

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Ю.В. Костин

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

О:âíîáíîîâèá

Â 2:âñöÿõ

×âñöü2

Орел
ОрЮИ МВД России
2011

УДК 34(09)
ББК 67.3
К72

Рецензенты:

Астафичев П.А. – доктор юридических наук, профессор

Мулукаев Р.С. – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, академик РАЕН

Макуев Р.Х. – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РФ

Костин Ю.В.
К72 История государства и права России: учебное пособие. В 2 частях.
Часть 2 / Ю.В.Костин. – Орел: ОрЮИ МВД России, 2011. – 215 с.

В представленном учебном пособии в соответствии с Государственными образовательными стандартами высшего профессионального образования третьего поколения рассматриваются основные этапы развития государства и права России, наиболее важные государственные реформы прошлого, анализируется содержание наиболее известных юридических памятников. В учебном пособии дается систематическое изложение истории становления и развития российского государства и права, характеризуются исторические типы и формы государства и права России. В конце каждой главы учебного пособия содержатся проблемные вопросы и логические задания для проверки знаний и закрепления изученного материала, способствующие углубленному изучению рассматриваемых проблем и успешному овладению знаниями по истории государства и права России. При составлении учебного пособия автором были использованы учебные и учебно-методические материалы, подготовленные в ведущих образовательных учреждениях Российской Федерации.

Учебное пособие обсуждено и одобрено на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин ОрЮИ МВД России. Протокол № 23 от 5 ноября 2011 г.

Учебное пособие рекомендовано к использованию в образовательном процессе Методическим советом ОрЮИ МВД России. Протокол №4 от 15 декабря 2011 г.

УДК 34(09)
ББК 67.3

© ОрЮИ МВД России, 2011

Оглавление

Глава 10. Создание советского государства и права (октябрь 1917 – 1918 гг.)	5
10.1. Октябрьский переворот 1917 года и II Всероссийский съезд Советов. Формирование и утверждение советской государственной системы	5
10.2. Экономическая политика Советского государства (1917 – 1918 гг.)	12
10.3. Формирование основ Советского права	16
10.4. Конституция РСФСР 1918 года	19
Глава 11. Советское государство и право в период Гражданской войны и иностранной военной интервенции (1918 – 1920 гг.)	22
11.1. Изменения в системе государственных органов России в годы гражданской войны (1918-1921 гг.)	22
11.2. Судебная система и правоохранительные органы Советской власти в годы Гражданской войны	25
11.3. Государственно-политические объединения «белого движения» в годы гражданской войны	28
Глава 12. Советское государство и право в период проведения новой экономической политики и образования СССР (1921 – 1929 гг.)	31
12.1. «Новая экономическая политика» - сущность, цели, правовые основы	31
12.2. Образование СССР. Конституция 1924 года	35
12.3. Развитие советского права и его кодификация в годы НЭПа	38
Глава 13. Советское государство и право в период коренной ломки общественных отношений и формирования административно-командной системы управления (1929 – 1941 гг.)	43
13.1. Партийная диктатура и формирование тоталитарного политического режима в СССР	43
13.2. Административно-командное управление обществом и народным хозяйством	46
13.3. Централизация правоохранительной системы СССР и политика репрессий	51
13.4. Разработка, принятие и основные положения Конституции 1936 года. Реорганизация государственного аппарата	53
13.5. Национально-государственное строительство СССР в 1929 - 1941 годах	57
13.6. Советское право в 1929 – 1941 годах	58
Глава 14. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)	65
14.1. Международное и внутреннее положение Советское государство в годы Великой Отечественной войны	65
14.2. Великая Отечественная война и перестройка работы советского государственного аппарата	66
14.3. Советское право в годы Великой Отечественной войны	70
14.4. Деятельность органов внутренних дел в годы Великой Отечественной войны	75
Глава 15. Советское государство и право в послевоенные годы восстановления народного хозяйства (1945 – 1953 гг.)	80
15.1. Международное и внутреннее положение Советское государство в первые послевоенные годы	80
15.2. Особенности политического и государственного развития СССР в 1945-1953 годах	84

15.3. Развитие советского права в период 1945- середины 50-х годов	88
Глава 16. Советское государство и право в период либерализации общественных отношений и попыток реформ административно-командной системы (середина 1950-х – середина 1960-х годов)	92
16.1. Изменения во внутренней политике и международном положении Советского государства в 1953-1964 годах	92
16.2. Особенности государственного развития СССР в 1953-1964 годах	95
16.3. Развитие советского права в период 1953- середины 60-х годов	100
Глава 17. Советское государство и право в период замедления темпов общественного развития (середина 1960-х – середина 1980-х годов)	107
17.1. Внутриполитическое развитие и международное положение Советского государства в период середины 60-х – 80-х годов	107
17.2. Советское государство в 1964-1985 гг. Конституция СССР 1977 года	110
17.3. Развитие советского права в период - середины 60-х – середины 80-х годов	118
Глава 18. Советское государство и право в годы «перестройки» и распада СССР (1985 – 1991гг.)	127
18.1. Попытки реформирования СССР. Политика «перестройки», ее содержание и основные этапы	127
18.2. Изменения системы высших и местных органов государственной власти и управления в период 1985-1991 годов	130
18.3. Обновление законодательства СССР и союзных республик в период «перестройки»	135
18.4. Кризис «перестройки», Августовский путч (1991 г.), Распад Советского Союза и создание Содружества Независимых Государств (СНГ)	138
Глава 19. Становление и развитие государства и права современной России	150
19.1. Оформление суверенной Российской государственности после распада СССР	150
19.2. Разработка, принятие и основные положения Конституции РФ 1993 года. Ликвидация Советской системы государственной власти	156
19.3. Государственно-правовое развитие Российской Федерации в конце XX – начале XXI веков	165
Словарь историко-правовых понятий и терминов	175
Хронологическая таблица	207
Библиографический список	212

Глава 10. Создание советского государства и права (октябрь 1917 – 1918 гг.)

10.1. Октябрьский переворот 1917 года и II Всероссийский съезд Советов. Формирование и утверждение советской государственной системы

Новый этап в развитии государства и права России связан с Октябрьским переворотом 1917 года. Началась история советского тоталитарного партийно-административного государства и права. Победа Октябрьской революции привела к установлению в России диктатуры пролетариата, которая на деле вылилась в диктатуру коммунистической партии.

Осенью 1917 года в России обострился политический кризис. Временное правительство утратило контроль над большей частью армии и над периферией. В середине октября Керенский предложил Совету республики обсудить вопрос о постепенной эвакуации из Петрограда государственных учреждений, в Москве предполагалось провести и Учредительное собрание. Подготовка к эвакуации связывалась с предполагавшимся вооруженным выступлением большевиков, приуроченным к созыву следующего съезда Советов.

Развал экономики и продолжавшаяся война усугубляли социальную напряженность. После корниловского мятежа левые усилили свое влияние, происходила большевизация Советов, умеренные социалистические элементы (меньшевики, эсеры) заменялись более радикальными. В Петрограде скопилось большое число вооруженных солдат, не желавших отправляться на фронт. Большевики проводили активную работу по подготовке вооруженного восстания. Оно началось и проводилось по плану.

Еще в августе, в ходе организации обороны Петрограда от наступающих корниловских войск, был образован **Военно-революционный комитет**, ставший «штабом революции».

В самом начале сентября «большевизированный» Петроградский совет принял новый политический курс, направленный на свержение Временного правительства и захват власти.

10 октября ЦК партии большевиков принял решение о подготовке вооруженного восстания. Исполком Петросовета организовал Военно-революционный комитет из представителей армии, профсоюзов, фабрично-заводских комитетов, военных секций Советов и проч.

В задачи ВРК входило: «определение боевой силы и вспомогательных средств, необходимых для обороны столицы», меры по охране города от погромов и дезертирства, поддержание революционной дисциплины. При ВРК образовалось гарнизонное совещание; ВРК состоял из отделов: обороны, снабжения, связи, информации, рабочей милиции и др.

Под лозунгом обороны Петрограда был создан новый орган, сосредоточивший в своих руках всю военную власть в столице и ставший мощным орудием большевистского Петросовета.

21 октября петроградский гарнизон в своем постановлении признал Военно-революционный комитет своим руководством и отказался подчиняться Временному правительству. Верными правительству оставались штаб Петроградского военного округа, юнкера и некоторые казачьи части.

ВРК производил назначение комиссаров в воинские части и отдельные районы города. На них возлагалась уже новая задача — защита революции от покушений контрреволюционных сил. По отделам ВРК началась раздача оружия рабочим, комиссары ВРК установили цензуру над типографскими изданиями и распоряжениями штаба

военного округа. При этом ВРК еще 24 октября заявлял, что он «не собирается готовить захват власти», а только защищает интересы гарнизона от контрреволюционных нападков.

17 октября бюро ВЦИК (меньшевистско-эсеровское) согласилось на созыв II съезда Советов. Съезд должен был, по расчетам большевиков, официально признать и легализовать осуществленный боевыми организациями советов (ВРК, Красная гвардия, рабочая милиция, части Петроградского гарнизона) захват власти.

В ночь на 25 октября ВРК власть в Петрограде перешла в руки Военно-революционного комитета.

В ходе восстания к 25 октября 1917 года все ключевые пункты в Петрограде были заняты отрядами Петроградского гарнизона и рабочей Красной гвардии.

К вечеру этого дня начал работу II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, провозгласивший себя высшим органом власти в России. Часть делегатов съезда, представлявших партии меньшевиков и правых эсеров, покинула заседание. Был переизбран ВЦИК, сформированный I съездом Советов летом 1917 года, и сформирован Совет народных комиссаров, ставший правительством России.

II съезд Советов провозгласил переход власти в центре и на местах Советам, признав их единственной формой власти. Устранялись комиссары Временного правительства, председатели местных Советов получили право непосредственного сношения с новым правительством. Съезд избрал новый ВЦИК.

Съезд носил учредительный характер. На нем были созданы руководящие государственные органы и приняты первые правовые акты, имевшие конституционное, основополагающее для новой власти значение.

Аяедюò î î еддй наряду с вполне конкретными предложениями о заключении мира между враждующими государствами, об опубликовании всех тайных дипломатических актов, отказе от аннексий и контрибуций провозглашал принципы долговременной внешней политики России - мирное сосуществование и «пролетарский интернационализм», право наций на самоопределение. В значительной степени декрет носил декларативный характер.

Аяедюò î çдй ёдд основывался на крестьянских наказах, сформулированных Советами и земельными комитетами еще в августе 1917 года. В значительной мере в основу Декрета были положены основные идеи эсеровской аграрной программы и проекта аграрного закона (Наказа). Была легализована аграрная практика лета 1917 г. Провозглашались многообразие форм землепользования (подворное, хуторское, общинное, артельное), конфискация помещичьих земель и имений, переходивших в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов. Право частной собственности на землю отменялось. Земля переходила «во всенародное достояние и пользование всех трудящихся на ней», производилась «социализация» земли. Запрещались применение наемного труда и аренда земли. Позже эти положения были закреплены в Декрете о социализации земли (январь 1918 г.).

II съезд Советов принял также два **обращения**: «К гражданам России» и «Рабочим, солдатам и крестьянам», в которых говорилось о переходе власти к Военно-революционному комитету (органу Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов), съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, а на местах - местным Советам.

Политико-правовая доктрина «слома» старого государства была сформулирована в политических программах революционных партий задолго до октября 1917 года. Ее практическая реализация санкционировалась рядом актов: ноябрьским 1917 года Декретом ВЦИК и СНК об уничтожении сословий и гражданских чинов, октябрьским по-

становлением II съезда Советов об образовании в армии революционных комитетов, январским 1918 года Декретом СНК об отделении Церкви от государства и др.

В первую очередь предполагалось ликвидировать репрессивные и управленческие органы старого государства, сохранив на некоторое время его технический и статистический аппараты.

Политические партии, не принимавшие участия в работе II съезда Советов, негативно отнеслись к начавшимся преобразованиям. Служащие госаппарата и банков начали забастовку. Правые партии ушли в подполье, отдельные политические группы обратились к террору.

Временный политический блок был образован большевиками с левыми эсерами и эсерами-максималистами, чьи представители вошли в состав ВЦИК (а левые эсеры в декабре 1917 года - в СНК). Многие положения, сформулированные в первых декретах и декларациях новой власти, в своих действиях были рассчитаны якобы на определенный срок - до созыва Учредительного собрания.

Наиболее серьезную проблему для новой власти представляло *Ó:ðñëòáñññ íá ññáðáí èá* выборы в которое были назначены Временным правительством на **12 ноября 1917** года.

В августе - сентябре 1917 года Временным правительством принят ряд актов, на основании которых к концу сентября было разработано и принято Положение о выборах в Учредительное собрание.

Выборы в Учредительное собрание проходили в ноябре 1917 года Большинство мест получили представители партий левого центра (меньшевики и эсеры). Бюро большевистской фракции в Учредительном собрании заняло позицию, не совпадающую с позицией ЦК партии большевиков в вопросе об отношении к Учредительному собранию и Советам.

В декабре 1917 года бюро фракции было переизбрано и позиция партии в отношении Учредительного собрания изменена: отдавалось явное предпочтение республике Советов перед парламентарной республикой, указывалось на изменения, происшедшие в социальной и политической ситуации за период с момента выборов до момента созыва Учредительного собрания. В партийном обращении также указывалось на недопустимость конфронтации Советов и Учредительного собрания.

В конце ноября Совнарком решил отложить открытие Учредительного собрания на неопределенный срок. Решение вызвало недовольство со стороны социалистической оппозиции: 22 ноября был сформирован Союз защиты Учредительного собрания, в который вошли представители Петросвета, профсоюзов и социалистических партий (кроме большевиков и левых эсеров). В Петрограде прошли демонстрации с требованиями «Вся власть Учредительному собранию».

Власти нанесли ответный удар по оппозиционному движению: была запрещена партия кадетов (Декрет о аресте вождей гражданской войны против революции). 28 ноября 1917 года либеральная партия признана партией «врагов народа» и лишена права участвовать в Учредительном собрании.

12 декабря в «Тезисах об Учредительном собрании» Ленин сформулировал позицию большевиков: контрреволюция создала в стране ситуацию, при которой результаты выборов в Собрание уже не отражают чаяния народа. Лозунг «Вся власть Учредительному собранию» стал кадетским, контрреволюционным. Собрание резко разошлось с советской властью, поддержка Учредительного собрания равноценна государственной измене.

3 января 1918 года ВЦИК принял Декрет о признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти, возложив на СНК право подавлять такие попытки всеми средствами.

5 января 1918 года открылось Учредительное собрание. Председатель ВЦИК от имени ВЦИК и ЦК партии большевиков зачитал «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», в которой формулировались главные политические, социальные и экономические цели партии: диктатура пролетариата, национализация земли и т. п. Большинство Учредительного собрания отказалось обсуждать документ, и большевистская фракция покинула заседание.

На повестку дня были поставлены вопросы о верности союзникам и продолжении войны, подготовке аграрной реформы земельными комитетами, об организации государственной власти. Были подвергнуты осуждению действия революционных партий по захвату власти. В конце дня красногвардейский караул закрыл заседание.

Союз защиты Учредительного собрания (особенно активно выступали эсеры) подготовил массовую демонстрацию в поддержку Собрания. На заводах Петрограда прошли митинги, осуждавшие насильственный разгон Учредительного собрания и требовавшие перевыборов Петросовета, однако политических последствий эти выступления не имели. На другой день ВЦИК издал Декрет о роспуске Учредительного собрания, а правительственные войска разогнали в Петрограде демонстрацию, организованную в его поддержку.

После разгона Учредительного собрания единственным высшим органом власти в стране стал Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Параллельно с этими Советами существовала система Советов крестьянских депутатов, находившихся под сильным политическим влиянием эсеров.

В ноябре 1917 года состоялся Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов крестьянских депутатов, принявший решение об объединении с Советами рабочих и солдатских депутатов. Тогда же состоялось объединенное заседание ВЦИК, Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов и Чрезвычайного Всероссийского съезда Советов крестьянских депутатов. Формирование политического блока большевиков и левых эсеров привело к разрыву последних с правыми эсерами. Окончательное объединение Советов произошло в январе 1918 года на III Всероссийском съезде Советов.

В перерывах между сессиями Всероссийского съезда Советов высшим органом власти в стране был **Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК)**. Его структура и порядок работы утверждены на заседании ВЦИК в начале ноября 1917 года. В начале своего существования ВЦИК был постоянно действующим органом. Пленарные заседания проходили не реже одного раза в две недели. Заседания в узком составе созывались по мере надобности, по инициативе партийных фракций или требованию группы членов ВЦИК (не менее десяти человек).

Структура ВЦИК включала: президиум, отделы и комиссии. Президиум состоял из представителей партийных фракций, готовил материалы к заседаниям ВЦИК, контролировал работу комиссий и отделов. Его заседания проходили два-три раза в неделю. Организацию и ведение текущей работы (подготовку проектов документов, руководство нижестоящими Советами и т. п.) осуществляли отделы ВЦИК: Военно-революционный комитет, иногородний, агитационный, по национальному вопросу, казначей и др.

II Всероссийский съезд Советов избрал правительство - **Совет народных комиссаров (СНК)** «для управления страной вплоть до созыва Учредительного собрания». Было образовано 13 народных комиссариатов: внутренних дел, земледелия, труда, по военным и морским делам, торговли и промышленности, народного просвещения, финансов, иностранных дел, юстиции, продовольствия, почт и телеграфов, по делам национальностей, путей сообщения. Председатели всех наркоматов вошли в состав СНК. Право заменять отдельных членов правительства или весь его состав принадлежало Всероссийскому съезду Советов и ВЦИК. В экстренных случаях СНК мог издавать

декреты без предварительного их обсуждения во ВЦИК. Последний утверждал декреты СНК, если они имели общегосударственное значение.

К середине 1918 года число наркоматов (НК) было увеличено. Были образованы НК государственного контроля, промышленности и торговли, Высший Совет народного хозяйства (ВСНХ) и др. В декабре 1917 года в состав правительства вошли представители партии левых эсеров, заняв в нем посты наркомов юстиции, местного самоуправления, государственных имуществ, земледелия, почт и телеграфов. (После подписания в марте 1918 г. Брестского мира с Германией левые эсеры в знак протеста вышли из правительства, и оно вновь стало однопартийным.)

Заседания СНК проходили ежедневно. С декабря 1917 года сложилась практика проведения совещаний заместителей наркомов. С января 1918 года эта форма работы была превращена в постоянно действующую комиссию СНК (Малый Совнарком). Ее решения утверждались правительством без повторного рассмотрения.

С октября 1917 до июля 1918 года (до принятия Конституции) ВЦИК принял более **100** декретов, постановлений и других актов. За этот же период СНК принял около 600 правовых актов. Законодательная деятельность СНК часто подвергалась критике со стороны оппозиции: левые эсеры и представители других партий настаивали на ограничении этой функции СНК и усилении контроля над ней со стороны ВЦИК. Однако в начале ноября 1917 г. ВЦИК подтвердил законодательные полномочия правительства. Это положение было закреплено специальным постановлением ВЦИК, а позднее вошло в Конституцию РСФСР.

Система власти на местах в целом сложилась за период с октября 1917 года по февраль 1918 года. Советы после известия о победе большевиков в Петрограде стали повсеместно брать власть на местах мирным или вооруженным путем. Они проводили в жизнь декреты центральной власти, создавали судебные органы, осуществляли налоговую и реквизиционную деятельность, формировали вооруженные отряды. Местные Советы сами определяли структуру и направления деятельности своих исполнительных органов: отделов, секций, комиссий, комиссариатов, наделяя их разными функциями и компетенцией.

Вскоре после революции НКВД издал декрет, в котором была сделана попытка определить место Советов в системе новых органов власти: «На местах органами управления, органами местной власти являются Советы, которые должны подчинить себе все учреждения как административного, так и хозяйственного, финансового и культурно-просветительного значения.

Городские и земские органы местного самоуправления (созданные еще в 60 - 70-х гг. прошлого века) либо ликвидировались по политическим соображениям как враждебные, либо поставленные под контроль местных Советов некоторое время продолжали работу. Земские управы часто превращались в отделы местных Советов по управлению местным хозяйством. В процессе объединения Советов рабочих и солдатских депутатов и Советов крестьянских депутатов на местах параллельно проходила ликвидация низовых земских органов.

Весной 1918 года началось формирование **рабочих продовольственных отрядов**, направляемых из города в деревню. В мае 1918 года ВЦИК предоставил НК продовольствия чрезвычайные полномочия «по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлеб» вплоть до применения вооруженной силы.

В июне 1918 года ВЦИК издал декрет, на основании которого на местах стали создаваться волостные и сельские **комитеты бедноты**, ставшие опорой новой власти в деревне. Комбеды проводили перераспределение земли между крестьянами, изымали «излишки хлеба», действовали вместе с продотрядами и отрядами Красной армии, а также контролировали работу местных Советов, могли распускать их, назначать новые

выборы или заменять, принимая на себя их функции. В конце 1918 года комбеды окончательно слились с местными Советами.

Подобными чрезвычайными мерами (комбеды, продотряды) власть оказывала давление на Советы, ограничивая их автономию и усиливая свой контроль над ними. Вместе с тем острота классовой борьбы переносилась из городов в деревню, «гегемон революции» - пролетариат противопоставлялся более консервативному и инертному крестьянству.

Партийный аппарат власти на местах, быстро укреплявшийся после Октябрьской революции, оказывал заметное влияние на систему местных органов. В ноябре 1917 года СНК принял Декрет о праве отзыва, на основании которого из Советов стали отзываться меньшевики и эсеры, перевыборы проходили не реже одного раза в квартал.

В июне 1918 года ВЦИК принял специальное постановление «Об исключении из состава ВЦИК и местных Советов представителей контрреволюционных партий эсеров (центра и правых) и меньшевиков». Проходила тотальная большевизация местных Советов.

Деятельность центральных государственных органов также осуществлялась под контролем партийных органов. Партийным решениям придавалось значение законодательных актов, все чаще стали приниматься совместные постановления правительственных и руководящих партийных органов по наиболее значимым вопросам.

III съезд Советов (январь 1918 г.) стал объединительным для Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов. Большинство на нем принадлежало партии большевиков. Съезд принял программный документ, отвергнутый Учредительным собранием, - **Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа**.

Декларация определяла Россию республикой Советов и подчеркивала всевластие этих органов в Центре и на местах. Государственное устройство определялось как федерация национальных республик.

Провозглашались социализация земли, отмена частной собственности на землю, закреплялся сформулированный Декретом о земле принцип уравнительного землепользования - распределение земельных участков по числу трудоспособных лиц и числу «едоков» в каждой семье.

Первым шагом к полной национализации промышленности и транспорта стал Закон (ноябрь 1917 г.) о создании ВСНХ. Подтверждались положения Декрета (декабрь 1917 г.) о национализации банков, об аннулировании дореволюционных правительственных займов. Провозглашалось введение трудовой повинности «в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства». Декретировалось вооружение трудящихся и образование Красной армии.

Декларация подтвердила решения СНК о предоставлении независимости Финляндии и самоопределении Армении. Всероссийский съезд Советов «ограничивался установлением коренных начал федерации», предоставив каждой нации самостоятельно решать, на каких условиях их представители желают участвовать в федеральном правительстве и других федеральных учреждениях. В целом Декларация предоставляла местам большую самостоятельность и независимость от Центра.

III съезд Советов принял также постановление «**О федеральных учреждениях Российской Республики**», в котором закреплялась система органов федеральной власти: Всероссийский съезд Советов, ВЦИК, СНК. Предусматривалась возможность образования областных республик; разграничение их компетенции и компетенции федеральных органов осуществлялось по соглашению ВЦИК РСФСР и ЦИК этих республик.

Съезд законодательно закрепил систему Советов как организацию власти и федерацию национальных республик - как систему государственного устройства. Оба доку-

мента, принятых на съезде, затем вошли в Конституцию, решение о разработке которой также было принято съездом.

Слом старой судебной системы начался по инициативе местных Советов. Стихийно возникавшие судебные органы носили достаточно многообразный характер: революционные, народные, мировые суды, суды народной совести, административные суды и т. д. В своих решениях эти суды руководствовались «революционным правосознанием», «революционной совестью» и обычаями.

Первым государственным актом, положившим начало формированию единой судебной системы, стал ноябрьский 1917 года Декрет СНК РСФСР - **Декрет о суде № 1**. Он упразднил все дореволюционные судебные органы, созданные судебной реформой 1864 года. В феврале 1918 года и в июле 1918 года СНК и ВЦИК приняли два новых Декрета о суде № I, устанавливающие подсудность советских судов.

В конце ноября 1918 года ВЦИК утвердил **Положение о народном суде РСФСР**, которое унифицировало судебную систему республики. Учреждалась единая форма суда - народный, состоявший из одного народного судьи и нескольких (двух или шести) заседателей. Выборы судей осуществлялись местными Советами, заседатели утверждались исполнительными комитетами местных Советов. Кандидаты должны были пользоваться избирательными правами и иметь опыт политической работы. В своей деятельности суды должны были руководствоваться декретами советской власти и «социалистическим правосознанием».

Уже Декрет о суде № 1 параллельно с местными учреждал особые суды «для борьбы против контрреволюционных сил» - революционные трибуналы. В их компетенцию входила борьба с контрреволюцией, мародерством, саботажем и прочими «злоупотреблениями торговцев, промышленников, чиновников». Социальная направленность деятельности этих органов была определена. В их состав входили председатель и шесть заседателей избираемых губернскими и городскими Советами. Предварительное следствие осуществляли особые следственные комиссии. Система ревтрибуналов начала формироваться уже в январе 1918 года, когда были созданы специальные революционные трибуналы печати. Трибуналы стали создаваться по всей территории страны на уровне губерний, уездов, городов и даже волостей.

К органам чрезвычайной юстиции относились также органы внесудебной репрессии. В декабре 1917 года при Военно-революционном комитете, игравшем роль органа по «защите революции» в период и после октябрьского вооруженного восстания в Петрограде, была образована специальная комиссия «по борьбе с контрреволюцией». 7 декабря 1917 г. СНК принял постановление об образовании **Всероссийской чрезвычайной комиссии при Совнарком по борьбе с контрреволюцией и саботажем**.

С марта 1918 года началось формирование местных чрезвычайных комиссий, подчиненных ВЧК. Им предоставлялось исключительное право на аресты, обыски, реквизиции и конфискации. Местные ЧК создавались в губерниях и уездах и к июлю 1918 года существовали повсеместно.

В январе 1918 года Совнарком подтвердил, что ВЧК имеет полномочия только в области розыска и предварительного следствия. Передача дел в судебные инстанции возлагалась на следственную комиссию при трибунале. Однако уже в феврале полномочия ВЧК вновь расширились: ей предоставлялось право «расстреливать контрреволюционеров на месте». Дзержинский обратился к местным Советам с призывом учреждать на местах собственные чрезвычайные комиссии и применять крайние меры в борьбе с контрреволюцией.

При наличии разветвленной сети местных органов ВЧК превращалась и мощный аппарат политических репрессий. По окончании следствия ЧК не передавали дела в трибуналы, а сами рассматривали их по существу и определяли меры наказания, «об-

ественно опасные элементы» могли подвергаться тюремному заключению в административном, внесудебном порядке. Столь широкие полномочия ВЧК и местные ЧК получили в период с сентября 1918 года до февраля 1919 года, известный как период красного террора.

Рабочая милиция возникла в ходе проведения вооруженного восстания в Петрограде и формировалась на основе принципа добровольности. Этот принцип был закреплён в октябрьском Декрете 1917 года, подчинившем милицию Советам.

Через год, в октябре 1918 года, НКВД и Наркомюст приняли совместную инструкцию «Об организации рабоче-крестьянской милиции», в которой определялись основные задачи милиции: охрана общественного порядка, борьба с преступностью и др. Систему милиции возглавляло Главное управление рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР. На местах (в губерниях и уездах) создавались местные управления милиции, находившиеся в двойном подчинении: НКВД и местных исполкомов Советов. При Главном управлении милиции создавалось Центральное управление уголовного розыска, при местных управлениях - отделы уголовного розыска.

10.2. Экономическая политика Советского государства(1917–1918 гг.)

Экспроприация частной собственности осуществлялась советской властью последовательно и систематически. В декабре 1917 года городская недвижимость изымалась из оборота, а в августе 1918 года передавалась в собственность государства. В январе 1918 года были аннулированы все государственные долги. В апреле запрещались покупка, продажа и аренда торговых и промышленных предприятий. В мае отменялось право наследования - этим актом пресекался переход частной собственности, ликвидировалась традиционная форма распоряжения ею.

Социалистическое преобразование общества предполагалось провести путем экспроприации частной собственности и полной реорганизации финансовой системы; последняя намечалась на вторую половину 1918 года. В основу финансовой политики ставилась широкомасштабная инфляция, связанная с эмиссией бумажных денег. Вместо обесцененных денег следовало ввести «трудовые единицы», служащие знаками, выражающими количество затраченного их владельцем труда и дававшими ему право получать соответствующее количество вещей и услуг. Уничтожение денег было поставлено целью в программе Коммунистической партии РКП(б) в мае 1919 года: «По мере организации планомерного общественного хозяйства это приведет к уничтожению банка и превращению его в центральную бухгалтерию коммунистического общества».

Правовое регулирование экономики выражалось, прежде всего, в мерах по национализации промышленности, финансов и транспорта. Национализация крупной промышленности началась уже осенью 1917 года. Этот процесс прошел в несколько этапов.

На первом этапе (осень 1917 - весна 1918 г.) национализации были подвергнуты предприятия, имеющие особое значение для республики, а также предприятия, владельцы которых эмигрировали или саботировали решения властей, как центральных, так и местных.

В мае 1918 года на Всероссийском съезде Советов народного хозяйства (своеобразном «хозяйственном парламенте») было указано на то, что «ключи от производства все еще остаются в руках капиталистов», поворот к государственному капитализму (сотрудничеству с «капитанами капиталистической промышленности») грозит поражением революции. Чтобы избежать этого, необходимо перейти от национализации отдельных предприятий к национализации целых отраслей, а затем и всей промышленности.

Начинающаяся Гражданская война и очевидные стремления Германии завладеть российской промышленностью (после подписания мирного договора с Россией) также подталкивали советское руководство к скорейшему проведению более масштабной национализации.

С весны 1918 года начался второй этап - национализация не отдельных предприятий, а целых отраслей промышленности, для которых устанавливался количественный критерий национализации - размер основного капитала предприятия. В июне 1918 года декретом СНК была проведена национализация предприятий горной, металлургической, металлообрабатывающей, текстильной, электротехнической, лесопильной, деревообрабатывающей, табачной, стекольной, керамической, кожевенной, цементной промышленности, а также паровых мельниц, предприятий по местному благоустройству и железнодорожного транспорта.

До момента, когда ВСНХ подготовит соответствующие инструкции, относящиеся к национализируемым предприятиям, их владельцы рассматривались в качестве арендаторов своих бывших предприятий, были обязаны их финансировать и сохраняли право получать от их деятельности прибыли. При этом директорам и персоналу предприятий запрещалось их покидать.

Еще в декабре 1917 года ВЦИК издал Декрет о национализации банков, объявив банковское дело государственной монополией. Летом 1918 года были национализированы сахарная и нефтяная промышленность, железные дороги, еще раньше - речной флот и внешняя торговля.

Управление национализированными предприятиями осуществлял **Всероссийский совет народного хозяйства (ВСНХ)**. ВСНХ действовал в качестве органа при правительстве. На него была возложена разработка планов и норм регулирования экономики страны. Он координировал работу хозяйственных наркоматов (торговли и промышленности, продовольствия, земледелия, финансов), совещаний (по топливу, металлу), органов рабочего контроля, фабрично-заводских и профессиональных организаций. В известной мере его деятельность напоминала работу военно-промышленных комитетов периода 1915-1917 годов.

Структура ВСНХ включала: Всероссийский совет рабочего контроля, комиссию из представителей народных комиссаров, группу экспертов, отраслевые отделы. Руководящим органом было Бюро ВСНХ.

ВСНХ должен был осуществлять руководство работой всех органов экономического управления, все хозяйственные законопроекты и декреты передавались в правительство через его аппарат. Председатель ВСНХ получил ранг комиссара по организации и регулированию производства.

Поначалу ВСНХ мыслился как центральный орган регулирования всего народного хозяйства страны, на практике он превратился в главный орган управления государственной промышленностью.

В январе 1918 года ВСНХ принял на себя функции контроля за финансированием промышленности и выплатой зарплаты. Тогда же в структуре ВСНХ были образованы комиссии по отраслям промышленности (будущие главки и центры), создавалась сеть местных органов.

Еще в середине октября 1917 года на Всероссийской конференции фабрично-заводских комитетов были сформулированы основные положения о рабочем контроле. Образующиеся на предприятиях рабочие комиссии были призваны решать все вопросы организации производства вплоть до согласования деятельности предприятия с хозяйственными планами. Контрольные комиссии объединялись для контроля над целой отраслью промышленности, а затем и в общегосударственном масштабе. При этом кон-

ференция предупреждала о недопустимости «захвата предприятий рабочими в свою пользу» (т.е. против анархо-синдикализма).

В декабре 1917 года ВЦИК принял положение о рабочем контроле. Эта мера была первой в ряду других по управлению экономикой, введенных новыми властями. Рабочий контроль осуществлялся фабрично-заводскими комитетами и устанавливался на всех промышленных, торговых, банковских, сельскохозяйственных, транспортных, кооперативных предприятиях, использующих наемный труд. На местах создавались Советы рабочего контроля, центральным органом становился Всероссийский совет рабочего контроля. Органы рабочего контроля имели право наблюдать за производством, устанавливать минимум выработки, выявлять себестоимость продукции, контролировать деловую переписку и документацию. Решения органов рабочего контроля были обязательны для владельцев предприятий, обжаловать их можно было только в вышестоящих органах рабочего контроля.

Третий этап национализации промышленности пришелся на период Гражданской войны. Во второй половине 1918 года была завершена национализация крупных промышленных предприятий. Затем перешли к национализации средней промышленности, а в ноябре 1920 года ВСНХ принял положения, объявившие все частные предприятия с числом рабочих свыше пяти (при наличии двигателя) или десяти (без двигателя на предприятии) человек национализированными. Национализации подверглась не только вся средняя, но и значительная часть мелкой промышленности.

Централизованная система управления промышленностью, сосредоточенная в ВСНХ, сложилась к концу 1918 года и получила название **главкизм**. Главные управления ВСНХ сконцентрировали всю работу по планированию, снабжению, распределению заказов и перераспределению готовой продукции в своих руках. Сфера воздействия главков распространялась даже на кустарную промышленность (через Главкустпром ВСНХ). Составной частью главкизма стала трудовая повинность как специфическая форма привлечения к труду. Широко использовались **трудовые армии**, комплектуемые из резервистов и «нетрудовых элементов». С ноября 1918 года на военное положение был переведен весь транспорт страны.

Введение принудительного труда объяснялось требованиями экономического планирования. Трудовые ресурсы должны были быть поставлены под такой же централизованный контроль, как и все остальные ресурсы (сырьевые, финансовые, продовольственные и др.). О необходимости всеобщей трудовой повинности большевики впервые заговорили еще в апреле 1917 года. На II съезде Советов эта мера была определена как первоочередная.

В Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа (январь 1918 г.) говорилось: «В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится **«всеобщая трудовая повинность»**. К концу 1918 года были подробно разработаны процедура и сеть органов «распределения рабочей силы». Обычным мероприятием стали мобилизации специалистов отдельных отраслей народного хозяйства (железнодорожники, медики, почтовые служащие, работники топливной, суконной, металлургической, электротехнической и другой промышленности). Такие мобилизации проводились с ноября 1918 по октябрь 1920 года. В декабре 1919 года была создана комиссия по трудовой повинности во главе с Л.Троцким. Комиссия разработала программу, включавшую следующие положения: создание трудовых армий, введение в промышленности и в сельском хозяйстве методов военной дисциплины, принудительное перемещение трудовых ресурсов и проч. (Трудовые армии были распущены в конце 1921 года, тогда же отменена мобилизация в промышленности.)

Один из немногих декретов Временного правительства, не отмененных новой властью, был Закон (март 1917 г.) об установлении государственной монополии на торгов-

лю хлебом. Излишки изымались у крестьянина государством по твердым, установленным ценам. Большевики ужесточили меры ответственности за самовольную продажу хлеба (спекуляцию). В крупные города и столицу с февраля 1918 года был запрещен въезд лиц, проживавших в других местностях. Репрессивные органы вели жестокую борьбу с «мешочничеством», т.е. рыночной торговлей продовольствием.

В мае 1918 года Совнарком подтвердил государственную монополию на торговлю хлебом. Крестьяне должны были сдавать излишки хлеба по твердым ценам на закупочные государственные пункты. Эту акцию с одной стороны поддерживали продотряды, наделенные чрезвычайными полномочиями, с другой - комбеды, организованные в июне 1918 года и состоявшие из представителей деревенской бедноты. Крестьяне в недельный срок после издания декрета должны были заявить об имевшихся у них излишках, не сделавшие этого подлежали суду революционных трибуналов.

Продовольственная политика властей столкнулась с сопротивлением крестьянства. Для его подавления создавались вооруженные **продовольственные отряды**. В конце мая обсуждался даже вопрос о введении военного положения в стране для осуществления жесткой продовольственной политики, Военный комиссариат предполагалось преобразовать в Военно-продовольственный.

В августе 1918 года был издан Декрет об усилении беспощадного массового террора в войне за продовольствие. Продовольственные и реквизиционные отряды переходили под командование губернских и военных властей, в каждом отряде находился комиссар, ответственный за организацию комбедов на местах.

Июньским Декретом повсеместно учреждались комитеты бедноты, призванные содействовать государству в сборе у населения продовольственных излишков. **Комбеды** оказывали помощь армии и продотрядам, за что им было обещано выделять часть конфискованного у крестьян продовольствия. Комбеды могли конфисковывать у сельской буржуазии имущество (инвентарь, оборудование и т.п.), которое затем распределялось между деревенскими бедняками.

Нередко комбеды вступали в конфликт с местными Советами. Продовольственная политика в деревне оказалась неудачной, как и односторонняя ставка на бедноту. Уже в августе Наркомпрод объявил о союзе с середняком, который вместе с беднотой выступил против кулачества. Полная конфискация излишков продовольствия была заменена нормой зерна, подлежащей сдаче каждым крестьянином. Крестьянские общины связывались круговой порукой, сами осуществляли раскладку платежей и определяя общее количество сдаваемого государству продовольствия.

Вскоре аграрная экономическая политика вылилась в форму **продовольственной разверстки**, введенной Декретом ВЦИК в январе 1919 года. Эта мера проводилась на фоне полной государственной хлебной монополии и запрета частной торговли продовольственными товарами. Размеры и пропорции продразверстки между производящими губерниями планировались централизованно. Внутри губерний разверстка осуществлялась по социальному принципу, с учетом экономического положения крестьянского двора,

Продразверстка оставляла необлагаемыми потребительскую норму и семенной фонд двора, все остальное в качестве «излишков» изымалось по номинальным ценам, под расписку или безвозмездно и принудительно (в случае отказа сдавать продукцию). Наркомпрод, возглавлявший систему продразверстки, мог использовать в необходимых случаях вооруженные продотряды.

Состоявшийся в **марте 1919 года VIII съезд РКП(б)** сформулировал основные принципы системы, позже получившей наименование **военный коммунизм**. Выдвигалась идея «военно-политического союза рабочих и крестьян». Все экономические мероприятия подчинялись задачам победы в Гражданской войне. Максимальная центра-

лизация экономической политики (главизм, продразверстка, трудовая повинность) сочеталась с рядом мер социального характера: в октябре 1920 года СНК отменил плату за топливо, жилые помещения, воду, электричество, пользование почтой, телеграфом, телефоном. В апреле 1918 года Совнарком своим декретом возлагал на Наркомпрод обязанность производить закупку потребительских товаров для обмена их у крестьян на зерно. Обмен должны были производить местные органы Наркомпрода, однако для подобной масштабной и централизованной акции еще не было соответствующего аппарата.

Еще в январе 1918 г. Наркомпрод подготовил законопроект, в котором для целей продуктообмена предполагалось использовать аппарат потребительской кооперации, созданный еще до революции. К апрелю этот эксперимент дал первые результаты. В каждой местности стали действовать по два кооператива - «общегражданский» «кооператив рабочего класса». Кооперативы подчинялись регулированию и контролю со стороны ВСНХ, в котором была образована специальная кооперативная секция. Подчинение кооперативов ВСНХ, а не Наркомпроду вызвало серьезные разногласия между этими двумя ведомствами. В мае изданы два декрета (о хлебной диктатуре и о реорганизации Наркомпрода и местных продовольственных органов), которыми подтверждалось монопольное положение Наркомпрода в деле обеспечения населения продовольствием. При комиссариате учреждался Совет про довольствия, в который вошли представители от ВСНХ и Центросоюза, руководящего органа потребительской кооперации.

Программа построения социалистического общества включала также **Государственный план электрификации России (ГОЭЛРО)**, строительство электростанций и реконструкцию сельского хозяйства.

В феврале 1919 года ВЦИК принял Положение о социалистическом землеустройстве, закрепившее единый земельный государственный фонд. В качестве стратегической линии развития сельского хозяйства провозглашался переход от единоличных форм землепользования к товарищеским (совхозам, коммунам, коллективным хозяйствам). «В основу землеустройства должно быть положено стремление создать единое производственное хозяйство». В программу построения социализма входили также просветительно-культурные преобразования, в том числе система «ликбеза» (ликвидация безграмотности).

Таким образом, проведенные пришедшими к власти большевиками экономические преобразования лежали в русле марксистских концепций об уничтожении частной собственности, подрыве господства эксплуататорских классов, необходимости огосударствления экономики.

10.3. Формирование основ Советского права

Формирование основ нового права началось с издания первых декретов II Всероссийского съезда Советов, сформировавших его принципы. Декрет о суде № 1 отменял действие старых законов, если они противоречили революционному правосознанию. Последнее стало главным источником права при отсутствии новых писанных норм. В местных судах в качестве источника продолжали действовать нормы обычного права. Постепенно стала складываться новая судебная практика. Революционное правотворчество осуществлялось самими судебными органами, высшими органами власти (съезд, ВЦИК, СНК), руководящими органами политических партий (ЦК) и местными Советами. Приоритет «революционного правосознания» в качестве источника права основывался на господстве в первые годы революции психологической теории права, считав-

шей важнейшим аспектом правовой реальности именно правосознание, а не норму и не правоотношение.

Nai aei ra i daai. Одной из первых сфер, в которой было осуществлено законодательное нормирование, стали брачно-семейные отношения (семья - ячейка общества, и при перестройке последнего обязательно подвергается воздействию первая). В декабре 1917 г. ВЦИК и СНК приняли декреты, отменявшие всякие ограничения (разрешение родителей на брак, различие в вероисповедании брачащихся и проч.), узаконивавшие только гражданскую форму брака, устанавливавшие свободу развода.

В сентябре 1918 года ВЦИК принял **Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве**. В Кодексе подчеркивалось, что церковный брак не порождает никаких юридических последствий; переезд одного из супругов не влечет обязанности другого следовать за ним; отменялся принцип общности имущества супругов. Воспитание детей рассматривалось как общественная обязанность родителей, а не как их частное дело. Провозглашался принцип раздельности имущества родителей и детей, запрещалось усыновление. Законодатель опасался скрытой «социально-экономической эксплуатации трудящихся» под видом старых правовых отношений (наследования, завещания, усыновления, опеки и т. п.)

Nioeaii ra i daai. В декабре 1917 года ВЦИК принял **Положение о страховании на случай безработицы и Декрет о страховании на случай болезни**. Эти меры социальной защиты обеспечивались из фондов предприятий. Весной 1918 года была сформирована новая инспекция труда, избираемая профсоюзными организациями.

В декабре 1918 года был принят первый **Кодекс законов о труде РСФСР (КЗоТ)**, разработанный Наркоматом труда и ВЦСПС и обобщающий все предшествующее советское законодательство о труде. Действие Кодекса распространялось на всех лиц, работающих по найму во всех секторах хозяйства (государственном, кооперативном, частном). В Кодексе закреплялись нормы труда (продолжительность рабочего дня для разных категорий трудящихся и различных условий труда) и отдыха (отпуска, выходные дни), устанавливались льготы для подростков и женщин. Большая роль в разрешении вопросов о труде и отдыхе отводилась профсоюзам и инспекциям Наркомата труда.

КЗоТ заменил систему социального страхования (выплат из фондов предприятий и учреждений) системой социального обеспечения (выплат из централизованных фондов государства), что было связано со структурными изменениями в экономике - сплошной национализацией производства и централизацией управления и финансирования. КЗоТ вводил также трудовую повинность для лиц от 16 до 58 лет.

В апреле 1919 года Совнарком издал **Декрет о всеобщей мобилизации**, реализовавший провозглашенный принцип трудовой повинности. В июне началось введение **трудовых книжек**, ужесточившее систему контроля над трудящимися. Мобилизация неквалифицированной рабочей силы была изъята у профсоюзов и передана Наркомтруда.

В январе 1920 года Декретом Совнаркома были утверждены общие правила о всеобщей трудовой повинности. При Совете труда и обороны (СТО) был создан Главный комитет по проведению трудовой повинности, на местах создавались подчиненные ему комитеты, заменившие биржи труда.

Adaeaii nei ra i daai. Сфера нового гражданского права формировалась в ходе национализации. Кроме объектов промышленности, транспорта и финансов, национализация охватила и сферу жилья. ВЦИК в апреле 1918 года принял **Декрет об отмене наследования**, по которому все виды наследования (по закону и по завещанию) отменялись. После смерти владельца принадлежавшее ему имущество становилось государственным достоянием, наследственная масса ограничивалась суммой в 10 тыс.

рублей (все остальное имущество переходило в собственность государства) и поступала родственникам умершего в виде «меры социального обеспечения» на праве управления и распоряжения. Тем самым законодатель стремился перекрыть еще один источник «нетрудового обогащения».

Ту же цель преследовал майский 1918 года **Декрет ВЦИК о дарениях**, запретивший всякое «безвозмездное предоставление (передача, переуступка и т. п.) имущества на сумму свыше десяти тысяч рублей».

Произошло резкое сокращение торгового оборота, из которого были изъяты национализированное имущество, ценные бумаги (акции, купоны). Государственная монополия на хлеб, текстиль, нефть, спички предельно сократила товарооборот. Система главкизма исключала товарно-денежные отношения между предприятиями, монополия внешней торговли исключала из сферы экспортно-импортных отношений частных лиц и частный капитал. Натуральный продуктообмен вытеснил денежные отношения. На правовом уровне происходило соответствующее вытеснение гражданско-правовых норм административно-правовым регулированием. Нормативное запрещение частной торговли привело к тому, что областью торговых отношений стал сохранившийся подпольный «черный рынок», где эти отношения были деформированы и искажены.

Оаёіаііа і даіі. В декабре 1919 г. Наркомюст принял **Руководящие начала по уголовному праву РСФСР**, ставшие первой попыткой обобщить практику судов и трибуналов. Согласно получившей широкое распространение в этот период теории социальных функций права, новое уголовное право должно было основываться на принципе целесообразности, который противопоставлялся принципу законности. В законодательном корпусе проявились тенденции к отказу от особенной части кодекса. Предполагалось, что суды, руководствуясь «социалистическим правосознанием» и принципом целесообразности, будут решать дела на основе лишь норм общей (декларативной) части кодекса.

На этой идее базировалась структура Руководящих начал. Они состояли из введения, разделов о сущности уголовного права, об уголовном правосудии, о преступлении и наказании, стадиях совершения преступления, соучастии, видах наказания, об условном осуждении, о пространстве действия уголовного права. Законодатель отказывался от исчерпывающего и полного нормирования всех отношений, полагаясь на социальное чутье пролетарского суда: «В интересах экономии сил, согласования и централизации разрозненных действий пролетариат должен выработать правила обуздания своих классовых врагов».

Под правом кодекс понимал систему (порядок) общественных отношений. При назначении наказания суд должен был учитывать степень и характер социальной опасности преступника и его социальную принадлежность. При этом наказание должно было основываться на целесообразности его применения.

Формы вины, необходимая оборона, крайняя необходимость в кодексе не расшифровывались. Недостаточное внимание к трактовке субъективной стороны преступления приводило к усилению принципа объективного вменения, когда степень наказания связывалась с результатом преступления, а не с его мотивами. На меру наказания влияли социальная принадлежность преступника («принадлежащий к имущему классу» или «неимущий») и социальная направленность деяния («в интересах угнетающего класса»). К смягчающим обстоятельствам относились: принадлежность к «неимущему классу», состояние голода, нужды, невежество и неосознанность.

При определении меры наказания суду следовало учитывать: социальное положение преступника, политический или личный характер мотивов преступления, степень осознания преступником своего деяния, соучастие, профессионализм преступника, наличие насилия, характер объекта преступления, такие мотивы, как «жестокость, злоба,

коварство, хитрость, запальчивость, легкомыслие и небрежность», а также другие обстоятельства.

Практика судебного правотворчества получила в Руководящих началах поддержку в виде **принципа аналогии**: при отсутствии в законе конкретной нормы, разрешающей конкретный казус, к нему могли применить аналогичную норму и решить его по аналогии с другим казусом, урегулированным этой нормой. Свобода толкования на практике вела к произволу.

Система наказаний, предусмотренных кодексом, включала: внушение, общественное порицание, принудительное изучение курса политграмоты, бойкот, исключение из коллектива, возмещение ущерба, отстранение от должности, конфискацию имущества, лишение политических прав, объявление «врагом народа», принудительные работы, лишение свободы, объявление вне закона, расстрел.

В период «военного коммунизма» многие из этих мер применялись в административном и внесудебном порядке органами ВЧК. Такая мера, как объявление вне закона, применялась и к отдельным лицам, и к целым организациям (в ноябре 1917 г. партия конституционных демократов была объявлена «партией врагов народа»). Свободный выбор наказаний предоставлялся ревтрибуналам постановлением Наркомюста в июне 1918 г.

Служба землеустройства. В феврале 1919 года ВЦИК издал **Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию**. Вся земля определялась в качестве единого государственного фонда. Фонд находился в непосредственном заведовании и распоряжении соответствующих наркоматов. Создавались совхозы, коммуны, общества по совместной обработке земли. Все формы единоличного землепользования рассматриваются как отживающие. Целью ставится создание единого производственного хозяйства и постепенное обобществление землепользования.

В развитие положения о совхозах был принят декрет, предоставлявший право объединения государственных предприятий, городским Советам, профсоюзам и кооперативам получать земельные участки для организации на них совхозов (для удовлетворения своих потребностей). Разработка отдельных отраслей, институтов и норм права происходила на основе складывавшейся судебной практики и быстро формировавшейся законодательной базы (декреты СНК и постановления ВЦИК). Прежде всего, законодатель стремился решить наиболее важные и актуальные (социальные, политические, экономические) проблемы. Однако в процессе законотворчества формировалась единая система права, нуждавшаяся в конституционной основе.

10.4. Конституция РСФСР 1918 года

Декреты II съезда Советов рабочих и солдатских депутатов были первыми актами конституционного характера. В них решались не только текущие, но и фундаментальные проблемы внешней политики, экономических преобразований, власти. Поэтому факт принятия этих документов можно рассматривать как первый этап конституционного строительства (октябрь 1917 г.).

Второй этап начался с принятия на III съезде Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов **Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа** (январь 1918 г.) - документа, определившего основные принципы и направления социальной, экономической и государственной политики. Однако этот документ носил декларативный, программный характер.

Поэтому неизбежно должен был наступить заключительный этап конституционного строительства, на котором был бы окончательно создан Основной закон респуб-

лики. **III** Всероссийский съезд Советов поручил ВЦИК разработать проект Конституции и внести его на рассмотрение очередного Всероссийского съезда Советов.

Конституционная комиссия была создана на заседании ВЦИК 1 апреля 1918 г. В ее состав вошли представители от партийных фракций (большевиков, левых эсеров, эсеров-максималистов) и ряда народных комиссариатов (по делам национальностей, военным делам, внутренним делам, юстиции, финансов, ВСНХ). Председателем комиссии стал Я.М. Свердлов. Работа над проектом Конституции заняла четыре месяца. В ее ходе развернулась оживленная полемика между представителями различных Фракций.

10 июля 1918 года на V съезде Советов была принята **первая советская Конституция** и избран новый состав ВЦИК, в основном большевистский. После столкновений между большевиками и левыми эсерами, произошедших в некоторых местах России, делегаты последних стали отзываться из местных и центральных представительных органов, руководство партии подверглось аресту накануне V съезда Советов.

Основные принципы Конституции были сформулированы в ее шести разделах: I. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа; II. Общие положения Конституции РСФСР; III. Конструкция советской власти (организация советской власти в Центре и на местах); IV. Активное и пассивное избирательное право; V. Бюджетное право; VI. О гербе и флаге РСФСР.

В Декларации определялась **социальная основа** новой государственности - диктатура пролетариата и ее **политическая основа** - система советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Законодательно закреплялись первые экономические преобразования: национализация лесов, земли, недр, транспорта, банков, части промышленности. Срок действия Конституции определялся как «переход от капитализма к социализму».

Государственное устройство РСФСР носило федеративный характер, субъектами Федерации были национальные республики. Предусматривалось также создание областных союзов, входящих на началах федерации в РСФСР и состоящих из нескольких национальных областей.

Высшим органом власти Конституция провозглашала **Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов**. Съезд избирал ответственный перед ним Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК).

ВЦИК формировал Правительство РСФСР - Совет народных комиссаров, состоявший из народных комиссаров, возглавлявших отраслевые народные комиссариаты.

ВЦИК объявлялся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом. Он давал «общее направление деятельности» правительства и всех органов власти, издавал собственные декреты и распоряжения и рассматривал законодательные предложения правительства.

Все решения правительства докладывались ВЦИК, который мог отменить или приостановить любое из них.

Всего образовывалось 18 народных комиссариатов. Единоличные решения народных комиссаров могли обжаловаться состоявшей при наркомате коллегией в Совет народных комиссаров или Президиум ВЦИК.

Органами власти на местах являлись областные, губернские, уездные и волостные съезды Советов, формировавшие свои исполнительные комитеты. В городах и селениях создавались городские и сельские Советы.

Компетенция центральных органов власти определялась следующим образом. Всероссийский съезд Советов и ВЦИК утверждали изменения в Конституции, принятие в состав РСФСР, объявление войны и заключение мира, общее руководство внешней, внутренней и экономической политикой, устанавливали общегосударственные налоги и повинности, основы организации вооруженных сил, судостроительства и судопроизвод-

ства, формировали общегосударственное законодательство и т.д. Всероссийский съезд Советов обладал исключительным правом изменять Конституцию и ратифицировать мирные договоры.

Характерно, что законодательную власть в РСФСР осуществляли сразу три высших органа: Всероссийский съезд Советов, ВЦИК и СНК. Последний мог издавать декреты и распоряжения в области государственного управления, носившие общеобязательный характер. Наиболее значимые из них утверждались ВЦИК.

Важнейшей задачей, возложенной на нижестоящие Советы, было проведение в жизнь решений вышестоящих органов и подчинение им по вертикали. По горизонтали в пределах своей территории местным Советам предоставлялись широкие полномочия по реализации их компетенции. Этот принцип получил наименование демократического централизма.

Избирательная система, закрепленная Конституцией, отражала сложившуюся социально-политическую ситуацию в стране. К выборам допускались лишь представители отдельных социальных групп, в отношении которых не применялись ограничения по признакам пола, национальности, оседлости, образования и вероисповедания. Эти группы объединялись понятием «трудящиеся». Значительная часть населения была лишена избирательных прав: лица, использующие наемный труд в целях извлечения прибыли; живущие на «нетрудовые доходы»; частные торговцы и посредники; представители духовенства; служащие жандармерии, полиции и охранного отделения. Исключение из избирательного корпуса «социально-чуждых элементов» не позволяло рассматривать избирательное право как всеобщее. Представительство от социальных групп, имевших избирательное право, не было равным. При выборах на Всероссийский съезд городские Советы имели более высокую норму представительства, чем губернские съезды Советов: в первом случае один депутат избирался от 25 тыс. избирателей, во втором - от 125 тыс. Подобное же преимущество городские Советы имели при выборах на областные и губернские съезды. Пятикратное преимущество должно было обеспечить относительно малочисленному рабочему классу страны большинство в органах власти. Эта тенденция усиливалась еще одним, не закрепленным в Конституции правилом: рабочие принимали участие в выборах не только в территориальных округах, но и в своих партийных и профсоюзных организациях, что должно было обеспечить их преобладание в избираемых представительных органах.

Конституция закрепила **многоступенчатую систему выборов** в Советы (правило, действовавшее при выборах в земства и Государственную думу). Прямыми были выборы в сельские и городские Советы, делегаты всех последующих уровней избирались на соответствующих съездах Советов на основе принципов представительства и делегирования. Так создавался организационный фильтр, предназначенный для отсева «чуждых элементов», тем более эффективный, поскольку на практике и в инструкциях о выборах был закреплен порядок открытого голосования. Комплекс конституционных прав граждан ставился в самую тесную связь с их обязанностями и объявлялся конкретно гарантированным, а не только провозглашенным.

Историческое значение Конституции 1918 года заключалось в создании правовой базы для последующего законодательства. Однако более существенным было ее воздействие на всю сферу социальных и политических преобразований в стране: она подвергла пересмотру старую систему общественных отношений, декларировав новые принципы и социальные ценности. Вместе с тем она закрепила реальные механизмы власти и формирования ее структур, положив в их основание новую идеологию.

Вопросы для размышления и контроля

1. Назовите и охарактеризуйте декреты II Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов от 26 октября 1917 года
2. Определите полномочия первого большевистского правительства. Почему оно называлось Временным?
3. Охарактеризуйте высшие органы государственной власти, учрежденные II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов?
4. Какие принципы внешней политики провозглашались в Декрете о мире?
5. Как регламентировались земельные отношения в Декрете о земле?
6. Чем характеризовались Советы как органы власти? В чем состояло отличие советской системы власти от парламентарной?
7. Какие принципы определяли национально-государственное устройство Советского государства?
8. Что определяло социальное положение граждан РСФСР после отмены сословий?
9. Какие принципы судостроительства и судопроизводства законодательно закреплялись в декретах о суде в 1917-1918 годах?
10. Назовите особенности формирования и правового положения Красной Армии и советских правоохранительных органов.
11. В чем заключалось отличие советской системы власти от парламентарной?
12. Каковы система и структура Конституции 1918 года?
13. Охарактеризуйте основы советского государственного и общественного строя по Конституции РСФСР 1918 года?
14. В чем, по вашему мнению, заключалось социально-политическое содержание Конституции РСФСР 1918 года ?
15. Чем объяснить тот факт, что Конституция РСФСР 1918 года предоставила законодательные полномочия сразу трем высшим органам власти – Съезду, ВЦИК и СНК?
16. Проанализируйте структуру и правовые формы организации и деятельности органов государственной власти и управления по Конституции РСФСР 1918 года.
17. Определите структуру местных органов власти и управления по Конституции РСФСР 1918 года
18. Какие права и обязанности граждан провозглашались Конституцией РСФСР 1918 года?
19. Какие принципы государственного устройства законодательно закреплялись Конституцией РСФСР 1918 года.
20. Каковы особенности избирательного права по Конституции 1918 года?
21. С какой целью Конституция РСФСР 1918 года закрепляла многоступенчатую систему выборов?

Глава 11. Советское государство и право в период Гражданской войны и иностранной военной интервенции (1918 – 1920 гг.)

11.1. Изменения в системе государственных органов России в годы Гражданской войны (1918-1921 гг.)

Обострение классовой борьбы по мере углубления социалистических преобразований привело к началу гражданской войны в России, которая была поддержана

иностранными государствами, в первую очередь бывшими союзниками Российской империи по Антанте.

К лету 1918 года практически всей территории страны полыхала Гражданская война. В этих условиях главной функцией Советского государства стала функция подавления сопротивления свергнутых эксплуататорских классов и обороны страны.

В ходе Гражданской войны 1918-1920 годов советским государством проводились мероприятия в области экономики, определяемые в совокупности как политика военного коммунизма. Сущность ее заключалась в форсировании национализации крупной промышленности, в установлении продразверстки в деревне и всеобщей трудовой повинности в городе. Военный коммунизм оказал определяющее влияние не только на развитие государственного аппарата в годы гражданской войны в России, но и на дальнейшее становление советского общества, государства и права. Политика военного коммунизма заложила основы, не изжитой до конца 1980-х годов административно-командной системы управления.

Основные события Гражданской войны в России пришлось на период весны 1918 - осени 1920 годов. Ситуация усугублялась иностранной интервенцией: английские, французские, японские, американские и германские войска оккупировали значительную часть территории страны.

В этот период созывались Всероссийские съезды Советов (в ноябре 1918 г. - VI, в декабре 1919 г. - VII, в декабре 1920 г. - VIII). Вопросы, обсуждавшиеся на съездах, касались экономических проблем, проблем укрепления законности и государственного аппарата, «советского строительства».

В декабре 1919 года постановлением Съезда «О советском строительстве» установился сессионный порядок работы ВЦИК. Его сессии стали созываться каждые два месяца (он уже не заседал непрерывно), чрезвычайные сессии - по мере необходимости, по инициативе Президиума ВЦИК, СНК или трети членов ВЦИК. При переходе ВЦИК на сессионный порядок работы изменился характер деятельности его Президиума: он руководил заседаниями ВЦИК, решал отдельные вопросы в период между сессиями ВЦИК утверждал или приостанавливал акты СНК, отменял постановления СНК и издавал свои постановления от имени ВЦИК. С декабря 1920 **Президиум ВЦИК** официально наделялся законодательными правами войдя в ряд других высших органов власти РСФСР.

При ВЦИК создавались постоянные и временные комиссии по различным вопросам (разработке федеративного устройства РСФСР административная комиссия и др.). В комиссиях сотрудничали члены ВЦИК, эксперты, представители общественности, работники различных госорганов.

Еще одним высшим органом государственного управления, возникшим в обстановке чрезвычайной экономической и политической ситуации, стал **Совет рабоче-крестьянской обороны (СРКО)**, сосредоточивший в своих руках всю полноту власти в области обороны. В состав СРКО входили Председатель Революционного военного совета Республики (Реввоенсовета), председатель ВЦИК, нарком путей сообщения, председатель Чрезвычайной комиссии по снабжению Красной армии и заместитель наркома продовольствия.

В задачи СРКО входили: вопросы мобилизации, вооружения, продовольственного снабжения и оперативного руководства армией. В своей работе СРКО опирался на аппарат своих чрезвычайных уполномоченных, которые направлялись на различные участки фронтов и народного хозяйства.

В апреле 1920 года Совет рабоче-крестьянской обороны преобразован в **Совет труда и обороны (СТО)**, действовавший на правах комиссии при СНК, возглавляемой председателем СНК. В состав СТО стали входить народные комиссары (экономических

наркоматов) и представитель ВЦСПС СТО утверждал единый народно-хозяйственный план республики, издавал постановления, распоряжения и инструкции, обязательные для всех ведомств и учреждений. В особых условиях военного времени ряду органов были предоставлены чрезвычайные полномочия. Наркоматам продовольствия, путей сообщения и по военным делам давалось право применять репрессивные и административные меры для эффективного решения возложенных на них задач, использовать вооруженную силу.

В условиях централизации хозяйственного регулирования возрастала роль контрольных органов. В 1919 г. было принято новое Положение о государственном контроле, в феврале 1920 г. Наркомат государственного контроля был преобразован в наркомат **Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ)**. На РКИ возлагались наблюдение за законностью, охрана государственной собственности, борьба с бюрократизмом и злоупотреблениями в госаппарате и хозяйственных органах. РКИ формировалась на выборной основе и на местах опиралась на ячейки содействия РКИ.

Профсоюзы могли возражать против избрания в РКИ отдельных кандидатов и предлагать свои кандидатуры. В апреле 1920 года Съезд профсоюзов принял решение об активном участии в работе РКИ, уже в октябре 1920 года состоялось I Всероссийское совещание ответственных работников РКИ. Предлагалось провести проверку исполнения декретов СНК и СТО различными государственными учреждениями.

И.В.Сталин защищал идею о дальнейшем расширении контрольной деятельности нового комиссариата, Л.Д. Троцкий подверг ее критике. В 1923 году была произведена реорганизация РКИ и ее органы объединены с органами **Центральной контрольной комиссии (ЦКК)** партии. Тем самым партийная контрольная комиссия получила возможность осуществлять через РКИ прямой конституционный контроль за деятельностью государственной администрации.

Гражданская война обусловила изменения в работе местных Советов. Усилилось идеологическое воздействие на них со стороны коммунистической партии. В 1919-1920 годах конкретизируются правовое положение и компетенция отделов местных Советов как структурных единиц. Проводилась Политика вовлечения всех членов местных Советов в работу по управлению государством. В резолюции «О советском строительстве» VIII съезда Советов (1920) определялась организационная структура губернских и уездных исполкомов, при которых организовывались отделы; управления, военный, юстиции, труда и социального обеспечения, народного образования, почт и телеграфов, финансов, земледелия, продовольствия, государственного контроля. Совет народного хозяйства, здравоохранения, ЧК и др. отделы находились в двойном подчинении: исполкомом и соответствующему ведомству. Структура исполкомов повторяла структуру правительства. В феврале и марте 1920 года ВЦИК принял Положения о сельских Советах и волостных исполнительных комитетах, сформировав низовое звено советской системы.

Параллельно с конституционными органами власти на местах (а иногда и вместо них) возникали чрезвычайные органы - **революционные комитеты (ревкомы)**. В их задачи входили: организация обороны своих территорий, поддержание внутреннего порядка, проведение мобилизаций. Ревкомы наделялись правами реквизиций имущества, принудительного выселения, расквартирования воинских частей, а также другими чрезвычайными правами. Им принадлежала вся полнота власти на местах. Положение о ревкомах, принятое ВЦИК и СРКО в декабре 1919 года, устанавливало три вида ревкомов; местностей, освобожденных от неприятеля; прифронтовой полосы; тыла.

Ревкомы первого вида образовывались решением Реввоенсовета армии и после освобождения территории от противника передавали власть исполкомам местных Советов (после выборов в местные Советы). В прифронтовой полосе ревкомы принимали

на себя функции исполкомов Советов, которые распускались постановлением Реввоенсовета, и члены которых входили в состав ревкомов. Тыловые ревкомы создавались постановлением СРКО на уровне губерний и уездов. Эти ревкомы действовали параллельно с исполкомами местных Советов и их президиумами.

В январе 1918 года СНК издал, декрет о создании **Рабоче-крестьянской Красной Армии**. Новая армия формировалась на основе принципа добровольности и рекомендаций от войсковых комитетов, партийных и профсоюзных организаций. Целые войсковые части при вступлении в Красную армию связывались круговой порукой и полным голосованием. Верховным руководящим органом для армии был СНК, органом непосредственного управления - Наркомвоендел. Основой Красной армии стали части Красной гвардии.

Порядок формирования армии был изменен апрельским 1918 года постановлением ВЦИК «О порядке замещения должностей в Рабоче-крестьянской Красной Армии». От принципа добровольности переходили к принципу воинской повинности, от выборов командиров - к их назначению. Несколько позднее при Наркомвоенделе образовано Всероссийское бюро военных комиссаров, направляемых туда политическими партиями большевиков и левых эсеров, возглавившее систему комиссаров воинских частей и подразделений. Комиссары наделялись правами, равными правам командиров. В мае 1918 года ВЦИК принял **Декрет о введении всеобщей воинской повинности**, в июле это положение было включено в Конституцию: представители «трудящихся» должны были служить с оружием в руках, «нетрудовых элементов» - в нестроевых частях.

С весны 1918 года развернулось военное строительство в стране. На местах создавались волостные, уездные и губернские комиссариаты по военным делам, решавшие задачи набора, обучения военнообязанных и формирования воинских частей. В сентябре 1918 года был образован **Революционный военный совет Республики (Реввоенсовет)**. Реввоенсовет руководил работой всех органов военного ведомства и военных учреждений, отчасти дублируя деятельность Наркомвоендела. Для руководства армиями и фронтами Реввоенсовет формировал реввоенсоветы и назначал командующих этими соединениями. В декабре 1918 года при Реввоенсовете был образован морской отдел. В состав Красной армии входили национально-республиканские подразделения (украинские, белорусские и др.) и «интернациональные части» (немцы, чехи, финны и др.). В Красную армию призывалось большое число военных специалистов - офицеров старой армии.

С 1918 года началась массовая подготовка призывников, открывались военные курсы, школы и академии (в том числе Военная академия Главного штаба РККА для подготовки высшего состава). Были установлены единая форма одежды и знаки различия, учреждены первые советские ордена. В структуре вооруженных сил введены унифицированные подразделения: полки, батальоны, роты, дивизии, армии. В ходе этих преобразований по централизации военного управления политически были подавлены выступления «военной оппозиции», защищавшей партизанские и добровольческие традиции Красной армии. Вместе с тем в период Гражданской войны командование РККА широко использовало деятельность партизанских отрядов и формирований. В периоды мирных передышек регулярные части Красной армии использовались в качестве «трудовых армий» для проведения восстановительных оборонительных работ.

11.2. Судебная система и правоохранительные органы Советской власти в годы Гражданской войны

В созданных в конце ноября 1918 года народных судах принципами нового судебного права стали: коллегиальность в принятии судебных решений, уменьшение роли

судебного профессионализма, расширение судебного правотворчества, вторжение в судопроизводство социальных и политических мотивов, сближение судебной и властно-управленческой деятельности Советов. Вместе с тем в 1918 году частично предпринимались попытки вернуться к некоторым институтам и принципам старого судебного права (аналогии с судом присяжных, мировыми судами, системой следствия).

Разработка нового судебного права осуществлялась на специальных съездах работников юстиции, на которых происходило обобщение судебной практики, обсуждались и разрабатывались проекты новых правовых актов, отбирались кадры работников судебной системы. Съезды, проходившие в 1918-1920 годах, внесли серьезный вклад в работу по кодификации нового права.

Обвинителями, защитниками и поверенными в суде могли быть любые лица, пользующиеся гражданскими правами по Конституции. На практике защиту и обвинение осуществляли коллегии при уездных и губернских исполкомах, избираемые Советами. Члены коллегий были должностными лицами (вплоть до 1920 года, когда они утратили этот статус). Предварительное следствие проводили следственные комиссии, милиция либо сами судьи.

Кассационными инстанциями, рассматривавшими не вступившие в законную силу приговоры и решения нижестоящих местных судов, были уездные и столичные съезды местных судей. Кассационное обжалование могло вести к отмене приговора или решения нижестоящего суда, если вышестоящий устанавливал неполноту или неправильность проведенного предварительного следствия, нарушения процессуальных, уголовных норм, несправедливость приговора или отсутствие состава преступления в деянии осужденного. Дело могло быть возвращено на новое рассмотрение, а приговор отменен или изменен в сторону смягчения наказания.

В своей деятельности суды должны были руководствоваться декретами ВЦИК, СНК, положениями политических программ партий большевиков и левых эсеров, «революционным правосознанием» и «законами свергнутых правительств», если они не противоречат вышеперечисленным нормам и принципам. Однако уже в ноябре 1918 года ссылки на старые законы были вовсе запрещены.

С марта по май 1918 года Наркомат юстиции разрабатывал проект Декрета о революционных трибуналах, который был принят СНК в мае 1918 года. Предписывалось сохранить ревтрибуналы только в крупных центрах и упразднить их в иных местах. Деление трибуналов по направлениям деятельности (борьба с контрреволюцией, спекуляцией, по делам печати) также упразднялось. Была сделана попытка укрупнить и централизовать деятельность этих органов. Одновременно приняты меры к разделению юрисдикции трибуналов и местных судов (более детально это было сделано в ноябре 1918 года в Положении о народном суде РСФСР). Вместе с тем ревтрибуналам оставлена полная свобода в выборе мер «борьбы с контрреволюцией».

Тенденция к централизации системы проявилась также в создании центрального Революционного трибунала при ВЦИК (май 1918 г.) и кассационного отдела при ВЦИК, рассматривавшего жалобы и протесты на приговоры местных трибуналов (июнь 1918 г.).

В период гражданской войны система ревтрибуналов подвергалась существенным изменениям. В феврале 1919 года ВЦИК своим постановлением подтвердил, что ревтрибуналы сохраняются только в губернских центрах и крупных городах. В их состав входят три члена, избираемых исполкомами Советов. Трибуналы проверяли следственные действия органов ЧК, которые наряду со следственными комиссиями осуществляли предварительное следствие. Судебное рассмотрение в трибуналах должно было начинаться не позднее сорока восьми часов с момента окончания следствия.

Положение о ревтрибуналах 1919 года закрепило несколько отраслевых видов этих органов: военно-полевые суды, железнодорожные трибуналы, транспортные суды, имевшие статус революционных трибуналов.

В марте 1920 года новое **Положение о ревтрибуналах**, принятое ВЦИК, упразднило специальные следственные комиссии, возложив их функции на органы ВЧК и особые отделы, в состав ревтрибуналов стали входить представители губернских ЧК.

Особенности судебного процесса, характерные для ревтрибуналов, объяснялись условиями Гражданской войны. Ускоренное судопроизводство, право применения высшей меры наказания, свобода в выборе мер уголовной репрессии, использование в качестве защитников и обвинителей только штатных членов коллегий при Советах, ярко выраженные социальные критерии при назначении наказаний - все это придавало характер чрезвычайности этим судебным органам. При переходе к нэпу (1921-1923 гг.) система ревтрибуналов была существенно реорганизована и их большая часть упразднена.

Сохранялись военные трибуналы высшего звена (фронтов, округов, корпусов, дивизий), военно-транспортные трибуналы в ряде крупных городов. В качестве органов чрезвычайной юстиции сохранялись также особые трудовые сессии народных судов, земельные и арбитражные комиссии, выпадавшие из общей судебной системы.

В июне 1918 года прошла I Всероссийская конференция ЧК, разработавшая общие принципы организации и деятельности ЧК и подготовившая Положение о местных ЧК. Это положение вошло в Положение о ВЧК и местных ЧК по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности, утвержденное ВЦИК в октябре 1918 года.

ВЧК являлась органом СНК, работала в тесном контакте с Наркоматом юстиции и Наркоматом внутренних дел. Местные органы ВЧК образовывались местными Советами на правах их отделов. Члены ЧК назначались и отзывались исполкомами местных Советов. По вертикали местные ЧК подчинялись ВЧК.

Система чрезвычайных органов включала специализированные органы: летом 1918 года были созданы пограничные ЧК, в ноябре 1920 года на особый отдел ВЧК возложена функция по охране границ, ему переданы (от управления охраны границ Наркомата внешней торговли) пограничные воинские части. Летом 1918 года были созданы транспортные органы НЧК, осуществлявшие борьбу «с контрреволюцией, преступлениями по должности и спекуляцией на транспорте». В армии и на флоте в конце 1918 г. создавались особые отделы ВЧК, в феврале 1919 года ВЦИК принял Положение об особых отделах ВЧК.

На VI съезде Советов (ноябрь 1918 г.) была принята резолюция **об амнистии лиц, задержанных органами борьбы с контрреволюцией** и об освобождении заложников, кроме взятых центральной ВЧК, как условие безопасности товарищей, попавших в руки врага». В том же документе им ВЦИК возлагались обязанности по контролю за ВЧК, на местные исполкомы - за местными ЧК.

Широкие полномочия ВЧК и местные ЧК получили в период с сентября 1918 года до февраля 1919 года, известный как период **красного террора**.

В феврале 1919 года ВЦИК принял Положение о ВЧК, в котором право выносить приговоры по делам, проводимым ЧК, предоставлялось ревтрибуналам, на них же возлагалась обязанность проверять следственные действия ЧК. Однако в особых случаях органы ВЧК по-прежнему могли применять внесудебную расправу (в местностях, объявленных на военном положении и при вооруженных выступлениях). «Красный террор» официально вводился декретами наркомов внутренних дел и юстиции (4 и 5 сентября 1918 г.). Декретами была узаконена практика взятия заложников, введена приказом о заложниках за день до обнародования Декрета о терроре. Приказ был разослан

местным Советам, которым поручалось через отделы управления, милицию и местные ЧК осуществлять арест «подозрительных лиц». В циркуляре по ВЧК говорилось, что она в своей деятельности совершенно независима и может производить обыски, аресты и казни, отчеты о которых представляются в СНК и ВЦИК. Начались массовые аресты и расстрелы.

Для борьбы с хищениями, спекуляцией, подлогами, злоупотреблениями по должности в хозяйственных и распределительных органах в октябре 1919 года при ВЧК создан **Особый революционный трибунал**, состоявший из председателя и двух назначенных ВЧК членов.

В конце октября 1918 года ВЧК было вменено в обязанность установить более тесное сотрудничество с другими правоохранительными органами: представители НКЮ и НКВД приняли участие в работе коллегии ВЧК, местным Советам было предоставлено право назначать и снимать с постов руководителей местных ЧК. В начале января 1919 года ликвидировались уездные ЧК. Московский комитет партии настаивал на лишении ВЧК полномочий трибунала и на ограничении ее функций только следственными действиями.

В феврале 1919 года ВЦИК принял решение о прекращении массового террора, в связи с чем дела, которые вела ВЧК, должны были передаваться ревтрибуналам. Органы ВЧК стали организаторами сети **концентрационных лагерей**, с 1918 года образовавшихся по всей стране.

В марте 1920 года ВЦИК своим Декретом вовсе отменил право ЧК применять внесудебные репрессии, обязывая их передавать дела на рассмотрение ревтрибуналов. Однако уже в мае 1920 г. в связи с обострившейся военной и политической ситуацией ВЦИК вновь расширил права органов ВЧК на применение особых репрессивных мер. В конце 1921 года IX Всероссийский съезд Советов принял решение об **упразднении ВЧК**. 8 февраля 1922 года ВЦИК издал постановление, упразднявшее ВЧК и ее местные органы. В новых социально-экономических условиях чрезвычайный орган «борьбы с контрреволюцией» трансформировался в **Главное политическое управление (ГПУ)** при НКВД.

В апреле 1919 года СНК своим Декретом утвердил порядок использования отрядов милиции в боевых действиях на фронтах Гражданской войны. Окончательно система милицеских органов сложилась к середине 1920 года. В июне ВЦИК утвердил **Положение о рабоче-крестьянской милиции**, возлагавшее на ее органы функции по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, проведению следственных действий и дознания по уголовным делам. В систему органов милиции входили: городская и уездная милиция, промышленная (фабрично-заводская, лесная, горно-промышленная и т.п.), железнодорожная, водная (речная, морская), розыскная милиция. Милиция имела статус частей особого назначения при использовании ее в боевых действиях. Руководство системой осуществлял НКВД. В период Гражданской войны для «изоляции враждебных элементов» создавались лагеря принудительных работ НКВД и ВЧК. Порядок их организации и функционирования был определен в апреле 1919 года постановлением ВЦИК. Положение об общих местах заключения было принято Наркомюстом в ноябре 1920 года.

