

Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Г. КРАСНОЯРСК)»

МОЛОДЕЖЬ, НАУКА И ЦИВИЛИЗАЦИЯ

Межвузовский сборник тезисов
докладов адъюнктов (аспирантов),
курсантов, слушателей и студентов

Выпуск 14

Ответственный редактор Д.Д. Невирко

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ МВД РОССИИ
2011

ББК 67.4; 67.5; 87.6
УДК 34

Ответственный редактор доктор социологических наук, профессор Д.Д. Невирко (Сибирский юридический институт МВД России).

Редакционная коллегия:

И.Н. Ржепко, кандидат юридических наук, доцент (Сибирский юридический институт МВД России);

В.Н. Винокуров, кандидат психологических наук, доцент (Сибирский юридический институт МВД России);

М.М. Черняков, кандидат юридических наук (Сибирский юридический институт МВД России);

О.А. Суров, кандидат психологических наук (Сибирский юридический институт МВД России);

Н.В. Болва, кандидат экономических наук, доцент (Сибирский юридический институт МВД России);

В.А. Глубокий, кандидат педагогических наук (Сибирский юридический институт МВД России);

М.А. Арская, кандидат филологических наук, доцент (Сибирский юридический институт МВД России);

Н.В. Маслодудова, кандидат философских наук, доцент (Сибирский юридический институт МВД России)

Молодежь, наука и цивилизация : межвузовский сборник тезисов докладов адъюнктов (аспирантов), курсантов, слушателей и студентов. Выпуск 14 / отв. ред. Д.Д. Невирко; Сибирский юридический институт МВД России. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2011. – 368 с.

В сборник включены тезисы докладов и сообщений адъюнктов (аспирантов), курсантов, слушателей и студентов, прозвучавших на межвузовской научной конференции, состоявшейся 21 апреля 2011 г. в Сибирском юридическом институте МВД России. При публикации сохранен стиль изложения авторов.

© Сибирский юридический институт МВД России, 2011

Содержание

Пленарное заседание

<i>Голубева К.А., Ломакина Д.А.</i> О некоторых правовых аспектах порядка приема на службу в органы внутренних дел (полицию)	11
<i>Галимова А.О.</i> Унификация судебного производства в условиях позитивного посткриминального поведения подсудимого.....	14
<i>Тригуб Д.А.</i> К вопросу о психологических основах опознания в процессе расследования преступлений	18
<i>Сергунин Е.А.</i> Повышение антитеррористической защищенности важных объектов транспортной инфраструктуры путем оснащения инженерно-техническими средствами	22
<i>Дябкин А.П.</i> Социально-философский анализ массовых исторических представлений о Великой Отечественной войне	26
<i>Шевчик М.А.</i> Молодежный экстремизм: сущность, общественная опасность, меры профилактики	29

Секция общеправовых дисциплин

<i>Крастелев Р.Е.</i> Становление государственно-правового регулирования иммиграции США.....	33
<i>Брагина Н.С.</i> К вопросу о целесообразности использования ГАС «Выборы» при организации и проведении избирательных кампаний в федеральные органы государственной власти	36
<i>Божко Е.А.</i> Особенности функционирования и организации деятельности участковых избирательных комиссий на современном этапе развития общества и государства	39
<i>Мишуткин И.Г.</i> Проблема противодействия коррупции в правоохранительных органах	43
<i>Андрюшкина А.А.</i> Детский дорожно-транспортный травматизм: некоторые аспекты	46
<i>Модестов В.А., Модестова А.В.</i> Актуальные проблемы содержания права на образование в современной России	48
<i>Литвиненко В.А.</i> Медиация как способ урегулирования гражданско-правовых споров.....	51
<i>Игнатьева О.П.</i> Традиционные и инновационные технологии правового обучения	56

<i>Гусенова П.И.</i> Оценка судом доказательств в свете практики Европейского Суда по правам человека	59
<i>Терентьева Я.О., Писарева А.А.</i> К вопросу о кадровом резерве в управленческой жизни России: правовые основы	61
<i>Пятков А.Г.</i> Правовая активность граждан – фактор развитости правосознания	64
<i>Медведева Т.Е.</i> К вопросу о гражданском обществе и правовом государстве в России	67
<i>Кипренко Е.С.</i> Правонарушения при проведении избирательных кампаний в 2010 году: проблемы и региональный опыт (на примере Красноярского края).....	70
<i>Васильев Д.С.</i> Политический имидж кандидата в избирательном процессе	74
<i>Васильев Я.О.</i> Проблемы административно-правового задержания	78
<i>Бодяко Н.Г.</i> Презумпция невиновности и проблемы ее реализации в производстве по делам об административных правонарушениях	82
<i>Зуева А.А.</i> Правовое регулирование политических партий в Российской Федерации.....	84
<i>Блохин Д.Ю.</i> Возможность применения аэрофотоснимков с беспилотных летательных аппаратов как факт доказательства правонарушения	87
<i>Жолдошбаев Н.А.</i> Фальсификации итогов голосования: формы (виды) и методы борьбы с ними	90
<i>Радецкая Ю.В.</i> Реализация принципа свободных и добровольных выборов: российский и зарубежный опыт.....	93
<i>Рахматулин Г.Г.</i> Решения Конституционного Суда Российской Федерации: к вопросу о видах и механизме реализации.....	95
<i>Кузнецова С.В.</i> Автономное толкование понятия «право собственности»	98
<i>Кадач О.И.</i> К вопросу о возмещении морального вреда потребителю	102
<i>Барина Т.А.</i> Проблемы приватизации государственного имущества	103
<i>Качанова О.О.</i> Защита прав несовершеннолетних в России.....	105
<i>Ермакова А.В.</i> Существует ли эколого-правовая ответственность.....	107

<i>Викторов А.В.</i> Правовое обеспечение деятельности внутренних войск на Северо-Западе Российской Федерации	109
<i>Дябкина Л.П.</i> Соотношение понятий «субъект права» и «субъект правоотношений»	112
<i>Нарыгин А.М.</i> О правовом статусе саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования	114
<i>Цыганкова Д.Ю.</i> К вопросу об информационной функции государства	117
<i>Белякова Е.Е.</i> Парковка на газонах	120

Секция уголовно-правовых дисциплин

<i>Катушенко М.Н.</i> Религиозный экстремизм: сущность, причины, меры преодоления	123
<i>Гутник С.И.</i> К вопросу о необходимости специальной уголовно-правовой охраны персональных данных личности	126
<i>Степанченко А.А.</i> Некоторые проблемы противодействия транснациональной организованной преступности в России	129
<i>Киреева Е.В.</i> Проблема обеспечения прав осужденных ...	132
<i>Шабанова Е.В.</i> Официальный документ как предмет подделки, изготовления или сбыта поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков....	135
<i>Яценко Ю.С.</i> Основания освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим	138
<i>Каскевич Е.М.</i> К вопросу о форме вины при нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	141
<i>Петроченко Д.Г.</i> Легализация эвтаназии в Российской Федерации	143
<i>Исаченко А.С.</i> Понятие потерпевшего в уголовном праве	146
<i>Елесина К.С.</i> Превышение пределов крайней необходимости	149
<i>Переверзев А.О.</i> Невменяемость в уголовном праве России	152
<i>Алексеев К.В.</i> Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим	155

<i>Александрова В.А.</i> К вопросу о возможности привлечения к уголовной ответственности и назначения наказания лицам, ранее освобожденным от наказания в связи с болезнью	157
<i>Макушкин И.А.</i> Проблемы применения принудительных мер медицинского характера	160
<i>Петроченкова Р.В., Семенов К.П.</i> История развития уголовного законодательства об ответственности несовершеннолетних в России	161
<i>Коробицина А.А.</i> Создание правового механизма побуждения наркозависимого к лечению и реабилитации как возможное направление антинаркотической профилактики....	166
<i>Менчугина А.В.</i> Уголовная ответственность за экологические преступления	169

Секция уголовно-процессуальных дисциплин

<i>Пискун А.Г.</i> Использование результатов оперативно-розыскной деятельности судом.....	172
<i>Тухватуллина А.В.</i> Заключение и показания эксперта и специалиста как источник доказательств в уголовном судопроизводстве	175
<i>Водолагина Е.А.</i> К вопросу о допустимости заключения специалиста как доказательства в суде.....	177
<i>Бузук С.С.</i> Проблемы применения полиграфа в уголовно-процессуальном доказывании.....	180
<i>Новикова А.С.</i> Проблемы заключения досудебного соглашения о сотрудничестве и возможные пути их решения	182
<i>Дерягина Т.А.</i> Некоторые проблемы реализации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних	185
<i>Капитонов А.А.</i> Привлечение судьи к дисциплинарной ответственности.....	187
<i>Пранничук Ю.В.</i> Оценка достоверности заключения эксперта по уголовным делам.....	190
<i>Рыженков И.В.</i> Особенности избрания меры пресечения – заключение под стражу в отношении несовершеннолетних	192

Секция специальных дисциплин

<i>Ступак В.В.</i> К вопросу о способах преступного поведения и факторах, его обуславливающих	195
<i>Меньшиков Д.С.</i> Проблемы организации и подготовки оперативно-розыскного мероприятия проверочная закупка наркотических средств и психотропных веществ	199
<i>Акенин Е.А.</i> Ролевое поведение сотрудников оперативного подразделения при проведении оперативно-розыскного мероприятия «Наблюдение»	202
<i>Минеева В.П.</i> Учет личностного фактора при нейтрализации противодействия криминальной среды	205
<i>Данилюк М.</i> Специфические особенности проведения оперативно-розыскного мероприятия «Опрос»	209
<i>Добряков В.А.</i> Раскрытие уличных грабежей и разбойных нападений	211
<i>Овчинников М.В.</i> О принципах информационно-прогностического обеспечения деятельности подразделений уголовного розыска по раскрытию краж и угонов автомобилей и иных транспортных средств	213
<i>Степанов Д.В.</i> Проблемы удостоверительного участия граждан при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий	216
<i>Кравец С.И.</i> Некоторые теоретические и практические проблемы установления психологического (коммуникативного) контакта при производстве допроса	219
<i>Никифорова Д.Ф.</i> История одного убийства	224
<i>Гребень А.А., Ильютчик В.И.</i> Возможности криминалистических исследований по делам о дорожно-транспортных происшествиях	225
<i>Федотова О.А.</i> Незаконное предпринимательство в сфере организации азартных игр	227
<i>Мартыненко С.</i> Проблемы предупреждения и раскрытия убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, совершаемых несовершеннолетними	231
<i>Беспалов Д.И.</i> Проблемы проведения контролируемой поставки наркотиков в приграничных регионах (на примере Омской области)	233
<i>Аешина М., Резанов А.</i> Дезоморфин – новая проблема российского общества	235

<i>Абдраязов Р.Р.</i> Регулирование правовых отношений при транспортировке энергоносителей	238
<i>Гуревич А.К.</i> Исследование слюны в целях установления причастности лица к совершению преступления	243
<i>Бушмакин Н.О.</i> Российские традиции оперативной работы. Агентура департамента полиции Российской Империи	245

Секция философии, социально-экономических дисциплин и информатики

<i>Артеменко А.В.</i> Философские аспекты образования в процессе формирования и развития личности	248
<i>Карзова А.А.</i> Духовная и правовая культура	252
<i>Лагута А.В.</i> Анализа печатных средств массовой информации	255
<i>Куликов М.Н.</i> Историческое сознание современной России	258
<i>Егорова М.</i> Экономика образования	260
<i>Гращенко Е.И.</i> Терроризм и его социально-экономические последствия	264
<i>Агафонова Н.Г.</i> Ресурсосбережение на предприятии, в организации, учреждении на примере машиностроительного предприятия: пути совершенствования	267
<i>Чибирева О.А.</i> Психология криминального поведения	270
<i>Крестова Н.В.</i> Этические проблемы новых технологий....	272
<i>Мельников А.А.</i> Актуальность применения автоматизированных систем поддержки принятия решений в банковском сфере на примере кредитного скоринга	275
<i>Рудина И.Р.</i> Мобильные вирусы. Средства защиты	277
<i>Рыженкова Н.В.</i> Виртуальный мир – самообман или свобода?	280
<i>Копленко И.В.</i> Компьютерное пиратство	283
<i>Хомяк И.Г.</i> Необходимость перехода на процессное управление машиностроительных предприятий	285
<i>Брынских Ю.В.</i> Проблемы нравственного воспитания сотрудника милиции	288
<i>Глуховская О.Н., Лопатина А.В.</i> Философия фашизма....	290
<i>Евсеев О.А., Морозова Е.О.</i> Социокультурный феномен социальных сетей	292
<i>Низовая В.Ю.</i> Ценностные ориентации современной молодежи	294

<i>Франц Н.А.</i> Равнение на лучших (телеэкранный образ сотрудника правоохранительных органов)	297
<i>Саенко А.В.</i> Техногенное общество и человек: культурологический аспект	300

Секция дисциплин огневой, физической и тактико-специальной подготовки

<i>Федоренко М.А.</i> Действия, проводимые на этапе ведения переговоров с преступниками, захватившими заложников	304
<i>Торопов А.В., Лупорев А.А.</i> Действия отрядов милиции особого назначения при пресечении деятельности бандитских формирований	307
<i>Яковлева О.Н.</i> Психологическая подготовка как важнейший фактор формирования устойчивости сотрудников органов внутренних дел к экстремальным ситуациям профессиональной деятельности	311
<i>Жиронкина К.А.</i> Обучение стрельбе из пистолета старым забытым способом	314
<i>Селезнева И.И.</i> Подготовка специальных подразделений полиции зарубежных стран	316
<i>Казакова Н.С.</i> Фитнес как средство повышения физической подготовленности и мотивации к занятиям физической культурой студенток вузов	321
<i>Ондар С.Н.</i> К вопросу совершенствования физической подготовки сотрудников органов внутренних дел	324
<i>Капустина М.С.</i> Значение «правильного» дыхания для укрепления здоровья человека	328
<i>Кичеева Е.В.</i> Физические упражнения как неотъемлемый фактор здорового образа жизни	332
<i>Марченко К.В.</i> Подготовка спортсменов по рукопашному бою на начальном этапе обучения	334

Секция «Духовный, нравственный и профессиональный подвиг сотрудников и военнослужащих внутренних войск МВД России в ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС»

<i>Кобж Н.И.</i> Ошибки Чернобыля и трагедия Фукусимы....	337
<i>Сидельникова К.А., Криволицкая Е.В.</i> Профессиональный подвиг сотрудников и военнослужащих внутренних войск МВД в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	340

<i>Казакова Н.С., Варфаломеева Е.С.</i> Органы внутренних дел в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС	343
<i>Светличная Ю.С.</i> Участие внутренних войск МВД в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	346
<i>Дубинина А.Г.</i> Отражение подвига ликвидаторов – сотрудников МВД в искусстве	349
<i>Шкаредова Н.И., Вититнева А.В.</i> Организация и тактика деятельности оперативно-розыскных служб ОВД при ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы и значение этого опыта в современных условиях	352
<i>Калинич Т.А.</i> Роль государственной автомобильной инспекции в ликвидации последствий в Чернобыле	355
<i>Приходько О.В.</i> Деятельность следственных органов МВД в период ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	358
<i>Прудникова А.С., Солдатова К.Е.</i> Подвиг пожарных при ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС	361
<i>Адамчук Д.А.</i> Работа медицинской службы МВД при ликвидации Чернобыльской катастрофы.....	363
<i>Киреева А.П.</i> Уроки трагедии Чернобыля.....	367
<i>Буланов А.В., Ливатинов Н.Н., Гусак В.В.</i> Духовный, нравственный и профессиональный подвиг русского народа в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	369
<i>Смирнов М.С.</i> Социально-экономические последствия аварии на Чернобыльской АЭС	372

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

К.А. Голубева, Д.А. Ломакина

Научный руководитель В.В. Тадтаева
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ПОРЯДКА ПРИЕМА НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИЮ)

Согласно положениям Федерального закона «О полиции»¹ до принятия федерального закона, определяющего порядок и условия прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел, на сотрудников органов внутренних дел распространяется действие Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. №4202-І (далее по тексту – Положение о службе), в части, не противоречащей Федеральному закону «О полиции».

В ст. 8 Положения о службе «Условия приема на службу в органы внутренних дел» содержатся как требования, предъявляемые к кандидату на службу в органы внутренних дел, так и условия приема на службу. Так, из положений ст. 9 Положения о службе «Ограничения в приеме на службу в органы внутренних дел и ее прохождении» следует, что гражданин Российской Федерации не может быть принят на службу в органы внутренних дел, если он не отвечает требованиям, предусмотренным ст. 8 Положения о службе. Таким образом, наименование ст. 8 Положения о службе в полной мере не отражает ее содержание.

Перечень требований к кандидату на службу в органы внутренних дел (полицию), установленный ст. 8 Положения о службе не является исчерпывающим. Установленные законом требования к кандидату на службу в полицию содержатся также в ст. 35 Федерального закона «О полиции».

¹ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 58-ФЗ, ст.54.

Из системного анализа положений указанных нормативных правовых актов можно выделить следующие требования к кандидату на службу в органы внутренних дел (полицию):

- наличие гражданства Российской Федерации;
- владение государственным языком Российской Федерации;¹
- возрастной ценз: не моложе 18 и не старше 40 лет (на службу в полицию – не старше 35 лет, в учебные заведения МВД России могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование);

- наличие деловых, личных и нравственных качеств, позволяющих выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел (полиции);

- наличие соответствующего образования: на должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел принимаются граждане, имеющие образование не ниже среднего; на должности среднего и старшего начальствующего состава – соответствующее среднее специальное или высшее образование; на службу в полицию – не ниже среднего (полного) общего образования;

- соответствие определенному уровню состояния физического здоровья кандидата на службу в органы внутренних дел.²

К условиям приема на службу в органы внутренних дел (полицию), на наш взгляд, следует отнести:

- добровольный порядок приема на службу³;
- отсутствие каких-либо ограничений по национальности, полу, социальному происхождению, имущественному и должностному положениям, месту жительства, отношению к религии, убеждениям, принадлежности к общественным объединениям;

- проведение психофизиологического исследования кандидатов на службу;

- тестирование кандидатов на службу в отношении наличия алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости.

¹ В соответствии со ст. 68 Конституции Российской Федерации государственным языком на всей территории России является русский.

² Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации : утв. приказом МВД РФ от 14.07.2010 № 523.

³ Так, согласно п.4 ч.3 ст. 35 Федерального закона «О полиции» не может быть принят на службу в полицию гражданин, не давший согласие соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников полиции действующим законодательством.

Следует отметить, что порядок и категории должностей, при назначении на которые проводятся психофизиологическое исследование, тестирование на наличие алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости должны быть определены министром внутренних дел Российской Федерации¹;

– оформление личного поручительства за кандидата на службу сотрудниками органов внутренних дел. Требования, предъявляемые к поручителю, содержатся в ч. 5 ст. 35 Федерального закона «О полиции»: поручителем является сотрудник органов внутренних дел, имеющий стаж службы не менее трех лет. Поручитель дает письменное обязательство о том, что он ручается за соблюдение кандидатом на службу ограничений и запретов, установленных для сотрудников полиции действующим законодательством Российской Федерации. В настоящее время порядок оформления личного поручительства при приеме на службу в органы внутренних дел регламентируется приказом МВД России.²

Согласно пункту 5 порядка оформления личного поручительства в органах внутренних дел Российской Федерации, поручителями в органах внутренних дел могут выступать сотрудники, прослужившие в органах внутренних дел не менее пяти лет, не имеющие дисциплинарных взысканий, наложение которых осуществлено в письменной форме, не состоящие в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с рекомендуемыми ими лицами, занимающие равнозначные или вышестоящие должности по отношению к должностям, на которые планируется назначение рекомендуемых лиц. Таким образом, положения приказа расширяют перечень критериев, предъявляемых к поручителю, что противоречит положениям Федерального закона «О полиции».

Требование о невозможности личного поручительства в отношении лиц, состоящим в близком родстве или свойстве, на наш взгляд, является спорным в части, касающейся тех целей, на достижение которых направлено действие данного правового института. Разве мало у нас семейных династий, где из поколения в поколение передаются устои бескорыстной и честной

¹ В настоящее время вопросы проведения психофизиологического исследования с применением полиграфа регламентируются приказом МВД России от 18.03.2010 № 201дсп.

² Об утверждении порядка оформления личного поручительства в органах внутренних дел Российской Федерации и категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство : приказ МВД России от 30.09.2010 №700.

службы в органах внутренних дел. Трудно оспорить то обстоятельство, что если отец поручился за сына, вряд ли найдется иной *поручитель* (курсив наш), лучше знающий склонности, привычки, особенности личности, в отношении которой оформляется поручительство. Мы считаем, что личное поручительство основанное, в том числе на родственных узах, позволит повысить моральную ответственность поручителя перед обществом и государством в целом.

А.О. Галимова

Научный руководитель А.Н. Михайлов
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**УНИФИКАЦИЯ СУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА
В УСЛОВИЯХ ПОЗИТИВНОГО
ПОСТКРИМИНАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДСУДИМОГО**

Применение мер уголовного наказания и мер процессуального принуждения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве России – хотя и важное, но не единственное средство в борьбе с преступностью. Огромное значение имеет дифференциация уголовной ответственности и наказания, которые в значительной степени зависят от поведения лиц, совершивших преступление, что, в свою очередь, может влиять на порядок привлечения к уголовной ответственности и процедуру судебного разбирательства в отношении этих лиц. Именно поэтому в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, правоприменительной практике России имеет место тенденция к расширению сферы действия поощрительных норм права, побуждающих граждан к позитивному, полезному для них и общества поведению.

Поощрение выступает как мера государственного одобрения положительного поведения, предусмотренного законом. Вместе с тем такие нормы права стимулируют активные правомерные действия субъекта, за бездействие не может быть поощрения. К числу уголовно-правовых поощрительных норм могут быть отнесены институты: добровольного отказа от совершения преступления (ст.31 УК РФ); условного осуждения (ст.ст. 73, 74 УК РФ). К числу уголовно-процессуальных поощрительных норм следует отнести институты: примирения сторон (ст.25 УПК РФ); дея-

тельного раскаяния (ст. 28 УПК РФ); особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (ст.ст. 314-317 УПК РФ); особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (ст.ст. 317.1-317.9 УПК РФ). Представленные процессуальные институты, кроме того, являются проявлениями идеи компромисса в уголовном судопроизводстве. Как совершенно обоснованно отмечается в юридической литературе, уровень преступности и те возможности, которыми обладает правоохранительная система, пришли в состояние конфликта, когда последняя не справляется с подавляющим большинством поступающих сообщений о преступлениях. Иными словами, необходимо кардинальное изменение концепции борьбы с преступностью в сторону внедрения различных механизмов ее контроля и сдерживания.

В современном развитии отечественного законодательства все больше обнаруживается тенденция к унификации правового регулирования, что обусловлено стремлением к созданию правового государства.¹

Проводимый российским государством курс на неотвратимость ответственности за каждое преступление и поиск наиболее эффективных средств его обеспечения побудил законодателя ввести в действие институт соглашения о сотрудничестве.

Уголовно-процессуальный институт примирения сторон представлен в УПК РФ группой взаимосвязанных нормативных положений (ст.ст. 25, 212–214), раскрывающих как общие черты процессуального механизма (процедуры) освобождения от уголовной ответственности, так и специфические особенности рассматриваемого института. Содержание ст. 25 УПК РФ определяют закрепленные в ст. 76 УК РФ материально-правовые основания освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением сторон. Анализ ее основных положений дает представление о сущности и значении института примирения сторон.²

Уголовное дело в связи с примирением сторон может быть прекращено только в отношении лиц, совершивших преступления небольшой или средней тяжести впервые. В предмет доказы-

¹ Унификация – приведение чего-либо к единой системе, форме, к единообразию.

² О правовой природе института примирения сторон см.: Галимова М.А. Уголовно-процессуальное примирение : монография. Красноярск, 2006. С.22-46.

вания по уголовному делу входит установление обстоятельств, указывающих на примирение сторон, обстоятельств, свидетельствующих о совершении лицом преступления небольшой или средней тяжести впервые, а также на совершение виновным действий по заглаживанию вреда, причиненного преступлением. Исходным моментом, предпосылкой для принятия решения о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон является заявление потерпевшего или его законного представителя.

Однако не следует ставить возможность прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон в зависимость от обязательного признания обвиняемым своей вины, тому могут быть различные причины (несогласие с квалификацией деяния, суммой ущерба и т.п.). Но если в данном случае лицо, совершившее преступление, понимает негативные последствия своих действий и стремится (согласно) загладить наступившие в результате их совершения последствия, восстановить нарушенные отношения, то, по нашему мнению, нет оснований препятствовать ему в этом. Следует помнить, что примирение сторон является во многом формальным актом, наличие которого вовсе не предусматривает установление между сторонами по-настоящему дружеских или приятельских отношений. Более того, если потерпевший ходатайствует о прекращении уголовного дела, его права, нарушенные преступлением, восстановлены, продолжение производства по делу приведет к нарушению интересов обеих сторон, тем самым – к обострению конфликта между ними.

Таким образом, примирение – это двусторонний акт, носящий добровольный характер, направленный на защиту прав и интересов граждан. Он является выражением мнения о возможном мирном разрешении уголовного дела.

Уголовно-процессуальный институт деятельного раскаяния¹ также предполагает активное положительное посткриминальное

¹ Подр. об институте деятельного раскаяния см.: Николук В.В., Магомедов А.Ю., Шаламов В.Г. Прекращение уголовного дела в связи с деятельным раскаянием в стадии предварительного расследования : учебное пособие. Омск, 1999. С.5-20; Магомедов А.Ю. Прекращение уголовного дела в связи с деятельным раскаянием в стадии предварительного расследования : дис... канд. юрид. наук. Омск, 1999. С.30-34; Калугин А.Г. Деятельное раскаяние в российском уголовном и уголовно-процессуальном праве : монография. Красноярск, 2001. С.31-43; Николук В.В., Дочия Р.М., Шаламов В.Г. Прекращение уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием : монография. М., 2002. С.8-23; Антонов А.Г. Деятельное раскаяние : монография. Кемерово, 2002. С.8-51.

поведение лица, совершившего преступление. Конструкция ст. 28 УПК РФ обусловлена материально-правовым содержанием института деятельного раскаяния, получившего законодательное оформление в ст.ст. 61, 75, примечаниях к соответствующим статьям Особенной части УК РФ.

Деятельное раскаяние возможно в различных формах: явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления, добровольное возмещение причиненного преступлением прямого материального ущерба, заглаживание причиненного преступлением вреда иными способами.

Следующие две поощрительные уголовно-процессуальные меры: особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением и досудебное соглашение о сотрудничестве имеют более широкий спектр применения – закон не ограничивает их действие категориями преступлений небольшой и средней тяжести, чем и обусловлена процедура реализации этих мер: окончательную точку ставит суд, органы предварительного расследования и прокурор принимают лишь промежуточные решения, обеспечивающие рассмотрение судом вопроса о применении либо неприменении поощрительных мер к подсудимому.

Ключевым отличием особого порядка принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением от институтов примирения сторон и деятельного раскаяния является то, что принятие решения о прекращении уголовного дела не связано одновременно с признанием судом лица виновным в совершении преступления и назначением наказания с заранее установленным лимитом.

Правовой основой особого порядка принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением служит глава 40 УПК РФ (ст.ст. 314–317).

Досудебное соглашение о сотрудничестве – это соглашение между сторонами обвинения и защиты, в котором указанные стороны согласовывают условия ответственности подозреваемого или обвиняемого в зависимости от его действий после возбуждения уголовного дела или предъявления обвинения (п. 61 ст. 5 УПК РФ). Заключение такого соглашения является принципиально новым институтом в российском уголовно-процессуальном праве. Он появился в конце июня 2009 г.¹ Правовой основой

¹ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 29.06.2009 № 141-ФЗ, ст.2.

института соглашения о сотрудничестве является глава 40.1 УПК РФ «Особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве» (ст.ст. 317.1–317.9 УПК РФ), которые определяют порядок заявления и рассмотрения ходатайства о заключении соглашения; порядок составления самого соглашения; обязательность проведения предварительного следствия; представление прокурора об особом порядке проведения судебного заседания; основания и порядок проведения судебного заседания и постановления приговора в отношении подсудимого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве; пересмотр приговора; меры безопасности, применяемые в отношении лица, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве.

Таковы, в общих чертах, меры поощрения позитивного посткриминального поведения лица, предусмотренные современным российским уголовно-процессуальным законодательством.

Анализ поощрительных уголовно-процессуальных мер позволяет совершенно определенно говорить об их весомом вкладе в раскрытие и предупреждение преступлений. Правоприменитель должен учитывать это и использовать в повседневной деятельности, всячески пропагандируя значение позитивного посткриминального поведения лиц, совершивших преступления. «Общество крайне заинтересовано в подобном социально полезном поведении и поэтому имеет все основания стимулировать освобождение виновного от ответственности либо смягчение ему наказания»¹.

Д.А. Тригуб

Научный руководитель к.ю.н., доцент Е.Е. Космодемьянская
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВАХ ОПОЗНАНИЯ В ПРОЦЕССЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Опознание – исключительно сложный психологический процесс. Психологами установлено, что чувственное знание не является застывшим впечатком, неким готовым образованием, хра-

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2001. №5. С.11–12.

нящимся в памяти людей.¹ Такие знания, безусловно, хранятся в голове человека, но лишь виртуально – в виде сформировавшихся физиологических мозговых констелляций, которые способны реализовать субъективный образ объекта, открывающегося человеку то в одной, то в другой системе объективных связей.²

Психологическую структуру личности можно рассматривать с разных позиций. По формам функционирования психических явлений внутренний мир человека включает психические процессы, состояния, свойства и образования, которые в то же время представляют собой различные уровни структурных элементов личности.³

При предъявлении для опознания у опознающего реализуются так называемые формирующий и опознавательный процессы. Первый включает в себя мысленное усвоение, осознание образа человека или предмета. Второй – их распознавание.⁴

Процесс формирования показаний опознающего включает в себя следующие стадии: 1) получение, накопление и обработку информации; 2) запечатление, сохранение и переработку информации; 3) воспроизведение, словесное оформление информации; 4) отождествление и передачу информации; 5) прием, переработку и процессуальное закрепление информации; 6) повторное свидетельствование (в необходимых случаях).⁵

Память человека как психический процесс характеризуется мнемическими действиями и мнемическими операциями, этапами запоминания и воспроизведения и т.д. Она может быть описана с помощью пяти основных видов мнемических процессов: запоминания, сохранения, забывания, узнавания и воспроизведения. Запоминание – это организация, кодирование, удержание, присвоение вновь поступающей информации. Его условно можно подразделить на собственно запоминание и запечатление. Сохранение – активное или пассивное (произвольное или непроизвольное) преобразование (трансформация) запомненной информации. Забывание – процесс, обратный сохранению, характеризующийся уменьшением возможности воспроизвести или узнать запомненный материал. Воспроизведение – восстано-

¹ Степаненко Д.А. Криминалистическая идентификация. Иркутск, 2005.

² Леонтьев А.Н. Деятельность. Сознание. Личность. М., 1975. С. 71.

³ Журавель Е.Г. Психические познавательные процессы личности, их роль и проявления в деятельности юриста // Юридическая психология. 2010. №2.

⁴ Пантелеев И.Ф. Криминалистика. М., 1984. С.341.

⁵ Ратинов А.Р. Судебная психология для следователей. М., 1967.

ние (реконструкция) ранее запомненного материала. Он включает в себя процессы припоминания и воспоминания. Припоминание – произвольное извлечение из долговременной памяти образов прошлого. Воспоминание – непроизвольное извлечение из долговременной памяти. Узнавание – это идентификация объектов или явлений как ранее известных в момент непосредственного контакта с ними.¹ В ходе проведения предъявления для опознания наибольшее значение играет процесс воспроизведения, однако он невозможен без других мнемических процессов. Узнавание имеет различные психологические механизмы. Различают два вида узнавания: сукцессивное и симультанное.

Сукцессивное (аналитическое) узнавание происходит дифференцированно, путем последовательной проверки, выявления и сличения признаков предъявленного объекта с чертами мысленного образа.² При сукцессивном узнавании опознающее лицо преодолевает определенные трудности в отождествлении объекта, которые проистекают из непродолжительности предыдущего взаимодействия с этим объектом или изменения его признаков (старение, искусственная маскировка внешности и т. д.). Например, нет смысла предъявлять для опознания по внешности человека, с которым опознающий состоит в тесных длительных отношениях (члены семьи, друзья, давние знакомые, сослуживцы, соседи) либо предметы, имеющие известные лицу уникальные приметы (номер, дарственную надпись, особые метки и т.п.). В подобных случаях имеет место не сукцессивное, а симультанное узнавание.³

Симультанное (синтетическое) узнавание – это воспризнание увиденного объекта с первого шага, одним маршем, в результате мгновенного совпадения образа наблюдаемого предмета с эталоном, хранящимся в памяти. При симультанном узнавании лицо формирует свой вывод, исходя из общего восприятия объекта без выделения каких-либо элементов и анализа признаков, свойственных данному объекту.⁴ Примером такого узнавания может служить опознание часто наблюдаемых объектов – родственников, знакомых, личных предметов постоянного пользования и т.п. Имеются экспериментальные данные о том, что

¹ Общая психология / под ред. А.В.Карпова. М., 2005. С. 66.

² Ратинов А.Р. Указ. работа. С. 261.

³ Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Следственные действия в российском уголовном процессе. СПб., 2004. С. 14.

⁴ Пантелеев И.Ф. Указ. работа. С. 341.

более надежным является этот вид. Если быстрого и автоматического узнавания не происходит, включается сознательное осмысленное припоминание и развернутое сопоставление примет, в итоге которого наступает узнавание или неузнавание.¹

Важнейшим условием любого психического процесса человека является внимание. Избирательность восприятия, в частности, определяется главным образом направленностью психики на определенный объект, сосредоточенностью на нем, что в значительной степени повышает точность восприятия. Направленность и сосредоточенность внимания могут быть связаны с волевым актом человека, что обеспечивает высокую активность восприятия (произвольное внимание). Меньшая активность восприятия сопутствует непроизвольному вниманию.² Таким образом, непроизвольное запоминание представляет собой запоминание без мнемической направленности, без намерения запомнить.

Сравнительные исследования эффективности произвольного и непроизвольного запоминания показали, что при глубоком проникновении в смысловое содержание материала, при мыслительной переработке воспринятого, даже без мнемической задачи объект сохраняется в памяти прочнее, чем то, что запоминалось произвольно, но без активной индивидуальной деятельности.³

Важную роль при этом играют и объективные условия, в которых воспринимался объект. Как изменяются возможности восприятия в зависимости от его длительности, положения наблюдателя, расстояния до объекта, его освещенности, какое влияние оказывают атмосферные явления – все это должно быть учтено в ходе предварительного допроса при оценке результатов последующего опознания.

Не последнюю роль здесь играют и субъективные факторы – индивидуальные качества человека, физическое и психическое состояние воспринимающего, обусловленные наличной или предшествующей восприятию ситуацией. В зависимости от механизма совершения определенного преступления (кражи, либо разбойного нападения), и роли лица, воспринимающего происходящее (свидетель, либо потерпевший), его переживания и отношение к объекту восприятия направленность восприятия будут различными. В этом плане человека характеризуют возраст,

¹ Шехтер М.С. Изучение механизмов симультанного узнавания // Доклады Академии педагогических наук. 1961. № 2, №5; 1963. №1.

² Гапанович Н.Н. Опознание в судопроизводстве. Минск, 1975. С. 50.

³ Общая психология / под ред. А.В.Карпова. С. 70.

наличие профессиональных или иных специальных знаний об объектах восприятия того же рода, расстройства ощущений, некоторые состояния: сосредоточенность внимания (либо рассеянность), установка на восприятие, эмоциональное возбуждение в момент восприятия, утомление, алкогольное опьянение, а также темперамент человека.

В критической ситуации, состоянии психической перегрузки маловероятно удастся что-либо запомнить людям, склонным к постоянному переживанию различных событий, мало реагирующим на внешние факторы – меланхоликам, а также холерикам – с резко меняющимся настроением, с эмоциональными вспышками при отсутствии равновесия нервных процессов. В то же время сангвиники как люди, характеризующиеся быстрой сменой настроения и быстрой реакцией на все события, происходящие вокруг, а также невозмутимые, наиболее эмоционально устойчивые флегматики даже в критической ситуации способны одержать верх над эмоциями и оказаться ценными свидетелями.

Установление объективных и субъективных факторов, оказывающих влияние на лицо, воспринимающее информацию об объекте, необходимо для правильной оценки показаний потерпевшего, свидетеля при расследовании преступлений, а также выборе тактики производства отдельных следственных действий, таких как допрос и предъявление для опознания.

Е.А. Сергунин

Научный руководитель

Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**ПОВЫШЕНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ
ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ПУТЕМ ОСНАЩЕНИЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ**

Анализ оперативной обстановки на транспортном комплексе России показывает, что его коммуникации активно используются преступниками для незаконной транспортировки оружия, наркотических средств, взрывчатых веществ и других запрещенных к обороту предметов. Нередко транспорт становится средством достижения преступных целей лиц и организаций экстремистского толка, пытающихся путем совершения террористических актов добиться удовлетворения политических и

иных требований, подвергая при этом опасности сотни человеческих жизней.

В ходе проведенного обзора литературных источников и нормативно-правовых актов были выявлены проблемы в деле противодействия террористическим актам на объектах транспортной инфраструктуры.

Среди наиболее острых проблем организационного плана, отмечают ведущие ученые, можно выделить следующие.

Первая – утрата контроля государства за многими стратегически важными транспортными объектами вследствие того, что в результате приватизации большинство опасных производственных объектов оказалось в частных руках. Осуществление антитеррористических мероприятий на таких объектах крайне затруднено.

Вторая – в рамках самого транспортного комплекса до конца не проведена систематизация объектов по категориям с учетом степени их уязвимости и соответственно не определены те критические элементы системы, которые могут быть выбраны в качестве непосредственной мишени диверсионно-террористических акций и несанкционированных действий.

Третья – крайне низкий уровень обеспеченности средствами контроля и управления доступом, а также обнаружения посторонних предметов и взрывчатых веществ на объектах транспорта. По мнению ряда специалистов, для России на нынешнем этапе в борьбе с терроризмом на транспорте важнейшей задачей является активное внедрение и использование современных технологий, создание повсеместно комплексной безопасности с цифровыми системами видеорегистрации и наблюдения.

Четвертая – высокий уровень изношенности и моральное устаревание досмотровых и охранных технических средств, применяемых в системе обеспечения безопасности транспортно-го комплекса.

Пятая – недостаточное финансирование целевых программ по борьбе с терроризмом на объектах транспортной инфраструктуры со стороны Минфина.¹

Вышеуказанные проблемы определяют основные направления обеспечения антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры.

¹ Некишев В.Л. О некоторых проюлемах противодействия технологическому терроризму на транспорте // Информационно-справочная система Консультант Плюс.

К сожалению, в настоящее время отсутствуют типовые требования по обеспечению защищенности объектов транспортной инфраструктуры, в частности, это относится и к технической укреплённости и антитеррористической устойчивости объектов транспортного комплекса.

Вопросам обеспечения технической укреплённости и антитеррористической устойчивости объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения в настоящее время уделяется особое внимание. Это касается и объектов транспорта. Так в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 г. предусмотрено повышение антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств путем их оснащения современными системами видеонаблюдения, другими системами контроля пассажиров и несанкционированного проникновения человека.¹

В ряде работ, посвященных антитеррористической деятельности, указывается, что инженерно-техническое оборудование играет существенную роль в антитеррористической защищенности объекта. М.А. Громов отмечает, что инженерное оборудование должно обеспечить защиту сотрудников от нападающих, а также затруднить их проникновение на опасный объект. При этом инженерное обеспечение объекта может включать²:

- укрепление дверей, ворот, периметра охраняемого объекта (забора), окон, переходов из одного помещения в другое, с одного этажа на другой этаж здания;
- сигнализацию и видеонаблюдение;
- специальные кодовые и электронные замки;
- установку видеонаблюдения для обзора подступов к объекту с пульта управления оперативного дежурного;
- оборудование огневых позиций для охранников;
- освещение местности прожекторами;
- установку спецсредств (имитационных взрывпакетов, световых шумовых устройств и т.д.).

Приведенные методы и средства инженерно-технической защищенности объектов носят общий характер, что затрудняет ОВДТ разрабатывать рекомендации по повышению антитеррористической устойчивости объектов транспортной инфраструктуры.

¹ Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г. : распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 №1734-р.

² Громов М.А. Деятельность органов и подразделений МВД России по противодействию террористическим угрозам на экологически опасных объектах // Российский следователь. 2008. №7.

В связи с этим актуальной на данный момент является разработка, утверждение и внедрение регламентированных требований к антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры.

Наибольший интерес в области защиты объектов от преступных посягательств представляют нормативные документы, разработанные для подразделений вневедомственной охраны МВД России. В качестве базового нормативного документа при разработке рекомендаций по повышению технической укреплённости объектов транспортной инфраструктуры может быть использован Руководящий документ РД 78.36.003-2002¹. Данный документ содержит требования и нормы инженерно-технической укреплённости объектов, может быть использован при оборудовании объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими средствами безопасности.

Следует учитывать, что постоянное совершенствование технических средств защиты и развитие нормативно-правовых документов требуют постоянного мониторинга исследуемой проблемы и ее адекватного решения.

Так, Правительству РФ следует обратить внимание на новейшие разработки НПО «Специальная техника и связь», которые позволяют выявлять в большой массе людей агрессивно настроенных личностей, определять экспресс-методом наличие в различных предметах взрывчатых веществ, эффективно обезвреживать взрывные устройства, выполнять ряд других задач, направленных на обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

Кроме того, можно рекомендовать создание при правительствах субъектов Российской Федерации специальных рабочих групп, которые занимались бы разработкой систем безопасности для объектов транспортной инфраструктуры. В состав этих групп обязательно включать специалистов по установке и отладке инженерно-технических средств безопасности.

Это позволит обеспечить комплексный подход при разработке мероприятий по технической укреплённости и антитеррористической устойчивости объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения транспортного комплекса.

¹ Инженерно-техническая укреплённость. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств. Руководящий документ РД 78.36.003-2002 : утв. министром внутренних дел Российской Федерации 02.11.2002.

А.П. Дябкин

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ
МАССОВЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ
О ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ**

Великая Отечественная война – эпохальное событие XX в. не только для народов нашей страны, отстаивших честь, свободу и независимость своего Отечества. Она имеет всемирно-историческое значение: ее итогом был полный разгром немецкой армии, повлекший освобождение европейских стран от фашистского порабощения.

Массовые исторические представления о Великой Отечественной войне – это духовный капитал нашего Отечества. Социально-философский анализ этих знаний необходим для полноценного функционирования российского общества. Нами были проанализированы результаты социологических исследований по данной проблеме Социологического центра Российской академии государственной службы при Президенте России, Левада-Центра, ВЦИОМ в период 2005–2010 годов.

Проблематика, связанная с функционированием массового исторического сознания, – актуальная тема, являющаяся точкой соприкосновения различных отраслей гуманитарного знания: социологии, психологии, политологии, истории. На сегодняшний день ее актуальность обусловлена комплексом факторов как научного, так и практико-политического плана.

Большинство россиян уверены в необходимости регулярно проведения парадов Победы (82%), предлагают ввести в школах «уроки памяти» о Великой Отечественной войне (63%) и уделять больше внимания ветеранам (63%), при этом 40% опрошенных опасаются, что новые поколения уже начинают забывать о войне, сообщил генеральный директор Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) Валерий Федоров.

По данным ВЦИОМ, большинство наших сограждан (58%) считают победу в Великой Отечественной войне самой крупной за всю историю России и убеждены, что со временем ее значение будет только возрастать. В то же время 40% россиян полагают, что новые поколения россиян уже начинают забывать о ней.

Главной мерой, которая поможет сохранить память о войне, по мнению большинства респондентов, является введение уроков памяти в общеобразовательных учреждениях, за это высказались 63% опрошенных.

К сожалению, не все россияне могут правильно назвать даты начала Великой Отечественной войны, ее причины, участников и основные сражения.

Почти половина опрошенных предлагает уделять больше внимания теме Великой Отечественной войны в СМИ (46%) и проводить экскурсии для детей и подростков по местам боевой славы (44%), а более трети (36%) считают необходимым материально поддерживать музеи и мемориальные комплексы.

Интересно, что россияне в целом единодушны в оценках действий Советского Союза в странах Восточной Европы после 1945 г.: 70% считают, что разгром фашистских агрессоров Красной армией отстоял свободу и независимость многих народов. Лишь 9% полагают, что для народов Восточной Европы победа СССР означала смену одной оккупации другой. Еще 15% считают, что страны Восточной Европы получили и свободу, и новую оккупацию.

Показательна и является примером позиция Президента России Д.А. Медведева, который перед 9 мая 2009 г. в своем блоге поместил материал «О Великой Отечественной войне, исторической истине и о нашей памяти», где рассказал о своих героических дедах и с сожалением констатировал, что желающих переписать историю и умалить подвиг наших предков с годами не становится меньше. «В жизни каждого из нас есть праздники и памятные даты, которые имеют особое значение. А есть такие случаи, когда стирается грань, когда личное становится общим, общее воспринимается как очень близкое, очень личное. 9 Мая, День Победы, – это тот самый пример такого праздника. Это наш общий праздник, праздник каждого из нас, праздник всех российских семей. Естественно, у каждого из нас есть и собственное отношение к этому празднику. И, как правило, это связано с нашими близкими родственниками, дедами, прадедами, которые воевали, прошли через горнило войны».

Вспомнил Президент и о двух своих дедах, воевавших в Великую Отечественную. Афанасий Федорович Медведев сражался на знаменитой Малой земле: «Когда он вспоминал об этих моментах, в его глазах все время выступали слезы, потому что чувствовалось, что он каждый раз это переживал по-своему. Это был очень драматический период его жизни». Как и другой дед

Президента, Вениамин Сергеевич Шапошников, он вернулся с войны живым. «И с каждым из них, я еще помню свои детские годы, мы говорили о Великой Отечественной войне. Мне как ребенку было очень интересно, чтобы они рассказали о каких-то деталях, подчас очень суровых и подчас даже бытовых, которые бы характеризовали военное время. В этом смысле это был бесценный источник информации, мой лично, – и, конечно, у каждого из нас были близкие люди, которые выступали в качестве такого источника информации. Я помню и то, как ребенком впервые попал в музей блокады Ленинграда. И, конечно, я был потрясен той лавиной горя, которую принесла блокада, и колоссальным, беспримерным мужеством жителей нашего города. Этот момент никогда не сотрется у меня из памяти. Точно так же, как и часть стендов, очень печальных, которые всегда были в экспозиции этого музея».

С горечью Президент говорит о новых взглядах на события 1941–1945 годов. В последнее время немало тех, кто собирается навязать россиянам иную точку зрения на прошедшую войну: мол, и подвигов не было, и фашисты были вполне симпатичными людьми. В г. Львове вещают плакаты с поздравлениями от дивизии СС «Галичина», в Прибалтике маршируют престарелые легионеры «Ваффен» СС...

«С каждым годом праздник Победы обретает новое звучание. И, к сожалению, не всегда праздничное звучание. Мы стали чаще сталкиваться с тем, что называется сейчас историческими фальсификациями. Причем – и, наверное, многие из вас это заметили – такие попытки становятся все более жесткими, злыми, агрессивными. Казалось бы, время, которое течет неумолимо вперед, все дальше и дальше отдаляет нас от войны. Но тем не менее количество трактовок – причем очень спорных – этого периода не становится меньше. Почему так происходит? Конечно, в каждой науке могут быть свои трактовки, но, наверное, это объясняется и тем, что становится все меньше и меньше тех людей, кто участвовал в войне, видел ее собственными глазами. И вот этот вакуум, этот пробел – либо по неведению, либо зачастую умышленно – заполняется новым видением, новыми трактовками войны. И, по сути, мы оказываемся в ситуации, когда должны отстаивать историческую истину и даже еще раз доказывать те факты, которые еще совсем недавно казались абсолютно очевидными».

Мнение Дмитрия Медведева на такое вольное переписывание истории остается неизменным: «Мы не должны закрывать глаза на страшную правду войны. И с другой стороны – мы никому не позволим подвергнуть сомнению подвиг нашего народа. Сегодня мы, те, кому 30, 40, 50, 60 лет, по сути, являемся современниками ветеранов Великой Отечественной войны. Именно от них мы слышали рассказы о том, что происходило. И конечно, их мы, прежде всего, поздравляем со святым Днем Победы. Никто тем не менее кроме нас в целом не сможет передать эту память уже нашим детям, нашим внукам, нашим правнукам. И до тех пор, пока будет жить эта память, День Победы будет одним из самых великих праздников нашего народа.

Я отдельно хотел бы сказать несколько слов тем, кому сегодня нет и двадцати. Когда-то В. Ключевский довольно точно сказал, что история ничему не учит, а только наказывает за незнание своих уроков. Поэтому очень важно не просто интересоваться историей – надо знать ее. И не для того, чтобы блеснуть эрудицией в какой-то компании. Это нужно прежде всего для вашего будущего, а стало быть для будущего нашей страны. Мы должны сохранить историческую память – нашу с вами память».

Таким образом, мы считаем, что массовые исторические представления о Великой Отечественной войне достаточно объективно для обыденного уровня общественного сознания отражают всемирную значимость этого события.

М.А. Шевчик

Научный руководитель к.ю.н. Е.А.Димитрова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

МОЛОДЕЖНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ: СУЩНОСТЬ, ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ, МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ

В настоящее время оздоровление социальной сферы и предупреждение преступлений занимает одно из ведущих мест в системе уголовной политики России. Преступность в молодежной среде, семейные беды, пьянство как сложные негативные процессы переплетены в водовороте социальной жизни, и нет никаких сомнений в том, что оздоровление общества зависит от взвешенного и научного обоснованного подхода к решению всех без исключения составляющих указанного феномена.

Проявления экстремизма в молодежной среде в настоящее время стало носить более опасный для общества характер. Результаты криминологических исследований свидетельствуют о глубоких провалах в социальной политике и воспитательно-профилактической работе с несовершеннолетними.

Сегодня ученые определяют молодежь как социально-демографическую группу общества, выделяемую на основе совокупности характеристик, особенности социального положения и обусловленных теми или другими социально-психологическими свойствами, которые определяются уровнем социально-экономического, культурного развития, особенностями социализации в российском обществе.¹ Она замечает и остро реагирует на то, что ей кажется несправедливым, то, что не совпадает с ее мнением, зачастую навязанным псевдогероями с экрана телевизора, страниц газет и журналов.

Распространение молодежного экстремизма в России стало одной из серьезнейших проблем. Молодежный экстремизм представляет собой деятельность объединений, организаций, отдельных лиц или группы лиц, которые могут придерживаться определенной идеологии и воздействовать с определенной целью на различные структуры государства и общества насильственными, незаконными методами.

Развитие молодежного экстремизма представляет особую опасность, потому что молодежный экстремизм, включающий и криминальные формы поведенческой активности, являющиеся результатом протестных настроений, реакций на хроническую молодежную бедность, ослабление механизмов легальной социализации молодежи, становится инструментом манипуляции для политических сил, преследующих цели сепаратизма, ослабления социальных и управленческих институтов государства.²

Личность молодого экстремиста представляет совокупность следующих характеристик³: как правило, это молодой человек 18–25 лет, живущий в городе, ранее не судимый и имеющий лишь среднее образование, отрицающий моральные ценности, принятые в обществе, не способный правильно оценить свое положение в группе других людей, ставит неприемлемые цели и

¹ Кон И.С. Социология молодежи // Краткий словарь по социологии. М., 1988.

² Зубок Ю.А., Чупров В.И. Молодежный экстремизм: сущность, формы проявления, тенденции. М., 2009. С. 472.

³ Аминов Д.И., Оганян Р.Э. Молодёжный экстремизм. М., 2005. С. 61.

пользуется незаконными средствами достижения, то есть у него нарушен процесс адаптации и социализации личности. Что касается психики, то она крайне искажена, экстремисты практически не способны работать в режиме диалога. Молодые экстремисты, как правило, стремятся возложить ответственность за собственные неудачи на внешние обстоятельства.¹ Для личности такого плана, не имеющей жизненного опыта, считается нормальным решение возникающих проблем насильственным путем.

Также для экстремиста характерны насилие или угроза как способ решения проблем; одномерность восприятия общественных проблем; фанатизм; безумное выполнение любых приказов; опора не на разум, а на инстинкты; неспособность к толерантности. Цель всего это – разрушение сложившихся общественных отношений, ценностей. Прежде всего это выгодно криминальным группировкам; на сегодняшний день их число проявляется с большим приростом, а для существования их деятельности нужны немалые средства. Стоит вернуться еще раз к вопросу о степени образованности, подготовленности, социальной зрелости и воспитания человека. Часть молодежи с удовольствием смотрит бесконечные телефильмы, где «цветной мир» порой представлен как источник насилия, жестокости, криминального стиля жизни. Эти «герои» становятся объектами для подражания нравственно не сформировавшихся подростков, а с другой стороны, формируют чувства отторжения и озлобления, как навязывание извне жизненные ценности и стереотипы поведения.

В этих условиях подрастающее поколение России оказалось самой незащищенной в культурном отношении категорией населения, которая находится в своеобразном и духовном вакууме.² Молодежь становится дезорганизованной и подвержена влиянию экстремизма.

Говоря о профилактике этого опасного явления, следует подчеркнуть, что на сегодняшний день ведется работа в этой проблемной сфере различными субъектами. При этом необходимо осуществлять спланированное воздействие на процесс формирования жизненных ориентаций молодежи и собственно на будущее тех народов, к которым эта молодежь принадлежит. Стоит обратить особое внимание на студентов педагогических

¹ Волынский-Басманов Ю., Трюфякова М., Социально-психологический портрет современного террориста // Мир и безопасность. 2005. №2.

² Материалы из документального фильма «Подростки и экстремизм» NTV 13.08.2007.

учебных заведений, будущих учителей и наставников, которые и должны привить данные ценности детям. Сегодняшние дети – это будущие жители единого государства, которое станет по-настоящему демократичным только в том обществе, где на всех уровнях сформированы и действуют толерантные отношения. Ведущими субъектами должны стать учреждения социального воспитания (учебно-образовательные заведения, подростковые клубы по интересам, спортивно-туристические комплексы), социально-правовой охраны (инспектора по охране детства в системе народного образования, кабинеты социально-правовой помощи несовершеннолетним), психологической помощи семьям и детям (социально-психологические центры, психологические службы, телефоны доверия), социальной адаптации подростков (педагогические реабилитационные центры, временные приюты, общежития для бездомных несовершеннолетних). Более эффективными должны быть мероприятия по общей профилактике – пропаганде здорового образа жизни, толерантности, иные меры по выявлению и устранению обстоятельств, способствующих проявлению экстремизма.¹

Во многом успех в предупреждении молодежного экстремизма зависит от результативности индивидуально-профилактической работы с потенциальными членами неформальных молодежных групп экстремистской направленности среди слоев населения, проведения воспитательных бесед с подученными и их родителями, устранения отрицательного влияния лиц, навязывающих экстремистские взгляды молодежи.

Несомненно, что эффективная борьба с проявлениями молодежного экстремизма может не только обеспечить снижение уровня противоправного поведения подростков, нормализовать оперативную обстановку по данной линии правоохранительной деятельности, но и существенно повышает морально-нравственную атмосферу в районе, городе.

¹ Государственная молодежная политика в Российской Федерации / под общ. ред. проф. В.А. Лукова. М., 2001. С.239.

СЕКЦИЯ ОБЩЕПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Р.Е. Крестелев

Научный руководитель д.ю.н., профессор В.В. Пономарева
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИММИГРАЦИИ США

Иммиграция в США традиционно имеет большое значение для страны на протяжении всего времени ее существования. К середине XIX иммиграция в США приобрела массовый характер. Так, к 1860 г. в стране проживало уже около четырех миллионов белых американцев, родившихся за пределами США.¹ Небывалый подъем иммиграции, по официальным данным за 1845-1860 годы в США въехало 4 млн. человек,² не мог ни сказаться на общественно-политической жизни страны. Как ни интенсивно шло развитие американской экономики, прибрежные города, переполненные массами иммигрантов, не могли поглотить всех прибывших. В этой обстановке протесты против неограниченного допуска иностранцев в США все чаще становились политическими лозунгами. Получает большое развитие идеология нейтивизма, ее сторонники были против массовости иммиграции, выступали за защиту интересов местного населения. В середине XIX века образуются более десяти таких организаций, среди них наиболее крупными были: «Американская республиканская партия Нью-Йорка», «Сыны Америки», «Друиды», «Орден объединенных американцев», «Сыны 76-го года», «Ор-

¹ Бурстин Д.С. Американцы: колониальный опыт. М., 1993. С. 233.

² Immigration Commission. Statistical Review of Immigration, 1821-1919. Washington (D.C.), 1911. P.4.

ден звездного знамени». Последние больше известные как партия «Незнаек». Стремясь сохранить тайну о существовании своего общества, его члены поклялись на все вопросы отвечать «Я ничего не знаю об этом».¹ Позже все общественные организации, выступающие за сокращение или запрет иммиграции, стали называть «Незнайками». Организации Нейтивистов достигли существенных успехов в политической борьбе, им удалось победить на выборах губернаторов во многих штатах и получить в 1854 году более 75 депутатских мест в Палате представителей Конгресса США².

Правовое регулирование выходит на федеральный государственный уровень к середине 70 гг. XIX века. Иммиграционная политика США резко меняется после, так называемого, дела «Хэндерсон против мэра Нью-Йорка» 1875 года. Разбирая его, Верховный суд пересмотрел свое решение, принятое в 1837 г. по делу «Нью-Йорк против Милна»³, Подсудимый Милн, хозяин перевозившего иммигрантов судна, утверждал, что предписания Нью-Йорка препятствуют иностранной и межштатной торговле. Однако Верховный Суд нашел, что «...эти правила вытекают из законного права штатов осуществлять политическую власть внутри своих границ. Мы думаем, что в компетенции штатов обеспечивать предварительные меры осторожности против моральной чумы пауперов, бродяг и каторжников, точно также, как он должен защищать от физической чумы, которая может начаться от нездоровых или зараженных ввезенных предметов, или судна, или команды, которые могут страдать заразной болезнью»⁴. Такое решение Верховного Суда давало полномочия властям штатов устанавливать критерии отбора иммигрантов для допуска в страну и отказа тем из них, которые не отвечают этим стандартам.

Суд изменил такой порядок вещей и указал: «Законы, которые определяют право пассажиров из других стран высадиться на берег США, должны быть одними и теми же в Нью-Йорке, Бостоне, Новом Орлеане и Сан-Франциско. Мы выражаем мнение, что этот вопрос в целом по конституции вверен Конгрессу, он может с большим соответствием и с большей преемственно-

¹ «I know nothing about it»

² The Congressional Globe. 34 Congress, 1-st session. Appendix. P.1000

³ US Supreme Court New York v Miln, 92 US 259 (1875) [Электронный ресурс]. URL: <http://supreme.justia.com/us/92/259/>

⁴ Ibid.

стью исполнять эту власть, чем любой другой орган, известный по нашим законам, штатный или национальный; что проблема может быть эффективно и удовлетворительно решена путем создания системы законов по этим вопросам, применимым ко всем портам и всем судам»¹. Суть же решения была в том, что законы штатов, регулирующие иммиграцию, по мнению истца, нарушали власть Конгресса в сфере торговли между штатами. Решение, принятое по этому делу, облегчило федеральное вмешательство в иммиграционные процессы и стало пусть небольшим, но важным шагом в данном направлении: отныне в США не допускались отдельные категории переселенцев – проститутки, уголовники и жители Востока, прибывающие по принуждению. Этот акт создал прецедент ограничения иммиграции: впервые в американской истории устанавливался прямой, хотя и не исключительный, федеральный контроль над принятием в страну новых переселенцев.

Это решение суда не было случайностью, оно стало плодом развития страны за последние 40 лет и выразило как общественные настроения, так и идеологические устремления политических сил.

Таким образом, в виду большой массовости и общенационального значения иммиграции для страны, Верховный суд в ряде решений указывает на необходимость унификации законодательства штатов. На то, что регулирование вопросов иммиграции находится в исключительном ведении Федерации, а именно Конгресса, результатом чего становится разработка и принятие федерального иммиграционного законодательства. Образовываются первые федеральные государственные органы, которым в обязанность вменяется контролировать иммиграцию. Все это позволило к концу XIX века создать систему государственно-правового регулирования иммиграции США.

¹ US Supreme Court Henderson v. Mayor of City of New York, 92 US 259 (1875) [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://supreme.justia.com/us/92/259/>

Н.С. Брагина

Научный руководитель к.ю.н. И.С. Крамской
Белгородский юридический институт МВД России

**К ВОПРОСУ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ГАС «ВЫБОРЫ» ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

В настоящее время необходимость использования различного рода информационных систем при организации и проведении выборов в федеральные органы государственной власти обусловлена тем, что одним из основных аспектов современного избирательного процесса можно считать его автоматизацию.

Исходя из названного, с учетом системного подхода к избирательному процессу и взаимосвязанного характера правовых, организационных и технических средств в России была создана ГАС «Выборы». ГАС «Выборы» является уникальной, учитывая географические и демографические факторы нашей страны. В данной системе активно применяются современные компьютерные технологии, обеспечивающие процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации, необходимой для подготовки, проведения и обработки результатов избирательных кампаний и референдумов, оперативного доведения результатов выборов до избирателей.

Анализ нормативных правовых актов России в области регулирования отношений, связанных с функционированием ГАС «Выборы», показывает, что действующее законодательство РФ имеет неточности и порождает ряд проблем, которые тормозят развитие системы в части автоматизации избирательных процессов и расширения функциональных возможностей программных и технических средств комплекса средств автоматизации, позволяющих более эффективно реализовывать избирательные права граждан на современном этапе.

Одной из проблем является проблема системности используемой терминологии, связанной с правовым регулированием избирательных процессов и использованием ГАС «Выборы».

Информатизация сферы политических прав, в том числе избирательных, прежде всего требует единства и системности терминов, используемых в информационной системе. Однако в действующем избирательном законодательстве в формулировках тер-

минов отсутствуют взаимосвязь и системность, хотя они и охватывают общую предметную область. В то же время в отношении одного и того же объекта регулирования может использоваться целый ряд разноплановых терминов. Необходимо вести работу по систематизации и уточнению терминов, применяемых в федеральных законах, регулирующих данные общественные отношения.¹

Так, в ст. 2 Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"» даются формулировки таких терминов и понятий, как «база данных», «безопасность информации», «информационные процессы», «информационные ресурсы», «персональные данные», «электронная цифровая подпись», «юридическая сила документа». Если рассмотреть в совокупности установленные законом формулировки, то можно заметить, что указанные термины не увязаны системно между собой. Так, термин «база данных» определяется как «объективная форма представления и организации совокупности данных», при этом дефиниция «данные» не раскрывается. Дефиниция «информационные процессы» определяется как «процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации». Термин «информационные ресурсы» определяется как «отдельные документы», термин «комплексы средств автоматизации» – как совокупность средств, «предназначенных для сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации». Термин «персональные данные» определяется через понятие «сведения». При этом не установлены взаимосвязь и соотношение дефиниций «данные», «сведения» и «информация», «документ», хотя эти термины по контексту закона часто относятся к одному объекту. Не увязаны между собой и не определены понятия «данные», «информация», «сведения». Термин «электронная цифровая подпись» (далее – ЭЦП) определяется как «реквизит электронного документа», в то время как термин «электронный документ» не определен.

Также было бы корректнее определить дефиницию «информационные процессы в ГАС «Выборы» как «процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи документированной информации (электронных документов) с использова-

¹ О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» : Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 08.05.2010); Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 20.03.2011).

нием комплексов средств автоматизации ГАС "Выборы"», а термин «персональные данные» определить как «документированные сведения, которые содержатся в электронных документах и базах данных ГАС "Выборы", позволяют идентифицировать личность гражданина и перечень которых устанавливается федеральными законами». При этом термин «юридическая сила документа» необходимо увязать именно с электронным документом в ГАС «Выборы», который в соответствии с федеральным законодательством позволит использовать его для совершения юридически значимых действий или в качестве доказательства их совершения.

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» добавился ряд новых терминов, связанных с электронным голосованием, поэтому необходимо было бы ввести одновременно и некоторые изменения в Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"», тем более в нем отсутствуют положения по организации процедур электронного голосования.

Категория «регистр избирателей, участников референдума» как информационный ресурс ГАС «Выборы», содержащий совокупность персональных данных об избирателях, участниках референдума, никак не увязана с базами данных как формой его представления и организации. Дефиниция «электронное голосование» не увязана с электронным бюллетенем, хотя определена как «голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием комплекса средств автоматизации ГАС "Выборы"»¹.

Подводя итог, можно сказать, что необходимо гармонизировать положения Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"» не только с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», но и с законодательными актами, посвященными порядку организации и проведения выборов в России.

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. 04.10.2010), ст. 1.

Е.А. Божко

Научный руководитель к.ю.н. К.В. Буняева
Белгородский юридический институт МВД России

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Поправки, вносимые в нормативно-правовые документы различных уровней, свидетельствуют о повышенном внимании к деятельности участковых избирательных комиссий в настоящее время. Их деятельность можно разделить на этапы, каждый из которых включает в себя определенный комплекс мероприятий, сопровождающихся целым рядом проблем, связанных с организационной составляющей их функционирования, решение которых будет способствовать построению по-настоящему свободных и демократических выборов.

Участковые избирательные комиссии в системе избирательных комиссий, состоящей из Центральной избирательной комиссии РФ, избирательных комиссий субъектов РФ, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и территориальных комиссий де-юре занимают последнюю ступень.¹ Однако хотя они и не носят постоянного характера, а создаются в обязательном порядке на период избирательных кампаний и кампаний референдума, значение и важность их деятельности сложно переоценить, так как именно на них возлагается основная работа по проведению выборов и подсчету голосов избирателей или участников референдума.

В наиболее общем виде деятельность участковых избирательных комиссий включает в себя мероприятия, связанные с формированием состава участковых избирательных комиссий; информированием избирателей и участников референдума; непосредственным проведением голосования и подсчетом голосов.

Первый этап характеризуется созданием участковых комиссий для организации голосования на местах под каждые новые выборы. По закону их формируют территориальные комиссии, на основе избирательного законодательства соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом федерального зако-

¹ Миронов Н.М. Конституционные и международно-правовые основы системы избирательных комиссий в Российской Федерации // Право и политика. 2006. № 9. С. 26.

нодательства в сфере избирательного права, но на практике этим занимаются местные администрации, поскольку непрофессиональным и не имеющим связей с предприятиями территориальным комиссиям такая задача не под силу. Участковые избирательные комиссии выполняют чисто технические задачи: проводят голосование и подсчитывают голоса. На практике за каждой участковой избирательной комиссией закреплён куратор из администрации, который зачастую и осуществляет фактическое руководство комиссией. Однако де-юре руководство комиссией осуществляют ее председатель, заместитель председателя и секретарь. Часто руководители комиссии оказываются достаточно опытными, чтобы свести кураторство администрации к минимуму.¹

В данном контексте интересно мнение А.Ю.Бузина, в соответствии с которым в настоящее время нормы избирательного закона, по крайней мере, формально, направлены на создание независимых, компетентных и честных участковых избирательных комиссий. Так, участковые комиссии формируются вышестоящими избирательными комиссиями. По идее это должно было бы способствовать независимости избирательных комиссий от других органов власти. Однако на практике формирование участковых комиссий почти всегда осуществлялось не теми органами, которые должны это делать по закону, что обуславливалось как объективными, так и субъективными причинами.²

Интересно и то обстоятельство, что многие ученые в качестве основных трудностей при формировании участковых комиссий указывают на отсутствие в работе членов комиссии мотивации. Однако данный факт можно опровергнуть по следующим основаниям: во-первых, сам по себе факт участия в участковых избирательных комиссиях при добросовестном отношении к осуществлению своих обязанностей является престижным обстоятельством для граждан в качестве признания их высокой гражданской позиции; во-вторых, возможно улучшить свое материальное положение посредством участия в избирательных комиссиях, то есть получения заработной платы за работу в комиссиях, и получить бесценный опыт участия в избирательном процессе, особенно для молодежи. При этом по общему правилу, как показывает практика, молодежь более активно занимает

¹ Бузин А.Ю. Административные избирательные технологии и борьба с ними. М.: Центр «Панорама», 2007. С. 53.

² Бузин А.Ю. Составы участковых избирательных комиссий как зеркало российских выборов // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 12. С. 11.

ся в избирательных кампаниях, и не только в качестве голосующих в день выборов, но и принимает активное участие в работе участковых избирательных комиссий, в сборе подписей в пользу кандидатов, в распространении предвыборных материалов, в организации встреч с избирателями, а вот люди предпенсионного и пенсионного возраста предпочитают участвовать в работе групп гражданских инициатив, в собраниях граждан.¹

Следовательно, наиболее целесообразно осуществлять формирование участковых избирательных комиссий преимущественно из состава молодежи, что будет способствовать повышению не только правовой культуры избирателей, но и электоральной активности – к чему так стремится наше государство. Кроме того, положительное воздействие на работу участковых комиссий оказала бы ситуация, при которой формирование участковых комиссий к каждому конкретным выборам не производилось бы с нуля, а характеризовалась бы, по возможности, практикой работы данных комиссий с постоянным или предыдущим составом ее членов, что способствовало бы снижению брака в работе участковых избирательных комиссий и привело бы к более полной реализации их функций и задач, так как ее члены уже имеют опыт взаимодействия в данном составе.

На втором этапе осуществляется информирование избирателей или участников референдума, которое заключается в оповещении избирателей о времени и месте голосования через СМИ и направлении письменных извещений избирателям о месте нахождения участковых избирательных комиссий, о времени и дате голосования и о сроках получения открепительных удостоверений.

Информирование избирателей следует рассматривать в двух аспектах – как совокупность норм законодательства о выборах, составляющую субинститут информационного обеспечения, и как определенную информационную деятельность в ходе избирательной кампании. При этом во втором из названных аспектов информирование избирателей представляет собой осуществляемую в период избирательной кампании систематическую деятельность по доведению до сведения избирателей объективной и достоверной информации, связанной с выборами и не носящей агитационного характера.² В данном контексте возникает ряд

¹ Максимова Н.В. Участие населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5. С. 21.

² Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. М.: РЦОИТ, «Весь мир». 2006. С. 34.

проблем и противоречий. В частности, отсутствует четкая грань, позволяющая разграничить информирование и агитацию граждан в деятельности участковых комиссий, что требует внесения изменений в федеральное и региональное законодательство, регулирующее данную сферу.

Третий этап характеризуется непосредственным проведением голосования и подсчетом голосов и выступает в качестве наиболее важного и главного этапа непосредственно как в проведении избирательной кампании, так и в деятельности участковой комиссии, в связи с чем заслуживает отдельного внимания и более глубокого изучения, однако наиболее проблемными моментами в данном аспекте остаются вопросы, связанные с голосованием вне помещения.

В настоящее время наблюдается повышение доли голосования на дому, что имеет дополнительный эффект непосредственного влияния на распределение голосов между участниками выборов. Дело в том, что голосующие на дому избиратели в большей степени, чем другие, ограничены в получении разносторонней информации об участниках выборов. В сочетании с увеличением единообразия легкодоступных СМИ, фактически осуществляющих неявную агитацию за одну из политических сил под видом информирования, технология увеличения голосования на дому приводит к смещению итогов голосования в сторону этой политической силы. Основными же источниками информации у избирателей, голосующих на дому, являются телевизор и бесплатно распространяемые муниципальные и государственные газеты. Между тем одним из основных факторов выбора в российских условиях является фактор узнаваемости претендента, а узнаваемость легко «прививается» именно массированным информированием.¹ Поэтому существует необходимость создания условий со стороны участковых избирательных комиссий для технического обеспечения голосования инвалидов либо иных граждан, которые по тем либо иным причинам не могут прибыть на избирательный участок для голосования, путем разработки механизма действий, который был бы направлен именно на доведение до указанных граждан соответствующей информации о проведении выборов и иной необходимой информации, которая бы способствовала наличию у данной категории лиц объектив-

¹ Бузин А.Ю. О практике голосования вне помещения при проведении российских выборов // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 17. С. 13.

ной информации, так как зачастую они не имеют никакой информации о проводимых выборах либо знают лишь только одного кандидата или одну партию, и то самую известную и разрекламированную в СМИ.

В целом организация и функционирование участковых избирательных комиссий в настоящее время осуществляется на достаточно высоком правовом и организационном уровне, что обуславливается их важностью в процессе подготовки и проведения избирательных кампаний, однако имеют место различные проблемы и противоречия в их деятельности, устранение которых способствовало бы проведению выборов в соответствии с демократическими стандартами.

И.Г. Мишуткин

Научный руководитель Ю.А. Грачев
Санкт-Петербургский университет МВД России

ПРОБЛЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Коррупция в переводе с латинского означает «подкуп», «взятка»¹. Коррупция в органах власти и управления ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает их веру в демократические устои и правопорядок в государстве.

Коррупция в России похожа на неизлечимую болезнь: какие лекарства не применяй, состояние пациента лишь последовательно ухудшается. Президент Дмитрий Медведев назвал коррупцию системной проблемой России.² В качестве наиболее простого инструмента борьбы с коррупцией часто выбирают реформы законодательства. С принятием нового антикоррупционного законодательства³ деятельность правоохранительных органов в этой сфере стала более активной, но это только первый этап работы по радикальному снижению уровня коррупции. Еще очень много предстоит сделать для того, чтобы очистить государственные и муниципальные структуры от этого зла. Только в прошлом году выявлено 43 тыс. преступлений против государствен-

¹ Фокин Н.И. Фокин П.Н. Экономический словарь. М, 2009.

² Выступление Д.А.Медведева в Совете Федерации. 2008.

³ О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

ной службы, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Около 15 тыс. из них – коррупционные преступления.¹ Положение России в мировом рейтинге восприятия коррупции ухудшилось, и страна опустилась со 146-го на 154-е место в списке, где всего 178 государств.²

В арсенале государственных мер по борьбе с коррупцией есть и довольно простые меры по элементарному ужесточению контроля. С 2010 г. сотрудники милиции обязаны предоставлять сведения о своем имуществе и имуществе членов своей семьи. Это позволяет создать систему надежной антикоррупционной защиты органов внутренних дел.

Однако законодательные действия государства принципиально не могут внести решающего перелома в борьбу с коррупцией (хотя бы потому, что борьбу с коррупцией могут «возглавить» сами коррумпированные чиновники). Решающий успех возможен, если предпринимать и упреждающие, профилактические меры. Борьба с коррупцией невозможна без помощи добровольных осведомителей. Например, в США осведомитель получает 15–30% стоимости выявленного по его доносу материального ущерба и защищен от преследований со стороны разоблаченных им нарушителей.

Возможность реализации этих мер зависит не столько от политической воли правителей, сколько от культуры управляемого общества.

Успешная борьба с коррупцией, как доказывают экономисты, дает немедленные выгоды, которые во много раз превышают связанные с нею расходы.

В настоящее время общепризнанно, что ни отдельные страны, ни международные организации не могут справиться с коррупцией самостоятельно. Победить коррупцию в отдельной стране почти невозможно, так как сопротивление бюрократии оказывается слишком сильным. Даже если и существует политическая воля к подавлению коррупции, недостаток практического опыта, информации и финансовых ресурсов снижает ее эффективность. Интернациональные организации – Организация Объединенных Наций, Европейский Союз, Всемирный Банк и др. –

¹ Заседание коллегии МВД России 18.02.2010 г. Итоги оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, а также ФМС России за 2009 г. и определенные задачи на 2010 г.

² Мировой рейтинг восприятия коррупции /Corruption Perceptions Index/ Международная организация Transparency International, 17 ноября 2009 г.

активно стимулируют борьбу с коррупцией, но и они с их опытными штатами, информированностью и большими финансами не могут успешно противостоять коррупции в какой-либо стране, если ее правительство и граждане не проявляют воли и решимости к борьбе.¹ Вот почему данная проблема может быть решена только в тесном сотрудничестве между отдельными странами и международными организациями.

Если формулировать реально достижимые цели противодействия коррупции в России на ближайшие годы, то речь должна идти, прежде всего, о том, чтобы остановить рост коррупции. Что касается снижения уровня коррупции в России до уровня восточноевропейских стран, то это уже среднесрочная цель. Добиться же «очищения» российской экономики от коррупции до уровня развитых стран – задача пока весьма дальней перспективы.

При организации борьбы с коррупцией необходимо концентрировать усилия, направляя их, прежде всего, в те сферы, где уровень наиболее велик. По данным портал public.ru первенство по числу взяток удерживают чиновники. По данным пресс-бюро Федеральной службы судебных приставов, в 2010 г. на три четверти возросло число судебных приставов, пойманных на взятках. По данным Генпрокуратуры, в первом полугодии 2010 г. выявлено примерно 14.2 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства – на 3.2 тыс. меньше, чем за тот же период прошлого года, но за первое полугодие 2010 г. до рассмотрения в суде по факту получения взятки дошли только 917 случаев из 14.2 тыс. зафиксированных – меньше 0,7%.²

Именно с этих сфер, где коррупция аномально высока, и надо начинать активную борьбу с коррупцией. Что касается других сфер, то их целесообразно пока оставить в стороне, чтобы не распылять ресурсы.

Главной проблемой противодействия коррупции в России является отсутствие социального субъекта, который активно заинтересован в этом. ОВД смогут добиться успехов в борьбе с коррупцией тогда и только тогда, когда смогут опереться не только на строгие антикоррупционные законы, но и на общественную поддержку. Именно так было в Италии 1990-х гг. во время компании «Чистые руки».

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции : принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г.

² Березовский Э.А., Ахметянов М.М. Оперативные хитрости против коррупционных премудростей. МВД России. Вып. № 50. 2010. С. 13.

К сожалению, в современной России институты гражданского общества, которые могли бы инициировать борьбу с коррупцией, развиты очень слабо и маловлиятельны. Что же касается элитных групп (политической элиты и бизнес-элиты), то они прочно связаны с институциональной коррупцией и не имеют сильной заинтересованности в изменении существующего порядка. Поэтому коррупция еще долго будет тормозить развитие в России эффективной рыночной конкуренции. С принятием Федерального закона «О полиции» в 2011 г. государство предпринимает попытки снизить коррумпированность в правоохранительных органах, применяя более жесткие меры уголовного воздействия на сотрудников «замешанных» в коррупции.

А.А. Андриюшкина

Научный руководитель к.пед.н. А.В. Вашкевич
Санкт-Петербургский университет МВД России

ДЕТСКИЙ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЙ ТРАВМАТИЗМ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

В настоящее время в Российской Федерации дорожно-транспортный травматизм вырос до уровня социально-экономической и демографической проблемы и угрожает национальной безопасности. Особую тревогу вызывает ситуация с детским дорожно-транспортным травматизмом, дети страдают в каждом 10 происшествии. Поэтому проблема профилактики и предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма является актуальной и злободневной.

За 11 месяцев (январь – ноябрь) 2010 г. в Российской Федерации произошли 182 481 (-1,7%) дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП), в результате которых погибли 24 109 (-4,6%) человек, 228 777 (-1,8%) человек получили ранения. 11 056 (-5,4%) ДТП произошли по вине водителей, находившихся за рулем в состоянии опьянения, в результате этих ДТП 1 783 (-19,5%) человека погибли, 16 144 (-6%) человека получили ранения. 18 802 (+1,4%) ДТП – с участием детей, 821 (-4,4%) ребенок погиб, а 19 643 (+1,7%) получили ранения.¹

¹ Статистика аварийности в Российской Федерации за одиннадцать месяцев (январь – ноябрь) 2010 года [Электронный ресурс]. Официальный интернет-сайт ГИБДД МВД России. URL: www.gibdd.ru.

Серия трагических ДТП, произошедших летом 2010 г. на дорогах нашей страны, заставляет вновь задуматься о повышении эффективности работы отечественной системы обеспечения безопасности дорожного движения. Работа в этом направлении требует координации усилий многих министерств и ведомств, а успехи в достижении намеченных целей во многом зависят как от эффективной правовой работы, так и от внедрения положительно зарекомендовавших себя инновационных технологий.¹

До настоящего времени общественность не придавала должного внимания проблеме детского дорожно-транспортного травматизма, законопослушного поведения и уважительного отношения к правилам дорожного движения. Основная причина всех несчастных случаев с детьми на дороге заключается в несоблюдении Правил дорожного движения и низкой культуре поведения как водителей транспортных средств, так и детей. Что касается нарушений со стороны детей, то чаще всего это переход проезжей части вне установленном месте, переход на запрещающий сигнал светофора, перед близко идущим транспортом, выход на дорогу из-за стоящего транспортного средства, игра на проезжей части или в непосредственной близости от нее, нарушения Правил дорожного движения при управлении велосипедами, мопедами и мотоциклами. Данные нарушения свидетельствуют об отсутствии у детей твердых практических навыков поведения на дорогах, как следствие – неумение юных участников дорожного движения ориентироваться в сложной дорожной обстановке.²

На первом месте в обеспечении безопасности детей на дорогах, по нашему мнению, находятся родители, которые должны и обязаны научить и привить детям нужные знания и серьезное отношения к соблюдению Правил дорожного движения. Дети хотят быть похожими на своих родителей – это вырабатывается в похожих привычках, заимствованных именно у них. Родители своим отрицательным отношением к Правилам дорожного движения показывают пример своему ребенку, которому и может последовать он в похожих ситуациях.

На втором месте – педагоги, которые должны закрепить и поправить в нужном направлении знания, усвоенные у родителей, а если они должным образом не подошли к воспитанию ре-

¹ Войтенков Е.А. Правовые и практические аспекты внедрения инновационных технологий в сфере повышения безопасности дорожного движения // Юридический мир. 2009. № 12. С. 22–26.

² Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения. М., 1983. С. 16.

бенка в нужном направлении, то научить детей и показать, как нужно правильно сориентироваться на дорогах.

На третьем этапе педагогам помогают всевозможные организации, учреждения, а также Государственная автомобильная инспекция, у которой главной задачей является пропаганда безопасности дорожного движения, то есть грамотное поведение на улице и транспорте.

Для решения данной проблемы хотелось бы предложить комплекс мероприятий по профилактике ДДТТ:

- разработка и организация выпуска учебных и методических пособий для проведения занятий по изучению ПДД;
- разработка рекомендаций по оформлению кабинетов по ПДД и организация выпуска наглядных пособий;
- организация оформления кабинетов по ПДД;
- разработка и организация выпуска методических и раздаточных материалов для проведения тестирования по ПДД;
- создание информационных рубрик на радио, кабельных телеканалах телевидения, в муниципальных газетах (выпуск видеороликов с учетом сезонности);
- организация выпуска и распространения информационных материалов (буклетов, листовок, плакатов) в подъездах жилых домов, на остановочных пунктах, поликлиниках, в местах с массовым пребыванием детей;
- комплектование библиотек литературой по ПДД;
- разработка настольных и компьютерных игр по ПДД;
- создание мультипликационных фильмов по ПДД;
- проведение викторин и конкурсов на лучшее знание ПДД.

В.А. Модестов, А.В. Модестова

Научный руководитель д.ю.н., профессор В.М. Шафиров Сибирский федеральный университет (г.Красноярск)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Право на образование является одним из наиболее важных прав человека, создающих предпосылки для развития каждого индивида. Состояние системы образования выступает мощным фактором социального, культурного и эконо-

мического развития общества. Право на образование закреплено во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка. Эти международные документы содержат в себе фундаментальные положения, которые находят свое дальнейшее развитие в национальном законодательстве государств. В Российской Федерации права и обязанности человека в области образования отражены в Конституции РФ, Законе РФ от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», Федеральном законе от 22.08.1996 №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и иных нормативных актах. В преамбуле Закона РФ «Об образовании» право на образование провозглашено как одно из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

На наш взгляд, право на образование имеет комплексный характер и может быть отнесено и к социальным, и к культурным правам, а также содержит экономическую составляющую.

