

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**



М.В. Барышников

**Организация деятельности участковых
уполномоченных полиции по предупреждению
правонарушений в сфере
семейно-бытовых отношений**

Учебное пособие

Орёл
ОрЮОИ МВД России
2011

УДК 34С33.2
ББК 67.99(2)116.1
Б26

Рецензенты:

В.С. Обидин, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры управления деятельностью служб общественной безопасности Академии управления МВД России

А.С. Жуков, начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних управления организации охраны общественно порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти Управления МВД по Орловской области, подполковник полиции

Барышников М.В.

Б26 **Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений:** учебное пособие. - Орёл: Орловский юридический институт МВД России, 2011. - 63 с.

В учебном пособии рассмотрены организационные и правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактики и предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, а также тактические особенности действий проводимых участковым уполномоченным полиции при разбирательстве семейно-бытового конфликта.

Настоящее издание предназначено для оказания помощи курсантам и слушателям в более глубоком изучении организации деятельности участкового уполномоченного полиции, получении первичных умений и навыков осуществления участковым уполномоченным полиции при его непосредственной работе с участниками семейно-бытового конфликта, а также оказываемые им формы воздействия на данные объекты.

УДК 34С33.2
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России, 2011

Оглавление

Введение	4
1. Состояние и основные тенденции преступности в семейно - бытовой сфере	7
2. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений (правонарушений), возникающих на семейно-бытовой почве	13
3. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений	27
4.Тактические особенности действий проводимых участковым уполномоченным полиции при разбирательстве семейно-бытового конфликта	45
Заключение	50
Библиографический список	53
Приложение	61

Введение

Во Всеобщей декларации прав человека и гражданина провозглашена «ценность личности» и право каждого «на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность». В Международном пакте о гражданских и политических правах обращается внимание на неотъемлемость права на жизнь, её охрану законом и недопустимость произвольного лишения жизни.

Признание, соблюдение и защита прав – обязанность государства. К лицам, посягнувшим на спокойное сосуществование человечества, государство применяет институт наказания, который выполняет роль общей и частной превенции. Однако приоритетной в борьбе с преступностью является профилактика общественно - опасных деяний, которая представляет собой выявление и устранение причин, способствующих совершению правонарушений.

Человек существо социальное и потому находится в постоянном общении с широким кругом людей, как на работе, так и в быту. Человек живет в определенной семье, общается с родственниками, друзьями, знакомыми, соседями. Общение происходит по писанным, а чаще не писаным правилам поведения. Эти правила устанавливаются различными социальными нормами морали, обычаями, нравственными, этическими, религиозными нормами права.

В подавляющем большинстве люди добровольно соблюдают правила, регулирующие их поведение в сфере семейно-бытовых отношений, однако в отдельных случаях эти правила нарушаются, нередко совершаются правонарушения и преступления.

Полиция в целом и раньше сдерживала и в настоящее время контролирует криминогенную ситуацию в общественных местах. Однако этого нельзя в полной мере сказать о сфере быта, где за последние десять лет стабильно совершается более 60% тяжких преступлений против личности, а причиной каждого четвертого умышленного убийства являются семейные конфликты, жертвами которых стали супруги, их родственники, дети. Каждое второе умышленное убийство сопровождается особой жестокостью.

Несмотря на то, что доля указанного вида преступлений в структуре всей преступности относительно невелика, однако долгосрочный прогноз их неблагоприятен. Эта тенденция характерна для всех регионов страны, где позволяет говорить об определенных закономерностях совершения умышленных убийств на почве семейных конфликтов, а также типичных ошибках их профилактики.

Как это ни парадоксально звучит, но законные интересы определённой части граждан, их безопасности наиболее уязвимы в стенах их собственного жилища. Наблюдения показывают, что многие проблемы в семье решаются значительно проще, когда в семейной жизни царит благоприятная и спокойная обстановка. Когда же этого нет, в семейных отношениях возникает непонимание по различным жизненным вопросам. Это формирует у участников семейных отношений комплекс отрицательных чувств и эмоций, таких как подавленность, беспокойство, страх, ненависть, отчаяние. Постепенно накапливаясь, они приводят к тому, что между членами семьи возникают противоречия в форме конфликтов.

В таких ситуациях часто наблюдается снижение приспособляемости личности к условиям внешней среды, стрессовые состояния, влекущие тягостные переживания. Именно на этом фоне обычно формируются неприязненные отношения, проявляющиеся в ссорах, угрозах убийством, истязаниях и т.д. Действия конфликтующих сторон начинают принимать противоправный характер.

Таким образом, возникает криминальная семейная ситуация. Она воспринимается одним из её участников порой настолько трагически, что складывается представление о её безысходности, а все варианты социально одобряемых решений рассматриваются им как неприемлемые, в связи, с чем и возникает побуждение к совершению насильственного действия. Человек, принявший такое решение, предпринимает попытки к его реализации.

Практика борьбы с негативными социальными явлениями свидетельствует, что значительный ущерб наше общество терпит от правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений. Они приводят к разрушению семьи, оказывают психотравмирующее, деморализующее воздействие на несовершеннолетних.

Криминогенное влияние со стороны семьи на личность детей заключается в стихийном или целенаправленном формировании антисоциальных качеств или в непротивлении их формированию. В этой связи следует обратить внимание на процесс, наблюдаемый в последние годы и прямым образом отрицательно сказывающийся на формировании отношений в семье.

Длительные конфликтные ситуации в семье, сопровождающиеся часто антиобщественными либо противоправными действиями, а также предшествующие им психологические явления и процессы, составляющие генезис и механизм умышленных убийств на почве семейных отношений, свидетельствует о том, что совершение их не является неожиданным и тем более случайным. Отсюда следует, что в данном случае как раз заложены значительные возможности их предупреждения путём воздействия на личность и внешние факторы, влияющие на её поведение, прежде всего путём организации и проведения индивидуальной профилактики.

С развитием форм и методов криминологической профилактики и расширением сферы ее применения предупреждение правонарушений, возникающих на почве конфликтных семейно-бытовых отношений, получает самостоятельную практическую значимость, имеет свои отличительные особенности и требует собственного теоретического обеспечения.

Трудность профилактической работы с данной категорией правонарушителей заключается, прежде всего, в том, что отношения между людьми заканчиваются порой трагически, зачастую труднодоступны социальному контролю. Данного вида работа связана с определённым вмешательством в их личную жизнь, посещения жилья сотрудниками ОВД. Всё это требует исключительного такта и высокого профессионализма от субъектов профилактики.

В нашей стране последовательно проводится курс на улучшение деятельности правоохранительных органов, укрепление их связи с широкой общественностью, дальнейшее усиление борьбы с преступностью, на очищение нашей действительности от различных чуждых природе здорового развития общества

негативных явлений во всех областях жизнедеятельности людей, в том числе и в сфере семейно-бытовых отношений.

В большинстве районов Российской Федерации не на должном уровне организована деятельность субъектов профилактики, направленная на минимизацию бытовых конфликтов. Основные недостатки профилактики бытовых преступлений сводятся к следующему: низкая организация предупредительной работы, отсутствие соответствующих управленческих средств и методов, недостатки в информационном обеспечении, правовом регулировании и т.д. Органы внутренних дел и общественные организации недостаточно используют профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений в сфере быта. Предупреждение этих преступлений возложено в основном на участковых уполномоченных полиции. В выявлении лиц, склонных к бытовым преступлениям, почти не используются оперативно-розыскные возможности аппаратов служб уголовного розыска, следственные подразделения также не нашли здесь своего места. При профилактике преступлений в сфере быта не учитывается специфика данной сферы, мероприятия проводятся, как правило, шаблонно. Отсутствуют методические рекомендации, необходимые для предупреждения таких преступлений. В связи с этим борьба с совершаемыми в семье насильственными преступлениями приобрела в последние годы приоритетный характер.

Поэтому цель подготовки настоящего пособия - оказание помощи курсантам и слушателям в более глубоком изучении организации деятельности участкового уполномоченного полиции, получении первичных умений и навыков осуществления участковым уполномоченным полиции при его непосредственной работе с участниками семейно-бытового конфликта, а также оказываемые им формы воздействия на данные объекты.

1. Состояние и основные тенденции преступности в семейно - бытовой сфере

Определение характеристик группы преступлений (правонарушений) в быту предполагает выделение критериев отнесения преступных деяний к насильственным преступлениям и признаков семейно-бытовой преступности.

Основой объединения насильственных преступлений в отдельную криминологически значимую группу являются такие критерии как, способ действия преступников (физическое насилие над личностью, попытка либо угроза его применения), форма вины (умысел) и объект посягательства (физический статус личности).

Действующее уголовное законодательство (Уголовный Кодекс Российской Федерации) содержит следующий перечень насильственных преступлений против личности: убийство (ст. 105), убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106), убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст.107), причинение смерти по неосторожности (ст.109), доведение до самоубийства (ст. 110), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113), умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст.115), побои (ст.116), истязание (ст.117), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности (ст. 118), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст.119), оскорбление (ст.130), изнасилование (ст.131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), понуждение к действиям сексуального характера (ст.133), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст.134), развратные действия (ст.135), хулиганство (ст.213), склонение к потреблению наркотических или психотропных веществ (ст.230), вовлечение в занятие проституцией (ст.240)¹.

В плане криминологической характеристики наиболее близки между собой умышленные убийства, умышленное причинение вреда здоровью, истязания и сопряженное с насилием хулиганство. Что же касается сексуального насилия, то его отличают определенные специфические особенности (по непосредственному объекту, мотивации, способам и так далее).²

В исследованиях бытовой преступности в советский период, насильственные преступления, как правило, трактовались как противоправные действия путем физического причинения вреда личности. В последние годы среди юристов наблюдается подход, согласно которому насильственные преступления понимаются широко - как включающие в себя не только случаи применения насилия, но и случаи угрозы такого применения. С юридической точки зрения, в первом варианте мы имеем дело с физическими проявлениями насилия, во втором - с психическими.

¹ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. ФЗ от 04.05.2011 N 97-ФЗ) // СПС. Консультант плюс. 2011 г.

² Криминология: Учебник /Под ред. проф. Н.Ф.Кузнецовой, проф. Г.М. Миньковского. – М.: Изд-во БЕК, 1998, С.279-280.

Психическое насилие, выраженное словосочетанием «угроза применения», понимается как устрашение, запугивание жертвы применением физического насилия, оно чаще всего выражается в создании впечатления неизбежной расправы при помощи определенных словесных заявлений, жестов, демонстрации оружия или других предметов¹.

Совсем недавно в поле зрения юридической науки попало собственно сексуальное домашнее насилие (в старом уголовном кодексе оно трактовалось как часть физического насилия). Лишь несколько лет назад было признано, что оно связано с посягательством на честь и достоинство жертвы, после чего были оформлены статьи специального раздела в уголовном кодексе - «Преступления против личности».

Но, ни в прежнем, ни в новом уголовном законодательстве Российской Федерации нет специальных статей, предусматривающих ответственность за преступления, совершенные в семье лицами, находящимися в родственных отношениях или с формулировкой «на бытовой почве».

Быт - одна из сфер общественной жизни. Это условия и уклад повседневной жизни людей, совокупность способов и форм удовлетворения их материальных и духовных потребностей, а также различные обычаи, обряды, привычки и нормы общежития.

Определяющим признаком при выделении группы бытовых преступлений должен быть характер той сферы общественных отношений, где они возникают и на которую посягают. Бытовые преступления совершаются лицами и в отношении лиц, связанных между собой укладом повседневной (не производственной) жизни. Указанные преступления могут причинять личности как моральный, так и материальный ущерб. В связи с этим бытовые преступления могут быть и преступлениями против личности, и имущественными, а также нарушениями общественного порядка в местах совместного проживания.

Бытовые преступления в большинстве своем совершаются по месту жительства правонарушителей и потерпевших. Однако в силу ряда второстепенных для определения бытовых преступлений обстоятельств они могут совершаться и в других местах. Бытовое преступление всегда совершается по бытовым мотивам. В то же время по бытовым мотивам может быть совершено и не бытовое преступление.

Таким образом, **бытовым** можно считать преступление, совершенное лицом или в отношении лица по мотивам, возникшим в результате повседневных (не производственных) отношений, посягающее на личность, наносящее моральный или материальный ущерб личности либо нарушающее общественный порядок по месту жительства.

В советский период исследователи отмечали, например, что основная масса бытовых правонарушений совершается в коммунальных квартирах - 72,9% (89,1% всех хулиганских проявлений, 81,8% оскорблений, 71,4% умыш-

¹ Кривощекова Н.В. О криминологическом понятии «Насильственная преступность» // Методологические вопросы криминологических исследований. М., 1983. С. 23.

ленных убийств, 64,9% легких телесных повреждений и побоев и все менее тяжкие телесные повреждения)¹.

8% правонарушений совершено в общежитиях, причем более половины - в общежитиях строительных организаций².

Бытовые преступления, как правило, совершаются в вечернее время (68,3%) и преимущественно в будни (61,7%)³.

Из общего числа потерпевших 47,2% являются родственниками правонарушителей, 42% - соседями (в том числе по коммунальной квартире - 35,9%)⁴.

При этом отмечалось, что 77% правонарушителей в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения, 23% из числа потерпевших были в аналогичном состоянии, причем 45% из них употребляли спиртные напитки, вместе с правонарушителями.⁵

Чтобы успешно противостоять насилию в семье, нужно не только сделать это явление менее латентным, но и разобраться в его причинах. Понять сложный феномен домашнего насилия затруднительно, так как:

- семейная жизнь всегда была наиболее специфической и менее всего подвластной правовому регулированию областью отношений между людьми;
- связи между членами семьи сложно регламентировать извне;
- насилие в семье явление неоднородное, имеет множество форм и проявлений.

Проблема насилия в семье, роста преступлений в сфере быта актуальна и для более развитых государств. Разница с положением в нашем государстве заключается в том, что в Америке и Европе в 70-е годы двадцатого века этой проблеме стали уделять большое внимание, у нас же только сейчас всерьез заговорили об этом. Причем в этом есть вина не только государства, но и самих граждан. Россияне обладают специфическим менталитетом, из-за которого возрастает латентность преступлений в сфере быта. В то время, как проблема насилия в семье постепенно «открылась» для европейского общества благодаря усилиям неправительственных женских организаций, специалистов в области гендерных исследований и социальных работников. Уже в 70-е годы под давлением общественности началось государственное субсидирование кризисных центров и приютов для женщин, переживших насилие. В 1981 году в Министерстве здравоохранения и социальной защиты был образован Центр анализа и синтеза информации по вопросам семейного насилия. Было выпущено более 50 видеофильмов; налажен выпуск информационного бюллетеня; организованы обучающие программы для студентов, школьников, социальных работников. В 1984 году Б. Леви издал книгу, посвященную семейной жестокости, в которой был сделан вывод о том, что это явление распространенное, серьезное и имеющее место среди представителей всех слоев общества.

¹ Романов Г. А. О борьбе с бытовой преступностью /Г. А. Романов. //Правоведение. -1973. - № 4. - С. 55 – 60.

² См.: там же.

³ См.: там же.

⁴ См.: там же.

⁵ См.: там же.

В Советском Союзе насилие в семье было «закрытым» вопросом. Им занимались только криминологи и другие специалисты при изучении преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере. Обсуждение этой проблемы на государственном уровне было своего рода табу. Насилие в семье не могло стать социальной проблемой в стране, где в уголовно-правовой доктрине приоритетными объектами защиты были государственные интересы и государственная собственность.

Как правило, изучение насилия в семье сводилось только к рассмотрению физического насилия в соответствии со статьями Уголовного кодекса. О многогранности этого социального явления, проявляющегося в различных формах, лишь упоминалось в контексте взаимосвязи с физическим насилием.

Публично о насилии в семье заговорили только в 1993 году, по инициативе женских общественных организаций в печати появились первые публикации, посвященные этой проблеме. Именно благодаря женскому движению в России, так же как и в других странах, создаются первые телефоны доверия, кризисные центры, убежища и приюты для пострадавших от домашнего насилия.

«Завеса молчания» была сорвана, и широкая общественность узнала, что «30-40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье. Лица, погибшие и получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений и значительно опережают по количеству жертв от новых видов насильственных преступлений. Женщины и дети составляют 70% всех жертв тяжких насильственных посягательств, совершенных в семье. Дети, престарелые, инвалиды, женщины, не способные защищать себя вследствие зависимого положения в семье, составляют ежегодно более трети (38%) всех убитых на почве нездоровых семейно-бытовых отношений. Выросли до масштабов социально-значимого явления убийства с целью избавления от больных и немощных членов семей, а также с целью овладения их правами на имущество «насилия в семье»¹.

Происходит криминализация семьи, складывается особый образ жизни, при котором насилие, алкоголизм, наркомания становятся нормой поведения, передающейся от одного поколения к другому. Насилие в семье становится трагедией для многих людей и разрушает фундамент безопасности общества.

По данным научных исследований, насилие в той или иной форме наблюдается в каждой четвертой семье. Около 30 процентов от общего числа умышленных убийств совершается в семье. Половине всех преступлений, связанных с бытовыми мотивами (ревностью, алкоголизмом, хулиганством), предшествуют длительные семейные конфликты.

Данные социологических опросов показывают, что 40 процентов жертв насилия не обращаются в правоохранительные органы из-за неверия в их возможность раскрыть преступление, наказать виновного², а также из-за полной

¹ См.: <http://www.openweb.ru/crisis/>.

² См.: <http://femina.chelny.ru>

незащищенности и, как правило, материальной и иной зависимости жертвы от истязателя.

Что касается детей - жертв насилия в семье, то они находятся еще и в правовой зависимости от тех, кто совершает в отношении них насильственные действия. Их истязателями, как правило, являются родители, по закону обязанные представлять и защищать их права и законные интересы. Ежегодно около 2 миллионов детей в возрасте до 14 лет избиваются родителями. Для многих из этих детей исходом является смерть. Более 50 тысяч детей в течение года уходят из дома, спасаясь от собственных родителей, а 25 тысяч несовершеннолетних находятся в розыске¹.

