

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казённое образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

А.В. Гришин

Правоохранительные органы

Учебное пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России
2012

УДК 34С6
ББК 67.99(2)9
Г 85

Рецензенты:

Букин К.В. - начальник отдела контрольно-методической, информационно-аналитической работы и ресурсного обеспечения Следственного управления УМВД России по Орловской области, подполковник юстиции;

Карасёв В.В. – судья арбитражного суда Орловской области;

Певцов В.В. –заместитель начальника УМВД РФ по г. Орлу - начальник Следственного управления УМВД РФ по г. Орлу.

Гришин А.В.

Г 85 **Правоохранительные органы:** учебное пособие / А.В. Гришин. – Орел: ОрЮИ МВД России, 2012. – 202 с.

Учебное пособие написано на основе положений Конституции России и действующего законодательства. В работе изложены основные положения, касающиеся деятельности правоохранительных органов, используются новые законы, подзаконные акты Российской Федерации. В работе также учтены последние изменения законодательства и рассмотрены материалы судебной практики по затрагиваемым проблемам.

Для обучающихся и преподавателей высших учебных заведений не только юридического, но и другого гуманитарного профиля, а также для научных, практических работников, интересующихся системой существующих в стране правоохранительных органов и практикой их деятельности.

УДК 34С6
ББК 67.99(2)9

© Гришин А.В., 2012

© Орловский юридический институт МВД России, 2012

Оглавление

Принятые сокращения	5
Введение	6
Глава № 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы».	
Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	8
§1.1. Понятие и основные направления правоохранительной деятельности.....	8
§1.2. Понятие и система правоохранительных органов.....	11
§1.3. Предмет и система курса «Правоохранительные органы»	13
§1.4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов. Конституция Российской Федерации как источник права	15
Заключение.....	20
Глава № 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации.	
Принципы правосудия.....	22
§2.1. Понятие и признаки судебной власти	23
§2.2. Судебная система Российской Федерации	27
§2.3. Правовой статус судей.....	31
Заключение.....	34
Тема № 3. Конституционный Суд Российской Федерации и его полномочия.	
Принципы и общие правила конституционного судопроизводства.....	38
§3.1. Конституционный Суд Российской Федерации и его полномочия.....	38
§3.2. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства.....	39
Заключение.....	42
Глава № 4. Суды общей юрисдикции	43
§4.1. Мировые судьи.....	43
§4.2. Полномочия, состав районных судов.....	48
§4.3. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа: состав и полномочия.....	52
§4.4. Верховный Суд Российской Федерации – высший судебный орган судов общей юрисдикции.....	56
4.5. Система и полномочия военных судов	61
Заключение.....	64
Глава № 5. Арбитражные суды и иные арбитражные органы	67
§5.1. Место арбитражных судов в судебной системе РФ и их компетенция.....	68
§5.2. Арбитражные суды Российской Федерации: полномочия, структура	71
§5.3. Иные арбитражные органы.....	78
§5.4. Медиация как альтернатива судебной процедуре урегулирования споров.....	82
Заключение.....	85
Глава № 6. Органы юстиции Российской Федерации.....	88
§6.1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, структура, основные функции и полномочия, система органов	88
§6.2. Федеральная служба судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации	98

§6.3. Федеральная служба исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации	103
Заключение.....	109
Глава № 7. Органы прокуратуры Российской Федерации.....	110
§7.1. Принципы организации и деятельности и деятельности прокуратуры.....	111
§7.2. Система органов прокуратуры	115
§7.3. Основные функции прокуратуры.....	121
§7.4. Кадры органов и учреждений прокуратуры	127
Заключение.....	132
Глава № 8. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	133
§8.1. Предварительное расследование преступлений как одно из направлений правоохранительной деятельности	134
§8.2. Система органов предварительного следствия, их компетенция	136
§8.3. Система органов дознания, их компетенция	139
§8.4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.....	143
Заключение.....	146
Глава № 9. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	147
§9.1. Система обеспечения безопасности Российской Федерации.....	148
§9.2. Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации.....	152
§9.3. Органы, обеспечивающие экономическую безопасность Российской Федерации	155
§9.4. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: задачи, полномочия, система органов.....	159
§9.5. Министерство внутренних дел Российской Федерации: основные задачи, структура, система органов	162
Заключение.....	165
Тема № 10. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат	167
§10.1. Правоохранительная система государства и адвокатура	168
§10.2. Взаимодействие адвокатуры и правоохранительных органов государства.....	171
§10.3. Правовые основы деятельности нотариата в РФ.....	177
§10.4. Виды органов, совершающих нотариальные действия	182
§10.5. Компетенция государственных нотариальных контор	186
§10.6. Гарантии нотариальной деятельности	187
§10.7. Ограничение в деятельности нотариуса.....	188
§10.8. Нотариальное делопроизводство.....	189
Заключение.....	191
Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	194

Принятые сокращения

1. Официально-документальные материалы

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая (СЗ РФ. 1996. №9. Ст. 773); Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая (СЗ РФ. 1996. №5. Ст. 410); Гражданский кодекс Российской Федерации, часть третья (СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552); Гражданский кодекс Российской Федерации, часть четвертая (действующая редакция)

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации (действующая редакция)

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации (действующая редакция)

Части 1 и 2

УК РФ – Уголовный кодекс РФ (действующая редакция)

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (действующая редакция)

Основы законодательства о нотариате – Основы законодательства о нотариате от 11 февраля 1993 г.

2. Официальные издания

БНА (СССР, РСФСР, РФ) – Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств (Бюллетень нормативных актов органов исполнительной власти)

Бюллетень ВС (СССР, РСФСР, РФ) – Бюллетень Верховного Суда

Ведомости (СССР, РСФСР, РФ) – Ведомости Верховного Совета (СССР, РСФСР), Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета (СССР, РСФСР, РФ)

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

3. Государственные органы

ВАС (РСФСР, РФ) – Высший Арбитражный Суд

ВС (СССР, РСФСР, РФ) – Верховный Суд

ЦБР – Центральный банк России

4. Прочие сокращения

абз. – абзац

в т. ч. – в том числе

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения

гл. – глава, главы

ДПС – дорожно-патрульная служба

ДТП – дорожно-транспортное происшествие

др. – другой (-ая, -ое, -ие)

ЗАО – закрытое акционерное общество

ОАО – открытое акционерное общество

ОВД – органы внутренних дел

ОДО – общество с дополнительной ответственностью

ООО – общество с ограниченной ответственностью

ПДД – правила дорожного движения

ред. – редакция

с. – страница, страницы

см. – смотри

ст. – статья, статьи

т.д. – так далее

т.е. – то есть

утв. – утвержденный (-ая, -ое, -ие)

Введение

Учебное пособие подготовлено в соответствии с ФГОС ВПО для направления подготовки (специальности) 030901.65 – Правовое обеспечение национальной безопасности (квалификация (степень) выпускника «специалист»).

Российская Федерация, как это закреплено в Конституции РФ, - демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (ст. 1). Фундаментальная роль права, зафиксированная Конституцией РФ, выражается в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ч. 2 ст. 17), а государство признает, соблюдает и защищает их носителя-человека как высшую ценность (ст. 2).

Законность и правопорядок являются необходимыми условиями многосторонней деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, а также соблюдения прав и свобод граждан. Отсюда следует, что реальное обеспечение мер по соблюдению законности и укреплению правопорядка как важнейшего фактора успешной практической работы в той или иной степени присуще всем участникам общественных отношений.

Вместе с тем специально обеспечением законности и правопорядка, защитой прав и свобод человека и гражданина, борьбой с преступлениями и иными правонарушениями занимается определенный круг органов. Это те органы, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. С 2010 года все государственные служащие, ..., сотрудники правоохранительных органов декларируют доходы и имущество. Сведения, содержащиеся в декларациях, проверяются, а результаты таких проверок рассматриваются специальными комиссиями. По итогам этой работы только за первую половину текущего года более трех тысяч чиновников привлечено к ответственности». «... активно модернизировались наши Вооруженные Силы, войска оснащались современной техникой и оружием. Начался переход к профессиональной армии. Уже в следующем году по контракту будут служить 220 тысяч офицеров и более 180 тысяч солдат и сержантов»¹.

Несмотря на сложные условия кризиса, мы предприняли шаги, позволяющие сделать нашу армию и флот более компактными, мобильными и боеспособными. К 2010 году численность военнослужащих составила миллион человек, и это позволило строить действительно современные, эффективные Вооруженные Силы. Создан новый высокотехнологичный род войск - Силы воздушно-космической обороны. Значительно выросла интенсивность оперативной и боевой подготовки².

«С 1 января 2012 года их денежное довольствие увеличилось почти в три раза. Это качественно меняет ситуацию в Вооруженных Силах. Офицеры получили дополнительную мотивацию к достойной службе. Меняется и материальное положение военных пенсионеров. Повышение пенсий с 1 января 2012 года в среднем не менее чем в 1,6 раза, это важный шаг по оценке их заслуг перед Отечеством»³.

Для России с ее чрезвычайно богатой, удивительно интересной и трагической историей, проблема свободы личности была и остаётся стержнем общественного развития. «Действующая Конституция РФ⁴ впервые за многолетнюю историю признает

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.11.2010 // Российская газ. 2010. 1 дек. № 271; Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 22.12.2011 // Российская газ. 2011. 23 дек. № 290.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (с изм., внесёнными Указами Президента РФ от 09.01.1996 № 20, от 10.02.1996 № 173, 09.06.2001 № 679, от

высшей ценностью права и свободы человека. Это - единственная высшая ценность, все остальные общественные ценности по отношению к ней занимают иной уровень, и не могут ей противоречить»¹. В УПК РФ² одним из назначений уголовного судопроизводства предусмотрена защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений. Право на судебную защиту является одним из базовых прав граждан. Оно урегулировано как национальным, так и международным законодательством. Базовыми международными документами является Европейская конвенция о защите прав и основных свобод 1950 и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966. В них урегулировано право всех граждан на справедливое судебное разбирательство, право на обращение в суд, а право на иск становится отражением концепции «широкого понимания права на обращение в суд как субъективного права любого лица, не связанного с чрезмерно сложным фактическим составом»³.

Именно поэтому учебное пособие рассматривает предмет, систему учебной дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими учебными курсами. Определяет понятие, признаки, систему правоохранительных органов России. В учебном пособии освещены вопросы организации и деятельности судов в Российской Федерации, раскрыты цели, задачи, структура, полномочия прокуратуры, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов государственной безопасности, таможенных органов, адвокатуры и нотариата.

Цель дисциплины «Правоохранительные органы» - подготовить курсантов (слушателей), обучающихся по специальности 030901. 65 – «Правовое обеспечение национальной безопасности» к постепенному, более глубокому усвоению других юридических дисциплин, обеспечить усвоение исходных сведений о правоохранительных органах, их понятии, системе, структуре и полномочиях, основных направлениях (функциях) правоохранительной деятельности.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих основных задач:

- овладение знаниями о понятии, системе и структуре конкретных правоохранительных органов, принципах их организации и деятельности, основных полномочиях;
- раскрытие содержания и основных направлений (функций) правоохранительной деятельности, ее цели, социального значения и правовых основ;
- воспитание нетерпимости к любому нарушению закона в профессиональной деятельности, бережного отношения к чести и достоинству гражданина, ответственности за судьбы людей и порученное дело.

25.07.2003 № 841, Федеральными конституционными законами от 25.03.2004 № 1-ФКЗ, от 14.10.2005 № 6-ФКЗ, от 12.07.2006 № 2-ФКЗ, 30.12.2008 № 6-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее по тексту – Конституция РФ.

¹ Тищенко В.М. Социальное государство // Общество и экономика. 2006. С. 4.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года 174 – ФЗ (по сост. на 01.09.2012) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – УПК РФ.

³ Макаров В.В. Теория иска в гражданском процессуальном праве России и Германии [Электронный ресурс] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. [М.], 2007. URL: <http://www.law.edu.ru>.

Глава № 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Российская Федерация - демократическое федеративное правовое государство (ст. 1 Конституции РФ). Деятельность государства и его органов охватывает различные сферы жизни общества. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики, осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также выполнение других важных функций - таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности.

Одно из центральных мест в ней занимает выполнение задач по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Эти задачи - предмет заботы в первую очередь государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится в Конституции РФ. В частности, в ст. 2: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Эта же идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».

По своей сути приведенные и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли названные задачи. Одновременно сами граждане, разумеется, не лишаются возможности отстаивать любыми законными способами свои права и свободы, активно добиваться выполнения государственными органами возложенных на них полномочий, всемерно содействовать им в этом. Отсюда следует, что реальное обеспечение мер по соблюдению законности и укреплению правопорядка как важнейшего фактора успешной практической работы в той или иной степени присуще всем государственным участникам общественных отношений.

Вместе с тем специально обеспечением законности и правопорядка, защитой прав и свобод человека и гражданина, борьбой с преступлениями и иными правонарушениями занимается определенный круг органов. Это те органы, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли.

Мы познакомимся с системой этих органов, определим их основные признаки, выделим особенности и направления деятельности по охране правопорядка и законности. Кроме того, рассмотрим предмет, задачи, правовую базу дисциплины «Правоохранительные органы».

§ 1.1. Понятие и основные направления правоохранительной деятельности

В конце 50-х - начале 60-х гг. прошлого века в юридический обиход был введен термин «правоохранительная деятельность». По сравнению с возрастом других терминов и категорий, которыми пользуются юристы, он является достаточно молодым. Отчасти этим можно объяснить тот факт, что вокруг данного понятия идут активные споры, высказываются разные суждения, а вместе с этим - и разные мнения о том, какие органы надо считать правоохранительными. В действующем законодательстве по данному поводу четких указаний нет. Поэтому для того, чтобы выделить органы, основная деятельность которых заключается именно в обеспечении правопорядка и законности, то есть являющихся правоохранительными, необходимо определить признаки данной деятельности.

Признаки правоохранительной деятельности

1. Прежде всего, правоохранительная деятельность **направлена на**

- *защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей,*
- *обеспечение законности и правопорядка,*
- *борьбу с преступлениями и иными правонарушениями.*

При этом для конкретных правоохранительных органов законодательство предусматривает свои специфические задачи.

2. Характерным для правоохранительной деятельности является **применение юридических мер воздействия, к которым относятся установленные законом меры государственного принуждения** (например, возложить обязанность возместить причиненный имуществу ущерб, лишить водительских прав, назначить наказание в виде лишения свободы, меры профилактики и предупреждения противоправных действий).

Среди мер юридического воздействия важное место отводится мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных законом пределах.

3. **Применение** в ходе правоохранительной деятельности **мер юридической ответственности должно строго соответствовать предписаниям закона** или иного правового акта. Так, в случае совершения уголовного преступления применяются меры наказания, установленные Уголовным кодексом РФ; за проступки, не влекущие уголовное наказание, - меры административного взыскания согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях; при причинении имущественного или иного ущерба, невыполнении договорных обязательств - соответствующие санкции, установленные гражданским законодательством, и т.д. может осуществляться только на основе закона или иного нормативного правового акта, принятого в его исполнение компетентными органами. Соответствующий законодательный акт устанавливает круг органов, имеющих право применять меры юридической ответственности, определять ее пределы и перечень обстоятельств, которые должны учитываться при вынесении решения. Отступление от предписания закона считается актом беззакония, несовместимым с охраной прав и свобод.

4. Правоохранительная деятельность **реализуется** не произвольно по усмотрению правоприменителя, а в **рамках точно определенных процедур** (осуществляется в установленном законом порядке), относящихся к досудебным и судебным стадиям расследования преступлений, рассмотрению имущественных, трудовых, жилищных, семейных конфликтов, разрешению дел об административных правонарушениях и т.д. Например, приговор суда может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил.

Такой подход обеспечивает объективность применения соответствующих мер юридической ответственности и обеспечивает права лиц, в отношении которых они применяются.

5. Существенный признак правоохранительной деятельности заключается в том, что она **реализуется органами, специально на то уполномоченным государством**. Это в равной степени относится как к государственным органам, другим публичным структурам государства, так и к негосударственным организациям. Государство посредством издания законодательных актов провозглашает создание и назначение того или иного правоохранительного органа. Тем самым обеспечивается необходимая пра-

вовая регламентация правоохранительной деятельности соответствующих правоприменителей, их ответственность и контроль со стороны государства.

Профессор В.П. Божьев выделяет еще один признак правоохранительной деятельности: «начало правоохранительной деятельности связано, как правило, с наличием повода, в качестве которого чаще всего выступает сообщение о правонарушении либо необходимости его предупреждения»¹.

С учетом перечисленных признаков можно определить понятие правоохранительной деятельности. *Í ðááí í ððáí è ð áëíí áü äáü ð áëíí í ðòü - äáü ð áëíí í ðòü éí ð í ðáü í ðòü áí ð áëü á ðíü ñ ð áëíí í ððáí ü í ðááá ñ á ð è áëíí í í á ð í ðí í éí í í í - áí í ü è áí ð áá ðí ð áí í ððáí áí è í ð áí í ð èí í í í í ñ á é ð ááí è è ðí ð áí í á áí í ü ð í ðí ð ááá*

Приведенная выше характеристика правоохранительной деятельности позволяет решить вопрос об основных направлениях и органах, организациях, обеспечивающих правоохрану. Предварительно следует принять во внимание, что до настоящего времени существуют противоречивые точки зрения на содержание правоохранительной деятельности².

Соответственно по своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Выделяют следующие **основные направления правоохранительной деятельности.**

Особое место в реализации правоохранительной деятельности занимает **конституционный контроль**. Конституционный контроль, как самостоятельный вид охраны права, направлен на обеспечение соответствия Конституции РФ действующих нормативных правовых актов, соблюдения принципа непринятия или отмены уже принятых правовых актов или их отдельных норм. Эту функцию выполняет Конституционный Суд РФ.

Правосудие - это деятельность судов по рассмотрению в установленном законом порядке уголовных, гражданских и иных юридических дел их законному, обоснованному и справедливому разрешению при неуклонном соблюдении Конституции и других законов Российской Федерации. Правосудие имеет прямое отношение к обеспечению прав и законных интересов граждан, государственных и иных публичных органов, общественных объединений, организаций. Суд дает оценку правоприменения их деятельности, в том числе и деятельности всех других правоохранительных органов.

Прокурорский надзор как самостоятельное направление правоохранительной деятельности включает надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов на всей территории страны. Это деятельность специально уполномоченных должностных лиц - прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов на всей территории РФ путем своевременного выявления и принятия мер к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, причин и условий, способствующих им; восстановлению нарушений законности; привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Обеспечение охраны порядка и безопасности включает реализацию мер по защите прав и свобод человека, безопасности граждан, общества и государства, пресечение противоправных проявлений. Эти функции осуществляют органы внутренних дел, органы Федеральной службы безопасности, таможенные органы, органы наркоконтроля и др.

¹ Правоохранительные органы России : учебник / В.П. Божьев и др.; под ред. Божьева. М. : Высшее образование, 2009. С. 20.

² См.: Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы : учебник для юридических вузов и факультетов / Под ред. К.Ф. Гуценко. М., 2007. С. 9.

Несколько иные функции, также связанные с правоохраной, осуществляет Министерство юстиции РФ, которое участвует в обеспечении нормотворческой деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, организует исполнение судебных постановлений (приговоров и решений), лицензирует оказание правовых услуг, выполняет полномочия правоохранительного характера в сфере регулирования отношений государства с общественными организациями.

Выявление и расследование преступлений (оперативно-розыскная деятельность и предварительное расследование) - особое направление правоохранительной деятельности должностных лиц (оперативных сотрудников, дознавателей, следователей), входящих в соответствующие подразделения прокуратуры, органов внутренних дел (полиции), федеральной службы безопасности, органов наркоконтроля и таможенных служб. Их задача - выявить все обстоятельства преступлений, установить лиц, их совершивших, для передачи в установленном порядке уголовного дела в суд или реабилитации невиновных в досудебной стадии судопроизводства, принять меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Исполнение судебных решений - направление правоохранительной деятельности, обеспечивающее обязательность судебных решений, неотвратимость наказания за противоправное действие.

Оказание юридической помощи - составляющая часть мер правоохраны. Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. Юридическая помощь представляет собой систему мероприятий, направленных на обеспечение и защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Содержание юридической помощи разнообразно, охватывает широкий круг действий, зависит от того, какой орган ее осуществляет и сводится к следующим действиям: поиск правового акта, подлежащего применению; его толкование и разъяснение его содержания; составление документов правового характера; определение органа, полномочного разрешить данную проблему; осуществление представительства в судах и других государственных и негосударственных органах; ведение защиты по уголовному делу; представительство законных интересов гражданина, привлекаемого к административной ответственности; защита прав потребителей и многое другое.

Эти действия реализуются специально созданными на то органами - адвокатурой, нотариатом, частными детективными и охранными службами, общественными объединениями и др., имеющими своей целью достижение правовой защищенности личности в максимальной степени.

Названные функции правоохранительной деятельности взаимосвязаны и дополняют друг друга. Каждая из функций нацелена на определенный результат, каждой соответствуют наиболее целесообразные, закрепленные в законе средства и процедуры реализации, которые предоставляются тем или иным правоохранительным органам.

§ 1.2. Понятие и система правоохранительных органов

В неразрывной связи с системой правоохранительных органов находится понятие правоохранительных органов. Однако в российском законодательстве пока не сложилось четкого определения понятия «правоохранительные органы». Это связано с тем, что с одной стороны, данное понятие объективно существует, используется в юридической практике и вне ее. С другой, до сих пор не определен состав правоохранительных органов. В Российской Федерации отсутствует нормативный акт, где были бы перечислены все правоохранительные органы. Кроме того, развитие общественных отношений приводит к постоянной модернизации правоохранительных органов. Поэтому понятие «правоохранительные органы» применяется как обобщающее для обозначения

государственных органов, на которые возложена обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

Правоохранительные органы призваны охранять установленный Конституцией Российской Федерации и другими законами порядок жизни и деятельности государства, общества, права и свободы граждан.

К правоохранительным органам принято относить такие органы, которые обладают следующими **признаками**.

1. **Законом установлен порядок формирования** правоохранительных органов, наделения полномочиями должностных лиц.

2. **Свою деятельность** правоохранительные органы **реализуют в соответствии с законом** по одному или нескольким направлениям правоохранительной деятельности. Сотрудники этих органов при этом отличаются внешними знаками: форменным обмундированием, служебными удостоверениями, специальными средствами выполнения своих функций и т.д.

3. Деятельность правоохранительных органов **процессуально регламентирована** и осуществляется на основе соответствующих правил и процедур, нарушение которых ведет к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

4. Свою деятельность правоохранительные органы осуществляют на профессиональной основе. Лица, состоящие на службе в этих органах, должны иметь специальную подготовку.

5. Правоохранительные органы **наделены правом применять установленные законом меры государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение** либо обращаться в компетентные органы с целью обеспечения принудительного воздействия на граждан, учреждения для достижения поставленных задач. (Так, сотрудники органов внутренних дел, таможенной службы наделены соответствующим правом, например, применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие. Адвокаты такими возможностями не обладают. Законную деятельность налогового инспектора обеспечивает орган внутренних дел, например, принудительное проникновение в помещение, используемое для извлечения прибыли, с целью проведения налоговой проверки. Однако налоговый инспектор уполномочен самостоятельно применить такие санкции, как пени и штраф.)

4. **Решения правоохранительных органов обязательны для исполнения** должностными лицами и гражданами при условии их законности и обоснованности.

В учебной и научной литературе нет единства мнений относительно круга или системы правоохранительных органов. Подобная ситуация объясняется тем, что в законодательном порядке круг данных органов не определен.

Большинство авторов учебников и учебных пособий к правоохранительным органам относят следующие государственные органы: суд; прокуратуру; органы юстиции; органы внутренних дел; органы нарконтроля; таможенные органы; органы государственной безопасности; органы предварительного расследования; **адвокатуру; нотариат**.

Спорным является отнесение **нотариата и адвокатуры** к правоохранительным органам. Адвокатура не обладает правом на применение принуждения, однако ее назначение свидетельствует об осуществлении указанной организацией правоохранительной функции - защита прав и законных интересов граждан и организаций. Представляется, что причисление того или иного органа к правоохранительному допустимо при наличии одного из перечисленных признаков, носящих базовый характер. Деятельность нотариата непосредственно правоохранительной не является. Но в процессе осуществления нотариальных действий также обеспечивается защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Организацию, структуру и компетенцию правоохранительных органов определяют, прежде всего, те функции, которые на них возложены. Правоохранительные органы могут осуществлять одну или сразу несколько функций. Так, функцией осуществления правосудия наделены исключительно судебные органы, функцией конституционного контроля - Конституционный суд РФ, функцией прокурорского надзора - органы прокуратуры. В то же время оперативно-розыскная деятельность осуществляется как органами внутренних дел, органами обеспечения безопасности и другими. Органы внутренних дел наделены одновременно функциями расследования преступлений, оперативно-розыскной, предупреждения правонарушений и другими.

Все функции правоохранительных органов непосредственно связаны между собой. Они могут следовать одна за другой или реализовываться одновременно. Так, последовательное осуществление характерно для расследования и правосудия. Каждой функции соответствуют определенные закрепленные в законе средства и процедуры ее реализации, которые предоставляются только уполномоченным на то органам.

По своей сути вся деятельность правоохранительных органов направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, поддержание законности и правопорядка в государстве. Этим предназначением определяется и основное отличие от иных государственных структур.

§ 1.3. Предмет и система курса «Правоохранительные органы»

К настоящему времени в Российской Федерации существенно возросла роль профессии юриста. Сообразно этому за последние годы резко выросло число высших учебных заведений, осуществляющих подготовку юристов. Несмотря на различия в специализации учебных заведений любой юрист обязан хорошо знать, как построены и действуют органы, активно участвующие в реализации правовых предписаний. Эти знания нужны не только для будущей профессиональной практики во всех сферах юридической деятельности после окончания учебного заведения и получения соответствующего диплома. Ими должны владеть судья и прокурор, следователь и дознаватель, адвокат и юрист, работающие в законодательном или исполнительном учреждении, в государственной или частной коммерческой либо производственной организации. Они крайне нужны будущему юристу при усвоении многих дисциплин, которые предстоит познать в ходе всего обучения в юридическом вузе. Поэтому, несмотря на различие в специализации учебных заведений в каждом предусмотрен курс «Правоохранительные органы». Он может существовать и под другими названиями.

Исторически эта дисциплина возникла как часть уголовного процесса. В учебной литературе периода XIX - начала XX столетий изложению процессуального порядка производства по уголовным делам, как правило, предшествовал раздел «Судоустройство», в котором освещались вопросы организации судебной системы: порядок назначения судей, принципы построения органов судебной власти, звенья судебной системы, структура и компетенция отдельных судов и другие вопросы. С учетом того, что учение о судоустройстве постепенно развивалось и превратилось в самостоятельную отрасль науки, а также, принимая во внимание, что сведения об органах судебной власти необходимы и для изучения гражданского процесса, судоустройственная часть уголовного процесса выделилась в отдельную учебную дисциплину. Со временем ее предметом стало устройство органов прокуратуры, предварительного расследования, адвокатуры и ряда других органов. Такой подход был обусловлен не только исторической преемственностью юридического образования в России, но и системой законодательства, действовавшего в то время. В соответствии с Положением о судоустройстве в РСФСР, утвержденным ВЦИК РСФСР 19 ноября 1926 г., в этом акте регламентирована

лись не только организация и деятельность судов, но и прокуратуры, органов юстиции, следствия и адвокатуры¹.

Последующие изменения, связанные с выделением следственного аппарата из подведомственности судов, выделением функций прокурорского надзора из сферы юстиции, передачей пенитенциарной системы в ведение органов внутренних дел и рядом других преобразований, привели к тому, что курс получил название «Суд и прокуратура в СССР», а в 70-х гг. - курс «Суд и правосудие». С 1988 г. - «Правоохранительные органы СССР». После известных событий 1991 г. учебная дисциплина получила название «Правоохранительные органы» с включением в программу изучения деятельности более широкого круга органов правоохраны.

Предмет любой учебной дисциплины определяется кругом тех вопросов и проблем, которые должны изучаться в ее рамках.

В настоящее время в рамках курса «Правоохранительные органы» изучаются теоретические проблемы, связанные с понятием «правоохранительная деятельность» и признаками, ее характеризующими, принципами ее осуществления. Изучается круг органов и организаций, обеспечивающих правоохрану, и наиболее существенные направления их деятельности по укреплению законности и правопорядка, а также роль и место этих органов и организаций в системе государства, их правоохранные функции и взаимодействие между собой и с иными органами государства. Таким образом «Правоохранительные органы» - это юридическая дисциплина, в рамках которой изучаются государственные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность (а также негосударственные образования), основы их организации, существенные направления деятельности и их взаимодействие между собой и с иными органами государства.

Предмет курса «Правоохранительные органы» изменяется. Так в последние десятилетия он расширился. *Во-первых, за счет изучения деятельности осуществляющих правоохранительную деятельность органов, которые функционировали и ранее, но по различным причинам не изучались* (например, в силу «секретности» органов внутренних дел, безопасности). Первоначально в вузах, как уже говорилось выше, преподавалось «Судоустройство». В 1988 г. в вузах начали изучать курс «Правоохранительные органы». Тем самым была подчеркнута необходимость изучения в рамках данного курса не только суда и прокуратуры, но и других правоохранительных органов.

Во-вторых, расширение предмета данного курса связано, кроме того, с появлением в последние годы правоохранительных органов, которых в советское время, как и в прежней России, не было. Это, прежде всего - Конституционный Суд Российской Федерации, а также арбитражные суды (ранее государственный и ведомственный арбитражи находились при органах управления) и частные детективные и охранные службы.

Предмет курса определяет его содержание, которое должно быть изложено по определенной системе, обеспечивающей последовательное и понятное изложение изучаемой юридической дисциплины. **Систему курса «Правоохранительные органы», т.е. совокупность взаимосвязанных проблем и вопросов**, можно в структурном плане условно разделить на две части.

1. Общая часть посвящена изучению понятия правоохранительной деятельности, основных ее направлений, органов и организаций, осуществляющих правоохрану, их места в государстве, взаимоотношений между собой и с иными органами государства.

2. В Особенной части освещаются проблемы организации и деятельности конкретных органов:

¹ Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 85. Ст. 624.

- сущность судебной власти, основы организации судебной системы России, судебная деятельность, в том числе понятие правосудия и его демократические основы, статус судей, структура и компетенция отдельных судов;

- система органов прокуратуры, ее основные функции;

- органов юстиции и иных государственных органов обеспечения охраны порядка и безопасности, органов раскрытия и расследования преступлений, организация правового обеспечения и правовой помощи и функционирование негосударственных организаций обеспечения правоохраны.

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» **призвана дать начальные знания в сфере правоохранительной деятельности, которые затем расширяются и конкретизируются в других учебных курсах.**

Более глубокое познание правового регулирования деятельности правоохранительных органов предполагается в других основных и специальных юридических дисциплинах. К числу таких учебных курсов относятся «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Прокурорский надзор» и другие, в рамках которых научается функциональный аспект деятельности органов следствия и дознания, суда или прокуратуры. В специальных курсах «Арбитражное судопроизводство», «Конституционное, судопроизводство», «Предварительное следствие», «Дознание», «Деятельность адвокатуры» и других познаются процессуальные основы работы судов, органов расследования, прокуратуры, адвокатской деятельности. Основное отличие предметов этих курсов заключается в том, что они изучают деятельность тех правоохранительных органов, с наличием и организацией которых курсанты и слушатели знакомятся при изучении курса «Правоохранительные органы». При этом в будущем предстоит глубже изучать порядок практической деятельности, ее содержание, последовательность выполнения процессуальных действий специальными должностными лицами в соответствии с положениями законов.

Таким образом, юридические основы правоохранительной деятельности складываются как результат тесной взаимосвязи различных отраслей права, регламентирующих эту сферу функционирования государства.

§ 1.4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов. Конституция Российской Федерации как источник права

Базой курса и правовой основой деятельности правоохранительных органов являются юридические институты и нормы законодательных актов разного уровня, разной правовой силы и значимости, которые, если говорить обобщенно, являются предметом изучения.

Законодательство о правоохранительных органах – это Конституция России и иные правовые акты, в которых содержатся нормы, определяющие принципы правоохранительной деятельности, организацию и функционирование правоохранительных органов.

Для законодательства о правоохранительных органах можно выделить две особенности:

- **множественность различных по форме и содержанию законодательных актов**, что обусловлено широким кругом общественных отношений, связанных с укреплением законности и поддержанием правопорядка, и значительным числом государственных органов, негосударственных организаций, должностных лиц и граждан, включенных в эту сферу деятельности;

- **динамичность правовой базы**, регулирующей функцию правоохраны, связанную с реформированием судебной системы, прокурорского надзора и многочисленными изменениями полномочий и структуры действующих правоохранительных органов.

Для лучшего понимания и более углубленного изучения законодательных источников следует прибегнуть к **их классификации**. Известно, что существуют различные подходы к группированию отдельных норм и актов в целом. Для изучения курса «Правоохранительные органы» наиболее приемлемой представляется **классификация законодательных актов** по двум основаниям: по юридической силе и по содержанию применительно к направлениям деятельности правоохранительных органов.

Остановимся на классификации законодательных актов по юридической силе все нормативно-правовые акты можно разбить на несколько групп.

1. Конституция РФ определяет правовые основы всех других законодательных актов, имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. Законы и другие нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции.

Конституция России как акт прямого действия непосредственно регулирует важнейшие вопросы осуществления судебной власти: принципы правосудия, организацию судебной системы страны, правовой статус судей, порядок деятельности и полномочия Конституционного Суда РФ и других высших судов (гл. 7 Конституции).

Непосредственное отношение к деятельности всех правоохранительных органов имеют конституционные нормы о правах и свободах человека и гражданина: равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, свободу совести и др. (гл. 2 Конституции), а также об обязанности государства обеспечивать права и свободы граждан (ст.2 Конституции).

Конституционные основы правосудия, организации правоохранительных органов, как и деятельность по осуществлению правосудия и судопроизводства, наиболее ярко выражены в тех положениях, которые принято называть принципами. Было бы, однако, не совсем точно конституционные основы деятельности в сфере правосудия и судопроизводства сводить лишь к принципам, хотя бы и сформулированным Конституцией Российской Федерации. В Конституции имеется немало и других положений, оказывающих влияние на формирование законодательства о судебной власти, правосудии, судопроизводстве, организации и деятельности других правоохранительных органов. Необходимо иметь в виду, что Конституция, как нормативный источник права высшей юридической силы и прямого действия, является источником права о судебной власти и правоохранительных органов. Следовательно, Конституция содержит правовые нормы, непосредственно регулирующие отношения, возникающие в указанных выше сферах.

Основываясь на приведенных конституционных положениях, можно сделать вывод, что центральное место в блоке задач, стоящих перед правосудием и судопроизводством, занимают обеспечение и защита прав и свобод участвующих в судопроизводстве граждан. Однако надо иметь в виду, что эта задача не может быть противопоставлена другим задачам, например, установлению в процессе судопроизводства по уголовному делу преступления, лиц, его совершивших, а также масштабов уголовной ответственности.

Конституция Российской Федерации, сохраняя прежнее предназначение (в смысле влияния на отраслевое законодательство), непосредственно является источником права. Такой вывод базируется на том, что в ней: а) получили нормативное решение многие вопросы правосудия и судопроизводства; б) сформирована система конституционных принципов правосудия; в) определены основополагающие начала и предпосылки прямого действия ее норм (ст. 15).

Безусловно, положительную роль для становления системы нового законодательства о суде, судебной системе и правосудии играет более четкое и последовательное (чем прежде) решение в действующей Конституции вопросов: а) разграничения

компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства (ст. 71-73); б) установления приоритета федеральных конституционных законов и федеральных законов, имеющих прямое действие на территории Российской Федерации; в) признания недопустимым противоречия федеральных законов конституционным законам; г) провозглашения недопустимости противоречия законов субъектов Российской Федерации законам, принятым по вопросам, относящимся к исключительной компетенции Федерации (ст. 76).

В Конституции сформулирован еще ряд существенных для судопроизводства и правосудия положений, вытекающих из презумпции невиновности. В частности, предусмотрено, что: а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49); б) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49); в) при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50).

Иное положение сложилось с действием ч. 1 ст. 51 Конституции РФ, согласно которой «никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом». Вне зависимости от того, что в УПК вопросы свидетельского иммунитета не решены ни на момент принятия Конституции, ни в течение продолжительного времени после этого, приведенное нормативное установление (имеются в виду показания против самого себя и своего супруга) действуют напрямую. Что касается освобождения лица от обязанности свидетельствовать против близких родственников, то Конституция (ч. 1 ст. 51), решив этот вопрос положительно, не дала конкретного перечня круга лиц, относящихся к числу близких родственников. Но он (этот перечень) имеется в действующем законодательстве об уголовном судопроизводстве.

Приведенные конституционные положения означают, что в российскую правовую систему включено три группы международно-правовых норм: а) общепризнанные принципы международного права; б) общепринятые нормы международного права; в) нормы международных договоров. Нет никаких препятствий к тому, чтобы указанные нормы и положения международного права включить в число источников законодательства о судопроизводстве и правосудии. Применение последнего из перечисленных источников, видимо, не встретит трудностей принципиального характера, хотя затруднения технического порядка весьма реальны.

2. Международные правовые акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, касающиеся организации и деятельности правоохранительных органов. Международно-правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, входят в состав национального законодательства и имеют преимущественное применение перед внутренними законодательными актами и в случае их противоречия применяются первые.

3. Законы

1) Федеральные конституционные законы, т.е. акты законодательства, принятие которых предусматривает Конституция РФ, имеют более высокую юридическую силу по отношению к федеральным законам, так как регулируют наиболее важные общественные отношения. Организация и деятельность правоохранительных органов регулируются федеральными конституционными законами о судебной системе Российской Федерации, о военных судах в Российской Федерации, о Конституционном Суде РФ и о Высшем Арбитражном Суде РФ.

2). Федеральные законы составляют значительную группу актов, принятых в порядке текущей законодательной деятельности Федеральным Собранием РФ. Федеральными законами регулируется деятельность практически всех правоохранительных органов: прокуратуры, полиции, Федеральной службы безопасности, таможенных орга-

ментируют деятельность подконтрольных им подразделений и служб, а также меры по взаимодействию с другими органами правоохраны, решают вопросы подбора и расстановки кадров.

Если взять за основу содержание нормативно-правовых актов о правоохранительных органах, то их можно разделить на следующие группы:

1. Акты общего действия

1) Международно-правовые акты, регламентирующие стандарты в области юстиции, положения о правах и свободах человека и гражданина, вовлеченного в сферу деятельности правоохранительных органов и т. д. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

К числу таких актов следует отнести Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах. Европейскую конвенцию прав и свобод человека и гражданина, и др.;

2) Конституция РФ. Она обладает высшей юридической силой и носит общий универсальный характер, имеет прямое действие на всей территории РФ. Конституция РФ, устанавливая основы государственного строя, закрепляет самостоятельность судебной власти, ее основы, определяет построение судебной системы, основные принципы, касающиеся вопросов организации судоустройства и осуществления правосудия, другие вопросы, касающиеся отдельных сторон деятельности правоохранительных органов (ст. 2,15,19,22,24,29,48,49, 122 и др.).

2. Акты о судебной власти, судоустройстве, правосудии и судах, органах, обеспечивающих деятельность судов. Данные акты определяют структуру судебной власти, основные принципы ее организации и деятельности, задачи и компетенцию судебных органов в Российской Федерации, деятельность органов судейского сообщества, правовой статус судей и т. д. К данной группе актов относятся Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №^о I-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», Федеральный закон от 28 апреля 1995 г. № I-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ « Об организации судейского сообщества в российской Федерации» и др.

3. Акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры. В них установлена система органов прокуратуры в Российской Федерации, порядок их деятельности и полномочия, отрасли прокурорского надзора, правовой статус прокурорских работников, средства прокурорского реагирования. К источникам данной группы относятся: Решение о Координационном совете генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств, Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора РФ и др..

4. Акты, регламентирующие организацию и деятельность органов, осуществляющих охрану безопасности и правопорядка в Российской Федерации. В этих актах установлены задачи и функции органов обеспечения безопасности и правопорядка, их структура, полномочия, основные направления деятельности и т. д. К данной группе нормативно-правовых актов относят Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ» Об организации федеральной службы безопасности в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ «О полиции», Указ Президента РФ от 05.06.2003 № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и др.

5. Акты, регламентирующие организацию выявления и расследования преступлений. В данных актах регламентированы вопросы, касающиеся осуществления оперативно-розыскной деятельности, предварительного расследования, органы, полномочные осуществлять данные виды деятельности, порядок проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий и т. д.

Сюда отнесены такие нормативно-правовые акты, как Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК РФ) от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ, Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», и др.

6. Акты об организации юридической помощи в РФ. В этих нормативно-правовых актах регулируется порядок организации органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, их полномочия и основные задачи, виды оказываемой юридической помощи, правовой статус лиц, оказывающих юридическую помощь и т. д. К данной группе могут быть отнесены такие акты, как Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и т. д.

Заключение

Итак, мы сегодня определили, что правоохранительная деятельность - это деятельность государственных и общественных организаций, которая осуществляется с целью охраны права специально на то уполномоченными органами и общественными формированиями, путем применения мер юридической ответственности, в соответствии с законом и с соблюдением установленных процедур.

В российском законодательстве пока не сложилось четкого определения понятия «правоохранительные органы». Эта категория применяется как обобщающая для обозначения органов, на которые возложена государством обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

Предметом учебного курса «Правоохранительные органы» курса является систематизированное изложение задач, функций, организации и полномочий правоохранительных органов, а также правовых основ их деятельности. Учебный курс «Правоохранительные органы» занимает важное место в системе юридических дисциплин. Приступая к его изучению необходимо учитывать, что он включен в программу обучения в высших учебных заведениях МВД России, изучается курсантами, обучающимся на начальных курсах и позволяет подготовить их к постепенному более глубокому изучению других юридических дисциплин – уголовного, гражданского, административного права, уголовного, гражданского и арбитражного процесса.

Освоение курса дисциплины «Правоохранительные органы» представляет определённую сложность. Во-первых, предстоит изучить не один правоохранительный орган, а их систему. Во-вторых, следует отметить, что в настоящее время процесс познания данной дисциплины происходит в условиях совершенствования законодательства и не выработанной практики применения новых актов, так как законодательство, регламентирующее деятельность того или иного правоохранительного органа, претерпевает постоянные изменения и дополнения. В-третьих, в последние годы проводится большая работа по реорганизации действующих правоохранительных органов, приведения их в соответствии с концепцией судебной реформы, осуществляемой в стране.

Органы внутренних дел, являясь составной частью системы правоохранительных органов, стоят на страже правопорядка и общественной безопасности, решают задачи по обнаружению и раскрытию преступлений и других правонарушений. Успеш-

ное решение этой задачи зависит от тесного взаимодействия всех правоохранительных органов – как государственных, так негосударственных (общественных и частных).

Поэтому сотрудники органов внутренних дел, (особенно курсанты и слушатели учебных заведений), должны хорошо представлять действующую систему правоохранительных органов, знать, какими возможностями, силами и средствами они располагают в борьбе с преступностью.

Глава № 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

В самом общем виде **понятие власти** можно определить как способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью каких - либо средств - воли, авторитета, права, насилия и др.

Более узким является понятие государственной власти. В нем присутствует действующий субъект - государство, его аппарат, органы местного самоуправления, которым народ делегирует свою власть. Соответственно такую власть можно определить как возможность или способность народа и (или) государства в лице его органов оказывать воздействие на поведение людей и в целом на процессы, происходящие в обществе, с помощью убеждения или принуждения¹.

Проблему рационального устройства государственной власти и ее органов пытаются разрешить и по сей день. Наиболее широкое признание получила теория разделения властей. Теория соотношения властей в государстве, впервые сформулированная в середине XVII в. Дж. Локком и основательно разработанная в сочинениях Ш. Монтескье, основана на самостоятельном функционировании законодательной, исполнительной и судебной власти. Теория разделения властей, обеспечивающая, по мнению ее создателей, взаимный контроль властных структур и нормальное управление делами государства без произвола и насилия, нашла практическую реализацию в государственном устройстве большинства современных демократических государств.

Прогрессивная в свое время и сохранившая значение в наши дни, эта теория длительное время отвергалась в Советской стране. После Октября 1917 года господствующим был лозунг «Вся власть Советам». Советы рассматривались как «работающая корпорация», законодательная власть одновременно обеспечивала принятие и исполнение законов, власть судебная низводилась до рядового инструмента исполнительных функций государства.

В постсоветский период принцип разделения властей был востребован и впервые был отражен в принятой 12 июня 1990 г. Декларации «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики», в п. 13 которой записано: «Разделение законодательной, исполнительной и судебной власти является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства».

Конституция РФ 1993 г. несколько изменила формулировку: Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Данный принцип не означает разделение властей на абсолютно автономные части, не связанные между собой. Государственная власть, в современном ее понимании, едина, и все ее ветви с учетом специфики их функций выполняют свои задачи, обеспечивающие решение общих проблем государства. Судебная власть одно из проявлений власти государственной. Следовательно, ее понятие производно от общего понятия власти и государственной власти.

Судебная власть, охраняя права и свободы человека, защищая законные интересы государства, становится по существу участником реализации всех функций государства. Ее роль в условиях динамично развивающегося общества, функционирования рыночного хозяйства, безусловно, возрастает. И это важно, так как в демократически ор-

¹ Правоохранительные органы : учебник для юрид. вузов / под ред. К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалева. М. : Зерцало, 1998. С. 43.

ганизованном обществе разрешение возникающих конфликтов должно осуществляться без произвола и насилия, на основе известных всем правовых установлений, что и обеспечивается судебной властью.