В теории вплоть до настоящего времени не выработано единых взглядов по вопросу содержания права на образование. Исследователи предлагают включать в содержание права на образование субъективные права, обязанности, юридические нормы, ответственность, правосознание и другие правовые явления.

С точки зрения человекоцентристского подхода к правопониманию наиболее целесообразно выделять такие элементы содержания права на образование, как свобода и справедливость. Ведь именно эти ценности являются наиболее важными и социально значимыми как для конкретного человека, так и в целом для общества, государства. Эти ценности выражаются в соответствующих правах и обязанностях.

О.Ю.Назарова полагает, что содержание права на образование должно складываться из «системы субъективных прав личности в области получения образования, реализуемых в различных по отраслевой принадлежности конкретных правоотношениях»¹.

Е.Д.Волохова под содержанием права на образование понимает свободу получать образование в соответствии с собственными желаниями и возможностями.

Д.А.Ягофаров, И.Ф.Никитина в отношении содержания права на образование вводят термин «правообязанность». По их

¹ Назарова О.Ю. О природе права на образование // Вестник ТГПУ. Вып. 3 (13). Серия: гуманитарные науки (правоведение). 1999. С. 25.

мнению, в этой категории «имманентно присутствуют элементы долженствования и возможности»¹. Другими словами, право на образование является также и обязанностью получать образование. Данная позиция допускает отождествление прав и обязанностей в сфере образования.

Обратимся к Конституции РФ: согласно ч. 1 ст. 43 каждый имеет право на образование. Вместе с тем ч. 4 ст. 43 устанавливает, что основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования. В этой связи некоторые исследователи полагают, что в указанном положении Конституции РФ отражается и возможность (право), и необходимость (обязанность).

Мы разделяем точку зрения В.М.Шафирова, который считает, что в ч. 4 ст. 43 Конституции РФ «закреплено не право, а обязанность человека получить основное общее образование. Проблема возникает из-за того, что обязанность помещена в статье о праве на образование, что с точки зрения законодательной техники нецелесообразно. Правильнее было бы расположить данную обязанность в отдельной статье либо ее части среди иных обязанностей человека»².

Данная позиция подкрепляется положениями Закона РФ «Об образовании». Часть 3 ст. 19 устанавливает обязательность государственной (итоговой) аттестации, согласно ч. 4 ст. 29 требование обязательности основного общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста пятнадцати лет.

Таким образом, ребенку при получении основного общего образования предоставляется только один вариант поведения – должное, которое обеспечивается государственно-правовым принуждением. На первое место выходит внешняя необходимость, определяемая интересами государства и общества в целом.

Если говорить о высшем образовании, то на основании ч. 3 ст. 43 Конституции РФ каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или му-

¹ Ягофаров Д.А. Образовательное право: опыт теоретического осмысления // Образование и наука. 2000. № 4 (6). С. 54. Никитина И.Ф. Конституционная характеристика права на образование // Право и образование. 2003. №1. С. 35.

² Шафиров В.М. Естественно-позитивное право: введение в теорию. Красноярск: ИЦ КрасГУ, 2004. С. 103.

ниципальном образовательном учреждении и на предприятии. В этой ситуации человек выступает уже как носитель прав и свобод.

В рамках данного права индивид может вести себя определенным образом, самостоятельно избирать законные средства, пути и способы достижения целей, удовлетворять свои потребности, пользоваться социальными благами. Также у человека существует возможность отказаться от использования своего права на получение высшего образования.

На наш взгляд, практическая значимость установления содержания права на образование очень велика. От того, как будет определено содержание права на образование, будет зависеть, чьи субъективные права и в каком объеме должно будет гарантировать государство и, соответственно, в каком объеме граждане могут требовать обеспечения данного права.

В.А. Литвиненко

Научный руководитель А.Г. Русаков
Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей,
экономики и права, филиал в г. Красноярске

МЕДИАЦИЯ КАК СПОСОБ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ СПОРОВ

Конфликты и споры – неизменные и вечные спутники человеческих взаимоотношений. Привычным стало выражение: «Если в вашей жизни нет конфликтов, проверьте, есть ли у вас пульс». Разрешение правовых конфликтов, защита прав граждан и организаций традиционно во всем мире осуществляется с помощью правосудия. Сильная и независимая власть судебная власть, эффективно работающая судебная система являются атрибутами любого правового государства. В то же время не всегда обращение к судебной форме защиты права целесообразно, особенно в конфликтах, которые возникают в сфере гражданско-правовых отношений, где участники равноправны. В настоящее время в России применяются несудебные формы урегулирования споров как альтернатива гражданскому судопроизводству. Одной из таких форм является медиация.

Медиация – это процесс достижения соглашения между сторонами конфликта (спора) при помощи третьего, незаинтересованного лица, результатом которого являются либо полное раз-

решение противоречий, либо сопоставление удовлетворительным образом интересов и намерений сторон. В России данная процедура регулируется Федеральным законом от 27 июля 2010 г. «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», вступившим в силу с 1 января 2011 г.

Сущность медиации определяется ее основополагающими принципами. В отличие от судебного разбирательства, вступление любой из сторон в медиацию является добровольным. Добровольность в медиации имеет несколько аспектов. Во-первых, это добровольность выбора медиации как способа урегулирования спора, добровольность в выборе медиатора и во вступлении в процедуру. Во-вторых, добровольность участия в процедуре, выраженная в том, что все действия, происходящие во время процедуры, возможны только с согласия всех сторон конфликта (ведь стороны могут также согласовывать и правила проведения процедуры), а также возможность любой из сторон выйти в любой момент из процедуры медиации, не объясняя причин. В-третьих, сторона добровольно принимает или не принимает то или иное решение по существу спора.

В некоторых странах применяется принудительная или обязательная медиация. Так, в Англии и Уэльсе суд вправе наложить на участников спора финансовые санкции в случае, если они отказались от медиации.¹ В Аргентине с 1995 г. обязательная медиация установлена для большинства исков.² Анализируя практику применения медиации в США, можно сделать вывод, что, действительно, на начальных этапах становления и развития примирительных процедур требуется информировать участников спора о возможностях и преимуществах медиации, а также стимулировать распространение практики медиации. В этих целях допустимо некоторое ограничение действия принципа добровольности, которое может проявляться, например, в обязательном проведении информационных встреч сторон с медиатором. Данное предложение предлагаем внести в качестве поправок в действующие АПК РФ и ГПК РФ.

Принцип нейтральности медиатора проявляется в том, что во время прохождения процедур медиации посредник сохраняет

¹ Кузбагаров А. Об использовании примирительных процедур при осуществлении правосудия по спорам частноправового характера // Арбитражный и гражданский процесс. 2010. №2. С. 27.

² Ленуар Н.Н. Альтернативное разрешение споров: переговоры и медиация : учебно-методическое пособие. СПб., 2009. С. 25.

независимое, беспристрастное отношение к каждой из сторон и обеспечивает им равное право участия в переговорах и при принятии решения. Л.Н. Ракитина, описывая данный принцип, говорит, что «медиатор должен быть внутренне "пустым", никакого личностного отношения к сторонам у него быть не должно»¹. Европейский кодекс поведения для медиаторов в ст. 2 достаточно четко разделяет понятия независимости и беспристрастности. Так, беспристрастность предполагает, что медиатор действует абсолютно объективно по отношению к каждой из сторон и стремится предоставить услуги каждой из сторон относительно того, что касается медиации одинаковым образом, с уважением к процессу медиации. Независимость же означает, что медиатор не вправе действовать или, если он начал действовать, продолжать действовать, без выяснения предварительно всех обстоятельств, которые могут или могли бы повлиять на его независимость или вызвать конфликт интересов. Обязанность выяснения таких обстоятельств является постоянным требованием на протяжении всего процесса медиации. К таким обстоятельствам могут относиться, например, личные или деловые отношения с одной из сторон; любая, прямая или косвенная, финансовая или иная заинтересованность в результате медиации; предыдущая деятельность медиатора или кого-либо из его компании, предприятия в любом ином качестве кроме, медиатора, в пользу одной из сторон. В таких случаях медиатор может согласиться на проведение медиации только если уверен в своей способности осуществлять медиацию с соблюдением нейтралитета, при определенном согласии сторон.

Конфиденциальность является одним из важнейших преимуществ медиации по отношению к судебному разбирательству спора, которому соответствует принцип гласности. Гласное судебное производство отвечает интересам не только и не столько сторон, сколько общественным (публичным) интересам по осуществлению контроля за правосудием. При проведении медиации, напротив, приоритет отдается частным интересам сторон спора по охране коммерческой и иной тайны и деловой репутации.

Принцип конфиденциальности медиации проявляется на двух уровнях: внешнем и внутреннем. На внешнем уровне принцип предопределяет особый режим использования информации, связанной с медиацией, при взаимодействии участников проце-

¹ Ракитина Л.Н., Львова О.А. Медиация (посредничество): как урегулировать спор не обращаясь в суд. М., 2008. С. 52.

дуры с третьими лицами, согласно которому сам факт проведения медиации, а также все сведения, раскрытые сторонами в процессе переговоров, должны сохраняться в тайне. Исключение составляют случаи, когда стороны дали согласие на раскрытие какой-либо информации или ее части. Таким образом, если стороны не договорились об ином, то вся информация, относящаяся к примирительной процедуре, является конфиденциальной. Законом установлено ограничение на использование информации, полученной в ходе процедуры медиации, в судебном или третейском разбирательстве. В качестве некоторой гарантии конфиденциальности посредничества медиатор в соответствии с п.1 ч.3 ст.69 ГПК РФ и п.5.1 ст. 56 АПК РФ не может быть допрошен в качестве свидетеля о сведениях, ставших ему известными в ходе проведения процедуры медиации. Но, на наш взгляд, в целях обеспечения полной тайны медиации следует предоставить свидетельский иммунитет не только медиатору, но и работникам организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения примирительных процедур, лицам, приглашенным на медиацию (свидетели, эксперты, специалисты), а также иным лицам, присутствовавшим при проведении примирительной процедуры (например, представители, родственники).

Принцип сотрудничества в медиации является противоположностью принципа состязательности судебного разбирательства. Состязательность судебного разбирательства предполагает, что стороны состязаются перед судом, убеждая его при помощи различных доказательств в своей правоте в споре. В теории переговоров установка на сотрудничество подразумевает, что интересы одной стороны не будут удовлетворены, если не будут удовлетворены также интересы другой стороны или сторон.

Таким образом, медиация представляет собой метод разрешения конфликтов с участием независимого лица, помогающего сторонам наладить процесс коммуникации и анализа спорной ситуации так, чтобы они смогли самостоятельно выявить и выбрать тот вариант разрешения конфликта, который удовлетворял бы интересы всех сторон спора. В настоящее время в России медиация как один из способов досудебного урегулирования споров недостаточно развита, по сравнению, например, с США, где она зародилась. Это обусловлено отсутствием значительной юридической практики и недостаточной информированностью граждан.

О.П. Игнатьева

Научный руководитель к.ю.н., доцент В.В. Сафронов
Сибирский государственный аэрокосмический университет
имени академика М.Ф. Решетнева

ТРАДИЦИОННЫЕ И ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРАВОВОГО ОБУЧЕНИЯ

В настоящее время в нашей стране происходят существенные изменения в национальной политике образования. Одной из задач современной системы обучения становится раскрытие потенциала всех участников педагогического процесса, предоставление им возможностей проявления творческих способностей. Решение этих задач невозможно без внедрения инновационных технологий в образовательный процесс.

Слово «инновация» появилось в исследованиях ученых XIX в. и означало введение отдельных элементов культуры в другую среду. Такое значение этого понятия сохранилось в современной этнографии. Педагогические инновации стали предметом пристального внимания западноевропейских исследователей еще в 1950-е гг. и лишь в конце прошлого столетия стали активным компонентом всех процессов, происходивших в отечественной системе образования. Педагогические нововведения затронули и правовое образование, в том числе методы и средства обучения. В первую очередь они стали ассоциироваться с различными формами интерактивного обучения.

Инновационное правовое обучение представляет собой совокупность нововведений, выраженных в системе действий и операций учебной деятельности, которые позволяют быстро и эффективно достичь прогнозируемого и диагностируемого результата правовой обученности. Новизна в правовом образовании носит относительный характер. Зачастую те методические приемы, которые предлагают специалисты современному учителю права вовсе не являются новыми. Это могут быть хорошо забытые педагогические методики, которые использовались в прошлом; те, что используются сейчас, но в системе обучения другим наукам; а также те, что необычны для российского образования, но заимствованы нашими коллегами путем изучения ретроспективы и современного состояния обучения за рубежом.

Традиционными технологиями правового обучения называют совокупность педагогических технологий, существующих в правовом образовании на протяжении многих лет. Они являются устоявшимися и общепринятыми. Динамичность общественной

жизни все же диктует потребность в изменениях даже казалось бы универсальных форм обучения. Например, с течением определенного времени специалисты, анализирующие опыт преподавания права, пришли к выводу о недопустимости однообразия методических приемов и средств обучающего воздействия на лицо, осваивающего азы юридической науки. Поэтому в современной практике необходимо сочетать традиционные и инновационные технологии обучения.¹

Итак, педагогические технологии – это упорядоченная совокупность действий, операций и процедур, инструментально обеспечивающих достижение диагностируемого и прогнозируемого результата в изменяющихся условиях образовательного процесса. Современная система педагогических технологий правового образования характеризуется отказом от авторитарной педагогики в пользу личностно-ориентированной. К настоящему времени доказано, что усвоение внешней информации обучаемым осуществляется многоканально при существенном доминировании одного из каналов, что предопределено генетическими факторами и несовершенством систем обучения. У кого-то развит звуковой канал восприятия юридической информации, у других же большую роль играет зрительное восприятие. Кинестетики нуждаются в пространственно-двигательных формах работы, а потому участие в мини-группах, ролевых, сюжетных, деловых играх на занятиях становится весьма результативным. Задача преподавателя заключается в том, чтобы выбрать полимодальные методы воздействия на процесс усвоения юридических конструкций.

На уроках права преподавателю необходимо инициировать самостоятельную работу учеников. Поэтому в процессе изучения новой темы целесообразно предлагать обучаемым небольшие вопросы, проблемы для обсуждения. Определенной популярностью в правовом образовании пользуется так называемая методика «мозгового штурма», применяемая когда нужно предложить как можно больше вариантов разрешения проблемы.²

Каждый участник имеет право высказываться, если он захочет. Все участники группы уважают ценности и взгляды других игроков, даже в том случае, когда у них другая точка зрения на рассматриваемые вопросы. Обсуждать необходимо только предложения, а не тех людей, которые их высказывают. Обучаемые делают замечания кратко и по существу. Все конфликты разре-

¹ Кларин М. В. Инновационные модели обучения в зарубежных педагогических поисках. М. : Арена, 1994.

² Певцова Е. А. Теория и методика обучения праву. М.: Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС, 2003.

шаются мирным путем. Если по ходу обсуждения проблемы возникают вопросы, следует обратиться к учителю или за дополнительной информацией. После завершения работы необходимо проанализировать проделанное.

К системе инноваций можно отнести введение медиации в систему правового обучения.¹ Ученикам предлагается разрешать правовые конфликты (решать задачи) мирным путем с участием нейтрального посредника-медиатора. Так ученики осознают важную миссию права – помогать людям, обеспечивать их спокойствие, благополучие, порядок.

Следующий важный вид инновационных технологий – игра.

В правовом обучении используются игры различных типов: дидактические игры и игровые элементы, имитационные игры, сюжетно-ролевые игры, деловые игры, иллюстративные игры. В основу классификации положено понимание того, на что направлена деятельность ученика, что является предметом и движущей силой игры, насколько жестко определены ее правила и ожидаемый результат, наконец, какое количество времени будет затрачено на каждую игру.

Дидактические игры в обучении праву представляют собой искусственное моделирование определенных жизненных ситуаций, которое носит интеллектуальный, познавательный характер. Рекомендуются проводить такие игры в начале изучения новой темы или для закрепления ранее изученного правового материала. В основе сюжетно-ролевой игры может быть любая жизненная ситуация, которая носит правовой характер. Ее ведущим компонентом специалисты называют сюжет. Он может быть вымышленным или реальным. Участники игры распределяют между собой роли, «исполнение» которых предполагается в ее процессе. Основная цель деловой игры заключается в том, чтобы обучить учащихся умению применять правовые знания при решении важных, глобальных проблем жизни, где взаимодействуют различные субъекты права, разрабатываются нестандартные выходы из сложившихся противоречий, возникают новые идеи и проекты. Иллюстративные игры применяются с целью детального разъяснения правовых явлений, понятий.

В заключение можно сказать, что те задачи, которые ставит перед нами жизнь в области образования, будут решены с помощью различных педагогических инноваций.

¹ Пронькин, В.Н. Живое право. Занимательная энциклопедия практического права / В. Н. Пронькин, А. Б. Гутников. – СПб. : Издательство СПб. института права им. Принца П. Г. Ольденбургского, 2000.

П.И. Гусенова

Научный руководитель к.ю.н., доцент В.В. Терешкова
Юридический институт Сибирского федерального университета
(г.Красноярск)

ОЦЕНКА СУДОМ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В СВЕТЕ ПРАКТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Конституция РФ провозглашает неотъемлемой составной частью правовой системы страны общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ. Одним из таких актов является Конвенция о защите прав человека и основных свобод, вступившая в силу 8 мая 1998 г., с этого времени РФ признает *ipso facto* и без специального соглашения юрисдикцию Европейского Суда по правам человека, которая является обязательной по вопросам толкования и применения норм Конвенции и протоколов к ней. Данное обязательство означает, что конвенционные нормы, соблюдать которые приняла на себя обязательство Россия, существуют в единстве с решениями ЕСПЧ и их практическое воплощение в законодательных и правоприменительных внутригосударственных мерах осуществляется именно в таком виде.¹

Право человека на справедливое судебное разбирательство, закрепленное в ряде признанных Россией международно-правовых актов, является важной гарантией соблюдения требований уголовно-процессуального законодательства. Справедливое судебное разбирательство подразумевает, в частности, принятие решения в соответствии со всеми требованиями процессуального права, непредвзятое и беспристрастное отношение суда к сторонам и предоставляемым ими материалам, незаинтересованность суда в исходе дела, возможность каждой стороне донести до суда свою позицию и предоставить свои обоснования. Обеспечение права на справедливое судебное разбирательство одновременно является гарантией защиты любого другого права.²

В деле «Ван Мехелен и другие против Нидерландов» Суд отметил: «Допустимость доказательств регулируется главным образом национальным правом, а по общему правилу оценку

¹ Анишина В.И. Проблемы применения российскими судами решений Европейского суда по правам человека // Международное публичное и частное право. 2008. № 2 (41). С.14.

² Хазиев Ш.Н.. Вопросы судебной экспертизы в контексте права на справедливое судебное разбирательство // Государство и право. 2010. №5. С.15.

представленных доказательств производят национальные суды, они сами решают принимать или не принимать во внимание представленные им доказательства. Задача Суда, согласно Конвенции, заключается не в том, чтобы оценивать показания свидетелей, а в том, чтобы удостовериться, было ли судебное разбирательство в целом справедливым, включая и то, как были получены доказательства»¹.

В решении по делу «Доорсон против Нидерландов» был сформулирован критерий «решающей степени», согласно которому использование доказательств, полученных с нарушением закона, влечет признание нарушения права заявителя на справедливое судебное разбирательство только в том случае, если они были «единственными или в решающей степени» основанием приговора.² Так, по делу «Шенк против Швейцарии» использование магнитофонной записи, полученной с нарушением закона, не было признано нарушающим право заявителя на справедливое судебное разбирательство, так как «магнитофонная запись телефонных разговоров не была единственным доказательством на котором построен приговор».

В решении по делу «Яллох против Германии» ключевым доказательством вины подсудимого являлся мешочек с наркотическим средством, добытый в результате примененного к заявителю насилия – с применением физической силы его заставили принять рвотное средство, благодаря чему сотрудники полиции получили вещественное доказательство. В данном деле Суд установил нарушение ст. 3 Конвенции и отметил: «... любые сведения и материалы, полученные в результате примененного к обвиняемому насилия или иного обращения, квалифицируемого как пытка, не могут использоваться в качестве доказательств независимо от их содержания и значения для установления обстоятельств дела».

В ряде дел ЕСПЧ рассматривал ситуации, когда в процессе судебного разбирательства использовались доказательства, производные от признательных показаний заявителя, полученных под давлением. В решении по делу «Гефген против Германии» ЕСПЧ отметил, что использование доказательств, производных

¹ Ван Мехелен и другие против Нидерландов (Van Mechelen and Others v. Netherlands) №№ 21363/93, 21364/93, 21427/93, 22056/93 : постановление Европейского Суда по правам человека от 23 апреля 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.espch.ru>.

² Доорсон против Нидерландов (Doorson v. Netherlands) : постановление Европейского Суда по правам человека от 26 марта 1996 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.espch.ru>.

от полученных под давлением показаний подсудимого, создает «сильную презумпцию несправедливости».

Кроме того, Европейский Суд определил, что порядок соби-
рания доказательств, предусмотренный национальным правом,
должен соответствовать основным правам, признаваемым Евро-
пейской Конвенцией: праву на личное достоинство, праву на
личную неприкосновенность, праву на неприкосновенность част-
ной жизни, праву на тайну переписки и телефонных перегово-
ров, на неприкосновенность жилища, праву на защиту. Наруше-
ние этих прав в каждом конкретном случае соби-
рания доказательств может привести к признанию Европейским Судом не-
справедливости судебного разбирательства по конкретному делу.

Я.О. Терентьева, А.А. Писарева

Научный руководитель к.ю.н., доцент И.В. Тепляшин
Красноярский государственный аграрный университет

К ВОПРОСУ О КАДРОВОМ РЕЗЕРВЕ В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ЖИЗНИ РОССИИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

В современной России вопросы набора и подготовки управ-
ленцев-профессионалов стоит очень серьезно. Сегодня сущест-
вуют несколько подходов к решению данного вопроса. Один из
них – формирование кадровых резервов как на уровне Федера-
ции, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Проект «Кадровый резерв – профессиональная команда
страны» является сегодня ведущей политической силой страны,
активно нацеленной на привлечение «новых людей» для решения
амбициозных задач, стоящих перед страной. Реализация мас-
штабных планов требует качественно иного подхода к кадровой
политике. Это означает отказ от «сватовства и кумовства, лич-
ной преданности и угодничества», а также повышенное внима-
ние, выявление и признание тех, кто не только профессионален в
своей сфере, но и обладает активной гражданской позицией.
Разработчики и идеологи проекта постарались сделать его по-
нятным и в достаточной степени прозрачным для действующих
и потенциальных участников, всех заинтересованных лиц и ши-
рокой общественности. Миссия проекта – поиск «новых людей»
– талантливых, активных россиян; содействие в их продвижении
и обеспечении широкого общественного признания.

Раскрытие творческого потенциала человека и создание комфортных условий для этого – залог успеха и мирового лидерства России. Построение инновационной экономики, повышение качества жизни, победа в глобальной конкуренции – все это невозможно без высокопрофессиональных, талантливых, ярких людей с активной жизненной позицией. Людей, предлагающих новый взгляд на проблемы, обладающих стратегическим мышлением и способностью выйти за рамки традиционных подходов, неся при этом энергию созидания, а не разрушения.

В рамках проекта с использованием эффективной системы отбора (технологичной, с четкими и объективными критериями, с механизмом контроля качества) были идентифицированы «новые люди» для страны – профессионалы в области управления и новаторы, активно меняющие реальность вокруг себя.

Результатом проекта стала общенациональная база данных, которой будут пользоваться на всех уровнях властной и партийной вертикали. И не только. Она открыта для государственных корпораций и общественных организаций. Отобранных «резервистов» в рамках проекта ожидает интенсивная работа: повышение квалификации, профессиональное развитие, дополнительное образование, привлечение к реализации интересных проектов в различных секторах экономики и социальной сфере, а также к воплощению в жизнь «Стратегии 2020».

Согласно Положению о федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал управленческих кадров» основной задачей функционирования Федерального портала управленческих кадров является обеспечение эффективного функционирования системы привлечения, отбора, профессионального развития и движения кадров на государственной гражданской службе Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.¹

Формируется кадровый резерв Президента РФ, который представляет собой профессиональную команду, возглавляемую Д.А.Медведевым, носящую название «Золотой кадровый резерв Президента». В «золотую сотню» вошли депутаты Госдумы, представители министерств и крупного бизнеса. Президент обещает масштабную ротацию руководящих кадров, но многие

¹ О федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал управленческих кадров : постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2011 № 149 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/>

эксперты считают, что элитная верхушка просто станет еще более элитной. Люди, названные в первой сотне кадрового резерва, займут ключевые посты не потому, что они были отобраны экспертами, и не в силу набора их личных достоинств, а потому, что они представляют интересы крупных бизнес-групп, которые являются в сегодняшней России субъектами кадровой политики.¹

Кадровый резерв формируется также на уровне Красноярского края. 4 декабря 2009 г. в соответствии с Указом губернатора Красноярского края проведен проект на формирование кадрового резерва Красноярского края.² Основной целью формирования резерва управленческих кадров Красноярского края является отбор высококвалифицированных, мобильных, имеющих активную жизненную позицию и высокий потенциал к развитию граждан, способных после специализированной подготовки и обучения занять руководящие должности в сфере государственного и муниципального управления.

Елена Филиппова, победитель проекта «Кадровый резерв – профессиональная команда страны» 2008 г. высказалась: «включение в кадровый резерв управленческих кадров администрации Красноярского края – это возможность карьерного роста и реализации уже имеющегося опыта и знаний на более ответственном уровне, возможность для нас, резервистов, людей неравнодушных и имеющих активную жизненную позицию, внести свой вклад в развитие и процветание своего края. И это показывает, что энергичные специалисты, умеющие формировать вокруг себя позитивную ситуацию, сегодня востребованы»³.

Эксперты высоко оценили профессионализм и эффективность работы победителей проекта – 18 победителей проекта «Кадровый резерв – профессиональная команда страны» вошли в состав резерва управленческих кадров администрации Красноярского края.

Конкурс «Золотой кадровый резерв города Красноярска» проводится с 2001 г. по инициативе главы города П.И.Пимашкова.⁴

¹ Вступительное слово на встрече с представителями «первой сотни» резерва управленческих кадров. 4 марта. Москва, Кремль, [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kreml.org/other/206680286>

² Указ губернатора Красноярского края от 5.02.2010 №8-уг // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2010. №5 (376).

³ Кадровый резерв – профессиональная команда страны. [Электронный ресурс]. URL: <http://profkomanda.edinros.ru/article/21458>.

⁴ В соответствии с постановлением главы города от 12.05.2008 № 107-р // Сборник нормативных актов главы города Красноярска. 2008. №5.

А.Г. Пятков

Научный руководитель к.ю.н., доцент В.В. Сафронов
Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева

ПРАВОВАЯ АКТИВНОСТЬ ГРАЖДАН – ФАКТОР РАЗВИТОСТИ ПРАВОСОЗНАНИЯ

Российские юристы при решении вопроса о формировании правосознания в последнее время уделяют особое внимание правовой активности личности, ее правовой культуре, соотношению правосознания и правовой активности. В связи с этим актуализируется такая правовая категория, как правовая активность граждан, обуславливающая развитие правового государства.

Правосознание – сложное структурное образование оно выступает как правосознание общественное, групповое и индивидуальное; оно обладает гносеологическими, прогностическими, регулирующими и моделирующими свойствами.¹ По субъектам правовое сознание подразделяется на индивидуальное, которое подразделяется на правосознание человека и гражданина, групповое и общественное. С точки зрения глубины отражения правовой деятельности выделяют правосознания обыденное (эмпирическое), научное (теоретическое) и профессиональное. Обыденное правосознание обычно складывается стихийно, под влиянием конкретных условий жизни, личного жизненного опыта и правового образования, доступного населению. Научное, в отличие от обыденного, основывается на базе широких и глубоких правовых обобщений, знаниях закономерностей и специальных исследований социально-правовой действительности. Профессиональное правосознание – это правовое сознание юристов. В зависимости от предмета отражения в правосознании юриста образуются сферы, соответствующие разным отраслям правовых отношений (например, хозяйственным, коммерческим, уголовно-правовым и т.д.).

Гражданин – это лицо, которое имеет правовую принадлежность к тому или иному государству, подпадает под действие его законов, иных нормативно-правовых актов и соотнобразует свое поведение с правовыми установлениями этого государства. Гражданство характеризует взаимные права и обязанности человека и госу-

¹ Лукашева Е. А. Социалистическое правосознание и законность. М., 1973. С. 50.

дарства.¹ Правосознание гражданина заключается в формируемом стремлении со стороны государства точно соблюдать и исполнять юридические обязанности гражданином. Некоторые ученые-правоведы (Ю.Ф.Бухаталов, В.А.Сапун, В.А.Якуба) считают, что степень зрелости правосознания гражданина, состояние его основных компонентов выражается в правовой активности субъектов.²

Правовая активность граждан – это их интенсивная деятельность в сфере права, которую можно охарактеризовать шестью признаками. Во-первых, это всегда свободное правомерное поведение. Во-вторых, активное взаимодействие с правом, выражающееся в активном участии во всех сферах общественной деятельности, а также в процессе становления законодательной базы в государстве. Правовая активность граждан содержит психологическую готовность к общению с правом. Правовая активность в процессе своего функционирования соблюдает и ориентируется на тесное взаимодействие с общечеловеческими ценностями. Правовая активность исходит от граждан. И последний признак – это выражение соответствующей цели: построение и активное закрепление позиций института правового государства. Процесс построения правового государства немислим без активного участия в нем самого человека. Здесь будет правильным принять следующую модель: «гражданин – правовая активность – общечеловеческие ценности – право – правовое государство». Правовая активность граждан, имея в наличии скрепляющий элемент с институтом правового государства – общечеловеческие ценности, может быть эффективной движущей силой в процессе становления правового государства.

Следует разделять понятие правовой активности граждан от общественно-политических и некоторых других видов социальной активности. Не любая инициативная деятельность (например, обсуждение законопроектов), связанная с правовым регулированием, является правовой активностью граждан. Таким образом, объективная сторона правовой активности граждан проявляется в актах правомерного поведения и представляет собой инициативную деятельность по реализации правовых предписаний.³ Субъективную сторону правовой активности граждан при исполнении юридической обязанности составляет осознание

¹ Лившиц Р. 3. Теория права. М., 1994. С. 55.

² Бухалов Ю. Ф., Якуба Е. А. Общественная активность, ее содержание и критерии // Философские науки. 1968. № 4. С. 78–87.

³ Смирнов Г. Л. Советский человек, формирование социалистического типа личности. М., 1971. С. 28.

гражданином необходимости той или иной формы правомерной деятельности и способы ее организации.¹ Уровень правовой активности граждан при исполнении юридической обязанности зависит от степени осознания гражданином общественных и личных интересов, его правовых способностей. Несовместимы с правовой активностью граждан, в частности, узкокорыстные, эгоистические мотивы исполнения юридических обязанностей, либо их исполнение из-за боязни неблагоприятных последствий, применения мер государственного принуждения.

Введение в научный обиход категории «правовая активность граждан» имеет важное методологическое значение.² При помощи этой категории познается активная, деятельная сторона непосредственной реализации права, осуществляемая гражданами без правоприменения.³ Основными причинами, обуславливающими низкую степень развития правовой активности граждан России, можно назвать следующие: характер правления (монархия), внедрением в массовое сознание правового нигилизма, низкий уровень правосознания и правовой культуры, отрицание на протяжении долгого времени общечеловеческих ценностей. Реализация личностью своих прав и свобод, взаимодействие граждан с правом в период царской России и условиях социализма проходило очень слабо, без особой активности. При этом данные негативные обстоятельства оказывали сдерживающее влияние на функции правовой активности граждан, что также имеет место и в настоящее время.

Факторами правовой активности граждан выступают: правовое воспитание, правосознание, правовая культура. Условием правовой активности граждан является высокая степень демократизации российского общества. При этом главнейшими факторами развития в обществе данной правовой категории могут выступить следующие правовые институты: реальное существование гражданского общества, его эффективное функционирование и развитие и общегосударственная правовая идеология, направленная на созидательное взаимодействие каждого гражданина с правом, утверждающая права и свободы человека. Эти институты в полной мере смогут способствовать становлению правового государства в Российской Федерации.

¹ Ушаков А.А. Проблема сознания в праве // Правоведение. 1973. №2. С. 97.

² Покровский И.Ф. Формирование правосознания личности. Л., 1972. С. 33.

³ Ребрин В.А. Некоторые методические проблемы общественного сознания. Новосибирск, 1970. С. 24.

Т.Е. Медведева

Научный руководитель к.ю.н., доцент В.В. Сафронов
Сибирский государственный аэрокосмический университет
имени академика М. Ф. Решетнева

К ВОПРОСУ О ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ И ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ В РОССИИ

Гражданское общество представляет собой систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер. Правовое государство – это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. В качестве обязательного признака правового государства выделяют наличие развитого гражданского общества.

В нашей стране в годы советской власти понятие «гражданское общество» не использовалось. Это было обусловлено, прежде всего, тем, что классический марксизм предусматривал снятие разделения государства и гражданского общества путем отмирания государства и, соответственно, права. Речь шла о построении коммунистического общества без государства, а, следовательно, применительно к будущему отношения между государством и гражданским обществом теряли всякий смысл. Где нет государства, там нет правовых отношений и правовых институтов, а, следовательно, и права.

Возрождение интереса к проблемам гражданского общества в России пришлось на годы краха авторитарного режима, когда особую значимость приобрели демократические ценности, принципы и институты.

Актуальной проблемой современного российского государства являются сочетание и учет интересов самых разнообразных социальных и политических сил. Здесь вмешательство государства допускается в случаях необходимости создания равных стартовых условий для всех и необходимости защиты и продвижения интересов всего общества в целом. Единство гражданского общества состоит в одновременном существовании в его рамках разнородных социальных сил, институтов, организаций, за-

интересованных групп и т. д., объединенных общим стремлением к совместной жизни.

Политолог Э.Баталов утверждает, что граждане России будут жить в нормальном благоустроенном обществе при условии, если в России будет создано гражданское общество, которое является предпосылкой современного нормативного общественного устройства. Российское государство, воплощая всеобщий интерес, не способно защитить в полной мере интерес частный, а чрезмерное вмешательство государства в сферу частной жизни не только сковывает инициативу граждан, но и порождает социальную напряженность.

Одну из главных черт российского гражданского общества Э.Баталов видит в центральной роли в нем индивида. Не государство, не политические партии или какие-то иные общественные организации, но именно свободный гражданин – вот «ось», вокруг которой вращается в этом обществе вся жизнь.

Государство и гражданское общество – две «половинки» единого целого, хотя и неравные. Это своеобразные сообщающиеся сосуды: процессы, происходящие в одном из них, влияют на процессы, происходящие в другом. Э.Баталов считает, что сегодня перед Россией открывается новый шанс формирования гражданского общества – граждане должны поменяться местами с государством, установив над ним подлинный контроль.

Для выполнения этой задачи необходимо юридическое и фактическое ограничение полномочий и претензий государства в современной России. Другое важное направление – развитие государственной самостоятельности и самоуправления, когда бы граждане по собственному почину, не уповая на государство, включались в решение стоящих перед обществом проблем в различных создаваемых ими же самими организациях. Большую роль здесь могут сыграть формы непосредственной демократии.

Историк В.Г.Хорос считает, что в России успели возникнуть лишь отдельные ростки гражданского общества, нередко неудачные. Однако и они показывают, сколь большое значение имеет становление институтов гражданского общества для политической модернизации и демократии в России. Становление гражданского общества есть составная часть общественного процесса модернизации, перехода от традиционного общества к современному, от аграрного к индустриальному. Так, существующие сегодня в России политические партии не могут эффективно выполнять миссию посредника между властью и обществом, государством и населением.

Необходимость гражданского общества и его автономии по отношению к государству составляет сегодня одну из главных конструкций, на которых строится как теория, так и практика нашей жизни.

Гражданское общество должно быть в достаточной степени единым. Такое общество исповедует одинаковые ценности и убеждения, составляющие своего рода его идеологическую базу. Но настоящее гражданское общество одновременно многоцветно. В нем не могут не быть разные слои и группы – социальные, профессиональные, региональные, этнические и др. Причем у каждого слоя, каждой группы могут быть свои собственные интересы, свои цели. Гражданское общество хорошо тогда, когда такие интересы сопоставляются, сталкиваются, отстаиваются, но степень общности такова, что противоборство ведется в рамках единства общества, не разрушая его.

Сегодня в отношениях в рамках двуединства «гражданское общество – государство» проводится курс на укрепление государства – курс на то, чтобы приспособить наше государство к условиям XXI в., когда складываются предпосылки для информационного, технотронного, высокотехнологичного общества, эффективно управлять делами которого можно, только существенно модернизировав организацию и деятельность государства. Но как раз в этих условиях должны укрепляться взаимосвязи государства и гражданского общества. Демократия, как и государство, не может стоять на месте, выражаться только в формах и методах, унаследованных от прошлого. Иначе возникает противоречие между обновленным государством и застывшим гражданским обществом.

Гражданское общество является многомерным. В нем людей объединяют экономические, исторические, конфессиональные, территориальные, этические и т.п. отношения. Таковые были, есть и будут, доколе существует человеческое общество. Поэтому надо считать недоразумением толки об «исчезновении» где-то гражданского общества, об «устарелости» понятия о нем и пр. В действительности исчезают и устаревают исторически конкретные модификации гражданского общества – не оно само как таковое.

Реформы политической системы в России внушают оптимизм, вместе с тем проблем в отечественном гражданском обществе более чем достаточно. От каждого из нас зависит, какими мы будем. Каждый гражданин, кто всерьез озабочен будущим России, должен активно участвовать в становлении гражданского общества и правового государства.

Е.С. Кипренко

Научный руководитель к.ю.н., доцент С.А. Пунтус
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ В 2010 ГОДУ: ПРОБЛЕМЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)

Организация и проведение избирательных кампаний в 2010 году традиционно носили разнообразный характер, как на всей территории РФ, так и в Красноярском крае. Это разнообразие отразилось, как на неравнозначном числе проведенных выборов для каждого субъекта РФ, их участников, структурных и иных особенностей избирательных комиссий на всех уровнях, так и на других специфических особенностях их проведения в порядке, установленном федеральным и местным законодательством. Однако неизменность совершения правонарушений в сфере избирательного законодательства сохранялась с такой точностью, что позволила выделить некоторые их виды как самые значимые и распространенные в период избирательных кампаний, требующие разъяснения согласно практике применения законодательства.

Согласно анализу обращений граждан в избирательные комиссии в 2010 г. в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» самыми распространенными правонарушениями в сфере избирательного законодательства стали:

- нарушения регистрации кандидатов, заверения и регистрации списков кандидатов, регистрации доверенных лиц, аннулирование регистрации кандидатов;
- незаконные действия (бездействия) избирательных комиссий, их должностных лиц, включая неудовлетворенность заявителей поступившими ответами в их адрес на предыдущие обращения;
- незаконное проведение предвыборной агитации;
- неправомерные действия избирательных комиссий при проведении досрочного голосования, голосования в помещениях для голосования, вне помещений для голосования, проведение подсчета голосов, в том числе о подкупе избирателей.

Одним из главных нарушений в ходе регистрации является предоставление недостоверных подписей кандидатами в избирательные комиссии. Так, решением районного суда г. Красноярска было отказано в удовлетворении жалобы представителей из-

бирательного блока на решение избирательной комиссии в отказе в регистрации списка кандидатов. Суд признал правильным отнесение избирательными комиссиями к недействительным тех подписей избирателей, в которых дата внесения подписи была выполнена не самим избирателем, а сборщиком подписей, а также имелись подчистки, исправления, механические повреждения, поскольку такие недостатки не позволяют определить достоверность указанных сведений.¹

По-прежнему подписные листы, как и подписи избирателей, являются камнем преткновения не только для кандидатов и избирательных объединений, но и для избирательных комиссий, приводящие к неправомерным решениям. Так, решением Избирательной комиссии муниципального образования Солонцовский сельсовет Емельяновского района Красноярского края от 1 февраля 2010 г. №13 отказано в регистрации кандидатам на должность главы муниципального образования «Солонцовский сельсовет». Избирательная комиссия незаконно признала недостоверными и недействительными все подписи в подписных листах, по тем основаниям, что в графе «Адрес места жительства...» отсутствуют указания на субъект Российской Федерации – Красноярский край, и район – Емельяновский район, в котором проживают избиратели.²

В связи с массовостью данных нарушений как избирательными комиссиями в своей деятельности, так и гражданами в реализации избирательных прав, указанные факты должны быть адекватно оценены и учтены, ведь иногда от правильности признания всего нескольких или даже одной недостоверной подписи может зависеть разрешение вопроса о правомерности или неправомерности отказа в регистрации кандидата.

Следующей, на наш взгляд, проблемной ситуацией являются нарушения в подготовке и осуществлении предвыборной агитации, особенно, как показало число подтвердившихся обращений на муниципальных выборах в октябре 2010 г. Для решения данной проблемы необходима, в первую очередь, качественная и профессиональная работа избирательных комиссий по своевре-

¹ Обзор кассационной и надзорной практики судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда за 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: http://kraevoy.krk.sudrf/mofules.php?name=docum_sud&rid=4).

² Обзор кассационной и надзорной практики судебной коллегии по гражданским делам Красноярского Краевого суда за первый квартал 2010 года. Практика применения норм гражданского процессуального законодательства [Электронный ресурс]. URL: http://kraevoy.krk.sudrf/mofules.php?name=docum_sud&id=47).

менному выявлению таких нарушений. Так, на выборах 14 марта 2010 г. признано незаконным бездействие избирательной комиссии муниципального образования г. Дивногорск Красноярского края, выразившееся в неисполнении установленной законом обязанности обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении распространения печатного агитационного материала «За честность!», изготовление которого не было оплачено за счет средств соответствующего избирательного фонда и который распространялся с нарушением требований, установленных п. 9 ст. 48 Федерального закона «Об основных гарантиях...». В связи с этим Избирательная комиссия Красноярского края в целях пресечения распространения незаконного печатного агитационного материала, обратилась в ОВД по г.Дивногорску с представлением о пресечении распространения печатного агитационного материала «За честность!», его изъятии и привлечении распространителей к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.¹

На выборах в 2010 г. в Красноярском крае фактов нарушения проведения голосования и работе со списками избирателей зафиксировано не было. Однако на выборах в других регионах наблюдается совсем иная ситуация.

В заключение хочется отметить, что на сегодняшний день законодатель подробно регулирует избирательный процесс в Российской Федерации. Однако ни одна избирательная кампания не проходит без совершения ее участниками различных нарушений. Практически на всех стадиях, начиная с выдвижения кандидатов и заканчивая днем голосования, можно встретить правонарушения различной степени общественной опасности. Однако, как видится, борьба с подобными правонарушениями должна вестись не только путем применения мер ответственности и профилактики, а носить предупредительный характер и начинаться задолго до старта избирательной кампании.

¹ Информационный материал Избирательной комиссии Красноярского края «Соблюдение законности при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Красноярского края, состоявшихся 14 марта 2010 г.» от 01.04.2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://iksrf.kgs.ru/newsinfo.php?UID=1820>).

Д.С. Васильев

Научный руководитель к.ю.н., доцент С.А. Пунтус
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИМИДЖ КАНДИДАТА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Свободные открытые выборы высших должностных лиц и органов власти – один из базовых элементов любой демократии. В России успешно накапливается опыт проведения избирательных кампаний различного вида и масштаба, совершенствуется выборное законодательство, нарабатываются методы и процедуры организации и проведения выборов. При этом важным аспектом как любой власти, так и способа ее достижения являются избирательные технологии – наиболее разработанный способ достижения власти, используемый в политической практике России и за рубежом.

Под избирательной технологией обычно понимают совокупность логически взаимосвязанных моделей, методов и конкретных способов подготовки, организации и проведения избирательных кампаний, направленных к тому, чтобы достичь желаемого результата на выборах. Эффективность избирательной технологии не может обеспечить простой набор приемов и методов воздействия на избирателя. В ее основе должно лежать глубокое понимание сущности электорального процесса, отдельных его составляющих. Политические технологии – это технологии достижения власти. И в этом смысле можно говорить не только о власти политической и экономической, но и интеллектуальной, психологической, моральной, организационной, религиозной, информационной и т.д. Таким образом, многоликость власти порождает множественность политических технологий. При этом не существует абстрактных, пригодных на все случаи жизни политических технологий.

Важным аспектом политических технологий является формирование имиджа кандидата – один из необходимых этапов кампании. Здесь решается вопрос о степени личного участия кандидата в рекламно-агитационной кампании. Существуют несколько базовых составляющих имиджа кандидата: морально-этические черты; деловые и профессиональные качества, компетентность; «пробивные» свойства; внешние данные и коммуникативные характеристики. На их основе планируется и разраба-

тывается имидж политика, который, с точки зрения консультантов, в наибольшей степени отвечает задаче победить на выборах.¹

Проведение удачной избирательной кампании включает как стратегические, так и тактические цели. Среди стратегических называются создание привлекательного образа, состоящего из имиджа партии и основных политических проблем.²

Основной аксиомой работы в области пиара для политиков является то, что население не имеет непосредственного выхода на политика, оно реагирует на его образ, имидж, телевизионную картинку. Р.Прайс, автор речей Р.Никсона, так описал эту закономерность: «Выбор избирателя не имеет отношения к реальности, он вызван лишь особой "химической реакцией" между избирателями и образом кандидата. Выбор относится именно к образу, а не к человеку, поскольку у 99% избирателей не было и не будет контактов с кандидатом. Засчитывается не то, что есть на самом деле, а то, что проецируется на экран, и не то, что сам кандидат проецирует, а то, что воспринимает избиратель. Поэтому мы должны изменить не кандидата, а получаемое от него впечатление»³.

При этом многие теоретики политического пиара выделяют несколько важных моментов в образе кандидата.

1. Название. Р.Андерсен говорит: «Если оно выбрано неудачно, вряд ли можно рассчитывать на успех кампании в целом. И если сегодня "Наш дом – Россия" рождает у людей ассоциацию с "Наш дом – Газпром", то такая параллель, полагаю, способна погубить избирательный блок».

2. Зрелищность, краткость. Этот аспект можно охарактеризовать как то, что имидж-мейкеры должны найти такую форму рекламы, которая коротко и ясно представляла бы людям платформу партии или блока.

3. Слоган. «Очень важен предвыборный лозунг, который должен быть ясным, легко запоминающимся и логично вытекающим из программы».

4. Соответствие формы интересам избирателей. Большое значение имеет не только, что говорят кандидаты, но и то, как говорят. Наиболее действенным методом является быть «своим в доску».

¹ Шепель В.М. Имиджология. Как нравиться людям. М., 2002.

² Wayne S. J. The road to the White House. New York, 1996.

³ Почепцов Г.Г. Паблик Рилейншз для профессионалов. Киев, 2005.

5. Простота. «Основным требованием к кандидату является поддержание ключевых вопросов и общих интересов, делая их простыми и стоящими в центре дискуссии»¹.

6. Идентификация с целевой аудиторией. Клинтон заявлял: «Я буду просыпаться каждый день, думая о вас, ваших интересах и надеждах, ваших детях и вашем будущем, это то, что вам нужно, чтобы я делал в Белом доме».

Причем профессионалы пользуются терминами «продажа», «упаковка» как раз из-за близости данного процесса к продаже рекламируемого товара. Например, если для избирателей важно чувствовать себя защищенными от страхов – безработицы, повышения цен и так далее – кандидат должен стать защитником от этих страхов, он должен построить свою кампанию так, чтобы показать, что именно он защитит своих избирателей лучше других. Отсюда следует, что очень важным вопросом становится тщательное и дифференцированное изучение своей аудитории.

Есть еще один важный элемент кампании, который усиленно используется во многих странах – это распространение негативной информации о противнике. Девятнадцать роликов Клинтона были чисто негативными. Причем восемь из них были построены на документальной основе: бралась цитата из обещаний Буша, а затем шли кадры, которые ее опровергали. Например, фраза: «Не будет новых налогов» – из уст Буша соединялась с информацией о том, что Дж.Буш санкционировал наибольшее в истории США увеличение налогов. Сегодня очень существенной помехой для зрителя является излишне рационалистический тип телевизионного общения. В нем нет отступлений, нет неотфильтрованной информации. И в этом случае зритель начинает оценивать подобное общение как неискреннее, как контролируемое. Разрушить такой тип общения могут «лишние» нюансы: улыбка, какая-то личностная информация и так далее. Такие отступления будут также способствовать более прочному запоминанию кандидата.²

При построении модели политической рекламы возможны две стратегии. Согласно одной из них, речь идет о том, что «мы» достигли определенных результатов, а оппонент может все разрушить. Это было стратегией команды Л.Кравчука, когда они говорили о том, что приход Л.Кучмы приведет к гражданской войне в Украине. Себе же в заслугу Л.Кравчук ставил как раз отсутствие серьезных конфликтных ситуаций в стране. Вторая

¹ Political communication as negotiation Ratzan S.C. // American Behavioural Scientist. 1993. № 2. P. 204.

² Почепцов Г.Г. Указ. работа.

модель требует иного подхода (и он был осуществлен командой Л.Кучмы): у них были все возможности, чего же они в результате достигли. Р.Рейган пришел к победе под лозунгом «Сделаем Америку снова великой!». Попцов прозорливо отмечает: «Человек, оказавшийся за спиной главной фигуры, имеет шансы сохранить себя в случае социального взрыва. Его реформы остались невоплощенными. Он всегда может сказать – я предупреждал, мне не дали спасти вас! В таких случаях крайне важно в момент разгрома не оказаться во главе войска»¹. Избиратель как бы сравнивает кандидата со своим идеальным представлением о том, каким должен быть президент, каким должен быть депутат.

Имидж лидера достаточно четко формируется в представлении населения. Например, в списке предпочитаемых характеристик лидера на Западе на первом месте стоят такие определения, как «прямой», «отдающийся работе», «искренний», «сильный», «уверенный» и так далее. Для СНГ также характерна тяга к сильной руке, которая не позволит коррупционерам «красть у народа».

Своего рода телевизионным политиком стал В.Жириновский. Вспомним, как он обещал все и всем, но потеря логики никого не смущала. Его выступления смотрелись как актерские. Ведущая «Вестей» российского телевидения С.Сорокина так прокомментировала такой образ: «Мы очень много даем реплик Лукашенко по той простой причине, что они яркие и телевизионные. Мы на этом и Жириновского сделали, поскольку очень хотелось выдать что-то очень необычное, что возбуждает, вызывает смех или возмущение, какие-то яркие эмоции». Многим было приятно смотреть на него свысока, мол, какую ерунду он вчера говорил. Но эта ерунда именно из-за своей абсурдности и передавалась из уст в уста. Он стал первым телевизионным политиком на просторах СНГ, потому что неукоснительно соблюдал еще одно важное правило паблик рилейшнз – население не так интересуют конкретные пути достижения цели, как сама цель. Поэтому Жириновский мог обещать все что угодно, не утруждая себя конкретикой, этим он нисколько не нарушал законы общения с массовой аудиторией.²

В заключение хотелось бы привести два ярких примера непосредственного использования методов избирательных технологий. Дж.Мейджор, бывший британский премьер министр, поначалу отличался тем, что полностью отказался от услуг имиджмейкеров, заявляя, что население должно видеть его таким, ка-

¹ Почепцов Г.Г. Профессия: имиджмейкер. СПб., 2001.

² Там же.

ким он есть. Но когда после его первого выступления все газеты наперебой писали о том, как он выглядел, ничего не упоминая о содержании сказанного, он полностью поменял свою точку зрения. Ему изменили очки, костюм и т.д. Основной советчик по имиджу Б.Клинтона – жена. Именно Х.Клинтон изъяла из его гардероба мокасины, заставила его носить спортивные брюки вместо шортов и т.д., а утренние пробежки оказались настолько для него важны, что во время его пребывания в Киеве он вышел «на дистанцию» на час позже, как оказалось, для того чтобы легче работалось телеоператорам, когда рассеялся утренний туман.¹

Я.О. Васильев

Научный руководитель А.В. Жильцов
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАДЕРЖАНИЯ

Процессуальная часть Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) разработана с учетом требований Конституции РФ и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В ней сделан акцент на защиту прав и законных интересов граждан, широко декларируется гарантия права на защиту не только потерпевших, но и лиц, привлекаемых к административной ответственности. На наш взгляд, в целях обеспечения законности это правильно и справедливо.

Однако как показывает анализ административной деятельности органов внутренних дел вышеперечисленные положения еще не стали повседневной практикой. В этой связи А.С.Дугенец справедливо отмечает: «...анализ правоприменительной практики, а также специальной юридической литературы позволяет судить о некоторых проблемах применения административного задержания...»².

Также подчеркнем: деятельность курсантов СибЮИ МВД России зачастую связана с несением патрульно-постовой служ-

¹ Почепцов Г.Г. Паблик Рилейншз для профессионалов.

² Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс : монография. М., 2003. С. 122. Цит. по: Решетник Ю.Ф. К вопросу о правовом обеспечении применения административного задержания // Административное право и процесс. 2007. № 5. С.12.

бы на улицах города и можно точно утверждать, что проблемы, связанные с законностью и обоснованностью административного задержания, зачастую имеют место. А вместе с тем административное задержание как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях существенно ограничивает личную свободу, неприкосновенность, свободу передвижения, а также ущемляет иные субъективные права человека и гражданина на период ее применения. Эта мера процессуального принуждения, связанная с содержанием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в специально отведенных для этого помещениях, обязывает правоприменяющего субъекта точно выполнять предписания КоАП РФ и действовать строго в соответствии с установленными им правилами.

В связи с этим, безусловно, представляется важным соблюдение процессуальных условий задержания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, поскольку задачи производства по делу об административном правонарушении должны достигаться в условиях минимального ограничения прав и свобод человека и гражданина. Являясь разновидностью административного принуждения, административное задержание используется как крайнее средство обеспечения производства по делу об административном правонарушении. И Конституция РФ (ст.ст. 2, 17, 18, 22, 48 и другие), и КоАП РФ устанавливают гарантии, в том числе и процессуальные, обеспечивающие законность и обоснованность его применения.

Анализ нормативно-правовой основы, регламентирующей административное задержание, позволяет сделать ряд важных, на наш взгляд, выводов.

1. Сущность и значение административного задержания, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, обусловлены двумя важными, на наш взгляд, моментами: а) право граждан на личную неприкосновенность гарантировано Конституцией РФ (ст. 21); б) осуществление производства по делам об административных правонарушениях, как разновидности административной деятельности, невозможно без ограничения свободы, прав тех лиц, которые вовлечены в эту деятельность.

В связи с этим раздел IV КоАП РФ предусматривает возможность применения государственного принуждения к лицам, не исполняющим требования закона или для предупреждения

такого неисполнения: в нем закреплены меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

2. Административное задержание, являясь мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, состоит в кратковременном ограничении свободы физического лица путем его содержания в специально охраняемом помещении. Данная мера может быть применена в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Иное понимание задержания в ракурсе положений ст. ст. 27.3–27.6 КоАП РФ административным задержанием не является. Тем более что термин «задержание» встречается и в названиях иных мер государственного (в том числе административного) принуждения.

3. Отграничение административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях от иных мер государственного (в том числе административного) принуждения способствует правильному пониманию сущности и правовой природы рассматриваемого в настоящей работе феномена. К тому же такое отграничение, на наш взгляд, имеет и большое практическое значение для должностных лиц органов исполнительной власти, а также для судей в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях и судебного контроля в случаях обжалования решений и действий вышеуказанных лиц.

4. Подчеркивая значение административного задержания, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, считаем, важным отметить, что за частую составление протокола административного задержания является моментом, с которого дело об административном правонарушении считается возбужденным (когда такой протокол составлен первым из числа процессуальных документов, перечисленных в ч.4 ст. 28.1 КоАП РФ). К тому же, если протокол административного задержания составлен первым из числа процессуальных документов, перечисленных в ч.4 ст. 28.1 КоАП РФ, то для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, допускается к участию в нем защитник.

5. Цели, основания и мотивы – обязательные атрибуты административного задержания как меры обеспечения производства по

делам об административных правонарушениях. На наш взгляд, ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ закрепляет цели административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а не его основания. Последние КоАП РФ вообще не закрепляет. По нашему мнению, можно выделить две цели административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: обеспечение правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

6. Административное задержание должно быть мотивированным. В протоколе административного задержания обязательно должны быть приведены мотивы. Необходима совокупность оснований и мотивов (если этого нет – задерживать лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, нельзя).

7. Условия административного задержания вытекают из положений ст.ст. 27.3–27.6 КоАП РФ во взаимосвязи с другими нормами КоАП РФ и федеральных законов и законов Российской Федерации. К ним следует отнести: наличие повода к возбуждению дела об административном правонарушении и основания для такого возбуждения (фактические достаточные данные, указывающие на событие конкретного административного правонарушения); «захват лица на месте» и его доставление в специально отведенные для этого помещения органов, указанных в ст.27.3 КоАП РФ, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; исключительность административное задержание (положения ч.1 ст. 27.3 КоАП РФ обязывают правоприменителя осуществлять административное задержание лишь в исключительных случаях); наличие хотя бы одного основания для административного задержания; протоколирование факта административного задержания; осуществление административного задержания уполномоченными должностными лицами; отсутствие обстоятельств, исключающих административное задержание.

Изложенное позволяет рассматривать административное задержание не по «упрощенной схеме», а под «правильным» углом.

Н.Г. Бодяко

Научный руководитель О.Ю. Васильев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ
И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ В ПРОИЗВОДСТВЕ
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Презумпция невиновности – важная процессуальная гарантия. Значимость этой процессуальной гарантии определяет то, что она закреплена в Конституции Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) также закрепляет ряд процессуальных гарантий для лица, в отношении которого осуществляется производство по делам об административных правонарушениях. Некоторые из них являются принципиально новыми для отечественного законодательства об административных правонарушениях. Среди них – презумпция невиновности в производстве по делам об административных правонарушениях.

Вместе с тем не ясно: относит ли КоАП РФ презумпцию невиновности к принципам законодательства об административных правонарушениях. Дело в том, что, несмотря на расположение ст. 1.5 КоАП РФ, закрепляющей презумпцию невиновности, в главе 1 КоАП РФ, носящей название «Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях», нет единого мнения при ответе на обозначенный выше вопрос. Нет единого мнения и о том, какую формулировку правильно использовать, рассуждая о производстве по делам об административных правонарушениях: «принцип презумпции невиновности» или «презумпция невиновности».

Анализ норм КоАП РФ, регламентирующих презумпцию невиновности, а также иных нормативных правовых актов позволяет сделать ряд важных, на наш взгляд, выводов.

1. Под «презумпцией» подразумевается предположение, признаваемое достоверным до тех пор, пока не будет доказано обратное. Презумпция невиновности является важной процессуальной гарантией, основу которой составляют положения ст. 49 Конституции Российской Федерации.

2. Разделяем позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации о том, что презумпция невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об

административном правонарушении, является принципом административной ответственности, поскольку принцип – это руководящее начало, которым должен, безусловно, руководствоваться правоприменитель в своей деятельности, осуществляя производство по делам об административных правонарушениях.

3. Презумпция невиновности в производстве по делам об административных правонарушениях выражает объективный правовой статус личности в государстве, так как лицо до определенного момента со стороны государства в лице его органов и должностных лиц считается невиновным в совершении административного правонарушения.

4. Презумпция невиновности в КоАП РФ является процессуальным ограничением правоприменителя. Так, только вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания позволяет реализовать в отношении гражданина меры административной ответственности, исполнить административное наказание, считать его привлеченным к административной ответственности. Меры административно-процессуального принуждения, применяемые к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в соответствии с главой 27 КоАП РФ (отстранение от управления транспортным средством, доставление, административное задержание и др.), имеют самостоятельное правовое содержание и не являются проявлением административной ответственности, а значит, их применение не нарушает положения презумпции невиновности.

5. Законодатель правильно именует участника производства по делу об административном правонарушении, в отношении которого оно ведется, «лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» (ст. 25.1 КоАП РФ). Этот участник пришел на смену участнику, который именовался «лицом, привлекаемым к административной ответственности» (ст. 247 КоАП РСФСР). На наш взгляд, термин «лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» соответствует сущности презумпции невиновности, поскольку такая трактовка не предполагает однозначного привлечения данного лица к административной ответственности.

6. С 1 июля 2008 г. вступили в силу положения КоАП РФ, предусматривающие привлечение к административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств и изменяющие положения презумпции невиновности, закреплен-

ной ст. 1.5 КоАП РФ: лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность за исключением случаев фиксации административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, работающими в автоматическом режиме соответствующими специальными техническими средствами.

В связи с этим очевидна проблема установления субъекта ответственности. Речь идет о физическом или юридическом лице, владеющем транспортным средством (которое относится к источникам повышенной опасности) на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством и т.п.), что вытекает из содержания ст. 1079 ГК РФ. Таким образом, законодательством специально предусмотрены случаи, когда у одного транспортного средства имеются несколько владельцев. Еще одним обстоятельством, имеющим важное процессуальное значение, является установление источников доказательств. В их качестве выступают упомянутые ранее технические средства, работающие в автоматическом режиме. Следовательно, доказательствами являются документы (материалы фото- и киносъемки, видеозаписи) и показания специальных технических средств, предусмотренные соответственно ст. 26.7 и 26.8 КоАП РФ, которые получены с применением именно этих технических средств.

Приведенные выше рассуждения, позволяют в некоторой мере «пролить свет» на проблемы реализации презумпции невиновности в производстве по делам об административных правонарушениях.

А.А. Зueva

Научный руководитель к.ю.н., доцент А.В. Безруков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проблемы правового регулирования политических партий на сегодняшний день находятся в центре внимания юридической науки. Такое внимание прямо обусловлено недавними изменениями в законодательстве о политических партиях.

Сегодня политические партии как связующее звено между государством и обществом выполняют важную роль в развитии всех

сфер жизнедеятельности. Президент РФ Д.А. Медведев отметил, что задача «развития и обновления общества и государства требует от партий повышенного внимания к работе, особого качества демократических институтов», а также адекватности представительства интересов граждан, ответственного подхода к выбору подходов политической борьбы, честности и ясности в позициях.¹

Тем не менее правовое регулирование политических партий в России выполняет свои функции. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях» и иные нормативно-правовые акты создают жёсткие правовые барьеры несистемным партиям, закреплённые критерии правовой регламентации всех основных аспектов жизнедеятельности политических партий должным образом соответствуют повышенным требованиям к партиям как основным субъектам избирательного процесса, которым предоставляется преимущественное право на участие в выборах разного уровня. Главная заслуга данного федерального законодательства в том, что оно предотвратило дробление политических сил и искусственное создание множества «карликовых» политических объединений, партий-«однодневок»². Закон сделал существенный шаг на пути решения, на наш взгляд, важнейшей общественно-политической задачи, связанной с более четким определением роли политических партий и их места среди институтов гражданского общества. Так, закон обязывает федеральный регистрирующий орган ежегодно публиковать перечень политических партий и их региональных отделений по состоянию на 1 января в общероссийских периодических печатных изданиях и размещать этот перечень на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования с указанием даты регистрации каждой политической партии и каждого регионального отделения политической партии. На этом сайте ежегодно размещаются также сводные финансовые отчеты политических партий, контактные телефоны постоянно действующих руководящих органов политических партий и их региональных отделений и иная открытая информация о политических партиях.

Также новшеством выступило предложение Президента Федеральному собранию внести изменения в законодательство, по-

¹ Вступительное слово Д.А. Медведева на заседании Государственного Совета 22 января 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 13.10.2010).

² Сидоренко Е. Правовое положение политических партий // Российская юстиция. 2001. № 10. С. 53.

звояющее непарламентским партиям дважды в год выступать с парламентской трибуны. Однако с точки зрения европейской демократии выступление оппозиции несколько раз в год выглядит довольно слабо, а возможность использовать думскую трибуну два раза в год – это символическое право, поскольку реально решать вопросы парламента они всё равно не смогут.¹

Но существуют мнения о том, что сфера правового регулирования организации и деятельности политических партий требует особой деликатности, внимательности и взвешенности. Именно в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан может возникать необходимость законодательно вмешиваться в организацию и деятельность общественных объединений, в том числе политических партий.²

Мы согласны с точкой зрения С.А. Белова о том, что один из самых существенных упреков, которые можно сделать разработчикам закона, касается условий приостановления деятельности политической партии. Они определены крайне расплывчато, что предоставляет широкие возможности для административного произвола. Приостановление деятельности – это вид юридической ответственности, и в соответствии с этим нормы закона, касающиеся этого предмета, должны быть предельно ясными, определенными и недвусмысленными. Возможность приостановления деятельности политической партии с последующей ликвидацией в случае любого, даже самого несущественного, нарушения закона может использоваться как рычаг давления и устранения политических оппонентов государственной бюрократии. На наш взгляд, необходимо более чётко прописать данное положение и внести в закон исчерпывающий перечень условий, при несоблюдении которых деятельность политической партии будет приостановлена.

Следует отметить, что широкий круг законодательных актов о партиях касается роли политических партий в выборах представительных органов власти, проведении референдумов, отношениях депутатов с избирателями. Одной из проблем является противоречие данных правовых актов друг другу, а также Конституции России. Е.А. Волкова пишет о том, что было реализо-

¹ Волкова Е.А. Некоторые вопросы статуса политических партий в свете посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 24.

² [Электронный ресурс]. URL: http://www.democracy.ru/library/practice/media/rfelec_gor/page8 (дата обращения: 11.10.2010).

вано предложение Президента РФ по отмене сбора подписей избирателей парламентскими партиями, которое, однако, не соответствует конституционному принципу равенства общественных объединений, поскольку предоставляет преимущество только парламентским партиям – для малых партий, не представленных в законодательных органах, это мало что меняет.¹ На наш взгляд, правовое регулирование должно не только решать задачи развития партийной системы, поставленные государством, но и учитывать особенности статуса партий, их свободу выбирать методы деятельности в соответствии с уставными целями.

Итак, на сегодняшний день в России сделано многое для того, чтобы было сформировано полноценное правовое регулирование деятельности политических партий, созданы такие условия, чтобы российские партии стали активными участниками проходящих в стране преобразований, направленных на формирование демократического правового государства.

Д.Ю. Блохин

Научный руководитель к.с.-х.н., доцент В.И. Незамов
Красноярский государственный аграрный университет

ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ АЭРОФОТОСНИМКОВ С БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ КАК ФАКТ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Снимки, полученные с беспилотных летательных аппаратов (БЛА), являются разновидностью фотографических снимков, поскольку получены с использованием технологии фиксации оптических сигналов.

В соответствии с законом об информации первичные данные дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) являются чистой «информацией» без каких-либо интеллектуальных прав. Закон регулирует некоторые вопросы собственности на информацию, вопросы оборота информации и устанавливает основные регулятивные понятия, а также раскрывает некоторые нюансы отношений государства и общества в этой области. Так, в частности, устанавливается, что информационные ресурсы могут быть государственными и негосударственными и как элемент состава

¹ Волкова Е.А. Указ. работа. С. 26.

имущества могут находиться в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

После того, как первичные данные ДЗЗ были обработаны, наступает такой момент, когда космический снимок выступает как объект авторского права и интеллектуальной собственности. Авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а также от способа его выражения.

Когда космический снимок зафиксирован на материальном носителе с реквизитами, позволяющими его идентифицировать, он приобретает статус документированной информации (документ) и юридическую силу – после подписания его должностным лицом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и должен быть включен в информационные ресурсы.

Согласно п. 1 ст. 55 ГПК РФ доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела. Эти сведения могут быть получены из объяснений сторон и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, аудио- и видеозаписей, заключений экспертов.

Согласно п. 2 ст. 64 АПК РФ в качестве доказательств допускаются письменные и вещественные доказательства, объяснения лиц, участвующих в деле, заключения экспертов, показания свидетелей, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы. Снимки с БЛА можно отнести к категории «иных материалов и документов».

Иные документы допускаются в качестве доказательств, если изложенные в них сведения имеют значение для установления существенных для дела обстоятельств. Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменном, так и в ином виде. К ним могут относиться материалы фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи и иные носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном статьей 86 УПК РФ.

Поэтому, если снимки с БЛА имеют значение для установления таких обстоятельств, как событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступле-

ния), виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы, обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого, характер и размер вреда, причиненного преступлением, обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния, обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания, обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, то они могут быть отнесены к «иным документам».

Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации. Они представляются в судебном заседании в целях убедить судью в реальности факта, относящегося к рассматриваемому делу. Доказательствами могут быть устные показания свидетелей, экспертов-свидетелей, документы, справки, предметы, фотографии и иные материалы, которые представляют, проясняют или убеждают в истинности факта/вопроса и предъявляются судье. До тех пор, пока действительность не будет оспорена представленного доказательства, оно будет фигурировать в деле. При этом каждый участник судебного процесса имеет право ознакомиться с материалами судебного процесса, представляемыми противоположной стороной. То есть если снимок из космоса покажется подозрительным, то правомерно проведение его экспертизы. За фальсификацию доказательств по гражданскому делу грозит до двух лет исправительных работ, а по уголовному – до семи лет лишения свободы. Доказать факт подделки снимка с БЛА возможно, допустим, запросив экспертную оценку специалистов Экспертно-криминалистического центра МВД РФ, а также данные у оператора соответствующего космического аппарата. Таким образом, если спутниковое изображение действительно подлинное, то не стоит волноваться насчет признания корректности его использования.

Подводя итог, стоит отметить, что материалы дистанционного зондирования Земли с БЛА, используемые в качестве доказательств в судебных процессах, имеют ряд преимуществ: снимки являются объективным отображением действительности, полностью исключая воздействие человеческого фактора.

Конечно, снимки с БЛА как единственный источник доказательства в суде не должен быть принят, поскольку суд оценивает доказательства в комплексе. Однако в совокупности с други-

ми доказательствами по делу снимки из космоса возможно приобщить к делу и использовать в качестве доказательств своей позиции по судебному разбирательству. К сожалению, в России прецедента приобщения снимков с БЛА в качестве доказательств по делу нет. В качестве аналогии можно привести пример со все более частым применением в качестве доказательств материалов, полученных посредством использования сети Интернет. Думается, что и снимки с БЛА будут использоваться в суде наравне с другими доказательствами по делу, так как аэрофотоснимки позволяют: экономить время для принятия управленческих решений на профессиональном уровне, получать детализированную информацию как в мелкомасштабном, так и в крупномасштабном диапазоне в режиме реального времени.

Н.А. Жолдошбаев

Научный руководитель к.ю.н., доцент С.А. Пунтус
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ФАЛЬСИФИКАЦИИ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ: ФОРМЫ (ВИДЫ) И МЕТОДЫ БОРЬБЫ С НИМИ

*Неважно, как проголосуют,
важно, кто подсчитывает голоса.
И.В. Сталин*

Проблема анализа достоверности результатов выборов, референдумов и иных форм голосования существовала во всех странах и во все времена.

По мнению Д.О. Парамонова и В.В. Кириченко, «фальсификация – преднамеренное искажение результатов голосования путем манипуляции с избирательными документами, удостоверяющими волеизъявление граждан, либо путем преднамеренного изменения свободного волеизъявления граждан»¹.

Все случаи фальсификации выборов в практическом применении можно отнести к двум категориям: фальсификация без участия в ней отдельных избирателей и фальсификация с вовлечением избирателей.²

¹ Парамонов Д.О., Кириченко В.В. Методы фальсификации выборов. М., 2006. С.3.

² Там же. С.56.

Фальсификация выборов без вовлечения избирателей – это могут быть: подбрасывание дополнительных бюллетеней в пользу желаемого кандидата; порча бюллетеней, заполненных в пользу нежелательного кандидата; подмена некоторого числа бюллетеней бюллетенями, заполненными в пользу желаемого кандидата; изъятие бюллетеней, заполненных в пользу нежелательных кандидатов; «виртуальные» нарушения, когда в итоговый протокол заносятся такие цифры голосовавших за кандидатов или итогов референдума, какие кажутся желательными членам избирательных комиссий, невзирая на реальные результаты референдумов или выборов.

Иногда используется дореволюционный, просто времен царской охраны, способ: бюллетени пропитывают специальным раствором в клеточке напротив неугодной фамилии, и после проставления ручкой любой отметки та через некоторое время бесследно исчезает. «Пустые» бюллетени, естественно, признаются недействительными.

Вторая категория правонарушений, связанных с избирательным процессом, подразумевает *участие избирателей*, по крайней мере, до некоторой степени *в самом процессе правонарушения*. Типичными примерами этому являются: покупка голосов, использование бюллетеней для заочного голосования, запугивание избирателей, оказание «помощи» избирателю, когда желания избирателей игнорируются и не учитываются, «карусель» («обработанные» люди выносят с участка чистый бюллетень, другие люди его «грамотно» заполняют, передают следующему «обработанному», тот бросает его в урну, выносит чистый – и так по кругу, выездное голосование на дому (инвалидам и пожилым людям с плохим зрением и слухом можно услужливо подсказать, где поставить галочку).

Сегодня актуален вопрос о средствах защиты против фальсификаций. К сожалению, мер, полностью устраняющих возможность фальсификаций, нет, но существуют несколько практических и гипотетических способов их значительного снижения.

1. Введение особого графического кода на бюллетенях, по образцу денежных банкнот. Это может быть какая-то внутренняя сетка, голографическое изображение или просто уникальная расцветка бюллетеня. Причем на каждом выборах следует вводить бюллетени с новым дизайном. Возможно даже, что в каждом избирательном округе бюллетень должен будет иметь свой цвет. Необходимо также ввести запрет на публикацию образца

бюллетеня. Данный способ позволит значительно сократить долю фальсификаций, которые подготавливаются заранее. Будут исключены такие методы, как «мертвые души», подбрасывание дополнительных бюллетеней и т.д.

2. Ужесточение наказания за фальсификации результатов выборов. Предлагается установить ответственность избирателя за участие в фальсификации. Норма должна быть рассчитана на подавление желания участия в подобных мероприятиях.

3. Огромную роль играет процедура формирования составов избирательных комиссий. Принцип формирования избирательных комиссий изложен в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Тот факт, что члены избирательной комиссии принадлежат разным партиям, позволяет ограничить узурпацию власти в данной комиссии одной партией. Желательно было бы, чтобы действовала норма, которая бы требовала следующий порядок формирования комиссии: количество членов избирательной комиссии должно быть минимальным. Избирательная комиссия должна состоять из представителей партий, представленных в законодательном органе субъекта Федерации, по одному от каждой. Данная норма позволила бы обеспечить «систему сдержек и противовесов» внутри избирательной комиссии.

4. Грамотная работа наблюдателей, при необходимости имеющих право потребовать пересчета голосов. Пожалуй, наблюдатели – наиболее действенный способ сокращения фальсификаций.

5. Обязательные выборочные проверки правильности подведения итогов голосования – не менее чем 2–3% подписных листов и не менее чем на 2–3% избирательных участков, номера которых определяются жеребьевкой, в присутствии представителей кандидатов, партий, общественных наблюдателей.

Некоторые из данных мер действуют в настоящее время, другие требуют усовершенствования. Увы, но даже обнаруженные нарушения очень сложно фиксировать юридически грамотно и привлекать виновных к ответственности. Связано это со слабой проработкой юридических критериев нарушений, невысоким уровнем правовой культуры избирателей, сложностью существующих правовых механизмов. Как это ни печально, но с практической точки зрения борьба с фальсификацией результатов голосования пока малоэффективна.

Ю.В. Радецкая

Научный руководитель к.ю.н., доцент С.А. Пунтус
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА СВОБОДНЫХ И ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЫБОРОВ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Принцип свободных и добровольных выборов считается одним из ключевых принципов избирательного права. Именно он предоставляет избирателям свободу выбора как в отношении участия либо неучастия в избирательной кампании, так и в отношении выбранной кандидатуры для голосования. Принцип свободных и добровольных выборов является неотъемлемой частью института демократии и закрепляется в законодательстве практически всех развитых государств.

Свобода выбора заключается в голосовании за любого кандидата, которому доверяет избиратель. В свою очередь, добровольность предполагает, что электорат сам решает принимать ему участие в выборах или воздержаться от участия в них.

Статья 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закрепляет, что «...участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению». Тем самым законодатель не только дает возможность гражданам самостоятельно определять – принимать ли им участие в голосовании или нет, но и исключает санкции в отношении граждан, отклоняющихся от участия в выборах.

Опыт зарубежных стран показывает, что принцип свободных и добровольных выборов не является законодательной необходимостью. Так, в Бразилии участие в выборах является обязательным для каждого. Лица, отклоняющиеся от участия в выборах без уважительной причины, наказываются штрафом. В Австрии, Бельгии, Италии, Турции за неучастие в выборах налагается штраф, фамилия уклоняющегося от голосования вносится в специальный список, вывешивающийся на зданиях администрации, чтобы все граждане могли ознакомиться с фамилиями тех, кто не участвует в выборах. Законодатели данных стран считают, что эти так называемые «черные списки» могут вы-

звать моральное осуждение среди граждан и тем самым побудить последних к участию в выборах – «дабы не оказать на доске позора».¹ В Турции и Греции за неучастие в выборах в некоторых случаях предусматривается лишение свободы, а в Испании «никто ни под каким предлогом не может быть обязан или принужден к осуществлению своего избирательного права»². В Италии помимо законодательного закрепления принципа свободных и добровольных выборов устанавливается, что для признания выборов состоявшимися не важно число явившихся избирателей. Тем самым подчеркивается свобода выбора граждан по осуществлению своих избирательных прав.

Обязательное голосование под угрозой наказания впервые было введено в Бельгии в 1898 г. Зарубежный опыт свидетельствует, что даже при символических санкциях (не говоря уже об уголовных, административных и др.) резко повышается порог участия избирателей в выборах. Так, в Австралии в 1922 г. абсентеизм достигал 40,6%, но после введения в 1925 г. обязательного голосования он опустился до 8,6%.

При реализации данного принципа важным является отсутствие на законодательном уровне порога явки избирателей, что подтверждает практика ряда стран, отказавшихся от определения порога явки для формирования органов законодательной и исполнительной власти, если они выборные.³ В России до недавнего времени порог явки избирателей существовал, но на данный момент он отменен.

Неоднозначно следует оценить государственную регистрацию избирателей при законодательном закреплении анализируемого принципа. Ведь если выборы являются свободными и добровольными, то почему независимо от желания граждан в обязательном порядке фамилии вносятся в список избирателей, более целесообразно использование добровольной регистрации избирателей. Вместе с тем представляется, что внесение в списки избирателей всех граждан, имеющих право на участие в выборах, не влияет на свободу и добровольность. Ведь это не обязывает избирателя присутствовать на голосовании, а всего лишь позволяет государству установить точное количество лиц, которые могут принимать участие в выборах, что необходимо, прежде всего, для

¹ Авакьян С.А. Избирательное права и избирательный процесс в Российской Федерации : учебник. М., 1999. С.35.

² Дмитриев Ю.А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации : учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2004. С.122.

³ Плигин В. Пароль явки // Российская газета. 2006. 14 ноября.

формирования количества избирательных участков и соответствующего технического обеспечения процедуры выборов.

Таким образом, принцип свободных и добровольных выборов является неотъемлемой составляющей при проведении избирательной кампании. Во многих демократических странах данный принцип считается ключевым для избирательного процесса, и Российская Федерация в данном случае не является исключением. В то же время санкционирование государством обязательности участия в выборах вполне оправдывает себя, ведь количество участвующих в выборах обеспечивает представительный характер формирования органов публичной власти.

Г.Г. Рахматулин

Научный руководитель к.ю.н., доцент С.А. Пунтус
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: К ВОПРОСУ О ВИДАХ И МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Конституционное правосудие представляет огромный интерес для юридического сообщества, ибо в сравнении с уголовным, гражданским и административным судопроизводствами обладает специфическими чертами. Сравнивая суммарный объем решений Конституционного Суда РФ и количество итоговых судебных решений по уголовным (гражданским, административным) делам, можно сделать вывод о сложности разрешаемых вопросов в рамках конституционного правосудия. Вопросы, которые должны решить судьи данного суда, представляют собой особый институт, который оказывает значительное влияние на конституционное развитие нашего государства, однако решения данного органа невозможно реализовать.

Итоговым правовым оформлением конституционного судопроизводства является решение Конституционного Суда РФ, которое обязательно к исполнению и вступает в момент его оглашения в зале суда (порой время исполнения указывается в самом решении). Согласно действующему законодательству, под решением понимается «решение, принятое как в пленарном заседании, так и в заседании палаты Конституционного Суда РФ». Помимо этого под решением допустимо понимать «действие суда для завершения судебного разбирательства», «документ суда, в котором содержится результат разрешения спора по существу».

ву». Решения Конституционного Суда РФ принимаются на закрытых совещаниях, которые проводятся в специально отведенном на то месте (совещательной комнате), что исключает возможность влияния на мнение судей.

Принятое решение в обязательном порядке подписывается всеми судьями, которые принимали участие в голосовании, независимо от того, голосовали ли они «за» или «против», если даже судья изъясил особое мнение, он должен поставить подпись. Вся эта заключительная процедура подписания решения необходима для того, чтобы таким образом удостоверить подлинность содержания решения и адекватность его содержания воле судей, выраженной в процессе голосования и обсуждения по конкретному делу.

Таким образом, под решением Конституционного Суда РФ понимается правовой акт, завершающий судебное разбирательство, содержащий в себе результат рассмотрения конкретного дела, который принят голосованием судей Конституционного Суда РФ и подписан ими, с помощью которого происходит волеизъявление суда.

Часто упоминание о таком явлении как правовая позиция Конституционного Суда РФ, приводит к необходимости акцентировать внимание на соотношении этой категории с решением Конституционного Суда РФ.

Правовая позиция Конституционного Суда РФ является частью его решения. Правовая позиция, мнение, содержащееся в решении, возникает с помощью правовых аргументов, доводов в пользу принятого решения Конституционного Суда РФ, которые и являются его основой, то есть формулирование правовой позиции предшествует вынесению решения Конституционного Суда РФ, таким образом, она является обязательным элементом принятого решения.

ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» подробно регламентирует порядок принятия решения, требования, предъявляемые к нему, а также его содержание, форму и порядок реализации. Все принимаемые решения по существу дела именуются «постановлениями», во всех иных случаях выносятся «определения». Исключением являются «заключения», которые принимаются Конституционным Судом РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или ином тяжком преступлении. Помимо этого, суд рассматривает документы, с которыми обращается Президент РФ во время назначе-

ния процедуры референдума в стране, изучив которые, также принимает решение, которое направляется Президенту РФ.

Федеральный законодатель предусмотрел важный момент, касающийся организационных вопросов деятельности Конституционного Суда РФ, – на пленарном заседании принимается регламент, который в некоторой степени выступает еще одним видом решений.

В соответствии с регламентом Конституционный Суд РФ не реже одного раза в год обращается к Федеральному Собранию РФ с посланием о состоянии конституционной законности, а также по другим проблемам, основываясь на результатах своей деятельности. Решение о направлении послания принимается в пленарном заседании и утверждается решением Конституционного Суда РФ. Следует признать, что послания являются одним из видов решений Конституционного Суда РФ, что следует из законодательной дефиниции, хотя об этом и не говорится в соответствующей норме закона. Если сравнить послания Президента РФ с посланиями Конституционного Суда РФ, то в них есть некоторое сходство (предмет обращения, субъект обращения и др.), эти акты характеризуют существующие проблемы государства.

