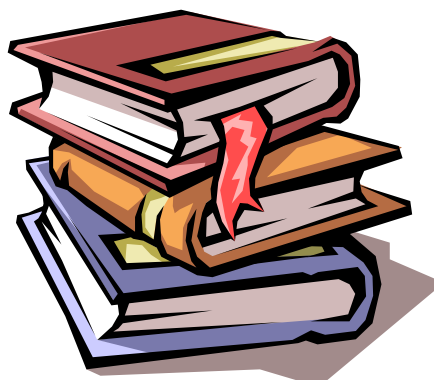


МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЛОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

## КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО РОССИИ

*Ó×ÁÁÍÎÁ ÎÎÑÎÆÈÁ ÂÁÎÏÐÎÑÀÕ È ÎÀÁÒÀÕ*



*Составители:  
Беляева О.В.*

ОРЕЛ  
ОрЮИ МВД России  
2012

**УДК 34С**  
**ББК 67.99(2)0**  
**К65**

**Рецензенты:**

**Щеголева Н.А.**, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права Орловского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ, кандидат юридических наук, доцент

**Жиляева С.К.**, начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин Орловского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции

**К65** Конституционное (государственное) право России: учебное пособие в вопросах и ответах / сост. О.В. Беляева. – Орел: Орловский юридический институт МВД России, 2012. – 172 с.

Учебное пособие содержит краткие ответы на вопросы курса конституционного права России. Пособие содержит теоретические основы конституционного права России, анализируются его основные институты. Рассматриваются тенденции развития конституционного процесса в Российской Федерации.

В пособии в сжатой форме рассматриваются практически все вопросы, предусмотренные учебной программой по конституционному праву России.

Доступность излагаемого материала позволяет в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, полученные в процессе изучения учебной дисциплины, а также определить структуру и краткое содержание ответов на наиболее часто встречающиеся экзаменационные вопросы.

Пособие разработано в соответствии с рабочей программой по учебному курсу «Конституционное право России» для обучающихся в юридических вузах всех форм обучения.

**УДК 34С**  
**ББК 67.99(2)0**

## ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право в правоведении рассматривается в трех аспектах: как отрасль права конкретных государств, как наука и как учебная дисциплина в системе высшего юридического образования.

Самостоятельность конституционного права в системе права любой страны обуславливается, прежде всего, его особым предметом регулирования. Конституционное право регулирует общественные отношения, которые образуют основу всего устройства общества и государства и непосредственно связаны с осуществлением государственной власти. Эти отношения между человеком, обществом и государством, основополагающие отношения, определяющие устройство и его функционирования.

Дополнительным основанием отграничения конституционного права от других отраслей права служит метод правового регулирования, т.е. совокупность приемов и способов правового воздействия на общественные отношения.

Конституционное право – это система правовых норм конкретной страны, регулирующих положений человека в обществе и государстве, основы общественного строя, основы организации и деятельности системы государственных органов, а также органов самоуправления.

Конституционное право является сложной системой, включающей множество взаимодействующих частей и элементов, которые характеризуют его внутреннее строение и обособляют его. Основные части и элементы системы конституционного права – это его общие принципы, его институты и нормы.

Конституционные процессы, происходящие в Российской Федерации предполагают, научное осмысление и обуславливают необходимость совершенствования знаний в области конституционного права России, как науки, отрасли права, так и учебной дисциплины.

Изложенные обстоятельства определяют необходимость разработки новых учебников, курсов лекций, пособий, адаптированных к современным реалиям в данной области права.

Предлагаемое пособие соответствует содержанию действующей программы по конституционному праву России. Правовой массив пособия учитывает содержание российского законодательства по состоянию на 1 октября 2012. Пособие охватывает подавляющее большинство юридических терминов и определений конституционного права России. Однако рассмотрены они не детально и обстоятельно, а лишь конспективно, что требует от читателя дополнительной работы над учебной, научной общетеоретической литературой и соответствующими нормативными материалами.

Логико-тематическое расположение категорий и понятий конституционного права России позволяет рационально организовать работу обучающихся на лекциях, семинарах и практических занятиях, при изучении конкретной темы курса.

Особую помощь предлагаемое пособие может оказать при написании контрольных и курсовых работ, а также при подготовке к семестровым экзаменам.





ных и зарубежных ученых; конституции и другие нормативные акты, содержащие нормы конституционного права; практика функционирования конституционно-правовых норм и институтов в различных странах. Наука изучает также конституционно-правовые институты, динамику их становления и развития.

Таким образом, то, что изучает наука, является ее предметом, то, как она исследует свой предмет, составляет ее метод.

Наука конституционного права использует различные методы, то есть способы исследования и изложения материала. Методы науки конституционного права весьма разнообразны. Среди них:

- метод формально-юридического анализа (позволяет уяснить содержание исследуемого нормативного материала);
- сравнительно-правовой метод (позволяет выявить наиболее эффективные модели конституционно-правового регулирования);
- исторический метод (позволяет изучить конституционно-правовые институты в их историческом развитии);
- системный метод (рассматривает структуру всей отрасли права как систему взаимосвязанных составных частей);
- статистический метод (позволяет выявить эффективность действия конституционно-правовых норм и институтов);
- конкретно-социологический метод (позволяет изучить общественное мнение в ходе проведения различных экспериментов).

Наука конституционного права оперирует, по меньшей мере, тремя группами понятий:

1) понятия, разработанные философами, историками, экономистами, например, общество, базис, надстройка, нации, класс и др.

2) юридические понятия, заимствованные наукой конституционного права у других юридических наук - теории государства и права, отраслевых наук: государство, право, норма права, правоотношение, ответственность, санкция и др.

3) собственные понятия конституционного права, разрабатываемые и формируемые данной наукой: конституционный строй, народный, национальный и государственный суверенитет, федерация, автономия, гражданство, референдум, императивный мандат и многое другое. Использование научных понятий и категорий для познания реальной действительности, совершенствование законодательной деятельности, повышение эффективности конституции и иных правовых норм, прогнозирование политических процессов, укрепления конституционного строя - составляет истинный смысл и содержание науки конституционного права.

Таким образом, **конституционное право как юридическая наука** – это совокупность теорий, взглядов, идей по вопросам государственно-правового характера, связанных с предметом данной отрасли права, изучающая конституционно-правовые нормы и институты, общественные отношения, лежащие в основе конституционного устройства Российской Федерации, правового положения человека и гражданина, способа организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, анализирует практику и закономерности их развития.

**Конституционное право как учебная дисциплина** – это предмет преподавания, учебный курс, основанный на достижениях данной науки, изучаемый во всех юридических вузах и факультетах. Система теоретических положений науки, которые по своему объему считаются минимально необходимыми и достаточными для познания обучаемыми сущностных характеристик отрасли и содержания ее институтов, для выработки умения применять на практике нормы отрасли права, составляет содержание учебного курса конституционного права России.

Таким образом, изучение конституционного права России позволяет получить знания о базовых, основополагающих отношениях в политической, экономической, ду-



Для правильного применения нормы необходимо ее всесторонне проанализировать, выявить ее характер, присущие ей особенности, связь с другими. В этом плане важное значение имеет вопрос о классификации государственно-правовых норм.

### **Классификация конституционно-правовых норм:**

#### **1. По содержанию:**

- нормы, закрепляющие основы конституционного строя;
- нормы, регулирующие права и свободы человека и гражданина;
- нормы, определяющие федеративное устройство Российской Федерации;
- нормы, определяющие порядок осуществления форм непосредственного народовластия;
- нормы, устанавливающие основы организации государственной власти;
- нормы, закрепляющие систему местного самоуправления;
- нормы, определяющие статус Конституции РФ.

#### **2. По функциям:**

- *регулятивные* (правоустановительные или правонаделительные) - регулируют общественные отношения, определяя права и обязанности их участников;
- *охранительные* – закрепляют меры юридической ответственности и меры защиты субъективных прав и их гарантии (например: ст. 53 и ст. 46 ч.1 Конституции РФ);
- *специализированные* – непосредственно на основе них правоотношения не возникают. При регулировании общественных отношений они присоединяются к регулятивным и охранительным, образуя в сочетании регулятор общественных отношений. К ним относятся:

а) общие нормы – направлены на фиксирование в обобщенном виде определенных элементов, регулирующих общественные отношения (ст. 3 ч. 1 Конституции РФ);

б) дефинитивные – закрепляют признаки определенной правовой категории (Преамбула Конституции РФ, Федеральный закон «О гражданстве»);

в) декларативные – отражают принципы регулирования общественных отношений нормами данной отрасли (института) права (ст. 2 Конституции РФ).

#### **3. По характеру прав и обязанностей:**

- *уполномочивающие* – устанавливают право субъекта совершать действия, предусмотренные нормой – нормы, определяющие права человека и гражданина (ст. 32 ч.5 Конституции РФ);

- *обязывающие* – устанавливают обязанность субъекта совершать определенные действия (ст. 44 ч. 3 Конституции РФ);

- *запрещающие* – устанавливают обязанность субъекта воздержаться от определенных действий, не совершать их (ст. 123 ч. 2 Конституции РФ).

#### **4. По степени определенности предписаний:**

- *императивные* – содержат категорические предписания, которые не могут быть заменены другими по усмотрению субъекта (ст. 76 ч. 3 Конституции РФ);

- *диспозитивные* – определяют возможность совершения или не совершения каких-либо действий, выбор варианта поведения (ст. 68 ч.1 Конституции РФ).

#### **5. По роли в механизме правового регулирования:**

- *материальные нормы* – определяют содержание правового регулирования, права и обязанности субъектов права (ст. 92 ч. 2 Конституции РФ);

- *процессуальные нормы* – закрепляют порядок реализации предписаний материальных норм, форму их воплощения в действительность (ст. 93 Конституции РФ).

6. **По юридической силе** – конституционно-правовые нормы различают в зависимости от разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, какой акт является источником нормы.

#### **7. По территории действия:**

- нормы, которые действуют на всей территории Российской Федерации;

- нормы, которые распространяются на часть ее территории (субъект Российской Федерации, муниципальное образование).

Рассмотренные основания классификации конституционно-правовых норм не являются исчерпывающими. В зависимости от целей, которые ставятся при применении правовых норм, могут использоваться и иные критерии, позволяющие глубже познать сущность регулирующего воздействия нормы, ее специфику и соотношение с родственными ей нормами.

#### ***4 Επίπεδο οὐκ ἐστὶν ἰσοβαρῆς τὸ ἰσοπέδον, ἐὼς ἰσὺς ἐστὶν, ἡ ἰσὺς ἐστὶν ἐξ αὐτῶν***

Назначением конституционно-правовых норм является регулирование общественных отношений, составляющих предмет рассматриваемой отрасли права. Общественные отношения, подвергнутые правовому воздействию, выступают в форме правоотношений, в которых участники общественных отношений становятся субъектами права. Общественные отношения, как объективные, фактические отношения, урегулированные нормами конституционного права, приобретают форму конституционно-правовых отношений.

*Особенностями конституционно-правовых отношений являются:*

1) специфика содержания (конституционно-правовые отношения возникают в области общественных отношений, которые составляют предмет конституционного права);

2) специфика субъектного состава (некоторые субъекты могут быть участниками только конституционно-правовых отношений);

3) специфика объектов конституционно-правовых отношений;

4) многообразие видов конституционно-правовых отношений и значительный удельный вес в нем общих (общерегулятивных) отношений.

Элементами, составными частями конституционно-правовых отношений являются **субъекты, объекты и содержание правоотношения**.

Субъектами российского конституционного права, следовательно, являются участники общественных отношений, наделенные правоспособностью и компетенцией, в силу чего они приобретают основания реализовать в конституционно-правовые отношения свои политические возможности. Способность выступать субъектом конституционно-правовых отношений называется конституционной правосубъектностью. Итак, субъектами конституционно-правовых отношений могут выступать:

1) многонациональный народ Российской Федерации, нации, этнические общности;

2) государство и национально-государственные образования: Российская Федерация - Россия, республики в ее составе, края и области как субъекты Федерации, а также автономная область и автономные округа, города федерального значения;

3) административно-территориальные единицы, избирательные округа;

4) Президент РФ;

5) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

6) политические партии, другие общественные и религиозные организации;

7) российские граждане, иностранные граждане, лица без гражданства.

Объектами конституционных отношений выступают высшие социальные ценности (блага) общества и индивида:

1) социально-политические ценности (суверенитет, народовластие, республиканская форма правления, федерализм, разделение властей и т.п.);

2) социально-экономические блага (собственность, земля и другие природные ресурсы и др.);

3) личные блага (жизнь, достоинство личности, свобода, личная неприкосновенность и т.д.).

Содержание конституционно-правовых отношений распадается на:

1) *юридические обстоятельства*:

а) события – обстоятельства, не зависящие от воли людей;

б) действия – волевое поведение людей.

2) *фактические обстоятельства* – система юридических фактов, необходимых для наступления юридических последствий. Юридические факты – это жизненные обстоятельства, с которыми правовая норма связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридическими фактами могут быть либо события (обстоятельства, не зависящие от воли людей), либо действия (волевое поведение людей – правомерное или неправомерное). Система юридических фактов, необходимых для наступления юридических последствий является фактическим составом.

**Классификация конституционно-правовых отношений** проводится по нескольким основаниям:

1. По способу индивидуализации субъектов конституционно-правовых отношений:

- *общие* (правоотношения, основанные на таких общих правах и обязанностях, субъекты которых не имеют поименной индивидуализации. Например, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др.);

- *конкретные* (отношения, субъекты которых определены путем поименной индивидуализации. Например, ч.1 ст. 105 Конституции РФ устанавливает, что федеральные законы принимаются Государственной Думой РФ).

2. В зависимости от функций норм, на основе которых возникают конституционно-правовые отношения:

- *регулятивные* (возникают вследствие правомерного поведения их субъектов на основе действия регулятивных норм, через них реализуются их права и обязанности);

- *охранительные* (возникают вследствие неправомерного поведения субъектов на основе охранительных юридических норм, через них реализуются меры юридической ответственности и меры защиты субъективных прав).

3. Регулятивные отношения в зависимости от характера прав и обязанностей субъектов и разновидностей регулятивных конституционно-правовых норм:

- *правоотношения активного типа* (складываются на основании обязывающих норм, возлагают на лицо обязанность совершить определенные действия. Например, ч.1 ст.112 Конституции РФ обязывает Председателя Правительства РФ не позднее недельного срока после назначения представить Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти);

- *правоотношения пассивного типа* (складываются на основе управомачивающих и запрещающих норм и характеризуются пассивной обязанностью субъекта соблюдать права другого лица. Например, ч. 2 ст. 37 Конституции РФ запрещает принудительный труд).

В качестве вида конституционно-правовых отношений можно выделить *постоянные и временные; материальные и процессуальные правоотношения*.

Таким образом, можно выделить пять существенных признаков, характеризующих конституционные отношения:

1. Конституционные отношения есть объективные, фактические отношения политического характера.

2. Субъектами, участниками конституционных отношений является народ, нации, классы, большие социальные общности людей, государство и личность.

3. Объектами конституционных отношений являются власть, суверенитет и свобода личности, по поводу которых возникают рассматриваемые отношения.

4. Конституционные отношения есть отношения между социальными силами, рождающими фактическую власть в государстве.

5. Данные отношения характеризуются стабильностью и устойчивостью.

Таким образом, **конституционно-правовые отношения** – это возникающая на основе норм конституционного права общественная связь между субъектами, выражающаяся в форме субъективных юридических прав и обязанностей и поддерживаемая принудительной силой государства. Конституционные отношения - фактические отношения политического характера, возникающие между народом, нациями, классами, большими социальными общностями людей, государством и личностью по поводу власти, суверенитета и свободы личности.

## 2. Источники конституционного права

### *1. Εἰς τὸ ἐξουσίαν ἐπιπέδου ἐπιπέδου ἐπιπέδου ἐπιπέδου ἐπιπέδου*

Конституционное право как совокупность норм имеет свою **систему** – это внутреннее строение отрасли, ее структура, определяемая дифференциацией и интеграцией конституционно-правовых норм. Систему конституционного права обуславливают взаимосвязи норм данной отрасли права, их объединяют в правовые институты.

Первичным звеном системы отрасли права всегда выступает **правовая норма**. Совокупности конституционно-правовых норм, регулирующие относительно самостоятельные блоки общественных отношений, называются **конституционно-правовыми институтами**. Более крупные институты объединяют в себе более мелкие, а те в свою очередь, также подразделяются на институты.

Основными критериями выделения конституционно-правовых институтов, их отграничения друг от друга выступают несколько **признаков**:

1) круг общественных отношений, на регулирование которых направлены нормы правового института;

2) специфика правовых норм института, а также правовых отношений, возникающих под воздействием этих норм;

3) круг источников, содержащих нормы правового института.

В систему конституционного права входят следующие институты.

**1. Институт основ конституционного строя.** Делится на подинституты:

- основные принципы отношений человека и государства;

- основные принципы устройства государства и организации государственной власти.

**2. Институт прав и свобод человека и гражданина.** Подинституты:

- гражданство;

- права, свободы и обязанности личности и механизмы их реализации;

- пределы ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения;

- гарантии реализации прав и свобод.

**3. Институт федеративного устройства.**

**4. Институт референдума и выборов** (институт избирательного права).

**5. Институт системы органов государственной власти.** Включает в себя подинституты:

- Президент РФ;

- Федеральное Собрание РФ;

- Правительство РФ;

- конституционно-правовые основы организации судебной власти в Российской Федерации;

- конституционно-правовые основы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

**6. Институт местного самоуправления.**

**7. Институт Конституции.**

## *2. Источники конституционного права*

Под **источником конституционного права** принято понимать внешнюю форму выражения общих правил поведения, регулирующих отношения государственно-правового (конституционного) характера. Если рассматривать конституционное право как отрасль права, то под этим термином понимается упорядоченная совокупность правовых норм, охраняющих права и свободы человека и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти. Следовательно, источники конституционного права, различаясь по форме, наименованию, происхождению и юридической силе образуют систему. Это преимущественно Конституция РФ и законы, другие правовые акты, правовые обычаи и договоры.

Источниками конституционного права являются только действующие в настоящий период правовые акты. Все они прямо связаны с предметом отрасли конституционного права.

На современном этапе общая характеристика системы источников конституционного права имеет особенности:

- 1) множественность форм выражения конституционных норм;
- 2) иерархическая соподчиненность;
- 3) приоритет закона;
- 4) существование (хотя и в ограниченных формах) таких «нетрадиционных» регуляторов общественных отношений, какими являются государственно-правовой договор и соответствующий обычай.

Профессор Баглай М.В. классифицирует источники конституционного права по следующим основаниям:

- 1) по юридической важности (законы, подзаконные акты)
- 2) по органам, принимающим нормативный акт (подзаконные, исполнительные)
- 3) по форме акта (закон, указ, постановление, распоряжение и т.д.)
- 4) по схеме действия (общефедеральные, республиканские, отраслевые, ведомственные)

Особое место среди источников государственного права занимает **Конституция РФ**. Она является основным источником отрасли. Это ее роль обусловлена следующими факторами:

1. Нормы, выражаемые в Конституции РФ, имеют учредительный характер, являются первичными. Для их установления не существует каких-либо обязательных правовых предписаний, которые были бы при этом юридически значимыми.

2. Через Конституцию РФ получают выражение наиболее принципиальные государственно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего последующего государственно-правового регулирования.

3. Конституция характеризуется и широтой содержания выраженных в ней норм. Они касаются всех сфер жизни общества, его политической организации, сущности и формы государства, субъекта власти, механизма ее реализации, принципов участия в управлении всех субъектов политической деятельности.

4. Выраженные в Конституции нормы обладают высшей по сравнению с другими источниками юридической силой.

Все другие правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией РФ, не могут ей противоречить.

5. В Конституции РФ определяются и другие источники отрасли. В ней дано их наименование, юридическая сила.

6. Значение Конституции РФ как основного источника определяется и тем, что выраженные в ней нормы выступают как наивысшая форма воплощения государственной воли народа, в юридически значимой форме устанавливающие те цели и принципы своей организации и жизнедеятельности, которые общество ставит перед собой.

7. Конституция является актом общественного значения. Ее нормы касаются каждого гражданина, человека, как субъектов общественной деятельности. Таким образом, Конституция РФ как основной источник отрасли служит формой выражения норм, составляющих ядро всей отрасли государственно-правового регулирования общественных отношений, входящих в предмет данной отрасли права.

К числу основных источников конституционного (государственного) права относятся также **конституции республик в составе России**. Другие субъекты Российской Федерации принимают свои **уставы**.

Следующим видом источников конституционного права являются **законы**, содержащие государственно-правовые нормы.

Обычно под законом понимают нормативно-правовой акт наибольшей после Конституции РФ силы, принятый в установленном порядке и направленный на регулирование социально-значимых, типичных и устойчивых общественных отношений. Чаще всего к числу общих признаков закона относятся:

- а) регулирование им наиболее важных общественных отношений;
- б) особый порядок принятия;
- в) наибольшую юридическую силу.

По юридической силе на первом месте стоят федерально-конституционные законы, законы о поправках к Конституции РФ, затем федеральные законы, законы и законы субъектов Российской Федерации.

В систему законов входят не только закон, но и другие законодательные акты - декларации, регламенты, положения, кодексы.

**Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации** – палаты Парламента в соответствии со ст. 102 и 103 Конституции РФ могут принимать постановления, которые могут носить как правоприменительный, так и нормативный характер (например, регламенты палат).

Государственно-правовые нормы могут получать свое выражение в **указах Президента РФ и глав республик в составе РФ**. Это один из видов подзаконных актов. Последние базируются на Конституции РФ и законах и не могут им противоречить.

К числу подзаконных актов относятся **постановления Правительства РФ**. Существенная особенность данных актов - отраслевая ограниченность их действия.

**Акты органов местного самоуправления** – не являются в чистом виде нормативно-правовыми актами, а представляют собой источники конституционного права в смысле внешней формы выражения норм.

Существенной особенностью системы источников конституционного права является **договор**. В конституционном праве существуют двухсторонние и многосторонние договоры. К этой же группе источников права относятся и договоры между субъектами Российской Федерации.

Согласно конституционным нормам источником отрасли конституционного права являются общепризнанные принципы и нормы международного права. Ч. 4 ст.15 Конституции РФ гласит, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Исключительно редко в системе источников российского конституционного права встречается конституционно-правовой обычай. Это сложившиеся в практике правила поведения основных субъектов конституционного права, нигде в официальных изданиях не записываемые в качестве таковых, однако в течение длительного времени применяемые. В российском конституционном праве сфера правового обычая ограничена.

**Решения Конституционного Суда РФ**, признающие неконституционными федеральные законы, нормативные акты Президента РФ, палат Федерального Собрания

РФ, Правительства РФ, конституции, уставы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации.

Таким образом, к типичным источникам российского конституционного права относятся Конституция РФ, Конституции республик в составе Российской Федерации, уставы других субъектов Федерации, законы, другие акты высших органов власти, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Определенное значение имеет государственно-правовой договор и соответствующий обычай.

### ***3. Èáäððëý ííðì áñëñòáì á èñòîí-íéèíá èííñòèòòòèíííñ ì ðááá***

Все источники конституционного права различаются по юридической силе, которая определяется в зависимости от того, каким органом издана.

Нормативные правовые акты общефедерального значения, поделенные на три группы:

#### **I. Группа - законодательные акты Российской Федерации**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральные конституционные законы.
3. Федеральные законы и законы Российской Федерации, законы РСФСР.

#### **II. Группа - подзаконные акты Российской Федерации**

1. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации.
2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.
3. Распоряжения, инструкции, приказы и другие нормативные правовые акты законодательной, исполнительной и судебной власти на общефедеральном уровне.

#### **III. Группа - судебные решения.**

Рассмотри вышеперечисленные источники подробнее.

#### **I. Группа**

**Конституция как источник конституционного права имеет первостепенное значение.** Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные нормативные акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции (ст.15). Конституция по сравнению с другими источниками является актом наивысшего не только правового уровня, но и общественного значения. Её нормы касаются каждого гражданина, всех субъектов общественной деятельности.

Осуществление конституционных норм в качестве источника конституционного права протекает в различных формах: соблюдение, исполнение, использование и применение.

*Соблюдение* выражается в том, что субъекты конституционного права соотносят свое поведение с юридическими запретами. Характерной чертой данной формы является неактивное поведение, т.е. не совершение действий, запрещенных Конституцией РФ.

*Исполнение* конституционных норм (в отличие от соблюдения) предполагает активную деятельность субъектов, требуемую нормами Конституции Российской Федерации и направленную на достижение выдвинутых ею задач и целей.

*Использование* связано с процессом реализации конституционных прав и свобод, т.е. субъект своими действиями осуществляет предоставленные ему права данным источником.

*Применение* конституционных норм в качестве основного источника конституционного права предполагает властное вмешательство государства, его органов и других субъектов в реализацию непосредственно Конституции Российской Федерации.

Второй вид источников конституционного права, имеющих особое значение в системе федеральных нормативных правовых актов, составляют **федеральные кон-**

**ституционные законы.** Согласно ст. 108 Конституции Российской Федерации они обладают следующими специфическими (присущими только им) чертами:

- 1) развивают и дополняют Конституцию Российской Федерации;
- 2) принимаются по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией РФ;
- 3) обладают большей юридической силой, чем обычный закон;
- 4) подготавливаются и принимаются в особом сложном порядке;
- 5) не могут быть отклонены Президентом Российской Федерации.

Источниками конституционного права являются **обычные федеральные законы**, если они регулируют конституционно-правовые отношения, то есть отношения по поводу установления системы органов государственной власти и местного самоуправления, их формирования и принципов деятельности, распределения полномочий по осуществлению властных функций, а также закрепляют различные формы правовой связи человека с государством, предусматривают правовой механизм реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, гарантируют со стороны государства обеспечение, охрану и защиту таких прав.

Особая роль федерального закона заключается в реализации положений Конституции РФ, являющейся основой всей правовой системы Российской Федерации.

Среди обычных федеральных законов выделяют **Основы законодательства и кодексы**. Основы представляют важный кодифицированный акт отрасли или определенной сферы государственного управления. Они издаются по предметам совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации. Кодексы - это законодательные акты, отличающиеся повышенной обобщенностью и систематизированностью правовых предписаний. Федеральные законы не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным конституционным законам, что определяет более высокое место федеральных конституционных законов по отношению к федеральным законам в иерархии источников права.

К первой группе источников конституционного права относятся также **законы РФ и законы РСФСР**. Некоторые из правовых актов СССР и РСФСР являются также источниками конституционного права Российской Федерации в силу правопреемственности или на период, пока не будет принято заменяющее их законодательство.

## II. Группа

**Указы и распоряжения Президента Российской Федерации.** Такие акты обычны для главы государства. Они не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, что соответственно определяет их «подзаконность», т.е. они могут быть отменены федеральным законом. Указы Президента могут быть как нормативными, так и ненормативными. Первые издаются на основании конституционных полномочий Президента Российской Федерации или в случае пробелов в законодательстве. Вторые – это, прежде всего акты непосредственного применения Президентом какого-либо закона. По кругу лиц и по времени действия они носят ограниченный характер. Президент издает указы в пределах своей компетенции. Распоряжения Президента достаточно редко носят нормативный характер.

**Постановления и распоряжения Правительства РФ.** Все правительственные акты должны соответствовать Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ. Нормативные правовые акты вышестоящих органов исполнительной власти обязательны для нижестоящих. Постановления и распоряжения Правительства РФ должны быть официально опубликованы. Постановления Правительства РФ являются обязательными для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина, правовой статус и многие другие отношения конституционного характера регламентируются подзаконными нормативными правовыми актами, относящимися к третьему виду источников конститу-

ционного права, такими как **постановления, приказы, инструкции министерств и других центральных федеральных органов специальной компетенции; акты руководителей аппаратов Государственной Думы, Верховного Суда РФ и др.** Все эти акты должны пройти обязательную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации и обязательно опубликованы в официальных изданиях.

### III. Группа

**Судебные решения.** Акты правосудия могут двумя способами влиять на систему норм. Во-первых, признавая незаконными или неконституционными действующие нормы, и тем самым прямо или косвенно отменяя, изменяя их. Во-вторых, в тех случаях, когда законом установлено, что решения определенных судов являются обязательными для судов той же или низшей инстанции.

В России акты правосудия не считаются правовыми прецедентами. И существующие суды осуществляют нормотворчество путем признания действующих норм несоответствующими нормам, имеющим более высокую юридическую силу.

Существуют два вида **актов правосудия** как источников права. Во-первых, акты судов общей компетенции (в том числе и военных) и арбитражных судов, которые могут признать не соответствующими закону или решениям вышестоящих органов подзаконные акты вплоть до постановлений Правительства РФ. Второй вид актов правосудия, которые признаны источниками конституционного права, - постановления Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов Федерации. Конституционному Суду РФ предоставлены полномочия по разрешению дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов, указов Президента РФ, актов Правительства РФ и ряда других актов, названных в ст. 125 Конституции РФ. Акты, их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

В системе источников конституционного права на уровне субъектов Российской Федерации можем выделить следующие виды нормативных правовых актов:

#### I. Группа - законодательные акты субъектов Российской Федерации:

- а) конституции, уставы субъектов Федерации;
- б) законы субъектов Федерации;

#### II. Группа - подзаконные акты субъектов Российской Федерации:

- а) указы, постановления и другие акты глав исполнительной власти субъектов Федерации (президентов, губернаторов, мэров, глав администраций);
- б) постановления и распоряжения правительств субъектов Федерации;
- в) приказы, постановления центральных органов специальной компетенции субъектов Федерации;
- г) приказы, постановления местных органов государственной власти субъектов Федерации (например, префектов в Москве);
- д) приказы, инструкции администраций, государственных предприятий, учреждений субъектов Федерации.

## ***4. Êîííòèòóóèííí-íðàáíáâý îòááòòòááíííòóó***

Конституционно-правовая ответственность как разновидность юридической ответственности, в отличие от уголовно-правовой, гражданско-правовой, административной и дисциплинарной, признана юридической наукой и практикой правоприменительных органов.

Основными мерами конституционно-правовой ответственности, закрепленными непосредственно в Конституции РФ, являются:

- Конституционный суд РФ в своих решениях может признать правовой акт или отдельные его статьи неконституционными; может признать неконституционными положения не вступившего в силу международного договора РФ; признать издание правового акта не входящим в компетенцию государственного органа;

- роспуск Государственной Думы в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ (п. «б» ст. 84);
  - приостановление Президентом РФ действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 85);
  - отмена Президентом РФ постановлений, распоряжений Правительства РФ (ч. 3 ст. 115);
  - отставка Правительства РФ (ч. 2 ст. 117);
  - отрешение от должности Президента РФ (ч. 1 ст. 93);
  - освобождение от должности Генерального прокурора РФ (ч. 2 ст. 129);
  - лишение неприкосновенности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (ст. 98);
  - освобождение от должности Председателей Центрального банка РФ, Счетной Палаты и Уполномоченного по правам человека (п. «в», «г», «д» ст. 103);
  - недоверие Правительству РФ, выраженное Государственной Думой (ч.3 ст. 117).
- Положения о конституционной ответственности кроме Конституции РФ, содержатся и других законодательных актах:
- прекращение полномочий судей;
  - отставка должностных лиц;
  - роспуск представительных органов;
  - аннулирование результатов выборов;
  - временные ограничения прав и свобод граждан;
  - вынесение предупреждения общественному объединению, а также его ликвидация или запрет его деятельности вследствие неправомерного поведения;
  - отказ в регистрации кандидата (списка кандидата) и т.д.

Таким образом субъектами конституционно-правовой ответственности являются: граждане, депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, политические партии, избирательные комиссии, судьи, прокуроры и другие должностные лица (Президент РФ, главы субъектов Российской Федерации и др.).

Самостоятельным субъектом конституционно-правовой ответственности является Российская Федерация. Так согласно ст. 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

### 3. Основы теории конституционализма

#### *1. Ἡ ἱὺδὲ ἀ ἐ γαὺ ἀ γ δαδὰ ἐ ὀ ἀδὲ ἡδὲ ἐ ἀ Ἐ ἱ ἡδὲ ὀ ὀδὲ ἐ ἐ ἀ ἐ ἱ ἡδὲ ἀ ὀ ἐ ἀ ἱ ἡ ἱ δαἱ ἱ ἡ ἀ ἐ ὀ ἀ ἡ ἡδὲ ἡδὲ ἀ ἐ ἡδὲ ἡδὲ ἡδὲ*

Под конституцией в юридической науке понимается основной закон (система законов), обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношений государства и личности, организации и деятельности системы государственных органов и органов местного самоуправления.

Конституция РФ является основным источником отрасли. Это ее роль обусловлена следующими факторами:

1. Нормы, выражаемые в Конституции РФ, имеют учредительный характер, являются первичными. Для их установления не существует каких-либо обязательных правовых предписаний, которые были бы при этом юридически значимыми.

2. Через Конституцию РФ получают выражение наиболее принципиальные государственно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего последующего государственно-правового регулирования.

3. Конституция характеризуется и широтой содержания выраженных в ней норм. Они касаются всех сфер жизни общества, его политической организации, сущности и формы государства, субъекта власти, механизма ее реализации, принципов участия в управлении всех субъектов политической деятельности.

4. Выраженные в Конституции нормы обладают высшей по сравнению с другими источниками юридической силой.

Все другие правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией РФ, не могут ей противоречить.

5. Значение Конституции РФ как основного источника определяется и тем, что выраженные в ней нормы выступают как наивысшая форма воплощения государственной воли народа, в юридически значимой форме устанавливающие те цели и принципы своей организации и жизнедеятельности, которые общество ставит перед собой.

6. Конституция является актом общественного значения. Ее нормы касаются каждого гражданина, человека, как субъектов общественной деятельности. Таким образом, Конституция РФ как основной источник отрасли служит формой выражения норм, составляющих ядро всей отрасли государственно-правового регулирования общественных отношений, входящих в предмет данной отрасли права.

## ***2. Её айне оёё айёё ёййй оёёёё***

Все Конституции можно классифицировать по различным основаниям:

1. В зависимости от способа объектирования государственной воли всего общества или отдельного слоя населения (по форме):

1) *Писанные (кодифицированные)* - составленные в виде единого документа, принимаемые и изменяемые в особом порядке, обладающие высшей юридической силой. Основной закон, т.е. высший закон, закон законов (Конституция Италии, Основной закон Германии, Конституция Российской Федерации).

2) *Неписанные (некодифицированные)*, состоящие из законов парламента, содержащих нормы конституционного характера, судебных прецедентов и правовых обычаев, содержащиеся в нескольких актах (например, Конституция Великобритании состоит из парламентских законов, судебных прецедентов и обычаев, в Швеции, Конституция состоит из трех нормативных актов: Форма правления 1974 г., Акт о престолонаследии 1810 г., Акт о свободе печати 1974 г..

2. По порядку установления:

1) *Открытые*, т.е. дарованные сверху (монархом, королем). Данная конституция была характерна для прошлых столетий (Конституция Японии 1889 г.)

2) *Неоткрытые*, т.е. принятые высшим законодательным органом власти, учредительным собранием или референдумом. Первой конституцией принятой легитимным путем учредительным собранием была и остается Конституция США 1787 г.

3. По порядку изменения, внесения поправок и дополнений в Конституции:

1) *Гибкие* (подвижные), т.е. конституции изменяются и дополняются в том же порядке, что и текущее законодательство. К ним относятся «неписанные» конституции Великобритании, Новой Зеландии, Конституция Израиля.

2) *Жесткие* (конституции, которые изменяются и дополняются в более сложном порядке, чем акты текущего законодательства). Например, Конституция РФ, Франции.

4. По форме закрепления политической власти:

1) *Монархические* (современными монархическими Конституциями являются Конституции Бельгии, Швеции, Японии).

2) *Республиканские* (к республиканским относятся Конституции Италии, Китая, России, США, Франции).

### 5. По формам закрепляемого государственного устройства:

1) *Федеральная* (Конституция России) - закрепляет принципиальные основы образования Федерального государства:

- цели объединения субъектов в единый государственный союз;
- государственно-правовой статус целого и частей (Федерации и её субъектов);
- разграничение компетенции между ними. Федеральная Конституция регулирует систему, структуру и порядок формирования высших органов законодательной, исполнительной и судебной властей федерации, определяет их компетенцию, механизм конституционной ответственности.

2) *Унитарная* (Конституция республик в составе России) - вопросы, касающиеся организации государственной власти субъектов федерации, подробно регулируются Конституциями.

### 6. По закреплённости общественных отношений:

1) *Фактическая* - это отражение реально сложившихся в той или иной стране основ существующего государственного и общественного строя, т.е. система социально-экономических и общественно-политических отношений. Фактическую Конституцию нельзя понимать только как реализованную юридическую, т.е. Конституцию в действии, практическом преломлении, хотя последняя составляет неотъемлемый элемент первой.

2) *Юридическая* Конституция закрепляет сложившиеся к моменту её принятия фактические отношения.

### 7. По времени существования:

1) *Постоянная* - действие конституции не ограничено временем.

2) *Временная* - принимается на конкретный срок (в случае необходимости).

8. В зависимости от закрепляемого конституцией политического режима выделяют:

1) *демократические* – не только провозглашают права и свободы, но и создают условия для их реализации, закрепляют идеологическое и политическое многообразие;

2) *авторитарные*;

3) *тоталитарные*.

## ***3. Εἰς τὴν ἰδέαν τῆς ἐλευθέρου καὶ τοῦ δικαίου ἐκείνου διπλοεἰδήσια εἶναι πρὸς ὁμοεὶς ἀεὶ ἐπιπέδου***

### ***Ἡ ἐλευθέρου καὶ τοῦ δικαίου διπλοεἰδήσια εἶναι πρὸς ὁμοεὶς ἀεὶ ἐπιπέδου – ἀπὸ ἀπὸ ἐπιπέδου***

Из истории российского государства известно, что до 1917 г. в России так и не была принята Конституция. Первые попытки создания Конституции России принадлежат декабристам – П. Пестелю и Н. Муравьеву. В России с середины XIX века - особенно в период царствования Александра II – царя реформатора, реально начался процесс становления конституционного строя. И хотя урезанные, половинчатые формы парламентаризма в виде Государственной Думы появились позднее, после революционных событий 1905-1906 гг., уже в 50-60-х гг. прошлого столетия было заложено три крупных блока реальных конституционных порядков. Это, во-первых, правовое закрепление свободы крестьян; во-вторых, автономное муниципальное самоуправление (земство); и, в-третьих, демократическая судебная система.

Эта серьезнейшая, конструктивная работа к концу царствования Александра II вылилась в первый конституционный проект – Конституцию М. Лорис-Меликова (1879-1880 гг.). Однако, воплотиться в жизнь ей было не суждено.

Следующая попытка перейти к конституционной монархии была предпринята в революционном 1905 г., когда царским манифестом было подписано самоограничение самодержавной власти. Затем последовали Основные законы 1906 г. о Государственной думе и Государственном совете. Хотя термин «конституция» еще не употреблялся, тем не менее, с их принятием Россия получила своего рода конституционную хартию.

## ***Πρώτη δαξάσδξ δίπλωμά έίπνξσδσβέίίάέξί ά - ίίπνάίίέρσέίίίίέ - πνάσίίέέ***

Первые конституционные законы советского государства появились одновременно с возникновением Советского государства после октябрьской революции 1917 г.

10 июля 1918 г. на V Съезде Советов была принята первая Конституция РСФСР – «Конституция диктатуры пролетариата» и избран новый состав ВЦИК, в основном большевистский. После столкновений между большевиками и левыми эсерами, происшедшими в ряде мест России, делегаты последних стали отзываться из местных и центральных представительных органов, а руководство партии подверглось аресту накануне V съезда Советов.

*Основные принципы Конституции РСФСР 1918 г. были сформулированы в ее шести разделах:*

1. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа.
2. Общие положения Конституции РСФСР.
3. Конституция Советской власти (организация Советской власти в ее центре и на местах).
4. Активное и пассивное избирательное право.
5. Бюджетное право.
6. О гербе и флаге РСФСР.

В Декларации определялась социальная основа новой государственности – диктатура пролетариата и ее политическая основа – система Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Законодательно закреплялись первые экономические преобразования: национализация лесов, земли, недр, транспорта, банков, части промышленности. Срок действия Конституции определялся как «переход от капитализма к социализму».

Избирательная система, закрепленная Конституцией, отражала сложившуюся социально-политическую ситуацию в стране. К выборам допускались лишь представители отдельных социальных групп, в отношении которых не применялись ограничения по признакам пола, национальности, оседлости, образованию и вероисповедания. Эти группы объединялись понятием «трудящиеся». Значительная часть населения была лишена избирательных прав: лица, использующие наемный труд в целях извлечения прибыли; частные торговцы и посредники; представители духовенства; живущие на «нетрудовые доходы»; служащие жандармерии, полиции и охранного отделения. Исключения из избирательного корпуса «социально-чуждых элементов» не позволяло рассматривать избирательное право как всеобщее.

Историческое значение Конституции РСФСР 1918 г. заключалось в создании правовой базы для последующего законотворчества. Однако более существенно было ее воздействие на всю сферу социальных и политических преобразований в стране: она подвергла пересмотру всю старую систему общественных отношений, декларировав новые принципы и социальные ценности. Вместе с тем она закрепила реальные механизмы власти и формирования ее структур, положив в их основание новую идеологию.

В 1925 г. была принята Конституция РСФСР – «Конституция диктатуры пролетариата», все основные положения которой строились в соответствии с Конституцией СССР 1924 г, Декларацией и Договором об образовании СССР, подписанными четырьмя республиками: РСФСР, Украиной, Белоруссией и ЗСФСР. В ней закреплялась система органов власти и управления, фиксировались права и обязанности автономных формирований (автономных республик, автономных областей и округов), закреплялась избирательная система и обязанности граждан, государственная символика.

В этой Конституции открыто, без всякой маскировки были записаны важнейшие положения, характеризующие наше государство как диктатуру пролетариата, указывалось, что эксплуататорские классы лишаются Политических прав: Наше государство

конституционно закрепило открыто выраженный классово-пролетарский характер социалистической демократии.

В 1937 г. была принята Конституция РСФСР – «Конституция победившего социализма», все основные положения которой строились в соответствии с Конституцией СССР 1936 г. Если Конституция РСФСР 1925 г. не определяла состав Российской Федерации: тогда он еще был не стабильным, - то Основной Закон 1937 г. перечислял не только, автономии, но и края и области в составе РСФСР. Закон определял, подобно Конституции 1925 г., взаимоотношения автономий с СССР, предусматривал, что автономные республики должны иметь свои конституции.

В апреле 1978 года был опубликован проект Конституции РСФСР, вскоре утвержденный Верховным Советом РСФСР. Эта Конституция, как и другие республиканские конституции, в значительной степени повторила все основные положения союзного Основного закона. В республиканских конституциях устанавливалось право республик участвовать в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза (в Верховном Совете, Президиуме Верховного Совета и Правительстве СССР). Само определение Союза ССР как «единого союзного многонационального государства» говорило о стремлении усилить федеральные централистские начала.

Конституция РСФСР 1978 г. – «Конституция построения коммунизма» на протяжении своего существования претерпела множество изменений и поправок. Первые 10 лет Конституция характеризовала Россию как страну «развитого социализма», что означало превращение советского государства из инструмента диктатуры пролетариата в общенародное государство, а сама диктатура трансформировалась в «ведущую роль рабочего класса». Классовый характер Конституции подчеркивался и тем, что в тексте прямо отражалась роль коммунистической партии в качестве «руководящей и направляющей силы советского общества, ядра его политической системы, государственных и общественных организаций». Вместе с тем рамки «социалистической демократии» были значительно расширены. Утверждался, в частности, принцип равенства граждан перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и места жительства. Конституция закрепила также более полный перечень прав и свобод граждан, впервые включив в него права СССР. Милитаризованная коммунистическая экономика не могла производить ничего, кроме ракет и танков, а население нуждалось хотя бы в минимальном улучшении своего материального положения.

В соответствии с господствовавшей тогда концепцией тоталитарного государства права и свободы граждан закреплялись в отрыве от международных стандартов и подчинялись целям «коммунистического строительства». Государство объявлялось «советским» и «социалистическим», но не правовым. Оно рассматривалось как «основное орудие строительства социализма и коммунизма». Этому соответствовал и механизм государственной власти, который игнорировал принцип разделения властей, необходимость сильной исполнительной власти, независимое правосудие. Закрепленная в Конституции руководящая роль КПСС служила базисом и оправданием однопартийного диктата во всех общественных и государственных делах.

