

ОСОБЕННОСТИ НАРКОСИТУАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ: ПО ИТОГАМ XV МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Краткая аннотация: статья подготовлена по итогам XV международной научно-практической конференции “Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков”, прошедшей 5–6 апреля 2012 г. в Сибирском юридическом институте ФСКН России (г. Красноярск). Представлена криминологическая характеристика состояния наркопреступности в Сибирском федеральном округе, сделан ее краткосрочный прогноз. Раскрыто основное содержание рекомендаций научного форума.

Annotation: the article is written following the results of the XV International scientific and practical conference “Actual problems of drug prevention and counteraction to offenses in the sphere of legal and illegal drug trafficking” held on the 5–6 April 2012 at Siberian Law Institute of the Federal Drug Control Service of Russia (Krasnoyarsk). Criminological characteristic of drug related crime state and its short-term forecast in the Siberian Federal District are considered in the article. The basic content of scientific forum recommendations is presented in the article.

Ключевые слова: наркопреступность, наркомания, состояние криминогенной обстановки, прогноз наркопреступности, профилактика незаконному обороту наркотических средств.

Key words: drug related crime, drug abuse, criminogenic situation state, drug – related crime forecast, drug trafficking prevention.

Решение задач, указанных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г., безусловно, невозможно без анализа состояния наркоситуации и профилактики наркотизации и наркопреступности, который необходим для построения действенной и целенаправленной системы предупреждения этих явлений и эффективной борьбы с наркопреступностью как в России в целом, так и в каждом отдельном ее регионе. Не является исключением и Сибирский федеральный округ, на состояние наркотизации и криминогенной ситуации в котором оказывают негативное влияние ряд региональных факторов экономического, социального, политического, демографического и географического характера.

5–6 апреля 2012 г. в Сибирском юридическом институте ФСКН России (г. Красноярск) прошла XV международная научно-практическая конференция “Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков”.

В работе конференции приняли участие юристы, специалисты в области профилактики наркомании, работники правоохранительных органов Российской Федерации, Киргизской Республики, ученые, в том числе из юридических вузов различных министерств и ведомств. 23 доктора и 92 кандидата наук были не просто почетными гостями, но и активными участниками форума. О большой значимости для региона поднятых проблем говорит и то, что в работе конференции приняли участие сотрудники Аппарата государственного антинаркотического комитета, департаментов ФСКН России, руководители ряда территориальных органов наркоконтроля и их структурных подразделений от Владивостока и Магадана до Калининграда.

На тему “Тенденции наркопреступности в Красноярском крае и актуальные проблемы противодействия правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотиков” с докладом выступил начальник Управления ФСКН России по Красноярскому краю С.В. Гапонов. В докладе было обращено внимание на ряд актуальных и нерешенных вопросов, имеющих место в деятельности сотрудников Управления ФСКН России по Красноярскому краю.

Затем развернулась дискуссия по обсуждению данного доклада. Выступление профессора Томского государственного университета, доктора юрид. наук, проф. А.В. Шеслера на тему “Государственная антинаркотическая политика Российской Федерации” позволило участникам форума критично обратить внимание на некоторые положения Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. и наметить пути эффективной реализации данного документа.

Начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности доктор юрид. наук, проф. Н.С. Железняк в своем докладе “К вопросу о работе субъектов оперативно-розыскной деятельности по делам оперативного учета (постановка проблемы)” вызвал дискуссию среди участников форума по поводу ряда проблем действующего Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности”.

В выступлении заместителя начальника Сибирского юридического института ФСКН России доктора социол. наук, проф. Д.Д. Невирко на тему “Состояние наркопреступности в Сибирском федеральном округе и основные направления ее профилактики” обращено внимание участников на общероссийские и региональные тенденции наркопреступности, дана характеристика наркотизации региона, сделан краткосрочный прогноз развития наркопреступности, а также опре-

делены основные направления профилактики наркомании и наркопреступности.

Большое внимание, учитывая место проведения научного форума, участниками конференции было уделено рассмотрению проблем противодействия наркопреступности в Сибирском федеральном округе.

Анализ статистических данных наркотизации населения в округе за 2006–2010 гг. свидетельствует о том, что при наметившейся тенденции к снижению по отдельным показателям обстановка в целом значительно напряженнее, чем в среднем по стране, и его результаты вызывают тревогу, поскольку количество взятых под наблюдение лиц с синдромом зависимости от наркотических средств и потребителей в расчете на 100 тыс. населения составляет более 65 человек при общероссийском показателе 49 человек.

