

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Барнаульский юридический институт

Семенюк Р.А.

Мясоедов А.И.

Профилактическая работа участковых упол-

номоченных милиции в отношении

подучетной категории граждан

Учебно-методическое пособие



Барнаул 2008

ББК 67.401.133.1
С30

п. 16 плана выпуска литературы Барнаульского юридического института МВД России на 2008 г.

С30 Семенюк, Р.А. Профилактическая работа участковых уполномоченных милиции в отношении подучетной категории граждан : учебно-методическое пособие / Р.А. Семенюк, А.И. Мясоедов. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2008. – 25 с.

Dàoái cái òu:

Титаренко А.П. – канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии БЮИ МВД России;

Дроздов В.Н. – начальник управления охраны общественного порядка Главного управления внутренних дел по Алтайскому краю.

Учебно-методическое пособие подготовлено на основе заявки ООДУУМ ГУВД по АК № 21/8-426 от 15.05.2006 г.

В пособии раскрывается деятельность участковых уполномоченных милиции по контролю за подучетными лицами, предусмотренными приказом МВД России от 16.09.2002 г. № 900, а также формы и методы взаимодействия с другими организациями, которые также осуществляют контроль за данными лицами.

Предназначено для использования в оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных милиции.

© Барнаульский юридический институт
МВД России, 2008

© Семенюк Р.А., Мясоедов А.И., 2008

Введение

Эффективность контроля и профилактики лиц, перечень которых указан в п. 18.1 приказа МВД России от 16.09.2002 г. № 900, во многом зависит от учета того обстоятельства, что в большинстве случаев подучетными лицами совершаются повторные преступления, как правило на бытовой почве. Так, по некоторым исследованиям, 60-70% повторных преступлений совершаются ими в первый год после освобождения из уголовно-исполнительных учреждений. Причем удельный вес зарегистрированных преступлений данного вида составляет около 30%.

К негативным тенденциям рецидивной преступности следует отнести и ее значительное омоложение, особенно за последние 10 лет. Если раньше средний возраст рецидивистов составлял 40 лет и старше, то в последнее время 77% рецидивистов совершают преступления в возрасте 19-35 лет.

Также необходимо отметить довольно высокий уровень латентности бытовых преступлений. По оценкам экспертов (практиков и ученых), правоохранительные органы регистрируют лишь 70-90% из числа известных им бытовых преступлений.

Это требует от участковых уполномоченных милиции, осуществляющих профилактику бытовой и рецидивной преступности, высокого профессионализма, глубоких социально-педагогических и правовых знаний, организаторских способностей и настойчивости.

Таким образом, назрела необходимость реализации более эффективных профилактических мер. С этой целью в отделах (отделениях) участковых уполномоченных милиции заводятся контрольно-накопительные дела организации работы по предупреждению рецидивной преступности.

Вышесказанное обуславливает необходимость выявления сущности деятельности участковых уполномоченных милиции по осуществлению контроля за подучетными лицами и определения форм и методов взаимодействия участковых уполномоченных с другими организациями для детального анализа и выработки специфических мер предупреждения бытовой и рецидивной преступности.

§ 1. Профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом

Опыт борьбы с преступностью в России и многих других странах показал целесообразность установления контроля за освобожденными лицами с целью закрепления положительных результатов применения к ним уголовно-правовых мер предупреждения рецидива. В юридической литературе такой контроль называется «криминологическим», «профилактическим», «посткриминальным», «постпенитенциарным» и т.д.

Не случайно Закон РФ «О милиции» (п. 18 ст. 10) возлагает на милицию следующие обязанности: «контролировать в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них ограничений...».

Контроль за освобожденными лицами предусмотрен ст. 183 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ), который, как указано в данном кодексе, осуществляется в соответствии с законодательством РФ и нормативно-правовыми актами.

Так, в ч. 6 ст. 79 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) предусмотрен контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, в течение неотбытой части срока. Такой контроль осуществляется в отношении военнослужащих командованием воинских частей и учреждений, а в отношении других освобожденных – уголовно-исполнительными инспекциями (далее – УИИ), находящимися в ведении Минюста России (ч. 5, 13 ст. 16 УИК РФ) и службой участковых уполномоченных милиции, находящейся в ведении Министерства внутренних дел РФ (п. 18.1.1 приказа МВД России от 16.09.2002 г. № 900).

Ранее на территории СССР, а затем и Российской Федерации действовало Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы¹. Впоследствии данное Положение было отменено приказом МВД России № 98². В результате

¹ Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Указ Президиума ВС СССР от 26.07.1966 г. № 5364-VI [в ред. от 22.09.1983 г. № 10007-X].