Условия для обеспечения суверенитета страны и доступности правосудия для населения создает порядок построения деятельности органов судебной власти - судов с учетом национально-территориального устройства Федерации и административно - территориального деления ее субъектов. Такая взаимосвязь судебных органов позволяет четко распределить объем их полномочий и проводить эффективный судебный контроль со стороны вышестоящих судов.

Согласование в рамках единой системы деятельности всех самостоятельно функционирующих судов дает возможность обеспечить единообразное понимание задач правосудия в правовом демократическом государстве.

Цель главы: определить понятие и особенности судебной власти, понятие и структуру судебной системы.

§ 2.1. Понятие и признаки судебной власти

Без самостоятельной и авторитетной судебной власти, безусловного исполнения вступивших в законную силу судебных решений всеми органами государственной власти немыслима демократическая государственность России.

Конституция России не определяет понятия судебной власти, однако многими конкретными нормами обозначает признаки этого понятия, его материальное содержание, взаимосвязи с другими отраслями государственной власти, круг полномочий и функции судебной власти (См. ст. 10,11,71, 83, 85, 93, 104, 125-128 Конституции РФ). Закрепление в конституционных нормах и федеральном законодательстве судебной власти как государственно-правового образования позволяет выделить его специфические признаки. Профессор В.П. Божьев относит к ним: самостоятельность, исключительность, полноту и подзаконность судебной власти¹.

Прежде всего, это самостоятельность. Судебная власть является автономной ветвью государственной власти. Суды не делят свои функции с иными государственными органами, реализуют свои полномочия в присущих им организационных и процессуальных формах. Решения суда могут быть изменены или отменены лишь вышестоящими судами и не требуют утверждения со стороны иных государственных органов.

Характеризуя самостоятельность судебной власти, принято выделять внешние и внутренние ее элементы. Если **внешняя самостоятельность** означает ее **неподчиненность иным структурам государственной власти, то внутренняя** обеспечивается **структурой автономного руководства со стороны вышестоящих судов**, независимостью друг от друга отдельных ветвей судебной власти. Вопросы самоорганизации внутри судебной системы разрешаются органами созданными судебной властью и состоящими из ее представителей.

Вместе с тем, не следует понимать самостоятельность судебной власти как противостояние органам законодательной и исполнительной власти. Так, например материальная основа судебной власти – система судебных органов создается по решению законодательной власти. Формируются суды структурами исполнительной власти.

Исключительность судебной власти заключается в том, что никакой другой орган (должностное лицо) не вправе ее осуществлять и использовать принудительные полномочия суда.

¹ Божьев В.П. Правоохранительные органы : учебник / под ред. В.П. Божьева. М. : изд-во «Высшее образование», 2009. С. 51-54.

Подзаконность судебной власти находит свое выражение, во-первых, в том, что суды (судьи) действуют в точном соответствии с законом, подчиняясь только Конституции и действующим законам, и не вправе в своей деятельности отступать от требований закона по мотивам так называемой целесообразности, с учетом особых обстоятельств рассматриваемого дела и т.д.

Для судов установлена жесткая процедура действий. Соблюдение процессуального порядка призвано обеспечить законность всей судебной деятельности, исключить субъективизм, является условием для вынесения обоснованных и справедливых решений. Нарушение установленных правил может быть основанием для обжалования принятого судебного решения.

Полнота судебной власти предполагает безусловное и обязательное исполнение всех судебных актов на территории Российской Федерации государственными органами и должностными лицами, т.е. применение мер государственного принуждения и иных способов воздействия, определенных судом в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Неисполнение постановления суда, а равно иное проявление неуважения к суду влекут ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Полномочия судебной власти осуществляются путем судопроизводства. Судопроизводство – деятельность судов по рассмотрению и разрешению подведомственных суду вопросов. Это понятие характеризует порядок деятельности судебных органов: правила собирания, оценки, проверки доказательств, круг участников судебного разбирательства, порядок действий суда и участников судебного заседания, порядок обжалования судебных решений и т.п.

Перечень видов судопроизводства приведен в ч. 2. ст. 118, ст.127 Конституции РФ, в ч.3 ст.1 Федерального конституционного закона РФ «О судебной системе РФ». В соответствии с Конституцией России *судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.* Порядок осуществления данных видов судопроизводства определен в соответствующих нормативно-правовых актах:

- гражданское – в Гражданско-процессуальном кодексе РФ 2002 г.;
- уголовное – в Уголовно-процессуальном кодексе РФ 2001 г.;
- административное – в Кодексе РФ об административных правонарушениях 2001г.;
- арбитражное – в Арбитражном процессуальном кодексе РФ 2002 г.;
- конституционное – ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» 1994 г.

С утверждением в российской государственной жизни принципа разделения властей существенно изменились характер и объем полномочий судебной власти. До проведения мер по реализации судебной реформы содержание полномочий судебной власти в основном сводилось к рассмотрению и разрешению уголовных и гражданских дел, а также к оказанию содействия в исполнении судебных актов. Суды не допускались к оценке действующего законодательства в рамках разбирательства конкретных конфликтов; к контролю за действиями и решениями органов исполнительной власти; практически по всем делам об административных проступках, независимо от их характера и степени общественной опасности, «правосудие» осуществлялось чиновниками различных ведомств.

Обобщение норм Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов, регламентирующих деятельность судов, позволяет определить формы реализации судебной власти. К **полномочиям судебной власти** в современном ее понимании относятся:

1. Осуществление правосудия.

2. Конституционный контроль.
3. Контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных органов и должностных лиц.
4. Осуществление судебного контроля за некоторыми решениями следователя и производством отдельных оперативно-розыскных мероприятий.
5. Разработка предложений по совершенствованию законов и иных нормативно-правовых актов.
6. Разъяснение действующего законодательства на основе изучения и обобщения судебной практики.
7. Участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.
8. Обеспечение судебной деятельности.

Правосудие является наиболее важным полномочием судебной власти, базовым элементом ее функций.

Понятие «правосудие» законодатель использует в различных нормативно-правовых актах: в Конституции Российской Федерации (ст.118, 18, 32, 52, 124), Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации» (ст.1,4, 5,11 и др.), Законе РСФСР «О судостроительстве РСФСР» (ст.1,4) и иных правовых актах.

Анализ источников позволяет выделить следующие **признаки правосудия**.

1. Правосудие осуществляется только судом. Никакие другие должностные лица и государственные органы не могут осуществлять эту деятельность.

2. Правосудие осуществляется в особом процессуальном порядке, подробно регламентированном законом, устанавливающим процедуру деятельности суда по рассмотрению и разрешению конкретных дел, решения по которым вправе принимать только суд. Правила установленные процессуальным законодательством регулируют важные вопросы подготовки и проведения судебного заседания (порядок формирования состава суда, круг лиц, которые могут и должны участвовать в заседании, их права и обязанности, условия и последовательность выполнения конкретных действий, правила собирания, фиксации и исследования доказательств и т.п.) Они обеспечивают права и охраняемые законом интересы участников судопроизводства, принятие законного, обоснованного, справедливого решения по делу.

3. Правосудие – это вид государственной деятельности, который может осуществляться только установленными законом конкретными способами. Закон РСФСР от 8 июля 1981 г. «О судостроительстве РСФСР» определяет, что, правосудие осуществляется путем:

1) рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях гражданских дел по спорам, затрагивающим права и интересы граждан, государственных предприятий, учреждений, организаций;

2) рассмотрения в судебных заседаниях уголовных дел и применения установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдания невиновных¹.

Т.е. **правосудие предусматривает рассмотрение конкретных дел в судебных заседаниях и принятие судом соответствующих решений**. Причем гражданских и уголовных дел. В настоящее время в юридической литературе наблюдается стремление к более широкому толкованию данного признака и соответственно понятия «правосудие»².

¹ Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1981. № 28. Ст. 976

² См.: Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы : учебник для юридических вузов и факультетов / под ред . К.Ф. Гуценко. М., 2007. С. 68.

4. Акты реализации правосудия - судебные решения обязательны для исполнения всеми гражданами, должностными лицами, органами и организациями в отношении которых они вынесены.

С учетом названных признаков можно определить правосудие как процессуально регламентированную деятельность судов по рассмотрению гражданских, уголовных и подведомственных судам административных дел в судебных заседаниях и их законному, обоснованному и справедливому разрешению при неуклонном соблюдении Конституции и других законов Российской Федерации.

Конституционный контроль - имеет особое значение не только для легитимного функционирования всех органов государственной власти, но и непосредственно затрагивает полномочия самой судебной власти в части контроля на досудебных стадиях судопроизводства и обеспечения законности в деятельности самих судов.

Впервые в послереволюционной российской практике суду было предоставлено право контроля за решениями органов, осуществляющих предварительное расследование до передачи дела в суд. Так, постановлением Конституционного Суда РФ от 13 ноября 1995 г. по делу о проверке конституционности ст. 209 УПК РСФСР введено право обжаловать постановления о прекращении уголовного дела в стадии следствия не только вышестоящему прокурору, но и в суд. Постановлением от 29 апреля 1998 г. установлено право судебного обжалования решений, принятых прокурором, следователем или органом дознания, об отказе в возбуждении уголовного дела, а в соответствии с постановлением от 23 марта 1999 г. в полномочия суда входит принятие решения о законности обыска, ареста имущества и некоторых других решений, принятых прокурором или органом предварительного расследования.

Особо отметим полномочия судебной власти осуществлять контроль за решениями и действиями государственных органов, должностных лиц, органов местного самоуправления, нарушающих права и свободы граждан, в случае их обращения в суд с соответствующим заявлением. Рассмотрение и разрешение в суде таких заявлений обеспечивает реальную защиту прав граждан и повышает авторитет судебной власти.

Участие в формировании судебного корпуса и содействие органам судейского сообщества также относится к реализации полномочий судебной власти. Судейское сообщество, которое образуют судьи федеральных судов всех уровней и судьи судов субъектов Российской Федерации, участвует в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности, защищает правами законные интересы судей, обеспечивает выполнение ими требований, предъявляемых Кодексом судебной этики.

Организационное обеспечение деятельности судов, как составная - часть судебной власти, включает мероприятия кадрового, финансового, материально-технического характера, направленные на создание необходимых условий для нормального функционирования, полного и независимого осуществления правосудия.

Подчеркнем, что речь идет о комплексе полномочий в их неразрывной связи. Это обеспечивает самостоятельность, полноту и высокий профессионализм уровня реализации судебной власти.

Таким образом, можно определить, что ***нóóóóí àý áéáñòü - ñàì ññòíýòáéüü àý íáçáéñèì àý áàòáì áññáðñòááííé áéáñòé Ðññééñéé Óáááðáòéé, ññóáñòáéýá í àý ñóáì é, éíòíðúá áñííéíýðò áñçéíáéáííúá íá íéð çáéííí ñíéííí í-éý, íóóáí éííñòéðóééíííá, áñáéááíñéíá, ááí éíéñòðàòéáííá, óáéíáííá é áðáéòðáéíí-á ñóáíí ðíèçáñáñòáá***

§ 2.2. Судебная система Российской Федерации

Судебная система – это установленная Конституцией России и принятым на ее основе федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» № 1-ФКЗ 1996 года, совокупность судов, осуществляющих функции судебной власти, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией, задачами и с учетом федеративного и административно - территориального деления страны.

Системное построение судебной власти создает необходимые предпосылки для успешного осуществления правосудия.

Гарантируется стабильность деятельности судов. Любые изменения системы судебных органов могут иметь место только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ. Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы правосудия не были переданы в юрисдикцию другого суда.

Построение деятельности судов с учетом федеративного устройства страны и административно - территориального деления ее субъектов создают условия обеспечения суверенитета страны и доступность правосудия для населения, позволяет четко распределить объем полномочий судебных органов и проводить эффективный судебный контроль со стороны вышестоящих судов.

Согласование в рамках единой системы деятельности всех самостоятельно функционирующих судов дает возможность обеспечить единообразное понимание задач правосудия в правовом демократическом государстве.

Следует выделить особенности построения судебной системы Российской Федерации.

1. Все суды России подразделяются на федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации;

2. Порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается на основе Конституции России федеральными конституционными законами, а судов субъектов Федерации - с учетом федерального законодательства законами субъектов.

3. Федеральные суды разделяются на три подсистемы:

- Конституционный Суд РФ,
- суды общей юрисдикции,
- арбитражные суды.

Федеральные суды

Επίτομο δώδεξις Νάϊ России занимает особое место в судебной системе страны, выполняет функции **высшего органа судебной власти по защите основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечению верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории государства.** Конституционный Суд РФ выполняет порученное ему судопроизводство самостоятельно, независимо от иных государственных структур и других подсистем судебной власти. Конституционному Суду РФ напрямую не подчиняются другие суды, при этом его решения могут иметь существенное значение для всех судов страны и влиять на судебную практику.

Суды, рассматривающие уголовные, гражданские и административные дела называют ***πύλι ε ίάυάε ρόεϊάέόεε.*** К судам общей юрисдикции относят: *Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды.*

В единую систему судов общей юрисдикции, возглавляемую Верховным Судом РФ входят военные суды: *окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные*

Должности мировых судей и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации¹.

Единство судебной системы предопределяет многообразие внутренних отношений, которые определяются организационными и функциональными связями. Организационные связи регулируются законодательством о судостроительстве, функциональные — законодательством о судопроизводстве, т.е. уголовным, гражданским, арбитражным, административным процессуальным правом.

С точки зрения организационных связей, систему судов принято делить на звенья. Понятие «звено» в законе не используется. Оно сформулировано в научных и учебных целях в теории судостроительства.

Суды, составляющие определенное звено судебной системы, имеют одинаковую компетенцию, аналогичную структуру и действуют в пределах территориальных единиц, приравненных друг к другу. С этих позиций всю систему судов можно разделить на **три звена: основное, среднее и высшее** (В.П. Божьев²).

Применительно, например, к судам общей юрисдикции:

основное звено - районные суды;

среднее звено - верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;

высшее звено - Верховный Суд РФ.

Военные суды включают следующие звенья:

основное звено - гарнизонные военные суды;

среднее звено - окружные (флотские) военные суды;

высшее звено - Верховный Суд РФ (в его составе действует Военная коллегия Верховного Суда РФ).

В учебной литературе встречается другая точка зрения деления судов на звенья. Так, например, с этих позиций в системе судов общей юрисдикции выделяют четыре звена. Нумерация звеньев условна. Решающее значение имеет не счет, а группирование судов, отнесение того или иного судебного органа к определенному звену. Тем не менее, первым звеном принято называть совокупность нижестоящих судов: первое звено судов общей юрисдикции – мировые судьи, второе – районные (городские) суды. Третье звено объединяет Верховные суды республик в составе Российской Федерации, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономных округов, суд автономной области. Верховный Суд РФ представляет собой четвертое звено. Поскольку Верховный Суд РФ один, то вышеназванное понятие звена как совокупности судов к нему относится с определенной оговоркой. Военные суды имеют самостоятельную систему звеньев.

Приведенная градация судов по звеньям относится ко всей системе судов общей юрисдикции, включая федеральные суды и мировые суды. Если же рассматривать отдельно только федеральные суды, то уместно сказать, например, что районные суды являются первым звеном в системе федеральных судов общей юрисдикции. И далее обозначить звенья в порядке возрастания³.

Если звено показывает место суда в судебной системе в связи с его деятельностью на определенной территории, то понятие «инстанция» характеризует порядок осуществления правосудия.

¹ О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. №1. Ст. 17.

² Божьев В.П. Правоохранительные органы : учебник / под ред. В.П. Божьева. М.: изд-во «Высшее образование», 2009. С. 62.

³ См.: Правоохранительные органы : учебник. М. : ЦОКР МВД России, 2007.

Судебной инстанцией считается суд или его структурное подразделение, **выполняющие ту или иную функцию правосудия**, исходя из целей разбирательства дела (принятие решения по существу, проверка законности ранее принятых решений).

Суд первой инстанции - это суд, **рассматривающий дело по существу**, т. е. разрешает основные вопросы для данного дела. Осуждение или оправдание подсудимого - по уголовному делу, удовлетворения или отказа в иске - по гражданскому. Дела по первой инстанции рассматривают все суды. Исключение составляют федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды.

Суд второй инстанции (апелляционной или кассационной инстанции) проводит **проверку законности, обоснованности и справедливости приговоров и других решений суда первой инстанции не вступивших в законную силу**. Поводом к рассмотрению дел в суде второй инстанции являются жалобы участников процесса.

Второй инстанцией может быть **апелляционная инстанция**. Основной особенностью рассмотрения дела в апелляционной инстанции является то, что, что, *суд может повторно рассмотреть дело с возможным непосредственным исследованием всех или части доказательств и вынести новое решение или приговор*. В системе судов общей юрисдикции апелляционной инстанцией являются районные суды, осуществляющие контроль за законностью, обоснованностью и справедливостью не вступивших в законную силу приговоров решений по гражданским делам мирового судьи. В системе арбитражных – арбитражные апелляционные суды в отношении решений, вынесенных арбитражными судами субъектов РФ.

Второй инстанцией может быть **кассационная инстанция**. Производство в кассационной инстанции *не предусматривает повторного рассмотрения дела*. По итогам проверки приговора или иного решения суда и материалов дела судом выносится определение, в котором дается оценка законности, обоснованности и справедливости приговора или решения суда первой инстанции, и принимается одно из решений: оставить приговор (решение) в силе или отменить его и направить дело на новое рассмотрение в тот же или соответствующий ему другой суд. Либо исправить допущенную нижестоящим судом ошибку.

В системе судов общей юрисдикции в качестве кассационных инстанций могут выступать все суды кроме мировых, районных и гарнизонных военных. В системе арбитражных судов эту функцию выполняют федеральные арбитражные суды округов (кассационные суды).

Суд надзорной инстанции проверяет **законность, обоснованность и справедливость приговоров или иных решений суда, вступивших в законную силу** с целью:

- устранить ранее допущенные нарушения
- пересмотреть дело в связи с возникновением новых или вновь открывшихся обстоятельств, ранее неизвестных суду.

Пересмотр дел в порядке надзора осуществляется **только по инициативе ограниченного круга лиц**, прямо перечисленных в законе, и **осуществляется в структурных подразделениях судов среднего звена (президиумах) или в судах высшего звена**. Надзорная инстанция может изменить судебные акты, оставить без изменения, отменить незаконные решения и передать дело на новое рассмотрение или прекратить дело.

Таким образом, место суда в судебной системе в связи с его деятельностью на определенной территории показывает звено судебной системы, а порядок рассмотрения дел и функциональные связи между судами определяются понятием «инстанция».

Таким образом, совокупность судебных органов, предназначенных для осуществления судебной власти составляют судебную систему РФ. Все суды в России действуют в соответствии с их компетенцией, с учетом федеративного и административно - территориального деления страны. Такой подход к построению судебной системы позволяет четко распределить объем полномочий между судебными органами и гарантирует стабильность в их деятельности.

§ 2.3. Правовой статус судей

В соответствии с Конституцией Российской Федерации носителями судебной власти являются судьи. Судьями являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Совокупность прав, обязанностей, ответственность, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, порядок назначения, а также гарантии их независимости, предусмотренные законодательством составляют **правовой статус судьи**. Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, также и законами субъектов Российской Федерации.

К кандидатам на должность судьи федерального суда, предъявляются следующие **требования**:

1. наличие гражданства Российской Федерации;
2. наличие высшего юридического образования;
3. возраст кандидата и стаж работы должен быть
 - 40 лет для судьи Конституционного Суда Российской Федерации и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет;
 - 35 лет для судьи Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет;
 - 30 лет для судьи верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа и стаж работы по юридической профессии не менее 7 лет;
 - не менее 25 лет для судьи арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мирового судьи и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.
4. отсутствие заболеваний, препятствующих назначению на должность, установленное по результатам медицинского освидетельствования;

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Данная процедура сводится к прохождению кандидатом ряда последовательных действий, сводящихся к их отбору на должность судьи, и, собственно, принятию полномочными субъектами решения о назначении на должность судьи. Условно такая процедура включает следующие этапы.

Об открытии вакантной должности судьи председателем соответствующего суда сообщается в квалификационную коллегия судей в десятидневный срок со дня открытия вакансии. Квалификационная коллегия судей в тот же срок после получения сообщения председателя суда *объявляет об открытии вакансии в средствах массовой ин-*

формации. Одновременно указываются время и место приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также время и место рассмотрения поступивших заявлений;

Квалификационный экзамен. Лицо, отвечающее всем требованиям на должность федерального судьи, обращается в квалификационную коллегия судей с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. При представлении всех необходимых документов претендентом ему не может быть отказано в сдаче экзамена.

Квалификационный экзамен принимается экзаменационной комиссией, состоящей при соответствующей квалификационной коллегии судей и создаваемой на срок полномочий соответствующих квалификационных коллегий судей. В том случае, если претендент не был назначен на должность судьи, результаты экзамена действительны в течение трех лет он.

Получение рекомендации на вакантную должность судьи. Решение квалификационной коллегии судей направляется председателю соответствующего суда, который при согласии с ним вносит представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Последним этапом процедуры получения правового статуса судьи является *назначение претендентов на вакантную должность судьи.* Так, Судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи военных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ .

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Судья, впервые избранный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу. В подтверждение полномочий судьям выдаются удостоверения соответствующего образца.

Судьям соответствующими квалификационными коллегиями судей по представлению председателей соответствующих судов присваиваются квалификационные классы в зависимости от занимаемой должности, судейского стажа и опыта, профессиональной подготовленности, срока пребывания в предыдущем квалификационном классе. Присвоение судье квалификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Независимость судей обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом, под угрозой ответственности, чье бы то ни было вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону. УК РФ

установлена уголовная ответственность за вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия и отягчающим обстоятельством такого деяния является вмешательство в деятельность суда с использованием служебного положения (ст. 294 УК РФ). Уголовной ответственности подлежит гражданин за посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие, за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия (ст. 295-296 УК РФ);

Полномочия судьи в Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи - **70 лет**. Для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации законами соответствующих субъектов Российской Федерации может быть установлен иной предельный возраст пребывания в должности судьи этих судов.

Установлен порядок приостановления и прекращения полномочий судьи. Все основания прекращения и приостановления полномочий судьи отражены в Законе РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 « О статусе судей в Российской Федерации» (ст.13-14).

Почетный уход или почетное удаление судьи с должности независимо от его возраста является отставкой. За находящимся в отставке гражданином сохраняется звание судьи, а также гарантии его личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу.

В соответствии со ст. 122 Конституции РФ судьи неприкосновенны и судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом. Кроме этого, *неприкосновенность судьи* заключается в неприкосновенности его личности, занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа, иного имущества, тайне переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Неприкосновенность судьи заключается также в непривлечении его к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, в том числе и после истечения его полномочий (исключение составляет установленная вступившим в законную силу виновность судьи в преступном злоупотреблении или вынесении заведомо неправосудного постановления).

Вместе с тем, за совершение дисциплинарного проступка, а также положений кодекса судейской этики на судью, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения и досрочного прекращения полномочий судьи. Решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания принимается квалификационной коллегией судей.

Одним из важнейших звеньев в системе гарантий независимости судей является предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения соответствующего его высокому статусу.

Особую защиту государство гарантирует судье, членам его семьи, имуществу судьи и членов его семьи. Государство обеспечивает личную безопасность судей и их близких родственников, а также имущества указанных лиц, других лиц, в отношении которых совершаются посягательства в целях противодействия правосудия. Органами внутренних дел (а в отношении судей военных судов - и командованием воинских частей) применяются следующие меры безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; временное помещение в безопасное место; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах; перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы; переселение на другое место жительства; замена документов, изменение внешности.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти создана система органов судейского сообщества. Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации. Компетенция и порядок образования органов судейского сообщества устанавливаются федеральным законом.

Органы судейского сообщества являются также одним из средств обеспечения независимости судей.

Поскольку судебной власти в достижении поставленных целей ставится задача устранять проблемы и конфликты правового характера в порядке гражданского, уголовного, административного, арбитражного и конституционного судопроизводства, то на судей как носителей судебной власти возлагается повышенная правовая и нравственная ответственность. Поэтому им предоставлены значительные полномочия и гарантии их независимости.

Заключение

Условия для обеспечения суверенитета страны и доступности правосудия для населения создает порядок построения деятельности судов с учетом национально-территориального устройства Федерации и административно - территориального деления ее субъектов. Такая взаимосвязь судебных органов позволяет четко распределить объем их полномочий и проводить эффективный судебный контроль со стороны вышестоящих судов.

Согласование в рамках единой системы деятельности всех самостоятельно функционирующих судов дает возможность обеспечить единообразное понимание задач правосудия в правовом демократическом государстве.

Судебная власть в России принадлежит только судебным органам. Ее осуществляет только суд (ст. 1 Закона о судебной системе). Понятие «суд» применяется в различных значениях: и как здание, в котором размещается соответствующее учреждение, и как состав суда, принявший решение по конкретному делу, и т. д.

Суд, реализующий судебную власть, - только государственный орган. Иные организации, в названии которых содержится слово «суд» (например, суды чести в Вооруженных Силах), судебной властью в том смысле, который заложен в Конституции России и соответствующих законах, не обладают и судами не являются.

Конституция РФ предусматривает следующие виды органов, которым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти: Конституционный Суд Российской Федерации (ст.125), суды общей юрисдикции (ст. 126), арбитражные суды (ст. 127). Все они относятся к федеральным судам. Но Закон о судебной системе определил и суды субъектов Российской Федерации, отнеся к ним конституционные (уставные) суды субъектов Федерации и мировых судей (ч. 4 ст. 4).

Ответственность функций, выполняемых судами, обуславливает особо высокие требования к лицам, которым доверяется судебная власть и которые осуществляют ее на профессиональной основе. К судьям предъявляются требования нравственного свойства, которые сформулированы в законе и приобретают правовое значение. Судья, как личность, должен быть справедлив, честен, добросовестен, объективен, беспристрастен, обладать развитым чувством совести. Судьи в России приобретают свои полномочия, как правило, в результате назначения на должность. В настоящее время Конституция Российской Федерации и Закон о судебной системе установили порядок, в соответствии с которым часть судей назначается (Президентом Российской Федерации, представительными органами государственной власти), а мировые судьи и председатели и заместители председателей конституционных судов субъектов Российской Феде-

рации назначаются на должность в порядке, установленном законами субъектов Федерации (ст. 13 Закона о судебной системе).

Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах своей компетенции, определенной законом. Юрисдикция (право решать правовые вопросы, производить суд) распространяется или на определенное государственно-территориальное образование (район, город, субъект Российской Федерации), или на структурное образование Вооруженных Сил Российской Федерации (вид вооруженных сил, военный округ, флот, группа войск, гарнизон и т. д.). В отдельных случаях судебная юрисдикция распространяется на определенных лиц или социальную группу (дача заключения при возбуждении вопроса об отрешении от должности Президента Российской Федерации высшими судебными органами в порядке ст. 93 Конституции Российской Федерации; рассмотрение уголовных дел по обвинению в преступлении судей в случаях, предусмотренных п. 7 ст. 16 Закона о статусе судей).

Суд осуществляет судебную власть в судебном составе, определяемом в соответствии с законодательством, устанавливающим процессуальный порядок рассмотрения конкретных дел. Так, например,

Судебная система - это совокупность всех действующих в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.

Систему федеральных судов составляют: 1) Конституционный Суд Российской Федерации, 2) суды общей юрисдикции, 3) арбитражные суды. Они различаются по структуре и объему полномочий. Кроме них, Законом о судебной системе, как указывалось, предусмотрены суды субъектов Российской Федерации - конституционные (уставные) суды и мировые судьи (ст. 4).

К судам общей юрисдикции относятся также военные суды: это военные суды гарнизонов, армий, флотилий, видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов и др. В отличие от военных судов другие суды общей юрисдикции иногда называют «общими» судами. В систему судов общей юрисдикции, согласно ст. 4 Закона о судебной системе, входят мировые судьи.

Систему судов общей юрисдикции возглавляет Верховный Суд Российской Федерации как высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Надзор Верховного Суда за судебной деятельностью в полном объеме распространяется как на общие, так и на военные суды.

Система арбитражных судов включает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; федеральные арбитражные суды округов; арбитражные суды республик, краев, областей и других субъектов Федерации.

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенции, и поэтому принято различать звенья судебной системы. Суды, обладающие одинаковой компетенцией, занимающие одинаковое место в судебной системе, относятся к одному звену судебной системы. Так, все районные (городские) суды образуют первое звено системы судов общей юрисдикции, все областные и им соответствующие суды - второе звено, Верховный Суд Российской Федерации - третье, высшее звено. Основное звено судебной системы федеральных судов общей юрисдикции - районные (городские) суды. Они рассматривают подавляющее большинство судебных дел, ближе всего находятся к населению. Верховные суды республик, краевые, областные суды - среднее звено судебной системы. Суды второго и третьего звена судебной системы, правомочные проверять законность и обоснованность решений судов низших звеньев, принято называть вышестоящими, а суды, чьи решения могут быть предметом проверки, - нижестоящими.

Военные суды также состоят из трех звеньев: основное, первое звено - военные суды гарнизонов и им равные; среднее, второе звено - военные суды видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, групп войск. Высшее, третье звено - Верховный Суд Российской Федерации, в структуре которого имеется Военная коллегия.

Система арбитражных судов состоит из трех звеньев. Основное, первое звено - арбитражные суды республик, краевые, областные и другие соответствующие им арбитражные суды субъектов Федерации. Второе звено - федеральные арбитражные окружные суды. Высшее звено - Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Помимо разделения судов на звенья судебной системы, определяющего их место в судебной иерархии, суды разделяются по их процессуальной компетенции на суды первой инстанции, суды второй (апелляционной и кассационной) инстанции и суды надзорной инстанции.

Суд первой инстанции в системе судов общей юрисдикции непосредственно исследует доказательства в судебном заседании, рассматривая гражданские и уголовные дела по существу, и именем государства выносит решение по гражданскому делу или приговор по уголовному делу. Суды первого звена судебной системы - суды только первой инстанции. В качестве суда первой инстанции в соответствии с процессуальным законом может выступать суд любого звена судебной системы. Например, Верховный Суд РФ в соответствии со ст. 19 Закона о судебной системе в пределах своих полномочий рассматривает, в частности, дела в качестве суда первой инстанции. Статья 31 УПК РФ устанавливает, что Верховному Суду РФ подсудны дела особой сложности или особого общественного значения, принятые им к своему производству по собственной инициативе, а также по инициативе Генерального прокурора РФ при наличии ходатайства обвиняемого.

Суд второй (апелляционной и кассационной) инстанции на основании жалоб заинтересованных лиц или кассационного представления прокурора проверяет законность и обоснованность решений суда первой инстанции, не вступивших в законную силу, и вправе отменить их или в определенных пределах внести в них изменения. Например, областной суд является судом второй инстанции по отношению к районному суду.

Суд надзорной инстанции по представлению уполномоченных на то прокуроров или председателей судов (и их заместителей) проверяет законность и обоснованность вступивших в законную силу решений суда первой инстанции, а также решений суда кассационной инстанции или нижестоящей надзорной инстанции.

Суды второго звена судебной системы могут выступать в качестве судов первой, второй и надзорной инстанции.

Определенная специфика полномочий имеется в арбитражных судах. В частности, в низовом (первом) звене арбитражных судов имеет место не только слушание дел по первой инстанции, но и повторное их рассмотрение в апелляционном порядке.

Федеральный арбитражный суд округа проверяет в кассационном порядке законность судебных актов по делам, рассматриваемым в низовом звене арбитражных судов в первой или апелляционной инстанциях.

Высший Арбитражный Суд рассматривает по первой инстанции дела, отнесенные к его исключительной подсудности, а также проверяет в порядке надзора законность и обоснованность вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации.

Законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров судов присяжных проверяет кассационная палата Верховного Суда РФ, действующая в составе судебной коллегии по уголовным делам.

Отметим, что все суды России подразделяются на федеральные суды и суды субъектов РФ, порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается на основе Конституции России федеральными конституционными законами, а судов субъектов Федерации - с учетом федерального законодательства законами субъектов РФ.

К федеральным судам относят: Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды. К федеральным судам в субъектах РФ относятся: верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды. Полномочия, порядок образования и деятельности судов общей юрисдикции устанавливаются федеральным конституционным законом.

Суды субъектов Российской Федерации включают: конституционные (уставные) суды и мировых судей. Последние относятся к судам общей юрисдикции. Наличие различных по своей компетенции групп судов, сложные организационные и процессуальные взаимоотношения между ними не исключают их совместной деятельности по выполнению общих правоохранительных задач, основанной на единстве судебной системы.

Тема № 3. Конституционный Суд Российской Федерации и его полномочия. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства

§ 3.1. Конституционный Суд Российской Федерации и его полномочия

Одним из высших федеральных органов судебной власти является Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Судебный конституционный контроль - важный элемент системы разделения властей. В некоторых государствах конституционный контроль возложен на общую судебную систему.

Основными принципами деятельности судей являются: независимость, несменяемость, неприкосновенность, равенство прав судей.

Полномочия Конституционного Суда установлены в ст. 125 Конституции и ст. 3 Закона о Конституционном Суде. К их числу относятся прежде всего полномочия по разрешению дел о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепила четко ограниченный перечень субъектов, которые могут обращаться в Конституционный Суд с запросами по разрешению дел о соответствии этих актов Конституции Российской Федерации. Это: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, одна пятая членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Об ограничении перечня субъектов свидетельствует тот факт, что по ранее действовавшему закону этим правом были наделены партии, общественные организации и каждый депутат.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Важным полномочием обладает Конституционный Суд Российской Федерации в области защиты прав и свобод граждан. Суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционный Суд Российской Федерации наделен правом толкования Конституции Российской Федерации, которое он дает по запросам Президента Российской Федерации,

Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

На пленарных заседаниях может быть рассмотрен любой вопрос, входящий в компетенцию Конституционного Суда. Вместе с тем в законе установлено, что Конституционный Суд исключительно в пленарных заседаниях:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации конституций республик и уставов субъектов Российской Федерации.
2. Дает толкование Конституции Российской Федерации.
3. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.
4. Принимает послания Конституционного Суда.
5. Решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

В заседаниях палат Конституционный Суд разрешает дела, отнесенные в его ведению и не подлежащие рассмотрению исключительно в пленарных заседаниях.

В заседаниях палат Конституционный Суд:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
 - а) федеральных законов, нормативных актов Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
 - б) законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Федерации и ее субъектов;
 - в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - г) не вступивших в законную силу международных договоров Российской Федерации.
2. Разрешает споры о компетенции:
 - а) между федеральными органами государственной власти;
 - б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
 - в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.
3. По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации могут создаваться самими субъектами для разрешения вопросов соответствия законов и нормативных правовых актов органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления конституциям (уставам) субъектов Федерации, а также для толкования соответствующих региональных конституционно-правовых норм.

§ 3.2. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства

Принципами конституционного судопроизводства являются как общие конституционные принципы осуществления правосудия в Российской Федерации, так и принципы непосредственно конституционного судопроизводства, сформулированные в четвертой главе Закона о Конституционном Суде. Рассмотрим эти принципы.

Независимость. Судьи Конституционного Суда независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией Российской Федерации и Законом о Конституционном Суде.

В своей деятельности судья выступает в личном качестве и не представляет каких бы то ни было государственных или общественных органов, политических партий и движений, государственных, общественных, иных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, государственных и территориальных образований, наций, социальных групп.

Коллегиальность. Рассмотрение дел и вопросов, принятие решений осуществляется Конституционным Судом коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Закон устанавливает, что в пленарных заседаниях Конституционный Суд правомочен принимать решения при наличии не менее двух третей от общего числа судей, а в заседаниях палаты - не менее трех четвертей ее состава. При определении кворума не принимаются в расчет судьи, отстраненные от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены.

Гласность. Рассмотрение дел в суде проводится открыто. Закон допускает проведение закрытых заседаний только в случаях, предусмотренных Законом о Конституционном Суде. Согласно ст. 55 Закона закрытые заседания проводятся, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности.

Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

Устность разбирательства. Разбирательство в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации происходит только устно. В ходе рассмотрения дел в суде заслушиваются объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашаются имеющиеся документы.

Непрерывность судебного заседания. Заседания Конституционного Суда по каждому делу происходит непрерывно. До принятия решения по делу, рассматриваемому в пленарном заседании, или до отложения его слушания Конституционный Суд не может рассматривать в пленарном заседании другие дела. Это же правило действует и в отношении дел, рассматриваемых палатой. До принятия решения по делу, рассматриваемому в пленарном заседании, возможно рассмотрение других дел в заседаниях палат, а до вынесения решения по делу, рассматриваемому в заседании палаты, возможно рассмотрение других дел в пленарном заседании.

Состязательность и равноправие сторон как принцип означают, что стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседаниях Конституционного Суда.

Обращение в Конституционный Суд. В Законе установлены поводы и основания к рассмотрению дел в суде, что является обязательным условием для самой возможности рассмотрения дела. Поводом к рассмотрению дела является обращение в Конституционный Суд в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям Закона о Конституционном Суде. К числу таких требований относятся: наличие надлежащего субъекта обращения, соответствие обращения компетенции суда и т. д.

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение

Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Предварительное рассмотрение обращений. После поступления и регистрации обращения оно рассматривается в предварительном порядке секретариатом Конституционного Суда. В случаях, если обращение: явно не подведомственно Конституционному Суду; по форме не отвечает требованиям закона; исходит от ненадлежащего органа или лица; не оплачено государственной пошлиной, - секретариат уведомляет заявителя о несоответствии обращения требованиям закона. Заявитель вправе потребовать принятия решения по этому вопросу Конституционным Судом.

После устранения недостатков заявитель вправе вновь направить обращение в Конституционный Суд.

Общие правила рассмотрения дел. Созыв пленарных заседаний осуществляется Председателем Конституционного Суда, а заседаний палат - председательствующим в палате. В пленарных заседаниях и в заседаниях палат применяется единый порядок рассмотрения вопросов. Решение о назначении дел к слушанию в пленарном заседании или в заседании палат принимается Конституционным Судом в пленарном заседании не позднее чем через месяц после принятия обращения к рассмотрению. В решении указывается очередность слушания дел.

Рассмотрение каждого дела образует предмет особого заседания. Конституционный Суд может соединить в одном производстве дела по обращениям, касающимся одного и того же предмета.

Судья-докладчик назначается Конституционным Судом для подготовки дела к слушанию, составлению проекта решения, а также изложения материалов в заседании. В его полномочия входят истребование необходимых документов и материалов, поручение производства проверок, исследований, экспертиз, использование консультаций специалистов, направление запросов. Судья-докладчик вместе с председательствующим определяет круг лиц, подлежащих приглашению и вызову в заседание, дает распоряжения об оповещении о месте и времени заседания, о направлении участникам процесса необходимых материалов.

Участниками процесса в Конституционном Суде являются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики.

Сторонами в конституционном судопроизводстве являются: заявители - органы или лица, направившие обращение; органы или должностные лица, издавшие или подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке; государственные органы, компетенция которых оспаривается.

Стороны обладают равными процессуальными правами, установленными в законе, и равными обязанностями в процессе. Неявка стороны или представителя в заседание не препятствует рассмотрению дела, за исключением случаев, когда сторона ходатайствует о рассмотрении дела с ее участием и подтверждает уважительную причину своего отсутствия.

Решения Конституционного Суда. Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным Судом в закрытом совещании, в котором участвуют только судьи, рассматривающие данное дело. В ходе этого совещания судья вправе излагать свою позицию, просить других судей уточнить их позиции. Число и продолжительность выступлений на совещании не могут быть ограничены. Судьи и другие лица (например, обеспечивающие протоколирование), присутствующие на закрытом совещании, не вправе разглашать содержание дискуссии и результаты голосования.

Решения Конституционным Судом могут быть приняты как в пленарном заседании, так и в заседаниях палаты в виде постановления, заключения и определения.

Постановление - это итоговое решение Конституционного Суда по существу любого из вопросов, перечисленных в пп. 1, 2, 3 и 4 части первой ст. 3 Закона о Конституционном Суде (дела о соответствии Конституции, споры о компетенции, по жалобам на нарушение прав и свобод, по толкованию Конституции Российской Федерации).

Заключение - это итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Определения - все иные решения Конституционного Суда, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство судей, участвовавших в голосовании (если иное не предусмотрено Законом). Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей. Судья не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от него.

Судья, не согласный с решением Конституционного Суда, вправе письменно изложить свое особое мнение. Оно приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию вместе с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда немедленно после его подписания. Постановления и заключения Конституционного Суда подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Заключение

Систему федеральных судов составляют: 1) Конституционный Суд Российской Федерации, 2) суды общей юрисдикции, 3) арбитражные суды. Они различаются по структуре и объему полномочий. Кроме них, Законом о судебной системе, как указывалось, предусмотрены суды субъектов Российской Федерации - конституционные (уставные) суды и мировые судьи (ст. 4).

Законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров судов присяжных проверяет кассационная палата Верховного Суда РФ, действующая в составе судебной коллегии по уголовным делам.

Наличие различных по своей компетенции групп судов, сложные организационные и процессуальные взаимоотношения между ними не исключают их совместной деятельности по выполнению общих правоохранительных задач, основанной на единстве судебной системы.

Глава № 4. Суды общей юрисдикции

Введение

Судами общей юрисдикции называют суды, рассматривающие уголовные, гражданские и административные дела. Суды общей юрисдикции Российской Федерации, возглавляемые Верховным Судом РФ, включают федеральные суды в субъектах РФ и военные суды. К федеральным судам в субъектах РФ относятся: верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды. Систему военных судов составляют окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Общую юрисдикцию осуществляют и мировые судьи субъектов РФ.

Система федеральных судов общей юрисдикции соответствует федеративному устройству России, ее административно-территориальному делению и военно-административному делению.

Суды, входящие в систему судов общей юрисдикции различаются объемом компетенции. Чтобы проводить разграничение отдельных судов с одинаковым объемом компетенции, как мы уже отмечали в предыдущей главе, существует понятие «судебное звено». Суды, обладающие одинаковым объемом полномочий, занимают одно и то же место в судебной системе и являются судами одного и того же звена судебной системы.

Систему судов общей юрисдикции можно представить в виде пирамиды, на вершине которой находится Верховный Суд РФ, а ниже, к расширяющемуся основанию, расположены суды каждого из субъектов федерации, районные суды и, далее, мировые суды. Чем ниже уровень суда, тем больше их количество. Это обстоятельство само по себе организационно способствует доступу населения к правосудию. В этих же целях, а также для обеспечения защиты интересов граждан последовательно в каждом из судов, входящих в систему, законодатель практически все за небольшим исключением уголовные и гражданские дела относит к подсудности районных и мировых судов.

Полномочия, структура, порядок образования и деятельности судов общей юрисдикции устанавливаются Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Рассмотрим эти положения более подробно.

Цель главы: сформировать представление о составе, полномочиях и порядке формирования судов общей юрисдикции.

§ 4.1. Мировые судьи

Идея о простом и доступном для всех людей суде не нова. В Библии, во второй книге Моисея «Исход», можно обнаружить слова, которые указывают на стремление древних народов создать у себя то, что сейчас принято называть мировой юстицией'. Люди всегда стремились создать суд, в котором можно быстро и без особых усилий разрешать все свои незначительные споры и конфликты, способный обеспечить стабильность и порядок в обществе.

Однако древние цивилизации не знали такой формы судебной власти, как мировая юстиция. Лишь в эпоху средневековья в Англии, в период правления Эдуарда III (1360 год), возникла необходимость в учреждении и деятельности должностных лиц, обязанных охранять общественный порядок и спокойствие. Первоначально они выполняли административные функции, а не судебные, и только в XIV столетии в Англии был сформирован полновластный судебный орган «Рыцари мира».

В дальнейшем по мере завоевания Англией новых колоний мировая юстиция была учреждена в таких странах, как США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Индия.

Мировая юстиция в этих и многих других странах продолжает существовать и в настоящее время.

В России в 1864 году Александр II подписал правовые акты: «Учреждение судебных установлений» и три устава: Уголовного судопроизводства, Гражданского судопроизводства и «О наказаниях, налагаемых мировыми судьями». Этими актами были созданы две самостоятельные судебные системы - общие суды и местные. К местным судам относились мировые и волостные суды, а к общим — окружной суд и судебные палаты. Во главе всех судов оставался правительствующий Сенат.

Разъясняя предназначение мирового суда, составители судебных уставов 1864 года писали: «На мирового судью возлагается рассмотрение всех менее важных дел, ежедневно почти возникающих между большинством населения, значительная часть которых не знает законов, не терпит формализма, уважает естественную справедливость и дорожит временем, а потому главнейшее заботиться о скором и на своих понятиях основанном решении». Значительную часть таких дел мировому судье предоставлялось решать окончательно, и при этом главнейшая задача и высшее качество его правосудия - примирение¹.

С 17 мая по 17 ноября 1866 года в 28 участках Петербурга было возбуждено 56144 дела, из них решено и прекращено миром 44770 дел (12504 уголовных и 32266 гражданских). В 17 участках Москвы за тот же полугодий период было возбуждено 31608 дел (12784 уголовных и 18824 гражданских), решено миром 17171 дело². Цифры свидетельствуют об эффективности деятельности мировых судей.

Должность мирового судьи считалась общественной службой, была выборной и имела высокий пятый класс. У мирового судьи был особый знак отличия - золотая цепь с изображением закона, которую он возлагал на себя во время исполнения служебных обязанностей. Законом устанавливался особый порядок замещения должности судьи. Наряду с общими условиями для вступления в судебную службу - российское подданство, 25-летний возраст, мужской пол, нравственная безупречность - к претендентам на пост мирового судьи предъявлялись и другие требования. Мировым судьей мог быть только местный житель. Закон выдвинул это условие, чтобы создать авторитетную местную власть, хорошо знакомую с местными нравами, обычаями и людьми.