В соответствии с действующим законодательством перечень решений Конституционного Суда РФ имеет определенные пределы; закреплен порядок принятия решений, требования, предъявляемые к ним, их содержание, форма и порядок реализации. Сравнивая действующий закон с ранее действовавшим законом о Конституционном Суде РСФСР, где отсутствовал четкий перечень возможных принимаемых решений, можно сделать вывод о том, что российское законодательство совершенствуется, а деятельность одного из высших судов нашего государства становится более точно регламентированной, уточненной и законной. Однако, несмотря на все это, встречаются пробелы в праве, что требует от законодателя постоянной корректировки и более четкого регулирования. Так, несмотря на четкую законодательную определенность видов решений Конституционного Суда РФ, не говорится о более точной процедуре их исполнения, что вызывает вопросы, помимо этого, возникают проблемы с финансированием и временными рамками исполнения решений.

На сегодняшний день меры устранения проблемы исполнения решений существуют в теоретическом, «формальном» материале, что, собственно, проблемы как таковой и не решает. Устранить ее можно лишь перейдя к радикальным мерам, а может, и реформированию, что в большей степени довольно-таки накладно.

С.В. Кузнецова

Научный руководитель к.ю.н., доцент В.В. Терешкова
Сибирский федеральный университет (г.Красноярск)

АВТОНОМНОЕ ТОЛКОВАНИЕ ПОНЯТИЯ «ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ»

Институт права собственности – центральный институт гражданского права. В настоящее время он переживает существенные изменения: расширяется круг вопросов, которые из внутренней компетенции государств переходят в область международного регулирования, происходят значительные изменения в правомочиях собственника, в самой структуре права, значительно расширяется категория «имущество», объекты права собственности. Имущественные отношения получают все большее распространение в международном праве и требуют унификации и гармонизации норм, регулирующих отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом.

Следует отметить, что единого определения понятия «право собственности» нет.

В англо-американском праве не выработано легального определения права собственности в силу прецедентного характера. Не раскрывается содержание дефиниции «право собственности» и в законодательстве Франции. Акцент делается на характеристике правомочий собственника по пользованию и распоряжению своим имуществом. Так, согласно ст. 544 ФГК право собственности есть право пользоваться и распоряжаться вещами наиболее абсолютным образом, не запрещенным законом. Все прочие лица могут реализовывать свои полномочия в отношении определенного имущества только в границах, установленных собственником. Подобная ситуация наблюдается и в ГК Италии. В соответствии с ч. 1 ст. 316 Гражданского кодекса Украины правом собственности является право лица на вещь (имущество), которое оно осуществляет в соответствии с законом по своей воле, независимо от воли других лиц. Собственник владеет, пользуется, распоряжается своим имуществом по своему усмотрению. Только в ГК Украины указывается, что собственность обязывает. В соответствии с п. 1 ст. 188 ГК Казахстана право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом.

Содержание права собственности раскрывается через право владения, право пользования, право распоряжения.

Не содержит легального определения права собственности и ГК РФ. Концепция развития гражданского законодательства России предлагает закрепить понятие «право собственности», определив его следующим образом: право собственности – это вещное право, которое дает лицу наиболее полное господство над вещью, в том числе путем владения, пользования и распоряжения ею, а также совершения в отношении нее любых действий, не запрещенных законом и не нарушающих права и охраняемые законом интересы других лиц.¹

Предлагаемое понятие является более широким, чем то, которое закреплено в ГК РФ на сегодняшний день. Однако закрепление подобной формулировки не решит проблем по поводу достаточно узкого понимания объектов права собственности, подлежащих защите в случае нарушения или оспаривания прав. Представляется неправильным использование в предлагаемом понятии указание на «господство над вещью», так как право собственности распространяется не только на материально выраженные объекты, но и на нематериальные (права требования, клиентура и т.д.)

В последнее время все настойчивее звучит идея об исчезновении единого понятия права собственности, его расщеплении на отдельные «права собственности», характеризующиеся комплексом собственнических правомочий, характерных для тех или иных объектов. Действительно, право собственности не исчерпывается определением, данным в ГК РФ, и требует более пристального внимания и детальной проработки.

Анализ практики Европейского суда по правам человека позволяет сформулировать более широкий перечень объектов права собственности: недвижимость, денежные средства, ценные бумаги, выплаты, включая бесспорное требование, подтвержденное решением государственного суда или арбитража, в том числе не полученные в связи с невозможностью исполнения судебного решения; объекты интеллектуальной собственности; денежные обязательства, вытекающие из договора или деликта; право на заключение договора; право на получение от государства денежных возмещений вреда, компенсаций, возврат налоговых выплат; лицензии и различные разрешения на осуществление экономиче-

¹ Пункт 3.2 Концепции развития гражданского законодательства РФ
// Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

ской деятельности; деловая репутация, клиентура, деловые связи; другие экономические интересы; иные. Таким образом, анализ постановлений Европейского Суда, норм российской правовой системы позволяет установить содержательный диссонанс между нормами национального и международного права.

Одна из главных проблем заключается в том, что в науке нет единого мнения насчет того, возможно ли «автономное понимание» категории «право собственности» международными органами. Одни ученые отрицают «автономное» толкование института собственности, другие считают, что категория права собственности в международном праве имеет «автономное значение», не совпадающее с тем, которое принято в национальных правовых системах. Так, И.З. Фархутдинов, который относится к сторонникам второго подхода, отмечает, что это связано с тем, что применение и толкование международных договоров, включая договоры в сфере прав человека, подчинены особым международно-правовым правилам. Правовые конструкции, принятые в национально-правовых системах, не могут иметь определяющего значения для международно-правового регулирования. На международном уровне действует особое, независимое от внутринациональной интерпретации, понятие права собственности.¹ Иной позиции придерживается М.А. Рожкова, которая отрицает саму возможность существования «автономного толкования» права собственности в связи с тем, что при изначальном переводе Европейской конвенции на русский язык были допущены технические ошибки и с тем, что круг экономических активов, которые ЕСПЧ рассматривает как имущество и признает подпадающими под правило ст. 1 Протокола №1 к Конвенции, позволяет вести речь не об «автономном значении права собственности», а только лишь о весьма прогрессивном подходе Европейского суда к толкованию понятия «имущество». По ее мнению, ЕСПЧ лишь обобщает передовые тенденции, только намечающиеся в национальных правовых системах европейских стран.²

С данным выводом трудно согласиться в первую очередь потому, что он не подтверждается практикой. Если исходить из того, что ЕСПЧ лишь обобщает передовые тенденции европей-

¹ Фархутдинов И.З. Международное инвестиционное право и процесс. М.: Проспект, 2010. С. 42.

² Рожкова М.А. К вопросу о понятии «собственность» в Конвенции о защите прав человека и основных свобод и практике Европейского суда по правам человека//Российский юридический журнал. С.61.

ских стран в области передового понимания права собственности, значит, это свидетельствует о том, что эти европейские страны уже сами осознали возможность более широкого объектного состава права собственности и применяют или будут применять в будущем данные положения в национальном праве. Однако следует заметить, что на практике существует как раз обратная тенденция. Европейский суд, анализируя обстоятельства дела, вынося решение, создает некие правовые позиции, тем самым стимулирует государства-участников Европейской Конвенции к восприятию этих положений и применению их в национальном законодательстве.

Практике ЕСПЧ свойственен новый эволюционный подход в толкования правовых категорий. С учетом новых экономических и правовых реалий, изменением темпа и условий жизни, Европейский суд, используя старые юридические конструкции, наполняя их новым содержанием, делает их более гибкими.

Представляется, что открытый перечень объектов права собственности, позволяет создать достаточно гибкую, эффективную систему гарантий и мер защиты нарушенных или оспариваемых прав. В этой связи выдвигается достаточно смелое предположение о том, что результатом применения такого подхода станет постепенный переход от понятия права собственности к широкой концепции имущественных прав, включающих совокупность интересов экономического характера.

Отличия в понимании содержания одной и той же правовой категории во внутреннем праве и в международном праве свидетельствует о том, что должно подвергнуться изменению наполнение дефиниции «право собственности». В связи с вышеизложенным представляется необходимым внести изменения и дополнения в Гражданский кодекс РФ, определив право собственности как институт гражданского права, выражающийся в наиболее полном господстве лица над объектом, в отношении которого субъект осуществляет правомочия владения, пользования и распоряжения, и закрепив в кодексе статью, закрепляющую перечень объектов права собственности, установив ее открытый характер.

Представляется, что интеграция РФ в европейское пространство требует гармонизации и унификации действующего права. Законодательство РФ требует внесения изменений, в частности путем расширения содержания понятия права собственности и восприятия такого подхода всеми судебными учреждениями. Классическая концепция права собственности является слишком узкой.

О.И. Кадач

Научный руководитель к.ю.н., доцент И.Н. Ржепко
Сибирский юридический институт МВД России (Г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О ВОЗМЕЩЕНИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА ПОТРЕБИТЕЛЮ

Каждый из нас постоянно выступает в качестве потребителя: мы покупаем товары в магазинах и на рынке, заказываем что-либо через Интернет, пользуемся услугами служб быта, медицинскими услугами, услугами коммунальных служб, ездим на общественном транспорте или такси и прочее. Очень часто случается, что наши права нарушаются. А чтобы иметь возможность свои права защищать, их необходимо знать. Одним из видов вреда, который может быть причинен лицу, является «моральный вред».

Статья 151 ГК РФ определяет моральный вред как физические или нравственные страдания, которые претерпевает гражданин в результате действий, нарушающих его личные неимущественные права либо посягающих на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. В теории гражданского права выделяют четыре условия компенсации морального вреда: наличие морального вреда; противоправность действий (бездействия) нарушителя; причинно-следственная связь между действиями нарушителя и вредом; вина нарушителя; Если хотя бы одно из этих условий отсутствует, то обязанности компенсировать вред не возникает.

Моральный вред компенсируется лишь при подтверждении факта причинения потерпевшему нравственных или физических страданий. Обязанность доказывания, при каких обстоятельствах и какими действиями (бездействием) они нанесены, какие нравственные или физические страдания перенесены потерпевшим, лежит на самом потерпевшем. При нарушении имущественных прав граждан компенсация морального вреда допускается лишь в случаях, предусмотренных законом.

Размер возмещения вреда определяется судом. Согласно п. 3 ст. 1099 ГК РФ компенсация морального вреда осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда. Ответственность за причиненный моральный вред не находится в прямой зависимости от наличия имущественного ущерба и может возлагаться как наряду с имущественной ответственностью, так и самостоятельно. При этом возмещение имущественного вреда не влияет на право потерпевшего компенсировать моральный вред. В зависимости от конкретных обстоятельств

размер его компенсации может быть установлен судом и выше размера имущественного вреда.

При возмещении имущественного вреда гражданское законодательство применяет принцип эквивалентности размера возмещения размеру причиненного вреда. В случае компенсации морального вреда принцип эквивалентности неприменим, но, поскольку вред причинен и должен быть компенсирован, к компенсации морального вреда может и должен применяться принцип более «низкого» уровня – принцип адекватности (соответствия).

Т.А. Барина

Научный руководитель к.ю.н. Е.К. Дубец
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА

Приватизация призвана была стабилизировать деструктивные процессы в государственном секторе и обеспечить восстановление эффективного управления собственностью, однако привела к прямо противоположным результатам. На первоначальном этапе приватизация осуществлялась в совершенно невообразимых формах с множественными нарушениями и без того не идеального законодательства, что привело к негативным экономическим и социальным последствиям для абсолютного большинства населения страны. Слабое и неадекватное государственное управление в рамках противоречивой и нестабильной экономической ситуации привело к снижению эффективности производства в целом.

В ситуации, когда при приватизации практически каждого предприятия были допущены нарушения, которые могут послужить основанием для признания приватизации недействительной, важно сохранить стабильность экономических отношений в рамках эффективного государственного регулирования как правовой базы приватизации государственного и муниципального имущества, так и правоприменительной практики, в том числе координирования действий государственных органов в процессе управления государственной собственностью, ее приватизации и защиты нарушенных прав субъектов приватизации.

Для легального определения приватизации очень важна четкость, однозначность, ясность и простота толкования для право-

применителя. Как заметил В.С.Белых: «...с юридической точки зрения приватизация должна иметь строго очерченные законом границы (понятие приватизации в узком смысле слова, основные ее цели, круг регулируемых отношений и так далее)»¹. Но, хотя законодатель и меняет свою позицию чаще, чем теоретики, все же можно выделить общую идею, которая в настоящий момент прослеживается в государственной политике. Итак, приватизация представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих возмездное отчуждение государственного имущества в частные руки, возложение специфических обязанностей на приобретателей имущества в постприватизационный период, расторжение и признание недействительными сделок по приватизации и др.

Кроме того, говоря о приватизации, необходимо также рассмотреть и такое явление, как национализация. Согласно Конституции России (п. 3 ст. 35) принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Конкретизируя это положение, ГК РФ (ст. 235) провозглашает, что обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация) производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества. Таким образом, национализация – это принудительное возмездное обращение в государственную собственность частного имущества. Однако федеральный закон, регулирующий процесс национализации, до сих пор не принят. Необходимость в его принятии обосновывается анализом целей национализации в различных странах, где национализация уже давно стала типичным явлением, постоянно чередующимся с приватизацией.

Вообще к проблеме необходимости национализации следует подходить не столько с юридической, сколько с экономической точки зрения. Технология принятия решения властными органами должна быть такова. В отношении конкретного общества рассматривается вопрос о необходимости владения государством акциями данного общества (необходимо отметить, что такие критерии до сих пор не разработаны и выбор объектов приватизации немотивирован с точки зрения экономической целесообразности и государственной безопасности), а также о степени

¹ Белых В.С. Приватизация государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации: экономико-правовые вопросы // Государство и право. 1996. №10. С. 69.

участия государства в уставном капитале общества. В зависимости от доли необходимого участия (100%, 75% + 1 акция, 50%+1 акция, 38% акций, 25%+1 акция, «золотая акция») должно приниматься решение либо о приватизации части акций (при их излишке), либо о покупке недостающей части акций. Очень важно разработать и закрепить в законодательном порядке критерии включения государственного имущества в список приватизируемых объектов, поскольку приватизация с самого начала проведения реформ осуществляется бессистемно, а также нет возможности определить, нуждается ли объект в национализации.

Необходимо отметить, что в России уже существует практика возвращения собственности или части приватизированного капитала вследствие явного развала ранее акционированных предприятий по вине их новых владельцев. Так, по решению Правительства Москвы у компании «Микродин» были выкуплены 30% акций АО «ЗИЛ» и почти 60% АО «Москвич». Эти примеры не единичны. Проявляется активность и другими субъектами Федерации, которыми движет заинтересованность в обеспечении устойчивого социально-экономического развития регионов. При этом региональные власти готовы идти на приобретение как частных пакетов акций, так и акций, находящихся в распоряжении федерального Правительства.

О.О. Качанова

Научный руководитель к.ю.н. Е.К. Дубец
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ

Проблема прав ребенка, забота о его жизни, образовании и воспитании сегодня стала общечеловеческой. Российская Федерация признает детство важнейшим этапом в жизни человека и исходит, прежде всего, из принципа законодательного обеспечения прав ребенка. То есть ребенку от рождения принадлежат и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией России, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Семейным кодексом РФ, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Нормы права, непосредственно посвященные правам несовершеннолетних детей, впервые появились в российском законодательстве с принятием Семейного кодекса. До этого времени права детей рассматривались сквозь призму правоотношений родителей и детей. Дети при этом часто в силу недееспособности оказывались не в положении самостоятельных носителей прав, а в положении пассивных объектов родительской заботы.

Включение в Семейный кодекс отдельной главы, посвященной правам несовершеннолетних детей, явилось важным шагом на пути преодоления такого подхода. Реализация в Семейном кодексе неоднократно высказываемого предложения о замене существовавшего в Кодексе о браке и семье РСФСР довольно неопределенного термина «интересы детей» на конкретные и более содержательные нормы о правах детей отвечает нормам международного права и позволяет установить определенный семейно-правовой статус несовершеннолетних детей.

С 15 сентября 1990 г. Российская Федерация является участницей Конвенции ООН «О правах ребенка». Конвенция является частью российского законодательства, ее нормы, которые не были инкорпорированы во внутреннее законодательство, подлежат непосредственному применению. В случае противоречия между нормами Конвенции и внутренними актами применяются нормы Конвенции. В соответствии с этим международным документом Россия приняла на себя многочисленные обязательства по обеспечению прав ребенка, в силу которых внутреннее законодательство в этой области должно было быть во избежание противоречий приведено в соответствие с Конвенцией.

Конвенция ООН «О правах ребенка» рассматривает ребенка как самостоятельную личность, наделенную правами и способную в той или иной степени к самостоятельному их осуществлению и защите. Такой же подход к проблеме прав ребенка был использован и при разработке Семейного кодекса РФ.

Конвенция запрещает дискриминацию ребенка по каким-либо основаниям: в зависимости от расы, пола, языка, религии, национального, этнического происхождения, социального происхождения, политических взглядов. Обеспечение этих прав – задача конституционного права. Семейное право призвано не допустить дискриминацию ребенка в семейных отношениях.

Дети из-за своего возраста не в силах защитить свои права, в том числе и в отношениях с родителями. Образовательные учреждения, школы, являются одним из важных субъектов обеспечения гражданских и социальных прав ребенка.

Важность и актуальность обсуждаемой проблемы обуславливается тем, что здоровье нации, безопасность государства и будущее общества находятся в прямой зависимости от жизни подрастающего поколения. Не случайно в международных документах на одном из первых мест в перечне прав детей находится право на развитие и благоприятные условия жизни. Только тогда общество может быть уверено в своем будущем, когда юные граждане страны имеют максимально благоприятные условия для появления на свет и развития. Несоблюдение прав маленького человека ограничивает возможности его развития и препятствует его превращению в полноценного гражданина страны.

А.В. Ермакова

Научный руководитель Ю.В. Сподина
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

СУЩЕСТВУЕТ ЛИ ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Взаимодействие общества и природы осуществляется объективно: человек является частью природы, а природа – частью его хозяйства через природные ресурсы, то есть тела и силы природы, которые он использует (или будет использовать) в своей хозяйственной деятельности.

Охрана окружающей среды является одной из актуальных проблем современности. История развития человеческого общества – это история расширения масштабов и разнообразия воздействия человека на природу, усиление ее эксплуатации, а отсюда – неизбежное обострение экологической ситуации, то есть истощение запасов природных ресурсов, загрязнение окружающей среды, нарушение физического и нравственного здоровья людей, невозполнимые потери в животном и растительном мире.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения и преступления – одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, охраны природной среды и рационального использования ее ресурсов.

Существует ли обособленная единая эколого-правовая ответственность за правонарушения в области экологического права или это свод законодательных актов, в которых закреплены отдельные главы, касающиеся защиты окружающей среды? Еще в советский период В.В.Петров писал: «Эколого-правовая

ответственность – это комплексный и межотраслевой институт советского права, состоящий из норм природоохрательного, земельного, горного, водного, лесного, административного, гражданского, уголовного, трудового, колхозного права». С его точки зрения, экологическая ответственность – это экономико-правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среды. Эколого-экономическая ответственность в отличие от юридической, которая наступает по факту правонарушения, возникает по факту причинения вреда.

Идея выделения В.В.Петровым эколого-правовой ответственности в науке экологического права не была поддержана другими учеными. Так, Ю.С.Шемшученко писал, что это ответственность – «в значительной мере условность, и она не может претендовать на роль самостоятельного вида».

На современном этапе развития законодательства институт юридической ответственности в целом, в том числе применительно к сфере взаимодействия общества и природы, получил интенсивное и во много прогрессивное значение. Под экологической ответственностью понимают отношения между государством и лицом, совершившим экологическое правонарушение, связанные с применением к нарушителю соответствующего взыскания. Экологическое правонарушение – это противоправное и, как правило, виновное деяние, причиняющее вред или несущее угрозу причинения экологического вреда. В результате экологического правонарушения наступает дисциплинарная, административная, уголовная или гражданско-правовая ответственность.

Дисциплинарной ответственности подлежат должностные лица и работники за невыполнение ими возложенных на них прямых обязанностей по службе или по договору (регламентируется Трудовым кодексом РФ). Административная ответственность за экологические правонарушения регулируется отдельными главами Кодекса РФ об административных правонарушениях (гл.7, 8, 10) В Уголовной кодексе РФ также широко регулируется ответственность за экологические преступления (например, ст.251, 258 и другие). Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред, причиненный в результате нарушения природоохранного законодательства.

Таким образом, даже выделяя эколого-правовую ответственность за нарушение экологических требований в соответст-

вии с доктриной применяются санкции, предусмотренные законами, относящимися к традиционным отраслям. Такая позиция отражает традиционный подход к юридической ответственности, но современное право развивается по иным правилам. При структурировании правовой системы первостепенное внимание уделяется не отдельным отраслям, а правовым семьям.

В существующей системе права выделяются две правовые семьи – публичного и частного права. Каждая из них обладает своими особенностями, признаками, которые и призваны отличить одну от другой. Частное право – право автономии, децентрализации, координации, в частных правоотношениях стороны юридически равноправны, в них преобладает право дозволения (В.Ф.Яковлев). Что касается публичного права, его первейшим признаком является публичный интерес (Ю.А.Тихомиров), который в качестве концентрированного выражения общесоциальных потребностей и стремлений выступает системообразующим явлением.

Исходя из того, что охраняемые законом экологические интересы (интересы экологического благополучия) носят преимущественно публично-правовой характер и вред причиняется природным объектам, находящимся преимущественно в публичной собственности и являющимся публичным благом, при причинении вреда природным объектам, находящимся в публичной собственности применяется не гражданско-правовая ответственность, а иная юридическая ответственность, которая может быть названа эколого-правовой.

А.В. Викторов

Научный руководитель д.и.н., профессор В.П.Сидоренко
Санкт-Петербургский университет МВД России

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК НА СЕВЕРО-ЗАПАДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящее время характеризуется возрастанием роли государственных институтов по поддержанию общественного порядка. Во многих странах имеются войсковые формирования, предназначенные для обеспечения внутренней безопасности граждан, общества и государства, конституционного строя в условиях природных, социальных, техногенных катаклизмов, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах.¹

¹ Административное право : учебник / под ред. Л.Л. Попова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С.230.

В Российской Федерации внутренние войска входят в систему Министерства внутренних дел и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.¹

Основой правового обеспечения деятельности внутренних войск МВД России является Конституция РФ, содержащая конкретные нормы и предписания, раскрывающие совокупность основных прав и свобод человека и гражданина, основополагающим документом – Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации». Различные аспекты деятельности внутренних войск МВД России отражены в федеральных законах, указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ.²

В сферу деятельности внутренних войск МВД России входят функции по обеспечению безопасности населения, защите всех форм собственности, предупреждению и пресечению преступных проявлений, политического экстремизма и терроризма, поддержанию общественного порядка и эффективному решению служебно-боевых задач в регионах межнациональных конфликтов. Они принимают участие в охране общественного порядка на улицах и других территориях городов и населенных пунктов субъектов Российской Федерации.

Северо-Западный регион Российской Федерации является пограничным, в связи с чем повышается роль внутренних войск по обеспечению внутренней безопасности региона. В своей деятельности Северо-Западное региональное командование внутренних войск МВД России руководствуется Указами Президента РФ «Об утверждении Положения о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Вопросы прохождения военной службы»³, «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объедине-

¹ О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.1997 № 27-ФЗ (ред. от 05.04.2011).

² Напр.: Об утверждении Положения о главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 03.03.1999 № 281 (ред. от 04.06.2009); Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 01.06.2005 № 627 (ред. от 04.06.2009).

³ Вопросы прохождения военной службы : Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 21.03.2011).

нии внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации», а также приказом МВД РФ «Об утверждении общего положения о соединении и воинской части внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹.

Северо-Западное региональное командование внутренних войск МВД России входит в состав внутренних войск МВД России и является для них наиболее значимой региональной структурой, так как имеет более широкий круг задач по сравнению с другими регионами в связи со своим геополитическим положением. Оно предназначено для силовой защиты безопасности государства и прав его граждан на Северо-Западе России и действуют исключительно на территории Российской Федерации.

Под охраной Северо-Западного регионального командования внутренних войск МВД России находятся важные государственные объекты, в том числе предприятия ядерной энергетики. С учетом развития международных экономических связей, дополнительной потребности данного региона в электроэнергии и ее экспорта за рубеж, планирования строительства новой атомной электростанции в Калининградской области, объем задач по охране объектов ядерной энергетики на Северо-Западе России будет расти.

Внутренние войска на северо-западе страны принимают участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка посредством несения патрульно-постовой службы в населенных пунктах, охраны общественного порядка на акваториях водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, а также обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.² Ежедневно в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности региона участвуют более 2 тысяч военнослужащих внутренних войск, которые выполняют задачи по охране общественного порядка в караулах и суточных нарядах.³

Внутренние войска Северо-Западного регионального командования привлекаются также к вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории, в

¹ Об утверждении Общего положения о соединении и воинской части внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД РФ от 15.11.2003 № 884 (ред. от 14.12.2010).

² Об утверждении Положений об управлениях региональных командований внутренних войск МВД России : приказ МВД РФ от 26.10.2007 № 942 (ред. от 14.12.2010).

³ Вести : газета. 2006. № 33. С.1.

соответствии с Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации». Они выделяют пограничным органам силы и средства для участия в пограничных поисках и операциях в порядке, определяемом совместными решениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, внутренние войска на Северо-Западе России являются основной силой по обеспечению внутренней безопасности региона.

Л.П. Дябкина

Санкт-Петербургский университет МВД России

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «СУБЪЕКТ ПРАВА» И «СУБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ»

Несмотря на определенные достижения правоведов в создании теории субъекта права, все еще не преодолены в их среде разногласия по поводу соотношения таких чрезвычайно важных категорий, как «субъект права» и «субъект правоотношения». Во взглядах на эту проблему существуют три точки зрения: категории «субъект права» и «субъект правоотношения» равнозначны (тождественны)¹; категория «субъект правоотношения» шире категории «субъект права»²; категория «субъект правоотношения» является производной от категории «субъект права»³.

Рассматривая первую точку зрения, следует отметить, что в литературе по общей теории права понятие субъекта права разрабатывается преимущественно в связи с проблемой правовых отношений.⁴ Существует мнение, что субъекты права – это потенциальные участники правовых отношений, рассматриваемые законодателем в статистическом состоянии, с точки зрения обладания ими правосубъектностью, имея в виду, что понятия обладания правами и их использования (реализации) не совпадают.⁵

¹ Бабаев В.К. Правовые отношения // Общая теория права : курс лекций / под ред. В.К. Бабаева. Н. Новгород, 1993. С. 412.

² Миронов О.О. Субъекты советского государственного права : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1969. С. 13.

³ Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права. СПб., 1999. С. 164.

⁴ Основин В.С. Государственно-правовые отношения. М., 1965. С. 34; Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М., 1996. С. 183.

⁵ Строгонович М.С. Социалистическое право и права личности // Проблемы Советского социалистического государства и права в современный период: некоторые теоретические вопросы. М., 1969. С. 230.

Следовательно, субъект права может быть участником правоотношения, но может и не быть им. Субъекты же правовых отношений – это лица, которые находятся в динамическом состоянии, в стадии реализации субъективных прав и исполнения юридических обязанностей (полномочий).¹

Видны значительные различия между анализируемыми понятиями. Ввиду этого для отождествления субъектов права и субъектов правоотношений нет научных оснований.

О.О. Миронов – сторонник второй точки зрения – высказал необходимость разграничения понятий субъекта права и субъекта правоотношений. Разграничивая указанные понятия, он считает, что «понятие субъекта правоотношения является более емким, чем понятие субъекта права», поэтому «субъект правоотношения всегда будет и субъектом права».²

То обстоятельство, что субъект права одновременно становится и субъектом правоотношения, отнюдь не говорит о том, что второе понятие шире. Оно связано, всего-навсего, с процессом превращения возможности в действительность. А лицо как было субъектом права, так им и осталось для всех прочих правоотношений, кроме конкретного, в котором оно является еще и субъектом правоотношения.

Следовательно, лицо признается субъектом права независимо от того, является ли оно участником конкретного правоотношения в настоящем или станет таковым в будущем, или вообще не вступит в правовые отношения. Таким образом, все приведенное выше свидетельствует о том, что нет никаких оснований для признания категории «субъект правоотношения» большей по объему, нежели категория «субъект права».

Третья точка зрения представляет категорию «субъект права» шире категории «субъект правоотношения», является в правоведении наиболее распространенной.³ Ее последователи исходят из того, что логически правосубъектность – условие возможности правоотношения. Нужно уже быть субъектом права, чтобы стать субъектом правоотношения. В правоотношения вступают только субъекты права.⁴ А субъекты права, которые реально уча-

¹ Бойцов В.Я. Система субъектов государственного права. Уфа, 1972. С. 32–33.

² Миронов О.О. Указ. работа. С. 13.

³ Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974. С. 115–116.

⁴ Сорокин В.Д. Административно-процессуальные отношения. Л., 1968. С. 19.

ствуют в конкретных правоотношениях, называются субъектами правоотношений. Отсюда следует, что понятие «субъект правоотношения» поглощается понятием «субъект права».

Итак, субъект права – это лицо – постоянный носитель субъективных прав и обязанностей, а субъект правоотношения – это лицо, обладающее конкретными субъективными правами и обязанностями и реализующее их в течение ограниченного договором, возрастом, должностью и другими границами сроком. Субъекты правоотношения – это конкретные лица, которые не только обладают правами и обязанностями, установленными законом для субъектов данного вида, но и реализуют их в правоотношении.

Приведенные аргументы позволяют констатировать, что понятие «субъект правоотношения» по своей сути близок к философской категории «субъект», так как обозначает фактического деятеля, участника юридически значимого общественного отношения. Категория «субъект права», охватывая не только фактических участников правового отношения, но и потенциально возможных, является более широким по содержанию.¹

А.М. Нарыгин

Научный руководитель к.ю.н. И.В. Домбаева
Уральский институт коммерции и права (г.Екатеринбург)

О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Под саморегулированием понимается самостоятельная инициативная деятельность, проводимая субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности, содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также осуществление контроля за соблюдением требований установленных стандартов и правил.

К субъектам предпринимательской деятельности относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность в соответствии с ГК РФ, а к субъектам профессиональной деятельности – физические лица, осуществляющие профессиональную деятельность, регулируемую

¹ Оль П.А. Понятие субъекта в теории права. СПб., 2000. С. 6.

мую Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», в соответствии с которым саморегулируемыми организациями признаются «некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида»¹.

Статус саморегулируемой организации может приобрести некоммерческая организация, созданная в форме некоммерческого партнерства, при условии ее соответствия требованиям, установленным ч.ч. 1 и 2 ст. 55.4 Градостроительного кодекса РФ. Так, для приобретения статуса саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, необходимо соблюдение следующих требований: 1) объединения в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее 50 индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц; 2) наличия компенсационного фонда, сформированного в размере не менее 500 000 рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, – в размере не менее 150 000 рублей на одного члена некоммерческой организации.

Кроме этого необходимо иметь документы, устанавливающие:

1) условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

2) правила контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

3) систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов, требований

¹ О саморегулируемых организациях : Федеральный закон от 01.12.2007 №315-ФЗ (в ред. от 27.07.2010).

стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

Саморегулируемая самоорганизация создается в целях предупреждения причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций; а также повышения качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В члены саморегулируемой организации могут быть приняты юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, чья деятельность соответствует требованиям для выдачи свидетельств о допуске к одному или нескольким видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по решению общего собрания ее членов о допуске к деятельности саморегулируемой организации.

Органами управления саморегулируемой организации являются:

- 1) общее собрание членов саморегулируемой организации, которое является высшим органом управления;
- 2) постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации, который формируется из числа индивидуальных предпринимателей – членов саморегулируемой организации и представителей юридических лиц – членов саморегулируемой организации, осуществляет руководство текущей деятельностью саморегулируемой организации и подотчетен высшему органу управления саморегулируемой организации;
- 3) исполнительный орган, к компетенции которого относится руководство текущей деятельностью организации в порядке и в пределах, которые установлены общим собранием ее членов.

Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования. Она также вправе осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов при подготовке проектной документации.

Д.Ю. Цыганкова

Научный руководитель д.ю.н., доцент А.М. Артемьев
Академия управления МВД России (г.Москва)

К ВОПРОСУ ОБ ИНФОРМАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Современный период развития общества немислим без сопутствующего технического прогресса, который без преувеличения представлен небывалым ростом и темпом, а главное, качеством современной техники. И значительное место в оговариваемом процессе, безусловно, принадлежит средствам связи. Данный процесс, как и любое движение вперед, имеет и положительные, и отрицательные черты, но, не рискуя идти по пути оценочного отношения, обозначим лишь, что здесь не допустима стихийность и неконтролируемость со стороны государства. В связи с чем разговоры об информационной функции государства как о самостоятельном направлении его деятельности со всеми присущими особенностями, объектом и содержанием, есть крайне актуальное и целесообразное ориентирование научных разработок.

В настоящий момент в науке не выработано единого подхода к пониманию информационной функции государства, что, несомненно, является одним из доказательств сущностного богатства представленного явления. Вместе с тем вопрос о наличии информационной функции как таковой и, следовательно, о времени ее возникновения в современной науке открыт.

Можно выделить три основные точки зрения по этому поводу:

- информационная функция существует на любом этапе развития государства;
- информационная функция появляется только на современном этапе развития;
- информационная функция не выделяется в качестве самостоятельной функции государства, скорее как метод реализации функций государства.

На наш взгляд, наиболее справедлива первая точка зрения, поскольку на любом этапе развития государства управление информационными потоками, регулирование информационного рынка посредством создания, распространения, обработки информации и т.п. были актуальными направлениями деятельности. Не без оснований современный этап развития общества наиболее показателен в этом смысле, но исключительно ввиду количественно-качественного момента, а никак не момента воз-

никновения информационного направления государственной деятельности. Кроме того, информационная деятельность государства может называться методом реализации государственных функций ввиду того, что любая деятельность государственных органов немыслима без информационного сопровождения, но уместна ли здесь конкуренция метода и направления деятельности? Цель современного российского государства – конечное определение правового государства и гражданского общества. Согласно Конституции РФ политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Одним из таких условий, несомненно, является информатизация общества и государства, что находит свое подтверждение как в Конституции РФ (ст.ст. 23, 24, 29, 41, 42), так и в иных нормативных правовых актах.

Не останавливаясь на дефинитивном многообразии имеющихся трактовок и не ставя целью дать определение информационной функции государства, выделим ее сущностные черты:

- прежде всего, информационная функция государства – это направление его деятельности, причем именно в информационном направлении прослеживается преобладающее общесоциальное начало;

- осуществляется государственными органами, причем информационная функция в той или иной мере осуществляется всеми органами государственной власти, не имея ограниченного круга субъектов реализации. «Информационная функция – генеральное направление деятельности всего механизма российского государства, всей системы государственных органов, наделенных властно-принудительными полномочиями по управлению обществом»¹;

- как государственная функция информационная функция осуществляется только определенным кругом методов и в определенных формах;

- имеет свой объект, а именно общественные отношения, возникающие в сфере информационного рынка по поводу сбора, обработки, обмена, хранения и т.п. информации;

- содержание информационной функции – деятельность уполномоченных государственных органов по распоряжению информацией – установление объективных для данного времени периода критериев (пределов) объема, достоверности и полноты

¹ Васенина А.Н. Информационная функция современного российского государства : дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2007. С.46.

распространяемых сведений, наличия и доступности альтернативных информационных источников, мер контроля и форм юридической ответственности.¹ Информационная функция – это властно-императивная деятельность, отражающая как информационные интересы общества, так и способная их формировать, оказывать решающее влияние на динамику и направления информационных потоков;

- длящийся, непрерывный характер;
- цель – формирование положительного общественного мнения, доверия граждан, социальных институтов, в целом общества к деятельности государства;

- в методологическом ракурсе информационная функция носит выраженный инструментально-обеспечительный характер по отношению к иным функциям государства.² Такое положение объясняется тем, что информационная функция осуществляется во многом собственным арсеналом средств, определяемых характером источника информации;

- основа инструментария – государственный язык;
- одновременная и равнозначная направленность во внутреннюю и внешнюю сторону государственной деятельности для достижения необходимой цели, то есть комплексность информационной функции государства.

Определение информационной функции государства как самостоятельного направления деятельности, на наш взгляд, кроет в себе богатый научный потенциал, который позволяет в комплексе как решать проблемы теоретического осмысления правовой действительности, так и – как следствие – вырабатывать необходимые пути развития информационного поля, пути его регулирования в духе приоритета прав и свобод человека и гражданина, формирования гражданского общества и правового государства, то есть решать те проблемы, которые ввиду в том числе не достаточного регулирования информационного рынка наиболее адекватны для настоящего времени.

¹ Кудря В.С. Функции правового государства, находящегося в становлении (на примере Российской Федерации): дис. ... канд. юрид. наук, М., 2005. С.164.

² Федосеева Н.Н. Информационная функция современного Российского государства [Электронный ресурс]. URL: <http://koteh.ru/journal-yurist/5104.html>.

Е.Е. Белякова

Научный руководитель к.э.н. М.А. Квитчук
Санкт-Петербургский университет МВД России

ПАРКОВКА НА ГАЗОНАХ

Санкт-Петербург по праву считается крупным городом, а кроме того, имеет федеральное значение. Для него характерна такая ситуация, когда количество личного и служебного автотранспорта постоянно увеличивается, а это обостряет проблему недостатка парковок. Решать ее нужно уже сейчас, учитывая при этом ежегодный рост автопарка. Такой рост обуславливает стремление расширить уже существующую парковку и организовать дополнительную. Здесь вопрос о том, что места под автотранспорт появляются за счет уменьшения площади газонов и зеленых зон, выглядит неуместным. Все это естественным образом негативно влияет на внутреннюю экологическую обстановку: с появлением новых машин увеличивается и загазованность воздуха, а значит, следует стремиться к более интенсивному озеленению города.

Здесь важно обратить внимание на то, что отсутствие видимых признаков зеленых насаждений не является своего рода «разрешением» на парковку на обочине. Как показывает опыт, оштрафовать могут за расположение «железного коня» на изъезженной автомобилями земле без травы и деревьев, сославшись на то, что это представляет из себя газон, хоть и «обедненный».

Вопрос об ответственности за парковку на газоне довольно двойственный, и требует разграничения таких понятий, как федеральные и местные законы. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» предполагает, что в его юрисдикции действуют Правила дорожного движения и наказания назначаются в соответствии с КоАП РФ.

Основополагающими законами Санкт-Петербурга в данном вопросе являются законы «Об административных правонарушениях в сфере благоустройства Санкт-Петербурга», «Об организации местного самоуправления». Конкретного закона с указаниями на незаконную парковку пока не разработано, есть лишь ссылка на ст.35 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в сфере благоустройства Санкт-Петербурга». В КоАП РФ ст. 12.33 внимание уделяется исключительно дорогам, железнодорожным переездам или другим сооружениям либо техническим средствам регулирования дорож-

ного движения, но, ни слова о придворовых и иных прилегающих территориях.

Правила дорожного движения также не содержат прямых указаний на незаконную парковку на газонах, а п.п. 12.1–12.8 устанавливают лишь правильность остановки и стоянки, что предполагает расширенное толкование.

Для эффективной борьбы с данной проблемой необходимо создать программу «пяти уровней»:

- планирование парковочных мест – расширенная парковка при строительстве и создании дополнительных мест для транспорта;
- максимально возможное восстановление пришедших в негодность газонов – «лечение»;
- конкретность при наложении административных штрафов;
- закрепление полномочий за компетентными должностными лицами;
- воздействие на правосознание граждан.

Только такой комплексный подход позволит решить вопрос несанкционированных парковок на газонах.

Хотелось бы внести дополнение в раздел 12 Правил дорожного движения о запрете парковки на элементах, не относящихся к дороге и более подробно его прокомментировать.

В заключении необходимо отметить, что к проблеме несанкционированных парковок стоит подходить как с позиции доработок в нормативно-правовой базе – рассмотрения и принятия конкретных законопроектов, так и с позиции альтернативной комплексной работы на практике – профилактика данного рода правонарушений в обществе, призывы к благоустройству, целевые программы, а так же создание дополнительных парковочных мест. В ходе решения данной проблемы важен принцип индивидуальности, так как все зависит от специфики и коэффициента сложности конкретного случая. Так, в отдельных районах целесообразно провести программу по благоустройству, в других – создать дополнительные парковки или поставить ограждения газонов, а в третьих – увеличить штрафы или иным образом повлиять на сознание общественности.

СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

М.Н. Катушенко

Научный руководитель к.ю.н. Е.А. Димитрова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ: СУЩНОСТЬ, ПРИЧИНЫ, МЕРЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Религиозный экстремизм – отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда «идей», противоречащих им. Во многих, если не во всех, конфессиях можно обнаружить религиозные представления и соответствующие им действия верующих, которые имеют антиобщественный характер, то есть в той или иной степени выражают неприятие светского общества и других религий с позиций того или иного религиозного вероучения. Это проявляется, в частности, в желании и стремлении приверженцев определенной конфессии распространить свои религиозные представления и нормы на все общество.

Основная цель религиозного экстремизма – признание своей религии ведущей и подавление других религиозных конфессий через их принуждение к своей системе религиозной веры. Наиболее ярые экстремисты ставят своей задачей создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами общей для всего населения религии. Религиозный экстремизм часто смыкается с религиозным фундаментализмом, суть которого заключена в стремлении воссоздать фундаментальные основы «своей» цивилизации, очистив ее от чуждых новаций и заимствований, вернуть ей «истинный облик».

В качестве основных методов деятельности религиозно-экстремистских организаций можно назвать распространение литературы, видеоаудиокассет экстремистского толка, в которых пропагандируются идеи экстремизма.¹

Основной формой проявления религиозного экстремизма является религиозно-политический экстремизм. Религиозно-политический экстремизм – это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти.²

Религиозно-политический экстремизм наиболее часто проявляется в виде:

- деятельности, имеющей целью подрыв светского общественно-политического строя и создание клерикального государства;
- борьбы за утверждение власти представителей одной конфессии (религии) на территории всей страны или ее части;
- религиозно обосновываемой политической деятельности, осуществляемой из-за рубежа, имеющей целью нарушение территориальной целостности государства или ниспровержение конституционного строя;
- сепаратизма, мотивированного или камуфлированного религиозными соображениями;
- стремления навязать в качестве государственной идеологии определенное религиозное учение.

Факторами, порождающими религиозно-политический экстремизм в нашей стране, следует назвать социально-экономический кризис, массовую безработицу, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, ослабление государственной власти и дискредитацию ее институтов, неспособных решать назревшие вопросы общественного развития, распад прежней системы ценностей, правовой нигилизм, политические амбиции религиозных лидеров и стремление политиков использовать религию в борьбе за власть и привилегии.

¹ Кудряшова И.В. Фундаментализм в пространстве современного мира // Полис. 2002. № 1.

² Амирокова Р.А. Политический экстремизм: к постановке проблемы // Социокультурные, политические, этнические и гендерные проблемы современного российского общества : материалы 49-й научно-методической конф. «Университетская наука – региону». Ставрополь: Изд-во СГУ, 2004.

По данным департамента по противодействию экстремизму, сегодня на территории России действуют более 150 радикальных неофашистских группировок, члены которых исповедуют культ национализма, расового превосходства и воплощают свою идеологию на практике путем криминального насилия, в том числе убийств, на национальной, расовой и религиозной почве. Наиболее активны неофашистские и скинхедские группировки в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Владимире, Ростове-на-Дону, Ярославле, Калининграде.¹

Для преодоления религиозного экстремизма применяются самые различные формы борьбы: и политические, и социологические, и психологические, и силовые, и информационные. Разумеется, в современных условиях на первый план выходят силовые и политические формы. Важную роль призвана играть правоприменительная практика. В соответствии с нормами права ответственности подлежат не только организаторы и исполнители преступных акций религиозно-политического экстремизма, но и их идейные вдохновители.² В ряде регионов России были приняты законы, направленные против религиозного экстремизма. На федеральном уровне для противодействия религиозному экстремизму был принят ряд документов: в 2000 г. Федеральная целевая программа «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе», одной из основных целей которой является «разработка и реализация эффективной государственной политики формирования установок толерантного поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе», в 2002 г. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности».³

Подводя итог можно выделить следующее: религиозный экстремизм – отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда «идей», противоречащих им. С религиозным экстремизмом должны бороться и общество, и государство. Ме-

¹ Отчет об итогах работы департамента по противодействию экстремизму за 2009 год 27.01.2010 руководителя департамента по противодействию экстремизму генерал-полковника милиции Ю. Кокова.

² Бочарников И. Внутриполитическая безопасность России и потенциальные причины конфликтов на ее территории // Вестник аналитики. 2002. №3 (9).

³ Макаров Н.Е. Правовая основа профилактики политического и религиозного экстремизма в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 11.

тоды этой борьбы у них, разумеется, различные. Если государство должно устранить социально-экономические и политические условия, способствующие возникновению экстремизма и пресекать противозаконную деятельность экстремистов, то общество (в лице общественных объединений, средств массовой информации и рядовых граждан) должно противодействовать религиозно-политическому экстремизму, противопоставляя экстремистским идеям и призывам гуманистические идеи политической и этнорелигиозной толерантности, гражданского мира и межнационального согласия.

С.И. Гутник

Научный руководитель д.ю.н., профессор Н.В. Щедрин
Юридический институт Сибирского федерального университета
(г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ СПЕЦИАЛЬНОЙ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ЛИЧНОСТИ

Федеральный закон от 27.07.2006 г. «О персональных данных» вступил в силу 30 января 2007 г., однако активная реализация его положений началась относительно недавно. Согласно первым толкованиям закон преследовал главную цель – обеспечение конфиденциальности приватной информации о гражданах. Сегодня становится очевидной и иная цель – обеспечение безопасности персональных данных граждан правовыми средствами. Об этом свидетельствует активная деятельность государственных органов по привлечению лиц, виновных в нарушении норм о работе с персональными данными, к различным видам ответственности.

Персональные данные как конфиденциальная информация, могут стать едва ли не предметом коммерческого оборота. В связи с этим М.Е.Петросян и Н.Н.Разумович справедливо указывают, что вторжение в сферу частной жизни приобретает очертания серьезного социального бедствия, в котором замешаны государство, влиятельные общественные организации, крупные монополии, потому что информация о личности рассматривается «как экономически выгодный товар и как источник власти»¹.

¹ Петросян М.Е., Разумович Н.Н. Информация и личность. Правовые аспекты : научно-аналитический обзор литературы США. М., 1979. С. 6.

Государство должно создать такой правовой инструментарий, который бы не позволил использование персональных данных для совершения преступных посягательств. Такое возможно, если неправомерному поведению будет корреспондировать установленная законом юридическая ответственность за это неправомерное поведение, в том числе и уголовная.

Уголовный закон как акт правотворчества призван, как указано в ст. 2 УК РФ, охранять права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность и т.д., он создан для того, чтобы установить круг преступных деяний, которые характеризуются наибольшей степенью общественной опасностью и могут привести к разрушению действующей системы общественных отношений. Преступление – не только определенный поступок, но и оценка, которую данный поступок получает в уголовном законе и практике применения последнего. Поэтому если с точки зрения общества тот или иной поступок оценивается крайне отрицательно и способен нанести серьезный ущерб личности, государству, обществу в целом, то он должен быть признан с этой позиции преступлением.

Имеются ли тогда основания делать вывод, что различные злоупотребления в отношении персональных данных должны непременно влечь за собой уголовную ответственность? Обратимся к действующему законодательству.

Согласно положениям ст. 24 Федерального закона «О персональных данных» лица, виновные в нарушении требований данного Федерального закона, несут гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную действующим законодательством ответственность. УК РФ не содержит нормы, устанавливающей уголовную ответственности за нарушение неприкосновенности персональных данных. Отчасти это оправданно, поскольку еще не все правовые акты были приведены в соответствие с действующим Федеральным законом «О персональных данных». В то же время необходимость введения в уголовный закон специальной нормы для обеспечения безопасности персональных данных, по нашему мнению, сегодня уже назрела. Изучение практики органов дознания, следствия и суда показывает, что, как правило, привлечение к уголовной ответственности за нарушение неприкосновенности персональных данных происходит по ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни), ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации), ст. 183 УК РФ (неза-

конное получение и распространение сведений, составляющих коммерческую, банковскую или налоговую тайну).¹

«Разрозненность» норм об уголовной ответственности за нарушение неприкосновенности персональных данных не может привести к эффективному поддержанию законности в области охраны персональных данных. Составы ст. 137, 272 УК РФ лишь частично охватывают нарушение субъектом правил работы с персональными данными, но только отдельными их видами – персональными данными гражданина, относящимися к частной жизни гражданина, и персональными данными, содержащимися на цифровых носителях в виде компьютерной информации.

Бывают случаи, которые прямо, на наш взгляд, вызывают необходимость закрепления в УК РФ новой нормы об ответственности за нарушение неприкосновенности персональных данных, повлекших за собой причинение гражданину значительного ущерба. Вопиющий случай произошел в США. Пострадавший от пуль гражданин в перестрелке был тяжело ранен. Впоследствии он попал под программу защиты свидетелей и был помещен полицией в охраняемую палату, но преступники через сеть Интернет вошли в компьютерную сеть клиники, где он лежал, и, изменив программу прибора стимуляции сердца, фактически убили его.² Это произошло в силу доступности персональных данных о пострадавшем в различных базах данных. Вполне очевидно, что отсутствие мер безопасности в отношении персональных данных привело к тяжким последствиям в виде смерти гражданина.

Указанное позволяет сделать вывод, что на сегодняшний день сформировалось социально-криминологическое основание для криминализации нарушения неприкосновенности персональных данных, ибо ущерб, причиняемый неправомерным

¹ Так, 19-летний житель Белгорода, используя компьютер, подключенный к сети Интернет, осуществлял выходы в социальные сети «ВКонтакте» и «Мой мир». С помощью вредоносной программы он получил несанкционированный доступ к странице ранее знакомой ему девушки и скопировал ее. От имени девушки он создал страницу, используя без ее ведома фотографии, имя, фамилию, сведения о месте рождения, семейном положении и месте учебы. Испытывая к девушке неприязненные отношения и желая унижить ее, гражданин распространил в сети сведения о частной жизни и заведомо ложную информацию об интимных предпочтениях потерпевшей. Гражданин был осужден по ч.1 ст.137, ч.1 ст.129, ч.1 ст.273 УК РФ и приговорен к обязательным работам на срок 240 часов. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.ru/news/view/36877/>.

² Криминология : учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 835.

вторжением и нарушением неприкосновенности персональных данных может привести к весьма серьезным последствиям.

А.А. Степанченко

Научный руководитель к.ю.н., доцент А.П. Титаренко
Барнаульский юридический институт МВД России

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ

Организованную преступность сегодня называют одной из глобальных проблем современности, решение которой требует слаженных действий в рамках отдельных государств, координируемых мировым сообществом. Перемены в конце XX века в мировой политике и экономике, процессы глобализации и интеграции создали новые возможности для преступных организаций, которые используют их для расширения своей преступной деятельности. Им стало легче использовать легальную экономику для сокрытия своих операций, быстрого перевода и отмывания доходов. Используя новые информационные технологии, они имеют возможность поддерживать связь и координировать свои действия, невзирая на государственные границы.

Транснациональная организованная преступность – один из наиболее опасных видов преступности. Последствия ее существования крайне негативно сказываются практически на всех сферах жизни общества и государства, угрожая их безопасности. Проблема борьбы с организованной преступностью давно приобрела международный характер. Организованные преступные формирования все более активно преодолевают границы, создавая, по сути, аналоги транснациональных компаний, занятых преступным бизнесом. В последние годы четко прослеживается тенденция к включению российской организованной преступности в транснациональные криминальные структуры. Преступные организации строят свои структуры аналогично структурам крупных корпораций с соответствующим разделением труда, направленным на обеспечение максимальной эффективности, иными словами, на извлечение максимальных прибылей и сокращение рисков.

По словам Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.Патрушева, в настоящее время идет беспрецедентное

формирование сложных сетевых структур организованной преступности. Транснациональная оргпреступность превратилась в масштабный и прибыльный бизнес. Общая сумма средств, которыми располагают преступные группировки, составляет от 700 миллиардов до 1,5 триллионов евро. Доходы от их преступной деятельности направляются по каналам мировой финансовой системы и укрываются в оффшорных зонах и центрах банковской деятельности с относительно мягким регулированием. Организованная преступность стала основой для формирования коррупции: она обеспечивает подкуп чиновников, внедрение своих людей в органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, правоохранительную систему, политические партии.

Министерство внутренних дел России выделяет борьбу с организованной преступностью в качестве приоритетного направления деятельности. Вместе с тем число уголовных дел в отношении преступных сообществ, направленных в суд в течение последних лет, незначительно, поскольку возникают трудности теоретического и практического характера в процессе раскрытия и расследования данного вида преступлений.¹ Так, по данным ГИАЦ МВД России, по ст. 210 УК РФ статистика в целом по России выглядит следующим образом: в 2007 г. зарегистрированы 337, раскрыты 274 преступления, в 2008 г. – 325 и 185, в 2009 г. – 247 и 212, в 2010 – 172 и 157 соответственно. Квалифицированные эксперты-криминологи уверенно утверждают, что относительно благополучные тенденции статистики последних лет по оргпреступности не отражают реальной ситуации, и что снизилось не число преступлений, а их выявляемость.

Активная интеграция России в мировое сообщество сопровождается значительным притоком иммигрантов. По данным ФМС России, ежегодно в нашу страну въезжают более 20 млн. иностранных граждан. Однако слабый пограничный и иммиграционный контроль, а также коррумпированность контролирующих органов привели к появлению большого количества нелегальных мигрантов. По разным оценкам, на территории России находятся от 5 до 10 млн. иностранцев с неопределенным правовым статусом.² Их пребывание с каждым годом оказывает все более ощутимое воздействие на криминальную обстановку. Наибольшую криминальную активность при этом проявляют

¹ [Электронный ресурс]. URL: Следственный комитет при МВД России. URL: http://10.5.0.15/onti/otech/g_2010/sk_0310.htm

² Миграцию пора выводить из «тени» // Парламентская газета. 2006. 16 марта.

граждане стран СНГ, на долю которых приходится более 90% преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации.¹ Несмотря на невысокий удельный вес в общем числе расследованных преступлений, наблюдается рост активности организованных преступных формирований из числа иностранных граждан. Они проявляют исключительную жизнестойкость и постоянно совершенствуют методы своей деятельности. Их отличительной особенностью является большая сплоченность, поскольку корыстные интересы дополняются еще и национальной общностью.

Традиционными для России, являются следующие транснациональные преступные посягательства: контрабанда, нелегальная торговля импортными товарами, операции по незаконному вывозу из России сырья, энергоносителей, редкоземельных металлов и других природных ресурсов. В последние годы значительно выросли потоки незаконных мигрантов, масштабными стали факты торговли людьми. Тенденцию к росту имеют преступления экономической направленности, а также связанные с незаконным оборотом наркотиков и оружия. По данным рабочей группы Президиума Государственного Совета, около половины нашего рынка легкой промышленности составляют товары теневого производства или незаконно ввезенные в Россию, за счет чего из-под налогообложения выводится около 28 миллиардов долларов ежегодно. Транснациональная оргпреступность в качестве одного из источников получения денежных средств все более активно использует наркотические средства, организует поставки героина из Афганистана, а также производство сильнодействующих веществ из местного сырья.

Исходя из вышеизложенного, наиболее приоритетными, на наш взгляд, являются следующие меры противодействия транснациональной оргпреступности: Первое: выявление, разоблачение и пресечение проникновения организованной преступности во властные структуры, а также ее коррупционных связей. Необходимо постоянно совершенствовать и расширять правовую базу международного сотрудничества, в первую очередь по вопросам розыска и выдачи преступников, конфискации и возврата преступных доходов, регулярно проводить рабочие встречи с зарубежными коллегами в целях обмена информацией о лидерах и участниках организованных преступных формирований, а

¹ Сухаренко А.Н. Противодействие транснациональной организованной преступности в России: состояние и проблемы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>.

также их связях. Второе: подрыв экономической основы транснациональной организованной преступности, в первую очередь за счет усиления борьбы с легализацией доходов, приобретенных в результате преступной деятельности. Представляется целесообразным усиление миграционного контроля. Третье: как пример комплексного использования правовых средств борьбы с организованной преступностью можно привести принятие в 1970 г. в США комплексного закона РИКО, направленного на борьбу с данным явлением и давшего хорошие результаты. На наш взгляд, давно назрела необходимость принятия базового закона «О противодействии организованной преступности», в котором по аналогии с уже действующими законами («О противодействии терроризму» и «О противодействии коррупции») должны быть закреплены основные положения государственной политики в этой сфере, конкретизированы основные определения, система субъектов и специальные предупредительные меры.

Е.В. Киреева

Научный руководитель к.ю.н. Е.В. Коломийченко
Уфимский юридический институт МВД России

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ

При рассмотрении вопроса о проблеме обеспечения прав осужденных, прежде всего, необходимо установить, что в основе его рассмотрения находятся два основных подхода: морально-нравственный и правовой. С точки зрения нравственного подхода можно сказать, что если человек совершил преступление, он заслуживает наказания путем ограничения его прав и свобод с учетом категории совершенного преступления и особенностей лица, его совершившего. Если опросить жертв преступлений, то конечно ответ на данный вопрос будет очевиден – как можно строже наказать виновного. Но дело в том, что помимо существующего нравственного подхода имеется и правовой, согласно которому все граждане должны быть равны в правах и если допускаются ограничения, то только в соответствии с законом. Но какие права должны сохраняться, а какие ограничиваться, необходимо рассмотреть более подробно.

Деятельность уголовно-исполнительной системы сопряжена с рядом ограничений прав человека в отношении осужденных: например, права выбора местожительства, свободы передвиже-

ния, избирательного права. Вместе с тем соблюдение прав человека, уважительное отношение к достоинству осужденных является одним из важных факторов успешной реализации поставленных перед УИС задач.

Как показывают исследования, многие сотрудники, которые проработали длительный период времени в учреждениях УИС отмечают, что у осужденных за последнее время и так много стало прав, что отдельные категории осужденных в исправительных колониях находятся даже в более привилегированном положении. Продолжая эту цепочку, делается заключение, что незачем говорить о каких-то правах человека. Но такой подход изначально порочен, так как права и основы свободы человека носят императивный характер и не могут быть отняты или отменены кем-либо.

Другое заблуждение заключается в том, что права человека сводятся только к возможности высказать свое мнение, обратиться с жалобой в государственные органы и судебные инстанции, то есть предполагается, что основные права и свободы человека связаны с духовно-нравственным аспектом плана и не имеют отношения к материальной сфере. Неверность такого подхода ярко иллюстрирует следующий пример: в исправительных учреждениях из-за отсутствия практики раздельного проживания туберкулезных, венерических больных (лиц, страдающих легкими формами заболевания) число зараженных этими болезнями растет. Этому способствует и размещение спаренных спальных мест, когда две койки поставлены вместе, а больной и здоровый осужденные практически спят рядом, где риск заражения здорового осужденного увеличивается во много раз. Как отмечают Г.Г.Ародехина и Г.А.Бобырева, часто нарушается периодичность проведения рентгена – флюорографического обследования, особенно в отношении вновь прибывающих в ИК из СИЗО, тюрем осужденных, которые подвергаются повторному обследованию. Лечение и протезирование зубов являются редкими явлениями.¹

Одной из основных проблем обеспечения медикаментами осужденных является нехватка денежных средств. Но существует и такие моменты, когда в исправительные учреждения высылаются медикаменты, в которых нет необходимости, лишь для отметки о проделанной работе. Таким образом, право на здоро-

¹ См.: Ародехина Г.Г., Бобырева Г.А. В связи с жалобами граждан // Российское право. 2009. № 5–6. С.25–27.

вье и на жизнь не могут быть реализованы без права на полноценную пищу, одежду и спальное место. Когда мы говорим о праве обращаться с жалобами и обращениями, возникает еще одна немаловажная проблема. Осужденные часто сомневаются в том, что их жалобы вообще доходят до тех инстанций, в которые они направлены. Наверное, стоило бы распространить в исправительных колониях практику, существующую в СИЗО, а именно ознакомление заявителя с сопроводительными документами на его жалобу под роспись. Правильным было бы и составление сопроводительного документа не в двух экземплярах, а в трех, с вручением третьего экземпляра непосредственно осужденному. Таким образом, доверие осужденного к органам власти обязательно принесет свои плоды.

Многоаспектность проблемы соблюдения прав человека при отбывании уголовных наказаний исключает возможность ее успешного решения только одной отраслевой службой, сколь бы многочисленной она ни была. Это должно стать делом каждого сотрудника УИС. Необходимо разработать концептуальную модель системы ведомственного контроля за соблюдением законности и прав человека в деятельности УИС, в реализации которой примут участие все службы системы. Внедрение этой концепции позволит приблизить отечественную УИС к международным нормам и стандартам.

Е.В. Шабанова

Научный руководитель к.ю.н. Е.А. Димитрова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ КАК ПРЕДМЕТ ПОДДЕЛКИ, ИЗГОТОВЛЕНИЯ ИЛИ СБЫТА ПОДДЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАГРАД, ШТАМПОВ, ПЕЧАТЕЙ, БЛАНКОВ

Широкая распространенность преступных деяний, предусмотренных ст. 327 УК РФ, подтверждается общероссийскими и региональными статистическими данными. В период 2009–2010 гг. в Российской Федерации за совершение этих преступлений были осуждены 15 232 человека. В Красноярском крае, по данным Управления судебного департамента, за указанный период к уголовной ответственности привлечены 458 человек. Однако далеко не все преступления подобного рода регистрируются, по-

сколько существует целый ряд проблем в квалификации. Одной из них является определение предмета данного состава преступления – официального документа и установление его признаков.

В качестве предмета преступления в ч.1 ст.327 УК предусмотрены удостоверения и другие официальные документы, выдаваемые государственным, общественным или коммерческим предприятием, учреждением, организацией, объединением. При этом предметом подделки может быть лишь документ, который предоставляет права и освобождает от обязанностей, о чем прямо указывается в документе либо это вытекает из его содержания.¹ К таким документам относятся, в частности, удостоверения личности, документы о трудовом стаже, об образовании и т.п. В данную категорию документов входит такой официальный документ, как паспорт. Его можно назвать универсальным документом, удостоверяющим личность и гражданство лица в Российской Федерации и ряде зарубежных государств. Это паспорт гражданина, общегражданский заграничный паспорт, служебный заграничный паспорт.

Существуют другие важные личные документы, выполняющие функции паспорта в России в отношении отдельных категорий граждан: это, например, свидетельство о рождении или военный билет. В некоторых зарубежных странах водительское удостоверение или карточка страхователя, являясь личными документами, тоже выполняет функции паспорта. В соответствии со сложившейся правоприменительной практикой к важным личным документам относятся также: диплом об окончании вуза, дипломы и аттестаты о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, трудовая книжка и др.

В эту же группу относится и такой официальный документ, как удостоверение – именной документ, удостоверяющий личность, право, статус физического лица, выданный и оформленный соответствующим образом. Обычно документ содержит и сам термин – «удостоверение» (пенсионное удостоверение, удостоверение водителя, удостоверения ветерана ВОВ и т.д.).

Исходя из того, что законодатель выделил удостоверение из иных предметов подделки, можно сделать вывод о том, как важна защита, прежде всего, документов, удостоверяющих личность, правовой статус лица. Основной же круг документов, являющихся предметом преступления, очерчивается понятием

¹ Калешина О.И. Система норм о поддельных документах в УК РФ. Краснодар, 2005.С.89.

«официальные документы, представляющие права или освобождающие от обязанностей».

По общепризнанной точке зрения, официальный документ – это документ, имеющий официальный источник происхождения. Это означает, что данный документ должен исходить от юридического лица, иметь определенную форму, реквизиты и издаваться в соответствии с установленной процедурой. По общему правилу из содержания документа должно быть ясно, кто его оформил (штамп, наименование и необходимые данные организации, данные должностного лица), кому адресуется документ, чем удостоверяется (печать, штамп, оттиск, подпись и т.п.). Немаловажное значение имеет и регистрация документа. Делается это обычно в соответствующих журналах, специальных книгах и т.п. в необходимых случаях к делу прилагаются копии.

В случае, когда документ составлен частным лицом либо от имени несуществующей организации, он не может являться официальным и не является предметом преступления, предусмотренного ст. 327 УК РФ. Однако в случае официального заверения, удостоверения какого-либо частного документа (доверенности, заявления, договора, завещания и др.) должностным лицом, нотариусом и иным компетентным органом данный документ должен признаваться официальным, поскольку уже исходит от официального органа и приобретает юридический характер.

Ю.Щеголев, адвокат Московской областной коллегии адвокатов, соглашается с данной позицией, хотя признает спорность ситуации.¹ В настоящее время к официальным документам, которые являются предметом подделки, следует относить документы, выдаваемые предприятиями и учреждениями независимо от их организационно-правовой формы, зарегистрированными в установленном порядке образования юридического лица.

Данный подход нам представляется предпочтительным и сегодня становится общепризнанным. Однако есть и противоположные точки зрения. Например, С.В.Максимов ограничивает круг официальных документов принадлежностью к государственным (муниципальным) органам, учреждениям, организациям, предприятиям. Данное ограничение, по мнению С.В.Егизаровой, необоснованно.² Во-первых, в соответствии с законодательством

¹ Гричанин И., Щеголев Ю. Квалификация подделки и использования подложных документов // Российская юстиция. 1997. № 11.

² Егизарова С.В. Должностные преступления в сфере здравоохранения: получение взятки, служебный подлог // Медицинское право. 2003. № 2.

государственные и муниципальные унитарные предприятия являются одним из видов хозяйствующих субъектов, правовой режим создания и функционирования которых, с некоторыми изъятиями и особенностями, подчиняется общим (для всех юридических лиц) правилам. Во-вторых, государственные органы и органы местного самоуправления вправе выступать полноправными участниками (учредителями) различных субъектов предпринимательской и иной деятельности. В-третьих, негосударственные предприятия и организации, обладая определенной самостоятельностью, вместе с тем органично вплетены в государственную сферу общества, что прежде всего обеспечивается их государственной регистрацией, законодательным установлением порядка их образования и деятельности, государственным контролем, иными правовыми средствами и гарантиями.

Предметом подделки в соответствии со ст. 327 УК РФ следует признавать различные документы, представляющие право на проезд или свидетельствующие об оплате транспортных услуг (абонементные книжки, проездные и единые билеты, железнодорожные и авиабилеты и пр.).

В ст. 327 УК РФ не конкретизируется принадлежность официальных документов российским государственным органам, организациям или предприятиям. Однако в отношении такого предмета подделки, как государственные награды, указывается их происхождение.

В соответствии с нормами международного права на территории Российской Федерации принимаются к обращению, используются, легализуются различные документы иностранных государств. Отсюда очевидно: нарушение действующего порядка посредством подделки указанных документов образует состав преступления, предусмотренного ст. 327 УК РФ.

В настоящее время существуют немало споров относительно применимости ст. 327 УК РФ к негосударственным бумагам. В какой-то момент у многих сложилось мнение, что, поскольку в законе указано, что наказуема подделка официальных документов, государственных наград, бланков, печатей, штампов, то за подделку коммерческих документов, печатей, штампов ответственность не наступает. Однако это мнение ошибочно. Верховный Суд РФ указал, что «для квалификации действий виновного лица по ч. 1 ст. 327 УК РФ не имеет значения, кем выдан официальный документ: государственным либо общественным учреждением или юридическим и физическим лицом».

Ю.С. Яценко

Научный руководитель к.ю.н. Е.А. Димитрова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СВЯЗИ С ПРИМИРЕНИЕМ С ПОТЕРПЕВШИМ

Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим является одним из средств гуманизации уголовного законодательства, с одной стороны, и способом направить виновное лицо на добровольное возмещение ущерба или компенсацию вреда потерпевшему – с другой. Вместе с тем не совсем однозначными признаются основания такого освобождения. С момента возникновения этого института уголовного права по данному вопросу ведутся оживленные дискуссии.

Например, в теории уголовного права существуют противоположные позиции относительно того, какой критерий брать за основу определения совершения лицом преступления впервые – совершение преступления лицом «впервые фактически» либо «впервые юридически». При определении того, совершило ли лицо преступление «впервые», следует руководствоваться юридическим содержанием данного понятия.¹ При этом юридически впервые совершившим преступление должно считаться и лицо, ранее совершившее преступление, в следующих случаях: если за ранее совершенное преступление лицо не привлекалось к ответственности, и срок такого привлечения истек; если за ранее совершенное преступление лицо привлекалось к ответственности, но было освобождено от уголовной ответственности по любому нереабилитирующему основанию и срок давности привлечения к уголовной ответственности за данное преступление не истек; если лицо за ранее совершенное преступление было осуждено, и судимость за него погашена (снята). Данные выводы применимы к действующей редакции ст. 76 УК РФ, определяющей освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим как правомочие правоприменителя.

«Совершенное впервые» преступление должно быть определенной категории тяжести – относиться к разряду преступлений небольшой тяжести. В соответствии со ст. 15 УК РФ к преступ-

¹ Российское уголовное право. Общая часть / под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. М., 1997. С. 345.

лениям небольшой тяжести относится любое (умышленное и неосторожное) деяние, за совершение которого максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы. При этом законодательство не делает разницы относительно характера уголовного преследования за совершенное преступление.

Мы же считаем, что возможность освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим не должна ограничиваться только «избранными» преступлениями большей тяжести. А при примирении с потерпевшим по делам частного обвинения критерий тяжести преступления вовсе излишен – ведь по действующему законодательству все преступления, отнесенные к категории дел частного обвинения, являются преступлениями небольшой тяжести.

Примирение лица, совершившего преступное деяние, и потерпевшего возможно на любой стадии уголовного процесса вплоть до вынесения приговора по уголовному делу и должно быть письменно оформлено. Однако развитие института примирения в дальнейшем может допустить, что и достижение соглашения вне рамок уголовной процедуры будет иметь юридическое значение. Такая эволюция вполне закономерна – ведь если потерпевшему дается своеобразное право решать, возбуждать уголовное преследование либо нет, он может его использовать не единожды.

Действующая редакция ст. 76 УК РФ заглаживание лицом вреда, причиненного преступлением, при примирении считает обязательным. Мы же полагаем, что в целях приоритетной защиты прав потерпевшего заглаживание вреда не должно носить обязательный характер адекватного возмещения, а также включать в себя и косвенный имущественный ущерб (в частности, возможную упущенную выгоду), а также и неимущественный вред.

В соответствии с действующей редакцией ст. 76 УК РФ, примирение с потерпевшим не является обязательным основанием для освобождения лица от уголовной ответственности, оставаясь всего лишь возможным вариантом поведения правоприменителя. Такое положение вещей вряд ли соответствует эволюции национальной уголовно-правовой системы и задачам уголовной политики. Это относится и к возмещению вреда.¹

Примирение с потерпевшим, обязательное для правоприменителя по делам частного обвинения, вовсе не ставит своим условием возмещение какого-либо вреда потерпевшему. В данном

¹ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Общая часть / под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. М., 1996. С. 213.

случае возмещение вреда превращается из обязательного в факультативный признак исследуемого основания освобождения от уголовной ответственности. Представляется, что это обстоятельство также должно найти свое формальное закрепление в уголовном законе.

Наконец, исходя из общих положений института освобождения от уголовной ответственности, нужно сказать несколько слов о юридических последствиях состоявшегося освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим. Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим означает, на наш взгляд, освобождение лица от всех юридических последствий совершения им преступления, а именно: лицо не подлежит официальному государственно-правовому осуждению; лицо не может быть подвергнуто наказанию и не считается судимым; факт совершения преступления утрачивает всякое уголовно-правовое значение и не образует признака неоднократности в случае совершения нового преступления; с освобождением от уголовной ответственности отменяются все имевшие место меры процессуального принуждения.

Состоявшееся на законных основаниях освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим не может быть подвергнуто пересмотру, исходя из того, что уголовная ответственность за данное преступление должна считаться реализованной. Иное противоречило бы положениям уголовно-правового принципа справедливости (ч. 2 ст. 6 УК РФ).

Е.М. Каскевич

Научный руководитель к.ю.н. Е.А. Димитрова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О ФОРМЕ ВИНЫ ПРИ НАРУШЕНИИ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Субъективная сторона нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств выражается в психическом отношении субъекта к своему преступлению и его последствиям. В диспозиции ч.1 ст.264 УК РФ законодатель указал, что наступление общественно опасных последствий должно характеризоваться неосторожной формой вины, а, исходя из по-

ложений ч.2 ст.24 УК РФ, эти последствия могут наступать только по неосторожности.

В автотранспортных преступлениях наблюдается различное отношение виновного к общественно опасному деянию и наступившим в результате этого деяния последствиям. В теории уголовного права доминирует позиция, согласно которой общественно опасное деяние, предусмотренное в рассматриваемой норме уголовного закона, может быть совершено не только по неосторожности, но и с умышленной формой вины¹ (сознательное превышение скорости, сознательное совершение запрещенного маневра и т.д.). Возникает вопрос: не характеризуется ли субъективная сторона преступного нарушения правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств двойной формой вины.

Несмотря на разнообразие мнений по этому вопросу, все имеющиеся позиции условно можно разделить на два основных направления. Сторонники первого утверждают, что нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств может быть совершено с двойной формой вины. Так, по мнению Б.А. Куринова, поскольку умысел и неосторожность в уголовном праве являются единственно возможными формами субъективного отношения виновного к содеянному, то именно этими понятиями следует пользоваться, определяя психическое отношение лица к действию (бездействию) и результату. При этом он обращает внимание на общее положение о том, что характер психического отношения к факту нарушения часто не совпадает с характером отношения к наступившим последствиям и что закон карает в ряде случаев за один факт общественно опасного деяния, даже при отсутствии реальных вредных последствий (при так называемых формальных составах преступлений).²

Утвердительно говорил о двойной форме вины В.Д.Меньшагин, который полагал, что наиболее типичными случаями смешанной вины являются такие, когда виновное отношение лица к совершенному преступному деянию характеризуется умыслом, а виновное отношение к наступившим тяжким последствиям – неосторожностью.³

¹ Лукьянов В.В. Проблемы квалификации дорожно-транспортных преступлений. М., 1979. С.108–111.

² Куринов Б.А. Автотранспортные преступления: квалификация и ответственность. М., 1976. С. 174.

³ Советское уголовное право. Часть Общая. М., 1962. С. 57.

Авторы второй точки зрения полагают, что рассматриваемое преступление может быть исключительно неосторожным. Так Г.А.Кригер писал: «Что касается автотранспортных преступлений, то они, как представляется, не могут быть отнесены ни к преступлениям со смешанной формой вины, ни к преступлениям с двойной (сложной) формой вины. Здесь налицо одна обычная форма вины – неосторожность»¹. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 9 декабря 2008 г. №25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» также отмечается, что нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортного средства совершается по неосторожности (п.2 и п.9).

В соответствии с положениями, закрепленными в ст.27 УК РФ, указывает В.И.Ткаченко, двойная форма вины проявляется только в случае совершения умышленного преступления, когда помимо основного состава преступления присутствует квалифицирующее обстоятельство, выполненное по неосторожности.²

Согласно ч.1 ст.264 УК РФ общественно опасное деяние, хотя и может быть совершено умышленно, само по себе не является оконченным преступлением. Нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств без наступления последствий, указанных в ст.264 УК РФ, является административным правонарушением, относящимся к сфере административного права России. В связи с тем, что общественно опасное деяние не является оконченным преступлением, применение положений ст.27 УК РФ к рассматриваемому преступлению исключается. Исходя из этого, определение формы вины в составе, закрепленном в ч.1 ст.264 УК РФ, следует проводить по отношению субъекта к наступившим последствиям.³

Таким образом, в данном составе преступления формы вины определяется только как неосторожная.

¹ Советское уголовное право. Общая часть : учебник / под ред. Г.А.Кригера [и др.]. М., 1988. С. 141.

² Ткаченко В.И. Преступления с двойной формой вины // Законодательство. 1998. №5. С.61–62.

³ Коробеев А.И. Транспортные преступления: квалификация и ответственность. М., 1990. С.67–69.

Д.Г. Петроченко

Научный руководитель к.ю.н. Д.В. Токманцев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ЭВТАНАЗИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время возрастает дискуссия по поводу эвтаназии (от греч. *eu* – хороший и *thanatos* – смерть), что говорит об актуальности этой проблемы и существующих на сегодняшний день разногласиях. В мире столько неизлечимо больных людей, что они в ряде случаев и сами предпочитают смерть жизни, наполненной невыносимыми физическими и психическими муками. Именно этот факт подталкивает врачей, юристов, законодателей и многих других людей к широким обсуждениям и спорам относительно запрета или легализации эвтаназии.

Юридическое определение эвтаназии можно сформулировать как умышленные действия или бездействие медицинского работника, осуществляемые в соответствии с явно и недвусмысленно выраженной просьбой информированного больного или его законного представителя с целью прекращения физических и психических страданий больного, находящегося в угрожающем жизни состоянии, в результате которых наступает его смерть. Следует различать активную и пассивную эвтаназию. Активная эвтаназия может быть осуществлена, например, путем введения в организм умирающего человека каких-либо лекарственных препаратов. При этом эвтаназию может выполнить как непосредственно врач, так и сам больной при участии медицинского работника. Пассивной эвтаназией признано считать намеренное прекращение медицинскими работниками поддерживающей терапии больного, оказания направленной на продление жизни медицинской помощи, что необратимо ускоряет наступление естественной смерти.

Позиция действующего уголовного законодательства России относительно как пассивной, так и активной эвтаназии, к сожалению, однозначна: это убийство, то есть умышленное, неправомерное лишение жизни другого человека. Мотив сострадания, указанный в перечне смягчающих обстоятельств, предусмотренных в ст. 61 УК РФ, может быть учтен лишь при назначении наказания виновному лицу, но не при квалификации деяния. Убийство по мотиву сострадания квалифицируется по ч.1 ст.105 УК РФ как убийство.

Согласно ч. 1 ст. 20 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь. Значение конституционного закрепления этого права для российской правовой системы трудно переоценить. Данная норма уже стала предметом изучения многих отечественных ученых.¹ Ряд ученых придерживаются мнения, что это право предполагает возможность человека самостоятельно распоряжаться своей жизнью, в том числе добровольно принимать решение о сроках и способах ухода из нее.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан категорически запрещают врачам производить эвтаназию в любой форме, что я считаю неверным. Конституция РФ закрепляет субъективное право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), но при возникновении условий, когда человек неизлечимо болен и испытывает невыносимыми физические и психическими муки право на охрану здоровья оказывается исчерпанным, поскольку данная цель уже не может быть достигнута. Дальнейшее оказание больному медицинской помощи только усугубляет его страдания.

Мнение общества по вопросу эвтаназии весьма неоднозначно. Согласно проводимым опросам все больше молодых врачей склоняются к осуществлению эвтаназии. Противникам же ее врачи советуют пообщаться с безнадежно больными людьми, переносящими невыносимые страдания... Отношение к эвтаназии Православной Церкви, как и большинства религий, определено четко и жестко. Православие резко негативно относится к возможности разрешения эвтаназии. Мотивировка такой позиции очень убедительна: каждая жизнь и каждая смерть имеет значение для семьи, общества, государства, мира, и мы не имеем права вмешиваться в план мироздания. Эвтаназия же – это отречение больного от любви Бога, вечное отчаяние, на которое обрекает себя человек. Кроме того, данная проблема непосредственно затрагивает совесть врача, обеспечивающего смерть тяжело больного. Врач тоже смертен, за чертой смерти каждого ждет нравственный суд. Таким образом, выступая против эвтаназии, Церковь заботится также и о душах врачей.

История помнит короткий промежуток времени, когда норма, оправдывающая убийство по просьбе жертвы, имела место в

¹ Ковалев М.И. Право на жизнь и на смерть // Государство и право. 1992. № 7; Малеина М.Н. О праве на жизнь // Государство и право. 1992. № 2; Липник Л.Н. Конституционное право на жизнь. Введение в теорию. Чебоксары, 1995.

российском законодательстве. В примечании к ст.143 УК РСФСР 1922 г. указывалось: убийство, совершенное по просьбе, не должно быть наказуемо. Однако уже 11 ноября 1922 г. IV сессия ВЦИК постановила исключить это примечание в связи с возникшими случаями злоупотреблений в отношении граждан, «попросивших» о лишении их жизни. В ряде стран эвтаназия официально разрешена, и, по моему мнению, ее легализация необходима и в нашей стране. Но чтобы не повторять ошибок прошлого, она должна носить строгий процессуальный характер. Необходимо издать закон, который бы освобождал от уголовной ответственности врачей, способствующих уходу людей из жизни при следующих обязательных условиях:

- осуществление эвтаназии только лишь в отношении безнадежно больного (прогнозируемый срок жизни больного составляет 6 месяцев или менее) или полностью парализованного, испытывающих невыносимые физические и психические страдания;
- по его просьбе или просьбе его законного представителя, оформленной письменно и высказанной неоднократно устно в присутствии психолога;
- пациент не должен находиться в депрессивном состоянии, о чем должно свидетельствовать заключение психиатра и психолога;
- окончательное решение принимает специальная комиссия в составе 3 независимых врачей, лечащего врача и родных больного;
- больной вправе в любое время аннулировать свое решение;
- отказ от искусственного поддержания жизни неизлечимо больного, находящегося в полном вегетативном состоянии (бессознательном), принадлежит его близким родственникам при установлении определенных временных границ, когда возможно наступление смерти;
- осуществление акта эвтаназии врачом при нарушении требований, установленных законом, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

Очевидно, что вопрос о юридическом решении возможности эвтаназии, как и любой другой этический вопрос (запрещение или разрешение разводов, абортов и т.д.), должен прежде всего решать сами граждане, а затем уже законодатель, как это принято в большинстве развитых стран мира.

А.С. Исаченко

Научный руководитель к.ю.н. Д.В. Токманцев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПОНЯТИЕ ПОТЕРПЕВШЕГО В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Потерпевшим является физическое лицо, которому непосредственно преступлением причинен физический, материальный либо психический вред. Родовым понятием потерпевшего от преступления является понятие субъекта или субъектов, которых авторы определяют по-разному: «лицо», «лица», «физическое лицо», «гражданин», «юридическое лицо», «нефизическое лицо», «организация, предприятие, учреждение».

Прежде всего, в качестве потерпевшего рассматривается физическое лицо. Данное положение в науке не оспаривается. Потерпевшим от преступления может стать любое лицо, в отношении которого совершено преступление. Для признания потерпевшим не требуется достижения лицом определенного возраста, вменяемости или наличия каких-либо других признаков.¹ Это положение имеет значение по конкретным преступлениям. Действительно, потерпевшим может быть и новорожденный ребенок (ст.ст. 106, 153 УК РФ), и человек, не способный осознавать характер совершаемых над ним действий из-за недееспособности или беспомощного состояния (п. «в» ч.2 ст.105, ч.2 ст.120, ч.2 ст.202 УК). Гражданство лица для рассмотрения его в качестве потерпевшего также значения не имеет.

Потерпевшие – физические лица могут существовать как индивидуально-определенные, так и в виде неких общностей физических лиц, например религиозных групп, рас, наций, народностей, семей. При совершении таких деяний, как действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе (ст. 282 УК РФ), действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы как таковой (ст. 357 УК), в случае причинения вреда членам указанных общностей они рассматриваются как потерпевшие – физические лица. Потерпевшие – физические лица могут обладать общими (едиными) для

¹ Дагель П.С. Потерпевший в советском уголовном праве // Потерпевший от преступления. Владивосток, 1974.

них признаками, или особенными, выделяющих их среди других потерпевших. Это могут быть признаки, касающиеся социально-правового статуса (иностранец, гражданин, лицо, пользующееся международной защитой), возраста (новорожденный, несовершеннолетний), пола, профессии и пр.¹

Под вредом необходимо понимать любое негативное последствие (результат), причиненный объекту уголовно-правовой охраны в результате совершенного общественно опасного деяния, находящееся с последним в причинной связи.

В конечном итоге вред, причиненный потерпевшему при правонарушении, признается одним из признаков объективной стороны состава преступления (если объективную сторону характеризуют признаки общественно опасных последствий). Хотя, конечно, далеко не во всех составах преступлений имеется прямое указание на те или иные последствия. Но там, где последствия преступления формально определены, само преступление (вернее, его оконченная стадия) будет отсутствовать без установления негативных последствий.

