиксации нарушений. При внедрении подобных средств учитываются технические решения, апробированные в ряде других стран. Это касается как самих приборов, так и вариантов их размещения, а также способов идентификации в условиях ограниченной видимости: с использованием фото-вспышек спереди или сзади, инфракрасной подсветки. Не менее важны для условий эксплуатации в России такие факторы, как степень климатической и антивандальной защищенности<sup>1</sup>.

Отношение водителей транспортных средств к данному нововведению неоднозначное. Так, по мнению председателя Движения автомобилистов России Виктора Похмелкина, во внедрении систем фотовидеонаблюдения есть большой минус, а именно то, что владельцам автомобилей придется доказывать, что они не сидели в момент нарушения за рулем, и этим нарушается принцип презумпции невиновности<sup>2</sup>.

Важно отметить, что Министр МВД России Р. Г. Нургалиев заявил, что контроль за движением на российских дорогах будет полностью автоматизирован к 2012 году. Он отметил в беседе с журналистами, что федеральная целевая программа обеспечения безопасности дорожного движения предполагает в период с 2008 по 2012 год повсеместное внедрение технических средств для контроля ситуации на дорогах: «Мы будем уходить от человеческого фактора, от коррупции. Будем переходить на технические средства, чтобы на дорогах не было никаких раздражающих водителей моментов». Также он сообщил, что в ближайшее время МВД России проведет в одном из российских городов эксперимент, в рамках которого движение на дорогах будет контролироваться только техническими средствами. Как пояснил министр, это будет пилотный проект, и город, в котором его планируется осуществить, будет объявлен позже<sup>3</sup>. Будет компьютеризирован и процесс взимания штрафов с водителей-нарушителей. В филиалах определенных банков будут введены номера участников дорожного движения, на которые будут зачисляться штрафы, и водителям-нарушителям не удастся уйти от ответственности.

Из противоправных действий водителей на дорогах России, наиболее сильно влияющих на возникновение ДТП, следует отметить, прежде всего, превышение установленного ограничения скорости движения (по этой причине совершается каждое третье происшествие). А с учетом аварий, произошедших из-за несоответствия скорости транспортных средств конкретным условиям дорожного движения и нарушений правил обгона (что косвенно также связано с увеличением скорости движения), общая доля «скоростных происшествий» достигает 50% среди всех ДТП.

Между тем уровень выявляемости таких нарушений низок и не соответствует степени их опасности. Несмотря на то, что доля административных наказаний за нарушения скоростного режима в общем числе административных наказаний водителей довольно высока (до 40%), превышения скорости движения транспортных средств выяв-

<sup>1</sup> Интервью начальника Департамента ОБДД МВД России Виктора Кирьянова корреспонденту «Российской газеты» // Российская газета – Неделя. 2007. 15 ноября.

<sup>2</sup> Шкель Т.А. Поправки на дорогах. Депутаты вывели новую систему штрафов // Российская газета. 2007. 07 июля. № 4408.

<sup>3</sup> Контроль за движением на российских дорогах автоматизируют к 2012 году // РИА Новости. <http://www.votpusk.ru/news.asp?msg=82613>.



ляются крайне плохо. Исследования показывают, что превышение скорости движения, будучи самым распространенным видом нарушений Правил дорожного движения, выявляется инспекторами дорожно-патрульной службы ГИБДД лишь в одном случае из 80-100 нарушений. Опрос значительного числа водителей в ряде регионов России свидетельствует, что немалое их число по многу раз в день превышая допустимую скорость движения, ни разу не были остановлены и наказаны сотрудниками ДПС.

Объясняется это несколькими обстоятельствами. Во-первых, превышения скорости совершаются в основном на тех участках дорог, где близко нет сотрудников ДПС. Во-вторых, даже в случае выявления нарушения скоростного режима в ряде случаев доказать факт превышения скорости движения не удастся из-за отсутствия в подразделениях ДПС необходимого количества современных технических средств контроля и надзора, а также практической возможности производить их своевременное регламентное обслуживание и поверку. В-третьих, выявляя нарушения Правил дорожного движения, сотрудники ДПС массу времени тратят на их процессуальное оформление, отвлекаясь от надзора за движением. Исследования показывают, что мимо инспектора ДПС, занятого оформлением нарушения, проезжают по несколько водителей, совершающих такое же нарушение. Водители прекрасно понимают, что «инспектору не до них».

Ранее действующее законодательство было препятствием на пути широкого внедрения средств автоматической фиксации правонарушений, хотя опыт целого ряда стран свидетельствует об их высокой эффективности.

В настоящее время специальные технические средства и средства фото- и видеофиксации достаточно активно используются в деятельности Госавтоинспекции для выявления и документирования ряда грубых административных правонарушений в области дорожного движения (проезд на запрещающий сигнал светофора, нарушение правил проезда железнодорожного переезда, превышение установленной скорости, выезд на полосу встречного движения и др.).

В зависимости от типа размещения выпускают три варианта автоматических комплексов.

Стационарный — устанавливается, как правило, над локальными участками дорог на инженерных сооружениях (мостах, эстакадах, надземных пешеходных переходах), мачтах наружного освещения либо на специально возведенных конструкциях (консолях, фермах или установленных на обочинах дорог стойках).

Передвижной (переносной) — размещается на дополнительном оборудовании (на переносных стойках, штативах и т.п.) и дает возможность тактического изменения дислокации для работы в статичном режиме.

Мобильный (портативный) — размещается в патрульном автомобиле или на мотоцикле, в руках или на штативе с возможностью оперативной передислокации или работы в движении.

В завершении статьи следует отметить, что использование комплексов видеофиксации ПДД является наиболее эффективным методом в области обеспечения безопасности дорожного движения в части их установки в местах концентрации ДТП.



## СТРУКТУРА И СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**Калюжный Ю.Н.,**

*к.ю.н., начальник кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

Современные концепции обеспечения безопасности дорожного движения предусматривают использование возможностей организованного взаимодействия министерств, ведомств, учреждений, транспортных фирм, правоохранительных, природоохранных, медицинских, образовательных органов, общественных организаций, а также других юридических и физических лиц, связанных с производством, эксплуатацией, техническим обслуживанием транспортных средств и дорожно-транспортной инфраструктуры, подготовкой водителей, поддержанием их необходимых профессиональных, психофизиологических качеств и с охраной окружающей среды.

В процессе реализации данных концепций различия между конкретными странами определяются прежде всего их экономическим потенциалом, отражающимся на формах, способах и масштабах деятельности компонентов рассматриваемой системы.

На общественные отношения, возникающие в ходе функционирования государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения, оказывают влияние многие органы исполнительной власти, к числу которых относятся: Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Минкомсвязи России, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Минэкономразвития России, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство и другие<sup>1</sup>.

Помимо органов исполнительной власти на общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения безопасности дорожного движения (БДД), влияют государственные и негосударственные организации по обеспечению безопасности дорожного движения, к которым относятся: Общероссийская общественная организация «Российская оборонная спортивно-техническая организация - РОСТО (ДОСААФ)», Российский союз автостраховщиков, Общероссийский профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, Ассоциация международных автомобильных перевозчиков, Росавтодор и др.

В связи с таким большим количеством государственных органов, которые оказывают влияние на рассматриваемую сферу, наше государство было вынуждено принять нормативные правовые акты, возлагающие обязанность координации рассматриваемой деятельности на Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В целях формирования и проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения постановлением Правительства Российской Федерации № 567 от 19 октября 2004 г. «О координации деятельности ор-

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 24 июня 2008 г. № 904-р.



ганов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения» возложено на Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществление координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.

В силу с достаточно большого количества государственных органов, которые оказывают влияние на общественные отношения, связанные с безопасностью дорожного движения, становится все более очевидным, что путь к повышению эффективности системы БДД лежит через развитие ее способности справляться с парадоксами, обусловленными конфликтами целей и задач – этой уникальной особенностью государственных учреждений.

Для совершенствования механизмов обеспечения работы данной системы, по сложившейся в мире практике, создаются государственные системы БДД во главе с соответствующими правительственными и муниципальными органами, на которые ложится основная нагрузка по совершенствованию дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечению безопасности транспортных средств, подготовке участников дорожного движения и правовому регулированию данной сферы.

В начале 30-х гг. XX в. система постепенно стала создаваться в СССР. Несмотря на более умозрительную, нежели научно обоснованную структуру, она была действенным инструментом влияния на юридических и физических лиц, занятых в сфере дорожного движения<sup>2</sup>. Попытка возродить такую систему в России предпринята в 1994 году, когда были сформированы соответствующая межотраслевая Правительственная комиссия и некоторые специализированные межведомственные советы<sup>3</sup>, в состав которых вошли представители Минтранса РФ, Минфина РФ, МВД РФ, МЧС РФ, МО РФ, МПС РФ, Минздрава РФ, Госстроя России, Госстандарта России, Минюста РФ и других федеральных органов<sup>4</sup>. В настоящее время указанная комиссия<sup>5</sup> занимает главенствующее положение в иерархии управления сферой, определенной Федеральным законом «О безопасности дорожного движения».

На нее возлагается разработка и корректировка выполнения федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах» и целевых мероприятий по предупреждению ДТА, включающих комплекс экономических, технических, медицинских, воспитательных и правовых мер предупреждения ДТА, а также координация усилий министерств, ведомств, других федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ по выполнению данных программ<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения: Постановление Правительства РФ от 19 октября 2004 года № 567.

<sup>2</sup> Сейфуллин Р.А. Управление в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Ташкент, 1989. С.22; Рифицкий Г.П. Исторический опыт и современные задачи обеспечения безопасности дорожного движения // Социальные, правовые, технические и экологические проблемы безопасности дорожного движения: Материалы международной научно-практической конференции. Орел, 1996. С.85; Россинский Б.В. Формирование и развитие государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения. М., 1992. С. 5.

<sup>3</sup> См., напр.: Об утверждении Положения о Межведомственном совете по координации деятельности в области дорожного хозяйства и его составе: Постановление Правительства РФ от 24 июня 1998 года №640 // Собрание законодательства РФ. 1998. №26. Ст. 3091.

<sup>4</sup> См.: О Правительственной комиссии Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения: Постановление Правительства РФ от 24 мая 1994 года // Собрание законодательства РФ. 1994. №6. Ст.602; 1998. №50. Ст.6175; 1999. №44. Ст.5327.

<sup>5</sup> О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения: Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2006 г. № 237.

<sup>6</sup> См.: О безопасности дорожного движения: Федеральный закон. Ст.10 // Собрание законодательства РФ. 1995. №50. Ст.4873; Евсюков М.О проекте концепции и программы повышения безопасности дорожного



Аналогичные по функциям комиссии были созданы при администрациях регионов России.

Но действующее законодательство не позволяет четко определить рамки, состав, обязанности и сферу ответственности субъектов системы обеспечения БДД, деятельность которых возглавляется данными комиссиями, а также установить порядок концентрации имеющихся у них ресурсов на осуществление первоочередных комплексных мероприятий как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Строго говоря, оценка содержания, распределения и сочетания функций, а также реальных взаимоотношений, сложившихся между ведомствами, занятыми в сфере дорожного движения, не позволяет считать связи между ними системными<sup>1</sup>.

Представляется, что эта задача может быть решена на основе использования определенной дескриптивной модели дорожного движения, соответствующей сложившимся общественным потребностям, социальной практике и отражающей разработанные ранее теоретические построения таких систем, как система дорожного движения, система обеспечения БДД, система государственных инспекций (включая Государственную инспекцию безопасности дорожного движения), система органов внутренних дел, правоохранительная система в целом и других, относительная структурно-функциональная определенность которых позволяет рассмотреть интересующие нас в данном случае проблемы, исходя из целесообразности развития синергетических связей данных систем, а также из необходимости всемерного ограничения необоснованного и неконструктивного внешнего вмешательства в транспортный процесс.

Теоретически в транспортной системе России можно выделить подсистему обеспечения дорожного движения, включающую ведомства и учреждения, ответственные за проектирование, производство, техническую эксплуатацию и экологическую безопасность ТС и ДИ, обучение и медицинское обслуживание участников дорожного движения и решение других вопросов, оказывающих влияние на БДД, и подсистему контроля дорожного движения, в состав которой, с определенными оговорками, следует отнести ведомства, обладающие соответствующими межотраслевыми контрольно-надзорными функциями: МВД РФ, Российская транспортная инспекция Минтранса РФ, Ростехнадзор Минсельхоза РФ во взаимодействии с Госстандартом РФ, Госкомстатом РФ, а также некоторые специализированные ведомственные службы, такие, как ВАИ МО России и внутренних войск МВД РФ, службы безопасности движения автотранспортных предприятий, фирм и т. п.

В настоящее время государственная система БДД только формируется, эффективные структуры управления ею отсутствуют, что приводит к разобщению составляющих ее элементов. Это обстоятельство обуславливает стремление учреждений, привлекаемых в качестве разработчиков, исполнителей, экспертов и координаторов тех или иных мероприятий, предусмотренных федеральными либо региональными программами, решать под эгидой соответствующих комиссий лишь те задачи, которые в наибольшей мере отвечают их собственным потребностям, позволят получить дополнительные кадровые, материально-технические ресурсы и укрепить свой административно-правовой статус. В первую очередь это касается не подчиненных друг другу ор-

движения // Автомобильный транспорт. 1998. №3. С.17-20; Россинский Б.В. Проблемы развития законодательства в области безопасности дорожного движения // Проблемы правового и технического обеспечения деятельности Госавтоинспекции. М., 1996. С.22-35; Сафонов Э. О реализации региональных программ безопасности дорожного движения / Э. Сафонов, К. Сафонов // Автомобильный транспорт. 2000. №11. С.24-26.

<sup>1</sup> Хантуев А.А. Принципы управления системой МВД в условиях реформирования // Теория и практика управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сб. статей. М.: Академия управления МВД России, 2003. С.122.



ганов, выполняющих основной объем работ в рамках указанных программ по обеспечению БДД<sup>1</sup>.

Анализ законодательства, функций, объема выполняемых работ и степени реального влияния учреждений, имеющих отношение к обеспечению безопасности дорожного движения, показывает, что ведущим и связующим звеном среди них является ГИБДД, наделенная широкими надведомственными полномочиями по контролю за соблюдением всеми юридическими и физическими лицами правил, нормативов и стандартов, действующих при проектировании, строительстве, реконструкции, содержании и ремонте дорог и дорожных сооружений; правил установки и эксплуатации технических средств регулирования дорожного движения; правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных, опасных грузов; за организацией и координацией деятельности министерств, ведомств, предприятий, организаций и общественных формирований по профилактике, учету и анализу ДТП; за предупреждением и пресечением преступных посягательств на участников дорожного движения, практической реализацией планов и специальных программ, утвержденных органами исполнительной власти и соответствующими региональными комиссиями по обеспечению безопасности дорожного движения.

По широте, сложности, многообразию и разноплановости задач ГИБДД не имеет аналогов среди отечественных и зарубежных органов внутренних дел.

Для их реализации в составе инспекции созданы специализированные службы, такие, как дорожная инспекция, подразделения организации дорожного движения, регистрационно-экзаменационной работы, пропаганды, информационного обеспечения подразделения технического надзора, исполнения административного законодательства и других. Крупнейшей из них является дорожно-патрульная служба, которая объединяет свыше 70% общей численности сотрудников и материально-технических средств ГИБДД и представляет собой «силовой» элемент системы ГИБДД, непосредственно включенный в наиболее продолжительную, относительно криминогенную и, по существу, определяющую стадию транспортного процесса – дорожное движение. В отличие от других служб ГИБДД дорожно-патрульная служба имеет такое сочетание задач и форм их реализации, которые в наибольшей степени соответствуют набору функций и порядку действий дорожной полиции большинства стран мира.

Из анализа зарубежного и отечественного опыта, а также данных научных исследований, полученных В.В. Лукьяновым<sup>2</sup>, Б.В. Россинским<sup>3</sup>, Г.И. Клинковштейном<sup>4</sup> и другими, следует, что эффективная реализация любых правовых, экономических, организационно-тактических решений проблем безопасности дорожного движения возможна только в том случае, если она сопровождается соответствующим механизмом государственного регулирования и надведомственного контроля.

В сфере дорожного движения экономически развитых стран также немало контрольно-надзорных ведомств и учреждений, функции и методы работы которых, на первый взгляд, дублируются, причем между ними ощущается соперничество за инвестиции и повышение собственного статуса. Однако, как правило, они работают в тесном контакте, дополняя и усиливая друг друга. В России взаимодействие между ука-

<sup>1</sup> Прежде всего это учреждения Минтранса РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минобрнауки РФ, Минздрава РФ, Госстандарта РФ и их территориальные подразделения.

<sup>2</sup> Лукьянов В.В. Обеспечение безопасности дорожного движения. М., 1979; Безопасность дорожного движения. М., 1983; Транспортные и другие техногенные преступления и проступки. М., 1997.

<sup>3</sup> Россинский Б.В. Организационно-управленческие проблемы функционирования государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения. М., 1993.

<sup>4</sup> Клинковштейн Г.И. и др. Реализация Федерального закона «О безопасности дорожного движения» требует единого органа управления // Stop-газета. 2000. С.12.



занными органами носит преимущественно декларативный характер. Налицо «линия разрыва», существование которой определяется расхождениями между официально провозглашенными приоритетами и целями самосохранения указанных структур, большинство из которых, фактически действуя в автономном режиме, не могут эффективно выполнять поставленные перед ними задачи и вынуждены усиленно заниматься изощренной имитацией деятельности, которая параллельно с ними осуществляется другими ведомствами. Этому способствует практически полное отсутствие интегрированных экономических оценок действенности тех или иных компонентов системы обеспечения БДД.

Характерной особенностью России является то, что в общем балансе трудоемкости распорядительно-регулирующих, контрольно-надзорных и правоохранительных операций, выполняемых в сфере дорожного движения, свыше 95 % приходится на ГИБДД, что позволяет говорить о наличии у нее определенной предметно-функциональной монополии. Кроме того, она, как отраслевая служба милиции, активно привлекается к охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Таким образом, анализ нормативной правовой базы позволяет сделать вывод о том, что государственная система обеспечения безопасности дорожного движения представлена широким спектром ведомств и учреждений задействованных в области обеспечения безопасности дорожного движения, но Правительством Российской Федерации определена главенствующая роль в механизме обеспечения безопасности дорожного движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации.

### **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ СПЕЦИАЛИСТА В ПРОВЕДЕНИИ ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ, ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

**Клевцов В.В.,**

*к.ю.н., преподаватель кафедры  
криминалистики и предварительного  
расследования в ОВД Орловского  
юридического института МВД России*

Первоначальный этап расследования преступлений в сфере НОН обусловлен рядом специфических условий и выражается в проведении комплекса уникальных и неповторяемых ОРМ и следственных действий. В результате непрофессиональных действий следователя и оперативного работника криминалистически значимая информация нередко утрачивается безвозвратно, ошибки не могут быть устранены в ходе последующего расследования.

На первоначальном этапе расследования, как правило, производится осмотр места происшествия, который направлен на обнаружение и фиксацию следов преступления, их изъятие.

Для проведения осмотра места происшествия по делам, связанным со сбытом или изготовлением наркотиков, необходимо обеспечить участие специалиста.

По фактам сбыта наркотиков специалист участвует в проведении осмотра помещений с целью определения и изъятия не только наркотиков, но и предметов, используемых для их взвешивания и расфасовки. Как правило, в такой набор входят весы различных модификаций, упаковочные материалы, готовые к продаже расфасованные



наркотики, ложки, шпатели и ряд других предметов. Совокупность изъятых объектов позволяет впоследствии доказать причастность лиц к сбыту наркотиков.

При проведении осмотра места происшествия специалист привлекается также для производства смывов с предметов обстановки, смывов с рук лиц, подозреваемых в причастности к сбыту наркотиков, а также изъятия предметов одежды подозреваемых лиц с целью определения наличия на них следовых количеств наркотических средств.

Смывы выполняются на чистый ватный, марлевый или тканевый тампон, смоченный небольшим количеством этилового спирта. Тампон со смывами с каждой руки упаковывается в отдельный конверт таким образом, чтобы тампоны, находящиеся в одном конверте, не контактировали с тампонами, находящимися в другом конверте. К смывам обязательно прилагается контрольный тампон из того же материала, смоченный тем же растворителем, что и тампоны, использовавшиеся для проведения смывов. Контрольный тампон также упаковывается в отдельный конверт.

Для определения наличия контактного взаимодействия наркотиков и поверхностей громоздких предметов (столы, полки, шкафы) с них также выполняются смывы.

Предметы одежды могут быть направлены на исследование целиком, а также фрагментарно — из них вырезаются участки, предположительно контактировавшие с наркотическим веществом. Обычно это мешковина карманов. Мешковины разных карманов упаковывается в отдельную упаковку.

Специфику осмотра помещений по делам об изготовлении наркотиков определяет способ их получения. Существует два основных способа получения наркотических средств: переработка растительного сырья в кустарных условиях и изготовление синтетических наркотиков.

В первом случае помимо растительного сырья в помещении оказывается большое количество различной бытовой посуды, на которой имеются следы-наслоения веществ, используемых для переработки, растворителей, отходы производства. Например, в случае изготовления ацетилованного опия из маковой соломы, характерным набором предметов являются<sup>1</sup>:

- мясорубка, служащая для измельчения растительной массы, при осмотре которой можно обнаружить остатки растительной массы;
- кастрюли или ковши, в которых производится экстракция (вываривание) из растений наркотически активных алкалоидов;
- дуршлага, через которые производится процеживание отвара;
- металлические тарелки, половники, покрытые наслоениями вещества коричневого цвета, используемые для выпаривания отвара;
- бутылки с растворителями (646, 647 ...), а также бутылки с жидкостями зеленого и темно-коричневого цвета с запахом органического растворителя;
- бесцветная жидкость с резким уксусным запахом — ангидрид уксусной кислоты;
- измельченная растительная масса, как сухая (сырье), так и влажная (проэкстрагированные отходы);
- шприцы или иные емкости с конечным продуктом — ацетилованным опиумом.

Последовательность применения перечисленных предметов и веществ определяется технологией процесса получения одного наркотического средства — ацетилованного опия, из другого наркотического средства — маковой соломы - через третий

<sup>1</sup> См. Иванова П.А. Криминалистическое исследование наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ: Учебное пособие / П.А. Иванова, Т.В. Попова, А.Г. Звонарев, Ю.Н. Баранов. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.



промежуточный продукт, также являющийся наркотическим средством — экстрактом маковой соломы.

Для доказательства факта изготовления (или переработки) наркотиков изъятию подлежит весь комплекс описанных предметов и веществ.

Следует отметить, что квалифицированным химиком отдельные виды синтетических наркотиков могут быть изготовлены на участке лабораторного стола площадью 1 м<sup>2</sup> с использованием самого примитивного оборудования.

В этом случае осмотр следует начинать с тщательной фиксации вещной обстановки с использованием фото- и видеоаппаратуры. Это необходимо для оценки назначения тех или иных аппаратов и устройств. Изъятие веществ должен производить только специалист-химик, так как расследование уголовного дела напрямую зависит от полноты и качества проведенного осмотра.

Сведения о перечне реактивов, применяемых для синтеза того или иного вида наркотиков, опубликованы в специальных таблицах, в которые внесены наиболее часто изготавливаемые наркотики, а также прекурсоры, реактивы и растворители, используемые для их синтеза.

Более подробно остановимся на некоторых простых и поэтому наиболее распространенных способах изготовления синтетических и полусинтетических наркотиков в кустарных условиях.

Изготовление меткатинона (эфедрона) происходит без использования каких-либо специальных приспособлений. Химическим реактором в данном случае служит обыкновенный пенициллиновый флакончик, источником сырья — либо аптечный порошок эфедрина, либо препараты, его содержащие. Реактивами для синтеза служат перманганат калия (марганцовка) и уксусная кислота, которые можно найти в любом доме. Поэтому о факте изготовления меткатинона может свидетельствовать наличие большого количества препаратов, содержащих эфедрин, емкостей с жидкостями, которые содержат бурый осадок, а самое главное, шприцев или иных емкостей с желтоватой жидкостью, имеющей запах горького миндаля<sup>1</sup>.

При изготовлении меткатинона могут использоваться специальные устройства, служащие для извлечения эфедрина из содержащих его препаратов. В самом общем виде они представляют собой нагреваемые металлические емкости (бидоны, чайники), на которые сверху ставится посуда с холодной водой. Эфедрин, возгоняясь из емкости при нагревании, осаждается снаружи на дне посуды, охлаждаемой водой, затем легко удаляется механически.

Более сложные устройства представляют собой сосуды для перегонки, устроенные по типу самогонных аппаратов. Они также имеют нагреваемую емкость и охлаждаемую отводную трубку.

При помощи подобных устройств синтезируется и другой наркотик, получаемый из эфедрина — метамфетамин (первитин). Для изготовления метамфетамина используют, как правило, красный фосфор и йод.

Лаборатории, специализирующиеся на изготовлении метадона, амфетаминов, фенциклидина, оснащены десятками установок для синтеза и сотнями различных реактивов.

Обнаруженные при осмотре помещения записи, схемы и лабораторные журналы могут содержать информацию относительно рода занятий подозреваемых, поэтому они также подлежат изъятию.

<sup>1</sup> См. Мешков В.М. Особенности расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: Учебно-методическое пособие / В.М. Мешков, Е.С. Безруких, М.В. Нечушкин. М.: ЦОКР МВД России, 2005.



Допрос подозреваемых о причастности к производству наркотиков должен производиться с участием специалиста-химика, который сможет дать квалифицированную оценку показаниям.

Особое внимание следует уделить мерам безопасности при осмотре химических лабораторий. Многие реактивы ядовиты, а растворители огнеопасны и взрывоопасны. Категорически запрещается курить в лабораториях, использовать источники открытого огня, пробовать любые вещества на вкус. К любому неизвестному изъятому веществу следует относиться как к потенциальному яду.

В случае изъятия из незаконного оборота сильнодействующих лекарственных препаратов, если они находятся в упаковке, сотрудник милиции должен соотнести его название со Списком сильнодействующих веществ Постоянного комитета по контролю наркотиков. Уголовному преследованию подвергается только сбыт сильнодействующих веществ (ст. 234 УК РФ). Лицо, имеющее при себе пять ампул реланиума, но не ставящее перед собой цели сбыта, не может быть привлечено к уголовной ответственности.

В настоящее время при проведении осмотра места происшествия довольно часто можно определить вид обнаруженного наркотического средства тут же, на месте. Это делает присутствующий при проведении осмотра места происшествия специалист-химик. Для этих целей разработаны наборы наркотестов<sup>1</sup>.

## ВКЛЮЧЕННОСТЬ ЛИЧНОСТИ В ПРОЦЕСС САМООРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Клевцов С.В.,**

*к.ю.н, преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

Формирование гражданского общества - весьма сложный процесс. Он связан прежде всего с созданием экономических, политических, идеологических, нравственно-психологических и других предпосылок, стимулирующих активность индивидов в самых различных областях жизнедеятельности общества, в том числе в области социального управления. Можно утверждать, что современный период становления гражданского общества в России характеризуется усилением самостоятельности и активности человека в его отношениях с обществом и государством. Более того, функционирование институтов гражданского общества происходит через общественно значимую деятельность людей и социальных групп. И эта деятельность постоянно воспроизводит новые общественные отношения, развивает самого человека. Индивид в любом человеческом обществе никогда не изолирован от других людей, от общества в целом. В.П. Малахов справедливо, на наш взгляд, отмечает: «Гражданским обществом делает не противопоставление государству или политическому обществу, а самоорганизующийся характер деятельности»<sup>2</sup>.

Более того, в гражданском обществе постоянно воспроизводятся отношения человека к человеку, к объектам его интересов и потребностей. Причем здесь речь идет

<sup>1</sup> См. Л.Е. Чистова. Методика расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств: Учебно-методическое пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2006.

<sup>2</sup> Малахов В.П. Право в его универсальности, особенности и конкретности: Монография. М., 2005. С. 219.



как о познавательном, так и ценностно-оценочном, но еще в большей мере поведенческом аспектах. Деятельное начало в человеке затрагивает экономическую, духовно-культурную, политическую и другие сферы жизнедеятельности общества, является результатом познания и осознания своих собственных интересов, интересов социальной группы и общества.

Деятельность оказывает огромное влияние на формирование психологии человека. Человек впитывает в себя прежде всего то, что ближе к его личному опыту, приобретенному им в результате его удачного или неудачного участия в делах общества и государства и сопряженному с его реальными интересами, - ведь большинство людей выносят свои убеждения из повседневной жизни. Именно в гражданском обществе индивид становится активным действующим лицом, сопоставляющим общественное благополучие со своим собственным, оценивающим выгоду или невыгоду адресуемых ему политических предложений. Гражданское общество, по сути, связано с общественным правом, поскольку это право самоорганизующееся. Оно имеет в качестве правовой основы субъективные права.

Но в условиях недостаточной свободы, неразвитой правовой культуры жизненный опыт многих породил (и порождает) философию собственного бессилия, психологию «маленького человека», конформизм поведения и как следствие - уклонение даже от элементарных форм политического участия, носящего, как правило, формально-символический характер. И это не мешает человеку привычно ждать материальной, социальной и иной помощи от государства. Такое положение вполне устраивает индивида, и в этом также проявляется его «свобода».

Как совершенно справедливо отмечается в современной литературе, в российском обществе по-прежнему во главу угла ставится справедливость, под которой понимается «уравнительная свобода»<sup>1</sup>. Отсюда необходимо перенести акцент с понятия «справедливость» на понятие «свобода»<sup>2</sup>.

Человек в условиях развитой государственно-правовой культуры одновременно выступает в двух ипостасях: как свободный индивид - субъект гражданского общества, носитель частных интересов, и как гражданин - член государства, действующий в сфере публичных интересов. Но масштаб современного демократического общества делает невозможной активную публичную, гражданскую позицию каждого: общество стало слишком сложным, политическая власть - слишком централизованной и т.д. Поэтому в современном понимании гражданства и политического участия прежде всего признаются важность и неприкосновенность частной жизни, а далее подчеркивается, что участие в публичной жизни является делом частного выбора каждого индивида и гарантируется равной для всех политической свободой<sup>3</sup>.

Автономия личности в наибольшей степени проявляется в самосознании человека, в становлении в нем образа его Я<sup>4</sup>. Этот образ включает в себя не только познавательно-эмоциональный аспект, но и поведенческий, проявляющийся в процессе общения с людьми в той или иной деятельности, т.е. в процессе освоения человеком тех или иных ролей. Речь идет о самоидентификации личности.

Каждый человек является представителем той или иной социально-культурной общности. Это определяет конкретные ценности, предпочтения, менталитет, позволяющие определить людям свою самобытность, оставаться самими собой, что, в конечном счете, ведет к проявлению и сохранению индивидуальности, а нередко к образова-

<sup>1</sup> Кессиди Ф.Х. О парадоксе России // Вопросы философии. 2000. № 6. С. 90.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> См.: Зидентоп Л. Демократия в Европе. М., 2001. С. 75.

<sup>4</sup> См.: Кон И.С. Открытие «Я». М., 1978. С. 9.



нию своих замкнутых культурных ниш, «чтобы защититься в них от житейских невзгод»<sup>1</sup>.

Участие в политике дает человеку возможность раскрыть свой внутренний потенциал, достичь определенного положения в обществе, удовлетворить свои амбиции, принести конкретную пользу обществу, семье и т.п., самореализоваться в той или иной сфере. Более того, участие в социальном управлении, в политическом процессе составляет для индивида в одном случае право реализовать свои возможности, в другом - морально-политическую обязанность, в третьем - заинтересованность (морально-политическую или материальную). Речь идет о той или иной политико-правовой установке, побуждающей человека к конкретной деятельности, о тех или иных мотивах его поступков. Причем источниками соответствующей установки являются как личностные интересы и потребности, так и общественные. В этом также проявляются элементы автономии личности.

Уместно вспомнить еще одну, ставшую крылатой, фразу - «жить в обществе и быть свободным от общества нельзя». Это положение относится ко всем сферам жизнедеятельности общества, в том числе и к политике.

Личность, исходя из законов общественного развития, следует рассматривать как субъекта, взаимодействующего и общающегося с другими. Человек не является раз и навсегда данной субстанцией. Социальная, в том числе политико-правовая, установка индивида меняется в зависимости от окружающей его среды, от той социальной обстановки и круга людей, с которыми он общается, взаимодействует. Это могут быть отношения в семье, на работе, в той или иной группе или в обществе в целом. Причем общество вырабатывает собственный механизм урегулирования взаимоотношений между отдельными личностями и с помощью этого механизма либо принимает социально активную личность, либо отталкивает ее, т.е. создает стимулирующие или тормозящие факторы, влияющие на степень участия личности в социальной жизни, в том числе в политических процессах. К стимулирующим факторам относятся: открытость, компетентность, обеспечение и защита прав человека и т.п., к тормозящим - заорганизованность, половинчатость экономической, политической и правовой реформ, особенно сказавшихся на социально-экономическом положении населения, архинизкий уровень политической и правовой культуры общества в целом, правовой нигилизм, способствующие отчуждению личности от государства, политики. Кроме того, на степень социальной активности индивида оказывает влияние ряд объективных условий - развитие экономики, культуры, рост благосостояния, укрепление духовности и нравственности.

Личность в гражданском обществе рассматривается как объект и как субъект. В первом качестве индивид является предметом заботы общества и государства. Достигается это, в частности, с помощью права, предусматривающего конкретный механизм защиты прав и свобод граждан, в том числе институт юридической ответственности, реализацию социальной политики. Немаловажную роль также играют и иные нормативные регуляторы общественных отношений - мораль, религия, традиции, способствующие саморегуляции гражданского общества. Во втором качестве индивид действует в политике, используя демократические институты: парламентаризм, реальную многопартийность, самоуправление и иные формы включенности граждан в политические процессы. Именно в этом случае преодолевается иждивенческое отношение личности к обществу и государству и вырабатывается установка на политическое участие. Человек не только становится «кузнецом своего счастья» в материальном, духовном и ином плане, но и не отделяет свой интерес от интереса общества. В реальном гражданском обществе «эти интересы сопоставляются, сталкиваются, отстаиваются, но степень общ-

<sup>1</sup> Гражданское общество. Истоки и современность. СПб., 2002. С. 199.



ности такова, что противоборство ведется в рамках единства общества, не разрушая его»<sup>1</sup>. Более того, повторим, человек в гражданском обществе одновременно является и индивидом, обладателем частных интересов, и гражданином, обладателем публичных интересов.

Таким образом, свобода индивида в гражданском обществе может быть рассмотрена с разных сторон. Так, понимание свободы разными людьми, с разным уровнем культуры и разным положением в обществе включает в себя по меньшей мере следующие аспекты: 1) познание необходимого; 2) возможность выбора, наличие альтернатив; 3) защищенность от нежелательных воздействий (свобода от насилия, голода, нищеты и т.п.); 4) свобода как отсутствие внешних ограничений («делаю что хочу»); 5) способность достижения целей, самореализация личности. Причем правовая свобода (а иная в обществе невозможна) исключает четвертый из названных аспектов.

Необходимо подчеркнуть, что в российском массовом сознании традиционно преобладала трактовка свободы именно в ее четвертом аспекте, дополняемой слабостью внутренних ограничений личности. Иными словами, свобода понималась как вседозволенность, отсутствие всяких внешних (со стороны государства, коллектива, общественного мнения и т.д.) и внутренних ограничений, как необремененность внешним миром, независимость от него. Отсюда столь часто на Руси свобода отождествлялась с волей - свободой без ответственности. А в качестве народных идеалов свободной жизни рассматривались «вольные птицы» (образ горьковского буревестника) или странники, которых ничто не связывает с миром и которые не закрепощены повседневными земными заботами и ответственностью перед кем-либо.

И сегодня подавляющее большинство граждан практически не связывают понятие свободы с правом, с правами человека. По их мнению, свобода лежит в социально-экономической сфере<sup>2</sup>. Кроме того, она не зависит и от личных качеств индивидов, от их способностей и усилий. В этом плане интересно высказывание Г.В. Плеханова: «Я не могу не чувствовать себя стесненным необходимостью. Но подобное отсутствие свободы есть вместе с тем полнейшее ее проявление»<sup>3</sup>.

Правовая свобода не означает «волю», произвол. Она включает в себя ограничение произвола общей для всех нормой - требованием не нарушать такую же свободу других. Свободный индивид несет ответственность за последствия своей активности - в семье, в том или ином коллективе, в государстве и обществе, т.е. в обществе нельзя быть неограниченно свободным.

Включение человека в систему общественных отношений предполагает осмысление ряда вопросов: определение «правового статуса» социальной активности; анализ объективных и субъективных критериев, влияющих на поведение человека; раскрытие механизма социальной, в том числе политической и правовой, социализации личности.

Гражданское общество выдвигает на авансцену социально активную позицию личности, инициативу и самодисциплину, самодеятельность и предприимчивость, определенную меру требовательности, прежде всего, к самому себе. Это предполагает добросовестное исполнение личностью своих обязанностей, гражданского долга перед семьей, перед коллективом, перед обществом в целом. При этом такое поведение пронизывает всю структуру общественных отношений: экономических, социальных, нравственных и особенно политических. Применительно к праву (политике) речь идет, с

<sup>1</sup> Гражданское общество, правовое государство и право: «круглый стол» журнала «Государство и право» и «Вопросы философии» // Гос. и право. 2002. № 1. С. 12.

<sup>2</sup> См.: Шабанова М.А. Образы свободы в реформируемой России // Социс. 2000. № 2. С. 35.

<sup>3</sup> Плеханов Г.В. Избр. философ, произв. Т. 2. М., 1956. С. 304.



одной стороны, о правосознании или политическом сознании (в психологическом плане), а с другой - о правомерном поведении (в поведенческом плане)<sup>1</sup>.

По образному выражению Н.М. Коркунова, «трагическая борьба индивидуальности с общественным авторитетом неизбежна. Достижение же баланса между ними - есть цель, задача и результат функционирования развитого гражданского общества»<sup>2</sup>. Поэтому характерная черта современного этапа формирования гражданского общества состоит в отлаживании механизма соединения практического интереса индивида, определенной группы (коллектива) и общества в целом, обусловленного общностью политических, социальных и иных условий жизни.

Сформулируем некоторые выводы:

1. Права личности возможны только в условиях гражданского общества. Вне его они лишь предоставлены, какова бы ни была юридическая формулировка этого процесса.

2. Гражданский, неофициальный правопорядок складывается, с одной стороны, вследствие общественной реакции на официальный правопорядок, как результат законопослушной деятельности людей, а с другой стороны, он складывается вследствие массовой правовой практики вступающих в социальные связи конкретных субъектов, движимых обычными представлениями о правах и обязанностях, о притязаниях и ответственности.

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ

**Коробов А.А.,**

*к.э.н., преподаватель кафедры  
социально-философских дисциплин  
и экономики Орловского юридического  
института МВД России*

Понятие коррупции на международном уровне было сформулировано еще в 1979 г. на 34 сессии Генеральной Ассамблеи ООН. С экономической точки зрения коррупция – это выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего это вознаграждение как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения.

Также коррупцию можно определить как социальное явление, характеризующееся подкупом – продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей. Она указывает на степень моральной испорченности, разложения и продажности, прежде всего, должностных лиц и всей социальной прослойки служащих указанного аппарата. К типичным нарушениям морального и дисциплинарного характера относятся: невнимательное, бюрократическое отношение к запросам и потребностям граждан, уклонение от их фактического решения; использование служебного положения для решения незаконных притязаний своих родственников, знакомых, небрежное отношение

<sup>1</sup> См.: Шабуров А.С. Социальная ответственность личности в условиях перестройки. Свердловск, 1990. С.11.

<sup>2</sup> Коркунов Н.М. Общественное значение права. СПб., 1898. С. 67.



к исполнению своих профессиональных функций, наносящих моральный или незначительный материальный ущерб государственной службе. Наиболее опасной формой коррупции является её криминальная часть; халатное, преступно-небрежное исполнение служебных обязанностей с корыстной или иной личной заинтересованностью, причинившее существенный вред гражданам или государственным интересам; использование служебных полномочий для вымогательства, незаслуженных привилегий и материальных благ; злоупотребления по службе для оказания содействия в совершении или сокрытии преступлений.

Главная опасность коррупции – это подрыв доверия населения к государственным органам и закону. Коррупция постепенно вытесняет официальный, легальный правопорядок «теневым порядком», основанном на так называемом «теневого праве». В результате стремительно развивается теневая экономика – материальная база организованной преступности.

Представляется, что существование и воспроизводство административных барьеров создают коррупционные основы установления особых личностных отношений определенной части чиновников и заинтересованных предпринимателей в сфере отношений собственности. Традиционно под коррупцией обычно понимают ситуацию, когда должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду «просящая» сторона (например, фирма, получающая государственный заказ вопреки установленной процедуре), а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны. Характерными признаками коррупции являются: принятие решения, нарушающего закон или неформальные общественные нормы; действие партнеров по обоюдному согласию; получение обеими сторонами незаконных выгод и преимуществ; сокрытие своих действий всеми участниками сделки.

Административные барьеры возникают в ряде ситуаций: при получении права доступа к какому-либо ресурсу или правам собственности, при получении права на осуществление хозяйственной деятельности или при осуществлении самой такой деятельности. Ресурсы, доступ к которым может охраняться административными барьерами, могут быть самыми разными, такие, например, как право на сбыт определенного вида продукции на каком-то региональном рынке или права на добычу полезных ископаемых.

Сложившаяся в российской экономике система административных барьеров сложна, запутанна и противоречива. Кроме того, административные барьеры в российской экономике значительно более распространены, чем в экономиках стран, которые принято называть развитыми. Например, в России около 80% товарной номенклатуры подлежит сертификации (в странах ЕС - 4%).

При возникновении административного барьера предприятия, претендующие на ресурс, охраняемый данным барьером, как правило, находятся в неравном положении. Некоторые предприятия получают возможность первыми преодолеть этот барьер и пролоббировать чиновника с целью предоставить ему право пользоваться данным ресурсом. Как правило, это предприятия, базирующиеся в данном регионе и имеющие там укорененный рынок сбыта. Положение остальных предприятий затруднено, так как они получают возможность действовать только после преодоления барьера первым предприятием и установления доверительных отношений между предприятием и чиновником.

Второй причиной неравного положения предприятий является разница в оценке оспариваемого ресурса. Ввиду ряда причин предприятие может иметь больший опыт освоения данного ресурса, более выгодное географическое положение, доступ к финансированию на более выгодных условиях или более высокий уровень корпоративного



управления. Все это может привести к тому, что одно из предприятий может быть готово потратить более значительные средства на приобретение данного ресурса.

Существование административных барьеров создает предпосылки для возникновения лоббистской и коррупционной деятельности в отношении тех чиновников, которые ответственны за соблюдение данного барьера. Поскольку в большинстве случаев объем деятельности, подлежащий лицензированию, ограничен, то, как правило, наибольшие шансы на получение разрешения на ведение деятельности имеет сторона, затратившая на лоббирование наибольший объем ресурсов.

Однако с процессом лоббирования с целью преодоления административного барьера связаны значительные фиксированные расходы. Например, наиболее значительная доля расходов на лоббирование связана с поддержанием постоянного штата лоббистов, ответственного за доступ к ключевым чиновникам, устанавливающим административные барьеры. Назовем такие фиксированные расходы стоимостью преодоления административных барьеров.

Подобные явления в современной российской экономике происходят по ряду причин, не последнее место среди которых занимает неэффективность барьерного регулирования, которая в свою очередь объясняется наличием «эффекта блокировки» (lock-in); когда любые попытки отменить существующие входные барьеры определенного вида встречают сопротивление заинтересованных групп из представителей государственного аппарата и коммерческих структур, делающих «барьерный бизнес» и привлекающих статусную ренту.

При этом чистая приведенная стоимость инвестиций (капиталоемких затрат на создание *i*-го административного барьера) для компании, начинающей «барьерный бизнес» через лоббирование законопроекта или нормативного акта будет равна:

$$NPV^i = \sum (B_t^i - C_t^i) \times \frac{1}{(1 - R)^t} - \sum_{t=1}^n Z_t^i \times \frac{1}{(1 - R)^t}$$

где  $B^i$  - экономическая оценка выгод от создания и функционирования административного барьера для аффилированной компании в результате спецификации и защиты ее прав как уполномоченного распорядителя;  $C^i$  - текущие издержки на функционирование, сопровождение и поддержание *i*-го барьера;  $Z^i$  - первичные, установочные издержки по разработке и внедрению *i*-го барьера (обеспечиваются будущим уполномоченным распорядителем барьера);  $R$  - ставка дисконта (обычно на уровне ставки рефинансирования ЦБ РФ).

Примером столь успешного «барьерного бизнеса» выступала фирма «Интерстандарт» - один из аффилированных с Госстандартом РФ учредителей фирмы «Спецзнак». Последняя была наделена тем же Госстандартом РФ правом оператора системы маркирования товаров знаками соответствия и являлась закрытой монополией по маркировке аудио-, видео- и компьютерной техники голограммами. При себестоимости голограмм, которыми в обязательном порядке маркировалась аудио-, видео- и компьютерная техника, составлявшей 0,8 цента (или 24,64 коп.), предпринимателям голограммы продавались по цене 5 руб. 83 коп. Даже при предположении, что накладные расходы по ввозу и продаже голограмм вчетверо превышали их себестоимость и удельные издержки составляли 123,2 коп., очевидно, что рентабельность подобного бизнеса для «Интерстандарта», на счета которого непосредственно поступают средства от реализации знаков соответствия и учетных марок, достигала 374%.

В силу неразвитости современного российского законодательства ряд распространённых нарушений явно коррупционного характера не попадает под действие нынешнего Уголовного кодекса РФ. Наиболее характерными тенденциями развития коррупционной основы взаимодействия предпринимателей и чиновничества являются:

➤ предоставление должностными лицами льгот коммерческим структурам с целью извлечения личной прибыли;



- использование служебного положения для «перекачки» в коммерческие структуры бюджетных средств с целью получения личной выгоды с использованием для этого подставных лиц и родственников;
- участие должностных лиц в коммерческой деятельности для извлечения личной прибыли;
- предоставление государственных финансовых и иных ресурсов в избирательные фонды.

При этом коррупция на уровне органов государственной власти «измеряется» полномочиями чиновника по распоряжению не принадлежащими ему ресурсами за счет принятия (или непринятия) тех или иных решений. Подобные возможности появляются у чиновников, прежде всего, при «выходе» на самые потенциально доходные коррупционные услуги по обслуживанию приватизации, лицензирования и квотирования экспортных операций, бюджетных трансфертов, налоговых зачетов, выдаче разрешений на бартер и натуральных зачетов в регионах, обслуживанию бюджетных счетов, проведению налоговых и таможенных платежей, кредитованию в банковской сфере, выдаче государственных субсидий и закупок.

Согласно результатам исследования «Коррупция в России», проводившегося фондом «Информатика для демократии» (ИНДЕМ) при поддержке Всемирного банка, общая сумма взяток, выплачиваемых российскими предпринимателями чиновникам, составляет по минимальным оценкам 33,5 млрд. долларов США в год, что приближается к размеру доходной части федерального бюджета. По подсчетам экспертов общественной организации «Технологии – XXI век», малые предприниматели тратят по всей стране на взятки чиновникам не менее 500 млн. долларов США в год.

При этом, по данным фонда «ИНДЕМ», наиболее высокий уровень коррупции из 30 контролирующих органов зафиксирован в налоговой инспекции – 18,3%, пожарной инспекции – 5,9 и санэпидемслужбе – 5,6%.

Коррупция, проникнув на все уровни власти, процветает в органах исполнительной и муниципальной власти на местах (см. табл. 1).

Таблица 1.

**Структура рынка коррупционных услуг по уровню власти**

<b>Уровни власти</b>	<b>Удельный вес, %</b>
Муниципальные власти	75
Региональные власти	20
Федеральные власти	5
Исполнительная власть	98,97
Законодательная власть	0,17
Судебная власть	0,86

Региональная и местная власти, выполняя ограничивающую и регулирующую функции, обязывают предпринимателя «поделиться» своими ресурсами с государством, взыскивая штрафы за нарушения действующих норм. В таких условиях развитию коррупции способствует отсутствие удобных процедур реализации предпринимателями своих обязательств, а также несоразмерность штрафов, вынуждающая уклоняться от их уплаты с помощью взяток.

Характерно, что никаких других законов, кроме норм административного права, при этих действиях чиновник не нарушает. Принимаемая местными властями ограничивающая норма носит характер официальной оплаты дополнительных услуг, но является по существу завуалированной взяткой. К примеру, введение администрацией района лицензирования отдельных видов деятельности за определенную официальную оплату будет только административным нарушением, но никак не взяткой по уголовному



законодательству. Аналогично выглядит вводимая администрацией города и района сдача платных экзаменов по курсу «Розничная торговля» при получении лицензии на розничную торговлю.

Возможно, корректировка федерального закона «О государственной службе» и позволит улучшить положение в данной сфере, однако многие специалисты уже сегодня предсказывают, что вместо того, чтобы регистрировать извлеченную статусную ренту на родственников, коррумпированные чиновники будут регистрировать ее на дальних родственников и доверенных лиц как в России, так и за рубежом (особенно в тех государствах, где не задают вопросов о характере и природе вкладываемых средств), а также более активно использовать механизмы доверительного управления.

Также широко используются коррупционные связи при захвате собственности путем рейдерских захватов. Возможным коррупционным ресурсом рейдера при этом являются:

➤ нотариус (удостоверение по просьбе злоумышленников подписи человека «по паспортным данным» с расчетом впоследствии сослаться на то, что подлинность предъявленного паспорта нотариус экспертно проверять не обязан, а вправе ограничиться сличением фотографии и визуальным осмотром документа на предмет наличия явных следов подделки). К сожалению, в ходе следствия доказать наличие коррупционной договоренности с нотариусом достаточно сложно (при отсутствии значимых косвенных улик);

➤ сотрудник ИФНС (гарантированный прием документов – как правило, от подставного лица; ускоренная выдача требуемого документа – подставному лицу или на используемый злоумышленниками адрес для получения корреспонденции; «отказ памяти» при расследовании неправомερных действий);

➤ во многих случаях (но не обязательно) это судьи и работники канцелярий судов (применение поддельных документов, как правило, означает, что злоумышленнику нужно, как минимум, обеспечить неуведомление жертвы, а возможно, быстрое вынесение определения или явное нарушение подсудности). Вынесение решения с явно неверным толкованием норм права наряду с неуведомлением ответчика практически неизбежно означает коррупционную договоренность с судьей: иное возможно только в случае крайней некомпетентности судьи;

➤ сотрудники службы судебных приставов могут входить в коррупционный ресурс рейдера, однако это не является обязательным. Рейдер будет пытаться достичь коррупционной договоренности с ними в том случае, когда ему необходимо обеспечить оперативную координацию работы приставов с лицами, планирующими захват предприятия (ЧОП, «новый» директор и пр.), либо ему необходимо обеспечить какую-либо специфику процесса исполнения.

Учитывая вышесказанное, очевидной становится необходимость усиления роли правоохранительных органов в предотвращении коррупции, при этом надо:

➤ уделить особое внимание проблеме коррупции в судебной сфере и в среде самих правоохранительных органов;

➤ в деле предотвращения коррупции консолидировать ресурсы и возможности всех правоохранительных органов с целью оказания комплексного воздействия на данное социально-экономическое явление.

Нейтрализация теневой экономики, борьба с организованной преступностью и коррупцией возможна при наличии высококвалифицированных специалистов, должным образом обеспеченных в организационно-техническом и ресурсном отношении. Труд их должен достойно оплачиваться, чтобы они могли обеспечить себе и своим семьям достойный уровень жизни, социальной защищенности.



## ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

**Кузминова Е.Ю.,**

*к.ю.н., ст. преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

В современный период в результате экономических, политических и социальных преобразований, происходящих в России, были заново определены основные объекты безопасности, переосмыслена роль государственных институтов в предупреждении и ликвидации кризисных ситуаций, их вредных последствий, происходило формирование новой законодательной базы с понятийно-терминологическим аппаратом.

Это происходило как в научных исследованиях, так и на уровне законов и подзаконных нормативных актов. Среди многочисленных терминов и определений, характеризующих различного рода события и явления как кризисные, некоторые из них заняли ключевое место. В первую очередь это относится к таким терминам, как «чрезвычайные обстоятельства», «экстремальные обстоятельства», «чрезвычайные ситуации», «чрезвычайные происшествия», «особые условия» и т. д.

Многообразие терминов объясняется тем, что понятие такой обстановки длительное время не было нормативно определено и закреплено законодателем, а также сложившимися традициями ведомственного нормотворчества. Вместе с тем научно обоснованное и четкое толкование основных терминов и обозначаемых ими понятий имеет важное значение. От правильного понимания складывающейся обстановки во многом зависят ее оценка, решения и действия законодателя, правоприменителей и граждан.

Словосочетание «особые условия» означает общее отличие, необычность обстановки, в которой что-нибудь происходит (произошло)<sup>1</sup>. В специальной литературе и нормативных правовых актах довольно часто используется понятие «особые (экстремальные) условия». Термин «экстремальный» («крайний, предельный»)<sup>2</sup> характеризует в сочетании с термином «условия» крайнюю, предельную по сложности обстановку. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>3</sup> ввел в правовой оборот термин «чрезвычайная ситуация», которым обозначается обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате негативных явлений природного и техногенного характера.

Анализ указанных определений показывает, что практически все приведенные термины обозначают одно и то же понятие - необычную, сложную обстановку, в которой органам внутренних дел приходится выполнять свои задачи.

В ведомственных актах МВД России и некоторых других федеральных органов исполнительной власти для общего обозначения особой обстановки, складывающейся при возникновении чрезвычайных событий, традиционно используется термин «чрезвычайные обстоятельства». Чрезвычайная обстановка складывается не только вследствие стихийных бедствий, эпидемий, технологических аварий и катастроф. Нормальная

<sup>1</sup> См.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1988. С.373,685.

<sup>2</sup> См.: Словарь иностранных слов. М., 1988. С.577.

<sup>3</sup> См.: СЗ РФ, 1994. № 35. Ст.3648.



деятельность общественных и государственных институтов нередко нарушается негативными явлениями и процессами социального характера, к которым относятся политические, межнациональные, этнические и религиозные конфликты, деятельность незаконных вооруженных формирований и террористические акты, массовые беспорядки, групповые насильственные действия, нарушающие работу организаций, транспорта и связи, захват заложников, воздушных судов, зданий, сооружений.

С учетом этого Наставлением по планированию и подготовке сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах<sup>1</sup> для обозначения особой обстановки, складывающейся при возникновении названных событий, предусмотрено использование двух основных терминов: «чрезвычайные обстоятельства» и «чрезвычайные ситуации».

Все события, происшедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения, а также неотложных мер по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения, определяются в системе органов внутренних дел как чрезвычайные обстоятельства.

Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом, в системе МВД России понятия «чрезвычайные обстоятельства» и «чрезвычайные ситуации» рассматриваются как соотношение общего и особенного. К чрезвычайным обстоятельствам относятся все указанные события и явления социального, природного, техногенного и смешанного характера, к чрезвычайным ситуациям - только явления и процессы природно-техногенного характера.

В ведомственных нормативных актах МВД России дано понятие чрезвычайных обстоятельств, под которыми понимаются события, произошедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и по восстановлению нормальной работы объектов жизнедеятельности.

Чрезвычайные обстоятельства оказывают негативное воздействие на всю социальную сферу и создают реальную угрозу общественному порядку и безопасности. В этих условиях возникает необходимость принятия неотложных правовых, организационных, технических и иных мер по ликвидации негативных последствий.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности»<sup>2</sup> реализация комплекса мер по защите жизненно важных интересов основных объектов безопасности возлагается на МВД, ФСБ, МЧС России и другие федеральные органы исполнительной власти, составляющие основу государственной системы обеспечения безопасности Российской Федерации. При осуществлении деятельности в условиях экстремальной обстановки они используют свои штатные, а также специально создаваемые органы управления, координации и взаимодействия, силы и

<sup>1</sup> Утверждено Приказом МВД России от 25 мая 2009 г. № 400.

<sup>2</sup> См.: Российская газета. 2010. 29 декабря. № 295.



средства, необходимые для своевременного предупреждения, пресечения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств.

Чрезвычайные обстоятельства классифицируются по различным критериям. Основным из них является характер их возникновения. Таким образом, чрезвычайные обстоятельства делятся на два основных вида, это события и явления:

1) некриминального характера, возникающие в результате опасных природных явлений: землетрясений, наводнений, ураганов, смерчей, цунами, схода лавин и оползней, снежных заносов, лесных, торфяных и сланцевых пожаров, эпидемий, эпизоотии и др., а также крупных промышленных пожаров, аварий и катастроф. Сюда же следует отнести и экологические катастрофы технического (технологического) происхождения;

2) криминального характера, возникающие в результате противоправных действий насильственного характера, например, массовых беспорядков, диверсий и террористических актов, вооруженных и иных опасных конфликтов на почве межнациональных, этнических и религиозных отношений, попытки насильственного изменения конституционного строя, захвата власти, деятельность незаконных вооруженных формирований, военные конфликты и др.

Решение основных задач по предупреждению, пресечению и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств природно-техногенного (некриминального) характера возложено на МЧС России и другие государственные органы, входящие в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Органы внутренних дел выполняют в этой системе вспомогательную функцию обеспечения охраны общественного порядка в качестве функциональной подсистемы. При возникновении чрезвычайных обстоятельств социального (криминального) характера решение основных задач законом возлагается на МВД России, ФСБ России, силы и средства других правоохранительных органов, территориальные органы МЧС и другие службы в этом случае выполняют обеспечивающие и вспомогательные функции.

В этой связи необходимо отметить, что для определения роли и места органов внутренних дел в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств целесообразно на законодательном уровне разграничить понятия «чрезвычайные обстоятельства криминального характера» и «чрезвычайные обстоятельства некриминального характера».

Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности в чрезвычайных обстоятельствах заключается в практическом осуществлении комплекса правовых, организационных и тактических мер по восстановлению нарушенного общественного порядка и его охране, предупреждению и ликвидации угроз институтам власти и государства, личной безопасности граждан и общественной безопасности в целях стабилизации системы сложившихся общественных отношений и создания нормальных условий жизнедеятельности населения и территорий.

Организация деятельности органов внутренних дел по выполнению поставленных задач в условиях ЧО имеет ряд особенностей, которые заключаются в следующем:

- разработке плана действий на случай возникновения ЧО;
- создании оперативных штабов для управления силами и средствами;
- обучении и тренировке личного состава.

Создание оперативных штабов для управления силами и средствами ОВД обусловлено быстрым изменением оперативной обстановки, сложностью выполняемых задач, концентрацией большого количества сил и средств различных отраслевых служб ОВД и других ведомств, увеличением объема и потребностью срочной переработки информации, требуемой для принятия управленческих решений, необходимостью быстрого их доведения до исполнителей и организации их четкого исполнения, выполне-



нием в короткие сроки большого объема управленческих функций, а также подготовкой докладов для вышестоящих органов внутренних дел и органов государственной власти.

Основными задачами оперативного штаба ОВД являются:

- 1) заблаговременное обеспечение готовности сил и средств к действиям в чрезвычайных обстоятельствах;
- 2) обеспечение оперативного управления силами и средствами при проведении специальных мероприятий;
- 3) контроль за ходом выполнения поставленных задач;
- 4) организация взаимодействия с другими органами управления силами обеспечения безопасности.

Руководителем оперативного штаба является начальник органа внутренних дел. Заместителями могут быть начальник штаба органа внутренних дел, заместители начальника органа внутренних дел, начальник государственной противопожарной службы МЧС России, уполномоченные представители управлений (отделов) внутренних дел на транспорте и образовательных учреждений МВД России, командования округов, соединений, частей и подразделений внутренних войск МВД России, иные уполномоченные должностные лица.

В этих условиях перед органами внутренних дел возникают новые задачи, решение которых возлагается на основные службы и подразделения полиции. Необходимо отметить, что их решение осуществляется одновременно с выполнением основных задач, возложенных на полицию законом «О полиции» № 3 от 7 февраля 2011 года. Так, в данном законе выделена следующая задача в ст.12: полиция обязана принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии.

Охрана общественного порядка - основная задача полиции, которая возложена на нее законом в обычных условиях повседневной деятельности и при возникновении ЧО. Охрану общественного порядка можно определить как осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства - и в иных местах деятельность по надзору за соблюдением действующего там законодательства и защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека, собственности.

Задача обеспечения общественной безопасности, возложенная на полицию законом, может рассматриваться как обеспечение защищенности от угроз не одного какого-либо конкретного лица, а неопределенного круга лиц и их сообществ - трудовых коллективов, жителей села, жильцов многоквартирного дома, пассажиров воздушного или морского судна, заложников, болельщиков, участников спортивных соревнований, демонстраций, пешеходов, водителей, просто прохожих, а в итоге - всего общества в целом.

Источниками опасности, с которыми имеет дело полиция, призванная решать задачу обеспечения общественной безопасности, являются противоправные деяния отдельных граждан и их групп, транспортные средства, оружие, боеприпасы, взрывчатые материалы, радиоактивные и сильнодействующие ядовитые вещества (ртуть, метанол и т. п.), наркотические средства, пожары, стихийные бедствия (землетрясения, наводнения, оползни, ураганы, снежные заносы, сели и т. п.), катастрофы на транспорте, эпидемии, эпизоотии и другие опасные события и происшествия.

Исходя из того, что общественный порядок устанавливается и поддерживается государством, прежде всего, для обеспечения безопасности личности, общества и госу-



дарства, можно с полной уверенностью утверждать, что сутью и смыслом задачи охраны общественного порядка является обеспечение защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Целью обеспечения общественной безопасности полицией является защита общества от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и других чрезвычайных обстоятельств.

Как уже отмечалось, особенность деятельности полиции при возникновении ЧО состоит в том, что, наряду с выполнением своих основных задач, она принимает активное участие в решении ряда *дополнительных задач*, возлагаемых на нее действующим законодательством, к числу которых относятся:

- организация спасения людей и принятие неотложных мер по обеспечению их безопасности;
- оказание первой медицинской помощи пострадавшим и лицам, находящимся в беспомощном состоянии, создающем угрозу их жизни и здоровью;
- участие в проведении эвакуации населения и имущества;
- учет потерь населения и установление личности погибших;
- оказание содействия органам здравоохранения в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии;
- несение комендантской службы и проведение иных, предусмотренных законом мер при введении специальных правовых режимов на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях;
- содействие проведению иных мероприятий по ликвидации негативных последствий чрезвычайных событий и восстановлению нормальных условий жизни и деятельности населения и территорий;
- обеспечение охраны имущества организаций, общественных объединений и граждан, оставшихся без присмотра, а также важных объектов и систем жизнеобеспечения населения и территорий, пострадавших от ЧО;
- обеспечение беспрепятственного передвижения транспортных средств «скорой медицинской помощи», аварийно-спасательных и ремонтных служб и формирований к месту проведения неотложных спасательных, аварийных и ремонтно-восстановительных работ и др.

Основные и дополнительные задачи полиция решает во взаимодействии с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, внутренними войсками МВД России, другими субъектами системы безопасности Российской Федерации.

Принятие неотложных мер по спасению людей - обязанность сотрудника полиции выполнять срочные, не терпящие отлагательства, необходимые действия по устранению реальной угрозы жизни и здоровью людей при чрезвычайных ситуациях и несчастных случаях. Спасением людей являются не только действия по устранению угрозы пострадавшим, оказавшимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья в сложившейся обстановке (извлечение людей из-под обломков разрушенных зданий, из воды, удаление из горящих помещений, автомобилей и т. д.), но и меры по эвакуации людей из зданий, сооружений, транспортных средств или участков местности, где их дальнейшее пребывание опасно для жизни.

Для выполнения возложенных обязанностей полиции предоставлено право осуществления необходимых мер по обеспечению общественного порядка и безопасности в чрезвычайных обстоятельствах.

Во время выполнения основных и дополнительных задач, возникающих при ЧО, полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности: при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других



чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотии; а также при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций ( ст. 16 Закона «О полиции»).

