

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

**Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

**Е.В. Павлова, Ю.Н. Калюжный, М.В. Сидорова**

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКОМ  
ПОЛИЦИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ  
И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

*Учебное пособие*

**Орел  
ОрЮОИ МВД России  
2012**

УДК 34С33,1  
ББК 67.99(2) 116.1  
П12

**Рецензенты:**

**А.П. Шергин**, д.ю.н., профессор, почетный член РАЮН,  
заслуженный деятель науки РФ, главный научный сотрудник ФГКУ  
«ВНИИ МВД России»;

**А.А. Петров**, к.ю.н., доцент, начальник кафедры АД ОВД и ООП  
ТИПК МВД России

*Í ààèí àì Á.Á.*

**П12**      **Правовые и организационные основы применения сотрудником полиции специальных средств и огнестрельного оружия:**  
учебное пособие / Е.В. Павлова, Ю.Н. Калюжный, М.В. Сидорова. –  
Орёл: Орловский юридический институт МВД России, 2012. – 55 с.

В учебном пособии сформулированы основные понятия об организационных и правовых положениях применения сотрудником полиции специальных средств и огнестрельного оружия.

Учебное пособие предназначено для подготовки курсантов, слушателей, студентов и адъюнктов к занятиям и экзаменам.

*Обсуждено и одобрено на заседании кафедры административного права и административной деятельности ОВД «13» июня 2012 г. (Протокол № 12)*

УДК 34С33.1  
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России, 2012

## Содержание

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1. Применение сотрудниками полиции специальных средств</b>	
1.1. Понятие специальных средств и правовые основы применения специальных средств.....	5
1.2. Применение специальных средств.....	9
1.3. Ограничения и запреты, связанные с применением специальных средств. Проблемы применения специальных средств сотрудниками полиции.....	17
<b>Глава 2. Применение сотрудниками полиции физической силы и огнестрельного оружия</b>	
2.1. Правовые основы и порядок применения физической силы сотрудниками ОВД.....	21
2.2. Правовые основы применения огнестрельного оружия .....	27
2.3. Особенности использования сотрудником ОВД физической силы в различных ситуациях несения службы.....	35
<b>Глава 3. Ответственность сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств</b>	
3.1. Общие положения об ответственности сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств.....	42
3.2. Уголовно-правовая ответственность сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение физической силы огнестрельного оружия и специальных средств.....	46
3.3. Дисциплинарная ответственность сотрудников ОВД за незаконное применение физической силы огнестрельного оружия и специальных средств.....	49
<b>Заключение</b> .....	52
<b>Список литературы</b> .....	53

## Введение

Актуальность данной работы определяется рядом обстоятельств. Основной задачей полиции является охрана общественного порядка и борьба с преступностью. Решая эту задачу, сотрудники полиции в процессе оперативно-служебной деятельности обязаны пресекать преступления, административные правонарушения и задерживать лиц, их совершивших, в том числе с применением силовых приемов, специальных средств и огнестрельного оружия. Эффективность выполнения указанных обязанностей, возложенных на милицию, с применением приемов насильственного воздействия, наряду с психофизической и технико-тактической подготовленностью, а также стрелковой подготовленностью сотрудников полиции, во многом зависит от правового обеспечения применения полицией силовых приемов, специальных средств и огнестрельного оружия.

Последнее время характеризуется возросшим количеством тяжких преступлений, повышенной агрессивностью и жестокостью преступников, увеличением нападений на сотрудников ОВД. Такая обстановка предъявляет к профессиональной подготовке сотрудников ОВД обоснованные повышенные требования. При этом высокий уровень профессионального мастерства важен не просто для результативной работы, а подчас как фактор сохранения жизни сотрудникам органов внутренних дел. Неумелые действия по ликвидации преступных проявлений приводят к травмам и смерти как самих сотрудников, так и посторонних граждан, что негативно сказывается на авторитете правоохранительных органов, их способности противостоять преступному миру и поддерживать правопорядок.

Реформирование правоохранительной системы Российской Федерации и принятие Федерального закона «О полиции» внесло определенные изменения в вопросы применения физической силы, оружия и специальных средств сотрудниками органов внутренних дел. Новые правовые условия резко повышают актуальность рассмотрения вопросов рассматриваемой темы.

## **Глава 1. Применение сотрудниками полиции специальных средств**

### **1.1. Понятие специальных средств и правовые основы применения специальных средств**

Основы для применения сотрудниками органов внутренних дел специальных средств и огнестрельного оружия заложены в Федеральном законе «О полиции»<sup>1</sup>. Глава 5 данного нормативного правового акта рассматривает применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В отличие от Закона РФ «О милиции» Федеральный закон «О полиции» исключает «использование оружия» как термин и говорит о «применении огнестрельного оружия». Новым является расширение оснований, дающих право полицейскому на применение оружия, в частности для задержания лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящегося при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ (п. 5 ч. 1 ст. 23), а также для разрушения запирающих устройств и иных препятствий при необходимости проникновения в помещение по основаниям, установленным настоящим Федеральным законом (п. 3 ч. 3 ст. 23).

В части 4 статьи 23 Федерального закона «О полиции» говорится о «служебном огнестрельном оружии ограниченного поражения» при этом для граждан пока непонятно, какими свойствами должно обладать данное оружие, поскольку оно не упоминается в Федеральном законе «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.

Расширены основания для применения и перечень специальных средств, стоящих на вооружении полиции. Так, статья 21 Федерального закона «О полиции»<sup>2</sup> включает имеющиеся в статье 14 Закона РФ «О милиции» основания для применения специальных средств и дополняет их следующим положением: защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия (п. 11 ч. 1 ст. 21).

В качестве новых специальных средств в Федеральном законе «О полиции» фигурируют палки специальные; специальные газовые средства; средства ограничения подвижности (наручники); служебные животные; средства сковывания движения (сети) и средства защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп правонарушителей (спирали).

Определения термина «специальные средства» Федеральный закон «О полиции» не дает. Исследователи определяют специальные средства как состоящие на вооружении милиции и применяемые ею в случаях и по-

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Там же.

рядке, предусмотренных Законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты<sup>1</sup>.

Перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством Российской Федерации. Конкретный перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел на настоящий момент, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 г. № 731. Этим же Постановлением утверждены Правила применения специальных средств сотрудниками органов внутренних дел.

Следует подчеркнуть, что законодательно запрещено (ст. 12 ФЗ «О полиции») принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Министерству внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации разрешено осуществлять опытную эксплуатацию не предусмотренных перечнем специальных средств, прошедших приемочные испытания либо состоящих на вооружении государственных военизированных организаций Российской Федерации или правоохранительных органов иностранных государств.

Порядок обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации специальными средствами, порядок выдачи, применения, учета, хранения, транспортирования и уничтожения специальных средств, а также порядок и сроки проведения их опытной эксплуатации определяются министром внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии со ст. 18 ФЗ «О полиции» от 17.02.2011 г.<sup>2</sup> сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «О полиции».

В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Феде-

---

<sup>1</sup> Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

ральным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие.

Сотрудник полиции обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Право на применение световых и акустических специальных средств, а также средств разрушения преград имеет сотрудник полиции, получивший в установленном порядке соответствующий допуск.

Сотрудник полиции, не прошедший проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, проходит аттестацию на соответствие замещаемой должности. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Сотрудник полиции не несет ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Статья 19 федерального закона «О полиции»<sup>2</sup> определяет общий порядок применения специальных средств.

Согласно положениям данной статьи, сотрудник полиции перед применением специальных средств обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение специальных средств, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции. В случае применения специальных средств в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

Сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить специальные средства, если промедление в их применении

---

<sup>1</sup> Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3 – ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Сотрудник полиции обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

О причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не более 24 часов уведомляет близких родственников или близких лиц гражданина.

О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов.

Сотрудник полиции обязан по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если в результате применения им физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение либо наступила его смерть.

О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

В составе подразделения (группы) сотрудник полиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральным законом, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы).

Проведенный анализ показывает, что правовое обеспечение применения специальных средств сотрудником полиции было усиленно с принятием федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

## 1.2. Применение специальных средств

Статья 21 ФЗ «О полиции» дает исчерпывающий перечень случаев, в которых сотрудник полиции имеет право применять те или иные специальные средства. Хотя, как уже упоминалось выше конкретные наименования вооружений в законе не приводятся, а установлены отдельным нормативно-правовым актом (постановлением Правительства РФ), в законе «О полиции» указываются типы специальных средств, которые можно применять сотруднику в той или иной ситуации.

В соответствии со статьей 21 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право применять специальные средства лично или в составе подразделения (группы).

Сотрудник полиции имеет право применять следующие специальные средства:

1) палки специальные.

В настоящее время на вооружении органов внутренних дел имеются несколько модификаций резиновых палок (ПР-73, ПР-89, ПР-90 и др.), которые предназначены для применения в различных условиях сотрудниками разных подразделений органов внутренних дел: патрульно-постовой службы полиции, в том числе отрядов полиции особого назначения, Госавтоинспекции, участковыми уполномоченными полиции и др.

Палки специальные могут применяться в следующих случаях:

для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

для пресечения преступления или административного правонарушения;

для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

При применении резиновой палки запрещается нанесение ударов по голове, шее, ключичной области, животу и половым органам. Следует оговориться, что эти ограничения распространяются лишь на инициативный, наступательный характер применения палки сотрудником полиции. Если же палка используется в качестве средства защиты в состоянии необходи-

мой обороны, то удары могут наноситься по усмотрению защищающегося в зависимости от характера и степени опасности нападения, сил и возможностей сотрудника полиции по отражению посягательств. В этих условиях удары могут наноситься в том числе по голове, шее, в живот и т.д. При этом должны учитываться все обстоятельства, влияющие на реальное соотношение сил посягающей и защищающейся сторон (количество посягавших и оборонявшихся сотрудников милиции, возраст, физическое развитие, наличие оружия, место и время посягательства и т.д.). При совершении посягательства группой лиц обороняющийся сотрудник полиции вправе применить к любому из нападающих такие меры защиты, которые определяются опасностью и характером действий всей группы.

## 2) специальные газовые средства.

Весьма широк спектр находящихся в распоряжении органов внутренних дел специальных газовых средств. В настоящее время это преимущественно средства, содержащие слезоточивые вещества: ручные газовые гранаты «Черемуха-6», «Черемуха-12» и другие их модификации, ручная аэрозольная граната, граната слезоточивого действия для подствольного гранатомета, патроны с газовыми гранатами «Черемуха-7», «Сирень-7», аэрозольная упаковка «Черемуха-10», ранцевый жидкостный аппарат, пистолет газовый с боеприпасами<sup>1</sup>.