Под имущественным вредом обычно понимается причинение непосредственного ущерба лицу, совершенное путем уменьшения его наличного имущества, повреждения или уничтожения такового. Данная позиция традиционна для теории уголовного права, и, действительно, в подавляющем большинстве такой вред состоит именно в этих последствиях (любое хищение – классический пример). Однако представляется, что имущественный ущерб – слишком суженное понятие. Если вред предлагается определить, как негативное последствие деликта, то логично также предложить отказаться от термина «имущественный вред», заменив его на «вред материальный». Физический вред традиционно понимается как причинение ущерба жизни, здоровью потерпевшего (начиная от причинения смерти до умышленного оставления потерпевшего в опасной ситуации). Моральный вред обычно выражается в нарушении чести и достоинства граждан (например, нанесение оскорблений, распространение заведомо ложных сведений при клевете). Моральный вред – это страдания, связанные с ограничениями, вызванными внешним воздействием на организм человека. Физические страдания могут выступать как последствия причинения человеку морального вреда или как причина его. Например, нравственные переживания в связи с физической болью, связанной с причине-

¹ Сидоренко Э.Л. Отрицательное поведение потерпевших в уголовном законе. СПб., 2003.

нием увечья. Необходимыми условиями наступления ответственности за причинение морального вреда являются: наличие морального вреда, то есть физических или нравственных страданий потерпевшего; противоправное действие причинителя вреда, нарушающее личные неимущественные права потерпевшего либо посягающее на принадлежащие ему другие нематериальные блага; наличие причинной связи между противоправным действием и вредом; вина причинителя вреда.

Таким образом, для признания лица потерпевшим в уголовно-правовом смысле необходимо наличие непосредственной причинной связи между деянием и последствиями преступления, указанными в диспозиции нормы Особенной части УК РФ или определяемые из ее толкования. В противном случае, во-первых, расширяется круг лиц, которых можно признать потерпевшими: родственников и близких лиц, а также очевидцев, присутствовавших на месте преступления, которым преступлением причинен моральный вред; во-вторых, в размер имущественного ущерба, влияющего на квалификацию, следовало бы тогда включать и расходы, связанные с лечением, дополнительным питанием и т.д.¹

Вышеизложенное позволяет сформулировать более точное определение потерпевшего: потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением *непосредственно* причинен физический, психический и моральный вред, имущественный ущерб, либо непосредственно была создана реальная угроза причинения такого вреда, характеризующего последствия преступления, предусмотренные нормой Особенной части УК РФ.

К.С. Елесина

Научный руководитель к.ю.н. Д.В. Токманцев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРЕВЫШЕНИЕ ПРЕДЕЛОВ КРАЙНЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ

С изменением общественно-политической обстановки роль и значение института крайней необходимости значительно возросли. В науке уголовного права вопрос о понятии превышения пределов крайней необходимости долгое время является дискуссионным. УК РФ впервые сформулировал определение данного

¹ Гражданское право / под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. М.,1998.

понятия, но его трактовка не позволяет обеспечить охрану человека в конфликтных ситуациях, хотя в последнее время необходимость их разрешения все более актуальна.

Соотношение причиненного и предотвращенного при крайней необходимости вреда приобретает особое значение при «сравнении жизней». В теории уголовного права эта проблема получила условное название «коллизии жизней». Рассмотрение этой проблемы предусматривает решение таких вопросов, как: можно ли спасти свою жизнь или жизнь своего близкого, жертвуя жизнью другого человека; допустимо ли причинение смерти одному человеку, ради спасения многих людей? В российском уголовном законодательстве нет четкой регламентации для подобных ситуаций.

В данном случае мы видим проблему соотношения права и морали, право на жертву другим человеком. На протяжении многих лет идут споры в отношении названной проблемы, существуют множество мнений и высказываний.

Начиная с XVII века этот вопрос пытались решить многие ученые, философы и юристы. Одним из первых был Г.Гроций. Он, утверждал, что право крайней необходимости – естественное право на жизнь, которое основано на инстинкте самосохранения¹, т.е. причинение смерти другому человеку допустимо, т.к. такая деятельность обладает естественным, природным правом. Такого же мнения придерживался С. Пуффендорф. Г. Гегель считал, что крайняя необходимость имеет место быть, когда спасается государственное благо за счет гибели отдельного лица.

В советском уголовном праве доминировала противоположная точка зрения – спасение собственной жизни за счет жизни другого человека не допустимо.

В науке отечественного уголовного права при анализе этой проблемы приводиться пример: два альпиниста, находящиеся в одной связке, сорвались со скалы и повисли над пропастью. Металлический крюк, крепящийся к скале расшатался и должен был выпасть, что рано или поздно привело бы к смерти обоих. Альпинисты находились одни, ждать помощи было не откуда. Верхний альпинист не может долго удерживать своего товарища, выбраться в безопасное место возможности нет. Таким образом, возникает проблема: или погибнуть обоим или спастись одному. Альпинист выбрал последний вариант и жертвует своим

¹ Гроций Г. О праве войны и мира. М., 1965.

напарником – перерезает трос, в результате чего нижний альпинист погибает.

Большинство юристов считают, что такие действия уголовно наказуемы, т. к. превысили пределы крайней необходимости и верхний альпинист должен нести ответственность за убийство. Но существует и иная позиция, ее сторонники опираются на количественный показатель, эта теория получила название «превышающего интереса». Чтобы согласиться с одной из этих позиций, нужно четко ответить на вопрос: равна ли одна жизнь другой?

С точки зрения российского права любая жизнь равна любой другой, следовательно ситуация с альпинистами должна разрешиться следующим образом: причинен равный вред – одна жизнь спасена за счет другой, исходя из ч. 2 ст. 39 УК РФ перед нами превышение пределов крайней необходимости. В подобных ситуациях лицо должно признаваться виновным и нести уголовную ответственность. Необходимо отметить, что такое превышение пределов крайней необходимости может признаваться обстоятельством, смягчающим наказание (п. «ж» ч.1 ст. 61 УК).

Рассмотрим следующий вариант «коллизии жизней»: допустимо ли жертвовать одним человеком для того, чтобы спасти несколько человек? С точки зрения государственных интересов, в целях охраны национальной безопасности, охраны суверенитета, ответ представляется однозначным – да. С позиций действующего уголовного законодательства в подобных случаях превышения пределов крайней необходимости нет, поскольку одна жизнь равна другой, то вред в виде смерти одного менее значительный, чем вред в виде смерти нескольких человек (двух, трех и более).

Следующий пример: яхта потерпела крушение. Четыре человека с ничтожным запасом пищи, воды, которые быстро закончились, спаслись на шлюпке. На 19-ый день голодания трое из экипажа, понимая безвыходность ситуации, неизбежность смерти, совершили акт каннибализма, съев юнгу Паркера, для того, чтобы выжить. Через несколько дней их спасло проходившее мимо судно и доставило их в Англию. Лондонский суд приговорил всех троих к смертной казни, не признавая ситуацию «коллизии жизней» крайней необходимостью. Позднее, после апелляции, королева Великобритании заменила смертную казнь лишением свободы сроком на шесть месяцев. Некоторые ученые считают подобный подход неприемлемым и безнравственным. Такое мнение базируется исходя из положений Конституции – человек является высшей абсолютной ценностью.

Существует третья форма «коллизии жизней»: допустимо ли причинять смерть нескольким лицам для того, чтобы спасти жизни еще большего числа людей? Мы снова сталкиваемся с количественным показателем, который вряд ли можно считать нравственным.

В 2006 г. был принят закон «О противодействии терроризму», в котором была регламентирована данная проблема. Статьи 7 и 8 этого нормативного акта предусматривают: если воздушное судно или плавательное средство были захвачены террористами для совершения акта террора и эти лица не подчиняются требованиям о посадке, остановке, и существует реальная опасность гибели людей, наступления экологической катастрофы, то Вооруженные силы РФ в праве уничтожить эти средства. Например: уничтожение самолета, в котором находятся законопослушные граждане. Целесообразность таких действий сомнительна, как составить прогноз о том, будет ли погибших больше, если самолет взорвется в густонаселенном пункте, или их не будет вообще? Если погибших не будет – жертва напрасна. Таким образом, общество и граждане в условиях действия данного закона становятся не защищенными от угрозы причинения смерти уже со стороны государства.

В настоящее время однозначного правового регулирования проблемы «коллизии жизней» при крайней необходимости нет, что является значительным пробелом в системе российского уголовного права. На плечах законодателя лежит непростая задача по регламентации подобных конфликтных ситуаций, которую необходимо разрешить для того, чтобы обеспечить защиту прав человека.

А.О. Переверзев

Научный руководитель к.ю.н. Д.В. Токманцев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

НЕВМЕНЯЕМОСТЬ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РОССИИ

Невменяемость – состояние лица, при котором оно не в состоянии осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими вследствие психического заболевания или иного болезненного состояния психики. Невменяемость в уголовном праве является основанием для освобождения лица от уголовной ответственности и применения к нему принудительного лечения.

В современном уголовном праве выделяются медицинский и юридический критерий невменяемости. Юридический критерий включает в себя неспособность лица сформировать необходимое интеллектуальное и волевое отношение к совершаемому деянию. Медицинский (биологический) критерий определяется наличием у лица признаваемого медициной состояния расстройства психической деятельности, которое является причиной наличия юридического критерия.

Как следует из названий критериев невменяемости, для определения наличия или отсутствия состояния невменяемости в каждой конкретной ситуации требуется применение как юридических, так и медицинских специальных знаний. Поэтому при установлении невменяемости используется такая процессуальная форма, как судебно-психиатрическая экспертиза. При этом необходимо иметь в виду, что экспертизой может оцениваться только наличие или отсутствие медицинского критерия невменяемости, судебные эксперты любой специальности не вправе давать заключение о «вменяемости» или «невменяемости» обследованного ими обвиняемого.¹ Результат судебной экспертизы должен быть подвергнут юридической оценке с учетом прочих обстоятельств дела, на основе чего должен быть сделан вывод о вменяемости или невменяемости лица.

УК РФ устанавливает, что не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики (ч. 1 ст. 21 УК РФ).

Таким образом, по УК РФ, юридический критерий невменяемости определяется двумя признаками, интеллектуальным и волевым, причем достаточным для признания лица невменяемым является наличие хотя бы одного.²

Интеллектуальный признак предполагает невозможность (неспособность) лица осознавать опасность своего действия (бездействия). Наличие интеллектуального признака юридического критерия невменяемости может быть обусловлено как от-

¹ Шишков С. Понятия «вменяемость» и «невменяемость» в следственной, судебной и экспертной практике // Законность. 2001. № 2. С. 29.

² Уголовное право России. Части Общая и Особенная / под ред. А.И.Рарога. М., 2004. С. 118–119.

сутствием у лица понимания содержания фактической стороны своих действий (например, при эпилептическом припадке лицо может в момент помрачения сознания неконтролируемыми конвульсивными движениями причинить вред здоровью другому лицу, не осознавая при этом даже факта совершения каких-либо действий), так и непониманием лицом социального смысла своего деяния, то есть в отсутствии понимания его общественно опасного характера. В этих случаях лицо осознает фактическую сторону своего поведения, но в связи с психическими нарушениями считает свои действия общественно полезными или нейтральными, либо вообще неспособно оценивать их общественное значение (например, при слабоумии).

Волевой признак предполагает неспособность лица руководить своими действиями (бездействием). Волевой признак может как являться следствием интеллектуального (если лицо не осознает факта совершения им каких-либо действий, оно вследствие этого не может ими руководить), так и иметь самостоятельное значение, в случаях, когда лицо осознает уголовную противоправность совершения каких-либо действий, но не может воздержаться от их совершения.

Медицинский критерий характеризуется наличием у лица болезненного состояния психики. Под болезненным состоянием психики понимается наличие психического заболевания, повлекшего нарушение нормальной психической деятельности, обуславливающее неадекватное поведение больного, которое может относиться к одной из перечисленных в уголовном законе категорий¹:

– хроническое психическое расстройство – длительное, трудноизлечимое или вообще неизлечимое психическое заболевание, развивающееся, как правило, вследствие органического поражения мозга. Формами проявления такого расстройства могут быть такие заболевания, как шизофрения, эпилепсия, прогрессивный паралич, старческое слабоумие и т.д.;

– временное психическое расстройство – психическое заболевание, протекающее в течение короткого промежутка времени, проявляющее себя либо непосредственно в ходе совершения общественно опасного деяния, либо непосредственно перед ним. Такое расстройство оканчивается после совершения общественно опасного деяния или через какой-то короткий промежуток времени (несколько суток). Вне этого периода времени лицо

¹ Уголовное право Российской Федерации. Общая часть : учебник, практикум / под ред. А. С. Михлина. М.: Юрист, 2004. С. 133–134.

может не обнаруживать никаких психических отклонений. К числу таких расстройств относятся патологическое опьянение, патологический аффект, иные реактивные состояния;

– слабоумие (олигофрения) – снижение мыслительной способности человека, которое является настолько существенным, что он не может осознавать характер своих действий, их социальную суть. Слабоумие является врожденным или приобретенным в результате перенесения различного рода заболеваний и травм. Различаются три степени слабоумия: легкая (дебильность), средняя или тяжелая (имбецильность) и глубокая (идиотия). Как правило, невменяемыми признают лиц, страдающих средней, тяжелой или глубокой степенью олигофрении;

– к иным болезненным состояниям психики относят такие болезненные явления, которые не являются психическими заболеваниями в медицинском смысле, но сопровождаются существенными нарушениями психики (например, опухоли и травмы головного мозга).

К.В. Алексеев

Научный руководитель к.ю.н. Д.В. Токманцев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СВЯЗИ С ПРИМИРЕНИЕМ С ПОТЕРПЕВШИМ

Освобождение от уголовной ответственности – неприменение в отношении лица, виновного в совершении преступления, негативных правовых последствий, предусмотренных уголовным законом за его совершение, в силу отпадения или существенного снижения общественной опасности преступления.

Норма о примирении с потерпевшим как основание освобождения от уголовной ответственности была впервые включена в УК РФ. Прежнее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, хотя и предусматривало отдельные положения, касающиеся примирения сторон как повода для прекращения уголовного преследования, тем не менее, не знало самостоятельного института материального уголовного права. Появление в российском уголовном праве подобных норм отвечало возросшему росту правосознания. Примирение, носящее характер добровольного соглашения, может начинаться любой стороной юридического конфликта. С точки зрения процедуры, оно возможно

на любой стадии уголовного процесса вплоть до вынесения приговора по уголовному делу и должно быть письменно оформлено. На необходимость надлежащего процессуального оформления акта примирения единодушно указывают все авторы.

Такая позиция вполне соответствует требованиям действующего законодательства, согласно которому акт примирения возможен только в рамках идущего уголовного процесса по делу до момента принятия мировым судьей решения по уголовному делу. При этом в практике Верховного Суда РФ указывалось, что решающим основанием для примирения является только волеизъявление самого потерпевшего.

В теории уголовного права выдвинуты несколько концепций классификации оснований освобождения от уголовной ответственности по различным основаниям на:

- дискреционные (освобождение от уголовной ответственности – право правоприменителя) и императивные (освобождение от уголовной ответственности является обязанностью правоприменителя);
- временные и окончательные (или условные и безусловные – в зависимости от возможности отмены решения о прекращении уголовного дела и его возобновления);
- субъективные (зависящие от поведения лица, совершившего преступление) и объективные (не зависящие от таковых).¹

Принимая во внимание, что всякая классификация всегда условна и зависит от основания, мы будем в дальнейшем придерживаться вышеопределенных оснований для характеристики примирения с потерпевшим как основания освобождения от уголовной ответственности.

Вышеизложенное позволяет нам определить следующие основные черты освобождения от уголовной ответственности как института действующего уголовного права России:

- любое освобождение от уголовной ответственности возможно до вынесения приговора и признания судом лица виновным в совершении преступления, в т.ч. на досудебных стадиях производства по делу;
- любое освобождение от уголовной ответственности в итоге означает освобождение от применения всех мер уголовно-правового воздействия (в том числе наказания) и представляет собой одну из форм реализации уголовной ответственности как юридической обязанности правонарушителя;

¹ См.: Головкин Л. Классификация оснований освобождения от уголовной ответственности // Законность. 1998. № 11. С. 37–40.

– применение освобождения от уголовной ответственности возможно при нецелесообразности применения к лицу мер уголовно-правового воздействия, в том числе целей наказания. При этом, конечно, не следует забывать, что данная «нецелесообразность» является скорее субъективным мнением правоприменителя (ведь в ст.ст. 75–77 УК РФ говорится о праве на освобождение лица от уголовной ответственности).¹ В то же время «нецелесообразность» можно расценивать и как проявление категории объективной (например, при освобождении от уголовной ответственности за истечением сроков давности – ст. 78 УК РФ).

Для возможности расценивать примирение с потерпевшим в качестве освобождения от уголовной ответственности закон, как и в других нереабилитирующих основаниях (ст.ст. 75 и 77 УК РФ) указывает на два «типовых» критерия, к которым относятся невысокая степень общественной опасности совершенного преступления и невысокая опасность самого лица, совершившего преступление. Таким образом, критерии допустимости примирения с потерпевшим как основания освобождения от уголовной ответственности носят объективно-субъективный характер.

УК РФ в ст. 76 определяет следующие критерии допустимости примирения с потерпевшим, как основания освобождения от уголовной ответственности относятся: совершение преступления впервые; совершение преступления небольшой и средней тяжести; примирение с потерпевшим; заглаживание причиненного вреда. Таким образом, будет соблюдаться один из основных принципов уголовного судопроизводства – неотвратимость и справедливость наказания.

В.А. Александрова

Научный руководитель к.ю.н. Е.А. Димитрова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ ЛИЦАМ, РАНЕЕ ОСВОБОЖДЕННЫМ ОТ НАКАЗАНИЯ В СВЯЗИ С БОЛЕЗНЬЮ

Уголовно-правовое воздействие не ограничивается только наказанием, оно испытывает влияние и других подходов, таких,

¹ См.: Уголовное право. Общая часть / под ред. И.Я.Козаченко, З.А.Незнамовой. М., 1997. С. 416–417.

как институт освобождения от наказания в связи с болезнью, в основе формирования которого лежит принцип гуманизма.

Правовая регламентация данного института в уголовном законе (ст. 81 УК РФ) позволяет освобождать от наказания в связи с болезнью осужденных независимо от характера и тяжести совершенных ими преступлений, фактически отбытого ими срока наказания, степени их исправления. Изучение криминологической характеристики осужденных, освобожденных от отбывания наказания в связи с болезнью, показало, что такие лица, как правило, представляют повышенную общественную опасность и являются «носителями криминальных традиций». Поэтому, оказавшись на свободе и несмотря на наличие у них тяжелой болезни, нередко совершают новые преступления, игнорируя проявленные к ним гуманизм и милосердие.¹

Законодатель не оставил без рассмотрения вопрос, касающийся возможности применения уголовной ответственности наказания вновь к лицам, но только в случае их выздоровления. Такие лица, согласно ч.4 ст.81 УК РФ, могут подлежать уголовной ответственности и наказанию, если не истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности или давности исполнения приговора. Обратим внимание на термин «могут подлежать». Вывод один: при решении подобных вопросов наличие выздоровления лица не предопределяет обязательное его освобождение от уголовной ответственности или наказания и какими дополнительными критериями при решении этих вопросов должен руководствоваться суд, в законе не указано.

Регламентируя все виды условного осуждения и условного освобождения от наказания, УК РФ устанавливает определенные требования к поведению лиц, к которым эти институты применялись, в течении испытательного срока. Рассматриваемый нами институт освобождения от наказания в связи с психическим расстройством и иной тяжелой болезнью, тоже относят к условному освобождению, но только никаких подобных требований для нашей категории лиц законодатель не указал. Представляется, что суду целесообразно было бы предоставить право налагать на лиц, перечисленных в ч.4 ст.81 УК РФ, такие обязанности, как, например, не уклоняться от курса лечения, не менять без надлежащего разрешения места жительства и т.п.

¹ Алфимова О.А. Освобождение от наказания в связи с болезнью: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2006.

Отсутствие последующего контроля со стороны государственных органов фактически приводит к тому, что о факте выздоровления указанных лиц не всегда известно суду, который вправе принять окончательное решение либо об освобождении от отбывания наказания либо об отбытии наказания. В целях устранения существующего пробела в законодательстве следует согласиться с имеющимся мнением о необходимости вменения в обязанность осужденному после освобождения по болезни встать на учет в учреждение здравоохранения.¹

Также в ст. 81 УК РФ не решен вопрос о том, какие последствия должны наступить при совершении освобожденными по болезни лицами новых преступлений. В судебной практике ответа найти не удастся, поскольку нередко, назначая наказание лицу, ранее освобождавшемуся по болезни, суд этот факт не учитывает.² В юридической литературе определенного мнения о решении данной проблемы нет. Например, Н.А. Овчинников отмечает, в случае совершения лицом, освобожденным от наказания в связи с болезнью, нового преступления суд должен присоединить полностью или частично к вновь назначенному наказанию неотбытое наказание по предыдущему приговору.³ В.П. Малковым приведенное мнение считает ошибочным. Неотбытым наказанием следует считать: весь срок назначенного наказания по предыдущему приговору при условном осуждении и срок, на который осужденный был фактически условно-досрочно освобожден от дальнейшего отбывания наказания; назначенное наказание, которое отсрочено в порядке ст. 82 УК РФ.⁴ Следовательно, невозможно возобновление исполнения неотбытого в связи с болезнью наказания и посредством его соединения с вновь назначенным наказанием при рассмотрении дела о новом преступлении по существу, поскольку терминологически, а для уголовного права это значит и фактически, оно таковым не является.⁵

В случае такого пробела в праве можно сказать, что все сомнения трактуются в пользу виновного лица. За первое преступ-

¹ Алфимова О.А. Указ. работа.

² Аббасов А., Гусев Е. Освобождение от наказания по болезни: обратной дороги нет // Законность. 2008. №12. С. 25–27.

³ Овчинников Н.А. Комментарий к УК РФ. 2007. С. 175.

⁴ О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания : постановление Пленума Верховного Суда от 11.01.2007 №2.

⁵ Малков В.П. Ответственность граждан, освобожденных от наказания по болезни // Российская юстиция. 2001. № 6. С. 49.

ление такое лицо вообще не понесет никакой ответственности. УК РФ просто оставляет лицо в таком случае безнаказанным.

Мы видим, что уголовное законодательство продолжает меняться и сейчас, и этому лишь одно оправдание, законодатель старается сделать институт освобождения от наказания все более гуманным и справедливым.

Многие забывают о том, что освобождение от наказания в связи с болезнью является промежуточным видом в общей структуре системы освобождения от наказания и предполагают, что освобождение от наказания в связи с болезнью делают их безнаказанными. Поэтому на практике приходится сталкиваться с лицами, умышленно заражающими себя тяжелыми болезнями, например туберкулезом, но не стоит забывать о том, что в местах лишения свободы есть специальные лечебно-профилактические учреждения, в некоторых из которых могут содержаться тяжелобольные осужденные, не потерявшие в связи с заболеванием опасности для общества. А также стоит помнить, что это только право суда, а не его обязанность.

Единственным правильным решением, на наш взгляд, будет применить меры контроля по ограничению свободы и последствия нарушения этих ограничений для регулирования института освобождения от наказания в связи с болезнью подобно ч. ч. 6 и 7 ст. 79 УК РФ, то есть установить контроль за лицом, освобожденным от наказания в связи с болезнью, специализированными государственными органами, и в случае совершения преступления (независимо от формы вины) в течение оставшейся неотбытой части наказания назначать наказание таким лицам по совокупности приговоров.

И.А.Макушкин

Научный руководитель к.ю.н. Е.А. Федорова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА

В юридической литературе уделяется значительное внимание проблеме отраслевой принадлежности норм, касающихся исполнения принудительных мер медицинского характера (далее

– ПММХ). Для решения этой проблемы учеными юристами предложено несколько вариантов.

Первый вариант решения заключается в расширении предмета уголовно-исполнительного права. ВИ.Горобцовым было высказано мнение о необходимости нетрадиционного понимания предмета уголовно-исполнительного права за счет включения в него общественных отношений, возникающих при исполнении мер уголовно-правового принуждения, в частности принудительных мер медицинского характера. Более того, в ч. 3 ст. 97 УК РФ закреплено положение о том, что порядок исполнения ПММХ определяется УИК РФ и иными федеральными законами. Однако, несмотря на данные законодательные установки, Особенная часть УИК РФ не содержит норм, определяющих порядок и условия исполнения принудительных мер медицинского характера. Налицо рассогласованность между уголовным и уголовно-исполнительным законодательством, которая привела к существенному пробелу в сфере правового регулирования исполнения одного из видов уголовно-правового принуждения. Следовательно, возможным решением проблемы отраслевой принадлежности ПММХ может быть то, что на уровне УИК РФ возможно создание специального раздела, в котором бы находились нормы регламентирующие исполнение принудительных мер медицинского характера.

Второй вариант решения отраслевой принадлежности норм регулирующих исполнение ПММХ заключается в предложении сформировать специальное законодательство о психически больных. Первый шаг в этом направлении был сделан в рамках Закона о психиатрической помощи.

Третий вариант разрешения проблемы заключается в разработке единого подзаконного акта, который бы исключил разрозненный характер норм и регламентировал процедуру исполнения ПММХ. Однако подзаконный акт не определит отраслевую принадлежность и, скорее всего, будет носить лишь межведомственный характер.

Наиболее приемлемым разрешением проблемы отраслевой принадлежности норм, регулирующих порядок и условия исполнения принудительных мер медицинского характера, является принятие нового федерального закона, в котором будут урегулированы: общие положения порядка исполнения принудительных мер медицинского характера; правовое положение лиц, в отношении которых исполняются принудительные меры меди-

цинского характера; организация учреждений, исполняющих принудительные меры медицинского характера; порядок prolongation, изменения, и прекращения принудительных мер медицинского характера.

Таким образом, дальнейшее совершенствование законодательства о применении принудительных мер медицинского характера должно идти по пути унификации законодательства, оно должно быть приведено в соответствие с действующим уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством.

Р.В. Петроченкова, К.П. Семенов

Санкт-Петербургский университет МВД России

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ

Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних предусматривались еще российским законодательством XVII–XIX веков.

Так, в Уложении 1649 г. законодатель вспоминает о правиле, затерявшемся в Градских законах, «аще седми лет отрок убьет кого... не повинен есть смерти» и вносит его в Новоуказные статьи Сысского приказа 1666 г. (ст. 79).¹

В законодательстве в эпоху царствования Петра I возраст лица, совершившего преступное деяние, упоминался редко. Отсутствовала какая-либо определенность по поводу возраста субъекта преступления и в законодательстве послепетровского периода, за исключением отдельных императорских указов середины XVII века. В 1742 г. Сенат вместе с президентами коллегий указал, что малолетство как для мужского, так и для женского пола нужно считать до 17 лет и что таковых нельзя подвергать тем же наказаниям, как и взрослых. Малолетние не могли подвергаться ни смертной казни, ни пытке, ни кнуту. Для них эти наказания заменялись сечением плетью и отдачей в монастырь на исправление для «употребления их там на всякие тяжелые монастырские работы, чтобы они никогда праздны не были, а по освобождению из монастырей повелевалось их отсылать в

¹ См. Сопов Д.В. Уголовная ответственность несовершеннолетних. М., 2006. С. 8.

те места, откуда кто прислан, а из этих мест отсылать их в прежние жилища».

В Указе Екатерины II от 26 июня 1765 г. установлена полная невменяемость детей до 10 лет, а от 10 до 17 лет допускалось смягчение наказания. Причем обвиняемых в преступлениях, влекущих смертную казнь или кнут, велено представлять в Сенат, где с ними поступали по своему усмотрению и по мере их вины. При смягчении ответственности за прочие преступления различались малолетние 10–15 и от 15–17 лет. Малолетних до 10 лет отдавали без предания суду и без наказания на исправления родителям, родственникам или опекунам.

В Уложении о наказаниях уголовных и исполнительных 1845 г. данным вопросам были посвящены ст. 142–150. В основном в этих статьях предусматривалась замена наказания более мягким в зависимости от возраста несовершеннолетнего. Так, согласно ст. 148 несовершеннолетние в возрасте от 14 до 21 года за преступления, совершенные по неосторожности, подвергались лишь домашнему исправительному наказанию по распоряжению родителей и опекунов.¹ Уложение определяет ответственность детей за упорное неповиновение родительской власти, а равно и за грубое с родителями обращение, подвергая виновных аресту до 6 месяцев, но эта ответственность должна быть назначена судом на общем основании.

Статья 6 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1864 г. предоставляло право мировым судьям определять несовершеннолетним в возрасте от 10 до 17 лет взамен заключения в тюрьме помещение в исправительные приюты.²

В статье 41 Уголовного уложения 1903 г. указывалось: «невменяется в вину преступное деяние, учиненное несовершеннолетним от 10 до 17 лет, который не мог понимать свойства и значения им совершаемого: руководить своими поступками»³. Очевидно, положение о возрастной невменяемости, предусмотренное ч. 3 ст. 20 УК РФ, позаимствовано с некоторыми изменениями из ст. 41 Уголовного уложения 1903 г.

Советская власть вскоре после Октябрьской революции выдвинула лозунг «Для детей нет суда и тюрьмы», который нашел

¹ См.: Российское законодательство X–XX веков. Т.6: Законодательство первой половины XIX века. М., 1988. С.203.

² См.: Российское законодательство X–XX веков. Т.8: Судебная реформа. М., 1991. С.395.

³ См.: Российское законодательство X–XX веков. Т.9: Законодательство эпохи буржуазно-демократической революции. М., 1994. С.284.

воплощение в Декрете СНК от 14 января 1918 г. «О комиссиях для несовершеннолетних». Этот декрет провозгласил отмену судов и тюремного заключения для малолетних и несовершеннолетних. Дела о несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние в возрасте до 17 лет, подлежали рассмотрению комиссией по делам несовершеннолетних, которая должна была либо освобождать их, либо направлять в одно из убежищ общественного призрения Народного комиссариата соответственно характеру деяния.

Тенденция к усилению уголовной ответственности несовершеннолетних наметилась в начале 1930-х гг. Так, постановление ЦИК и СНК от 5 апреля 1935 г. «О мерах борьбы с преступностью несовершеннолетних» значительно понизило возраст, по достижении которого наступала уголовная ответственность. Так, начиная с 12-летнего возраста уголовной ответственности подлежали лица, виновные в совершении краж, причинении телесных повреждений, увечий, в убийстве; ст. 8 Основных начал уголовного законодательства СССР и союзных республик, предоставлявшая право применять к несовершеннолетним меры медико-педагогического характера, была отменена.

31 мая 1935 г. было принято постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) «О мерах ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», которым были ликвидированы комиссии по делам несовершеннолетних. Одним из оснований для ликвидации комиссии стал высокий уровень рецидива среди несовершеннолетних, который доходил до 35%.¹ В указанных актах нашла отражение господствовавшая в то время точка зрения о принуждении как универсальном средстве борьбы с преступностью.

Во время Великой Отечественной войны и в первые послевоенные годы основными криминогенными условиями были беспризорность и безнадзорность подростков, а также тяжелое материальное положение страны. Постановлением СНК СССР от 23 января 1942 г. «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» было предусмотрено создание при исполкомах местных Советов комиссий по устройству детей, оставшихся без родителей, расширение детских домов, приемников-распределителей, организация суворовских школ.

Постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 17 февраля 1948 года «О применении указов от 4 июня 1947 года в

¹ См. Переверзев А.В. Советская модель борьбы с преступностью несовершеннолетних // Российская юстиция. 2010. № 9. С. 39.

отношении несовершеннолетних» судебным органам предлагалось в случае совершения хищения в незначительных размерах несовершеннолетними в возрасте от 12 до 16 лет ставить вопрос о прекращении дела в уголовном порядке и направлении обвиняемых в трудовые воспитательные колонии.

Основы уголовного законодательства СССР и союзных республик, принятые Верховным Советом СССР от 25 декабря 1958 г. и Уголовные кодексы союзных республик, принятые в 1959–1961 гг. повысили возраст, по достижению которого наступала уголовная ответственность. Согласно ст. 10 Основ, ответственности подлежали лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет. За совершение убийства, умышленное нанесение тяжких повреждений, причинивших расстройство здоровья, изнасилование, разбойное нападение, кража, злостное и особо злостное хулиганство, умышленное уничтожение или повреждение государственного, общественного имущества или личного имущества граждан, повлекших тяжкие последствия, а также умышленное совершение действий, могущих вызвать крушение поезда, уголовная ответственность наступала с 14 лет.

В Основах, принятых в 1991 г., ст. 10 была несколько дополнена: ответственность с 14 лет наступает также за хищение огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ и за хищение наркотических веществ. К несовершеннолетним не применялись ссылка, высылка, лишение свободы в виде заключения в тюрьме и др. Законодательство ориентировало правоохранительные органы на преимущественное применение мер воспитательного характера, а не уголовного наказания в случаях совершения преступления, не представляющего большой общественной опасности.

Уголовный кодекс Российской Федерации – еще один этап в уголовной политике нашего государства в отношении несовершеннолетних.

Как мы видим уголовное законодательство об ответственности несовершеннолетних прошло долгое историческое развитие. Поэтому при разработке УК РФ был учтен прошлый опыт, а также современные социально-психологические характеристики несовершеннолетних: акселерация не только в физической, но и в интеллектуально – волевой сфере, более широкое участие подростков во всех видах деятельности, как социально-позитивной, так и негативной и другие аспекты.

А.А. Коробицина

Научный руководитель д.м.н. Т.В. Коробицина
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**СОЗДАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПОБУЖДЕНИЯ
НАРКОЗАВИСИМОГО К ЛЕЧЕНИЮ И РЕАБИЛИТАЦИИ
КАК ВОЗМОЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ
ПРОФИЛАКТИКИ**

Устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков в совокупности с рядом иных причин обусловили принятие Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.¹ При этом недостаточно эффективно организованная профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией обозначены в этом документе в числе причин ухудшения наркоситуации. Отмечено, в частности, увеличение численности лиц, прошедших лечение, реабилитацию и вновь вернувшихся к немедицинскому потреблению наркотиков, а также слабое развитие системы мотивации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, к участию в реабилитационных программах. Именно создание механизмов мотивации наркозависимых лиц на участие в программах реабилитации признается одним из основных направлений развития медико-социальной реабилитации больных наркоманией в Российской Федерации.

При этом «совершенствование нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности предусматривает: совершенствование уголовно-правового законодательства Российской Федерации в части, касающейся гармонизации диспозиционных конструкций с мерами уголовного наказания в зависимости от тяжести совершенных преступлений; введение в законодательство Российской Федерации норм, предоставляющих подсудимым, больным наркоманией и признанным виновными в совершении преступлений небольшой или средней тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, возможность выбора между лечением и уголовным наказанием,

¹ Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: утв. Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690.

а также устанавливающих механизм контроля за принятыми данной категорией лиц обязательствами по лечению и ответственность за их невыполнение.

Причины возможного внесения изменений и дополнений в уголовное законодательство России для создания побудительно-го к лечению механизма для наркозависимого лица, действительно, четко диктуются современной наркоситуацией. Как широким распространением немедицинского потребления психоактивных веществ (количество наркопотребителей в нашей стране превышает статистические данные по странам Европейского Союза в 7–10 раз¹), вовлеченностью населения в незаконный оборот наркотиков (численность криминальных наркоструктур сопоставима с количеством военнослужащих Российской армии²), так и низкими показателями эффективности медицинской профилактики. Потребители инъекционных наркотиков в 60% случаев не попадают в поле зрения нарколога в течение 3-х лет от начала потребления³, что снижает вероятность достижения позитивного результата. Организация «Human Rights Watch» расценила эффективность лечения наркомании в России как ничтожную и представляющую нарушение права на здоровье⁴, так как ремиссия наблюдается менее чем у 2% больных⁵.

Какие варианты решения в настоящее время реально обсуждаются? Первое – ввести уголовную ответственность за потребление наркотиков с одновременным поощрительным предложением ее отмены в случае согласия на лечение и реабилитацию. Что касается уголовной ответственности за потребление наркотиков, то подобная практика существует даже в такой, казалось бы, либеральной стране, как Нидерланды. При существовании легального оборота марихуаны одновременно за потребление героина предусмотрено трехгодичное тюремное заключение. Однако далеко не все потребители наркотиков являются наркозависимыми и нуждаются в лечении. Таким образом, введя уго-

¹ Иванов В.П. О наркоситуации в Российской Федерации: новые вызовы и угрозы // Наркология. 2008. № 9. С. 8–13.

² Там же.

³ Кирианова В.В. Особенности поведения потребителей инъекционных наркотиков, связанного с риском гемоконтактных инфекций // Наркология. 2008. № 9. С. 67–73.

⁴ Доклад о международной стратегии по контролю за наркотиками за 2008 год – Россия // Наркология. 2008. № 12. С. 17–27. [Электронный ресурс]. URL: <http://russian.moscow.usembassy.gov>).

⁵ Заседание Государственного антинаркотического комитета 3 декабря 2008 г. // Наркология. 2009. № 1. С. 12–14.

ловную ответственность за потребление, мы рискуем оказаться в ситуации появления большого числа осужденных (сразу появляются проблемы переполнения пенитенциарной системы, возрастания нагрузки на органы административного надзора, необходимости социальной реабилитации осужденных и другие). При этом количество лиц, прошедших курс лечения, вряд ли значительно возрастет (наркозависимые лица вследствие наличия у них высокой толерантности к употребляемому веществу редко «попадают» на потреблении, несмотря на ежедневный прием). Предложение о введении такой нормы для лиц, допустивших употребление повторно (для тех, кто впервые «попался» оставить административную ответственность за правонарушение), весьма мало отличается от первого – необходимо «попасться» более одного раза и правовой «механизм» придет в движение.

Если посмотреть на проблему даже с учетом российской специфики (участковые знают каждого наркозависимого, проживающего на территории обслуживания, надо только вовремя оказаться возле него и препроводить в отделение для возбуждения уголовного дела и побуждения к лечению), нельзя найти достаточно веских оснований для принятия таких решений.

Скорее необходимо рассмотреть иной вариант. После декабря 2003 г. произошла фактическая декриминализация незаконного приобретения, хранения, изготовления, переработки, перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта. Из-за увеличения крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ большая часть таких деяний «отошла» в сферу административного производства. Позиция законодателя была понятна – больной наркоманией потребитель не должен сидеть в тюрьме, он должен лечиться. Однако не произошло ни увеличения административной практики по таким делам, ни возросло количество желающих полечиться. Вот здесь и есть, что называется, резервы. Но просто добавить в поощрительном примечании к ст. 228 УК РФ пункт об освобождении от уголовной ответственности в случае согласия лица на лечение и реабилитацию – это только полдела. Поскольку желаемое – существенно увеличить число наркозависимых, прошедших лечение, требуется снизить величину крупного размера наркотика, чтобы большее количество фактов противоправных деяний подпадало под уголовную ответственность.

При этом хочется указать на следующее. К основным угрозам в сфере сокращения спроса на наркотики (согласно Стратегии государственной антинаркотической политики РФ) относят-

ся: сокращение числа специализированных наркологических медицинских учреждений, низкое число наркологических реабилитационных центров (отделений) в субъектах Российской Федерации, а также недостаточное количество медицинских психологов, специалистов по социальной работе, социальных работников и иного персонала, участвующего в осуществлении медико-социальной реабилитации; недостаточная доступность медико-социальной реабилитации для больных наркоманией и эффективность медико-социальных мероприятий, обеспечивающих восстановление социально значимых ресурсов личности больного наркоманией и его дальнейшую социализацию в обществе; отсутствие условий для социальной и трудовой реинтеграции участников реабилитационных программ.

Нельзя вводить какие бы то ни было изменения без наличия готовности наркологической службы работать в новом режиме. С 2004 года практически прекратила существование система судебно-наркологической экспертизы, а нововведения потребуют не только ее возрождения, но и кадрового обеспечения. Наркологическая служба не располагает достаточным количеством наркологических коек, тем более проблемна организация надзора за «осужденными к лечению». В России практически нет системы последовательной, многомесячной медико-социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых с их возвращением в образовательную среду, на рабочее место, предоставляемое в обязательном порядке. В связи с этим возникает вопрос: стоит ли в настоящее время осуществлять какие-либо кардинальные изменения уголовного законодательства, если справиться с последствиями таких преобразований еще не в состоянии?

А.В. Менчугина

Научный руководитель Ю.В. Сподина
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Экологические преступления – преступные посягательства на экологическую безопасность, то есть безопасность окружающей природной среды как условия и средства обитания человека и живых организмов, а в принципе и их выживания.

Экологические преступления являются институтом Особенной части уголовного законодательства, предусмотренным гл. 26 УК РФ. Данный институт относится к субинституту «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Предметом этих преступлений являются сама окружающая среда и ее наиболее значимые компоненты: земля, недра, леса и растительный мир в целом, воды, атмосферный воздух, континентальный шельф, морская среда, особо охраняемые природные территории и объекты

Уголовные наказания применяются за умышленные экологические преступления; умышленное уничтожение, разрушение либо порчу природных комплексов и объектов, взятых под охрану государства (ст. 243 УК РФ), за причинение экологическим правонарушением значительного вреда охраняемым природным объектам.

Ответственность за уголовные преступления в области экопользования несут физические лица, достигшие возраста привлечения к уголовной ответственности и вменяемые (ст. 20, 21 УК РФ). В некоторых статьях предусмотрен специальный субъект – лицо, использующее служебное положение (например, ч.3 ст.256 УК РФ). Граждане иностранных государств также несут уголовную ответственность за экологические преступления. Уголовная ответственность для иностранных граждан распространяется также на преступления, совершенные на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 11 УК РФ). Не привлекаются к уголовной ответственности организации и их структурные подразделения.

Действующее законодательство предусматривает 17 составов экологических преступлений, которые различаются в зависимости от объекта преступления.

Уголовный закон предусматривает в области экологии две формы вины нарушителя – умысел и неосторожность. Есть составы, которые предусматривают только умышленную вину – незаконная охота, незаконная добыча водных животных и растений и т.д. Есть составы, когда преступление может быть совершено только по неосторожности: уничтожение лесного массива в результате неосторожного обращения с огнем. Наконец, имеются составы экологических преступлений, где существует вина в обеих формах, – загрязнение атмосферы и водоемов, загрязнение морской среды.

Оценивая практику применения уголовной ответственности за экологические преступления, специалисты отмечают ее низкую эффективность. Так, уголовные дела о самых массовых и опасных нарушениях – загрязнении водного и воздушного бассейнов – составляет 0,96% общего числа экологических преступлений; загрязнение земли – 0,75%. Применяются в основном нормы об ответственности за преступления и иные правонарушения, связанные с незаконным захватом природных ресурсов (незаконная охота, незаконный лов рыбы, незаконная порубка леса), так называемые «браконьерские дела». Причины подобного противоречия- экономическая и организационная. Экономическая: большинство предприятий – загрязнителей окружающей среды по своей технической оснащенности не в состоянии выполнить предъявленные им со стороны закона требования экологической безопасности. У государства, как и у предприятий, нет достаточных средств для надлежащей охраны окружающей среды. Организационная причина проявляется прежде всего в отсутствии четкой организации системы экологического контроля по пресечению и предупреждению экологических правонарушений.

В заключение можно отметить, что состояние здоровья человека в значительной степени зависит от чистоты воды, воздуха, качества продуктов, которыми он питается, и соответственно от чистоты почвы. Природа находится в столь критическом состоянии, что ее неблагополучие уже отражается на условиях жизни и, следовательно, на здоровье людей, растет число генетических отклонений, сокращается продолжительность жизни.

И хотя уголовное право не может рассматриваться как главное средство охраны окружающей среды, профилактическая функция уголовно-правового запрета наиболее опасных посягательств на окружающую среду и меры уголовного наказания, определяемые судом нарушителям природоохранительного законодательства, призваны сыграть значительную роль в борьбе с экологическими правонарушениями.

СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДИСЦИПЛИН

А.Г. Пискун

Научный руководитель к.ю.н. Н.Г. Логинова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОМ

Многие специалисты в области уголовного процесса исследовали такой дискуссионный вопрос, как использование результатов оперативно-розыскной деятельности (далее ОРД) в доказывании по уголовным делам. Проблема использования таких результатов стоит перед правоприменителем на протяжении многих лет. Здесь приходится рассматривать несовершенство законодательства в данной сфере, в том числе пробелы и некорректную формулировку отдельных положений закона, касающихся как предоставления, так и использования результатов ОРД в доказывании, и, к сожалению, непрофессионализм тех, чья деятельность направлена на сбор таких результатов. Первоначально результаты ОРД могут предоставляться сотрудниками оперативного подразделения дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору на стадии предварительного расследования, где решается вопрос о том, могут ли данные результаты являться поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, способствовать подготовке и осуществлению следственных и судебных действий, непосредственно использоваться в доказывании по уголовным делам – позволять формировать доказательства, удовлетворяющие требованиям уголовно-процес-

суального закона¹: предусмотренным ст. 88 УПК РФ, – относимости, допустимости, достоверности, а в совокупности с другими доказательствами – достаточности. Суд также как и другие правоприменители обязан оценивать результаты ОРД, предоставляемые ему в материалах при избрании конкретной меры пресечения, даче согласия на проведение отдельного следственного действия и принятии других решений, предусмотренных ч.2 ст. 29 УПК РФ. Следует отметить, что заключительная оценка результатов ОРД дается в итоговом решении суда – приговоре, определении о применении принудительных мер медицинского характера, мер воспитательного воздействия.

В соответствии с п.36.1 ст.5 УПК РФ под результатами оперативно-розыскной деятельности понимаются сведения, полученные в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда.

Объективно такие сведения могут быть представлены «в справках, актах, рапортах, сводках, отчетах составленных лицами, осуществлявшими оперативно-розыскные мероприятия»², также могут иметь значение для уголовного дела объекты, предметы и документы, полученные при проведении оперативно-розыскных мероприятий, «в случае проведения в рамках оперативно-розыскной деятельности оперативно-технических мероприятий (ОТМ) результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть также зафиксированы на материальных (физических) носителях информации (фонограммах, видеogramмах, кинолентах, фотопленках, фотоснимках, магнитных, лазерных дисках, слепках и т. п.)».³ Такие материальные носители, предметы и документы, если они отвечают требованиям ст. 88 УПК РФ, могут в последующем стать вещественными доказательствами по уголовному делу при прохождении определенной процедуры – осмотра и вынесения постановления о признании вещественным доказательством и приобщении к уголовному делу.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд : приказ МВД РФ от 17.04.2007 № 368, (п.п. 19–21).

² Степанов А.А., Шананин М.Г. К вопросу о понятии результатов оперативно-розыскной деятельности // Юрист онлайн. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.shkolny.com/k-voprosu-o-ponyatii-rezultatov-operativno-rozyisknoy-deyatelnosti>.

³ Там же.

По мнению Е.А.Доли¹, результаты ОРД ни при каких обстоятельствах не могут являться доказательствами, на которые может ссылаться дознаватель и следователь в ходе предварительного расследования, а также суд при постановлении приговора. Результаты ОРД могут служить основой для формирования доказательств. Соглашусь с Е.А.Долей лишь отчасти: на результаты ОРД ссылаться нельзя, если имеются процессуальные способы установления информации, полученной в ходе ОРМ. Также нельзя подменять одну деятельность другой – уголовно-процессуальную и оперативно-розыскную. Ст. 89 УПК РФ также прямо указывает на то, что использование результатов ОРД запрещено, с оговоркой, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам, установленные УПК РФ. Отмечу, что при выявлении и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, получением и дачи взятки, вымогательства и других составов, невозможно обойтись без проведения оперативно-розыскных мероприятий, результаты которых в последующем будут положены в основу обвинения.

Таким образом, говорить о том, что результаты ОРД использовать в доказывании категорически запрещено, по меньшей мере необоснованно и нецелесообразно.

Следует отметить, что суд при вынесении приговора также ссылается на документы, полученные в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий. Например, Сланцевский городской суд Ленинградской области в приговоре от 8 декабря 2010 г. в отношении Н.Ф.Родионовой, обвиняемой в совершении преступлений, предусмотренных ч.3 ст.30, ч.1 ст.228.1; ч.3 ст.30, ч.1 ст.228.1; ч.1 ст.30, п.»б» ч.2 ст.228.1 УК РФ указывает, что виновность подсудимой подтверждается исследованными по делу доказательствами, еще раз подчеркну – доказательствами, и ниже ссылается на документы, составляемые в ходе оперативно-розыскной деятельности, а именно на рапорт об обнаружении признаков преступления, постановление о проведении оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка». После перечисления всех доказательств, ниже располагается следующая фраза: «Приведенные доказательства, в том числе показания свидетелей, протоколы следственных действий, иные документы, проверены судом в совокупности и в соответствии с тре-

¹ Доля Е.А. Формирование доказательств на основе результатов оперативно-розыскной деятельности : монография. М., 2009.

бованиями ст.ст.87, 88 УПК РФ, с позиции их допустимости, относимости и достаточности для принятия конкретного решения по делу. Все доказательства получены в соответствии с уголовно-процессуальным законом, в условиях, гарантирующих права подсудимого на защиту, и суд признает их достоверными». Следовательно, суд относит документы, составленные в ходе оперативно-розыскной деятельности к иным документам, напомним, что в соответствии с ч.1 ст. 84 УПК РФ иные документы, допускаются в качестве доказательств, если изложенные в них сведения имеют значение для установления обстоятельств, указанных в ст. 73 УПК РФ, то есть обстоятельств, подлежащих доказыванию. В ч. 2 ст.84 УПК РФ указывается на то, что документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменном, так и ином виде. В совокупности с другими доказательствами, суд позволяет себе использовать результаты ОРД при мотивировании и обосновании отдельных положений приговора.

Таким образом, происходит активное использование результатов ОРД в доказывании по уголовному делу, как дознавателем, следователем, так и судом при постановлении приговора, который ссылается на протоколы, фиксирующие результаты ОРД, а также постановления о проведении оперативно-розыскного мероприятия.

А.В. Тухватуллина

Научный руководитель к.ю.н. Е.Н. Погорелова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПОКАЗАНИЯ ЭКСПЕРТА И СПЕЦИАЛИСТА КАК ИСТОЧНИК ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Для законного и справедливого разрешения уголовного дела необходимо выяснить его обстоятельства: было ли совершено преступление, кто и как его совершил, то есть раскрыть преступление и правильно установить все факты, значимые для принятия решения. При установлении данных фактов в уголовном судопроизводстве участвуют различные субъекты и лица, содействующие судопроизводству. Такими лицами, согласно уголовно-процессуальному законодательству, как правило, выступают эксперт и специалист.

Согласно ст. 58 УПК РФ специалист – это лицо, обладающее специальными знаниями и навыками, вызванное следователем, дознавателем, прокурором или судом для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств в исследовании материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию. Эксперт – это лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке установленном законом, для производства судебной экспертизы и дачи заключения (ст.57 УПК РФ). В Российской Федерации деятельность экспертов регламентирована УПК РФ и ведомственными нормативными актами об экспертных учреждениях.¹

Заключение эксперта как один из видов доказательств в уголовном судопроизводстве – это письменно оформленный категорический вывод лица (эксперта), обладающего специальными познаниями в науке, технике, искусстве и ремесле, в котором он на основании произведенного исследования (экспертизы) дает ответы на поставленные перед ним вопросы органом расследования, прокурором или судом (судьей), назначившим экспертизу.²

Теория и практика уголовного процесса и уголовно-процессуальное законодательство едины в оценке процессуальной природы экспертизы. Производство экспертизы признается самостоятельным следственным действием, а заключение эксперта – самостоятельным источником доказательств.

В отличие от эксперта заключения специалиста – это представленное в письменном виде суждение по вопросам, поставленным перед специалистом сторонами, а показания специалиста – это сведения, сообщенные им на допросе об обстоятельствах, требующих специальных познаний, а также разъяснения своего мнения (ст. 80 УПК РФ).³

Заключения и показания эксперта и специалиста подлежат оценке наряду со всеми другими доказательствами, предусмотренными уголовно-процессуальным законом (ст. 88 УПК РФ). Они не имеют каких-либо преимуществ перед другими доказательствами, но обладают весьма существенной спецификой, поскольку представляют собой выводы и умозаключения, сделан-

¹ Уголовный процесс России / под ред. З.Ф.Ковриги, Н.П.Кузнецова. М., 2004. С.121.

² Процессуальное право : энциклопедический словарь. М., 2003.

³ Рыжаков А.П. Уголовный процесс. М., 2006. С.62.

ные экспертом и специалистом на основе исследований и действий проведенных ими с использованием специальных познаний.¹

Заключение и показания эксперта и специалиста подлежат оценке с точки зрения относимости, допустимости и достоверности доказательств.

Выводы эксперта и специалиста, являющиеся косвенными доказательствами, могут быть положены в основу приговора только в совокупности с другими доказательствами, они могут лишь быть звеном в такой совокупности. Поэтому их роль зависит и от конкретной ситуации по делу, от имеющейся наличности доказательств. Нередко они используются лишь в первоначальном этапе расследования, для раскрытия преступления, а в последствии, когда получены прямые доказательства, утрачивают свою ценность.

Е.А. Водолагина

Научный руководитель к.ю.н. Е.Н. Погорелова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О ДОПУСТИМОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТА КАК ДОКАЗАТЕЛЬСТВА В СУДЕ

Доказательствами по уголовному делу являются любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, определенном УПК РФ, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела. Федеральным законом от 4 июля 2003 г. № 92-ФЗ были изменены и дополнены положения ч. 2 ст. 74 и ст. 80 УПК РФ. Эти изменения означали введение в ранг доказательств показаний и заключений специалиста. Надо признать, что указанные нововведения вызвали неоднозначную оценку среди юристов. С одной стороны, принятием данного закона был расширен перечень допустимых в уголовном судопроизводстве доказательств, с другой – это нанесло удар по основе доказательственного права, выраженной в ч. 1 ст. 74 УПК. В соответствии с ней доказательствами по уголовному делу являются любые сведения, на основе которых устанавливает-

¹ Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ / под общ. ред. В.И. Радченко. М., 2005. С.92.

ся наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела.

Частью 3 ст. 80 УПК заключение специалиста определяется как разновидность доказательств, представляющая собою данное в письменном виде его (специалиста) «суждение» по вопросам, поставленным перед ним сторонами. Таким образом, если доказательство – это сведения, а заключение специалиста – его суждения, то оно уже по определению не может являться доказательством. В данном случае вместо сведений о фактах, с помощью которых устанавливается наличие или отсутствие обстоятельств, имеющих значение для дела, предлагается считать доказательством суждение лица, обладающего специальными познаниями, по вопросам, поставленным сторонами. Тем самым закон признал доказательством суждение человека, которое не обладает и, в отличие от любого другого доказательства, не может по своему определению обладать свойством допустимости. Кроме того, специалисты отмечают, что круг лиц, наделенных полномочиями по собиранию указанных сведений (ст. 80 УПК РФ), не соответствует тому, который дан в основополагающих правилах доказывания (ч. 1 ст. 74, ч. 1 ст. 86 УПК РФ). Наконец, вопреки предусмотренному законом (ч. 1 ст. 74 УПК РФ) правилу о собирании и проверке доказательств только в установленном порядке новые положения (ч.ч. 3 и 4 ст. 80 УПК РФ) выводят действия сторон за рамки этих общих правил.

Не менее важным свойством доказательства является относимость (ст. ст. 77, 79, 81, 83, 84 УПК). И здесь нельзя не обратить внимание на тот факт, что из содержания ныне действующей ч. 3 ст. 80 УПК РФ даже не усматривается присутствие у заключения специалиста относимости. Получается, что применительно к заключению специалиста является как бы необязательным наличие связи между содержанием сведений о фактах с обстоятельствами, входящими в предмет доказывания, или иными данными, имеющими значение для расследования дела или его рассмотрения судом. В заключении специалиста нет сведений о фактах, как их понимает наука, закон и судебная практика. Поэтому в принципе исключена их относимость в том понимании, которое вкладывает в понятие доказательства ч. 1 ст. 74 УПК РФ. К тому же, напомним, относимость доказательств – это свойство сведений, полученных при производстве по уголовному делу. Вместо этого закон (в существующем виде) признал

доказательством заключение специалиста, полученное за рамками уголовного процесса.

Кроме того, хотелось бы отметить, что остается не совсем понятным, зачем законодателю понадобилось, совершенствуя ст. ст. 74 и 80 УПК РФ, назвать часть того, что уже предусмотрено законом (ч. 1 ст. 58 УПК РФ), доказательствами – заключением и показанием специалиста (п. 3.1 ч. 2 ст. 74; ч. ч. 3 и 4 ст. 80 УПК РФ). Цель деятельности специалиста в уголовном процессе и его процессуальный статус определены ст. 58 УПК РФ, в соответствии с которой он может быть привлечен к участию в процессуальных действиях для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии документов и предметов; применения технических средств в исследовании материалов уголовного дела; консультирования следователей, судей в целях обеспечения правильной постановки вопросов эксперту; разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию.

Специалист излагает суду свое суждение и мнение о фактах, которое оформляется заключением или показанием в суде. При этом, давая разъяснения, специалист лишен возможности проводить какие-либо исследования, кроме тех, которые состоят в логических умозаключениях с использованием специальных знаний. Конечно, в своем заключение он может давать уже известным суду обстоятельствам новое освещение, проясняющие их истинное значение, и кроме того, с помощью специальных познаний и приемов выявлять перед судом обстоятельства, которые без разъяснения специалиста могли бы оставаться вне поля зрения суда.

Вместе с тем следует отметить, что определение заключения специалиста не через термин «сведения», а через понятие «суждение» не влечет за собой автоматической утраты данным заключение доказательственного значения, поэтому заключение специалиста подлежит всесторонней проверке и объективной оценке субъектами доказывания точно так же, как и любое другое доказательство.

Именно по этому сегодня в следственной и судебной практике заключение специалиста как доказательство не рассматривается и, соответственно, не используется при расследовании и рассмотрении уголовных дел, а также при принятии процессуальных решений. Оно отвергается по различным, чаще всего не соответствующим закону основаниям, правда, только в тех случаях, когда заключение специалиста представляется подозреваемым, обвиняемым, защитником, потерпевшим и его представителем.

С.С. Бузук

Научный руководитель к.ю.н. Е.Н. Погорелова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИГРАФА В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ДОКАЗЫВАНИИ

Поддержание общественного и правового порядка, обеспечение внутренней и внешней безопасности – приоритетные задачи каждого современного государства. И здесь огромную роль играет институт расследования преступлений. И конечно, при раскрытии и расследовании преступлений важную поддержку правоохранительным органам государства оказывают научно-технические средства. Полиграф – одно из таких средств.

Актуальность данной темы очевидна: права и свободы человека в современном обществе являются высшей ценностью, что закреплено в Конституции РФ. Использование полиграфа непосредственно затрагивает права и свободы человека, ввиду этого вопросы его применения остро стоят в современной науке уголовного процесса.

Полиграф – техническое средство, используемое при проведении инструментальных исследований психофизиологических функций организма человека для проверки сообщенной информации на достоверность и являющееся одним из методов и средств доказывания в уголовном процессе.¹ Здесь следует отметить, что полиграф не показывает, лжет человек или нет, он лишь фиксирует изменение психофизиологических процессов организма, их реакцию на задаваемые вопросы. Значит, результаты полиграфа носят вероятностный характер, они показывают отношение человека по тому или иному вопросу.

Проведение психофизиологических исследований может способствовать влиянию на внутреннее убеждение субъекта доказывания при оценке показаний, полученных ранее с помощью допроса.

При оценке результатов психофизиологических исследований с использованием полиграфа должны приниматься во внимание все объективные и субъективные факторы, влияющие на гносеологическую достоверность исследования с помощью полиграфа. В частности, в заключении по проведенному исследованию должна

¹ См.: Холодный Ю.И. Применение полиграфа при профилактике, раскрытии и расследовании преступлений : монография. М., 2000.

быть зафиксирована предтестовая беседа эксперта-полиграфолога с испытуемым. Вопросы, поставленные перед экспертом следователем, должны касаться содержания психофизиологических реакций на поставленные перед испытуемым вопросы. Ответы эксперта не могут устанавливать фактическую сторону деяния, инкриминируемого подозреваемому (обвиняемому). Необходимо обращать внимание также на психологическую характеристику самого испытуемого, соблюдены ли все ограничения, которые касаются его психического состояния и заболеваний. Особо следует изучать порядок передачи информации испытуемому и содержание тех вопросов, которые перед ним ставятся.

Сами по себе психофизиологические исследования с использованием полиграфа имеют существенное значение для определения направления расследования, для отыскания доказательств, то есть имеют ориентирующее, вспомогательное значение для раскрытия и расследования преступлений.¹

Использование полиграфа косвенно регламентируется Федеральными законами «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О государственной тайне». Более тщательная регламентация применения опросов на полиграфе дана в ведомственных инструкциях ФСБ РФ и МВД РФ. В них закреплены все основные международные общепризнанные в мировой практике нормы по использованию полиграфа.²

Опросы с использованием полиграфа постепенно внедряются в отечественную практику расследования и раскрытия преступлений, однако отсутствие четкого законодательного регулирования опросов на полиграфе порождают проблемы как в практической деятельности, так и в теоретическом обосновании значения результатов опросов.³ Тем не менее полиграф как вспомогательное техническое средство при расследовании преступлений применяется и в Красноярском крае органами ФСБ, ФСКН, СКП, МВД.

Принятие Федерального закона «О применении полиграфа» позволит решить ряд острых проблем: точно регламентировать

¹ См.: Комиссарова Я.В., Сошников А.П. Заключение полиграфологов как источник доказательств // Актуальные проблемы современной криминалистики : материалы научно-практической конференции: в 2 т. Симферополь, 2002. Ч. 1. С. 67–72.

² См.: Белюшина О.А. Правовое регулирование и методика применения полиграфа в раскрытии преступлений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.

³ См.: Обобщение практики использования возможностей полиграфа при расследовании преступлений от 14 февраля 2006 г. № 8-15-05.

процессуальные аспекты применения полиграфа при расследовании преступлений, окончательно решить вопрос о значении результатов проверок на полиграфе, обеспечить качественную подготовку квалифицированных полиграфологов.

Несомненно, нельзя отрицать важность применения полиграфа при расследовании преступлений. Применение современных технических средств – одно из условий своевременного, объективного и полного расследования и раскрытия преступлений.

А.С. Новикова

Научный руководитель к.ю.н. Е.Н. Погорелова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОСУДЕБНОГО СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Федеральным законом от 29 июня 2009 г. №141-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения в статьи УК РФ и УПК РФ и тем самым главой 40.1 УПК РФ введен новый институт – «Досудебное соглашение о сотрудничестве». Согласно определению, данному в п.61 ст.5 УПК РФ – это договор между сторонами обвинения и защиты, в котором они согласовывают условия ответственности подозреваемого или обвиняемого в зависимости от его действий после возбуждения уголовного дела или предъявления обвинения.

Процесс заключения досудебного соглашения о сотрудничестве начинается с подачи подозреваемым или обвиняемым письменного ходатайства, которое адресуется прокурору и обязательно подписывается подозреваемым или обвиняемым и защитником. Но к прокурору оно попадает через следователя, который, принимая решение о возбуждении или отказе ходатайства, согласовывает его с руководителем следственного органа (РСО), затем постановление о возбуждении ходатайства направляется прокурору, в случае положительно решения составляется соглашение. Данный институт является новым для нашего законодательства и поэтому имеет ряд недоработок.

Во-первых, ходатайство о досудебном сотрудничестве, которое обвиняемый или подозреваемый, совместно со своим защитником, направляет на имя прокурора, попадает к нему толь-

ко через следователя и его руководителя, причем может и не попасть. Получается, что обвиняемый или подозреваемый и его защитник вправе ходатайствовать перед прокурором о заключении сделки с обвинением, но решать вопрос будет РСО, потому что следователь, перед тем как вынести постановление о возбуждении ходатайства, согласовывает его с РСО. Хотя, по сути, следователь должен быть независимой процессуальной фигурой, а в данной ситуации получается, что следователь не принимает решение, а согласовывает его с РСО.¹ А если РСО не согласится, то закон предусматривает возможность обжаловать его отказ ему же. Получается, что ты можешь жаловаться, но только тому, на кого жалуешься. Парадокс. Хотя ст. 19 УПК РФ говорит о том, что свобода обжалования является принципом уголовного судопроизводства и суд обязан рассмотреть в порядке ст. 125 жалобу на любые действия, бездействия следователя и прокурора, принятые в ходе досудебного производства. Это прямое противоречие принципам.

Поэтому, я считаю, что необходимо внести изменения в ч.4 ст. 317.1, которая и предусматривает порядок обжалования постановления следователя об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении соглашения, изменив адресата жалобы.

Во-вторых, хотя соглашение и имеет двусторонний характер, сторона обвинения не может ничего обещать стороне защиты. Прокурор при выполнении обвиняемым всех условий соглашения подтверждает его содействие следствию и ходатайствует о рассмотрении уголовного дела в особом порядке. Но при этом он не может быть абсолютно уверен в том, что суд не отклонит его, если сочтет, что прокурор не смог подтвердить в нем активное содействие обвиняемого следствию.² Таким образом, показывается весьма неопределенная перспектива судебного рассмотрения уголовного дела. Необходимо восполнить пробел – ввести положения об ответственности государственных органов за несоблюдение условий подписанного прокурором соглашения.

И все же подозреваемому или обвиняемому есть смысл заключать такое соглашение, рассчитывая на то, что его помощь следствию не окажется бескорыстной. Так, если суд сочтет до-

¹ Карпов О.В., Маслов И.В. Досудебное соглашение о сотрудничестве: проблемы правового регулирования и вопросы порядка применения // Уголовный процесс. 2009. №10. С. 6.

² Сумин А.А. Досудебное соглашение о сотрудничестве: все ли так гладко? // Уголовный процесс. 2009. №12. С.7.

судебное соглашение соответствующим закону и исполненным, мера наказания обязательно будет более мягкой.

В-третьих, в нашей стране практика «защиты свидетелей» не работает в полной мере. Ведь при расследовании тяжких и особо тяжких преступлений, к которым и относятся заказные убийства, наркотрафик, коррупция, деятельность преступных сообществ, как правило, связано со сложным процессом собирания доказательств. По различным данным, 80–90% всей доказательственной базы – показания свидетелей и потерпевших.

УПК РФ уже содержит ряд норм, позволяющих обеспечить безопасность участников уголовного судопроизводства: сохранение в тайне подлинных данных о личности, проведение закрытого судебного разбирательства и др. Но, как показывает практика, применения этих мер бывает недостаточно. Часто для обеспечения безопасности требуется постоянная охрана в течение длительного срока, изменение места жительства, внешности и паспортных данных. Безусловно, для проведения таких мероприятий необходимо соответствующее правовое и финансовое обеспечение. Первым шагом стало принятие Федерального закона от 20 августа 2004 г. «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». Были установлены принципы осуществления и виды государственной защиты, определены органы, обеспечивающие ее, а также порядок применения этих мер.

В-четвертых, необходимой гарантией судебной защиты и справедливого разбирательства дела является равенство сторон. Причем это в полной мере относится к обеспечению права на судебную защиту потерпевших от преступлений. Конституционный Суд РФ указывал, что реализация принципов справедливости и юридического равенства при осуществлении судебной защиты в уголовном судопроизводстве предполагает предоставление сторонам обвинения и защиты равных процессуальных возможностей по отстаиванию своих прав и законных интересов, об этом написано и в ст. 52 Конституции РФ. Поэтому реализация перечисленных прав весьма сомнительна. Я считаю, что необходимым условием досудебного соглашения о сотрудничестве должно быть согласие потерпевших от преступления, потому что само законодательное определение предполагает участие в нем всех сторон.

В-пятых, в соответствии с положениями ст. 317.4 и 317.7 УПК РФ возникает вопрос о гражданском иске, поскольку неучастие потерпевшего в стадии предварительного расследования

по выделенному в отдельное производство уголовному делу и в суде первой инстанции, подразумевает и неучастие гражданского истца и гражданского ответчика, а это опять же противоречит принципу состязательности и равноправия сторон, но уже в части гражданского иска. Получается, что возможность возмещения вреда исключается, если единственным его причинителем является лицо, с которым заключено соглашение. А если гражданский иск был заявлен до заключения соглашения?¹ Необходимо доработать положения, касающиеся гражданского иска, включив пункты, которые смогут регламентировать его беспрепятственное заявление в подобных ситуациях, потому что ущерб обязательно должен быть возмещен – это право потерпевшего, закрепленное принципом.

Т.А. Дерягина

Научный руководитель к.ю.н., доцент С.М. Трашкова
Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей,
экономики и права, филиал в г. Красноярске

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи – самостоятельное, специфическое направление надзорной деятельности прокуратуры, но, безусловно, это часть надзора за исполнением законов о защите прав личности, за исполнением законов в уголовном, гражданском судопроизводстве, за соблюдением законов в местах ограничения свободы и др. Особо нуждаются в защите несовершеннолетние, находящиеся в местах содержания под стражей и в отношении которых вынесено постановление о привлечении к уголовной ответственности. Несовершеннолетние, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, имеют право на обращение с жалобами к прокурору на действия (бездействие) администрации следственного изолятора.

В целях совершенствования прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних необходимо расширить перечень функций прокуратуры:

¹ Сумин А.А. Указ. работа.

– внести изменения в ст. 1 приказа Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996 г. №30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» в числе целей предусмотреть защиту прав человека, изложив ее следующей редакцией:

«1. Заместителям Генерального прокурора, начальникам управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, военным прокурорам, прокурорам специализированных прокуратур в полной мере использовать предоставленные Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" полномочия для укрепления правовых основ российской государственности, обеспечения верховенства закона и единства законности, защиты прав человека»;

– приказ Генерального прокурора РФ от 22 июня 2001 г. №38 назвать: «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, соблюдением их прав и свобод». Ст. 1 данного приказа изложить в следующей редакции:

«1. Прокурорам субъектов Российской Федерации, прокурорам городов и районов, военным и иным специализированным прокурорам средствами прокурорского надзора обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, соблюдение их прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, содействие в их реализации, пресечение нарушений прав несовершеннолетних и помощь в их восстановлении, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних».

Для совершенствования организационной структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних необходимо:

а) преобразовать существующие отделы по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних и молодежи Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов РФ в подразделения по делам несовершеннолетних;

б) включить в их компетенцию:

– надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти, органами местного самоуправ-

ления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за соблюдением прав несовершеннолетних в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов контроля, их должностных лиц, а также органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

– координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних.

А.А. Капитонов

Научный руководитель к.ю.н., доцент М.М. Черняков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРИВЛЕЧЕНИЕ СУДЬИ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Вопрос дисциплинарной ответственности судей является чрезвычайно актуальным с точки зрения эффективности и жизнеспособности судебной системы России. Он занимает центральное место среди таких сложных и разноплановых аспектов судебной реформы, как независимость судей, защита законных прав и свобод граждан, создание стабильного правопорядка и укрепление правосознания в России.

Считаю, данную тему важной для меня, а также для всей страны, так как, столкнувшись на практике с привлечением судей к дисциплинарной ответственности, пришел к выводу, что из большинства жалоб поданных на судью лишь в исключительных случаях, жалоба подлежит удовлетворению, хотя налицо явные факты нарушения судьями правил этикета и дисциплины

Наша судебная система управляется как подразделение бюрократического аппарата, а председатели судов отнюдь не являются, как на Западе, первыми среди равных. Они всерьез именуют себя «руководителями», «законом». Необходимо отметить, что это касается не только мировых судей, но и судей субъектов РФ.

Судьям, опасаящимся отмены их приговоров и постановлений, ясно дают понять, какое решение ожидается. Известно, что

оправдательные приговоры отменяются в 18 раз чаще обвинительных, а отмена и изменение приговора – это недоброкачественная работа судей, на которую указывают в характеристике претендента на очередной квалификационный класс или должность. За мягкость к согражданам, вынесение неугодных силовым ведомствам решений можно серьезно поплатиться.

К сожалению, эта тенденция к «палочной» системе затрудняет судей вершить правосудие, тем самым создавая предпосылки для судебных ошибок в отношении невиновных.

Сегодня судебная система России является одной из трех ветвей власти в государстве, равнозначной исполнительной и законодательной, в то же время действующей самостоятельно и независимо от них. Свершилось то, о чем мечтали многие поколения судей, по-хорошему завидуя коллегам из демократических стран. В советское время принцип разделения властей не признавался, поскольку реально вся власть принадлежала КПСС, делиться которой она ни с кем не хотела. И вот настало время, когда с судебной властью стали все считаться. Государство делает все для того, чтобы авторитет третьей власти в обществе был на высоте. Судам передали в пользование здания, в которых раньше размещались советские и партийные органы, во многих регионах строятся настоящие дворцы правосудия. Зарплата и пенсия федеральных судей ныне под стать зарплате и пенсиям федеральных министров. Теперь указом Президента России судьи назначаются пожизненно. Прямо скажем – немалые преимущества, которым завидуют в милиции, прокуратуре, органах безопасности, чьи сотрудники рискуют при исполнении служебного долга не менее судей. А что же получили граждане страны от судебной власти?

В целом судейское сообщество правильно реагирует на заботу государства, стремится улучшить качество судопроизводства, обеспечить уважительное отношение к гражданам. И все же серьезных изменений в судах не произошло, несмотря на проводимую реформу, которая стоит государству немалых денег. Не изжиты случаи коррумпированности, взяточничества, злоупотребления служебным положением и откровенного хамства при исполнении служебных обязанностей. Все это создает предпосылки для жалоб граждан.

Я считаю, что для профилактики жалоб на судью, а также для обеспечения квалифицированного единообразия практики

применения законодательства о дисциплинарной ответственности судей необходимо следующее:

1) внести в действующее законодательство изменения, направленные на предоставление возможности обжалования всех решений квалификационных коллегий, касающихся дисциплинарной ответственности, вплоть до Верховного Суда РФ или Высшей квалификационной коллегии судей РФ, а также на расширение компетенции Высшей квалификационной коллегии судей РФ по рассмотрению дисциплинарных дел в первой и второй инстанциях;

2) в целях реализации пп. 11 п. 2 ст. 17 Закона об органах судейского сообщества необходимо закрепить в Положении о квалификационных коллегиях норму о том, что для анализа и обобщения практики работы квалификационные коллегии судей субъектов РФ направляют в Высшую квалификационную коллегию копии представлений и решений по всем дисциплинарным делам, поскольку, как показало данное обобщение, квалификационные коллегии предоставляют по запросу Высшей квалификационной коллегии судей РФ лишь незначительное количество жалоб и обращений, целесообразно впредь изучать документы, касающиеся привлечения судей к дисциплинарной ответственности, непосредственно в квалификационных коллегиях;

3) в целях реализации права на отвод, заявляемый судьей гражданами, внести изменение в ч. 4 ст. 65 УПК РФ, а именно изменить порядок рассмотрения ходатайства об отводе судьи не им единолично, а председателем данного суда;

4) отменить действующую «палочную» систему для исключения судебных ошибок, предоставить больше независимости судьям при вынесении ими оправдательных и обвинительных приговоров.

Ю.В. Пранничук

Научный руководитель к.ю.н. Е.Н. Погорелова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОЦЕНКА ДОСТОВЕРНОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Для законного и справедливого разрешения уголовного дела в уголовном судопроизводстве участвуют различные субъекты и

лица, содействующие судопроизводству, в частности эксперт и специалист. В соответствии с законодательством эксперт вправе давать заключения в пределах своей компетенции, по вопросам которые входят в пределы его специальных знаний. При этом эксперт привлекается к процессу путем вынесения соответствующего правового акта – постановления и привлекается для дачи экспертного заключения как особого вида доказательств.

Для того чтобы дать объективное заключение, эксперт должен обладать специальными знаниями, то есть системой специальных знаний и практических навыков в определенной сфере. В качестве специальных знаний выступают отраслевые знания, полученные в результате целенаправленного образования.

Следует отметить, что на практике распространено чрезмерное доверие к заключению эксперта и завышена оценка его доказательственного значения, при этом заключение, по нашему мнению, может оказаться сомнительным или неправильным.

В связи с этим заключение эксперта подлежит оценке наряду с другими доказательствами, что для следователя, дознавателя и судьи представляет определенную сложность, так как эта оценка должна представлять собой вывод, основанный на специальных знаниях, которые у представителей компетентных органов, скорее всего, отсутствуют, и поэтому они не могут оценивать информацию объективно.

Заключение следует оценивать как с юридической, так и научной точки зрения. При этом юридическая оценка включает в себя проверку законности и соблюдение всех требований УПК РФ, а научная оценка – правильность выбора методики с точки зрения научной обоснованности.

Анализ судебной практики, в частности дел с использованием заключений эксперта, показывает, что заключения толкуются органами, осуществляющими правосудие, неверно или ограниченно, что впоследствии ведет к отмене этих заключений.

Делая вывод, необходимо отметить, что заключение эксперта ничем не отличается от других доказательств, но обладает существенной спецификой, представляя собой вывод на основе исследования, проведенного с использованием специальных познаний, и в конечном итоге является лишь субъективным суждением эксперта, что вообще вызывает сомнение в плане использования его заключения как доказательства.

И.В. Рыженков

Научный руководитель к.ю.н., доцент М.М. Черняков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОСОБЕННОСТИ ИЗБРАНИЯ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ – ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПОД СТРАЖУ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Несовершеннолетним мера пресечения в виде заключения под стражу может быть избрана только если они подозреваются или обвиняются в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления и только в исключительных случаях – подозреваемым или обвиняемым в совершении преступлений средней тяжести.

Исследование практики показывает иную ситуацию. Так, согласно сведениям Управления Судебного департамента в Красноярском крае судами Красноярского края в течение 2009 г. и 1-го квартала 2010 г. были рассмотрены 9 ходатайств органов предварительного расследования об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений небольшой тяжести, из них 5 – удовлетворены.¹

Возникает вопрос: возможно ли избрание данной меры пресечения в отношении несовершеннолетнего, не достигшего 16-летнего возраста и впервые совершившего преступление средней тяжести (ряд преступлений, при этом несовершеннолетний характеризуется отрицательно, склонен к совершению преступлений, с родителями не проживает, убегает из дома, бродяжничает, вышел из-под контроля родителей, скрывается от органов предварительного расследования или от суда). Думается, что заключение под стражу несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, невозможно, поскольку согласно ч. 6 ст. 88 УК РФ наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до 16 лет преступление небольшой или средней тяжести.

В п. 13 Минимальных стандартных правил ООН, указано, что содержание несовершеннолетних под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Кроме того, согласно тем же Правилам в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы, следует

¹ Данные предоставлены отделом статистики Управления Судебного Департамента по Красноярскому краю.

всячески стремиться к применению альтернативных мер. В тех же случаях, когда такая мера, как превентивное содержание под стражей, все же применяется, суды по делам несовершеннолетних и следственные органы должны уделять первоочередное внимание максимально быстрому рассмотрению дел, с тем чтобы период содержания под арестом был как можно менее продолжительным.

Не вызывает сомнения тот факт, что заключение под стражу пагубно сказывается на несовершеннолетних. Так, Л.В. Лившиц отмечает, что, попав в следственный изолятор и стремясь адаптироваться к экстремальной ситуации, несовершеннолетние очень быстро обучаются тюремным традициям и нравам, усваивают жаргон, стараются походить на «бывалых» преступников и линию поведения выбирают нередко под воздействием сокамерников. При этом, перенимая опыт преступного мира, они обучаются различным приемам противодействия не только администрации, но и расследованию.¹

Несовершеннолетние являются категорией, требующей особой защиты как со стороны общества, так и государства. В этом смысле необходимо обратить внимание на такой момент ч. 2 ст. 108 УПК РФ, как избрание несовершеннолетним меры пресечения в виде заключения под стражу в исключительных случаях, если они обвиняются или подозреваются в совершении преступления средней тяжести. В данном случае не ясно, что же законодатель подразумевает под исключительными случаями.

Такая неопределенность влечет произвольное толкование исключительности случаев. Ф. Багаутдинов полагает, что под исключительными можно считать случаи, когда несовершеннолетний ранее совершал преступления, привлекался в уголовной ответственности, был освобожден от уголовной ответственности; совершил (сам или в составе группы) несколько преступлений или серию преступлений, его преступная деятельность продолжалась длительный период; личность несовершеннолетнего требует его изоляции от общества (не учится, не работает, состоит на учете в милиции, употребляет наркотики, совершает правонарушения и т.п.) и другие.

¹ Лившиц Л.В. Меры преодоления негативного воздействия на участников уголовного процесса по делам несовершеннолетних // Проблемы предупреждения и пресечения преступности и иных правонарушений молодежи, защиты их прав. Уфа, 2000. С. 57.

Таким образом, исключительность случаев, при которых несовершеннолетнему может быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, если он обвиняется или подозревается в совершении преступления средней тяжести, ничем не ограничена и определяется только усмотрением следователя и прокурора. Полагаю, что целесообразно было бы уточнить в уголовно-процессуальном законе, какие именно случаи будут являться исключительными при избрании несовершеннолетнему меры пресечения в виде заключения под стражу. Предлагаю ч. 2 ст. 108 УПК РФ изложить в следующей редакции: «...В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести, при наличии обстоятельств, указанных в ч. 1 ст. 108 настоящего Кодекса, а также, если личность несовершеннолетнего характеризуется крайне отрицательно и требуется немедленная изоляция его от общества». Несомненно, в таком случае лицо, ходатайствующее перед судом об избрании несовершеннолетнему меры пресечения в виде заключения под стражу, должно будет в обязательном порядке подтвердить отрицательную характеристику личности несовершеннолетнего документально и, кроме того, мотивировать необходимость изоляции несовершеннолетнего от общества. Это будет обязывать уполномоченных на то лиц более ответственно относиться к предоставляемым в суд документам, подтверждающим необходимость заключения несовершеннолетнего, совершившего преступление средней тяжести под стражу. Думается, что такое уточнение позволит наибольшим образом защитить несовершеннолетних и соблюсти их права при избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу.

СЕКЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДИСЦИПЛИН

В.В. Ступак

Научный руководитель к.ю.н., доцент Е.Е.Космодемьянская
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

К ВОПРОСУ О СПОСОБАХ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ И ФАКТОРАХ, ЕГО ОБУСЛОВЛИВАЮЩИХ

Всякому нашему поступку предшествует непременно какая-либо вызывающая его причина в форме либо внешнего факта, события, либо внутреннего желания, побуждения или мысли.

Л.С. Выготский

Психическая причинность (или процесс проявления «внутреннего» через «внешнее») не исчерпывается обусловленностью внутренних состояний и процессов внешними факторами. Человеческое поведение, вся совокупность реакций, действий, поступков определяется не только воздействием внешних причин, но предполагает также и формирующее влияние внутренних факторов, где в качестве детерминант выступают установки, мотивы, цели и ценности, которые задают внутренние условия деятельности, определяют ее конечный результат, опосредованно влияют на внешние условия и вызывают изменения в системе связей и отношений.¹ Именно этой группе факторов мы и уделим внимание. Первым элементом является структура и индивидуальные свойства личности.

¹ Абульханова-Славская К.А. Деятельность и психология личности. М., 2003.

В рамках нашего исследования изучены конкретные элементы личности, лежащие в ее структуре, которые являются наиболее устойчивыми компонентами личности: способности, темперамент, волевые качества и мотивации. Именно эти базовые свойства личности, представляют сплав врожденных и приобретенных в процессе воспитания и социализации черт, формируют определенный стиль поведения и деятельности личности. Эти свойства, один раз сформировавшись, практически не меняются и проявляются у личности всю ее жизнь. По комплексу этих свойств наиболее однозначно можно определить личность, способ ее действия и, соответственно, способ совершения преступления.