² О признании неприменяемыми нормативных правовых актов МООП СССР,

практика на территории разных субъектов РФ сложилась по-разному, хотя, на наш взгляд, потенциал такого средства контроля за правонарушителями мог бы быть востребован и до настоящего времени.

МВД СССР, МВД РСФСР: Приказ МВД РФ от 12.02.2003 г. № 98.

Согласно данному Положению административный надзор являлся принудительной мерой и мог быть установлен по инициативе администрации мест лишения свободы или по инициативе милиции. Административный надзор устанавливался за следующей категорией лиц:

- ✓ осужденных ранее за преступление при особо опасном рецидиве;
- ✓ осужденных ранее к лишению свободы за тяжкие преступления или два и более раза – за любые умышленные преступления;
- ✓ освободившихся ранее из мест лишения свободы условно-досрочно и вновь совершивших умышленное преступление в период неотбытой части наказания.

Авторы одного из учебников по административному праву отмечают¹, что ограничения, предусмотренные ранее действующим административным надзором, применяются и в настоящее время, но устанавливаются только судом. В одних случаях ограничения устанавливаются при освобождении поднадзорного по мотивированному постановлению начальника учреждения уголовно-исполнительной системы, в котором указываются основания для установления ограничений (надзора) и их срок. Постановление направляется в РОВД по избранному поднадзорным месту жительства. В других случаях такое постановление выносит начальник РОВД.

Согласно вышеупомянутому Положению ограничения устанавливаются на срок от 6 месяцев до 1 года; они могут быть продлены на 6 месяцев, но не свыше сроков, предусмотренных законом для погашения или снятия судимости за данное преступление. Продление ограничений осуществляется ОВД, о чем они уведомляют прокурора.

На поднадзорных налагаются обязанности соблюдать следующие правила:

- ✓ являться по вызову к участковому в указанный срок и давать объяснения по вопросам, связанным с исполнением правил надзора;
- ✓ уведомлять участкового о перемене места работы или жительства;
- ✓ уведомлять участкового при выезде за пределы района (города) по служебным делам.

Кроме этих общих ограничений в постановлении об установлении надзора могут быть закреплены персональные ограничения:

- ✓ запрещение ухода из дома в определенное время;
- ✓ запрещение пребывания в определенных пунктах района, города;

¹ Административное право: Учебник для вузов / Под ред. Д.Н. Бахраха, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2006. – С. 508.

- ✓ запрещение выезда или ограничение времени выезда по личным делам за пределы района (города). В таких случаях поднадзорный обязан получать разрешение на выезд по личным делам на срок более суток и регистрироваться в ОВД по месту прибытия;
- ✓ обязанность явки в ОВД в определенное время дня от одного до четырех раз в месяц.

Персональные ограничения устанавливаются в зависимости от образа жизни, семейного положения и других обстоятельств, характеризующих личность поднадзорного. Начальник РОВД вправе ходатайствовать перед судом об ослаблении или усилении ограничения.

Участковые уполномоченные обязаны контролировать поведение поднадзорных и вправе вызывать их в милицию на беседы, требовать от них объяснений, связанных с исполнением правил надзора, посещать в любое время суток их жилища.

При невыполнении лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, связанных с соблюдением ограничений, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3-5 МРОТ либо административного ареста – до 15 суток согласно ст. 19.24 Кодекса России об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Например, в ст. 50 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ установлено, что после освобождения из мест лишения свободы лиц, совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, по решению суда может быть установлено наблюдение за ходом социальной реабилитации указанных лиц, предусматривающее запрет посещения определенных мест, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток или ограничение выезда в другие места без разрешения ОВД.

Далее рассмотрим вопросы будущего трудового и бытового устройства данной категории лиц и конкретные действия участкового уполномоченного милиции при этом. Инициатива в этих вопросах может быть проявлена самим осужденным. В соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 97 УИК РФ осужденному к лишению свободы может быть предоставлена возможность краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения.

Алгоритм социально-правового контроля выглядит следующим обра-

¹ СЗ РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 219; 2003. – № 2. – Ст. 167.

ЗОМ:

1. Инспекторы по трудовому и бытовому устройству или начальники отрядов учреждений, исполняющих наказания, проводят беседы с освобождающимися с целью выяснения предполагаемого места жительства, намерений осужденного по трудоустройству. На основании заявлений осужденных заполняются бланки уведомлений на данных лиц, за 6 месяцев до освобождения (2 месяца при аресте) уведомления направляются в ГОВД по избранному месту жительства в соответствии со ст. 180 УИК РФ.

2. Руководитель подразделения при получении ставит резолюцию на уведомлении (сообщении) с указанием фамилии исполнителя, указывает дату вынесения резолюции и срок исполнения сообщения (в соответствии с приказом МВД России № 750 от 22.09.2006 г. сообщение исполняется в 10-дневный срок).