Сотрудники полиции также вправе при оцеплении (блокировании) участков местности ограничить или запретить движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

Применение данных правовых норм получило широкое распространение при обеспечении безопасности в условиях чрезвычайных обстоятельств.

Во время выполнения служебных обязанностей в экстремальных условиях сотрудники полиции могут беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам (ст. 13 Закона «О полиции»).

Во время возникновения ЧО осложняется криминогенная обстановка, в которой осуществляется деятельность полиции, повышается общественная опасность совершаемых в этих условиях правонарушений, повышаются физические и психологические нагрузки на личный состав, увеличивается риск личной безопасности сотрудников. Совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных ситуациях относится законодателем к числу обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст.ст. 4.3 КоАП РФ).

В этих условиях важное значение приобретают правовые нормы, закрепляющие право применения полицией специальных мер административного пресечения - физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Основания и порядок их применения регламентируются Законом Российской Федерации «О полиции» (глава 5), УК РФ (ст.ст. 37 - 39) и другими федеральными законами. При возникновении чрезвычайных обстоятельств, угрожающих пограничной безопасности Российской Федерации, в случае привлечения полиции к выполнению задач по защите и охране Государственной границы Российской Федерации сотрудники полиции наделяются правом применения специальных средств и огнестрельного оружия в пределах приграничной территории на основании и в порядке, установленными Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Таким образом, деятельность ОВД в чрезвычайных обстоятельствах представляет собой круг взаимосвязанных между собой вопросов (организационных, правовых, компетенционных, методологических, экономических, политических и иных), успешное решение которых требует системных и согласованных действий всех ветвей власти на различных управленческих уровнях.



<sup>1</sup> См.: Российская газета 2004. 31 авг.

## ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШТАБНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Лимарева Е.С.,**

*старший преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

Составной частью государственного аппарата, который выполняет функции социального управления, являются органы внутренних дел. Они не работают обособленно, а тесно связаны с различными сферами жизнедеятельности общества и государства.

Изменения в социально-экономической, политической, демографической сферах и сфере миграции постоянно имеют место быть, следовательно, находятся в динамике. Это накладывает отпечаток на деятельность всей системы органов внутренних дел России, усложняя решаемые задачи.

Значительную роль при этом играют своевременные и адекватные управленческие решения, принимаемые руководителями органов внутренних дел, что во многом зависит от полного и всестороннего анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Большинство проблем, связанных с функционированием органов внутренних дел, не могут быть решены без анализа оперативной обстановки.

По мнению некоторых ученых, оперативная обстановка представляет информационное содержание деятельности органов внутренних дел, отражающее во внешнем управлении состояние преступности, общественного порядка и условия внешней среды.<sup>1</sup>

К числу данных, характеризующих состояние преступности и общественного порядка, относят сведения о преступности и правонарушениях, о контингенте лиц, подпадающих в сферу управляющего воздействия органов внутренних дел, о причинах и условиях, способствующих их совершению. А среди факторов внешней среды выделяют географические, экономические, социальные и социально-психологические.<sup>2</sup>

Существует точка зрения, что «под оперативной обстановкой понимается система, состоящая из двух основных сложно структурированных подсистем: внешней среды, т.е. внешне существующих условий, в которых действует орган внутренних дел, и непосредственно органа внутренних дел, функционирующего в пределах своей компетенции»<sup>3</sup>

Таким образом, оперативная обстановка – это совокупность взаимосвязанных внешних и внутренних условий, в которых осуществляют свою деятельность органы внутренних дел.

Однако без изучения взаимосвязанных географических, климатических, демографических, административно-территориальных, социально-экономических, политических, культурных, религиозных и др. факторов нельзя понять природу криминальных проявлений, определить вектор развития ситуации. В качестве примера можно взять последствия кризисных явлений в экономике. Они повлекли за собой рост протестной

<sup>1</sup> Зуйков Г.Г. Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел. М., 2007, С.45-46, 111-112.

<sup>2</sup> Там же. С.45.

<sup>3</sup> Основы управления в органах внутренних дел. Учебное пособие / Под ред. проф. А.П. Коренева. М., 2008. С.73.



активности населения, «подогреваемой» представителями радикальных и околорадикальных объединений, заказными статьями и репортажами в средствах массовой информации.

Внешние условия оказывают влияние на состояние системы органов внутренних дел. Для контроля и упреждения негативных последствий в органах внутренних дел созданы и функционируют ситуационные центры. В их работе основное внимание уделяется изучению отдельных внешних факторов.

Внутренние условия можно условно разделить на два подраздела. Первый включает в себя результаты правоохранительной, правоприменительной, управленческой деятельности. Здесь должны отражаться направления, содержание, интенсивность работы. Второй – имеющиеся у органа внутренних дел ресурсы, структурные построения подразделений, силы и средства, т.е. все то, что используется для решения задач.

Все элементы, составляющие оперативную обстановку, самостоятельны, но при этом находятся в неразрывной связи друг с другом, поэтому «оперативную обстановку можно определить как совокупность (систему) взаимосвязанных и взаимодействующих внешних и внутренних по отношению к органу внутренних дел условий, характеризующих состояние внешней среды, правонарушительства, ресурсов ОВД, их деятельности и результатов по обеспечению правопорядка на обслуживаемой территории, анализ и оценка которых является основой целенаправленных воздействий аппарата управления на подчиненные органы и подразделения внутренних дел»<sup>1</sup>.

Общепринято выделять общую и специальную оперативную обстановку. Общая оперативная обстановка включает в себя все факторы, ее составляющие. В отличие от общей, к специальной относят ту обстановку, которая складывается по отдельным компонентам, направлениям деятельности, линиям работы.

Различают и виды оперативной обстановки по временному (определенный временной период – сутки, год, несколько лет) и территориальному (государство, федеральный округ, микрорайон в городе) признакам.

Ключевое место в управлении принадлежит и информационно-аналитическому обеспечению. Чтобы управление было непрерывным и эффективным, нужна определенная организация информационных процессов. Деятельность, направленная на создание, функционирование и совершенствование информационных систем для выполнения задач управления, является функцией органа управления и называется «информационным обеспечением управления».

Информационное обеспечение является важной функцией аппарата управления, а следовательно, и функцией руководителя как главного субъекта управления. Организуя эту работу, руководитель должен помнить, что четко налаженные информационные процессы – залог успешного выполнения возложенных на орган внутренних дел задач, средство согласованной деятельности подчиненных.

Следовательно, информационное обеспечение работы руководителя – это организация на базе информационных систем органа внутренних дел таких подсистем, которые бы обеспечивали выполнение непосредственных функций руководства органом внутренних дел со стороны главного субъекта управления.

Основной носитель информации – это документ. Документирование деятельности является одной из существенных форм работы любого учреждения, включая и орган внутренних дел.

Успешное управление деятельностью по борьбе с преступностью, обеспечению общественного порядка и безопасности предполагает не только учет самой различной

<sup>1</sup> Иванов Н.Н. Управленческое решение и организация процесса управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел. М.: Академия управления МВД России, 2003. С.134.



информации, но и ее изучение и оценку с позиции организации решения соответствующих оперативно-служебных задач, возложенных на органы внутренних дел. Такое изучение в управленческой практике органов внутренних дел принято называть аналитической работой.

Аналитическая работа - это особый вид творческой, познавательной деятельности научно-исследовательского характера, осуществляемой практическими органами в целях обеспечения выработки оптимальных управленческих решений. Ее содержание направлено на своевременное обнаружение возникающих проблем, правильную их оценку, выдвижение объективно необходимых целей и взвешенных реально выполняемых задач, выбор наиболее целесообразных путей и средств их решения, поиск ответов на вопросы, возникающие в процессе организации оперативно-служебной деятельности.

Неотъемлемой частью и одновременно одним из приоритетных направлений аналитического обеспечения управления становится прогнозирование (предвидение) дальнейшего развития преступности, использование прогнозных данных в оценке оперативной обстановки.

Прогнозирование является следующим за анализом этапом, результатом аналитической работы, предплановой разработкой, то есть процессом, предшествующим планированию. Такой взгляд на соотношение прогноза и планирования применителен к практике управления в органах внутренних дел. При этом план рассматривается как управленческое решение, принятое на основе анализа различного рода информации об объекте и субъекте управления, а также факторов внешней среды, влияющих на функционирование системы органов внутренних дел. Такая информация содержит как данные о динамике факторов внешней среды и системы, так и прогноз их развития в будущем. Причем без прогнозной информации выработка оптимального управленческого решения (т.е. плана) невозможна.

Следует отметить, что в основе любого метода прогнозирования по существу лежит идея экстраполяции, под которой в широком плане обычно понимают получение информации о будущем какого-либо объекта на основе данных, относящихся к его прошлому и настоящему (Информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления<sup>1</sup>). В узком смысле экстраполяция рассматривается как распространение закономерностей, связей и отношений, действующих в изучаемом периоде, за его пределы. С этой точки зрения сами методы прогнозирования отличаются лишь гипотезами о конкретных видах связей, соотношений и закономерностей, действующих на ретроспективном участке и распространяемых на перспективу.

При этом, чтобы принять своевременное и обоснованное управленческое решение, необходимо располагать соответствующей информационной базой о состоянии социальной системы и условиях функционирования<sup>2</sup>.

Таким образом, прогнозирование и планирование – различные, но взаимосвязанные этапы единого процесса выработки управленческого решения. Они отличаются не только сдвигом по времени, но и характером отношения к информации о будущем.

Не менее важным аспектом в управлении является и организация информационно-аналитического обеспечения управления ОВД. Организация сбора, обобщения и анализа общестатистической и управленческой информации осуществляется начальником органа внутренних дел через штаб, а специальной - по линиям служб.

<sup>1</sup> Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Ст.2. П.1.

<sup>2</sup> Иванов Н.Н. Управленческое решение и организация процесса управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел. М.: Академия управления МВД России, 2003. С.134.



Комплексный (общий) анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории представляет совокупность организационных, методических и технологических действий по сбору, изучению и оценке специально отобранной информации, характеризующей все компоненты оперативной обстановки в их единстве и взаимосвязи, осуществляемых по определенным правилам и в соответствующей последовательности с целью выявления существенных тенденций и отклонений, причин их возникновения и своевременного осуществления управленческих воздействий на систему органов и подразделений внутренних дел.

В структуре информационно-аналитической работы, осуществляемой на всех уровнях системы ОВД, значительное место отводится частному анализу оперативной обстановки. Назначение такого анализа заключается в выяснении и оценке сложившейся ситуации по отдельным приоритетным на данное время и для данного органа внутренних дел направлениям оперативно-служебной деятельности с целью последующего принятия на этой основе необходимых управленческих решений (к нему относятся: проблемный и сравнительный анализы, а также анализ и оценка результатов деятельности отдельной службы органов внутренних дел).

Методика анализа и оценки оперативной обстановки в регионе, в том числе в городе и районе, имеет определенную последовательность. В начале изучаются преступность и иные правонарушения: их состояние, динамика, структура, география. На втором этапе исследуются факторы внешней среды, оказавшие или могущие оказать влияние на изменения, в первую очередь, преступности: природно-географические, экономические, демографические, социально-политические, включая правовые. В ходе третьего этапа выясняется состояние и рациональность использования имеющихся в органе внутренних дел ресурсов: кадровых, материально-технических, финансовых, информационных. На последнем, четвертом этапе, анализируется эффективность правоохранительной и управленческой деятельности.

Завершается работа составлением аналитической справки, в которой излагаются наиболее важные данные, характеризующие оперативную обстановку, делаются выводы из нее и формулируются предложения.

Наиболее часто анализ состояния управленческой деятельности проводится при оценке оперативной обстановки в регионе, как ее составная часть. Он дает возможность увидеть и включить в действие неиспользованные резервы в управлении подчиненными службами и подразделениями. Кроме того, изучение состояния организаторской работы может осуществляться в рамках частного анализа оперативной обстановки. Иными словами, оценка управленческой деятельности необходима для выяснения закономерностей и тенденций, складывающихся в криминальной ситуации в регионе и выработки наиболее оптимальных путей ее оздоровления.

Одной из наиболее сложных и до сих пор до конца не решенных является проблема критериев эффективности управленческой деятельности. Как известно, под эффективностью понимается степень достижения цели или же отношение достигнутого результата к поставленной цели.

Под эффективностью управленческой деятельности имеется в виду ее результативность, способность при наименьших затратах кадровых, финансовых, материальных и иных ресурсов обеспечить достижение целей, стоящих перед органами внутренних дел.

Подготовка аналитических документов является не менее важным элементом управленческой деятельности.

Аналитический документ, завершающий сложную, творчески насыщенную работу, отражает весь мыслительный процесс на всех этапах его осуществления. Из него видно: какая информация лежала в основе изучения; основные параметры и оценочные



выводы из ретроспективного анализа; наиболее важные прогнозные оценки и, наконец, обобщающие выводы, предложения и рекомендации аналитиков. Строго говоря, это и есть логическая структура любого аналитического документа.

В зависимости от вида изучения и оценки оперативной обстановки можно выделить документы по результатам общего (комплексного) и частного (проблемного, сравнительного) анализа. Они могут называться оперативной информацией, аналитическими справками, оценками оперативной обстановки, докладными и проблемными записками, аналитическими обзорами и т.д.

По характеру адресата допустимо выделить аналитические документы внутреннего и внешнего назначения. К первой группе относятся исследовательские материалы, которые готовятся для руководителей органа, его коллегии (совещания), для подготовки доклада, отчета в вышестоящие инстанции системы МВД, ведомственного журнала, сборника. В последнее время широкое распространение получили информационно-аналитические документы, выходящие за пределы системы МВД. К ним относятся: информация общего и проблемного характера, направляемая в органы законодательной и исполнительной власти; выступления руководителей органов внутренних дел в средствах массовой информации; материалы, представляемые издательствам, редакциям, журналистам по проблемам охраны правопорядка (аналитические обзоры, исследования, пресс-релизы и др.).

Важным условием управленческой деятельности является информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств<sup>1</sup>.

В современных условиях совершенствования информационных систем невозможно обойтись без использования компьютерной техники и автоматизированных банков данных<sup>2</sup>, поэтому большое значение приобрело внедрение и развитие единой информационной телекоммуникационной системы – ЕИТКС. Ее использование значительно снижает время на получение необходимой информации, ускоряет документооборот и т.п., что заметно приводит к повышению качества управленческой деятельности, а, в конечном счете – к активизации борьбы с преступностью.

Следовательно, в решении задач по информационному обеспечению основная роль принадлежит штабам, обеспечивающим сбор и анализ основной информации об оперативной обстановке, подготовку проектов управленческих решений по комплексным проблемам борьбы с преступностью и укрепления правопорядка. Его текущая работа связана с решением разнообразных и многочисленных задач оперативного управления во взаимодействии со всеми отраслевыми подразделениями.

Таким образом, успешное управление деятельностью ОВД должно основываться на глубоком и всестороннем анализе и оценке различных вопросов и факторов, относящихся к решению соответствующих оперативно-служебных задач. Изучение оперативной обстановки, с одной стороны, должно обеспечить своевременное выявление наиболее существенных негативных тенденций в состоянии преступности и деятельности органов внутренних дел и оперативное реагирование на такие изменения. С другой стороны, на основе постепенного наращивания информационного потенциала по разным параметрам оперативной обстановки требуется обеспечить комплексность, глубину и широту ее анализа и оценки для выработки общих, имеющих кардинальный характер управленческих решений.

<sup>1</sup> Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Ст.2. П.3. // Российская газета. 2006. 28 июля.

<sup>2</sup> Там же.



## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПРОВЕРОК И РЕВИЗИЙ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И ДОКАЗЫВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И НАЛОГОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Лукьянчикова С.А.,

к.ю.н., преподаватель кафедры уголовного  
процесса Орловского юридического  
института МВД России

В настоящее время масштабы налоговой и экономической преступности в России выходят за тот критический уровень, когда угроза экономической безопасности государства становится суровой реальностью. Большая часть данных преступлений приобретает все более организованный характер, причем они четко продуманы на всех стадиях их подготовки и совершения с использованием изоциренных схем и способов.

Производство документальных проверок и ревизий при раскрытии и расследовании преступлений налоговой и экономической направленности является одной из распространенных форм использования специальных знаний для установления обстоятельств произошедшего<sup>1</sup>.

Ревизия - это система контрольных действий по установлению законности, целесообразности и экономической эффективности проведенных хозяйственных операций за определенный период времени, а также правомерность действий должностных лиц при их осуществлении<sup>2</sup>. При помощи ревизий не только подтверждаются факты злоупотреблений, но и выявляются новые факты хищений товарно-материальных ценностей и денежных средств, устанавливаются участники преступных действий<sup>3</sup>.

Необходимость в назначении и проведении любой ревизии может возникнуть как на этапе предварительной проверки имеющихся проверочных материалов, так и на любом этапе расследования. Поэтому сотрудники правоохранительных органов должны всегда учитывать это обстоятельство, постоянно помня о том, что процесс назначения, организации и проведения квалифицированной ревизии занимает весьма продолжительный период времени, а это влечет за собой увеличение сроков расследования. Кроме того, в результате проведения вновь назначенной ревизии могут быть получены данные о других фактах злоупотреблений, которые также потребуют дополнительной следственной проверки.

В связи с этим назначение и организацию проведения ревизии следует осуществлять сразу же, как только возникает необходимость в документальной проверке финансово-хозяйственных операций. Позднее, в зависимости от хода и результатов расследования, задание ревизору может быть скорректировано в сторону расширения или сужения круга проверяемых обстоятельств<sup>4</sup>.

Известно, что назначение ревизии после возбуждения уголовного дела регламентировано ст. 70 УПК.

Ревизия, проводимая по инициативе правоохранительных органов, оставаясь формой хозяйственного контроля, в то же время становится способом собирания доказательств.

<sup>1</sup> См.: Еремин С.Г. Теоретические и практические проблемы использования специальных бухгалтерских познаний по делам о преступлениях в сфере экономики: Автореферат дис... докт. юрид. наук. / Волгоград, 2007. С.9.

<sup>2</sup> См.: Голубятников С.П. Судебная бухгалтерия: учебник. М., 2002. С.298.

<sup>3</sup> См.: Дубоносов Е.С. Судебная бухгалтерия: учебно- практическое пособие. М., 2008. С.292.

<sup>4</sup> См.: Голубятников С.П. Судебная бухгалтерия: учебник. М., 2002. С.299.



При назначении первичной документальной ревизии следователь должен располагать:

- обоснованной версией о способе совершения преступления;
- достаточно полными и достоверными данными о том, что расследуемое преступление оставило определенные следы в бухгалтерских документах.

То же самое характерно и для сотрудника службы БЭП, который еще до назначения ревизии, как правило, уже обнаруживает какие-либо расхождения, противоречия, отклонения и подлоги в бухгалтерских документах и при этом предполагает возможную эффективность предстоящей документальной ревизии.

На этом этапе как оперативный работник, так и следователь предварительно разрабатывают задание ревизору, определяют перечень конкретных вопросов, подлежащих проверке в процессе ревизии.

Повторная ревизия проводится в том случае, если первичная была проведена недоброкачественно, и всегда другим ревизором. Поэтому при постановке задания необходимо включить и вопрос о проверке выводов предшествующей ревизии с тем, чтобы правильно оценить суть ошибки. Если эта рекомендация не будет выполнена, то в материалах уголовного дела будут находиться два акта документальной ревизии по одним и тем же вопросам, но с разными выводами, и в связи с этим возникнут определенные затруднения по оценке их правильности.

Иногда повторную документальную ревизию назначают и проводят из-за того, что оперативные работники БЭП и следователи полностью доверяют проведение первичной ревизии ревизору, и поэтому ее проведение не всегда бывает полным и объективным.

Если ревизия проводится по возбужденному уголовному делу, то здесь поводом для ее назначения могут быть новые основания. Так, первичная ревизия по уголовному делу может быть назначена в тех случаях, когда подозреваемый (обвиняемый) работал ранее на аналогичной должности в других организациях либо находился в таких же служебных отношениях с другими, еще не привлеченными к уголовной ответственности работниками этого же предприятия (например, главный бухгалтер торгового магазина привлекается к ответственности за совершение хищений совместно с бухгалтером магазина, а ревизией не проверены операции, связанные с другими магазинами), т.е. необходимо выяснить, не использовался ли этот способ хищения в сговоре с другими лицами или на прежнем месте работы.

Для проведения ревизии до возбуждения уголовного дела составляется письмо (требование) за подписью начальника органа внутренних дел, в котором излагается перечень вопросов, подлежащих выяснению при документальной ревизии<sup>1</sup>. Требование о проведении ревизии по возбужденному уголовному делу в соответствии со ст. 70 УПК оформляется постановлением следователя<sup>2</sup>. Следователь также определяет круг вопросов, на которые ревизору необходимо дать точные и обоснованные ответы.

Круг вопросов может быть разнообразным. Он зависит как от полноты собранных проверочных материалов, так и от материалов уголовного дела. От постановки вопросов ревизору, их конкретизации, целенаправленности зависит правильность решения вопроса по проверочному материалу и успех дальнейшего расследования.

Для максимального использования возможностей документальной ревизии необходимо ставить перед ревизором такой перечень вопросов, который охватывал бы все обстоятельства, подлежащие документальной проверке, с учетом способа соверше-

<sup>1</sup>См.: Дубонос Е.С. Указ. сочин. С.288.

<sup>2</sup> См.: Уголовно- процессуальный кодекс РФ № 174- ФЗ от 18.12.2001г. (с изменениями от 07.02.2011 г.) Ст.70. М., 2011. С.44.



ния преступных действий. Вопросы должны быть сформулированы кратко, четко, чтобы ревизор однозначно уяснил, что именно требуется документально проверить.

В задании возможна, а иногда крайне необходима постановка вопроса о применении ревизором конкретных методов, приемов и способов проверки данных учетно-бухгалтерских документов (восстановление количественно-суммового учета, контрольное сличение остатков и т.п.).

Результаты ревизии зачастую зависят от степени активности оперативного работника или следователя при ее подготовке и проведении. При этом особую значимость приобретает активность сотрудников правоохранительных органов на наиболее ответственных этапах ревизионной работы. Желательно участие следователя и оперативного работника в подборе конкретных лиц в состав ревизионной комиссии путем включения в нее ревизора из числа внештатных сотрудников органов внутренних дел. Известно, что подбор ревизоров возлагается на назначающий (ревизирующий) орган, но оперативные и следственные аппараты при необходимости оказывают помощь в привлечении специалистов для проверки соответствующих вопросов или дачи заключений.

Материалы ревизии становятся источником доказательств лишь тогда, когда они приобщены к уголовному делу, а те или иные фактические данные, отраженные в них, приобретают значение доказательств только после того, как их установит следователь с помощью указанных материалов и использует их в процессе предварительного следствия.

В раскрытии и расследования экономических и налоговых преступлений формой использования специальных познаний при производстве ревизии является проведение документальных проверок. Под проверкой Е.С. Дубоносов понимает контрольное действие или исследование по определенному кругу вопросов, участку или эпизоду финансово-хозяйственной деятельности<sup>1</sup>.

Лицами, осуществляющими проверки, могут быть соответствующие специалисты различных областей деятельности, в том числе штатные и внештатные сотрудники органов внутренних дел (например, специалист-ревизор ОВД по налоговым преступлениям)<sup>2</sup>. Для наиболее эффективной проводимой проверки к ней могут привлекаться сотрудники отдела документальных проверок и ревизий.

В процессе проведения проверок сотрудники милиции вправе:

- 1) производить осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений, других мест хранения и использования имущества.
- 2) изымать с обязательным составлением протокола отдельные образцы сырья, продукции и товаров, необходимые для проведения исследований или экспертиз.
- 3) изымать документы, отражающие финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность.
- 4) требовать при проверке имеющихся данных, указывающих на признаки преступления, обязательного проведения в срок не более пяти дней проверок и ревизий финансовой, хозяйственной, предпринимательской и торговой деятельности.
- 5) самостоятельно проводить проверки и ревизии в указанные сроки, изымать документы с обязательным составлением протокола и описи изымаемых документов<sup>3</sup>.

Проведение проверок при выявлении признаков преступления находится в прямой зависимости от знания сотрудниками правоохранительной деятельности порядка заполнения бухгалтерских документов; слабых звеньев в учетном процессе; уязвимых хозяйственных операций, используемых преступником в своих корыстных целях. Применительно к экономическим и налоговым преступлениям признаками служат различ-

<sup>1</sup>См.: Дубоносов Е.С. Указ. сочин. С.282.

<sup>2</sup> См.: Голубятников С.П. Указ. сочин. С.301.

<sup>3</sup>См.: Дубоносов Е.С. Указ. сочин. С.282.



ные фактические обстоятельства. Они проявляются в виде подлогов в бухгалтерских документах, несоответствия определенных действий участников кредитно-денежных сделок по времени, месту, отклонений от порядка осуществления учетных операций, установленного нормативными актами, нелогичности и целесообразности операций, несоответствия между разными экземплярами одного документа, несоответствия штампов и печатей названию предприятий, подчисток, исправлений и т.п.

Таким образом, производство ревизий и проверок по экономическим и налоговым преступлениям, помимо обнаружения признаков преступлений, позволяет выявлять обстоятельства, способствующие злоупотреблениям, в том числе нарушения и иные недостатки на различных участках производственной и финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений. А материалы проведенных ревизий и проверок являются доказательственной базой при расследовании преступлений.

### **ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Мартынов В.А.,**  
*старший преподаватель кафедры ОРД  
ОВД Орловского юридического института  
МВД России*

В России уровень коррупции по-прежнему высокий. Д.А. Медведев приводил данные — в 2007 году возбуждено десять с половиной тысяч уголовных дел в этой сфере. «Но мы прекрасно понимаем, что это просто вершина айсберга», — усомнился в объективности официальной статистики глава государства. Оно и понятно — коррупция всегда носит скрытый характер, поэтому трудно поймать взяточника за руку. «Трудно найти, трудно расследовать и трудно привлечь к ответственности коррупционеров»<sup>1</sup>.

Глядя на такое положение вещей, невольно возникает закономерный вопрос: почему коррупционная преступность существует? В чем причины, порождающие ее? Связь между коррупцией и порождающими ее проблемами двусторонняя. С одной стороны, эти проблемы усугубляют коррупцию, а их решение может способствовать уменьшению коррумпированности, а с другой — масштабная коррупция препятствует проводимым в государстве реформам. Отсюда следует, что, во-первых, уменьшить и ограничить коррупцию можно, только одновременно решая проблемы и условия ее порождающие, и, во-вторых, решению этих проблем будет способствовать противодействие коррупции. Как справедливо отмечают некоторые ученые, среди причин, порождающих коррупционную преступность, можно выделить следующие группы: экономические, политические, социально-психологические, организационные, кадровые, правовые и идеологические.

**Экономические причины коррупционной преступности.** В экономической сфере в последние годы происходили бурные изменения, появлялись новые непривычные сферы и формы активности, к чему труднее всего приспособивались властные институты. Именно здесь более всего ощущался рост коррупционной преступности.

<sup>1</sup> Вступительное слово Д.А. Медведева на совещании по проблемам противодействия коррупции. 19 мая 2008 года. // Российская газета. 2008. 20 мая.



Нестабильное состояние и слабость государственной экономики, высокий уровень инфляции и безработицы, недостатки в сфере производства и распределения материальных ценностей влияют на многие негативные процессы, протекающие в обществе, и в том числе на такое явление, как преступность. Криминологическими исследованиями давно доказана прямая зависимость роста уровня преступности от ухудшения экономической ситуации в государстве. Коррупционная преступность, являясь составной частью преступности в целом, безусловно, также зависит от негативных тенденций в экономике.

Ниже приведем далеко не полный перечень основных сфер жизнедеятельности, в которых наиболее часто совершаются коррупционные преступления.

1. Приватизация государственной собственности везде служит серьезным источником коррупции. Объектом преступных махинаций является государственная собственность, экономическое благополучие государства. Продолжавшийся несколько лет слабо контролируемый процесс приватизации привел к фактической передаче государственной и общественной собственности в частные руки, в основном за бесценок либо по явно заниженной стоимости, что создало благоприятные условия для внедрения в экономику откровенно криминальных элементов.

2. Распределение бюджетных средств - еще одна благодатная сфера для коррупционеров. Взяткой сопровождается почти половина актов по выдаче государственных кредитов или распределения бюджетных средств. Этому благоприятствует неуклюжая налоговая система, согласно которой деньги, собираемые в регионах, должны попасть в федеральный бюджет, а потом снова вернуться в регион в виде трансфертов, что, несомненно, порождает вертикальную коррупцию. Коррупцию подстегивают нереальные и нереализуемые бюджеты, которые позволяют чиновникам решать, кому сколько недодать, кому перевести деньги раньше, а кому - позже. По той же причине недофинансирования создаются внебюджетные фонды различных ведомств, манипуляции с которыми также сопровождаются коррупцией. Отсутствие должного контроля за расходованием бюджетных средств как на федеральном, так и на региональных уровнях также в достаточной мере питает коррупцию.

3. Банковская сфера в нашей стране начала преобразовываться на рубеже конца 80-х-начала 90-х гг. Фактически происходила ненормативная приватизация существенной части государственного банковского сектора. Создание системы уполномоченных банков, которым передавались в управление бюджетные средства, в условиях высокой инфляции было для последних источником получения колоссальных прибылей. Естественно, и здесь коррупция пустила глубокие корни. По данным правоохранительных органов, банковская сфера является одной из самых криминализованных. Этому способствует и ныне действующее законодательство о банках и банковской деятельности.

4. Правоохранительные органы и экономическая преступность зачастую сращиваются и создают среду, являющуюся существенным препятствием для борьбы с коррупцией. Создаются так называемые «комплексные бригады», зарабатывающие деньги на развале уголовных дел; за взятки организуется давление правоохранительных органов на конкурентов в коммерческой сфере; немало фактов поступления работников правоохранительных органов на службу в коммерческие структуры «по совместительству», а также создания различных фирм под патронажем стражей порядка. Немало случаев, когда близкие родственники чиновников высокого ранга из налоговых или таможенных органов вдруг, независимо от квалификации, оказываются на весьма денежных должностях в коммерческих структурах, особенно в кредитно-финансовой, топливно-энергетической и других прибыльных сферах. Не менее удачливы в этом плане и родственники высокопоставленных служащих из других органов власти.



**Политические причины коррупционной преступности.** Криминологами давно опровергается довольно распространенное ошибочное мнение, что проблема противодействия преступности является исключительной прерогативой правоохранительных органов. Без участия всей государственной системы, всего общества задача минимизации уровня преступности недостижима. В этой связи особое значение приобретает наличие политической воли руководства государства реально (т.е. не декларативно), целеустремленно и последовательно противодействовать преступности.

В особенности данное положение актуально для решения проблемы коррупционной преступности. Многими исследователями отмечается, что зачастую решение о привлечении к уголовной ответственности высокопоставленных должностных лиц принимается, не исходя из наличия или отсутствия юридических оснований, а исходя из политической целесообразности, узкопартийных интересов, степени близости этого лица к руководству государства. Случаи привлечения к уголовной ответственности высокопоставленных государственных служащих в России крайне редки, и, как правило, возбуждение уголовного дела против коррумпированных чиновников, занимавших высокие должности, связано с их оппозиционностью правящим партиям, с конфликтом интересов.

**Социально-психологические причины коррупционной преступности.**

Происходящая криминализация общества оказывает губительное влияние на психику людей, деформирует их правовое сознание. Оно характеризуется сложным переплетением двух взаимоисключающих тенденций - позитивного и негативного отношения к праву. Существование таких тенденций в сознании одних и тех же субъектов свидетельствует о дезинтеграции ценностной структуры различных групп населения. Все более нарастает правовой нигилизм – негативное отношение к праву, неверие в его возможность служить эффективным регулятором общественных отношений.

Сознание многих деформировано, двойственно, противоречиво, поскольку пытаются сочетать несовместимые стереотипы и установки. Накопление негативных эмоций, разносторонних раздражителей и стимулов достигает запредельного напряжения, угрожает постоянным срывом. Отсюда заметная невротизация и психопатологизация населения.

Росту должностной преступности способствует распространенный в обществе правовой нигилизм. Значительная часть населения, вовлеченная прямо или косвенно в теневую экономику, привыкшая получать зарплату в конвертах и уклоняться от налогов, будучи свидетелем многочисленных злоупотреблений и нарушений закона, начинает относиться к нормам права как к чему-то необязательному.

Граждане привыкают нарушать закон, дача взятки не считается чем-то крайне аморальным. Распространение в обществе криминальной субкультуры (криминальный жаргон используют не только средства массовой информации, но и многие политические деятели), криминализация значительной доли населения, пьянство, употребление наркотиков и другие социальные девиации также способствуют значительному росту преступности.

**Кадровые причины коррупционной преступности.**

Неэффективность государства проявляется и в том, что после разрушения номенклатурной системы не появилась новая, современная, закреплённая в нормативных актах, система отбора и продвижения государственных служащих, прежде всего по своим профессиональным и морально-деловым качествам. В результате новая волна чиновников содержит немало «проходимцев», идущих на государственную службу с заранее обдуманной целью использования своего служебного положения в целях, весьма далеких от благородных.



И как следствие, их низкий профессионализм и некомпетентность, способствующие распространению коррупционной преступности. Вместе с тем среди факторов преступности следует отметить и социальную незащищенность государственных служащих. На фоне общего обнищания населения государству становится все сложнее обеспечить государственным служащим достойное содержание, что подталкивает и тех, и других к нарушениям, приводящим к массовой низовой коррупции. Это подкрепляется старыми советскими «традициями блата» и принципом «ты - мне, я - тебе».

Все чаще на руководящие посты назначают людей, чьи близкие родственники занимаются коммерцией в родственных сферах. Да и сами начальники становятся учредителями и соучредителями разного рода «отмывочных». Возникает конфликт интересов, его разрешают эти же лица, и, естественно, не в пользу государства<sup>1</sup>.

#### **Правовые причины коррупционной преступности.**

К числу правовых факторов специалисты относят ненадлежащее правовое регулирование некоторых сфер деятельности и недостатки в действующем законодательстве. В числе таковых наиболее часто выделяются:

1. Ненадлежащая регламентация служебных полномочий должностных лиц органов государственной власти и управления.

2. Недостаточная эффективность действующего уголовного законодательства об ответственности за конкретные формы проявления коррупции.

3. Незрелость правового сознания населения.

4. Наличие законодательного закрепления иммунитета от уголовного преследования определенных субъектов политической деятельности и некоторых представителей правоохранительных органов, поскольку любое освобождение от ответственности порождает нарушение существующих норм поведения и противно цели борьбы с коррупционной преступностью, выражающейся в неотвратимости применения уголовного закона за каждое преступление и к любому лицу независимо от его политического статуса. Кроме того, нарушение справедливости в области правосудия приносит обществу и моральный вред, поскольку влияет на психику граждан, деформирует их правосознание, вызывает неуважение к закону и политической деятельности. О необходимости отмены иммунитета от уголовного преследования за коррупционные преступления говорилось отечественными юристами уже давно, и они в свое время отменялись, однако вновь восстанавливались уже для другой категории лиц.

#### **Идеологические причины коррупционной преступности.**

К числу таковых можно отнести:

- проведение так называемых кампаний по борьбе с коррупцией во всех ее формах и проявлениях, которые скорее приносят вред, чем положительный эффект, поскольку они преследуют, чаще всего, политические цели и являются одним из способов достижения их, потому что зачастую лица, добившиеся поставленных перед собой политических целей (занятие или сохранение за собой соответствующей должности), после этого забывают о своих обещаниях по поводу повышения эффективности борьбы с этим социальным негативным явлением;

- несформированность политической культуры гражданского общества, что отражается в первую очередь на процессе выборов, когда часть избирателей отдает свои голоса за небольшие денежные суммы или материальные ценности, получая незначительную имущественную выгоду, а во-вторых, в восхвалении или, наоборот, в огульной критике субъектов политики без какой-либо серьезной предварительной проработки и анализа их предвыборных программ;



<sup>1</sup> Коррупция в армии. // Российская газета. 2008. 6 ноября.

- отсутствие либо недостаточно хорошо налаженная работа в образовательной системе по антикоррупционному воспитанию подрастающего поколения;

- недостаточная работа СМИ по антикоррупционному воспитанию населения. К сожалению, СМИ довольно часто используют коррупционную тематику по заказу конкретных лиц для достижения определенных целей, где наряду с конкретными фактами коррупционного поведения провозглашаются сведения дезинформационного характера, что в дальнейшем играет на руку коррупционерам и приводит к недоверию населения к СМИ.

Сделанные нами выводы и высказывания несвободны от недостатков и носят весьма дискуссионный характер. В любом случае противодействие коррупции – это одна из самых важных, действительно комплексных общенациональных проблем. Эффективность государственного управления, устойчивость социально-экономического развития страны зависят от того, насколько действенным является антикоррупционное законодательство.

При этом следует отчетливо понимать, что ликвидировать коррупционную преступность, имеющую прочные основы в экономическом, политическом, социальном устройстве общества, невозможно. Речь должна идти лишь о значительном сужении масштабов явления, введении его в цивилизованные рамки, защите населения от тотальных поборов. А для этого необходимо выявлять, изучать, анализировать причины и условия коррупционной преступности и добиваться выработки эффективных мер по их устранению.

Только изучив должным образом причины и условия, порождающие коррупцию, можно определять и выработать конкретные меры по ее ограничению и снижению.

### **ЧЕЛОВЕК КАК «ЭКЗИСТЕНЦИАЛЬНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ»: КУЛЬТУРНО-АНТРОПОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**Маслова И.С.,**

*к.филос.н., доцент кафедры  
социально-философских дисциплин  
и экономики Орловского юридического  
института МВД России*

Культурная антропология как область научного исследования сложилась в конце XIX века, выделившись из общей антропологической программы, предусматривавшей необходимость философского познания человека во всей полноте его бытия.

Культурная антропология – весьма неоднородное и внутренне противоречивое направление, получившее широкое распространение в Германии, Англии, США и ряде других стран. В своем формировании эта область научного исследования прошла несколько этапов развития – этнографический, эволюционистский, исторический. Уже в 20-50 гг. XX века в ней прослеживаются структурно-функционалистские, а позднее (60-80 гг.) неозволюционистские и постструктуралистские тенденции. С начала столетия отмечено также возрастание значимости культурной антропологии не только как теоретической дисциплины, но и как основы для различного рода прикладных разработок. Если, например, немецкая культурная антропология (прежде всего в лице Э.Ротхакера, М.Ландмана) «офилософичена», то американская культурная антропология в большей степени носит прикладной характер и опирается на естественнонаучный метод. Достижения культурных антропологов довольно широко используются в различных областях деятельности человека, включая такие, как бизнес, менеджмент, право, здравоохране-



ние, в разработке региональных и локальных социокультурных программ.

Специфику культурной антропологии ее представители определяют по-разному, однако и в настоящее время это активно развивающаяся область познания, в которой с помощью различных научных методов и средств осуществляется изучение и объяснение искусственного мира человека.

Философская антропология в своих культурно-философских вариантах, как справедливо отмечает Б.Т.Григорьян, «примыкает к трансцендентально-идеалистическим традициям, идущим от Канта через Гуссерля к Хайдеггеру и при этом использует модель трансцендентальной субъективности и феноменологию для обоснования своих концепций». Существенными источниками являются фрейдовский психоанализ, культурно-мифологические концепции философии истории (Шпенглер, Тойнби), философия жизни (Ницше, Дильтей)<sup>1</sup>.

Немецкие культурные антропологи Э.Ротхакер и М.Ландман, сохраняя витально-биологическую основу учения М.Шелера и таких его последователей, как Г.Плесснер, А.Гелен, в своих концепциях делают акцент на творческой активности человека<sup>2</sup>.

Э.Ротхакер рассматривает человека как творца и носителя культуры, а саму культуру как специфическую форму выражения творческого ответа личности на вызов природы, как особый стиль жизни и способ ориентации в мире. По Ротхакеру, деятельность человека – это реакция на соответствующую ситуацию, вызванную определенным эмоциональным состоянием. Человек окружен чуждой ему объективной реальностью, таинственной действительностью, подлежащей использованию. Из нее с помощью языка, как орудия созидательной деятельности человека, он творит собственный мир. Мир для него – это то, что истолковано и пережито, что значимо в рамках определенного стиля жизни: «...человек живет в мире феноменов, которые он высветил проектором своих жизненных интересов и выделил из загадочной действительности». «Окружающая среда» человека относится к культуре, поэтому он обладает ею иначе, чем животное. В животном мире обладателем «окружающей среды» является вид. В мире культур, считает Ротхакер, любая группа людей формирует свою собственную окружающую среду. Вступая в жизнь, представитель данной группы как бы «врастает» в сложившуюся среду, но он может выйти из нее, изменить или даже разрушить ее. Ротхакер указывает на конкретно-практический характер культурного образа жизни человека. Как пишет А.Хюбшер, у Ротхакера человек «находится в пределах того культурного целого, в формировании которого он должен участвовать, охваченный всем многообразием побуждений; и обратно, культура определяет собой общий характер его поведения. Последняя цель Ротхакера ясна: антропология распространяется на изучение человеческой культурной сферы, становится антропологией культуры»<sup>3</sup>.

Известно, что в культурной антропологии идеи естественнонаучного эволюционизма стали первой парадигмой научного анализа культуры. Как отмечает Л.Фарре, «начиная с прошлого века идея эволюции так прочно вошла в нашу культуру, что все ее области подверглись влиянию этой идеи»<sup>4</sup>.

Эволюционистские школы складывались в рамках этнографии (этнологии). Одним из основателей эволюционистской научно-теоретической школы в истории культуры и этнографии был Э.Б. Тайлор. Он внес весомый вклад в понимание закономерностей развития первобытной культуры, методов ее изучения и воссоздания картины культурной жизни первобытного человечества. Его авторитет сыграл немалую роль в

<sup>1</sup> Григорьян Б.Т. Философская антропология. М.: Наука, 1996. С. 189-190.

<sup>2</sup> См. подробнее там же. С.196-203.

<sup>3</sup> Хюбшер А. Мыслители нашего времени. М.: Мысль, 2009. С.139.

<sup>4</sup> Фарре Луис. Философская антропология // Это человек. Антология. М.: Юрист, 2005. С.178.



наименовании этой школы антропологической. Однако, отстаивая идеи культурного единства и единообразного развития человечества, Тайлор постепенно отходит от концепции классического эволюционизма в этнографии. Так, в «Первобытной культуре» он пытается показать, что культурное развитие происходит не совсем прямолинейно, что эволюция культуры – это не только ее самостоятельное, независимое развитие, но и результат заимствований, внешних воздействий.

Уже в начале XX столетия происходят дискуссии между имманентными эволюционистами и диффузионистами в объяснении движущих сил культурного развития. Диффузионисты основу общественного развития усматривают в процессах заимствования и распространения культуры из одних центров в другие. Ведущей темой их исследований становятся культурные нововведения, вызванные внешним воздействием, и изучение каналов, по которым эти влияния передаются и внедряются в данную социокультурную реальность.

Постепенно формируется представление о том, что культуры несопоставимы, равноценны. Нет единой для всего человечества культуры, а есть множество культур. Поэтому следует отказаться от создания эволюционистских схем культурно-исторического развития, а заняться описанием, классификацией многообразных форм культурной жизни разных народов. В качестве метода изучения таких обособленных, самостоятельных культур Б.Малиновский – один из основателей функциональной школы в этнографии – предложил метод функционализма. Следуя методу, каждая культура должна рассматриваться не как ступень в общекультурном развитии человечества, а как внутренне самодостаточная и целостная система, состоящая из различных элементов, связанных между собой функциональной взаимозависимостью.

Функционализм способствовал развитию научного, эмпирически достоверного знания о культурах древних народов, но обнаружил явную односторонность. Функционалисты за отдельными народами упустили из виду человечество, оставив в стороне вопрос о происхождении и динамике культуры в целом.

Эволюционизм в конце XIX – начале XX века сыграл важную роль, сделав возможным изучение динамики культуры.

В американской культурной антропологии, по замечанию Э.С.Маркаряна, «односторонний эволюционизм XIX-XX вв. с его акцентом на общих, универсальных сторонах развития культуры человечества сменился крайне односторонним направлением, представители которого основное внимание стали уделять неповторимому своеобразию культурно-исторических систем. Это направление всецело господствовало в американской культурной антропологии примерно до середины текущего столетия, будучи связано прежде всего с именами таких исследователей, как Ф.Боас, Р.Бенедикт, А.Кребер, М.Херсковиц»<sup>1</sup>.

Одновременно с данной тенденцией культурной антропологии развивались широко известные философско-исторические концепции О.Шпенглера и А.Тойнби.

Структурная культурантропология рассматривает культуру как совокупность знаковых систем, основой которых является язык, сюда же включаются наука, искусство, религия, мифология, обычаи, мода, реклама. С помощью этих объектов в процессе структурно-семиотического анализа обнаруживаются скрытые закономерности, которым бессознательно подчиняется человек. Этим закономерностям соответствуют глубинные пласты культуры, называемые в разных концепциях по-разному (понятия «эпистема» и «дискурсивные формации» у М.Фуко, «ментальные структуры» у Л.Стросса). Они как бы определяют отношение человеческого сознания и мира. Если же сознание и самосознание человека игнорируют эти опосредования, то они оказыва-

<sup>1</sup> Маркарян Э.С. Теория культуры и современная наука. М.: Наука, 2003. С.191.



ются, согласно структурализму, источником иллюзий относительно свободной и суверенной деятельности человеческого «Я». Структурализм делает упор на качественном преобразовании культуры, основанном на радикальном изменении глубинных структур.

В рамках структуралистского подхода культурная антропология сужается до изучения принципов, которые структурируют наши познавательные процессы и организуют системы представлений об окружении. Как подчеркивает Л.Стросс, структурные исследования не представляли бы никакого интереса, если бы структуры не были отражены в моделях, формальные черты которых можно сравнивать независимо от составляющих их элементов. Задача структуралиста – идентифицировать и изолировать уровни реальности, которые обладают стратегическим значением в зависимости от точки зрения исследователя, то есть те уровни, которые могут быть отражены в модели того или иного типа.

Попытку преодолеть определенную ограниченность структурализма предпринимают представители «постструктурализма», заявившего о себе в 70-80 гг. (Деррида, Делез, Лиотар, Бодрийяр и др.). Они проявили прежде всего интерес к «неструктурному» в структуре.

Следует заметить, что в эти годы в культурной антропологии формируется новая парадигма научного анализа культуры, которая определяется как постмодернизм. Он активно заявляет о себе не только в современной западной литературе, но и порождает дискуссии среди обществоведов России<sup>1</sup>.

Постмодернизм рассматривается как культурное течение, характерное для постиндустриального общества. Он объединяет экспериментальные тенденции в культуре, проявляется в различных сферах гуманитарного знания. Термин «постмодернизм» не имеет однозначного определения. Часто наряду с этим понятием как синонимы используются такие понятия, как «постструктурализм», «неоструктурализм» и другие.

В разных источниках время появления этого термина объясняется по-разному. Предполагают, что впервые его употребил Р.Панвиц в 1917 году в своей книге «Кризис европейской культуры», в которой он говорит о «постмодернистском человеке» как «гибриде декадента и варвара, выплывшем из водоворота великого декаданса, радикальной революции, европейского нигилизма». Лиотар – один из основоположников постмодернизма – назвал ситуацию в современной культуре «постмодернистским состоянием».

Постмодернизм отрицает упорядоченность, структурирование и проявляет повышенный интерес к изменчивым, неопределенным, слабо структурированным культурным феноменам, допуская при их изучении интуицию, эмоциональную реакцию. Он показывает совершенно иной тип организации научного знания, призывает оперировать не понятиями, а отношениями, пучками различий. Вводится новое понятие, привнесенное из биологии, «ризомы» – беспорядочное распространение множественности, движение желания, которое не имеет определенного преобладающего направления. Это новая концепция связей и отношений элементов.

Вся постмодернистская культура характеризуется динамизмом, который носит характер деструктурирования. Понятия «децентрация», «деконструкция», «детерриторизация» широко используются постмодернистами для описания современного состояния в культуре. Так, отрицание центра, который управлял структурой, приводит, по их мнению, к исчезновению оппозиции «высокое-низкое» в культуре, и можно говорить о том, что наступает эра существования самих разнообразий форм и стилей. Исче-

<sup>1</sup> См.: Постмодернизм и культура // Вопросы философии. 1993. №3. С.3-16; Зыбайлов Л.К. Постмодернизм и культура / Л.К. Зыбайлов, В.А. Шапинский. М., 1993.



зает и противопоставление элитарного и массового, в принцип возводится эклектичность. Плюрализм, переходящий во фрагментарность, авторский стиль уступают место банальному языку, акцент переносится на безличный текст, открытый и разомкнутый, поэтому допускающий множество интерпретаций.

Отметив некоторые особенности постмодернистского мышления, следует подчеркнуть и утрату целостности человеческой личности в постмодернизме.

Противоречивые тенденции, происходящие в современной культуре, затрагивают прежде всего самого человека. Разрушение образа человека как разумного существа, начатое позитивизмом и философией жизни, приводит к «демонтажу классической фигуры». Постмодернизм фрагментировал человека, сделал его нетождественным самому себе.

Рассмотрев некоторые направления культурной антропологии и их модификации, можно сделать вывод о том, что, несмотря на определенную их ограниченность, они несут в себе познавательный заряд, дают возможность расширить границы и углубить наше понимание проблем человека и культуры, их взаимодействия в историческом процессе и роли в общественной жизни, в решении насущных проблем нашего времени.

## ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЦИВИЛИСТИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЕ

**Мельник С.В.,**

*к.ю.н., доцент, старший преподаватель  
кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Орловского юридического института  
МВД России*

Многими учеными-цивилистами под формой защиты субъективных прав и интересов понимается «определенный порядок защиты прав и интересов, осуществляемый тем или иным юрисдикционным органом в зависимости от его природы»<sup>1</sup>. Однако в современной гражданско-правовой и в некоторой части гражданско-процессуальной науки можно констатировать широкий диапазон взглядов на понятие формы защиты гражданских прав.

Так, например, заслуживает внимание определение формы защиты субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов, предлагаемое В.В.Бутневым, согласно которому под формой защиты понимается «комплекс внутренних согласованных организационных мероприятий по защите субъективных прав, протекающих в рамках единого правового режима»<sup>2</sup>.

По мнению В.В.Дунаева, форму защиты гражданских прав можно определить как воздействие, основанное на норме права или договоре, протекающее либо в рамках правовой процедуры либо без нее, направленное на предупреждение, пресечение нару-

<sup>1</sup> См.: Воложанин В.П. Несудебные формы разрешения гражданско-правовых споров. Свердловск, 1974. С.6.; Вершинин А.П. Способы защиты гражданских прав в суде: Дис.... докт.юрид.наук. Санкт-Петербург. 1998. С.12-14; Шакарян М.С. Соотношение судебной формы с иными формами защиты субъективных прав граждан // Актуальные проблемы защиты субъективных прав граждан и организаций. М., 1985. С.7.

<sup>2</sup> Бутнев В.В. К понятию механизма защиты субъективных прав // Субъективное право: проблемы осуществления и защиты. Владивосток, 1989. С.17.



шения прав и их восстановление, осуществляемое специальным юрисдикционным органом, либо самим правообладателем<sup>1</sup>.

Г.П. Арефьев, в свою очередь, понимает под формой защиты «указание на тот орган, который вправе (и обязан) оказать защиту нарушенному праву или охраняемому законом интересу, который вправе (и обязан) применить предусмотренные в законе способы защиты». В ходе классификации форм защиты гражданских прав и охраняемых законом интересов он берет за основу круг субъектов, управомоченных осуществлять защиту. По этому основанию формы защиты субъективных гражданских прав автор делит на государственные, общественные, самозащиту, смешанную и третейскую формы. К государственным формам защиты субъективных прав он относит: судебную, арбитражную и административную. К общественным организациям, осуществляющим защиту прав и интересов, он относит товарищеские суды, профсоюзные комитеты, правления колхозов, товарищества, общества и кооперативы<sup>2</sup>.

Иными учеными предлагается выделить в классификации форм защиты бесспорный и спорный порядок (форму) принудительного осуществления субъективных гражданских прав и интересов<sup>3</sup>. К бесспорным формам защиты прав и интересов он относит самостоятельное осуществление права управомоченным лицом и случаи бесспорного принудительного осуществления прав и интересов в административном порядке, а к спорным -судебную, общественную и административную форму рассмотрения и разрешения гражданских дел<sup>4</sup>.

По характеру связи юрисдикционного органа со спорящими сторонами классифицирует формы защиты гражданских прав и законных интересов С.В.Курылев, выделяя при этом: 1) разрешение спора юрисдикционным актом одной из сторон спорного правоотношения; 2) разрешение спора актом органа, не являющегося участником спорного правоотношения, но связанного с одним или обоими участниками спорного правоотношения определенными правовыми или организационными отношениями; 3) разрешение спора органом, не являющимся участником спорного правоотношения и не связанным с ним правовыми или организационными отношениями помимо процессуальных<sup>5</sup>.

Интересен подход к пониманию формы защиты права, в соответствии с которым под ней понимают регламентированный правом комплекс особых процедур, осуществляемых правоприменительными органами и самим управомоченным лицом в рамках правозащитного процесса и направленных на восстановление (подтверждение) нарушенного (оспоренного) права<sup>6</sup>.

М.И.Брагинский, в свою очередь, вообще не проводит различие между понятиями «форма» и «способ» защиты, указывая, что соответствующая норма (ст. 11 ГК РФ) допускает установление в законе и другого способа защиты гражданских прав - обращения к соответствующему органу, наделенному властной компетенцией<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Дунаев В.В. Понятие и виды форм защиты гражданских прав. 2003.

<sup>2</sup> См.: Арефьев Г.П. Понятие защиты субъективного права // Процессуальные средства реализации конституционного права на судебную защиту. Калинин, 1982. С.15-18.

<sup>3</sup> См.: Воложанин В.П. Несудебные формы разрешения гражданско-правовых споров. Свердловск, 1974. С.7.

<sup>4</sup> Там же. С.8.

<sup>5</sup> Курылев С.В. Формы защиты и принудительного осуществления субъективных прав и право на иск // труды Иркутского государственного университета. Сер. юрид. Т.XXII. Вып. 3. Иркутск, 1957. С.162.

<sup>6</sup> Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. М, 1972. С.17.

<sup>7</sup> Брагинский М.И. Осуществление и защита гражданских прав. Сделки. Представительство. Доверенность. Исковая давность // Вестник ВАС РФ, 1995, № 7. С.101.



Представителями гражданско-процессуальной науки также исследуются некоторые проблемы формы защиты гражданских прав. Так, например, определение формы защиты предлагается М.К.Треушниковым в учебнике по гражданскому процессу: «Под формой защиты права понимается определяемая законом деятельность компетентных органов по защите права, т.е. по установлению фактических обстоятельств, применению норм права, определению способа защиты права и вынесению решения».<sup>1</sup>

Категория формы защиты права оказалась и в центре научных дискуссий о единстве или дифференциации гражданско-процессуального права как отрасли. Дело в том, что в науке гражданского процессуального права до сих пор остается спорным вопрос о «едином гражданском процессуальном праве», идею которого впервые выдвинул Н.Б.Зейдер<sup>2</sup>. При этом возражения противников этой идеи непосредственным образом связаны с категорией формы защиты права и ее разновидностями: 1) невозможно выделить общий предмет и метод правового регулирования; 2) невозможно построить систему принципов для всех форм защиты гражданских прав, поскольку принципы основываются на предмете и методе правового регулирования; 3) только правосудию присуща процессуальная форма, тогда как остальные формы защиты действуют по правилам юридической процедуры; 4) невозможно кодифицировать нормы, регулирующие деятельность различных форм защиты субъективных гражданских прав и интересов (что характерно для любой отрасли права), и тем более проецировать нормы гражданского процессуального права на другие формы защиты гражданских прав и интересов.

С.М. Пелевин в ходе исследования концепции единого гражданского процессуального права отмечал, что если во всех формах защиты права существуют единый предмет и метод правового регулирования общественных отношений, складывающихся в этих формах защиты, то не может быть отдельных процессуальных отраслей права, связанных с защитой субъективных гражданских прав и интересов, а есть единое гражданское процессуальное право, охватывающее собой все формы защиты<sup>3</sup>.

Входя в единое гражданское процессуальное право, каждая из форм защиты отличается от другой по своему предмету и методу защиты, ибо иначе было бы бессмысленным существование самих этих форм. В общем виде предметом защиты являются нарушенные или оспоренные гражданские права и интересы. Но предмет защиты достаточно широк, поскольку широк сам спектр гражданских правоотношений, которые в достаточной степени динамичны и могут меняться в зависимости от изменений, происходящих в государстве на том или ином этапе его развития. Именно особенности предмета защиты определяют подведомственность того или иного юрисдикционного органа, разрешающего гражданско-правовые споры<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Треушников М.К. Судебная защита гражданских прав // Учебник гражданского процесса. М, 1996. С.20.

<sup>2</sup> Зейдер Н.Б. Предмет и система советского процессуального права // Правоведение. 1962. №3.

<sup>3</sup> Пелевин С.М. Еще раз о «едином гражданском процессуальном праве» // Правоведение. 1998. № 1. С.80.

<sup>4</sup> Там же. С.81.



## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА ПО УЛУЧШЕНИЮ МАТЕРИАЛЬНОГО СНАБЖЕНИЯ МИЛИЦИИ В 20-Е-30-Е ГОДЫ XX ВЕКА

**Мигущенко О.Н.,**

*д.ю.н., доцент, профессор кафедры  
уголовного права, криминологии  
и психологии Орловского юридического  
института МВД России*

Уже на XIV конференции РКП(б) (апрель 1925 года) было принято решение на основе указаний В.И. Ленина разработать мероприятия по укреплению революционной законности<sup>1</sup>. Они предполагали обеспечение единой законодательной и административной практики на местах с учётом местных особенностей, прекращение самоуправства, злоупотреблений и беззакония со стороны местных органов государственной власти<sup>2</sup>. Обеспечение революционной законности не выступало в качестве самоцели. Напротив, её обеспечение рассматривалось как метод построения новых производственных отношений. Это приводило к пониманию задач революционной законности как политических задач<sup>3</sup> и увязывало её осуществление с социально-экономической политикой государства.

Таким образом, содержание революционной законности определялось задачей организации социалистического хозяйства и ликвидации остатков капиталистических элементов, проведения культурной революции и организации современной армии для обороны страны. Эти задачи находили отражение и в работе правоохранительных органов, которые были обязаны обеспечивать и принимать непосредственное участие в хозяйственно-политических кампаниях: коллективизации сельского хозяйства, хлебозаготовках, мобилизации денежных средств населения, мясозаготовках, проведении сева и уборке урожая, охране социалистической собственности.

Другой задачей правоохранительных органов становилась борьба с преступностью, хотя по сравнению с капиталистическими странами её уровень в СССР был примерно в два с лишним раза ниже<sup>4</sup>, тем не менее количество преступлений увеличивалось. Увеличение количества рецидивистов и профессиональных преступников меняло структуру преступности<sup>5</sup>. Более того, подрывая авторитет Советской власти, уголовная преступность приобретала политическую окраску<sup>6</sup>. Правонарушения помимо политического приносили и материальный ущерб государству. Только на самогонварение в СССР расходовалось 700 тысяч тонн хлеба<sup>7</sup>, общая же сумма материального вреда только от преступлений и только на территории РСФСР составляла 457 960 000 руб-

<sup>1</sup> Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. - Т.3.

<sup>2</sup> ГАРФ, Ф.р.-3316, Оп.65, Д.12.

<sup>3</sup> Пашуканис Е. Положение на теоретическом правовом фронте (к некоторым итогам дискуссии) // Советское государство и революция права. 1930.

<sup>4</sup> ГАРФ, Ф.р.- 9474, оп. 16, д.80.

<sup>5</sup> Утевский Б.С. Современная преступность по данным переписи мест заключения // Административный вестник. 1928. январь; Утевский Б. Сколько у нас преступников профессионалов и что с ними делать // Административный вестник. 1929. апрель.

<sup>6</sup> Хавкин М. Советская общественность в деле борьбы с преступностью в деревне // Административный вестник. 1928. январь.

<sup>7</sup> Померанцев В. К кампании по борьбе с самогонварением // Административный вестник. 1928. февраль.



лей<sup>1</sup>. (Хотя это и некорректно, но чтобы представить масштабы данного явления с позиций настоящего времени, можно умножить последнюю цифру в тысячу раз). Так как преступность подрывала благосостояние населения и создавала затруднения в подъёме народного хозяйства, то возникало убеждение в необходимости усиления репрессии в отношении преступников.

Однако усиление репрессий вызывало противоречие. Дело в том, что на содержание заключённых также требовались немалые средства. Содержание только одного лишённого свободы в «камере предварительного содержания милиции» составляло 20 копеек в день. Расходы по содержанию лиц в камерах предварительного содержания милиции производились по сметам адмотделов. Такое положение влияло на уровень зарплаты сотрудников милиции, вызывало необходимость сокращать численность.

Стремление Советского правительства к улучшению материального обеспечения деятельности милиции вступало в очередное противоречие с мероприятиями по сокращению административных расходов<sup>2</sup>. Народный комиссар внутренних дел РСФСР В.Н. Толмачёв (1897-1937) пытался всячески привлечь внимание к этой проблеме. Выступая на II съезде административных работников (1928), он прямо связывал низкий уровень материального обеспечения сотрудников милиции (зарплата сотрудников милиции на уровне «РОВД» составляла от 18 до 50 рублей в зависимости от занимаемой должности) с наметившейся среди них тенденцией к утрате самоуважения, а соответственно понижению заинтересованности в результатах работы.

Советское правительство предпринимало постоянные меры по повышению зарплаты сотрудников милиции, но заработная плата росла медленно и не обеспечивала необходимого прожиточного минимума. При этом зарплата участковых инспекторов в сельской местности была почти в два раза ниже, чем в городе<sup>3</sup>. Такое положение оправдывалось тем, что в сельской местности больше возможностей прокормиться. Недостаточная заработная плата вынуждала сельских милиционеров иметь собственное хозяйство, поэтому с началом сельскохозяйственных работ усиливалось их стремление к работе в своём хозяйстве, а в летнее время происходил массовый уход сотрудников в отпуска, в результате раскрываемость преступлений понижалась в среднем на 10 процентов<sup>4</sup>, поэтому задача экономии средств вступала в явное противоречие с задачей охраны общественного порядка.

Улучшить материальное положение сотрудников милиции первоначально пытались за счёт сумм штрафов, наложенных в судебном порядке по статьям 102 (изготовление и хранение самогона для сбыта) и 103 (изготовление, хранение, ремонт и сбыт в виде промысла аппаратов, специально служащих для изготовления самогона) УК РСФСР 1926 года, из которых сотрудникам милиции выплачивались премии. Это приводило к злоупотреблениям.

<sup>1</sup> Халфин В. Материальный вред, причиняемый преступностью // Административный вестник. 1930. май; Халфин В. Материальный вред, причиняемый преступностью // Административный вестник. 1930. август-сентябрь; Утевский Б.С. Бюджет преступности // Административный вестник. 1928. август.

<sup>2</sup> О порядке исчисления административно-управленческих расходов на 1928-1929 г. По сметам ведомств и учреждений, состоящих на общегосударственном и местном бюджетах: Постановление СНК от 15 мая 1928 года // СЗ СССР. 1928. 30 мая; О порядке исчисления административно-управленческих расходов на 1930-1931 г. ведомств и учреждений, состоящих на государственном и местном бюджетах, а также государственных органов, действующих на началах хозяйственного расчёта, смешанных акционерных обществ и кооперативных организаций: Постановление СНК от 21 июля 1930 года // СЗ СССР. 1930. 8 августа.

<sup>3</sup> ГАКО, Ф.р.-1758, оп.1, д.181; ГАОО, Ф.р.-79, оп..2, д.56; ГАТО, Ф.р.-4, оп.1, д.126; ГАРФ, Ф.р.- 9415, оп. 1, д.12.

<sup>4</sup> ГАРФ, Ф.р.-393, оп. 78, д.84.