«Способности – это индивидуально-психологические особенности личности, обеспечивающие успех в деятельности, в общении и легкость овладения ими»¹. Способности не могут быть сведены к знаниям, умениям и навыкам, имеющимся у человека, но способности обеспечивают их быстрое приобретение, фиксацию и эффективное практическое применение. Успешность в деятельности и общении определяется не одной, а системой различных способностей, при этом они могут взаимокompенсироваться.

«Темперамент – совокупность индивидуальных особенностей, характеризующих динамическую и эмоциональную стороны поведения человека, его деятельности и общения. Темперамент служит маркером всей психической деятельности человека. Он является биологическим фундаментом нашей личности, т. к. основан на свойствах нервной системы человека, которые следует оценивать как внутренние резервы его деятельности и требуемой адаптации»². Проявляется в мышлении, эмоциональной сфере, поведении, манере держаться. Эти особенности темперамента оказывают влияние на развитие и проявление способностей человека, его стиль поведения, способы организации своей деятельности. Различные сочетания закономерно связанных между собой свойств темперамента называются типами темперамента. Темперамент можно подразделить на четыре наиболее обобщенных типа: холерический, сангвинический, флегматический, меланхолический. Воля – сознательное регулирование человеком своего поведения (деятельности и общения), связанное с преодолением внутренних и внешних препятствий. Это способность человека, которая проявляется в самодетерминации и

¹ Кон И.С. Социология личности. М., 1999.

² Русалов, В.М. О природе темперамента и его месте в структуре индивидуальных свойств человека. М., 2001.

саморегуляции им своего поведения и психических явлений. Мотив – побуждение к совершению поведенческого акта, порожденное системой потребностей человека. Возникновение, продолжительность и устойчивость поведения, его направленность и прекращение после достижения цели, планирование будущей деятельности, смысловая целостность отдельно взятого поведенческого акта – все это требует мотивационного объяснения.

Совокупность указанных субъективных психологических факторов на основе действующей причинности, вне которой не существует ни одно явление действительности, в том числе и такие события (называемые случайными), определяет выбор способа действия лица, в том числе и выбор способа совершения преступления. Так, вспыльчивый, нетерпеливый и агрессивный холерик будет склоняться к совершению именно насильственных преступлений (грабеж, убийство, причинение вреда здоровью). Флегматик чаще склонен к совершению неосторожных преступлений в силу преобладания реакции торможения над реакциями возбуждения, и в случае совершения преступления будет, в силу установившиеся привычки, выбирать тот же способ и средства совершения преступления. Может выступать хорошим организатором. Меланхолики легко поддаются внушению, часто становятся соисполнителями при совершении преступлений. В силу замкнутости и злопамятности, при наличии психических травм, склонны к совершению насильственных и половых преступлений. Сангвиник склонен к совершению имущественных преступлений (кражи, мошенничество) в силу своей высокой психической активности, разнообразием мимики способен легко войти в доверие, не вызывать подозрения. Поведение и деятельность сангвиника обычно хорошо организованны, продуманны. Высокий рационализм, организованность в деятельности, четкость в постановке задач, способность действовать целенаправленно, подчинять себе людей делает из него незаменимого организатора и подстрекателя. Если лицо обладает способностями и специальными навыками, оно непременно выберет тот способ, в котором оно их задействует и тем самым облегчит достижение преступного результата. Мотив преступления также предопределяет выбор преступником способа действия. Практически в каждом преступлении он будет индивидуален. Несколько человек могут совершать одно преступление, но субъективно оценивают его цели по-разному: для одного мотивом будет хороший коллектив, потому что для него ценностью являются взаимоотношения в группе, для другого – содержание его деятельности,

для третьего – преступный результат. Каждый конкретный исполнитель, опираясь на свои свойства личности, осознанно или бессознательно, будет выбирать свой механизм действий, а соответственно будет иметь свою собственную систему обобщенных способов действий, направленных на достижение желаемого результата. Преступники выбирают тот или иной способ совершения преступления, в зависимости от того, какими способностями они обладают, каким образом, в силу своего темперамента и воли, будут реагировать на внешние факторы воздействия, ситуацию, какие цели они преследуют, и каких результатов они хотят добиться: удовлетворить материальную потребность, отстаивать свои интересы в конфликтной ситуации, удовлетворить сексуальную потребность, воздать другому человеку за причиненный вред и т.п. Поэтому для каждого преступления существует свой «системный набор», комплекс действий и операций. У каждого человека имеется система обобщенных способов действий, свидетельствующих об его индивидуальных особенностях. Эти комплексы так же индивидуализированы, как и папиллярные узоры пальцев, и в отличие от последних следы этого комплекса всегда остаются на месте преступления.

Рассмотренные нами индивидуальные свойства: способности, темперамент, воля, мотив, входящие в структуру личности, являются основными и наиболее постоянными детерминантами, определяющими поведение личности. Личность представляет собой во многом жизненно устойчивое образование. Устойчивость личности заключается в последовательности и предсказуемости ее поведения, в закономерности ее поступков. Но следует учитывать, что поведение личности в отдельных ситуациях довольно вариативно. Каждая личность наделена собственным, неповторимым набором, комплексом свойств. В действиях преступника имеют отражение многие свойства его личности, а это, в свою очередь, позволяет выдвинуть наиболее вероятную версию о преступнике. Каждая типичная версия основана на способе совершения преступления, той или иной закономерности в поведении преступника. Изучение свойств личности позволяет сузить группу проверяемых лиц, выдвинуть версию о совершении двух или более преступлений одним и тем же лицом, составить наиболее эффективную тактику проведения следственных действий, выдвинуть своевременные, точные версии, что способствует рационализации планирования расследования, эффективному проведению следственных действий и ОРМ.

Д.С. Меньшиков

Научный руководитель С.А. Чумаров
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОДГОТОВКИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ ПРОВЕРОЧНАЯ ЗАКУПКА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Как известно, в современной России огромную проблему представляет незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ (далее – НОН). Ежедневно от наркотиков погибают до 80 человек. Борьба с незаконным оборотом наркотиков была и остается одним из важнейших направлений деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

В ходе борьбы с НОН оперативными подразделениями ОВД довольно часто применяется оперативно-розыскное мероприятие (далее – ОРМ) «Проверочная закупка», при помощи которого устанавливается факт преступной деятельности, выявляется факт причастности к ней лица, формируется основа для последующего доказывания по уголовному делу.

Проверочную закупку наркотиков можно определить как ОРМ, связанное с приобретением наркотических средств (предметов, веществ, изделий, продукции, услуг в незаконном обороте наркотиков) с целью выявления, предупреждения, пресечения и документирования преступных действий, задержания с поличным лиц, причастных к совершению наркопреступлений, а также установления других обстоятельств.¹

В практике деятельности оперативных подразделений ОВД при осуществлении проверочной закупки наркотиков имеется множество проблем, связанных как непосредственно с подготовкой ОРМ, так и с общими организационными аспектами борьбы с наркобизнесом.

Из общих проблем можно выделить организационное спорное построение структур по борьбе с НОН в ОВД, которое не совсем соответствует предъявленным к ним требованиям. Так, после расформирования в 2003 г. специализированных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в системе МВД задачи по противодействию НОН возложили на аппараты

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2010).

уголовного розыска. Несмотря на создание органов ФСКН, объем задач возложенных на ОВД не снизился. Более того, практика отражает тот факт, что на низовом уровне, среди мелких сбытчиков, сотрудники ФСКН практически не работают, делая ставку на изъятие крупных партий наркотиков. При этом, хотя в структуре ГУВД по Красноярскому краю имеется специализированное подразделение – отдел по противодействию НОН ОРЧ №3 по линии УР, а в УВД по г. Красноярску – отделение отдела уголовного розыска по противодействию НОН, в структуре отделов уголовного розыска районных отделов милиции выделены только соответствующие линии в количестве сотрудников, не превышающем 2 человек. Естественно, данными силами невозможно обеспечить качественную работу по выявлению и раскрытию наркопреступлений.

Также острой проблемой является слабая техническая оснащенность ОВД на уровне отделов милиции. Так, линия по НОН ОМ №6 УВД по г. Красноярску не имеет средств аудио- и видеозаписи, различных спецсредств, собственного автотранспорта.

Теперь перейдем от организационных проблем к проблемам, непосредственно связанным с подготовкой проверочной закупки наркотиков. В настоящее время значимой является проблема вынесения постановления о проведении проверочной закупки. Согласно ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ данное постановление утверждается руководителем органа, осуществляющего ОРД. В органах внутренних дел эти функции выполняет начальник ОВД либо его заместитель, отвечающим за руководство оперативной работой. Однако данное требование в настоящее время очень проблематично выполнить, так как, например, на муниципальное образование г. Красноярск таких руководителей всего четверо (не считая подразделения транспортной полиции). Поэтому даже физически уполномоченные должностные лица не в состоянии как вникнуть в суть большинства утверждаемых постановлений, так и своевременно подписать их. Аналогичная проблема возникает, например, при необходимости проведения ОРМ в ночное время. Решение видится в делегировании полномочий по утверждению постановления о проведении проверочной закупки иным руководителям подразделений полиции, например начальникам районных отделов и их заместителям по оперативной работе.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.12.2010).

Следующая проблема заключается в финансировании мероприятия. Во-первых, на практике не всегда возможно оперативно и в необходимом количестве получить требуемую сумму. Необходимо пройти несколько стадий согласования, а чтобы получить сумму для закупки крупных партий наркотиков, необходимо согласование на уровне МВД России. Данный факт не позволяет оперативно реагировать на возможность провести проверочную закупку. На практике, как правило, используются личные деньги с последующим возмещением затрат по ст. 9 Сметы МВД, однако такой способ приемлем при небольшой цене закупаемого наркотика, и в том случае, если ОРМ увенчалось успехом.

Во-вторых возникают проблемы в случае утраты денежных средств, когда при досмотре у сбытчика либо посредника их не оказывается. При этом утрачиваются подотчетные деньги, а также будущее доказательство. Главным способом решения проблемы является обеспечения плотного контроля за всеми участниками ОРМ.

В-третьих, после проверочной закупки наркотиков, денежные средства приобщаются к уголовному делу в качестве доказательств и хранятся при нем до вынесения приговора, что не позволяет своевременно вернуть их в финансовое подразделение ОВД, а также использовать для иных ОРМ. Ранее действовало письмо Генеральной прокуратуры РФ, на основании которого деньги после ОРМ осматривались, описывались и фотографировались, после чего передавались обратно в оперативное подразделение. Однако совсем недавно это письмо было отменено, и теперь органы предварительного расследования хранят деньги при деле в качестве вещественных доказательств.

Нами были обозначены некоторые проблемы связанные с организацией подготовки проверочной закупки наркотиков, предложены способы их решения. Вместе с тем данная проблематика является гораздо более широкой и, по нашему мнению, требует особого внимания как со стороны оперативно-розыскной науки, так и практики.

Е.А. Акенин

Научный руководитель к.психол.н., доцент Е.Н. Соколова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**РОЛЕВОЕ ПОВЕДЕНИЕ СОТРУДНИКОВ
ОПЕРАТИВНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «НАБЛЮДЕНИЕ»**

Актуальность выбранной работы обусловлена тем, что сегодня многие из сотрудников оперативных подразделений, решая задачи по раскрытию или предупреждению преступлений с использованием специфических приемов и методов, относящихся к оперативно-розыскной деятельности, применяют различные виды ролевого поведения, в том числе полностью или частично зашифровывающие их принадлежность к правоохранительным органам в целом или конкретному оперативному подразделению.

Особый интерес представляет определение ролевого поведения, данное американским социальным психологом Э.Аронсом. Он считает, что ролевое поведение – это умение индивида осуществлять широкий спектр различных видов поведения, опосредованного восприятием требования к своей социальной роли и особенностям социальной группы, в которой действует индивид. В контексте же оперативно-розыскной деятельности, ролевое поведение можно определить как умение оперативного сотрудника перевоплощаться в процессе реализации различных поведенческих программ в соответствии с условиями и требованиями той социальной и профессиональной среды, в которой он находится. Ролевое поведение сотрудника оперативного подразделения имеет сложную психологическую структуру, внешние формы проявления и внутреннее содержание. К внешним формам ролевого поведения можно отнести специфику проявления вербальных и невербальных средств общения, мимическую выразительность, жестикуляцию, особенности оформления внешности (одеждам, аксессуарам), а также артистичность (эффективность использования актерской психотехники в процессе решения профессиональных задач.¹

¹ Прыгунов П.Я. Практикум по психологии ролевого поведения (для сотрудников правоохранительных органов). М.: Московский психолого-социальный институт; Воронеж: Издательство НПО «МОДЭК», 2002.

Одним из основных требований, предъявляемых на сегодняшний день спецификой оперативно розыскной деятельности к личности сотрудника, является наличие у него артистических способностей и сформированных на их основе специальных умений к ролевому перевоплощению. К сожалению, данные умения в основном формируются у сотрудников оперативных подразделений в процессе практической деятельности посредством метода проб и ошибок, в учебных заведениях пока не предусмотрено наличие учебных курсов по актерскому мастерству и специфике ролевого поведения для сотрудников правоохранительных органов. От этих умений зависит не только конечный результат деятельности сотрудника, но зачастую и его безопасность.

Под профессионально-ролевым поведением сотрудников органов внутренних дел понимается поведение, в котором регулируется внешний вид человека, маскируются его истинные внутренние состояния, создающие у окружающих определенные, нужные для сотрудника представления. Особое значение для реализации ролевого поведения сотрудника оперативного подразделения имеет умелое применение речевых и неречевых средств, что имеет важное значение для обеспечения тактического превосходства над противником.

В юридической психологии различают три вида ролевого поведения: конспиративно-ролевое; личностно-ролевое; целе-ролевое. При первом сотрудник, осуществляющий, например, личный сыск, маскирует свою принадлежность к органам внутренних дел и представляется представителем определенной социальной группы, исходя из оперативно-служебной целесообразности. При личностно-ролевом поведении сотрудник маскирует не принадлежность к органам внутренних дел, а свои действительные качества и состояния. Он должен уметь представляться, когда надо, простаком, доверчивым человеком, сомневающимся, верящим лжи, весельчаком, растерянным и т.п. Целе-ролевое поведение проявляется в маскировке истинных целей, намерений, например при проведении зашифрованного опроса.

Необходимо соблюдать ряд важных требований к выбору роли и ее использованию:

- открытая роль должна способствовать негласной. Выбор роли должен преследовать главную цель — возможность установления контакта с нужным человеком, завоевание его доверия;

- в роли должны быть моменты, объясняющие заинтересованность сотрудника милиции тем человеком, с которым он

вступает в контакт. Роль должна быть связана с его интересами и потребностями;

- первое впечатление, которое производит сотрудник должно быть положительным;

- необходимо, чтобы сотрудник был отнесен к эталонной группе;

- чем больше человек играет себя, тем меньше он отойдет от роли.

При формировании навыков ролевого поведения необходимо научиться и правильно пользоваться средствами ролевого поведения: маскировочными, личностно-психологическими и поведенческими. Маскировочные средства – это материальные средства: одежда, прическа, предметы украшения и т.п. Необходимо помнить, что экипировка должна соответствовать той роли, которую выбрал для себя сотрудник. Профессиональная принадлежность, свойства характера, социальное положение человека – все это проявляется не только в манере говорить, в поведенческих актах, но и в том, как одевается человек. Поэтому необходимо научиться адекватно себя подавать, в единстве внутреннего и внешнего. Личностно-психологические средства ролевого поведения – это содержание и манера разговора, демонстрируемые качества и привычки. Причем здесь могут маскироваться или напротив демонстрироваться как сильные, так и «слабые» стороны личности, в зависимости от складывающейся оперативно-служебной ситуации. Например, при проведении опроса оперативник, чтобы «усыпить» бдительность преступника, прикидывается доверчивым «простачком», неопытным сотрудником, которого легко можно обхитрить. Ну и, наконец, поведенческие средства ролевого поведения – это играемая роль, занимаемая позиция, проводимая линия и тактика поведения. Здесь очень важно помнить следующее: необходимо подстраиваться под своего противника, уметь идентифицировать его истинную роль, обладать эмпатией (способностью сопереживать, понимать чувства другого человека).

Необходимо отметить, что умение осуществлять различные виды ролевого поведения, эффективно используя при этом актерские психотехники, – одно из условий формирования профессионального мастерства сотрудника оперативного подразделения и успешного выполнения им сложных оперативно-служебных заданий.

В.П. Минеева

Научный руководитель к.психол.н., доцент Е.Н. Соколова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

УЧЕТ ЛИЧНОСТНОГО ФАКТОРА ПРИ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

Противодействие раскрытию и расследованию преступных деяний со стороны криминального мира – не просто эпизод в преступной деятельности, а один из важных ее элементов, обеспечивающих безопасное существование и носящих характер одной из закономерностей организованной преступной деятельности. А это значит, работа правоохранительных органов усложняется.

В борьбе с преступностью сотрудник правоохранительных органов должен обладать: способностью контролировать свои действия и поступки; адекватной самооценкой; сдержанностью; твердостью характера в сложных ситуациях; корректностью; добросовестностью; сознанием служебного долга и справедливости; быстротой и четкостью мышления; активностью; выдержкой; решительностью; целеустремленностью; терпением; самостоятельностью; самообладанием; общительностью; оперативностью; уравновешенностью; выносливостью; терпимостью к недостаткам окружающих; внимательностью; аналитическими способностями.

Как известно, длительное нахождение личности в напряженной обстановке ведет к ее разложению и проявлению профессиональных деформаций, соответственно, при этом некоторые из этих качеств ослабевают либо перерастают в противоположные негативные черты. Профессиональная деформация основана именно на изменении сфер личности: интеллектуальной, нравственной, эмоциональной и волевой.

На формирование различных черт характера непосредственно влияет деятельность, которую осуществляет личность. Человек, постоянно испытывающий эмоциональные перегрузки, может потерять контроль над своими чувствами, что ведет к потере энергии, сужению сознания, концентрации его исключительно на стрессогенных факторах, что приводит к эмоциональному истощению. Чтобы избежать этого, необходимо использовать приемы саморегуляции для выработки адекватной реакции психики на стрессогенные ситуации.

Одним из примеров профессиональной деформации является неоправданное использование профессионального жаргона с эле-

ментами уголовной «фени»¹ сотрудниками правоохранительных органов в повседневной жизни. Это связано с тем, что сотрудники подаются негативному влиянию каждый день в процессе общения с криминалитетом. Сотрудники оперативных подразделений в некоторых ситуациях схожи с преступниками по манере общения и манере поведения. Следует выделить: постоянно усиливающуюся самоуверенность, обусловленную переоценкой собственного профессионального опыта; использование в своей деятельности только некоторых (а не всех возможных) приемов, методов, средств, что является внешним проявлением одного из следствий профессиональной деформации; психологическую инерцию; усиливающиеся дефекты мышления; снижение профессиональной активности и интереса, отставание от всего нового в работе; пассивное, формальное отношение к деятельности, общению, принятию решений; неаккуратность, необязательность, небрежность; эмоциональные срывы, раздражительность, грубость, неуважение к другим людям; воспроизведение в себе отрицательных моральных качеств партнеров по общению. С этим можно связать тенденцию вступления в организованные преступные группы бывших сотрудников оперативных подразделений, знающих всю структуру деятельности криминального мира.

Специфика деятельности сотрудников правоохранительных структур содержит элементы отрицательного воздействия на личность и способствует кризису мотивационной сферы в профессии, снижению профессионально значимых целей и интересов, утрате удовлетворения службой, постоянному чувству физической усталости и эмоциональной опустошенности и как следствие росту числа психосоматических и соматических заболеваний. Результатом этого часто становится нарушение законности, служебной дисциплины, профессионально-этических норм.

Важность учета личностного фактора при нейтрализации противодействия криминальной среды заключается в том, что посредством воздействия на отдельную личность можно манипулировать как организованными преступными группами, так и готовящимися преступлениями. Соответственно, в деятельности оперативных подразделений агентурный аппарат – один из главных способов борьбы с преступностью и криминальной средой в целом. Для привлечения лиц к содействию правоохранительным органам сотруднику необходимо учитывать ряд критериев при

¹ Безносков С.П. Профессиональная деформация личности. СПб., 2004. С.220.

отборе таких лиц. К ним следует отнести: авторитет в криминальной среде; жизненный и преступный опыт; желание сотрудничать с правоохранительными органами; интеллектуальные способности; высокий уровень самоконтроля; находчивость; активность; решительность; быстрота и четкость мышления; внимательность, наблюдательность и хорошая память; аналитические способности; умение ориентироваться в критической обстановке; умение располагать к беседе.

Прежде чем работать с данным лицом, сотрудник оперативного подразделения должен проверить его посредством сбора информации о личности по месту отбывания наказания, с помощью негласного аппарата, по месту жительства и иных источников. Также необходима проверка достоверности предлагаемой информации, лицом оказывающим содействие.

В руководстве гражданами, оказывающими содействие, необходимо учитывать накопленный опыт работы с такими лицами, то есть предусматривать формирование таких качеств, которые обеспечивали бы наиболее эффективное использование возможностей и способностей каждого. К каждому из них должен быть осуществлен индивидуальный подход, который выражает необходимость наиболее полного учета личностных особенностей каждого негласного сотрудника, его жизненного опыта, возраста, наличия судимости, степени профессионализма.

Одной из главных задач сотрудника оперативного подразделения в осуществлении привлечения лиц, оказывающих содействие, заключается в установлении психологического контакта.

На основной стадии установления психологического контакта диагностируется психическое состояние лица, его эмоционально-волевые установки, прогнозируется возможное развитие межличностного взаимодействия, изыскивается возможность установления коммуникативного контакта. Планируя преодоление возможного противодействия, необходимо учитывать такие личностные особенности опрашиваемого, как рефлексивность, гибкость или ригидность (застойность) его мышления, а также характерологические качества – агрессивность, конфликтность поведения, устойчивость или неустойчивость к стрессам, к неожиданно возникшим сложным обстоятельствам. Задача сотрудника оперативного подразделения – выявление возможных способов влияния на мотивационную сферу данного лица. Также при установлении психологического контакта рекомендуется избегать возможности повышения психической напряженности лица, вызвать его активность в беседе, но при этом необходимо сохранять лидерство в общении, не подавляя лицо.

Одной из задач оперативного работника является распознавание и преодоление психологических барьеров, препятствующих оптимизации опроса. Таким барьером могут быть наглость, стремление запутать сотрудника, уйти от ответственности, установка на противодействие; правовая неграмотность, опасение отрицательных последствий, боязнь мести со стороны заинтересованных лиц и т.п.

На завершающем этапе установления психологического контакта необходимо делать акцент на мотивационную сферу личности. Сотрудник оперативного подразделения должен мотивировать лицо к содействию правоохранительным органам. Это может быть основано на каких-либо личностных потребностях, допустим: материальные выплаты, обеспечение защиты со стороны правоохранительных органов, освобождением от уголовной ответственности либо смягчении наказания в рамках законных оснований и т.д.

Личность – это человек в единстве всех его социально-психологических качеств и сил, направляющих его практическую деятельность.¹ Преступник осуществляет деятельность, подходящую его социально-психологическим качествам, также как и сотрудник правоохранительных органов, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, наделенный определенными качествами. Личность, входящая в криминальное общество отличается совокупностью социально значимых негативных свойств, образовавшихся в процессе многообразных и систематических взаимодействий с другими людьми. Это связано с индивидуально-психологическими деформациями, порождающими негативные социальные интересы. Эти деформации происходят в связи с несовершенством общественных сфер жизнедеятельности. Соответственно, сотрудники оперативных подразделений в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности поддаются влиянию этих негативных свойств криминальной личности, так как взаимодействуют с ними по долгу службы каждый день. Ввиду того, что деятельность сотрудников оперативных подразделений основана на взаимодействии с личностями криминального характера, от их стойких эмоционально-волевых качеств зависит эффективность проведения оперативно-розыскных мероприятий и личностной стойкости.

¹ Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология. М., 1998. С.27.

М. Данилюк

Научный руководитель к.психол.н., доцент Е.Н. Соколова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ОПРОС»

На современном этапе развития России одной из основополагающих общегосударственных задач является укрепление правопорядка и борьба с преступностью. Особое значение придается активизации деятельности правоохранительных органов по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений. На вооружении правоохранительных органов имеется широкий набор средств, методов борьбы с преступностью, результативность которых зависит как от умения правильно их использовать в сложившихся обстоятельствах, так и от простоты и эффективности самих средств. В этом аспекте наиболее универсальным и вседоступным способом борьбы с преступностью, заключающимся в получении информации о преступлениях и лицах, их совершивших, является опрос.

Опрос – это метод сбора первичной информации, основанный на непосредственном, в виде беседы, или опосредованном, с помощью анкеты, социально-психологическом взаимодействии исследователя и опрашиваемого. Источником информации служит словесное или письменное суждение человека.

В работе оперативных подразделений, опрос играет одну из важнейших ролей в достижении целей и решении задач ОРД. Данное положение обусловлено тем, что, во-первых, опрос как способ получения информации нашел нормативное закрепление в п.1 ч.1 ст.6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и получил статус оперативно-розыскного мероприятия, без совокупности которых оперативно-розыскная деятельность вообще бы потеряла всякий смысл; во-вторых, опрос носит универсальный характер, позволяющий получить оперативно-значимую информацию при самых различных обстоятельствах, в отношении большого круга лиц и фактов, представляющих оперативный интерес.

В Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» не дается понятия опроса как оперативно-розыскного мероприятия, однако, исходя из его сущности и специфики применения в оперативно-розыскной деятельности, можно сказать,

что опрос – это оперативно-розыскное мероприятие, заключающееся в получении информации, необходимой для решения задач оперативно-розыскной деятельности, в процессе беседы сотрудника оперативного подразделения либо лиц по его поручению с гражданами, представляющие оперативный интерес.

В опросе выделяют три основные стадии:

- установление сотрудником оперативного подразделения психологического контакта с опрашиваемым;
- получение от опрашиваемого нужной информации, то есть достижение цели опроса;
- окончание беседы.

Установление психологического контакта с опрашиваемым во многом предопределяет успех беседы, достижение ее цели. Поэтому на этом этапе все усилия оперативного работника должны быть направлены на то, чтобы вовлечь лицо в общение, возбудить у него желание беседовать на любую тему. Для решения такой задачи тактически оправданным является, в частности, обсуждение вопросов, интересующих опрашиваемого. Поэтому при подготовке к беседе нужно изучить его увлечения, узнать его жизненные заботы. Для вовлечения лица в беседу в ряде случаев целесообразно использовать прием, основанный на ведении с опрашиваемым логических рассуждений. Здесь важно побудить его к тому, чтобы он думал, вступил с оперативным работником в дебаты, отстаивал свою позицию. Добиваясь правды, лицо невольно вовлекается в спор, а, одержав «победу», зачастую уже само не хочет выйти из него. В этом случае задача сотрудника оперативного подразделения сводится к тому, чтобы поддержать такое настроение и тем самым добиться активного участия собеседника в разговоре.

Внезапная постановка перед опрашиваемым того или иного вопроса либо неожиданное сообщение ему затрагивающей его интересы информации позволяет застать собеседника врасплох, вызвать у него растерянность и, снизив тем самым его противодействие, получить от лица нужные сведения.

Важная тактическая задача, которая также должна решаться в течение всего периода беседы, состоит в выявлении сотрудником оперативного подразделения лжи со стороны опрашиваемого лица. Для выявления обмана необходимо постоянно следить за поведением собеседника, его мимикой, жестами. Часто именно таким путем можно установить попытку лица сообщить неправду. При обнаружении лжи, как правило, целесообразно изобличать в этом опрашиваемого. Однако по некоторым тактическим соображениям иногда делать этого не следует.

При проведении гласных и негласных опросов сотрудники оперативного подразделения либо лица, действующие по их поручению, не скрывают, что они являются сотрудниками органов внутренних дел. Опрашиваемые знают, что они общаются с представителями названных органов. Однако иногда целесообразно провести опрос от имени работников других ведомств, то есть под легендой. Сотрудник, проводящий такой опрос, обеспечивается соответствующими документами прикрытия, использование которых позволяет ему скрыть истинный социальный статус и принадлежность к органам внутренних дел. Легендируемый опрос применяется в основном для негласного сбора сведений о поведении, образе жизни, материальной обеспеченности граждан, представляющих оперативный интерес, их связях, а также иных данных, имеющих значение для решения задач борьбы с преступностью. Его осуществлению, как правило, предшествует изучение и направление запросов в информационные системы в целях получения сведений, на основе которых могут быть определены источники информации, легенда, под которой будет выступать оперативный работник либо лица, действующие по его поручению, а также тактика проведения беседы с опрашиваемым.

Подводя итоги следует сказать, что опрос играет роль одного из основных средств, с помощью которого оперативные подразделения, без существенных затрат сил и средств, устанавливают сведения, которые имеют важное значение для раскрытия преступления, выявления лиц, занимающихся противоправной деятельностью, а также розыска лиц, скрывающихся от органов расследования и суда, тем самым решая важную задачу по борьбе с преступностью.

В.А. Добряков

Научный руководитель к.т.н., доцент М.В. Кочетков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

РАСКРЫТИЕ УЛИЧНЫХ ГРАБЕЖЕЙ И РАЗБОЙНЫХ НАПАДЕНИЙ

Успешное раскрытие уличных грабежей, разбоев и изобличение лиц, виновных в их совершении, в значительной степени обеспечиваются своевременным возбуждением уголовного дела, быстрым и качественным проведением первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

Как известно, максимальное использование сил и средств ОВД особенно важно на первоначальном этапе работы, поскольку из всех раскрытых преступлений в общественных местах в среднем 40% подозреваемые задерживались в течение первого часа.

Под понятием раскрытие преступления по «горячим следам» сотрудники ОВД подразумевают комплекс неотложных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, выполненных в максимально короткие сроки (24 часа с момента совершения или обнаружения).

Осуществленный нами анализ различных позиций ученых позволил выявить следующие закономерности:

- в условиях крупного города наиболее приемлемыми для успешного раскрытия преступлений по «горячим следам» являются первые три часа после совершения преступления, в городах районного подчинения и сельской местности – до 12 часов;
- прибытие на место совершения преступления через 4–5 минут после его совершения обеспечивает раскрытие 60–80% преступлений в течение первых суток. Если же время, затраченное на прибытие, составляет 10 минут, такая вероятность снижается до 30–35%.

Очевидно, что большую роль в организации раскрытия уличных грабежей и разбоев «по горячим следам» играет оперативная готовность сил и средств.

Определенную сложность, а порой и проблему для раскрытия уличных грабежей и разбойных нападений оказывают следующие наиболее значимые, на наш взгляд, факторы:

- сложность отыскания и фиксации вещественных доказательств на месте происшествия;
- неудовлетворительная работа с конфидентами;
- проблематичность получения санкции на арест подозреваемых, впервые совершивших грабеж;
- быстрая реализация преступниками и их помощниками похищенного имущества;
- отсутствие сведений об абонентах сотовой связи в оперативно-технических подразделениях;
- длительный срок получения ответов по запросам в сотовые компании (в течение 10 дней и более);
- слабая работа с задержанными за совершение разбоев и грабежей в условиях ИВС;
- противодействие криминально-ориентированных лиц раскрытию и расследованию рассматриваемых преступлений.

М.В.Овчинников

Научный руководитель к.ю.н., доцент В.В. Важенин
Омская академия МВД России

**О ПРИНЦИПАХ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОГНОСТИЧЕСКОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА ПО РАСКРЫТИЮ КРАЖ И УГОНОВ
АВТОМОБИЛЕЙ И ИНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

В условиях сохранения негативных тенденций в состоянии преступности существует потребность не только в получении подразделениями уголовного розыска качественной информации о криминальных явлениях, но и в прогнозировании альтернатив их развития. Это позволяет эффективнее оценивать варианты различных действий, на ранних стадиях распознавать маскируемую преступную деятельность, точнее оценивать преступные планы и намерения, целенаправленнее проводить оперативно-розыскные мероприятия по наиболее вероятным направлениям, поскольку решения об их проведении зачастую принимаются без учета вероятного изменения сложившейся ситуации.

В деятельности подразделений уголовного розыска по раскрытию краж и угонov автомобилей и иных транспортных средств (далее по тексту АМТС) большое внимание следует уделять принципам информационного обеспечения и прогнозирования, тем основополагающим началам, идеям, которых должны придерживаться сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел в соответствующей сфере юридической практики; что и выступает предметом нашего внимания.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств. Бесспорно, что все эти принципы должны прослеживаться в деятельности по информационно-прогностическому обеспечению подразделений уголовного розыска по раскрытию краж и угонov АМТС.

Контент-анализ изученных источников позволяет говорить о плюрализме научных подходов как о содержании принципов, так и об элементах, составляющих их систему, с точки зрения информационно-прогностического обеспечения. По нашему

мнению, в данном случае авторы делают упор на различные аспекты определяемого понятия, в связи с чем объяснение относимости конкретного положения к числу таких принципов во многом зависит от «вкусных» пристрастий и лежит в русле редакторских предпочтений.

В частности, В.Ю. Голубовский считает, что все принципы оперативно-розыскной деятельности должны иметь нормативное закрепление либо в законах, либо в ведомственных правовых актах.¹ В данном случае мы с ним не можем согласиться, поскольку в информационно-прогностическом обеспечении деятельности подразделений уголовного розыска по раскрытию краж и угонов АМТС (как и в других сферах оперативно-розыскной работы) далеко не все принципы имеют нормативно-правовой характер и ряду из них просто невозможно дать правовую оценку (например, принципу наступательности, принципу лаконичности и т.д.). В связи с этим наиболее предпочтительной представляется точка зрения В.Ф. Луговика, который предлагает к нормативному закреплению лишь наиболее значимые из них.

По мнению Ю.С. Блинова, принципы, являющиеся основным замыслом, важнейшими правилами по организации и ведению борьбы с преступностью преимущественно негласными средствами и методами, надо рассматривать не как отдельные элементы оперативно-розыскной деятельности, а как системное образование, подчиняющееся определенным требованиям.

Опираясь на изложенное, предложим для обсуждения те принципы информационно-прогностического обеспечения, последовательная реализация которых может способствовать продуктивности деятельности подразделений уголовного розыска по раскрытию краж и угонов АМТС.

1. Объективность – направленность информационно-прогностического обеспечения на непредвзятый, беспристрастный сбор информации о фактах и процессах, наблюдаемых в криминальной среде, с целью раскрытия преступлений, связанных с неправомерными посягательствами на объекты АМТС, их кражами и угонами. Здесь необходимо отметить, что при осуществлении информационно-прогностического обеспечения важно стремиться к тому, чтобы свести к минимуму субъективную составляющую, неизбежно присутствующую при сборе и оценке оперативно-розыскных данных.

¹ Оперативно-розыскная деятельность : словарь-справочник / авт.-сост. Ю.В.Голубовский. М.: ВНИИ МВД России, 2001; Спб.: Лань, 2001. С. 130.

2. Оптимальность, полнота информационно-прогностического обеспечения, то есть соответствие предоставляемой информации возможности использования ее при построении прогностических версий для последующего принятия решения, обеспечивающего эффективное раскрытие преступлений. Суть принципа заключается в том, что объем получаемой информации должен быть необходимым и достаточным для устранения неопределенности субъекта, занимающегося раскрытием краж и угонов АМТС по тому или иному вопросу. Однако в данном случае сложность заключается в том, что в теории и практике оперативно-розыскной деятельности еще не выработано единых критериев оптимальности и полноты оперативно-розыскной информации, необходимой для принятия тех или иных решений.¹ Вместе с тем существуют определенные пределы, которые имеют правовое происхождение и определяются полномочиями оперативных аппаратов органов внутренних дел.

3. Точность и достоверность информации. Принцип характеризует степень детализации информации, приближение ее к оригиналу (то есть объективное отражение в полученных данных фактов реальной действительности). Некоторыми авторами констатируется момент, при котором затраты времени и усилий на получение полной и детальной информации становятся неоправданными с точки зрения оперативно-розыскных целей, при которых детальная более полная информированность стоит дороже чем неинформированность.

4. Обеспечение безопасности источников получения информации. Как показывает интервьюирование практических работников, большинство признают данный принцип наиважнейшим. Реализация принципа достигается посредством соблюдения правил конспирации, установленного режима секретности, создания правовых, организационных и технических условий защиты каналов движения оперативно-розыскной информации.

5. Своевременность, заключающаяся в том, чтобы, исходя из содержания выполняемых подразделениями уголовного розыска функций, наиболее правильно установить требуемую периодичность и сроки поступления оперативно-значимых сведений. Проведенное исследование свидетельствует, что как задержка, так и преждевременное получение информации приводит к снижению ее значимости, негативно влияющему на раскрытие краж и угонов АМТС.

¹ Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация. М., 2000. С. 29–30.

6. Комплексный анализ, системность и прогностический характер. Указанный принцип позволяет подразделениям уголовного розыска постоянно держать под контролем процессы, явления, происходящие на территории оперативного обслуживания, во всем их многообразии и сложности, выполнять упреждающие наступательные действия по раскрытию преступлений, связанных с фактами неправомерного завладения АМТС, а именно их кражами и угонами.

Полагаем, что предложенная система принципов повысит эффективность деятельности подразделений уголовного розыска по раскрытию краж и угонов автомобилей и иных транспортных средств, позволит качественнее бороться с данным видом преступлений в современных условиях.

Д.В. Степанов

Научный руководитель С.А. Чумаров
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ УДОСТОВЕРИТЕЛЬНОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

На протяжении довольно длительного времени в специальной литературе ведется полемика о необходимости участия представителей общественности в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ). Наибольшую актуальность проблема удостоверительного участия граждан приобретает при подготовке и проведении проверочных закупок наркотических средств, так как участие представителей общественности в этом ОРМ априори считается необходимым.

По мнению ряда авторов, удостоверительное участие граждан как представителей общественности в проверочной закупке является обязательной составляющей данного мероприятия. Сторонники этой точки зрения аргументируют свою позицию тем, что участие граждан в ОРД как представителей общественности создает дополнительную свидетельскую базу, позволяет формировать полноценные доказательства из результатов, полученных при проведении ОРМ, гарантирует добросовестность лиц, участвующих в проведении ОРМ.¹ По мнению В.А. Семен-

¹ Зникин В.К. Оперативно-розыскная деятельность как система добывания и собирания уголовно-процессуальных доказательств. Кемерово, 2000. С.44.

цова, «суть общественного документирования состоит в получении в ходе ОРМ необходимых предметов и документов с участием незаинтересованных лиц (представителей общественности, администрации, граждан)»¹. Признается, что именно участие представителей общественности обеспечивает доказательственное значение результатов ОРД. Данную точку зрения следует признать разумной, поскольку именно представители общественности могут удостоверить факт проведения мероприятия, а также некоторые аспекты, на основании которых следователь прокурор или суд делают вывод о допустимости использования результатов, полученных в ходе проверочной закупки в качестве доказательства по уголовному делу, что исключает необоснованное привлечение лица к уголовной ответственности, а также фальсификацию результатов ОРД.

Между тем есть и отрицательный аспект удостоверительного участия граждан в подготовке и проведении ОРМ. Следует отметить, что проверочная закупка проводится с участием лица, оказывающего содействие оперативным подразделениям уполномоченных государственных органов, поэтому участие представителей общественности может раскрыть методы и средства ОРД, что является недопустимым, противоречит принципу конспирации и может привести к неблагоприятным последствиям. К таким последствиям можно отнести противодействие деятельности оперативных подразделений с использованием сведений, полученных представителями общественности в ходе подготовки этого ОРМ. Конечно, перед участием в подготовке проверочной закупки с представителями общественности можно получить расписку о неразглашении сведений составляющих государственную тайну, однако такие действия имеют формальный характер, поскольку привлечь лицо к ответственности в таких случаях весьма затруднительно.

Е.А.Доля отрицает возможность удостоверительного участия граждан, отмечая, что закон не предусматривает участия понятых в ОРМ. Иное решение противоречило бы самой природе ОРД, ее предмету, принципам, назначению.² Действительно, в действующем законодательстве не закреплено нормы, предусматривающей обязательное участие представителей общественности в проведении такого ОРМ, как проверочная закупка.

¹ Семенцов В.А. Видеозвукозапись в доказательственной деятельности следователя. М., 1997. С.35.

² Доля Е.А. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности. М., 1996. С.84.

Удостоверить факт, допустимость, относимость и достоверность данных, полученных в ходе проведения проверочной закупки, могут сами сотрудники оперативных подразделений, проводившие данное мероприятие. С точки зрения законодательства участие представителей общественности в проведении проверочной закупки обязательно лишь в одном случае, так как в соответствии с пп. 4,5 Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств¹ изъятие наркотических средств производится в присутствии не менее двух понятых. Обратим внимание, что речь идет только об изъятии и только наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров, поэтому отсутствуют правовые доводы в пользу необходимости участия представителей общественности на других мероприятиях в рамках проверочной закупки (передача денег и технических средств и т.д.).

На сегодняшний день в оперативно-розыскной науке отсутствует единое мнение о необходимости удостоверительного участия граждан в проведении проверочной закупки. Однако, исходя из практического опыта, полагаю, что удостоверительное участие граждан в проведении проверочной закупки не только осложняет работу оперативным подразделениям, но и негативно сказывается на расследовании уголовного дела. Во-первых, у граждан зачастую отсутствует желание участвовать в качестве представителей общественности в подготовке и проведении ОРМ, поскольку это занимает довольно значительное время. Во-вторых, представители общественности часто путаются в показаниях, а порой и вовсе забывают все, что происходило, и не могут пояснить тех деталей проведения проверочной закупки, которые имеют решающее значение при расследовании уголовного дела. В-третьих, граждане, участвующие в качестве представителей общественности, иногда уклоняются от явки в зал судебного заседания, аргументируя это недостатком свободного времени, личными проблемами и т.д.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения : приказ МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999.

С.И. Кравец

Научный руководитель А.В.Репин
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
УСТАНОВЛЕНИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО (КОММУНИКАТИВНОГО)
КОНТАКТА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ДОПРОСА**

На протяжении многих лет вопросы, связанные с установлением психологического контакта в ходе допроса, привлекают внимание как ученых, так и практиков. Особую сложность вызывает установление психологического контакта при допросах подозреваемых и обвиняемых в конфликтных ситуациях при активном противодействии органам предварительного расследования. По результатам проведенного нами анкетирования следователей ОВД, 60% опрошенных считают, что установление психологического контакта представляется наименее разработанным направлением в тактике допроса подозреваемых и обвиняемых, содержит множество пробелов в научном знании и требует дальнейшего совершенствования.

Большинство ученых отмечают, что «психологический контакт при допросе призван способствовать установлению коммуникативных связей, своего рода эмоционального доверия у допрашиваемого к следователю, стремления к общению, к даче показаний по делу. Под контактом между следователем и допрашиваемым понимается создание такой психологической атмосферы допроса, которая побуждала бы допрашиваемого к общению со следователем, к передаче ему информации по расследуемому уголовному делу»¹. Хотя психологический контакт не является способом непосредственного воздействия на объект, его практическая значимость для оптимизации допроса достаточно велика.²

Рассмотрим теоретические и практические проблемы установления психологического контакта. В теоретическом плане основной проблемой является отсутствие единства в понимании сущности психологического контакта. Определяя сущность контакта, авторы рассматривают его как условие, необходимое для благоприятной обстановки производства следственного дейст-

¹ Напр.: Соловьев А.Б. Процессуальные, психологические и тактические основы допроса на предварительном следствии. М., 2002. С. 80.

² Образцов В.А. Выявление и изобличение преступника. М., 2003. С.171.

вия¹, тактический прием², тактическую задачу³, принцип производства следственных действий.⁴ Г.А.Зорин отмечает, что контакт также может рассматриваться как тактическое средство или способ; как тактический метод; как стадия следственного действия; как тактическая операция (комбинация); как благоприятствующее состояние следователя или его партнера; как элемент криминалистической тактики и стратегии; как тактический подход, центрированный на личность.⁵

Несмотря на такое разнообразие подходов, во многом они являются не противоречащими друг другу, так как раскрывают различные аспекты контакта.⁶ Спорными представляются лишь точки зрения авторов, считающих психологический контакт тактическим приемом либо стадией допроса. Во-первых, «тактический прием имеет локальный характер и ограничен во времени. Психологический же контакт должен сопутствовать всему ходу допроса»⁷. По этой же причине его нельзя рассматривать как стадию следственного действия. Во-вторых, являясь многофакторным явлением, контакт позволяет реализовывать различные стороны общения на допросе, а достигается это именно за счет применения тех или иных тактических приемов и комбинаций.

Таким образом, установление и поддержание контакта с допрашиваемым, являясь элементом криминалистической тактики, выступает в качестве сквозной тактической задачи на всем протяжении следственного действия. Решение этой задачи позволяет на основе индивидуального подхода сформировать бла-

¹ Пахомов А.В. Криминалистика : конспект лекций. М., 2001. С. 272; Криминалистика / под ред. Т.А. Седовой, А.А. Эксархопуло. СПб., 2001. С. 540; Порубов Н.И. Научные основы допроса на предварительном следствии. 3-е изд., перераб. Мн., 1978. С. 30.

² Баев О.Я. Основы криминалистики : курс лекций. М., 2001. С. 196.

³ Бахин В.П. Допрос на предварительном следствии (уголовно-процессуальные и криминалистические вопросы). Алматы, 1999. С. 44; Питерцев С.К. Тактика допроса. СПб., 2001. С. 45–46.

⁴ Криминалистика / под ред. В.А. Образцова. М., 1999. С. 350–351.

⁵ Зорин Г.А. Руководство по тактике допроса. М., 2001. С. 232.

⁶ Ученые отмечают, что «любые определения, даже взаимоисключающие друг друга, тем не менее в конечном счете дополняют профессиональное понимание познаваемого явления. Одно сознание, каким бы оно ни было гениальным, не может претендовать на владение конечной истиной. Истина лежит в самом явлении». Киршбаум Э.И. Психологическая защита. 3-е изд. СПб.: Питер, 2005. С. 8.

⁷ Порубов Н.И. Указ. работа. С. 43.

гоприятную обстановку для общения и создать необходимые условия для реализации управляющего воздействия.

Традиционно по характеру контакт именуется психологическим. В качестве свойств, определяющих его содержание, отмечается общность интересов и целей деятельности; взаимопонимание; переживание глубокого взаимного доверия; сопереживание общающихся, сопровождающееся легкостью отношений, позволяющее успешно общаться, решать совместные задачи.¹ Все это направлено на «создание такой атмосферы допроса, при которой допрашиваемый проникается уважением к следователю, ... осознает необходимость способствовать своими показаниями установлению истины»². Если рассматривать контакт с указанных позиций применительно к допросу подозреваемых (обвиняемых), то его установление возможно только в ситуации полного отсутствия какого-либо противодействия с их стороны. Однако допрос подозреваемых (обвиняемых) проходит в подавляющем большинстве случаев в ситуации противодействия с той или иной степенью выраженности и достижение «сопереживания», «глубокого взаимного доверия» или «общности интересов», как минимум представляется спорным и идеализированным. Особенно наглядно это проявляется при допросе подозреваемых (обвиняемых), имеющих установку на дачу ложных показаний, отказ от дачи показаний, а также лиц, ранее судимых. По этому поводу Р.С.Белкин справедливо заметил, что «представление о том, что существует психологический контакт, особенно если подсудимый – рецидивист или участник сплоченной преступной группировки, нередко чисто иллюзорно: о каком контакте может идти речь при наличии диаметрально противоположных интересов «контактирующих»? ...если до выяснения этой противоположности еще можно было говорить о некоем контакте, то после такого выяснения, никакого контакта в его *психологическом* (курсив наш – С.К.) смысле не существует».³

Аналогичная точка зрения высказана В.П.Бахиным, М.Ч.Когамовым, Н.С.Карповым, которые отмечают, что «не взаимопонимание и доверие (они желательны, но не всегда достижимы) составляют основу психологического контакта, а «на-

¹ Носков В.А. Психотехника общения : учебное пособие. М., 2001. С. 78.

² Лифшиц Е.М. Тактика следственных действий. М., 1997. С. 100.

³ Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня. М., 2001. С. 114–115.

строй» на общение ради или для обмена информацией».¹ Основу контакта, предпосылки для его установления составляет необходимость получения полных и достоверных сведений о преступлении, то есть информация, выступающая формой связи управляющего объекта с управляемым, посредством речевых и неречевых коммуникаций. Представляется правильной точка зрения ученых, рассматривающих контакт между следователем и допрашиваемым по характеру не как психологический, а как коммуникативный. Это объясняется следующими причинами: во-первых, термин «коммуникативный контакт» наиболее точно отражает цель его установления – обмен информацией, так как он «основан на осознании необходимости информационного общения и направлен на создание условий для получения определенной информации»². Во-вторых, коммуникативный контакт адекватно отражает характер взаимодействия между следователем и подозреваемым (обвиняемым). Такое взаимодействие нередко характеризуется противоположностью целей, что, с одной стороны, раскрывает специфику интерактивной стороны допроса подозреваемых (обвиняемых), а с другой – позволяет рассматривать контакт не как взаимодействие «основанное на общей эмоциональной настроенности», «на основе единства целей и интересов», «взаимных эмоциональных положительных переживаний» (что по меткому замечанию Р.С.Белкина выглядит как «трогательный союз единомышленников»³), а как деловое межличностное взаимодействие, когда общающиеся стороны заинтересованы и проявляют готовность к общению и восприятию информации, исходящей друг от друга.⁴

Большое значение имеют практические проблемы, связанные с установлением психологического контакта. В результате проведенного опроса следователей можно выделить субъективные и объективные причины, препятствующие установлению и поддержанию психологического контакта. Большинство респондентов – 66,7% – в качестве основной причины, препятствующей

¹ Бахин В.П. Указ. работа. С. 42.

² Еникеев М.И. Психология допроса. М., 1994. С. 19.

³ Белкин Р.С. Курс криминалистики в 3 т. Т. 3: Криминалистические средства, приемы и рекомендации. М., 1997. С. 154.

⁴ Репин А.В. К вопросу о понятии и способах установления коммуникативного контакта с подозреваемыми (обвиняемыми) на допросе // Актуальные проблемы раскрытия и расследования преступлений : межвуз. сборник научн. тр. Вып. 9. Красноярск: СибЮИ МВД РФ. 2007. С. 160–161.

щей установлению психологического контакта, отметили наличие посторонних людей в кабинете (в том числе коллег), нежелание допрашиваемого давать показания и участие защитника (по 60% соответственно). Назывались такие причины, как беспорядок в кабинете и включенная музыка (по 20%). Наибольшую тревогу вызывает тот факт, что 33,3% следователей признались, что у них просто нет времени на установление психологического контакта, 33% считают, что им не хватает знаний и опыта по установлению психологического контакта, 13,3% просто не желают тратить время и силы на установление психологического контакта. Таким образом, можно сделать вывод, что на практике среди причин, препятствующих установлению психологического контакта, преобладают субъективные. Следователи нередко формально подходят к подготовке и производству допроса, отсутствует индивидуальный подход к допрашиваемым лицам, преобладает шаблонность и безынициативность.

Подводя итог, отметим, что установление психологического контакта (коммуникативной связи) между следователем и подозреваемым или обвиняемым – это сложный и психологически напряженный процесс, требующий от следователя определенных умений и личностных качеств. При установлении психологического контакта неприемлем шаблонный подход и формализм. Нежелание установить психологический контакт с допрашиваемым отражается на результатах как допроса, так и расследования в целом. Обозначенные проблемы наглядно демонстрируют необходимость совершенствования тактики допроса, и прежде всего тактики установления и поддержания психологического контакта.

Д.Ф. Никифорова

Научный руководитель к.ю.н. И.Г.Иванова
Юридический институт Сибирского федерального университета
(г.Красноярск)

ИСТОРИЯ ОДНОГО УБИЙСТВА

На современном этапе демократического развития России, характеризующемся всесторонними преобразованиями жизни государства и общества, изменением политических, экономических, социальных, правовых приоритетов, особое место занимает борьба с преступностью во всех ее проявлениях. И наиболее

важным аспектом борьбы с преступностью является борьба за жизнь человека во всех ее проявлениях. И если правоохранительным органам не удалось предотвратить совершения тяжкого преступления, лишаяющего жизнь человека, то сама справедливость возлагает на правоохранительные органы полномочия по выявлению преступника и его наказанию. В настоящий момент раскрытие преступлений связанных с лишением жизни человека занимает значительное место в работе следственных органов и вызывает огромный теоритический интерес в криминалистике.

На примере одного из сложнейших дел за последние годы мы рассмотрим, как действуют криминалистические методологии и как они помогают в расследовании тяжелых запутанных дел, тем самым облегчая практическую работу органам следствия.

Алгоритм расследования преступления.

1. Поступило сообщение.
2. Осмотр места происшествия (изъятие возможных вещественных доказательств с места происшествия).
3. Опрос очевидцев, заявителя.
4. Возбуждение уголовного дела.
5. Установление принадлежности фрагментов тела.
6. Назначение судебно-медицинской экспертизы.
7. Анализ заявления отца пропавшей девушки «М».
8. Проведение следственного действия «опознание» – фрагменты тала неустановленной женщины опознаны как фрагменты тела, принадлежащие потерянной девушки «М» работающей в кафе быстрого питания «С».
9. Назначение молекулярно-генетической судебной экспертизы устанавливающей родство фрагментов тела неустановленной женщины, предположительно «М»;
10. Поиск преступника (допрос свидетелей, анализ детализации номера погибшей «М»)
11. Осмотр места, где было совершено преступление (помещение кафе быстрого питания «С»).
12. Изъятие предметов, которые могут использоваться в качестве вещественных доказательств и имеют отношение к делу (салфетки, кухонные приборы их осмотр (анализ)).
13. Выдвижение основных версий.
14. Поиск места жительства предполагаемого преступника.
15. Чистосердечное признание преступника.
16. Допрос «Б».
17. Изъятие вещей подозреваемого «Б».

18. Назначение экспертиз: биологическая, молекулярно-генетическая, дактилоскопическая, медико-криминалистическая, психолого-психиатрическая.

19. Дополнительный допрос свидетелей.

20. Дополнительный допрос подозреваемого «Б». Уточнение способа совершения преступления, мотивов.

21. Привлечение в качестве обвиняемого.

22. Составление обвинительного заключения.

Из данного рассказа – презентации мы можем сделать вывод, что «История одного убийства» показывает нам, как работает теория на практике, методика и тактика расследования неочевидных убийств, и как она помогла раскрыть такое сложное и запутанное дело, что позволяет нам гордиться следственными органами в целом и отдельными его сотрудниками.

А.А. Гребень, В.И. Ильютчик

Научный руководитель В.А. Чванкин
Академия МВД Республики Беларусь (г.Минск)

ВОЗМОЖНОСТИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ДЕЛАМ О ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ

С развитием науки и техники в мире стремительными темпами развивается и автомобильная промышленность. Число транспортных средств, находящихся в пользовании граждан Республики Беларусь, увеличивается пропорционально развитию технического прогресса. Это приводит к росту количества правонарушений и преступлений, где транспортное средство является предметом, орудием либо средством преступных действий.

В последние годы растет и количество дорожно-транспортных происшествий. Это требует поиска новых подходов к решению задачи повышения безопасности дорожного движения. Предпосылкой для использования передовых достижений науки и техники в деятельности правоохранительных органов является ускорение научно-технического прогресса в современных условиях.

Дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП) – происшествие, совершенное с участием хотя бы одного находившегося в движении механического транспортного средства, в результате которого причинен вред жизни или здоровью физиче-

ского лица, его имуществу либо имуществу юридического лица.¹ Основными видами ДТП являются столкновение, опрокидывание, наезд на стоящее транспортное средство, наезд на препятствие, наезд на пешехода, наезд на велосипедиста, наезд на грузовой транспорт, наезд на животных, прочие происшествия.

Следообразующими (следовоспринимающими) объектами, признаки которых отображаются в следах транспортных средств, являются детали ходовой части и внешние детали корпуса транспортного средства. Анализ следов транспортных средств, их вида и взаимного расположения позволяет определить место наезда или столкновения, направление движения, скорость, траекторию движения транспортных средств, время преодоления транспортным средством тормозного пути, условия наезда², тип транспортного средства, идентифицировать конкретную шину, определить модель (модели) шин образовавших след и имеет важное значение для розыска лиц, скрывшихся с места происшествия на транспортном средстве.

Анализ иных следов на месте ДТП (следы жидкостей: системы питания, охлаждения двигателя и омывателя стекол; моторного и трансмиссионного масел; биологических следов, оставленных человеком или животными) позволяет проследить не только направление движения транспортного средства, но и место первоначального падения тела, его перемещение в процессе отбрасывания и место конечной остановки, определить в каком положении (стоя, сидя, лежа) находился потерпевший в момент наезда, разоблачаются инсценировки ДТП.³

Кроме того, криминалистические исследования позволяют определить действия пешеходов и водителей, причастных к конкретному ДТП, установить факт нарушения водителем правил дорожного движения при совершении ДТП, причинную связь между действиями водителя и наступившими последствиями, факт наличия у водителя возможности предотвратить ДТП, обстоятельства и причины произошедшего события и т.д.

Совершенствование криминалистических методов и средств в процессе исследований по делам о ДТП позволит конкретизи-

¹ О мерах по повышению безопасности дорожного движения (вместе с «Правилами дорожного движения») : Указ Президента Республики Беларусь от 28.11.2005 № 551 (в ред. от 25.11.2010).

² Зуев Е.И., Капитонов В.Е. Трасологические исследования по делам о дорожно-транспортных происшествиях. М.: ВНИИ МВД СССР, 1983. С. 13–14.

³ Зуев П.М. Тактика осмотра места дорожно-транспортного происшествия : учебное пособие. М.: МССШМ МВД СССР, 1990. С. 13–14.

ровать информацию, которую можно получить в результате изучения следов транспортных средств на месте происшествия. Весьма полезным было бы создание единой информационной компьютерной базы данных всех транспортных средств, находящихся на территории Республики Беларусь, с указанием регистрационных номеров транспортного средства, двигателя, кузова, специальных маркировок на стеклах (маркировка производится по желанию владельца транспортного средства). Кроме того, эту процедуру необходимо было бы проводить и в отношении транспортных средств, принадлежащих гражданам иностранных государств, при въезде на территорию (а равно и выезде с территории) Республики Беларусь, не зависимо от цели и времени их пребывания. Правила регистрации всех транспортных средств, находящихся на территории Республики Беларусь, необходимо закрепить на законодательном уровне.

Проведение работ в этом направлении позволит оптимизировать процесс установления отдельных обстоятельств ДТП, а также иных преступных действий в отношении транспортных средств.

О.А. Федотова

Научный руководитель к.ю.н. О.А. Суров
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

НЕЗАКОННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ АЗАРТНЫХ ИГР

Незаконное предпринимательство оказывает существенное негативное влияние на экономическое развитие страны, а так же представляет опасность не только для государства, но и для всего общества в целом. Актуальность выбранной темы продиктована латентностью и скрытностью данного вида преступления.

Понятие незаконного предпринимательства дано в ст. 171 УК РФ.

Выделяют следующие формы незаконного предпринимательства, исходя из разновидностей, указанных в ст. 171 УК РФ:

- осуществление предпринимательской деятельности без регистрации;
- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением правил регистрации;
- осуществление предпринимательской деятельности без лицензии;

– представление в орган, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, документов, содержащих заведомо ложные сведения.

Рассмотрим незаконное предпринимательство в сфере организации и проведения азартных игр. Игорный бизнес в РФ следует рассмотреть в трех его наиболее часто встречающихся проявлениях: деятельность казино; лотереи; деятельность букмекерских контор и тотализаторов.

Федеральный закон разрешает деятельность казино лишь на территории игорных зон. Красноярский край к таковым не отнесен, следовательно, деятельность казино на данной территории запрещена вообще. Между тем этот сегмент рынка, активно функционировавший длительное время и приносивший регулярный и значительный доход его владельцам, сегодня старается найти новые псевдолегальные формы жизнедеятельности.

Одна из активных форм развития нелегального игорного бизнеса в России – использование интернет-кафе, оказывающих услуги доступа к онлайн интернет-казино и другим интернет-ресурсам, предлагающим услуги проведения азартных игр в условиях реального времени.

В силу ч.3 ст.5 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр...» деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной, запрещена. Эта норма императивна и фактически устанавливает прямой запрет проведения азартных игр в сети Интернет.¹

Лотерея – игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой организатор лотереи проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а участник лотереи получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи. Договор между организатором лотереи и участником лотереи заключается на добровольной основе и оформляется выдачей лотерейного билета, квитанции, другого документа или иным предусмотренным условиями лотереи способом.² Проведение лотерей возможно при наличии специального разрешения или уведомления органов исполнительной власти. Нарушение

¹ Степанова О. Азартные игры в сети Интернет // Законность. 2010. №3.

² О лотереях : Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ (ред. от 27.07.2010).

данного закона влечет административную ответственность по ст. 14.27 КоАП, то есть квалифицировать проведение лотереи без разрешения или уведомления по ст. 171 УК РФ нельзя.

Третье проявление азартных игр в Российской Федерации – деятельность букмекерских контор и тотализаторов является, на наш взгляд, наиболее актуальным для подробного рассмотрения.

Федеральный закон¹ позволяет организацию букмекерских контор и тотализаторов вне игорных зон исключительно на основании лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, порядок выдачи которых определяется Правительством Российской Федерации.¹ Процедура получения лицензии на организацию букмекерских контор и тотализаторов достаточно сложна, что привело к поиску предпринимателями незаконных способов осуществления данной деятельности (так как данный вид деятельности является весьма доходным), выявление же данных фактов достаточно не просто, так как незаконная предпринимательская деятельность носит скрытый характер.

На сегодняшнее время существуют два распространенных способа совершения преступлений связанных с осуществлением деятельности букмекерских контор, которые были выделены О.А. Суровым, Е.А. Бондаренко, П.В. Паникаровским²:

– прием ставок на результат и событие спортивных соревнований и состязаний осуществляет предприниматель (агент) на основании агентского договора, заключенного с нерезидентом, имеющим лицензию на осуществление букмекерской деятельности на территории другого государства СНГ; названную деятельность предприниматель ведет с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет; организатором азартных игр выступает вышеуказанное общество, не зарегистрированное на территории Российской Федерации, работником которого предприниматель не является;

– прием ставок на результат и событие спортивных соревнований и состязаний без всяких лицензий и договоров.

На сегодняшний день привлечь к уголовной ответственности за незаконную предпринимательскую деятельность в сфере

¹ О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 03.11.2010).

² Суров О.А., Бондаренко Е.А., Паникаровский П.В. Способы незаконного предпринимательства, в сфере организации азартных игр.

азартных игр при наличии признаков состава преступления, предусмотренного ст. 171 УК РФ, не просто. В большинстве случаев данные преступления выявляют сотрудники инспекции Федеральной налоговой службы, после чего предприниматель привлекается к административной ответственности, предусмотренной ч.2 ст.14.1 КоАП РФ в виде штрафа. Привлечь к уголовной ответственности в данном случае уже не представляется возможным. Этим пользуются индивидуальные предприниматели в целях ухода от уголовной ответственности посредством инициации процедуры привлечения к административной ответственности, так как суммы административных штрафов в десятки тысяч раз меньше суммы полученного дохода

На наш взгляд, правоохранительным органам необходимо разрабатывать новые способы и средства борьбы с субъектами, осуществляющими незаконную предпринимательскую деятельность в сфере организации азартных игр.

С. Мартыненко

Научный руководитель к.т.н., доцент М.В. Кочетков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И РАСКРЫТИЯ УБИЙСТВ, ПРИЧИНЕНИЯ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Криминальная активность несовершеннолетних на протяжении ряда десятилетий является серьезной проблемой, дестабилизирующей российское общество.

В ряду преступлений несовершеннолетних наиболее тяжким является убийство, которое законодательством определяется как умышленное неправомерное лишение жизни другого человека. Полагаем, что деятельность ОВД по профилактике преступлений в рассматриваемой сфере должна быть направлена на осуществление непосредственного положительного воздействия на подростка, способствуя изменению в положительную сторону его внутренних побуждений и установок негативного характера.

Содержание этой деятельности со стороны оперативных подразделений ОВД выражается в проведении комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий.

Надо отметить, что первоначальный этап деятельности подразделений уголовного розыска по предупреждению убийств, причинения тяжкого вреда здоровью со стороны несовершеннолетних состоит в своевременном выявлении и постановке на оперативный учет криминально ориентированной молодежи для организации и проведения воспитательно-профилактической работы. При этом полагаем, что профилактика в отношении несовершеннолетних будет успешной в том случае, если сотрудник уголовного розыска располагает достоверными и полными сведениями, характеризующими конкретного подростка.

Между тем Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» существенно ограничивает возможности подразделений уголовного розыска в проведении оперативных мероприятий в отношении несовершеннолетних и их организованной преступной деятельности, в частности прямо запрещает привлечение лиц, не достигших 18 лет, к негласному сотрудничеству.

При осуществлении индивидуального межличностного взаимодействия с подростками многими сотрудниками ОВД допускается ряд ошибок. Так, большой профилактической ошибкой является стремление некоторых сотрудников милиции сразу же ломать стойкие негативные привычки несовершеннолетних правонарушителей. Обычно сотрудники ОВД начинают с ряда запретов и ограничений, стараясь разрушить стойкие привычки профилактируемого несовершеннолетнего. Однако это зачастую дает в работе отрицательные результаты.

Быстрое и полное раскрытие убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, совершенных несовершеннолетними, является важной составной частью борьбы подразделений ОВД с подростковой преступностью. Указанные уголовно наказуемые деяния, совершенные несовершеннолетними, раскрываются в процессе осуществления первоначальных или последующих оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками уголовного розыска и производства комплекса следственных действий сотрудниками следственных подразделений.

Сотрудники уголовного розыска, получив первоначальные сообщения об убийстве, приступают к его раскрытию, как правило, не зная, кем они совершены – взрослыми лицами или несовершеннолетними, так как в ряде случаев сначала «вырисовываются» общие обстоятельства организации и совершения преступления, которые подходят для многих категорий преступников. Проблемами, с которыми сталкиваются сотрудники уголовного розыска и следователи, являются недостаток или полное

отсутствие информации о преступнике и об обстоятельствах преступного деяния. Нередко необычность способов совершения преступления, выбора орудий и средств реализации преступного замысла, сложность мотивов поведения и внутренней логики несовершеннолетних преступников не укладываются в привычные схемы, используемые при раскрытии преступлений.

Изучение проблем предупреждения и раскрытия убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, совершаемых несовершеннолетними, позволило сделать следующие выводы и предложения.

1. Совершенствование правового регулирования оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в борьбе с преступностью несовершеннолетних будет являться одним из основных факторов повышения эффективности борьбы с преступностью в указанной сфере.

2. Многоаспектная и всесторонняя оперативно-розыскная характеристика обеспечивает процесс формирования методики по предупреждению и раскрытию убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, совершающих несовершеннолетними, с учетом их психологических особенностей и типовых данных об элементах преступности в рассматриваемой сфере.

3. Использование негласных возможностей в оперативно-розыскной профилактике является ведущим направлением устранения оперативными подразделениями ОВД криминогенных факторов, которые негативно влияют на формирование или перевоспитание конкретного несовершеннолетнего; ликвидации условий, благоприятствующих совершению подростком в силу своей криминогенной активности убийства, причинения тяжкого вреда здоровью.

4. Комплексное использование специализированных конфиденентов даст наибольший эффект при осуществлении оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению убийств, причинению тяжкого вреда здоровью. Эту работу следует вести целеустремленно и планомерно, не превращая ее во временную кампанию.

5. В целях обеспечения оптимальной организации деятельности по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений несовершеннолетних необходимо включить подразделения по делам несовершеннолетних в структуру криминальной милиции.

6. Быстрое, своевременное и полное раскрытие убийств и причинения тяжкого вреда здоровью, совершаемых несовершеннолетними, зависит от умелого и правильного использования оперативными подразделениями ОВД сил, средств и методов

ОРД с учетом личности потерпевшего, способа и тяжести совершенного деяния.

7. Раскрытие убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, совершенных несовершеннолетними, обусловлено особенностями и содержанием оперативно-розыскных ситуаций, складывающихся на момент поступления сообщения о преступлении в процессе проведения неотложных и последующих оперативно-розыскных мероприятий и производства следственных действий.

Д.И. Беспалов

Научный руководитель к.ю.н. А.С. Малахов
Омская академия МВД России

**ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКИ
НАРКОТИКОВ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ
(НА ПРИМЕРЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

С момента провозглашения своей независимости и принятия Декларации о государственном суверенитете Российская Федерация самостоятельно определяет и осуществляет собственную экономическую и социальную политику. В этих условиях особый теоретический и практический интерес представляют меры, направленные на борьбу с контрабандой, поскольку они тесно связаны с экономическими, социальными и нравственными аспектами построения правового государства, защитой интересов общества и личности. Если в 2009 г. в Российской Федерации было выявлено 1327 преступлений, связанных с контрабандой, то в 2010 г. – 1378 (совершенные организованными преступными группами).

Пресечение контрабандного провоза наркотических средств сегодня стало одним из важнейших направлений борьбы с наркоманией. По оценкам экспертов, именно через «прозрачную» российско-казахстанскую границу в Россию поступает 80% героина, 78% опиума и до 93% марихуаны, часть из которых далее следует в Европу. Одним из основных перевалочных пунктов наркотрафика в силу своего географического положения и особенностей организации охраны государственной границы является Омская область. Очевидна необходимость повышения эффективности проведения контролируемой поставки наркотиков, как важного средства стабилизации наркоситуации в целом. Предметом нашего внимания являются некоторые проблемы

проведения внешней контролируемой поставки наркотиков в приграничных регионах (на примере Омской области).

Одним из аспектов рассматриваемой проблемы является межведомственное взаимодействие при проведении контролируемой поставки наркотиков. Чаще всего субъектами взаимодействия выступают оперативные подразделения органов внутренних дел, таможенных органов и Федеральной пограничной службы. Интервьюирование сотрудников названных оперативных подразделений показало, что между взаимодействующими подразделениями существует жесткая конкуренция по поводу результатов проводимого мероприятия, которая происходит в неправовом поле. Отсутствие нормативных актов по данным вопросам приводит не только к несогласованным действиям, но и к стремлению изъять поставляемый наркотик без участия взаимодействующего субъекта, улучшая тем самым отчетные показатели. Считаем, что для решения названной проблемы необходимо принятие межведомственной инструкции по вопросам взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел, таможенных органов и Федеральной пограничной службы при проведении контролируемой поставки наркотиков. Полагаем, важнейшим в данной инструкции должно быть положение о том, что контрабанда наркотиков учитывается как преступление, раскрытое организатором контролируемой поставки.

Другим важным вопросом осуществления контролируемой поставки наркотиков является обеспечение безопасности конфидентов. Специфика контролируемой поставки в рассматриваемом случае заключается в узком круге лиц (1–3 человека), осведомленных о таком важном моменте преступной деятельности, как время и место перемещения наркотиков через границу. Это обстоятельство отличает рассматриваемые ситуации от тех, в которых о фактах преступной деятельности осведомлено большее число участников преступной группы. Принимая во внимание оптовые цены героина и марихуаны на «черном» рынке в Казахстане, после того, как наркотики пересекают границу России доход от одного факта контрабанды может составлять свыше 1 миллиона рублей. Использование данных денежных средств для подкупа сотрудников органов внутренних дел, стремление любыми средствами обезопасить преступный бизнес создает реальную угрозу жизни и здоровью лиц, содействующих оперативным подразделениям при проведении контролируемой поставки наркотиков. Считаем, что для обеспечения безопасности конфидента в этих усло-

виях необходимо дополнительно сократить круг сотрудников оперативных подразделений, осведомленных о его личности.

Полагаем, что названные меры повысят эффективность проведения внешней контролируемой поставки наркотиков в приграничных регионах.

М. Аешина, А. Резанов

Научный руководитель к.т.н., доцент М.В. Кочетков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ДЕЗОМОРФИН – НОВАЯ ПРОБЛЕМА РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Красноярский край входит в число регионов, где очень высок уровень наркопреступности, употребления и распространения наркотиков: только на официальном учете здесь состоят около 10 тысяч больных с диагнозом «наркомания», и эта цифра больше, чем в среднем общероссийская. Причем 70% наркозависимых – это молодые люди от 15 до 27 лет. В 2009 г. в Красноярском крае произошел значительный рост заболеваемости наркоманией относительно 2008 г. (с 18,6 до 29,6 на 100 тыс. нас.), что связано в том числе и с употреблением молодежью дезоморфина. Особенно тревожная ситуация сложилась в г.Норильске, где за 2009 г. из 173 вновь зарегистрированных потребителей наркотических средств 87 пациентов – это потребители кодеиносодержащих препаратов (являются основой для дезоморфина), т.е. более 50%. В 2007 г. в Красноярском крае были зафиксированы всего три случая распространения и употребления дезоморфина, в 2008 г. и 2009 г. – уже 27, в текущем году справедливо вести речь о лавинообразном распространении дезоморфина в крае.

Таким образом, на фоне многообразия связанных с наркотиками проблем особую тревогу сегодня вызывает употребление дезоморфина, называемого в народе «крокодиллом». Его очевидное преимущество для потребителей перед другими наркотиками состоит в дешевизне и доступности необходимых для изготовления наркотика составляющих, которые свободно продаются в аптеках и составляют прежде всего кодеиносодержащие препараты: парацетамол, нурофен плюс, каффетин, кофлекс, седалгин, солпадеин, пенталгин, коделак, кодтерпин, терпинкод, коделмикст, сантопералгин, сантотитралгин, теркодин, пиралгин, но-шпалгин, тедеин, юниспаз, пентабуфен и ряд других.

Проблема дезоморфина широко заявила о себе в 2006 г. в Норильском промышленном районе после того, как совместными усилиями силовых структур был достигнут, казалось бы, абсолютно положительный результат – удалось практически полностью перекрыть каналы поставки в Норильск героина. Однако героиновый голод побудил наркоманов к изготовлению наркотиков с использованием кодеиносодержащих препаратов. Ситуация в Красноярске напоминает норильскую (в прошлом году в Красноярском крае наркополицейские изъяли 30% героина от всего изъятого в СФО): бум распространения дезоморфина здесь также можно связать с эффективным выявлением и пресечением каналов поставки и распространения героина. Так, в соседней Кемеровской области, которая не может похвастаться подобными результатами, практически отсутствует и бум распространения дезоморфина. Отмеченное обстоятельство лишний раз актуализирует борьбу с наркоманией в результате реализации системных, объединяющих все здоровые структуры общества, мер, направленных не только и даже не столько на пресечение распространения и употребления наркотиков, сколько на реабилитацию наркоманов, профилактику этого бедствия, пропаганду и реальное претворение идеологии здорового и нравственного образа жизни.

Дезоморфин (химическое название 4,5-альфа-эпокси-17-метилморфинан-3-ол) является наркотическим анальгетиком. Данное соединение в девять раз активнее морфина и в пять раз токсичней. В России он включен в Список 1 Перечня наркотических и психотропных средств ПККН. Дезоморфин является одной из модификаций морфина. Он был впервые получен при поиске заменителей морфина взаимодействием кодеина с тионилхлоридом и последующим восстановлением полученного промежуточного продукта. Дезоморфин не получил широкого распространения в медицинской практике. В кустарных условиях дезоморфин изготавливают в результате взаимодействия кодеина, выделенного из лекарственных форм, со смесью кристаллического йода и красного фосфора.

Дезоморфин гораздо токсичнее героина по своему воздействию на организм. Он гораздо быстрее вызывает привыкание – уже после двух-трех доз. Избавиться от этой зависимости, признают медики, практически невозможно. У дезоморфинового наркомана разрушаются иммунная система, печень, сосуды. Через три-четыре месяца употребления на теле человека появляются глубокие гноящиеся язвы, закупориваются вены, поэтому руки и ноги таким больным приходится ампутировать. Добиться

ремиссии у отмеченных больных невозможно. Если средняя продолжительность жизни героинового наркомана составляет пять-семь лет, то дезоморфинового – около года.

В свое время и кокаин, и героин были лекарствами, но когда наносимый противопоказаниями вред превысил, по мнению экспертов от медицины, оздоравливающую пользу, они попали сначала в списки лекарств, которые продаются по рецептам, а потом вообще «покинули» лекарственное поле. Под оздоравливающим воздействием кодеина подразумевается его обезболивающее воздействие. Он является алкалоидом опия, оказывающим морфиноподобное действие на психику. Поэтому полезное в терапевтическом плане лекарство, применяемое в больших дозах внутривенно, превращается в тяжелый наркотик и вызывает непреодолимую зависимость.

Сегодня фармацевтический рынок предлагает массу препаратов без кодеина, но обладающих подобным обезболивающим воздействием и сходных по цене.

Проблема с дезоморфином актуальна для 65 российских регионов из 80. При этом два года назад она громко о себе заявляла всего лишь в 21 субъекте. Количество заболеваний наркоманией увеличивается пропорционально расширению производства и продаже обезболивающих препаратов на основе кодеина.

Как правило, наркоманами россияне, и красноярцы здесь не исключение, становятся вследствие разнообразных причин, в основном социального характера. Основными, на наш взгляд, являются негативное влияние друзей, «стадный инстинкт» (в большинстве случаев молодые люди именно в группе впервые пробуют наркотические средства); неблагоприятные условия жизнедеятельности; непонимание со стороны окружающих; желание испытать новые ощущения; стремление к удовольствиям на фоне потребительского отношения к окружающим; безразличие к ценностям здорового, осмысленного, продуктивного образа жизни и т.д.

В связи с вышеизложенным, к каждой ситуации наступившей наркозависимости необходимо подходить индивидуально. Только так можно выявить наиболее значимые причины и условия, подталкивающие человека к употреблению наркотических средств, на основании чего предпринять эффективные меры помощи.

Относительно же распространения среди наркоманов дезоморфина, в связи с доступностью и относительно дешевой кодеиносодержащих препаратов, отпускаемых в аптечных пунктах (в большинстве случаев без предъявления соответствующих рецептов и в неограниченных количествах) было бы достаточно

эффективным в комплексе с иными профилактическими и запретительными мерами существенно ограничить доступ граждан к кодеиносодержащим препаратам путем ужесточения санкций (вплоть до уголовной ответственности) за продажу работниками аптек вышеназванных препаратов без рецепта соответствующего врача либо более двух стандартов за один раз.

Р.Р. Абдраязов

Научный руководитель д.ю.н., профессор О.В. Челышева
Санкт-Петербургский университет МВД России

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРИ ТРАНСПОРТИРОВКЕ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ

Преступления, связанные с хищением энергоносителей, являются одними из труднораскрываемых. Для эффективной борьбы с ними необходимо знать особенности транспортировки энергоносителей, своевременно выявляя на этой основе признаки преступлений. Это помогает целенаправленно собирать доказательственную информацию на первоначальном этапе расследования при проведении необходимых следственных действий.

От добывающих и перерабатывающих заводов энергоносители транспортируются либо по трубопроводам, либо автомобильным, железнодорожным, водным транспортом.

Магистральный трубопровод является единственным «несамодвижущимся» видом транспорта, обладает особенностью перемещения народнохозяйственных грузов (нефть, нефтепродукты, газ, углеводородное сырье) при постоянном стационарном положении трубопровода.

От нефтеперерабатывающих заводов к потребителям проложена система трубопроводов, в которых хранятся и транспортируются под высоким давлением десятки видов нефтепродуктов: бензин, дизельное топливо, керосин, моторное и печное топливо. Давление топлива в трубопроводе достигает 50 атмосфер. До 1998 г. трубопроводы частично проходили по поверхности земли. В этих местах были установлены краны, которые позволяли заправляться по относительно низким ценам. Когда же цены на нефть существенно возросли, все трубопроводы стали находиться под землей. На сегодняшний день большая часть всех имеющихся трубопроводов, по которым транспортируются энергоносители

ли, расположены под землей. Нефтепродуктопроводы характеризуются большой протяженностью и нахождением их на значительном расстоянии от населенных пунктов, наличием подъездных путей, обеспечивающих доступ грузового транспорта к трубопроводам, неглубоким залеганием ниток трубопроводов от 0,2 до 2 м глубиной. За их сохранностью следить достаточно сложно. Неподземные трубопроводы могут прокладываться по поверхности земли в насыпи (наземная прокладка) или на опорах (надземная прокладка). Надземные трубопроводы лучше всего защищены от посягательств извне. Они расположены на высоте нескольких метров и хорошо просматриваются. Прокладка трубопроводов может осуществляться одиночно или параллельно другим трубопроводам – в техническом коридоре. Объекты трубопроводного транспорта нефтепродуктов обладают всеми признаками источника повышенной опасности. Федеральным законом от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» магистральные нефтепродуктопроводы отнесены к категории опасных производственных объектов и защищены от свободного доступа посторонних лиц.

В соответствии с Правилами технической эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов (РД 153-39.4-041-99), утвержденными Министерством топлива и энергетики России 12 октября 1999 г., магистральный нефтепродуктопровод, как правило, состоит из линейной части с линейными сооружениями, включающими ответвления и отводы головной перекачивающей станции, промежуточных перекачивающих станций, наливных пунктов, конечных пунктов, аварийно-восстановительных пунктов.

В состав линейной части магистрального нефтепродуктопровода входят:

- собственно трубопровод с ответвлениями, запорной и регулирующей арматурой, переходами через естественные и искусственные препятствия, узлами пуска и приема очистных и диагностических устройств;
- наземные линейные сооружения служб эксплуатации; постоянные дороги, расположенные вдоль трассы трубопровода, и подъезды к ним, переезды через трубопроводы;
- защитные противопожарные, охранные, противооползневые и другие защитные сооружения нефтепродуктопроводов;
- установки электрохимической защиты нефтепродуктов от коррозии; линии и сооружения технологической связи, средства и сооружения телемеханики и контрольно-измерительных приборов;

- линии электропередачи для снабжения электроэнергией узлов установки запорной и другой арматуры;
- устройства электроснабжения и дистанционного управления запорной арматурой и установок электрохимической защиты трубопроводов;
- опознавательные и сигнальные знаки местонахождения нефтепродуктопроводов, километровые указатели, предупредительные плакаты и знаки.

Трассы нефтепродуктопроводов в соответствии с проектом и Правилами охраны магистральных трубопроводов, утвержденными Министерством топлива и энергетики и Комитетом Госгортехнадзора России 24 апреля 1992 г., обозначаются опознавательными знаками – столбиками высотой 1,5–2 м от поверхности земли, устанавливаемыми в пределах прямой видимости, но не реже чем через один километр на углах поворота, в водных, воздушных переходах, а также при пересечении трубопроводом шоссейных и железных дорог.

На всем протяжении трассы магистрального нефтепродуктопровода для исключения повреждений, в соответствии с действующими Правилами охраны магистральных трубопроводов, устанавливаются охранную зону в виде участка земли, ограниченного условными линиями, находящимися в 25 м от оси трубопровода с каждой стороны. В охранных зонах запрещается производить всякого рода действия, которые могут нарушить нормальную эксплуатацию нефтепроводов либо привести к их повреждению.

Порядок учета нефтепродуктов, проведения учетно-расчетных операций и оформление товарных балансов при перекачке нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам определяются Инструкцией по учету нефтепродуктов на магистральных нефтепродуктопроводах (РД 153-39-011-97), утвержденной Министерством топлива и энергетики РФ 23 января 1997 г.

В соответствии с Инструкцией акционерные общества трубопроводного транспорта принимают нефтепродукты от заказчиков для их перемещения из пунктов производства в пункты сдачи и отгрузки по условиям договоров на услуги по транспортировке нефтепродуктов и несут ответственность за их сохранность, определенную нормами гражданского законодательства (ст. 796 ГК РФ). Таким образом, потери от кражи при транспортировке нефтепродуктов по нефтепроводу заказчик не ощущает. На конечном этапе он получает ровно столько бензина или другого вида топлива, сколько необходимо было перегнать.