Наибольшее число наркобольных отмечается в городах: Новосибирске – 11 602, Омске – 6024, Иркутске – 4002, Красноярске – 4131, Барнауле – 4056, Новокузнецке – 2534, Кемерово – 1939, Томске – 1888. Уровень наркотизации варьируется от 364,06 на 100 тыс. населения (г. Кемерово) до 787,2 на 100 тыс. населения (г. Новосибирск)¹.

Особо следует отметить характерный для сегодняшнего дня уход наркопотребителей в сферу потребления дезоморфина, который в силу неустойчивой химической структуры изготавливается кустарно для единичного потребления. При этом ингредиенты для его изготовления не являются подконтрольными, свободно приобретаются в аптеках по низкой стоимости.

Высок удельный вес смертности от отравлений наркотиками, который составляет более 9 человек на 100 тыс. населения при общероссийском показателе 5 человек. Причем объективно оценить уровень смертности от отравления наркотиками не представляется возможным, поскольку в заключениях о смерти и статистических данных часто указываются причины смерти, не связанные с наркотиками. Кроме того, в большинстве проведенных экспертиз не выясняется конкретный вид наркотика, вызвавшего смерть. Это особенно актуально при оценке масштабов смертности от употребления такого высокотоксичного наркотика, как дезоморфин.

В 19 из 42 городов округа (45,2%) зарегистрирован стабильный рост числа наркобольных при снижении в целом по России (–1,48%). Рост уровня наркомании наблюдается практически во всех городах Республики Хакасия, Красноярского края (за исключением Красноярска и Норильска), Иркутской (за исключением Иркутска и Ангарска) и Новосибирской (за исключением Новосибирска) областей.

Наркологическая заболеваемость городского населения округа значительно превышает заболеваемость сельского населения. Так, на территории Красноярского края, по результатам переписи 2011 г., проживают 2828,2 тыс. человек, из которых 72,6% – это городские жители, что составляет в абсолютных цифрах 2053,2 тыс. человек. На учете состоят 7599 человек, проживающих в городах (0,37% от всего городского населения), и 526 человек сельского населения (0,07% от всего сельского населения)². В структуре наркологической заболеваемости около 80% составляют мужчины, причем

наибольший удельный вес приходится на возрастную группу 20–40 лет – 87,3% от числа всех больных наркоманией.

Наркопреступность в округе характеризуется рядом региональных тенденций и, несмотря на стабильное на протяжении нескольких лет снижение показателей, продолжает оставаться напряженной.

Так, в 2011 г. на территории округа, где проживают 19 250 тыс. человек, были зарегистрированы 37 666 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ; темп снижения составляет более 4% при общероссийском показателе 3,3%. Наибольшие темпы снижения зарегистрированы в Алтайском и Красноярском краях. Однако снижение наблюдается не во всех регионах округа. Увеличение количества данных деяний произошло в Забайкальском крае, Томской и Кемеровской областях.

Доля зарегистрированных преступлений в общем объеме всех преступлений, зарегистрированных на территории округа, соответствует общероссийскому показателю и в 2011 г. составила 8,99% (общероссийский показатель – 8,95%).

Отражает общероссийскую позитивную тенденцию и уменьшение тяжких и особо тяжких преступлений (на 9,9% при общероссийском показателе 10,1%). В 2011 г. на территории округа зарегистрированы 17 003 тяжких и 11 153 особо тяжких преступлений (в 2010 г. – 17 791 и 12 262 преступления, соответственно). Снижение наблюдается по всем субъектам округа, наибольшие темпы – в Красноярском крае, Иркутской и Томской областях. Однако эти деяния по-прежнему имеют большой удельный вес и составляют около 70% всех зарегистрированных в округе преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Структурный анализ наркопреступности показывает, что основную долю составляют преступления, предусмотренные ст. 228.1 УК РФ – 52,1% (общероссийский показатель – 50,2%) и ст. 228 УК РФ – 41,8% (общероссийский показатель – 42,6%) от общего числа зарегистрированных в округе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ. Причем удельный вес преступлений, направленных на сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, выше общероссийского показателя на 1,9%, и статистика свидетельствует об увеличении незаконного сбыта наркотических средств и их аналогов и уменьшении психотропных веществ. Вместе с тем удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта, ниже общероссийского показателя на 0,8%.

Удельный вес иных преступлений в данной сфере (ст. 228.2–234, ч. 2–4 ст. 188, ст. 174–174.1 УК РФ) составляет 6,1% при общероссийском показателе 7,2%.