Максимальный размер премии устанавливался в 50 рублей<sup>1</sup>, но на местах производились переплаты. Так, в Дмитровском уезде Орловской губернии начальники волостных управлений милиции получали премии в размере 93, а милиционеры и машинистки - 63-64 рублей. В целях увеличения денежных поступлений от штрафов в деревнях проводились сплошные обыски. Домохозяев, у которых находили пустые бутылки с запахом самогона, штрафовали, тем самым нарушалось нормативное требование о наложении штрафов только при обнаружении самогонного аппарата и свидетельских показаниях об изготовлении самогона и его продаже. Но главное, необходимость укрепления бюджетов местных органов государственной власти вынудили СНК РСФСР 19 сентября 1928 года постановлением «Об отмене премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления» такое премирование отменить с 1 октября 1928 года. Учитывая, что отмена премирования может быть неправильно понята сотрудниками, НКВД РСФСР издал Циркуляр № 356 от 15 октября 1928 года «Об отмене премирования работников милиции за борьбу с самогоноварением и о мерах, обеспечивающих дальнейшее проведение означенной борьбы». Циркуляр предписывал местным административным отделам провести разъяснительную работу о вредном влиянии самогоноварения на хлебозаготовительные кампании, принять меры по улучшению материального положения сотрудников и увеличению штатов сельской милиции<sup>2</sup>. Однако в конце 1929 года по СССР из милиции были «вычищены» 10% сотрудников.

Другим направлением повышения уровня материального обеспечения милиционеров стали выплаты надбавок. Согласно Постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 7 мая 1928 года «Об установлении периодических прибавок к заработной плате за выслугу лет для работников строевого состава милиции (общегосударственной и ведомственной) и активного состава уголовного розыска» незначительные надбавки выплачивались только младшему начальствующему составу, но среди руководящего состава милиции сложилось мнение о том, что нормы этого постановления распространяются и на них. Начальник милиции Белгородского округа Татарников направил начальнику милиции республики запрос о том, почему ему и его заместителям не выплачивается эта надбавка. В целях прекращения подобных вопросов Татарникову было поставлено на вид «за создание излишней переписки, то есть за волокиту и невнимательное отношение к постановлениям правительства»<sup>3</sup>. Инициатива руководства белгородской милиции способствовала изданию по этому вопросу специальной инструкции. В ней разъяснялось, что прибавка должна выплачиваться не руководителям, а только лицам, состоящим на должностях рядовых, младшего и среднего начсостава<sup>4</sup>. С 1 января 1933 года для рядового состава рабоче-крестьянской милиции и их семей было установлено государственное обеспечение наравне с лицами рядового состава сверхсрочной службы

<sup>1</sup> Циркуляр НКВД РСФСР №93 от 10 марта 1928 года. С объявлением инструкции «О порядке распределения штрафных сумм взыскиваемых за незаконное изготовление, хранение и сбыт самогона и аппаратов для его изготовления» // Бюллетень Народного комиссариата внутренних дел РСФСР. 1928. 31 марта.

<sup>2</sup> Бюллетень народного комиссариата внутренних дел РСФСР. 1928. 29 октября.

<sup>3</sup> О наложении дисциплинарного взыскания на начальника милиции Белгородского округа Татарникова: Приказ Начальника милиции Республики №12 от 3 января 1930 года // Бюллетень Народного комиссариата внутренних дел РСФСР. 1930. 15 января.

<sup>4</sup> О порядке применения постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 7 мая 1928 года «Об установлении периодических прибавок к заработной плате за выслугу лет для работников строевого состава милиции (общегосударственной и ведомственной) и активного состава уголовного розыска» (СУ1928, №51, ст.386): Инструкция №128 от 26 января 1930 года // Бюллетень Народного комиссариата внутренних дел РСФСР. 1930. 5 февраля.



рабоче-крестьянской Красной Армии и их семьями<sup>1</sup>. С конца 1927 года решался вопрос о выплатах сотрудникам милиции «периодических прибавок за выслугу лет». Был разработан законопроект, которым предусматривались дополнительные выплаты прослужившим 3 года – 10%, 6 лет-20%, 9 лет-30%<sup>2</sup>, но выплачивать их стали только с 1 января 1934 года. К этому времени аналогичные выплаты уже производились в РККА, ВОХР, ОГПУ, ГУПО и УПО ОГПУ<sup>3</sup>.

Серьёзным испытанием для милиционеров стал голод 1932-1933 годов. В это время имели место факты, когда от голода опухали сельские милиционеры<sup>4</sup>, а беспартийные милиционеры даже попрошайничали. К слову сказать, голод имел место и в «передовых» странах, только в одном Нью-Йорке в 1931 году от голода погибло две тысячи человек<sup>5</sup>.

Центральные и местные органы государственной власти стремились предотвратить такие случаи. Летом 1932 года всем райкомам было предписано за счёт местных заготовок снабжать сотрудников милиции продовольствием наравне с промышленными рабочими<sup>6</sup>. Этим местные партийные органы поощрялись к изъятию хлеба сверх установленных нормативов, но хлеба всё равно не хватало. Недостаток продовольствия способствовал распространению среди милиционеров убеждения о том, что «единоличники попрятали хлеб, а мы голодаем»<sup>7</sup>. Это формировало правовую установку о необходимости усиления государственного принуждения в отношении зажиточных, приводило к нарушениям законности.

В такой ситуации был избран путь в установлении для сотрудников льгот и поиска внебюджетных источников финансирования милиции.

Пунктом 7 Постановления ЦИК и СНК СССР № 55/71 от 3 февраля 1931 года «О правовом и материальном положении работников РКМ и уголовного розыска» на работников милиции и членов их семей распространялись льготы в области образования, землепользования, сельского хозяйства, налогов и жилищные, установленные для военнослужащих РККА и членов их семей. Пунктом 8 этого постановления указывалось, что в продовольственном снабжении они приравниваются к промышленным рабочим. С 1932 года хозяйства, в состав которых входили милиционеры, освобождались от единого сельскохозяйственного налога<sup>8</sup>.

Хуже обстояло дело с поиском внебюджетных источников финансирования. Несмотря на негативный опыт 1928 года, с мая 1933 года было разрешено часть сумм от штрафов за административные правонарушения, в исключительных случаях, использовать для выплаты заработной платы рядовым милиционерам<sup>9</sup>. Это вновь обострило проблему обеспечения законности в деятельности милиции.

В целом можно констатировать – административно-командное реформирование милиции: чистка 1929 года (внеочередная аттестация с сокращением 10% численности – Авт.), ужесточение уголовной ответственности для сотрудников милиции с 20 сен-

<sup>1</sup> О государственном обеспечении рядового состава рабоче-крестьянской милиции: Постановление СНК СССР от 2 декабря 1932 года // СЗ СССР. 1932. 10 декабря.

<sup>2</sup> Административный вестник. 1928. январь.

<sup>3</sup> ГАРФ, Ф.р.-9415, оп. 1, д.12.

<sup>4</sup> Загоровский П.В. Социально-экономические последствия голода в Центральном Черноземье в первой половине 1930-х годов. Воронеж: Воронежский государственный педагогический университет, 1998.

<sup>5</sup> История экономики: Учебник / Под общ. ред. О.Д. Кузнецовой, И.Н. Шапкина.- 2-е изд., испр. и доп. М.: ИНФРА-М, 2004. С.271.

<sup>6</sup> ГАОПИ КО, Ф.р.-13, оп.1, д.125.

<sup>7</sup> ГАОПИ ВО, Ф.п.-2, оп.1, д.1957.

<sup>8</sup> О единовременном налоге на единоличные крестьянские хозяйства в 1932 году: Постановление ЦИК и СНК от 19 ноября 1932 года // СЗ СССР. 1932. 26 ноября.

<sup>9</sup> ГАРФ, Ф.р.- 9415, оп. 1, д.8.



тября 1932 года, оргштатные преобразования и переименования подразделений - видимых результатов не давало.

На первый взгляд приведённые факты свидетельствуют о кризисе Советской власти в указанный период и её негативной оценке милиционерами, но это на первый. Дело в том, что за 1928-1934 годы была создана мощная промышленность. Только в Центрально-Чернозёмной области были построены более 20 электростанций и более 90 крупных промышленных предприятий. Впервые за века ЦЧО превратилась из транзитного региона между богатым сельскохозяйственным югом и промышленным севером в горно-промышленный регион (в частности, была освоена Курская магнитная аномалия и построен Липецкий металлургический комбинат). Всего по СССР было построено более 50 новых промышленных городов. Это создало условия для развития социального государства, что формировало у сотрудников милиции уверенность в завтрашнем дне, помогало преодолевать страх перед старостью и за будущее их детей, тем самым создавалась материальная основа для вытеснения частнособственнической идеологии, что становилось важным условием предупреждения преступлений, совершаемых сотрудниками, и повышения эффективности в деятельности милиции. Повышению эффективности деятельности милиции способствовало и убеждение в справедливости и целесообразности созданных политической и правовой систем. Позитивную роль в формировании данного убеждения сыграла характерная черта правосознания русского крестьянства, сформулированная статс-секретарём, обер-гофмейстером высочайшего Двора, членом Государственного Совета, главноуправляющим собственной Е.И.В. канцелярией Александром Сергеевичем Танеевым. А. С. Танеев говорил: «...они согласятся на какие угодно жертвы, лишь бы чувствовать их как законные и необходимые. Но если от них требуют жертв, необходимость которых от них ускользает, рано или поздно они потребуют отчёта»<sup>1</sup>.

## К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ АУДИО- И ВИДЕОЗАПИСИ В ПРОЦЕССЕ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

*Миленин Ю.Н.,*

*к.ю.н., преподаватель кафедры уголовного  
процесса Орловского юридического  
института МВД России*

Будучи одним из наиболее эффективных средств фиксации процесса и результатов следственных действий, аудио- и видеозапись играет зачастую решающую роль не только в закреплении доказательств при расследовании преступлений, но и в их использовании в решении задач доказывания. Иначе говоря, рассматриваемые технические средства при их умелом применении обеспечивают на качественно ином уровне не просто фиксацию доказательств, но и в целом процесс доказывания. В этой связи Ю.А. Горинова и И.П. Ефимова совершенно справедливо заметили: «Практика применения аудио- и видеозаписи в процессе расследования показывает, что значение фонограмм и видеофильмов не сводится только к тому, что с их помощью можно проконтролировать правильность словесного описания. Они более полно отражают действительность, чем

<sup>1</sup> Палеолог М. Царская Россия во время мировой войны: Пер. с фр. -2-е изд. М.: Междунар. отношения, 1991.



протокол»<sup>1</sup>. Таким образом более успешно достигается задача всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела.

Многие опрошенные нами практические работники (79%) отмечали, зачастую ссылаясь на конкретные примеры, важную роль видеозаписи в обеспечении устойчивости доказательственной базы по уголовным делам в предупреждении фактов изменения показаний в целях противодействия расследованию и правосудию. Однако, несмотря на казалось бы очевидные достоинства применения аудио- и видеозаписи при расследовании преступлений, на практике эти средства очень медленно получают должное признание и соответствующее их потенциальным возможностям применение.

Так, по данным десятилетней давности В. Плетнева, изучившего 195 уголовных дел, расследованных в Краснодарском крае, лишь в трех случаях использовалась видеозапись и в 1 случае – звукозапись. Немногим более высокие показатели реализации возможностей видеозаписи приводит А.В. Белоусов<sup>2</sup>. По нашим данным, этот показатель достигает 10% при расследовании тяжких и особо тяжких преступлений и около 4% иных. Причем, если ранее, еще в 90-х годах прошлого века, такая ситуация с аудио- и видеозаписью объяснялась в основном отсутствием в распоряжении следователя соответствующей техники, то в настоящее время наиболее выражено проявились иные, прежде всего, правовые, организационные и профессионально-кадровые причины. Хотя согласно проведенному анкетированию следователей и дознавателей, и в настоящее время отмечается отсутствие необходимой техники (18% респондентов).

С правовой точки зрения не лучшим образом на процесс освоения возможностей аудио- и видеозаписи в следственной практике влияет некая неопределенность доказательственного значения ее результатов, которая проявляется уже в редакции статьи 74 УПК РФ. В этой статье, по нашему мнению, не разграничены доказательства – «любые сведения, на основе которых ...» (ч.1) и источники доказательств – «показания ... заключение ... вещественные доказательства ... протоколы ... иные документы» (ч.2).

Во всяком случае здесь нет однозначного ответа на несомненно принципиальный вопрос, что все-таки является доказательством, а что его источником, носителем и способом фиксации. Более четкое разграничение этих понятий могло бы внести ясность и в решение рассматриваемой проблемы. В частности, очевидно, что подозреваемый (обвиняемый), свидетели, потерпевшие, документы и иные объекты, причинно связанные с событием преступления, являются носителями и источниками сведений - доказательственной информации, а показания, заключения, протоколы, в том числе видеозапись, - формой ее фиксации и передачи. Не исключаем, что при этом можно было бы выделить основные и дополнительные формы фиксации, но опять – таки с точки зрения техники, а не доказательственного значения зафиксированных сведений.

Основание для применения аудио- и видеозаписи при производстве следственных действий определено ч.6 ст. 164 УПК РФ. Однако в случае с аудио- и видеозаписью следственного действия, производимого с участием подозреваемого (обвиняемого), на это требуется его согласие. Поскольку на практике подозреваемые (обвиняемые), как правило, отрицают свою вину, во всяком случае при первичном допросе (по нашим данным в 92% уголовных дел), следователи ограничиваются письменной фиксацией их показаний в протоколе без применения средств аудио- и видеозаписи. Таким образом, упускаются возможности использовать в дальнейшем зафиксированную на аудио- и видеозаписи и наглядно продемонстрированную допрашиваемым ложь, нежелание со-

<sup>1</sup> Горинев Ю.А. Практика применения и рекомендации по использованию звуко- и видеозаписи на предварительном следствии / Ю.А. Горинев, И.П. Ефимов. М., 1979. С. 29.

<sup>2</sup> Плетнев В. Использование технических средств для закрепления доказательств // Законность, 1998. №9. С.20. Белоусов А.В. Проблема фиксации доказательств в досудебных стадиях уголовного процесса России. Дис.... канд.юрид.наук. М., 2001. С.144.



трудничать со следствием в целях установления истины с использованием собранных доказательств. В дальнейшем такая аудио- и видеозапись зачастую убеждает подозреваемого (обвиняемого) дать правдивые показания не менее эффективно, чем иные доказательства.

Как уже отмечалось, аудио- и видеозапись может быть применена при проведении допроса как по инициативе следователя, так и допрашиваемого лица (ч. 4 ст. 189 УПК РФ). Это правило, судя по всему, может быть распространено и на другие следственные действия. Однако с учетом организационных и тактических особенностей применения при их проведении аудио- и видеозаписи, по нашему мнению, право ходатайствовать о ее применении следовало бы распространить на специалистов, переводчиков и, конечно же, защитников<sup>1</sup>. На практике не так уж редки случаи, когда предметом обсуждения в суде становятся результаты работы этих лиц при производстве предварительного расследования в целом, а в частности отдельных следственных действий. В этих целях, как нам представляется, следовало бы соответствующим образом уточнить редакцию ч.4 ст.189 УПК РФ, изложив ее следующим образом: «По инициативе следователя или по ходатайству допрашиваемого лица, а также защитника, специалиста, переводчика в ходе допроса могут быть проведены ...» (и далее по тексту).

В целом действующий порядок применения аудио- и видеозаписи, как и использование его результатов, нам представляется слишком усложненным. В нем проявляется явное недоверие не только к техническим средствам получения и фиксации доказательственной информации, но и к тем, кто обеспечивает ее применение, и, прежде всего, к следователям и оперативным работникам. Первое важно объяснить объективно существующим разрывом между гуманитариями и «технарями» в понимании социально - правовых проблем и возможностей их решения на основе современных достижений научно-технического прогресса, отрицанием ими же восприятия соответствующего зарубежного опыта. Второе есть следствие, с одной стороны, исторического наследия того времени, когда правоохранные органы действовали в рамках не права, а идеологических догм и политических установок; а с другой – той уголовно-правовой политики, которая характерна для формируемых в нашей стране новых социально-экономических отношений, кстати, печать которых несет на себе УПК РФ 2001 года<sup>2</sup>. По существу в нем обозначены полумеры в решении принципиально важных вопросов использования технических средств в уголовном процессе. Например, законодатель признает возможность применения таких средств при производстве всех следственных действий (ч.6 ст.164 УПК РФ), т.е. по существу в процессе раскрытия и расследования преступлений, но при этом не определяет общий порядок реализации их возможностей в этих целях и документального оформления получаемых результатов в уголовном деле. «Фрагментарные» положения по этому поводу в отдельных статьях УПК РФ, в основном посвященных некоторым следственным действиям, решают эту проблему бессистемно, непоследовательно.

<sup>1</sup> Гришина Е.П. Участие переводчика в уголовном судопроизводстве. Проблемы управления органами расследования преступлений в связи с изменением уголовно процессуального законодательства. Часть 1 М.: Акад. упр. МВД РФ, 2008. С.226-230; Бубнова И.И. Основания и процессуальный порядок вовлечения переводчика в уголовное судопроизводство. Там же. С.239-244.

<sup>2</sup> См. Рудник М.А. Социально-экономические детерминанты правоохранительной деятельности. Теоретические и прикладные аспекты использования новейших научных достижений в сфере борьбы с преступностью. Тула: ТГУ, 2006. С.185-196; Цомая С.Д. Сравнительное правоведение как метод совершенствования норм УПК РФ, регламентирующих применение научно технических средств. Там же С.185-196. Волынский В.А. Реформа уголовного судопроизводства: «Собственный путь» и зарубежный опыт, мифы и реальность, традиции и современность. Актуальные теоретические и практические проблемы нового уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации / В.А. Волынский, А.В. Боков. М.: ЮИМГУПС (МИИТа), 2003. С.8-22.



Аналогичное искажение отмечается с законодательным признанием доказательственного значения заключения и показаний специалиста (ч.2 п.3.1 ст.74 УПК РФ). При этом очевидно просто противоречивое решение некоторых вопросов: в законе не прописан порядок назначения и производства таких исследований; неясна ответственность специалиста за дачу ложного заключения; непонятно, почему заключения специалиста, предоставляемые суду, как правило, адвокатом и после окончания предварительного расследования признаются доказательством, а такие же заключения специалистов по результатам исследования, выполненных на стадии возбуждения уголовного дела и в процессе его расследования, таковым не признаются. Обращая внимание на обозначенные и им подобные проблемы, ученые, как правило, отмечают разбалансированность прав и обязанностей сторон в уголовном процессе, что в условиях их состязательности чревато крайне негативными последствиями<sup>1</sup>.

Для объективной оценки доказательственного значения аудио- и видеозаписи, что предопределяет возможность их использования в процессе доказывания, важно иметь в виду не только результат, но и, образно говоря, путь к нему. Именно этим обусловлено требование УПК РФ (ч.5 ст.166) указывать в протоколе, какие технические средства применены при производстве следственных действий, в каких условиях, по отношению к каким объектам и какой получен результат. Этим целям служит требование, изложенное в этой же части упомянутой статьи УПК РФ, предупреждать участников следственного действия о применении технических средств.

Кстати, логично предположить, что предупреждение в этом случае преследует не формально уведомительную цель. Оно направлено, прежде всего, на получение согласия участников следственных действий, что и следует отражать в протоколе, причем всех следственных действий, когда применяются технические средства, особенно такие, как аудио- и видеозапись, с помощью которых фиксируются не только действия соответствующих лиц, но и их результаты.

В решении вопроса о правовом статусе результатов применения аудио- и видеозаписи, об их соотношении с протокольной формой фиксации показаний и доказательственном значении следует учитывать не только научную состоятельность соответствующих технических средств, но и общие тенденции развития уголовного судопроизводства, влияния на него современных достижений научно-технического прогресса. В этой связи И. Е. Быховский почти тридцать лет назад отмечал, что «применение технических средств ныне не облегчает, а осложняет работу следователя», и предлагал сокращать протокольную форму фиксации в случае их применения<sup>2</sup>. Это мнение в то же время разделяли и другие ученые, отмечая, что результаты применения технических средств обладают признаками доказательств, поскольку получены установленным законом способом (путём проведения следственных действий), облечены в необходимую процессуальную форму и содержат относящуюся к делу информацию. Более того, эта информация является существенно более содержательной и объективной, чем отражённая в протоколе. Поэтому материалы, полученные с использованием таких средств, вполне могут занять самостоятельное место в системе источников доказательств<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См. Подшибякин А.С. Принцип состязательности и его реализация при проведении процессуальных действий на ЦИК Российской Федерации. Актуальные теоретические и практические проблемы нового уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. М.: ЮИ МГУПС (МНИТа), 2003. С.40-44; Свирилис Н.П. Особенности реализации принципа состязательности уголовного судопроизводства при рассмотрении дел с участием присяжных заседателей // Досудебное производство: проблемы и перспективы развития. Смоленск: Мос. ун-т МВД РФ, 2007. С.71-78.

<sup>2</sup> Быховский И.Е. Совершенствование процесса доказывания на предварительном следствии // В кн.: Актуальные проблемы доказывания в советском уголовном процессе. М, 1981. С.42.

<sup>3</sup> См.: Леви А.А. Вопросы правовой регламентации применения научно-технических средств в уголовном судопроизводстве. В кн.: Теория и практика собирания доказательственной информации техническими



Существующие ныне экспрессные методы фиксации информации (видеозапись, звукозапись, фотографирование с использованием цифровой аппаратуры) позволяют закрепить выявленные в ходе следственного действия фактические данные уже к окончанию его производства. Это даёт возможность осуществить удостоверительные меры с использованием непосредственно носителей информации (дискет, флешкарт, фотографий и т.п.) - ознакомить присутствующих с запечатлённой информацией, получить их подписи, надписать объект и поставить печать. Изучая эти материалы, суд имеет возможность детально уяснить, проверить и оценить как процесс проведения следственного действия, так и его результат.

Поэтому механический детальный перенос данных, уже запечатлённых с помощью аудио- и видеозаписи ещё и на бумагу, представляется бессмысленным. Очевидно, что в плане надёжности и полноты закрепления информации этот перенос ничего не прибавляет, но отнимает немало времени и сил, которые следователь мог бы потратить более рационально. По нашему мнению, это один из возможных путей упрощения (отнюдь не в ущерб качеству) в целом процесса предварительного следствия.

В самом деле, зачем переписывать в протоколе дословно содержание показаний, если они «дословно» отражены в аудио- и видеозаписи, причем более наглядно, с эмоционально-психологическими особенностями, которые в протоколе при всем желании не опишешь.

По нашему мнению, аудио- и видеозапись не просто дополняет протокол, а постепенно, по мере массового освоения ее возможностей следователями и дознавателями, заменяет его, разумеется, с точки зрения содержания. Протокол остается неизменным, но как форма процессуального закрепления факта получения определенных сведений, их фиксации в порядке аудио- и видеозаписи и краткого, фрагментарного изложения принципиально важных для процесса доказывания фактов, содержащихся в аудио- и видеозаписи, то есть результатов следственного действия. Последнее необходимо для того, чтобы, во-первых, удостоверять факт наличия в показаниях допрашиваемого лица важных для процесса доказывания сведений, а во-вторых, чтобы не обременять тех, кому адресуются результаты доказывания и кто контролирует его процесс (суд, прокурор, руководители следственного подразделения и органа дознания).

---

средствами на предварительном следствии. Киев, 1980. С.16; Винберг А.И. Совершенствование уголовно-процессуального законодательства в области применения научно-технических средств / А.И. Винберг, Ю.Г. Корухов. // В кн.: Связь юридической науки с практикой М., 1986. С.400 и др.



## ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОПАГАНДЫ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**Павлова Е.В.,**

*к.ю.н., заместитель начальника кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России;*

**Капустина Е.Г.,**

*к.п.н., преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

В наше время, по данным Всемирной организации здравоохранения, ежегодно в мире гибнет на дорогах около 1,2 млн. человек, а количество раненых составляет около 10 млн. Этими исследованиями также спрогнозировано, что в 2020 году дорожно-транспортные происшествия будут занимать третье место среди проблем здоровья в мире, после сердечно-сосудистых заболеваний и тяжелых депрессий<sup>1</sup>.

В Директиве №2 ДСП от 1 декабря 2010 года отмечается, что остро стоят вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, высоки абсолютные значения показателей состояния аварийности. Отмечается увеличение количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей, с особо тяжкими последствиями, а также происшествий, произошедших по вине водителей автобусов. Необходимы совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций, активизация работы по повышению уровня информационного взаимодействия субъектов реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения<sup>2</sup>.

Представляется необходимым для решения поставленных задач создание и функционирование действенной системы профилактики административных правонарушений в области безопасности дорожного движения. В настоящее время действующая Федеральная целевая программа определяет основные направления профилактических мероприятий в подразделениях Госавтоинспекции:

проведение кампаний, направленных на формирование у участников дорожного движения устойчивых стереотипов законопослушного поведения;

повышение роли общественных объединений и организаций в проведении профилактических работ;

совершенствование работ по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;

<sup>1</sup> Хмелевская Н.В. Инновационные формы работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в Республике Украина //Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, передовой опыт работы: материалы семинара-совещания сотрудников подразделений пропаганды безопасности дорожного движения ГИБДД МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации (в рамках пятого межгосударственного слёта юных инспекторов движения 28 сентября – 2 октября 2010 г.). Орёл: ОрЮИ МВД России, 2010.

<sup>2</sup> О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, ФМС России в 2011 году: Директива МВД России №2 дсп от 1 декабря 2010г.



совершенствование форм и методов контрольно-надзорной деятельности, направленной на соблюдение участниками дорожного движения установленных нормативов и правил;

совершенствование форм и методов международного сотрудничества по проблемам безопасности дорожного движения;

продолжение мониторинга динамики дорожно-транспортного травматизма, изучения общественного мнения по проблемам безопасности дорожного движения и осуществления контроля за ходом реализации мероприятий Программы<sup>1</sup>.

Для осуществления профилактических мероприятий в области дорожного движения в системе МВД созданы и функционируют отделы, отделения, группы пропаганды безопасности дорожного движения ГИБДД МВД России.

Важное значение в деятельности Государственной инспекции по предупреждению дорожно-транспортных происшествий отводится мероприятиям, направленным на привитие участникам дорожного движения знаний, умений и навыков, необходимых для безопасного поведения на улицах и дорогах.

В частности, Положение о ГИБДД возлагает на Государственную инспекцию задачи, связанные с разъяснением законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, оказанием содействия органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам поведения на улицах и дорогах, в пропаганде правил дорожного движения<sup>2</sup>.

Проведение этой работы регламентируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О безопасности дорожного движения»<sup>3</sup>, Федеральным законом «О полиции»<sup>4</sup>, Инструкцией по организации работы отделов, отделений, групп пропаганды ГИБДД МВД России, утвержденной приказом МВД России от 2 декабря 2003 г. № 930<sup>5</sup> иными нормативными правовыми актами.

Данные документы определяют цели, задачи и основные направления социально-профилактической и воспитательно-пропагандистской деятельности указанных подразделений по укреплению дисциплины участников дорожного движения, в том числе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

К целям пропагандистской деятельности, наряду с разъяснением действующего законодательства, отнесено информирование населения о целях и задачах Государственной инспекции и содействие в установлении взаимопонимания между ее сотрудниками и участниками дорожного движения.

К наиболее важным задачам, решаемым подразделениями пропаганды, относятся:

- информирование населения о состоянии безопасности дорожного движения;
- формирование у участников дорожного движения правосознания и культуры в области дорожного движения, уважительного отношения к действующим правилам, нормативам и стандартам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного дви-

<sup>1</sup> Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах: Концепция Федеральной целевой программы, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2005 года №1707-р // Официальный сайт ГИБДД МВД РФ - [www.gibdd.ru](http://www.gibdd.ru).

<sup>2</sup> О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ): Указ Президента от 15 июня 1998 года № 711 (изм. № 497 от 03.05.2005).

<sup>3</sup> О безопасности дорожного движения: Федеральный закон РФ от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ (изм. № 227-ФЗ от 27.07.2010).

<sup>4</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 07 февраля. № 25.

<sup>5</sup> Об организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения: Приказ МВД РФ от 2 декабря 2003 г. № 930.



жения, установление партнерских взаимоотношений между участниками дорожного движения и сотрудниками Госавтоинспекции;

- воспитание дисциплинированности граждан, чувства долга и личной ответственности за свое поведение в процессе дорожного движения.

В процессе своей деятельности указанные подразделения анализируют различную информацию по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, планируют, организуют проведение пропагандистских мероприятий и осуществляют их методическое обеспечение, ведут учет результатов работы, реализуют иные функции, возложенные на них ведомственными нормативными правовыми актами.

При осуществлении деятельности по пропаганде подразделения Госавтоинспекции должны использовать следующие формы и методы:

- пропаганда правил дорожного движения и других правовых знаний, действующих в сфере дорожного движения, информирование населения о состоянии и проблемах ДДТТ;

- методическое обеспечение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (оказание содействия общеобразовательным учреждениям в приобретении учебно-методической литературы, наглядных пособий, оборудовании кабинетов, «уголков безопасности»);

- участие в организации профилактических мероприятий (создание клубов (отрядов) юных инспекторов движения (ЮИД), проведение смотров, конкурсов, викторин, олимпиад и других массовых мероприятий с учащимися, направленных на привитие им навыков безопасного поведения на улицах и дорогах);

- профилактический надзор за дорожным движением (участие совместно с другими службами Госавтоинспекции в организации патрулирования в местах массовой концентрации детей и подростков, обеспечение безопасности движения при проведении соревнований юных велосипедистов, рейдов, посвященных началу и окончанию учебного года, надзор за обеспечением безопасности при перевозках детей автотранспортом в места нахождения оздоровительных лагерей, на экскурсии и т.д.);

- организация дорожного движения на прилегающих территориях к общеобразовательному учреждению (проведение совместно со специалистом по организации дорожного движения Госавтоинспекции сезонных обследований состояния улично-дорожной сети в зоне расположения общеобразовательных учреждений и на подходах к ним, установление оптимального скоростного режима движения в зонах массовой концентрации детей перед началом и окончанием учебного года;

- участие совместно с органом управления образованием (по его приглашению) в повышении квалификации учителей начальной школы по изучению основ безопасности дорожного движения и предмета «Обеспечение безопасности жизнедеятельности», проведение с педагогами методических совещаний, семинаров, обсуждений проблем профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

Таким образом, результаты успешной работы по профилактике безопасности дорожного движения во многом определяются объединением совместных усилий всех субъектов, заинтересованных в обеспечении безопасности всех участников дорожного движения, в том числе детей и подростков.



## КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕГИСТРАЦИЯ В ОВД

**Попрядухина Г.П.,**  
*заместитель начальника кафедры  
криминалистики и предварительного  
расследования в ОВД Орловского  
юридического института МВД России*

В борьбе с преступностью большое значение придается сбору и хранению уголовно-розыскной и иной криминалистической информации, с помощью которой можно провести индивидуальное отождествление или установить групповую принадлежность проверяемого объекта в процессе раскрытия и расследования преступления. Органы внутренних дел не обходятся без налаженной службы уголовной регистрации, т.е. систематизированного учета объектов, имеющих криминалистическое, а для некоторых объектов - правовое и криминологическое значение.

Появление криминалистической регистрации небезосновательно относят к моменту формирования правоохранительной системы в обществе. И если изначально «регистрация» лиц, уличенных в совершении преступлений, носила ярко выраженный негуманный характер (членовредительство, клеймение, нанесение татуировок и пр.), то с появлением соответствующих научно обоснованных разработок уголовная регистрация была поставлена на качественно новый уровень (например, бертильонаж и последовавшие за ним другие методы)<sup>1</sup>.

В нашей стране первое научное определение одного из видов уголовной регистрации содержится в работах И.Н. Якимова, относящихся к 1924-1925 гг. Он писал о регистрации преступников, под которой понимал учет преступного элемента страны в целях изыскания наилучших способов борьбы с преступностью и обезоруживания самих преступников<sup>2</sup>.

Н.В. Терзиев, спустя четверть века после определения, сделанного И.Н. Якимовым, дал новое, более расширенное, определение: «Уголовная регистрация есть систематический документальный учет определенной категории лиц и некоторых объектов, имеющих криминалистическое значение, с целью их последующей идентификации и для наведения справок при расследовании преступлений»<sup>3</sup>.

Как в определении И.Н. Якимова, так и в последующих определениях Н.В. Терзиева и Б.И. Шевченко регистрация понималась как учет определенной информации.

В 1978 г. Р.С. Белкин предложил рассматривать наряду с «уголовной регистрацией» и «криминалистическим учетом» термин «криминалистическая регистрация», который в дальнейшем занял достойное место в разделе науки криминалистики<sup>4</sup>.

Необходимость внесения данных изменений была обусловлена тем, что в своем предметном выражении знания, которые содержит в себе криминалистическая регистрация, включают не только сведения о системе материальных объектов, подлежащих учету (картотеки, коллекции и иные хранилища регистрационных данных), но и сведения по оперированию этими объектами. Оперирование объектами, подлежащими учету, есть регистрационная деятельность, поэтому акцент на криминалистический характер регистрации как криминалистического института подчеркивает ее качественный харак-

<sup>1</sup> См.: Торвальд Ю. Век криминалистики. М., 1972. С. 15-23.

<sup>2</sup> См.: Якимов И.Н. Практическое руководство к расследованию преступлений. М., 1924. С.6; Он же. Криминалистика. М., 1925. С. 28.

<sup>3</sup> См.: Винберг А.И. Криминалистика / А.И. Винберг, Б.М. Шавер. 4-е изд. М., 1950.

<sup>4</sup> Приводится по: Меретуков Г.М. Уголовная регистрация / Г.М. Меретуков, С.А. Данильян. Краснодар: КЮИ МВД России, 1995. С.7.



тер. Кроме того, учету подлежит не только информация о личности преступников, но и информация о пропавших без вести, похищенных предметах, следах преступного посягательства и др.

В настоящее время криминалистическая регистрация определяется как раздел криминалистической техники, содержащий совокупность научных положений и технических средств для учета накопления и использования информации об объектах, попадающих в сферу следственной и оперативно-разыскной деятельности, в целях раскрытия и расследования преступлений<sup>1</sup>, либо как отрасль криминалистики, представляющая собой систему научных положений и методик по регистрации, сосредоточению и использованию информации об объектах, попадающих в сферу деятельности правоохранительных органов при раскрытии, расследовании и предотвращении преступлений<sup>2</sup>.

Используя криминалистические учеты, сотрудники заинтересованных служб могут получить информацию о причастности к совершению преступления подозреваемых лиц, а также иных обстоятельствах, имеющих значение для решения задач оперативно-разыскной деятельности и расследования уголовных дел.

В соответствии с Приказом МВД России от 10.02.2006 № 70 «Об организации и использовании экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации» в подразделениях Центра ведутся следующие виды учетов:

- дактилоскопический, состоящий из картотеки следов рук, изъятых с мест нераскрытых преступлений, и дактилоскопической картотеки лиц, представляющих оперативный интерес;

- автоматизированный дактилоскопический (на базе АДИС «Папилон»), включающий в себя электронные базы данных предыдущего учета; дактилоскопических карт лиц, подлежащих обязательной и добровольной дактилоскопической регистрации (массивы ИЦ ГУВД) и дактилоскопических карт неопознанных трупов;

- следов подошв обуви, изъятых с мест нераскрытых преступлений;

- следов орудий взлома, изъятых с мест нераскрытых преступлений;

- следов протекторов шин транспортных средств, изъятых с мест нераскрытых преступлений;

- субъективных портретов разыскиваемых лиц, подозреваемых в совершении преступлений. В настоящее время для ведения данного учета внедряется автоматизированная поисковая система, построенная на основе системы управления базами данных (СУБД) «Портрет-поиск»;

- региональная пулегильзотека (РПГТ), состоящая из следующих разделов: картотека пуль, гильз и патронов со следами оружия, изъятых с мест преступлений; картотека пуль и гильз изъятых, найденного, добровольно выданного огнестрельного оружия; картотека пуль и гильз утраченного (похищенного, утерянного) огнестрельного оружия (постановке на данный учет подлежат пули, гильзы, патроны под нарезное оружие калибра от 5,45 мм до 11,43 мм). Данный учет ведется с использованием автоматизированного комплекса «ТАИС-040»;

- самодельного (переделанного) оружия;

- поддельных денежных билетов, ценных бумаг и документов;

- данных ДНК биологических объектов, изъятых с мест тяжких и особо тяжких преступлений (ведется с сентября 2006 г.);

- микрообъектов (микроволокон, частиц лакокрасочных покрытий, полимеров и металлов);

<sup>1</sup> См.: Криминалистика: учеб. / под ред. Е.П. Ищенко. М., 2007. С. 306.

<sup>2</sup> См.: Криминалистика: схемы и комментарии / под ред. А.Г. Филиппова. М., 2007. С. 130.



- черепов неопознанных трупов, установить личность которых иными способами не представляется возможным.

Основанием постановки объекта на экспертно-криминалистический учет, а также проверки объекта по криминалистическому учету является рапорт сотрудника оперативного подразделения, утвержденный его руководителем, или поручение следователя (дознателя) либо иного лица, уполномоченного осуществлять розыскные меры по делу.

Объекты ставятся на учет при наличии экспертного заключения об их пригодности для группового отождествления или идентификации. Постановка объектов на учет осуществляется в виде информационных карт (ИК) установленного образца. По отдельным видам учетов для постановки на учет дополнительно направляются натурные объекты.

Постановка объектов на региональный учет осуществляется только по письменному поручению следователя, дознавателя или сотрудника оперативного подразделения. На учет направляются объекты (следы) при соблюдении двух условий: имеют высокую идентификационную значимость; изъяты по тяжким и особо тяжким преступлениям, имеющим большой общественный резонанс. Исключение составляют следы рук, которые, в случае их пригодности, ставятся на учет по всем преступлениям. На региональный учет объекты ставятся в виде ИК установленного образца, оформленных сотрудниками территориальных экспертных подразделений, или натуральных объектов с приложением ИК.

Постановка следов и объектов на местный учет может осуществляться как в процессе экспертного исследования (если ведение соответствующего вида учета осуществляется в том же ЭКЦ, в который объект направляется на исследование), так и по письменному поручению следователя, дознавателя или сотрудника оперативного подразделения.

Криминалистическая регистрация в органах внутренних дел представляет собой научно обоснованную информационную систему, созданную для собирания, учета, накопления, обработки сведений о преступлениях, лицах, причастных к их совершению, и некоторых других объектов с целью их использования в идентификационных, информационно-справочных, поисково – розыскных задачах в рамках правоприменительной деятельности.

## **ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА СОСТОЯНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**Проказин Д.Л.,**

*к.ю.н., доцент, начальник кафедры  
организации деятельности ГИБДД  
Орловского юридического института  
МВД России*

В настоящее время в России продолжает формироваться новая система управления дорожным движением и обеспечения безопасности. За счет принятия Правительством Российской Федерации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 г.г.» и реализации основных ее положений произошло резкое снижение количества ДТП и их тяжести, травматизма и смертности на дорогах.



За 2010 год в Российской Федерации произошло 199 431 (-2,1%) дорожно-транспортное происшествие, в результате которых погибли 26 567 (-3,9%) человек, а 250 635 (-1,9%) человек получили ранения. 11 845 (-3,9%) ДТП произошли по вине водителей, находившихся за рулем в состоянии опьянения, в результате этих ДТП 1 954 (-15,4%) человека погибли, а 17 280 (-4,6%) человек получили ранения. За прошедший год произошло 20 262 (+1,5%) ДТП с участием детей, в которых 898 (-1,8%) детей погибли, а 21 149 (+1,7%) детей получили ранения.

Проблемные вопросы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения неоднократно озвучиваются в ходе парламентских слушаний в Совете Федерации и Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации, активно претворяются в жизнь решения Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, по результатам которых разработаны соответствующие рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Как показывает практика, более 80 процентов всех ДТП происходит по вине самих водителей, вследствие чего «человеческий фактор» рассматривается в качестве ключевого направления, поэтому именно на формирование правового сознания граждан требуется сделать основной акцент. Особая роль при этом отводится средствам массовой информации. Значимым является и проведение различных пропагандистских акций, общественных конференций, форумов, через которые целенаправленно формируется общественное сознание<sup>1</sup>.

По инициативе Министерства внутренних дел Российской Федерации был внесен ряд изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ, Кодекс), направленных на совершенствование системы контроля по соблюдению правил дорожного движения, механизма исполнения административных наказаний, усиление административной ответственности за совершение наиболее грубых нарушений, устранение противоречий, пробелов и дублирования норм. В частности, внесены поправки, повышающие ответственность за управление автомобилем в состоянии опьянения и за отказ от прохождения медицинского освидетельствования. Кроме этого, установлена ответственность за нарушение правил пользования телефоном водителем транспортного средства, за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Такие изменения дали положительный результат. Если по итогам работы в период за 2004 год число ДТП с участием нетрезвых водителей сократилось на 9,5 процента, а их доля составила 13,1 процента, то в 2009-м – 9,4 и 7,1 процента соответственно.

Подвергая анализу статистические показатели, необходимо отметить, что, конечно же, снижение рассматриваемых показателей – заслуга, достигнутая не только за счет усиления административной ответственности. Необходимо иметь в виду и проведение различных пропагандистских компаний, оказавших влияние на правосознание участников дорожного движения, а также целого комплекса мероприятий, проводимых в рамках реализации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 г.г.» (обустройство улично-дорожной сети, внедрение современных специальных средств, используемых в деятельности ГИБДД, информационное обеспечение соответствующими базами данных и др.).

В связи с изменениями, внесенными в 2007 году в статью 1.4. КоАП РФ «Презумпция невиновности», возможности осуществления производства по делам об административных правонарушениях посредством фиксации правонарушений работающими

<sup>1</sup> Нурғалиев Р.Г. Тревожные будни дорог // Российская газета: [Электронный ресурс]. <http://www.rg.ru/2009/09/23/nurgaliev.html>.



ми в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи сократилось количество правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения транспортного средства с 5128 (2007 год) до 3569 (2009 год).

Для этих целей в подразделениях Госавтоинспекции осуществляется внедрение аппаратно-программных комплексов идентификации транспортных средств по государственным регистрационным знакам, используются малогабаритные измерители скорости «Радис» и «Беркут». Разработана и совершенно новая модификация лазерного измерителя скорости и дальности «ЛИСД-2», который позволяет идентифицировать транспортное средство, допустившее превышение скорости. Апробированы и широко внедряются новейшие интеллектуальные системы для обнаружения нарушений скоростного режима - система «КРИС-С», проезда на запрещающий сигнал светофора - аппаратно-программный комплекс «Автоураган»<sup>1</sup>.

Повышение ответственности с 2007 года за совершение правонарушения, предусмотренного ст.12.7. Кодекса «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством», сократилось с 25272 (2007 год) до 16875 (2009 год).

Количество же некоторых правонарушений даже возросло, например, совершение правонарушений, предусмотренного статьей 12.18. «Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения», несмотря на ужесточение санкции статьи в 2007 и 2009 годах, выраженной в наложении административного штрафа в размере от восьмисот до одной тысячи рублей, не позволило добиться желаемых результатов и увеличилось с 11437 (2007 год) до 12351 (2009 год).

Так, в минувшем году в стране совершено почти 72 тысячи наездов на пешеходов, что составляет 35,2 процента от всех дорожно-транспортных происшествий. Что самое страшное, из этих цифр 16,5 тысяч — дорожные происшествия, совершенные непосредственно на пешеходных переходах.

**Пешеходы являются наиболее многочисленной и самой уязвимой группой участников дорожного движения. При этом весьма значительные показатели уровня аварийности с пешеходами, пострадавшими в результате наезда транспортного средства, говорят о недостаточной эффективности правового регулирования по данному вопросу.**

**Установление преимущества в движении пешехода в данной статье рассматривается как профилактическое мероприятие, направленное на повышение квалификации водителей, совершенствование Правил дорожного движения, организации движения и сокращение аварийности.**

**Как было отмечено на всероссийском семинаре по вопросам организации движения и дорожной инспекции, проводимом в апереле 2010 года ФГУ «Дирекцией Программы повышения безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» совместно с Департаментом ОБДД МВД России, анализ изменения уровня аварийности после введения ужесточения наказания водителей за нарушение правил дорожного движения в зоне нерегулируемых пешеходных переходов в целом по России показал, что после введения регулирующего воздействия произошло незначительное повышение уровня до-**



<sup>1</sup> Там же.

рожно-транспортной аварийности по всем анализируемым показателям (число погибших в ДТП данного вида, число раненных в ДТП данного вида, тяжесть последствий, величина и структура социально-экономического ущерба от ДТП). По сравнению с периодом после начала действия ужесточения наказания количество ДТП данного вида выросло на 5,5%, число погибших возросло на 0,6%, число раненных за весь анализируемый период выросло на 5,8%. Величина социально-экономического ущерба от дорожно-транспортной аварийности данного вида возросла на 2,7%.

Поэтому можно сделать вывод о том, что пока данное ужесточение наказания водителей не оказало влияния на снижение уровня дорожно-транспортной аварийности, так как общая величина ущерба от дорожно-транспортной аварийности выросла за счет данного мероприятия на 0,05%<sup>1</sup>.

Данные показывают, что данное регулирующее воздействие в рассматриваемый период не являлось результативным. Вероятно, для обеспечения существенного влияния на снижение аварийности по данному виду ДТП одного ужесточения наказания водителей недостаточно, и необходимо дополнить его комплексом дополнительных мер воздействия на водителя, прежде всего, связанных с обеспечением неотвратимости наказания, пропагандой культуры поведения участников дорожного движения, усилением мер по организации дорожного движения и усилением мер, направленных на повышение квалификации водителей.

Безусловно, контрольно-надзорная деятельность и работа Госавтоинспекции по административно-правовому воздействию на нарушителей правил дорожного движения будет совершенствоваться, она совершенствуется и сейчас.

Но не всем понятно, что простое ужесточение наказания за нарушение в области дорожного движения не может быть единственной мерой воздействия, хотя и реально влияющей сегодня на уровень аварийности.

Отдельный вопрос обеспечения безопасности дорожного движения напрямую связан с качеством нормативно-правового регулирования в этой области. К сожалению, в этом плане остаётся ряд нерешенных проблем. В настоящее время активно ведётся разработка предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения административного наказания за нарушение правил дорожного движения в рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева, которые даны по итогам совещания 6 августа прошлого года, посвященного анализу причин ряда резонансных дорожных происшествий с большим числом человеческих жертв<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Юров А.П. Оценка влияния изменений в КоАП на состояние аварийности на нерегулируемых пешеходных переходах. // **Всероссийский семинар по вопросам организации движения и дорожной инспекции. 2010. апрель. С.13.**

<sup>2</sup> 10 февраля 2010 года Главный государственный инспектор безопасности дорожного движения Российской Федерации Виктор Кириянов выступил в рамках «Правительственного часа» в Государственной Думе Российской Федерации [Электронный ресурс]. <http://www.gibdd.ru/documents/pdf/stenogramma-10.02.2010.pdf>.



Вместе с тем действующая правовая основа деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения еще несовершенна, законодательство об административных правонарушениях в области дорожного движения не обеспечивает на должном уровне реализацию главной задачи - предупреждение правонарушений. Фактически отсутствуют нормы, стимулирующие участие институтов гражданского общества и средств массовой информации в деятельности по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

Ужесточение административных санкций, карательная политика в области дорожного движения не является стратегической задачей в решении проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, снижения смертности в дорожном движении, а представляет собой лишь один из элементов широкого комплекса профилактических, превентивных мер, предусмотренных как федеральной, так и региональными, и местными программами.

Необходимо отметить, что кардинально изменить ситуацию с дорожно-транспортным травматизмом возможно только совместными скоординированными усилиями государственных органов всех уровней, общественных институтов, средств массовой информации и граждан. Данная проблема не может быть решена случайными разовыми действиями, а требует постоянной и целенаправленной работы всех заинтересованных сторон. Представляется, что совершенствование административно-юрисдикционной деятельности Госавтоинспекции и положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сыграет определенную роль в достижении поставленной задачи.

## К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОТЫ С КАДРАМИ ОВД

**Сидорова М.В.,**

*к.п.н., старший преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

В рамках проводимой административной реформы осуществляется реформа системы государственной службы Российской Федерации. Системные недостатки в организации государственной службы проявляются как в системе в целом, так и в конкретных областях деятельности государственных служащих. В первую очередь это касается нечеткости в определении задач, функций и ответственности за их невыполнение, в непрозрачности функционирования государственного аппарата по отношению к гражданам и обществу, в переоценке действующих инструментов управления, прогнозирования и оценки деятельности, в очевидной неэффективности государственного регулирования социально-экономических процессов, в нерациональном использовании денежных средств и материальных ресурсов, в отсутствии эффективной кадровой политики. По критериям эффективности управления Россия занимает 102 место в мире из 150 возможных, а по качеству государственного регулирования – 158 место из 168 проанализированных стран<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Добролюбов Е.И. Показатели эффективности реформ государственного управления в России./ Политанализ.ру, [http://www.politanaliz.ru/articles\\_568.html](http://www.politanaliz.ru/articles_568.html).



Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 утверждена Федеральная программа «Реформирование и развитие государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)», реализация которой должна продолжить формирование системы государственной службы Российской Федерации как целостного государственно-правового института. Формирование целостной системы государственной службы Российской Федерации предусмотрено посредством завершения реформирования ее видов и создания системы управления государственной службой, высококвалифицированного кадрового состава государственной службы, обеспечивающего эффективность государственного управления, развитие гражданского общества и инновационной экономики.

Для реализации Концепции реформирования и Федеральной программы предполагалось, что с успехом воплощается:

- создание правовых и организационных основ единой системы управления государственной службы;
- разработка и внедрения механизмов противодействия коррупции;
- разработка и внедрение современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий на государственной службе;
- внедрение комплекса мероприятий, направленных на повышение престижа государственной службы.

Большое значение для определения направлений реформирования и средств достижения целей имеют не только Концепция и Федеральная программа, но и Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>1</sup>, который определил правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации, юридически закрепил видовую классификацию государственной службы, состоящей из гражданской, военной и правоохранительной служб как самостоятельных ее видов, установил общие принципы и основные положения правового регулирования государственной службы, устранил возникшие в законодательстве серьезные противоречия. На его основе принят Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ведется обновление правовой базы системы МВД, в частности принят Федеральный закон РФ «О полиции»<sup>2</sup>, Указ Президента РФ «О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел РФ», продолжается работа над проектом федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации» и др.

В пункте 1 ст. 11 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» определено, что формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается:

- развитием института профессиональных государственных служащих;
- оценкой результатов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в ходе проведения аттестации или сдаче квалификационного экзамена;
- созданием возможностей для должностного (служебного) роста государственных служащих;
- использованием современных кадровых технологий;
- применением образовательных программ и государственных образовательных стандартов;

<sup>1</sup> О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (с изм. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 419-ФЗ) // Собрании законодательства Российской Федерации. 2003. 2 июня. № 22. Ст. 2063.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета - Федеральный выпуск. 2011. 02 марта. №5419 (43).



- созданием федерального кадрового резерва, кадрового резерва в федеральном государственном органе, кадрового резерва субъекта Российской Федерации, кадрового резерва в государственном органе субъекта Российской Федерации для замещения должностей государственной службы, а также эффективным использованием кадровых резервов.

Таким образом, работа с кадрами в системе государственной службы рассматривается как эффективное средство формирования в целом института государственной службы.

Несовершенство нормативных актов, регулирующих вопросы прохождения службы, таких как прием на службу, порядок продвижения, аттестация, прекращение службы, не позволяет качественно изменить порядок формирования и кадровый состав органов внутренних дел, реализовывать служебную карьеру сотрудников.

Эффективность работы с резервом кадров в органах внутренних дел во многом зависит от уровня и юридической проработанности правовой базы, регламентирующей это направление кадровой работы.

Особое внимание сегодня в ОВД уделяется формированию кадрового резерва. Правовые основания формирования резерва кадров предусмотрены рядом нормативных правовых актов, например: Законом РФ «О Полиции»<sup>1</sup>, Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 декабря 2008 г. № 1734 «О федеральных кадровых резервах Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы»<sup>2</sup> и «О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел РФ»<sup>3</sup>, Положением о порядке формирования резерва для назначения на должности руководящего состава органов внутренних дел Российской Федерации и работе с ним, утвержденным приказом МВД РФ от 13 июля 2007 г. № 629. Анализ нормативных документов позволяет сделать вывод о том, что резерв для назначения на должности руководящего состава органов внутренних дел определен как основной способ замещения вакантных руководящих должностей. Так, в п. 3 Приказа МВД РФ от 13 июля № 629 сказано: «3. Установить, что:

3.1. Назначение на должности руководящего состава органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется преимущественно из числа сотрудников, состоящих в резерве».

А в пункте 4 Положения о порядке формирования резерва, утвержденном названным приказом, определена цель формирования резерва – «своевременное замещение руководящих вакантных должностей наиболее квалифицированными сотрудниками». Приказ МВД РФ определяет, что назначению большинства сотрудников на руководящие должности должно предшествовать их нахождение в составе резерва и прохождение всех его стадий: отбор среди личного состава лиц, способных занять руководящие должности, и их изучение; выдвижение в резерв и утверждение списка резерва; обучение и подготовка кандидатов, состоящих в резерве; оценка и практическое использование резерва (непосредственное назначение на конкретные должности руководящего состава ОВД). Кроме того, назначение на руководящие должности из состава

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 2008 г. N 1734, Указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 2009 г. № 173 и в положения, утвержденные этими указами: Указ Президента РФ от 12 октября 2010 г. № 1239 // СПС Гарант.

<sup>3</sup> О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 251 // Российская газета - Федеральный выпуск. 2011. 2 марта. № 5419.



резерва соответствует содержанию ст. 2 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, в которой определены принципы службы в органах внутренних дел и указано, что «продвижение по службе осуществляется по результатам труда, с учетом способностей и квалификации».

Из рассмотренных документов следует, что продвижение по службе и резерв кадров в ОВД непосредственно связаны друг с другом. По общему правилу назначению на вышестоящую руководящую должность должно предшествовать нахождение в резерве кадров, а назначение не из состава резерва должно рассматриваться как исключение. Если ранее в Законе РФ «О милиции» и Положении о службе в органах внутренних дел отсутствовали нормы, закрепляющие порядок назначения на руководящие должности из состава резерва кадров, а в этом и проявлялась противоречивость и размытость нормативного регулирования порядка назначения на руководящие должности в органах внутренних дел, то теперь с принятием Указа Президента РФ, касающегося вопросов внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава в этих органах, назначение на руководящие должности органов внутренних дел сотрудников будет осуществляться в особом порядке, возможно не из состава резерва.

Это связано с тем, что практика при выдвижении на руководящие должности органов внутренних дел, анализ действующей нормативной базы, оценки научных работников и руководителей ОВД, результаты собранного эмпирического материала по этой проблеме, а также личный опыт работы в органах внутренних дел свидетельствуют о том, что организация работы с резервом далеко не совершенна и не эффективна для разрешения проблемы замещения руководящих должностей.

Так, на сегодняшний день нет понятия руководящей должности органов внутренних дел, не определено, на какие именно руководящие должности, в зависимости от уровня управления, формируется резерв кадров. Формирование резерва на каждую руководящую должность, как этого требуют вышестоящие органы, приводит к абсурду, в резерв зачисляется большое число сотрудников. Кадровые аппараты не способны организовать качественную оценку, обучение и подготовку всех сотрудников, зачисленных в резерв. При этом сотрудникам заранее известно, что большинство из них не будут назначены на руководящие должности в ближайшие три года – максимальный срок пребывания в резерве. Это снижает эффективность резерва и доверие к нему сотрудников и руководителей.

Современная практика использования института резерва кадров в органах внутренних дел отличается ситуативностью, отсутствием последовательности и комплексного подхода. Не определена методика отбора кандидатов в резерв кадров, а также оценка сотрудников, состоящих в резерве. Нормы, касающиеся подготовки резервистов, носят отсылочный характер. Не раскрыты формы теоретической и практической подготовки сотрудников, зачисленных в резерв, в отличие от ранее действовавшей Инструкции.

Формальное отношение руководителей к организации и работе с резервом на любом из этапов приводит к замещению руководящей должности сотрудником, не соответствующим ей по своим профессиональным и личным качествам.

Реформа в системе МВД дает шанс для совершенствования порядка продвижения, организации работы с кадрами органов внутренних дел, так как данное направление деятельности проводится не в соответствии с ведомственными документами, а «сверху».

Расширение источников формирования резерва и комплектования руководящих должностей создаст конкуренцию, результатом которой должно стать улучшение качества руководящего состава, системы управления органов и подразделений внутренних



дел на всех уровнях, повышение их эффективности.

### ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ФАКТОВ «КРИМИНАЛЬНОГО ВОЗВРАТА» ПОХИЩЕННЫХ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

**Сретенцев А.Н.,**  
*преподаватель кафедры криминалистики  
и предварительного расследования в ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

Кражи автотранспорта с полным правом можно отнести к разряду профессиональной преступности, данный вывод основывается на том факте, что по данным различных исследований данной категории преступности до 80 % преступлений обозначенного вида совершаются организованными преступными группами. Данная ситуация выглядит вполне закономерной, ведь преступный бизнес, основанный на сбыте краденого автотранспорта, приносит преступникам огромный доход, и до тех пор пока будет расти спрос на такой товар, как автомобиль, будет прослеживаться положительная динамика числа преступлений данного вида. В настоящее время также можно проследить и тенденцию увеличения числа совершения краж автотранспорта с целью его последующего возврата за деньги его владельцам («криминальный возврат»). Однако подавляющее большинство таких преступлений остается латентными. Связано это в первую очередь с определенной совокупностью условий, в которых протекает расследование краж с целью «криминального возврата».

Рассмотрим данные условия ниже.

В ряде случаев потерпевшие, обнаружив факт хищения автомобиля, не сразу обращаются с заявлением в правоохранительные органы. Задержка поступления информации о хищении автотранспортного средства от потерпевшего связана с его попытками розыска похищенного автомобиля своими силами. Как показывает практика, среди собственников автомобилей стремительно формируется мнение о неспособности органов внутренних дел эффективно бороться с кражами автотранспорта, в связи с чем в ряде случаев потерпевшие принимают предложения преступников, которые гарантируют возврат автомобиля за сравнительно низкую цену (как правило, около 30% от стоимости похищенного автомобиля), обращая внимание при этом на бесперспективность официального обращения в органы внутренних дел с заявлением о краже автотранспорта.

Практикой засвидетельствованы случаи, когда члены организованных преступных групп устраивали показательные акции с поджогом похищенного автомобиля в ответ на нежелание потерпевшего заплатить выкуп за автомобиль или в связи с его обра-



щением в милицию<sup>1</sup>. В результате потерпевшие заявляют в органы внутренних дел о факте хищения у них автомобиля либо с большим опозданием, либо вообще не сообщают об этом. В некоторых случаях потерпевшие выжидают несколько дней после кражи, когда на них выйдут похитители и предложат свои условия по возврату похищенного автомобиля за денежное вознаграждение. В других случаях владельцы похищенных автомобилей сами ищут выходы на преступников путем дачи объявлений в средства массовой информации или обращения к так называемым «авторитетам преступного мира». Известны факты, когда сотрудники правоохранительных органов, будучи потерпевшими, выкупали за деньги свои автомобили у вымогателей, не желая оказывать содействие оперативным подразделениям в изобличении преступников<sup>2</sup>.

Следует отметить, что «криминальный возврат» автомобиля, сопряженный с требованием преступников о передаче денежных средств под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения похищенного автомобиля, квалифицируется по признакам преступления, предусмотренного ст. 163 УК РФ как вымогательство. Однако анализ следственной и судебной практики свидетельствует о немногочисленных направленных в суд уголовных делах о «криминальных возвратах» автомашин, квалифицируемых по ст. 163 УК РФ, что прежде всего обуславливается, как это было уже отмечено выше, уклонением потерпевших от сотрудничества с правоохранительными органами и желанием получить у преступников похищенный автомобиль за выкуп.

Подобная самоустановка потерпевших приводит к тому, что о возвращенных преступниками автомашинах потерпевшие сообщают в правоохранительные органы, возбудившие уголовные дела, спустя продолжительное время. Данное обстоятельство зачастую исключает возможность обнаружения и изъятия вещественных доказательств по уголовному делу, а соответственно, доказывания вины лиц, причастных к совершению краж автотранспортных средств, даже если они будут установлены. Что касается основной цели, которую преследует в данной ситуации потерпевший, то она заключается в его желании снять принадлежащее ему автотранспортное средство с розыскного учета и вернуть документы и ключи от автомашины, которые были изъяты у него в процессе предварительного следствия и приобщены к материалам уголовного дела. При этом потерпевшие, как правило, не заинтересованы в том, чтобы информация о лицах, вернувших похищенный транспорт, стала достоянием правоохранительных органов. Как следствие, осмотры похищенных автомашин, возвращенных за «выкуп», фактически не проводятся, материальная криминалистически значимая информация, связанная с хищением автотранспорта, не изымается, а идеальная доказательственная информация также недоступна для следователя, поскольку сам потерпевший заинтересован в ее сокрытии.

Обозначенная выше тенденция может быть подтверждена следующей справочной информацией. В Брянской области за 12 месяцев 2008 г. было обнаружено 133 похищенных автомобиля, из них в 54 случаях местонахождение автомобилей установлено самими потерпевшими. Исходя из имеющейся оперативной информации, данные автомобили возвращены владельцам за денежный выкуп<sup>3</sup>. Наглядный пример. Коренников, житель Жирятинского района Брянской области, в мае 2008 г. обратился в ОВД по поводу снятия автомобиля ВАЗ-21144 с розыскного учета. В порядке устной беседы он сообщил, что похищенная автомашина возвращена ему за денежное вознаграждение, однако в ходе допроса данную информацию не подтвердил и заявил, что неизвестные

<sup>1</sup> Уголовное дело № 280164 СО при ОВД по Северному району г. Орла.

<sup>2</sup> О состоянии работы по предупреждению, раскрытию и расследованию краж автомашин, а также об активизации борьбы с хищениями транспортных средств и их легализацией: Справки УУР УВД по Брянской области за 2008–2009 гг.

<sup>3</sup> Там же.



лица сообщили по телефону о местонахождении автомашины на перекрестке улиц Делегатской и Литейной, где впоследствии автомашина была им обнаружена. Лица, совершившие данное преступление, не установлены, предварительное следствие по делу приостановлено<sup>1</sup>.

Следственная практика показывает, что лица, занимающиеся непосредственно криминальными «возвратами», владеют информацией о похищенных автомашинах, имеют связи с другими преступными группами, осуществляют «возврат» в большинстве случаев при посредничестве 3–4 лиц. При «договоренности» с потерпевшим похищенные автомашины, как правило, перемещаются из «отстойника» в темное время суток и только через несколько часов после передачи денег за ее выкуп при условии обеспечения гарантий безопасности всей «цепочке» посредников, оставляются неподалеку от места жительства потерпевшего, после чего сообщается владельцу о месте нахождения автомобиля. Как правило, действия лиц (посредников), оказавших услуги по возврату владельцам похищенных у них автомобилей, квалифицируются по п. «б» ч. 2 ст. 175 УК РФ (приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем) даже в тех случаях, когда посредники реально не соприкасались с похищенным автомобилем.

Анализ следственной и судебной практики свидетельствует о том, что следователи в таких ситуациях не выясняют сведений о посредниках, оказавших услуги потерпевшему по возврату автомобилей. Это приводит к тому, что только в единичных случаях уголовные дела, квалифицируемые по п. «б» ч. 2 ст. 175 УК РФ, направляются в суд.

Получив от преступников или посредников похищенный автомобиль, потерпевший следует «инструкциям» преступников и обращается в орган внутренних дел с заявлением о том, что граждане якобы откликнулись на опубликованное им в печати объявление и сообщили ему о месте нахождения автомобиля. При этом он умышленно скрывает фактические данные о лице, с помощью которого получил автомобиль, и механизм его возврата. В дальнейшем автомобиль снимается с учета как находящийся в розыске, но преступление остается нераскрытым, так как преступники не установлены.

Вышеперечисленные обстоятельства способствуют повышению уровня латентности данного вида преступного бизнеса.