Это предусмотрено технологией. На своих станциях компании, эксплуатирующие трубопроводы, имеют емкости с различными марками бензина, дизельного топлива и других энергоносителей. Из этих емкостей клиент и получает товар, аналогичный по своим характеристикам отправленному. От врезок страдает только акционерное общество компании, занимающееся транспортировкой нефтепродуктов, вынужденное регулярно восполнять запасы светлых нефтепродуктов для поддержания всей системы в нормальном рабочем состоянии.¹

При поступлении нефтепродукта по трубопроводу клиенту последний составляет акт в двух экземплярах, который подписывается членами комиссии. Один экземпляр акта представляется в бухгалтерию организации поставщика, второй остается на предприятии клиента. Если в качестве клиента выступает АЗС, то акт прилагается к сменному отчету.

Как правило, за сохранностью трубопроводов следят бригады обходчиков и сотрудники безопасности эксплуатирующих организаций. На магистральных нефтепроводах через каждые 20 км установлены датчики давления, и все изменения оперативно отслеживаются.

Автоцистерны после их заполнения нефтепродуктом на нефтебазе (складе топлива и т.д.) в обязательном порядке подлежат пломбированию ответственным лицом грузоотправителя. Схема пломбирования должна соответствовать технической документации на автоцистерну. После заполнения пломбируются: горловина (горловины); сливной вентиль (сливная задвижка).

В случае оборудования автоцистерны насосом пломбируется вентиль (задвижка), находящаяся между емкостью и насосом. Установленные пломбы должны полностью исключать возможность открытия люка, вращения или открытия сливного вентиля (задвижки), снятия маховика со штока сливной задвижки. Пломбы должны иметь четкий, ненарушенный оттиск пломбира организации-грузоотправителя. При перевозке энергоносителей автотранспортом у водителя бензовоза при себе должны находиться следующие документы: водительское удостоверение; технический паспорт; доверенность на управление транспортным средством; договор аренды; договор на перевозку энергоносителей; справка-счет; товарно-транспортные накладные (в товарно-транспортной накладной в обязательном порядке указываются наименование

¹ Будько А., Архипов В. Расследование преступлений, связанных с хищениями нефтепродуктов из нефтепродуктопроводов // Профессионал. 2000. №3. С.10–11.

нефтепродуктов, плотность, температура, общая масса нефтепродуктов); путевые листы; паспорт качества поставщика.

При перевозке энергоносителей железнодорожным транспортом у машиниста должны находиться следующие документы: маршрутные листы машинистов; скоростемерные ленты тепловозов (локомотивов); вагонные листы; памятки приемосдатчиков; товарно-транспортные накладные; паспорт качества и копии сертификатов (деклараций).

Паспорт качества прилагают к каждой товарно-транспортной накладной, а при отпуске авиационного топлива и смазочных материалов паспорта качества во всех случаях прилагают к товарно-транспортной накладной на каждый вагон (цистерну). Приложение одного паспорта на весь маршрут или группу цистерн допускается только в случае, если маршрут или группа цистерн с одним нефтепродуктом адресуется одному получателю в один пункт слива и при условии, что загрузка этого маршрута производилась из одного резервуара, о чем делается соответствующая отметка в паспорте. Если налив производится из двух резервуаров, то паспорт качества оформляется по пробе из резервуара, в котором нефтепродукт имеет меньший запас качества.

Такой дорогостоящий вид груза, как энергоносители, подлежит обязательной охране при его транспортировке и тщательному контролю.

А.К. Гуревич

Научный руководитель к.ю.н., доцент И.Г. Иванова
Сибирский федеральный университет (г.Красноярск)

ИССЛЕДОВАНИЕ СЛЮНЫ В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИЧАСТНОСТИ ЛИЦА К СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

I. К числу биологических объектов, наиболее часто встречающихся в качестве материальных следов правонарушений, относятся выделения человека – кровь, слюна, сперма. Следы крови и слюны в качестве вещественных доказательств сопутствуют убийствам, изнасилованиям, ДТП и др. Слюна служит ценным источником информации о личности преступника. Ценность для исследования следов слюны определяется уже их наличием, свойствами слюны, образовавшими след, возможностью определить ее видовую и групповую специфичность, половую принадлежность.

II. При расследовании преступлений следователь может обнаружить следы слюны на окурках, клейкой стороне клапана конверта или почтовой марки, на предметах одежды (носовые платки, полотенца), на посуде, продуктах питания. Поиск следов слюны производится визуально при хорошем освещении, с помощью увеличительных приборов и источников УФ лучей. Следы слюны часто бывает трудно распознать, так как внешний вид их нередко необычен и зависит от следоносителя.

III. В целях установления наличия в следе или на объекте слюны проводится биохимическое исследование для обнаружения фермента амилазы, которая находится в слюне в количестве, превышающем таковое во всех выделениях. Амилаза расщепляет крахмал и лучше проявляет свою активность в солевом растворе. Эти свойства фермента и легли в основу большинства методов для установления наличия слюны. Наиболее часто в лабораториях страны используют реакцию Мюллера в модификации Л.О. Барсегянц.¹

Групповую принадлежность слюны устанавливают путем выявления групповых антигенов системы АВ0. Для исследования применяют реакцию абсорбции и реакцию абсорбции-элюции. По иным системам исследование слюны не производят.

IV. Решение идентификационных задач по установлению конкретного лица, оставившего след слюны, производится в рамках судебно-медицинской экспертизы вещественных доказательств, и конкретной ее разновидностью – генетической экспертизой. Для решения идентификационной задачи на экспертизу должны быть представлены образец слюны и крови предполагаемого ее источника².

Как и в судебно-биологической экспертизе, объектом генетической экспертизы является одна и та же информационная структура – ДНК (дезоксирибонуклеиновая кислота), являющаяся носителем информации об индивидууме, отличаются только в данных экспертизах методы и уровни изучения.

В рамках генетической экспертизы сравниваются генетические характеристики, полученные в результате исследования следов слюны и сравнительных образцов. Для этого используется вероятно-статистический анализ данных. В настоящее время наибольшее распространение в судебной медицине и криминалистике получила технология исследования ДНК, основанная на

¹ Барсегянц Л.О. Установление наличия слюны в пятнах при судебно-медицинских исследованиях // Судмедэксперт. 1960. № 4. С. 36.

² Вещественные доказательства: информационные технологии процессуального доказывания / под общ. ред. В.Я. Колдина. М.: НОРМА, 2002. С. 503.

использовании полимеразной цепной реакции (ПЦР). Для идентификации личности используются локусы, которые содержат часть ДНК. Сначала из следа слюны и образцов выделяют ДНК. Затем проводится ПЦР – процесс, с помощью которого осуществляется распознавание и «размножение» участка ДНК, интересующего эксперта. По окончании реакции устанавливается генетический вариант, которому соответствуют полученные последовательности.

V. В Красноярском крае все чаще при расследовании преступлений, представляющих повышенную общественную опасность (заказные и серийные убийства, половые преступления против несовершеннолетних и т.п.) назначаются генетические экспертизы для идентификации лиц по следам биологического происхождения, в частности следам слюны.

Так, при расследовании заказного убийства трех лиц в г. Красноярске на месте происшествия были обнаружены три окурка от сигарет. Первоначально данные окурки были направлены на молекулярно-генетическую экспертизу для обнаружения следов слюны. Следы слюны, пригодные для идентификации личности, на окурках были обнаружены. В дальнейшем, при появлении проверяемого лица, в Красноярское краевое Бюро судебно-медицинской экспертизы была назначена генетическая экспертиза, которая установила, что следы слюны, обнаруженные на окурках сигарет произошли от М. Вероятность этого, по мнению эксперта, составляет 99,9(9)%. Тем самым указанные экспертизы позволили установить лицо, причастное к заказному убийству.

Н.О. Бушмакин

Научный руководитель И.Ю. Петров
Санкт-Петербургский университет МВД России

РОССИЙСКИЕ ТРАДИЦИИ ОПЕРАТИВНОЙ РАБОТЫ. АГЕНТУРА ДЕПАРТАМЕНТА ПОЛИЦИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Инструкция по организации и ведению внутренней агентуры, составленная Московским охранным отделением, циркуляры Департамента полиции, другие документы полицейских органов дореволюционной России и мемуары их руководителей представляют интерес для тех специалистов разведдеятельности, которые организуют и непосредственно ведут сбор или анализ ин-

формации о событиях и фактах, связанных с деятельностью криминальных преступных группировок.¹

Основным видом разведобщения в Департаменте считалась разведывательная беседа. К этой беседе предъявлялись следующие требования: всегда должна быть спланирована по целям (и задачам), месту, времени, условиям, предлогам разведконтакта (оперативного контакта), возможной логике развития беседы, основным вопросам, выяснение которых решает ту или иную разведывательную задачу. Обязательным условием любой разведбеседы являлось соблюдение конспиративности, зашифровка действительных целей беседы и часто самого факта состоявшейся беседы.²

Департамент различал следующие виды агентуры, считая её единственным надежным средством обеспечения осведомленности аппарата розыскного органа (далее РО):

а) агенты внутреннего наблюдения – лица, привлеченные к постоянному сотрудничеству с РО и состоящие членами преступных сообществ;

б) вспомогательные агенты – лица, которые не входят в состав преступных сообществ, но по роду своей профессиональной или иной деятельности соприкасаются с преступными организациями и способные в этой связи выполнять отдельные поручения РО;

в) штучная агентура, «штучники» – лица, доставляющие РО сведения о преступных сообществах за плату. Эта агентура была не очень желательна, но содержание одного из основных принципов деятельности аппаратов РО гласило: в оперативно-розыскной работе нельзя пренебрегать никакими лицами и сведениями, получаемых от этих лиц. Форма этих сведений и способ их доставки не имеют никакого особенного значения.

По сведениям, которые предоставляла агентура, она различалась на «ценную», заслуживающую доверия, и «начинающую», которую ещё необходимо было проверять и заинтересовывать в секретном сотрудничестве с РО.

В числе ценной агентуры выделялась:

– «прекрасная агентура», служащая для проверки информации, сообщаемой агентами, и самих агентов;

¹ Инструкция по организации и ведению внутренней агентуры. Составлена при Московском Охранном отделении, 1908.

² Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности : учебник для вузов. 2 изд. М., 2007.

– «подсадная агентура» – секретные сотрудники, которых подсаживали в камеры к арестованным как для получения информации о лицах и фактах, так и для склонения арестованных к откровенным показаниям.

Принцип здесь был таков: Вознаграждение должно быть достойным, позволяющим безбедно (но и без роскоши) проживать агенту в данной местности. За верные сведения, способствовавшие ликвидации организации, агентура обязательно поощрялась денежными наградами дополнительно (в размере половины или целого месячного жалования) после завершения операции.¹

Император и правительство считали этот принцип обязательным для создания условий качественного подбора агентуры. Известно, что офицерский состав жандармерии очень щепетильно подходил к оплате агентуры, считая этот вопрос делом офицерской чести.

Сегодня, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» официально закрепляет за гражданами возможность реализовать свое право на оказание помощи органам внутренних дел в решении задач по борьбе с преступностью путем сотрудничества с оперативными аппаратами этих органов. Закон признает социальную необходимость и значимость подобного сотрудничества, однако это не означает обязательную реализацию названного права во всех случаях изъявления отдельными лицами такого желания. Решение данного вопроса – прерогатива органов внутренних дел. Таким образом, реализация права граждан на содействие органам внутренних дел в осуществлении оперативно-розыскной деятельности возможно только при обоюдном согласии.²

Лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства. Государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим оперативно – розыскную деятельность, выполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом. Также они могут получать вознаграждения и другие выплаты. Полученные суммы налогами не облагаются и в декларациях о доходах не указываются. Поскольку сотрудничество лиц по контракту, как правило, является их основным родом занятий и поэтому при их желании может быть включено в трудовой стаж.

¹ Чудакова М.С. Органы госбезопасности России: сравнительный анализ. 2004.

² Шумилов А.Ю. Основы оперативно-розыскной деятельности. М., 2003. С. 140.

СЕКЦИЯ ФИЛОСОФИИ, СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН И ИНФОРМАТИКИ

А.В. Артеменко

Научный руководитель Е.В. Романова
Красноярский государственный аграрный университет

ФИЛОСОФСКИЕ АСПЕКТЫ ОБРАЗОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЛИЧНОСТИ

Важной частью процесса формирования и развития личности является образование. В традициях отечественной психолого-педагогической науки образование рассматривается как процесс и результат усвоения систематизированных знаний, умений и навыков. В процессе образования происходит передача от поколения к поколению знаний духовных богатств, накопленных человечеством, результатов познания мира, отраженных в науках о природе и обществе, в технике, литературе, искусстве. Образование включает в себя овладение трудовыми навыками и умениями, а в самом общем виде — это овладение ценностями человеческой культуры, как способ бытия культуры, в содержание которой входят не только материальные и духовные ценности, созданные человечеством, но и способы, приемы, формы их передачи от поколения к поколению. Таким образом, образование ориентировано на приобретение необходимых умений и навыков, усвоение культурных ценностей и пр., способствующих в итоге процессу социализации личности.

Э. Дюркгейм полагал основной целью образования передачу ценностей господствующей культуры. В Древнем Риме, например, такой целью была подготовка военачальников и государственных деятелей. Со временем ценностные ориентиры изменя-

лись от доминирования религиозных воззрений (Средние века) к приоритету художественной культуры (эпоха Возрождения). Смена культурных интересов накладывала отпечаток на сферу образования. Сохранение ценностей, накопленных человечеством, и появление новых оказывается мощным стимулом в ходе формирования и развития личности. Современный подход к данной проблеме позволяет определить цель образования как достижение образованности, которая представляет собой «некоторое свойство, приобретаемое человеком в процессе образования, которое выражает определенную меру овладения (усвоения, освоения) им какой-то (специальным образом организованной) частью социального опыта (достижений мировой культуры), а также способностей пользоваться им (освоенным опытом) в своей жизнедеятельности»¹.

В современном обществе происходят глубокие социально-экономические и политические изменения. В сознании людей, как на индивидуальном, так и на групповом уровнях, происходят изменения духовно-нравственных ориентиров, идеалов, ценностных ориентации. Важнейшей задачей общественного развития трансформирующейся России является формирование личности, способной к созиданию, и ведущее место в данном процессе занимает высшее образование. Учитывая современные тенденции, складывающиеся в процессе реформирования системы образования, важнейшим путем является поиск новых форм организации научного знания. Также изменяются и подходы к пониманию образованности. Образованный человек – это не столько «человек знающий», даже со сформировавшимся мировоззрением, сколько подготовленный к жизни, ориентирующийся в сложных проблемах современной культуры, способный осмыслить свое место в жизни.² Образование должно создавать условия для формирования свободной личности, для понимания других людей, для развития мышления, общения, наконец, практических действий и поступков человека. Но не менее важно осознавать, что создание условий для получения полноценного образования, не должно осуществляться в отрыве от формирования и развития личностных качеств самого человека. По мнению В.М.Розина, «образование должно создавать условия для развития человека как тако-

¹ Сериков Г.Н. Образование: аспекты системного отражения. Курган: Зауралье, 1996. С. 104–110.

² Образование в конце XX века : материалы круглого стола / А.Ф.Зотов и др. // Вопросы философии. 1992. №9. С. 9–10.

вого: и знающего, и телесного, и переживающего, и духовного, и родового, и личности – и всех сторон человека, о которых мы еще недостаточно знаем»¹. Не менее важным аспектом образования в процессе формирования и развития личности является задача преодоления раскола культуры на гуманитарную и техническую, что все явственней проявляется в углублении кризиса нашей цивилизации. Необходимо выработать ориентиры на их сближение, стремиться к целостной гуманитарно-технической личности. Идеалом, на наш взгляд, является целостный, органичный человек, ориентирующийся в обеих культурах. В плане осмысления человеком нравственных реалий, добра и зла, своего места в жизни, познания, ответственности за природу, за судьбу культуры, близких и т.п. актуальным является требование формирования нравственного ответственного человека, что проявляется в недостатке гуманитарного мироощущения,

Согласно теории «человеческого капитала» образование не является чем-то немедленно потребляемым, скорее это капиталовложение в будущее человека. Это, прежде всего, вложение в человеческий гуманитарный потенциал общества. Современные коммерческие структуры сознают, что широко образованный, способный к нестандартным решениям и быстрой переквалификации человек – для них весьма ценное приобретение. Как обеспечить серьезное фундаментальное образование? По существу, вузы, и особенно университеты, должны выращивать интеллектуальную элиту. «Образованный человек» должен быть и человеком высокой, в этом смысле элитарной культуры. Как отмечал Г. Федотов, «идеал культуры должен быть высок, труден, чтобы разбудить и напрячь все духовные силы»². Затрагивая вопрос о кризисе образования в России, следует учитывать необходимость радикальных изменений форм, методов и содержания образования, на то, чтобы вместо унитарного подхода формировалось многообразие систем образования. В том числе в рамках процесса гуманитаризации сам процесс образования можно рассматривать, по словам И.Г.Гердера как «возрастание к гуманности», а значит необходимо философское осмысление явлений. Поскольку любая философская система предполагает формулировку общих понятий и законов, управляющих жизненными процессами, она организует диалог между различными формами

¹ Образование в конце XX века : материалы круглого стола / А.Ф.Зотов и др. С. 9–10.

² Там же.

познавательной деятельности независимо от их мировоззренческой, научной и религиозной направленности, а это требует воспитания философской культуры мышления. Философия внутренне присуща человеку, она содержится, по выражению М.К.Мамардашвили, в «затаенном уголке его сущности». «Философия не преследует никаких целей, помимо высказывания вслух того, отчего отказаться нельзя. Это просто умение отдавать себе отчет в очевидности. ...В цепочке наших мыслей и поступков философия есть пауза, являющаяся условием всех этих актов, но не являющаяся никаким из них в отдельности. В этой же паузе ... осуществляется и соприкосновение с родственными мыслями и состояниями других, их взаимоузнавание и согласование»¹. Через философию реализуется такое определяющее свойство личности, как взаимосвязь с другими людьми, способность отождествления и обособления своего «я».

XXI век называют веком технологий, ни одна конкурентоспособная сфера жизни человека сегодня не может обходиться без высоких технологий. Этот немаловажный аспект особо касается сферы образования, без которых невозможно осуществить полноценный и качественный процесс формирования и развития личности. Имеющееся в рамках современных образовательных реформ уникальное и устойчивое, еще исторически сложившееся совмещение в университете фундаментального и специализированного образования, научных исследований и общекультурных функций, с использованием высоких технологий, позволяет не замыкаться в профессиональном деле обучения молодых людей, постоянно взаимодействовать с окружающей социокультурной и политической средой, вносить в нее стабилизирующее и ориентированное на длительную перспективу начало, а значит, позволяет реализовывать задачу формирования и развития личности. Сегодня образование должно совершенствовать способность человека находить те уникальные смыслы, которые не задеты распадом универсальных ценностей. Таким образом, философские аспекты образования связаны с передачей индивидуумам ценностей определенного общества в процессе образования, который тесным образом связан с понятием «культура» и обозначает специфический человеческий способ преобразования природных задатков и возможностей человека.

¹ Мамардашвили М.К. Как я понимаю философию. М., 1992.

А.А. Карзова

Научный руководитель к.ф.н., доцент Н.В. Маслодудова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ДУХОВНАЯ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

Понятия «культура», «личность» и «общество» тесно переплетаются между собой и представляют достаточно сложные понятия. Чем сложнее явление, тем труднее дать ему однозначное и исчерпывающее определение. Культура, являясь связующим звеном между личностью и обществом, выражает человеческую сущность последнего.

В отечественной литературе до недавнего времени наиболее распространенным было определение культуры как совокупности материальных и духовных ценностей, созданных человеком. Затем это понятие было расширено и переосмыслено за счет переноса акцента на процесс культурной деятельности, в ходе которого вырабатываются, распределяются и потребляются культурные ценности. В таком понимании культура может служить качественным показателем развития общества, наличия в нем свободы и условий для развития личности. В.А.Бачинин отмечает, что характеризуя человека как личность, понятия «культура» и «духовность» оценивают характер его деятельности. И если культура передает конкретно исторический уровень проявления сущностных сил человека, творческих возможностей, потребностей, запросов личности, то духовность фиксирует своеобразное состояние ее социальной активности, постоянно побуждающее к поиску соответствующих форм общественной самореализации. В истории развития философской мысли имели место различные взгляды на духовную культуру личности, но все они были попыткой осмысления внутренней духовной сущности человека, реального субъекта. Человеческая душа рассматривалась через сопоставление души и тела. В ней усматривалась та сила, в которой заключено активное действующее начало. Она воспринималась как проявление каких-то определенных личностных качеств, несла в себе черты индивидуальности. Считалось, что именно в ней заключено начало человеческой гармонии.

Учитывая это, мы можем сказать, что духовная культура личности – это деятельность личности по присвоению общественных отношений в виде знаний, умений и образов, имеющих

ценностную окраску и активность личности, направленная на преобразование самих общественных отношений.

Духовная культура личности должна включать в себя определенные мировоззренческие и социально-психологические качества личности, внутреннюю свободу и раскрепощенность личности вместе с чувством социальной ответственности и разумного самоограничения.

Российское общество, пережившее за последние двадцать лет большие социально-политические изменения, так и не смогло до конца преодолеть довольно высокий уровень внутренней дезорганизации всех сторон жизни. Закон как способ наведения порядка является пока непревзойденным и всеобъемлющим среди всех средств социального регулирования. Именно поэтому формирование правового государства, основанного на законе, рассматривается в качестве условия наведения порядка в обществе и прекращения процесса дезорганизации. Но достигнуть порядка в России, опираясь только на закон, невозможно. Мы стали очевидцами того, что развитие демократического государства и рыночной экономика сопровождалось не только развалом прежней государственности, но и распадом общественной нравственности и морально-этических доминант. Образовавшийся в конце XX века в общественном сознании своеобразный ценностный вакуум сегодня уже принес свои плоды. На протяжении ряда последних лет предпринимались попытки создания новой системы ценностей. Реальность жизни продемонстрировала, что забвение этой деятельности ведет к сегментации и распаду общества на группы, если не враждебные друг другу, то слабо взаимосвязанные. Следствием этого, как правило, становится нарастание взаимной неприязни, рост непримиримости и агрессивности. Первоначально идеологией проходящих в государстве реформ были антисоциалистические цели и либерально – демократические ценности, служащие своего рода социальными ориентирами общественного развития. Но уже совсем скоро всеобъемлющая несправедливость и ужасающее социальное расслоение общества побудило многих к выработке своей преступной философии. Ценности западноевропейского либерализма, которые пытались механически перенести на отечественную почву, быстро перетолковывались в России на своеобразно прагматический лад: индивидуализм превратился в безудержный эгоизм, свобода – в своеволие и безответственность, конкуренция – в абсолютное право сильного и т. п. Недостаточная разработан-

ность правовой базы, регулирующие происходящие в обществе процессы, несовершенство правоприменительной практики лишь способствовали дальнейшему развитию в российской правовой культуре правового нигилизма. Изменение данной ситуации возможно лишь при формировании правового сознания, в котором будет осознаваться равенство перед законом всех, не зависимо от занимаемого социального положения. Но сознание, как известно, есть отражение объективной реальности. И то, насколько последняя будет способствовать формированию нового правосознания, зависит во многом от правовой культуры, которая собственно и порождает законодательство, ибо право не может быть выше того уровня культуры, который есть в обществе. Упомянутая выше дезорганизация общества свидетельствует о дезорганизации самого человека, его мыслей и культуры, проявляющихся в его деятельности. Последняя же сегодня характеризуется в большей степени агрессивностью, которая, по словам Д.С.Лихачева, есть «деятельность в чистом виде, без содержания». Агрессивность порождается бездуховностью, которая ведет к нравственной деградации. А между тем любая цивилизация как некая культурная общность, утратив нравственность и ослабив свои моральные устои, обречена на вырождение. Отсюда главный вывод: если государство заинтересовано в своем существовании, оно должно позаботиться о духовности личности и общества. Именно с духовностью мы связываем сегодня возможность сохранения как самой личности, так и всего общества и человечества. Духовность, будучи качественной характеристикой идеального бытия людей, представляет собой важнейший элемент общественной культуры. Духовная же культура общества является смысловым каркасом, в рамках которого существует и развивается любая форма сознания, в том числе и правосознание. Именно поэтому особенности правовой культуры того или иного общества определяются базовым сочетанием различных сторон духовной культуры.

Важную роль в создании социокультурного пространства в России, в котором могло бы функционировать правовое государство, занимает общественное сознание, формирующееся на основе диалектики правовой и духовной культуры. Только этот процесс может привести к созданию реального законодательства, способного преодолеть дезорганизацию и создать условия для реализации прав и свобод человека в обществе.

А.В. Лагута

Научный руководитель к.ф.н., доцент Н.И. Роговская
Омский государственный университет путей сообщения

АНАЛИЗА ПЕЧАТНЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Для повышения эффективности от размещения рекламы в печатных средствах массовой информации (далее СМИ) необходимо правильно подойти к выбору носителя рекламного материала: журнал, газета, а также учесть их целевую направленность, тематику, тираж, регион, время публикации и прочее.

Площадкой для размещения рекламных сообщений был выбран такой тип печатных средств массовой информации, как журнал, так как качество рекламы в журнале выше, чем, например, в газете, с помощью журнала можно достигнуть контакта с более узкой целевой аудиторией, к тому же журналы читаются месяцами и к ним порой обращаются повторно.

Первый этап работы с печатными СМИ заключался в выборе иллюстрированных информационно-аналитических изданий, которые бы знакомили читателей с особенностями конструкции и эксплуатации нового отечественного и зарубежного автотранспорта, рассказывали о конъюнктуре коммерческой автотехники в России и за рубежом.

Опираясь на экспертное мнение, были выбраны 15 наиболее популярных изданий по данной тематике, имеющих соответствующую целевую аудиторию: «Грузовик Пресс»; «Новости автобизнеса»; «Трансервис. Автобизнес»; «АБСавто»; «Правильный автосервис»; «Рынок автозапчастей»; «Автобизнес»; «Спецтехника»; «КомТранс»; «5 колесо»; «Спецтехника и грузовые автомобили»; «Грузовой транспорт»; «Автоперевозчик»; «Колесная формула»; «Транспортная империя».

На втором этапе работы для дальнейшей оценки привлекательности журнала с точки зрения рекламодателя был выбран критерий способ его распространения: розничная торговля; подписка; адресная рассылка; тематические выставки; через офисы; доставка с курьером; выкладка на фирменные стойки.

Для ранжирования изданий по этому критерию были введены две системы оценки, так как в зависимости от потребителя (крупный, мелкий) значимость каналов распространения будет меняться. Оценка зависит от эффективности способа распростра-

нения с точки зрения компании, как рекламодателя. 7 – высокая оценка, 1 – низкая. Для крупных клиентов: «розничная торговля – 4»; «подписка – 7»; «адресная рассылка – 5»; «тематические выставки – 2»; «через офисы – 3»; «доставка с курьером – 6»; «выкладка на фирменные стойки – 1». Для мелких клиентов: «розничная торговля – 6»; «подписка – 1»; «адресная рассылка – 1»; «тематические выставки – 1»; «через офисы – 7»; «доставка с курьером – 1»; «выкладка на фирменные стойки – 5».

В связи с тем, что многие печатные издания пользуются несколькими каналами распространения одновременно, необходимо подсчитать значение долей на каждый способ, а потом ссумировать их. Полученные оценки переводятся в десятибалльную систему.

По итогам было выявлено, что наиболее эффективными печатными средствами массовой информации для крупных клиентов являются «Автобизнес»; «Правильный автосервис»; «Спецтехника»; «КомТранс»; «5 колесо»; «Грузовик Пресс», а для мелких клиентов – «Грузовик Пресс»; «5 колесо»; «Автоперевозчик»; «Транспортная империя». Следует отметить, что такие печатные издания, как «Грузовик Пресс» и «5 колесо», являются эффективными как для крупных клиентов, так и для мелких, поэтому на них нужно обратить особое внимание и рассматривать уже с точки зрения остальных критериев.

На следующем этапе необходимо оценить выбранные издания по критерию «регион распространения». Исходя из этого было решено разделить исследуемые журналы на три группы: транснациональные, национальные, региональные.

Прежде чем переходить к анализу полученных результатов, стоит прояснить, что для размещения рекламы с точки зрения рекламодателя наиболее привлекательными являются транснациональные издания, так как регион их распространения охватывает не только территорию Российской Федерации, но и страны ближнего зарубежья. Далее по убыванию привлекательности, на втором месте будут национальные и на третьем – региональные издания. Оказалось, что предпочтительными изданиями для крупных клиентов являются: «Автобизнес» – транснациональное издание; «КомТранс» – транснациональное издание; «Грузовик Пресс» – транснациональное издание; «Правильный автосервис» – национальное издание «Спецтехника» – региональное издание; «5 колесо» – региональное издание. Эффективные издание для мелких клиентов: «Автоперевозчик» – транснациональное издание; «Транспортная

империя» – транснациональное издание; «Грузовик Пресс» – транснациональное издание; «5 колесо» – региональное издание.

Таким образом, что по данным оценки печатных средств массовой информации по этим двум критериями, наиболее привлекательными с точки зрения размещения в них рекламных объявлений, могут быть такие издания, как «Автобизнес»; «КомТранс»; «Автоперевозчик»; «Транспортная империя»; «Грузовик Пресс»; «Правильный автосервис». К итоговому списку журналов следует добавить еще один: «АБСавто». «АБСавто» является транснациональным и при ранжировании изданий по каналам распространения получило оценку 5 из 7 (для крупных клиентов), что в принципе подтверждает его привлекательность для рекламодателя.

Оценить отобранные издания по критерию «цена контакта» можно методом простого сравнительного анализа. Наиболее дорогими изданиями с позиции размещения в них рекламы являются «Автобизнес» и «Правильный автосервис», а выгодными «Транспортная империя», «Грузовик Пресс», «АБСавто», но невозможно объективно оценить их не рассчитав среднюю стоимость цены контакта, которая для этих журналов равна 4,7 рублей. Следовательно, к выгодным, то есть недорогим изданиям добавляется еще и «Автоперевозчик», а к дорогим – «КомТанс».

На заключительном этапе анализа для получения более точных результатов было решено сравнить отобранные издания по критерию «заполненность рекламой». Заполненность определяет число рекламных сообщений в одном номере журнала.

Наиболее подходящие журналы, в которых рекламное объявление не затеряется среди других, – это «Автобизнес», «Грузовик Пресс», «Правильный автосервис», «Автоперевозчик» и «КомТранс». Если полученные результаты проанализировать с точки зрения цены контакта, то наиболее выгодными будут «Грузовик Пресс» и «Автоперевозчик».

Таким образом, после детального анализа выбранных печатных средств массовой информации можно сделать вывод о том, что привлекательными являются такие издания как «Автобизнес»; «КомТранс»; «Автоперевозчик»; «Транспортная империя»; «Грузовик Пресс»; «Правильный автосервис».

Однако, учитывая результаты, полученные при изучении соотношения «цена контакта» – «заполненность рекламой», следует обратить особое внимание на издания «Грузовик Пресс»; «Автоперевозчик».

М.Н. Куликов

Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)
Научный руководитель д.ф.н., профессор А.И. Панюков

ИСТОРИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Значимость исторического сознания как одного из мощных регуляторов общественной жизни, необходимость его формирования была осознана еще на ранних ступенях развития общества. В былинах, сказаниях, героическом эпосе утверждался культ предков, закреплялись традиции знать и чтить прошлое своей общности, следовать ее обычаям как нормам отношения к труду, природе, вещам, к людям своей среды и другим народам. В эпоху древних цивилизаций история воспринималась как наставница жизни, дающая образцы для социального воспитания человека, как память народа, формирующая его этническое сознание. В начале Нового времени в общении с прошлым виделся способ познания мира человека, средство просвещения, самопознания и развития личности. Сегодня очевидно, что только на основе изучения истории возможно овладеть всем опытом развития цивилизации, всеми ценностями общечеловеческой культуры и одновременно ощутить самобытность своей Родины, проследить, как Россия впитывала на протяжении веков все лучшее, что было создано в мире, и сама обогащала человечество своими достижениями.

Историческое сознание – это сложное, многофункциональное, специфическое образование в духовной жизни общественного субъекта, являющееся составной частью общественного сознания, совокупностью форм, отражающих его историю и служащую для удовлетворения общественных потребностей, сформировавшееся в процессе исторической эволюции общества. Это воспроизведение в сознании людей исторических событий, логики исторического процесса, выступающая в качестве компонента их самопознания и играющая роль регулятора социальных отношений.

Понятие «историческое сознание» не тождественно понятиям «историческая память», «историческая культура» и «историческое мышление», которые близки ему по смыслу, но отличаются по своему объему и содержанию. Историческую память можно определить как способность общественных субъектов сохранять и передавать из поколения в поколение знаний о произошедших исторических событиях, об исторических деятелях

ушедших эпох, о национальных героях и вероотступниках, о традициях и коллективном опыте освоения социального и природного мира, об этапах, которые прошел тот или иной этнос, нация, народ в своём развитии. Историческая память тесно связана эмоциональной стороной деятельности общественных субъектов. Ее неотъемлемыми элементами являются чувства, переживания, оценки, возникающие у общественных субъектов в процессе эмоционально-чувственного освоения социального и природного мира. Историческая культура может интерпретироваться как комплекс знаний, представлений и оценок, включающих в себя: концепции времени, модели его восприятия, способы деления, измерения, маркировки и образной репрезентации, способы фиксации событий на временной шкале в различных культурах, модели темпоральной картины мира, как универсального способа построения идентичности и ориентации индивидов в практической жизни; иерархию различных типов событий и темпоральное распределение совокупности референтных событий; как комплекс аналоговых и контрастных характеристик «своего» и «чужого» прошлого, содержащий мифы об этнической/национальной исключительности; традиционное для каждой цивилизации понимание истории, представления об историческом процессе, определение своего места в нем; формы и модели историописания, складывание и трансформация историографических традиций, представления о предмете исторического знания, как совокупности идей и образов, отражающих специфику восприятия, осмысления и оценки прошлого, связи прошлого, настоящего и будущего, существующие у конкретного общественного субъекта. Историческое мышление может быть определено как процесс познавательной деятельности общественных субъектов в сфере истории, в ходе которого, для выявления сути происходящих или уже произошедших событий, используются обобщенные исторические понятия (категории). Источниками, формирующими историческое сознание, являются труды профессиональных историков, мемуарная историческая литература, произведения устного народного творчества, художественная литература исторической направленности, театральные постановки, музейные экспозиции, религиозные представления людей, система образования и средства массовой информации.

Процесс формирования исторического сознания крайне сложен и зависит от многих взаимовлияющих факторов. В частности, специфика формирования исторического сознания в Рос-

сии определяется многонациональным составом населения, каждая общность в составе которого имеет свои ценности, традиции, религиозные предпочтения и культуру, сложившиеся на основе личного опыта и изучения прошлого.

Абсолютное большинство россиян воспринимает Россию как великую страну, только временно утратившую статус сверхдержавы и способную в недалеком будущем его восстановить. Для большинства Россия – это их Родина, с которой они связывают свои надежды на будущее, перспективы профессионального и личностного роста. Трагические моменты, бывшие в истории России, они воспринимают как граждане страны, равнодушные к ее успехам и поражениям. Так большинство респондентов (58,9%) испытывают горечь, вспоминая поражение России в русско-японской войне 1905–1906 гг. Негативные эмоции у них рожают воспоминания о «смутном времени» в XVII веке (соответственно 45,5%), о перестройке (36,1%), распаде СССР (21,8%). Россию воспринимают как полиэтническую, многоконфессиональную общность, обладающую высоко развитой культурой мирового уровня и своеобразной системой ценностей, не совпадающей с ценностями западной культуры. Россия должна ориентироваться, прежде всего, на традиционно русские ценности, такие как коллективизм, веру в добро, совестливость, социальную справедливость, и т.д. (так думают 38,2%). Только 3,1% опрошенных считает, что, выбирая дальнейший вектор исторического развития, Россия должна ориентироваться на ценности протестантской этики и на принципы индивидуализма, практицизма, преобладания «я» над «мы».

Таким образом, мы привели основные характеристики исторического сознания в России, которое ценностно неоднородно.

М. Егорова

Научный руководитель к.т.н., доцент С.А. Павлова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ЭКОНОМИКА ОБРАЗОВАНИЯ

Такая отрасль знания, как экономика образования, образовалась на стыке педагогики и экономических наук. Предметом экономики образования является специфика действия экономических законов в сфере образования.

В педагогической науке понятие *экономика образования* определяется как научная дисциплина, исследующая и выявляющая особенности действия экономических законов и категорий в сфере обучения и воспитания подрастающего поколения, подготовки квалифицированной рабочей силы, повышения образовательного и культурно-технического уровня населения.

В образовании существуют несколько ступеней. Это дошкольное образование, начальная школа, вторичное образование (с 5 по 9 классы), старшая школа и высшее образование.

Деньги вкладываются, как показала статистика, в большинстве случаев только в дошкольное образование и старшую школу, то есть минуя вторичное образование. После окончания средней школы случается институциональная катастрофа, так как институты и вузы не признают оценки средней школы и выдвигают свои требования к абитуриентам в виде вступительных экзаменов.

Тут ученые выделяют 3 института, которые заполняют этот самый институциональный разрыв, это «белый» институт, «серый» и «черный». «Белый» – это всевозможные курсы подготовки, на мой взгляд, самые распространенные, и доступные в нашей стране. «Серый» – это так называемые репетиторы, которые в России, кстати, тоже очень распространены и пользуются огромным спросом, потому, что их услугами пользуются не только при поступлении в вузы, но также и перед сдачей ЕГЭ, перед простыми контрольными, просто для повышения уровня подготовленности ребенка по какому-либо предмету. Серым он называется же потому, что репетиторы не платят налоги государству. «Черный» – это взятки, как ни обидно, но коррупция процветает по сей день и в сфере образования. Остановимся на профессиональном образовании, что это?

Профессиональное образование – это овладение определенными знаниями и навыками по конкретной профессии и специальности. В профессиональное образование входят: профессиональные училища и профессиональные лицеи в рамках института начального профессионального образования; техникумы и колледжи – среднего профессионального образования; университеты, академии, институты – высшего образования.

Также появились образовательные учреждения, в которых решаются задачи последовательного получения нескольких видов (уровней) профессионального образования (начального и среднего; среднего, высшего и послевузовского), образовательные программы которых сопряжены друг с другом. На мой

взгляд, это очень выгодно для образовательного учреждения, да и учащимся более удобно.

Знания сегодня представляют неотъемлемый элемент совокупности современных экономических ресурсов и основных факторов общественного производства информационного общества, которое является очередным этапом развития человеческой цивилизации. Экономическая эффективность вложения средств на развитие сферы высшего образования может быть довольно высокой. По оценкам экспертов, вложения в производство приносят доход 14–16%, в науку – 200–600%, а в подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов и руководителей – не менее 800%, в отдельных случаях – 4000–5000%.

В последние десятилетия во всех развитых странах человеческий капитал рос более быстрыми темпами, чем физический. В настоящее время для России, возможно единственным шансом для преодоления возникших тенденций экономического отставания, зависимости от других государств, выхода из перманентного экономического кризиса и обеспечение необходимой безопасности государства в широком смысле являются именно инвестиции в человека, направленные на развитие человеческого капитала.

Мировой опыт показывает, что наиболее устойчивыми являются экономики тех стран, в которых средний уровень образования населения выше. Во всех постиндустриальных странах наблюдается устойчивый рост доли работников с высшим образованием, равно как и экономическая отдача от высшего образования. В развитых странах доля взрослого населения, имеющего высшее образование, в последней четверти XX века возросла с 22 до 41%, т.е. почти удвоилась. Для всех развитых стран характерно значительное увеличение среднего числа лет обучения взрослого населения. Например, в Италии отмечается увеличение с 5,5 до 13,3–13,5 лет; в Японии – с 9–9,2 до 15,9–16,1; во Франции – с 9,4–9,8 до 17–17,2; а в США – с 11,3 до 19,6–20 лет.

Сегодня формирование человеческого капитала в России невозможно без значительных институциональных изменений. Основным центром обновления фундаментальных и прикладных научных знаний становятся университеты. Будучи важнейшим элементом формирования инфраструктуры, современной экономики, сфера образования одновременно является постоянно возрастающим по масштабам рынком образовательных услуг, объем которого составляет в настоящее время около 6% ВВП. А отдача от инвестиций в человеческий капитал, в развитие сферы

высшего образования для современных российских макроэкономических условий сегодня сравнима с отдачей от вложений в основные фонды, а в отдельных случаях превышает её; обеспечивая высокую динамику роста ВВП в национальной экономике. В перспективе именно сфера образования обеспечит формирование и реализацию сравнительных преимуществ российской экономики, не связанных с топливно-сырьевой ориентацией, а также поддержание обороноспособности России.

Конкурентоспособность вуза на рынке образовательных услуг определяется его способностью обеспечить качество образования как процесса и как результата. Это означает не только и не столько соответствие образовательным стандартам, сколько соответствие потребностям общества и обеспечение конкурентоспособности выпускника на рынке труда. Именно рынок труда определяет сегодня критерии и оценивает качество образования.

В настоящее время принципы открытого образования, дистанционное обучение и дистанционные образовательные технологии получили достаточно широкое распространение в России, которое пользуется определенным успехом в нашей стране и влияет определенным образом на экономику образования.

Анализ развития экономики образования в последнее десятилетие позволяет выявить две отчетливые тенденции – уменьшение объема реального бюджетного финансирования, с одной стороны, и увеличение платежеспособного спроса населения на образовательные услуги – с другой.

Исходя из этого и с учетом общеэкономической ситуации, сложившейся в настоящее время в России, любая реформа в сфере экономики образования должна быть нацелена на создание условий, обеспечивающих:

- мобилизацию ресурсов на развитие системы образования, формирование механизмов привлечения в нее дополнительных финансовых и материальных средств;
- рационализацию и повышение эффективности использования всех ресурсов, как бюджетных, так и внебюджетных;
- легализацию всех поступающих в данную сферу ресурсов, прозрачность всех финансовых потоков;
- контроль (государственный и общественный) за поступлением и использованием финансовых, материальных и человеческих ресурсов.

Экономика любой сферы как методология её наиболее рациональной и эффективной организации является системой её

общественного воспроизводства и развития, выражением статуса, дееспособности и самой жизнеспособности сферы.

В российской сфере образования напрямую задействованы сегодня около 40 млн. человек, т.е. почти третья часть населения Российской Федерации. Таким образом, даже по этому показателю образование является строообразующей или государствообразующей сферой, ядром национальной безопасности и национального развития.

Е.И. Гращенко

Научный руководитель к.т.н., доцент С.А. Павлова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ТЕРРОРИЗМ И ЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Терроризм – сложное, системное явление в общественно-политической жизни государства. Он имеет идеологическую, организационную, финансовую, политическую, уголовную составляющие, свою питательную среду, своих бойцов и лидеров борьбы. Терроризм реализуется посредством осуществления террористической деятельности, включающей в себя: организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; подстрекательство к террористическому акту; организацию незаконного вооруженного формирования; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта. Юридическое определение терроризму и террористической акции в Российской Федерации дано в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В этом законе определяются правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан. В соответствии с законом под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздей-

ствия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Закон формулирует понятие террористического акта, определяемого как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Бытуют две противоположные точки зрения насчет роли начинающейся мировой войны с террористами. Одна – что эта мера вынужденная, и ничего, кроме убытков, не принесет. Другая – что в этой войне можно найти спасение от отчетливо приближающегося кризиса. Последняя основывается на том факте, что две мировые войны вывели все-таки мировую экономику из двух кризисов. Правда, ценой большой крови. Текущие проблемы мировой экономики уже принято «списывать» на 11 сентября. Снижается деловая активность, сокращаются потребительские расходы – во всем этом винят террористов. Между тем многие сегодняшние проблемы американской экономики берут начало задолго до 11 сентября 2001 г. И снижение ставок, и другие профилактические антикризисные меры проводились и ранее. Они должны были предотвратить надвигающийся кризис. Видно, что после терактов эти меры продолжались. Но в прессе постоянно идут поиски того, что же случившееся горе изменило к лучшему. После терактов по непонятным причинам повысилась производительность труда. В США она рассчитывается как часовая производительность. Количество отработанных часов уменьшалось быстрее, чем объемы производства. Из-за непонятных причин такого скачка не ясно, сохранится ли новый уровень производительности надолго. Теракты в Нью-Йорке и Вашингтоне увеличили спрос на средства охраны промышленной и транспортной инфраструктуры. В первые же дни после терактов меры по повышению безопасности полетов стоили более миллиарда долларов. Новые системы безопасности авиаперевозок требуют инвестиций в десятки миллиардов. Страх перед воздушными пиратами привел к небывалой экономии на командировочных расходах. Резко повысилась популярность видеоконференций, способных заменить командировки на дальние рас-

стояния. Уже через неделю после теракта число клиентов подобных услуг выросло на 10–50%. Выросла популярность и сотовых телефонов, они рассматриваются как средство обеспечения личной безопасности. В сообщениях о терактах постоянно фигурировали мобильные телефоны, благодаря которым людей находили в завалах или узнавали о событиях на захваченных самолетах. Акции компаний сотовой связи уверенно растут. Скачок спроса на совершенные системы связи, контроля и безопасности, разумеется, не представляет собой путь выхода из кризиса. Скорее это – путь к увеличению затрат на единицу производимого продукта. По расчетам экономистов таких стран, как Перу и Колумбия, где огромные ресурсы в течение десятилетий тратятся на борьбу с террористами, даже наличие в стране двух тысяч боевиков приводит к увеличению средних производственных затрат более чем вдвое. В этом плане экономическая функция чеченских боевиков состоит в том, чтобы сделать российскую экономику неконкурентоспособной на мировых рынках. Объективно терроризм представляет собой сложное явление, посягающее на те или иные охраняемые законом сферы жизнедеятельности людей. Дело в том, что, помимо правовых, терроризм затрагивает целый ряд других проблем – социальных, экономических, психологических, исторических, технологических и т. д. Не случайно международному сообществу так и не удалось выработать общепризнанное юридическое определение терроризма. Хотя содержательное наполнение этого феномена для всех понятно. Здесь присутствует и противозаконное насилие, как правило, с применением оружия, и стремление запугать широкие слои населения, невинные жертвы. Необходимо совершенствовать уголовно – правовое законодательство Российской Федерации. Предполагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации специальной главой, предусматривающей ответственность за преступления, совершенные в условиях терроризма.

Совершенствование российского законодательства позволит более эффективно защищать права и свободы личности. А права каждого российского гражданина, работа по их соблюдению как базовый объединяющий элемент национальной идеи могут наилучшим образом обеспечить правопорядок и национальную безопасность России, само ее существование и развитие в качестве единого, сильного, процветающего государства.

Н.Г. Агафонова

Восточноевропейский национальный университет имени В. Даля
(Украина, г. Луганск)

**РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ НА ПРЕДПРИЯТИИ, В ОРГАНИЗАЦИИ,
УЧРЕЖДЕНИИ НА ПРИМЕРЕ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОГО
ПРЕДПРИЯТИЯ: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

В настоящее время в условиях глобализации наблюдается постепенный переход к качественно новому уровню развития всех сфер общественной жизни. Для каждого государства этот процесс наполняется собственным содержанием. На сегодняшний день в Украине, как и во многих других развивающихся странах, одним из направлений улучшения экономической ситуации в стране является оптимизация промышленного производства на основе ресурсосбережения.

Машиностроение в Украине является одной из наиболее крупных отраслей промышленности, определяющих уровень научно-технического прогресса во всем народном хозяйстве.

В конце 1980-х гг. – в начале 1990-х появились первые отечественные фундаментальные работы по ресурсосбережению предприятия.¹ В современной научной литературе понятие ресурсосбережения принято рассматривать как процесс, направленный на рациональное использование всех видов ресурсов.² Уделяется внимание установлению функциональной связи между факторами производства, интенсивностью их использования и объемом выпуска продукции³, а также вопросам контроля и перспектив развития ресурсосберегающих процессов машиностроительного предприятия⁴. Однако по-прежнему остаются не-

¹ Оксанич А.Э. Экономические проблемы ресурсосбережения : монография. Киев: «Наукова думка», 1990; Волков Б.Н., Яновский Г.А. Основы ресурсосбережения в машиностроении. Л.: Политехника, 1991.

² Бузько И. Р., Агафонова Н.Г. Ресурсосбережение на машиностроительном предприятии: специфические признаки, основные направления // Прометей. 2009. №3(30). С. 126–130.

³ Воронин А. Определение показателей экономической эффективности производства на основе модификации ресурсного подхода // Экономика Украины. 2007. №10. С. 29–37.

⁴ Максимов В. Ф. Контроль в управлінні економічними процесами на підприємстві : навчальний посібник. Суми: ВТД «Університетська книга», 2008. С. 112.

решенными вопросы разработки конкретных мероприятий по совершенствованию процесса ресурсосбережения на машиностроительном предприятии, что обуславливает актуальность данной проблемы.

Рассматривая ресурсосбережение материальных и интеллектуальных ресурсов, необходимо отметить, что для каждого из этих видов ресурсов процесс будет иметь разную направленность. В первом случае предусматривается экономия материальных ресурсов предприятия, во втором – непрерывное использование интеллектуальных ресурсов предприятия с целью поддержания знаний, умений и навыков в состоянии, соответствующем их современному уровню развития. В то же время процесс обновления, совершенствования, экономии ресурсов предприятия можно объединить понятием рациональное использование ресурсов, что и предполагает современная трактовка процесса ресурсосбережения. Ресурсосбережение – это процесс разработки, внедрения и совершенствования мероприятий, направленных на достижение рационального уровня потребления ресурсов всех видов, а именно: материально-технических, информационных, финансовых, трудовых, инновационных, интеллектуальных, организационных.

Совершенствование процесса ресурсосбережения на машиностроительном предприятии предполагает реализацию следующих направлений деятельности субъектов управления: построение рациональной производственной структуры; автоматизация; согласованность деятельности производителей и потребителей основных средств (ОС); рациональная организация производственного процесса; учет синергетического эффекта; контроль.

Первым из направлений совершенствования процесса ресурсосбережения машиностроительного предприятия является построение рациональной производственной структуры, которая позволяет решить следующие задачи: формирование перечня необходимого оборудования; определение мощности ОС, достаточной для обеспечения заданного объема выпускаемой продукции; расчет необходимых производственных площадей; определение пространственного расположения; планирование всех внутренних транспортных связей и их взаимодействие с внешними транспортными путями; разработка кратчайших маршрутов передвижения предметов труда в процессе производства.

Положительно повлиять на суммарный эффект совершенствования процесса ресурсосбережения на машиностроительном предприятии способны мероприятия, направленные на снижение

количества складских работ, что предусматривает: повышение уровня механизации производственных процессов; применение специальных сборочных инструментов и приспособлений; внедрение поточных методов производства; автоматизацию узловой и общей сборки.

Одной из задач совершенствования деятельности машиностроительного предприятия на основе ресурсосбережения является объединение усилий производителей основных средств и машиностроителей, разработчиков и потребителей соответственно. Производители должны учитывать при производстве ОС условия и специфику определенного завода-потребителя, в то же время машиностроители должны принимать участие в разработках необходимого им товара с учетом практического опыта и требований к эксплуатации.

Необходимой составляющей совершенствования процесса ресурсосбережения машиностроительного предприятия является рациональная организация производственного процесса, то есть рациональное сочетание в пространстве и во времени всех основных, вспомогательных и обслуживающих процессов, которое обеспечивает экономию времени. Сокращение длительности цикла ведет к увеличению производительности труда, улучшению использования площадей и оборудования, снижению себестоимости продукции и ускорению оборачиваемости оборотных средств.

Учет синергетического эффекта от формирования оптимального набора экономических ресурсов в процессе разработки мероприятий по ресурсосбережению также имеет большое значение. То есть, для каждой системы (предприятие, организация, фирма) существует такой набор элементов, при котором ее потенциал будет или значительно больше, чем простая сумма потенциалов ее элементов, или значительно меньшим¹. Существенными являются мероприятия по разработке системы контроля, благодаря чему формируется внутренняя информация о деятельности предприятия для конкретных потребностей управления ресурсосбережением. Это информация о различных статьях расходов на производство продукции в целом и на отдельного работника.

В современной научной литературе, наряду с разработкой путей совершенствования процессов ресурсосбережения машиностроительного предприятия, содержатся различные подходы к созданию оптимального проекта будущего машиностроительно-

¹ Арєф'єва О.В., Харчук Т.В. Економічні засади формування потенціалу підприємства // Актуальні проблеми економіки. 2008. №7(85). С. 75.

го завода, например создание гибкого автоматизированного завода (ГАЗ), основной принцип которого: «все только тогда, когда нужно». ГАЗ характеризуется полностью интегрированным производством, включающим в единую систему все необходимые функциональные подсистемы, обеспечивающие процесс производства от разработки до реализации готовой продукции. Все функции, реализуемые на данном предприятии, будут автоматизированы на базе использования ЭВМ и микропроцессорной техники. При создании подобного завода вероятность четкого соблюдения всех норм по ресурсосбережению резко возрастет, поскольку значительно снижается роль человеческого фактора в процессе производства машиностроительной продукции.

Рассмотренные вопросы актуальны. Опыт развитых стран свидетельствует о высокой эффективности промышленных производств, которые строят свою деятельность на принципах ресурсосбережения. Поступательный рост эффективности машиностроительных предприятий является важной составляющей улучшения социально-экономического положения любого государства, а также усиления его конкурентных позиций на мировых рынках промышленной продукции.

О.А. Чибирева

Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)
Научный руководитель д.ф.н., профессор О.Ф. Нескрябина

ПСИХОЛОГИЯ КРИМИНАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Психология криминального поведения представляет большой теоретический и практический интерес. Несмотря на активное исследование, психология криминального поведения до сих пор содержит много дискуссионных тем. Одна из самых сложных проблем – это выявление роли криминальной личности в психологии криминального поведения и определение содержания понятия «криминальная личность».

Проблема психологии криминального поведения носит междисциплинарный характер. Она относится к числу категорий, изучаемых юридической психологией, в то же время эта проблематика разрабатывается специалистами в области уголовного права и уголовного процесса, криминологии, психологии личности и психопатологии и многих других научных дисциплин.

Данная работа опирается, в основном, на исследования в области психологии личности, криминологии и психопатологии.

Исследование психологии криминального поведения предполагает выявление особенностей личности преступника.

При этом следует сразу оговориться, что речь не идет о лицах, совершивших преступление случайно, либо в силу особых обстоятельств, которые отражены в УК РФ.

В научной литературе нет единства в определении понятия «личность преступника». Ряд криминологов и специалистов в области уголовного права (И.И.Карпец, Г.М.Резник и др.) высказывают сомнение в необходимости введения такого понятия. Аргументом в пользу этого мнения является то обстоятельство, что преступником по российскому законодательству является человек, вина которого установлена судом и в отношении которого вынесен судебный приговор. То есть по формально-правовым признакам ни подозреваемый, ни обвиняемый, ни даже подсудимый преступником не является, а после вынесения приговора можно говорить о личности осужденного.

Другим аргументом в пользу этой точки зрения является признание того факта, что личность преступника не обладает никакими специфическими преступными свойствами, которые были бы характерны только лицам, осужденным за совершение преступления. С другой стороны, понятие «личность преступника» необходимо с уголовно-правовой точки зрения, так как по ч.3 ст. 73 УПК РФ установление обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого, является обязательным, подлежащим доказыванию по любому уголовному делу.

Несмотря на важность категории «личность преступника», она не является достаточно хорошо разработанной.

Можно дать следующее определение личности преступника – это динамическая, относительно устойчивая система индивидуально-психологических свойств, признаков, связей, отношений, характеризующих лицо, виновно нарушающее уголовный закон, и прямо или косвенно определяющих проявление противоправного поведения.¹

Основное направление криминально-психологического исследования – изучение генезиса личности преступника. Предполагается, что личность преступника отличается от законопослушной личности своей общественной опасностью.

¹ Психология личности : учебное пособие / под ред. П.Н.Ермакова, В.А.Лабунской. М.: Эксмо, 2007. С.471.

Вопрос же о том, чем психологически отличаются общественно опасные личности, остается открытым.

Загадка состоит в том, что никакая степень развития или недоразвития определенных качеств личности, и никакое их сочетание, не являются признаком «криминальной личности», т.е. не позволяют определенно сказать, совершит ли данный индивид преступление или нет. По-видимому, большей предсказательной силой обладают не те или иные черты личности, а ее ценностно-смысловые образования. Из сказанного можно сделать вывод, что понятие «криминальная личность» отражает присутствие в индивиде предрасположенности к противоправному поведению, и эта предрасположенность может быть определена только в достаточно общих терминах. К общим (относящимся к абсолютному большинству) свойствам «криминальных личностей» относится пренебрежение к нормам, законам и дефицит эмпатии – способности сопереживать.

Такие достаточно общие свойства криминальных личностей, как высокая агрессивность, склонность к риску (импульсивность), преобладание низших мотиваций (физиологических) над высшими (социальными), присущи некоторым типам криминальных личностей.

Выявленные черты криминогенности не могут быть надежными предикторами совершения преступления данной личностью. Психика человека обладает активностью, свободой воли. Диагноз «криминальная личность» может быть поставлен только после факта совершения преступления. До этого можно говорить только о высокой степени предрасположенности к противоправному поведению.

Н.В. Крестова

Научный руководитель д.ф.н., профессор В.И. Кудашов
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ЭТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Нынешнюю фазу техногенной эволюции принято называть «информационным обществом» или «обществом риска». Эти названия фиксируют два основных и взаимосвязанных признака ситуации, которая определяет образ жизни и перспективы будущей истории человечества: информационный характер современных

«высоких» технологий; усложнение среды обитания человека, где нарастают кризисные явления и возникают новые источники опасности для его существования, благополучия и здоровья.

Технологические новации всегда изменяли образ жизни и влияли на течение биологических процессов. Сегодня же, благодаря ускорению прогресса, мы наблюдаем пересечение по времени целого ряда волн научно-технической революции. В частности, можно выделить идущую с 80-х годов XX-го столетия революцию в области информационных и коммуникационных технологий, последовавшую за ней биотехнологическую революцию и недавно начавшуюся революцию в области нанотехнологий. Также нельзя обойти вниманием имеющий место в последнее десятилетие бурный прогресс развития когнитивной науки, который расценивается многими учеными как намечающаяся научная революция.

Взаимодействие нано- и биотехнологий является двусторонним. Биологические системы дали ряд инструментов для строительства наноструктур. Развитие нанотехнологий приводит к возникновению новой отрасли, наномедицины: комплекса технологий, позволяющих управлять биологическими процессами на молекулярном уровне. Нанотехнологии и когнитивная наука начали активно развиваться позже других областей, поэтому их взаимодействие во многом лежит в будущем. Но из просматриваемых уже сейчас перспектив следует выделить использование наноинструментов для изучения мозга, а также его компьютерного моделирования.

Технологические возможности, раскрывающиеся в ходе научно-технологической революции, неизбежно приведут к серьезным культурным, философским и социальным потрясениям. Прежде всего, в свете последних исследований теряет свой смысл привычное различие между живым и неживым. Построение целого спектра функциональных систем непрерывно усложняющейся конструкции – от простых механических нанороботов до живых разумных существ – будет означать, что принципиальной разницы между живым и неживым нет, есть лишь системы, в разной степени обладающие характеристиками, традиционно ассоциирующимися с жизнью.

Стирание границ между живым и неживым может лишить смысла «абсолютистское» понимание жизни. А если нет ничего «абсолютно» живого, то многие этические ценности, выросшие на этой почве – «святость жизни», ограничение на убийство или использование живых существ – также размываются.

Пересматривать поэтому приходится и само понятие «человек». По мере перестройки человека вопрос о границах «человечности» встанет еще не раз. Исторически сложилось, что верхней границы «человечности» нет. Возможно, ввиду ее неактуальности до последнего времени теме определения границ «человечности» уделяли мало внимания. Но если человек сознательно приобретет нечто, ранее людям не свойственное и откажется от свойственного (жабры вместо легких, например), можно ли говорить о «потере человечности»? Внутренняя этика науки, стимулирующая поиск истины и ориентацию на приращение нового знания, постоянно соотносится в этих условиях с общегуманистическими принципами и ценностями.

Прогнозируемый рост населения Земли при тенденции к увеличению энергетического потребления во все большем числе стран планеты и экспоненциально растущем загрязнении среды неминуемо приведет к беспрецедентной экологической катастрофе. Не менее опасные перспективы для человечества возникают в связи с антропологическим кризисом. Он имеет множество проявлений и тенденций.

Христианские церкви отстаивают свой взгляд на биотехнологии, обличая те процессы, которые считают неправильными. Например, Русская Православная Церковь уделяет значительное внимание проблемам биоэтики. РПЦ считает, что научно-технический прогресс не сделает лучше жизнь человека, потерявшего связь с Богом.

Среди актуальных проблем, которые должны стать темами дискуссии между представителями церкви, научного мира и общества: поддержание жизни человека в условиях повреждения или гибели мозга, экстракорпоральное оплодотворение, новые технологии по идентификации и учету населения, в том числе с использованием для этого биометрических данных.

Вместе с тем не надо забывать, что уже две тысячи болезней поддаются в настоящий момент контролю на молекулярно-генетическом уровне. Исследования генома дают быстрый и качественный прирост знаний.

Многовариантность этических подходов отражает существенную особенность современного общества – принципиальную равнозначность этических оценок и необходимость постоянного согласования быстро меняющихся под воздействием науки и технологии условий бытия и устоявшихся ценностей человеческого существования. Развитие современной биоэтики в форме расширяющейся множественности моральных осмыслений пред-

ставляет собой лишь первый шаг ответа общества на проблемы биомедицинского прогресса в контексте научно-технологической революции. Именно в биоэтике начинают формироваться рациональные ресурсы морального самосознания граждан, умеющих не только уважительно относиться к этическому инкомыслию, но и через процедуры общественных обсуждений участвовать в формировании коллективной воли принятия конкретных практических решений.

А.А. Мельников

Научный руководитель к.т.н., доцент С.Н. Ефимов
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В БАНКОВСКОМ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ КРЕДИТНОГО СКОРИНГА

Информационные системы поддержки принятия решений (ИС ППР) находят все более широкое применение в банковской сфере, которая в последние годы динамично развивается.

Принятие руководством банка ключевых решений, связанных с его управлением, происходит периодически или по мере необходимости. Обычно процесс принятия решения происходит в условиях значительной неопределенности, обусловленной влиянием внешней среды. Состояние последней зависит от множества трудно учитываемых факторов и, главным образом, определяется экономической и политической ситуациями в стране, а в последнее время напрямую связано с кризисом мировой экономической системы. Лицо, принимающее решения использует, как правило, в своей работе возможности, предоставляемые информационной системой поддержки принятия решений. Эта система содержит широкий спектр модулей, автоматизирующих определенное направление банковской деятельности, интерфейсы и алгоритмы которых рассчитаны на типовые операции. Однако, среди этих модулей нет таких, которые позволяли бы решать задачи по принятию управленческих решений, связанных с коммерческой деятельностью банка. В условиях значительной неопределенности лицо принимающее решение должно выбирать из весьма большого числа такие стратегии управления – совокупности решений для всех кварталов рассматриваемого интервала

времени, которые являются, в определенном смысле, оптимальными. Это не под силу лицу принимающему решения, и, следовательно, ему необходимо иметь инструмент, который позволил бы за приемлемое время получать такие решения.¹

Очевидно, что задача разработки ИС ППР, улучшающей качество и эффективность вырабатываемых и реализуемых руководством банка управленческих решений, является актуальной.

Внедрение скоринговых систем поддержки принятия решений в деятельность кредитных организаций до нынешнего кризиса было весьма популярным по причине роста как потребительского, так и перспективного кредитования. В период кризиса актуальность скоринга только возрастает, прежде всего в связи с необходимостью «пересчитывать» кредитный портфель.

Кредитным скорингом называется быстрая, точная и устойчивая процедура оценки кредитного риска, имеющая научное обоснование. Скоринг является математической моделью, которая соотносит уровень кредитного риска с параметрами, характеризующими заемщика (физическое или юридическое лицо). Моделей скоринга множество, каждая из них использует свой набор факторов, характеризующих риск, связанный с кредитованием заемщика, и получает в результате пороговую оценку, которая и позволяет разделять заемщиков на «плохих» и «хороших». Смысл кредитного скоринга заключается в том, что каждому соискателю кредита (денежного или товарного) приписывается свойственная только ему оценка кредитного риска. Сравнение значения кредитного скоринга, полученного для конкретного заемщика, со специфичной для каждой модели скоринга пороговой оценкой помогает ускоренно решить труднейшую проблему выбора при выдаче кредита.

Если используется ранее накопленная статистическая информация, то оценка кредитоспособности производится с помощью некой формулы, которая вобрала в себя все статистические закономерности. При оценке кредитных рисков заемщиков физических лиц учитываются данные кредитной истории претендента на заемные средства, данные о динамике его платежей, о его социальном, профессиональном, демографическом статусе и многие другие. При оценке заемщика юридического лица в качестве данных обычно выступают различные показатели хозяй-

¹ Реферун [Электронный ресурс]. URL: <http://www.referun.com/n/informatsionnaya-sistema-podderzhki-prinyatiya-resheniy-optimiziruyuschih-kommercheskuyu-deyatelnost-banka>.

ственной деятельности заемщика – так называемые финансовые индикаторы. В целом скоринг представляет собой математическую или статистическую модель, с помощью которой на основе кредитной истории «прошлых» клиентов банк пытается определить, насколько велика вероятность, что конкретный потенциальный заемщик вернет кредит в срок. В зависимости от применяемых статистических данных и способа их использования различают множество разнообразных моделей скоринга.¹

Внедрение скоринговых систем имеет ряд преимуществ, к которым относят:

- возможность снижения издержек и минимизацию операционного риска за счет автоматизации принятия решения о выдаче кредита;
- сокращение времени обработки заявлений и предоставления ответа о выдаче или отказе в кредите;
- централизацию принятия кредитного решения и снижение влияния человеческого фактора при его принятии;
- выявление и предотвращение попыток мошенничества.

И.Р. Рудина

Научный руководитель д.ф.-м.н., доцент Н.И. Косарев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

МОБИЛЬНЫЕ ВИРУСЫ. СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ

Превращение мобильного телефона в многозадачное и многофункциональное устройство привело к настоящему моменту времени к возникновению тех же проблем, что и в мире персональных компьютеров. Программное обеспечение современных мобильных устройств допускает злоумышленникам применение технологий, способных нанести пользователю такого устройства значительный вред.

Одним из самых популярных прогнозов от экспертов по компьютерной безопасности было мнение о широком распространении вредоносного программного обеспечения в секторе мобильных устройств. Проблему усложняет то, что современные пользователи осознают угрозы, направленные на настольные компьютеры и ноутбуки, и совершенно не ждут опасности в от-

¹ АтомИнвест [Электронный ресурс]. URL: <http://atominvest.org/news/13/?backlink=archive>.

ношении своих мобильных телефонов. В результате владельцы портативных устройств могут быть застигнуты врасплох.

За последнее время число вирусов для мобильных устройств действительно серьезно увеличилось.¹ Если в конце августа 2006 г. существовало всего 31 семейство и 170 модификаций, то к середине августа 2010 г. в «Лаборатории Касперского» зафиксировали уже 106 семейств и 514 модификаций детектируемых объектов. Таким образом, за четыре года число «мобильных» вирусов (и это только детектируемых) выросло на 202%, а число семейств – на 235%.²

Большинство вирусных программ для мобильных телефонов нацелено не на уничтожение информации, как это чаще бывает с компьютерными вирусами, а на обыкновенное воровство: почти все вирусы последних семейств выполняют отправку платных SMS-сообщений на короткие номера.

Как отмечается в исследовании «Лаборатории Касперского», абсолютное большинство J2ME-троянцев (троянских программ) представляют собой JAR-архивы, содержащие несколько class-файлов. Один из них и отправляет платные SMS-сообщения, все остальные нужны только для маскировки – чаще всего это просто картинки (в большинстве случаев эротического содержания).

Еще один вид вирусов для мобильных устройств – это диалеры (т.е. класс программ дозвола на различные платные ресурсы), основная задача которых состоит в организации звонков на платную телефонную линию с прогнозом погоды, спортивными новостями или эротическими разговорами. Зараженные такими вирусами мобильные устройства могут причинить значительный материальный ущерб.

Перспективное направление «мобильных» вирусов – включение смартфонов и коммуникаторов в мобильные бот-сети для организации SMS-рассылок спама.

Представить себе все, на что способны вирусы для мобильных устройств, пока еще очень сложно – они появились не так давно (по сравнению с теми же компьютерными вирусами) и пока не так распространены.

На самом деле мобильные вирусы могут следующее:

– незаметная для пользователя массовая рассылка SMS и MMS – сообщений;

¹ Итоги вирусных угроз за 2010 год – отчет McAfee [Электронный ресурс]. URL: // <http://www.mcafeesecurity.ru/>

² [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kaspersky.ru/>

- несанкционированные звонки на платные номера;
- быстрое опустошение счета абонента (звонки на платные и номера массовой рассылки SMS и MMS – сообщений);
- уничтожение данных пользователя (телефонная книга, файлы и прочее);
- похищение конфиденциальной информации (пароли, номера счетов и т.д.);
- блокировка функций телефона (SMS, игры, камера и т.д.) или аппарат в целом;
- быстрая разрядка аккумулятора;
- рассылка (от имени владельца телефона) зараженных файлов всеми возможными способами (e-mail, WiFi, Bluetooth и т.д.);
- при синхронизации телефона с компьютером – пересылка на ПК деструктивного кода;
- возможность удаленного управления аппаратом.

Согласно отчетам вирусных аналитиков, способы распространения вирусов для мобильных устройств радикально отличаются от способов, которыми пользуются для проникновения в систему компьютерные вирусы. Таким образом, только закрытость архитектуры мобильных устройств временно спасает пользователей от внимания «вирусописателей» – выдохнуть пока могут владельцы легальных iPhone и BlackBerry, а также смартфонов на базе Android: для этих платформ даже потенциальная возможность вредоносной атаки очень невелика. Дело в том, что программное обеспечение, распространяемое через официальные магазины приложений, проходит антивирусную проверку.

Соответственно, для того чтобы предотвратить заражение мобильным вирусом, следует помнить о мерах безопасности, соблюдая ряд простых правил:

- не заходите на общедоступные файлообменные WAP-порталы и не загружайте приложения сомнительного происхождения. Ведь абсолютное большинство троянских программ маскируются либо под программы, которые могут отправлять бесплатные SMS-сообщения, либо под содержание эротического или порнографического характера;
- не держите Bluetooth постоянно включенным (используйте режим «Скрытый»);
- не разрешайте запуск незнакомых программ;
- используйте антивирусное программное обеспечение для мобильного телефона.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что спрогнозировать дальнейшее развитие в области мобильных вирусов довольно сложно, поскольку эта проблема пребывает в состоянии неустойчивого равновесия: количество факторов, провоцирующих серьезные угрозы безопасности, растет быстрее, чем готовность к ним технической и социальной среды.

На первый взгляд, проблема вирусов для мобильных телефонов является лишь частным случаем проблемы безопасности цифровой системы, но история «стационарных» компьютерных вирусов опровергает это предположение: в ходе своего развития вредоносные программы для персональных компьютеров постепенно мутировали от невинных поделок скучавших программистов и самоутверждавшихся студентов до сложных профессиональных решений, связанных с извлечением финансовой выгоды. К сегодняшнему дню грани между вирусами и сетевой безопасностью, уязвимостями программного обеспечения, рекламными технологиями и криминальными структурами оказались практически стерты. Поэтому невозможно преувеличить важность исследования вирусных технологий в контексте обеспечения безопасности цифровых систем.

Н.В. Рыженкова

Научный руководитель к.т.н., доцент А.С. Шерстяных
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ВИРТУАЛЬНЫЙ МИР – САМООБМАН ИЛИ СВОБОДА?

В последние годы развитие информационных технологий позволило создать технические и психологические феномены, которые открыли для человека новое качество восприятия и переживаний и на этой основе открыли новый мир – мир «виртуальной реальности», или «мир мнимой реальности», или «мир ВР – систем».

Суть этого мира мнимой реальности в том, что путем разработки специальных средств передачи информации и обратной связи и выработки нового качества восприятия и переживаний при помощи компьютерных и других технических систем человек погружается в придуманный программистом мир, весьма похожий на настоящий, и получает возможность стать не только зрителем и посторонним наблюдателем этого мира, но и его ак-

тивным участником, не только сопереживателем, но и творцом событий этого мира. С точки зрения восприятия и переживания человека, этот мнимый мир настолько же реален, а по силе переживаний даже и более чувственен, чем существующий мир. Человек входит в новый, технологенно созданный мир, и его сознание как бы отделяется от реального мира и переходит в новый мир. Причем этот мир – мир не только мечтаний, но мир реальных переживаний и поступков.

Основным элементом систем виртуальной реальности является развитая система межактивной стереоскопической визуализации мнимого (виртуального) пространства и перемещающихся в нем реалистических объектов. Эта система дает:

полное погружение сознания человека в компьютерную модель; чувственное и интуитивное изменение воспринимаемых образов и изменение мышления;

выполнение прямых манипуляций с синтезированной моделью в виртуальном трехмерном пространстве.

Но чем же опасен мир виртуальных реальностей для человека и опасен ли он вообще? Безусловно, опасен. Эта опасность – и духовная, и психическая, и физическая. Опасность духовная потому, что человек не борется со своими страстями, а целиком предается им и погружается в них.

Большая опасность мира виртуальных реальностей заключается в том, что создается великий соблазн и реальная возможность управления психикой человека – целенаправленным манипулированием его сознания, т.е. погружение человека в мир ВР позволяет осуществлять внушение и программирование и навязывать человеку определенные поведение, образ жизни, мышление.

Также большинство учёных говорят о том, повальное увлечение людей компьютерными играми с программами мира ВР приведет к огромному подъему числа психических заболеваний, т. к. у человека может быстро стереться грань между реальным и виртуальным миром. Целью технологий виртуальных реальностей является создание ложного мира, но когда в сознании человека эти ложные миры станут действительными, человек просто не сможет справиться с их разделением и легко сможет произойти раздвоение личности или даже деперсонализация.

Чем же так манят виртуальные миры?

Виртуальная реальность – мечта и обещание лучшей жизни. Золотой телец игровой компьютерной индустрии, добывающий миллионы долларов из стремления человека покинуть мир повседневности и реализовать свои потаенные мечты за его преде-

лами. Оставим за скобками дух соревновательности и борьбу за власть, управляющую виртуальными игровыми мирами. Игровые вселенные конкурируют между собой за реалистичность моделирования и уровень вовлеченности игроков. Именно эти критерии привлекают в игровую вселенную новых участников, а значит, приносят доход создателям. И с каждым годом гонка вооружений в этом направлении продолжается. По мере привыкания к текущему уровню моделирования игрокам требуются все новые и новые зацепки, чтобы удержать внимание внутри игрового мира. Как с наркотиком и постепенным повышением дозы. В давние времена хватало схематичного изображения персонажей, чтобы поразить и полностью захватить воображение. А сейчас для того же эффекта требуется уже прорисовка отдельных волосинок и пор на коже. Кроме того, виртуальные вселенные все больше стремятся обрести атрибуты реального мира – вводят конвертируемые платежные системы, формируют внутренний рынок, продают игровое пространство и недвижимость, позволяют игрокам открывать виртуальный бизнес и зарабатывать на нем реальные деньги.

Виртуальную реальность каждый воспринимает по-разному, одни говорят, что это наше будущее, что это нам необходимо. Вторая же точка зрения наоборот отрицает положительное влияние на человечество виртуального мира, говорят о том, как отрицательно он влияет и о необходимости от него отказаться.

На наш взгляд, мир виртуальной реальности открывает для человека большое количество возможностей, это и виртуальные учреждения образования, где могут обучаться лица с ограниченными физическими возможностями, это и социальные сети, где люди могут общаться друг другом, это и возможность получения большого количества информации в лёгкой и доступной форме. Но нельзя забывать, что есть и оборотная сторона медали. Увлечаясь различными социальными сетями или играми, человек может погружаться в виртуальный мир и в последующем совсем не разграничивать что реально, а что нет. Мир виртуальных реальностей даёт огромную свободу действий, человек волен делать, что он желает. Но разве это не самообман? Человеку предпочтительно существовать и реализовываться в виртуальном мире, чем жить в реальном. Но это же не может продолжаться бесконечно, человек должен себя проявлять и утверждаться в реальном мире. Вследствие этого напрашивается вывод о том, что виртуальный мир даёт много людям и он нужен им, но не стоит сильно увлекаться, как говорится, во всём надо знать меру.

И.В. Копленко

Научный руководитель к.т.н., доцент А.С. Шерстяных
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

КОМПЬЮТЕРНОЕ ПИРАТСТВО

Если говорить в широком плане, то понятие «пиратство» связано с нарушением прав двух ключевых участников рынка – производителей и потребителей товаров. На этот момент хотелось бы обратить особое внимание: здесь мы имеем отличный пример действия классического закона диалектики – «единство и борьба противоположностей». Несмотря на то, что у каждой из сторон рынка имеются свои интересы (которые находятся в определенном противоречии с интересами другой), на самом деле ни одна из сторон не может существовать без другой. Именно поэтому, например, потребители, отстаивая свои права, в долгосрочной перспективе также заинтересованы в защите и уважении прав производителей.

Компьютерное пиратство – одна из серьезнейших проблем, тормозящих развитие отечественной индустрии программного обеспечения. Что разработчики могут противопоставить массовым нарушениям?

Исходя из зарубежного и отечественного опыта, наряду с применением технических средств защиты авторского права могут быть использованы иные подходы, позволяющие уменьшить отрицательное влияние пиратства на бизнес, в частности:

- пропаганда, которая заключается в демонстрации достоинств лицензионной продукции и разъяснении недостатков пиратских копий; организации PR-кампаний в СМИ по проблемам компьютерного пиратства;

- обучение, проведение тематических семинаров, конференций, публикация методической и справочной литературы, позволяющей пользователю избрать менее затратные, но вместе с тем законные способы приобретения ПО;

- силовые методы, или юридический путь, который основывается на выявлении производителей и распространителей нелегальной продукции и привлечении их к уголовной или административной ответственности.

Такие процедуры невозможны без активного участия правоохранительных органов государства: подразделений МВД, прокуратуры, антимонопольной и таможенной служб, судебной системы.

Условно всех компьютерных пиратов можно разделить на следующие четыре категории:

«лоточники» – это продавцы пиратских CD-ROM с программами для ЭВМ различного назначения, которые реализуются на улице или на рынке с лотков или в специально оборудованных киосках;

«интернетчики» – распространение чужого программного обеспечения посредством сети Интернет;

«черные внедренцы» и «предустановщики» – это лица или организации, которые осуществляют распространение, внедрение и поддержку нелегального ПО (пиратские версии), устанавливая его непосредственно на компьютер пользователя;

«популяризаторы» – издание книг по программному обеспечению сомнительного содержания с использованием чужих товарных знаков, выдержек из документации и т.д.

Интеллектуальное пиратство как один из видов криминального предпринимательства в силу своей высокой доходности и низкой степени риска остается благоприятной экономической средой для формирования организованных преступных групп. Доходы от продажи контрафактной продукции идут в руки организованной преступности, порождают целый ряд еще более опасных преступлений, осложняют и без того непростую криминальную ситуацию в стране.

Так называемое компьютерное пиратство, по сути, мало чем отличается от воровства любой другой собственности и является преступлением. В УК РФ предусмотрены ряд статей, направленных на защиту правообладателей: статьи 146 «Нарушение авторских и смежных прав», 147 «Нарушение изобретательских и патентных прав», 159 «Мошенничество», 180 «Незаконное использование товарного знака», 272 «Неправомерный доступ к компьютерной информации», 273 «Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ».

Компьютерное пиратство – одна из ключевых проблем российского рынка информационных технологий, препятствующая его развитию, что в конечном счете негативно сказывается на производительности труда и общем экономическом росте.

Высокий уровень пиратства продолжает оставаться первоочередной проблемой, сдерживающей развитие софтверной отрасли. Ряд законодательных инициатив нуждаются в корректировке. Остаются острыми вопросы правоприменения в отношении промышленных производств контрафактных носителей, вы-

соким остается уровень пиратства в Интернет. Больших усилий требует пресечение преступной деятельности розничных продавцов. Для снижения уровня компьютерного пиратства требуется еще большая работа.

С целью объединения усилий всех заинтересованных структур создана общественная организация «Некоммерческое партнерство поставщиков программных продуктов» (НП ППП). Партнерство ставит своей целью способствовать формированию цивилизованного рынка программных продуктов на территории России, его развитию и защите интересов поставщиков и производителей программных продуктов и информационных услуг. НП ППП сегодня объединяет более 160 компьютерных компаний, основной деятельностью которых является разработка и производство программных продуктов. В состав НП ППП входят как крупные и известные российские и зарубежные компании, работающие на рынке программного обеспечения, так и небольшие региональные фирмы. Компании – члены партнерства охватывают большую часть рынка программного обеспечения в России. НП ППП является наиболее представительной организацией отрасли производства программных и информационных продуктов.

Общая ситуация в России – позиция руководства государства, общественное мнение, повышение благосостояния и компьютерной грамотности населения – сегодня позволяет достаточно эффективно противодействовать этому виду преступности и правообладатели, которые активно отстаивают свои права, имеют реальные шансы на успех.

И.Г. Хомяк

Научный руководитель д.э.н., профессор В.П. Шпалтаков
Омский государственный университет путей сообщения

НЕОБХОДИМОСТЬ ПЕРЕХОДА НА ПРОЦЕССНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

В эпоху глобализации значимым критерием эффективности производства является конкурентоспособность в самом широком ее понимании, т.е. одновременно конкурентоспособность продукции, предприятий и отраслей материального производства. В прошлом в условиях относительно низких темпов научно-технического прогресса формирование стратегических направ-

лений развития промышленных предприятий не испытывало жестких временных ограничений. Хотя и здесь в конкурентной борьбе выигрывал тот, кто быстрее понимал необходимость ориентации на инновационные направления в технике и технологии производства. В ситуации, когда глобализация экономики быстрее набирает темпы, отставание в практическом использовании современных достижений науки и прикладных инновационных разработок грозит вполне предсказуемыми негативными последствиями для предприятий.

На сегодняшний день большинство российских промышленных предприятий характеризуются неоправданно высокими затратами на производство единицы продукции, изношенным оборудованием. Вызывает вопросы качество продукции. Если учесть во многом устаревшие технологии, острый дефицит квалифицированных кадров, то мы получим весь спектр проблем, требующих консолидации усилий государства и бизнеса для их решения, так как в одиночку предприятиям со всеми этими задачами не справиться.

Тенденции бизнеса требуют от современной организации чрезвычайной гибкости в управлении хозяйственной деятельностью, и лишь использование процессного подхода позволяет ее добиться. Любой процесс системы, состоящий из множества подпроцессов, закрепленных за функциональными звеньями, в случае резких изменений на рынке может быть в кратчайшие сроки скорректирован или же полностью перестроен. Более того, управляя организацией как системой бизнес-процессов, ее владельцы и руководство получают эффективный инструмент постоянного повышения эффективности хозяйственной деятельности за счет такого измерения и непрерывного улучшения составляющих бизнес-процесс.

Процессный подход – это, прежде всего эффективное делегирование полномочий первых лиц организации нижестоящим руководителям. Каждому из них, с учетом ряда организационных факторов, должны быть делегированы полномочия распоряжаться ресурсами, необходимыми для выполнения того или иного бизнес-процесса, а также вменена ответственность за его ход и результаты выполнения. В организации, управляемой как совокупность разрозненных функциональных задач такое делегирование невозможно.

Функциональный подход к управлению, действующий на большинстве предприятий, часто приводит к потере устойчивости развития хозяйствующего субъекта из-за снижения ком-

плексности и целенаправленности управления; преобладания краткосрочных целей в ущерб стратегическим; сокращения активности инновационных процессов; недостаточной координации функций производства, маркетинга, логистики. Важно приспособлять управленческий аппарат к требованиям динамично развивающейся рыночной среды. Одним из основных направлений создания эффективной системы управления предприятием и является применение процессного подхода к организации и управлению финансово-хозяйственной деятельностью предприятия.