Кроме местного ценза, претендент на пост мирового судьи должен был отвечать и требованиям имущественного ценза. Мировой судья, как и судьи общих судов, должен был обладать имущественной независимостью: в уездах требовалось владеть недвижимым имуществом на сумму не менее 15 тысяч рублей в городах, в столицах - 6 тысяч рублей, в прочих городах - 3 тысячи рублей.

В отношении образовательного ценза закон определял достаточным окончание курса в средних учебных заведениях. Но и это требование не являлось необходимым в случае, если кандидат на пост мирового судьи не менее трех лет занимал должность, при исполнении которой мог приобрести практические сведения в производстве судебных дел.

Срок службы избранного мирового судьи составлял три года. В случае недостатка в местности лиц, достойных избрания на должность участкового судьи, Сенат по требованию Министерства юстиции назначал мирового судью бессрочно, который, однако, мог быть уволен властью, его назначившей, в любое время.

К компетенции мировых судей было отнесено рассмотрение маловажных гражданских дел. В области уголовного судопроизводства ведомству местных судов подле-

¹ Задерако В. Г., Джелали Т. И., Райгородский В. Л., Фролов Ю. А. Мировые суды в Российской Федерации : учебное пособие. Изд. 3-е, перераб. и доп. М. : ЦОКР МВД России, 2007. С. 8.

² Власов В. Мировой суд как форма народного самоуправления // Российская юстиция. 1995. № 7. С. 20.

жали проступки, за которые Уставом о налагаемых мировыми судьями наказаниях предусматривались следующие санкции: выговоры, замечания и внушения; денежные взыскания не более 300 рублей; арест не свыше трех месяцев и заключение в тюрьму на срок, не превышающий одного года и шести месяцев.

Мировой судья приступал к разбирательству дел по жалобам частных лиц, понесших вред или убытки, по сообщениям судебных мест, лиц прокурорского надзора, судебных следователей, полицейских и других административных властей, а также по выявленным им преступным действиям, подлежащим преследованию независимо от жалоб частных лиц.

Процедура рассмотрения дел у мирового судьи характеризовалась особым, сокращенным порядком.

Распространено два объяснения наименованию данных судов. Мировые - от слова мир, т.е. народ, общество. Мировые судьи - народные судьи, лица, пользующиеся авторитетом у населения. Должность мирового судьи считалась общественной службой. Мировые судьи подразделялись на участковых и почетных. Другое толкование термина «мировые» связывается с глаголом «мирить». Мировые судьи призваны были рассматривать маловажные дела, которые предпочтительно было разрешить мировым соглашением. Примирить стороны, успокоить общественное мнение справедливым по сути, а не по форме решением признавалось важнейшим предназначением мирового судьи.

В ноябре 1917 года Декретом Совета народных комиссаров РСФСР «О суде» институт мировых судей в Российской Федерации был упразднен и возрожден в 1996 году федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

В Федеральном законе от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации» определено, что **мировые судьи в Российской Федерации являются судами общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему России.**

Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации по установленным федеральными законами общим правилам судопроизводства, что является непременным условием единства судебной системы Российской Федерации. Вместе с тем, учитывая, что Конституция России относит административное и административно-процессуальное законодательство к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, судебная процедура правосудия для мировых судей по административным делам может устанавливаться также законами субъектов РФ.

Во всех случаях вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов власти (федеральных, региональных и местного самоуправления), общественных объединений, должностных лиц, юридических лиц и граждан и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Обеспечение заработной платы мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, является обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации

либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, **но не более чем на пять лет**. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, **но не менее чем на пять лет**.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. **Судебные участки - территория района или части района, на которой осуществляют свою деятельность мировые судьи.** Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом Федерации. Такой порядок связан с тем, что финансирование мировых судей производится из федерального бюджета и одновременно с образованием судебных участков Правительству России дается поручение о проведении соответствующих расходов в рамках средств, выделенных на содержание мировых судей.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ на основании принятых федеральных законов об общем количестве судебных участков и числе мировых судей на территории соответствующего субъекта Федерации.

С учетом нагрузки районных судов, криминогенной обстановки, кадровых возможностей и материального обустройства суда (подбор помещений, оплата работников аппарата) законом субъекта РФ определяются количество участков в районе, их границы, наименование и решаются иные вопросы, отнесенные к компетенции субъекта Федерации.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Компетенция мировых судей включает их полномочия **по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел, которые мировой судья единолично рассматривает в первой инстанции.**

1. Уголовные дела о преступлениях, за совершение которых **максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы** (ст. 31 УПК РФ), за исключением некоторых преступлений (неосторожные убийства, развратные действия, незаконное предпринимательство и ряд других), отнесенных к подсудности федеральных судов.

К делам, рассматриваемым мировым судьей, относятся, например, умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои, угроза убийством, заражение венерической болезнью (гл. 16 УК РФ), разглашение тайны усыновления (удочерения), злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (гл. 20 УК РФ) и другие.

2. Гражданские дела:

- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска не превышающей 50 тысяч рублей;

- иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении роди-

тельских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка и дел о признании брака недействительным;

- дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающем 50 тысяч рублей за исключением дел о наследовании имущества;

- дела, возникающие из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности при цене иска не превышающей 50 тысяч рублей;

- дела об определении порядка пользования имуществом.

Кроме того, мировой судья рассматривает дела о выдаче судебного приказа, т.е. постановления судьи, вынесенного по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника. Судебный приказ выдается по бесспорным требованиям и имеет силу исполнительного документа (ст.23 ГПК РФ).

3. Дела об административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями в тех случаях, когда в соответствии с действующим законодательством (федеральным или субъектов Российской Федерации) их разрешение отнесено к компетенции мирового судьи.

Среди административных правонарушений, посягающих на права граждан это, например, подкуп избирателей, участников референдума; нарушение установленного законом порядка подсчета голосов; нарушение законодательства о труде и об охране труда. Из числа административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность судьям подведомственны такие, как: сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; занятие проституцией и др. В области охраны собственности к компетенции судьи относятся: самовольная добыча янтаря; уничтожение или повреждение чужого имущества и др.; правонарушения в области дорожного движения - незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию, а также воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств. В области связи и информации судьи правомочны рассматривать дела о злоупотреблении свободой массовой информации; в области предпринимательской деятельности - об осуществлении предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) и др. Судья правомочен рассматривать дела об административных правонарушениях в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг Это, например, нарушение срока постановки на учет в налоговом органе; нарушение сроков представления налоговой декларации; незаконные сделки с ценными бумагами; нарушение законодательства о банках и банковской деятельности.

Кроме рассмотрения упомянутых дел по первой инстанции, мировой судья полномочен рассматривать **дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.**

Аппарат мирового судьи обеспечивает его работу и включает помощника мирового судьи, секретаря суда, секретаря судебного заседания и технический персонал. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта Российской Федерации.

Восстановление института мировых судей стало одним из элементов проводимой в Российской Федерации судебной реформы, главной целью которой является, с одной стороны, повышение доступности граждан к правосудию как наиболее эффек-

тивному и универсальному способу защиты своих прав и законных интересов, а с другой - максимальное приближение суда к населению.

§ 4.2. Полномочия, состав районных судов

Районный суд входит в систему судов общей юрисдикции и является ее основным звеном. Это объясняется его широкой компетенцией. **Суд рассматривает подавляющее большинство уголовных, гражданских дел и все дела об административных правонарушениях, подпадающих под его юрисдикцию.** Районный суд является непосредственно высшей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа.

В основу решения вопроса об образовании районного суда положен принцип максимальной доступности обращения граждан в суд по месту жительства. Районные суды образуются в каждом районе или городе, на район и город может быть создан один суд. По ныне действующему порядку **создание (упразднение)** районного суда в соответствии со ст. 17 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» **осуществляется путем принятия федерального закона**, которым определяется его территориальная юрисдикция. Возможна организация межрайонных судов с учетом объема работы и других факторов.

Численный состав районных судов определяется по предложениям Судебного департамента при Верховном Суде РФ, исходя из численности населения, проживающего на данной территории, экономики района, социального состава населения и принимая во внимание объем работы (нагрузку на одного судью), с учетом состояния преступности и других особенностей криминогенной ситуации в районе.

В состав районного суда входят председатель суда и судьи, государственные служащие, технический персонал.

Судьи районных судов в том числе председатель и заместитель председателя) назначаются Президентом РФ по представлению председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта.

В районах с большим населением и значительным объемом работы в состав суда входят до десяти и более судей, а в малонаселенных районах суд может состоять из одного судьи (односоставный суд). При наличии в районе двух и более судей один из них назначается председателем. Если суд односоставный, т.е. с одним судьей, он же назначается и председателем суда.

Председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель суда участвует в рассмотрении дел, отнесенных к компетенции суда, выполняет полномочия, связанные с организацией деятельности суда:

- устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;
- распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;
- организует работу по повышению квалификации судей;
- осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также

распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

- регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда и осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

От состава районного суда следует отличать судебный состав, который рассматривает единолично или коллегиально то или иное конкретное дело. Состав для рассмотрения конкретного дела формируется судьей, председательствующим в данном судебном заседании.

Правосудие в районном суде осуществляется единолично или коллегиально. Единолично рассматриваются большинство гражданских дел и все дела об административных правонарушениях. Коллегиально о наиболее опасных уголовных преступлениях и некоторые гражданские дела (восстановление на работе, лишение родительских прав и др.).

В целях обеспечения работы судов по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики и иной деятельности в судах действуют аппараты судов. В состав которых входят государственные служащие. Так, в районных судах введены должности помощников судей. Они обеспечивают выполнение судьями своих полномочий. К их обязанностям относят изучение жалоб заявлений, дел и вынесение по ним предложений, подготовка проектов судебных решений, находящихся в производстве у судьи, участие в приеме граждан и др.

Среди государственных служащих в суде также есть должность администратора суда. *Администратор* районного суда назначается на должность начальником управления (отдела) Судебного департамента субъектах Российской Федерации и подчиняется председателю районного суда. К его полномочиям относится принятие мер по обеспечению деятельности суда. Особенность правового положения администратора суда в том, что он осуществляет свои полномочия под контролем соответствующего подразделения Судебного департамента, во взаимодействии с ним и одновременно подчиняется руководителю соответствующего суда, выполняет его распоряжения.

В число государственных служащих аппарата районного суда входят также заведующий канцелярией районного суда, консультанты, секретари суда и секретари судебных заседаний. *Заведующий канцелярией* районного суда распределяет работу между сотрудниками, оформляет служебную переписку суда с вышестоящими судебными и другими правоохранительными органами, предприятиями, учреждениями организациями и выполняет ряд других функций. В районном суде может быть одна канцелярия, а в многосоставном суде две: канцелярия по уголовным делам и канцелярия по гражданским делам.

Секретари районного суда осуществляют делопроизводство по судебным делам, подлежащим рассмотрению в суде, соответствующие журналы и карточки, отражающие движение дела и принятые по нему решения, обеспечивают хранение вещественных доказательств, оформляют законченные дела для передачи их в архив.

Секретарь судебного заседания ведет протокол судебного заседания вызывает участников судебного разбирательства и свидетелей, обеспечивает информацию о делах, назначенных к слушанию.

Консультант районного суда ведет справочную работу законодательству и судебной практике, обеспечивает поддержание законодательства в контрольном состоянии, участвует в обобщении судебной практики, выполняет другие поручения председателя районного суда.

Кроме того, в состав районного суда входит технический персонал, обеспечивающий содержание помещений суда.

Среди полномочий районного суда можно выделить следующие:

1. Разбирательство уголовных, гражданских, административных дел по первой инстанции.

а) По уголовным делам районному суду подсудны все **дела о преступлениях средней тяжести и тяжких преступлениях**, кроме рассмотрения некоторых дел об особо тяжких преступлениях: государственной измене, терроризме, диверсиях, преступлениях против правосудия, убийствах и изнасилованиях при отягчающих обстоятельствах, отнесенных к ведению вышестоящих судов, а также дел, подсудных военным судам и мировым судьям (ст. 31 УПК РФ).

б) По рассмотрению гражданских дел в соответствии со ст. 24 ГПК РФ районный суд рассматривает все гражданские дела, за исключением подсудных вышестоящим судам, военным судам и мировым судьям. Общее количество рассматриваемых гражданских дел в 2-3 раза превышает количество уголовных дел. Гражданские дела подсудные районному суду условно можно разбить на три группы.

Гражданские дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых и земельных правоотношений (о взыскании имущественного ущерба, споры по договорам купли-продажи, жилищные споры, о взыскании алиментов на содержание детей, споры о наследстве, о восстановлении на работе, взыскании ущерба за причиненный вред и другие).

Гражданские дела, возникающие из административно-правовых отношений (споры между гражданами и административными органами: нарушения избирательных прав, жалобы на действия административных органов и должностных лиц (не согласен гражданин со штрафом, наложенным милицией, возражает против взыскания с него недоимки по налогу)).

Дела особого производства (об удалении юридических фактов, о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, об усыновлении и др.).

в) Районные суды рассматривают значительное число дел об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ (ст. 23.1). Судьями районных судов рассматриваются все дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Административное расследование проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного, патентного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе, о выборах и референдумах, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства о защите прав потребителей, об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, в области налогов и сборов, таможенного дела, экспортного контроля, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), охраны окружающей среды, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, дорожного движения и на транспорте, несостоятельности (банкротства), размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

2. Районный суд выступает **в качестве второй (апелляционной) инстанции** по жалобам и представлениям на решения и приговоры мировых судей, не вступившие в законную силу.

3. Районный суд в соответствии с федеральным законом рассматривает дела **по новым или вновь открывшимся обстоятельствам**.

4. Районный суд принимает **решения о проведении ряда следственных и процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий**, сопряженных с нарушением прав и свобод граждан. Только суд, например, правомочен принимать решения: об аресте и продлении срока содержания под стражей; о производстве осмотра жилья при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; о наложении ареста на корреспонденцию; о контроле телефонных переговоров; о производстве обыска в жилище; о наложении ареста на имущество; о временном отстранении обвиняемого от должности и др. (ст. 29 УПК).

5. Согласно ст. 125 УПК РФ, в ходе досудебного производства суд **рассматривает жалобы на действия и решения прокурора, следователя, дознавателя**, в том числе об отказе в возбуждении уголовного дела, прекращении уголовного дела и иные решения, нарушающие права и свободы граждан или затрудняющие доступ к правосудию.

6. Контроль районного суда распространяется на действия и решения органов государственной власти в случае **нарушения прав граждан, незаконного возложения на них обязанностей или создания препятствий осуществлению их прав и свобод**. Порядок обращения в суд определен Законом РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» в редакции Федерального закона от 14 декабря 1995 г.

7. Районный суд **решает вопросы, возникающие при исполнении приговора или другого судебного решения** (возмещение вреда реабилитированному, о замене наказания в случае злостного уклонения от его отбывания, о замене вида исправительного учреждения, об условно-досрочном освобождении, о снятии судимости и др.)

8. Районный суд вправе обратиться на основании ст. 125 Конституции Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Организация работы в районном суде основана на обеспечении функций районного суда по осуществлению правосудия; выполнению некоторых других полномочий судебной власти. Можно выделить основные направления организационной деятельности.

Распределение обязанностей между судьями осуществляется с учетом ряда факторов: объема нагрузки по рассмотрению дел, особенности профессиональной подготовки и деловых качеств того или иного судьи, специфики криминогенной ситуации в районе и ряда других.

Практика выработала ряд подходов (принципов) распределения дел:

1. **Зональный**. Территория района делится на зоны- участки по количеству судей районного суда. Судья, за которым закрепляется определенный участок, рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела, а также решает другие вопросы, отнесенные к полномочиям судебной власти, возникшие на данной территории. Для обеспечения постоянного обслуживания в случаях возможного отсутствия судьи (болезнь, отпуск, командировка и т.д.) за одним участком могут закрепляться два судьи.

2. **Предметный (функциональный)**. За каждым судьей закрепляется определенная группа дел: гражданские или уголовные с дальнейшей разбивкой с учетом их содержания: семейные, трудовые, жилищные - по гражданским делам; преступления про-

тив собственности, против жизни и здоровья, порядка управления, экологические и др. - по уголовным делам.

3. *Предметно-зональный*. Согласно этому принципу судьи в пределах закрепленной за ними территории специализируются на рассмотрении определенных категорий уголовных или гражданских дел.

4. *Смешанный принцип*, когда текущее распределение дел основывается на тех заявлениях, которые поступили к судье в день приема им граждан, или дел, направленных ему председателем суда.

Каждый из приведенных принципов распределения дел между судьями имеет свои достоинства и недостатки. С одной стороны, специализация путем рассмотрения только дел определенной категории позволяет судье глубже ориентироваться в соответствующем законодательстве и сложившейся практике, с другой — участковая система обеспечивает более широкий подход к развитию профессиональных и деловых качеств судьи. Использование смешанного принципа распределения дел позволяет сохранить плюсы одного и другого и до некоторой степени нейтрализовать их минусы.

Прием посетителей суда - важная часть организации работы. Большинство гражданских дел заводится в районном суде по заявлениям, которые подаются на приеме гражданами и представителями юридических лиц. Прием ведут все судьи по особому графику. В ходе приема судья проверяет форму и содержание заявления: оплачена ли госпошлина наличие документов, подтверждающих иски требования истца, определяет круг свидетелей, подлежащих вызову в судебное заседание решает другие вопросы. В ходе приема судья ведет журнал приема, вносятся сведения о вопросах, с которыми обратились посетители, и о том, какие меры приняты по их заявлениям.

Статистическая отчетность важная часть организации работы районного суда. Отчеты составляются по утвержденной форме два раза в год. Кроме того, в районных судах ведутся статистические карточки по каждому поступающему делу, с отражением в них движения дела и результат рассмотрения.

Справочная работа в районном суде включает учет законодательства судебной практики. Ее ведет консультант суда, если в штатном расписании суда есть такая должность, или она возлагается на одного из судей. В соответствии с утвержденными правилами эта работа включает ведение контрольных экземпляров нормативных актов, учет, систематизацию нормативных актов и судебной практики. В кодексы и другие нормативные акты своевременно вносятся отметки о всех изменениях и дополнениях, с указанием нормативного акта, которым они внесены, и источника его официального опубликования. В соответствии с классификатором ведется предметная картотека нормативных актов и судебной практики, доступная для пользования всем судьям.

Учет законодательства и судебной практики позволяет судье знать действующее законодательство, следить за его изменениями и быть ориентированным в вопросах судебной практики.

§ 4.3. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа: состав и полномочия

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции среднего звена наделены равной компетенцией, имеют совпадающую структуру и одинаковые полномочия. Ликвидация и образование этих судов, по смыслу конституционного законодательства, возможны только путем принятия федерального закона. Перечень этих судов соответствует перечню элементов федеративного устройства: республика, край, область, город федерального значения, автономная

область, автономный округ (ч.1 ст.1, ст.65 Конституции РФ) В настоящее время в России насчитывается 84 субъекта и столько же судов.

Суды среднего звена судебной системы Российской Федерации, с одной стороны, призваны осуществлять функцию судебного надзора за судебной деятельностью районных судов, с другой - сами подлежат надзору со стороны Верховного Суда как высшего судебного органа Российской Федерации.

Среди **полномочий** Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа можно выделить следующие:

1. Рассмотрение уголовных и гражданских дел в качестве судов первой инстанции.

а) Уголовные дела о наиболее опасных преступлениях (ст. 31 УПК РФ). К ним относятся дела о преступлениях, за совершение которых согласно УК РФ может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет. В частности, преступления против личности: умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105), похищение человека, совершенное организованной группой или повлекшее смерть потерпевшего (ч. 3 ст. 126), изнасилование, повлекшее заражение ВИЧ-инфекцией или смерть потерпевшей (ч. 3 ст. 131). Преступления против государственной власти (государственная измена, вооруженный мятеж, диверсия и др.), а также некоторые преступления против правосудия (ст. 294 - 302).

б) В порядке гражданского судопроизводства по первой инстанции суды среднего звена рассматривают дела: связанные с государственной тайной; о прекращении или приостановлении деятельности некоторых общественных объединений (в основном межрегиональных и региональных); об оспаривании нормативных актов органов государственной власти субъектов Федерации, затрагивающие права граждан и организаций (например, признание забастовки незаконной, отказ в выдаче разрешения на выезд за границу и др.), а также споры, связанные с законностью решений и действий избирательных комиссий субъектов РФ, в том числе по подготовке и проведению референдумов, выборов депутатов представительных органов власти Федерации и ее субъектов (ст. 26 ГПК РФ).

Помимо приведенного перечня суды этого уровня с соблюдением определенных, установленных законом условий вправе принять к своему производству любое дело, в том числе из подсудных районному суду.

Суды среднего звена при осуществлении правосудия, выступая в качестве суда первой инстанции, рассматривают дела по общим правилам судопроизводства коллегиально или единолично. Норма о рассмотрении дел о тяжких и особо тяжких преступлениях коллегией из трех судей, а при наличии ходатайства обвиняемого - коллегией в составе 12 присяжных заседателей и председательствующего(судьи).

Суды общей юрисдикции среднего звена судебной системы кроме осуществления правосудия по уголовным, гражданским, административным делам осуществляют ряд других полномочий судебной власти.

2. Рассмотрение дел в кассационной (второй) инстанции по кассационным представлениям и жалобам на не вступившие в силу приговоры, решения, определения и постановления районных судов по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях.

3. Рассмотрение дел в порядке надзора: по ходатайству указанных в законе лиц пересматривает вступившие в законную силу приговоры, решения, постановления и определения судов первой инстанции, а также кассационные определения.

В случае выявления **новых и вновь открывшихся обстоятельств** суды этого уровня вправе проверять законность и обоснованность решений нижестоящих судов, вступивших в законную силу.

4. Осуществление надзора за **судебной деятельностью районных судов**.

5. Изучение и обобщение **судебной практики**.

6. Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

7. Анализ **судебной статистики** и другие полномочия, предусмотренные законом.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» по гражданским делам с 1 января 2012 года, а по уголовным с 1 января 2013 года суды этого уровня будут правомочны в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Рассматривать дела

- по **апелляционным** жалобам, представлениям на **не вступившие в силу** решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и а также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции,

- по кассационным жалобам на **вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей**, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Рассмотрение дел в порядке надзора осуществляться не будет.

В состав суда среднего звена системы судов общей юрисдикции входят следующие структурные подразделения: *президиум суда, судебные коллегии по уголовным и гражданским делам*, с соответствующими судебными составами, *аппарат суда*, технический персонал, обслуживающий содержание судебных помещений. Возглавляет суд *председатель суда, который имеет заместителей*.

Председатель суда и его заместители назначаются на должность указом Президента РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, сроком на 6 лет. Одно и то же лицо может быть назначено на эту должность неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель суда осуществляет общее руководство деятельностью суда и наделен широким **кругом полномочий процессуального и организационного плана**:

Президиум суда среднего звена выполняет ответственные **функции по осуществлению правосудия и организации работы суда**. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителя председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации. Состав президиума суда утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Заседания президиума суда проводятся **не реже двух раз в месяц**. Заседание президиума суда считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов президиума суда. Постановления президиума суда принимаются открытым го-

лосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда.

Президиум суда утверждает по представлению председателя судебные составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; анализирует судебную статистику; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда.

Конкретные судебные дела президиум рассматривает в порядке надзора либо ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

(В соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» по гражданским делам с 1 января 2012 года, а по уголовным делам с 1 января 2013 года президиум будет рассматривать дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам)

Судебная коллегия по уголовным и судебная коллегия по гражданским делам образуются президиумом суда из числа судей суда.

Коллегии рассматривают дела по первой инстанции, в кассационном порядке, а иногда по вновь открывшимся обстоятельствам.

(В соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» по гражданским делам с 1 января 2012 года, а по уголовным делам с 1 января 2013 года судебные коллегии

- в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в силу, а также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;

- в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции)

Возглавляются судебные коллегии председателями, которые являются заместителями председателя суда среднего звена. Они организуют работу соответствующих коллегий и судебных составов, участвуют в качестве судьи при рассмотрении дел, контролируют работу аппарата коллегии и соответствующих составов. Председатели судебных коллегий председательствуют при рассмотрении дел по первой инстанции или в кассационном порядке или назначают для этого членов судебной коллегии, образуют судебные составы, представляют президиуму отчет о работе коллегии и выполняют ряд других функций.

Аппарат суда среднего звена включает администратора суда и других государственных служащих (помощников председателя суда, консультантов, начальников отделов и других специалистов разных категорий, выполняющих работу в соответствии с функциями структурных подразделений), а также технический (обслуживающий) персонал.

Структура, численность сотрудников и штатное расписание аппарата суда общей юрисдикции среднего звена в пределах выделенных средств определяется президиумом соответствующего суда или председателем суда.

§ 4.4. Верховный Суд Российской Федерации – высший судебный орган судов общей юрисдикции

Согласно Конституции Российской Федерации *Верховный Суд России является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральными законами процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.*

Основные функции Верховного Суда РФ:

1. Осуществление правосудия по первой инстанции. Рассматривает по существу наиболее сложные и ответственные уголовные и гражданские дела, которые отнесены к ведению судов общей юрисдикции.

Перечень гражданских дел, рассматриваемых Верховным Судом РФ в качестве суда первой инстанции, определен ст. 27 ГПК РФ. К ним отнесены дела:

- об оспаривании ненормативных правовых актов: Президента России, палат Федерального Собрания и Правительства РФ;
- об оспаривании нормативных актов: Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;
- об оспаривании постановлений о приостановлении или о прекращении полномочий судьи;
- об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии (за исключением тех, которые принимаются на решения и действия нижестоящих избирательных комиссий);
- о ликвидации или приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории двух и более субъектов Российской Федерации;
- по разрешению споров, переданных ему Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции России, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ. Федеральными законами к подсудности Верховного Суда РФ могут быть отнесены и другие дела.

Перечень уголовных дел, подсудных Верховному Суду РФ значительно уже, например, в отношении членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, по их ходатайству, а также иные уголовные дела, отнесенные к его подсудности в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами (п. 4 ст. 31 УПК РФ).

2. В качестве кассационной инстанции Верховный Суд РФ рассматривает дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу решения, приговоры и определения Верховных судов республик в составе Российской Федерации, краевых, областных, городских судов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов.

3. В порядке надзора Верховный Суд РФ рассматривает дела о пересмотре вступивших в законную силу решений, приговоров, определений и постановлений судов.

Если дело ранее не было предметом рассмотрения в Верховном Суде, то оно рассматривается соответствующей коллегией этого суда, в противном случае - Президиумом Верховного Суда (ст. 403 УПК РФ; ст. 377 ГПК РФ).

4. Осуществляет **возобновление производства по рассмотрению судами дел ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.**

5. Верховный Суд РФ изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает руководящие разъяснения судам по вопросам применения законодательства РСФСР, возникающим при рассмотрении судебных дел. Руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

6. **Верховному Суду РФ предоставлено право законодательной инициативы.** На практике выявляются достоинства и недостатки правовых актов, что позволяет Верховному Суду РФ влиять на содержание действующего законодательства.

5. Верховный Суд РФ разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие **из международных договоров РФ** и осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Вместе с тем в связи с принятием федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в полномочия Верховного Суда РФ вносятся изменения: Верховный Суд Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в порядке, предусмотренном федеральными законами.

Судопроизводство и делопроизводство в Верховном Суде РФ ведется на государственном языке - русском.

Особое положение Верховного Суда РФ подчеркивается и **порядком формирования его состава.** Согласно ст. 128 Конституции РФ и ст. 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность **Советом Федерации Федерального Собрания РФ** по представлению Президента РФ, основанному на заключении Квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ. Заместители Председателя, члены Президиума, председатели коллегий (Кассационной, по гражданским, уголовным делам и Военной коллегии) и другие **судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента России, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и положительном заключении квалификационной коллегии судей этого суда.**

Срок полномочий судей Верховного Суда РФ законом не ограничен, судьи несменяемы, обладают неприкосновенностью и другими гарантиями в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Верховного Суда РФ, его заместители назначаются на должность сроком на 6 лет. Могут назначаться на эту должность неоднократно, но не более двух раз подряд. Предельный возраст пребывания в должности судьи Верховного Суда РФ - 70 лет.

Судьями Верховного Суда РФ могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет и отвечающие высоким нравственным требованиям.

Состав Верховного Суда РФ включает:

Пленум Верховного Суда Российской Федерации;

Президиум Верховного Суда Российской Федерации;

Кассационную коллегию (с 01.01.12 -Апелляционную коллегию),

Судебную коллегия по уголовным делам,
Судебную коллегия по гражданским делам,
Судебную коллегия по административным делам,
Военную коллегия,
Аппарат суда.

При Верховном Суде Российской Федерации состоит Судебный департамент.

При Верховном Суде Российской Федерации в качестве совещательного органа образуется Научно-консультативный совет.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей и судей Верховного Суда Российской Федерации. В заседаниях Пленума Верховного Суда Российской Федерации могут участвовать по приглашению Председателя Верховного Суда Российской Федерации судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, иные судьи и другие лица.

В случае необходимости могут проводиться совместные заседания Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации: дает судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства РФ в целях обеспечения единства судебной практики; использует право законодательной инициативы по вопросам его ведения; утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ; утверждает в связи с представлением Президента Российской Федерации состав судебной коллегии судей Верховного Суда РФ, принимающей в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления; заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ, отчеты заместителей Председателя Верховного Суда РФ и председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ о деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ и Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ; обращается с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии; утверждает составы судебных коллегий Верховного Суда РФ; избирает членов Дисциплинарного судебного присутствия из числа судей Верховного Суда РФ и осуществляет иные полномочия.

В состав **Президиума Верховного Суда Российской Федерации** входят председатель суда, его заместители и судьи. Количественный состав его определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Члены Президиума Верховного Суда Российской Федерации из числа судей Верховного Суда Российской Федерации утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Заседание Президиума проводится **не реже одного раза в месяц** и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов. Постановления Президиума принимаются большинством голосов членов, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим.

К основным обязанностям Президиума Верховного Суда РФ отнесено:

- в пределах своих полномочий рассматривать дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- разрешать вопросы организации работы судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата суда;
- рассматривает материалы по результатам изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Судебные коллегии Верховного Суда по уголовным делам, по гражданским делам, административным делам, Военная коллегия осуществляют все судебные функции и рассматривают отнесенные к компетенции Верховного Суда дела по первой, кассационной, надзорной инстанциям, а также в порядке надзора по вновь открывшимся обстоятельствам, вправе обратиться Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; обобщают судебную практику.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» по гражданским делам с 1 января 2012 года, а по уголовным делам с 1 января 2013 года Судебные коллегии Верховного Суда РФ вправе рассматривать в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные к их подсудности федеральными законами и дела в апелляционном, кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Составы судебных коллегий Верховного Суда РФ утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

Кассационная коллегия рассматривает в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и представлениям на решения и приговоры, вынесенные судебными коллегиями Верховного Суда РФ по первой инстанции и, в пределах своих полномочий, судебные дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Рассмотрение дел в Кассационной коллегии осуществляется судебными составами. Судьи - члены Кассационной коллегии в период между её заседаниями участвуют в рассмотрении дел в составе соответствующих коллегий либо Президиума Верховного Суда с соблюдением требований о недопустимости повторного участия в рассмотрении одного и того же дела.

С 1 января 2012 года в Верховном Суде РФ начинает действовать Апелляционная коллегия вместо Кассационной коллегии.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ включает ее председателя и членов, являющихся судьями Верховного Суда РФ. Председатель и члены Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации предполагается рассматривать

- в качестве суда апелляционной инстанции гражданские дела, административные дела, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебной коллегией по гражданским делам Судебной коллегией по административным делам Военной коллегией Верховного Суда РФ;
- дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Председатель Верховного Суда РФ наделен широким кругом полномочий как процессуального, так и организационного плана. Как руководитель высшего органа, осуществляющего правосудие имеет право вносить в Президиум Верховного Суда РФ представления о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора, вправе приостанавливать исполнение решений и определений по судебным делам; созывает и председательствует на заседаниях Пленума и Президиума Верховного Суда РФ; может председательствовать в судебных заседаниях коллегий Верховного Суда по любому делу.

В организационном плане руководит работой Суда: распределяет обязанности между своими заместителями; представляет Президенту кандидатов на судебные должности Верховного Суда и других федеральных судов общей юрисдикции; представляет Пленуму для утверждения составы судебных коллегий, кандидатуру секретаря Пленума, а также состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ; назначает и освобождает от должности с согласия Совета судей Российской Федерации Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации являются одновременно председателями соответствующих коллегий, работу которых они возглавляют. Заместители Председателя образуют судебные составы суда для рассмотрения дел в судебных заседаниях, представляют Пленуму Верховного Суда отчеты о деятельности соответствующей судебной коллегии. Они вправе председательствовать в судебных заседаниях, организовывать работу по обобщению судебной практики, контролировать работу аппарата соответствующей коллегии.

Аппарат Верховного Суда РФ имеет ряд основных и вспомогательных подразделений: отделы обобщения судебной практики и по работе с законодательством, организации приема населения, секретариат Президиума (на правах отдела), а также отдел кадров, планово-финансовые и хозяйственные подразделения, управление делами, архив и т.д.

При Верховном Суде РФ функционирует **Научно-консультативный совет**. Правовой основой его деятельности является Положение о Научно-консультативном совете, утвержденное постановлением Пленума Верховного Суда. Научно-консультативный совет является **совещательным органом**, в состав которого входят члены Верховного Суда, научные работники и представители других юридических ведомств.

Задачи Научно-консультативного совета состоят в изучении вопросов, возникающих в судебной практике, и разработке соответствующих рекомендаций. Совет обсуждает и высказывает свои рекомендации по проектам разъяснений Пленума Верховного Суда РФ, законопроектам, подготовленным для внесения в Парламент страны, по проектам инструкций, методических писем и по другим документам, разрабатываемым в Верховном Суде РФ.

Верховный Суд РФ издает свой печатный орган - «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», в котором публикуются все постановления Пленума Верховного Суда РФ, наиболее сложные и важные дела, рассмотренные в Президиуме, Судебных коллегиях Верховного Суда РФ и в нижестоящих судах общей юрисдикции.

При Верховном Суде России создан **Судебный департамент** с системой своих органов в субъектах РФ и на районном уровне для **организационного обеспечения деятельности судов общей юрисдикции**. Как уже отмечалось, обеспечение деятельности судов, т.е. проведение мероприятий кадрового, финансового, материально-технического характера, направленных на создание необходимых условий для нормального функционирования полного и независимого осуществления правосудия, является неотъемлемой составной частью судебной власти.

Таким образом, Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, отнесенным к компетенции судов общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

4.5. Система и полномочия военных судов

Военные суды Российской Федерации входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.¹ Следует иметь в виду, что **к лицам, состоящим на военной службе, относятся не только военнослужащие Вооруженных Сил РФ**, но также и лица, состоящие на военной службе в пограничных войсках, органах Федеральной службы безопасности, внутренних войсках МВД, железнодорожных войсках, военнослужащие Министерства по чрезвычайным ситуациям и некоторых других ведомств, где предусмотрена военная служба. Военнослужащими признаются и граждане, призванные на военные сборы, в период их прохождения.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом Российской Федерации.

Судопроизводство в военных судах ведется по правилам, установленным гражданским, административным и уголовным процессуальным законодательством, т.е. по единым для всей системы судов общей юрисдикции Российской Федерации.

Подсудность военных судов включает рассмотрение уголовных дел о преступлениях военнослужащих, а также гражданских и административных дел. Военным судам подсудны

1. **гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов** военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2. **дела о всех преступлениях**, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов;

3. **дела об административных правонарушениях**, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4. дела по заявлениям о присуждении **компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок** или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

5) Военные суды в пределах своих полномочий рассматривают **дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав** на тайну пере-

¹ О военных судах Российской Федерации : Федеральный конституционный закон РФ от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.

писки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

б) Военные суды также рассматривают материалы **о совершении** военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, **грубых дисциплинарных проступков**, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Система военных судов включает:

- **Верховный Суд РФ** и Военная коллегия Верховного Суда РФ,
- окружные (флотские) военные суды
- гарнизонные военные суды.

Ранее существовавшие суды соединений, объединений, флотилий получили статус гарнизонных военных судов, а флотов и ракетных войск стратегического назначения - статус окружных (флотских) военных судов.

С 1 января 2012 года, а по уголовным делам, применяются с 1 января 2013 года следующие положения Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 2-ФКЗ, касающиеся полномочий Верховного Суда РФ, относящиеся к военным судам.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения и определения Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и военных судов, если указанные судебные решения были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном или кассационном порядке.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, определения и постановления Военной коллегии, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Военная коллегия действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам. Военная коллегия образуется в составе председателя, его заместителя и других судей Верховного Суда Российской Федерации

Военная коллегия рассматривает в первой инстанции:

- дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

- дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

Военная коллегия рассматривает в апелляционной инстанции дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

Военная коллегия рассматривает в кассационной инстанции дела по жалобам и представлениям:

- на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов и на определения окружных (флотских) военных судов, если они были предметом рассмотрения президиумов окружных (флотских) военных судов;

- на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, если они не были предметом рассмотрения

Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном порядке, и на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов.

Военная коллегия рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Окружной суд образуется в составе председателя, его заместителей, президиума суда, судебных коллегий или судебных составов и аппарата суда.

К полномочиям окружного (флотского) суда относят:

1. рассмотрение по **первой инстанции** гражданских дел, связанных с государственной тайной, и уголовных дел о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, в отношении военнослужащих и лиц, проходящих военные сборы.

2. Выступает в качестве второй (кассационной) инстанции по делам, рассмотренным гарнизонными военными судами

3. Рассматривает дела по проверке в порядке надзора решений гарнизонных военных судов, вступивших в законную силу, а также постановлений и определений, принятым окружным судом в качестве второй инстанции.

4. Рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений окружного (флотского) военного суда, вступивших в силу.

По гражданским делам, применяются с 1 января 2012 года, а по уголовным делам, применяются с 1 января 2013 года следующие положения Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 2-ФКЗ:

рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, а также на решения, приговоры, определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции.

- рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений гарнизонных военных судов.

Гарнизонный военный суд действует на территории дислокации одного или нескольких военных гарнизонов и образуется в составе председателя, его заместителей, судей, аппарата суда.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела

- в первой инстанции большинство подсудных военным судам гражданских, административных и уголовных дел;

- материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

- дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским делам, принятых им и вступивших в законную силу;

- гарнизонный военный суд принимает решения по ходатайствам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предварительное расследование об ограничении прав на тайну переписки, телефонных переговоров и неприкосновенности жилища, а также жалобы на действия лиц, производивших дознание, следствие, или прокуроров.

Военные суды неотъемлемая часть судебной системы Российской Федерации. Несмотря на специфическую сферу деятельности судебный надзор осуществляет Верховный Суд РФ. Это позволяет обеспечивать справедливое применение закона ко всем гражданам, в том числе и военнослужащим.

Заключение

Таким образом, одна из ветвей судебной власти, в компетенцию которой входит рассмотрение всех уголовных дел, а также гражданских дел и дел об административных правонарушениях (за исключением дел, подсудным арбитражным судам), именуется судами общей юрисдикции. Все суды общей юрисдикции представляют собой систему судов. Система судов общей юрисдикции – это возглавляемая Верховным судом РФ совокупность судов, связанных между собой установленными законом взаимоотношениями по осуществлению правосудия по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях. В основу построения и функционирования системы судов общей юрисдикции положены четыре основополагающих принципа¹.

1. Агрегация функций и полномочий судов общей юрисдикции

Признаками единства системы общих судов являются:

а) объединение всех судов высшим судебным органом – Верховным Судом РФ, что прямо предусмотрено Конституцией РФ (ст. 126) и ФКЗ “О судебной системе РФ” (ч. 1. ст. 19);

б) наличие одинаковых по своей правовой сущности связей между ее выше- и нижестоящими звеньями как по линии гражданских, так и по линии военных судов. Решения нижестоящего суда, не вступившие в законную силу, обжалуются в вышестоящий суд;

в) отсутствие организационно изолированных друг от друга судов, уполномоченных рассматривать только уголовные, гражданские дела или дела об административных правонарушениях. В настоящее время в многосоставных судах практикуется специализация судей. Однако юридически каждый судья вправе рассматривать любую категорию дел.

Единство судебной системы обеспечивает единство судебной практики при рассмотрении соответствующих категорий дел.

2. Децентрализация судебной власти

Органы судебной власти созданы в каждом районе (за исключением единичных на всю страну случаев), в каждом субъекте федерации. Это обеспечивает максимальный доступ населения к правосудию, поскольку суды приближены к месту проживания граждан. Кроме того, в крупных районах имеются судебные участки, в которых работают мировые судьи. В республиках реализованы те же самые подходы к организации судебной власти, что и в других регионах. Решения Верховных Судов республик подлежат пересмотру в Верховном Суде РФ по тем же правилам, что и решения судов иных субъектов федерации. Поэтому построение органов судебной власти реализовано скорее как в унитарном, чем федеративном государстве. В этом особенность. Федеративное устройство проявляется в наименовании высших судебных органов республик, отчасти в наличии в субъектах федерации мировых судов и в некоторых других принципиально не влияющих на ситуацию признаках.

¹ Применительно к действующему законодательству принципы построения и функционирования системы судов общей юрисдикции сформулированы на базе положений, высказанных Т.Н. Добровольской. См.: Ее. Советская судебная система и ее принципы // Советское государство и право. 1975. № 2. С. 41.

Федеральные суды составляют основную часть судебных органов. Подавляющее большинство уголовных и более половины гражданских дел подсудны только федеральным судам. Решения и приговоры мировых судей подлежат пересмотру федеральными судами. Мировые суды являются судами субъектов федерации, однако вопросы их компетенции и принципиальные положения порядка формирования определяются федеральным законодательством.

Обоснованным исключением из рассматриваемого принципа является организация военных судов. Дислокация Вооруженных Сил не всегда совпадает с административно-территориальным делением страны. Военские подразделения в силу международных соглашений могут находиться за пределами территории государства. Военные суды в связи с этим организованы в соответствии со структурой Вооруженных Сил.

Принципы единства системы судов общей юрисдикции и соответствия ее построения административно-территориальному делению страны при учете федеративного устройства делают судебную систему достаточно сильным гарантом целостности российского государства.

3. Ἡ ἐναρμόνισις τῆς ἀρχικῆς (ἀρχικῆς ἐν ἐπιπέδῳ πᾶσι) - ἰσὺς τῆς ἀρχικῆς πρὸς τὸ ἀπὸ τῆς ἀρχικῆς ἀποκρίσεως.

Систему судов общей юрисдикции можно представить в виде пирамиды, на вершине которой находится Верховный Суд РФ, а ниже, к расширяющемуся основанию, расположены суды каждого из субъектов федерации, районные суды и, далее, мировые суды. Чем ниже уровень суда, тем больше их количество. Это обстоятельство само по себе организационно способствует доступу населения к правосудию. В этих же целях, а также для обеспечения защиты интересов граждан последовательно в каждом из судов, входящих в систему, законодатель практически все за небольшим исключением уголовные и гражданские дела относит к подсудности районных и мировых судов.

Участники судопроизводства имеют право обжаловать принятое решение в установленном порядке сначала в суд, непосредственно стоящий над судом, принявшим решение, затем, в следующее звено, и, наконец, как правило, в Верховный Суд РФ. Наличие иерархически выстроенной системы судов (вышестоящий суд контролирует качество осуществления правосудия нижестоящим судом) обеспечивает доступ к правосудию и своевременное устранение судебных ошибок.

Развитие системы судов общей юрисдикции в настоящее время не завершено. VII Всероссийский съезд судей РФ 4 декабря 2008 г. принял Постановление «О состоянии судебной системы Российской Федерации и приоритетных направлениях ее развития и совершенствования»¹. Во исполнение решений этого съезда Президиум Совета судей Российской Федерации принял Постановление от 26 февраля 2009 г. № 175 «О разработке проекта Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2012 - 2016 гг.

На съезде отмечалось, что до сих пор не принят закон об административных судах, кодекс административного судопроизводства. Несмотря на то, что на всех уровнях была поддержана идея о создании ювенальных судов для судебной защиты прав и свобод несовершеннолетних, она осталась нереализованной.

Требуется совершенствование юрисдикции мировых судей путем отнесения к подсудности районных судов значительного количества уголовных дел и дел об административных правонарушениях, а также упрощения форм и процедуры судопроизводства, в том числе и по уголовным делам. Действенной мерой, направленной на снижение нагрузки на судей и повышение тем самым эффективности и качества правосудия,

¹ Российский судья. 2009. № 1. С. 32-41.

является внедрение и развитие альтернативных способов разрешения споров, в том числе примирительных процедур и посредничества (медиации)¹.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 Президент РФ отметил, что планируется создание апелляционных инстанций в судах общей юрисдикции. На первом этапе (с 1 января 2012 года) - для гражданских дел. Такая проверка судебных решений должна повысить их законность и обоснованность. И, что также важно, не увеличит сроки рассмотрения дел. Для полноценного обеспечения апелляционной процедуры, в том числе и на втором этапе - с 1 января 2013 года для уголовных дел, придётся увеличить число судей и изыскать соответствующие средства в государственном бюджете. Президент подчеркнул, что квалифицированное правосудие возможно лишь в том случае, когда нагрузка на судей разумна². В настоящее время эта идея закреплена рядом правовых актов и предстоит их реализация.

¹ Российский судья. 2009. № 1. С. 32-41.

² Послание Президента РФ Федеральному собранию 12 ноября 2009 года // Российская газ. 2009. 13 нояб.