Уровень преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, на территории субъектов округа в 2011 г. находился в диапазоне от 145 до 366 преступлений на 100 тыс. населения. Наиболее высок он в Республике Тыва – 366 преступлений на 100 тыс. населения. Средний уровень – в Кемеровской области (209 преступлений на 100 тыс. населения), Алтайском (195 преступлений на 100 тыс. населения) и Забайкальском краях (182 преступления на 100 тыс. населения) и Омской области (171 преступление на 100 тыс. населения). Наименьший уро-

¹ См.: Справка о состоянии наркоситуации в городах Сибирского федерального округа за 2010 г. Новосибирск, 2011.

² Аналитическая справка о наркоситуации и степени распространенности злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами в Красноярском крае среди различных групп населения в 2010 г. Красноярск, 2011.

вень зарегистрирован в республиках Хакасия и Алтай (145 и 149 преступлений на 100 тыс. населения, соответственно).

В ряде субъектов округа выявлено значительное количество преступлений, связанных с организацией наркопритонов. Например, на территории Красноярского края в 2010 г. были установлены 174 преступных факта, связанных с организацией притонов для потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в 2011 г. – 337, темп прироста составил 52%.

На территории округа сохраняется тенденция уменьшения наркопреступлений, совершаемых в группе. Так, в 2011 г. выявлены 3897 групповых преступлений, что на 7% ниже показателя 2010 г. Наибольшее снижение наблюдается в Томской, Иркутской, Омской и Новосибирской областях, Республике Бурятия, Забайкальском и Красноярском краях, т.е. в основном в крупных регионах, где уровень зарегистрированных групповых преступлений достаточно высок и темпы снижения влияют на показатели по округу. Однако в регионах с невысоким уровнем регистрируемой групповой преступности отмечается увеличение данных показателей. Например, в Иркутской области темпы увеличения составили более 10%, а в Забайкальском крае – около 3%.

Несмотря на положительную количественную тенденцию групповой наркопреступности необходимо отметить, что ее качественная характеристика остается негативной. Так, в 2011 г. в округе зарегистрированы 955 преступлений, совершенных организованными группами и преступными сообществами. Активная деятельность организованной преступности представляет угрозу безопасности не только для округа, но и для России в целом, генерируя дальнейшее развитие негативных процессов в динамике и структуре преступности.

В 2010 г. в России число наркопреступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, составило менее 25%, в округе – около 35%. Наибольший прирост зарегистрирован в Республике Бурятия и Кемеровской области.

Качественные характеристики рецидивной преступности в округе соответствуют общероссийским. Значительную долю преступлений, совершаемых при наличии рецидива, составляют преступления, связанные со сбытом наркотических средств и психотропных веществ и содержанием притонов для потребления наркотических средств, а также преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемые в крупном и особо крупном размерах.

Одна из самых негативных тенденций рецидивной наркопреступности – значительное ее омоложение. Если раньше средний возраст лиц, повторно совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, составлял 35–40 лет, то сегодня – 17–30 лет.

Значительным остается число деяний, совершаемых в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения. Среди распространенных – хищения наркотических средств, незаконные приобретение либо сбыт, склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ. Наиболее высоки темпы прироста наркопреступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в республиках Бурятия, Хакасия, Кемеровской области и Алтайском крае.

Данные официальной статистики, характеризующие наркоситуацию в воинских частях, дислоцирующихся в округе, свидетельствуют о том, что в последнее время она остается сложной, что негативно отражается на авторитете Вооруженных Сил. Приобщению военнослужащих к употребле-

нию наркотических средств способствуют такие обстоятельства, как резкое изменение бытовых условий, социального статуса, увеличение физических и эмоциональных нагрузок, являющихся потенциально стрессовыми факторами. Кроме того, в условиях крайне низкой популярности военной службы, когда большинство лиц призывного возраста стремятся любыми способами уклониться от службы в армии идут служить по призыву преимущественно юноши из семей с невысоким уровнем дохода. Некоторые из них склонны к злоупотреблению алкоголем, наркотическими средствами и психоактивными веществами. Ситуация усугубляется тем, что почти 80% потребителей наркотиков находятся в возрастной группе 18–28 лет, т.е. являются призывниками.

Отмечается рост наркопреступлений, совершаемых мигрантами, криминальная деятельность которых влияет на консолидацию криминальной среды в округе, криминализацию подростковой среды, повышает криминальную активность населения.