По исследованиям Центра социальной и судебной психиатрии им. Сербского жестокое обращение в семье терпят в основном дети 6 - 7 лет; 60 - 70 процентов таких детей, постоянно избиваемых своими родителями, отчимами (мачехами)², сожителями матери (отца), отстают в развитии, страдают различными физическими и психологическими и эмоциональными расстройствами. Многие дети являются жертвами «пьяной педагогики», которая подчас приводит к трагическим для ребенка последствиям. Нередко родители не только сами пьянствуют, но и привлекают к этому своих детей, совместно с ними употребляют спиртные напитки или одурманивающие вещества³.

Согласно данным общественной организации «Совет женщин МГУ», 58% российских женщин хоть раз в жизни подвергались агрессии со стороны кого-либо из близких мужчин. При этом каждая пятая женщина в России находится в ситуации регулярного жестокого обращения и унижения со стороны мужей постоянно. Половина избиваемых женщин подвергалась нападению в то время, когда была беременна, кормила грудью, имела маленького ребенка. Почти 90% опрошенных женщин и мужчин являлись свидетелями сцен супружеского насилия или среди своих родителей, или среди своего нынешнего окружения. При этом от трети до половины опрошенных готовы оправдать мужа, ударившего жену⁴.

Еще более ужасающую статистику обнародовала сегодня газета «Новые Известия». По данным НИИ МВД России, насилие в той или иной форме наблюдается в каждой четвертой семье. 81,6% преступлений в семьях совершается мужьями. Основные мотивы: 46% преступников хотели таким образом утвердить свой авторитет, 65,7% – вымещали на женах обиды от различных неудач, 21% преступлений мотивировался ревностью, 22% – аморальным поведением потерпевшей⁵.

Вероятность того, что один из членов семьи станет применять насилие в отношении другого, зависит от множества факторов. Насилие в семье возникает по множеству причин и разными путями, проявляясь в самых разнообразных

¹ См.: <http://www.gks.ru>.

² См.: там же.

³ См.: <http://afina.don.ru/pbls/doclad.htm>.

⁴ См.: <http://uucyc.ru/statistics/item/113>.

⁵ См.: <http://uucyc.ru/statistics/item/113>.

действиях. Невозможно в полной мере понять причину насилия в семье и главное помочь пострадавшему человеку, рассматривая его вне многообразия отношений и связей, которые он имеет со своей семьей и окружающей его действительностью вообще, работая с насилием лишь как с повторяющимися случайностями, забывая, что насилие системно, встроено и закреплено в семейной системе. Следовательно, поскольку насилие феномен системный, то к его диагностике и терапии должны разрабатываться и применяться системные подходы.

В связи с отсутствием общегосударственной политики по данному вопросу и несовершенством системы правовой и социальной поддержки, имеющиеся общие и специализированные социальные службы должны самостоятельно разрабатывать механизмы решения проблем семейного насилия. Специалисты разного профиля отмечают, что безопасность в семье может обеспечить экстренная и долговременная помощь жертвам насилия и их семьям; просвещение, консультирование и психологическая коррекция виновника насилия, жертвы и других членов семьи; профилактика семейного насилия. С этой целью уже проводится работа по координации усилий правоохранительных органов, социальных служб, медицинских и образовательных учреждений, общественных организаций в рамках единой стратегии искоренения и предотвращения насилия в семье.

Таким образом, сегодня все более очевидным становится тот факт, что проблема семейного неблагополучия в целом и насилия в частности требует решения комплекса задач психологического, педагогического, юридического, социального характера, направленных на разработку практических мер по предотвращению семейного насилия и реабилитации пострадавших от него.

2. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений (правонарушений), возникающих на семейно-бытовой почве

Очевидно, что в российском обществе происходит криминализация семьи, складывается особый образ жизни, при котором насилие, алкоголизм, наркомания становятся нормой поведения, передающейся от одного поколения к другому. Насилие в семье становится трагедией для многих людей и разрушает фундамент безопасности общества. Практика борьбы с негативными социальными явлениями свидетельствует, что значительный ущерб наше общество терпит от правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений. Они приводят к разрушению семьи, оказывают психотравмирующее, деморализующее воздействие на несовершеннолетних.

Криминологическая характеристика преступлений и правонарушений в сфере быта достаточно сложна. Она охватывает их пространственно-временные признаки (т.е. соотношение их различных видов, основные тенденции развития, распространенность, криминогенные ситуации, способы, место и время совершения).

Термин «насилие в семье» означает ненормальное жестокое обращение одного человека в отношении другого/гой, состоящего/щей с ним в близких отношениях. В международных правовых актах и зарубежной юридической литературе выделяются несколько форм насильственных действий (См. приложение 1).

Практическая значимость разрешения семейно-бытовых конфликтов обусловлена тем, что подобные ситуации в случае несвоевременного принятия мер к их разрешению приводят к совершению различных преступлений против личности. Основная масса их совершается на почве семейного неблагополучия. Гарантии защиты семьи, личности граждан, права на судебную защиту от посягательств на их честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество закреплены в Конституции РФ, в ее статьях 20,21,22,23,38 и так далее¹.

Под правонарушением, *совершенным на почве семейно-бытовых отношений* следует понимать, предусмотренное законом умышленное или неосторожное деяние, совершенное в сфере семейного или жилищного быта в результате конфликта между лицами, состоящими в брачно-семейных, родственных, дружеских, соседских отношениях, по личным неприязненным мотивам и посягающие на жизнь, здоровье, личную свободу, честь и достоинство, общественный порядок.

Основными видами правонарушений, совершаемых в быту, являются:

- убийство;
- угроза совершить убийство;
- причинение вреда здоровью;
- истязание.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). М. Спарк - 2011.

Рассматриваемые преступления представляют собой совокупность однородных по основным криминологическим признакам (место совершения, бытовой характер мотивации и другие) преступных деяний. Вместе с тем, по видовому составу массив бытовых преступлений весьма неоднороден и включает различные по уголовно-правовым признакам преступные деяния (насильственные и ненасильственные, направленные против личности, нарушающие общественный порядок и другие).

Объектом домашнего насилия могут быть любые члены семьи.¹ (См. Приложение 2).

Если насилие имеет место между супругами (сожителями), то оно обычно стимулируется ревностью и мстостью за действительные или мнимые обиды, а также переживаниями, связанными с сексуальной неудовлетворенностью, прежде всего по вине мужчины.

Насилие против родителей (как правило, со стороны сыновей) обычно представляет собой «возвращение ударов», то есть когда, став взрослым, человек мстит за незаживающие обиды, которые причинили ему отец или мать в его детские и юношеские годы. Иными словами, он поступает с ними так, как они прежде поступали с ним.

Еще одна отличительная особенность убийств лиц, состоящих в родственной связи, заключается в том, что обвиняемые в их совершении редко признают себя действительно виновными. Убийцы не считают себя подлинным или, во всяком случае, единственным источником наступивших последствий, не понимают, в чем их вина на фоне давно запутавшихся отношений. Они убеждены, что сами потерпевшие, с которыми их связывали тесные родственные или семейные узы, своими неправильными поступками вызвали взрыв агрессии. Психическое состояние обвиняемых осложняется тем, что они, даже не чувствуя себя виноватыми, часто искренне сокрушаются по поводу случившегося и тяжело переживают утрату.²

Практически половине всех преступлений, связанных с бытовыми мотивами (ревностью, алкоголизмом, хулиганством), предшествуют длительные семейные конфликты. Лица, погибшие и получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений и значительно опережают по количеству жертв от новых видов насильственных преступлений.

Что касается детей - жертв насилия в семье, то они находятся еще и в правовой зависимости от тех, кто совершает в отношении них насильственные действия. Их истязателями, как правило, являются родители, по закону обязан-

¹ Сидоренко Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема // Вестник проекта «Новые возможности для женщин». Нет насилию в семье (Общественная экспертиза законопроекта «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье») / ИЦНЖФ. М., 1997. № 10. С. 12-17.

² Антонян Ю.М., Горшков И.В., Зулкарнеев Р.М. Проблемы внутрисемейной агрессии. Монография. – М.: НИИ МВД, 1999, С. 125.

ные представлять и защищать их права и законные интересы. Ежегодно около 2 миллионов детей в возрасте до 14 лет избиваются родителями. Для многих из этих детей исходом является смерть. Более 50 тысяч детей в течение года уходят из дома, спасаясь от собственных родителей, а 25 тысяч несовершеннолетних находятся в розыске¹.

По исследованиям Центра социальной и судебной психиатрии им. Сербского жестокое обращение в семье терпят в основном дети 6 - 7 лет; 60 - 70 процентов таких детей, постоянно избиваемых своими родителями, отчимами (мачехами), сожителями матери (отца), отстают в развитии, страдают различными физическими и психологическим и эмоциональными расстройствами². Многие дети являются жертвами «пьяной педагогики», которая подчас приводит к трагическим для ребенка последствиям. Нередко родители не только сами пьянствуют, но и привлекают к этому своих детей, совместно с ними употребляют спиртные напитки или одурманивающие вещества.

Обращают на себя внимание особенности восприятия жертв домашнего насилия массовым сознанием. Наибольшее сочувствие вызывают самые беспомощные жертвы - дети и престарелые. Женщину же часто считают виновной в возникновении конфликта и «провокации» насилия. Жертвы, оказывающие сопротивление, чаще одобряются обществом, нежели те, кто подчиняется насилию или проявляет пассивность (хотя известно, что сопротивление иногда может привести к наиболее тяжким последствиям). В обыденном сознании, как и в официальных документах, утвердилась упрощенная точка зрения, согласно которой насилие в семье сводится только к физическому насилию.³

В последние годы наметилась тенденция роста числа преступлений на бытовой почве, что не осталось незамеченным со стороны авторитетных криминологов. Так, Ю.М. Антонян, И.В. Горшков, Р.М. Зулкарнеев подвергли специальному научному анализу проблемы внутрисемейной агрессии, где в частности отмечается, что насилие в семье наносит огромный ущерб нравственности, приводит к разрушению семьи, психотравмирующему, деморализующему воздействию на детей, что нередко способствует совершению с их стороны преступлений в последующем. За последние годы в динамике и структуре насильственных преступлений в семье наблюдается рост, в том числе убийств, которые нередко сопряжены с особой жесткостью. Отметим, что каждое четвертое умышленное убийство совершается на почве семейных отношений, а приведшие к ним конфликтные ситуации развивались длительное время и часто сопровождались противоправными либо иными антиобщественными действиями.⁴

При анализе насилия в семье возникает ряд трудностей. Так, насилие в семье отличается высокой степенью латентности. Это объясняется, с одной

¹ <http://uucyc.ru/statistics/item/113>.

² Антонян Ю.М., Горшков И.В., Зулкарнеев Р.М. Проблемы внутрисемейной агрессии. Монография. – М.: НИИ МВД, 1999, С. 125.

³ Сидоренко Т. Указ. соч.

⁴ Антонян Ю.М., Горшков И.В., Зулкарнеев Р.М. Проблемы внутрисемейной агрессии. Монография. – М.: НИИ МВД, 1999, С 127 - 130.

стороны, нежеланием пострадавших обращаться в правоохранительные органы (некоторые не доверяют правоохранительным органам, некоторые боятся лишиться материальной поддержки и т.п.), а также неспособностью некоторых зависимых членов семьи обратиться в правоохранительные органы (это относится, в первую очередь, к детям и престарелым членам семьи).

С другой стороны, латентность насилия объясняется нежеланием и отчасти неспособностью правоохранительных органов обеспечить реальную защиту пострадавших. Нередки случаи сокрытия обращений о фактах насилия в семье самими правоохранительными органами.

Семья - автономное и достаточно закрытое образование. Тем более скрытым от посторонних глаз оказывается семейное неблагополучие, во всяком случае, в начальной стадии, когда взрослые члены семьи рассчитывают своими силами справиться с ситуацией. Стремление не посвящать в свои проблемы не только посторонних, но даже родственников, совершенно понятно. Ведь способность самостоятельно выходить из жизненных кризисов является одним из показателей личностной зрелости, состоятельности, а необходимость просить о помощи означает для большинства людей болезненный удар по самооценке. Однако тщательно скрываемое семейное неблагополучие, возникший в жизни семьи кризис могут принять затяжной характер. В результате за помощью семья обращается с большим опозданием. К сожалению, в большинстве случаев при выраженной ситуации неблагополучия, вызванной пьянством или употреблением наркотиков, взрослые члены семьи не только не обращаются за помощью, но и крайне негативно относятся к попыткам официальных структур воздействовать на их поведение.

Если говорить о криминологических характеристиках личности насильственных преступников, то следует отметить – большинство из них мужчины. В случаях убийства малолетних детей на первый план выступают личностные особенности отцов-убийц: жестокость, эгоизм, предельная распущенность, озлобленность и другие низменные черты. Характерной особенностью таких преступлений является то, что совершают их обычно лица, ранее неоднократно судимые за различные преступления, в том числе и против личности и поддерживающие фактические брачные отношения с матерями жертв.

Поводами убийств детьми своих родителей могут быть и постоянные упреки со стороны последних в отношении своих детей (чаще всего сыновей) за их пьянство, паразитирование за родительский счет и тому подобное, особенно это характерно для ранее судимых. Причем агрессия в таких случаях может быть направлена на любого члена семьи, но поскольку чаще всего упреки такого рода исходят от матерей, то они и становятся жертвами.

Выявленные особенности широко используются в профилактической деятельности. Сотрудники органов внутренних дел, непосредственно осуществляющие предупредительную работу, призваны фиксировать свое внимание не только на степени общения между членами семьи (например, на том, постоянное оно или эпизодическое), но, опираясь на свои профессиональные знания и навыки, на свой жизненный опыт, используя оперативные возможности, познать его содержание, характер. Игнорирование этого требования на практике

может привести к тому, что профилактические мероприятия не будут соответствовать реальным отношениям, сложившимся между участниками данной группы.

Анализ практики борьбы с семейно-бытовой преступностью указывает на тесную взаимосвязь роста насильственных преступлений с пьянством на бытовой почве. Реализация в нашей стране программы по преодолению пьянства и алкоголизма (ограничение продажи спиртных напитков несовершеннолетним, усиление правовых и иных мер борьбы с пьянством и т.д.) способствовала утверждению трезвости, укреплению общественного порядка. Сократилось число уличных правонарушений. Вместе с тем не утратила своей остроты проблема бытового пьянства. В значительной мере это обусловлено тем, что, с одной стороны, пьянство вследствие усиления борьбы с ним в общественных местах как бы вытесняется в сферу быта, а с другой стороны, возможности государственно-правового воздействия на питейные традиции в сфере семейно-бытовых отношений весьма ограничены.

Источником большинства рассматриваемых преступлений является конфликт, возникающий из повседневного межличностного общения в сфере семейно-бытовых отношений.

По содержанию ситуации их можно подразделить на:

- а) преступления как итог длительных и острых конфликтов, инициатором которых был преступник;
- б) преступления, явившиеся следствием конфликтогенного поведения потерпевшего;
- в) преступления как результат аморального образа жизни преступника и потерпевшего (на почве совместной алкоголизации и т.п.);
- г) преступления, явившиеся следствием внезапно возникшего стрессового состояния, вызванного неправомерным поступком потерпевшего;
- д) преступления, возникшие вследствие разрешения преступником общественно опасным способом внутриличностного конфликта в условиях объективно нейтральной ситуации.

Как свидетельствует опыт практической деятельности, в сфере конфликтных семейно-бытовых отношений преобладают длящиеся криминогенно-конфликтные ситуации, охватывающие значительные временные границы, которые обычно перерастают в циклически обостряющиеся (периодическое напряжение в межличностных отношениях с тенденцией к усилению) или же только в обостряющиеся (конфликтность без видимого улучшения). Циклически повторяющиеся криминогенно-конфликтные ситуации продолжаются в среднем в 33 % случаев от полгода до трех лет, а в 63 % случаев – от трех до восьми и более лет¹. Указанная классификация имеет важное познавательное значение, так как ориентирует субъектов профилактики на разработку и осуществление, так сказать, специальных мер предупреждения применительно к особенностям этих ситуаций. Дифференциация профилактических средств в соот-

¹ Антонян Ю.М., Горшков И.В., Зулкарнеев Р.М. Проблемы внутрисемейной агрессии. Монография. – М.: НИИ МВД, 1999 г, стр. 65.

ветствии с содержанием криминогенных ситуаций будет способствовать повышению действенности и целенаправленности профилактики.

Преступные посягательства в бытовой сфере обычно бывают направлены на близких личности преступника людей (супруга, родственники, знакомые), с которыми его связывают определенные ролевые отношения (семейные, родственные, дружеские), имеющие ярко выраженную эмоциональную окраску. В этом находит свое выражение специфика рассматриваемых преступлений, которые в отличие от других насильственных преступлений имеют четкую личностную направленность. Свойственная многим преступлениям анархоиндивидуалистическая направленность, выражающаяся в явном неуважении к обществу, для бытовых преступлений является лишь дополнительным, сопутствующим признаком, характерным для бытового хулиганства.

Большинство рассматриваемых преступлений совершается по месту совместного жительства преступника и потерпевшего: в изолированных квартирах (70 %), в общих квартирах (14 %), в общежитиях (6 %), на улице и в других общественных местах (10 %) ¹. Симптоматично и то, что эти преступления совершаются в основном в рамках семьи с соседями. Преступления в сфере быта совершаются в основном в нерабочее время. Несколько больше преступлений совершается в праздничные и выходные дни. Сведения о времени, месте и других обстоятельствах совершения этих преступлений показывают, что профилактическая работа, связанная с усилением социального контроля по месту жительства граждан, должна быть активизирована в вечернее время, а также в предвыходные, выходные и праздничные дни. Особое внимание следует обратить на так называемых бытовых алкоголиков, семейных хулиганов и лиц, находящихся под административным надзором или состоящих на профилактическом учете.

Одной из главных особенностей изучаемых преступлений является совершение их одним лицом. Это связано с близким характером отношений преступника и потерпевшего.

Криминологическая характеристика преступлений, возникающих в сфере быта, предполагает и изучение личности преступника. Такое изучение имеет значение для познания причинно-следственных связей, лежащих в основе рассматриваемых преступлений, обеспечивает применение адекватных познаний объекту профилактических средств воздействия.