Глава № 5. Арбитражные суды и иные арбитражные органы

Введение

История арбитражных органов связана в основном с периодом развития нашей страны после 1917 г. Хотя в определенной мере их прообразом можно считать существовавшие до Октябрьской революции коммерческие суды и специальные процедуры по рассмотрению судебных исков между так называемыми казенными учреждениями. После издания Декретов о суде № 1 и 2, естественно, произошел полный отказ от всего этого. Причем никакой системы, которая компенсировала бы данный вакуум, создано не было.

Переход к новой экономической политике (нэпу), создание многоукладной экономики вызвали к жизни необходимость отделения функции разрешения хозяйственных споров от функции управления производством. В сентябре 1922 г. было утверждено Положение о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и организациями. Это положение стало основой для создания новых специализированных органов - арбитражных комиссий. Была создана Высшая арбитражная комиссия при Совете труда и обороны, арбитражные комиссии при областных экономических совещаниях. С созданием СССР появились арбитражные комиссии при совнаркомх автономных республик, при областных и губернских исполкомах. В это время был образован такой же орган при СТО (Совет труда и обороны) СССР.

Изменение системы хозяйствования в стране вызвало необходимость реорганизации органов, регулирующих хозяйственные отношения. Законодателем были приняты поиски наиболее удачного варианта этих органов. С этим связана кратковременная передача функций арбитражных комиссий (после их ликвидации 4 марта 1931 г.) судебным органам, которые оказались недостаточно подготовленными к этой своеобразной деятельности.

Поиски решения проблемы на этом этапе завершились созданием 3 мая 1931 г. особого органа - государственного арбитража, на который возлагалось разрешение споров по заключению и исполнению договоров, о качестве продукции, по хозяйственным и имущественным спорам между государственными предприятиями, принадлежащими к различным ведомствам, а также предприятиями обобщественного сектора. Несколько позже (в 1933 г.) к компетенции органов государственного арбитража добавились споры в связи с заключением договоров по поставкам продукции и т.д. В то же время в задачи органов государственного арбитража входила и функция предупреждения хозяйственных правонарушений. Получив в процессе своей деятельности сведения о различного рода хозяйственных нарушениях, органы государственного арбитража должны были сообщать о них прокуратуре, Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) и вышестоящим органам.

Положение о государственном арбитраже, принятое 3 мая 1931 г., просуществовало до 1960 г. Реорганизуя деятельность этих органов, Совет Министров СССР принял Положение о государственном арбитраже при Совете Министров СССР. В соответствии с ним советы министров союзных и автономных республик, а также исполкомы краевых, областных и приравненных к ним Советов депутатов трудящихся принимали положения о состоявших при них органах государственного арбитража. Задачи арбитражей оставались в основном прежними, но вышестоящие арбитражи, обобщая арбитражную практику, определяли направления деятельности нижестоящих.

Некоторые разночтения в положениях о государственных арбитражах привели к тому, что в 1974 г. было принято новое Положение о государственном арбитраже при Совете Министров СССР. Для обеспечения единства деятельности он был преобразован в союзно-республиканский орган, представлявший трехзвенную систему, в которой

надзор за нижестоящими арбитражами осуществляли вышестоящие, а местные органы государственного управления были лишены права отменять и изменять решения государственных арбитражей.

Впервые на законодательном уровне вопрос об организации и деятельности арбитражных органов был разрешен в Законе СССР «О государственном арбитраже в СССР» от 30 ноября 1979 г., на основании которого 5 июня 1980 г. были утверждены Положение о государственном арбитраже при Совете Министров СССР и Правила рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами.

Положение органов государственного арбитража было изменено в 1987 г. Они перестали состоять при советах министров и исполнительных комитетах Советов народных депутатов и превратились в единую в значительной мере обособленную систему; их новый статус был закреплен в Конституции СССР и конституциях республик. Но в таком виде органы государственного арбитража просуществовали недолго. В 1991 г. в Конституцию РСФСР было внесено изменение, согласно которому арбитражные органы преобразовывались в арбитражные суды. 4 июля 1991 г. принят Закон об арбитражном суде, который (с изменениями и дополнениями) действовал до начала 1995 г.

Обобщив опыт деятельности государственных арбитражей и арбитражных судов, Верховный Совет РФ принял постановление о введении в действие первого Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК), который регламентировал производство в арбитражных судах.

Законодательство об организации и основах деятельности арбитражных судов продолжало совершенствоваться. 28 апреля 1995 г. состоялось принятие нового Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации», а 5 мая того же года - нового Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Почти полностью они вступили в законную силу с июля 1995 г.

Необходимость издания нового арбитражного законодательства 1995 году была вызвана рядом причин. Во-первых, после принятия Конституции 1993 г. все действующее законодательство нужно было привести в соответствие с ней. Во-вторых, объективной причиной послужило появление нескольких форм собственности, расширение рыночных отношений и свободной конкуренции, что привело к качественным изменениям в сфере экономики и управления и, соответственно, содержания споров, возникающих с участием хозяйствующих субъектов. И, наконец, в-третьих, необходимо было окончательно превратить бывшие государственные арбитражи, долгие годы рассматривавшие споры между субъектами одной только формы собственности, в полноправные органы правосудия - арбитражные суды.

Арбитражные суды, действующие в настоящее время, пришли на смену органам государственного и ведомственного арбитражей. С 1 октября 1991 г. на территории РСФСР были упразднены арбитражи и иные аналогичные органы в системах министерств, государственных комитетов, ведомств, в ассоциациях, концернах, иных объединениях, а также на предприятиях и в организациях. Рассмотрим полномочия, структуру, состав арбитражных судов РФ.

Цель главы: сформировать представление о полномочиях, составе, организации и деятельности арбитражных судов.

§ 5.1. Место арбитражных судов в судебной системе РФ и их компетенция

В соответствии с Законом о судебной системе и Законом об арбитражных судах арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Они **осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений.** Из этого можно сделать вывод, что, во-первых, ар-

битражные суды являются особой ветвью (подсистемой) федеральных судов, входящих в российскую судебную систему, а во-вторых, что в силу подведомственности дел арбитражные суды непосредственно не связаны с другими ветвями судебной системы - судами общей юрисдикции и Конституционным Судом РФ.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

1. **Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;**
2. **федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);**
3. **арбитражные апелляционные суды;**
4. **арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах** арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, т.е. арбитражные суды субъектов РФ.

Арбитражные суды в Российской Федерации являются **федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации**. Образование, полномочия и деятельность, а также порядок судопроизводства в арбитражных судах устанавливаются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Задачами арбитражных судов являются:

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражные суды осуществляют свою деятельность, основываясь на таких принципах, как законность, независимость судей арбитражного суда, равенство перед законом и судом, состязательность и равноправие сторон, гласность разбирательства дел, непосредственность и непрерывность судебного разбирательства.

В соответствии со ст. 27 АПК РФ арбитражному суду подведомственны **дела по экономическим спорам между**

- юридическими лицами (организациями);
- гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке;
- предпринимателями и государством,
- Российской Федерацией и субъектами Федерации,
- между субъектами РФ.

Субъектами экономических споров, подведомственных арбитражным судам могут быть также муниципальные образования, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и должностные лица; иностранные организации, международные организации, организации с иностранными инвестициями, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие предпринимательскую деятельность, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров, возникающим из гражданских правоотношений, из административных правоотношений, иные дела.

К экономическим спорам, возникающим из гражданских правоотношений, разрешаемым арбитражным судом, в частности относятся дела:

- о разногласиях по договору, заключение которого предусмотрено законом или передача разногласий, по которому на разрешение арбитражного суда согласована сторонами;

- об изменении условий или о расторжении договоров;

- о неисполнении или о ненадлежащем исполнении обязательств;

- о признании права собственности;

- об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения;

- о нарушении прав собственника или иного законного владельца, не связанные с лишением владения;

- о возмещении убытков и некоторые другие.

К экономическим спорам, возникающим из административных правоотношений, относятся дела:

- об оспаривании нормативных актов, затрагивающие права и законные интересы заявителей в предпринимательской и иной экономической деятельности;

- о признании недействительными (полностью или частично) нормативных актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права законные интересы организаций и граждан;

- о взыскании с организаций и граждан обязательных платежей, санкций государственными органами, органами местного самоуправления и иными, осуществляющими контрольные функции, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

- об административных правонарушениях, совершенных юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, если Кодексом РФ об административных правонарушениях РФ и иными федеральными их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

Это следующие административные правонарушения:

- производство либо оборот этилового спирта, алкогольной или спиртосодержащей продукции, не соответствующих требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам;

- нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в федеральной собственности, и использования указанного объекта;

- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);

- незаконное использование товарного знака;

- незаконное получение кредита;

- фиктивное или преднамеренное банкротство;

- неправомерные действия при банкротстве;

- воспрепятствование должностными лицами кредитной организации осуществлению функций временной администрации;

- промышленное производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а равно с нарушением условий, предусмотренных лицензией

- использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;

- совершение сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий и др.

К иным делам, рассматриваемым арбитражными судами, относятся споры:

- об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан;
- об обжаловании отказа в государственной регистрации либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок организации или гражданина и в других случаях, когда такая регистрация предусмотрена законом;
- о защите предпринимательской деятельности и деловой репутации в сфере предпринимательской деятельности;
- о признании не подлежащими исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном порядке;
- об оспаривании решений третейских судов и международных коммерческих арбитражей, принятых на территории Российской Федерации.

В арбитражных судах дела по первой инстанции рассматриваются единолично. В этом случае, разрешая дела и отдельные вопросы, он действует от имени арбитражного суда. Дела, относящиеся к подсудности Высшего Арбитражного Суда РФ об оспаривании актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, и дела о несостоятельности (банкротстве) рассматриваются судом коллегиально. При рассмотрении дел по первой инстанции могут участвовать один судья и два арбитражных заседателя. По решению председателя суда и любое другое дело по первой инстанции может быть рассмотрено коллегиально.

Все дела в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях рассматриваются судом коллегиально. При коллегиальном рассмотрении дела в состав суда должно входить три «ли иное нечетное количество профессиональных судей».

Таким образом, система арбитражных судов – это совокупность организационно самостоятельных органов федеральной государственной судебной власти осуществляющих правосудие в экономической сфере деятельности. При рассмотрении подведомственных им споров арбитражные суды обеспечивают защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

**§ 5.2. Арбитражные суды Российской Федерации: полномочия, структура
Арбитражные суды субъектов Российской Федерации.**

Арбитражные суды субъектов Российской Федерации осуществляют судебную власть в границах соответствующего региона. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» предусматривает возможность создания на территории нескольких субъектов Федерации одного арбитражного суда, а также на территории одного субъекта Федерации могут осуществлять судебную власть несколько арбитражных судов.

Законодательство не предусматривает создания арбитражных судов на районном уровне.

К полномочиям арбитражных судов субъектов Российской Федерации относятся:

1. рассмотрение в первой инстанции всех дел, подведомственных арбитражным судам, за исключением дел, отнесенных компетенции Высшего Арбитражного Суда;
2. пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых данным судом и вступивших в законную силу судебных актов.
3. пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

4. обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
5. изучение и обобщение судебной практики;
6. подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
7. анализ судебной статистики.

Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации включает: президиум, судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации рассматривает только вопросы организационной деятельности суда: утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов, рассматривает вопросы судебной практики, решает другие вопросы организационной деятельности суда.

Основную работу по осуществлению правосудия в первом звене системы арбитражных судов выполняют судебные коллегии и судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей коллегии, а при отсутствии судебных коллегий - судей этого суда. Судебные коллегии возглавляются заместителями председателя суда. Судебные составы формируются председателем суда, председатели судебных составов утверждаются президиумом суда.

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. Кроме того председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации организует деятельность арбитражного суда субъекта Российской Федерации, распределяет обязанности между своими заместителями, формирует судебные составы, созывает президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации и председательствует на его заседаниях, осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет арбитражный суд субъекта Российской Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами.

Заместители председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов Российской Федерации в отдельных местностях, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражных судов субъектов Российской Федерации могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

Арбитражные апелляционные суды.

Федеральным конституционным законом от 4 июля 2003 г. внесены соответствующие изменения в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Согласно закону, **в пределах территории 10 действующих окружных арбитражных судов создается 20 апелляционных арбитражных судов из расчета 1 суд на 2 - 3 субъекта РФ**. Место пребывания арбитражного апелляционного

суда определяет Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ и официально извещает об этом.

Закон устанавливает также, что в целях приближения правосудия к месту жительства участвующих в деле лиц, проживающих в отдельных местностях, а также с учетом большого количества дел, рассматриваемых арбитражными судами в отдельных местностях, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе арбитражных апелляционных судов могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов и возглавляемые заместителями председателей соответствующих арбитражных судов.

Полномочия апелляционных арбитражных судов:

1. проверка в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело;

2. пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов;

3. обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом в апелляционной инстанции;

4. изучение и обобщение судебной практики;

5. подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6. анализ судебной статистики.

Арбитражный апелляционный суд действует **в составе:**

- президиума апелляционного суда;

- Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

- Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного апелляционного суда сроком на два года.

Президиум арбитражного апелляционного суда созывается председателем по мере необходимости. Он рассматривает вопросы организации работы суда, вопросы судебной практики.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда: *Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений и Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений*, утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Возглавляют судебные коллегии председатели. Председатели являются заместителями председателя суда.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

Председатель арбитражного апелляционного суда, являющийся по закону судьей, осуществляет также организационные полномочия: организует деятельность арбитражного апелляционного суда, распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда, формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы, созывает президиум арбитражного апелляционного суда, осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами, осуществляет другие полномочия, установленные законом.

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда возглавляют судебные коллегии, постоянные судебные присутствия вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного апелляционного суда.

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» на территории страны действует **10 федеральных арбитражных судов**: Волго-Вятского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Московского, Поволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Уральского и Центрального округов.

Федеральные арбитражные суды округов **образованы по зональному принципу с учетом экономико-географических особенностей регионов**. Юрисдикция федерального арбитражного суда округа распространяется на арбитражные суды субъектов Федерации, входящие в состав соответствующего округа.

Основное полномочие федерального арбитражного суда округа – рассмотренным арбитражными проверка в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами, за исключением решений Высшего Арбитражного Суда РФ.

В отличие от гражданского и уголовного судопроизводства кассационная жалоба подается после вступления решения нижестоящего суда в силу. Отсюда и особенности кассационного производства в вышестоящем суде. В соответствии со ст. 287 Арбитражного процессуального кодекса РФ федеральный арбитражный суд округа, рассмотрев кассационную жалобу, может принять одно из следующих решений:

- 1) оставить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции без изменения;
- 2) отменить решение первой или постановление апелляционной инстанции и передать дело для повторного рассмотрения в соответствующую инстанцию суда субъекта РФ;
- 3) отменить полностью или частично решение и постановление арбитражного суда субъекта Федерации и принять новое решение;
- 4) изменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции;

5) отменить решение суда первой инстанции или апелляционное постановление полностью или частично и прекратить производство по делу либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.

Федеральные арбитражные суды округов наделены также **полномочиями**

- пересмотреть по вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими ранее и вступившие в законную силу судебные акты;

- изучение и обобщение судебной практики;

- анализ судебной статистики;

- подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных актов.

Федеральный арбитражный суд округа действует **в составе** президиума и судебных коллегий по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе федерального арбитражного суда округа могут быть созданы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Президиум федерального арбитражного суда не наделен полномочиями по рассмотрению конкретных судебных дел и выполняет функции организационного плана: утверждает членов судебных коллегий и председателей судебных составов, рассматривает другие вопросы организации работы суда. Президиум федерального арбитражного суда округа созывается председателем этого суда по мере необходимости.

Судебные коллегии федеральных арбитражных судов округов (по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений), возглавляемые заместителями председателя суда, проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ.

В коллегиях формируются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллессию. Судебные составы формируются председателем федерального арбитражного суда округа. Им же утверждаются и председатели судебных составов.

Председатель федерального арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ. К его обязанностям организационного плана относятся распределение полномочий между заместителями, формирование судебных составов, организация работы президиума, общее руководство аппаратом суда, назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата и другие полномочия, установленные федеральными законами.

Заместители председателя федерального арбитражного суда округа осуществляют полномочия судьи, возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

В соответствии со ст.9 Федерального конституционного закона 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»¹ **Высший Арбитражный Суд РФ** является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

¹ Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

Полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ можно разделить на две группы

- вопросы, непосредственно связанные с осуществлением правосудия
- вопросы, связанные с обеспечением организации деятельности системы арбитражных судов страны.

В сфере правосудия к полномочиям Высшего Арбитражного Суда относят

1. рассмотрение в первой инстанции:

- дел об оспаривании нормативных правовых актов Президента России, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- дел об оспаривании ненормативных актов Президента России, Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, не соответствующих закону и затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- разрешение экономических споров между Российской Федерацией и ее субъектами, а также между субъектами Федерации;

2. рассмотрение в порядке надзора дел, решения по которым, приняты арбитражными судами любого уровня и вступили в законную силу (ст. 292 АПК РФ),

3. пересматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в тех случаях, когда решения или определения по ним были приняты Высшим Арбитраж Судом (ст. 310 АПК РФ);

Кроме осуществления правосудия Высший Арбитражный Суд РФ

- изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законодательства, регулирующего отношения в экономической сфере,

- разъясняет законодательство в целях обеспечения единства судебной практики,

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

- разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах.

Состав Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации включает следующие основные подразделения:

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации,

Президиум,

Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений,

Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ решает важнейшие вопросы деятельности арбитражных судов. В состав Пленума входят Председатель, заместители и все судьи Высшего Арбитражного Суда. В заседаниях Пленума вправе принимать участие члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Председатель Конституционного Суда РФ и Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор, Министр юстиции, председатели арбитражных судов. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда могут принимать участие судьи арбитражных судов, представители федеральных органов государственной власти и субъектов РФ, научных учреждений, других организаций и граждане.

К полномочиям Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ относят:

- рассмотрение материалов изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами
- разъяснения по вопросам судебной практики;
- решение вопросов о выступлении с законодательной инициативой и об обращении в Конституционный Суд РФ о проверке конституционности законов;
- утверждение по представлению Председателя членов судебных коллегий и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда, а по представлению председателей федеральных арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации - судей, входящих в состав президиумов соответствующих судов, решает другие вопросы организации и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

В полномочия Пленума Высшего Арбитражного Суда **не входит рассмотрение конкретных арбитражных дел.**

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации созывается Председателем Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по мере необходимости, **но не реже двух раз в год**. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации правомочен решать вопросы при наличии не менее двух третей его состава. Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Пленума.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ действует в составе Председателя, заместителей Председателя и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда. По решению Пленума в состав Президиума могут быть введены судьи Высшего Арбитражного Суда.

Президиум Высшего Арбитражного Суда собирается Председателем **по мере необходимости**. Решения принимаются открытым голосованием большинством голосов. Члены Президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Основное полномочие Президиума Высшего Арбитражного Суда – рассмотрение дел в порядке надзора по протестам на вступившие в силу судебные акты арбитражных судов Российской Федерации. Кроме того, Президиум рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует все арбитражные суды.

Судебные коллегии создаются из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ. Возглавляют заместители Председателя Суда. **Их основная обязанность - рассмотрение дел по первой инстанции.** В судебных коллегиях образуются судебные составы, которые формируются Председателем Высшего Арбитражного Суда во главе с утверждаемыми Пленумом председателями судебных составов.

Помимо рассмотрения дел в первой инстанции, судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ является судьей и осуществляет все процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом. Кроме того, он выполняет организационные полномочия: созывает Пленум и Президиум и председательствует на их заседаниях, осуществляет общее руководство аппаратом Суда, распределяет обязанности между заместителями, представляет Высший Арбитражный Суд в сношениях с государственными, общественными и иными органами.

Заместители Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Заместители Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и системы арбитражных судов в Российской Федерации.

В случае отсутствия Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации его полномочия осуществляет первый заместитель Председателя, а в отсутствие первого заместителя - один из заместителей Председателя.

Реализуя возложенную на него **функцию по созданию условий деятельности арбитражных судов**, Высший Арбитражный Суд принимает меры по кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения; разрабатывает предложения по совершенствованию законов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации.

При Высшем Арбитражном Суде создан **Совет председателей арбитражных судов**, который является совещательным органом, рассматривающим вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов. Заседания Совета проводятся по мере необходимости.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с формированием практики применения законов и иных нормативных правовых актов и разработки предложений по их совершенствованию, при Высшем Арбитражном Суде действует **Научно-консультативный совет**, состав и положение о котором утверждаются Председателем Высшего Арбитражного Суда.

Печатным органом Высшего Арбитражного Суда является «Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации», в котором публикуются постановления Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда, судебная практика по наиболее сложным делам и другая информация о деятельности арбитражных судов Российской Федерации.

§ 5.3. Иные арбитражные органы

К иным арбитражным органам относятся третейские суды и международный коммерческий арбитраж. Следует подчеркнуть, что перечисленные учреждения,

хотя и содержат слово «суд» в своем названии, **судами не являются.** Федеральный конституционный закон 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень судов, функционирующих на территории Российской Федерации, и не включает в их число упомянутые выше учреждения. Более того, Закон содержит норму, запрещающую создание судов, не предусмотренных этим законом (ч. 1 ст. 4).

Лица, осуществляющие рассмотрение споров в третейских судах и в международном коммерческом арбитраже, не обладают статусом (несменяемость, неприкосновенность и т.д.) и полномочиями судебной власти. Вместе с тем, **их деятельность способствует предотвращению возможных конфликтов в хозяйственных отношениях, оперативному и на добровольной основе их разрешению, что в конечном итоге способствует развитию и укреплению рыночных отношений современного общества.**

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. «О третейских судах в Российской Федерации» допускается создание **третейских судов для рассмотрения того или иного конкретного спора и постоянно действующих.**

Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями - юридическими лицами, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации, и их объединениями (ассоциациями, союзами) и действуют при этих организациях.

Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

Постоянно действующий третейский суд считается образованным, когда организация - юридическое лицо: приняла решение об образовании постоянно действующего третейского суда; утвердила положение о постоянно действующем третейском суде; утвердила список третейских судей, который может иметь обязательный или рекомендательный характер для сторон.

Организация - юридическое лицо, образовавшая постоянно действующий третейский суд, направляет в компетентный суд, осуществляющий судебную власть на той территории, где расположен постоянно действующий третейский суд, копии документов, свидетельствующих об образовании постоянно действующего третейского.

Третейские суды рассматривают в числе других и экономические споры, подсудные арбитражным судам.

Порядок образования третейского суда для разрешения конкретного спора определяется по соглашению сторон. Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения.

Третейское соглашение может быть заключено сторонами в отношении всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

Требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи, могут быть согласованы сторонами непосредственно или определены правилами третейского разбирательства.

Формирование состава третейского суда производится путем избрания (назначения) третейских судей (третейского судьи).

В постоянно действующем третейском суде формирование состава третейского суда производится в порядке, установленном правилами постоянно действующего третейского суда. В третейском суде для разрешения конкретного спора формирование состава третейского суда производится в порядке, согласованном сторонами. Если стороны не договорились об ином, то при формировании состава третейского суда, состоящего из трех третейских судей, каждая сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом третейских судьи избирают третьего третейского судью.

Если одна из сторон не избирает третейского судью в течение 15 дней после получения просьбы об этом от другой стороны или два избранных третейских судьи в течение 15 дней после их избрания не избирают третьего третейского судью, то рассмотрение спора в третейском суде прекращается и данный спор может быть передан на разрешение компетентного суда.

Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязанность добровольно исполнять решение третейского суда. Стороны и третейский суд прилагают все усилия к тому, чтобы решение третейского суда было юридически исполнимо.

Решение третейского суда излагается в письменной форме и подписывается третейскими судьями, входящими в состав третейского суда, в том числе третейским судьей, имеющим особое мнение. Особое мнение третейского судьи прилагается к решению третейского суда. Если третейское разбирательство осуществлялось коллегиально, то решение может быть подписано большинством третейских судей, входящих в состав третейского суда, при условии указания уважительной причины отсутствия подписей других третейских судей

Стороны определяют место и порядок разрешения дела, распределяют размер расходов на разрешение спора или поручают это судьям. При разрешении дела третейский суд обязан руководствоваться действующими законами. Решение принимается большинством голосов, излагается в письменной форме и подписывается всеми судьями. Судья, не согласный с принятым решением, вправе изложить особое мнение, которое прилагается к решению.

Если в третейском соглашении не предусмотрено, что решение является окончательным, то оно может быть оспорено стороной путем обращения в арбитражный суд субъекта Российской Федерации (ст. 230 АПК РФ).

В ином случае принятое решение исполняется добровольно в сроки, определенные судом. При неисполнении ответчиком вынесенного решения приказ на его принудительное исполнение выдается арбитражным судом, на территории которого находится третейский суд. Арбитражный суд не входит в обсуждение принятого решения по существу и вправе отказать в выдаче приказа о принудительном исполнении в случаях нарушения процедуры принятия решения или спор не может быть предметом, так как нарушает основополагающие принципы российского права (ст. 239 АПК РФ).

К числу **постоянно действующих** на территории Российской Федерации третейских судов относятся **Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате**. Оба эти органа являются самостоятельно постоянно действующими арбитражными учреждениями (третейскими судами).

Международный коммерческий арбитражный суд создается, согласно Закону Российской Федерации от 7 июля 1993 г. «О Международном коммерческом арбитраже», как широко применяемый метод разрешения споров, возникающих в сфере международной торговли. В Международный коммерческий арбитражный суд по соглаше-

нию сторон передаются споры: возникшие из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающих при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей; предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права Российской Федерации.

Гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть переданы на разрешение Международного коммерческого арбитражного суда, включают:

- отношения по купле-продаже (поставке) товаров,
- выполнению работ, оказанию услуг, обмену товарами и (или) услугами,
- перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и посредничеству, аренде (лизингу),
- научно-техническому обмену, обмену другими результатами творческой деятельности,
- сооружению промышленных и иных объектов,
- лицензионным операциям, инвестициям,
- кредитно-расчетным операциям,
- страхованию,
- совместному предпринимательству и другим формам промышленной и предпринимательской кооперации.

Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

Решения Международного коммерческого арбитражного суда исполняются сторонами в определенные судом сроки. Неисполненные в срок решения приводятся в исполнение в соответствии с законами и международными договорами.

Морская арбитражная комиссия является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом). **Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате.**

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, **возникающих из торгового мореплавания.**

В частности, Морская арбитражная комиссия разрешает споры, вытекающие из отношений:

- 1) по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река-море);
- 2) по морской буксировке судов и иных плавучих объектов;
- 3) по морскому страхованию и перестрахованию;
- 4) связанных с куплей-продажей, залогом и ремонтом морских судов и иных плавучих объектов;
- 5) по лоцманской и ледовой проводке, агентскому и иному обслуживанию морских судов, а также судов внутреннего плавания, поскольку соответствующие операции связаны с плаванием таких судов по морским путям;
- 6) связанных с использованием судов для осуществления научных исследований, добычи полезных ископаемых, гидротехнических и иных работ;

7) по спасанию морских судов либо морским судном судна внутреннего плавания, а также по спасанию в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания;

8) связанных с подъемом затонувших в море судов и иного имущества;

9) связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также с причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки и другим объектам;

10) связанных с причинением повреждений рыболовным сетям и другим орудиям добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также с иным причинением вреда при осуществлении промышленного рыболовства.

§ 5.4. Медиация как альтернатива судебной процедуре урегулирования споров

26 июля 2010 г. подписан Федеральный закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», который вводит специальную процедуру примирения при судебных спорах. 1 января 2011 г. - начало действий посредников для досудебного урегулирования споров - медиаторов.

В Федеральном законе № 193-ФЗ процедура медиации определена **как способ урегулирования споров при содействии медиатора (посредника) на основе добровольного согласия сторон в целях достижения взаимоприемлемого решения**. Из определения следует, что основными принципами медиации являются: добровольность, взаимное волеизъявление, независимость и беспристрастность посредника, высокий профессиональный и моральный уровень медиатора, конфиденциальность, равноправие сторон, сотрудничество.

Медиаторство как посредническая деятельность в переговорах имеет древние корни, оно существовало в Древнем Китае, в странах Африки, где старейшины рода или племени выступали в качестве своеобразных профессиональных медиаторов, обеспечивая бесконфликтное решение проблемных ситуаций. Отечественным правовым традициям и современному законодательству также известна медиация, но ей в наибольшей степени соответствует термин «примирительная процедура с участием посредника».

Медиация в ее современном понимании начала развиваться во второй половине XX столетия, и, прежде всего, в странах англосаксонского права - США, Австралии, Великобритании, а затем в Европе. Первые попытки применения медиации, как правило, предпринимались при разрешении споров в сфере семейных отношений. Впоследствии медиация получила признание при разрешении споров самого широкого круга, начиная от семейных конфликтов и заканчивая сложными многосторонними конфликтами в коммерческой и публичной сфере.

Сегодня в США, например, с помощью процедур внесудебного урегулирования споров (ADR) разрешается до 80% конфликтов, причем из всех мировых решений 30% дает арбитраж (по-нашему - третейское разбирательство), а 70% - медиация.

Одна из областей, где посредничество имеет наиболее длительную историю применения, - сфера международных отношений. Здесь медиация осознанно применялась уже в средние века и успешно применяется в современной международной практике. Еще в 2002 г. Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) был принят и одобрен Генеральной Ассамблеей ООН проект типового закона «О международной коммерческой согласительной процедуре». Принятие этого документа было обусловлено расширением практики применения согласительных процедур в различных странах мира и потребностями унификации на международном уровне положе-

ний, связанных с их использованием в урегулировании споров, возникающих в сфере внешнеэкономической деятельности. В июне 2004 г. в Брюсселе при поддержке Европейской комиссии был разработан инициативной группой практикующих медиаторов (посредников), представляющих более 30 европейских организаций, имеющих дело с альтернативными способами разрешения споров, Европейский кодекс. Следует отметить, что наш Федеральный закон № 193-ФЗ был разработан в соответствии с нормами этих двух важных документов.

В последние два десятилетия все большее внимание уделяется возможностям посредничества при разрешении хозяйственных и экономических споров. Это продиктовано тем, что опыт применения медиации сегодня уже позволяет утверждать, что преимущества этого способа разрешения споров создают максимальную выгоду для хозяйствующих субъектов, ведь вопросы конфиденциальности, быстроты принятия решений, сохранения репутации - это аспекты, без которых невозможно обеспечение успешности и жизнеспособности современного бизнеса.

Интересно, что для России медиация, а точнее, примирительная процедура совсем не новшество. Так, в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (АПК РФ) содержится указание на возможность обращения к посреднику с целью урегулирования спора (гл. 15 АПК РФ называется «Примирительные процедуры. Мирное соглашение»). А ч. 2 ст. 138 АПК РФ указывает, что стороны могут урегулировать спор, заключив мировое соглашение или используя другие примирительные процедуры. Следовательно, примирительные процедуры могут быть различными (в том числе с участием посредника или без него). К сожалению, конфликтующие стороны не всегда понимают, как работает процедура медиации, и не обращаются к услугам медиаторов. Стороны убеждены, что передача спора на рассмотрение в суд является единственно эффективным решением.

Закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» является базовым, институционализирующим медиацию правовым актом, призванным сформулировать основополагающие принципы регулирования медиативной деятельности в нашей стране, создать ориентиры для дальнейшего развития этого института.

Законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из:

- гражданских правоотношений, в т.ч. в связи с осуществлением предпринимательской (иной экономической) деятельности;
- трудовых правоотношений (за исключением коллективных трудовых споров);
- семейных правоотношений.

Проведение процедуры медиации (течение срока) начинается со дня заключения сторонами соответствующего соглашения. В соглашении указываются следующие сведения:

- о предмете спора;
- медиаторе, медиаторах или об организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;
- порядке проведения процедуры медиации;
- об условиях участия сторон в расходах, связанных с проведением процедуры медиации;
- сроках проведения процедуры медиации.

К медиаторам по осуществлению ими своих полномочий предъявляются требования:

- на непрофессиональной основе - лица, достигшие возраста 18 лет, обладающие полной дееспособностью и не имеющие судимости;

- на профессиональной основе - лица, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее профессиональное образование и прошедшие курс обучения по программе подготовки медиаторов, утвержденной в порядке, установленном Правительством РФ

В течение всей процедуры медиации медиатор может встречаться и поддерживать связь как со всеми сторонами вместе, так и с каждой из них в отдельности. При выявлении обстоятельств, способных повлиять на независимость и беспристрастность медиатора, он обязан незамедлительно сообщить об этом сторонам, а также (в случае проведения процедуры медиации организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения этой процедуры) в соответствующую организацию;

Медиатор не вправе:

- быть представителем какой-либо стороны;
- оказывать какой-либо стороне юридическую, консультационную или иную помощь;
- ставить своими действиями какую-либо из сторон в преимущественное положение, равно как и умалять права и законные интересы одной из сторон;
- делать, если стороны не договорились об ином, публичные заявления по существу спора;
- вносить, если стороны не договорились об ином, предложения об урегулировании спора;
- осуществлять деятельность медиатора, если при проведении процедуры медиации он лично (прямо или косвенно) заинтересован в ее результате, в т.ч. состоит с лицом, являющимся одной из сторон, в родственных отношениях.

Процедура медиации по спорам, переданным на рассмотрение суда до начала ее проведения, может осуществляться только медиаторами, работающими на профессиональной основе.

Существенным является условие соглашения о расходах сторон, связанных с проведением процедуры медиации. В общем случае стороны несут соответствующие расходы в равных долях (если иное не определено соглашением между ними).

Выделим ряд преимуществ медиации.

1. Конфиденциальность. Медиация - это доверительная процедура, из чего следует, что здесь минимизируются риски нанесения ущерба репутации компании, кроме того, разрешая конфликт, стороны могут быть уверены, что его подробности не будут приданы огласке, особенно это касается тех моментов, которые являются коммерческой тайной.

2. Экономия времени. Чем быстрее стороны разрешат конфликт, а это при ведении хозяйственной деятельности является немаловажным фактором.

3. Экономичность разрешения споров. Правда, на сегодняшний день в России, если сравнивать с судебными издержками, которые могут понести компании, обращающиеся к судебному разбирательству в Великобритании или Нидерландах, - это несопоставимо. Тем не менее, нужно говорить не только о материальных, но и об эмоциональных издержках. Медиация позволяет сделать разрешение спора максимально комфортным для сторон, что очень важно в предпринимательской деятельности - возможность сохранить партнерские отношения в будущем. Медиация - процедура, нацеленная на перспективу, и если в судебном разбирательстве мы в основном опираемся на прошлое, пытаемся разобраться в фактах, выяснить, кто прав, а кто виноват, то в медиации вопрос о правоте и виновности не ставится.

4. Антикоррупционный потенциал. В медиации отсутствует необходимость и смысл кого-либо убеждать в своей правоте. Контроль над процессом сохраняют сами стороны, и, кроме того, в случае возникновения сомнений в непредвзятости каждая из

сторон спора имеет возможность в любой момент не только указать на это обстоятельство, но и выйти из процедуры.

5. Отсутствие у третьего лица (медиатора) полномочий на вынесение директивных решений. Решение принимают сами спорщики, и это дает возможность каждому выйти из конфликта победителем, не «потеряв лица» и сохранив перспективы для дальнейшего сотрудничества с оппонентами.

6. Добровольная исполняемость решения сторонами. Это довольно важный момент, ведь всем известно, что судебные решения часто несут лишь формальный характер. Суд просто не в состоянии учесть множество аспектов спора и не принимает во внимание многих особенностей реальной ситуации, в которой находятся спорщики. Вот почему нередко даже справедливые судебные решения либо парализуют хозяйственную деятельность предприятий и приводят к банкротству, либо просто не исполняются. И здесь медиация позволяет избежать ненужных потерь, давая бизнесу шанс преодолеть негативные последствия спора и даже выстроить на них фундамент новых партнерских отношений.

Заключение

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют: **Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах** арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, т.е. арбитражные суды субъектов РФ.

В соответствии с Законом о судебной системе и Законом об арбитражных судах арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Они осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений. Из этого можно сделать вывод, что, во-первых, арбитражные суды являются особой ветвью (подсистемой) федеральных судов, входящих в российскую судебную систему, а во-вторых, что в силу подведомственности дел арбитражные суды непосредственно не связаны с другими ветвями судебной системы - судами общей юрисдикции и Конституционным Судом РФ.

Правовой статус арбитражных судов, их место в судебной системе страны, детализировали структуру, состав, принципы организации и деятельности установили Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и принятый 24 июля 2002 г. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

В соответствии со ст. 127 Конституции Российской Федерации арбитражные суды представляют собой самостоятельную ветвь судебной власти. Их система определена федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации» (1996 г.) и «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (1995 г.).

Заместители председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и другие судьи Высшего Арбитражного Суда назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении Председателя Высшего Арбитражного Суда.

Председатели, заместители председателей, судьи федеральных арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации назначаются на должность в порядке, установленном федеральным законом (ч. 5 и 7 ст. 13 Закона о судебной системе).

Назначение на должность и прекращение полномочий судьи происходит с согласия соответствующей квалификационной коллегии.

В соответствии с действующим законодательством арбитражный суд субъекта Федерации имеет следующие полномочия:

- рассматривает по первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда;

- рассматривает в апелляционной инстанции повторно дела, прошедшие в этом суде рассмотрение по первой инстанции;

- пересматривает при необходимости по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Судебные полномочия арбитражного суда субъекта Федерации реализуются непосредственно судебными коллегиями, если они созданы, или судебными составами (ст. 40, 41 Закона об арбитражных судах).

Полномочия председателя и заместителей председателя федерального арбитражного суда округа регламентированы в ст. 32, 33 Закона об арбитражных судах.

Возглавляет систему арбитражных судов Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. К его компетенции как суда первой инстанции отнесены лишь две категории дел: 1) дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в случаях несоответствия их закону и нарушения прав и законных интересов организаций и граждан; 2) экономические споры между Российской Федерацией и ее субъектами, а также споры между субъектами Федерации (ст. 10 Закона об арбитражных судах).

Кроме того, Высший Арбитражный Суд России рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов и пересматривает по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Как центр системы, Высший Арбитражный Суд, кроме того: обращается в Конституционный Суд России с запросом о проверке конституционности указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции страны законов, иных нормативных актов и договоров; дает разъяснения по вопросам судебной практики; имеет право законодательной инициативы по вопросам его ведения; организует статистический учет в арбитражных судах; осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов; решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Законом об арбитражных судах и другими федеральными законами.

В состав Высшего Арбитражного Суда РФ входят Председатель, его заместители и судьи.

При осуществлении своих полномочий Высший Арбитражный Суд действует в составе своих структурных образований: Пленума, Президиума, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ решает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью системы арбитражных судов; анализирует материалы изучения арбитражной судебной практики; дает при необходимости разъяснения по вопросам судебной практики; решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой; по представлению Председателя суда утверждает членов судебных коллегий и решает

другие вопросы организационного характера. Результаты работы Пленума отражаются в его актах - постановлениях, обязательных для арбитражных судов Российской Федерации (п. 2 ст. 13 Закона об арбитражных судах).

Глава № 6. Органы юстиции Российской Федерации

Введение

Образованный в ноябре 1917 г. Наркомат юстиции РСФСР и его органы на местах были наделены широким кругом полномочий по руководству различными сторонами правоохранительной деятельности. На них возлагалось руководство судебными учреждениями, прокуратурой, организацией следствия, заведование местами лишения свободы, нотариатом, наблюдение за деятельностью третейских судов и адвокатурой.

На протяжении советского периода истории полномочия юстиции претерпевали различные изменения. В 1936 г. из системы юстиции была исключена прокуратура. Несколько раньше учреждения исполнения уголовных наказаний перешли в систему органов внутренних дел, менялись взаимоотношения с судами: от прямого управления к так называемому организационному руководству и т.д.

В 1956 г. было принято решение об упразднении Министерства юстиции СССР, а в 1963 г. и министерств юстиции союзных республик, включая и РСФСР. Организационное руководство судами перешло в ведение Верховного Суда РСФСР, а работа с законодательством - к специально созданной для этой цели Юридической комиссии при Совете Министров РСФСР.

Спустя 15 лет органы юстиции были восстановлены. В их функции вошли законопроектная работа, организационное руководство адвокатурой.

Дальнейшее реформирование органов юстиции связано с перестройкой государственно-правовой системы и принятием новой Конституции РФ. Основные направления реформы имели целью исключение из полномочий Министерства юстиции собственных органов исполнительной власти функций, допускающих вмешательство в правосудие, и повышение правозащитного потенциала органов юстиции в защите прав и свобод граждан, т.е. деятельность, свойственная правовому демократическому государству.

В соответствии с Концепцией реформирования органов и учреждений юстиции, утвержденной постановлением Правительства России от 7 октября 1996 года, предусматривалось повысить роль и ответственность Министерства юстиции в правовом обеспечении нормотворческой деятельности органов государственной власти; усиление контроля за нормотворческой деятельностью ведомств; создание системы контроля за сделками с собственностью; улучшение работы по реальному исполнению судебных постановлений.

Существенные изменения в организации и деятельности органов юстиции связаны с проводимой административной реформой. Министерство юстиции в настоящее время является правоохранительным органом и выполняет широкий круг ответственных мероприятий, в своей совокупности связанных с обеспечением законности и правопорядка.

Познакомимся в рамках темы с основными задачами и системой органов юстиции. Ролью органов юстиции в обеспечении прав и законных интересов личности и государства.

Цель главы: сформировать представление о системе органов и основных направлениях деятельности Министерства юстиции РФ, задачах, структуре федеральных служб Минюста РФ, особенностях исполнительного производства в России.

§ 6.1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, структура, основные функции и полномочия, система органов

Центральным органом в сфере юстиции является Министерство юстиции РФ. Указом Президента от 13 октября 2004 года «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» утверждено Положение о Министерстве юстиции РФ.

Министерство юстиции Российской Федерации - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере

- исполнения уголовных наказаний,
- регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации,
- в сфере адвокатуры и нотариата,
- государственной регистрации актов гражданского состояния,
- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов,
- правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.

Основными задачами Минюста России являются:

1. разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
2. нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
3. обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина.
4. обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации.
5. организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
6. осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В ходе реализации названных задач Министерство юстиции Российской Федерации **осуществляет следующие группы полномочий.**

1. Обеспечение Минюстом России нормотворческой деятельности органов исполнительной власти включает полномочия по нескольким направлениям.

а) *Экспертиза и координация правотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти*

В соответствии с Положением Министерство юстиции координирует нормотворческую деятельность федеральных органов исполнительной власти, проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых этими органами на рассмотрение Президента и Правительства РФ.

Координационная функция осуществляется Министерством юстиции в двух формах: в тех случаях, когда подготовка проекта правового акта поручена Министерству юстиции с участием других ведомств и когда проект готовится другими ведомствами, а Министерство юстиции принимает участие в его подготовке.

Для осуществления этой координационной функции Министерство юстиции наделено правом запрашивать и получать необходимые материалы от органов госу-

дарственной власти, привлекать для разработки проектов и их экспертизы научные и другие организации, а также ученых и специалистов, в том числе и на договорной основе, а также работников федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, Министерство юстиции РФ имеет полномочия по собственной инициативе вносить на рассмотрение Президента и Правительства РФ проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам собственной компетенции, а также предложения по реализации политики государства в сфере юстиции.

Министерство юстиции РФ проводит юридическую экспертизу

- вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

Минюст России в рамках реализации данного направления деятельности

- принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним; разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

- обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки;

- координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и при необходимости дает правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов;

- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

- проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

- проводит в установленном порядке правовую и антикоррупционную экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

- осуществляет в порядке, установленном Минюстом России, аккредитацию юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

б) *Юридическая экспертиза нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции России и федеральным законам* - важная сторона обеспечения нормотворчества органов государственной власти регионов. В случае несоответствия нормативного правового акта субъекта РФ Конституции России или федеральному закону Министерство юстиции представляет мотивированное заключение в соответствующий федеральный орган исполнительной власти. Отработан и дальнейший механизм ответственности в случае неустранения допущенных нарушений Конституции России и федеральных законов установлена ответственность вплоть до прекращения (ропуска) представительных органов власти или отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

в) *Государственный учет и систематизация действующего законодательства* - функция, которая обеспечивает правотворческую деятельность не только самого Министерства юстиции, но и правовую информацию Президента, Правительства и иных федеральных органов исполнительной власти. Ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В этих целях на базе общеправового классификатора отраслей законодательства осуществляется государственный учет правовых актов федерального уровня: законов, указов Президента, постановлений Правительства. Учет ведется на магнитных и бумажных носителях, каждый акт распределяется по предметам соответствующей отрасли законодательства и путем внесения необходимых поправок и уточнений поддерживается в контрольном состоянии.

К этому участку работы Министерства юстиции относится также подготовка к официальному изданию кодифицированных актов (кодексов), участие в работе по созданию Свода законов Российской Федерации, а также осуществление обмена правовой информацией с иностранными государствами.

Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществляется Министерством юстиции в тех случаях, когда они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина; устанавливают правовой статус организации или имеют межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации.

Например, в январе 2010 года были зарегистрированы следующие нормативные акты: Регистрационный № 13060 от 12.01.2009 Приказ ФСИН России от 28.11.2008 № 652 «Об утверждении Положения о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий».

Регистрационный № 13110 от 19.01.2009 Приказ МИДа России от 28.11.2008 № 18564 «О размерах должностных окладов (окладов) в рублях работников, замещающих отдельные профессии в загранучреждениях Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Регистрационный № 13112 от 19.01.2009 Приказ ФСТ России от 28.11.2008 № 303-с/8 «Об утверждении тарифов на услуги местной и внутризонавой телефонной связи, предоставляемые ОАО «Южная телекоммуникационная компания» на территории Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия-Алания, Краснодарского края, Ставропольского края, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей».