#### ***4. Ἡ ἰσχύς τῆς δαδῶν τῶν ἐν τῷ ἔθνει τῶν ἐπιπέδων τῶν ΔΟ 1993 ἦν***

Конституция РСФСР 1978 г. просуществовала в неприкосновенности одиннадцать с половиной лет. С 12 апреля 1978 г. по октябрь 1989 г. А затем, вплоть до 1993 г. в ее содержание было внесено 374 поправки. Параллельно с 1992 г. разрабатывался проект новой Конституции России. Проект Конституции не единожды публиковался для всенародного обсуждения, затем в июне 1993 г. дорабатывался Конституционным совещанием, и снова публиковался с учетом замечаний субъектов Российской Федерации.

На последующем этапе проект Конституции РФ дорабатывался Общественной палатой и Государственной палатой Конституционного совещания и в ноябре 1993 г. Президентом РФ был окончательно вынесен на обсуждение и всенародный референдум 12 декабря 1993 г.

Существовал ряд причин, которые привели к изменению Конституции:

- в законотворческой работе наблюдалась хаотичность;
- новые межгосударственные отношения потребовали конституционного закрепления тех отношений, которые сложились в стране;
- необходимо было подвести конституционную базу под преобразования, проводимыми в законодательстве;
- изменение в сознании общества.

Конституции Российской Федерации присущи свои особенности:

- 1) особый, свойственный лишь ей порядок разработки;
- 2) порядок её принятия. По её проекту было проведено всенародное голосование;
- 3) Конституция РФ принималась одновременно с выборами депутатов Совета Федерации и Государственной Думы - палат Федерального Собрания;
- 4) специфика формы правления, которую она закрепляет. Российская Федерация - есть «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» (ст.1);
- 5) особое положение Президента РФ в системе властных структур государства, которое делает его более могущественной фигурой, чем Президента при президентской форме правления, находит свое концентрированное выражение в п.3 ст.80;
- 6) принцип разделения властей, что говорит о демократизации нашего общества;
- 7) структура Конституции РФ 1993 г. упростилась;
- 8) Конституция РФ придает статус субъектов Федерации не только национально-государственным образованием, но и обычным административно-территориальным единицам (включая Москву и Санкт-Петербург).

## ***5. Νὸ δέδοτὰ ἐ πᾶσαι ἐὰ ἔτι πὸ ἐὸ ὅτι ἐ ΔΟ***

Как уже было сказано, в отличие от предшествующих Конституций структура Конституции РФ 1993 г. значительно упростилась.

По своей структуре и содержанию Конституция РФ 1993 г. близка к традиционным конституциям развитых демократических стран, большинство которых отражает стремление обеспечить координацию деятельности всех ветвей власти в государстве.

Открывается Конституция РФ **преамбулой**. Преамбула, то есть вводная часть, не содержит правовых норм, поэтому не имеет юридической силы. Однако, она имеет существенное значение для понимания смысла как Конституции в целом, так и ее отдельных статей, так как именно в ней указаны основания и обстоятельства, послужившие поводом к принятию Конституции РФ. Преамбула констатирует, что Конституция России принята многонациональным народом нашей страны, соединенных общей судьбой на своей земле, подчеркивает важное значение Основного Закона для дальнейшего развития государства.

**Раздел I** не имеет наименования и состоит из **9 глав**, которые включает в себя **137 статей**.

*Глава 1. Основы конституционного строя (ст.ст. 1-16).*

Данная глава состоит из 16 статей, которые закрепляют исходные принципы конституционного регулирования важнейших сторон жизни российского общества, определяют сущность государства, правовое положение человека, принципы социальных и экономических отношений, основы политической системы общества, взаимоотношений государства и религии.

Основы конституционного строя составляют первичную нормативную базу для всех остальных положений Конституции РФ, всей системы действующего законодательства.

*Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст.ст. 17-64).*

Глава содержит 48 статей, которые конкретизируют положение ст. 2 Конституции РФ о человеке, его правах и свободах как высшей ценности. В частности, глава 2 закрепляет:

- принципы правового положения человека и гражданина в России;
- принципы гражданства в России;
- систему гражданских (личных), политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина;
- гарантии прав и свобод;
- основные (конституционные) обязанности человека и гражданина.

*Глава 3. Федеративное устройство (ст.ст. 65-79).* Данная глава закрепляет:

- структуру Российского государства, полный перечень наименований субъектов Российской Федерации;
- конституционный статус Российской Федерации, субъектов в ее составе;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

*Глава 4. Президент Российской Федерации (ст.ст. 80-93).*

Эта глава состоит из 14 статей, которые закрепляют:

- статус Президента РФ как главы государства;
- порядок вступления в должность Президента РФ;
- полномочия Президента РФ, основания их досрочного прекращения;
- порядок отрешения Президента РФ от должности.

*Глава 5. Федеральное Собрание РФ (ст.ст. 94-104).*

Данная глава раскрывает основы организации и деятельности парламента Российской Федерации и включает в себя 11 статей, которые закрепляют:

- статус Федерального Собрания РФ – парламента как представительного и законодательного органа Российской Федерации;
- порядок формирования Федерального Собрания и его структуру;
- компетенцию Совета Федерации – «верхней» палаты Парламента и Государственной Думы – «нижней» палаты Парламента;
- законодательный процесс в Российской Федерации;
- порядок роспуска Государственной Думы Президентом РФ.

*Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст.ст. 110-117).*

Глава состоит из 8 статей, регулирующих деятельность Правительства РФ, которое осуществляет исполнительную власть:

- порядок формирования, структуру Правительства РФ;
- компетенцию Правительства РФ;
- порядок отставки, выражения недоверия Правительству РФ.

*Глава 7. Судебная власть (ст.ст. 118-129).*

В главе содержится 12 статей и утверждается понятие правового института судебной власти в действующем законодательстве:

- структуру судебной системы в России;
- статус судей и принципы судопроизводства;
- порядок формирования и компетенцию Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации, Прокуратуры РФ.

*Глава 8 Местное самоуправление (ст.ст. 130-133).*

В данной главе 4 статьи, которые конкретизируют положение ст. 12 Конституции РФ и закрепляют:

- формы местного самоуправления;

- функции местного самоуправления;
- гарантии местного самоуправления.

*Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст.ст.134-137).*

Порядку изменения действующей Конституции РФ посвящено 4 статьи, который призван обеспечить стабильность конституционного строя и вместе с тем динамику его развития с учетом постоянно меняющихся общественных отношений.

## **Раздел II. Заключительные и переходные положения.**

Раздел не содержит статей, а включает в себя 9 пунктов. Назначение раздела 2, завершающего текст Конституции РФ, состоит в том, чтобы процессы формирования системы органов государственной власти, приведения текущего законодательства в соответствие с конституционными нововведениями сделать менее резким, постепенным, учитывая преемственность конституционных институтов и норм.

## **4. Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие**

### *1. Ἰνὴρὸς ἀρχῆς καὶ ἐξουσίας τῆς ἀρχῆς τῆς ἐξουσίας Ἐπιπέδου ὁμοῦ ἐξουσίας*

Термин «конституция» происходит от латинского и означает - установление, устройство, учреждение.

Конституция является тем законом, который учреждает политическую форму существования общества, систему государственных органов, устанавливает порядок их формирования и способ функционирования, закрепляет права и свободы человека и гражданина. Иными словами, конституция устанавливает устройство государства.

Какова же сущность конституции, в чем она выражается? Существуют различные точки зрения ученых. Некоторые из них считают, что все законы (в том числе и конституция) отражают действительное соотношение сил в обществе.

Другие же считают, что нельзя разработать такой документ, который бы всем нравился, так как он был бы расплывчатым и нечетким.

Значит, сущность конституции состоит в том, чтобы сбалансировать интересы различных слоев общества.

Сущность конституции состоит в том, что она выражает социальный компромисс или согласие, достигаемые в момент ее принятия различными социально-политическими силами по коренному вопросу, который она решает, - ограничение пределов вмешательства государства в жизнь общества и индивида.

**Конституция** представляет собой юридический акт, имеющий отличительные свойства от остальных законов.

**Конституция** - это основной закон государства, выражающий волю господствующего класса или всего общества и закрепляющий основы общественного и государственного строя, права и свободы человека и гражданина.

Тем не менее, прежде всего Конституция - это основной юридический акт. Она обладает всеми свойствами закона, является частью действующего права, но частью особой. Её особенность состоит в том, что она не просто закон, а основной закон. Такое положение Конституции в правовой системе России предопределяется тем, что она закрепляет и регулирует основополагающие отношения, связанные с осуществлением народовластия, свободы личности, политики государства. Все это дает основание считать Конституцию РФ основным законом и государства, и общества.

И так, мы подходим к вопросу о понятии Российской Конституции. **Конституция РФ** - основной закон, который в соответствии с волей и интересами народа закрепляет основы конституционного строя и политики государства, основные права и обязанности российских граждан, национально- государственное и административно-территориальное устройство России, систему и основные начала организации и деятельности

государственных органов, порядок издания законов, государственную символику. Все это характеризует содержание Конституции России как основного закона.

По своей сущности действующая Конституция РФ является конституцией демократического правового государства, воплощением воли многонационального русского народа, выраженной путем всенародного голосования, направленной на учреждение таких основ жизни государства и общества, которые утверждают общедемократические принципы, исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

## ***2. Ἡ ἰσὴρ ἀνάγκη τῆς ἐπιτέλεστος ἐπιπέδου τῆς Ἐπιπέδου τῆς ΔΟ***

Каждая Конституция как самостоятельное явление социальной и правовой действительности характеризуется совокупностью основных черт и свойств, присущих ей как определенной данности. **Основные черты и свойства Конституции РФ** - это такие сущностные её проявления, которые выражают индивидуальность, качественное своеобразие основного закона государства и общества. В них раскрывается политико-правовая природа Конституции РФ.

Характерной чертой Конституции РФ 1993 года является её ***ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** складывающимся в обществе общественным отношениям. Она отражает переходный характер русского общества, противоречивый способ его существования.

К характерной черте Конституции РФ 1993 года относится ***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Она содержит нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения и служащие правовой основой для текущего законодательства.

Характерной чертой Конституции РФ является также её ***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Это закреплено в статье 15 Основного Закона РФ. В соответствии с этим конституционные нормы не нуждаются в каком-либо ином правовом подтверждении.

Для Конституции РФ характерны ***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Это выражается в том, что Конституция провозглашает, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» (ст.2). В Конституции РФ закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права (ст.17).

***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Конституции РФ как основного закона государства и общества проявляется в том, что Конституция принимается законно, избранным высшим органом государственной власти или непосредственно самим народом путем референдума - всенародного голосования.

***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Главным критерием для оценки реальности Конституции РФ служит соответствие её действительности. Если содержание Конституции и действительности находится в диалектическом единстве, можно говорить о реальности Конституции. Отрыв Конституции от социальной действительности делает её, равно как и другие акты правовой системы данного государства, *фиктивными*.

***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Она обусловлена непрерывностью процесса исторического развития русской государственности, идущей из глубины веков. Каждая новая Конституция определенным образом связана с предыдущим конституционным развитием. В обществе складываются определенные правовые традиции, которые получают конституционное закрепление.

***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** Каждая русская конституция не только регистрирует достигнутое, но и определяет перспективы развития общества. Будущее коренится в прошлом и настоящем.

***ἡ ἀσκήσιμος ὁ ἀπὸ τῆς ἐπιπέδου τῆς ΔΟ*** т.е. неизбежность конституционных предписаний. Конституция - акт долговременного действия.

Кроме основных черт, Конституция РФ имеет юридические свойства.

**Юридические свойства** - это правовые признаки Конституции как основного закона государства. Рассмотрим, какими свойствами она обладает.

1. Прежде всего, следует подчеркнуть, что Конституция Российской Федерации представляет собой *ί ίδὴ ἀδελφίη-ιδάδελφία ἀεὶ*. Конституционно-правовые нормы, которые носят общеобязательный характер. Конституция РФ характеризуется неконкретностью адресата. Её нормы действуют независимо от их исполнения. Причем, их действие обеспечивается принудительной силой государства.

2. Конституция как Основной закон государства *ἀὰς ἀδελφίη ἰά ἀπλάδῳ ἀί ίίε ἀίέα ίάυάδῳ* Именно указанной воле, она обязана своим возникновением и существованием. Об этом свидетельствуют результаты всенародного голосования по её проекту, состоявшегося 12 декабря 1993 года.

3. Конституция РФ 1993 года обладает юридическим *ἀδελφίη ἀί δῶδῳ*. Это означает, что ей присуща высшая юридическая сила по отношению ко всем иным нормативно правовым актам, включая и законы. Все они должны соответствовать Конституции РФ.

4. Конституция РФ является *ἀὰς ἀδελφίη ἀδελφίη ἀδελφίη ἀδελφίη* служит источником его норм. Текущее законодательство не наполняет конституционные нормы новым содержанием и не развивает их, а лишь конкретизирует основополагающие положения Конституции в соответствующей сфере правовой жизни общества.

5. Конституцию характеризует также *ίίάυε ίίδῶδῳ ίδελφίη ε εἰ ἀίάδῳ*. Впервые в истории Российской Федерации её Конституция была принята в результате всенародного голосования.

Особый порядок изменения Российской Конституции состоит в том, что для принятия закона, вносящего изменение или дополнение, требуется не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов в каждой из палат Федерального Собрания - Совета Федерации и Государственной Думы. Для принятия же обычных законов достаточно простого большинства от общего числа депутатов парламента.

Основные свойства и принципы Конституции взаимосвязаны и взаимозависимы. Каждое не существует изолированно друг от друга. Все они проявляются в системе, оказывая друг на друга влияние. Основные свойства и принципы Конституции представляют собой не простую совокупность, а органическое единство, целостную систему и выражают качественную определенность её содержания.

### ***3. Οίάδῳ Είίδῳ δῶδῳ ΔΟ***

Социально-политическая сущность конституции наиболее полно проявляется в ее функциях. Роль Конституции РФ в обществе реализуется в следующих функциях:

*ίίεδῳ-ἀίάδῳ οίάδῳ* Конституции РФ заключается, прежде всего, в признании и закреплении политического многообразия, многопартийности, идеологического плюрализма.

*ί δῶδῳ (δῶδῳ-ἀίάδῳ) οίάδῳ*. Она заключается в том, что Конституция выступает ядром правовой системы общества, учреждает основополагающие правовые положения, являющиеся исходными и определяющими для различных отраслей права.

*Αίάδῳ-ἀίάδῳ οίάδῳ*. Она состоит в том, что в Конституции РФ воплощаются общечеловеческие ценности, закреплены права и свободы, характерные для цивилизованного общества, объявляются составной частью правовой системы государства общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, провозглашается, что человек, его свобода являются высшей ценностью.

*ί δῶδῳ εἰάδῳ ίάδῳ οίάδῳ* – смысл этой функции состоит в регламентации организации и деятельности различных государственных институтов. Конституция РФ призвана обеспечить функционирование уравновешенной системы государственной



Организация охраны конституции состоит в том, чтобы создать действенные гарантии конституционной законности. Охрана конституции не происходит сама собой. Она требует серьезной организационной работы как по формированию определенного мировоззрения, общекультурного, политического, правового сознания, так и по созданию реальных норм, институтов, материальных ресурсов, которые обеспечивают всестороннее действие Основного закона.

К охране Конституции РФ привлечены практически все ветви государственной власти и все виды органов государственной власти. Режим правовой охраны установлен непосредственно в Конституции РФ. Согласно ст. 80 Конституции РФ Президент РФ является гарантом. Вступая в должность, он обязуется соблюдать и защищать Конституцию РФ, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, верно служить народу (текст Присяги Президента РФ ч.1 ст. 82 Конституции РФ). Президент РФ наделен неограниченным правом законодательной инициативы, позволяющим ему в конкретной правовой форме ставить вопросы о реализации в законах конституционных положений, приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с российской Конституцией. Президент РФ вправе использовать вето на стадии подписания федеральных законов (ч.3 ст. 107 Конституции РФ), в том числе как гарантию обеспечения их конституционности. При противоречии постановлений и распоряжений Правительства РФ Конституции, федеральным законам и указам Президент РФ вправе отменять акты Правительства РФ (ч.3 ст. 115 Конституции РФ). Обеспечивая единство исполнительной власти в государстве, Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в первую очередь в случае противоречия этих актов Конституции (ч.2 ст. 85 Конституции РФ), а также предписывать соответствующим органам и должностным лицам необходимость строго следовать Конституции РФ.

Контроль за исполнением и соблюдением Конституции РФ в субъектах Федерации осуществляет полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе, обеспечивающий реализацию конституционных полномочий главы государства.

Следует, однако, иметь в виду, что об охране конституции больше говорят в сугубо юридическом, узком смысле. И тогда она предстает как *ἡ ἀσφάλεια τῆς ἐπιτέξεως τοῦ κράτους* (юридическая защита конституции).

Правовая охрана конституции и ее организация связаны с созданием и обеспечением реального действия правовых гарантий конституционной законности:

1. Совершенствование законодательства.
2. Контрольно-надзорные меры:
  - парламентский контроль;
  - контроль управленческих органов;
  - судебный контроль;
  - общественный контроль;
  - специализированный конституционный контроль (или надзор);
  - прокурорский контроль.

## **6. Ἡ ἐπιτέξεως τοῦ κράτους ἐπιτέξεως**

Особую роль в правовой охране Конституции РФ играет Конституционный Суд РФ. Обязанности по организации правовых мер охраны конституции лежат на компетентных государственных органах. Президент РФ, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания РФ, 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ могут обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ иных

видов нормативных правовых актов (ч.2 ст. 125 КРФ). При этом дело не ограничивается собственно конституцией. Так, например, проведение работ по совершенствованию законодательства включает в себя не только подготовку поправок к конституции и новых конституционных норм. Сюда входят также разработка и совершенствование всех норм права, которые развивают нормы конституции, создают условия реального воплощения конституционных положений в жизни. Точно так же любые меры защиты прав и свобод граждан в конечном счете обеспечивают юридическую защиту конституции. И меры ответственности, применяемые к правонарушителям, в итоге упрочивают конституционный правопорядок. Все виды надзора и контроля за выполнением основанных на конституции законов служат по большому счету целям охраны конституции.

Правовая охрана конституции может быть представлена и в строго специальном (узком) смысле - как *ἡ ἀσφάλεια τῆς ἐπιπέδου τῆς ἀσφάλειας ἢ τῆς ἐπιπέδου τῆς ἀσφάλειας* (узком) смысле - как *ἡ ἀσφάλεια τῆς ἐπιπέδου τῆς ἀσφάλειας ἢ τῆς ἐπιπέδου τῆς ἀσφάλειας* В этом аспекте различают *ἡ ἀσφάλεια τῆς ἐπιπέδου τῆς ἀσφάλειας ἢ τῆς ἐπιπέδου τῆς ἀσφάλειας* охрану конституции в зависимости от того, подвергаются контролю (надзору) проекты нормативных актов или уже принятые акты (совершенные действия).

Охрана может быть материальной, когда проводится содержательная проверка актов (действий), и формальной, когда проверке подвергается только соблюдение процедуры (порядка) принятия актов (совершения действия).

Различают правовую охрану в виде конкретного и абстрактного контроля. Конкретный - имеет место в связи с конкретными случаями применения нормативного акта или в связи с конкретной деятельностью должностных лиц и органов государства. Абстрактный - осуществляется по разным основаниям, но вне конкретного повода.

С точки зрения обязательности правовую охрану конституции можно подразделить на обязательную и факультативную. Первая предполагает возложение на определенных субъектов обязанности при определенных обстоятельствах предпринимать соответствующие действия по охране конституции. Вторая - основывается на собственной инициативе субъекта выступить в защиту конституции.

Организация охраны конституции осуществляется в разных формах:

1. В форме использования властных прерогатив президентом, как гарантом конституции.
2. В форме использования компетентными субъектами права законодательной инициативы.
3. Путем установления особого порядка (усложненного) пересмотра и внесения предложений о поправках в текст действующей конституции.
4. В форме прямого конституционного надзора, когда компетентный государственный орган выявляет не конституционность акта, но сам не отменяет его.
5. Через косвенный конституционный надзор, когда правомочные органы (суды общей юрисдикции) вправе временно не применять законы (если, по их мнению, они не соответствуют конституции) и обращаться за подтверждением их конституционности в Конституционный Суд.
6. В форме предварительного и последующего конституционного контроля, когда компетентные государственные органы не только выявляют несоответствие актов конституции (не вступивших или уже вступивших в юридическую силу), но и отменяют то, что не соответствует Основному закону.
7. В форме официального нормативного и казуального конституционного толкования.
8. Посредством конституционно-правового судебного разрешения споров о компетенции (между субъектами федерации, органами государственной власти и управления и т. д.).

9. В форме конституционной экспертизы правоприменительной практики, когда Конституционный Суд рассматривает дела по жалобам о нарушении основных прав и свобод граждан.

В научной литературе дискутируется вопрос об отнесении к формам конституционного контроля референдума. По-видимому, было бы правильно усматривать в референдуме своего рода форму охраны конституции, но только тогда, когда в рамках этого института решаются организационные и правовые вопросы обеспечения действия конституционных норм.

## 5. Основы конституционного строя России

### *1. Ἰνὴ ἀρχὴ τῆς πολιτείας ἐστὶν ἡ συντακτικὴ ἀρχὴ καὶ τὸ θεμελιώδες πνεῦμα τῆς κοινωνίας*

В науке конституционного права существуют различные подходы к определению понятия «конституционный строй». Назовём наиболее значимые из них.

Конституционный строй - это представленная в соответствующих структурах государства и общества и их институтов и закреплённая: нормами основного закона система основополагающих общественных отношений.

Конституционный строй – есть система господствующих политико-социальных, экономических и духовно-культурных отношений в их конституционной форме, воплощающих суверенитет народа, права и свободы человека и определяющих существенные характеристики общества в целом.

Конституционный строй представляет собой порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека, а государство действует в соответствии с конституцией.

Конституционный строй представляет собой совокупность норм конституционного права, закрепляющих основы общественного устройства государства. Выделяя общие черты названных подходов, можно констатировать, что **конституционный строй** - это, прежде всего система общественных отношений как предмет конституционного регулирования. Конституционный строй это и конституционные нормы, и конституционные принципы, регулирующие отдельные виды общественных отношений существующего социального строя. Поэтому, говоря об основах конституционного строя, представляется необходимым выделить две их стороны. Во-первых, это реальные объективные общественные отношения. Во-вторых, - особый правовой институт, установленный законодателем. Указанный институт нашёл своё закрепление в главе 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя». Группы норм, названной главы, можно разделить на определённые виды:

- 1) нормы, регламентирующие деятельность государства и его органов;
- 2) определяющие правовое положение личности;
- 3) закрепляющие юридическую силу Конституции;
- 4) регулирующие правовое положение негосударственных организаций.

В главе 1 закреплены принципы конституционного строя России, которые следует рассматривать и как элементы, составляющие единицы последнего. К данным **принципам-элементам** относятся:

- Народовластие.
- Разделение властей.
- Государственный суверенитет.
- Приоритет прав и свобод человека.
- Верховенство права.
- Политический и идеологический плюрализм.
- Многообразие форм экономической деятельности.
- Социальный характер государства.
- Федерализм.

- Республиканская форма правления.
- Признание и гарантированность местного самоуправления.

Проанализируем каждый из этих элементов с точки зрения их юридического содержания и общественно-политической сущности.

**Í ðñíáíáéáññò è á** (ст. 3 Конституции РФ), является одним из главных решающих устоев конституционного строя. В этой норме, прежде всего, раскрывается само понятие народовластия. Во-первых, оно даётся в органической связи с понятием «суверенитет народа», во-вторых, только с народом связано употребление термина «источник власти». Это ключевое положение надо понимать таким образом, что все полномочия на осуществление государственной власти (законодательство, исполнительно-распорядительная деятельность, правосудие) институты и должностные лица государства приобретают в той или иной форме в результате свободно выражаемой воли народа. Только она делает власть государства легитимной, правомерной.

**Ðàçááéáí è á áéáññò áé** (ст. 10 Конституции РФ). Разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную выражается, прежде всего, в осуществлении каждой из них самостоятельными, независимыми друг от друга структурами государственного механизма. Целью такого разделения является обеспечение гражданских свобод и законности, создание гарантий от произвола. Впервые в России принцип разделения властей был провозглашён в «Декларации о государственном суверенитете» 1990 г.

**Áíññááññò áñí í úé ññááí è ò á ò** (ст. 4 Конституции РФ). Статья содержит два фундаментальных для основ конституционного строя понятия - «суверенитет» и «территория». Суть части первой ст. 4 состоит в провозглашении суверенитета, т. е. верховенства и единства государственной власти Российской Федерации, и распространении её на всю территорию России. Государственный суверенитет имеет и внешнеполитический смысл (ч. 3 ст. 4). Обеспечение целостности и неприкосновенности территории РФ есть прямое воплощение её суверенитета многочисленных международных договоров. Обеспечение целостности (суверенности) и вовне, что вытекает из Устава ООН, а также из многочисленных международных договоров. Обеспечение целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации полностью соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права.

**Í ðéí ðé ò á ò í ðáá è ññíáí ä ÷ áéí á áé á** (ст. 2 Конституции РФ). Признание прав и свобод человека высшей ценностью непосредственно вытекает из зафиксированного в ст. 1 Конституции РФ положения о Российской Федерации как демократического правового государства. В конечном итоге здесь должен действовать принцип: не человек для государства, а государство для человека.

**Ááðñí áñí ññò áí í ðááá** (ст. ст. 1, 15 Конституции РФ) - означает связанность государства, его органов правом. Господство права в сферах правотворчества, провореализации, правоприменения. Конституция РФ и законы обязательны для всех, кому они могут быть адресованы - для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений. В связи с этим важнейшим представляется положение (ч. 3 ст. 15 Конституции РФ) в соответствии с которым, законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

**Í íéè ð è ÷ áñé è è áñí éí ä ÷ áñé è í è ð ð á é è ç í** (ст. 13 Конституции РФ). Политическое многообразие и многопартийность, наличие конституционной оппозиции стали неотъемлемой частью общественной жизни России. Закрепление этого положения конституции означает необратимость процесса становления гражданского общества, в котором партии играют как бы роль посредника между гражданским обществом и государством. Идейные основы многопартийности выражаются в идеологическом плюрализме. В Российской Федерации запрещается установление в качестве государственной

или обязательной какой-либо идеологии (будь то марксизм-ленинизм, либерализм, идеология «национального государства» либо религиозная доктрина).

*Ī īīāīāāāāāā ōīōī jēīīī ē-āīēīē āāyōāēūī īīōē.* В соответствии со ст. 8 Конституции РФ в России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч. 1). В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2). Признание и защита равным образом различных форм собственности провозглашены в Конституции РФ как результат проводимых в стране демократических реформ.

*Ŋīōēāēūī ūē ōāāēōāā āīīāāōīōāī* Этот элемент конституционного строя закреплён в ст. 7 Конституции РФ. Из части 1 названной статьи следует, что социальное государство призвано заботиться о создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Под достойной жизнью обычно понимают, прежде всего, материальную обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, доступ к ценностям культуры, гарантированность прав личной безопасности, а под свободным развитием - физическое, умственное и нравственное совершенствование человека.

*Ōāīāāēēēī.* Одной из основ конституционного строя любого государства, в том числе и Российской Федерации, является национально-государственное устройство. В ст. 5 Конституции РФ закреплён федеративный характер российского государственного устройства. Федерализм в России имеет существенные особенности. Он представляет собой с одной стороны форму государственной организации национальных отношений, а с другой - форму демократизации управления государством, что выражается в децентрализации и разграничении предметов ведения и полномочий.

*Dāīī ōāēēēāī īēāy ōīōī ā īōāēāīēy.* Названный элемент конституционного строя закреплён в ч. 1 ст. 1 Конституции РФ: «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Понятие «республиканская форма правления» характеризует государство, в котором все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными избранными представительными учреждениями. Главой государства в Российской Федерации является Президент, избираемый гражданами сроком на четыре года, а представительным и законодательным органом - Федеральное Собрание (парламент). Российская Федерация считается республикой смешанного типа. Республиканская форма правления предоставляет широкие возможности для реального воплощения принципа народовластия, наиболее полного отстаивания интересов большинства россиян федеральными органами власти, сформированными гражданами России.

*Ī dēēīāīēā ē āāāīōēōīāīīīīōū ī āōīīā mā īōīōāēāīēy* (ст. 12 Конституции РФ). Местное самоуправление причислено к разряду основ конституционного строя. Исключение органов местного самоуправления из системы государственной власти необходимо трактовать не как потерю ими государственно-властной природы, а как установление своеобразного разделения государственных функций «по вертикали».

Таково краткое содержание ведущих элементов конституционного строя Российской Федерации. На основе этих принципов конституция устанавливает фундаментальные основы политической, правовой, экономической и социальной жизни России, определяет границы действия государства и его «вмешательство» в гражданское общество.

## *2. Ἰνστιτούτῃ ἀπὸ τῆς ἀρχῆς. Ἡ ἀρχὴ τῆς ἀρχῆς ἐστὶν ἡ ἀπὸ τῆς ἀρχῆς ἐστὶν ἡ ἀρχὴ τῆς ἀρχῆς*

Конституция РФ провозглашает: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ч. 1 ст. 3 Конституции РФ). *Демократия* как основа конституционного строя предполагает осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Под *ἀπὸ τῆς ἀρχῆς* традиционно понимается форма политического строя, основанная на признании народовластия, а значит прав, свобод и равенства, граждан. Демократия предполагает подчинение меньшинства большинству, выборность основных органов государственной власти, наличие широких прав и политических свобод граждан, а главное - эффективных средств и условий их реализации и соблюдения.

В демократическом государстве власть всегда исходит от народа, но непосредственным носителем государственной власти выступает государство в лице соответствующих органов, которым народ делегирует осуществление своих прав по управлению государством и обществом.

Главной формой демократии является демократия представительная. Это выборные должностные лица, органы государственной власти и местного самоуправления, состоящие из депутатов.

Непосредственная демократия представляет собой прямое участие граждан в обсуждении, выработке и принятии решений по вопросам государственного и местного значения, а также в контроле за проведением этих решений в жизнь.

Непосредственную демократию можно представить в виде системы, имеющей три уровня:

- базовые ценности, составляющие содержание, суть непосредственной демократии;
- механизм реализации и достижения ценностей демократии;
- конституционно-правовые институты и нормы, через которые упомянутые выше ценности получают непосредственное обоснование, закрепление и определяющее юридическое значение.

*Содержание непосредственной демократии* как подсистемы более общей системы - демократии - составляет совокупность нравственных, политических, правовых ценностей. Существуют различные концепции, определяющие *ἀπὸ τῆς ἀρχῆς* как форму государства, политический режим, политическую идеологию, политический процесс, политическое движение, вместе с тем в качестве основополагающих ценностей демократии во всех этих значениях называют обычно власть большинства при уважении прав меньшинства, свободу и политические права личности, равенство индивидов, уважение к правам человека со стороны государства. Эти нравственные и политические ценности получили правовое закрепление в конституциях современных демократических государств и международное признание.

Непосредственная демократия как система ценностей реализует посредством основ конституционного строя - выборности, плюрализма, верховенства правового закона и прежде всего конституции. Перечень данных институтов позволяет увидеть, что непосредственная демократия осуществляется в основном не бюрократическими, не насильственными, не давящими на человека способами, а теми, которые «повернуты лицом к человеку».

Итак, **непосредственная демократия** как механизм управления представляет собой совокупность институтов, процедур выработки решений, обеспечивающих функционирование всей системы местного самоуправления в соответствии с ценностями демократии, создающих возможность учета мнения местного сообщества по вопросам местной жизни.

В зависимости от предмета правового регулирования правоотношения, составляющие предмет институтов непосредственной демократии подразделяются на отношения в сфере проведения:

- местных выборов, местного референдума;
- собраний (сходов) граждан;
- собраний и публичных манифестаций;
- отчетов и досрочного отзыва депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- обращений граждан в государственные органы и органы местного самоуправления;
- петиций, народной правотворческой инициативы.

### ***3. Επί ποσού των οποίων είναι άμεσα ή έμμεσα άρμόδια ή Διπλωματική Ομάδα***

В наиболее широком смысле **политика** - это общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти. Реализация государственной власти осуществляется посредством политической системы.

В российской научной литературе **политическая система** чаще всего определяется как универсальная управляющая система социально асимметричного общества, компоненты которой (институциональный - партии, государство и др., нормативный - политические нормы, в том числе соответствующие отрасли и институты права, функциональный - политический режим, идеологический - политическая идеология) объединяются в диалектически противоречивое, но целостное образование «вторичными» политическими отношениями - между звеньями системы («первичные» политические отношения - это отношения между крупными социальными общностями данной страны). В конечном счете политическая система регулирует производство и распределение социальных благ между различными общностями и личностями на основе использования государственной власти, участия в ней, борьбы за нее.

Суть политического процесса следует определить как совокупность субъектных, структурных и функциональных связей, обеспечивающих консолидированность общества вокруг социально значимых ценностей, мировоззренческих и поведенческих норм, конкретных целей и задач общественного развития. С учетом специфики конституционно-правового регулирования можно вычленить в политической системе два уровня отношений «первого порядка», которые формируют политический процесс в качестве одного из компонентов общественного строя:

#### **1. Отношения, обеспечивающие политическую интеграцию общества:**

- политическая социализация личности (институт политических прав человека и гражданина);
- консолидация политических интересов (политические партии, общественно-политические движения);
- политическая коммуникация (средства массовой информации, гражданские институты).

#### **2. Отношения, обеспечивающие реализацию управленческих функций:**

- определение норм социального взаимодействия (законодательная ветвь власти);
- применение норм социального взаимодействия (исполнительная власть);
- контроль за соблюдением норм социального взаимодействия (судебные органы).

***Άμεσα ή έμμεσα άρμόδια ή Διπλωματική Ομάδα*** закрепленных в главе 1 Конституции РФ:

1. Россия - демократическое федеративное правовое государство (ст. 1, 11 Конституции РФ);
2. Политические партии (ст. 13 Конституции РФ);
3. Иные общественные объединения (ст. 3 Конституции РФ);

4. Органы местного самоуправления (ст. 12 Конституции РФ);
5. Институты непосредственной демократии - референдум и свободные выборы (ст. 3 Конституции РФ).

Таким образом, реализация народовластия осуществляется в различных формах: через систему государственных органов, через общественные организации и политические партии, через институты непосредственной демократии. Единство, взаимосвязь и функционирование этих форм представляют собой динамику политической системы России.

Итак, **политическая система** - это совокупность государственных, политических и общественных организаций, через которые народ реализует принадлежащую ему по Конституции власть, управляет государством, определяет и проводит в жизнь внутреннюю и внешнюю политику.

#### ***4. Аἰνῶδῶν αἰ ἰῖεὲδὲ-αῖεῖε ἡῖῶαἰ ἰ ἰαῦαῖῶαἰ***

Первое место в политической системе Российской Федерации занимает государство. В соответствии с его конституционными характеристиками оно является суверенным, правовым, федеративным, демократическим, социальным, светским. Из курса теории государства и права известно, что ***αἰνῶδῶν αἰ*** - это единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и население, располагает для этого специальным аппаратом и издаёт обязательные для всех веления в форме нормативно-правовых актов.

Государство занимает первое место в политической системе в силу ряда причин:

1. Государство - это единственная полновластная организация в масштабе страны.
2. Государство представляет весь многонациональный народ России.
3. Государство является собственником значительной доли средств производства, земли, природных богатств, материальных ценностей, охватываемых государственной собственностью.
4. Государство является официальным представителем внутри страны и во взаимоотношениях с другими государствами.

Вернёмся к названным выше конституционным характеристикам Российского государства.

*Россия - суверенное государство* (ст. 4 Конституции РФ). Государство защищает свой суверенитет военными, дипломатическими, правоохрнительными методами. Существуют политические, экономические и правовые гарантии суверенитета РФ. Формами выражения суверенитета являются государственные символы.

*РФ - правовое государство*. Признаками такого государства являются:

1. Верховенство закона во всех сферах жизни и над другими нормативными актами.
2. Наличие совершенной системы законодательства, его кодификация.
3. Взаимная ответственность государства и граждан.
4. Гарантированность прав и свобод. Наличие действенного механизма защиты прав и свобод.
5. Существование эффективной системы контроля и надзора за соблюдением законности.
6. Высокая правовая культура населения.

*Россия - демократическое государство* (ст. 1 Конституции РФ). Определение Российского государства в качестве демократического раскрывается, прежде всего, в положении о том, что единственным источником власти в России является народ, кроме того, в положении о том, что эту власть сам народ и осуществляет как непосредст-

венно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3 КРФ).

*Россия - федеративное государство* (ст. ст. 1, 5 Конституции РФ). Характеристика Российского государства в качестве федеративного указывает на форму его территориальной организации. В Российской Федерации наряду с федеральными органами государственной власти имеются органы государственной власти соответствующих субъектов Федерации. Они осуществляют всю полноту государственной власти на всей территории в пределах своих полномочий. Субъекты Российской Федерации имеют своё законодательство, их статус закреплён не только в Конституции РФ, но и в собственных конституциях (уставах).

*Россия - светское государство* (ст. 14 Конституции РФ). В России никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Светским государством следует считать такое государство, в котором не существует какой-либо официальной, государственной религии ни одно из вероучений не признаётся обязательным или предпочтительным. В таком государстве религии не признаются источником права и не оказывают влияния на деятельность государственных органов. В то же время государство охраняет законную деятельность религиозных объединений. Религиозные объединения не могут вмешиваться в дела государства, не участвуют в выборах органов государственной власти и в деятельности политических партий.

Всю свою деятельность российское государство, в соответствии со ст. 10 Конституции РФ основывает на *ίδελίθελίá δαζιίελί έγ έελίθελί*. В аспекте классической теории, разделение властей необходимо, прежде всего, для обеспечения свободы граждан от произвола государства. Кроме распределения власти, необходимо исключить преобладание одной ветви над другими, а также установить гарантии каждой ветви от посягательств со стороны другой. Ветви власти не подчинены друг другу, но находятся в тесной взаимосвязи, одна ветвь не может ничего сделать без эффективного функционирования другой. Разделение властей означает демонополизацию власти в целом, взаимное уравновешивание ветвей - система сдержек и противовесов. В ст. 11 Конституции РФ принцип разделения властей соединяется с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Это означает уже разделение власти вглубь, по всей её иерархии. Общеизвестно, что отказ от принципа разделения властей неминуемо ведёт к диктатуре и тоталитаризму. Поэтому разделение властей есть единственно возможный способ организации власти в демократическом государстве.

В современных условиях становления конституционного строя в Российской Федерации принцип разделения властей обеспечивает защиту прав и свобод человека, рационализацию и оптимизацию деятельности государства.

### ***5. Ιίελίθελί-ελίελί ίαδελί έ ίαυίθελί ίύά ίαυίελί ίί έγ ά ίίελίθελί-ελίελί ηελίθελί ά Δίηελίελίέ Οάάαδελίέ***

Остановимся более подробно на таких основах конституционного строя как идеологический и политический плюрализм, место и роль общественных объединений в политической системе российского общества.

В реализации: демократических форм государственной и общественной жизни особая роль принадлежит политическим партиям.

В соответствие с конституционным принципом политического многообразия, многопартийности государством гарантируется равенство политических партий перед законом независимо от изложенных в их учредительных и программных документах идеологии, целей и задач.

**Политическая партия** – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

1) иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации (при этом одно региональное отделение данной партии на субъект РФ);

2) в политической партии должно состоять не менее 45 тыс. членов, при этом более чем в половине субъектов Федерации региональные отделения должны иметь не менее 500 членов; в остальных региональных отделениях – не менее 250 членов;

3) руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории Российской Федерации.

В соответствии с *Уставом* политическая партия может иметь местные и первичные отделения.

Основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до органов власти и общественности;

- выдвижение кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления, участие в выборах в указанные органы и в их работе.

Политическая партия вправе осуществлять свою деятельность на всей территории Российской Федерации.

**ЗАПРЕЩАЕТСЯ:** создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных и военизированных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Не допускается создание и деятельность структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных (представительных)), в Вооруженных силах РФ, правоохранительных органах и иных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органах государственной власти, в государственных организациях.

Запрещается вмешательство политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.

Не допускается создание и деятельность на территории Российской Федерации политических партий иностранных государств.

Не допускается вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Президент РФ вправе приостановить свое членство в политической партии на срок своих полномочий.

Политическая партия должна иметь программу, определяющую принципы ее деятельности, цели и задачи, методы их реализации и решения.

Членство в партии является добровольным и индивидуальным. Членами партии могут быть граждане РФ, достигшие 18 лет. Не вправе быть членами иностранные граждане, лица без гражданства, граждане, признанные судом недееспособными.

В реализации демократических форм государственной и общественной жизни немаловажная роль принадлежит общественным объединениям. Под **общественным объединением** понимается добровольное, самоуправляющееся, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан на основе общих интересов для реализации общих целей указанных в уставе.

Существуют законодательно установленные организационно-правовые формы общественных объединений:

1. *Общественная организация* - основана на членстве, совместной деятельности, для защиты общих интересов и достижения уставных целей.

2. *Общественное движение* - данной форме свойственна массовость, в отличие от членов здесь существуют участники. Общественные движения преследуют социальные, политические и другие общественно-полезные цели.

3. *Общественный фонд* - вид некоммерческого фонда, целью которого является формирование имущества на основе взносов для общественно-полезных целей.

4. *Орган общественной самодеятельности* - создаётся для решения различных социальных проблем по месту жительства, работы.

5. *Общественное учреждение* - создаётся для оказания определённого вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям.

Принципами создания и деятельности общественных объединений являются:

1. Равенство перед законом независимо от организационно-правовых форм.
2. Добровольность, равноправие, самоуправление, законность.
3. Свобода в определении внутренней структуры.
4. Гласность и доступность информации о деятельности общественных объединений.

Закон устанавливает ограничения на создание и деятельность общественных объединений. К ним: относятся:

- 1) выступления за насильственное изменение основ конституционного строя;
- 2) нарушение целостности территории Российской Федерации;
- 3) подрыв безопасности государства;
- 4) создание вооружённых формирований;
- 5) разжигание расовой, социальной, религиозной и национальной розни.

Государство обязано соблюдать права и законные интересы общественных объединений, оказывать поддержку их деятельности, регулировать предоставление льгот общественным объединениям, обеспечивать невмешательство в их деятельность.

Членами общественных объединений могут быть достигшие 18 лет граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства. Не могут быть учредителями общественных объединений органы государственной власти и местного самоуправления.

Как правило, политические партии и иные общественные объединения являются проводниками той или иной идеологии.

**Идеология** – это система политических, правовых, религиозных, философских взглядов на социальную действительность, общество, взаимоотношения людей. Идеология тесно связана с практической деятельностью людей и направлена на утверждение, преобразование или коренное изменение существующих в обществе порядков.

Закреплённое в ст. 13 Конституции РФ идеологическое многообразие представляет собой право одного человека, социальных групп, партий и общественных объединений на беспрепятственную разработку теорий, взглядов, идей относительно экономического, политического, правового и иного устройства Российской Федерации, зарубежных стран и мировой цивилизации в целом. Всё это должно свободно пропагандироваться в книгах, через средства массовой коммуникации и т.п. Идеологическое многообразие предполагает, и право публично защищать свои взгляды, полемизировать с иными идеологиями, требовать по суду или через иные органы устранения препятствий, связанных с реализацией вышеназванного.

В Российской Федерации существует равноправие идеологий и добровольность их выбора. Ни одна идеология не закрепляется государством официально посредством закона или иным способом. Государство не вправе навязывать гражданам какую-либо идеологию, оно не может заставить разделять определённую идеологию под страхом наказания. Тем не менее, органы власти не могут действовать независимо от идеологических взглядов. Лица, находящиеся у власти имеют идеологию и с помощью государственного аппарата проводят свои воззрения в жизнь. Это и заставляет политические партии участвовать в борьбе за власть, правила ведения, которой закреплены в Конституции РФ.