11.3. Государственно-политические объединения «белого движения» в годы Гражданской войны

Первые акты гражданской войны имели место уже осенью 1917 года (выступления Керенского, Краснова, Каледина, Дутова). Но полномасштабно война развернулась к середине 1918 года. В нее оказались вовлеченными иностранные вооруженные силы:

чехословацкий корпус, экспедиционные военные силы Англии, Франции, Японии, США, оккупировавшие Дальний Восток, Одессу, Мурманск, районы Закавказья и Средней Азии, другие регионы страны. В начале апреля 1918 года японские войска высадились во Владивостоке под предлогом защиты жизни и собственности Японцев. Германская армия контролировала Прибалтику и значительную часть Украины и Белоруссии.

К весне 1918 года на большей части бывшей Российской империи власть перешла сначала к военно-революционным комитетам, а затем к Советам. Ситуация в разных районах складывалась по-разному, однако общей чертой начавшейся борьбы были столкновения революционных органов власти с националистическими и консервативными силами. Последние сгруппировались в неоднородное по составу белое движение, основу которого составили офицеры старой армии. В ходе начавшейся Гражданской войны под контроль «белых» попали обширные районы Сибири, Урала, Поволжья, Дона, Северного Кавказа, Крыма, Северо-Западного края, Туркестана и другие регионы.

Между «белыми» армиями Колчака, Деникина, Юденича (а позднее - Врангеля) было осуществлено военно-политическое размежевание занятых ими территорий. Их границы постоянно изменялись, хотя общая регионализация «белых» режимов сохранялась.

В 1919 года под властью Советов оставалась относительно небольшая территория. На территориях, занятых «белыми» армиями, восстанавливалась деятельность органов местного самоуправления (земств, городских дум), ликвидированных Советами.

Центральная власть была сосредоточена в руках Главнокомандующего, который мог опираться на более демократические органы - советы, совещания, комитеты. На территории, контролируемой чехословацким легионом и адмиралом Колчаком, было воссоздано Учредительное собрание в качестве парламентарного органа. В Крыму генерал Врангель принял всю полноту военной и гражданской власти с санкции Правительствующего Сената.

Приказом Главнокомандующего вооруженных сил Юга России в марте 1920 года было введено положение об управлении областями, занимаемыми вооруженными силами Юга России, которое включало в себя вопросы гражданского управления, финансов, торговли, промышленности и др.

В Сибири в 1918-1919 годах был установлен политический режим, руководимый Директорией во главе с Верховным правителем России (Колчак), более либеральный, чем на Юге. Политический блок, на который опиралось Сибирское правительство (со столицей в Омске) включал широкий спектр партий - от монархистов до социалистов (эсеры и меньшевики).

Анализ программных документов Белого движения показывает, что в большинстве политических деклараций Белого движения были отражены два главных принципа:

1. Победа над большевиками и проведение выборов нового Учредительного собрания, которое должно определить будущее государственно-правовое устройство России.

2. Провозглашение необходимости соблюдения прав и свобод личности, насколько это было осуществимо в условиях войны.

Вместе с тем необходимо отметить, что лозунги Белого движения подвергались корректировке в связи с менявшимися условиями борьбы с большевиками: от защиты лозунга Учредительного собрания до установления «национальной диктатуры» или же провозглашения Верховным правителем России представителя династии Романовых, а по национальному вопросу - от принципа «единой и неделимой России», к принципу «федерации». У белых не существовало единой программы проведения государственно-правовых реформ в России, а условия гражданской войны исключали возможность

основательной проработки и реализации широких демократических преобразований на территориях контролируемых Белым движением.

В январе 1920 года в Томске в результате переговоров представителей эсеров, большевиков и американского правительства было принято решение о создании «буферного» государства - Дальневосточной республики. Советское правительство признало республику в мае 1920 года. В июле 1920 года ее признала Япония. В октябре 1922 года японские войска ушли из Приморья, «белое» правительство во Владивостоке тоже пало, и установилась власть Дальневосточной республики.

На территориях, оккупированных войсками иностранных государств, устанавливался военный режим и применялись нормы права этих государств. Параллельно под контролем военных властей действовали органы местного самоуправления. На национальных окраинах (в Литве, Эстонии, Азербайджане и т.д.) воссоздавались дореволюционные органы власти и формировались новые системы права.

Таким образом, отсутствие программы демократических преобразований и единства «Белого движения», нескоординированность военно-политических акций «белых» армий, изменяющихся во внешнеполитической ситуации (революция в Германии, прекращение интервенции со стороны союзных держав и поддержки ими «белых» армий), укрепление Советской власти создание многомиллионной Красной армии, а также внутривнутриполитическая стабилизация в самой России привели к поражению «Белого движения» и установлению на всей территории России большевистского режима.

Вопросы для размышления и контроля

1. Какие изменения произошли в системе государственных органов Советской России в годы гражданской войны?

2. Какие особенности государственного и правового строительства дали основания называть исторический этап 1918-1921 года периодом «военного коммунизма»?

3. Какие изменения произошли в работе местных советов в годы гражданской войны?

4. Какие чрезвычайные органы советской власти были созданы в годы Гражданской войны?

5. Какими полномочиями был наделен Совет рабоче-крестьянской обороны (СРКО)?

6. Какими полномочиями был наделен Наркомат Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ)?

7. Охарактеризуйте особенности создания Рабоче-крестьянской Красной Армии?

8. Какие изменения в принципах формирования Рабоче-крестьянской Красной Армии происходят в годы гражданской войны?

9. Какими полномочиями был наделен образованный в сентябре 1918 года Революционный военный совет Республики (Реввоенсовет)?

10. Какие изменения произошли в судебной системе советской России в годы гражданской войны?

11. Назовите основные принципы деятельности народных судов созданных в советской России в конце ноября 1918 года?

12. В чем проявлялись особенности судебного процесса характерные для ревтрибуналов?

13. Какие изменения произошли в системе правоохранительных органов Советской власти в годы гражданской войны.

14. Охарактеризуйте система чрезвычайных органов Советской власти в годы гражданской войны?

15. Какие дополнительные полномочия получили ВЧК и местные ЧК в период «красного террора»?

16. Какие изменения произошли в деятельности рабоче-крестьянской милиции в годы гражданской войны?

17. Охарактеризуйте государственно-политические объединения «белого движения» в годы гражданской войны?

Глава 12. Советское государство и право в период проведения новой экономической политики и образования СССР (1921 – 1929 гг.)

12.1. Новая экономическая политика: сущность, цели, правовые основы

После окончания гражданской войны и прекращения военной интервенции политика «военного коммунизма» уже не удовлетворяла крестьянство. Значительная часть крестьянства была ею недовольна. Ширились выступления крестьян против Советской власти. Крестьянское хозяйство, разоренное войнами и подорванное неурожаем, находилось к весне 1921 году в тяжелом положении. Требовались срочные меры, чтобы поднять производительные силы деревни. В 1920 году общая продукция сельского хозяйства составляла около половины довоенной. В еще худшем положении находилась промышленность. Продукция тяжелой промышленности в 1920 г. составляла около 1/7 довоенной. В стране не хватало самых необходимых предметов: хлеба, одежды, быта и т.д. Хозяйственная разруха оказала влияние и на рабочий класс, стояли многие фабрики и заводы. Рабочие от голода, бросали их и уходили в деревню; занимались кустарничеством, мешочничеством. Стала ослабевать классовая база диктатуры пролетариата. Рабочий класс распылялся, деклассировался. На почве голода и усталости проявлялось недовольство части рабочих.

Нужны были срочно новые экономические мероприятия государства по выходу из кризисного положения экономики. В марте 1921 года X съезд правящей Коммунистической партии принял решение о переходе к новой экономической политике.

НЭП обычно трактуется как чисто экономическая политика. Именно в этом плане она рассматривается в обширной, посвященной ей литературе. Однако эта политика органически предполагала демократизацию, уже сложившейся политической системы, государственного аппарата власти и управления, отказ от методов чрезвычайщины, укрепления права и законности.

Поворот к НЭПу был осуществлен под жестким давлением всеобщего недовольства крестьян, рабочих, интеллигенции. Этот поворот не был следствием пересмотра политико-идеологических основ правящей партии. Они остались прежними – «диктатура пролетариата»; «руководящая роль партии»; «государство – главный инструмент строительства социализма»

Провозглашая курс на социализм, новая экономическая политика, в своем практическом осуществлении, была рассчитана на то, чтобы путем лавирования, социального компромисса с мелкобуржуазным (крестьянским) большинством населения, двигаться к намеченной цели.

Принятое в 1921 году решение о замене продовольственной разверстки – продналогом не способствовало на первом этапе максимальному оживлению рынка. Это имело место по ряду причин:

а) промышленные товары, предлагаемые крестьянам в обмен от реализации избытков сельскохозяйственного производства были дороги, плохого качества и довольно труднодоступны.

б) государственные закупочные цены на зерно наоборот были низкими и даже порой не покрывали себестоимости. В результате выращивать скот и технические культуры было выгоднее и этим и занимались в основном крестьяне.

Дефицит товаров и заниженные закупочные цены привели к тому, что для большинства хозяйств выращивание зерна стало невыгодным, объем его производства снижался, в стране в некоторых регионах в начале 20 годов население голодало. Исходя из этого правительство было вынуждено разрешить свободную торговлю хлебом.

В период НЭПа в деревне складывались довольно специфические отношения к определенному слою крестьян, именуемому «кулаками». Кстати именно зажиточные крестьянские хозяйства обеспечивали «львиную» долю продаж зерна государству. «Кулаков» обвинили в срыве хлебозаготовок, и в нежелании крестьян продавать излишки зерна государству и в подрыве советской власти в деревне.

В 1926 - 1927 году стало очевидно, что планируемый союз рабочих и крестьян на грани распада. И дело здесь не только в политике несбалансированности цен. Правительство, на этом этапе, практически равнодушно отнеслось к различным формам кооперации (артели, ТОЗы, и т.д.). Не были практически поддержаны государством совхозы – редкие островки государственного сектора в деревне, которые, вследствие своей бедности, не стали образцом для мелких землевладельцев.

Промышленность. С мая 1921г. законодатели начинают рекомендовать местным органам власти избегать излишней регламентации частнохозяйственной деятельности. Был упрощен порядок регистрации мелких промышленных предприятий, рассматриваются допустимые размеры использования наемного труда.

Законом предусматривается денационализация мелких и кустарных предприятий. Более крупные – предлагаются в аренду и концессию частным лицам. Наказ СНК (1921г.) «О новой экономической политике» заложил основания для перевода государственных предприятий на начала хозяйственного расчета. С 1923года. законодательно оформляются сначала тресты, а впоследствии синдикаты.

К 1926 году в промышленности завершается восстановительный период, возобновилась работа существующих промышленных предприятий и в целом был достигнут уровень 1913года. Однако остро стали вопросы модернизации промышленного производства, кардинального обновления промышленного оборудования. Перевооружение промышленности предполагало не только сооружение новых производственных мощностей, но и гораздо большие капиталовложения, чем требовалось, на восстановление и переоборудование уже имеющихся промышленных структур.

Все эти факторы замедляли темпы роста промышленности и плюс еще разорение крестьянских хозяйств повлекло за собой увеличение числа безработных (1927г. – около 1,5 млн.чел.)

В период НЭПа как никогда обострились социальные проблемы общества. Несмотря на борьбу с неграмотностью 40% деревенских детей в возрасте 8 – 12 лет оставались вне школы. Ассигнования на культуру были мизерными, преподавателей стало вдвое меньше, чем до революции. Образованные рабфаки (рабочие университеты) объединили лишь 50 тыс. учащихся, ФЗУ – 20тыс., ВУЗы – 120 тыс.

Чувство неудовлетворенности особенно выражалось через «распущенность» в личной жизни, (свободный (внесудебный) развод, рост количества разводов и т.д.). Свидетельством болезни общества явилась коррупция, порожденная целым слоем посредников, спекулянтов и частных торговцев, заключающих сделки с продажными чиновниками.

В обществе существовало два пути для карьеры:

- первый (весьма относительный) основывался на богатстве – это путь нэпманов, предпринимателей и торговцев

- другой определялся местом в государственном или партийном аппарате.

Общее «разгильдяйство» и «социальная деградация» при относительном потворстве властей привели к тому, что в конце 1920 годов подавляющее большинство коммунистов высказалось за необходимость «большого скачка» вперед, который означал бы, как во времена «военного коммунизма» возврат к первоисточнику и чистоте революционного учения, «извращенного» новой экономической политикой.

Государственная система. Экономические перемены в стране, которые потрясли ее граждан снизу до верху требовали реорганизации государственной системы, ее адаптации в новых условиях. Некоторые изменения претерпели вопросы компетенции местных Советов, регулировались имущественные и финансовые права центра и мест. ВЦИК меняет свой характер представительного органа и сосредотачивается на более конкретных вопросах. Усиливается роль ВЦИК, утверждавшего проекты декретов СНК.

В 1921 году СТО РСФСР преобразуется в Экономическое совещание, подобные органы впоследствии организуются при всех исполкомах Советов.

В 1921 году создается Госплан, который составляет отраслевые планы и осуществляет перспективное планирование.

В 1923 году была проведена денежная реформа. В обращение была выпущена устойчивая валюта – «червонец», который приравнивался к 10 дореволюционным золотым рублям, обеспечивался золотом и другими легкорезализуемыми ценностями и товарами. Вместо обесцененных совзнаков были выпущены медные и серебряные монеты и казначейские билеты. В ходе реформы удалось ликвидировать бюджетный дефицит. Однако червонец не долго оставался конвертируемой валютой – к 1926 году спрос частного рынка на золото и иностранную валюту настолько превысил предложение, что Госбанк и Наркомфин пришли к выводу о прекращении размена.

Вместе с тем, если в первые годы НЭПа она проделала путь становления, начавшегося с поощрения частного кредита, то впоследствии эта система была взята государством под жестокий контроль. И, наконец, по мере усиления госсектора государство начинает наступление на частный капитал, используя кредитную политику как способ регламентации и вытеснения частного капитала.

Претерпевает изменения и налоговая политика государства. От множественности различных сборов закон добивается упорядоченности налогообложения, сведя различные сборы в единый натуральный налог, отменяя чрезвычайные сборы и устанавливая единый порядок взимания налогов. С 1921 по 1923 год принимается «Положение о промысловом налоге» где классифицируются объекты налогообложения. В период НЭПа возрастает роль таких видов налогов как подоходный и местные.

В сфере налоговой политики государства главными объектами становятся государственные хозрасчетные предприятия и частнокапиталистические предприятия. В отношении первых закон использовал фиксированные ставки налогов, стремясь превратить обложение не только в источник получения средств для народного хозяйства, но и в стимул для интенсификации хозяйственных процессов. В отношении частнокапиталистических предприятий налог постепенно превращался в пресс, вытесняющий их из экономики.

Налоговая система в ходе НЭПа изменила свою ориентацию – от охвата большого числа субъектов к обложению группы с высокой доходностью. При относительно небольшой численности «новой буржуазии» налоговая тяжесть, ложившаяся на эту группу, постоянно возрастала. Запретительно-разрешительные формы административного

регулирования государством экономики перерастают в контрольные. Административные акты, с помощью которых государство воздействовало на товарный оборот по характеру и содержанию делились на следующие:

1. Общие акты устанавливающие основы торгового оборота (круг субъектов и объектов кругооборота)

2. Акты, относящиеся к технической стороне торговой деятельности (о регистрации, порядке ведения операций и т.д.)

3. Акты, издававшиеся с целью воздействовать на рынок путем выяснения правового начала (акты регулирования цен).

Принимаются постановления «Об отчетности государственных, кооперативных и частных предприятий» перед ВСНХ и ЦСУ. Частные предприятия принуждают осуществлять эти действия публично. Для контроля за финансовым положением предприятий организуется Кредитбюро. Решения экономических и социальных вопросов развития государства в рамках НЭПа проходят на фоне незаметного для большинства граждан, но оказывающего огромное влияние на все сферы деятельности страны процесса борьбы за власть в ее высших эшелонах.

В период НЭПа окончательно оформляется политическое, партийное руководство государством. Все командные, ключевые позиции заняты представителями одной правящей партии – коммунистами. Партия монополизировала все государственные структуры, диктатура партии отождествляется с диктатурой пролетариата. Диктатура партии проявляется не только в командовании государственными органами и навязывании стране своей политики во всех сферах жизни. Она использовалась для наделения коммунистов, особенно «верхов» преимуществами и привилегиями, не предусмотренными государственными законами. Партийные привилегии, особенно привилегии номенклатуры, становились чертой политической системы, и фактором поддержания ее устойчивости.

«Диктатура партии» являлась препятствием реформирования всей политической системы. Отношение диктата партии и беспрекословное исполнение ее директив государственными органами и связанные с ним методы их деятельности вполне устраивали партаппарат, уже привыкший пользоваться властью. В то время, как в высших эшелонах власти один за другим разворачивались эпизоды борьбы сторонников и противников НЭПа, страна все глубже и глубже погружалась в экономический кризис, который углублялся непоследовательными мерами, в которых отражалось «брожение» в руководстве и отсутствие четко определенной политической линии.

В связи с хлебозаготовительным кризисом 1927 – 1928 гг., последний был разрешен жесткими административными методами. В 1928 – 1929 годах положение в сельском хозяйстве еще более ухудшилось, о чем свидетельствовало появление в городах продовольственных карточек. Дефицит продуктов стал всеобщим, когда власти закрыли большинство частных лавок и кустарных мастерских, квалифицированных как «капиталистические» предприятия. Повышения стоимости сельскохозяйственных продуктов привели к всеобщему повышению цен, что сразу сказалось на покупательской способности населения, а следовательно и ухудшение его благосостояния, падению уровня жизни.

Кризисные явления охватили и промышленное производство, что сказалось на резком снижении темпов ее роста, отсутствие финансирования на перевооружение. Особенно в плачевном состоянии оказались легкая, пищевая промышленности.

Сначала на XV съезде партии, и в последствии и в других партийных и государственных документах все явственней звучала мысль об изменении политического курса государства. Это означало: а) усиление роли социалистических элементов в деревне (развитие совхозов – гигантов); б) ограничение деятельности кулаков и нэпманов путем

значительного повышения налогов; в) поощрительные меры в отношении беднейшего (самого слабого в производственном плане) крестьянства; г) преимущественное развитие тяжелой промышленности.

В период 1928 – 1929 годов начинается отход от принципов НЭПа. В стране нарастал антагонизм между экономикой и политикой. Чем динамичнее развивалась предпринимательско-рыночная тенденция в хозяйственной сфере, тем более быстрыми темпами она продуцировала своего политического «могильщика»

Суть главного противоречия НЭПа состояла в том, что та часть национальной экономики, которая явилась опорой правящих кругов, и которая теоретически должна была доказать свою эффективность (крупная промышленность – «командные высоты») на практике уступала частному капиталу, не могла конкурировать с ним на рынке. Вскоре последовала политизация экономической жизни, отказ от рыночной конкуренции между различными секторами хозяйства, и переход к политическому (насильственному) вытеснению всего того, что мешало консолидации власти в руках большевистского (сталинского) руководства.

12.2. Образование СССР. Конституция 1924 года

Союз Советских Социалистических Республик возник 30 декабря 1922 года в соответствии с Договором об образовании СССР, объединившим РСФСР с Украиной, Белоруссией и Закавказской федерацией. Образование СССР завершило долгий и невероятно сложный процесс, когда после иностранной интервенции, удачных и неудачных попыток самоопределения и объединения различных республик в рамках федерации, формы которой менялись в зависимости от обстоятельств.

Созданный в годы гражданской войны и иностранной интервенции военно-политический союз советских республик сыграл первостепенную роль в разгроме «белого движения» и выдворения интервентов.

Этот союз стал возможен вследствие следующих причин:

1.Однотипность экономического и политического строя советских республик. 2.Единые цели и задачи. 3.Противостояние враждебному окружению более могущественного капиталистического мира. 4.Проблематичность отстаивания собственной политической и экономической независимости в одиночку. 5.Давние экономические и культурные связи между народами, населяющими республики. 6.Размещение производительных сил на территории бывшей Российской империи и необходимость хозяйственной кооперации в производстве. 7.Общей основой экономики советских республик явилась социалистическая собственность на основные средства производства

Исходя из этого с 1918 по 1922 год развитие Союза шло по двум основным направлениям:

1. Вхождение республик и автономных областей в Российскую федеративную республику;

2. Двухсторонние договоры между теоретически независимыми республиками и РСФСР.

Так, в 1918 году была сделана первая (неудачная) попытка формирования в рамках федерации Татаро-Башкирской советской республики (автономное мусульманское государство). Однако начавшиеся в этой республике националистические процессы привели к тому, что ее автономия была ограничена и в конце концов она была разделена на 2 республики. Столь же ничтожной была автономия, предоставленная киргизам, марийцам, дагестанцам и некоторым другим народам.

Система двухсторонних договоров стала развиваться с 1920 года. РСФСР и Азербайджан объединили, например, следующие свои отрасли хозяйствования: оборона,

экономика, внешняя торговля, продовольствие, железнодорожный и речной транспорт, почта и телеграф, финансы. Подобные договоры были заключены так же с Украиной, Белоруссией, а в последствие и с Грузией.

Правительство РСФСР стремилось к тесному федеративному союзу с другими республиками исходя из следующего:

а) Невозможность без теснейшего союза республик отстаивания собственной политической и экономической независимости;

б) Необходимость тесного экономического союза республик, без чего неосуществимо восстановление разрушенных производительных сил и обеспечение благосостояния граждан;

в) Тенденция к созданию единого, по общему плану регулируемого пролетариатом всех наций всемирного хозяйства как целого (исходя из тезиса всемирной пролетарской революции).

В правительстве не было единства в вопросе о принципах объединения союзных республик. Проект тезисов об объединении был составлен первоначально Сталиным, и сводился к тому, что все независимые советские республики (УССР, БССР, Грузия, Азербайджан, Армения) вступают в состав РСФСР, а его высшие органы власти и управления становятся общесоюзными для всех республик. С другой точкой зрения на данную проблему выступал Ленин. Он выступал за объединение республик на основе полного равноправия и образование нового государства в форме федерации независимых республик. Победила позиция Ленина.

30 декабря 1922 года I съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании СССР. Договор подписали 4 республики: РСФСР, Украина, Белоруссия, Закавказская Федерация. Также на съезде было принято решение о разработке Конституции СССР. Съезд провозгласил Союз ССР открытым для всех социалистических республик.

Комиссия по разработке новой Конституции Союза ССР возглавил Калинин. Текст конституции был окончательно одобрен на II съезде Советов СССР в 1924 году. По предложению комиссии Совет Национальностей ВЦИК был преобразован в орган СССР – вторую палату ВЦИК, которая должна была состоять из представителей всех федеральных и автономных республик, автономных областей.

Конституция СССР 1924 года состояла из двух разделов: 1. Декларация об образовании СССР. 2. Договор об образовании СССР.

В Декларации указывалось на особый характер национальной политики Советского государства, причины объединения советских республик и принципы их объединения (добровольность и равноправие), сохранение за каждой республикой суверенности и права свободного выхода из СССР.

Договор состоял из следующих глав: Глава 1. О предметах ведения верховных органов власти СССР; Глава 2. О суверенных правах союзных республик и союзном гражданстве; Глава 3. О съезде Советов СССР; Глава 4. О центральном исполнительном комитете СССР; Глава 5. О Президиуме ЦИК СССР; Глава 6. О Совете Народных Комиссаров СССР; Глава 7. О Верховном Суде СССР; Глава 8. О Народных комиссарах СССР; Глава 9. Об объединенном Государственном политическом управлении; Глава 10. О союзных республиках; Глава 11. О гербе, флаге и столице СССР.

По Конституции СССР в исключительное ведение Союза входили внешние сношения и торговля, объявление войны и мира и руководство вооруженными силами, установление основ и общего плана народного хозяйства СССР, руководство транспортом и связью, утверждение единого государственного бюджета и единой денежной и кредитной системы, установление общих начал землепользования и землеустройства, общих начал судостроительства и судопроизводства, гражданского и уголовного законо-

дательства, законов о труде, установления общих начал народного просвещения и здравоохранения и т.д.

Высшим органом власти являлся Съезд Советов СССР, который избирался на основе непрямого избирательного права с ограничительными цензами, установленными государством от Советов городов – 1 делегат от 25 тыс. избирателей и от съездов Советов губерний – 1 делегат от 125 тыс. жителей.

В период между съездами высшим органом власти являлся ЦИК СССР, состоящий из Союзного совета (избирался съездом из представителей республик пропорционально их населению) и Совета Национальностей (образовывался из представителей союзных и автономных республик по 5 делегатов независимо от численности населения, и автономных областей по 1 чел. от каждой). ЦИК СССР собирался 3 раза в год.

Высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом СССР являлся Президиум ЦИК СССР, избиравшийся на совместном заседании палат. Президиум ЦИК СССР имел право:

а) приостанавливать и отменять постановления СНК и Наркоматов СССР, ЦИК и СНК союзных республик

б) приостанавливать решения Съездов Союзных республик

Параллельно ЦИК СССР действовал другой орган исполнительной и административной власти – Совет Народных Комиссаров (Совнарком) СССР

Народные комиссары руководили отдельными отраслями народного хозяйства. По Конституции было создано 3 вида комиссариатов:

1. Союзные: МИД, армии и флота, внешней торговли, МПС и связи, ГПУ.

2. Союзно-республиканские: ВСНХ, продовольствия, труда, финансов, РКИ

3. Республиканские: (рассматривали дела, не входящие в компетенцию Союза) – юстиция, МВД, земледелие, здравоохранение, просвещения, социального обеспечения.

Каждая республика, входящая в СССР, имела свой Совет народных комиссаров. ЦИК союзной республики не мог приостанавливать решения СНК СССР, но мог их обжаловать во ВЦИК.

С образованием СССР были созданы и другие общесоюзные органы: СТО (Совет Труда и Оборона) СССР, Госплан, ОГПУ, Верховный суд. О последнем необходимо сказать дополнительно: Верховный суд был создан при ЦИК СССР, на него возлагались функции Конституционного суда. Право вносить изменения в Конституцию было предоставлено Всесоюзному Съезду Советов. Наряду со съездом право внесения изменений (с последующей ратификацией съездом) имели ЦИК и его Президиум.

Создание Советского Союза стало важной вехой в истории нашего государства, позволившей в сравнительно короткий срок при использовании рычагов новой экономической политики возродить народное хозяйство, обеспечив тем самым себе политический и экономический суверенитет.

Однако на деле суверенитет союзных республик оставался номинальным, поскольку реальная власть в них концентрировалась в руках комитетов РКП(б), построенных в соответствии с принципом «демократического централизма» (выборность сверху до низу, подчинение меньшинства большинству, обязательность выполнения нижестоящими звеньями решений высших партийных органов).

Ключевые политические, хозяйственные решения принимались центральными партийными органами и были обязательны для всех партийных организаций. Созданный с применением административно-политического нажима СССР по существу с самого начала являлся не федеративным, а унитарным государством. Национально-территориальные формирования располагали в основном лишь культурно-национальной автономией. Тем не менее, это являлось некоторым прогрессом по сравнению с царской Россией (создавались национальные школы, театры, газеты, широко

издается литература на языках народов СССР, некоторые народы впервые получают разработанную учеными письменность).

12.3. Развитие Советского права и его кодификация в годы НЭПа

Новая экономическая политика, призванная возродить товарно-денежные отношения, потребовала соответствующего юридического обеспечения. И, прежде всего это коснулось укрепления законности. Так в решении XI Всероссийской конференции РКП(б) было записано: новые формы отношений, созданные на почве проводимой властью экономической политики, должны получить свое выражение в законе и защиту в судебном порядке.

Однако, сложившиеся в ходе гражданской войны представления о «революционной законности» не претерпели изменений – они определялись главным образом тем, соответствуют ли юридические акты партийной идеологии и взгляду на юстицию, как на классовую. Это положение, как известно, вытекало из идеи «диктатуры пролетариата», функционирующей не по общечеловеческим, а по особым законам и в соответствии с «революционным правосознанием».

При НЭПе трактовка «революционной законности» связывалась с вводимым государственным капитализмом, «ведущим к социализму».

К 1921 – 22 годам достаточно четко определились основные черты переходного периода, хотя и непоследовательно расширились рамки правового регулирования общественных отношений. Так в области имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, были определены объемы имущественной самостоятельности государственных предприятий и их отношения друг с другом и с частными предприятиями. Получили развитие договорные отношения.

Трудовое законодательство устанавливало порядок и условия организации труда и заработной платы, правила дисциплинарной ответственности, был закреплен переход от системы трудовой повинности к системе трудовых договоров, вводилось социальное страхование рабочих и служащих.

Новый этап развития страны поставил ряд важнейших проблем, в том числе вопросы о правовых источниках и юридической технике. Первоначальную роль источника права играло «революционное правосознание», которое первоначальном этапе оставалось почти единственным источником права (т.к. старое законодательство было неприемлемо для нового строя). Важное значение отводилось судебному решению, как ведущей форме правотворчества, т.к. декреты периода 1917 – 1920 годов были разрознены и не приведены в систему. В этот период понятие «революционного правосознания» было равноценно «революционной целесообразности». Этот принцип в частности был положен в основу «Руководящих начал по уголовному праву РСФСР».

К 1922 году в стране были созданы условия для широкой кодификации советских законов. В основу кодификации советского законодательства были положены идеи о революционной законности и социалистическом праве, а также партийные решения. Сама кодификация рассматривалась только как этап в осуществлении революционного правосознания (или целесообразности).

В 1920-х годах в правовой теории и практике под революционной законностью стали понимать: установленный и определенный государством порядок, комплекс правил. Это положение вызвало необходимость разработки системы соответствующих норм.

Идея скорого отмирания права (при социализме) диктовала особое отношение законодателя к правовой норме. Иными словами «Закон должен дать основной принцип

данной системы, а остальное – дело пролетарского суда». С этой точки зрения законодательство являлось ни чем иным, как плановой политикой.

Другим противоречием, с которым столкнулось советское законодательство в 1920 -е годы, были несоответствия, заложенные в самой правовой системе переходного периода. Т.е. противоположность «пролетарского суда» и «буржуазного права».

Уже в 1919 году была теоретически разработана система кодификации Советского права. Она выглядела следующим образом:

1. Конституция.
2. «Социальное право» – в которое входили такие отрасли как семейное право и право социального обеспечения.
3. «Имущественное право» – корит ограничивающие и стимулирующие эти права (в связи с национализацией).
4. «Правила о труде» и договорное право.
5. Международное право.

Исходя из реалий рассматриваемого времени в 1920-х годах были приняты и вступили в действие Гражданский, Уголовный, Земельный, Гражданско-процессуальный и Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс законов о Труде. Были разработаны проекты Хозяйственного, Торгового, Промышленного, Кооперативного и Административного кодексов.

Гражданский кодекс (ГК) принятый в 1922 году состоял из общей части, вещного права, обязательного права и исполнительного права. ГК устанавливал, что гражданское право в обществе охраняется законом лишь тогда, когда они используются в соответствии с их социально – хозяйственным назначением. В кодексе закреплены права граждан независимо от пола, расы, национальности и вероисповедания. Земля, ее недра, воды, железные дороги и их подвижной состав, летательные аппараты признавались исключительной собственностью государства. Эти объекты, а также обобществленные предприятия и их оборудование, суда, строения, взрывчатые вещества, военское снаряжение, средства связи и некоторые другие объекты из гражданского оборота исключались.

Законодатель всячески подчеркивает, что имущественные права частных лиц (как физических, так и юридических) являются временной уступкой во имя развития производительных сил и должны быть подчинены общей идеи господствующей роли социалистической собственности.

Наряду с государственной и кооперативной собственностью закон допускал частную собственность в форме: а) одиночная собственность физических лиц;

б) собственность нескольких лиц не составляющих объединение (общая собственность); в) собственность частных юридических лиц.

В ГК законодатель создавал гарантии для вновь приобретенных прав, но запрещалось восстановление отмененных в ходе революции имущественных прав.

Закон ограничивал объем и размеры права частной собственности, а также право частного собственника распоряжаться своей собственностью (запрет до 1922 г. права сдачи в аренду своей собственности, запрещение отчуждения домовладения полученного по наследству).

В договорном праве закон непосредственно регламентировал размеры договорных сумм, сроки договоров и другие элементы обязательства. Вводилось понятие «убыточности» договора, при котором он расторгался. В период НЭПа получили широкое распространение договоры аренды и концессии, на основании которых государственное имущество передавалось в пользование частных лиц.

Закон предусматривал ответственность арендатора или концессионера государственного имущества за такие, например, действия, как «расточение» государственного

имущества, за невыполнение условий договора, за нарушение нанимателем статей трудового или коллективного договора. Предусматривалось применение норм Уголовного законодательства в качестве санкций за нарушение гражданских договорных отношений.

Таким образом, ГК с одной стороны закреплял незыблемость социалистической системы производства и «социалистической собственности», охранял интересы государства (прежде всего), с другой предоставлял определенные возможности для проявления хозяйственной инициативы, в т.ч. и частной. Но последняя деятельность могла быть осуществлена только в строго определенных государством рамках, отступление от которых влекло за собой применение санкций административного или уголовного наказания.

Земельный кодекс, принятый в 1922 году, то он состоял из 4-х частей:

1. Основные положения. 2. О трудовом землепользовании. 3. О городских землях и государственных земельных имуществах. 4. О землеустройстве и населении.

Земельный кодекс навсегда отменял право частной собственности на землю, недра, воды и леса в пределах государства. Все вышеперечисленное составляет исключительную собственность государства, и все земли сельскохозяйственного назначения – единый земельный фонд, находящийся в управлении государственным органом – Наркомземом и местных органов власти. Покупка, продажа, завещание, дарение, залог земли запрещались, а нарушители несли уголовную ответственность. Право непосредственного пользования землей предоставлялось трудовым землевладельцем и их объединениям, городским поселениям, государственным учреждениям и предприятиям.

Право на землю, предоставленную в трудовое пользование, рассматривалось как бессрочное и могло быть прекращено только в соответствии с Законом.

Кодекс представлял землевладельцу свободу выбора форм землепользования:

- а) общинная с уравнительными переделами;
- б) участковая (отрубленные «хуторные» участки);
- в) товарищеская (артели, коммуны).

Законодатель отдавал предпочтение коллективным формам землепользования. Закон допускал только трудовую аренду. Применение наемного труда на арендованной земле не допускалось. Кодекс разрешал применение вспомогательного наемного труда в тех случаях, когда хозяйство по состоянию рабочей силы или инвентаря не могло своевременно выполнить сельскохозяйственные работы. Обязательным условием при этом являлось строгое соблюдение и исполнение законов об охране и нормировании труда.

Государство в условиях НЭПа было вынуждено разрешить кулацким хозяйствам применение аренды и наемного труда (батраческого). Эти отношения регламентировались «Временными правилами об условиях применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах». Земельный кодекс регламентировал порядок организации и работы органов управления земельным обществом (сельских сходов), правовое положение крестьянского двора.

В 1922 году законодателем был принят Кодекс законов о труде (КЗОТ). В нем провозглашали 8 часовой рабочий день, для подростков с 15 до 18 лет – продолжительность работы исчислялась 6 часами, сокращался рабочий день для рабочих, занятых на тяжелом производстве, сверхурочные допускались в строго определенных случаях и размерах. Всем рабочим и служащим в соответствии с кодексом предоставлялись ежегодно оплачиваемые отпуска. В КЗОТ содержались общие правила охраны труда женщин и подростков. Отменялась всеобщая трудовая повинность (КЗоТ 1918г.) и вводился свободный наем рабочих.

Закон предусматривал в качестве основных правовых норм привлечения к труду – коллективный и трудовой договор. Размер вознаграждения за труд (заработная плата) – не мог быть меньше обязательного минимума оплаты, который устанавливался государством для данной категории труда. В соответствии с новым КЗОТ законодателем вводился порядок социального страхования во всех формах хозяйственной деятельности.

Ряд социальных реформ Кодекса способствовали охране интересов трудящихся от посягательств частных предпринимателей (принята примерная форма договора, порядок разрешения конфликтов, юридический статус кустаря – одиночки и т.д.). Закон предусматривал санкции для нарушителей трудового законодательства (Декрет СНК «О наказаниях за нарушение постановлений по охране труда» – 1922г. и «О порядке привлечения инспекцией труда нанимателей к ответственности. В основном санкции за всякого рода нарушения были направлены против частного предпринимателя.

Большие изменения претерпел принятый в 1922 году Уголовный Кодекс. Задача Кодекса – правовая защита государства трудящихся от преступлений и от общественно-опасных элементов путем применения наказания к нарушителям революционного порядка.

Было изменено понятие «преступление», которое определялось как всякое общественно-опасное действие или бездействие, угрожающее основам Советского строя и правопорядку, установленному рабоче-крестьянской властью на переходный к коммунистическому строю период времени.

Уголовный кодекс устанавливал следующие виды преступлений: 1. Государственные преступления; 2. Против порядка управления; 3. Должностные преступления; 4. Против правил об отделении церкви от государства; 5. Хозяйственные преступления; 6. Преступления против жизни, свободы и достоинства личности; 7. Имущественные и воинские преступления.

Целью наказания определялось – предупреждение новых правонарушений, приспособление нарушителя к условиям общежития, лишение преступника возможности совершать новые преступления. Система наказаний от высшей меры до общественного порицания. Вводилось понятие «мера социальной защиты».

УК предусматривал ряд мер, направленных на борьбу с незаконным частным предпринимательством (расточительные отношения арендатора к государственному имуществу, злонамеренное использование договора, нарушение законов о труде и т.д.). Предусматривалась ответственность частных торговцев за нарушение предельных цен.

В Кодексе остается как основополагающий принцип целесообразности – что позволяло расширить право судов в толковании законов.

Уголовно-процессуальный Кодекс закреплял принципы производства по уголовным делам: а) публичность и гласность (кроме дел, содержащих военную, дипломатическую или государственную тайну); б) устность судопроизводства; в) ведение дел на национальном языке; г) обязательность участия защиты в делах, по которым выступает прокурор. На предварительном следствии должны были выявляться и исследоваться все обстоятельства как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого.

Кодексы РСФСР явились основой для кодификационной работы в других национальных республиках и союзного законодательства в целом.

Так, в 1924 году ЦИК СССР приняты «Основы судостроительства и судопроизводства Союза ССР и союзных республик» - в которых была закреплена единая судебная система во главе с Верховным судом СССР. В этом же году принимаются «Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик». В 1928 году – «Общие начала землепользования и землеустройства СССР»

В 1920 годах проводится работа по реорганизации юстиции и правоохранительных органов. В 1922 году ВЦИК утверждает «Положение о прокурорском надзоре», основой которого стало вертикальное подчинение органов прокуратуры. Государственная прокуратура входила в состав Наркомюста. ВЦИК так же принимает «Положение о нотариате и арбитражных комиссиях».

К основными задачам Советской прокуратуры относились: а) надзор от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных, общественных и частных организаций и частных лиц (общий надзор); б) наблюдение за деятельностью следственных органов и дознанием; в) наблюдение за деятельностью органов ОГПУ; г) поддержание обвинения в суде; д) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

1920-е годы ознаменованы судебной реформой. В соответствии с «Положением о судопроизводстве» судебная система выглядела следующим образом:

1. Народный суд в составе постоянного народного судьи. 2. Народный суд в составе постоянного народного судьи и двух народных заседателей. 3. Губернский суд. 4. Верховный суд РСФСР и его коллегии. 5. Специальные суды (военные трибуналы, военно-транспортные трибуналы, трудовые сессии парадных судов, земельные комиссии и т.д.). В соответствии с Положением изменен порядок организации работы Верховного суда.

После образования СССР было сформировано ОГПУ (Объединенное Государственное политическое управление) при НКВД.

Задачами ОГПУ являлись: 1. Предупреждение, раскрытие и пресечение «враждебной деятельности» антисоветских элементов. 2. Охрана государственной тайны, борьба со шпионажем, враждебной деятельностью иностранных разведок контрреволюционных центров. 3. Борьба с контрабандой.

В 1922 году принято «Положение о Наркомате внутренних дел» в соответствии с которым определялся порядок формирования и организации деятельности органов милиции.

Вопросы для размышления и контроля

1. Охарактеризуйте сущность и цели новой экономической политики советского государства

2. Охарактеризуйте правовые основы новой экономической политики?

3. Какие социально-экономические изменения произошли в советском государстве в годы НЭПа?

4. Почему в период НЭПа обострились социальные проблемы советского общества?

5. Появление каких организационно-правовых форм хозяйствования было обусловлено развитием рыночной экономики НЭПа?

6. Какие изменения произошли в государственной системе советской власти в условиях НЭПа?

7. Почему в период НЭПа окончательно оформляется политическое, партийное руководство государством?

8. Назовите причины в силу которых стало возможным образование СССР?

9. Почему в 1922 году при создании СССР нельзя было использовать форму федерации, аналогичную федерации 1918 года (РСФСР)?

10. Назовите основные этапы процесса образования СССР?

11. Охарактеризуйте структуру и содержание Конституции СССР 1924 года?

12. В чем проявлялись особенности развития советского права в годы НЭПа.

13. Чем объяснить масштабную кодификационную работу начала 20-х годов?
14. Охарактеризуйте принятый в 1922 году Гражданский кодекс (ГК)?
15. Охарактеризуйте принятый в 1922 году Земельный кодекс?
16. Охарактеризуйте принятый в 1922 году Кодекс законов о труде (КЗОТ)?
17. Охарактеризуйте принятый в 1922 году Уголовный Кодекс?
18. Какие изменения произошли в годы НЭПа в судебной системе советского государства?
19. Какие изменения произошли в системе правоохранительных органов советского государства в период новой экономической политики?

Глава 13. Советское государство и право в период коренной ломки общественных отношений и формирования административно-командной системы управления (1929 – 1941 гг.)

13.1. Партийная диктатура и формирование тоталитарного политического режима в СССР

На рубеже 1920 - 30-х годов в Советском Союзе сформировалась тоталитарная система власти. Предпосылкой ее возникновения стала монополия РКП(б)-ВКП(б) на власть, возникшая еще летом 1918 года, когда в стране осталась единственная правящая партия. После ликвидации оппозиции ее власть стала бесконтрольной (даже специально созданный государственный контрольный орган - РКИ, позже объединенный с партийным контрольным органом - не был в состоянии контролировать деятельность ЦК этой партии).

Внутри самой партии после 1921 года запрещалась всякая фракционная деятельность. В 1924 года Н. Бухарин заявил: «Нам для того, чтобы поддержать пролетарскую диктатуру, необходимо поддержать диктатуру партии, которая немыслима без диктатуры старой гвардии, которая в свою очередь немыслима без руководящей роли ЦК как властного учреждения». Такая иерархия власти неизбежно предполагала появление единоличной диктатуры вождя.

Партийная власть быстро срасталась с властью государственного аппарата, и в 1939 году Сталин отметил: «Кадры партии - это командный состав партии, а так как наша партия стоит у власти - они являются также командным составом руководящих государственных органов». Руководители партии одновременно занимали руководящие государственные должности. Партия милитаризировалась в соответствии со сталинской идеей «партия - орден меченосцев».

Борьба в руководстве партии вела к укреплению единоличной власти. В 1923 году для уничтожения троцкистской «Левой» оппозиции был создан политический блок: Сталин, Зиновьев, Каменев. В 1925 году Сталин поддержал «правую» позицию Бухарина против Зиновьева, который возглавил «новую оппозицию». В апреле 1926 года троцкистский блок распался, а Зиновьев и Каменев присоединились к Троцкому.

Осенью 1927 года оппозиция опубликовала свою программу реформ и организовала в ноябре контрдемонстрации в Москве и Ленинграде. За проведение этих акций большая часть оппозиционеров была исключена из партии, а отдельные ее члены (во главе с Троцким) отправлены в ссылку.

В ноябре 1928 года пленум ЦК ВКП(б) осудил правый уклон в партии, и лидеры правой оппозиции (Бухарин, Рыков, Томский) отмежевались от течения. В 1929 года ЦКК и органы ГПУ провели большую чистку в рядах партии. В ноябре 1929 года на

пленуме ЦК оппозиция подвергла себя самокритике, и после длительного перерыва (в 1934 г.) ее лидеры вместе с представителями предыдущей оппозиции (Зиновьев, Каменев) вернулись в русло «партийной линии».

Троцкий, обратившийся к коммунистам всех стран с призывом бороться с планами Сталина (октябрь 1928 г.), был обвинен в создании антисоветской партии и выслан за пределы СССР. В апреле 1929 года пленум ЦК партии завершил «разгром оппозиции», последняя уже не выступала против пятилетнего плана (ускоренная индустриализация и коллективизация), подготовленного ВСНХ и являвшегося более радикальным, чем план, подготовленный Госпланом (предусматривал сохранение частного сектора хозяйства, умеренных темпов кооперирования). Вариант Госплана подвергся корректировке в сторону интенсификации.

В конце 20-х - начале 30-х годов Сталин и его окружение берут курс на сворачивание нэпа и на форсирование темпов индустриализации и коллективизации. объявил 1929 год был объявлен Сталиным годом «великого перелома».

На ноябрьском (1929) пленуме ЦК политика «великого перелома» получила полную поддержку. С февраля 1928 г. деятели «левой» оппозиции стали присоединяться к генеральной линии партии. На XVI партийном съезде были осуждены правые оппозиционеры (как в 1929 г.), проведена чистка профсоюзного руководства. Летом 1932 года начались судебные процессы против правых. Вместе с тем пассивное сопротивление профессиональных хозяйственников ускоренным темпам реформ повело к определенной умеренности при составлении плановых показателей нового пятилетнего плана. На политическую арену вернулась часть оппозиционеров (Каменев, Зиновьев, Бухарин).

На объединенном пленуме ЦК и ЦКК партии в январе 1933 года было объявлено о замедлении темпов индустриализации, переходе к более реальным темпам и более трезвому планированию. Было также отмечено снижение объемов сельскохозяйственных поставок государству, указывалось на опасность использования колхозных форм антисоветскими элементами. Такими врагами, по оценке Сталина, были «кулаки, занимающие должности кладовщиков, завхозов, счетоводов, секретарей и т.д.». Намечалась «чистка» в колхозной среде. Начала формироваться теория «обострения классовой борьбы по мере продвижения к социализму». В деревне создавались политотделы по образцу военных и действовали одновременно как партийные и государственные органы. Они отвечали за сев, уборку, заготовки и подчинялись Политуправлению Наркомзема. Политотделы образовывались в МТС и в совхозах. Одним из заместителей начальника политотдела был представитель от ОГПУ, организующий кадровые чистки в колхозах. Часто политотделы вступали в противоречие с Советами и партийными органами в деревне.

В 1933 году началась новая «чистка» в партии, исключались «классово чуждые», «враждебные», «двурушнические» элементы, нарушители партийной дисциплины, сомневающиеся и дискредитирующие решения партии, «перерожденцы», карьеристы, «шкурники», «морально разложившиеся», политически малограмотные (перечень был дан в апрельском постановлении ЦК партии).

На XVII съезде партии образовался антисталинский блок, в который входили секретари обкомов и ЦК республиканских компартий. Влияние секретарей обкомов постоянно росло, на местах они имели большую власть. Одной из самых крупных фигур в этой среде был секретарь Ленинградского обкома С.М. Киров. После съезда Киров занял три поста в высших партийных инстанциях: Политбюро, Оргбюро и Секретариате. Влияние Кирова в партии возросло после ноябрьского (1934) пленума партии, на котором его позицию (в частности, об улучшении жизненных условий трудящихся) поддерживало большинство участников. 1 декабря 1934 года Киров был убит в коридоре Смольного.

Уже в январе 1934 года позиции Сталина окончательно укрепились, а «партийная линия» превратилась в догму. К этому времени усилились политические репрессивные меры, завершилась коллективизация индивидуальных крестьянских хозяйств, была установлена уголовная ответственность для семей репрессированных и т. п. После убийства Кирова в стране были проведены аресты членов оппозиции. В 1935 году сторонники Сталина заняли все ключевые посты в государстве.

Сторонники Сталина (Микоян, Жданов, Каганович, Хрущев, Ежов, Вышинский и др.) проводили «чистку» госаппарата.

В СССР была развернута *Ежовщина* «*Ежовщина*». В 1928-1931 годах репрессиям было подвергнуто большое число крестьян («кулаков»), в 1929-1932 гг. под удар попали священнослужители, частные торговцы, лица свободных профессий, технические специалисты. Во второй половине 30-х гг. репрессии обрушились на партийные, государственные и военные кадры. В 1935 году начался идеологический пересмотр многих научных отраслей: исторической и биологической наук, языкознания, литературоведения, философии. Проводилось наступление на инженерно-технические кадры «спецов», возникло «стахановское движение» ударников труда.

Еще в 1924 году Сталин сформулировал лозунг о «построении социализма в одной стране». На XIV съезде партии в 1925 году из этого лозунга был сделан практический вывод: СССР должен завоевать экономическую самостоятельность, чтобы превратиться из «страны, ввозящей машины и оборудование» в страну, их производящую. Это была идеологическая предпосылка индустриализации. Начинался период «великого перелома».

На XVII съезде партии было отмечено, что политические и другие проблемы обусловлены разрывом между «директивами партийного руководства и тем, как они выполняются». Сталин дал своеобразную классификацию виновников такого разрыва: «неисправимые бюрократы, обманывающие свое руководство», «честные болтуны, преданные власти, но неспособные руководить», «люди, ставшие вельможами... которые считают, что партийные и советские законы писаны не для них». Для преодоления разрыва требовалось «ужесточение контроля и борьбы с бюрократизмом и вредительством». Съезд объявлял, что главная цель - «построение социализма - достигнута», а трудности - только результат некомпетентности или вредительства. Власть была готова к проведению массовых репрессий.

На XVII съезде партии было принято решение об упразднении объединенного контрольного органа - ЦКК-РКИ. Он был разделен на Комиссию советского контроля и Комиссию партийного контроля. Вскоре первая превратилась в обычный наркомат, вторая - в придаток ЦК партии. Были упразднены политотделы МТС, ответственность за работу колхозов возлагалась теперь на райкомы партии.

Установившийся в СССР режим личной власти Генерального секретаря партии, ставшего одновременно и главой государства, с 1930-х годов будет характерным признаком советской политико-государственной системы. Уже в 1929 году Сталин назывался самым «выдающимся теоретиком ленинизма», «Лениным наших дней».

Сложившейся в Советском Союзе тоталитарной политической режим осуществлял всеобщий контроль за всеми сферами жизни Советского общества. Государственные и хозяйственные органы действовали под жестким контролем партийных органов и в рамках централизованного управления ведомственного аппарата. Сформировался привилегированный слой бюрократии, занимавшей места в партийных, советских, военных, хозяйственных, репрессивных и иных органах.

13.2. Административно-командное управление обществом и народным хозяйством

На апрельском (1929) пленуме ЦК Сталин высказал идею, что «аграрный сектор является главным и единственным виновником экономического кризиса в стране». С этим связывалось требование радикального его преобразования.

В июне 1929 года в СССР началась массовая *ëíëëäëäçëëü íëíëíä òíçë-íòäí*. В связи с этим центральный орган управления коллективными хозяйствами (Колхозцентр) получил дополнительные полномочия. Тысячи рабочих направлялись в деревню, туда же были направлены многочисленные партийные активисты и работники ГПУ.

К осени 1929 года заготовительная кампания приняла насильственный характер, рыночные механизмы были сломлены. На ноябрьском пленуме ЦК ВКП (б) был поставлен вопрос о минимальных сроках коллективизации, в январе 1930 года специальная комиссия Наркомзема разработала график коллективизации.

Принятое 5 января 1930 года постановление ЦК ВКП(б) стало основополагающим документом всего процесса коллективизации. В нем указывалось на необходимость к концу пятилетки (1933) осуществить коллективизацию сельского хозяйства по всей стране. Для колхозов была избрана «артель как переходная к коммуне форма». Запрещалось принимать в колхоз кулаков. К осени 1930 года сплошная коллективизация должна была завершиться на Северном Кавказе, в Нижнем и Среднем Поволжье. Другие зерновые районы планировалось коллективизировать годом позже. На всей территории страны преобладающей формой хозяйствования признавалась сельскохозяйственная артель, в которой обобществлялись земля, скот и техника.

В декабре 1930 года другая специальная комиссия разработала программу **борьбы с кулачеством**. В состав «кулачества» включались три категории крестьян: 1) кулаки, занимавшиеся «контрреволюционной деятельностью»; 2) кулаки, не оказывавшие активного сопротивления власти; 3) кулаки, признанные лояльными по отношению к власти.

Представители первой и второй категорий подвергались аресту и высылке в Сибирь и Казахстан, а их имущество конфисковывалось. Кулаки третьей категории переселялись (в пределах областей, где они проживали) на необработанные земли.

Раскулачивание проводили специальные комиссии, состоявшие из первого секретаря партийного комитета, председателя исполнительного комитета и руководителя местного отдела ГПУ. Списки раскулачиваемых составлялись при содействии деревенских активистов и комитетов бедноты. С 1928 года в деревнях стали создаваться **бедняцко-середняцкие группы**, в поддержку которым из городов посылались так называемые двадцатитысячники (рабочие-коммунисты). Эти активисты должны были сыграть роль авангарда в борьбе за колхозы.

В начале февраля 1930 года местным властям было дано официальное указание применять «все необходимые меры борьбы с кулачеством». Коллективизация осуществлялась с большими перегибами, без учета социальной и экономической ситуации и постоянно наталкивалась на пассивное, а часто и на вооруженное сопротивление крестьян.

В конце февраля в Москве состоялись два совещания: одно - с работниками аппаратов союзных республик, другое - собиравшееся утвердить Примерный устав сельскохозяйственной артели. На обоих совещаниях была высказана критика против методов, которыми осуществлялась коллективизация,

В марте 1930 года было принято постановление ЦК «О борьбе против искривления партлинии в колхозном движении», после чего начался массовый выход крестьян

яинства из колхозов. К концу 1931 году снизилось поступление зерновых государству, и в деревню был направлен новый контингент уполномоченных в помощь местному аппарату.

В августе 1932 году принят закон, сурово наказывавший даже мелкие хищения колхозной собственности. Начались аресты и «чистка» государственного аппарата в связи с актами «саботажа хлебозаготовительной работы». Продотряды осуществляли реквизиции и карательные экспедиции. Ситуация усугубилась массовым голодом в ряде районов страны.

Довольно длительное время взаимоотношения сельских Советов и сельских сходов (органов традиционного крестьянского самоуправления) не были урегулированы в правовом порядке. В 1927 году в РСФСР и УССР были изданы положения «Об общих собраниях (сходах) граждан в сельской местности». Советы наделялись правом созывать или разрешать сходы, определять повестку дня и контролировать их деятельность. Это положение было закреплено в Общих началах землепользования и землеустройства 1928 года. После завершения сплошной коллективизации сходы перестали собираться вовсе. Их попытались заменить новыми общественными организациями: в 1929 г. - сельскохозяйственными производственными совещаниями при сельсоветах, в 1930 г. - сельскими общественными судами, группами бедноты и батрачества.

В период 1920-х- 30-х годов в стране была проведена административная реформа. Административная реформа начала планироваться еще в начале 1920-х годов. Реформу начали в 1924 году на Урале и Северном Кавказе. Она продолжалась до 1930 года. Районирование стало административной подготовительной мерой, осуществленной накануне сплошной коллективизации.

Старая общинная структура подверглась сильной деформации в ходе районирования (1926-1928), когда старая система административного устройства (губерния - уезд - волость) была ликвидирована. На ее месте возникла новая система: область (край) - округ - район. Ряд областей был создан на правах губерний. В 1930 году ликвидировано промежуточное звено - округ. В 1934 - 1935 годах проведено разукрупнение краев и областей. Соответственно каждая территориальная единица возглавлялась советским органом.

С 1927 года стали ежегодно собираться совещания наркомов земледелия союзных республик, производственное руководство сельским хозяйством осуществляли специальные органы - Зернотрест, Сельхозснабжение, Колхозцентр. В декабре 1929 года образовался объединенный Наркомат земледелия СССР, принявший на себя планирование, регулирование и кредитование сельского хозяйства (в его состав вошел Колхозцентр). В октябре 1932 года из Наркомзема РСФСР выделился Наркомат зерновых и животноводческих совхозов.

Для централизации работы по заготовкам разрозненные заготовительные органы были объединены в Комитет по заготовкам (Комзаг) при СНК. В начале 1933 г. при машинно-тракторных станциях (МТС) создавались политотделы, просуществовавшие до конца 1934 года МТС стали центрами, осуществлявшими контроль за сельскохозяйственным производством; принадлежность сельхозтехники государству (колхозы получали ее в пользование) ставила колхозы в зависимость от этих центров.

Согласно январскому постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) заготовки стали составной частью обязательного налога, не подлежащего пересмотру местными властями, его невыполнение грозило имущественными и уголовными санкциями. В сентябре 1930 года было принято постановление об организации сельских судов, на которые возлагалось рассмотрение дел по имущественным и трудовым спорам крестьян, малозначительным бытовым правонарушениям.

Несколько позже принято специальное постановление, предусматривавшее более строгую уголовную ответственность за поломку и порчу сельскохозяйственной техники. Государство контролировало размеры посевных площадей и урожаев. Открытие колхозных рынков ставилось в зависимость от результатов выполнения обязательных заготовок. В 1934 году устанавливаются ставки денежного обложения крестьян-единоличников, увеличивается размер налога.

В начале 1935 года на II съезде колхозников было констатировано, что 99% всех обрабатываемых земель в стране стали «социалистической собственностью». Сплошная коллективизация завершилась, частный сектор в сельском хозяйстве был окончательно ликвидирован.

Законодатель закрепил итоги коллективизации в двух актах - **Примерных уставах сельскохозяйственной артели**. Первый (1930) был принят в разгар коллективизации, второй — после ее завершения (1935).

В уставе 1930 года отмечалось, что полевые наделы колхозников обобществляются и создается единый земельный массив. Обобществляется также рабочий и товарно-продуктовый скот, семенные и кормовые запасы, хозяйственные постройки. В личном пользовании остаются приусадебные участки, в личной собственности - постройки, молочный скот, мелкий инвентарь и т. п. Прием в члены артели производился правлением, решения которого утверждались общим собранием. «Кулаки» и лица, лишённые избирательных прав, в артель не принимались.

В сентябре 1932 года было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О создании устойчивого землепользования колхозов», закрепившее за колхозами имеющиеся у них земли. Переделы земель были запрещены. В том же году постановлением ЦК ВКП(б) указывалось на необходимость создать унифицированные формы организации труда в колхозах - постоянные производственные бригады. В 1933 году были установлены примерные нормы выработки и расценки в трудоднях (новая форма оплаты труда) для колхозников.

В мае 1932 года правительство приняло закон, отменивший взимание республиканских и местных налогов и сборов с колхозной и крестьянской торговли продуктами своего сельскохозяйственного производства, осуществляемой на базарах, железнодорожных станциях и т.п.

С ноября 1934 года Наркомзем СССР начал подготовку нового Примерного устава, в котором содержались конкретные указания. Давался перечень средств производства и имущества, которые обобществлялись или оставались в личной собственности колхозного двора. Эти нормы были различны в зависимости от районов страны, где формировался колхоз (вся территория в этой связи делилась на четыре региона). Усиление плановых и централистских начал нашло отражение в ст. 6, устанавливавшей обязанность колхоза вести хозяйство по установленному государством плану.

Прием в колхоз стало осуществлять собрание, а не правление. Исключение из колхоза могло быть обжаловано в райисполком. В порядке исключения, по истечении определенного срока и с соответствующими рекомендациями в колхоз могли приниматься бывшие «кулаки». Была установлена очередность выполнения колхозом своих обязательств: сначала перед государством и МТС, затем создавались обязательный семенной фонд, фонды социальной поддержки (нетрудоспособным, детям и т.п.), выделялась часть урожая на продажу, а оставшаяся часть урожая распределялась по трудодням. В качестве основной формы организации труда устав закреплял бригаду, в качестве оплаты — трудодень (как единицу измерения качества и количества труда) и сдельную оплату. Вводились обязательные нормы выработки.

В июле 1935 года СНК СССР принял постановление о выдаче райисполкомами сельхозартелям государственных актов на вечное пользование землей.

В мае 1929 года V съезд Советов СССР после неоднократных пересмотров в сторону ужесточения и ускорения принял вариант первого пятилетнего плана. XVI съезд партии через год провозгласил ускорение темпов социалистического строительства («пятилетку в четыре года»). В промышленности административный способ распределения ресурсов подменил собой планирование. Это было результатом противоречий между плановыми показателями и реальной возможностью их выполнения.

Начавшаяся индустриализация потребовала обновления технических кадров. В апреле 1928 года было заявлено о «саботаже» старой технической интеллигенции («шахтинское дело»). С этого времени началось массовое изгнание обвиненных в «правом уклоне» или «чуждом социальном происхождении» сотрудников Госплана, ВСНХ, ЦСУ, Наркомзема и Наркомфина.

В 1930 - 1931 годах прошли многочисленные судебные процессы над «саботажниками» из среды «буржуазных специалистов» («Промпартия», Крестьянская трудовая партия», специалисты ВСНХ и др.). В ходе этих процессов были осуждены крупные технические специалисты, экономисты (Громан, Гинзбург, Суханов и др.), сделавшие много для построения нэповской системы хозяйствования, разработавшие методологию экономического планирования и прогнозирования (Чаянов, Кондратьев).

Наступление на старые кадры и широкое выдвижение на руководящие посты рабочих - членов партии негативно сказались на развитии производства. В июне 1931 года была предпринята попытка остановить этот процесс. Осуждались уравниловка в оплате труда, дискриминация старых специалистов, слишком быстрое выдвижение неквалифицированных людей в руководство предприятиями. Некоторые дискриминационные меры по отношению к старым кадрам отменялись (например, ограничения доступа их детей к высшему образованию).

В июле 1931 года был принят закон, ставивший размер социальных благ в зависимости от стажа работы на предприятии. В сентябре 1932 года были введены **трудовые книжки**, в которых фиксировались все предыдущие места работы, их предъявление было обязательно при приеме на работу. Вводилась **система прописки**, цель которой - уменьшить текучесть кадров. С ноября 1932 года вводились суровые меры наказания за неявку на работу: немедленное увольнение, лишение продовольственных карточек, выселение с занимаемой жилплощади.

Власть директоров существенно возросла, упразднялся управленческий треугольник (секретарь парткома, директор, председатель профкома). Произошла централизация власти на предприятии, осуществлявшаяся на фоне борьбы за дисциплину и повышение производительности.

В начале 1933 года было заявлено, что пятилетний план выполнен досрочно. Рыночную экономику заменила административно-командная система. Важнейшим инструментом управления централизованной экономикой стало **планирование**. В начале 1920-х годов планирование распространялось на отдельные отрасли народного хозяйства. В 1925 году были составлены контрольные цифры для народного хозяйства в целом. В 1929 году принят первый перспективный (пятилетний) план развития. С этого времени «косвенное регулирование» вытеснялось элементами непосредственного управления. План-директива стал противопоставляться плану-прогнозу.

В 1929 году усилились централизаторские тенденции в управлении промышленностью. Хозрасчет стал сворачиваться, большая часть предприятий (особенно тяжелой промышленности) существовала за счет государственных субсидий. Региональные совнархозы лишались своих полномочий в области управления местной промышленностью. ВСНХ, сосредоточившийся на управлении тяжелой индустрией, вскоре преобразовался в Народный комиссариат тяжелой промышленности (1931).

В 1930 году прошла массовая чистка старых профсоюзных кадров, профсоюзы превратились в инструмент для выполнения государственных планов. В 1933 году ВЦСПС (центральный орган профсоюзов) слился со структурами Наркомата труда (органами планового распределения рабочей силы и контроля за ее использованием). «Чистку» государственного и хозяйственного аппаратов возглавляли ЦКК-РКИ, в своей деятельности опиравшиеся на «группы содействия». В 1930- 1931 годах создаются государственные контрольные органы - комиссии исполнения при СНК (союзном и республиканских). В 1934 году объединенный орган ЦКК-РКИ разделился на два самостоятельных: Комиссию партийного контроля при ЦК ВКП(б) и Комиссию советского контроля при СНК СССР.

В январе 1930 года было принято постановление ЦИК и СНК «О кредитной реформе». В предшествующий реформе период существовал порядок расчетов поставщика с покупателем, при котором средства снимались со счета покупателя независимо от его согласия и факта получения товара (коммерческое кредитование). С 1930 года эта форма кредитования была запрещена и заменена банковской. Госбанк превратился в единственного распределителя краткосрочных кредитов, кредиты стали выдаваться по целевому назначению (для определенных хозяйственных целей). Госорганам, кооперативам и смешанным акционерным обществам запрещалось отпускать товары и оказывать друг другу услуги в кредит. На основании планов кредитования, составленных ВСНХ и Госбанком, последний мог кредитовать госпредприятия; перераспределение кредитов между предприятиями также должно было осуществляться по согласованию с Госбанком. Централизация кредитной системы проходила параллельно с централизацией системы управления промышленностью.

В сентябре 1930 года ЦИК и СНК приняли **постановление о налоговой реформе**: в связи с реорганизацией управления промышленностью и усилением планового начала в экономике потребовалось свести всю множественность нэповских налогов и неналоговых видов изъятий средств в бюджет к нескольким основным налоговым платежам. В действие вводились положения о налоге с оборота, налоге на прибыль, подоходном налоге, промысловом налоге.

XVII съезд партии в начале 1934 года сформулировал основные задачи по реконструкции хозяйственного и управленческого аппарата в новых условиях: разукрупнение наркоматов, чистка госаппарата и партии, разукрупнение профсоюзных объединений. Была ликвидирована функциональная система управления экономикой, вместо нее устанавливался производственно-территориальный принцип управления, при котором усиливалось влияние отраслевых центральных ведомств.

В марте 1934 года ЦИК и СНК СССР приняли постановление, по которому была проведена реорганизация системы управления: во всех советских и хозяйственных органах ликвидировалась функциональная система построения аппарата, устанавливалась новая производственно-территориальная основа. В наркоматах создавались главные производственные или производственно-территориальные управления (главки), решавшие все вопросы подчиненных им организаций и учреждений.

В хозяйственном аппарате ликвидировались объединения, сокращалось число трестов, расширялась непосредственная связь центральных хозяйственных органов с подчиненными им предприятиями.

Во всех звеньях советско-хозяйственного аппарата были ликвидированы специальные секторы проверки исполнения, контроль непосредственно возлагался на руководителей советских и хозяйственных органов, часть контрольных функций передавалась профсоюзам. Со второй половины 30-х гг. начала изменяться внутренняя структура наркоматов, их основными органами становились главки. СНК в июле 1936 года принял постановление «О хозрасчетных правах главных управлений промышленных

наркоматов», которым главкам наряду с управленческими функциями придавались сбытоснабженческие хозрасчетные функции.

Таким образом, основными итогами становления командно-административной системы управления в Советском Союзе стали сращивание государственного и партийного аппаратов, установление приоритета плановых и распределительных функций хозяйствования, унификация правовой системы и правоприменительной практики.

13.3. Централизация правоохранительной системы СССР и политика репрессий

В конце 1933 года было утверждено «**Положение о Прокуратуре СССР**», образованной в июне того же года. Регламентировались функции Прокуратуры СССР и Верховного суда СССР. На первую возлагались обязанности: по надзору за соответствием всех постановлений, принимаемых центральными и местными органами власти и управления, положениям Конституции; за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями; за законностью действий органов милиции, ОГПУ; по поддержанию обвинения в суде. С 1936 года все прокурорские органы стали подчиняться Прокуратуре СССР, выйдя из подчинения Наркомюстов республик.

В августе 1938 года был принят Закон «**О судеустройстве СССР, союзных и автономных республик**», в котором закреплялась унифицированная судебная система. В состав судов всех инстанций стали входить судья и два народных заседателя. Первой инстанцией являлся народный суд, второй инстанцией (в составе коллегий по уголовным и гражданским делам) выступали краевой, областной, окружной суды и суд автономной области. Высшими судебными инстанциями были Верховный суд автономной республики, Верховный суд союзной республики и Верховный суд СССР. Наряду с общими судебными инстанциями сохранялись специальные суды: военные трибуналы, линейные суды железнодорожного и водного транспорта.

В 1930 году были упразднены республиканские наркоматы внутренних дел. При республиканских правительствах созданы Главные управления коммунального хозяйства, милиции и уголовного розыска. Остальные функции, которые прежде выполняли республиканские НКВД, были рассредоточены между другими республиканскими наркоматами. В мае 1931 года правительство утвердило **Положение о рабоче-крестьянской милиции**.

В 1932 году было создано Главное управление милиции при ОГПУ; тем самым органы охраны общественного порядка включались в систему органов государственной безопасности. При этом ОГПУ продолжало действовать в качестве управления при СНК. Одновременно с этим в составе ОГПУ была образована судебная коллегия, в связи с чем исполнительские функции управления дополнялись судебными (похожая ситуация складывалась в годы Гражданской войны, когда при ВЧК был создан особый трибунал).

Централизация системы органов безопасности завершилась в 1934 году созданием **объединенного НКВД СССР**, в состав которого вошло ОГПУ. Судебная коллегия ликвидировалась, и создавалось

Особое совещание - орган, который в административном (внесудебном) порядке в качестве меры наказания мог применять ссылку, высылку и заключение в исправительно-трудовые лагеря. В состав Особого совещания входил Прокурор СССР, имевший право опротестовывать его решения в Президиуме ЦИК СССР.

На НКВД СССР возлагались функции охраны общественного порядка, государственной безопасности, государственных границ. НКВД возглавил систему исправительно-трудовых учреждений, в его структуру входило Главное управление лагерей (ГУЛАГ), созданное еще в 1930 году.

В августе 1936 года ЦИК и СНК СССР приняли постановление, на основе которого в стране было восстановлено тюремное заключение в качестве одного из видов лишения свободы.

Политические судебные процессы проходили уже в начале 1920-х годов («процесс эсеров»), однако массовыми они стали в середине 1930-х годов.

После убийства С. Кирова было принято постановление «О порядке ведения дел о подготовке и совершении террористических актов», вводившее особый порядок производства по этим делам: короткие сроки расследования и невозможность обжалования. Ответственность по этим делам возлагалась, кроме самого обвиняемого, на его родственников и близких, обвинявшихся в недоносительстве.

Первым делом, рассмотренным в соответствии с новым законом, стало «Дело Ленинградского террористического зиновьевского центра». Летом 1935 года прошел судебный процесс по «кремлевскому делу», по которому обвинялись сотрудники аппарата ЦИК СССР. Через год началась подготовка к новому судебному процессу, главными фигурами на котором стали Зиновьев и Каменев. В мае 1937 года начался процесс по делу высшего командования армии (Тухачевский, Якир, Уборевич и др.). В марте 1938 года состоялся процесс, на котором в числе подсудимых присутствовали Бухарин, Рыков и др.

Политические судебные процессы носили показательный характер, большую роль в определении приговора играли материалы следственных органов, полученные с нарушением процессуальных норм, и внесудебные кампании давления (митинги, прессы, решения партийных органов). Часто оппозиционная политическая деятельность подсудимых представлялась как террористическая и заговорщическая.

Обвинителем на процессе выступал бывший меньшевик Генеральный прокурор СССР Вышинский. Начало заговора против Сталина и Кирова связывалось с 1932 годом, когда против Сталина стали созреть оппозиционные настроения внутри партии. На этом процессе подготавливалась база для проведения следующих политических процессов.

Уже в июле 1935 года в партийные комитеты было разослано закрытое письмо, в котором говорилось о том, что в ряде крупных центров были раскрыты «террористические группы троцкистов и зиновьевцев», скрывавшихся под «личиной коммунистов». Многие из них «продолжают орудовать в ряде научно-исследовательских институтов Академии наук» и других учреждениях Москвы, Ленинграда, Киева и Минска. В письме выражалось требование ко всем коммунистам «распознавать врагов партии и народа», где бы они ни прятались.

Первый показательный процесс закончился в августе 1935 года. Второй московский процесс начался в январе 1937 года, на нем рассматривалось дело антисоветского троцкистско-зиновьевского центра. Затем прошла волна репрессий против партийно-государственных руководителей союзных республик и руководителей Коминтерна (руководящего центра международного коммунистического движения). Еще ранее (в начале 30-х гг.) прошли «чистки» и судебные процессы над ведущими специалистами Госплана, угольной промышленности, технической интеллигенции, специалистами - аграрниками. Третий показательный судебный процесс проходил в марте 1938 года. Его цели, как и двух предыдущих, - окончательно ликвидировать политическую оппозицию, создать ощущение высокого драматизма переживаемого политического момента, перенести вину за экономические трудности и ошибки на оппозицию и «старую ленинскую гвардию». Еще в июле 1934 года был принят закон, устанавливавший ответственность за измену Родине (шпионаж, выдача тайны, бегство за границу), в том числе и для членов семьи обвиняемого. Эта норма широко использовалась в показательных судебных процессах 1930-х годов.

На первом процессе устанавливалось наличие оппозиционного блока и разветвленного террористического заговора. На втором - констатировался факт масштабного саботажа в народном хозяйстве страны (репрессии были направлены против хозяйственных и партийных кадров). Процессу предшествовало осуждение «группы вредителей», обвиненных в подрыве сибирской промышленности. В столице основными подсудимыми были Пятаков, Радек, Сокольников, прежде занимавшие высокие государственные посты. Их обвиняли в государственной измене (шпионаже в пользу Германии и Японии) и экономической контрреволюции. На процессе были собраны «серьезные» обвинения в адрес Бухарина и Рыкова, пока еще находившихся на свободе.

В июне 1937 года прошел закрытый судебный процесс над крупными военными деятелями (Тухачевский, Якир, Уборевич, Корк, Эйдеман), за два последующих года была арестована большая часть офицерского корпуса. Репрессии прошли по всем советским республикам.

На третьем московском процессе были предъявлены самые разнообразные обвинения: заговор против Сталина, убийство Кирова, Куйбышева и Горького, шпионаж в пользу Германии, Японии, Великобритании и Польши, планы расчленения СССР, саботаж. Этот процесс в отличие от двух предыдущих не повлек за собой волны репрессий: режим нуждался в стабилизации, необходимой для решения экономических задач, и поэтому демонстрировал свое лояльное отношение к новым управленческим кадрам, «выдвиженцам», не связанным со старыми кадрами «вредителей» и «врагов народа». Подверглись осуждению массовые партийные «чистки», перегибы при исключении из рядов партии, был принят новый, более демократичный устав партии.

Таким образом, в 1930-е годы в СССР усиливается роль карательных органов, осуществлявших массовые политические репрессии. Эти органы действовали в противоречии с принципом соблюдения элементарной законности. В стране нагнетался психоз, повсюду искали шпионов и вредителей. В самой партии проходили массовые «чистки». Следом покатила волна арестов. Почти повсеместно во всех районах, областях и республиках органы НКВД разоблачали «организации и центры» троцкистов и правых. Руководителями таких «центров» часто оказывались партийные руководители, арестам нередко подвергались целые обкомы партии и исполкомы Советов. Аресты коснулись всех потенциальных центров оппозиции режиму: арестовывались иностранные коммунисты, находившиеся в СССР, участники гражданской войны в Испании, деятели науки и культуры, священнослужители и т.д.

13.4. Разработка, принятие и основные положения Конституции 1936 года. Реорганизация государственного аппарата

За период с 1924 по 1936 год (после принятия первой Конституции СССР и до принятия второй) в стране произошли существенные экономические, политические и социальные изменения. Многоукладная экономическая структура была реконструирована с целью усилить государственный плановый сектор. Были ликвидированы остатки «эксплуататорских классов», изменился социальный состав интеллигенции и рабочего класса (в его среде появилось много выходцев из деревни). Сильные трансформации произошли в среде крестьянства. Сформировался новый правящий слой, создавший свою бюрократию и идеологов. Произошли значительные изменения в сфере национально-государственного строительства. Много перемен произошло также в структуре и системе органов государственного управления и управления народным хозяйством.

В феврале 1935 года Пленум ЦК ВКП(б) выступил с инициативой внести изменения в Конституцию (в части уточнения социально-экономической основы общества на новом этапе и изменения избирательной системы).

Вслед за этим съезд Советов Союза ССР принял соответствующее постановление и поручил ЦИК Конституционную комиссию (под председательством Сталина). В ее составе были образованы подкомиссии: по общим вопросам, экономическая, финансовая, правовая, по избирательной системе, судебных органов, центральных и местных органов власти, народного образования, труда, обороны, внешних дел, редакционная. В мае 1936 г. проект был подготовлен.

В ноябре 1936 года (после публичного обсуждения проекта) на чрезвычайном VIII съезде Советов проект дополнительно подвергся редактированию: были приняты дополнения, касающиеся выборов и состава Совета Национальностей Верховного Совета, равноправия обеих палат, об ответственности СНК перед Президиумом Верховного Совета, о создании национальных избирательных округов. В начале декабря съезд утвердил проект Конституции. Из текста Конституции была исключена знаменитая Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа. Вместо нее вводились глава об общественном устройстве (гл. I) и глава об основных правах и обязанностях граждан (гл. X). Вместо всесоюзных, республиканских и областных съездов Советов Конституция закрепляла систему, включавшую районные, городские, республиканские Советы. Вершину пирамиды составлял Верховный Совет СССР, образованный вместо прежнего ВЦИК.

Новая Конституция состояла из 13 глав и 146 статей. **Политическую основу СССР** составляли Советы депутатов трудящихся, которым принадлежала вся власть в стране. **Экономическую основу СССР** составляли социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Социалистическая собственность выступала в двух формах: государственной и кооперативно-колхозной. Наряду с социалистической системой хозяйства законом допускалось мелкое индивидуальное, основанное на личном труде хозяйство. Хозяйственная жизнь страны определялась государственным народно-хозяйственным планом. Труд рассматривался как обязанность.

Число союзных республик, входивших в состав СССР, с 1922 года (образования СССР) возросло с четырех до одиннадцати. Закавказская советская федеративная социалистическая республика была ликвидирована в 1936 году и каждая из входивших в нее республик самостоятельно вошла в состав СССР.