3. Исполнитель (участковый), получив уведомление (сообщение), изучает его, планирует, какие вопросы необходимо отразить, приступает к исполнению, т.е. посещает указанный адрес.

4. При посещении адреса участковый уполномоченный милиции устанавливает следующее:

- ✓ кто проживает по данному адресу;
- ✓ какие имеются документы на право проживания;
- ✓ паспортные данные.

4.1. Если хозяева установлены, то участковый проводит беседу, в ходе которой он устанавливает следующее:

- ✓ знают ли хозяева освобождаемого;
- ✓ кем он им доводится;
- ✓ желают ли они, чтобы осужденный проживал вместе с ними.

4.2 При получении согласия на проживание, участковый от хозяев отбирает объяснение о согласии.

4.3 При получении отказа также отбирается объяснение от хозяев о несогласии совместного проживания.

4.4 Если установлено, что хозяева не знают освобождаемого, то в объяснении необходимо отразить, имеются ли у них родственники либо знакомые в исправительном учреждении, откуда было направлено уведомление.

5. После проверки участковый составляет ответ о ее результатах. Затем за подписью руководителя (заместителя) горрайоргана направляет инициатору уведомления (сообщения).

6. При отсутствии ответа из ОВД в соответствии со ст. 180 УИК РФ за 3 месяца до освобождения направляется повторное уведомление о том, что такого-то числа из учреждения освобождается такой-то осужденный. К сообщению прилагаются:

- ✓ постановление об освобождении (условно-досрочно, по окончании срока) с указанием наличия ограничений;
- ✓ характеристика на освобождаемого;

✓ другие материалы о наличии пребывания в учреждении исполнения наказания, а также то, что в течение 3 суток освобождаемый должен встать на учет в ОВД.

В случае отрицательного ответа из ОВД начальник отряда исправительного учреждения выясняет возможность направления уведомления в другой адрес (по месту жительства родственников, знакомых и др.). В случае отсутствия ответа из ОВД по истечении подготовительного этапа осужденный, как правило, направляется после освобождения по месту жительства до ареста. За 20 дней до конца срока исправительным учреждением направляется сообщение в ГОВД по предполагаемому месту жительства осужденного. Сообщения на условно-досрочно освобожденных направляются в день освобождения.

7. Руководитель горрайоргана, получив данное сообщение, ставит резолюцию с указанием фамилии исполнителя и отмечает, какую работу необходимо провести с освобожденным.

8. Участковый уполномоченный милиции, получив уведомление на освобождаемого, изучает его и определяет категорию подучетного:

8.1. Лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом, проверяются участковыми уполномоченными милиции по месту жительства. Информация на них вносится в паспорт на административный участок, после чего на данную категорию граждан заводится учетно-профилактическое дело¹.

9. Учетно-профилактическое дело (далее – УПД) регистрируется у начальника отделения участковых уполномоченных милиции в журнале регистрации подучетных лиц. УПД присваивается порядковый номер и через дробь указываются две последние цифры текущего года.

Профилактическая работа с освободившимися из мест лишения свободы проводится в соответствии с приказом МВД России от 16.09.2002 г. № 900.

В соответствии со ст. 180 УИК РФ администрация исправительного учреждения также обязана уведомить органы местного самоуправления и федеральной службы занятости о предстоящем освобождении, наличии жилья, трудоспособности и имеющихся у осужденного специальностях.

Бывший осужденный, не имеющий работы, регистрируется в центре занятости в качестве безработного. При регистрации он предъявляет паспорт,

¹ Подробнее о внесении изменений в приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 см.: Приказ МВД России от 30.03.2006 г. № 217 (Приложение 10 к Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции).

документ об образовании, свидетельство о профессиональной подготовке, справку о среднем заработке в исправительном учреждении, трудовую книжку (справку с последнего места работы). Здесь он вправе получить бесплатную консультацию по вопросам поиска работы и профессиональной подготовки.

Зарегистрированному в качестве безработного лицу старше 16 лет выплачивается пособие по безработице до момента трудоустройства, но не более 12 месяцев, кроме случаев, предусмотренных законом. Размер пособия зависит от среднего заработка осужденного в местах лишения свободы, но не может быть меньше установленного минимального размера оплаты труда. Выплата пособия может быть отложена, приостановлена или прекращена. В частности, такое происходит в случае отказа лица от двух предложений подходящей работы либо от двух предложений такой работы после завершения профессиональной подготовки по направлению центра занятости.

В соответствии со ст. 13 Закона РФ «О занятости населения» лица, освобожденные из мест лишения свободы, относятся к числу пользующихся повышенной социально-правовой защитой. В отношении трудоустройства этой категории лиц продолжает действовать совместное указание МВД России и Федеральной службы занятости № 1/3819 и № 218-ФП от 28 сентября 1992 г.