Специальные газовые средства могут применяться в следующих случаях:

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- для пресечения преступления или административного правонарушения;
- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Запрещается прицельная стрельба по правонарушителям, повторное применение слезоточивого газа в пределах зоны поражения в период его действия.

---

<sup>1</sup> Новые образцы вооружения, боеприпасов, специальных технических средств и специальной техники органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. М.: ГУ НПО «СТиС» МВД России, 2011. С. 22.

Некоторые виды специальных средств, содержащих слезоточивые вещества (например, «Черемуха-12», «Сирень-12»), разрешается применять только на открытой местности.

Наиболее часто в деятельности сотрудников полиции используется слезоточивый газ хлорацетафенон «Черемуха-10» в аэрозольной упаковке массой 100 г, температурный диапазон хранения которого от –5 до +50 градусов С, дальность выброса активного состава от 30 до 90 см, фронт распыления 70 см, время воздействия на нарушителя – 2-3 секунды. В летнее время его действие эффективнее, чем зимой. При сильном ветре и осадках эффективность действия снижается. Применяется как на открытой местности, так и в помещениях с целью лишить нарушителя возможности совершения активных действий в течение короткого времени.

В соответствии с тактико-техническими данными этого спецсредства эффективность его применения обусловлена направлением на конкретного человека при оптимальном расстоянии не более 0,9 метра. Соблюдение мер безопасности предполагает учет направления ветра, наличия открытого огня и т.п.

Указанное специальное средство может причинить серьезную травму глаз. Поэтому в случае, если через 10-15 минут после применения у правонарушителя не исчезла резкая боль в глазах, сотрудник полиции должен принять меры к оказанию доврачебной или медицинской помощи.

Следует отметить, что в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» применению газового оружия в местах содержания под стражей» посвящена самостоятельная ст. 46.

### 3) средства ограничения подвижности.

Под средствами ограничения подвижности имеются в виду преимущественно наручники БР, БР-С, БКС-1, БОС.

Средства ограничения подвижности применяются для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции; для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

При отсутствии наручников сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания. Цель применения наручников заключается в ограничении противоправных или опасных действий нарушителя. Ни закон, ни какой-либо иной нормативный акт не детализируют порядок их применения. Требуется лишь периодическая (не реже одного раза в два часа) проверка состояния фиксации замков. Такая проверка проводится с це-

люю установить, не расстегнулись ли замки или, наоборот, не затянуты ли они чрезмерно, что может привести к травме рук. Само название «наручники» говорит о том, что их следует застегивать на руках. На практике иногда человека пристегивают к каким-либо предметам (батарея отопления, дереву), надевают их на ноги, пристегивают ногу к руке или даже разные руки и ноги за спиной. Такие формы использования наручников антигуманны и должны расцениваться по общему правилу как превышение должностных полномочий. Некоторые сотрудники полиции оправдывают такие формы фиксации необходимостью эффективного пресечения буйства и бесчинства задержанных. Однако и к таким гражданам надо применять обычные способы силового сдерживания. Представляется, что наручники различных модификаций должны служить лишь составной частью группы спецсредств, стесняющих свободу действий человека (средства связывания, смирительная рубашка, ловчая сеть и т.п.).

Срок применения наручников Законом не ограничен, хотя согласно некоторым ведомственным нормативным актам он составляет два часа. Юридическая фиксация факта применения наручников предусмотрена установленными формами правоприменительных актов. Так, в протоколе об административном задержании указываются факт применения наручников, время их надевания и снятия. При этом следует непременно указывать основания, которые послужили причиной применения наручников.

Документального отражения применения наручников путем составления рапорта требует п. 164 Устава патрульно-постовой службы.

Следовательно, юридическое оформление необходимо, хотя на практике во многих случаях применения наручников при конвоировании, задержании и доставлении на автомобиле, пешим порядком такие документы не составляются. Аргументируется это обычно тем, что применение наручников не может повлечь опасных последствий.

4) специальные окрашивающие и маркирующие средства.

В этом случае речь идет о таких средствах, как спецчернила, люминесцентные карандаши, растворы риванола, фенолфталеина, тетрациклина и т.п. Они применяются:

для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Следует подчеркнуть, что на объектах собственности специальные окрашивающие средства («химические ловушки») устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

5) электрошоковые устройства применяются:

для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

для пресечения преступления или административного правонарушения;

для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;  
для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

б) светошочковые устройства применяются:

для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

для пресечения преступления или административного правонарушения;

для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

7) служебные животные.

В прежнем законе «О милиции» речь шла исключительно о служебных собаках. Теперь законодатель расширяет данную категорию специальных средств до служебных животных. Однако же в настоящее время под данной категорией следует понимать, прежде всего, служебных собак. К служебным собакам относятся сторожевые, караульные, розыскные и патрульные собаки разных пород<sup>1</sup>.

Служебные животные применяются для:

для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

для пресечения преступления или административного правонарушения;

для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

---

<sup>1</sup> Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

8) световые и акустические специальные средства.

Данную категорию представляют светошумовые гранаты «Заря», «Факел», изделие «Гном», светошумовое устройство «Пламя» и др.<sup>1</sup> Следует особо подчеркнуть, что такие средства применяются на расстоянии не ближе двух метров от людей.

Световые и акустические специальные средства применяются:

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

9) средства принудительной остановки транспорта.

К таким средствам относятся «Еж», «Диана», «Гарпун» и др.<sup>2</sup>

Средства принудительной остановки транспорта применяются:

для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Запрещается останавливать транспортные средства на участках автомобильных дорог с ограниченной видимостью, до и после поворота, не-

---

<sup>1</sup> Новые образцы вооружения, боеприпасов, специальных технических средств и специальной техники органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. М.: ГУ НПО «СТиС» МВД России, 2011. С. 225

<sup>2</sup> Там же. С. 29.

посредственно перед или после вершин подъема, перед перекрестками, переходами, в зоне железнодорожных переездов и в других опасных местах, за исключением случаев необходимости безотлагательной их остановки во избежание наступления нежелательных последствий.

Действия водителя, не выполнившего требование сотрудника полиции остановиться, квалифицируются по ч. 2 ст. 12.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как невыполнение водителями законного требования сотрудника полиции об остановке транспортного средства. Исходя из смысла Закона, средства принудительной остановки транспорта могут быть применены после невыполнения однократного требования сотрудника полиции об остановке транспортного средства. В случае, когда водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника полиции остановиться, возможно применение огнестрельного оружия для остановки транспортного средства путем его повреждения.

Средства принудительной остановки транспорта запрещается применять в отношении автотранспорта общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров), автотранспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам, мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров, мопедов, а также на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

10) средства сковывания движения.

Данная категория средств является одной из новаций ФЗ «О полиции». Составляют данную категорию специальных средств различные по своим модификациям сети.

Средства сковывания движения применяются:

для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;  
для пресечения преступления или административного правонарушения;

для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;  
для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

11) водометы.

В отличие от прежнего федерального закона законодатель разводит порядок применения водометов и бронемашин.

В 2006 году на вооружение приняты два водометных автомобиля: специальный автомобиль с водометной установкой RCU 6000-I RU и специальный автомобиль с водометной установкой для пресечения массовых беспорядков «Лавина-Ураган». Водометы позволяют выбрасывать на 50 м (RCU 6000-I RU) или 60 м (Лавина-Ураган) струю воды с целью оператив-

но-технического обеспечения операций по пресечению массовых беспорядков. С целью последующей идентификации участников беспорядков вода может быть подкрашена. Дополнительно спецавтомобили позволяют вести видеозапись окружающей обстановки. Спецавтомобиль «Лавина-Ураган» оснащен бронезащитой по 2А классу (по ГОСТ Р 50963-96).<sup>1</sup>

Водометы применяются:

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Водометы применяются только по указанию начальника полиции с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения.

Водометы используются для рассредоточения участников массовых беспорядков и ликвидации пожара с помощью струи воды под давлением. Запрещается их применение при температуре ниже 0 градусов Цельсия.

12) бронемашины.

Бронемашины применяются только по указанию начальника органа внутренних дел, с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения.

Бронемашины применяются:

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

В 2006 году на вооружение приняты два специальных бронированных автомобиля. Специальные полицейские машины СПМ-1 (ГАЗ-233034) и СПМ-2 (ГАЗ-233036). СПМ-1 бронируется по 3 или 5 классу защиты (по ГОСТ Р 50963-96), СПМ-2 бронируется по 5 классу защиты (по ГОСТ Р 50963-96). Бронированные машины предназначены для использования в

---

<sup>1</sup> Муранов А. Новые образцы вооружения и специальных средств, принятые на вооружение органов внутренних дел Российской Федерации в 2008 году / А. Муранов, И. Рябев // Спецтехника. Бюллетень. 2009. № 1.

качестве оперативно-служебного автомобиля или транспортного средства, обеспечивающего защиту от поражения огнестрельным оружием, поражающих факторов взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих и специальных веществ<sup>1</sup>.

13) средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Эти специальные средства также выступают одной из новаций ФЗ «О полиции» от 17.02.2011 г.

Средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия применяются для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

14) средства разрушения преград.

Под ними понимаются малогабаритные взрывные устройства «Ключ», «Импульс» и др. Следует подчеркнуть, что их применение запрещается в помещениях, где находятся заложники, и на расстоянии ближе двух метров от человека.

Средства разрушения преград применяются:

для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

На основе проведенного в данном пункте анализа, можно утверждать, что федеральный закон «О полиции», а также иные нормативно-правовые акты достаточно полно регламентируют разновидности и порядок применения специальных средств в различных ситуациях.

### **1.3. Ограничения и запреты, связанные с применением специальных средств. Проблемы применения специальных средств сотрудниками полиции**

Одной из основных проблем применения специальных средств сотрудниками полиции является превышение пределов применения специальных средств, а также не выполнение запретов на применение специальных средств. Все это ведет к необоснованному применению специальных средств.

---

<sup>1</sup> Муранов А. Указ. раб.

При применении специальных средств сотрудник полиции обязан<sup>1</sup>:

1) предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточное количество времени, необходимого для выполнения требований сотрудника полиции, за исключением тех случаев, когда промедление в применении специальных средств создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным.

Обязанность сотрудника полиции о предупреждении действует до тех пор, пока такое предупреждение целесообразно и возможно. Здесь присутствует очень тонкая грань, которую сотрудники полиции в различных ситуациях не видят, а порой не хотят видеть. Одно дело, когда нарушитель, размахивая пистолетом, угрожает расправой над всеми, кто приблизится к нему на расстояние пяти метров, и совсем другое – когда нарушитель не в состоянии причинить вред даже самому себе.

Без предупреждения сотрудник полиции имеет право действовать, например, если нарушителем совершаются насильственные действия в отношении граждан, и даже тогда, когда вред еще не причинен, но есть реальная угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции.

2) стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения, лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным. Это значит, что сотрудник полиции, видя, например, что нарушитель похитил на рынке сумку с овощами и пытается скрыться, не должен его избивать дубинкой до такого состояния, когда у нарушителя откажут почки. Вред должен быть соразмерным;

3) обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление первой помощи и уведомление в возможно короткий срок их родственников;

4) уведомить прокурора о всех случаях смерти или ранения.

Статья 22. федерального закона «О полиции»<sup>2</sup> ясно перечисляет все запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств.

Сотруднику полиции запрещается применять специальные средства:

1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;

---

<sup>1</sup> Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

2) при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:

1) не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

2) не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;

3) не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

4) установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Иные ограничения, связанные с применением сотрудником полиции специальных средств, могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При этом допускается отступление от запретов и ограничений, в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче

находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

б) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

В целом, анализ демонстрирует, что запреты и ограничения применения специальных средств сотрудниками полиции ориентированы на недопущение случаев нарушения прав и свобод граждан.

## **Глава 2. Применение сотрудниками полиции физической силы и огнестрельного оружия**

### **2.1. Правовые основы и порядок применения физической силы сотрудниками ОВД**

Применение сотрудниками органов внутренних дел физической силы регламентировано федеральным законом «О полиции». В статье 18 ФЗ «О полиции» содержатся общие положения о праве сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Более детальные положения содержатся в следующих статьях главы 5 ФЗ «О полиции». Основания для применения силы, как и остальные положения главы 5 разработаны на основе Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной Ассамблеей ООН.

Как установлено в ч. 1 ст. 18 ФЗ «О полиции», сотрудник полиции имеет право на применение физической силы лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Ранее такая общая норма формулировалась в ч. 1 ст. 12 Закона 1991 г. «О милиции» несколько иначе: милиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, которые предусмотрены названным Законом, а сотрудники изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел – Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Соответственно, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»<sup>1</sup> в ч. 1 ст. 18 ФЗ «О полиции» не указан, но с очевидностью подразумевается. Согласно его ст. 43 применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия сотрудниками мест содержания под стражей либо иными сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также сотрудниками органов внутренних дел, привлекающимися для обеспечения правопорядка, допускается только на основании и в случаях, которые предусмотрены названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

---

<sup>1</sup> О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон РФ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ.

Упоминание в ч. 1 ст. 18 ФЗ «О полиции» федеральных конституционных законов не является формальным. Так, в ст. 30 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» предусмотрено, что установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

В части 3 ст. 18 ФЗ «О полиции» предусмотрены права сотрудника полиции в состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия, во-первых, использовать любые подручные средства и, во-вторых, по основаниям и в порядке, которые установлены ФЗ «О полиции», применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие.

Следует отметить, что в первоначальном варианте проекта ФЗ «О полиции» право сотрудника полиции использовать любые подручные средства в указанных обстоятельствах не предусматривалось. Общественная палата РФ указывала на это как на положительный момент<sup>1</sup>: практика показывает, что применение подручных средств нередко приводит к гибели задерживаемого или к причинению ему увечья. Однако после процедуры общественного обсуждения законопроекта эта норма была в него включена.

Необходимая оборона и крайняя необходимость как обстоятельства, исключающие преступность деяния, определены в ст. ст. 37 и 39 Уголовного Кодекса РФ. Так, ст. 37 «Необходимая оборона» Уголовного Кодекса предусмотрено следующее:

не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия (ч. 1);

защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства (ч. 2);

---

<sup>1</sup> См.: Письмо Общественной палаты РФ от 30 ноября 2010 г. № ЗОП-1/1980 // АИПС Консультант-плюс.

не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения (ч. 2.1);

положения данной статьи в равной мере распространяются на всех лиц независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти (ч. 3).

Статья 39 «Крайняя необходимость» Уголовного Кодекса РФ устанавливает следующее:

не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, т.е. для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости (ч. 1);

превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред, равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда (ч. 2).

В части 8 ст. 18 ФЗ «О полиции» указано, что превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы влечет ответственность, установленную законодательством РФ.

Статья 19. «Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» ФЗ «О полиции» содержит общие положения о порядке применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Более детальные положения содержатся в следующих статьях главы 5 ФЗ «О полиции».

Часть 1 статьи 19 ФЗ «О полиции» обязывает сотрудника полиции перед применением физической силы:

- 1) сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы о том, что он является сотрудником полиции;
- 2) предупредить указанных лиц о своем намерении;
- 3) предоставить указанным лицам возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

На случай применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) рассматриваемая норма предусматривает осуществление перечисленного одним из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

В части 2 статьи 19 ФЗ «О полиции» предусмотрены случаи, в которых сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу. Это случаи, когда промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Как видно, в отличие от данного положения в ч. 1 статьи 19 ФЗ «О полиции», во-первых, указано на обязанность сотрудника полиции сообщить том, что он является сотрудником полиции, и, во-вторых, указано на необходимость предоставления не только времени, но и возможности для выполнения законных требований сотрудника полиции. Новым также в ч. 1 статьи 19 ФЗ «О полиции» является регламентация предупреждения о намерении применения физической силы в составе подразделения (группы). В части 2 статьи 19 ФЗ «О полиции» среди случаев, когда сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, не указан такой случай, о котором говорилось в ч. 3 ст. 12 Закона 1991 г. «О милиции», как неуместность или невозможность соответствующего предупреждения в создавшейся обстановке.

В соответствии с ч. 3 статьи 19 ФЗ «О полиции» при применении физической силы сотрудник полиции обязан действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом закреплена обязанность сотрудника полиции стремиться к минимизации любого ущерба.

Ранее подобным образом в ч. 3 ст. 12 Закона 1991 г. о милиции устанавливалось, что при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник милиции обязан стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным. Как представляется, новым в ч. 3 статьи 19 ФЗ «О полиции» является лишь указание на необходимость учета создавшейся обстановки.

В части 4 статьи 19 ФЗ «О полиции» закреплены обязанности сотрудника полиции оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в

Часть 5 статьи 19 ФЗ «О полиции» устанавливает необходимость уведомления полицией близких родственников или близких лиц гражданина о причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Постольку поскольку в комментируемом Законе понятия близких родственников или близких лиц не определены, при применении нормы ч.

5 статьи 19 ФЗ «О полиции» представляется уместной аналогия с положениями п. п. 3 и 4 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ, в которых определено, что:

близкие родственники – это супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки (п. 4);

близкие лица – это иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений (п. 3).

В части 6 статьи 19 ФЗ «О полиции» предусмотрена обязательность уведомления прокурора в течение 24 часов о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Ранее подобным образом в ч. 3 ст. 12 Закона 1991 г. о милиции среди обязанностей сотрудника милиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия указывалось на уведомление прокурора обо всех случаях смерти или ранения. В отличие от данного положения в ч. 6 статьи 19 ФЗ «О полиции», во-первых, определен срок уведомления – 24 часа с момента применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, и, во-вторых, не говорится о том, кем должно быть осуществлено уведомление.

Часть 7 статьи 19 ФЗ «О полиции» обязывает сотрудника полиции в случае, если в результате применения им физической силы, гражданину причинено ранение либо наступила его смерть, по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия. Данная норма является законодательной новеллой, прогрессивный характер которой очевиден.

В части 8 статьи 19 ФЗ «О полиции» закреплены обязанности сотрудника полиции сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия представить соответствующий рапорт:

о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации;

Часть 9 статьи 19 ФЗ «О полиции» определяет особенности применения сотрудником полиции физической силы в составе подразделения (группы): такое применение подлежит осуществлению, во-первых, в соответствии с федеральным законом и, во-вторых, в рамках выполнения приказов и распоряжений руководителя этого подразделения (группы). Данная

норма является законодательной новеллой, поскольку Закон 1991 г. «О милиции» право сотрудника милиции применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) не регламентировал.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 27 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции обязан выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), только те, которые отданы в установленном порядке и не противоречат федеральному закону. Как установлено в ч. 2 ст. 30 ФЗ «О полиции», при получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом.

В статье 20 ФЗ «О полиции» предметно регламентировано применение сотрудником полиции физической силы. Часть 1 статьи 20 ФЗ «О полиции» предусматривает само право сотрудника полиции применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, лично или в составе подразделения (группы) и в качестве условия реализации данного права определяет обстоятельство, когда несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей.

При этом предусмотрено только три случая, в которых может быть реализовано право применения физической силы:

- 1) для пресечения преступлений и административных правонарушений;
- 2) для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;
- 3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Подобным образом ранее в ст. 13 Закона 1991 г. «О милиции» предусматривалось, что сотрудники милиции имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на милицию обязанностей.

Как видно, новым в рассматриваемой норме является лишь указание на право сотрудника полиции применять физическую силу лично или в составе подразделения (группы), а также детализация такого случая применения физической силы, как задержание, – отдельно указано на доставление лица в соответствующее помещение. В остальном изменения носят незначительный характер.

В соответствии с разд. 11 Наставления по физической подготовке (НФП-96) сотрудников органов внутренних дел, утв. Приказом МВД Рос-

сии от 29 июля 1996 г. № 412<sup>1</sup>, боевые приемы борьбы включают в себя: удары и защиту от ударов; болевые приемы; удушающие приемы; броски, освобождения от захватов и обхватов, пресечение действий вооруженного преступника; способы помощи; способы наружного осмотра; способы связывания и надевания наручников; действия с использованием средств индивидуальной защиты и активной обороны; приемы рукопашного боя с автоматом.

В части 2 статьи 20 ФЗ «О полиции» предусмотрено право сотрудника полиции применять физическую силу во всех случаях, когда ФЗ «О полиции» разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия. Закон 1991 г. «О милиции» не закреплял подобной нормы в отношении применения физической силы сотрудником милиции, но она с очевидностью следовала из норм названного Закона, регламентирующих применение сотрудником милиции специальных средств и огнестрельного оружия. То же самое можно сказать и о норме ч. 2 статьи 20 ФЗ «О полиции» – содержащееся в ней правило охватывается положениями ст. ст. 21 и 23 ФЗ «О полиции», регламентирующими применение сотрудником полиции специальных средств и огнестрельного оружия.

Таким образом, правовая основа применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы представлена с необходимой полнотой. Сравнительный анализ с положениями закона 1991 г. «О милиции» показывает, что в данном вопросе в рамках перехода в полицию появляется ряд значимых новелл.

## **2.2. Правовые основы применения огнестрельного оружия**

Выполняя конституционную обязанность по защите прав человека и гражданина, государство наделяет сотрудников ряда правоохранительных органов правом применения огнестрельного оружия как составной частью их полномочий по противодействию совершению общественно опасных деяний. Исходя из этого, законодатель предусматривает случаи, при которых разрешается применять огнестрельное оружие с причинением вреда здоровью посягающего или лишением его жизни.