Государственное устройство страны определялось как федеративное (союзное) объединение республик. Давался исчерпывающий перечень прав федеративных органов, неперечисленные полномочия остались за союзными республиками. Последним предоставлялось право выхода из состава СССР; конституции союзных республик должны были соответствовать Конституции СССР; в случае расхождения союзного и республиканского законов действовал союзный закон. Конституция провозглашала единое гражданство.

Высшим органом власти в СССР становился **Верховный Совет СССР**, наделенный законодательной властью и состоявший из двух палат: **Совета Союза** и **Совета Национальностей**. Совет Союза избирался по территориальным округам, Совет Национальностей - по союзным, автономным республикам, автономным областям и национальным округам. Обе палаты признавались равноправными, обе работали в сессионном порядке. В случае непримиримых разногласий при принятии решения Президиум Верховного Совета распускал Верховный Совет и назначал новые выборы. Вместе с тем Президиум был подотчетен Верховному Совету. Президиум издавал указы, проводил референдумы, в период между сессиями Верховного Совета осуществлял высшую власть в государстве, назначал новые выборы.

По сравнению с предыдущей Конституцией 1924 года, значительно расширилась компетенция союзного правительства (возросло число объединенных наркоматов в Центре), особенно в сфере экономических задач.

Правительство (**Совет народных комиссаров СССР**) формировалось на совместном заседании обеих палат Верховного Совета. СНК издавал постановления и распоряжения на основе действующих законов, принятых Верховным Советом. В Конституции давался перечень союзных (обороны, иностранных дел, внешней торговли, путей сообщения, связи, водного транспорта, тяжелой промышленности, оборонной промышленности) и союзно-республиканских (пищевой, легкой, лесной промышленности, земледелия, зерновых и животноводческих совхозов, финансов, внутренней торговли, внутренних дел, юстиции, здравоохранения) народных комиссариатов. По аналогии с союзными органами центральной власти и управления строилась система органов союзной республики.

Глава 9 Конституции СССР была посвящена изменениям в избирательной системе. Закреплялось всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, предоставляемое с 18-летнего возраста. Предшествующее избирательное законодательство (по Конституциям 1918 и 1924 гг.) отменялось.

В перечне основных прав и связанных с ними обязанностей граждан упоминалось о правах на труд, отдых, материальное обеспечение (в старости, по болезни, при потере трудоспособности), образование (бесплатное). Провозглашалось равенство полов, национальностей, свобода слова, печати, собраний, митингов, шествий и демонстраций, отделение Церкви от государства и школы от Церкви. ВКП(б) объявлялась «передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющим ядро всех организаций трудящиеся, как общественных, так и государственных».

На основе новой Конституции в предвоенный период проходила существенная перестройка государственного аппарата. В июле 1937 года ЦИК СССР, действовавший вплоть до избрания Верховного Совета, утвердил положение о выборах в Верховный Совет и определил срок выборов. На первой сессии Верховного Совета был избран Президиум, образовано правительство (СНК), назначен Прокурор СССР, избраны постоянные комиссии обеих палат. В июне 1938 года прошли выборы в Верховные Советы союзных и автономных республик, в декабре 1939 года - выборы в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы.

В 1937 году был создан Экономический Совет, действовавший на правах комиссии правительства, издававший постановления и распоряжения, рассматривавший и контролировавший выполнение хозяйственных планов.

В декабре 1936 года был образован **Наркомат оборонной промышленности**, в 1939 году разделенный на четыре: авиационной и судостроительной промышленности, боеприпасов и вооружения. Тогда же был разделен наркомат тяжелой промышленности. Вместо него возникли наркоматы топливной промышленности, электропромышленности, горной металлургии, цветной металлургии, химической промышленности, промышленности стройматериалов.

В августе 1938 года был принят Закон «**О судостроительстве СССР, союзных и автономных республик**». Закон закреплял систему судов: Верховный суд СССР, Верховный суд союзной республики, краевой, областной суд, суд автономной республики, автономной области, окружной суд, народный суд. Предусматривалось создание специальных судов. Регламентировалась структура судов и процедура их деятельности, порядок создания и сроки работы.

В сентябре 1940 года был создан **Комиссариат народного контроля СССР**, в котором слились Комиссия советского контроля и Главный военный контроль. Новый орган получал право привлекать виновных к уголовной и административной ответственности, давать обязательные указания госорганам. В наркоматах были созданы контрольно-инструкторские группы.

В сентябре 1936 года был создан Наркомат юстиции СССР, принявший на себя функции контроля за деятельностью всех судов и применением ими законодательства. На НКЮ возлагались обязанности по обобщению судебной практики, организации юридической помощи населению и кодификационной работе.

В феврале 1941 года объединенный Наркомат внутренних дел был разделен на НКВД СССР и Наркомат государственной безопасности СССР (НКГБ).

Для координации работы наркоматов, число которых возросло (25 общесоюзных, 16 союзно-республиканских), при правительстве в апреле 1940 года было создано несколько хозяйственных советов (по основным отраслям производства). Происходившие в госаппарате преобразования (создание или ликвидация наркоматов, новые принципы формирования государственных структур и институтов) находили отражение в действующей Конституции, включаясь в нее посредством законов и указов, утверждаемых в установленном порядке.

В 1937 году была принята Конституция РСФСР, закрепившая новые системы органов власти, управления и выборов. Административно-территориальное деление республики, по Конституции, выглядело следующим образом: РСФСР включала пять краев, девятнадцать областей, семнадцать автономных республик, шесть автономных областей.

Вся политика государства в предвоенный период (включая репрессивные меры) была направлена на централизацию и усиление госаппарата, за которым стоял аппарат ВКП(б).

Военное строительство являлось одним из важнейших направлений этой политики. В 1939 году ликвидировалась установленная в 1924 -1925 годах территориально-милиционная система формирования армии. Создавалась кадровая армия. Ликвидация территориально-милиционной системы началась еще в 1935 году. Конституция СССР 1936 года установила принцип всеобщей воинской обязанности. Были восстановлены ступени воинской иерархии, званий и чинов.

Расширился Реввоенсовет, возросла роль Наркомата обороны и Генерального штаба. Значительно расширились полномочия командиров, исчез институт комиссаров, однако в каждом подразделении действовали представители Главного политуправления армии, осуществлявшие идеологический контроль.

В марте 1938 года были созданы Главный военный совет Красной армии и Главный совет Военно-Морского флота, ведавшие вопросами военного строительства. Увеличилось число военных округов, возглавляемых военными советами, подчинявшимися Наркомату обороны. Число военных комиссариатов увеличилось за счет их создания в автономных республиках, областях и городах.

В партийных органах (от ЦК до райкомов) создавались военные отделы. В мае 1937 года в воинских частях вновь вводился институт военных комиссаров (по опыту гражданской войны), просуществовавший до августа 1940 года, когда вместо них введена должность заместителей командиров по политической части. Единоначалие оставалось за командиром, идеологический и политический контроль - у замполита. В день начала Второй мировой войны, 1 сентября 1939 года, Верховный Совет СССР принял Закон **«О всеобщей воинской обязанности»**, распространявший эту обязанность на всех (не только «трудящихся») граждан государства. По Закону были увеличены сроки военной службы и снижался призывной возраст, удлинялся срок пребывания в запасе. С февраля 1939 года весь личный состав Вооруженных сил обязывался военной присягой. В 1940 году принят новый Дисциплинарный устав, повышена ответственность за дезертирство и самовольные отлучки из части.

13.5. Национально-государственное строительство СССР в 1929 - 1941 годах

В Конституции 1936 года закреплялась федеративная система, состоявшая из различных субъектов. Полноправными субъектами Федерации являлись только союзные республики. В 1936 году была преобразована ЗСФСР, которая распалась на три союзные республики: Грузию, Армению, Азербайджан. Существовавшие в качестве автономных республик Киргизия (с 1926 г.) и Казахстан (с 1920 г.) были преобразованы в 1936 году в союзные республики. Все вновь образованные республики приняли свои конституции, бравшие за основу и образец союзную.

Наряду с внутренними национально-территориальными преобразованиями в конце 1930-х годов в состав СССР вошли новые союзные республики. Территория СССР расширилась за счет включения в нее бывших независимых республик Прибалтики, а также территорий, аннексированных у Польши, Румынии и Финляндии.

Военно-политические операции по присоединению этих территорий осуществлялись в рамках договоренности о разграничении сфер влияния между СССР и Германией. Операции строились по единому плану: вначале советские войска оккупировали территории, устанавливая там свой «порядок» и распуская «враждебные» политические организации; затем плебисциты и «народные собрания» выносили решения о присоединении к СССР, конфискации помещичьих земель и национализации промышленности. Выборы в законодательные органы организовывали «союзы трудового народа». После вхождения в состав СССР все правоотношения в новых республиках строились на основе советского законодательства. На эти республики распространялось советское гражданство, реконструировалась система центральных органов власти, принимались конституции, в которых по сравнению с Конституцией СССР были некоторые нюансы (например, допускалась частная собственность на предприятия).

17 сентября 1939 года Красная армия вступила в Польшу, чтобы «оказать помощь украинским и белорусским братьям по крови», оказавшимся в опасности «в результате распада польского государства». Через два дня было подписано советско-германское коммюнике, в котором вступление войск в Польшу объяснялось задачами «восстановления в ней мира и порядка». Через Польшу была установлена советско-германская граница (сначала по Висле, позже - по Бугу).

В конце сентября 1939 года советское правительство заключило договор о взаимопомощи с Эстонией, предоставившей Советскому Союзу свои военно-морские базы. Через несколько недель аналогичные договоры были заключены с Литвой и Латвией.

В октябре 1939 года Верховный Совет СССР принял решение о включении Западной Украины в состав Украинской ССР и Западной Белоруссии в состав Белорусской ССР, мотивируя это решение «обращением» к нему «народных собраний» обеих территорий.

В марте 1940 года после войны с Финляндией часть ранее принадлежавшей ей территории была присоединена к Карельской автономной республике, а последняя преобразована в Карело-Финскую ССР (в 1956 году вошедшую в состав РСФСР в качестве автономной республики).

В августе 1940 года Верховный Совет СССР принял решение о включении территорий, ранее входивших в состав Румынии, в состав Украинской ССР (Северная Буковина и несколько уездов Бессарабии) и вновь образованной Молдавской ССР (часть Бессарабии). На вновь присоединенные территории распространялось советское законодательство, там проводились национализация и земельная реформа. В феврале 1941 года Молдавия приняла свою республиканскую конституцию.

Прибалтийские республики до момента вхождения в состав СССР прошли период «коалиционных правительств», пришедших на смену националистическим республи-

канским правительствам. Выборы в сеймы Литвы и Латвии и Государственный совет Эстонии дали большинство «левым» кандидатам в июле 1940 г. Эти представительные органы провозгласили установление советской власти в Прибалтике, провели национализацию земли, промышленности и банков и обратились к СССР с предложением о принятии трех республик в состав Советского Союза. В августе 1940 года Верховный Совет СССР принял решение об их включении в федерацию в качестве союзных республик. В ноябре 1940 года Президиум Верховного Совета СССР ввел в действие на территориях трех Прибалтийских республик законодательство СССР: уголовное, уголовно-процессуальное, гражданское, гражданско-процессуальное, трудовое и семейное. С ноября все граждане этих республик получили союзное гражданство.

В августе 1940 года Народные сеймы Латвии и Литвы и Государственная дума Эстонии приняли свои республиканские конституции. Сами парламенты были преобразованы в Верховные Советы, кабинеты министров - в совнаркомы, а президенты республик - в Президиумы Верховных Советов. Преобразовались также органы местного самоуправления и судебная система.

Таким образом, первый этап в развитии СССР как союзного государства в период 1930-40-х годов связан с Конституцией СССР 1936 года. До 1936 года в состав СССР входила Закавказская федерация, объединявшая Азербайджанскую, Армянскую и Грузинскую республики. Конституция СССР 1936 года закрепила непосредственное вхождение Азербайджанской, Армянской и Грузинской республик в состав Союза ССР как равноправных субъектов федерации. Конституция СССР 1936 года также законодательно закрепила преобразование Казахской и Киргизской автономных республик РСФСР в союзные республики.

Второй этап развития СССР как союзного государства в данный период связан с событиями 1939 года в Западной Украине и Западной Белоруссии, а в 1940 году - в Литве, Латвии, Эстонии и Бессарабии. В 1940 году в состав СССР входило 16 союзных республик: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Узбекская ССР, Туркменская ССР, Таджикская ССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР, Грузинская ССР, Казахская ССР, Киргизская ССР, Карело-Финская ССР, Латвийская ССР, Литовская ССР, Эстонская ССР и Молдавская ССР.

13.6. Советское право в 1929 – 1941 годах

Происходившие в стране изменения в социально-экономической сфере определяли изменения в праве. Так, проведение политики коллективизации привело к оформлению такой отрасли права, как колхозное право. Право было призвано обслуживать проводимые в государстве реформы. На развитие права большое влияние оказала Конституция СССР 1936 года.

Адаæääí ñéíá í ðääí решало задачи по укреплению и защите социалистической собственности, по регулированию договорных отношений и т.д. Большое внимание уделялось договорным отношениям. В 1931 году все хозяйственные органы должны были оформлять письменными договорами поставку товаров, производство работ, оказание услуг. Устанавливалось два вида договоров: генеральные и локальные. Генеральные договоры заключались между центральными органами, на основании которых заключались локальные договоры между конкретными контрагентами. Постановление СНК 1933 года усиливало ответственность за неисполнение договора и требовало, чтобы в договорах содержались санкции за их неисполнение.

Дальнейшее развитие гражданского права базировалось на положениях Конституции СССР 1936 года. Так, в Конституции были зафиксированы положения о праве собственности, значении плана и т. д. Важное значение имело положение Конституции об

определяющем и направляющем значении в хозяйственной жизни страны народнохозяйственного плана.

Усиливалась роль договора между предприятиями как средство выполнения плана по всем его количественным и качественным показателям. Особенно большое значение приобрели плановые договоры поставки и договоры подряда в области капитального строительства. Развивается также практика поставки некоторых видов продукции без заключения договоров. Постановлением СТО от 7 апреля 1935 года был отменен договорный порядок поставки автомашин, отгрузка которых впредь должна была производиться по нарядам, выданным на основании плана, утвержденного правительством. В 1938 году вводится бездоговорный порядок поставки металлов и металлопродукции. Без договоров производилась поставка товаров на экспорт и т.д., т.е. усиливались административные формы в ущерб гражданско-правовым.

В связи с широким строительством фабрик, заводов, других объектов возросла роль договора подряда в капитальном строительстве. В качестве подрядчиков выступали только социалистические организации. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года предложило наркоматам СССР и СНК союзных республик сформировать постоянно действующие строительные организации: тресты и стройконторы. Заключение подрядных договоров на проектные и изыскательские работы с частными лицами было запрещено.

Значительное внимание уделялось сохранению жилых помещений, правильному их использованию. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 года были ликвидированы существовавшие ранее жилищно-арендные кооперативные товарищества - так называемые жакты. Сохранялись лишь те из них, которые производили строительство в основном на средства пайщиков. Единый государственный жилой фонд делился на фонд строений, находящихся в управлении местных Советов (жилищных управлений), и фонд строений, находившихся в управлении государственных учреждений и предприятий (так называемые ведомственные дома). Право пользования жилыми помещениями оформлялось письменным договором, заключавшимся квартиросъемщиком с управляющим домом. В договоре определялись права и обязанности сторон и последствия их нарушения. Этот договор заключался на срок не свыше 5 лет. Преимущественное право возобновления договора по истечении срока его действия предоставлялось гражданам, выполнявшим все обязательства по договору и добросовестно относившимся к предоставленному в их пользование жилищу.

Nai ael'ia i daai. Нормы семейного права в данный период служили целям укрепления советской семьи, защиты интересов детей, здоровья матери, оказания материальной помощи многосемейным. Основополагающее значение для семейного права имело закрепленное в Конституции СССР 1936 года равноправие женщины и мужчины (ст. 122).

Важное практическое значение в это время имел институт патроната, нашедший свое отражение в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 1 апреля 1936 года, основные положения которого были восприняты законодательством других союзных республик. Дети-сироты, а также дети, изъятые по постановлению суда от родителей, могли передаваться в семьи трудящихся на воспитание. Это оформлялось договором, заключенным органами здравоохранения или народного образования, а в сельских местностях - представителями сельских Советов с лицами, берущими детей на воспитание. Постановление определяло круг обязанностей лиц, взявших ребенка на воспитание.

27 июня 1936 года было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многосемейным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах». Брак расторгался при условии обязатель-

ного вызова супругов в загс, причем он обязан был принять меры к примирению супругов. При разводе в паспортах делалась отметка об этом. Постановление повышало оплату регистрации развода: первый развод - 50 руб., второй - 150 руб., третий и последующие - 300 руб. Расширился круг лиц, которые могли подать заявление о взыскании алиментов. Теперь, кроме одного из родителей или опекуна, это могли сделать: прокурор, профсоюз, органы загса, органы охраны материнства и детства. Устанавливались размеры алиментов не по усмотрению суда, а в следующих долях заработной платы ответчика: 1/4 заработка - на одного ребенка, 1/3 - на двух, 1/2 - на трех и более детей. Сроки рассмотрения алиментных дел в судах сокращались. Для обеспечения алиментных исков мог быть наложен арест на долю заработной платы ответчика, опись и арест его имущества. Устанавливалось наказание за неплатеж алиментов до двух лет тюремного заключения.

Öðvītātá i'ðvīt содействовало обеспечению народного хозяйства новыми кадрами, повышению культурно-технического уровня работников, решению вопросов оплаты труда. Оно способствовало развитию массового социалистического соревнования, укреплению трудовой дисциплины. Конституция 1936 года закрепила и гарантировала такие права, как право на труд, на отдых, на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, равные права на труд женщины и мужчины. Конституция вместе с тем закрепила и обязанность трудиться.

С октября 1930 года в связи с ликвидацией безработицы прекращалась выплата пособий по безработице. 23 июня 1931 года был принят закон «О социальном страховании», который поощрял ударников производства, основные кадры рабочих - членов профсоюза, длительно работавших на данном предприятии.

Постановление ЦИК и СНК СССР от 13 октября 1929 года «Об основах дисциплинарного законодательства Союза ССР и союзных республик» устанавливало дисциплинарную ответственность за нарушение трудовой дисциплины и служебных обязанностей. Предусматривались различные меры взысканий - от замечания и выговора до увольнения. Наложение взыскания действовало в течение года. В 1932-1934 годах были приняты уставы о дисциплине рабочих и служащих железнодорожного транспорта, водного транспорта, работников связи, гражданского воздушного флота и т.д. В этих уставах содержались более суровые меры дисциплинарной ответственности.

Значительную роль в укреплении дисциплины труда и повышении его производительности сыграло постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) и ВЦСПС от 28 декабря 1938 года «О мероприятиях по упорядочению трудовой дисциплины, улучшению практики государственного социального страхования и борьбе с злоупотреблениями в этом деле». В постановлении указывалось на необходимость установления резкой грани между честными работниками, длительно работающими на предприятии или в учреждении, и летунами, лодырями, прогульщиками. В соответствии с этим постановлением, в частности, были введены новые нормы страхового обеспечения по болезни, дифференцированные в зависимости от стажа работы на данном предприятии или в учреждении.

Постановлением СНК СССР от 20 декабря 1938 года вводились единые трудовые книжки. В 1940 году в связи с возросшей военной опасностью в целях укрепления дисциплины на производстве и обороноспособности страны по инициативе XII Пленума ВЦСПС Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 года была повышена обязательная мера труда. Было решено, что существовавший на предприятиях 7- и 6-часовой рабочий день являлся недостаточным. На всех государственных, кооперативных и общественных предприятиях и учреждениях был установлен 8-часовой рабочий день, за исключением профессий с вредными условиями труда. Одновременно все предприятия и учреждения были переведены с пятидневной на шестидневную рабочую неделю. Постановлением СНК СССР от 1 июля 1940 года был утвержден список

профессий с вредными условиями труда, для которых сохранялся 6- и даже 4-часовой рабочий день.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1940 года были запрещены самовольный уход рабочих и служащих с предприятий и учреждений, а также самовольный переход с одного предприятия на другое или из одного учреждения в другое. Оставление работы без разрешения руководителя предприятия или учреждения или прогул влекли уголовную ответственность. Администрация была обязана незамедлительно передавать дела о прогулах и самовольном оставлении работы в суд.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 октября 1940 года народным комиссарам СССР было предоставлено право переводить инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих и служащих определенных категорий с одних предприятий и учреждений в другие независимо от территориального расположения этих предприятий и учреждений.

Óāēīāīā i'āāī в данный период, по замыслу законодателя, было направлено на усиление борьбы против наиболее опасных государственных преступлений, совершенных, прежде всего, классовыми противниками Советской власти, против преступлений, объектом которых являлась социалистическая собственность, против преступлений, дезорганизовавших нормальную работу промышленности и подрывавших трудовую дисциплину, и т.д. В уголовном законодательстве все большее значение приобретали общесоюзные нормы. Характерным являлось ужесточение мер наказания. Подчас суровость наказаний не соответствовала степени общественной опасности преступления. Ряд нормативных актов содержали нормы, направленные против деяний, совершенных классово враждебными элементами. Некоторые уголовные законы использовались государством для массовых репрессий против невиновных людей.

Постановление ЦИК и СНК СССР от 16 января 1930 года «О мерах борьбы с хищническим убоем скота» отмечало, что это является одним из способов вредительства со стороны кулаков, которые таким образом подрывали коллективизацию и препятствовали подъему сельского хозяйства, и предписывало привлекать этих кулаков к суду с применением к ним лишения свободы на срок до двух лет с высыланием из данной местности или без выселения. Причем подлежали конфискации скот и сельскохозяйственный инвентарь этих кулаков. Постановление ЦИК и СНК СССР от 13 февраля 1931 года установило уголовную ответственность за порчу или поломку принадлежавших совхозам, машинно-тракторным станциям и колхозам тракторов и сельскохозяйственных машин, если порча или поломка были вызваны преступно-небрежным отношением к этому имуществу, - принудительные работы на срок до шести месяцев. За те же действия, совершенные неоднократно или причинившие крупный ущерб, виновные наказывались лишением свободы на срок до трех лет.

7 августа 1932 года ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности». Исследователи полагают, что создателем, составителем этого закона был Сталин. В постановлении говорилось о том, что общественная собственность (государственная, колхозная, кооперативная) является основой советского строя и лица, покушавшиеся на нее, должны были рассматриваться как враги народа. За хищение этой собственности должна была применяться высшая мера социальной защиты - расстрел с конфискацией всего имущества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией имущества. Прежде всего, поражает суровость репрессии и ограниченный выбор у суда мер наказания. Кроме того, в этом постановлении предусматривалось наказание в виде лишения свободы от 5 до 10 лет с заключением в концентрационный лагерь «кулацко-капиталистических элементов», которые применяли насилие и угрозы или «проповедо-

вали» применение насилия и угроз к колхозникам с целью заставить их выйти из колхоза, с целью насильственного разрушения колхоза. Эти преступления приравнивались к государственным преступлениям. К осужденным за преступления, перечисленные в постановлении, не должна была применяться амнистия. Осуществление этого постановления сопровождалось большим числом нарушения законности. В постановлении не содержалось положений о размерах похищенного, поэтому суды нередко выносили суровые приговоры даже за мелкие кражи, скажем колосков с поля. Лишь с сентября 1937 года эти перекосы стали выправляться. Существенно отягчающим вину обстоятельством являлась принадлежность совершившего хищение к классово враждебным элементам.

Постановление ЦИК СССР от 8 июня 1934 года дополнило Положение о государственных **контрреволюционных** особо опасных для Союза ССР преступлениях против порядка управления следующими статьями: измена Родине, т.е. действия, совершенные гражданами Союза ССР в ущерб военной мощи Союза ССР, его государственной независимости или неприкосновенности его территории, как-то: шпионаж, выдача военной или государственной тайны, переход на сторону врага, бегство или перелет за границу, карались высшей мерой уголовного наказания - расстрелом с конфискацией всего имущества, а при смягчающих обстоятельствах - лишением свободы на срок 10 лет с конфискацией всего имущества. Те же преступления, совершенные военнослужащими, карались высшей мерой уголовного наказания - расстрелом с конфискацией всего имущества. Постановлением ЦИК СССР от 2 октября 1937 года за особо опасные государственные преступления - шпионаж, вредительство, диверсию - повышался срок наказания с 10 до 25 лет лишения свободы. Конституция СССР 1936 года придавала важное значение охране социалистической собственности, борьбе с государственными преступлениями.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 июля 1940 года выпуск недоброкачественной и некомплектной продукции и выпуск продукции с нарушением обязательных стандартов были признаны преступлениями, и лица, виновные в этом (директор, главный инженер, начальник отдела технического контроля предприятия), подвергались по приговору суда тюремному заключению на срок от 5 до 8 лет.

Президиум Верховного Совета СССР 10 августа 1940 года издал Указ «Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и за хулиганство», по которому виновные в мелких кражах подвергались тюремному заключению сроком на один год. Значительные изменения были внесены в уголовное законодательство об ответственности несовершеннолетних. В постановлении ЦИК и СНК СССР «О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних» устанавливалась уголовная ответственность с 12-летнего возраста за такие тяжкие преступления, как кражи, убийства, насилия и увечья. К этой группе преступлений относились такие действия несовершеннолетних, которые могли вызвать крушение поездов. За все остальные преступления Указ Президиума Верховного Совета от 31 мая 1941 года устанавливал уголовную ответственность с 14-летнего возраста. Уголовная ответственность также предусматривалась за подстрекательство или привлечение несовершеннолетних к участию в преступлениях, а также за принуждение к занятию проституцией, спекуляцией, нищенством.

В развитии *одежда и обувь* в рассматриваемый период прослеживаются две диаметрально противоположные тенденции. С одной стороны, принимались нормативные акты, которые являлись правовым обеспечением массовых репрессий. С другой стороны, создавались законы, закреплявшие демократические положения уголовного процесса, которые во времена репрессии нарушались или попросту игнорировались.

Президиум ЦИК СССР в связи с убийством С. М. Кирова 1 декабря 1934 года принял постановление, которое устанавливало особый порядок производства по делам

о террористических организациях и террористических актах. Дела эти были, как правило, непростые, требовавшие для расследования значительного времени. Однако постановление установило необычайно краткий срок расследования этих дел - не более 10 суток. Вместо положенных трех суток копия обвинительного заключения вручалась обвиняемому за сутки до слушания дела. Прокурору запрещалось участвовать в таких процессах, т.е., таким образом, устранялся надзор прокуратуры за соблюдением законов во время судебного разбирательства. Защитник мог участвовать в процессе только со стадии судебного разбирательства дела. Обвиняемый не имел права обжаловать приговор в кассационном порядке. Он был лишен возможности подать ходатайство о помиловании. При вынесении приговора к высшей мере наказания он приводился в исполнение немедленно.

14 сентября 1937 года ЦИК СССР принял постановление, по которому обвиняемым во вредительстве и диверсиях обвинительное заключение вручалось за сутки до разбирательства дела. По таким делам не допускалось кассационное обжалование. Действовало и постановление Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 года «О порядке ведения дел о подготовке и совершении террористических актов». Созданное в 1934 году Особое совещание при НКВД действовало вне всяких процессуальных норм и не было строго связано нормами права.

Вместе с тем, Конституция СССР 1936 года (ст. 103, 111, 112) и Закон о судостроительстве 1938 года закрепили следующие демократические принципы уголовного процесса - гласность судопроизводства, независимость судей и подчинение их только закону, обеспечение обвиняемому права на защиту, участие в составе суда народных заседателей, ведение судопроизводства на языке союзной, автономной республики или автономной области и т.д.

В доктрине социалистической законности, сохранялись принципы целесообразности, аналогии и объективного вменения. На практике имели место многочисленные нарушения законности. Вместе с тем советское право носило императивный характер, требуя толкования закона в строгом соответствии с намерениями его авторов, а не свободного или буквального толкования, как в западном праве.

Процессы концентрации политической власти внутри узкого круга партийных и государственных чиновников (номенклатуры) сопровождались сужением гражданских прав для основной массы населения. В сферах трудового, колхозного и уголовного права это было особенно очевидно.

Введение паспортов и института прописки усиливало административный контроль над населением. Сельские жители, часто не получавшие паспортов, фактически были привязаны к месту проживания и ограничены в праве передвигаться по стране.

Таким образом, в 1930-е годы XX столетия в СССР сложился культ личности Сталина, тоталитарный государственно-политический режим, диктатура верхушки правящей большевистской коммунистической партии. В 1930-40-е годы в Советском Союзе была создана тоталитарная система всеобщего партийно-государственного контроля за всеми сферами жизни советского общества и командно-административная система управления экономикой. В стране проводились массовые политические репрессии. В результате политики произвола и беззакония в той или иной форме пострадали миллионы невинных людей. Принижалась роль судов и органов прокуратуры. Органы НКВД были выведены из-под контроля даже партийных, не говоря уже о контроле государственных органов, и наделялись правом внесудебного решения дел. Было создано Особое совещание при НКВД, а также внесудебные органы: «тройки», «двойки». Попиралась презумпция невиновности. Выступавший на ряде процессов А.Я. Вышинский в качестве государственного обвинителя шельмовал обвиняемых, подводил «теоретическую базу» под судебный произвол, строил свое обвинение в основном на признании

обвиняемых, которое из них выколачивали, широко применяя пытки и другие незаконные методы ведения дознания и предварительного следствия.

Вопросы для размышления и контроля

1. Охарактеризуйте основные этапы становления партийной диктатуры и формирования тоталитарного политического режима в СССР?
2. В чем состояла сущность административно-командной системы управления экономикой и государством?
3. Назовите основные цели и задачи индустриализации и коллективизации в СССР?
4. Какие акты стали правовой базой для проведения индустриализации и коллективизации?
5. Какие изменения произошли в СССР в результате проведения административной реформы?
6. Чем было вызвано проведение Кредитной реформы 1930 года?
7. Определите основные итоги индустриализации и коллективизации для советского общества и государства?
8. Какие изменения происходят в организации и деятельности правоохранительных органов СССР в 1930-е годы?
9. Почему в 1930-е годы в СССР усилилась роль карательных органов и стали осуществляться массовые политические репрессии?
10. Какие нормативные правовые акты стали правовой базой проведения массовых политических репрессий в СССР в 1930 -40-е годы?
11. Охарактеризуйте процесс разработки и принятия Конституции СССР 1936 года?
12. Дайте общую характеристику Конституции СССР 1936 года?
13. Какие изменения в политическую и государственную систему внесла Конституция СССР 1936 года (в сравнении с Конституцией СССР 1924 года)?
14. Как на основе новой Конституции в предвоенный период проходила реорганизация государственного аппарата?
15. Охарактеризуйте основные этапы национально-государственного строительства СССР в 1929-1941 годах?
16. Каковы причины принятия и основные положения Закона о всеобщей воинской обязанности 1939 года?
17. Какие основные изменения произошли в советском гражданском и семейном праве в 1930-40 –е годы?
18. Какие основные изменения произошли в советском трудовом праве в в 1930-40 –е годы?
19. Какие основные изменения в советском уголовном и уголовно-процессуальном праве произошли в 1930-е годы?

Глава 14. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)

14. 1. Международное и внутреннее положение Советское государство в годы Великой Отечественной войны

22 июня 1941 года, нарушив Пакт о ненападении 1939 года, войска фашистской Германии и ее союзников вторглись на территорию Советского Союза. Началась Великая Отечественная война советского народа против гитлеровских захватчиков.

Великая Отечественная война была составной частью и главным содержанием второй мировой войны, которая вовлекла в свою орбиту 61 государство, где проживало более 80% населения земного шара. Военные действия проходили на территории 40 государств Европы, Азии и Африки, а также морских и океанских просторах. В войне 1941-1945 гг. решалась судьба не только Советского Союза, а по существу всего человечества.

Великая Отечественная Война явилась тяжелейшим испытанием для Советского государства. Это был один из самых героических и самых трагических периодов нашей истории. Героический, потому что наш народ внес решающий вклад в спасение человечества от коричневой чумы - фашизма, в защиту мировой цивилизации. Трагический, потому что победа над фашистской Германией досталась дорогой ценой, миллионами жизней наших соотечественников. По современным данным, и нашей стране погибло 26 млн. 452 тыс. человек, в основном мирных жители.

В период Великой отечественной войны функция обороны страны от внешних врагов стала основной функцией советского государства. Все остальные функции государства были также подчинены решению основной задачи - разбить врага. Главной функцией Советского государства в период Великой отечественной войны стала функция обороны страны.

Внешнеполитическая деятельность советского государства была направлена на создание и укрепление единства государств антигитлеровской коалиции и изоляцию на международной арене фашистской Германии. Уже 12 июля 1941 г. было подписано советско-английское соглашение о совместных действиях в войне против Германии, об оказании помощи друг другу в этой борьбе. Стороны обязались не заключать мира и перемирия с Германией без обоюдного согласия. 26 мая 1942 г. между СССР и Великобританией заключается договор о союзе в войне против фашистской Германии и ее сообщников в Европе и о сотрудничестве и взаимной помощи после войны. 11 июня 1942 года между СССР и США подписывается соглашение о принципах взаимной помощи в ведении войны против агрессоров. США оказывали помощь СССР вооружением, военными материалами, оборонной информацией и т.д. 1 января 1942 года 26 государств подписали декларацию Объединенных Наций, которая значительно расширила рамки антифашистского блока.

К концу войны этот блок охватывал уже большинство государств. В декабре 1943 г. был заключен договор о дружбе, взаимной помощи и послевоенном сотрудничестве между СССР и Чехословакией, рассчитанный на 20 лет. 10 декабря 1944 года был заключен договор о союзе и взаимной помощи между СССР и Францией. 11 апреля 1945 г. был подписан договор о дружбе, взаимной помощи и послевоенном сотрудничестве между СССР и Югославией. 21 апреля 1945 года аналогичный договор был заключен между СССР и Польшей.

В ноябре - декабре 1943 года проходила Тегеранская конференция глав правительств СССР, США и Великобритании, где решались вопросы совместных действий

в войне и в последующее время. В частности, было принято решение об открытии второго фронта против Германии во Франции в мае 1944 года.

В феврале 1945 года состоялась Ялтинская конференция глав этих же государств, где решалась судьба фашистской Германии, создание Организации Объединенных Наций. На этой конференции СССР дал согласие вступить в войну с Японией через два - три месяца после капитуляции Германии и окончания войны в Европе. СССР сдержал свое обещание. 8 августа 1945 года он объявил войну Японии. 2 сентября 1945 года Япония капитулировала. На Потсдамской конференции, проходившей в июле - августе 1945 года, главы трех государств - СССР, США и Англии - решали основные принципы послевоенного устройства мира.

Вся внутривластная деятельность советского государства в годы войны была подчинена главной цели – организации разгрома немецко-фашистских захватчиков. Уже 22 июня 1941 года был принят указ Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении». Было введено военное положение в европейской части СССР и объявлена мобилизация населения в возрасте от 18 до 55 лет. Война потребовала существенной реорганизации Вооруженных сил Советского государства, численность которых существенно возросла с 4,2 мил. Человек в 1941 году до 11, 365 мил. Человек в 1945 году.

Народ защищал свою страну, не щадя жизни. В начале войны немецко-фашистские захватчики оккупировали часть нашей территории. Государству пришлось решать задачу по эвакуации наших заводов на восток и по налаживанию их работы. 24 июня 1941 года был создан Совет по эвакуации во главе с Н.М. Шверником, занимавшийся перемещением в восточные районы страны людских и материальных ресурсов из угрожаемых областей. Проводилась грандиозная работа по переводу экономики военные рельсы. Так, во второй половине 1941 года за короткий срок в тыл были вывезены 10 мил. Человек и 1523 крупных промышленных предприятия, в том числе все заводы по производству танков, самолетов, боеприпасов и вооружения.

В тылу врага действовали партизаны. Страна находилась в тяжелом экономическом положении. Были введены карточки. Нашествие фашистских войск нанесло громадный урон экономике оккупированных районов страны. Государство принимало titanic усилия по восстановлению экономики освобожденных регионов. Значительную роль в решении этой задачи сыграло постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 года «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации».

Молниеносный план разгрома СССР, зашифрованный под названием «План Барбаросса», рассчитанный на ликвидацию нашей страны в течение 6-8 недель, провалился. Изнурительная, почти четырехлетняя война закончилась в мае 1945 года капитуляцией фашистской Германии.

14.2. Великая Отечественная война и перестройка работы советского государственного аппарата

Изменения в государственном аппарате определялись главным образом военными обстоятельствами. В стране сложилась чрезвычайная обстановка, когда встал вопрос о самом существовании советского государства. Поэтому создавались чрезвычайные органы или обычным органам придавались чрезвычайные полномочия.

Кроме того, продолжали действовать и обычные органы: Верховный Совет СССР, СНК СССР, Президиум Верховного Совета СССР, общесоюзные органы управления, республиканские и местные органы власти и управления. Однако и их коснулись изменения. Так, при СНК СССР был создан Совет по эвакуации, на плечи

которого легла гигантская работа по перебазированию промышленности из западных районов страны в восточные и т.д. Кроме того, были созданы новые органы, необходимость которых также вызывалась войной: Комитет по учету и распределению рабочей силы. Управление по эвакуации населения, Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и др. Были расширены права СНК союзных и автономных республик, местных органов управления.

Ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, 31 июня 1941 года Президиум Верховного Совета СССР, ЦК ВКП(б) и СНК СССР приняли совместное постановление, которым признавалась необходимость создания **Государственного Комитета Обороны**, сосредоточение всей полноты власти в руках ГКО. Все граждане, партийные, советские, комсомольские и военные органы были обязаны беспрекословно выполнять решения и распоряжения ГКО. Состав ГКО был узким, вначале в него входило пять человек, затем он был расширен до 9 человек. Возглавил его И. В. Сталин. В состав ГКО первоначально входили В.М. Молотов, К.Е. Ворошилов, Г.М. Маленков и Л.П. Берия. В 1942 году в состав ГКО были введены А.И. Вознесенский, А.И. Микоян и Л.М. Каганович.

ГКО занимался всеми проблемами, связанными с решением основной задачи - разгрома захватчиков. ГКО иногда решал и локальные задачи. Так, он руководил обороной Москвы и Ленинграда. Он не имел своего аппарата и действовал, используя аппараты СНК, наркоматов, ЦК ВКП(б). Для подготовки проектов постановлений, решения конкретных вопросов, изучения и решения сложных вопросов ГКО создавал комитеты, советы, комиссии. Существовал институт уполномоченных ГКО, обычно уполномоченные назначались ГКО для решения определенных вопросов. В прифронтовых городах создавались городские комитеты обороны, которые возглавлялись первыми секретарями обкомов или горкомов партий. В них также входили председатели областного или городского исполкомов, представители военного командования, начальники управления НКВД и другие лица. Они были созданы в Севастополе, Сталинграде, Одессе, Туле, Ростове, Воронеже и в других городах. Всего их было создано более 60. ГКО осуществлял интенсивную нормотворческую деятельность. Им было издано более 10 тыс. постановлений.

Так, 17 сентября 1941 года ГКО издал постановление «О всеобщем обязательном обучении военному делу граждан СССР», по которому с 1 октября 1941 года вводилось обязательное военное обучение граждан СССР мужского пола в возрасте от 16 до 50 лет. Было установлено, что обязательное военное обучение должно осуществляться вневойсковым порядком без отрыва лиц, привлеченных к прохождению военного обучения, от работы на фабриках, заводах, в совхозах, колхозах, учреждениях. Время занятий не должно было мешать нормальному ходу работы предприятий и учреждений. Организация этого обучения была возложена на Наркомат обороны и его органы на местах. Для этого в составе Наркомата обороны было образовано управление всеобщего военного обучения (Всеобуч), а в военных округах, областных, краевых, республиканских военкоматах - отделы Всеобуча. В райвоенкоматах были 2-3 инструктора Всеобуча. В качестве инструкторов должны были привлекаться командиры запаса и наиболее подготовленные рядовые старших возрастов, не призванные в армию.

В местностях, объявленных на военном положении, все полномочия государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности передавались военным советам фронтов, армий, военных округов, а где их не было - высшему командованию войсковых соединений. Они наделялись широкими чрезвычайными полномочиями: привлечение граждан к трудо-

вой повинности для оборонных работ, охрана важнейших народнохозяйственных объектов и участие в борьбе с различными стихийными бедствиями, установление военно-квартирной обязанности для расквартирования воинских частей и учреждений, объявление трудовой и автогужевой повинности для военных надобностей, изъятие необходимого для нужд обороны имущества у организаций и отдельных граждан, регулирование времени работы предприятий и учреждений, обеспечение порядка уличного движения, организация всякого рода массовых мероприятий, определение порядка местожительства и передвижения. По всем вышеперечисленным вопросам военные власти имели право издавать обязательные постановления, неисполнение которых влекло административную ответственность и даже уголовную. Военные власти имели право отдавать распоряжения местным органам власти, государственным и общественным учреждениям и организациям и требовать от них безусловного и немедленного исполнения.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 ноября 1942 года, была образована Чрезвычайная государственная комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям СССР. На нее были возложены собирание документальных данных, их проверка, подготовка материалов о злодеяниях гитлеровских преступников и материальном ущербе, причиненном советским гражданам, колхозам и государству в результате оккупации советских территорий армиями гитлеровской Германии и ее сообщников. Комиссии было предоставлено право поручать надлежащим органам производить расследования, опрашивать потерпевших, собирать свидетельские показания и иные документальные данные, относящиеся к насилиям, зверствам, грабежам, разрушениям и другим преступным действиям гитлеровских оккупантов и их сообщников. Подобные комиссии были созданы в ряде республик, краях, областях и городах, подвергшихся оккупации. Иногда они создавались в городах, которые не были оккупированы.

В целях обеспечения своевременного и быстрого решения оперативных вопросов, связанных с выполнением в условиях военного времени возложенных на народные комиссариаты СССР задач и в первую очередь выполнением планов производства и строительства, СНК СССР постановлением от 1 июля 1941 года «О расширении прав народных комиссаров СССР в условиях военного времени» предоставил им право: распределять и перераспределять материальные ресурсы наркомата между отдельными предприятиями и строительствами, разрешать директорам предприятий и начальникам строек выдавать из своих ресурсов другим предприятиям необходимые материалы для выполнения производственных планов и заказов по договорам, перераспределять капиталовложения по сверхлимитным строительствам, разрешать пуск в эксплуатацию строившихся предприятий и их отдельных частей с последующим уведомлением СНК СССР, производить затраты на восстановление разрушенных военными действиями предприятий и жилищ за счет капиталовложений, внелимитных затрат, капитального ремонта, а при отсутствии их - в счет себестоимости продукции и т.д.

Изменения в государственном аппарате в этот период были связаны с расширением прав союзных республик. 1 февраля 1944 года Верховный Совет СССР принял закон «О создании войсковых формирований союзных республик и о преобразовании в связи с этим народного комиссариата обороны из общесоюзного в союзно-республиканский народный комиссариат». В марте - октябре 1944 года Верховные Советы союзных республик учредили наркоматы обороны, назначили наркомов и внесли в связи с этим изменения в свои Конституции. Такие воинские формирования были созданы и они сражались на фронтах в последние годы войны. В тот

же день 1 февраля 1944 г. Верховный Совет СССР принял закон «О предоставлении союзным республикам полномочий в области внешних сношений и о преобразовании в связи с этим народного комиссариата иностранных дел в союзно-республиканский народный комиссариат». В 1944 г. Верховные Советы союзных республик создали наркоматы иностранных дел и назначили наркомов. Закон установил, что союзные республики могли вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами и заключать с ними соглашения. Белорусская ССР и Украинская ССР участвовали в учреждении Организации Объединенных Наций, создании и подписании Устава ООН. 22 сентября 1944 года между правительством Литовской ССР и Польским Комитетом национального освобождения было заключено соглашение об эвакуации литовского населения с территории Польши и польских граждан с территории Литовской ССР. Такие же соглашения были заключены с Польшей, Белорусской ССР и Украинской ССР. В июне 1943 г. были установлены ранга для дипломатических представителей СССР за границей. Для решения задачи обеспечения вооруженных сил новейшими видами военной техники в сентябре 1941 года был создан Народный комиссариат танковой промышленности, а в ноябре 1941 года Наркомат общего машиностроения был преобразован в Народный комиссариат минометного вооружения.

В этот период вооруженные силы являлись главным звеном государственного аппарата в решении основной задачи - разгромить врага. Поэтому Советское государство уделяло им особое внимание. Были внесены серьезные изменения в управление вооруженными силами. Уже 23 июня 1941 года по решению ЦК ВКП(б) и СНК СССР была создана Ставка Главного Командования Вооруженных Сил СССР, вскоре переименованная в Ставку Верховного Командования, а затем в **Ставку Верховного Главнокомандования**. Она должна была осуществлять стратегическое руководство вооруженными силами страны. Возглавил этот орган С.М. Тимошенко, а затем с 10 июля 1941 г. – И.В. Сталин. В него вошли члены Политбюро и руководители Народного комиссариата обороны. 19 июля 1941 г. И.В. Сталин был назначен Народным комиссаром обороны, а 8 августа 1941 г. - Главнокомандующим Вооруженными Силами. 10 августа 1941 г. Генеральный штаб Народного комиссариата обороны был переименован в Генеральный штаб вооруженных сил и подчинен только Верховному Главнокомандующему. Он являлся оперативным органом Ставки.

В августе 1941 года было создано Главное управление тыла Красной Армии, возглавляемое заместителем наркома обороны. Были созданы военные советы фронтов, армий, флотов и флотилий. Их возглавлял командующий, являвшийся председателем военного совета. В его состав, как правило, входили также член военного совета и начальник штаба.

В июле 1941 года по Указу Президиума Верховного Совета СССР в вооруженных силах вводился институт военных комиссаров. Однако военные комиссары не имели права контроля над командным составом, как это имело место в годы гражданской войны и иностранной военной интервенции. 9 октября 1942 года Указом Президиума Верховного Совета СССР был упразднен институт военных комиссаров, как выполнивший свою задачу, и в армии устанавливалось полное единоначалие.

По решению ГКО от 30 мая 1942 года при Ставке Верховного Командования был создан **Центральный штаб партизанского движения**. Кроме того, были образованы штабы партизанского движения, руководившие партизанским движением Украины, Белоруссии, Латвии, Литвы и Эстонии. В оккупированных областях РСФСР действовали областные штабы.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 мая 1942 года вводилось гвардейское звание и был учрежден особый нагрудный знак. В январе 1943 г. для

личного состава Красной Армии вводились новые знаки различия - погоны. В июле 1943 года было установлено деление военнослужащих Красной Армии на рядовой состав, сержантский, офицерский и генералов.

Были учреждены новые ордена: Победы, Славы, Отечественной войны, Суворова, Кутузова, Нахимова, Александра Невского и др., а также новые медали. Президиум Верховного Совета СССР предоставил право военному командованию награждать отличившихся в боях орденами и медалями от имени Президиума.

В период отступления Красной Армии 28 июня 1942 года был подписан **Приказе № 227** Народного комиссара обороны СССР. Им предписывалось сформировать в пределах армии 3-5 хорошо вооруженных заградительных отрядов, поставить их в непосредственном тылу неустойчивых дивизий и обязать их в случае паники и беспорядочного отхода частей дивизии расстреливать на месте паникеров и трусов.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 года утвердил **Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий**. Назначение председателей, их заместителей и членов военного трибунала производилось Народным комиссаром юстиции СССР. Председатели военных трибуналов округов, фронтов и флотилий имели право временно отстранять председателей, их заместителей и членов нижестоящих трибуналов с последующим утверждением НКЮ СССР. Расширялась подсудность военных трибуналов. Они рассматривали все преступления, совершенные военнослужащими, а также все дела о преступлениях против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, хищение социалистической собственности, разбой, убийства, уклонение от исполнения всеобщей воинской повинности. Был изменен в связи с войной и процессуальный порядок рассмотрения дел в военных трибуналах: жалобы и протесты на приговоры трибуналов не допускались. Приговоры вступали в законную силу с момента их провозглашения и приводились в исполнение немедленно. Лишь о приговорах к высшей мере наказания сообщалось телеграммой председателю Военной коллегии Верховного Суда СССР, и если до истечения определенного времени она не истребовала дело, приговор приводился в исполнение.

В 1943 году было объявлено военное положение на железнодорожном, речном и морском транспорте. Для работников транспорта вводилась военная дисциплина, они объявлялись мобилизованными и закреплялись для работы на транспорте до конца войны. Дела о преступлениях на транспорте рассматривались в военных трибуналах и по законам военного времени.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 сентября 1943 года для прокурорско-следственных работников органов прокуратуры устанавливались классные чины. Вводились соответствующие знаки различия, форма. В начале войны было создано Советское информационное бюро.

14.3. Советское право в годы Великой Отечественной войны

Изменения в праве в этот период были обусловлены прежде всего войной с фашистской Германией и решали проблемы, вызванные ею. Широко использовались такие правовые институты, как военное и осадное положения, при которых создавался такой правовой режим, используя который государство решало прежде всего задачи обороны страны, обеспечения государственной безопасности и общественного порядка, а также решало другие задачи, необходимые для победы над врагом.

Когда возникала угроза захвата той или иной территории противником, вводился еще более строгий правовой режим - осадное положение. Когда враг подошел к Москве и возникла угроза ее захвата, Государственный Комитет Обороны 19 октября 1941

года принял постановление о введении с 20 октября 1941 года в Москве и прилегающих к городу районах осадного положения в целях тылового обеспечения обороны Москвы и укрепления тыла войск, защищавших Москву, а также пресечения подрывной деятельности шпионов, диверсантов и других агентов немецкого фашизма. Согласно этому постановлению воспрещалось всякое уличное движение как отдельных лиц, так и транспорта с 12 ч ночи до 5 ч утра, нарушители порядка должны были немедленно привлекаться к суду военного трибунала, провокаторы, шпионы и прочие агенты врага, призывавшие к нарушению порядка, расстреливались на месте и т.д.

Адаае аай ией а и даай. Прежде всего, нужно сказать, что советские законы считались действовавшими и на территории, временно оккупированной врагом. Поэтому всякого рода гражданско-правовые сделки, совершенные на какой-либо территории за время ее оккупации, если они не соответствовали советским законам или нарушали интересы советского государства, признавались недействительными. Расширились права государства в отношении некоторых объектов права личной собственности. Так, граждане были обязаны временно сдать радиоприемники, применялись реквизиции некоторого имущества, например, лодок в местах переправ и т.д. Граждане освобожденных территорий обязаны были сдавать органам государства трофейное имущество, а также брошенное имущество, собственники которого не известны, все присвоенное во время оккупации имущество как государства, так и граждан. Постановление СНК и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 года обязало совнаркомы, облисполкомы и обкомы восточных областей и республик вернуть колхозам освобожденных районов скот, который в свое время был эвакуирован на восток.

В обязательственном праве четко прослеживалась тенденция на сужение применения гражданско-правовых договоров и расширение применения административно-правовых, плановых заданий. Это касалось прежде всего военной продукции, а также поставок нефти, угля, металла и т.д. Война не являлась основанием для неисполнения обязательств. Естественно, в военных условиях особое внимание уделялось договору жилищного найма.

Указанием Пленума Верховного Суда СССР от 23 июня 1941 года были приостановлены все дела по искам о выселении из жилых помещений военнослужащих и членов их семей. Постановлением СНК СССР от 5 августа 1941 года за военнослужащими сохранялась их жилая площадь, которая освобождалась от квартирной платы, а плата за площадь, занимаемую членами семей военнослужащих, взималась на льготных условиях. Постановлением СНК СССР от 16 февраля 1942 года эвакуированные рабочие и служащие получали жилплощадь на новом месте жительства, а их квартиры поступали в распоряжение исполкомов местных Советов и предоставлялись в первую очередь рабочим и служащим оборонных предприятий, остававшихся в данном городе.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 12 ноября 1942 г. граждане, возвращавшиеся из эвакуации, могли в судебном порядке требовать освобождения своей жилплощади при условии, если их эвакуация была в свое время оформлена, квартирная плата аккуратно ими вносилась, а лица, поселившиеся на их площади, получили ее хотя и в установленном порядке, но не ввиду разрушения того дома, где они жили. В тех условиях соблюдение этих правил было делом непростым.

В связи с войной, когда много людей погибло, был значительно расширен круг наследников. Кроме детей, супруга и иждивенцев, как это было ранее, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1945 г. предоставил право наследования трудоспособным родителям, братьям и сестрам. Каждый гражданин мог по завещанию оставить все свое имущество или часть его одному или нескольким лицам из числа упомянутых в Указе, а также государственным органам или общественным организациям. Однако завещатель не мог лишить своих несовершеннолетних детей и других нетрудо-

способных наследников доли, которая причиталась бы им при наследовании по закону. При отсутствии лиц, указанных в законе, имущество можно было завещать любому лицу.

Nai aei i'aa претерпело весьма серьезные изменения, направленные на укрепление института брака, поощрение многодетных семей, повышение рождаемости, что в условиях войны имело первостепенное значение. Нужно было в условиях войны также позаботиться о детях-сиротах. С 1 октября 1941 г. вводился налог на холостяков, одиноких бездетных граждан. Для беременных женщин выдавались дополнительные пайки. В 1943 г. были приняты нормативные акты о патронировании, опеке и усыновлении. Причем усыновляемых разрешалось записывать как собственных детей с присвоением им фамилии и отчества усыновителей.

Принципиальные изменения в семейное право внес Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. По этому Указу устанавливалось, что только зарегистрированный брак порождал права и обязанности супругов. Лица, фактически состоявшие в брачных отношениях до издания Указа, могли оформить свои отношения путем регистрации брака с указанием срока фактической совместной жизни. Отменялось существовавшее ранее право обращения матери в суд с иском об установлении отцовства и о взыскании алиментов на содержание ребенка, родившегося от лица, с которым она не состояла в зарегистрированном браке. Устанавливалось также, что при регистрации и органах записи актов гражданского состояния рождения ребенка от матери, не состоявшей в зарегистрированном браке, он записывался по фамилии матери с присвоением ему отчества по указанию матери.

Усложнялся процесс развода. Теперь развод производился только в судебном порядке. Причем процесс о разводе состоял из двух стадий. В народном суде принимались меры к примирению супругов. Если супруги не примирились, дело поступало в вышестоящий суд, который и решал вопрос о разводе. В случае признания необходимости расторгнуть брак суд должен был определить, при ком из разводящихся супругов и кто из детей оставался, а также кто из родителей и в какой мере нес издержки на содержание детей, производился раздел имущества, по желанию супругов присваивалась каждому из разведенных супругов добрачная фамилия. Указ увеличил отпуск по беременности и родам с 63 до 77 календарных дней с правом присоединять свой очередной отпуск. Беременные женщины освобождались от сверхурочных работ.

Увеличивалась государственная помощь многодетным и одиноким матерям. Государственное пособие выдавалось уже при рождении третьего ребенка, а не седьмого, как это было ранее. Устанавливалось государственное пособие одиноким матерям, не состоявшим в браке, на содержание и воспитание детей, родившихся после издания данной Указа. Одинокая мать могла поместить своего ребенка на воспитание в детское учреждение, где он содержался полностью за счет государства. Мать имела право взять обратно своего ребенка из детского учреждения. За время нахождения ребенка в детском учреждении государственное пособие на ребенка не выплачивалось. Учреждались медали «Медаль материнства» и орден «Материнская слава», устанавливалось почетное звание «Мать-героиня». Медалью награждались матери, родившие и воспитавшие пять и шесть детей, а семь и более - орденом, десять - почетным званием «Мать-героиня».

Odaia i'aa. Для обеспечения бесперебойной работы предприятий, замены работников, ушедших в вооруженные силы, для проведения оборонных, строительных работ, заготовок топлива, восстановления транспорта, охраны военных объектов, борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и т.д. вводились чрезвычайные меры регулирования трудовых отношений. Уже Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» предоставил право военным властям привлекать граждан к трудовой повинности для выполнения ряда вышеперечисленных работ. Ука-

зом от 26 июня 1941 г. «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время» увеличивалась мера труда. Было предоставлено право директорам предприятий промышленности, транспорта, сельского хозяйства и торговли устанавливать с разрешения СНК СССР как для всех рабочих и служащих предприятий, так и для отдельных цехов, участков и групп рабочих и служащих обязательные сверхурочные работы продолжительностью от 1 до 3 ч в день. Лица, не достигшие 16 лет, могли быть привлечены к обязательным сверхурочным работам продолжительностью не более 2 ч в день. К этим работам не привлекались беременные женщины, начиная с шестого месяца беременности, а также женщины, кормящие грудью, - в течение шести месяцев кормления. Оплата сверхурочных работ производилась в полуторном размере.

Во всех государственных, кооперативных и общественных предприятиях и учреждениях отменялись очередные и дополнительные отпуска. Они были заменены денежной компенсацией, которая переводилась в сберегательные кассы в качестве замороженных на время войны вкладов рабочих и служащих. Отпусками пользовались работники до 16 лет. Отпуска предоставлялись также в случае болезни. Сохранялись отпуска по беременности и родам.

В целях обеспечения рабочей силой важнейших предприятий и строек военной промышленности и других отраслей народного хозяйства, работавших на нужды обороны, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 февраля 1942 г. признавалась необходимой мобилизация трудоспособного городского населения на период военного времени для работы на производстве и строительстве. Мобилизации подлежали мужчины в возрасте от 16 до 55 лет, а женщины - от 16 до 45 лет, не работавшие в государственных учреждениях и предприятиях. От мобилизации освобождались лица мужского и женского пола в возрасте от 16 до 18 лет, которые подлежали призыву в школы фабрично-заводского обучения, ремесленные и железнодорожные училища, согласно контингентам, устанавливаемым СНК СССР, а также женщины, имевшие грудных детей или детей в возрасте до 8 лет, в случае отсутствия других членов семьи, обеспечивавших уход за ними; учащиеся высших и средних учебных заведений. Лица, уклонявшиеся от мобилизации, привлекались к уголовной ответственности - к принудительным работам по месту жительства на срок до 1 года.

Для выполнения временных, неотложных работ постановлением СНК СССР от 10 августа 1942 года предусматривалась возможность привлечения граждан к трудовой повинности (помимо стихийных бедствий, пожаров и т.д.) для оборонных работ, заготовки топлива и т.д. на срок до двух месяцев.

Предоставлялись льготы инвалидам Великой Отечественной войны которые по временной нетрудоспособности получали пособие в размере полного заработка независимо от стажа работы. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 июня 1945 г. была учреждена медаль «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.».

Êĕōīīā īđāā решало задачи обеспечения вооруженных сил и населения продовольствием, промышленности - сырьем, укрепления трудовой дисциплины, восстановления разрушенного оккупантами сельского хозяйствам освобожденных районах, устранения недостатков и оплате труда путем расширения и конкретизации системы дополнительной оплаты труда, сохранения молодняка и увеличения поголовья скота и лошадей в колхозах и т.д.

В целях обеспечения страны и Красной Армии достаточным количеством продовольствия в обстановке войны с немецкими захватчик постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1942 г. на время войны для каждого трудоспособного работника колхозов был повышен обязательный минимум трудодней в году до 150 трудодней в хлопковых районах, до 100 - в Московской, Ивановской областях и других спе-

циально указанных в постановлении областях, краях, республиках по списку Наркомзема СССР, до 120 – для всех остальных районов СССР.

СНК союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам было предоставлено право повышать или понижать для отдельных районов в зависимости от местных условий количество трудодней, подлежащих выработке по периодам сельскохозяйственных работ. Устанавливалось количество трудодней, которое колхозник должен был выработать в каждый период сельскохозяйственных работ.

Подростки - члены семей колхозников в возрасте от 12 до 16 лет обязаны были выработать не менее 50 трудодней в году. Было установлено, что трудоспособные колхозники, не выработавшие без уважительных причин обязательного минимума трудодней по периодам сельскохозяйственных работ, предавались суду и карались исправительное трудовыми работами в колхозах на срок до 6 месяцев с удержанием из оплаты трудодней до 25% в пользу колхоза. Колхозам было предложено, что колхозники, не выработавшие в течение года минимума трудодней, должны были считаться выбывшими из колхоза, потерявшими права колхозника и лишаться приусадебного участка. Председатели правлений колхозов и бригадиры за уклонения от предания суду колхозников, не выработавших минимума трудодней, привлекались к судебной ответственности.

Колхозы выполняли повышенные планы сева с меньшим количеством рабочей и тягловой силы. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 9 мая 1942 г. рекомендовало колхозам начиная с 1942 году ввести для трактористов МТС, бригадиров тракторных бригад и ряда других категорий механизаторов дополнительную оплату натурой или деньгами. На селе не хватало рабочих рук и поэтому постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1942 г. предоставило СНК союзных и автономных республик, краевым и областным исполкомам право привлекать в наиболее напряженные периоды сельскохозяйственных работ в порядке мобилизации на работу в МТС, колхозы и совхозы трудоспособное население городов и сельских местностей, не работающее на предприятиях промышленности и транспорта, а также часть служащих учреждений, учащихся 6-10-х классов, студентов техникумов и вузов. Их труд оценивался в трудоднях. Кроме того, за мобилизованными служащими сохранялось по месту работы 50% оклада, а за учащимися техникумов и вузов - стипендия. Колхоз должен был оплатить дорогу в оба конца, обеспечить жильем и питанием. Развивалась дальше система дополнительной оплаты труда в колхозах. В 1942 - 1943 гг. был принят ряд нормативных актов об охране молодняка, увеличении поголовья скота, лошадей. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) в июле 1942 г. был создан хлебный фонд Красной Армии с каждого гектара пашни и по ценам, как по поставкам. Все колхозы, освобожденные от немецкой оккупации, на период 1943-1945 гг. не должны были поставлять лошадей для нужд обороны и народного хозяйства.

Как видим, в колхозном праве во время войны были введены и действовали чрезвычайные нормы.

Общественная опасность всех видов преступлений. В условиях военного времени возросла общественная опасность всех видов преступлений. Успешная борьба с преступностью имела большое значение для решения и основной задачи разгрома врага. Действовали довоенные нормы уголовного права, но появились и новые, вызванные военной обстановкой. Так, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 июля 1941 г. за распространение в военное время ложных слухов, возбуждавших тревогу среди населения, устанавливал уголовную ответственность в виде тюремного заключения на срок от 2 до 5 лет, если эти действия по своему характеру не влекли по закону более тяжкие наказания.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 ноября 1943 года гласил, что за разглашение государственной тайны или утрату документов, содержащих государственную тайну виновные должностные лица наказывались лишением свободы до 10 лет,

а частные лица - до 3 лет. Был издан ряд нормативных актов по усилению наказания за хищение социалистической собственности, усиливалась и уголовная ответственность за нарушение трудовой дисциплины.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 мая 1943 г вводил уголовную ответственность воинских начальников за незаконное награждение. Утрата знамени воинских частей приводила к расформированию этой части, а виновные подлежали суду военного трибунала.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1943 г вводил новые виды наказаний в советское уголовное право - смертную казнь через повешение и ссылку на каторжные работы на срок от 15 до 20 лет в отношении преступлений, совершенных немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками. Был проведен ряд процессов над немецко-фашистскими преступниками. Чрезвычайная комиссия по расследованию немецко-фашистских злодеяний собирала материалы об этих преступлениях и подготавливала следственные данные для процессов проводившихся в СССР, а также для Международного военного трибунала.

Необходимо отметить, что в годы Великой отечественной войны продолжались массовые репрессии. Страдали уже целые народы. Первыми пострадали немцы, жившие на территории нашей страны многие десятилетия и даже века. Была ликвидирована автономная республика Немцев Поволжья, а сами они были выселены в восточные регионы страны.

Следующей жертвой произвола стали калмыки. В 1943 году НКВД в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР и постановлением СНК СССР от 28 октября 1943 года провел переселение их в восточные районы страны. Была ликвидирована их государственность. Такая же участь постигла в начале ноября 1943 года карачаевцев, в феврале 1944 года чеченцев и ингушей, в марте 1944 года - балкарцев, в мае 1944 года - крымских татар, а также представителей других национальностей. Из пограничных районов Грузии в 1944 г. было выселено несколько тысяч турок, курдов, хамшилов. Репрессии коснулись миллионов безвинных людей. Только по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 28 августа 1941 года было выселено свыше 1 млн. немцев Поволжья. Следует отметить, что подобные акции в годы войны проводили и другие государства. Так, США заключили в концентрационные лагеря всех японцев, проживавших тогда в США.

Определенные изменения в годы Великой отечественной войны были характерны для советского уголовно процессуального права. Прежде всего, они коснулись вопросов подсудности. Так, в местностях объявленных на военном положении все дела о преступлениях направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности были переданы на рассмотрение военных трибуналов. Сокращались сроки рассмотрения уголовных дел, усилились позиции дознания в сравнении с предварительным следствием.

В годы Великой отечественной войны широко применялась отсрочка исполнения приговоров с отправкой осужденных на фронт. Отличившиеся в боях освобождали от наказания и с них снималась судимость.

14.4. Деятельность органов внутренних дел в годы Великой Отечественной войны

Великая Отечественная война потребовала изменения характера и содержания работы всех государственных органов Советского Союза применительно к специфике военного времени, частичных изменений в структуре, в организационно-правовых формах деятельности органов внутренних дел.

Великая Отечественная война значительно усложнила деятельность сотрудников органов внутренних дел. Им приходилось работать в условиях чрезвычайной ситуации, массовых перемещений граждан страны, тяжелого социально-экономического положения, кадрового голода.

Начало Великой Отечественной войны сопровождалось осложнением криминогенной обстановки, ростом преступности. Так, в 1942 г. преступность в стране выросла на 22 % по сравнению с 1941 г., в 1943 г. - на 20,9% по сравнению с 1942 г., в 1944 г. соответственно - на 8,6 %, и только в 1945 г. наметилось снижение уровня преступности: в первом полугодии число преступлений снизилось на 9,9%. Огромную тревогу вызывало то, что наибольший рост произошел за счет тяжких преступлений. В 1941 г. были зарегистрированы 3317 убийств, а в 1944 г. - 8369, разбоев и грабежей соответственно 7499 и 20 124, краж 252 588 и 444 906, скотокрадства 8714 и 36 285.¹

В этих условиях на органы внутренних дел легла огромная ответственность по охране общественного порядка и борьбе с уголовной преступностью. К обязанностям, которые милиция выполняла в мирное время, добавились новые: борьба с дезертирством, мародерством, шпионажем, паникерами и т.д. Стражи порядка вели большую разъяснительную работу среди населения: учили пользоваться противогазом, проводить противопожарные мероприятия.

Война заметно усложнила деятельность милиции по предотвращению, раскрытию преступлений и розыску преступников. Уголовному розыску с самого начала войны пришлось столкнуться с новыми видами преступлений, которых не было в мирное время: дезертирством, уклонением от призыва и службы в армии, мародерством, распространением провокационных слухов. От работников милиции требовались высокая бдительность, оперативное мастерство, чтобы в огромной массе эвакуированных людей обнаружить преступников, вражеских агентов и умело обезвредить их.

В этих условиях аппараты уголовного розыска перестраивали свою оперативную деятельность применительно к обстановке военного времени. Уголовный розыск вел борьбу с убийствами, грабежами, разбоями, мародерством, кражами из квартир эвакуируемых, осуществлял изъятие оружия у преступных элементов и дезертиров, оказывал помощь органам государственной безопасности в выявлении вражеской агентуры.

В пограничных районах органам внутренних дел вместе с пограничниками и подразделениями Красной Армии пришлось вести бои с наступающими фашистскими войсками. Милиция боролась с вражескими диверсантами, парашютистами, сигнальщиками-ракетчиками, которые во время налетов гитлеровской авиации на города подавали световые сигналы, наводя самолеты противника на важные военные объекты.

Великая Отечественная война стала тяжелейшим испытанием для советского общества и экзаменом для системы органов внутренних дел. Сотрудники милиции, внутренних войск, пожарной охраны, системы ИТУ, других подразделений НКВД СССР с честью выполнили свой гражданский и служебный долг и внесли весомый вклад в победу над фашистской Германией. Проявляя беспримерное мужество, верность Родине и присяге сотрудники советской милиции навечно вписали героические страницы в историю Великой Отечественной войны, показывая своими подвигами яркие образцы патриотизма и служения своему народу.

Подразделения, сформированные из работников органов внутренних дел, самоотверженно сражались на подступах к Витебску и Могилеву, проявили массовый героизм и доблесть в боях с захватчиками на подступах к Львову и Киеву, Днепропетровску и Запорожью, Смоленску и Шяуляю, Риге и Лиепае. Славной страницей в летопись Великой Отечественной войны вошли героическая оборона Одессы и Севастополя.

¹ См.: Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Исторический очерк в 2-х томах. Т II. / Под общей ред. В.П. Сальникова. – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2002.

В первые месяцы войны по решению Правительства из войск НКВД были сформированы 15 дивизий, которые были направлены в действующую армию. Только из московской милиции на фронт ушли 12 тысяч работников.

Известные советские военачальники В.И. Чуйков, К.К. Рокоссовский, А.И. Еременко, Г.К. Жуков высоко оценили роль воинских подразделений, сформированных из работников НКВД.

Основу многих истребительных батальонов, которые по решению Совета Народных Комиссаров СССР начали создаваться на третий день войны для борьбы с парашютными десантами противника, шпионами и диверсантами, составили сотрудники милиции. Они работали под бомбежками и обстрелами, в одних рядах с воинами армии защищали города и села, проявляя мужество и массовый героизм в борьбе с врагом.

Вместе с бойцами и командирами Красной Армии сотрудники органов внутренних дел насмерть стояли под Ленинградом и Тулой, Москвой и Сталинградом.

В планах немецко-фашистского командования особое место отводилось захвату столицы Советского государства - Москвы. В великой битве за Москву активное участие принимали четыре дивизии, две бригады и несколько отдельных частей НКВД, истребительный полк, милицейские диверсионные группы и истребительные батальоны. Московская милиция направила на фронт несколько тысяч своих сотрудников. Из работников милиции был сформирован отряд добровольцев-лыжников в составе 300 человек и передан в распоряжение 16-й армии, которая действовала на Волоколамском направлении.

Большой вклад внесли работники НКВД в героическую оборону Тулы, Северного Кавказа и Сталинграда.

Важнейшей формой героического участия сотрудников органов внутренних дел в войне явилось партизанское движение в тылу немецко-фашистских войск. Огромный всенародный размах этого движения существенно повлиял на ход и исход не только отдельных кампаний, но и всей войны.

Партизаны оказали большую помощь Советской Армии в освобождении родной земли от фашистских захватчиков. В годы войны в тылу врага действовало свыше 6200 партизанских отрядов и подпольных групп, в которых сражалось более 1 млн. партизан и подпольщиков – представителей всех народов СССР. Наиболее мощным партизанское движение было в Белоруссии, Орловской, Смоленской, Ленинградской, Калининской, Брянской областях и на Украине. Всего за время войны партизаны произвели 20 тысяч крушений вражеских эшелонов, подорвали 58 бронепоездов и 110 тысяч вагонов, взорвали 12 тысяч мостов, уничтожили свыше 50 тысяч автомашин.

Сотрудники органов внутренних дел зачастую составляли костяк многих партизанских отрядов, действовавших на территории Белоруссии, Украины, в Подмосковье, на Псковщине, Смоленщине, в Брянских лесах.

В целях проведения боевых операций в тылу фашистских войск в начале войны была сформирована Отдельная мотострелковая бригада особого назначения НКВД СССР (ОМСБОН), ставшая учебным центром подготовки и отправки в тыл врага разведывательно-диверсионных групп и отрядов. Они формировались из сотрудников органов НКВД, милиции, добровольцев-спортсменов, из рабочей молодежи, а также антифашистов-интернационалистов, пожелавших принять участие в борьбе с германским фашизмом. За четыре года войны Отдельная бригада подготовила по специальным программам для выполнения задания в тылу противника 212 специальных отрядов и групп общей численностью 7316 человек. Они провели 1 084 боевых операции, уничтожили около 137 тыс. фашистских солдат и офицеров, ликвидировали 87 руководителей немецкой администрации, 2045 немецких агентов.

В боевой деятельности в тылу врага активное участие принимали истребительные батальоны. Многие из них в ходе борьбы с фашистскими захватчиками переходили к методам партизанской войны, объединяя вокруг себя партизанские отряды.

В условиях военного времени значительно расширились обязанности органов внутренних дел в тылу и прифронтовой полосе. На них возлагались: борьба с дезертирством, мародерством, с паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений; очистка городов и оборонно-хозяйственных пунктов от преступных элементов; обеспечение организованной эвакуации населения, промышленных предприятий, различных хозяйственных грузов. Кроме того, органы внутренних дел обеспечивали проведение в жизнь приказов и распоряжений военных властей, регламентировавших режим в местностях, объявленных на военном положении.

Сотрудники органов внутренних дел, несшие патрульную и постовую службу, задерживали уголовных преступников, дезертиров, мародеров и агентов гитлеровских спецслужб, не покидали свои посты даже во время авиационных налетов и артиллерийских обстрелов, тушили пожары, спасали людей из-под завалов, оказывали помощь раненым, охраняли имущество потерявших свои дома граждан.

Охраняя общественный порядок и ведя активную борьбу с преступностью, сотрудники органов внутренних дел в годы Великой Отечественной войны проявляли образцы мужества и героизма и внесли достойный вклад в общее дело победы советского народа над немецко-фашистскими захватчиками.

Подвиг советского народа в годы Великой Отечественной войны занимает особое место в истории нашей страны и всего человечества и навсегда останется в благодарной памяти будущих поколений.

По стратегическому значению четырехлетняя битва на советско-германском фронте стала главной составной частью Второй мировой войны. На долю нашей страны выпала основная тяжесть борьбы с немецко-фашистской агрессией.

Именно Советский Союз, его сражающаяся армия и народ стали главной силой, преградившей путь германскому фашизму к мировому господству.

На советско-германском фронте было уничтожено более шестисот дивизий фашистской коалиции, немецко-фашистская армия потеряла здесь три четверти своей авиации, большую часть танков и артиллерии, боевых кораблей и транспортных судов.

В гигантских сражениях Великой Отечественной войны под Москвой и Ленинградом, под Сталинградом и на Курской дуге, на Днепре и в Белоруссии, в Прибалтике и Восточной Пруссии, в странах Юго-Восточной, Центральной и Северной Европы советские войска нанесли фашистам решающие поражения, которые переломили ход всей Второй мировой войны и привели союзников по «антигитлеровской коалиции» к Победе.

Победа советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг. стала самой крупной и важной вехой XX века.

Всемирно-историческая победа СССР в Великой Отечественной войне имеет непреходящее значение. Советский народ и его Вооруженные Силы в борьбе против фашистской агрессии отстаивали свободу и независимость своей Родины, спасли мир от фашизма. Четыре долгих года, 1418 дней и ночей, советский многонациональный народ и его вооруженные силы вели смертельную кровопролитную войну против фашистских агрессоров за свободу и независимость своего Отечества, за спасение мировой цивилизации от фашистского порабощения. 9 мая 1945 года эта битва закончилась полной победой над фашизмом, взятием его цитадели – Берлина.

События Великой Отечественной войны показали всему человечеству пример стойкости, мужества, массового героизма в борьбе за честь, свободу и независимость Родины.

Победа над фашизмом была добыта кровью, беспримерным героизмом, тяжелейшим трудом и огромными безвозвратными потерями советского народа, его неиссякаемой энергией и верой в желанную победу над врагом.

Историческое значение победы Советского Союза в Великой отечественной войне состоит в том, что наша страна внесла решающий вклад в разгром фашизма и спасение мировой цивилизации от коричневой чумы.

Вопросы для размышления и контроля

1. Охарактеризуйте международную обстановку и внешнюю политику Советского Союза в предвоенные годы?

2. Какие мероприятия по укреплению обороноспособности страны были проведены в СССР в предвоенные годы?

3. Дайте политико-правовую оценку заключенного в 1939 году пакта о ненападении между Советским Союзом и Германией?

4. Как изменилось международное и внутреннее положение Советского Союза в годы Великой Отечественной войны?

5. Охарактеризуйте международно-правовые аспекты создания и деятельности блока государств «антигитлеровской коалиции»?

6. В чем проявились особенности государственно-правового развития СССР в годы Великой Отечественной войны?

7. Какие изменения произошли в работе советского государственного аппарата в годы Великой Отечественной войны?

8. Какие чрезвычайные органы руководства страной были созданы в СССР в военное время?

9. Как осуществлялось строительство Советских Вооруженных Сил и государственно-правовое регулирование их деятельности в годы Великой Отечественной войны?

10. Какие изменения произошли в системе судебно-прокурорских органов советского государства в период Великой Отечественной войны?

11. Охарактеризуйте изменения в государственном и административно-территориальном устройстве СССР произошедшие в годы Великой Отечественной войны?

12. В чем проявились особенности развития советского права в период Великой Отечественной войны?

13. Охарактеризуйте основные направления развития советского законодательства в годы войны?

14. Какие изменения произошли в советском гражданском, трудовом, колхозном и семейном праве в условиях военного времени.

15. Охарактеризуйте чрезвычайное законодательство военного времени?

16. Какие изменения в советском уголовном праве произошли в условиях Великой Отечественной войны?

17. Какие изменения произошли в деятельности органов внутренних дел в годы Великой Отечественной войны?

18. В чем проявилось всемирно-историческое значение победы Советского Союза в Великой Отечественной войне?

Глава 15. Советское государство и право в послевоенные годы восстановления народного хозяйства (1945 – 1953 гг.)

15.1. Международное и внутреннее положение Советское государство в первые послевоенные годы

Великая отечественная война 1941-1945 года явилась одной из самых трагических и героических периодов истории нашего Отечества. Война явилась суровой проверкой созданного в 1917-1941 годах общественно-политического строя. Ценой огромных жертв и потерь советский народ одержал в Великой Отечественной войне великую победу, которая предопределила весь ход исторического развития нашей страны и всего мира во второй половине XX века. После войны перед страной, всем народом, а также перед государством и правом встала труднейшая задача - восстановление всего разрушенного врагом. Зарубежные специалисты считали, что масштабы разрушения столь огромны, что на восстановление всего разрушенного потребуются десятилетия. Однако в сравнительно короткие сроки благодаря трудовому энтузиазму народа эта задача была решена. На внутреннюю политику Советского государства и происходящие в СССР внутривластные процессы непосредственное влияние оказывала внешнеполитическая ситуация, сложившаяся в послевоенные годы.