Также, в ч. 3 ст. 180 УИК РФ предусматривается возможность направления органами социальной защиты осужденных инвалидов I и II групп, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет по их просьбе и представлению исправительного учреждения в дома инвалидов и престарелых.

Что же касается иных категорий бывших осужденных, то поиски жилья – это исключительно их собственная проблема. Идеальный вариант – когда бывшего осужденного принимает семья или иные родственники. Следующая возможность – получение жилья от организации, в которую человек устраивается работать, а также снятие (аренда) жилплощади у частных лиц, приобретение ее в результате гражданско-правовых сделок (купля-продажа, дарение, завещание).

§ 2. Профилактическая работа с лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы

Согласно приказу Минюста России от 12 апреля 2005 г. № 38¹ к данной категории лиц можно отнести:

- ✓ лишенных права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ✓ отбывающих наказание в виде обязательных работ;
- ✓ отбывающих наказание в виде исправительных работ;
- ✓ условно осужденных;
- ✓ осужденных женщин, которым судом представлена отсрочка отбывания наказания.

О постановке на учет осужденного к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, сотрудник УИИ направляет сообщение начальнику ОВД для организации проведения участковым уполномоченным профилактических мероприятий и участия в контроле за поведением осужденного. На данную категорию лиц в службах участковых уполномоченных заводится контрольная карточка.

УИИ информирует службу участковых уполномоченных о назначении или о продлении срока наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

1. В целях взаимодействия с УИИ участковым в отношении лиц, осужденных к наказанию в виде обязательных либо исправительных работ, предлагается:

- ✓ ежеквартально совместно с УИИ осуществлять проверки осужденных по месту жительства и в общественных местах с целью изучения их образа жизни и поведения в быту;
- ✓ ежеквартально запрашивать списки осужденных, поставленных на учет в УИИ;
- ✓ в случаях выявления новых правонарушений или преступлений со стороны осужденного информировать об этом сотрудников УИИ;

¹ Об утверждении Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: Приказ Минюста России от 12 апреля 2005 г. № 38 [с изм. от 17 августа 2005 г., 13 января 2006 г.].

✓ по требованию УИИ представлять характеристику с места жительства осужденного, а также другую интересующую информацию о данном лице.

2. Помимо вышеизложенных мероприятий участковым уполномоченным милиции в отношении условно осужденных необходимо:

- ✓ проводить профилактические мероприятия по проверке условно осужденных по месту жительства и в общественных местах, о чем ежеквартально представлять в УИИ рапорт¹;
- ✓ своевременно информировать УИИ о выявленных фактах неисполнения осужденными возложенных судом обязанностей, нарушения общественного порядка с целью принятия к ним мер профилактического воздействия и участия по подготовке материалов в суд для замены условного осуждения на лишение свободы;
- ✓ при неявке условно осужденного с разрешения начальника ОВД оказывать помощь в его доставлении в УИИ.

3. В целях профилактики и контроля за соблюдением осужденной женщиной условий отсрочки отбывания наказания участковый проводит с ней, ее родственниками и знакомыми профилактические беседы с целью предотвращения с ее стороны случаев уклонения от обязанностей по воспитанию ребенка и уходу за ним, нарушений общественного порядка, совершения повторных преступлений.

По каждому факту совершения осужденными, отбывающими наказание не связанное с лишением свободы, повторных преступлений в течение 20 дней проводить служебные проверки с установлением причин и условий их совершения и виновности конкретных лиц².

¹ О порядке взаимодействия органов внутренних дел Алтайского края и уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Алтайскому краю см.: Приказ УФСИН России по Алтайскому краю от 10/13 марта 2006 г. № 124/76.

² Там же.

§ 3. Профилактическая работа с лицами, освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям

Необходимо отметить, что в научной литературе существуют различные точки зрения по поводу определения перечня нереабилитирующих оснований. В соответствии с УПК РФ и с учетом ряда мнений различных авторов¹, на наш взгляд, к нереабилитирующим основаниям следует отнести:

- ✓ истечение сроков давности уголовного преследования (п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ);
- ✓ примирение сторон (ст. 25 УПК РФ);
- ✓ акт амнистии (п. 3 ч. 1 ст. 27 УПК РФ);
- ✓ деятельное раскаяние (ст. 28 УПК РФ).

В целях профилактики и контроля за лицами, освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, участковым уполномоченным предлагается:

- ✓ своевременно регистрировать данных лиц;
- ✓ контролировать их трудоустройство;
- ✓ регулярно посещать этих лиц по месту жительства с целью изучения их образа жизни и намерений на будущее;
- ✓ проверять граждан, сдающих квартиры, дома в наем, на предмет выявления лиц, освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям и скрывающихся от регистрации и постановки на учет в ОВД.