Идеологическое многообразие базируется на свободе мысли и слова. Здесь возможны определённые злоупотребления, в результате чего появляются безнравственные, опасные для конституционного строя, расистские и т.п. концепции. Государство ограничивает пропаганду таких идей, когда дело доходит до прямых призывов или действий, подрывающих общественные устои. Часть 2 ст. 29 Конституции РФ установила, что не допускается пропаганда или агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Таким образом, реализация народовластия осуществляется через политическую систему российского общества, которая строится на демократических началах, представляющих собой одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

## ***6. Επί ποσὸν ὁ ὠκεὸς ἰὺ ἀ ἰμ ἰαὶ γέ ἰ ἰ ἰ ἐ: ἀπὲρ τὴν ὁ αὶ ὡ Ἰππὲρ τὴν Ὀαῖα δα ὀεε***

Под **экономической системой** понимается строй жизни, отражающий формы собственности, производство и распределение продукта, управление народным хозяйством.

Конституционное, государственное регулирование экономической деятельности в правовом государстве не учреждает экономический строй общества, а только охраняет его главные устои. В Конституции РФ нет термина «рыночная экономика», но содержащиеся в ней нормы не оставляют сомнений в том, что государство охраняет основные принципы именно рыночной экономики. Если учесть, что современная российская экономика по существу складывается как смешанная, т.е. государственно-частная, то можно считать, что эта модель имеет достаточную конституционную основу.

### Конституционные гарантии рыночной экономики:

1) *Единство экономического пространства* выражает стремление народа видеть территорию России как своеобразный общий рынок с едиными правилами (п. «ж» ст. 71 Конституции РФ).

2) *Международная экономическая интеграция* (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ).

3) *Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств* (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ).

4) *Поддержка государством конкуренции* - лучший способ содействия рыночной экономике. Конкуренция, следовательно, есть самый надёжный механизм рыночной экономики, увязывающий производство и человека в единую систему саморазвивающейся экономики.

Поддержка конкуренции осуществляется всей экономической политикой государства, Это, прежде всего ликвидация государственного монополизма, разгосударствление, приватизация и акционирование предприятий, специальные антимонопольные меры, стимулирование инвестиционной активности. Конституционный строй, обяза-

вающий государство поддерживать конкуренцию является основой экономического прогресса.

5) *Свобода экономической деятельности* - другой основополагающий принцип рыночной экономики. Свобода экономической деятельности означает, что люди могут беспрепятственно создавать и преобразовывать предприятия, распоряжаться продуктами своей деятельности с целью извлечения прибыли. Они вправе свободно вести торговлю, открывать банки и биржи, создавать хозяйственные объединения.

6) *Защита и обеспечение устойчивости рубля* (ч. 2 ст. 75 Конституции РФ)

В то же время свобода экономической деятельности требует от государства особого внимания, ибо злоупотребление ею чревато социальным взрывом. Свобода предпринимателя, например, не должна порождать произвол в создании условий труда для работников, нарушать права потребителей и социальную справедливость в обществе. Таким образом, провозглашение свободы экономической деятельности не только не исключает, но предполагает детальное и систематическое государственное регулирование экономических отношений.

Роль государства в создаваемой рыночной экономике сводится в основном к осуществлению двух **функций**:

1. Установление того, что принято называть правилами экономической игры, т.е. издание законов, определяющих правила поведения субъектов экономической, хозяйственной деятельности, распространяющиеся на всех участников соответствующих отношений.

2. Защита всех возникающих в соответствии с этим правилами отношений и их участников от любых противоправных действий с чьей бы то ни было стороны.

Основу конституционного строя применительно к рассматриваемым экономическим отношениям составляют два основных положения, сформулированных в ч.2 ст.8 Конституции РФ: признаются: частная собственность; государственная, муниципальная; иные формы собственности. Все формы собственности защищаются равным образом! (ч.2 ст. 8 Конституции РФ).

*Частная собственность* является широким понятием. В него включаются не только предметы, направленные на удовлетворение личных потребностей людей, но также промышленные, финансовые и торговые предприятия, преследующие цель извлечение прибыли. Их собственники вправе распоряжаться ими по своему усмотрению (закрывать, слить, реорганизовать, продать). При этом они обязаны соблюдать законы и уплачивать налоги. Государство не вправе вмешиваться в управление такими предприятиями.

*Государственная собственность* распространяется на имущество, различные предприятия или их часть, если эти предприятия были созданы на средства, принадлежащие государству. Субъектами этого права могут выступать как Российская Федерация, так и субъекты Российской Федерации. В государственной собственности находятся заводы, торговые предприятия, железные дороги и др. Государство устанавливает систему управления этими предприятиями.

*Муниципальная собственность* включает имущество городских и сельских поселений, иных муниципальных образований. Следует помнить, что на территории муниципальных образований находятся и объекты других форм собственности. В муниципальной собственности обычно находятся небольшие промышленные и торговые предприятия, жилые дома, которыми управляют органы местного самоуправления.

Упомянутые в Конституции РФ «иные формы собственности» включают собственность общественных объединений - профсоюзов, политических партий, различных общественных организаций, общая, совместная, общая долевая собственность.

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Согласно ст. 9 Конституции РФ Земля и другие природные ре-

сурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Таким образом, **экономическая система** – это основывающийся на определенной материально-технической базе строй экономических отношений, воплощающий свойственный ему характер и формы собственности, принципы производства, распределения, обмена и потребления общественного продукта и организации управления экономикой.

## ***7. Επίπεδο οικονομικής, κοινωνικής και πολιτικής πολιτικής***

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая регулирует отношения между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанные с ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей.

### Главные задачи и цели социальной политики:

- 1) стабилизация уровня жизни граждан и улучшение их благосостояния;
- 2) трансформация экономического механизма, чтобы сделать его эффективным, работающим на благо людей;
- 3) проведение социальных преобразований;
- 4) интеграция Российской Федерации в мировое хозяйство.

Согласно Конституции РФ Россия - **социальное государство**. Это означает, что государство не снимает с себя заботу о социальной защите своих граждан, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Обеспечение должного уровня социальной защиты, соблюдение основных социальных прав человека - гарантированный минимум дохода, положение безработных, защита материнства, детства, обеспеченность жильём, право на отдых и т.д. - непреложное требование к социальной политике Российской Федерации.

### Основные требования:

- стабилизация уровня жизни населения;
- расширение мотивации для трудовой и предпринимательской деятельности активных граждан;
- адресная поддержка наименее защищенных социальных слоев населения;
- эффективное подоходное налогообложение;
- снижение роста инфляции;
- постепенная компенсация частных сбережений, ликвидированных либерализацией цен.

Социальное развитие в Российской Федерации рассматривается в совокупности с политическими и экономическими отношениями в стране.

В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливаются гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливается государственная пенсия, пособия и иные гарантии социальной защиты.

***Σαίγιση*** - формулируется как деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общих потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая им, как правило, заработок (трудовой доход).

Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Принуждение (в какой либо форме) к труду не допускается, за исключением случаев, особо установленных законодательством.

## 6. Конституционные основы гражданского общества в России

### *1. Ἰνὶ ὑδὸ ἐὰ «ἄλλὰ ἀλλ' ἢ ἐὶ τὴν ἰαυαῖν ὅ ἀι» Ἐὰ ἐὶ ὅ ἐὰ ὁ: ἀί ἐϋ ἰ ἄλλὰ ἀλλ' ἢ ἐὶ τὴν ἰαυαῖν ὅ ἀι*

Термин «гражданское общество» стал употребляться уже более двух столетий назад. В юридическом смысле идея гражданского общества нашла свое выражение в римском гражданском праве (*ius civile*) и трудах древнеримских правоведов. Свое логическое развитие она получила в эпоху Возрождения в произведениях таких раннебуржуазных мыслителей, как Н. Макиавелли, Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Б. Спиноза, Ж.-Ж. Руссо, Т. Джефферсон и др. Так, Дж. Локк часто употреблял термин «гражданское общество». Свобода и собственность - вот первооснова гражданского общества по Локку. Государство создается для того, чтобы с помощью закона охранять права и свободы людей. Дальнейшее развитие концепция гражданского общества получила в работах французского просветителя Ш.-Л. Монтескье. Монтескье отмечал, в обществе действуют законы, которые регулируют политическую свободу граждан по отношению к государству, то есть законы, регулирующие политический статус человека. Но существуют и законы, регулирующие гражданские права и свободы. Монтескье замечает, что может сложиться ситуация, когда «при свободном государственном строе гражданин не будет свободным, или при свободе гражданина строй все-таки нельзя будет назвать свободным».

Но и в них государство (как организация политической власти) и общество (как взаимодействие частных лиц) рассматривались как единое целое. И это понятно, ибо разграничить их было непросто, поскольку государство на весьма значительном этапе развития общества является его политическим выражением. Тем не менее, со временем, уже в XIX веке, философы новой формации начинают разграничивать гражданское общество и государство.

Гражданское общество на протяжении всего Нового времени было и продолжает оставаться могучим двигателем развития цивилизации. Именно ему человечество обязано своими величайшими достижениями в области науки и техники, в повышении уровня жизни населения, в индивидуальном личностном развитии каждого человека. Гражданское общество является также основой развития современной демократии.

Историческая практика свидетельствует, что чем более развито гражданское общество, тем больше оснований для демократии. И наоборот: чем менее развито гражданское общество, тем более вероятно установление авторитарных и тоталитарных режимов государственной власти.

Среди основных признаков гражданского общества многие мыслители выделяли следующие:

- естественноисторический характер образования;
- тесная взаимосвязь с правовым государством;
- наиболее полная реализация прав и свобод человека;
- сложная социальная структура с доминированием среднего класса;
- многообразие форм собственности при преобладании частной в рамках рыночной экономики;
- наличие многочисленных объединений граждан, отражающих широкую палитру хозяйственных, политических, семейных, культурных и иных интересов людей;
- отсутствие мелочной регламентации и прямого вмешательства государства в жизнедеятельность человеческого общества в целом и отдельных индивидов;
- самоорганизация и саморегуляция общества и его структурных подразделений.

Таким образом, человеческая личность, с ее свободами и правом на самореализацию, являются доминантой гражданского общества, которое отличается от таких обще-



- ▶ равенство всех перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность населения;
- ▶ свобода слова и печати, независимость средств массовой информации;
- ▶ социальное партнерство, национальное и религиозное согласие;
- ▶ широкое развитие непосредственной демократии, формирование и функционирование разнообразных форм самоуправления в различных сферах общественных отношений.

***Ἰπὶ ταῖς ἀσφάλειαις τῆς πολιτείας, ἡ δὲ ἀσφάλειά ἐστὶν ἡ ἐπιτήρησις***

1. Участие граждан в правотворческой и нормотворческой деятельности связано с изданием негосударственными структурами актов, относящихся непосредственно к их деятельности, например регламентирующих порядок их образования, цели, задачи, функции, взаимоотношение с государственными органами власти и т.п. При этом любая нормотворческая деятельность институтов гражданского общества не должна противоречить Конституции РФ и осуществляться в точном соответствии с ней.

2. Контрольная функция гражданского общества за государственной политической властью и отдельными элементами гражданского общества в современных условиях практически не реализуется из-за недостаточно развитых институтов гражданского общества. Упразднив ранее имевшие место механизмы общественного контроля, например существовавшую во времена советского периода систему народного контроля, новая российская государственность пока еще не создала ничего взамен. В этом плане представляется весьма важным актуализация так называемых журналистских и депутатских расследований, Общественной палаты РФ. В условиях развитого гражданского общества эта его функция является одной из самых основных.

3. Участие в осуществлении государственной политической власти проявляется, прежде всего, в выборах органов местного самоуправления, решении общегосударственных задач путем проведения референдума и т.п.

4. Правоохранительная (судебная) функция гражданского общества наглядно предстает в осуществлении правосудия мировыми судьями, заседателями, судом присяжных.

5. Поддержка государственной власти или противодействие ей выражается либо в одобрении проводимого государством политического курса (реформ), либо, наоборот, в актах гражданского неповиновения.

6. Оказание материальной поддержки (помощи) государственной политической власти (благотворительная деятельность общественных фондов, частных фирм и т.п., спонсорство).

7. Воспитательная и образовательная функции проявляются в семейном воспитании и образовании, а также в процессе обучения в негосударственных коммерческих учебных заведениях.

8. Функция здравоохранения и воспроизводства населения выражается в создании и деятельности негосударственных медицинских учреждений и социальных служб, оказании содействия институтам гражданского общества социальных услуг, охране материнства и детства, отцовства.

9. Экологическая функция гражданского общества проявляется в участии общественных институтов (органов местного самоуправления и общественных объединений) в реализации государственных экологических программ, создании экологических фондов, их сотрудничестве с международными неправительственными экологическими организациями, движениями и т.п.

10. Правовая активность при реализации собственных прав, свобод и законных интересов выражается в создании правозащитных общественных объединений, направлении коллективных и индивидуальных обращений в органы государственной власти и органы местного самоуправления и т.п.



- конкуренция образующих его структур и различных групп людей;
- свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм;
- всеобщая информированность и, прежде всего, реальное осуществление права человека на информацию;
- жизнедеятельность в нем базируется на принципе координации (в отличие от государственного аппарата, который построен на основе принципа субординации);
- многоукладность экономики;
- легитимность и демократический характер власти;
- правовое государство;
- сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей и др.

## 7. Понятие, содержание и принципы правового статуса личности

### *1. Ἰνὸς ἐστὶ τὸ ἀποδέχασθαι τὴν ἐξουσίαν τοῦ κράτους ὡς ἀπέναντι πρὸς αὐτὴν καὶ ἄλλοις ἀπέναντι ἐν τῷ κράτει*

Основы правового положения (статуса) человека и гражданина – один из важнейших институтов конституционного (государственного) права России. Его нормы являются исходными, основополагающими для всех остальных институтов этой отрасли права. Обеспечение, защита основных прав, свобод и законных интересов граждан и человека – главная цель вообще и государства в целом.

В обществе, не знавшем деления на классы, положение людей, их поведение и взаимоотношения друг с другом, определялись сложившимися традициями, обычаями, нормами морали, соблюдение которых обеспечивалось общественным мнением, страхом перед силами природы и божественными силами, держалось также на авторитете и власти старейшин рода, родителей и т.д. С возникновением государства взаимоотношения личности с обществом и государством были закреплены юридическими нормами, вследствие чего возникло новое понятие – **правовое положение личности.**

Термин «личность» нельзя отождествлять с термином «гражданин».

**Личность** – более широкое понятие, т.к. под личностью в Российской Федерации понимаются не только российские граждане, но и проживающие на территории России иностранные граждане, лица без гражданства. Правовой статус человека определяет его положение международными правовыми нормами, а правовой статус гражданина регулируется нормами различных отраслей права: трудового, административного, гражданского, семейного, уголовного и т.д., т.е. наличие различия в источниках права.

**Конституционно-правовой статус личности** – это закрепленное нормами конституционного законодательства положение личности в обществе и государстве.

Содержание конституционно-правового статуса личности определяет:

- гражданство;
- правосубъектность;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- гарантии соблюдения прав и свобод.

**1. Гражданство** - характер связи личности и государства в российском обществе, а также объем ее прав, свобод и обязанностей определяется, прежде всего, наличием или отсутствием гражданства РФ.

**2. Правосубъектность** – это способность лица иметь определенные права и обязанности и их реализации. Данное понятие включает в себя: правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.

**3. Ядром конституционного статуса личности в Российской Федерации, его ведущим элементом являются основные права, свободы и обязанности. Отношение меж-**

ду личностью и государством определяются, прежде всего, общими политическими, экономическими, социальными и др. интересами. Характер взаимоотношений между человеком и гражданином, и государством определяются взаимной ответственностью и обязанностью друг перед другом.

4. Юридические гарантии. Реальность основ правового положения личности обеспечивается существующими в обществе гарантиями. Гарантии прав и свобод – это условия, средства, меры, направленные на обеспечение практического их осуществления, охрану и защиту.

Определяющая роль в характеристике правового статуса человека и гражданина принадлежит его *είναι εὐδαιμονία ἢ δεισιπεία*.

1. Принцип равноправия граждан. В ч. 2 ст. 6 Конституции РФ закрепляется: «Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ». Данное положение дополняется ст. 19 Конституции РФ, которая устанавливает, что все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

2. Принцип неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина состоит в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ст. 17 Конституцией РФ). В соответствии с этим принципом в России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ст. 55 Конституцией РФ). Временные ограничения ряда прав и свобод возможны при введении чрезвычайного положения (ст. 56 Конституцией РФ). Отдельные ограничения в реализации прав и свобод содержатся в статьях 32 и 35 Конституции РФ. Так, в ст. 32 установлены основания для ограничения избирательных прав граждан, в ст. 35 – ограничения в части пользования имущественными правами и т.д.

3. Принцип непосредственного осуществления прав и свобод раскрывается в ст.18 Конституции РФ. «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Действие данного принципа связано с принципом прямого действия Конституции РФ (ч. 1 ст. 15).

4. Принцип гарантированности прав, свобод и обязанностей. Конституционные права и свободы не только предоставляются, их реализация обеспечивается совокупностью гарантий – экономических, социальных, политических и правовых (ч. 1 ст. 17; ч. 1 ст. 45; ч. 1 ст. 5 Конституцией РФ). Согласно ст. 114 Конституцией РФ в компетенцию Правительства РФ входит осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан. Деятельность по обеспечению реального осуществления прав, свобод и обязанностей граждан является важной составной частью работы правоохранительных органов.

5. Принцип соответствия международно-правовым актам. В содержание основ конституционного строя Российской Федерации входит положение о том, что «обще-признанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (ч. 4 ст. 15 Конституцией РФ). основополагающим документом данного принципа является Всеобщая декларация прав и свобод человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

6. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституцией РФ). Согласно данному принципу, проявить свое личностное начало человек может

только в социальной среде развитого гражданского общества, отношения в котором определяются правом.

7. Принцип единства прав и обязанностей можно выразить как «нет прав без обязанностей, как нет обязанностей без прав» (ч. 2 ст. 6 Конституцией РФ). Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, т.е. уважение чужих прав и свобод. Данный принцип всемирно признанный, универсальный принцип демократической организации общественной и государственной жизни. Сбалансированность прав и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина является необходимой предпосылкой эффективности социального регулирования и обеспечения законности.

8. Принцип динамизма правового статуса личности отражает тот факт, что объем прав и свобод граждан, их обязанностей не остается неизменным. Каждый новый этап развития общества ведет к увеличению объема прав, так и к углублению содержания. Динамизм правового статуса личности выражает изменение ее правового положения в зависимости от тех преобразований, которые осуществляются в общественной и государственной жизни.

Таким образом, конституционно-правовой статус личности, закрепленный в Конституции РФ 1993 г. основан на новой концепции прав человека, базирующейся на идеях свободы личности и на международных стандартах.

## ***2. Ī ĩŷòèà ĩòèäè÷àĭèäŷ ĩòèđĭää, ÷àòò ŷ è èèàĭĭèòèèàòèŷ ĩòàà è ĩĭàĭä***

***Ī òààĭ ääàèäĭ*** – это признанные и гарантированные государством возможности совершать определенные действия по воле, усмотрению человека, выдвигать определенные законные требования к действиям других лиц, добиваться своих интересов, т.е. это вид и мера возможного поведения.

Некоторые права, требующие особенно высокой степени личной инициативы и независимости от воли других лиц, получили название ***ĭĭàĭä*** (свобода слова, печати, собраний, совести). Принципиального различия между понятиями «право человека» и «свобода человека» в сущности, нет (пример ст. 28 Конституции РФ).

***Īäŷçàĭ ĩŷòè ääàèäĭ*** – это объективно необходимые требования общества и государства к человеку и гражданину; необходимость совершать известные действия в пользу государства, общества и других лиц, т.е. это вид и мера должного поведения. Чтобы человек мог успешно реализовать свои права, он должен исполнять возложенные на него обязанности.

Профессор В.Г. Стрекозов выделяет следующие признаки (черты) конституционных прав, свобод.

1. Конституционные права и свободы обладают верховенством. Ни один государственный орган, ни одно должностное лицо не могут принять правовой акт или решение, которые бы противоречили конституционным правам, свободам. В случае коллизии всегда действует конституционная норма.

2. Конституционные права и свободы служат юридической базой для всех прав и свобод, устанавливаемых законодательством.

3. Основные права и свободы формируются в общем виде. Их детализация, конкретизация осуществляется в правах, устанавливаемых отраслевыми нормами.

4. Только конституционные права и свободы действуют на всей территории Российской Федерации, в отношении всех граждан государства, иностранцев и лиц без гражданства.

5. Для каждого гражданина Российской Федерации одинаков круг прав и свобод. Именно в области конституционных прав и свобод наглядно проявляется равноправие как принцип правового положения граждан.

6. Основные права, свободы и обязанности имеют постоянно действующий, непрерывный характер, то есть не могут быть исчерпаны однократным осуществлением. Они могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

7. Конституционные права, свободы и обязанности имеют повышенную государственно-правовую защиту. Это обусловлено, во-первых, тем, что все нормы Конституции РФ как Основного закона находятся под особой охраной государства. Во-вторых, в самом тексте установлен особый порядок пересмотра нескольких глав Конституции, в том числе гл. 2, закрепляющей права и свободы человека и гражданина. Согласно ст. 135 Конституции РФ эти положения не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием, а изменяются Конституционным Собранием или всенародным голосованием (референдумом).

Вторая глава «Права, свободы человека и гражданина» содержит самое большое количество статей – 48. Основные права и свободы граждан могут **классифицироваться** в зависимости от следующих критериев:

1. В зависимости от сферы жизнедеятельности человека, в которой они используются, права и свободы квалифицируются на:

1) *личные права и свободы* (ст.ст. 20-30, 45-53 Конституции РФ). К этой группе обычно относят право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на свободу передвижения и выбор места жительства и др.;

2) *политические права и свободы* (ст.ст. 3, 13, 31-33 Конституции РФ). К ним относятся: право избирать и быть избранными, право на создание и участие в деятельности политических партий, право на участие в отправлении правосудия, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления;

3) *экономические права* – право на труд, на занятие предпринимательской деятельностью, право частной собственности, право на труд, на отдых и др. (ст.ст. 8, 34-37 Конституции РФ);

4) *социальные права* – право на пенсионное обеспечение, на охрану здоровья право на охрану семьи, материнства и детства и др. (ст.ст. 39-43 Конституции РФ);

5) *юридические* - все равны перед законом и судом независимо от пола, имущественного или должностного положения, право на судебную защиту, на юридическую помощь и др.;

6) *культурные права и свободы* – право на доступ к культурным ценностям, на пользование результатами научного и культурного прогресса; свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества др. (ст. 44 Конституции РФ).

2. В зависимости от соподчиненности права и свободы можно классифицировать на:

1) *основные* (право участвовать в управлении делами государства);

2) *производные* – это способы реализации основных прав (право избирать, право участвовать в референдуме, право на равный доступ к государственной службе).

3. В зависимости от характера субъектов, реализующих права и свободы:

1) *индивидуальные* – могут быть реализованы только отдельным субъектом (право на жизнь, право на образование);

2) *коллективные* – могут быть реализованы только группой лиц (право на забастовку, право на создание политических партий).

4. В зависимости от характера субъектов, которым гарантированы права и свободы, следует различать:

1) права человека;

2) права гражданина.

5. По характеру осуществления права и свободы можно разделить на две группы:
- 1) реализуемые в конкретных правоотношениях (право на труд, право на социальное обеспечение, право на образование);
  - 2) реализуемые вне конкретных правоотношений (право на жизнь, право на неприкосновенность частной жизни).
6. В зависимости от степени распространения на:
- 1) общие (присуще всем гражданам);
  - 2) специальные (зависящие от социального, служебного положения, пола, возраста лица, а также других факторов как права потребителей, служащих, несовершеннолетних, женщин, пенсионеров, ветеранов, беженцев и др.).
7. Исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод на три поколения:
- гражданские и политические (право на личную неприкосновенность, свободу мысли и слова и др.);
  - социальные, экономические и культурные (право на труд, на здравоохранение, свободный доступ к достижениям науки и культуры и др.);
  - коллективные или солидарные (право на мир, на информацию, на здоровую окружающую среду и др.).

### ***3. Èíí ñò è ò ö è ì í í ú á ã ð á í ò è è í ð á á è ñ á í á ä***

Под ***ã ð á í ò è è*** следует понимать условия и средства, реально обеспечивающие человеку и гражданину возможность пользоваться правами и свободами и неукоснительно исполнять возложенные на него обязанности.

***Ò ñ è í á è ý*** – это политико-правовой режим, в котором осуществляются основные права, свободы и обязанности. К таким условиям относятся:

- экономические – обеспечивающие всем свободу экономической деятельности в едином экономическом пространстве, поддержку конкуренции (ст.8 КРФ);
- социальные – политика государства, направленная на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому, свободное развитие человека, социальную защищенность тем, кто в ней нуждается;
- политические – полномочия многонационального народа, возможность народа лично и через избранные представительные органы государства и органы местного самоуправления осуществлять свою власть, оказывать влияние на деятельность органов государства и органов местного самоуправления, в том числе в области защиты прав и свобод человека.

***Ñ ð á á ñ ò á ä*** – это механизм и материальные источники, обеспечивающие гражданам возможность пользоваться основными правами и свободами и исполнять возложенные на них обязанности.

*Условия и средства должны действовать синхронно.*

Гарантии прав и свобод могут быть условно разбиты на две группы: ***í á ú è á ä ð á í ò è è*** и ***ã ð á í ò è è í ð á á è ñ á í á è ý***.

1. Общие гарантии прав и свобод человека и гражданина обеспечиваются активной деятельностью государства; самозащитой прав и свобод гражданами; международной защитой; возмещением вреда и неотменяемостью прав и свобод.

2. Гарантии правосудия – это гарантии подсудности; право на юридическую помощь, презумпция невиновности; запрет повторного осуждения; недействительность незаконно полученных доказательств; право на пересмотр приговора; гарантии от самообвинения; права потерпевших от преступлений и злоупотребления властью и запрет обратной силы закона.

Гарантиям прав и свобод присущ системный характер. В самом общем виде гарантии могут быть систематизированы на экономические, политические, социально-нравственные и юридические гарантии.

Под *экономическими гарантиями* следует понимать закрепленные Конституцией формы собственности и основанную на их базе систему хозяйствования, которые призваны обеспечить достойную жизнь человеку и гражданину, удовлетворить его разумные материальные и духовные потребности. Экономические гарантии государство реализует за счет налогов, задержка поступления которых приводит к несвоевременной выплате зарплаты, пенсий, пособий, вносит дезорганизацию в выполнение многих государственных программ.

Под *политическими гарантиями* следует понимать всю систему органов государства и общественно-политических организаций, которые создаются и действуют таким образом, чтобы разумно привлекать граждан к управлению государством и обществом. Политическая система создает необходимые условия для широкого привлечения граждан к управлению делами государства и общества. Это и непосредственная демократия, и демократия, осуществляемая через органы государства и через органы местного самоуправления.

*Социально-нравственные гарантии* – это социальная справедливость и совесть, благодаря которым граждане правильно понимают права, свободы и обязанности, правильно ими пользуются и правильно их исполняют.

Социальная справедливость - эталон нравственности государства и общества. Социальное государство берет на себя обязательство неукоснительно соблюдать социальную справедливость, быть противником неравенства и привилегий, ее нарушающих.

Совесть – это эталон нравственности человека. Совесть – это чувство моральной ответственности человека за свое поведение.

Под *юридическими гарантиями* следует понимать закрепление прав, свобод и обязанностей нормами права и обеспечение их всей правоохранительной деятельностью государства.

Юридические гарантии как условия – это политико-правовой режим, обстановка в которой осуществляются права и свободы, они закреплены всем содержанием Конституции РФ.

Юридические гарантии как способы и методы – это правовой механизм, при помощи которого человек, гражданин или государственный орган обеспечивает реализацию того или иного права, либо его защиту (обращение в суд, жалоба, представление прокурора и др.).

Государственная юридическая защита прав и свобод человека и гражданина определяется положением, закрепленным в ст. 45 Конституции РФ в совокупности со всеми статьями Конституции РФ. Право каждого защищать свои права и свободы установлено ст.ст. 31, 33, 35, 36, 46, 47-54 Конституции РФ, для чего могут быть использованы все виды обжалования, обращения в суд, к общественности, использование средств массовой информации, создание комитетов в свою защиту и др.

Каждый в праве в соответствии с международными договорами России обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 46 Конституции РФ).

Это означает, что закрепленные в Конституции права и свободы имеют двойной механизм защиты, поскольку Россия приняла на себя обязательства соблюдать Всеобщую декларацию прав человека, пакты о правах, ряд конвенций о защите прав и ликвидации всех форм дискриминации. Другими словами, наряду с внутригосударственной защитой возможна и международно-правовая защита прав и свобод человека.

Функцию гарантии прав и свобод человека и гражданина реализует Президент РФ (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ) как в своей личной деятельности, так и иницируя законы, издавая указы, направленные на защиту правового положения личности в целом, а также отдельных групп населения.

Важное значение в деле обеспечения государственной защиты прав и свобод граждан имеет институт Уполномоченного по правам человека в России.

Уполномоченный по правам человека – российский аналог омбудсмена<sup>1</sup> - конституционного института, существующего во многих зарубежных государствах. Идея учреждения в России института Уполномоченного по правам человека и гражданина впервые получила юридическое выражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 года Верховным Советом РСФСР. В 1997 г. был принят Федеральный конституционный закон об этом государственном институте, а в мае 1998 г. избран Уполномоченный по правам человека в России. В соответствии со ст. 103 Конституции РФ назначение и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека относится к ведению Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Срок его полномочий – пять лет и не более двух сроков подряд.

В системе разделения властей России Уполномоченный по правам человека занимает особое место. Он не принадлежит ни к одной из трех ветвей власти. Он выполняет публично-представительную функцию, его деятельность распространяется на самую конфликтную сферу общественных отношений – отношений гражданина и государства, особенно гражданина и чиновника. Его деятельность дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, а также обладает неприкосновенностью. В своей деятельности Уполномоченный подотчетен Президенту РФ и работает во взаимодействии с Межведомственной комиссией России по делам Совета Европы.

#### *4 Διασέσησέρ έίίπνέρσέρέρίίίύσέρίίίίπνέρ έ Δίπνέρέρέρ Όάάάάέρ*

Конституционный строй утверждает единство прав и обязанностей. В настоящее время четкое понимание этого представляет необходимое условие повышения сознательности и активности граждан.

**Конституционные обязанности** человека и гражданина – это точная мера общественно-необходимого, должностного, наиболее разумного и целесообразного поведения, направленного на удовлетворение интересов общества и личности.

Конституция закрепляет основные обязанности человека и гражданина, которые имеют всеобщий характер; направлены на охрану, защиту важнейших социальных ценностей; являются условием существования общества и государства. Одни конституционные обязанности адресованы каждому человеку, другие – только гражданам России. Основными обязанностями являются:

1. *Соблюдение Конституции РФ и законов.* Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию России и законы (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ).

2. *Уважение прав и свобод других лиц.* Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17 Конституции РФ).

3. *Обязанности родителей и трудоспособных детей.* Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (ч.2 ст. 38 Конституции РФ). Трудоспособные дети, достигшие 18-ти лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ч.3 ст. 38 Конституции РФ).

4. *Иметь основное общее образование* (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ).

---

<sup>1</sup> Омбудсмен (от шведск. ombudsman – представитель чьих-либо интересов) – это специально избираемое (назначаемое) должностное лицо для контроля за соблюдением прав человека разного рода административными органами, а в некоторых странах частными лицами и объединениями.

5. *Обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры* (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ). Культурное наследие народов России – это материальные и духовные ценности, созданные в прошлом, а также памятники и историко-культурные территории и объекты, значимые для сохранения и развития самобытности России и всех ее народов, их вклада в мировую цивилизацию.

6. *Обязанность платить законно установленные налоги и сборы* (ст. 57 Конституции РФ).

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на правах собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами МСУ, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

7. *Сохранять окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам* (ст. 58 Конституции РФ).

8. *Обязанность гражданина России защищать Отечество*. Статья 59 Конституции РФ устанавливает:

- 1) Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ.
- 2) Гражданин России несет воинскую службу в соответствии с федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г.
- 3) Гражданин России в случае, если его убеждениям или вероисповедованию противоречит несение военной службе, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Отношения, связанные с реализацией гражданами России конституционного права на замену военной службы по призыву на альтернативной гражданской службой регулируются Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г., Указом Президента РФ «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» от 21 июля 2003 г. № 793, Постановлением Правительства РФ «Об организации альтернативной гражданской службы» от 11 декабря 2003 г. № 750, Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы.

Исключительно большое значение в охране прав и свобод граждан имеют правоохранительные органы, в том числе и органам внутренних дел.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом «О полиции» сотрудник органов внутренних дел должен:

- 1) осуществлять свою деятельность в точном соответствии с законом.
- 2) всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.
- 3) сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.
- 4) сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

5) применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством

б) федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел должен обеспечивать контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

В этой связи вывод один: строго согласуемая с соответствующими нормативными правовыми актами, безотказная и высокопрофессиональная защита прав и свобод личности от преступлений и административно-противоправных посягательств (тем более если правонарушение уже произошло) есть принципиальный показатель состояния законности в деятельности органов внутренних дел. Успешное выполнение этой задачи способствует укреплению правопорядка в стране, формирует у населения чувство уверенности в действенности власти и закона, в безопасности за жизнь, здоровье, имущество.

## 8. Институт гражданства в Российской Федерации

### *1. Ἰτίυòεά é τῶν ἰτῶν ὀαδῶν ἐίτᾱ «ἀθάεάἰ τῶ ᾱί» é «ἰτᾱάἰ τῶ ᾱί»*

Сами понятия «гражданин» и «государство» известны человечеству с давних времен, но в разные времена в них вкладывалось неодинаковое содержание. Уже в древнеримском рабовладельческом государстве население делилось на граждан и неграждан. Гражданами считались, прежде всего, представители господствующего класса: в тот период гражданство означало принадлежность к классу рабовладельцев, которые обладали всеми правами и возможностью участвовать в решении государственных дел.

Рабы - не являлись гражданами, они не обладали никакими правами, однако, несли многочисленные обязанности. В период феодализма возникает новое понятие - подданство. Им именовалась юридическая связь феодала с людьми, которые проживали в его владениях и исполняли в его пользу определенные обязанности (платили дань) - характеризующие подчиненность феодалу.

Буржуазные революции ликвидировали феодальные отношения, основанные на личной зависимости от хозяина. Пришедшая к власти буржуазия впервые провозгласила всех членов общества равноправными гражданами, вложив в понятие «гражданства» новое содержание, а именно, принадлежность лица к государству, что имело, как известно, прогрессивное значение.

Далее понятие «гражданство» нашло свое отражение и толкование в конкретных законодательных актах различных стран. Тем не менее, общим для большинства национальных правовых систем является то, что гражданство в современном понимании выражает глубокую связь, характеризующуюся взаимным долгом, взаимной ответственностью личности и государства, т.е. связь, где оба субъекта равны.

В царской России существовало подданство, а не гражданство. Причем законодательство о подданстве сохраняло черты средневековых, феодальных начал, не основывалось, в отличие от законодательства демократических государств того времени, на юридическом равенстве подданных.

В Российской империи подданные подразделялись на несколько разрядов с особым правовым статусом:

1) природные подданные, в составе которых, в свою очередь, выделялись: а) дворяне (потомственные и личные); б) духовные лица (делились по вероисповеданиям); в) городские обыватели (разбивались на группы; почетные граждане, купцы, мещане и цеховые); г) сельские обыватели;

2) инородцы (евреи и восточные народы);

3) финляндские обыватели.

Кроме того, четыре группы природных подданных законодательство делило на лиц податного и неподатного состояния. Лица неподатного состояния (дворяне и почетные граждане) пользовались свободой передвижения и получали бессрочные паспорта для проживания на всей территории империи; лица податного состояния (мещане и крестьяне) не обладали этими правами. С принадлежностью к той или иной категории подданных законодательство связывало весьма существенные различия в правах и обязанностях.

Первым актом советской власти по вопросам гражданства был Декрет ВЦИК от 11 (24) ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов».

1 апреля 1918 г. ВЦИК принял Декрет «О приобретении прав российского гражданства».

В период действия Конституции 1924 года были приняты три основных акта, регулирующие вопросы гражданства: Положение о союзном гражданстве 1924 года и Положения о гражданстве Союза ССР 1930 и 1931 годов.

В соответствии с этим Верховный Совет 19 августа 1938 г. принял Закон о гражданстве Союза ССР. Сохраняя сложившиеся основные принципы гражданства, Закон предусмотрел ряд принципиально новых положений.

Следующий этап в развитии законодательства о гражданстве был ознаменован принятием Конституции СССР 1977 г. и на ее основе нового Закона о гражданстве СССР 1 декабря 1978 г.

По сравнению с последним союзным Законом 1990 г. первый Закон о гражданстве РСФСР 1991 г. ознаменовал значительное расширение демократических начал законоположений о гражданстве.

С 1 июня 2002 г. вступил в силу новый Федеральный закон о гражданстве Российской Федерации, принятый 31 мая 2002 г. Необходимость разработки нового Закона была обусловлена принятием Конституции РФ 1993 года и теми сложностями, которые возникли после распада Союза ССР и были связаны с определением гражданства Российской Федерации лиц, переселяющихся в Россию из других союзных республик, ставших самостоятельными независимыми государствами.

Сегодня термин «российское гражданство» употребляется:

- 1) для обозначения устойчивой правовой связи человека с государством;
- 2) для определения государственно-правового института;
- 3) также рассматривается как морально-политическая категория, которая тождественна патриоту.

Итак, **российское гражданство** – это устойчивая, правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанной на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека (Федеральный закон «О гражданстве РФ» от 31 мая 2002 г.).

Следует иметь в виду, что не всякая правовая связь с российским государством характеризуется как гражданство. Например, между иностранцем, проживающим постоянно на территории Российской Федерации (или находящимся временно) тоже устанавливается правовая связь с Российской Федерацией. Однако она отличается от той, которая существует между гражданами России и Российским государством.

Отличие состоит в том, что:

- 1) правовая связь гражданина РФ с российским государством - устойчивая; она возникает с момента приобретения и продолжается до смерти (утраты).
- 2) она не прекращается и том случае, если гражданин РФ выехал за пределы своей страны, а правовая связь иностранца с Российским государством длится лишь пока он находится на территории Российской Федерации.

Как государственно-правовой институт, гражданство представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения между гражданами и государством по поводу гражданства (порядок приобретения, утраты, изменения гражданства).

## ***2. Ἰδέϊοείῦ ἀλααί νόαί εαέ βδέαε: αἰεῦ ἰμῖ ἰάα ἰδαῖαῖ ἰῖεῖαίεῦ εε: ἰῖοε***

В юридической науке термин **«ἀλααί νόαί»** имеет различные значения:

- гражданство, как субъективное право гражданина принадлежать к определенному государству;
- гражданство, как государственно-правовой институт;
- гражданство, как правоотношение, содержание которого составляют взаимные права и обязанности государства и гражданина.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. определяет основные принципы российского гражданства:

1. Гражданство РФ – приобретается и прекращается в соответствии с законодательством о гражданстве, является единым и равным независимо от оснований приобретения (ст. 6 Конституции РФ).

2. Вопросы гражданства относятся к исключительному ведению Российской Федерации, что гарантирует единство российского гражданства (ст. 6 Конституции РФ).

3. Российское гражданство – открытое и не зависит от расы, языка, национальности, отношения к религии и других обстоятельств, а только от воли человека принять или выйти из российского гражданства (ст. 1 ФЗ «О гражданстве РФ»).

4. Приоритет норм международного права и международных договоров по вопросам гражданства над национальным законодательством.

5. Неотъемлемость гражданства – гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его (ст. 61 Конституции РФ).

6. Российский гражданин не может быть выслан за пределы страны или выдан другому государству (ст. 61 Конституции РФ).

7. Сохранение гражданства за пределами Российской Федерации.

8. РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (ст. 63 КРФ).

9. В России признается двойное гражданство (ст. 62 Конституции РФ).

10. Принцип сокращения числа лиц без гражданства (п. 6 ст. 4 ФЗ «О гражданстве РФ»).

11. Принцип невосприимчивости гражданства к изменениям семейного статуса (ст. 8, 9 ФЗ о гражданстве).

12. Рассмотрение и решение дел о гражданстве в персональном порядке.

Все вышеперечисленные конституционные принципы российского гражданства являются основой для всего законодательства о гражданстве.

## ***3. Ἰμῖ ἰαίεῦ εἰ ἰδῦαῖε ἰδέῖαδαοαίεῦ εἰ δαεδαῦαίεῦ διμῖεῖεῖαῖ ἀλααί νόαί***

Приобретение гражданства по действующему российскому законодательству - это обретение гражданства иностранцем, лицом без гражданства (апатридом) статуса гражданина Российской Федерации по основаниям и в порядке предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. являющийся основополагающим нормативным правовым актом в данной сфере правоотношений.

В действующей Конституции вопросы гражданства нашли отражение в ст. 6, 61, 62, 63. Статья 6 закрепляет единое и равное право каждого на приобретение и прекращение гражданства РФ в соответствии с законом.

В ст. 6 ч.1 установлено, что гражданство в Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным.

### **Гражданство Российской Федерации приобретается:**

- 1) по рождению (*филиация*);
- 2) в результате приема в гражданство (*общий порядок*);
- 3) Приобретение гражданства в результате его признания (*упрощенный порядок*);
- 4) в результате восстановления в гражданстве (*реинтерация*);
- 5) путем выбора гражданства (*положительная оптация*) при изменении территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;
- 6) по иным основаниям.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «О гражданстве РФ» в ряде случаев заявления о приеме в общем, упрощенном порядке, восстановлении в гражданстве отклоняются. Законодателем установлены следующие основания отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации:

- 1) выступление лица за насильственное изменение основ конституционного строя страны или иные действия, создающие угрозу безопасности Российской Федерации;
- 2) выдворение лица за пределы Российской Федерации в течение пяти лет со дня обращения с заявлением о приеме в гражданство (восстановлении в гражданстве);
- 3) использование лицом при приеме в гражданство подложных документов или сообщения ложных сведений;
- 4) состояние лица на военной службе, службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором;
- 5) наличие у лица неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми федеральным законом;
- 6) преследование лица в уголовном порядке компетентными органами РФ, иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом» (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу;
- 7) осуждения лица и отбытие им наказаний в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).

Порядок прекращения гражданства предусматривается законодательством о гражданстве и допускается только на основе добровольного желания лица.

### **Прекращение гражданства Российской Федерации:**

1. Гражданство РФ прекращается вследствие выхода из гражданства по ходатайству гражданина. Препятствия выхода:

- неисполнение обязанностей перед государством;
- существенные неисполненные имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами (до исполнения этих обязательств);
- если получена повестка для прохождения действительной срочной службы в Вооруженных Силах РФ (до ее прохождения или освобождения от нее в соответствии с Законом);
- если в отношении ходатайствующего возбуждено уголовное дело (до окончания производства по делу);
- если имеется вступивший в законную силу приговор суда (до отбытия наказания или освобождения от него).

2. Гражданство РФ прекращается в результате негативной оптации, т.е. когда гражданин выбрал гражданство другого государства. Основанием для рассмотрения вопроса в таком порядке является иностранное гражданство одного из родителей, супруга или ребенка.

3. Только в одном случае Закон предусматривает отмену гражданства без согласия лица. Это относится к лицам, получившим гражданство РФ на основе заведомо ложных сведений или фальшивых документов. Данные факты должны быть установле-

ны в судебном порядке. Отмена решения о приеме в гражданство не освобождает лицо от ответственности по соответствующим статьям УК РФ. Отмена решения о приеме в гражданство РФ не распространяется на супруга и детей данного лица, если не будет доказана их осведомленность о том, что гражданство было приобретено незаконным путем.

#### ***4. Государственными органами, ведающими делами о гражданстве РФ являются:***

Государственными органами, ведающими делами о гражданстве РФ являются:

1. Президент РФ;
2. Управление Президента по вопросам гражданства;
3. Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ;
4. Министерство внутренних дел РФ;
5. УФМС России
6. Министерство иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ.

В Федеральном законе «О гражданстве» от 31 мая 2002 г. подробно регламентируется порядок производства по делам о гражданстве – порядок подачи и форма заявлений и ходатайств, порядок вынесения заключений и представлений по ходатайствам, сроки подачи и рассмотрения заявлений и ходатайств, исполнение решений по делам о гражданстве.