Преступления в сфере быта совершают в 85 % случаев лица мужского пола ². При этом они совершают наиболее опасные бытовые преступления по сравнению с преступлениями, совершаемыми женщинами.

Криминологический интерес представляет сравнение удельного веса женщин, совершивших бытовые преступления, с их удельным весом в общем

¹ Криминология: Учебник / Под ред. проф. Н.Ф.Кузнецовой, проф. Г.М. Миньковского. - М.: Изд-во БЕК, 1998 г, стр. 253 - 255.

² Сидоренко Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема // Вестник проекта «Новые возможности для женщин». Нет насилию в семье (Общественная экспертиза законопроекта «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье») / ИЦНЖФ. М., 1997. № 10.

контингенте лиц, совершающих преступления. В целом женщин в составе преступников значительно меньше, чем мужчин. По выборочным данным, удельный вес женщин в общем составе преступников составляет 12–15 %. Доля женщин среди убийц составляет 3–4 %; среди лиц, нанеших тяжкие телесные повреждения – 2–3 %¹.

Проведенные исследования показывают, что среди совершивших преступления в сфере бытовых отношений наибольшей криминогенной активностью отличаются две возрастные группы – лица 18–30 и 31–40 лет. Это не случайно и во многом связано с социальным статусом лиц указанных возрастных групп.

Особый интерес представляет подгруппа лиц 25–30 лет, то есть возраста активной брачно-семейной жизни, становления семейных отношений, предполагающего новые обязанности, нормы поведения и т.п. В этой ответственный период жизни нередко происходит вызревание и обострение внутрисемейных противоречий, разрешаемых, как правило, в форме межличностных конфликтов. Важным показателем обострения бытовых конфликтов является статистика разводов. Возрастной «пик» разводов падает именно на молодых людей указанного возраста. Это наводит на мысль о некоторой идентичности процессов, обуславливающих разводы и совершение преступлений в сфере быта.

Ряд факторов, подводящих супругов к расторжению брака, детерминируют и семейно-бытовые преступления. Например, разводы чаще происходят из-за пьянства мужа, которому, как правило, сопутствует жестокость, скандалы, побои, угрозы убийством и другие антиобщественные действия. Эти же факторы играют ведущую роль в детерминации преступлений, совершаемых на почве бытовых конфликтов. Следовательно, проблема разводов имеет и криминологический аспект. Это необходимо учитывать при разработке мероприятий демографической политики.

Анализ материалов органов внутренних дел, связанных с преступлениями в сфере быта, свидетельствует, что они в основном совершаются в результате нахождения в нетрезвом состоянии как преступников, так их и потерпевших, совместного употребления лицами спиртных напитков в квартирах, становящихся притонами, ревности одного из супругов или сожителей, аморального образа жизни, стихийно возникающих ссор и драк, затяжных конфликтов между членами семей, соседями, родственниками и другими близкими.

Связь бытовой преступности с пьянством обусловлена, прежде всего, непосредственным отрицательным воздействием алкоголя на человеческий организм, особенно на нервную систему и течением психических процессов.

Под влиянием алкоголя нарушается деятельность нервных клеток, в том числе и клеток головного мозга, дезорганизируются важнейшие для поведения человека процессы возбуждения и торможения, расстраиваются сознание и воля. Пьяный утрачивает способность адекватно реагировать на различные внешние раздражители в быту, у него усиливается возбудимость и, наконец, снижаются социально выработанные навыки сдерживания и торможения. В состоянии опьянения человек становится невыдержанным, развязным, грубым. У него

¹ <http://uucyc.ru/statistics/item/113>.

высвобождаются и дают о себе знать подавляемые или хотя бы сдерживаемые в трезвом состоянии аморальные наклонности и антиобщественное поведение.

Пьяный человек легко может стать и жертвой преступления. У него легче украсть, его легче ограбить, обмануть, обмерить, обвесить, обсчитать. Учитывая это, преступники нередко преднамеренно спаивают жертву, а затем совершают преступление. Есть преступники, специализирующиеся в нападении на пьяных из корыстных и сексуальных побуждений. В органы внутренних дел поступает немало заявлений от граждан, которые жалуются, что их обокрали, раздели и тому подобное, но сами они не в состоянии даже описать преступника, так как были сильно пьяны.

Повышенная нервозность, возбудимость, развязность, вызванные алкоголем, нередко приводят к тому, что пьяный оказывается участником, а то и инициатором скандалов, конфликтов, драк, заканчивающихся для него весьма печально. Немало пьяных и среди потерпевших от изнасилования. По выборочным данным, до 40 % потерпевших от преступлений против личности были в состоянии опьянения¹.

Пьянство сохраняется как результат глубоко укоренившейся «питейной традиции», как следствие несознательности, духовной ограниченности и моральной распущенности некоторой части граждан.

В некоторых семьях царят нездоровые отношения, как между родителями, сожителями, так и между детьми. Такая ревность может усугубляться, если в психике имеются какие-либо отклонения.

Вообще большую социальную опасность для окружающих представляют психически больные люди с буйными проявлениями течения болезни. Такое положение, усугубленное ревностью, приводит к совершению тяжких преступлений.

К преступлениям в сфере быта приводит и злоупотребление наркотическими веществами. В состоянии наркотического голода (абстиненции) семейные скандалисты и различные хулиганы проявляют агрессивность. В структуре их личности происходят неблагоприятные изменения, особенно в эмоциональной сфере, выражающиеся в раздражительности, повышенной возбудимости, аффективности, склонности к насильственным действиям.

Злоупотребление наркотическими веществами неизбежно приводит к социальной и нравственной деградации личности. Наркоманы постепенно утрачивают способность к продуктивной общественно полезной трудовой деятельности, плохо адаптируются к окружающим, замыкаются в узкий круг своих примитивных потребительских интересов, вступают в неизбежный конфликт со своими родными и близкими, становятся эгоистами и индивидуалистами. Чувствуя осуждение окружающих, они стремятся отгородиться от них, ищут контакты с себе подобными. Влечение к наркотикам в сочетании с невозможностью их легального приобретения, ограниченностью или полным отсутствием

¹ Насилие в семье: С чего начинается семейное неблагополучие: Научно-методическое пособие / Под ред. Л.С.Алексеевой. – Москва. 2000 г, стр. 48 - 53.

трудовых доходов приводят к тому, что многие наркоманы совершают преступления в сфере быта.

Профилактика бытового насилия весьма сложна. Она предполагает, во-первых, точную диагностику причин семейного конфликта специально подготовленными лицами; во-вторых, сочетание принуждения с мерами поддержки и помощи, в том числе материальной и медицинской; в-третьих, участие в такой работе, как правоохранительных органов, так и медицинских учреждений, общественных органов, коллективов школ, других учебных заведений, трудовых коллективов. Предупреждение пьянства, лечение алкоголизма и других психических расстройств - важная составная часть всей профилактической работы. На наш взгляд, в настоящее время Уголовный кодекс Российской Федерации выполняет скорее карательную функцию, он ориентирован на наказание, а не на воспитание и профилактику. Но чтобы преодолеть насилие в семье, одних карательных мер не хватает, нужна серьезная работа в сфере профилактики и воспитания. Институты оказания социальной помощи семье только создаются. Они немногочисленны, не обладают всем необходимым для профилактической работы в семье. На их деятельность негативно влияет отсутствие необходимой правовой базы. Именно поэтому в дополнение к Уголовному кодексу необходим закон, который создаст правовую базу для социальной работы по предотвращению насилия в семье. Пока же закон, в котором были бы закреплены функции, права и обязанности специальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи, подвергшихся насилию, отсутствует.

Особое внимание обращается на то, что способы воспитания ребенка не должны причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Они должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство ребенка обращение, оскорбление и эксплуатацию.

К уголовной ответственности может быть также привлечен родитель, вовлекающий своего ребенка в систематическое употребление спиртных напитков, наркотиков, занятие проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством.

Но законодательного регулирования требуют проблемы:

- профилактики правонарушений в семье;
- социальной поддержки жертв насилия в семье;
- защиты личности от насилия в семье;
- создания системы специальных социальных служб.

В завершение анализа состояния семейно-бытовых правонарушений можно высказать ряд предложений по оптимизации борьбы с этим видом правонарушения (преступления) и его предупреждению:

- обеспечить более полную и надежную информацию для проведения анализа правонарушений;

- принять меры к установлению более тесных контактов правоохранительных органов и, в первую очередь, участковых уполномоченных полиции с населением по месту жительства, поскольку основная масса хулиганства приходится именно на жилой сектор. Укрепление таких связей может помочь об-

нарушению бытовых криминогенных очагов и их своевременной нейтрализации;

- создать сеть социальных институтов предотвращения насилия в семейно-бытовой сфере, предусматривающих вмешательство в кризисные ситуации, разработку правовых гарантий такого вмешательства и оказание помощи семьям, находящимся в криминогенно опасном состоянии;

- разработать более действенные правовой и организационный механизмы социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих спиртными напитками.

Необходимо издавать специальные справочные пособия - памятки для жертв, подвергшихся насилию в быту. Они должны знать, что делать, как поступать, куда обратиться. В этих пособиях должна содержаться информация о действиях представителей правоохранительных органов, прибывших по вызову или когда к ним обратились за помощью. В школьные образовательные программы должны быть включены курсы, в которых будет рассказываться о домашнем насилии. Работа в данном направлении уже проводится в России.¹ При выработке государственной концепции борьбы с насилием в быту следует предусмотреть: безопасность жертвы; ответственность обидчика; проведение просветительских программ в рамках общества; следует учитывать особенности тех, с кем проводится работа.

Факторы формирования домашнего насилия

Несмотря на недостаток данных о масштабах насилия в семье в его различных формах и проявлениях, имеющейся информации достаточно для того, чтобы привлечь к этому явлению широкое внимание. Поскольку случаи насилия в семье в официальных статистических данных обычно не выделяются в отдельную категорию и составляют значительную долю скрытой от глаз преступности, то истинные масштабы различных видов насилия в семье определить трудно.

Причины проявления насилия многочисленны. Они определяются сочетанием различных факторов, ни на один из которых в отдельности нельзя возложить ответственность за данное явление, поэтому принято рассматривать причины и факторы насилия в целом.

Во-первых, насилие может иметь социокультурную природу, быть неотъемлемой частью стереотипических представлений о сущности семейных взаимоотношений, воспринятой с воспитанием, подкрепляемой внешними впечатлениями и представляющейся таким образом, единственно возможной их моделью.

Во-вторых, жестокое обращение может быть результатом данного жизненного опыта индивида или индивидов, и тем самым для них тоже создается морально - психологическое основание считать такой тип взаимоотношений универсальным.

¹ Шведова Н. А. Официальные документы РФ о насилии // Достижения и находки: кризисные центры России. - М., Пресс-Соло, 1999. С. 20-34.

В-третьих, следующая группа причин связана с «травмой детства», с пережитым в раннем возрасте разрушительным опытом, что заставляет индивида вымещать на близких свои детские комплексы.

В-четвертых, социальная и психологическая декомпенсация в результате внешних воздействий, превышающих пределы личностей, устойчивости индивидов, вынуждает ряд из них искать заместительной компенсации своей неудовлетворенности дома, самоутверждаясь за счет более слабых, неспособных дать отпор и защитить себя.

Пятая группа причин связана с личностными особенностями индивида, с чрезмерно развитыми их доминирующими чертами и особенностями характера, не компенсированными в своё время достаточно адекватным воспитанием.

С этих позиций проблема насилия в семье - часть проблемы культуры, равенства полов, социально-экономической и правовой защищенности личности в современном обществе.

Социально-бытовая неустроенность, связанная со спадом производства, несправедливое распределение материальных и духовных благ, безработица, игнорирование законных прав и интересов конкретного человека, алкоголизм и наркомания, имущественное расслоение общества, снижение уровня жизни значительной части населения, социальное бесправие, общая психологическая неустойчивость, потеря нравственно-психологических ориентиров, неприспособленность к семейной жизни в этих условиях отрицательно сказались на микроклимате в семье, в школе, на производстве, в других сферах межличностного общения людей, способствовав падению нравственности, культуры населения, в том числе культуры межличностного общения, общему росту жестокости и насилия. А отсюда нарастание чувства психологического дискомфорта, которое зачастую толкает на совершение в семье насильственных преступлений.

Анализ мотивов бытовых преступлений показывает, что наиболее распространёнными причинами конфликтов в быту являются ссоры и ревность, причём на долю ссор приходится более 60,0 %. Также одной из причин, способствующих совершению семейно-бытовых преступлений, является пьянство. Нарастающая алкоголизация населения напрямую связана не только с отсутствием положительных эмоциональных связей и психологическим отчуждением индивида в семье, но и с ростом домашнего насилия, общей криминальной напряженностью. Лица, страдающие алкоголизмом, совершают значительную часть преступлений в семейно-бытовой сфере отношений.

Таким образом, алкоголизм способствует негативной социализации в семье, формирует такие психологические свойства личности, которые приобретают криминологическое значение и могут способствовать совершению преступлений в семейно-бытовой сфере. Это обусловлено тем, что у алкоголиков реакция на конкретную жизненную ситуацию, в отличие от здоровых членов семьи, более острая, более скоротечная, они легко вступают в процесс противостояния, динамично углубляют конфликт, придают ему разрушительный характер. Так, отношения в семейно-бытовой сфере между преступником и потерпевшим в большинстве случаев (65%) носят острый конфликтный характер, в

каждом четвертом случае (25%) характеризовались как нейтрально-неприятные и только в 10 %, считаются приемлемыми.¹

Супружеские побои также часто связывают с алкоголем, причём одни исследователи считают, что он снимает контроль над инстинктами, другие - что он служит оправданием. Исследования показали, что маленькая доза алкоголя не влияет на агрессивность, увеличение же доли может привести к агрессии. В случае принятия наркотиков увеличение дозы не приводит к агрессии, а действует даже наоборот - размягчает и растормаживает. Люди применяют насилие не потому, что они приняли наркотики, а потому, что они не могут их принять. Поэтому некоторые случаи насилия вызваны попыткой родственников добыть деньги для покупки наркотиков и алкоголя.

Большая часть семейно-бытовых преступлений обусловлена пьянством, и лишь незначительная — совершается в силу пренебрежительного отношения к исполнению гражданских обязанностей, недостойного поведения родителей, супругов, непослушания детей и др.

Часто бывает, что семейными дебоширами являются люди, страдающие психическими расстройствами, эта категория правонарушителей, как правило, характеризуется неуживчивостью, мнительностью и злопамятностью, проявляющимися в беспричинных придирках к членам семьи. В условиях систематических (психотравмирующих по характеру) конфликтов акцентуированные черты личности могут перейти в различного рода психические аномалии, захватывающие не только эмоциональную, но и интеллектуально-волевою сферу личности. Криминологические исследования свидетельствуют, что определенные виды нервно-психических расстройств (в рамках вменяемости, затрудняя социальную адаптацию индивида, могут способствовать совершению преступления. Среди выявленных психических аномалий наиболее распространенными являлись: хронический алкоголизм, склонность к употреблению наркотических веществ, психопатии и психоподобные черты характера.

Особое внимание необходимо уделять лицам, состоящим на специальном учете в психоневрологических диспансерах, так как они потенциально социально опасны. В таких случаях участковый уполномоченный полиции обязан контактировать с лечащими врачами, чтобы в дальнейшем предотвратить возможный конфликт.

Немалый процент составляют ранее судимые, что свидетельствует об устойчивой антиобщественной направленности личности, в свою очередь практика показывает, что поведение лиц, вернувшихся из мест лишения свободы также является причиной возникновения семейного конфликта, в связи с тем, что адаптация данных лиц к окружению протекает достаточно сложно и противоречиво.

Несмотря на отрицательные действия правонарушителя нельзя не учитывать того, что не всегда в случившемся только его вина. Очень часто правонарушения совершаются из-за непродуманного, провоцирующего поведения потерпевшего.

¹ Лобзяков В.П. Криминология и административная юрисдикция милиции, М., 1996 г., ст. 43.

Участковые уполномоченные полиции на обслуживаемых административных участках выявляют и берут под контроль лиц, систематически нарушающих правила проживания в домах и общежитиях, недостойно ведущих себя в быту, злоупотребляющих спиртными напитками и др., а также родителей, жестоко обращающихся с детьми и своим антиобщественным образом жизни отрицательно влияющих на их поведение.¹

Выявление указанной категории граждан участковым уполномоченным полиции является одним из основных методов в нейтрализации формирования причин возникновения домашнего насилия. Как раз при помощи писем и жалоб граждан, сообщения должностных лиц, представителей общественности, а также различных служб отделов внутренних дел; сверки записей журнала информации и книги, доставленных в дежурную часть ОВД за правонарушения, картотек наркологического диспансера с учётом профилактируемых лиц, участковому уполномоченному полиции проще построить свою дальнейшую работу по недопущению формирования насилия в семье.

Укрепление таких связей может помочь обнаружению бытовых криминальных очагов и их своевременной нейтрализации:

- создать сеть социальных институтов предотвращения насилия в семейно-бытовой сфере, предусматривающих вмешательство в кризисные ситуации, разработку правовых гарантий такого вмешательства и оказание помощи семьям, находящимся в криминально опасном состоянии;

- разработать более действенные правовой и организационный механизмы социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих спиртными напитками.

Несмотря на принимаемые меры со стороны работников ОВД, проблема не теряет своей актуальности. Предупреждению насильственной преступности в семье наиболее интенсивно будут способствовать лишь разнообразные меры ранней профилактики, способствующей с ранних истоков предотвратить насилие:

- организация правильного воспитания детей в семье;
- совершенствование нравственного воспитания в школе, других учебных заведениях;
- совершенствование правового воспитания;
- введение в школах и других учебных заведениях курса подготовки к семейной жизни
- запрет информации, пропагандирующей культ насилия и жестокости, усиление ответственности СМИ за нарушение этого запрета;
- более активное использование СМИ для пропаганды мер, предупреждающих насильственные преступления в семье;
- усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом по месту работы и жительства;
- усиление борьбы с мелким хулиганством по месту жительства.

¹См.: п. 9 приказа МВД РФ от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» .