Внешняя политика советского государства в послевоенные годы осуществлялась в условиях резкого изменения соотношения сил на международной арене. Возникла новая система государств «социалистический лагерь», состоявший в тот период из 13 стран. Быстро пошел распад колониальной системы. В ходе второй мировой войны потерпели поражение фашистские государства Германии, Италии, милитаристской Японии и их союзники. В результате того, что СССР внес решающий вклад в разгром агрессоров, возрос его международный авторитет. Усилилась роль Советского Союза в международных делах. Развивалась внешняя политика советского государства. Так, если до войны СССР имел дипломатические отношения с 26 государствами, к концу войны - уже с 52, а за период с 1945 по 1953 годы были установлены дипломатические отношения еще с 21 государством. СССР стал такой могучей страной, без которой нельзя было решать ни одну из глобальных проблем мировой политики. Советское государство активно участвовало в выработке условий мирных договоров, заключенных в 1947 году с Болгарией, Венгрией, Румынией и Финляндией. Невиданное укрепление авторитета советского государства на мировой арене обусловило значительное расширение его внешних функций, обогащение их содержания.

Вскоре после окончания войны, уже с 1946 года, началось противостояние двух великих держав: СССР и США. Настали времена так называемой «холодной войны», началась гонка вооружений. Во внешней политике СССР исходил из решений, принятых союзниками на Ялтинской и Потсдамской конференциях, а также из реально сложившейся в мире обстановки. В послевоенный период резко обострились отношения СССР с США и Великобританией. Черчилль в речи в Фултоне (США) марте 1946 года заявил, что СССР и международное коммунистическое движение угрожают «свободному миру», создают опасность новой мировой войны. Он призывал проводить в отношении СССР жесткую политику, угрожал американским атомным оружием, настаивал на создании союза против СССР. В 1948 году был создан Западный Союз, а в 1949 году - Организация Североатлантического договора (НАТО). В нарушение Потсдамских соглашений США, Англия и Франция пошли в своих зонах оккупации на создание ФРГ, а в ответ на это в советской зоне была образована ГДР.

Советский Союз использовал систему двусторонних и многосторонних соглашений с капиталистическими государствами по различным вопросам. На проходившей в июле - августе 1945 года, в Берлине конференции трех великих держав - СССР, США и Англии - был подписан протокол об учреждении Совета Министров иностранных дел, куда вошли министры СССР, Англии, США, Китая и Франции. Его немедленной и важнейшей задачей было составление мирных договоров для Италии Румынии, Болгарии, Венгрии и Финляндии. 8 августа 1945 г. было подписано соглашение между правительствами СССР, США, Англии и Франции о судебном преследовании и наказании главных военных преступников в Европе и принят Устав Международного военного трибунала. В 1946 г СССР участвовал в создании аналогичного Устава Международного военного трибунала для Дальнего Востока для наказания японских главных военных преступников. СССР заключил серию взаимовыгодных двусторонних соглашений с капиталистическими странами по торговле, об установлении почтовых и телефонно-телеграфных сношений, об установлении регулярных железнодорожных и воздушных сообщений, о регулировании пограничных вопросов и др. Советский Союз подписал ряд конвенций: о Всемирной метеорологической организации (декабрь 1947 г.), о режиме судоходства на Дунае (июль 1948 г.), Европейскую конвенцию радиовещания (1948 г.), по регулированию китобойного промысла с целью сохранения естественных богатств для будущих поколений (июль 1948 г.). СССР подписал также Всемирную почтовую конвенцию.

В ООН в 1946 году Советский Союз выдвинул ряд предложений: о продолжении сотрудничества между державами, совместно выигравшими войну о мирном сосуществовании двух различных систем, о всеобщем сокращении вооружений и запрещении атомного оружия, ликвидации иностранных военных баз, выводе войск с территории невражеских государств. Однако эти предложения не были приняты. Лишь одно из них было положено в основу принятой в декабре 1946 г. Генеральной Ассамблеей ООН резолюции «О принципах всеобщего регулирования и сокращения вооружений». По инициативе СССР ООН в ноябре 1947 г. приняла резолюцию, направленную против пропаганды войны. Советский Союз участвовал в создании в ООН комиссии по контролю за атомной энергией (декабрь 1945 г.), в задачу которой, в частности, входила разработка предложений об исключении из национальных вооружений атомного оружия и всех других основных видов оружия массового уничтожения.

Возникновение после второй мировой войны в Европе и Азии большой группы государств, которые стали называться странами народной демократии, привело к интенсивному развитию сотрудничества и взаимопомощи «государств мировой системы социализма». Первоначально отношения СССР с этими государствами развивались на базе обычных международных договоров. Однако характер их принципиально отличался от договоров с капиталистическими странами. Они были направлены, прежде всего, на укрепление «лагеря социализма». Договоры заключались на длительные сроки - на 20-30 лет.

Большая часть международно-правовых актов-договоров, соглашений, конвенций, протоколов была заключена СССР именно с социалистическими странами. Эти акты касались различных вопросов: политических, пограничных, правовых, экономических, сельского хозяйства, транспорта, связи, здравоохранения, науки, культуры и др. Несмотря на свои собственные огромные трудности, СССР оказывал социалистическим странам помощь в восстановлении экономики, поставляя промышленное оборудование, сырье, продовольствие, техническую документацию, помогая в строительстве промышленных объектов и т.д.

Большое значение в восстановлении экономики социалистических стран, ее развитии имели торгово-промышленные договоры СССР с Польшей (июль 1945 г.), Румы-

нией (1947 г.), Венгрией (1947 г.) и др. Советский Союз заключил также в 1947-1951 гг. ряд соглашений о научно-техническом сотрудничестве с Чехословакией, Польшей, Венгрией и другими странами народной демократии. В результате с помощью СССР социалистические страны к началу 50-х годов восстановили и даже превзошли довоенный уровень экономического развития. СССР оказывал помощь социалистическим странам в подготовке для них специалистов с высшим образованием и научных кадров. Этой цели служили договоры СССР с Албанией, Болгарией, Венгрией и другими государствами.

Важное значение в восстановлении экономики, строительстве социализма, обороне имели договоры СССР с социалистическими государствами о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Такие договоры были заключены с МНР (февраль 1946 г.), Народной Республикой Болгарии (март 1948 г.), Румынской Народной Республикой (февраль 1948 г.), Венгерской Республикой (февраль 1948 г.), КНР (февраль 1950 г.). Подобные договоры СССР с Польшей (апрель 1945 г.), Югославией (апрель 1945 г.) и Чехословакией (декабрь 1943 г.) были подписаны еще в годы второй мировой войны. Эти договоры заключались на длительные сроки от 20 до 30 лет с последующим их продлением, если ни одна из договаривающихся сторон не возражала.

В целях экономической взаимопомощи, объединения и координирования усилий социалистических стран в развитии народного хозяйства, согласования перспективных и текущих народнохозяйственных планов, интеграции социалистической экономики, постепенного сближения и выравнивания уровней экономического развития в январе 1949 г. была создана экономическая организация социалистических стран - Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ). Первоначально в него вошли СССР, Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Чехословакия. Затем членами СЭВ стали Албания (февраль 1949 г.) и ГДР (сентябрь 1950 г.). Вместе с тем не все гладко шло во взаимоотношениях СССР с социалистическими странами. Так, в результате того, что руководство Югославии стало проводить более независимую политику и отошло от принципов, диктуемых Советским Союзом, между СССР и Югославией в 1948 году были разорваны дипломатические отношения, и Югославия была «отлучена от лагеря социализма».

Функция сотрудничества с развивающимися странами и оказания поддержки национально-освободительному движению осуществлялась советским государством в условиях крушения колониальной системы. Политика поддержки национально-освободительного движения была характерна для советского государства на всех этапах его развития. В послевоенный период национально-освободительное движение в зависимых и колониальных странах приобрело громадный размах. СССР и другие социалистические страны оказывали всевозможную поддержку - политическую, дипломатическую, экономическую, культурную - этим странам и национально-освободительному движению. Как правило, СССР одним из первых устанавливал с этими странами дипломатические отношения.

Распад колониальной системы в рассматриваемый период происходил в основном в Азии и коснулся, прежде всего, Индокитая, Индии, Индонезии. СССР и все социалистические страны активно поддерживали национально-освободительные движения, решительно выступали на международной арене за уничтожение колониальной зависимости в любых формах, за предоставление народам права самим решать свою судьбу. По предложению СССР в Устав ООН было включено положение об «уважении принципа равноправия и самоопределения народов».

Возникновение независимых государств Юго-Восточной Азии (Бирма, Индонезия, Лаос, Индия) сопровождалось их признанием Советским Союзом, установлением с ними дипломатических отношений.

При поддержке СССР в ООН Сирия и Ливан добились в 1946 г. эвакуации английских и французских войск со своей территории. В ноябре 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила рекомендацию о разделе Палестины на два государства: арабское и еврейское, и о выделении Иерусалима в самостоятельную административную единицу с особым международным режимом. В 1948 г. было создано еврейское государство Израиль. Получая помощь от США и ряда других стран, вооруженные силы Израиля захватили территорию, значительно превосходящую размеры, предусмотренные решением ООН для еврейского государства. СССР в Совете Безопасности внес предложение о выводе всех иностранных вооруженных сил и персонала, о принятии мер к прекращению военных действий в Палестине. Однако эти советские предложения не были приняты. Сам факт существования СССР и других социалистических стран во многих случаях заставлял агрессоров воздерживаться от применения силы и вмешательства во внутренние дела новых государств, идти на определенные уступки им.

Внешнеполитические акции наряду с СССР осуществляли и союзные республики в соответствии с Законом, принятым еще 1 февраля 1944 г. БССР и УССР являлись членами ООН, УССР избиралась непостоянным членом Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета ООН, постоянно участвовала в работе ЮНЕСКО и других международных организаций.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 декабря 1947 г. «О порядке сношений государственных учреждений и должностных лиц с учреждениями и должностными лицами иностранных государств» установил, что эти сношения осуществляются через Министерство иностранных дел СССР. Исключение было сделано только для Министерства внешней торговли, подчиненных ему организаций и уполномоченных им лиц, которые в пределах своей компетенции имели право непосредственно сноситься по вопросам «торговли с находящимися за границей учреждениями и должностными лицами иностранных государств».

В условиях «холодной войны» советское государство уделяло большое внимание повышению обороноспособности СССР. Советские вооруженные силы были переоснащены более совершенной военной техникой. В 1949 г. в СССР был произведен экспериментальный взрыв атомного устройства, а в августе 1953 г. было проведено испытание водородной бомбы. Значительное внимание советское государство уделяло развитию оборонной промышленности. Непрерывно улучшались кадры вооруженных сил.

Основной внутривнутриполитической задачей Советского государства в первые послевоенные годы являлась задача восстановления разрушенной экономики страны, что потребовало огромного напряжения сил чрезвычайных государственных мер. После речи У.Черчилля в Фултоне (США) 5 марта 1946 года, в которой СССР был впервые обвинен в том, что огорожил Восточную Европу «железным занавесом» и высказывалось предложение оказания давления на СССР, в том числе с угрозой применения атомного оружия, с целью добиться от него не только внешнеполитических уступок, но и изменений во внутреннем государственно-политическом устройстве в отношениях между СССР, Великобританией и США начинается период открытой вражды и конфронтации названный в истории «холодной войной». Советское руководство в 1947 году отказалось от участия в американском плане восстановления экономики Европы – в «плане Маршалла», принудив к этому и правительства стран Восточной Европы. В отличие от стран Западной Европы, которые в 1948 -1952 годах получили по «плану Маршалла» финансово-экономическую помощь в размере 17 млрд. долларов, СССР был вынужден рассчитывать лишь на собственные внутренние ресурсы. В первые послевоенные годы встал вопрос о методах восстановления разрушенного войной народного хозяйства, дальнейшего управления экономикой страны. Высказывались идеи децентрализации управления экономикой и предоставления самостоятельности хозяйственным субъек-

там. Однако победила довоенная модель экономического развития, был взят курс на максимальное форсирование индустриального развития страны за счет усиления прежних административно-командных методов руководства. В марте 1946 г. Верховный Совет СССР принял Закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг. Ставилась основная задача: восстановить пострадавшие районы, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти этот уровень в значительных размерах. Благодаря жесткой централизации и концентрации всех внутренних ресурсов, всемерному идеологическому стимулированию трудового энтузиазма масс уже в 1948 году объем промышленного производства в СССР достиг довоенного уровня. Если после гражданской войны на восстановление промышленности ушло 6 лет, то теперь - только 2,5 года.

В 1946 -1950 годах было восстановлено и построено заново 6200 промышленных предприятий (в 1928 – 1941 годах введено в строй 9 тысяч предприятий). Объем промышленного производства в 1950 году превысил довоенный уровень на 73 %, причем тяжелая промышленность увеличила производство в два раза. Вместе с тем объем производства в легкой и пищевой промышленности по сравнению с довоенным увеличился лишь на 23%. Сложнее обстояли дела в сельском хозяйстве. Засуха 1946 года привела к голоду в некоторых районах страны и гибели многих тысяч людей. Только хорошие урожаи 1947-48 годов позволили улучшить снабжение населения продуктами питания, в конце 1947 года в Советском Союзе была отменена карточная система снабжения населения продовольствием и товарами повседневного спроса. Однако сельское хозяйство в СССР так и не достигло к 1950 году довоенного уровня производства.

В декабре 1947 года была проведена денежная реформа. Деньги обменивались по курсу 1 новый рубль на 10 старых. В более выгодных условиях оказались вкладчики сберкасс. Вклады до 3 тыс. рублей обменивались по курсу 1 к 1, до 10 тыс. руб. - за 3 старых рубля давали 2 новых, по вкладам свыше 10 тыс. руб. - за 2 рубля давали 1 новый. Денежная реформа способствовала стабилизации финансового положения страны и создала условия для проведения курса на регулярное снижение розничных цен, которые в 1947-1950 годах снижались пять раз. Народное хозяйство страны в середине 50-х годов развивалось по плану, принятому на 1951-1955 гг. С 1954 г. стали осваиваться целинные и залежные земли. В 1954 году вступила в строй первая атомная электростанция. Отличительной особенностью развития народного хозяйства СССР в этот период являлся создавшийся в экономике дисбаланс в пользу тяжелой, в первую очередь военной, промышленности. Военное производство, объем и характер которого диктовался сложной внешнеполитической ситуацией, тяжелым бременем ложилось на экономику страны, ограничивая возможности повышения материального благосостояния населения и не позволяя осуществлять широкие программы социального развития.

15.2. Особенности политического и государственного развития СССР в 1945-1953 годах

Политическое и государственное развитие СССР в послевоенный период сопровождалось перестройкой государственного аппарата. Во время Великой Отечественной войны выборы в Советы не производились. После ее окончания в феврале 1946 года были проведены выборы в Верховный Совет СССР, а через год - в Верховные Советы союзных и автономных республик. При этом был повышен возрастной ценз для депутатов Верховного Совета СССР до 23 лет, а для депутатов Верховных Советов союзных и автономных республик - до 21 года. В декабре 1947 г., в январе - феврале 1948 г. прошли выборы в местные Советы во всех союзных республиках. Было избрано почти 1,5 млн. депутатов.

После принятия Конституции СССР 1936 года произошли изменения в наименовании, структуре, компетенции ряда государственных органов. Поэтому Верховный Совет СССР в марте 1946 г. создал Редакционную комиссию для выработки предложений об изменении Конституции, феврале 1947 г. Верховный Совет СССР внес по предложению этой комиссии ряд изменений в Конституцию Союза, носивших по преимуществу редакционный характер. Вместе с тем была немного расширена компетенция Союза, в частности, к его ведению было отнесено образование новых автономных областей, установление основ законодательства о браке и семье.

Верховный Совет СССР в первые послевоенные годы собирался чаще, чем во время войны, но все же реже, чем это было предусмотрено Конституцией (2 раза в год). За период с 1946 по 1954 г. Верховный Совет СССР созывался лишь 9 раз. Недостаточно широк был круг вопросов, рассматриваемых Верховным Советом СССР. По существу, он сводился к внесению изменений в Конституцию, утверждению народнохозяйственных планов, государственного бюджета, указов Президиума Верховного Совета. За время с 1946 по 1954 г. им было обсуждено 37 вопросов, причем на 5 сессиях рассматривались только государственные бюджеты за соответствующий год и указы Президиума Верховного Совета СССР.

25 февраля 1947 г. Совет Национальностей Верховного Совета СССР утвердил Положение о комиссии законодательных предположений Совета Национальностей. В тот же день аналогичное положение утвердил Совет Союза. Эти комиссии имели своей задачей предварительное рассмотрение и подготовку законопроектов, вносившихся на утверждение Верховного Совета СССР. Комиссии наделялись правом законодательной инициативы и созывались по мере необходимости, но не реже 1 раза в 3 месяца.

В марте 1946 г. количественный состав Президиума Верховного Совета СССР был сокращен на 9 человек (из прежних 42) с целью превращения его в более оперативный орган. В феврале 1947 г. была несколько расширена компетенция Президиума Верховного Совета СССР, к его ведению было отнесено денонсирование международных договоров СССР, установление почетных званий СССР, воинских званий, дипломатических рангов и иных специальных званий. В резолюции Президиума Верховного Совета СССР от 6 августа 1951 г. отмечалось, что он объединяет работу Совета Союза и Совета Национальностей. Президиум Верховного Совета СССР рассматривал также вопросы о деятельности органов власти на местах. Попытки совершенствования местных органов власти предпринимают Верховные Советы союзных и автономных республик и их Президиумы. В 1948-1952 гг. Президиумы Верховных Советов 13 союзных республик утвердили Положения о постоянных комиссиях местных Советов. В 1946 г. Президиум Верховного Совета Латвийской ССР утвердил Положение о сельском Совете. В 1951 г. Президиум Верховного Совета Грузинской ССР принял Положение об областном Совете депутатов трудящихся и его исполнительном комитете.

В послевоенный период произошли изменения в органах государственного управления. Сразу же по окончании войны были упразднены чрезвычайные и другие органы, вызванные потребностями военного времени. Дела упраздненного ГКО были переданы Совету Народных Комиссаров. Военно-промышленные наркоматы преобразованы в органы управления мирными отраслями производства. В 1946 г. произошли дальнейшие изменения в высших органах управления СССР, союзных и автономных республик. В марте этого года Верховный Совет Союза принял закон о преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР, совнаркомов союзных и автономных республик в соответствующие Советы Министров, а наркоматов - в министерства. Это официально объяснялось тем, что старое наименование «... уже не выражает в достаточной степени отчетливо тот объем компетенции и ответственности, который возлагает Конституция СССР на центральные органы и на лиц, стоящих во главе отдельных отраслей государ-

ственного управления». Трудно сказать, насколько это объяснение отражает истинную причину такого преобразования, которое по существу было простым переименованием.

Поиски лучшей организации управления народным хозяйством породили тенденцию к разукрупнению ведомств, созданию новых отраслевых органов. В феврале 1947 г. в стране уже имелось 36 общесоюзных и 22 союзно-республиканских министерства. Однако вскоре процесс дифференциации ведомств сменяется обратным процессом. В 1948—1949 гг. происходит объединение ряда министерств. В результате к марту 1949 г. их количество уменьшилось до 28 общесоюзных и 20 союзно-республиканских. В последующие годы процесс создания и упразднения ведомств шел, по существу, беспрерывно, часто без должных оснований.

Попытки совершенствования системы органов государственного управления проводились не только за счет количественных изменений, но и по линии перераспределения компетенции между органами.

Произошли изменения в работе судебных органов. После окончания войны в местностях, где ранее существовало военное положение, восстанавливались обычная подсудность военных трибуналов и обычный порядок их деятельности. С отменой военного положения военные трибуналы железнодорожного и водного транспорта были реорганизованы в линейные и окружные суды. Были также восстановлены транспортные коллегии Верховного Суда СССР.

В соответствии с Конституцией и Законом о судостроительстве выборы в народные суды, которые не успели провести до войны, были произведены теперь, притом непосредственно населением. Учитывая, что осуществление правосудия требовало определенного жизненного опыта, Указом Президиума Верховного Совета СССР 16 сентября 1948 г. был установлен возрастной ценз для народных судей и народных заседателей в 23 года.

Большую роль в улучшении работы суда сыграл Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 июня 1948 г., установивший ответственность судей перед дисциплинарными коллегиями. Эти коллегии были образованы при областных, краевых, Верховных Судах СССР, союзных и автономных республик, военных трибуналах округов, флотов и приравненных к ним специальных судов.

В 1945-1947 гг. военные трибуналы разбирали дела военных преступников, бывших военнослужащих германской армии, которые совершили массовые убийства, истязания гражданского населения и военнопленных, угон мирных советских граждан в Германию и другие злодеяния. В 1946-1947 гг. Военная коллегия Верховного Суда СССР рассмотрела дела атамана Семенова, атамана Краснова, генерала Шкуро и других лиц, которые активно боролись против Советской власти после Октябрьской революции и в период Великой Отечественной войны.

19 марта 1946 г. Верховный Совет СССР принял закон о присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР. После войны органы суда, прокуратуры и другие государственные органы не были в достаточной степени обеспечены специалистами-юристами. Большое значение в ликвидации такого положения имело постановление ЦК ВКП(б) от 5 октября 1946 г. о юридическом образовании в стране.

С окончанием войны прекратила свое существование Ставка Верховного Главнокомандования. Военное командование утратило право награждения военнослужащих орденами и медалями. С 1946 г. Красная Армия стала именоваться Советской Армией. Управление всеми Вооруженными Силами стало осуществляться одним ведомством. Народный комиссариат военно-морского флота был упразднен.

Опыт прошедшей войны, новое вооружение и боевая техника оказали существенное влияние на организационные формы Вооруженных Сил СССР. Они в те годы состояли из следующих видов: сухопутные войска, военно-воздушные силы, военно-

морской флот, войска ПВО страны (с 1948 г.), воздушно-десантные войска (с 1946 г.), во главе со своими главнокомандующими. Основными типами соединений являлись стрелковая, механизированная и танковая дивизии.

В целях укрепления военной дисциплины, повышения боевой готовности войск в 1946 г. были утверждены Дисциплинарный устав и Устав внутренней службы Вооруженных Сил СССР, а также Уставы строевой (1947 г.), гарнизонной и караульной службы (1950 г.).

Особенности политического и государственного развития СССР 1945-1953 годов характеризовались укреплением тоталитарной политической системы, дальнейшим развитием командно-административных методов государственного управления и культа личности Сталина.

В первые послевоенные годы в советском обществе циркулировали настроения ожидания демократических перемен, либерализации политической и общественной жизни. Однако несмотря на первоначальные внешние проявления демократизации государственного управления (упразднение чрезвычайных органов военного времени, проведение послевоенных выборов представительных органов власти) внутренняя политика государства не претерпела серьезных изменений по сравнению с довоенным периодом.

После окончания войны, при жизни И.В. Сталина продолжались политические репрессии («Ленинградское дело», «дело врачей» и т.д.). Культ личности Сталина достиг своего апогея. Внешнеполитическая ситуация, характеризовавшаяся начавшейся «холодной войной», в рамках которой разворачивалась идеологическая, информационная и психологическая война двух систем, способствовала разворачиванию новых идеологических кампаний по борьбе с теми или иными врагами, что создавало определенный «общественный фон» для осуществления новых репрессий и позволяло удерживать общество в состоянии мобилизационной готовности на случай мировой войны. Идеологическая война стимулировала максимальное ужесточение контроля за духовной сферой жизни советского общества, в результате чего в 1946-1948 годах на основании введения рядом постановлений ЦК ВКП (б) жесткого партийного контроля за деятельностью творческой интеллигенции начинается кампания по разоблачению «космополитизма» и «западного влияния» в сфере науки, литературы, драматургии, музыки, театра и кинематографии.

В рассматриваемый период продолжали функционировать органы внесудебной репрессии, например Особое совещание при МГБ СССР. В послевоенные годы роль и значение прокуратуры в правоохранительной системе практически не изменились. Прокуратура продолжала осуществлять контрольно-надзорные функции в рамках предоставляемых полномочий и поддержание государственного обвинения в суде. В целях укрепления авторитета прокуратуры Верховным Советом СССР был принят закон 19 марта 1946 года о присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР. Однако влияние органов прокуратуры в правоохранительной деятельности оставалось по сравнению с органами государственной безопасности менее значимым.

Именно органы государственной безопасности были основным исполнителем мероприятий в рамках массовых репрессий послевоенных лет. Так 26 октября 1948 года вышла совместная директива МГБ СССР и Генеральной прокуратуры СССР о повторном аресте и следствии в отношении лиц, уже отбывших наказание по ст. 58 УК РСФСР (контрреволюционная деятельность). В случае, если следствием не были получены доказательства антисоветской деятельности, дела таких лиц передавались в Особое совещание МГБ СССР.

В октябре 1950 года к смертной казни были приговорены фигуранты «ленинградского дела», а в 1952 году Военной коллегией Верховного суда СССР к смертной

казни были приговорены 13 обвиняемых по делу Еврейского антифашистского комитета. Открытый судебный процесс и публичная смертная казнь планировалась по делу «врачей отравителей». Всего же в 1946-1947 гг. и в 1950-1952 гг. к смертной казни было приговорено по политическим обвинениям 7697 человек (1,5 % от всех осужденных за политические преступления). В 1946-1952 гг. по политическим обвинениям было осуждено 490714 человек, из которых 461017 человек были направлены в исправительно-трудовые лагеря и колонии.

15.3. Развитие советского права в период 1945- середины 50-х годов

В первые послевоенные годы в развитии права проявились как специфические тенденции данного периода, так и более общие закономерности.

В послевоенные годы в хозяйственном праве договор как средство правового оформления хозяйственных связей в обобществленном секторе вновь получает широкое распространение. В постановлении Совета Министров СССР от 21 апреля 1949 г. «О заключении хозяйственных договоров» подчеркивалось, что договор, заключенный на основе плана, признается единственно правильной формой отношений между хозорганами. Вновь предусматривалась система генеральных и локальных договоров. Эти договоры были важным средством укрепления хозрасчета. Развернулась борьба с бездоговорными поставками. Большую роль сыграли органы арбитража, отказывавшие в исках при отсутствии договора.

Àðàæ-ààí ñéíá í ðààí в данный период внесло свой вклад в решение такой острой проблемы, как обеспечение населения жильем. Наряду с государственным жилищным строительством в тех условиях важно было привлечь и средства населения. 26 августа 1948 года Президиум Верховного Совета СССР издает Указ «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов», а Совет Министров СССР принимает соответствующие постановления. На основании этих нормативных актов граждане имели право построить или купить на праве личной собственности как в городе, так и вне его один жилой дом в один или два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно, общей площадью, не превышающей 60 квадратных метров. Исполкомы местных Советов должны были отводить земельные участки под строительство. Таким образом, отпадала необходимость в договоре застройки, предусмотренном законодательством 20-х годов. Названные акты имели практический успех: гражданами было построено значительное количество жилой площади. Государство оказывало помощь населению путем предоставления кредитов. За 1946-1952 годы было построено в городах и рабочих поселках 157,8 млн. кв. м жилой площади, в том числе горожане за свой счет с помощью кредитов государства построили 45,1 млн. кв. м.

С окончанием войны в *òðùáíí í ðààí* были ликвидированы нормы, порожденные чрезвычайными обстоятельствами военного времени. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 30 июня 1945 г. восстанавливались с 1 июля 1945 г. очередные и дополнительные отпуска рабочим и служащим, отменялись ежедневные обязательные сверхурочные работы и восстанавливался 8-часовой рабочий день, прекращались трудовые мобилизации граждан на работу в различные отрасли народного хозяйства.

Восстанавливалось действие норм трудового права, которые в военное время не применялись, в том числе система коллективных договоров на предприятиях между администрацией и фабрично-заводскими комитетами профсоюзов (февраль 1947 г.). Коллективные договоры касались выполнения и перевыполнения государственных планов, материально-бытовых условий жизни трудящихся и их культурного обслуживания, укрепления трудовой дисциплины и т.д. В учреждениях в отличие от довоенного времени коллективные договоры теперь не заключались. Трудовое право в первые по-

слевоенные годы решало очень важную проблему - трудоустройство демобилизованных из армии и флота, которых к сентябрю 1945 г. насчитывалось уже 3,3 млн. человек. В 1948 г., когда демобилизация в основном была завершена, домой вернулось 8 млн. человек. В соответствии с Законом, принятым еще 23 июня 1945 г., местные органы Советской власти, а также руководители предприятий и учреждений обязывались в месячный срок предоставить демобилизованным работу с учетом их специальности. Советы сельской местности и правления колхозов должны были также помочь демобилизованным в налаживании хозяйства.

Повышалась роль профсоюзных организаций. Постановление Секретариата ВЦСПС от 21 июля 1947 года обязывало ФЗМК не допускать сверхурочные работы для беременных женщин, кормящих матерей, подростков, больных открытой формой туберкулеза легких. Обкомы профсоюзов должны были проверять необходимость сверхурочных работ, устанавливать причины и делать все для ликвидации условий, их порождающих. ФЗМК должны были строго следить за соблюдением администрацией трудового законодательства, особенно в отношении рабочего времени, времени отдыха, труда женщин и подростков. Значительное внимание уделялось охране труда и здоровья трудящихся. В соответствии с Инструкцией Министерства здравоохранения СССР и ВЦСПС от 21 июня 1949 г. устанавливался обязательный медицинский осмотр всех работавших на предприятиях с вредными условиями труда. Постановление Президиума ВЦСПС от 8 февраля 1951 г. предписывало создание общественных комиссий охраны труда при ФЗМК.

По Указу Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 г. для женщин, имевших детей до одного года, сохранялся непрерывный стаж во всех случаях перехода на другую работу. Советское государство уделяло внимание и моральному стимулированию добросовестного труда. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 сентября 1947 г. рабочие и горные мастера за безупречную работу в лавах и забоях продолжительностью от 5 до 20 лет награждались медалями и орденами.

В *период 1946-1948 гг.* в данный период существенных изменений не произошло. Заслуживает внимания Указ 1948 г., запрещавший браки советских граждан с иностранными гражданами. Осуществление этого Указа в ряде случаев обернулось трагедией для влюбленных, о чем, в частности, поведала пьеса «Варшавская мелодия», обошедшая сцены многих театров страны.

В области *сельского хозяйства* особое значение имело Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 года «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах», в котором вскрывались серьезные недостатки: разбазаривание общественных земель колхозов, неправильное назначение трудодней лицам, которые не занимались производительным трудом в артелях, отмечались факты нарушения демократических принципов управления колхозными делами. На основе этого постановления была проведена большая работа по дальнейшему организационно-хозяйственному укреплению колхозов. За период с 1946 по 1948 г. колхозам было возвращено 6 млн. га земли, 250 тыс. голов скота и значительное количество другого имущества, растащенного как руководителями, так и самими колхозниками. Этим же постановлением для наблюдения за выполнением Устава сельскохозяйственной артели был учрежден Совет по делам колхозов при правительстве Союза ССР.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1948 г. «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах» рекомендовало примерные нормы выработки и единые расценки и трудоднях, предусматривало планирование затрат трудодней, порядок оплаты труда колхозников и руководящего состава колхозов. 3 сентября 1948 г. Совет Минист-

ров СССР принял постановление, рекомендовавшее колхозам сократить излишние должности административного и обслуживающего персонала, чтобы расходовать на их оплату не более 3-8% общей выработки трудодней в году. Колхозное право также уделяло большое внимание и моральному стимулированию труда в колхозах. С 1947 по 1948 г. был принят ряд Указов Президиума Верховного Совета СССР, содержащих конкретные показатели, за выполнение которых присваивалось высокое звание Героя Социалистического Труда и предусматривалось награждение орденами и медалями.

В первые послевоенные годы некоторые изменения происходят и в *область* *и область* По окончании войны с Германией была проведена довольно широкая амнистия, а в 1947 г. была даже отменена смертная казнь. За преступления, ранее каравшиеся смертной казнью, вводилось заключение в исправительно-трудовых лагерях сроком до 25 лет. Однако отмена смертной казни в СССР продлилась недолго. 12 января 1950 года Президиум Верховного Совета СССР своим указом восстановил применение смертной казни к изменникам Родины, шпионам и подрывникам – диверсантам.

В целях повышения бдительности, усиления охраны государственной тайны Президиум Верховного Совета СССР 9 июня 1947 г. издал Указ **«Об ответственности за разглашение государственной тайны и за утрату документов, содержащих государственную тайну»**, по которому предусматривалось также более высокое, чем прежде, наказание. Днем ранее Совет Министров СССР принял постановление, определившее перечень сведений, представляющих собой государственную тайну, разглашение которых карается по закону.

Государство делает новую попытку усилить борьбу с имущественными преступлениями, причем теперь обращается внимание на охрану не только общественной, но и личной собственности. 4 июня 1947 г. были приняты два Указа Президиума Верховного Совета СССР **о хищении государственного, общественного и личного имущества**. Согласно первому из них кража, присвоение, растрата или иное хищение государственного имущества караются заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от 7 до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой; при квалифицирующих признаках (совершенное повторно, организованной группой, или при крупном размере похищенного) лишение свободы повышалось до 25 лет. За хищение колхозного, кооперативного или иное общественное имущество наказывалось лишением свободы на срок от 5 до 8 лет или от 8 до 20 лет с конфискацией имущества. По Указу устанавливалась ответственность даже за недонесение органам власти о достоверно известном готовящемся или совершенном хищении государственного или общественного имущества (лишение свободы на срок от 2 до 5 лет или ссылкой на срок от 5 до 7 лет).

Второй Указ усиливал ответственность за хищение личной собственности граждан. За кражу личного имущества граждан виновные наказывались лишением свободы на срок от 5 до 6 лет, кража личного имущества, совершенная повторно или «воровской шайкой», каралась лишением свободы на срок от 6 до 10 лет. Разбой наказывался лишением свободы в исправительно-трудовых лагерях на срок 10-15 лет с конфискацией имущества. Разбой соединенный с насилием опасным для жизни, а равно совершенный шайкой или повторно наказывался на срок до 20 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1948 г. **«Об уголовной ответственности за изготовление и продажу самогона»** значительно повысил уголовную ответственность за эти преступления. На усиление защиты чести, здоровья, жизни граждан были направлены Указы Президиума Верховного Совета СССР от 4 января 1948 г. **«Об усилении уголовной ответственности за изнасилование»** и от 14 февраля 1953 г. **«Об усилении уголовной ответственности за нарушение правил безопасности ведения работ в угольных и сланцевых штатах»**.

Советский Союз откликнулся на призыв Конференции сторонников мира в Стокгольме изданием специального акта, носившего скорее декларативный характер, - Закона «О защите мира» (1951 г.), по которому пропаганда войны объявлялась тягчайшим преступлением против человечества, а виновные должны были предаваться суду и судиться как тяжкие уголовные преступники. Практически этот закон не применялся, поскольку в нашей стране, только что вышедшей из страшной войны, было мало охотников призывать к началу новой.

Таким образом, в первые послевоенные годы на развитие Советского государства и права оказывал влияние целый ряд факторов, характеризующих внешнеполитическое положение СССР, его внутривнутриполитическую и экономическую ситуацию. В 1945-1953 гг. была осуществлена перестройка государственного аппарата, сложившийся тоталитарный политический режим ужесточил свой контроль над обществом, что нашло отражение в развитии отечественного государства и права этого периода.

Вопросы для размышления и контроля

1. Как изменилось международное положение СССР после окончания Второй мировой войны?

2. Охарактеризуйте внутривнутриполитическое положение советского государства в первые послевоенные годы?

4. Каким образом происходило развитие внешних функций советского государства после окончания Второй мировой войны?

5. Почему Советское руководство в 1947 году отказалось от участия в американском плане восстановления экономики Европы – в «плане Маршалла»?

5. Какие методы восстановления разрушенного войной народного хозяйства и управления экономикой страны использовались в СССР в первые послевоенные годы?

6. Определите цели, особенности и результаты денежной реформы проведенной в СССР в декабре 1947 года?

7. Какие изменения произошли в организации Вооруженных Сил Советского государства после окончания Второй мировой войны?

8. Какие изменения произошли в государственном аппарате и управлении советским государством в первые послевоенные годы?

9. В чем проявились особенности развития государственно-политической системы СССР во второй половине 40-х - начале 1950 годов?

10. Какие изменения были внесены в Конституцию СССР в послевоенный период?

11. В чем проявилось усиление партийно-государственного политического и идеологического контроля за общественной жизнью в СССР в период 1946-1953 годов?

12. Чем можно объяснить возобновление политических репрессий и чисток в партийно-государственном аппарате СССР в послевоенные годы?

13. Какие изменения произошли в судебной системе советского государства после окончания Второй мировой войны?

14. Охарактеризуйте основные направления развития Советского права в послевоенный период?

15. Какие изменения в области трудового законодательства и колхозного права произошли в СССР в послевоенный период?

16. Какие изменения произошли в области гражданского и семейного права в период 1945-1953 годов?

17. Охарактеризуйте основные направления уголовно-правовой политики советского государства в послевоенный период?

Глава 16. Советское государство и право в период либерализации общественных отношений и попыток реформ административно-командной системы (середина 1950-х – середина 1960-х годов)

16.1. Изменения во внутренней политике и международном положении Советского государства в 1953-1964 годах

Период 1953-1964 годов - новый важный этап истории отечественного государства и права ознаменованный частичной либерализацией общественно-политической системы Советского союза. 5 марта 1953 года скончался И.В. Сталин. На следующий день состоялось совместное заседание ЦК партии, Совета Министров и Президиума Верховного Совета СССР, которое утвердило новое распределение полномочий между высшими руководителями страны. Пост Председателя Совета Министров было решено передать Г.М. Маленкову, который в последние годы был ближайшим соратником Сталина. Его первыми заместителями были назначены Л.П. Берия, возглавивший единое МВД СССР, Н.А.Булганин, ставший во главе Министерства обороны, а также В.М.Молотов и Л.М. Каганович. На пост председателя Президиума Верховного совета СССР был «избран» К.Е. Ворошилов, а занимавший эту должность Н.М. Шверник был перемещен на пост председателя ВЦСПС. Н.С.Хрущеву было поручено «сосредоточиться на руководстве Секретариатом ЦК КПСС».

Одновременно на совместном заседании было утверждено решение о сокращении более чем в 2 раза численности Президиума ЦК партии, она составила 10 членов Президиума и 4 кандидата в его члены. В руководящую «десятку» помимо сталинской «старой гвардии» - Г.М. Маленкова, Л.П. Берия, Н.С. Хрущева, В.М. Молотова, К.Е. Ворошилова, А.И. Микояна и Л.М. Кагановича – вошли также Н.А. Булганин, М.З. Сабуров, М.Г. Первухин. При этом Маленков вышел из состава, а секретарями ЦК партии стали С.Д. Игнатьев, П.Н. Поспелов, М.А. Сулов, Н.С. Хрущев и Н.Н. Шаталин. В результате всех этих перемещений среди «наследников» Сталина наибольшей властью стали обладать: Маленков как руководитель госаппарата; Хрущев, возглавивший аппарат партии; Берия, по-прежнему курировавший карательные органы. Такое положение не могло сохраняться долго, и поэтому началась скрытая борьба за лидерство в высшем партийно-государственном руководстве страны.

Вскоре после смерти Сталина наметились процессы либерализации во внутренней и внешней политике СССР. Уже 10 марта 1953 г. На заседании Президиума ЦК КПСС Маленков внес предложение прекратить пропаганду культа личности. В период 1953 по 1954 г. По инициативе Маленкова было проведено значительное снижение налогов с крестьянства, аннулированы все прежние долги колхозов, расширился выпуск потребительских товаров, расширилась торговая сеть страны. Эти мероприятия имели большую популярность и способствовали повышению уровня жизни советских людей.

Но, прежде всего, либерализация коснулась деятельности репрессивных органов. Уже 4 апреля 1953 г. Было опубликовано сообщение МВД СССР о ложности обвинений против группы врачей и о реабилитации всех привлеченных в конце 1952 года к следствию по делу «врачей - отравителей», которое ознаменовало собой апогей сталинских беззаконий. Вскоре последовало официальное осуждение органов госбезопасности, занимавшихся «мингрельским делом». Действия нового руководства по реабилитации жертв сталинского террора объективно ослабляли влияние карательных органов на формирование политического курса страны, а также подготавливали почву для устранения от власти всесильного Л.П.Берия. На основе предварительной тайной договоренности между членами Президиума ЦК КПСС и при активной поддержке высшего

армейского генералитета и лично героя Великой Отечественной Войны маршала Г.К.Жукова, назначенного в марте 1953 г. Первым заместителем министра обороны, на заседании Президиума ЦК 36 июня 1953 года Берия был арестован. Вслед за этим на июльском Пленуме ЦК он был исключен из партии и снят со всех постов как «враг Коммунистической партии и советского народа». После ареста Берия была проведена чистка в руководстве МВД-МГБ, возбуждено следствие. В результате проведенного расследования злодеяний Берия и его ближайших подручных Специальное Судебное Присутствие Верховного суда СССР 23 декабря 1953 года приговорило его, а также В.Н.Меркулова, В.Г. Декозозова, Б.З. Кобулова, С.А. Гоглидзе, П.Я. Мешика и Л.Е. Володзимерского к расстрелу.

Устранение Берия способствовало росту роли партаппарата в руководстве страны и укреплению позиций Н.С.Хрущева, который 13 сентября 1953 года на очередном Пленуме ЦК был избран Первым секретарем ЦК КПСС. Под строгий контроль партии перешли и органы госбезопасности, выведенные из состава МВД. Председателем образованного в марте 1954 г. КГБ стал сторонник Хрущева И.А.Серов. В течение 1954 г. Влияние Хрущева в новом составе руководства страны становится преобладающим. Под его руководством был взят курс на последовательную реабилитацию жертв сталинизма. В результате сложных закулисных комбинаций в январе 1955 г. Г.М. Маленков по решению Пленума ЦК, утвержденному Президиумом Верховного Совета СССР, был освобожден от обязанностей Председателя Совета Министров страны и назначен министром электростанций. Председателем Совмина стал Н.А.Булганин, а министром обороны был назначен Г.К.Жуков. Это событие явилось важной вехой в борьбе Н.С.Хрущева с приверженцами сталинизма.

Следующим поворотным этапом в государственном и общественном развитии СССР, формировании нового политического курса страны стал XX съезд КПСС, который состоялся 14-25 февраля 1956 г.

XX съезд КПСС и особенно исторический доклад на нем Н.С.Хрущева «О культе личности и его последствиях» дали толчок процессу обновления общества, положили начало развенчанию социальных мифов сталинизма, освобождению общественного сознания от догм и идеологических стереотипов. Период в жизни страны, связанный со съездом, получил название «оттепели» (по одноименному роману И.Эринбурга).

Вместе с тем разоблачение сталинизма осуществлялось людьми, которые сами были продуктом этой эпохи и соучастниками сталинских злодеяний. Не свободен был в своих поступках и оценках, конечно, и Хрущев, совершивший на съезде необычайно смелый шаг. Уже в самом докладе не было последовательности в разоблачении преступного характера деятельности Сталина и тем более созданного им режима личной власти. Еще менее последовательным было разоблачение сталинизма в постановлении ЦК КПСС от 30 июня 1956 г. «О преодолении культа личности и его последствий». Пороки командно-административной системы в конечном итоге сведены к культу личности, а вся вина за преступления была возложена только на И.В. Сталина и лиц из его ближайшего окружения. Всячески подчеркивалось, что культ личности не изменил и не мог изменить природу социалистического общественного и государственного строя.

Деятельность Хрущева вызывала резкое недовольство представителей верхушки партийно-государственного аппарата, которые объединились вокруг Молотова, Маленкова и Кагановича. 18 июня 1957 года на заседании Президиума ЦК КПСС Хрущеву были предъявлены обвинения в экономическом волюнтаризме, подрыве авторитета КПСС в международном коммунистическом движении из-за разоблачения культа личности Сталина. Президиум семью голосами против трех (Микоян, Суслов, Кириленко) принял решение о смещении Хрущева и назначении Молотова на пост Первого секретаря ЦК. Однако Хрущева поддержала значительная часть обновленного аппарата ЦК

КПСС, армия возглавляемая Жуковым, и КГБ. На созванном с их помощью Пленуме ЦК 22-29 июня действия противников Хрущева были определены как фракционные. Молотов, Маленков, Каганович и «примкнувший к ним» Шепилов были выведены из Президиума и ЦК КПСС. Булганину был объявлен строгий выговор, а в последствии он был смещен с поста Председателя Совета Министров СССР и выведен из состава Президиума ЦК. Так впервые за много лет Пленум ЦК выступил в роли решающей силы.

Внешнеполитическая деятельность советского государства в рассматриваемый период определялась сложившейся после второй мировой войны международной обстановкой. Основной ее отличительной чертой явилось продолжение начавшейся еще в первые послевоенные годы «холодной войны» между ведущими капиталистическими странами (США, Великобританией и др.) и Советским Союзом и другими социалистическими странами.

Отражением этого явилось, в частности, заключение в мае 1955 г. Советским Союзом, Болгарией, Польшей, Чехословакией, Румынией, Венгрией и Германской Демократической Республикой Варшавского Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. С этого времени на европейском континенте сложились две противостоящие друг другу военные группировки - страны Североатлантического блока (НАТО) и страны Варшавского Договора.

Вместе с тем надо сказать, что в середине 50-х годов, особенно после XX съезда КПСС, советское правительство осуществило ряд мер, направленных на смягчение международной обстановки, ослабление ранее проводившегося жесткого курса. Важное значение имел факт, что в решениях съезда подчеркивалось отсутствие фатальной неизбежности войны и указывалось на необходимость проведения политики мирного сосуществования двух систем.

Курс на конструктивную внешнюю политику принес свои положительные результаты. В 1955 году при активном участии Советского Союза был урегулирован австрийский вопрос. В заключенном государственном договоре предусматривалось установление постоянного нейтралитета Австрии.

Летом 1955 года по инициативе Советского Союза в Женеве было созвано Соевещание глав правительств СССР, США, Англии, Франции, что способствовало смягчению напряженности в международной обстановке.

Советский Союз оказывал политическую и экономическую помощь странам Азии, Африки и Латинской Америки, боровшимся за освобождение от колониальной зависимости. В 1954 г. при активном содействии СССР была прекращена война в Индокитае. Франция отозвала свои войска из Вьетнама, Лаоса и Камбоджи. В Женеве были заключены соглашения по Индокитаю. В 1956 г. Советский Союз содействовал прекращению военных действий, которые вели Англия, Франция и Израиль против Египта, выводу войск этих стран с египетской территории.

В 1960 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о предоставлении независимости всем колониальным странам и народам, внесенная Советским Союзом.

Большое место во внешнеполитической деятельности советского государства уделялось проблеме всеобщего разоружения, запрещения атомного и водородного оружия и его испытаний, установления строгого международного контроля за всеми видами вооружения.

Советский Союз принял предложение западных держав о том, чтобы СССР, США и Китай сократили свои вооруженные силы до 1-1,5 млн. человек, а Франция и Англия - до 650 тыс. человек. Однако западные державы отказались от своих собст-

венных предложений. Тем не менее, Советский Союз в 1955 г. в одностороннем порядке сократил численность вооруженных сил более чем на 2 млн. человек.

Как видим, в основе внешней политики лежало постоянное стремление к сохранению и упрочению мира и безопасности. Однако исходные внешнеполитические позиции советского государства, состоявшие в том, что с капиталистической системой в лучшем случае возможно только мирное сосуществование, ожидание постоянной угрозы войны держали страну в постоянном напряжении, обрекали на соревнование и гонке вооружений и не позволяли добиться реальных позитивных результатов.

16.2. Особенности государственного развития СССР в 1953-1964 годах

Рассматриваемый период характерен тем, что происходили непрерывные реорганизации государственного аппарата. С одной стороны, они обуславливались стремлением в соответствии с решениями XX съезда КПСС демократизировать государственную структуру, преодолеть чрезмерный централизм, сложившийся в годы формирования и упрочения командно-административной системы государственного управления.

Однако надо сказать, что далеко не все осуществлявшиеся меры соответствовали вышеназванной цели, представляя собой оторванные от реальной жизни, непродуманные проекты, не выдерживавшие даже краткого испытания практикой. Стремление к демократизации государственной жизни нашло выражение в мерах, направленных на повышение роли Советов, активизацию их деятельности. В работе Советов имелись серьезные недостатки - нарушался принцип коллегиальности, сессии Советов созывались нерегулярно с нарушением сроков, установленных Конституцией СССР, депутаты не всегда отчитывались перед избирателями в своей работе. В **январе 1957** года ЦК КПСС принял постановление **«Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связи с массами»**.

В результате принятых мер деятельность Советов оживилась: регулярно стали созываться сессии, на которых обсуждались и решались вопросы развития хозяйства и культуры, активизировалась деятельность постоянных комиссий Советов, теснее стали связи Советов с населением.

Развивалась правовая база деятельности Советов. В 1957-1960 гг. в союзных республиках были приняты новые **Положения о местных (сельских и районных) Советах депутатов трудящихся**, в которых регламентировались их права и обязанности, порядок деятельности.

Вместе с тем, начиная со 2-й половины 50-х годов стали осуществляться мероприятия, которые внешне носили демократический характер, а по сути являлись показными, декларативными, не оказавшими реального воздействия на практику. К ним относились всенародные обсуждения важнейших законопроектов, результаты которых даже официально имели рекомендательную силу. Некоторые реорганизации, проведенные в рассматриваемый период, не были основательно продуманы. К ним с полным основанием можно отнести разделение в конце 1962 году краевых, областных, районных Советов депутатов трудящихся на **промышленные и сельские**. Последним были соответственно подчинены промышленные и сельскохозяйственные районы. Полная нежизненность такой реорганизации стала очевидной очень скоро: нарушилось единство власти, началась неразбериха в управленческих структурах. Поэтому в **ноябре 1964** года Указами Президиума Верховного Совета СССР во всех краях, областях, районах были восстановлены **единые Советы депутатов трудящихся**.

В рассматриваемый период остро встала проблема повышения эффективности управления народным хозяйством. Существовавшая централизованная административ-

но-командная система сковывала инициативу предприятий, тормозила развитие промышленности и строительства. Выход виделся в осуществлении организационных мер, реорганизации управления. Именно в этом направлении шел поиск. В соответствии с решениями, принятыми в **мае 1957 г.**, отраслевой принцип управления промышленностью и строительством был заменен территориальным. В связи с этим были упразднены некоторые общесоюзные и союзно-республиканские министерства, ведавшие промышленностью и строительством. Вся страна была разделена на 105 экономических административных районов. В каждом из них Советом Министров союзной республики создавался **Совет народного хозяйства (совнархоз)**, который руководил всеми предприятиями и стройками.

Переход к территориальной системе управления промышленностью и строительством преследовал цель приблизить управление к производству, преодолеть ведомственные барьеры, усилить кооперацию в различных сферах народного хозяйства. Однако эта цель достигнута не была. Радикальных изменений в развитии промышленности и строительства не произошло. Обнаружились новые недостатки - местничество, не всегда компетентное руководство. Причина состояла в том, что с созданием совнархозов в основу управления промышленностью и строительством были положены не экономические методы, а видоизмененные административно-командные.

В рассматриваемый период были осуществлены меры по укреплению правопорядка и законности. **1 сентября 1953** года был отменен внесудебный исключительный порядок рассмотрения дел и ликвидировано Особое совещание при МВД СССР. Устанавливалось, что дела о контрреволюционных и иных преступлениях рассматриваются в обычном процессуальном порядке. Многие (хотя далеко не все) несправедливо репрессированные люди были реабилитированы.

Реорганизации подверглись и правоохранительные органы. В **марте 1954** года из МВД СССР был выделен и образован **Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР**.

Спустя некоторое время была устранена чрезмерная централизация руководства органами внутренних дел. В **октябре 1956** года управления Министерства внутренних дел и управления милиции в областях и краях были реорганизованы в единые управления внутренних дел исполнительных комитетов областных (краевых) Советов депутатов трудящихся. Органы милиции в районах, городах и рабочих поселках были преобразованы в **отделы исполкомов районных, городских и поселковых Советов депутатов трудящихся**.

Восстановление принципа двойного подчинения в организационном построении органов внутренних дел имело целью укрепить их связи с Советами депутатов трудящихся, усилить контроль за их деятельностью.

Аналогичную цель преследовало и восстановление в **1957** года **наблюдательных комиссий**, которые создавались при исполкомах районных Советов депутатов трудящихся, на территории которых имелись исправительно-трудовые учреждения. Перед наблюдательными комиссиями ставилась задача осуществления постоянного контроля за соблюдением законности в деятельности ИТУ, за приобщением осужденных к общественно полезному труду. Комиссии должны были привлекать общественность к перевоспитанию осужденных, содействовать в трудоустройстве лицам, освобожденным из мест заключения.

В конце 50-х гг. получила распространение практика передачи некоторых государственных функций общественности. Одной из сфер, где эта практика особенно широко применялась, была сфера охраны общественного порядка. В **ноябре 1958** года в Ленинграде возникли **добровольные народные дружины** по охране общественного порядка.

В целях всемерного развития этой организационной формы ЦК КПСС и Совет Министров СССР 2 марта 1959 года приняли постановление «**Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране**». В соответствии с ним ДНД стали создаваться повсеместно. В 1962 году в стране насчитывалось более 130 тыс. добровольных народных дружин, объединявших в своем составе более 4 млн. человек.

Надо сказать, что создание ДНД сыграло определенную положительную роль, позволило привлечь внимание общественности к решению важной задачи охраны общественного порядка. Вместе с тем вольно или невольно принижалось значение того факта, что охрана общественного порядка требует профессионального подхода, определенных профессиональных знаний и навыков, которыми не обладали в должной мере члены добровольных народных дружин.

В 1960 году было ликвидировано **Министерство внутренних дел СССР**. Однако, как показала практика, эта мера оказалась недостаточно продуманной. Усложнилась координация работы республиканских органов охраны общественного порядка, оказались ослабленными межреспубликанский обмен опытом борьбы с преступностью, а также использование в этой борьбе достижений науки и техники. Еще раньше, в 1956 года, были упразднены **Министерство юстиции СССР**, министерства юстиции союзных республик, а функции управления в области юстиции переданы Верховному суду СССР, Верховным судам союзных республик и автономных республик, краевым, областным судам. Последние имели право производить ревизии народных судов, контролировать всю их деятельность, а также осуществлять руководство государственными нотариальными конторами.

Особое место в системе государственных органов в рассматриваемый период занимали органы **партийно-государственного контроля**. По решению ноябрьского (1962 г.) Пленума ЦК КПСС был создан единый союзно-республиканский орган - **Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР**. В республиках, краях, областях и районах комитеты партийно-государственного контроля утверждались на пленумах соответствующих комитетов КПСС.

Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР и его органы были наделены широкими правами. Они могли давать указания руководителям министерств, ведомств, организаций, предприятий,строек, колхозов, совхозов об устранении недостатков и нарушений; заслушивать доклады, требовать объяснения, а также необходимые документы и материалы от руководителей, допускающих бюрократизм, волокиту; приостанавливались незаконченные, могущие нанести ущерб интересам государства распоряжения и действия организаций, учреждений и должностных лиц; привлекать виновных к ответственности, налагать дисциплинарные взыскания, понижать в должности, отстранять от занимаемых постов, производить денежные начеты, а также направлять материалы о злоупотреблениях и иных преступных действиях в органы прокуратуры для привлечения виновных к уголовной ответственности.

В **декабре 1965** года Пленум ЦК КПСС признал, что название «партийно-государственный» контроль не совсем точно отражает природу этого органа, и принял решение преобразовать органы партийно-государственного контроля в органы *íàðñà íñà èííððëÿ*.

Важное значение имело восстановление принципов организации и деятельности прокуратуры, нарушенных в условиях культа личности. **24 мая 1955 г.** было принято **Положение о прокурорском надзоре в СССР**, которым высший надзор за точным исполнением законов всеми государственными органами и учреждениями, отдельными должностными лицами, а также гражданами возлагался на Генерального прокурора СССР. Прокуратура должна своевременно принимать меры к устранению всяких нарушений законов, от кого бы эти нарушения не исходили. Положение обязывало прокуро-

ров всех звеньев внимательно следить за тем, чтобы ни один гражданин не был незаконно подвергнут аресту или необоснованно привлечен к уголовной ответственности. Положение четко определяло, что органы Прокуратуры СССР составляют *единую централизованную систему*, возглавляемую Генеральным прокурором, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

Существенной реорганизации подверглись органы правосудия. В принятом в **феврале 1957** года Положении пересматривались полномочия и объем деятельности высшего судебного органа страны. Надзорные функции Верховного суда СССР были сокращены, а полномочия Верховных судов союзных республик расширены.

Устанавливалось, что рассмотрение судебных дел в порядке надзора, как правило, должно заканчиваться в судебных органах союзных республик. Верховный суд СССР мог истребовать дела, приговоры и решения по которым вступили в силу, только в том случае, если они были рассмотрены в порядке надзора в Верховном суде союзной республики. Пересмотр дела в Верховном суде СССР мог иметь место лишь в случае противоречия постановлений Верховных судов союзных республик общесоюзному законодательству или при нарушении этими постановлениями интересов других республик.

Сокращение надзорных функций давало возможность Верховному суду СССР уделять больше внимания изучению и обобщению судебной практики, более тщательно разрабатывать руководящие разъяснения судебным органам, заниматься вопросами совершенствования законодательства и судопроизводства. Верховному суду СССР принадлежало право законодательной инициативы, а также право входить в Президиум Верховного Совета СССР с представлениями по вопросам, подлежавшим разрешению в законодательном порядке, и по вопросам толкования законов СССР. Верховный суд СССР действовал в составе: **Пленума Верховного суда СССР, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии.**

Верховный суд состоял из Председателя Верховного суда СССР, заместителей Председателя Верховного суда СССР, членов Верховного суда СССР и народных заседателей, избравшихся Верховным Советом СССР, а также председателей Верховных судов союзных республик, являвшихся членами Верховного суда СССР по должности.

В **декабре 1958** года в соответствии с Основами законодательства о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик участковая система народных судов была заменена единым народным судом города или района. Срок полномочий народных судей увеличен с трех до пяти лет.

Основы установили подотчетность народных судов непосредственно перед избирателями, всех других судов - перед Советами, их избравшими. Основы предусмотрели также образование **Пленумов Верховных судов союзных республик**, что было направлено на обеспечение более квалифицированного руководства с их стороны деятельностью судебных органов, учет специфических условий республик при осуществлении правосудия.

Законом от **25 декабря 1958** года было утверждено **Положение о военных трибуналах**: Входя в единую систему судебных органов страны, руководствуясь едиными для всех судов принципами правосудия, трибуналы строились применительно к организационной структуре армии. Надзор за судебной деятельностью военных трибуналов, организационное руководство ими осуществлялись непосредственно Военной коллегией Верховного суда СССР и Пленумом Верховного суда СССР.

Начавшийся в середине 1950-х годов курс на демократизацию государственной жизни затронул и форму государственного единства. Он коснулся, прежде всего, сферы управления экономикой. Утвердившаяся в стране командно-административная система привела к крайнему централизму в сфере управления экономикой. Права союзных республик в этой сфере были существенно ограничены, что становилось тормозом для

дальнейшего развития народного хозяйства как самих республик, так и Союза в целом. Сложившееся положение не учитывало тех серьезных изменений, которые произошли за истекшие годы в республиках. Так, были подготовлены собственные кадры специалистов в различных областях экономики и культуры, способные более глубоко учитывать конкретные условия своих регионов и успешно решать самые сложные задачи.

Вместе с тем чрезмерная централизация неблагоприятно отражалась на двух политических ситуациях: республики тяготились таким положением и стремились к большей самостоятельности.

Учитывая эти обстоятельства, в 1950-е годы был осуществлен ряд мер по расширению прав союзных республик. В 1954-1955 годах из союзного подчинения в ведение союзных республик было передано свыше 1 тыс. промышленных предприятий. В результате удельный вес предприятий республиканского и местного подчинения повысился с 31% в 1953 г. до 47% в 1955 г.

Постановлением Совета Министров СССР от **4 мая 1955** года был существенно изменен порядок планирования и финансирования хозяйства союзных республик. Советам Министров союзных республик было предоставлено право самостоятельно утверждать планы производства и распределения всех видов промышленной продукции, вырабатываемой предприятиями республиканских министерств и ведомств, промысловой кооперации. В общегосударственном плане развития народного хозяйства объем продукции по этим предприятиям предусматривался в целом по республике.

Расширение бюджетных прав союзных республик выразилось в том, что в государственном бюджете СССР было отменено деление бюджета союзных республик на республиканский и местный. Теперь в общесоюзном бюджете стали указываться лишь суммы расходов по каждой союзной республике в целом. Республиканские органы сами стали распределять средства между республиканскими и местными бюджетами. Это повысило возможности союзных республик в плане более полного учета местных условий при распределении бюджетных средств и, как показала практика, имело положительное значение.

Названные меры носили частичный характер и не затрагивали основ командно-административной системы, а также ведущих отраслей экономики, которые по-прежнему оставались в строго централизованном управлении Союза. Но и в той сфере, которая передавалась в ведение союзных республик, за Союзом оставалась координирующая роль. Она осуществлялась созданной 11 февраля 1957 г. Экономической комиссией Совета Национальностей Верховного Совета СССР. На комиссию были возложены подготовка для Совета Национальностей предложений по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства в союзных республиках, предварительное рассмотрение запросов союзных республик о проведении тех или иных мероприятий в области хозяйственного строительства, а также в области народного просвещения, здравоохранения и т. д. Экономическая комиссия готовила также заключения для Совета Национальностей о соответствии народнохозяйственных планов, вносимых на утверждение Верховного Совета СССР, задачам экономического развития союзных республик.

Экономическая комиссия Совета Национальностей избиралась в составе председателя и 30 членов - по 2 депутата от каждой союзной республики. При рассмотрении вопросов, затрагивавших интересы автономных республик, автономных областей и национальных округов, депутатам Совета Национальностей, избранным от этих национально-государственных единиц, обеспечивалось право участия в работе Экономической комиссии.

В рассматриваемый период были расширены права (а по сути дела, восстановлены права, отмененные Конституцией СССР 1936 г.) союзных республик в области законо-

дательства и осуществления правосудия. В **феврале 1957** года Верховный Совет СССР принял Закон «**Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуальных кодексов**».

В результате этого устранялась введенная Конституцией СССР 1936 года чрезмерная централизация в области правосудия, гражданского, уголовного и процессуального законодательства. Одновременно это позволило обновить законодательство союзных республик в указанных областях, полнее учесть в нем национальные и бытовые особенности. С учетом федеративного устройства государства за Союзом ССР было сохранено право установления основ уголовного, гражданского процессуального законодательства, а также законодательства в области правосудия.

По Конституции СССР 1936 года вопросы регулирования областного, краевого административно-территориального деления были отнесены к компетенции Союза ССР. В **феврале 1957** года Верховный Совет СССР принял закон, по которому решение вопросов областного, краевого, административно-территориального устройства переходило в ведение союзных республик. Из Конституции СССР исключалось перечисление краев и областей, за Союзом сохранилось лишь право на утверждение новых автономных республик и автономных областей. Последнее мотивировалось тем, что вопросы образования новых автономных республик и автономных областей - это сложные государственные вопросы, требующие учета многих обстоятельств, прежде всего интересов самих национальностей, создавших автономные государственные образования.

В рассматриваемый период изменился состав союзных республик. В 1956 году была ликвидирована искусственно созданная в 1940 году, после советско-финской войны, Карело-Финская ССР (коренные народы составляли здесь лишь 17% населения). На ее месте была восстановлена ранее существовавшая Карельская АССР в составе Российской Федерации.

Важное значение имели проведенные в рассматриваемый период меры по восстановлению прав репрессированных в годы Великой Отечественной войны народов. По закону, принятому в феврале 1957 года, Кабардинская АССР была преобразована в Кабардино-Балкарскую, была восстановлена Чечено-Ингушская АССР, Черкесская автономная область преобразована в Карачаево-Черкесскую, образована Калмыцкая автономная область, преобразованная в июле 1958 г. в Калмыцкую ЛССР.

16.3. Развитие Советского права в период 1953- середины 60-х годов

В рассматриваемый период, когда был сделан определенный поворот в сторону усиления демократических начал в общественной и государственной жизни, активизируется правотворческая деятельность государства, принимается ряд новых общесоюзных законов. Масштабы, объем и многосторонность правотворчества были таковы, что имелись достаточные основания для вывода о проведении новой кодификации советского права, в особенности таких его отраслей, как гражданское, уголовное, процессуальное право.

В новых общесоюзных законах нашли отражение те изменения в социально-экономической и культурной жизни страны, которые произошли со времени первой кодификации начала 1920-х годах.

Адаеааі пѣіа і дааі. Наиболее отчетливо изменения, произошедшие в стране, отразились на содержании гражданского права. И здесь, прежде всего, следует иметь в виду тот факт, что определяющее влияние на развитие имущественных и других общественных отношений, регулируемых гражданско-правовыми нормами, оказывало пре-

вращение социалистической (государственной и общественной) собственности в главный фактор экономической жизни страны.

Действовавшее к началу периода гражданское законодательство в значительной мере устарело. Некоторые нормы, принятые в начале 20-х гг., на практике уже не применялись. Кроме того, гражданское законодательство было кодифицировано в рамках союзных республик в виде гражданских кодексов, в масштабе же Советского Союза такая систематизация проведена не была. Между тем факт объединения республик в союзном государстве делал необходимым выработку и закрепление норм, которые определили бы единые для страны принципы регулирования гражданско-правовых отношений. Поэтому **8 декабря 1961** года Верховный Совет СССР утвердил **Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик**.

В Основых были сформулированы положения, в целом отражавшие сложившуюся в стране систему имущественных отношений, в основе которых лежала государственная и общественная собственность. Основы закрепляли государственную, кооперативно-колхозную собственность, а также собственность профсоюзных и иных общественных организаций.

В разделе Основ, посвященном праву собственности, подчеркивалось, что советское государство является собственником всего государственного имущества. За отдельными государственными предприятиями закреплялась только часть этого имущества, поступавшего в их оперативное управление.

В Основых впервые в истории советского законодательства давались классификация оснований возникновения гражданских прав и обязанностей, а также классификация форм защиты гражданских прав.

В разделе Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, посвященном обязательственному праву, ведущее место занимали нормы, регулировавшие договоры и другие обязательства между государственными и общественными организациями. Эти нормы имели целью использовать договорную форму как инструмент выполнения народно-хозяйственных планов, обеспечения ответственности предприятий и организаций за ассортимент, качество и комплектность продукции, своевременной ее поставки.

Основы определяли единые для всего Союза ССР принципы регулирования имущественных отношений граждан. Устанавливалось, что государство защищает личную собственность граждан, которая не могла быть использована для извлечения нетрудовых доходов. Таким образом, Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 года регулировали имущественные рыночные отношения, где господствовала экономическая система, построенная на командно-административных принципах. В 1964 году на базе Основ гражданского законодательства были приняты гражданские кодексы союзных республик.

Общественно-экономическое развитие развивалось под воздействием мер, которые предпринимались государством в целях повышения находившегося на весьма низком уровне материального положения граждан, обеспечения их социальных прав.

В 1955-1958 годах повышается заработная плата низкооплачиваемым трудящимся. В 1964 году в среднем на 21% была повышена заработная плата работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общественного питания и других отраслей, обслуживающих население.

В соответствии с решениями XX съезда КПСС проводились меры по переходу на сокращенный рабочий день. В первую очередь были переведены рабочие и служащие каменноугольной, горнорудной, металлургической промышленности, а также коксохимических предприятий. В марте 1956 года на два часа была сокращена продолжительность рабочего дня рабочих и служащих в предпраздничные и предвыходные дни. Для

подростков от 16 до 18 лет устанавливался 6-часовой рабочий день. Продолжительность отпуска женщинам по беременности и родам увеличена с 77 до 112 календарных дней. Тогда же был начат перевод рабочих и служащих на 7- и 6-часовой рабочий день без уменьшения заработной платы, завершённый в 1960 году.

В рассматриваемый период были отменены меры, предусмотренные Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 года, квалифицировавшие Международной организацией труда как принудительный труд. Рабочие и служащие получили право одностороннего расторжения трудового договора с предупреждением администрации за две недели.

В 1956 году была отменена судебная ответственность за **самовольный уход с предприятий, а также за прогул**. Директор предприятия или начальник учреждения получил право наложить на работника, совершившего прогул, дисциплинарное взыскание согласно правилам внутреннего распорядка, либо лишить его права на получение процентной надбавки за выслугу лет на срок до трех месяцев, либо уволить с указанием в трудовой книжке о прогуле. Вопрос о прогульщике мог быть передан на рассмотрение товарищеского суда.

В 1957 году Президиум Верховного Совета СССР утвердил новое **Положение о порядке рассмотрения трудовых споров**. По Положению на предприятиях, в учреждениях и организациях из равного числа постоянных представителей фабричных, заводских, местных комитетов профсоюзов и администрации образовывались комиссии по трудовым спорам. Они являлись первичным органом, рассматривавшим трудовые споры, возникавшие между рабочими и служащими, с одной стороны, и администрацией - с другой, по вопросам увольнения или перевода на другую работу, оплаты простоя или брака, сверхурочной работы и т. д. При несогласии заинтересованного работника с решением комиссии он мог обратиться в фабричный, заводской, местный комитет профсоюза, который должен был в 7-дневный срок рассмотреть жалобу. При несогласии с постановлением комитета профсоюза оно могло быть обжаловано в 10-дневный срок в народный суд. Такой порядок рассмотрения трудовых споров расширял компетенцию профсоюзов в защите прав рабочих и служащих.

В рассматриваемый период были проведены меры по изменению пенсионного обеспечения граждан. В соответствии с Законом о государственных пенсиях от 14 июля 1956 года право на пенсию получали граждане, которые стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей, а также по старости или в случае потери кормильца. Гражданам, имевшим одновременно право на различные пенсии, назначалась одна пенсия по их выбору. Выплата пенсий обеспечивалась за счет ежегодно ассигновавшихся по государственному бюджету средств без каких-либо вычетов из заработной платы. Пенсии не подлежали обложению налогами. Пенсии по старости назначались рабочим и служащим: мужчинам - по достижении 60 лет при стаже работы не менее 25 лет, а женщинам - по достижении 55 лет при стаже не менее 20 лет. Для рабочих и служащих, занятых на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, устанавливались льготные условия. Пенсия по инвалидности назначалась, если инвалидность наступала в период работы или после ее прекращения, независимо от того, сколько времени произошло между прекращением работы и наступлением инвалидности.

В результате введения Закона о государственных пенсиях средний размер пенсий увеличился на 50-60%, по старости - более чем на 90%.

Рабочим и служащим с невысокой заработной платой пенсии были увеличены в 2-2,5 раза.

В 1962 году была повышена роль профсоюзов в решении вопросов пенсионного обеспечения рабочих и служащих. Устанавливалось, что документы, необходимые для

назначения пенсий рабочим и служащим, предварительно подготавливаются комиссиями фабричных, заводских, местных профсоюзных комитетов по пенсионным вопросам совместно с администрацией предприятий, учреждений и организаций по последнему месту работы рабочих и служащих. Руководители предприятий, учреждений и организаций были обязаны беспрепятственно предоставлять трудовые книжки и другие документы о трудовой деятельности и заработной плате рабочих и служащих представителям профсоюзов для проверки правильности внесенных в них записей.

Çai äüü íá éíéöüçí íá è íðéöüäííöðäíèòäüü íá íðäüí. Изменения в земельном и колхозном праве, происходившие в рассматриваемый период, представляли собой составную часть мер, принимавшихся руководством КПСС и Советского государства по преодолению отставания сельского хозяйства. В этих целях, в частности, было осуществлено расширение прав колхозов. В марте 1956 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление, которое предоставило колхозникам право дополнять и изменять отдельные положения Примерного устава сельскохозяйственной артели 1935 года с учетом местных, конкретных условий. Колхозы могли теперь сами определять размеры приусадебных участков колхозников, количество скота, находившегося в их личной собственности. Колхозам также было предоставлено право устанавливать обязательный минимум трудодней исходя из потребностей трудовых затрат в общественном хозяйстве.

Несколько раньше, в марте 1955 года, расширялись права колхозов в области планирования. При условии обеспечения плана поставок и натуральных поступлений в государственные фонды колхозы могли сеять любые культуры и производить любые породы скота и в любом количестве. При планировании поставок сохранялся погектарный принцип, т. е. их норма устанавливалась не в зависимости от произведенной продукции, а от количества закрепленной за хозяйством земли, что должно было стимулировать более рациональное хозяйствование.

Изменения произошли в принципах и форме оплаты труда в колхозах. Существовавшая практика, когда основная часть дохода, подлежащая распределению по трудодням, выдавалась колхозникам по окончании сельскохозяйственного года, не отвечала принципу материальной заинтересованности колхозников, не способствовала росту производства. Поэтому в марте 1956 года в колхозах было введено ежемесячное авансирование колхозников. Оно, как правило, проводилось в форме денежной оплаты. За более производительную работу устанавливалась дополнительная оплата труда колхозников.

Существенные изменения в правовое регулирование деятельности колхозов были внесены в марте 1958 года в связи с принятием Верховным Советом СССР Закона о реорганизации МТС. Необходимость осуществления подобной меры мотивировалась тем, что машинно-тракторные станции свои задачи выполнили. К концу 50-х гг. колхозы экономически окрепли, технически стали лучше оснащены, имели свои квалифицированные кадры. Поэтому был осуществлен переход от производственно-технического обслуживания колхозников через МТС к свободной продаже колхозам тракторов и других машин. Колхозы получили собственную сельскохозяйственную технику и сами обрабатывали имеющуюся у них землю. Ремонт техники колхозов стал осуществляться по договорам с ремонтно-техническими станциями, а с 1961 года - с местными отделениями объединения «Сельхозтехника». Предпринятые меры способствовали некоторому подъему сельскохозяйственного производства. Однако они не могли радикально изменить существовавшую систему ведения сельскохозяйственного производства. Отсюда их половинчатый, непоследовательный характер.

В октябре 1960 года был принят Закон «Об охране природы в РСФСР», направленный на усиление охраны, рациональное использование и воспроизводство природ-

ных ресурсов. Закон объявлял охрану природы всенародным делом и возлагал на государственные органы и общественные организации обязанность обеспечить охрану, рациональную эксплуатацию и воспроизводство природных ресурсов; предусматривал ответственность руководителей учреждений, предприятий, организаций и граждан за неправомерное уничтожение или порчу природных богатств. Аналогичные законы были приняты в других союзных республиках.

Общая информация. В рамках проводившейся в конце 1950-х годов кодификации права следует рассматривать издание в 1958 году **Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик**. Основы заменили действовавшие с 1924 года Основные начала уголовного законодательства СССР и союзных республик. Новый общесоюзный закон определял, какие деяния являются преступными, и устанавливал наказания, подлежащие применению.

На содержании Основ отразилась сложившаяся в рассматриваемый период тенденция к демократизации общественной жизни. В частности, в Основых сужалась и смягчалась уголовная ответственность за деяния, не представлявшие большой опасности для общества и государства. Вместе с тем Основы усиливали ответственность за некоторые наиболее тяжкие преступления. Они предусматривали усиленное наказание для рецидивистов и других опасных антиобщественных элементов. В Основых четко был выражен принцип ответственности только за определенное деяние и принцип индивидуализации наказания в зависимости от степени вины лица, совершившего преступление.

Новым положением являлась отмена **института аналогии**, т. е. осуждение человека за деяние, прямо не предусмотренное в уголовном законе. Преступным признавалось лишь общественно опасное деяние, прямо предусмотренное законом, действовавшим в момент совершения преступления. Закон, устранявший или смягчавший наказуемость деяния, имел обратную силу, т. е. распространялся на деяния, совершенные до его издания. Закон, **отменявший или смягчавший наказание**. В Основых давался перечень видов наказаний, начиная от наиболее мягких (общественное порицание) и кончая лишением свободы и ссылкой. В качестве исключительной Основы допускали высшую меру наказания - смертную казнь (расстрел). Однако она могла применяться лишь при совершении таких тяжчайших преступлений, как измена Родине, шпионаж, диверсия, террористический акт, бандитизм, умышленное убийство, совершенное при отягчающих обстоятельствах.

Основы отменяли ряд ранее существовавших видов наказания и среди них такую меру, как лишение избирательных прав. Основы повысили минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности с 14 до 16 лет. Вместо предусмотренного прежним законодательством максимального срока лишения свободы 25 лет Основы установили 10 лет, а за особо тяжкие преступления и для особо опасных рецидивистов – 15.

Основы предусматривали, что условно-досрочное освобождение должно применяться только к тем осужденным, которые примерным поведением и честным отношением к труду доказали свое исправление и фактически отбыли не менее половины срока наказания. К лицам, осужденным за тяжкие преступления, условно-досрочное освобождение могло применяться по отбытии ими не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания. В отношении особо опасных рецидивистов применение этой меры не предусматривалось вообще.

Тогда же, в **декабре 1958** года, Верховный Совет СССР принял **Законы «Об уголовной ответственности за государственные преступления» и «Об уголовной ответственности за воинские преступления»**. Эти законы были приняты взамен аналогичных правовых актов, действовавших с 1927 года.

Общесоюзные уголовно-правовые законы стали базой для дальнейшего развития уголовного законодательства союзных республик. В соответствии с принципами и

положениями, закрепленными в Основах уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, разрабатывались уголовные Кодексы союзных республик. В октябре 1960 года Верховным Советом РСФСР был принят **Уголовный кодекс РСФСР**, заменивший собой Кодекс 1926 года. Вслед за Российской Федерацией такие кодексы были приняты в других союзных республиках.

Ἡ ἀρχὴ τῆς ποινικῆς ἐστὶν ἡ ἀσφάλεια. Развернувшаяся кодификация права затронула и уголовно-процессуальную отрасль. И здесь, прежде всего, следует отметить Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, принятые в 1958 году. В соответствии с Основами задачи уголовного судопроизводства состояли в обеспечении быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличении и наказании виновных, ограждении невинных от уголовной ответственности. В качестве принципов уголовного судопроизводства Основы закрепили недопустимость привлечения к уголовной ответственности иначе как на основаниях и в порядке, установленном законом, осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом, участие народных заседателей и коллегиальность рассмотрения дел в суде, независимость судей и подчинение их закону, гласность судебного разбирательства; ведение судопроизводства на языке союзной или автономной республики, автономной области, национального округа или языке местного населения, обеспечение обвиняемому права на защиту.