Президент РФ, издавая Указы:

- решает вопросы приема в гражданство РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;
- принимает решения по восстановлению в гражданстве РФ;
- дает разрешение на выход из гражданства РФ;
- дает разрешение на двойное гражданство;
- отменяет решения о приеме в гражданство РФ;
- предоставляет почетное гражданство РФ.

Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ:

- предварительное рассмотрение вопросов гражданства РФ;
- внесение на рассмотрение Президента РФ своих предложений и представлений по вопросам гражданства РФ.

В Федеральном законе «О гражданстве РФ» от 31 мая 2002 г. говорится, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функции по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы осуществляют следующие полномочия:

- определяют наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации;
- принимают от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, заявления по вопросам гражданства;
- проверяют факты и предоставленные обоснования заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации документы и в случае необходимости запрашивают дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;
- направляют Президенту РФ, заявления по вопросам гражданства, представленные для их обоснования документы и иные материалы, а также заключения на данные заявления, документы и материалы;
- исполняют принятые Президентом РФ решения по вопросам гражданства в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

- рассматривают заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, подданные лицами, проживающими на территории Российской Федерации, и принимают решения по вопросам гражданства РФ в упрощенном порядке;

- ведут учет лиц, в отношении которых федеральным органом исполнительной власти, или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства;

- осуществляет отмену решений по вопросам гражданства РФ;

- УФМС России устанавливает форму статистического учета и ведет базу данных об обратившихся с заявлением на территории Российской Федерации лицах, в отношении которых принято решение по вопросам гражданства Российской Федерации, ведет общий учет лиц, приобретших и прекративших гражданство Российской Федерации и осуществляет другие полномочия.

Соответствующее структурное подразделение ФМС России (Управление по вопросам гражданства):

- организует работу территориальных органов ФМС, рассмотрение заявлений об изменении гражданства РФ, соблюдения порядка согласования подготавливаемых заключений и решений, проведение проверок наличия гражданства РФ;

- осуществляет непосредственное рассмотрение материалов об изменении гражданства РФ и в установленном порядке ходатайств о предоставлении политического убежища, представляет их руководству ФМС;

- взаимодействуют с Комиссией по вопросам гражданства и соответствующими подразделениями федеральных органов по вопросам своей компетенции, осуществляет иные функции, предусмотренные российским законодательством.

Министерство иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ выполняют аналогичные функции МВД РФ в вопросах гражданства РФ по отношению к лицам, проживающим за пределами РФ.

Оформление приобретения или прекращения гражданства РФ начинается по месту жительства заявителя. Затем, если это необходимо, документы поступают в Комиссию по вопросам гражданства, которая выносит на рассмотрение Президента РФ предложения по каждому ходатайству.

Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства России и принятие решений о приеме в гражданство России в общем порядке осуществляется в срок до одного года со дня подачи всех необходимых документов, а в упрощенном порядке – до шести месяцев.

Важной гарантией соблюдения законности при решении вопросов гражданства является возможность обжалования этих решений. Так, отказ в регистрации приобретения или прекращения гражданства либо в принадлежности к гражданству России может быть обжалован в месячный срок в суд.

## **9. Конституционно-правовые основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев**

### ***1. Ἰθαγένεια ἡμῶν τῶν ἀλλοεθνῶν ἐστὶν ἡ ἀλλοεθνεία ἐν ἡμῶν ἀλλοεθνείᾳ τῶν ἡμῶν***

Понятие «иностранный гражданин» включает в себя два признака. Во-первых, это лицо постоянно или временно проживает в России, но не является ее гражданином. Во-вторых, это лицо состоит в гражданстве (подданстве) другого государства, что подтверждается наличием у этого лица национального паспорта.

Ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в России» от 25.07.2002 г. дает ряд основных понятий, необходимых для определения правового статуса этих лиц:

- *иностраный гражданин* – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

- *лицо без гражданства* – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

- *миграционная карта* – документ, содержащий сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Россию, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в России;

- *разрешение на временное проживание* – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в России до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в России лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность;

- *вид на жительство* – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в России, а также права на свободный выезд из России и въезд в Россию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

- *законно находящийся в России иностранный гражданин* – лицо, имеющее действительные вид на жительство либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором России документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в России;

- *временно пребывающий в России иностранный гражданин* – лицо, прибывшее в Россию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

- *временно-проживающий в России иностранный гражданин* – лицо, получившее разрешение на временное проживание;

- *постоянно проживающий в России иностранный гражданин* – лицо, получившее вид на жительство;

- *депортация* – принудительная высылка иностранного гражданина из России в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в России и др.

#### **Принципы правового положения иностранных граждан:**

1) иностранные граждане равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств;

2) в отношении граждан тех государств, в которых имеются специальные ограничения прав и свобод граждан России, правительством могут быть установлены ответные ограничения;

3) использование иностранными гражданами прав и свобод в России не должно наносить ущерб интересам отечественных граждан и других лиц.

Правовое положение иностранных граждан на территории России определяется российским законодательством и международными договорами.

Рассматривая Конституцию РФ, можно убедиться, что основные права принадлежат как российским гражданам, так и иностранным, а также лицам без гражданства. Это же относится и основным обязанностям. Но в тоже время они:

- не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти;
- принимать участие в референдумах (кроме органов местного самоуправления);
- не несут обязанности воинской службы,
- иметь доступ к государственной службе.

Главным принципиальным положением, определяющим правовой статус этих лиц в Российской Федерации, является ст. 62 Конституции РФ, в которой установлено: «Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

### *5. I daa'at'e no'ao'ni'aa'ee'aa' e' a'ni'oe'aa'i'iu'o' i'ad'aa'ee'aa' o'aa'*

Правовой статус беженцев регулируется международной Конвенцией о статусе беженцев, принятой 28 июля 1951 г., к которой в 1992 г. присоединилась и Россия.

Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах» в ст. 1 дает следующее определение понятия **беженец** – это лицо, которое не является гражданином России по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. Лицо признается беженцем на срок до трех лет (временное убежище). Этот срок может продлеваться.

Федеральный закон не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, покинувших государство своей гражданской принадлежности по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Ходатайство лица, желающего получить статус беженца, регистрируется Федеральной миграционной службой России. С этого момента лицо приобретает ряд прав (проживать в месте временного поселения, получать питание, пользоваться медицинской помощью, получать пособие, работать по найму или заниматься предпринимательской деятельностью и др.) и несет определенные обязанности (отбыть в место временного поселения, соблюдать установленный порядок, проходить медицинские осмотры и т.п.).

Беженец не может быть возвращен против его воли в страну, которую он покинул. Статус беженца – категория временная. Лицо утрачивает статус беженца в случаях:

- при получении гражданства России или другого государства;
- выезда за пределы России на постоянное жительство и др.;
- если снова добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежности.

Правовое положение вынужденных переселенцев определяет Закон РФ от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (в ред. Федерального закона от 20.12.1995 г. № 202-ФЗ). В соответствии с данным законом **вынужденный переселенец** – это гражданин России, покинувший место жительство вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных компаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

В соответствии со ст. 2 вышеуказанного закона не может быть признано вынужденным переселенцем лицо:

- 1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством России;

2) не обратившееся без уважительной причины с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение 12 месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение 1 месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства России;

3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Вынужденный переселенец имеет право:

а) самостоятельно выбрать место жительства на территории России, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы;

б) при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории России получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определенном Правительством РФ<sup>2</sup>, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

в) на получение содействия в обеспечение их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством РФ.

Вынужденный переселенец обязан:

а) соблюдать Конституцию России и законы;

б) соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

в) при перемене места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе миграционной службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы;

г) проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы.

Таким образом, принятые Федеральные законы России «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах» определяют понятие беженца и вынужденного переселенца и устанавливают порядок обращения с ходатайством о признании за ними такого статуса, прав и обязанностей обратившихся с таким ходатайством лиц и регулируют другие вопросы.

В действующей Конституции РФ закреплен также институт политического убежища. Согласно ст. 63 Конституции РФ предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. В РФ не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в России преступлением.

Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также выдача осужденных для отбывания наказания в другие государства осуществляется на основе международного договора.

Конституция РФ предусматривает особую форму взаимоотношений государства и человека в рамках **института политического убежища** (ч. 1 ст. 63, Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, Указ Президента РФ от 21.07.1997 г. № 746).

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом государственных интересов Российской Федерации на основании

---

<sup>2</sup> Положение о жилищном обустройстве вынужденных переселенцев в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 08.11.2000 г. № 845.

общепризнанных принципов и норм международного права. Политическое убежище предоставляется лицам, ищущим убежище и защиту от преследования (или реальной угрозы преследования) за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормами международного права.

Предоставление Российской Федерацией политического убежища производится в соответствии с указом Президента РФ.

Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законодательством для иностранных граждан и лиц без гражданства. В Положении о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища устанавливаются обстоятельства, исключающие предоставления политического убежища, случаи утраты права на политическое убежище, порядок обращения с ходатайством о предоставлении политического убежища. В частности, лицо может быть лишено политического убежища по соображениям государственной безопасности. Лишение политического убежища также производится в соответствии с указом Президента РФ.

## 10. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

### *1. Р ðèäè: äíëèá ì äòáí èçì ù çàìèèò ù ì ðàà è ñáí áíá ÷ äéí áíèè è äðàè ää-íèíá: ìíí ÿðèá, äèáí, ñèíòáí à*

**Юридический механизм защиты прав и свобод** представляет собой определённую систему органов, средств, закреплённых в Конституции РФ, обеспечивающих наиболее полную и эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина. В данном определении отражаются характерные, сущностные особенности конституционного механизма защиты:

1) это определённая система государственных органов и средств.

2) вся деятельность указанных в законодательстве органов власти, направлена на соблюдение и защиту прав и свобод личности. Причём функцию защиты прав и свобод они осуществляют как в процессе выполнения своих общих задач, так и в специальной форме деятельности.

Конституционный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина включает в своё содержание различные элементы:

- объекты защиты;
- субъекты защиты;
- конституционно-правовые нормы - основания защиты;
- процессуальные действия - формы защиты.

Объектами защиты выступают права и свободы человека и гражданина. Причём, это в первую очередь конституционные права и свободы, как наиболее важные и фундаментальные.

Субъектами защиты прав и свобод человека и гражданина выступают как различные органы (государственные, местные, межгосударственные, международные и т.д.), так и сами обладатели конституционных прав и свобод. Конституция РФ предусматривает следующие субъекты защиты:

- государственные органы (ст.ст. 2, 7, 18, 24, 38, 45, ч.1 ст. 46);
- объединения и организации (ч. 1 ст. 30, ст. 13, ч. 3 ст. 37, ч. 3 ст. 46, ч. 1 ст. 48);
- личность (человек, гражданин) (ст. 29, ч. 2 ст. 45, ст.ст. 31, 44, 46, 52).

Основаниями защиты являются:

- конституционные нормы - это юридическое основание;
- конкретные нарушения или ограничения прав и свобод, которые возникают в результате неправомерных действий кого-либо – это фактическое основание.

**Под формой защиты прав человека** в широком смысле понимают порядок их защиты. Защита прав и свобод человека осуществляется способами, то есть в формах, которые предусмотрены признанными данным государством международно-правовыми нормами, а также действующим внутри государства законодательством.

Таким образом, способ защиты прав человека – это порядок, каким реализуется право человека на правовую защиту. К числу таких способов относятся:

- юрисдикционный;
- неюрисдикционный способ регулирования.

**Юрисдикционная форма защиты прав человека** – это деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов и органов управления, а также соответствующих международных органов по восстановлению нарушенных прав человека.

В свою очередь юрисдикционная форма защиты прав человека подразделяется на *судебную* и *внесудебную*.

*Í ĩă ĩĳĳĳĳ ĩé ôĳôĳ ĩé çĳĳèòú* следует понимать рассмотрение споров, дел о защите нарушенных или возможных быть нарушенными правах и законных интересах физических и юридических лиц в любом суде Российской Федерации (федеральный, конституционный (уставный), мировой судья). Судебная защита прав человека – это такой способ правоприменительной деятельности федеральных судов РФ, а также Международного суда ООН и Европейского суда по правам человека, в которых осуществляется правосудие по восстановлению нарушенного права и признания права оспариваемого.

Подобная роль данной формы защиты обусловлена следующими моментами:

1. Суд как единственный носитель судебной власти независим и подчиняется только закону.
2. Судебная процедура максимально приспособлена к разрешению юридических дел, поскольку протекает в особой процессуальной форме.
3. Судебная форма защиты носит универсальный характер, так как в судебном порядке может защищаться любое субъективное право и законный интерес.

В соответствии с Конституцией РФ, каждый гражданин имеет право на судебную защиту от посягательств на честь, достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество. Судебной защите подлежат те права граждан, которые ущемлены в результате действий должностных лиц, совершенных с нарушением закона или превышением полномочий. Судебной защите подлежат также права граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций.

Объектом обжалования могут быть законы, действия Президента РФ, постановления Правительства РФ и т. д. Суд, таким образом, осуществляет надзор за законностью в стране, обеспечивает приоритет прав и свобод граждан перед любыми акциями государства.

В российской системе судопроизводства осуществляется *конституционно-правовая, административно-правовая, уголовно-правовая, гражданско-правовая* защита прав человека.

*Í ĩă ĳĳĳĳĳ ĩé ôĳôĳ ĩé çĳĳèòú ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ ĳĳĳĳĳ* следует признать порядок рассмотрения жалоб, заявлений, обращений и т. д. административными органами, органами прокуратуры, Уполномоченным по правам человека, общественными объединениями, а также нотариальная форма. К вышеперечисленным формам внесу-

дебной защиты нужно отнести и самозащиту, а также международные и внутригосударственные внесудебные формы защиты прав человека.

К числу внесудебных международных форм защиты прав человека относится деятельность Комиссии по правам человека ООН, Верховного комиссара по правам человека, деятельность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ/ОБСЕ).

В настоящее время Россия участвует в 45 правозащитных конвенциях Совета Европы. Особенностью такого участия для России является признание того факта, что все учреждения Совета Европы выполняют правозащитные функции, а право Совета Европы в основе своей правозащитное.

К числу внутригосударственных внесудебных форм защиты прав человека относятся:

- осуществление государственного надзора и контроля по защите прав и свобод человека;

- административная и прокурорская деятельность Комиссии по правам человека при Президенте РФ и Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в регионах;

- прокурорская форма защиты прав человека - деятельность прокуратуры Российской Федерации по применению способов защиты в сфере надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, а также администрациями органов, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. При этом прокурорская форма защиты субъективного права носит самостоятельный характер, поскольку в силу действующего законодательства прокуратура занимает особое место в государственном механизме и не может быть отнесена ни к одной из ветвей власти. К настоящему времени в законодательство о прокуратуре внесен ряд изменений правозащитного характера. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина указанным Законом выделен в отдельное направление деятельности прокуратуры.

**Неюрисдикционная форма защиты** представляет собой совокупность действий (мер) самих управомоченных лиц по восстановлению (подтверждению) нарушенного (оспариваемого) права без обращения за помощью к компетентным органам и организациям. К этим формам защиты прав человека можно отнести:

- самозащиту права. Самозащита – это действия граждан, направленные на защиту своих гражданских прав.

- добровольное удовлетворение,

- общественную защиту;

- нотариальную;

- третейскую формы защиты.

Часть 2 ст. 45 Конституции РФ устанавливает, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Способы самозащиты многообразны:

- обжалование действий должностных лиц;

- обращение в средства массовой информации;

- использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и т. д.);

- право защищать свои права и с помощью оружия. В этих целях Федеральный закон «Об оружии» предоставил гражданам возможность приобретения определенных видов оружия. Но само право использования огнестрельного оружия для защиты жизни, здоровья и собственности может быть использовано только в пределах необходимой обороны или крайней необходимости.

Все способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения.

Общественной формой защиты субъективного права является порядок применения способов защиты (мер защиты и мер ответственности) объединениями граждан, как имеющими статус юридического лица, так и не имеющими такового. Как правило, это деятельность неправительственных организаций, выполняющих целый ряд функций, к числу которых относятся:

- 1) выражение запросов граждан;
- 2) поощрение свободы выражения мнения;
- 3) мобилизация общественности на участие в демократических процессах;
- 4) предупреждение насущных проблем как национального, так и международного характера;
- 5) активизация деятельности государства в области защиты прав человека.

Такое право предоставлено им Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.

Особое место среди неправительственных организаций, защищающих права граждан, юридических лиц и других субъектов правовых отношений, занимают коллегии адвокатов, члены которых осуществляют представительство и защиту прав интересов физических и юридических лиц, оказывают квалифицированную юридическую помощь.

## ***2. Çàää-è è ôóíéòèè îðääí îá áí óòðáí í èõ ääè á çàùèòá í ðää è ñüáíä ÷ äéí ääèà è äðäe ääí è í à***

Исходя из положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», основными задачами органов внутренних дел являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) **обеспечение безопасности дорожного движения;**
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Для решения задачи по разработке и принятию в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина нормативные правовые акты уполномочивают органы внутренних дел разрабатывать и принимать меры административно-правового, уголовно-процессуального, оперативно-разыскного, организационного и воспитательного характера.

Следует заметить, что подобная задача является делом всех граждан, общества, государства в целом и его институтов. Однако для подразделений ГИБДД выполнение

этой задачи имеет свою специфику. Защита сотрудниками ГИБДД прав и свобод граждан представляет собой комплекс разнообразных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию, устранению их нарушений и, соответственно, их общественно опасных, вредных последствий, а также оказанию непосредственной помощи пострадавшим, восстановлению нарушенных прав и законных интересов. Однако речь здесь идет не обо всех нарушениях прав и свобод, а только о тех из них, которые связаны прежде всего с совершением любых преступлений и административных правонарушений (в пределах установленной законодательством компетенции).

Что же касается гражданских, налоговых, финансовых, трудовых (дисциплинарных) и других разновидностей правонарушений, то здесь защитная деятельность органов внутренних дел сводится в основном к фиксированию фактов правонарушений, информированию соответствующих органов и разъяснению потерпевшим порядка защиты нарушенных прав и свобод.

## 11. Конституционные основы федеративного устройства российского государства

### *1. **Ἰνὺοεἰ ἰδέσι ἀεὲ ἐ ἀεῖν ἰ ἀοεῖ ἰ ἀεῖν ἰ-ἄ πᾶσιν ἀν ἰ ἰ ἄ ἀπὸ δῖ εἰ ἄ***

**Национально-государственное устройство** – это представленные в административно-территориальной и территориально-политической организации государства способы существования его составных образований, это определенная форма общественных отношений.

Конституционные основы национально-государственного устройства России включают в свое содержание закрепление в нормах гл.1 Конституции РФ:

- распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- верховенство федеральной Конституции и федеральных законов на всей территории;
- целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации;
- установление субъектного состава Федерации;
- закрепление в качестве основы федеративного устройства России ее государственной целостности, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и государственной власти ее субъектов;
- равноправие и самоопределение народов;
- равноправие субъектов во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
- единство и равенство федерального гражданства.

Основными **признаками национально-государственного устройства Российской Федерации** являются:

1. Добровольность объединения наций и народностей в федеративное государство. О добровольном характере объединения наций и народностей в РФ свидетельствует и тот факт, что Конституция РФ 1993 г. была принята путем всенародного голосования во всех субъектах Федерации (Преамбула КРФ).

2. Суверенность и равноправие наций – сущность этого принципа состоит в признании суверенного права всех наций и народностей на самостоятельное определение политической формы существования. Принцип равноправия наций вытекает из закрепленного в статье 19 Конституции РФ принципа равенства граждан, независимо от расы, национальности и языка. В данной статье устанавливается прямой запрет на любые формы ограничения прав граждан по данным признакам.

3. Федерализм в сочетании с унитаризмом и автономией. Россия обладает всеми признаками федерации, т.е. наличие федеративной территории и территории субъектов; федеративного гражданства и гражданства республик, входящих в Федерацию; общефедеральной Конституции и Конституций республик и т.д. Вместе с тем, в состав РФ входят не только унитарные образования, но и автономные образования, а также административно-территориальные единицы. Унитаризм проявляется в том, что суверенные республики, входящие в состав России, являются унитарными государствами, имеющими свою территорию, гражданство, конституцию и другие признаки государственности. Многонациональный характер населения России обусловил существование автономных национально-государственных образований в форме автономных округов и автономной области. Автономия в свою очередь является формой национальной государственности, воплощающая национальный суверенитет на началах самоуправления в рамках федеративного российского государства.

4. Национально-территориальный принцип образования форм государственности в сочетании с территориальным принципом образования субъектов федерации. В 1992 г. в содержание Федеративного договора был включен Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти краев областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Таким образом, произошло качественное обновление федеративных отношений. Бывшие административно-территориальные единицы стали полноправными и равноправными субъектами Российской Федерации. Национально-территориальный принцип был дополнен административно-территориальным принципом формирования субъектного состава Федерации.

5. Государственная целостность. В п.3 ст. 5 КРФ установлено, что федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти и т.д. Важнейшей правовой гарантией сохранения государственной целостности России является отсутствие права выхода субъектов из состава РФ. Принцип государственной целостности обеспечивается и установлением на всей территории России в качестве государственного языка – русский язык (ст.68 КРФ). На территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74 КРФ); установлена единая денежная единица – рубль, единая система налогов и сборов на всей территории РФ (ст. 75 КРФ); закреплено верховенство федерального законодательства; установлена единая система исполнительных органов государственной власти (ст. 77 КРФ).

6. Разграничение предметов ведения и полномочий федерации и ее субъектов закреплено в ст. 71-73 КРФ и ФЗ от 29 июня 1999 г. «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ».

7. Равноправия субъектов Российской Федерации. Равноправие в этом аспекте следует понимать, прежде всего, как обладание одинаковым конституционно-правовым статусом субъекта федерации, а также идентичность компетенции. Равноправие также выражено и в праве всех субъектов Федерации иметь свои законы и другие акты законодательства. Ранее таким правом обладали лишь республики.

Таким образом, национально-государственное устройство Российской Федерации определяется в административно-территориальной и территориально-политической организации государства, в способах существования его составных образований.

Выделяют **две основные формы** государственного устройства – унитарное и федеративное государство.

*Οι εδαφικά ανισότιμοι* – характеризуется централизованной системой государственной власти, отсутствием разграничения предметов ведения между государством в

целом и административно-территориальными единицами и разграничения полномочий между центральными и местными органами власти.

*Οαἰαδαὸεαί τᾶ ἀνῆαδῆο αἶ* - это такое государство, которое состоит из объединенных на основе общих интересов субъектов, взаимоотношения и отношения с федеральными органами государственной власти, каждое из которых строится на договорных началах, не вступающих в противоречия с основными законами данного государства.

*Ἐί τῶ αἰαδαὸεῦ* – союз государств, создаваемый для координации их деятельности в определенной сфере и выступающий, как правило, в качестве переходной формы либо к федеративному государству, либо к распаду союза государств;

## *2 Ἰτᾶαί τῆοε εἰ δειοεἰῦ ὀαἰαδαὸεαί τᾶ αἶο δειεῆο αἶ Διτῆε*

Анализируя федеративное устройство США, Мексиканских СШ, ФРГ, Российской Федерации и принципиальные положения этого устройства, можно выделить следующие признаки федерации:

1) федерация – это всегда совокупность обособленных, относительно самостоятельных территориальных единиц;

2) в федерации формируются два уровня территориальной организации государственной власти: федеральная государственная власть и государственная власть субъектов федерации;

3) субъекты федерации не являются самостоятельными государствами, не обладают государственным суверенитетом и правом выхода из состава федерации.

4) разделение функций между федеральной и региональной государственной властью происходит путем конституционного (договорного) закрепления разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами;

5) к ведению федерации относится регулирование отношений в сферах, которые обеспечивают существование и целостность единого государства: принятие и изменение федерального законодательства, единое экономическое пространство, единое гражданство, вооруженные силы, международные отношения, регулирование споров между субъектами федерации и т.п.;

6) к ведению субъектов федерации относится регулирование отношений в тех сферах, которые наиболее целесообразно регулировать на региональном уровне: природные ресурсы, здравоохранение, образование и т.п.

Статья 5 Конституции РФ определяет **основополагающие принципы, на которых строится российский федерализм**:

- государственная целостность – неотъемлемый признак суверенного государства. Государственная целостность федеративного государства гарантируется тем, что государственный суверенитет как верховенство и независимость государственной власти на всей территории и в международных отношениях принадлежит только Федерации, но не ее субъектам. Субъекты не имеют право выхода (сецессии) из Российской Федерации. Российская Федерация имеет единую территорию в пределах государственной границы, единое гражданство, Конституцию, единое экономическое пространство.

- единство системы государственной власти – данный принцип означает как общие основы построения органов государственной власти Российской Федерации и субъектов, так и проведение общей государственной политики.

Принцип единства системы государственной власти выражается, прежде всего, в системе органов государственной власти. В соответствии со статьей 77 Конституции РФ в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в России.



- 3) сотрудничество в формировании общего экономического пространства;
- 4) сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;
- 5) охрана здоровья населения и окружающей среды;
- 6) вопросы социальной и иммиграционной политики (защита национальных меньшинств);
- 7) борьба с организованной преступностью;
- 8) сотрудничество в оборонной политике и охране внешних границ.

При угрозе безопасности членам СНГ возможно совместное использование вооруженных сил.

Одна из **главных целей Содружества** - сохранение и дальнейшее укрепление тех отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества, которые сложились у государств - учредителей в силу их исторической общности. Сотрудничество государств-членов в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях; сбалансированное экономическое развитие; обеспечение прав человека, содействие гражданам государств в свободном общении и контактах.

В реализации целей СНГ важную роль призвана играть его координирующие органы. К настоящему времени уже сложилась целая система таких органов.

#### Координирующие органы СНГ:

- высшим органом СНГ является Совет глав государств;
- Совет глав правительств;
- координирующие институты по отдельным отраслям деятельности Содружества: Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Совет по международному транспорту, Межгосударственный совет по космосу, Электроэнергетический совет, Межгосударственный экологический совет.

Для подготовки и проведение встреч глав государств и глав правительств сформирована Рабочая группа.

Выход из СНГ свободный – для этого необходимо лишь письменное заявление о таком намерении государства за 12 месяцев до выхода.

В правовой основе Содружества решениями Совета не могут считаться документы, подписанные даже 10 его членами против воли одиннадцатого участника. Не удивительно, что в СНГ принимается сравнительно мало решений и довольно много соглашений и протоколов, а весьма интенсивные совещания глав государств-участников до сих пор проходили обычно в форме встреч на высшем уровне, а не в форме заседаний Совета.

Учредительные и иные правовые акты Содружества устанавливают для своих координирующих органов СНГ, широко практикуемые в мире правила: консенсус, паритет, ротацию и т.д.

Дальнейшая судьба Содружества во многом зависит не только от объективного соотношения центристских и центробежных процессов, но и от того, насколько членам СНГ удастся найти взаимоприемлемые формы совместной деятельности, включая соответствующие правовые механизмы.

Таким образом, СНГ не является ни федерацией, ни конфедерацией, это более прозрачное создание, нежели даже «содружество», «сообщество». СНГ - это международная организация (ст. 52 Устава ООН). Если рассматривать СНГ по его правовым основам, то можно охарактеризовать СНГ как сообщество государств, позволяющее создать наиболее благоприятные условия для деятельности двенадцати независимых государств.

## 12. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации

### *1. Επί ποσὸν οὐκ ἔστιν ἡ πρὸς ἀπὸν ἰσότητα τῆς Διπλωματικῆς Οὐκιδιότητος*

По Конституции РФ субъекты Федерации являются равноправными. Равноправие в этом аспекте следует понимать, прежде всего, как обладание одинаковым конституционно-правовым статусом субъекта федерации, а также идентичность компетенции. Равноправие также выражено и в праве всех субъектов Федерации иметь свои законы и другие акты законодательства. Ранее таким правом обладали лишь республики.

Статус (латинское - статус) - правовое положение, состояние. Однако не следует его путать со словом «статус» - устав, положение о правах и обязанностях каких-либо лиц или органов.

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации характеризуется следующими основными для всех видов субъектов Федерации моментами:

- в соответствии со статьей 5 Конституции РФ республика имеет свою конституцию и свое законодательство, а край, область, город федерального значения, автономный округ и автономная область имеют свой устав и свое законодательство;
- каждый субъект Российской Федерации имеет свою территорию в пределах границ субъекта Федерации. Границы между Российской Федерацией и субъектами Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия;
- субъект Российской Федерации имеет свою систему органов государственной власти согласно ст. 77 Конституции РФ;
- каждый субъект Российской Федерации вправе иметь свою символику: флаг, герб, гимн, а также столицу (центр) субъекта Федерации.

В настоящее время в состав Российской Федерации входят 83 субъекта, которые перечислены в алфавитном порядке в ст. 65 Конституции РФ. Все эти субъекты можно классифицировать на шесть видов: 1 - Республика - 21

2 - Край - 9

3 - Область - 46

4 - Автономная область - 1

5 - Автономный округ - 4

6 - Город федерального значения - 2

**Республика.** Конституция РФ называет республики государствами. Республики вправе иметь свои конституции, свое гражданство, а также свои государственные языки. Республики образованы по национальному признаку и имеют название в соответствии с названием титульной национальности, проживающей на территории данной республики.

**Края, области, города федерального значения.** Данные субъекты Российской Федерации вправе иметь свои уставы, устанавливающие наряду с Конституцией РФ их правовой статус.

Городами федерального значения являются города - Москва и Санкт-Петербург. Москва также является столицей Российской Федерации. В настоящее время основным нормативным актом, регулирующим статус столицы, является Закон РФ от 15 апреля 1993 года «О статусе столицы Российской Федерации».

Как показывает анализ текста Закона, особенности правового статуса города Москвы в качестве столицы Российской Федерации вытекает из того, что на ее территории размещаются федеральные органы государственной власти, представительства субъектов Федерации и дипломатические представительства иностранных государств. Именно этот фактор, а не характеристика Москвы как мегаполиса и особенности городской экономики определяют необходимость специального правового регулирования статуса Москвы. Затраты г. Москвы, связанные с осуществлением функций столицы Россий-

ской Федерации, полностью компенсируются за счет субвенций из федерального бюджета и платежей за предоставляемые федеральным органам, представительством субъектов Федерации и иностранных государств услуги.

**Автономная область, автономные округа.** Автономные образования, как и республики, образованы по национальному принципу и имеют в наименовании субъекта Российской Федерации наименование титульной национальности. В отличие от республик автономные образования не имеют своих конституций (только уставы), своего гражданства, государственного языка.

Как известно, многие автономные округа входят в состав не только непосредственно России, но и других субъектов Федераций - областей и краев. В настоящее время в состав Тюменской области входят Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа, в составе Архангельской области – Ненецкий округ, Читинской области – Агинский Бурятский округ. Такое вхождение означает наличие у края, области единых территории и населения, составными частями которых являются территория и население автономного округа, а также органов государственной власти, полномочия которых распространяются на территорию автономных округов. С учетом этого предусмотрена возможность заключения договоров, регулирующих взаимоотношения данных субъектов Федерации. Договоры от имени уполномоченных субъектов Федерации заключают органы государственной власти договаривающихся сторон.

Статус субъекта Федерации может подвергнуться изменениям. Речь идет и о переходе субъекта Федерации из одного вида субъектов в другой и об изменении его статуса в рамках субъектов данного вида. Главное, что такое изменение допустимо лишь по взаимному согласию Федерации и ее субъектов, причем в соответствии с федеральным конституционным законом. Это означает, во-первых, что нельзя изменить статус односторонним решением ни субъекта Федерации, ни Федерации в целом и, во-вторых, такое изменение должно производиться в порядке, определяемом не субъектом Федерации, желающим изменить свой статус, а федеральным законодательством.

1) в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа образовался Пермский край<sup>3</sup>;

2) в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа образовался Красноярский край<sup>4</sup>;

3) в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа образовался Камчатский край<sup>5</sup>;

4) в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского автономного округа образовалась Иркутская область<sup>6</sup>.

Как уже было сказано ранее, субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти, за исключением предметов ведения РФ и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ст. 73 Конституции РФ).

---

<sup>3</sup> ФКЗ от 25.03.2004 № 1-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» (с 1 декабря 2005 г. Пермский край) // СЗ от 29.03.2004. № 13.

<sup>4</sup> ФКЗ от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» (с 1 января 2007 г. Красноярский край) // СЗ от 17.10.2005. № 42.

<sup>5</sup> ФКЗ от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (с 1 июля 2007 г. Камчатский край) // СЗ от 17.07.2006. № 29.

<sup>6</sup> ФКЗ от 30.12.2006 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (с 1 января 2008 г. Иркутская область) // СЗ от 17.07.2006. № 29.

Например, республика может являться самостоятельным участником международных экономических отношений, заключать соглашения с другими республиками, краями, областями, автономной областью и автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции, договорам РФ. В случае введения чрезвычайного положения на территории республики необходимо соглашение органов государственной власти республики и т. д.

В соответствии со ст. 78 Конституции РФ федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут:

- создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц;
- передавать осуществление своих полномочий по соглашению с органами исполнительной власти субъектов и если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

## *2. Èñ ì àóáí öëÿ Ðíñëéñéé Óáááðàöèè è ñáì àñòí àÿ èñ ì àóáí öëÿ Ðíñëéñéé Óáááðàöèè è àá ñááúáéò ìá*

Разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами является одним из принципов федерализма и означает разделение круга вопросов, которые решает государство (круга государственных функций), на вопросы, по которым решения правомочны принимать субъекты федерации.

В мировой практике существует несколько способов **разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами федерации:**

- 1) установление только предметов исключительного ведения федерации (США, Мексика). Все остальные вопросы относятся к ведению субъектов федерации;
- 2) установление предметов исключительного ведения федерации и предметов исключительного ведения субъектов федерации (Канада);
- 3) установление предметов исключительного ведения федерации, предметов совместного ведения федерации и субъектов, предметов исключительного ведения субъектов федерации (Индия);
- 4) установление предметов исключительного ведения федерации и предметов совместного ведения федерации и ее субъектов, при этом вопросы, не включенные в указанные предметы, относятся к ведению субъектов федерации (Россия).

Конституция РФ устанавливает:

- предметы исключительного ведения федерации (ст. 71 Конституции РФ);
- предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ);
- предметы исключительного ведения субъектов РФ (ст. 73 Конституции РФ).

**К исключительному ведению Российской Федерации** относится:

- 1) в области государственного строительства:
  - принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов;
  - федеративное устройство и территория Российской Федерации;
  - регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
  - гражданство в Российской Федерации;
  - установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности;
  - формирование федеральных органов государственной власти;
  - судоустройство, прокуратура;
  - уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство;
  - амнистия и помилование;

- гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- федеральное коллизионное право;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного и национального развития Российской Федерации;
- федеральная государственная служба;
- государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

2) в экономической, социальной, культурной областях:

- федеральная государственная собственность и управление ею;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического, экологического, социального, культурного развития России;
- финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики;
- установление правовых основ единого рынка;
- федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет;
- федеральные налоги и сборы;
- федеральные фонды регионального развития;
- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;
- федеральный транспорт, пути сообщения, информация, связь;
- деятельность в космосе;
- геодезия и картография;
- метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени;
- наименования географических объектов;
- официальный статистический и бухгалтерский учет.

3) в области внешних функций государства, обеспечения государственного суверенитета:

- внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации;
- вопросы войны и мира;
- внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- оборона и безопасность;
- оборонное производство;
- определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;
- производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

**В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации** находится:

1) в области государственного строительства:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативно-правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита прав национальных меньшинств;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- режим пограничных зон;
- административное, административно-процессуальное законодательство;
- кадры судебных и правоохранительных органов;
- адвокатура, нотариат;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2) в экономической, социальной, культурной областях:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории;
- охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, координация вопросов здравоохранения;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- социальная защита, включая социальное обеспечение;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в России;
- трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Федерации и предметам совместного ведения. Вопросы, не включенные в указанные предметы ведения, относятся **к ведению субъектов Российской Федерации.**

Итак, отношение Российской Федерации и ее субъектов строится на разграничении их полномочий. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации образуют единую систему исполнительной власти в России. По соглашениям государственной власти федерации и органами исполнительной власти ее субъектов, возможна передача вверх и вниз права осуществлять часть полномочий органов другого уровня. Следует также сказать, что субъекты федерации имеют исключительно свои полномочия и федеральные органы власти должны помнить о самостоятельности субъектов федерации и не вмешиваться в их исключительную компетенцию.

### ***1. Néñòáì à ídãí íá àííáàdñòááí í íé áéáñòè ñááíáèò íá Dííñéíéíé Óáááààòèè***

Правовое регулирование организации государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется как федеральными нормативными правовыми актами, так и актами законодательства соответствующих субъектов федерации, что вытекает из смысла ч. 2 ст. 11, п. «н» ч. 1 ст. 72, а также ч. 1 ст. 77 Конституции РФ:

1) субъекты Российской Федерации не могут устанавливать свою систему государственной власти без учета федеральных основ;

2) субъектам федерации не дано права устанавливать свою систему органов судебной власти, поскольку судебная система является единой и федеральной;

3) система органов государственной власти, устанавливаемая субъектами, должна строиться на принципе разделения властей - самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти (ст. 10 Конституции РФ);

4) положение о применяемой в России республиканской форме правления (ст. 1 Конституции РФ) для субъектов означает, что при организации собственной системы государственной власти они также обязаны ориентироваться на выборы как на единственный легальный способ передачи власти и властных полномочий;

5) система государственной власти в субъектах должна быть светской системой;

6) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации образуют единую систему исполнительной власти в России;

7) органы государственной власти субъектов федерации наделяются полномочиями, которые они реализуют во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ч. 3 ст. 66, ч. 3 ст. 78, ч. 2 ст. 85, ч. 1 ст. 104, ч.ч. 2, 5 ст. 125, ст. 134, ст. 136 Конституции РФ).

В соответствии с ч.2, ст.5 Конституции РФ каждый субъект Федерации имеет свою конституцию или устав. Из ст. 66 Конституции РФ, п. «а» ст. 72 следует, что конституции (уставы) субъектов Российской Федерации принимаются на основании и в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.

Модельная конституция (устав) субъекта Российской Федерации включает в себя:

- Общие положения;
- Законодательная власть;
- Исполнительная власть;
- Местное самоуправление.

Эти структурные единицы могут варьироваться, дополняться, расширяться в зависимости от особенностей конкретного субъекта Федерации.

Государственная власть в субъектах Российской Федерации должна строиться на разделении законодательной, исполнительной и судебной власти.

Система органов государственной власти субъектов Федерации должна отвечать и другим основам конституционного строя, а именно соответствовать республиканской форме правления, принципам правового, социального и светского государства.

Принцип единства государственной власти не должен сводиться только к прямому подчинению всех органов власти субъектов Российской Федерации соответствующим органам Федерации. На самом деле, на каждом из существующих уровней органы государственной власти действуют в соответствии со своими полномочиями, водораздел между которыми установлен в ч. 3 ст. 11 Конституции РФ. Здесь установлено, что разграничение предметов ведения и полномочий реализуется двумя путями: Конституцией РФ и договорами.

Принципы деятельности органов государственной власти субъектов Федерации:

- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;

- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта России;
- иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Наряду с провозглашенным в ст. 10 принципом разделения властей, предполагающим наличие трех ветвей власти, положения Конституции РФ, зачастую, содержат указание лишь на органы законодательной и исполнительной власти (ч. 1 ст. 77. ч. 4 ст. 125 и др.), что способствовало появлению в науке конституционного права мнения о том, что третьей ветвью власти в субъектах России являются федеральные суды, находящиеся на их территории. Однако федеральные суды являются частью федеральной судебной системы, а, следовательно, не могут быть, помимо этого, еще и частью судебной системы субъекта России.

Вместе с тем в значительной части субъектов Российской Федерации сформированы свои собственные органы конституционной юстиции (конституционные или уставные суды), легализация которых осуществлена Федеральным конституционным законом «О судебной системе России», введен институт мировых судей.

Выделение в качестве судебных органов субъекта федерации указанных судов впервые осуществлено в российском законодательстве и предопределено федеративной природой России.

Таким образом, Конституции и уставы субъектов закрепляют системы органов государственной власти, в число которых входят глава республики или губернатор (глава администрации) в других субъектах, законодательный (представительный) орган с разными названиями, правительство (администрация), судебные органы.

### 13. Избирательное право и системы подсчета результатов голосования

#### *1. Oĩōĩ ēdĩāāĩ ēā ēcāēdāōāēĩĩ īāĩ ī dāāā ēāē īāĩ īñō īyōāēĩĩ īē īōdāĩēē*

Избирательные процедуры заложены в самой природе общества и являются естественным способом самоорганизации сложной социальной системы. Другой вопрос насколько широко они применяются, какова их значимость в формировании властных институтов. Поэтому можно утверждать, что выборное начало в той или иной степени сопутствует всем этапам истории российского государства.

Постоянно возрастающее в течение последнего десятилетия значение избирательного права свидетельствует об идущих в нашей стране процессах демократизации политической жизни общества. Полноценное, эффективно действующее избирательное право – неотъемлемый признак демократического правового государства. Увеличение объема законодательного материала по избирательному праву, его систематизация и совершенствование позволяют смело говорить о возникновении крупной отрасли российского законодательства – законодательства о выборах.

Таким образом, **избирательное право** – это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.



**Выборы** - это институт прямой демократии, непосредственного участия граждан в осуществлении государственной власти путем выдвижения кандидатов в депутаты и их избрание в представительные органы.

В процессе подготовки, организации и проведении выборов депутатов возникают разнообразные общественные отношения между политическими партиями, иными общественными организациями, трудовыми коллективами, избирателями, кандидатами в депутаты, различными избирательными комиссиями, органами государства. Формирование и развитие этих отношений необходимо направлять и координировать. Таковую роль выполняют действующие юридические нормы - избирательное право.

Понятие «**избирательное право**» употребляется в двух смыслах:

- в объективном смысле – это система правовых норм, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов. Данные нормы содержатся в Конституции РФ, законах, в иных нормативно-правовых актах. И подразделяются на:

а) *материальные* (закрепление принципов выборов, права граждан, политических партий, общественных организаций);

б) *процессуальные* (определяющие порядок, процедуру проведения выборов).

- в субъективном смысле – это право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Различается: - **активное** избирательное право – право избирать;

- **пассивное** – право быть избранным.

Итак, **избирательное право** – представляет собой совокупность конституционных норм, регулирующих в соответствии с волей и интересами народа порядок организации и проведения выборов, условия участия граждан в выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления, взаимоотношения депутатов с избирателями.

*ἡ δέξιόνη ἐστὶν ἡ ἐξουσία τῆς ἐπιλογῆς* – это его основополагающие нормы, в которых в концентрированном виде выражается демократическое содержание избирательного права. Принципы избирательного права представляют собой исходные правовые предписания, в соответствии с которыми строится правовое регулирование избирательных отношений на всех его стадиях – от правотворчества в сфере избирательного права (принимаемые в Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты должны опираться на эти принципы) до реализации избирательно-правовых норм (участники избирательно-правовых отношений в процессе осуществления своих прав и обязанностей, применения норм избирательного права должны соотносить свои действия с принципами избирательного права).

Итак, под *ἡ δέξιόνη ἐστὶν ἡ ἐξουσία τῆς ἐπιλογῆς* понимаются основные начала демократизма, имеющие руководящее значение для выборов, выражающие сущность народовластия в государстве (ст. 32 и ст. 81 Конституции РФ).

1. Всеобщее избирательное право – каждый гражданин России, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям имеет право избирать и быть избранным.

2. Равное избирательное право – предполагается, что равная возможность для каждого воздействовать на результаты выборов; каждый избиратель имеет один голос и все голоса имеют равный вес.

3. Прямое избирательное право – избиратель голосует на выборах за или против кандидатов или списка кандидатов непосредственно.

Противоположностью прямым выборам являются непрямые выборы, которые бывают двух разновидностей: косвенные и многостепенные.

При косвенных выборах воля избирателей опосредуется избирательной коллегией, которая создается специально для этой цели. Примером могут служить выборы

Президента США, когда избиратели голосуют в своем штате за выборщиков от той или иной партии, а уже выборщики подают голоса за кандидата в президенты.

При многостепенных выборах воля избирателей опосредуется не специально создаваемой коллегией, а постоянно действующим представительным органом, для которого избрание другого органа или должностного лица является лишь одним из полномочий, входящих в его компетенцию. Так, верхняя палата Индии избирается законодательными собраниями штатов. Если воля избирателей опосредуется дважды, то выборы считаются трехстепенными, трижды – четырехстепенными и т.д.