Анализируя факторы формирования насилия в семье, приходишь к неутешительному выводу, что полностью искоренить насилие на данном этапе развития общества не представляется возможным. В связи с тем, что по разным социально-экономическим и психологическим причинам, наше общество не готово в полной мере к борьбе с данной проблемой, и это аргументируется, прежде всего, тем, что социальный и нравственный уровень современной семьи не поднят ещё на такой уровень, чтобы самостоятельно бороться с данной проблемой.

Именно поэтому, в силу особой сложности внутрисемейных отношений с фактами семейного насилия может успешно справиться только опытный психолог и другие специалисты в этой области. Поэтому для успешного предупреждения насилия в семье необходимо создавать реабилитационные службы социально-психологической помощи семьям, в которых распространены конфликты, насилие. Подобные службы будут способствовать устранению неблагоприятного эмоционально-психологического климата в семье, конфликтных отношений между её членами, снижению эмоциональной напряженности в их отношениях за счет переосмысления ситуации и перестройки способов взаимодействия и т.д.

В качестве заключения по рассмотренному вопросу можно сказать, что к числу преступлений и административных правонарушений, совершаемых в сфере семейных и бытовых отношений, могут быть отнесены общественно-опасные противоправные деяния, посягающие на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан, являющееся, как правило, результатом неправомерного разрешения возникающих на почве конкретно личностных отношений конфликтов, вызванных в основном неприязнью, завистью, местью, ревностью или хулиганскими побуждениями правонарушителя, связанного с потерпевшим семейными, родственными связями или соседским общением.

3.Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений

Профилактика внутрисемейного насилия очень сложна. Не секрет, что большая часть насильственных преступлений в семье рассматривается окружающими как сугубо личное дело членов семьи, поэтому многие факты остаются без внимания, в то время как профилактика насилия в семейно-бытовой сфере предполагает диагностику причин семейного конфликта специально подготовленными лицами; сочетание принуждения с мерами поддержки и помощи; участие всех заинтересованных ведомств, учреждений, общественных организаций, коллективов учебных заведений и трудовых коллективов.

Предупреждению насильственных преступлений против личности способствует и наказание, адекватное содеянным преступлениям, ответственность за которые предусмотрена нормами уголовного закона с так называемой двойной превенцией. В связи с этим особое значение отводится роли сотрудников полиции по выявлению и своевременному пресечению таких противоправных действий. Своевременное раскрытие малозначительных правонарушений, создание обстановки нетерпимости к нарушениям норм права, строгий спрос с лиц, их совершающих, способствует сокращению числа тяжких насильственных преступлений.¹

Важная роль в профилактике насильственных преступлений против личности принадлежит участковым уполномоченным полиции, которые выполняют свои функции непосредственно на улицах и в других общественных местах, где совершается значительная часть нарушений общественного порядка, антиалкогольного законодательства, возникают конфликтные ситуации, своевременное реагирование на которые может привести к предотвращению тяжких посягательств на личность.

Ниже мы рассмотрим основы предупреждения семейно-бытовых конфликтов, а также меры предупреждения и воздействия на правонарушителей со стороны участкового уполномоченного полиции более подробно.

В современном российском обществе насилие в семье, к сожалению, носит массовый характер. Его существование обусловлено большим комплексом экономических, социальных, культурных, нравственных, психологических проблем.

Насилие существует в открытых или латентных формах во всех сферах общественной жизни: политической, экономической, духовной и семейно-бытовой. Оно имеет универсальный характер. Объектом его может стать любой человек и любая семья, независимо от их социального положения, уровня жизни, места жительства.²

¹ Подготовка сотрудников для ОВД по предупреждению и пресечению домашнего насилия: Материалы международных семинаров/ Сибирский юридический Институт МВД России; отв. Д.Д. Невирко – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2004 г., ст. 6-7.

² Силласте Г. Г. Насилие в обществе и безопасность семьи // Социальная безопасность женщин / Клуб «Реалисты». Информационно-аналитический бюллетень. - М., 1997. № 31. С. 21.

На протяжении длительного времени участковыми уполномоченными полиции реализуется система мер пресечения и предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, задачами которой является своевременное выявление лиц, допускающих совершение правонарушений по месту жительства в отношении членов семьи, близких родственников и иных близких лиц, а, впоследствии, проведение с правонарушителями профилактической работы, направленной на недопущение с их стороны противоправных действий в быту.

Участковыми уполномоченными полиции предпринимается ряд планомерных и долговременных мер, направленных на стабилизацию ситуации по производству и незаконному обороту спиртосодержащей продукции, предупреждению незаконных проявлений насилия в семьях.

Отмечено, что «насилие в семье» характеризуется достаточно высоким уровнем латентности, то есть фактически преступления и правонарушения на семейно-бытовой почве совершаются, но не всегда потерпевшая сторона обращается за помощью в органы внутренних дел. Этот фактор не позволяет своевременно поставить лицо, допускающее правонарушения на семейно-бытовой почве, на соответствующий профилактический учет и как результат, предотвратить совершение им преступлений и правонарушений, в том числе тяжких и особо тяжких.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению указанных преступлений и правонарушений, указывает на то, что в большинстве случаев они совершались лицами не работающими, систематически злоупотребляющими спиртными напитками. Нередки случаи, когда семейно-бытовой скандал приводит к трагическим последствиям. Обычно это происходит в семьях, где возникают скандалы с применением физической силы его участников. Своевременное обращение соседей, родственников в полицию позволит осуществить правоохранительными органами профилактические мероприятия и предотвратить трагические последствия.

Проблема насилия в быту становится все более актуальной для современной России и фактически сформировалась в самостоятельную социальную проблему. Особенно ярко последствия этого явления отражаются в неблагополучных семьях, в том числе на судьбах детей: наблюдается устойчивый рост среди них беспризорности, безнадзорности, алкоголизма, наркомании, правонарушений. Ежегодно около 2 млн. детей в возрасте до 14 лет избиваются родителями, 10 этих детей умирают от побоев, а 2 тыс. детей заканчивают жизнь самоубийством¹.

Инструкция по организации работы участкового уполномоченного, утвержденная приказом МВД № 900 от 16 сентября 2002 г. к основным обязанностям участкового уполномоченного полиции², относит практически все обязан-

¹Шведова Н. А. Официальные документы РФ о насилии // Достижения и находки: кризисные центры России. - М., Пресс-Соло, 1999. С. 22.

² Приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции». // Консультант Плюс: [Электронный ресурс].

ности, возложенные на полицию согласно ст. 12 Закона РФ «О полиции»¹. Тем самым еще раз хочется обратить внимание на ключевую роль участковых уполномоченных полиции в обеспечении успешной профилактики преступлений и правонарушений.

Сталкиваясь один на один с проблемами такого масштаба, участковые уполномоченные полиции часто не имеют выработанных методик и тактики их решения. Фоном для проявления насилия является распространение бытового пьянства, алкоголизма, безработицы, имущественные споры и, как следствие, рост конфликтных ситуаций в семье. Практически каждое третье преступление совершается на почве злоупотребления спиртными напитками. Более половины лиц, совершающих преступления, не имеют постоянного источника дохода. Для решения этих проблем, которые стали общенациональными, сил участкового уполномоченного полиции явно недостаточно.

Лица, получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных правонарушений и значительно опережают по количеству жертв от прочих видов правонарушений.

Официальная российская статистика не имеет возможности объективно оценить масштабность данного явления. Как правило, жертвы не хотят сообщать, что они подверглись насилию. Зачастую их останавливает страх, чувство стыда или чувство преданности семье. Жертвы семейного насилия не обращаются в правоохранительные органы даже тогда, когда насилие носит физический характер. А в случае систематического психологического насилия у жертвы даже не возникает мысли о возможности привлечения к разрешению конфликтов официальных органах. В результате семейное насилие фиксируется только тогда, когда совершается правонарушение.

Латентный характер насильственной преступности обуславливает сложность раскрытия данных преступных деяний и их предупреждения. Поэтому к участковому уполномоченному полиции за помощью обращается меньшее количество потерпевших, чем есть на самом деле. Но это количество требует большого количества и сил, которых у участкового уполномоченного не всегда хватает.

Проблема насилия в семье в отношении женщин, детей, других членов семьи не является локальной, характерной исключительно для российского государства. Этой проблеме приоритетное внимание уделяют вся мировая общественность и властные структуры государств.

Приоритетом в решении этих проблем являются активная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции, предупреждение семейного неблагополучия, раннее вмешательство, помощь семьям в преодолении возникших проблем.

Неблагополучная семья – это находящаяся в социально опасном положении, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также

¹ Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» //РГ - Федеральный выпуск №5401 от 08 февраля 2011 г.

где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними¹. Неблагополучие колеблется от скрытого эмоционального неприятия ребенка до жесткого и жестокого его неприятия.

В совокупности взаимодействия и взаимосвязи криминогенные факторы внешней среды и семейного неблагополучия зачастую влекут за собой проявления жестокости по отношению к детям. Именно они менее всего защищены от поведенческих срывов родителей и лиц, ответственных за воспитание несовершеннолетних.

Российское законодательство достаточно полно определяет круг лиц, на которых распространяется исполнение обязанностей по воспитанию детей. Основной правовой нормой по данному вопросу является установленное в статье 38 Конституции Российской Федерации положение о том, что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей² (См. Приложение 3). Когда они отсутствуют или не способны выполнять эти обязанности, то их несут опекуны или попечители, отчим и мачеха, дедушка и бабушка (статьи 56,63-65,150 и другие Семейного кодекса Российской Федерации)³.

Выявление неблагополучных семей и применение к ним мер воздействия различного характера должно осуществляться на ранних стадиях, когда социально-негативное поведение родителей не оказало решающего влияния на формирование личности ребенка.

Источники, от которых сотрудник полиции получает информацию о семейном неблагополучии, довольно разнообразны. (См. Приложение 4, 5, 6). Здесь на первое место выходит такая функция органов внутренних дел, как установления взаимодействия с жителями и должностными лицами.

Органы внутренних дел в качестве одного из основных средств по пресечению семейного неблагополучия рассматривают повышение предупредительной роли административной ответственности и наказания лиц, ответственных за воспитание несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ - «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»)⁴. Невыполнение обязанностей может выражаться в уклонении от нравственного воспитания, физического развития, укрепления здоровья детей, в отсутствии должного надзора за их поведением.

¹ Ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 22 апреля 2005 г., 5 января 2006 г., 30 июня, 21, 24 июля, 1 декабря 2007 г., 23 июля 2008 г., 13 октября 2009 г., 28 декабря 2010 г.)// СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177; 2001. № 3. Ст. 216; 2003. № 28. Ст. 2880; РГ. 2004. 30 июня 1999.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). М. Спарк – 2011 г.

³ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.95 N 223-ФЗ (ред. от 30.06.2008). СПС. Консультант. 2011 г.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 21 декабря 2009 года №336-ФЗ).– СЗ РФ. 2002. № 1.

Воспитание состоит из различного рода действий родителей, одним из элементов которых является надзор за поведением ребенка. Поэтому легкомысленное либо безразличное отношение родителей или лиц, их замещающих, к поведению ребенка, отсутствие должного наблюдения за поведением и его соответствия нормам жизни общества часто ведут к совершению детьми правонарушений. В силу этого основанием для ответственности родителей в случае совершения детьми административных проступков и иных правонарушений является также ненадлежащее выполнение родителями обязанностей по воспитанию, приведшее к правонарушению.

Ответственность по комментируемой статье могут нести только родители, то есть лица, записанные отцом или матерью ребенка, в том числе и те, отцовство которых установлено в соответствующем порядке, но и иные лица, которых закон приравнивает к ним в части выполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей: а) усыновители, обладающие по отношению к ребенку тем же объемом прав и обязанностей, как и законные родители; б) опекуны и попечители, обязанности которых в части воспитания их подопечных идентичны обязанностям родителей.

На региональном уровне одним из методов пресечения семейного неблагополучия может послужить применение статей законодательства местного уровня, которое призвано регулировать данные вопросы на уровне субъекта федерации.

Пресечения семейного неблагополучия в значительной мере зависит от возможности раннего предупреждения насильственных преступлений в семье.

5. Учреждений органов здравоохранения:

- врачей, медицинских сестер и иного персонала поликлиник и иных медицинских учреждений лечебного профиля, травматологических пунктов, бюро судебно – медицинских экспертиз, больниц и других лечебных и диагностических медицинских учреждений.

6. Комиссий по делам несовершеннолетних:

- ответственных секретарей, членов комиссии, представителей общественности либо по материалам, поступающим на родителей или лиц, их заменяющих, а также в отношении подростков в связи с совершением ими правонарушений;

7. Органов внутренних дел:

- сотрудников служб и подразделений, которые в пределах своей компетенции привлекаются к рассмотрению жалоб, заявлений, обращений граждан, должностных лиц, организаций по фактам неисполнения обязанностей по воспитанию и обучению детей, сочетаемой с жестким обращением с детьми и подростками;

8. Органов местного самоуправления:

- служащих этих органов, на которых возложено рассмотрение жалоб, заявлений и обращений по фактам невыполнения обязанностей по воспитанию детей, лицами, на которых такие обязанности возложены законодательными и иными нормативными актами.

Осуществление проверки информации и сбор доказательств, необходимых для возбуждения уголовного дела по ст. 156 УК РФ.

В ходе проверки необходимо выяснить и тщательно задокументировать следующие обстоятельства:

- в чем заключаются действия (бездействия) в процессе воспитания несовершеннолетнего;
- какой вред (физический, психический, нравственный) причиняется ребенку или подростку;
- в чем выразилось жестокое обращение с несовершеннолетним.

Одной из форм раннего предупреждения семейного неблагополучия, является проведение информационно-просветительской работы. В образовательных учреждениях области на родительских собраниях сотрудниками подразделений по работе с несовершеннолетними правонарушителями проводятся выступления с разъяснением видов административной и уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних. Положительно зарекомендовала себя работа сотрудников полиции по освещению семейного неблагополучия в средствах массовой информации.

Таким образом, проблема семейного неблагополучия - всегда проблема комплексная: идет ли речь о конкретной семье или о ситуации с положением семей в регионе, профилактическая работа с неблагополучными семьями предполагает, в первую очередь, создание таких условий, чтобы в случае затруднений в выполнении семьей какой-либо ее функции, была реальная возможность обратиться за помощью и получить ее достаточно быстро, в полном объеме и с соблюдением основных принципов законности и социального обслуживания.

Пресечение бытового насилия весьма сложно. Оно предполагает, во-первых, точную диагностику причин семейного конфликта специально подготовленными лицами; во-вторых, сочетание принуждения с мерами поддержки и помощи, в том числе материальной и медицинской; в-третьих, участие в такой работе, как правоохранительных органов, так и медицинских учреждений, общественных органов, коллективов школ, других учебных заведений, трудовых коллективов. Предупреждение пьянства, лечение алкоголизма и других психических расстройств - важная составная часть всей профилактической работы. Необходим специальный закон о предупреждении насилия в семье. В основном такая работа возложена на участковых уполномоченных полиции, сил которых явно недостаточно.

На наш взгляд, в настоящее время Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ выполняют скорее карательную функцию, они ориентированы на наказание, а не на воспитание и профилактику. Но чтобы преодолеть насилие в семье, одних карательных мер не хватает, нужна серьезная работа в сфере профилактики и воспитания. Институты оказания социальной помощи семье только создаются. Они немногочисленны, не обладают всем необходимым для профилактической работы в семье. На их деятельности негативно сказывается отсутствие необходимой правовой базы. Именно поэтому необходим закон, который создаст правовую базу для социальной работы по предотвращению насилия в семье. Пока же закон, в котором были бы закрепле-

ны функции, права и обязанности специальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи, подвергшихся насилию, отсутствует.

Особое внимание обращается на то, что способы воспитания ребенка не должны причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Они должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатацию.

К административной ответственности может быть также привлечен родитель, недобросовестно выполняющий обязанности по воспитанию своего ребенка.

Но законодательного регулирования требуют проблемы:

- профилактики правонарушений в семье;
- социальной поддержки жертв насилия в семье;
- защиты личности от насилия в семье;
- создания системы специальных социальных служб.

Социально-экономические и правовые основы предупреждения семейно-бытовых конфликтов

Исследование криминологических проблем предупреждения правонарушений, возникающих в сфере конфликтных семейно-бытовых отношений, требует предварительного рассмотрения некоторых общих методологических положений. Они связаны, прежде всего, с анализом содержания и сущности основных сфер жизнедеятельности людей, под воздействием которых происходит социализация личности, формирование ее идеалов, установок и ценностных ориентации; с особенностями внутрисемейных, личностно-бытовых и общественно-бытовых отношений как части социальных отношений, в которых находит выражение образ жизни людей, характер взаимоотношений между ними; с негативными сторонами и противоречиями обыденного сознания, психологической несовместимостью между людьми, индивидуалистическими взглядами и побуждениями, выступающими в качестве объективных и субъективных предпосылок совершения семейно-бытовых правонарушений.

В философской и социологической литературе еще не выработано однозначного понимания и четких критериев разграничения основных сфер жизнедеятельности людей.

Наиболее целесообразным представляется выделить следующие относительно самостоятельные сферы жизнедеятельности людей:

- 1) общественно-производственную, включая экономику, область государственного управления и научную деятельность;
- 2) учебную, охватывающую все формы социально организованного обучения несовершеннолетних, молодежи и трудящихся;
- 3) общественно-политическую, включающую социально-культурную и все формы общественной деятельности трудящихся;
- 4) семейно-бытовую, состоящую из трех основных разновидностей: внутрисемейной (отношения между супругами, родителями и детьми); личностно-бытовую (отношения в бытовых микрогруппах вне семьи);

общественно бытовую (общественный быт, бытовые услуги, межличностное общение в общественных местах);

5) досуговую, включающую общественно организованный досуг и неорганизованные виды свободного времяпрепровождения.

Целесообразность расчленения на указанные составные части дает возможность глубже осознать особенности и значение каждой сферы в генезисе жизнедеятельности, разграничить их функции, определить степень развитости и согласованности, раскрыть характер и направленность взаимодействия между ними.

Для семейно-бытовой сферы наиболее характерным является повседневное обслуживание, межличностное общение в кругу семьи и домашняя работа, уход за детьми, дорога к месту работы и обратно; для досуговой сферы - избирательное внесемейное общение, непрофессиональное творчество, бездеятельный.