Основы определяли полномочия суда, следственных органов в уголовном судопроизводстве. Эти органы были призваны осуществлять раскрытие преступлений и применение наказаний клипам, их совершившим. Согласно Основам производство предварительного расследования возлагалось на следователей прокуратуры, а по некоторым тяжким государственным преступлениям - на следователей органов государственной безопасности. В 1963 года право производства предварительного расследования по уголовным делам было предоставлено органам внутренних дел, которые также осуществляли дознание по некоторым видам преступлений. Основы предоставляли право давать органам дознания обязательные для них поручения и указания о производстве оперативно-розыскных и следственных действий, требовать всяческого содействия при расследовании уголовных дел. Основы предусматривали участие в деле защитника со стадии предварительного следствия, точнее, с момента объявления обвиняемому об окончании предварительного следствия и предъявления ему для ознакомления всего производства по делу. По делам о преступлениях несовершеннолетних, а также лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могли сами осуществлять свое право на защиту, защитник допускался к участию в деле с момента предъявления обвинения. Основы вводили институт общественных обвинителей и общественных защитников. Еще до принятия Основ, в 1956 году, были отменены принятые в 1930-х годах законы, устанавливавшие упрощенный порядок производства по государственным преступлениям.

Ἡ ἀρχὴ τῆς ποινικῆς ἐστὶν ἡ ἀσφάλεια. На седьмой сессии Верховного Совета СССР пятого созыва 8 декабря 1961 года были утверждены Основы гражданского судопроизводства Союза СССР и союзных республик. Основы устанавливали единые для всего Союза ССР принципиальные положения гражданского процессуального права. Они заменяли многие нормы гражданских процессуальных кодексов, принятых в 1920-х годах. В Основах была заложена юридическая база для единообразного решения коренных вопросов гражданского процесса. Основы формулировали задачи гражданского судопроизводства, состоявшие в правильном и быстром рассмотрении и разрешении гражданских дел. Они предусматривали расширение участия организаций и коллективов трудящихся в судебном рассмотрении гражданских дел. В целях защиты прав и законных интересов граждан профсоюзы и другие общественные организации через своих представителей могли предъявлять иски в суд, участвовать в судебном раз-

бирательстве и сообщать суду мнение коллектива по рассматриваемому делу. В случаях, предусмотренных законом, гражданские дела могли быть рассмотрены товарищескими судами. В 1964 году в соответствии с Основами и в их развитие были приняты новые гражданско-процессуальные кодексы союзных республик.

Таким образом, период 1953-1964 годов явился важным этапом в истории отечественного государства и права. После смерти И.В. Сталина и до начала 1960-х годов следовали попытки либерализации общественной и государственной системы. В данный период наблюдаются децентрализация управления, демократизация деятельности органов государственной власти, стремление к соблюдению законности, учету прав и потребностей граждан. При этом ЦК КПСС, партийные органы на местах, партийная номенклатура продолжали господствовать в государственной системе. Все попытки демократизировать режим наткнулись на явное или скрытое сопротивление носителей партийной власти. Социализм в понимании политических лидеров страны второй половины 50-х годов соответствовал командно-административной системе, которая продолжала существовать и без Сталина и его репрессивного аппарата, будучи ими сформирована. Устранение наиболее одиозных фигур сталинского окружения из партийного руководства как бы снимало ответственность за преступления сталинизма с других партийных руководителей и с партии в целом. Политическое руководство, оставшееся у власти, не разделило ответственности за прошлое и оказалось вне критики. Незначительные изменения, происходившие в 1956-64 годах в государственной системе, носили косметический характер и не могли принести желаемого результата.

Вопросы для размышления и контроля

1. Охарактеризуйте особенности политического и государственно-правового развития СССР в 1950-е годы?
2. Какие изменения в руководстве, внутренней и внешней политике Советского Союза произошли после смерти Сталина?
3. Каким образом осуществлялась реорганизация властных структур советского государства в период 1950-х годов?
4. Как происходила реорганизация органов госбезопасности и внутренних дел СССР и усиление партийного контроля за их деятельностью в 1950-е годы?
5. Охарактеризуйте особенности демократизации политического режима СССР во второй половине 1950-х годов?
6. Какова роль Доклада Н.С. Хрущева на закрытом заседании XX съезда партии и Постановления ЦК КПСС «О преодолении культа личности и его последствий» в процессе десталинизации советского общества и массовой реабилитации лиц, репрессированных в годы сталинизма?
7. Назовите основные направления национально-государственного строительства СССР в 1953-1964 годах?
8. Охарактеризуйте особенности развития СССР как союзного государства в период 1953-1964 годов?
9. Дайте политико-правовую оценку процессу восстановления национальной автономии балкарского, чеченского, ингушского, калмыцкого и карачаевского народов?
10. Дайте политико-правовую оценку Передачи Крымской области РСФСР в состав Украинской ССР?
11. Назовите основные направления процесса реформирования советского аппарата управления во второй половине 1950-х - начале 1960-х годов?
12. Какие изменения в советской системе и государственном управлении произошли во второй половине 1950-х - начале 1960-х годов?

13. Охарактеризуйте процесс реорганизация управления промышленностью и сельским хозяйством в СССР во второй половине 1950-х - начале 1960-х годов?

14. Каким образом происходила реорганизация правоохранительных органов и судебной системы СССР в 1953- 1964 годах?

15. Назовите основные тенденции развития Советского права в период 1953-1964 годов?

16. Какие изменения произошли в советском уголовном и уголовно-процессуальном праве в период 1953 -1964 годов?

17. Как изменения произошли в советском трудовом праве в период 1953 -1964 годов?

18. Какие изменения произошли в области земельного и колхозного права СССР в 1953-1964 годах?

19. Охарактеризуйте изменения произошедшие в советском гражданском праве в 1953-1964 годах?

Глава 17. Советское государство и право в период замедления темпов общественного развития (середина 1960-х – середина 1980-х годов)

17.1. Внутриполитическое развитие и международное положение Советского государства в период середины 60-х – 80-х годов

В октябре 1964 года в результате внутрипартийного заговора Н.С. Хрущев был отстранен со всех занимаемых им постов «по состоянию здоровья». С уходом с политической арены Н.С. Хрущева резко поменялась внутренняя политика и внешнеполитический курс партии и государства. Первым секретарем ЦК КПСС (после XXIII съезда КПСС - генеральным секретарем ЦК КПСС) был избран Л.И. Брежнев; Н.А. Косыгин возглавил Совет Министров СССР, А.И. Микоян стал во главе Президиума Верховного Совета СССР; А. Шелепин, сохранив за собой пост секретаря ЦК КПСС, был избран Председателем Комитета партийного контроля и назначен заместителем Председателя Совета Министров СССР; М.А. Сулов как член Президиума ЦК КПСС возглавил идеологическую работу в партии и государстве. Новая команда руководителей весьма оперативно исправила ряд волюнтаристских решений Н.С. Хрущева, вернулась к ранее существовавшим порядкам, немного их модернизировав.

Внутриполитическое развитие СССР в середине 60-годов было ознаменовано проведением реформ в области промышленности и сельского хозяйства, которые проводились под руководством Председателя Совета Министров СССР Н.А. Косыгина.

С декабря 1964 года были ликвидированы промышленные и сельскохозяйственные крайкомы, обкомы и райкомы партии и соответственно устранено двоевластие местных советов в краях областях и районах. В 1965 году были упразднены СНХ СССР, ВСНХ СССР, республиканские совнархозы и восстановлены центральные промышленные министерства, а вместе с ним Госкомцен, Госснаб и другие государственные комитеты. Партийно-государственный контроль был разделен на партийный и народный контроль.

Реформы в области сельского хозяйства осуществлялись по пути усиления централизации управления. 1 марта 1965 года было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О повышении роли Министерства сельского хозяйства СССР в руководстве колхозным и совхозным производством». Постановление предусматривало расширение функций министерства. Оно осуществляло руководство развитием сельского хозяйства, несло ответственность за состояние производства в колхозах и совхозах, за

организацию использования машинно-тракторного парка. Возросла роль министерства в разработке ежегодных и перспективных планов сельскохозяйственного производства и продажи колхозами и совхозами сельскохозяйственной продукции государству. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 марта 1965 года в районах были созданы производственные управления сельского хозяйства.

Основные положения реформы в области промышленности были закреплены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства» и в постановлении Совета Министров СССР от 4 октября 1965 года «Об утверждении Положения о социалистическом государственном производственном предприятии».

Под его руководством А.Н.Косыгина был выработан ряд продуманных комплексных мер, которые предусматривали развитие экономических методов управления промышленностью. Прежде всего, реформа была направлена на усиление оперативной самостоятельности предприятий через развитие хозрасчетных отношений, освобождение их от бюрократизма отраслевого аппарата. Реформа преследовала также цель усиления роли и влияния трудовых коллективов в реальных экономических отношениях, прямых хозяйственных связях предприятий, развитии оптовой торговли, росте эффективности труда и роста его оплаты. Однако процесс развития новых экономических отношений шел в условиях догматизма и бюрократизма, деформации структуры производства. Реальное стимулирование вытеснялось уравнильным подходом, постепенной централизацией ресурсов, фондов стимулирования, ужесточением политики ценообразования. Другими словами, сохранился приоритет командно-административных методов, ведомственный подход.

Несмотря на то, что на первых порах реформа оказала положительное влияние на экономику страны (восьмая пятилетка (1966-1970 гг.) по темпам роста была самой удачной за послевоенное время) уже в начале 1970-х годов рост экономики вновь замедлился. Административно-командная система сумела торпедировать самостоятельность предприятий и сохранить их зависимость от органов управления. В начале 80-х годов экономика СССР медленно, но неуклонно входила в кризисную стадию. Темпы экономического роста постоянно снижались. В конечном итоге производство большинства видов продукции и сельского хозяйства в одиннадцатой пятилетке (1980 – 1985 гг.) не достигло запланированных рубежей.

Внешнеполитическое положение советского государства определялось существованием двух социально-политических систем - мировой системы социализма и мировой системы капитализма, противостоянием двух крупнейших держав - Советского Союза и Соединенных Штатов Америки. Важнейшим элементом этого проходившего в масштабе всей планеты противостояния являлась «холодная война», которую США вели против СССР и возглавляемого им социалистического лагеря. Правящие круги США, других ведущих капиталистических стран исходили из того, что Советский Союз - это «империя зла», что существование социалистических стран создает угрозу западному миру, демократии в целом. В условиях, когда СССР и США обладали ядерным оружием, их противостояние приводило к напряженности в международных отношениях, которая то усиливалась, то ослаблялась. Такое положение предопределяло ведущее направление внешней политики Советского Союза - постоянное стремление к сохранению мира, ослаблению международной напряженности.

Основополагающим принципом внешней политики СССР являлся принцип мирного сосуществования двух систем. Этот принцип полу юридическое закрепление в Конституции СССР 1977 года (ст. 28).

К числу несомненных достижений внешней политики СССР следует отнести принятие Заключительного акта Совещания по безопасности сотрудничества в Европе, ко-

торое состоялось в Хельсинки в август 1979 года В Совещании приняли участие главы 33 государств Европы, а также США и Канады. В Заключительном акте Совещания международно-правовое признание получил принцип мирного сосуществования двух мировых систем, закреплялись незыблемость границ, установленных в результате второй мировой войны, а также обязательство государств обеспечивать права человека.

К числу важнейших направлений внешнеполитической деятельности советского государства относилась борьба за прекращение гонки вооружений, ограничение стратегических вооружений, прежде всего ядерного оружия. Одним из результатов этой борьбы стало достижение соглашения между СССР и США по противоракетной обороне - ОСВ-1. Соглашение об ОСВ-1 уменьшало военное противостояние двух держав и создавало условия для продолжения переговоров. И хотя затем между СССР и США возникли разногласия по вопросам контроля над вооружением и способам определения численности ядерных вооружений с обеих сторон, тем не менее советское правительство не прекращало своих усилий. И в июне 1979 года между СССР и США был подписан Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2). Деятельность по достижению сокращения стратегических вооружений была продолжена в начале 80-х годов. В Женеве проходили переговоры между США и СССР о сокращении численности ракет средней дальности в Европе, об ограничении стратегических вооружений. Однако по вине США переговоры были прерваны. Стремясь добиться сокращения вооружений, СССР в марте 1985 года согласился на возобновление переговоров в Женеве. Эта инициатива Советского Союза показывала его глубокую заинтересованность в сохранении мира и стабильности во всем мире.

Такую же цель преследовала политика Советского Союза в отношении других капиталистических стран, в первую очередь стран Западной Европы. В этом плане первостепенное значение имели меры по налаживанию контактов с Федеративной Республикой Германии. В 1970 году договор между СССР и ФРГ закрепил сложившиеся в Европе границы и положил начало развитию экономических связей между двумя странами.

В 1971 году было заключено четырехстороннее соглашение по Западному Берлину, которое определило статус Западного Берлина и стабилизировало обстановку в регионе.

Большой удельный вес во внешнеполитической деятельности СССР занимали отношения с социалистическими странами Варшавского Договора. Это было закономерно, поскольку антисоциалистические силы вели свою подрывную работу. Особенно наглядно это проявилось в Чехословакии в 1968 году и в Польше 1981-1982 годах. Антисоциалистическое выступление в Чехословакии было пресечено благодаря введению в страну войск Варшавского Договора, а в Польше - в результате мер, принятых польским руководством во главе с В. Ярузельским.

Ключевое место в отношениях СССР с социалистическими странами занимало экономическое и культурное сотрудничество. Оно преследовало цель повышения экономического потенциала и улучшения материального благосостояния и культурного уровня жизни населения этих стран.

Эти отношения носили многоплановый, разнообразный характер. Они охватывали политическую, экономическую, научно-техническую и культурную области. Отношения в политической области главным образом были направлены на обеспечение тесного сотрудничества и единства в борьбе за мир и международную безопасность. С этой точки зрения большое значение имели Политическая декларация Организации Варшавского Договора, принятая 5 января 1983 г., и предложение заключить Договор о взаимном неприменении силы и поддержании отношений между государствами - участниками двух военно-политических группировок - Организации Варшавского Договора и НАТО.

Исключительно важными явились меры по обеспечению стабильности и единства стран Варшавского Договора.

Для достижения указанной цели разрабатывались и принимались совместные программы и планы. Так, в 1971 году была принята Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической интеграции. Вслед за этим одобрение Совета Экономической Взаимопомощи получили долгосрочные программы в области: 1) энергетики, топлива, сырья; 2) сельского хозяйства; 3) машиностроения. В 1985 году была принята Комплексная программа научно-технического прогресса стран - членов СЭВ до 2000 года. Эта многоплановая программа предусматривала интеграцию в области электроники, ядерной энергетики, автоматизации, новых материалов и технологии их получения и переработки, биотехнологии.

Всего к началу 1980-х годов СССР заключил со странами СЭВ 120 многосторонних соглашений, вместе с тем следует отметить, что в рассматриваемый период отношения с такой крупнейшей социалистической страной, как Китай, оставляли желать лучшего. В начале 1960-х годов между руководством Компартии Китая и КПСС возникли разногласия, которые затем переросли в серьезный конфликт, приведший к фактическому разрыву отношений между двумя партиями и государствами. Дело дошло даже до вооруженных пограничных конфликтов. И хотя после смерти Мао Цзэдуна внутренняя обстановка в Китае изменилась, его внешняя политика по отношению к Советскому Союзу практически оставалась прежней. Это в целом отрицательно влияло на международную обстановку.

Важным направлением внешнеполитической деятельности Советского Союза были отношения с развивающимися странами Азии, Африки, Латинской Америки. СССР на основе межгосударственных соглашений оказывал многим из этих стран разностороннюю экономическую, научно-техническую помощь. К началу 80-х годов в развивающихся странах с помощью СССР было построено 1700 промышленных предприятий, электростанций, сельскохозяйственных и других объектов. Большое содействие СССР оказывал этим странам в подготовке кадров специалистов для различных отраслей народного хозяйства, культуры. Надо сказать, что в подавляющем большинстве случаев помощь СССР развивающимся странам не была связана с какими-либо политическими условиями. Однако в ряде случаев советское руководство способствовало утверждению в некоторых странах угодных ему режимов, поддерживало их не только политически, но и путем предоставления оружия (Эфиопия, Камбоджа, Ангола и др.).

В 1979 году, когда в Афганистане произошла демократическая революция, по просьбе пришедшего к власти нового режима СССР ввел на территорию этой страны ограниченный контингент своих войск. Это вызвало отрицательную реакцию многих государств. Необходимо, однако, заметить, что ввод советских войск был во многом обусловлен подрывной деятельностью западных спецслужб, прежде всего ЦРУ США. Тем не менее вмешательство советского руководства в события в Афганистане без должного учета специфики этой страны оказалось серьезным просчетом, что привело к необходимости вывода оттуда советских войск.

17.2. Советское государство в 1964-1985 гг. Конституция СССР 1977 года

Вопрос о разработке и принятии новой Конституции СССР впервые был поставлен Н.С. Хрущевым на внеочередном XXI съезде КПСС. Затем в материалах XXII съезда партии (1961 г.) этому было дано более полное обоснование. Оно сводилось к тому, что советское государство из государства диктатуры пролетариата переросло в общенародное государство, пролетарская демократия - в общенародную демократию. Данное положение было закреплено в Программе партии, принятой XXII съездом КПСС. Съезд признал необходимым закрепить новое качественное состояние советско-

го общества и государства в Основном Законе и постановил приступить к разработке проекта Конституции СССР.

В соответствии с этим 25 апреля 1962 года Верховный Совет СССР принял постановление «О выработке проекта Конституции СССР». Одновременно была образована Конституционная комиссия во главе с Н.С. Хрущевым.

В составе комиссии были созданы девять подкомиссий, которые вели работу по различным разделам проекта будущего Основного Закона.

После октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС, на котором первым секретарем ЦК КПСС был избран Л.И. Брежнев, в составе Конституционной комиссии произошли существенные изменения. 11 декабря 1964 года постановлением Верховного Совета СССР председателем комиссии был утвержден Л.И. Брежнев. Данное обстоятельство, однако, не привело к повышению активности в работе над проектом Конституции. Более десяти лет Конституционная комиссия практически бездействовала. В течение этого десятилетия произошли изменения в характеристике существовавшего в стране общественного строя. В ноябре 1967 года в докладе, посвященном 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции, Л.И. Брежнев заявил о построении в СССР развитого социалистического общества. Естественно, понадобилось время, чтобы выработать и обосновать теорию развитого социализма и с ее учетом разрабатывать проект Конституции. На это было обращено особое внимание на состоявшемся в 1971 году XXV съезде Коммунистической партии. После съезда работа Конституционной комиссии интенсифицировалась.

Майский (1977 г.) Пленум ЦК КПСС рассмотрел представленный Конституционной комиссией проект Конституции СССР и одобрил его в основном. Вслед за этим Президиум Верховного Совета СССР принял указ о вынесении проекта на всенародное обсуждение. 4 июня 1977 года проект новой Конституции СССР был опубликован в центральной и местной печати. Началось его всенародное обсуждение, которое продолжалось около четырех месяцев. В обсуждении приняло участие свыше 140 млн. человек, или более 4/5 взрослого населения страны. Проект был рассмотрен и одобрен на 1,5 млн. собраний трудовых коллективов, воинских частей и граждан по месту жительства, 450 тыс. партийных и 465 тыс. комсомольских собраний. Проект Конституции был обсужден и одобрен на сессиях более чем 50 тыс. местных Советов и на сессиях Верховных Советов всех союзных и автономных республик. В ходе обсуждения от трудящихся страны поступило 180 тыс. писем. В целом в ходе всенародного обсуждения было получено около 400 тыс. предложений, направленных на уточнение, улучшение и дополнение проекта Конституции.

Все поступившие предложения были изучены и обобщены, а затем рассмотрены на заседаниях Конституционной комиссии и Президиума Верховного Совета СССР. Многие предложения, высказанные в ходе всенародного обсуждения, были учтены и использованы при доработке проекта Конституции. На внеочередной сессии Верховного Совета СССР девятого созыва проект нового Основного Закона СССР подвергся всестороннему обсуждению, причем в 118 статей были внесены поправки и добавлена еще одна статья. **7 октября 1977 года** Верховный Совет СССР единогласно утвердил **Конституцию СССР**. Она делилась на преамбулу, 21 главу, 9 разделов и содержала 174 статьи.

Характеризуя отличительные особенности Конституции СССР 1977 г., следует указать, что она сохранила преемственность по отношению к ранее действовавшим советским Конституциям. Вместе с тем Конституция СССР 1977 года существенно отличалась от предыдущих советских Конституций, содержала много нового. Впервые в советской конституционной истории составной частью Основного Закона стала преамбула. В ней прослеживался исторический путь советского общества, в качестве итога

которого рассматривалось развитое социалистическое общество. В преамбуле давалась характеристика основных черт этого общества.

В Конституции СССР 1977 года был расширен круг вопросов, касающихся политической и экономической систем. Им посвящен раздел «Основы общественного строя и политики СССР». В статье 1 говорилось о советском государстве как о социалистическом общенародном государстве, выражающем волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны.

Как и в Конституции СССР 1936 года, в новой Конституции в качестве политической основы закреплялись **Советы**. Однако в условиях общенародного государства они получили название Советов народных депутатов. В качестве экономической основы Конституция сохраняла **социалистическую собственность**.

Одной из характерных черт Конституции СССР 1977 года являлось расширение пределов конституционного регулирования. В ней рассматриваются вопросы, связанные с охраной природы, обеспечением воспроизводства природных богатств и улучшением окружающей человека среды. Важное значение имело также формулирование в Конституции принципов политики государства, всех его органов. Это выражено в таких новых главах, как «Социальное развитие и культура», «Внешняя политика», «Защита социалистического Отечества».

В Конституции была представлена политическая система СССР (государство Советов, общественные организации, трудовые коллективы) как единый механизм осуществления народовластия под руководством Коммунистической партии, являющейся ядром этой системы.

Впервые в истории советских Конституций в Основном Законе 1977 года прямо закреплялся принцип социалистической законности как один из основных принципов деятельности государства, его органов и должностных лиц (ст. 4).

Особая статья была посвящена закреплению руководящей роли Коммунистической партии в политической системе СССР (ст. 6).

В отличие от Конституции СССР 1936 года, где о правах и обязанностях граждан говорилось лишь в десятой главе (после глав об органах государства), раздел «Государство и личность» в Конституции СССР 1977 года следует за разделом «Основы общественного строя и политики СССР».

При этом Конституция СССР 1977 года существенно расширяла совокупность прав и свобод граждан. К ранее установленным правам теперь добавлялись право на охрану здоровья, право на жилище, право на пользование достижениями культуры, право участвовать в управлении государственными и общественными делами, вносить предложения в государственные органы, критиковать недостатки в их работе. Особенно важно отметить, что в Конституции СССР 1977 года впервые в советском конституционном законодательстве предусматривалось право граждан обжаловать действия любых должностных лиц в суд (ст. 58). Правда, ни Конституция, ни последующее законодательство не устанавливали механизма осуществления этого права, что, конечно, не могло не отражаться на реальности этого конституционного права граждан.

Более развернутую трактовку получили в Конституции СССР 1977 года обязанности граждан. Основными были обязанности граждан соблюдать Конституцию и законы, добросовестно трудиться и блюсти дисциплину труда, оберегать интересы государства и способствовать укреплению его могущества, укреплять дружбу наций и народностей страны, беречь социалистическую собственность, бороться с расточительством и содействовать охране общественного порядка, оберегать природу и памятники культуры. Конституция устанавливала обязанность с достоинством нести высокое звание гражданина СССР, защищать социалистическое Отечество, содействовать укреплению дружбы и сотрудничества между народами.

В разделе I Конституции содержатся также новые главы о социальном развитии и культуре, о внешней политике СССР и защите социалистического Отечества. Главы, посвященные национально-государственным отношениям, объединены в раздел «национально-государственное устройство», что более точно отражало сущность тех норм, которые составляли содержание раздела.

Специальный раздел Конституции СССР 1977 года был посвящен Советам народных депутатов и порядку их избрания. За ним следуют разделы, определяющие систему органов государственной власти и управления, а также основы построения республиканских и местных государственных органов. Далее следовал раздел о правосудии, арбитраже и прокурорском надзоре.

Завершают Конституцию СССР разделы (не делящиеся на главы): о гербе, флаге, гимне и столице СССР, о действии Конституции и порядке ее изменения.

Вскоре после принятия Конституции СССР в 1978 году были приняты новые Основные Законы союзных и автономных республик, которые соответствовали Конституции СССР и учитывали особенности республик. **Конституция РСФСР** была принята Верховным Советом Российской Федерации **12 апреля 1978** года.

Процессы, проходившие в советском государственном аппарате в рассматриваемый период, в значительной мере определялись фактом принятия нового Основного Закона СССР. Конституция СССР установила новое название Советов - Советы народных депутатов. Такое название отражало тот факт, что советское государство именовалось государством всего народа, общенародным государством. Советы народных депутатов составляли его политическую основу.

Конституция СССР изменила и сроки полномочий Советов. Срок полномочий Верховного Совета СССР был увеличен с 4 до 5 лет, а местных Советов - с 2 до 2,5 лет. Основным Законом СССР устанавливалась равное число депутатов в палатах Верховного Совета СССР - Совете Союза и Совете Национальностей - по 750 человек.

Конституция СССР 1977 года расширила круг полномочий Верховного Совета СССР. Она предусмотрела проведение регулярных отчетов Совета Министров СССР перед Верховным Советом СССР. Депутаты Верховного Совета СССР получили право запроса к руководителям всех органов, образуемых высшим представительным учреждением, - председателю Совета Министров СССР, министрам, к председателю Комитета народного контроля СССР, председателю Верховного Суда СССР, Генеральному прокурору СССР.

Несколько ранее, в 1966 году, была изменена организационная структура палат Верховного Совета СССР - Совета Союза и Совета Национальностей. Если раньше в первой из них было 4 постоянные комиссии, а во второй - 5, то теперь в каждой из палат создавалось по 10 постоянных комиссий, затем к ним добавилось еще по 6 комиссий. Таким образом, и в той, и в другой палате функционировало по 16 постоянных комиссий (мандатная, законодательных предположений, планово-бюджетная, по промышленности, по транспорту и связи, по сельскому хозяйству, по науке и технике и др.).

Верховный Совет СССР Законом от 19 апреля 1979 года утвердил Положение о постоянных комиссиях Совета Союза и Совета Национальностей, в котором определялись порядок их образования, компетенция, права и обязанности. Конституция СССР 1977 года расширила права местных Советов, которые могли координировать и контролировать деятельность расположенных на их территории предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, обслуживания населения, соблюдения законодательства.

Еще одной причиной изменений в государственном механизме стали организационные преобразования, осуществленные в середине 60-х годов.

В ноябре 1964 года была восстановлена единая система Советов. Действовавшие с 1962 года в краях и областях промышленные и сельские Советы были объединены. Прекратилось деление районов на промышленные и сельские и восстановлены единые районы, Советы, которые подчинялись единым краевым и областным Советам. К числу важных мер, направленных на укрепление местных Советов, повышение их авторитета, следует отнести расширение правовой базы их деятельности (Указы Президиума Верховного Совета СССР от 28 ноября 1978 года «**Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов народных депутатов**», «**Об основных правах и обязанностях сельских и поселковых Советов народных депутатов**», Закон СССР от 25 июня «**Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов**»).

В рассматриваемый период большое значение придавалось развитию организационных форм связи Советов с населением. К ним, прежде всего, относились депутатские группы и депутатские посты. Депутатские группы делились на территориальные и производственные. Территориальные депутатские группы создавались для совместной работы среди избирателей депутатов, избранных от смежных избирательных округов. Производственные депутатские группы создавались в трудовых коллективах, где работали несколько депутатов одного или разных Советов. Правовая природа, задачи и компетенция депутатских групп определялись специальными положениями. Депутатские группы играли важную роль в осуществлении полномочий Советов. Депутатские посты образовывались на подведомственных местному Совету предприятиях, учреждениях, в колхозах. Они осуществляли оперативный контроль за ходом выполнения решений Совета и его органов, а также за работой, требовавшей особого внимания на конкретном участке или объекте.

Широкое развитие получили такие формы самодеятельности населения, как квартальные, домовые комитеты и др. Названные организационные формы были выражением демократических начал в работе Советов. Однако заложенный в них демократизм зачастую не находил должной реализации из-за имевшего в их работе формализма, перегруженности малозначительными вопросами, а нередко и просто из-за показухи.

Ликвидация общесоюзной системы органов внутренних дел повлекла собой негативные последствия, особенно в деле борьбы с преступностью. Естественно, такое положение долго не могло продолжаться. В июле 1966 года в интересах обеспечения единого оперативного руководства деятельностью органов охраны общественного порядка в борьбе с преступностью образуется союзно-республиканское **Министерство охраны общественного порядка СССР**. Во всех союзных республиках устанавливалась единая образная организационная структура органов внутренних дел, восстанавливались нарушенные ранее связи и координация их деятельности, устранялся неоправданный разрыв в нормативном регулировании.

В ноябре 1968 года Министерство охраны общественного порядка СССР было преобразовано в **Министерство внутренних дел СССР**. Кроме того, во второй половине 1960-х годов был осуществлен ряд организационно-правовых мер, имевших целью усиление борьбы с преступностью, повышение эффективности работы милиции. В ноябре 1968 года была перестроена система органов внутренних дел в городах и районах. Здесь на базе органов милиции были созданы отделы (управления) внутренних дел. Теперь не только милиция, но и органы внутренних дел в целом (государственный пожарный надзор, аппараты исправительных работ) стали структурными подразделениями исполкомов Советов.

Организационные меры дополнялись мерами правовыми. В частности, 8 июня 1973 года был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об основных обя-

занностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью». В Указе юридически закреплялись задачи милиции: обеспечение общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений, охрана государственного и общественного имущества, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений от преступных посягательств и иных антиобщественных действий.

В рассматриваемый период была восстановлена также общесоюзная система органов юстиции. В 1970 году воссоздаются **Министерство юстиции СССР**, министерства юстиции союзных и автономных республик, отделы юстиции краевых, областных Советов. Судебные органы освобождались от функций судебного управления. Что касается судебных органов, то в 1970-е годы происходит дальнейшее развитие правовых основ их организации и деятельности. Это было осуществлено в Конституции СССР 1977 года и в новых законах о Верховном Суде СССР, о прокуратуре, о государственном арбитраже, об адвокатуре. При этом в указанных законах первостепенное значение в деятельности вышеперечисленных органов придавалось обеспечению охраны социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, строгому соблюдению законности.

Возникшие в конце 1950-х годов добровольные народные дружины по охране общественного порядка в 1970-е годы стали массовыми организациями трудящихся. В начале 1980-х годов численность граждан, принимавших участие в работе ДНД, достигала 14 млн. За годы функционирования добровольных народных дружин был накоплен большой опыт, сложились разнообразные формы и методы их деятельности. Учитывая это, в мае 1974 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление **«О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»**. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ **«Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка»**. Было также утверждено **Примерное положение о ДНД**.

В принятых документах указывалось на необходимость усиления организационной связи ДНД с Советами народных депутатов, на исполкомы районных, городских, поселковых и сельских Советов возлагалось руководство добровольными народными дружинами, они обязывались принимать меры по укреплению ДНД, обеспечению соблюдения ими законности. В Примерном положении предусматривалось проведение милицией по согласованию со штабами добровольных народных дружин совместных мероприятий по охране общественного порядка и предупреждению правонарушений. При этом оперативное руководство действиями народных дружинников возлагалось на работников милиции.

В 1972 году зародилась, а затем получила широкое распространение такая форма взаимодействия милиции и членов ДНД, как общественные пункты охраны порядка. Созданные повсеместно, они способствовали укреплению связей милиции с населением, что явилось важным фактором обеспечения общественного порядка в стране.

Вместе с тем в конце 1970-х - начале 80-х годов в функционировании добровольных народных дружин стали проявляться заметные элементы формализма, отступления от принципов добровольности и гласности. В практике формирования ДНД допускались нарушения порядка комплектования дружины. Имели место факты, когда в погоне за количеством люди «зачислялись» в дружины механически, целыми трудовыми коллективами, не соблюдались принципы добровольности и индивидуальности, не учитывались моральные качества зачисляемых. Не всегда соблюдался принцип гласности при отборе кандидатов в дружины.

В рассматриваемый период продолжалось организационно-правовое развитие органов народного контроля. Согласно принятому в соответствии с Конституцией СССР

1977 года, закону «**О народном контроле в СССР**» (1979 г.) органы народного контроля образовывались и были подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов. Местные и республиканские комитеты народного контроля находились в двойном подчинении: были подотчетны и работали под руководством соответствующих Советов, а также под руководством вышестоящих комитетов народного контроля.

Комитет народного контроля СССР образовывался Верховным Советом СССР. Являясь союзно-республиканским органом, Комитет народного контроля СССР возглавлял систему органов народного контроля в стране, объединял и направлял их работу, обеспечивал правильное применение действующего законодательства всеми органами народного контроля в стране.

В практической работе органов народного контроля основное внимание уделялось соблюдению законодательства, укреплению государственной дисциплины, выполнению народнохозяйственных планов, охране природы.

В развитии правового статуса Вооруженных Сил СССР в рассматриваемый период был сделан новый важный шаг. В Конституции СССР 1977 года была выделена специальная глава, в которой подчеркивалось, что для защиты «суверенитета и территориальной целостности государства созданы Вооруженные Силы СССР и установлена всеобщая воинская обязанность». Последняя регламентировалась законом, принятым Верховным Советом СССР 12 октября 1967 года.

В законе устанавливалось, что защита Отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Граждане СССР независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образования, оседлости, социального и имущественного положения были обязаны проходить действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил СССР. В законе устанавливался призывной возраст 18 лет для граждан СССР мужского пола и срок действительной службы для солдат, сержантов сухопутных войск - 2 года, для матросов и старшин Военно-Морского Флота - 3 года, для лиц, имевших высшее образование, срок действительной службы составлял 1 год.

До призыва на действительную военную службу с юношами допризывного и призывного возраста повсеместно без отрыва от производства и учебы проводилась начальная военная подготовка. Молодые специалисты - офицеры запаса в мирное время могли призываться на 2-3 года, после чего возвращались для работы в народном хозяйстве.

В законе определялись условия, при которых военнообязанные могли получить отсрочку от призыва на действительную военную службу. Закон устанавливал предельный призывной возраст - 27 лет, до достижения которого юноши могли призываться в ряды Вооруженных Сил. Призыв граждан на военную службу и увольнение их со службы осуществлялись два раза в год: в мае - июне и в ноябре - декабре.

Большое место в законе от 12 октября 1967 года отводилось регламентации трудовых, жилищных и иных прав и льгот военнослужащих и военнообязанных. За лицами, работавшими на предприятиях, в учреждениях и организациях, сохранялось право поступления на работу на то же предприятие, в учреждение, организацию. Время действительной военной службы засчитывалось в стаж работы по специальности. За военнообязанными, призванными на учебные сборы, сохранялись занимаемая ими должность и средний заработок по месту работы. Военнослужащие, уволенные с действительной военной службы, пользовались преимуществами при поступлении в вузы. За военнослужащими действительной военной службы, офицерами, призванными на действительную военную службу, и семьями этих офицеров сохранялась жилая площадь и они не могли быть исключены из списков очередности на получение жилплощади.

Важное значение для укрепления безопасности Вооруженных Сил СССР имели новые воинские уставы, принятые в рассматриваемый период. В них учитывались дос-

тижения военной науки и накопленный в войсках опыт. 30 июля 1975 года Указом Президиума Верховного Совета СССР были утверждены **Дисциплинарный устав, Устав внутренней службы, Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР**. Одновременно Президиум Верховного Совета СССР утвердил новое **Положение о порядке принятия военной присяги**. Каждый военнослужащий индивидуально принимал присягу и скреплял ее собственноручной подписью.

Учитывая высокую техническую оснащенность вооруженных сил, Президиум Верховного Совета СССР в 1985 году установил, что женщины, имеющие медицинскую и иную специальную подготовку, могут привлекаться в мирное время на учебные сборы, а в военное время - могут быть призваны в вооруженные силы для несения вспомогательной или специальной службы.

В соответствии с новой Конституцией СССР в ноябре 1979 года Верховный Совет СССР принял законы о **Верховном Суде СССР, о Прокуратуре СССР, о государственном арбитраже в СССР, об адвокатуре в СССР**. Принятые законы определяли правовой статус каждого из вышеперечисленных звеньев системы правоохранительных органов.

Верховный Суд СССР - высший судебный орган государства, он осуществлял надзор за деятельностью судов СССР, а также судов союзных республик в установленных пределах. Верховный Суд СССР избирался Верховным Советом СССР сроком на 5 лет. Всей своей деятельностью он был призван обеспечить правильность применения законов, при осуществлении правосудия на высший судебный орган возлагалась обязанность изучать и обобщать судебную практику, осуществлять анализ судебной статистики и давать руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства. Руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда СССР были обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применявших закон, по которому давалось разъяснение.

В рассматриваемый период были установлены конституционные основы государственного арбитража в СССР (ст. 163 Конституции СССР). Основной задачей органов государственного арбитража являлось разрешение в пределах их компетенции хозяйственных споров между предприятиями, организациями и учреждениями при заключении договоров и в связи с выполнением договорных обязательств. Арбитраж был призван обеспечивать правильное и единообразное соблюдение законодательства в области народного хозяйства. Организация и порядок деятельности органов государственного арбитража определялись Законом о государственном арбитраже в СССР. Система органов государственного арбитража состояла из Государственного арбитража СССР, государственных арбитражей союзных республик, государственных арбитражей краев, областей. Советом Министров союзной республики по согласованию с Государственным арбитражем СССР могли образовываться государственные арбитражи города, автономной области, автономного округа.

Правовые основы деятельности прокуратуры определялись Конституцией СССР и Законом о Прокуратуре СССР. Генеральный прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры осуществляли высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляли надзор за тем, чтобы никто не подвергался незаконному ограничению в правах, аресту без судебного решения или санкции прокурора, чтобы при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном иссле-

довании всех обстоятельств дела. Органы прокуратуры осуществляли также надзор за соблюдением законов в местах предварительного заключения и лишения свободы.

Согласно Конституции СССР органы прокуратуры строились на строго централизованной основе. Прокуратуру СССР возглавлял Генеральный прокурор СССР, который назначался Верховным Советом СССР, был ответствен перед ним и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета СССР - перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен. Генеральному прокурору СССР было предоставлено право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР. Он также мог вносить представления в Президиум Верховного Совета СССР по вопросам, требовавшим толкования законов.

Прокуроры союзных республик, автономных областей назначались Генеральным прокурором СССР. Прокуроры автономных округов, районные и городские прокуроры назначались прокурорами союзных республик и утверждались Генеральным прокурором СССР. Срок полномочий Генерального прокурора СССР и всех нижестоящих прокуроров - 5 лет.

17.3. Развитие советского права в период середины 1960-х – середины 1980-х годов

Кодификационные работы, начатые в предыдущий период, были продолжены. Они охватывали собой как общесоюзное законодательство, так и основанное на нем законодательство союзных республик.

Следует отметить, что в рассматриваемый период кодификация законодательства носила более масштабный характер и нашла выражение в разработке и принятии разнообразных законодательных актов: 1) Основы законодательства Союза ССР и союзных республик и принятые в соответствии с ними республиканские кодексы; 2) Основы законодательства Союза ССР и союзных республик (о народном образовании, о здравоохранении и др.); 3) общесоюзные кодексы (например, Воздушный кодекс СССР 1983 г.).

Весьма важной формой систематизации законодательства, которая была развернута в конце 1970-х годов, стало издание Свода законов СССР. Оно было направлено на дальнейшее совершенствование советского законодательства, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни.

Основой Свода законов являлась Конституция СССР. В Свод включались законодательные акты и важнейшие совместные постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР и постановления правительства СССР общенормативного характера.

Свод законов СССР - официальное издание Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР, состоявшее из семи разделов: 1) об общественном и государственном устройстве; 2) о социальном развитии и культуре, социально-экономических правах граждан; 3) о рациональном использовании и охране природных ресурсов; 4) о народном хозяйстве; 5) о международных отношениях и внешних экономических связях; 6) об обороне страны и охране государственных границ; 7) о правосудии, прокурорском надзоре и охране правопорядка.

Каждый раздел, в свою очередь, был разбит на главы с более конкретным содержанием (органы власти, отрасли права). Подготовка проектов законодательных актов для включения их в Свод законов СССР была возложена на Министерство юстиции СССР. Для общего руководства подготовкой и изданием Свода законов СССР была создана специальная комиссия, возглавлявшаяся министром юстиции СССР. В последующие годы было издано 11 томов Свода законов СССР.

Ààì èí èñò ðàò èáí íá çà èí í áò à èñò ð àí. 23 октября 1980 года Верховный Совет СССР ввел в действие Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об

административных правонарушений. С их изданием впервые было кодифицировано советское административное законодательство. Под административным правонарушением (проступком) в Основых понималось противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, посягающее на государственный или общественный порядок, социалистическую собственность, права и свободы граждан либо на установленный порядок управления, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. К административным правонарушениям Основы относили нарушения правил дорожного движения, мелкое хулиганство, пьянство, мелкие хищения, мелкую спекуляцию. Административной ответственности подлежали лица, достигшие к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста.

Основы закрепляли и уточняли сложившуюся систему административных взысканий (предупреждение, штраф и т.д.). Важное значение имело содержащееся в Основых положение о том, что никто не мог быть подвергнут принудительному воздействию в связи с административным правонарушением иначе как на основаниях и в порядке, установленных законодательством.

В соответствии с общесоюзными Основами в союзных республиках были приняты кодексы об административных правонарушениях. В РСФСР такой кодекс был принят в 1984 году.

Административное право в СССР. На развитие гражданского права в рассматриваемый период существенное воздействие оказала Конституция СССР 1977 года, которая не только закрепила господство социалистической собственности, но и расширила ее формы.

В частности, Конституция, кроме существовавших ранее государственной и колхозно-кооперативной форм собственности, закрепляла еще один вид социалистической собственности - имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач (ст. 10).

Конституция СССР регулировала также личную собственность граждан. Статья 13 Основного Закона устанавливала, что основу личной собственности граждан СССР составляют трудовые доходы. В личной собственности граждан могли находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. Личная собственность и право ее наследования охранялись государством. В пользовании граждан могли находиться участки земли, предоставлявшиеся в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Граждане были обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки.

Конституция СССР устанавливала, что имущество, находившееся в личной собственности или пользовании граждан, не должно было служить для извлечения нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.

Конституция СССР определяла юридические гарантии охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан. Статья 57 гласила: «Граждане СССР имеют право на судебную защиту от посягательства на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество».

Статья 58 Конституции СССР предусматривала право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Закрепленные в Конституции положения обусловили необходимость внесения изменений в Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. В Основых были конкретизированы случаи опровержения сведений, порочащих честь или достоинство гражданина или организации. Если такие сведения распространялись

в печати, то они должны были быть опровергнуты также в печати. Если они содержались в документе, исходившем от организации, то такой документ подлежал замене. Порядок опровержения в иных случаях устанавливался судом.

В рассматриваемый период в качестве одного из конституционных прав было закреплено право граждан на жилище (ст. 44 Конституции СССР 1977 г.). В соответствии с этим Верховный Совет СССР 24 июня 1981 г. принял Основы жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик, а несколько позднее - в 1983 г. - союзные республики приняли жилищные кодексы. Таким образом, впервые в истории советского государства было кодифицировано жилищное законодательство.

Конституционное право граждан на жилище предусматривало развитие государственного жилищного фонда, содействие кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливое распределение под общественным контролем жилой площади, а также невысокую плату за квартиру и коммунальные услуги.

Законодательство определяло порядок предоставления гражданам жилой площади в домах государственного и общественного жилищного фонда либо в домах жилищно-строительных кооперативов. Законодательство предусматривало право граждан иметь жилой дом (часть дома). Никто не мог быть выселен из занимаемого жилого помещения или ограничен в праве пользования им иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренных законом.

Жилищное законодательство устанавливало обязанность граждан бережно относиться к жилому помещению, использовать его по назначению, соблюдать правила пользования жилыми помещениями, экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию. Запрещалось использовать жилые помещения в целях личной наживы, извлечения нетрудовых доходов и в других корыстных целях, а также в ущерб интересам общества.

Жилищное законодательство предусматривало основания для улучшения жилищных условий граждан. Оно устанавливало категории граждан, имевших право на льготы в обеспечении жильем, - участники и инвалиды Великой Отечественной войны, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, лица, награжденные орденом Славы трех степеней, семьи погибших или пропавших воинов (партизан). Жилищное законодательство повышало норму жилплощади на одного человека (в РСФСР устанавливалась норма 12 кв. м).

Важное значение имело положение закона о том, что выселение граждан могло производиться только в судебном порядке. В некоторых случаях (самоуправство занимавших жилое помещение или проживание в домах, грозящих обвалом) допускалось выселение в административном порядке с санкции прокурора.

Ñàì àéí à ì òààì. Впервые в истории советского государства положения семейного права получили закрепление в Основном Законе. В ст. 53 Конституции СССР 1977 года говорилось: «Семья находится под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях». Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организаций и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

Вместе с тем в рассматриваемый период впервые были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье (27 июня 1968 г.). Затем в соответствии с Основами в 1969-1970 гг. - брачно-семейные кодексы в союзных республиках.

Основы законодательства о браке и семье признавали юридически действительным только брак, зарегистрированный в органах загса. Законодательство устанавлива-

ло, что для вступления в брак необходимы: взаимное согласие, достижение брачного возраста, несостояние в другом браке, дееспособность, отсутствие близкого родства.

Вступление в брак советских граждан происходило на общих основаниях, т.е. по законам той союзной республики, на территории которой находился загс. Брак советских граждан с иностранцами в СССР не влек за собой изменения гражданства.

Согласно Основам законодательства о браке и семье для мужчин и женщин устанавливался одинаковый брачный возраст - 18 лет. Этот возраст мог быть снижен по решению местных органов власти, но не более чем на два года. Изменился порядок расторжения брака. Ранее действовавший порядок, по которому решения о расторжении брака выносили не народные, а вышестоящие суды, был отменен. Теперь вопрос о расторжении брака решал народный суд.

Вместе с тем допускался и более упрощенный порядок развода - в органах загса, если супруги не имели несовершеннолетних детей и выражали взаимное согласие на развод. Предусматривались и некоторые другие случаи упрощенного порядка развода.

Основы и республиканские кодексы содержали важные нормы, направленные на защиту интересов матери и ребенка. Так, в случаях установления внебрачных детей по суду принимались во внимание совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и ответчиком до рождения ребенка или совместное воспитание либо содержание ими ребенка или доказательства, с достоверностью подтверждающие признание отцовства ответчика.

Законодательство решало также вопросы установления отца внебрачного ребенка и записи об отце в свидетельстве о рождении.

На конституционном уровне в рассматриваемый период решался вопрос об обязанностях родителей в отношении детей. Статья 66 Конституции СССР 1977 года гласила: «Граждане СССР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду...». В то же время Конституция обязывала детей заботиться о родителях, оказывать им помощь.

В октябре 1979 года в Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье были внесены некоторые изменения и дополнения. Они имели важное значение. В частности, не допускалось какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав в брачных и семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Ряд новых положений касался иностранцев и лиц без гражданства. Эти лица пользовались правами и несли обязанности в брачных и семейных отношениях наравне с советскими гражданами.

Òòùùùùùù ì òòùù. В правовом регулировании трудовых отношений в рассматриваемый период произошли серьезные изменения. Ряд важных положений получил отражение в Конституции СССР 1977 года.

Закрепляя право на труд, Основной Закон государства расширил его содержание, включив в него право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием, учетом общественных потребностей.

Одновременно в Конституции СССР 1977 года содержалось положение об обязанности каждого способного к труду гражданина СССР добросовестно трудиться в избранной им области общественно полезной деятельности, строго соблюдать трудовую и производственную дисциплину.

Конституция СССР закрепляла также право гражданина СССР на отдых, охрану здоровья, материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца.

Следует отметить, что провозглашенные и закреплённые в Конституции СССР права граждан были реальными и обеспечивались не только юридическими, но и материальными гарантиями.

В текущем законодательстве в рассматриваемый период были приняты нормы, направленные на улучшение условий труда рабочих и служащих, повышение его оплаты. В 1966-1967 годах была введена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Был повышен минимальный размер заработной платы. В 1968 г. он составлял 70 руб.

Однако наибольшее значение имело дальнейшее развитие трудового законодательства: в 1970 году были приняты **Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде**, а затем в союзных республиках приняты новые Кодексы законов о труде. В РСФСР такой кодекс был принят в 1971 году. В Основых закреплялся принцип единства основных условий труда рабочих и служащих. Действие Основ распространялось как на рабочих и служащих, занятых в государственном секторе, так и на лиц, работавших в колхозе по трудовому договору, работников общественных организаций, потребительской кооперации, а также на рабочих и служащих, занятых на сезонных и временных работах, и служащих.

Основы устанавливали, что труд членов колхозов (продолжительность рабочего времени и времени отдыха) регулируется уставами колхозов, принимаемыми в соответствии с Примерным уставом колхоза, а также законодательством, относящимся к колхозам.

Большое место в законодательстве отводилось защите трудовых прав молодежи и женщин. Был определен круг занятий, на которые запрещалось привлекать женщин и лиц моложе 18 лет. Защищались права беременных женщин и матерей, кормящих грудью. В сентябре 1981 года женщинам, по их желанию, был установлен частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года и дополнительный отпуск без сохранения содержания заработной платы до достижения ребенком полутора лет.

Существенным моментом в развитии трудового права стало принятие в июле 1983 года **Закона о трудовых коллективах**. В нем получили юридическую регламентацию взаимоотношения трудовых коллективов с администрацией предприятий и учреждений. Появилась роль трудовых коллективов при заключении коллективных договоров в деле укрепления трудовой дисциплины, нормирования и оплаты труда, его охраны, повышения квалификации, расстановки кадров и других вопросах.

Ряд изменений был внесен в пенсионное законодательство. В частности, были увеличены размеры пенсий отдельным категориям работников (например, занятым в черной металлургии, за непрерывный стаж работы на одном предприятии, в учреждении, организации). Произошло улучшение пенсионного обеспечения инвалидов Великой Отечественной войны и семей военнослужащих, погибших на фронте.

Í ðeðráðgjafinn í á í dæði. В ст. 18 Конституции СССР 1977 года говорилось: «В интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли, ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды».

Статья 67 устанавливала обязанность граждан СССР беречь природу, охранять ее богатства. Статья 12 Конституции СССР обязывает колхозы и других землеполь-

зователей/эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие. Нормы Основного Закона получили развитие в природоресурсном законодательстве, как общесоюзном, так и республиканском.

В 1968 году были приняты Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, которые закрепляли государственную собственность на землю, определяли правовое положение земель различного назначения (сельскохозяйственных, земель населенных пунктов, промышленности, транспорта, государственного лесного фонда и др.).

Основы регулировали порядок предоставления земель в пользование, определяли права и обязанности землепользователей. Основы и принятые вслед за ними республиканские земельные кодексы (1970 г.) требовали рационального использования земель, повышения плодородия почвы и культуры земледелия, предусматривали нормы по охране земель от ухудшения и неправильного использования. Не допускалось также (кроме случаев особой необходимости) уменьшение площадей орошаемых и осушаемых земель, пашни, ценных плодовых насаждений, устанавливалась обязанность проводить все необходимые меры по охране земель от ветровой и водной эрозии, недопущению их загрязнения.

В декабре 1970 года были приняты впервые в истории Советского Союза **Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик**. В Основых получили правовую регламентацию вопросы использования вод для нужд населения и народного хозяйства, охраны вод от загрязнения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния водных объектов, укрепления законности в области водопользования. Основы разграничивали компетенцию Союза и союзных республик в области регулирования водных отношений, а также определяли порядок водопользования, устанавливали уголовную ответственность за нарушение водного законодательства.

В 1975 году были приняты **Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах**. В 1977 году - **Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик**. В них предусматривались правовые меры по охране недр и лесов, обеспечению рационального использования полезных ископаемых и лесных ресурсов, устанавливалась юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах и лесах.

В рассматриваемый период были усилены правовые меры по охране животного мира и атмосферного воздуха. В один день - 25 июня 1980 года Верховный Совет СССР принял Закон об охране атмосферного воздуха и Закон об охране и использовании животного мира, что способствовало укреплению правового режима в этой сфере.

Навигация по тексту Конституции СССР 1977 года в ст. 12 закрепила сложившуюся в рассматриваемый период тенденцию к сближению колхозно-кооперативной и государственной собственности. Конкретным выражением этого процесса являлось создание межколхозных и государственно-колхозных предприятий и организаций.

Новые условия функционирования колхозов, развитие межколхозных и колхозно-государственных отношений требовали совершенствования организации и деятельности колхозов. В ноябре 1969 года третий Всесоюзный съезд колхозников принял Примерный устав колхоза, который внес изменения в ранее действовавший Примерный устав сельскохозяйственной артели.

Новый Примерный устав расширял права колхозов. Они могли устанавливать план хозяйственной деятельности, в котором определялись размеры посевных площадей, поголовья скота, сроки сельскохозяйственных работ и т. д. Общие собрания колхозников решали вопрос о размерах ежегодных отчислений в основной и оборотный

фонды колхоза. Колхозы получали право создавать подсобные предприятия и промыслы на основе использования своих трудовых ресурсов и местного сырья, но не в ущерб сельскохозяйственному производству.

В новом Примерном уставе было предусмотрено изменение системы оплаты труда колхозников. Вводилась гарантированная оплата труда колхозников в денежной форме не реже одного раза в месяц. При этом особо поощрялся высокопроизводительный труд. Новый Примерный устав определял порядок пенсионного обеспечения колхозников. Это ставило последних в один ряд с рабочими и служащими в области социального обеспечения. В июле 1978 г. по Закону, принятому Верховным Советом СССР, были повышены минимальные размеры пенсионного обеспечения колхозников по старости и инвалидности, а семьям колхозников - по случаю потери кормильца.

Oāēīāī īā ī ðāāī. Для развития уголовного права в рассматриваемый период характерны две тенденции. Первая - усиление правовых гарантий при определении виновности лица, совершившего уголовно-правовое нарушение. Статья 160 Конституции СССР 1977 года гласила: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом».

Вторая тенденция состояла в том, что продолжалась ранее начатая линия на смягчение ответственности лиц, совершивших преступления, не представлявшие большой общественной опасности. В этих случаях законодательством предусматривалась замена уголовного наказания административно-правовыми и дисциплинарными мерами либо мерами общественного воздействия. В частности, в 1971 году суды получили право при назначении наказания совершеннолетнему трудоспособному лицу, впервые осужденному к лишению свободы на срок до 3 лет, учитывая возможность перевоспитания его без изоляции от общества и другие моменты, постановить об условном его осуждении к лишению свободы с обязательным привлечением на срок назначенного наказания к труду. К таким лицам в случае их исправления могло применяться условно-досрочное освобождение.

Тенденция на смягчение наказаний по преступлениям, не представлявшим большой общественной опасности, нашла свое проявление в мерах, осуществленных в 1977 и 1982 годах. В Указах Президиума Верховного Совета СССР, изданных в эти годы, расширялась возможность применения лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду. В целях повышения мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, и обеспечения более дифференцированного подхода к правонарушениям в зависимости от личности и обстоятельств дела была расширена возможность отсрочки исполнения приговора в отношении лиц, впервые осуждаемых к лишению свободы на срок до 3 лет. Суд мог также отсрочить исполнение приговора на срок от 1 до 2 лет, возложив на осужденного определенные обязанности, выполнение которых могло способствовать его исправлению и перевоспитанию без изоляции от общества.

Вместе с тем в рассматриваемый период был осуществлен ряд мер по усилению ответственности за совершение преступлений, представлявших большую общественную опасность.

В июле 1966 года была повышена ответственность за совершение хулиганства, особенно сурово каралось злостное хулиганство, связанное с применением или попыткой применения оружия.

В 1973 году были установлены строгие меры наказания вплоть до смертной казни за угон воздушного судна, если эти действия повлекли гибель людей или причинение тяжких телесных повреждений.

Особо следует выделить Указ, принятый Президиумом Верховного Совета СССР от 4 марта 1965 года **«О наказании лиц, виновных в преступлениях против мира и**

человечности и военных преступлениях, независимо от времени совершения преступлений». По Указу, к лицам, которые в период Великой Отечественной войны находились на службе у гитлеровцев, проводили активную карательную деятельность, принимали личное участие в убийствах и истязаниях советских людей, не применялся срок давности. К ним могла применяться смертная казнь.

Ёйй дааёò аёййй ё-ò дааёййй а ё дааёй. 11 июля 1969 года Верховным Советом СССР были приняты **Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик**. Затем в союзных республиках приняты исправительно-трудовые кодексы. В РСФСР такой кодекс был принят 18 декабря 1970 года и введен в действие с 1 июня 1971 года.

В феврале 1977 года в Основы исправительно-трудового законодательства был включен раздел, предусматривавший порядок и условия исполнения условного осуждения к лишению свободы и условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду.

Исправительно-трудовое законодательство, устанавливая порядок и условия отбывания наказаний, связанных с исправительным воздействием на осужденного, требует сочетания принуждения и убеждения, обеспечения законности в деятельности ИТУ, строго дифференцированного, индивидуального подхода к каждому осужденному, раздельного содержания различных категорий осужденных. Основы и исправительно-трудовые кодексы исходили из того, что основой воспитательного процесса является привлечение осужденных к общественно полезному труду. Составной частью воспитательного процесса являлось проведение политико-воспитательной работы, обязательное общеобразовательное и профессионально-техническое обучение, развитие самостоятельных организаций осужденных. Закрепление вышеназванных принципов имело положительное значение. Однако нельзя не отметить, что в силу разных причин (слабая материальная база, недобросовестное, формальное отношение сотрудников ИТУ к выполнению своих обязанностей и т.д.) они на практике не реализовывались в полной мере. Это негативно сказывалось на общей криминогенной обстановке в стране.

Ё ёййййййййй ё а ё дааёй. Новая Конституция СССР 1977 года закрепила демократические принципы правосудия - осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом; открытое разбирательство дел во всех судах; обеспечение обвиняемому права на защиту; ведение судопроизводства на языке союзной или автономной республики, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности; обеспечение участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и права выступать в суде на родном языке. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Конституция СССР закрепляла также такие принципы, как независимость судей и народных заседателей и подчинение их только закону, возможность участия в судопроизводстве по гражданским и уголовным делам представителей общественных организаций и трудовых коллективов. Проявлением демократизма судопроизводства явилось расширение прав обвиняемого на защиту в уголовном процессе. Это нашло выражение в том, что приостановлению прокурора защитник мог быть допущен к участию в деле с момента предъявления обвинения. В некоторых случаях, когда это установлено законом, участие защитника на предварительном следствии было обязательно с момента предъявления обвинения.

Законодательную регламентацию на общественном уровне получил порядок проведения предварительного заключения под стражу. 11 июля 1969 года Верховным Советом СССР было утверждено **Положение о предварительном заключении под**

стражу. В этом документе подчеркивалось, что предварительное заключение имеет целью обеспечение успешного расследования преступлений. Положение устанавливало, что предварительное заключение под стражу допускается как исключительная мера только в тех случаях, когда есть основание предполагать, что обвиняемый скроется от следствия или суда либо будет препятствовать установлению истины при расследовании преступления, продолжать преступную деятельность или может уклониться от приговора.

Характерной особенностью развития Советского государства и права в период конца 1960-х – первой половины 1980-х годов явилось упорное нежелание партии и государства реально оценить ситуацию в стране, решиться на кардинальное реформирование государственного аппарата и сделать его способным исправить негативные тенденции в экономике, политике, национальных отношениях.

В ноябре 1982 года умер Генеральный секретарь ЦК КПСС и Председатель Президиума Верховного Совета Союза ССР Л.И.Брежнев. Его преемник, Ю.В.Андропов пытался оживить экономику и усилить борьбу с преступностью, иными нарушениями законности, допускаемыми высокопоставленными государственными и партийными сановниками и простыми гражданами. Однако замыслам Андропова не суждено было свершиться. В феврале 1984 года он умирает при достаточно загадочных обстоятельствах. Напуганное реформами, подготавливаемыми Андроповым, партийное руководство избрало на пост Генерального секретаря ЦК КПСС тяжело больного К.У.Черненко, основное достоинство которого выражалось в тесной дружбе и длительном сотрудничестве с Брежневым. Но именно оно гарантировало партийному аппарату спокойную жизнь и неизменность прежнего брежневского курса.

Однако Черненко не оправдал возлагавшихся на него надежд, проработав на посту Генерального секретаря ЦК КПСС чуть более года. После его смерти, 11 марта 1985 года, Генеральным секретарем ЦК КПСС избирается М.С.Горбачев, взявший курс на реформирование всех сфер жизни советского общества. Период двадцатилетнего застоя Советского государства стал достоянием истории.

Вопросы для размышления и контроля

1. Охарактеризуйте развитие внешнеполитических функций Советского государства.
2. Как изменилось международное положение СССР в середине 1960 -1980-х годов?
3. В чем проявились особенности развития органов государственной власти и управления СССР в середине 1960- 1980-х годов?
4. Определите цели и результаты экономических реформ в СССР в середине 1960-х годов.
5. В чем проявлялось нарастание кризисных процессов в общественной и государственной жизни СССР в 1970- 1980- е годы?
6. Как происходил процесс развития советского конституционного законодательства в период середины 1960-х – середины 1980-х годов? В чем смысл концепции «развитого социализма»?
7. Охарактеризуйте процесс разработки, обсуждения и принятия новой Конституции СССР 1977 года и новых конституций союзных и автономных республик?
8. Назовите основные положения Конституции СССР 1977 года?
9. Какие изменения произошли в системе правоохранительных органов Советского Союза в 1960-1980-е годы?
10. Почему произошло образование союзного министерства охраны общественного порядка (1966 г.) и его преобразование в МВД СССР (1968 г.)? 11. Проанализи-

руйте Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» (1973 г.)?

12. Рассмотрите Закон о Верховном Суде СССР и Закон о прокуратуре СССР (1979 г.)?

10. Определите основные тенденции развития советского права в период середины 1960 - 1980-х годов?

11. Какие изменения произошли в гражданском и гражданско-процессуальном законодательстве СССР и союзных республик в 1960-е – 1980-е годы?

12. Как изменилось законодательство о семье и браке СССР и союзных республик в 1960-е 1980-е годы.

13. Как развивалось трудовое, земельное, колхозное и природоохрнительное право в период второй половины 1960-х – начале 1980-х годов?

14. Какие изменения произошли в уголовном и уголовно-процессуальном праве СССР и союзных республик в 1960-е – 1980-е годы?

15. Проанализируйте Указы Верховного Совета СССР 1974 года «Об усилении борьбы с наркоманией» и 1982 года «О дальнейшем совершенствовании уголовного и исправительно-трудового законодательства»?

16. Как развивалось административное законодательство Союза СССР и союзных республик во второй половине 1960-х – начале 1980-х годов?

17. Рассмотрите Указ «Об обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» (1973 г.) и Положение о паспортах (1974 г.)?

18. Охарактеризуйте общесоюзные основы законодательства о здравоохранении, народном образовании, охране памятников истории и культуры.

19. Проанализируйте Законы Союза СССР «О нотариате» 1973 года и «Об арбитраже» 1979 года?

20. Определите основные тенденции в развитии природоресурсного и сельскохозяйственного права?

Глава 18. Советское государство и право в годы «перестройки» и распада СССР (1985 – 1991 гг.).

18.1. Попытки реформирования СССР. Политика «перестройки», ее содержание и основные этапы

В марте 1985 года на пост генерального секретаря ЦК КПСС был избран М.С. Горбачев. Пришедшее к власти в 1985 года новое руководство Советского Союза во главе с М.С. Горбачевым столкнулось с проблемой продолжающегося ухудшения социально-экономического положения в стране в сравнении с развитыми капиталистическими странами. В этих условиях оно выбрало путь реформирования социализма, который выразился в пересмотре исторически сложившихся политических и экономических догматов социализма. Социально-экономические и политические преобразования, произошедшие в Советском Союзе в период 1985-1991 годов и обозначаемые термином «перестройка», весьма неоднозначно трактуются сегодня в научной и публицистической литературе.

Начавшиеся реформы основывались на устранении идеологического диктата КПСС и проводились в условиях демократизации отношений внутри самой КПСС. Де-

мократизация внутрипартийных отношений привела к отказу от важнейшего принципа партийного строительства - партийного единства. Отсутствие единства в партии привело к фактической невозможности жесткого руководства со стороны партийных органов государством и обществом еще до того, как соответствующая статья Конституции была отменена. Отказ от руководящей роли КПСС в советском обществе, кризис в партии и неспособность ее руководителей реформировать существующую систему в конечном итоге привело к разрушению советского социалистического государства и права.

Следует подчеркнуть, что перестройка в СССР привела не только к либерализации политического режима и экономических отношений в обществе, но и положила начало распаду Советского Союза. По масштабу вызванных перестройкой перемен в Европе и во всем мире, перестройку справедливо сравнивают с такими историческими событиями как Великая французская революция или Октябрь 1917 года в России.

Уже в апреле 1985 года в Советском Союзе был провозглашен курс на ускорение экономического и социального развития страны. На апрельском 1985 года Пленуме ЦК КПСС М.С.Горбачев выступил как «автор стратегии ускорения», суть которой была изложена Генеральным секретарем по всем правилам партийно-бюрократического стиля: «Широко используя достижения научно-технической революции, приведя форму социалистического хозяйствования в соответствие с современными условиями и потребностями, мы должны добиться существенного ускорения социально-экономического прогресса». Об ускорении М.С.Горбачев говорил и на XXVII съезде КПСС в феврале 1986 года. С 1987 года радикальные реформы советского общества и государства проходила под лозунгами «Ускорение», «Гласность», «Перестройка»

Перестройка в СССР как совокупность общественно-политических процессов в период 1985-1991 годов включала в себя демократизацию общественно-экономических отношений, отказ от идеологического диктата КПСС, переход к многопартийности, изменения во внешнеполитической деятельности советского государства.

В обществе свободно и открыто, в том числе и на страницах печати, начинают обсуждаться актуальные вопросы общественной и государственной жизни, наиболее драматические и сложные периоды нашей истории. Отменяется цензура. Появляются новые газеты, журналы и другие издания, а впоследствии телевизионные и радиовещательные организации и программы.

Формируются общественные движения и политические партии. Возрождается многопартийность. Весной 1988 года в СССР формируется Демократический союз. В январе 1990 г. внутри КПСС сложилась оппозиционная демократическая платформа. В ноябре 1990 г. образовалась Республиканская партия, с марта 1990 г. стала формироваться Демократическая партия, почти одновременно с ней Конституционно-демократическая и Либерально-демократическая партии. Власти перестали чинить препятствия гражданам, выражающим оппозиционные мнения путем различных общественных акций: демонстраций, митингов, пикетирований и т.д. Реабилитируются диссиденты.

Перестройка внутри страны опиралась на перестройку внешней политики, которая выразилась в поисках путей, ведущих к прекращению конфронтации с западными странами, в основе которой лежали: идеологическая несовместимость государств с противоположным общественно-экономическим строем, несовпадение их позиций, взглядов, подходов в решении важнейших международных и региональных проблем, а также глобальное военное и политическое противостояние двух систем, представляющих собой объединенные в соответствующие военные, политические, экономические и финансовые международные организации страны социализма и их союзники и друзья, с одной стороны, и страны Запада вместе со своими друзьями и союзниками, с другой стороны.

Для прекращения конфронтации и установления доверительных отношений с Западом необходимо было отказаться от антибуржуазной идеологии и допустить развитие рыночных отношений внутри страны, а во внешней политике - решить, во-первых, вопрос о Германии, во-вторых, проблему общеевропейской и глобальной безопасности и, наконец, в-третьих, отказаться от поддержки на государственном уровне мирового коммунистического движения и борьбы государств и народов, имеющих социальную окраску. Внешняя политика СССР последних лет его существования и реализовывалась в этом направлении.

Ее результатом становится ликвидация социалистического военно-политического блока и экономического союза, что выразилось в роспуске Организации Варшавского Договора, Совета Экономической Взаимопомощи и целого ряда других организаций. Уходит в прошлое разделение мира на два лагеря, возглавляемых двумя великими державами - СССР и США, и прекращается конфронтация между ними - «холодная война».

Важнейшим направлением реформирования социализма в СССР была объявлена его демократизация. В отношении государственного строя это должно было обеспечить создание основ правового государства и решить следующие проблемы:

- 1) поднять авторитет и эффективность государственных органов. Провести изменение структуры государственного механизма, нацеленное на усиление представительных органов власти, создать им условия для реального осуществления законодательной власти, решить вопрос о высшем руководстве страны и установить легальный путь замещения высшего поста в государстве;

- 2) создать демократический механизм выборов: отказаться от партийного диктата при проведении выборов, обеспечить свободное выдвижение кандидатов и выборы из нескольких кандидатов;

- 3) отказаться от формального права руководства государственными органами соответствующими партийными организациями;

- 4) 4) повысить роль судебной власти, сделать ее более независимой, создать механизм судебной защиты режима законности.

Малая эффективность преобразований 1986-1988 годов подвела реформаторское руководство партии и государства к мысли о необходимости более глубоких изменений общественно-экономического уклада. Очевидным показалось, что такие изменения должны осуществляться представительными органами власти, более широко отражающими преобладающее общественное мнение. Одновременно это предполагалось сочетать с повышением профессионализма законодателей. С этой целью в июне 1988 года на XIX партийной конференции принимается решение о новой структуре государственной власти в СССР.

Соответствующие изменения в Конституцию были внесены Верховным Советом СССР 1 декабря 1988 года. Вводилась двухуровневая система высших представительных органов власти: Съезд народных депутатов и Верховный Совет, избранный из депутатов съезда. Часть народных депутатов избиралась в избирательных округах по стране, часть – партией, профсоюзами и общественными организациями. Двухуровневая структура представительных органов власти в лице Съездов народных депутатов и Верховного Совета рассматривалась как реализация идеи совмещения достоинств профессиональной законодательной деятельности парламента с широким участием в формировании политики представителей населения, не порывающих со своей средой, т.е. реально представляющих повседневные нужды широких слоев граждан страны.

Выбор народных депутатов (1989 и 1990 гг.) привели к созданию парламентского органа нового типа (хотя они не были ни прямыми, ни равными), но легитимность президентской власти не была полной (поскольку он избирался не народом, а опосредо-

ванно - парламентом). Сформировалась концепция «социалистического правового государства», в которой подчеркивались приоритет права и принцип разделения власти.

Вместе с тем, неудачи экономических нововведений 1986-1988 годов и дальнейшее ухудшение ситуации в стране подтолкнули политическое руководство к действиям, направленным на переход к многоукладной экономике. В рамках сохранения ориентации на социализм начинается либерализация экономической жизни, которая основывается на отказе от планово-распределительных методов управления в пользу рыночных, легализации и даже поощрении частной собственности и частного предпринимательства, приватизации государственной собственности. Происходит возрождение предпринимательства и права частной собственности на средства производства. Правда, в законе «О собственности», принятом Верховным Советом СССР 6 марта 1990 года, самого термина «частная собственность» нет, а есть термин «собственность граждан».

14 марта 1990 года вносится изменение в Конституцию СССР по вопросу об экономической основе СССР. Из нее исключается положение о том, что экономической основу СССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной и колхозно-кооперативной. Вместо этого теперь было записано, что экономическая система СССР развивается на основе собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности. Причем всем формам собственности гарантируется одинаковая защита. Ликвидируется монополия государства на банковскую деятельность, на внешнеэкономическую деятельность, на операции с валютой и т.д. Проводится банковская реформа.

Начинается приватизация, в ходе которой собственниками государственных предприятий в результате различных способов махинаций становятся в основном их бывшие руководители, а также дельцы нажившие капиталы в это смутное время криминальным или другим незаконным путем. Значительно расширяется свобода передвижения и выезда за границу.

Курс «социалистического реформизма» был взят в самом начале перестроечного движения. На каждом новом этапе перестройки проходила смена приоритетов социально-экономического и государственно-правового развития страны.

Однако реформы вышли из под контроля их инициаторов. В результате произошел распад СССР и была заложена основа для создания иной государственности и общественно-политической системы.

18.2. Изменения системы высших и местных органов государственной власти и управления в период 1985-1991 годов

В годы перестройки произошли серьезные изменения в системе высших и местных органов государственной власти и управления. Высшим органом государственной власти в стране становится **Съезд народных депутатов СССР**. Этот орган наделялся полнотой власти, имея право принять к рассмотрению любой вопрос. Съезд состоял из 2250 депутатов, третья часть из которых (750 человек) избиралась по территориальным округам с приблизительно одинаковым количеством избирателей, другая треть (750 депутатов от национально-государственных образований СССР) избиралась по национально-территориальным округам с нормой представительства: 32 депутата от союзной республики, 11 депутатов от автономной республики, 5 депутатов от автономной области и 1 депутат от автономного округа, а третья часть (750 депутатов) избиралась от общественных организаций на их высших форумах. При этом по 100 мест выделялось для представителей от КПСС, профсоюзов и кооперативных организаций, по 75 - для депутатов от ВЛКСМ, организаций женщин, ветеранов, объединений научных работников и творческих союзов и от общественных объединений, имеющих общесоюзные

структуры, среди которых, например, были представлены Общество борьбы за трезвость, Общество филателистов и многие другие. При этом кардинально меняется избирательное законодательство. Новый Закон о выборах, принятый 1 декабря 1988 года, предусматривал возможность свободного выдвижения неограниченного количества кандидатов, в том числе от общественных объединений и собраниями избирателей по месту жительства, и проведение выборов на альтернативной основе в условиях нескольких кандидатов. Проведенные в 1989 году на основе этого Закона выборы депутатов Съезда народных депутатов СССР были первыми демократичными выборами, а не референдумом о поддержке руководящей и направляющей роли партии в советском обществе. Первый Съезд народных депутатов СССР проходил с 25 мая по 9 июня 1989 года. Всего Съездов было 5 - последний состоялся 3-5 сентября 1991 года. С деятельностью Съезда связано начало осуществления коренных преобразований общественного строя, государства и права.

В соответствии с изменениями в Конституции Верховный Совет СССР потерял роль органа, олицетворяющего полновластие Советов. Теперь он становится постоянно действующим высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти в стране. В этой связи ему передается ряд полномочий, ранее принадлежавших Президиуму Верховного Совета СССР и Совету Министров СССР, что значительно увеличивает роль представительных органов в реальном осуществлении власти в стране. Верховный Совет по-прежнему состоял из двух равноправных палат, сохранивших прежние названия и выбиравшихся Съездами народных депутатов. Палаты имели одинаковую численность - по 271 депутату каждая (всего 542 делегата). Палаты избирались на съезде по определенным правилам. Совет Национальностей избирался от депутатов, избранных на съезд от национально-территориальных округов и от общественных организаций, по норме: 11 депутатов от союзной республики, 4 депутата - от автономной республики, 2 депутата - от автономной области и 1 депутат - от автономного округа. Верховный Совет созывался два раза в год на сессии протяженностью 3-4 месяца.

Длительное время фактическим руководителем в СССР являлся глава КПСС. Начиная с Л.И. Брежнева, руководитель КПСС одновременно занимал и высший пост в государстве. Процесс отделения КПСС от государства поставил вопрос о руководителе государства и механизме замещения этой должности. 14 марта 1990 года Съезд народных депутатов учреждает пост Президента СССР. Президент - это высшее должностное лицо - глава государства. Первый президент М.С. Горбачев избирался на Съезде народных депутатов 15 марта 1990 года, однако предусматривалось впоследствии выборы президента производить всенародным голосованием. На должность президента мог быть избран гражданин СССР в возрасте от 35 до 65 лет. Одно и то же лицо не могло занимать этот пост более двух сроков. Срок полномочий президента составлял 5 лет. Президент обладал достаточно широкими правами. Он объявлялся гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов СССР, обладал законодательной инициативой и правом вето, преодолеваемого большинством Верховного Совета в 2/3 голосов каждой из палат, принимал участие в формировании правительства и назначении на высшие должности в государстве. На президента возлагалось принятие мер по охране суверенитета СССР и союзных республик. Он координировал деятельность всех государственных органов по обеспечению обороны страны, являлся Верховным Главнокомандующим, имел право объявлять мобилизацию, состояние войны, военное положение, чрезвычайное положение, президентское правление.

При президенте создается **Президентский совет**, который нацеливался на выработку политической линии взамен бывших партийно-государственных структур. Создается новый орган - **Совет Федерации**.

Впоследствии изменениями Конституции СССР от 26 декабря 1990 года полномочия Президента СССР расширяются. Теперь ему непосредственно подчиняется правительство, которое переименовывается из Совета Министров в Кабинет министров СССР и является исполнительным и распорядительным органом Союза ССР. Президент получил право назначать членов Кабинета министров и отменять его акты. Учреждается пост вице-президента. Упраздняется Президентский совет, место которого занимает учрежденный **Совет Безопасности СССР**.

Исполнительно-распорядительная власть осуществляется Советом Министров, а после его преобразования и переименования - Кабинетом министров. Кабинет министров СССР непосредственно возглавляет премьер-министр, который назначается Верховным Советом СССР по представлению президента. Центральная исполнительно-распорядительная власть существенно ослабевает в результате перехода части полномочий к республикам. Изменениями Конституции от 26 декабря 1990 года упраздняется понятие союзно-республиканских министерств и государственных комитетов. Вместо этого для согласованного решения вопросов управления учреждаются специальные коллегии в союзных министерствах и ведомствах из представителей руководства соответствующих ведомств в республиках. Перечень министерств и других центральных органов государственного управления СССР был установлен Законом СССР от 1 апреля 1991 года.

В связи с осуществлением рыночных преобразований появляются и новые органы управления. В частности, Указом Президента СССР от 9 августа 1990 года учреждается **Фонд государственного имущества СССР**, которому поручались разработка и реализация программы преобразования государственных предприятий в акционерные общества и предприятия, основанные на иных формах собственности, с одновременным осуществлением демонополизации производства. Фонд был обязан осуществлять защиту имущественных прав и интересов государства, выполнять функции держателя государственной доли акций в акционерных обществах, реализовывать меры по разгосударствлению собственности Союза ССР и др.

После августовских событий 1991 года начинается установление контроля российских министерств и ведомств над всеми предприятиями и учреждениями Союза ССР, находящимися на территории России. В этих условиях происходит последняя реорганизация органов государственной власти и государственного управления СССР. Кабинету министров было выражено недоверие, а его функции по управлению были переданы специально созданному Комитету по оперативному управлению народным хозяйством СССР. 5 сентября 1991 года последний Пятый Съезд народных депутатов СССР принял закон **«Об органах государственной власти и управления СССР в переходный период»**. Имелось в виду, что переходный период продлится до подписания учредительных документов предполагаемого Союза Суверенных Государств и формирования его органов. На это время высшим органом власти признавался Верховный Совет, состоявший из двух палат: Совета Союза и Совета Республик. Обе палаты формировались республиками. Законы принимались Советом Союза и утверждались Советом Республики, а вопросы конституционного характера предполагалось рассматривать на совместных заседаниях.