В большинстве стран прямыми выборами избираются нижние палаты парламентов, органы местного самоуправления, непрямые выборы используются, как правило, при избрании верхних палат парламентов и президентов.

4. Тайное голосование – исключается возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан.

5. Добровольность – участие в выборах в Российской Федерации является свободным и добровольным: никто не вправе оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.

При низкой явке избирателей возникает вопрос о признании выборов состоявшимися. Избирательное законодательство может предусматривать признание выборов состоявшимися вне зависимости от числа избирателей, принявших участие в голосовании (в России) или же устанавливать минимальный процент избирателей, участие которых необходимо для признания выборов состоявшимися.

Неучастие избирателей в выборах в мировой практике получило название «*абсентеизм*». Различают политический и аполитичный абсентеизм. При политическом абсентеизме избиратель не участвует в выборах по политическим мотивам, выражая тем самым протест политическим платформам кандидатов, считая, что ни одна из них не отвечает в достаточной степени его взглядам и представлениям. Аполитичный абсентеизм заключается в безразличном отношении избирателя к политике и выборам.

В ряде стран (Австралия, Бельгия, Греция, Турция) для преодоления абсентеизма используется так называемый «обязательный вотум», согласно которому участие в выборах для граждан является обязательным. Неучастие в голосовании влечет за собой наступление различных мер юридической ответственности (штраф, лишение свободы). В России минимальный процент избирателей (порог явки избирателей), участие которых необходимо для признания выборов состоявшимися - отсутствует.

6. Периодичность проведения выборов.

7. Принципы подменных и нефальсифицированных выборов - предполагают выявление и осуществление свободно выраженной воли народа путем законодательного закрепления такой технологии проведения выборов, которая не позволила бы исказить волю избирателей.

К основным принципам избирательного процесса можно отнести такие принципы, как осуществление организации и проведения выборов специально создаваемыми независимыми органами – избирательными комиссиями, непрерывность и поступательность, законность, гласность (открытость) избирательного процесса, равноправие однопорядковых субъектов избирательного процесса, документальность избирательного процесса.

### *3 Οάίϗί è èñòî:-í è è è çá è ðà ò à è ü ï ã ï ð à à à*

Принцип «всеобщее» избирательное право во многом условен, т.к. предоставление избирательного права, в особенности пассивного, ограничивается **системой избирательных цензов**. В федеральном и региональном избирательном законодательстве отражены цензы пассивного избирательного права:

- возрастной ценз;
- ценз оседлости;
- ценз республиканского гражданства;
- языковой ценз;
- образовательный ценз;
- ценз судимости;
- ценз предыдущего избрания;
- ценз дееспособности.

Условием реализации избирательного права является достижение определенного возраста (возрастной ценз). Граждане вправе реализовывать свое активное избирательное право (право избирать) с 18 лет – возраста наступления общей конституционной дееспособности. Возрастной ценз пассивного избирательного права (права быть избранным) устанавливается Конституцией РФ и федеральными законами. Он различен в зависимости от вида органа, должности, в который (на которую) избирается гражданин.

Так, согласно ст. 81 и 97 Конституции РФ, Президентом РФ может быть избран гражданин не моложе 35 лет, а депутатом Государственной Думы – гражданин, достигший 21 года. Федеральным законом РФ «Об основных гарантиях...» установлено, что минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, 30 лет – на выборах главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и 21 года – на выборах в органы местного самоуправления. Установление максимального возраста кандидата не допускается.

Еще одним условием реализации избирательного права является ценз оседлости – требование проживания на определенной территории. Условием реализации активного избирательного права на выборах в органы различных территориальных частей государства (субъектов федерации, муниципальных образований) является постоянное или преимущественное проживание на соответствующей территории.

В отношении пассивного избирательного права ограничения, связанные с постоянным или преимущественным проживанием на определенной территории Российской Федерации, могут устанавливаться только Конституцией РФ. Так, Президентом РФ может стать гражданин, постоянно проживающий на территории Российской Федерации не менее 10 лет (ст. 81 Конституции РФ). Установление федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации продолжительности и срока постоянного или преимущественного проживания гражданина Российской Федерации на территории субъекта Федерации, муниципального образования в качестве основания для приобретения пассивного избирательного права не допускается.

Законодательством в качестве ограничения пассивного избирательного права предусмотрен также ценз неизбираемости (ценз предыдущего избрания), т.е. невозможности для лица баллотироваться кандидатом. Неизбираемость связана со специальными ограничениями для определенных лиц, категорий лиц. Так, в соответствии со ст. 81 Конституции РФ одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Аналогичные ограничения установлены в законодательстве многих субъектов Федерации.

**Источниками избирательного права** являются правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные отношения, – нормы избирательного права.

Система источников избирательного права характеризуется такими качествами, как взаимосвязь и иерархия правовых актов. Основными составными частями системы источников избирательного права являются:

- избирательное законодательство;
- международно-правовые акты;
- нормативные правовые акты местного самоуправления;

- решения Конституционного Суда Российской Федерации;
- решения Верховного Суда Российской Федерации;
- нормативные правовые акты избирательных комиссий.

В состав источников избирательного права входит Конституция РФ (ст.ст. 3, 32, 81, 96, 97, 98, 130), законодательство Российской Федерации, нормативно-правовые акты избирательных комиссий, Указы Президента РФ, Постановления Конституционного Суда РФ, Конституции (уставы) субъектов РФ.

Избирательное законодательство в Российской Федерации можно разделить на виды по двум основаниям:

1) по уровню регулируемых выборов (предметному признаку) на законодательство о выборах федеральных органов государственной власти, законодательство о выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и законодательство о выборах органов местного самоуправления;

▶ законодательство о выборах федеральных органов власти (Федеральный закон от 10.1.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ»; Федеральный закон от 22.04.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ»);

▶ законодательство, определяющее общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 6 октября 1999 г. от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 6 октября 2003 г. от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.);

▶ законодательство о выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации (н-р, Закон Орловской области «О выборах депутатов Орловского областного совета народных депутатов» от 13.10.2006 г.);

▶ законодательство о выборах органов местного самоуправления (Решение Орловского городского Совета народных депутатов о принятии новой редакции Положения «О проведении выборов депутатов Орловского городского Совета народных депутатов и мэра г. Орла» от 11 сентября 1999 г.; Закон Орловской области «О выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления» от 13 декабря 2000 г.)

2) по субъекту правотворчества (субъектному признаку) на федеральное избирательное законодательство, избирательное законодательство субъектов Российской Федерации.

3) законы смежных отраслей права, регулирующие отдельные аспекты избирательных отношений.

Федеральными законами, предметом регулирования которых не являются избирательные отношения, могут определяться некоторые правовые понятия, имеющие значение для избирательного процесса, отдельные стороны правового статуса участников избирательного процесса. Среди них следует выделить: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2121-1 «О средствах массовой информации», Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» и другие законы.

4) Современная избирательная система должна соответствовать определенным международным стандартам, выработанным в основном после Второй мировой войны. Важнейшие из них нашли свое отражение в таких международных правовых актах, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ – ОБСЕ, Европейская хартия о местном самоуправлении и др.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Избирательного права касаются установленные в международных договорах международные избирательные стандарты – обязательства государств предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, права и свободы на участие в свободных, справедливых, подлинных и периодических выборах, а также не посягать на такие права и свободы, принимать соответствующие меры по их реализации. Международные избирательные стандарты должны определять содержание национального законодательства и его применение.

Основными и важнейшими источниками международных избирательных стандартов являются:

► *Всеобщая декларация прав человека 1948 года*<sup>7</sup>. Статья 21 Декларации устанавливает: воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования;

► *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года*<sup>8</sup>. Согласно ст. 25 Пакта каждый гражданин должен иметь, без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

► *Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств*<sup>9</sup>.

5) Источниками избирательного права являются решения Конституционного Суда Российской Федерации, в которых рассматриваются и разрешаются вопросы конституционности федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих проведение выборов.

Конституционный Суд в своей практике затрагивает вопросы содержания и механизмов реализации принципов избирательного права, вопросы назначения выборов, выдвижения кандидатов, определения результатов выборов, вопросы возможности изменения избирательного законодательства в процессе проведения выборов.

б) Акты избирательных комиссий. Правовая природа этих актов различна в зависимости от целей и основания их принятия. К источникам избирательного права относятся только *нормативные* правовые акты избирательных комиссий, принятые ими в рамках делегированного правотворчества. Право издавать такие акты предоставляется избирательным комиссиям законодателем и содержится в законодательных актах либо

---

<sup>7</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) // Международные акты о правах человека: Сборник документов. М., 2002.

<sup>8</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. – М., 1996.

<sup>9</sup> Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (ратифицирована Федеральным законом от 02.07.2003 № 89-ФЗ) // Международные избирательные стандарты. Сборник документов. - М., 2004.

в виде наделения избирательной комиссией общими полномочиями по принятию нормативных актов, либо в виде прямых предписаний издать определенный акт. Так, ст. 20 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях...» предоставляет Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в пределах своей компетенции издавать инструкции по вопросам единообразного применения данного закона, а в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами и федеральными законами, также инструкции по вопросам единообразного применения соответствующих федеральных конституционных законов и федеральных законов.

#### ***4. Оадаёò адеñò еéа есаёдаò аёиñ ùõ ñёñò аì***

Но не все складывающиеся отношения с выборами можно отрегулировать правовыми нормами. Поэтому все многообразие отношений, возникающих в связи с формированием выборных органов, охватывает понятие избирательная система.

**Под избирательной системой** в широком смысле понимается совокупность общественных отношений (как урегулированных, так и неурегулированных нормами права). В узком смысле избирательная система – это способ распределения мандатов между кандидатами (списка кандидатов), т.е. порядок определения результатов выборов.

В зависимости от способа распределения депутатских мандатов между кандидатами в результате голосования избирательные системы бывают:

##### **Мажоритарная:**

- система относительного большинства – побеждает тот кандидат, который получил больше голосов, чем его соперник;

- система абсолютного большинства – необходимо абсолютное большинство голосов (50% + 1 голос);

- система квалифицированного большинства – требуется квалифицированное большинство голосов (2/3, 3/4 и др.).

Мажоритарный способ подсчета голосов используется при выборах одного должностного лица (президента, губернатора или кандидата от одного конкретного избирательного округа). Многие страны применяют данную систему для замещения мест во всех выборных органах (Великобритания, США, Франция, Казахстан) либо для избрания отдельных органов (Россия, Италия). Мажоритарная избирательная система в России применяется при выборах Президента РФ. Эта система используется в одномандатных, двухмандатных и д.т. округах.

**Пропорциональная** - используется при проведении выборов депутатов Государственной Думы РФ и законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Выборы по данной системе проводятся по партийным спискам.

Пропорциональной избирательной системы состоит в том, что общее число голосов избирателей, поданных за все партийные списки, делится на количество мест (мандатов – 450) в выборном органе, получается избирательная квота. Затем количество голосов, поданных за каждую партию, делится на избирательную квоту, а результат показывает число мест от партии.

Избирательные партии, списки кандидатов, которые получили менее 7% (заградительный пункт) голосов избирателей от принявших участие в голосовании, из распределения депутатских мандатов по избирательному округу исключаются.

Пропорциональный способ распределения мандатов является достаточно распространенным и применяется, например, в Германии, Венгрии, России, Болгарии, Израиле, Испании, Украине и других странах. Так, заградительный пункт в Германии составляет 5%; в Украине и Италии – 4%; в Испании – 3%; в Израиле – 1%.

Наряду с пропорциональным способом в некоторых странах применяются нетрадиционные способы (**полупропорциональные**), например, **система единственного непередаваемого голоса** (ограниченный вотум), кумулятивный вотум, система единственного передаваемого голоса, преференциальное голосование, панаширование.

*Ограниченный вотум (система единственного непередаваемого голоса)* – каждый избиратель в многомандатном округе голосует только за одного кандидата, а победителями становятся несколько кандидатов, набравших друг за другом наибольшее число голосов.

*Кумулятивный вотум* – в многомандатном округе избиратель имеет столько же голосов, сколько разыгрывается мандатов, он может распорядиться своими голосами по своему усмотрению (например, отдать свои 3 голоса по одному каждому кандидату, отдать все 3 своих голоса одному кандидату или иначе).

*Система единственного передаваемого голоса* применяется в многомандатных избирательных округах, когда избиратель имеет несколько голосов, но использует их как один передаваемый голос. Избиратель, имея 3 голоса, присваивает места кандидатам, согласно своим предпочтениям. Подсчет голосов проходит несколько раз. Сначала распределяются первые места-голоса, и т.д.

*Преференциальное голосование* – избиратель голосует как за партийный список, так и за конкретных кандидатов данного списка, тем самым, влияя на расстановку кандидатов внутри списка и очередность получения ими депутатских мандатов.

*Панаширование* – возможность голосовать за кандидатов из разных партийных списков или самому дополнительно вписывать в бюллетень фамилии новых кандидатов.

При применении пропорционального способа распределения депутатских мандатов также используются такие методы как:

- метод избирательной квоты (квота Хэра, квота Гогенбах-Бишофа, система наибольшей средней);

- метод делителей (метод д'Ондта, метод Импералли, метод Сент-Лагюэ, датский метод).

## 14. Участники правоотношений институтов выборов и референдума

### *1. Í í ÿ ò è á è ñ ä ä e ä í è á è ç à è ð à ò ä ü ü û ö î ð ä ä î î ö í î ø ä í è è*

**Избирательно-правовое отношение** – это возникающая на основе норм избирательного права юридическая связь между субъектами, выражающаяся в форме их субъективных прав и обязанностей.

В избирательно-правовых отношениях реализуются нормы избирательного права. Правоотношения выступают средством закрепления за конкретными субъектами предусмотренных правовыми нормами прав и обязанностей.

Основным правовым отношением в сфере избирательного права выступает общее правоотношение, возникающее на основе конституционной нормы, предоставляющей гражданам право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. На базе данного правоотношения строится весь комплекс избирательно-правовых отношений, в которых субъекты обладают конкретными правами и обязанностями.

Элементами избирательно-правового отношения являются субъекты, объект и содержание правоотношения.

### *2. Í á ú ä è ò ú è ç à è ð à ò ä ü ü û ö î ð ä ä î î ö í î ø ä í è è*

**Объектами избирательно-правовых отношений** могут выступать как материальные объекты, например, средства избирательного фонда, так и нематериальные – действия субъектов избирательного процесса. Например, в правоотношении по регистрации кандидата объектом выступает принятие избирательной комиссией решения о регистрации кандидата.

*Νῦν δὲ αἰεὶ ἐστέδιο αἰὺν ἰδιώταισιν τοῖς ἰθαίεε* распадается на юридическое и фактическое (материальное). Юридическое содержание правоотношения представляет собой субъективные юридические права и обязанности его участников, определенные нормой избирательного права. Фактическое содержание – это фактическое поведение субъектов избирательно-правового отношения в пределах предоставленных субъективных юридических прав и обязанностей.

Субъективное право в юридическом содержании избирательно-правового отношения – это мера дозволенного поведения лица, наделенного этим правом. Субъективная обязанность – предписанная лицу мера необходимого поведения. Обязанности субъектов избирательно-правовых отношений различны. Выделяются общие обязанности, которые распространяются на всех субъектов (например, обязанность соблюдать требования норм избирательного законодательства), обязанности, которые могут принадлежать только определенным субъектам (например, обязанность избирательных комиссий осуществлять подсчет голосов, подведение итогов голосования и определение результатов выборов), конкретные обязанности, то есть такие, которые могут принадлежать только конкретному субъекту конституционного права (например, обязанность Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначить в установленные законом сроки выборы Президента РФ).

Для возникновения, изменения или прекращения конституционно-правовых отношений необходимы *ῥαεὶσὶ-αἰεὶσὶ ὁαεὶσὶ* – обстоятельства, с которыми правовая норма связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридическими фактами могут быть события и действия.

*События* – это обстоятельства, не зависящие от воли субъектов. Например, истечение срока полномочий выборного органа является основанием назначения соответствующих выборов.

*Действия* как волевое поведение субъектов, внешнее выражение их воли и сознания разделяются на правомерные и неправомерные. Правомерные действия соответствуют правовым предписаниям, согласуются с содержанием прав и обязанностей субъектов. Неправомерные действия не соответствуют правовым предписаниям, ущемляют субъективные права, не согласуются с возложенными на лиц юридическими обязанностями.

Избирательно-правовые отношения часто возникают, изменяются или прекращаются под действием не одного, а нескольких юридических фактов, образующих фактический состав. *Ὀαεὶσὶ-αἰεὶσὶ ἰδιώταισιν* – система юридических фактов, необходимых для наступления юридических последствий (возникновения, изменения, прекращения правоотношения). Например, для возникновения у лица права быть избранным Президентом РФ необходим фактический состав, включающий несколько юридических фактов: гражданство Российской Федерации, достижение 35-летнего возраста, постоянное проживание в Российской Федерации в течение 10 лет, а также несостояние лица в должности Президента РФ в течение двух предыдущих сроков полномочий.

Органы государственной власти в современной России формируются двумя способами: путем выборов и путем назначения. Однако и назначение на многие посты в органах исполнительной и судебной власти осуществляется выборными органами. Таким образом, выборы дают высшую изначальную легитимность всей структуре органов государственной власти. Именно в выборах воплощается высшая властеобразующая воля народа и от них дается главный импульс формированию всей системы конституционной власти на разных уровнях федеративного государства.

Выборы и референдум представляют собой узаконенную форму прямого народного волеизъявления, важнейшее проявление демократии и основными объектами избирательных правоотношений.

Гражданское общество, основанное на плюрализме мнений и интересов людей, не в состоянии обеспечить добровольного законопослушания граждан, избежать соци-

альных взрывов, если ведущие органы государственной власти и местного самоуправления не будут образованы на справедливой выборной основе с участием самих же граждан. Подлинные выборы – это антипод силового решения вопроса о власти.

Таким образом, **выборы** – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Существуют четыре основные классификации видов выборов.

**Во-первых**, выборы делятся на очередные и внеочередные. *Ī ÷ ađāī ūá* выборы – это выборы, которые назначаются и проводятся в связи с истечением срока полномочий избираемого органа или должностного лица. *Āī āī ÷ ađāī ūá (āī ūī ÷ ī ūá)* выборы проводятся в связи с досрочным прекращением полномочий избираемого органа (должностного лица). Основания досрочного прекращения полномочий закрепляются в законодательных актах, регламентирующих конституционно-правовой статус органа государственной власти, органа местного самоуправления. Избирательное законодательство устанавливает для досрочных выборов возможность сокращения сроков осуществления избирательных действий по сравнению с очередными выборами.

**Во-вторых**, выборы бывают основными и дополнительными. Данная классификация применима только к выборам депутатов представительных органов. На *ī ūī ī āī ūō* выборах избирается весь состав представительного органа. Основанием проведения *āī ī ī ē ō ā ē ū ūō* выборов является досрочное прекращение полномочий депутата представительного органа, избранного по мажоритарной избирательной системе.

**В-третьих**, выделяются общие и частичные выборы. *Ī ā ū ē ī ē* выборами являются одновременные выборы всех депутатов представительного органа. *χ ā ū ē ÷ ī ū á (ō ū ō ā ō ē ī ī ū á)* выборы проводятся в случае, если представительный орган формируется путем ротации, которая предполагает одновременное избрание частей депутатского корпуса представительного органа (палаты представительного органа). В настоящее время ротация предусмотрена законами о выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти Вологодской и Волгоградской областей, Избирательным кодексом Свердловской области – для выборов депутатов областной Думы – палаты Законодательного Собрания Свердловской области. По этим законам выборы депутатов проводятся один раз в два года, на каждых выборах избирается половина состава депутатского корпуса, при этом все депутаты имеют срок полномочий в четыре года.

**В-четвертых**, выборы делятся на первоначальные и повторные. *Ī ā đāī ī ā ÷ ā ē ū ū á* выборы назначаются в связи с истечением срока полномочий либо досрочным прекращением полномочий избираемого органа (выборного лица). *Ī ī ā ō ī ō ū á* выборы проводятся в случаях, если результаты первоначальных выборов были признаны несостоявшимися или недействительными. Повторные выборы следует отличать от повторного голосования – факультативной стадии, которая происходит в рамках того же избирательного процесса, в рамках которого осуществлялось первоначальное голосование. Повторные выборы – самостоятельный избирательный процесс, включающий все стадии, в том числе выдвижение кандидатов.

**В-пятых**, выборы, проводимые в один тур и выборы, предусматривающие в определенных случаях проведение второго тура.

Важное значение имеет отграничение избирательных отношений от иных отношений, возникающих в сфере непосредственного осуществления народом своей власти. Такими отношениями, которые во многом сходны с избирательными, являются *đā ō á đāī ā ō ī ī ū á ī ō ī ī ō ā ē ū* и отношения по отзыву выборных лиц.

*Đā ō đāī ā ō ī ī* называется голосование по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба.

**Γοσία** - это процедура досрочного прекращения полномочий выборного лица, выступающая в качестве формы ответственности за ненадлежащее осуществление выборным лицом своих полномочий.

Все эти процедуры являются формами непосредственной демократии. Общими признаками данных институтов является также их процессуальное осуществление:

- выражение народной воли на выборах, референдуме;
- при отзыве происходит путем голосования;
- организацией избирательного и референдумного процесса, процесса по отзыву занимаются избирательные комиссии;
- осуществляется агитация.

Основанием разграничения избирательных, референдумных и отзывных отношений является то обстоятельство, что выборы, референдум и отзыв являются разными по целевому назначению формами непосредственной демократии: **выборы** имеют своей целью реализацию избирательного права граждан, формирование, воспроизводство органов публичной власти, **референдум** – принятие решений по важнейшим вопросам общегосударственного, регионального и местного масштаба, не связанным с избранием лиц, а **отзыв** – досрочное прекращение полномочий выборных лиц. Проведение выборов является обязательным в силу ограниченного срока полномочий избираемых органов, проведение же референдума и отзыва целиком зависит от инициативы определенных законом субъектов.

Избирательные отношения следует также отграничивать от отношений, имеющих иную отраслевую природу, но возникающих в связи с проведением выборов. К таким отношениям относятся отношения, регулируемые трудовым правом (например, отношения, связанные с правом зарегистрированного кандидата на освобождение от работы для участия в выборах), финансовым правом (например, отношения, связанные с распределением государственных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов), уголовным и административным правом (в рамках данных отношений реализуется уголовная и административная ответственность).

Такие отношения не являются предметом избирательно-правового регулирования, так как они не направлены непосредственно на реализацию избирательных прав граждан, на формирование выборных органов, а играют в сфере выборов сугубо обеспечительные или охранительные функции.

### ***3. Η ή ύδωρ είναι έσπίπρωόέσπρωόύ ήσπίπρωόίά έσπίπρωόάέσπί ήσπί ή δάσπ (ή δήσπίπρωό)***

**Субъекты избирательно-правовых отношений** – участники общественных отношений, регулируемых избирательным правом, которые по своим особенностям фактически могут быть носителями юридических прав и обязанностей и которые приобрели свойства субъекта в силу норм избирательного права. Способность выступать субъектом избирательно-правовых отношений называется избирательной правосубъектностью.

Состав правосубъектности образуют три элемента: правоспособность – способность иметь юридические права и обязанности, дееспособность – способность своими действиями осуществлять принадлежащие субъекту права и обязанности, и деликтоспособность – способность выступать субъектом ответственности за свои неправомерные действия.

Круг субъектов избирательно-правовых отношений отличается определенной спецификой. Субъектами избирательно-правовых отношений могут выступать:

1) **Άδάσππρωόί ή δήσπίπρωόί έσπίπρωόέέ**. Субъектами избирательного права являются также **έί ήσπίπρωόί ή ύά άδάσππρωόί ή**. В соответствии с международными договорами Российской Федерации и соответствующими им федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации иностранные граждане, постоянно проживающие на тер-

ритории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Правовой статус избирателя складывается из следующих элементов:

- принципы участия избирателя в выборах;
- права и обязанности избирателя и кандидата;
- гарантии реализации избирателем предоставленных ему избирательным законодательством прав и гарантии, предоставляемые зарегистрированному кандидату.

## **2) *Íðáí ù áññáðñò áí í é ääñò è íðáí ù ì áñò í á ñà ñà í ñò ñà á á é ý.***

Правовой статус государственных органов, органов местного самоуправления характеризуется следующими основными моментами. В соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований государственные органы, органы местного самоуправления:

- являются субъектами права назначения выборов. Так, в соответствии с Конституцией РФ Президент РФ наделен правом назначать выборы депутатов Государственной Думы, а Совет Федерации - правом назначения выборов Президента РФ;
- участвуют в формировании избирательных комиссий. Например, членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на паритетных началах назначают Президент РФ, Совет Федерации и Государственная Дума;
- осуществляют регистрацию (учет) избирателей. Учет избирателей в установленном порядке осуществляют главы муниципальных образований, командиры воинских частей, руководители дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации;
- обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование, сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий, в срок, установленный федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации; содействие в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий, обеспечивать безопасность при проведении массовых мероприятий;
- не имеют права участвовать в предвыборной агитации.

Важную роль в избирательной кампании играют суды, которые рассматривают жалобы на нарушения избирательных прав граждан, в том числе на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц. Результатом судебного рассмотрения может быть отмена решения избирательной комиссии, в том числе решения об установлении итогов голосования, об установлении результатов выборов.

## **3) *Èç ä è ð à ò á è ù ù á è ñ è è ñ ñ è.***

Федеральный закон «Об основных гарантиях...» устанавливает систему избирательных комиссий. Система избирательных комиссий в Российской Федерации состоит из следующих звеньев:

- ▶ Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- ▶ избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- ▶ окружные избирательные комиссии. Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, при проведении выборов по одномандатным или многомандатным избирательным округам;
- ▶ территориальные избирательные комиссии (территориальные избирательные комиссии в предусмотренных законом случаях могут действовать в качестве избирательных комиссий муниципальных образований);
- ▶ участковые избирательные комиссии.

При этом избирательные комиссии не образуют единую для проведения всех выборов в Российской Федерации систему. При проведении различного уровня и видов

выборов действует определенная соответствующим законом система избирательных комиссий.

4) *Ἰῆεὸς-ἄεῶ ἰὰδὸεῖ ἐ ο ἀὐτὰνὸ ἀί ἰ ὑὰ ἰ αὐτὰεἰ αἰ εῦ, ἐςἀεὸ ἀεῖ ὑὸ ἀεῖ-εῖ.* Условиями обладания материально-правовым статусом являются:

1) государственная регистрация избирательного объединения в качестве политического общественного объединения;

2) истечение с момента государственной регистрации определенного периода времени с тем, чтобы срок между государственной регистрацией и днем голосования на выборах, в которых имеет право участвовать избирательное объединение, составлял не менее одного года (шести месяцев – в указанных выше случаях).

5) *Ὀῖεῖ ἰ ἰ-αἰ ἰ ὑὰ ἰ δαῖνὸ ἀεὸ ἀεῖ ἰ ῆεὸς-ἄεῶ ἰ ἀδὸεῖ, ἐςἀεὸ ἀεῖ ὑὸ ἰ αὐτὰεἰ αἰ εῖ, ἐςἀεὸ ἀεῖ ὑὸ ἀεῖεῖ ἄ*

6) *Ἀἰ ἀδῖ ἰ ὑὰ εῖ ὀ ἀ ἀδῖεῖ ἰ δε δῖ αἰ ἰ ὑὸ εἰ ἰ ἀε ἀδῖ ἰ ἄ, ἰ ῆεὸς-ἄεῶ ἰ ἀδὸεῖ, ἐςἀεὸ ἀεῖ ὑὸ ἰ αὐτὰεἰ αἰ εῖ, ἐςἀεὸ ἀεῖ ὑὸ ἀεῖεῖ ἄ*

8) *Ἰ ἀεῖ ἰ ἀδὸεῖ, εἰ ἰ ἰ δῖ αἰ ἰ ὑὰ (ἰ ἀε ἀδῖ ἰ ἄ ἰ ὑὰ) ἰ ἀεῖ ἰ ἀδὸεῖ.*

9) *Νδῖνὸ ἀ ἰ ἀῖ ἄε εἰ ὀ ἰ δῖ ἀεῖ.* Субъектами избирательного процесса являются не все средства массовой информации, а только *электронные* (организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание) и *печатные* средства массовой информации (периодические печатные издания, редакции периодических печатных изданий).

Для избирательного права важное значение приобретает деление средств массовой информации на две большие группы:

1) средства массовой информации категории А – средства массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные или муниципальные органы, организации, учреждения; средства массовой информации, и (или) которые финансируются не менее чем на 15 процентов своего бюджета за год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении выборов, за счет средств, выделенных федеральными, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления;

2) средства массовой информации категории Б – средства массовой информации, не попадающие под признаки средств массовой информации категории А.

Процессуальными правами наделяются также представители средств массовой информации. Представители средств массовой информации вправе участвовать в заседаниях избирательных комиссий, а также при осуществлении соответствующей участковой, территориальной избирательной комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями для голосования на выборах, протоколами об итогах голосования.

## 15. Избирательный процесс, процесс организации и проведения референдума

### 1. *Ἰ ἰ ὑὸεἰ ἐςἀεὸ ἀεῖ ἰ ἄ ἰ δῖ ὀ ἄ ἰ ἰ δῖ ὀ ἄ ἰ δῖ ἄ ἄ ἰ εῦ ἀ ἰ ἄ ἰ δῖ ἄ*

Избирательный процесс является третьим составляющим элементом избирательной системы наряду с избирательным правом и правовыми принципами. Действующее избирательное законодательство не использует термин «избирательный процесс» и в ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан РФ» раскрывает термин *«ἐςἀεὸ ἀεῖ ἰ ἄ ἰ δῖ ὀ ἄ ἰ εῦ»*, под которым подразумевается период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов (проведении) до дня предоставления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

В юридической литературе понятие избирательного процесса раскрывается именно через юридический процесс организации и проведения выборов. Справедливо обращается внимание и на то, что избирательный процесс является технологической инфраструктурой и формой реализации конституционных принципов организации периодических свободных выборов и обеспечения избирательных прав человека и гражданина в рамках предусмотренной законом последовательности совершения комплекса избирательных действий и процедур, а организация и проведение выборов осуществляется в рамках избирательной кампании, как основного временного фактора совершения избирательных действий и выполнения избирательных процедур, обеспечивающих реализацию политического права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

**Избирательный процесс** – это форма реализации избирательных прав граждан, т.е. урегулированный нормами избирательного права деятельность органов и групп избирателей по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.

Характерной чертой избирательного процесса является его стадийность. В научной литературе отсутствует единое мнение относительно состава стадий избирательного процесса и их наименования. Необходимо отметить, что их деление носит условный характер, поскольку они тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Являясь правовыми институтами, *ἡ ἀρχὴ ἐκτέλεσθαι τῶν ἐπιλογῶν* представляют собой динамическую, относительно замкнутую совокупность закрепленных действующим законодательством способов, методов, норм, выражающих строгое и неуклонное осуществление процедурно-процессуальных требований.

## *2. ἡ ἀρχὴ ἐκτέλεσθαι τῶν ἐπιλογῶν*

*ἡ ἀρχὴ ἐκτέλεσθαι τῶν ἐπιλογῶν* – это этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законами избирательные действия, а также избирательные процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации и иных участников выборов, целостность, завершенность и легитимность избирательного процесса при формировании представительного органа, избрании выборного должностного лица. Только совокупность юридически необходимых и достаточных процедур и действий, стадий как элементов избирательного процесса может обеспечить конституционно-правовую легитимность выборов.

В избирательном законодательстве в рамках большинства стадий избирательного процесса закрепляются как требования для совершения избирательных действий, так и определенные организационно-правовые гарантии в виде обязательных и факультативных избирательных процедур, которые с учетом соблюдения соответствующих сроков их выполнения в совокупности обеспечивают функциональную завершенность соответствующей стадии избирательного процесса, переход от одной стадии к другой, вплоть до последней - определения и опубликования результатов выборов.

**1. Назначение выборов**, т.е. даты голосования – институт назначения выборов выступает гарантией их своевременного проведения и обеспечивает принцип периодичности проведения выборов. Для этой стадии характерны следующие существенные моменты:

- выборы проводятся в сроки, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, Конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований;
- выборы назначаются уполномоченным на то органом в соответствии со сроками, установленными соответствующими правовыми актами (выборы депутатов в Госу-

дарственную Думу назначаются Указом Президента РФ, выборы Президента РФ – Постановлением Совета Федерации);

- голосование может быть назначено только на календарный выходной день (но не праздничный);

- решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.

- решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

- выборы могут быть очередными (по истечении полномочий); внеочередные, дополнительные, повторные (если признаны недействительными, т.е. были нарушения, либо несостоявшиеся).

2. Образование избирательных комиссий – это коллегиальные органы, осуществляющие подготовку и проведение выборов и делятся на:

1) *постоянно действующие*:

- Центральная избирательная комиссия (состоит из 15 человек – 5 членов назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предлагаемых депутатскими объединениями в Государственной Думе; 5 членов Совета Федерации из числа кандидатур, предлагаемых законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ; 5 членов – Президентом РФ);

- избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (состоит из 10-14 членов – при этом не менее половины членов назначается законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, остальные исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации);

- муниципальная избирательная комиссия;

2) *избирательная комиссия, которая создается в конкретном избирательном процессе*:

- окружная (формируется не позднее, чем за 92 дня до дня выборов в каждом одномандатном округе в количестве 8-14 членов, половина членов назначается законодательным, половина исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации);

- территориальная (формируется не позднее, чем за 60 дней до дня выборов в количестве 5-9 членов, состав назначается выборным органом местного самоуправления);

- участковая (формируется выборным органом местного самоуправления не позднее, чем за 44 дня до дня выборов в количестве 5-10 членов).

3. Составление списков избирателей

Списки составляются по участкам, уточнение их должно быть завершено не позднее 30 дней.

В список включается каждый гражданин, достигший 18 лет на день выборов и не лишенный избирательного права, а также имеющий постоянное место жительства на территории соответствующего избирательного участка.

Список избирателей составляется в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, на основе адресов избирателей). В списках указывается фамилия, имя, отчество, дата рождения и адрес избирателя (подпись). Гражданам обеспечивается возможность ознакомления со списками избирателей не позднее, чем за 20 дней. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей – ЗАПРЕЩАЕТСЯ!

4. Формирование избирательных округов – это территориальные образования, населения которых наделено правом избирать депутатов в представительные органы государственной власти. Округа бывают:

- одномандатные;
- многомандатные;
- федеральный округ (вся территория Российской Федерации).

**5. Образование избирательных участков** – это структурные единицы избирательного округа, предназначенные для непосредственной организации голосования избирателей. Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой муниципального образования не позднее, чем за 40 дней до дня выборов.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки, которые образуются главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета от 100 до 3 тыс. избирателей на каждом участке не позднее, чем за 45 дней до дня голосования на выборах.

Могут, как исключение образовываться от 20 избирателей (для малонаселенных местностей, больниц, санаториев, полярных станций, судов, находящихся в плавании, удаленных воинских частей). Для граждан РФ избирательные участки образуются и за пределами Российской Федерации руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации.

#### **6. Выдвижения кандидатов.**

Данная стадия является начальным этапом реализации пассивного избирательного права. Выделяют две группы субъектов, обладающих правом выдвижения кандидатов:

- при выборах Президента РФ - непосредственно избиратели соответствующего избирательного округа и самовыдвижение с уведомлением об этом избирательной комиссии, в которой будет осуществляться регистрация кандидатов с последующим сбором подписей в поддержку кандидатов, избирательные объединения (политические партии, политические движения), избирательные блоки, политические общественные объединения;

- при выборах депутатов Государственной Думы или депутатов законодательных (представительных) органов субъектов РФ – только политические партии;

- установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах - не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации - не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления - не менее 20 дней.

#### **7. Регистрация кандидата.**

Для того чтобы выдвинутый кандидат в депутаты был зарегистрирован избирательной комиссией, необходимо, чтобы в его поддержку было собрано определенное количество подписей избирателей в том округе, в котором дает согласие на выдвижение (2% от общего числа избирателей в округе). Для регистрации списка требуется не менее 200 тыс. подписей избирателей, из них не более 7% приходится на субъект.

Федеральным законодательством предусматривается возможность замены по усмотрению кандидата сбора подписей как условия регистрации кандидата – *избирательным залогом* (только из средств избирательного фонда и не может составлять более 15% от предельного размера расходования средств избирательного фонда). Если кандидат не избран или набрал менее установленного законом числа голосов избирателей, залог перечисляется в доход соответствующего бюджета.

Для регистрации также необходимо представить в избирательную комиссию:

- наличие необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку кандидатов
- декларация о доходах кандидата и членов его семьи
- протокол заседания партии о выдвижении кандидатов (список кандидатов);
- наличие заявлений кандидатов об их согласии баллотироваться по данному избирательному округу.

Избирательная комиссия проверяет достоверность подписей избирателей, а также соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям закона и течение 10 дней (в федеральные органы) и не более 5 дней (в органы власти субъектов Российской Федерации) принимает решение о регистрации кандидата.

В результате регистрации кандидаты приобретают статус зарегистрированных кандидатов. Данный статус прекращается с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в СМИ.

**8. Предвыборная агитация** – деятельность граждан РФ, кандидатов, избирательных объединений, блоков, общественных объединений, имеющая целью побудить избирателей к участию в выборах, а также голосованию за тех или иных кандидатов или против них.

Не имеют право участвовать в агитации члены избирательных комиссий, государственные органы, благотворительные организации, государственные и муниципальные служащие, военные.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата и прекращается за сутки до дня выборов. В течение 3-х дней до дня голосования, а также в день голосования не допускается опубликование в СМИ результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами.

Формы проведения предвыборной агитации:

- через СМИ (бесплатно и на договорной основе в зависимости от СМИ).
- предвыборные собрания митинги, массовые мероприятия.
- встречи кандидатов и их доверенных с избирателями.
- выпуск и распространение агитационных печатных материалов они не должны быть анонимны и распространяться на избирательных участках).
- иные установленные законом формы.

В соответствии с п. 2,3 ч. 7 ст. 55 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ и п. 2 ст. 24 Федерального закона «Об обороне» запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы воинским частям, военным учреждениям и организациям, а также военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения.

Частью 7 статьи 60 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не допускается ведение предвыборной агитации в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений; за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодные для проведения собраний, находится в расположении воинской части либо в военной организации или учреждении.

Такое здание или помещение предоставляется для проведения встреч представителей политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, с избирателями из числа военнослужащих командиром воинской части по запросу избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо по ее поручению по запросу территориальной избирательной комиссии. Упомянутые ограничения согласуются с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона «Об обороне», в соответствии с которым в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях

и органах запрещается ведение любой политической пропаганды и агитации, в том числе предвыборной.

Указанные встречи представителей политических партий с избирателями-военнослужащими обеспечивает командир воинской части совместно с соответствующей избирательной комиссией. При этом соответствующая избирательная комиссия оповещает уполномоченных представителей или доверенных лиц иных политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, о времени и месте встречи не позднее, чем за три дня до ее проведения, а также обеспечивает равные условия проведения указанных мероприятий для всех политических партий.

Кандидаты из числа военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидатов и прекращается в ноль часов за сутки до дня голосования. В течение трех дней до дня голосования, включая день голосования, опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов не допускается.

*Ἰὰ αἴτιον ἡγεμονίῃ αἰτίῳ τὸ δάειν ἐν ἡμίαιε ἰ αἰμίαιε εἰ οἶδι ἀεὲς, ἰταεοί ἐς ἀεδαὸ ἀεαε, ἀεαἰὸ ἀτδεὸ αεῖν αὔ αὔτὸ αεῖν ἱπῶν!*

**9. Голосование** - это процедура, обеспечивающая фиксацию воли избирателя по выбору того или иного кандидата. О времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня его проведения через средства массовой информации или иным способом.

*Голосование проводится:*

- с 8 до 20 часов по местному времени;
- в помещении для голосования (кабины или комнаты должны находиться в поле зрения комиссии и наблюдателей);
- голосование по открепительным удостоверениям возможно только в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом;
- досрочно можно проголосовать за 15-4 дня в помещении территориальной (окружной) комиссии или не ранее, чем за 3 дня до выборов в участковой избирательной комиссии;
- при предъявлении паспорта, открепительного удостоверения;
- опломбированный ящик для бюллетеней (для голосования вне помещения участковая избирательная комиссия должна иметь переносные ящики для голосования, но не более 3-х.).

Голосование на выборах должно быть проведено:

- а) в федеральные органы власти – не позднее чем через 110 дней и не ранее чем через 80 дней со дня принятия решения о назначении выборов;
- б) в органы государственной власти субъекта РФ – не позднее чем через 100 дней и не ранее чем через 80 дней со дня принятия решения о назначении выборов;
- в) в органы местного самоуправления – не позднее чем через 80 дней и не ранее чем через 70 дней со дня принятия решения о назначении выборов.

**10. Подсчет голосов** – осуществляется открыто и гласно членами участковой избирательной комиссии сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования. По результатам подсчета составляется протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования. Неиспользованные и недействительные бюллетени погашаются. Заключительным актом конкретного избирательного процесса является официальное опубликование итогов голосования и результатов выборов не позднее со дня голосования в СМИ.

Таким образом, данный порядок организации и проведения выборов закрепляет механизмы, обеспечивающие нормальный ход избирательной компании, полную реализацию избирательных прав граждан РФ, что в конечном итоге должно гарантировать не только эффективность выборов, но и действительное воплощение в жизнь конституционного принципа народовластия.

## 16. Конституционная система органов государственной власти в России

### *1. Ἰνὶ ὑὸ ἐὰ ἰδῶν ἃ ἀνὰ ἀδῶν ἂν, ἃ ἰδὲ ἰὰ ἐ ἐ ἀῶν*

Государственные органы демократического государства образуют в своей совокупности определенную систему, обладающую определенными признаками. Система органов государства представляет собой организационное единство, т.к. одни органы выбираются или образуются другими; одни руководят деятельностью других; одни подотчетны и ответственны, подконтрольны и подчинены другим.

Структура и виды органов того или иного государства, устанавливается в зависимости от формы государственного устройства и в соответствии с общепринятым принципом разделения властей при осуществлении государственной власти.

Чтобы ответить на вопрос, что же следует понимать под органами Российского государства, необходимо раскрыть их характерные черты (признаки):

1. Органы образуются в установленном государством порядке.

2. Орган государства уполномочен государством осуществлять его задачи и функции. Для обобщенной характеристики деятельности государства в юридической науке выработано понятие «функции государства» и ряд других категорий.

Основные функции государства - это главные направления (стороны) деятельности государства, в которых выражается его сущность и социальное назначение, цели и задачи. Осуществляются эти функции посредством **государственного аппарата**, который представляет собой систему государственных органов, взятых в совокупности, взаимосвязанных между собой, объединенных общими принципами и конечными целями.

3. Орган государства наделен государственно-властными полномочиями. Наличие их - важнейшая черта, отличающая государственные органы от общественных организаций.

Властными полномочиями в Российской Федерации располагают не только органы государства, но и органы местного самоуправления. Но в соответствии с Конституцией РФ последние не являются органами государства и поэтому не осуществляют (если им таковые не делегированы) властные полномочия от имени России.

4. Органы государства действуют в установленном законом порядке.

5. Орган государства имеет свою структуру.

**Структура** – это устройство государственного органа - производна от выполняемых им функций, имеющегося объема полномочий, компетенции. Структура государственных органов может быть весьма простой - (прокурор района) или довольно сложная - (двухпалатная структура Федерального Собрания, комитеты, комиссии, комиссии каждой из палат и т.д.).

6. Государственные органы связаны между собой отношениями субординации, т.е. подчинение нижестоящих органов вышестоящим.

7. Органом государства могут быть только граждане РФ, группа лиц или одно лицо.

Таким образом, государственный орган - это часть государственного аппарата, представляющая собой группу лиц, либо одно лицо, которые образуются и действуют в

установленном законом порядке, имеют свою определенную структуру, наделены властными полномочиями и компетенцией в целях осуществления функций государства.

Признаки, свойственные органам государства, свидетельствуют о том, что не всякая часть его государственного аппарата обладает статусом органа.