Разграничение семейно-бытовой и досуговой сфер имеет важное познавательное значение, поскольку облегчает выявление и более полное раскрытие их функций, ориентирует на проведение целенаправленных дифференцированных мер по предупреждению семейно-бытовых и досуговых правонарушений со стороны участкового уполномоченного полиции.

Одной из наиболее устойчивых и социально значимых форм бытовой общности людей, как известно, выступает семья, отношения «между мужем и женой, родителями и детьми». Являясь первичной ячейкой общества, семья характеризуется постоянством функционирования, чувством родства и непосредственной близостью общения, оказывает огромное влияние на интеллектуальное, эмоциональное и физическое развитие ее членов, формирование потребностей и ценностных ориентации. Объединяя свои усилия с деятельностью других институтов социального воспитания, семья призвана формировать положительные качества ее членов, неповторную личность нового человека. В отличие от других воспитательных институтов она способна воздействовать и обычно оказывает избирательное воздействие на все стороны и грани человека в течение всей его жизни, выступая не только эффективным, но и необходимым звеном длительного процесса социализации личности.

Жизнь, однако, убедительно показывает, что большие потенциальные воспитательные и предупредительные возможности семьи не всегда и не везде используются в полной мере, ее вклад в решение задач социализации личности и профилактики семейно-бытовой конфликтности может и должен быть увеличен.

Отношения в семейно-бытовой сфере обычно возникают и реализуются в замкнутых бытовых микрогруппах и во многом зависят от личностных особенностей их носителей. Они наименее формализованы, слабо поддаются целенаправленному воздействию и правовому урегулированию. Поскольку источниками формирования обыденного сознания являются не только эмпирические житейские суждения, но и устаревшие традиции, обычаи и пережиточные представления, необходимы систематическая работа по повышению его

уровня, целенаправленное управление процессом постепенного выравнивания и сближения всех уровней общественного сознания.

Несмотря на то, что в период проведения реформы МВД РФ был принят Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ, участковый уполномоченный полиции до 1 января 2012 г. временно осуществляет свою деятельность по предупреждению насилия в семье в соответствии с Инструкцией по организации деятельности участкового уполномоченного милиции¹.

Работая на участке, участковый уполномоченный полиции ежедневно осуществляет приём граждан, среди которых чаще всего бывают женщины, которые нередко обращаются по поводу недостойного или противоправного поведения мужа, соседа и других лиц. Эту информацию участковый уполномоченный также может получить из письменных заявлений, что помогает ему знать лиц, на которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения правонарушений насильственного характера в отношении женщин, особенно в сфере семейно-бытовых отношений, и проводить с ними определённую работу. Для получения информации используются различные источники. Ежедневно в дежурную часть органов внутренних дел берётся информация о поступивших заявлениях по поводу семейно-бытовых конфликтов, поступивших в медицинский вытрезвитель пьяных дебоширов из квартир по заявлению граждан. Употребление алкоголя отрицательно сказывается на нервной системе человека, а именно алкогольное опьянение чаще всего бывает одним из условий, способствующих совершению насилия в семье. Удовлетворяя ежедневную потребность в употреблении спиртных напитков, мужчина ставит свою семью в затруднительное материальное положение, а также зачастую ущемляет их права на отдых и перекладывает свои обязанности по воспитанию детей на жену.

На уровне индивидуального предупреждения, которое носит комплексный характер, воздействуя на семейно-бытового правонарушителя и социальную среду, профилактическая значимость правового обеспечения проявляется применительно к конкретным нормам права. Они выступают основанием для оказания целенаправленного профилактического воздействия, призваны создать необходимые правовые предпосылки охраны прав личности и стимулировать деятельность субъектов при осуществлении превентивного и последующего социального контроля в сфере профилактики семейно-бытовых правонарушений. Поскольку такое воздействие обычно затрагивает интересы личности, влияет на осуществление ею своих прав и возлагает определённые обязанности на субъектов предупреждения, актуальной является дальнейшая научная разработка системы эффективных правовых гарантий, обеспечивающих законность и обоснованность применения мер индивидуальной профилактики в отношении конкретного лица или группы лиц из числа ближайшего семейного или бытового окружения.

¹ Утвержденная приказом МВД РФ от 16 сентября 2002 г. N 900 (ред. от 12.04.2007 г.) "О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции". (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.11.2002 N 3936)

В основе преступных деяний, возникающих в сфере семейно-бытовых отношений, лежит острый межличностный конфликт, противоречие между правонарушителем и потерпевшим на почве внутрисемейного (между супругами, родителями и детьми), личностно-бытового (между соседями, знакомыми и иными лицами микросреды) или общественно-бытового (между покупателем, продавцом или работником сферы услуг) неформального общения. Следует при этом учитывать, что конфликтные отношения между семейно-бытовым правонарушителем и потерпевшим могут возникать в различных пространственно-временных границах, существенного воздействия, можно выделить систему предупреждения преступлений и других правонарушений совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Как целостное образование высокой степени общности система предупреждения семейно-бытовых правонарушений, в свою очередь, поддается дальнейшему членению по многим системообразующим признакам. По разновидностям исследуемой сферы жизнедеятельности она интегрирует три родственные, одноуровневые подсистемы предупреждения правонарушений:

- а) в сфере конфликтных внутрисемейных и семейно-брачных отношений;
- б) в сфере конфликтных соседских, приятельских и иных личностно-бытовых отношений вне семьи;
- в) в сфере конфликтных общественно-бытовых отношений.

По объектам социального контроля и возрастным характеристикам семейно-бытовых правонарушителей она образует четыре одноуровневые, родственные подсистемы предупреждения:

- а) среди несовершеннолетних;
- б) среди молодежи;
- в) среди лиц среднего возраста;
- г) среди лиц преклонного возраста.

Субъекты предупреждения и объекты воздействия семейно-бытовых правонарушений

В настоящее время в России, как и во всем мире, одной из наиболее распространенных и социально опасных форм агрессии является насилие в семье, поскольку около 30 - 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается именно в семье. Дети, престарелые, инвалиды, женщины, не способные защитить себя вследствие зависимого положения в семье, составляют ежегодно более трети (38%) от всех убитых на почве конфликтных семейно-бытовых отношений. Лица, погибшие или получившие телесные повреждения в результате внутрисемейных конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений.

В связи с этим борьба с совершаемыми в семье насильственными преступлениями приобрела в последние годы приоритетный характер в деятельности субъектов профилактики.

Исследования, проведенные в различных регионах страны, а также за рубежом, показывают, что положение возможной жертвы, ее образ жизни,

особенности поведения в совокупности с формами и степенью взаимосвязей с потенциальным правонарушителем могут способствовать зарождению в сознании последнего преступного замысла, стимулировать его антиобщественную установку, определять способ и средства совершения преступления.¹

Поэтому для своевременного и эффективного проведения предупредительной деятельности в указанном направлении следует познать не только личность тех, кто совершает криминальное насилие в семье, но и личность тех, кто страдает от него.

Система предупреждения правонарушений, возникающих в семейно-бытовой сфере, и соподчиненные ей подсистемы располагают специфическими источниками получения и каналами передачи информации о криминогенных факторах и объектах профилактического воздействия, разнообразными средствами и методами воздействия на различные группы семейно-бытовых правонарушителей и конфликтные ситуации, процессуальными, организационными и другими формами, в которых протекает деятельность общих и специализированных субъектов предупреждения.

В криминологической литературе неоднократно указывалось, что субъектами предупреждения преступности является совокупность государственных, общественных организаций и граждан, осуществляющих на разных уровнях планирование мероприятий по предупреждению преступлений, руководство этими мероприятиями или непосредственную их реализацию, имеющих в этой связи определенные права и обязанности и несущих ответственность за достижение намеченных целей.

Четкое разграничение компетенции всех субъектов предупреждения и качественное выполнение каждым субъектом возложенных на него обязанностей являются необходимыми и обязательными условиями эффективного функционирования всей системы предупреждения семейно-бытовых правонарушений.

Профилактика семейно-бытовых правонарушений, в том числе так называемого бытового хулиганства, входит в число обязанностей участковых уполномоченных. Работа участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых конфликтов складывается из выявления правонарушителей, постановки их на списочный учет, организации наблюдения за подучетными лицами и осуществления в отношении них индивидуально-профилактического воздействия.

Практика борьбы с бытовыми правонарушениями подсказывает, что нарушители, как правило, находятся среди:

- освобожденных из мест лишения свободы, судимых за совершение, преступлений на бытовой почве хулиганства;
- осужденных за совершение бытовых преступлений и хулиганства условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;
- привлекавшихся к административной ответственности за совершение мелкого хулиганства в квартирах и общежитиях;

¹ Полубинский В.И. Криминальная виктимология. М., 1999. С. 109.

- лиц, отмеченных в материалах о бытовых правонарушениях, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела;
- склонных к злоупотреблению спиртными напитками;
- находящихся в конфликтных отношениях с родственниками и соседями
- состоящих на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможном совершении ими бытовых преступлений и др.

В криминологической литературе под объектами профилактического воздействия в общем плане принято понимать совокупность различных причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Непосредственными объектами профилактического воздействия выступают три группы обстоятельств, относящихся:

- к неблагоприятным внутрисемейным, личностно-бытовым, общественно-бытовым условиям и другим криминогенным факторам, отрицательно влияющим на формирование личности семейно-бытовых правонарушителей;
- к различным конфликтным ситуациям, в которых находились участники взаимодействия и противоборствующие стороны перед совершением общественно опасного деяния;
- к многочисленным условиям, облегчающим совершение семейно-бытового правонарушения и способствующим его наступлению.

Все эти объекты воздействия взаимосвязаны и дополняют друг друга. Управляющее воздействие субъектов предупреждения на личность семейно-бытового правонарушителя и негативные стороны ее социального окружения обычно проявляются в различных по характеру и направленности психолого-педагогических и правовых способах: путем убеждения, поощрения, внушения, научения, общественного осуждения, принуждения и др.

Они проводятся с учетом индивидуально-психологических и половозрастных особенностей личности: могут быть ограничены простым информированием профилактируемого о недопустимости антиобщественного поведения и ответственности за совершение семейно-бытового правонарушения; носить поощрительный характер, когда лицо побуждается к правомерному, социально одобряемому поведению; могут быть направлены на стимулирование личности и формирование у правонарушителя положительных качеств и черт характера, чувства ответственности, за свои действия; наконец, носить и форму запрета, понуждения профилактируемого лица к определенным действиям либо воздержания от неправомерных поступков с применением санкций за нарушение этих требований.

Основной целью профилактического воздействия на правонарушителя в сфере семейно-бытовых отношений является снятие психологического напряжения в семье либо в отношениях между родственниками, соседями, знакомыми.

Методы профилактики семейно-бытовых правонарушений

Учитывая то, что в результате длительных неприязненных отношений, участковому уполномоченному полиции предоставляется возможность применять различные меры профилактического воздействия. Основными

методами воздействия на лиц, склонных к насилию, являются убеждение и принуждение.

Í ĩă óáíæääí èáí понимается комплекс мероприятий воспитательного воздействия на сознание граждан с целью добросовестного соблюдения ими правил общежития. Для этого участковым проводятся отчёты на сходах или собраниях жителей микрорайона. При этом приводятся примеры о совершаемом в сфере семейно-бытовых отношений насилии, доводятся меры, принятые к правонарушителям. Кроме этого, необходимо привлекать к этой работе на административном участке общественные объединения правоохранительной направленности.

Нельзя оставлять без внимания и средства массовой информации: газеты, радио, телевидение.

Однако главным оружием в предупреждении насилия в отношении женщин в сфере семейно-бытовых отношений остаётся **éí äèæèääèüü äý ĩ õí ôè-èäèò èéä**, которая представляет собой комплекс мероприятий, призванных воздействовать на сознание и поведение конкретных людей, с целью предупреждения правонарушений с их стороны, так как, в конечном счете, противоправные деяния совершаются конкретными людьми.

Работу по осуществлению индивидуальной профилактической работы можно разбить на ряд стадий:

- выявление лиц, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;
- наблюдение за поведением этих лиц;
- применение к этим лицам мер профилактического воздействия.

Действующей инструкцией по организации деятельности участковых уполномоченных предусмотрена постановка лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, на профилактический учет. Участковый уполномоченный ведет их списочный учёт и наблюдает за их поведением с целью своевременного применения к ним тех или иных мер профилактического воздействия.

Для получения информации о лицах, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, участковый уполномоченный полиции должен использовать различные источники. Работая на участке, участковый уполномоченный полиции должен не менее два раз в неделю осуществлять прием граждан, которые нередко обращаются по поводу непристойного или противоправного поведения мужа или жены, соседей, других лиц. Эту информацию участковый уполномоченный полиции может получить также из письменных заявлений граждан.

Ежедневно участковый уполномоченный полиции должен интересоваться в дежурной части ОВД о поступивших заявках по поводу семейно - бытовых конфликтов. Работая с лицами, с которыми установлены доверительные отношения, УУП должен их ориентировать на выявление “неблагополучных” семей, конфликтов между соседями.

Нельзя сбрасывать со счетов и приемные отделения больниц, куда поступают люди с травмами, полученными в результате бытовых скандалов.

Участковый уполномоченный полиции должен изучать материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы, поступающие от следователей, органов дознания, городских районных судов.

Перечислить все источники, из которых участковый уполномоченный полиции может получить интересующую его информацию, очень трудно, можно лишь добавить беседы с жителями участка, старшими домов, подъездов, председателями уличных и домовых комитетов, работниками жилищно-коммунальных хозяйств и другие.

Меры предупреждения семейно-бытовых правонарушений как организованная целенаправленная деятельность должны осуществляться комплексно и с учетом конкретно-целевой направленности и различий в объектах профилактического воздействия, могут носить социально-экономический, организационно-управленческий, правовой и воспитательный характер. Специфическую профилактическую направленность имеют психолого-педагогические меры целенаправленного корреляционного воздействия на личность семейно-бытового правонарушителя и конфликтную ситуацию. Однако, можно выделить общие требования, которые необходимо соблюдать при применении любой меры профилактического воздействия. Так, обязательным требованием является уважение личности профилактируемого лица, для чего категорически запрещается применять угрозы, оскорбления. Необходимо проявлять заинтересованность в его судьбе. Ни в коем случае нельзя занимать обвинительную позицию в общении с профилактируемым.

Самой распространённой формой непосредственного участия участкового уполномоченного в индивидуальной профилактике является профилактическая беседа, которая преследует цель изменить в лучшую сторону поведение профилактируемого лица.

Беседа подразделяется на:

1. *Ознакомительную* - преследует цель сбора информации о профилактируемом лице, необходимой для дальнейшей работы с ним, в том числе и для проведения профилактических бесед.

2. *Профилактическую* - преследует целью изменения в лучшую сторону поведения профилактируемого лица.

Всю работу по проведению профилактической беседы можно разделить на три стадии:

- а. подготовительную,
- б. непосредственную,
- в. заключительную.

Проводя беседу с людьми старшего возраста, необходимо учитывать, что они обладают большим жизненным опытом, довольно устойчивой системой взглядов. В результате длительных неприязненных отношений в семье у них развивается эгоизм, грубость, предвзятое отношение к жене либо к другим членам семьи.

Правонарушители более молодого возраста характеризуются спонтанностью чувств, у них отсутствуют устоявшиеся твердые взгляды на те или иные стороны жизни. Они легче поддаются влиянию как со стороны лиц с антисоци-

альной направленностью, так и со стороны лиц, способных оказать положительное воздействие.

В ходе подготовки и проведения беседы необходимо учитывать и пол собеседника. Так, для мужчины характерно выделение цели разговора, он меньше чем женщина, уделяет самому процессу беседы, то есть в отдельных случаях мужчине можно перебить, направить в нужную сторону, что недопустимо в отношении лица женского пола.

В ходе беседы участковый обязан учитывать и образовательный уровень профилактируемого. Чем ниже образование, тем более простой и доступной должна быть форма общения.

Большой интерес представляет и прошлое поведение профилактируемого, в частности сведения о судимостях, других противоправных проявлениях, которые могут свидетельствовать об определенной устойчивости антиобщественной направленности личности. На основе собранных сведений необходимо продумать примерный план беседы, где предусматривается время, место и основные вопросы беседы. Беседы, как правило, проводятся либо на дому у профилактируемых, либо в служебных помещениях участковых уполномоченных полиции.

При выборе места проведения беседы необходимо учитывать, какое влияние на профилактируемого способны оказать члены его семьи: если положительное, то беседу лучше проводить на дому, а если отрицательное - в служебном помещении участкового уполномоченного полиции.

Во время беседы необходимо стремиться к тому, чтобы она носила характер взаимного обсуждения того или иного вопроса. Участковый уполномоченный полиции должен стараться быть доброжелательным, заинтересованным в судьбе профилактируемого. Во время беседы необходимо быть выдержанным, корректным и даже на возможную грубость профилактируемого лица ни в коем случае не отвечать грубостью, иначе беседа превратится в перебранку, что, конечно же, отрицательно скажется на ее результатах.

В ходе беседы нужно уметь внимательно и заинтересованно выслушивать аргументы и доводы профилактируемого и приводить в противовес им более доказательственные аргументы, но ни в коем случае нельзя перебивать собеседника, необходимо дать ему возможность высказаться до конца. Необходимо также помнить, что затягивать профилактическую беседу нельзя, ее продолжительность должна быть не более 30-40 минут.

Профилактические беседы не должны носить разовый характер, они должны быть регулярными до тех пор, пока участковый уполномоченный полиции не убедится, что профилактируемый твердо встал на путь исправления.

Одновременно с проведением профилактических бесед необходимо локализовать отрицательно воздействующую микросреду. Желательно привлечь к проведению бесед и лиц, положительно влияющих на проведение, на проведение профилактируемого.

Важное место в механизме антиобщественного поведения семейно-бытовых правонарушителей занимает конкретная жизненная ситуация. Она представляет собой совокупность обстоятельств жизни лица, способствующих

возникновению у него при определенных условиях решимости совершить общественно опасное деяние. Обладая небольшой протяженностью во времени и пространстве, конкретные жизненные ситуации характеризуются и другими свойствами, среди которых, прежде всего, следует указать на повторяемость, различную степень их напряженности, взаимосвязь с социальной средой и влияние на личность семейно-бытового правонарушителя.