Любой заказ или инвестиционный проект для машиностроительного предприятия – большой объем капиталовложений и длительность проекта во времени. Основной принцип применения процессной методологии для такого предприятия – ориентация системы процессов на «контракт», под которым понимается деятельность по производству продукта или оказанию услуг.

Мы предлагаем концепцию адаптации общепринятой классификации процессов к специфики машиностроительного предприятия: основные процессы – контракты; обеспечивающие процессы – деятельность функциональных подразделений; операционные процессы – действия по выполнению работ на объекте.

Контракт аккумулирует требования потребителя и является поставщиком информации о результативности функционирования процессов и деятельности предприятия в целом. Необходимым условием внедрения процессного подхода является наличие системы управления процессами. При создании системы управления процессами решаются две основные задачи: распределение ответственности в системе процессов; разработка системы показателей для оценки функционирования процессов.

Распределение ответственности в системе процессов осуществляется назначением лиц, ответственных за функционирование процесса – владельцев процесса, основными функциями которых являются планирование, организация, контроль, координация, мотивация деятельности, осуществляемой в рамках процесса. Ответственность за ход и результаты процесса требует для владельца процесса полномочий, необходимых для принятия решений, и ресурсов для обеспечения результативного функционирования процесса. В основу системы показателей функционирования процессов положен принцип соответствия предоставляемых услуг требованиям потребителя.

Таким образом, совершенствование подходов к управлению предприятием предполагает необходимость использования

обоснованного реинжиниринга и технологий, соответствующих специфики отрасли. Переход на процессное управление требует значительной модификации содержания процессов производственного цикла на базе их традиционной классификации. Использование данной классификации процессов позволит повысить эффективность управления деятельностью предприятия в целом.

Ю.В. Брынских

Научный руководитель к.ф.н., доцент С.В. Франц
Уральский юридический институт МВД России (г.Екатеринбург)

ПРОБЛЕМЫ НАВЯСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ СОТРУДНИКА МИЛИЦИИ

В нынешнее непростое время одной из важнейших задач становится укрепление правопорядка и законности. В свою очередь, авторитет закона зависит от людей, олицетворяющих справедливость и безопасность. Надев форму сотрудника правоохранительных органов, человек становится своеобразным символом государства и закона, поэтому его, казалось бы, глубоко личные представления о добре и зле, благородстве и подлости, верности и предательстве становятся делом почти государственной важности.

В системе ценностей любого работника органов внутренних дел проблемы профессиональной этики занимают особое место. Это обусловлено рядом объективных причин. Во-первых, борьба с преступностью и иными правонарушениями – это не только правовая, но и моральная проблема, поскольку нельзя вести борьбу с преступностью и причинами ее порождающими, не укрепив моральные устои общества, а без борьбы с преступностью невозможно обеспечить всемерное развитие и проявление морального фактора в его конструктивной, созидательной роли.

Во-вторых, сотрудникам ОВД приходится иметь дело, как правило, не с лучшей частью общества, что, с одной стороны, весьма неблагоприятно воздействует на их моральный облик и способно при определенных условиях привести к моральной деформации, а с другой – служебная этика обязывает каждого сотрудника проявлять такт, выдержку, морально воздействовать на задержанного, арестованного, осужденного.

Последний год характеризуется радикальными изменениями в структуре, жизни и деятельности ОВД России. Изменяется правовая база, организационная структура, штатная численность сотрудников, больше внимания уделяется соблюдению и уважению прав и свобод человек и гражданина, общественному доверию и поддержке граждан, взаимодействию и сотрудничеству с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Однако эти изменения только вводятся и не могут пока обеспечить необходимое повышение эффективности деятельности ОВД. Чтобы улучшить качество кадрового состава и его работы, необходимо повышать уровень воспитательной работы в полиции, а именно формировать ценностные ориентации, особенно у курсантов вузов системы МВД России.

Практические задачи, стоящие перед ОВД, и задачи дальнейшего совершенствования деятельности тесно связаны с социальным заказом, адресованным педагогике и другим гуманитарным наукам (в том числе философии и профессиональной этике) как формирующим мировоззрение и общую профессиональную концепцию. Для того чтобы будущий сотрудник полиции был способен к самостоятельному ответственному выбору поступка, свободному выражению государственных интересов нужна новая практика воспитания. Если анализировать современную социально-педагогическую ситуацию, то станет видно, что причины негативных явлений коренятся как в экономической нестабильности и духовном разладе в обществе, так и в специфике деятельности воспитательных институтов, которые должны повернуться лицом к проблемам воспитания личности, озабоченной государственными интересами. На повестку дня сегодня с особой остротой ставятся как общечеловеческие нравственные ценности, так и профессионально значимые моральные качества: совесть, доброта, справедливость, милосердие, честь, достоинство и др.

Руководство Министерства внутренних дел уже несколько лет настойчиво проводит курс на максимальное укрепление взаимодействия со всеми институтами гражданского общества и журналистским сообществом. Результатом данной работы явилось признание МВД России одним из самых открытых ведомств в нашей стране. Мы готовы к конструктивному диалогу на самые злободневные темы по различным направлениям деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обсуждению недостатков, имеющихся в нашей работе, и ее совершенствованию.

О.Н. Глуховская, А.В. Лопатина

Научный руководитель Е.В. Романова
Красноярский государственный аграрный университет

ФИЛОСОФИЯ ФАШИЗМА

Тема фашизма до сих пор не оставляет равнодушными людей разных поколений, оставаясь весьма актуальной также и для научной мысли. Фашизм, как и неофашизм, довольно хорошо освещен в трудах историков, политологов и психологов, как отечественных, так и зарубежных. Что же такое фашизм и почему это явление до сих пор является проблемой?

Наиболее общее определение фашизма представлено в Большой советской энциклопедии, где указывается, что слово «фашизм» произошло от итальянского «fascismo», «fascie», что буквально означает – пучок, связка, объединение. Фашизм – это политическое течение, возникшее в капиталистических странах в период общего кризиса капитализма и выражающее интересы наиболее реакционных и агрессивных сил империалистической буржуазии. Важнейшие отличительные черты фашизма – использование крайних форм насилия для подавления рабочего класса и всех трудящихся, воинствующий антикоммунизм, шовинизм, расизм. Внешняя политика фашизма характеризуется как политика империалистических захватов.¹

Однако наряду с этим определением существует множество других, каждое из которых в той или иной степени раскрывает политическую сущность этого противоречивого и загадочного для культуры XX в. явления. Так, французский историк фашизма П.Милза различает три интерпретации фашизма: теория «нравственной болезни» Европы (принадлежит итальянскому философу Б.Кроче); радикальная теория, первоначально появившаяся в левых марксистских кругах (согласно точке зрения Милзы, фашизм является логическим и неизбежным результатом длительной эволюции, следствием врожденных пороков исторического развития определенных стран, в первую очередь Италии и Германии); классическая интерпретация фашизма (принадлежит марксистам, которые считают, что фашизм можно объяснить лишь в рамках социоэкономических структур капиталистического общества, находящегося на стадии монополистической

¹ БСЭ. Т.27. С. 895.

концентрации и империализма).¹ Э.Геес определил фашизм как «индустриальный феодализм», как систему, сочетающую в себе высокое индустриальное развитие капитализма с докапиталистическими формами внешнеполитического принуждения.² Своеобразное генетическое определение фашизма дал У.Черчилль, называя его «тенью или, скорее, уродливым ребенком коммунизма». Интересно, что на сродство фашизма и коммунизма указывают и либеральные исследователи. Ж.Желева считает, что все эти определения отражают лишь отдельные стороны реального политического явления, названного фашизмом. Немецкий философ Э.Фромм пишет, что в научной литературе о фашизме высказываются две противоположные точки зрения, согласно первой фашизм – сугубо экономическое и политическое явление, и психология никак его не объясняет, второй – фашизм – чисто психологическая проблема.³ Согласно теории Фромма, фашизм – это экономическая и политическая проблема, но без учета психологических факторов невозможно понять, каким образом он приобрел власть над целым народом.

В центре фашистской идеологии – идеи военной экспансии, расового первенства (теория «народного сообщества» и «корпоративности»), вождизма («принцип фюрерства»), всевластие государственной машины (теория «тотального господства»). По мнению Э.Фромма человек в деструктивном обществе XX в., лишившись традиционных групповых связей, оказывается изолированным и отчужденным. Отсюда и ощущение беспомощности, от которого индивид пытается избавиться с помощью «механизмов бегства». Это авторитаризм, «разрушительность». Они и составляют опору фашизма.⁴

Несмотря на сокрушительное поражение фашизма во второй мировой войне, в современном обществе наблюдается такое явление, как неофашизм. Современный неофашизм представляет собой законченную политическую теорию, стремящуюся дать свой ответ на все общественные вопросы. Общее движение бритоголовых охватывает более 33 страны на всех шести континентах. По всему миру их число составляет не менее 70000 человек. В России «скинхеды» появились в первой половине 1990-х гг. Возможна ли сегодня, в начале третьего тысячелетия, победа

¹ Милза П. Что такое фашизм? // Полис. 1995. №2. С.156–157.

² Желев Ж. Фашизм // Преподавание истории в школе. 2000. №10. С.25.

³ Фромм Э. Психология нацизма. Тайна порока или душа просит грязи / сост. Е.В.Медреш. Харьков, ИКФ «Гриф», 1995. С.181.

⁴ Там же. С.198.

фашизма в России? А.Тарасов отмечает, что с 2000 г. всё больше обостряются социально-политические, экономические и ряд других противоречий, поэтому вероятность установления фашистского режима возрастает и имеет место быть. Сегодня политикой в России активно и сознательно интересуются меньше 4% молодежи. Из них больше половины симпатизируют именно фашизму.

Итак, фашизм представляет собой иррациональную неадекватную реакцию общества XX в. на острые кризисные процессы, разрушающие устоявшиеся экономические, социальные, политические и идеологические структуры. Это феномен XX в., порожденный его проблемами и противоречиями. Фашизм в России не выдумка, это реальность, причем реальность социальная, складывающаяся внутри самого общества. Эти организации все более широко используют арсенал фашистской идеологии и методов ее пропаганды, в деятельности все чаще переходят от боевой подготовки к актам прямого террора: хулиганские нападения на лиц «неудобной национальности», осквернение надгробий, памятников.

Фашизм можно сокрушить, только если вести с ним борьбу объективно и практически на основе глубокого знания жизненных процессов. Знание истории – того, к чему однажды привело установление фашизма, – у нас есть. И только в наших силах не допустить повторения судьбы Гитлеровской Германии.

О.А. Евсеенко, Е.О. Морозова

Научный руководитель к.ф.н. А.В. Лукаш
Омский государственный университет путей сообщения

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ФЕНОМЕН СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ

На рубеже XX–XXI вв. в результате дальнейшего развития НТП в культуре появились качественно новые технические средства социальной коммуникации: интернет-общение. В основном такой вид коммуникации осуществляется в форме социальных сетей, представляющих собой виртуальное интернет-пространство для межличностного обмена информацией.

Причина появления социальных сообществ в виртуальном пространстве Интернета, как и других средств массовой коммуникации – телевидения, радио, телеграфа, – это потребность в передаче и сохранении информации. Популяризация интернет-сетей происходит в условиях повышения роли информации в обществе.

Социальная сеть в Интернете представляет интерактивный многопользовательский веб-сайт, контент (содержание) которого наполняется самими участниками сети и определяется их потребностями, интересами и ценностями. К ним относятся и тематические форумы, особенно отраслевые, которые активно развиваются в последнее время. Социальная сеть направлена на построение сообществ в интернете из людей со схожими интересами.

Наиболее масштабная глобальная социальная сеть сегодня – это «Facebook», основателем которой был М.Цукерберг. Вместе с такими социальными сетями, как «MySpace», «ВКонтакте», «Мой мир», они охватывают десятки миллионов человек, получив распространения в различных культурно-исторических типах общества.

Социальные сети, имеют ряд очевидных достоинств: посредством социальных сетей люди могут вступать в общение, несмотря на дальность расстояния, которые их разделяют; социальные сети – это пространство межкультурной коммуникации и обмена информацией, в том числе научной (например, конференции, олимпиады); в сети можно оплатить коммунальные услуги, пополнить баланс на телефоне и даже «сходить за покупками», принимать и совершать платежи, следить за проведением операций, получать оперативную информацию о финансовом состоянии счета в банке, которая, однако, в формате виртуального пространства является слабо защищенной.

Социальная сеть – это оперативный источник новостной информации.

Несмотря на продуктивный характер социальных сетей, их развитие сопряжено и с негативными тенденциями: социальные сети стали неотъемлемым элементом досуга части современного общества, и общение в них стало заменять традиционные средства связи – письма (эпистолярный жанр), личное общение и телефонные звонки. Человек, вовлеченный в виртуальное пространство, уделяет меньше внимания своим родным и близким. Социальная сеть – пространство, в котором практически отсутствует цензура. А вседозволенность и свобода участников сети приводит к нивелированию социальных норм в обществе. Кроме того, социальная сеть приводит к развитию интернет-зависимости ее участников, снижает адаптивные способности личности. У людей, активных пользователей социальных сетей, в реальном общении наблюдается проблемы с коммуникативными навыками.

Таким образом, социальные сети могут внести серьезные изменения в практику межличностных коммуникаций. Возникнове-

ние и расширение социальных сетей позволяет ожидать усиление их влияния на общество, то есть увеличение их социальной значимости. В то же время не вся активность в созданных и создаваемых социальных сетях может быть оценена как безусловно, положительная. Во-первых, при широком внедрении социальных сетей сбор конфиденциальной информации о пользователях существенно упрощен, а сама информация может быть использована во вред человеку. Во-вторых, социальные сети, учитывая их популярность, привлекают внимание криминальных структур, коммерческих и религиозных сект и других деструктивных элементов.

Социальные сети как феномен уже существуют, они стали нормой современной жизни и интерес к ним продолжает расти. По мере скорости распространения сетей, необходимо разрабатывать и вводить культуру пользования такими ресурсами, обеспечить контроль.

В.Ю. Низовая

Научный руководитель д.ф.н., д.и.н, профессор Л.М. Марцева
Омский государственный университет путей сообщения

ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ

Молодежь как особая социальная группа постоянно находится в фокусе исследований социально-гуманитарных наук, поскольку именно она является чутким индикатором происходящих перемен и определяет в целом потенциал развития общества.

Устойчивое социально-экономическое развитие страны зависит, прежде всего, от социального фактора, а именно от человеческого потенциала, активной части населения. Так каковы же предпочтения и приоритеты нынешнего нравственного потенциала человечества и, прежде всего, молодого поколения?

С начала 1990-х гг. произошли существенные социально-экономические, общественно-политические, идеологические и духовно-нравственные изменения в глобальном и общероссийском измерении, особенно они отразились в жизни молодежи. В новых общественных условиях в современной России ключевое значение обретает проблема становления молодого поколения в процессе его включения в социально-экономические, духовно-нравственные стратегии развития страны.

В России уже давно назрел кризис ценностной системы, выступающий в качестве падения морально-нравственных норм,

отсутствия четких правил и принципов, характеризующих направленность в действиях и поступках личности. Представления о ценностных ориентациях плюралистичны и размыты, нет единых механизмов формирования и способа воздействия на сознание и поведение личности. Соответственно изменилось отношение к образованию, труду, близким, семье. Ломка ценностных ориентаций привела к падению престижа общественно значимого труда, росту девиантного поведения, индивидуализации и безразличия, социальной пассивности.

Особенно ярко снижение в системе ценностных ориентаций молодежи проявляется в ее отношении к образованию как базовой социальной ценности. Современная система образования в основном ориентирует на самостоятельное обучение и самообразование, развитие творческих способностей учащихся без опоры на фундаментальные знания. Это снижает и даже исключает способность к обобщениям, критическому анализу, выработке знаний на основе предшествующего опыта. Современная молодежь не умеет самостоятельно вырабатывать и качественно аргументировать свои суждения, устанавливать причинно следственные связи, выявлять закономерности, логически правильно мыслить, формулировать свои идеи и задачи.

В подавляющем большинстве молодежь ориентирована на получение любого образования с минимальными усилиями – лишь бы получить диплом. Высокий уровень притязаний к образованию носит инструментальный характер, образование рассматривается как средство перспективного конкурентоспособного положения на рынке труда и лишь затем как способ приобретения знаний. В стороне остается устойчивая мировоззренческая и нравственная позиции, проявляющиеся в социальной ответственности, порядочности, ценностных приоритетах.

Доминантой жизненных ценностей и поведенческих стереотипов остается материальное благополучие и задаваемые СМИ потребительские стандарты. За последнее время наблюдается следующая тенденция: молодежь в основном отдает предпочтение не столько духовным и нравственным ценностям, сколько большим деньгам. Новой социокультурной реальности соответствуют виртуальные деньги, которые, как пишет Н.Н. Зарубина: «... не имеют жесткой привязки к состоянию реального хозяйства и обладают способностью мгновенно перемещаться»¹, что на

¹ Зарубина Н.Н. Трансформации рациональности в глобализирующемся мире: влияние денег // Социс. 2009. № 4. С. 46.

практике выражается в распространении безналичных форм расчета во всех сферах общественного производства. «В глобальном обществе "текучей современности" – постмодерна – семиотические виртуальные деньги оказываются универсальным кодом, обладающим собственными формально-рациональными принципами построения и функционирования и не отражающим процессы в реальности, в том числе в реальности хозяйства и рынка»¹. Деньги превратились в знаки, за которыми не стоят больше реальные отношения обмена продуктами материальной и духовной культуры.

Материальное благополучие является стимулом жизненной активности существенной части молодого поколения. Умение обрести благосостояние для большинства является мерой человеческого счастья, причем ставится в основном цель зарабатывания денег доступным путем, если этот путь приносит доход и чем больше, тем лучше. И поэтому жизненный успех связывается с предприимчивостью и деньгами, а не с талантом, способностями, трудолюбием и, соответственно, знаниями.

Такая ломка ценностных ориентиров у молодых людей отчетливо проявляется на фоне устойчивой системы нравственных социокультурных установок, тем более что изменившаяся жизнь в контексте перехода к рыночным механизмам требует новых моделей поведения. Такие жизненные принципы, как «лучше быть честным, но бедным» и «чистая совесть важнее благополучия», ушли в прошлое и на первый план выдвинулись корыстные мотивы взаимоотношений и принцип «успех – любой ценой». Прослеживаются четкие акценты на экономические ценности отождествляемые с успешностью и наличием дорогостоящих благ, славы, известности. В сознании нынешней молодежи четко выражена мотивационная установка на собственные силы в реализации жизненных целей и интересов в духе новых условий рыночного хозяйствования доминантой которых выступает конкуренция, включая самые жесткие ее формы.

В отношении семейных ценностей молодежь превыше всего ставит независимость и карьеру, достижение высокого статуса. Семью же планируют в далекой перспективе, после создания успешной карьеры и определенного набора условий жизни.

Коммуникативные ценности отодвигаются по мере взросления, но вектор ценностных норм и правил, характеризующих поведение, формируется в юности. Среди верных друзей и това-

¹ Зарубина Н.Н. Указ. работа. С.47.

ришей отношение к близким нередко носит корыстный, коммерческий характер. В молодежной среде эгоистичный индивидуалистический настрой («сам за себя») часто превышает гуманные отношения, взаимопонимания и взаимопомощи.

Молодежь в настоящее время имеет разные ценностные ориентации, которые довольно подвижны. Их динамика зависит от социально-экономических условий, уровня социализации индивида, социального статуса, семьи, воспитания, культурной среды и других факторов. В этой неоднозначности реализуются разноплановые жизненные позиции. Некоторые довольно успешно адаптировались к современной экономике, благодаря чему оказались в различных формах собственности, включая государственный сектор. Другие не могут самоопределиваться в сфере профессиональной занятости по причине неустойчивости социально-экономического развития современной России и всего глобального мира. Те приоритеты, которые ранее казались незыблемыми, сменяются другими, определяющими сегодняшние реалии. Появляется новый спектр ценностных ориентаций, значит, разрушаются старые идеалы, традиции и формируется иной тип личности.

Таким образом, активная жизненная позиция молодежи чаще всего выражается в росте трудовой, общественно-политической и познавательной активности, в социальной мобильности, в формировании цивилизованного продуктивно осмысленного менталитета. Огромное значение играют как объективно существующие условия жизнедеятельности, так и последовательная система воспитания и пропаганды новых прогрессивных ценностей.

Н.А. Франц

Екатеринбургский театральный институт
Научный руководитель к.ф.н., доцент С.В. Франц

РАВНЕНИЕ НА ЛУЧШИХ (ТЕЛЕЭКРАННЫЙ ОБРАЗ СОТРУДНИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ)

Криминал всегда возбуждал общественный интерес и «щекотал людям нервы». Наверное, поэтому детективный жанр стал одним из популярнейших в отечественном и зарубежном кинематографе. Фильмы о милиции сегодня снимаются в этом жанре, поэтому авантюра, «экшн» в них важнее, чем действующие персонажи. Если советская эпоха в кинематографе представлена ге-

роико-романтическими эпопеями о принципиальных сотрудниках милиции («Ко мне, Мухтар», 1964; телесериалы «Рожденная революцией», 1974–1977; «Место встречи изменить нельзя», 1979; «Следствие ведут ЗнаТоКи», 1973–1989), то сегодня наблюдается вал авантюрно-приключенческих и детективно-комедийных сериалов. Так, среди фильмов, демонстрировавшихся в 2010 г.: о милиции: «Менты» (с 1997 г.), «Однажды в милиции», «Сердце матери», «Садовник», «Одержимый», «Шериф», «Выхожу тебя искать я», «Раскрутка», «Человек ниоткуда», «Кто я?», «Подсадной», «За пределами закона», «Русский дубль», «Одиночка» и др. Этот список вполне может конкурировать с перечнем фильмов, снятых кинематографистами за весь советский период. Как считает кандидат психологических наук Т.А.Бондаренко: «В последнее время появилось множество... фильмов, отражающих деятельность милиции... Чрезмерное внимание к ее сотрудникам дает обратный эффект – чем больше внимания им уделяется, тем меньше к ним доверие... Зритель устал от детективных сериалов, построенных по принципу "приехал – увидел – раскрыл – обмыл"»¹.

Как массово-зрелищный вид искусства, телевидение снизило внешнюю привлекательность (имидж) сотрудника правоохранительных органов. Однако имидж – это вид социальной установки, он по своей сути близок к социальному стереотипу – стойкой, эмоционально окрашенной, упрощенной модели объективной реальности (в нашем случае – сотрудника ОВД). В имидже выражается оценка, отношение к кому-либо (чему-либо) на основе сложившихся стереотипов. Он формируется либо стихийно, либо целенаправленно, но чаще всего является смешанным, что характерно, в частности, в отношении ОВД.

Как утверждает кандидат социологических наук В.А.Болотова: «Существующий имидж ОВД в массовом сознании можно охарактеризовать как негативный (подобное мнение характерно для всех социально-демографических групп). Отрицательная оценка дается всей структуре без учета специфики работы ее отдельных подразделений, что является результатом воздействия многих факторов, начиная с неверия властным структурам и государству (органом которого является милиция) и заканчивая наличием ряда проблем в деятельности ОВД. Негативизм по отношению к организации переносится на ее работников и наобо-

¹ Бондаренко Т.А. (подполковник милиции старший преподаватель Дальневосточного юридического института МВД России) Имидж органов МВД в «милиейских» телесериалах / Социология права, 2006.

рот, в связи с чем низко оцениваются как профессиональные, так и личностные качества сотрудников. Сформированный имидж опирается в основном на информацию, полученную из третьих рук, причем большинство людей в силу своей некомпетентности склонны неправильно интерпретировать имеющиеся факты»¹.

Телекоммуникации сегодня стали теми «третьими руками», с помощью которых дается отрицательная оценка деятельности сотрудников правоохранительных органов формируется их анти-имидж. Например, самый раскрученный фильм о сотрудниках правоохранительных органов «Менты» («Улицы разбитых фонарей»). «Первые сезоны были чересчур мрачными, слишком реалистичными, от того и показано было, что в милиции и пьют, и выбивают признание, и действуют часто грубо. Но разве это ложь? Все согласятся, что это действительность. Жалко, что убрали Казанцева. Это, пожалуй, первый переломный момент в сериале. Без него серии стали помягче, видимо, цензоры постарались улучшить имидж отечественной милиции. Но и после этого 3–4 сезона сериал был отмененный, стал всенародно любимым. Низкий поклон создателям и актерам за это творение... А то, что последнее время показывают, вообще смотреть не хочется» (Автор Алексей, 12.03.2011). «... Оперов выставляют полными даунами, алкоголиками, у которых день начинается с опохмелки. Кому нужен такой PR? Этот фильм – плевок в лицо милиции, вся страна смотрит его и ржет над ментами. А наши ... генералы при этом хлопают в ладоши и премируют актеров, хотя актеры-то хорошие, вот роли у них... (Автор ОПЕР, 26.01.2009).»²

В этих точках зрения на фильм прослеживается динамика изменения отношений (с 1997 г.) общественности к милиции: в последних сериях критическая масса превысила уровень допустимого и превратилась в явный антипиар в отношении сотрудников ОВД. Население, действительно, мало осведомлено о работе правоохранительных органов и вполне довольствуется тем, что сообщают СМИ.

Сегодня проводится реформа в системе ОВД. Через несколько лет люди привыкнут к тому, что у нас полиция. Ее образ формируется сегодня «с чистого листа». Каким он будет, кто снимет первый фильм о полиции, в какой тональности? Если ос-

¹ Болотова В.А. Имидж органов внутренних дел и их сотрудников (социологический анализ). [Электронный ресурс]. URL: www.sociology.kharkov.ua/.../bolotova.doc

² <http://www.kinoexpert.ru/index.asp?comm=4&num=7437>

танется язвительно-насмешливый тон, то негативное отношение к милиции будет автоматически перенесено на сотрудников полиции. Может, стоит пока показывать ставшие классическими советские фильмы о милиции и брать равнение на лучших?

А.В. Саенко

Научный руководитель к.ф.н. А.В. Лукаш
Омский государственный университет путей сообщения

ТЕХНОГЕННОЕ ОБЩЕСТВО И ЧЕЛОВЕК: КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*...Да, человек смертен, но это было
бы еще полбеды.*

*Плохо то, что он иногда внезапно
смертен, вот в чем фокус!*

*И вообще не может сказать, что
он будет делать в сегодняшний вечер.*

М.А. Булгаков. «Мастер и Маргарита»

Человечество в культурно-историческом процессе развития прошло колоссальный путь, в ходе которого посредством труда оно преобразовывало окружающую его природу. Начиная с чрезвычайно устойчивого традиционного общества, синонимом, которого становится аграрное общество, основанное на силе традиции, человек создавал и совершенствовал средства труда. Так, переход в индустриальную эпоху, был связан с развитием промышленности, появлением машинного, массового производства, что привело к изменению социальной структуры общества, новому характеру разделения труда, широкому развитию средств массовой коммуникации и высокого уровня урбанизации. Третьим этапом в культурогенезе, согласно формационной модели культурно-исторического развития, является постиндустриальное общество, в которой основным производственным ресурсом становятся информация и знания. Наука – на третьем этапе развития, становится главной движущей силой экономики, а наиболее ценными качествами человека становятся уровень образования, профессионализм, обучаемость и креативность.

Что же будет дальше? Характер эксплуатации природы с переходом к индустриальному обществу стал началом глобальных экологических проблем, которые являются сегодня предме-

том обсуждения и научного сообщества, и политических лидеров стран с развитой промышленностью. Найдет ли человек компромисс с природой? Будут ли прогнозы экопессимизма – мировоззренческая позиция, в соответствии с которой научно-технический прогресс и его достижения рассматривается в качестве главной причины нарушения баланса в отношениях общества и природы, и технооптимизма – с точки зрения которого, наука и техника позволят успешно решить все острые глобальные проблемы современности, оправданы? На эти вопросы, которые задавал любой человек хотя бы раз в своей жизни, пытались ответить культурологи, философы, футурологи – Э.Тоффлер, Дж.Нейсбитт, Д.Белл, Н.Бердяев и многие другие.

С каждым годом процесс модернизации, а именно процесс усовершенствования, обновления материальных форм эксплуатации природы, наносит невосполнимый ущерб ресурсам Земли. Человек, в погоне за удовлетворением лжепотребностей, разрушает пригодную для жизни экосистему, в которой, под влиянием человеческой деятельности начинают происходить процессы, не поддающиеся контролю со стороны человека. «Личность человеческая, не может вынести рабства у общества и у природы, и вместе с тем она чувствует все большее и большее рабство и у природы, и у общества. Происходит порабощение человеческой личности природой и общественной средой. Машиной, развитием материальных производительных сил пытался человек овладеть природными стихиями, но вместо этого он становится рабом созданной им машины и созданной им материальной социальной среды»¹. В связи с этим наблюдается явный процесс дегуманизации – утрата гуманистических начал, национальных духовных и нравственных ценностей в жизни людей, отказ от мировоззрения, основанного на справедливости и человечности, на внимании и уважении к личности, к индивидуальным особенностям человека.

Люди не знают, что будет завтра, но мы видим, что происходит сегодня. Современный мир – это общество «заменяемых». Люди подгоняют себя под параметры, которые формирует современная мода и культура потребления. Жизнь начинает напоминать картотеку, где достаточно задать ключевое слово, и найдется нужный индивид. Ценности меняются ежесекундно и формируются новые на основе потребностей и интересов общества. А потребности диктуют лишь удобства и комфорт – черты «чувственной культуры» в типологии П.А. Сорокина. Становится удобно разговаривать, молча, что активно иллюстрирует нам

¹ Бердяев Н.А Смысл истории. М.: Мысль, 1990. С. 57.

глобальная сеть Интернет. Удобно заказать нужное блюдо в ресторане по электронному меню. Общество настолько одержимо культом прогресса в безостановочном потоке движений, что не придаем глобального значения направлению, в котором движемся. Кроме того, пытаемся абстрагироваться от происходящего. Но кто, кроме самого общества сможет устранить складывающийся хаос, причины которого в кризисе духовно-нравственных ценностей современного «одномерного человека».

«Ускорение темпов жизни больше не укладывается в рамки нормального человеческого существования, под его напором сотрясаются все социальные институты общества»¹. Современного человека опасность подстерегает повсюду. Разум, лишенный духовно-нравственного основания, губит человека молниеносностью перемен, дезориентирует, делает неспособным справляться с социальными проблемами. И если охарактеризовать одним словом современное общество, то это – блуждание. Человек заблудился не только в социальном пространстве, но и в себе самом, утратив нравственные основания в своей жизни. Смываются грани человеческой личности, слепо и эгоистично наслаиваются пласты инноваций, мы создаем почву для интенсивного выбора, бездумно вмешиваемся в культуру, подвергаем миллионы людей к футурошоку.

Появление манипулятивного сознания, т.е. такого сознания, которое подвергается влиянию из вне, и одностороннего человека, такого, который испытывает больше потребностей в сфере желаний, несмотря на то, что не может их удовлетворить и от которых в то же время не может отказаться. Это проблемы, которые нужно решать как можно скорее. Индустрия развлечений полностью поглотила традиционную культуру, проповедуя новые стандарты жизни. Люди рассматриваются не как хранители и носители культуры, а как потребители низкопробного китча.

Человечество истощено морально и физически такими быстротечными переменами. Люди собственноручно растрачивают свои духовные запасы, преобразовываясь в механические тела, искажают моральные, этические нормы, противятся своему антропологическому естеству, пытаясь в корне переделать себя. Но народ должен осознавать ответственность перед будущими поколениями, хранить подлинную человеческую мораль и свою культуру.

¹ Тоффлер Э. Шок будущего. М.: ООО «Издательство АСТ», 2002. С.164.

СЕКЦИЯ ДИСЦИПЛИН ОГНЕВОЙ, ФИЗИЧЕСКОЙ И ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

М.А. Федоренко

Научный руководитель С.И. Сергеев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ДЕЙСТВИЯ, ПРОВОДИМЫЕ НА ЭТАПЕ ВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ С ПРЕСТУПНИКАМИ, ЗАХВАТИВШИМИ ЗАЛОЖНИКОВ

В последние годы правоохранительным органам все чаще приходится сталкиваться с таким видом преступления, как захват заложников. Уголовное право России рассматривает захват заложников (захват или удержание лиц в качестве заложников, в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложников) как одно из особо тяжких преступлений.

Для обеспечения безопасности заложников и создания благоприятных условий захвата преступников обычно проводятся комбинации, в основу которых положены «оперативные игры» или «радиоигры». Они осуществляются под видом переговоров с преступниками, основная цель которых – убедить преступников освободить заложников, а самим сдаться.

Переговоры – один из ненасильственных способов борьбы с преступностью, представляющий собой в ряде криминальных ситуаций диалог с преступниками (преступными организациями, обществами, группами) в целях склонения их к отказу от дальнейшей преступной деятельности, а также активного содействия раскрытию и расследованию преступлений, розыску и задержанию совершивших их лиц, устранению причиненного вреда, получения оперативной и криминалистически значимой информа-

ции. Таким образом, суть переговоров – правомерное психологическое воздействие.

Одним из основных требований к организации переговоров является наличие связи и ее надежность, а также возможность воспринимать и регистрировать передаваемую информацию без каких-либо усилий и искажений. Переговорщику желательно находиться как можно ближе к преступнику, чтобы видеть его и вести переговоры без использования мегафона или других средств. В то же время переговорщик должен находиться на достаточно безопасном расстоянии, чтобы преступник не захватил и его в качестве заложника. Таким образом, расположение переговорщика диктуется обеспечением его личной безопасности и важностью установления доверительных отношений с преступником.

Обычно связь организуется посредством радио, городских и полевых телефонов. Сотрудник, ведущий переговоры, должен иметь двустороннюю связь с преступником. Переговоры записываются на магнитофон, подключенный к линии связи. Необходимо, чтобы сотрудники, ведущие переговоры, имели связь со своим руководителем по отдельной телефонной линии.

Переговоры могут вестись по телефону, через мегафон, при помощи портативного радиопередатчика или в письменном виде. Использование мегафона неудобно, так как преступника слышно плохо, а неоднократные просьбы повторить ответ могут его заставить замолчать совсем или вызвать неожиданные действия с его стороны. Переговоры по радио быстро становятся известны средствам массовой информации. Переписка приемлема, когда нет возможности воспользоваться другими средствами. Лучшее техническое средство, гарантирующее безопасность и установление тесного контакта с преступником – это телефонная связь.

По прибытии группы переговоров руководитель операции подробно информирует ее о полученных сведениях и недостающих данных, необходимых для определения стратегии и тактики организации дальнейших взаимоотношений с преступниками (например, какие требования выдвигают преступники; склонны ли преступники идти на постепенное освобождение заложников (раненных, больных, престарелых, детей); каков тип взаимоотношений преступников с заложниками; каково количество преступников и заложников; установлена ли личность преступников, какими физическими и психическими характеристиками обладает их лидер и др.).

Для выяснения этих факторов и установления оптимальных взаимоотношений с преступниками по предложению участников

группы ведения переговоров привлекаются специалисты: эксперт-криминалист, психолингвист, психиатр, врач и другие. Кроме того, группа должна быть технически оснащена приборами, позволяющими получать дополнительные сведения: оптические приборы с большой разрешающей способностью; оптические приборы ночного видения; фото- и видеоаппаратуру со сменными объективами для съемки с больших расстояний; аудиоаппаратуру, позволяющую вести прослушивание и запись дистанционно; средства специальной связи, исключающие подслушивание.

Переговоры будут более успешными, пройдут с меньшими осложнениями, если при этом не будут присутствовать посторонние, третьи лица (публика, зрители, слушатели). Если кто-то еще может слышать, а тем более вмешиваться в ведение переговоров, возрастает вероятность неожиданного давления на переговорщика или преступника, прерывания, перебивания, несдержанности, нерационального поведения и даже насилия.

Процесс переговоров осуществляет группа ведения переговоров, включающая, как правило, 2–3 переговорщика и консультанта-психолога. Комплектование группы ведения переговоров несколькими сотрудниками с одинаковой специализацией продиктовано не только возможной необходимостью смены переговорщика партнером в результате накопления физической и психической усталости, но и в силу тактических соображений, в том числе связанных с возможной неудачной попыткой одного из переговорщиков установить доверительный контакт с преступником. Переговорщик поэтапно реализует заранее отработанную линию поведения по отношению к преступнику, которую уточняет в соответствии с конкретным типом личности преступника и сложившимися условиями.

Наиболее правильной тактической линией правоохранительных органов в такой экстремальной ситуации, как захват заложников, является демонстрация психологической устойчивости, снятие эмоционального напряжения, затягивание переговоров для того, чтобы выиграть время для всестороннего уточнения обстоятельств возникновения криминальной ситуации и осуществления разведывательных (диагностических) поисковых мероприятий. Цель этих мероприятий – выяснение личности преступников, их численности, наличия судимостей у них, возрастных, физических, психических и других особенностей, а также получение сведений о намерениях и связях преступников, видах и количестве оружия у них.

В заключении хотелось бы отметить, что успех любой деятельности, в том числе и переговоров, зависит от своевременного анализа предпринятых действий. Обычно итоги подводят с позиции, что было сделано, а вопрос как были достигнуты результаты, рассматривается редко. С учетом вышеизложенного, после завершения переговоров целесообразно рассмотреть вопросы: что способствовало успеху переговоров; какие трудности возникали и как их преодолевали; что было упущено во время подготовки к переговорам и почему; какие возникли неожиданности в ходе ведения переговоров; какие принципы ведения переговоров следует использовать на других переговорах.

Для более высокой и надежной готовности ОВД и других сил целесообразно проводить командно-штабные и комплексные оперативные учения по освобождению заложников и обезвреживанию преступников.

В ходе учения должны отрабатываться все вопросы, которые могут возникнуть в реальной ситуации. На каждый вероятный случай захвата заложников целесообразно иметь не одно, а несколько вариантов решений по освобождению заложников и задержанию преступников. После проведения учений и отработки вопросов необходимо вносить коррективы в планы, схемы и карты, так как от этого будет зависеть успех проведения специальной операции.

А.В. Торопов, А.А. Лупорев

Научный руководитель к.пед.н. В.А. Глубокий
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ДЕЙСТВИЯ ОТРЯДОВ МИЛИЦИИ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНДИТСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ

Сегодня в структуре МВД России функционируют 208 отрядов милиции особого и специального назначения общей численностью более 25 тыс. человек. В целях координации сил и средств спецподразделений милиции в сентябре 2005 г. в системе МВД России был создан Центр оперативного руководства деятельностью специальных подразделений милиции.¹

¹ По боевому опыту мы «впереди планеты всей»: интервью, взятое 10 декабря 2008 г. у начальника Центра оперативного руководства деятель-

Различие отрядов особого назначения (ОМОН) и милиции специального назначения (ОМСН) – в задачах, которые перед ними ставятся. Основные задачи, которые ставятся перед ОМОН: обеспечение правопорядка в общественных местах; пресечение массовых беспорядков, террористических актов и экстремистских проявлений; обезвреживание вооруженных бандгрупп, незаконных вооруженных формирований, террористических групп. Основные задачи ОМСН: обеспечение мероприятий по силовой поддержке подразделений криминальной милиции и следственных подразделений при осуществлении ими следственных действий, оперативно-розыскных и иных мероприятий; участие в спецмероприятиях, направленных на предупреждение и пресечение преступлений террористического характера и экстремистской направленности; обезвреживание вооруженных преступников, групп (банд), незаконных вооруженных формирований, террористических групп, освобождение заложников.

Несмотря на события, связанные с реформированием МВД России, решение поставленных задач никто не отменит. В данный момент криминальная обстановка в России не улучшается. Подтверждением данного факта являются резкий подъем террористической деятельности различного рода религиозных, этнических, политических движений и меньшинств, которые мы наблюдаем в разных регионах мира и некоторых регионах Российской Федерации. В связи с этим в Сибирском регионе возможно появление незаконных вооруженных формирований (НВФ). Следует быть готовым к возможному развитию общественно-политической и криминальной ситуации в худшую сторону.¹

Мы изучили материалы, посвященные деятельности спецподразделений МВД России по пресечению деятельности банд и незаконных вооруженных формирований (НФВ). На данный момент, как утверждает В. Мухин², МВД России является самым

ностью специальных подразделений (ЦРД СП) МВД России генерал-лейтенанта милиции Владимира Горшукова. [Электронный ресурс]. URL: [interfax.ru > txt.asp](http://interfax.ru>txt.asp). (версия для печати)

¹ Глубокий В. А. Террористическая угроза и проблемы проведения спецопераций по уничтожению незаконных вооруженных формирований // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе : мат. XIV междунар. научно-практ. конф. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2011. С. 304–307.

² Среди воюющих на Северном Кавказе наибольшие потери несут милиционеры. [Электронный ресурс]. URL: www.ng.ru>Регионы России>2010-06-21/2_kavkaz.html (дата обращения 22.11.2010 г.).

воюющим ведомством: «Последние два-три года печальная статистика гибели сотрудников правоохранительных органов на Северном Кавказе является самой высокой среди аналогичных показателей армии и Внутренних войск. Как сообщил заместитель министра внутренних дел Александр Смирный, "в схватке с террористами органы внутренних дел несут ощутимые потери: ежегодно погибают около 400 сотрудников органов внутренних дел". Заметим, что приблизительно такие же потери несло Минобороны, когда руководило контртеррористической операцией в регионе в 2002–2003 годах. Но тогда считалось, что армия ведет боевые действия. Сейчас же утверждается, что на Северном Кавказе установилась мирная жизнь. Тот факт, что до этой мирной жизни еще далеко, уже не скрывают высшие милицейские чины. Видимо, требуя от руководства страны и общественности по-новому оценить ситуацию в регионе. Генерал Смирный открыто заявлял, что "МВД России является воюющим ведомством". Здесь, судя по всему, стоит только добавить, что не просто воюющим, а самым воюющим ведомством страны. По данным замминистра, только с 1999 года по настоящее время безвозвратные потери сотрудников милиции на Северном Кавказе составили 1366 человек, санитарные – 7705, что эквивалентно потерям двух полнокровных мотострелковых дивизий Минобороны. Но в войсках есть танки, артиллерия, бронетехника. Милиция на этом фоне выглядит беззащитной, и, видимо, поэтому МВД приводит данные о том, что "по состоянию на 1 апреля 2010 года на медицинском учете состоят 1526 пенсионеров МВД из числа бывших сотрудников органов внутренних дел, утративших трудоспособность в результате военной травмы"».

Изучение различных источников, СМИ, освещающих деятельность правоохранительных органов, аналитических обзоров, учебно-методической литературы показало, что для нейтрализации бандгрупп и НВФ изменилась тактика действий подразделений МВД России. Руководство специальных операций отказывается от широкомасштабного привлечения сил и средств. Возросла роль специальных подразделений МВД и ВВ МВД России. Нередко спецоперации по пресечению деятельности бандгрупп и НВФ проводятся совместно с сотрудниками ФСБ России. Кроме того, возросла роль различных видов и способов разведки. При проведении спецопераций по пресечению деятельности бандгрупп и НВФ спецподразделениями МВД России используется следующая тактика:

- блокирование района ее проведения по внутреннему и внешнему рубежам, ротным (взводным) опорным пунктам, создание коридоров и КПП для выхода из района спецоперации;
- занятие штурмовыми группами исходных рубежей;
- проведение переговоров с представителями местного самоуправления и руководством бандгруппы или НВФ о сдаче вооружения и военной техники, ликвидации оборонительных сооружений, проверке населенного пункта, а также выводе населения за его пределы;
- при выполнении требований о разоружении бандгруппы, НВФ и сдаче ими оружия – проведение поисковых мероприятий по изъятию и сбору взрывчатых веществ, обеспечение проведения сотрудниками ОВД оперативно-розыскных мероприятий по задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений;
- при отказе бандгруппы, НВФ выполнять требования руководителя спецоперации о разоружении и сдаче оружия – огневое поражение, атаку (штурм) НВФ, бандгруппы и их ликвидацию (разоружение);
- разблокирование района операции.

По данным, представленным журналистами «Российской газеты» С. Емельяновой и В. Патриным, в 2010 г. на территории СКФО спецподразделениями МВД и ФСБ России уничтожено 390 вооруженных бандитов, задержано 492 боевика и их пособника. Из незаконного оборота изъяты 1028 единиц огнестрельного оружия, 179 гранатометов и 2368 гранат к ним, два миномета, 15 огнеметов. В результате боестолкновений и обнаружения бандитских схронов из незаконного оборота выведены 933 гранаты, 1889 снарядов и мин, 236 самодельных взрывных устройств, 933 килограмма взрывчатых веществ и 156 тысяч патронов. В зоне ответственности Временной оперативной группировки органов и подразделений (ВОГОиП) МВД России проведено около 14 тысяч спецмероприятий, из них более 11 тысяч – в Чечне.¹

Считаем, что тактика действий спецподразделений МВД России по пресечению деятельности бандгрупп, НВФ приносит успех, но многие вопросы следует решать не только при помощи силы, необходимо использовать и политические методы решения проблем.

¹ Емельянова С. Патрин В. Спецотряд на передовой // «Российская газета». 2011. 18 февраля.

О.Н. Яковлева

Научный руководитель В.А. Филиппович
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР
ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К ЭКСТРЕМАЛЬНЫМ СИТУАЦИЯМ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Известно, что деятельность сотрудников ОВД характеризуется такими ситуациями, которые отличаются наличием в них факторов, обладающих силой влияния на людей и их деятельность, именуемых экстремальными. В последние годы наблюдается тенденция повышения экстремальности деятельности ОВД, связанная с задержанием преступников, освобождением заложников, применением оружия, обеспечением правопорядка в период массовых мероприятий, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Экстремальными называют ситуации, которые ставят перед человеком большие трудности, обязывают его к полному, предельному напряжению сил и возможностей, чтобы справиться с ними и решить стоящую задачу.

Результаты комплексных исследований психологов МВД России показали, что такие факторы, как ненормированный рабочий день, постоянный контакт с асоциальными элементами, необходимость полной отдачи психических и физических сил при пресечении преступлений снижают функциональные резервы организма, вплоть до их полного истощения. Это определяет высокие требования к психической сфере личности сотрудников ОВД, их психологической готовности к деятельности в экстремальных условиях.

Следовательно, длительное воздействие стрессогенных факторов, высокая вероятность травматизма, ранения или гибели предъявляют высокие требования не только к уровню профессиональной подготовленности, но и к психическим качествам личности, обуславливающим психологическую готовность к деятельности в экстремальных условиях.

Исследования, проводимые учеными-психологами, позволяют выделить одно из существенных психических качеств – устойчивость личности сотрудника ОВД к экстремальным ситуациям служебной деятельности. В психологической литературе понятие «устойчивость» имеет несколько толкований. Так, сло-

во «устойчивый» во многих станах мира означает «стабильный, стойкий, твердый, прочный, крепкий». В «Словаре синонимов русского языка» дается два синонима этого слова: «стабильность и равновесие». Эта многогранность понятия «устойчивости» обусловлена, прежде всего, тем, что использование данного термина применительно к процессам становления, развития и формирования личности, для описания различных аспектов ее поведения и деятельности. В литературе можно встретить терминологические сочетания: «устойчивость личности», «устойчивость поведения», «эмоциональная устойчивость», «волевая устойчивость», «психологическая устойчивость».

Особо нужно выделить психологическую устойчивость сотрудников ОВД – как своеобразный фундамент профессиональной готовности к выполнению действий в экстремальных условиях оперативно-служебной деятельности. Поэтому психологическая подготовка сотрудников в учебном заведении МВД России должна быть направлена на формирование устойчивости:

- к негативным факторам оперативно-служебной деятельности: напряженности, ответственности, риску, опасности, дефициту времени, неопределенности, неожиданности и др.;

- к факторам, сильно действующим на психику: виду крови, трупа, телесных повреждений и др.;

- к ситуациям сопротивления: умение вести психологическую борьбу с лицами, противодействующими предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, противостоять психологическому давлению, манипулированию со стороны, как законопослушных граждан, так и правонарушителей; не поддаваться на провокации и др.;

- к конфликтным ситуациям в служебной деятельности: умение проанализировать внутренние причины конфликта, разобратся в закономерностях их возникновения, протекания и способах разрешения конфликтных ситуаций: оскорбление и насилие над личностью, хулиганство, грабеж, убийство, сопротивление представителю власти, вербальная и физическая агрессия и т.д.; умение владеть собой в психологически напряженных, конфликтных, провоцирующих ситуациях.

Частое пребывание в опасных, а иногда и угрожающих жизни ситуациях требует от этих лиц умения владеть собой, быстро оценивать сложные ситуации и принимать наиболее адекватные решения, что будет способствовать более эффективному выполнению поставленных задач и уменьшению чрезвычайных про-

исшествий и срывов профессиональной деятельности среди личного состава органов внутренних дел. Неумение сотрудника регулировать психическое состояние и действия приводят к отрицательным, а зачастую и тяжелым последствиям как для него самого, так и для окружающих. Неумение управлять своим поведением снижает способность социально-психологической адаптации личности к данным условиям среды, является серьезной помехой в реализации ее жизненного потенциала.

В связи с указанным овладение сотрудниками приемами и методами психологической саморегуляции является весьма актуальной задачей. Успехов в служебной деятельности добиваются те, у кого крепче нервы, кто лучше умеет настроиться на борьбу с преступником, кто умеет более рационально распоряжаться не только своими физическими и умственными ресурсами, но и сохранять на оптимальном уровне нервно-психическую активность, проявлять в сложных ситуациях оперативно-служебной деятельности психологическую устойчивость.

В ходе прохождения специального первоначального обучения сотрудниками на занятиях по профессионально-психологической подготовке для формирования психологической подготовки могут использоваться: психодиагностика (наблюдение, беседа, тестирование); психофизические тренировки по преодолению усложненных препятствий (полоса препятствий, лабиринты); идеомоторная тренировка; тренировки с использованием элементов неожиданности, дефицита времени, шумовых и огневых эффектов (морально-психологическая полоса); тренировки по освоению ситуаций, связанных с восприятием страданий, крови, ранений, травм, убитых; обучение основам аутогенной тренировки; тренировки самовнушения, самоубеждения, настроя; ситуативно-образная психорегулирующая тренировка, мысленное перечисление сотрудником индивидуально-ценностных качеств и ситуаций, в которых ему что-то удалось.

Целесообразность практических занятий, тренировок оправдана существованием психологической закономерности: человек, неоднократно попадавший в трудные условия и справившийся с ними, имеет больше шансов выйти с честью из очередной экстремальной ситуации, чем тот, кто никогда не попадал в них.

К.А. Жиронкина

Научный руководитель к.пед.н. О.А. Чудинова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОБУЧЕНИЕ СТРЕЛЬБЕ ИЗ ПИСТОЛЕТА СТАРЫМ ЗАБЫТЫМ СПОСОБОМ

Каждый, кто стрелял из пистолета Макарова, знает, как тяжел и сложноуправляем этот процесс. Со временем результаты стрельбы улучшаются благодаря правильно поставленной подготовке, дыханию, рационально распределенному вниманию и общей тренированности. И все это упирается в какой-то барьер, за которым рост результатов прекращается. При этом хуже всех себя чувствуют стрелки-спортсмены, ранее стрелявшие из спортивного оружия и тренировавшиеся по спортивной методике.

Сейчас мало, кто помнит, что техника стрельбы почти из всех пистолетов – браунинга, вальтера, кольта, маузера, пистолета Макарова и его гражданского аналога ИЖ-71 – практически одинакова. Дело в том, что у всех систем боевая пружина, воздействующая на курок, делается очень сильной во избежание осечек в боевой обстановке. Шептало для повышения надежности и облегчения конструкции оружия удерживает взведенный курок «напрямую», без передаточных механизмов, и всем этим объясняется повышенное усилие спуска – обычно 2-2,5 кг на боевых пистолетах. «Тяжесть» спуска определяется трением рабочих поверхностей шептала и боевого взвода курка, и трение это будет тем больше, чем больше усилие боевой пружины. Хотел бы того стрелок или нет, такое усилие на спусковом крючке через указательный палец принимает участие в удержании пистолета при выстреле. Поэтому техника стрельбы из боевых пистолетов зависит не столько от изготовления, сколько от процесса спуска курка.

Впервые надежный механизм спуска курка «без провала» был установлен на знаменитом револьвере системы наган. Проблема была решена гениально просто. Курок и спусковой крючок нагана имеют общую V-образную боевую пружину, которая в механизме оружия не закреплена жестко, а свободно вращается вокруг оси крепежного штифта. Верхним пером пружина воздействует на курок, нижним – на спусковой крючок. При взведении курка и постановке его на боевой взвод, спусковой крючок проворачивается в обратную сторону, и при этом обе вышеуказанные детали поджимают перья боевой пружины друг к другу. При

нажмем на спусковой крючок курок срывается с шептала, верхнее перо боевой пружины, проворачивая его в сторону капсюля, резко уходит вверх, и от этого движения пружины нижнее ее перо получает импульс обратной реакции. Этот обратный импульс и воздействует на спусковой крючок против нажима стреляющего пальца, не давая спуску «провалиться», не происходит «сдергивания» ствола в сторону и промахнуться из револьвера системы наган при правильном прицеливании можно только случайно.

Почти все современное оружие, сконструированное «под самовзвод», компенсационного «антипровального» механизма не имеет. Поэтому стрелкам приходится вырабатывать свой внутренний, физиологический механизм компенсации «провала», который и находится постоянно при них. Способу этому тоже очень много лет, и применялся он еще в прошлом столетии всеми, кому было необходимо выжить и победить.

Многими поколениями стрелков на практике установлены закономерности, обязательные при стрельбе из боевого оружия. Самая важная из них – необходимость давить большим пальцем стреляющей руки на рукоятку или корпус пистолета строго перпендикулярно боковой поверхности оружия и строго в одном и том же месте. У пистолета Макарова для этого предусмотрены овальные площадки с обеих сторон верхней части рукоятки.

Другой, не менее важный, обязательный момент – наличие зазора между указательным пальцем стреляющего и корпусом пистолета. Обязательное правило: нажим на спусковой крючок должен производиться строго первым суставом указательного пальца стреляющего и ни в коем случае не подушечками его первой и второй фаланг, при этом могут пойти горизонтальные неконтролируемые отрывы.

«Хватка» – одновременный процесс удержания оружия, и спуска курка. Правильная «хватка» сохраняет неподвижность оружия при «провале» спуска и предотвращает «сдергивание». Приемы «хватки» мало знать – их надо отрабатывать до автоматизма, формировать мышечную память в течение многих месяцев изнуряющих и мучительных тренировок вхолостую, без патрона. «Хватку» отрабатывают до тех пор, пока пистолет не прекращает «клевать» при холостом выстреле во время срыва курка. Для облегчения тренировочного процесса рука должна быть сильной, пальцы надо постоянно «подкачивать», но не эспандером, а лучше всего, разминая в руке комок обычного пластилина. При таком способе тренировки «подкачивается» каждый палец в от-

дельности, что важно именно для стрельбы из пистолета. В старину офицеры не гнушались тем, что при любой возможности разминали руками обыкновенную глину и стреляли без промахов.

Прицеливание тесно взаимосвязано с обработкой спуска курка и выполняются эти действия как единый процесс. В любом случае, в тире или в боевой обстановке внимание стрелка сосредотачивается на цели, и поэтому правильный спуск курка должен выполняться автоматически, на уровне навыка, когда стрелок не затрачивает на обдумывание своих действий много времени. Иначе, как бы вы хорошо не прицелились, как бы правильно не приняли изготовку, но если ускорили нажим на спусковой крючок и пистолет «дернется» при вылете пули из ствола – это будет промах и все ваши усилия пройдут даром.

Можно сделать вывод, что для того чтобы стать хорошим стрелком, необходимо освоить выполнение всех элементов, из которых складывается меткий выстрел, и научиться в совершенстве выполнять рекомендуемые приемы. Научиться всему этому можно только путем серьезной работы над собой. Стать отличным стрелком может каждый нормально развитый человек, любящий стрелковый спорт, если он будет трудолюбив и настойчив.

И.И. Селезнева

Научный руководитель О.А. Овчинко
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Полицейские в зарубежных странах представляют собой особую категорию профессиональных чиновников, их непосредственной задачей является охрана общественного порядка всеми средствами, включая применение оружия.

По мнению российской версии журнала Forbes, самой перспективной профессией наступающего десятилетия будут универсальные солдаты, которые могут ориентироваться в нестандартных ситуациях и выполнять сложные задачи. Цель данной работы – рассказать о подготовке таких «универсальных солдат» на примере нескольких стран.

Кинологическое подразделения Центра специальных операций «А» Службы безопасности Украины

Специфика службы киевских «альфовцев» такова, что им приходится выполнять задачи, диаметрально противоположные общепринятой тактике действий кинологических подразделений силовых структур. С одной стороны, они охраняют высших должностных лиц государства и участников судопроизводства, с другой – ведут борьбу с терроризмом и организованной преступностью. Это заставило разделить кинологическое подразделение на несколько групп, каждая из которых имеет специализацию. Условно их можно определить как защитную и штурмовую. Соответственно в функции первой входит поиск и обнаружение взрывчатых веществ, обеспечение личной безопасности охраняемых персон. Вторая принимает участие в силовых акциях, проводимых непосредственно против преступников и террористов. Такая функциональность кинологического подразделения Центра спецопераций достигается не только подготовкой служебных собак, но и уровнем профессионализма самих офицеров-кинологов. Офицеры «Альфы» вместе со своими собаками проходят базовый курс в кинологическом учебном центре пограничных войск Украины. Занятия проводятся по программе, специально разработанной командиром спецназовских кинологов, в среднем это занимает до четырех месяцев. После успешного окончания учебы проводники на местах дорабатывают необходимые элементы и оттачивают мастерство «мохнатых» бойцов.

Офицеры снабжены необходимыми транспортными, техническими средствами, вооружением (пистолеты АПС, ПМ, «ФОРТ», автоматы АКС или АКСУ) и экипировкой. Работа в режиме, когда каждая группа с оружием и собаками на автомобилях находится в боевой готовности и патрулирует определенную часть города, дает возможность моментально реагировать на изменение оперативной обстановки.

Кинологи прекрасно владеют оружием, имеют высокий боевой дух, мыслят и действуют нестандартно, дерзко и напористо. Причем заметно, что они изначально все же офицеры спецназа, а уж потом кинологи. Несколько раз в неделю группы с собаками выезжают на полигон для отработки необходимых навыков. Эти занятия нарабатывают психологическую устойчивость всего подразделения. Бойцы знают и чувствуют друг друга, происходит боевое слаживание и сплочение коллектива. Такие же навыки вырабатывают и у четвероногих воинов. Собака в таком

случае, становится средством усиления оперативных возможностей группы специального назначения.

Именно прекрасная физическая и стрелковая подготовка способствует тому, что офицеры спокойно и уверенно выполняют любые упражнения, связанные с использованием собак и боевого оружия.

Специализированное подразделение федеральной полиции Германии

Группа охраны границ 9 (Grenzschutzgruppe 9, GSG-9) Подразделение спецназа Федеральной полиции Германии. GSG 9 было сформировано в сентябре 1973 г., с целью пресечения террористических действий на территории Германии в будущем.

Спецгруппа находится в прямом и единственном подчинении у министра внутренних дел Германии, командир спецподразделения круглосуточно готов к началу действий. Также данная группа готова отправиться в любую точку земного шара по заявке министра внутренних дел государства, где произошел инцидент (также, после команды министра МВД Германии).

GSG-9 комплектуется добровольцами из Федеральной полиции Германии. Ежегодно набираются около 150 кандидатов, пять процентов из которых отсеивается еще на местах. В течение трех дней кандидаты должны пройти медицинскую комиссию и сдать следующие вступительные экзамены: четырехчасовой тест на проверку психологического состояния, проверку на выносливость и выдержку, способностей и навыков в стрельбе из стрелкового оружия, проверку физической подготовки по разным видам спорта, общеобразовательный тест. Успешно прошедшие все тесты допускаются к курсу тренировок, который длится 22 недели.

По статистике, каждый боец группы делает на тренировках до 1 000 000 выстрелов в год. При прохождении всех проверок и тестов, после окончания обучения рекруту предоставляется выбор специализации, он может продолжить подготовку по специальности: снайпер, водолаз, парашютист, сапер, технический специалист и компьютерный программист. При зачислении в ряды GSG-9 жалование полицейского увеличивается на 400 EUR (с 1 января 2008 г.), а также полагаются дополнительные надбавки полицейским высокого ранга.

Антитеррористические подразделения Италии: NOCS, GIS

NOCS (Nucleo Operative Centrale di Sicurezza) – Центральная оперативная группа сил безопасности, GIS (Gruppo d'Intervento

Sprziale – специальная группа вмешательства. NOCS входит в состав национальной полиции и находится в подчинении DCPP, который подчиняется руководителю МВД. Точное количество бойцов группы неизвестно, однако есть сведения, что в ней около ста человек.

В NOCS могут попасть сотрудники полиции не старше 28 лет, отслужившие не менее четырех лет на оперативных должностях и не имеющие дисциплинарных нарушений. Отбор осуществляется летом или осенью. Перед ним все кандидаты проходят собеседование с представителями отряда – офицерами и психологами. Опытные офицеры сразу же имеют возможность отсеять излишне горячих кандидатов. После психологической проверки следует медицинская комиссия и сам отборочный курс.

Всесторонне проверяется личная подготовка кандидата. Для этого желающие пройти отбор должны пробежать 5 км за 20 минут, выполнить определенное количество прыжков, отжиманий от пола за время, установленное нормативом. Им предстоит лазание по пятиметровому канату без использования ног, преодоление препятствий, а также стрельба с дистанций в 15 и 25 м.

Кандидаты, прошедшие отбор зачисляются на шестимесячный курс базовой подготовки. Он включает в себя интенсивную огневую и физическую подготовку, вождение различного транспорта в экстремальных условиях, обучение по обеспечению безопасности особо важных персон.

Во время огневой подготовки курсанты изучают различные виды оружия, как стоящие на вооружении итальянских сил безопасности, так и используемые террористами. Все стрелковые тренировки проводятся только в движении – по одному, парами, тройками. Со временем подготовка усложняется, и курсанты проделывают те же упражнения за минимальное время, и «работая» с объектом защиты. Еще одно из упражнений – сопровождение VIP в колонне из нескольких машин. При его выполнении имитируется нападение на колонну, во время которого курсанты должны обеспечить безопасность объекта и уничтожить нападавших.

В течение двух месяцев следует общее обучение бойцов: огневая и тактическая подготовка, действия в условиях замкнутого пространства. Затем бойцы обучаются освобождению заложников в зданиях, самолетах, на водном транспорте. На определенном этапе бойцы делятся на команды, которые выполняют функции штурмовиков первых этажей, «канатчиков», специали-

стов огневого обеспечения. Когда инструкторы убеждаются, что все детали отработаны до автоматизма, бойцы меняются местами.

Вместе с универсальной подготовкой, проводится и индивидуальная по специальностям «снайпер», «минер», «десантник», «водитель». Снайперы и минеры сначала проходят индивидуальную подготовку. Снайперов обучают всему необходимому для операций, а затем начинаются тренировки в составе группы. Полный цикл подготовки составляет 5–6 лет.

Под девизом «Отважный побеждает»

Созданное в Великобритании в начале Второй мировой войны спецподразделение, широко известное как Special Air Service (SAS), внесло весомый вклад в формирование и развитие частей специального назначения во всем мире. Кроме того, в странах, где исторически было сильно влияние Великобритании, с формированием SASR в Соединенном королевстве в послевоенный период также были созданы аналогичные подразделения.

В ходе отбора курсанты, поделенные на группы, подвергаются жестким физическим и психологическим нагрузкам. Вот что говорит об этом один из инструкторов: «Наша цель – не сломать кандидатов, а проверить, у кого сильный дух. Те, кто хотят попасть к нам, готовятся физически, но физическая готовность не дает пропуска. Помимо нее нужен еще и характер, а его большинству недостает. Отборочный курс позволяет нам отобрать парней с сильным характером и выявить среди них лидеров, которые бы затем смогли стать офицерами».

Стрелковая подготовка является неотъемлемой частью любого из отрабатываемых курсов или занятий, в ходе которых курсанты постоянно действуют с оружием. Стрельба в джунглях требует особых навыков, так же как в горах или пустыне. Следует учитывать абсолютно все – погодные условия, разреженность и влажность воздуха, направление ветра, естественные помехи. Во время войны во Вьетнаме спецназовцы нередко демонстрировали свое умение вести точный огонь. Несколько раз им удавалось уничтожать разведгруппы вьетнамцев всего 20–30 выстрелами.

Вместе с тем для повышения профессиональных навыков бойцам и командирам подразделений антитеррора разных стран необходимо было более тесно контактировать друг с другом.

Международное сотрудничество в области подготовки полицейских кадров является направлением международного сотрудничества по борьбе с преступностью и решает следующие задачи: повышение и совершенствование эффективности обуче-

ния новобранцев; повышения профессиональной квалификации сотрудников полиции; обучения руководящих работников полиции; подготовки специалистов из числа сотрудников полиции, работающих в сфере международного сотрудничества по борьбе с преступностью, осуществляемое в соответствии с принципами и нормами международного права, в том числе по защите прав человека; создания единых стандартов в области подготовки полицейских кадров.

Н.С. Казакова

Научный руководитель к.пед.н. В.М. Дворкин
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ФИТНЕС КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВЛЕННОСТИ И МОТИВАЦИИ К ЗАНЯТИЯМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ СТУДЕНТОК ВУЗОВ

Фитнес-культура затрагивает сегодня различные аспекты жизнедеятельности студенческой молодежи – быт, досуг, мир окружающих материальных и духовных ценностей. Поэтому рассмотрение созидательной роли ее различных видов и форм в формировании человеческого потенциала занимает особое значение. Известно, что ежедневные многочасовые академические и самостоятельные занятия вынуждают студентов вести малоподвижный образ жизни. С точки зрения физиологии это один из стресс-факторов, негативно влияющих на здоровье. Результатом негативного влияния фактора гиподинамии на фоне интеллектуальных перегрузок является противоречие между достижениями студентов в освоении профессии и потерями в состоянии здоровья.

В системе высшего профессионального образования при формальном декларировании стратегии гармоничного развития студентов приоритет отдается их интеллектуальному развитию в ущерб физическому развитию и здоровью. Не случайно поэтому число студентов, отнесенных по показателям заболеваемости к специальной медицинской группе, на сегодняшний день превышает критический уровень 35%.

Известно, что без достаточной двигательной активности человек не может воспользоваться тем, что заложено в него природой, не может продуктивно трудиться, быть здоровым. Двигательная активность как самый естественный и сильный раздра-

житель, способствующий изменить состояние организма человека, играет особую роль в становлении важнейших механизмов его жизнедеятельности.¹

Однако, несмотря на бесспорно прогрессивную роль двигательной активности, более 85% населения страны все же не занимаются физической культурой систематически. Среди причин – недостаток свободного времени, отдаленность спортивных баз от места жительства, некоторые психологические моменты: чувство стеснительности, отсутствие привычки к занятиям и т.д.

В студенческой среде наблюдается неудовлетворенность содержанием академическими занятиями физической культурой, что негативно сказывается на уровне физической подготовленности и состоянии здоровья. В связи с этим является актуальным поиск эффективных путей оздоровления студентов, повышения уровня их физического развития и подготовленности, приобщение к здоровому образу жизни, и практическая их реализация в учебном процессе.

Одним из наиболее приемлемых путей решения этой проблемы является интеграция различных видов, средств и методов фитнеса в физическую культуру студентов. Как показывают результаты многочисленных исследований, для поддержания нормального состояния здоровья необходимо включение фитнес-программ в дополнение к повседневной деятельности.

Уровень физической подготовленности является одним из важнейших параметров эффективности фитнес-культуры студентов. Стремление студентов к достижению красивого и гармоничного телосложения заложено в основу фитнес-программ.² Систематические занятия фитнесом позволяют: справиться с требованиями интенсивной учебной деятельности без чрезмерного напряжения за счет расширения резервов адаптации организма к стресс-факторам; нормализовать эмоциональный тонус, повысить работоспособность; контролировать вес и бороться с гиподинамией, снизить риск различных заболеваний.

Сегодня фитнес принято рассматривать в разных аспектах: как кондиционную тренировку, обеспечивающую гармоничное развитие физических качеств; как социальное явление, затраги-

¹ Сайкина Е.Г. Фитнес в школе : учебное пособие. СПб., 2005. С. 170.

² Григорьев В.И. Деятельностная специфика фитнес-услуг в системе высшего профессионального образования // Актуальные проблемы сферы услуг : сборник научных трудов. СПб., 2006. С. 106–115.

вающее разные стороны жизнедеятельности человека; как форму организации досуга; как систему физкультурного образования.

Фитнес – это довольно сложное социальное явление, которое можно рассматривать как процесс и результат улучшения физического совершенствования студентов, как совокупность материальных и духовных ценностей, как специфический продукт предоставления студентам оздоровительных услуг.

Наиболее доступной для студенток является аэробика, разработанная в американском исследовательском центре К. Купера. Это базовый компонент фитнеса. Объединение циклических упражнений в непрерывно выполняемый комплекс стимулирует работу сердечнососудистой и дыхательной систем. Для аэробики характерен определенный стиль выполнения движений напряжением мышц.

В процессе занятий развиваются такие важные физические качества, как сила различных групп мышц, а выполнение упражнений до 40 минут способствует развитию выносливости. Проработка отдельных суставов развивает их подвижность, а разнообразие по форме упражнений развивают ловкость и координацию движений.

Содержание занятий аэробикой предусматривает использование оздоровительной ходьбы и бега, танцев; сочетание их с гимнастическими упражнениями (включая степ, слайд), тренировку на кардиотренажерах.

Достоинством этих занятий является низкая травматичность, что особенно важно для студенток с избыточной массой тела и имеющих низкий уровень физической подготовленности.

Комплексное сочетание в одном занятии гимнастики, танцевальных упражнений, выполняемых под ритмичную музыку, с использованием силовых упражнений также обозначены термином «аэробика».

Занятие проводится по продолжительности от 45 до 90 минут. В него могут быть включены упражнения силового характера, которые в основном выполняются в положении сидя и лежа. Завершается занятие упражнениями на растягивание и расслабление. Дополнительно можно включать в занятие упражнения на тренажерах, с амортизаторами, гантелями.

Систематические занятия определяют прогрессивную динамику структурно-функциональных свойств организма, высокий

уровень работоспособности, расширение резервов адаптации и иммунных свойств организма.¹

Фитнес-культура наиболее полно удовлетворяет потребности студенток, содействуя повышению не только двигательной, но и общей культуры, расширению мировоззрения. Интерес студенток к фитнесу обусловлен его доступностью, эффективностью и эмоциональностью.

С.Н. Ондар

Научный руководитель к.пед.н. В.М. Гуралев
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Служебная деятельность сотрудников милиции в ситуациях пресечений преступлений и правонарушений предъявляет высокие требования к их специальной подготовке. Анализ результатов оперативно-служебной деятельности и чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью и ранениями сотрудников свидетельствует о том, что профессионально-прикладная физическая подготовка личного состава органов внутренних дел не отвечает современным требованиям. Необходимость повышения профессиональной подготовки кадров в органах внутренних дел обусловлена задачами совершенствования охраны правопорядка, усиления противодействия преступности и терроризму, обеспечения общественной безопасности, охраны прав и свобод граждан.

Снижение в последние годы уровня общего образования в стране с неизбежностью отражается и на качестве высшего и среднего профессионального образования, в том числе в системе Министерства внутренних дел. Образовательные учреждения еще не обеспечивают надлежащей практической подготовленности своих выпускников, уровень их общеюридической, правоох-

¹ Борилкевич В.Е. Фитнес – современное понятие в мировом оздоровительном движении // Термины и понятия в сфере физической культуры : материалы международного конгресса. СПб., 2006. С. 33–35.

ранительной культуры не в полной мере соответствует современным требованиям.¹

Требует значительного улучшения физическая подготовка рядового и начальствующего состава. Каждый третий сотрудник уголовного розыска, патрульно-постовой службы, участковый уполномоченный милиции не выполняет установленные по ней нормативы, хотя постоянно вступают в контакт с правонарушителями.² Вероятно, здесь идет речь о нормативах, показывающих состояние физической подготовленности сотрудника (бег на различные дистанции, подтягивание, комплексно-силовое упражнение). При нападении на сотрудников похищается до 30% табельного оружия, утрачиваемого в органах внутренних дел, поскольку при пресечении различных правонарушений они не способны оказать силовое противодействие преступникам и уступают им в единоборстве.³ Более 4,6 тысячи милиционеров были ранены при исполнении служебных обязанностей в 2010 г., 440 правоохранителей погибли, сообщил глава МВД РФ Р.Нургалиев на коллегии ведомства с участием Президента РФ. Это объясняется как нерешительностью в применении табельного оружия, отсутствием навыков эффективного применения боевых приемов борьбы и недостаточной физической и психологической подготовленностью. Важность и ответственность задач, которые призваны решать сотрудники правоохранительных органов, обуславливают обновление системы профессионально-прикладной физической подготовки курсантов образовательных учреждений МВД России.

Анализ специальной научно-методической литературы и программно-нормативных документов показывает, что в настоящее время наблюдается несколько упрощенный подход к определению содержания профессионально-прикладной физической подготовки для будущих сотрудников органов внутренних дел заключающийся в однонаправленном развитии физических качеств, без учета современных требований к профессионально-прикладной подготовленности работников милиции. В существующих учебных программах образовательных заведений МВД России формирование профессионально важных физических ка-

¹ Концепция совершенствования профессиональной подготовки кадров в органах внутренних дел Российской Федерации.

² Концепция совершенствования профессиональной подготовки кадров в органах внутренних дел Российской Федерации, с.13.

³ Там же.

честв и навыков не в полной мере соответствует требованиям практики, что зачастую не обеспечивает готовности сотрудников ОВД к силовому задержанию правонарушителей. В связи с этим в теории и практике профессионального образования сотрудников ОВД назрела объективная потребность в разрешении вопросов, касающихся организации, построения и методического обеспечения учебного процесса по профессионально-прикладной физической подготовке.

При этом следует учитывать, что зачастую правонарушители имеют физическую подготовленность равную и нередко превосходящую физическую подготовленность сотрудников ОВД как в аспекте проявления физических качеств, так и в проявлении прикладных двигательных навыков, а в своих действиях не ограничены необходимостью причинения минимального вреда здоровью сотрудников ОВД и других граждан. Отсюда следует, чтобы эффективно решать задачи по охране общественного порядка, противостоять правонарушителям, сотрудник ОВД должен владеть на надлежащем уровне и надежными боевыми приемами борьбы. Похожее положение с состоянием физической подготовки в подразделениях СибУВДТ.

Необходимым условием эффективности служебной деятельности сотрудников ОВДТ является владение надежными и приемами, обеспечивающими эффективное применение физической силы и личную безопасность. Основу содержания программ, регламентирующих физическую подготовку сотрудников милиции должен составлять обновленный и усовершенствованный комплекс боевых приемов борьбы.

Эффективными и надежными эти приемы становятся при условии применения преподавателями и инструкторами по физической подготовке научно обоснованных опробованных методик, направленных на обучение двигательным действиям и воспитание профессионально важных психофизических качеств. Также большое значение на формирование прикладных двигательных навыков имеет личная мотивация деятельности, базирующаяся на осознании полезности занятий. В результате систематических занятий у сотрудников, которые преодолевали трудности усвоения материала, проявляли целеустремленность и настойчивость, образуется психологическая уверенность в собственных силах, которую можно назвать готовностью к действиям в экстремальных ситуациях служебной деятельности.

С целью определения содержания комплекса боевых приемов, мы изучали в том числе поединки по смешанным единоборствам. Анализ видеозаписей более 100 поединков по боям без правил различных версий показал, что наибольшую популярность применения имеют удары (52%) при безусловном приоритете ударов руками как стоя, так и лежа. Несколько меньшую популярность имеют клинчи, броски, переводы и сваливание. Однако 48% поединков заканчивались болевыми и удушающими приемами, которые, следует отметить, стали следствием клинчев, бросков и переводов в положение лежа.

Таким образом, количественное преимущество ударов в поединках объясняется относительной простотой и доступностью исполнения. Переводы в партер броском или сваливанием с целью установления выгодного положения, позволяющего атаковать ударами в сочетании с болевыми и удушающими приемами, менее популярны, но вместе с тем эффективны.

Для обеспечения силового задержания сотруднику ОВД приходится часто вступать в противоборство в плотном контакте с активно сопротивляющимся правонарушителем. Чтобы добиться обезвреживания правонарушителя и обеспечения личной безопасности в условиях плотного захвата, необходимо применить бросок и дальше преследовать противника сковывающим захватом, болевым или удушающим приемом. Это обуславливает необходимость формирования у сотрудников навыков выполнения эффективных двигательных действий в условиях плотного контакта с правонарушителем находясь, как в положении стоя, так и лежа.

Приемы задержания болевыми приемами стоя могут быть эффективны только при условии их внезапного применения. Попытка их применить, когда правонарушитель со всей очевидностью демонстрирует неповиновение и агрессию, может иметь неблагоприятные последствия для здоровья сотрудника.

Учитывая указанное, считаем целесообразным обязательное включение в содержание каждого занятия отработку приемов борьбы лежа и бросков. Изучение и отработка приемов лежа должна проходить в соответствии с дидактическими принципами – от простого к сложному, от легкого к трудному, постепенно повышая нагрузку увеличением количества повторений и дозированным сопротивлением партнера.

М.С. Капустина

Научный руководитель к.пед.н., доцент Е.И. Кокова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ЗНАЧЕНИЕ «ПРАВИЛЬНОГО» ДЫХАНИЯ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

Дыхание является одной из основных форм устойчивой связи с внешней средой. С момента постижения человеком себя как части природы появилась необходимость исследования ее в целях приспособления к разнообразным условиям сферы обитания. Соответственно величине познаний в научных и философских школах разрабатывались всевозможные концепции, теории дыхания, практиковались характерные методики дыхательных упражнений. Много тысяч лет назад выдающиеся мыслители поняли значение дыхания для укрепления здоровья человека.

Как считали в странах Древнего Востока, правильное дыхание делает человека многократно здоровее, сильнее, выносливее. Были разработаны специальные дыхательные упражнения, направленные на повышение энергетического потенциала человека. Это косвенно указывало на то, что посредством специальных дыхательных упражнений, каждый человек может получить хорошее физическое развитие и здоровье. Разные народы мира издревле придавали дыхательным упражнениям мистический смысл. Лучшие оздоровительные методы всегда имели целью соединение духовности с мышлением, мышления с чувствами, чувств с дыханием, дыхания с движением.

Считается, что при помощи правильного дыхания можно избежать гайморита, астмы, неврозов, навсегда избавиться от головной боли, насморка, простуд, расстройств пищеварения и сна, быстро восстановить работоспособность после умственного или физического утомления. Что же такое «правильное» дыхание, какие отличительные особенности дыхания позволяют считать его оздоровительным?

Первым и наиболее важным правилом оздоровительного дыхания является дыхание через нос, дающее хорошую защиту против инфекционных заболеваний. Это также защищает человека от болезней, так как сопротивляемость слизистой оболочки желез повышается дополнительным снабжением кровью.

Фундаментом и началом всех дыхательных упражнений является так называемое полное дыхание. Оно состоит из трех видов дыхания: брюшное, среднее и верхнее дыхание.

Верхнее или поверхностное дыхание очень широко распространено у многих людей. Такое дыхание называется «ключичным». Около 90% взрослых и детей дышат таким образом и вот почему – при этом дыхании поднимаются только ребра, плечи, ключицы и дышит только верхняя часть легких, но так как это только самая маленькая часть легких, то и воздуха проходит в них мало. Так как при этом происходит поднятие диафрагмы, то легкие не расширяются книзу и при таком дыхании тратится наибольшее количество энергии на дыхание с наименьшим результатом.

Рассмотрим следующий вид дыхания, так называемое *среднее* дыхание. Большинство людей, ведущих активный образ жизни, дышит этим способом. Это дыхание несколько лучше, нежели верхнее, ибо в определенной мере вовлекает и брюшное дыхание, но наполняет воздухом только среднюю часть легких.

Брюшное дыхание также называется «глубоким» или «диафрагмальным» дыханием. Большинство дышит так в лежачем положении. Этот тип дыхания очень эффективен и составляет часть полного дыхания йогов. Брюшным дыханием с эффектом пользуются люди, занимающиеся восточными единоборствами. Однако нужно подчеркнуть, что эта форма дыхания распространена только среди сильных, здоровых и специально тренированных людей. Основанием для названия этого типа дыхания «брюшным» послужило положение диафрагмы. Диафрагма представляет собой мощную мускульную перегородку между брюшной и грудной полостями. Во время сокращения она уплощается и давит на брюшные органы и выпячивает живот. При брюшном дыхании наполняется воздухом нижняя, наиболее объемная часть легких, при активном участии диафрагмы.

Работая как самый мощный нагнетательный насос, диафрагма оказывает сильное влияние на венозный кровоток и движение лимфы в области грудного протока. Массируя печень и селезенку (кровенные депо в организме) – диафрагма предотвращает, застой в них крови, облегчает проток желчи и оживляет все брюшное кровообращение. Поэтому усиленные экскурсии диафрагмы, осуществляемые в дыхательных упражнениях йогов, представляют собой ценное терапевтическое средство и составляют сущность так называемого глубокого брюшного дыхания.

Полное и совершенное дыхание йогов соединяет преимущества всех трех типов дыхания, включая их последовательно одно за другим и соединяя в одном волнообразном движении. Оно приводит в действие всю дыхательную систему, каждую мышцу и каждую клетку, расширяет грудную клетку до ее анатомического объема, причем жизненная емкость легких может даже увеличиться благодаря мощной работе дыхательных мышц. Но заниматься им нужно, избегая чрезмерных нагрузок. В противном случае у нетренированного человека могут наступить негативные изменения в дыхательных органах.

Главным упражнением для глубокого полного дыхания является следующее – встать прямо в нормальном расслабленном положении, сделать сильный выдох, а затем вдох, который состоит из трех следующих фаз:

- первая фаза – опуская диафрагму, медленно выпячиваем живот, не делая специального вдоха, а давая воздуху возможность самостоятельно попасть в легкие;

- вторая фаза – расширяем нижние ребра, и средняя часть легких наполняется воздухом за счет расширения грудной клетки в стороны в межреберном отделе (очень хорошо положить руки на живот и грудь, чтобы ощущать движение живота) – эта фаза соответствует среднему дыханию;

- третья фаза – полное расширение и выпячивание грудной клетки (при этом одним движением втягивается столько воздуха, сколько может вместиться в легких), в этой последней фазе необходимо немного подтянуть живот, и он послужит опорой для дыхательного расширения грудной клетки и легких, выполняющегося в верхней доле. Таким образом, последняя фаза является одновременно и выполнением верхнего дыхания.

При поверхностном взгляде покажется, что полное дыхание йогов состоит из отдельных фаз дыхания, но это только теоретически и на первых шагах овладения элементами дыхания. Выполняя же полное дыхание йогов, необходимо медленно и плавно переходить от одной фазы к другой, соединяя их в один глубокий непрерывный вдох. Глядя на тело, выполняющее полное дыхание, со стороны, мы увидим единое волнообразное, спокойное движение от живота вверх к плечам и ключицам.

Выдыхаем воздух медленно, через нос. Вначале выдыхаем за счет втягивания живота и сжимания нижних ребер, а потом опускаем плечи и ключицы. При выдохе сжимаем мышцы живота и ребер так, чтобы оставить в легких как можно меньше воз-

духа, но, не прикладывая при этом чрезмерных усилий. Эту простейшую и основную форму дыхания необходимо выполнять за полчаса до приема пищи. Длительность тренировки, по крайней мере, одну минуту в первый день, увеличиваем время на одну минуту каждые пять дней, и увеличиваем дозировку до тех пор, пока не перейдем к полному типу дыхания постоянно. Необходимо запомнить, что полное дыхание есть основа основ дальнейшего совершенствования.