Вместе с тем есть и ряд других причин, влияющих на раскрываемость краж автотранспорта, совершенных с целью «криминального возврата». Данные причины носят внутренний по отношению к процессу расследования характер и связаны с профессионализмом сотрудников ОВД, находящим свое отражение в применении технико-криминалистических средств, методов и приемов в раскрытии и расследовании данного вида преступлений.

Анализ следственной практики показывает, что тактические приемы эмоционального, логического характера и тактические комбинации при осуществлении допросов потерпевших в целях выявления фактов криминального возврата похищенных автомобилей за вознаграждение или с целью получения страховки следователи используют только в 48% случаев.

Так, одной из проблем в раскрытии преступлений при осуществлении криминального «возврата» является нежелание потерпевшего называть по различным мотивам лицо из своего близкого окружения, которое способствовало осуществлению выхода на посредников «возврата». В этой ситуации следователю (дознавателю) во время допроса потерпевшего необходимо использовать средства, приемы и методы преодол-

<sup>1</sup> Уголовное дело № 00844 СО при ОВД по Бежицкому району г. Брянска.



ния противодействия расследованию, например, приемы эмоционального воздействия: убеждение в неправильности занятой позиции; воздействие на чувство собственного достоинства потерпевшего по факту его зависимости от посредников и подозреваемых; забота о его профессиональном авторитете; использование фактора внезапности путем постановки неожиданных вопросов. Эффективными при проведении допроса потерпевших в данной ситуации могут быть и приемы логического воздействия: предъявление доказательств, требующих от потерпевшего детализации показаний, которая приведет к противоречиям в его ответах; логический анализ противоречий, имеющих в показаниях потерпевшего. Третья группа тактических приемов, которую следователь может использовать при допросе, – тактические комбинации, например, метод косвенного допроса, когда путем постановки косвенных, второстепенных, на взгляд допрашиваемого, вопросов следователь маскирует главные вопросы; приемы, направленные на создание ситуации, при которой потерпевший проговаривается.

Опрос следователей и дознавателей показал, что только 49% из них при проведении допроса подозреваемых и обвиняемых применяют тактические приемы преодоления отказа допрашиваемого от дачи показаний или преодоления ложных показаний.

Опрос показал, что при проведении допроса подозреваемых и обвиняемых для преодоления их ложных показаний или их отказа от дачи показаний следователи (дознаватели) применяли следующие тактические приемы:

- предъявление доказательств, опровергающих показания допрашиваемого, – 41%. Как правило, такими доказательствами являлись показания потерпевших и свидетелей, а также вещественные доказательства;

- предъявление доказательств, требующих от допрашиваемого детализации показаний, – 22%. Доказательства (показания потерпевших) чаще всего предъявлялись для получения информации от допрашиваемых об источнике сведений о режиме использования похищенного автомобиля, о способе проникновения в гараж и иное помещение, где располагалось похищенное автотранспортное средство;

- логический анализ противоречий между интересами допрашиваемых – 16%. Такой прием чаще всего применялся в тех случаях, когда кражи автомобилей были совершены преступниками в группе с распределением между ними ролей;

- иные тактические приемы использовались ими в 21% случаев.

Изложенное выше свидетельствует о наличии широкого круга проблем в деятельности по раскрытию и расследованию краж автотранспорта, каждая из которых требует своего решения, но первоочередной задачей должно быть решение остройшей на данный момент проблемы недостаточной подготовленности сотрудников ОВД.

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ТРАНСПОРТНЫХ ОБЪЕКТОВ – ПОВСЕДНЕВНАЯ ЗАБОТА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ**

**Ставцев В.Г.,**

*к.ю.н., старший преподаватель кафедры  
ОРД ОВД Орловского Юридического  
института МВД России*

Обеспечение правопорядка и безопасности на объектах транспорта - важнейшая задача транспортной милиции. Нарастание транспортного потенциала государства невозможно без обеспечения безопасности транспортной системы и снижения террористических рисков, поэтому степень защищенности людей и объектов транспорта является главным критерием оценки деятельности органов внутренних дел на транспорте.



Особое внимание органов ОВДТ направлено на предотвращение террористических актов. Объекты транспорта нередко становятся средством достижения преступных целей для лиц и организаций криминального толка, пытающихся путем совершения террористических акций добиться удовлетворения экономических, политических или иных требований, подвергая при этом опасности сотни человеческих жизней.

В свете произошедших в последнее время в Москве трагических событий проблема защиты граждан, меры по антитеррористической защищенности транспортного комплекса становятся наиболее значимы.

Мероприятия, направленные на предотвращение терактов на объектах транспорта, осуществляются сразу по нескольким направлениям.

Во-первых, это обработка пассажиропотока. ОВДТ владеют информацией обо всех пассажирах, перемещающихся железнодорожным, воздушным и водным транспортом. На особом контроле - лица, прибывающие из Северо-Кавказского и Средне-Азиатского регионов, а также пассажиры, схожие по установочным данным с лицами, подозреваемыми в причастности к террористической деятельности. Сотрудники транспортной милиции в ходе встречного опроса определяют цель их прибытия, место временного пребывания. Идет постоянный обмен информацией между ОВДТ по федеральным округам, органами безопасности на местах и территориальными ОВД.

Во-вторых, идет работа по укреплению антитеррористической устойчивости (защищенности) транспортных объектов. В тот же день, когда прозвучали сообщения о терактах в аэропорту Домодедово, Главным управлением на транспорте МВД России и управлениями на транспорте МВД России по федеральным округам был выработан ряд дополнительных мер по активизации внедрения форм и методов работы по антитеррористической укреплению объектов транспорта.

Во взаимодействии с администрациями предприятий железнодорожного транспорта были приняты дополнительные меры по усилению охраны и совершенствованию пропускного режима на стратегически важных объектах жизнеобеспечения транспорта, а также в местах массового скопления пассажиров. Кроме того, в целях повышения антитеррористической устойчивости проверяются здания аэровокзальных комплексов, склады горюче-смазочных материалов, взлетно-посадочные полосы.

Приняты меры тактического характера: скорректированы схемы маршрутов с учетом местных и сезонных особенностей перемещения пассажиров. С территориальными ОВД и ведомственной охраной осуществляется патрулирование объектов транспортного комплекса и прилегающей к ним территории, организуются предрейсовые осмотры транспортных средств, обеспечивается пропускной режим, контролируется ограждение периметра, осуществляется круглосуточная работа по недопущению несанкционированной парковки транспортных средств вблизи аэропортов и объектов их инфраструктуры, контролируется въезд служебного транспорта на территорию аэропортов, к административным зданиям.

Обеспечивается блокирование технологических отсеков подвижного состава и воздушных судов с целью недопущения возможных закладок взрывных устройств. В аэропортах во взаимодействии со службами авиационной безопасности функционируют специализированные подразделения ОВДТ по досмотру авиапассажиров, грузов и багажа. В настоящее время они усилены. Непосредственно на платформах поездов дальнего следования работают посадочные группы. Сотрудники, входящие в их состав, обеспечивают безопасность пассажиров непосредственно в поездах по пути их следования. Увеличено количество нарядов по их сопровождению.

Осуществляются периодические обходы залов ожидания, служебных и технических помещений. Наряды патрульно-постовой службы ориентируются на розыск лиц, которые подозреваются в совершении террористических актов.



Объекты железнодорожного, воздушного и водного транспорта оснащаются современными техническими средствами защиты. Для досмотра пассажиров и их багажа используется спецтехника: детекторы взрывчатых и наркотических веществ, приборы для дистанционного обнаружения опасных жидкостей в закрытых емкостях, рентген-телевизионные интроскопы, стационарные и ручные металлоискатели и многое другое.

На входе в здания аэропортов, железнодорожных, морских и речных вокзалов производится полный досмотр пассажиров, багажа и ручной клади. В аэропортах после регистрации проводится вторичный досмотр багажа, а в «стерильной» зоне - вторичный досмотр пассажиров и ручной клади.

Выход из аэрожелезнодорожных, морских и речных вокзалов осуществляется через рентгенотелевизионную установку. Кроме того, повсюду функционируют системы видеонаблюдения с выводом на пультах дежурных частей милиции и ведомственной охраны, технические средства охраны: пожарные и охранные сигнализации; средства обнаружения взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов; звукозаписывающая аппаратура, телефонные аппараты с автоматическим определителем номера и др. аппаратура.

ОВДТ систематически проводят обследования объектов транспорта на предмет первоочередной антитеррористической защиты. Для устранения выявленных в ходе проверок недостатков на предприятия транспорта направляются предписания. Ход устранения нарушений взят на контроль.

При проведении оперативно-профилактических мероприятий используются служебно - розыскные собаки кинологического центра, а также для силового прикрытия - сотрудники ОМОНа УВДТ.

В-третьих, усиливается работа по повышению бдительности работников транспорта, ОВД и пассажиров. Для этого систематически проводятся занятия, инструктажи с работниками ведомственной охраны, САБ и предприятий транспорта; проводятся совместные тренировки, чтобы действия по реагированию на какую-либо нештатную ситуацию, будь то обнаружение бесхозного предмета либо проникновение на территорию транспортного объекта посторонних лиц, довести до автоматизма. Проводятся постоянные тренировки по закладке муляжей взрывных устройств.

Разработаны памятки по вопросам борьбы с терроризмом. Для пассажиров на вокзалах постоянно передаются объявления по громкоговорящей связи с соответствующими рекомендациями действий при обнаружении подозрительных предметов и вещей.

На крупных транспортных объектах, в поездах, залах ожидания и кассовых залах развернута сеть экстренной связи «пассажир-милиция». Организовано функционирование в ОВДТ «телефонов доверия».

Противодействие незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства занимает важное место в комплексе мер, реализуемых ОВДТ в целях предупреждения и пресечения террористических акций.

Учитывая, что незаконная миграция является одним из источников финансирования террористических и экстремистских организаций, а также распространения их влияния в центральных областях Российской Федерации, органами внутренних дел на транспорте во взаимодействии с органами ФСБ России проводится отработка пассажиропотока, в т.ч. с использованием АИПС «ФР-Оповещение», ПТК «Розыск-Магистраль», а также информационных баз ФСБ России.

Сотрудники ЛОВД в аэропортах принимают участие в совместных с сотрудниками отделений пограничного контроля и аэропортов, подразделениями УФМС мероприятиях по проверке иностранных граждан и выявлению нарушений административного законодательства, в ходе которых также проводятся опознавательные мероприя-



тия по установлению лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористического и экстремистского характера.

При досмотрах в аэропортах Российской Федерации периодически выявляются незаконные эмигранты, которые передаются в УФМС для дальнейшего разбирательства.

На сегодняшний день сохраняется проблема незаконного проникновения иностранных граждан на режимные территории Красноярского края с использованием поддельных приглашений. В Таймырском ЛОВД (аэропорт г. Норильска) создана электронная база данных подобного рода приглашений, по которой проверяются прибывающие в Норильский промышленный район иностранцы.

Проводится работа по направлению предотвращения возможных актов терроризма с использованием ядовитых, отравляющих, сильнодействующих и биологических средств. На объектах транспорта, связанных с перевозкой почты, проводятся инструктажи работников о возможных терактах, повышении бдительности при приеме от граждан писем, посылок и других отправок и своевременном информировании органов внутренних дел о подозрительных лицах, предметах и веществах, схожих со средствами террора.

В рамках работы посадочных групп на перронах пассажирских станций проводится выявление попыток передачи проводникам для провоза бандеролей, посылок и других посторонних предметов.

Недавние террористические акты (подрыв поезда «Невский экспресс», взрывы на станциях Московского метрополитена и в Ставрополе, взрыв в аэропорту Домодедово) обязывают ОВДТ с большей тщательностью подходить к вопросам безопасности граждан. Одним из направлений такой работы является межведомственное взаимодействие с заинтересованными структурами, осуществляющими свою деятельность на объектах транспорта.

В первую очередь, это службы безопасности предприятий, ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», территориальные ОВД, в том числе подразделения вневедомственной охраны и безопасности дорожного движения, а также негосударственные охранные предприятия, общественные организации правоохранительной направленности.

Для координации совместных действий проводятся рабочие встречи и оперативные совещания, разрабатываются и согласовываются планы мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности, проводятся совместные оперативно-профилактические рейды.

Во взаимодействии с работниками транспорта тщательно обследуются объекты особой важности, повышенной опасности, транспортной инфраструктуры - подвижной состав, железнодорожные пути, вокзалы и аэровокзальные комплексы. Сотрудники транспортной милиции совместно с работниками ОАО РЖД обследуют подвагонное хозяйство, различные ниши и другие места, в которых могут быть укрыты запрещенные к перевозке предметы и вещества.

Вопросы безопасности транспортных объектов, пассажиров на сегодняшний день стоят на первом месте. Существенные дополнения в организации и обеспечении авиационной безопасности, внесенные федеральным законом от 21.03.05 г. № 20-ФЗ, обеспечили прямое участие в этом процессе сотрудников ОВД на транспорте. Работа проводится во взаимодействии с работниками службы авиационной безопасности авиапредприятий и с использованием технических средств поиска.

В качестве позитивных изменений в обеспечении авиабезопасности хотелось бы отметить следующие наработки: введение специальных программ обучения сотрудников ОВД и САБ, занятых на досмотре авиапассажиров; активное внедрение в аэропор-



тах новейших систем обнаружения взрывчатых и наркотических веществ; регулярные проверки качества производства предполетного досмотра с использованием муляжей взрывных устройств, огнестрельного и холодного оружия и прочее.

Также сотрудниками ОВДТ разработан комплекс мер «Рубежи защиты» по совершенствованию форм и методов упреждающего противодействия террористической деятельности на объектах воздушного транспорта, выработан единый алгоритм действий личного состава служб и линейных подразделений.

Одной из основных форм взаимодействия органов внутренних дел на транспорте с МВД, ГУВД, УВД в субъектах Российской Федерации по предупреждению и пресечению террористических акций на объектах транспорта является совместное проведение антитеррористических мероприятий, осуществляемых в рамках решений ведомственных и межведомственных коллегий, оперативных совещаний, координационных советов при администрациях субъектов федерального округа по организации борьбы с преступностью, антитеррористических комиссий.

Серьезным направлением совместной работы является обеспечение мероприятий по контролю за объектами малой авиации. Органами внутренних дел на транспорте во взаимодействии с территориальными ОВД осуществлен ряд организационных и практических мер по недопущению актов воздушного терроризма с использованием летательных аппаратов.

Осуществляется комплекс необходимых мероприятий по обеспечению безопасности морских портов. Совместно со службой морской безопасности в соответствии с «Положением о Федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 324, в целях предупреждения террористических актов в отношении судов и береговых объектов организовано патрулирование акваторий портов, осуществляются проверки антитеррористической устойчивости морских портов.

В целях отработки взаимодействия при проведении специальных операций сотрудниками транспортной милиции и другими силовыми структурами регулярно проводятся различные учения и тактико-специальные тренировки.

Между подразделениями транспортной милиции и МВД, УВД, ГУВД определен порядок экстренного обмена оперативной информацией в случаях возникновения чрезвычайных обстоятельств и происшествий. Регулярно корректируются системы взаимодействия в случае проведения специальных операций по обезвреживанию террористов.

В условиях сохраняющихся террористических угроз необходимо продолжать работу по дальнейшему повышению эффективности взаимодействия органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел по предупреждению и пресечению террористических акций на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

## О МЕРАХ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

**Флоря Д.Ф.,**  
*к.ю.н., доцент кафедры криминалистики  
и предварительного расследования в ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*



На всех этапах исторического развития общества вопросы борьбы с преступностью не теряют своей актуальности, при этом характерной чертой современной преступности является ее качественно новый, организованный характер. Одной из закономерностей противодействия раскрытию и расследованию преступлений является степень организованности преступной деятельности. Чем выше уровень организации преступной группы (формирования), тем более изощренными, лучше подготовленными и, как правило, более опасными выглядят способы противодействия<sup>1</sup>.

Следует признать, что в целом борьба с организованными формами преступности ведется недостаточно эффективно.

Методы преодоления противодействия расследованию, которыми пользовались следователи до формирования системы ОПГ, существенно устарели.

Зачастую правоохранительные органы больше занимаются разоблачением малочисленных, без устойчивых связей преступных групп, в деятельности которых не усматриваются признаки организованности.

Вряд ли все эти показатели отражают адекватность принимаемых правоохранительными органами мер, направленных на борьбу с организованными формами преступности. С другой стороны, они свидетельствуют о мощном противодействии криминальной среды, которая стала носить более организованной характер. Таким образом, криминально организованная среда является важнейшим фактором и признаком противодействия раскрытию и расследованию преступлений.

Так, современные преступные формирования базируются на новой криминальной идеологии, направленной на расширение экономической и политической власти, и реже в них соблюдаются принципы «воровского закона». Изменился и состав организованных преступных формирований - все чаще их членами становятся лица из деморализованных категорий (бывшие спортсмены, работники госаппарата и уволенные по компрометирующим мотивам сотрудники правоохранительных органов)<sup>2</sup>.

Известно, что частью организованной преступности является организованная преступная деятельность. При этом в организованной преступной деятельности применяются как общие способы противодействия установлению действительных обстоятельств расследуемого любого отдельно взятого преступления (подробно рассмотренные выше), так и специфические, т. е. типичные для деятельности именно организованных преступных формирований.

В последние годы следственная практика все чаще сталкивается с целенаправленным, порой весьма изощренным противодействием следствию не только со стороны подозреваемых и обвиняемых, но и свидетелей, потерпевших. Проблема обострилась еще больше в связи с расширением в стране масштабов организованной преступности. В частности, ее исследования выявили несколько типичных приемов, средств и методов противодействия расследованию преступлений со стороны организованных преступных формирований.

Активное противодействие ОПГ расследованию, в свою очередь, сделало актуальными вопросы, связанные с мерами преодоления, следствием указанного противодействия. Справедливости ради следует отметить, что в настоящее время данные вопросы затронуты криминалистикой весьма поверхностно, изучены только в самом общем виде.

<sup>1</sup> Рахматуллин Р.Р. Криминалистические проблемы преодоления противодействия раскрытию и расследованию преступлений: Научно-практическое пособие. Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2006. С.119.

<sup>2</sup> Там же. С. 220.



Следственная практика показывает, что активное, планируемое, систематичное противодействие организованных преступных формирований правоохранительным органам в целом и следствию в ходе расследования конкретных проявлений криминальной деятельности организованных преступных формирований в частности является одним из существенных качественных отличий организованной преступности от иных видов современной преступности. Указанное противодействие в процессе становления ОПГ постепенно, по мере накопления криминального опыта, финансовых и организационных возможностей становится из эпизодического одним из факторов ее безопасного существования<sup>1</sup>.

Результаты некоторых научных исследований организованной преступной деятельности дают основания говорить о том, что противодействие ОПГ выявлению и раскрытию такой криминальной деятельности является одной из закономерностей организованной преступности. Сказанное неизбежно приводит к выводу о том, что методы, приемы и средства указанного противодействия необходимо постоянно выявлять и изучать с тем, чтобы результаты этого изучения могли использоваться для разработки и применения специальных мер правоохранительных органов, реализуемых при обнаружении признаков указанного противодействия расследованию.

Яблоков Н.П. указывает, что приемы, методы и средства противодействия расследованию организованной преступной деятельности в силу специфических особенностей отдельных проявлений организованной преступности можно разделить на две группы<sup>2</sup>. Первая из указанных групп приемов, средств и методов противодействия организованных преступных формирований разоблачению реализуется их лидерами: а) в процессе формирования организованной преступной группы (банды, организации); б) в ходе собственно организованной преступной деятельности; в) в процессе некриминальной части жизнедеятельности ОПГ.

Вторая группа средств, приемов и методов противодействия организованных преступных формирований разоблачению реализуется коллективными усилиями ОПГ, их лидерами после начала предварительного следствия (реже - в ходе оперативно-розыскной деятельности, если оперативники обнаруживают себя какими-то непродуманными, недостаточно законспирированными действиями и мероприятиями).

Следственная практика свидетельствует о том, что характер, интенсивность и особенности противодействия следствию во многом зависят от начальных ситуаций расследования, возникающих после ареста подозреваемого (нескольких подозреваемых). Основные из этих ситуаций характеризуются следующим:

1) факты, инкриминируемые арестованному подозреваемому, однозначно свидетельствуют о совершении им преступления в составе ОПГ;

2) в инкриминируемом подозреваемому факте нет явных признаков организованной преступной деятельности, но у правоохранительных органов имеется оперативно-розыскная информация, свидетельствующая о принадлежности подозреваемого к ОПГ или о совершении им данного преступления в ее интересах в ее составе.

Указанные ситуации определяют цели и конкретные приемы, средства и методы противодействия организованного преступного формирования расследованию, речь о которых пойдет ниже. При этом отметим, что попытка анализа нами приемов, средств и методов противодействия следствию в классифицированном виде сделана для облегчения понимания и усвоения информации. В реальной криминальной и следственной практике они комбинируются, реализуются в последовательности,

<sup>1</sup> Яблоков Н.П. Расследование организованной преступной деятельности. М.: Юристъ, 2002. С.151.

<sup>2</sup> Там же. С.151.



диктуемой конкретными обстоятельствами процесса выявления, раскрытия и расследования организованной преступной деятельности, реальными организационными и финансовыми возможностями организованного преступного формирования и пр.

В свою очередь, цели, преследуемые ОПГ в ходе организации противодействия следствию, конкретные его приемы, средства и методы должны вызывать (вызывают) адекватные им меры преодоления (нейтрализации) такого противодействия расследованию.

Отмеченные меры преодоления противодействия организованного преступного формирования следствию можно, на наш взгляд, классифицировать на три группы<sup>1</sup>.

К *первой группе* следует отнести те обычные процессуальные, криминалистические и оперативно-розыскные приемы, методы и средства ведения предварительного следствия, которыми осуществляется сбор и фиксация источников доказательств, самих доказательств и иной информации, доказывание по делу. Динамичное, качественное, подкрепленное техническими средствами процессуальное документирование результатов расследования, умелое использование тактических и методических рекомендаций криминалистики является, по нашему мнению, надежным, доступным способом предупреждения и преодоления возможных попыток противодействия следствию. Поскольку криминалистика имеет достаточно методических разработок, посвященных расследованию отдельных разновидностей преступлений, мы впредь не будем всякий раз специально уделять этому внимание.

Ко *второй группе* мер преодоления противодействия следствию следует отнести те организационно-технические, оперативно-розыскные, криминалистические, процессуальные средства (зачастую требующие реализации в рамках специальных криминалистических операций), которые осуществляются следователями в ответ на конкретные шаги ОПГ и ситуации расследования, возникающие в связи с принятием ими «аварийных» мер противодействия следствию. Поскольку эта группа приемов, способов и методов противодействия является наиболее характерной для современной следственной практики по уголовным делам об организованной преступной деятельности, расследование которой проводится в условиях активного криминального противодействия следствию, мы уделим им наибольшее внимание.

К *третьей группе* приемов, способов и методов преодоления противодействия следствию по анализируемым делам можно отнести экстраординарные меры следствия, адекватные заранее подготовленным, мощным средствам противодействия, которые организованные преступные формирования применяют в ответ на реальную угрозу полного их разоблачения. Имеются в виду следующие средства противодействия:

– «включение» в процесс противодействия следствию заранее созданных коррумпированных связей в органах власти, средствах массовой информации, правоохранительных органах, субъекты которых нацеливаются на «развал» или прекращение уголовного дела, оправдание подозреваемого, а также на дискредитацию ведущих расследование лиц или их устранение от дальнейшего расследования любым из доступных им способов (от перевода на более высокую, но лишенную реальных властных полномочий должность до увольнения из правоохранительных органов);

– манипулирование свидетелями и потерпевшими (их показаниями), которое реализуется путем подкупа их большими деньгами, угроз осуществления убийств, уничтожения имущества и пр.;

– «заволокичивание» уголовного дела, многократные приостановки его расследования, связанные с переходом подозреваемого на нелегальное положение.

<sup>1</sup> Там же. С. 154.



Поскольку данные меры противодействия расследованию носят универсальный характер, то есть могут быть реализованы организованным преступным формированием на всех этапах расследования и во многих следственных ситуациях, начнем анализ именно с них.

В реальной следственной практике реализация следователем мер преодоления противодействия следствию всегда носит ситуационно-эвристический характер, в связи с чем целесообразно комбинирование доступных следователю мер в соответствии с интенсивностью противодействия, временными факторами, наличием сил и средств, имеющимися в распоряжении следствия по методической схеме типа «признак противодействия следствию - адекватный прием, средство, метод преодоления противодействия или их комбинация».

Отмеченные выше экстраординарные меры следствия по преодолению противодействия организованного преступного формирования расследованию, как показывает практика, наиболее сложны с точки зрения их реализации и организации, что побуждает проанализировать их прежде остальных.

Осуществление организованным преступным формированием противодействия расследованию посредством подключения к этому ранее созданных коррумпированных связей, как правило, имеет весьма негативные последствия для расследования, а в некоторых случаях и для судьбы самого следователя. Как правило, интенсивность мер противодействия, их возможные последствия для перспектив решения задач правосудия неоднозначны. Наиболее существенное негативное влияние на результаты расследования, как показывает практика, способны оказать субъекты коррумпированных связей из числа должностных лиц с достаточно большими служебными полномочиями, работающие в правоохранительных органах. Между тем значительную «помощь» ОПГ может оказать и человек, работающий в органах власти и управления, в средствах массовой информации.

Признаками противодействия следствию посредством коррумпированных связей является искусственно подогреваемая спекулятивно-ажиотажная общественная атмосфера, создаваемая вокруг расследования в целом, по поводу личности подозреваемого, а в некоторых случаях - и личности следователя.

Таким образом, необходимо отметить, что проанализированные меры противодействия организованного преступного формирования следствию и приемы, средства и методы их нейтрализации в разных условиях, естественно, не исчерпывают всех встречающихся в практике ситуаций, но могут служить ориентиром для принятия следователем соответствующих решений в ходе расследования фактов организованной преступной деятельности.

В процессе расследования преступлений обычно приходится применять не один какой-либо прием нейтрализации противодействия, а несколько, комплекс таких приемов. Преодоление противодействия предполагает применение, прежде всего, таких методов, которые разрушили бы противодействие, окончательно ликвидировали его результаты. Однако вряд ли можно во всех случаях утверждать о полной ликвидации противодействия. Ведь в условиях жесткой состязательности в каждом случае весьма сложно говорить о полном преодолении противодействия на стадии предварительного расследования.

Представляется, что решение проблемы противодействия нуждается в консолидации сил и средств правоохранительных органов и правовой науки в целом, в частности, речь может идти о более эффективном и комплексном использовании положений института преодоления противодействия достоверному доказыванию обстоятельств уголовного дела, чему и было посвящено наше исследование.



## ПРОЕКТЫ РЕФОРМ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ НА РУБЕЖЕ XIX – XX вв.

**Фомичев А.Ю.,**

*к.ю.н., доцент, доцент кафедры  
социально-философских дисциплин  
и экономики Орловского юридического  
института МВД России*

Вторая половина XIX и начало XX в. отмечены частыми изменениями в структуре и компетенции полиции. Образовывались новые полицейские органы, учреждались новые должности, готовилось множество проектов по реорганизации всей полицейской системы. Из всех проведенных изменений самыми крупными были реформы 1862 и 1880 гг., когда коренному переустройству были подвергнуты уездная полиция и центральный аппарат Министерства внутренних дел.

Непосредственной причиной преобразований 1862 г. была крестьянская реформа 1861 г., которая внесла существенные новшества в жизнь уездов. Изменение поземельных отношений и потеря помещиками права собственности на крестьян, включавшем в себя и ряд полицейских прав, вызвали необходимость реорганизации уездных полицейских органов. 25 декабря 1862 г. были приняты Временные правила об устройстве полиции в городе и уездах губерний. В соответствии с этим актом уездная и городская полиция объединялись, для чего были созданы уездные полицейские управления, возглавлявшиеся уездными исправниками. Глава уездной полиции отныне назначался правительством, а не избирался, как прежде, дворянами уезда. Это объединение не коснулось губернских и наиболее крупных уездных городов, а также столиц, в которых была сохранена городская полиция. Уезды делились на станы, полицейские функции в которых выполняли становые приставы. В городах, подведомственных уездному полицейскому управлению, полицейскую службу несли городские и участковые приставы и полицейские надзиратели. Нижними чинами полиции в уездах оставались сотские и десятские, избиравшиеся из крестьян.

Реформа коснулась не только структуры полиции, но оказала существенное влияние на ее компетенцию. 8 июня 1860 г. был подписан указ, передававший предварительное следствие, производившееся ранее полицией, вновь учрежденным судебным следователям. Судебные уставы 20 ноября 1864 г. подтвердили это положение, указав, что полиция проводит дознания и выполняет законные требования судебных органов. В соответствии со ст. 254 Устава уголовного судопроизводства полиция проводила дознание «посредством розысков, словесными расспросами и негласным наблюдением, не производя ни обысков, ни выемок в домах». Эти следственные действия полиция имела право осуществлять только тогда, когда до прибытия судебного следователя следы преступления могли изгладиться. Все материалы дознания полиция передавала судебному следователю и с этого момента обязана была выполнять его отдельные поручения. Таким образом, с принятием Судебных уставов 1864 г. судебно-следственные функции были полностью изъяты из ведения полиции.



9 июня 1878 г. в штаты уездных полицейских управлений была введена должность полицейского урядника, занимавшего среднее положение между становым приставом и сотским<sup>1</sup>. Характерной чертой этой новой должности была относительная узость функций. Урядники, главным образом, занимались предупреждением и пресечением преступлений, а также производством дознаний по уголовным делам и в меньшей степени занимались управленческой, хозяйственной, санитарной и другими видами деятельности, возложенными на других чинов уездных полицейских управлений.

Крупнейшая реформа полиции в России была проведена 6 августа 1880 г., когда III отделение собственной Его Императорского Величества канцелярии было упразднено и управление всей полицией Империи было сосредоточено в Министерстве внутренних дел.

Правительство провело централизацию полицейского аппарата так как полагало, что эта мера, усилив карательную систему, позволит сбить волну революционного террора, буквально поглотившую Россию. 12 февраля 1880 г. Александр II подписал указ о создании Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия с целью «положить предел беспрерывно повторяющимся покушениям дерзких злоумышленников поколебать в России государственный и общественный порядок»<sup>2</sup>. Председателем комиссии был назначен граф М.Т.Лорис-Меликов. Результатом работы комиссии было упразднение III отделения собственной Его Императорского Величества канцелярии и передача его дел созданному в составе Министерства внутренних дел Департаменту полиции. Департаменту был подчинен и Отдельный корпус жандармов, который с 1871 г. являлся органом дознания по политическим преступлениям. С этого момента Министерство внутренних дел сосредоточило в своих руках управление всей полицией Империи, а министр стал также шефом жандармов. 29 июня 1882 г. в штат Главного управления корпуса жандармов была введена должность командира корпуса, на которую назначался один из товарищей министра внутренних дел.

Созданный в структуре Министерства внутренних дел Департамент полиции был призван направлять и координировать работу всей полиции Империи. Департамент состоял из отделов или делопроизводств, руководивших отдельными сторонами его деятельности. Количество делопроизводств, в зависимости от ситуации в стране, время от времени менялось. В 80-е годы XIX в., например, в состав Департамента входили: распорядительное, законодательное, секретное, судебное и исполнительное делопроизводства. В 1894 г. было создано делопроизводство, которое занималось контролем за выделкой и хранением взрывчатых веществ, питейным делом, а также вело переписку по еврейскому вопросу и фабричным делам.

Таким образом, реформы конца XIX века имели большое значение для дальнейшего развития системы МВД, однако наиболее дальновидные и умные государственные деятели России понимали, что необходимы коренные преобразования всей полиции.

В 1880 году по результатам ревизии деятельности государственного аппарата нескольких губерний России сенатором М.Е.Ковалевским были выработаны предложения по улучшению деятельности русской полиции.

Ковалевский считал, что преодолеть многочисленные недостатки русской полиции в рамках существовавших организационно-правовых форм невозможно, и поэтому он предложил вместо существовавшей полиции создать три новых вида: общегосударственную, земскую и финансовую полицию, финансовая полиция предлагалась как об-

<sup>1</sup> История полиции дореволюционной России. М., 1981. С. 9.

<sup>2</sup> ПСЗ. Собр. 2. Т. 55. № 60492.



щегоосударственный орган для сбора государственных налогов. Земская полиция предлагалась как местный орган для исполнения распоряжений земских и городских учреждений по делам хозяйственного управления, выполнению натуральных повинностей, исполнению правил общественного благоустройства и т.д. Детальной проработки организационных и правовых вопросов, связанных с созданием земской и финансовой полиций, в проекте Ковалевского не было. Основное внимание автора было обращено на разработку предложений по организации общегосударственной полиции, освобожденной от несвойственных ей функций.

В проекте наиболее обстоятельно разработаны организационно-правовые вопросы деятельности исполнительных чиновников и нижних чинов полиции. Рекомендовалось уменьшить существовавшие станы, а деление на новые предлагалось поручить губернаторам, одновременно предоставив им право учреждения дополнительных полицейских должностей за счет городских средств. Предлагалось также законодательным путем урегулировать порядок определения размеров пособий, выделяемых городами и земствами на укрепление полиции, а также увеличить государственные оклады всех категорий полицейских.

Ковалевский подверг критике введение института урядников. Он подчеркивал, что ревизия их деятельности за три года в Казанской и Уфимской губерниях наглядно показала, что урядники по своему низкому уровню развития не могли ни руководить сельской полицией, ни оказать существенной помощи становым приставам в борьбе с уголовной преступностью. Более того, их деятельность, по мнению автора проекта, имела целый ряд отрицательных последствий. Критикуя институт урядников и порядок их материального обеспечения, Ковалевский подчеркивал, что идея создания дешевой и эффективной полиции не только неосуществима, но и вредна.

Им предлагалось упразднить должности урядников и, опираясь на опыт службы полицейских стражников в Казанской губернии, ввести повсеместно профессиональную полицейскую стражу. Должности стражников предлагалось ввести взамен сотских из расчета: один стражник на 3.000 жителей. Десятских предлагалось подчинить стражникам. Расходы по содержанию стражи должны были бы покрываться казной и земствами. В чрезвычайных случаях по решению уездного исправника стражники могли бы быть использованы в составе общих команд.

Предложения сенатора М.Е.Ковалевского коснулись и строевых подразделений Отдельного корпуса жандармов. В частности, он предложил подчинить губернские жандармские команды начальнику губернии с предоставлением ему права направлять жандармов в распоряжение уездных исправников и даже становых приставов для обеспечения общественного порядка и безопасности в особых случаях.

Положение дел в полиции Ковалевский оценивал как неудовлетворительное и настаивал на срочных изменениях. Однако убийство 1 марта 1881 года императора Александра II привело к изменению правительственного курса, и предложения по реформе полиции М.Е. Ковалевского были использованы лишь значительно позднее.

Проект сенатора Ковалевского был основан на глубоком анализе фактического положения дел, поэтому содержал конструктивные предложения, направленные на дальнейшее развитие русской общей полиции. Предложение об укреплении единоначалия в полиции было жизненным и нашло свое разрешение в законе от 8 июня 1889 года, в соответствии с которым были упразднены общие присутствия городских и уездных полицейских управлений. В 1903 году была упразднена сельская полиция и повсеместно создана уездная полицейская стража, организационно-правовые основы деятельности которой аналогичны предложениям М.Е.Ковалевского. Историко-правовой интерес в рассматриваемом проекте представляет и мысль о необходимости разграничения компетенции государственных органов и создания общегосударственной, зем-



ской и финансовой полиций тем более, что аналогичные структуры органов существуют и в современных государствах. Весьма актуальной в современных условиях остается высказанная на основе анализа фактического положения дел мысль о том, что стремление государства создать дешевый и эффективный полицейский механизм не только неосуществимо, но и вредно, так как создает лишь иллюзию благополучия и ведет к многочисленным отрицательным последствиям. Царское правительство не руководствовалось этой простой мыслью до 1905 года, когда вынуждено было только за один год более чем в два раза увеличить расходы на содержание полиции.

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

**Харьбин А.Ю.,**  
*преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности ОВД  
Орловского юридического института  
МВД России*

Приоритет личности, ее права, свободы и законные интересы являются главной охраняемой ценностью в Российской Федерации в отличие от бывшего СССР, где приоритет всегда признавался за государством и его идеологией. А это означает, что все совершенствование законодательства, в том числе и законодательства об административных правонарушениях, должно быть направлено на реализацию в конкретных нормах и в правоприменительной практике этой основополагающей идеи.

В юридической литературе отмечалось, что совершенствование административного законодательства должно осуществляться по следующим основным направлениям:

1. Реально отражать происходящие перемены в государстве и обществе и реально обеспечивать приоритетную защиту прав и интересов граждан.

2. Новое законодательство об административных правонарушениях должно эффективно обеспечивать защиту прав и интересов граждан от противоправных посягательств как со стороны других граждан, так и со стороны государства, его органов и должностных лиц.

3. Оно должно содержать такой процессуальный порядок разрешения дел об административных правонарушениях, который бы максимально эффективно обеспечивал также права и свободы лиц, привлекаемых к ответственности за посягательство на законные права и интересы других граждан<sup>1</sup>.

Если с этих позиций подойти к совершенствованию административного законодательства Российской Федерации применительно к проблеме обеспечения гарантий прав и свобод граждан в сфере охраны общественного порядка, то необходимо, на наш взгляд, решить следующие положения.

Важное значение для дальнейшего совершенствования законодательства об административных правонарушениях в свете защиты прав и свобод человека имеют ст. ст. 45 и 46 Конституции РФ. Речь идет об обеспечении государственной защиты прав и

<sup>1</sup> Гамзатов Я.Б. Законодательство об административных правонарушениях в РФ. Проблемы и перспективы: Дис.... канд.юрид.наук. М., 1995. С. 74.



свобод человека, в первую очередь – об обеспечении судебной защиты от административного произвола властей. При этом судебная защита прав и свобод гражданина, в том числе и право обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности, должны быть не только декларированы государством, но и реально обеспечены, то есть должны быть созданы благоприятные условия для реальности и действительности обжалования либо опротестования соответствующих постановлений.

С учетом экономического кризиса и обнищания большинства слоев населения страны следовало бы увеличить сроки для исполнения постановления в части возмещения имущественного ущерба. Безусловно, возможны и оправданы, на наш взгляд, и другие изменения сроков в рамках производства по делам об административных правонарушениях, направленные на реальное обеспечение прав и свобод граждан Российской Федерации<sup>1</sup>.

Не анализируя детально все без исключения положения Конституции, которые должны найти отражение в административном законодательстве в плане приоритетности прав и свобод граждан в России, нельзя все же обойти анализом ст. 53 Конституции РФ, которая закрепляет право граждан на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами. Это право граждан России должно быть обеспечено законодательным механизмом его реализации, в том числе и в исследуемой сфере. В административном законодательстве должны быть нормы, обеспечивающие это право, определяющие основания, порядок, сроки возмещения вреда, причиненного противоправными действиями государственных органов и должностных лиц. При этом должен быть возмещен не только материальный, но и моральный вред, причиненный достоинству личности.

Более эффективной защите прав и свобод граждан в юрисдикционном процессе может способствовать подробная регламентация статуса каждого из участников производства по делу об административном правонарушении<sup>2</sup>, а также рассредоточение надзорных и юрисдикционных полномочий по различным органам<sup>3</sup>.

При этом, на наш взгляд, необходимо придерживаться следующего принципа: а) система субъектов административной юрисдикции должна состоять из органов, имеющих единую федеральную систему; б) сохранить за некоторыми органами (должностными лицами) право наложения административных наказаний в виде штрафа. В связи с этим актуальным является вопрос о расширении права участковых уполномоченных милиции самостоятельно рассматривать некоторые категории дел об административных правонарушениях.

Этот вопрос неоднократно поднимался учеными - административистами. Одни из них высказываются за положительное решение проблемы<sup>4</sup>. Другие категорически не согласны с такой постановкой вопроса<sup>5</sup>. Выскажем свою позицию.

Изучение практики их работы показывает, что в системе органов внутренних дел службе участковых уполномоченных милиции принадлежит основная роль в выявлении и пресечении административных правонарушений. Ими ежегодно в среднем выявляется и документируется около 57 % лиц, совершивших мелкое хулиганство, и 38 %

<sup>1</sup> Дугенец А.С. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях: Автореф. дис.... канд.юрид.наук. М., 1996.

<sup>2</sup> Килясханов И.Ш. Права и свободы граждан в сфере административно- юрисдикционной деятельности милиции: Монография. Омск, 1996. С. 27.

<sup>3</sup> Гамзатов Я.Б. Указ. раб. С. 120.

<sup>4</sup> Мозжухин А.В. Место административной практики в деятельности участковых инспекторов милиции // Проблемы административной ответственности на современном этапе. С.50.

<sup>5</sup> Якимов А.Ю. Субъекты административной юрисдикции (правовой статус и его реализация): Монография. Часть II. Система субъектов административной юрисдикции. М. ВНИИ МВД России, 1996. С.74.



лиц, распивающих пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, алкогольную и спиртосодержащую продукцию<sup>1</sup>.

Вместе с тем из-за несовершенства административно-процессуальных норм сохраняются условия, влекущие нарушение установленного законодательством порядка рассмотрения таких материалов. Наиболее остро эта проблема стоит перед участковыми уполномоченными, работающими в сельской местности.

Ограниченные сроки рассмотрения административных дел обуславливают трудности их соблюдения. Неизбежные потери времени во многом predeterminedены отдаленностью (на десятки километров) места задержания и проживания правонарушителя от органов внутренних дел, отсутствием дорог с твердым покрытием, климатическими условиями конкретного региона или местности, что создает реальные препятствия своевременной явке правонарушителя или его доставлению, а соответственно и рассмотрению дела об административном правонарушении.

Наряду с этим сам процесс доставления правонарушителей в органы внутренних дел, удаленные на большие расстояния, также крайне затруднителен, а иногда небезопасен. Используемый в этих целях транспорт зачастую не приспособлен для перевозки людей, тем более правонарушителей.

В связи со сложившимся положением назрел вопрос о наделении дополнительными полномочиями по принятию решения по делу в административно - юрисдикционной деятельности. По нашему мнению, положительное решение этого вопроса не приведет к росту нарушений законности, так как существуют достаточно эффективные противовесы возможным злоупотреблениям служебным положением со стороны участковых уполномоченных милиции. За рассмотрением материалов этой категории предусмотрен контроль со стороны руководителей органа внутренних дел (милиции)<sup>2</sup>.

В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ по ряду составов правонарушений в области безопасности дорожного движения участковые уполномоченные милиции получили полномочия рассматривать дела об этих правонарушениях и самостоятельно налагать по ним административные наказания.

По мнению судей, работников прокуратуры, участковые уполномоченные способны выносить окончательные решения по более широкому кругу дел об административных правонарушениях. Анализ статистики также показывает, что существующая практика не приводит к росту нарушений законности со стороны участковых уполномоченных при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности.

Проведенный анализ свидетельствует об обоснованности и необходимости расширения прав участковых уполномоченных милиции при рассмотрении административных правонарушений, посягающих на общественный порядок как основную сферу административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных милиции.

Повышение эффективности и качества осуществления административного производства абсолютное большинство опрошенных участковых уполномоченных (90 %) связывают с необходимостью наделения их полномочиями по наложению наказаний, в том числе и непосредственно на месте (предупреждение или штраф), если правонарушитель такого решения не оспаривает.

В связи с изложенным представляется целесообразным, по нашему мнению, при подготовке изменений в административное законодательство проработать вопрос и внести предложения о включении положений, касающихся расширения прав участко-

<sup>1</sup> По материалам анкетирования сотрудников отдела организации деятельности УУМ и ПДН УВД по Орловской области, проведенного в 2009 году (250 респондентов).

<sup>2</sup> О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: Приказ от 16 сентября 2002 г. № 900. Российская газета. 2002. 27 ноября. № 225; 2007. 18 мая. № 104.



вых уполномоченных милиции, обслуживающих труднодоступные, а также значительно отдаленные от районных центров населенные пункты, правами самостоятельно рассматривать материалы и принимать по ним решения по определенным составам административных правонарушений.

Положительное решение вопроса о расширении прав участковых уполномоченных милиции при рассмотрении дел об административных правонарушениях, по нашему мнению, позитивно отразится на их авторитете среди населения, повысит оперативность разрешения дел о правонарушениях и в конечном счете будет способствовать увеличению их вклада в усиление борьбы с преступностью и нарушениями общественного порядка.

Также в изменении в КоАП РФ следовало бы более детально регламентировать процедуру рассмотрения дела об административном правонарушении: уточнение вопросов, подлежащих выяснению при подготовке дела к рассмотрению и установлению видов и форм решений, принимаемых при этом; унифицирование сроков рассмотрения дела; обязательное протоколирование процедуры рассмотрения дела (в том числе и в случае единоличного рассмотрения).

Проблема гарантий прав и свобод граждан помимо обозначенных нами вопросов совершенствования административного законодательства требует и соответствующего организационного обеспечения, например: на более высокий уровень должна быть поднята работа по изучению и анализу практики применения законодательства об административных правонарушениях отделами, отделениями, группами по нормативно-методическому и контрольному обеспечению административной практики в сфере охраны общественного порядка и др.



**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ГОТОВНОСТЬ ВЫПУСКНИКА  
ЮРИДИЧЕСКОГО ВУЗА**

**Алдошин А.В.,**

*к.п.н., преподаватель кафедры физической  
подготовки и спорта Орловского  
юридического института МВД России*

Основными чертами профессионального мастерства являются: высокий уровень профессиональных умений, отличное владение знаниями, приемами и навыками, обеспечивающими высокую эффективность труда; индивидуальный почерк и, в этом смысле, исключительность, незаменимость специалиста; совокупность ценностных характеристик мастерства, ее социальная и нравственная значимость (Л.А. Андреева, 1999; Л.И. Анцыферова, 1989; А.С. Бажин, 2007; И.В. Кадина, 2008 и др.).

Исходя из этого, если феномен профессиональной культуры охватывает все стороны профессиональной деятельности, то профессиональное мастерство содержит те стороны профессиональной культуры, которые обеспечивают наивысшую результативность труда по конкретной специальности. В структуре мастерства доминирующее положение занимают знания, навыки и умения, приобретенные в юридическом вузе, а затем в ходе профессиональной деятельности (С.А. Бешенков, 2007; Г.А. Бордовский, 1997; А.А. Вербицкий, 1991 и др.).

В чем же сущность профессиональной компетентности? Ответ на данный вопрос можно найти при условии определения сущности категории «профессионализм». Возникшая проблема вполне закономерна, так как данные категории в научных исследованиях практически не разработаны. Чаще всего в них осуществляется произвольное толкование этих категорий, подмена одного другим, что, условно, приводит к представлению о них как синонимах.

В зарубежных исследованиях феномен компетентности и профессионализма также не имеет строгих научных определений и представляется просто как характеристика личности специалиста (J. Hуman, В. Mason, 1995; Р. Wright, 1996). Так, в разработанной американской социальной наукой модели «компетентного работника», получающей все большее внимание в мире, комментируется та часть спектра индивидуально-психологических качеств, в которые входит самостоятельность, стремление к саморазвитию (W. Bennis, Н. Shhepard, 1996).

В современных исследованиях отечественных авторов проблема компетентности и профессионализма анализировались в трудах А.А.Балаховского (1988); В.Б.Капустина (1992, 1993); В.Ф.Ковалевского (1987); Н.В.Матяша (1994), где эти явления рассматриваются как важнейший элемент профессиональной культуры. Однако в ряде из них значения понятий «компетентность» и «профессионализм» отождествляются.

В словарях, справочной литературе понятие «профессионализм» не раскрывается. Самая близкая по значению категория - «профессионал». В словаре русского языка С.И. Ожегова (1995) под профессионалом понимается человек, занимающийся чем-нибудь как профессией (в отличие от любителя). Следовательно, под профессионализ-



мом целесообразно понимать качество специалиста, указывающее на обладание им необходимыми для успешного выполнения трудовых функций в конкретном виде деятельности знаниями, навыками, умениями и другими личностно-психологическими свойствами.

Исследуя проблему профессиональной компетентности, Н.В. Матяш (1994) предлагает следующее определение. Профессиональная компетентность - это качественная характеристика степени овладения специалистом своей профессиональной деятельностью. Как видим, принципиальных различий в понимании рассматриваемых явлений нет, ведь качественная характеристика может ограничиваться наличием необходимых компонентов, позволяющих специалисту успешно справляться с кругом обязанностей, обусловленных его профессией.

Для сохранения цепи логических рассуждений следует еще раз отметить, что компетентность и профессионализм в совокупности образуют явление профессиональной культуры, определяя основное содержание последней. Однопорядковы ли данные категории и в чем их существенные различия?

Определенную ясность в данную проблему вносят исследования З.Б.Капустина (1992). Он на основе сущностно-функционального анализа категории «компетентность» делает вполне определенный вывод, что сущность профессиональной компетентности отражает более высокий уровень усвоения профессиональной культуры и означает деловую надежность, способность осуществлять успешно и безошибочно профессиональную деятельность. Компетентность специалиста, по его мнению, предполагает включение в большей степени духовного компонента профессиональной культуры.

Подтверждением данной точки зрения могут служить исследования австрийских ученых Р.Ульрих и Р.Ульрих (1978) о сущности компетентности.

Р.Ульрих и Р.Ульрих (1978) отмечают, что понятие компетентности связано не только с верой человека в себя и эффективностью его функционирования, но и с требованиями проблемной ситуации, которую необходимо разрешить (Е.М. Проходимова, 2007).

Среди характеристик компетентного человека они называют следующие:

- 1) способность принимать решения относительно самого себя;
- 2) способность подавлять собственную неуверенность;
- 3) представление наиболее эффективных способов достижения цели;
- 4) способность определять характер и содержание деятельности в зависимости от складывающихся условий на основе имеющихся знаний и опыта;
- 5) способность к анализу собственной деятельности.

Как видим, аспекты саморегулирования и самоанализа личности являются неотъемлемыми в суждениях относительно профессиональной компетентности.

К такому же выводу приходит и ряд отечественных ученых. Так, например, заслуживает внимания точка зрения А.П.Корнилова (1995). Он отмечает, что компетентность должна быть конкретизирована не только в отношении построения образа «Я» или привития навыков общения в новых условиях профессиональной деятельности, но и направленной на раскрытие потенциала человека в саморегуляции, которая может быть использована в деятельностном нахождении себя (причем не только своих умений, но и своих личностных смыслов) как субъекта деятельности (А.П.Корнилов, 1995).

Своеобразен подход к исследованию понятия «компетентность» М.К.Кабардова и Е.В.Арцишевской (1996), объектом внимания которых являются типы коммуникативных способностей и компетентности. Авторы пытаются ответить на вопрос, в чем различие и сходство между двумя понятиями «способность» и «компетентность».

Рассмотрение проблемы исследователи начинают со следствия общих способно-



стей - с обучаемости. Обучаемость включает многие показатели и параметры личности обучающегося: познавательные возможности, особенности личности, качества, определяющие возможности общения и соответствующие проявления личности (общительность, замкнутость и т.д.).

С динамической стороны обучаемость характеризуют: темп продвижения, уровень достижений, устойчивость и возможность переноса (использование усвоенного приёма для решения других задач). В этом контексте компетентность можно понимать как «обученность», в то время как способности - это «обучаемость» (М.К. Кабардов, Е.В. Арцишевская, 1996).

Авторы вводят некоторые определения для разграничения понятий «компетентность» и «способность». Говоря о компетентности, подразумеваем характеристики поведения, доминирующую форму активности личности, сформированность соответствующих навыков и умений, степень владения профессиональной деятельностью.

Говоря о коммуникативной компетентности, авторы отмечают, что в литературе она раскрывается как степень удовлетворительного овладения определенными нормами общения и поведения, как результат обучения в вузе.

Из вышеизложенных рассуждений для нас весьма важно зафиксировать выводы авторов о том, что компетентность - это степень овладения (или уровень овладения) профессиональной деятельностью, результат обучения.

Понимая компетентность как обученность, мы выделили способность выпускников юридического вуза к переносу приобретенных знаний, навыков, умений в сферу профессиональной деятельности (к эффективному выполнению профессиональных действий).

О специалисте юридического профиля, который не смог освоить свою профессию, не справился с функциональными обязанностями, как правило, говорят: «Он оказался некомпетентным». Под этим понимается неспособность специалиста применить свои знания, навыки, умения в новых условиях профессиональной деятельности.

Исходя из данных рассуждений, зафиксируем еще одну характеристику категории «компетентность» - способность переноса полученных знаний, навыков, умений и опыта в сферу профессиональной деятельности, другими словами, способность выхода за рамки освоенных профессиональных обязанностей (А.Н. Андреев, 1995; А.С. Бажин, 2007; В.А. Болотов, В.В. Сериков, 2003; Л.В. Голикова, 2005; А.А. Дорофеев, 2005 и др.).

Рано или поздно человек оказывается в условиях, которые требуют адаптации к новым видам профессиональной деятельности. Кто-то пытается найти себя в этих изменившихся условиях, но оказывается, что они, как правило, требуют от него совсем иных качеств, чем те, которыми он обладает. Кто-то успешно находит оптимальные пути решения задач в новой системе профессиональной деятельности, но отнюдь не всегда росту компетентности здесь соответствует личностный рост (Л.А. Андреева, 1999).

Для установления предпосылок успешной деятельности в своей профессиональной сфере курсант юридического вуза должен иметь не только соответствующие интеллектуальные и психологические характеристики, но и представлять собой целостную личностную систему, комплекс подсистем, при взаимодействии которых формируется феномен профессиональной готовности. В качестве интегрирующего фактора для всех подсистем и элементов индивидуального функционирования, включая подсистемы технической социализации и профессионализации, может служить Я-концепция личности.

Я-концепция - это многокомпонентное образование. В качестве компонентов Я-концепции следует рассматривать психологическое «Я», предложенное Р.Бернсом (1986), а также социальное «Я». Психологическое и социальное «Я», образуя глобаль-



ную «Я-концепцию» личности, в свою очередь включают в себя собственные компоненты. В качестве двух основных компонентов психологического «Я» Р.Бернс (1986) называет «ощущение компетентности, собственной эффективности личного влияния», а также «ощущение своей моральной ценности».

Итак, профессиональная готовность выпускника юридического вуза - новое, актуальное явление в профессиональном образовании, значительно расширяющее, дополняющее и конкретизирующее его смысл.

Под профессиональной готовностью выпускника юридического вуза следует понимать своеобразное интегративное качество специалиста, которое включает в себя такие компоненты, как уровень овладения им знаниями, навыками, умениями профессиональной, на основе сформированных способностей к саморазвитию, творчеству, оперативной адаптации в быстро меняющейся обстановке, а также решению задач, выходящих за пределы основного вида профессиональной деятельности (В.Е. Бердышев, 2004; П.М. Осипов, 2003; И.В. Кадина, 2008 и др.).

Категория «профессиональная готовность» имеет в современном представлении о профессиональной деятельности наивысшую смысловую наполненность и требует пристального внимания исследователей, работающих в педагогической сфере (М.А. Кабардов, Е.В. Арцишевская, 1996).

Для выпускника юридического вуза проблема формирования профессиональной готовности имеет первостепенное значение, так как она определяет основную цель образовательной деятельности.

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует о значимой роли личностных качеств выпускника юридического вуза в структуре его профессиональной готовности и компетентности. К основным из них следует отнести такие, как: ответственность; уверенность в себе; способность принимать правильное решение; способность к длительному сохранению высокой активности; уравновешенность, способность располагать к себе людей, вызывать у них доверие; способность найти нужный тон, целесообразную форму общения в зависимости от психологического состояния и индивидуальных особенностей собеседника. Указанные качества проявляются в зависимости от специфики выполняемых задач специалиста правоохранительной деятельности и определяют успешность профессиональной деятельности.

## **ПУТИ РАЗВИТИЯ ТАКТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ У КУРСАНТОВ ОРЮИ МВД РОССИИ КАК БУДУЩИХ СОТРУДНИКОВ ГИБДД**

**Амосов М.Ф.,**

*к.в.н., доцент кафедры тактико-  
специальной и огневой подготовки  
Орловского юридического института  
МВД России*

Современные условия предъявляют высокие требования к тактическому мышлению руководителя: оно должно быть целеустремленным, гибким, глубоким, мобильным, быстрым и точным. Повысилась роль самостоятельности мышления и предвидения, умение находить верное решение при недостатке данных. Эти требования распространяются на все операции, формы и виды мышления, проявляющиеся при решении оперативной задачи: при ее уяснении, оценке обстановки, принятии и осуществлении решения. Опасность, внезапность, динамизм вносят большие затруднения в умственную деятельность руководителя. Если он хорошо подготовлен к выполнению задачи по



задержанию вооруженных преступников, обладает твердыми волевыми качествами, то поставленная задача может повысить продуктивность мышления, его творческие возможности.

Показателем и чертой тактического мышления руководителя являются: целесообразное варьирование способами выполнения служебно-боевых задач; свобода от шаблонов; умение перестроить уже имеющиеся знания; перехода от одного намерения к другому; подвижность и гибкость усвоенных процессов; способность к реформированию оценок условий служебно-боевой задачи; ясность, простота, экономичность, изящество решения.

Методы и формы, практически ориентированные на развитие тактического мышления у курсантов, разнообразны. К ним относятся организационно-деятельностные, деловые ролевые игры, творческие работы, ролевой тренинг и др.

Для организации инновационных занятий, развивающих тактическое мышление у курсантов, необходимо соблюдение следующих условий:

- наличие разработанных преподавателем идей, сценариев, правил занятия;
- наличие аудио-, видео- или компьютерной техники, демонстрационного или раздаточного материала к каждому занятию;
- готовность преподавателя ко всяким неожиданностям, даже к тому, что он может чего-то не знать; доверие курсанта к преподавателю, чтобы в процессе обучения раскрыть свои «слабые стороны».

Рассмотрим некоторые формы занятий, способствующих развитию тактического мышления.

Игры в учебном процессе имеют весьма разнообразное значение. Для профессиональной и учебной деятельности игра, как вид деятельности, связанной с условностями, приобретает особое значение.

Сам термин «игра» соответствует понятиям о шутке и смехе, легкости и удовольствии и указывает на связь этого процесса с положительными эмоциями. Вершиной эволюции игровой деятельности в онтогенезе является сюжетная или ролевая игра, по терминологии психолога Л.С. Выготского, «мнимая ситуация».

Работа с образами, пронизывающая игровую деятельность, стимулирует процессы мышления, в том числе творческую интуицию. «Вместе с тем исторически в игре... впервые появляются условность и символ как средства проявления внутреннего глубокого скрытого сакрального смысла событий, действий, отделяющиеся от их прямого утилитарного умысла»<sup>1</sup>. Процесс деловой игры побуждает к ориентированию в общем смысле человеческой деятельности, в том, что любое предметное действие включено в человеческие отношения, так или иначе направлено на других людей и оценивается ими как значимое или незначимое.

Использование игр в учебном процессе преследует несколько целей:

- сформировать мотивацию на обучение;
- оценить уровень подготовленности курсантов;
- перевести материал из пассивного состояния — знания — в активное умение;
- передать этические нормы и принципы;
- провести индивидуальную и групповую диагностику.

Создание такого рода мотивации - мотивации достижения в совместной учебной деятельности - является, пожалуй, основной целью применения игровых форм ведения занятий и собственно игр в системе интенсивного обучения. Применение игр позволяет решить и другую, практически не менее важную, задачу, связанную с необходимостью

<sup>1</sup> Гессе Г. Игра в бисер. М., 1975. С.23.



компенсации информационной перегрузки, с организацией психологического и физиологического отдыха.

Одна и та же игра может выступать в нескольких функциях:

1. Обучающая функция - развитие общеучебных умений и навыков (память, внимание, восприятие информации различной модальности).

2. Развлекательная функция - создание на занятиях благоприятной атмосферы, превращение занятия из скучного мероприятия в увлекательное приключение.

3. Коммуникативная функция — объединение коллективов курсантов, установление эмоциональных контактов.

4. Релаксационная функция — снятие эмоционального напряжения, вызванного нагрузкой на нервную систему при интенсивном обучении.

5. Психотехническая функция — формирование навыков подготовки своего физиологического состояния для более эффективной деятельности, перестройка психики для усвоения больших объемов информации.

**Классификация деловых игр.** Современная наука располагает богатейшим опытом организации и проведения деловых игр. Различают четыре класса деловых игр по целям и достижению результата: игры для интенсивного обучения, игры для активного отдыха, коммуникативно-лингвистические игры, психотехнические игры. Внутри каждого класса игры подразделяются по содержанию и формам проведения.

Для занятий по тактико-специальной подготовке используют варианты игр не в чистом виде, а их модификации, так как современные требования предполагают комплексную подготовку современного специалиста.

Деловая игра по типу процессов отличается от организационно-деятельностной и ролевой игры. По типу регулировочных механизмов выделяют «performance», или сценарные игры с точно расписанными ролями, «game», или игры по правилам с заданными нормами поведения, «play», или игры без правил, как в жизни.

Какой тип регуляции будет доминировать в игре — зависит от режиссера, преподавателя. Игра может развиваться по жесткому сценарию, иметь только нормативную базу или носить спонтанный, неопределенный характер, обладать ролевой структурой или быть лишенной ее. Правила в игре могут быть жесткими или свободными. Наконец, в игре может происходить как целенаправленное моделирование учебной ситуации, так и спонтанная трансформация игрового контекста.

**Подготовка курсанта к деловой игре.** В структуре учебного процесса с использованием игры необходимо выделить три основных этапа: подготовку, проведение игры и ее завершение. И преподаватель, и курсант в той или иной мере ответственны за успешное проведение игры. На каждом этапе можно выделить по два основных аспекта игры: инструментальный и социально - эмоциональный.

На подготовительном этапе основная работа в инструментальном аспекте ложится на преподавателя: он проектирует моделируемую ситуацию и готовит презентационные материалы, формирует технические задания: планирует игру; прогнозирует изменение модели в зависимости от действий игроков. Курсанты могут быть весьма активны и полезны в социально-эмоциональном аспекте подготовительного этапа. Когда предварительно формируются игровые коллективы, определяются познавательные и межличностные интересы участников игры и распределяются роли, курсанту важно быть максимально искренним и активным участником этих диагностических процедур.

Подготовительная работа станет хорошим подспорьем в период проведения игры, когда уже будут формулироваться задания и определяться цели, обсуждаться задачи и прорабатываться материалы в подгруппах, когда товарищи по игре будут искать решение, прогнозировать последствия и представлять результаты на общей сессии.



В период проведения игры курсанты встречаются с новой реальностью. В игре устанавливается определенный порядок: во-первых, участники принимают правила игры, обозначают игровое пространство и время, во-вторых, к нарушителям этих правил применяются санкции. В атмосфере соревнования между командами и внутри команды желательно выдерживать нормы партнерского общения и обязательно соблюдать определенные правила поведения. В такой дружески настроенной аудитории быстрее проходит обучение навыкам коллективной деятельности, обеспечивается динамика групповой самоорганизации, предупреждаются и разрешаются межличностные конфликты, и самое главное, развивается тактическое мышление.

Курсанты успешно обучаются в процессе игровой деятельности, непроизвольно запоминая информацию, поскольку в игровых формах присутствует главный фактор обучения — активность учащегося, а также сопутствующий фактор — общение, причем общение на заданную тему.

В завершении игры важно обсудить результаты и проанализировать собственные действия, рассмотреть содержательные трудности и идеи, возникшие по ходу игры. На этом этапе игры ведущим будет преподаватель, а курсантам желательно научиться выходить из своих ролей и оценивать себя и других с позиции беспристрастного арбитра.

Оценивают результаты игры, как правило, сами ее участники. В большинстве игр введен элемент состязательности за счет сравнения оценок результатов индивидуальных достижений или соревнования команд. При оценивании результатов игры преобладают качественные показатели, причем не только «кто лучше» и «кто быстрее», но и «кто остроумнее», «кто ярче», «кто увлекательнее».

