г.Бишкек
от 1 февраля 2001 года N 15

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О защите прав предпринимателей

(В редакции Закона КР от 1 декабря 2008 года N 249)

Раздел I. Общие положения
Раздел II. Государственная поддержка предпринимательства

Настоящий Закон направлен на защиту установленных законодательством Кыргызской Республики прав граждан на свободное использование своих способностей и имущества для реализации предпринимательской деятельности, а также устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования инициативной деятельности субъектов предпринимательства.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, в которые вступают субъекты предпринимательства, создаваемые и функционирующие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Раздел I
Общие положения

Статья 1. Законодательство Кыргызской Республики о защите прав предпринимателей

Защита прав предпринимателей в Кыргызской Республике осуществляется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Гражданским кодексом Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики, настоящим Законом, а также иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Законодательство о защите прав предпринимателей предполагает:

- нормативное закрепление многообразия форм отношений, в которые вступают субъекты предпринимательства;
- обеспечение реализации дифференцированной государственной поддержки отдельным категориям субъектов предпринимательства;
- законодательное закрепление принципов, улучшающих условия осуществления предпринимательской деятельности.

Если международным договором, участником которого является Кыргызская Республика, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются нормы международного договора.

(В редакции Закона КР от 1 декабря 2008 года N 249)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Предпринимательство (предпринимательская деятельность) представляет собой инициативную, самостоятельную экономическую деятельность физических и юридических лиц, осуществляемую от своего имени за счет собственных или заемных средств, на свой риск и под свою имущественную ответственность, направленную на получение прибыли.

Субъектами предпринимательства являются физические и юридические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие на свой риск и под свою имущественную ответственность не запрещенную законодательством деятельность с целью извлечения прибыли вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Концессия - договор на сдачу государством в эксплуатацию промышленных предприятий, участков земли с правом добычи полезных ископаемых, строительства различных сооружений частным предпринимателям, иностранным фирмам.

Статья 2-1. Основные принципы обеспечения условий осуществления предпринимательской деятельности

Основными принципами, обеспечивающими условия осуществления предпринимательской деятельности, являются:

- презумпция добросовестности субъектов предпринимательства;
- противоречия, пробелы и неясности законодательства Кыргызской Республики, устанавливающего обязательные требования, не могут быть использованы органами государственной власти и органами местного самоуправления против субъектов предпринимательства;
- невмешательство государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность субъектов предпринимательства, в том числе недопущение ее приостановления, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- недопущение установления и взимания государственными органами и органами местного самоуправления плат, не установленных законодательством Кыргызской Республики;
- недопущение установления и истребования документов для выдачи лицензий, разрешений и других актов, касающихся предпринимательской деятельности, не установленных законодательством Кыргызской Республики;
- обязательное информирование субъектов предпринимательства о разрабатываемых нормативных правовых актах, регулирующих предпринимательскую деятельность, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 1 декабря 2008 года N 249)

Статья 3. Свобода предпринимательства

Свобода предпринимательства включает в себя:

- свободный выбор сферы деятельности в пределах, установленных законодательством Кыргызской Республики и заключенными международными договорами;
- свободный выбор видов деятельности и программ ее осуществления;
- свободное привлечение на добровольных началах имущества и финансовых средств юридических и физических лиц для осуществления предпринимательской деятельности;
- свободный наем работников с соблюдением норм трудового законодательства;
- самостоятельное определение форм, системы и размеров оплаты труда и других видов доходов лиц, работающих по найму, но не ниже минимального уровня, определяемого нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;
- свободный выбор контрагента во всех отношениях;
- развитие деятельности на основе интеллектуальной собственности;
- свободное установление цен на предлагаемые товары и услуги, кроме случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- свободу распоряжения чистой прибылью, остающейся после внесения обязательных платежей, установленных государством, а также выполнения принятых на себя обязательств перед контрагентами;
- самостоятельное осуществление предпринимателем внешнеэкономической деятельности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, использование им своей доли валютной выручки по собственному усмотрению.