Правовые основы применения сотрудником органов внутренних дел огнестрельного оружия заложены в Федеральном законе РФ «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ<sup>2</sup>. Этому вопросу посвящена глава 5 данного федерального закона. В ней законодатель определяет общие правовые положения применения сотрудниками полиции физической силы, специальных

---

<sup>1</sup> Наставления по физической подготовке (НФП-96) сотрудников органов внутренних дел: Утв. Приказом МВД России от 29 июля 1996 г. № 412 // АИПС Консультант-плюс.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

средств и огнестрельного оружия, рассматривает порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции. В соответствующих статьях законодатель дает отдельную характеристику применению сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также четко обозначает ограничения и запреты, связанные с данными действиями сотрудников ОВД.

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять<sup>1</sup> огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников. При этом под таковым подразумевается физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица<sup>2</sup>;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан. При этом следует отметить, что групповым нападением считается в случае, когда его осуществляют два и более физических лица. Групповым оно будет вне зависимости от того, был ли у данных лиц предварительный сговор о совместных действиях (нападении), и даже в случае, если они затем будут признаны невменяемыми.

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоев лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под

---

<sup>1</sup> Катбамбетов М.И. Понятия «применение» и «использование» оружия: проблемы разграничения // Вестник российской правовой академии. 2011. № 1. С. 42.

<sup>2</sup> Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. С. 122.

стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

2) для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

3) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным статьей 15 Федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>;

4) для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции. Несовершеннолетний, о котором речь идет в Федеральном законе «О полиции», – это лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

Сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица. Значительным скопление граждан будет во всех случаях, когда надзирающими и (или) контролирующими деятельностью сотрудника полиции должностными лицами (органами) данное количество людей может быть расценено как значительное скопление граждан<sup>2</sup>.

В соответствии с «Инструкцией о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств со-

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. С. 124.

трудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение»<sup>1</sup> в случае применения или использования табельного боевого ручного стрелкового оружия и боеприпасов начальник органа (подразделения) внутренних дел, разрешивший их передачу, назначает служебную проверку.

Следует различать действия, которые сотрудник должен предпринять перед применением огнестрельного оружия, непосредственно применение огнестрельного оружия и действия, которые сотрудник должен выполнить после применения огнестрельного оружия.

Среди действий сотрудника органа внутренних дел на месте происшествия перед применением оружия необходимо выделить следующие.

1. Информирование сотрудником лица, в отношении которого возможно применение (использование) оружия, о своей принадлежности к органам внутренних дел.

Согласно п. 4 ст. 5 Закона «О полиции»<sup>2</sup> сотрудник полиции «в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина». С учетом скоротечности ситуаций, в которых встает вопрос о применении огнестрельного оружия, выполнение данной нормы обязывает сотрудника полиции принять, прежде всего, меры к тому, чтобы нападающему или задерживаемому лицу стало известно о его принадлежности к полиции, особенно если сотрудник находится без форменной одежды или в обстановке, когда посягающее или задерживаемое лицо в силу плохой видимости, наличия препятствий и иных причин имеет основания усомниться в его должностном статусе. Поэтому перед требованием прекратить посягательство или остановиться он, если позволяет обстановка, должен громко и ясно объявить о том, что является сотрудником полиции, показав, если ситуация под контролем, свое служебное удостоверение.

2. Обнажение огнестрельного оружия и приведение его в готовность для производства выстрела.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона «О полиции» «сотрудник милиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные статьей 23 федерального закона «О полиции» основания для его применения». Таким образом, закон, по сути дела, предоставляет сотруднику полиции возможность заранее подготовиться к применению

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: Приказ МВД РФ от 17.11.1999 г. № 938.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

оружия, когда создавшаяся обстановка всего лишь «таит в себе, по мнению сотрудника полиции, известный риск для жизни, здоровья людей, его самого либо риск совершения тяжкого преступления лица, застигнутого при его совершении».

Вместе с тем решение об извлечении оружия должно быть обоснованным и взвешенным, исходя из конкретной обстановки. В противном случае для сотрудника полиции может возникнуть момент, когда, имея в руках оружие и не имея законных оснований для его применения, ему целесообразно убрать оружие в кобуру. Но тем самым создается двусмысленная ситуация: непродуманности действий и «поражения» перед правонарушителем. Такое развитие конфликта, как показывает зарубежный опыт, в ряде случаев влечет «ужесточение действий и необоснованную агрессивность полицейского»<sup>1</sup>.

3. Предупреждение сотрудником лица, против которого возможно применение оружия, о своем намерении применить его.

По общему правилу закон обязывает сотрудника при применении огнестрельного оружия предупредить посягающее или задерживаемое лицо о намерении применить оружие, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований. Исключением являются случаи, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия, или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным. В этих случаях сотрудники органов внутренних дел могут применять огнестрельное оружие без предупреждения.

Указанные положения в целом соответствуют Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, в соответствии с которыми «должностные лица по поддержанию правопорядка представляются в качестве таковых и дают четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие, предоставляя достаточно время для ответной реакции на это предупреждение за исключением тех случаев, когда эти действия создают для должностных лиц по поддержанию правопорядка ненужную опасность или создают опасность смерти или нанесения серьезного ущерба другим лицам, или же были бы явно неуместными или ненужными в создавшихся обстоятельствах инцидента»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Обеспечение личной безопасности полицейских за рубежом: Экспресс-информация. М.: Академия МВД РФ, 2007. Вып. 2. С. 3.

<sup>2</sup> Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка // Материалы Восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. М., 2008. С. 126.

В Основных принципах содержится положение о том, что нормы и положения о применении огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка должны включать руководящие принципы, определяющие «предупреждения, которые в соответствующих случаях даются перед выстрелом из огнестрельного оружия»<sup>1</sup>. Таким образом, Основные принципы не связывают предупреждение о намерении применить оружие с производством выстрела из огнестрельного оружия.

В законодательстве зарубежных стран встречаются различные подходы к использованию сотрудниками полиции предупредительных выстрелов. Например, в украинском законе о милиции производство предупредительного выстрела из огнестрельного оружия специально не предусмотрено. А подавляющее большинство инструкций полицейских управлений США, регламентирующих применение огнестрельного оружия полицейскими, вообще запрещают производить предупредительные выстрелы<sup>2</sup>. К примеру, в инструкции по применению оружия полицией штата Иллинойс указывается, что «предупредительные выстрелы запрещены при любых обстоятельствах». Думается, что такой подход ставит полицейского в довольно жесткие рамки при обращении с оружием, поскольку выстрел может производиться только на поражение.

В отличие от этого российский законодатель предусмотрел возможность производства выстрела из огнестрельного оружия для предупреждения о намерении применить его (т.е. перед тем, как произвести выстрел на поражение). Производство предупредительного выстрела, как правило, не является обязательным элементом порядка применения оружия, как это было ранее, а предусматривается в перечне оснований использования огнестрельного оружия и рассматривается как право сотрудника, а не обязанность. Поэтому по смыслу действующего законодательства для предупреждения о намерении применить оружие достаточно лишь словесного предупреждения. Решение произвести предупредительный выстрел при наличии законного основания сотрудник принимает самостоятельно, исходя из складывающейся обстановки.

Интересно отметить, что в последнее время предполагаются изменения в политике ФБР (США), касающейся производства предупредительных выстрелов. В ситуации, требующей выстрела, сотруднику будет дана большая свобода в соблюдении узкого правила «стрелять, чтобы убивать». Новая политика позволит агентам делать предупредительные выстрелы, если это не сопряжено с риском для невиновных<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Там же. С. 127.

<sup>2</sup> О применении полицейскими огнестрельного оружия (США) // Проблемы преступности за рубежом. М., 2008. № 4. С. 10.

<sup>3</sup> Берг Т.В. Предупредительные выстрелы: пересмотр существующей политики. М.: Объединенная редакция МВД России, 2007. С. 2.

В отличие от этого российский Закон о полиции предусмотрел возможность производства выстрела из огнестрельного оружия для предупреждения о намерении применить его (т.е. перед тем, как произвести выстрел на поражение). Производство предупредительного выстрела, как уже отмечалось, не является обязательным элементом порядка применения оружия, как это было ранее, а предусматривается в перечне оснований использования огнестрельного оружия и рассматривается как право сотрудника полиции, а не обязанность. Поэтому по смыслу главы 5 Федерального закона «О полиции» для предупреждения о намерении применить оружие достаточно лишь словесного предупреждения. Решение произвести предупредительный выстрел при наличии законного основания сотрудник полиции принимает самостоятельно, исходя из складывающейся обстановки.

При применении (использовании) огнестрельного оружия сотрудник (иное уполномоченное должностное лицо, работник) должен руководствоваться следующими положениями.

1. Принятие сотрудником, применяющим (использующим) огнестрельное оружие, мер к недопущению ущерба посторонним лицам (окружающим).

В определенной мере Закон «О полиции» конкретизирует эту обязанность сотрудника полиции в ч. 6 ст. 23, запрещая ему применять огнестрельное оружие «при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица».

2. Причинение лицу, против которого применяется огнестрельное оружие, по возможности наименьшего вреда.

Табельное огнестрельное оружие является мощным огневым средством. И если встать на более легкий путь достижения цели, то сотрудник государственной военизированной организации в считанные секунды подавить противодействие правонарушителя, лишив его жизни. Однако основная задача полиции в подобных случаях состоит в том, чтобы пресечь противоправные действия, задержать лицо, их совершившее, и обеспечить возможность решения вопроса о его наказании в судебном порядке. Поэтому, к примеру, в ч. 3 ст. 19 Закона «О полиции» закреплено положение о том, что при применении огнестрельного оружия и специальных средств сотрудник полиции обязан «стремиться к минимизации ущерба»<sup>1</sup>. С этой целью огнестрельное оружие применяется для поражения нежизненно важных органов, чтобы всего лишь ослабить нападающего (задерживаемого) и получить, таким образом, необходимый перевес в силе.

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Действия сотрудника органа внутренних дел после применения (использования) оружия состоят в следующем.

1. Обеспечение лицам, получившим в результате применения (использования) огнестрельного оружия телесные повреждения, доврачебной помощи.

Закон «О полиции» прямо возлагает на сотрудника полиции, применившего оружие, такую обязанность (ч. 4 ст. 19). Нет сомнения в том, что данное требование распространяется и на случаи использования огнестрельного оружия.

Вместе с тем, приступая к оказанию доврачебной помощи посягавшим и задерживаемым лицам, сотрудник должен, соблюдая меры предосторожности от внезапного нападения с их стороны, в первую очередь произвести наружный осмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, с тем, чтобы изъять оружие или предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия для оказания сопротивления или нападения.