Результатами игр может быть решение реальной задачи, оценка возможностей коллектива, совершенство предлагаемой организационной системы, а также опыт ведения совместных действий коллективом участников игры. Кроме того, совершая ошибки в искусственной ситуации общения, курсанты не чувствуют той ответственности, которая неизбежна в реальной жизни. Это дает курсантам возможность больше пробовать, проявлять творчество, искать более эффективные формы взаимодействия друг с другом и не бояться «проиграть».

**Эмоциональная атмосфера игры.** Для снятия эмоциональной напряженности обучаемых преподаватель ориентирует группу в любой обучающей игре на соревнование, которое несет в себе юмор, оригинальность и нестандартность решений и ответов. Основным показателем того, что игры нравятся, — положительные эмоции участников. Если они проявляются у всех, значит, игры можно продолжать.

**Технические средства обучения в деловой игре.** Техническое сопровождение деловых игр почти всегда является решающим фактором эффективности занятия. Применение различных технических средств обучения (ТСО) в деловой игре не только привлекает внимание участников, но, пожалуй, самое главное — помогает творчески организовать свой труд, весь игровой контекст. Инструментарий ТСО различен в зависимости от назначения игры.

Таковы, на наш взгляд, основные пути развития тактического мышления у курсантов, которые целесообразно учитывать преподавателям при подготовке и в ходе проведения занятий по тактико-специальной подготовке.



## ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОДИКА ПОСТРОЕНИЯ УЧЕБНО-ТРЕНИРОВОЧНЫХ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКОЙ И СПОРТОМ

*Баркалов С.Н.,  
к.п.н., доцент, начальник кафедры  
физической подготовки и спорта  
Орловского юридического института  
МВД России*

*Учебно-тренировочные занятия* в педагогически направленной организации физической подготовки сотрудников ОВД имеют первостепенное значение и *характеризуются*, прежде всего, следующими признаками: 1) это основная форма занятий, имеющих образовательно-воспитательную направленность, содержание, время и место которых предопределяется программой, планом или расписанием; 2) относительно постоянный порядок построения каждого отдельного занятия, который выражается в закономерной последовательности и взаимосвязанности его составляющих частей (подготовительной, основной и заключительной); 3) в системе физической подготовки отдельное учебно-тренировочное занятие лишь относительно самостоятельное звено, связанное в определенной последовательности с другими равнозначными звеньями (занятиями); 4) ведущей фигурой в занятии выступает специалист (инструктор, тренер, преподаватель) или сам занимающийся (если учебно-тренировочное занятие организуется самостоятельно), который целесообразно, исходя из принципов физической подготовки, используя необходимые средства и методы физического совершенствования, строит занятие соответственно логике решения намеченных задач. Занятия по физической подготовке, имеющие аналогичные признаки, организуются и проводятся на гимнастических площадках, городках, тренажерных комплексах или на местности, в спортивных залах или специально оборудованных помещениях в рамках служебно-боевой подготовки сотрудников ОВД, спортивного движения (в спортивных секциях, клубах, сборных командах) и самостоятельной подготовки.

Несомненно, что качество занятия в немалой степени обусловлено качеством заблаговременной подготовки к нему, которая включает: проектирование занятия, практическое приготвление руководителя (инструктора) и занимающихся к занятию (репетиционные мероприятия руководителя занятия и его помощников, подготовка спортивной формы, инвентаря, оборудования, технических и других условий, в которых будет проходить занятие, и др.). Логически определяющую роль в комплексе этих подготовительных мер играет проектирование занятия с выработкой его целостной мысленной модели, фиксируемой обычно в форме плана-конспекта, где по возможности четко должны быть намечены его конкретная направленность, содержание и порядок построения. Опорой в моделировании занятия служат соответствующие физкультурные знания и практический опыт, материалы предшествующего планирования системы занятий и контрольные данные, позволяющие сделать заключение о возможностях и реальной готовности занимающихся к осуществлению намеченных задач (Л.П. Матвеев, 1991).

Ближайшие предпосылки реализации задач занятия должны быть созданы в ходе самого занятия в его **подготовительной части**. Первостепенную роль в этом отношении играют вводно-организующие и установочные действия, общая и специальная разминка, являющиеся своего рода основными компонентами этой части.



Групповое учебно-тренировочное занятие в физической подготовке сотрудников ОВД традиционно принято открывать *вводным ритуалом*, включающим общее построение группы, проверку руководителем занятия личного состава, сообщение цели и задач занятия, перечня и порядка отработки учебных вопросов, проведение краткого инструктажа по мерам безопасности и в случае необходимости выполнение действий, связанных с подготовкой внешних условий занятия: расстановкой снарядов, переводом в рабочее положение тренажерных устройств, расстилкой матов и т.п. Такое введение в занятие, несомненно, способствует дисциплинированности и консолидации группы, эмоциональной «настройке» на работу, установлению соответствующего стиля взаимоотношений между инструктором и занимающимися. В то же время объем затрат учебного времени на такого рода мероприятия надо стараться минимизировать, в том числе за счет предварительной качественной подготовки к занятию, четким и конкретным проведением установочных действий.

Наиболее значительную долю времени в подготовительной части занятия приходится уделять *разминке*, которая в норме должна представлять собой комплекс достаточно строго регламентированных по направленности и величине нагрузки упражнений, последовательно, оперативно и без излишнего форсирования подготавливающих системы организма к основной работе. *Общая разминка* представляет собой относительно неспецифичный (по отношению к основному содержанию занятия) раздел разминки, цель которого – с необходимой постепенностью активизировать функции мышечной, сердечно-сосудистой и других систем организма, обеспечивающих двигательную деятельность, вызвать оперативные функциональные сдвиги, способствующие эффективной реализации двигательных возможностей, в том числе разогревание мышц, создать тем самым благоприятный фон для результативного и безопасного выполнения последующих в основной части интенсивных, координационно сложных, широко амплитудных движений. В качестве *средств общей разминки* наиболее пригодны хорошо разученные, сравнительно просто дозируемые общеразвивающие и разогревающие упражнения, спокойный бег и различные его разновидности (с высоким подниманием бедра, с захлестыванием голени, прыжками с ноги на ногу, скрестным и приставным шагом правым, левым боком вперед, спиной вперед и т.д.), комплексы вольных упражнений, подвижная или спортивная игра по упрощенным правилам в среднем темпе и др. *Специальная разминка* обеспечивает углубленную подготовку тех суставов, связок, мышц и систем организма, на которые будет ложиться наибольшая нагрузка при выполнении специфических упражнений основной части занятия. Как правило, в учебно-тренировочных занятиях сотрудников ОВД *средствами специальной разминки* являются различные перекаты и кувырки, упражнения в выполнении самостраховки при падениях, некоторые силовые упражнения (отжимание в упоре лежа, поднимание и опускание туловища в положении лежа на спине или животе, «складной нож» и т.п.), выполнение специальных упражнений – ударов, блоков, передвижений, связок (комбинаций) - при постепенном увеличении интенсивности их выполнения, а также включении по мере разогревания и повышения интенсивности работы упражнения на растягивание и махи. В ходе разминки происходит и психическая подготовка занимающихся, их «настрой» на выполнение намеченной программы тренировки, в том числе с выполнением упражнений на концентрацию внимания. Об эффективности разминки судят обычно по самочувствию занимающихся и ряду объективных, хорошо заметных по внешним условиям и определяемых несложными измерениями показателей, в частности по увеличению амплитуды, скорости и темпа выполняемых движений, потоотделению (как показателю разогревания), частоте дыхания и сердечных сокращений (Л.П. Матвеев, 1991).

*Продолжительность и интенсивность подготовительной части* занятия-величины нестандартные и варьируют применительно к конкретным условиям: 1) наи-



более развернутая и детализированная разминка необходима тогда, когда в основной части занятия запланированы координационно трудные, высокоинтенсивные двигательные действия, выполнение которых связано со значительными «растягивающими», ударными нагрузками на опорно-двигательный аппарат или мгновенными сложными двигательными реакциями (опорные и безопорные прыжки, метание, преодоление полос препятствий, акробатические упражнения, силовые единоборства, преодоление внешних отягощений предельного и околопредельного веса и пр.); 2) менее детализированная разминка возможна, если основным упражнением в занятии будет длительный бег умеренной интенсивности, а также если основная часть будет начинаться с комплекса легко дозируемых, разученных ранее, последовательно воздействующих на все основные группы мышц упражнений (круговая тренировка); 3) разминка может быть более интенсивной, когда главной задачей основной части занятия является совершенствование двигательных умений и навыков, и менее интенсивной, если предстоит изучение нового материала; 4) на продолжительность и интенсивность разминки влияет уровень тренированности занимающихся (чем он выше, тем менее продолжительной и более интенсивной может быть разминка) и температура внешней среды (чем она выше, тем меньше требуется времени для разогревания и наоборот). В любом случае интенсивность и время, выделяемое на подготовительную часть, должны быть достаточно эффективными в конкретной ситуации оперативной подготовки к выполнению основных упражнений занятия, они должны оптимизировать текущее состояние занимающихся и сводить к минимуму риск повреждений. Практически в часовом учебно-тренировочном занятии подготовительной части уделяют 7—10 мин (возможно до 15 мин), в двухчасовом – 15—20 мин (возможно до 30 мин).

В **основной части** учебно-тренировочного занятия разучиваются упражнения, приемы, действия в соответствии с темой и основными задачами занятия, проводится тренировка в их выполнении, воспитываются физические, волевые, интеллектуальные и другие психические качества, психофизические функции и личностные свойства. Содержание основной части зависит от того, какие профессионально значимые навыки и качества формируются или совершенствуются в данном конкретном занятии, и включает беговые упражнения, упражнения на перекладине, брусьях, в лазании, с тяжестями, на тренажерах и многопролетных снарядах, преодоление препятствий, акробатические упражнения, отработка навыков выполнения боевых приемов борьбы, изучение и тренировка в комплексных и других упражнениях.

**Новый материал изучается** при отсутствии признаков утомления у занимающихся предпочтительней в начале основной части занятия. Затем, как правило, проводится повторение пройденного материала и в случае необходимости - опрос занимающихся. Опрос может проходить в 2-х вариантах: *первый* – это когда инструктор не прерывает повторение упражнений занимающимися, обходит группу и выборочно спрашивает намеченных к опросу сотрудников; *второй* – инструктор заканчивает повторение, перестраивает группу в одну шеренгу и проводит опрос занимающихся. В первом варианте опроса сохраняется большая плотность занятия, во втором – занимающиеся наглядно видят ошибки выполняющего упражнение.

**Совершенствование (тренировка)** заключается в многократном повторении упражнений, приемов, действий с варьированием условий их выполнения: из различных исходных положений, в различном темпе, в сочетании с разнообразными передвижениями и т.п. Процесс этот безграничен, и чем больше занимающиеся будут совершенствовать технику выполнения двигательного действия, тем больше будут открывать для себя все новые и новые детали в форме его выполнения, рациональном соотношении фаз напряжения и расслабления, в пространственной точности и других компонентах мастерства. Кроме того, с целью закрепления двигательных навыков, приобретенных в процес-



се занятий, в конце основной части может проводиться комплексная тренировка, игры и эстафеты. Во время комплексной тренировки выполняются в различных сочетаниях упражнения в беге, прыжках через препятствия, в лазании и перелезании, переползании, переноске тяжестей, выполнении боевых приемов борьбы и т.п. Подвижные, спортивные игры и эстафеты в занятиях по физической подготовке используются не только для повышения тренированности, но и для снятия эмоционального напряжения и поддержания умственной и физической работоспособности. Каждая игра, выбранная в целях решения задач занятия, должна быть направлена на обеспечение максимальной профессионально-прикладной готовности занимающихся. В содержание игр включаются беговые, прыжковые, гимнастические упражнения, специальные упражнения без мяча и с мячом, игры с элементами единоборств, двухсторонние спортивные игры. При проведении игр или эстафет инструктор должен повторять их по нескольку раз и добиваться активного участия всех занимающихся.

**Продолжительность** основной части в различных ситуациях не остается постоянной, хотя при стандартном лимитировании времени учебных занятий (например, в рамках расписания) она нередко составляет  $\frac{2}{3}$  времени: при часовом занятии - примерно 30—40 мин, двухчасовом – 65—80 мин. **Регулирование объема и интенсивности** физической нагрузки на отдельном занятии обеспечивается сокращением времени на перестроения; краткостью и ясностью объяснений; изменением количества повторений, быстроты выполнения, массы отягощений, продолжительности отдыха между подходами; выполнением упражнений всеми занимающимися одновременно или потоком; применением круговой тренировки и соревновательного метода; целесообразным использованием тренажеров, а также другого оборудования и инвентаря. При этом необходимо использовать **индивидуальный подход**, определяемый различиями в уровне физической подготовленности занимающихся. Он реализуется путем строгого нормирования нагрузки, подбора оптимальных по сложности двигательных задач и целесообразных способов выполнения физических упражнений и учебных заданий.

Естественно, чем меньше различных задач преследуется в качестве главных в пределах учебного занятия лимитированной продолжительности, тем больше времени и сил может быть уделено реализации каждой из них. Этим объясняется высокая эффективность достижения намеченного результата в однонаправленных (с минимальным числом или одной задачей) занятиях, но устойчивого тренировочного эффекта можно добиться только при оптимальной частоте (не менее 4) таких занятий в недельном цикле. В практике же физической подготовки сотрудников ОВД в еженедельном режиме предусмотрено одно двухчасовое или два одночасовых организованных занятия. При таком небольшом объеме учебного времени и многогранной программе подготовки в большинстве случаев приходится строить комплексные занятия с выделением в его основной части разделов, ориентированных на поочередное решение различных задач. Однако при организации самостоятельных учебно-тренировочных занятий, являющихся дополнением к обязательным занятиям в рамках служебно-боевой подготовки, наиболее предпочтительными будут однонаправленные формы их построения, т.к. комплексные занятия вызывают определенные трудности при управлении тренировочным процессом. Руководителю такого занятия необходимо учитывать характер взаимодействия между различными сторонами содержания основной части занятия и связанными с ним эффектами с тем, чтобы использовать положительные взаимодействия и минимизировать отрицательные. Решая эту проблему **в ходе построения комплексного занятия, надо исходить из следующих положений** (Л.П. Матвеев, 1991):

1. Если в основной части занятия преследуются кроме иных задачи по разучиванию координационно сложного действия (либо комбинации действий), как правило,



именно их следует решать первыми, особенно когда они требуют максимальной концентрации внимания и напряжения психомоторных функций.

2. Если на занятии предусматривается избирательно направленные воздействия на функциональные свойства организма, лимитирующие проявления скоростных, силовых способностей и выносливости, целесообразно в основной части занятия придерживаться, как правило, такой последовательности в выполнении тренировочных упражнений, при которой скоростные (скоростно-силовые) и силовые упражнения предшествуют упражнениям, требующим проявления выносливости.

3. При использовании на занятии в качестве средств воспитания выносливости, упражнений, избирательно активизирующих функции анаэробного и аэробного характера, вначале следует выполнять упражнения преимущественно в анаэробном режиме, а затем – преимущественно аэробного характера.

4. Если в занятии будут представлены упражнения относительно избирательного воздействия, требующие преимущественно проявления координационных или скоростных, силовых способностей, и упражнения, объединенные в целостный комплекс для комбинированного воздействия на развитие общей тренированности, то предпочтительно, чтобы первые предшествовали вторым.

5. При значительной сложности ряда упражнений, входящих в основную часть занятия, рациональный порядок ее построения характеризуется, кроме прочего, последовательным чередованием своего рода триад, которые включают: а) отдельные специально-подготовительные упражнения; б) серийное или непрерывное (в пределах заданного времени) выполнение основного упражнения; в) акцентированно-восстановительную фазу. Такие тирады и образуют структурные разделы внутри основной части занятия.

6. Определяя целесообразность и последовательность включения в основную часть занятия упражнений, не являющихся основными в нем, нужно исходить в первую очередь из того, насколько они пригодны в качестве подготовительных или восстановительных по отношению к основным упражнениям и соответственно распределять по разделам основной части.

Совокупность изложенных правил показывает сложность построения отдельного занятия комплексной направленности. Это связано с тем, что сочетание в одном занятии нагрузок разного физиологического воздействия при неумелом построении тренировки может способствовать не улучшению тренированности, а ее регрессу, поэтому *в самостоятельных занятиях рекомендуется* каждое отдельное занятие строить по принципу решения одной главной задачи и двух-трех дополнительных частных задач. Решение же всего комплекса задач тренировки достигается оптимальной последовательностью их решения в рамках определенных циклов и этапов подготовки. При решении в занятии одной главной задачи основная часть строится в порядке последовательного выполнения заданий (упражнений), обеспечивающих решение как главной, так и дополнительных задач занятия. Такое ранжирование физических нагрузок по направленности на решение какой-либо задачи осуществляется не только последовательностью выполнения упражнений, но также их объемом и интенсивностью. Для самостоятельных тренировок предлагается три наиболее часто встречающихся варианта построения основной части занятия (по Е.Н. Захарову, А.В. Карасеву, А.А. Сафонову, 1994).

**Вариант «А»** предназначен для занятий с преимущественной направленностью на развитие физических качеств. В зависимости от главной задачи и соответствующей направленности на развитие того или иного качества будет изменяться и его структура. Такое занятие состоит из одного или нескольких последовательных, логически взаимосвязанных «блоков» нагрузки разной направленности и приемлем для большинства до-



полнительных тренировок при соблюдении следующих основных правил их выполнения:

- после аэробной работы малого объема (разминка, зарядка) можно выполнять упражнения любой направленности;
- после аэробной работы большого объема (например, бега на 10 км) рекомендуется выполнить только легкую разминку и быть осторожным при выполнении упражнений на растягивание;
- после большого объема работы на разучивание и совершенствование техники можно выполнять упражнения на растягивание, быстроту и силу;
- упражнения на быстроту, как правило, выполняются в начале основной части занятия, после них можно выполнять силовую работу;
- упражнения для развития специальной (гликолитической) выносливости выполняются после упражнений на быстроту или отдельной тренировкой; после них целесообразно выполнять какую-либо работу, кроме небольшой аэробной заминки.

**Вариант «Б»** предназначен для комплексной тренировки с преимущественной направленностью на решение одной главной задачи технической подготовки и дополнительной – развития физических качеств. Он основан на последовательном применении двух относительно больших «блоков» нагрузки. В первом «блоке» обязательным условием является решение частных задач разучивания и совершенствования техники отдельных упражнений, приемов, действий, в том числе приемов рукопашного боя, в рамках главной задачи. Во втором «блоке» решаются задачи воспитания отдельных физических и психических качеств. Это наиболее удобный вариант построения основной части самостоятельного занятия для начинающих на первых этапах их подготовки.

С увеличением объема освоенных технических приемов и ростом физической подготовленности, накоплением тренировочного опыта можно усложнить структуру занятия. Для этого предлагается **вариант «В»** его построения. Структура этого варианта состоит из нескольких (3—5) относительно небольших комплексных «блоков» нагрузки, в которых решается одна главная задача разучивания и совершенствования техники координационно сложных двигательных действий и дополнительные задачи физической подготовки. В этих «блоках» выполнение упражнений для технико-тактической подготовки чередуется с упражнениями на гибкость, скоростно-силовую подготовку и специальную выносливость. Как правило, в последнем «блоке» объем выполнения упражнений для развития физических качеств увеличивается. Такое построение основной части занятия дает возможность «переключаться» после отработки техники отдельных действий и их комбинаций на выполнение упражнений, преимущественно воспитывающих те или иные физические качества. Этим можно избежать сильного специфического утомления высших нервно-моторных функций управления движениями. В конечном итоге, при таком построении занятия удастся или существенно увеличить объем выполняемой технической работы, или при выполнении одинаковых объемов сложно координированных технических действий существенно уменьшить степень утомления.

**Заключительная часть** занятия (*заминка*) обеспечивает переключение функциональных систем организма на ускорение восстановительных процессов. Плавный переход от интенсивной тренировки к отдыху предупреждает возможные функциональные нарушения, которые могут возникнуть при резком прекращении напряженной двигательной деятельности, особенно у тех, кто мало тренирован и не имеет достаточного опыта самостоятельных занятий. Для этой части занятия наилучшим средством служит бег в спокойном, равномерном темпе (100 м за 30—40 с). Также рекомендуется выполнение дыхательных упражнений, упражнений на расслабление и растягивание. Кроме того, в заключительной части занятия важно *подытожить* его в аспекте обоб-



щенной оценки того, насколько удалось решить намеченные задачи, и *сориентировать занимающихся на очередные задачи* (в частности, с помощью заданий на самостоятельные занятия). Конечно, следует стремиться дополнить подведение общих итогов индивидуально дифференцированной оценкой достигнутых результатов и индивидуально конкретизированной постановкой очередных задач, что не всегда может быть обеспечено временем. Но даже при остром его дефиците это должно быть сделано хотя бы в предельно сжатой форме. *Продолжительность* заключительной части занятия, как и других его частей, в принципе величина нестандартная, которая варьируется с учетом, прежде всего, индивидуальной динамики утомления занимающихся. Обычно в часовом занятии она составляет около 3—5 мин, в двухчасовом – 5—10 мин.

Подготовительная и заключительная части *организованных занятий* по физической подготовке проводятся, как правило, фронтально в составе группы руководителем занятия (инструктором). Основная часть может проводиться по учебным отделениям (подгруппам), где наиболее подготовленные сотрудники назначаются старшими и являются помощниками инструктора: одна подгруппа выполняет упражнения на перекладине, другая – на брусьях, третья – отрабатывает навыки выполнения боевых приемов борьбы и т.д. После выполнения задания подгруппы меняются местами по кругу. Если позволяет количество снарядов и площадь места занятия, то упражнения можно выполнять фронтально в составе группы, для организации страховки и помощи занимающиеся могут предварительно разбиваться на пары.

*Самостоятельная физическая тренировка* сотрудников должна обеспечить решение тех же задач, которые ставятся и перед учебными занятиями. Поэтому ее содержание, методика проведения во многом сходны с учебными занятиями. Основное различие состоит в том, что время, продолжительность занятий, подбор упражнений, нагрузку определяет сам занимающийся, что требует от него достаточных знаний методики физической тренировки, умения осуществлять самоконтроль величины нагрузки и функционального состояния организма. Самым доступным и объективным показателем величины физической нагрузки при проведении самостоятельных занятий является частота сердечных сокращений (ЧСС). Специальные исследования показали, что режим значительных по интенсивности нагрузок при ЧСС 160—190 уд/мин является наиболее эффективным для повышения физической работоспособности организма. Однако слишком частое и несистемное использование такого режима нагрузок приводит к значительным ограничениям трудовой активности занимающихся, а также к повышенному риску возникновения травм. Вместе с тем занятия со средними нагрузками при ЧСС 130—160 уд/мин или системное чередование в недельном микроцикле занятий с большой, средней и низкой нагрузкой обеспечивают достаточно высокий уровень как физической подготовленности, так и трудовой активности и снижение травматизма. Кроме того, надо учитывать, что упражнения для развития того или иного профессионально важного качества наиболее эффективны при определенной частоте повторений в рамках недельного микроцикла. Скорость, быстрота реакции, гибкость, свойства внимания, сила малых мышечных групп успешно развиваются при ежедневной тренировке; сила больших мышечных групп – при тренировке через день; упражнения с большой нагрузкой для приобретения общей, силовой и статической выносливости выполняются два раза в неделю. При определении содержания занятий по дням также важно учитывать влияние, оказываемое на организм упражнениями предыдущего и последующего занятия. Если накануне тренировка была посвящена развитию выносливости, воспитанию терпения и выдержки при максимальных усилиях, то на следующий день нагрузку надо несколько снизить, а включать упражнения для развития быстроты, координации и психоэмоциональной устойчивости нецелесообразно (Р.Т. Раевский, 1985).



## РОЛЬ ДЗЮДО В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ

**Еремин Р.В.,**

*преподаватель кафедры физической  
подготовки и спорта Орловского  
юридического института МВД России*

Чем больше физически и психологически развит человек, тем больше перед ним открывается путей и возможностей. Спортсмен – это человек, который имеет здоровый генофонд и с биологической точки зрения, способен защитить и обеспечить свое потомство. Дзюдо в значительной мере способствует физическому развитию человека, самореализации, становлению более уверенной личности и приобретению определенного положения в обществе. Кроме того, важную роль в формировании поведения человека играют эмоции. Негативные эмоции отрицательно отражаются на инициативности человека и его желаниях заниматься той или иной деятельностью. Надо осознавать то, что для достижения целей, изначально надо вложить много сил и терпения. Положительные эмоции, наоборот, подстегивают желание развиваться и самосовершенствоваться, поэтому в каждой ошибке или неудаче всегда надо искать положительные моменты.

В этой связи необходимо отметить ту роль, которую играет при подготовке сотрудника ОВД занятия единоборствами, в частности дзюдо.

Физическая подготовка в Орловском юридическом институте МВД РФ организуется и проводится с учетом особенностей ее предназначения и имеет специальную направленность.

Целью специальной направленности физической подготовки в Орловском юридическом институте МВД является развитие у курсантов наиболее важных для правоохранительной специальности физических и специальных качеств, прикладных навыков на основе их физической подготовленности. В этой связи большая роль отводится занятиям боевыми искусствами.

Дзюдо в подготовке курсантов преследует всего три основные цели:

- достижение победы в спортивных поединках и, как следствие, рост спортивного мастерства в этой области;
- достижение состояния готовности обычного человека к самозащите от любого вида агрессии (вооруженной, без оружия, групповой, в нестандартных условиях и т.п.) на дистанциях рукопашного боя;
- достижение высокого профессионального уровня специальной физической подготовки будущих сотрудников правоохранительных органов для решения поставленных боевых задач.

Представляется, что при подготовке курсантов Орловского юридического института МВД РФ необходимо учитывать специфику той профессиональной деятельности, которой будет заниматься они, будучи сотрудниками ГИБДД и следственных подразделений. Так, для сотрудников ГИБДД необходимо:

- преимущественное развитие ловкости, силы, силовой и скоростной выносливости;
- развитие и совершенствование навыков в поднимании и переноске тяжестей;



- воспитание сплоченности и совершенствование навыков в коллективных действиях на фоне больших физических и психических нагрузок.

Для подготовки курсантов следственного факультета необходимо:

- преимущественное развитие ловкости, силы, общей и силовой выносливости;

- повышение устойчивости к длительным эмоциональным перегрузкам.

Физическая подготовка, как и другие изучаемые в образовательных учреждениях предметы и дисциплины, должна способствовать формированию у обучаемых специальных знаний, навыков и умений. Т.к. процесс обучения воздействует комплексно на весь организм курсантов и слушателей, то следует рассматривать и дзюдо как средство для воздействия не только на совершенствование основных физических качеств и освоение профессиональными двигательными действиями, но и на ментальные механизмы обучаемых. Физическая подготовка, являясь одним из элементов системы профессиональной подготовки, направлена на обеспечение готовности курсантов и слушателей к охране общественного порядка, предотвращению преступлений, сохранению жизни и здоровья гражданам. Основными направлениями обеспечения высокой эффективности физической подготовки курсантов и слушателей в процессе их обучения является специальная направленность средств и методов обучения и воспитания. Профессионализм работника органов внутренних дел характеризуется специальными знаниями и умениями, быстрым ориентированием в сложной, постоянно меняющейся обстановке, мгновенным выбором наиболее эффективного решения в неожиданно создавшейся ситуации, реализацией принятого решения своими решительными действиями, разумным проявлением властных полномочий и распорядительности. Традиционно общепринято, что объем знаний, предусмотренных программным материалом, обеспечивает профессиональную подготовленность специалистов для успешного решения оперативно-служебных задач, однако практика служебной деятельности сотрудников подразделений органов внутренних дел опровергает это устоявшееся представление.

В поисках эффективных средств в профессиональной подготовке курсантов образовательных учреждений МВД России представляется целесообразным обратиться к передовому опыту подготовки специалистов в области дзюдо, например, анализ профессиональной деятельности сотрудников одного структурного подразделения – дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции – дает основание определить, что она включает широкий диапазон действий.

Для более эффективного воздействия на физическую подготовку курсантов необходимо чередование в ходе образовательного процесса тематических и комплексных практических занятий в сочетании с участием курсантов и слушателей в учебно-тренировочных занятиях и соревнованиях по служебно-прикладным видам спорта, таким, как дзюдо.

Содержание комплексных практических занятий должно соответствовать объему изученного программного материала. Отсюда вытекает, что в ходе обучения в первом и втором семестрах содержанием занятий является материал из различных разделов физической подготовки (Таблица 1).

Таблица № 1

Распределение различных вариантов комплексных занятий в 1-м и 2-м семестрах

Вариант №1	Вариант №2	Вариант №3
Гимнастика (легкая атлетика)	Гимнастика (легкая атлетика)	Дзюдо
		Легкая атлетика
Дзюдо	Дзюдо	Дзюдо



		Гимнастика
		Дзюдо

Основная их задача состоит в повышении уровня общей физической подготовленности обучаемых, совершенствовании их выносливости и обучении броскам. Они могут проводиться по трем вариантам. В каждом из вариантов значительное время отведено совершенствованию приемов. Необходимость изучения приемов на первом же этапе обучения курсантов обусловлена несением службы ими не только в составе суточного наряда по поддержанию порядка в подразделениях и охраны объектов института, курсанты привлекаются для несения службы по обеспечению охраны общественного порядка в общественных местах населенных пунктов, на охраняемых объектах, при проведении массовых мероприятий и т.п., где подчас возникает необходимость противостоять физическому давлению толпы или пресекать правонарушения граждан.

### ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАНЯТИЙ ПО ОГНЕВОЙ ПОДГОТОВКЕ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ МВД РОССИИ

**Имашева Г.К.,**  
*преподаватель кафедры тактико-  
специальной и огневой подготовки  
Орловского юридического института  
МВД России*

Содержание и организация огневой подготовки определяются учебной программой, которая подготавливается непосредственно в учебном заведении или органе внутренних дел. Для ее реализации необходима педагогическая технология, разработка которой заключается не только в строгом построении процесса обучения в целом, но и в алгоритмизации конкретных учебных занятий, включающей систему специально разработанных тренировочных заданий, обеспечивающих гарантированный результат, а также предусматривающей высокую плотность, интенсивность занятия и активность занимающихся. При подготовке технологии огневой подготовки должны учитываться следующие объективные факторы:

- 1) требования к огневой подготовленности сотрудников органов внутренних дел, вытекающие из особенностей практики применения оружия;
- 2) закономерности формирования двигательных действий;
- 3) необходимость повышения плотности и напряженности проведения занятий, приближения их к реальным условиям практики служебной деятельности;
- 4) обеспечение педагогического контроля.

При подготовке курсантов (слушателей) учебных заведений МВД России необходимо использовать знания и опыт, накопленные в педагогической практике, и в частности в стрелковом спорте.

Исследования, проведенные в спорте, позволяют выявить три факта, учет и реализация которых в технологии обучения позволит качественно усвоить основы ведения огня из оружия и избежать серьезных ошибок в отработке элементов техники стрельбы.

Первый фактор обеспечивает целенаправленное формирование отдельных элементов и техники стрельбы в целом. Его отличительной особенностью является использование различных подготовительных и подводящих упражнений, или развивающих и формирующих упражнений, с помощью которых создаются облегченные условия для занимающихся, например, стрельба с упора, с близкого расстояния, в неограниченное время и т.п. Кроме того, упражнения данного фактора позволяют избиратель-



но обрабатывать отдельные элементы выстрела. По мнению ведущих специалистов стрелкового спорта (Л.М.Вайнштейн, И.С.Володина, А.Я.Корх, А.А.Юрьев и др.), если все внимание сосредоточено на какой-нибудь одной операции, она осваивается значительно быстрее, и что особенно важно, качественнее.

Второй фактор можно условно назвать фактором контроля. В процессе обучения необходимо постоянно отслеживать правильность выполнения элементов техники стрельбы. Основным источником информации при этом является обратная связь. Следовательно, стрелкам необходимо получать срочную и объективную информацию о выполнении элементов техники стрельбы, для чего можно использовать различные средства и методы в виде специальных упражнений, технических средств, методов опорных точек, громкоречевого сопровождения действий и т.д.

Третий фактор связан сознательным освоением двигательного навыка. Для того чтобы обучаемые понимали полезность разучиваемых действий, чтобы процесс освоения навыков проходил с большим интересом, у них необходимо сформировать мотивационно-ценностное отношение к изучаемому материалу, для чего необходимо использовать средства и методы активизации. В практике спорта известны различные методы создания мотивации. Наиболее простой - создание занимательности занятий. Но опора только на интерес не создает стойкой мотивации. Более эффективно создание мотивационно-проблемных ситуаций или постановка познавательных задач, в которых отрабатывается практический смысл изучения данного предмета. Наиболее эффективно для создания стойкой мотивации - формирование представлений обучаемых о роли прочного знания предмета в их будущей деятельности для успешного решения профессиональных задач. Как видно из сказанного, в данном случае затрагиваются вопросы проблемного и деятельностного обучения, которые должны обеспечить более сознательное отношение к программному материалу, а следовательно, и более качественное его освоение.

Таким образом, можно констатировать, что опыт, накопленный в педагогике, психологии, в стрелковом спорте должен быть использован в разработке технологии обучения сотрудников правоохранительных органов, но с учетом специфики их профессиональной деятельности.

Современные требования к построению специализированных систем подготовки предусматривают интенсификацию учебного процесса за счет совершенствования его содержания и структуры.

А.А. Нестеров, говоря об интенсификации учебных занятий по боевой подготовке, утверждает, что необходимо концентрированное прохождение программного материала, направленное на преимущественное развитие того или иного профессионально важного качества или навыка. В связи с этим должна быть обеспечена четкая выраженность этапов подготовки.

С учетом закономерностей формирования двигательных действий технология обучения стрельбе из табельного оружия в целом предусматривает следующие этапы.

#### 1. ЭТАП НАЧАЛЬНОГО РАЗУЧИВАНИЯ

Целевая направленность этапа - сформировать знания и представления об условиях и способах производства выстрела.

Содержание этапа: изучение боевых свойств и общего устройства табельного оружия; мер безопасности при обращении с оружием; формирование знания и практического представления о технике стрельбы.

Проверка уровня обученности:

- демонстрация техники стрельбы с учебным оружием;
- знание материальной части оружия;
- знание порядка и организации проведения стрельб.



## 2. ЭТАП ДЕТАЛИЗИРОВАННОГО РАЗУЧИВАНИЯ

Целевая направленность этапа - сформировать умение производить выстрел с подробным сознательным контролем выполняемых действий.

Содержание этапа: изучение основ стрельбы, материальной части оружия (продолжение); формирование умения выполнять элементы техники стрельбы из табельного оружия.

Проверка уровня обученности:

- знание основ стрельбы;
- знание материальной части оружия;
- умение поразить цель при стрельбе в неограниченное время.

## 3. ЭТАП ЗАКРЕПЛЕНИЯ И ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Целевая направленность этапа - сформировать навык стрельбы из табельного оружия.

Содержание этапа: изучение материальной части оружия (завершение); формирование навыка ведения огня в ограниченное время и в изменяющихся условиях.

Проверка уровня обученности:

- знание основ стрельбы;
- знание материальной части оружия;
- выполнение нормативов по огневой подготовке;
- практическое выполнение контрольных упражнений Курса стрельб.

Организация огневой подготовки в учебном заведении, распределение времени на изучение программы должны исходить из объективных особенностей формирования двигательных действий (а не из общего количества лет обучения), то есть предусматривать этапность подготовки, при этом занятия в одной группе должны проводиться в среднем по 2 часа в неделю. Такое концентрированное прохождение учебного материала обеспечивает уверенность и четкость в действиях с оружием, соблюдение мер безопасности и более качественное формирование навыков стрельбы.

В содержании этапов обучения должны быть отражены:

- 1) требования нормативных документов по организации огневой подготовки;
- 2) материальная часть оружия;
- 3) приемы стрельбы из стрелкового оружия;
- 4) основы стрельбы из стрелкового оружия;
- 5) выполнение стрелковых упражнений.

С учетом содержания огневой подготовки и исходя из специфики учебного заведения или органа внутренних дел составляются тематический план, в котором указывается название тем и время на их изучение, а также график последовательности прохождения учебной дисциплины.

Для определения последовательности отработки тем и учебных вопросов на кафедре разрабатывается рабочий план. Для учебных заведений, осуществляющих первоначальную подготовку, рабочий план составляется на весь период обучения, для высших и средних учебных заведений МВД России - на семестр.

Программа огневой подготовки состоит из теоретического и практического разделов.

Теоретический раздел включает в себя изучение основ стрельбы, материальной части оружия: приобретение знаний о технике стрельбы из табельного оружия, порядке организации и проведения стрельб, мер безопасности при обращении с оружием и т.п.



Практический раздел включает в себя отработку приемов и правил обращения с оружием, выполнение стрелковых упражнений и упражнений для тренировки без патрона.

На первом этапе обучения отрабатываются только вопросы теоретического раздела (минимум, позволяющий приступить к стрельбе). После принятия зачета (к выполнению стрелковых упражнений обучаемые допускаются только после сдачи зачета по знанию мер безопасности, материальной части оружия, приемов и правил стрельбы) в ходе второго и третьего этапов одновременно изучаются вопросы как теоретического, так практического разделов программы (в учебном журнале записываются две темы). Во время второго этапа обучаемые продолжают осваивать материал по материальной части, основам стрельбы и выполняют формирующие стрелковые упражнения в неограниченное время. Третий этап характеризуется завершением изучения материальной части оружия и отработкой стрелковых упражнений в ограниченное время, в условиях изменения ситуаций, после физической и психологической нагрузок.

Такое параллельное изучение теоретического и практического разделов позволяет повысить как общую, так и моторную плотность проведения занятий и соответственно усвоить больший объем изучаемого материала.

Подводя итог, можно отметить, что, несмотря на то, что учебные заведения МВД России имеют значительные отличия по срокам обучения (от трех месяцев до пяти лет), возможностям материального обеспечения, категориям и численности обучаемых, времени, выделяемому непосредственно на огневую подготовку и т.п., при обучении курсантов (слушателей) необходимо учитывать факторы объективного характера, что, в свою очередь, позволит повысить качество подготовки специалистов для органов внутренних дел.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЦЕССА ОБУЧЕНИЯ НА КУРСАХ ПЕРВОНАЧАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ**

**Кателкин А.В.,**

*к.п.н., старший преподаватель кафедры  
физической подготовки и спорта*

*Орловского юридического института МВД  
России*

Процесс обучения физическим упражнениям можно разделить на три этапа.

На первом этапе происходит ознакомление или начальное изучение действия, чему соответствует стадия формирования предпосылок усвоения двигательного действия на уровне представления в целом.

На втором этапе осуществляется детализированный анализ (изучение и повторение отдельных элементов) и предварительное обучение умениям выполнять правильно задание (движение).

На третьем этапе происходит закрепление и дальнейшее совершенствование элементов техники, доведение ранее изученного материала до автоматизма. Задача этапа начального разучивания - сформировать знания и представления об изучаемом техническом действии, сформировать зрительно-логическое представление или схему о способе ее решения, т.е. сформировать представление о техническом действии как в целом, так и по разделениям, разбив изучаемый прием на части и фазы.



Эффективно решать перечисленные задачи можно лишь в том случае, когда используются действенные средства и методы обучения:

- фронтальный метод, где происходит одновременная работа всей группы над общей задачей, который позволит развить высокую интенсивность выполнения упражнения;

- метод работы по отделениям (подгруппами), повышающий эффективность процесса обучения, так как работают два преподавателя в группе;

- метод групповой тренировки - интенсивный, дающий возможность проводить занятия с высокой плотностью и достаточной физической нагрузкой;

- интегральный метод тренировки или соревновательный, позволяющий оценить победу как эффективность действий курсанта;

- метод максимальных усилий, который обеспечивает повышение максимальной динамической силы без существенного увеличения мышечной массы, что очень важно для дзюдоистов, относительное постоянство веса в пределах своей весовой категории. Данный метод применяется в подготовительном периоде, но не чаще 2-3 раз в неделю;

- метод повторных непредельных усилий предусматривает многократное преодоление непредельного внешнего сопротивления до значительного утомления или «до отказа». В каждом подходе упражнение выполняется без пауз отдыха, и за занятие выполняется от 2 до 6 серий;

- метод динамических усилий для развития скоростно - силовых способностей (взрывной силы) предусматривает выполнение упражнений с относительно небольшой физической нагрузкой. Упражнения выполняются по 3-6 серий с отдыхом 5-8 минут.

Педагогические наблюдения показывают, что нельзя брать за основу обучения какой-нибудь один метод, например «фронтальный». Постоянное использование этого метода в подготовительной части ведет к недостаточной подготовленности курсантов к выполнению основной задачи, падению интереса к комплексу ОРУ, вот почему необходимо чередовать методы обучения, комбинировать их, шире использовать игровой метод, сюжетно - ролевые моменты.

На втором этапе осуществляется детализированный анализ (изучение отдельных элементов). Главная задача - сформировать у курсантов представление об обучаемом техническом действии, сформировать зрительно - логическое представление или схему о способе ее решения. Обучение элементов техники решается в следующей последовательности:

1. Выполнение подводящих упражнений.
2. Выполнение упражнений по разделениям.
3. Метод речевого сопровождения преподавателем выполнения упражнения.

Для более качественной подготовки на этом этапе обучения преподаватель должен шире использовать технические средства обучения.

Замечено, что курсанты быстрее усваивают предлагаемый материал, наглядно видят свои ошибки сразу после выполнения какого - либо приема, а использование видеофильмов с классическим выполнением технических действий ускорило бы процесс обучения. Использование элементов видеосъемки повышало бы и квалификацию преподавателя. Разбор на кафедральных учебно-методических занятиях наглядно показывал бы имеющиеся ошибки в терминологии преподавателя, умение грамотно построить процесс обучения.

На третьем этапе происходит закрепление и дальнейшее совершенствование элементов техники. Совершенствование двигательного навыка сопровождается уstra-



нением излишних движений и напряжения мышц, что позволяет довести технический прием до автоматизма.

Однако опыт показывает, что не все курсанты подходят к этому этапу обучения с одинаковым багажом знаний, поэтому преподаватели должны подойти дифференцированно к каждому курсанту. Используя разные методы обучения преподаватель (а если их два) должен так построить занятие, чтобы не пропал интерес у курсантов, которые успешно усвоили предлагаемый программный материал, с интересом изучали и совершенствовали новые технические действия, а обучаемые с недостаточной физической подготовкой имели стимул посещать занятия.

Одной из особенностей при проведении занятий с первокурсниками на ЗУБе является ежедневная физическая нагрузка. В процессе любой продолжительной физической деятельности человек начинает испытывать утомление, усталость. Способность противостоять утомлению, сохраняя уровень работоспособности, и есть выносливость – одно из физических качеств. Различают общую и специальную выносливость. Общая выносливость – это фундамент, на котором строится специальная выносливость, отражающая специфику соревновательной деятельности спортсмена. Педагогические наблюдения дают основания определить, что при таком поэтапном процессе обучения у курсантов более эффективно формируются и закрепляются профессиональные двигательные действия, основные физические и профессионально важные психические качества, обеспечивающие успешное решение служебно-оперативных задач.

Одним из путей повышения эффективности процесса физической подготовки на первом этапе является организация самостоятельных занятий физическими упражнениями силовой направленности. Самостоятельные занятия, в отличие от специально организованных групповых занятий, способствуют формированию интереса к физической культуре, более активному развитию двигательных и личностных качеств курсанта. Это объясняется тем, что самостоятельный выбор неизбежно включает факторы ответственности и самоконтроля, которые выступают в качестве важных механизмов общего образования личности и достижения цели, ускоряет процесс физического и спортивного совершенствования и помогает выполнять требования учебной программы по физическому воспитанию. Выбор вида деятельности приводит к быстрому росту результатов, что свидетельствует о значении внутренней мотивации.

Индивидуальные самостоятельные занятия позволяют курсантам значительно повысить уровень их силовых качеств при использовании средств тяжелой атлетики, атлетической гимнастики, гиревого спорта, упражнений с гантелями и резиновыми амортизаторами.

При самостоятельных занятиях должна обеспечиваться методическая преемственность с общей силовой подготовкой, проводимой с курсантами на занятиях по физической подготовке и в режиме учебного дня. Тренируясь самостоятельно, курсанты обязательно должны совершенствоваться в тех же упражнениях, что и на организованных занятиях, выбирать схожие по структуре двигательные действия, выполняемые с имеющимися в наличии отягощениями.

Наряду с этими упражнениями, вовлекающими в работу большие мышечные группы, необходимо использовать индивидуальные упражнения для развития отдельных мышечных групп.

Заниматься самостоятельно силовыми упражнениями курсанты должны круглый год. В первый год тренироваться следует 3 раза в неделю, а в последующем можно довести количество занятий до 4 - 6.



## ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ

**Кузнецова Н.М.,**

*к.п.н., преподаватель кафедры уголовного права, криминологии и психологии  
Орловского юридического института  
МВД России*

Проблема гибели людей в дорожно-транспортных происшествиях продолжает оставаться наиболее серьезной проблемой в области безопасности дорожного движения. Человеческий фактор остается главным фактором, влияющим на уровень аварийности на дорогах.

Изучение основ психофизиологии труда водителя - необходимое условие формирования профессионального мастерства, а также разработки научно обоснованных методов подготовки специалистов для различных подразделений ГИБДД. Для обеспечения безопасности дорожного движения сотрудники подразделений ГИБДД должны знать закономерности и механизмы протекания психофизиологических процессов, возникающих у водителя при управлении транспортным средством.

Влияние психофизиологических особенностей водителя на надежность управления транспортным средством отмечали Ж.М. Лям (1928), В.Н. Иванов и Н.А. Игнатов (1971), М.А. Котик (1987), А.Н. Романов (2002), О.А. Майборода (2004) и др. В исследованиях Е.С. Браиловского и Г.М. Левигуровича решалась проблема составления профессиограммы водителя, ставился вопрос о профессиональном отборе к водительской деятельности.

Основным источником информации об окружающей обстановке в процессе управления автомобилем является зрение. Ограничение поступления или искажение информации влечет за собой повышение риска возникновения ДТП. Во время движения велика значимость периферийного зрения, благодаря которому водитель контролирует ситуацию вокруг, направляет взгляд в нужное место, выбирает лучший маневр или путь, преодолевает препятствия. Периферическое зрение не позволяет охватить все пространство вокруг водителя. Наличие так называемых «мертвых зон», то есть зон, которые водитель не в состоянии контролировать ни через зеркала, ни боковым периферическим зрением, может спровоцировать возникновение ДТП при начале движения от места остановки, при перестроении и прочих маневрах.

Опытные водители отмечают в качестве важного показателя мастерства умение определять скорость движения автомобилей, пешеходов, расстояние до других подвижных и неподвижных объектов. Например, большая часть ошибок водителей при обгоне связана с неправильной оценкой интервала времени, расстояния до встречного автомобиля и его скорости.

Одна из задач водителя - выделение полезной информации в среде движения и отвлечение от бесполезной. Справиться с этой задачей помогает внимание. Внимание организует и направляет сознание водителя на значимые объекты при одновременном отвлечении от всего остального.

У водителя концентрация внимания допустима в течение незначительных промежутков времени, например, при проезде пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и пр.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Майборода О.В. Основы управления автомобилем и безопасность движения. М., 2004.



Чем больше скорость, тем меньше времени у водителя для того, чтобы отвести взгляд в сторону от дороги без риска допустить ошибку в управлении. Для осмысления дорожно-транспортной обстановки необходимо, чтобы водитель концентрировал свое внимание на наиболее важных с точки зрения безопасности управления элементах, к которым можно отнести: дорожные знаки, сигналы светофора и регулировщика, дорожную разметку, дорожные условия, поведение и состояние других участников дорожного движения.

В процессе управления транспортным средством возможны колебания и отвлечения внимания, которые провоцируются рядом внутренних и внешних факторов. Так, при интересном разговоре, независимо от пола и возраста собеседника, человек за рулем позже включает поворотники, реже смотрит в зеркала заднего вида и медленнее реагирует на дорожную ситуацию<sup>1</sup>.

Не только беседа за рулем отвлекает внимание водителя, **разговоры** во время движения **по мобильному телефону**<sup>2</sup> и приходящие на них sms не позволяют в случае необходимости использовать две руки для быстрого реагирования<sup>3</sup> и могут спровоцировать ДТП. Кроме этого, **курение, прием пищи и распитие различных напитков в процессе управления автомобилем, использование карты-схемы, чтение дорожных знаков, различных указателей, поиск (по вывеске или номеру) магазина, дома; аварии,** произошедшие на дороге, **увеличивают риск** ДТП в несколько раз.

Управление транспортным средством обеспечивается целостной работой головного мозга, является внешним проявлением психической деятельности водителя, что включает не только восприятие информации, но и ее переработку, осуществляемую с помощью более сложных психических познавательных процессов, таких как внимание, память, мышление и др.

В целом необходимо отметить, что деятельность по управлению транспортным средством является достаточно сложной. Чтобы стать надежным водителем, необходимо адекватно оценивать не только величину реальных резервов управления, но и анализировать свою модель поведения на дороге, учитывать всю совокупность факторов, влияющих на безопасность дорожного движения.

Грамотное применение знаний по психофизиологии труда водителя, учет закономерностей протекания у них сенсомоторных реакций в сложных дорожных условиях поможет сотрудникам различных подразделений ГИБДД правильно понимать водителя, адекватно применять меры психологического и административного воздействия по отношению к ним.

<sup>1</sup> [www.autokvartal.ru](http://www.autokvartal.ru).

<sup>2</sup> В КОАП (ст.12.36.1.) пользование водителем во время движения ТС телефоном, не оборудованным техническим устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук, предусматривается штраф в размере 300 р.

<sup>3</sup> Американскими учеными было доказано, что телефон в руках водителя опасен так же, как алкоголь в крови. Водители, отвлекающиеся во время управления автомобилем на разговоры по мобильному телефону, реагируют на дорожную ситуацию с той же скоростью, что и подвыпившие автолюбители ([www.autokvartal.ru](http://www.autokvartal.ru)).



## ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОВД ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНО-БОЕВЫХ ЗАДАЧ

**Марачинский Ю.Л.,**  
*старший преподаватель кафедры  
тактико-специальной и огневой  
подготовки Орловского юридического  
института МВД России*

Наличие организованной преступности, рост числа тяжких преступлений против личности, участие полицейских подразделений и внутренних войск в действиях по установлению и поддержанию правопорядка в «горячих точках», ряд особенностей современной правоохранительной деятельности побудили МВД России к принятию системы мер по обеспечению собственной безопасности, где одним из направлений является обеспечение личной безопасности сотрудников при решении профессиональных задач.

Правовым и нормативным фундаментом такой системы выступают законы Российской Федерации «О полиции», «О безопасности», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, ряд межведомственных актов и документов.

Однако никакие законы, нормативные акты или управленческие решения не смогут создать сотруднику реально возможный уровень безопасности при решении конкретной профессиональной задачи, если он сам не имеет четких психологических установок, конкретных знаний, умений и навыков обеспечения личной безопасности.

Обеспечение безопасности сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих внутренних войск традиционно является важнейшей профессионально-нравственной задачей.

### **Вопрос о психологической безопасности сотрудников стоит не менее остро.**

Эмоционально-психологические перегрузки, стрессы, психологический пресинг преступной среды входят сегодня в круг объективных условий деятельности ОВД и внутренних войск. Значительную роль в нейтрализации этих воздействий и их последствий призваны сыграть медики и психологи.

Практика показывает, что негативные последствия были бы значительно меньше, если бы сам сотрудник обладал определенными навыками психологического самоанализа и психологической саморегуляции непосредственно в момент профессиональных действий в эмоционально напряженной обстановке. Снимать последствия стресса значительно сложнее, чем научить человека быть более устойчивым к стрессу.

Особо необходимо сказать о профессиональной деформации в связи с психологической нагрузкой сотрудника. Она нередко начинается в эмоционально-волевой сфере, и накопление усталости здесь может сыграть порой еще более губительную роль, чем стрессовая ситуация.

Поэтому в системе мер по обеспечению личной психологической безопасности значительное место должно уделяться профилактике профессиональной деформации, причем активная роль принадлежит самому сотруднику ОВД, а тактике и психологической технике личных действий в этом направлении нужно учиться.

И, наконец, необходимо уделить большое внимание обучению тактике и приемам личной физической безопасности, однако такое обучение не выступает даже в качестве самостоятельной учебной задачи, а является проходным эпизодом в занятиях, в то



время как при подготовке сотрудников ряда зарубежных стран эта задача является не только самостоятельной, но нередко и приоритетной.

В качестве примера можно привести один фрагмент занятий по подготовке агентов ФБР в Академии ФБР США: полигон, моделирующий реальные условия (дом, квартира), группа будущих агентов ФБР отрабатывает тактику и технику задержания вооруженного преступника, находящегося в квартире. После решения учебной задачи преподаватель анализирует успешность действий группы по четырем критериям:

- эффективность тактического взаимодействия членов группы при решении задачи;
- эффективность взаимного «прикрытия», т.е. взаимного обеспечения безопасности;
- эффективность личных действий в процессе задержания;
- эффективность действий каждого члена группы по обеспечению собственной безопасности.

Анализ учебно-методических материалов Академии ФБР показывает, что вопросы обеспечения личной безопасности рассматриваются на большинстве занятий, посвященных отработке практических действий агентов в ситуациях риска.

Главным критерием для уяснения сущности ситуации, в которой может быть нанесен ущерб здоровью сотрудника органов внутренних дел или получена психическая травма, является понятие «опасность».

Опасность - это стресс-фактор, отражающий осознание сотрудником ОВД того обстоятельства, что поведение правонарушителей, действие стихийных сил природы, авария или катастрофа могут причинить ему физический или психологический вред, привести к несчастному случаю и, возможно, гибели. Осознание опасности обычно сопровождается сильными эмоциональными переживаниями сотрудника и отрицательными психическими состояниями.

В зависимости от степени реальности воздействия опасности на поведение сотрудников ОВД можно различать:

- потенциальную опасность
- мнимую опасность;
- спровоцированную опасность;
- реальную опасность.

Потенциальная опасность. Как показывает практика, любой контакт с правонарушителями является потенциально опасным, таящим в себе угрозу для жизни, здоровья и личности сотрудника ОВД. Это обстоятельство принуждает сотрудника вырабатывать в себе здоровую бдительность, осторожность, осмотрительность при взаимодействии с проверяемыми, подозреваемыми и правонарушителями.

Мнимая опасность. В этом случае реальная опасность отсутствует, но в сознании работника создан вымышленный образ опасной ситуации и соответствующий этому образу план своих действий. Часто это происходит в силу неточной оценки ситуации.

Спровоцированная опасность.

В данной ситуации сотрудник, проявляя отдельные личностные качества (агрессивность, грубость, бестактность, хамство, жестокость и т.п.), тем самым может спровоцировать нападение на себя со стороны других лиц, представляющее серьезную угрозу его жизни и здоровью.

Реальная опасность. Возникает и проявляется в динамике опасной ситуации, содержащей реальную угрозу жизни, здоровью, чести и достоинству сотрудника ОВД.

Опасность является определяющим признаком для выделения особой группы ситуаций служебной деятельности, то есть опасных ситуаций.



В терминологии работников ОВД используются понятия: «экстремальные ситуации», «чрезвычайные ситуации». Но не каждая экстремальная ситуация является опасной для жизни и здоровья сотрудников ОВД. Понятие «чрезвычайная ситуация» преимущественно связывается с деятельностью ОВД в условиях стихийного бедствия, катастрофы или ведения военных действий. В опасной ситуации создается реальная угроза жизни и здоровью сотрудников ОВД.

К числу распространенных опасных ситуаций в деятельности сотрудников ОВД следует отнести:

- преследование и задержание вооруженных преступников;
- побег правонарушителей из-под стражи с применением насилия в отношении охраны или конвоя;
- нападение на сотрудников ОВД с целью завладения огнестрельным оружием;
- активное физическое сопротивление работникам полиции и др.

Каждый случай насильственной смерти или ранение сотрудника ОВД - это трагедия: семейная, служебная, общественная. Нередко уходят из жизни молодые, здоровые, полные сил и энергии люди. Бесстрастная статистика фиксирует постоянный рост числа погибших и раненых сотрудников органов внутренних дел. Эту скорбную статистику необходимо остановить, противопоставив преступному миру высокий профессионализм, самообладание сотрудников ОВД и уверенное владение ими безопасными приемами деятельности в кризисных или опасных для жизни и здоровья ситуациях.

Известно, что основные мотивы нападения преступников на сотрудников ОВД следующие:

- избежать задержания;
- завладеть огнестрельным оружием сотрудников;
- хулиганские побуждения;
- ответная неадекватная реакция на замечания работников ОВД. Причем в процессе нападения используются не только огнестрельное и холодное оружие, но также топоры, газовые баллончики, дубинки, палки, кастеты, лопаты, камни и т.п.

Анализ показывает, что чаще всего риску нападения подвергаются сотрудники полиции общественной безопасности, участковые инспекторы полиции, оперуполномоченные УР, сотрудники ГИБДД, вневедомственной охраны.

Личная безопасность представляет собой систему правовых, защитных, тактических и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональных действий. Личная безопасность сотрудника органов внутренних дел основывается на достаточном уровне профессиональной подготовленности, предполагающем также владение безопасными методами труда, сформированной личностной установкой на выживание, психологических качествах, позволяющих адекватно оценивать обстановку, принимать быстрые и правильные решения и не терять самообладания в опасных ситуациях.

**Вывод:** в заключение можно сказать, что на деятельность сотрудников органов внутренних дел полностью распространяются положения о необходимой обороне и крайней необходимости, установленные Законом (ст.ст.37, 39 УК РФ). В статье 24 Закона «О полиции» указывается на гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.



*Савкин А.Н.,  
преподаватель кафедры физической  
подготовки и спорта Орловского  
юридического института МВД России*

Одной из многочисленных проблем последнего времени является поступление в вузы большого числа молодых людей, имеющих отклонения в здоровье и не получивших соответствующей физической подготовки. Данное обстоятельство ставит серьезные проблемы как перед преподавательским составом кафедры физической подготовки, так и перед руководителями учебных заведений. Развитие двигательных и вегетативных функций организма, совершенствование и поддержание их на высоком уровне у студентов обязательно требуют наличия двигательной активности. Как известно, при современном уровне развития науки и техники производственный труд (управление и наблюдение за механизмами, научная, конторская и административно-хозяйственная работа и др.), ведение домашнего хозяйства, передвижения (механизированный транспорт, лифт и т. п.) не связаны со значительными мышечными напряжениями. Количество лиц, живущих в условиях недостаточной двигательной активности, с каждым годом увеличивается.

Утверждение, что человек здоров, если он не болен, в последнее время все больше подвергается сомнению, и об этом говорят многочисленные исследования. Всемирная организация здравоохранения приняла такое определение: «Здоровье — это состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не только отсутствие болезни и физических дефектов».

Недостаточность мышечных напряжений отрицательно влияет на физиологические функции. Одним из факторов отрицательного влияния на здоровье молодежи является гипокинезия. При гипокинезии в организме возникают полиморфные расстройства, касающиеся всех жизненных систем организма, в том числе костно-мышечной системы. Гипокинезия всегда сопровождается атрофией и дегенерацией скелетных мышц. При ограничении сократительной деятельности мышечных волокон возникает устойчивое ухудшение функциональных свойств мышц. Также происходят изменения в деятельности нервной системы, такие как расстройства двигательных функций (например, увеличение амплитуды колебания центра тяжести и нарушения координации движения при ходьбе и т.д.). При недостаточности мышечных напряжений происходят выраженные изменения в системе кровообращения: уменьшаются размеры сердца, снижается ударный и минутный объем крови, учащается пульс, уменьшается масса циркулируемой крови. Наблюдается изменение и снижение функций эндокринных желез. Однако регулярные непродолжительные занятия физическими упражнениями помогают проявлениям гипокинезии или не давать развиваться, или оказываются менее выраженными. Физическое воспитание в образовательных учреждениях: от детского сада до вуза - позволяет поддерживать здоровье занимающихся на определенном уровне, однако двух-трех - разовые занятия не компенсируют потребность организма в двигательной нагрузке. Снижение двигательной активности противоречит биологическим законам человека.

При проведении обследования студентов орловских вузов в Орловском врачбно-физкультурном диспансере (Э.В. Валагова, В.И. Григолович) были установлены следующие факторы, влияющие на здоровье студентов: недостаточная двигательная активность (отсутствие систематической физической нагрузки), совмещение учебы с работой, нерегулярное питание, курение (среди студенток в большей степени распространено), употребление алкоголя, безразличное отношение к своему здоровью, недос-



таточный врачебно-педагогический контроль за физическими нагрузками, отсутствие или неполноценность диспансерного обслуживания больных. Медицинская практика показывает, что оптимальное физическое состояние, физическое развитие, необходимая общая работоспособность и трудоспособность человека обеспечиваются необходимым количеством физической нагрузки. Оздоровительное значение физической культуры общеизвестно. Имеется огромное количество исследований, показывающих положительное влияние физических упражнений на опорно-двигательный аппарат, центральную нервную систему, функции кровообращения, дыхания, выделения, обмен веществ, терморегуляцию, деятельность органов внутренней секреции. В результате физической тренировки значительно улучшается координация нервной системой двигательных и вегетативных функций; повышаются функциональные возможности многих органов и систем органов в некоторых случаях в несколько раз. Велико значение физических упражнений как средства лечения, особенно при заболеваниях опорно-двигательного аппарата. Физические упражнения являются эффективным средством, предохраняющим организм от неблагоприятных последствий недостаточной производственной и бытовой двигательной активности.

Как неоднократно ранее отмечали многочисленные авторы, население России обеспечено занятиями физическими упражнениями в ходе занятий физической культурой и спортом всего лишь на 30 – 40 % от физиологически обоснованного объема, необходимого для нормального развития организма, поддержания здоровья, общей работоспособности и жизнедеятельности человека.

Одной из форм решения задачи полноценной подготовки сотрудников ОВД в образовательных учреждениях МВД России является самовоспитание курсантов. Процесс развития личности курсантов не должен замыкаться только на учебных занятиях. Однозначно можно утверждать, что мотивация развития и воспитания комплекса физических качеств, необходимых в практической деятельности сотрудникам правоохранительных органов для самосовершенствования, должна задаваться преподавателем по физическому воспитанию. От специалиста физического воспитания требуется профессиональное умение доходчиво раскрывать перед курсантами подлинный смысл приобщения к физической культуре, ее роль и значение в достижении физического совершенства и полноценном развитии личности, формировать на этой основе осмысленные целевые установки и стремление реализовать их, несмотря на трудности. Без серьезного разъяснения сути и значимости физической подготовленности сотрудников ОВД нельзя донести до сознания курсантов необходимость выполнения тех конкретных задач, из последовательной реализации которых должны складываться достижение цели с учетом специфики будущей профессиональной деятельности. В свою очередь, осмысленное выполнение их способствует мобилизации на решение очередных задач в процессе самосовершенствования.

Качества личности совершенствуются в процессе физического воспитания, однако достаточно полное и всестороннее их развитие происходит при обязательном условии активной работы курсанта над собой, постоянном самовоспитании. Самовоспитание составляет один из важнейших путей совершенствования личности, ее нравственных, волевых и других ценных качеств. Под самовоспитанием понимается сознательная активность курсанта, направленная на формирование у себя качеств, имеющих общественную ценность, на исправление недостатков характера, мешающих достижению высоких результатов в учебе, труде, в общении с людьми, а также препятствующих всестороннему развитию личности.

Успех самовоспитания обеспечивается правильной постановкой задач, выбором соответствующих средств. Все это отражается в программе самовоспитания. Ее составление требует глубокого критического осмысления своих достоинств и недостатков с



учетом требований физической подготовленности, спортивной, профессиональной деятельности к личности курсанта. Достаточный уровень умственного, нравственного и физического развития способствует усвоению знаний о средствах и приемах самовоспитания, об его организации, об использовании физической подготовки и спорта для самовоспитания личности.