От органов государства отличаются вспомогательные органы, образуемые некоторыми органами государства (например, комитеты и комиссии палат Федерального Собрания). Они не наделены государственно-властными полномочиями, не могут принимать обязывающих решений.

Необходимо различать понятия: «орган государства», «государственное учреждение», «государственная организация», «государственное предприятие», «производственные объединения», «акционерное общество» и т.д.

*Орган государства* - это выделенный в государственном аппарате коллектив людей или отдельное должностное лицо, наделенное властными полномочиями и осуществляющее государственно-управленческие и правоохранительные функции.

*Государственное учреждение* - это, как правило, коллективы людей, которые выполняют задачи социально-культурного и иного обслуживания населения (вузы, школы, библиотеки и т.д.)

*Государственная организация* - это иные коллективы людей, которые по поручению государства с использованием принадлежащих ему средств, осуществляют различную общественно необходимую и полезную деятельность.

Органы государства принято **классифицировать** в соответствии с основными видами осуществляемой ими государственной деятельности:

1. Представительные (законодательные).
2. Исполнительные (распорядительные).
3. Судебные.
4. Контрольно-надзорные.

Представительные (законодательные) органы государственной власти. Различают федеральные, региональные и органы местного самоуправления. Они формируются путем избрания их населением страны, действуют от его имени и ответственны перед ним.

В нашей стране высшим представительным и законодательным органом является *Федеральное Собрание РФ* - Парламент РФ. Как постоянно действующий орган, он осуществляет законодательную власть.

Его представительный характер заключается в том, что он формируется выборным путем. Выражая государственную волю, многонационального народа России, он призван придавать ей с помощью законов, общеобязательный характер.

Федеральное Собрание имеет 2-х палатную структуру, т.е. состоит из 2-х палат: Совета Федерации и Государственной Думы, которые различаются по своему правовому статусу, способу формирования, характеру депутатского корпуса, входящего в них.

Также в Российской Федерации существуют (представительные) законодательные органы субъектов Федерации, которые также формируются выборным путем.

Исполнительные органы управления. Это органы, занимающиеся повседневной управленческой деятельностью. Они как исполняют решения представительных органов и вышестоящих органов управления, так и сами отдают необходимые распоряжения и указания. *Правительство РФ* - это высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, который непосредственно осуществляет управление страной.

Как высший орган исполнительной власти Правительство РФ наделено довольно широкими полномочиями. Круг полномочий Правительства РФ разнообразен. Можно поделить полномочия в сферах: государственного строительства; экономики: финансов, кредитно-денежного обеспечения, ценообразования; социального обеспечения; здравоохранения; культуры; образования и других областях.

По всем вопросам своей компетенции Правительство РФ принимает решения и издает правовые акты, публикуя их от своего имени.

Правительство РФ коалиционное, т.е. в него входят представители различных партий.

В субъектах Федерации также существуют исполнительные органы государственной власти, которые совместно с федеральными органами исполнительной власти образуют систему исполнительной власти.

Исполнительная власть на местах осуществляется органами местного самоуправления (администрация).

Как указано в ст. 3 «Европейской хартии местного самоуправления», подписанной в 1985 г. государствами-членами Совета Европы, под «местным самоуправлением» понимается право и действительная способность местных сообществ контролировать и управлять в рамках закона, под свою ответственность и на благо населению, значительной частью общественных дел».

Судебная власть. Судебная власть в Российской Федерации представлена в виде системы всех судов, имеющих общие задачи, организованных и действующих на единых демократических началах, связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия, которое имеют право осуществлять только они.

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В системе государственных властей судебная власть выступает главным уравновешивающим механизмом, позволяющим эффективно направлять действие законодательной и исполнительной власти в правовые рамки. Система суда включает в себя различные специфические судебные учреждения: гражданские, административные, военные, транспортные и иные суды.

Будучи независимым от других властей, суд опирается только на закон и только ему подчиняется. При осуществлении правосудия он руководствуется такими демократическими принципами, как равенство всех перед законом и судом, право обвиняемого на защиту, гласность судопроизводства.

Особое место в системе судов занимает Конституционный Суд РФ, который осуществляет конституционный надзор, также существует Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный суд РФ.

В систему федеральных судебных органов входят областные, краевые, районные (городские) народные суды.

Отдельным институтом является *Президент РФ*, который является главой государства.

Контрольно-надзорные органы. Эти органы осуществляют постоянный повседневный надзор и контроль за правильной реализацией норм права органами государства, предприятиями, организациями, учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Место *Прокуратуры* в системе государственно-правовых институтов имеет ключевое значение для определения сущности прокурорской системы, функций прокуратуры, её правового статуса, организационного построения, форм и методов деятельности.

*Нотариат* - это система государственных органов, в функции которых входит удостоверение имущественных сделок, оформление наследственных прав, засвидетельствование документов для придания их юридической достоверности. Нотариальная деятельность придает законную форму различным фактическим обстоятельствам и тем самым содействует утверждению правопорядка в общественной жизни.

*Государственная налоговая служба РФ* – это единая система контроля за соблюдением налогового законодательства. В структуру этой службы входят налоговые инспекции различных уровней.

Этот перечень подобных государственных контрольно-надзорных органов не исчерпывающий.

Возможна и другая **классификация органов государства** в зависимости от того, какая сторона их организации берется во внимание.

По способу образования:

- *первичные* (выборные) - Президент, Федеральное Собрание;
- *вторичные* (назначаемые) - все органы прокуратуры, министерства, государственные агентства и службы;

По характеру компетенции:

● *органы общей компетенции* - органы, которые рассматривают и принимают решения по большому кругу вопросов (Федеральное Собрание, Президент РФ, Правительство РФ);

● *органы специальной компетенции* - органы, которые осуществляют свою деятельность в какой-либо узкой сфере (прокуратура, министерство).

По способу принятия решений:

● *коллегиальные* (решения принимаются большинством голосов) Федеральное Собрание, Правительство РФ;

● *единоличные* (решения принимаются единолично) – Президент РФ, министр.

По срокам их полномочий (по времени действия):

● *постоянные* (все органы, указанные в Конституции, а также многие другие, создаваемые по специальному постановлению уполномоченных на то органов);

● *временные* (все те, которые создаются на определенное время для выполнения срочного государственного задания, например, следственные ревизионные комиссии).

По принципу формирования:

- территориальные;
- территориально-отраслевые;
- отраслевые.

По объему полномочий:

- федеральные;
- региональные (органы субъектов Федерации);
- органы местного самоуправления.

## ***2. Ἡ δέξις ἐστὶν ἰθαίεσσι ἐ ἀγὼαῖσι ἵπδὲ ἀπύαδῶσσι ἰὺ ἰθαί ἰά***

В познании и практическом совершенствовании государственного аппарата важная роль отводится принципам.

Принципы организационной деятельности государственного аппарата - это те основополагающие начала, на которые аппарат государства образуется и функционирует. Они закреплены в ст. 3, 10, 15 Конституции РФ.

К основным принципам относятся:

- 1) разделение властей;
- 2) установленный государством порядок образования, формирования государственных органов;
- 3) широкое участие народа в организации и деятельности государственных органов;
- 4) принцип интернационализма;
- 5) демократический централизм;
- 6) плановость;
- 7) законность;
- 8) гласность и учет общественного мнения.

1. Важнейшим принципом государственного аппарата является разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из ветвей власти правомочна решать вопросы в соответствии со своей компетенцией:

а) ни одна из ветвей власти не должна вмешиваться в дела другой;  
б) каждая из ветвей власти должна быть средством сдержек и противовесов по отношению к другой ветви власти. Все ветви власти должны взаимодействовать друг с другом и находится в постоянном контакте.

2. Другой не менее важный принцип государственного аппарата, это особый установленный государством порядок образования, формирования государственных органов. Конституцией РФ определены способы формирования практически всех основных федеральных органов государственной власти (назначение, референдум, выборы).

3. Не менее важный принцип государственного аппарата - это народовластие. Ст. 3 Конституции РФ гласит, что:

1) носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является его многонациональный народ.

2) народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

3) высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и выборы.

4) никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

4. Принцип интернационализма заключается в национальном равноправии и учете национальных интересов и особенностей в организации и функционировании государственного аппарата.

5. Особое место среди принципов организации и деятельности государственного аппарата занимает демократический централизм. Это органическое соединение в организации и деятельности государственного аппарата двух начал: государственного руководства из центра и широкой инициативы местных органов.

С принятием Конституции РФ 1993 г. этот принцип стал конституционным (ст. 3) и означает: выборность, подотчетность и сменяемость государственных органов, обязательность правовых актов вышестоящих органов для нижестоящих.

6. Большое значение в организации и деятельности государственного аппарата принадлежит принципу плановости. Он заключается:

а) в непосредственном участии государственных органов, в планировании экономического и социального развития (в разработке планов и обеспечении их выполнения);

б) в планомерном функционировании самих государственных органов.

7. Важнейшим принципом деятельности органов государства является законность. Необходимость неуклонного соблюдения законов всеми должностными лицами и гражданами нашла свое закрепление в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ.

8. С развитием государственного аппарата в его организации и деятельности все более активную роль играет принцип гласности и учета общественного мнения. Гласность позволяет гражданам видеть, знать деятельность государственного аппарата, общественное мнение обеспечивает выражение оценок, суждений со стороны народа.

Существуют также специальные принципы организации и деятельности государственного аппарата:

- принцип научности;
- учет деятельности государственного аппарата объективных реальностей;
- умелое использование достижений науки и техники;
- обоснованность, современность и реальность выполнения всех решений государственных органов.
- подбор кадров по деловым качествам;



- а) правовые нормы, определяющие порядок выборов и вступления в должность Президента РФ;
- б) правовые нормы, устанавливающие компетенцию Президента РФ;
- в) правовые нормы, регулирующие порядок прекращения полномочий Президента РФ.

Конституция РФ (ч. 1 ст. 80) устанавливает, что Президент РФ является главой государства России, демократического, федеративного, светского, правового государства с республиканской формой правления. В соответствии со своим положением Президент РФ олицетворяет единство многонационального народа Российской Федерации, суверенную государственность России и неизбежность ее демократической основы. Как глава государства он представляет Российскую Федерацию как внутри страны, так и в международных отношениях. Согласно Конституции РФ, выступая гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, Президент РФ несет персональную ответственность за бесперебойную работу механизмов защиты Конституции РФ, прав человека, обязан принимать меры в случаях сбоев их реализации.

При наличии трех ветвей государственной власти, а также самостоятельного местного самоуправления Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и органов власти субъектов Федерации, их взаимосвязи с местным самоуправлением.

В Конституции РФ заложена **система гарантий**, препятствующих превращению Президента РФ в авторитарного правителя. Они заключаются:

- в ограниченности периода полномочий Президента РФ шестилетним сроком;
- порядком его всенародных выборов и их альтернативным характером;
- недопустимостью занятия поста президента более двух сроков подряд;
- возможностью отрешения его от должности;
- признания не соответствующими Конституции РФ нормативных актов Президента РФ на основе решения Конституционного Суда РФ.

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию, в которых формулируются основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации, делают их достоянием депутатов, народа, партий, общественности. Это дает возможность, в случае необходимости корректировать политику президента с использованием всего потенциала конституционных форм, обеспечивающих взаимное воздействие одних государственных структур на другие, влияние на них общественных и социальных движений.

Рассматривая вопрос о статусе главы российского государства, необходимо отметить, что Президент РФ обладает **неприкосновенностью** (ст. 91 Конституции РФ). Данное положение означает, что против него нельзя возбудить уголовное дело. Оно может быть возбуждено только после отрешения президента от должности. Президент не может быть доставлен в суд (например, в качестве свидетеля), он не подлежит административной ответственности.

Неприкосновенность не означает, однако, отсутствия политической ответственности президента. Президент может выступать в качестве ответчика в Конституционном Суде, в связи с ходатайством о признании его акта неконституционным. В этом случае президента представляют в суде уполномоченные им соответствующие должностные лица (члены Правительства РФ, назначенные адвокаты и др.).

Под **функциями Президента РФ** понимаются основные направления деятельности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти. Функции Президента РФ:

- 1) является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;

- 2) в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- 3) определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- 4) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- 5) представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

## ***2. Í òðÿäíé èçáðáí èÿ Í ðàçèääí òà Ðííèéíéé Óääáðäöèé***

Президент РФ избирается непосредственно гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 6 года (ч. 1 ст. 81 КРФ). Дата выборов Президента РФ назначается Советом Федерации (ст. 102 Конституции РФ).

Конституция РФ устанавливает ряд *требований (цензов), которым должен отвечать кандидат на пост Президента РФ:*

- 1) ценз гражданства – кандидат в Президента РФ должен быть гражданином РФ (способ приобретения по Конституции РФ юридического значения не имеет).
- 2) ценз оседлости – требование постоянного проживания на территории России не менее 10 лет.
- 3) ценз дееспособности.
- 4) ценз возрастной – ограничение нижнего возрастного предела – не менее 35 лет, верхнего возрастного предела Конституция РФ не предусматривает.
- 5) ценз предыдущего избрания - одно и тоже лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.
- 6) ценз судимости и др.

Порядок выборов определен Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ»:

1. Выборы проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию России.

2. Право выдвижения кандидатов на должность Президента РФ принадлежит инициативным группам избирателей, избирательным объединениям, избирательным блокам, при сборе в его поддержку не менее двух миллионов подписей избирателей. А в случае проведения досрочных или повторных выборов количество подписей избирателей сокращается наполовину. Для регистрации также необходимо представить в избирательную комиссию: декларация о доходах кандидата и членов его семьи, заявление кандидата о согласии баллотироваться на пост Президента РФ.

3. Центральная избирательная комиссия проверяет достоверность подписей и других документов и сведений и выносит решение о регистрации кандидата на должность Президента РФ.

4. Федеральный закон «О выборах Президента РФ» устанавливает правила ведения предвыборной агитации, порядок создания и расходования избирательных фондов кандидатов, порядок голосования, подсчета голосов избирателей и определения результатов выборов.

5. Избранным на должность Президента РФ считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

6. В случае если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один не набрал 50% + 1 голос избирателей от общего числа голосовавших (мажоритарная избирательная система абсолютного большинства), Центральная избирательная комиссия назначает повторное голосование по выборам Президента РФ по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирате-

ле (мажоритарная система относительного большинства). По итогам повторного голосования избранным на должность Президента РФ считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого кандидата.

Шестилетний срок президентства исчисляется со дня официального вступления президента в должность (принятия им присяги, текст которой содержится в ст. 82 Конституции РФ) и прекращается в момент принятия присяги вновь избранным президентом. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и судей Конституционного Суда РФ.

В России присяга носит светский характер и приносится на Конституции РФ.

### *3 Èîì ï àòáí öèÿ Í ðàçèääí ò à ÐÕ. Àçàèì ïáàèíò àèá àèááí àííàáðíò àá ñ àáò àÿì è àèáíòè*

Компетенция Президента РФ складывается из функций и полномочий, которыми он наделяется как глава государства.

Под **функциями Президента РФ** понимаются основные направления деятельности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти:

- 1) является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- 2) в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- 3) определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- 4) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- 5) представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Функции конкретизируют **полномочия Президента РФ**, которые представляют собой совокупность представленных Президенту РФ прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных на него функций. В соответствии с Конституцией РФ полномочия Президента РФ целесообразно рассматривать, объединив их в группы в зависимости от сфер государственной жизни, в которых действует Президент РФ и взаимодействия с ветвями власти.

#### 1. Президент РФ и Правительство РФ

- 1) Президент РФ назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ (п. «а» ст. 83);
- 2) Президент РФ утверждает представленные ему Председателем Правительства РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти (ч. 1 ст. 112).
- 3) По предложению Председателя Правительства РФ Президент РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров (п. «д» ст. 83);
- 4) Президент РФ имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ (п. «б» ст. 83);
- 5) Президент РФ принимает решение об отставке Правительства РФ (п. «в» ст. 83);
- 6) Президент РФ может отменить постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ (ч. 3 ст. 115).

#### 2. Президент РФ и Федеральное Собрание РФ

- 1) Президент РФ принимает участие в законотворческой деятельности Федерального Собрания. Данное полномочие Президента РФ складывается: из предоставленного ему права законодательной инициативы (п. «г» ст. 84, ч. 1 ст. 104); права относительно-

го вето на законопроекты, принятые Федеральным Собранием (ч. 3 ст. 107); обязанности подписания и обнародования федеральных законов (ст. 107);

2) Президент РФ назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом (п. «а» ст. 84);

3) Президент РФ распускает Государственную Думу в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией РФ (п. «б» ст. 84);

4) Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства (п. «е» ст. 84);

5) Президент РФ сотрудничает с палатами Федерального Собрания при назначении на должности отдельных должностных лиц федеральных органов власти. Так, Президент РФ представляет Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального банка и ставит перед Государственной Думой вопрос о его освобождении от должности. Президент РФ представляет Совету федерации кандидатуру на должность Генерального прокурора и вносит в Совет Федерации предложение об освобождении его от должности (п. «г» ст. 83).

### 3. Президент РФ и судебная власть РФ

1) Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда (п. «е» ст. 83);

2) Судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом (ст. 128);

3) Конституция РФ предоставила Президенту РФ право обращаться в Конституционный Суд, а также в суды общей юрисдикции (ст. 85, 125);

4) Президент РФ осуществляет помилование (п. «в» ст. 89). Актом помилования является решение главы государства о смягчении наказания или полном освобождении от наказания лиц, обратившихся к нему с соответствующим ходатайством.

### 4. Президент РФ и субъекты Российской Федерации

1) Право Президента РФ назначать и освобождать своих полномочных представителей в регионах;

2) Право Президента РФ использовать согласительные процедуры для решения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 85);

3) Право Президента РФ приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85).

### 5. Полномочия Президента РФ в области обороны и безопасности страны

1) Президент РФ утверждает военную доктрину России (п. «з» ст. 83);

2) Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации (ч. 1 ст. 87);

3) Президент РФ назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил (п. «л» ст. 83);

4) Президент РФ формирует и возглавляет Совет Безопасности (п. «ж» ст. 83);

5) В случае агрессии против России Президент РФ вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ч. 2 ст. 87). Указ Президента РФ о введении военного положения должен быть утвержден Советом Федерации;

6) В случае угрозы безопасности Российской Федерации Президент РФ вводит на территории России или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамед-

лительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 88). Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения должен быть утвержден Советом Федерации.

**6. Полномочия Президента РФ в области внешней политики**

1) Президент РФ определяет основные направления внешней политики государства и осуществляет руководство внешней политикой;

2) Президент РФ ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

3) Президент РФ подписывает ратификационные грамоты, то есть документы, подтверждающие, что подписанный договор признается государством в качестве обязательного для него. Ратификацию самих международных договоров осуществляет Федеральное Собрание путем принятия соответствующих федеральных законов;

4) Президент РФ принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;

5) Президент РФ назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

**7. Иные полномочия Президента РФ.** К ним относятся: назначение общероссийского референдума, решение вопросов гражданства Российской Федерации, предоставление политического убежища, награждение государственными наградами Российской Федерации, присвоение почетных званий Российской Федерации, высших воинских и высших специальных званий.

Полномочия Президента РФ реализуются через принятие им правовых актов – указов и распоряжений (ст. 90 КРФ).

**Указами** оформляются решения Президента РФ нормативного характера, т.е. решения, содержащие общие правила поведения, рассчитанные на длительное и многократное применение и относящиеся к определенному кругу субъектов. Указы могут носить и индивидуальный характер. Такие как о назначении и освобождении от должности руководителей подотчетных Президенту РФ федеральных органов исполнительной власти, о гражданстве, о предоставлении политического убежища, о награждении государственными наградами, о присвоении почетных званий, высших воинских и высших специальных званий, о помиловании.

**Распоряжения** Президента РФ – это акты организационно-оперативного характера, имеющие вспомогательное значение в правовом регулировании деятельности главы государства (не носят нормативный характер).

Указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам (ч.3 ст.90 КРФ). Данная конституционная норма устанавливает подзаконный характер правотворческой деятельности Президента РФ.

Анализ полномочий Президента РФ позволяет сделать вывод о том, что российская конструкция президентской власти основана на использовании элементов президентской и полупрезидентской республик.

***4. Тm̄iāāiēyē iīōyāiē iōāēdāuāiēy iīēiīi i:-ēē Ī dāpēāāi oà DŌ ē  
cāi āuāiēy āēāāi āīīūāōñōāi***

Президент РФ может досрочно прекратить исполнение своих полномочий (ч. 2 ст. 92 Конституции РФ) в случае:

- его отставки – по инициативе самого Президента РФ;
- в случае стойкой недееспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;

- отрешения от должности – это процедура привлечения к юридической ответственности президента (впервые такая процедура под названием «импичмент» была установлена впервые Конституцией США).

**Процедура отрешения складывается из трех этапов:**

1. Инициатива не менее 1/3 депутатов Государственной Думы о выдвижении ею обвинения президента в государственной измене или совершении тяжкого преступления. Создается специальная комиссия, в задачу которой входит подготовка заключения по вопросу об отрешении Президента РФ от должности. Принятое комиссией заключение обсуждается в Государственной Думе и по итогам обсуждения Дума может принять решение 2/3 голосов от общего числа депутатов в палате о выдвижении обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

2. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 93), выдвинутое Государственной Думой обвинение должно быть подтверждено заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента признаков преступления. В случае отсутствия такового, данная процедура должна быть прекращена. Выдвинутое Государственной Думой обвинение должно быть подтверждено также заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

3. На основании этих документов Совет Федерации может принять решение об отрешении президента от должности, которое должно быть принято 2/3 голосов от общего числа членов в палате не позднее чем в трехмесячный срок. Если в данный срок решение не будет принято, то обвинения против президента считаются отклоненными.

После импичмента президент становится обычным гражданином и может нести ответственность, если совершил преступление, по нормам Уголовного Кодекса РФ или иную ответственность, предусмотренную законодательством.

Конституция РФ (ч. 2 ст. 92) устанавливает, что во всех случаях досрочного прекращения исполнения президентом своих полномочий, новые выборы должны состояться не позднее 3 месяцев с момента такого досрочного прекращения.

Институт временного исполнения президентских обязанностей предусматривается ч. 3 ст. 92 Конституции РФ. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ, который не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а так же вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

### ***5. Ἀἰὶ εἰ ἐπὶ δαῖσιν ἰ δαρεῖται ὁ ἀ ΔΟ: ἡ δαεὶ ὁ δαὶ ε σαῖα-ε***

Администрация Президента РФ является государственным органом, формируемым в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения деятельности Президента РФ, как главы государства по осуществлению им государственной власти в Российской Федерации (Положении об Администрации Президента РФ, утвержденном Указом Президента РФ от 6 апреля 2004 г.).

В состав Администрации входят: первый помощник Президента РФ; руководитель администрации с заместителями; заведующий Канцелярией Президента РФ; руководитель Протокола Президента РФ; пресс-секретарь Президента РФ; начальники главных управлений и управлений Президента РФ; секретарь Совета Безопасности; референты и советники.

В Администрацию входят:

- Экономическое управление Президента РФ;
- Управление Администрации Президента РФ;
- Организационное управление Администрации Президента РФ;
- Управление кадров Администрации Президента РФ по вопросам внутренней политики;

- Управление Президента РФ по вопросам гражданства;  
- Управление информационного и документационного обеспечения Президента РФ;

- Управление пресс-службы Президента РФ;  
- Секретариат руководителя Администрации Президента РФ; и др.

Функции Администрации Президента РФ: принимает меры по созданию условий для:

- реализации Президентом РФ функций гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;

- принятия Президентом РФ в установленном Конституцией РФ порядке мер по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;

- определение Президентом РФ основных направлений внутренней и внешней политики государства;

- решения Президента РФ кадровых вопросов, относящихся к его ведению;

- подготовки законопроектов для внесения их Президентом РФ в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;

- обеспечение подготовки и согласования проектов, указов и распоряжений Президента РФ, обнародование федеральных законов, официального опубликования международных договоров РФ, указов и распоряжений Президента РФ;

- обеспечение Президентом РФ согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Для достижения указанных функций Администрация президента РФ наделена широкими полномочиями:

- организует подготовку законопроектов для внесения их Президентом РФ в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;

- подготавливает проекты заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой;

- подготавливает предложения о подписании Президентом РФ законов либо об их отклонении;

- подготавливает согласование и представление Президенту РФ проектов его указов, распоряжений, поручений и обращений, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту РФ документов;

- обеспечивает обнародование федеральных законов, выпуск указов, распоряжений Президента РФ, а также иных документов, подписанных им;

- подготавливает материалы для Ежегодного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ и для его программных выступлений;

- обеспечивает деятельность Совета Безопасности РФ, Государственного совета РФ и других совещательных и консультативных органов при Президенте РФ;

- осуществляет контроль за исполнением федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, других решений Президента РФ;

- подготавливает проекты обращений Президента РФ в Конституционный Суд РФ;

- подготавливает предложения Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

- обеспечивает его взаимодействие с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей и торгово-промышленными палатами;

- обеспечивает диалог со структурами гражданского общества, содействие их развитию и укреплению;

- обеспечивает взаимодействие Президента РФ с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;

- содействует Президенту РФ в реализации его полномочий по кадровым вопросам; обеспечивает реализацию полномочий Президента РФ по вопросам гражданства;

- организационно обеспечивает реализацию Президентом РФ его полномочий по осуществлению актов помилования;

- собирает, обрабатывает и анализирует информацию о социально-экономических, политических процессах в стране и за рубежом;

- учитывает и анализирует обращения граждан, предложения общественных объединений и органов местного самоуправления, представляет соответствующие доклады главе государства;

- обеспечивает хранение официальных текстов (оригиналов) федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ.

Необходимые меры по созданию условий для реализации Президентом РФ своих конституционных полномочий принимают главные управления Президента РФ, совещательные и консультативные органы при Президенте РФ и входящие в состав Администрации государственные органы, руководство, которыми, как и общее руководство Администрацией, осуществляет непосредственно Президент РФ.

## **18. Федеральное Собрание Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации**

### ***1. Οαἰῶδαεῖν ἰά Νῆαδαί εἰά - Ἰ ἄδεῖαι αἰ ὀ ΔΟ: ὀσί εῖεε, πὸ δῆεὸ ὀδα, βδεῖε: αἰεῖαῖ ἰ δε δῖαἰ***

Законодательную (представительную) ветвь власти в Российской Федерации по Конституции РФ (ст. 94), осуществляет **Федеральное Собрание – Парламент РФ**. Федеральное Собрание обладает исключительным правом принимать законы, т.е. правовые акты высшей юридической силы. Федеральное Собрание обладает неограниченной компетенцией в сфере законодательства по вопросам, отнесенным Конституцией РФ к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии со ст. 95 Конституции РФ Федеральное Собрание состоит из двух палат: верхней – Совета Федерации и нижней – Государственной Думы.

Государственная Дума является палатой общенародного представительства, а в Совете Федерации реализуется представительство субъектов Федерации.

Двухпалатная структура Федерального Собрания предполагает самостоятельность палат по отношению друг к другу, которая выражается:

- в различном порядке образования;
- в различной компетенции каждой из палат (ст. 102, 103 Конституции РФ);
- разной роли в законодательном процессе;
- в отсутствии единого координирующего органа Федерального Собрания;
- в раздельном порядке Заседаний палат (ч.1 ст. 100 Конституции РФ).

Конституции РФ (ч. 3 ст. 100) предусматривает только три случая, когда обе палаты могут собираться совместно: для заслушивания Ежегодного послания Президента РФ, заслушивания посланий Конституционного Суда, заслушивания выступлений руководителей иностранных государств.

**Конституционно-правовой статус Федерального Собрания** складывается из совокупности конституционных норма, характеризующих его положение в системе органов государственной власти и включает в себя следующие правовые нормы:

- 1) определяющие порядок выборов депутатов Государственной Думы и формирования Совета Федерации;
- 2) устанавливающие компетенцию Федерального Собрания;
- 3) регулирующие внутреннее устройство и порядок работы Федерального Собрания.

Мировая практика функционирования парламентских институтов выработала три классические функции Парламента:

- принятие законов;
- утверждение бюджета;
- контроль за правительством (решение вопроса о доверии Правительству РФ).

## ***2 Επίπρόεδρεύει ίύέ πρòσñ Νήσìà Òääàòöèè ΔÓ***

В соответствии с федеральным законодательством, в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации. Таким образом, Совет Федерации состоит из 166 представителей 83 субъектов Российской Федерации. Совет Федерации не имеет определенного срока полномочий, его состав обновляется по мере проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правовым основанием организации и порядка деятельности Совета Федерации являются гл. 5 Конституции РФ и Регламент Совета Федерации. Верхнюю палату Парламента РФ возглавляет *Председатель Совета Федерации*, который избирается из числа членов Совета Федерации тайным голосованием (для избрания требуется более половины голосов от общего числа членов Совета Федерации). Также избираются и заместители Председателя Совета Федерации (заместители не могут быть представителями от одного субъекта Российской Федерации).

Основными структурными подразделениями Совета Федерации являются **комитеты**, которые создаются в целях реализации полномочий, возложенных на верхнюю палату Парламента РФ. Все члены Совета Федерации, за исключением Председателя и его заместителей, входят в состав комитетов. При этом член Совета Федерации может быть членом только одного комитета палаты. Численный состав каждого комитета определяется Советом Федерации (но не менее 10 членов палаты в каждом комитете).

Совет Федерации вправе создавать *постоянные и временные комиссии*. В палате образована одна постоянная комиссия – Комиссия Совета Федерации по регламенту и парламентским процедурам. Основной формой работы комитетов и комиссий являются *заседания* (не реже одного раза в месяц). Другая форма работы – *парламентские слушания* по вопросам, связанным с основными направлениями деятельности комитета, комиссии.

**В компетенцию Совета Федерации** входит решение следующих вопросов:

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указов Президента РФ о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использовании Вооруженных сил РФ за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;

- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

По вопросам, отнесенным Конституцией РФ к ведению Совета Федерации, Совет Федерации принимает постановления.

### ***3 Επίπεδο οργάνων που ασκεί Αίτιμα όλο αίτιο έ Αοι ή ΔΟ***

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 95, 96, 97) Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 5 лет. Порядок выборов установлен Федеральным законом от 22.04.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ». Выборы депутатов проводятся в соответствии со всеми принципами избирательного права и последовательности стадий избирательного процесса на основе пропорциональной избирательной системы: 450 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально количеству голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями.

Правовым основание организации и порядка деятельности Государственной Думы является гл. 5 Конституции РФ, Регламент Государственной Думы.

Нижнюю палату Парламента РФ возглавляет *Председатель Государственной Думы*. Он избирается из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием (для избрания требуется более половины голосов от общего числа депутатов Думы.). Наряду с Председателем Государственная Дума избирает первого заместителя и заместителей Председателя.

В состав Думы входит также *Совет Государственной Думы* – коллегиальный, постоянно действующий орган палаты, созданный для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты.

В Государственной Думе создаются **депутатские объединения**: *депутатские фракции* и *депутатские группы* (не менее 35 депутатов в группе). Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одном депутатском объединении.

Основными структурными постоянно действующими подразделениями Государственной Думы являются **комитеты**, осуществляющие:

- предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению в Думе;
- подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;
- подготовку проводимых в Думе парламентских слушаний;
- дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;
- решают вопросы организации своей деятельности.

Рабочими органами Думы являются **комиссии**, которые создаются на определенный срок для решения конкретной задачи. Численный состав комитетов и комиссий не менее 12-35 депутатов Думы.

Основной формой работы комитетов и комиссий являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но реже двух раз в месяц. Заседания правомочны, если на них присутствуют более половины от общего числа членов комитета, комиссии. Другой формой работы являются парламентские слушания.

В компетенцию Государственной Думы входит решение вопросов:

- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству РФ;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от нее Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

По вопросам, отнесенным Конституцией РФ к ведению Государственной Думы, Дума принимает постановления большинством голосов от общего числа депутатов палаты, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией РФ.

#### ***4 Çàêîí í äàò àëüü üé í ðìöáññ***

**Законодательный процесс** представляет собой совокупность последовательно сменяющих друг друга стадий, посредством которых осуществляется законодательная деятельность Федерального Собрания РФ. Данный процесс состоит из следующих стадий:

**1. Законодательная инициатива** - внесение законопроекта в Государственную Думу субъектами, имеющими на это право и по вопросам их ведения (Президент РФ, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, представительные органы субъектов РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ).

**2. Предварительное рассмотрение законопроекта** - законопроект направляется в комитеты, комиссии Государственной Думы, депутатские объединения, Президенту РФ, в Совет Федерации, Правительству РФ, по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний. По поручению Совета Государственной Думы или ответственного комитета Правовое управление Аппарата Государственной Думы осуществляет правовую экспертизу законопроекта.

**3. Рассмотрение законопроекта и принятие закона Государственной Думой** - осуществляется в трех чтениях. По результатам обсуждения в первом чтении Дума может:

- принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок;
- отклонить законопроект;
- принять закон.

Принятый *во втором чтении* законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием Правового управления Аппарата Государственной Думы возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении.

Совет Государственной Думы назначает *третье чтение* законопроекта для голосования в целях его принятия в качестве закона. При рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускается внесение в него поправок и возвращение к обсуждению законопроекта в целом либо к обсуждению его отдельных разделов, глав и статей. Если законопроект не принят Думой в третьем чтении, он не подлежит дальнейшему рассмотрению.

Федеральный закон принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Закон РФ о поправке к Конституции РФ, федеральный конституционный закон считается одобренным, если за его одобрение проголосовало

вало квалифицированное большинство (не менее чем 2/3 от общего числа депутатов Думы).

Принятый Государственной Думой федеральный конституционный закон, федеральный закон, одобренный закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ в течение пяти дней передается Думой на рассмотрение Совета Федерации.

Если принятый Думой федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации в соответствии со ст. 106 Конституции РФ и если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации, то в течение 5 дней этот федеральный закон направляется Думой на подпись Президенту РФ для подписания и обнародования.

По федеральным законам, которые в соответствии со ст. 106 Конституции РФ подлежат обязательному рассмотрению Советом Федерации, ответственный комитет Совета Федерации вправе принять одно из следующих решений:

- рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон, принятый Государственной Думой;

- рекомендовать Совету Федерации отклонить данный федеральный закон, изложив в заключении мотивы, по которым комитет считает необходимым его отклонить.

Федеральный закон *считается отклоненным Советом Федерации*, если за его одобрение не проголосовало большинство членов Совета Федерации. Решение об отклонении оформляется постановлением Совета Федерации, в котором может содержаться перечень разделов, глав, статей, по которым необходимо преодолеть разногласия между Советом Федерации и Государственной Думой, а также предложение о создании согласительной комиссии, состоящей из числа депутатов Государственной Думы и Совета Федерации. Согласительная комиссия рассматривает каждое возражение Совета Федерации в отдельности, стремясь выработать единый текст федерального закона.

Если предложение о принятии федерального закона, отклоненного Советом Федерации, в редакции согласительной комиссии либо в ранее принятой редакции при голосовании не набрало необходимого числа голосов, то данный закон считается *непринятым*. В случае если за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы, то федеральный закон считается *принятым* и в течение 5 дней направляется Председателем Думы Президенту РФ для подписания и обнародования.

**4. Рассмотрение и одобрение закона Президентом РФ** - Президент РФ по Конституции РФ обладает **правом отлагательного вето** в отношении федеральных законов, принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации. Если Президент РФ в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его (наложит вето), то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции не менее 2/3 голосов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ).

*В отличие от федеральных законов, на федеральные конституционные законы и законы Российской Федерации о поправках к Конституции РФ право отлагательного вето Президента РФ не распространяется.*

**5. Подписание и обнародование закона Президентом РФ** – Президент РФ в течение 14 дней подписывает закон и обнародует его. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов и федеральных законов регулируется Федеральным законом от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». В соответствии с этим законом на территории Российской Федерации применяются федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые официально опубликованы.



Депутаты избираются гражданами России, проживающими на территории субъекта России и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом.

Выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта России и не может превышать пять лет.

Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Представительные органы республик являются преимущественно однопалатными. Заседания законодательного органа субъекта являются открытыми, за исключением случаев, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также регламентом или иным актом, принятым данным органом и устанавливающим порядок его деятельности. Работа парламентов строится в соответствии с их регламентами, на основе проведения сессий, число которых, обычно, не реже двух раз в год.

*Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:*

- принимает конституцию (устав), поправки;
- осуществляет законодательное регулирование;
- утверждает бюджет субъекта;
- устанавливает собственные основы организации и деятельности;
- устанавливает порядок выборов органов местного самоуправления (МСУ) и порядок их деятельности;
- утверждает программы социально - экономического развития субъекта;
- устанавливает налоги и сборы;
- устанавливает порядок управления собственностью субъекта;
- утверждает заключения и расторжения договоров субъекта Федерации;
- устанавливает порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;
- устанавливает порядок выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- устанавливает административно - территориальное устройство субъекта Российской Федерации;
- утверждает схему управления субъектом и определяет структуру высшего исполнительного органа субъекта Федерации;
- назначает и освобождает должностных лиц субъекта (дает согласие);
- решает вопрос о доверии (недоверии) высшему должностному лицу субъекта Федерации, руководителям органов исполнительной власти;
- утверждает соглашение об изменении границ субъекта Российской Федерации;
- назначает судей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации;
- контролирует соблюдение законов субъекта Российской Федерации;
- регулирует иные вопросы в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) законами субъекта Российской Федерации, на этих же основаниях оформляет иные решения, осуществляет иные полномочия.

## 19. Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутата законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации

### *1. Επί ποσὸν ὅσον ἰσὶ ἰθαυτῶν ἐπὶ τὸ ὄν ἅπλ' ὁρᾶ Ὁ ἀλλὰ δὲ ἰσὶ Ἰσὶ Ντὰ δὲ εὐ Ἰσὶ ἐπὶ τὸ ὄσον*

Статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации складывается из прав, обязанностей и ответственности, он определяется Конституцией РФ, Федеральным законом от 8.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы» и др. В редакции Федерального закона от 5 июля 1999 г. № 133-ФЗ этот Закон получил новое наименование: вместо термина «депутат Совета Федерации» в соответствии с Конституцией РФ введено наименование «член Совета Федерации».

Закрепляя такой статус, законодатель предоставляет членам парламента особую право- и дееспособность с тем, чтобы парламентарий мог участвовать в законотворчестве и осуществлении других функций парламента.

Статусы Государственной Думы и члена Совета Федерации во многом схожи. Однако есть и различия. Так депутаты Думы избираются населением, а члены Совета Федерации входят в состав палаты по должности. Государственная Дума работает на постоянной основе, а Совет Федерации – на непостоянной. Депутаты Думы представляют в палате весь народ в целом, а члены Совета Федерации представляют свои субъекты Российской Федерации. В отличие от члена Совета Федерации депутат Государственной Думы работает на профессиональной постоянной основе. Он не может находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Вместе с тем, в своей совокупности депутаты Думы и члены Совета Федерации образуют единый представительный и законодательный орган Российской Федерации.

Полномочия депутата, полученные им в результате волеизъявления избирателей, называются **депутатским мандатом** (мандат с лат. – полномочия, поручения, наказ).

Под императивным мандатом понимаются полномочия, полученные депутатом от своих избирателей при условии, что он обязан выполнять их указы и нести перед ними ответственность за свои действия. Если депутат не выполняет свои предвыборные обещания или вообще работает в парламенте неудовлетворительно, то избиратели вправе отозвать его. Следовательно, депутат не свободен в выборе своей позиции при решении вопросов в парламенте, он должен служить не народу, а своим избирателям.

Свободный мандат предполагает, что депутат не должен быть связан наказами избирателей, а действовать в парламенте исходя из своих убеждений в интересах всего народа. При свободном мандате не может быть отзыва депутатов, а ответственность за свою деятельность он несет не перед своими избирателями, а перед народом в целом. Таким образом свойства свободного мандата:

- добровольность;
- единство прав и обязанностей;
- свободный мандат (отрицается право отзыва).

В современных демократических странах, также как и в России утвердилась система свободного мандата. Свободный мандат не означает полную свободу действий парламентария, он зависит от установок своего партийного руководства во фракции. При этом во всей своей деятельности депутат должен руководствоваться Конституцией РФ, законами, Регламентом палаты, предвыборной программой, своими убеждениями и совестью.

## ***2. Óíðí ù ááÿòáéúí îñòè è îíéíîí î-éÿ ááí óòàòà Áîñááðñòááí îíé Áóí ù Ðíññéññéé Óáááðáöèè***

Срок полномочий члена Совета Федерации определяется в соответствии с Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации РФ». Порядок подтверждения начала, а равно прекращения полномочий члена Совета Федерации определяется Регламентом верхней палаты. Полномочия также могут быть досрочно прекращены избравшим (назначившим) его органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Срок полномочий депутатов Государственной Думы начинается со дня их избрания в нижнюю палату и прекращается с момента начала работы соответствующей палаты нового созыва, за исключением предусмотренных законом случаев досрочного прекращения полномочий депутата (ст.ст. 111, 117 Конституции РФ).

### **Формы деятельности депутатов:**

- законодательная деятельность (законотворчество);
- участие в заседаниях палаты и в совместных заседаниях двух палат (ч. 3 ст. 100 Конституции РФ);
- участие в работе соответствующих комитетов и комиссий, согласительных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой;
- выполнение поручений соответствующих палат и их органов;
- участие в парламентских слушаниях;
- участие в работе депутатских объединений – фракций и депутатских групп;
- обращение с депутатскими запросами;
- работа с избирателями;
- принимая меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов избирателей, депутаты взаимодействуют с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, с депутатами законодательных органов государственной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления, с политическими партиями и иными общественными объединениями.

Депутаты обязаны соблюдать **правила депутатской этики**.

Депутаты обязаны представлять в налоговые органы декларацию о доходах и сведения об изменении своего имущественного положения одновременно с представлением их в соответствующую палату.

Таким образом, данный порядок организации и проведения выборов закрепляет механизмы, обеспечивающие нормальный ход избирательной компании, полную реализацию избирательных прав граждан РФ, что, в конечном итоге, должно гарантировать не только эффективность выборов, но и действительное воплощение в жизнь конституционного принципа народовластия.

## ***3. Ááí óòàòàññéé èí î óíéòàò à Ðíññéññéé Óáááðáöèè: áéáú è îñááí îñòè***

Возлагая на депутатов самые ответственные обязанности, законодательство гарантирует создание всех необходимых условий для их работы. Гарантии депутатской деятельности устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным законом от 4 августа 2001 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» и другими федеральными законами.

### **Правовые гарантии:**

- права депутатов на условия работы, обеспечивающие эффективное и беспрепятственное осуществление ими депутатских полномочий;
- депутаты и члены соответствующих палат обладают правом законодательной инициативы;

- пользуются правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым палатой, депутатами или членами которой они являются;
- право обращения с запросом к Правительству РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ, руководителям федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по кругу вопросов, входящих в компетенцию этих органов;
- право на необходимую информацию;
- право выступать по вопросам депутатской деятельности в государственных средствах массовой информации;

#### Юридические гарантии:

- обладают **неприкосновенностью** в течение всего срока полномочий (*ἀσκήσιμος ἐν τῷ ἀποπέμπειν*) (ст. 98 Конституции РФ). Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания на месте преступления. В некоторых странах члены парламента обладают депутатским иммунитетом на все время избрания (Германия, Испания, Италия), а иногда только на время сессии (Япония, Франция) и на время в пути на сессию и обратно (США).

- неприкосновенность распространяется на жилье депутата, служебное помещение, багаж, личное, служебное транспортное средство, переписку, используемые им средства связи и принадлежащие ему документы;
- вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением им депутатских обязанностей.

Вопрос о **лишении депутата неприкосновенности** решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палаты.

Депутат обладает также **депутатским иммунитетом**. Это слово имеет два значения: первое - не ответственность за свои выступления в парламенте и за действия, которые депутат поддерживал своим голосованием, даже если эти действия будут затем признаны противоправными. В Германии и Белоруссии (по Конституции 1996 г.) иммунитет не распространяется на клевету, оскорбления, совершенные в ходе заседания палаты. Второе значение иммунитета – депутатское вознаграждение.

#### Социальные гарантии:

- обязательное государственное страхование за счет федерального бюджета на сумму годового денежного содержания соответствующего депутата.