Создавался новый орган власти - **Государственный совет СССР**, в состав которого входили Президент СССР и высшие должностные лица республик СССР. Исполнительно-распорядительная власть переходила к Межгосударственному экономическому комитету. Начинается ликвидация союзных структур управления, которые не вписывались в схему нового Союза. Постановлением Государственного совета СССР от 14 ноября 1991 года **«Об упразднении министерств и других центральных органов государственного управления СССР»** с 1 декабря 1991 года прекращали дея-

тельность и упразднялись 70 министерств и ведомств СССР. Сохранялись в качестве межгосударственных органов управления только министерства иностранных дел, обороны, внутренних дел, культуры, путей сообщения, атомной энергетики и промышленности, энергетики и электрификации, Таможенный комитет, Государственный комитет по народному образованию и Межреспубликанский комитет по экологической безопасности. На переходный период сохранялось еще 8 ведомств для межгосударственного управления: министерства морского флота, связи, гражданской авиации, экономики и прогнозирования, финансов, Валютный комитет, Межгосударственный пенсионный резервный фонд и Агентство по стандартизации и метрологии. Был реорганизован Комитет государственной безопасности. Законом СССР от 3 декабря 1991 года он упразднялся, а на его базе, на правах центральных органов государственного управления СССР, были образованы **Межреспубликанская служба безопасности, Центральная служба разведки СССР и Комитет по охране Государственной границы СССР** с объединенным командованием пограничных войск. Измененная структура просуществовала совсем недолго.

Изменениями к Конституции СССР от 1 декабря 1988 года начинается реформа судебной системы. Появляется структура, похожая на конституционный суд, - **Комитет конституционного надзора**. И хотя этот орган не входил в систему судебных, его целесообразно упомянуть в этом разделе. Меняются порядок замещения судей и сроки их полномочий. Теперь судей избирали вышестоящие Советы, а срок их полномочий увеличивался до 10 лет. Это, по мнению инициаторов новшества, должно было способствовать большей независимости судей. Впоследствии принимается целый ряд нормативных актов, направленных на повышение авторитета суда, придание большей значимости судебной власти.

Реформируется арбитраж. На основе изменений в Конституции СССР от 26 декабря 1996 года, 17 мая 1991 года принимаются законы «**О Высшем Арбитражном Суде СССР**» и «**О порядке разрешения хозяйственных споров Высшим Арбитражным Судом СССР**». Арбитраж входит в систему судебных органов, расширяется его подсудность. Если раньше он рассматривал хозяйственные споры только между государственными организациями, то теперь и между другими субъектами. Тем самым создавались условия для функционирования многоукладной рыночной экономики. Правда, в условиях инфляции и несовершенной, противоречивой законодательной базы, а также войны законов как на союзном, так и на республиканском уровнях арбитражные суды длительное время не имели возможности реализовать заложенный в них потенциал.

В годы перестройки произошли важные изменения государственного и общественного строя в Российской Федерации. Реформирование государственного строя Российской Федерации начинается с принятия 27 октября 1989 года Верховным Советом РСФСР Закона об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР и Закона о выборах. Эти акты во многом отражали перемены, произошедшие в Союзе ССР. Изменения Конституции предусматривали введение двухуровневой системы представительных органов власти в центре, учитывающих федеративное построение Российской Федерации, - Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР.

Съезд становился высшим органом государственной власти РСФСР. Он был правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению РСФСР. К его исключительной компетенции относилось принятие Конституции и внесение в нее изменений и дополнений, а также определение внутренней и внешней политики РСФСР, целый ряд других вопросов принципиального характера. Съезд состоял из 1068 депутатов, 900 из которых избирались по территориальным округам с равным количеством населения, а 168 депутатов от национально-государственных об-

разований (половина) и административно-территориальных единиц (половина). Представительство от общественных организаций не предусматривалось. Съезд избирал Верховный Совет и его председателя, членов Конституционного суда после его образования.

Верховный Совет РСФСР становился постоянно действующим законодательным, распорядительным и контрольным органом и впервые в истории республики получал двухпалатную структуру. Он избирался Съездом народных депутатов и состоял из Совета Республики и Совета Национальностей, по 126 депутатов в каждой палате. Половина Совета национальностей избиралась от депутатов, представляющих национально-государственные образования, а половина - из избранных от административно-территориальных единиц. Совет Республики избирался от депутатов, представляющих территориальные округа.

Должность президента РСФСР была введена на основе итогов референдума 17 марта 1991 года, который проводился одновременно с референдумом СССР. 24 апреля 1991 года. Верховный Совет РСФСР принимает закон «**О Президенте РСФСР**». В соответствии с этим законом президент - высшее должностное лицо, глава исполнительной власти. На эту должность мог избираться гражданин РСФСР не моложе 35 и не старше 65 лет. Срок полномочий составлял 5 лет. Одно и то же лицо не могло быть президентом более двух сроков подряд. Президент подписывает законы и имеет право вето, преодолеваемое большинством каждой из палат. Он руководит правительством. С согласия Верховного Совета назначает председателя Совета Министров. Назначает министров по представлению председателя правительства. Президент назначает и отзывает дипломатических представителей, ведет переговоры и подписывает договоры. Он возглавляет Совет Безопасности, награждает, присваивает звания, осуществляет право помилования. Президент является Верховным Главнокомандующим. Он назначает и освобождает от должности высших руководителей армии. Президенту предоставлено право вводить чрезвычайное положение. Учреждается должность вице-президента. К претенденту на эту должность предъявлялись такие же требования, что и на должность президента.

15 декабря 1990 года претерпевает изменения исполнительно-распорядительная власть в республике. Упраздняется категория союзно-республиканских министерств и государственных комитетов. Теперь все ведомства республики подчинялись только **Совету Министров РСФСР**.

Местное управление. Начинается отход от принципа единства и полновластия Советов. Местная администрация перестает быть органом соответствующего Совета. Глава администрации сам назначает руководителей структурных подразделений. Вместе с тем глава администрации подотчетен Совету, который может отменять его решения. В результате изменений от 24 мая 1991 года в Конституции РСФСР появилось понятие органов местного самоуправления, к которым стали относить и нижестоящее звено Советов: городские, районные и сельские.

Существенные изменения, направленные на укрепление суверенитета России, происходят в системе правоохранительных органов. 15 декабря 1990 года учреждается должность **Генерального прокурора РСФСР**, назначаемого Верховным Советом и утверждаемого Съездом. Прокуратура России отделялась от Прокуратуры СССР.

Изменения в судебной системе соответствовали изменениям на союзном уровне. Был удлинен срок пребывания судей в должности до 10 лет и соответственно изменен порядок их избрания. Законом РСФСР от 4 июля 1991 года устанавливается система арбитражных судов РСФСР. С его введением в действие с 1 октября 1991 года на территории РСФСР упразднялись арбитражи и иные аналогичные органы в системе министерств, государственных комитетов, ведомств, в ассоциациях, концернах и иных объе-

динениях, а также на предприятиях и в организациях. Органы государственного арбитража продолжали выполнять свои функции до избрания соответствующих арбитражных судов.

В Российской Федерации учреждается **Конституционный суд**, Закон о котором принимается 6 мая 1991 года. Конституционный суд избирается Съездом народных депутатов по представлению председателя Верховного Совета РСФСР тайным голосованием в составе 15 судей. Его место в судебной системе определялось ст. 165 Конституции как высшего судебного органа конституционного контроля, осуществляющего судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

16 июня 1990 года I Съезд народных депутатов РСФСР принимает новую редакцию ст. 6 Конституции России, исключаящую положение о руководящей роли КПСС, а 20 июня 1990 года принимает постановление **«О механизме народовластия в РСФСР»**, где говорилось о том, что «в РСФСР не допускается совмещение должности руководителя государственного органа власти и управления с любой другой должностью, в том числе в политических или общественно-политических организациях». Ни для кого не было секретом, что прежде всего это постановление было направлено тоже против КПСС. Добившись устранения Коммунистической партии из конституционного поля, большинство Съезда народных депутатов наконец позволило открыто выразить и свои пожелания в отношении общественного устройства России. 15 декабря 1990 года Съезд народных депутатов РСФСР внес изменения в преамбулу Конституции, где теперь стало говориться не о социалистическом, а о демократическом, правовом государстве. С этих пор стало очевидным, что конечной целью реформаторов является реставрация капитализма в нашей стране.

Таким образом, в период перестройки произошли изменения в государственном строе в направлении его демократизации и создания правового государства. Происходит ослабление властных полномочий органов государственной власти СССР и усиление суверенизации государственных органов РСФСР и других союзных республик. Приватизация и либерализация экономических отношений способствовала изменениям в общественном строе.

18.3.Обновление законодательства СССР и союзных республик в период «перестройки»

Развитие права и обновление законодательства СССР и союзных республик в период «перестройки» идет под воздействием многочисленных изменений в Конституции СССР и республик, принятия новых законов высшими представительными органами власти Союза и республик, а также на основании указов Президента СССР и глав республик и других подзаконных актов. Правда, Законом от 24 сентября 1990 года Президент СССР получил законодательные права, а впоследствии аналогичные полномочия получил и Президент России.

В декабре 1990 года принимается Закон "О всенародном голосовании (референдуме СССР). Право назначать референдум принадлежало Съезду или Верховному Совету СССР. В апреле 1990 г. был принят Закон "О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации". Права союзных республик существенно расширились. Закон "О правовом режиме чрезвычайного положения" устанавливал порядок введения чрезвычайного положения, круг органов, имеющих на это право (Президент СССР, Верховные советы СССР и республик).

В период «перестройки» был дан мощный импульс развитию *адамские права* i да-
ви Первый период (до 1989 г.) развитие гражданского права характеризуется изменениями, не порывающими с социалистическими принципами. В это время принимаются

нормы, обеспечивающие расширение хозяйственной инициативы предприятий и граждан. Важнейшие законодательные акты этого периода: Законы об индивидуальной трудовой деятельности, о кооперации, об аренде, о совместных предприятиях. Последующее развитие происходит под воздействием начавшегося перехода от планово-распределительной экономики к рыночной и от государственного монополизма к многоукладности, что необходимо было обеспечить соответствующими изменениями в гражданском праве. Этот период характеризуется внесением изменений принципиального характера.

Важнейшим вопросом государственно-правового регулирования в период 1990-х годов являлся вопрос о собственности.

В марте 1990 г. был принят Закон "О собственности в СССР", в котором перечислялись ее три основные формы: "собственность граждан", коллективная и государственная. Формами собственности граждан являются собственность трудового хозяйства, крестьянского и личного подсобного хозяйства. Формами коллективной собственности определялись - собственность арендного предприятия, кооператива, хозяйственного общества, товарищества, акционерного общества, хозяйственной ассоциации, общественной организации и фонда, религиозной организации. Государственная собственность подразделяется на общесоюзную, союзных, автономных республик, автономных областей и округов, коммунальную, государственных предприятий.

Закон **«О собственности в СССР»** 1990 года, и последующие изменения Конституции содержали отказ от принципиальной позиции коммунистов по поводу общенародной государственной собственности на средства производства и приоритета государственной собственности. Конституция устанавливала, что земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям. Собственность в СССР выступает в виде: собственности советских граждан; коллективной собственности, представленной арендными, коллективными предприятиями, кооперативами, акционерными обществами и т.д.; государственной собственности, которая подразделяется на: 1) общесоюзную; 2) собственность республик краев и областей; 3) собственность местных советов (коммунальная).

Закон **«О собственности в РСФСР»** от 24 декабря 1990 года пошел значительно дальше общесоюзного. В нем собственность разделяется на: частную, государственную, муниципальную и собственность общественных объединений (организаций). Размер частной собственности не ограничивается, состав ее ограничен только соображениями безопасности и международными обязательствами. Предусматривалось ограниченное право частной собственности на землю.

Разрешается предпринимательство. 4 июня 1990 года принимается Закон СССР **«О предприятиях в СССР»**. Этим актом устанавливаются самые различные формы предпринимательства - от индивидуальных и семейных до акционерных обществ и товариществ. 25 декабря 1990 года принимается Закон РСФСР **«О предприятиях и предпринимательской деятельности»**. Начинает формироваться целая система предпринимательского законодательства, включающая положения, регулирующие отдельные формы предпринимательства и вид деятельности, регистрации и лицензирования и т.д.

Ликвидируется государственная монополия на банковскую деятельность. Появляется целый блок законодательства, регулирующий деятельность коммерческих банков. В основе его в РСФСР лежит Закон **«О банках и банковской деятельности»**, принятый 2 декабря 1990 года.

Прекращается монополия на внешнеэкономическую деятельность. Теперь любое лицо имело право осуществлять эту деятельность, правда, до определенного времени на основании получения соответствующей лицензии.

Разрешаются иностранные инвестиции. В частности, Указ Президента СССР от 26 октября 1990 года предусматривал право иностранных инвесторов - юридических и физических лиц создавать предприятия в долях с советскими участниками (юридическими и физическими лицами) или со 100%-м иностранным капиталом и право реинвестиции прибыли или ее вывоза.

Комплексом правовых актов расширяется свобода сделок с иностранной валютой, начинает формироваться валютный рынок. Постановлением Совета Министров СССР **«О мерах по формированию общесоюзного валютного рынка»** от 4 августа 1990 года № 776 всем юридическим лицам разрешалось продавать и покупать иностранную валюту за рубли по рыночному курсу. Создавалась общесоюзная валютная биржа. Постановлением Совета Министров СССР от 20 июля 1990 года разрешалось гражданам открывать счета в иностранной валюте без предоставления документов об источнике ее приобретения. Начинается приватизация муниципальной и государственной собственности. 3 июля 1991 года принимается закон **«О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР»**. А 4 июля 1991 года принимается закон **«О приватизации жилищного фонда в РСФСР»**, который предусматривает бесплатную приватизацию занимаемого жилья в размере не менее 18 кв. м на человека и 9 кв. м дополнительно на семью.

Определенный итог развития гражданского права этого периода - принятие 31 мая 1991 года **«Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик»**, которые представляли собой первую кодификацию гражданского права в условиях перехода к многоукладной рыночной экономике. Его введение в действие было предусмотрено с 1 января 1992 года.

Öðskáttá i öðskátt, как и другие отрасли права, испытало влияние перемен. В период до 1989 года эти перемены обуславливались желанием демократических перемен в рамках социалистических реальностей - государственной экономики. В этой связи мы видим меры, направленные на расширение участия трудящихся в управлении предприятиями, создание дополнительных гарантий в условиях начинающегося кризиса. В феврале 1988 года в **«Основы законодательства Союза ССР о труде»** вносятся дополнения, которые предусматривают создание советов трудовых коллективов как коллективных полноправных представителей трудовых коллективов с широкими правами по контролю действий администрации. Вводилась выборность руководителей предприятий. Дополнения предусматривали и расширение льгот для увольняемых и дополнительные гарантии им. Соответствующие изменения были внесены и в КЗоТ РСФСР 1971 года, который продолжал действовать.

Последующее развитие трудового права характеризуется тем, что наряду с формальным сохранением прежних основ правового регулирования трудовых отношений создаются нормы, необходимые в условиях реставрации частной собственности, рынка труда и растущей безработицы. В 1989 году принимается Закон СССР **«О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)»**. В этом акте предусматривалось право рабочих и служащих на забастовку в том случае, когда споры между администрацией и трудовым коллективом не смогли быть урегулированы примирительной комиссией или трудовым арбитражем. А в связи с усиливающейся безработицей в условиях кризиса 19 апреля 1991 года принимается закон **«О занятости населения в РСФСР»**, который предусматривал комплекс мер, с тем чтобы смягчить удар надвигавшейся массовой безработицы. Эти меры предусматривали организацию обу-

чения и содействие в трудоустройстве, а также материальную помощь в минимальных размерах.

Происходят изменения и в порядке оформления отношений между работником и работодателем. Появляется новая форма трудового договора - трудовой контракт. Как видим, изменения в гражданском и трудовом праве они носили принципиальный, системообразующий характер.

Демократизация социальных структур отразилась в содержании новых законов "Об общественных объединениях" (октябрь 1990 г.) и "О профессиональных союзах" (декабрь 1990г.).

Важнейшая тенденция развития права в период 1985-1991 годов - возрастание роли и усиление самостоятельности республиканского законодательства, отход от принципа соответствия законодательства союзных и автономных республик федеральному. Многие республики принимают нормы о приоритете республиканского законодательства над союзным и федеральным. Так, например, 24 октября 1990 года в РСФСР принимается закон **«О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР»**, в котором предусматривалось, что только акты органов власти СССР, принятые в пределах полномочий, переданных Российской Федерацией Союзу ССР в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР и постановлением Съезда народных депутатов РСФСР **«О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР»**, действуют на территории РСФСР непосредственно. Причем даже и такие акты Верховный Совет РСФСР или Совет Министров РСФСР имели право приостановить. Все другие акты подлежат подтверждению высшими органами власти РСФСР, а до этого не действуют. Действия всех юридических и физических лиц, совершенные на основе приостановленных актов СССР или актов, не подтвержденных в РСФСР, объявлялись недействительными. В стране начинается война законов.

Другая тенденция - обновление законодательства, связанное на первом этапе - до 1989 года - с необходимостью регулирования процессов либерализации и демократизации социалистического общества, государства и экономики, а в последующем - с созданием правовой базы перехода к многоукладной экономике, рынку на основе частной собственности, свободы предпринимательства и приватизации. Это последнее законодательство опирается на изменения Конституции 1990-1991 годов в части экономической и политической системы государства и первоначально представлено отдельными актами. В последний год существования СССР были достигнуты уже и первые результаты в общесоюзной систематизации соответствующего законодательства.

В области уголовного права внимание законодателя вновь привлекла спекуляция Законом СССР (октябрь 1990 г.) под спекуляцией понималась скупка товаров, на которые установлены государственные розничные цены в предприятиях торговли, продажа товаров со складов, баз и т.д. в нарушение установленных правил, сокрытие товаров от покупателей, уклонение от регистрации. Дальнейшее развитие рыночных отношений с легальной торговой деятельностью. В целом законодательство периода перестройки заложило правовую основу для радикальных социально экономических преобразований последующих лет.

18.4. Кризис «перестройки». Августовский путч (1991 г.). Распад Советского Союза и создание Содружества Независимых Государств (СНГ)

Политика так «перестройки» в преломлении к вопросу о национально-государственном устройстве (форме государственного единства) выражалась в поддержке идеи децентрализации СССР. Предполагалось, что союзным республикам, другим национально-государственным образованиям - субъектам Федерации будут пре-

доставлены достаточно широкие экономические и политические права, а центральные власти не будут вмешиваться в решение вопросов, отнесенных к их ведению. Таким образом, перестройка формы государственного единства означала, с одной стороны, расширение компетенции субъектов Федерации, а с другой, более четкое разграничение правомочий между Федерацией и ее субъектами, исключающее вмешательство центральных органов власти в решение вопросов, отнесенных к ведению местных органов. Руководители СССР считали, что, как и прежде, гарантией суверенитета союзных республик будет служить закрепленное в Конституции СССР право выхода из его состава.

Однако события в республиках вышли из рамок очерченных в центре и стали развиваться под воздействием общественно-политической ситуации, складывающейся в них. Руководство СССР утратило инициативу в осуществлении национальной политики и шло на поводу событий в республиках и регионах, действуя с запозданием. В частности, это проявилось в законодательной деятельности. Например, закон СССР **«О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами Федерации»** от 26 апреля 1990 года был принят вдогонку решений ряда республик о суверенных правах этих республик. То же само произошло и с законом о выходе из состава СССР, который принимается уже после того, как Литва заявила о своем выходе из состава СССР.

Государственное единство СССР, предусмотренное Конституцией страны, опиралось на систему партийного руководства (ЦК республик, обкомы, крайкомы, горкомы, райкомы), соответствующую административно-территориальному делению страны, и во многом было производным от единства правящей партии - КПСС. Идеология КПСС была глубоко интернациональной по сути и, учитывая место единственной правящей партии в политической системе советского государства, была единственной официально приемлемой. Поэтому национализм и сепаратизм не могли свободно укорениться и развиваться, пока КПСС оставалась правящей партией в Союзе ССР и республиках.

Демократизация внутрипартийной жизни, критика форм, методов и политической практики КПСС в области межнациональных отношений и государственного единства предшествующего периода парализовали партийное воздействие. Последовавший кризис КПСС, ее раскол и отстранение от власти позволили открыть дорогу для проникновения и укоренения идей национализма и сепаратизма в сознании людей и политического руководства в республиках.

Другой важнейшей опорой государственного единства СССР являлись плановая экономика и централизованное распределение материально-технических ресурсов. Переход к рыночным принципам организации экономики разрушал экономический фундамент существовавших политических отношений. Не случайно на пути к полной независимости все республики проходили один и тот же путь: 1) экономическая самостоятельность (внутренний хозрасчет); 2) провозглашение суверенитета, где главную роль играет приоритет республиканского законодательства над союзным, и перераспределение власти и собственности между Союзом и республикой в пользу республики; 3) провозглашение независимости и обращение к мировому сообществу с просьбой ее признания.

Проникновению и укоренению идей национализма и сепаратизма способствовали и условия надвигавшегося социального краха, связанного с изменениями общественного и государственного строя, вызвавшими резкое ухудшение экономического и нравственного положения, социальный дискомфорт большинства населения. Если идеология коммунистов, цементирующая государственное единство СССР, связывала все проблемы, возникавшие в этой области, с социальным неравенством, то, отказавшись от классового подхода, пришлось столкнуться с феноменом, когда он естественным путем заменялся в обществе на национальный. Все это оказало разрушительное воздействие

на государственное единство страны, способствовало резкому обострению межнациональных отношений и даже возникновению целого ряда серьезных конфликтов.

Таким образом, важнейшей причиной обострения межнациональных отношений и последовавших конфликтов явился рост национализма и сепаратизма в регионах в условиях острого экономического и политического кризиса в СССР.

Ослабление государственного единства, уменьшение роли центра в регулировании межнациональных отношений и решении местных вопросов привели к возникновению целого ряда межнациональных конфликтов. Первым был конфликт в Карабахе, затем между Азербайджаном и Арменией по этому поводу. Проявленное со стороны руководства СССР бессилие в решении сложного, но вполне разрешимого вопроса, наглядно продемонстрированная полная безнаказанность посягательств на основы государственного строя показали, что СССР как единое государство, способное осуществлять власть на всей своей территории, нежизнеспособен, что он не в состоянии делать то, ради чего создавался. Начался **«парад суверенитетов»**. Республики принимали декларации о суверенитете. По мере проведения очередных относительно свободных выборов к власти в республиках приходят националистически настроенные силы, которые начинают проводить не только антисоветскую или антикоммунистическую, но и антирусскую политику. Под воздействием вышеуказанных факторов появляется проблема защиты прав русскоязычного населения и вообще населения нетитульной нации на территории национально-государственных образований, а также территориальной целостности СССР.

Утрачивая последние механизмы воздействия на положение в регионах, руководство СССР пытается восполнить пробел принятием соответствующих законов. В ответ на ставшие массовыми притеснения граждан по национальному признаку и откровенное игнорирование государственного единства СССР, определенного Конституцией СССР, 2 апреля 1990 года принимается Закон СССР **«Об усилении ответственности за посягательства на национальное равноправие граждан и насильственное нарушение единства территории Союза ССР»**.

В преамбуле Закона говорилось, что его принятие вызвано не только внутренними причинами, но и международными обязательствами СССР, что он издается с целью усиления защиты прав и свобод граждан, решительного пресечения деятельности различных националистических и сепаратистских объединений, направленной на дискриминацию граждан в связи с их национальной принадлежностью, языком, вероисповеданием, на разжигание межнациональной вражды и розни, на насильственное нарушение закрепленного Конституцией СССР единства территории СССР. Статья 1 этого Закона устанавливала запрет на «деятельность любых объединений граждан, в том числе политических партий, общественных организаций и массовых движений, направленных на возбуждение национальной или расовой вражды, розни или пренебрежения, применение насилия на национальной, расовой, религиозной основе, а также их деятельность, непосредственно направленную на насильственное нарушение закрепленного Конституцией СССР единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов». В Законе говорилось, что решение о запрете выносится Верховным судом республики или СССР, а приостановить деятельность до суда может президент. Действия по созданию и активному участию в объединениях, признанных противоправными, влекут за собой административную ответственность, а решение об этом принимает судья единолично. Ст. 4 Закона устанавливала уголовную ответственность «за публичные призывы к насильственному нарушению единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов...».

Таким образом, были созданы правовые основы проведения политики, направленной на предотвращение распада СССР. Однако действенного механизма ее осуществления уже не существовало, так же как и идеологической опоры. Игнорирование союзного законодательства, союзной Конституции, предусматривавшей определенную форму государственного единства, привело к созданию республиками собственных вооруженных формирований. В ответ на это была предпринята попытка остановить вооружение республик. 25 июля 1990 года издается Указ Президента СССР **«О запрещении создания вооруженных формирований, не предусмотренных законодательством СССР, изъятии оружия в случае его незаконного хранения»**. Но также как и другие подобные Указы, выполнять этот Указ было уже некому.

Пытаясь остановить распад государства и отдавая себе отчет, что в новых условиях использование старых форм и методов не может принести положительных результатов, руководство СССР предпринимает попытки создать новую правовую основу существования СССР. Исходя из того, что реально сложившаяся в предшествующие годы форма государственного единства страны подвергается беспощадной критике, и в какой-то степени заслуженной, был избран путь ее изменения. Принимается концепция о необходимости заключения нового Союзного договора. Эта идея возникла в период предвыборной кампании, затем стала программным требованием так называемой Межрегиональной депутатской группы.

20 июня 1990 года состоялась первая рабочая встреча представителей республик по подготовке предложений к новому Союзному договору. Позиция союзных реформаторов во многом была представлена в выступлении Р.Н. Нишанова, который от имени Совета Федерации высказался за многовариантность форм федеративного устройства, предполагающую многообразие отношений между советскими республиками, а также между каждой из них и Союзом. В этом выступлении была высказана идея о том, что формы межреспубликанских связей могут варьироваться от договорно-федеративных до конфедеративных. Такая позиция представителей СССР, по сути, способствовала дальнейшему развалу СССР в силу того, что этим признавалась как бы ненужность СССР в современном виде, как федеративного государства. Вместе с тем СССР мог существовать, только исполняя те функции, которые к нему отошли исторически. Отказываясь от них, он отказывался и от своей исторической перспективы. Поэтому первые заявления союзных лидеров о возможности конфедеративных связей между республиками были одновременно и констатацией отказа от СССР как государства. Это и получилось в реальности после роспуска СССР и создания СНГ.

Нельзя сказать, что руководство СССР ничего не предпринимало для того, чтобы остановить действия республик, разрушавшие Союз. В постановлении Съезда народных депутатов **«О положении страны и первоочередных мерах по преодолению сложившейся кризисной социально-экономической и политической ситуации»** одновременно с тем, что перспектива окончательного урегулирования отношений между центром и республиками по-прежнему связывалась с заключением нового Союзного договора, содержались и конкретные нормы, которые, по мнению авторов и законодателей, должны были нормализовать взаимоотношения в Федерации. В частности, в противовес декларациям республик о государственном суверенитете подтверждается верховенство законов СССР на всей территории СССР, правда, с некоторыми оговорками: «До подписания Союзного договора действуют те законы республик, которые не противоречат Конституции СССР, а также законам СССР, принятым в пределах его полномочий». Кроме того, Президенту СССР совместно с высшими должностными лицами республик предписывалось разработать и подписать до конца текущего года Временное соглашение по экономическим вопросам на 1991 год, позволяющее сформировать бюджеты Союза и республик. Руководству республик, краев и областей предпи-

сывалось отменить ограничения, препятствующие перемещению по территории страны продовольствия, товаров народного потребления, материальных ресурсов для их производства.

К проблеме Союзного договора Съезд народных депутатов возвращается и в постановлении **«Об общей концепции нового Союзного договора и порядке его заключения»**, принятом 25 декабря 1990 года Съезд следующим образом сформулировал свой взгляд по этой проблеме: 1) необходимо сохранить старое название, целостность государства, преобразовав его в добровольный равноправный союз суверенных республик - демократическое федеративное государство. Обновление Союза должно основываться «на волеизъявлении народов и принципах, изложенных в декларациях республик и автономий о государственном суверенитете, призвано обеспечивать равноправие всех граждан страны независимо от их национальности и места проживания, равноправие народов, какой бы ни была их численность, их неотъемлемое право на самоопределение и свободное демократическое развитие, территориальную целостность субъектов Федерации; гарантии прав национальных меньшинств»; 2) необходимо продолжать работу над новым Союзным договором в Подготовительном комитете в составе высших должностных лиц субъектов Федерации - республик и автономных образований Президента СССР, председателя Президиума Верховного Совета СССР, председателя Совета Национальностей Верховного Совета СССР, который должен приступить к работе в январе 1991 года.

В результате напряженной работы ученых и политиков, представителей центра и республик в Ново-Огоре был согласован проект Договора о Союзе суверенных государств, который после изменений и уточнений, внесенных представителями республик, Советом Федерации и Подготовительным комитетом, образованным Четвертым Съездом народных депутатов СССР, в конце июня 1991 года был опубликован и направлен на рассмотрение в Верховные Советы республик и Верховный Совет СССР.

В процессе разработки нового Союзного договора возник вопрос о месте и роли автономных республик и других субъектов республик и СССР в процессе реорганизации Союза ССР. Этому была посвящена встреча Президента СССР и председателя Верховного Совета РСФСР с председателями Верховных Советов автономных республик, состоявшаяся 12 мая 1991 года в Кремле. На ней было подтверждено, что автономные республики подписывают Союзный договор как субъекты Союза ССР и РСФСР. Однако представитель Татарстана Шаймиев заявил, что Татарстан намерен подписать договор только как субъект СССР с последующим заключением договора с Россией.

Поиски путей выполнения решений, принятых властными структурами Союза ССР, со стороны союзных республик в условиях их игнорирования, привели руководство Союза к мысли о необходимости использовать организационные структуры и методы, практикуемые международными организациями. В частности, это создание специальных органов из представителей государств-участников, рассмотрение и принятие решений при участии всех субъектов. Так, например, 15 февраля 1991 года состоялась встреча министров иностранных дел СССР и союзных республик и их представителей. Участники форума приняли решение о создании Совета Министров иностранных дел СССР и союзных республик, который будет представлять собой механизм участия республик в выработке, осуществлении и координации внешнеполитической деятельности СССР, конкретного обсуждения международных проблем, нахождения решений по организационным и иным вопросам. Главная цель создания Совета - взаимодействие для более полного и гармоничного учета интересов Союза и республик во внешнеполитической сфере. Такой же подход практиковался и другими структурами власти.

Процессы децентрализации государственной власти затронули и Россию. В составе Советского Союза РСФСР занимала особое место. Россия являлась самой крупной и

экономически мощной среди союзных республик, обладала наибольшим научным и культурным потенциалом. Поэтому значительная часть предприятий и учреждений, находившихся на ее территории, имели общесоюзное значение и находились в ведении Союза ССР, т.е. центра. На долю органов власти РСФСР оставались в основном дела второстепенные, провинциальные. Фактически государственность России растворилась в союзных структурах, которые традиционно решали все российские вопросы напрямую, минуя российские ведомства. Показательно в этой связи отсутствие компартии РСФСР и соответствующих руководящих партийных органов в условиях руководящей роли коммунистической партии, в то время когда существовали компартии союзных республик со своими руководящими органами - центральными комитетами; отсутствие Академии наук РСФСР и т.д. Таким образом, получалось, что структуры власти РСФСР не были приспособлены к политической деятельности, а занимались социальными и хозяйственными вопросами, а органы власти и управления СССР, находясь на территории России, одновременно представляли и органы власти России. В свою очередь, союзные республики подчинялись им в лице соответствующих органов власти, при этом российские органы власти как бы играли роль министерства по управлению территориями РСФСР.

В годы перестройки в России, как и в других республиках СССР, сложилось общественное мнение, что большинство проблем РСФСР связано с отсутствием у республики возможности без санкции СССР использовать материальные и финансовые ресурсы, осуществлять внешнеэкономическую деятельность, решать самостоятельно вопросы изменения основ общественного и государственного строя, т.е. отсутствие реального суверенитета. Вместе с тем даже в последние годы существования СССР суверенитет России не противопоставлялся факту существования СССР.

12 июня 1990 года Первый Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию **«О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»**. В преамбуле этого документа, в частности, говорилось, что съезд торжественно провозглашает суверенитет РСФСР на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

Однако в тексте самой Декларации содержались такие положения, которые не только противоречили Конституции СССР, но и ставили под сомнение возможность существования Федерации вообще. В частности, это касается провозглашения «верховенства Конституции РСФСР и законов РСФСР на всей территории РСФСР и признания возможности приостанавливать действие актов Союза ССР, ... вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР», на территории РСФСР. Одновременно Декларация содержит и положение о необходимости существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, «равно как краев и областей РСФСР». Впервые в документе важнейшей политической значимости наметился отказ от национально-территориального принципа построения Федерации. Это видно из того, что о правах краев и областей говорится одновременно с правами национально-территориальных образований.

Программа реализации положений Декларации, перечень конкретных организационно-правовых мер были сформулированы в постановлении Съезда народных депутатов РСФСР **«О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (основы нового Союзного договора)»** от 22 июня 1990 года. Этим документом предусматривается передать в прямое управление СССР Министерство обороны СССР, КГБ СССР, Министерство гражданской авиации СССР, Министерство путей сообщения СССР, Министерство морского флота СССР, Министерство связи СССР, Министерство энергетики и электрификации СССР, Министерство атомной энергетики

и промышленности СССР, оборонные отрасли промышленности и космонавтики в части заказов Министерства обороны СССР и союзных программ. Из-под управления органов Союза ССР выведены Совет Министров РСФСР, МВД РСФСР, Российский республиканский банк Госбанка СССР, преобразованный в Государственный банк России. Определен исчерпывающий перечень сфер, переданных в ведение Союза ССР, намечены меры по участию в них России. Таким образом. Декларация существенно ослабляла СССР как федеративное государство, вносила черты конфедеративного начала. Но несмотря на это, сохранение за Союзом ССР важнейших функций, обеспечивающих его жизнеспособность, показывает, что в тот период времени идея упразднения СССР еще не овладела всеми его членами и в частности Россией. Позднее Верховный Совет РСФСР принял несколько законов для реализации норм, содержащихся в вышеупомянутых Декларации и постановлениях.

Заметную роль в деле ослабления СССР и создания предпосылок преобразования его из союзного государства в союз государств сыграл закон **«Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР»** от 31 октября 1990 года. Этим законом устанавливается, что «общесоюзная собственность есть не что иное, как совместная собственность республик, РСФСР, как и другие союзные республики имеет право на часть золотого запаса, Алмазного и Валютного фондов». Предполагается обязательное согласие республики при определении порядка их использования. По сути дела, здесь впервые серьезно поднят вопрос о дележе наследства Союза ССР между республиками.

Одновременно децентралистские тенденции не могли не затронуть саму Россию, которая являлась сложным федеративным образованием. Вначале о суверенитете заявляют российские автономии. В частности, 27 сентября 1990 года была провозглашена декларация о государственном суверенитете Республики Саха (Якутия). Суверенитет провозгласили и другие республики. Некоторые субъекты Российской Федерации заявили об изменении своего государственно-правового статуса. Так, четыре автономные области - Адыгея, Карачаево-Черкесия, Горный Алтай и Хакасия - стали автономными республиками. Процессу «суверенизации» России способствовали не только пример союзных республик, но и политика, официально декларируемая руководством России, пришедшим к власти в результате выборов 1990 года. Большой резонанс получило известное высказывание Б.Н. Ельцина, обращенное к регионам: «Берите суверенитета столько, сколько сможете взять».

Процессами, аналогичными тем, что протекали в России, были охвачены и другие союзные республики. Противостояние центра и республик не могло не затронуть вопроса об армии. Республики, заявившие о выходе из СССР, начинают создавать собственные вооруженные формирования и полностью игнорируют исполнение Закона о воинской обязанности в СССР, а республики Прибалтики и Молдова потребовали вывода Советской Армии со своей территории. Однако большинство союзных республик в это время имели другое мнение. На встрече Президент СССР с представителями 9 республик было сделано совместное заявление о том, что республики поддерживают центр в строительстве единой интернациональной армии страны, комплектуемой на экстерриториальной основе, однако сами определяют степень своего участия в ней. В качестве примера согласования с центром степени своего участия в совместных вооруженных силах можно привести соглашение правительства Узбекской ССР с Генеральным штабом Вооруженных Сил СССР о прохождении действительной срочной военной службы гражданами республики.

Аṁōīā īōāāēū ūō m̄p̄cī ūō dāñ ōāēēē ēç m̄ñōāāā ÑÑÑB çāēīī ī āīōīāā Если первоначально акты о суверенитете союзных республик, как мы видим на примере России, не затрагивали факта объединения в Союз ССР и не ставили под сомнение необхо-

димось существования СССР, то по мере ослабления СССР и укрепления суверенитета республик поднимается волна сепаратизма - движение за выход из состава СССР.

Содержащееся в Конституции СССР положение о праве союзных республик на выход из состава СССР никогда не рассматривалось как осуществимое. Поэтому конкретного механизма, процедуры реализации этого права создано не было. В конце 1980-х годов в ряде союзных республик наблюдается движение за выход из СССР. В этих условиях Верховный Совет СССР 3 апреля 1990 года был вынужден принять закон **«О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР»**, регламентирующий реализацию конституционного права союзных республик на выход из состава СССР и предусматривающий при этом референдум и пятилетний срок. Однако этот закон, как и большинство других принимаемых союзным парламентом, оказался мертворожденным. Бессилие руководства СССР обеспечить действие законов СССР на территории страны провоцировало их полное игнорирование. Так получилось и с выходом целого ряда союзных республик из состава СССР.

Крах СССР был предreshен начавшимся крахом КПСС. Выход из КПСС республиканских партийных организаций в условиях сложившегося за десятилетия партийно-государственного единства означал, что не за горами и выход республик из состава СССР. Ждать пришлось недолго. Первыми в борьбу за независимость включились республики Прибалтики, а остальные повторили этот путь.

Выборы в республиканские Верховные Советы весной 1990 года повсеместно принесли победу национал-сепаратистским силам, которые и проводят через свои парламенты соответствующие решения. В ночь на 11 марта 1990 года в канун открытия Третьего Съезда народных депутатов СССР Верховный Совет Литвы проголосовал за выход республики из состава СССР, провозгласив независимость Литвы. 20 мая 1990 года Верховный Совет Латвии принял Декларацию «О восстановлении независимости Латвийской республики». Акты о независимости приняли до событий августа 1991 года и ряд других республик СССР. Однако ни СССР, ни мировое сообщество не признавали независимости республик СССР в это время.

Δαοάδαί άοί í mōdái áí èè ÑÑÑÑ. Ввиду поднявшейся волны сепаратизма стала очевидной необходимость закрепления в юридической форме стремления большинства граждан к сохранению СССР. С этой целью руководство СССР решает провести 17 марта 1991 года референдум СССР по вопросу о сохранении Союза ССР как федерации равноправных республик. Была определена следующая формулировка вопроса: «Считаете ли вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой в полной мере будут гарантироваться права и свободы человека любой национальности?» Предлагалось выбрать один из ответов: «Да» или «Нет». Определение результатов референдума по Союзу в целом должно было осуществляться с учетом голосования по каждой республике в отдельности. Подготовка и проведение референдума проходили в условиях противодействия тех политических сил, которые уже в принципе определились в перспективе на выход из СССР или на новый союз, но уже без существующего так называемого центра, т.е. они были за уничтожение СССР и создание республиками нового объединения не на его базе, а самостоятельно. Руководству СССР удалось все-таки настоять на своем, и референдум, как и планировалось, состоялся 17 марта.

Ññáúòéŷ ááññòà 1991 ááà è èó íññéáññò áéŷ. Большинство населения страны на референдуме СССР высказались за сохранение СССР как федерации, но руководство СССР, потеряв механизмы своего воздействия на республики через строго централизованную систему партийного руководства, не смогло найти другого, и процесс распада СССР продолжался. Ярче всего это проявлялось в войне законов, т.е. игнори-

государства. Большинство союзных республик, ранее объявивших о своем суверенитете, теперь пошли дальше, заявив о независимости и обратившись к мировому сообществу за ее признанием. Они объявили союзную собственность республиканской и перестали принимать участие в материальном содержании союзных структур и в работе союзных органов власти.

Первыми реально вышли из состава СССР республики Прибалтики, независимость которых была признана Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 1991 года и постановлением Государственного совета СССР от 6 сентября 1991 года. 1 декабря 1991 года состоялся референдум о независимости на Украине, где подавляющее большинство граждан этой крупнейшей и наиболее развитой республик (после РСФСР) высказались за выход из состава СССР.

В отличие от других союзных республик РСФСР была связана с СССР тем, что органы государственной власти и СССР и России располагались на одной территории, а центральные - даже в одном городе. После заявления о государственной независимости союзных республик получалось, что реально только на территории России продолжали существовать два президента и два парламента. Поэтому СССР мешал России гораздо больше, чем любой другой республике. Конечно, такое положение было весьма противоречивым и не могло оставаться долго неизменным. Последние недели и месяцы существования СССР были отмечены вытеснением структур СССР из всех сфер и заменой этих структур российскими. Россия стала переводить под свой контроль все наследство Союза ССР на своей территории и за границей СССР.

Кризис СССР, укрепление независимости бывших союзных республик в условиях сложившейся за предшествующие десятилетия совместного проживания их экономической и политической взаимозависимости потребовал поиска новой формы объединения. Попыткой разрешить данную проблему явилась подготовка и подписание Договора об экономическом союзе. Эта работа во многом направлялась структурами СССР. В частности, проект соглашения об экономическом сообществе рассматривался 11 октября 1991 года на заседании Государственного совета СССР, в работе которого принимали участие руководители республик Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизстана, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана, Украины. Позднее договор был подписан. Но иметь какого-либо значения он уже не мог. Руководители республик, игравших ключевое значение в СССР, обдумывали варианты наиболее безболезненного его упразднения.

Судьба СССР была решена на Беловежской встрече руководителей трех республик - Белоруссии, России и Украины 8 декабря 1991 года, когда в Минске было подписано **Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ)**. Соглашение предусматривало роспуск Союза ССР, прекращение действия законов СССР и ликвидацию его органов. Это Соглашение подтолкнуло республики, до сих пор не заявившие о своем выходе из СССР, определиться на будущее. На состоявшейся в Ашхабаде встрече глав республик Средней Азии и Казахстана, не участвовавших в создании СНГ: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, было принято решение поддержать минскую инициативу и присоединиться к этому процессу на равноправных условиях. Совет Республик Верховного Совета СССР 18 декабря 1991 года счел необходимым выступить с заявлением, в котором поддержал действия республик и оценил их как реальный путь выхода из острейшего политического и экономического кризиса. Одновременно была выражена надежда по поводу правопреемства координирующими органами СНГ органов власти СССР. Однако этим надеждам не суждено было сбыться. События развивались стремительно. Поставленные перед фактом, остальные республики СССР были вынуждены присоединиться к процессу роспуска СССР.

Окончательно вопрос о судьбе СССР был решен на встрече президентов 11 республик СССР, состоявшейся в Алма-Ате 21 декабря 1991 года. В Декларации, подписанной президентами Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана и Украины, говорилось, что «взаимодействие участников Содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом Соглашением между участниками Содружества, которое не является ни государством ни надгосударственным образованием». Декларация констатировала, что с образованием СНГ Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование. Сохранились только объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием. Что касается судьбы вооруженных сил, то ее определение было отложено на более поздний срок. Для координации деятельности государств СНГ создавался высший орган содружества - **Совет глав государств и Совет глав правительств**. Ввиду того, что СНГ, не будучи государством, не могло быть и правопреемником государства, правопреемство должны были осуществлять республики, о чем и было записано в Декларации. Однако не все полномочия СССР можно было разделить, и не все республики имели надлежащие возможности осуществлять правопреемство СССР в той или иной области. Поэтому Россия - самая мощная из республик СССР по соглашению с другими членами бывшего СССР взяла на себя правопреемство СССР в той части, которую нельзя или нецелесообразно было делить.

В частности, решением Совета глав государств СНГ, подписанным 21 декабря 1991 года, был поддержан переход к России членства СССР в Совете Безопасности ООН со всеми вытекающими отсюда правами и обязательствами, а соглашением «О совместных мерах в отношении ядерного оружия», заключенным республиками, на территории которых располагается ядерное оружие, - Беларусью, Казахстаном, Россией и Украиной, - право применения ядерного оружия передано Президенту России. В соответствии с этим последним соглашением, имеющим важнейшее значение, 25 декабря 1991 года Президент СССР М.С. Горбачев издал один из своих последних Указов **«О сложении Президентом СССР полномочий Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР и упразднении Совета обороны при Президенте СССР»**. В этом Указе говорилось, что в связи с уходом в отставку Президента СССР право применения ядерного оружия передается Президенту Российской Федерации. Таким образом, республики согласились с тем, что и политические рычаги воздействия СССР на мировую политику и право использовать ядерную мощь, т.е. кардинальные вопросы в правопреемстве, переходят к Российской Федерации.

Вслед за созданием СНГ прекращается деятельность высших органов власти СССР. 26 декабря Совет Республик Верховного Совета СССР принял Декларацию, в которой заявил, что «с созданием Содружества Независимых Государств Союз ССР как государство и субъект международного права прекращает свое существование». Декларация обратилась к главам государств СНГ с предложениями: 1) решить вопрос о правопреемстве Союза ССР и союзных органов государственной власти и управления; 2) создать межпарламентский орган Содружества, с тем чтобы сохранить единое правовое, экономическое, гуманитарное, экологическое пространство на территории стран СНГ; 3) выполнять международные обязательства, принятые СССР; 4) соблюдать права человека в соответствии с международными нормами. Одновременно Советом Союза и Советом Республик были приняты постановления об освобождении народных депутатов СССР и народных депутатов республик, работающих на постоянной основе в Верховном Совете Союза ССР, а также работников секретариата, членов Верховного Суда СССР, судей Высшего Арбитражного Суда СССР, членов Коллегии прокуратуры Сою-

за ССР и работников этих органов от выполнения служебных обязанностей со 2 января 1992 года.

Нельзя сказать, что роспуск Советского Союза получил единодушное одобрение. Значительная часть общества Российской Федерации и республик бывшего СССР выступала против. Однако, поставленные перед фактом упразднения СССР, противники этого не могли оказать организованного противодействия, так как после августовских событий любые проявления несогласия с политической линией руководства в России и других республиках СССР рассматривались как действия, направленные на подрыв демократических преобразований. Да и действия руководства СССР во главе с президентом, решившего в конце концов подчиниться воле республик и принявшего акты о самороспуске, оставляли ограниченное поле для легитимного противодействия.

Вопросы для размышления и контроля

1. Охарактеризуйте особенности развития советского государства и права в условиях нарастания кризисных явлений в социально-экономической и политической сферах жизни общества середины 1980-х годов?

2. В чем проявился кризис административно-командной системы и осознание руководством страны объективной необходимости реформирования советского общества и государства на рубеже 1980-90-х годов?

3. Проанализируйте цели, содержание и основные этапы политики «перестройки» в СССР?

4. Определите основные направления государственно-правового развития СССР в период «перестройки»?

5. Какие кардинальные изменения произошли в системе международных отношений в годы перестройки в СССР?

6. Какие экономические и политические реформы были проведены в СССР в годы «перестройки»?

7. Какие изменения системы высших и местных органов государственной власти и управления произошли в период «перестройки»?

8. Как проходил процесс обновления советского законодательства в годы «перестройки»?

9. Какие преобразования произошли в судебной системе Советского Союза в годы «перестройки»?

10. Проанализируйте Законы о государственном предприятии, кооперации, аренде и собственности.

11. Какие изменения произошли в гражданском и трудовом праве Советского Союза в период 1985-1991 годов?

12. Какие изменения произошли в уголовном, уголовно-исполнительном и процессуальном праве Советского Союза в годы «перестройки»?

13. Какие новые отрасли права стали формироваться в Советском Союзе в период 1985-1991 годов?

14. Какие процессы в области национально-государственного устройства и межнациональных отношений происходили в Союзе ССР в годы «перестройки»?

15. Проанализируйте деятельность советского руководства по поиску путей преодоления нарастающего социально-экономического и государственно-политического кризиса в СССР периода «перестройки»?

16. Назовите причины кризиса «перестройки», нарастания центробежных тенденций в жизни союзного государства и угрозы государственно-правового хаоса?

17. Охарактеризуйте события 1991 года, Августовский путч (1991 г.)?

18. Дайте политико-правовую оценку процесса распада Советского Союза и создания Содружества Независимых Государств (СНГ)?

Глава 19. Становление и развитие государства и права современной России

19.1 Оформление суверенной Российской государственности после распада СССР

Необходимость изменений в области государства и права была объективно обусловлена целым рядом причин, вызванных в первую очередь принципиальными изменениями в жизни российского общества конца 1980-х - начала 90-х годов.

Глубокие перемены общественного и государственного строя после начала в 1985 году процесса перестройки в СССР и Российской Федерации, особенно после провала «августовского путча» 1991 года, распад СССР не могли не отразиться на содержании Конституции РСФСР 1978 года, которая неоднократно и существенно менялась в конце 1980-х - начале 90-х годов. Процесс реформирования государственно-политического устройства России, начавшийся в 1989 году, шел по линии постепенного изменения, прежде всего, ее сущностных характеристик Конституции РСФСР.

Начавшаяся перестройка и демократизация всех сторон жизни общества в РСФСР были ознаменованы Законами «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» и «О выборах народных депутатов в РСФСР», принятых в 1989 году. С принятием этих законов существенно изменилась система органов РСФСР и порядок выборов народных депутатов.

В качестве высшего органа государственной власти учреждался Съезд народных депутатов в составе 1068 депутатов, который избирал тайным голосованием Верховный Совет - постоянно действующий законодательный, исполнительный, распорядительный и контрольный орган РФ. Причем впервые за всю историю конституционного развития России Верховный Совет стал двухпалатным органом. К исключительному ведению Съезда был отнесен широкий круг вопросов, в том числе принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и дополнений.

Новый избирательный закон, хотя и не предусматривал обязательной альтернативности выборов, тем не менее, открыл своими нормами полный простор для возможностей ее реализации, что и было осуществлено в практике первых свободных выборов. Объективно и неотвратимо назревшая, накопившаяся за годы застоя потребность перемен достигла своей критической точки и первоначально выразилась в требованиях реформирования союзной федерации. Это происходило в остром противоборстве союзных и республиканских властей.

Дальнейшее реформирование Конституции России осуществлял Съезд народных депутатов. В этом процессе могут быть выделены следующие тенденции:

- постепенные изменения сущности конституции как классовой, советской, социалистической;
- переход на принципы общедемократического характера;
- воплощение в ней воли всего народа. В этом плане также следует отметить поэтапные изменения Конституции, выразившиеся в следующих нововведениях:
 - отказ от характеристики государства как социалистического и советского;
 - определение его как суверенного федеративного;
 - постепенно были сняты и такие определения, как «социалистическая собственность», «социалистическая демократия», «социалистическая законность» и т. п.;
- исключены положения о строительстве коммунизма как цели общества;

- устранены из Конституции положения о коммунистической партии как ядра политической системы, произошло коренное изменение содержания ст. 6, означающее конституционные признаки многопартийности, признание приоритета прав человека и граждан, признание частной собственности, защищаемой государством наряду с другими формами собственности, отказ от признания государственной собственности в качестве основной, допущение свободы экономической деятельности.

В основном, процесс реформирования Конституции пошел по пути внесения многочисленных поправок в ее текст. Конституция приобретала в связи с этим противоречивый характер. Одни ее нормы противоречили другим. В этих условиях принятие новой Конституции должно было явиться той основой, которая могла бы способствовать установлению необходимой стабильности в обществе.

С учетом поправок 1989-1992 годов в Конституцию Российской Федерации российская государственность приобрела принципиально новые черты: отказ от социальной модели общественного развития, монопольного положения КПСС в политической системе, признание идеологии плюрализма, концепции разделения властей.

Из официального названия страны и республик в составе РФ были исключены определения «советская», «социалистическая», что означало признание несостоятельности социалистической модели развития. Были узаконены политический плюрализм, многопартийность и равноправие форм собственности, в том числе частной. В соответствии с теорией разделения властей проводилась реорганизация институтов государственной власти (были учреждены институт Президента РФ, Конституционный суд РФ), расширялись права местного самоуправления, обновлялась избирательная система. В Конституцию была инкорпорирована Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 года. В России открылись возможности для свободного создания политических партий и общественных движений, что существенно изменило политическую жизнь, но не привело в то время к созданию крупных влиятельных партий.

Принятие 12 июня 1990 года Декларации о государственном суверенитете России стало решающим пунктом в начале работы по подготовке новой российской Конституции. Была создана Конституционная комиссия, но страна продолжала жить по старой Конституции, статьи которой расходились с проводимыми преобразованиями. Чтобы устранить несоответствия, вносились изменения, дополнения, влиявшие на ее содержание. Массовое и спешное внесение поправок в конституционный текст порождало в нем рассогласованность статей и противоречивость идей.

Конституция сохраняла обязанность государственных и общественных организаций, должностных лиц соблюдать Конституцию уже не существующего СССР и законы СССР, а также старый герб с его девизом «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

Форма правления оставалась крайне неопределенной - не президентской и не парламентской. Отсутствовал ясно изложенный принцип разделения властей между законодательной и исполнительной властью - напротив, действовал формально присущий советской власти принцип всевластия Советов с полной подконтрольностью им исполнительной власти. Юридическое несовершенство механизма государственной власти сказывалось тем пагубнее, что в стране усилилась острая поляризация политических сил. В самом парламенте борьба двух тенденций - реформаторской и оппозиционной - постоянно порождала осложнения и кризисы.

В обстановке острого противостояния в Конституцию была введена антиконституционная по духу статья 121, согласно которой в случае роспуска или приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти полномочия Президента подлежали немедленному прекращению. Верховный Совет

имел, по Конституции, необычный парламентский статус: он был «органом Съезда», а, следовательно, нарушался принцип верховенства парламента, но в то же время он был «законодательным органом, распорядительным и контрольным органом государственной власти РСФСР», что позволяло ему вторгаться в прерогативы исполнительной власти и полностью ее контролировать. Закрепленная Конституцией необычная для цивилизованного государства двухзвенная структура высших органов законодательной власти (Съезд и Верховный Совет) при полном отсутствии какой-либо ответственности депутатов перед кем бы то ни было, нарушала принцип прямого избрания парламента, обусловила расщепление единой по своей природе законодательной функции. Такой парламент, к тому же раздираемый острейшими политическими противоречиями, постепенно становился тормозом политических и экономических реформ.

В конечном итоге все это требовало незамедлительного начала работ по составлению, рассмотрению и принятию проекта новой конституции России.

Все названные, а также ряд других изменений Конституции свидетельствовал о постепенном преобразовании ее сущности. С распадом СССР Конституция РФ приобретает иное сущностное свойство. Это уже была не Конституция субъекта Федерации, а Конституция независимого самостоятельного государства.

Новый этап государственно-правового развития российского общества был обусловлен окончательным распадом Советского союза и созданием новой суверенной российской государственности.

25 декабря 1991 года М. С. Горбачев в выступлении по телевидению заявил о своей отставке с поста Президента СССР. С этого дня Россия официально становится самостоятельным государством.

21 апреля 1992 года РСФСР получает наименование Российская Федерация, Россия, причем оба наименования являются равнозначными. Становление российской государственности после распада Советского Союза проходило в драматичной обстановке. Главная причина драматизма состояла в том, что, став самостоятельной и сделав значимые шаги по отказу от социалистических принципов развития, Россия по форме правления продолжала оставаться республикой Советов. Налицо была несовместимость, дуализм политической системы переходного периода, которая предусматривала, с одной стороны власть Советов, а с другой - структуру единовластия снизу доверху в лице глав администраций, президентов автономных республик во главе со всенародно избранным Президентом России, что не могло не привести в дальнейшем к противоречиям и противостоянию структур власти.

Противостояние между Президентом и Верховным Советом впервые обозначилось при оценке экономической реформы, предпринятой в начале 1992 года правительством Е. Гайдара при поддержке Б. Н. Ельцина. Эта реформа была ознаменована либерализацией цен на промышленные и продовольственные товары, установлением высоких налогов на предпринимателей и предприятия, резким сокращением расходов на образование, науку, медицину и иные социальные сферы. По расчетам авторов реформы, подобные меры должны были стабилизировать финансовое положение, сократить дефицит бюджета, вывести предприятия России на прочные связи с зарубежными предприятиями и организациями. Однако поспешность, значительные просчеты и ошибки в экономической политике привели не к улучшению положения, а к дальнейшему углублению экономического кризиса. Значительно ухудшилось и материальное положение населения.

В этих условиях возник острый конфликт между Президентом и Парламентом относительно путей вывода страны и экономики из кризиса. Приверженец немедленных экономических реформ Б. Н. Ельцин встретил сильную оппозицию со стороны Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ.

Для проведения экономических реформ Президент потребовал предоставления ему дополнительных полномочий, позволявших вносить необходимые изменения в законы и принимать иные оперативные меры по управлению экономикой. Мотивируя тем, что чрезвычайные полномочия Президенту на период реформ уже ранее давались, VII Съезд народных депутатов РФ в декабре 1992 года отказался ему их предоставить. В ответ Президент 10 декабря 1992 года выступил с обращением «К гражданам России и ко всем избирателям». Он обвинил Съезд народных депутатов и Верховный Совет в торможении реформ и стремлении узурпировать власть. Конституционному Суду РФ удалось тогда на время сбить накал противостояния. Но, как оказалось, ненадолго.

Конфликт между представительными органами власти и Президентом вновь обострился в марте 1993 года, когда VIII Съезд народных депутатов в очередной раз отказал Президенту в предоставлении дополнительных полномочий, подчеркнув, что «Россия должна отказаться от использования чрезвычайных мер». Тогда Президент РФ Б. Н. Ельцин вновь обратился по телевидению к населению и заявил, что вопреки решению съезда он берет на себя дополнительные полномочия, которых ему не хватает для завершения экономических реформ и повышения материального благосостояния населения. В числе новых полномочий Б. Н. Ельцин назвал придание его указам высшей юридической силы. Он заявил, что любые решения органов и должностных лиц, отменяющие указы Президента РФ или противоречащие им, не действуют.

IX Съезд народных депутатов РФ, срочно собравшийся 26 марта 1993 года, резко осудил попытку Президента наделить себя неконституционными полномочиями. В принятом постановлении Съезд отметил личную ответственность Президента РФ за усиление конфронтации и политического противостояния в обществе.

25 апреля 1993 года по инициативе Президента Ельцина состоялся всероссийский референдум, на который было вынесено 4 вопроса:

- 1) Доверяете ли Вы Президенту РФ Б. Ельцину?
- 2) Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом РФ и Правительством РФ?
- 3) Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов Президента РФ?
- 4) Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ?

Референдум показал, что население доверяет Президенту и его реформам, в то же время оно не желает досрочно переизбирать народных депутатов, которые стояли в оппозиции к реформам и Президенту РФ.

В сложившейся обстановке Б. Н. Ельцин активизирует подготовку проекта новой Конституции РФ, который предусматривал устранение системы Советов народных депутатов. Было понятно, что Съезд народных депутатов в данном варианте Конституцию не примет. Поэтому Президент пошел на новый решительный шаг - разгон Съезда народных депутатов и Верховного Совета.

Крайне обострившийся внутривластный кризис в стране в результате открытого противостояния властей вынудил Президента своим Указом от 21 сентября 1993 г. распустить Съезд народных депутатов и Верховный Совет РФ.

Указ № 1400 от 21.09.1993 г. «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», в частности, предусматривал: «прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. До начала работы нового двухпалатного парламента Российской Федерации - Федерального Собрания Российской Федерации и принятия им на себя соответствующих полномочий руководствоваться указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации, назначить выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Россий-

ской Федерации на 11-12 декабря 1993 г. Конституционной комиссии и Конституционному совещанию представить к 12 декабря 1993 г. единый согласованный проект Конституции Российской Федерации в соответствии с рекомендациями рабочей группы Конституционной комиссии».

Указ временно, до принятия Конституции, вводил в действие Положение о федеральных органах власти на переходный период, подготовленное на основе проекта Конституции, одобренного Конституционным совещанием 12 июля 1993 г. В действие также вводилось Положение о выборах депутатов Государственной Думы, разработанное народными депутатами и Конституционным совещанием, а кроме того приостанавливалась деятельность Конституционного Суда РФ и, по существу, временно вводилось президентское правление.

Эти меры были вызваны тем, что Верховный Совет РФ и Съезд народных депутатов систематически, в течение всего 1993 г., предпринимали попытки узурпировать в своих руках всю полноту законодательной, исполнительной и судебной власти. К тому же конституционная реформа в Российской Федерации была фактически свернута, поскольку Верховный Совет РФ заблокировал решение Съездов народных депутатов Российской Федерации о принятии новой Конституции. Съезд народных депутатов отказался сложить свои полномочия.

В своем Постановлении «О политическом положении в Российской Федерации в связи с государственным переворотом» от 24 сентября 1993 года он квалифицировал действия Президента как поправление Конституции, совершение государственного переворота и установление режима личной власти. При этом съезд заявил, что «действия граждан по защите конституционных органов власти, преодолению последствий государственного переворота расцениваются как исполнение общественного и государственного долга».

Конституционный кризис фактически перерос в конституционную войну. В тот же день Президиум Верховного Совета, ссылаясь на ст. 121-6 Конституции, объявил о немедленном прекращении полномочий Президента РФ Ельцина Б. Н. и их передаче вице-президенту А. Руцкому. Верховный Совет РФ оценил действия президента как государственный переворот.

В целях выхода из политического кризиса Председатель Конституционного суда РФ В.Д. Зорькин предложил принять решение об одновременных перевыборах президента и парламента и закона о выборах и полномочиях федеральных органов власти на переходный период с приостановлением исполнения Указа Президента РФ от 21 сентября «О поэтапной конституционной реформе в РФ» и основанных на нем последующих актов президента.

Конституционный Суд, признав Указ Президента РФ № 1400 неконституционным, высказался за отрешение Президента от должности. Были отстранены старые и назначены новые руководители «силовых» министерств, а в Уголовный Кодекс введена статья, карающая (вплоть до смертной казни) за антиконституционную деятельность, невыполнение решений высшего органа государственной власти и воспрепятствование его деятельности.

Региональными органами представительной власти РФ также был предпринят ряд шагов, направленных на то, чтобы заставить противоборствующие стороны принять компромиссное политическое решение. 24 сентября представители Советов 2-х республик, 3-х округов и 24-х областей приняли заявление, в котором выдвинули требования в адрес федеральных органов власти:

- от президента Б. Ельцина отменить Указ № 1400 от 21 сентября и другие нормативные акты, основанные на нем;

- восстановить в стране в полном объеме конституционную законность по состоянию на 21 сентября 1993 г.;

- от Съезда народных депутатов РФ - немедленно назначить одновременные все-народные выборы президента и Верховного Совета на 12 декабря 1993 г., для чего обеспечить в двухнедельный срок принятие необходимых законодательных актов;

- от правительства РФ - отменить цензуру в СМИ, возобновить выпуск закрытых газет и журналов, прекратить блокирование объективной информации о положении в стране на радио и телевидении, предоставить эфир представителям субъектов федерации для изложения позиций их органов власти и Верховного Совета.

По их мнению, гарантами соблюдения этих требований могли бы выступить не органы федеральной представительной и исполнительной властей, непосредственно вовлеченные в конфликт, а некий федеральный совет, состоящий из руководителей органов представительной и исполнительной власти субъектов федерации, а также Конституционный суд РФ.

Авторы заявления предупредили органы исполнительной и законодательной власти, что в случае невыполнения настоящих требований в срок до 28 сентября 1993 г., субъекты РФ оставляют за собой право принять решительные меры экономического и политического воздействия, включая организацию общероссийской политической забастовки, проведение в согласованные сроки в субъектах федерации местных референдумов, приостановление перечисления налогов в федеральный бюджет.

Оппозиция находила основания для своих действий в Конституции, которую сама же приспособила к своим интересам, а Президент РФ опирался на поддержку избирателей и субъектов Федерации, полагая, что противоречивая и устаревшая Конституция уже не может служить базой для разрешения разногласий двух ветвей власти. При таких подходах неудивительно, что каждая сторона конфликта рассматривала действия другой стороны как мятеж, государственный переворот. Конституционная законность, таким образом, была подорвана с двух сторон и утратила свою нейтральность. Попытки достичь согласия не увенчались успехом, и кризис в итоге привел к общественным беспорядкам и необходимости применения силовых действий со стороны правоохранительных органов и армии.

После кровавых событий 3-4 октября 1993 г. и стабилизации внутривнутриполитической обстановки в стране Президентом был издан Указ «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» от 7 октября 1993 г., который подтвердил действие на всей территории России законов и постановлений, принятых Верховным Советом и Съездом народных депутатов до 21 сентября 1993 г. Было установлено, что до начала работы Федерального собрания правовое регулирование по вопросам, отнесенным к компетенции Съезда и Верховного Совета, осуществляется указами Президента. Также 7 октября 1993 года был издан указ «О Конституционном суде Российской Федерации», в котором констатировалась невозможность его деятельности, в связи с чем приостанавливался созыв его заседаний до принятия новой Конституции. Помимо этого, после октябрьских событий 1993 года в Москве принимается Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», в результате чего были прекращены полномочия Советов народных депутатов и утверждены основные положения о выборах в представительные органы государственной власти в регионах. Это означало юридическую ликвидацию советской власти в стране. Конституционный кризис, развивавшийся на протяжении всего года, так и не нашел своего конституционного разрешения.

Это был не только конституционный, но и политический кризис, в котором отражалась резкая поляризация интересов различных сил по коренным вопросам развития России. Он серьезно расшатал основы российского федерализма и государственности в

целом. Трагическое завершение кризиса заставило граждан и власти всех уровней еще острее осознать невозможность строительства нового общества в рамках старой государственности. Принятие новой Конституции стало не просто желательным, но остро необходимым.

19.2. Разработка, принятие и основные положения Конституции РФ 1993 года.

Ликвидация Советской системы государственной власти

Необходимость принятия новой Конституции была осознана всеми политическими силами еще в ходе принятия Декларации о государственном суверенитете от 12 июня 1990 года.

В целях разработки нового проекта Конституции на I Съезде народных депутатов (22 июня 1990 г.) была образована Конституционная комиссия, председателем которой стал Б. Н. Ельцин (тогда председатель Верховного Совета Российской Федерации). В состав комиссии вошли представители всех республик, краев, областей, национальных автономий (102 человека).

Поначалу работа комиссии проходила довольно быстро и уже через четыре месяца проект новой Конституции был готов. Этот первый проект новой Конституции России, одобренный Верховным Советом России, предусматривал парламентскую форму правления и низведение статуса президента до номинального статуса главы государства.

После его доработки с учетом поступивших замечаний по решению Конституционной комиссии первый вариант проекта был опубликован в печати для обсуждения.

По решению Конституционной комиссии в одной из палат Верховного Совета Российской Федерации - Совета Республики - официальный проект Конституции был внесен в октябре 1991 года на рассмотрение V внеочередного Съезда народных депутатов.

Затем проект дорабатывался с учетом нового законодательства, предложений народных депутатов, должностных лиц, государственных органов, специалистов, граждан.

В марте 1992 года официальный проект Конституции Российской Федерации был повторно опубликован в печати.

VI Съезд народных депутатов России принял 18 апреля 1992 года постановление «О проекте Конституции Российской Федерации и порядке дальнейшей работы над ним», в котором одобрил концепцию конституционных реформ, основные положения официального проекта новой Конституции и поручил Конституционной комиссии доработать проект и подготовить его для повторного обсуждения Верховным Советом Российской Федерации. В июле 1992 года в Конституционную комиссию поступили поправки Президента Российской Федерации к официальному проекту Конституции. Проект был доработан с участием заинтересованных сторон, субъектов Российской Федерации и специалистов-юристов.

В итоге появился третий вариант официального проекта Конституции Российской Федерации, одобренный Конституционной комиссией 16 октября 1992 года.

VII Съезд народных депутатов российской Федерации обсудил вопрос о ходе работы над проектом новой федеральной Конституции и постановил, что проект основных положений Конституции в обязательном порядке направляется субъектам Федерации, а затем выносится на всероссийский референдум.

VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации предложил Конституционной комиссии направить на согласование субъектам Федерации проект основных положений новой Конституции Российской Федерации.

IX (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации подтвердил курс на осуществление конституционной реформы, то есть выработку проекта основных положений новой Конституции, согласование ее с субъектами Российской Федерации и последующее вынесение на всероссийский референдум.

Съезд поручил Конституционной комиссии представить согласованный с субъектами Российской Федерации проект «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России» на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации с последующим вынесением его на рассмотрение Съезда народных депутатов Российской Федерации.

Таким образом, VII (декабрь 1992 г.) и VIII (март 1993 г.) Съезды народных депутатов не смогли принять Конституцию вследствие острых противоречий между законодательной и исполнительной ветвями власти.

VII Съезд постановил вынести основные положения проекта новой Конституции на всероссийский референдум, но VIII Съезд отменил это решение и подчеркнул необходимость осуществить конституционную реформу на основе полномочий, предоставленных действующей Конституцией самому Съезду народных депутатов.

Возникавшие разногласия практически не затрагивали положений о поправках и свободах человека и гражданина, но приобретали острый характер по ключевым вопросам разделения полномочий законодательной и исполнительной власти.

Постепенно оппозиционное большинство Съезда и Верховного Совета, осознав свои политические интересы, твердо заняло позиции недопущения сильной исполнительной власти. Обстановку разразившегося экономического кризиса использовали левые силы, все решительнее противодействуя реформам и с этой целью стремясь любыми путями сохранить контроль законодательной власти за всеми действиями Президента. Со своей стороны Президент все решительнее ставил вопросы о необходимости укрепления своей власти.

Сложная расстановка политических сил в России вызвала неоднозначное отношение к официальному проекту Конституции. Это выразилось не только в широкой полемике вокруг него, но и в появлении альтернативных вариантов. В частности, проекты Конституции были предложены рабочей группой и группой экспертов Конституционной комиссии РСФСР.

7 мая 1993 года за подписью заместителя Председателя Конституционной комиссии Р. И. Хасбулатова появляется постановление «Об основных положениях проекта Конституции Российской Федерации», которым утверждался представленный рабочей группой проект положений проекта Основного Закона России. При этом в постановлении указывалось, что подготовка этого проекта осуществлялась в соответствии с Постановлением VIII Съезда народных депутатов Российской Федерации от 12 марта 1993 года «О мерах по осуществлению конституционной реформы в Российской Федерации (о постановлении VII Съезда народных депутатов Российской Федерации «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации»))».

В мае проект Конституции, одобренный Верховным Советом, был опубликован. Он существенно исправлял многие положения старой Конституции, содержал демократические положения о правах и свободах человека и гражданина. Однако в вопросах организации государственной власти доминировали прежние подходы. По существу, снова принцип разделения властей трактовался в сторону ущемления полномочий Президента, и сохранялась все та же советская форма правления.

Выдвигая по политическим соображениям идею парламентаризма, но игнорируя отсутствие для него условий в современной России, авторы проекта упорно утверждали ведущую роль парламента в системе высших органов государственной власти. Чтобы подчеркнуть это, глава о Верховном Совете предшествовала главе о Президенте. Явно в нарушение принципа разделения властей Верховный Совет наделялся «контрольными полномочиями», а также правом принимать решения по основным направлениям внутренней и внешней политики России.

Проект ставил Президента под контроль Верховного Совета, обязывая его предоставлять ежегодные доклады об осуществлении внутренней и внешней политики, выполнении федеральных программ. Подчиненное Президенту Правительство также обязывалось ежегодно предоставлять отчет Верховному Совету. Это и ряд других положений существенно ущемляли права Президента и исполнительной власти, закладывая своеобразную «мину» под отношения двух властей. Таким образом, процесс разработки проекта Конституции Российской Федерации растянулся на три года.

Бесконечные парламентские дебаты завели конституционную реформу в тупик. И хотя формально Президент Российской Федерации оставался Председателем Конституционной Комиссии, именно он выступил с инициативой созыва 5-16 июня 1993 года в Москве Конституционного совещания, которому предложил новый (президентский) вариант проекта Конституции Российской Федерации.

12 мая 1993 года Президент РФ издал Указ № 660 «О мерах по завершению подготовки новой Конституции российской Федерации», согласно которому для завершения подготовки проекта Конституции 5 июня в Москве созывалось Конституционное совещание, которое призвано было выработать альтернативный вариант конституции России.

Это было сделано после того как 6 мая 1993 года Президент РФ направил в Конституционную комиссию свой проект Основного Закона государства, в ответ на который за подписью ответственного секретаря Конституционной комиссии О. Г. Румянцева и эксперта Конституционной комиссии В. И. Лафитского появился документ, в котором давалась негативная политико-правовая оценка президентского варианта Конституции. В частности, в нем утверждалось, что в указанном проекте «президент не только выводится за рамки системы трех властей - законодательной, исполнительной и судебной. - но и ставится над ними, что присуще, главным образом, для авторитарных и весьма далеких от демократии форм правления». При этом особо подчеркивалось, что «наличие оснований для роспуска Парламента определяется Президентом бесконтрольно» и что «при подобной конструкции Парламент превращается в безвольный и фактически безвластный орган». Именно этим объясняется, почему в Постановлении Конституционной комиссии «О проекте Конституции (Основного Закона) Российской Федерации, направленном Президентом Российской Федерации в Конституционную комиссию 6 мая 1993 г.» от 7 мая 1993 года фактически отклонялся президентский вариант Конституции.

Тем самым была устранена почва для достижения компромисса между властями по проекту новой конституции России.

Конституционное совещание состояло из 250 членов, работавших в пяти секциях:

- представителей федеральных органов власти;
- представителей органов власти субъектов Федерации;
- представителей местного самоуправления;
- представителей партий, общественных организаций, профсоюзов, религиозных конфессий;
- представителей товаропроизводителей и предпринимателей.

На Общественную палату Конституционного совещания возлагалась выработка предложений об изменениях и дополнениях к проекту Конституции Российской Федерации, а также рекомендации по политическим, социальным и социально-экономическим вопросам.

Государственная палата Конституционного совещания стала организованной формой взаимодействия в конституционном процессе органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Функции этой палаты были аналогичны функциям Общественной палаты Конституционного совещания - выработка предложений об изменениях и дополнениях к проекту Конституции Российской Федерации и рекомендаций по политическим и социально-экономическим вопросам.

Таким образом, Конституционное совещание было задумано как широкий форум, сочетающий представительство всех высших органов государственной власти, а также общественности. Он таким фактически и получился, хотя ряд приглашенных членов Конституционной комиссии, народных депутатов, а также политических партий участия в его работе не приняли. 24 июня 1993 года Верховный Совет отказался сотрудничать с Конституционным совещанием под предлогом причастности к делам о коррупции некоторых его координаторов и участников.

Президент вынес на обсуждение Совещания проект Конституции, но призвал участников к выработке компромиссного текста на базе этого проекта и проекта Конституционной комиссии. Многие положения президентского проекта были подвергнуты критике участниками Конституционного совещания. Например, за то, что проект не содержал характеристики российского государства как социального. Президент РФ, по проекту, обладал чрезмерными правами по роспуску государственной Думы. Были и другие основания, вызвавшие обоснованную критику проекта.

Однако в отношении механизма власти этот проект в целом выдерживал принцип разделения властей и устанавливал определенный баланс законодательной и исполнительной ветвей власти в рамках республики президентского типа. В нем содержался ясный отказ от бесплодного советского парламентаризма в пользу сильной исполнительной власти. Именно поэтому, созданное верховным Советом в конце мая - начале июня совещание двух тысяч депутатов советов всех уровней полностью отвергло президентский проект, а 4 июня, за день до созыва Конституционного совещания, Верховный Совет предложил свой порядок согласования и принятия проекта Конституции, который снова ставил в центр всей работы Конституционную комиссию. В результате длительной работы Конституционного совещания - с июня по октябрь 1993 г. - был рассмотрен проект Конституции РФ, внесенный Президентом Российской Федерации, а также проект Конституции, подготовленный созданной Съездом народных депутатов Российской Федерации Конституционной комиссией. Всего в адрес Конституционного совещания поступило более 50 000 замечаний и предложений. В результате их обсуждения в первоначальный проект было внесено свыше пятисот поправок, около четырех десятков принципиально новых норм - фактически все статьи были изменены. В разработанный совещанием проект вошли многие статьи и из проекта Конституционной комиссии. В конечном итоге 12 июля 1993 года проект Конституции был одобрен.

Для решения вопроса о конституционной реформе на 12 декабря 1993 года было назначено всенародное голосование (референдум) по проекту новой Конституции РФ, вступающей в силу, в случае ее одобрения, с момента опубликования результатов голосования.

После кровавых событий 3-4 октября и стабилизации внутривнутриполитической обстановки в стране работа над проектом Основного закона вступает в завершающую стадию.

На Государственную палату Конституционного совещания была возложена обязанность по выработке предложений по изменениям и дополнениям к проекту Конституции Российской Федерации и рассмотрение рекомендаций по политическим, социальным и экономическим вопросам. Общественная палата Конституционного совещания призвана была обеспечить участие общественных объединений в конституционном процессе. Являясь организационной формой их взаимодействия с федеральными органами власти Российской Федерации, в рамках которой осуществлялись «необходимые политические консультации по широкому кругу социально-политических вопросов», она также вырабатывала предложения по изменениям и дополнениям к проекту Конституции Российской Федерации и рассматривала рекомендации по политическим, социальным и экономическим проблемам.

На совместных заседаниях Государственной и Общественной палат, созывавшихся Президентом РФ, были согласованы окончательные варианты разделов и глав Конституции Российской Федерации, уточнены редакции соответствующих конституционных положений. Как видим, разработка Конституции Российской Федерации носила весьма специфический характер и осуществлялась не на уровне законодательных органов государства, а по инициативе и при содействии Президента РФ.