Важное условие самовоспитания — достаточная сформированность самооценки личности учащегося. Самооценка — это психологический механизм саморегуляции поведения и деятельности. С его помощью человек согласует свое поведение с внешними условиями деятельности и требованиями к нему окружающих. Самооценка выражается в оценочном отношении к своим мотивам, целям, к возможностям их достижения, к результатам собственной деятельности. Умение правильно оценивать свои возможности, мобилизовывать свои усилия в соответствии с реальной обстановкой, не преувеличивать значение успеха и не падать духом при неудачах называется адекватной самооценкой. Курсантам свойственно развитое стремление к самоутверждению, к самостоятельности, «чувство взрослости». При условии достаточно высокого развития самосознания оно является мощным стимулом к самовоспитанию. Под его влиянием курсанты начинают относиться к себе с большей требовательностью, испытывают неудовлетворенность собой, стремятся к развитию своей личности в направлении принятого им идеала. Самоутверждение следует направлять в сферу подготовки к развитию у них профессионально важных качеств и формирования высокой надежности к деятельности в экстремальных ситуациях. Именно тогда оно станет осознанным мотивом самовоспитания. Средства физической подготовки позволяют программировать в процессе самовоспитания широкий спектр личностных качеств. Самовоспитание в данной сфере активно развивает самосознание курсанта, его самооценку, самоконтроль, способность к саморегуляции в экстремальных (т. е. в особо трудных и ответственных) условиях деятельности, мотивацию достижения и самоутверждения, соответствующую требованиям, предъявляемым к сотруднику в ходе практической деятельности, повышает уверенность в себе, в своем умении, товарищах, в возможности успешного преодоления трудностей служебной деятельности, в готовности встречи с ними.

Одним из путей повышения эффективности процесса физической подготовки является организация самостоятельных занятий физическими упражнениями, направленными на развитие общей выносливости. Самостоятельные занятия, в отличие от специально организованных групповых занятий, способствуют формированию интереса к физической культуре, более активному развитию двигательных и личностных качеств курсанта. Это объясняется тем, что самостоятельный выбор неизбежно включает факторы ответственности и самоконтроля, которые выступают в качестве важных механизмов общего образования личности и достижения цели, ускоряет процесс физического и спортивного совершенствования и помогает выполнять требования учебной программы по физическому воспитанию. Целенаправленные занятия уже на коротком этапе времени приводят к быстрому росту результатов и укреплению здоровья. Физическая активность сама по себе рождает положительные эмоции, что способствует противодействию отрицательным эмоциям, стрессам.

Индивидуальные самостоятельные занятия по развитию и совершенствованию общей выносливости позволяют курсантам значительно повысить уровень их физической подготовки в целом. Рекомендуется использовать различные формы бега, не забывая об упражнениях общеразвивающего характера, позволяющих поддерживать работоспособность организма на новом, более высоком уровне развития. В ходе занятий длительным бегом происходит ритмическое сокращение больших групп мышц, что приводит к повышенному расходу энергии и поглощению кислорода, стимулирует работу двигательной, сердечно-сосудистой систем, тканевый обмен, происходит пере-



стройка работы нервной системы, повышаются функциональные возможности многих органов и систем организма в некоторых случаях в несколько раз. Преимущества развития общей выносливости через занятия бегом сводятся к следующему:

- Заниматься бегом можно в любое время года и в любых климатических условиях.
- Бег доступен любому начинающему, так как не требует предварительной подготовки.
- Нагрузка на занятиях легко дозируется по объему и интенсивности с учетом индивидуальных возможностей занимающихся.
- Систематические занятия бегом являются универсальным и многогранным фактором, улучшающим функциональные возможности всех систем организма.
- Во время бега в работу вовлекаются основные мышечные группы, обеспечивающие длительное и динамическое движение каждой части тела, высокую подвижность в суставах опорно-двигательного аппарата.
- Можно успешно и с высокой степенью точности осуществлять самоконтроль при проведении занятий.
- Самостоятельные занятия бегом развивают такие важные качества личности, как целеустремленность, воля, терпение при преодолении трудностей.

При самостоятельных занятиях должна обеспечиваться методическая преемственность с общей физической подготовкой, проводимой с студентами на занятиях по физической подготовке и в режиме учебного дня, а также тренировочная нагрузка должна планироваться и распределяться поурочно, понедельно и ежемесячно. Тренируясь самостоятельно, студенты обязательно должны совершенствоваться в тех же упражнениях, что и на организованных учебных занятиях, выбирать необходимые нагрузки, позволяющие успешно сдавать необходимые контрольные нормативы.

При составлении индивидуальной программы занятий необходимо реально представлять исходный уровень физической подготовки занимающегося. Игнорирование данного обстоятельства нередко приводит к завышению на первом этапе занятий нагрузки, что влечет за собой недовосстановление занимающегося и на фоне этого потерю мотивации к дальнейшей деятельности.

Самостоятельные занятия не должны быть только беговыми. Необходимо сочетать их со средствами общей физической подготовки, на которую ежемесячно должно отводиться 30 - 40% тренировочного времени. Общая физическая подготовка включает средства, развивающие у курсантов силу, быстроту, гибкость, ловкость. Для этого используются силовые и гимнастические упражнения, а также спортивные игры, время на которые рекомендуется планировать в равных долях.

Таким образом, развитие общей выносливости на самостоятельных занятиях является одним из эффективных средств подготовки студентов к успешной деятельности. Занятия бегом способны поддерживать организм на хорошем физиологическом уровне, позволяющем успешно решать служебные задачи, сохраняя и укрепляя свое здоровье.



## (АИУП ДПС) В ОРЮИ МВД РОССИИ

**Семенов Е.Ю.,**

*к.ю.н., преподаватель кафедры  
информационных технологий  
в деятельности ОВД Орловского  
юридического института МВД России*

Высокая динамика процессов управления требует обеспечения адаптивности деятельности органов внутренних дел к изменяющимся внешним условиям, в связи с чем, появляется необходимость дополнения существующего механизма управления элементами ситуационного типа.

Создание ситуационного центра обеспечивает повышение качества принятия и исполнения решений на основе:

- интеграции необходимых административно-управленческих, технических, телекоммуникационных и информационно-аналитических ресурсов для выработки адекватных решений по предупреждению и ликвидации проблемных ситуаций путем всестороннего анализа социально-экономической и общественно-политической обстановки в регионе;
- выявления тенденций, моделирования, прогнозирования развития ситуации на основе анализа текущей обстановки;
- обеспечения групповой (коллективной) работы уполномоченных сотрудников, в т.ч. их взаимодействия и отображения данных на коллективные средства визуализации.

Одним из главных аспектов проблемы безопасности дорожного движения является снижение тяжести последствий ДТП. Важнейшую роль при этом играет обнаружение места ДТП, оповещение о нем и своевременное прибытие на место ДТП сил и средств, необходимых для ликвидации последствий и оказания необходимой помощи пострадавшим.

Качественное изменение механизма обмена информацией о ДТП на основе разработки и внедрения специализированного программного и информационного обеспечения обнаружения места ДТП и взаимного оповещения экстренных служб, сопряженных с Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС), существенно ускорит оказание помощи пострадавшим и ликвидацию других негативных последствий ДТП.

Автоматизированная информационно-управляющая система (АИУП ДПС) ГИБДД осуществляет информирование экстренных служб о ДТП, сбор, обработку и хранение информации о чрезвычайных ситуациях (крупные дорожно-транспортные аварии и катастрофы) и происшествиях на автодорогах, обеспечение информационного взаимодействия с АИУС РСЧС, предоставление возможности аналитической обработки информации, относящейся к ДТП и чрезвычайным ситуациям на автодорогах, в результате чего решаются следующие задачи: оперативный сбор, надежное и своевременное представление информации, обеспечение ее актуальности и необходимой конфиденциальности; надежное и своевременное информационное взаимодействие как между компонентами АИУП ДПС, так и с АИУС РСЧС, а также с автоматизированными системами взаимодействующих экстренных служб.

Автоматизированная информационно-управляющая система подразделений дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции разработана в рамках Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах» (ФЦП ПБДД) и предназначена для:



- информирования экстренных служб о ДТП;
- сбора, обработки и хранения информации о дорожно-транспортных происшествиях;
- обеспечения информационного взаимодействия с АИУС РСЧС, автоматизированными системами МВД и Минздравсоцразвития;
- предоставления возможности аналитической обработки информации, относящейся к ДТП.

Система работает полностью в реальном режиме времени, что позволяет ей решать следующие задачи:

- оперативный сбор, надежное и своевременное представление информации, обеспечение ее актуальности и необходимой конфиденциальности;
- надежное и своевременное информационное взаимодействие как между компонентами АИУП ДПС, так и с АИУС РСЧС, а также с автоматизированными системами взаимодействующих экстренных служб;
- выявление недостатков в функционировании системы, совершенствование ее комплексов средств автоматизации, пополнение баз данных и баз знаний.

В Орловском юридическом институте функционирует тестовый макет АИУП ДПС. Запуск АИУП ДПС осуществляется путем набора в окне Web-браузера (Internet Explorer версии 7.0 и выше) адреса 192.168.101.40:7777 Компьютер должен быть подключен к локальной сети института.

Доступ пользователя к функциям системы осуществляется с использованием уникального регистрационного имени (логина) пользователя и пароля пользователя. Идентификация пользователя осуществляется программой на основе регистрационного имени (логина) пользователя.

В целях разграничения прав доступа в системе предусмотрены три роли, назначаемые пользователям в соответствии с их должностными обязанностями:

Роль	Доступные задачи
Администратор	Настройка и администрирование системы
Руководитель	Мониторинг текущей ситуации Формирование отчетов
Оперативный дежурный	Ввод информации о ДТП Уведомление ДДС экстренных служб Мониторинг текущей ситуации

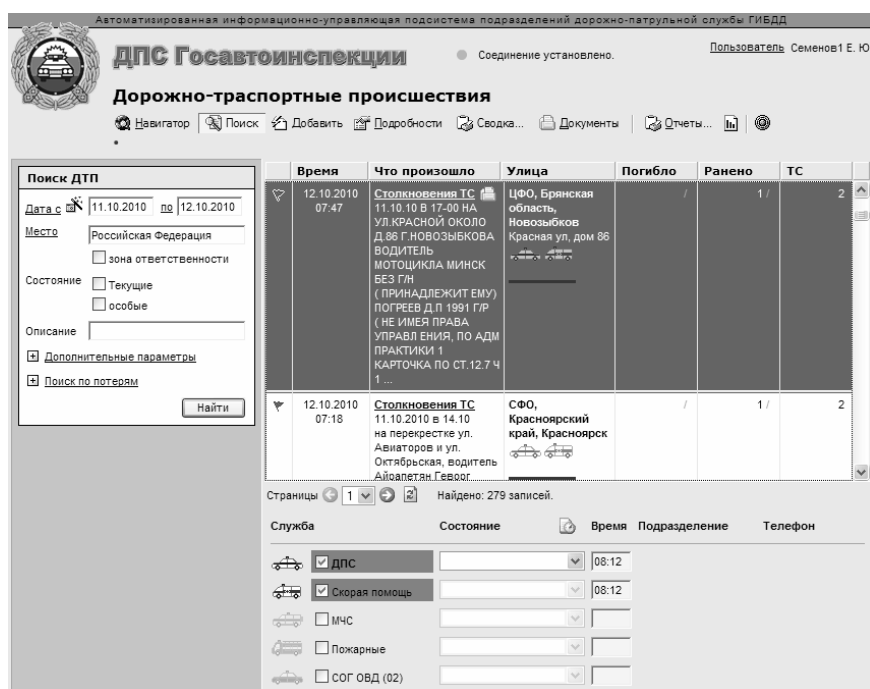
При входе в программу пользователь проходит процедуру авторизации. Авторизация обеспечивает защиту от несанкционированного доступа в программу, а также разграничение доступа к функциональным задачам и информационным ресурсам в соответствии с определенными для пользователя правами. Права определяют:

- множество информационных ресурсов, с которыми может работать пользователь;
- множество операций, которые пользователь может выполнять над данными (редактирование, добавление, удаление и т.п.).

Для прохождения авторизации открывается окно, в котором пользователь должен ввести свое имя (логин) и пароль. Для получения доступа в полях логин и пароль необходимо ввести «admin».




После успешного прохождения процедуры авторизации на экране браузера появляется главное окно программы.













В верхней части окна находится *список ДТП*. Первоначально список содержит ДТП, отобранные в соответствии с действующими по умолчанию настройками *фильтра* (модуля поиска); эти настройки можно видеть в *окне поиска*, находящегося слева от списка. Для вывода списка ДТП с определенными параметрами следует воспользоваться функцией поиска.

В списке ДТП используется следующая система обозначений:

-  ДТП на контроле
-  Завершенное ДТП
-  Удаленное (архивное) ДТП

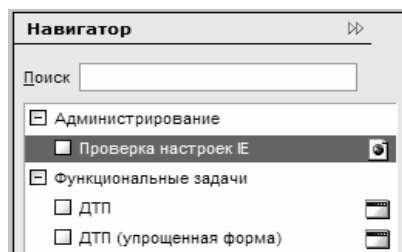
В нижней части окна находится *панель мониторинга*. Работа с панелью мониторинга описана в разделе «Оповещение экстренных служб, мониторинг и рассылка уведомлений». Там же объясняется система цветовых обозначений, используемая в списке ДТП и в панели мониторинга.

Вызов функций осуществляется при помощи кнопок, расположенных в панели управления главного окна.

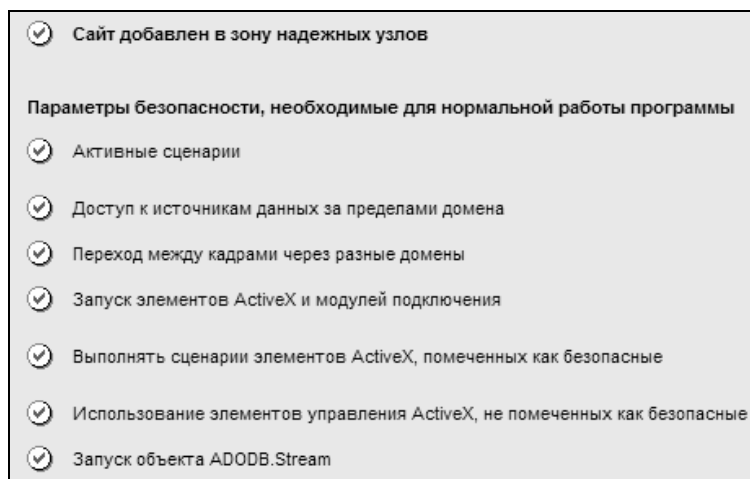
Кнопка	Функция
	Навигатор
	Поиск
	Добавить
	Подобности
	Сводка
	Отчеты...
	Разослать по списку уведомления о ЧС
	Удаление выбранного ДТП

Функция «Навигатор» служит для выполнения дополнительных административных и функциональных задач. В случае возникновения ошибок при входе в систему, а также при первоначальном запуске рекомендуется зайти в меню «Администрирование» и выбрать пункт **Проверка настроек IE**.





Результат проверки должен выглядеть следующим образом:



Если какой-то из параметров не соответствует требованиям программы, будет предложено выполнить скрипт, исправляющий недостатки. В результате проверка должна проходить положительно.

Данный макет может быть использован при проведении любых видов занятий в ОрЮИ МВД России, а также курсантами и слушателями в целях обучения и повышения квалификации. Условие доступа – наличие подключения к локальной сети института.

## К ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОВД

**Степанюк В.И.,**  
*Начальник кафедры тактико-специальной  
и огневой подготовки Орловского  
юридического института МВД России*

В последнее время и в нашей стране, и за рубежом отмечаются негативные тенденции, связанные с возрастанием степени организованности и вооруженности преступных групп, активизации террористической деятельности. Увеличивается число преступлений, связанных с посягательством на жизнь сотрудников ДПС ГИБДД. Непростая криминогенная обстановка в стране, повышение сложности и ответственности задач, стоящих в целом перед сотрудниками правоохранительных органов, требуют высокой профессиональной подготовки личного состава МВД России. Для того чтобы успешно бороться с преступностью, обеспечивать законность и правопорядок, сотруд-



ники полиции должны быть квалифицированными специалистами, высоконравственными, всесторонне развитыми людьми.

Находясь на службе, сотрудник ДПС нередко оказывается в ситуациях, опасных для жизни как самого сотрудника, так и окружающих его участников дорожного движения. Это требует от него принятия мгновенных профессионально-правовых компетентных решений, основанных на законе, как средства прекращения противоправного поведения. К таковым относятся меры административного пресечения. Их применение связано с непосредственным вмешательством в действия участника дорожного движения с целью их прекращения и недопущения вредных последствий. Посредством психологического или физического воздействия правонарушитель лишается фактической возможности продолжить неправомерные действия. Среди мер административного пресечения, применяемых сотрудниками ДПС ГИБДД, принято выделять меры общего и специального назначения.

Меры административного пресечения специального назначения являются средствами физического воздействия на участников дорожного движения, применяемыми в случаях, когда иными мерами прекратить общественно опасное поведение невозможно. Применение значительной их части является использованием института необходимой обороны, в соответствии с которым действие работников ДПС по пресечению правонарушений и задержанию правонарушителей признаются правомерными, общественно полезными и поэтому не влекут юридической ответственности, даже если этими действиями правонарушителю вынужденно был причинен вред. Сотрудники полиции имеют право применять физическую силу, специальные средства (наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, светозвуковые устройства, устройства для вскрытия помещений, для принудительной остановки транспорта, водометы, резиновые пули, бронемшины и иные транспортные средства, служебных собак и другое), полный перечень которых устанавливается Правительством России, а также огнестрельное оружие.

Особое внимание при обучении сотрудников ДПС применению специальных мер пресечения следует уделить законодательным проблемам в свете повышенных требований к современному сотруднику полиции. Сложность разработки соответствующих рекомендаций для сотрудников дорожно - патрульной службы заключается в том, что формулировки относительно использования специальных мер административного пресечения весьма расплывчаты («минимальное или дозированное применение силы», «необходимые меры силового воздействия», «применение специальных средств», «обстоятельства, дающие основания для применения специальных средств или огнестрельного оружия», «причинение минимального вреда»).

Вид специального пресечения, интенсивность применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя.

Все меры административного пресечения, применяемые сотрудниками ОВД, являются самостоятельной классификационной разновидностью мер административного принуждения<sup>1</sup>. Применяя любую меру административного пресечения, всегда преследуется определенная цель – правоохранительная деятельность ОВД. Разница между применяемыми мерами административного пресечения состоит в действиях объекта, к которому они применяются, по принципу градации таковых мер по степени воздействия на правонарушителя в зависимости от тяжести совершенного проступка.

В настоящее время Федеральный закон «О полиции», учитывая определенный опыт практического применения мер административного пресечения, дал полный перечень таковых (от применения физической силы и специальных средств до применения

<sup>1</sup> Еропкин М.И. Меры административного принуждения.



оружия). Опираясь на смысл слова «пресекать», определяется задача таких мер. В толковании В. Даля слово «пресекать», «пресечь» означает «прекращать», «уничтожать», «останавливать»<sup>1</sup>. Таким образом, пресечение - это воспрепятствование чему-либо, в частности, уже начавшемуся или совершенному противоправному деянию, недопущению перерастания его в различного рода преступления. Как средство прекращения противоправного поведения меры административного пресечения играют важную роль в обеспечении надлежащего общественного порядка.

«Значение этих мер в системе правоприменительных средств, – отмечает А.П.Шергин<sup>2</sup>, - трудно переоценить, поскольку в ходе их применения пресекается общественно опасная деятельность нарушителя, обеспечивается возможность привлечения его к ответственности».

Применением мер пресечения сотрудник ОВД не допускает совершение противоправного деяния, перерастания его в различные формы преступления, удерживает его от повторных действий и других закононарушающих последствий.

Вместе с тем необходимо отметить, что законодательство не всегда в полной мере определяет меры административного пресечения как сотрудникам ОВД, так и органам государственного управления. Детальная правовая регламентация применения административно-пресекательных мер находит подробное отражение в ведомственных нормативных актах. Особенно актуально сейчас тщательно проанализировать применение сотрудниками ОВД специальных мер пресечения, к которым относятся применение физической силы, специальных средств и оружия. Это отдельная категория мер пресечения, присущая только ОВД, приобретающая сегодня особую актуальность в связи с особыми задачами, стоящими на современном этапе государственности, а с другой стороны, с вступлением России в Европейский союз и необходимостью согласования законодательных актов, касающихся мер пресечения в целях ненарушения прав человека в международном понятии.

Специальные меры административного пресечения, применяемые в связи с необычными обстоятельствами места, времени, достаточно высокой степени опасности данной меры, применяются лишь тогда, когда иными способами прекратить противоправное поведение правонарушителя не представляется возможным<sup>3</sup>.

Применение специальных мер сотрудниками ДПС ГИБДД предполагает определенную долю риска, который при исключительных обстоятельствах, в сложной и ответственной обстановке дорожного движения не только допустим, но и необходим. Некомпетентное применение специальных мер приведет к ответственности в установленном законом порядке.

При выполнении возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с преступностью и обеспечению общественной и личной безопасности граждан сотрудникам полиции предоставлено право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Правовые основания применения этих специальных мер пресечения, предусмотренные Федеральным законом «О полиции»<sup>4</sup>, во многом определяют эффективность действий сотрудников милиции при выполнении служебных обязанностей.

Однако анализ статьи 21;22;23 «Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» закона «О полиции» показал, что он тре-

<sup>1</sup> Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Том3. М., 1955. С.396.

<sup>2</sup> Шергин А.П. Классификация мер административного принуждения / А.П. Шергин, Л.Л. Попов. Правоведение 2008. С.44.

<sup>3</sup> Зеленко В.Л. Вопросы теории и практики применения милицией мер административного пресечения правонарушений. Дис...канд.юрид.наук. 1998.

<sup>4</sup> О полиции: Федеральный Закон РФ от 07.02.2011г. // Российская газета. 2011. 8 февраля.



бует определенных комментариев потребностям практики, Уголовному кодексу РФ, кодексу РФ об административных правонарушениях. Учитывая это, представляется необходимым внести дополнения в законодательные акты для расширения правовых оснований эффективного применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при выполнении служебных обязанностей.

В статье 18 вышеуказанного закона «Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» определено, что сотрудники полиции обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных мер пресечения. Данная формулировка вызывает вопросы: какая специальная подготовка имеется в виду, в чем заключается проверка на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением мер насильственного воздействия?

Профессиональная подготовка сотрудника полиции должна включать формирование навыков боевых приемов борьбы и применения специальных средств. Вместе с тем юридическая подготовка по применению специальных средств пресечения является не менее важным элементом профессионального обучения. Учитывая это, а также законодательную отчетность полиции перед общественными организациями за свою деятельность, представляется видеть формулировку этой части статьи 18 следующей: «Сотрудники полиции обязаны проходить юридическую подготовку по применению всех специальных административных мер пресечения, овладевать боевыми приемами борьбы, а также периодически проходить проверку профессиональной пригодности по указанным направлениям». При применении специальных мер административного пресечения к сотрудникам ОВД предъявляются особые требования, в частности:

- своевременное, законное и правильное реагирование на совершенное или готовящееся правонарушение, могущее повлечь за собой тяжкие последствия;
- соразмерность применяющихся мер воздействия степени опасности конкретных правонарушений;
- правильное определение реальности опасности;
- недопущение дальнейшего развития противоправной ситуации и перерастания ее в более тяжкое последствие.

Порядок применения специальных мер пресечения регламентируется многими специальными нормативными актами (уставом, положениями, наставлениями, инструкциями) преимущественно ведомственного характера. Закон не регламентирует в деталях такой порядок. На наш взгляд, необходимо учесть мнение специалистов боевой подготовки о необходимости разработки единого Положения о порядке применения всей системы специальных мер административного пресечения с видовой их разбивкой, либо отдельного кодифицированного акта. Кроме того, применение специальных мер требует классификации по применению их:

- в обычных или повседневных условиях;
- в специфических условиях (специальные задачи, охраняемые объекты);
- в особых условиях (военное время, комендантский час, стихийные бедствия).

Такой нормативный акт значительно облегчил бы усилия всех сотрудников правоохранительных органов по устранению противоправных ситуаций. В любой, связанной с правоохранительной деятельностью критической ситуации, независимо от того, касается ли это применения чрезмерных мер пресечения сотрудником ОВД или его гибели на посту, встает один главный вопрос: А был ли он подготовлен так, как надо? Мало, в каких профессиях недостатки подготовки могут иметь такие серьезные последствия, как у сотрудников полиции.



## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ АДЪЮНКТОВ

**Шумилин В.П.,**

*к.п.н., старший преподаватель  
кафедры информационных технологий  
в деятельности ОВД Орловского  
юридического института МВД России*

Несмотря на то, что мультимедийные обучающие системы находят все более широкое применение в учебном процессе на всех ступенях и в различных формах обучения, остается острый дефицит доступных широкому пользователю образовательных мультимедиасредств и программ.

К сожалению, в нашей стране по целому ряду причин среди квалифицированных пользователей персональных компьютеров все еще бытует мнение, что мультимедиа — это, прежде всего, компьютерные игры или недостаточно профессиональные с точки зрения информационного наполнения так называемые энциклопедии. Это довольно искаженное представление о мультимедийных справочных изданиях, поскольку уже сегодня существуют заслуживающие доверия энциклопедии. Только мультимедиаэнциклопедия может вобрать в себя обширнейшую энциклопедическую информацию, органически связанную в единое целое благодаря разветвленной поисковой системе, а также богатейший интерактивный иллюстративный материал (слайды, анимации, схемы, таблицы, видео). Абсолютно ясно, что никакая книга не способна вместить такой объем и такие типы информации. То же самое касается учебных программ, в которых на первое место выдвигаются мультимедийные и интерактивные возможности. Наиболее широко представлены проекты, выполненные в POWER POINT с использованием различных мультимедиа-приложений, включающие эффекты анимации, звукового сопровождения. Охват различных тем математической направленности отражает огромные ресурсы использования мультимедиа. Широкий диапазон математических тематик, разнообразие информационных источников, используемых во время работы над мультимедиапрезентациями, среди которых Internet, звуковые CD/DVD- диски, журналы, альбомы, книги - свидетельствует о гигантском дидактическом потенциале мультимедиа.

Работа над энциклопедией строится по трем основным направлениям. Первое — работа с текстом. Энциклопедия для удобства работы должна быть снабжена многофункциональной поисковой системой. С ее помощью осуществляется поиск по алфавитному указателю, полнотекстовый поиск (посредством набора искомого слова или словосочетания можно получить все статьи, содержащие это слово или словосочетание), лингвистический анализ, позволяющий пользователю делать запросы в произвольной форме и находить все упоминания любого слова независимо от того, в какой форме оно встречается в тексте. Для ускорения поиска его можно связать с помощью тематических фильтров с конкретной темой. Это значит, что вам не придется ждать, пока программа просеет каждую статью до нахождения искомого материала. Кроме того, существенно упростит поиск специальная система фильтров по времени, странам и регионам, персоналиям, по медиаэлементам.

Второе направление — это совершенствование мультимедиа-наполнения энциклопедии. Для создателей энциклопедии здесь открыты без преувеличения безграничные возможности.

Третье направление — это интерактивность. Это самое притягательное качество мультимедиа — возможность управлять мультиинформационным массивом по желанию пользователя.



В последнее же время специалисты в области методики обучения приходят к мнению, что мультимедийные обучающие курсы могут быть весьма эффективны при освоении программы как общеобразовательной школы, так и высшей школы. Преимущества мультимедиа при таком процессе обучения совершенно очевидны, повышается интерес и внимание адъюнктов, эффективнее усваивается учебный материал.

Содержание учебника, которое представлено в виде списка тем, а также в виде предметного указателя, поможет быстро найти искомую тему или термин.

Кроме этого желательно включение в программу Справочника, содержащего основные понятия и определения, а также формулы, законы, справочные таблицы, которые рассматриваются в уроках, а также используются для решения задач и упражнений.

Если предусматривается контроль знания материала, то для его проведения необходимо использовать тестирование по темам, вопросы в которых производятся случайным образом.

Конечно, компьютер не может целиком вытеснить учителя в школе или преподавателя в вузе, но при компьютерном обучении его роль несколько меняется: из наставника, разжевывающего урок, он превращается в куратора, осуществляющего контроль за учебным процессом. Возможно, у такого подхода найдется немало противников, но сегодня, когда преподаватель не в состоянии охватить всех обучаемых, находясь в постоянном цейтноте, обучающие мультимедиа-программы придут к нему на помощь.

## ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД К ДЕЙСТВИЯМ С ОРУЖИЕМ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ

**Щеголев С.Г.,**

*Преподаватель кафедры тактико-  
специальной и огневой подготовки  
Орловского юридического института  
МВД России*

Одним из важных элементов профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел независимо от того, в какой службе протекает деятельность, является его огневая выучка, т.е. способность выполнять различного рода служебные задачи, связанные с применением оружия. Не принося значения и роли традиционных методов огневой подготовки, следует все же отметить, что сложность выполнения упражнений, предусмотренных курсом стрельб, особенно из пистолета Макарова, требует сегодня новых, более совершенных форм и методов обучения сотрудников органов внутренних дел.

Наиболее слабым местом, своего рода «ахиллесовой пятой» в методике обучения стрельбе, является слабая психологическая подготовка. Существующие формы и методы обучения еще недостаточно уделяют внимания этому важному вопросу.

Стреляя из пистолета, человек несет большую эмоциональную нагрузку.

Однако эти явления не всегда учитываются при обучении сотрудников, а это значит, что даже хорошие знания вопросов огневой подготовки могут сводиться на нет.

Как показывают исследования, во время стрельбы из личного оружия у лиц с неподготовленной для этого нервной системой результаты стрельбы чаще всего бывают неудовлетворительные.



Характерно, что отрицательные психологические явления значительно в меньшей мере проявляются при стрельбе из малокалиберного оружия и в большей степени при ведении огня из боевого оружия.

Этот факт и подтверждает, что не учитывать психическое состояние человека при стрельбе нельзя. Как показывает опыт, для управления своим психическим состоянием обучаемому необходимо значительное накопление опыта волевого поведения в условиях практической стрельбы, т.е. нужна определенная психологическая подготовка.

Одно из требований к сотруднику органов внутренних дел, работающему в экстремальных условиях, – четкие действия, регламентируемые нормативными актами и инструкциями. Основываются они, в первую очередь, на способности регулировать свое эмоциональное состояние, преодолевать нежелательные чувства (страх, растерянность), мобилизовывать себя на достижение поставленных целей. Существенным компонентом волевой подготовки сотрудника ОВД является его способность воздействовать на себя (в частности, убеждать себя).

Психологическая устойчивость сотрудника более надежна при наличии уравновешенности нервных процессов. В случае, когда психика не выдерживает, в поведении происходит такое явление: процесс торможения оказывается неспособным уравновесить сильное возбуждение. Для достижения уравновешивания нервных процессов имеются специальные упражнения на мускульное расслабление. С этой целью рекомендуется произвольно напрягать и расслаблять различные группы мышц, мышцы всего тела, расслаблять одни мышцы при одновременном расслаблении других, последовательно расслаблять и напрягать мышцы, наиболее полно расслабляться для улучшения владения собой.

Совокупность описанных упражнений при систематичности и последовательности их выполнения повышает способность человека регулировать свое эмоциональное состояние, в том числе и в экстремальных условиях.

Значительную роль в психологической готовности к действиям сотрудника в экстремальных условиях играет наличие у него соответствующих навыков и умений. Формой отработки необходимых навыков выступают: специальная подготовка личного состава, тренировки, учения и игры.

Специальная подготовка личного состава осуществляется в виде фиксации внимания на психологических моментах, состояниях, проявляющихся при выполнении соответствующих упражнений и действий.

Тренировки необходимо проводить, по возможности, значительно ближе к реальным условиям. Здесь надо различать две стороны: специальные (направленные именно на развитие психологических навыков) и сопутствующие, когда при отработке других навыков обращается особое внимание на психологическую подготовку специальных оперативных групп.

Сущность тренировочной ситуации заключается в том, что она ставит перед индивидом именно это требование, а не какое-либо другое. Важно, однако, чтобы человек осмыслил тренировочную ситуацию именно как отработку необходимого качества для определенных практических жизненных ситуаций. Так, например, сотрудник милиции, отработывая то или иное действие, должен думать не о формировании ограниченного навыка, а о способности держать себя в руках в любых условиях. Человек, научившийся самообладанию в одной ситуации, легче сохранит его в другой.

Большое значение при тренировках имеет отработка навыков различных действий, специальной отработки требуют действия, по своему характеру и последовательности противоречащие тем, которые привык совершать человек. Когда машина движется по скользкой дороге, ее иногда начинает «заносить», «мотать». В подобной си-



туации водитель, как известно, должен прибавить газу, так как увеличение мощности двигателя обычно тут же стабилизирует машину. Это прекрасно известно многим водителям, однако очень часто водитель инстинктивно снижает скорость, почувствовав опасные движения машины. Это прекрасный пример необходимости ломки обычного стереотипа: правильный навык нужно специально тренировать.

В условиях экстремальной ситуации такие моменты встречаются не так уж редко. Их надо хорошо знать и полностью отрабатывать.

Зачастую действия сотрудников органов внутренних дел осложняются необходимостью в той или иной мере применять оружие. Это, в свою очередь, рождает у его владельца определенный стресс.

Стрессы характерны для одних видов деятельности в большей степени, чем для других. Работа с оружием вызывает несколько видов стресса, из числа которых отметим предметные стрессы, генерализированные, или обобщенные стрессы деятельности, свойственные «человеку с ружьем».

Предметные стрессы в нашем случае связаны с конкретными событиями. Это ожидание выстрела и реакции на него, незнание результата стрельбы, что за ним последует и т.д. У начинающих стрелков эти стрессы в сознании многих представляются несущественными и даже несуществующими, но их влияние может быть значительным.

Существенную роль играет стресс, возникающий из перспективы применения оружия по прямому назначению. Здесь основная социально-психологическая проблема – это, конечно, применение оружия против человека. Тот, кто не решил эту проблему для себя, неизбежно окажется в сложном тактическом и психологическом положении. Есть статистика, согласно которой стрельба американских полицейских в стычках с преступниками по большей части малоэффективна. Одна из основных причин, по мнению специалистов, это чрезвычайно сильный стресс, который при этом испытывают полицейские. Человек, решающий социально важные задачи с помощью оружия, находится в зоне повышенного риска, то есть сильной стрессогенной ситуации – сотрудники милиции, охранники и телохранители в наше время постоянно находятся под прицелом бандитов.

В чрезвычайных условиях резко сокращается время на сон и отдых, человек переутомляется. Нагрузочные действия оказывают двойственное влияние на человека. На первом этапе стресс (эмоциональное напряжение) оказывает большое воздействие на поведение людей. В этот период начинает проявлять себя эмоциональный фактор – этап мобилизации индивида. Под влиянием напряжения происходит обострение чувств, увеличение физической выносливости и силы нервной системы. В подобном состоянии может повыситься способность переносить трудности, устойчивость человека к различным неблагоприятным воздействиям. Однако этот подъем не может продолжаться бесконечно. На определенном этапе он сменяется истощением нервной системы и в целом организма, снижением эффективности деятельности. Затем снижается и способность к операциям, требующим меньшей точности.

Физические нагрузки – тоже одно из слагаемых состояния человеческого организма при чрезвычайных ситуациях. Причины и источники их весьма разнообразны. Нередко нагрузки, которые испытывают люди, значительно превышают допустимые нормы нагрузки на организм.

Среди психологических последствий экстремальных условий на первое место можно поставить нарастание эмоционального компонента в поведении. У отдельной части лиц снижается способность к самоуправлению, повышается нервно-психическое напряжение, активизируются отрицательные эмоции. Люди в экстремальных условиях легче поддаются влиянию эмоций, им труднее контролировать свое поведение. Появляется чувство отчаяния, страха, безнадежности, гнева. На поведение таких лиц труднее



воздействовать рациональными разумными аргументами. Поэтому работнику органов внутренних дел нередко приходится противопоставлять этим негативным чувствам свое хладнокровие, рассудительность, способность «побеждать» неуправляемые эмоции.

Чтобы научиться профессионально владеть табельным огнестрельным оружием в экстремальных условиях, сотруднику ОВД необходимо обладать следующими качествами:

- быть физически подготовленным;
- технически грамотно действовать с оружием;
- быть психологически подготовленным к действиям в любых условиях;
- быстро и правильно принимать решение на применение оружия.

Из всего сказанного вытекает вывод: для стрельбы из пистолета Макарова сотруднику ОВД необходимо готовиться в волевом отношении так, чтобы он был способен управлять своим поведением.

С этой целью на занятиях при подготовке к стрельбе следует создавать обстановку психологически приближенную к той, в условиях которой ему приходится выполнять упражнения из пистолета Макарова в тире или применять оружие при выполнении различного рода служебных задач.



**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД  
ЛИЧНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ  
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выходов А.А.**,  
*адъюнкт кафедры теории и истории  
государства и права Орловского  
юридического института МВД России;*

*Научный руководитель:*  
**Костин Ю.В.**,  
*доктор юрид. наук., доцент*

В условиях продолжающегося реформирования органов внутренних дел, целью которого является создание современного высокопрофессионального правоохранительного органа, позволяющего эффективно решать поставленные перед ним служебные задачи, особую актуальность приобретает проблема обеспечения прав личности в деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Российской Федерации.

Эта проблема в настоящее время является предметом дискуссий в научном сообществе, органах власти регионального и федерального уровня. О важности решения этой проблемы свидетельствует то, что принятый Федеральный закон «О полиции» уже в ст.1 закрепляет, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup>.

Не случайно, что в данном определении содержится упоминание прав и свобод граждан. Ведь ст.2 Конституции Российской Федерации провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства<sup>2</sup>. Таким образом, законодательное закрепление назначения полиции не только подчеркивает приверженность органов внутренних дел в целом и подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Российской Федерации в частности действующей Конституции, но и указывает расстановку приоритетов в деятельности ГИБДД МВД России.

Весьма значимым в этой связи является и то обстоятельство, что в ст.5 Федерального закона «О полиции» детально расписывается принцип деятельности полиции, заключающийся в соблюдении и уважении прав и свобод человека и гражданина. Данный шаг законодателя позволяет более четко описать юридическое содержание данного

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011. № 3-ФЗ. Ст.1 (принят ГД ФС РФ 28.01.2011).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008. № 7-ФКЗ) Ст.2.



принципа и направлен на недопущение его неверного толкования, в том числе и сотрудниками Госавтоинспекции в ходе выполнения ими своих служебных обязанностей.

Следует согласиться с законодателем в той части, что указание на немедленное прекращение деятельности полиции, ограничивающей права и свободы граждан, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан, является своевременным и необходимым, так как вопросы ограничения прав и свобод граждан сотрудниками Госавтоинспекции весьма болезненно воспринимается в современном российском обществе.

Немаловажен и тот факт, что наряду с запретом пыток, насилия, законодатель прописал запрет на другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение. Ведь нарушение прав и свобод личности не ограничивается лишь только физическим воздействием, нередко можно причинить больше моральный или психологический вред и из-за неконкретных формулировок. Естественно, что такое уточнение еще раз демонстрирует обязанность сотрудников Госавтоинспекции России при осуществлении своей деятельности рассматривать человека не как правонарушителя, преступника или потерпевшего, а как личность, и поэтому сотрудник ГИБДД Российской Федерации обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

На наш взгляд, особое значение в современных значениях приобретает требование ФЗ «О полиции», в соответствии с которым сотрудник полиции, в том числе и сотрудник ГИБДД МВД России, в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса. Данное требование не только подчеркивает необходимость установления контакта между сотрудником органов внутренних дел и гражданином в ходе осуществления своей деятельности, но и, благодаря обязанности сообщения о себе определенных сведений, способствует более детальному информированию личности о факте самого контакта, что в конечном счете может только положительно сказаться на результате общения.

Однако следует признать, что действенного механизма исполнения положений ФЗ «О полиции» на сегодняшний день еще не создано, поэтому крайне тяжело давать оценку воплощению норм закона в практической деятельности сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Вместе с тем, как сказано в Декларации о полиции, принятой в 1979 г. Парламентской ассамблеей Совета Европы, сотрудник Полиции (и сотрудник Госавтоинспекции России) так же, как и любой другой гражданин имеет полное право на обеспечение своих прав.

Однако следует признать, что на сегодняшний день сотрудник Госавтоинспекции современной России не имеет должной социальной защищенности и гарантии обеспечения своих собственных прав, в то же время выполнять свои профессиональные обязанности сотруднику ГИБДД МВД России приходится в непростых, подчас в крайне тяжелых условиях, обусловленных не только непосредственным исполнением своих обязанностей в различных климатических условиях, временах суток, но и целым комплексом смежных проблем, таких как невысокая оплата труда, нередко ненормированное рабочее время, а вместе с тем и негативный образ сотрудников Госавтоинспекции, навязываемый населению нередко незаслуженно отдельными СМИ. Все это является фактором, который нередко подталкивает сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения России искать дополнительные источники дохода, которые, в конечном счете, иногда порождают коррупционное поведение. Поэтому особые надежды многие сотрудники Госавтоинспекции связывают с внесенным Прези-



дентом России Д.А. Медведевым в Государственную Думу России законопроектом «О денежном довольствии и социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», который призван решить данные проблемы и вместе с тем повысить престиж службы в органах внутренних дел, в том числе и в подразделениях ГИБДД МВД России.

Таким образом, несомненно, для решения проблем в сфере обеспечения прав личности в деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Российской Федерации необходим комплексный подход, направленный не только на законодательное урегулирование взаимодействия сотрудника Госавтоинспекции и личности, но и на создание условий для достойного труда сотрудников ГИБДД.

Функционирование различных структурных подразделений ГИБДД МВД России должно быть подчинено борьбе с различного рода правонарушениями, каждое из которых посягает на провозглашенные Конституцией РФ и законодательными актами права личности. Обеспечение прав личности в деятельности подразделений ГИБДД современной России выполняет не только одну из основных обязанностей нашего государства. Важно понимать, что действенное обеспечение прав личности в деятельности правоохранительных органов в целом и подразделений Госавтоинспекции в частности характеризует Российскую Федерацию как современное демократическое правовое государство – государство, которое обеспечивает достойный уровень жизни своим гражданам, и государство, которое уважают во всем мировом сообществе.

## К ВОПРОСУ О БОРЬБЕ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ

**Голубев В.М.,**

*курсант 403 учебной группы*

*Орловского юридического института*

*МВД России;*

*научный руководитель:*

**Коновалов Н.А.,**

*к.ю.н.*

При расследовании уголовных дел, возбужденных по факту контрабанды наркотиков, следователь постоянно встречается с обстановкой, которая предстает перед ним в период осмотра места происшествия, получения материалов об обнаружении признаков контрабанды от органов дознания, и эта обстановка будет изменяться в течение всего периода расследования. Такая обстановка характеризуется определенной системой фактических и иных данных, «отражающих ход и состояние как производства отдельных следственных оперативно-розыскных и иных организационно-тактических действий, так и расследование в целом». Такая обстановка получила название следственной ситуации. После проведения каждого следственного действия следователь имеет определенный «срез» со сложившейся ситуацией, обладающей определенной информационной насыщенностью или сведениями, относящимися к элементам криминалистической характеристики и условиям расследования уголовного дела по контрабанде наркотиков.

Л.Я. Драпкин считает, что наиболее важной характеристикой следственных ситуаций является их адекватность реальным ситуациям расследования, правильность отражения в мышлении действительной обстановки по уголовным делам. Соответствие информационных моделей оригиналу – важнейший аспект практической деятельности. Однако сложность и неоднозначность информационных процессов расследования, по-



ступление противоречивых и ложных сведений определяют возможность образования следственных ситуаций как достоверного, так и вероятного типа<sup>1</sup>.

При возникновении второго типа следователь может принимать ошибочные решения.

Условия, в которых осуществляется следственная ситуация, в своей совокупности образуют динамическую систему, постоянно изменяющуюся под воздействием объективных факторов. Образующая следственную ситуацию система условий состоит из следующих элементов:

- 1) элементов психологического характера;
- 2) элементов информационного характера;
- 3) элементов процессуального и тактического характера;
- 4) элементов материального и организационно-технического характера.

Сочетание всех этих компонентов обуславливает индивидуальный характер каждой следственной ситуации в конкретный момент производства расследования. С таким содержанием следственной ситуации связан вопрос о возможности типизации следственных ситуаций. Сложный состав следственной ситуации, огромное количество субъективных и объективных факторов, влияющих на содержание и характер этих компонентов, образуют в своих сочетаниях множество вариантов следственных ситуаций, во всех случаях отличающихся друг от друга.

Вопрос о месте следственной ситуации как научной категории в системе криминалистики представляется недостаточно разработанным. Однако большинство авторов, несмотря на расхождения во взглядах, считают следственную ситуацию самостоятельным элементом криминалистической характеристики расследования преступления.

Определения следственных ситуаций, существующие в научной литературе, можно условно классифицировать на две группы. Одни авторы подчеркивают объективный характер ситуации, определяя ее как совокупность факторов, одну из характеристик объективного положения в расследовании.

Вторая группа авторов подчеркивает ее субъективный характер, рассматривая ситуацию как сумму значимой для расследования информации, определяет ее как совокупность данных, характеризующих обстановку, в которой следователю необходимо действовать, и отражающих существенные черты события.

Знание типичных следственных ситуаций позволяет следователю определить основные направления предстоящей работы по уголовному делу, конкретизировать тактические задачи в данный момент расследования и принимать соответствующие тактически верные решения.

В связи с этим повышение эффективности расследования возможно по пути выделения в отдельных методиках типичных следственных ситуаций и разработки соответствующих им правил работы следователя по раскрытию и расследованию преступлений.

Поэтому прежде чем приступить к расследованию, планированию и производству следственных и иных действий, необходимо сориентироваться на типичную следственную ситуацию и ее возможные варианты.

В.К. Гавло классифицирует следственные ситуации по основаниям, где базовым основанием выступают фактические и иные данные, формирующие следственные ситуации относительно определения сущности и направления расследования:

- 1) общие ситуации расследования, характеризующие ход и состояние расследуемого события в целом;
- 2) следственные ситуации, характеризующие ход и состояние расследуемого со-

<sup>1</sup> Харатишвили А.Г. Криминалистическая характеристика контрабанды наркотиков // Актуальные проблемы оперативно-служебной деятельности органов наркоконтроля. Вып. 1. СПб., 2008. С.4.



бытия преступления относительно отдельных сторон его состава (о личности преступника, мотиве преступления);

3) следственные ситуации, характеризующие ход и состояние расследования отдельных эпизодов (место, время, способ совершения эпизода);

4) следственные ситуации, характеризующие ход и состояние расследования при производстве следственных действий (при дефиците информации при производстве обысков, допросов свидетелей, обвиняемых.

Если общая ситуация по делу ориентирует следователя на стратегическое решение задач расследования, то остальные следственные ситуации нацеливают следователя на выполнение производных, частных задач<sup>1</sup>.

Драпкин Л.Я. классифицирует криминалистические ситуации на простые и сложные, в свою очередь, сложные подразделяет на проблемные и комплексные.

Простые ситуации возникают лишь в единичных случаях, когда с самого начала расследования сам факт преступления и лицо, его совершившее, достаточно очевидны. Такие ситуации могут возникать при задержании лиц, у которых изъяты наркотики: при досмотре в аэропорту, в пограничных зонах и т.д.

Так, в аэропорту внимание сотрудников привлек пассажир, прибывший из Душанбе. Его внешний вид был странным. Сам он давал несвязанные объяснения о своем состоянии, ссылаясь на приступ почечной болезни. Медицинское освидетельствование дало неожиданный результат: в прямой кишке пассажира находился посторонний предмет. Выяснилось, что гражданин Таджикистана перевозил таким способом восемь контейнеров героина общим весом в 176 граммов, а специалисты оценили содержимое контейнеров в 30 тыс. долларов США.

Простая ситуация перерастает в сложную, например, в случаях поступления новой информации о ранее неизвестных эпизодах замаскированной преступной деятельности криминальной группы с межрегиональными связями, поэтому с этим у органов расследования могут возникнуть трудности из-за недостатка достоверной информации, ведущие к возникновению сложных ситуаций.

В разработке спецслужб пограничного пункта «Рубцовск» длительное время находились сотрудники транспортной милиции, которые за определенную сумму обеспечивали беспрепятственное прохождение пограничного и таможенного контроля контрабандистам наркотиков из Казахстана. Когда один из разрабатываемых, подполковник милиции, был задержан за получение взятки в сумме 10 тыс. рублей, ситуация из простой переросла в сложную, поскольку задержанный стал утверждать, что действовал один и никого к этой деятельности из сотрудников не привлекал. Для разрешения сложившейся ситуации было принято решение о проведении одновременных обысков у нескольких подозреваемых в контрабанде наркотиков. При обыске одного из гаражей, принадлежащих капитану милиции, было обнаружено 62 тюка с одеждой из Китая, в нескольких тюках обнаружены и изъяты пакеты с героином.

Из сложных ситуаций выделяются проблемные ситуации, характеризующиеся отсутствием или неполнотой фактических данных о каких-то существенных чертах события или о лице, совершившем преступление. Например, в обвинительных заключениях и приговорах по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, часто встречается фраза, ставшая штампом «...у неустановленного следствием лица, в неустановленном месте, незаконно приобрел...». Это как раз та проблемная ситуация, когда о преступнике (в данном случае организаторе контрабанды наркотиков) нет никаких сведений. В данной ситуации сложность заключается не в выявлении признаков преступле-

<sup>1</sup> Лапшин Г.М. К вопросу о способе совершения контрабанды наркотиков / Г.М. Лапшин, А.Г. Харатишвили // Контроль за оборотом наркотиков и предупреждение преступности в России: Материалы всероссийской научно-практической конференции. Ч.3. СПб.: СЗ ИПК ФСКН России, 2008. С.12.



ния, а в его раскрытии, в том числе с необходимостью проверки полученных сведений на сопредельной территории<sup>1</sup>.

Комплексные ситуации возникают обычно в тех случаях, когда проблемность по уголовному делу, обусловленная недостатком информации в отношении виновности подозреваемого, сочетается с активным противодействием следствию (например, при задержании с поличным при контрабанде наркотиков).

С методической точки зрения возможна дальнейшая классификация следственных ситуаций по времени их возникновения и с учетом этапов расследования:

1) исходные ситуации расследования, складывающиеся в момент возбуждения уголовного дела, где фактической базой являются вначале достаточные данные, указывающие на признаки преступления и служащие основанием для возбуждения уголовного дела;

2) ситуации дальнейшего этапа расследования, которые формируются после выполнения первоначальных следственных действий. От исходных следственных ситуаций они отличаются по времени возникновения, объему, количеству и качеству содержащихся в них доказательств, способам формирования, степени и условиям установления объективной истины по делу;

3) доследственные, проверочные ситуации, которые складываются до возбуждения уголовного дела и характеризуются отсутствием в поступивших материалах достаточных данных, указывающих на признаки преступления и необходимость производства предварительной проверки (ст. 144 УПК РФ).

Если на первоначальном этапе складываются типичные ситуации, указывающие на дефицит информации относительно события преступления, личности подозреваемого, то действия следователя должны быть направлены на обнаружение, закрепление и использование доказательств, изобличающих виновного в совершении преступления. Этот этап характеризуется большим объемом работы, длительностью, многообразием частных ситуаций.

В ситуации, если лицо будет установлено по «горячим» следам, его необходимо как можно быстрее привлечь в качестве обвиняемого. Обычно на практике эта ситуация разрешается в течение 3-5 суток. Основные усилия следователя будут направлены на установление виновного и изобличение обвиняемого.

Определенную специфику имеет этап предварительной проверки материалов (ст. ст. 143, 144 УПК РФ).

Границы этого этапа будут лежать в пределах от времени поступления сообщения о совершенном или подготавливаемом преступлении до момента принятия решения по существу (ст. 145 УПК РФ), (т.е. возбуждение уголовного дела, вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, передача материалов по подследственности).

<sup>1</sup> Новик В.В. Контрабанда наркотиков как одна из угроз национальной безопасности Российской Федерации / В.В. Новик, А.Г. Харатишвили // Черные дыры в российском законодательстве. Выпуск 5. 2007. С.21.



## КРЕАТИВНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ЛЕКСИЧЕСКОЙ ЕДИНИЦЫ (STRAF)ТАТ

**Гришин В.В.,**

*курсант 303 группы Орловского  
юридического института МВД России;*

*научный руководитель:*

**Анохина Л.И.,**

*к.ф.н.*

Великий немецкий писатель И.В. Гёте утверждал: «Кто не знает иностранного языка, ничего не знает о своём собственном». Действительно, знание иностранного языка является неотъемлемой частью личной и профессиональной жизни человека. Совершенствование и самосовершенствование личности в процессе её обучения в высшем учебном заведении подразумевает её обогащение новыми страноведческими, культуроведческими, социокультурными и профессиональными знаниями, происходит формирование коммуникативно-ориентированной личности, способной участвовать в межкультурном общении.

Проблема взаимодействия культуры и языка формулируется в русле антропологической парадигмы следующим образом: «Язык есть средство отражения культуры в процессах номинации, а потому выражения и воспроизведения её вместе с использованием языка говорящим / слушающим. Это означает, что язык участвует в формировании менталитета этноса, народа, нации»<sup>1</sup>. Под влиянием языка и культуры возникают национальные образы, та или иная концептуализация мира. Объяснения различий в них можно найти, согласно А. Вежбицкой, «вычитывая национально специфическое в соответствующих говорах»<sup>2</sup>.

Многогранная и сложная, глобальная единица языка – слово – «встраивается» в его систему, занимая в ней определенное место. Оно заполняет собой свободную нишу или вытесняет другие слова. Проблема выявления места и роли каждого слова в языковой системе предполагает изучение направлений реализации его креативного потенциала – морфологических свойств, возможностей образовывать и расширять словарное гнездо, синтаксических и семантических связей, подразумевающих способность вступать в парадигматические отношения (гиперо-гипонимические, синонимические, антонимические и т. п.) с другими лексическими единицами. Функционирование слова в языке подразумевает как воздействие на него языковой системы, так и его воздействие на неё. Реализация заложенного в слове креативного, созидательного потенциала способствует порождению новых и корректировке уже имеющихся лексических, фразеологических связей и отношений.

Развитие любого языка тесно связано с развитием человеческой цивилизации. В настоящее время наиболее приоритетным для отечественных и зарубежных лингвистов является деление словарного состава языка на общую и специальную лексику. Анализ наиболее авторитетных одноязычных словарей английского, немецкого, русского и

<sup>1</sup> Телия В.Н. Культурно маркированная коннотация языковых знаков как понятие лингвокультурологии // Семантика языковых единиц. Докл. 4-й междунар. научн. конф. Ч. 2. Фразеологическая семантика. Словообразовательная семантика. М.: Изд-во «Альфа», 1994. С.71–74.

<sup>2</sup> Вежбицкая А. Язык, культура, познание. М.: Русские словари, 1996. С.21.



французского языков позволил лингвистам сделать вывод о многократном превосходстве объёма специальной лексики над объёмом общей лексики<sup>1</sup>.

Изучение специальной профессионально ориентированной лексики на занятиях по иностранному языку в Орловском юридическом институте МВД России начинается во втором семестре. В третьем и четвёртом семестрах большое внимание уделяется изучению элементов лексико-семантической терминологической системы (ЛСТС) в области права. Так, курсанты, изучающие немецкий язык как иностранный, знакомятся с лексическими и фразеологическими единицами по темам «Виды преступности и разновидности преступлений», «Административное право», «Предмет и задачи уголовного и уголовно-процессуального права». Одной из центральных терминологических лексических единиц, подлежащих усвоению при изучении этих лексических тем на немецком языке, является существительное *Straftat* – преступление. Это существительное является однозначным словом, термином в области юриспруденции. Данное утверждение подтверждается тем, что в Большом толковом словаре Лангншейдта Немецкий язык как иностранный находим толкование лексемы с пометой *Jur* – юридический термин. Ср.: *Straf-tat die; Jur ≈ Delikt* <eine Straftat begehen> || hierzu *Straf-tä-ter der*<sup>2</sup>. Это же слово в качестве терминологической лексической единицы (ТЛЕ) в области юриспруденции приведено в немецко-русском юридическом словаре с переводом «преступление; уголовно наказуемое деяние»<sup>3</sup>. Тем не менее, следует отметить, что во 2-м томе Большого немецко-русского словаря, составленного под руководством доктора филологических наук, профессора О.И. Москальской, слово не помечено как юридический термин – юр., хотя такая помета предусмотрена в списке условных сокращений (см. с. 25 словаря). Это в определённой степени могло бы позволить отнести его к общеупотребительной лексике. Однако при внимательном прочтении Предисловия к словарю в главе III. Характеристика заглавного слова ((см. пункт в) на с. 11 словаря) находим замечание о том, что недостаточная научная разработанность вопроса о «сплошной характеристике лексики с точки зрения её отношения к функциональным стилям речи», а также «текучесть границы между терминологическими и общеупотребительными элементами словарного состава» побудили составителей словаря отказаться «от сплошной характеристики лексики в этом аспекте» и перейти к «выборочной характеристике терминологической лексики, подчинённой чисто практическим целям: терминологическими пометами снабжались лишь наиболее специальные, малоизвестные широкому кругу читателей термины с единственной целью облегчить читателю понимание перевода соответствующего термина или наведение дальнейших справок о его содержании...»<sup>4</sup>.

Это замечание, как и анализ аутентичной немецкоязычной юридической литературы, позволяет сделать однозначный вывод о том, что слово *Straftat* является центральной терминологической лексической единицей ЛСТС в области юриспруденции. Именно этот термин наряду с термином *Delikt* наиболее часто употребляется в проанализированных нами документах. В качестве официальных аутентичных немецкоязычных юридических источников при написании этой статьи использовались официальный отчёт рабочей группы о криминальной статистике в ФРГ за 2006 год, утверждённый на

<sup>1</sup> Суперанская А.В. Имя собственное как разряд специальной лексики // Македонски јазик. Година XL – XLI, 1989–1990. Скопје: Институт за македонски јазик «Крсте мисирков», С.569–578.

<sup>2</sup> LgWb – Langenscheidts Großwörterbuch Deutsch als Fremdsprache / Das neue einsprachige Wörterbuch für Deutschlernende, herausgegeben von Dr. Dieter Götz, Professor Dr. Günter Haensch, Professor Dr. Hans Wellmann in Zusammenarbeit mit der Langenscheidt-Redaktion, leitende Redakteure Dr. Vincent J. Docherty, Dr. Günter Jehle. Berlin, München, Leipzig, Wien, Zürich, New York: Langenscheidt, 1994. С.933.

<sup>3</sup> Н-РЮС – Немецко-русский юридический словарь. Ок. 46 000 терминов / Под ред. П.Н. Гришаева и М. Бенямина. 8-е изд., стереотип. М.: РУССО, 2003. С.448.

<sup>4</sup> БН-РС – Большой немецко-русский словарь: в 2-х т. / Сост. Е.И. Лепинг, Н.П. Страхова, Н.И. Филичева и др.; Под рук. О.И. Москальской. – 2-е изд., стереотип. М.: Рус. яз., 1980. Т.1. С.11.



конференции министров внутренних дел федеральных земель ФРГ в мае 2007 года и опубликованный в средствах массовой информации<sup>1</sup>, а также один из выпусков Иллюстрированного журнала для полиции<sup>2</sup>. Уже в оглавлении к Отчёту<sup>3</sup> слово Straftat дважды употреблено как самостоятельная лексическая единица (Straftaten) и один раз в качестве первой непосредственно составляющей гипотетического сложного существительного (Straftaten(gruppen)). Термин Delikt встречается в оглавлении к документу лишь один раз в связанной позиции (Deliktsbereiche). В целом же анализ частотности употребления терминологических лексических единиц Straftat и Delikt в Отчёте свидетельствует о примерно равном количестве употреблений обоих терминов.

Показательно, на наш взгляд и то, что толкование лексемы Straftat в Большом толковом словаре Лангншейдта Немецкий язык как иностранный осуществляется через синоним – юридический термин Delikt, который, в свою очередь, толкуется как «незаконное действие». Ср.: Delikt das; -(e)s, -e; Jur; eine illegale Handlung ≈ Straftat: Raub ist ein schweres Delikt || -K: Eigentums-, Sittlichkeits-, Verkehrs- Ср.: Straf-tat die; Jur ≈ Delikt <eine Straftat begehen> || hierzu Straf-tä-ter der<sup>4</sup>. В качестве синонимов слова Straftat также можно назвать как термины, так и слова общеупотребительной лексики: gesellschaftsfährliche und strafrechtswidrige Handlung, strafbare Handlung, Verbrechen, schweres Vergehen, Verstoß gegen strafrechtliche Gesetze, Schandtат, Missetat, Übeltat, Untat, Entsetzenstat, Kapitalverbrechen. Синонимический ряд может быть продолжен за счёт близких по значению слов и словосочетаний. Антонимы к термину Straftat существуют лишь в общеупотребительной лексике: Großtat, Mannestat, Edeltat, Heldentat, Waffentat (боевой подвиг) и другие.

Анализ использованных для написания статьи аутентичных немецкоязычных текстовых источников позволяет выдвинуть гипотезу о том, что слово Straftat на определённом уровне анализа ЛСТС в области права употреблено в качестве гиперонима. Ср.: Etwa 60 % der polizeilich registrierten Straftaten sind Eigentums- oder Vermögensdelikte. Как показывает анализ словарных статей, в качестве гипонимов гиперонима Straftat могут выступать простые, производные и сложные существительные, а также атрибутивные словосочетания и словосочетания, состоящие из предложных групп, и т.п. Ср., например: Straftaten gegen die persönliche Freiheit или Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung. Сам термин (die) Straftat является гипонимом по отношению к гиперониму die Kriminalität – преступность.

Непосредственно составляющими этого сложного слова являются многозначные слова die Strafe и die Tat. Первая лексема имеет три значения: 1) наказание, взыскание; 2) штраф; 3) возмездие, кара; расплата. Следует отметить, что это слово в первом значении является первым частотным компонентом сложных определительных слов (при усечении конечного гласного – Straf ||). Оно обладает всеми критериями полуаффикса, его серийность превосходит по объёму серийность многих полупрефиксов, таких как полупрефикс существительных Mords- и полупрефикс прилагательных mords-, кроме одного – семантического. У этого частотного компонента сдвиг значения очень слаб или отсутствует совсем. А наличие семантического является непременным условием для перехода слова в разряд полупрефиксов<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> PKS 2006 – Die Kriminalität in der Bundesrepublik Deutschland - Polizeiliche Kriminalstatistik für das Jahr 2006 - PKS 2006. www.bmi.bund.de.

<sup>2</sup> MagfdP – Magazin für die Polizei / Internationales unabhängiges Fachmagazin. – Nr. 301. Aschaffenburg: Almanach-Verlag Jöring e.K., 2001.

<sup>3</sup> PKS 2006. С.11.

<sup>4</sup> LgWb. С.933.

<sup>5</sup> ССлобрЭ – Словарь словообразовательных элементов немецкого языка / А.Н. Зуев, И.Д. Молчанова, Р.З. Мурясов и др.; Под рук. М.Д. Степановой. М.: Рус. яз., 1979. С. 531.



Чаще всего сложные слова с первым компонентом *Straf* || являются терминами в области права и переводятся на русский язык атрибутивными словосочетаниями, включающими в себя прилагательное «уголовный» / «уголовно-правовой». Ср.: *Strafbestimmung* – санкция уголовно-правовой нормы, уголовно-правовая норма; *Strafgesetzgebung* – уголовное законодательство; *Strafrecht* – уголовное право; *Strafverfahren* – уголовное судопроизводство; уголовный процесс; уголовное дело; *strafrechtlich* – уголовный, уголовно-правовой. Вместе с тем следует отметить, что при переводе сложных слов с первым компонентом *Straf* || частотно и употребление существительного «наказание» в родительном падеже, а также словами «приговор», «судимость» и подобными. Ср.: *Strafart* – вид наказания; *Strafaufschub* – отсрочка исполнения наказания / (обвинительного) приговора; *Strafzwang* – уголовно-правовое принуждение; *Straftilgungsgesetz* – закон о снятии судимости. Как известно, при переводе с одного языка на другой возможно и допустимо наличие вариативности, обусловленной многозначностью слов, а также принадлежностью слова к тому или иному функциональному стилю. Ср.: *Strafandrohung* – угроза применения наказания; санкция уголовно-правовой нормы; *Straftheorie* – теория наказания; уголовно-правовая теория; уголовно-правовая доктрина.