Большое число преступлений совершается этническими группами, наибольшую активность проявляют цыганские, таджикские, азербайджанские организованные преступные группы, специализирующиеся на оптовом и розничном распространении наркотиков. Значительная доля наркорынка, а также поступление тех или иных наркотиков в регион контролируются соответствующими группами. Например, героин и опиум поступают из Таджикистана, Узбекистана и Киргизии, наркотики синтетической группы – из Москвы и Санкт-Петербурга.

Сохраняется высокой доля преступлений, совершаемых лицами, не имеющими постоянного источника дохода, в том числе и безработными, на долю которых приходится более 50% в общем числе выявленных наркопреступлений.

В связи с указанным определенную ценность представляет краткосрочный прогноз развития наркопреступности в регионе. На основании анализа среднегодового абсолютного прироста преступности за 2004–2011 гг. в округе можно прогнозировать дальнейшее незначительное снижение общего количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в 2012 г. – от 37.4 тыс. до 37.2 тыс. и в 2013 г. – от 36.8 тыс. до 36.4 тыс.

Велика вероятность того, что сохранится тенденция снижения количества тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, – на 3–4% ежегодно. Однако можно прогнозировать рост количества лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или их аналогов, сильнодействующих веществ, на 0.2–0.5% ежегодно, в том числе студентов, молодежи и военнослужащих.

В случае неблагоприятного сценария социально-экономического развития в 2012 г. – снижения уровня жизни населения, усиления социальной напряженности и политической нестабильности – может приостановиться темп наметившихся благоприятных тенденций в качественно-количественных характеристиках наркопреступности.

Для противодействия наркоугрозе в большинстве субъектов округа в настоящее время разработаны и действуют программы по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании, которые, по оценкам специалистов отделов межведомственного взаимодействия в сфере профилактики территориальных управлений ФСКН России Сибирского федерального округа, в абсолютном большинстве соответствую-

ют Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. Действующие программы отсутствуют только в Республике Тыва и Новосибирской области. Отсутствует самостоятельная программа также и в Кемеровской области, однако в рамках региональной целевой программы «Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения» действует подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту».

В ряде регионов округа антинаркотические мероприятия включены не только в региональные целевые программы, но и в различные программы и планы, предусматривающие также профилактику потребления алкоголя и табака, развитие спорта и решение социальных вопросов, причем в одном городе могут одновременно действовать несколько таких программ.

Целевые программы, реализуемые в округе, предусматривают комплекс мероприятий различного характера. В числе основных направлений, которые нашли отражение во всех действующих в округе программах:

- ориентация целевых программ на первичную профилактику наркомании;

- усовершенствование способов выявления лиц, употребляющих наркотические средства, среди детей и подростков;

- обучение и повышение квалификации субъектов профилактики;

- обеспечение межведомственного взаимодействия субъектов профилактики;

- расширение масштабов и увеличение доступности мероприятий по приобщению молодежи к здоровому образу жизни;

- привлечение к профилактике наркомании родителей, общественных объединений и волонтерских движений;

- повышение качества оказания медицинской помощи и медико-социальной реабилитации наркозависимым;

- организация поддержки профилактики наркомании средствами массовой информации путем создания и трансляции радио- и видеопередач, размещения печатных статей, направленных на снижение наркотической неграмотности населения и пропаганду здорового образа жизни, и др.

Общий объем планируемого финансирования региональных программ в округе на 2012 г. составляет более 118 млн. руб. Однако указанная сумма представляется весьма скромной при ее пересчете на одного жителя – от 3.4 до 55.2 руб. Более того, опыт прошлых лет свидетельствует, что объем фактического финансирования практически во всех субъектах меньше запланированного. Следует также отметить, что фактически основные усилия правоохранительных органов и других субъектов профилактики незаконного оборота наркотиков и наркомании сконцентрированы в республиканских, краевых и областных центрах. В остальных населенных пунктах профилактическая работа зачастую организуется по остаточному принципу³.

Существует ряд проблем в определении субъектов профилактической деятельности, которые включены в перечень исполнителей программ. Например, как отмечают специалисты ряда территориальных управлений ФСКН России

округа, только в 50% действующих региональных целевых программ по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании задействованы все субъекты профилактики. Наиболее часто среди субъектов, которые эффективно осуществляют профилактику, но не охвачены программами и, следовательно, не получают финансирования, указываются религиозные объединения, общественные объединения, органы социальной защиты населения, федеральные структуры (ФСИН России, МВД России, ФСИН России).