¹ Несвит В.В. Процессуальный порядок освобождения от уголовной ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 17; Сухарева Н.Д. Реабилитирующие и нереабилитирующие основания освобождения от уголовной ответственности и прекращения уголовного преследования // Сб. науч. тр. юридического факультета СевКавГТУ. – Вып. 6. – 2004.

§ 4. Профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений

Одну из главных ролей в предупреждении бытовых преступлений играют участковые уполномоченные милиции, которые должны хорошо знать население своего административного участка, уметь выявлять лиц с криминальным поведением, разъяснять неправильность примиренческой позиции и возможных последствий, владеть методикой и тактикой разрешения бытовых конфликтов, воздействовать на конкретных правонарушителей как самостоятельно, так и с привлечением сил общественности.

В целях активизации работы участковых уполномоченных милиции и других служб ГРУОВД по предупреждению совершения тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений в большинстве регионов России, а также в странах ближнего зарубежья регулярно проводится комплексное профилактическое мероприятие «Быт». Целью мероприятия является своевременное выявление правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений, профилактическая работа, выявление причин и условий, способствующих совершению данного вида преступлений. На настоящий момент ведомственными нормативными актами не регламентирована периодичность проведения таких профилактических мероприятий, она определяется каждым ГРУОВД на основе анализа существующей ситуации, уровня тяжких преступлений в конкретном регионе¹.

В целях профилактики и контроля за данной категорией лиц участковым уполномоченным предлагается:

- ✓ своевременно выявлять и ставить на учет правонарушителей;
- ✓ принимать к ним меры правового воздействия (гражданского, административного, уголовного);
- ✓ выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в целях их устранения, нейтрализации или ослабления.

При выявлении данной категории лиц участковый вправе в пределах своих полномочий применять к ним административно-предупредительные меры, т.е. меры принудительного характера, применяющиеся в целях пре-

¹ Зыков Е.А. Профилактика преступлений, совершаемых на бытовой почве в состоянии опьянения / Е.А. Зыков, О.Н. Фролова // Аналитический обзор. – М.: ВНИИ МВД России, 2005. – С. 41-42.

дупреждения возможных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, которые могут привести к нарушениям общественного порядка и общественной безопасности. Подобные меры осуществляются в принудительном порядке в виде определенных ограничений и запретов:

- ✓ проверка у граждан документов, удостоверяющих личность;
- ✓ в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты, обязывать оставаться там или, наоборот, покинуть их;
- ✓ осмотр места хранения и использования огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также любых других объектов, где они обращаются.

При выявлении данной категории лиц участковый уполномоченный согласно ст. 27.1 КоАП РФ вправе в пределах своих полномочий применять к ним следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- ✓ доставление;
- ✓ административное задержание;
- ✓ досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- ✓ личный досмотр;
- ✓ досмотр транспортного средства;
- ✓ осмотр принадлежащих лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- ✓ изъятие вещей и документов;
- ✓ отстранение от управления транспортным средством;
- ✓ медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- ✓ задержание транспортного средства;
- ✓ запрещение эксплуатации транспортного средства;
- ✓ арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- ✓ привод.

Необходимо учитывать, что назначение административных наказаний виновным лицам и процедура привлечения к ответственности должны предупреждать совершение новых административных правонарушений как виновными, так и иными гражданами.

§ 5. Профилактическая работа с хроническими алкоголиками и лицами, допускающими потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача

Основными составными элементами индивидуальной профилактики в отношении данных лиц являются:

- ✓ выявление и постановка на учет лиц, обоснованно подозреваемых в совершении правонарушений, связанных с алкоголем или наркотиками, допускающих немедицинское потребление наркотических средств;
- ✓ осуществление контроля за дальнейшим их поведением;
- ✓ принятие конкретных мер воспитательного, медицинского и правового характера с целью побуждения профилактируемых к добровольному отказу от правонарушений на данной почве;
- ✓ устранение причин и условий, которые способствуют совершению данного вида правонарушения.

Административно-правовые меры предусматривают привлечение к административной ответственности лиц за различные правонарушения, предусмотренные КоАП РФ (ст. 6.8-6.10, 20.20, 20.22).

Уголовно-правовые меры предусмотрены гл. 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности», содержащей основные составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ (ст. 228-234).

В зависимости от личности профилактируемого позитивное воздействие на него может оказываться опосредованно: через родственников, друзей, близких знакомых; коллег по работе, учебе, соседей; граждан, добровольно помогающих ОВД (внештатные сотрудники и т.д.).