Вторая непосредственно составляющая термина *Straftat* – существительное *Tat* – также является многозначным словом. Результаты анализа словарей свидетельствуют о том, что в Большом немецко-русском словаре под редакцией проф. О.И. Москальской не выделяются лексико-семантические варианты слова, оно не помечено как юридический термин, в качестве лексических единиц, эквивалентных ему в русском языке, приводятся «действие, поступок; дело; высок. деяние». В Большом толковом словаре Лангншейдта Немецкий язык как иностранный находим: '*Tat* die; -, -en; 1 eine einzelne Handlung, mit der man etw. bewirkt <eine böse Tat begehen; eine gute Tat vollbringen>; Den Worten müssen jetzt Taten folgen! 2 Kurzw; ↑ *Straftat* <eine Tat gestehen> || К-: *Tat*-, -bericht, -beteiligung, -hergang, -motiv, -ort, -umstand, -waffe, -zeit, -zeuge, || -К: Mord- ... 5 jemanden auf frischer *Tat* ertappen jemanden ertappen, wenn er gerade dabei ist, ein Verbrechen zu begehen oder etwas Verbotenes zu tun 6 .... Второе значение этого слова (лексико-семантический вариант – ЛСВ) маркирован пометой *Kurzw* = *Kurzwort* = усечение – одна из разновидностей сокращений слов<sup>1</sup>. Кроме того, этот ЛСВ отсылает читателя к словарной статье юридического термина *Straftat*. Таким образом, можно констатировать, что второй ЛСВ существительного *Tat* является полноценным элементом ЛСТС в области права. В немецком языке существует устойчивая фразеологическая единица – *jemanden auf frischer Tat ertappen* – поймать кого-либо на месте преступления, что свидетельствует о её высоком креативном потенциале. В лексикографических источниках и юридических документах можно встретить производные и сложные слова, образованные как на основе терминов *Straftat* и *Tat*. Ср., напр.: *Täter* и *Straftäter*, *Täterin* и *Straftäterin*, *Straftatobjekt* и *Tatobjekt*. По мнению авторитетных лингвистов (Лопатин, Штейнхауер, Коблер-Трилл), характерной языковой чертой настоящего времени является стремление к экономии речевых усилий. Эта тенденция просматривается и на уровне терминообразования и применения терминов в речи. Сопоставление употребления и креативного потенциала терминологических лексических единиц *Straftat* и *Tat* свидетельствует об универсальном характере тенденции, выявленной лингвистами. Так, в Немецко-русском юридическом словаре под редакцией П.Н. Гришаева и М. Бенямина гнездо термина *Straftat* в совокупности с производными и сложными суще-

<sup>1</sup> См., напр.: Манерова, К.В. Сокращения в языке современной немецкой прессы : дисс.... к.ф.н. Санкт-Петербург, 2005. 206с.



ствительными, образованными от него, занимает одну колонку. Связанное с термином Tat занимает десять колонок<sup>1</sup>.

Всё сказанное выше позволяет сделать вывод о высоком креативном потенциале ТЛЕ (Straf)tat.

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ – ЗАЛОГА

**Дехова С.С.,**  
курсант 403 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России,

*научный руководитель:*

**Коновалов Н.А.,**  
к.ю.н.

Залог - мера пресечения, рассчитанная на создание у обвиняемого достаточно сильного эгоистического мотива к неуклонению от явки и тем самым к сохранению в неприкосновенности своих, а также залогодателя имущественных прав и интересов<sup>2</sup>. Между тем в современном российском уголовно-процессуальном законодательстве имеется ряд пробелов, по вине которых в недостаточной степени урегулирован вопрос о применении залога, в связи с чем представляется необходимым выделить все эти проблемы современного института залога.

Так, недостаточно точно определен круг лиц, имеющих право обращаться в суд с ходатайством о применении залога. В законе сказано, что ходатайствовать вправе подозреваемый, обвиняемый либо другое физическое или юридическое лицо. Возникает вопрос: а каким статусом обладают «другое физическое или юридическое лицо»? Ведь согласно ст.119 УПК РФ только подозреваемый, обвиняемый, его защитник, потерпевший, его законный представитель и представитель, частный обвинитель, эксперт, а также гражданский истец, гражданский ответчик, их представители вправе заявить ходатайство о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений для установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

Другой проблемой, тесно связанной с процессуальным статусом лица, обращающегося с ходатайством, является то, что в УПК РФ не указывается, каким образом будут оформляться действия государственных органов, каким способом следует разъяснять существо подозрения или обвинения, а также какими процессуальными документами будет оформляться данное разъяснение. В этом случае закон следует доработать в части, касающейся определения статуса залогодателя, а также разработать документ, который бы закрепил статус лица, вносящего залог, в котором излагались бы существо возникшего в отношении него подозрения, основания предъявления обвинения, в связи с которым избирается данная мера пресечения, а также его права и обязанности. В этой связи возьмем на себя смелость разработать документ, оформляющий процессуальный статус лица в виде постановления о признании залогодателем, в котором разъясняются права залогодателя, а также то, что в случае совершения нового преступления или уклонения от явки подозреваемого (обвиняемого) по вызовам суда (следователя, дознавателя) внесенный залог обращается в доход государства.

Также остается весьма противоречивым положение о том, что залог вносится на стадии предварительного расследования в орган, в производстве которого находится

<sup>1</sup> Н-РЮС. С.448–449, 457–462.

<sup>2</sup>См.: Никульшина О.Г. Залог и уголовно-правовые аспекты // Нотариус. 2005. №4. С.14.



уголовное дело, а на стадии судебного производства – в суд. Как же тогда быть, если ходатайство о применении залога будет заявлено на стадии предварительного слушания или на стадии апелляционного и кассационного производства? Представляется, что необходимо внести изменение в ст.106 УПК РФ, дополнив ее положением о том, что «ходатайство о применении залога может быть заявлено на любой стадии уголовного процесса».

Еще одной из существенных причин, негативно влияющих на качественное и эффективное устранение недостатков в институциональной среде уголовного судопроизводства на этапе применения мер пресечения в виде залога, является недостаточный уровень теоретического осмысления правовой модели и средств, обеспечивающих залог.

Так, недостаточно ясна картина с предметом залога. Тут возникает проблема в том, что законодатель не определил, что следует понимать под недвижимым имуществом. Такая неясность в понимании ограничивает возможности использования многих объектов в качестве залога.

Стоит согласиться с мнением Богданчикова С.В. о том, что проблема четкого определения предмета залога может быть решена посредством включения в закон четкого перечня видов имущества, допускаемого в качестве предмета уголовно-процессуального залога. В данный перечень могут войти: деньги, ценные бумаги, иностранная валюта, недвижимое имущество, принадлежащие залогодателю на праве частной собственности и ничем не обремененные<sup>1</sup>. Следует учитывать и мнение о том, что в уголовном процессе реально возможно использовать только такой предмет залога, который можно внести на депозитный счет банковского учреждения<sup>2</sup>.

Можно заключить, что подобное противоречие между явно выражаемыми правовыми ожиданиями общества и расплывчатым законодательным определением этого института влияет не только на качество научного обеспечения правовой регламентации залога, но и существенно влияет на оперативность и эффективность взаимодействия субъектов права с правоохранительными органами.

Другой не менее важной проблемой института залога является проблема определения его суммы. Изучение уголовных дел, проведенное Химичевой О.В. и Плоткиной Ю.Б., показывает, что при определении размера залога, назначаемого в качестве меры пресечения, учитывается прежде всего тяжесть совершенного преступления и уже во вторую очередь — данные о личности подозреваемого, обвиняемого, имущественное положение залогодателя и другие обстоятельства<sup>3</sup>. В первую очередь здесь следует отметить такие отрицательные последствия применения ст.106 УПК РФ, как определение минимальной суммы залога. Так как, прежде всего, установление минимальной суммы залога в уголовно-процессуальном законе лишний раз напоминает гражданам России о серьезном социальном расслоении, о существующем материальном неравенстве, которое, даже несмотря на кризис, все возрастает в России<sup>4</sup>. В этой связи, как нам кажется, следовало бы отменить данное положение ст.106 УПК РФ и решить вопрос об установлении рекомендаций по применению залога с учетом тяжести совершенного преступления, а также личного имущественного положения залогодателя.

<sup>1</sup>См.: Богданчиков С.В. Институт залога в российском уголовном судопроизводстве // Российский следователь. 2009. №4. С. 2.

<sup>2</sup>См.: Смирнов А.В. Уголовный процесс: Учебник для вузов / 2-ое изд. / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский / Под общей ред. А.В. Смирнова. СПб.: Питер, 2005. С.261.

<sup>3</sup>См.: Химичева О.В. О некоторых проблемах применения залога на досудебном производстве по уголовным делам / О.В. Химичева, Ю.Б. Плоткина // Российский следователь. 2008. №11. С.13.

<sup>4</sup>См.: Быков В.М. Новый закон о залоге как мере пресечения // Законность. 2010. №9. С.26-30.



Возникает и другая проблема, как быть с тем, кто хладнокровно и не раз совершал преступление? Так, если обвиняемый совершал преступление с особой настойчивостью и решительностью, то вполне возможно, что с таким же энтузиазмом он будет стараться избежать ответственности и наказания всеми возможными способами. Вряд ли, например, оправданно применять залог в качестве меры пресечения по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях против личности, так как опасения обвиняемого, подозреваемого, связанные с назначением строгого наказания, могут перевесить страх утраты залога, вследствие чего он может нарушить возложенные на него обязанности<sup>1</sup>. Представляется, что залог ни в коем случае нельзя понимать как компенсационную меру. Его следует понимать как меру психологически-принудительную. Как отмечал П.И. Люблинский, применение залога «должно принимать в соображении то, что может предупредить побег, а не то, чтобы гражданский истец остался доволен в случае побега»<sup>2</sup>.

Мы поддерживаем позицию Богданчикова С.В., что при определении размера залога суд обязан учитывать оперативную информацию и иные данные, относящиеся к подозреваемому или обвиняемому. Ведь если существуют основания полагать, что обвиняемый или подозреваемый является членом организованной преступной группы, мера пресечения в виде залога либо не должна избираться, либо размер залога должен быть значительным даже для залогодателя, коим могут выступить члены данной организованной преступной группы<sup>3</sup>.

Одним из актуальных вопросов теоретического осмысления института залога является проблема процессуального разграничения форм внесения залога. Разграничивая разные формы процессуального порядка применения залога, ряд ученых настаивает на законодательном закреплении данного вопроса. В частности, С.И. Вершинина полагает, что необходимо осуществить законодательное разграничение всех форм залога, а также предусмотреть правовой механизм реализации каждой из них на практике.

Представляется, что данная позиция не является рациональной. Выделение обособленных форм залога в законодательстве существенно усложнит процедуру применения данной меры пресечения, что скажется на эффективности. Следовательно, необходимости в законодательной дифференциации форм нет<sup>4</sup>.

В заключение хотелось бы отметить, что залог как мера пресечения является наиболее актуальным и прогрессивным способом экономического обеспечения явки и неуклонения обвиняемого (соответственно подозреваемого и подсудимого) в уголовном судопроизводстве. Залог со временем может стать превалирующей мерой пресечения. Это видно из статистики применения залога за предыдущие несколько лет, приведенной ниже в таблицах.

Результаты применения залога за период 2007г.<sup>5</sup>

Стадия уголовного процесса	Избрана мера пресечения в виде залога	Обращено залогов в доход государства в порядке ст. 106 УПК РФ.
	По числу лиц	По числу лиц

<sup>1</sup>См.: Научно-практический комментарий к УПК РФ / Под общ. ред. В.М. Лебедева. Науч. ред. В.П. Божьев. М., 2002. С. 133.

<sup>2</sup>См.: Люблинский П.И. Свобода личности в уголовном процессе. СПб., 1906. С.354.

<sup>3</sup>См.: Богданчиков С.В. Институт залога в российском уголовном судопроизводстве // Российский следователь. 2009. №4. С. 46.

<sup>4</sup>См.: Там же. С.47

<sup>5</sup>См.: Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за период 2007года // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Информационный банк: Судебная Практика. М., 2007.



на стадии дознания, предварительного следствия	800	74 (9% от 800)
На стадии судебного рассмотрения	400	64 (15% от 400)

Результаты применения залога за период январь-август 2008 г.<sup>1</sup>

Стадия уголовного процесса	Избрана мера пресечения в виде залога		Обращено залогов в доход государства в порядке ст. 106 УПК РФ	
	По числу лиц	Сумма внесенного залога	По числу лиц	Сумма внесенного залога
на стадии дознания, предварительного следствия	283	38269540	70	9518000
на стадии судебного рассмотрения	124	40200690	24	1600000

Результаты применения залога за период 2009г.<sup>2</sup>

Стадия уголовного процесса	Избрана мера пресечения в виде залога		Обращено залогов в доход государства в порядке ст. 106 УПК РФ	
	По числу лиц	Сумма внесенного залога	По числу лиц	Сумма внесенного залога
на стадии дознания, предварительного следствия	1225	3747000	42	5200000
на стадии судебного рассмотрения	130	56800000	15	1600000

Предпосылками для преобладания залога, как меры пресечения в практике правоохранительных органов, являются политические, экономические, социальные изменения в России. Но достижение данной цели невозможно без выработанной правоприменительной практики, четкой регламентации порядка избрания данной меры пресечения и сформированной теоретической базы. В этой связи необходимо было бы доработать уже имеющуюся ст.106 УПК РФ, добавить положения, касающиеся, во-первых, определения статуса, лица, которое вносит залог, если это не подозреваемый, не обвиняемый; во-вторых, документов, в которых закреплялся бы статус лица, вносящего залог, где разъясняется существо подозрения (обвинения) в совершении преступления, права и обязанности залогодателя, в-третьих, обязательно должно быть раскрыто положение, определяющее понятие «недвижимого имущества» либо отсылку на соответствующую статью ГК РФ. В-четвертых, считаем необходимым отменить положения, устанавливающие минимальную сумму залога, но для упрощения процедуры разрешения вопроса о сумме залога разработать норму, в которой устанавливались бы рекомендации по применению залога с учетом тяжести совершенного преступления, а также личного имущественного положения залогодателя. В-пятых, при решении вопроса о назначении залога суд должен учитывать не только тяжесть совершенного преступления, имущественное положение залогодателя, но и мнение потерпевшего, так как если лицо окажется на свободе, оно может воздействовать на последнего, свидетелей, а также совершать действия, направленные на уничтожение доказательств по уголовному делу. В этой связи необходимо внести уточнения в ст.106 УПК РФ о том, что при решении вопроса о назначении залога в судебном заседании должен принимать участие потерпевший, и учет его мнения должен быть обязательным для суда.

<sup>1</sup>См.: Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за период январь-август 2008 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. №7.

<sup>2</sup>См.: Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за период 2009 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. №12.



## К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ФОРМАХ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

**Добренков А.И.,**  
*курсант 202 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России*

*научный руководитель:*  
**Сидорова М.В.,**  
*к.п.н.*

Коррупция – поистине универсальное явление! Сегодня она стала одной из приоритетных тем обсуждения во всех странах мира. Какую страну ни возьми, борьба с коррупцией непременно является одним из пунктов политической программы практически каждой партии. Более того, вопросы борьбы с коррупцией ставятся неизменно на повестку дня заседаний правительств, парламентов, они постоянно обсуждаются в средствах массовой информации, о коррупции много говорят политики, ученые, предприниматели и общественные деятели. Даже само упоминание о готовности побороть в стране коррупцию мигом поднимает рейтинг любого политика.

Д.А. Медведев буквально с первых дней своего президентства объявил о национальном плане по противодействию коррупции в нашей стране, назвав коррупцию одной из самых острых проблем, главной угрозой для существования государства, поскольку «она разлагает деловую среду, снижает дееспособность страны, отражается на ее имидже, подрывает доверие граждан к власти». По мнению главы государства, к решению проблемы коррупции необходимо подходить системно. Антикоррупционный план включает в себя целый ряд системных мер. Это, прежде всего, юридические меры. Масштабная антикоррупционная компания в России запущена, в то время как уровень коррупции в нашей стране остается крайне высоким. Ещё Аристотель рассматривал борьбу с коррупцией как основу обеспечения политической стабильности: «Самое главное при всяком государственном строе – это посредством законов и остального порядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться»<sup>1</sup>.

Проблема борьбы с коррупцией неизменно остается актуальной, поскольку человеческие слабости мало зависят от эпохи или места жительства людей. Не случайно первыми попытками подкупа считаются ритуалы жертвоприношения богам. Что касается современной России, то дело в том, что правоохранные структуры России противодействуют коррупции на основе действующего законодательства, которое пока далеко от совершенства. Но хотелось бы в очередной раз напомнить, что правоохранительная деятельность – не единственный элемент в системе мер противодействия распространению коррупции. Здесь немаловажная роль отведена профилактике данного явления, в том числе на стадии разработки законов и подзаконных нормативных актов, а также на этапах их совершенствования.

Существует несколько интерпретаций понятия коррупция, однако представляется правильным более широкое понимание коррупции как социального явления, не сводящегося только к подкупу, взяточничеству. Краткое и ёмкое определение коррупции содержится в Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией: «Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях»<sup>2</sup>. Яркую характеристику коррупции даёт А.И. Кирпичников: «Корруп-

<sup>1</sup> Аристотель. Сочинения: В 4-х томах. М., 2003. Т.4. С.547.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Коррупция, учтённая и фактическая // Государство и право. 2009. № 8. С.81.



ция – это коррозия власти. Как ржавчина разъедает металл, так коррупция разрушает государственный аппарат и разъединяет нравственные устои общества. Уровень коррупции – своеобразный термометр общества, показатель его нравственного состояния и способности государственного аппарата решать задачи не в собственных интересах, а в интересах общества. Подобно тому, как для металла коррозионная усталость означает понижение предела его выносливости, так для общества усталость от коррупции означает понижение его сопротивляемости<sup>1</sup>.

Среди международных документов следует выделить Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН № 51/59 «Борьба с коррупцией»<sup>2</sup>. Приложение к данной Резолюции содержит Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, который, как ясно из названия, содержит основные правила поведения государственных должностных лиц.

Среди российского законодательства можно выделить Федеральный закон от 27 июля 2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>3</sup>, который закрепляет основные права и обязанности гражданского служащего, устанавливает ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной гражданской службы, требования к служебному поведению государственных служащих и ряд других основополагающих моментов, связанных с поступлением на службу, прохождением и прекращением государственной гражданской службы, а также Указ президента «О дополнительных мерах по обеспечению эффективной работы Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией»<sup>4</sup>. Межведомственная комиссия обеспечивает деятельность Совета безопасности Российской Федерации по разработке федеральных программ и иных решений, направленных на предупреждение и пресечение противоправной деятельности в обществе и структурах власти, по координации деятельности и взаимодействию министерств и ведомств, органов исполнительной власти Российской Федерации, принимающих участие в правоохранительной деятельности и защите экономических интересов Российской Федерации.

Указ президента «О предоставлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе»<sup>5</sup> определяет порядок предоставления сведений о доходах и имуществе лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления. Утверждены форма декларации о доходах гражданина и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, форма справки о соблюдении гражданином ограничений, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, государственной должности федеральной

<sup>1</sup> Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. СПб., 2008. С.17.

<sup>2</sup> Борьба с коррупцией: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 года № 51/59 // Текст Резолюции официально опубликован не был.

<sup>3</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ // Российская газета. 2004. 31 июля. № 162.

<sup>4</sup> О дополнительных мерах по обеспечению эффективной работы Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией: Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 1993 года № 935 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. 28 июня. № 26. Ст.2419.

<sup>5</sup> О предоставлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе: Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 года № 484 // Российская газета. 1997. 20 мая. № 97.



государственной службы, а также Порядок предоставления сведений о доходах и имуществе лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, общероссийским средствам массовой информации.

Указом пПрезидента «О мерах по противодействию коррупции»<sup>1</sup> образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, который занимается подготовкой предложений по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, контролирует реализацию мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, координирует деятельность органов власти в указанной сфере.

Ещё одним важным документом является Национальный план противодействия коррупции<sup>2</sup>. Он разработан в целях устранения коренных причин коррупции. Главным прорывом в борьбе с коррупцией было принятие Федерального закона от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>3</sup>.

Большой вклад в борьбе с коррупцией также отводится и правоохранительным органам. В контексте модернизации и повышения эффективности системы МВД России ключевой задачей является реализация ведомственной стратегии совершенствования обеспечения собственной безопасности, скоординированной по всей вертикали органов внутренних дел. Как отметил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, «должны быть приняты самые энергичные меры для очищения рядов милиции и специальных служб от недостойных сотрудников».

Уже сегодня реализован целый ряд инновационных стратегических инициатив в области системного планирования и организации деятельности по обеспечению собственной безопасности в органах внутренних дел. В частности, значительные усилия направлены на отладку системного контроля за исполнением Плана мероприятий МВД России по реализации Концепции обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел и Федеральной миграционной службы. Вопросы реализации Концепции в той или иной постановке неоднократно рассматривались на Коллегиях МВД России и оперативных совещаниях при министре. Кроме того, регулярный характер носили проверки Департаментом хода реализации плановых мероприятий Концепции в органах внутренних дел по субъектам Российской Федерации. Эта практика позволила выявить целый ряд нарушений системного характера и в ряде случаев оказать практическую помощь территориальным органам в устранении недостатков и организовать соответствующую работу.

В этой связи в значительной степени модернизированы ведомственная нормативная правовая и методическая базы. В целях повышения законности в системе Министерства и совершенствования основ нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и ФМС России изданы правовые акты МВД России, закрепившие целый ряд соответствующих мер.

Конкретизирован порядок назначения сотрудников на руководящие должности и кандидатов, принимаемых на службу в подразделения систем МВД России и ФМС России (расширен перечень должностей МВД и ФМС России, при назначении на которые кандидаты проходят процедуру согласования). Предусмотрено усиление ведомственного контроля за соблюдением руководителями и сотрудниками органов внутренних дел требований законодательства и ведомственных нормативных правовых актов.

<sup>1</sup> О мерах по противодействию коррупции: Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 // Российская газета 2008. 22 мая. № 108.

<sup>2</sup> Национальный план противодействия коррупции утверждён Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568 // Российская газета. 2008. 5 августа. № 164.

<sup>3</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 декабря. №4823.



В рамках законодательства Российской Федерации расширена нормативная база ведомства, регламентирующая государственную защиту сотрудников и их близких. Закреплена организация государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в органах внутренних дел Российской Федерации. Введен единый учет результатов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению государственной защиты. В целях правовой регламентации вопросов борьбы с коррупцией в органах внутренних дел по поручению министра внутренних дел юристами Департамента собственной безопасности разработаны проекты нормативных актов, предусматривающих порядок предоставления лицами, поступающими на службу в ОВД, и действующими сотрудниками системы МВД России сведений о доходах, а также порядок уведомления работниками милиции о фактах коррупционных обращений к ним. Таким образом, придана системность и поступательность выполнения мероприятий по формированию в Министерстве современных антикоррупционных барьеров.

Так, в 2010 году подразделения собственной безопасности МВД России повысили эффективность своей работы. Более чем на 21% выявлено правонарушений, совершенных сотрудниками милиции. На четверть возросло число защищаемых службой собственной безопасности лиц (сотрудников милиции и членов их семей). В 2010 году сотрудниками рассмотрено более 12,7 тыс. обращений граждан (+49% к 2009 году). К дисциплинарной ответственности привлечено 283 руководителя<sup>1</sup>.

На фоне отмеченных данных заслуживает внимание то обстоятельство, что основная часть правонарушений сотрудников органов внутренних дел выявляется и пресекается посредством мер ведомственной системы обеспечения собственной безопасности. Центральным звеном ведомственного уровня обеспечения собственной безопасности определены руководители органов внутренних дел. О том, что данный рычаг эффективен в антикоррупционной работе, свидетельствует то обстоятельство, что в целом по России доля «выявляемости» сотрудников, совершивших противоправные деяния коррупционного характера, превышает 2/3 от общей массы (например, по фактам взятничества – 86).

Свидетельством доверия общественности к внутриведомственному механизму обеспечения законности в деятельности ОВД является динамика роста поступающих обращений в подразделения органов внутренних дел. Эта форма обратной связи в системе «общество - полиция» пользуется повышенным социальным спросом.

## СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ФРАНЦИИ

*Кудашкина О.М.,*  
студентка 301 учебной группы  
внебюджетного факультета Орловского  
юридического института МВД России;

научный руководитель:  
*Рослякова В.Н.*

Основы современной судебной системы Франции были заложены в 1958 г. при установлении режима Пятой республики, когда правительство на основе переходных положений (ст. 91 Конституции) провело ряд реформ в области судостроительства и судо-

<sup>1</sup> [Российская газета - Федеральный выпуск](#). 2011. 23 февраля. №5002 (178).



производства. Французское правосудие основывается на нескольких принципах: коллегиальность (с некоторыми исключениями) – решение принимается несколькими судьями; профессионализм (за некоторыми исключениями, в частности, когда участвуют присяжные); независимость, которая обеспечивается рядом гарантий (несменяемость не распространяется на магистратов административной юстиции).

Закон 1977 г. установил принцип бесплатности правосудия: расходы при его осуществлении возлагаются на государство при рассмотрении гражданских и административных дел. Это правило не распространяется на уголовную юстицию: считается нормальным, что при ее осуществлении осужденное лицо несет расходы в отношении причиненного ущерба обществу и отдельным лицам. Еще один принцип – равенство перед правосудием и нейтральность судей, публичное рассмотрение дела (за некоторыми исключениями) и возможность двойного рассмотрения дела, т.е. в первой и апелляционной инстанциях, за некоторыми исключениями.

По общему правилу (за исключением судов присяжных) уголовные и гражданские суды находятся в одном судебном учреждении. Судебная система Франции многоступенчата, и ее можно разделить на две ветви – собственно судебную систему и систему административных судов.

В мире существуют две основные модели организации расследования преступлений: французская и англо-американская. Во Франции расследованием преступлений занимаются следственные суды, а также полиция и прокуратура в зависимости от тяжести преступного деяния. Согласно же англо-американской системе расследованием преступлений занимается исполнительная власть.

Очевидно, что в основе распределения юрисдикций между следственным судьей и прокурором, полицией лежит тщательно продуманная концепция, опирающаяся на теорию разделения властей. Судебная власть не выполняет обвинительных функций и не подотчетна прокурору, тогда как исполнительная власть осуществляет уголовное преследование, формулирует и поддерживает обвинение, не принимая окончательных решений по уголовному делу. При взаимодействии типы процессуальных функций оказываются разделенными уже на предварительном следствии, что и отличает состязательный уголовный процесс от инквизиционного. Вершина треугольника - следственный судья, его нижние угловые точки – обвинение и защита, равноправные стороны, полемика которых приводит в конечном счете к принятию законных и справедливых решений.

В уголовном процессе Франции следственный судья является единственным следственным органом первой инстанции.

Независимое процессуальное положение позволяет следственному судье контролировать деятельность органов дознания по соблюдению законности и обоснованности принимаемых решений по любым уголовным делам.

Следственным органом второй инстанции выступает обвинительная камера. Она имеется в составе каждого апелляционного суда и наделена широкими полномочиями: надзор за законностью деятельности следственного судьи, рассмотрение споров о подследственности, применение санкций к органам предварительного расследования первой инстанции и др.<sup>1</sup>

Как известно, Франция, Германия, Япония, Италия и некоторые другие государства относятся к смешанной форме уголовного процесса. Характерным моментом смешанного уголовного процесса Франции является то обстоятельство, что в большинстве случаев по делам небольшой тяжести проводится лишь полицейское дознание, а по де-

<sup>1</sup> Уголовный процесс. Учебник. Издание пятое, переработ. и доп. / Под ред. К.Ф.Гуценко. М.: Зерцало, 2000. С.57.



лам о тяжких преступлениях обязательно предварительное следствие<sup>1</sup>.

Предварительное следствие всегда негласно, лишь оформляется письменно, но судебное разбирательство открытое и состязательное.

Реформа 1993 г. во Франции упрочила положение подозреваемого (обвиняемого) на предварительном следствии и дознании, расширила права и обязанности, придала больший статус институту адвокатуры.

В уголовном процессе Франции отсутствует такой процессуальный документ, как постановление о привлечении в качестве обвиняемого, а фигура обвиняемого появляется с момента первой явки лица, нарушившего закон, у следственного судьи (ст. 80 УПК Франции). В уголовном процессе Франции лицо привлекается в качестве обвиняемого и наделяется соответствующими правами, если по делу собраны достаточные доказательства совершения лицом преступления<sup>2</sup>.

Франция путем проб и ошибок пытается придать уголовно-процессуальным нормам демократический и более цивилизованный характер. Так, следственный судья самостоятельно принимает решение о прекращении дела. Чтобы расширить пределы судебного контроля, во Франции был учрежден новый орган – «следственная палата». В ее функции входила, в частности, проверка законности и обоснованности уголовного преследования. Следственная палата вправе привлекать к ведению следствия дополнительных следственных судей – одного или нескольких.

Однако в уголовно-процессуальном законодательстве Франции «судебные палаты» так и не утвердились, и на сегодняшний день следственный судья – единственный орган предварительного следствия первой инстанции.

## МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ СОТРУДНИКАМИ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ

**Панов О.Э.,**

*курсант 405 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России;*

*научный руководитель*

**Капустина Е.Г.,**

*к.п.н.*

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом, в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. Ежегодно в совершаемых ДТП гибнет порядка 30 тысяч человек, десятки тысяч получают травмы различной степени тяжести, причиняется многомиллионный материально-финансовый ущерб. Тем не менее, реальные возможности для повышения эффективности государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения существуют. Важное значение в решении данной проблемы, прежде всего, предоставлено Госавтоинспекции, от эффективности деятельности которой во

<sup>1</sup> Гуценко К.Ф. Уголовный процесс западных государств / К.Ф. Гуценко, Л.В. Головкин, Б.А. Филимонов / Под ред. К.Ф. Гуценко. М.: Издательство «Зерцало», 2001. С.64.

<sup>2</sup> Судебная система Франции. ТАСИС, 2001. С.35.



многим зависит формирование в стране действенного правового режима безопасности дорожного движения.

Необходимым механизмом реализации мер административного воздействия является административное принуждение, которое призвано контролировать поведение людей в рамках закона. Административное принуждение осуществляется в интересах общества, а также в интересах самого правонарушителя в целях обеспечения его прав и свобод.

Цель административного принуждения - обеспечить исполнение гражданином, а в надлежащих случаях и должностным лицом установленной юридической обязанности. Оно применяется для прекращения противоправного деяния, наказания лиц, совершивших правонарушение, обеспечения общественной безопасности в целях предупреждения противоправных деяний при определенных ситуациях.

Сотрудники полиции, в частности Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России, в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011г. №3 «О полиции»<sup>1</sup> выполняют задачи по обеспечению соблюдения всеми участниками дорожного движения, юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведения мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Федеральный закон «О полиции», так в частности п.16, п.20, п.21 статьи 12, непосредственно устанавливают права сотрудников полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Вместе с тем для выполнения возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей в соответствии с Административным регламентом<sup>2</sup> предоставлено право применения следующих мер административного принуждения:

1. Административное задержание - это кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может применяться только в исключительных случаях и если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела, исполнения постановления по делу об административном правонарушении<sup>3</sup>.

Цель административного задержания как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении - установление личности правонарушителя, составление протокола об административном правонарушении, когда его составление является обязательным, но на месте составить протокол невозможно. Основанием применения административного задержания является только совершение лицом административного правонарушения.

Административное задержание временно ограничивает право на передвижение, на личную неприкосновенность, поэтому оно может применяться только в случаях и на срок, предусмотренный федеральным законом. В соответствии со ст. 27.5 КоАП РФ<sup>4</sup> этот срок не должен превышать трех часов. Срок задержания начинается с момента доставления правонарушителя в служебное помещение органа внутренних

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 7.02.2011г. №3-ФЗ // Российская газета. 2011. 8 февраля.

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: Приказ МВД Российской Федерации от 2 марта 2009 г. № 185 // Российская газета. 2009. 7 июля.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ с изм. от 1.01.2011г. // Российская газета. 2001. 31 декабря.

<sup>4</sup> Там же.



дел, налоговой полиции, таможенного органа, военной комендатуры, органа местного самоуправления сельского поселения или в иное служебное помещение. Для лиц, задержанных в состоянии опьянения, срок начинает исчисляться с момента их вытрезвления.

2. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей. Данная мера обеспечения по делам об административных правонарушениях применяется в основном при невозможности изъятия товаров, транспортных средств и иных вещей или в случаях, если их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Цель наложения ареста - обеспечить возможность взыскания штрафа, если он будет наложен за совершенное правонарушение.

3. В целях обнаружения следов правонарушения и вещественных доказательств, выяснения обстоятельств, имеющих значение для дела, уполномоченные на то должностные лица могут производить досмотр транспортного средства. Досмотр - это обследование транспортного средства без нарушения его конструктивной целостности. Досмотр производится в присутствии двух понятых и лица, в чьем владении находится транспортное средство. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть произведен в отсутствие владельца. Закон допускает применение при досмотре фото- и киносъемки, видеозаписи и иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.

При досмотре транспортного средства должна быть обеспечена его сохранность и товарный внешний вид.

Досмотр транспортного средства является самостоятельной процессуальной мерой, направленной на обеспечение производства по делу об административном правонарушении.

4. Осуществление личного досмотра. При производстве личного досмотра и досмотра вещей должны соблюдаться гарантии законности, так как применение названных мер связано с ограничением конституционных прав граждан на личную неприкосновенность (ч.1 ст.22 Конституции РФ) и права владения, пользования и распоряжения имуществом (ч.2 ст.35 Конституции РФ).

5. Изъятие вещей и документов. Данная мера административно-процессуального обеспечения производства по делу об административном правонарушении направлена на принудительное ограничение возможности правонарушителя пользоваться и распоряжаться вещами, транспортным средством, документами, явившимися орудием совершения или предметами правонарушения и имеющими значение доказательств по делу.

Изъятие вещей и документов, обнаруженных при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, находящихся при физическом лице, а также при осмотре принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества и соответствующих документов, явившихся орудием совершения или предметом правонарушения или имеющих доказательственное значение по делу об административном правонарушении, осуществляется уполномоченными должностными лицами в присутствии двух понятых.

Не подлежат изъятию товары, транспортные средства, документы и иные предметы, не имеющие отношения к делу об административном правонарушении, за исключением предметов, запрещенных к обращению.

6. Отстранение от управления транспортным средством, т.е. запрещение лицу совершать действия, в результате которых транспортное средство может быть приведено в движение, следует рассматривать и как меру, направленную на пресечение правонарушения. Лица подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.



7. Задержание транспортного средства и запрещение его эксплуатации. Под транспортным средством в соответствии со ст.12.1 КоАП<sup>1</sup> следует понимать автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, также тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы<sup>2</sup>.

Задержание транспортного средства означает, что лицу запрещается его эксплуатировать, а само транспортное средство помещается на специально оборудованную охраняемую стоянку. Порядок хранения и оплаты хранения на таких стоянках определяется органами местного самоуправления. Должностное лицо, задержавшее транспортное средство, несет ответственность за вред, причиненный его владельцу, только в случае неправомерного задержания транспортного средства.

8. Запрещение эксплуатации транспортного средства применяется в случаях нарушения, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей природной среды, правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы, которым поручен государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники - ст.9.3 КоАП РФ; управления транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра - ст.12.1 КоАП РФ; управления транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) - ч.2 ст.12.5 КоАП РФ.

9. Доставка. Данная принудительная мера предусмотрена ст. 27.2 КоАП РФ и применяется к правонарушителю в целях составления протокола об административном правонарушении, если отсутствует возможность его составления на месте выявления правонарушения, а составление протокола является обязательным, например, при нарушении правил пользования транспортными средствами, Правил дорожного движения, законодательства об охране окружающей среды, при выявлении нарушений таможенных правил и др.

Доставление - это принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел, помещения военной прокуратуры, органа местного самоуправления или в иное служебное помещение. По своей правовой природе доставление нарушителя является составной частью такой процессуальной меры, как административное задержание<sup>3</sup>.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Если лицо оказало неповиновение, сопротивление или иное противодействие должностным лицам, а также в случае применения к нему специальных средств (дубинка, наручники и т.д.), в протоколе о доставлении это должно быть зафиксировано.

Совершенствование уровня законодательной регламентации мер пресечения как средства обеспечения правопорядка особенно актуально в современных условиях, поскольку оптимальное регулирование данных мер в административном законодательстве образует важное звено в системе государственных усилий по укреплению законности в сфере управления.

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.



Подводя итог, хотелось бы отметить, что ГИБДД МВД РФ осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения<sup>1</sup>. Государственная инспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, с военной автомобильной инспекцией, юридическими лицами и иными организациями, со средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с правоохранительными органами иностранных государств.

Деятельность сотрудников Госавтоинспекции нацелена на обеспечение бесперебойного и безопасного процесса дорожного движения, оказание помощи его участникам.

Следует также сказать, что правильное использование мер принуждения органами государственного управления, в том числе Госавтоинспекцией, обеспечивает эффективность управленческой деятельности, функционирования административно-правовых институтов, незыблемость правопорядка, создает условия для постепенного сокращения и ликвидации правонарушений.

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ДТП

**Пахомова Е.В.,**

*адъюнкт кафедры уголовного процесса  
Орловского юридического института  
МВД России*

Актуальность данной темы определена сложившейся в стране непростой обстановкой в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и расследования дорожно-транспортных преступлений (далее – ДТП). Несмотря на общую тенденцию к снижению количества ДТП, ежегодно на российских дорогах гибнут и получают увечья десятки тысяч людей. Так, в 2008 году в результате дорожно-транспортных происшествий число погибших людей составило 29 936, 270 883 человека получили ранения, в 2009 году погибло 26 084 человека, 257 034 человека получили ранения, в 2010 году погибло 26 567 и ранено 250 635 человек<sup>2</sup>. На низком уровне продолжает оставаться раскрываемость ДТП, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью или смерть участников дорожного движения. Успешное расследование дел данной категории во многом зависит от чёткого представления о наиболее типичных условиях и обстоятельствах, при которых чаще всего имеют место нарушения правила безопасности дорожного движения. Событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, груз, сооружения<sup>3</sup>, квалифицируется как ДТП и в соответствии с действующим законодательством влечет за собой наступление уголовной ответственности. В основном, к ним относятся деяния, предусмотренные статьей 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств». Для привлечения лица к уголовной ответственности по данной статье необходимо, прежде всего, установить, имело ли место нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства и в чём оно выразилось. Наиболее распространенными являются нарушения скоростного режима, несоблюдение очередности проезда перекрёстков, не-

<sup>1</sup> О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изм. от 27.07.2010г.).

<sup>2</sup> См.: <http://gibdd.ru>.

<sup>3</sup> Правила дорожного движения РФ. М., 2010.



правильный обгон, игнорирование сигналов светофора и дорожных знаков. К нарушениям правил эксплуатации следует, прежде всего, отнести посягающее на общественную безопасность использование технически неисправных транспортных средств, а также нарушение правил перевозки пассажиров и грузов. Таким образом, первоочередной задачей является установление причинной связи между допущенными нарушениями установленных законодателем правил и наступившими последствиями. При этом необходимо учитывать, что не всегда физический контакт между движущимся транспортом и пострадавшим лицом свидетельствует о существовании данной связи. Такой вывод имеет место лишь при наличии у водителя технической возможности избежать наступления вредного последствия<sup>1</sup>. Уголовная ответственность за нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств предусмотрена при наступлении определенных последствий, вызванных ДТП, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью или смерть участников дорожного движения. Уголовное дело по факту ДТП возбуждается на общих основаниях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом, при наличии данных, свидетельствующих о самом факте преступления, содержащихся в материале осмотра места происшествия, объяснениях водителей, очевидцев, потерпевших. Заранее распланированное расследование позволит наиболее полно и объективно установить все обстоятельства и причины совершения ДТП от начальных следственных действий и до окончания расследования и направления уголовного дела в суд. Вытекающие из предположений следственные версии должны быть основаны на фактических данных, на событиях преступления и его отдельных обстоятельствах, подлежащих проверке, обладать гибкостью и способностью развиваться и изменяться в ходе расследования. С учётом совокупности причин и условий, способствовавших наступлению вредных последствий, последовательности их возникновения, наряду с техническим состоянием транспортного средства, необходимо дать правильную юридическую квалификацию факту ДТП, оценить действия водителя и потерпевшего. В соответствии с принципом публичности органы предварительного расследования обязаны установить все обстоятельства ДТП как изобличающие обвиняемого, так и определяющие или смягчающие его ответственность.

Несомненно, каждое ДТП определяется различными обстоятельствами совершения, характеризующими его особенности. В процессе расследования уголовных дел данной категории необходимо воспринимать, интуитивно ощущать обстановку и сущность процесса возникновения ДТП, прогнозировать ход предстоящего расследования, а также правильно руководствоваться принципами поиска, сбора и фиксации вещественных доказательств. Особую сложность представляют ситуации, при которых водитель скрылся с места происшествия, отсутствуют очевидцы события, погибли люди, произошла крупная транспортная авария с большим количеством участвующих в ней транспортных средств. В виду исключения законодателем статьи, предусматривающей ответственность за оставление места ДТП, возрастает вероятность безнаказанности лиц, виновных в его совершении. В следственной практике не редкость случаи, когда водители оставляют транспортные средства, на которых были совершены преступления. Подобным образом поступают лица, совершившие угон автотранспорта, или водители, желающие выиграть время для оказания противодействия. В данном случае в первую очередь необходимо установить лицо, управляющее автотранспортом. В ситуации, где водитель скрылся на участвующем в аварии автомобиле, у очевидцев и пострадавших выясняются приметы автотранспорта и лица, находящегося за рулем. По оставшимся следам колес, отделившимся от транспорта деталям и повреждениям ок-

<sup>1</sup> См.: Расследование дорожно-транспортных происшествий: Справочно-методическое пособие / Под ред. Н.Д. Селиванова, А.И. Дворкина, Б.Д. Завидова и др. М.: Разум, 1998. С.123.



ружающей обстановки определяется тип и марка машины. С учетом полученной информации незамедлительно организуется преследование автомобиля по пути его возможного следования. Часто, в целях сокрытия следов преступления, проводят ремонтные работы. В связи с этим при обнаружении транспортного средства и его осмотре особое внимание стоит обращать на днище, ходовую часть автомобиля, под крышку капота, где также могут быть обнаружены следы крови, волокна от одежды потерпевшего, частицы грунта и растений, краски от столкнувшегося автомобиля, вещества, из которого состояли иные препятствия. С помощью идентификационной экспертизы возможно установить причастность данного автотранспорта к расследуемому ДТП.

Проведение многочисленных экспертиз является одной из особенностей расследования уголовных дел данной категории. Благодаря заключению эксперта удается найти решение вопросов, возникающих в ходе предварительного следствия. В случаях, исключающих обязательное проведение экспертизы, в зависимости от обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, следователь может принять решение о назначении экспертизы, поставив перед экспертом вопросы, на которые необходимо получить ответ. Правильность наименования экспертизы и формулировки вопросов при ее назначении может сыграть решающее значение при рассмотрении уголовного дела в суде. Это особенно важно при расследовании ДТП, когда результат экспертизы является порой тем доказательством, на котором базируется всё расследование. При назначении любой экспертизы необходимо чётко представлять, какие специальные познания требуются для разрешения поставленных вопросов. В случае, если для разрешения какого-либо вопроса требуются познания в нескольких областях научного знания, необходимо назначение комплексной экспертизы<sup>1</sup>. Заключение эксперта может быть использовано в качестве анализа достоверности доказательств с точки зрения отсутствия в них противоречий, но нередко в ходе расследования складываются ситуации, в которых выяснить обстоятельства ДТП возможно лишь путём проведения экспертизы.

Вызывает определенную сложность в расследовании отсутствие свидетелей происшествия. Для того чтобы снять с себя ответственность, участники ДТП нередко заявляют, что причиной происшествия явились неправомерные действия погибшего водителя, давая ложные показания по поводу его поведения. В данной ситуации стоит уделить особое внимание вещественным доказательствам, которые могут быть сопоставлены с повреждениями транспортного средства и служить установлению объективных причин ДТП и выяснению виновных лиц. Поиск вещественных доказательств включает своевременное обнаружение следов, которые могут быть оставлены за пределами места происшествия, на придорожных объектах. Их обнаружение обычно затруднено из-за большого радиуса разброса, но они могут указать на то, что происходило при происшествии. При необходимости максимально точного восстановления обстоятельств исследуемого события возможно проведение следственного эксперимента или проверки показаний на месте. Путем воспроизведения обстановки ДТП с учётом следов на транспортном средстве, дорожном покрытии и других объектах предоставляется возможность установить механизм столкновения или наезда<sup>2</sup>. Неудобство проведения следственных действий по делам данной категории заключается в полном или частичном ограничении движения транспорта на определённом участке дороги, невозможности длительного время сохранить неизменный вид обстановки происшествия, вероятности искаженного восприятия дорожной ситуации и прочее. Также следует учитывать, выезжая на место ДТП в ночное время суток или в отдаленную от населенного пункта местность, маловероятность того, что найдутся люди, готовые выступить в роли поня-

<sup>1</sup> См.: Коноплянко В.И. Организация и безопасность дорожного движения: Учебник для вузов. М.: Транспорт, 1991. С.16.

<sup>2</sup> См.: Минеев И. Следственный эксперимент по фактам ДТП // Российская юстиция. 1998. №4.



тых. Безусловно, желательно, чтобы понятые имели водительские удостоверения, разбирались в обстановке ДТП и были способны дать подробные показания об увиденном при осмотре места ДТП, в том числе и о вещественных доказательствах. Но зачастую люди, ссылаясь на отсутствие времени, нежелание участвовать в процессе, отказываются удостоверить факт проведения следственных действий.

В заключение необходимо ещё раз отметить, что нарушение Правил дорожного движения в совокупности с обстоятельствами и условиями, создающими те или иные отношения, обстановку или положение приводит к наступлению вредных последствий. При расследовании уголовных дел данной категории необходимо, прежде всего, разобратся в причинах и условиях, которые способствовали наступлению вредных последствий, определить последовательность их возникновения, дать правильную юридическую квалификацию самому факту дорожно-транспортного происшествия с учетом технического состояния транспортного средства, а также оценку действиям участников дорожного движения.

### ПРАВОВОЕ ПОЛЕ В СФЕРЕ БДД НУЖДАЕТСЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ

**Рогачева Т.С.,**

*курсант 304 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России;*

*Научный руководитель:*

**Зейналов Ф.Н.,**

*к.ю.н.*

Обеспечение безопасности дорожного движения в последнее время стало крупной социальной проблемой, которая может быть решена лишь при эффективном проведении комплекса экономических, технических и организационных, правовых и иных социальных мер. На количество дорожно-транспортных происшествий оказывают влияние различные обстоятельства: дисциплина участников движения, качество подготовки и воспитание водительских кадров, конструкция и техническое состояние транспортных средств, содержание улиц и дорог, их обустройство. Но как бы ни были совершенны улицы и дороги, технические средства регулирования движения, а также транспортные средства, уровень безопасности дорожного движения в конечном счете зависит от его участников, их дисциплины - насколько четко ими выполняются требования действующих норм. Только за 2008 г. в России зарегистрировано 218 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибли 29 936 человек, а 270 883 человека получили ранения. Многие участники дорожного движения получают ранения различной тяжести. При этом подавляющая часть погибших и пострадавших в происшествиях - люди трудоспособного возраста, дети и подростки. Экономические потери от дорожно-транспортных происшествий ежегодно составляют более 200 млрд. рублей.

Обстановка с обеспечением безопасности дорожного движения в Российской Федерации, несмотря на принятие Правительством РФ необходимых мер, остается сложной. Ежегодно в дорожно-транспортных происшествиях (далее — ДТП) погибают более 30 тыс. и получают ранения свыше 180 тыс. человек. Свыше 70% из общего количества смертельно травмированных приходится на лиц трудоспособного возраста. Число пострадавших в ДТП многократно превышает число пострадавших на всех других видах транспорта.



Происходящее на протяжении последних 5 лет снижение основных показателей аварийности не оказало существенного влияния на изменение общей многолетней тенденции роста количества ДТП и числа пострадавших в них людей. При этом в текущем году темпы снижения показателей аварийности замедлились.

Эффективность правоприменительной деятельности подразделений ГИБДД в значительной мере определяется соответствием законодательству реальных процедур привлечения граждан и должностных лиц к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения и других нормативных актов.

В последние годы в России было принято множество законов и других нормативных актов по организации и деятельности органов исполнительной власти. Однако порядок их функционирования, вопросы процедуры еще не нашли необходимого правового закрепления. Процессуальные нормы общего характера содержатся по существу лишь в Кодексе об административных правонарушениях РФ, в котором административная процедура лишь частично урегулирована. Рассмотрение органами исполнительной власти заявлений граждан по их индивидуальным делам, не носящим характера административных правонарушений, и в особенности нормотворческая процедура, не получило еще должного нормативного регулирования. Из-за этого российские граждане и юридические лица остаются зачастую беспомощными перед лицом нашей бюрократии.

Для решения указанных задач мы считаем необходимым заполнить на федеральном и ведомственном уровне следующие пробелы в законодательстве, связанные с производством по делам об административных правонарушениях, осуществляемом сотрудниками ГИБДД:

1. Часть материалов возвращается судьями на основании определения о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела должностному лицу, которое составило протокол. В среднем это около 1% от числа направленных материалов.

Полагаем, что не могут служить основанием для возврата протокола и материалов недостатки, которые носят несущественный характер, а также неполнота материалов, которая может быть восполнена самим судьей при рассмотрении дела (например, они могут самостоятельно получить сведения о повторности нарушения).

2. Кодекс не предусматривает оснований, по которым дело передается по месту учета транспортного средства и сроки давности привлечения к ответственности при этом не приостанавливаются, хотя это необходимо.

3. В материалах дела не всегда есть данные об извещении лица о рассмотрении дела. Практически не признается обязательным присутствие лица, даже в случае уклонения его от явки.

Полагаем, что законом необходимо предусмотреть только письменную форму извещения о месте и времени рассмотрения дела, направляемого каждому его участнику.

4. Практически полностью исключена возможность воздействия на большинство иногородних граждан, не желающих добровольно уплатить административный штраф, предписанием частей 1 и 2 ст. 29.5 КоАП РФ, предусматривающих рассмотрение дел только по месту совершения административного правонарушения при отсутствии соответствующего ходатайства лица, привлекаемого к ответственности.

Целесообразно предусмотреть возможность передачи материалов дела по инициативе должностного лица для рассмотрения его по месту жительства лица, например, в тех случаях, когда речь идет об отдаленном населенном пункте. Сроки давности привлечения к ответственности при этом должны приостанавливаться.



5. Многие водители просто называют себя безработными, все чаще в протоколе делается отметка «не работает». В результате сложно принять справедливое решение, а затем исполнить его. На наш взгляд, необходимо использовать возможности, предоставляемые должностным лицам статьей 26.10 КоАП РФ. Например, вполне возможно истребовать сведения о месте работы лица из налоговых органов. Существующие сроки составления протокола об административном правонарушении также не позволяют включить в него все необходимые сведения, поэтому лица, рассматривающие дела, самостоятельно могут истребовать недостающие сведения. Упрощение процедуры документального оформления факта совершения правонарушения позволило бы избежать ошибок.

6. Действующее законодательство пока не предусматривает присутствие понятых при составлении процессуальных документов. Правонарушитель может отказаться от прохождения медицинского освидетельствования, чем совершает правонарушение, предусмотренное статьей 12.26 Кодекса РФ. В этих случаях Кодекс также не предусматривает обязательного присутствия понятых.

Представляется, что сотрудники ГИБДД вправе рассчитывать на понятых как на будущих свидетелей. При отсутствии подписей нарушителя доказательственность протокола ставится под сомнение лицом, рассматривающим дело.

7. Сотрудники прокуратуры отмечают несовершенство правового регулирования их статуса, выражающееся в принесении протеста на вступившее в законную силу постановление, решение по результатам рассмотрения жалобы принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям (ч. 2 ст. 30.11 КоАП РФ). Зачастую информация о нарушениях законности появляется уже после вступления постановления в законную силу, что не позволяет оперативно на них реагировать.

На наш взгляд, необходимо исключить часть 2 ст. 30.11 КоАП РФ, предоставив право приносить протест прокурору на любое постановление и решение по делу об административном правонарушении.

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Сидорова Л.В.,**

*курсант 201 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России*

*научный руководитель:*

**Павлова Е.В.,**

*к.ю.н.*

Современные проблемы миграции в Российской Федерации во многом обусловлены рядом объективных и субъективных внешних и внутренних факторов, тесным образом взаимосвязанных с динамично развивающимися политическими и социально-экономическими процессами.

Важными и достаточно опасными особенностями миграционного процесса, сложившимися в последние годы, являются:

во-первых, активное проникновение и закрепление иммигрантов в приграничные регионы, обладающие стратегическими запасами лесных и биологических ресурсов, и создание на территории Российской Федерации достаточно организованных эт-



нических «землячеств», социальные и экономические плацдармы которых создаются и в российских мегаполисах<sup>1</sup>;

во-вторых, неуклонно снижающийся уровень коренного населения Российской Федерации, являющийся основным стимулом привлечения в экономику страны иностранной рабочей силы;

в-третьих, возрастающая внутренняя и внешняя миграционная активность коренного населения Российской Федерации, существенным образом влияющая на диспропорцию населения в российских регионах и повышающая уровень «миграционного давления» на экономически привлекательные регионы и мегаполисы, особенно на Москву и Московскую область. Причем многие стратегически важные для страны регионы становятся практически беззащитными перед напором иммигрантов<sup>2</sup>.

Вышеперечисленные факторы существенным образом влияют и на выработку концептуальных основ миграционной политики Российской Федерации, три направления которой широко обсуждаются в российском обществе:

– во-первых, доминирующая в настоящее время позиция Федеральной миграционной службы России о необходимости либерализации миграционной политики с переориентацией разрешительного характера регистрации самих иммигрантов на уведомительный, с одновременным сокращением количества документов, необходимых для оформления разрешения на работу, и сроков их выдачи;

– во-вторых, активное вовлечение в миграционный процесс соотечественников, проживающих в настоящее время за рубежом, с ограничением миграционного потока иностранцев;

– и, наконец, третья точка зрения значительной части россиян связана с необходимостью ограничения пребывания трудовых иммигрантов, которые не только определяют криминальный фон в России, но и существенно снижают расценки оплаты на рынке труда.

Кроме того, реализация всех моделей миграционной политики предполагает квотирование рабочих мест в том или ином регионе для иммигрантов, а также определение мест проживания для беженцев или вынужденных переселенцев<sup>3</sup>.

Вышеизложенные проблемы предполагают реализацию следующих возможных направлений миграционной политики, среди которых:

– определение приоритетных отраслей хозяйства, особо нуждающихся в рабочей силе, и соответствующих профессий и вакантных должностей, на которые можно пригласить квалифицированных иностранных специалистов;

– выстраивание единой системы миграционного контроля от прибытия и размещения иностранцев до их выезда на родину;

– широкомасштабная и системная работа по социально-экономической и культурной адаптации как переселяющихся в Россию соотечественников, так и иностранцев;

– провести мониторинг законности получения российского гражданства иностранными гражданами, в т.ч. из бывших союзных республик, попавших в поле зрения правоохранительных органов за противоправную деятельность;

– привлечение широкой научной общественности, а не только узкого круга специалистов к обсуждению концептуальных основ миграционной политики, предлагае-

<sup>1</sup> Кутьин А.Д. Миграция в России: проблемы, прогнозы и перспективные направления государственной политики // Миграционное право. 2009. №3.

<sup>2</sup> Российская миграция: Информационно-аналитический журнал. М.: ПО «Периодика», 2010. январь. №32.

<sup>3</sup> Гаврилова И.Н. К проблеме государственной миграционной политики в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. №8. С.13.



мых для первоочередной реализации<sup>1</sup>.

Приведенный перечень проблем далеко не полный, и многие из них требуют проведения системных региональных исследований, особенно в части изучения существующих реальных или мнимых угроз, повышения эффективности функционирования территориальных подразделений ФМС России и механизмов их взаимодействия с органами внутренних дел.

Как уже отмечалось, проблемами реализации миграционной политики Российской Федерации, кроме органов общей компетенции - Правительства РФ, процессами миграции занимаются: Федеральная миграционная служба России, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Министерство образования и науки РФ, Министерство иностранных дел РФ, Федеральная служба безопасности России.

Анализ правовых актов, закрепляющих компетенцию приведенных органов, позволяет сделать следующие выводы и предложения в сфере совершенствования институциональной системы реализации миграционной политики Российской Федерации.

1. В сфере управления социально-экономической миграцией населения основная компетенция принадлежит органам внутренних дел, которые в лице ФМС России организует деятельность, связанную с вопросами гражданства Российской Федерации, свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, выезда за пределы Российской Федерации и въезда на ее территорию, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

2. Происходящая в настоящее время реформа институциональной системы, формирующей и реализующей миграционную политику Российской Федерации, свидетельствует о расширении и концентрации компетенции миграционных органов в одном ведомстве. По нашему мнению, эффективность контроля за соблюдением регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства, а также за пребыванием на территории Российской Федерации и транзитом через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства может быть повышена с помощью нормативного закрепления координирующей роли миграционных подразделений органов внутренних дел, для чего необходимо объединить под единым началом все основные функции миграционной политики государства.

В настоящее время остро стоит проблема соблюдения законодательства в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации. В соответствии с п. 2 Положения о порядке привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 декабря 1993 г. № 2146 (с изм. от 05.10.2002) «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы»<sup>2</sup>, контроль за соблюдением порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы возлагается на миграционные органы. В развитие отмеченного указа был принят Приказ ФМС РФ № 1, Минздравсоцразвития РФ № 4, Минтранса РФ № 1, Госкомрыболовства РФ № 2 30.09.2010 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по вы-

<sup>1</sup> Кутьин А.Д. Миграция в России: проблемы, прогнозы и перспективные направления государственной политики // Миграционное право. 2009. №3.

<sup>2</sup> Положение о порядке привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы / Утв. Указом Президента РФ от 16.12.1993 № 2146 (с изм. от 05.10.2002) «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы» // Российская газета. 2002. 31 декабря.



даче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, постановление Правительства РФ от 30 декабря 2002 г. № 941 «О порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу»<sup>1</sup>, постановление Правительства РФ от 16.01.2003 № 21 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов»<sup>2</sup>. Причем необходимо отметить, что на уровне закона проблема трудовой миграции регламентируется лишь двумя статьями. Это свидетельствует о несовершенстве законодательства в указанной сфере, поскольку отсутствует базовый нормативно-правовой акт в форме закона, а ст. 13 и 18 Федерального закона от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>3</sup> не позволяет полноценно осуществлять правовое регулирование столь сложной сферы миграционно-правовых отношений.

3. Актуальной представляется проблема пресечения незаконной (скрытой) миграции населения. Миграционные органы здесь наделены лишь полномочиями по разработке мероприятий, предупреждающих случаи неконтролируемой миграции, принятию соответствующих мер по депортации или административному выдворению. Однако компетенция, предоставленная указанным органам, по нашему мнению, не отвечает в полной мере требованиям пресечения незаконной миграции. Считаем необходимым существенно расширить компетенцию указанных органов для целей реализации миграционной политики России в рассматриваемой сфере.
4. Совершенствование системы иммиграционного контроля - одна из центральных задач современной миграционной политики. Для борьбы с незаконной миграцией недостаточно нынешних мер, которые должны реализовывать миграционные органы. Расширение системы контрольных полномочий миграционных органов в сфере незаконной миграции - объективная и насущная необходимость.
5. Важной проблемой совершенствования компетенции миграционных органов является их правовое регулирование. Повышение эффективности правового регулирования миграционных отношений возможно в рамках совершенствования нормативно-правовой базы миграционной политики страны. Необходимость всестороннего регулирования миграционных отношений - объективная потребность современного развития общества, состояния государства, процессов, происходящих на межгосударственном уровне в указанной сфере<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства: Приказ ФМС РФ № 1, Минздравсоцразвития РФ № 4, Минтранса РФ № 1, Госкомрыболовства РФ № 2 от 11.01.2008 (ред. от 30.09.2010) // СПС Консультант Плюс.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов: Постановление Правительства РФ от 16.01.2003 №21 (ред. от 28.03.2008) // Российская газета. 2003. 21 января.

<sup>3</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 25.07.2002г. № 115-ФЗ ред. (в ред.от 06.01.2007).

<sup>4</sup> Жеребцов А.Н. Теоретико-правовые основы реализации миграционной политики Российской Федерации // Российская юстиция. 2010. №3. С.6.



## ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ КОМПЬЮТЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ

**Смирнов А.А.,**  
*курсант 401 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России;*

*Научный руководитель:*  
**Сретенцев Д.Н.,**  
*к.ю.н.*

При расследовании преступлений, совершенных в сфере компьютерной информации, назначаются и проводятся различные судебные экспертизы, в том числе традиционные криминалистические, экспертизы веществ и материалов, экономические и др. Назначение и проведение перечисленных судебных экспертиз особых затруднений не вызывает, но что касается экспертиз собственно компьютерно-технических, то они относятся к новому роду и представляют значительные сложности<sup>1</sup>.

Компьютерная экспертиза - одна из самых молодых и очень быстро прогрессирующих экспертиз, это связано с разработкой большого количества программного обеспечения, увеличением производительности аппаратных средств, автоматизацией процессов производства, управлением с помощью компьютерных технологий и др.

При расследовании преступлений в сфере компьютерной информации следователь все чаще сталкивается с необходимостью выявления и изъятия следов и вещественных доказательств, представленных в виде информации в вычислительной, телекоммуникационной системе или на магнитном носителе. При этом для корректного использования имеющихся следов совершенного преступления следователю уже не хватает базовой юридической подготовки и специализации в области криминалистики. В этом случае возникает необходимость привлечения специальных познаний и навыков использования новых информационных технологий<sup>2</sup>.

Большинство проблем при расследовании данной категории преступлений возникает на этапе составления постановления о назначении того или иного вида компьютерно-технической экспертизы, а именно вызывает сложность постановка вопросов перед экспертом, отрицательно сказывается также незнание следователем современных возможностей компьютерно-технической экспертизы.

Отсутствие информации о круге вопросов, решаемых компьютерно-технической экспертизой, приводит к постановке некорректных вопросов либо вопросов, однозначный ответ на которые невозможен («Какая информация содержится на представленном носителе?»). Вопросы, решаемые в ходе экспертизы, приходится корректировать в зависимости от технических средств и познаний эксперта, что не всегда устраивает органы дознания и следствия<sup>3</sup>.

Представляется, что одной из проблем при назначении судебной компьютерно-технической экспертизы является отсутствие специальных познаний у следователя, а также быстрое развитие инновационных технологий. Такого рода препятствия следователю с каждым годом все труднее и труднее преодолевать.

<sup>1</sup> См.: Справочник следователя / В.Н. Григорьев, А.В. Победкин, В.Н. Яшин, Ю.В. Гаврилин. М.: Эксмо, 2008. С.704.

<sup>2</sup> См.: Руководство для следователей / Под общ. ред. В.В. Мозякова. М.: Экзамен, 2005. С.814.

<sup>3</sup> См.: Пономаренко А.А. Некоторые проблемы производства компьютерно-технической экспертизы // [Электронный ресурс] Режим доступа: СПС «Консультант Плюс». Высшая школа. Выпуск 12. 2009.



Для разрешения данной проблемы перед постановкой вопросов следователю следует проконсультироваться со специалистом, обладающим познаниями в данной отрасли, дабы с точностью определить обстоятельства, подлежащие доказыванию по расследуемому уголовному делу, а эксперту – понять, для уяснения (доказывания) каких обстоятельств назначается данная экспертиза<sup>1</sup>. Другим решением может служить консультация следователя с самим экспертом, который впоследствии и будет проводить данную экспертизу.

Компьютерно-техническая экспертиза – самостоятельный род судебных экспертиз, относящийся к классу инженерно-технических, необходимо выделить следующие ее виды: аппаратно-компьютерная экспертиза; программно-компьютерная экспертиза; компьютерно-сетевая экспертиза. Коротко определим, что следователь может выяснить при назначении данных видов экспертиз.