В отличие от мотива — внутреннего побуждения, конкретная ситуация в сознании лица выступает как повод, требующий принятия определенного решения.

Многие криминологи не без основания указывают, что влияние социальной среды в форме жизненной ситуации носит актуализированный характер, поскольку личность взаимодействует с ней в данный момент перед совершением правонарушения. В этом, по существу, и состоит внешнее отличие жизненной ситуации от неблагоприятных условий формирования личности, обладающих относительно большей протяженностью во времени и кумулятивным характером накопления отрицательной информации.

Если конфликтная ситуация характеризуется длительностью, напряженностью, повторяемостью и способствует обострению межличностных отношений, она подлежит профилактическому воздействию в целях устранения источника напряженности, нормализации отношений и разрядки конфликта правомерным путем. Такое целенаправленное воздействие осуществляется опосредованным путем обычно через семью, производственный (учебный) коллектив, дружеские неформальные группы и другое микроокружение, в которых протекает жизнедеятельность семейно-бытовых правонарушителей. В иных более благоприятных межличностных взаимодействиях проблемные ситуации могут возникать непреднамеренно, в результате неблагоприятного или случайного стечения обстоятельств и, по существу, не являются конфликтными, а лишь представляются таковыми в сознании конфликтующих сторон вследствие искаженного восприятия известных им фактов, неверного прогноза, сильного эмоционального возбуждения либо недостаточной осведомленности об особенностях самой ситуации. В таких случаях усилия субъектов профилактики должны быть направлены, прежде всего, на то, чтобы помочь участникам ситуативного взаимодействия объективно разобраться, правильно оценить возникшую ситуацию и выбрать наиболее оптимальный вариант правомерного ее разрешения.

Хотя убеждение и считается основным методом, его применение не всегда даёт ожидаемые результаты, поэтому участковый уполномоченный должен владеть и методом принуждения, к которому относится совокупность административно-правовых способов, призванных воздействовать на поведение лица, с целью принуждения его к правомерному поведению; то есть требование о прекращении насильственных действий; оформление материалов об административного правонарушения; административное задержание; доставление и помещение в медицинский вытрезвитель; сбор материала на возбуждение уголовного дела; принудительная госпитализация лиц, страдающих психическими расстройствами, так как нередки случаи, когда

семейными дебоширами являются мужчины, страдающие психическими расстройствами, и им необходимо уделять особое внимание.

Прибыв на место совершения правонарушения, как правило, в жилище правонарушителя или потерпевших, участковый уполномоченный полиции должен потребовать прекращения противоправного поведения. Отказ выполнить данное требование, влечет наступление административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3) КОАП РФ. Если противоправное действие продолжается, то для его пресечения участковый уполномоченный полиции вправе применить физическую силу.

При применении вопроса о том, содержится ли в действиях гражданина состав правонарушения, необходимо учитывать, что квартира не является общественным местом. Наиболее распространенной ошибкой является оформление материалов за мелкое хулиганство по поводу нецензурной брани в квартире. Для того чтобы эти действия имели состав ст. 20.1 КОАП РФ, необходимо присутствие в квартире посторонних людей, или чтобы брань была слышна в соседних квартирах или на лестничной площадке.

Участковый уполномоченный полиции для пресечения административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия, в соответствии со ст. 27.3-27.6 КОАП РФ может провести административное задержание правонарушителя.

Если в действиях лица отсутствует состав, какого-либо правонарушения, но имеются основания полагать, что его поведение представляет опасность для здоровья, жизни и имущества граждан, совместно с ним проживающих, то по посменному заявлению этих граждан, лицо, находящееся в состоянии опьянения, может быть до вытрезвления доставлено, и содержаться в медицинских вытрезвителях либо в дежурных частях ОВД.

Понуждая личность к определенным действиям и влияя на ее поведение, конфликтная ситуация требует принятия конкретных решений, нередко в сложных экстремальных условиях. В этом отношении мыслительная деятельность участников конфликтного взаимодействия не безотносительна к особенностям объективно сложившейся ситуации.

Принятие решения, однако, не является лишь ответной механической реакцией на воздействие среды, которая осознается и перерабатывается с учетом имеющейся информации, накопленного жизненного опыта и системы личностных свойств семейно-бытового правонарушителя. Применяемые меры профилактического воздействия и социального контроля при всем их многообразии нередко сводятся лишь к системе ограничений и запретов, что нельзя признать правильным, поскольку одна дисциплина торможения без стимулирования и самовоспитания играет вспомогательную роль в формировании положительных качеств личности семейно-бытовых правонарушителей.

Универсальных мер воздействия на профилактируемое лицо не существует, их нужно применять комплексно и избирательно. Нельзя ждать немедленного результата от применения мер профилактического воздействия, так как это процесс длительный и зависит от многих факторов, в частности от личности

профилактируемого, от продолжительности неприязненных отношений, от окружающей среды.

Изучение существующей практики реагирования на семейно-бытовые конфликты показало, что основной его целью является снятие психологического напряжения.

В одних случаях такое реагирование осуществляется на месте путем проведения кратковременных бесед, содержащих призывы к благоразумию.

В других— эта мера дополняется изъятием огнестрельного и иного оружия, наложением на правонарушителей административных взысканий.

В-третьих, когда один из участников конфликта прибегает к рукоприкладству либо высказывает различного рода угрозы в адрес членов семьи, соседей, он временно изолируется от них с доставлением в дежурную часть или медицинский вытрезвитель, откуда после соответствующей беседы его отпускают.

При организации предупредительной работы с семейно-бытовыми правонарушителями нельзя исключать такую форму, как шефское воспитательное воздействие, особенно в отношении лиц молодежного возраста; своевременное информирование руководства предприятий и учреждений, а также общественных организаций, где трудится или учится подучетный, желательно сопровождать внесением предложения о наиболее целесообразных формах профилактического воздействия (обсудить ли поступок на собрании коллектива, где непосредственно трудится правонарушитель, побеседовать лично руководителю предприятия или руководителю общественной организации и т. п.); выявление круга лиц, оказывающих отрицательное воздействие на подучетного, и осуществление мер к их нейтрализации. В конечном итоге успех профилактического воздействия зависит от умения УУП прогнозировать поведение профилактируемого в зависимости от применения к нему тех или иных мер воздействия.

Именно поэтому участковый уполномоченный полиции должен обладать рядом знаний и умений, тем более наиболее объективно уметь адаптироваться в самых разных ситуациях, для того, чтобы наиболее точно применить ту или иную меру профилактического воздействия на правонарушителя.

4.Тактические особенности действий проводимых участковым уполномоченным полиции при разбирательстве семейно-бытового конфликта

При разбирательстве семейно-бытового конфликта, общение играет важную роль в профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции, поскольку одной из его непосредственных служебных задач является поиск и сбор информации, новых сведений и фактов, представляющих интерес в конкретной ситуации. Реализуя эти цели, в силу своей профессии и занятости, участковому уполномоченному приходится выстраивать коммуникативные контакты с людьми разного возраста, пола, вероисповедания, национальности, социального положения, уровня воспитанности и культуры и т.д., быть в непредсказуемых ситуациях общения.

Как правило, опытные участковые уполномоченные полиции учатся получать информацию не только непосредственно из речи партнера по общению, но и из интонации, взгляда, выражения лица, манере говорить и вести себя, сопровождающих речь жестов, положении тела и т.д.

При разбирательстве семейно-бытового конфликта участковый уполномоченный полиции должен знать основные механизмы развития конфликтов, так как благодаря психологическим знаниям и умениям можно достаточно оперативно проводить анализ многих конфликтов и находить пути их решения. При этом следует помнить, что участниками конфликта являются люди, как правило, психически не устойчивые, каждый может совершенно по-разному, непредсказуемо отреагировать на вмешательство сотрудника ОВД в конфликтную ситуацию, поэтому следует помнить, что не могут быть универсальными методы оценки и разрешения любых конфликтов. Во многих случаях они могут служить лишь ориентиром в сложном и противоречивом процессе управления конфликтами.

Таким образом, можно выделить самые основные правила общения, которые должен соблюдать участковый уполномоченный полиции при взаимодействии с гражданами. Эти правила помогут эффективно общаться, собирать информацию и налаживать необходимые в профессиональной деятельности сотрудника контакты:

- концентрирование внимания на говорящем, его сообщении.
- необходимо уточнять, правильно ли вы поняли как общее содержание принимаемой информации, так и ее детали.
- сообщайте собеседнику в перефразированной форме смысл принятой информации.
- в процессе приема информации не перебивать говорящего, не давать советы, не критиковать, не подводить итог, не отвлекаться на подготовку ответа. Это можно сделать после получения информации и ее уточнения.
- добиваться, чтобы вас услышали и поняли. Соблюдать последовательность сообщения информации. Не убедившись в точности принятой собеседником информации, не переходите к новым сообщениям.

- поддерживать атмосферу доверия, взаимного уважения; проявлять сочувствие к собеседнику;

- использовать невербальные средства коммуникации: частый контакт глаз, кивание головы в знак понимания и другие, располагающие к конструктивному диалогу приемы.

Далее рассмотрим непосредственно действия участкового уполномоченного полиции с момента получения информации о произошедшем семейно-бытовом конфликте до момента его разрешения.

Первоначально, получив сообщение о бытовом конфликте и зарегистрировав его, оперативный дежурный по отделу внутренних дел должен детально проинструктировать сотрудников полиции, выезжающих на происшествие. Участковый уполномоченный должен узнать от дежурного по ОВД, при наличии у него данных, точный адрес места происшествия, обстановку и характер конфликта, причины его возникновения, действия, происходящие во время скандала, личность правонарушителя (фамилия, имя, отчество, судим или нет, как часто устраивает скандалы, состоит ли на учете в ОВД, имеется ли, охотничье оружие). В данном случае необходимо знать краткую характеристику неблагополучной семьи, с указанием, на что может быть способен скандалист, поскольку, правонарушитель может оказаться стоящим на учёте в психодиспансере или наркодиспансере, или же бывшим осужденным.

Участковый уполномоченный полиции, получив заявление (жалобу) пострадавшего и обнаружив в нем признаки преступления, предусмотренного ст. 112, 115, 116, 117 УК РФ, обязан:

- получить объяснения с пострадавшего, очевидцев и лиц, причастных к совершению данного преступления;

- направить пострадавшего в медицинское учреждение для фиксации нанесенных тому повреждений, после чего, если степень тяжести причиненного вреда не очевидна, назначить судебно-медицинское исследование;

- в случае если пострадавшему были причинены побои или легкий вред здоровью (ст. 115, 116 УК РФ), а лицо, совершившее данное преступление, установлено, участковый уполномоченный принимает решение об отказе в возбуждении уголовного дела, разъясняя всем заинтересованным лицам их права. Это связано с тем, что в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 115 и 116 УК РФ, являются уголовными делами частного обвинения, а в соответствии со ст. 318 УПК РФ уголовные дела частного обвинения возбуждаются судом по заявлению потерпевшего или его представителя.

Если же лицо, совершившее преступление (в том числе и частного обвинения), не установлено, то собранный материал направляется по подследственности в орган (подразделение) дознания для возбуждения уголовного дела и его дальнейшего расследования.

На сигналы об угрозах убийством, нанесением тяжких, средней или небольшой степени тяжести телесных повреждений или уничтожением имущества следует реагировать незамедлительно: прибыв на место конфликта, разобраться, истребовать от очевидцев и правонарушителя объяснения, провести с

ним профилактическую беседу, разъяснить, что в случае реальности намерений угрожающий понесет уголовную ответственность. Если угроза подпадает под признаки ст. 119 УК РФ, то участковый уполномоченный должен получить объяснения от очевидцев происшедшего, заявление от пострадавшего, собрать другие необходимые документы для возбуждения уголовного дела. После сбора необходимых документов участковый уполномоченный полиции передает собранный материал доследственной проверки в соответствии со ст. 150 УПК РФ в орган (подразделение) дознания для возбуждения уголовного дела и проведения расследования.

В ходе профилактических мероприятий участковый уполномоченный должен стремиться исключить отрицательное влияние на бытового правонарушителя со стороны его ближайшего окружения на работе, в быту или сфере досуга, выражающееся в вовлечении в пьянство или употребление наркотиков, советах разрешать бытовые конфликты противоправными мерами, в подстрекательстве причинить физический или материальный вред другим участникам конфликта.

О выполнении каждого запланированного мероприятия в отношении бытового правонарушителя составляется справка, помещаемая в папку-накопитель наблюдательного дела. Результаты работы с данной категорией лиц еженедельно докладываются руководству горрайоргана внутренних дел.

Также необходимо, чтобы существовала надежная связь, особенно в вечернее время, между дежурной частью и участковым уполномоченным. Дело в том, что сигнал о возникшем конфликте может поступить (довольно часто именно так и есть) в дежурную часть. В таком случае дежурный, посылая наряд, одновременно сообщает об этом участковому уполномоченному и предлагает ему возглавить работу наряда. Если сигнал поступил непосредственно участковому уполномоченному и тот, оценив обстановку, приходит к выводу, что собственными силами ему не разрешить конфликт, то он обращается за помощью в дежурную часть.

Участковый уполномоченный полиции, выезжающий на семейно-бытовой конфликт должен знать:

- свои права и обязанности;
- уметь отличать мелкое хулиганство от уголовно наказуемых действий, наиболее часто совершающихся при семейных скандалах;
- законодательство о браке и семье;
- особенности семейной жизни, обладать определенным жизненным опытом;
- когда и при каких обстоятельствах применять оружие и приемы самбо.

При этом, если на разрешение конфликта участковый уполномоченный идет с помощниками (опыт подсказывает, что выходить одному на разбор конфликта во многих отношениях нежелательно), то он руководит и направляет их действия.

Необходимо, чтобы существовала надежная связь, особенно в вечернее время, между дежурной частью и участковым уполномоченным. Дело в том,

что сигнал о возникшем конфликте может поступить (довольно часто именно так и есть) в дежурную часть. В таком случае оперативный дежурный, посылая наряд, одновременно сообщает об этом участковому уполномоченному и предлагает ему возглавить работу наряда. Если сигнал поступил непосредственно участковому уполномоченному и тот, оценив обстановку, приходит к выводу, что собственными силами ему не разрешить конфликт, то он обращается за помощью в дежурную часть.

Первоочередные действия УУП при входе в квартиру, где происходит скандал, зависит в каждом случае от конфликтной обстановки, успех действий - от правильной ее оценки.

Во всех случаях необходимо проявлять максимум бдительности, быть готовым к любым неожиданностям.

Если известно, что правонарушитель скандалист, но не угрожает физической расправой, необходимо позвонить в квартиру и представиться: «Откройте, я Ваш участковый уполномоченный полиции» с указанием специального звания и фамилии. Войдя, поздороваться, спокойным, уверенным тоном узнать, кто вызвал полицию. Чтобы разрядить обстановку следует попросить паспорт и после этого начать выяснять обстоятельства скандала. обстоятельно и по очереди следует выслушать обе стороны и виновного и потерпевшего.

Выносить решение надо, будучи твердо уверенным, в хулиганских действиях скандалиста, так как иногда скандалы происходят из-за пустяков.

Вооруженный правонарушитель особенно опасен для окружающих и самого участкового уполномоченного полиции.

Во избежание получения ранений участковый уполномоченный полиции на месте происшествия обязан принять все меры предосторожности. Необходимо выяснить, чем вооружен правонарушитель: ножом, топором, ружьем.

Пригласить с собой понятых из числа соседей. Учесть количество взрослых людей в квартире, физические возможности и способности скандалиста. Войдя в квартиру решительно и твердо заставить подчиниться себе правонарушителя. Сориентироваться, какие действия необходимо принять в первую очередь.

В одном случае, возможно, быстро войти в квартиру вместе с понятыми и сразу обезоружить хулигана и далее связать его, отобрать оружие. В другом случае, имея наготове оружие, предупредить о применении его, если он не сдаст свое оружие, занять выгодную позицию в квартире, находясь на расстоянии, недосягаемом для удара. После этого с помощью других лиц обезоружить его. Если помощи ждать не от кого, применить силу, хитрость для обезоруживания хулигана.

Если правонарушитель продолжает вести себя агрессивно по отношению к окружающим, то его необходимо доставить в ОВД по правилам, изложенным в Уставе ППС. При сопровождении правонарушителя не ослаблять внимание до тех пор, пока он не будет доставлен в отдел. Не вступать с задержанным в спор, несмотря на его ругань и угрозы, быть бдительным, корректным и требовательным.

По прибытии доложить рапортом о поведении скандалиста во время доставления в ОВД.

Тактические действия участкового уполномоченного полиции в пресечении возникшего бытового конфликта могут быть самыми разнообразными, но все они должны преследовать достижение одной цели — снятие психологического напряжения в семье.

В одних случаях такие действия могут выражаться в проведении на месте (в доме, квартире) беседы, содержащие призывы к благоразумию;

в других — эта мера дополняется изъятием огнестрельного и иного оружия, наложением на конфликтующих иных взысканий;

в-третьих, когда страсти сильно накалены и дело дошло до драки, побоев или же высказываются реальные угрозы причинения вреда окружающим, приходится прибегать к временной изоляции зачинщика конфликта.

Суммируя все сказанное, можно схематично изложить основные действия участкового уполномоченного при разборе бытового конфликта:

1. Получив информацию о возникшем остром семейно-бытовом конфликте, грозящем перерасти в преступление, участковый уполномоченный отправляется на место конфликта, по возможности пригласив с собой авторитетного, опытного помощника (дружинника, внештатного сотрудника полиции и др.).

2. При разбирательстве конфликта рекомендуется принимать следующие меры:

- защитить граждан, оказавшихся под угрозой насилия;

- удалить с места происшествия посторонних, не прописанных в данной квартире, доме;

- осуществить при необходимости задержание участников конфликта с доставлением их в отделение полиции.