Согласно п. 9.14 Инструкции по организации деятельности участковых уполномоченных милиции участковый должен проводить разъяснительную работу с данной категорией лиц, которая, по нашему мнению, может иметь следующие формы:

- ✓ регулярные встречи и беседы с различными группами населения (аудитория может формироваться по возрастному, половому, территориальному, профессиональному, социальному и другим признакам);
- ✓ распространение наглядных пособий: буклетов, листовок, плакатов о вреде алкоголя (наркотиков);
- ✓ выступления в средствах массовой информации;

✓ оказание методической помощи педагогическим коллективам школ, колледжей по вопросам освещения алкогольной и наркотической ситуации, организации антиалкогольной и антинаркотической пропаганды среди учащихся;

✓ участие в проведении круглых столов, дискуссий, анкетировании по выявлению отношения отдельных социальных групп к проблеме эффективности антиалкогольных и антинаркотических мероприятий.

Участковым уполномоченным следует иметь в виду, что процесс перевоспитания, устранения обстоятельств, которые привели к употреблению наркотиков либо злоупотреблению алкоголем, специфичен и требует особого подхода, существенной затраты сил и средств. Весьма важно обеспечить воздержание профилактируемого от приема алкоголя либо наркотических средств. Для этого необходимо решить ряд вопросов:

а) обеспечить полную изоляцию профилактируемого от общения с подобной категорией лиц;

б) блокировать любые контакты с отрицательной микросредой, с другими лицами, употребляющими алкоголь (наркотики), и их распространителями.

Этого можно достичь путем установления надлежащего контроля в семье, быту, по месту работы или учебы, в сфере досуга с помощью товарищей, родителей, близких родственников и тех, кто действительно способен оказать на профилактируемого положительное влияние.

Не менее важным является также решение проблемы заполнения свободного времени подопечного так, чтобы отвлечь его от мысли вновь привести себя в состояние опьянения. Эту категорию людей необходимо включать в активную социально полезную деятельность, предложить им интересное, отвлекающее занятие, хобби.

Учитывая, что у зависимых в прошлом от алкоголя (наркотиков), как правило, разрушены социально полезные ориентиры, путем убеждения необходимо достигать понимания профилактируемым того, что в жизни существуют естественные радости и удовольствия: любовь, рождение детей, т.е. удовлетворение можно получать просто от ведения здорового образа жизни, от музыки, путешествий, общения с окружающими.

В целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений участковый уполномоченный должен устанавливать организаторов либо держателей притонов для потребления наркотиков, а также лиц, злоупотребляющих спиртными напитками; информировать об этом заинтересованные подразделения (ОБЭП, УФСКН) и принимать в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры

по привлечению таких лиц к ответственности.

Выявленная алкогольная продукция, наркотики и их аналоги подлежат изъятию в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ. Об изъятии составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

§ 6. Профилактическая работа с психически больными лицами, представляющими непосредственную опасность для себя и окружающих

В целях профилактики и контроля за психически больными лицами участковым уполномоченным предлагается:

- ✓ выявлять психически больных лиц на обслуживаемой ими территории и ставить их на учет в ОВД – заводить на них контрольную карточку. При этом должно быть налажено взаимодействие ОВД с учреждениями здравоохранения, которое должно заключаться в обоюдном информировании о фактах постановки на учет психически больных лиц, представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих;
- ✓ ежеквартально осуществлять проверки психически больных лиц по месту жительства и в общественных местах с целью изучения их образа жизни и поведения в быту.

Когда имеется основание для применения принудительного медицинского лечения в отношении психически больного лица (ст. 97 УК РФ), то данное лицо госпитализируется в соответствующее лечебное учреждение. При этом участковые уполномоченные обязаны:

- ✓ оказывать содействие медицинским работникам при осуществлении недобровольной госпитализации;
- ✓ предотвращать действия, угрожающие жизни и здоровью окружающих, со стороны психически больного лица;
- ✓ оказывать помощь в розыске и задержании психически больного лица, представляющего непосредственную опасность для себя и окружающих и подлежащего «недобровольному лечению»¹.

Лицо, принудительно помещенное в психиатрический стационар, подлежит обязательному освидетельствованию в течение 48 часов комиссией врачей-психиатров, которая принимает решение об обоснованности госпитализации. Если она признается необоснованной и госпитализированный не выражает желания остаться в психиатрическом стационаре, он подлежит немедленной выписке. Если госпитализация признается обоснованной, то

¹ Согласно Закону РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» под недобровольным лечением понимается принудительное лечение лиц, страдающих психическими расстройствами, учитывая состояние их сознания и воли.

заключение комиссии в течение 24 часов направляется в суд по месту нахождения психиатрического учреждения для решения вопроса о дальнейшем пребывании лица в нем.