Статья 4. Гарантии и защита прав предпринимателей

Государство гарантирует предпринимателям независимо от форм собственности:

- равные права и возможности доступа к финансовым, трудовым, природным, информационным и интеллектуальным ресурсам;
- создание условий для защиты и развития конкуренции;
- защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской

деятельности, действующих на территории Кыргызской Республики и иностранных государств на основе международных соглашений.

Не допускается вмешательство государства и его органов в деятельность предпринимателей, кроме как по установленным законодательством основаниям и в пределах полномочий соответствующих органов.

Государство обеспечивает разработку и реализацию программы поддержки и развития предпринимательства в приоритетных отраслях экономики, проводит инфраструктурные и институциональные преобразования, создает благоприятные нормативно-правовые, экономико-организационные условия для их реализации.

Запрещается установление и взимание платежей, не предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 5. Формы предпринимательства

В Кыргызской Республике допускаются любые формы предпринимательства, осуществляемые в рамках законодательства.

Предпринимательство может осуществляться:

- на основе личного труда;
- с использованием наемного труда;
- без образования юридического лица;
- с образованием юридического лица.

Особыми формами предпринимательства являются:

- предпринимательская деятельность, осуществляемая лицом, управляющим предприятием на основе контракта с собственником имущества этого предприятия;
- предпринимательская деятельность, основанная на договоре концессии и комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга).

В Кыргызской Республике может осуществляться также предпринимательская деятельность на основе интеллектуальной собственности, включающей в себя права, относящиеся к литературным, художественным и научным произведениям; исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио- и телевизионным передачам; товарным знакам, знакам обслуживания, фирменным наименованиям, коммерческим обозначениям.

Отношения, связанные с интеллектуальной собственностью, регулируются специальным законодательством Кыргызской Республики.

Статья 6. Государственная регистрация субъектов предпринимательства

Государственная регистрация юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики и его территориальными органами на бесплатной основе. Государственная регистрация имеет заявительный характер и осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной регистрации юридических лиц".

Государственная регистрация юридических лиц в органах юстиции не носит разрешительного характера, кроме случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, производится в подтверждение правильности оформления учредительных документов и является основанием для начала предпринимательской деятельности по направлениям, не подлежащим лицензированию.

Государственная регистрация физических лиц без образования юридического лица осуществляется в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке в органах статистики, а деятельность, осуществляемая на патентной основе, - в органах Государственной налоговой инспекции по месту нахождения предпринимателя.

См.:

постановление Правительства КР от 2 июля 1998 года N 404 "Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Кыргызской Республики"

Отказ в государственной регистрации субъектов предпринимательства может

быть обжалован в суде.

Статья 7. Лицензирование предпринимательской деятельности

Лицензирование деятельности субъектов предпринимательства осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О лицензировании".

Отзыв лицензии на право занятия предпринимательской деятельностью и приостановление ее действия осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 31 мая 2001 года N 260 "О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности"

Статья 8. Союзы (ассоциации) субъектов предпринимательства

Союзы (ассоциации) субъектов предпринимательства создаются на добровольной основе для обеспечения наиболее благоприятных условий развития предпринимательства, добросовестной конкуренции, повышения ответственности и компетенции субъектов предпринимательства, коллективной защиты их интересов в органах государственной власти. Государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку в организации и обеспечении деятельности союзов (ассоциаций) субъектов предпринимательства.

Союзы (ассоциации) субъектов предпринимательства имеют право участвовать в подготовке и экспертизе проектов законов и иных нормативных правовых актов, региональных программ социально-экономического развития, других нормативных документов, связанных с предпринимательской деятельностью, вносить предложения по их совершенствованию в органы государственной власти.

Статья 9. Деятельность иностранных предпринимателей

Иностранные физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в Кыргызской Республике, в своих действиях руководствуются законодательством Кыргызской Республики, заключенными международными договорами и имеют равные права и обязанности, предусмотренные для физических и юридических лиц Кыргызской Республики.

Статья 10. Научное и кадровое обеспечение предпринимательства

Центральные органы управления, государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления осуществляют меры по созданию условий для развития сети учебных заведений по подготовке, переподготовке и повышению квалификации предпринимателей, организации для них краткосрочных курсов и семинаров, конференций, симпозиумов по актуальным проблемам предпринимательства.