- изъять оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для нанесения телесных повреждений, горючие вещества в случае угрозы поджога здания;

- принимать иные меры, диктуемые сложившейся обстановкой нередки случаи, когда в результате возникшего бытового конфликта, к моменту его разбирательства уже совершено уголовно-наказуемое хулиганство.

В заключение хотелось бы отметить следующие моменты, что участковый уполномоченный полиции выполняет очень ответственную и кропотливую каждодневную работу по диагностике, профилактике и разбирательстве семейно-бытовых конфликтов. Ввиду сложившихся обстоятельств ему приходится постоянно работать с лицами, представляющих угрозу для нормального функционирования общества и семьи. На обслуживаемом им административном участке, как правило, проживают и несовершеннолетние преступники, и ранее судимые, и состоящие на учёте в различных диспансерах, и другие граждане, попадающие в зону риска, которые нередко становятся участниками конфликтов в семьях.

Заключение

Российское законодательство, ориентируясь на международные стандарты в области правового статуса человека, отдает приоритет правам личности и создает новые механизмы их защиты. Но многие проблемы остаются нерешенными. В ст. 21 Конституции РФ говорится: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию» и, тем не менее, насилие имеет негативную тенденцию к распространению и проникает в самые сокровенные уголки человеческого общества. По данным статистики, каждое восьмое преступление в стране – это насильственное преступление¹.

Наиболее остро агрессия и жестокость проявляются в семье, которая по определению изначально, казалось бы, лишена криминогенности, где люди должны получать поддержку, любовь и заботу. Мировым сообществом данному явлению дается соответствующая социально-правовая оценка. Участники Первого европейского криминологического конгресса (Лозанна, сентябрь 2001 г.) поставили проблему насилия в семье в один ряд с организованной преступностью, наркотизацией и терроризмом². На международной конференции «Предотвращая домашнее насилие: итоги и перспективы» (Москва, 7-9 апреля 2006 г.) указанное явление охарактеризовано как проблема национальной безопасности, подрывающая основы воспитания детей и влияющая на демографическую ситуацию в России.

По различным оценкам около трети убийств происходит в семье, иные насильственные деяния в той или иной форме имеют место в каждой второй-четвертой семье. Как правило, подобные ситуации носят систематический характер, представляя реальную и потенциальную опасность для социального здоровья семьи, общества и подрастающего поколения. Однако, несмотря на масштабы и социальную опасность внутрисемейного насилия, складывается парадоксальная ситуация: с одной стороны, общество и государство признают обозначенную проблему глобальной и требующей немедленного реагирования, с другой – государство предпринимает лишь робкие шаги в этом направлении, предпочитая не вмешиваться в семейную сферу, а реальные меры по противодействию насилию в семье остаются лишь предметом научных дискуссий.

Анализ правоприменительной практики, новых ее явлений и тенденций указывает на возросший за последние годы потенциал функционирующей в стране системы предупреждения семейно-бытовых правонарушений, которая проводит значительную работу по устранению и блокированию криминоген-

¹ Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: Криминологический и уголовно-правовой справочник / НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ; ВНИИ МВД России, Департамент уголовного розыска МВД России / Под общ. ред. А.Я. Сухарева, С.И. Гирько. М., 2007. С.166.

² См. подробнее: Салагаев А.Л. Первый европейский криминологический конгресс // СОЦИС. 2002. № 5. С.139.

ных факторов, целенаправленному воздействию на процессы, ситуации и личностные деформации правонарушителей, являющихся объектами профилактического воздействия. Внутренние возможности системы, однако, в нынешних условиях радикальной перестройки, когда происходят интенсивные изменения во всех сферах государственной и общественной жизни, далеко еще не исчерпаны и не везде используются в полной мере, а ее вклад в решение общей задачи искоренения преступности и массива правонарушений в стране может и должен быть увеличен.

Среди прочих причин семейного насилия выделяется инертность государственных органов в решении проблем семьи, что во многом объясняется отсутствием четкого определения их компетенции в данной сфере и несовершенством законодательной базы для подобной деятельности. Так, к проблемам нормативного свойства можно отнести: отсутствие комплексного закона о противодействии насилию в семье, несовершенство законодательной техники построения норм уголовного закона, регламентирующих вопросы ответственности за насилие в семье, недостаточную и однобокую (составы гл. 20 УК РФ) дифференциацию такой ответственности.

Требует совершенствования и система учета преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, поскольку отсутствие адекватной статистики виктимности в семье затрудняет разработку эффективных мер противодействия семейному насилию.

Безусловно, институт семьи находится на стыке частных и публичных интересов, что обуславливает сложность в установлении пределов вмешательства государства в семейные дела и затрудняет процесс нормативного регулирования. В то же время актуальность всестороннего изучения механизмов семейного насилия, необходимость нахождения научно-аргументированных подходов к регламентации ответственности и путей устранения дисфункций в семейной сфере очевидна.

Являясь важным инструментом интенсификации предупредительной деятельности в сфере конфликтных семейно-бытовых отношений, система профилактики в процессе ее развития сама нуждается в дальнейшем совершенствовании, обновлении содержания своей работы, расширении пределов применения профилактического воздействия, повышении эффективности функционирования ее звеньев, координации и взаимодействия, совершенствовании, организационных основ, улучшении кадрового, ресурсного, информационного, правового и иного обеспечения.

В контексте приведенного весьма перспективной является дальнейшая научная разработка и внедрение наиболее рациональных принципов организаций профилактической работы, призванных укрепить горизонтальные связи согласования и координации одноуровневых субъектов предупреждения и вертикальные взаимосвязи управления и соподчиненности между управляемыми и управляющими звеньями, обеспечить сбалансированность функционирования всей системы.

Подводя итог, необходимо отметить, что кропотливая, целенаправленная работа участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресече-

нию семейно-бытовых конфликтов при взаимодействии служб ОВД, психологов, медработников, сможет повлиять на уменьшение числа общественно-опасных деяний, совершаемых против личности и общественного порядка. Деятельность участкового уполномоченного полиции по борьбе с правонарушениями в сфере семейно-бытовых отношений во многом определяется тем, насколько УУП знает население, проживающее на его участке.

Только профессионально подготовленный, юридически грамотный участковый уполномоченный полиции в состоянии выполнить задачи, стоящие перед службой участковых уполномоченных полиции по предотвращению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений.

Реформирование системы органов внутренних дел, проводимое руководством страны, должно решить вышеуказанные проблемы. В период изменений всегда находится много факторов, которые усложняют этот процесс. Поэтому, на пути коренной переработки правоохранительной системы будут определены трудности. Но путь реформ – путь сложный и долгий. Принятые меры уже дают положительный результат, но их явно не достаточно. Предстоящие изменения не просто изменение названия «милиция» на «полиция», это изменение структуры и функциональной наполненности органов внутренних дел, которые должны привести к уменьшению уровня преступности в нашей стране.

Библиографический список

Федеральные конституционные законы, федеральные законы

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав и свобод человека и борьбы с преступностью. М., 1989. № 1.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 г. // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143; № 33. Ст. 3835.
3. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений и наказания. Принята 10 декабря 1984 г. // Права человека: Сборник международных документов. - МГУ, 1990, С.70-84.
4. Декларация прав и свобод человека и гражданина // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991, № 52.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). М. Спарк - 2011.
6. Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02 июля 1992 г. № 3185-1 (ред. от 22.08.2004, с изм. от 27.02.2009) - "Ведомости СНД и ВС РФ", 20.08.1992, № 33, ст. 1913.
7. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (в ред. Федерального Закона от 14 декабря 1995г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 19. Ст. 685; Российская газета. 1995, 26 декабря.
8. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» //ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.
9. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ// СЗ РФ. - 1996. - № 51. - Ст. 5681.
10. Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изменениями от 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 1 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 16, 25 октября 2006 г., 19, 24 июля 2007 г., 22 июля, 25 ноября, 25 декабря 2008 г., 17, 18 июля 2009 г., 19 мая, 27 июля, 28 декабря 2010 г.) //СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219
11. Федеральный закон от 09 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (с изменениями от 20 июля 2000 г., 22 августа, 21 декабря 2004 г., 26, 30 июня 2007 г., 23 июля 2008 г., 28 апреля, 3 июня, 17 декабря 2009 г.) // Российская газета. 1998. 5 августа. СЗ РФ 3 августа 1998 г., № 31, ст. 3802.
12. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 22 апреля 2005 г., 5 января 2006 г., 30 июня, 21, 24 июля, 1 де-

кабря 2007 г., 23 июля 2008 г., 13 октября 2009 г., 28 декабря 2010 г.)// СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177; 2001. № 3. Ст. 216; 2003. № 28. Ст. 2880; РГ. 2004. 30 июня 1999.

13. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. ФЗ от 3.06.2011 г. № 120-ФЗ). // СПС. Консультант плюс. 2011 г.

14. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. ФЗ от 04.05.2011 N 97-ФЗ) // СПС. Консультант плюс. 2011 г.

15. Уголовно-процессуальный кодекс от 03.06.2011 N 119-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.06.2011 N 119-ФЗ) // СПС. Консультант плюс. 2011 г.

16. Федеральный закон от 07 марта 2005 г. № 11-ФЗ «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготовленных на его основе». - СЗ РФ от 7 марта 2005. № 10. Ст. 759.

17. Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35 «О противодействии терроризму» (с изменениями от 27 июля 2006 г., 8 ноября, 22, 30 декабря 2008 г., 27 июля, 28 декабря 2010 г.). - СЗ РФ от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146.

18. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 27.07.2010 г. № 227-ФЗ // СЗ РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2060.

19. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. ФЗ от 27.07.2010 г. № 213-ФЗ) // СЗ РФ. - 2007. - № 41. - Ст. 4849.

20. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета от 29 декабря 2010 г. № 295.

21. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» //РГ - Федеральный выпуск №5401 от 08 февраля 2011 г.

Указы Президента РФ

1. Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» от 11 декабря 2010 г. № 1535 // СЗ РФ от 13 декабря 2010 г. № 50 ст. 6656.

2. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 248 // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

3. Указ Президента РФ «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 249 // Консультант Плюс.

4. Указ Президента РФ «Вопросы организации полиции» от 01 марта 2011 г. № 250 // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

5. Указ Президента РФ «О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 251 // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

6. Указ Президента РФ «О предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 252 // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

7. Указ Президента РФ «О признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 254 // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

Постановления Правительства РФ, Приказы МВД России

1. Постановление Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях» (в ред. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2010 г. № 1177) // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 октября 1997 г. № 42 ст. 4790

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (с изменениями от 5 июня 2000 г., 11 марта 2002 г., 6 февраля, 17 ноября 2004 г., 4 апреля, 5, 30 декабря 2005 г., 26 июля 2006 г., 30 января, 19 мая 2007 г., 10 марта 2009 г., 4 марта 2010 г.) // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3878.

3. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 216 (ред. от 15.10.2008) «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 14 ст. 1410.

4. Приказ МВД России от 20 ноября 1992 г. № 420 «Об утверждении Инструкции по организации работы внештатных сотрудников милиции» // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

5. Приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

6. Приказ МВД России от 12 января 2002 г. № 23 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

7. Приказ МВД России от 26 февраля 2002 г. № 174 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации».

8. Приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

9. Приказ МВД России от 2 апреля 2004 г. № 215 «О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

10. Приказ МВД России от 02 июня 2005 г. № 444 «О полномочиях должностных лиц МВД России и ФМС России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию» // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

11. Приказ от 25 декабря 2005 г. № 39/1070/253/780/353/399 Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков «О едином учете преступлений» // РГ. 2006. 25 января.

12. Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

13. Приказ МВД России от 22 сентября 2006 г. № 750 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе МВД России» // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

14. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

15. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

16. Приказ МВД России от 29 января 2009 г. № 60 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

17. Приказ МВД России от 01 апреля 2009 г. № 248 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав милиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

18. Приказ МВД России от 25 мая 2009 г. № 400 дсп «О совершенствовании подготовки сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах».

19. Приказ МВД России от 04 мая 2010 г. № 333 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел российской федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях». // СПС. Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

20. Директива МВД России от 01 декабря 2010 г. № 2дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел, внутренних войск и Федеральной миграционной службы России в 2011 году».

Учебники, учебные пособия

1. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / под ред. В.П. Сальникова. В 2-х ч.– М.: ЦОКР МВД России, 2007.
2. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / В 2-х ч. под ред. О.И. Бекетова.– М.: ЦОКР МВД России, 2009.
3. Административная юрисдикция органов внутренних дел: Учебник – М.: ЦОКР МВД России, 2009.
4. Уголовное право. Особенная часть: Учебник под ред. А.И. Рарога. - М. 2009 г.
5. Административное право России: учебник. / Д.Н. Бахрах, В.Г. Татарян.- 4-е изд., перераб. и доп.- М.: ЭКСМО, 2011.
6. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В.Тихомиров: под ред. Л.Л. Попова.- 2-е изд., прераб. и доп. – М.: Юрайт, 2010.
7. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. Н.В.Румянцева. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
8. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебное пособие/ А.Н.Кокорев, М.С.Лаврентьева.- М.: Кнорус, 2010
9. Криминология: Учебник / Под ред. В.Н.Кудрявцева, В.Е.Эминова. 2- е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 1999.
10. Борисова Е.В., Гужвинская Е.А., Иноземцева А.Н.. (Под ред. Е.А. Мясоедовой). Профилактика и устранение последствий семейного насилия в отношении женщин. - Астрахань, 2003 г.
11. Черепанов А.В. Организация деятельности участкового уполномоченного милиции: Учебное пособие.- М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002.
- 12.Зубач А.В., Кокорев А.Н., Русакова Р.А. Основные направления деятельности милиции. Учебное пособие. М, 2005.
13. Производство по административным правонарушениям: Учебное пособие / Отв. ред. Д.Н. Бахрах. – Свердловск: Свердловский юридический институт им. Р.А. Руденко, 2009. – 257 с.
14. Служба обеспечения общественного порядка. Магденко А.Д., Мелякин В.А., Черепанов А.В. Учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2007.
15. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010.
16. Научно-практическое пособие по применению КоАП РФ / Под ред. заместителя Председателя Верховного Суда РФ П.П. Серкова. – М.: Норма, 2010.
17. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: Хрестоматия/Под общ. ред. Т.М. Заниной.- М.: ЦОКР МВД России, 2006.
18. Сборник нормативных актов по деятельности участкового уполномоченного милиции: Сборник. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2003.

19. Справочник участкового инспектора милиции / Под ред. К.К. Кузнецова и А.Н. Шмелева. Астрахань: Изд-во АГТУ, 1998.
20. Криминология: Учебник. Под ред. проф. Н.Ф.Кузнецовой, проф. Г.М. Миньковского. – М.: Изд-во БЕК, 1998.
21. Участковый уполномоченный милиции. Генезис института и специфика организации деятельности / Ахмедов Ч.Н. - С.-Пб.: Астерион, 2007.

Монографии, статьи, научные публикации

1. Антонян Ю.М., Горшков И.В., Зулкарнеев Р.М. Проблемы внутрисемейной агрессии. Монография. – М.: НИИ МВД, 1999 г.
2. Абельцев С. Семейные конфликты и преступления // Российская юстиция. 1999-№5.
3. Антонян Ю.М., Горшков И.В., Зулкарнеев Р.М. Проблемы внутрисемейной агрессии. Монография. – М.: НИИ МВД, 1999 г., - С. 65 – 75
4. Абельцев С. Семейные конфликты и преступления // Российская юстиция. 2008,-№5.
5. Афанасьев В.С., Сунцова Е.А. Некоторые проблемы теории правонарушений и юридической ответственности. [Электронный ресурс] // Право и политика. 2010. №3. /Справочно-правовая система Консультант плюс.
6. Борисова Е.В., Гужвинская Е.А., Иноземцева А.Н. (Под ред. Е.А. Мясоедовой). Профилактика и устранение последствий семейного насилия в отношении женщин. - Астрахань, 2003 г.
7. Веселое Ю.И. Понятие полного раскрытия преступлений // Сб. статей адъюнктов и соискателей. - Вып. 3. - М., 1971.
8. Гаврилов А.К. Раскрытие преступлений. - Волгоград, 1976.
9. Герасимов И.О. Некоторые проблемы раскрытия преступлений. - Свердловск, 1975.
10. Головченко И. Х., Михайленко П.П. Раскрытие преступлений и борьба с рецидивом // Сов. государство и право. -1965. - N 4.
11. Донцов А.М. Раскрытие преступлений как процессуальная задача // Правоведение. -1975. - N 2.
12. Жогин Н.В., Фаткуллин Ф.Н. Предварительное следствие. - М., 1965.
13. Ильина С.В. К проблеме экспериментального исследования паттернов детско-родительских отношений взрослого пациента (тезисы доклада). Международная конференция памяти А.Р. Лурии, тезисы докладов. М., МГУ, 1997 г.
14. Ильяшенко А.Н. Основные черты насильственной преступности семье // Социологические исследования. 2003 г. № 4.
15. Ким Е.Л. «Преступность в сфере бытовых отношений и ее предупреждение»: Автореф. дис. канд. юрид. наук. - М., 2002,
16. Кобута М.А. Насилие в семье: это необходимо знать для его выявления и предотвращения. – Ярославль. 2006 г.
17. Кривошекова Н.В. О криминологическом понятии «Насильственная преступность». Методологические вопросы криминологических исследований. М., 1999.