В соответствии с Инструкцией об организации взаимодействия органов здравоохранения и ОВД РФ по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами¹, психоневрологический диспансер направляет письменную информацию о лицах с психическими расстройствами, состоящих на активном диспансерном наблюдении и на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, в ОВД по месту их жительства (п. 2.1.1), а также сведения об изменении места жительства указанных лиц, либо при длительном отсутствии его по месту регистрации. В свою очередь, ОВД при получении данной информации незамедлительно принимает меры к установлению места нахождения лица и предупреждению возможных с его стороны общественно опасных действий (п. 2.3.4).

Вместе с тем данная инструкция не оговаривает объем сведений об указанной категории граждан, предоставляемых из медицинского учреждения в адрес ОВД. Нам представляется, что это должен быть не просто списочный учет с указанием места жительства. Информация, на наш взгляд, должна включать заключение врача о внешних признаках проявления психической болезни, методов психологического воздействия на данных лиц, сведения о наличии у них родственников, знакомых, находящихся в доверительных отношениях.

Знание лиц, пользующихся у подучетного доверием или авторитетом, обеспечивает возможность не только своевременно выявлять совершенные преступления, но и при правильно организованном подходе оказывать на него постоянное профилактическое воздействие².

¹ О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами: Приказ МВД России, Минздрава России № 133/269 от 30 апреля 1997 г.

² Бекмурзин М.С. К вопросу о совершенствовании учета лиц с асоциальными отклонениями в психике // Совершенствование деятельности органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений: Сб. науч. тр. – М., 1988. – С. 73.

§ 7. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних

Основные направления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних указаны в Федеральном законе № 120 от 24.06.1999 г.¹ Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, достижения ими возраста 18 лет или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ (в ред. Федерального закона от 01.12.2004 г. № 150-ФЗ).

Участковый уполномоченный в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений должен оказывать содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних ОВД в выявлении родителей или заменяющих их лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и по принятию к ним мер в соответствии с законодательством РФ (п. 9.17 приказа МВД России № 900 от 16.09.2002 г.)

Участковый при получении информации или обнаружении безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении:

- ✓ незамедлительно оповещает об этом оперативного дежурного ОВД или сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних ОВД (далее – ПДН);
- ✓ оказывает несовершеннолетнему первую доврачебную помощь, при необходимости доставляет несовершеннолетнего в лечебное учреждение

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120. [Электронный ресурс] – электрон. дан. – Программа информационной поддержки российской науки и образования: Консультант Плюс: Высшая школа / справочные правовые системы. – 2006. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

либо вызывает на место обнаружения несовершеннолетнего скорую медицинскую помощь.

Участковые информируют сотрудников ПДН о выявленных ими:

- ✓ несовершеннолетних, совершивших правонарушения;
- ✓ группах несовершеннолетних и местах их концентрации;
- ✓ лицах, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений или способствующих совершению несовершеннолетними таковых;
- ✓ родителях либо законных представителях, злостно не выполняющих обязанности по воспитанию детей и своим антиобщественным поведением способствующих совершению ими правонарушений;
- ✓ наиболее характерных способах и методах совершения преступлений несовершеннолетними;
- ✓ других обстоятельствах, представляющих взаимный интерес.

Под выявлением следует понимать обнаружение несовершеннолетних правонарушителей, их криминальных групп, определение состава участников, наличие лидера. Оно должно начинаться с просмотра книг учета доставленных в дежурную часть ОВД; журналов учета информации о происшествиях; суточной сводки о совершенных преступлениях и задержанных несовершеннолетних, а также лиц, находящихся в Центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД.

Таким образом, служба участковых уполномоченных милиции призвана оказывать содействие сотрудникам ПДН, которые осуществляют свою деятельность как на уровне раннего, непосредственного предупреждения преступлений, так и профилактики повторных преступлений¹. Основные обязанности участкового по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних описаны в «Справочнике участкового уполномоченного милиции»².

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних ОВД: Приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 [в ред. приказа МВД России от 09.10.2004 г. № 639].

² Справочник участкового уполномоченного милиции / Под общ. ред. А.А. Чекалина. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2003. – С. 246-247.

§ 8. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции с общественностью

Участковые уполномоченные совместно с сотрудниками комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с учреждениями образования и при широком участии общественности призваны выявлять: детей и подростков, оставшихся без родителей; несовершеннолетних, имеющих родителей или лиц, их заменяющих, которые не обеспечивают надлежащих условий для воспитания; подростков, оставивших школу и не работающих, а также других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи, и принимают меры к их устройству.

Участковый уполномоченный милиции должен поддерживать постоянную связь с населением, органами местного самоуправления; не реже одного раза в квартал отчитываться о проделанной работе по охране общественного порядка и борьбе с преступностью перед жителями административного участка, а при необходимости – перед органами местного самоуправления.