Статья 11. Учет и отчетность предпринимательской деятельности

Субъекты предпринимательства ведут бухгалтерский учет производственно-хозяйственной деятельности, составляют и представляют статистическую отчетность и несут ответственность за ее достоверность в порядке, установленном действующим законодательством Кыргызской Республики.

Статья 12. Охрана труда в процессе предпринимательской деятельности

Предприниматель обязан соблюдать нормы трудового законодательства Кыргызской Республики, а также создать здоровые и безопасные условия труда, обеспечивающие сохранение здоровья и работоспособность работников.

Статья 13. Страхование предпринимателей, социальное обеспечение и социальное страхование работников, занятых в предпринимательстве

Предпринимательская деятельность предполагает страхование ее участников. Предприниматель вправе свободно выбирать как государственный, так и другой вид страхования.

Предприниматель независимо от форм собственности, на которых основано предпринимательство, обязан производить на общих основаниях в фонды социального обеспечения и социального страхования отчисления на страхование работников, работающих по трудовому договору.

Статья 14. Прекращение предпринимательской деятельности

Деятельность субъекта предпринимательства прекращается на основании решения суда, в соответствии с оговоренными в учредительных документах условиями, по инициативе предпринимателя или по другим основаниям в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

Раздел II
Государственная поддержка предпринимательства

Статья 15. Государственная поддержка предпринимательства

Государственная поддержка предпринимательства осуществляется государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией путем создания благоприятных организационных и экономических условий по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой и законодательной базы развития предпринимательства в Кыргызской Республике;
- создание льготных условий использования государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также результатов научно-технических разработок, направляемых на развитие предпринимательства в определенных Правительством Кыргызской Республики приоритетных отраслях экономики, включая содействие в организации материально-технического обеспечения, сбыта, а также информационного обслуживания предпринимателей, подготовке и переподготовке кадров;
- создание благоприятного налогового, таможенного и инвестиционного режима;
- установление упрощенного порядка налогообложения, регистрации субъектов предпринимательства, лицензирования их деятельности, сертификации выпускаемой продукции, представления государственной статистической и бухгалтерской отчетности;
- предоставление земельного участка и передача государственного имущества на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством;
- поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами;
- содействие созданию государственных и негосударственных инвестиционных и инновационных фондов, холдинговых, лизинговых компаний, фондовых бирж, аудиторских служб и других структур, действующих на основе специальных положений, утверждаемых в установленном порядке.

Статья 16. Производственно-технологическая поддержка субъектов предпринимательства

Государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления разрабатывают и осуществляют комплекс мероприятий, направленных на содействие обеспечению субъектов предпринимательства современным

оборудованием и технологией, создание сети технопарков, лизинговых компаний, бизнес-инкубаторов, интегрированных бизнес-центров, производственно-технологических центров и других объектов, создание и организацию специализированных оптовых рынков, ярмарок, а также по предоставлению зданий, сооружений, оборудования, производственных и служебных помещений, иного имущества, находящихся в государственной собственности, в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке.

Статья 17. Финансирование предпринимательства

Финансово-кредитная поддержка хозяйствующих субъектов в рамках реализации государственной политики в области предпринимательства осуществляется за счет средств республиканского и местного бюджетов, специализированных отраслевых государственных фондов, кредитов, предоставляемых международными финансовыми организациями и странами-донорами, а также привлечения частного отечественного и зарубежного капиталов и других источников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Условия льготного финансирования субъектов предпринимательства устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Финансово-кредитная поддержка предпринимательства, осуществляемая из республиканского бюджета и международными финансовыми организациями под гарантию Правительства Кыргызской Республики, производится на основании программы поддержки и развития предпринимательства, которая ежегодно представляется в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики одновременно с проектом Закона о республиканском бюджете Кыргызской Республики. При этом финансирование на поддержку предпринимательства должно выделяться в Законе о республиканском бюджете Кыргызской Республики отдельной строкой.