В некоторых случаях сложившаяся ситуация может не позволить сотрудникам полиции оказать доврачебную помощь (например, получивший ранение преступник не бросил оружия, продолжает угрожать сотруднику полиции и т.д.). Поэтому следует принимать во внимание возможность возобновления посягательства или прибытия на место происшествия соучастников раненого (последний может вызвать их, скажем, по мобильному телефону).

2. Немедленное сообщение о применении (использовании) сотрудником огнестрельного оружия в дежурную часть органа внутренних дел по месту службы или по месту применения (использования) оружия.

Данное действие сотрудника, определяется необходимостью, прежде всего, обеспечить выполнение следующих двух обязательных условий, с которыми законодатель связывает правомерность применения огнестрельного оружия:

Во-первых, своевременное уведомление прокурора о случаях смерти или ранения граждан, наступивших в результате применения (использования) огнестрельного оружия сотрудником органов внутренних дел. Данная обязанность закреплена за сотрудником полиции ч. 6 ст. 19 ФЗ «О полиции».

Во-вторых, уведомить в возможно короткий срок родственников лиц, получивших телесные повреждения в результате применения (использования) огнестрельного оружия сотрудником органов внутренних дел.

О происшедшем и местонахождении лиц, получивших телесные повреждения в результате применения (использования) огнестрельного оружия, из числа их близких родственников уведомляется, как правило, супруг либо родители, усыновители, дети (прежде всего совершен-

нолетние) или усыновленные, другие лица, родственные по прямой или нисходящей линии, а равно по линии кровного родства.

3. Обеспечение охраны места применения (использования) оружия, повлекшего смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб

Если применение (использование) оружия повлекло смерть, ранение граждан, или значительный имущественный вред (например, взрыв автомобиля) и необходимость в дальнейшем использовании оружия отпала, сотрудник полиции, как и в любом другом случае, когда он сталкивается с событием, угрожающим личной или общественной безопасности, обязан в соответствии с ч. 7 ст. 19 ФЗ «О полиции» принять возможные меры к охране места происшествия и сообщить в ближайшее подразделение милиции.

Посторонние к телу убитого не подпускаются, стреляные гильзы и пули не подбираются, оружие не чистится, не разряжается, а лишь ставится на предохранитель. При этом сотрудник полиции не должен исключать возможности нового, порой еще более интенсивного нападения со стороны сообщников погибшего, его близких и родственников.

По прибытии работников прокуратуры и (или) органа внутренних дел для производства следственных или служебно-проверочных действий сотрудник полиции, применивший оружие, информирует их о случившемся и действует в соответствии с их указаниями.

4. Представление сотрудником рапорта о применении или использовании огнестрельного оружия.

В соответствии с действующим законодательством о каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник полиции – в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа полиции по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

Подводя итоги рассмотренному материалу, следует указать на то, что порядок действий сотрудников полиции по применению (использованию) огнестрельного оружия регламентирован в достаточной мере. Его знание и практическое применение способствует полноценному выполнению сотрудниками ОВД своих служебных обязанностей и позволит предупредить причинение вреда жизни и здоровью, как сотрудников полиции, так и иных граждан Российской Федерации.

### **2.3. Особенности использования сотрудником ОВД физической силы в различных ситуациях несения службы**

Использование физической силы в форме боевых приемов борьбы для силового задержания и обезвреживания правонарушителей имеет мно-

го специфических особенностей. Существует множество видов задержания, существенно различающихся по самым разным признакам. Так, виды задержания различаются по количеству задерживаемых лиц (одного правонарушителя, группы правонарушителей); по уровню организованности и «криминального профессионализма» (случайной группы, организованной, преступного сообщества и др.); по последовательности задержания; по вооруженности правонарушителей; по месту задержания; по количеству сотрудников, осуществляющих задержание; по степени активности физического принуждения правонарушителей и др.

Каждый вид задержания имеет свою специфику, что накладывает отпечаток на профессиональную подготовку сотрудника полиции. Например, задержание вооруженных организаторов и активных участников массовых беспорядков является одним из наиболее сложных видов специальных операций, так как значительное скопление людей, агрессивность хулиганствующих элементов и скоротечность ситуации во многом затрудняют проведение задержания правонарушителей. К профессиональным аспектам задержания преступников, которые требуется учитывать при массовых беспорядках, следует отнести знание и определение стадии развития агрессивности толпы, психологическое поведение ее лидеров и активных членов.

Для использования мер противодействия (боевые приемы борьбы, специальные средства, огнестрельное оружие) правонарушителям, необходимо определить меру опасности для сотрудника полиции. Она характеризуется рядом моментов – это дистанция задержания, наличие оружия у правонарушителя, физическое и психологическое состояния правонарушителя, наличие у него определенных боевых навыков и т.д.

Если правонарушители готовятся к применению силы против сотрудников органов внутренних дел, то важно оценить, намерены ли они воспользоваться оружием или это силовое единоборство. Оценка дистанции позволяет понять намерения правонарушителей.

Все эти факторы создают условия для использования той или иной тактико-технической схемы выполнения задержания правонарушителей.

При всех формах задержания следует учитывать определенные принципы<sup>1</sup>:

– контроль обстановки (наличие значительных сил и средств, участвующих в предупреждении (пресечении) правонарушения; распределение обязанностей между конкретными сотрудниками);

– обеспечение максимальной безопасности сотрудников и граждан (соответствующее обстановке оружие, надежные средства защиты, спецсредства);

---

<sup>1</sup> Рудник В.М. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах. Омск: ОМА МВД России, 2009.

– внезапность (задержание производится быстро и неожиданно, жестко пресекаются любые попытки к сопротивлению).

К ошибкам, связанным с несоблюдением сотрудниками ОВД основных принципов личной безопасности при осуществлении своих профессиональных обязанностей, следует отнести умышленные грубые нарушения закрепленных в уставах, наставлениях, приказах, указаниях МВД России норм дисциплины, законности, а также утрату служебной бдительности, которые выражаются в следующем:

– отсутствие контроля за положение рук подозреваемого при предъявлении документов или осмотре его вещей;

– отсутствие наружного осмотра задержанного или конвоируемого лица;

• прекращение наблюдения за задержанным, либо агрессивно настроенным лицом и переключение деятельности на другие вопросы (оформление документов, осмотр изъятых предметов, ведение разговоров по телефону, радиостанции и т.д.);

– применение специальных средств, физической силы, угрозе огнестрельным оружием без оснований, что провоцирует встречную агрессию граждан;

– проявление грубости, оскорблений или угроз гражданам, необоснованных обвинений в несовершенных правонарушениях, что приводит к неподчинению и противодействию при поддержании порядка;

• неспособность своевременно принять правоприменительное решение по обнаруженным правонарушениям, в медлительности действий, проявлении неуверенности и нерешительности.

Тактика оперативного мышления при задержании связана с пониманием того, как надо действовать в угрожающей обстановке. Распространено мнение, что оценивать обстановку нужно не всегда. Иногда, якобы при дефиците времени, более разумно полагаться на свои инстинктивные реакции и рефлексy. Для неподготовленных людей может быть это и разумно, но для сотрудников полиции этого недостаточно. В своей практике они сталкиваются с такими обстоятельствами, когда без мгновенного, но осмысленного решения поступить профессионально невозможно.

В этой связи система профессионально-прикладной физической подготовки сотрудников полиции должна строиться на принципах<sup>1</sup>:

- интенсивная методика тренировки;

- оптимальный выбор боевых приемов борьбы, их привязка к разным ситуациям;

- превосходство над правонарушителем в объеме, а главное в качестве освоенных тактико-технических действий;

---

<sup>1</sup> Актуальные проблемы подготовки сотрудников правоохранительных органов к применению и использованию огнестрельного оружия: Материалы Международной научно-практической конференции. Омск: ОМА МВД России, 2009.

Проблемой совершенствования специальной физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и занимаются специалисты во многих странах мира. Особое внимание зарубежные специалисты развитых государств (Германия, Великобритания, Франция и т.д.) уделяют анализу различных ситуаций нападений преступников на сотрудников полиции, а также эффективности их задержания. Ими принимаются комплексные меры по совершенствованию обучения работников полиции, на основе моделирования изученных ситуаций нападения, встречавшихся в оперативной работе. Основу метода моделирования ситуаций, как правило, составляют изучение уголовных дел, служебных документов, составленных при гибели или ранении полицейских, а также практика оперативно-служебной деятельности.

Зарубежными специалистами выделяется четыре основных группы модельных ситуаций<sup>1</sup>: нападение невооруженного преступника, вооруженного предметом или холодным оружием, огнестрельным оружием, нападение нетрадиционными способами, а также индивидуальные и групповые действия. При обучении техники задержания и самозащиты основное внимание уделяется болевым и удушающим приемам, в положении лежа и сидя, защитам и ударам.

Как уже отмечалось, способы пресечения правонарушений и задержания лиц их совершивших с применением боевых приемов борьбы могут быть разные: нанесение ударов ногами, руками, резиновой палкой и подручными средствами; бросков и болевых приемов, а также с угрозой применения огнестрельного оружия. Однако, учитывая цель и порядок применения боевых приемов борьбы, болевые и удушающие приемы должны являться основными при силовом задержании, так как они позволяют достаточно надежно сковать правонарушителя, не причиняя ему вреда, сопроводить, надеть наручники и выполнить другие необходимые действия. Эти приемы в ситуациях активного сопротивления должны комбинироваться с применением огнестрельного оружия, используемого хотя бы в форме устрещения. Главный принцип при формировании и совершенствовании двигательных навыков должны быть – эффективность и простота в исполнении технических приемов.

Важным условием такой подготовки является отработка реальных ситуаций задержания, обезвреживания правонарушителей и спарринг. В идеале они должны происходить в предельно реалистической манере на различной местности, в повседневной одежде. Тип местности должен варьироваться, так как слишком отличается тактический и технический рисунок единоборства от того, где он может проводиться: на песке, на траве, на асфальте. Так же очень важно, что находится за спиной: открытая

---

<sup>1</sup> См.: Фомин И.П. Личная безопасность в практической деятельности органов внутренних дел. Челябинск, 2006.

местность или ограниченная площадка. Такие нюансы подготовки позволяют не только сформировать определенные двигательные навыки, но и создают предпосылки развитию психических качеств необходимых сотруднику полиции при выполнении им служебных обязанностей.

Огромную роль играет формирование состояния высокой профессиональной готовности сотрудника непосредственно перед началом задержания. Она зависит в целом от руководящего состава ОВД в ходе инструктажа подчиненного и проигрывания с ним ситуаций предстоящих действий, в ходе общения с ним при приготовлении к выполнению должностных обязанностей, а также путем «...самомотивации сотрудником своих сил и возможностей перед началом действий»<sup>1</sup>.