Другой особенностью Конституции Российской Федерации является порядок ее принятия. По ее проекту было проведено всенародное голосование. Причем решение о его проведении было оформлено Указом Президента от 15 октября 1993 года. И это понятно, ибо законодательные органы были распущены, а новые еще не сформированы, да и создавать их было преждевременно, ибо не была еще принята Конституция, которая предусматривала образование совершенно нового представительного и законодательного органа Российской Федерации - Федерального Собрания.

В соответствии с Указом Президента от 12 декабря 1993 года было проведено всенародное голосование по проекту Конституции Российской Федерации.

Голосование проводилось на основе Положения о всенародном голосовании, содержащего принципы, порядок проведения референдума, методику подсчета голосов и определения результатов всенародного голосования. Во всенародном голосовании по проекту новой Конституции приняли участие 58 млн. 187 тыс. 755 зарегистрированных избирателей, или 54,8 %. За принятие Конституции проголосовало 32 млн. 937 тыс. 630 избирателей или 58,4 % избирателей, принявших участие в голосовании. Это означало, что Конституция принята.

Для значительной части граждан России голосование 12 декабря 1993 года «за» или «против» новой Конституции в значительной мере было предопределено отношением к ней различных политических партий и предвыборных блоков, высказывавших полярные точки зрения по этому поводу. В ходе референдума, состоявшегося 12 декабря 1993 года, большинство проголосовавших избирателей (32937630 человек) высказались за принятие Конституции. Это внушительная цифра.

Тем не менее, итоги референдума вызвали неоднозначную оценку. В частности, из-за несоответствия его проведения процедуре, установленной Законом о референдуме 1990 года, согласно которому для внесения изменений в Конституцию (а, следовательно, как считают многие, и для принятия новой Конституции) необходимо было получить абсолютное большинство голосов избирателей, включенных в списки для голосования.

Хотя эти споры уже в прошлом, справедливости ради необходимо отметить, что отсутствие «всеобщего одобрения», которое, вообще-то говоря, свойственно только странам с тоталитарным режимом, можно расценивать как нормальное, типичное для свободных выборов явление.

Необходимо отметить, что ни Федеральное Собрание, ни субъекты Федерации не опровергли правомерность результатов референдума 12 декабря 1993 года, которым была одобрена Конституция Российской Федерации.

В отличие от идеологизированных конституций бывшего СССР и союзных республик, включая предшествующую Конституцию Российской Федерации, провозгласивших высшей целью построение коммунистического общества, положения действующей Конституции России (ст. 2) четко определяют, что высшей ценностью являются человек, его права и свободы. При этом новая Конституция не ограничилась, как это нередко бывало ранее, декларацией, а установила, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Далее, в Конституции имеется отдельная глава (гл. 2), которая содержит конкретные нормы и предписания, раскрывающие совокупность основных прав и свобод, гарантированных высшим Законом. По объему это самая обширная глава Конституции. Она состоит из 47 статей. В целом же вопросы, непосредственно связанные со статусом личности, регламентируются более чем в 60 статьях Конституции.

Конституция 1993 года отразила качественные изменения в социальной политике государства. Из нее исключен классовый подход к различным слоям населения, в частности, нет упоминания о ведущей роли рабочего класса и других категорий трудящихся в построении общенародного государства, о трудовых коллективах как активной части политической системы. В то же время закреплены институты частной собственности и свободного предпринимательства, которые типичны для рыночной экономики, основанной на свободном рыночном хозяйстве.

Существенно, что права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются не только в соответствии с настоящей Конституцией, но и согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Это обстоятельство, с одной стороны, должно подтверждать вхождение нашей страны в цивилизованное общество, а с другой - стимулировать законодательство в сфере прав и свобод человека и гражданина, направленное, в частности, на предупреждение всех форм дискриминации, защиту семьи, детей и молодежи и на улучшение благосостояния народа. По своей структуре и содержанию новая Конституция близка к традиционным конституциям развитых демократических стран, большинство которых отражает стремление обеспечить координацию деятельности всех властей в государстве и в то же время установить реальные приоритеты каждой из них с учетом специфики сложившихся политических традиций и отношений на определенном историческом этапе развития государства.

Из девяти глав Конституции организации власти посвящено полностью пять (гл. 4-8) и в значительной мере - две (гл. 1 «Основы конституционного строя» и гл. 3 «Федеративное устройство»).

Характерной чертой Конституции РФ 1993 года является ее адекватный характер складывающимся в обществе общественным отношениям. Она отражает переходный характер российского общества, противоречивый способ его существования. В ней нашли воплощение то, что достигнуто и отстаивается многонациональным народом России: многообразие форм собственности, конкуренция, свобода экономической деятельности, политический и идеологический плюрализм, признание прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, основанное на самоопределении и равноправии народов, самостоятельный статус местного самоуправления и т. д. К характерной черте Конституции РФ 1993 г. относится наличие в ней основополагающих положений. Она содержит нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения и служащие правовой основой для текущего законодательства. Поэтому по своему содержанию они предельно абстрактны, ибо имеют своей целью закрепление самого главного в общественных отношениях. Характерной чертой Конституции России явля-

ется также ее прямое действие. Это закреплено в статье 15 Основного закона РФ. В соответствии с этим конституционные нормы не нуждаются в каком-либо ином правовом подтверждении. Это придает им действительную высшую юридическую силу и служит гарантом от их искажения.

Наконец, для Конституции Российской Федерации характерны незыблемость и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Это выражается в том, что Конституция провозглашает, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» (ст. 2). При этом особо подчеркивается, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». В Конституции закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права (ст. 17). Характерной особенностью Конституции Российской Федерации 1993 г. является специфика формы правления, которую она закрепляет.

Ограничиваясь лишь указанием на то, что Российская Федерация - есть «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» (ст. 1), она обходит молчанием вопрос о разнородности Российской республики. То, что Российская Федерация не является парламентарной республикой - это настолько очевидно, что не нуждается в каком-либо доказательстве. Но и назвать ее президентской в собственном смысле нельзя, ибо президент наделен такими полномочиями, которые не вписываются в классическую модель президентской формы правления.

Согласно ст. 110 Российской Конституции, «исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации». Стало быть. Президент РФ выведен Конституцией за пределы исполнительной власти. Но вместе с тем он оказывает мощное воздействие на нее, ибо «председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы» (ст. 111). Кроме того, Председатель Правительства определяет основные направления его деятельности, не только руководствуясь Конституцией, федеральными законами, но и указами Президента (ст. 113).

Особое положение Президента Российской Федерации в системе властных структур государства, которое делает его более могущественной фигурой, чем президента при президентской форме правления, находит свое концентрированное выражение в п. 3 ст. 80, согласно которой, «президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства».

Конституция зафиксировала принципиальную новизну в форме государственного устройства. Российская Федерация включала в себя 89 субъектов (21 республику, 6 краев, 49 областей, два города федерального значения - Москву и Санкт-Петербург, одну автономную область, 10 автономных округов), которые строятся не только по национальному, но и по территориальному признаку, а также равны между собой, о чем свидетельствует ст. 5 Конституции. Никогда еще в истории нашего Отечества (Российской империи, СССР и России) не было, чтобы все без изъятия части государства рассматривались как равноправные субъекты. Относительное равенство субъектов РФ определяется единством их конституционных прав. Часть 2 ст. 5 гласит: «Республика (государство) имеет свою Конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство». Часть 4 той же статьи говорит о том, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равны.

Действующая Конституция встала на путь юридического равноправия всех субъектов Федерации как в отношениях друг с другом, так и в отношениях с Федерацией, взяв за основу приоритет прав человека независимо, в частности, от национальной принадлежности. К сожалению, фактическое равенство субъектов Федерации в сфере эко-

номики еще не достигнуто. В результате встречается «перетягивание каната» субъектами Федерации и их недовольство отношением к ним федеральных органов.

К числу особенностей Конституции Российской Федерации следует отнести и то, что она принималась одновременно с выборами депутатов Совета Федерации и Государственной Думы - палат Федерального Собрания. Причем их избрание осуществлялось не на основе Конституции, ибо она еще не была принята, а в соответствии с Указом Президента от 1 октября 1993 г., утвердившего «Положение о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году» и на основе его же Указа от 11 октября 1993 г. «О выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Совет Федерации - верхняя палата Федерального Собрания - парламента Российской Федерации, впервые избранного 12 декабря 1993 г. одновременно с принятием новой Конституции.

Совет Федерации в качестве верхней палаты парламента создан президентским указом № 1400 от 21 сентября 1993 года о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. Утвержденное указом Положение о федеральных органах власти на переходный период предусматривало, что Совет Федерации действует в составе председателей законодательных (представительных) органов власти и руководителей исполнительной власти каждого субъекта Федерации до истечения полномочий Советов народных депутатов текущего созыва (март 1995 г.).

Совет Федерации должен был приступить к парламентской функции после избрания новой Государственной Думы. Вскоре Ельцин пересмотрел свое решение: 9 октября 1993 года он издал указ о выборах новых представительных органов в регионах, а 11 октября назначил прямые выборы в Совет Федерации по 89 двухмандатным округам.

Конституция, принятая на референдуме 12 декабря 1993 года, установила, что «в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти».

Совет Федерации в порядке исключения, установленного переходными положениями Конституции, был избран непосредственно населением 12 декабря 1993 г. на двухлетний срок и заседал с 11 января 1994 г. до 15 января 1996 г.

Председателем Совета Федерации с 13 января 1994 г. до 23 января 1996 г. был В.Ф. Шумейко.

Выборы в Государственную Думу первого созыва были назначены президентским указом № 1400 от 21 сентября 1993 г. о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета.

О желании выдвинуть кандидатов в депутаты Государственной Думы по общефедеральному списку первоначально объявили 35 общественных объединений, на регистрацию были предъявлены списки 21 избирательного объединения, а зарегистрировано - 13. Остальные не смогли набрать необходимого количества подписей избирателей и не были, в соответствии с Положением о выборах, включены в бюллетень для голосования.

В соответствии с результатами голосования по общефедеральному избирательному округу и по одномандатным избирательным округам места в Государственной Думе получили кандидаты от восьми крупнейших партий и объединений: «Выбор России», ЛДПР, Аграрная партия, «Яблоко», Демократическая партия России, Партия российского единства и согласия. Коммунистическая партия РФ, «Женщины России».

В основе работы Государственной Думы лежит принятие федеральных законов, федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции, которые вступают в силу после одобрения Советом Федерации, подписания Президентом и

опубликования. Федеральные законы принимаются простым большинством голосов. Двумя третями (300 голосов) Дума преодолевает вето Совета Федерации или Президента; одобряет федеральные конституционные законы и законы о поправках к Конституции.

Неизбежный отпечаток на характер и результаты деятельности Федерального Собрания 1993-95 годах наложили специфика момента, когда происходило его избрание, а также условия, в которые оно было изначально поставлено. Можно выделить несколько ключевых факторов, во многом предопределивших состав и последующую структуризацию обеих палат и имевших далеко неоднозначные последствия:

1. Проведение выборов одновременно с референдумом по новой Конституции, что усилило степень правовой неопределенности на начальном этапе деятельности Федерального Собрания, заставило депутатов затратить немало времени и сил на «обживание» отведенного им конституционного пространства.

Ощущение того, что история российского парламентаризма в очередной раз началась заново, несомненно, удлинило подготовительный этап, обязав парламент организовывать себя организационно - принимать новый регламент, определять статус депутата, создавать новую схему взаимоотношений с избирателями.

2. Избрание парламента по горячим следам сентябрьско-октябрьского противостояния двух ветвей власти, положившего конец системе двоевластия и приведшего к исчезновению с политической арены «партии» Верховного Совета.

3. Принятие смешанной, пропорционально-мажоритарной системы при выборах в Думу, что привело, во-первых, к фрагментации депутатского корпуса, его распылению по множественным конкурирующим группировкам, а, во-вторых, обусловило его неоднородность, когда «депутаты-одномандатники» оказались в заведомо худшем положении по сравнению с «депутатами-списочниками».

4. Скомканность избирательной кампании, вследствие чего предвыборные блоки оказались достаточно рыхлыми, сформированными на скорую руку, а в одномандатных округах в силу однотуровой системы голосования получили шансы на победу малоизвестные и не имевшие политического веса кандидаты; «центрирование» партийного спектра после октября 1993 г. в сочетании с действием пятипроцентного барьера, что в краткосрочной перспективе привело к отсечению крайних партий, а в долгосрочной - к получению тогдашними победителями определенных преимуществ в дальнейшем; одновременное проведение выборов в обе палаты, так что внимание региональных лидеров оказалось приковано к выборам в Совет Федерации - при достаточно вялом и безразличном отношении к избирательной кампании в Государственную Думу.

5. Достаточно узкие - по сравнению с бывшим Верховным Советом и Съездом народных депутатов - конституционные рамки, в которые был поставлен новый парламент. Конституция существенно ограничила полномочия Федерального Собрания, свела к минимуму его надзорно-контрольные функции.

Представительная власть действительно лишилась возможности претендовать на присвоение полномочий исполнительной власти, к чему так активно стремился Верховный Совет. Это, однако, заставило депутатов тем более ревностно и последовательно отстаивать свои (пусть суженные) права во взаимоотношениях с остальными властными центрами. Отсюда, во-первых, тенденция к корпоративизации как Совета Федерации, так и Государственной Думы, к осознанию депутатами общности своих интересов поверх фракционных разделительных линий. Отсюда же, во-вторых, стремление обеих палат к максимально полному использованию закрепленных за ними полномочий, а при малейшей возможности - и к их расширению.

Перечисленные факторы оказывали противоречивое воздействие на деятельность Федерального Собрания.

Одни подталкивали депутатов в направлении большей политизации и конфронтационности, другие способствовали укреплению конструктивных тенденций. Однако в целом можно констатировать, что в 1993-95 годах Россия имела пусть внутренне конфликтный и не всегда успешно справляющийся со своими задачами, но, тем не менее, вполне работоспособный и ответственный парламент.

19.3. Государственно-правовое развитие Российской Федерации в конце XX – начале XXI веков

С принятием новой Конституции и формированием Федерального Собрания закончился период президентского правления. Начался новый, сложный и трудный государственно-правового развития Российской Федерации, претворения в жизнь конституционного механизма власти и создания новой системы российского права.

Процесс формирования современной правовой системы, проходил в Российской Федерации с начала 90-х годов XX века. Этот процесс имел две ярко выраженные тенденции. С одной стороны шло создание базы правового регулирования новых отношений, возникших в связи с кардинальными изменениями общественных отношений, экономического и политического строя российского государства. С другой стороны продолжалась очередная кодификация отечественного законодательства, основанная на произошедших в Российской Федерации изменениях.

В числе наиболее принципиальных изменений, внесенных в систему отраслей публичного права России конца XX начала XXI века, можно выделить: 1) создание налогового права, регулирующего обложение граждан и иных лиц системой налогов; 2) развитие банковского права; 3) возникновение антимонопольного законодательства; 4) законодательное регулирование общественных отношений в сферах государственной деятельности, которые раньше регламентировались на уровне постановлений правительства СССР, как правило, имевших гриф ограниченного распространения и недоступных для населения. В частности, были приняты законы: «Об оперативно-розыскной деятельности» (март 1992 г.), «Об обороне» (сентябрь 1992 г.), «О государственной границе» (апрель 1993 г.), «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» (апрель 1995 г.), «О внешней разведке» (январь 1996 г.) и др.

С другой стороны, развернулась продолжающаяся в настоящее время новая кодификация российского законодательства, основанная на происходящих изменениях.

Важнейшим после Конституции 1993 года достижением законотворческой деятельности российского государства является подготовка Гражданского кодекса РФ, который принимался Государственной Думой по частям. Часть первая была принята в 1994 году, часть вторая - в 1995 году, часть третья - в 2001 году. Гражданский кодекс регулирует многообразные имущественные и личные неимущественные отношения, которые возникают и развиваются в условиях рынка и экономической свободы личности. Первая часть кодекса закрепляет правовое положение граждан и юридических лиц, право собственности и другие вещные права, основания возникновения обязательств, а также порядок заключения, изменения и расторжения договоров. Содержание второй части ГК составляют нормы, регулирующие гражданско-правовые договоры и обязательства: куплю-продажу, аренду, подряд, заем, кредит, хранение, страхование, доверительное управление имуществом, обязательства вследствие причинения вреда и др. Третья часть кодекса включает вопросы наследственного и международного частного права.

Одна из особенностей нового ГК состоит в том, что при регламентации отношений собственности он исходит не из признания различных форм собственности (как экономической категории), а единого по содержанию права собственности, у кото-

рого могут быть различные субъекты - граждане, юридические лица, государственные и муниципальные образования.

В 1995 году был принят Семейный кодекс РФ, заменивший Кодекс законов о семье и браке РСФСР 1969 года. Среди новых положений, включенных в Кодекс, особо выделим возможность заключения между супругами брачного договора. Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке или в случае его расторжения. Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов. Впервые в Кодексе появилась глава, посвященная правам несовершеннолетних детей. Дети получили право самостоятельно обращаться за защитой своих интересов в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет - в суд. Исходя из интересов детей, Кодекс допускает возможность ограничения родительских прав в судебном порядке в виде отобрания у родителей ребенка. Но при лишении родительских прав родители не освобождаются от обязанности содержать своего ребенка: с них взыскиваются алименты. Запрещается усыновление братьев и сестер разными лицами.

В 1996 году был принят новый Уголовный кодекс. Он в значительной мере аккумулировал изменения в уголовном законодательстве, которые произошли в 90-е годы по сравнению с Уголовным кодексом РСФСР 1960 года. Он отразил существенные изменения в общественных отношениях. Так, из перечня государственных преступлений исключены: особо опасные государственные преступления, совершенные против другого государства трудящихся, нарушение правил о валютных операциях. Полностью теряют силу статьи, посвященные преступлениям против социалистической собственности, из хозяйственных преступлений перестают действовать составы: спекуляция, предпринимательская деятельность, коммерческое посредничество. Из преступлений против порядка управления исключается распространение заведомо ложных измышлений, порочащих советский государственный и общественный строй. Вместе с тем среди государственных преступлений появляются такие ранее неизвестные, как воспрепятствование деятельности конституционных органов власти, организация или участие в незаконных вооруженных формированиях, призывы к совершению преступлений против государства. В разделе, посвященном преступлениям против жизни, здоровья, Кодекс впервые называет похищение человека, незаконное лишение свободы, незаконное помещение в психиатрическую больницу. Среди преступлений против общественной безопасности и общественного порядка Кодекс выделяет: терроризм, заведомо ложное сообщение о терроризме, захват заложника, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем.

На изменения в уголовном праве повлияло принятие в 1991 году Верховным Советом РСФСР Декларации прав и свобод человека и гражданина. В ней провозглашалось, что общество и государство утверждают права и свободы человека, его честь и достоинство как высшую ценность и что общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, имеют преимущество перед законами РФ и непосредственно порождают права и обязанности граждан. В связи с провозглашением в Декларации права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, были отменены статьи прежнего УК о нарушении правил паспортной системы и занятии бродяжничеством, попрошайничеством либо ведении другого паразитического образа жизни.

Конституция Российской Федерации 1993 года, в известной мере упорядочила политические отношения и ослабила остроту противоречий между реформаторским курсом Президента и оппозицией. Парламентская оппозиция, сформированная в Государ-

ственной Думе, стала действовать в основном с соблюдением конституционного разделения властей, в рамках своей компетенции. Это не значит, что она отказалась от использования конституционных способов политической борьбы с исполнительной властью, более того, периодически эта борьба порождала конституционные разногласия.

Серьезные расхождения между Думой и Президентом возникли при принятии Федерального закона о статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 8 мая 1994 года. Этим Законом установлены основные правовые гарантии депутатов обеих палат при осуществлении ими депутатской деятельности. Однако Президент, подписав Закон, обратился к депутатам с письмом, в котором предложил приостановить действие тех норм, которые вступают в противоречие с Конституцией. Он, в частности, отметил, что депутат не должен рассматриваться как самостоятельное должностное лицо государства, гарант прав и свобод избирателей, а в связи с этим — иметь право беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, посещать предприятия, учреждения и организации, воинские части, общественные объединения (ч. 2 ст. 5 Закона). По мнению Президента, противоречат Конституции введенное в Закон право депутатского запроса и ряд других положений. Как видим, разногласия снова возникли на почве неодинакового понимания принципа разделения властей.

В развитие Конституции Федеральное Собрание приняло Федеральный конституционный закон о Конституционном Суде Российской Федерации, который создал правовые условия для доукомплектования этого органа и возобновления его деятельности. Федеральное Собрание стало планомерно принимать законы, осуществлять другие полномочия, отнесенные Конституцией к его компетенции. В соответствии с Конституцией Указами Президента решен ряд важных вопросов конституционно-правового значения. Среди них Указ о порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов от 5 апреля 1994 года, Положение о федеральной государственной службе от 22 декабря 1993 года, Указ о структуре федеральных органов исполнительной власти от 10 января 1994 года, Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации от 10 апреля 1994 года, Указ о мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации от 3 октября 1994 года и др.

Но если законодательная и исполнительная власти начали в целом успешно функционировать на основе новой Конституции, то судебная власть в этом отношении серьезно отставала. Несмотря на ясное указание Конституции, сразу не был принят закон о судебной реформе, не начал свою работу в определенный срок Конституционный Суд. Не получили законодательного и иного нормативного развития многие другие положения Конституции РФ. Становление нового конституционного строя происходило в условиях нарастания политической напряженности, порождавшейся углублением экономического кризиса и действиями оппозиции. Практически сразу же после принятия Конституции ряд политических и других общественных объединений, в том числе и представленных в Государственной Думе, выступил с требованием смены Конституции, отставки Президента, досрочных выборов и др.

Внепарламентская оппозиция открыто ставила цели изменения конституционного строя.

Жизненность и демократизм новой Конституции ясно проявились в ходе выборов в Государственную Думу, состоявшихся 17 декабря 1995 года.

Это были первые демократические парламентские выборы, основанные на прочной законодательной базе. Они позволили конституционным путем передать законодательную власть от прежнего состава представительного органа новому.

Своих кандидатов в депутаты выдвинули 43 избирательных объединения и блока, большинство из которых составляли те, кто находится в оппозиции Правительству. В результате установленный законом пятипроцентный барьер (федеральный избирательный округ) смогли преодолеть только самые крупные партии и объединения. В выборах приняло участие 60% зарегистрированных избирателей, что само по себе подтвердило доверие народа к Конституции и созданному на ее основе избирательному праву.

Реальное значение Конституции нашло свое выражение также в проведении 16 июня 1996 года всеобщих выборов Президента РФ. В соответствии с законом на этот пост сначала претендовали 79 кандидатов, но в бюллетень для голосования были включены 11 кандидатов (среди них и такие кандидаты, которые ранее оспаривали легитимность самой Конституции). Выборы, прошедшие в атмосфере острой напряженности, завершились избранием на новый срок Б. Н. Ельцина.

19 декабря 1999 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года состоялись очередные выборы в Государственную Думу. Из 108 млн. избирателей, имеющих право голоса, в выборах участвовало 67 млн., т. е. около 62% от общего количества избирателей. За шесть избирательных объединений, преодолевших пятипроцентный барьер, на выборах голосовало более 80% избирателей. Более половины депутатов ранее избирались в Государственную Думу.

В соответствии с Конституцией и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» от 31 декабря 1999 года произошла добровольная отставка Президента РФ Б. Н. Ельцина и передача президентских полномочий В. В. Путину.

26 марта 2000 года были проведены всеобщие выборы, на которых В. В. Путин был избран Президентом Российской Федерации. В списке избирателей было включено свыше 109 млн. избирателей, а приняло участие свыше 75 млн., или 67,7%. Около 53% избирателей отдали свои голоса за В. В. Путина.

Новый конституционный строй России складывался в трудных условиях политической нестабильности. В конце XX начале XXI века Российскую Федерацию раздирали сложные социальные конфликты, партийные и идеологические противоречия. Реальной угрозой безопасности России и ее целостности был сепаратизм. И при этом государству критически не хватало ресурсов для решения самых насущных, жизненно важных проблем. Однако, именно в этот непростой период был заложен фундамент будущих перемен.

В период 2000-2007 годов ситуация в стране постепенно начала меняться к лучшему. Произошло укрепление российской государственности. Были предприняты серьезные усилия в борьбе с сепаратизмом и терроризмом, наметились позитивные изменения в области социально-экономического развития страны, увеличились реальные доходы населения, упрочилось международное положение России.

На выборах в Государственную Думу 2007 года, которые, в связи с изменением законодательства, проводились по партийным спискам, победу одержала «Единая Россия», лидером которой на съезде этой партии был провозглашен В.В.Путин. В 2008 году на пост Президента Российской Федерации был избран Д.И.Медведев, который продолжил политику В.В.Путина направленную на укрепление российского государства, модернизацию экономики страны, преодоления отсталости и коррупции, построения современного демократического общества.

Внешнеполитическое положение Российской Федерации в 2009 году было ознаменовано российско-грузинским конфликтом, итогом которого явилось признание Российской Федерации независимости Абхазии и Южной Осетии. В отношениях с США, после периода охлаждения, был провозглашен курс на «перезагрузку» и партнерство, результатом которого явился отказ Соединенных Штатов от размещения элементов противоракетной обороны в Польше и Чехии, укрепление сотрудничества России со

странами НАТО и интенсификация переговоров о заключении нового соглашения с США об ограничении стратегических наступательных вооружений.

Институциональные государственно-правовые преобразования в России в 2009 году были направлены на преодоление последствий мирового финансового кризиса, проведение административной реформы, поддержку малого и среднего предпринимательства, совершенствование законодательства, направленного на привлечение инвестиций в экономику, а также обеспечение эффективного использования имущества, модернизацию системы здравоохранения и образования.

С целью обеспечения стабильного развития экономики страны в условиях мирового финансового кризиса 9 апреля 2009 года на заседании Правительства Российской Федерации одобрена Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год, обеспечивающая оптимальное сочетание антикризисных мер и долгосрочных проектов, ориентированных на строительство новой, более эффективной экономики.

19 июня 2009 года Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным утвержден план действий по реализации Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год, предусматривающий ответственных исполнителей из числа федеральных органов исполнительной власти и конкретные сроки реализации указанных мероприятий, что позволит обеспечить эффективный контроль за их своевременным и качественным выполнением.

Одной из характерных черт современного этапа развития российского общества и государства является необходимость противодействия экстремизму и терроризму.

В конце XX - начале XXI века в Российской Федерации была создана солидная правовая база в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности.

Правовую основу деятельности органов государственной власти в области обеспечения борьбы с экстремизмом и терроризмом в современной России составляет Конституция Российской Федерации, от 12 декабря 1993 года, которая запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст.13).

Важнейшими нормативными правовыми актами принятыми в начале XXI века, которые определяют правовые и организационные основы борьбы с экстремизмом и терроризмом в современной Российской Федерации стали Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральным законом «О противодействии терроризму», а также ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность конкретных служб и подразделений в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

В конце XX - начале XXI века одним из основных препятствий для политического, экономического и духовного возрождения России стала коррупция, которая превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны, главный тормоз на пути преобразований всех сторон жизни российского общества.

Став фактически одним из элементов функционирования государства, неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с гражданами, коррупция породила чудовищные диспропорции не только в системе управления и функционирования государственных институтов, но и привела к серьезным сдвигам в сознании граждан, утрате доверия народа к власти и веры в справедливость.

Поэтому формирование действенной государственной антикоррупционной стратегии, разработка и осуществление целенаправленных и последовательных мер государства и общества по противодействию коррупции, рассчитанных как на долгосрочную перспективу, так и на ближайшее время стало важнейшей задачей современного российского государства.

25 декабря 2008 года Президентом Российской Федерации Д.А.Медведев был подписан Федеральный закон №273 «О противодействии коррупции», которым устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

31 июля 2008 года Президент России Д.А. Медведев утвердил Национальный план по борьбе с коррупцией. Это было во многом знаковое событие, свидетельствующее о начале качественно нового этапа в сфере противодействия коррупции в России. План предполагал переход к антикоррупционной экспертизе законодательных актов, как на федеральном, так и на региональном уровне. Он также был направлен на создание антикоррупционных стимулов, в том числе системы мер против тех, кто берет взятки и совершает другие коррупционные действия.

Большое значение в Национальном плане по борьбе с коррупцией уделялось правовому просвещению граждан, изменению правосознания и мышления людей. Д.А. Медведев неоднократно отмечал, что правовой нигилизм является питательной средой для коррупции, и подчеркивал, что «мы должны исключить нарушение закона из числа наших национальных привычек, которым наши граждане следуют в своей повседневной деятельности. Сделать так, чтобы оно не обогащало одних и не развращало других».

Закон Российской Федерации № 273-ФЗ от 25 октября 2008 года характеризует противодействие коррупции как «деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений»².

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

² Закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25 октября 2008 года.- М.,2008

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами³.

Профилактике коррупции в значительной степени посвящена утвержденная Президентом РФ федеральная программа реформирования и развития системы государственной службы РФ на 2009-2013 годы, а также проводимая реформа правоохранительных органов Российской Федерации.

Значительное внимание было уделено разработке и реализации административно-правовых и организационных мероприятий, направленные на повышение эффективности борьбы с коррупцией среди сотрудников правоохранительных органов современной России.

В правоохранительных органах Российской Федерации был осуществлен комплекс мероприятий по совершенствованию ведомственных нормативных правовых актов в данной сфере, развитию межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества, обобщению и распространению положительный опыт работы в сфере противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел.

В 2008 году был принят Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, который предписывает сотруднику органов внутренних дел современной России вести себя достойно, действовать в строгом соответствии с законом и со своими должностными обязанностями, принципами и нормами профессиональной этики, избегать ситуаций, провоцирующих причинение вреда его деловой репутации, авторитету органов внутренних дел.

Важным антикоррупционным фактором в МВД явилась разработка административных регламентов, регулирующих исполнение сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации государственных функций. Было издано пять таких регламентов, в том числе по выполнению обязанностей, связанных с контролем и надзором за соблюдением правил в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В 2011 году в Российской Федерации была проведена реформа органов внутренних дел. 7 февраля 2011 года Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым был подписан Федеральный закон №3 «О полиции», который вступил в силу с 1 марта 2011 года и определил назначение, организацию, основные направления, правовые основы и принципы деятельности полиции. Этот закон также установил обязанности и права полиции; возможности применения полицией отдельных мер государственного принуждения; применения физической силы; специальных средств и огнестрельного оружия; правовое положение и гарантии социальной защиты сотрудника полиции; контроль и надзор за деятельностью полиции.

Весьма показательным является тот факт, что в процессе реформирования системы органов внутренних дел законодатель уже в Гл.1 ст.1 ФЗ «О полиции» определяет, что «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

В рамках реформирования органов внутренних дел современной России была изменена организационно - штатная структура МВД, проведена переаттестация всех сотрудников полиции, повышено их денежное довольствие.

29 августа 2011 года на встрече с лидерами политических партий Президент РФ Д.А. Медведев сообщил, подписал указ о проведении выборов в Государственную Ду-

³ Закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25 октября 2008 года-М.,2008.

му 4 декабря 2011 года, тем самым дав старт предвыборной кампании в Российской Федерации.

В преддверии парламентских и президентских выборов 2011 и 2012 годов Госдума РФ внесла изменения в ряд законодательных актов, которые направлены на усиление борьбы с экстремизмом.

В Уголовный кодекс РФ введены такиеотягчающие обстоятельства, как «совершение преступления по мотивам политической, идеологической ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы» и установлена ответственность за вовлечение несовершеннолетних в подобного рода преступления.

В Кодекс РФ об административных правонарушениях включены пункты об ответственности за распространение экстремистских материалов.

Предусмотрен штраф от одной до трех тысяч рублей или административный арест до 15 суток, для должностных лиц - от двух до пяти тысяч рублей, а для юридических лиц - от 50 до 100 тысяч.

В уже упомянутый закон «О противодействии экстремистской деятельности» депутаты снова внесли изменения, чтобы приспособить его к современным реалиям. Теперь судебное решение о ликвидации экстремистских организаций должно быть опубликовано не только в СМИ, но и в Интернете.

Изменениям также подверглись законы «О средствах массовой информации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О Федеральной службе безопасности», а также в избирательное законодательство, регулирующие выборы президента и депутатов Государственной Думы.

Эти изменения дают спецслужбам больше свободы в прослушивании телефонных переговоров граждан, запрещают СМИ распространять информацию об экстремистских организациях; кроме того, законом карается публичное оправдание террористической деятельности, вводится ответственность за заведомо ложное обвинение должностных лиц в экстремизме.

Выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VI созыва состоялись 4 декабря 2011 года. Впервые Государственная дума избиралась на пять лет.

В качестве участников выборов были зарегистрировано семь общероссийских политических партий: «Единая Россия», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Либерально-демократическая партия России», «Справедливая Россия», «Яблоко», «Патриоты России», «Правое дело».

Вечером 9 декабря 2011 года на совещании ЦИК были объявлены окончательные результаты выборов. Постановление ЦИК об утверждении результатов было опубликовано в федеральном выпуске «Российской газеты» от 10 декабря 2011.

По результатам голосования все четыре партии, которые были представлены в нижней палате Парламента V созыва сохранили своё представительство в Госдуме VI созыва. Так, согласно официальным данным обнародованных Центральной Избирательной Комиссией Российской Федерации, всего приняли участие в выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VI созыва 65 656 526 граждан. За партию «Единая Россия» проголосовало 32 379 135 (49,32 %) избирателей принявших участие в голосовании и она получила 238 мест в Думе; за Коммунистическую партию Российской Федерации проголосовало 12 529 507 (19,19 %) избирателей и она получила 92 места в Думе; за политическую партию «Справедливая Россия» проголосовало 8 695 522 (13,24 %)- 64 места в Думе; за Либерально-демократическую партию России проголосовало 7 664 570 (11,67 %) избирателей – 56 мест в Думе.

При этом другие политические партии принимавшие участие в выборах не смогли преодолеть установленного законом барьера и не попали в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации VI созыва.

Во второй и последний раз для полноценного представительства в Государственной Думе партиям было необходимо преодолеть семипроцентный барьер, однако в результате изменений в законодательство партии, набравшие 5 до 6 %, имели возможность получить по одному мандату в Госдуме, а набравшие от 6 до 7 % — два мандата. Но ни одна из партий не смогла воспользоваться данным нововведением.

Политическая партия «Яблоко» получила 2 252 403 (3,43 %) голосов избирателей; политическая партия «Патриоты России» набрала 639 119 (0,97 %) голосов избирателей; политическая партия «Правое дело» набрала 392 806 (0,60 %) голосов избирателей; Недействительными бюллетенями были признаны 1 033 464, что составило 1,57 % голосов избирателей принявших участие в выборах.

Официальные результаты голосования вызвали неоднозначную реакцию в Российском обществе и различные оценки со стороны российских и зарубежных политиков, социологов, журналистов и наблюдателей. В ряде городов России были проведены акции протеста под лозунгом «За честные и справедливые выборы».

Оценивая проведенные 10 декабря 2011 года акции протеста несогласных с результатами выборов, Президент Д.А. Медведев заявил, что «По Конституции граждане России имеют свободу слова и свободу собраний. Люди имеют право высказывать свою позицию, что они вчера и сделали. Хорошо, что все прошло в рамках закона. Я не согласен ни с лозунгами, ни с заявлениями, прозвучавшими на митингах. Тем не менее, мною было дано поручение проверить все сообщения с избирательных участков, касающиеся соблюдения законодательства о выборах».

После завершения избирательной кампании и выборов в Государственную думу Российской Федерации Россия вступила в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации назначенных на 5 марта 2012 года и от итогов которых во многом зависит будущее нашей страны на ближайшее время и отдаленную перспективу.

Вопросы для размышления и контроля

1. Определите основные тенденции государственно-правового развития Российской Федерации после распада Советского Союза?
2. Назовите проблемы государственно-правового развития Российской Федерации после распада Советского Союза?
3. В чем проявились особенности создания государства и права современной России?
4. Рассмотрите основные этапы создания новой Российской государственности?
5. Какие социально-экономические и государственно-политические преобразования произошли в России в период 1991-1993 годов.
6. Какие изменения в государственном аппарате и праве России произошли в период 1991-1993 годов.
7. Охарактеризуйте процесс разработки и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года.
8. Проанализируйте процесс подготовки проекта новой Конституции России?
9. Охарактеризуйте противостояние исполнительной и законодательной ветвей власти в России в период 1991-1993 годов?
10. Проанализируйте события сентября - октября 1993 года, процесс ликвидации системы Советов и создания новых органов власти на местах?

11. Охарактеризуйте процесс принятия и основные положения Конституции Российской Федерации 1993 года?
12. Рассмотрите основные положения Конституции Российской Федерации 1993 года?
13. Назовите основы конституционного строя и государственно-политического устройства современной России?
14. Какие социально-экономические и государственно-политические преобразования произошли в России после принятия Конституции Российской Федерации 1993 года?
15. Охарактеризуйте процесс изменения государственно-правового устройства Российской Федерации в конце XX – начале XXI века?
16. Определите особенности становления и развития правовой системы современной Российской Федерации.
17. Перечислите важнейшие принципы современного российского права?
18. Какие изменения в гражданском, семейно-брачном, земельном, налоговом и трудовом праве произошли в Российской Федерации в конце XX – начале XXI века?
19. Какие изменения произошли в уголовном, уголовно-исполнительном и уголовно процессуальном праве Российской Федерации в конце XX – начале XXI века?
20. Рассмотрите процесс становление и функционирования многопартийной системы в современной России?
21. Какие изменения произошли в избирательном законодательстве Российской Федерации в период 2006 – 2011 годов?
22. Какие реформы направленные на укрепление «вертикали власти» произошли в Российской Федерации в конце XX – начале XXI века?

Словарь историко-правовых понятий и терминов

Абсолютизм (абсолютная монархия) - исторически последняя форма феодального государства, сменившая сословно-представительную монархию. С формально-юридической точки зрения, характеризуется тем, что глава государства рассматривается как единственный источник законодательной и исполнительной власти, причем последняя осуществляется зависимыми только от него чиновниками. Глава государства устанавливает налоги. Являясь наиболее законченной формой политической централизации при феодализме, абсолютная монархия создает мощный бюрократический аппарат. В ряде стран Европы абсолютизм пал под ударами буржуазных революций XVII-XVIII вв., в других сохранился как политический пережиток феодализма (хотя и в измененном виде) вплоть до XX в.

Административно-территориальная реформа в СССР 20-х гг. – преобразование административно-территориального деления по принципу экономического районирования. Были упразднены губернии, уезды и волости, созданы области (края), округа и районы. К 1930 г. в РСФСР насчитывалось 13 краев и областей (вместо 72 губерний в 1922 г.). В других республиках областное деление первоначально не вводилось. К 1930 г. были ликвидированы округа. С 1932 г. проводилось разукрупнение краев и областей.

Архиепископ - один из высших епископских титулов

Архимандрит - высшее духовное звание монашествующего священника

Атаман - избранный руководитель казачества

Беломестцы - население в Русском государстве в XVI-XVII в., освобожденное от государственных налогов и повинностей.

Белые земли (обеленные, или обельные) – в Русском государстве XVI-XVII в. земли светских и духовных феодалов, население которых освобождалось от уплаты государственных налогов. *Б. з.* чаще всего были помещичьими.

Бобыли – в Русском государстве XV – начала XVIII в. главным образом обедневшие феодально-зависимые люди, которые не несли государственного тягла.

Божий суд – в рабовладельческом и феодальном обществе род испытания, с помощью которого якобы устанавливалась судебная истина.

Бессудная (грамота) - обвинительный приговор без судебного разбирательства дела. Вследствие неявки одной из сторон в суд дело решалось в пользу явившейся стороны.

Бесчинник — нарушитель порядка

Бить челом — просить о чем-либо, подавать жалобу

Ближние люди — приближенные Царя, пользующиеся его особым доверием

Бобыли - обнищавшие крестьяне, лишившиеся земли и двора

Богохульник - произносящий хулу, осуждение, неверие в Бога

Боронясь - прибегая к необходимой обороне

Бортъ - улей в дупле или в выдолбленном специально дереве

Блуд - распутство

Бояре - «большие» или «лучшие» люди, высший слой населения русских княжеств, состоящий из дружинников, советников и сотрудников князя

Боярская дума - высший совещательный орган при Великом князе (с 1547 г. - при Царе) в Русском государстве. Состояла из представителей феодальной аристократии. И Киевской Руси была совещанием князей с дружинниками. Постоянного состава не имела, созывалась по мере надобности. В постоянный орган превратилась только с образованием Московского централизованного государства, но иногда становилась средоточием боярско-княжеской оппозиции самодержавной власти. В ряде случаев 11,арь совещался с Ближней думой, куда входил узкий круг лояльных по

отношению к нему бояр. Боярская дума была ликвидирована при Петре (в 1711 г., с образованием Сената).

Боярские книги – росписи представителей высшего слоя класса русских феодалов (бояр, окольничих, думных дьяков, стольников, стряпчих и др.) с данными о поместных и денежных окладах, служебной деятельности и т. п.

Боярские списки – именные перечни по чинам членов Государева двора (бояр, окольничих, думных дворян, стольников, стряпчих, дворян московских, жильцов, дворян городских, начальных людей в полках и дьяков в приказах) с краткими пометами об их служебных назначениях, местонахождении и пригодности к службе. Основной учетный документ Разрядного приказа для высшего слоя русского дворянства.

Ближняя канцелярия – созданный Петром I в 1699 г. орган административно-финансового контроля за деятельностью государственных учреждений. В канцелярию ежемесячно поступали финансовые отчеты приказов, затем губерний. Упразднена с учреждением коллегий. Функции Ближней канцелярии были переданы Ревизион-коллегии.

Братчина – соседская территориальная община сельчан или уличан (в городах), совпадающая с церковным приходом. Суду братчины подлежали мелкие ссоры и кражи.

Бурмистерская палата создана при Петре I в 1699 г. как центральное финансовое учреждение и (одновременно) выборный орган самоуправления посадского (городского) населения. Ведала сбором большей части налогов, прежде собиравшихся приказами. С созданием Бурмистерской палаты посадское население было отстранено от управления и суда воевод. С образованием губерний финансовые функции палаты отошли к губернским учреждениям.

Бусурман – магометанин, мусульманин

Варяги, или норманны («северные люди») — обобщенное название жителей Скандинавии, известных своей воинственностью. На Руси в IX—XI вв. было немало варяжских воинов-дружинников, служивших у русских князей. Они использовались в междоусобицах и войнах с соседними странами и народами. Тонкая варяжская прослойка древнерусского общества быстро ославянилась.

Вассалитет (фр. *vassalite*, от *vassal*, позднелат. *vassallus*, от *vassus* – слуга) – система отношений личной зависимости одних феодалов (вассалов) от других (сеньоров) в Средние века.

Ввозная грамота – то же, что и послушная грамота, обыкновенно выдавалась в случае утраты прежних документов на владение землей или в случае оформления за кем-либо недвижимого имущества в наследство.

Вексель (нем. *Wechsel*) – вид ценной бумаги, представляет собой денежное обязательство строго установленной законом формы. Является безусловным и беспорочным долговым документом.

Вече – народное собрание в Древней и Средневековой Руси. С образованием Древнерусского государства с помощью вече феодальная знать ограничивала власть Великого князя. Вечевые собрания получили широкое распространение на Руси в период феодальной раздробленности, став органом власти во многих городах – центрах отдельных русских земель. Ведению вечевого собрания подлежали вопросы войны и мира, призвания и изгнания князей, выборы и смещение высших должностных лиц административного, судебного и военного управления. Решения принимались без голосования, путем одобрения того или иного предложения криком. Постановления вече «старших» городов были обязательны для «младших» городов и пригородов. На вече часто происходили столкновения между городской верхушкой и «низами». Дольше всего вечевой строй (вечевая демократия) удерживался в Новгородской и

Псковской феодальных республиках, где он достиг наивысшего развития. С присоединением к Москве Новгорода (1478 г.) и Пскова (1510 г.) вече было повсюду упразднено.

Вервь (от «вервь» – веревка, участок земли, отмеренный веревкой) – древняя общинная организация на Руси. Упоминается в Русской правде (законодательном памятнике Киевской Руси). Первоначально вервь являлась организацией кровнородственного характера. Русская правда повествует о верви как о сельской общине, освобожденной от кровнородственных связей.

Верстанные - призванные на государеву службу

Вершить - решать

Верховный тайный совет высшее государственное учреждение России в 1726-1730 г.

Видок – по Русской правде, свидетель-очевидец, дающий показания в судебном процессе.

Вира – в Древней и средневековой Руси штраф за убийство, по Русской Правде – 40 гривен. За убийство старшего должностного лица при князе предусматривалась двойная вира – 80 гривен, за убийство свободной женщины – полувира – 20 гривен. Вервь (община) за нераскрытое на ее территории убийство платило «дикую» виру.

Вирник – в Древнерусском государстве должностное лицо, исполнявшее судебные решения (сбор вир, продаж).

Владение – фактическое господство лица над вещью. Владение может быть существенной частью права собственности, а может и не совпадать с ним и представлять собой самостоятельный институт. В российском праве юридическое понятие владения впервые появилось в Учреждениях для управления губерний 1775 г. (ст. 177). Владение защищалось от насильственного нарушения его. Это правило перешло в Свод законов Российской империи 1832 г. В судебных уставах 1864 г. предусматривался в ряде случаев упрощенный порядок защиты права владения мировыми судами. Советское гражданское право защищало только владение, опиравшееся на определенное юридическое обоснование.

Воевода – военачальник, правитель у славянских народов.

Военно-промышленные комитеты – создавались в России с 1915 г. для мобилизации промышленности на обеспечение воюющей армии. Было создано 239 местных, 33 объединенных областных комитета. В июле 1915 г. на первом съезде ВПК обсуждались организация снабжения армии, обеспечение промышленности топливом, металлом, рабочей силой; выдвигалось требование о создании правительства, пользовавшегося доверием Государственной думы, был создан Центральный ВПК. ВПК привлекли к обслуживанию армии около 1300 средних и мелких промышленных предприятий, создали 120 собственных заводов и мастерских. Правительство ревностно следило за деятельностью ВПК, пресекая их притязания на политическую власть. В Центральном и 36 местных ВПК были созданы рабочие группы. Органы Советской власти пытались использовать ВПК в своих интересах. Петроградский Совет послал в Центральный ВПК 15 своих представителей с решающим голосом. 31 марта 1918 г. ВПК были преобразованы в Народно-промышленные комитеты, а 24 июля 1918 г. – ликвидированы решением Советского правительства.

Военно-революционные комитеты (ВРК) – боевые органы, созданные в России во время Октябрьского переворота 1917 г. по инициативе большевиков при Советах рабочих и солдатских депутатов, при местных комитетах РСДРП(б). ВРК были аппаратом руководства восстанием, установления и утверждения Советской власти, выполняли роль временных чрезвычайных органов государственного управления. В этом отношении большое значение имела деятельность ВРК Петроградского Совета. По мере уп-

рочения Советской власти в центре и на местах ВРК упразднялись, и вся власть сосредотачивалась в руках Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Военный коммунизм – социально-экономическая политика (политический режим) Советского государства в условиях хозяйственной разрухи и гражданской войны 1918 – 1920 гг., направленная на мобилизацию всех сил и ресурсов на оборону. Важнейшие элементы этой политики: национализация всей крупной и средней промышленности и большей части мелких предприятий, максимальная централизация управления промышленным производством и распределением (главкизм); продразверстка; полное запрещение частной торговли и введение государственной монополии на распределение предметов широкого потребления и продовольствия; плановое снабжение населения товарами (карточная система) по классовому и производственному принципу; всеобщая трудовая повинность; уравнительность в оплате труда. Эта политика в 1921 г. была заменена новой экономической политикой.

Волостель – должностное лицо в России XI-XVI в., управлявшее волостью от имени Великого князя или удельного князя и ведавшее административными и судебными делами.

Волость – административно-территориальная единица в России XI-XX в., с XV в. часть уезда. В XIII-XVI в. существовали *В.* на черных, т. е. государственных, дворцовых, боярских, монастырских землях.

Вольные люди – люди свободные лично и от государственного тягла; государство ограждало их личную безопасность, но никаких прав за ними не признавало; в памятниках Московского государства слово «вольный» соответствовало слову «свободный».

Вотчина – вид феодальной земельной собственности в России. Вотчину можно было передавать по наследству, менять, продавать и т. п. Термин вотчина происходит от слова «отчина», т. е. отцовская собственность.

Выморочное имущество – имущество, не имеющее наследников ни по закону, ни по завещанию; переходит к государству.

Воровство: до Воинских артикулов Петра I под воровством понималось вообще всякое противозаконное действие, преступление, мошенничество, обман; воровством назывались и имущественные преступления: кража, грабеж.

Взаклич - публично

Видок - очевидец происшествия, свидетель на суде.

Вира - в Древней Руси денежный штраф в пользу князя за убийство свободного человека. За увечье или убийство неверной жены платилось полувирые.

Вирники - сборщики штрафов в Древнерусском государстве.

Вирник - княжеский дружинник, ведавший сбором виры и, возможно, судом по уголовным делам

Воеводы - должностные лица, командовавшие полком или назначаемые из центра представители власти

Владельческие крестьяне - крестьяне, жившие на землях помещиков и вотчинников

Великое княжество Финляндское - официальное название Финляндии, когда она входила в состав Российской Империи (1809-1917 гг.).

Верховники - члены Верховного тайного совета (1726 - 1730 гг.). Формально совет был совещательным органом, но в действительности решал все важнейшие государственные вопросы, контролировал деятельность коллегий, стремясь продолжить политику Петра I. В течение недолгого царствования Екатерины I подменял собой Сенат, который лишился названия «правительствующий». С воцаре-

нием Анны Иоанновны пытался ограничить самодержавие в интересах аристократии, поэтому был упразднен.

Военная коллегия - высший орган военного управления, образованный Петром I. Президент Военной коллегии входил в состав Сената. Состояла из экспедиций по родам войск и отраслям военного управления. К концу XVIII в. включала все военные ведомства, в начале XIX в. заменена Военным министерством.

Волостель - должностное лицо (в XI—XVI вв.), управлявшее волостью от имени Великого или удельного князя. Ведал административными и судебными делами, опираясь на помощников — тиунов, доводчиков и праведчиков. По Земской реформе 1555 г. должность волостеля в большинстве уездов была ликвидирована и заменена земскими выборными органами.

Волость - в XI-XX вв. мелкая административно-территориальная единица, часть уезда.

Вольная рота - добровольная присяга

Временнообязанные крестьяне – в России бывшие помещичьи крестьяне, лично освобожденные при проведении крестьянской реформы 1961 г., но не заключившие еще выкупной сделки на землю, за пользование которой несли повинности в пользу помещика (платили оброк, работали на барщине). Помещик оставался попечителем сельского общества, сохранял ряд административно-полицейских полномочий (контроль над сельской администрацией, охрана порядка и т.д.). В 1881 г. был издан законодательный акт об обязательном выкупе наделов временнообязанными крестьянами, однако переход временнообязанных крестьян в категорию крестьян-собственников растянулся вплоть до 1917 г.

Вотчина - древнейшая разновидность феодальной земельной собственности на Руси, родовое имение, передаваемое по наследству. Возникла в X-XI вв. Основные формы: княжеская, боярская, монастырская. В XIII-XV вв. доминировала над всеми иными видами феодального землевладения. С конца XV в. противостояла поместью, с которым в XVI-XVII вв. по ряду юридических признаков сближалась. В результате этого сближения в начале XVIII в. появилось имение.

Вотчинная юстиция - право феодала вершить суд над теми, кто проживал на принадлежавших ему землях.

Всеобщая трудовая повинность – привлечение Советской властью в 1918 – 1920 гг. к труду всего трудоспособного населения страны. Всеобщая трудовая повинность юридически введена Декларацией прав трудящегося и эксплуатируемого народа (январь 1918 г.) на основе социалистического принципа обязательности труда «в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства». Уклонившиеся от всеобщей трудовой повинности подлежали судебной ответственности.

ВСНХ (Высший совет народного хозяйства) – 1. ВСНХ РСФСР образован при СНК декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 2 (15) декабря 1917 г. в качестве центрального органа по руководству экономикой страны, но в ходе практической работы его роль свелась к управлению промышленностью. Основными структурными органами ВСНХ стали главные комитеты и центры (главки) по отраслям промышленности и видам продукции. Местными органами ВСНХ были образованные при Советах областные, губернские и окружные совнархозы (СНХ). СНХ создавались во всех советских республиках. 2. После образования СССР были учреждены (в 1923 г.) ВСНХ СССР и ВСНХ союзных республик, в автономных республиках – ГлавСНХ. В 1932 г. в ходе реорганизации управления промышленностью вместо системы совнархозов созданы отраслевые наркоматы. В частности, на базе и вместо ВСНХ СССР были образованы наркоматы тяжелой, легкой и лесной промышленности. 3. ВСНХ при Совете Министров СССР в

1963 – 1965 гг. – высший государственный орган по руководству промышленностью и строительством. Его местными органами были совнархозы.

ВЦИК (Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов) – верховный законодательный, распорядительный и контролирующий орган Советской России в 1917 – 1937 гг. Соединил одновременно законодательные и исполнительные функции, избирался Всероссийскими съездами Советов и действовал между ними в качестве высшего органа власти.

ВЧК (Всероссийская Чрезвычайная Комиссия при СНК по борьбе с контрреволюцией и саботажем) – образована 7 (20) декабря 1917 г. После подавления массового саботажа с августа 1918 г. стала именоваться «ВЧК по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности». Являясь органом государственной безопасности, ВЧК одновременно вела борьбу и с наиболее опасными общеуголовными преступлениями. Имея правовой статус наркомата, ВЧК опиралась на свои территориальные (губернский и уездные ЧК – на правах отделов местных Советов) и специальные органы: пограничные, транспортные, фронтовые и армейские ЧК, затем – особые отделы в армии. Задачей ВЧК и ее органов были розыск, пресечение и предупреждение преступлений, но в критические для Советской власти моменты ВЦИК и СНК предоставляли ВЧК и чрезвычайные полномочия, которые в основном сводились к проведению внесудебных репрессий. ЧК были созданы во всех советских республиках. Эти чрезвычайные органы государственной безопасности просуществовали до 1922 г.

Генерал-губернаторство – административно-территориальная единица в Российской Империи, состоявшая, как правило, из нескольких губерний и областей. Должность генерал-губернатора была установлена в начале XVIII в. и до губернской реформы Екатерины II (1775 г.) ничем не отличалась от губернаторской. В результате реформы генерал-губернаторы получили почти неограниченные полномочия. Отныне они подчинялись только Императрице и Сенату. В конце XVIII в. в связи с дальнейшим усилением центральной власти должности генерал-губернаторов были повсеместно упразднены, за исключением Сибири, Прибалтики, Дальнего Востока и Средней Азии – районов, которые по причине отдаленности от центра требовали расширения прав местной администрации.

Генеральная ревизия – перепись податного населения.

Генеральный регламент – устав государственной гражданской службы, изданный в 1720 г. Подробно регламентировал обязанности должностных лиц коллегий, в том числе по таким вопросам, как прием и отправка корреспонденции. Действовал до издания в 1832 г. Свода законов Российской Империи. Помимо генерального (т.е. всеобщего), каждая коллегия имела свой собственный регламент. Мелочная регламентация деятельности учреждений и жизни подданных – характерная черта всех абсолютных монархий.

Голова – начальствующее должностное лицо

Градской здавец – изменник, виновный в сдаче города

Грани – грань, граница, межа, межевой знак

Грамота – документ, письменный акт

Гривна – денежная единица в виде слитка серебра, первоначально равнявшегося фунту, т.е. около 400 г, впоследствии стала разрубаться, весить половину и именоваться рублем, а уже с XVI в. в гривне стало заключаться 10 коп., отсюда и название 10 коп. – «гривенник»

Гридин – дружинник, воин

Городовые положения – законодательные акты XIX в., которыми регламентировалось городское самоуправление в России. По городovým положениям 1846 г. упразднялась (созданная согласно Жалованной грамоте городам 1785 г.) Шестигласная дума в

Петербурге, учреждалась всеобщая городская дума. Из представителей пяти сословных групп избиралась Общая дума, которая формировала Распорядительную думу из 12 человек. Избирателями могли быть только мужчины, владевшие недвижимым имуществом с доходом не ниже 100 руб. в год, приписанные к городскому обществу не менее 2 лет. Правительство назначало городского голову, который должен был принадлежать к высшим сословиям и владеть недвижимым имуществом, оцениваемым не ниже 15 тыс. рублей. Правительством назначался и руководитель думской канцелярии, что позволяло направлять и контролировать деятельность думы.

Городовым положением 1862 г. подобные изменения были проведены в Москве. В московскую Общую думу избиралось 175 гласных (по 35 от каждой из пяти сословных групп), в Распорядительную – 10 человек (по 2 от сословной группы). В Общую думу наряду с купечеством избиралось титулованное дворянство, общественные деятели.

Городовым положением 1892 г. поднимался имущественный ценз, что значительно сокращало число избирателей и увеличивало представительство в городских думах крупной буржуазии и дворянства. Ограничивались полномочия выборных органов, решения городских дум подлежали утверждению губернскими правлениями. Это рассматривается как городская контрреформа.

Городовые магистраты - сословные выборные органы городского управления и суда в 1721-1728 и 1743-1864 гг. Находились в ведении Главного магистрата. Члены городских магистратов избирались, но считались государственными служащими. После губернской реформы 1775 г. у городских магистратов остались только судебные функции.

Городские думы - распорядительные органы городского управления. Созданы Екатериной II в 1785 г. Подчинялись губернаторам. Председатель городской думы назывался городским головой.

Государственные крестьяне - особое сословие крестьян, созданное Петром I из черносошных крестьян, половников, сибирских крестьян, нерусских народностей Поволжья и Приуралья. Жили и хозяйствовали на казенных землях, платили государству феодальную ренту, но считались лично свободными. В 1837-1841 гг. под руководством генерала П.Д. Кисилева было учреждено специальное Министерство государственных имуществ, на которое было возложено попечительство над государственными крестьянами.

Государственная дума – в России создана в соответствии с рескриптом, изданным 18 февраля 1905 г. «Учреждение Государственной думы» и Положение о ее выборах разрабатывалось в Министерстве внутренних дел под руководством министра А.Г. Булыгина. 6 августа 1905 г. император Николай II утвердил Манифест, «Учреждение Государственной думы» и Положение о выборах в Государственную думу. Согласно «Учреждению», Государственная дума создавалась «для предварительной разработки и обсуждения законодательных предложений», которые должны были затем поступать через Государственный совет к императору для утверждения. Выборы в Государственную думу должны были проходить на куриатной основе и многостепенным порядком. Женщины, рабочие, военнослужащие, учащиеся не получали избирательных прав. В результате противодействия со стороны оппозиционных сил эта Государственная дума, получившая название «булыгинской», не была созвана. 17 октября 1905 г. (во время всеобщей политической стачки) Николай II издал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», в котором обещал созыв законодательной Государственной думы, в выборах которой должны были принимать участие все слои населения. 11 декабря 1905 г. были внесены коррективы в Положение о выборах в Государственную думу. Избирательными правами наделялись все мужчины, достигшие 25-летнего воз-

раста. Но по-прежнему не могли участвовать в выборах военные и представители национальных меньшинств. К ранее учрежденным землевладельческой, городской и крестьянской избирательным куриям прибавлялась рабочая курия, расширялся состав избирателей от городской курии. Рабочие могли участвовать в выборах по предприятиям, с числом работающих на них не менее 50 человек. Выборы от рабочей и крестьянской курий были трех- и четырехстепенными, от землевладельческой и городской – двухстепенными. 20 февраля 1906 г. вышли Манифест об изменении «Учреждения Государственного совета» и о пересмотре «Учреждения Государственной думы» и «Учреждение Государственной думы», в котором определялась ее компетенция: предварительная разработка и обсуждение законодательных предложений, утверждение государственного бюджета, обсуждение вопроса о строительстве железных дорог и учреждении акционерных обществ. Государственная дума избиралась на пять лет. Ее депутаты не были подотчетны избирателям, они могли отстраняться Сенатом, Государственная дума могла распускаться досрочно решением императора. С законодательной инициативой в Государственную думу могли входить министры, комиссии депутатов и Государственный совет. Не подлежали обсуждению Государственной думой вопросы об исключении или сокращении платежей по государственным долгам, о кредитах Министерству двора, о государственных займах. В дореволюционной России Государственная дума избиралась всего 4 раза. Первая (27 апреля – 8 июля 1906 г.) и вторая (20 февраля – 2 июня 1907 г.) были распущены досрочно за свою оппозиционность царскому правительству. Третья Государственная дума (1 ноября 1907 г. – 9 июня 1912 г.), избранная по новому избирательному закону от 3 июня 1907 г., просуществовала положенный пятилетний срок. Четвертая Государственная дума, избранная 15 ноября 1912 г. в обстановке нового социально-политического кризиса, 27 февраля 1917 г. императорским указом была распущена на перерыв. Депутаты создали 27 февраля Временный комитет Государственной думы. Окончательно Государственная дума была распущена решением Временного правительства 6 октября 1917 г. ввиду начала выборов в Учредительное собрание.

Государственное политическое управление (ГПУ) – создано вместо и на базе ВЧК при НКВД РСФСР в феврале 1922 г. С образованием СССР ГПУ РСФСР реорганизовано (в 1923 г.) в Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. Оно руководило деятельностью ГПУ других союзных республик. В 1922–1934 гг. ГПУ – ОГПУ были конституционными органами по охране государственной безопасности СССР.

Гонение следа - преследование преступника по его следам.

Городчик - военный комендант города (с середины XV в.).

Господа (Оспода) — коллегия высших должностных лиц в древнем Пскове, которая готовила созыв Вече и руководила текущими делами.

Государственный Совет - высший законосовещательный орган Российской Империи. Образован в 1810 г. в соответствии с Планом государственных преобразований М.М. Сперанского. Внесение законопроектов в Государственный Совет определялось волей Императора. Законодательной инициативой он не обладал. Состоял из 4 департаментов. В Совет входили все министры, а также ряд других высших сановников. Председатель Государственного Совета назначался Царем.

Гривна - денежная и весовая единица в Древней Руси, слиток серебра весом чуть более 200 г.

Губерния - единица административного деления и местного устройства, введенная Петром I. Поначалу (в 1707 г.) страна была поделена на 8 губерний; в 1725 г., т. е. к концу петровского правления, их было уже 14. Губернии делились на провинции во главе с воеводами, провинции - на дистрикты во главе с земскими комиссарами. К

концу царствования Екатерины II в России была 51 губерния. При Екатерине губернии стали делиться на уезды, которых насчитывалось около 500. Две-три губернии образовывали наместничество. Во главе уезда стоял капитан-исправник, избираемый уездным дворянским собранием. Учреждение для управления губерний Российской Империи (1775 г.) создало сложную бюрократическую систему губернской администрации, в которой ведущая роль отводилась дворянству. Эта система подкреплялась организацией сословного дворянского самоуправления. Некоторые должности в губернской администрации, занимаемые дворянами, были выборными

Губы - судебные округа, уезд или часть его.

Губные старосты - должностные лица, возглавлявшие губные избы, местное управление, обязанностью которых была борьба с лихими людьми.

Губные грамоты – великокняжеские (позже – царские) грамоты в Русском государстве XVI-XVII в., определявшие организацию и компетенцию органов губного самоуправления. Наиболее ранние губные грамоты – Белозерская и Каргопольская (1539).

Губные учреждения – в Русском государстве органы местного самоуправления (губные избы, старосты) с XVI в. по 1702 г. Формировались на основе губных грамот, обычно составлявшихся и рассылавшихся Разбойных приказом от имени высших органов власти. Начав создаваться в крупных поселениях, волостях, Губные учреждения становятся основными органами управления в уездах. Губные учреждения ведали борьбой с преступностью (полицейские и судебные функции), составлением кабальных книг и др. Выборные из дворян старосты (излюбленные головы) вместе с целовальниками (из крестьян) вершили дела в губных избах, где также служили подьячие, находились постоянные и временные сторожа. Для поиска и задержания лихих людей, их охраны и этапирования привлекались в порядке повинности местные жители. Губные учреждения находились в непосредственном подчинении Разбойного приказа, в котором утверждались смертные приговоры, вынесенные Губными учреждениями. С переходом к абсолютизму Губные учреждения подпадают под руководство воевод (особенно по полицейским делам).

Гулящие люди – в Русском государстве в XVI – начале XVIII в. отпущенные на свободу холопы; слуги, кабальная зависимость которых по закону прекращалась со смертью их господина; крестьяне, посадские и служилые люди, занимавшиеся отхожими промыслами.

Гласные – члены городских дум, земских собраний (уездных и губернских) в дореволюционной России. Институт Г. был введен в городах в 1785 г. «Жалованной грамотой городам», а по Земской реформе 1864 г. – в губернских и уездных земствах.

Гонение следа – по Русской правде, розыск преступника по его следам.

Город – крупный населенный пункт, жители которого заняты главным образом в промышленности и торговле, а также в сферах обслуживания, управления, науки, культуры. Г. обычно административный и культурный центр окружающего района. Основными критериями отнесения населенного пункта к категории Г. служат: численность его населения и функции, которые он выполняет (одну или несколько – в различных сочетаниях): промышленного производства, организационно-хозяйственные, культурно-политические и административные, функции организации отдыха и лечения. В современном Г. – в отличие от деревни – лишь небольшая часть населения бывает занята в сельском хозяйстве.

Государственные крестьяне – особое сословие крепостной России, оформленное указами Петра I из оставшегося незакрепощенного сельского населения (черносошных крест; половников Северного Поморья, сибирских пашенных крестьян, однодворцев, нерусских народностей Поволжья и Приуралья). В отличие от помещичьих и

дворцовых крестьян (позднее – удельные крестьяне), государственные крестьяне жили на казенных землях и, пользуясь отведенными наделами, были подчинены управлению государственных органов и считались лично свободными.

Двоевластие – политическая ситуация в России с февраля по июль 1917 г., когда после падения самодержавия на политической арене оказались два самостоятельных органа власти: Временное правительство, бывшее законным преемником царского правительства и признанное за границей, а также Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов, сформировавшийся как революционный орган, и Советы на местах. 1 (14) марта Временный комитет Государственной думы, имевший значительное влияние в столице, создавая Временное правительство, заключил соглашение с Петроградским Советом о поддержке Временного правительства и праве контроля за ним со стороны Совета. Отношения между Временным правительством и Петроградским Советом колебались от сотрудничества до соперничества. Так, между ними были кардинальные разногласия по вопросам продолжавшейся мировой войны. Петроградский Совет, хотя и обладал реальной силой, но, не имея легитимности и будучи функционально аморфным, не претендовал на единовластие в стране. Временное правительство, сознавая свой временный характер, не вело решительных преобразований. Его задачей была подготовка созыва Учредительного собрания и проведения реформ. После неудачной попытки в июле Петроградского Совета установить единовластие, ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов и ИК Всероссийского Совета крестьянских депутатов, избранные на Всероссийских съездах, 9 (22) июля объявили о признании неограниченных полномочий Временного правительства, к которому и перешла вся власть в стране.

Дворецкий - лицо, возглавлявшее дворцовое управление

Дворовые села - села, принадлежащие царскому двору

Дворище - общинное землевладение в Галицко-Волынском княжестве.

Дворцовых переворотов эпоха - время в истории России с 1725 г. по 1762 г., когда смена власти происходила, как правило, путем дворцовых переворотов. Перевороты устраивались борющимися друг с другом дворянскими группировками, их военной силой были дворянские гвардейские полки. Каждый из них свидетельствовал о том, что дворянство так и не признало легитимность нового (завещательного) порядка престолонаследия, введенного в 1722 г. «Уставом о наследии престола» Петра I, который установил право царствующего Императора по своему усмотрению определять будущего наследника трона. Всего в 37 лет было 5 дворцовых переворотов. В результате последнего, происшедшего в 1762 г., престол заняла Екатерина II. Рецидивом эпохи дворцовых переворотов следует считать убийство Павла I в 1801 г.

Дворцовые крестьяне – феодально-зависимые крестьяне в России, принадлежавшие лично царю и членам царской фамилии. Земли, населенные дворцовыми крестьянами назывались дворцовыми.

Дворский - управляющий великокняжеским дворцом, второе по значению лицо в государстве.

Дворцово-вотчинная система управления - система, в которой организационная схема управления великокняжеским дворцом (или двором) соединена с управлением в масштабах всего государства. Была широко распространена по всей Европе в Средние века. На Руси со временем была заменена приказной системой управления

Дворцовые крестьяне - феодально-зависимые крестьяне в России, принадлежавшие царю и лицам царской фамилии, земли, населенные такими крестьянами, назывались дворцовыми. Дворцовое землевладение складывается в период феодальной раздробленности, когда князья были не только носителями верховной власти, но и собственниками своих, лично принадлежавших им земель (доменов), которыми они владели на праве частной феодальной собственности. К 1700 г. в России было 100 тыс.

дворов дворцовых крестьян. Одновременно происходила раздача дворцовых земель, которая приобрела особенно широкий размах в царствование Михаила Романова. С конца XV в. дворцовыми крестьянами и землями управляли специальные дворцовые учреждения (с середины XVI в. - приказ Большого дворца).

Деньга - русская серебряная монета XIV-XV вв.; 100 денег составляли рубль, а 6 денег - алтын; ее стоимость в Пскове была 3 копейки. Деньга - слово татарского происхождения.

Департамент в России – структурное подразделение некоторых высших, центральных и местных учреждений, иногда и самостоятельное центральное учреждение.

Десятина - десятая часть дохода, взимаемая церковью с населения в Средние века. В Древнерусском государстве десятина была установлена князем Владимиром Святославичем вскоре после крещения Руси и предназначалась первоначально для киевской десятинной церкви, а потом приобрела характер повсеместного налога, взимавшегося церковными организациями (но не монастырями).

Десятичная, или численная, система управления - система управления, первоначально существовавшая в Древнерусском государстве. Своим возникновением обязана военной организации, была подчинена задаче комплектования рати (народного ополчения). Начальники воинских подразделений (десятские, сотские, тысяцкие) стали руководителями более или менее крупных административных звеньев государства. Со временем десятичная, или численная, система управления уступила место дворцово-вотчинной.

Дети боярские - мелкие феодалы, несшие службу в приказах, при дворе, в полках

Докладные крепости - документ, подтверждающий старинное холопство по докладу

Декларация прав народов России – утверждена СНК 2 (15) ноября 1917 г. В ней провозглашались основные принципы национальной политики Советской власти: равенство и суверенность народов России; их право на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельных государств; отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России. Декларация стала юридической базой для создания народами Советского государства своей национальной государственности.

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа – написана В.И. Лениным для Учредительного собрания, но утверждена в январе 1918 г. Третьим Всероссийским съездом Советов. Это первый комплексный конституционный акт Советской республики, суммарно закрепивший политические и социально-экономические отношения, сложившиеся после Октябрьского вооруженного переворота. Он провозглашал основные принципы деятельности и задачи государства трудящихся. Декларация была включена в качестве вводного раздела в Конституцию РСФСР 1918 г.

Доправить - взыскать

Доски – род письменных юридических актов, существовавших в Древней Руси. Название происходит от «досок», на которых уже в XII-XIII в. делались записи, устанавливавшие долговые обязательства. Доски делились на простые (до 1 рубля), не требовавшие обеспечения в виде залога вещей, и закладные. Употреблялись вплоть до XVII в.

Доска - частный письменный акт, расписка о долговых обязательствах, написанная на доске

Дружина - отряд конных воинов во главе с князем. Так называемая старшая дружина состояла из небольшого числа знатных дружинников - княжеских советников, которые получали от князя право сбора дани в некоторых областях в свою пользу и

имели свои собственные дружины. Гораздо более многочисленная «молодшая дружина» состояла из гридей, отроков и других воинов, привлекавшихся для выполнения судебно-административных поручений. С развитием феодальных отношений дружинники превратились в земельных собственников и явились одним из основных компонентов при формировании класса феодалов. Княжеские дружины просуществовали на Руси до XVI в., исчезли вместе с удельными княжествами.

Думные люди - должностные чины лиц, имевших право участвовать в заседаниях Боярской думы

Думные дворяне – в Русском государстве в XVI-XVII в. третий по «чести» думный чин после бояр и окольничих. Думные дворяне участвовали в заседаниях Боярской думы, в работе ее комиссий, управляли приказами, выполняли придворные и военные обязанности, назначались воеводами в города.

Думные дьяки – в Русском государстве в XVI-XVII в. низший думный чин.

Думные чины – в Русском государстве в конце XV-XVII в. должностные лица – бояре, окольничие, думные дворяне и думные дьяки, имевшие право участвовать в заседаниях Боярской думы и в работе думских комиссий.

Духовная (духовная грамота) – завещание в России XII-XVIII в.

Душегубство – убийство.

Дым – древнейшая окладная единица на Руси в IX-XVIII в.

Дьяк (от греч. *diakonos* – служитель) – чиновник, занимавшийся письменным делопроизводством; ответственный руководитель аппарата органов государственного управления. начальник и письмоводитель канцелярии разных ведомств в России до XVIII в.

Дьякон - мелкий церковный чин

Епископ - архиерей, священноначальник епархии, управляемой архиереем по духовным делам

Жалованные грамоты - юридические документы, которыми предоставлялись или закреплялись недвижимое имущество, права и привилегии за различными лицами, сословиями или учреждениями. В XVIII в. исходили от Императоров. Наиболее известны екатерининские жалованные грамоты городам и дворянству (1785 г.). Первая представляла собой законодательный акт, учреждавший новые выборные городские органы (собрания градского общества и общие градские думы); вторая была сводом дворянских привилегий, санкционировала созыв Дворянских собраний в губерниях и уездах для избрания предводителей дворянства (губернских и уездных), судебных заседателей и капитан-исправников, действовала не только на территории Великороссии, но и в Белоруссии, на Украине, в Прибалтике и на Дону.

Жандармерия (корпус жандармов) объединяла жандармские части по всей стране и была подчинена начальнику созданного в 1826 г. Третьего отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии. В 1836 г. получила статус самостоятельного воинского соединения с правами армии. Жандармские части были расквартированы по жандармским округам, в каждый из которых входило несколько губерний. К середине XIX в. в Петербурге, Москве и Варшаве стояло по одному жандармскому дивизиону, 123 команды были расположены в других городах, в армии был жандармский полк и лейб-гвардии жандармский полуэскадрон, выполнявшие функции военной полиции.

Живот - движимое имущество.

Жильцы - проживающие в городе на посадах служилые люди

Зажигальщик - совершивший поджог с целью измены

Заклич - начало судебного процесса по Русской правде. Объявление о краже в публичном месте.

Закуп - категория зависимого населения Древней Руси. По Русской Правде, закупы получали от феодала орудия производства и обязаны были работать на его полях, но имели и свое хозяйство. В отличие от полного холопа, закуп мог обращаться в суд с жалобами на своего господина, в случае побега мог быть превращен в раба. Закупничество было одной из типичных форм вовлечения обнищавших смердов-крестьян в феодальную зависимость.

Запись - письменная форма заключения договора.

Заповеди правити - брать денежный сбор за разрешение

Земские соборы - центральные сословно-представительные учреждения в России в середине XVI-XVII вв. Созывались Царем, в его отсутствие - Боярской думой и митрополитом (позже - патриархом). К участию в Земских соборах привлекались представители различных групп феодалов, верхов городского населения, высшего духовенства, думные люди (т. е. Боярская дума), включая думных дьяков. Представителей крестьянства на Земских соборах (кроме 1613 г.) не было. Земские соборы играли важную роль в политической жизни страны. На них утверждались на престоле или избирались Цари, принимались решения о введении новых налогов или реформах налогообложения, обсуждались вопросы внешней политики. На одном из их заседаний было утверждено Соборное Уложение 1649 г. - крупнейший свод российских законов Средневековья. Практика созыва Земских соборов и хода их заседаний не была строго регламентирована. Особенно часто они собирались в царствование первого Романова - Михаила Федоровича (1613—1645 гг.). С середины XVII в. их деятельность постепенно замирает, что было связано с усилением абсолютистских тенденций в развитии российской государственности и некоторой стабилизацией социально-политической обстановки в стране.

Знахарь - свидетель, очевидец

Задушные люди - в древнерусском законодательстве зависимые люди, скорее всего, холопы, которых частные владельцы передавали церкви в качестве вклада.

Заклад - по Новгородской судной грамоте наказание (штраф) на «наездников», «грабешников», «наводчиков».

Закладничество - на Руси известный с XIII в. переход тяглых людей под покровительство влиятельных частных лиц и монастырей. Закладники, главным образом черносошные крестьяне и посадские люди, освобождались от налогов и повинностей в пользу государства, но теряли личную свободу.

Залог: 1) в гражданском праве - способ обеспечения исполнения обязательств, состоит в передаче должником кредитору денег или иной имущественной ценности, из стоимости которой кредитор имеет преимущественное право удовлетворить свое требование при неисполнении должником обязательства; 2) в уголовном процессе - мера пресечения.

Запись о душегубстве - нормативно-правовой акт, составленный в XV в. В «Записи о душегубстве» содержатся нормы, определявшие судопроизводство по наиболее тяжким преступлениям, прежде всего убийствам.

Запись - вид оформленного договора по Псковской судной грамоте.

Заповедные лета (от «заповедь» - повеление, запрет) - срок, в течение которого в некоторых районах Русского государства запрещался крестьянский выход в осенний Юрьев день (предусмотренный ст. 88 Судебника 1550 г.).

Земская изба - выборный орган местного самоуправления, создан на местах в результате земской реформы Ивана IV.

Земские участковые начальники - в России должностные лица с административными, а до 1912 г. и судебными функциями в сельской местности.

Земщина – основная часть территории Русского государства с центром в Москве, не включенная Иваном IV Васильевичем в особый государев удел – опричнину.

Игумен - настоятель мужского монастыря

Извет - донос

Изгой - человек, вышедший из общины

Изорник - человек, обрабатывавший землю на основании личного найма у землевладельца и находившийся в зависимости от него

Иммунитет - право феодала осуществлять в своих владениях некоторые государственные полномочия, такие как отправление судебных функций, сбор налогов, полицейский надзор. Иммунитет способствовал закрепощению крестьян.

Имянно - поименно

Инквизиционный (розыскной) процесс - распространенная в эпоху Средневековья на Руси и в Западной Европе судеб- но-процессуальная форма, при которой действует принцип презумпции виновности, а главным доказательством вины служит признание обвиняемого (отсюда применение пыток).