Регистрационный № 13068 от 13.01.2009 Приказ Минтранса России от 17.12.2008 № 212 «О расчетах на транзитные перевозки грузов железнодорожным транспортом в международном сообщении и валюте платежа на 2009 фрахтовый год».

Выполняя возложенные на него полномочия, Министерство юстиции осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных актов, подлежащих государственной регистрации; осуществляет контроль за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных им правовых актов; ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации обобщает практику государственной регистрации и представляет по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации соответствующую информацию Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации, организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы; проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации.

3. Осуществляя государственную регистрацию некоммерческих организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций Министерство юстиции РФ

- принимает решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также о регистрации представительств иностранных религиозных организаций, внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

- выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, полученное от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, а также свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации;

- устанавливает порядок государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, а также принимает решение о государственной регистрации указанных эмблем и символики;

- осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, их уставным целям и задачам, за соответствием деятельности филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации;

- организует при государственной регистрации религиозных организаций проведение государственной религиозно-экспертной экспертизы, образует в этих целях экспертный совет и утверждает положение о нем;

- направляет своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, в том числе структурными подразделениями международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественными объединениями, политическими партиями и религиозными организациями;

- ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; реестр национально-культурных автономий; реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации; государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой; реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации;

- ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

4. В рамках реализации правоприменительной функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния Минюст РФ

- координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

- утверждает образцы бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- закрепляет за субъектами Российской Федерации серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- осуществляет контроль деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;

- осуществляет функции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в случае их временного изъятия Правительством Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- осуществляет согласование назначения руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации

5. Министерство юстиции осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью подведомственных судебно-экспертных учреждений.

6. Государственное регулирование деятельности по оказанию юридических услуг Министерство юстиции РФ осуществляет, реализуя следующие полномочия:

- утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате;

- определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации;
- утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката.
- осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;
- открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации;
- наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;
- организует выдачу лицензий на право нотариальной деятельности;
- удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;
- утверждает совместно с Федеральной нотариальной палатой порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса; образует совместно с Федеральной нотариальной палатой апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему экзаменов у лиц, желающих получить лицензию на право осуществления нотариальной деятельности; осуществляет иные полномочия, предусмотренные Основами законодательства Российской Федерации о нотариате;
- осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов Российской Федерации, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах субъектов Российской Федерации и реализацией иных функций, установленных законодательством Российской Федерации об адвокатуре;

7. Международно-правовая деятельность Минюста РФ связана с исполнением в пределах своей компетенции обязательств РФ по международным договорам о правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам.

Минюст России

- получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- подготавливает в установленном порядке представления о передаче лиц, осужденных судами Российской Федерации к лишению свободы, для отбывания наказания в государствах, гражданами которых эти лица являются;
- принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- взаимодействует в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международ-

ными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами.

8. Обобщение практики деятельности подведомственных федеральных служб (Федеральной службы исполнения наказания и Федеральной службы судебных приставов) и осуществление контроля за соответствием их решений российскому законодательству. Министерство юстиции Российской Федерации согласовывает решения руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов этих служб; дает руководителям подведомственных Минюсту России федеральных служб обязательные для исполнения указания; приостанавливает в случае необходимости их решения или отменяет эти решения.

9. Организация и осуществление кадрового обеспечения центрального аппарата Минюста России и его территориальных органов, в том числе профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки кадров; принимает участие в кадровом обеспечении подведомственных ему федеральных служб;

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Минюст России возглавляет **Министр юстиции Российской Федерации**, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр имеет заместителей Министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации. В настоящее время у министра семь заместителей Министра, в том числе один первый и статс-секретарь, имеющий статус заместителя Министра.

Структурными подразделениями Минюста России являются 11 департаментов по основным направлениям деятельности Министерства и аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации:

Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов

Департамент организации и контроля

Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения наказаний

Департамент государственной службы и кадров

Департамент международного права и сотрудничества

Департамент конституционного законодательства

Департамент гражданского и социального законодательства

Департамент управления делами

Департамент по делам некоммерческих организаций

Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой

Департамент законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения

В состав департаментов входят отделы по конкретным направлениям деятельности соответствующего департамента.

В Минюсте России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Министерства юстиции. Решения коллегии реализуются приказами и указаниями Министра. В случае разногласий между Министром и коллегией Министр реализует свое решение и о возникших разногласиях информирует Президента или Правительство РФ.

При Министерстве юстиции состоят учреждения:

1. Российская правовая академия Минюста России (РПА);
2. ФГУ «Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции» (Одной из важнейших функций Палаты было и остается ведение сводного государственного реестра аккредитованных на территории Российской Федерации представительств иностранных компаний. В него вносятся все действующие в России представительства зарубежных фирм независимо от времени их открытия и уполномоченного органа, предоставившего аккредитацию (в большинстве случаев это делает сама Палата).

Аккредитованным представительством иностранных компаний выдаются свидетельства о внесении в сводный государственный реестр, причем при аккредитации в Палате они выдаются одновременно с разрешениями. Палата ведет государственный реестр филиалов иностранных юридических лиц, аккредитованных на территории Российской Федерации, а также выполняет процедуры по аккредитации таких филиалов. Эта деятельность находится в исключительной компетенции Палаты. Кроме того, Палата осуществляет ведение сводного реестра зарегистрированных российских инвестиций за рубежом и единого государственного реестра соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Научный центр правовой информации при Минюсте России (НЦПИ). (Центр имеет уникальный архив, созданный на основе архива Министерства юстиции СССР, содержит документы советского государства и СССР с 1917 года.)

4. Государственное учреждение Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (РФЦСЭ при Минюсте России). (В настоящее время Минюст России имеет во всех федеральных округах Российской Федерации свои судебно-экспертные учреждения (СЭУ), выполняющие судебные экспертизы и экспертные исследования по поручениям судов, органов дознания, лиц, производящих дознание, следователей и прокуроров, судебных приставов-исполнителей, нотариусов. Всего в СЭУ Минюста России проводится 25 родов судебных экспертиз по 55 экспертным специальностям (см. приказ Минюста России от 19.05.2006 №198 с приложениями). РФЦСЭ при Минюсте России (структура СЭУ) проводит как первичные экспертизы для следственно-судебных органов Москвы и Московской области; так и наиболее сложные и повторные экспертизы по заданию любого следственного органа или суда Российской Федерации практически по всем родам и видам судебных экспертиз.)

5. Федеральное государственное учреждение «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» при Министерстве юстиции Российской Федерации (ФГУ «ФАПРИД»).

6. Образуются также научно-консультативные советы, состав которых и положения о них утверждаются Министром.

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои **территориальные органы**, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности. Территориальные органы создаются Министерством юстиции, которое утверждает положение о них, штатную численность и фонд оплаты труда. Руководители территориальных органов юстиции назначаются и освобождаются от должности Министром юстиции.

Руководители территориальных органов юстиции принимают и увольняют работников аппарата, распределяют обязанности между ними. Работа аппарата территориальных органов юстиции строится в соответствии с основными направлениями деятельности (функциями) Министерства юстиции.

Территориальным органом Минюста России является Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации. Основными задачами Главного управления являются:

1) обеспечение в пределах своих полномочий реализации Минюстом России государственной политики в установленной сфере деятельности;

2) координация деятельности территориальных органов Минюста России, подведомственных ему федеральных служб и федеральных государственных учреждений Минюста России, действующих в пределах федерального округа;

3) обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации;

4) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) осуществление деятельности в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

7) обеспечение в пределах своих полномочий реализации прав и исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Главное управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром юстиции Российской Федерации. Начальник Главного управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром юстиции Российской Федерации по представлению начальника Главного управления.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации также является территориальным органом Минюста России, действующим на территории субъекта Российской Федерации. Основными задачами Управления являются:

1) обеспечение в пределах своих полномочий реализации Минюстом России государственной политики в установленной сфере деятельности;

2) обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации;

3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) осуществление деятельности в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций;

5) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

6) координация деятельности территориальных органов подведомственных Минюсту России федеральных служб и федеральных государственных учреждений Минюста России.

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром юстиции Российской Федерации. Начальник Управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром юстиции Российской Федерации по представлению начальника Управления.

Минюст России также осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему **Федеральной службы исполнения наказания России и Федеральной службы судебных приставов России.**

Кроме упомянутых, создаются и **функционируют** и другие органы и учреждения юстиции, непосредственно подчиненные Министерству юстиции или по его поручению соответствующим территориальным органам Министерства юстиции Российской Федерации.

§ 6.2. Федеральная служба судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации

История развития института судебных исполнителей и исполнительного производства дореволюционного периода делился на этапы. Первый этап - это становление и начальное развитие русского исполнительного производства, то есть зарождение института профессиональных судебных исполнителей (конец IX - первая половина XIV вв.); второй - дальнейшее совершенствование российского исполнительного производства и унификация судебных исполнителей (вторая половина XIV - XVII вв.); третий - преобразования в период правления Петра I (1698 - 1725 гг.) и последующее возложение обязанностей судебных исполнителей на полицию, то есть полицейский период (1689 - 1864 гг.). Крупнейшим достижением в развитии российского права в целом и исполнительного производства в частности явилось создание в ходе реформы 1864 г. института судебных приставов, существовавшего к тому времени уже во многих европейских странах.

Устав гражданского судопроизводства, который был принят в ходе Судебной реформы и вступил в силу 20 ноября 1864 г. состоял из пяти книг. В книге первой имелась глава, посвященная исполнению решения мировых судов; в книгу вторую входил раздел «Об исполнении судебных решений». По общему правилу могли быть приведены в исполнение лишь те решения, которые вошли в законную силу, а также решения окончательные, т.е. решения, не подлежащие пересмотру в апелляционном порядке (ст. 924 УГС).

Устав 1864 г. учредил особую группу судебных чиновников - судебных приставов, находящихся всецело в судебной системе. Днем рождения этого института в России можно считать 13 мая 1866 г. - день, когда первые судебные приставы были приведены к присяге в городе Москве.

При каждом судебном органе определялось штатное число приставов. К кандидатам на должность предъявлялись определенные требования. Не допускались: 1) лица, не достигшие 21 года; 2) иностранные граждане; 3) объявленные несостоятельными должниками; 4) состоящие на государственной службе; 5) подвергшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния; 6) священнослужители, лишенные духовного сана по приговорам церковного суда; 7) состоявшие под следствием за преступления или проступки, влекшие за собой лишение или ограничение прав со-

стояния, и те, кто был под судом за такие преступления и проступки, не были оправданы судебными приговорами; 8) уволенные со службы по решению суда или собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежали¹.

Приставы при окружных судах и судебных палатах избирались его председателями, а при кассационных департаментах Правительствующего Сената - самими обер-прокурорами. Избранные приставы при вступлении в должность вносили установленный законом залог и принимали должностную присягу.

Необходимо отметить, что установленный от судебных приставов залог в 600 руб. требовался на случай убытков от неправильных их действий. Залог устанавливался самим министром юстиции для каждого судебного округа в законодательном порядке.

Вместе с тем приставы приводились к присяге служителями культа в зависимости от вероисповедания на общих собраниях департаментов или отделений в тех судебных местах, к которым они назначались. После принятия судебными приставами присяги им выдавались: 1) свидетельство о вступлении в должность с указанием местности; 2) особый знак для ношения при выполнении ими судебных обязанностей; 3) особая печать. Сведения о назначении их на должность опубликовывалось в периодической печати.

В числе функций судебных приставов, кроме исполнения решения суда, были охрана порядка в зале судебного заседания, доставка и вручение судебной повестки, выполнение поручений председателя суда.

В дни судебных заседаний судебный пристав прибывал в Сенат или в суд не менее чем за час до открытия заседания и впускал в зал публику по билетам, количество которых определял председатель суда не ранее чем за полчаса до начала судебного заседания. Дежурный судебный пристав перед открытием заседания докладывал о готовности председательствующему и объявлял о входе в зал сенаторов и судей, при этом, приглашая всех встать словами: «Встать! Суд идет!»

Судебный пристав при исполнении своих обязанностей находился под особой защитой закона. В случае оказанного судебному приставу сопротивления от гражданского персонала он имел право требовать содействия в помощи от местной полицейской и даже от военной власти. Они обязаны были оказать ему содействие.

Следует отметить, что всякое нанесенное судебному приставу во время исполнения им своих обязанностей оскорбление и всякое сопротивление законным его требованиям или распоряжениям являлись преступлениями против власти и подвергались наказанию².

Материальное обеспечение судебных приставов складывалось из средств, необходимых для несения службы (форменный мундир), жалованья, в том числе прогонных и суточных, таксового вознаграждения и социального обеспечения. Размер и источники финансирования жалованья зависели от ведомственной принадлежности судебных приставов органам общей или мировой юстиции. Судебный пристав получал оклад, т.е. ежегодное содержание в рублях (серебром) 300 руб., столовых - на питание 150 руб., квартирных - на оплату жилья 150 руб., т.е. всего 600 руб. в год. Кроме того, за исполнение своих обязанностей судебные приставы получали денежное вознаграждение по

¹ Каримов Т.Б. Становление и развитие службы судебных приставов в дореволюционной России (1864 - 1917 гг.) // Исполнительное право. 2010. № 2. С. 20-21.

² Устав уголовного судопроизводства 1864 г., 20 ноября // Российское законодательство X - XX веков. В 9 т. Т. 8. Судебная реформа / под общ. ред. О.И. Чистякова. М. : Юрид. лит., 1991. С. 120-251.

утвержденному министром юстиции тарифу (временной таксе), который изменялся в законодательном порядке¹.

При исполнении должностных обязанностей с 1864 по 1917 г. судебные приставы носили парадную и праздничную форму в виде однобортного полукафтана черного, с зеленым отливом сукна, застегивавшегося на 9 золотых пуговиц с изображением «столпа закона» (сенатского чекана), со скошенным воротником и прямыми обшлагами темно-зеленого бархата с золотым шитьем Министерства юстиции в виде переплетенных дубовых и оливковых листьев и широким сенатским бордюром для чиновников с 1-го по 5-й класс.

С 1917 года институт судебных приставов был упразднен и восстановлен в 1997 году. В соответствии с Федеральным законом «О судебных приставах» 1997 года на органы судебных приставов возлагаются задачи по:

1. обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2. осуществлению принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» актов других органов и должностных лиц;

3. исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подсудности Федеральной службы судебных приставов (по делам, связанным с преступлениями против правосудия (неуважение к суду, неисполнение приговоров, решений и других судебных актов), незаконные действия в отношении описанного имущества и др.).

Возглавляет систему органов судебных приставов **Федеральная служба судебных приставов**. Это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Основными задачами ФССП России являются:

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- 2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

- 3) управление территориальными органами ФССП России.

1. ФССП России - центральный аппарат. Федеральную службу судебных приставов Министерства юстиции России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Директор имеет четырех заместителей директора Службы, в том числе одного первого заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации. Центральный аппарат Службы состоит из девяти управлений по основным направлениям деятельности.

¹ Климов В.Р. Участие судебных приставов в судебных заседаниях, советы судебных приставов и формы одежды в 1864 - 1917 гг. // Вестник Службы судебных приставов Московской области. 2000. № 2. С. 37.

Система органов Федеральной службы судебных приставов включает:

2. Главные управления (управление, отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующие по субъектам Российской Федерации. Основными задачами территориального органа ФССП России являются:

1) обеспечение установленного порядка деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

3) управление районными, межрайонными и специализированными отделами.

В территориальный орган ФССП России входят: аппарат управления территориального органа ФССП России; структурные подразделения территориального органа ФССП России, состоящие из государственных служащих, технического и обслуживающего персонала, возглавляемые начальниками отделов - старшими судебными приставами. Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов РФ. Старшие судебные приставы возглавляют подразделения судебных приставов.

Территориальный орган ФССП России возглавляет руководитель - главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министерства юстиции Российской Федерации по предложению директора ФССП России - главного судебного пристава Российской Федерации, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации.

Руководитель имеет заместителей руководителя территориального органа ФССП России - заместителей главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции Российской Федерации.

3. Районные, межрайонные и специализированные отделы, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами. В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на:

- судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов;

- судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов - обеспечивает в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса; по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания; поддерживает общественный порядок в здании, помещениях суда; выполняет распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда; осуществлять охрану здания, помещений суда; на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов; на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя; по поручению старшего судебного пристава обеспечивает безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов при

исполнении служебных обязанностей; при исполнении служебных обязанностей предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, а в случае необходимости передает правонарушителей в органы внутренних дел; взаимодействует с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц.

При этом судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеет право при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо; входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи); проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя; порядке, предусмотренном законодательством РФ осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях; при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск; применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Судебный пристав - исполнитель

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

- предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность ознакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования; обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;

- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом; налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

- при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве; совершать иные действия, предусмотренные законодательством.

По своей правовой природе служба в Федеральной службе судебных приставов Министерства юстиции РФ является государственной службой. Поэтому судебные приставы являются государственными служащими РФ. К гражданам, претендующим на государственную должность государственной службы в системе Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ, предъявляются следующие требования: гражданство Российской Федерации; достижение возраста двадцать лет; наличие среднего (полного) общего или среднего профессионального образования, а для старшего судебного пристава - высшего юридического образования; способность по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Таким образом, Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы осуществляют функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов. Федеральная служба судебных приставов России подведомственна Министерству юстиции России. Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль за ее деятельностью, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы.

§ 6.3. Федеральная служба исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации

В 1786 г. в г. Филадельфия штата Пенсильвания (США) была построена тюрьма, названная ее основателями **пенитенциарием** (от латинского слова «пенитенция» - раскаяние).

Суть наказания заключалась в полной изоляции человека, оставлении его один на один со своей совестью и Богом, что должно было, по мнению ее создателей, привести преступника к раскаянию и исправлению. Осужденные должны были находиться в режиме молчания и тишины, усердно изучать религиозную литературу и молиться Богу.

Подобная модель получила определенное признание в США, Англии и некоторых других странах. Тем не менее она не смогла решить поставленных задач духовного возрождения преступников и социальной превенции, как и не решала проблем воспитательной роли наказания.

В 1816 г. в г. Оборне штата Нью-Йорк (США) была открыта тюрьма подобно Пенсильванской, с той лишь разницей, что осужденных изолировали в одиночные ка-

меры только на ночь. Работали осужденные в этой тюрьме в общих мастерских, но им запрещалось разговаривать под страхом физического наказания.

Пенсильванская и Оборнская тюремные системы не смогли решить воспитательных задач наказания. Поиски решения такой задачи привели к так называемой **прогрессивной системе отбывания наказания**. Суть этой системы заключается в поэтапном изменении условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного в сторону расширения либо ограничения правового положения.

Впервые элементы прогрессивной системы отбывания наказания были применены в Англии.

В дальнейшем прогрессивная система была использована в Ирландии и заключалась в наличии переходных тюрем с полусвободным режимом.

Прогрессивная система сразу обнаружила свои преимущества перед Пенсильванской и Оборнской системами и получила широкое распространение в европейских государствах.

Пенитенциарные учреждения в России возникают в период образования и укрепления русского централизованного государства. Основными источниками права этого периода были Судебники 1497 и 1550 гг.

Судебник 1497 г. закрепил наказуемость антигосударственных деяний. Тюремное заключение в Судебнике не упоминается, однако преступников могли помещать в монастырские подвалы и башни на срок «сколь государь укажет». Государство экономически было не в состоянии строить тюрьмы и содержать заключенных.

Наказания приобретают более суровый характер, и их целью является устрашение населения. Однако они были значительно легче, нежели в странах Западной Европы.

Смертная казнь в Судебнике 1497 г. предусматривалась примерно в 10 случаях, в том числе за убийство, разбой, кражу и ябедничество. Действовало правило, согласно которому государь мог помиловать приговоренного. Наиболее распространенными способами смертной казни были: отсечение головы, повешение, заливание горла металлом. Процедура исполнения смертной казни носила публичный характер и имела цель устрашения.

На практике смертная казнь в этот период применялась не так часто. Большое влияние оказывала национальная идеология, в соответствии с которой преступник после смерти отвечал перед Богом, а светская власть не вправе предрешать его судьбу.

В русском государстве не были распространены изуверские способы казни, свойственные Европе.

Довольно широко в Судебниках представлены телесные наказания, к которым относилась торговая казнь, заключающаяся в битье кнутом на торговой площади.

Тюрьма долгое время применялась не в качестве самостоятельного наказания, а в качестве предварительного заключения и меры взыскания для несостоятельных должников.

Тюремное заключение предусматривается впервые как самостоятельное наказание в **Судебнике 1550 г.** в 21 случае. Причем закон не указывает сроки тюремного заключения. Оно применялось, как правило, в сочетании с другими видами наказания.

Новым этапом развития системы уголовных наказаний и их исполнения явилось принятие **Соборного уложения 1649 г.**

Преступления в Уложении представлены в определенной системе. Соборное уложение наращивает устрашающее начало наказания и процесса его исполнения.

Смертная казнь предусматривалась как простая (повешение, отсечение головы), так и квалифицированная (сожжение, залитие горла металлом). Осужденным к смертной казни предусматривалась отсрочка исполнения в целях покаяния. Достаточно ши-

роекое распространение имели различные виды телесных наказаний: увечащие, членовредительские, клеймящие наказания, устрашающие население. К такого рода наказаниям относились вырывание глаз, отсечение рук, отрезание ушей и т.п.

В этот период появляется новое уголовное наказание - ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости, имения. Предпосылками возникновения и широкого ее применения в дальнейшем явилось присоединение Россией Сибири. К концу XVII в. ссылка становится самой массовой, наиболее распространенной мерой наказания.

Соборное уложение предусматривало применение принципа талиона и принципа неопределенности наказания.

Лишение свободы назначалось на определенный срок (до 4 лет) либо на неопределенный (на сколько государь укажет) срок.

Закон четко определял цели тюремного заключения, которые заключались в обеспечении изоляции преступников. Условия и порядок содержания заключенных законом не определялись и зависели от произвола местного начальства.

Следующим важным нормативным правовым актом был **Воинский артикул 1716 г.** Артикул предусматривал цель мести преступнику и устрашение населения. Наказания становятся бессистемными. На первое место выходит не желание исправить преступника, а его устрашение. Законодательство петровского периода было самым жестоким за всю историю страны. Практиковались заимствования из Европы, например ссылка на галеры.

Наряду с тюремным наказанием Артикул предусматривал новый вид наказания, связанный с лишением свободы, - поселение на каторгу. В отношении тюрем было установлено «государево жалованье» в размере двух алтын в день на человека, что не снимало проблему питания заключенных. Осужденные в основном кормились за счет подаяний, для чего у ворот тюрьмы сидел на цепи один из осужденных, просящий милостыню и продававший сделанные арестантами изделия

Долгое время отсутствовали специальные учреждения по управлению исполнением всех видов уголовных наказаний и специализированное законодательство.

Заметный вклад в идеологию создания уголовно-исполнительного права внесла Екатерина II, которая в первые годы своего правления составила **проект об устройстве тюрем.** Проект предусматривал разделение заключенных по полу, раздельное содержание подсудимых и осужденных, создание особых тюрем для различных категорий осужденных, например для приговоренных к смертной казни.

Таким образом, на протяжении XVII в. и большей части XVIII в. не было еще единого типа мест лишения свободы. Отсутствовала тюремная администрация, и задача тюрьмы нередко сводилась лишь к охране арестантов от побегов.

Лишь в конце XVIII в. изменился взгляд на тюремное заключение: оно уже не рассматривалось как наказание, отвечавшее целям устрашения. Лишение свободы стало применяться как самостоятельное уголовное наказание. В соответствии со ст. 390-391 Закона 1775 г. **Учреждение об управлении губерниями**¹ приказы общественного призрения, создаваемые в каждой губернии, должны были уделять большое внимание и принудительно-воспитательным заведениям - работным и смирительным домам. С той поры стала формироваться российская уголовно исполнительная система.

В настоящее время действуют Федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» 1993 года и Уголовно-исполнительный кодекс, которые определяют уголовно-исполнительную систему. Возглавляет ее Федеральная служба исполнения наказаний.

¹ Российское законодательство X-XX вв. М., 1987. Т. 5. С. 167-321.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний **в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.**

Федеральной службы исполнения наказаний РФ реализует следующие **основные задачи:**

- 1) исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- 2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- 3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- 4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;
- 5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;
- 6) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;
- 7) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;
- 8) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации.

В целях реализации, поставленных задач Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет определенные **полномочия.**

1. Обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации: правопорядок и законность в учреждениях уголовно-исполнительной системы и безопасность лиц, находящихся на ее территории; точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений суда; исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации в сфере своей деятельности; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда

2. Осуществляет: направление осужденных к месту отбывания и их размещение; материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; меры по обеспечению сотрудников оружием, специальными средствами и охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной систе-

мы; медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся под стражей; реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности и обеспечение мобилизационной подготовки; координацию деятельности образовательных и научных учреждений, подведомственных ФСИН России.

3. Принимает участие в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы и экспертизе законопроектов и иных актов, относящихся к сфере деятельности ФСИН России.

4. Организует: общее и начальное профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных; выполнение указов, размещенных на предприятиях системы на поставку товаров и продукции для государственных нужд; оперативно-розыскную деятельность, осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы; кадровое обеспечение центрального аппарата ФСИН России и ее территориальных органов.

5. ФСИН России создает, ликвидирует и реорганизует учреждения, исполняющие наказания, и выполняет иные функции в установленной сфере деятельности, если они предусмотрены законодательными актами, актами Президента и Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба исполнения наказаний подведомственна Министерству юстиции России. Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль за ее деятельностью.

Система органов ФСИН России включает несколько уровней.

1. Федеральная служба исполнения наказаний. Положение о данном федеральном органе уголовно-исполнительной системы, его структура и предельная численность утверждаются Президентом Российской Федерации. ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации. В Федеральной службе исполнения наказаний семь заместителей директора Службы, в том числе один первый заместитель, а также 18 управлений по основным направлениям деятельности Службы. В структурных подразделениях центрального аппарата ФСИН России образуются отделы, отделения и группы.

2. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы - управления Федеральной службы исполнения наказаний по федеральным округам, управления (главные управления) Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России, ГУФСИН России) по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Они являются юридическими лицами. В интересах развития социальной сферы уголовно-исполнительной системы, а также привлечения осужденных к труду территориальные органы уголовно-исполнительной системы имеют право создавать предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании и деятельности на правах учредителя, акционера или вкладчика, а также в управлении ими.

3. Учреждения, исполняющие наказания и следственные изоляторы для содержания под стражей обвиняемых, подозреваемых в совершении преступления и отбывания наказания отдельных категорий осужденных.

Наказания в виде штрафа исполняются судом, вынесшим приговор, и судом по месту работы осужденного.

Учреждения, исполняющие наказание, определены Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (ст. 16) и включают:

уголовно-исполнительные инспекции для исполнения наказания в виде обязательных работ по месту жительства осужденных на объектах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией, лишения права занимать определенные должности;

исправительные центры - специальные учреждения для отбывания наказания осужденных к ограничению свободы;

арестные дома - содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества сроком от одного до шести месяцев. Создание таких учреждений требует времени и определенных материальных затрат.

Учреждения для исполнения наказания в виде лишения свободы: исправительные колонии общего, строгого и особого режима; колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебно - исправительные учреждения, а также тюрьмы.

Исправительные колонии общего режима предусмотрены для впервые осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести. А также лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности на срок лишения свободы свыше пяти лет и др.

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы и женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В колониях-поселениях содержатся лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести сроком не свыше пяти лет лишения свободы, а также положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов.

Тюрьмы как вид исправительного учреждения предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы для наиболее опасных преступников.

Воспитательные колонии предназначены для исполнения наказания в отношении несовершеннолетних преступников.

Следственные изоляторы предназначены для содержания подозреваемых, обвиняемых (подсудимых и осужденных) в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения наказания в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ регламентировал правовое положение осужденных, режим и условие отбывания наказания, привлечение к труду и профессиональной подготовке отбывающих наказание, особенности исполнения наказания в воспитательных колониях для несовершеннолетних и ряд других вопросов.

Основными обязанностями учреждений, исполняющих уголовные наказания, являются точное исполнение судебных решений о мере наказания, обеспечение соблюдения прав содержащихся под стражей, правопорядка и законности, безопасность пер-

сонала, создание условий для привлечения отбывающих наказание к труду, повышение их образовательного уровня и профессиональной подготовки.

Должностные лица исправительных учреждений, осуществляя возложенный на них контроль за соблюдением режимных требований, вправе применять к нарушителям меры воздействия, установленные уголовно-исполнительным законодательством, осуществлять оперативно-розыскную деятельность и установленные законом уголовно-процессуальные действия, в необходимых случаях использовать специальные средства и оружие.

4. В уголовно-исполнительную систему органов могут входить **предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности** уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

Заключение

Таким образом, Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет деятельность по правовому обеспечению деятельности правоохранительных органов. Она выражается в проведении юридических экспертиз правовых актов, их регистрации, в регулировании сферы правового обслуживания. Осуществляя данную деятельность органы юстиции содействуют осуществлению правоохранительной деятельности в рамках закона. Кроме того органы юстиции осуществляют полномочия правоохранительного характера в сфере регулирования отношений государства с некоммерческими организациями, общественными объединениями, политическими партиями и религиозными организациями, учреждениями, способствующими охране прав граждан и оказывающими юридическую помощь. Свою деятельность Минюст России реализует через территориальные органы, а также контролирует и координирует деятельность подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказания и Федеральной службы судебных приставов.

Глава № 7. Органы прокуратуры Российской Федерации

Введение

Само слово «прокуратура» появилась во Франции во время правления короля Филиппа II. Становление российской прокуратуры относится к периоду первой четверти 18 века, когда государственные реформы, проводимые Петром I, поставили вопрос о необходимости создания органа, предназначенного для надзора за соблюдением законности. Таким органом первоначально стал фискалат, который затем был преобразован в прокуратуру. В 1722 г. Петром I была введена должность генерал-прокурора, которым стал граф П. Ягужинский. В его обязанности входил надзор за деятельностью Сената, а затем и других государственных органов. При обнаружении нарушения закона генерал-прокурор обязан потребовать устранения выявленных нарушений, а в случае неподчинения - приносить протест и приостанавливать действие незаконного решения или прекращать незаконное действие.

Постепенно прокуроры заняли важное место в структуре государственных органов, стал складываться прокурорский корпус. Прокуроров по предложению генерал-губернаторов избирал Сенат. Они осуществляли надзор за деятельностью центральных и местных учреждений и докладывал и о выявленных нарушениях генерал-губернаторам. Прокурор, в случае обнаружения незаконных актов и решений, устно предлагал устранить его, а при неподчинении приносил письменный протест в орган, нарушивший закон, а затем в соответствующую коллегию или в Сенат. Принесение протеста на незаконный акт приостанавливало его действие.

Несколько позже наряду с центральной стала формироваться и губернская прокуратура, основой которой стали прокуроры надворных судов. В начале 19 в. с созданием министерства юстиции губернская прокуратура трансформировалась в органы юстиции на местах, а должность министра юстиции стал занимать генерал-прокурор.

Судебная реформа 1864 г. наряду с коренным изменением судебной системы затронула и прокуратуру; она получает полномочия по надзору в судах, в это же время формируются и основные принципы деятельности прокуратуры: независимость, единоначалие и др.

Прокуроры приобретают права надзора за судебными следователями, широкие полномочия по участию в предварительном следствии, суде, где прокуроры выступают в качестве государственных обвинителей.

Целый ряд полномочий приобретает прокурор и в гражданском судопроизводстве. Однако общенадзорная деятельность прокурора в это время отступает на второй план.

За период с 1864 по 1917г. коренных изменений российская прокуратура не претерпела, хотя вопросы о необходимости усиления надзорной деятельности прокурора поднимались неоднократно.

В 1917 г. Декретом о суде №1 российская прокуратура была упразднена. Однако практика первых лет существования советской власти показала насущную необходимость существования прокуратуры как единого органа, осуществляющего надзор за исполнением законов. Созданию новой предшествовала бурная дискуссия по вопросу построения прокуратуры по принципу единоначалия либо двойного подчинения (центральной прокурорской власти и губисполкомам). Победила точка зрения сторонников единоначалия, и в 1922 г. Положением о прокурорском надзоре была создана прокуратура, вошедшая в состав Наркомюста РСФСР, а затем — Верховного Суда СССР. Свои функции по надзору за законностью прокуратура осуществляла в тесном взаимодействии с судами и органами юстиции.

Самостоятельность советская прокуратура приобрела только в 1933 г., когда было утверждено Положение о Прокуратуре СССР, одновременно была упразднена Прокуратура Верховного суда РФ.

Важным этапом в развитии прокуратуры стало принятие в 1955 г. Положения о прокурорском надзоре в СССР, где были отражены основные задачи прокуратуры, средства прокурорского реагирования на обнаруженные нарушения законов и т. д.

В 1979 г. был принят Закон о прокуратуре СССР, где были закреплены принципы деятельности прокуратуры, основные направления ее деятельности и др. В 1970-1980-х гг. на прокуратуру было возложено множество не свойственных ей функций, которые оттеснили на второй план ее главную задачу по осуществлению надзора за законностью.

Принятый в 1992 г. новый Закон о прокуратуре в связи с происходящими в обществе идеологическими изменениями деполитизировал органы прокуратуры, ограничил полномочия прокурора по сравнению с ранее действующим законодательством. Принятие в 1993 г. Конституции РФ поставило вопрос о необходимости принятия нового законодательства о прокуратуре в соответствии с вновь провозглашенными принципами. Такой закон был принят в 1995 г. (Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации») и действует по сей день.

Рассмотрим в рамках темы цели, задачи, функции, принципы организации и деятельности прокуратуры.

Цель главы: сформировать представление о системе органов прокуратуры, уяснить порядок организации и деятельности прокуратуры РФ, принципы организации и направления деятельности прокуратуры, усвоить понятие и основные функции прокуратуры.

§ 7.1. Принципы организации и деятельности прокуратуры

В соответствии со ст. 129 Конституции России и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» **прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории страны**, а также выполняет иные функции, установленные федеральным законом.

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» определяют **цели деятельности прокуратуры:**

обеспечение

- верховенства закона, единства и укрепления законности,
- защиты прав и свобод человека и гражданина, а также
- охраняемых законом интересов общества и государства.

Государственное назначение прокуратуры, ее полномочия, характер правовых средств и методов надзора за исполнением закона, ее место в системе публично-правовых структур государства определяют принципы - основополагающие положения. В соответствии со ст. 129 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливаются следующие основные принципы организации и деятельности прокуратуры: принцип единства прокурорской системы, ее централизации, независимости, законности и гласности.

Принцип единства заключается в том, что **все органы прокуратуры: городские, районные, субъектов РФ, военные и иные специализированные прокуратуры составляют единую систему. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается.**

Принцип единства означает, что перед всеми органами прокуратуры стоит общая цель обеспечения верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства. Организация и деятельность прокуратуры по выполнению поставленных задач регулируется единым, общим для всех прокуратур страны законодательным актом Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Подчеркивается, что каждая прокуратура, выполняя свои профессиональные обязанности, на соответствующей территории или в сфере правовых отношений действует от имени Российской Федерации в целом как единая федеральная система, и принимаемые ею акты (протесты, представления, постановления) имеют одинаковую юридическую силу.

Каждый прокурор наделен в пределах своей компетенции едиными полномочиями и средствами их реализации. Так, любой прокурор от Генерального до районного полномочен возбудить уголовное дело при наличии к тому оснований, передать дело в суд или прекратить уголовное преследование в соответствии с требованиями закона. То же относится и к единым средствам реализации полномочий в сфере общего надзора, надзора за учреждениями, исполняющими уголовное наказание, и к другим направлениям деятельности прокуратуры.

Из принципа единства системы вытекает и право вышестоящего прокурора поручить нижестоящему выполнение каких-либо своих обязанностей, например, поддерживать обвинение в уголовном процессе, принять участие в рассмотрении гражданского дела, в проведении проверки исполнения закона и др. Этот же принцип дает полномочие вышестоящему прокурору принять на себя обязанности нижестоящего, возбудить или прекратить дело, если в силу каких-либо причин эти и другие вопросы не решаются или неправильно решаются подчиненным ему прокурором.

Принцип централизации состоит в том, что **все прокуратуры действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору**. Важность такого подхода обусловлена тем, что обеспечение единой законности на всей территории страны возможно при условии проведения единой линии практической деятельности всех органов прокуратуры, едином руководстве Генеральным прокурором со строгим подчинением ему всех нижестоящих прокуроров.

В соответствии с принципом централизации Генеральный прокурор РФ, как это отмечалось, назначает всех подчиненных ему руководителей прокуратур, и только он может освободить их от должности.

Вышестоящие прокуроры руководят деятельностью нижестоящих на основе федеральных законов и нормативных актов Генерального прокурора. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции Генерального прокурора, регламентирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры Российской Федерации, обязательны к исполнению всеми работниками органов и учреждений прокуратуры. В случае их несоответствия закону они могут быть отменены только Федеральным Собранием РФ либо самим Генеральным прокурором. Следует отметить, что централизм в деятельности прокуратуры не отменяет самостоятельности прокуроров и следователей при принятии конкретных решений, особенно в сфере уголовного судопроизводства. Так, следователь вправе обжаловать вышестоящему прокурору указания надзирающего прокурора по объему обвинения и юридической квалификации действий обвиняемого и в случае отклонения его доводов, вправе ставить вопрос о передаче дела другому следователю. Кассационное представление прокурора, участвовавшего в рассмотрении уголовного дела, не может быть отозвано вышестоящим прокурором и подлежит рассмотрению по существу в соответствующей инстанции суда.

Единоначалие в деятельности прокуратуры находит сочетание с коллегиальностью при принятии решений по актуальным вопросам прокурорской и следственной работы. Коллегия Генеральной прокуратуры, коллегии в прокуратурах субъектов РФ обсуждают и выносят постановления, которые, несмотря на их рекомендательный характер, способствуют принятию руководителем прокуратуры наиболее взвешенных и эффективных решений.

Принцип независимости в том, что **органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений** на основе материалов проверок и расследований, осуществляемых в соответствии с требованиями полноты и объективности их проведения.

Воздействие в какой-либо форме органов власти, общественных организаций, средств массовой информации, должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствование в какой-либо форме их деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

На практике недопустимые воздействия осуществляются в различных формах: от предложения привилегий и льгот до прямых угроз физического воздействия. В последнем случае должны применяться меры, предусмотренные Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и иные меры, возложенные на службу собственной безопасности органов прокуратуры.

Независимость прокуратуры предусматривает и исключение вмешательства в ее деятельность отдельных должностных лиц, представителей средств массовой информации с требованиями о предоставлении информации, затрагивающей такие вопросы, которые еще не нашли окончательного разрешения или составляют государственную или служебную тайну. Законом установлено, что прокуроры и следователи не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

Принцип независимости включает и обязательность исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий. Статистическая и иная информация, справки, документы, необходимые для работы прокуроров и следователей, предоставляются безвозмездно. Неисполнение их законных требований, а также уклонение от явки по вызову прокурора и следователя влекут за собой установленную законом ответственность.

Важным фактором обеспечения независимости являются требования, ограждающие прокуроров и следователей от недопустимого воздействия, путем запрещения занятий отдельными видами деятельности. Прокуроры и следователи не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Они не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следователи в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Следует также подчеркнуть, что существенная сторона гарантий независимости прокуроров заключается в порядке их назначения и освобождения от должности. Никто, кроме Генерального прокурора, не вправе освободить руководителя прокуратуры

любого уровня прокурорской системы от должности, какие бы такие попытки ни предпринимались.

Принцип законности означает, что **органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующим законодательством**. Конституционная норма об обязанности всех органов власти, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы является основой демократического общества и государства, а для прокуроров - не только организующим началом, но и методологической основой их деятельности. Принцип законности с позиций деятельности прокуратуры включает две стороны проблемы: обеспечение точного исполнения законов всеми участниками общественных отношений и обеспечение этого требования в деятельности самих органов прокуратуры.

Принцип обеспечения законности реализуется органами прокуратуры при осуществлении всех ее функций: при осуществлении надзора за исполнением законов, за соблюдением прав и свобод граждан, надзора за органами расследования преступлений, при участии в рассмотрении дел судами и т.д.

При проведении проверок и расследований прокуроры и следователи нередко сталкиваются с пробелами в законодательстве, несовершенством действующих законов и их отставанием от потребностей жизни. Один из возможных путей влияния прокуроров на укрепление законности - их участие в правотворческой деятельности. Закон дает прокурору право вносить в органы, обладающие правом законотворческой инициативы, предложения о совершенствовании законодательства. К сожалению, права прямого обращения с законопроектами в парламент страны прокуратура до сих пор не имеет.

Принцип законности применительно к деятельности самой прокуратуры означает также, что каждый правовой акт, исходящий от прокуроров и следователей, каждое процессуальное или проверочное действие должно быть основано на законе и выполняться в тех формах, которые закон предусматривает. Только такой подход, базирующийся на высоких профессиональных и моральных качествах исполнителей может гарантировать успешную деятельность прокуратуры на всех порученных ей участках.

Принцип гласности **обязывает прокуратуру действовать гласно** в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. Важное значение принципа гласности в том, что общество получает возможность контроля за деятельностью органов прокуратуры, а в порядке обратной связи прокурор и следователь получают поддержку населения.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации», органы прокуратуры обязаны информировать население о состоянии законности через печать, радио и телевидение граждан, широкую общественность о состоянии законности в стране и в отдельных регионах и принимаемых мерах по борьбе с преступностью и нарушениями законности.

Еще одно проявление гласности - ежегодное представление Генеральным прокурором палатам Федерального Собрания РФ и Президенту России доклада о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению. Нижестоящие прокуроры предоставляют такую информацию органам власти субъектов РФ и органам местного самоуправления.

Как отмечено выше, федеральным законодательством устанавливаются пределы гласности, в том числе и в деятельности органов прокуратуры. Прежде всего, это относится к перечню сведений, не подлежащих разглашению в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 6 октября 1997 г. «О государственной тайне».

С охраной конституционных прав и свобод граждан связаны и нормативные решения о сведениях, не подлежащих разглашению, также сведения, доступ к которым

ограничен: врачебная, нотариальная, адвокатская тайны, тайна усыновления (удочерения), тайна переписки и телефонных переговоров, коммерческая тайна.

Однако, право следователя закрывать информацию о находящихся у него в производстве уголовных делах не означает ущемления гласности в деятельности прокуратуры и имеет целью охрану прав и интересов граждан и соблюдения принципа презумпции невиновности, в соответствии с которым лицо может быть признано преступником лишь на основании приговора суда, вступившего в законную силу.

Важно подчеркнуть в заключении, что все приведенные выше принципы организации и деятельности органов прокуратуры взаимосвязаны и должны рассматриваться в их единстве. Именно такой подход, направлен на последовательное проведение в жизнь принципов единства, централизации, независимости, законности и гласности деятельности прокуроров и следователей и способен обеспечить эффективность функционирования прокуратуры в соответствии с ее местом и ролью в системе государственной власти Российской Федерации.

§ 7.2. Система органов прокуратуры

Прокуратура в Российской Федерации - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, а также реализующая иные функции, установленные федеральным законодательством в целях обеспечения единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой централизованную систему органов. Эту систему составляют:

1. Генеральная прокуратура РФ,
2. прокуратуры субъектов Российской Федерации,
3. военные и иные специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов,
4. прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам районов,
5. научные и образовательные учреждения,
6. редакции печатных органов, являющиеся юридическими лицами.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляется Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему, не допускается.

Система органов прокуратуры построена по принципам:

- 1) административно-территориального и национально-государственного устройства РФ;
- 2) постоянной дислокации воинских частей и подразделений;
- 3) отраслевой принадлежности к определенной сфере деятельности.

Например, территориальные прокуратуры образуются в субъектах РФ, а также в районах, составляющих административную структуру этого субъекта. Вместе с тем в некоторых субъектах РФ созданы межрайонные территориальные прокуратуры, полномочия которых распространяются на несколько административных образований.

Военные прокуратуры осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в некоторых иных государственных органах. Система этих прокуратур организована в соответствии с местами постоянной дислокации воинских частей и подразделений, а также видов Вооруженных Сил РФ.

В основе создания специализированных прокуратур лежит конкретный специфический вид деятельности или отраслевая принадлежность. Например, прокуратуры закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) создаются в связи с особым режимом деятельности на этих территориях, характерным для оборонно-промышленной отрасли.

Одним из важнейших признаков организации системы органов прокуратуры является то обстоятельство, что образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются исключительно Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории России органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, запрещено законом.