При этом целенаправленный инструктаж проводит руководитель или другой опытный сотрудник, ранее лично участвовавший в выполнении аналогичных заданий. Только такие авторитетные лица способны оказать нужную профессиональную помощь тем, кому предстоит выполнить сложную задачу. Целенаправленный инструктаж преследует цели: вселить в сотрудников «уверенность в успехе, укрепить авторитет лиц, назначенных старшими, при использовании технических средств и оружия — убедить в необходимости и надежности его применения».

В целом, стратегия оперативного мышления, основанная на практическом опыте должна стать краеугольным камнем профессиональной готовности сотрудников органов внутренних дел. Существует триединая оценка, снижающая вероятность того, что сотрудник станет жертвой непредвиденных обстоятельств в экстремальных условиях. Это оценка преступника, экстремальных условий и самооценка, если развить способность оценивать ситуацию таким образом, то это позволит мгновенно и безошибочно выбрать один из необходимых способов реагирования: убеждение, силовое задержание, использование смертельных способов обезвреживания правонарушителя.

Для развития указанного навыка у сотрудников следует совершенствовать профессиональное восприятие, внимание и бдительность. В научно-методической литературе раскрывается большое количество психологических аспектов определяющих поведения правонарушителей. С их помощью можно оценить очень многое: манеру поведения правонарушителя, его намерения, возможности применения правонарушителем оружия или подручных средств, наличие сообщников, сочувствующих, посторонних граждан и т.д. Такая оценка необходима для повышения общего уровня личной безопасности, определения необходимого уровня воздействия на правонарушителей, для принятия правильного тактического решения.

---

<sup>1</sup> Каплунов А.И. Совершенствование правового регулирования применения милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия // Полицейское право. 2006. № 3. С. 62.

Оценка внешних поведенческих признаков (манера поведения) правонарушителя связана с опознанием вербальных и невербальных знаков: волнуется он или спокоен и собран, напряжены или расслаблены у него плечи? Сжаты ли кулаки? Дышит ли он тяжело? Выглядит ли он раздраженным, расстроенным или сбитым с толку? Не находится ли он под сильным воздействием алкоголя или наркотиков? Имеются ли у него признаки душевной болезни? Что он говорит? Как он разговаривает? Осмысленна ли и членораздельна его речь? С какой интонацией он говорит?

Важно понять, почему человек идет на конфликт с правоохранительными органами. Намерения правонарушителя являются самым важным, но и самым трудно определяемым фактором, подлежащим оценке. Более того, в динамически развивающихся экстремальных условиях неопределенная позиция правонарушителя может быстро перерасти в опасную. В любом случае правильный выбор поведения зависит от точного определения намерений правонарушителей. Для диагностики намерений правонарушителей надо, прежде всего, оценить их действия, которые несут больше информации, чем слова. Опытный сотрудник ОВД, может сразу определить, агрессивен ли человек, спокоен, пьян, психически болен или собирается на кого-либо напасть.

При поддержании зрительного контакта в то время, когда сотрудник ОВД сам говорит с правонарушителем, следует руководствоваться некоторыми ограничениями. Если он поддерживает слишком интенсивный зрительный контакт, то это может быть истолковано правонарушителем как агрессивность. Прямой непрерывный зрительный контакт «глаза в глаза» с нападающим можно использовать только тогда, когда непосредственно грозит нападение и сотрудник полиции хочет быть особенно напористым. Этот тип прямого зрительного контакта можно использовать наряду с принятием оборонительной позы и поднятием рук выше пояса, что может удержать правонарушителя от нападения на сотрудника полиции.

Говоря о зрительном контакте в самом общем виде, следует выделить другие виды визуальной информации. Например, при близком рассмотрении глаз человека можно определить размер его зрачков. Если человек находится в состоянии сильной злобы и ненависти, то его зрачки сужаются. Неожиданное сужение зрачков человека – признак того, что с его стороны вам грозит опасность и следует быть готовым к противодействию. Значительный интерес представляет взгляд, направленный на определение местонахождения цели. Прежде чем предпринять какие-либо действия, человек смотрит на цель, например, на подбородок или пах.

Важно своевременно обращать внимание на жесты и позы человека. Если голова наклонена вперед, то это признак подчинения, покорности и поддержки, особенно если человек одобрительно кивает вам. Если голова человека слегка отклонена назад, то это признак агрессии. Если голова

расположена прямо, это свидетельствует о напористости и осведомленности.

Чувства и мысли людей может выдать выражение лица. Чаще всего именно на лице можно прочесть чувства страха, злобы или удивления. Следует также обращать внимание на цвет лица. Если лицо краснеет, то это признак увеличения кровяного давления и возбуждения. Если неожиданно белеет лицо или обнажаются зубы, это признак гнева и грозящего вам нападения со стороны данного человека. Частота дыхания значительно изменяется, когда человек готовится к борьбе. Дыхание при этом становится более глубоким.

При нападении большинство людей выдвигают вперед ногу, которой они обычно больше всего предпочитают пользоваться, и поднимают выше пояса и сгибают ту руку, которая у них является более сильной, пальцы сжимаются в кулаки. Человек стоит к противнику боком и тем самым сокращает площадь своего тела, которая может быть подвержена ударам.

По внешним признакам поведения человека можно сделать определенные выводы и успеть применить контрмеры. К характерным признакам поведения вооруженного правонарушителя может относиться: непреднамеренное похлопывание себя по груди по карманам похлопывание себя по груди (оружие); неравномерные шаги; повышенная тревожность, нервозность, импульсивность; положение кистей рук и пальцев (рука в кармане, за спиной, скрещенные руки на груди); наличие одежды не по погоде.

Таким образом, осуществляя применение физической силы, сотрудник органов внутренних дел должен учитывать тактические особенности использования боевых приемов борьбы в различных ситуациях оперативно-служебной деятельности.

### **Глава 3. Ответственность сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств**

#### **3.1. Общие положения об ответственности сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств**

Ответственности сотрудника полиции посвящена статья 33 ФЗ «О полиции». Применительно к ответственности за неправомерное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия следует отметить ряд моментов.

В статье 38 Уголовного Кодекса РФ в отношении такого обстоятельства, исключаящего преступность деяния, как причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, предусмотрено, что:

не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер (ч. 1);

превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда (ч. 2).

Среди специальных норм Уголовного Кодекса РФ, предусматривающих уголовную ответственность за превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, следует назвать: часть 2 ст. 108 – убийство, совершенное при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление; часть 2 ст. 114 – умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, совершенное при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление; ст. 286 – превышение должностных полномочий, т.е. совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (в ч. 3 указанной статьи предусмотрена повышенная ответственность за такие деяния, если они совершены: а) с применением насилия или с угрозой его применения; б) с применением оружия или специальных

средств; в) с причинением тяжких последствий). Разъяснения по вопросам, возникающим по делам о превышении должностных полномочий, даны в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»<sup>1</sup>.

Часть 9 статьи 18 ФЗ «О полиции» предусматривает, что сотрудник полиции не несет ответственности за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, при условии, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, комментируемым Законом и другими федеральными законами.

Ранее подобная норма содержалась в ч. 3 ст. 23 Закона 1991 г. о милиции: сотрудники милиции не несут ответственности за моральный, материальный и физический вред, причиненный правонарушителю применением в предусмотренных данным Законом случаях физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, если причиненный вред соразмерен силе оказываемого противодействия. Как видно, в отличие от данной нормы в ч. 9 ст. 18 ФЗ «О полиции» говорится о соответствии применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия требованиям закона, а не о соразмерности причиненного вреда силе оказываемого противодействия. Кроме того, в ч. 9 ст. 18 ФЗ «О полиции» речь идет о причинении вреда не только правонарушителю, а вообще гражданам (т.е. в том числе и правонарушителю) и организациям.

Как следует из нормы ч. 9 ст. 18 ФЗ «О полиции», условием освобождения от ответственности за вред, причиненный гражданам и организациям, является правомерность применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. В этом отношении во взаимосвязи с данной нормой находится норма ч. 3 ст. 33 ФЗ «О полиции», предусматривающая, что вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством РФ.

Норма части 9 ст. 18 ФЗ «О полиции» согласуется с положением п. 3 ст. 1064 гл. 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» части второй Гражданского кодекса РФ, устанавливающим, что вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. Иначе говоря, согласно данной гражданско-правовой норме

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 /АИПС Консультант-плюс.

ответственность за вред, причиненный правомерными действиями, может наступить лишь в случаях, предусмотренных законом.

Решение о применении огнестрельного оружия сотрудник органов внутренних дел принимает, как правило, самостоятельно и поэтому полностью отвечает за его последствия. Закон о полиции не устанавливает особых правил применения сотрудником полиции оружия, когда он действует в составе отдельной группы или подразделения (например, во время проведения специальных операций в условиях чрезвычайных происшествий криминального характера). Оружие в таких случаях применяется, как правило, по команде руководителя операции, но это не снимает ответственности с непосредственного исполнителя за правомерность соответствующих действий.

Как устанавливает федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>, при получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, сотрудник милиции обязан руководствоваться законом. Кроме того, в ст. 19 Закона «О полиции» закреплено положение о том, что сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.. Следовательно, сотрудник полиции, выполнивший явно, очевидно для него незаконный приказ о применении оружия, привлекается к ответственности наряду с должностным лицом, отдавшим подобный приказ.

Данный подход в полной мере соответствует Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия, принятых международным сообществом<sup>2</sup>. Так, в п. 26 Основных принципов указано, что «исполнение приказов вышестоящих должностных лиц не является оправданием, если должностные лица по поддержанию правопорядка знали о явной незаконности приказа о применении силы и огнестрельного оружия, что привело к смерти или серьезному ранению какого-либо лица, и имели разумную возможность отказаться от его исполнения. В любом случае ответственность возлагается также на вышестоящих должностных лиц, отдавших незаконные приказы».

Проведенный исследователями анализ нескольких десятилетий применения огнестрельного оружия свидетельствует о том, что все случаи неоправданного применения или использования огнестрельного оружия типичны и повторяются из года в год, хотя нормативная база уже претерпела

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка // Материалы Восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. М., 2008.

ряд существенных изменений и позволяет сотрудникам решительнее применять оружие<sup>1</sup>. По-прежнему основными причинами необоснованного применения оружия являются: незнание оснований, условий и порядка применения огнестрельного оружия; нерешительность; неумелое обращение с оружием; пренебрежение мерами безопасности, правилами хранения, ношения оружия и ряд других.

Анализ практики применения огнестрельного оружия свидетельствует о слабом знании сотрудниками органов внутренних дел тактических приемов применения оружия или самонадеянном пренебрежении ими, зачастую оружие применяется безграмотно. Тактически неграмотные действия особенно проявляются в сложной оперативной обстановке при задержании вооруженного преступника, когда необходимо обеспечить личную безопасность не только сотрудника, но и граждан, оказавшихся в непосредственной близости от места задержания.