Так, сущность аппаратно-компьютерной экспертизы заключается в проведении исследования технических (аппаратных) средств компьютерной системы. Предметом данного вида экспертизы являются факты и обстоятельства, устанавливаемые на основе исследования закономерностей эксплуатации аппаратных средств компьютерной системы – материальных носителей информации.

Отдельный вид компьютерно-технической экспертизы – компьютерно-сетевая. В отличие от предыдущего вида она основывается, прежде всего, на функциональном предназначении компьютерных средств, реализующих какую-либо сетевую информационную технологию. Поэтому исследование фактов, связанных с использованием сетевых и телекоммуникационных технологий, составляет видовой предмет компьютерно-сетевой экспертизы. Особое место в компьютерно-сетевой экспертизе занимают экспертные исследования по уголовным делам, связанным с интернет-технологиями, объектами которых являются компьютеры, подключенные к Интернету, ресурсы поставщика сетевых услуг (провайдера) и предоставляемые им информационные услуги (электронная почта, служба электронных объявлений, телеконференции, www – сервисы и пр.)<sup>2</sup>.

Составляя постановление о назначении компьютерной экспертизы, следователь может адресовать его как экспертным учреждениям Министерства внутренних дел РФ, так и экспертным учреждениям Министерства юстиции РФ.

Согласно приказа МВД РФ № 511 от 29 июня 2005 г. «О вопросах организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях ОВД РФ» выделяется такой род экспертиз, как «компьютерные»<sup>3</sup>, а согласно приказу Минюста РФ от 14.05.2003 № 114 «Об утверждении перечня родов (видов) экспертиз, выполняемых в государственных судебно-экспертных учреждениях Минюста РФ, и перечня экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в государственных экспертных учреждениях Минюста РФ» выделяется такой же род судебной экспертизы, но именуется он как «компьютерно-техническая экспертиза»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См.: Тушканова О.В. Особенности постановки вопросов, выносимых на разрешение компьютерной экспертизы // [Электронный ресурс] Режим доступа: СПС «Консультант Плюс». Высшая школа. Выпуск 12. 2009.

<sup>2</sup> Справочник следователя / В.Н. Григорьев, А.В. Победкин, В.Н. Яшин, Ю.В. Гаврилин. М.: Эксмо, 2008. С. 704.

<sup>3</sup> О вопросах организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях ОВД РФ: Приказ МВД РФ от 29.06. 2005 г. № 511.

<sup>4</sup> Об утверждении перечня родов (видов) экспертиз, выполняемых в государственных судебно-экспертных учреждениях Минюста РФ, и перечня экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в государственных экспертных учреждениях Минюста РФ: Приказ Минюста РФ от 14.05.2003 № 114.



Расхождения в данных понятиях, на наш взгляд, представляется некоей проблемой, сущность которой заключается в определении возможностей каждой из них. Так, понятие компьютерно-технической экспертизы представляется нам более широким, чем просто компьютерная, в связи с тем, что компьютерно-техническая экспертиза понимается как комплексная экспертиза, а значит, она обладает большим кругом возможностей разрешения поставленных перед экспертом задач. Данное положение несколько отодвигает экспертные учреждения МВД РФ на второй план, хотя в действительности сущность и возможности этих экспертиз в обоих экспертных учреждениях одинаковы.

Для разрешения данного вопроса нами предлагается прийти к единому понятию аппарату и принять за основу определение, которого придерживается Минюст РФ, а именно «компьютерно-техническая экспертиза», поскольку, как свидетельствует практика, лучше расширить сущность понятия, чем сузить его, во избежание возможных последующих ошибок при назначении судебных экспертиз.

Таким образом, анализируя проблемы, встающие перед органами дознания и следствия при назначении компьютерно-технических экспертиз, а также статистику развития компьютерной техники и иных информационных технологий, можно сделать вывод о том, что их разрешение всегда носило, и будет носить осложненный характер.

## РАССЛЕДОВАНИЕ УБИЙСТВ, СОПРЯЖЕННЫХ С БЕЗВЕСТНЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЕМ ПОТЕРПЕВШЕГО

**Строева О.А.,**

*слушатель 506 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России*

*научный руководитель:*

**Власов В.В.,**

*к.ю.н.*

Состояние борьбы с тяжкими преступлениями против личности в современном обществе продолжает оставаться неудовлетворительным относительно масштабов распространения криминального насилия<sup>1</sup>. Следственная и судебная практика свидетельствует о том, что убийства становятся все более изощренными, преступники прикладывают все больше усилий, чтобы сокрыть труп и замаскировать следы совершенного преступления. В связи с этим наиболее трудно раскрываемыми являются убийства, связанные с безвестным исчезновением граждан, а также иные особо тяжкие и тяжкие преступления, совершенные в условиях неочевидности. Ежегодно правоохранительные органы не могут установить судьбу более 70 тысяч граждан, пропавших без вести.

Низкая эффективность розыска напрямую связана с частой сменой руководства подразделений розыска, неукомплектованностью кадрами, неудовлетворительным ведомственным контролем, отсутствием целенаправленной работы<sup>2</sup>.

Расследование по уголовным делам, возбуждаемым по фактам безвестного исчезновения потерпевших, приобретает все большую актуальность<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением граждан: Приказ Генеральной прокуратуры и МВД России от 27 февраля 2010 г. № 70/122.

<sup>2</sup> Тимергалиев И.А. Надзор за розыском без вести пропавших // Законность. М., 2007. №6. С.26-28.

<sup>3</sup> Шилин А.В. Особенности предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному по факту безвестного исчезновения лиц // Российский следователь. М.: Юрист, 2006. №2. С.8-9.



Раньше убийства, сопряженные с безвестным исчезновением потерпевшего, носили в основном «бытовой», личный характер, преступниками чаще всего были лица, находящиеся с потерпевшими в каких-либо отношениях, но в последние годы криминальное исчезновение потерпевших зачастую связано и с убийствами, совершенными: с целью завладения жилой площадью или автотранспортом потерпевшего; в результате конфликтов между организованными преступными группировками; в отношении предпринимателей, особенно в сфере «малого бизнеса»; на сексуальной почве. Общим для всех видов этих убийств является специфика первоначального этапа расследования, на котором у следствия стоит задача по скорейшему раскрытию преступления и происходит формирование доказательственной базы по уголовному делу. Следовательно, повышение эффективности раскрытия и расследования рассматриваемой категории убийств во многом зависит от правильного проведения следователем первоначального этапа расследования<sup>1</sup>.

Успех борьбы с данным видом преступлений в целом зависит от эффективности и своевременности проведения следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Если поиски лица, пропавшего без вести, оказываются безрезультатными и имеются какие-либо признаки, характерные для убийства, необходимо возбудить уголовное дело и приступить к расследованию, несмотря на отсутствие трупа. Однако сложившаяся практика реагирования органов внутренних дел на сигналы о безвестном исчезновении людей продолжает существенно отличаться от работы по раскрытию умышленных убийств. Зачастую при рассмотрении заявлений о розыске граждан и принятии процессуальных решений территориальные органы внутренних дел допускают серьезные просчеты и нарушения законности, отмечается дублирование дел оперативного учета. Уголовные дела по таким материалам возбуждаются несвоевременно. Внезапность и беспричинность исчезновения не рассматриваются как признаки преступления.

Раскрытие преступлений, связанных с безвестным исчезновением потерпевшего требует творческого подхода различных служб правоохранительных органов, согласованного планирования следственной и оперативной работы, надлежащего ведомственного контроля и вдумчивого надзора прокурора за ходом предварительного расследования и ведением дел оперативного учета<sup>2</sup>.

Расследование данных уголовных дел имеет существенные отличия от других дел об убийствах, ввиду того, что на момент возбуждения уголовного дела следователь не располагает сведениями о месте убийства, способе его совершения, орудии преступления и других обстоятельствах, могущих иметь значение для дела<sup>3</sup>.

Для достижения положительного результата возникает необходимость в тесном взаимодействии всех заинтересованных государственных, и в первую очередь - правоохранительных, органов в борьбе с преступностью.

Особенность расследования дел данной категории состоит в большом разрыве во времени между исчезновением лица и возбуждением уголовного дела, в результате чего утрачиваются информация и вещественные доказательства. При планировании расследования, выдвижении версий необходимо учитывать, что исчезнувшее лицо могло стать жертвой преступления, поскольку его местонахождение в ходе первоначальных оперативно-розыскных мероприятий не было установлено.

<sup>1</sup> Килессо Е.Г. Методика расследования убийств, сопряженных с безвестным исчезновением потерпевшего: первоначальный этап расследования // Дисс.... канд. юрид. наук. С.-Пб., 2004. С.219.

<sup>2</sup> Басманов Н.А. Общие усилия - общий результат / Н.А. Басманов, В.С. Саттаров // Законность. М., 2009. №8. С.17-20.

<sup>3</sup> Килессо Е.Г. Указ. раб. С.219.



В теории и практики криминалистики определен ряд признаков, дающих основание полагать, что разыскиваемый стал жертвой преступления:

1) отсутствие данных о намерении человека уехать и причин для сокрытия от близких своего отъезда, ухода из дома на длительное время, смены жилища;

2) отсутствие заболевания, которое может обусловить скоропостижную смерть, потерю памяти, ориентирования во времени и пространстве;

3) наличие по месту жительства или работы пропавшего личных документов, вещей (одежды) и денежных средств, без которых он не может обойтись в случае длительного отсутствия, наличие у пропавшего денежных средств или других ценностей, которые могли привлечь внимание преступников;

4) наличие длительных или острых конфликтов в семье;

5) безвестное отсутствие малолетнего (до 16 лет) или несовершеннолетнего (до 18 лет) лица;

6) наличие преступных связей, угроз в адрес исчезнувшего лица, противоречивые объяснения и нелогичное поведение тех, кто контактировал с ним перед исчезновением;

7) наличие в жилище, салоне автомашины, рабочем помещении или ином месте следов, свидетельствующих о возможном совершении преступления;

8) наличие объяснений опрошенных лиц, указывающих на возможное совершение преступления;

9) не сообщение об исчезновении человека в правоохранительные органы лицами, которые в силу родственных или иных отношений должны были это сделать, беспричинно запоздалое или несвоевременное заявление;

10) внезапный ремонт квартиры, где проживал (временно находился) пропавший или помещения, из которого он исчез;

11) поспешное решение членами семьи пропавшего и (или) другими лицами различных вопросов, которые можно решать только при уверенности, что пропавший не возвратится (обращение в свою пользу сбережений, переоформление собственности, имущества пропавшего, вступление в сожительство с другим лицом, и т.п.);

12) исчезновение с автотранспортом;

13) исчезновение, связанное с отторжением собственности (в том числе не движимой), обменом жилой площади;

14) исчезновение несовершеннолетних, а также женщин, при следовании по безлюдной или малолюдной местности, особенно в вечернее или ночное время. Безвестное отсутствие беременной женщины;

15) исчезновение сотрудников правоохранительных органов<sup>1</sup>.

Для обоснованного выдвижения версий необходимо обязательно учитывать совокупность признаков, логически связанных между собой, и исходить из презумпции, что исчезнувшее лицо стало жертвой преступления, поскольку его местонахождение в ходе первоначальных ОРМ не было установлено. Отсутствие свыше 15 дней сведений о судьбе или местонахождении пропавшего лица и наличие одного из вышеперечисленных признаков являются основанием для возбуждения уголовного дела.

Основываясь на типичных следственных ситуациях, возникающих на первоначальном этапе расследования убийств, сопряженных с безвестным исчезновением по-

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением граждан: Приказ Генеральной прокуратуры и МВД России от 27 февраля 2010 г. № 70/122 .



терпевшего, следствию необходимо выдвинуть и проверить типовые криминалистические версии о совершенном преступлении<sup>1</sup>.

Типовыми следственными версиями при расследовании убийств рассматриваемого вида являются:

- а) убийство потерпевшего совершено знавшими его людьми;
- б) убийство совершено посторонним человеком.

Следует отметить, что оценка следователем имеющихся данных может быть приближенной, так как часто обстоятельства исчезновения человека не позволяют однозначно толковать те или иные факты, поэтому многое зависит от профессионального опыта следователя. Ограниченность исходной информации позволяет выдвигать предположение о различных причинах криминального характера исчезновения потерпевшего, при этом выдвигаются теоретически разработанные типовые следственные версии для рассматриваемой категории убийств относительно места, способа совершения и сокрытия преступления, его мотивов, личности преступника.

Для обоснованного выдвижения версий необходимо обязательно учитывать совокупность признаков, логически связанных между собой, и исходить из презумпции, что исчезнувшее лицо стало жертвой преступления, поскольку его местонахождение в ходе первоначальных ОРМ не было установлено. Отсутствие свыше 15 дней сведений о судьбе или местонахождении пропавшего лица и наличие одного из вышеперечисленных признаков являются основанием для возбуждения уголовного дела<sup>2</sup>.

При расследовании убийств, сопряженных с безвестным исчезновением потерпевшего необходимо пользоваться программой, в основе которой лежит система первоначальных вопросов для выявления обстоятельств, подлежащих исследованию и установлению, что на первоначальном этапе расследования будет способствовать эффективному построению и проверки версий о совершенном преступлении и позволит опделить задачи расследования в целом.

Типовая криминалистическая программа расследования убийств, сопряженных с безвестным исчезновением потерпевшего представляет собой «систему рекомендаций, имеющих своей целью оказание работникам правоохранительных органов помощи в организации расследования и получения по делу новых знаний, правильному и своевременному решению задач предварительного следствия. Программы, аккумулируя результаты изучения следственной практики и криминалистических исследований, являются источником информации о типовых задачах расследования, методах, средствах, приемах их решения, помогают верно оценить имеющуюся и поступающую информацию, найти оптимальное решение»<sup>3</sup>.

Расследование дел о преступлениях, связанных с безвестным исчезновением потерпевшего начинается с осмотра места происшествия, допроса заявителя и близких исчезнувшего, его знакомых, соседей и иных лиц, знавших его.

Среди проводимых в ходе расследования преступлений следственных действий, допрос, как известно, является самым распространенным. Именно он очень часто выступает в качестве основного средства собирания и проверки доказательств, и от его успешного проведения во многом зависит результат расследования, судьба уголовного дела. В случае наличия подозрений о причастности заявителя к исчезновению, у сторонних лиц, помимо данных о личности заявителя и его взаимоотношениях с исчезнувшим, выясняется образ жизни заявителя после предполагаемого исчезновения лица, обращается внимание на нелогичное в подобной ситуации поведение. Цель допроса за-

<sup>1</sup> См.: Толпекин К.А. Некоторые проблемы розыска без вести пропавших граждан // Региональные особенности тяжких насильственных преступлений. М., 2000. С.16-25.

<sup>2</sup> Тимергалиев И.А. Надзор за розыском без вести пропавших // Законность. М., 2007. №6. С.26-28.

<sup>3</sup> Килессо Е.Г. Указ. раб. С.219.



ключается в получении полных и отражающих действительность показаний, которые являются источником доказательств, а содержащиеся в них фактические данные - доказательствами. Допрос по своему характеру - многоплановое следственное действие, часто протекающее в условиях, так называемой, конфликтной ситуации. Достижение целей допроса зависит от того, сумеет ли следователь изменить данную ситуацию<sup>1</sup>.

Целями осмотра места происшествия являются:

1) обнаружить следы совершения или сокрытия преступления - в виде пятен крови (там, где они могли остаться незамеченными - между половицами, на нижней поверхности стульев, в сливных сифонах раковин и ванн), закрашенных полов, забеленных стен (обивка мебели материалом), частей трупа или признаков его сокрытия и уничтожения (расчленение, сожжение, скормливание домашним животным и т.п.), орудий преступления и другие;

2) обнаружение следов и предметов, которые могут способствовать идентификации личности по трупу (следы пальцев исчезнувшего; его волосы; долго носившаяся одежда - для биологического исследования; особенно - одежда и вещи, которые, будь человек жив, обязательно находились бы при нем (документы, часы, очки и т.п.) или, по утверждению близких, взяты им с собой при отъезде; образцы его почерка и подписей; дневники, документы, служебные и иные характеристики; документы, особенно по стоматологической помощи, рентгеновские снимки; переписка, особенно последнего времени; фотографии).

Осмотр производится с обязательным участием специалиста (эксперта-криминалиста, биолога), который осуществляет изъятие и закрепление следов пальцев рук, волос, объектов для биологического исследования.

Осмотру подлежат:

- помещения, где жил исчезнувший, принадлежащие ему дача, гараж, приусадебный участок, двор, надворные постройки;
- автотранспорт, в том числе служебный, а также которым он пользовался по доверенности;
- служебный кабинет, рабочее место;
- место, где последний раз видели исчезнувшего;
- при необходимости иные помещения и участки местности<sup>2</sup>.

Преступники, пытаясь избежать наказания за совершение убийств принимают различные меры к тому, чтобы труп жертвы не смогли опознать и идентифицировать с якобы исчезнувшим гражданином: прячут трупы своих жертв в труднодоступных, малопосещаемых людьми местах (надеясь на то, что трупы либо не обнаружат вовсе, либо обнаружат спустя длительное время, когда гнилостные изменения трупа лишат возможности установления личности), обезображивают, расчленяют их, отчлняя голову и кисти рук. Все чаще убийцы и их пособники, следуя бытующему в преступной среде принципу «Нет тела – нет дела», прячут, уничтожают трупы своих жертв, закапывают их в землю, топят в водоемах, сжигают, заливают в бетон, бросают в забросанные шурфы, растворяют в кислоте. В случаях, когда труп потерпевшего не обнаружен, всегда остается надежда, что исчезнувший жив, но не может или не хочет по какой-либо причине давать о себе знать.

Анализ следственной практики по уголовным делам, возбужденным в связи с исчезновением потерпевшего, свидетельствует о том, что расследование этих дел связано со значительными трудностями, обусловленными следующими факторами. Такие

<sup>1</sup> Шилин А.В. Указ. раб. С.8-9.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением граждан: Приказ Генеральной прокуратуры и МВД России от 27 февраля 2010 г. № 70/122.



убийства преступники, как правило, заранее планируют, совершают в отсутствие очевидцев и принимают меры к сокрытию трупа. Нередко с этой целью они вывозят и прячут трупы своих жертв на территории соседних районов и даже областей. Возбуждаются указанные уголовные дела, как правило, несвоевременно, спустя длительное время, чаще всего после обнаружения трупа потерпевшего. К этому времени многие доказательства оказываются безвозвратно утраченными, а преступники успевают подготовить себе алиби. Именно поэтому нередки случаи, когда по уголовным делам, возбужденным в связи с безвестным исчезновением потерпевшего, преступники, установленные оперативным или следственным путем, уходили от ответственности, а расследование по уголовному делу приостанавливалось<sup>1</sup>.

Следственные действия при расследовании убийств, сопряженных с безвестным исчезновением потерпевшего, отличаются от комплекса и последовательности выполняемых следственных мероприятий при расследовании других видов убийств. Причиной этого является отсутствие при расследовании таких преступлений информации о местонахождении трупа потерпевшего, данных о самом месте преступления и предположительный характер высказываний заявителя о возможном убийстве исчезнувшего. Таким образом, своевременное возбуждение уголовного дела, правильная организация по нему расследования, четкое взаимодействие следствия и уголовного розыска способствуют раскрытию убийств, сопряженных с безвестным исчезновением потерпевшего, установлению и изобличению виновных лиц.

## СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

**Толкунова М.Н.,**

*курсант 203 учебной группы Орловского  
юридического института МВД России;*

*научный руководитель:*

**Кочеткова Н.Д.,**

*к.ю.н.*

Одной из важнейших составляющих режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации является институт трудовой миграции. Ситуация, сложившаяся в сфере привлечения к трудовой деятельности на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства, представляет существенную угрозу национальной безопасности России. По оценкам МВД России, сегодня на одного легально работающего иностранца приходится 10 незаконно работающих мигрантов<sup>2</sup>. Основная причина спроса на труд нелегалов очевидна – более дешёвая рабочая сила. Как следствие – нелегальные мигранты деформируют рынок труда и снижают общую стоимость рабочей силы. Этот дисбаланс препятствует выравниванию условий для рыночной конкуренции. К негативным экономическим результатам незаконного использования иностранной рабочей силы относится и уклонение нелегалов от уплаты налогов и платежей в социальные внебюджетные фонды. По этой причине в 2006 году потери всех уровней федерального бюджета составили порядка

<sup>1</sup> Килессо Е.Г. Указ. раб. С.219.

<sup>2</sup> Кириллов В. Нелегал в рублёвом эквиваленте // Российская газета. 2007. 2 марта (№44). С.5.



450 миллиардов рублей. При этом незаконные мигранты пользуются инфраструктурой, которая содержится за счёт средств, поступающих от добросовестных налогоплательщиков. К числу негативных последствий нелегальной миграции можно также отнести вывоз валюты из России, что, несомненно, отрицательно сказывается на экономике страны: развитие коррупции в теневом секторе экономики.

Проблема незаконной трудовой миграции весьма остра как социальное явление: полная правовая незащищенность (само пребывание в стране иностранного работника не оформлено) и отсутствие всяких социальных гарантий дают почву для повышенной дискриминации со стороны нанимателя. Иностранец, не имеющий правового статуса, бесправен полностью, поэтому не вызывает никаких проблем любое ущемление его гражданских и общечеловеческих прав в интересах работодателя. Кроме того, при обостренной социальной обстановке нелегалы – объект для политических игр радикально настроенных общественно-политических организаций и отдельных граждан, что может дополнительно усилить социальную напряженность.

При отсутствии уголовно-правовых мер борьбы с нелегальной трудовой миграцией чрезвычайно повышается значимость мер административно-правового противодействия нарушениям в данной сфере.

Административная ответственность за нарушение правил административно-правового миграционного режима - это особый вид юридической ответственности, выражающейся в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему правонарушение в рассматриваемой сфере. Обладая всеми признаками юридической ответственности, административная ответственность имеет свои специфические признаки, а именно:

- основанием административной ответственности является административное правонарушение;
- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях;
- административная ответственность устанавливается федеральными законами и законами субъектов Федерации об административных правонарушениях;
- субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица;
- за административные правонарушения предусмотрены административные наказания, которые налагаются широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц на неподчинённых им лиц и не влекут судимости.

В качестве основных особенностей административной ответственности хотелось бы подчеркнуть то, что её основанием является административное правонарушение, а мерами – административные наказания<sup>1</sup>.

Установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения является административное наказание. В соответствии с ч.1 ст. 3.1 КоАП РФ основными целями применения административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. В этих целях ст. 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательно устанавливает перечень видов административных наказаний, применяемых к лицам, совершившим административное правонарушение. Система административных наказаний строго определена законодателем, и административными наказаниями считаются лишь те меры правового характера, кото-

<sup>1</sup> Алёхин А.П. Административное право Российской Федерации: учебник / А.П. Алёхин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. М.: ИКД «Зерцало-М», 2001. С.236.



рые законодатель отнёс к таковым. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях этот перечень составляют девять видов административных наказаний.

За административные правонарушения в сфере обеспечения правил привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации КоАП РФ предусмотрено только три вида административных наказаний, а именно:

- административный штраф;
- административное выдворение;
- административное приостановление деятельности.

В соответствии с положениями ст. 3.3 КоАП РФ административный штраф и административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных наказаний. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

В последние годы роль административной ответственности в борьбе с правонарушениями значительно повысилась. Возросло фактическое использование многих составов административных проступков, расширен перечень действий, за которые виновные могут быть подвергнуты административным санкциям.

Федеральным законом от 5 ноября 2006 года №189-ФЗ внесены значительные изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на усиление административной ответственности в сфере трудовой миграции. Глава 18 КоАП РФ дополнена новыми составами административных правонарушений в сфере трудовой миграции (ст. 18.15, 18.16, 18.17), внесены изменения в состав статьи 18.10 КоАП РФ. Данная статья устанавливает административную ответственность за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации. Как следует из содержания ст. 18.10 КоАП РФ, административным правонарушением признаётся осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такое разрешение либо патент требуется в соответствии с федеральным законом.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации. Данные общественные отношения регулируются Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Правила выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации №681 от 15 ноября 2006 года.

Федеральным законом от 05.11.2006г. №189-ФЗ в КоАП РФ добавлены новые составы административных правонарушений в сфере трудовой миграции:

- Статья 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства».
- Статья 18.16 «Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах)».
- Статья 18.17 «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности».



Статья 18.15. КоАП РФ состоит из трёх частей. Часть первая предусматривает административную ответственность за привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этого иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такое разрешение либо патент требуется в соответствии с федеральным законом.

Часть вторая статьи 18.15 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом.

Состав административного правонарушения части третьей рассматриваемой статьи КоАП РФ выражается в неуведомлении территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, или налогового органа о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом.

Под привлечением к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства понимается допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг либо иное использование труда иностранного гражданина или лица без гражданства. В случае незаконного привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, установленная рассматриваемой статьей, наступает за нарушение правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников) в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Огромное значение в государственном регулировании процессов трудовой миграции имеют ограничения иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций на осуществление отдельных видов деятельности.

Современная тенденция усиления ответственности за нарушения в сфере обеспечения режима пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации применительно к рассматриваемому виду административного наказания выражается в существенном увеличении размеров штрафных санкций.

За ряд правонарушений увеличены размеры административных штрафов (ст. 18.8, ст. 18.10, ст.18.11). Максимальный размер штрафа, налагаемого на иностранных граждан и лиц без гражданства, составил пять тысяч рублей, на граждан Российской Федерации за правонарушения рассматриваемой категории также налагается штраф в размере до пяти тысяч рублей. Размер штрафа, налагаемого на должностных лиц, составляет до пятидесяти тысяч рублей, размер штрафа, налагаемого на юридических лиц - до миллиона рублей.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что наведение порядка в миграционной сфере невозможно только путём ужесточения ответственности за нарушение правил миграционного режима. Поскольку современное общество заинтересовано в притоке мигрантов, необходимо дифференцированно подходить к вопросу административной ответственности за нарушение режима пребывания и правил осуществления трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской



Федерации с учётом личности нарушителя, формы его вины и обстоятельств совершённого правонарушения. В этой связи хотелось бы обратить внимание на то, что санкции норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие ответственность за нарушения миграционных правил на территории Российской Федерации, не предусматривают такого вида административного наказания, как предупреждение. В то же время видится целесообразным применение предупреждения как меры административного наказания к лицам, совершившим административное правонарушение в сфере обеспечения режима пребывания на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства впервые с неосторожной формой вины.

Однако применение данного вида административного наказания, несмотря на его относительную мягкость, влечёт наступление отрицательных правовых последствий для нарушителя. Последний считается подвергнутым административному наказанию, и при совершении другого правонарушения факт применения к нему предупреждения должен быть учтен. Фиксирование предупреждений помогает вести учет правонарушений и позволяет при неоднократности их совершения применить к виновному более строгое административное наказание<sup>1</sup>. В связи с этим целесообразно было бы предусмотреть более жесткие меры административных наказаний за повторно совершенные указанные правонарушения.

В современных условиях недостаточной эффективности общесоциальных и уголовно-правовых мер противодействия нарушениям правил миграционного режима чрезвычайно повышается актуальность применения административно-правовых средств, основу которых составляет административная ответственность за данный вид правонарушений. Внесение изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, установивших новые составы административных правонарушений, связанные с нарушением миграционного режима, требует дальнейшего осмысления актуальных вопросов применения норм административной ответственности как в общетеоретическом, так и в практически-прикладном плане.

## ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ПУТИ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

**Чулков И.А.,**

*курсант 2 курса Орловского юридического  
института МВД России;*

*научный руководитель:*

**Беляева О.В.,**

*к.ю.н.*

В настоящее время во многих европейских государствах, в том числе и в Российской Федерации, одной из наиболее важных социально-экономических проблем является проблема обеспечения безопасности дорожного движения. Ежедневно на дорогах гибнут и получают травмы тысячи людей. По данным Всемирной организации здравоохранения, ежегодно жертвами дорожно-транспортных происшествий во всем мире становятся 1,2 млн. человек, а около 50 млн. получают ранения или остаются ин-

<sup>1</sup> Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: Монография / под общ. ред. В.П. Сальникова. СПб.: Санкт-Петерб. Универ. МВД России, 2004. С. 361.



валидами<sup>1</sup>. Водители, пешеходы, пассажиры, мужчины, женщины и, что самое главное, дети, отправляясь в длительное путешествие, на прогулку, добираясь на машине или на каких-либо иных видах транспорта до школы, дома, места работы – повсеместно становятся участниками и жертвами дорожно-транспортных происшествий. Миллионы ежегодно проводят долгие недели в больницах после тяжелых аварий, многие не выживают или, получив увечья, уже не могут вернуться к нормальной жизни, заняться прежней профессией, чувствовать себя как раньше. Каждая смерть, ранение или увечье в дорожно-транспортном происшествии глубоко воздействует на целый ряд других лиц, включая родственников и друзей. В мировом масштабе миллионы людей переживают смерть или инвалидность членов семей в результате дорожно-транспортных происшествий. Невозможно определить стоимость каждого случая людских жертв и страданий, нельзя оценить тот урон, который влекут за собой дорожно-транспортные происшествия и сопровождающий их травматизм.

Дорожное движение в современном обществе – это сложная, многообразная структура, элементы которой находятся во взаимосвязи не только между собой, но и с пространством, временем. Это открытая, динамичная система, в которой её участники постоянно взаимодействуют друг с другом. Все эти отношения, безусловно, затрагивают интересы людей, различных организаций, общества и государства, а потому они должны быть чётко урегулированы нормами и правилами безопасности, так как в случае их несоблюдения могут повлечь не только столкновение чьих-либо интересов, но и причинение вреда жизни, здоровью людей, природе, имуществу, обществу.

Безопасность дорожного движения – это степень защищённости участников от дорожно-транспортных происшествий. В процессе реализации потребностей граждан, общества, государства в перемещении и перевозке грузов с помощью транспортных средств должны полностью гарантироваться соблюдение прав и свобод человека, обеспечиваться сохранность его жизни, здоровья, имущества.

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения»<sup>2</sup> принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются:

- приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
- соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;
- приоритетная ответственность государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;
- программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Аварийность на дорогах, значительное количество жертв, огромный материальный ущерб, недостаточная эффективность разработки и реализации мер по обеспечению безопасности дорожного движения во многих странах, в том числе и в России, расцениваются как национальное бедствие. Одной и самой серьёзной остаётся проблема обеспечения безопасности дорожного движения, имеющая огромное социальное и политическое значение.

Изучение проблем обеспечения безопасности дорожного движения, разработка теоретических концепций, решение практических вопросов их применения, исследование причин дорожно-транспортных происшествий – всё это, несомненно, ведёт к со-

<sup>1</sup> См.: Всемирный доклад о предупреждении дорожно-транспортных происшествий. Всемирная организация здравоохранения. Женева, 2009.

<sup>2</sup> О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 27.07.2010) Ст. 3.



вершенству организационно-правовой системы обеспечения безопасности дорожного движения.

Безусловно, нельзя не заметить уменьшения количества ДТП в 2010 г. по сравнению с 2007 г. Огромную роль здесь играет выполнение и чёткое следование Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»<sup>1</sup>, а также разработка и реализация всё новых и более эффективных мер по повышению безопасности дорожного движения.

За 11 месяцев (январь-ноябрь) 2007 г. в Российской Федерации произошло 214 157 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибло 30 277 человек, а 268 070 человек получили ранения. За указанный период произошло 22 205 ДТП с участием детей, в которых 1 048 детей погибло, а 23 015 детей получили ранения.

За 11 месяцев (январь-ноябрь) 2010 г. в Российской Федерации произошло 182 481 дорожно-транспортное происшествие, в результате которых погибли 24 109 человек, а 228 777 человек получили ранения.

За указанный период произошло 18 802 ДТП с участием детей, в которых 821 ребенок погиб, а 19 643 ребенка получили ранения<sup>2</sup>.

Несмотря на то, что с 2007 по 2010 года наблюдается спад количества дорожно-транспортных происшествий и количества жертв в результате ДТП, тем не менее вопрос о выявлении наиболее значимых проблем обеспечения безопасности дорожного движения, определения методов по совершенствованию организации и регулированию дорожного движения является одним из наиболее актуальных как в Российской Федерации, так и во многих зарубежных странах.

Проблема аварийности на автотранспорте приобрела особую остроту в последнее десятилетие и в связи с несоответствием существующей дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения, крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. В данной сфере наблюдается ряд негативных тенденций, в том числе понижение профессиональной и правовой культуры водителей, пешеходов и должностных лиц, занятых обеспечением дорожного движения. Непременного решения этой проблемы требует укрепление дисциплины водителей, пешеходов и других участников дорожного движения, повышение эффективности правового воздействия на них. Особое значение здесь имеют содержание и практика применения законодательства об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Безусловно, безопасность дорожного движения является той сферой жизни общества, где важнейшую роль играет государство, поэтому при постоянном росте количества транспортных средств, увеличения протяженности дорожно-транспортных сетей, участников дорожного движения прослеживается резкая необходимость более эффективного взаимодействия различных органов государственной власти, проявления политической воли высшего руководства как при обеспечении безопасности дорожного движения в каждой отдельной стране, так и при определении основных направлений деятельности на международном уровне.

Совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности дорожного движения, уменьшение травматизма на дорогах, организация своевременной медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных проис-

<sup>1</sup> О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»: Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 100 (ред. от 14 февраля 2009 г.) // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 26 января 2011 г.)

<sup>2</sup> Статистика аварийности за одиннадцать месяцев (январь-ноябрь) 2010 года // [Электронный ресурс]. <http://www.gibdd.ru/news/580> (дата обращения: 26 января 2011 г.)



шествиях, более профессиональная подготовка водителей, дисциплинированность участников движения, контроль за техническим состоянием транспортных средств, дорожно-уличной сети – всё это по-прежнему остаётся главной задачей любого государства. Это способствует поиску и выработке всё новых и новых направлений деятельности различных стран в области обеспечения дорожного движения, а также их постоянному взаимодействию на международном уровне.

В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием<sup>1</sup>. Несовершенство законодательства, нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения также существенно снижают эффективность деятельности государства в данной области. Дисциплина участников дорожного движения, качество подготовки и воспитания водителей, строгое соблюдение Правил дорожного движения, действующее административное законодательство – только так можно достичь положительных результатов по снижению аварийности на дорогах и повышению безопасности самого транспортного процесса.

Одним из главных направлений должно явиться предупреждение дорожно-транспортных происшествий. Это заключается в необходимости выявления причин произошедшего, а также исследование условий вероятного наступления событий, влекущих за собой не только огромный материальный и моральный ущерб, но и человеческие жизни, здоровье людей. Безопасность дорожного движения, соблюдение Правил дорожного движения, привлечение нарушителей к ответственности, а также анализ проблем и выработка основных направлений деятельности государства в этой области должны обеспечиваться общими усилиями, взаимодействием не только органов федеральной законодательной, исполнительной власти государства, но и органов субъектов, отдельных частей государства, а также участием различных международных организаций и изучением международного опыта в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Ряд важнейших проблем в области обеспечения безопасности дорожного движения был затронут 29 октября 2010 г. на Третьем международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», который состоялся в Таврическом дворце. Среди них:

- проблемы формирования правового пространства в сфере безопасности дорожного движения и транспортной безопасности. Правоприменительная деятельность;
- молодежь и безопасность дорожного движения. Проблемы образования и воспитания;
- вопросы обустройства и содержания улично-дорожной сети, конструкции транспортных средств, а также экологической безопасности;
- вопросы образования и здравоохранения в предупреждении дорожно-транспортных происшествий и ликвидации их последствий;
- роль мегаполисов в организации дорожного движения;
- эффективность инвестиций в безопасность дорожного движения<sup>2</sup>.

Помимо норм Конституции РФ правовой основой обеспечения безопасности в области дорожного движения служат Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 10 декабря 1995 г.

<sup>1</sup> Конституция РФ. Статья 18 // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. Публикация с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 7-ФКЗ // Российская газета. 2009. 21 января.

<sup>2</sup> Пленарное заседание Третьего международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». 27.10.2010.



«О безопасности дорожного движения» и иные нормативные акты, регулирующие общественные отношения в сфере общественной безопасности.

Не менее значимую роль играет сравнительно новый Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>. В соответствии со ст. 2 данного Закона обеспечение безопасности дорожного движения является одним из важнейших направлений деятельности российской полиции. В этом документе также определены основные функции, обязанности полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения, полномочия в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также основные права данного органа и его роль в системе обеспечения безопасности движения транспортных средств на дорогах страны.

В Федеральном законе «О полиции» чётко регламентируются полномочия органов внутренних дел, права и обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области дорожного движения. В соответствии с данным нормативным правовым актом на полицию возлагаются обязанности:

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также за деятельностью организаций, проводящих обязательный технический осмотр автотранспортных средств и прицепов к ним;

- регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения;

- принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, автотранспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных грузов;

- осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством РФ, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленных российским законодательством случаях - тяжеловесных грузов.

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.01.2011) // Российская газета. 2011. 10 февраля.



## К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБУЧЕНИЯ ДИАЛОГИЧЕСКОЙ РЕЧИ НА ЗАНЯТИЯХ ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКОМ

**Болохонцева Н.М.,**  
*преподаватель кафедры иностранных  
и русского языков Орловского  
юридического института МВД России*

В процессе обучения иностранному языку особенно важно уделять внимание качеству общения, так как главной задачей изучения иностранного языка является овладение навыками и умениями монологической и диалогической речи. Таким образом, важно вовремя распознать коммуникативно-аномальную ситуацию и спрогнозировать ее влияние на процесс общения преподавателя и учащегося.

Общение, будучи сложным социально-психологическим процессом взаимопонимания между людьми, осуществляется посредством знаков, точнее, знаковых систем. Вербальное высказывание имеет большую потенциальную возможность воздействия на собеседника. Необходимо лишь уметь построить свою речевую стратегию, быть коммуникативно-грамотным, чтобы добиться коммуникативной цели в общении, то есть сделать его эффективным. Для этого необходимым (но не достаточным) фактором является наличие у собеседников коммуникативной компетентности, а также, справедливо выделенной К.Ф. Седовым, способности к кооперации (что некоторым образом перекликается с принципом Кооперации Г.П. Грайса).

Однако необходимо заметить, что бесконфликтная коммуникация является тем понятием, к которому необходимо стремиться, но которого достаточно сложно достичь. На практике оказывается, что не все обладают коммуникативной компетентностью, в должной степени развитой, и процесс общения не всегда проходит успешно. Таким образом, часто возникают коммуникативно аномальные ситуации, которые можно охарактеризовать как коммуникативный дискомфорт («неудобство» в общении), коммуникативный конфликт (столкновение, серьезные разногласия, спор) и коммуникативные неудачи (серьезный сбой в коммуникации). В диалоге могут присутствовать как все три явления сразу, так и каждое из них в отдельности. В первом случае между ними вполне вероятна причинно-следственная связь<sup>1</sup>.

На наш взгляд, сущность коммуникативно-аномальной ситуации заключается именно в том, что она возникает из различий между коммуникативными намерениями и ожиданиями субъектов, которые вступают во взаимодействие. Главная проблема заключается в том, чтобы в этом процессе обеспечить рациональные, логичные, конструктивные отношения между ними, не опираясь на коммуникативную агрессию и используя полную информацию (факты, доводы, примеры).

Однако в процессе коммуникации не все аномальные ситуации «внешне» очевидны для коммуникантов. По разнообразным причинам один или оба коммуниканта иногда пытаются сохранить бесконфликтность общения, не изменяя при этом основную стратегию поведения, а лишь придавая диалогу «внешнюю» комфортность. Такую коммуникацию можно охарактеризовать как «ложно» комфортную. На наш взгляд,

<sup>1</sup> Седов К.Ф. Языковая личность в аспекте психолингвистической конфликтологии. 2002. Sedov [KT@info.sgu.ru](mailto:KT@info.sgu.ru).



важно избегать возникновения «ложного» комфорта в общении, который может усугубить коммуникативно-аномальную ситуацию, так как стратегии поведения одного или обоих коммуникантов в данном случае направлены на сохранение внешней бесконфликтности, а не на устранение истинных причин разногласий.

Все более актуальным становится вопрос развития коммуникативных «навыков» личности, становится ясно, что культуре общения, так же как и чтению, письму и счету, необходимо обучаться. Коммуникативная обученность необходима каждому, так как ошибки в коммуникации способны доставить большие неприятности в нашей и без того нелегкой жизни (например, сильно снизить качество делового общения и, как результат, явиться причиной неудачи при заключении какой-нибудь важной сделки). Под термином «культура речи» принято понимать такой набор и организацию языковых средств, которые в определенной ситуации общения при соблюдении современных языковых норм и этики общения позволяют обеспечить наибольший эффект в достижении поставленных коммуникативных задач<sup>1</sup>. В культуре речи выделяют два основных фактора: соблюдение общепринятых языковых норм и речевых установок рационального коммуникативного взаимодействия; особенности индивидуального стиля речи.

Таким образом, находясь в обществе и стремясь к бесконфликтному общению, коммуникант пытается соблюдать «общую линию» речевого поведения, принятые нормы и условности общественной жизни, самым непосредственным образом влияющие на характер речевого поведения. Особенно много усилий в данном направлении приходится приложить человеку, оказавшемуся в иноязычном обществе, бесконфликтность общения в котором также требует наличия у коммуникантов компетентности, которая в данном случае будет являться межнациональной. Межнациональная компетенция является своего рода «интеграцией речевых поступков и внеязыковых знаний и включает в себя языковую и – шире – коммуникативную компетенцию, знание чужой культуры»<sup>2</sup>. В центре внимания находятся прагматические умения, включающие в себя способность самостоятельно устанавливать контакт, вступать в речевое общение, поддерживать его и завершать, соблюдать социальные нормы и речевой этикет носителей чужой культуры. Отсутствие этих знаний и умений может привести к коммуникативным неудачам в общении с собеседником-иностранцем.

Важно отметить, что при помощи речи осуществляется кодирование и декодирование информации: адресант в процессе говорения кодирует эту информацию. Точность понимания слушающим смысла высказывания может стать очевидной для адресанта лишь тогда, когда произойдет смена «коммуникативных ролей», т.е. когда адресат превратится в адресанта и своим высказыванием даст знать о том, как он раскрыл смысл принятой информации<sup>3</sup>.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что вербальное высказывание имеет большую потенциальную возможность воздействия на собеседника. Необходимо лишь уметь грамотно построить свою речевую стратегию, быть коммуникативно-грамотным, чтобы добиться коммуникативной цели в общении, то есть, чтобы общение было эффективным. Для этой цели необходимым (но не достаточным) фактором является также наличие у коммуникантов коммуникативной компетентности, а также, справедливо выделенной К.Ф. Седовым, способности к кооперации (что некоторым образом перекликается с принципом Кооперации Г.П. Грайса).

<sup>1</sup> Скворцов Л.И. Культура речи // ЛЭС. М., 1991.

<sup>2</sup> Недобух А.С. Формирование межкультурной компетенции. 1999. <http://homepages.tversu/~susov/index.html>.

<sup>3</sup> Андреева Г.М. Социальная психология. М.: Аспект Пресс, 1996. 376с.



Эффективность общения в речевом воздействии рассматривается как достижение говорящим своих целей посредством общения. В диалоге эффективным общение может быть только для одного из участников или для обоих. Эффективное речевое воздействие позволяет говорящему достичь поставленной цели. Однако цели в общении могут быть разными. Например, Стернин выделяет такие цели:

1. Информационная. Цель – донести свою информацию до собеседника, получив подтверждение, что она получена.
2. Предметная. Цель – что-либо получить, узнать, изменить в поведении собеседника.
3. Коммуникативная. Цель – сформировать определенные отношения с собеседником. Можно выделить такие разновидности коммуникативных целей: установить контакт, развить контакт, поддержать контакт, возобновить контакт, завершить контакт.

Отсюда следует полное определение эффективного речевого воздействия: это такое воздействие, которое позволяет говорящему достичь поставленной цели и сохранить баланс отношений с собеседником (коммуникативное равновесие), то есть остаться с ним в нормальных отношениях, не поссориться, не прийти к коммуникативному конфликту.

Разумеется, эффективно воздействие в том случае, если достигнуты все три цели. Но так бывает не всегда, возможны варианты. Если не достигнута информационная цель (вас не поняли), то эффективность речевого воздействия всегда равна нулю. Если не достигнута коммуникативная цель (отношения не сохранены, нарушены, собеседник обиделся), то такое воздействие также неэффективно, поскольку сохранение коммуникативного равновесия – одно из условий эффективности речевого воздействия. А вот если предметная цель не достигнута, то речевое воздействие может иногда быть эффективным: если цель не достигнута по объективным причинам (например, собеседник просит передать ему хлеб, но хлеба физически нет на столе), но при этом коммуникативное равновесие сохранено. А если мы достигли предметной и информационной цели, но не достигли коммуникативной, то такое речевое воздействие называют результативным (есть результат), но неэффективным (коммуникативное равновесие не достигнуто)<sup>1</sup>.

Стремясь к взаимодействию с окружающими наиболее удовлетворяющим образом, человек нередко попадает в ситуации, когда ощущает невозможность реализации каких-то своих потребностей, намерений, планов. При этом он может избрать нерациональный выход из не удовлетворяющего его положения, связанный с искусственной переинтерпретацией создавшихся обстоятельств, попытками смягчить напряжение с помощью эмоциональной разрядки и т. д., или рациональный, предполагающий активный поиск путей выхода из сложившейся ситуации, в том числе и ее преобразование. При отсутствии иных возможностей этот путь более конструктивен, чем пассивное приспособление к обстоятельствам. Совокупность действий человека в противоречивой ситуации включает в себя усилие для достижения цели, связанной с предметом конфликта, а также для достижения определенного состояния партнера (или состояния отношений с ним), и действия, объясняющие его поведение окружающим. Выбор конкретной линии поведения, связанной с большей или меньшей ориентацией человека на собственные интересы или интересы партнеров, определяется особенностями противоречивой ситуации, предрасположенностью личности к тому или иному типу поведения, сложившемуся под влиянием опыта человека и его взаимодействия в коллективе, а



<sup>1</sup> Стернин И.А. Введение в речевое воздействие. Воронеж: Истоки, 2001.

также восприятием возникшей ситуации и оппонента (с точки зрения доверия, которое тот вызывает).

Современная наука о конфликтах видит в множественности последних уменьшение возможности развития одного, которое ведет к расколу. Конфликт рассматривается как результат и проявление сложности социальной организации общества, поэтому высока вероятность возникновения конфликтов. Все основные подходы к пониманию и объяснению конфликтов складывались в основном в рамках рассмотрения особенностей взаимодействия крупных социальных общностей. Социальные действия, имеющие целью создание материальных и духовных ценностей, их обмен и распределение, неизбежно ведут к напряженности между социальными группами, а при определенных условиях - к открытому конфликту. Не все специалисты видят источники конфликтов исключительно в групповых отношениях. Акценты также делаются и на личностные характеристики. Множество людей отвергают свою принадлежность к какой-либо группе, они не приемлют господствующие в обществе нормы и генерируют по отношению к другим чувство враждебности и собственного бессилия. Позитивным моментом конфликта и, наверное, наиболее важным является то, что новое образование именно в конфликте экспериментирует со своим существованием.

Общеизвестно, что развитие любого общества представляет собой сложный процесс, который совершается на основе зарождения, развертывания, разрешения объективных и субъективных противоречий. Конфликт - это процесс развития взаимодействия субъектов по поводу различий их интересов, взглядов, ценностных ориентаций; а коммуникативный конфликт, как частный случай, - процесс развития кооперационных способностей общения. Вследствие этого, общество для своего сохранения вынуждено находить такие способы взаимодействия, которые послужат сохранению разного. Примером может послужить коммуникация, которая способствует реализации существующих разнообразных интересов и регулирует отношения между участниками социального взаимодействия, тем самым сохраняя целостность общества.

Таким образом, коммуникация начинается в связи с необходимостью согласования совместной жизнедеятельности, ее успешность зависит от коммуникативных и социальных умений и навыков личности поддерживать бесконфликтное общение, но и конфликты не всегда несут негативную окраску. Нужно уметь ценить различия, уважать интересы и ценности других. Инструментом для обеспечения именно таких отношений и служит коммуникация. Коммуникация направляет информационное взаимодействие субъектов на достижение согласия по тому или иному вопросу. Как замечают специалисты по практической коммуникации Х. Корнелиус и Ш. Фейр, «высшая цель конфликта - выражение своего интереса, своих ценностей, не ущемляя интересы и ценности других участников».

Поскольку конфликтов не избежать, они сопровождают нашу жизнь от рождения до самой смерти, то нужно относиться к ним как к неисчерпанному ресурсу, позволяющему строить новые отношения. Главная цель для нас - превратить энергию из разрушающей в творческую и конструктивную с помощью высокой коммуникативной культуры, основу которой составляют коммуникативные качества. Может быть, наступит время, когда мы сможем равноправно и эффективно прогнозировать и вовремя регулировать конфликты; когда мы сможем развиваться во всех сферах жизни и деятельности, уважая идеалы суверенитета, самоопределения, независимости, взаимозависимости и дружбы.

Таким образом, основываясь на теоретических знаниях и практических примерах, можно говорить о том, что возникновение коммуникативно-аномальных ситуаций в процессе общения в целом и в процессе общения на занятиях по иностранному языку в частности является достаточно распространенным явлением. Задача преподавателя,



на наш взгляд, предотвратить возникновение конфликта, который может помешать эффективности усвоения материала.

## К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Кочеткова Е.А.,*

*следователь отдела по расследованию  
преступлений на территории,  
обслуживаемой отделом милиции № 1  
(по Железнодорожному району)  
Следственного управления при УВД  
по г. Орлу*

Современная Россия переживает один из самых сложных периодов своей истории. Продолжающиеся процессы реформирования Российского государства и общества обусловили коренные изменения в общественно-политической, социально-экономической, духовно-нравственной и других сферах. Эти изменения сопровождаются нарастанием кризисных тенденций, ростом коррупции и преступности, резким осложнением криминогенной ситуации в стране. Произошло резкое имущественное расслоение и поляризация российского общества, что вызывает социальное напряжение, сопряженное нередко с жестокими преступлениями против личности, рост имущественных и финансово-экономических преступлений.

Развитие России, как демократического правового государства, связано с реформированием системы ее правоохранительных органов, прежде всего, органов внутренних дел. По их практической работе можно оценить степень признания государством незыблемости прав человека, а также определить серьезность его обеспокоенности проблемой личной безопасности граждан. Государственная защита личности, ее прав и свобод гарантирована Конституцией Российской Федерации. Сотрудники правоохранительных органов государства ежедневно вступают в противодействие с криминально активной, агрессивной частью населения. К сожалению, приходится констатировать, что с каждым годом возрастает число погибших и раненных при исполнении служебных обязанностей сотрудников органов внутренних дел, не участвовавших в военных действиях на территории Северо-Кавказского региона. Так, по данным ДКО МВД России, в 2006 году погибло 212 сотрудников ОВД, ранено 523; в 2007 году погибло 188 человек, ранено 518 человек; в 2008 году погибло 229 человек, ранено 604 человека, в 2009 году погибло 254 человека, ранено 709 человек<sup>1</sup>. Данная статистика не может не вызывать озабоченность и говорит о необходимости особой защиты государством сотрудников органов внутренних дел.

В составе правоохранительных органов именно органы внутренних дел несут наибольшую нагрузку в борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Вызывает тревогу рост количества противоправных деяний, совершаемых в отношении сотрудников, фактов сопротивления им. В этой ситуации значительно усложняется правоохранительная деятельность органов внутренних дел, возрастают требования к организации службы, к сотрудникам, ведущим борьбу с негативными явлениями. На кадры ложится огромная физическая и моральная нагрузка, личный состав вынужден нести службу в условиях усиленного режима. Задачи, решаемые сотрудниками органов внутренних дел в мирное время, со-

<sup>1</sup> См.: Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 2006 - 2009 гг. М.: ДКО МВД России. 2010.



пряжены с риском для жизни и здоровья. Специфика деятельности сотрудников органов внутренних дел заключается в том, что, обладая широким кругом полномочий в области обеспечения прав и свобод граждан от преступных и иных посягательств, они нередко сами остаются незащищенными. Кроме того, служба в органах внутренних дел налагает ряд существенных ограничений на правовой статус сотрудников. Особенно важно отметить, что в условиях рыночной экономики участковый уполномоченный милиции, как сотрудник органов внутренних дел, не имеет права заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью по извлечению доходов, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности.

В соответствии с Наставлением по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 29 июня 2009 г. № 490<sup>1</sup>, главной целью является дальнейшее совершенствование системы МВД, позволяющее обеспечить надежную защиту личности, общественных и государственных интересов от преступных посягательств. Достичь этой цели можно только коренным улучшением организации службы в органах внутренних дел, созданием высокопрофессионального кадрового корпуса, способного в полном объеме решать весь комплекс задач по охране правопорядка и борьбы с преступностью. От уровня профессионализма и компетентности, правовой культуры и служебной этики, честности и порядочности сотрудников, их готовности и способности стоять на страже закона во многом зависит не только престиж и авторитет службы в органах внутренних дел, но и ее эффективность.

Нуждается в обновлении и совершенствовании нормативно-правовая база, регламентирующая службу в правоохранительных органах. Но наряду с принятием норм права требуется создание эффективного механизма осуществления предусмотренных законом гарантий социальной и правовой защиты участковых уполномоченных милиции.

Все это нашло отражение в новом Федеральном законе от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции»<sup>2</sup>. В документе определено главное предназначение полиции - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан - и главное правило – «полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств»<sup>3</sup>. И с этим связаны все остальные функции - противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности.

Законом оговариваются направления деятельности полиции - это защита личности, общества, государства от преступных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, розыск лиц, производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний, охрана общественного порядка.<sup>4</sup>

Президент России Д.А. Медведев считает, что «...с вступлением в силу закона «О полиции» будет сформировано «новое поколение тех, кто защищает правопорядок. Потребуется более жесткий отбор при приеме на службу в полицию... Мы должны добиться, чтобы закон работал практически сразу, чтобы его положения не остались на бумаге, а во главу угла должен быть поставлен профессионализм работников, честное и эффективное выполнение ими своих должностных обязанностей. Необходимо обеспе-

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 29 июня 2009 г. № 490.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ. Москва: Проспект, 2011. 80с.

<sup>3</sup> См.: Там же. Ч.2. Ст.1.

<sup>4</sup> См.: Там же Ч.1. Ст.2.



чить прозрачность деятельности полиции, высокую ответственность перед обществом. В новой редакции закона защищены права любого гражданина в его взаимоотношениях с полицией, другими правоохранительными структурами. При этом государство обязано обеспечить сотруднику полиции надежные социальные гарантии. Я поручил реформировать всю систему начисления денежного довольствия сотрудникам внутренних дел, сегодня их оклады самые низкие в правоохранительной системе. Размер денежного довольствия уже в ближайшее время будет существенно увеличен, денежное довольствие лейтенанта полиции, начиная с 2012 года, должно составлять не менее 33 тысяч рублей, а с учетом надбавок - до 45 тысяч, соответственно, у рядового полицейского будут тоже более существенные формы денежного обеспечения»<sup>1</sup>.

Анализ кадровой ситуации в органах внутренних дел свидетельствует о высокой текучести кадров: доля сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел менее трех лет, составила в 2009 году 52,7%<sup>2</sup>. Отток наиболее квалифицированных кадров приводит к осязаемому размыванию профессионального кадрового ядра, ухудшению морально-психологического состояния кадров, снижению престижа службы в органах внутренних дел и боеготовности в целом.

Такое положение можно объяснить многими причинами, в частности, недостаточной социальной и правовой защитой личного состава, крайне неэффективной практикой реализации социальных и правовых гарантий, которая, в свою очередь, обусловлена отсутствием четкого механизма защиты данной категории граждан и несовершенством законодательства, закрепляющего гарантии социальной и правовой защиты данной категории граждан.

В связи с этим приоритетной задачей в настоящее время является совершенствование социальной и правовой защищенности сотрудников полиции как составной части социальной защиты личности в Российской Федерации.

Безусловно, необходимо разработать новый нормативный акт, содержащий и социальные гарантии будущих полицейских. Ведь только при наличии социальных гарантий можно добиться того, чтобы при приеме в органы правопорядка был конкурс, критерием которого должны стать профессионализм и высокие нравственные качества.

## ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ГИБДД

**Подчерняев Н.Г.,**

*к.т.н., доцент, начальник кафедры  
информационных технологий  
в деятельности ОВД Орловского  
юридического института МВД России*

В последние десятилетия мир переживает информационный бум, связанный с переходом от индустриального к информационному обществу. На современном этапе развития цивилизации информация играет ключевую роль в функционировании общественных и государственных институтов и в жизни каждого человека. В повседневный обиход прочно вошли такие понятия, как новые информационные технологии, информационные ресурсы, информатизация, информационная сфера, информационное про-

<sup>1</sup> См.: Медведев Д.А. Реформа МВД России // Российская газета. 2010. 16 декабря.

<sup>2</sup> См.: Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 2009 год. М.: ДКО МВД РФ. 2010. С. 45.



странство. Возросшие требования к оперативности информационных процессов в различных областях деятельности, а также расширение возможностей построения компьютерных сетей и внедрение методов распределенной обработки данных привело к интегрированию систем обработки и обмена информацией.

Расследование правонарушений в сфере компьютерной информации вызывает серьезные затруднения в документировании противоправной деятельности, выявлении виновных, требует привлечения специалистов в области компьютерной техники и информационной безопасности. Постоянное совершенствование технологий и механизмов их использования для противоправного доступа к информации в компьютерных сетях приводит к адекватному совершенствованию технологий обнаружения вредоносных воздействий и аналитической обработке данных при таких воздействиях.

Приступать к рассмотрению признаков неправомерного доступа к компьютерной информации ограниченного пользования, хранящейся на рабочих станциях в локальных вычислительных сетях, нецелесообразно без определения и классификации возможных угроз информационной безопасности.

Законодатель дает следующее определение данному понятию: угроза безопасности – совокупность условий, факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Под фактором и угрозой (вообще) обычно понимают потенциально возможное событие, действие (воздействие), процесс или явление, которое можно привести к нанесению ущерба чьим-либо интересам. Угрозой информационным ресурсам локальной вычислительной сети можно считать потенциально возможное событие, процесс или явление, которое посредством воздействия на информацию может прямо или косвенно привести к нарушению безопасности, к возникновению угроз целостности и неприкосновенности.

Признаки совершения правонарушений, связанных с неправомерным доступом к компьютерной информации, представляют собой следы доступа, оставленные злоумышленником. Чаще всего правонарушитель использует не один метод доступа, а совокупность методов для достижения цели. При этом его действия могут быть разделены на активные и пассивные воздействия.

Под пассивным воздействием правонарушителя понимаются действия, направленные на получение сведений о характеристиках информационных процессов в ЛВС. Эти воздействия проявляются в возможности нарушителя подключиться к линии связи для съема циркулирующей информации или получать ее вследствие побочного электромагнитного излучения технических средств при передаче, приеме и обработке. Следы пассивного воздействия правонарушителя обнаруживаются при помощи специальной аппаратуры, предназначенной для выявления пассивных каналов утечки информации.

Под активным воздействием правонарушителя стоит понимать случайные или преднамеренные изменения информации в передаваемых сообщениях или заданных характеристиках информационного процесса, приводящие к осуществлению угрозы безопасности информации.

Признаки правонарушений, которые проявляются в следах неправомерного доступа, могут оставаться на отдельной рабочей станции, не всегда подключенной к локальной вычислительной сети. Следы неправомерного доступа к компьютерной информации, в силу специфики рассматриваемого вида неправомерных действий, редко остаются в виде изменений внешней среды. Однако это не означает, что материальных следов не остается вообще. Прежде всего, они остаются на магнитных носителях и отражают изменения в хранящейся в них информации (по сравнению с исходным состоянием).



Следы неправомерного доступа к компьютерной информации целесообразно разделить на два типа:

1. Традиционные следы.

Следами могут являться какие-либо рукописные записи, распечатки, свидетельствующие о приготовлении к совершению преступления и оставленные на месте преступления, следы пальцев рук, микрочастицы на клавиатуре, дисководах, принтере, вычислительной технике, магнитных носителях и CD-ROM дисках.

Традиционные следы – следы-отображения, следы-вещества, следы-предметы довольно полно рассматриваются классической трасологией и, как правило, довольно редко могут находить проявления при совершении правонарушений, связанных с неправомерным доступом к компьютерной информации.

2. Нетрадиционные – Информационные следы.

В первую очередь на неправомерный доступ к компьютерной информации указывают:

- изменения в заданной ранее конфигурации компьютера (например, изменение картинки и цвета экрана при включении, изменение порядка взаимодействия с периферийным оборудованием, появление новых и удаление прежних устройств);
- необычные проявления в работе электронно-вычислительной машины (например, замедленная загрузка операционной системы, замедленная реакция компьютера на ввод с клавиатуры, замедленная работа компьютера при записи и считывании информации с дисковых накопителей, неадекватная реакция на команды пользователя).

Наиболее явными следами доступа постороннего лица к охраняемой законом информации, обрабатываемой в компьютерных сетях, могут являться:

1) изменение стандартных реквизитов, размеров и содержимого файлов (например, изменение таких статусов файла, как только чтение, архивный, скрытый, системный);

2) переименование существующих или появление новых каталогов и файлов.

В свою очередь более скрытыми, для неспециалиста, следами неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации являются результаты работы антивирусных программ (например, результаты работы распространенной антивирусной программы «DrWeb» отображаются в файле «report.web», содержимое которого легко просмотреть), программного обеспечения и в случае подозрения на неправомерный доступ их легко просмотреть.

Традиционно эта задача обеспечения безопасности компьютерных сетей рассматривалась с позиций защиты от несанкционированного доступа и разрушающих воздействий и решалась прежде всего за счет внедрения межсетевых экранов, частных виртуальных сетей и использования средств шифрования, контролирующих доступ и защиту от воздействий извне.

Используемые в настоящее время традиционные системы обнаружения злоупотреблений и аномалий (IDS) основаны на модели, предложенной Деннингом в 1987 году. Эта модель поддерживает набор профилей для пользователей, согласовывает записи подсистемы аудита с соответствующим профилем, при необходимости обновляет профиль, сообщает обо всех аномалиях и не зависит от платформы, уязвимостей операционной системы и типа атаки.

Существующие механизмы защиты, реализованные в межсетевых экранах, серверах идентификации и аутентификации, системах разграничения доступа и т.д., работают только на этапе реализации атаки, т.е. по существу они являются средствами блокирующими, а не упреждающими атаки. В абсолютном большинстве случаев они за-



щищают от атак, которые уже находятся в процессе осуществления, что затрудняет поиск правонарушителя.

Наиболее эффективной разработкой для своевременного обнаружения следов неправомерного доступа к компьютерной информации ограниченного доступа является система обнаружения атак (СОА). В самых первых подобных системах, разработанных в начале 80-х годов, использовались статистические методы обнаружения атак. Сейчас к статистическому анализу добавилось множество новых методик, начиная с нечеткой логики и заканчивая использованием нейронных сетей.

Принцип работы СОА основывается на том, что поведение правонарушителей, вторгающихся в работу сети, значительно отличается от действий зарегистрированных пользователей. При этом производится анализ отчетов о функционировании операционной системы и приложений и сравнение системных событий с заранее известной базой нарушений безопасности. Располагающиеся на сетевых рабочих станциях компоненты СОА следят за различными аспектами безопасности и в случае взлома или отклонений от нормального режима функционирования реагируют на это. Системой регистрируется факт произошедшего, предупреждается администратор, а в отдельных случаях производится полная остановка рабочих станций, изменение настроек межсетевых экранов или маршрутизаторов. Все это позволяет своевременно зафиксировать следы неправомерного доступа к информации ограниченного доступа и принять соответствующие меры.

Применение систем обнаружения атак позволяет улучшить состояние дел в области обеспечения безопасности информации в компьютерных сетях и достичь цели защиты компьютерной информации.