См.:
постановление Правительства КР от 28 января 2004 года N 43 "О Государственной программе развития предпринимательства в Кыргызской Республике на 2004-2005 годы"

Статья 18. Участие субъектов предпринимательства в выполнении государственных заказов и заказов крупных предприятий

При осуществлении государственных закупок товаров, работ и услуг закупающие организации предусматривают участие в этом процессе субъектов предпринимательства. Порядок резервирования для субъектов предпринимательства соответствующей доли заказов и их размещения устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Крупные предприятия размещают часть своих заказов по приобретению сырья, материалов, комплектующих изделий и деталей у субъектов предпринимательства.

Статья 19. Поддержка субъектов предпринимательства в информационной сфере

Государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления разрабатывают и осуществляют меры по созданию соответствующей информационной инфраструктуры в целях получения субъектами предпринимательства экономической, правовой, статистической, производственно-технологической и иной информации, необходимой для их эффективного развития, и обмена ею между ними.

Статья 20. Приватизация субъектами предпринимательства государственной собственности на льготной основе

Простаивающие, законсервированные и неэффективно работающие предприятия, производственные площади, оборудование и другие основные средства, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться для организации

производства продукции, товаров и услуг субъектам предпринимательства на условиях аренды, аренды с последующим выкупом в соответствии с Программой разгосударствления и приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике, утвержденной Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, и законодательством Кыргызской Республики.

См.:
постановление Правительства КР от 22 сентября 2001 года N 576 "О проекте Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2001-2003 годы"

Порядок передачи государственного имущества субъектам предпринимательства на льготной основе устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 21. Проверка деятельности субъектов предпринимательства государственными контролирующими органами

Проверка деятельности субъектов предпринимательства государственными контролирующими органами осуществляется в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

См.:
постановление Правительства КР от 6 ноября 2007 года N 533 "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства"

Статья 22. Ответственность государственных контролирующих органов и должностных лиц

Невыполнение должностными лицами требований настоящего Закона влечет в зависимости от тяжести правонарушения наложение административных взысканий или привлечение к уголовной ответственности согласно действующему законодательству.

Издание государственным или иным органом акта, не соответствующего его компетенции либо требованиям законодательства Кыргызской Республики, нарушающего права предпринимателя, может быть обжаловано в судебном порядке.

Убытки, причиненные предпринимателю, включая упущенную выгоду, в результате неправомерных действий государственных контролирующих и иных органов либо их должностных лиц, нарушивших права предпринимателя, а также вследствие ненадлежащего осуществления такими органами либо их должностными лицами предусмотренных законодательством Кыргызской Республики обязанностей по отношению к предпринимателю, подлежат возмещению этими органами и должностными лицами.

Статья 23. Разрешение субъектами предпринимательства хозяйственных споров

Субъектам предпринимательства при обращении с исковыми заявлениями в суды предоставляется отсрочка на оплату государственной пошлины до вынесения решения судом. При этом государственная пошлина оплачивается в соответствии с нормами гражданского и арбитражного процессуального законодательства.

Статья 24. Ответственность предпринимателя

Реализуемая предпринимателем продукция (товары и услуги) должна быть полностью безопасна для жизни, здоровья и имущества потребителя, иметь сертификаты соответствия, а также полную и достоверную информацию о потребительских свойствах реализуемых товаров и услуг. Расчеты с потребителями должны производиться в полном соответствии с законодательством Кыргызской

Республики с обязательной выдачей потребителю кассового или товарного чека.

При нарушении этих требований предприниматель несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Споры между предпринимателем и потребителем по поводу реализации некачественных товаров (работ и услуг) рассматриваются согласно Закону Кыргызской Республики "О защите прав потребителей" путем непосредственных контактов и обращений в соответствующие государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, а также общества (ассоциации и союзы) защиты прав потребителей или суд.

Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Закон опубликован в газете "Эркин Тоо" от 9 февраля 2001 года N 11

Нормативные правовые акты Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, ведомственные нормативные правовые акты органов государственной власти Кыргызской Республики и органов местного самоуправления подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Президент Кыргызской Республики А.Акаев

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 29 декабря 2000 года