#### Материальные гарантии:

- установление ежемесячного денежного вознаграждения;
- право на бесплатный проезд на территории государства всеми видами транспорта, кроме такси;
- предоставление жилого помещения в г. Москве на время депутатских полномочий;
- за депутатами сохраняется прежнее место работы;
- срок депутатской деятельности засчитывается в общий трудовой стаж;
- вправе иметь до 5 помощников и до 30 помощников, работающих на общественных началах.

Депутаты освобождаются на срок их полномочий от призыва на военную службу и военные сборы.

Таким образом, статус депутата, под которым понимаются закрепленные законодательством его права и обязанности, а также основные правовые и социальные гарантии осуществления им депутатской деятельности, установлен для создания наиболее благоприятных условий для реализации депутатом своих полномочий.



2. Правительство фактически возглавляет систему органов исполнительной власти.

3. Правительство - орган общей компетенции, осуществляющий руководство всеми отраслями и сферами управления, обеспечивающий экономическое и социально - культурное развитие.

4. Правительство - это коллегиальный орган, который издает акты (постановления и распоряжения), общеобязательные на всей территории государства.

В основе деятельности Правительства лежат принципы, закрепленные ст. 3 ФКЗ «О Правительстве»:

- верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов;
- народовластие;
- федерализм;
- разделение властей;
- ответственность;
- гласность;
- законность;
- обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Данные принципы являются общими и характерны для деятельности всех государственных органов.

Конституция РФ (ст. 115) определяет, что Правительство действует на основании и во исполнении Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ. Таким образом, устанавливается подзаконность действий и решений Правительства РФ, подчеркивается место Правительства РФ в системе органов исполнительной власти, Конституция в той же статье определяет обязанность исполнения актов Правительства на всей территории России. При этом формулировка «на основании и во исполнении» означает, что Правительство обладает обширным диапазоном распорядительных полномочий, которые гораздо шире исполнительных.

## ***2. Ἰσχυαίε οἶδι ἐδῆαί εὔ, μῆνοάε ἰδῆαί ἐσῶεἶ ἰάῦ ἡὸ δῶεὸ ὀδῶ Ἰ δῆεὸ ἀεῦῆὸ ἀν ΔΟ***

Правительство РФ - это коллегиальный орган. Его состав определен Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве РФ». Правительство состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральным министром является лицо, возглавляющее федеральное министерство. Следовательно, в состав Правительства входят руководители всех федеральных министерств. Вместе с тем следует отметить, что руководители некоторых иных федеральных органов исполнительной власти также могут входить в состав Правительства РФ, если они имеют ранг федерального министра, установленный законом, например директор Федеральной службы безопасности России на основании Федерального закона «О безопасности». Кроме того, ФКЗ о Правительстве РФ, определяя статус руководителя Аппарата Правительства РФ, приравнивает его к рангу федерального министра.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы (ч.1 ст. 111 Конституции РФ). Предусмотрены три срока внесения Президентом РФ кандидатуры председателя Правительства в Государственную Думу РФ:

- не позднее двух недель после вступления в должность вновь избранного Президента РФ;
- не позднее двух недель после отставки Правительства РФ;



- прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных, отраслей экономики;
- вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по её реализации;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- разрабатывает и реализует политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;
- осуществляет общее руководство таможенным делом;
- принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей услуг и работ;
- формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации.

## **2. В сфере бюджета и финансов:**

- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- разрабатывает и представляет Государственной Думе проект федерального бюджета и обеспечивает его исполнение;
- представляет Государственной Думе отчёт о выполнении федерального бюджета;
- разрабатывает и реализует налоговую политику;
- обеспечивает совершенствование бюджетной системы;
- принимает согласованные с Центральным банком РФ меры по регулированию рынка ценных бумаг;
- осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом России;
- осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;
- руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;
- разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

## **3. В социальной сфере:**

- обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;
- принимает меры по реализации трудовых прав граждан;
- разрабатывает программы ликвидации и сокращения безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;
- обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;
- принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- содействует решению проблем, семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;
- взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;
- разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры и спорта, а также санаторно-курортной сферы.

## **4. В области развития науки, культуры и образования:**

- разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;
- обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования;

- обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации;

**5. В области природопользования и охраны окружающей среды:**

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- принимает меры по обеспечению прав граждан на благополучную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

**6. В области укрепления законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью:**

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

- разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров и материально-технической базы правоохранительных органов.

**7. В области обороны и государственной безопасности:**

- осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;

- организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооружённых Сил РФ, других войск и воинских формирований Российской Федерации;

- принимает меры по охране государственной границы Российской Федерации;

- руководит гражданской обороной;

- обеспечивает выполнение государственных целевых программ планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учётным специальностям;

- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации.

**8. В области внешней политики и международных отношений:**

- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по ним, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан РФ за пределами её территории;

- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного, научно-технического и культурного сотрудничества.

Правительству Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы, которое осуществляется внесением в Государственную Думу законопроектов.

Правительство РФ имеет право издавать постановления и распоряжения. При этом они издаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных зако-



га; социального развития и охраны окружающей среды; экономики и финансов; правовой; делопроизводства и контроля, а также Департамент управления делами Правительства РФ.

Председатель Правительства РФ не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и Указом Президента РФ от 2004 г. № 649 «Вопросы структуры исполнительной власти» в систему федеральных органов исполнительной власти входят:

▶ **᠔ᠠᠶᠢᠳᠠᠳᠠᠶᠢᠰᠢ ᠠᠶᠢ ᠶᠡᠢ ᠡᠨᠢᠨᠠᠳᠠᠳᠠᠶᠢ** – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства России министр России (федеральный министр). Для министерства обязательным элементом структуры являются:

а) **министр** - возглавляет соответствующее министерство и персонально несет ответственность за выполнение возложенных на министерство полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности;

б) **заместители министра** - назначаются на должность и освобождаются от должности органом, назначившим министра. Им же определяется их количество;

в) **департаменты** - структурные подразделения министерства по его основным направлениям деятельности. В состав департаментов включаются отделы.

В министерстве образуется коллегия в составе министра, его председателя, заместителей министра, других руководящих работников министерства, ученых, специалистов. Состав коллегии утверждается, в зависимости от подчиненности.

**Актами министерства** являются приказы министра, инструкции и указания. Эти акты носят подзаконный характер. Они издаются министерством в пределах своей компетенции на основе и во исполнение федеральных законов, Указов Президента, актов Федерального Собрания, постановлений и распоряжений Правительства РФ. Министерства организуют и проверяют исполнение своих актов. Акты министерства обязательны для исполнения соответствующими подведомственными ему органами, предприятиями, объединениями, организациями, учреждениями, должностными лицами системы министерства.

**Приказ федерального министра** - это предписание по вопросам компетенции министерств, обращенное к должностным лицам министерства, подведомственным ему органам, предприятиям и организациям, а в необходимых случаях и к гражданам.

**Приказы** могут быть нормативными, содержащими определенные правила, индивидуальными и конкретными, решающими отдельные вопросы.

**Инструкция** - это акт, содержащий определенные правила по применению законов, Указов Президента, актов Правительства и других нормативных актов. Все инструкции - акты нормативного характера.

**Указание министра** - это директива должностным лицам, подразделениям министерства и подведомственным органам по осуществлению задач и функций министерства.

▶ **᠔ᠠᠶᠢᠳᠠᠳᠠᠶᠢᠰᠢ ᠠᠶᠢ ᠶᠡᠢ ᠡᠨᠢᠨᠠᠳᠠᠳᠠᠶᠢ** – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральную службу возглавляет руководитель (директор). Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального

органа, может находиться в ведении Президента РФ или Правительства РФ. Служба в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты.

► *ὀαῶδαεῦῖ ὑά ἀαῖ ὀῖῶ αῖ* – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в установленной сфере деятельности по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор). Деятельностью федерального агентства может руководить Президент РФ. Агентство может иметь статус коллегиального органа. В пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты.

Элементный состав структуры федеральной службы и федерального агентства совпадает со структурой федерального министерства. Оба федеральных органа исполнительной власти возглавляет руководитель, имеющий заместителей. Структурными подразделениями федерального агентства и федеральной службы являются управления по основным направлениям деятельности соответствующего федерального органа исполнительной власти. В состав управлений включаются отделы.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 систему федеральных органов исполнительной власти входят: 18 министерств, имеющих в своей структуре 24 федеральных агентств и 37 федеральных службы.

***6 Ἐῖῖ ἰεῖ ὀαεῖῖ ὑά ἰῶαῖ ὑ ἄῖῖῖῖῖῖῖ ἰ ἰε ἄεῖῖῖ ἰῖῖῖῖῖῖ  
ἰῖῖῖῖῖῖ ὀαῶδαεῖῖ: ἄεῖῖ, ἰ ἰῶῖῖῖ ὀ ἰῶῖ ἔῶῖῖῖ ἔῖῖ, ἰῖῖῖῖῖῖ  
ἔῖῖ ἰ ἰῶῖῖ ὀῖῖ***

Основы организации исполнительной власти в субъектах Федерации, закрепленные в их Конституциях (Уставах) определяются наделением соответствующих органов широкими полномочиями и более подробной регламентацией деятельности.

Конституционный принцип равноправия субъектов Российской Федерации не исключает разнообразия форм организации государственной власти. Это особенно характерно для органов исполнительной власти, организационные формы которой различаются в каждом регионе.

Наименование высшего исполнительного органа субъекта, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта России. В одних республиках эту систему возглавляет Глава республики (например, в Республике Ингушетия), в других Правительство или его глава (например, в Республике Карелия), либо глава администрации (например, Московская область), либо мэр в городах федерального значения.

В систему органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации входят их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта России является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта.

Высший исполнительный орган субъекта обеспечивает исполнение Конституции России, федеральных законов и иных нормативных правовых актов России, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов России на территории субъекта России.

Высший исполнительный орган субъекта обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Финансирование высшего исполнительного органа субъекта и возглавляемых им органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

осуществляется за счет средств бюджета субъекта Федерации, предусмотренных отдельной статьей.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации выглядят следующим образом:

- разработка и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.
- участие в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии.
- осуществление мер по реализации и обеспечению прав и свобод человека и гражданина, охране собственности, общественного порядка, борьбе с преступностью.
- разработка проекта бюджета субъекта Федерации для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Обеспечение исполнения бюджета субъекта Федерации, подготовка отчета о его исполнении.
- управление и распоряжение собственностью субъекта Федерации.
- заключение договоров с федеральными органами исполнительной власти о разграничении предметов ведения и полномочий.
- осуществление иных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Указанные полномочия конкретизируются в соответствующих Конституциях (Уставах) субъектов Российской Федерации.

## **7. *Í ðàññàé ñòàòóñ àíñòàñ àéæéíñòííà èèòà (æäââ èññíéí èòæüí íé æéàñòè) ñááúæòà Ñíññéñéé Óäââðòèè***

Высшее должностное лицо субъекта избираются гражданами России, проживающими на территории субъекта России и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом сроком на 5 лет.

Конституционный статус главы республики (президента) устанавливается по-разному. В некоторых республиках глава республики, подобно Президенту РФ, как бы выводится за пределы трех властей или рассматривается как участник осуществления полномочий каждой их них. Обычно предусматривается, что он выступает гарантом конституции республики и государственного суверенитета, прав и свобод человека, представляет республику в отношениях с Российской Федерацией и др.

Главе республики всегда предоставляется право подписывать и обнародовать законы республики, а также законодательной инициативы. В соответствии с представлениями, распространенными в ряде республик о суверенном характере их государства, президенты таких республик наделяются полномочиями руководить внешней политикой, назначать представителей в иностранные государства и международные организации и пр. В решении главного вопроса об отношениях с правительством существуют большие различия.

В других субъектах Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации должностное лицо выступает в виде губернатора (Орловская область и др.), главы администрации, мэра (г. Москва, Санкт-Петербург).

Губернатор области формирует администрацию (правительство) области, назначает своих заместителей, начальника управления государственным имуществом после согласования с законодательным органом. Он организует управление областью, контролирует выполнение областного бюджета и программ развития. Губернатор области координирует и согласовывает в пределах установленной федеральным законом компетенции деятельность территориальных органов, структурных подразделений и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории области. Губернатор может вносить на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ проекты актов, принятие которых находятся в их компетенции.

*Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации:*

- представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

- обнаруживает законы, удостоверяя их обнаружение путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации на первое заседание ранее срока, установленного конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

- формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации;

- вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации с правом совещательного голоса;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъекта Российской Федерации.

Для реализации своих полномочий указанное лицо издает указы, постановления и распоряжения. Они не могут противоречить федеральному законодательству и законам соответствующего субъекта Российской Федерации. Указы (постановления) носят нормативный характер. Если они затрагивают права и свободы человека и гражданина, то вступают в силу не ранее их официального опубликования. Распоряжения носят индивидуально-правовой характер.

## 21. Судебная власть в Российской Федерации

### *1. Ἰνὸς ἀνάγκης ἰεῖ ἀνάθε. Ἐπί ποὸ ὀφείλει ἰὸ ἀιδεῖ ὀεί ἰ ὀαῖ ἰνῆε*

Под **судебной властью** понимают систему организации и функционирования государственных органов – судов, назначением которых является осуществление специализированного вида деятельности – правосудия.

*Ἰ ὀαῖ ἰνῆε* представляет собой процесс поиска восстановления справедливости в правоотношениях, стороны которых находятся в состоянии разногласия, конфликта.

Сущность правосудия состоит в установлении правового баланса в правах и обязанностях спорящих сторон, реализации общеправового принципа справедливости. Правосудие осуществляется по специальным правилам судопроизводства и выражается в особом порядке рассмотрения и разрешения споров между различными субъектами права: гражданами, их объединениями, органами, организациями и др.

Правосудие направлено на всемерное укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений и имеет задачу охраны от всяких посягательств:

- закрепленных в Конституции РФ основ конституционного строя Российской Федерации, всех форм собственности;

- социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, провозглашенных и гарантированных Конституцией РФ и законами;

- прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, иных кооперативных организаций, их объединений, других общественных организаций.

Таким образом, **правосудие** - это государственная деятельность, осуществляемая судом на основе закона и заключающаяся в разбирательстве гражданских и уголовных

дел в установленном законом процессуальном порядке, направленная на всемирное укрепление законности и правопорядка и имеющим задачу охраны основ конституционного строя, всех форм собственности, прав и охраняемых законом интересов граждан, предприятий, учреждений и общественных объединений.

Правосудие является основной *ὀρίεσθαι ἰδάναι τὰ κλάματα ἀεὶ ἀνδρῶν*. В рамках данной функции судьи осуществляют конкретные полномочия по разрешению споров между заинтересованными субъектами, а также осуществляют судебный контроль за действиями (бездействиями) и решениями органов публичной власти.

Функциями судебной власти также являются:

1) защита нарушенных прав и свобод путем их восстановления и (или) принуждения виновной стороны к исполнению обязанностей в случае уклонения от их исполнения;

2) наложение мер ответственности (санкций) на лицо, признанное виновным в нарушении прав свобод и (или) неисполнении обязанностей;

3) обеспечение единообразия в рассмотрении однотипных спорных ситуаций, т.е. разъяснения дел посредством толкования нормативных правовых актов и правоприменительной практики и др.

Итак, судебная власть – это самостоятельный вид государственной власти, осуществляемый судебными органами посредством установленных Федеральным конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» видов судопроизводства посредством конституционно-правовых принципов.

Под *ἐπίπλοεὸ ὀρίεσθαι ἰδάναι τὰ ἐ δειδῆσθαι ἐ* осуществления судебной власти понимают концептуальные идеи, на основе и с учетом которых принимаются нормативные правовые акты об организации и функционировании судебной системы, выносятся решения органов судебной власти, осуществляется весь процесс судопроизводства.

1. Осуществление правосудия только судом.
2. Коллегиальное рассмотрение уголовных и гражданских дел во всех судах, равенство судей, присяжных и арбитражных заседателей.
3. Независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей и подчинение их только закону.
4. Осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом.
5. Неприкосновенность судей.
6. Открытое разбирательство всех дел в судах. Закрытое разбирательство в судах допускается только в ограниченных случаях.
7. Информационная открытость в деятельности суда.
8. Обеспечение состязательности и равноправия сторон в ходе судопроизводства.
9. Национальный язык судопроизводства.
10. Обеспечение обвиняемому права на защиту.
11. Участие представителей общественных организаций.
12. Обеспечение обвиняемым рассмотрения их дел с участием присяжных заседателей.
13. Презумпция невиновности.
14. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

Ряд положений, относящихся к осуществлению правосудия в области защиты прав человека, содержится в нормах гл. 2 Конституции «Права и свободы человека и гражданина». К их числу можно отнести:

- равенство всех перед законом и судом (ст. 19);
- право на жизнь и исключительный характер смертной казни (ст. 20);

- охрану достоинства личности и запрет на пытки, насилие, жестокое и унижающее человеческое достоинство обращение или наказание (ст. 21);
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22); неприкосновенность жилища (ст. 25); охрана права частной собственности (ст. 35); государственной защиты прав и свобод (ст. 45); судебной защиты прав и свобод (ст. 46);
- право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ст. 47);
- право на гарантированную квалифицированную юридическую помощь (ст. 48);
- право на помощь адвоката с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ст. 48);
- презумпцию невиновности (ст. 49);
- запрет на повторное осуждение за одно и то же преступление; запрет на использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона; право на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также право на помилование или смягчение наказания (ст. 50);
- положение о том, что никто не обязан свидетельствовать против самого себя, супруга и близких родственников (ст. 51);
- право потерпевших на защиту от преступлений и злоупотреблений властью и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52);
- право на возмещение вреда (ст. 53);
- запрет обратной силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст. 54) и др.

## ***2. Дієві і аїді півлі іе аїаїіе аїіііі а іаїаїі іу аїіііі***

Судебная власть представляет собой краткое выражение политико-правовой доктрины, вытекающей из концепции разделения властей (ст. 10 Конституции РФ) в правовом государстве и устанавливающей место органов правосудия в системе государственного механизма. В то же время Конституция прямо указывает, что суды Российской Федерации осуществляют именно государственную власть (ст. 2 Конституции РФ).

Основу судебной власти составляют совокупность судебных органов различной компетенции, дистанцированных от органов представительной и исполнительной власти. Одновременно законодатель наделяет органы судебной, власти некоторыми полномочиями по контролю за законностью выполнения отдельных функций этих ветвей власти. Сказанное означает, что особое положение судебных органов не исключает их взаимодействие с органами других ветвей власти.

Таким образом, **судебная власть** – это необходимая и авторитетная ветвь государственной власти в демократическом и правовом государстве.

Социально-правовая природа судебной власти в государстве заключается в двух основных направлениях его деятельности:

- ▶ вершить правосудие, т.е. главное предназначение суда;
- ▶ выполнять в системе разделения властей сдерживающую роль, а именно воздействовать на другие звенья данной системы с тем, чтобы модель «сдержек и противовесов» была сбалансирована, законодательные и исполнительные органы власти не могли занимать в ней доминирующее положение либо выйти за пределы их компетенции;
- ▶ уравновешивание верховенства Конституции РФ и законов.
- ▶ разрешение различных правовых конфликтов между членами общества, между человеком и государством;
- ▶ судебные акты должны быть обязательны для всех без исключения органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций, учре-



во-первых, это необходимо для того, чтобы суды как государственные органы правосудия были организованы в соответствии с федеральным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации;

во-вторых, существование взаимосвязанной системы судебных органов вызывается необходимостью распределения между судами компетенции по рассмотрению дел в зависимости от их сложности и общественного значения;

в-третьих, создание системы судебных органов продиктовано целью обеспечить проверку законности и обоснованности от судебных решений;

в-четвертых, судебные органы при осуществлении правосудия не могут быть разобщенной в своей деятельности массой отдельных судов. Для достижения единства органов правосудия вся судебная система возглавляется высшим судебным органом - Верховным Судом РФ. Он осуществляет надзор за деятельностью всех судов в пределах, установленных законом, руководит ими, обеспечивает единство судебной практики.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» определяет, что судебная система в России является единой, в ней нет деления на федеральную судебную систему и судебные системы субъектов Федерации. Единая судебная система включает:

- федеральные суды;
- суды субъектов Российской Федерации;

К **федеральным судам** относятся:

► Конституционный Суд РФ. Является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

► Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие судебную систему судов общей юрисдикции.

*Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов* в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

*Районный суд* является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

*Специализированные федеральные суды* по рассмотрению гражданских и административных дел учреждаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный конституционный закон.

*Военные суды*, включаемые в федеральную систему, рассматривают дела о преступлениях военнослужащих и лиц, приравненных к ним по закону. В своей деятельности военные суды руководствуются тем же законодательством, что и другие суды, действующие на территории РФ. Военные суды учреждаются в гарнизонах, армиях, флотилиях, военных округах, группах войск, флотах.

► Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

*Высший Арбитражный Суд РФ* является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами. Он является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов Российской Федерации.

*Федеральный арбитражный суд округа* в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

*Арбитражный суд субъекта Российской Федерации* в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

К судам субъектов Российской Федерации относятся:

► конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации;

Конституционные и уставные суды субъектов Российской Федерации - это судебные органы, деятельность которых осуществляется в процессуальных формах, сближающих их с судами общей юрисдикции.

Во многих конституциях республик прямо указывается на осуществление в них судебной власти также в форме конституционного производства. В связи с этим конституционный суд включается в судебную систему республики и является ее составной частью.

В качестве целей деятельности конституционного суда конституции республик называют защиту конституционного строя республики, основных прав и свободу человека, поддержание верховенства и непосредственного действия Конституции республик на всей ее территории. Роднят конституционные суды с судами общей юрисдикции и общие принципы судопроизводства: независимость, коллегиальность, гласность, устность, непрерывность, состоятельность и равноправие сторон. Они закреплены во всех законах республик о конституционном суде.

Аналогична природа конституционных судов республики юридическая сущность уставных судов других субъектов Российской Федерации, обеспечивающих защиту уставов соответствующих регионов, являющихся их основными законами.

► Мировые судья, являющиеся судами общей юрисдикции субъектов Федерации в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Конституции РФ, *1á à 1áò ì çáááò úÿ ÷ ðáçáí ÷ áéí úá ñáú*, а также суды, не предусмотренные Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его юрисдикции вопросы не были переданы в юрисдикцию другого суда. Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, созданные в соответствии с Конституцией РФ, могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ. Другие Федеральные суды создаются и упраздняются только федеральным конституционным законом.

Деятельность вышеназванных судов направлена на правосудие – это вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение различных социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права.

## ***5. 1 ðáááíé ñò àò óí ñááé***

Носителями судебной власти и, следовательно, уполномоченными законом на отправление правосудия могут быть только судьи, а также присяжные и народные заседатели в случаях, установленных Законом РФ от 26.06.92 г. «О статусе судей в Российской Федерации». Этот же закон определяет, что судьями являются должностные лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Для реального действия этого положения судье должна быть обеспечена защита от любого влияния или вмешательства. Закон о статусе судей предусматривает, что всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления.

Требования и распоряжения судей при осуществлении ими полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, других юридических лиц и физических лиц. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления правосудия, представляются по требованию судей безвозмездно. Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность.

Все судьи обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенностями отличается лишь правовой статус судей военных судов и судей Конституционного Суда РФ.

Среди других требований, предъявляемых к судье, выделяется обязанность неукоснительно соблюдать Конституцию РФ и законы. Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Судья не вправе быть депутатом, третейским судьей, арбитром, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи федеральных арбитражных судов округов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда.

Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

Закон о статусе судей предусматривает еще одно специфическое требование, предъявляемое к кандидату в судьи: сдачу им квалификационного экзамена, который принимается комиссией, состоящей при органе юстиции. Судья, впервые избранный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

***Αάδαί οέε ίααάεηέι ίηόε ηύάε*** (а также присяжных, народных и арбитражных заседателей) устанавливаются Конституцией РФ и федеральным законом. К числу средств обеспечения независимости судей относятся:

- а) наличие предусмотренной законом процедуры осуществления правосудия;
- б) установление под угрозой ответственности запрета чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- в) установление порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;
- г) право судьи на отставку;
- д) неприкосновенность судьи;

- е) система органов судебского сообщества;
- ж) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- з) наличие особой защиты государством не только судьи, но и членов его семьи, а также имущества.

Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему органами внутренних дел по его заявлению в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об оружии».

Полномочия судьи в России не ограничены определенным сроком, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством. Предельный возраст пребывания в должности судьи, за исключением судей Конституционного Суда России, - 65 лет.

Основания прекращения полномочий судьи:

- 1) письменное заявление судьи об отставке;
- 2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- 3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- 4) истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- 5) увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;
- 6) прекращение гражданства России;
- 7) иные основания, установленные в федеральном законодательстве.

Неприкосновенность судьи является одним из важнейших средств обеспечения независимости и самостоятельности судей, их способности осуществлять правосудие беспристрастно и справедливо. Неприкосновенность судьи является одной из конституционных гарантий его статуса (ст. 122 Конституции РФ).

Неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность его личности, а также занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Однако установление особых правил о неприкосновенности судей не означает, что они выведены из числа субъектов, на которых распространяется действие конституционного принципа равенства всех перед законом и судом. Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается Генеральным прокурором РФ с согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Уголовное дело в отношении судьи по его требованию рассматривается только Верховным Судом РФ.

***6. Επίπεδο οὐκείνι τῆς Νῶϊ ΔΟ: ἰϊδῶντῆ οἶθι ἐδῶαί εὔ, ἠῆαἶ ἐ ἰῆίῆ ἰ-εὔ***

Обеспечение Верховенства Конституции РФ и ее непосредственного действия на всей территории Российской Федерации является неотъемлемой чертой демократического правового государства.

В соответствии с принципом разделения властей конституционный контроль передается в ведение судебных властей как наиболее беспристрастной и независимой. Таким органом в Российской Федерации является Конституционный Суд РФ (ст. 82, 83, 93, 100, 102, 104, 128 Конституции РФ). Решения Конституционного Суда выносятся от имени государства, действуют на всей территории государства и имеют общеобяза-

тельную юридическую силу. Решения Конституционного Суда России, как правило, могут быть преодолены только путем принятия новой Конституции России или внесением изменений и дополнений в действующую.

Таким образом, **Конституционный Суд РФ** - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде России» Конституционный Суд РФ наделен следующими полномочиями:

**1. Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:**

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства;

б) конституцией республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ по вопросам, относящимся к ведению органа государственной власти Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров;

Эти полномочия Конституционного Суда РФ называются *абстрактным конституционным контролем*, который означает проверку соответствия указанных актов Конституции РФ. *Последующий контроль* – означает разрешение Конституционным Судом дел о соответствии не вступивших в силу международных договоров, заключаемых Российской Федерацией.

Правом обращения в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке обладают Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в составе не менее 1/5 членов состава органа), Уполномоченный по правам человека, Генеральный прокурор, любой суд.

**2. Разрешает споры о компетенции:**

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Федерации.

**3. Конституционный Суд РФ по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность законов, примененных в конкретном деле.** Это полномочие суда называется *конкретным конституционным контролем*, который всегда связан с применением или возможностью применения закона в конкретном деле.

**4. Дает толкование Конституции РФ.** Правом запроса о толковании обладают Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, органы законодательной власти субъектов Федерации. Толкование является нормативным.

**5. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президенту РФ** в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

**6. Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения,** может пользоваться правами, предоставляемыми ему договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации.

**7. Осуществляет иные полномочия, предоставляемые законами:**

- решает исключительно вопросы права;

- воздерживается от установления и исследования обстоятельств, входящих в компетентность других органов, принимает Регламент.

Требование решать исключительно вопросы права (не политики) также можно отнести к пределам полномочий Конституционного Суда РФ. Суд не должен выходить за рамки решения чисто юридических вопросов - правового содержания Конституции РФ и ранга ее норм.

К пределам полномочий Конституционного Суда России можно отнести и рассмотрение им дел исключительно по обращениям в форме запросов жалоб и ходатайств (ст. 36 Федерального закона «О Конституционном Суде РФ»). Это означает, что он не возбуждает процедуру рассмотрения дел по собственной инициативе. Однако существует и иная практика: например, правом собственной инициативы обладают Конституционные Суды Австрии, Албании, Узбекистана, Польши и ряда других государств.

Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются:

- независимость;
- коллегиальность;
- гласность;
- состязательность;
- равноправие сторон.

Свои полномочия Конституционный Суд реализует, принимая решения различного вида, определенные Законом о Конституционном Суде (ст. 71). Это *íîñòàííàëá í èÿ, çàçëþ-áí èÿ, íí ðàáàçáí èÿ è íðááí èçàòèíí íáá ðáòáí èÿ*. При этом решения Конституционного Суда являются решения, принятые как в пленарном заседании, так и в заседании каждой из двух палат. Они равнозначны, ибо не только полный состав Конституционного Суда в пленарных заседаниях, но и каждая палата выступает как Конституционный Суд.

### **Статус Судей Конституционного Суда РФ**

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей и осуществляет свою деятельность при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей. Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда России могут вноситься Президенту России членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов России, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда России могут вноситься Президенту России членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов России, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда России в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента России.

Каждый судья Конституционного Суда России назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов Совета Федерации.

В случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом России в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Судья Конституционного суда не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, Государственной Думы, иных представительных органов, занимать или сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную

практику, заниматься предпринимательством или иной оплачиваемой должностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Судья не может принадлежать к политическим партиям, движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде или иных органах.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде России, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

Указанные ограничения статуса судьи Конституционного Суда не могут рассматриваться как ограничение его свободно выражать свою волю гражданина и избирателя путем голосования на выборах и референдуме.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения не менее 40 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права. Срок полномочий судьи Конституционного Суда РФ ограничен пятнадцатью годами и возрастом 70 лет. Назначение на должность судьи на второй срок не допускается.

Полномочия судьи Конституционного Суда России могут быть приостановлены в случаях, если: 1) в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу; 2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, принимаемому не позднее месяца со дня выявления основания к их приостановлению.

Полномочия судьи Конституционного Суда России прекращаются ввиду:

- 1) нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда России, установленного Конституцией России и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ»;
- 2) истечения срока полномочий судьи;
- 3) личного письменного заявления судьи об отставке до истечения срока его полномочий;
- 4) утраты судьей гражданства России;
- 5) вынесенного в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;
- 6) совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;
- 7) наличия иных оснований, прямо указанных в Федеральном конституционном законе «О Конституционном суде РФ».

Независимость судьи обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленных законом порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом вмешательства в судебную деятельность, предоставлении судье материального или социального обеспечения, гарантий безопасности.

Неприкосновенность судей заключается в том, что он не может быть привлечен к уголовной ответственности (или административной), налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску без согласия Конституционного Суда РФ, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному

досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда РФ. Конституционный Суд РФ состоит из 2-х палат, включающих в себя соответственно 10 и 9 судей. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения каждой определяется регламентом. Причем председатель и его заместитель не могут входить в состав одной и той же палаты.

Таким образом, Конституционный Суд РФ реализует функции конституционной юстиции. Он занимает особое положение в судебной системе Российской Федерации. Решает вопросы не факта, а права. Решение Конституционного Суда окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

## *7. Ἀρχὴ αὐτῆς τῆς ΔΟ: ἰσχυρῆ ὁλοῦ ἐπιπέδου, ἰσοαξὲ ἰστίῃ ἰ-εῦ*

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ). Правовое положение Верховного Суда России, в отличие от Конституционного и Арбитражного судов, не регламентируется специальным федеральным конституционным законом. До настоящего времени в отношении устройства и статуса Верховного Суда применяется Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР».

Верховный Суд РФ возглавляет систему судов общей юрисдикции, в которую входят:

- а) Верховные суды республик в составе РФ;
- б) краевые, областные суды, городские суды городов федерального значения;
- в) суды автономной области, автономных округов;
- г) районные (городские) суды, а также все военные суды.

Судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ.

### Состав Верховного Суда РФ:

- 1) Пленума Верховного Суда;
- 2) Президиума Верховного Суда;
- 3) Судебной коллегии по гражданским делам;
- 4) Судебной коллегии по уголовным делам;
- 5) Военной коллегии.

*Председатель и заместители Председателя Верховного Суда РФ* организуют работу Верховного Суда и обладают самостоятельными процессуальными правами. По вопросам своего ведения Верховный Суд РФ обладает правом законодательной инициативы. Председатель Верховного Суда приносит в пределах и порядке, установленных законом, протесты на решения, приговоры, определения и постановления по судебным делам, а в случаях и порядке, установленных законом, вправе приостановить исполнение решений, приговоров, определений и постановлений по судебным делам.

*Пленум Верховного Суда РФ* действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя и судей Верховного Суда РФ. В заседаниях Пленума участвуют Генеральный прокурор РФ (в обязательном порядке) и Министр юстиции РФ. Пленум рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также представления Генерального прокурора РФ и Министра юстиции РФ и дает руководящие разъяснения судам по вопросам применения законо-

дательства Российской Федерации. На Пленуме утверждаются составы судебных коллегий, заслушиваются сообщения о работе Президиума Верховного Суда и отчеты о деятельности коллегий, вопросы, внесенные на рассмотрение Пленума Председателем Верховного Суда, Генеральным прокурором, Министром юстиции или уполномоченными ими лицами. Пленум Верховного Суда созывается не реже одного раза в четыре месяца.

*Президиум Верховного Суда РФ* состоит из 13 судей и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, в составе Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей, входящих в состав Президиума по должности, и судей Верховного Суда. Утверждение Президиума Верховного Суда производится при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ. Заседания Президиума Верховного Суда проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума.

Президиум Верховного Суда:

- 1) в пределах своих полномочий рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;
- 3) рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда;
- 4) оказывает помощь нижестоящим судам в правильном применении законодательства, координируя эту деятельность с Министерством юстиции РФ;
- 5) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Судебная коллегия по гражданским делам и Судебная коллегия по уголовным делам, а также Военная коллегия Верховного Суда утверждаются Пленумом Верховного Суда из числа судей Верховного Суда РФ. Председатель Верховного Суда в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

*Судебные коллегии* рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Они изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и т.п.

*Военные суды.* Военные суды входят в судебную систему России, являются федеральными судами и осуществляют правосудие в Вооруженных Силах России, других войсках, а также в органах и формированиях, в которых действующим законодательством предусмотрена военная служба.

Председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ, выполняя обязанности, присущие председателям других судебных коллегий, вносит в Военную коллегия Верховного Суда протесты на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения военных судов видов Вооруженных Сил, округов, групп войск, флотов и постановления судей этих судов, а также вносит в военные суды видов Вооруженных Сил, округов, групп войск, флотов протесты на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения военных судов армий, флотилий, соединений, гарнизонов и постановления судей этих судов.

*Судебный департамент.* Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде России» Судебный департамент характеризуется как федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности судов, органов судейского сообщества, а также финансирования мировых судей.

Департамент не вмешивается в осуществление правосудия. Кадровые, финансовые и материально-технические мероприятия, осуществляемые этим органом, направ-



быть представлено к назначению на должность судьи без согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Прекращение полномочий судьи также допускается только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей.

Организация и деятельность арбитражных судов определяется Конституцией РФ (ст.ст. 118 - 125), Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в России», а также Арбитражным процессуальным Кодексом РФ.

Высший Арбитражный Суд РФ состоит из Председателя, его заместителей и членов Высшего Арбитражного Суда РФ. В его составе действуют коллегии:

- а) по разрешению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- б) по разрешению дел по спорам, возникающим из административных правонарушений.

В его составе также действует Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ.

По вопросам своего ведения Высший Арбитражный Суд РФ обладает правом законодательной инициативы. Вступившие в законную силу решения, постановления или определения арбитражного суда подлежат обязательному исполнению всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

## 22. Правоохранительные органы в системе безопасности России: конституционно-правовой аспект

### *1. Nēñòàì à íááñ'á:áí èÿ ááçí'áñ'ñòè: ííÿòèá ñòðéòòá*

Понятие безопасности относится к числу одного из фундаментальных в юридической науке. Признаки понятия «**безопасность**» указывают на необходимость предупреждающего или охранительного воздействия уполномоченных лиц на явление или процесс в целях уменьшения, минимизации или нейтрализации действия угрожающих им факторов, что в конечном итоге должно обеспечивать защиту интересов правообладателя.

Понятие безопасности настолько обширно, что большинство ученых предпочитают выделение конкретных видов безопасности, очерчивающих ту или иную сферу общественных отношений. В научной литературе можно встретить упоминания о «военной», «военно-социальной», «информационной», «криминологической», «пенитенциарной», «социально-политической», «финансовой», «экологической», «экономической», «юридической» и других видах безопасности. При этом к числу наиболее широких категорий авторы обычно относят следующие понятия: «личная безопасность», «национальная безопасность», «общественная безопасность», «социальная безопасность» и «государственная безопасность».

**Безопасность** – не только общеправовая, но и конституционно-правовая категория. **Предотвращение опасности** – не основная цель конституционно-правового регулирования общественных отношений. Однако угроза опасности может наблюдаться применительно к различным конституционно-правовым институтам – основам конституционного строя, правам и свободам человека и гражданина, федеративному устройству, организации публичной власти и гражданского общества, местному самоуправлению. Кроме того, конституционно-правовое регулирование может выступать в качестве средства, обеспечивающего безопасность общества, личности и государства, причем не только в конституционной, но и в иных сферах общественных отношений. Во всех указанных случаях проблема обеспечения безопасности приобретает конституционно-правовое содержание.

Понятие безопасности в законодательстве используется в пяти разных самостоятельных значениях.

Согласно первому подходу, безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства в определенной сфере.

Во втором подходе под безопасностью законодатель понимает совокупность правовых, инженерных, организационно технических, специальных мер, предотвращающих утрату определенного блага

В третьем подходе безопасность определяется как отсутствие недопустимого риска во всех процессах или стадиях, связанных с возможностью нанесения ущерба.

В-четвертых, безопасность ассоциируется у законодателя со свойством, способностью объекта сохранять свои свойства при негативных воздействиях на него.

В-пятых, безопасность определяют в нормативно правовых актах как состояние обоснованной уверенности в том, что при обычных условиях определенное благо не представляет опасность и само не подвержено её.

Таким образом, нормативное определение понятия «безопасность» вытекает из норм Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», согласно которым:

► **безопасность** – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;

► **жизненно важные интересы** – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства;

► **угроза безопасности** – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности;

► **основными принципами обеспечения безопасности** являются: законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности.

## *2 Íáíáéòú ááçíáíí ïíòè: èè-í ïíòú íáúáíòáí, áííúáðíòáí*

К основным объектам безопасности относятся:

- **личность** – ее права и свободы;
- **общество** – его материальные и духовные ценности;
- **государство** – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Безопасность личности - это состояние защищенности основных прав и свобод человека и гражданина, при одновременном создании условий для их свободной реализации в общественной жизни. Такой подход к пониманию безопасности личности позволяет преодолеть противоречие между человеком и обществом, поскольку возможность участвовать в общественной жизни является ее компонентом; человеком и государством, так как государство является механизмом обеспечения физической безопасности индивида: обществом и государством, потому что, гражданское общество и его взаимодействие с государством во многом является механизмом для создания условий свободного развития личности.

Безопасность гражданского общества (общественная безопасность) может быть охарактеризована следующими объектами: социальная справедливость; права граждан и общества в целом во взаимоотношениях с государством; режим законности; экономическое благополучие граждан; демократический плюрализм; открытость общества; национальная определенность гражданского общества.



пасности на соответствующих лиц, учреждение специализированных служб безопасности и определение их конституционно-правового статуса.

Что касается конституционного регулирования государственной безопасности, то соответствующие положения Конституции РФ могут быть разделены на несколько групп:

1) основы конституционного строя, выступающие нормативно-правовой базой государственной деятельности по обеспечению безопасности Российской Федерации;

2) статьи, посвященные отдельным видам безопасности (отдельным составляющим безопасности государства);

3) положения Конституции РФ, в которых требование обеспечения безопасности государства выступает критерием правомерности ограничения прав и свобод человека и гражданина;

4) положения Конституции РФ, в которых требование обеспечения безопасности государства выступает критерием правомерности деятельности общественного объединения

В декабре 2010 г. введен в действие Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». В соответствии с положениями данного нормативного правового акта утратил юридическую силу ранее действовавший Закон РФ № 2446-1 «О безопасности».

Актуальность соблюдения баланса между публичными интересами государства и общества и частными интересами субъектов особенно возросла с принятием Федерального закона от 30.03.1998 г. № 54 «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней», в котором содержится прямое заявление о признании обязательными для России как юрисдикции Европейского суда по правам человека, так и его решений. Европейский суд по правам человека обязывает национальные суды при разрешении споров соблюдать баланс между публичными и частными интересами, являющийся важнейшей предпосылкой для справедливого судебного разбирательства.

В настоящее время правовое регулирование вопросов обеспечения отдельных видов безопасности осуществляется на основании более чем 70 федеральных законов и 200 указов Президента РФ, около 500 постановлений Правительства РФ, а также других подзаконных актов. Большинство из них носят фрагментарный характер, касаются частных угроз и порождают локальные, разрозненные массивы правовых норм, относящиеся к различным отраслям права. Последнее связано с тем, что вопросы безопасности личности, общества и государства пронизывают фактически все сферы общественных отношений и объективно могут быть предметом регулирования в любой из существующих отраслей права.

Наиболее актуальные проблемы безопасности личности, общества и государства (Концепция национальной безопасности РФ, Военная доктрина РФ, Доктрина информационной безопасности РФ и др.) регулируются не федеральными законами, а указами и постановлениями.

За прошедшие годы изменилась не только Россия, но и весь мир, существенно изменилась обстановка в мире, изменились угрозы. Ряд угроз потерял былую актуальность, но появились и новые. Кроме того, для развития внутренних и внешних конкурентных позиций России требовалось уточнение государственной политики, в которой обеспечение национальной безопасности на долгосрочную перспективу должно было быть взаимосвязано с устойчивым социально-экономическим развитием страны. Основы такой политики были представлены в «Стратегии национальной безопасности Рос-

сийской Федерации до 2020 года»<sup>11</sup>, которая была утверждена в качестве основополагающего документа 13 мая 2009 года.

Анализируя Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, необходимо выделить национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты, которые на долгосрочную перспективу заключаются:

- ▶ в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;
- ▶ в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
- ▶ в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, должна сосредоточивать свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития

- ▶ повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;
- ▶ экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;
- ▶ наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;
- ▶ экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;
- ▶ стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

#### ***4. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность***

Основным субъектом обеспечения безопасности являются:

- Федеральное государственное учреждение, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство;

- **граждане, общественные и иные организации и объединения** являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе Российской Федерации, законами и иными нормативными актами органов государственной власти краев, областей, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

---

<sup>11</sup> Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 53 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

В механизме обеспечения безопасности решающая роль принадлежит государству и его органам. При этом в рассматриваемом механизме задействованы все ветви государственной власти. Однако судебная власть стоит в нем в определенной мере особняком. Безусловно, суд - основной гарант прав человека, но как только систему безопасности, если это предусмотрено в законе, возглавляет («контролирует и координирует») президент, то из нее автоматически должен быть исключен суд. Этого требует принцип разделения властей.

Обеспечение безопасности государства основывается на четком разграничении полномочий между органами, принадлежащими к различным ветвям власти, таким образом, что ни один орган государства (тем более негосударственный, партийный орган, как это было в прошлом) не имел бы законных оснований и возможности аккумулировать всю полноту власти в данной области в своих руках.

Общие принципы и стратегические направления политики безопасности государства разрабатываются Президентом РФ на основе предоставленных ему законом полномочий и формулируются им в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

Компетенция высшего органа представительной власти определяется его ролью в механизме государства главным образом как законодательного органа. Он разрабатывает систему правового регулирования отношений в сфере безопасности, отражая в ней приоритеты в защите жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также порядок организации и деятельности органов обеспечения безопасности. Парламент определяет бюджетные ассигнования на систему обеспечения безопасности, контролирует деятельность системы, заслушивает доклады Президента о состоянии общественной безопасности.

Судебные органы обеспечивают защиту конституционного строя, осуществляя, в частности, конституционный контроль, реализуют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства. Наконец, обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

В то же время функция по обеспечению безопасности - это по преимуществу функция исполнительной власти. Именно органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности. Они обладают необходимыми силами и средствами. Силы обеспечения безопасности включают в себя:

- Вооруженные Силы;
- федеральные органы безопасности;
- органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, представительной и судебной властей и их высших должностных лиц;
- налоговой службы;
- службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- формирования гражданской обороны;
- пограничные войска;
- внутренние войска;
- органы, обеспечивающие безопасное проведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве, службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, частные детективные и охранные структуры;
- службы ФСБ, СВР, МВД, использующие в своей деятельности специальные средства, действуют только в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ.