Иноверец - не придерживающийся господствующей в стране религии

Инвалидная рота – вид военного формирования в XVIII в., состоящий из солдат старшего возраста.

Инструкция (от лат. *instructio* – устройство, наставление) – в праве акт управления, содержащий нормы и правила, регулирующие порядок и условия осуществления какой-либо деятельности, а также нормы, определяющие порядок и условия реализации нормативных актов, изданных данным или вышестоящим органом.

Истец – в гражданском процессе гражданин или юридическое лицо, обращающееся с иском в суд, арбитраж или третейский суд.

Исад - место рыбной ловли, рыбацья слобода

Исполовник - издольщик

Исцово (исцево) - судебная пошлина

Кабальные люди - крестьяне-должники, взявшие у вотчинника или помещика ссуду под большие проценты. По своему положению мало чем отличались от холопов.

Казаки - лица, несшие городовую и сторожевую службу преимущественно в пограничных районах России

Казнить - наказывать

Кабинет Его Императорского Величества - канцелярия Царя (при Петре I), официальный совет при Императрице с правом контроля за деятельностью всех государственных органов (при Анне Иоанновне), личная канцелярия Императрицы (при Елизавете Петровне). С образованием Министерства императорского двора в 1826 г. вошел в его состав, заведовал личным имуществом Императора, всеми хозяйственными и финансовыми делами этого министерства.

Кавказский комитет - созданный в 1840 г. межведомственный орган для разрешения вопросов, связанных с включением Кавказа в состав Российской Империи. Был образован в связи с распространением на Кавказ общероссийской системы управления. В дальнейшем стал постоянным органом, руководившим гражданской администрацией на Кавказе.

Канцлер - с 1709 г. высший гражданский чин в Российском государстве.

Келары (келари) - иноки, заведовавшие монастырскими вотчинами и всеми недуховными делами по монастырскому ведомству

Клеть - дом с хозяйственными постройками, усадьба

Ключ - принадлежность слуги, ключника

Колбняк - от слова «колпак» - головной убор; общее наименование восточных народов

Коллегии – в России, в XVIII – начале XIX в. центральные учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления. Учреждены Петром I в 1717-1721 г. вместо приказов. Упразднены с образованием министерств.

Конец – административно-территориальная единица в Новгороде, структурная единица новгородской общины, занимавшая промежуточное положение между улицами и сторонами.

Конфирмация (от лат. *confirmatio* – утверждение) – у католиков и протестантов (в разных формах) обряд приема в церковную общину подростков, достигших определенного возраста.

Конюший – придворный чин в Русском государстве в XV – начале XVII в., ведет свое происхождение от княжеского тиуна – конюшего XI-XII в. С конца XV в. конюший – начальник Конюшенного приказа, в ведении которого находились табуны лошадей, придворные конюхи, имения, отведенные на содержание царских табунов.

Корм – содержание

Кормление - способ содержания должностных лиц за счет местного населения. В XIII-XIV вв. на Руси складывается целая система местного управления через институт кормленщиков. Население обязано было содержать их (кормить) в течение всего периода службы. Обязательный (урочный) корм они обычно получали 3 раза в году - на Рождество, Пасху и к Петрову дню. Корм давался натурой. За счет него кормленщики содержали и свою челядь. Наибольшего развития система кормления достигла в XIV-XV вв. и была ликвидирована в результате Земской реформы 1555-1556 гг., которая превратила сборы на содержание кормленщиков в особый фиксированный налог в пользу казны.

Кормля – на Руси условное землевладение, как правило, пережившего супруга. Переживший супруг мог до своей смерти или заключения нового брака владеть земельными угодьями, принадлежавшими умершему супругу. В случае продажи или залога *К.* владелец обязан был ее выкупить, а сама *К.* у него отбиралась и передавалась наследникам.

Крамола – политический заговор.

Крепость – в России акт, документ, подтверждающий право на владение какой-либо собственностью; то же, что купчая.

Курия – в буржуазных странах и в дореволюционной России *К.* – особые разряды (избирательные *К.*), на которые делились избиратели по имущественному, национальному и другим признакам.

Корчма - постоялый двор, трактир, харчевня, питейный дом

Кочетник — зависимый человек, ловивший рыбу

Крестное целование (целование креста) - принесение присяги у креста

Кром - Кремль (псковский)

Куна - денежная единица Древней Руси. Термин произошел от названия меха куницы, имевшего хождение как меновая ценность в X-XI вв., содержащая 1/25 гривны серебра.

Куриль вино - готовить вино

Кодификация законодательства в Советской России – СССР – 1. В РСФСР в 1918 г. были приняты первые советские кодексы – Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве и Кодекс законов о труде. 2. В 20-е гг. создавались основы советской правовой системы; в РСФСР и других советских республиках были приняты уголовные, гражданские, трудовые, процессуальные, земельные и другие кодексы, которые с изменениями и дополнениями действовали до 60-х гг. 3. В 1958 – 1982 гг. принято 16 Основ законодательства Союза ССР и союзных

республик; изданы Свод законов СССР, своды законов союзных республик. В союзных республиках приняты новые кодексы.

Коллегии - центральные учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления. Прежняя система (приказов) отличалась громоздкостью, раздробленностью функций, отсутствием централизации. К разработке проектов создания коллегий приступили вскоре после образования Сената (1711 г.). В 1715 г. стала работать первая коллегия - Коммерц-коллегия. Через 2 года созданы еще 10. Президентами коллегий были наиболее близкие сподвижники Петра I. В 1718-1720 гг. составлены регламенты большинства коллегий, определившие их задачи, структуру и штаты. Подчинялись Императору и Сенату, являлись учреждениями с общегосударственной компетенцией. Введение коллегияльной системы управления явилось важным этапом в оформлении дворянско-чиновничьей абсолютной монархии в России.

Комбеды (Комитеты бедноты) – учреждены декретом ВЦИК от 11 июня 1918 г., утвердившим декрет СНК от 8 июня 1918 г. «Об организации и снабжении деревенской бедноты». Комбеды создавались в селах и деревнях. В них могли избирать и быть избранными все деревенские жители, кроме кулаков. Комбеды вместе с сельскими и волостными Советами разрешали все вопросы жизни крестьян, а там, где по различным причинам не было Советов, они осуществляли и государственно-властные полномочия. После перевыборов сельсоветов комбеды в конце 1918 – начале 1919 гг. прекратили свое существование, слившись с Советами.

Комиссия об уложении (Уложенная комиссия) - собрание представителей некоторых сословий России с совещательными правами, созданное в 1767 г. для выработки нового свода законов. Работа комиссии началась с чтения Наказа Екатерины II. Через 2 года была распущена, не добившись результатов. Все это время депутаты слушали и обсуждали наказания с мест - их было около 1,5 тысяч. Самодержавию комиссия нужна была как доказательство просвещенного правления новой Императрицы.

Комитет министров - высший орган государственного управления, создан в 1802 году. Состоял из министров, главноуправляющих, государственного казначея, председателей департаментов Государственного Совета, обер-прокурора С и пода. Представлял собой совещание Императора с наиболее доверенными чиновниками по всем вопросам управления государством. Упразднен в 1906 г.

Корпорации - форма самоорганизации купечества и ремесленников.

Кормление – в средневековой Руси система местного управления, основанная на посылке правительством на места (в города, волости) на срок 1 – 2 года наместников, которые за свою службу собирали «корм» с управляемого ими населения. В виду неэффективности этой системы управления и в связи с жалобами местного населения на злоупотребления кормленщиков система кормления начиная с 30-х гг. XVI в. вытесняется выборными губными и земскими учреждениями.

Кормчие книги – (от др.-рус. кормчий – рулевой, правитель) – предназначенные для духовного, нравственного руководства («окормления») сборники церковных и светских нормативно-правовых актов и других материалов в средневековых славянских странах (на Руси с конца XIII в.). Наибольшее распространение на Руси получила кормчая книга Владимирской редакции, созданная в 1274 г. собором на основе трех прежних кормчих книг с дополнением нормативно-правового и нравственно-религиозного материала. Последующие редакции кормчих книг включали также Русскую Правду, «Мерило праведное», иные нормативно-правовые акты. На содержании кормчих книг сказывались изменения социально-политической обстановки, взгляды составителей.

Крамола и подым - государственные преступления (по Судебнику 1497 г.).

Крепость – в России акт, документ, подтверждающий право на владение какой-либо собственностью; то же, что купчая.

Купа - заем (по Русской Правде), в Псковской Судной Грамоте - покрута.

Курия – в буржуазных странах и в дореволюционной России курии – особые разряды (избирательные курии), на которые делились избиратели по имущественному, национальному и другим признакам.

Куявия, Славия, Артания - названия наиболее известных объединений восточно-славянских племен в VIII в.

Лихое дело - преступление (по терминологии Судебника 1497 г.).

Лихой человек - преступник

Люди – подразделялись на гостей, купцов, смердов и закупов. В XIII-XV в. словом люди обозначались: 1) Люди служилые (среди них были люди дворные, дворяне, служилые люди «по прибору» – по вербовке и «по отечеству» – наследственно; 2) Люди черные, или земские. Каждый из этих разрядов делился на несколько видов. В состав людей черных входили горожане и сельчане. В XVI-XVII в. черных людей называли жилецкими людьми и земскими чинами; они делились на людей тяглых и нетяглых. Первые, в свою очередь, делились на людей посадских (городских обывателей) и на людей уездных (сельчан). Первые не несли государственной службы, работали большей частью за чужим тяглом или кормились наемной работой и промыслом и не были приписаны ни к какому городскому или сельскому обществу.

Людин – простой, лично свободный человек в Древней Руси. Людые – рядовые свободные жители. Их жизнь была защищена высокой вирой – 40 гривен. Не состояли на службе у князя, но платили ему дань.

Магистрат [от лат. *magistratus* (множественное число) – власти, управление] – в России орган городского сословного управления. Первые магистраты были созданы в 1720 г. Избирались «из гостей и гостиной сотни, и из гостиных детей», «из граждан первостатейных».

Майорат (от лат. *major* – старший) – в гражданском праве форма наследования недвижимости (прежде всего, земельной собственности), при которой она переходит полностью к старшему из наследников. Направлена на сохранение и упрочение крупных земельных владений.

Манифест (позднелат. *manifestum* – призыв, от лат. *manifesto* – показываю, открываю): 1) торжественное обращение, декларация какой-либо организации, содержащее изложение политических взглядов; 2) акт главы государства или высшего органа власти, обращенный к народу в связи с каким-либо крупным политическим событием (реформа системы власти, воцарение нового монарха и так далее).

Манифест «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству» - закон, расширивший сословные права и привилегии русских дворян. Издан Петром III в 1762 г. По этому закону все дворяне освобождались от обязательной гражданской и военной службы; состоявшие на государственной службе могли выходить в отставку. Эта важнейшая привилегия сохранялась за дворянами более 100 лет. Дворяне могли беспрепятственно выезжать за границу, но по требованию правительства они должны были возвращаться в Россию. Во время войны дворяне должны были служить в армии. Право русских дворян воспитывать своих детей в училищах и дома превратилось в их единственную сословную обязанность. С изданием манифеста дворяне получили больше возможностей для занятия своим хозяйством. Основные положения манифеста были подтверждены Екатериной II при издании Жалованной грамоты дворянству 1785 г.

Межа – граница земельных владений в России в виде узкой полосы необрабатываемой земли, обычно заросшей сорняком (межник). *М.* образовывались в ходе межевания земель; на них могли устанавливаться межевые знаки.

Мещане – в Российской империи в 1775-1917 г. податное сословие из бывших посадских людей – ремесленники, мелкие торговцы и домовладельцы.

Межевщик - землемер

Мечник (от слова «меч») - судебный агент князя из числа его дружинников

Министерство - основанная на принципе единоначалия форма организации высших органов государственного управления. Должность министра появилась при Павле I, по вопросу о замене коллегиальной (или коллежской) системы министерской возник с воцарением Александра I. Императорским манифестом в 1801 г. были учреждены первые 8 министерств, в том числе внутренних дел и юстиции. Существовавшие ранее коллегии были включены во вновь образованные ведомства. Внутреннюю организацию министерств, порядок их деятельности и компетенцию определило «Общее учреждение министерств», разработанное М.М. Сперанским (1811 г.).

Мировая грамота – акт, прекращающий спор тяжущихся сторон, которые приходили к соглашению по спорному пункту.

Мировые суды – в дореволюционной России были учреждены в 1864 г. и состояли из участковых мировых судей и съезда мировых судей (апелляционная инстанция). Участковые мировые судьи рассматривали по первой инстанции гражданские дела при цене иска до 500 (а позднее до 1000) рублей и некоторые уголовные дела.

Митрополит - один из высших архиерейских санов, глава крупной епархии. Митрополит киевский был подчинен константинопольскому патриарху.

Мостовщина - повинность всех, имевших земли и дворы, чинить дороги, строить и исправлять мосты или же платить вместо этого деньги; пошлина за право провоза товара через мосты

Мужи галицкие - боярство в Галицко-Волынском княжестве.

Мыт – с XIII века до 1653 г. в России государственная пошлина с товаров и лиц; место ее сбора.

Мытник – в Древней Руси сборщик торговой пошлины до 1654 г.

Надворный суд – в России с 1719 по 1866 г. (с перерывами) судебное учреждение со специальной компетенцией (при Петре I называлось хофгерихт). С 1719 по 1727 г. надворные суды существовали в Петербурге, Москве, в некоторых губернских городах (Казани, Курске, Ярославле, Воронеже, Нижнем Новгороде, Смоленске и Тамбове). Рассматривали уголовные и гражданские дела и были также апелляционной инстанцией для низших судов.

Наказ Екатерины II - Философско-юридический трактат Императрицы, изданный в 1767 г. в качестве руководства для депутатов Комиссии об уложении. Оригинального характера не носил (из 655 его статей более 400 почти дословно заимствованы из сочинений Монтескье, Беккариа и других европейских мыслителей). Передовые идеи в Наказе сочетались с обоснованием необходимости самодержавия в России. Практического применения не имел. В историко-правовой литературе и исторической литературе обычно трактуется как декларация просвещенного абсолютизма.

Наместничество - административно-территориальная единица (и одновременно - особый режим правления), введенная Екатериной II в 1775 г. после крестьянского восстания под предводительством Е. Пугачева. Включало 2-3 губернии. Наместники назначались из числа высших сановников, наделялись чрезвычайными полномочиями и правом общего надзора над всем местным аппаратом управления и суда, были ответственны лишь перед Императрицей. В ведении наместников находились войска,

расположенные на территории наместничества. В 1796 г. Павел I упразднил эту должность. В XIX в. наместничества создавались в национальных окраинах Российской Империи - в царстве Польском (1815-1874 гг.) и на Кавказе (1844-1883 гг.).

Наместник в России: 1) должностное лицо в Древней Руси, возглавлявшее вместе с волостелями местное управление (в т. ч. ведавшее судом, сбором пошлин и т. д.). Должность наместника впервые введена в XII в., окончательно установлена к XIV в. Наместники назначались в города великими и удельными князьями. Вознаграждались за службу путем кормлений. В распоряжении Наместника имелся административный персонал и военные отряды для местной обороны и подавления антифеодальных выступлений. С начала XVI в. власть наместника была ограничена, а в 1555-1556 г. заменена выборными земскими учреждениями (см. Земская реформа Ивана IV, Губная реформа); 2) глава местного управления в России в конце XVIII-XX в. Должность наместника введена в 1775 г. для усиления централизации власти. Наместник (генерал-губернатор) возглавлял управление 2-3 губерний, которые составляли наместничество. Наместники, которые назначались из числа высших сановников, наделялись чрезвычайными полномочиями и правом общего надзора над всем местным аппаратом управления и суда, были ответственны лишь перед Екатериной II. В ведении наместника находились войска, расположенные на территории наместничества. В 1796 г. Павел I упразднил должность наместника. В XIX-XX в. наместники существовали в Царстве Польском (1815-1874) и на Кавказе (1844-1883, 1905-1917).

Наймит - лицо, нанявшееся для участия в поединке

Наместник владыки - представитель главы новгородской церкви

Наркомат (Народный комиссариат) – центральный орган государственного управления отдельной отраслью административно-политического, военного, хозяйственного или социально-культурного строительства в советских республиках и в Союзе ССР. Наркоматы образованы согласно постановлению Второго Всероссийского съезда Советов от 26 октября (8 ноября) 1917 г. об образовании Рабоче-Крестьянского правительства и являлись его исполнительно-распорядительным аппаратом для управления страной. Во главе каждого наркомата стоял народный комиссар (нарком), который имел заместителей и, в качестве совещательного органа, коллегию. Наркомы были ответственны перед СНК, Президиумом ЦИК СССР или республики. В 1946 г. наркоматы были преобразованы в министерства.

Недельщик – так назывался в допетровской Руси судебный пристав, исполнявший свои обязанности по неделям. Состояли *Н.* при дьяках, которые вносили их имена в особые книги при вступлении в должность. Обязанности их заключались в оповещении сторон о вызове в суд и доставлении их к суду, а также в поимке татей и разбойников.

Непременный совет - высший совещательный орган в царствование Александра I. Состоял из представителей титулованной русской знати. С учреждением министерств потерял свое значение. Ликвидирован в 1810 г. с образованием Государственного совета, предшественником которого он являлся.

Нещадно - без пощады

Нижний земский суд – в России с 1775 по 1862 г. административно-полицейский орган в уезде. Состоял из выборных лиц: капитана-исправника, возглавлявшего нижний земский суд, дворянских заседателей и заседателей от государственных крестьян.

Новопорядчики, или новоприходцы - крестьяне, перебежавшие к другому феодалу. Новопорядчики освобождались от государственного тягла, иногда - от феодальных повинностей, получая от нового господина подмогу.

Ногата - денежная единица, составлявшая $\frac{1}{20}$ гривны и 1,25 куны

Номоканоны (греч.) – византийские сборники канонического (церковного) права. Древнейший номоканон составлен на рубеже VI – VII вв. из псевдоапостольных постановлений, решений вселенских и поместных соборов, норм Свода гражданского права Юстиниана. Номоканоны легли в основу Кормчих книг.

Обида – преступление, притеснение, злоупотребление

Обесчестить – оскорбить

Обыск - расследование

Община - форма объединения людей, свойственная главным образом первобытно-общинному строю. Характеризуется общим владением средствами производства, полным или частичным самоуправлением. В России сохранялась вплоть до падения самодержавия. Подавляющее большинство славянского населения Древней Руси, Московского государства и Российской Империи жило по нормам неписанного общинного права, лишь изредка узнавая (по слухам) о каких-то указах, издававшихся в Москве или Петербурге.

Огнищанин - княжеский дворецкий, глава княжеского хозяйства

Огородник - зависимый человек, обрабатывающий огород

Однодворцы – одна из категорий государственных крестьян в России. Образовалась в 1-й четверти XVIII в. из людей, несших дозорную и сторожевую службу на южной границе в связи с созданием регулярной армии. Однодворцы были обложены подушной податью и 4-гривенным оброком.

Окольничий - придворный чин и должность в русских княжествах, затем - в Русском (Московском) государстве. Возглавлял приказы и полки. С середины XVI в. второй думный чин в Боярской думе.

Окуп – откуп

Опека – институт, известный русскому праву с глубокой древности. В Русской правде говорится об установлении опеки над детьми после смерти отца: опекуном становилась их мать или ближайший родственник, или отчим. Петр I установил два способа учреждения опеки: по завещанию и по назначению магистрата.

Опречь, опроче - кроме

Опричина - особая политика Ивана Грозного в 1565 - 1572 гг., направленная на укрепление самодержавной власти. Ее проведение началось после того, как Иван IV удалился в Александровскую слободу по причине гнева на духовенство, бояр, детей боярских и приказных людей. Боярская дума и духовенство согласились на предоставление Царю чрезвычайных полномочий в целях искоренения крамолы. Были созданы специальный аппарат управления и послушное Царю войско, использовавшиеся для массовых репрессий.

Ордалии (позднелат., единственное число *ordalium*, от англосакс., *ordal* – приговор, суд) – то же, что «божий суд». Способ доказательства правоты одной из сторон в судебном споре (как правило, испытание огнем, железом или водой).

Ответчик – одна из сторон гражданского дела, рассматриваемого в суде, или хозяйственного спора – в арбитраже. *О.* привлекается к делу в связи с предъявленным к нему истцом искомым требованием о нарушении его прав.

Отказная грамота – предписание Поместного приказа местной администрации отказать (т. е. отдать во владение) челобитчику какой-либо участок земли, находящийся в ведении администрации.

Отказ крестьянский - оказывать, отпускать, отдавать людей

Отпускная грамота - документ, по которому холоп отпускался на свободу

Откуп – исключительное право, предоставлявшееся государством за определенную плату частным лицам (откупщикам), на сбор каких-либо налогов, продажу определенных видов товаров (соль, вино и др.). Отменен в России в 1863 г.

Отчина - земельный участок, вотчина, недвижимость

Основные законы Российской Империи - свод законоположений, касавшихся общих начал государственного строя России. Впервые опубликованы в «Своде законов Российской Империи» (1832 г.). Статья первая устанавливала: «Император Российский есть монарх самодержавный и неограниченный...». Последующие статьи подтверждали исключительные prerogatives Императора в законодательстве, управлении, суде, назначении высших чиновников, командовании армией и т.п.

Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1924 г. – были приняты ЦИК СССР 31 октября 1924 г. и действовали до 1959 г. Они состояли из 4 разделов: «Пределы действия уголовного законодательства»; «Общие постановления»; «Меры социальной защиты и их применение судом»; «Об условно-досрочном освобождении осужденного от применения определенной судом меры социальной защиты». Ими декларировались задачи уголовного законодательства в связи с образованием СССР, виды, цели и условия применения наказания и т.д.

Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1958 г. – приняты Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г.; общесоюзный законодательный акт, определявший принципы и общие положения советского уголовного законодательства. Основы состояли из 4 разделов (47 статей): «Общие положения»; «О преступлении»; «О наказании»; «О назначении наказания и об освобождении от наказания». Они обеспечивали единство советского уголовного законодательства, его целей, принципов и основных институтов.

Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик 1924 г. – приняты ЦИК СССР 31 октября 1924 г. и действовали до 1959 г. Основы устанавливали единство основных положений уголовного процесса для всех союзных республик. В них закреплялись и развивались основные принципы процесса, сформулированные в УПК РСФСР 1922 г., провозглашались неприкосновенность личности, что выражалось в недопустимости лишать свободы кого бы то ни было иначе как в случаях и в порядке, указанных законом.

Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик 1958 г. – приняты Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г., состояли из 6 разделов (54 статей). Раздел I «Общие положения» определил задачи судопроизводства, принципы советского уголовного процесса. Обязанности возбуждения уголовного дела и раскрытия преступления возлагались на суд, прокурора, следователя и органы дознания. Были установлены наиболее существенные нормы доказательственного права. В разделе II закреплялось правовое положение участников процесса. Остальные разделы регулировали отдельные стадии судопроизводства: раздел III – дознание и предварительное следствие, раздел IV – производство в суде первой инстанции, раздел V – производство дел в кассационной и надзорной инстанциях, раздел VI – исполнение приговора. В 1981 г. были дополнены разделом VII о процессуальных мерах предупреждения преступлений.

Пагуба – потеря, убыток.

Палата об уложениях - учреждена указом Петра I в 1700 г. для составления нового Уложения (на основе Соборного Уложения 1649 г.). Через 3 года была распущена, не выполнив поставленной задачи.

Патриарх - высший духовный сан главы православной церкви

«Перевет» - государственная измена (по Псковской Судной Грамоте).

Переветник – доносчик, изменник.

Переписные книги – название рукописных книг, содержащих сводные сведения о количестве населения России в XVII-XVIII в.

Пеня - штраф

Печатная деньга - пошлина за приложение печати

Печатник - лицо дворцовой администрации, ведавшее государственной печатью

Печатные пошлины - пошлины, взимавшиеся в Печатном приказе за приложение печати к грамотам на владение поместьями

Печенеги - объединение тюркских и сарматских племен, не имевших своего государства. Кочевали в VIII—IX вв. в заволжских, в IX в. - в южнорусских степях. Совершали набеги на Русь, в 1036 г. ею разбиты и покорены.

Писцовые книги - книги, содержавшие статистические данные и записи кабальных и крепостных лиц

Питухи - посетители корчмы

Повальный обыск - опрос всех людей, проживающих в одной местности с обвиняемым

Погост - поначалу центр сельской общины (преимущественно в северо-западных русских землях), где происходил сбор дани; позднее - центр административно-податного округа, крупное селение с церковью и кладбищем.

Подворное обложение – система обложения населения России прямыми налогами, взимавшимися со двора, т. е. с семейного хозяйства.

Подметчик - лицо, подкинувшее кому-либо поличное

Подсуседник - зависимый человек, живший на дворе хозяина

Подряд – в гражданском праве договор, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется за свой риск выполнить определенную работу по заданию другой стороны (заказчика) из ее или своих материалов, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненную работу.

Подушная подать – основной прямой налог в России в XVIII-XIX в. Введен Петром I в 1724 г. взамен подворного обложения. *П. н.* облагалось все мужское население податных сословий (все разряды крестьян, посадские люди и купцы). Введению подушной подати предшествовали переписи населения. Размеры подушной подати определялись суммой, необходимой для содержания армии. Первоначально размер *П. н.* был установлен в 80 копеек в год с 1 души. По мере уточнения численности тяглого населения *П. н.* была снижена для крестьян до 74 копейки, затем до 70 копеек с 1 души.

Подымщина – в России с IX в. по 1724 г. система налогообложения; налог «с дыма», крестьянского дома; заменен подушной податью.

Подьячие - помощники дьяков, ведавшие делопроизвод- с гном

Пожелезное - пошлина

Пожилое - плата, вносившаяся крестьянином землевладельцу за пользование двором в случае ухода из его владений

Позовница - повестка о вызове в суд

Покрута - снаряжение, подмога, выдаваемая деньгами или не щами и делавшая свободного человека издольщиком

Поле - судебный поединок (особая форма ордалий).

Поле присуждать - судебный поединок

Полишное - краденная вещь, обнаруженная у подозреваемого (отсюда современное выражение «поймать с поличным»).

Поле юридическое – в русских источниках XIII-XVI в. судебный поединок. Обычно поле предусматривалось как альтернатива присяге (крестному целованию), причем в качестве противоборствующих могли выступить и свидетели с обеих сторон.

Полное собрание законов Российской Империи (ПСЗ) - наиболее полный сборник законодательных актов, расположенных в хронологическом порядке. Составлено под руководством М.М. Сперанского. Первое издание (1830 г.) включало более 30 тыс. законодательных актов, начиная с Соборного Уложения 1649 г. и

заканчивая законодательством 1825 г. Насчитывало 45 томов. До 1917 г. было выпущено 3 издания.

Половники - люди, работающие за половину урожая.

Половцы - тюркоязычный народ, кочевавший в XI в. в южнорусских степях. Набеги половцев на Русь прекратились после поражения, нанесенного им русскими князьями в 1103 - 1116 гг. Окончательно разгромлены и покорены татаро-монголами в XIII в.

Поместье - условное земельное владение конца XV - начала XVIII вв., предоставляемое государством за несение военной и государственной службы. Не подлежало продаже, обмену и наследованию. Делами о поместьях ведал Поместный приказ - центральное государственное учреждение (середина XVI в. - 1720 г.), которое наделяло дворян землею, контролировало изменения в сфере феодального землевладения, производило описание земель и переписи населения, а также занималось сыском беглых крестьян. Поместный приказ был центральной судебной инстанцией по всем земельным тяжбам.

Поместная система - возникла в виде раздачи великим князем (царем) земель в пользование дворянам в Русском государстве в XV-XVII в. при условии несения ими государственной службы, в основном военной. Поместная система сложилась в период образования Русского централизованного государства.

Помещичьи крестьяне - владельческие крестьяне, в России название крепостных крестьян. Как особая категория крестьянства образовались в конце XVI в. с установлением крепостного права и до крестьянской реформы 1861 г. принадлежали на правах собственности дворянам-помещикам. Помещичьи крестьяне были самой многочисленной категорией крестьянства Российской империи (в 1859 г. - около 23 млн человек обоего пола).

Поралье - поземельный налог в пользу посадника и тысяцкого в Новгороде и Пскове.

Порука - процессуальное действие по Псковской судной грамоте.

Поручительство: 1) в гражданском праве - один из способов обеспечения исполнения обязательств. Поручитель принимает на себя обязательство перед кредитором за исполнение должником своего обязательства (полностью или в части). 2) В уголовно-процессуальном праве - одна из мер пресечения.

Посадник - наместник князя в землях Древнерусского государства в X-XI вв.; высшая государственная должность и Новгороде в XII-XV вв. и Пскове в XIV - начале XVI вв. Избирался из числа знатных бояр на вече.

Посессионные крестьяне - в России в XVIII в. - 1-й половине XIX в. крепостные крестьяне, закрепленные за посессионными мануфактурами.

Послух - в древнерусском праве свидетель «доброй славы» (заслуживающий доверия) в отличие от видока - свидетеля-очевидца. По Русской правде, послухами могли быть, как правило, только свободные люди. Позднее послухами стали также называть свидетелей, подтверждавших существование письменных юридических актов. По Судебнику 1497 года послухам запрещалось давать показание в суде, если они сами не видели обстоятельств дела.

Послушная грамота - предписание людям, жившим на отказной земле, повиноваться новому владельцу, пашню на него пахать и оброк ему платить. Выдавалась в случае, если земля, подлежащая отказу (пожалованию какому-либо лицу), была населена.

Постоянная повинность - государственная повинность домохозяев бесплатно содержать в своих домах расквартированных военнослужащих, воинские команды.

Поток и разграбление – вид наказания в русском феодальном праве. Конфискация имущества, позднее – преступник обращался в рабство, а его имущество подвергалось разграблению.

Право отъезда - право феодала выбирать себе сюзерена по своему усмотрению. Со временем отъезд стал квалифицироваться как измена.

Приказы - органы центрального управления в России XVI - начала XVIII вв. Их название произошло от слова «приказ» (особое поручение). Формирование приказной системы управления было одной из сторон процесса централизации. Приказы были постоянно действующими учреждениями. Каждый из них ведал определенным кругом вопросов и имел свой аппарат. Для многих приказов было характерно совмещение судебных, административных и финансовых функций, а также соединение функционального управления с территориальным. Приказная система не имела стройного внутреннего единства и при Петре I была заменена коллегиальной системой.

Посессионное право - условное владение людьми (крепостными) и землями, предоставленное промышленным предпринимателям. Условность состояла в неотчуждаемости рабочей силы и земель от данного предприятия.

Почетные граждане - привилегированная группа в среде Городских обывателей, образованная в 1832 г. Были освобождены от рекрутской повинности, уплаты подушной подати, телесных наказаний. Имели право участвовать в городском самоуправлении. Во второй половине XIX в. категория почетных граждан стала включать представителей протестантского и мусульманского духовенства, артистов императорских театров и т. д.

Просвещенный абсолютизм - особая политика ряда европейских абсолютистских государств во второй половине XVIII в., внешне получившая форму следования идеям Просвещения и выражавшаяся в проведении различных реформ, зачастую направленных на ликвидацию наиболее устаревших феодальных политических, юридических и экономических институтов. Политика просвещенного абсолютизма была кратковременной и имела ограниченный успех только в тех странах, где буржуазия была слабой. Напоминала поветрие, модное увлечение среди тех европейских монархов, которые стремились прослыть передовыми правителями.

Полная грамота - грамота о самопродаже в холопство

Положить у креста - положить отыскиваемую вещь, чтобы ее взял тот, кто считает себя вправе владеть ею

Полость, полет - покрывало, сваленное из шерсти или сшитое из шкур

Полтина - денежная единица, равная половине гривны, слиток серебра весом около 200 г

Поместье - земельное владение под условием военной или государственной службы, не передаваемое по наследству (до XVIII в.)

Порука - поручительство, деньги поручителя

Посад - поселение возле крепости

Посадник - представитель государственной власти, выборный глава исполнительной власти в Новгороде и Пскове

Посельский - представитель княжеской власти, обладавший судебными административными полномочиями

Пособник – ходатай

Пошлины – денежные сборы, взимаемые соответствующими государственными органами при выполнении ими определенных функций в суммах, предусмотренных законодательством данной страны. Наиболее распространены регистрационные и гербовые сборы, почтовые, судебные и наследственные пошлины. С провозимых через границу государства товаров взыскиваются пошлины таможенные. В средние века пошли-

нами назывались сборы, взимаемые государством, городами и феодалами за пользование дорогами и мостами, а также за ведение судебных процессов и выполнение других функций.

Посул - мзда, взятка

Правая грамота - решение суда, изложенное на бумаге, в оправдание одной из тяжущихся сторон

Правити - взыскивать

Приводы - привод обвиняемого в судебный орган

Придверник - лицо, охранявшее двери, ведущие в суд

Приказы – органы центрального управления в России в XVI – начале XVIII в. Термин произошел от слова «приказ», употребляемого в смысле особого поручения; применительно к учреждениям этот термин входит в обращение с середины XVI в. Зарождение приказной системы происходило в конце XV – начале XVI в.

Приказ большого двorca - приказ, ведавший содержанием царского двorca

Приписные крестьяне – феодально-зависимое население России в XVII – середине XIX в., которое было обязано вместо уплаты оброчной и подушной подати работать на казенных или частных заводах и фабриках.

Пристав: 1) в России в XV-XX в. чиновник по судебным делам, обязанности которого – вызов в суд ответчика и свидетелей и производство взысканий по определению суда; 2) исполнительный чин, на которого возлагались какие-либо особые поручения, например сопровождение иностранных послов, для чего выбирались лица из знатнейших фамилий.

Продажа – в Древней Руси пеня князю или иному судье с обвиненного в каком-либо преступлении, кроме убийства.

Приставное - пошлина приставу за доставку ответчика в суд

Присяга - клятва

Прогон - дорога

Продажа - по Русской Правде, пошлина, штраф за вину или преступление, шедшая в пользу князя

Проезжая грамота - грамота об официальном разрешении органов власти на выезд за границу

Псковская судная грамота – нормативно-правовой акт Псковской феодальной республики (XIV – XV вв.). Состояла из 120 статей, из которых 63 регулировали имущественные отношения. В ней обстоятельно регулировались право собственности, особенно на землю, обязательственные правоотношения. За наиболее тяжкие преступления предусматривалась смертная казнь. Большое внимание уделялось регулированию правового положения феодально-зависимого населения. Стала одним из источников Судебника 1497 г.

Псковская феодальная республика – обособилась от Новгородской феодальной республики в XIII в., юридически оформилась как самостоятельное государство по Болотовскому договору 1348 г. В Пскове, как и в Новгороде, сложился вечевой строй. Князья играли второстепенную роль. В 1510 г. вошла в состав Московского государства. Вече прекратило существование.

Разночинцы («люди разного чина и звания») – в России в конце XVIII-XIX в. межсословная категория населения, выходцы из разных сословий (духовенства, купечества, мещанства, мелких чиновников и т. п.), юридически не оформленная категория населения, в основном занимавшаяся умственным трудом.

Разрядные книги – «государевы разряды», книги записей распоряжений русского правительства о ежегодных назначениях на военную, гражданскую и придворную службу в

XVI-XVII в., собрание (свод) извлечений из различных официальных документов. Разрядные книги велись дьяками великокняжеской канцелярии, затем – Разрядного приказа.

Расправа – суд по мелким уголовным делам в России в 1775-1796 г. для государственных крестьян, однодворцев и казаков.

Ратуша (польск. *ratusz*, от нем. *Rathaus*) – орган самоуправления в городах феодальной Зап. Европы; в России в XVIII – начале XIX в. также сословный судебный орган в небольших городах.

Ревизии - переписи податных сословий, обязанных платить подушную подать и отбывать рекрутскую повинность. Не проводились в Польше, Финляндии и Закавказье.

Регламенты Петра I – законодательные акты, определявшие структуру и задачи новых учреждений, созданных в процессе преобразований в 1-й четверти XVIII в.

Резана - денежная единица, равная 1/50 гривны или 2/5 ногаты или 1/2 куны или 3 веверицам

Рекрут (нем. *Rekrut*, от франц. *recruter* – набирать войска) – лицо, принятое на военную службу по найму или по повинности. В русской армии в 1705-1874 г. лицо, зачисленное в армию по рекрутской повинности. В 1874 г. заменено словом «новобранец».

Рекрутская повинность - система комплектования регулярной армии в России в XVIII-XIX вв. Окончательно была введена в 1705 г. Рекрутской повинности подлежали все податные сословия, для которых она была общинной и пожизненной. В 1793 г. срок службы был сокращен до 25 лет, в 1834 г. - до 20. Возраст рекрутов колебался от 15 до «всякого возрасту».

Розыскной процесс – форма судопроизводства, преимущественно по уголовным делам, зародившаяся в древневосточных государствах и получившая наивысшее развитие в средневековых странах континентальной Европы. В Русском государстве розыскной процесс внедряется по мере феодализации общества, усиления влияния норм канонического права на правоприменительную практику. Судебник 1497 г. намечает формы розыска. В XVII в. различия между розыскным процессом («сыском») и обвинительным («судом») становятся довольно четкими. Применение розыскного процесса ограничивается Сводом законов Российской империи 1832 г. и в основном упраздняется Уложением уголовного судопроизводства 1864 г.

Рота - присяга, клятва

Рубль - денежная единица. Псковский рубль был равен Новгородской гривне серебра или 21 деньгам, а позднее -100 деньгам.

Русин – соотечественник

Русская Правда – важнейший памятник русского раннефеодального права в XI – XIV вв. В Русскую Правду вошли Правда Ярослава, Правда Ярославичей, Устав Владимира Мономаха и другие правовые источники. До нас Русская Правда дошла в более чем ста списках, которые классифицируются по составу и времени происхождения на три редакции: краткую, пространную и сокращенную из пространной.

Рядовичи – 1. В Древнерусском государстве люди, находившиеся в зависимости от господина по «ряду» (договору), по правовому положению приближались к закупам. 2. В русских городах XIV – XVI вв. – члены торговой корпорации, владевшие однопрофильными лавками на городском торгу (ряду). Рядовичи сообща владели землей, занятой лавками, избирали старосту, обладали определенными правами при сбыте товаров. В Новгороде и Пскове, до перехода их под великокняжескую власть, рядовичи обладали судебными правами.

Свод - способ выявления факта добросовестного приобретения вещи, расследования.

Своеземцы - мелкие феодалы, владельцы вотчин, которые по своим размерам зачастую не превышали крестьянского надела.

Свод Законов Российской Империи (СЗ) - собрание действующих на время издания законодательных актов, расположенных в тематическом, а не хронологическом (как в Полном собрании законов Российской Империи) порядке. Первое издание - 1832 г. (15 томов). Действовал и при Временном правительстве до Октябрьской революции 1917 г.

Секретные комитеты - временные учреждения, создававшиеся в царствование Николая I для обсуждения реформ.

Опасаясь общественного брожения, Николай I окружал их деятельность глубокой тайной (отсюда название комитетов). Всего было создано 10 секретных комитетов. Последний комитет в 1858 г. был преобразован в Главный комитет по крестьянскому делу.

Секуляризация (от позднелат. *saecularis* – мирской, светский): 1) обращение государством церковной собственности (преимущественно земли) в светскую. Секуляризация широко проводилась во время Реформации; 2) в Западной Европе переход лица из духовного состояния в светское с разрешения церкви; 3) с конца XIX в. обозначение всякой формы эмансипации от религии и церковных институтов.

Сенат (Правительствующий Сенат) - высший государственный орган. Учрежден указом Петра I в 1711 г. в составе 9 человек. По мере развертывания коллегиальной системы был освобожден от отраслевого управления. В 1722 г. были учреждены должности генерал-прокурора и рекетмейстера, который принимал прошения и жалобы на волокиту в государственных учреждениях. Со второй четверти XVIII в. значение Сената падает, его теснят такие органы, как Верховный тайный совет, затем Кабинет министров.

Синод - высший государственный орган по делам Русской православной церкви. Создан в 1721 г. из Духовной коллегии, до 1726 г. был приравнен к Сенату и именовался также Правительствующим. Для надзора за деятельностью Синода Петр назначил обер-прокурора. С начала XVIII в. появилась тенденция к превращению Синода в простое министерство. Упразднен в январе 1918 г.

Смерды - обозначение всей массы сельского населения в Древней Руси (наиболее распространенное в литературе толкование этого термина). Положение смерда было двойственным. В отличие от раба он имел свою семью и имущество, платил штраф за совершенные проступки, но юридически был неполноправен; убийство смерда наказывалось таким же штрафом, как и убийство холопа. Его имущество наследовал князь. С начала XI в. земли, населенные смердами, переходят в собственность отдельных феодалов. В Новгородской и Псковской республиках смердами называли всех крестьян-общинников, владеющих землей коллективно или индивидуально и обладающих правом свободно отчуждать свои наделы, но их личная свобода уже ограничена: им запрещено переходить на чужую территорию и искать у князя защиты в случае притеснений со стороны городских властей. В Новгороде и Пскове смерды должны были выполнять определенные повинности в пользу города как коллективного сеньора.

Собственная Его Императорского Величества канцелярия - высшее государственное учреждение России в XIX - начале XX вв. Находилась в непосредственном подчинении Императора. В конце XVIII в. оформилась как личная канцелярия Павла I. Общегосударственные функции приобрела с 1812 г.

Совестный суд – губернский суд России в 1775-1862 г. Рассматривал гражданские дела в порядке примирительной процедуры и некоторые уголовные (малолетних, невменяемых и т. п.).

Советы – органы власти и политическая основа Советского государства. Возникли в 1905–1907 гг. как избираемые на местах трудящимися общественные организации. С февраля 1917 г. возродились Советы, которые после октября 1917 г. превратились в постоянные органы власти в стране. По Конституции СССР 1936 г. они получили название «Советы депутатов трудящихся», а по Конституции СССР 1977 г. – «Советы народных депутатов».

Сословие – социальная группа докапиталистических обществ, обладающая закрепленными в обычае или законе и передаваемыми по наследству правами и обязанностями. Для сословной организации характерна иерархия нескольких сословий, выраженная в неравенстве их положения и привилегий.

Сотня – русские средневековые сословно-корпоративные организации в XI–XVIII в.

Сотский – низший чин сельской полиции в дореволюционной России. Существовал с XVI–XVII в. Официально учрежден по «Положению о земской полиции» 1837 г. как ближайший исполнитель распоряжений станового пристава. Сотский избирался крестьянами на сельском сходе по одному на каждые 100–200 дворов. С 1878 г. подчинялся полицейскому уряднику. С 1903 г. С. были заменены вольнонаемными уездными полицейскими стражниками.

Соха – в России в XIV–XVII в. единица налогового обложения, с которой собирался государственный налог – посошное; измерялся количеством рабочей силы; в 1679 г. заменена подворным обложением.

Старожилы – крестьяне, истари, из поколения в поколение жившие на землях какого-либо феодала, несшие в его пользу обычные феодальные повинности, а в пользу государства – тягло.

Странники – холопы, посаженные на господскую землю и обрабатывавшие ее.

Стоглав – сборник постановлений «Стоглавого» церковного собора, проходившего в 1551 г. с участием царя и членов Боярской думы. Был наряду с номоканонами основным источником церковного права второй половины XVI – XVII вв.

Скоп – собрание, совершение преступного деяния группой лиц

Служилые люди – люди, состоящие на государственной службе

Сотский – представитель местной администрации, начальник над сотней

Стольник – придворный боярский чин, ведавший обычно царским столом

Стрельцы – постоянное царское войско

Стряпчие – от слова «стряпать» – «делать, работать», приказные служилые люди, выполнявшие различные услуги

Сутяжники – участники процесса.

Сыск – следствие

Сыскная грамота – предписание Поместного приказа местной администрации провести розыск относительно какой-либо земли, находящейся в ее ведении, принадлежит ли означенная земля к числу подлежащих раздаче или нет.

Сюзеренитет (вассалитет) – система отношений личной зависимости одних феодалов от других, получившая широкое распространение в Европе в Средние века. В Русском государстве вассальные отношения существовали только между Великим и удельными князьями. Вассальная зависимость устанавливалась на договорных условиях. Неисполнение обязанностей со стороны вассала или сеньора (сюзерена) влекло расторжение договора и нередко войну.

Табель о рангах – закон о порядке прохождения службы чиновниками, издан в 1722 г. Петром I. Каждую статскую (штатскую) должность приравнивал к офицерскому чину (рангу). Низшее звено администрации в Табель не включалось. Все чиновники, чьи должности упоминались в ней, получали дворянство, личное или потомственное. Смысл Табели о рангах заключался в том, что вместо родовитости при назначении на

государственную службу, а также при дальнейшем продвижении чиновника действовал бюрократический принцип - выслуга и последовательное восхождение по служебной лестнице. Издание закона содействовало бюрократизации государственного аппарата и оформлению абсолютизма. Действовал в России почти два века. За это время несколько раз уточнялся.

Тайная канцелярия - орган политического следствия и суда, созданный Петром I в 1718 г. для ведения следствия по делу царевича Алексея. Впоследствии в ведение Тайной канцелярии перешли следствие и суд по всем важнейшим политическим делам (покушения на Царя, попытки государственного переворота, государственная измена, дела о раскольниках и др.). Занимала более высокое положение, чем Преображенский приказ. Находилась под личным контролем Царя. Следствие велось обычно с применением жестоких пыток. Ликвидирована сразу же после смерти Петра I с передачей функций Преображенскому приказу.

Тайная экспедиция при Сенате - орган политического сыска в 1762 -1801 гг. Учреждена указом Екатерины II вместо Тайной канцелярии. Руководил экспедицией генерал-прокурор Сената. Была главным орудием расправы над Е. Пугачевым и участниками пугачевского восстания, другими самозванцами и государственными изменниками периода екатерининского царствования.

Тать - вор

Татьба - кража.

Тиун - княжеский или боярский слуга, управлявший феодальным хозяйством в Древней Руси и русских княжествах XI-XV вв., а также в Российском государстве XV—XVII вв.

Торговая казнь - телесное наказание (кнутом или батогами, т. е. путьями в палец толщиной), совершавшееся публично, в местах наибольшего скопления народа - на торговых площадях, на торгу. Отсюда и само название наказания.

Торг - торговая площадь, торговля

Тысяча – военная организация восточных славян.

Тысяцкий - военный предводитель городского ополчения (тысячи) на Руси до середины XV в. В Новгороде избирался из бояр на вече и был ближайшим помощником посадника.

Тягло - начиная с XV в. денежные и натуральные государственные повинности крестьян и посадских людей, позднее - единица обложения крестьян в пользу помещиков.

Тяглые крестьяне – в России в XV-XVIII в. название крестьян, обязанных платить государственные налоги и выполнять государственную повинность (см. *Тягло*). В разряд тяглых крестьян. входили частновладельческие и черносошные крестьяне, со 2-й половины XVII в. – бобыли, а с начала XVIII в. – холопы. С введением подушной подати термин «тяглые крестьяне» вышел из употребления и заменился терминами «податное население» или «население, положенное в оклад».

Удельные князья – на Руси правители в удельных княжествах и предводители войск. Образование удельных княжеств связано с феодальной раздробленностью государства, что стало неизбежным с развитием регионов, уменьшением внешней угрозы и при частном наследовании всех членов княжеского рода. На начальном этапе развития удельных княжеств вотчинные права князей еще не распространялись на население. Князья имели лишь права суда и управления.

Удельные крестьяне – в дореволюционной России крестьяне, проживавшие на удельных землях. На местах управление удельными крестьянами осуществлялось девятью казенными палатами и экспедициями уделов. Удельные крестьяне в основном платили оброк. Освобождение удельных крестьян от крепостной зависимости началось по

указам 1858 и 1859 гг. 26 июня 1863 г. на них были распространены основные положения крестьянской реформы 1861 г. Удельные крестьяне переведены на обязательный выкуп земли.

Уезд – административно-территориальная единица, известная в Русском государстве с XIII в. Уезд начинал формироваться на основе совокупности волостей, тяготевших к определенному городу. С 1708 г. – часть губернии. Уезды упразднены в СССР в 1923 – 1929 гг. при проведении нового административно-территориального деления на основе районирования.

Указ о единонаследии – законодательный акт Петра I Великого от 23 марта 1714 г. «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах», закрепивший дворянскую собственность на землю.

Указ – в большинстве государств акт главы государства. По юридическому содержанию может быть нормативным, то есть устанавливать новую правовую норму, и ненормативным (например, У. о назначении на должность, награждении орденом).

Урочные лета - срок сыска беглых крестьян. Отменены Соборным Уложением 1649 г., разрешившим искать беглых бессрочно.

Уставные грамоты - документы, устанавливающие устройство местного управления и регламентирующие деятельность кормленщиков. Как правило, составлялись с учетом положения данной местности по челобитью и сонету ее населения. Издавались в целях все большего подчинения мест власти Московского князя. Самыми ранними уставными грамотами были Двинская (1397 или 1398 г.) и Белозерская (1488 г.).

Умышление - умысел

Управа - судебное удовлетворение за причиненную обиду

Фискалы (лат. *fiscalis* – относящийся к казне, от *fiscus* – государственная казна) – государственные чиновники в России в первой трети XVIII в. в системе органов административно-финансового и судебного надзора над всеми учреждениями страны. Должность фискала создана в 1711 г. в связи с ростом бюрократии и необходимостью борьбы со злоупотреблениями. Во главе их стоял обер-фискал., назначавшийся царем и ему подчинявшийся. С 1722 г., с учреждением должности генерал-прокурора фискалы были подчинены ему, с 1723 г. – генерал-фискал. По мере развития органов прокуратуры должность фискала постепенно (середина XX в. – начало 30-х г. XVIII в.) была упразднена. Фискалы помогли раскрыть ряд крупных хищений, хотя многие из них сами были замешаны в злоупотреблениях.

Хазарский каганат - мощное раннефеодальное государство, основанное хазарами — тюркоязычным кочевым пародом. Существовало в VII—X вв. на территории Северного Кавказа, Приазовья, Крыма, степных и лесостепных зон Приднепровья. В 964-965 гг. разгромлено князем Святославом Игоревичем.

Холопы - категория феодально-зависимых людей в Русском государстве. По своему правовому положению приближались к рабам. Уже в XII в., в связи с развитием феодальных отношений начинается процесс изживания холопства. По законам того времени холоп являлся вещью, которой господин мог неограниченно распоряжаться. Вместе с тем господин нес ответственность за действия холопа, который не отвечал за совершенную им кражу и не мог выступать свидетелем в суде. Источниками холопства на Руси были плен, самопродажа, продажа за долги или совершенное преступление, женитьба на холопке. В XVI в. возникает приказ Холопья суда - центральное судебное-административное учреждение, ведавшее судом о холопах. В его компетенцию входили дела о поступлении в холопство, суд о кабальном холопстве, продажа холопов и переход их к новому хозяину, возвращение из бегства и освобождение различных категорий холопов.

Хула - порицание, осуждение

Хутор – в России обособленная крестьянская усадьба на земельном участке индивидуального владения.

Царь (от лат. Caesar – цезарь – так титуловались римские императоры) – официальный титул монарха в России (до марта 1917 г.) и Болгарии (до 1946 г.), а также принятое современное название монархов в древних государствах. Титул царя следует за императорским и равняется титулу короля. В России официально на царство венчан Иван IV в 1547 г.

Царство Польское - название Польши, которая по решению Венского конгресса 1814-1815 гг. отошла к России. После того как Александр I подписал Польскую конституцию, получило статус конституционной монархии, связанной с Российской Империей реальной унией. В дальнейшем его автономия была упразднена. В конце XIX в. стало называться Привислинским краем. На его территории в полном объеме действовало российское законодательство.

Челядь - наименование зависимого населения на Руси и в России. До IX в. термин употреблялся для обозначения патриархального рабства, в IX-X вв. челядь - рабы, ставшие объектом купли-продажи. В XI в. на смену этому термину приходит термин «холопы». В XVIII -XIX вв. «челядь» обозначает дворовых людей помещика.

Чернотяглые крестьяне - крестьяне, жившие в домениальных владениях Великих и удельных князей.

Черные люди - основная масса налогоплательщиков в Новгороде.

Челобитчик - жалобщик, проситель, истец

Челядь – в Древней Руси VI – IX вв. зависимые на основе патриархального рабства люди.

Черносошные крестьяне - крестьяне, зависевшие не от частных владельцев, а непосредственно от государства

Чернец - монах

Черница - монахиня

Четверть - полдесятины

Черные волости - принадлежавшие Великому князю или Царю

Черные земли – земельные владения черносошных крестьян и тяглого городского населения в России в XIV-XVII в. С начала XVIII в. стали называться «казенными» (государственными землями).

Черные слободы - слободы трудящегося населения посада, которое облагалось государственной податью.

Шельмование – в русском праве в 1716-1766 г. вид позорящего наказания для дворян, приговоренных к смертной казни, вечной ссылке и т. п. Заключалось в объявлении виновного вором (шельмой) и в преломлении над его головой шпаги. Сопровождалось лишением дворянства и сословных прав.

Экономические крестьяне – категория феодально-зависимых от государства крестьян в России во 2-й половине XVIII в.; бывшие монастырские крестьяне, переданные в 1764 г. в результате секуляризации церковных земель под управление коллегии экономии. Экономических крестьян было около 2 млн; расселены в различных районах европейской России. Для экономических крестьян барщина и натуральный оброк были заменены подушным денежным оброком. В 70-е – начале 80-х г. казна получала с них ежегодно свыше 1,3 млн рублей. В 1786 г. с ликвидацией коллегии экономии *экономические крестьяне* перешли в ведение местных органов администрации (казенных палат) и затем слились с общей массой государственных крестьян.

Э(е)питимья - в христианстве (в том числе в православии) церковное наказание, обычно в виде длительного поста, молитв и т. п., налагается исповедующим священником.

Юрьев день осенний (26 ноября по ст. стилю) – малый праздник (памятная дата) в честь освящения церкви святого великомученика Георгия «иже в Киеве у златых ворот» (1051 – 1054 гг.). К Юрьеву дню приурочивалась возможность перехода крестьян на другое место жительства – за неделю до и неделю после Юрьева дня. По Судебнику 1497 г. это положение стало общерусским, что явилось важнейшим этапом в закрепощении крестьян. Отменен переход в Юрьев день в конце XVI в.

Ябедник - княжеский приказчик, обвинитель

Ярлыки ханские – письменные документы, исходившие от монголо-татарских ханов. Ханскими ярлыками называлась дипломатическая документация, а также документы внутригосударственного управления в Золотой Орде и в возникших после ее распада Крымском, Казанском и Астраханском ханствах. В период монголо-татарского ига ханские ярлыки выдавались князьям Северо-Восточной Руси на великое или удельное княжение (их тексты до нас не дошли). Сохранился комплект ханских ярлыков русским митрополитам, по которым владения русской церкви освобождались от налогов и повинностей.

Ясак (тюрк.) – в России в XV-XX в. натуральный налог с народов Сибири и Севера, главным образом пушниной.

Хронологическая таблица

Середина II тысячелетия до Р. Х. - Наиболее ранние археологические свидетельства о праславянах IV в. - войны славян с готами

VI в. - легенда о князе Кие - основателе города Киева. Крупные племенные союзы восточного славянства VI-IX вв. - завершение разложения первобытно-общинного строя у восточных славян

VIII в. - образование древнейших княжеств - непосредственных предшественников Киевской Руси у восточных славян

882 г. - объединение Новгорода и Киева при князе Олеге (согласно летописи)

911 г. - поход Олега на Царьград. Договор с греками

944-945 гг. - Договор Игоря с Византией

945 г. - восстание в земле древлян. Установление уроков и погостов

972 г. - князем Святославом заключен договор Руси с Византией

988 г. - принятие Русью христианства

1030 - 1040 гг. (предположительно) - создана «Правда Ярослава».

1054- 1073 гг. (предположительно) - создана «Правда Ярославичей».

1113 г. - восстание в Киеве. Устав Владимира Мономаха Начало XII в.- составление Нестором «Повести временных лет»

1136 г. - восстание в Новгороде. Установление республики. Начало XII - конец XV вв. - феодальная раздробленность Руси

1237-1243 гг. - завоевание Руси татаро-монголами

1243 г. - образование государства Золотая Орда

1276 г. - образование самостоятельного Московского княжества

1380 г. - Куликовская битва

1467 г. - появление последней редакции Псковской Судной Грамоты

1480 г. - стояние на Угре. Окончательное свержение татарского ига

1497 г. - Судебник Ивана III.

XV-начало XVI вв. - образование Российского централизованного государства

1547 г. - начало созыва Земских соборов (предположительно)

1551 г. - Судебник Ивана IV

1551 г. - Стоглавый собор. Принят Стоглав

1565 - 1572 гг. - опричнина

1580-1581 гг. - первое упоминание о заповедных летах

1589 г. - учреждение патриаршества в России

1592 г. - составление писцовых и переписных книг

1597 г. - Указ о пятилетнем сыске беглых

1598 г. - избрание Земским собором Б.Ф. Годунова на царство

1605-1613 гг. - Смутное время

1607 г. - Указ о пятнадцатилетнем сыске беглых

1610-1613 - Семибоярщина

1613 г. - избрание Земским собором М.Ф. Романова на царство

1648 г., 21 сентября - 1649 г., 3 октября - Земским собором рассмотрено и утверждено Соборное Уложение. Юридическое оформление крепостничества

1653 г. - принят Торговый устав, введена единая рублевая пошлина

1653 г. - созван (последний) Земский собор по вопросу воссоединения Украины с Россией.

1653 г. - начало реформы церкви патриархом Никоном, раскол в русской церкви

1667 г. - Новоторговый устав

1682 г. - отмена местничества

1700 г., 1 января - в России введено новое летоисчисление по Григорианскому календарю (от Рождества Христова) вместо Юлианского календаря (от сотворения мира). Новый год перенесен с 1 сентября на 1 января.

1708 г. - учреждены губернии.

1711 г. - учрежден Сенат.

1714 г. - принят Указ о единонаследии.

1715-1716 гг. - принят Воинский устав Петра I.

1718 г. - учреждены коллегии

1719 г. - проведена реформа административно-территориального деления и управления. Губернии делились на провинции, а те на дистрикты.

1721 г. - вместо патриаршества учреждена Духовная коллегия, преобразованная в Правительствующий Синод.

1721 г. Царем Петром I принят титул Императора Всероссийского.

1722 г. - введен Табель о рангах.

1726 г. - учрежден Верховный тайный совет.

1728 г. - принят «Наказ губернаторам, воеводам и их товарищам», в котором определялся правовой статус местных органов власти.

1753 г., 20 декабря - Принят императорский Указ об уничтожении внутренних таможен.

1767-1768 гг. - созвана комиссия для составления нового уложения.

1775 г., 7 ноября - Екатерина II утвердила «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи», которыми упразднены провинции, упорядочено деление на губернии и уезды, создана новая судебная система по сословиям, реформирован местный административно-полицейский аппарат (в уездах созданы нижние земские суды по главе с земскими капитанами или исправниками, в городах определены городничие).

1782 г., 8 апреля - Екатериной II утвержден «Устав благочиния или полицейский».

1785 г. - приняты Жалованные грамоты дворянству и городам, которыми учреждались в губерниях и уездах сословные дворянские органы, реформировано самоуправление в городах (созданы общие и шестиглавые думы).

1802 г., 8 сентября - в России издан манифест об образовании 8 министерств (военно-сухопутных сил, военно-морских сил, иностранных дел, внутренних дел, юстиции, коммерции, народного просвещения, финансов). Учрежден комитет министров.

1803 г. - принят «Указ о вольных хлебопашцах».

1810 г. - принят Манифест об учреждении Государственного Совета.

1811 г., 25 июля - принято «Общее учреждение министерств».

1822 г. - проведена реформа местного управления в Сибири.

1826 г. - образовано III Отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии.

1832 г. - издан Свод Законов Российской Империи (введен в действие с 1835 г.).

1845 г. - принято Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.

1861 г. - принят Манифест и другие законодательные акты о крестьянской реформе. Отменено крепостное право.

1864 г. - приняты Судебные уставы, определившие проведение судебной реформы.

1864 г. - начато проведение земской реформы.

1870 г., 28 (16) июня - принято Городовое положение, положившее начало городской реформе.

1874 г. - проведена военная реформа (изменены виды и сроки службы, способы комплектования Вооруженных сил).

1889 г. - принято Положение о земских начальниках.

1890 г. внесены изменения в систему и компетенцию органов местного самоуправления (земская контрреформа).

1905 г., 6 августа - принят манифест об учреждении Государственной Думы (Булыгинской).

1905 г., 17 октября - принят манифест о расширении прав Думы, о «даровании» свободы совести, слова, собраний, союзов и т. п.

1906 г., 23 апреля - изданы в новой редакции Свод Основных государственных законов Российской Империи, а также «Учреждение Государственной Думы» и «Учреждение Государственного Совета».

1906 г., 9 августа - принят закон о выходе крестьян из общины.

1906 г., 19- 20 августа - учреждены военно-полевые суды.

1907 г., 3 июля - изменен порядок выборов в Государственную Думу.

1915 г., 17 (30) августа - учреждены Особые совещания: для обсуждения и объединения мероприятий по обороне, по топливу, по продовольствию, по перевозкам, по устройству беженцев.

1917 г., 27 февраля - падение царизма, организован Временный комитет Государственной Думы.

1917 г., 25 августа - попытка генерала Корнилова навести порядок в России

1917 г., 24-25 октября (6-7 ноября) – государственный переворот в Петрограде, большевики приходят к власти.

1917 г., 7 (20) декабря - создано ВЧК.

1918 г., 6 (19) января - разгон Учредительного Собрания большевиками.

1918 г. 22 апреля - принят декрет СНК «О национализации внешней торговли».

1918 г., 27 апреля - принят декрет ВЦИК РСФСР «Об отмене права наследования».

1918 г., 4 мая - принят декрет СНК «О революционных Трибуналах».

1918 г., 28 июня - принят декрет СНК о национализации крупной промышленности.

1918 г., 22 июля - принят декрет «О спекуляции».

1918 г., 20 августа - принят декрет ВЦИК РСФСР об отмене частной собственности на недвижимость в городах.

1918 г., 5 сентября - принят декрет СНК «О красном терроре». В системе ВЧК учреждены концентрационные лагеря.

1919 г., 11 января - принят декрет СНК о продовольственной разверстке.

1919 г., 15 апреля, 17 мая - ВЦИК РСФСР принял постановление о создании в ведении НКВД особых мест лишения свободы - лагерей принудительных работ.

1920 г., 15 ноября - Наркомюст утвердил Положение об общих местах заключения лишения свободы в РСФСР.

1921 г., 21 марта - провозглашена Новая экономическая политика.

1922 г., 30 декабря - Всесоюзный съезд Советов провозгласил создание СССР, принял Декларацию и Договор об образовании СССР.

1922-1924 гг. - проведена кодификация права, приняты 8 кодексов.

1927 г. - в СССР изданы новые общесоюзные Положения о государственных и воинских преступлениях.

1928 г., 26 марта - ВЦИК и СНК РСФСР утвердили постановление «О карательной политике и состоянии мест заключения».

1930 г., 7 апреля - СНК СССР утвердил Положение об исправительно-трудовых лагерях.

1932 г., 7 августа - принято постановление ЦИК и СНК СССР «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперативов и укреплении общественной (социалистической) собственности».

1933 г., 22 августа - принято постановление ЦИК и СНК СССР «О борьбе со спекуляцией».

1933 г., 1 августа - ВЦИК и СНК РСФСР утвердили новый Трудовой кодекс

1934 г., 8 июня - принято постановление ЦИК и СНК СССР «О дополнении Положения о преступлениях государственных (контрреволюционных) и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления статьей об измене Родине».

1934 г., 1 декабря - ЦИК СССР принял постановление «О порядке ведения дел о подготовке и совершении террористических актов».

1935 г., апрель - в СССР установилась уголовная ответственность с 12-летнего возраста.

1935 г., 29 июля - НКВД СССР принял Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних. 1937 г., 14 сентября — постановлением ЦИК СССР внесены изменения в процессуальный порядок рассмотрения дел о вредительстве и диверсиях.

1940 г., 26 июля - принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и за хулиганство».

1947 г., 9 июня - принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об уголовной ответственности за разглашение государственной тайны и за утрату документов, содержащих государственную тайну».

1947 г., 14 декабря - принято постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточной системы на продовольственные и промышленные товары».

1950 г., 12 января - принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О применении смертельной казни к изменникам Родины, шпионам и подрывникам-диверсантам» (с обратной силой действия).

1954 г., 5 августа - в СССР отменяется уголовная ответственность женщин за производство аборт.

1955 г., 10 января - принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об уголовной ответственности за мелкое хищение государственного и общественного имущества».

1958 г., 25 декабря - приняты Основы законодательства о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик, Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных и автономных республик, Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных и автономных республик, законы СССР «Об уголовной ответственности за государственные преступления» и за воинские преступления.

1960 г., 27 октября - приняты Уголовный и Уголовно - процессуальный кодексы РСФСР.

1961 г., 8 декабря - приняты Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, Основы гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

1969 г., 11 июля - приняты Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик.

1979 г., 30 ноября - приняты новые законы «О Верховном суде СССР», «О государственном арбитраже СССР», «Об адвокатуре СССР», «О народном контроле».

1980 г., 23 октября - утверждены Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях.

1983 г., 28 июня - приняты Постановления ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС «О дополнительных мерах по укреплению социалистической трудовой дисциплины» и «Об усилении работы по укреплению социалистической дисциплины труда».

1985 г., 17 мая - принято постановление ЦК КПСС о мерах по искоренению пьянства и алкоголизма.

1989 г., 25 мая - открытие I съезда народных депутатов СССР

1990 г., 12-15 марта - на внеочередном съезде народных депутатов СССР утверждены поправки к Конституции о введении многопартийной системы, отмене направляющей и руководящей роли КПСС, об учреждении поста Президента.

1990 г., 12 июня Съездом народных депутатов РСФСР принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР.

1991 г., 20 июля - издан Указ Президента РСФСР «О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР».

1991 г., 19-21 августа - создается Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП).

1991 г., 6 ноября - Указом Президента России прекращена деятельность КПСС и Компартии РСФСР на территории России.

1991 г., 8 декабря - Президенты России (Б. Ельцин), Украины (Кравчук) и Председатель Верховного Совета Белоруссии (С. Шушкевич) в Вискулях (Беловежская пуща, Белоруссия) подписали соглашение о прекращении существования СССР, денонсации Договора об образовании Союза ССР от 30 декабря 1922 г. и создании Содружества Независимых Государств.

1991 г., 12 декабря — Верховный Совет РСФСР ратифицировал Беловежские соглашения.

1993 г., 9 октября - принят Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации».

1993 г., 12 декабря - на референдуме принята новая Конституция Российской Федерации.

Библиографический список

Основная литература

1. Беляев И.Д. История русского законодательства. - М., 1999.
2. Власов В. История государства и права России.- Ростов н/Д.: Феникс, 2004.
3. Вологдин А.А. История государства и права России.- М.: Высшая школа, 2007.
4. Зуев М.Н., Максимов В.А., Савицкий В.А. История государства и права России: Комментированная хронология. – М., 2002.
5. Исаев И.А. История государства и права России.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.
6. Исаев И.А. История государства и права России: Учебник. -2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2005.
7. Исаев И.А. История государства и права России: Учебное пособие.- 2-е изд., перераб. и доп.- М.: Юрист. 2008.
8. История отечественного государства и права: Учебник / Под общ. ред. д.ю.н., проф. Р.С. Мулукаева. – М.: ЦОКР МВД России, 2006.
9. История государства и права России и зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. д.ю.н., проф., акад., В.П. Сальникова. – М.: ЦОКР МВД России, 2006.
10. История государства и права России: Учебник/ Клеандрова В.М. и др. под ред. Ю.П. Титова.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.
11. История отечественного государства и права: Учебное наглядное пособие. – 3-е изд., перераб и доп. – М: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
12. История России: народ и власть: Из лекций прочитанных в российских университетах / Под общ.ред. В.П. Сальникова – 2-е изд. – СПб. Лексикон. 2001.
13. История органов внутренних дел: Учебник / Под ред. Р.С.Мулукаева. – М.: Академия управления МВД России, 2004.
14. История отечественного государства и права. Учебник. Ч. I , II / Под ред. О. И. Чистякова. - М., 2007.
15. История отечественного государства и права. Курс лекций. / Под ред. Ю.М. Поникидина.- М.: Проспект, 2009.
16. История государства и права России: Юридические памятники XI –XX вв. / Сост. П.Ю. Савельев. – М.: Манускрипт, 1995.
17. Карамзин Н. М. История государства Российского. Кн. 1-4. - М., 1988- 1989.
18. Кириллова Т.К. История отечественного государства и права.- СПб.: Питер, 2008.
19. Кузнецов И.Н. История государства и права России. Учебное пособие - М., 2007.
20. Курицин В.М. История отечественного государства и права 1929-1940- М.: Международные отношения, 1998.
21. Кудинов О.А. История отечественного государства и права: Курс лекций.- 2-е изд., доп. и перераб.- М.: «Ось – 89», 2007.
22. Мулукаев Р.С., Титов Ю.П. Клеандрова В.М. История государства и права России - М.: Велби; Проспект, 2008.
23. Мулукаев Р.С. История отечественного государства и права. Учебник.- 2-е изд., перераб. и доп.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.
24. Отечественное законодательство XI-XX веков: Пособие для семинаров в 2-х частях/ Под ред. О.И. Чистякова.- М.: Юрист, 1999г.

25. Политическая история России. Хрестоматия в 2-х частях. М., 1995.
26. Развитие русского права в XV – первой половине XVII в. М., 1986.
27. Развитие русского права второй половины XVII – XVIII вв. - М., 1992
28. Развитие русского права в первой половине XIX в. - М., 1994.
29. Развитие русского права во второй половине XIX - начале XX века. - М., 1997.
30. Рогов В.А. История государства и права России IX – начала XX вв. - М., 1995.
31. Российское законодательство X - XX веков, т. 1, - М., Юрид. лит., 1984.
32. Российское законодательство X-XX веков, т. 2, - М., Юрид. лит., 1985.
33. Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии: Сб. документов /Авт.-сост.: А.В.Гоглевский, Б.Н.Ковалев.- М.: Гардарики, 2001.
34. Смирнов С.Н. История отечественного государства и права: Учеб. Пособие для вузов.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.
35. Стещенко Л.А., Шамба Т.М. История государства и права России: Академический курс. В 2-х т. – М., 2003.
36. Титов Ю.П. История государства и права России. Учебное пособие. М.: Изд-во Проспект, 2008.
37. Усанов В.Е. История государства и права России. Учебное пособие.- М.: Изд-во «Элит». 2007.
38. Хрестоматия по истории государства и права России и зарубежных стран // под ред. Н.А. Крашенинковой. В 2 т. М., 2003.
39. Хрестоматия по истории государства и права России: Учебное пособие.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004 г.
40. Хрестоматия по истории государства и права СССР. - М., 1990.
41. Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917-1991 гг. / Под ред. О. И. Чистякова. - М., 2007.
42. Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период / Под ред. Ю. П. Титова, О. И. Чистякова. - М., 2007.
43. Хрестоматия по истории государства и права России.- 2-е изд. перераб./ Под ред. Ю.П. Титова.- М.: Велби; Проспект, 2008
44. Щечоев В.К. История государства и права России с древнейших времен до 1861 г. / под ред. Е.И. Думнова. - Ростов-на-Дону, 2000.

Дополнительная литература

1. Аврех А.Я. П.А. Столыпин и судьба реформ в России. М., 1991.
2. Аврех А.Я. П.А. Столыпин и аграрная реформа в России.- Л., 1981.
3. Алексеев Ю.Г. Псковская судная грамота и ее время.- Л.,1980.
4. Альшиц Д.Н. Начало самодержавия в России. Государство Ивана Грозного.- М.,1988.
5. Анисимов Е.В. Время петровских реформ. - Л., 1989.
6. Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю- М.,2002.
7. Бахрах Д.Н. Очерки теории российского права.- М.: НОРМА, 2008.
8. Бернадский В.Н. Новгород и Новгородская земля в XV веке.- М.; Л., 1961.
9. Берхин И.Б. Первая советская Конституция (основной закон РСФСР 1918 года). - М. 1988.
10. Биленков С. В. Советская милиция России (1917-1920). М., 1976.
11. Бугай Н.Ф. Чрезвычайные органы советской власти. ревкомы.- М.,1990.

12. Буганов В.И. Мир истории. Россия в XVII столетии.- М.,1989.
13. Васильев А.В. Законодательство и правовая система дореволюционной России.- СПб., 2004.
14. Вернадский Г.В. История России: Древняя Русь - М., 1997.
15. Виленский Б.В. Судебная реформа и контрреформа в России. - Саратов, 1969.
16. Владимирский -Буданов М.Ф. Обзор истории русского права.- Ростов н/Д, 1995.
17. Городецкий Е.Н. Рождение Советского государства 1917-1918 гг. М., 1987.
18. Городецкий Е.Н., Покровский А.С. Проблемы Великого Октября. Историки спорят. М., 1988.
19. Государственная дума в России (в документах и материалах)/ сост. Ф.И. Калинычев .- М.,1957.
20. Греков Б.Д. Киевская Русь.- М.,1953.
21. Греков Б.Д., Якубовский А.Ю. Золотая Орда и ее падение.- М.Л.,1950.
22. Демин В.А. Государственная дума в России (1906-1917 гг.) Механизм функционирования.- М.,1996.
23. Ерошкин Н.П. история государственных учреждений дореволюционной России.- М.,1983.
24. Ерошкин Н.П. Крепостническое самодержавие и его политические институты (первая половина XIX века).- М.,1990.
25. Ефремова Н.Н. Судопроизводство в России в XVIII - второй половине XIX вв. Историко-правовое исследование. – М., 1993.
26. Зайнчковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке.- М.,1978
27. Исаев И.А. История России, традиции государственности.- М.,1995.
28. Исаев И.А. История России. правовые традиции.- М., 1996.
29. государства и права.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.
30. Ключевский В.О. Сочинения: В 9-ти т. - М., 1987. Т.1.
31. Маньков А.Г. Уложение 1649 г. Кодекс феодального права России. - М., 1980.
32. Мавродин В.В. Происхождение русского народа.- Л., 1978.
33. Маньков А.Г. Уложение 1649 г. Кодекс феодального права России. - М. 1980.
34. Мартышин О.В. Вольный Новгород. Общественно-политический строй и право феодальной республики. - М., 1992.
35. Медведев Р.А. О Сталине и сталинизме М., 1990.
36. Медушевский А.Н. Утверждение абсолютизма в России: сравнительно-историческое исследование.- М.,1994.
37. Мельгунов С.Л. Красный террор в России. 1918 – 1923 гг. - М., 1990.
38. Момотов В.В. Учреждение русского средневекового права в IX – XIV вв. - М.,2003.
39. Мулукаев Р.С. Полиция России: IX - начало XX в.в. М., 1993.
40. Нерсисянц В.С. Право-математика свободы. Опыт прошлого и перспективы.- М.,1996.
41. Носов Н. Е. Становление сословно-представительных учреждений в России.. - Л., 1969.
42. От доклассовых обществ к раннеклассовым. - М., 1987.
43. Обычай и закон: Исследование по юридической антропологии: Сб. науч. Ст. / отв. ред. Н.И. Новикова, В.А. Тишков. - М., 2002.
44. Павленко Н.И. Петр Великий. - М., 1990.

45. Панеях В.М. Холопство в XVI - начале XVII вв. М., 1975.
46. Первые Декреты советской власти: Сборник документов.- М.,1987.
47. Первое советское правительство Октября 1917 г. - М., 1991.
48. Правкин С.А. Генезис форм государства и права. -М., 2005.
49. Протасов Л.Г. Всероссийское Учредительное собрание: история рождения и гибели.- М.,1997.
50. Портнов В.П. ВЧК 1917-1922.- М., 1987.
51. Ранние формы политической организации: От первобытности к государственности. - М., 1995.
52. Российская государственность: опыт и перспективы изучения.- М.,1995.
53. Рулан Н. Юридическая антропология. - М., 1999.
54. Рыбаков Б.А. Киевская Русь и русские княжества (XII – XIII века).- М.,1993.
55. Сенин А.С. История российской государственности.- М.,2003.
56. Сизиков М.И. Государство и право России в период расцвета абсолютизма - М., 1995.
57. Смолярчук В.Л. А.Ф. Кони и его окружение. Очерки. М., 1990.
58. Скрипилев Е.А. Всероссийское учредительное собрание: Историко-правовое исследование.- М.,1982.
59. Соборное уложение 1649 года // Российское законодательство X – XX веков. Т.3. Акты Земских соборов.- М.,1985.
60. Софипов П.Г.Очерки истории Всероссийской Чрезвычайной Комиссии. 1917-1922 годы.- М.,1960
61. Софроненко К.А. Соборное уложение 1649 года - кодекс русского феодального права.- М.,1958.
62. Спрынников В.Г. Царство террора. С-Пб., 1992.
63. Старцев В.И. Революция и власть.- М.,1978.
64. Тойнби А. Дж. Постигание истории. - М., 1991.
65. Торопиев А. Москва. Путь к империи: 1147 – 1709. - М., 2000.
66. Хлевнюк О.В. Сталин. НКВД.Советское общество.- М.,1992.
67. Черепнин Л.В. Земские соборы Русского государства в XVI-XVII вв. - М. 1978.
68. Черкасов П.П., Чернышевский Д.В. История Императорской России: От Петра Великого до Николая II. М., 1994.
69. Черменский Е.Д. Государственная Дума и свержение царизма в России. М., 1976.
70. Чибиряев С.А Великий русский реформатор: Жизнь, деятельность, политические взгляды М.М. Сперанского.- М.,1989.
71. Чистяков О.И. Становление Российской Федерации (1917-1922).- М.,1966.
72. Чичерин Г.В. Образование русского централизованного государства в XIV - XV веках.- М.,1960.
73. Цатунова М. К. Русское семейное право XVI-XVIII вв. - М., 1991
74. Шмидт С.О. Становление российского самодержавия.- М.,1973.
75. Юшков С.В. Общественно-политический строй и право Киевского государства.- М.,1999.
76. Янин В.А. Очерки комплексного источниковедения.- М., 1977.
77. Янин В.А. Новгородская феодальная вотчина.- М.,1981.

Учебное пособие

В 2 частях

Часть 2

**ИСТОРИЯ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ**

Автор:
доктор юридических наук, доцент
Костин Юрий Викторович

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 1089 от 15.08.11 г.
Подписано в печать _____ г. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. _____. Тираж _____ экз. Заказ № _____.

Орловский юридический институт МВД РФ.
302027, Орел, Игнатова, 2.