18. Кривошекова Н.В. О криминологическом понятии «Насильственная преступность»// Методологические вопросы криминологических исследований. М., 2003 г.
19. Лебедевой А.И. «Семья несовершеннолетнего правонарушителя как объект профилактики преступлений»: Автореф. дис. канд. юрид. наук. - М., 2000.
20. Лузгин И.М. Расследование как процесс познания. - М., 1969.
21. Мир человека. Хрестоматия. Под ред. А.Ф.Малышевского. – Москва: Интерпракс. 1993 г.
22. Михайлов А.И., Сергеев Л.А. Процессуальная сущность раскрытия преступлений // Сов. государство и право. - 1971. - N 4.
23. Мясниковой К.А. «Криминологическая характеристика семейной бытовой преступности и меры ее предупреждения»: Автореф. дис. канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2004.
24. Насилие в семье: С чего начинается семейное неблагополучие: Научно-методическое пособие. Под ред. Л.С.Алексеевой. – Москва. 2000 г.
25. Остроумов С., Панченко С. Критерии оценки раскрытия преступлений // Соц. законность. -1976. - N 9.
26. Плотникова А.Д., Бабочкин П.И. Молодая семья. – Москва. 2004 г. Тарабрина Н.В.
27. Розенцвайг В.Е. К вопросу о понятии раскрытия преступлений // Сб. науч. работ Казахского НИИСЭ. - N 2. - Алма-Ата, 1971.
28. Романов Г. А. О борьбе с бытовой преступностью /Г. А. Романов. // Правоведение. -1993. - № 4.
29. Романов Г. А. О борьбе с бытовой преступностью. // Правоведение. - 2003 г. - № 4.
30. Сидоренко Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема // Вестник проекта «Новые возможности для женщин». Нет насилию в семье (Общественная экспертиза законопроекта «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье») / ИЦНЖФ. М., 1997. № 10.
31. Сидоренко Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема // Вестник проекта «Новые возможности для женщин». Нет насилию в семье (Общественная экспертиза законопроекта «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье») / ИЦНЖФ. М., 1997. № 10.
32. Силласте Г. Г. Насилие в обществе и безопасность семьи // Социальная безопасность женщин / Клуб «Реалисты». Информационно-аналитический бюллетень. - М., 1997. № 31.
33. Шаповалов Ю.Н. Некоторые направления оптимизации раскрытия преступлений как средства обеспечения законности // Проблемы российского права на современном этапе: Материалы межреспубликанской науч. конференции. - Кисловодск, 2000.
34. Шведова Н. А. Официальные документы РФ о насилии. Достижения и находки: кризисные центры России. М., Пресс-Соло, 1999 г.

Интернет – источники

<http://www.openweb.ru>.

<http://femina.chelny.ru>.

<http://www.harmony.baikal.ru>.

<http://www.gks.ru>.

<http://statistika.ru>.

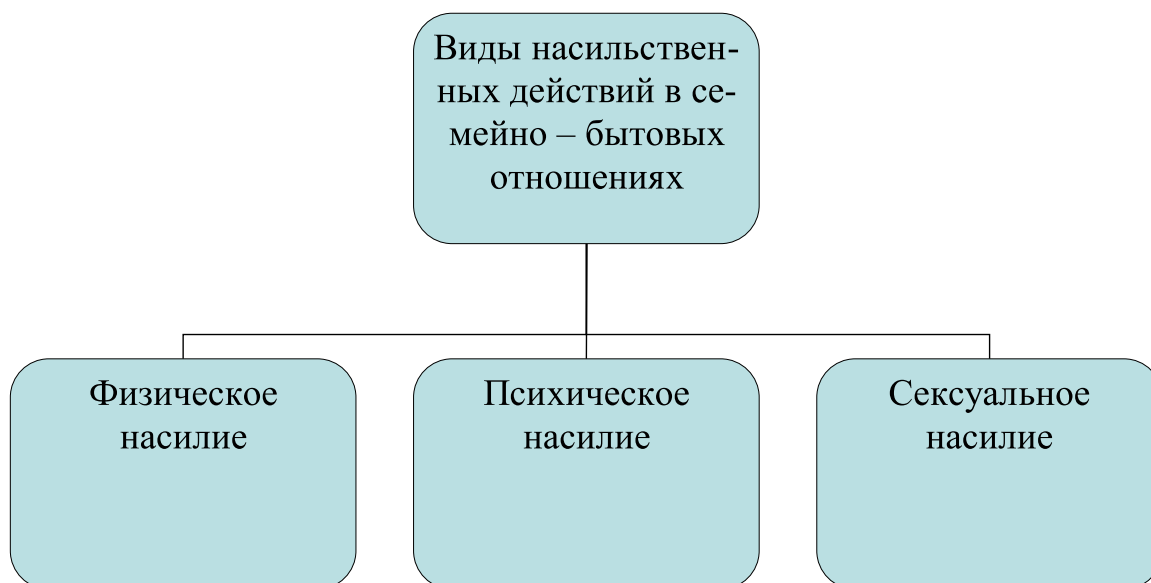
<http://www.mvd.ru/stats>.

<http://www.openweb.ru>.

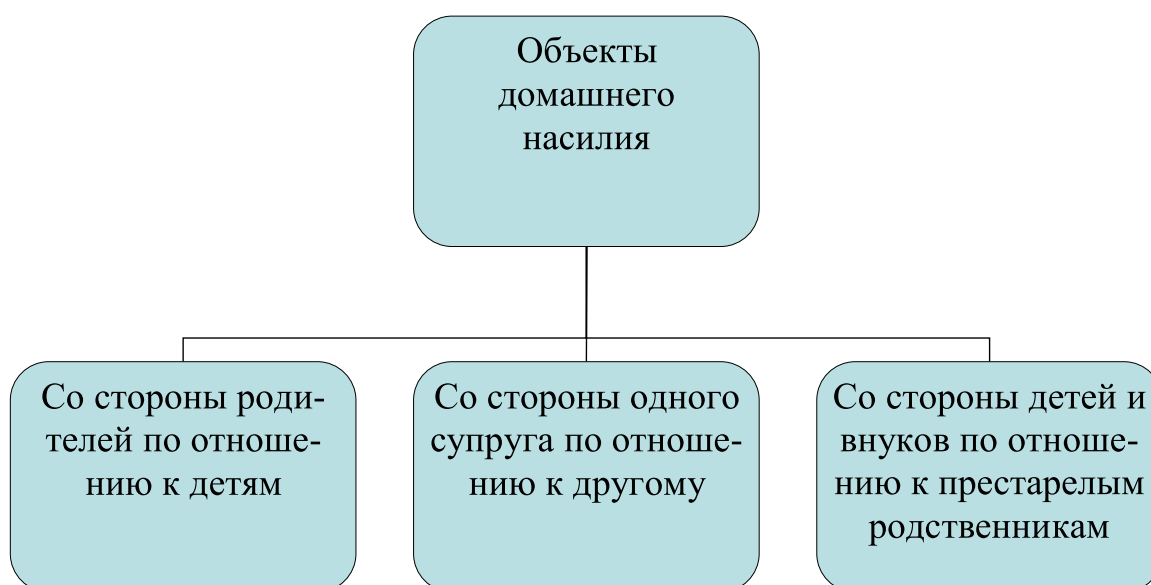
<http://vetkaivi.ru>.

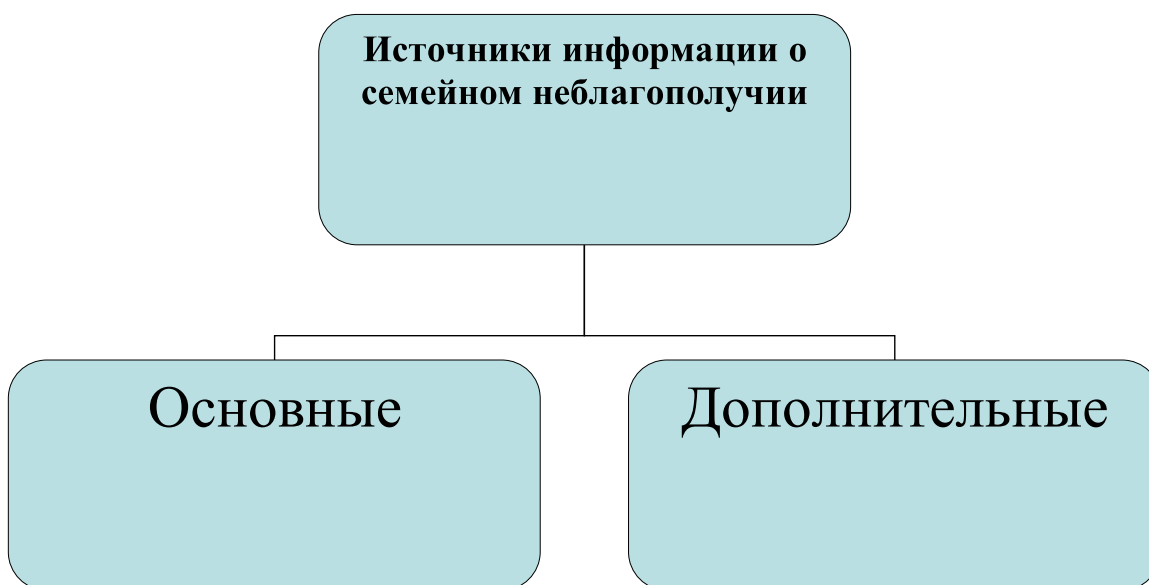
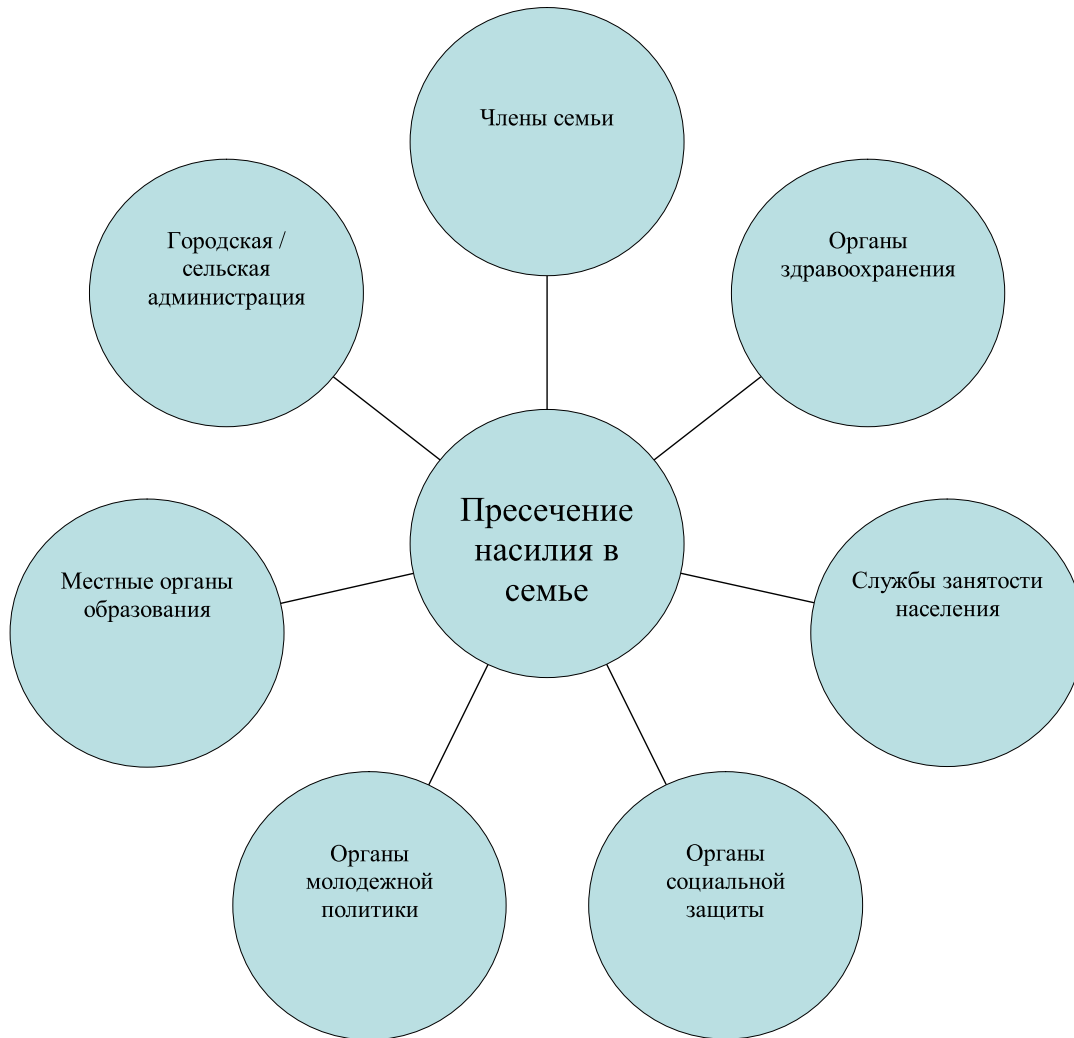
Приложения

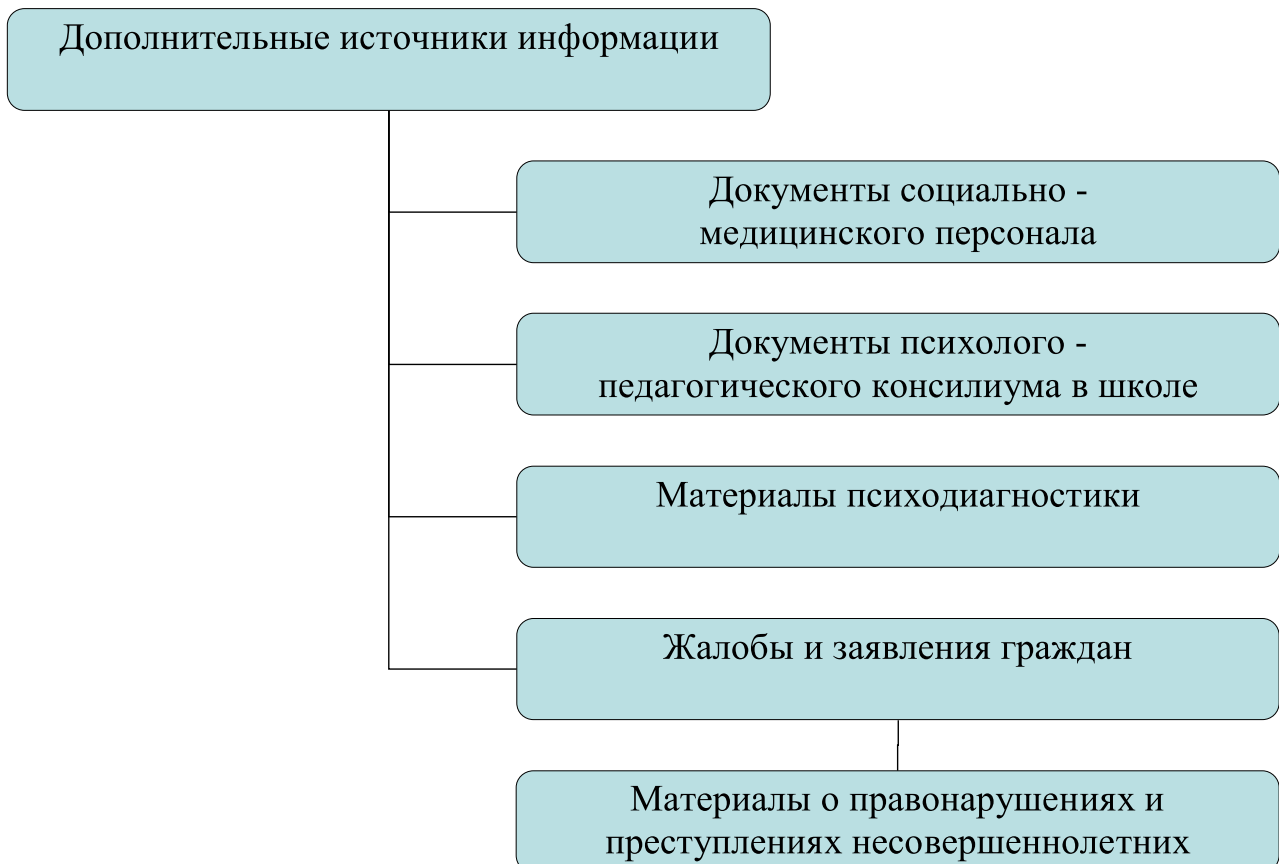
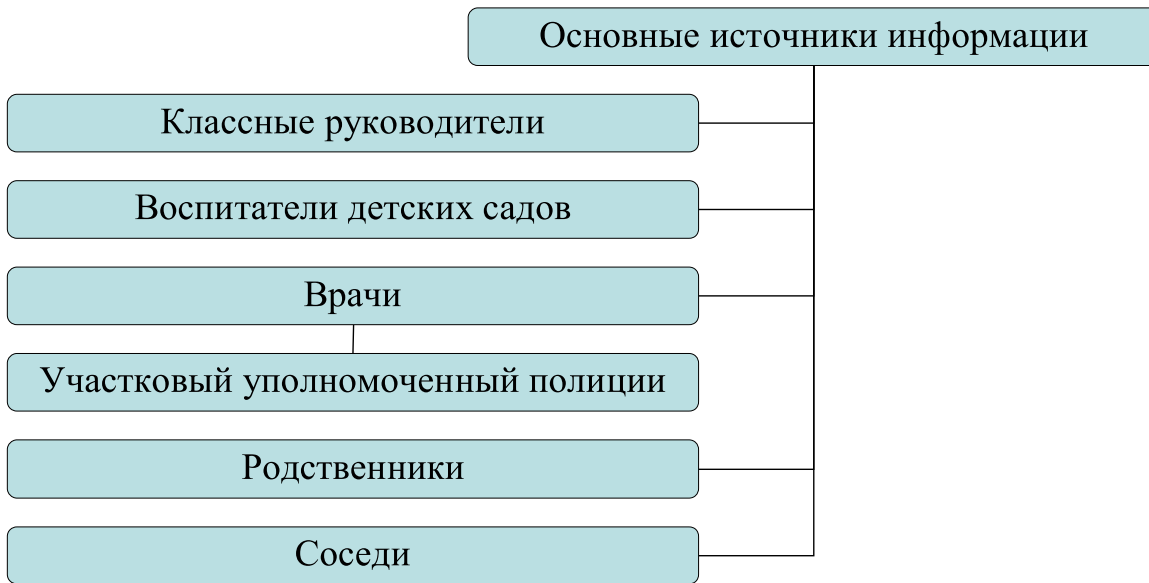
Приложение №1



Приложение №2







Учебное пособие

к.ю.н. **Барышников** Максим Валерьевич

**Организация деятельности участковых уполномоченных
полиции по предупреждению правонарушений в сфере
семейно-бытовых отношений**

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 0051 от 02.11.09 г.

Подписано в печать _____ г. Формат 60x90/16.

Усл. печ. л. _____. Тираж _____ экз. Заказ № _____.

Орловский юридический институт МВД РФ.

302027, Орел, Игнатова, 2.