Отчасти в случае с федеральными структурами это связано с реализацией положений бюджетного законодательства, запрещающего прямое финансирование федеральных структур за счет средств регионального и местного бюджетов. Однако разработчики программ выходят из положения посредством указания данных структур в программе как распорядителей средств совместно с другими субъектами (например, Иркутская область) либо включают их в программу, не выделяя на осуществление мероприятий денежных средств (например, Томская область).

Большое значение, по нашему мнению, для эффективной профилактики наркомании и незаконного оборота наркотиков имеют принудительные методы. В частности, при совершении преступления, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, важным является назначение виновному справедливого наказания, обеспечивающего восстановление социальной справедливости и общую и специальную превенцию. В этом смысле несколько необоснованной представляется существующая практика назначения наказания судами округа. Среди федеральных округов удельный вес лиц, приговоренных к реальному лишению свободы, в Сибирском федеральном округе – один из самых низких. Только в Дальневосточном федеральном округе отмечается меньший показатель назначенного лишения свободы.

Соотношение реального и условного наказания указывает на чрезмерную гуманность судов к наркопреступникам. Так, лица, совершившие преступление средней тяжести впервые, признавшие вину и раскаявшиеся в содеянном, положительно характеризующиеся, осуждаются в большинстве случаев к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Такая либеральная судебная практика не способствует снижению показателей наркотизации населения. В Алтайском крае и Иркутской области, например, которые по количеству учтенных наркоманов, по данным за 2010 г., вошли в десятку самых неблагополучных регионов страны, удельный вес приговоренных к реальному сроку наказания значительно ниже, чем в целом по России и округу⁴.

Аналогичным образом можно определить роль условно-досрочного освобождения лиц, осужденных к лишению свободы за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Этому вопросу было уделено пристальное внимание на открытом заседании Общественного совета при Управлении ФСКН России по Красноярскому краю 21 февраля 2012 г. На заседании было обозначено, что при условно-досрочном освобождении лиц рассматриваемой категории (при наличии у них формальных количественных оснований для освобождения) судами не всегда учитываются качественные основания условно-досрочного освобождения (в частности, отсутствие необходимости полного отбытия наказания для исправления). Нередко, несмотря на возражения со стороны администрации исправительного учреждения и

³ См.: Справка о состоянии наркоситуации в городах Сибирского федерального округа за 2010 г. Новосибирск, 2011.

⁴ Обзор судебной практики в Сибирском федеральном округе по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, в 2009–2010 гг. Новосибирск, 2011.

других правоохранительных органов, суды освобождают условно-досрочно лиц, не исправившихся реально.

Безусловно, как лица, осужденные к условному лишению свободы, так и условно-досрочно освобожденные зачастую не прекращают преступной деятельности и являются активными участниками незаконного оборота наркотиков, совершая более серьезные преступления и вовлекая в преступную деятельность новых лиц.

Все эти проблемы обсуждались участниками конференции. Принимая во внимание широкий спектр вынесенных для обсуждения вопросов, а также большое количество участников, оргкомитет научного форума обеспечил дифференцированный обмен мнениями в ходе как плановой и секционной его работы, так и неформальных встреч.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что в целом конференция явилась демонстрацией возможностей по консолидации научных знаний и практического опыта российских и зарубежных ученых, практиков в решении глобальных проблем современности – контроля за распространением наркопреступности и противодействия ей, профилактики наркопотребления, формирования антинаркотической культуры у населения. Это позволило сформулировать необходимые решения, которые, по мнению участников форума, наиболее эффективно будут способствовать решению существующих проблем профилактики наркопреступности. Среди них следует обратить внимание на необходимость усиления уго-

ловной ответственности и механизмов уголовно-правового воздействия на наркопреступность, дифференциации ответственности за ряд наркопреступлений, внесения изменений в уголовно-процессуальное, административное и оперативно-розыскное законодательство, принятия Федерального закона о профилактике наркомании и токсикомании, активизации деятельности социальных институтов, осуществляющих первичную профилактику наркомании.

По результатам обсуждения проблем сформированы рекомендации, которые направлены в соответствующие подразделения, территориальные органы и организации наркоконтроля.

Дмитрий Дмитриевич Невирко,
исполняющий обязанности
начальника Сибирского юридического института
ФСИН России,
доктор социолог. наук, проф.;

Владимир Ефимович Шинкевич,
начальник организационно-научного
и редакционно-издательского отдела того же института,
доктор социолог. наук, доц.;

Сергей Михайлович Мальков, начальник кафедры
уголовного права и криминологии того же института,
канд. юрид. наук, доц.