Считается, что различная по времени задержка дыхания есть не что иное, как сознательная регулировка поступления в организм энергии. Воздух, вдыхаемый нами, понимается йогами как энергия, прана, которая аккумулируется в организме. Благодаря дыхательным упражнениям организм становится здоровым и более подготовленным к различного рода нервно-психическим перегрузкам. Уменьшаются жировые отложения, улучшается аппетит, нервы укрепляются, исчезает пассивность, появляется сдержанность в желаниях и поступках.

Если упражнение не имеет конкретных указаний по выполнению того или иного вида дыхания, то всегда вдыхайте воздух медленно и через нос. Дышите бесшумно. Начинаящим следует выполнять упражнение медленно, делая глубокий вдох и выдох, и избегать остановок дыхания. Во время вдохов, задержек дыхания и выдохов повторяйте про себя любимое вами слово.

Во время вдоха представляйте себе, что все хорошие качества, например, доброта, снисхождение, любовь, и другие, наполняют все ваше существо. При выдохе все порочные качества, как гнев, злость и зависть, покидают ваше тело. Ощущайте, как при вдохе весь ваш организм наполняется вдыхаемой энергией и как эта энергия растекается по всему телу.

Дыхательные упражнения не следует делать на полный желудок. Лучше делать упражнение на пустой желудок или после приема легкой пищи. Спустя 10 минут после окончания упражнений выпейте стакан воды или фруктового сока. Если вы очень устали, то заниматься дыхательными упражнениями не стоит. Во время и после упражнений вы должны думать только о приятных делах и вещах, это придает новые силы и создает положительный эмоциональный настрой, душевно взбадривает, вызывает активное отношение к тренировочной деятельности.

Важно помнить, что занятия дыхательной гимнастикой, несмотря на их кажущуюся простоту – высокоэффективное средство повышения тренированности и повышения многих функциональных показателей организма.

Е.В. Кичеева

Научный руководитель В.С. Мещеряков
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ФИЗИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ФАКТОР ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Занятия физическими упражнениями являются в современном мире не просто неким смысловым центром всей системы компонентов здорового образа жизни, они также являются и неотъемлемым фактором данного процесса.

Неотъемлемость, как можно судить из определения данного понятия, предполагает некую невозможность того, чтобы какое-либо явление или компонент можно было бы обойти, не использовать или же вовсе удалить. Неотъемлемость фактора, в свою очередь, сама по себе подразумевает, что какой-либо фактор – существенное условие для того, чтобы какое-либо явление могло существовать в принципе – также неотделим от самого существования данного явления. Если предположить, что такое отделение все же случилось, то данное событие ставит под вопрос дальнейшее существование явления.

Неотъемлемость занятий физическими упражнениями в их фактора образующем значении для здорового образа жизни может быть определена исходя из того, что если все прочие компоненты, которые составляют систему здорового образа жизни, могут сознательно или несознательно не выполняться человеком в силу различных причин, то физические упражнения так или иначе человек все же выполняет – причем стоит отметить, что до тех пор, пока человек не выйдет полностью из определенного возраста и сопряженной с ним подчиненностью требованиям государственных рекомендаций в отношении профилактических мер по организации здорового образа жизни, выполнение необходимых физических упражнений является чаще всего неизбежным для человека. Например, государственная система образования предполагает наличие и, что важнее, обязательного соблюдения мер в отношении здорового образа жизни. При этом в отношении, например, такого их структурного компонента, как избавление от вредных привычек, ведется преимущественно агитационная и пропагандистская деятельность – право окончательного выбора и принятия решения остается тем не менее за самим человеком.

В части же занятий физическими упражнениями работа существенно дополнена также и практикой: например, во всех образовательных учреждениях, начиная с детского сада и заканчивая высшими учебными заведениями, присутствует такой образовательный предмет, как физическая культура. Таким образом, человек обязывается к выполнению физических упражнений вне зависимости от выбора или желания, и чтобы целенаправленно избавиться от этого обязательства, человеку приходится изыскивать какие-то способы и меры.

Однако даже если происходит ситуация, когда человеку удастся избежать участия в занятиях физическими упражнениями в рамках такой обязанности, он все равно не избегает того, чтобы выполнять хотя бы элементы каких-либо упражнений в ходе своей повседневной деятельности – так, например, человек периодически занимается ходьбой или же, например, в каких-либо случаях поднимается по лестнице.

Неотъемлемость занятий физическими упражнениями в их факторообразующем значении для здорового образа жизни может быть определена еще по нескольким основаниям. Так, в частности, поскольку организация здорового образа жизни является в основном задачей самого человека, а государство принимает в этом какое-либо активное участие лишь до определенного времени, то, соответственно, человек должен самостоятельно изыскивать то, что является во всей системе компонентов здорового образа жизни наиболее пригодным для осуществления, во-первых, и впоследствии самостоятельно же это осуществлять, во-вторых.

Анализ же компонентов системы здорового образа жизни с точки зрения того, насколько они вообще поддаются управлению со стороны человека, позволяет сделать вывод, что занятия физическими упражнениями являются в этом отношении наиболее управляемым объектом. Например, человек не в состоянии изменить ключевые характеристики той объективной действительности, в которой он живет – так, человек не способен изменить уровень загрязнения атмосферы – однако человеку вполне по силам составить, например, перечень каких-либо физических упражнений и последовательно выполнять его, заменяя или дополняя его состав новыми элементами.

Кроме того, из всей системы компонентов здорового образа жизни современному человеку могут быть полноценно доступны именно занятия физическими упражнениями – для того, чтобы тот или иной компонент работал максимально эффективно, от че-

ловека требуется очень тщательная его проработка и соблюдение максимального же числа условий, а это может быть зачастую возможно только в отношении физических упражнений. В конце концов, они предъявляют минимальные требования, например, к тому, чтобы для них имелось какое-либо финансовое или сложное материальное обеспечение – это делает их доступными практически любому человеку, если он не имеет каких-либо существенных проблем со здоровьем, которые делали бы для него процесс занятия физическими упражнениями невозможным в принципе.

Наконец, характеристику неотъемлемости занятиям физическими упражнениями в процессе здорового образа жизни придает существующая в современном обществе государственная политика, а также – массовая культура. Государство закрепляет физические упражнения как неотъемлемый фактор здорового образа жизни в соответствующих методических рекомендациях, которые, тем не менее, исполняются в системе здравоохранения и образования, а массовая культура, обращаясь к проблеме здорового образа жизни, связывает его, в основном, с двумя основными компонентами – питанием и занятиями физическими упражнениями.

Если, например, в отношении таких составляющих здорового образа жизни, как отказ от вредных привычек или оптимальная организация режима работы и отдыха и государство, и массовая культура преимущественно ограничивается рекомендациями и предупреждениями, то в отношении занятий физическими упражнениями их участие гораздо более активно – и это также свидетельствует о том, что данные занятия – неотъемлемый фактор здорового образа жизни.

К.В. Марченко

Научный руководитель С.В. Паршин
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПОДГОТОВКА СПОРТСМЕНОВ ПО РУКОПАШНОМУ БОЮ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ОБУЧЕНИЯ

В настоящее время все большую популярность приобретают спортивные единоборства. Рукопашный бой является лидером по изучению различных боевых техник в нашей стране.

В спортивной тренировке, в том числе в рукопашном бою, двигательные умения и навыки являются предметом специаль-

ного обучения. И если такие двигательные действия, как ходьба, бег, усваиваются в процессе жизни естественным путем, то приемы рукопашного боя подлежат качественному овладению и совершенствованию на основе достижений науки и практики физического воспитания и теории тренировки.

Помимо этого очень важную роль играет и время, проведенное на тренировке. Существуют такие виды тренировок, как: плановые (до 3 часов 5–7 раз в неделю); попутные тренировки в контексте специальных дисциплин; самостоятельные: время, место и длительность выбираются произвольно самими бойцами (в пределах дозволенного).

Обучение рукопашному бою включает в себя ряд этапов: начальный, спортивно-оздоровительный, этап начальной подготовки, учебно-тренировочный этап и восстановление спортивной работоспособности.

Основными задачами для начального этапа являются формирование представления о виде спорта, двигательных действиях (приемах) и способах их выполнения, знаний об особенностях своего организма, общефизическая подготовка и т.д.

Основная цель спортивно-оздоровительного этапа – обеспечение отбора, физической и координационной готовности к простейшим упражнениям (общеразвивающих и специальных упражнений своего вида). На протяжении спортивно-оздоровительного этапа подготовки начинающие юные спортсмены должны познакомиться с техникой нескольких видов легкой атлетики, акробатики, спортивных игр и единоборств.

Этап начальной подготовки – один из наиболее важных, поскольку, именно на этом этапе закладывается основа дальнейшего овладения спортивным мастерством в избранном виде. Однако здесь имеется опасность перегрузки еще не окрепшего детского организма, так как у некоторых детей существует отставание в развитии отдельных вегетативных функций организма.

Уже на этапе начальной подготовки наряду с применением различных видов спорта, подвижных и спортивных игр следует включать в программу занятий комплексы специально-подготовительных упражнений, близких по структуре к избранному виду спорта. Причем воздействие этих упражнений должно быть направлено на дальнейшее развитие физических качеств, имеющих важное значение именно для рукопашного боя.

Для учебно-тренировочного этапа характерны такие задачи, как повышение уровня разносторонней физической и функцио-

нальной подготовленности; развитие специальных физических качеств; овладение основами техники и ее совершенствование; освоение допустимых тренировочных и соревновательных нагрузок; приобретение и накопление соревновательного опыта.

Современный спорт характеризуется высокими объемами и интенсивностью тренировочных нагрузок, что приводит к перегрузке всех систем организма и морфофункциональным изменениям в тканях и органах, возникновению травм и заболеваний, переутомлению и перетренированности. Поэтому восстановление так же важно, как и сама тренировка, поскольку невозможно достичь высоких результатов только за счет интенсивных и объемных тренировок.

Подводя итог, можно сказать, что каждый этап подготовки это неотъемлемая часть подготовки спортсмена-рукопашника. Подготовка профессионального спортсмена должна проводиться только под контролем тренера с большим опытом, самостоятельно невозможно изучить все нюансы и тонкости рукопашного боя. Я считаю, что элементы различных техник спортивных единоборств, в том числе и рукопашного боя нужно внедрять еще на занятиях физической культурой в школе.

СЕКЦИЯ «ДУХОВНЫЙ, НРАВСТВЕННЫЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ПОДВИГ СОТРУДНИКОВ И ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС»

Н.И. Кобж

Научный руководитель к.ф.н., доцент Н.В. Маслодудова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОШИБКИ ЧЕРНОБЫЛЯ И ТРАГЕДИЯ ФУКУСИМЫ

Большинство людей думают о катастрофе в Чернобыле как о событии, ушедшем в историю, громкие заголовки о взрыве и радиационных облаках исчезли с газетных полос, в то время как настоящая катастрофа для людей, экономики, общества и окружающей среды только началась. Несмотря на то, что с момента взрыва прошло двадцать пять лет, вполне возможно, что самые страшные последствия для здоровья людей еще не проявились, и истина состоит в том, что эта катастрофа продолжает оказывать опустошающее воздействие на жизнь населения трех стран. Однако на фоне ряда чрезвычайных ситуаций и кризисов, потрясших мировое сообщество, Чернобыль был почти полностью забыт.

Возможно именно поэтому, когда на весь мир прозвучала весть о трагедии, произошедшей на АЭС Фукусима-1, японские власти, невзирая на ошибки и последствия аварии на Чернобыльской АЭС, начали одна за другой повторять ошибки, утверждая что между трагедией в Чернобыле и аварией на Фукусиме-1 нет ничего общего, что авария является последствием цунами, зона поражения невелика и оснований для паники нет.

Авария на Чернобыльской АЭС произошла 26 апреля 1986 г. Первое официальное сообщение было сделано по телевидению 27 апреля, в нем сообщалось о факте аварии и двух погибших. Истинные масштабы катастрофы на тот момент еще никто не мог предположить. В результате аварии в окружающую среду было выброшено огромное количество радиоактивных веществ, полураспад которых достигает 33-х лет. Кроме того, в первые часы катастрофы, не осознавая насколько сильно поврежден реактор, было принято, по мнению специалистов, ошибочное решение – обеспечить подачу воды в активную зону реактора для ее охлаждения. Для этого требовалось вести работы в зонах с высокой радиацией.

После оценки масштабов радиоактивного загрязнения стало понятно, что потребуется эвакуация г. Припять. В первые дни было эвакуировано население 10-километровой зоны, в последующие – 30-километровой зоны. Запрещалось брать с собой вещи и домашних животных. Трагичность ситуации заключается в том, что жителей не предупредили о существующей реальной опасности и не дали никаких рекомендаций о том, как следует себя вести, чтобы уменьшить влияние радиоактивного загрязнения. Несмотря на то, что все иностранные средства массовой информации говорили об угрозе для жизни людей, а на экранах телевизоров демонстрировалась карта воздушных потоков в Центральной и Восточной Европе, в Киеве и других городах Украины и Белоруссии проводились праздничные демонстрации и гуляния, посвященные Первомаю. Лица, ответственные за утаивание информации, объясняли впоследствии свое решение необходимостью предотвратить панику среди населения.

Мужество людей, занятых в зоне ликвидации аварии, во многом объяснялось и отсутствием представлений о возможных последствиях облучения. Ликвидаторы работали в опасной зоне посменно и, набрав максимально допустимую дозу радиации, сменялись новыми. Основная часть работ была выполнена в 1986–1987 гг., и в них приняли участие примерно 240 000 человек. Общее количество ликвидаторов (включая последующие годы) составило около 600 000. Гринпис и Международная организация «Врачи против ядерной войны» утверждают, что в результате аварии только ликвидаторов умерли десятки тысяч человек. Были зафиксированы случаи уродства у новорожденных и рост рака щитовидной железы у лиц, попавших в зону радиационного излучения. Некоторые исследования показывают увели-

чение числа случаев лейкемии и других видов злокачественных опухолей. Ценой своего здоровья, а зачастую и собственной жизни люди, занятые в ликвидации аварии, смогли остановить дальнейший рост катастрофы. Важную роль в соблюдении порядка во время эвакуации и обеспечения безопасности людей сыграли сотрудники органов внутренних дел.

В результате аварии из сельскохозяйственного оборота страны было выведено около 5 млн. га земель, вокруг АЭС создана 30-километровая зона отчуждения, уничтожены и захоронены (закопаны тяжелой техникой) сотни мелких населенных пунктов.

После аварии в СССР были законсервированы или прекращено строительство и проектирование 10-ти новых АЭС, заморожено строительство десятков новых энергоблоков на действующих АЭС в разных областях и республиках. В законодательстве СССР, а затем и России была закреплена ответственность лиц, намеренно скрывающих или не доводящих до населения последствия экологических катастроф, техногенных аварий. Информация, относящаяся к экологической безопасности мест, ныне не может быть классифицирована как секретная.

11 марта 2011 г. в результате землетрясения и последовавшего за ним цунами произошла радиационная авария на АЭС Фукусима-1. По первоначальным данным, погибли 2 человека. В результате последующего взрыва на первом энергоблоке АЭС обрушилась часть бетонных конструкций и произошла утечка радиации. В этот же день правительство Японии эвакуировало население из 3-километровой зоны вокруг АЭС Фукусима-1, 12 марта эвакуация была объявлена из 10-километровой зоны, а уже 14 марта расширена до 20 км вокруг станции. По состоянию на 15 марта были эвакуированы по одним данным 185 000, по другим – 200 тысяч человек. По состоянию на 23 марта эвакуированы более 320 000 человек, однако это число включает и людей, эвакуированных из-за цунами.

Долгое время определяющим было утверждение о том, что нельзя сравнивать Чернобыльскую АЭС и Фукусиму-1, потому что на этих станциях разные типы реакторов и различный ход аварий. Вместе с тем, как отмечает доктор экономических наук гендиректор ГК «Атомпромресурсы» А.Черкасенко, если говорить об уровне выбросов радиации, которые продолжают попадать в атмосферу, не исключено, что по общему воздействию на окружающую среду эта тяжелая авария может не только сравниться с чернобыльской, но и превзойти ее. На четырех проблемных энергоблоках Фукусимы, если учитывать сборки внут-

ри реакторов и в бассейнах выдержки, хранится приблизительно 900 т топлива в пересчете на уран, что соизмеримо по объему топлива с четырьмя Чернобылями.

12 апреля, Агентство ядерной и промышленной безопасности Японии (NISA) было вынуждено изменить собственную классификацию аварии на АЭС «Фукусима-1» с пятого уровня до седьмого по Международной шкале оценки ядерных событий (INES). До этого к седьмому уровню по этой шкале была отнесена только авария на Чернобыльской АЭС.

По мнению А.Коваленко, заместителя директора Чернобыльской АЭС, власти и атомщики Японии проигнорировали не только информационные, но и организационно-технические уроки Чернобыля. Для многих специалистов уже сегодня очевидно, что вся территория в радиусе как минимум 30 км от АЭС «Фукусима-1» долгое время, а может, и навсегда будет не пригодна для проживания и хозяйственной деятельности. Саму же станцию, как и Чернобыльскую АЭС в 2000 г., придется закрыть, территорию долго дезактивировать, неся огромные материальные и человеческие затраты. Кроме этого ущерб здоровью многим поколениям ликвидаторов и жителей этого региона будет определяться в течение многих десятилетий.

Остается надеяться, что правительство Японии учтет ошибки и итоги аварии на Чернобыльской АЭС и не допустит таких глобальных последствий.

К.А. Сидельникова, Е.В. Криволицкая

Научный руководитель к.с.н. О.Н. Круглянина
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ПОДВИГ СОТРУДНИКОВ
И ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД
В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ
НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС**

Днем рождения атомной промышленности можно считать 12 апреля 1943 г. Первая в мире атомная электростанция была построена и введена в эксплуатацию 27 июня 1954 г. в городе Обнинске Калужской области. Не прошло еще и десяти лет со времени трагедии Хиросимы и Нагасаки, когда человечество впервые убедилось в колоссальной разрушительной энергии атома.

Сигнал тревоги, прозвучавший в мирной ночи на Чернобыльской атомной электростанции 26 апреля 1986 г. в 1 час 23 минуты, всколыхнул весь мир. Он стал грозным предупреждением человечеству о том, что колоссальная энергия, заключенная в атоме, без надлежащего контроля над ней может поставить вопрос самого существования людей на планете.

Чернобыльская беда ясно дала понять миру, что вышедшая из-под контроля ядерная энергия не признает государственных границ. Проблемы обеспечения ее безопасного использования и надежного контроля над ней должны стать заботой всего человечества.

В первые часы после аварии, когда еще не были точно определены ее размеры и тяжесть, а также вследствие недостаточного радиационного контроля, часть лиц, работавших на наиболее опасных участках, получили большие дозы облучения, а также ожоги при участии в тушении пожара. Всем пострадавшим была оказана первая медицинская помощь. К 6 часам утра 26 апреля были госпитализированы 108 человек, а в течение дня еще 24 из числа обследованных. На основе диагностики лучевой болезни 237 человек, у кого развитие острой лучевой болезни прогнозировалось с наибольшей вероятностью, были срочно госпитализированы в клинические учреждения Киева и Москвы. Общее число людей, погибших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС от ожогов и острой лучевой болезни, на 1 января 1988 г. составило 30 человек, причем 28 – от лучевой болезни.

Первоочередной задачей по ликвидации последствий аварии было осуществление комплекса работ, направленного на прекращение выбросов радиоактивных веществ. Благодаря энергичным мерам, принятым членами правительства, удалось быстро организовать доставку, разгрузку и складирование требуемых материалов. Поначалу мешки в реактор сбрасывали вручную. Этот способ оказался малоэффективным. И тогда было предложено использовать тормозные парашюты самолетов. Работа пошла быстрее. За короткое время удалось засыпать верхнюю часть реактора тысячами тонн защитных материалов.

С помощью военных вертолетов очаг аварии забрасывался теплоотводящими и фильтрующими материалами, что позволило значительно сократить, а затем и ликвидировать радиоактивные выбросы в окружающую среду. Такими материалами являлись различные соединения бора, доломит, свинец, песок, глина. С 27 апреля по 10 мая на объект было сброшено около 5000 т этих

материалов. В результате этого шахта реактора была покрыта сыпучей массой, что прекратило выброс радиоактивных веществ. Также начала снижаться температура в кратере блока, чему способствовала и подача жидкого азота в пространство под шахту реактора.

Наряду с «закупоркой» кратера решалась другая очень важная задача. В недрах реактора находилась многотонная расплавленная масса высокой температуры, а под днищем – десятки тонн воды. Не трудно себе представить, что могло произойти, если бы днище не выдержало, расплав вступил в соприкосновение с водой. Вот почему необходимо было как можно быстрее откачать воду из-под реакторного бассейна. Эту задачу выполняли пожарные подразделения гражданской обороны. В целях усиления руководства работы у реактора, координации усилий специалистов из различных министерств и ведомств, организации и взаимодействия созрело решение создать пункт управления (ПУ). 8 мая в основном была закончена откачка воды из-под реактора, был открыт котлован для проходки под реактор. Начаты работы по строительству «могильника» для захоронения радиоактивных конструкций и элементов здания реактора, и приготовлен трубопровод для закачки специального раствора под разрушенный реактор. Смонтировать трубопровод в тех условиях было не просто. Прежде всего с помощью направленных взрывов в толстых стенах помещений третьего и четвертого энергоблоков.

Наиболее загрязненными оказались кровельные покрытия 3-го энергоблока. На них попали осколки реакторного топлива, куски графитовой кладки, обломки конструкции. Именно здесь создавался радиационный фон, не позволяющий приступить к работам внутри станции, осуществлять мероприятия по захоронению 4-го энергоблока. Большая часть этой работы была выполнена вручную. Очищали крышу в основном военнослужащие. Их рабочая смена длилась от 20 секунд до 1 минуты.

После очистки крыши 3-го энергоблока начались работы по зачистке территории станции и прилегающих районов. Часть работ выполнялась специальной техникой с дистанционным управлением, другую часть работ выполняли военнослужащие.

Участки ЧАЭС, загрязненные мелкими выбросами и радиоактивной пылью, очищались специальной адсорбирующей пленкой. После распыления на поверхности она застывала, схватывая пыль и прочий мусор, а затем сворачивалась и

вывозилась для захоронения. Широко применялась пожарная и военная техника, с помощью которой обмывались стены и крыши зданий. Не отказывались и от обычных сборов с территории радиоактивной грязи. Ее счищали бульдозерами, скреперами, вывозили и захоранивали. Затем эти участки покрывались бетоном, асфальтом и другими видами покрытий. Участок соснового леса, по которому прошел радиоактивный след (так называемый «рыжий лес»), был полностью убран, и также вывезен для захоронения. Радиоактивная вода, затопившая подреакторные помещения, была откачана в специально подготовленные емкости. Для предотвращения радиоактивного заражения грунтовых вод были возведены соответствующие гидротехнические сооружения под корпусом 4-го энергоблока. Одновременно с этим велись работы по радиационному контролю и дезактивации радиационных пятен в пределах тридцатикилометровой зоны от места аварии. Работы по дезактивации продолжались вплоть до октября-ноября 1986 г., после чего радиационный фон был снижен настолько, что в эксплуатацию вновь ввели первую очередь атомной станции.

Н.С. Казакова, Е.С. Варфаломеева

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС происходила в тяжелых физических, а самое главных, моральных условиях и выдерживали только стойкие, коснулась не только тех, кто проживал на этой территории, прежде всего, человеческих душ, как писали в прессе: «содрогнулся весь мир», за последствиями наблюдали «сотни глаз» и многие пророчили только самое ужасное. Большой вклад в ликвидацию и помощь внесли органы внутренних дел и внутренние войска МВД.

Крупнейшая в мире ядерная авария произошла в ночь с 25 на 26 апреля 1986 г. в 1.23 на четвертом блоке Чернобыльской АЭС. Радиационному загрязнению подверглись 19 российских регионов с территорией почти 60 тысяч кв.км и с населением 2,6 млн. человек. В ликвидации последствий аварии приняли уча-

стие около 600 тысяч человек из всех республик бывшего СССР, среди них россиян – примерно 300 тысяч.

Реактор был разрушен полностью, в атмосферу попало большое количество радиоактивных веществ. Эта авария расценивается как крупнейшая за всю историю атомной энергетики.

Органы внутренних дел и внутренние войска МВД России внесли значительный вклад в ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС. Они были одними из первых, кто вступил в борьбу с вырвавшимся на волю мирным атомом. Не случайно именно могилы воинов-пожарных на Митинском кладбище в Москве навеки стали скорбным символом победы человеческого духа над атомным Апокалипсисом.

Успешная борьба пожарных подразделений с огнем на 4-ом энергоблоке убедительно подтвердила готовность и способность сил и средств МВД России к работе в сложных условиях.

Исходя из системности анализа действий оперативной группировки МВД России, ее звеньев управления, представим воспоминания руководителя оперативной группы МВД России в Чернобыле генерал-майор В.И.Другова о первом периоде: «26 апреля 1986 г. в пять часов утра после звонка заместителя министра внутренних дел СССР генерала В.П.Трушина я позвонил по телефону в дежурную часть ГУПО МВД СССР и попросил дежурного сообщить полковнику В.Ф.Рубцову, который отвечал в Главке за безопасность АЭС, а также специалисту по энергетике майору Захарову, чтобы они были готовы выехать в Чернобыль. В 8 часов утра мы отбыли на аэродром "Чкаловский" и оттуда с группой представителей московских министерств и ведомств на самолете военно-транспортной авиации улетели на место аварии. В 9 часов 30 минут мы прилетели в город Киев на аэродром Борисполь, где нас встретили заместители министра внутренних дел Украины генералы Г.В.Бердов и Ю.А.Вошкин. С нами в группе был первый заместитель начальника Гражданской

В первые часы и дни по ликвидации последствий аварии на АЭС срочно в район АЭС были вызваны подразделения внутренних войск МВД СССР для оцепления зоны АЭС. Первая зона вокруг АЭС была 13 км; созданы контрольно-пропускные посты; перекрыты дороги въезда в г.Припять и выезда из него, сформированы (созданы) дополнительные наряды патрульно-постовой службы; усилена охрана важных объектов в городе; потушен пожар. Обстановка на дорогах Припяти и прилегающих к АЭС территориях контролировалась. Была проведена расстановка сил

и средств в первые после аварии часы, что позволило обеспечить надежную охрану в Припяти – городе с фронтовой обстановкой и вокруг АЭС, не допустить паники среди населения».

О проделанной работе оперативная группа МВД России регулярно докладывала в оперативный штаб МВД СССР, что позволяло спланировать дальнейшую работу оперативной группировки в Чернобыле и в масштабе всего министерства.

Отказы оборудования могут возникать на любой станции, вне зависимости от того, какой стране она принадлежит. В Чернобыле была авария ядерного происхождения с выделением громадного количества энергии, что привело к взрыву.

По сути, в Чернобыле авария рукотворна от начала до конца. И началась она задолго до взрыва: в конструкторских бюро и научных лабораториях, где не были до конца испытаны и проверены режимы работы этой энергоустановки, были допущены явные ошибки при конструировании системы управления защиты реактора и т.д. Впоследствии все это усугубилось действиями персонала.

Ввиду того, что тогда были сложные времена, особенно с финансированием, на меры по повышению безопасности в ядерной энергетике никто денег не давал. Наоборот, деньги, заработанные ядерной энергетикой, в значительной части отбирали у атомщиков. Это – факт. И даже тогда, когда говорилось, что если программа повышения безопасности, разработанная в предшествующие годы, не будет выполняться, нас могут ожидать тяжелые времена. В процессе реализации программы российские и белорусские медицинские центры были оснащены оборудованием для оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

Ликвидаторы и люди, получившие лучевую болезнь, ставшие инвалидами, пожертвовали своими здоровьем и жизнями. Мы заплатили очень высокую цену. Взамен получили очень важный опыт ликвидации аварии подобного рода, научились решать неизведанные ранее технические и технологические проблемы, поняли, как организовать в критических случаях информирование общественности, как работать с журналистами. Весь этот опыт нужно помнить, сохранить и передать, потому что это достояние всей современной цивилизации.

В силу объективных причин, вызванных отсутствием необходимых прогностических данных о развитии радиационной обстановки и ситуации вокруг аварийного реактора в целом, этот

период сопровождался недооценкой истинных масштабов и последствий случившегося, сложностью проблем, возникших в результате катастрофы. Подобные же просчеты в этот отрезок времени характерны для действий других министерств и ведомств, задействованных в Чернобыле.

Подводя итоги, можно еще раз повторить слова благодарности сотрудникам ОВД, которые смогли оперативно и успешно ликвидировать последствия радиационной катастрофы.

Ю.С. Светличная

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

УЧАСТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Авария на Чернобыльской атомной станции по совокупности последствий стала одной из самых крупных катастроф современности, затронула судьбы миллионов людей, проживающих на огромных территориях. Только в Советском Союзе общая площадь загрязнения территории радиоактивным цезием составила более 130 тыс. кв.км.

Последствия этой катастрофы были бы глобальными для экологии планеты, для жизни и здоровья всех народов Европы, если бы не жертвенный подвиг десятков тысяч ликвидаторов аварии на ЧАЭС. Вклад военнослужащих внутренних войск в ликвидацию последствий этой страшной катастрофы носит исключительный характер. Вместе с героическими пожарными первыми приняли на себя радиационный удар взорвавшегося реактора военнослужащие войсковой части 3561, которые охраняли ЧАЭС. Полковник В.Бирюков, капитаны Вакула, В.Медведев, прапорщики П.Северчук, И.Седов, В.Палагеча, В.Тимофеев, В.Тихомиров, В.Герман продолжали обеспечивать охрану порученных им объектов, неся службу вблизи смертоносного реактора, помогая спасению персонала станции ценой собственного здоровья.

В сложной и неясной обстановке после взрыва на АЭС командир батальона подполковник В.Бирюков, его заместители, другие офицеры, многие прапорщики старались сделать все, чтобы не возникало панических настроений среди личного состава, сотрудников станции и жителей г.Припяти. К чести офицеров и

подавляющего большинства прапорщиков они с этой задачей справились. Именно к ним, прежде всего, относится та высокая оценка, которую дал внутренним войскам, действовавшим в районе Чернобыльской АЭС, первый заместитель начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота адмирал А.Сорокин в докладе 13 июля 1986 г. на собрании партактива воинских частей, участвовавших в ликвидации последствий аварии: «Мы восторгаемся действиями военнослужащих внутренних войск, нашими братьями по оружию».

Родина высоко оценила их беспримерный подвиг. За отвагу, самоотверженность и мужество, проявленное при ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, около 300 военнослужащих были награждены орденами и медалями Советского Союза.

Внутренним войскам, как и другим силам и средствам, действующим, в районе аварии на Чернобыльской АЭС, впервые пришлось выполнять задачи в такого рода экстремальной обстановке. Это потребовало принятия неординарных решений и проведения в сжатые сроки большого объема мероприятий по перевозке войск, размещению их в районах служебно-боевого применения, организации службы. Предстоял огромный объем работ по инженерно-техническому оборудованию рубежей охраны, всестороннему материально-техническому обеспечению, проведению мероприятий по радиационной безопасности, защите здоровья военнослужащих, их морально-психологической подготовке.

Огромный вклад в ликвидацию последствий катастрофы внесли профессиональные и организованные действия командиров и начальников. Их умелыми действиями были организованы уникальные по своим масштабам мероприятия по созданию в течение всего одного месяца ограждения вокруг зоны отчуждения и установки необходимого режима охраны. В опаснейшей радиационной обстановке эти задачи были успешно выполнены. Продуманная и четко организованная совместно с сотрудниками органов внутренних дел эвакуация населения позволила избежать неоправданного облучения людей, обеспечить надлежащий общественный порядок. В течение 3 часов из г.Припяти и десятков населенных пунктов в зоне радиоактивного поражения были переселены в организованном порядке более 50 тысяч человек.

Эвакуация в целом прошла организованно, хотя некоторые жители не хотели покидать своих квартир. Они прятались, запирали двери. Работникам милиции и военнослужащим стоило немалого труда убедить их покинуть город.

Еще многие месяцы после катастрофы, военнослужащим пришлось нести службу в условиях повышенной опасности, участвовать в ликвидации последствий аварии. Верные присяге, служебному долгу они выстояли.

Анализируя спустя несколько месяцев после катастрофы действия личного состава, офицеров подразделения и штаба, командир батальона подполковник В.Бирюков отметил недостатки и просчеты в системе охраны АЭС, подготовке военнослужащих к действиям в экстремальных условиях, в организационно-штатной структуре подразделения и части, в инженерно-техническом оборудовании мест несения службы военнослужащими, в материально-техническом обеспечении.

Так, система охраны Чернобыльской АЭС была определена без учета ее особенностей, по аналогии с другими особо важными государственными объектами. Постовые будки не имели противорадиационной защиты и не были обеспечены приборами радиометрического контроля. Серьезно осложнили и затруднили действия личного состава в экстремальных условиях слабая обеспеченность подразделений по охране АЭС средствами защиты, приборами разведки и дозиметрического контроля, их низкие эксплуатационные качества. Организация службы, работ по ликвидации последствий аварии выявила слабые стороны штатной структуры части. В отдельном батальоне штатом был предусмотрен всего один химик-инструктор. В части не было ни одной командно-штабной машины, а значит, и экипажа.¹

Эти и другие недостатки в подготовке сил и средств к действиям в экстремальной обстановке пытались тогда объяснять отсутствием опыта. Это не совсем так. Опыт действий войск в подобной обстановке был приобретен во время аварии в 1957 г. на химкомбинате «Маяк» в Челябинской области. Тогда тоже было радиационное заражение территории объекта, военных городков, караульных помещений, прилегающей местности, разрушение ограждений и инженерно-технических средств охраны. Были пострадавшие военнослужащие. Однако такие и другие аварии, чрезвычайные происшествия замалчивались, скрывались от народа. Такова многие годы была политика руководства страны. Естественно, и на ознакомление с опытом действий

¹ Яковлев И.К. Участие внутренних войск в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС и его значение для поддержания мобилизационной готовности личного состава внутренних войск к действиям в экстремальных условиях в будущем. М., 2002. С. 287–289.

личного состава, командиров и штабов в подобных ситуациях было наложено строжайшее табу.

Таким образом, участие в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы явилось серьезной проверкой боеготовности частей внутренних войск, способности командиров, штабов управлять частями и подразделениями в экстремальных условиях, суровым испытанием для личного состава. Всего в ликвидации последствий катастрофы приняли участие более 15 тысяч военнослужащих внутренних войск.

К сожалению, немало чернобыльцев ушли из жизни преждевременно. Последствия катастрофы дают о себе знать и ныне, спустя 25 лет. Хочется верить, что Правительством России, учеными-атомщиками, работниками атомной энергетики и промышленности делается и будет делаться все, чтобы аварии, подобные Чернобыльской, не повторились.

А.Г. Дубинина

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОТРАЖЕНИЕ ПОДВИГА ЛИКВИДАТОРОВ – СОТРУДНИКОВ МВД В ИСКУССТВЕ

26 апреля 1986 г. произошла одна из самых масштабных катастроф в истории мировой атомной энергетики. В этот трагический день Чернобыльская АЭС – первенец атомной энергетики Украины – стала символом крупнейшей в истории человечества техногенной аварии. Причиной аварии стало разрушение четвертого энергоблока ЧАЭС, расположенной на территории Украинской ССР. Авария расценивается как крупнейшая в своем роде за всю историю ядерной энергетики.

Для того чтобы избежать глобальных последствий, потребовалось совместное участие большой команды квалифицированных профессионалов, в том числе пожарников, вертолетчиков, сотрудников служб Главного управления внутренних войск МВД СССР и Министерства внутренних дел, медицинских работников, а также участие большого числа добровольцев, которые действовали непосредственно в очаге колоссального радиоактивного излучения.

Со дня чернобыльской трагедии прошло 25 лет, и все это время мы не забывали о подвиге ликвидаторов, который покори́л весь мир. По сей день люди высказывают благодарность и восхищение героям, которые отдали свою жизнь и здоровье ради спасения всего мира. И в честь этих ликвидаторов возводят монументы, снимают фильмы, пишут книги, стихи, песни и другие произведения искусства.

Во многом роль героев ярко выражена в киноискусстве. Это событие было отражено более чем в ста художественных фильмах, в таких как документальный фильм О.Белушенко «Заложники радиации» 2004 г., художественный фильм М.Беликова «Распад» 1990 г.; фильм А.Миндадзе «В субботу» 2011 г. и др.

Также героический подвиг был отражен в литературе, например романе С.Мирного «Живая сила. Дневник ликвидатора» из серии «Чернобыль. Реальный мир», книге Н.Д.Тараканова «Чернобыльские записки или раздумья о нравственности», 1989; первой исторической повести о трагических событиях, связанных с аварией на Чернобыльской АЭС Б.Пшеничникова (Припятского) «Катастрофа» (Киев, 2006); книге Е.Миронова «Чернобыль: Не объявленная война» (2006). В.Малышев создал сборник стихов «Беда и вера» (2011), где рассказывается не только о самой аварии, но и о людях, которых она затронула. Многие авторы литературных произведений являются в прошлом непосредственными участниками описываемых событий – одними из ликвидаторов ее последствий.

Чтобы высказать уважение и благодарность за великий подвиг, который совершили ликвидаторы, во многих странах воздвигали в их честь памятники и монументы, открывали музеи и фотовыставки. Памятники героям – ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС имеются и во многих других городах и не только нашей страны. Например, в Екатеринбурге открыт музей памяти ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, получивший название «Память». В музее «Чернобыль», открытие которого состоялось 26 апреля 1992 г., собраны около 7000 экспонатов – это рассекреченные документы, карты, фотографии, предметы этнической культуры, личные вещи участников ликвидации аварии. Много из того, что представлено в музее было опубликовано впервые – документы, карты с грифом «Секретно», фотографии.¹

¹ [Электронный ресурс]. URL: <http://chernobil.info/?p=5203>

В Чернобыле есть памятник пожарным, погибшим при исполнении, его поставили в 1970 г. После Чернобыльской катастрофы он стал символом и местом, куда 26-го апреля приходят ликвидаторы-пожарные.

В Москве в выставочном зале «Творчество» открылась фотовыставка «Хотим, чтобы помнили», посвященная трагедии на Чернобыльской АЭС и судьбе города энергетиков – Припяти. Экспозиция состоит из редчайших видео- и фото материалов.

В 2006 г. международная общественная организация «Центр ПРИПЯТЬ.ком» совместно с редакцией газеты «Литературная Украина» выступили с инициативой начать бессрочную акцию по сбору подписей о предоставлении городу Припяти международного статуса города-музея, а 10–15-километрам зоны отчуждения вокруг Припяти, включая город Чернобыль, – статус историко-экологического заповедника, памятника наибольшей техногенной катастрофе планеты.¹

Подвиг ликвидаторов Чернобыля вызвал чувства глубокого восхищения и благодарности не только у граждан Советского Союза, но и у жителей всей планеты. Пожарные из города Скенектади (США) на собственные деньги сделали мемориальную доску в память о тех, кто вступил в драматическую борьбу с разбушевавшимся атомом. Надпись на ней гласит: «Пожарный. Часто он первым приходит туда, где возникает опасность. Так было и в Чернобыле 26 апреля 1986 года. Мы, пожарные города Скенектади, штат Нью-Йорк, восхищены отвагой наших братьев в Чернобыле и глубоко скорбим по поводу потерь, которые они понесли. Особое братство существует между пожарными всего мира, людьми, отвечающими на зов долга с исключительным мужеством и смелостью»².

Таким образом, люди создавали, создают и будут создавать произведения искусства, отражающие великий подвиг ликвидаторов на Чернобыльской АЭС, высказывая тем самым свое почтение, уважение и благодарность эти героям.

¹ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rememberit.ru/>

² [Электронный ресурс]. URL: http://firestation27.ucoz.ru/publ/kniga_pamjati/geroi_chernobylja/3-1-0-5

Н.И. Шкредова, А.В. Вититнева

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ СЛУЖБ ОВД ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ И ЗНАЧЕНИЕ ЭТОГО ОПЫТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Авария на Чернобыльской АЭС с выбросом радиоактивных продуктов за пределы ее территории стала чрезвычайным обстоятельством, воздействующим на всю оперативную обстановку на территории обслуживания многих ОВД и создающие экстремальные условия их деятельности.

Значение оперативно-розыскной работы обусловлено тем, что без ее осуществления невозможно или затруднительно выявление процессов, среди правонарушителей и населения. Отсутствие необходимой информации о противоправных деяниях, лицах, их замысляющих и совершающих, а также настроениях населения нередко вынуждает оперативные штабы действовать на основе оценки лишь гласной информации.

Организация и тактика оперативно-розыскной работы позволяет не только повышать степень информированности ОВД, о среде их функционирования, но и своевременно разрабатывать специальные планы, отличающиеся реальностью, вносить в них коррективы, производить перегруппировку сил и средств, т.е. принимать оптимальные управленческие решения в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой.

Определенные сложности и недостатки, имевшие место в деятельности оперативно-розыскных служб при ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, были связаны с отсутствием на момент аварии НПА, в которых было бы предусмотрено решение основных организационных и тактических вопросов оперативно-розыскной работы в подобных условиях. Из этого можно сделать вывод, что это во многом предопределило низкую предварительную готовность ряда оперативных подразделений правильно и умело решать стоящие перед ними задачи в новых условиях.

Своевременно не решались вопросы организационно-управленческого характера. Руководители и сотрудники оперативных подразделений не имели ясного представления о процес-

сах и изменениях, происходящих во внешней среде функционирования, вызванных радиоактивным заражением территории.

Допускались ошибки в постановке целей и задач для оперативных подразделений (далее ОП) ОБХСС (БЭП) и уголовного розыска привлекались к решению не свойственных для них задач и функций, связанных с организацией охраны общественного порядка и осуществлением физических ограничительных мероприятий. В условиях радиоактивного заражения ОРД должна оставаться важнейшей функцией, позволяющей решать вопросы безопасности граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также имущества государственных предприятий, их учреждений и негосударственных структур в зоне аварии и за ее пределами.

Экстремальные условия, в которых находятся ОП в связи с ликвидацией последствий радиоактивного заражения, порождают ряд особенностей в их деятельности по борьбе с преступностью. Происходит увеличение численности оперативного состава за счет ОП соседних органов внутренних дел, а также оперативных аппаратов ОВД.

Повышаются требования к уровню профессиональной подготовки сотрудников, привлекаемых к решению оперативно-розыскных задач в условиях радиоактивного заражения. Соблюдаются определенные требования при подборе оперативных сотрудников для работы на участках, связанных с повышенным риском для жизни и здоровья.

Изменяются временные параметры деятельности сотрудников ОП. Они работают сменами от 12 до 4 часов, при необходимости переходят на вахтовый метод работы. Здесь максимально проявляются такие качества оперативных сотрудников как способность к активному взаимодействию с сотрудниками других подразделений, их умение быстро восстанавливать для оперативных целей утраченные формальные связи. От того, насколько результативна деятельность ОП по уменьшению размера ущерба, причиненного гражданам и хозяйствующим субъектам в чрезвычайной ситуации, будет зависеть оценка ее эффективности.

Как показала практика в экстремальных условиях, при оценке оперативно-служебной деятельности ОВД, целесообразно руководствоваться иными методами, такими как, социологический, включая замеры общественного мнения, экспертный, математическое моделирование.

Оперативные работники уголовного розыска осуществляли встречи с лицами, вели сбор оперативно-значимой информации, получение важной информации о настроении жителей города, о

местонахождении отдельных доверенных лиц, убывших на выходные дни за пределы города. Сложность в организации такой работы на тот момент заключалась в том, что никто не знал, на какое время эвакуируется население из города и как будут развиваться события по мере ликвидации последствий аварии на ЧАЭС. Проведение ОРМ до начала эвакуации несколько облегчалось для сотрудников уголовного розыска в связи с поквартирным обходом работниками милиции населения, в ходе которого жителям разъяснялся порядок эвакуации. В результате проведения ОРМ, была получена информация, в результате которой были приняты практические меры по пресечению антиобщественных проявлений, изъятию с улиц и других общественных мест паникёров.

Многие мероприятия в эвакуационный период работники УР проводили в тесном контакте с подразделениями ООП, ГАИ, БЭП и другие. Использовали помощь общественности, руководители предприятий, а также оперативные возможности особых отделов воинских подразделений и Комитета государственной безопасности.

В начале дезактивационного периода происходило увеличение количества сотрудников УР. Оперативно-следственные группы призваны были обеспечить: Выявление, предупреждение и раскрытие преступлений; Выявление лиц, распространяющих неправдоподобные, провокационные слухи; Розыск лиц, без вести пропавших, потерявших связь с родственниками; Оказание помощи райотделам в организации работы по охране правопорядка в местах расселения эвакуированного населения; Изучение общественного мнения об оперативной обстановке; Организацию разъяснительной работы среди населения; Устранении причин и условий, способствующих преступлениям.

Был разработан план проведения оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в зоне аварии. По каждому случаю проникновения в запретную зону сотрудники УР осуществили тщательную проверку задержанных, устанавливали мотивы проникновения, принимали меры по укреплению выставляемых заслонов.

Таким образом, при обследовании жилого сектора, работники уголовного розыска нередко выявляли людей, уклонившихся от эвакуации. Были определены категории лиц, представляющие повышенный оперативный интерес: эвакуированные из зоны ранее судимые за имущественные и иные преступления; нелегально проникающие в зону и нигде не работающие; ранее судимые,

прикомандированные для выполнения работ по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС; работающие в зоне вахтовым методом и склонные к совершению правонарушений.

Т.А. Калинич

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ В ЧЕРНОБЫЛЕ

Сложившаяся после Чернобыльской катастрофы обстановка требовала быстрого и оперативного решения поставленных перед подразделениями ГАИ органов внутренних дел больших и ответственных задач по организации безопасного и бесперебойного дорожного движения в сложных условиях радиоактивного загрязнения местности.

В мероприятиях по ликвидации последствий аварии в первые дни ежедневно участвовали более 1300 сотрудников ГАИ, в том числе на территории Украины – 350, Белоруссии – 109, Российской Федерации – 877.

О мужественной работе сотрудников противопожарной службы, внутренних войск, ГАИ, охраны общественного порядка, оперативных служб, медицины, тыла много писали и рассказывали. Это действительно так. Внутренние войска также на высоком уровне обеспечивали охрану зоны, общественный порядок, строительство инженерных сооружений. В Чернобыле были проявлены исключительная слаженность и четкое взаимодействие всех служб и внутренних войск, чего, к сожалению, не хватает сегодня.

Личный состав ГАИ принял участие, помимо эвакуации населения, в вывозе материальных ценностей, транспорта, обеспечении перевозок, сопровождении негабаритных грузов, вахтовых смен на атомную станцию.

Но главной задачей было обеспечить безопасность движения, повысить пропускную способность всех дорог. И, конечно, забота о том, чтобы люди вели себя, как следует, не рисковали жизнью, не «заражались» в пути.

Многие водители, а их были десятки тысяч, не понимали, что могут подвергнуться действию радиации, которой они не

ощущают. Двигались с повышенной скоростью. Поток воздуха поднимал с обочин пыль, и люди вдыхали ее. Хотя обочины постоянно обрабатывались специальным жидким составом.

Обращали внимание, чтобы ехали с закрытыми окнами. Были и другие беды: некоторые управляли в нетрезвом состоянии. Прошел слух, что водка очищает кровь от радиоактивных веществ, а другая беда – люди уставали и засыпали за рулем.

Сотрудники ГАИ совместно с Военной автоинспекцией проводили профилактическую работу на автопредприятиях, в воинских частях Минобороны, вместе с работниками медицины усиливали контроль.

С целью улучшения маршрутного ориентирования водителей и обеспечения безопасности движения транспорта было изготовлено и установлено более 4 тысяч дорожных знаков в районах, прилегающих к Чернобыльской атомной электростанции. Постоянно обследовалось около 500 км дорог; ведущих к АЭС, принимались меры по их обустройству, укреплению обочин, обеззараживанию дорожного полотна.

В 22 автохозяйствах, находящихся в 30-километровой зоне, а также в других автотранспортных предприятиях, задействованных на ликвидации последствий аварии, ежедневно проводились обследования технического состояния транспорта, контролировалось проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров. Среди водителей распространены более 12 тысяч экземпляров печатной продукции по безопасности дорожного движения.

В ноябре 1986 г. по материалам комплексных проверок автохозяйств, расположенных в 30-километровой зоне, были выработаны предложения для Правительственной комиссии с целью сокращения количества транспорта, работающего в зоне. С учетом специфики работы транспорта была подготовлена и утверждена комплексная программа по обеспечению безопасности движения в 30-километровой зоне на перспективу. Работниками ГАИ совместно с врачами-наркологами перед выездом на линию были осмотрены 5005, на линии – 6170 водителей.

С целью постоянного контроля за обеспечением дорожного движения и качеством строительства автодороги систематически обследовались условия движения. Было построено и реконструировано 38 км дороги, проведено обследование автомобильных дорог Чернобыль – Диброво, Чернобыль – Дитятки – Ст. Соколы, Чернобыль – Копач – ЧАЭС. Проверено наличие противоголо-

ледных материалов, готовность машин и механизмов дорожных и коммунальных организаций к эксплуатации в зимних условиях.

Особое место в деятельности подразделения ГАИ занимало обеспечение эвакуации населения и личного имущества граждан. К моменту начала эвакуации из Припяти (за 6 часов) в районе города были сосредоточены автобусы и дислоцирован Личный состав подразделений ГАИ. Колонны автобусов сопровождались патрульными автомобилями ГАИ до пунктов дезобработки, расположенных в Иванковском и Вышегородском районах, а затем до мест расселения. Регулирование дорожного движения осуществлялось путем выставления постов регулирования. За период эвакуации не было зарегистрировано ни одного ДТП. Данный период характеризовался практически отсутствием автомобильного движения внутри опасной зоны.

Принятые меры позволили обеспечить безопасность дорожного движения при проведении мероприятий по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.¹

Чернобыльская трагедия напомнила нам о человечности, чуткости, уважении и заботе. Здесь не надо было грубого окрика, понукания, дергания, нетактичности. Строгость, требовательность – это да, ради дела, ради человека. Людям надо верить, дать им возможность работать. И они работали на совесть. Чернобыль быстро определял, кто есть кто. Чернобыль заставил, руководителей служб, по-иному посмотреть на свою работу, взаимоотношения с людьми. И сделать соответствующие выводы.

Мы знаем, что гражданам России сегодня трудно, но должны быть более радикальные меры со стороны государства в виде социальных программ, направленных на улучшение жизни ликвидаторов, инвалидов, населения, пострадавших от аварии на ЧАЭС. Ведь именно эти люди протянули руку помощи в трудную минуту.

¹ Зверковский Л.В. Государственная автомобильная инспекция в Чернобыле // Подвиг сотрудников МВД в Кыштыме и Чернобыле. Управление силами и средствами ОВД и внутренних войск в условиях ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф. М., 2002. С. 339–354.

О.В. Приходько

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ МВД
В ПЕРИОД ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ
НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС**

25 лет назад, в ночь с 25-го на 26 апреля 1986 года, на атомной электростанции, расположенной недалеко от города Чернобыль, в 130 км от столицы Украины Киева, произошла одна из крупнейших в мире промышленных аварий. В ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы принимали активное участие службы органов внутренних дел. Однако роль в ней следственного аппарата МВД отражена в научно-исследовательской и учебно-методической литературе, на мой взгляд, явно недостаточно.

Оценивая роль следственного аппарата МВД в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, необходимо прежде всего рассмотреть путь его становления. Созданный в 1963 г. в целях укрепления законности и правопорядка, усиления борьбы с преступностью и расширения демократических начал уголовного судопроизводства, он к середине 90-х гг. XX века доказал свою жизнеспособность в качестве крупнейшей структуры органов предварительного следствия. К 1986 г. следственный аппарат МВД упрочил свою репутацию в качестве одной из ведущих служб органов внутренних дел, располагавших квалифицированным личным составом, способным решать в пределах своей компетенции задачи по укреплению законности и правопорядка, предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений.

Следственный аппарат МВД, как подтверждает статистика, располагал силами и средствами, способными противостоять резкому обострению оперативной обстановки, связанной с чрезвычайными обстоятельствами, вызванными аварией на Чернобыльской АЭС. Особый интерес представляют материалы, опубликованные в Информационном бюллетене ГСУ МВД СССР в 1982-1986 гг. Их направленность ориентировала следственный аппарат МВД на всемерное повышение качества работы, строгое соблюдение законности, более активное участие в раскрытии преступлений, улучшение работы со следственными кадрами. Большое внимание уделялось также оказанию практической помощи следователям горрайорганов внутренних дел.

В деятельности следственного аппарата МВД тех лет имелись не только достоинства, но и немало недостатков. Так, до конца осталась нерешенной проблема разделения следственной и оперативно-розыскной функций органов внутренних дел, не всегда обеспечивалась процессуальная самостоятельность следователей, чрезмерной была нагрузка на следователей в ряде регионов страны, допускались нарушения законности, укрытия преступлений от учета. Однако по этим и другим недостаткам принимались меры, они широко обсуждались в ГСУ МВД СССР, следственных управлениях МВД, УВД, докладывались руководству МВД и директивным органам государства.

Анализ материалов тех лет показывает, что в Главном следственном управлении МВД СССР была создана специальная оперативная группа, в задачу которой входила координация работы подразделений следственного аппарата, принимавших участие в обеспечении общественного порядка и расследовании преступлений, совершаемых в зоне Чернобыльского бедствия и за ее границами, в Белоруссии, Брянской и других сопредельных областях РСФСР. Был разработан план мероприятий, предусматривавший решение основных организационных вопросов, связанных с задействованием сил и средств следственного аппарата. Создан оперативный резерв, включавший более 100 следователей, в том числе сотрудников ГСУ МВД СССР. Большое значение имели также совместные выезды сотрудников Центрального аппарата Министерства в зону Чернобыльского бедствия. Всего в эвакуации населения г. Припяти и охране общественного порядка в местах временного проживания эвакуированных было задействовано 12 сотрудников Следственного управления МВД Украины и 68 из следственных подразделений органов внутренних дел Киевской области. На этом первоочередное участие следователей в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС завершилось.

Затем наступила очередь по налаживанию работы следственных подразделений в загрязненной зоне. Об этом свидетельствует разработка 14 мая 1986 г. плана основных организационно-политических мероприятий Следственного управления МВД Украины относительно оказания помощи следственным подразделениям органов внутренних дел республики и Киевской области в период ликвидации последствий аварии. В частности, план регламентировал такие вопросы как: создание в следственном управлении МВД УССР рабочей группы по сбору, накоплению и обработке информации, оказание практической помощи

следственному отделу УВД Киевского облисполкома в организации работы следственного подразделения; и многие другие. По согласованию с Прокуратурой, по находящимся в производстве уголовным делам в сжатые сроки приняты решения в соответствии с законом. После относительной стабилизации радиационной обстановки зоны в органах внутренних дел было создано три следственно-оперативные группы. Их работа была организована вахтовым методом. Всего же в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС приняли участие около 300 работников следственных органов внутренних дел Украины. Все они безупречно выполняли служебные обязанности по обеспечению общественного порядка в зоне ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, проявили при этом смелость, инициативу, профессиональное мастерство, дисциплину. За это работники следственных аппаратов органов внутренних дел были поощрены приказами МВД Украины.

Профилактическими усилиями правоохранительных органов, в том числе следственного аппарата МВД, было в значительной мере достигнуто, что в зоне аварии ЧАЭС и окружающих регионах, не было допущено убийств, разбойных нападений и других тяжких преступлений. Так было зарегистрировано с апреля по декабрь 1986г. 95 преступлений по линии уголовного розыска, включая 75 краж, из которых остались нераскрытыми 9, а также 2 угона автотранспорта.

После ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, Следственный комитет МВД России возглавил научно-исследовательское обобщение проблем предварительного следствия в чрезвычайных условиях с учетом, разумеется, и Чернобыльского опыта. Опыт ликвидации последствий Чернобыльского взрыва со всей убедительностью показал, что реальной силой противодействия были и остаются люди – специалисты высокого уровня, способные в чрезвычайных обстоятельствах показывать образцы профессиональной следственной деятельности, не боящиеся трудностей и опасности пребывания в районе бедствия, способные обеспечить дружную, слаженную работу с оперативно-розыскными и другими службами органов внутренних дел, те, кто вынес на своих плечах обеспечение законности и правопорядка, предупреждение преступных проявлений в дни Чернобыльской эпопеи, кто ушел из жизни, сраженный лучевой болезнью.

нию, и кто здравствует поныне, являясь живым примером верности своему служебному, гражданскому и человеческому долгу.¹

Таким образом, следственные органы МВД внесли значительный вклад в ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС. Они были одними из первых, кто вступил в борьбу с вырвавшимся на волю мирным атомом, поэтому значение их нельзя недооценивать.

А.С. Прудникова, К.Е. Солдатова

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ПОДВИГ ПОЖАРНЫХ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Большинство людей думают о катастрофе в Чернобыле как о событии, ушедшем в историю, однако истина состоит в том, что эта катастрофа продолжает оказывать опустошающее воздействие на жизнь населения трех стран. Несмотря на то, что с момента взрыва прошло 25 лет, вполне возможно, что самые страшные последствия для здоровья людей еще не проявились. Громкие заголовки о взрыве и радиационных облаках исчезли с газетных полос, в то время как настоящая катастрофа для людей, экономики, общества и окружающей среды только началась.

Данная работа призвана привлечь внимание к Чернобыльской проблеме, напомнить общественности, что жертвы этой трагической катастрофы все еще нуждаются в помощи и что есть люди, которые были готовы отдать свою жизнь, ради жизни всего человечества. В нашей работе как раз и пойдет речь об этих смельчаках, при написании мы основывались по большей части на воспоминаниях и на статьях.

Подвиг пожарных Чернобыля вызвал чувства глубокого восхищения и благодарности не только у граждан нашей страны, но и у жителей всей планеты. Пожарные из города Скенектади (США) на собственные деньги сделали мемориальную доску в

¹ См. Илларионов В.П., Обголец П.П. Организация работы следственных органов МВД страны в период ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС // Подвиг сотрудников МВД в Кыштыме и Чернобыле. Управление силами и средствами ОВД и внутренних войск в условиях ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф. М., 2002. С. 402.

память о тех, кто вступил в драматическую борьбу с разбушевавшимся атомом. «Часто на самом переднем крае опасности находятся пожарные, — говорит надпись на этой доске. — Так было в Чернобыле 26 апреля 1986 года. Мы, пожарные города Скенектади, штат Нью-Йорк, восхищены отвагой наших братьев из Чернобыля». Эту доску делегация американского города передала постоянному представительству СССР, Украинской ССР и Белорусской ССР при ООН. Ее привезли из-за океана в Чернобыль и на собрании пожарных Припяти и Чернобыля торжественно вручили коллективу подразделения.

Анатолий Ситников проник на блок щитового управления № 4. Разрушенный реактор, а следовательно, и наибольшая опасность были рядом, но только здесь можно было выяснить истинные размеры аварии, установить, что можно сделать в создавшихся условиях.

— Он не жалел себя в ту ночь и в то утро, — скажет потом Вадим Грищенко, товарищ Анатолия. — Мы видели, что он уже плохо выглядит, и советовали ему идти в санчасть, но он снова и снова рвался туда, к четвертому блоку, где таилась смертельная опасность. Его тошнило, но он думал от дыма и газов, а это была радиация.

Подвиг Геннадия Васильевича Бердова — руководителя подразделениями ОВД. Из наградного листа на генерал-майора милиции Геннадия Васильевича Бердова: «Он возглавил руководство подразделениями органов внутренних дел, обеспечил правильную расстановку и использование их сил и средств для ликвидации последствий аварии. Благодаря слаженным и четким действиям сотрудников органов внутренних дел под руководством Г.В.Бердова в минимальные сроки, на высоком организационном уровне была проведена эвакуация населения из опасной зоны, что получило высокую оценку Правительственной комиссии. В этот период не было допущено нарушений общественного порядка и хищений государственного, общественного и личного имущества граждан. С места аварии Г.В.Бердов возвратился только 4 мая, когда на первом этапе устранения последствий аварии были осуществлены все наиболее сложные мероприятия».

О подвиге Героя Российской Федерации генерал-майора внутренней службы Владимира Михайловича Максимчука (8 июня 1947г. — 22 мая 1994г.). Умелые действия Владимира Максимчука спасли людей (более трехсот человек!), станцию и, как говорят, полпланеты. Предложенная им тактика тушения пожа-

ров на атомных объектах прежде не имела аналогов и впоследствии стала достоянием мирового сообщества пожарных. Сам же пожар попал в разряд «секретных», подвиг долго скрывали, зато последующие страдания были явными, и скрыть их было невозможно... После чернобыльского пожара жизнь Владимира Михайловича оказалась под угрозой – от полученной высокой дозы радиации. По современным методам подсчета, он получил не менее 700 рентген.

Громаднейший материальный ущерб был понесен страной во время ликвидации аварии. Такова цена преступной халатности ряда должностных лиц Чернобыльской АЭС. Их судили, приговорили к разным срокам лишения свободы. Но можно ли оценить ущерб нанесенный аварией нашей планете? Можно ли оценить всю пагубность влияния радиации на обширнейшие территории? Как определить ущерб, нанесенный всей экосистеме района аварии? Леса, воды, земля – все сделалось на долгие десятилетия непригодным к нормальной жизнедеятельности. В районах пораженных радиацией были отмечены случаи мутаций некоторых видов животных и растений. Это – Чернобыль. Это тяжелое наследство для будущих поколений.

Таким образом, кто знает, быть может, если не эти отважные герои, все могло обернуться гораздо хуже и плачевнее...Светлая память им!

Д.А. Адамчук

Научный руководитель к.ф.н. Н.Н. Нагорный
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

РАБОТА МЕДИЦИНСКОЙ СЛУЖБЫ МВД ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

Чернобыль....Среди тысяч людей, выполняющих в одном порыве титаническую работу по защите от невидимого врага жизни и благополучия не только своих соотечественников, немногие осознавали чрезвычайную опасность условий своего труда. Значит ли, что в их труде не было ни чего героического? Об этой опасности хорошо знали специалисты атомной отрасли народного хозяйства, химической службы, медицинские работники, но это не уменьшало и их трудовой активности. Можно, конечно, сказать, что они выполняли свой профессиональный

долг, но ведь профессиональный долг выполняется многими из их коллег и в совершенно безопасном удалении от чернобыльской «зоны». Даже в первые, самые тяжелые дни чернобыльской трагедии, когда люди, прозаически названные «ликвидаторами аварии», гибли или получали несовместимые со здоровьем дозы радиоактивного воздействия, мне не встретился ни один из них, который бы чувствовал себя героем. Эти люди работали.¹

Масштабы и характер катастрофы потребовали титанических усилий по ликвидации ее последствий, как с привлечением сил и средств страны, так и международных организаций. Практически в первые же часы после аварии в аварийно-спасательных работах совместно с формированиями других ведомств приняли участие подразделения медицинской службы Вооруженных Сил. В районе ликвидации последствий аварии было развернуто более 20 медицинских подразделений и частей (медицинских пунктов, отрядов медицинской помощи, отдельных медицинских батальонов, санитарно-эпидемиологических отрядов, групп усиления). Общая численность военно-медицинской службы, задействованной в зоне аварии, составляла около полутора тысяч человек.²

При развертывании медицинских частей и учреждений была проявлена высокая оперативность.

4 мая 1986 г. начальник ЦВМУ доложил руководителю оперативной группы Политбюро ЦК КПСС о выполнении указаний по началу развертывания сил и средств медицинской службы. В ближайшие два дня были сформированы и развернуты в районе Чернобыля 5 отдельных медицинских батальонов, 20 медпунктов полков, 5 радиометрических лабораторий, 4 СЭО.

К 11 мая 1986 г. работа по массовому обследованию населения, оказавшегося в районах радиоактивного заражения, была практически завершена. Всего военно-медицинскими учреждениями амбулаторно было обследовано 78 тысяч человек местного населения, при этом выполнено 36 тысяч гематологических анализов, 79 тысяч радиометрических исследований щитовидной железы.

Медицинская служба на территории аварии должна была справиться с двумя самыми сложными проблемами, стоящими

¹ Воспоминания Романова Вячеслава Леонидовича, доктора медицинских наук, профессора (в «чернобыльский» 1986 г. – заместитель начальника Медуправления МВД СССР).

² [Электронный ресурс]. URL: <http://vpk-news.ru/articles/475>

перед ними. Во-первых – это радиация, повреждающее действие которой не только специфично, но и опасна в связи с неопределенностью в субъективной оценке ее прямой угрозы. Во-вторых – важная проблема была в психических перезагрузках.

Перед медиками стояла четкая задача: защитить здоровье сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск таким образом, чтобы минимизировать их заболеваемость и трудовые потери не только в период командирования, но и по возвращении к местам постоянной службы.

Была в свое время при Медицинском управлении МВД СССР образована Центральная научно-исследовательская психофизиологическая лаборатория МВД СССР (ныне Центр психофизиологической диагностики Медико-санитарного центра МВД России). Накопленный этой службой опыт позволил ее сотрудникам включиться в мае 1986 г. в систему медицинской защиты личного состава, участвовавшего в ликвидации аварии на АЭС.

В первые же месяцы 1986 г. была оказана медико-психологическая, медикаментозная, психотерапевтическая и психопрофилактическая помощь более 700 сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск в связи с возникшими у них стрессовыми реакциями, состояниями или же обострениями латентно текущих расстройств.

Были разработаны и апробированы достаточно эффективные психофармакологические схемы профилактики, лечения и поддержания работоспособности сотрудников, работающие в зоне, а так же организационные принципы лечебно-профилактических мероприятий для них. Предложены новые психофармакологические препараты, повышающие уровень психической и физиологической адаптированности сотрудников к работе в радиационной зоне, такие, как пикамилон, бефол, бемитил, обнаружившие значительные актопротективные (защищающие от вредоносного влияния внешней среды) свойств.

Передислокации, размещение личного состава и несение службы в полевых условиях всегда повышают опасность инфекционных заболеваний, а их эпидемическое распространение приводит к одновременным массовым трудовым потерям. В условиях действия радиоактивного фактора и психофизических перегрузок эта опасность возрастает многократно. В связи с этим вопросам санитарно-противоэпидемического обеспечения личного состава, участвовавшего в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и ее последствий, уделялось особое внимание. Задачи, возлагавшиеся на ведомственную санитарно-эпидемиологическую

службу, с первых дней аварии были направлены на достижение следующих основных целей: обеспечить индивидуальную и коллективную защиту личного состава от прямого и опосредованного (через питьевую воду, пищу, одежду и т. д.) действия радиоактивного фактора; предупредить появление и эпидемическое распространение кишечных инфекционных заболеваний и пищевых токсикоинфекций.

Всего за один год со дня аварии ведомственными медработниками выполнено 98840 медицинских осмотров лиц, участвовавших в ликвидации аварии, проведены 76360 лабораторных диагностических исследований, прошли стационарное обследование и лечение 4457 человек. Под наблюдением в поликлиниках МВД, УВД на 18 мая 1987 г. состояли 18921 человек. Санаторно-курортное лечение получили 6433 человека (все нуждавшиеся в этом виде лечения).

Самая грозная патология при радиационном облучении – острая лучевая болезнь – развилась у 80 человек из числа тех, кто первыми самоотверженно вступили в схватку с пожаром на Чернобыльской АЭС. Всем им своевременно и в полном объеме была оказана специализированная медицинская помощь. В их лечении приняли участие лучшие специалисты страны. Для 72 больных лечение завершилось успешно. К сожалению, жизнь восьми героев Чернобыля спасти не удалось. Хочется верить, что все мы будем бережно хранить, светлую память об этих мужественных товарищах, отдавших свои жизни во имя защиты здоровья сотен тысяч (если не миллионов) людей.

Таким образом, после аварии на Чернобыльской АЭС, и во время не посредственной ликвидации последствий, проведение научных исследований, обобщения их результатов углубили профессиональные медицинские знания, усовершенствовали профессиональную подготовку медиков.

Собранный в результате всех исследований опыт применяется, по сей день, и будет применяться потомками, но главное не забыть, что этот опыт очень ценен, а ценен он потому, что собран в прямом смысле кровью.

А.П. Киреева

Научный руководитель к.ф.н., доцент Н.В. Маслодудова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

УРОКИ ТРАГЕДИИ ЧЕРНОБЫЛЯ

Чернобыльская катастрофа по своим последствиям влияния на жизни людей и природу относится к экологическим катастрофам планетарного масштаба. Прошло уже много лет, но последствия аварии все еще напоминают о себе цезиевыми пятнами, преждевременными смертями, тяжелыми болезнями и горем матерей, которые потеряли своих сыновей во время ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС.

В экологических последствиях аварии следует выделить три ключевых аспекта:

- собственно поступление в окружающую среду большого количества радиоактивных веществ, их рассеяние в атмосфере, формирование загрязнения территорий и последующая миграция в экосистемах;

- радиационное воздействие на объекты живой природы и отдельные компоненты экосистем;

- изменение антропогенных нагрузок на объекты живой природы вследствие прекращения хозяйственной деятельности или реализации защитных мер.

В день катастрофы, 26 апреля 1986 г., взрывом вокруг реактора были распылены около 8 т ядерного топлива, содержащего плутоний. Помимо этого уже в процессе пожара выделялся и разносился ветром в неизвестном количестве цезий. Кроме собственно радиоактивного топлива вокруг блока взрывом разбросало несколько десятков тонн радиоактивно грязных строительных элементов блока. Деревья, транспорт и строения населенных пунктах в пострадавших районах, были заражены как излучением, так и радиоактивной пылью и сажей. В результате выброса радиоактивных веществ пострадали флора и фауна Полесья, леса и болота. Особую тревогу вызывала опасность распространения радионуклидов через водную среду. По мнению специалистов, этот процесс продолжается и сегодня, но о нем не принято говорить. При этом, очевидно, что частично все это доходит до людей в виде воды из под крана, продуктов или просто принесенной ветром пыли. Кроме того, примерно три тысячи тонн воды после тушения пожаров осталось в нижних уровнях

четвертого блока, под саркофагом, и начало сочиться еще в начале 1990-х годов.

Особое внимание вызывает то факт, что сегодня в зараженных районах возникла новая популяция животных, людей и микроорганизмов, с повышенной чувствительностью к радиации, химическим веществам и даже к медицинскому лечению.

Речь идет не только об увеличении числа врожденных уродств или раковых заболеваний. Это крайние точки радиационного воздействия. Для всего мира куда опаснее то, что из поколения в поколение у людей, испытывающих воздействия «малых доз», будет наблюдаться катастрофическое снижение иммунитета. Одновременно этим поколениям придется столкнуться с мутирующими микроорганизмами. На фоне этого возможно возникновение самых чудовищных и принципиально новых заболеваний. В этом плане специалисты опасаются, что Украина имеет все шансы стать всемирным рассадником таких заболеваний.

При хроническом воздействии ионизирующего излучения через ряд последовательных поколений ожидается приблизительно 10-кратное увеличение уровня мутаций, сравнительно с эффектом, который наблюдался в 1-м поколении, что составляет 400–3400 случаев наследственных аномалий при дозе один бэр (эквивалентная (или биологически значимая) рентгену поглощенная доза облучения – для оценки опасности ионизирующего излучения для человека.) за поколение и на один миллион новорожденных.

Что касается изменения антропогенных нагрузок на объекты живой природы в 30-ти километровой зоне, то следует отметить, что в послеаварийный период наблюдался всплеск видового разнообразия и численности популяций высших животных и птиц. Эвакуация населения и домашних животных, прекращение обработки почвы, оставленный на корню урожай сельскохозяйственных культур в 1986 году значительно улучшили защитные и кормовые условия для растительоядных млекопитающих и птиц. К весне 1988 года численность кабана выросла в 8 раз по сравнению с 1986 годом. Это в свою очередь способствовало росту численности хищников. Выросла численность и других диких животных.

Для основной массы диких животных угнетающего действия ионизирующего излучения на популяционном уровне не отмечено. При анализе радиоэкологических последствий следует учитывать, что при переходе от молекулярного уровня оценки воз-

действия радиации к популяционному усиливается роль механизмов восстановления.

Проведенная оценка ущерба не является окончательной даже теперь, через 25 лет после катастрофы, поскольку причинно-следственные связи, отражающие воздействие радиоактивного загрязнения территорий на различные сферы жизнедеятельности, достаточно сложны. Наука пока не располагает полной и окончательной информацией о медико-биологических, социальных и экологических последствиях чернобыльской катастрофы.

А.В. Буланов, Н.Н. Ливатинов, В.В. Гусак

Научный руководитель к.т.н., доцент С.А. Павлова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

ДУХОВНЫЙ, НРАВСТВЕННЫЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ПОДВИГ РУССКОГО НАРОДА В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Чернобыльская АЭС (51°23'22" с. ш. 30°05'59" в. д. (G) (O)) расположена на территории Украины вблизи города Припять, в 18 километрах от города Чернобыль, в 16 километрах от границы с Республикой Беларусь и в 110 километрах от Киева.

Версии принципиально расходятся по вопросу о том, какие именно физические процессы запустили этот сценарий, и что явилось исходным событием аварии... Произошел ли первоначальный перегрев и разрушение ТВЭЛ из-за резкого возрастания мощности реактора вследствие появления в нем большой положительной реактивности или наоборот, появление положительной реактивности — это следствие разрушения ТВЭЛ, которое произошло по какой-либо другой причине? Было ли нажатие кнопки аварийной защиты АЗ-5 непосредственно перед неконтролируемым возрастанием мощности исходным событием аварии или нажатие кнопки АЗ-5 не имеет никакого отношения к аварии. И что тогда следует считать исходным событием: начало испытаний выбега или незаглушение реактора при провале по мощности за 50 минут до взрыва?

Авария на Чернобыльской АЭС повлекла за собой страшные и огромные по мировому масштабу последствия.

Непосредственно во время взрыва на четвертом энергоблоке погиб только один человек (Валерий Ходемчук), еще один скон-

чался утром от полученных травм (Владимир Шашенок). Впоследствии у 134 сотрудников ЧАЭС и членов спасательных команд, находившихся на станции во время взрыва, развилась лучевая болезнь, 28 из них умерли в течение следующих нескольких месяцев.

Коллективный подвиг совершили 28 бойцов-пожарных в первый час после аварии на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. Эти ребята готовились к схватке с огнем, но никогда не думали, что для некоторых из них она будет последней. Особенно отличились тогда мастер спорта СССР старший сержант Василий Игнатенко, кандидат в мастера спорта лейтенант внутренней службы Виктор Николаевич Кибенок, перворазрядник лейтенант внутренней службы Владимир Павлович Правик, майор внутренней службы Леонид Петрович Телятников и многие другие. Ценой своей жизни герои отвели беду, спасли тысячи человеческих жизней и крупные материальные ценности.

Укрощение огня – дело жизни пожарных, этому они обучены, а вот противостояние радиации – скажем прямо, дело для них новое... Да и их ли это дело? Ведь пожарные не укомплектованы противорадиационной техникой и специальным обмундированием! Первыми из первых на пути атомного огня, рвавшегося из поврежденного четвертого блока ЧАЭС, стал пожарный караул во главе с лейтенантом Владимиром Правиком. Через пять минут рядом с товарищами сражался караул под командованием лейтенанта Виктора Кибенка. Спустя считанные минуты уже руководил и лично участвовал в тушении пожара начальник ВПЧ-2 по охране ЧАЭС майор Леонид Телятников. Несколько часов горстка людей боролась с пламенем, не давая ему перекинуться на соседние энергоблоки. Люди работали на высоте выше 70 метров под постоянной угрозой новых взрывов, в условиях жесткого радиационного излучения. Их было 28 – пожарных Чернобыля, первыми вступивших в борьбу с атомной стихией, принявших на себя жар пламени и смертоносное дыхание реактора: *Владимир Правик, Виктор Кибенок, Леонид Телятников, Николай Ващук, Василий Игнатенко, Владимир Тишур, Николай Титенок, Борис Алишаев, Иван Бутрименко, Михаил Головненко, Анатолий Хахаров, Степан Комар, Андрей Король, Михаил Крысько, Виктор Легун, Сергей Легун, Анатолий Найдюк, Николай Нечипоренко, Владимир Палачега, Александр Петровский, Петр Пивоваров, Андрей Половинкин, Владимир Александрович Прищепа, Владимир Иванович Прищепа, Николай*

Руденюк, Григорий Хмель, Иван Шаврей, Леонид Шаврей. Их подвиг равен только великим эпохальным событиям во имя мира и людей всей планеты. Они спасли, они заслонили собой всех нас. Шестеро из них – ценой своей жизни.

Они поставили на карту свою жизнь, чтобы миновала беда людей. «Эти люди знали, какой пожар они гасили, знали, что им угрожает вовсе не огонь, а радиация. Они его тушили. И они его погасили. В эти минуты они спасали, если хотите, и наши с вами жизни», – так сказал на пресс-конференции о работе пожарных академик А. Воробьев. Подвиг пожарных Чернобыля навсегда останется для нас примером мужества и героизма.

В результате аварии из сельскохозяйственного оборота было выведено около 5 млн. га земель, вокруг АЭС создана 30-километровая зона отчуждения, уничтожены и захоронены (закопаны тяжелой техникой) сотни мелких населенных пунктов. Загрязнению подверглось более 200 000 км², примерно 70% – на территории Белоруссии, России и Украины. Загрязнение не ограничилось 30-километровой зоной. Было отмечено повышенное содержание цезия-137 в лишайнике и мясе оленей в арктических областях России, Норвегии, Финляндии и Швеции.

Гринпис и Международная организация «Врачи против ядерной войны» утверждают, что в результате аварии только среди ликвидаторов умерли десятки тысяч человек, в Европе зафиксировано 10 000 случаев уродств у новорожденных, 10 000 случаев рака щитовидной железы и ожидается еще 50 000.

Разброс в официальных оценках меньше, хотя число пострадавших от Чернобыльской аварии можно определить лишь приблизительно. Кроме погибших работников АЭС и пожарных, к ним относят заболевших военнослужащих и гражданских лиц, привлекавшихся к ликвидации последствий аварии, и жителей районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Жертвуя собой, тысячи наших соотечественников приняли участие в ликвидации аварии на ЧАЭС, последствия которой несли угрозу для населения не только бывшего Советского Союза, но и других европейских стран. Жители близлежащих территорий были эвакуированы, а зараженная радиацией местность стала зоной отчуждения.

Пройдет еще ни один десяток лет, но авария на ЧАЭС так и останется болезненным вопросом для нас, незаживающей раной в душе и не уходящей тревогой... Потому что и спустя столетие нельзя будет сказать о Чернобыльской катастрофе, что это уже в прошлом, а теперь все хорошо. Пусть же сохранится память о

тех трагических дней и героях, чтобы на нашей земле никогда не повторился Чернобыль!

М.С. Смирнов

Научный руководитель к.т.н., доцент С.А. Павлова
Сибирский юридический институт МВД России (г.Красноярск)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

В этом году исполнилось 25 лет со дня страшной аварии, приковавшей внимание всего мирового сообщества к проблемам атомной энергетики, произошедшей на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года. Причиной этой аварии стал взрыв четвертого энергоблока Чернобыльской атомной электростанции, расположенной на территории Украинской ССР в результате которого, реактор был полностью разрушен, и в окружающую среду было выброшено большое количество радиоактивных веществ. Авария расценивается как крупнейшая в своем роде за всю историю ядерной энергетики, как по предполагаемому количеству погибших и пострадавших от ее последствий людей, так и по экономическому ущербу. На момент аварии Чернобыльская АЭС была самой мощной в СССР. В течение первых трех месяцев после аварии погиб 31 человек; отдаленные последствия облучения, выявленные за последующие 15 лет, стали причиной гибели от 60 до 80 человек.¹³⁴ человека перенесли лучевую болезнь той или иной степени тяжести, более 115 тыс. человек из 30-километровой зоны были эвакуированы.

Авария подорвала основу экономики пострадавших регионов трех стран – сельское хозяйство. Прямой экономический ущерб оценивается в сотни миллиардов долларов США. В первую пятилетку после аварии из сельскохозяйственного оборота Гомельской и Могилевской областей было выведено около 257 тысяч гектаров сельскохозяйственных угодий. Радиоактивно загрязненные леса выявлены на площади 1,285 млн. гектаров, что составляет 20% лесного фонда Белоруссии.

С 1986 г. на ликвидацию последствий чернобыльской катастрофы Беларусь затратила более 18 миллиардов долларов. В 1996–2006 годы в республике на строительство объектов здра-

воохранения по программе ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС было направлено более 40 млрд. рублей.

Впрочем, несмотря на то, что в настоящее время средства, направляемые на ликвидацию последствий катастрофы, составляют более 6% государственного бюджета, масштабы пост чернобыльских проблем, увы, намного превосходят имеющиеся возможности республики.

Затраты России так же являются значительными, поскольку немалая часть ликвидаторов была направлена именно из РСФСР, в одном только Красноярском крае проживает около двух с половиной тысяч чернобыльцев, при этом их социальное обеспечение оставляет желать лучшего.

Примерно такими же являются последствия аварии непосредственно на Украине, однако помимо социальных выплат статью расходов в разы преумножают затраты на строительство нового саркофага. Старый саркофаг, возведенный над четвертым, взорвавшимся, энергоблоком постепенно разрушается. Опасность, в случае его обрушения, в основном определяется тем, как много радиоактивных веществ находится внутри него. По официальным данным, эта цифра достигает 95% от того количества, которое было на момент аварии. Если эта оценка верна, то разрушение укрытия может привести к очень большим выбросам.

Строительство нового безопасного саркофага началось над разрушенным четвертым блоком Чернобыльской АЭС 23 сентября 2010. С 1992 года ведется активная работа по преобразованию объекта «Укрытие», построенного в 1986 году, в экологически безопасную систему.

Согласно проекту, сооружение построят в виде арки высотой 108 метров и длиной 150 метров над существующим саркофагом. Технологический корпус будет включать участки дезактивации, фрагментации и упаковки, санитарные шлюзы, мастерские и другие технологические помещения. Саркофаг оснастят современными системами контроля радиационной безопасности. Для обеспечения демонтажа нестабильных конструкций смонтируют крановое оборудование. Сегодня же на станции завершится выгрузка топлива с третьего блока, начавшаяся 22 января.

Это является необходимым условием выполнения проектов, связанных со строительством нового безопасного саркофага. Новое покрытие рассчитано на 100 лет – этого времени должно хватить, чтобы захоронить разрушенное топливо из 4-го блока,

если будут ресурсы. Окончательная стоимость проекта составляет 780 миллиардов долларов США.

США выделили Украине 250 миллионов долларов на обеспечение безопасности Чернобыльской АЭС. Помимо этих средств Украина получила 100 миллионный займ от Европейского банка реконструкции и развития.

Подводя итоги необходимо отметить, что для ликвидации последствий были мобилизованы значительные ресурсы, более 600 тыс. человек участвовали в ликвидации последствий аварии. Эта страшная катастрофа стала показательной, для всех развитых стран, однако ее печальный опыт недавно повторился на Японской АЭС Фукусима-1. Мировому сообществу давно пора задуматься о целесообразности использования ядерной энергии, и о возможных последствиях чрезвычайных ситуаций возникающих на таких опасных объектах, как АЭС. Вред, наносимый окружающей среде столь страшными техногенными катастрофами невозможно компенсировать. Затраты связанные с ликвидацией последствий аварии, тяжким бременем легли на бюджеты пострадавших государств, а ведь все эти средства могли бы пойти на развитие экологически чистых, технологичных источников электроэнергии.

План издания № 6

МОЛОДЕЖЬ, НАУКА И ЦИВИЛИЗАЦИЯ

Межвузовский сборник

Выпуск 14

Техническая редакция Ю.В. Леонтьевой

Решением Совета по НИРИД СибЮИ МВД России
оставлен в электронном виде *19 мая 2011 г.*
Формат Р 60х84. Гарнитура Таймс.
Уч.изд. листов 18,76.

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.