С другой стороны, страх перед применением оружия является самостоятельным фактором, который оказывает негативное влияние на деятельность органов внутренних дел<sup>2</sup>. В среднем, по данным МВД России, ежегодно от рук преступников гибнет свыше 300 сотрудников. В 50% случаев основной причиной гибели сотрудников является утрата ими бдительности, каждый седьмой случай связан с проявлением нерешительности и медлительности в применении огнестрельного оружия<sup>3</sup>.

В целом же в соответствии со ст. 18 ФЗ «О полиции»<sup>4</sup> превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. В зависимости от характера правонарушения и тяжести наступивших последствий такая ответственность может быть дисциплинарной, материальной, уголовной, а в отдельных случаях и гражданско-правовой.

---

<sup>1</sup> Калмыков Г.И. Правовые, организационные и тактические основы применения огнестрельного оружия сотрудниками ОВД: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

<sup>2</sup> Конплева И.Н. Профессионально-психологическая подготовка сотрудников ОВД к применению и использованию огнестрельного оружия // Юридическая психология. 2009. № 2. С. 20

<sup>3</sup> Костенников М.В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел / М.В. Костенников, А.В. Куракин, И.Н. Кошелев // Административное и муниципальное право. 2011. № 1.

<sup>4</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

### **3.2. Уголовно-правовая ответственность сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение физической силы огнестрельного оружия и специальных средств**

Говоря об уголовной ответственности, следует подчеркнуть, что в Уголовном кодексе Российской Федерации специальной статьи, предусматривающей ответственность за незаконное применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел нет. С учетом обстоятельств происшедшего им вменяется в вину, как правило, совершение умышленного либо неосторожного преступления против личности и (или) должностного преступления либо превышение пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 108, 114 УК РФ).

Сотрудник органа внутренних дел незаконно, вне какой-либо связи с возложенными на него служебными обязанностями применивший против кого-либо вверенное ему оружие (мотивы могут быть различными – ревность, месть, хулиганские или корыстные побуждения и т. п.), несет ответственность за содеянное как частное лицо по ст. 105 УК РФ (умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах или без таковых), ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), ст. 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), ст. 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), ч. 3 ст. 213 УК РФ (хулиганство, совершенное с применением оружия). В зависимости от обстоятельств дела такие действия могут быть также квалифицированы по ст. 107 УК РФ (убийство в состоянии аффекта), ст. 113 (причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта), ст. 117 УК РФ (истязание). Если указанные деяния имели место в ходе совершения иных преступлений против личности, собственности и других правоохраняемых объектов, то необходима квалификация по совокупности (с разбоем, бандитизмом, изнасилованием и другими составами).

Умышленное, в нарушение установленных законом оснований и порядка, применение сотрудником органа внутренних дел огнестрельного оружия в связи с возложенными на него обязанностями влечет уголовную ответственность за превышение должностных полномочий в соответствии с ч. 3 ст. 286 Уголовного кодекса РФ. Превышение полномочий по применению огнестрельного оружия служащими частных охранных служб влечет уголовную ответственность по ст. 203 Уголовного кодекса РФ.

Следует отметить, что п. «б» ч. 3 ст. 286 УК РФ, в соответствии с которым применение оружия является отягчающим уголовную ответственность должностного лица за превышение им должностных полномочий обстоятельством, исходит из более широкой, в сравнении с Законом «О

полиции»<sup>1</sup>, трактовки данного юридического понятия. Применением огнестрельного оружия здесь признается использование его как для физического воздействия на потерпевшего путем причинения ему смерти или нанесения телесных повреждений, в том числе и в результате ударов оружием, так и для психического воздействия путем угрозы причинения такого вреда, если у потерпевшего имелись основания считать, что его жизни и здоровью грозила реальная опасность<sup>2</sup>.

Примером подобного рода должностного преступления может быть ситуация, когда сотрудник полиции, домогаясь у задержанного лица признания в содеянном, извлекает пистолет из кобуры или служебного сейфа и угрожает им этому лицу.

Незаконное применение сотрудником органа внутренних дел огнестрельного оружия при выполнении служебных обязанностей расценивается как превышение должностных полномочий только тогда, когда он не находился в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или принятия мер к задержанию лица, совершившего преступление.

К примеру, сотрудник полиции будет нести ответственность за превышение власти, если, например, применит оружие в отношении лица, оказывающего злостное неповиновение его законному требованию; лица, совершившего административное правонарушение и пытающегося скрыться; лица, показавшегося сотруднику полиции, находящемуся в засаде, «подозрительным»; лица, задерживаемого в связи с совершением преступления, когда применение оружия цели задержания не преследовало, а было вызвано мотивами мести, расправы с задержанным, который не пытается или не может скрыться и не оказывает сопротивления.

Если, превышая должностные полномочия, сотрудник полиции причиняет потерпевшему огнестрельным оружием смерть или тяжкие телесные повреждения, то содеянное им квалифицируется по совокупности ст. 105 и п. «б» ч. 3 ст. 286 Уголовного кодекса РФ. Что же касается умышленного причинения при этом тяжкого вреда здоровью, то, как представляется, квалификация по совокупности необходима лишь в случаях, когда такой вред отягощен обстоятельствами, перечисленными в ст. 111 Уголовного кодекса РФ.

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> О судебной практике по делам о злоупотреблении властью или служебным положением, превышении власти или служебных полномочий, халатности и должностном подлоге: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 30 марта 1990 г. // Бюллетень Верховного Суда СССР. 1990. № 3. С. 17; См. также: Галахова А.В. Превышение власти или служебных полномочий. М., 2008. С. 90. На этой же позиции стоят и комментаторы ст. 286 УК РФ 1996 г. См.: Комментарий к УК РФ. Особенная часть. М.: Инфра М.-Норма, 2009. С. 444; Комментарий к УК РФ. Ростов н/Д: Феникс, 2008. С. 573.

Если, исполняя служебные обязанности, сотрудник органа внутренних дел обнажит огнестрельное оружие, а затем в результате собственных неумелых или неосторожных действий произведет выстрел, причинивший кому-либо вред при отсутствии для этого законных оснований, то он будет нести уголовную ответственность по ст. 109 (причинение смерти по неосторожности) или 118 (причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности) Уголовного кодекса РФ. При этом следует иметь в виду, что Уголовный кодекс РФ не устанавливает уголовной ответственности за неосторожное причинение легкого вреда здоровью.

Сотрудник милиции может быть привлечен к ответственности в соответствии со ст. 109 или 118 Уголовного кодекса РФ, если вред в результате применения или использования огнестрельного оружия будет причинен совершенно посторонним гражданам, но при условии, что в его действиях имеет место неосторожная вина.

Вопрос о виновности или невиновности сотрудника милиции, причинившего в результате применения или использования огнестрельного оружия вред окружающим, будет решаться прежде всего исходя из фактических обстоятельств, имевших место в момент производства сотрудником выстрела из огнестрельного оружия. Однако сделать правильный вывод о наличии или отсутствии в действиях сотрудника милиции неосторожной вины на практике бывает непросто.

Незаконное применение сотрудником милиции огнестрельного оружия, если он находился в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или принятия мер к задержанию лица, совершившего преступление, влечет уголовную ответственность по ст. 108 Уголовного кодекса РФ (убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление), ст. 114 Уголовного кодекса РФ (причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление).

Если же сотрудники органов внутренних дел, применяя огнестрельное оружие в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, выходят за рамки оснований применения оружия, предусмотренных соответствующим законом, то в этих случаях, определяющим моментом будет выступать тяжесть вреда, причиненного в результате его применения, а не сам факт отступления от правил применения оружия.

Нормативные акты, предусматривающие основания и порядок применения огнестрельного оружия, как справедливо отмечают Э.Ф. Побегайло и В.П. Ревин, «разумеется, подлежат неукоснительному соблюдению... рассматривать их требования как условия правомерности необходимой обороны – значит, существенно ограничивать право на самую обо-

рону. Вполне возможны случаи правомерной обороны и нарушения при этом действующих правил применения оружия. Это должно влечь самостоятельную юридическую оценку»<sup>1</sup>.

Сотрудник полиции не должен нести уголовную ответственность, если, применяя за неимением других средств огнестрельное оружие с отступлением от требований Закона о полиции, предотвращает, тем не менее, вред более значительный, чем тот, который он причинил выстрелами. К примеру, когда сотрудник полиции стреляет по колесам угнанного транспортного средства, т.к. иных возможностей остановить транспортное средство и задержать угонщика у него нет; либо таким же способом задерживает лицо, совершившее другое, не тяжкое преступление и пытающееся скрыться с места происшествия на автотранспорте.

Уголовную ответственность за злоупотребление должностными полномочиями (ч. 1, 3 ст. 285 Уголовного кодекса РФ) сотрудник полиции несет, если, попустительствуя тяжкому преступлению против жизни, здоровья и собственности, указанное лицо из корыстной или иной личной заинтересованности вообще не примет мер, когда в этом была необходимость, к его пресечению и задержанию лица, его совершившего. На практике имеют место случаи применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел в условиях мнимой обороны<sup>2</sup>.

Наряду с привлечением к уголовной ответственности к сотруднику (должностному лицу, работнику), незаконно применившему или использовавшему огнестрельное оружие, потерпевшим может быть предъявлен иск о возмещении ущерба в связи с полученными телесными повреждениями, повреждениями имущества (к примеру, автомобиля), а также возмещении морального вреда.

### **3.3. Дисциплинарная ответственность сотрудников ОВД за незаконное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств**

Дисциплинарная ответственность по общему правилу наступает за нарушение служебной дисциплины (дисциплинарный проступок). Служебная дисциплина в органах внутренних дел основана на строгом соблюдении сотрудниками органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, приказами министра внутренних дел

---

<sup>1</sup> Побегайло Э.Ф. Правомерность действий сотрудников органов внутренних дел и граждан при необходимой обороне и задержании преступника / Э.Ф. Побегайло, В.П. Ревин. Брянск, 2005. С. 54.

<sup>2</sup> Каплунов А.И. Правовые основы применения и использования огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел: Учебное пособие / А.И. Каплунов, С.Ф. Милюков, Н.И. Уткин. М., 2007.

Российской Федерации, прямых начальников порядка и правил при выполнении возложенных на них обязанностей и при осуществлении имеющихся у них полномочий. Следовательно, можно выделить два вида нарушений дисциплины:

- а) нарушение порядка и правил при выполнении возложенных на сотрудника обязанностей;
- б) нарушение порядка и правил при осуществлении имеющихся у него полномочий.