1. *Генеральную прокуратуру РФ* возглавляет Генеральный прокурор РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Он имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется Коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют **главные управления, управления и отделы:**

1. Главное организационно-инспекторское управление
2. Управление кадров
3. Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства
- Управление по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики
- Управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан
- Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере
- Организационно-методический отдел
4. Главное управление по надзору за следствием
- Управление по надзору за следствием в органах прокуратуры
- Управление по надзору за следствием в МВД России и ФСКН России
- Организационно-методический отдел
- Отдел документационного обеспечения
5. Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельности
6. Управление по надзору за расследованием особо важных дел
7. Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму
8. Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции
9. Главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами

Управление по обеспечению участия прокуроров в кассационном производстве
Верховного Суда Российской Федерации

Управление по обеспечению участия прокуроров в надзорной стадии уголовного
судопроизводства

Отдел по поддержанию государственного обвинения

Организационно-аналитический отдел

Отдел документационного обеспечения

10. Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитраж-
ном процессе

11. Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний

12. Правовое управление

13. Главное управление международно-правового сотрудничества

Управление экстрадиции

Управление правовой помощи

Управление международного права

14. Управление взаимодействия со средствами массовой информации

15. Первый отдел (на правах управления)

16. Главное управление Генеральной прокуратуры РФ в Южном федеральном
округе

Управление по надзору за следствием, производством дознания и оперативно-
розыскной деятельностью

Управление по надзору за исполнением федерального законодательства

Управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел
судами

Организационно-аналитический отдел

Отдел планирования, финансирования, бухгалтерского учёта, отчётности и ма-
териального обеспечения

Отдел документационного обеспечения

17. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Централь-
ном федеральном округе

18. Управление Генеральной прокуратуры РФ в Северо-Западном федеральном
округе

19. Управление Генеральной прокуратуры РФ в Приволжском федеральном ок-
руге

20. Управление Генеральной прокуратуры РФ в Уральском федеральном округе

21. Управление Генеральной прокуратуры РФ в Сибирском федеральном округе

22. Управление Генеральной прокуратуры РФ в Дальневосточном федеральном
округе

23. Главное управление обеспечения деятельности органов и учреждений проку-
ратуры

Управление делами

Управление документационного и методического обеспечения

Управление по рассмотрению обращений и приему граждан

Отдел по приему граждан

Отдел по рассмотрению обращений

Информационно-справочный отдел

Отдел административно-хозяйственной и договорной работы

Отдел контрольно-ревизионной работы (на правах управления)

24. Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров. Кроме того, Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о Научно-консультативном совете утверждено приказом Генерального прокурора РФ от 03.01.1996 № 1 «Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно-консультативного совета».

В соответствии с этим положением Научно-консультативный совет является консультативным органом при Генеральной прокуратуре РФ. Целью деятельности данного Совета – научное содействие органам прокуратуры РФ в выполнении возложенных на них задач.

Решения Совета носят рекомендательный характер и принимаются большинством голосов присутствующих. Затем эти рекомендации направляются для рассмотрения руководству, которое принимает решение об их практическом использовании. В необходимых случаях они могут направляться в законодательные органы, а также в управления, отделы и институты Генеральной прокуратуры РФ, подчиненные органы прокуратуры для совершенствования прокурорской практики.

Научно-консультативный совет возглавляется председателем Совета – Генеральным прокурором РФ и утверждается им в составе: заместителей председателя Совета, ответственного секретаря и членов Совета из числа ученых-юристов и высококвалифицированных работников прокуратуры, других правоохранительных органов сроком на пять лет. Численность Совета определяется Генеральным прокурором.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента в Российской Федерации в Федеральном округе» были созданы семь федеральных округов. В связи с этими административными преобразованиями в структуре управления государственной властью на основании приказа Генерального прокурора РФ от 05.06.2000 № 98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» *в этих федеральных округах были созданы самостоятельные управления Генеральной прокуратуры РФ.*

Управления Генеральной прокуратуры РФ созданы в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Функции управления Генеральной прокуратуры РФ в Северо-Кавказском округе возложены на Главное управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношениях на Северном Кавказе.

При выполнении возложенных функций управления Генеральной прокуратуры РФ не подменяют прокуратуры субъектов РФ, а взаимодействуют с ними и вправе вмешиваться в их деятельность только тогда, когда для устранения нарушений закон-

ности полномочий прокурора субъекта РФ недостаточно либо имеются иные причины и обстоятельства.

2. Территориальные прокуратуры

Прокуратуры субъектов РФ образованы в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устройством. Существуют прокуратуры республик, входящих в состав РФ, прокуратуры краев, областей, автономных округов и автономной области.

Прокуратуры субъектов РФ возглавляют соответствующие прокуроры, назначаемые на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами власти субъекта РФ. Руководители прокуратур субъектов РФ имеют первого заместителя и заместителей, которые также назначаются на должность Генеральным прокурором РФ.

Для последовательной реализации сочетания единоличных и коллегиальных методов работы в прокуратурах субъектов РФ создаются коллегии в составе прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта РФ. В прокуратурах субъектов РФ образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъектов РФ.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Прокуроры субъектов РФ руководят деятельностью прокуратур районов, иных административно-территориальных единиц и уполномочены издавать приказы, указания, распоряжения, которые обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами. Они также могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах фонда оплаты труда, установленного Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры районов возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

По решению Генерального прокурора РФ в прокуратурах районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы. Прокуроры районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

3. Специализированные прокуратуры

Военные прокуратуры. Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Систему органов военной прокуратуры составляют

- Главная военная прокуратура,
- военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ,
- военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и других войск, воинских формирований и органов.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и следователей, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Финансирование органов военной прокуратуры осуществляется Министерством обороны РФ за счет выделяемых для этих целей средств федерального бюджета. Материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, выделение им служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов снабжения и довольствия производятся Министерством обороны РФ и другими войсками и воинскими формированиями по установленным нормам. Охрана служебных помещений органов военной прокуратуры осуществляется воинскими частями.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной – помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором. В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

В Главной военной прокуратуре образуется Коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Персональный состав Коллегии утверждается Генеральным прокурором РФ по представлению Главного военного прокурора.

Природоохранные прокуратуры. Эти прокуратуры созданы для усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды.

На правах прокуратуры субъекта РФ действует только одна прокуратура - Волжская межрегиональная природоохранительная прокуратура. Конкретный перечень городов и районов субъектов РФ, на территории которых распространяются полномочия этой прокуратуры, определяются Волжским межрегиональным природоохранным прокурором по согласованию с прокурорами субъектов РФ.

Транспортные прокуратуры. Данные прокуратуры действуют на правах прокуратур районов и субъектов и осуществляют свои полномочия, касающиеся исполнения законов о безопасности движения на воздушном, речном (морском) и железнодорожном транспорте.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказания и иных мер принудительного характера. Эти прокуратуры создаются для усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Указанные прокуратуры действуют на правах районных прокуратур с подчинением прокурорам соответствующих субъектов РФ. На прокуратуры по надзору за законно-

стью исполнения наказания возложены задачи в соответствии со ст. 32 Закона о прокуратуре.

Прокуратуры ЗАТО. В настоящее время в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 09.09.2002 № 59 действуют только две специализированные прокуратуры ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур» с непосредственным подчинением Генеральной прокуратуре РФ.

Другие прокуратуры, которые осуществляют надзор за соблюдением и исполнением законов РФ в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо режимных объектах и в специальных воинских формированиях, обеспечивающих их функционирование, непосредственно подчиняются территориальным прокуратурам субъектов РФ.

При отсутствии на территории субъекта Российской Федерации специализированной прокуратуры (на правах районной) прокурорам субъектов Российской Федерации, руководствуясь требованиями федерального законодательства и организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, возлагать соответствующие полномочия по осуществлению надзора на прокуроров городов и районов.

Таким образом, анализ законодательства, определяющего систему органов прокуратуры, свидетельствует, что в основе организации системы органов прокуратуры находится федеративное устройство России и административно-территориальное деление. Между органами прокуратуры всех звеньев установлены отношения с подчинением органов прокуратуры нижестоящего звена органам прокуратуры вышестоящего звена.

§ 7.3. Основные функции прокуратуры

Место и роль прокуратуры в государственном механизме находят свою реализацию в ее функциях. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» содержит перечень основных функций прокуратуры (п. 2 ст. 1), которые в методологическом плане могут быть разделены на две группы: надзор за исполнением законов и иные направления деятельности.

Надзор за исполнением законов - главное направление деятельности прокуратуры. **Прокурорский надзор** - это осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц - прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов на всей территории РФ путем

- а) своевременного выявления и принятия мер к устранению любых нарушений закона, причин и условий, способствующих им;
- б) привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

В зависимости от субъектов и характера тех общественных отношений, в сфере которых осуществляется надзор прокуратурой за исполнением законов, можно выделить определенные отрасли прокурорского надзора. **Выделяют пять основных отраслей прокурорского надзора:**

1. Надзор за исполнением закона органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления и иными органами, негосударственными структурами. Эту отрасль надзора принято называть общим надзором.

Предметом надзора является

- соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного

управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами,

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры **не подменяют иные государственные органы**. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором.

При осуществлении общего надзора прокурор вправе беспрепятственно входить на территорию и в помещения, где проводится проверка, требовать от должностных лиц предоставления необходимых документов и материалов, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона. В случае установления таких фактов прокурор вправе освободить лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию; внести представление об устранении нарушений закона, принести протест на противоречащий закону нормативный акт, возбудить производство об административном правонарушении.

Протест, представление, предостережение и постановление, являющиеся актами реагирования прокурора на нарушение закона отличаются следующими признаками.

Протест приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые падали этот акт, либо в вышестоящий орган, или путем обращения с заявлением в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок. О результате рассмотрения прокурор уведомляется в письменной форме,

Представление об устранении нарушений закона сносится прокурором в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения и принять меры, исключающие их повторение. Срок рассмотрения представления - один месяц, о результатах должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Предостережение объявляется прокурором в письменном виде должностному лицу в целях предупреждения правонарушения при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Постановление Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Особо следует остановиться на **надзоре прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека**. Его предметом является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

При осуществлении возложенных на него функций в данной сфере прокурор:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предьявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших. Прокурор может внести протест и представление.

Предметом **надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие** является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Эта отрасль надзора в значительной мере связана с деятельностью органов МВД, ФСБ, таможенных служб и некоторых других ведомств. На этом сложном и остром участке нередко затрагиваются права и свободы человека, поэтому деятельность прокурора должна быть эффективным средством противодействия возможным нарушениям, и его полномочия включают не только те, о которых шла речь выше, но и другие, непосредственно связанные с работой правоохранительных органов по раскрытию и расследованию преступлений.

При осуществлении надзора за проведением оперативно-розыскных действий, в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», по требованию прокурора ему представляются служебные документы, учетно-регистрационные материалы и ведомственные акты, регламентирующие порядок проведения соответствующих мероприятий. Оценивая законность этого вида государственной деятельности в связи с поступившей жалобой или в порядке плановой проверки, прокурор в рамках своих полномочий без вмешательства в тактику проведения оперативных мероприятий и использования сил и средств принимает решение.

Его решение затрагивает вопросы соблюдения закона, т.е. наличия оснований для проведения соответствующих мероприятий, соблюдения порядка получения разрешения на их проведение и способа их реализации. Прокурор вправе опротестовать незаконные решения руководителей соответствующих органов, вносить представление об устранении допущенных нарушений, требовать отстранения провинившихся от оперативной работы в случаях нарушения ими закона. При обнаружении признаков преступления решает вопрос о возбуждении уголовного дела.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия определяются уголовно-процессуальным законодательством. Эти полномочия можно разделить на обязанность прокурора выявлять полноту регистрации уголовных правонарушений и обеспечения законности при проведении дознания и предварительного следствия.

Проверяя полноту регистрации сообщений и заявлений о совершенных преступлениях, прокурор сопоставляет данные регистрации дежурных частей милиции с жалобами граждан, информацией медицинских и страховых учреждений, а также оценивает законность принятых решений об отказе в возбуждении уголовных дел.

Отрасль прокурорского надзора - надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу ставит целью решение следующих задач:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных (изоляторах временного содержания - ИВС), предварительного заключения (следственных изоляторах - СИЗО), исправительных учреждениях, исполняющих наказание (тюрьмы, колонии) и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Осуществляя свои полномочия, прокурор вправе в любое время посещать места содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, и знакомиться с документами, на основании которых они помещены в соответствующие учреждения; требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производство об административных правонарушениях (до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается); отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафную изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Надзор за **исполнением законов судебными приставами** в сравнении с другими направлениями деятельности прокурора является достаточно новым и находится на стадии становления и развития. Федеральная служба судебных приставов, на которую возложено принудительное исполнение судебных актов и актов других органов, осуществляла свою деятельность в соответствии с требованиями закона, соблюдала права и свободы физических и юридических лиц и принимала решения, соответствующие закону.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами связаны с обеспечением:

- законности исполнения судебных актов и актов других органов в РФ;
- соблюдения требований законодательства в деятельности судебных приставов;
- соблюдения установленных законодательством РФ прав и свобод физических и юридических лиц при исполнении судебных решений;
- соответствия законам решений судебных приставов;
- повышения эффективности их деятельности;
- надлежащего исполнения судебных решений.

Предмет надзора за исполнением законов судебными приставами составляет надзор за исполнением законов судебными приставами; соблюдением ими прав и свобод физических и юридических лиц; законностью решений, принимаемых судебными приставами.

Прокурорский надзор как важнейшая функция органов прокуратуры обеспечивается не только путем надзора за исполнением законов в сфере общего надзора, надзора за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие, надзора за исполнением законов судебными приставами, а также надзора за законностью задержания, ареста и в местах лишения свободы, но и во всех иных направлениях деятельности прокуратуры, о чем пойдет речь ниже.

К иным направлениям деятельности прокуратуры относят участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел; расследование преступлений и координация деятельности по борьбе с преступностью.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами - направление деятельности, содержание которой претерпело существенное изменение. Главное состоит в том, что прокурор не осуществляет надзор за судом, а участвует как равноправная сторона в рассмотрении дел судами. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Являясь равноправной стороной судебного процесса, прокурор, вместе с тем, имеет обязанности, связанные с обеспечением законности судебной процедуры, своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению всяких нарушений закона, от кого бы они ни исходили. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело, если этого требует защита прав гражданина и охраняемых законом интересов общества и государства.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством. Так, при рассмотрении уголовных дел прокурор является участником любой судебной стадии процесса:

- Важнейшей формой его участия при рассмотрении судами уголовных дел является поддержание государственного обвинения в целях осуществления уголовного преследования. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством участие государственного обвинителя обязательно по всем делам публичного и частно-публичного обвинения. Поддерживая государственное обвинение, прокурор излагает суду предъявленное подсудимому обвинение; представляет доказательства и участвует в их исследовании судом; выступает в судебных прениях, высказывает суду предложения по вопросам, решаемым в приговоре; изменяет обвинение в сторону смягчения либо отказывается от обвинения, если придет к выводу, что оно не подтверждается представленными доказательствами.

- Кроме того, прокурор приносит апелляционные, кассационные и надзорные представления на незаконные и необоснованные решения суда и участвует в их рассмотрении.

- Прокурор вправе участвовать в судебном заседании по рассмотрению вопросов, связанных с исполнением приговора.

- По заключению прокурора и с его участием суд рассматривает вопрос о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Устранение нарушений закона, выявленных при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав человека и гражданина нередко требует обращения прокурора в суд или арбитражный суд в порядке гражданского судопроизводства.

- Так, прокурор вправе обратиться в суд или арбитражный суд с заявлением о признании недействующим противоречащего закону нормативного правового акта.

- Прокурор обращается в суд или арбитражный суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

- Кроме того, формой участия прокурора в гражданском судопроизводстве является вступление его в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных предусмотренных законом случаях.

- По тем делам, в рассмотрении которых участвовал прокурор, он может приносить представления на незаконные и необоснованные решения суда в апелляционном, кассационном, надзорном порядке.

- Прокурор вправе принести представление о пересмотре решений суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

Генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в заседаниях Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Уголовное преследование еще одна из функций прокуратуры.

В содержание уголовного преследования как направления прокурорской деятельности входит

- расследование преступлений следователями Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации,

- процессуальное руководство предварительным расследованием, осуществляемым органами дознания и предварительного следствия,

- поддержание государственного обвинения в судах¹.

Особенность полномочий прокурора в этой сфере в том, что он может передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его следователю Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи.

Координация деятельности по борьбе с преступностью – эта функция прокуратуры состоит в обеспечении согласованного взаимодействия правоохранительных государственных структур, уполномоченных осуществлять функции по противодействию преступности. В этих целях прокурор соответствующего уровня созывает координационное совещание руководителей органов внутренних дел, наркоконтроля, Федеральной службы безопасности, таможенной службы и других правоохранительных органов.

В соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью², координация осуществляется в следующих формах:

- обмен текущей информацией;
- разработка планов (полугодовые, перспективные) совместных мероприятий;
- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики;
- проведение совместных выездов для согласования деятельности и оказания необходимой помощи;
- создание совместных оперативно-следственных групп;
- издание совместных приказов и указаний;

¹ См.: Деришев Ю.В. Прокуратура Российской Федерации : учебное пособие. Омск, 2003. С. 4.

² О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1958.

- организация взаимного обмена опытом работы и другие.

Важной функцией прокуратуры является **участие в правотворческой деятельности**. Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры вносят в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных правовых актов.

Прокуроры всех уровней систематически накапливают и оценивают информацию о соответствии действующих законов потребностям правового регулирования общественных отношений, о пробелах правового регулирования, о необходимости дать толкование законам и отдельным их нормам.

Координацию и согласование усилий органов прокуратуры в процессе осуществления работы по участию в правотворческой деятельности осуществляют Управление правового обеспечения Генеральной прокуратуры РФ и соответствующие структуры прокуратур субъектов.

Формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности

1. внесение предложений об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных актов,
2. участие прокуроров в рабочих группах, создаваемых в Государственной Думе и других органах для разработки проектов законодательных и иных нормативных актов,
3. вправе участвовать в обсуждении законопроектов на пленарных заседаниях представительных (законодательных) органов,
4. подготовка правовых заключений на законопроекты,
5. антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов.

Кроме того Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания.

Таким образом функция - это правовая категория, которая позволяет раскрыть содержание деятельности прокуратуры. Это совокупность действий работников прокуратуры, предусмотренных законодательством и направленных на обеспечение исполнения законов и подзаконных нормативных правовых актов, а также иных целей.

§ 7.4. Кадры органов и учреждений прокуратуры

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы. Кадры органов прокуратуры формируются в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», которым установлены требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок их приема на службу.

Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Не может быть принято на службу лицо, если оно: имело или имеет судимость, имеет заболевание, которое препятствует исполнению служебных обязанностей; состоит в близком родстве или свойстве с работником прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью; отказывается от прохождения процедуры оформления, составляющим государственную тайну.

Законом устанавливается определенный **возрастной и профессиональный ценз**. Для должности прокурора города или района - 25 лет и стаж работы в органах прокуратуры не менее 3 лет. Для прокуроров субъекта РФ и приравненных к ним - 30 лет, стаж работы в прокуратуре не менее 5 лет.

Ограничения, связанные с приемом и нахождением лиц на службе в органах и учреждениях прокуратуры. Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Кроме указанных ограничений для прохождения службы в органах прокуратуры Закон о прокуратуре запрещает прокурорским работникам:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- быть депутатом законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- состоять членом управления коммерческой организации;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей.

Закон о прокуратуре содержит и иные ограничения для прокурорских работников. Так, ст. 4 указанного Закона предусматривает правило, в соответствии с которым прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются.

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность не только с оплачиваемой, но и любой другой безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших учреждения высшего и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испы-

тательный срок до шести месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, принимаемым на службу.

При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность. Если срок испытания истек, а работник продолжает выполнять возложенные на него служебные обязанности, то он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора следующего содержания: «Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь: свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия; активно защищать интересы личности, общества и государства; чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей; строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры. Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

После приема на службу в органы прокуратуры прокурорским работникам выдается служебное удостоверение установленного Генеральным прокурором РФ образца. Оно является документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и должность.

Служебные удостоверения прокуроров подтверждают их право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные прокурорам.

По приему на службу в органы прокуратуры на сотрудника заводится личное дело прокурорского работника. Оно содержит сведения об указанном сотруднике, прохождении им службы в органах и учреждениях прокуратуры, повышении квалификации. Запрещаются сбор и внесение в личное дело сведений о политической и религиозной принадлежности прокурорского работника. Последний имеет право на ознакомление со всеми материалами, находящимися в его личном деле, и приобщение к личному делу своих объяснений в письменной форме.

Прокурорские работники обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством РФ.

При участии прокурорского работника в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел в суде, а также в других случаях официального представительства органов прокуратуры ношение форменного обмундирования обязательно.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Российской Федерации и освобождаются им от занимаемой должности.

Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации. Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Иные прокуроры Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором. Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах. Срок их полномочий не устанавливается.

В системе прокуратуры РФ устанавливаются следующие классные чины:

- младший юрист;
- юрист 3-го класса;
- юрист 2-го класса;
- юрист 1-го класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3-го класса;
- государственный советник юстиции 2-го класса;
- государственный советник юстиции 1-го класса;
- действительный государственный советник юстиции.

Классные чины прокурорским работникам РФ присваивают и с учетом занимаемой должности, срока пребывания в классном чине, результатов аттестации, с соблюдением последовательности и других условий, предусмотренных Положением.

Сроки пребывания в классном чине: младшего юриста - 1 год или до получения высшего юридического образования; юриста 3-го класса - 2 года; юриста 2-го класса - 2 года; юриста 1-го класса - 3 года; младшего советника юстиции - 3 года; советника юстиции - 4 года. Сроки пребывания в чинах старшего советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2, 3-го класса не устанавливаются.

Классный чин действительного государственного советника юстиции присваивается Генеральному прокурору РФ Президентом РФ. Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3-го класса присваиваются Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ прокурорским работникам РФ, имеющим высшее юридическое образование.

Генеральный прокурор РФ вправе, в порядке исключения, представлять прокурорских работников РФ, не выполняющих прокурорско-следственные функции и имеющих иное соответствующее должностным обязанностям высшее образование, к присвоению и соответствию с занимаемой должностью классных чинов государственного советника юстиции 2-го и 3-го класса.

Первоначальный классный чин, а также классные чины старшего советника юстиции и советника юстиции прокурорским работникам РФ, классные чины прокурорским работникам центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ и научных, образовательных учреждений системы прокуратуры РФ присваиваются Генеральным прокурором РФ. Другие классные чины присваиваются прокурором субъекта РФ и прокурором специализированной прокуратуры, приравненной к прокуратуре субъекта РФ.

Важным условием обеспечения независимости прокуроров и следователей при осуществлении ими своих полномочий является наделение их служебным иммуните-

том. Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта. Любая проверка сообщения о факте совершенного ими правонарушения, возбуждение уголовного дела и производство расследования является исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника. Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в случаях: а) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры; б) прекращения гражданства Российской Федерации; в) нарушения Присяги прокурора (следователя), а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника; г) несоблюдения ограничений, связанных со службой, а также возникновения других обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ; д) разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры составляет 60 лет. Решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста и занимающих должности, указанные в ст. 14-16 Закона о прокуратуре. Однократное продление срока нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры допускается не более чем на год. Продление срока нахождения на службе работника, достигшего возраста 65 лет, не допускается.

Право на выход в отставку имеют прокуроры. Основаниями отставки являются: а) выход на пенсию; б) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя. Отставка Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации.

Отставка прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором РФ. Отставка других прокуроров и следователей признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

Погибшие (умершие) работники, а также работники, признанные в установленном порядке безвестно отсутствующими, исключаются из списков работников органов и учреждений прокуратуры в порядке, установленном законодательством РФ.

Работники, признанные в установленном порядке незаконно уволенными, незаконно переведенными на другие должности или лишенными классного чина, подлежат восстановлению в прежней должности и классном чине либо с их согласия назначаются на равнозначную должность.

Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, выслугу лет, особые условия службы; за сложность, напряженность и высокие достижения в труде; процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»; денежного поощрения (премии) по итогам работы за квартал и год; иных выплат, предусмотренных законами и другими нормативными актами.

Доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в труде устанавливается по решению руководителя органа или учреждения прокуратуры с учетом объема и результатов работы каждого прокурорского работника.

Пенсионное обеспечение прокуроров и следователей, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством РФ для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей.

Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) работников и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета. Прокуроры и следователи, научные и педагогические работники, уволившиеся в связи с выходом на пенсию, пользуются всеми правами и социальными гарантиями.

Прокуроры, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров и следователей либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются Федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а также иными нормативными правовыми актами РФ. Прокуратура РФ имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

Заключение

Итак, как известно, Конституция Российской Федерации провозгласила, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

В системе государственной власти прокуратура Российской Федерации занимает неоднозначное положение. Согласно Федеральному закону прокуратура Российской Федерации представляет единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих, наряду с другими функциями, прежде всего надзор за соблюдением Конституции РФ, и законов, действующих на территории Российской Федерации. При определении правового статуса современной прокуратуры в теоретических исследованиях последних лет просматривается два направления: теория создания новой ветви власти - контрольной; теория подчинения прокуратуры главе государства.

Место прокуратуры не нашло четкого определения в Конституции РФ. Правовые положения, определяющие функции ветвей власти не содержат указания на участие в их деятельности прокуратуры. Прокуратура не входя ни в одну из систем власти, выполняет функцию одного из элементов системы сдержек и противовесов и путем применения мер к устранению нарушений закона обеспечивает деятельность каждой ветви власти в рамках своего конституционного поля.

Глава № 8. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Введение

Важнейшая сторона правоохранительной деятельности - борьба с преступностью, неотложной составляющей которой является раскрытие и расследование преступлений. Четкую грань между выявлением и расследованием преступлений провести практически крайне трудно. Выявить преступление - значит, обнаружить (установить, зафиксировать, обозначить и т.д.) действие или бездействие, событие, содержащее признаки, характеризующие его как преступление, т.е. действие (бездействие, событие), которое в уголовном законе описывается (квалифицируется) в качестве преступного.

Нередко выявление факта, содержащего признаки преступления, не требует особых усилий. О нем становится известно как бы само собою: о его происшествии сообщают люди или организации, которые потерпели негативные последствия от чьих-то вредоносных действий (подожжен и сгорел дом, похищено или повреждено имущество, причинены телесные повреждения или нанесен какой-то иной вред здоровью, лишен жизни знакомый или близкий человек, угнан автомобиль и т.д.). В этих случаях факт совершения преступления считается выявленным с того момента, когда о нем узнает от заинтересованных лиц соответствующий государственный орган (чаще всего это милиция) и после проверки полученной информации убедится, что событие состоялось. И это должно быть зарегистрировано в установленном порядке, что может послужить основанием для производства в дальнейшем деятельности, именуемой расследованием.

Однако во многих случаях факт совершения преступления тщательно скрывается и для его выявления требуются усилия компетентных органов. Чтобы выявить, скажем, банковские махинации или махинации иных коммерческих организаций, причиняющие ущерб своим ничего не подозревающим вкладчикам или потребителям, нужно проводить требующую большого напряжения и высококвалифицированную работу. Не меньшего напряжения требует также определение судьбы внезапно исчезнувшего человека, установление изопренно скрываемых шпионских акций и т.д. В таких случаях выявление признаков преступления требует от тех, кто этим занимается, специальной подготовки, технической оснащенности и хорошо продуманной организации. Оно протекает как, система добротного спланированных действий, которые на определенном этапе трансформируются в расследование факта, содержащего признаки преступления. Такие действия в зависимости от конкретных обстоятельств содержания выявляемых фактов могут называться по-разному - разведывательными, контрразведывательными, а чаще всего - оперативно-розыскными, поскольку последние имеют обычно дело с подавляющим большинством совершаемых преступлений.

Выявление преступления необязательно предшествует его расследованию. Сравнительно часто по ходу уже идущего расследования одного преступления обнаруживаются факты, свидетельствующие о других преступлениях. В таких случаях совсем невозможно четко отграничить выявление действий, содержащих признаки преступления, от их расследования.

Расследование уголовных дел часто называют предварительным расследованием. Обусловлено это тем, что оно приводит к предварительным выводам и предшествует разбирательству в суде уголовных дел.

Рассмотрим в рамках темы понятие, формы предварительного расследования, посвятим ее особенностям предварительного следствия, дознания. Вместе с тем, необходимо рассмотреть понятие и задачи оперативно-розыскной деятельности, так как согласованное проведение следственных и оперативно-розыскных мероприятий служит

успешному раскрытию и расследованию преступлений виновных, изобличению и привлечению их к ответственности.

Цель главы: сформировать представление об органах раскрытия и расследования преступлений, раскрыть понятие предварительного расследования, его формы, структуру, компетенцию органов предварительного следствия, дознания, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

§ 8.1. Предварительное расследование преступлений как одно из направлений правоохранительной деятельности

Важнейшая сторона правоохранительной деятельности - борьба с преступностью, неотложной составляющей которой является расследование преступлений.

Расследование уголовных дел часто называют предварительным расследованием. Обусловлено это тем, что оно приводит к предварительным выводам и предшествует разбирательству в суде уголовных дел, окончательное решение вопроса виновности и невиновности лица принимает суд.

Предварительное расследование - досудебная уголовно-процессуальная деятельность уполномоченных лиц, направленная на соби́рание доказательств, раскрытие и пресечение преступлений, изобличение лиц, виновных в их совершении, привлечение виновных к ответственности.

Задачами предварительного расследования являются:

1. принятие мер по сохранению доказательств, которые позволяют установить обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела;
2. выявление лица, совершившего преступление;
3. ограждение лиц, непричастных к совершению преступления от незаконного и необоснованного обвинения;
4. принятие мер по возмещению вреда причиненного преступлением, охране и обеспечению прав лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
5. обнаружение обстоятельств, способствующих совершению преступления, и принятие мер по их устранению.

Для выполнения задач органы предварительного расследования наделяются законодателем специальными полномочиями, которые в основном перечислены в Уголовно-процессуальном кодексе РФ. Их деятельность состоит, прежде всего, в сборе доказательств виновности (или невиновности) лица в совершении преступления. Если органами предварительного расследования собраны доказательства виновности лица, то эти органы, изложив свои выводы в обвинительном заключении, направляют все материалы дела через надзирающего за законностью расследования прокурора в суд, который окончательно разрешает вопрос о виновности лица в совершении преступления и назначает меру наказания.

Умело и грамотно проведенное расследование дает суду возможность правильно разобраться в существе совершенного преступления, виновности или невиновности подсудимого, избрать справедливую меру наказания, а также решить все другие вопросы, связанные с постановлением приговора.

Предварительное расследование осуществляется в двух формах: **дознание и предварительное следствие.**

Основной из них является **предварительное следствие** – эта форма расследования предварительного расследования **обязательна по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, а также по делам о преступлениях средней тяжести, совершенных при отягчающих обстоятельствах, либо когда преступление средней тяжести посягает на личность и собственность.**

Дознание - форма предварительного расследования преступлений небольшой и средней тяжести (т.е. преступления, за совершение которых возможно наказание не более строгое, чем пять лет лишения свободы). Смысл выделения дознания как особой формы расследования состоит в том, чтобы по менее опасным и несложным с точки зрения расследования преступлениям подготовка к судебному заседанию проводилась более быстро и просто.

Обе эти формы имеют определенное сходство и некоторые различия.

Но́йаñoáí ì áеаó ì ðáááðеòáеúú ùì ñеááñoáеáì è áíçáíеáì состоит в том, что

- их деятельность направлена на выполнение одних и тех же задач, применительно к различным видам уголовных преступлений;
- осуществляется на основе общих принципов уголовного судопроизводства, единстве правовой основы их деятельности;
- закон установил единый порядок производства следственных и иных процессуальных действий для всех органов дознания и предварительного следствия;
- установленные ими в результате процессуальной деятельности фактические данные имеют равное доказательственное значение, т.е. равная юридическая значимость результатов.

Ðаçеè-еý сводятся к тому, что дознание и предварительное следствие

- ограничен кругом уголовных дел, образующих подследственность органов расследования,
- осуществляются различными органами с неодинаковым объемом процессуальных полномочий, следователь наделен большей процессуальной самостоятельностью, чем дознаватель и следователь вправе давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения,
- различны сроки ведения следствия и дознания: *Предварительное следствие в соответствии с законом должно быть закончено не позднее чем в двухмесячный срок. Этот срок может быть продлен* руководителем соответствующего следственного органа *до 12 месяцев*. Дальнейшее продление срока предварительного следствия может быть произведено только в исключительных случаях Председателем Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и их заместителями.

Дознание производится в течение 30 суток со дня возбуждения уголовного дела и до принятия решения о направлении уголовного дела прокурору. Этот срок может быть продлен прокурором **еще на один месяц** (ч. 3 ст. 223 УПК РФ). УПК РФ **предусмотрено дальнейшее продление сроков дознания**, но лишь в необходимых случаях, связанных с производством судебных экспертиз, исполнением запроса о правовой помощи, а также установлением личности подозреваемого.

- на органы дознания возлагается проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях обнаружения преступления и лиц, их совершивших. Уголовно-процессуальная деятельность не является для них основной и единственной. Вне сферы уголовного судопроизводства органы дознания выполняют свои непосредственные административные и иные функции будучи государственными учреждениями и должностными лицами.

Тесно связана с деятельностью по расследованию преступлений *оперативно-розыскная деятельность*. Предварительное расследование и оперативно-розыскная деятельность имеют единую цель - борьба с преступностью. Оперативно-розыскная по отношению к предварительному расследованию является вспомогательной, ее результаты не могут служить доказательствами по делу: они считаются лишь сведениями,

дающими направления для расследования. Наряду с этим согласованное проведение следственных и оперативно-розыскных действий служит успешному раскрытию преступлений и изобличению лиц, их совершивших. Поэтому для выявления и расследования наиболее сложных и опасных преступлений практикуется образование не только ведомственных, но и межведомственных следственно-оперативных групп, состоящих из следователей и оперативных работников.

Правовыми основами организации деятельности по раскрытию и расследованию преступлений является Конституция РФ и, принятый на ее основе Уголовно-процессуальный кодекс РФ, устанавливающий порядок уголовного преследования, т.е. деятельности, осуществляемой стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений, федеральные законы, регламентирующие организацию правоохранительных органов, а также указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, решения Конституционного Суда.

Таким образом, расследование преступлений является важнейшей частью уголовного судопроизводства. Ее значение состоит в собирании, проверке и оценке доказательств для последующего рассмотрения и разрешения уголовного дела судом. Кроме того, в ходе этой деятельности происходит обеспечение прав и законных интересов лиц, вовлеченных в досудебное производство по уголовному делу.

§ 8.2. Система органов предварительного следствия, их компетенция

Наиболее сложной и основной формой расследования преступлений является предварительное следствие. **Предварительное следствие - это расследование, проводимое специально уполномоченными лицами - следователями, с целью решения стоящих перед ними задач по быстрому и полному расследованию преступлений, изобличению виновных, установлению других обстоятельств дела и привлечению виновных к уголовной ответственности.** Данная форма расследования обязательна по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях. Предварительное следствие обязательно также по делам о преступлениях средней тяжести, совершенных при отягчающих обстоятельствах, либо когда преступление средней тяжести посягает на личность и собственность.

Следователь - *должностное лицо соответствующего правоохранительного органа, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу*, а также иные полномочия в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ. В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством полномочиями по участию в возбуждении уголовных дел о преступлениях и в производстве по ним предварительного следствия наделены

- следователи СК РФ,
- следователи органов федеральной службы безопасности,
- следователи органов внутренних дел,
- следователи органов по контролю за оборотом наркотиков, совокупность которых и их руководителей образует **следственный аппарат Российской Федерации.**

Составными частями следственного аппарата России являются:

- следственный аппарат Следственного комитета РФ;
- следственный аппарат органов федеральной службы безопасности;
- следственный аппарат органов внутренних дел;
- следственный аппарат органов по контролю за оборотом наркотиков.

В системе следственных аппаратов образованы органы предварительного следствия - следственные подразделения, к которым относятся: следственный комитет; главное следственное управление; следственное управление; следственная служба; следственный отдел; следственное отделение; следственная группа.

Следственные органы Следственного комитета РФ:

- центральный аппарат Следственного комитета и подразделения центрального аппарата (в том числе по федеральным округам);
- главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета;
- следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения Следственного комитета.

Следственный аппарат Федеральной службы безопасности РФ учреждены: Следственное управление ФСБ России; следственные управления или следственные отделы территориальных и иных управлений (отделов) ФСБ России.

В районах, городах, на транспорте, в закрытых административных образованиях, на особо важных и режимных объектах при органах МВД РФ - следователи состоят в следственных группах или следственных отделениях либо в следственных отделах или следственных управлениях.

В МВД республик, ГУВД (УВД) краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов- следователи состоят в главных следственных управлениях, следственных управлениях или следственных отделах. При УВД, ОВД на транспорте, на особо важных и режимных объектах и в закрытых административных образованиях следователи состоят в следственных управлениях, следственных отделах, следственных отделениях.

В целом следственный аппарат органов внутренних дел объединяет Следственный департамент МВД России.

В системе Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков учреждены следственные управления, следственные отделы, следственные отделения и следственные группы.

Процессуальный статус следователей различных правоохранительных органов един и урегулирован не только ст. 38, но и другими статьями УПК РФ. В то же время законодателем разграничена их процессуальная компетенция по подследственности - родовой, персональной, альтернативной, по связи дел, территориальной (ст. 151, 152 УПК РФ). **Подследственность** – это совокупность признаков уголовного дела, в соответствии с которыми закон определяет, какой орган должен вести следствие и дознание по уголовному делу.

Следователи Следственного комитета Российской Федерации проводят предварительное следствие по делам о наиболее тяжких преступлениях: убийствах, изнасиловании, бандитизме, организации преступных сообществ, о массовых беспорядках, преступлениях против конституционных прав и свобод граждан, взяточничестве и о других опасных преступлениях.

Кроме того, следователи СК РФ расследуют все дела о преступлениях, совершенных членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, депутатами представительных органов субъектов РФ, депутатами выборных органов и выборными должностными лицами местного самоуправления, Председателем Счетной палаты РФ, его заместителями и аудиторами Счетной палаты, Уполномоченным по правам человека в РФ. Следователям поручается проведение расследования о преступлениях, совершенных судьями, прокурорами, следователями, должностными лицами органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции, таможенных органов, и о преступных посягательствах на упомянутых лиц в связи с их служебной деятельностью.

Следователи военных следственных управлений, военных следственных отделов Следственного комитета Российской Федерации военной прокуратуры расследуют все дела о преступлениях военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других воинских формирований, а также рядового, сержантского и офицерского состава Федеральной службы безопасности, службы внешней разведки и Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Следователи МВД России расследуют дела о преступлениях несовершеннолетних, а также самое большое (более 120 составов уголовных преступлений, не считая дел о преступлениях несовершеннолетних) число дел об общеуголовных преступлениях. К их компетенции относится расследование дел о таких опасных и распространенных преступлениях, как причинение тяжкого вреда здоровью, грабежи, разбои, кражи при отягчающих обстоятельствах, хулиганство, о незаконном обороте наркотиков, о нарушениях правил противопожарной безопасности, транспортных правил, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и др.

Следователи Федеральной службы безопасности расследуют дела о терроризме, захвате заложников, незаконных вооруженных формированиях, угоне самолетов, государственной измене, шпионаже, диверсиях, разглашении государственной тайны, а также о некоторых должностных преступлениях, если они связаны с рассмотрением дел, отнесенных к их компетенции.

Следователи Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков расследуют дела о преступлениях, связанных с незаконным производством, оборотом наркотических средств и психотропных веществ, контрабандой наркотиков, связанных с отягчающими обстоятельствами (рецидив, крупный размер, тяжкие последствия).

Содержащееся в УПК и других законах **наименование «следователь» имеет собирательное значение.** Ведомственными нормативно-правовыми актами Генеральной прокуратуры, ФСБ, МВД и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ данное понятие дифференцировано. С учетом штатных потребностей и решаемых задач в следственных аппаратах введены должности следователей, старших следователей, следователей по особо важным делам и старших следователей по особо важным делам. Полномочия следователя едины независимо от ведомства, к которому он относится.

Следователь обязан при расследовании уголовного дела принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства. В этих целях следователь рассматривает заявления о совершенных преступлениях, возбуждает уголовные дела, устанавливает наличие события преступления, собирает доказательства виновности лиц, его совершивших, выясняет другие обстоятельства, необходимые для правильного решения вопроса об ответственности обвиняемых.

Вся деятельность следователя осуществляется строго в рамках, установленных уголовно-процессуальным законом. **Уголовно-процессуальный кодекс РФ конкретно определяет содержание всех следственных процедур:** возбуждения уголовного дела, допросов свидетелей и потерпевших, порядок предъявления обвинения, производства обыска, выемки, осмотра и освидетельствования, проведения необходимых экспертных исследований и др.

При производстве предварительного следствия **все решения о направлении следствия и производстве следственных действий следователь принимает самостоятельно,** за исключением случаев, когда законом требуется получение судебного решения или санкции (разрешения) прокурора, и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение.

В соответствии с законом необходимо получение решения суда для осуществления таких процессуальных действий следователя, как применение меры пресечения в виде ареста; продление срока содержания под стражей; производство обыска и выемки документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну; отстранение обвиняемого от должности; помещение обвиняемого, не содержащегося под стражей, в лечебно-психиатрическое учреждение для проведения экспертизы и некоторых других.

Полномочия следователя включают также его право давать органам дознания поручения и указания о производстве розыскных и следственных действий. Такие поручения обязательны для исполнения.

Постановления следователя, вынесенные в соответствии с законом, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Понятие **«руководитель следственного органа»** обозначает должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель. Согласно сложившейся системе органов предварительного следствия России данным *собирательным наименованием* обозначаются начальник (председатель) следственного комитета, главного следственного управления, следственного управления, следственной службы, следственного отдела, следственного отделения, следственной группы и их заместители, действующие в пределах своей компетенции.

В целом **полномочия руководителей следственных подразделений** сводятся к следующему. Они вправе:

- осуществлять контроль за своевременностью действий следователей по раскрытию и предупреждению преступлений, принимать меры к наиболее полному, всестороннему и объективному производству следствия;
- проверять уголовные дела, давать указания следователю о производстве следственных действий, о привлечении в качестве обвиняемого, квалификации и объеме обвинения, передавать дело от одного следователя другому, поручать расследование группе следователей, а также участвовать в расследовании лично.

Указания руководителя следственного подразделения обязательны для исполнения. Указания руководителя следственного органа, могут быть обжалованы им руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением указанных в законе случаев (например, изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению).

Г а а с і ђ за предварительным следствием **осуществляет прокуратура.**

Уголовно-процессуальная деятельность органов предварительного следствия должна способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению и искоренению преступлений, охране прав и свобод человека и гражданина, обеспечению безопасности и защите интересов общества и государства, воспитанию граждан в духе неуклонного соблюдения Конституции РФ и законов, уважения правил социального общежития.

§ 8.3. Система органов дознания, их компетенция

Дознание как составная часть уголовного судопроизводства **является формой предварительного расследования** и осуществляется на основе общих принципов и в целях решения задач, ему присущих. **Дознание** - форма предварительного расследования, осуществляемая уполномоченными лицами (дознавателями, следователями) по

определенным законом делам о преступлениях небольшой и средней тяжести. При этом действия и решения, принятые в ходе дознания имеют такую же юридическую силу, как и осуществленные при производстве предварительного следствия.

Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством **к органами дознания относятся:**

1. органы внутренних дел Российской Федерации (в том числе отделы и отделения полиции), наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности (органы федеральной службы безопасности, Федеральные органы государственной охраны, таможенные органы, органы Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ).

2. органы Федеральной службы судебных приставов;

3. командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений;

4. органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Кроме того, уголовно-процессуальный закон прямо **не относя к органам дознания возлагает обязанность по возбуждению уголовного дела и проведение неотложных следственных действий возлагается также на следующих должностных лиц:**

- капитанов судов, находящихся в дальнем плавании - по уголовным делам о преступлениях, совершенных на этих судах;

- руководителей геологических партий и зимовок - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;

- глав дипломатических и консульских учреждений РФ - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территории этих представительств и учреждений.

Окончательное решение о направлении дальнейшего расследования в упомянутых случаях принимается прокурором, в распоряжение которого незамедлительно направляются соответствующие материалы.

Что касается проблемы процессуального статуса капитанов морских и речных судов, руководителей геологоразведочных партий и зимовок, глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, то следует отметить, что законодатель прямо не говорит, что эти должностные лица являются органами дознания (ч.3 ст. 40 УПК). В перечне органов и должностных лиц, уполномоченных принимать решение о возбуждении уголовного дела, они самостоятельно не фигурируют (ст. 146 УПК). Правом производить неотложные следственные действия наделены только те должностные лица, которым предоставлены полномочия органов дознания в соответствии со ст. 40 УПК (ч. 2 ст. 157 УПК)¹.

Совокупность субъектов, наделенных государственно-властными полномочиями по производству дознания в уголовном процессе, образует систему органов дознания России.

1. производить дознание по всем уголовным делам, предварительное следствие по которым необязательно (ч. 3 ст. 150 УПК), за исключением отдельных преступлений прямо перечисленных в п.п. 3-6 ч.3 ст. 151 УПК. В этих нормах оговаривается подслед-

¹ См.: Мичурина О.В. Предварительное расследование : предварительное следствие и дознание // Уголовный процесс : сборник учебных пособий. Особенная часть. Вып. 2. М., 2002. С. 69.

ственность дознавателей пограничных органов ФСБ, службы судебных приставов, таможенных органов, Государственной противопожарной службы. Органы внутренних дел не вправе возбуждать и расследовать преступления подследственные данным органам дознания.

Например, преступление о нарушении законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ (ст. 253 УК), может расследоваться только дознавателями пограничных органов ФСБ. ОВД лишен права проводить дознание по этому преступлению. Аналогично определяется компетенция органов дознания и по расследованию других преступлений перечисленных в ч.3 ст. 151 УПК.

Дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, поручается дознавателю.

2. возбуждать уголовные дела и производить неотложные следственные действия по делам, предварительное следствие по которым обязательно, за исключением преступлений прямо указанных в п.п. 2-6 ч. 2 ст. 157 УПК.

К таким преступлениям, в частности, относятся преступления совершенные военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, преступления, совершенные против порядка несения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы и т.д.

Производство неотложных следственных действий и дознание по делам, предварительное следствие по которым является необязательным – это основные виды (формы) процессуальной деятельности органов дознания.