В системе безопасности конституционные федеральные органы государственной власти (Федеральное Собрание РФ, Президент РФ, Правительство РФ, федеральные суды) имеют свои определенные полномочия, через которые реализуются функции этой системы.

Деятельность любых субъектов обеспечения безопасности базируется на строгом соблюдении принципов:

- ▶ законности;
- ▶ баланса интересов личности, общества и государства;
- ▶ взаимной ответственности по обеспечению безопасности;
- ▶ интеграции с международными системами безопасности.

Важнейшим же принципом является недопущение при обеспечении безопасности ограничения прав и свобод граждан, за исключением случаев, предусмотренных конституцией и соответствующими законами.

### ***5. Îîÿðèá çàà:-è è ïðèíöèíú äÿðàèíú îíðè ïðèéóðàòóðú ÐÓ***

Важнейшим средством реализации принципа гарантированности государственной защиты прав и свобод является федеральная **централизованная система прокуратуры Российской Федерации**. Она играет активную роль в безопасности личности, общества и государства.

В соответствии с Конституцией РФ полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяется федеральным законом от 17.01.92 № 2002-1-ФЗ «О прокуратуре РФ».

**Прокуратура РФ** - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за исполнением действующих на её территории законов. Прокуратура РФ не входит в судебную ветвь власти, выполняя контрольно-надзорные функции.

Прокуратура РФ в соответствии с Конституцией РФ осуществляет надзор за исполнением действующих на территории РФ законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, законодательными и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

#### Основные принципы организации и деятельности прокуратуры.

1. Прокуратура РФ составляет единую централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. При этом предусмотрено, что Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от неё Советом Федерации по представлению Президента РФ;

2. Осуществляет полномочия независимости от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами;

3. Действует гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свободы граждан, а также о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

4. Информировывает федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления, а также населения о состоянии законности.

5. Статусу прокуроров и следователей соответствует то, что они не могут быть членами выборных и иных органов власти;

6. Они не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели и принимать участие в их деятельности;

7. Не вправе совмещать свою основную деятельность с иной, оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме, преподавательской, научной или творческой;

8. Любое вмешательство или воздействие на прокурорский надзор влечет в соответствии с законом ответственность. Прокурор и следователь не обязаны давать какие-либо объяснения по существу находящихся в их производстве дел и материалов. Никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок и предварительного следствия, проводимых органами прокуратуры до их завершения;

9. Неисполнение требований прокурора или следователя, вытекающих из их полномочий, а также неявка по их вызову влекут за собой установленную законом ответственность;

10. Генеральный прокурор РФ имеет право присутствовать на заседаниях Федерального собрания, обращаться в конституционный суд с ходатайством о проверке нормативного акта или договора и излагать свою позицию по рассматриваемому вопросу на его заседании;

11. В органах прокуратуры разрешаются не подведомственные суду заявления и жалобы, причем не позднее месячного срока. Жалобы на нарушение конституционных прав граждан рассматриваются в пятидневный срок. Запрещается пересылка жалобы в орган или по должностному лицу, на решения, либо действия которого принесла жалоба.

## ***6. Νενόαι à è ίίδύαιέ οίδì εδίααί èύ ίδαι ίά ίδìέοδαòòδì***

**Систему прокуратуры Российской Федерации составляют:**

- Генеральная прокуратура РФ;
- Прокуратура субъектов РФ, приравненная к ним военные и другие специализированные прокуратуры;
- Научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами;
- Прокуратуры городов и районов, другие территориальные прокуратуры;
- Военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральным прокурором могут быть образованы специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей и районов. Так, существует транспортная прокуратура Московской ж/д.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в систему прокуратуры РФ, допускается только с согласия Федерального собрания.

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ. Он имеет 1-го заместителя и заместителей, назначаемых по его представлению Советом Федерации. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Федерации назначается на должность по согласованию с высшим органом власти этой республики Генеральным прокурором РФ, ему подчинен и подотчетен.

В течение конституционного срока полномочий прокурор может быть освобожден Генеральным прокурором РФ от занимаемой должности:

- по собственному желанию;
- в связи с переводом на другую работу;
- в связи с невозможностью исполнять обязанности по состоянию здоровья;
- по результатам аттестации;
- в случае совершения им преступления, установленного в силу приговором суда;
- по другим основаниям, предусмотренным трудовым законодательством.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (Председатель), его 1-го заместителя и заместителей (по должности), других

работников органов прокуратуры РФ. Коллегия является совещательным органом, решение которого реализуется приказами Генерального прокурора РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ имеются управления и отделы, начальники и заместители начальников которых являются соответственно старшими помощниками и помощниками Генерального прокурора РФ, он также имеет помощников по особым поручениям. В управлениях и отделах имеются также прокуроры и следователи по особо важным делам.

Прокурорами и следователями могут быть назначены граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на них обязанности. При этом лицо, впервые назначаемое на должность, принимает присягу.

Работникам органов прокуратуры, включая сотрудников научных учреждений, учебных заведений прокуратуры, учреждений по повышению квалификации прокурорских работников, присваиваются в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы классные чины.

Генеральный прокурор РФ руководит органами прокуратуры РФ, издает приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения всеми работниками органов прокуратуры РФ, и контролирует их деятельность.

Приказы и указания Генерального прокурора РФ в случае несоответствия их Закону могут быть отменены Советом Федерации либо самим Генеральным прокурором РФ.

## ***7. Аёау і дієодіоретіа і ааціда а Діінеетіе Оаадаоёе***

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет:

1. *Надзор за исполнением законов* федеральными министерствами и представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

2. *Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина* федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

3. *Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.*

4. *Уголовное преследование* в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

5. *Координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.*

В процессе проводимой проверки прокурор вправе:

- беспрепятственно входить на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций, иметь доступ к их документам и материалам;
- проверять исполнение законов в связи с заявлениями;
- требовать от должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных предприятий, учреждений, организаций и подчиненных им должностных лиц; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

- проведения проверок по поступившим в прокуратуру материалам, информации, обращениям;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона.

Прокурор в случае установления факта нарушения закона:

- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;
- опротестовывать противоречащие закону акты, либо обращаться в суд за защитой прав, и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства;
- возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении;
- вносит представление об устранении нарушений закона.

Должностные лица обязаны приступить к выполнению требований прокурора о проведении проверок и ревизий незамедлительно.

Прокурор или его заместитель приносит **протест** на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представленного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

**Представление** об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам Российской Федерации Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное **постановление** о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Уголовное дело, а также производство об административном правонарушении в отношении прокурорского работника могут быть возбуждены только с согласия вышестоящего прокурора, за исключением случаев возбуждения уголовного дела судом.

Таким образом, Прокуратура РФ играет важную и активную роль в охране и защите прав и свободы граждан, укреплении законности и правопорядка. Она осуществляет государственный надзор за исполнением законов на всей территории России, принимает меры по устранению нарушений законности, привлекает виновных лиц к ответственности.





военных судах РФ», «О чрезвычайном положении», «О военном положении», «О Правительстве РФ», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Основная роль в регламентации деятельности правоохранительных органов принадлежит *òáááðáèüü úí çàéííàí*. Перечень этих законов очень велик. Почти каждому органу соответствует определенный закон. В качестве примера можно назвать такие законы, как «О борьбе с терроризмом», «О государственной охране», «Об органах ФСБ РФ», «О противодействии экстремистской деятельности», «О безопасности», «О прокуратуре Российской Федерации», «О полиции», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» и ряд других.

Кроме того, указанные органы в своей деятельности опираются на ряд «универсальных» законов. Они организуют свою деятельность в соответствии с процессуальным законодательством (УПК, ГК, АПК) и другими законами, касающимися их деятельности, в частности Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Следующую группу нормативных актов можно объединить термином «подзаконные нормативные акты». К ним относятся постановления органов законодательной власти, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты.

К *í ñòáí íáèáí èýí íðááí íá çàéíí íáòáèüü íé áèáñòé* относятся постановления Государственной Думы и органов законодательной власти субъектов РФ. Государственная Дума Федерального Собрания РФ может регламентировать отдельные вопросы деятельности правоохранительных органов, в частности порядок прохождения службы, аттестации сотрудников и т. п.

*Óéàçàí è Í ðáçèááí òà ÐÓ*, как правило, устанавливается структура отдельных правоохранительных органов, например органов федеральной службы безопасности, а также регламентируются вопросы функционирования отдельных подразделений. К таким актам можно отнести Указы Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Вопросы организации полиции» и другие.

*Í ñòáí íáèáí èýí Í ðááèòáèüñòááí ÐÓ* регламентируют работу правоохранительных органов, подпадающих под его подчинение, в частности органов внутренних дел, таможенных органов, органов Минюста России и т. д.

*Áááíí ñòááí í úá í íðí àòéáí úá áèòó* занимают существенное место в детальной регламентации деятельности правоохранительных органов. Это различные приказы, инструкции, правила и положения соответствующих министерств и ведомств. Данные акты тщательно расписывают порядок функционирования правоохранительных органов в соответствии с Конституцией и федеральными законами. Так, приказами МВД России устанавливается порядок приема от граждан заявлений и сообщений о преступлениях; порядок принудительного привода граждан, уклоняющихся от явки в суд и органы расследования; порядок конвоирования лиц и т. п. Для примера можно привести такие Приказы МВД России как: «Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009-2014 годы», «Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России», «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» и другие.

Издаются и межведомственные приказы и инструкции. Например, Инструкция о порядке обращения с вещественными доказательствами подписана руководителями МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Минюста России.

Отдельные направления деятельности правоохранительных органов опираются на *í áεáóí áðíáí úá í ðááí áíá áεò ú*. Это различные международные договоры, например, о выдаче террористов и прочих преступников и т. д.

### ***3 Í ðááí í ððáí ε ò áεúú áÿ ááÿ ò áεúú í ñò ú í í çà ù ε ò á éí í ñò ε ò óó éí í í ú ó í ðáá é í ñí áí á ÷ áéí ááéá ε áðáε ááí é í á***

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод граждан разделяется на ряд функций, под которыми понимаются определенные ее направления. Каждая функция характеризуется обособленностью и однородностью, направленностью действия. Функции обусловлены объективными факторами, потребностями практики. Содержание каждой функции диктуется спецификой объекта деятельности. Количество и характер функций зависят и от субъективных факторов, т. е. от целей и задач, которые ставятся перед органами внутренних дел государством. Наряду с этим, содержание (структура) многих функций при любых условиях остается постоянной. В связи с этим функции деятельности органов внутренних дел подразделяются на:

- общие;
- специальные (основные);
- обеспечивающие.

К *í áú èí ó óí é ó è ÿ í ááÿ ò áεúú í ñò é í ðáá í á á í ó ó ð á í í é ó áá é* относятся: прогнозирование и планирование; организация; регулирование; учет; контроль.

Функция прогнозирования и планирования. Прогнозирование - научное предвидение изменений в развитии каких-либо процессов на основе полученных данных и их анализа, а также достижений науки. Прогнозирование в деятельности органов внутренних дел состоит в определении направлений и целей развития тех или иных процессов, происходящих в сфере общественного порядка, общественной безопасности, прав и свобод граждан и иных сферах, являющихся объектом деятельности органов внутренних дел, а также в выработке программы, с помощью которой должна быть достигнута цель.

Функция организации заключается в формировании управляющей и управляемой систем деятельности органов внутренних дел, в обеспечении упорядоченности этих систем посредством создания соответствующей структуры и регулирования происходящих в ней процессов. Организация означает образование, реорганизацию, упразднение служб, органов, подразделений, групп и других субъектов, осуществляющих деятельность органов внутренних дел, определение их обязанностей и прав, порядка взаимоотношений, подбор и расстановку кадров и др.

В тесной связи с организацией находится функция регулирования, которая призвана сохранять необходимую для эффективного осуществления субъектами деятельности органов внутренних дел их упорядоченность. Через регулирование осуществляются непосредственное руководство, направление деятельности служб, подразделений, поведение работников органов внутренних дел, осуществляющих административную, уголовно-процессуальную и оперативно-разыскную деятельность по охране и защите прав и свобод граждан. Без регулирования немислимо целенаправленное осуществление этой деятельности в соответствии с заданной программой.

Функция учета заключается в обеспечении сбора, передачи, хранения и переработки данных, т. е. в количественном измерении, регистрации и группировке сведений о функционировании субъектов деятельности, о выполнении возложенных на них задач, о наличии и расходе ресурсов, о состоянии технических средств, а также о состоянии объекта, на который воздействует деятельность. Учет составляет важную предпосылку контроля, суть которого как общей функции деятельности органов внутренних дел состоит в установлении соответствия или несоответствия реального состояния объекта деятельности заданной программе. Контроль позволяет обнаружить, насколько

сделанное в сфере обеспечения прав и свобод граждан соответствует выдвинутым целям и задачам.

**Νῖ ἀβέαιῖῖ ὑά (ἱῖῖ ἱάῖ ὑά) ὀόί εῖεῖ ἀῖῖ ὀ αῖῖῖ ἱῖῖ ἱ ὀάῖ ἱά αῖ ὀ ὀάῖ ἱ εῖ ἱάῖ.** Цели и задачи деятельности органов внутренних дел направлены на поддержание условий и порядка, благоприятных для реализации гражданами и другими субъектами права их прав, свобод и выполнения обязанностей, разрешения многочисленных вопросов, возникающих в жизненных ситуациях и при правомерном поведении, и при совершении правонарушений. Содержание деятельности органов внутренних дел, связанной с внешней по отношению к органам внутренних дел сферой, составляют специальные (основные) функции, к которым относятся:

▶ обеспечение безопасности граждан и общественной безопасности, защита жизни, чести и достоинства личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

▶ предупреждение преступлений и других правонарушений;

▶ выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и других правонарушений, принятие мер к их устранению;

▶ осуществление индивидуальной профилактической работы с правонарушителями, участие в правовом воспитании граждан;

▶ охрана общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспорте и иных общественных местах, в том числе при проведении общественно-политических, культурных, спортивных и иных мероприятий; в местностях и населенных пунктах, где объявлено чрезвычайное положение и введена особая форма управления;

▶ осуществление лицензионно-разрешительной деятельности, выдача лицензий на занятие частной детективной и охранной деятельностью<sup>12</sup>;

▶ обеспечение контроля за соблюдением правил пребывания в России иностранных граждан и лиц без гражданства и правил транзитного проезда через территорию России, иммиграционных правил, правил регистрации документов, удостоверяющих личность, правил передвижения граждан и др.;

▶ обеспечение безопасности дорожного движения;

▶ охрана собственности по договорам;

▶ оказание социальной помощи населению: принятие мер к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии; принятие неотложных мер по ликвидации последствий аварий, пожаров, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, спасению людей и оказанию им помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра; обеспечение сохранности найденных и сданных в милицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, принятие мер к возврату их законным владельцам;

▶ осуществление контроля и надзора в пределах своей компетенции за исполнением гражданами и должностными лицами актов компетентных органов государственной власти по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

▶ осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

▶ исполнение в пределах своей компетенции административных взысканий и др.

**ἱάῖῖ ἱ: εῖῖῖ ὀόί εῖεῖ.** К ним относятся: кадровое, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности органов внутренних дел.

<sup>12</sup> Приказ МВД России от 31 декабря 1999 г. № 1105 «О мерах по усилению контроля органов внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью». // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>

Общие, специальные (основные) и обеспечивающие функции находятся во взаимосвязи и взаимозависимости. В совокупности они составляют сферу (объем, содержание) деятельности органов внутренних дел.

Для любых видов деятельности органов внутренних дел характерно то, что они преимущественно связаны с внешней по отношению к органам внутренних дел сферой.

Полиция реализует свою компетенцию по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в следующих основных направлениях или видах деятельности: административной, оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной.

К примеру, административная деятельность - наиболее обширное, емкое направление в работе полиции, органов внутренних дел. В связи с этим большая часть сотрудники полиции осуществляет административные функции. Субъектами административной деятельности являются специальные службы (охраны общественного порядка, ГИБДД, дежурные части и др.), их подразделения, группы, сотрудники полиции (постовые, патрульные и др.).

Данная деятельность полиции регулируется нормами административного права. В процессе осуществления этой деятельности ее субъекты вступают в административно-правовые отношения с гражданами, не подчиненными в служебном отношении полиции государственными органами, общественными организациями, предприятиями, учреждениями, государственными служащими, служащими (представителями) общественных организаций, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Важное место в деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека занимают организация и осуществление предупредительной, профилактической работы как наиболее эффективного и гуманного способа борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Профилактические мероприятия, осуществляемые в процессе управления внутренними делами, состоят из мер общей и индивидуальной профилактики. Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Индивидуальные профилактические меры применяются непосредственно к личности с антиобщественными установками и ориентациями с целью убедить ее в необходимости законопослушного поведения. В процессе профилактики органами внутренних дел предупреждаются также несчастные случаи, вредные и общественно опасные последствия, возникающие при эпидемиях, пожарах, наводнениях, землетрясениях и других стихийных бедствиях.

Таким образом следует сказать, что особенности обеспечения прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел обусловлены, во-первых, местом органов внутренних дел в системе государственных органов исполнительной власти, приоритетными целями и задачами и функциями по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, обеспечение личной безопасности; во-вторых, содержанием правовой основы и содержанием правоотношений между органами внутренних дел и иными субъектами права.

В этой связи отметим, что ОВД являются надежными гарантами охраны и защиты прав и свобод личности. Обеспечение (гарантии) прав и свобод человека органами внутренних дел - это создание условий для личности, способствующих удовлетворению ее благ и интересов в различных сферах - экономической, политической, социальной, духовной.

#### ***4. Èíñòèòòòèíííúáííííáí íðáí èçàòè è äýòàéíííñòè íðáí íáñèñòáí ú Ì ÁÁ Ðíñèè***

Органы внутренних дел - это государственные органы, входящие в состав исполнительной власти. Основное предназначение ведомства с традиционным названием «министерство внутренних дел» сводится к полицейским функциям – защита прав и

свобод человека, поддержание правопорядка и борьба с преступностью. Российское законодательство не дает какого-либо определения термину «внутренние дела».

Принято считать, что в России понятие «внутренние дела» охватывает мероприятия по защите всех и каждого от угроз, создаваемых преступными и иными противоправными посягательствами, и распространяется на сферы обеспечения личной, физической, имущественной безопасности граждан, общественной, дорожной, отчасти государственной и экологической, а также некоторых иных видов безопасности личности, общества и государства.

Возглавляет систему органов внутренних дел Министерство внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ<sup>13</sup> МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции. В числе задач МВД России, в пределах установленных полномочий, - государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственное руководство органами внутренних дел и внутренними войсками МВД России, организация их деятельности. МВД России подчиняется Президенту РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией РФ и законодательными актами Российской Федерации, а также Правительству РФ.

Федеральный закон «О полиции»<sup>14</sup>, вступивший в силу с 1 марта 2011 г. делает акцент исключительно на правоохранительную деятельность органов внутренних дел. Отныне полиция считается не «карающим мечом державы», не институтом государственного принуждения, а призвана в первую очередь защищать права и свободы человека и гражданина, противодействовать преступности и охранять общественный порядок.

Правовой основой реформирования и оптимизации структуры территориальных органов Министерства внутренних дел выступают следующие источники права:

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»,
- Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»;
- Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Так в соответствии с Приказом МВД РФ № 333 от 30.04.2011 подразделениями полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации стали:

- ▶ подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части;
- ▶ подразделения уголовного розыска;
- ▶ оперативно-поисковые подразделения;
- ▶ подразделения специальных технических мероприятий;
- ▶ подразделения оперативно-разыскной информации;
- ▶ подразделения собственной безопасности;
- ▶ подразделения по противодействию экстремизму;
- ▶ подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;
- ▶ подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

---

<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 19.09.2011) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (принят ГД ФС РФ 28.01.2011) // Российская газета от 10 февраля 2011 г.

- ▶ подразделения специального назначения и авиации;
- ▶ экспертно-криминалистические подразделения;
- ▶ подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;
- ▶ подразделения участковых уполномоченных полиции;
- ▶ подразделения патрульно-постовой службы;
- ▶ подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- ▶ подразделения по исполнению административного законодательства, в том числе подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;
- ▶ подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- ▶ подразделения вневедомственной охраны;
- ▶ подразделения дознания;
- ▶ подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- ▶ подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- ▶ подразделения лицензионно-разрешительной работы;
- ▶ подразделения по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств;
- ▶ подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции.

Министерство внутренних дел России вправе издавать на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации обязательные для исполнения в системе министерства приказы, положения, наставления, инструкции, правила, уставы и иные нормативные акты и проверять их исполнение.

В целом деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав человека осуществляется в рамках тех правовых форм, которые определяются для них в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и подзаконных актах.

По содержанию, характеру и свойствам юридическая (правовая) форма деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав человека может быть подразделена на *нормотворческую, правоприменительную и организационную деятельности*.

Нормотворческая деятельность права носит подзаконный характер и направлена не только на регулирование создания, реорганизации и деятельности подразделений внутренних дел, но и разработку обязательных для исполнения юридическими и физическими лицами документов по таким вопросам, как обеспечение разрешительной системы, безопасности дорожного движения, охрана собственности и т. д. (внешнее нормотворчество). Однако, в какой бы области не осуществлялось нормотворчество, оно всегда, в конечном счете, преследует одну цель – обеспечение прав и законных интересов людей.

В свою очередь правоприменение, как форма деятельности – это один из наиболее действенных механизмов реализации правовых норм и принятия государственно-властных решений по конкретным делам. Осуществление многих провозглашенных Конституцией и другими нормативными актами прав и свобод может быть достигнуто лишь посредством применения соответствующей правовой нормы. Это позволяет рассматривать правоприменение как основу для реализации гражданами своих субъективных прав и как способ обеспечения исполнения взаимных обязанностей государства и индивида. Применение норм права осуществляется в соответствии с установленным порядком, который базируется на принципах законности, обоснованности, целесообразности и справедливости по инициативе гражданина на основе его официального обращения о реализации или защите прав.

В части защиты прав и свобод личности, их гарантий организационная деятельность органов внутренних дел многопланово проявляется в повседневной охране пра-

вопорядка в общественных местах: создание безопасных условий для реализации прав и свобод, а также применение необходимых мер в случае их нарушения.

Анализ нормотворческой и организационно-правовой основ функционирования органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина позволяет сделать следующие выводы:

- в условиях правового государства деятельность правоохранительных органов в целом и органов внутренних дел, в частности, обусловлена необходимостью защищать права и законные интересы человека;

- юридическая форма деятельности органов внутренних дел выступает в качестве основы для наиболее эффективной реализации организационных мер по обеспечению прав человека и гражданина.

## 24. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России

### *1. Ἰνὶ ὑδῶρά, ἰδεῖσθαι ἡ ἐὸ ἀνέσθη ἰ ἀνδράϊν ἡμῖν ἰοὶ δαῖσάϊ ἐϋ*

Понятие «местное самоуправление» отражает комплексное и многообразное явление, которое порождает различные подходы к его исследованию.

1. Местное самоуправление можно рассматривать в качестве принципа осуществления власти в обществе и государстве, который, наряду с принципом разделения властей, определяет систему управления демократического правового государства.

Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, закрепляет его в качестве одной из демократических основ системы управления. Это положение вытекает из вышеназванной уже Европейской Хартии местного самоуправления.

Признание местного самоуправления в качестве одного из принципов организации и осуществления власти в обществе и государстве предполагает установление децентрализованной системы управления, закрепление иных основ взаимоотношений центральных и местных органов власти.

2. Местное самоуправление - это и право граждан, местного сообщества (население данной территории) на самостоятельное заведование местными делами. Признавая это право, государство признает самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий, берет на себя обязанность создавать необходимые условия для их осуществления (обеспечивается судебной защитой и иными гарантиями).

3. Местное самоуправление можно охарактеризовать и как форму, способ организации и осуществления населением власти на местах, которая обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни с учетом исторических и иных местных традиций. Данная форма реализации власти на местах означает также, что граждане и формируемые ими органы местного самоуправления берут на себя ответственность за управление местными делами. Именно в этом суть местного самоуправления.

Таким образом, **местное самоуправление** - это признаваемая и гарантированная Конституцией РФ система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное (под свою ответственность) решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории, его исторических и других местных традиций.

Эта система представляет собой совокупность организационных форм и институтов прямого волеизъявления, выборных и других органов местного самоуправления, посредством которых реализуются принципы и функции местного самоуправления.

В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местного самоуправления осуществляется гражданами:

► путем референдума, выборов, через собрания, другие формы прямого волеизъявления;

► через выборные и другие органы местного самоуправления.

В системе местного самоуправления образуются и функционируют органы территориального общественного самоуправления (советы микрорайонов, уличные домовые комитеты и др.), ассоциации органов местного самоуправления и т.д.

Принципы местного самоуправления - это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами. В основе местного самоуправления в Российской Федерации лежат следующие основные принципы, закрепляемые Конституцией РФ и федеральным законодательством:

1. Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения. Конституция РФ (ст. 12) гарантирует, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

2. Учет исторических, национальных, культурных и иных местных традиций.

3. Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством. Ст. 12 Конституции РФ закрепляет, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Население в соответствии со статьей 131 Конституции РФ самостоятельно определяет структуру местного самоуправления.

4. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.

5. Соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам.

6. Законность в организации и деятельности местного самоуправления.

7. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Установление общих принципов организации местного самоуправления относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ).

Под *óóí éöëÿì è ì áñò í ñã ñàì í óí ðàáëáí éÿ* понимаются основные направления муниципальной деятельности. Анализ законодательства позволяет выделить следующие основные функции местного самоуправления:

1. Обеспечение участия населения в решении местных дел.

Самоуправление основывается на активности населения, осознание им своей ответственности за управление местными делами. Участие граждан в решении местных дел обеспечивается с помощью форм демократии.

2. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.

Как уже отмечалось выше, местное самоуправление должно иметь достаточную для реализации своих задач материальную и финансовую базу.

Органы местного самоуправления под свою ответственность решают вопросы владения, использования и распоряжения муниципальной собственностью, самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, а также устанавливают местные налоги и сборы.

3. Обеспечение развития соответствующей территории.

Местное самоуправление означает, что население, органы местного самоуправления берут на себя ответственность за решение всех вопросов местной жизни.

4. Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах.

5. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на данной территории.



К формам непосредственной демократии относятся также такие ее формы как обсуждение населением вопросов местного значения, проектов решения органов местного самоуправления, опросы общественного мнения, который не носит обязательный характер и не имеет, как правило, юридических последствий.

► Органы местного самоуправления (муниципальные органы) - занимают особое место в демократической системе управления обществом и государством. Анализ действующей Конституции РФ позволяет сделать вывод, что органы местного самоуправления не являются составной частью государственного механизма (ст. 12). Общность их состоит в том, что через все эти органы народ осуществляет свою власть.

Близость органов местного самоуправления к населению позволяет с большей эффективностью решать местные дела, обеспечивать учет потребностей и интересов граждан.

Муниципальные органы управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Органы местного самоуправления организуют исполнение федеральных законов, Указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, правовых актов субъектов Российской Федерации. Они также оказывают содействие федеральным органам государственной власти, расположенных на их территории, и органам государственной власти субъектов.

К органам местного самоуправления относятся:

- представительные органы (думы, муниципалитеты, муниципальные комитеты);
- собрания, сходы граждан (представительные органы не образуются);
- главы местного самоуправления (глава администрации, мер, староста);
- органы территориально общественного самоуправления населения (советы, комитеты микрорайонов, улиц, домов);
- добровольные объединения органов местного самоуправления (объединения в регионы, союзы городов, поселков).

Важнейшим условием эффективности местного самоуправления является его организационная структура, которая должна соответствовать задачам и функциям местного самоуправления, служить оптимальному сочетанию местных, региональных и государственных интересов.

Зарубежный опыт свидетельствует о многообразии организационных форм местного самоуправления, особенно в странах с федеративным устройством.

Анализ действующей Конституции РФ позволяет сделать следующий вывод: **местное самоуправление, его органы не являются структурными подразделениями государственного механизма управления: органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.**

Местное самоуправление - это самостоятельный уровень, самостоятельная форма реализации народом своей власти. Согласно ст. 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть:

- а) непосредственно;
- б) через государственные органы;
- в) через органы местного самоуправления.

Следовательно, органы местного самоуправления и государственные органы - это органы власти народа, это органы через которые народ осуществляет свою власть. Но в одном случае эта власть реализуется в форме местного самоуправления, а в другом приобретает форму государственной власти.

Органы, осуществляющие государственную власть, являются структурными единицами государственного аппарата. Органы местного самоуправления таковыми не являются - на это прямо указывает Конституция РФ (ст. 12). Но вместе с тем, деятель-

ность органов местного самоуправления носит властный характер (через них народ осуществляет свою власть): решения принятые им в пределах своих полномочий, обязательны на территории местного самоуправления для всех предприятий и организаций, учреждений и должностных лиц, граждан и общественных объединений.

В соответствии с Конституцией РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны. Статья 133 Конституции РФ устанавливает запрет на ограничение прав местного самоуправления. В случае когда, органы государственной власти принимают решения, в результате которых возникли дополнительные расходы у органов местного самоуправления, они в праве получить соответствующую компенсацию. Согласно статье 132 Конституции РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными властными полномочиями с передачей необходимых для осуществления материальных и финансовых средств.

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами или должностными лицами, их принявшими или признанными недействительными по решению суда.

### ***3 Oàððè ò íðè àèüü ù á íüí àü ì àüò í àü ñàì í óí ðààèáí èü***

Реальное и эффективное местное самоуправление возможно лишь при наличии определенных условий, среди которых важное значение имеет территориальная основа местного самоуправления.

Оптимальные размеры территории и численность населения должны стать точкой отсчета в становление и развитии реального самоуправления в нашей стране. Наиболее эффективно самоуправление на небольшой территории с населением до 100 - 150 тыс. человек. Но практика знает и другие подходы.

Муниципальное образование - публично-территориальная единица, занимающая часть территории субъекта Федерации и обладающая следующими ***í ðèçí àèàì è***

- единая населенная территория;
- осуществление на данной территории местного самоуправления населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления;
- устав муниципального образования;
- закрепленная муниципальная собственность;
- местный бюджет.

Поскольку территорией осуществления местного самоуправления является вся территория России, то в субъектах Федерации муниципальные образования должны охватывать всю их территорию, за исключением территорий с низкой плотностью населения.

К ***àèààì ì óí èüè ì àèüü ù ò í áðàçí àüí èé*** в нашей стране относятся:

- городское поселение;
- сельское поселение;
- муниципальный район;
- городской округ;
- внутригородская территория города федерального значения.

***Àí òí àüèí à í íüèáí èá*** включает один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения может включать территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями).

***Ñàèüüèí à í íüèáí èá*** включает, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой

плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый). Сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения. На территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях сельский населенный пункт с численностью населения менее 100 человек может не наделяться статусом поселения и данный населенный пункт может не входить в состав поселения, если такое решение принято на сходе граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте. В таком случае данный населенный пункт входит непосредственно в состав территории соответствующего муниципального района. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов РФ, отдельных муниципальных районов, плотность сельского населения в которых более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации. Перечни субъектов Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой или высокой плотностью сельского населения, утверждаются Правительством РФ, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и могут изменяться не чаще одного раза в пять лет.

Если сельское поселение включает несколько населенных пунктов, то одно из них с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры наделяется статусом административного центра поселения. Именно в нем должен находиться представительный орган сельского поселения. Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав. Указанные требования доступности могут в соответствии с законами субъектов Российской Федерации не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

При образовании городских или сельских поселений в состав их территории включаются исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения. В состав территории поселений входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

**Городские округа** включает несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территории вне границ поселений). В состав муниципального района наряду с муниципальными образованиями - городскими, сельскими поселениями, межселенными территориями - могут входить сельские населенные пункты с численностью населения менее 100 человек, не являющиеся самостоятельными муниципальными образованиями и не входящие в состав городских, сельских поселений. Один из населенных пунктов, входящих в состав муниципального района, с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры наделяется статусом его административного центра. В нем должен располагаться представительный орган муниципального района. Административным центром муниципального района может считаться город, поселок, имеющий статус городского округа и окруженный территорией муниципального района. Границы муниципального района устанавливаются, как правило, с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав. Указанные требования доступности могут в соответствии с законами субъектов Российской Федерации не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

***Áiòlámé íéðá*** - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) вопросов местного значения и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Городские округа зачастую включают в свой состав населенные пункты, которые могли бы быть самостоятельными муниципальными образованиями - поселениями, если бы они входили в состав муниципальных районов. Статус городского округа удобен для крупных городов, приравненных в рамках административно-территориального деления субъектов Федерации к административным районам, в частности он рассчитан на административные центры субъектов Федерации. Однако на практике статусом городских округов наделяются также небольшие города, поселки городского типа - центры административных районов с одновременным включением в состав их территории соответствующих районов. Подобное решение позволяет избежать создания в населенных пунктах, расположенных на территории названных районов, отдельных муниципальных образований, а значит, сэкономить бюджетные средства, но отдаляет муниципальную власть от населения.

Городские, сельские поселения образуются для решения вопросов поселенческого значения, внутригородские территории - для решения внутригородских вопросов на территории городов - субъектов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург), муниципальные районы - для решения вопросов межпоселенческого значения, городские округа - для решения одновременно вопросов поселенческого и межпоселенческого значения. Органы местного самоуправления, как правило, муниципальных районов, городских округов могут дополнительно наделяться отдельными государственными полномочиями.

При создании муниципальных образований, выборе их вида учитываются такие обстоятельства, как история складывания местного сообщества, величина его территории, тип населенных пунктов и их число, численность населения, наличие транспортной, иной инфраструктуры. Муниципальное образование не может состоять из территориально не связанных друг с другом частей. Границы поселений не могут пересекаться границами населенных пунктов. Территория поселения не может входить в состав территории другого поселения. Территория городского округа, даже если она окружена со всех сторон территорией муниципального района, не входит в состав территории последнего. Границы муниципальных районов не могут пересекаться границами поселений. Границы муниципальных образований любых видов не могут пересекать границы субъекта Федерации, на территории которого созданы названные муниципальные образования.

#### ***4 Òèí àí mǎí-jéí íí è:-áíéà ím íáí ì áíòí íǎ íàí íóí ðááéáí èy***

Экономическая основа местного самоуправления совокупность материальных ресурсов, необходимых для выполнения задач и функций местного самоуправления, реализации полномочий по решению вопросов местного значения и передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Она включает в себя три составляющие:

- находящееся в муниципальной собственности имущество,

- средства местных бюджетов,
- имущественные права муниципальных образований.

Муниципальные образования являются участниками отношений, регулируемых гражданским законодательством. От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции. Соответственно муниципальные образования могут не просто иметь имущество на праве собственности, но и распоряжаться этим имуществом.

В соответствии с Конституцией РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Муниципальное имущество может закрепляться за муниципальными предприятиями и учреждениями хозяйственного ведения. Муниципальное имущество, не закрепленное за указанными организациями, составляют муниципальную казну соответствующего муниципального образования.

В муниципальной собственности может находиться только:

- имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;
- имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ;
- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

*Бюджет муниципального образования* (местный бюджет) есть форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования. Согласно Бюджетному кодексу РФ это единственно возможная форма для данного вида деятельности (ст. 14 Бюджетного кодекса РФ). Бюджет муниципального образования составляет финансовую основу местного самоуправления.

*Нóðäëóäü* местного бюджета представляет собой:

- доходы бюджета,
- расходы бюджета,
- источники финансирования дефицита бюджета.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных отношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

## ***5. Îîëüîî î:ëÿ î äüîîîä ñàî îüäüäüëÿ***

Полномочия местного самоуправления - это закрепляемые нормами конституционного права за населением, выборными или иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для реализации задач и функций местного самоуправления на данной территории.

Полномочия местного самоуправления реализуются:

- а) непосредственно населением путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления;
- б) через выборные и другие органы местного самоуправления;

Компетенция органов местного самоуправления:

Компетенция органов местного самоуправления является сложной правовой категорией, структура которой складывается из предметов ведения, прав и обязанностей.

*Í ãà ì ðààì àò àì è àààì èÿ* следует понимать сферы общественной жизни, в которой действует данный орган местного самоуправления, в которых он юридически компетентен.

*Ñòàðù ìàùàñòààí ì é æèçé* - это та среда, в которой действует орган местного самоуправления, это круг его деятельности.

В компетенцию местной администрации, в качестве предметов ведения практически входят все области общественной жизни:

1. Область планово-финансовой деятельности.

Планирование - одна из основных функций управления.

К ведению представительного органа относятся: рассмотрение, утверждение бюджета и контроль за его исполнением, утверждение отчета о его исполнении.

2. Область управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории местного самоуправления.

На территории местного самоуправления находятся предприятия, учреждения и организации различных форм собственности и подчиненности. Глава местной администрации утверждает уставы о предприятиях, учреждениях и организациях, находящихся в муниципальной собственности, назначает их руководителей, если предусмотрено уставом.

Органы местного самоуправления в праве: координировать участие предприятий в развитии территорий; объединять на добровольной основе средства предприятий, граждан и местного бюджета для строительства, ремонта и содержания объектов инфраструктуры; заключать с предприятиями не находящимися в муниципальной собственности, договоры о сотрудничестве на производство товаров народного потребления и иной продукции, оказание услуг.

3. Земельные отношения и охрана окружающей природной среды.

Вопросы владения, использования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, а также природоиспользования, охраны окружающей среды и обеспечение экономической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Органы местного самоуправления планируют использование земель находящихся в их ведении. Органы местного самоуправления организуют проведение работ по землеустройству, дают заключение по планам землеустроительных работ, проводимых на их территории.

4. Область строительства.

Деятельность органов местного самоуправления в данной сфере направлена на обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека, эффективное формирование системы размещения и расселения производительных сил, рациональной планировки, застройки и благоустройства, городских и сельских поселений.

5. Область жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения, транспорта и связи.

Органы местного самоуправления управляют муниципальным жилищным фондом, объектами коммунального дорожного хозяйства, отнесенными к муниципальной собственности.

6. Область социально-культурного развития.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют деятельность, направленную на обеспечение основных экономических, социальных и культурных прав и свобод гражданина, создание необходимых условий жизнедеятельности населения.

7. Область охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Конституция РФ закрепляет, во-первых, обязанность органов местного самоуправления соблюдать Конституцию РФ и законы, и, во-вторых, возлагает на органы функцию охраны общественного порядка (ст. 15, 132).

Охрана общественного порядка обеспечивается органами местного самоуправления с помощью органов внутренних дел. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий содействует судебным органам, прокуратуре и юстиции в их работе.

## ***6. Í ðààí àíá àäðá òèè è í ò àà ò ñ ò àá í í ñ ò ù í à ñ ò í í ã ñ à ñ í ò í ð à à è á í è ÿ***

Важнейшим и необходимым условием полного и эффективного осуществления задач и функций местного самоуправления является гарантированность прав местного самоуправления.

Система гарантий прав местного самоуправления охватывает всю совокупность условий и средств, обеспечивающих их реализацию и правовую защиту. Она включает: общие гарантии, к которым относятся экономические, политические и специальные (юридические) гарантии.

В качестве общих гарантий рассматриваются те экономические и политические отношения, которые:

- служат предпосылками стимулирования развития местного самоуправления;
- обеспечивают определенную устойчивость и стабильность в деятельности органов местного самоуправления;
- создают реальные возможности для реализации норм, устанавливающих компетенцию органов местного самоуправления.

***Ýéíí ñ è: àñéé àäðá òèè*** местного самоуправления служит экономической система общества, в основе которой лежат принципы свободы экономической деятельности, предпринимательства и труда; разнообразия и равноправия форм собственности, включая и муниципальную собственность; их равной правовой защиты и др.

***Í í è è ò è: àñéé àäðá òèè*** - это политико-правовой режим нашего государства: система государственной власти, основанная на принципах разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов; народовластие, осуществляемое на основе политического и идеологического многообразия непосредственно народом, а также через представительные органы и органы местного самоуправления; самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий и др.

***Ñí à è à è ù ù á (ð è à è: àñéé) àäðá òèè*** местного самоуправления представляют собой правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления, которые установлены как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации, а также акты местного самоуправления (положения, уставы о местном самоуправлении и др.).

Среди юридических гарантий особое место занимают ***éíí ñ è ò è è í í ù á àäðá òèè***. Так ст. 12 Конституции РФ провозглашает и гарантирует деятельность местного самоуправления, ст. 183 провозглашает право органов местного самоуправления на судебную защиту, запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность:

- 1) перед населением;
- 2) государством;
- 3) перед физическими и юридическими лицами.

В науке ответственность рассматривают в двух аспектах: позитивном и негативном. *Позитивная* ответственность означает осознанное и настолько, насколько это возможно, качественное выполнение органом, должностным лицом своих обязанностей. *Негативная ответственность* представляет собой обязанность органов, должностных лиц претерпевать в соответствии с законом неблагоприятные последствия (кару) за принятие незаконных решений или совершение незаконных действий (бездействие).

Выделяют такие виды негативной ответственности, как уголовную, административную, дисциплинарную, гражданско-правовую. Указанные виды ответственности также применимы к органам и должностным лицам местного самоуправления. Главным критерием классификации видов юридической ответственности в данном случае являются их основания. Каждому виду юридической ответственности соответствуют свои виды санкций и порядок их применения.

Муниципально-правовой ответственности присущи элементы, характерные для любого вида ответственности:

- объект;
- субъект;
- объективная сторона;
- субъективная сторона.

*Объектом* охраны со стороны данного вида ответственности являются муниципально-правовые отношения, регулируемые Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов, уставами муниципальных образований.

*Объективную сторону* муниципальной ответственности составляют противоправные действия (бездействие) органов и должностных лиц местного самоуправления, подтвержденные таковыми в судебном порядке.

*Субъектами* муниципальной ответственности являются не любые органы и должностные лица местного самоуправления, а глава муниципального образования, глава местной администрации, депутаты представительного органа муниципального образования, члены выборных органов местного самоуправления, представительный орган муниципального образования. Таким образом, субъект муниципально-правовой ответственности может быть и коллегиальным.

*Субъективную сторону* муниципально-правовой ответственности составляет психическое отношение субъекта к совершенному деянию.

Для муниципально-правовых отношений не имеет значения, с умыслом или по неосторожности было совершено деяние. Однако мотив и цель могут «сохранить» действующее положение выборного лица местного самоуправления при отзыве, поскольку процедура отзыва выборного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Данные объяснения могут повлиять на решение избирателей.

Санкцией за незаконные действия и бездействия властных субъектов местного самоуправления является отзыв выборных лиц, досрочное прекращение их полномочий, роспуск представительного органа муниципального образования, временное осуществление органами государственной власти субъектов РФ отдельных полномочий органов местного самоуправления.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Понятие, предмет, система конституционного права.....	4
Источники конституционного права.....	11
Основы теории конституционализма.....	17
Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие.....	24
Основы конституционного строя России.....	30
Конституционные основы гражданского общества в России.....	42
Понятие, содержание и принципы правового статуса личности.....	46
Институт гражданства в Российской Федерации.....	54
Конституционно-правовые основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев.....	59
Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина..	63
Конституционные основы федеративного устройства российского государства.....	67
Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.....	72
Избирательное право и системы подсчета результатов голосования.....	78
Участники правоотношений институтов выборов и референдума.....	86
Избирательный процесс, процесс организации и проведения референдума.....	91
Конституционная система органов государственной власти в России.....	97
Президент Российской Федерации.....	102
Федеральное Собрание Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.....	110
Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутата законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.....	117
Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	120
Судебная власть в Российской Федерации.....	129
Правоохранительные органы в системе безопасности России: конституционно-правовой аспект.....	143
Конституционно-правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов в России.....	153
Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России..	161

**Беляева Ольга Васильевна**  
кандидат юридических наук, доцент

**Конституционное (государственное) право России**

*учебное пособие в вопросах и ответах*

---

Свидетельство о государственной аккредитации  
Рег. № 1300 от 23.12.11 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_ Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД РФ.  
302027, Орел, Игнатова, 2.