Дисциплинарная ответственность за незаконное применение или использование огнестрельного оружия наступает, как правило, за превышение сотрудником ОВД полномочий, установленных федеральным законом, если это не повлекло существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Речь идет о производстве выстрелов из огнестрельного оружия в случаях, не регламентированных Главой 5 Закона «О полиции», если при этом сотрудник не находился в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или в ситуации задержания лица, совершившего преступление.

Дисциплинарную ответственность сотрудники органов внутренних дел несут также за нарушение порядка и правил при выполнении возложенных на них обязанностей, связанных с получением (сдачей), хранением, ношением табельного огнестрельного оружия, соблюдением мер безопасности при обращении с оружием и т.п. Результатом нарушения перечисленных правил является, как правило, производство из оружия вследствие невнимательности или неосторожности случайных (непроизвольных) выстрелов, утрата табельного, огнестрельного оружия, завладение оружием посторонними лицами. В зависимости от тяжести и характера причиненного вреда помимо дисциплинарной ответственности сотрудник может быть привлечен также к уголовной ответственности.

Наряду с привлечением к дисциплинарной ответственности виновные лица привлекаются также к материальной ответственности за ущерб, причиненный государству в результате незаконного расходования боеприпасов. За ущерб, причиненный не при исполнении служебных обязанностей, виновные лица несут материальную ответственность в общегражданском порядке<sup>1</sup>.

В заключение следует, прежде всего, отметить, что огнестрельное оружие, обладая высокой поражающей способностью, является предметом повышенной опасности и требует внимательного с ним обращения.

Основу готовности сотрудника полиции к действиям, связанным с применением и использованием огнестрельного оружия, составляют, пре-

---

<sup>1</sup> Курочкина В.В. Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел // Российская юстиция. 2008. № 3. С. 39.

жде всего, знание им материальной части и тактико-технических характеристик табельного огнестрельного оружия, знание положений законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих применение и использование огнестрельного оружия, наличие у него необходимых навыков стрельбы из табельного оружия.

Однако не менее важным элементом готовности сотрудника органа внутренних дел к действиям, связанным с применением и использованием огнестрельного оружия, является также психологическая решимость сотрудника прибегнуть в случае необходимости к данным мерам административного воздействия при наличии законных для этого оснований. Такая внутренняя решимость, наряду с наличием перечисленных трех обязательных элементов готовности, должна основываться также на глубоком анализе каждым сотрудником характера своей служебной деятельности и специфике возникающих конфликтных, в том числе опасных для жизни и здоровья, ситуаций, особенностей собственной психики.

Подводя итоги изложенному материалу, отметим, что точное знание и выполнение требований нормативных актов, о которых речь шла выше, строгое соблюдение служебной дисциплины, систематическое повышение служебной, боевой и психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел являются гарантиями правомерного и умелого применения и использования ими огнестрельного оружия.

## Заключение

Подведем основные итоги работы. Выполняя конституционную обязанность по защите прав человека и гражданина, государство наделяет сотрудников органов внутренних дел правом применения специальных средств и огнестрельного оружия как составной частью их полномочий по противодействию совершению общественно опасных деяний.

Правовые основы применения сотрудником органов внутренних дел специальных средств и огнестрельного оружия заложены в федеральном законе «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Этому вопросу посвящена глава 5 данного федерального закона. В ней законодатель определяет общие правовые положения применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, рассматривает порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции. В соответствующих статьях законодатель дает отдельную характеристику применению сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также четко обозначает ограничения и запреты, связанные с данными действиями сотрудников ОВД. Следует подчеркнуть, что запреты и ограничения применения специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции ориентированы на недопущение случаев нарушения прав и свобод граждан, сохранение их жизни и здоровья.

Проведенный анализ демонстрирует, что, несмотря на изменения нормативно-правовой базы, основными причинами необоснованного применения специальных средств и оружия являются: незнание оснований, условий и порядка применения специальных средств и огнестрельного оружия; нерешительность; неумелое обращение с оружием и специальными средствами; пренебрежение мерами безопасности, правилами хранения, ношения оружия и специальных средств и ряд других. Неправомерное применение или использование огнестрельного оружия и специальных средств сотрудниками ОВД влечет за собой уголовную и дисциплинарную ответственность. Подчеркнем, что правильное применение сотрудниками ОВД огнестрельного оружия и специальных средств может быть достигнуто только при условии тщательной подготовки. Речь идет о подготовке к применению оружия и специальных средств в условиях, максимально приближенных к реальным, с соблюдением правомерности его применения, с использованием упоров и поддержек, облегчающих ведение огня, а также с использованием укрытий, различных перемещений и положений для стрельбы, в том числе нестандартных, уменьшающих возможность поражения сотрудника.

## Список литературы

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Уголовный кодекс РФ. – М., 2011.
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях. – М., 2011.
4. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
5. О судебной практике по делам о злоупотреблении властью или служебным положением, превышении власти или служебных полномочий, халатности и должностном подлоге: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 30 марта 1990 г. // Бюллетень Верховного Суда СССР. – 1990. – № 3.
6. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: Приказ МВД РФ от 17.11.1999 г. № 938.
7. Актуальные проблемы подготовки сотрудников правоохранительных органов к применению и использованию огнестрельного оружия: материалы Международной научно-практической конференции. – Омск: ОМА МВД России, 2009.
8. Берг Т.В. Предупредительные выстрелы: пересмотр существующей политики. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2007.
9. Бутылин В.Н. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): Курс лекций / В.Н. Бутылин, И.В. Гончаров, В.В. Барбин. – М.: Академия управления МВД России, 2007.
10. Бязров С.Е. Некоторые вопросы соотношения правовой природы освобождения от уголовной ответственности при причинении вреда при применении оружия военнослужащими внутренних войск МВД России // Общество и право. – 2009. – № 1.
11. Галахова А.В. Превышение власти или служебных полномочий. – М., 2008.
12. Иванов Б.В. Личная безопасность сотрудников ОВД. Ч. I. Обзор и анализ практики применения и использования оружия сотрудниками подразделений ГУВД по Челябинской области. – Челябинск, 2008.
13. Калмыков Г.И. Правовые, организационные и тактические основы применения огнестрельного оружия сотрудниками ОВД: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008.
14. Каплунов А. И. Совершенствование правового регулирования применения милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия // Полицейское право. – 2006. – № 3.

15. Каплунов А.И. Правовые основы применения и использования огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел: Учебное пособие / А.И. Каплунов, С.Ф. Милюков, Н.И. Уткин. – М., 2007.
16. Катбамбетов М.И. Понятия «применение» и «использование» оружия: проблемы разграничения // Вестник российской правовой академии. – 2011. – № 1.
17. Ковальчук А.С. Правовые проблемы применения сотрудниками ОВД физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / А.С. Ковальчук, В.В. Корицкая. – Хабаровск, 2005.
18. Коноплева И.Н. Профессионально-психологическая подготовка сотрудников ОВД к применению и использованию огнестрельного оружия // Юридическая психология. – 2009. – № 2.
19. Костенников М.В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел / М.В. Костенников, А.В. Куракин, И.Н. Кошелев. // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 1.
20. Курочкина В.В. Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел // Российская юстиция. – 2008. – № 3.
21. Мельников В.А. Проблемы правовой регламентации применения огнестрельного оружия как меры административного принуждения // Труды Академии управления МВД России. – 2011. – № 2.
22. Милюков С. Применение огнестрельного оружия при охране объектов животного мира и среды их обитания / С. Милюков, А. Никуленко // Уголовное право. – 2011. – № 1.
23. Муранов А. Новые образцы вооружения и специальных средств, принятые на вооружение органов внутренних дел Российской Федерации в 2008 году / А. Муранов, И. Рябев // Спецтехника. Бюллетень. – 2009. – № 1.
24. Насанжаргалын Г. Законодательный контроль при применении специальных средств органами полиции Монголии. // Административное право и процесс. – 2011. – № 7.
25. Насанжаргалын Г. Международно-правовые акты в сфере применения специальных средств и проблемы имплементации их норм в законодательство Монголии // Административное право и процесс. – 2011. – № 4.
26. Новые образцы вооружения, боеприпасов, специальных технических средств и специальной техники органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. – М.: ГУ НПО «СТиС» МВД России, 2011.
27. О применении полицейскими огнестрельного оружия (США) // Проблемы преступности в капиталистических странах (по материалам иностранной печати). – М.: ВИНТИ, 2007. – № 4.
28. Обеспечение личной безопасности полицейских за рубежом: Экспресс-информация. – М.: Академия МВД РФ, 2007. – Вып. 2.

29. Овчинко О.А. Развитие психологической готовности сотрудников органов внутренних дел к применению оружия посредством использования на занятиях по огневой подготовке элементов практической стрельбы IPSC // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе: Материалы XIII научно-практической конференции (18-19 февраля 2010 г.). В 3 ч. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2010. – Ч. 3.
30. Памятка по применению и использованию оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. – М.: ГУКиКП МВД России, 2005.
31. Пехтерева З.А. Меры экстремального пресечения // Общество и право. – 2010. – № 5.
32. Побегайло Э.Ф. Правомерность действий сотрудников органов внутренних дел и граждан при необходимой обороне и задержании преступника / Э.Ф. Побегайло, В.П. Ревин. – Брянск, 2005.
33. Редкоус В.М. К вопросу о совершенствовании правового регулирования применения оружия сотрудниками органов национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. – 2009. – № 6.
34. Рудник В.М. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах. – Омск: ОМА МВД России, 2009.
35. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.
36. Савчук Н.А. Организационно-тактические основы применения огнестрельного оружия сотрудниками ДПС ГИБДД при преследовании транспортных средств // Наука и практика. – 2010. – № 4.
37. Сафонов Д.Е. О некоторых путях повышения эффективности обучения боевым приемам борьбы в образовательных учреждениях МВД России // Общество и право. – 2010. – № 4.
38. Строевые приемы со средствами индивидуальной защиты и активной обороны: Учебно-методическое пособие / Сост. Ю.Л. Марачинский, М.Ф. Амосов. – Орел: ОрЮИ МВД России, 2008.
39. Сусарин А.А. Особенности уголовной ответственности за превышение полномочий, связанное с применением физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками ФСИН России // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 1.
40. Фомин И.П. Личная безопасность в практической деятельности органов внутренних дел. – Челябинск, 2006.

*Учебное пособие*

**Авторы:**

к.ю.н. **Павлова** Евгения Васильевна  
к.ю.н. **Калюжный** Юрий Николаевич  
к.п.н. **Сидорова** Маргарита Владимировна

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
СОТРУДНИКОМ ПОЛИЦИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ  
И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

Свидетельство о государственной аккредитации  
Рег. № 1300 от 23.12.2011 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_ экз. Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД РФ.  
302027, Орел, Игнатова, 2.