Кроме основных форм, можно выделить иные виды процессуальной деятельности органов дознания. К ним относятся:

1) осуществление оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по поручению следователя (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК);

2) исполнение постановлений о задержании, приводе, аресте и производстве иных процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК);

3) оказание содействия следователю при производстве следственных и иных процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 7 ст. 164 УПК);

4) уведомление следователя о результатах розыскных и оперативно-розыскных мероприятий (ч. 4 ст. 157 УПК);

б) участие должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность к работе следственной группы (ч. 2 ст. 163 УПК);

7) участие в работе следственно-оперативной группы.

Субъектом иных видов процессуальной деятельности органы внутренних дел могут стать в случае вовлечения их в уголовное судопроизводство следователем либо дознавателем.

Следует подчеркнуть, что ОВД – это сложное структурное государственное учреждение, которое состоит из многочисленных государственных учреждений и служб.

Правом наделения статусом участника уголовного процесса ведомства или должностного лица обладает только законодатель. В этой связи следует отметить, что органы исполнительной власти в системе ОВД только на законодательном уровне могут быть наделены статусом органа дознания.

Следует обратить на то, что среди процессуалистов нет единого мнения относительно соотношения участников: орган дознания и начальник органа дознания. Отдельные авторы полагают, что между этими участниками следует видеть различие. Свою позицию они аргументируют обстоятельством, что законодатель, в соответствующих

нормах уголовно-процессуального закона, делегирует полномочия то «органу дознания», то «начальнику органа дознания», тем самым, различая данных субъектов¹.

Другая часть ученых процессуалистов рассматривают эти понятия как тождественные. Так, например, А.А. Чувилев писал: «Уголовно-процессуальный закон (ст. 117 УПК РСФСР²) при определении круга органов дознания в одних случаях относит к ним руководителей определенных учреждений, в других – государственные органы без указания, какие их должностные лица правомочны вести расследование. Независимо от этих особенностей наименования на практике орган дознания как орган расследования конкретного уголовного дела представляет собой формирование, систему. В этой системе начальник учреждения выступает в качестве начальника органа дознания»³.

Сравнительный анализ указанных выше позиций приводит к выводу, что орган дознания, как учреждение, как система не может осуществлять какие либо конкретные действия и принимать процессуальные решения. Фактически это может сделать только конкретное физическое лицо. Этим лицом является начальник органа дознания, который и олицетворяет собой орган дознания. Следовательно, понятия «орган дознания» и «начальник органа дознания» тождественны с точки зрения соотношения их процессуальных полномочий.

Дознаватель – должностное лицо органа дознания правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

Полномочия конкретного дознавателя зависят от того, является ли он сотрудником учреждения, наделенного правами органа дознания, или же подчинен по службе лицу, которое является органом дознания.

Полномочия органа дознания возлагаются на дознавателя начальником органа дознания. Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое производило или производит по данному делу оперативно-розыскные мероприятия.

Основным органом дознания является полиция. В связи со значительным объемом уголовно-процессуальной деятельности полиции в районных, городских отделах внутренних дел, в линейных отделах (отделениях) внутренних дел на транспорте действуют дознаватели - сотрудники, которым на постоянной основе поручается ведение дознания. В вышестоящих органах внутренних дел создаются отделы дознания, осуществляющие контрольно-методическое руководство дознавателями. Отделы дознания созданы в таможенных органах и органах наркоконтроля.

Командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов, начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ назначают дознавателей из числа наиболее подготовленных оперативных сотрудников, которым и поручается ведение дознания по конкретным делам. В таком же порядке, с учетом объема работы, организовано дознание и в других органах, где законом предусматривается ведение дознания.

Начальник подразделения дознания - должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель. В целях обеспечения процессуального контроля за расследованием уголовных дел начальникам специализированных подразделений дознания предоставляются соот-

¹ Петуховский А.А. Дознание и предварительное следствие в исправительных учреждениях. М., 1979. С. 42.

² Утратил силу с вступлением в силу УПК РФ с 1.07.2002 г.

³ Дознание в органах внутренних дел / под ред. А.А. Чувилева. М., 1986. С. 14.

ветствующие права, включающие в себя право: проверять материалы уголовного дела; давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, возбудить уголовное дело, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору.

Дознаватель уполномочен самостоятельно проводить следственные и иные процессуальные действия и принимать решения, за исключением случаев, когда на это требуется согласие начальника органа дознания, санкция прокурора или судебное решение. При расследовании уголовных дел на органы дознания возлагается проведение двух основных групп действий:

1. **производство дознания** по уголовным делам, по которым предварительное следствие необязательно;

2. **выполнение неотложных следственных действий** по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно.

При **осуществлении дознания** орган дознания возбуждает уголовное дело и принимает все предусмотренные уголовно-процессуальным законом меры для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу. В этом случае орган дознания руководствуется правилами, установленными уголовно-процессуальным законодательством для предварительного следствия. Дознание производится в течение 30 суток со дня возбуждения уголовного дела и до принятия решения о направлении уголовного дела прокурору. Этот срок может быть продлен прокурором еще на один **месяц** (ч. 3 ст. 223 УПК РФ). УПК РФ **предусмотрено дальнейшее продление сроков дознания**, но лишь в необходимых случаях, связанных с производством судебных экспертиз, исполнением запроса о правовой помощи, а также установлением личности подозреваемого.

Дознание заканчивается составлением обвинительного акта или постановлением о прекращении уголовного дела. Обвинительный акт со всеми материалами представляется прокурору для утверждения. В случае вынесения постановления о прекращении дела постановление в суточный срок направляется прокурору.

Осуществляя деятельность по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно орган дознания возбуждает при наличии к тому оснований уголовное дело и **производит неотложные следственные действия по закреплению следов преступления**: осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допросы подозреваемых, потерпевших и свидетелей. По выполнении неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания обязан передать дело следователю соответствующего органа, который проведет предварительное следствие.

После передачи дела следователю орган дознания может проводить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя. В случае передачи следователю дела, по которому не представилось возможным обнаружить лицо, совершившее преступление, орган дознания продолжает принимать оперативно-розыскные меры для установления преступника, уведомляя следователя о результатах.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов органами дознания осуществляет прокуратура.

§ 8.4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

Оперативно-розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями, уполномоченными на то государст-

венными органами, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях

- защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности,
- обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

- добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Не допускается осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 5 июля 1995 г.

В соответствии с упомянутым Федеральным законом оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных **принципах** законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации предоставляется оперативным подразделениям:

- органов внутренних дел РФ;
- органов Федеральной службы безопасности;
- федеральных органов государственной охраны;
- органов Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков;
- таможенных органов России;
- Службы внешней разведки РФ;
- Федеральной службы исполнения наказаний.

Оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации проводят оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанных органов внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий других органов.

Перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, **обязаны:**

- принимать все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;

- исполнять поручения в письменной форме органа дознания, следователя, указания прокурора и решения суда о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, принятым ими к производству;

- выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, запросы соответствующих международных правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств;

- соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее проводить, **имеют право:**

- изымать предметы, материалы и сообщения, а также прерывать услуги связи в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровья граждан, государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;

- устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

- использовать по договору или устному согласию служебные помещения, имущество предприятий, учреждений и организаций, а также имущество частных лиц;

- использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность и ведомственную принадлежность должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе;

- создавать в установленном порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных законом.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, **запрещается:**

1. проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

2. принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;

3. разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1. поручение следователя, органа дознания, указания прокурора или определение суда по уголовным делам, находящимся в их производстве;

2. ставшие известными сведения о признаках подготавливаемого или совершенного преступления, а также о лицах, к тому причастных, если вопрос о возбуждении дела еще не решен;

3. сведения о лицах- скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, а также без вести пропавших или об обнаружении неопознанного трупа;

4. запросы других правоохранительных органов, в том числе и иностранных государств, в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений в случаях допуска к сведениям, составляющим государственную тайну; допуска к участию в оперативно-розыскной деятельности; обеспечения собственной безопасности и при выдаче разрешения на частную детективную деятельность.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие **оперативно-розыскные мероприятия:** опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, со-

оружий, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации в технических каналах связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент.

Надзор за соблюдением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках, а также о лицах, оказывающих содействие на конфиденциальной основе, представляются прокурору только с письменного согласия этих лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности. Сведения о тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности в предмет прокурорского надзора не входят.

Заключение

В завершении главы следует отметить, что борьба с преступностью, неотложной составляющей которой является раскрытие и расследование преступлений - важная сторона правоохранительной деятельности. Выявление, раскрытие и расследование преступлений возлагается на прокуратуру, органы Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности и на некоторые другие государственные органы и осуществляется путем расследования уголовных дел.

Предварительное расследование предшествует разбирательству уголовных дел в суде. Предварительное расследование - деятельность органов предварительного следствия и дознания, направленная на собирание доказательств, раскрытие и пресечение преступлений, изобличение и привлечение виновных к уголовной ответственности. Эта деятельность основа последующей судебной деятельности по рассмотрению и разрешению уголовных дел, так как суд при исследовании доказательств использует данные, полученные в ходе предварительного расследования.

Правовыми основами организации деятельности по раскрытию и расследованию преступлений является Конституция РФ и, принятый на ее основе Уголовно-процессуальный кодекс РФ, устанавливающий порядок уголовного преследования, т.е. деятельности, осуществляемой стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений, федеральные законы, регламентирующие организацию правоохранительных органов, а также указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, решения Конституционного и других высших судов РФ, международно-правовые акты.

Предварительное расследование подразделяются на две формы: дознание и предварительное следствие. Предварительное следствие обязательно по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, а также по делам о преступлениях средней тяжести, совершенных при отягчающих обстоятельствах, либо когда преступление средней тяжести посягает на личность и собственность. В сравнении с предварительным следствием дознание можно рассматривать как упрощенную форму расследования, предусматривающую специальные правила производства по уголовному делу. При этом действия и решения, принятые в ходе дознания имеют такую же юридическую силу, как и осуществленные при производстве предварительного следствия.

На органы дознания также возлагается проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях обнаружения преступления и лиц, их совершивших. Оперативно-розыскная деятельность служит успешному раскрытию и расследованию преступлений виновных, изобличению и привлечению их к ответственности.

Глава № 9. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Введение

В российском законодательстве, регулирующем порядок и безопасность различают два понятия: обеспечение порядка и безопасности; охрана порядка и безопасности. Это различие особенно четко проводится в законодательстве последних лет. Из его анализа можно определить, что одни государственные органы призваны только обеспечивать порядок и безопасность, другие, наоборот, имеют обязанность их охранять.

В государственной программе вооружения до 2020 года акцент сделан на новые виды оружия и технику, которые создаются на основе современных технологий. При этом большая часть гособоронзаказа уже размещается на несколько лет вперед. Это существенно улучшает и возможности развития оборонных предприятий. Они в свою очередь должны выполнять свои работы качественно и в срок. Несмотря на сложные условия кризиса, мы предприняли шаги, позволяющие сделать нашу армию и флот более компактными, мобильными и боеспособными. К 2010 году численность военнослужащих составила миллион человек, и это позволило строить действительно современные, эффективные Вооруженные Силы. Создан новый высокотехнологичный род войск - Силы воздушно-космической обороны. Значительно выросла интенсивность оперативной и боевой подготовки. Еще недавно большинство учений проводились в штабах и на картах, а теперь ежегодно проходят учения стратегического масштаба, в которых принимают участие все виды и рода войск¹.

«Мы добились значимых результатов в укреплении социальных гарантий военнослужащих. С 1 января 2012 года их денежное довольствие увеличится почти в три раза. Это качественно меняет ситуацию в Вооруженных Силах. Офицеры получили дополнительную мотивацию к достойной службе. Меняется и материальное положение военных пенсионеров. Повышение пенсий с 1 января 2012 года в среднем не менее чем в 1,6 раза, это важный шаг по оценке их заслуг перед Отечеством. К 2014 году под штатную численность военнослужащих, предусмотренную новым обликом Вооруженных Сил, будет создан специализированный жилищный фонд, то есть служебный фонд. Таким образом, квартирный вопрос военнослужащих будет решен полностью»².

Прежде чем рассмотреть разницу между этими понятиями и особенности государственных органов призванных обеспечивать порядок и безопасность необходимо определить, что означает «безопасность» и «порядок». Начнем с изучения понятия «безопасность».

Понятие безопасности имеет самое широкое применение в различных областях знаний и деятельности. Безопасность означает соблюдение, сохранение, нерушимость условий жизни и развития человека, общества, окружающего мира и т.д. Проблема безопасности и ее обеспечения, охраны давно вошедшая в арсенал средств жизнеобеспечения общества и являющаяся одной из важных задач государства, заняла свое место в системе правового регулирования во всех странах.

Общеизвестно, что по мере развития цивилизации обеспечение безопасности становится все более насущной и сложной задачей. Намного усложнилось обеспечение технической безопасности - в связи с развитием новых технических средств, особенно транспортных, не исчезли проблемы обеспечения внешней безопасности для каждого государства, усложнились возможности обеспечения личной безопасности. К этим дав-

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.11.2010 // Российская газ. 2010. 1 дек. № 271; Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 22.12.2011 // Российская газ. 2011. 23 дек. № 290.

² Там же.

ним видам безопасности в последние десятилетия прибавились или развились до государственных и глобальных масштабов новые виды безопасности - заявила о себе безопасность атомно-энергетическая, появилась экологическая безопасность в мировом масштабе и т.д.

В понятие безопасности в современном значении входит техническая, экологическая и социальная безопасность. Все три вида являются предметом правового регулирования, но при этом наибольшему регулируемому воздействию подвергнуты, конечно, отношения в сфере социальной безопасности, т.е. безопасности нации, национальной безопасности. По действующему российскому законодательству национальная безопасность включает безопасность личности, общества, государства. Путь к такому понятию был долгим. В недалеком прошлом понятие «безопасности» отождествлялось с безопасностью государства и деятельностью органов государственной безопасности, а регулирование в сфере обеспечения безопасности осуществлялось в основном в форме закрытых ведомственных нормативных актов.

Неразрывно связано с понятием «безопасность» понятие «порядок», «правопорядок». Государственный порядок содержит правила (нормы), наделенные двумя основными признаками: во-первых, они единые на территории государства; во-вторых, они обязательны к исполнению всеми носителями (субъектами) прав и обязанностей - организациями, должностными лицами, гражданами и иными должностными лицами на территории страны. Государственный порядок по отношению к категории «общественный порядок» занимает определяющее положение.

Общественный порядок представляет собой систему общественных отношений, которая складывается под воздействием всех социальных норм: обычаев, традиций, морали, религиозных установок, корпоративных предписаний и правовых норм.

Правопорядок одна из составных частей общественного порядка, которая складывается под воздействием правовых норм и составляет ядро общественного порядка.

Правопорядок в узком смысле рассматривается как порядок в общественных местах. В широком смысле правопорядок - упорядоченная система всех правоотношений: конституционных, административных, гражданско-правовых и других правовых связей. Как определенное состояние регулируемых правом общественных отношений правопорядок характеризуется реальным уровнем соблюдения законности, обеспечения реализации субъективных прав, соблюдения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями.

Рассмотрим задачи, структуру, полномочия ряда правоохранительных органов призванных обеспечивать и охранять безопасность и порядок.

Цель главы: сформировать представление о системе безопасности, и ее функциях, назначении, порядке и принципах организации органов обеспечения безопасности и правопорядка

§ 9.1. Система обеспечения безопасности Российской Федерации

Правоохранительная деятельность системы органов обеспечения безопасности является важнейшей гарантией защиты прав и законных интересов личности, общества и государства.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества, государства, определил систему безопасности и ее функции, установил порядок организации и финансирования органов безопасности, контроля и надзора за исполнением законов в их деятельности.

Согласно Федеральному закону «О безопасности» «национальная безопасность» - **состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и**

внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются **национальная оборона**. Стратегические цели совершенствования национальной обороны состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны.

Угрозами военной безопасности являются: политика ряда ведущих зарубежных стран, направленная на **достижение преобладающего превосходства в военной сфере, прежде всего в стратегических ядерных силах**, путем развития высокоточных, информационных и других высокотехнологичных средств ведения вооруженной борьбы, стратегических вооружений в неядерном оснащении, формирования в **одностороннем порядке глобальной системы противоракетной обороны** и милитаризации околоземного космического пространства, способных привести к новому витку гонки вооружений, а также на **распространение ядерных, химических, биологических технологий, производство оружия массового уничтожения либо его компонентов и средств доставки**.

Негативное воздействие на состояние военной безопасности Российской Федерации и ее союзников усугубляется **отходом от международных договоренностей в области ограничения и сокращения вооружений государственная и общественная безопасность**.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

- деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации,

- дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей),

- уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества,

- устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации,
- дестабилизацию внутривластной и социальной ситуации в стране;
- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Под «национальными интересами Российской Федерации» понимается **совокупность внутренних и внешних потребностей государства** в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства. Национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу заключаются:

1. в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;
2. в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
3. в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Под системой обеспечения национальной безопасности понимаются силы и средства обеспечения национальной безопасности;

«силы обеспечения национальной безопасности» - Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;

«средства обеспечения национальной безопасности» - технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Совет Безопасности является **конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам**

- обеспечения безопасности,
- организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами,
- по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации,
- а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- 1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) **подготовка предложений Президенту Российской Федерации:**

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) **координация деятельности** федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) **оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.**

В состав Совета Безопасности Российской Федерации входят:

1. председатель,
2. секретарь,
3. постоянные члены,
4. члены Совета безопасности.

Председателем Совета Безопасности является по должности Президент Российской Федерации.

Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом. Секретарь Совета Безопасности несет ответственность за обеспечение деятельности Совета Безопасности и исполнение принятых им решений.

Совет Безопасности в соответствии с его основными задачами образует **постоянные межведомственные** комиссии Совета Безопасности, которые могут создаваться по функциональному или региональному признаку.

В случае необходимости подготовки предложений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, отдельным проблемам обеспечения стабильности и правопорядка в обществе и государстве, защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации Советом Безопасности могут **создаваться временные межведомственные комиссии** Совета Безопасности.

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе в соответствии с планами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности, как правило, **один раз в квартал**. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности.

Повестку дня заседаний Совета Безопасности и порядок рассмотрения вопросов на них определяет Председатель Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Заседания Совета Безопасности ведет Председатель Совета Безопасности. При подготовке заседаний Совета Безопасности Секретарь Совета Безопасности проводит

рабочие совещания с постоянными членами Совета Безопасности и приглашенными Секретарем Совета Безопасности членами Совета Безопасности.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности **обязательно**. Делегирование постоянным членом и членом Совета Безопасности своих **полномочий** в Совете Безопасности иным должностным лицам **не допускается**.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности.

§ 9.2. Органы, Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Одно из важнейших мест в системе органов обеспечения безопасности в России занимают органы Федеральной службы безопасности. **Федеральная служба безопасности Российской Федерации** (ФСБ России) - федеральный орган исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющий государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

ФСБ России возглавляет директор. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Должность директора соответствует воинскому званию генерал армии. Директор ФСБ руководит органами федеральной службы безопасности, информирует Президента и Правительство РФ, а также по их поручению органы власти субъектов РФ об угрозах безопасности России. Принимает решения о создании территориальных органов безопасности и органов безопасности в войсках, зачисляет в установленном порядке граждан на военную службу в органах ФСБ и осуществляет др. полномочия в соответствии с федеральными законами.

Количество заместителей директора ФСБ России устанавливает Президент РФ. В Федеральной службе безопасности Российской Федерации два первых заместителя директора - один первый заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, один первый заместитель директора - руководителя Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Кроме того назначаются еще четыре заместителя директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в том числе один стат-секретарь - заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации и один заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации - руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета.

Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, его первые заместители и заместители приравниваются по статусу соответственно к министру Российской Федерации, его первому заместителю и заместителям.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), имеет в своем составе **службы, департаменты, управления и** другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции

В ФСБ образуется Коллегия, состав которой утверждает Президент РФ. Коллегия рассматривает важнейшие вопросы безопасности, ее решения оформляются приказами директора ФСБ.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации возглавляет **единую централизованную систему органов государственной безопасности** в которую входят:

1. территориальные органы безопасности - управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и в субъектах РФ;

2. органы безопасности в войсках - управления (отделы) ФСБ в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления;

3. пограничные органы - управления (отделы, отряды) ФСБ в области обеспечения безопасности по пограничной службе;

4. другие управления (отделы) ФСБ, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности и пограничных войск (другие органы безопасности);

5. авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности находятся в прямом подчинении подразделениям непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

В отличие от большинства других федеральных органов исполнительной власти ФСБ РФ выступает не только как орган управления, осуществляющий руководство подчиненными органами, но и как орган, непосредственно реализующий основные направления своей деятельности. К **основным направлениям деятельности** органов федеральной службы безопасности¹ относят следующие:

1. контрразведывательная деятельность;
2. борьба с преступностью и террористической деятельностью;
3. разведывательная деятельность;
4. пограничная деятельность;
5. обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

Контрразведывательная деятельность - деятельность органов федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Борьба с преступностью и терроризмом в соответствии с законодательством Российской Федерации включает

- оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений,

- дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и об-

¹ О федеральной службе безопасности в Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

ществленных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

На органы федеральной службы безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью. Деятельность органов федеральной службы безопасности в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки РФ. **Разведывательная деятельность осуществляется посредством:**

- 1) добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;
- 2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Цели разведывательной деятельности:

- 1) обеспечение высших государственных органов разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;
- 2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- 3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Порядок взаимодействия определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними и (или) совместными нормативными правовыми актами.

Пограничная деятельность включает

- защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрану за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

Обеспечение информационной безопасности – деятельность, которая включает

- формирование и реализация в пределах своих полномочий государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности;
- организацию в пределах своих полномочий обеспечения криптографической и инженерно - технической безопасности информационно - телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях за рубежом.

Права и обязанности органов ФСБ РФ определены в соответствии с их задачами и обеспечивают их практическое выполнение, охватывают все стороны их деятельно-

сти как внутри ведомства, так и в отношениях с другими ведомствами и вышестоящими органами.

Контроль за деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

§ 9.3. Органы, обеспечивающие экономическую безопасность Российской Федерации

Большую роль в обеспечении безопасности в целом играет функция защиты экономического суверенитета и экономической безопасности государства, для обеспечения которой созданы таможенные органы.

Понятие «**таможенное дело**» - означает *совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений (установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности), связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.*

Таможенная деятельность реализует две **группы целей**.

1. *Экономические* - связаны с осуществлением фискальной и регулятивной функций. Фискальная - направлена на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей. Регулятивная - призвана стимулировать развитие национальной экономики, защищать отечественный рынок посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений.

2. *Правоохранительные* - направлены на обеспечение безопасности страны, охрану животных и растений, защиту интересов российских потребителей, пресечение незаконного оборота наркотиков, оружия предметов художественного, исторического и археологического достояния.

Действующее законодательство определяет систему таможенных органов. О характере деятельности таможенных органов свидетельствуют выполняемые ими **функции**. Таможенные органы:

1. осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, обеспечивая условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу;

2. взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;

3. обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

4. обеспечивают соблюдение установленных законодательством запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

5. обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;

6. осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в соответствии с законодательством о валютном регулировании и валютном контроле;

7. ведут таможенную статистику внешней торговли;

8. обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможен-

ными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

9. информируют и консультируют в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по таможенным вопросам;

10. проводят научно-исследовательские работы в области таможенного дела.

11. **ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела**, пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской авиации.

Данная функция наиболее ярко отражает правоохранительный характер деятельности таможенных органов. В ходе ее реализации в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ сотрудники таможенных органов **проводят дознание, оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц**, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое российским законодательством преступлением.

Согласно статье 401 Таможенного Кодекса Российской Федерации таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Возглавляет всю систему таможенных органов, объединяет и направляет их деятельность **Федеральная таможенная служба Российской Федерации**.

Как федеральный орган исполнительной власти **ФТС России уполномочена**

- осуществлять выработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела,
- все функции по контролю и надзору в области таможенного дела,
- функции агента валютного контроля
- специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Организационная структура ФТС России обусловлена задачами и функциями, т.е. основными направлениями деятельности, таможенных органов. Федеральную таможенную службу **возглавляет руководитель**, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации. Руководитель Федеральной таможенной службы несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий в установленной сфере деятельности. Руководитель Федеральной таможенной службы имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Заместители руководителя Федеральной таможенной службы назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению руководителя Федеральной таможенной службы.

В ФТС России образована коллегия в составе руководителя службы (председатель коллегии), его заместителей по должности, а также руководящих работников таможенных органов, подведомственных предприятий, организаций и учреждений. Ее решения проводятся в жизнь приказами руководителя службы, причем в случае разногласий между ним и коллегией руководитель проводит свое решение, докладывая о возникших разногласиях министру экономического развития и торговли.

Структура центрального аппарата ФТС России представлена подразделениями 8 главных управлений и 13 управлений по основным направлениям деятельности Служ-

бы. Федеральная таможенная служба имеет в ведении таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует¹ решению задач, возложенных на таможенные органы.

Федеральная таможенная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через систему территориальных органов. К ним относят: региональные таможенные управления и таможенные посты.

Региональное таможенное управление (РТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ.

Регион деятельности РТУ определяет ФТС России. Региональное таможенное управление (РТУ) входит в единую систему таможенных органов и осуществляет руководство таможенным делом в пределах территории закрепленного за ним (подведомственного) региона под непосредственным руководством ФТС России. Она же создает, реорганизует, ликвидирует РТУ и определяет, утверждая все это соответствующими приказами, пределы территории подведомственных им регионов, которые в настоящее время совпадают с границами федеральных округов. Таким образом, сейчас функционируют Северо-Западное таможенное управление (Санкт-Петербург), Дальневосточное (Хабаровск), Южное (Ростов-на-Дону), Приволжское (Нижний Новгород), Сибирское (Новосибирск), Уральское (Екатеринбург) и Центральное (Москва).

Кроме того, действуют специализированные РТУ: Региональное оперативно-поисковое управление, Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры, Региональное таможенное управление специальных операций, Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление.

В непосредственном подчинении РТУ находятся расположенные на территории подведомственного региона таможенные органы (за исключением непосредственно подчиненных ФТС России), в оперативном подчинении - входящие в систему службы и расположенные на той же территории организации (таможенные лаборатории, учебные заведения и т.п.).

Региональное таможенное управление - орган управленческий и сам непосредственно таможенными процедурами не занимается.

Непосредственный таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращение контрабанды, сбор необходимых статистических данных и другие функции в сфере таможенного дела осуществляют таможи и таможенные посты.

Таможни являются нижестоящим звеном по отношению к региональным таможенным управлениям. Обычно в региональное таможенное управление входит несколько таможен.

Таможни - органы, через которые ввозятся в страну и вывозятся с ее территории все экспортируемые и импортируемые товары, а также багаж, почтовые отправления и другие грузы.

Таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством Федеральной таможенной службы и непосредственным руководством регионального таможенного управления,

¹ О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 32. Ст. 3569.

которому она подчинена. При этом отдельные таможи по решению ФТС могут быть подчинены ей непосредственно, как, например, Внуковская, Домодедовская, Центральная энергетическая, Шереметьевская таможни, а также Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России).

Таможни решают основную часть задач в сфере таможенного дела.

В непосредственном подчинении таможни находятся расположенные на территории подведомственного региона **таможенные посты**, за исключением непосредственно подчиненных вышестоящим таможенным органам.

Таможенный пост является низовым звеном системы таможенных органов. Определение территории его деятельности, создание, реорганизация, ликвидация, а также назначение начальника таможенного поста относятся к полномочиям руководителя регионального таможенного управления. Таможенный пост является правоохранительным органом и может быть наделен статусом юридического лица.

Таможенный пост - уполномочен в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте или на конкретной территории (крупном промышленном предприятии) и в тех случаях, когда он получил статус юридического лица, таможенный пост является структурным элементом таможни.

Формирование в России правового и социального государства предполагает создание условий не только для осуществления прав и личных свобод граждан, но и накладывает на них определенные обязанности, в частности по уплате законно установленных налогов и сборов. Для контроля за исполнением гражданами и юридическими лицами указанной конституционной обязанности государство создало специальную систему уполномоченных государственных органов.

Налоговые органы представляют собой единую систему контроля за соблюдением налогового законодательства РФ, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет налогов и других обязательных платежей, а также контроля за соблюдением валютного законодательства в пределах компетенции налоговых органов. Налоговые органы - единая централизованная система органов.

Возглавляет эту систему **Министерство финансов РФ**. Оно выполняет функции по принятию нормативных правовых актов в налоговой сфере и по ведению разъяснительной работы по законодательству Российской Федерации о налогах и сборах.

Федеральная налоговая служба подконтрольна Министерству финансов РФ. Министерство финансов РФ и Федеральная налоговая служба Министерства Финансов РФ находятся в ведении Правительства РФ.

1. Федеральная налоговая служба Министерства Финансов РФ.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов.

Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требо-

ваний об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Федеральную налоговую службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации. Руководитель несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу задач и функций. Руководитель Федеральной налоговой службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром финансов Российской Федерации по представлению руководителя Службы. Количество заместителей руководителя Службы устанавливается Правительством Российской Федерации

2. К территориальным органам ФНС России относят

- инспекции по району, району в городе, городе без районного деления и межрайонного уровня;

- управления по ФНС субъекту России

- межрегиональные инспекции по федеральным округам;

- межрегиональные инспекции по крупнейшим налогоплательщикам;

- межрегиональные инспекции по централизованной обработке данных.

Таким образом, экономическая безопасность является неразрывной составной частью национальной безопасности. Вместе с тем, она представляет собой одну из важнейших характеристик экономики. Обеспечение безопасного функционирования экономики есть необходимое условие для устойчивого позитивного развития последней.

Большую роль в обеспечении безопасности в целом играет функция защиты экономического суверенитета и экономической безопасности государства, для обеспечения которой созданы таможенные органы и налоговые органы.

§ 9.4. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: задачи, полномочия, система органов

В настоящее время наркомания приобретает характер глобальной социальной проблемы. Вред, наносимый здоровью и благополучию людей, отрицательное воздействие на экономические, культурные и политические основы жизнедеятельности общества и государства потребовали консолидации усилий международного сообщества, принятия международно-правовых мер по предотвращению незаконного производства, спроса и оборота наркотических средств и психотропных веществ. Важную роль в решении данной проблемы играют органы наркоконтроля.

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Правовую основу деятельности службы составляет Положение о ФСНК РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»¹.

Руководство деятельностью ФСКН России осуществляет Президент Российской Федерации.

¹ Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков : Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 (в ред. Указа Президента РФ от 10.10.2005 № 1190, 31.08.2006 №956, 24.09.2007 № 40) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3234.

Основными задачами Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ являются:

1. обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, противодействие их незаконному обороту;
2. выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, отнесенных к подследственности ФС, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
3. координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;
4. участие в разработке и реализации Государственной политики в области оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту;
5. создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров;
6. осуществление взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств, представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков.

Оценивая задачи, следует отметить комплексный подход к проблемам наркомафии. Кроме осуществления традиционных мер борьбы с наркопреступностью (оперативно-розыскная деятельность, следствие и дознание), задачи включают и контроль за деятельностью государственных органов, юридических и физических лиц, связанной с оборотом наркотиков, и проведение профилактических мер в той сфере общественных отношений.

В рамках реализации указанных задач **ФСКН России наделена широким кругом полномочий:**

- 1) организует и осуществляет разработку федеральных целевых программ в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, участвует в реализации этих программ;
- 2) осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 3) обобщает практику применения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах и участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- 4) информирует Президента РФ, Правительство РФ о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 5) выявляет условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организует меры, направленные на их устранение;
- 6) осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ;
- 7) организует и осуществляет розыск лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к подследственности органов наркоконтроля, и скрылись от органов предварительного расследования или суда либо местонахождение которых неизвестно;
- 8) производит дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов наркоконтроля;

9) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях;

10) осуществляет контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в пределах своей компетенции - в области оборота сильнодействующих веществ;

11) осуществляет лицензирование деятельности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и выдачу необходимых разрешений;

12) осуществляет перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

13) осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

14) получает, обрабатывает, анализирует и реализует в пределах своей компетенции информацию о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконного оборота таких средств;

15) ведет единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

16) представляет интересы Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях;

17) организует и проводит научные исследования по вопросам обеспечения контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействия незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконному обороту таких средств, веществ и их прекурсоров;

18) проводит в соответствии с криминалистическими и другими экспертизами и исследованиями осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.

Система органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков состоит из следующих подразделений:

1. Возглавляет систему органов наркоконтроля, объединяет и направляет их деятельность **федеральный орган исполнительной власти - Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков**. Во главе службы - директор в ранге федерального министра, назначаемый на должность Президентом РФ. В ФСНК России введены должности статс-секретаря - заместителя директора, заместителя директора - руководителя аппарата Государственного антинаркотического комитета, заместителя директора - руководителя Оперативно-разыскного департамента, назначаемых на должность Президентом РФ. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации. Центральный аппарат Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ включает 10 департаментов по основным направлениям деятельности и аппарат Государственного антинаркотического комитета. В состав департаментов входят управления с учетом характера его деятельности. В ФСНК России образована коллегия, состав утверждается Президентом РФ.

ФСНК России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в ее систему территориальных органов

К территориальным органам Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков относятся:

- на межрегиональном уровне - региональные управления, управления;
- в субъекте Российской Федерации - управления;
- на межрайонном, городском (районном) уровне - управления, службы, отделы.

Кроме того к системе органов наркоконтроля относят органы и организации, обеспечивающие деятельность (экспертно-криминалистические, оперативно-технические, материально-технического обеспечения и др.).

§ 9.5. Министерство внутренних дел Российской Федерации: основные задачи, структура, система органов

Большую роль в обеспечении и охраны общественного порядка играют органы внутренних дел. Возглавляет систему органов внутренних дел МВД России, которое действует на основании Положения о МВД РФ. В соответствии с данным Положением **Министерство внутренних дел Российской Федерации - Министерство внутренних дел** - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции

- по выработке и реализации государственной политики
- нормативно-правовому регулированию **в сфере внутренних дел**,
- а также по выработке государственной политики в сфере миграции.

Основные задачи МВД России:

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также разработка государственной политики в сфере миграции;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- 4) **противодействие преступности**,
- 5) охрана **общественного порядка и собственности**,
- 6) обеспечение **общественной безопасности**;
- 7) управление органами внутренних дел Российской Федерации и внутренними войсками МВД России;
- 8) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом РФ. МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы.

В единую централизованную систему органов МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- внутренние войска;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят:

1. центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России),
2. территориальные органы МВД России,
3. образовательные учреждения, научно-исследовательские,
4. медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России,
5. окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России,
6. представительства МВД России за рубежом,
7. иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД.

Территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации являются:

- а) **на окружном уровне**
 - главные управления Министерства внутренних дел РФ по федеральным округам,
 - управления на транспорте Министерства внутренних дел РФ по федеральным округам;
- б) **на межрегиональном уровне**
 - оперативные бюро Министерства внутренних дел РФ,
 - центры специального назначения Министерства внутренних дел РФ,
 - линейные управления Министерства внутренних дел РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- в) **на региональном уровне**
 - министерства внутренних дел по республикам,
 - главные управления (управления) Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам РФ (Главные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации создаются при численности постоянно проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации населения 2,5 миллиона человек и более).
- г) **на районном уровне**
 - управления, отделы Министерства внутренних дел РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям,
 - управления, отделы Министерства внутренних дел РФ по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах,
 - линейные отделы Министерства внутренних дел РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте,
 - Управление Министерства внутренних дел РФ на комплексе «Байконур».

Приведенный перечень органов показывает, что основным звеном системы МВД являются органы внутренних дел, выполняющие наибольший объем правоохранительных функций, кроме того, управленческие структуры МВД не только управляют, но и сами реализуют деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и иных правонарушений, используя предусмотренные законом контрольно-административные, оперативно-розыскные и уголовно-процессуальные формы работы.

Органы внутренних дел являются многофункциональными правоохранительными органами. Однако, несмотря на многократное использование термина «органы внутренних дел» в тексте целого ряда правовых актов, нормативного его определения не содержит ни один из них. Во многом такое положение дел обусловлено тем, что в

России в настоящее время отсутствует какой-либо специальный законодательный акт, регламентирующий понятие, систему и правовой статус ОВД. Этим Россия отличается от многих стран ближнего зарубежья, где приняты и действуют законы «Об органах внутренних дел» и, соответственно, существуют законодательные определения соответствующего понятия и четко определен круг органов, учреждений и организаций, образующих систему ОВД. *В основном под ОВД понимают государственные органы исполнительной власти, главные задачи которых обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью.*

Основными видами правоохранительной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел, являются:

- административная, связанная с охраной общественного порядка, обеспечением общественной безопасности, организацией безопасности дорожного движения;
- уголовно-процессуальная, включающая расследование преступлений, а также связанное с ним рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях;
- оперативно-розыскная деятельность по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, бежавших из мест лишения свободы, без вести пропавших.

Одним из основных структурных подразделений, входящих в систему органов внутренних дел Российской Федерации является полиция. Место и роль в системе государственных органов, правовой статус и организационную структуру полиции, обязанности и права ее сотрудников определил Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3 – ФЗ «О полиции», принятый и вступивший в силу в 2011 г.

Полиция предназначена для защиты

- жизни,
- здоровья,
- прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- **для противодействия преступности,**
- **охраны** общественного порядка, собственности и
- **для обеспечения** общественной безопасности.

Основные направления деятельности полиции:

- 1) **защита** личности, общества, государства **от противоправных посягательств;**
- 2) **предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;**
- 3) **выявление и раскрытие преступлений, производство дознания** по уголовным делам;
- 4) **розыск** лиц;
- 5) производство по делам об **административных правонарушениях**, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в **общественных местах;**
- 7) обеспечение **безопасности дорожного движения;**
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области **оборота оружия;**
- 9) контроль за соблюдением РФ в области **частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;**
- 10) **охрана имущества и объектов**, в том числе на договорной основе;
- 11) **государственная защита** потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление **экспертно-криминалистической** деятельности.

13) по решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению **международного мира и безопасности**.

Полиция является **составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел**.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации.

Таким образом, органы внутренних дел являются многофункциональными правоохранительными органами. Под ОВД понимают государственные органы исполнительной власти, главные задачи которых обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью. Одним из основных структурных подразделений, входящих в систему органов внутренних дел Российской Федерации является полиция.

Заключение

Итак, основное понятие рассмотренной темы «безопасность» означает состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В систему безопасности входят все государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Закон РФ «О безопасности» четко определяет силы обеспечения безопасности.

Органы законодательной власти определяют приоритеты в защите жизненно важных интересов; разрабатывают систему правового регулирования отношений в сфере безопасности; устанавливают порядок организации и деятельности органов безопасности; устанавливают контроль за их деятельностью.

Органы исполнительной власти: обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности; организуют разработку и реализацию государственных программ обеспечения безопасности; осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции; в соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.

Судебные органы: обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации, осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом Российской Федерации, не допускается.

Одни государственные органы призваны обеспечивать порядок и безопасность, другие имеют обязанность их охранять. Обеспечение порядка и безопасности достигается проведением единой государственной политики, т.е. системой мер экономического, политического, правотворческого, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Эти меры заведомо разрабатываются, планируются, поручаются конкретным исполнителям с намерением предотвратить угрозу, а если она стала реальной, иметь четкий замысел ее устранения, предупреждения и пресечения нарушений порядка и безопасности.

Охрана порядка и безопасности означает непосредственное воздействие на объект охраны, виды работ, транспортные средства, места скопления людей и т.д. в форме

наблюдения, регулирования, контроля и т.п. Под защитой порядка и безопасности законодатель понимает непосредственное выполнение функций по обеспечению безопасности, охрану порядка и безопасности. Из этого следует, что обеспечение безопасности продолжается далее в непосредственной охране порядка и безопасности. При этом уже в процессе охраны порядка и безопасности государственными органами применяются меры пресечения нарушений и ответственности.

Тема № 10. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат

Введение

Под **адвокатурой** принято понимать совокупность юристов-профессионалов, объединенных в коллегии адвокатов и имеющих задачей оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам, включающей участие в различных видах судопроизводства, разъяснение правовых вопросов, подготовку юридических документов (заявлений, жалоб, договоров и т.п.).

Функционирование адвокатуры является основным способом Обеспечения положения ст. 48 Конституции РФ, ч. 1, которая гласит: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи»¹.

Поскольку коллегии адвокатов являются практически единственной формой объединения лиц, оказывающих профессиональную юридическую помощь, адвокатура как институт отождествляется именно с ними.

В Федеральном Законе «Об адвокатуре в Российской Федерации» коллегия адвокатов определена как «некоммерческое, самоуправляемое профессиональное объединение, основанное на индивидуальном членстве лиц, занимающихся адвокатской деятельностью»². Это определение подчеркивает самостоятельность адвокатских объединений, их независимость от органов государственного управления. Указание на некоммерческий характер означает, что адвокатура не ставит целью извлечение прибыли. Гонорары, поступающие в коллегия за оказание правовой помощи адвокатами, используются для оплаты их труда, содержания технического аппарата, на хозяйственно-канцелярские расходы, а также для отчислений в страховые и пенсионные фонды.

К принципам деятельности адвокатуры, помимо ее независимости и самоуправления, относят добровольность вступления в ее ряды, законность деятельности, гуманизм, соблюдение нравственных начал профессии. Из этих принципов, содержание которых достаточно очевидно, в особом разъяснении нуждается принцип законности. Строгое следование требованиям закона - обязательное условие деятельности адвоката и адвокатуры. Это означает, что адвокат призван защищать подлинные (а не мнимые) права лица, не любые его интересы, а только законные. Средства и методы защиты должны быть основаны на законе. Адвокат не вправе в интересах клиента представлять правоохранительным органам подложные документы, сфальсифицированные доказательства, воздействовать на свидетелей и потерпевших, дабы склонить их к отступлению от правды и даче ложных показаний и т.п.

Это значит, что адвокат не слуга клиента, он самостоятелен в выборе правовой позиции и средств защиты, при неизменном условии - не вредить клиенту, всегда оставаться защитником его законных интересов (но не ложных притязаний).

Функция адвоката односторонняя. Реализуя ее, адвокат, естественно, объективно содействует осуществлению правосудия. Но это - не главная его задача, и он не может предавать клиента ради «торжества правосудия».

Существенно изменилось в годы реформ представление о «государственном руководстве адвокатурой». Практически не применяются статьи Положения «Об адвокатуре РСФСР», в которых говорится о государственном контроле. Численный состав, штаты, смета доходов и расходов коллегии адвокатов не утверждаются ныне исполнительными органами субъектов федерации. Ограничены функции Минюста по установлению правил оплаты труда адвокатов, поскольку при наличии соглашения адвоката с

¹ См.: Конституция РФ 1993 г. Ст. 48.

² См.: Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ : Федеральный закон РФ. Ст. 22, ч. 2.

клиентом ставка гонорара определяется ими самими. Минюст не заслушивает отчеты Председателей коллегий адвокатов и т.д. То есть в результате ведущейся в стране судебно-правовой реформы адвокатура постепенно обретает независимость, а принцип самоуправления в адвокатских коллективах обретает реальное содержание. Юридическое оформление они получили в Федеральном законе «Об адвокатуре в Российской Федерации».

Актуальность темы обусловлена и тем, что для уменьшения количества незаконных сделок необходимо участие специального беспристрастного и юридически грамотного арбитра – нотариуса, его действия на стадии заключения наиболее значимых договоров позволяет существенно снизить количество ничтожных и оспоримых сделок.

Теоретическая и практическая значимость - понимание базовых положений адвокатуры и нотариата позволяет определить его правовую природу и разъясняет необходимость несудебной формы защиты для граждан и юридических лиц.

В рамках данной темы рассмотрим более подробно юридическое понятие адвокатуры и нотариата как организаций по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам, а также другим категориям дел (арбитражным, гражданским и т.п.), правовые основы их функционирования.

Цель главы: сформировать представление об организациях по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам, а также иным категориям дел, т.е. гражданским, арбитражным и иным; раскрыть понятие, правовые основы функционирования и деятельности адвокатуры и нотариата, а также уяснение правовой природы адвокатуры и нотариата, установление содержания действующего законодательства и анализ правоприменительной практики.

Связь материала главы с ранее изученным материалом и последующими темами проявляется в возможности многоаспектного рассмотрения: адвокатуры и нотариата в системе правоохранительных органов; вопроса о субъектном составе лиц, имеющих возможность совершать нотариальные действия, сравнение их правового положения с иными должностными лицами в системе правоохранительных органов (судьями, прокурорами и т.д.)

§ 10.1. Правоохранительная система государства и адвокатура

Одним из направлений государственной деятельности является обеспечение функционирования права. Эта деятельность осуществляется специально уполномоченными органами, составляющими правоохранительную систему, в определенном, установленном законом порядке, путем применения юридических мер воздействия к физическим и юридическим лицам, допускающим нарушение правопорядка.

Способами охраны права являются: конституционный контроль, правосудие, обеспечение деятельности судов, прокурорский надзор, выявление преступлений (оперативно-розыскная деятельность), их расследование (дознание, предварительное следствие), исполнение судебных решений, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам, предупреждение Преступлений и иных правонарушений.

Соответственно этому к государственным правоохранительным органам принято относить: суды, органы юстиции, органы предварительного расследования, прокуратуру, органы обеспечения охраны правопорядка (внутренних дел, безопасности, налоговой службы и налоговой полиции, таможенные органы). К ним примыкают нотариат и адвокатура.

Как видим, правоохранительная деятельность является деятельностью государственных органов, ибо она предполагает применение к нарушителям права юридических мер воздействия властными субъектами.