При достижении наиболее эффективной профилактической деятельности на обслуживаемой территории среди населения участковый должен иметь авторитет, который достигается умением работать с людьми, наличием доверительных отношений с ними, правильным использованием знаний особенностей обслуживаемого административного участка и населения, проживающего в нем, опыта и специальной подготовки в профилактике и раскрытии преступлений и иных правонарушений.

В целях профилактики рецидивной преступности руководители УУМ должны ежеквартально информировать население и общественность о состоянии работы по взаимодействию ОВД с УИИ по исполнению ими наказаний лицам, осужденным без изоляции от общества, через средства массовой информации, выступления в трудовых коллективах.

Участковый уполномоченный при оказании помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в защите их законных прав и интересов должен:

- ✓ поддерживать взаимодействие, оказывать содействие и помощь общественным объединениям правоохранительной направленности в осуществлении ими мероприятий по охране общественного порядка и проведении профилактической работы с правонарушителями и другими гражданами, потенциально склонными к совершению противоправных действий;
- ✓ информировать членов общественных объединений правоохрани-

тельной направленности о совершенных правонарушениях, получать от них информацию, представляющую оперативный интерес для ОВД;

✓ применять методы поощрений в отношении членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников милиции и граждан, отличившихся в охране общественного порядка¹.

Таким образом, при осуществлении профилактической деятельности с подучетными лицами, УУМ необходимо активнее привлекать общественность, использовать возможности доверительных отношений с гражданами.

¹ О внесении изменений в приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900: Приказ МВД России от 30.03.2006 г. № 217. – П. 2.4.

Заключение

Происходившие социально-политические изменения в России негативно сказались на существовавшей системе предупреждения рецидивных и бытовых преступлений – в настоящее время она практически отсутствует. Правоохранительные органы остались фактически единственным ведомством, в той или иной мере осуществляющим профилактические мероприятия. Слом прежней системы, не восполненный специальными и иными организационными и правовыми мерами профилактики, бессилие властей на региональном и местном уровнях явились одним из факторов роста бытовой и рецидивной преступности.

Подобные преступления в подавляющем большинстве совершаются подучетной категорией лиц в области межличностных отношений в процессе неформального общения для решения индивидуальных узколичностных проблем повышенной эмоциональной значимости.

Практически не решается проблема своевременного выявления и принятия мер к лицам, систематически употребляющим спиртные напитки, совершающим административные правонарушения. Одной из причин сложившейся ситуации является ликвидация системы принудительного лечения алкоголиков и наркоманов, ослабление борьбы с административными правонарушениями.

Таким образом, меры индивидуальной профилактики, проводимые участковыми уполномоченными в отношении подучетных лиц, должны включать в себя:

- ✓ своевременное выявление подучетных и их постановку на учет в специализированных органах;
- ✓ проверку подучетных по месту жительства и в общественных местах;
- ✓ применение к данным лицам своевременных мер профилактического, правового и медицинского воздействия с целью недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений;
- ✓ налаживание аналитической работы и широкое привлечение к ней психологов, социологов, криминологов;
- ✓ налаживание доверительных отношений с гражданами, общественными организациями и объединениями;
- ✓ меры постепенной адаптации, т.е. налаживание связи с тру-

ДОВЫМ КОЛЛЕКТИВОМ И БЛИЖАЙШИМ СЕМЕЙНЫМ ОКРУЖЕНИЕМ ОСВОБОЖДАЕМОГО ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.

Содержание

Введение -----	3
<i>§ 1.</i> Профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом -----	4
<i>§ 2.</i> Профилактическая работа с лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы -----	13
<i>§ 3.</i> Профилактическая работа с лицами, освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям -----	16
<i>§ 4.</i> Профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений -----	17
<i>§ 5.</i> Профилактическая работа с хроническими алкоголиками и лицами, допускающими потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача -----	19
<i>§ 6.</i> Профилактическая работа с психически больными лицами, представляющими непосредственную опасность для себя и окружающих -----	22
<i>§ 7.</i> Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних -----	25
<i>§ 8.</i> Взаимодействие участковых уполномоченных милиции с общественностью -----	27
Заключение -----	30

Учебное издание

Семенюк Руслан Александрович
кандидат юридических наук

Мясоедов Андрей Иванович

**Профилактическая работа участковых уполномоченных милиции
в отношении подучетной категории граждан**

Учебно-методическое пособие

Редактор

М.В. Торгашева

Корректурa,
компьютерная верстка

О.В. Третьяковой

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.

Лицензия Плр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 23.01.2008 г. Формат 60х90 1/16. Ризография.

Бумага офсетная. Усл. п. л. 1,5. Тираж 100 экз. Заказ _____.

Барнаульский юридический институт МВД России.

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел.

656038, г. Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.buimvd.ru.