Однако эта деятельность включает ряд функций, выполнение которых обязательно предполагает либо допускает участие адвокатов (виды судопроизводства, расследование преступлений, оказание юридической помощи, гарантируемой государством через профессиональную адвокатуру). Именно отсюда вытекает публично-правовой характер деятельности адвокатов и место адвокатуры в правоохранительной системе, которое никак не может быть замещено так называемыми общественными объединениями. Это - концептуальный вопрос будущего Федерального Закона «Об адвокатуре в Российской Федерации», который; к сожалению, пока не нашел адекватного отражения в известных нам проектах закона.

Хотя на адвокатуру возложены функции публичного, государственного значения - обеспечение квалифицированной юридической помощи и защиты, по уголовным делам¹, она по ряду важных признаков не является государственным формированием. Ее скорее следует отнести к институтам гражданского общества, формируемым на добровольных началах из лиц, подготовленных к адвокатской профессии.

Адвокатура - самоуправляющееся объединение профессионалов, действующее независимо от государственных правоохранительных органов и органов управления.

Возникший в последние годы спор по вопросу о том, не входит ли адвокатура в число общественных объединений², должен быть решен отрицательно. Общественные объединения создаются для защиты интересов лиц, в него входящих. Им не присущ жесткий отбор членов по профессиональному признаку, они не наделены специальными полномочиями, реализация которых требовала бы тесного сотрудничества с органами государственной власти.

Права адвоката определяются не только юридическим статусом коллегии, в состав которой он входит, но и процессуальным законодательством, устанавливающим порядок отправления судами различных видов судопроизводства (конституционное, гражданское, уголовное, арбитражное, административное).

Участвуя в любом из видов судопроизводства, оказывая юридическую помощь гражданам и организациям в связи с их конфликтами в сфере административных правоотношений, адвокат отстаивает частный интерес путем защиты прав и законных интересов клиента (доверителя, подзащитного).

Однако защита частного интереса правовыми средствами приобретает публичный характер, ибо общество и государство заинтересованы в нормальном функционировании правовой системы, в неукоснительном исполнении законов как гражданами, так и должностными лицами и органами государства.

Защита прав человека и гражданина - а именно этой цели служит адвокатура - приобретает значение важнейшей публичной функции в государстве, объявившем себя правовым³.

Судебная защита, гарантированная «каждому»⁴, отнюдь не решает всех правовых конфликтов, рождаемых общественными отношениями.

В процессуальной литературе можно встретить разные трактовки средств защиты. Так Я.С. Аврах считал, что «средства защиты - это те процессуальные категории, с помощью и на основе которых осуществляется деятельность обвиняемого и защитника, направленная на выяснение обстоятельств, оправдывающих обвиняемого или смягчающих его ответственность»⁵.

¹ См.: Конституция РФ. Ст.48.

² См.: Конституция РФ. Ст.30.

³ См.: Конституция РФ. Ст.1.

⁴ См.: Конституция РФ. Ст.46.

⁵ Фаткуллин Ф.Н., Зинатуллин З.З., Аврах Я.С. Обвинение и защита по уголовным делам. Казань, 1976. С. 8-127.

В приведенной дефиниции неверна, как нам представляется, прежде всего сама исходная позиция. Категория есть «понятие, выражающее наиболее общие свойства и связи явлений действительности». Как видно, указанные дефиниции находятся в разных плоскостях - первая «категория» применима для выражения какой-либо научной абстракции, вторая же «средство» более приемлема для характеристики какой-то конкретной практической деятельности, способа его выражения¹. В связи с этим будет тоже правильным замечание В.Д. Адаменко о том, что объяснение средств защиты через категории, с помощью и на основе которых осуществляется деятельность, лишено смысла, ибо деятельность не может раскрываться через абстракцию. Конечно, средства защиты - категория уголовно-процессуального права, но сущность средств состоит в самой уголовно-процессуальной деятельности субъектов по реализации защиты в материальном смысле². Средства защиты представляют собой специфические разновидности уголовно-процессуальной деятельности. По этой же причине З. Макарова рассматривает средства защиты как «установленные законом процессуальные формы деятельности адвоката-защитника»³. Но средства защита рассматриваются З. Макаровой применительно лишь к одному участнику процесса - адвокату-защитнику. Средства защиты могут использоваться не только подозреваемым или обвиняемым и его защитником, но и другими субъектами уголовно-процессуальной деятельности. В стадии предварительного следствия, например, средства защиты в силу возложенных на них обязанностей по доказыванию, исследованию обстоятельств, расследуемого уголовного дела, применяются следователями и прокурорами. К средствам защиты могут прибегать и другие участники процесса, такие, как гражданский ответчик и его представитель, свидетель; в определенных законом пределах - эксперты, переводчики, понятые в части представления доказательств, участия в производстве отдельных следственных действий, заявления ходатайств, обжалования действий, заявления ходатайств, обжалования действий и решений следователя и прокурора. С учетом этого, представляется более правильным определять средства защиты как предусмотренные законом виды уголовно-процессуальной деятельности субъектов защиты, направленные на реализацию предоставленных уголовно-процессуальным законодательством прав и законных интересов участников процесса со стороны защиты. Средства защиты могут быть классифицированы по разным основаниям, З. Зинатуллин предлагает классифицировать средства защиты на общие, применяемые всеми субъектами защиты: специальные, используемые несколькими, но конкретными лицами; индивидуальные, характерные только для данного лица⁴. Таким образом, такая классификация интересна, прежде всего, своей практической направленностью, то, что позволяет проследить не только возможности, но и степень, активности участия в осуществлении защиты отдельных субъектов уголовно-процессуальной деятельности. Общими средствами защиты являются: ознакомление с материалами дела, в том числе с протоколами задержания, постановлением о применении меры пресечения, с протоколами следственных действий, также с материалами, направленными в суд в подтверждение законности и обоснованности применения заключения под стражу в качестве меры пресечения; представление доказательств; заявление ходатайств; заявление отводов; участие в судебном разбирательстве, участие в прениях; принесение жалоб на действия и решения лиц, ведущих процесс. Эти средства защиты находят применение в отношении не только участников процесса, но и ведущих процесс органов, которые обладают властными полномочиями

¹ Адаменко В.Д. Сущность и предмет защиты обвиняемого. Томск, 1983. С. 74.

² Макарова З.В. Участие адвоката-защитника на предварительном следствии. Куйбышев, 1978.

³ Зинатуллин З.З., Зинатуллин Т.З. Общие проблемы обвинения и защиты по уголовным делам. Ижевск, 1997. С. 58.

⁴ Зинатуллин З.З., Зинатуллин Т.З. Указ. соч. С. 59-60.

и обязаны обеспечить осуществление прав участникам процесса, в том числе субъектам защиты. Ознакомление с материалами дела означает обязанность ведущего процесс органа объявить другим субъектам защиты о том, что они имеют право ознакомиться с материалами дела и выписывать из него необходимые сведения, снятие копий с документов, в том числе и с применением технических средств. Незнание материалов дела практически препятствуют субъектам в использовании процессуальных прав, обнаружению имеющих место нарушений норм права, ограничения по любым мотивам права на ознакомление с материалами дела не должно иметь места. Ознакомление с материалами дела проводится в различном объеме: для подозреваемого, обвиняемого, его законного представителя и защитника нет ограничений, и они знакомятся со всеми имеющимися к моменту ознакомления материалами, для гражданского ответчика и гражданского истца или их представителя - с материалами, относящимися к гражданскому иску. Если они не заявили ходатайство об ознакомлении с материалами уголовного дела в полном объеме.

Отсюда значение организации правовой помощи населению в России, отсюда и роль адвокатуры в нашей современной правовой жизни.

§ 10.2. Взаимодействие адвокатуры и правоохранительных органов государства

Адвокатура представляет собой профессиональное сообщество адвокатов, задачей которого являются оказание квалифицированной юридической помощи (осуществляемое на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом) физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Таким образом, в рамках предоставленных им законом полномочий адвокаты осуществляют защиту и обеспечение прав и законных интересов граждан и юридических лиц в различных сферах жизнедеятельности: гражданском обороте, судопроизводстве (конституционном, административном, уголовном, гражданском), семейных, жилищных, трудовых правоотношениях. Адвокатура, следовательно, занимает собственное, самостоятельное место в системе правоохранительных органов России, не входя организационно ни в одну из иных правоохранительных государственных и негосударственных структур (суды, прокуратура, органы юстиции, нотариат и проч.).

Взаимодействие правоохранительных органов и института адвокатуры основано на следующих принципах:

1. Независимость адвокатуры. В соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

1) Законность. Данный принцип предполагает, что основой направления профессиональной деятельности адвокатуры в целом и отдельного адвоката является законодательство, а не произвольное желание государственных органов и их служащих. Закон выше воли доверителя.

2) Независимость. Данный принцип предполагает, что адвокаты, адвокатские образования и адвокатура в целом не подчинены никакому органу государства или местного самоуправления. Адвокат не имеет права ставить себя в долговую зависимость от доверителя.

3) Самоуправление. Данный принцип выражается в том, что управление делами адвокатуры осуществляют специализированные органы, избранные самими адвокатами: федеральной палатой адвокатов, палатами адвокатов субъектов федерации, руководителями отдельных адвокатских образований.

4) Корпоративность предполагает объединение адвокатов в сообщество по признаку соблюдения профессиональных интересов.

5) Равноправие адвокатов. Данный принцип исключает официальное деление адвокатов на какие-либо категории и группы в зависимости от любых условий. Лицо, получившее статус адвоката, сразу становится полноправным членом адвокатского сообщества без дополнительных условий и имеет право голоса при решении вопросов адвокатских образований. Все адвокаты обладают идентичным объемом прав и обязанностей.

Никакие государственные или негосударственные органы либо структуры, их должностные лица не вправе вмешиваться в законную деятельность адвоката, осуществляющего свою профессиональную деятельность, либо препятствовать этой деятельности каким бы то ни было образом.

Независимость адвокатуры как института обеспечивается совокупностью гарантий независимости адвоката.

Так, адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

2. Взаимодействие адвокатуры и иных органов правоохранительной системы государства. В целях обеспечения доступности юридической помощи для населения и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти (причем не только правоохранительные) обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам России бесплатно в случаях, предусмотренных российским законодательством, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества. Адвокатура, в свою очередь, обеспечивая оказание квалифицированной юридической помощи, содействует осуществлению деятельности многих правоохранительных органов государства.

Рассмотрим основные направления взаимодействия адвокатуры и органов судебной системы России.

В силу прямого указания закона адвокатская деятельность имеет целью обеспечение *доступа к правосудию*.

В настоящее время зачастую только адвокат своевременно и грамотно способен не просто разъяснить гражданину его право на обращение в суд за защитой его нарушенного или подвергающегося угрозе нарушения субъективного права, но и профессионально представлять интересы доверителя (подзащитного) в процессе судопроизводства.

В деятельности института адвокатуры и в деятельности судебных органов достаточно много общего.

Прежде всего, это цель их деятельности - защита, обеспечение и постановление законных прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц. Кроме того, адвокатура и суды действуют на основе некоторых одинаковых принципов. Так, адвокаты и судьи независимы при осуществлении своей деятельности. При осуществлении своих полномочий как адвокаты, так и судьи руководствуются Конституцией РФ и федеральными законами.

В то же время адвокатская и судебная деятельность по ряду параметров существенно различаются.

Судебные функции носят исключительный характер и согласно ч. 1 ст. 118 Конституции РФ осуществляются только судом. Правосудие есть форма осуществления судебной власти. Что касается деятельности адвоката, то его деятельность правосудием не является; исключительный характер его функции по представительству в суде не носят, поскольку могут совершаться и другими уполномоченными на то лицами (законными представителями и проч.)¹.

Кроме того, если судья должен быть беспристрастен в отношении участников судопроизводства, то адвокат, напротив, должен отстаивать интересы своего доверителя всеми законными способами. Установление истины в процессе судопроизводства не входит в задачи адвоката. Именно такая направленность адвокатской деятельности представляет наибольшую ценность в судебном процессе, поскольку позволяет обеспечить соблюдение принципа объективности, преодолеть обвинительный уклон правосудия, должным образом гарантировать соблюдение презумпции невиновности.

Адвокатура в настоящее время реализует имеющийся у нее огромный потенциал по содействию в проведении судебной реформы в России.

Прежде всего, оказывая квалифицированную юридическую помощь еще на досудебной стадии правового конфликта, адвокат способствует его урегулированию без обращения в суд, что позволяет сторонам спора избежать длительного и дорогостоящего судебного разбирательства, способствует уменьшению нагрузки на суды.

Значение же участия адвоката в судебном процессе сложно переоценить. Защищая интересы своего доверителя (подзащитного), адвокат способствует выяснению объективной истины по делу, представляя суду объяснения, доказательства, правовые аргументы в защиту своей позиции. Являясь активным субъектом судебной доказывания, адвокат всей своей деятельностью способствует собиранию и представлению в суд доказательств правоты (невиновности) своего доверителя, что позволяет суду оценить всю совокупность доказательств по делу, а не только доказательств, представленных одной из сторон (обвинением).

Таким образом, участие адвоката в качестве представителя стороны по делу значительным образом оптимизирует ведение процесса судопроизводства, обеспечивая наиболее полную защиту прав сторон процесса и способствуя выполнению судом задач, стоящих перед ним при рассмотрении и разрешении дела.

Наряду с органами судебной системы адвокатура тесно взаимодействует, в частности в уголовном процессе, с органами прокуратуры, следователями, органами дознания. Конкретные условия их взаимодействия зависят от положения адвоката в том или ином процессе: выступает он на стороне обвинения или защиты. Но неизменными остаются общие принципы такого взаимодействия: независимость адвоката при осуществлении им своей законной профессиональной деятельности, невмешательство правоохранительных органов в деятельность адвоката.

¹ Об определении Конституционного Суда РФ по данному вопросу см.: Российская газета. 2004. 13 апр.

Традиционно для института адвокатуры существует его тесное взаимодействие с органами юстиции.

Так, в соответствии с Федеральным законом об адвокатской деятельности и адвокатуре органы юстиции осуществляют, в частности, следующие **полномочия в сфере организации адвокатской деятельности**:

— территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции (далее — территориальный орган юстиции) ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации; ежегодно не позднее 1 февраля направляет в адвокатскую палату копию регионального реестра; о внесении изменений в региональный реестр территориальный орган юстиции уведомляет адвокатскую палату соответствующего субъекта Российской Федерации в 10-дневный срок со дня внесения указанных изменений;

— порядок ведения региональных реестров определяется федеральным органом юстиции;

— адвокаты иностранных государств, осуществляющие адвокатскую деятельность на территории России, регистрируются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции (далее — федеральный орган юстиции) в специальном реестре, порядок ведения которого определяется Правительством РФ;

— форма ордера и удостоверения адвоката утверждается федеральным органом юстиции;

— территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае если совет адвокатской палаты в трехмесячный срок со дня поступления такого представления не рассмотрел его, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

Осуществляя указанные полномочия, органы юстиции действуют строго в рамках закона, не вмешиваясь в осуществление адвокатской деятельности, неукоснительно соблюдая принцип независимости адвокатуры.

Определенные аналогии прослеживаются исследователями и в деятельности институтов адвокатуры и *нотариата*.

Институты нотариата и адвокатуры, являясь независимыми от государства институтами гражданского общества, во многом схожи. Так, деятельность адвокатов, как и нотариусов не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции России каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, должна оказываться бесплатно. Гарантией реализации этого конституционного положения является существование институтов адвокатуры и нотариата, на которые возложены функции по оказанию бесплатной либо на льготных условиях правовой помощи населению. Адвокат или нотариус не вправе отказать в правовой помощи лицу, имеющему право на ее бесплатное получение в соответствии с законом, тогда как частнопрактикующий юрист, занимающийся предпринимательской деятельностью, произвольно определяет доверителей для своей работы и волен сам принимать решение об оказании им бесплатной юридической помощи.

Различия же между адвокатурой и нотариатом предопределяются, прежде всего, публично-правовым характером последнего. Взаимоотношения адвоката и доверителя строятся на основе договора и их характер в силу этого является частноправовым. Адвокат всегда поддерживает позицию доверителя и защищает его интересы. Именно на этом основывается принцип состязательности судопроизводства, когда адвокаты каж-

дой из сторон представляют доказательства в обоснован! правовой позиции своего доверителя.

В отличие от адвоката нотариус в силу публично-правового характера своей деятельности обеспечивает для всех участников нотариального производства при совершении конкретного действия равные правовые условия. Обязанность нотариуса состоит в обеспечении соблюдения закона в отношении всех лиц, в том числе и не обратившихся к нему, в том случае, если их права затрагиваются совершением нотариального действия. Поэтому взаимоотношения нотариусов и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, имеют публично-правовую, а не договорную основу.

Размер оплаты работы адвоката в силу ее договорного характера определяется соглашением с доверителем и во многом зависит от успеха ведения дела. Нотариус же, в отличие от адвоката, в большинстве случаев взимает госпошлину (тариф) за совершение нотариального действия, установленный законодательно.

В силу публично-правового характера института нотариата число нотариусов ограничено и определяется совместно государственными органами юстиции и нотариальными палатами как публично-правовыми объединениями. Адвокаты самостоятельно регулируют свою численность. Кроме того, нотариус имеет четко определенный территориальный масштаб осуществления своей деятельности — нотариальный округ, и не может совершать нотариальные действия за его пределами, т.е. в отличие от адвоката нотариус не сможет работать там, куда приглашают его доверители.

Деятельность адвоката происходит преимущественно в суде, путем отстаивания в состязательной форме интересов доверителя. Деятельность нотариуса реализуется в рамках бесспорной юрисдикции, поскольку нотариус является представителем и государства, и всех лиц, обратившихся к нему за юридической помощью¹.

Представление адвокатом интересов клиента в налоговых органах

С принятием Налогового кодекса значительно расширены права налогоплательщика. Предоставлено право поручать представление своих интересов через уполномоченных представителей — как юридических лиц, так и физических. Для адвокатуры этим открыто обширное поле деятельности.

Необходимо с налогоплательщиком заключить договор о представлении его интересов в качестве «уполномоченного представителя». Наличие в этом качестве адвоката позволяет избежать ряда ошибок налогоплательщиком, совершаемые ими на первоначальном этапе проверки, и выработать правильную правовую позицию по вопросам, поставленным налоговыми органами.

Услуги, связанные с представлением интересов заказчика, оказываемыми адвокатом в качестве «уполномоченного представителя», могут осуществляться в форме:

- правового анализа налоговых ситуаций, которые возникают у клиента при осуществлении им финансово-хозяйственной деятельности;
- дачи консультаций по вопросам налогообложения;
- оптимизации налогообложения путем выбора соответствующих видов договорных отношений с контрагентами (как при заключении договора, так и с помощью изменения условий уже заключенных договоров), наиболее выгодного определения состава затрат, включаемых в себестоимость, а также с помощью определения способов ведения бухгалтерского учета, позволяющих законно уменьшить налогооблагаемую базу, или иными способами;

¹ Подробнее см.: Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право / под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 2004.

— осуществления защиты и представления интересов заказчика (клиента) в отношениях с налоговыми органами (таможенными органами, органами государственных внебюджетных фондов), иными участниками отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах.

Это краткий и далеко не полный перечень услуг, которые адвокат может предложить предпринимателям в этой сфере. При осуществлении данной деятельности необходимо параллельное привлечение для консультаций специалиста-бухгалтера, сведущего в вопросах налогообложения, или аудитора.

Представление адвокатом интересов субъектов предпринимательства в их отношениях с правоохранительными органами

В этой главе мы рассматриваем вопросы порядка взаимодействия с правоохранительными органами на стадии проверок (т. е. до возбуждения — расследования уголовных дел).

Право различных правоохранительных органов на проведение проверок на предмет выявления уголовно наказуемого деяния (в том числе и связанного с предпринимательской деятельностью) предусмотрено ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ, а также специальными нормами, регламентирующими деятельность тех или иных правоохранительных органов, например, Федеральный закон РФ от 07 февраля 2011 г. № 3 - ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно - розыскной деятельности».

Правоохранительные органы осуществляют плановые и внеплановые проверки деятельности организаций, учреждений в целях выявления признаков преступлений в сфере экономики.

Такие проверки нередко связаны с изъятием из помещения организации, учреждения документации, а также иных носителей информации, что может существенно затруднить последующую деятельность организации и даже создать реальную угрозу для полного прекращения деятельности (например, при изъятии в банках и других кредитных учреждениях содержащейся на электронных и других носителях информации о клиентах и информации об учете проводимых расчетов).

Необходимо предложить субъектам предпринимательства заключить договор, в соответствии с которым адвокат принимает на себя обязательство по представлению интересов организации, в том числе и в ходе проверок, проводимых правоохранительными органами.

Деятельность адвоката на этой стадии особенно важна, поскольку его участие позволит клиенту избежать ряд ошибок, которые впоследствии будут трудноразрешимы.

Основную ответственность за деятельность организации несут руководитель и главный бухгалтер. Это связано с тем, что именно эти лица, как правило, подписывают документы, подготавливаемые в процессе финансово-хозяйственной деятельности организации, и владеют наиболее полной информацией о данной деятельности, в связи с чем юридическая защита в первую очередь должна быть обеспечена именно этим лицам. В этих целях данные договоры (соглашения) могут заключаться как от имени клиента, являющегося юридическим лицом, так и от имени конкретного физического лица (руководителя организации, главного бухгалтера). При этом в первом случае адвокат будет выступать как представитель организации, а во втором — как представитель конкретных физических лиц.

Право воспользоваться помощью адвоката на стадии проведения проверки подтверждено Постановлением Конституционного суда РФ от 27 июня 2000 г., согласно которому не допускается ограничение права на досудебных стадиях уголовного судопроизводства пользоваться помощью адвоката (защитника) во всех случаях, когда пра-

ва и свободы лица существенно затрагиваются или могут быть затронуты действиями и мерами, связанными с уголовным преследованием.

Если правоохранные органы препятствуют допуску адвоката на проверку как «уполномоченного представителя», то их действия классифицируются как грубое нарушение закона, существенно ограничивающее права лиц на защиту, и впоследствии, при производстве уголовного дела, указанные обстоятельства могут быть использованы как основание к признанию доказательств и сведений, полученных с нарушением закона, не имеющими юридической силы. Они не могут быть положены в основу обвинения, а также использоваться для доказывания обстоятельств по уголовному делу.

Основным нарушением, которое допускается правоохранными органами при проведении проверок, является совершение процессуальных действий, которые могут осуществляться только после возбуждения уголовного дела. Согласно уголовно-процессуальному законодательству до возбуждения уголовного дела может производиться лишь осмотр места происшествия.

Адвокату следует в первую очередь обратить внимание на:

— оформлены ли надлежащим образом полномочия должностных лиц правоохранных органов на проведение проверки;

— необходимо выяснить должностное положение лиц, ведущих проверку, их фамилии и место службы;

— имеются ли соответствующие постановления на проведение тех или иных действий (обыск, выемка и т. д.);

— при проведении осмотра помещений, документов и предметов или выемки документов и предметов обязательно присутствие незаинтересованных понятых и составление протокола, в который необходимо вписывать каждый документ отдельно, а в случае обнаружения нарушений их необходимо также вписать в протокол;

— в случае выемки документов и предметов необходимо истребовать копию протокола, подписанного должностными лицами правоохранным органом, понятыми и другими присутствовавшими лицами;

— при изъятии документов необходимо заявить ходатайство об изготовлении с них копий;

— осмотр и выемка должны проводиться в присутствии лица, в отношении которого проводится проверка;

— возможность отказа должностных лиц организации от дачи объяснений и показаний согласно положениям ст. 51 Конституции РФ, предусматривающей, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого.

Выполнение этих условий позволит избежать ошибок, которые могут привести к неправильной правовой оценке деятельности клиента и иметь серьезные последствия.

§ 10.3. Правовые основы деятельности нотариата в РФ

Законодательной базой организации и деятельности нотариата являются Основы законодательства РФ о нотариате. Этот законодательный акт состоит из двух разделов: «Организационные основы деятельности нотариата» и «Нотариальные действия и правила их совершения».

Первый раздел включает семь глав: «Общие положения»; «Порядок учреждения и ликвидации деятельности нотариуса»; «Права, обязанности и ответственность нотариуса»; «Должности стажера и помощника нотариуса; порядок замещения должности нотариуса, занимающегося частной практикой»; «Финансовое обеспечение деятельности нотариусов»; «Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата»; «Контроль за деятельностью нотариусов».

Раздел II включает гл. VIII—XXI: «Нотариальные действия, совершаемые нотариусами и уполномоченными должностными лицами»; «Основные правила совершения нотариальных действий. Выдача дубликатов документов»; «Удостоверение сделок»; «Принятие мер к охране наследственного имущества. Выдача свидетельств о праве на наследство»; «Выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов. Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества»; «Свидетельствование верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи и верности перевода»; «Удостоверение фактов»; «Передача заявлений физических и юридических лиц. Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг»; «Совершение исполнительных надписей»; «Совершение протестов векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков»; «Принятие на хранение документов»; «Совершение морских протестов»; «Обеспечение доказательств»; «Применение нотариусом норм иностранного права. Международные договоры».

Кардинально изменившиеся за последнее десятилетие экономические, социальные и политические условия жизнедеятельности российского общества существенно повлияли на качество, уровень и номенклатуру подготовки специалистов, в том числе и в области юриспруденции. Ряд профессий, ранее невостребованных, возрождается, общество нуждается в профессионалах. Можно сказать, что подобная метаморфоза произошла у нас сегодня и с нотариусами.

Профессия нотариуса буквально за последние семь—десять лет из неприметной, убогой и приниженной, какой она была в советском государственном аппарате, превратилась в общественно значимую, престижную юридическую профессию. И об этом наглядно говорит хотя бы тот факт, что в числе современных нотариусов — известные отечественные ученые-правоведы, доктора и кандидаты юридических наук, профессора, заслуженные юристы Российской Федерации.

Нотариат играет важную роль в организации гражданского правового оборота. Вступление России в 1995 г. в Международный союз латинского нотариата делает ее участником цивилизованных форм обслуживания рыночных отношений и в то же время обязывает всемерно укоренять и развивать эти формы.

В 1999 г. произошел существенный рост численности московских нотариусов, занимающихся частной практикой, обусловленный упразднением государственных нотариальных контор в Москве и переходом на единую организационную основу в форме внебюджетного нотариата. Как известно, такая модель нотариата эффективно работает не только практически по всей Европе, но и в большинстве стран мира с развитой экономической и правовой инфраструктурой.

На 1 января 1999 г. в Московской городской нотариальной палате состояло 468 нотариусов, по состоянию на 31 мая 2000 г. в Палате состояло уже 649 нотариусов; таким образом, увеличение числа нотариусов составило 39%. Московская городская нотариальная палата является самой крупной нотариальной палатой в России. Численность ее членов составляет более 11% от всех частнопрактикующих нотариусов Российской Федерации.

За 1999 г. нотариусами Москвы совершено 8 400 000 нотариальных действий. Для сравнения: за 1998 г. совершено 5 400 000 нотариальных действий. Иными словами, количество нотариальных действий возросло более чем на 55%. Среднее количество нотариальных действий на одного нотариуса увеличилось на 14% в основном за счет увеличения числа заверений верности копий документов, а также увеличения более чем в 10 раз количества выданных свидетельств о праве на наследство. Количество нотариально удостоверенных сделок по отчуждению имущества увеличилось на 20%!

Все это свидетельствует о том, что в России достаточно стабильно идет процесс демократизации форм гражданского общества. И прежде всего это проявляется в раз-

витии свободного нотариата как одной из наиболее оптимальных форм юридического обслуживания общественных потребностей.

Создание в нашей стране новой нотариальной системы объективно обусловлено внедрением рыночных механизмов, распространением различных форм собственности, необходимостью обеспечения реальной рыночной самостоятельности юридических и физических лиц.

Термин «**нотариат**» происходит от латинского «notarius», что означает писец, секретарь.

«Нотариат в Российской Федерации» — специальная учебная дисциплина, введенная в программу юридических факультетов высших учебных заведений вследствие возросшей роли нотариата в предупреждении гражданско-правовых споров и конфликтных ситуаций в условиях развития рыночных отношений в нашей стране.

Исключительно важную роль нотариусы играют в установлении права собственности и свидетельствовании крупнейших событий, в том числе исторической значимости. Согласно преданию Христофора Колумба в 1492 г. в плавании сопровождал королевский нотариус, который составил акт об открытии Колумбом Америки, засвидетельствовав этот факт исторического значения.

Место нотариата в системе правоохранительных органов.

Определяющим правовую природу нотариата признаком следует считать юрисдикционную правоохранительную функцию. С одной стороны, она является продолжением, детализацией функции Министерства юстиции по организации юридических услуг и правовой помощи. Подчеркивается, что реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции РФ. С другой стороны нотариат и суд осуществляют единую функцию предварительного и последующего контроля за законностью в гражданском обороте.

Поэтому их деятельность тесно соприкасается - суд рассматривает жалобы на нотариальные действия или отказ в их совершении, нотариальные акты оспариваются в порядке искового производства в суде или арбитражном суде, при совершении некоторых действий нотариальный орган, как и суд, руководствуются нормами ГПК, принудительное взыскание по исполнительной надписи осуществляется по правилам исполнительного производства и др.

В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на предупреждение гражданских нарушений в будущем. Таким образом, деятельность нотариата имеет *предупредительный характер*.

Нотариальные действия, совершаемые нотариусами и иными специальными уполномоченными на то лицами, призваны гарантировать доказательную силу и публичное признание нотариально оформленных документов, то есть их бесспорность.

Понятие **нотариата** включает в себя:

- систему органов и должностных лиц, наделенных в соответствии с законом правом совершения нотариальных действий;
- совокупность специальных правовых норм и институтов о нотариате, в их взаимосвязи с отраслевым законодательством (гражданским, гражданским процессуальным, семейным, жилищным, земельным);
- учебную дисциплину, *предметом* которой является изучение законодательства о нотариате и практики его применения.

Задачи нотариата:

1. охранять собственность, права и законные интересы граждан и организаций,
2. укреплять законность и правопорядок,

3. предупреждать правонарушения путем правильного и своевременного совершения нотариальных действий.

Нотариус — это лицо, которое государство наделило правом в установленном законом порядке совершать нотариальные действия.

Характеризуя особенность нотариуса как юридической специальности, прежде всего необходимо подчеркнуть его *беспристрастность*. И именно этой чертой нотариус существенно отличается от адвоката, который, как известно, тоже является юристом, его выступление в суде должны быть также свободными, но правила адвокатской этики не требуют от него беспристрастности. Важнейшее требование адвокатской этики состоит как раз в том, чтобы он был пристрастным, использовал все возможности для защиты клиента. Умение адвоката состоит в использовании обстоятельств дела в интересах своего клиента, скрывая при этом некоторые моменты, которые могут быть использованы его противником (обвинителем) даже если он узнал о них при изучении дела. Подобный подход недопустим для нотариуса в силу самой природы его профессии, поскольку он обязан согласно правилам профессиональной этики нотариуса и согласно закону беспристрастно консультировать все стороны, которые пользуются его помощью.

Главное отличие нотариуса от представителей других юридических профессий заключается в его статусе. *Специфика статуса нотариуса* состоит в том, что он объединяет и частное и публичное начало. Например, организация деятельности нотариуса осуществляется им самостоятельно под его материальную ответственность, но при этом засвидетельствованные им факты и документы приобретают официальный характер, то есть подтвержденный государством. Вместе с тем следует иметь в виду, что в некоторых странах, например, в Российской Федерации, Германии институты государственного нотариата действуют наравне с частным нотариатом.

Имеется еще одна особенность юридической природы нотариуса, которая заключается в выполнении им определенных специальных функций — *совершении нотариальных действий*. Предметом нотариальных действий являются *бесспорные дела*. Это обстоятельство предопределяет своеобразие совершения нотариальных действий. Нотариусы и иные лица, имеющие право совершать нотариальные действия, не используют состязательную форму в своей деятельности, устанавливают юридические факты, как правило, на основании письменных доказательств.

Сущность нотариальной деятельности заключается в том, что она, имея удостоверительный (подтверждающий) характер, юридически закрепляет гражданские права в целях предупреждения в дальнейшем их возможности нарушения либо является средством защиты уже нарушенного права.

Социальное назначение нотариата. Генезис современного нотариата был связан с развитием товарных отношений, с существенным увеличением гражданского оборота. В этих условиях возникла задача обеспечения стабильного и бесконфликтного гражданского оборота, уменьшения количества незаконных и оспоримых сделок. Важнейшим методом решения этой задачи стало обязательное участие на стадии заключения наиболее значимых договоров беспристрастного и юридически грамотного арбитра, назначаемого государством, — нотариуса.

История развития нотариата неразрывно связана с судебной деятельностью, поскольку нотариусы, как правило, состояли при судах (регистрировали соглашения, выполняли роль судебных секретарей) и были наиболее подходящими претендентами на судебные должности. Одновременно наделение нотариуса функциями независимого государственного арбитра повлекло за собой признание за документами, составленными с его участием, статуса публичных, т. е. имеющих повышенную степень доверия и как следствие этого более высокую доказательственную и исполнительскую силу.

Нотариус не только обеспечивает стабильность гражданского оборота, но выполняет и другие задачи. В частности, нотариус призван *снижать судебную нагрузку как за счет уменьшения количества споров по ничтожности и оспоримости сделок*, так и посредством разрешения конфликтов без вмешательства суда, на основании составленного нотариусом документа, подлежащего к принудительному исполнению.

Нотариус непосредственно участвует *в имущественном обороте*, выполняет функции, связанные с надлежащим обеспечением правопорядка в сфере налоговых отношений. В ряде стран нотариусы выполняют обязанности по информированию налоговых органов о совершенных сделках дарения, о наследовании имущества граждан, в некоторых случаях обязанностью нотариуса является истребование перед совершением нотариального действия документов об уплате соответствующих налогов.

Деятельность нотариусов служит также решению задач *повышения юридической грамотности населения*, поскольку в процессе своей работы нотариус разъясняет смысл каждого положения сделки и последствия их применения, и таким образом намерение сторон приводится в соответствие с действующим законом.

В современном мире нотариусы объединены *Международным союзом латинского нотариата*. Таким образом, он решает вопросы сближения национального законодательства, совершенствования процедуры заключения транснациональных сделок, распространения положительного национального опыта.

К началу XX в. в законодательстве большинства европейских стран были разработаны единые принципы в определении понятия «нотариус». В Испании он определяется как лицо, относящееся к лицам свободной профессии и одновременно являющееся официальным лицом. Во Франции нотариус является лицом свободной профессии, за которым государство признает функции официального лица с полномочиями придавать актам и контрактам такую же степень доказательности и исполняемое, как если бы эти документы исходили из государственных органов.

Дефиниция «**свободный нотариат**» есть сокращенная форма от определения «нотариат, действующий в форме свободной профессии» или иначе «латинский нотариат».

Латинский нотариат есть система, при которой нотариус осуществляет публичную функцию, получив от государства частицу его власти (право удостоверения, общественного доверия), но организует свою работу как лицо свободной профессии. Это своего рода разновидность деятельности творческого работника. Свободный нотариат является единственной формой нотариата, которая отвечает потребностям демократического государства.

Глобальной организацией нотариата является **Международный Союз Латинского Нотариата** (МСЛН), основанный в 1948 году.

Российский небюджетный нотариат стал членом МСЛН в 1995 году.

Международный Союз Латинского Нотариата — это международное объединение нотариальных корпораций различных стран.

Он создан в целях:

- представления нотариата в международных организациях;
- сотрудничества с национальными, в том числе нотариальными, организациями;
- изучения и усовершенствования права в области нотариальной деятельности;
- распространения принципов латинского нотариата;
- организации международных конгрессов.

Принципы деятельности нотариуса.

ἰ δεῖ οὐκ ἴσθαι ἀδελφῶν τῶν ἀλλοτρίων ἴσθαι.

1. законность нотариальной деятельности (общеотраслевой принцип);

2. охрана интересов участников нотариальных действий (обязанность нотариуса разъяснять лицам, заинтересованным в совершении нотариального действия, юридический смысл и последствия этого действия);

3. язык нотариального делопроизводства (ведение делопроизводства на русском языке или языке, определенном законодательством субъектов РФ);

4. тайна нотариальной деятельности. Сам факт обращения к нотариусу для совершения нотариального действия является тайной; исключение — нотариус обязан предоставить информацию;

а) правоохранительным органам о совершенном нотариальном действии лишь при наличии возбужденного гражданского, арбитражного, административного, уголовного дела;

б) налоговым органам для целей налогового контроля, главным образом по нотариально удостоверенным сделкам с недвижимостью.

Нотариат как учебная дисциплина состоит из двух частей — общей и особенной. В общей части рассматриваются понятие, задачи, принципы, история, компетенция государственного и частного нотариата, а также законодательство, регламентирующее его деятельность, в том числе основные правила совершения нотариальных действий. Особенная часть посвящена изучению правил совершения конкретных видов нотариальных действий, применения нотариусами норм иностранного и международного права. Факультативно рассматриваются актуальные проблемы современного российского нотариата.

Законодательство Российской Федерации о нотариате, регулирующее вопросы совершения нотариальных действий.

Главный источник — Основы законодательства РФ о нотариате (далее — Основы), принятые 11 февраля 1993 г. Верховным Советом РФ и вступившие в силу 11 марта 1993 г. Это один из многих законов, в который до сих пор не было внесено ни одного изменения и дополнения. Нотариат относится к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (ст. 72 Конституции России). В соответствии с Основами Минюстом России изданы приказы и распоряжения, касающиеся организации деятельности нотариата.

Более подробно вопросы, связанные с организацией и деятельностью нотариата, порядком совершения отдельных нотариальных действий, регулируются в других нормативных правовых актах. Исключительно важное значение имеют Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 15 марта 2000 г. №91.

Законодательство о нотариате, понимаемое в широком аспекте как система актов по вопросам, связанным с организацией и осуществлением нотариальной деятельности, охватывает широкий круг отраслей, так или иначе соприкасающихся с нотариальной деятельностью. Это: Гражданский кодекс РФ (части первая, вторая, третья и четвертая), Гражданский процессуальный кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Закон РФ от 29 мая 1992 г. «О залоге» и т.д.

§ 10.4. Виды органов, совершающих нотариальные действия

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

1. Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Существует необходимость государственной защиты прав и интересов, точнее говоря в охране прав и интересов, она важна для каждого. Такая форма позволяет иметь убежденность в действительности приобретенных прав, например права на имущество, или в подлинности подписи на документе или самого документа. Эту социальную потребность и обеспечивает законодательство о нотариате и его деятельности.

2. Охрана прав осуществляется посредством совершения нотариусом заранее предусмотренных законом нотариальных действий. Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривается совершение 20 видов нотариальных действий (ст. 35—36 Основ). Их перечень не является исчерпывающим. Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие нотариальные действия.

По целенаправленности нотариальных действий различают:

- действия, направленные на удостоверение бесспорного права;
- действия, направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- действия по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;
- охранительные нотариальные действия (принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения и принятие документов на хранение).

Данная классификация в известной мере носит условный характер, так как все без исключения нотариальные действия в широком смысле являются правоохранительными.

3. Нотариальные действия, составляющие в совокупности предметную компетенцию нотариата, эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия соответствуют заранее установленным законом правилам их совершения. Между участниками нотариального производства возникают взаимные права и обязанности, составляющие содержание нотариальных процедур, или, вернее, процессуальных правоотношений. Права и обязанности участников этих правоотношений, с одной стороны, гарантируют защиту прав и охраняемых законом

интересов граждан и организаций при совершении действий, а с другой - обеспечивают реализацию нотариальной функции.

4. Компетенция нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за некоторым исключением одинакова. Общими для них являются и правила совершения нотариальных действий, и правовая сила нотариальных актов. Следовательно, с появлением в законодательстве о нотариате в Российской Федерации нотариуса, занимающегося частной практикой, юрисдикционная природа нотариата в России не изменилась. Нотариус, занимающийся частной практикой, имеет личную печать с изображением герба Российской Федерации (ст. 2 Основ) и совершает все предусмотренные законом нотариальные действия от имени государства.

В отличие от нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, нотариус, занимающийся частной практикой, несет личную имущественную ответственность по решению суда в случае причинения ущерба нотариальными действиями, совершенными в противоречии с действующим законодательством (ст. 17 Основ). Такая ответственность вполне закономерна, поскольку источник финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера. За минусом налогов и других обязательных платежей и расходов, они поступают в собственность нотариуса.

5. Признаком, определяющим правовую природу нотариата, следует считать юрисдикционную, правоохранительную функцию. С одной стороны, она является продолжением, детализацией функций Министерства юстиции по организации юридических услуг и правовой помощи. В законе закреплено, что реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации. С другой стороны, нотариат и суд осуществляют единую функцию предварительного и последующего контроля за законностью в гражданском обороте. Поэтому их деятельность тесно соприкасается: суд рассматривает жалобы на нотариальные действия или отказ в их совершении, нотариальные акты могут оспариваться в порядке искового производства в суде общей юрисдикции или в арбитражном суде, при совершении некоторых действий нотариальный орган, как и суд, руководствуется нормами ГПК.

В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем. Таким образом, деятельность нотариата имеет предупредительный, т.е. превентивный, характер. Нотариально удостоверенный договор облегчает заинтересованной стороне доказывание своего права поскольку содержание договора, подлинность подписей участников сделки, время и место ее совершения и другие обстоятельства, официально зафиксированные нотариусом, являются очевидными и достоверными. Предмет нотариальной деятельности - дела, в которых отсутствует спор о субъективном праве. Если в ходе выполнения нотариальных действий та кой спор возникает, то он должен быть рассмотрен в суде. Нотариальное действие в этом случае приостанавливается.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Нотариусы их права и обязанности.

Нотариус в Российской Федерации

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном настоящими Основами, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в

государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

1. В статье установлены единые требования для занятия должности нотариуса. Независимо от того, в какой форме лицо, претендующее на занятие должности нотариуса, будет осуществлять нотариальную функцию - работать в государственной нотариальной конторе или заниматься частной практикой, оно должно отвечать следующим требованиям иметь высшее юридическое образование; пройти стажировку на должности нотариуса в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой; сдать квалификационные экзамены и получить лицензию на право нотариальной деятельности.

2. Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, определяется Приказом, принятым Министерством юстиции РФ совместно с Правлением Федеральной нотариальной палаты 21 июня 2000 г. Общий срок стажировки не может быть менее 6 месяцев.

3. Единые требования со стороны государства к гражданам РФ при назначении на должность нотариуса проявляются в признании равенства прав и обязанностей при совершении нотариальных действий и в одинаковых последствиях нотариальных действий, совершенных нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, и совершенное нотариусом, занимающимся частной практикой. Следует подчеркнуть, что речь идет о равенстве прав и обязанностей нотариусов при совершении ими нотариальных действий, т.е. процессуальных по своей природе. Общий правовой статус таких нотариусов имеет различия, например, нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты, нотариусы обладают различной компетенцией, несут различную имущественную ответственность. Нотариус, занимающийся частной практикой, является субъектом уголовной ответственности по ст. 202 УК РФ.

Согласно этой статье использование нотариусом своих полномочий вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя и других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, наказывается вплоть до лишения свободы сроком до 3 лет.

Лицензия на право нотариальной деятельности

Нотариальной деятельностью в соответствии с настоящими Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях четвертой и пятой статьи 1 настоящих Основ.

Лицензия на право нотариальной деятельности (далее — лицензия) выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

1. Лицензия — документ, подтверждающий право на занятие, при определенных условиях, должности нотариуса. Должностные лица органов исполнительной власти, консульств, а также должностные лица, указанные в ст. 185 и ст. 1127 ГК РФ, совершают нотариальные действия на основании имеющихся у них полномочий без лицензии.

Лицензия выдается органом юстиции субъекта РФ (управление юстиции края, области, министерство юстиции республики в составе РФ) в течение месяца после квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии. Порядок выдачи лицензии на право нотариальной деятельности и требования к ее форме утверждены приказом Министерства юстиции РФ от 26 октября 1998 г.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

За выдачу лицензии установлен сбор в размере 5-кратного размера минимальной месячной оплаты труда.

2. Гражданин, имеющий лицензию, по целому ряду причин может своевременно не приступить к работе в должности нотариуса (отсутствие вакансии, непрохождение по конкурсу, болезнь и т.д.). Независимо от причин, по которым он не был назначен на должность нотариуса по истечении трех лет после получения лицензии, ему необходимо сдать повторно квалификационный экзамен для того, чтобы быть допущенным к должности нотариуса.

§ 10.5. Компетенция государственных нотариальных контор Квалификационная и апелляционная комиссии.

Квалификационная комиссия принимает экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью.

Квалификационная комиссия образуется при органах юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга с участием представителей нотариальной палаты. Представители Министерства юстиции Российской Федерации могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.

1. Для определения подготовленности граждан, имеющих высшее юридическое образование и прошедших стажировку, к профессиональной нотариальной деятельности создаются при органах юстиции субъектов РФ квалификационные комиссии, а при Минюсте России апелляционная комиссия. В состав комиссий входят руководители органов юстиции и нотариальных палат, наиболее квалифицированные нотариусы, судьи, научные работники.

Организация и деятельность квалификационной и апелляционной комиссий регламентируется соответствующими положениями, утвержденными Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой (Положение о квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, претендующих на право заниматься нотариальной деятельностью; Приказ Министерства юстиции от 8 июня 1994 г.; Положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий, по приему экзаменов у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности; Приказ Министерства юстиции от 21 июня 2000 г.).

2. Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссии, но законодательством республик в составе РФ могут предусматриваться иные сроки пересдачи. Каких-либо денежных сборов за квалификационный экзамен, его пересдачу законодательством не установлено. Лицо, не допущенное к сдаче квалификационного экзамена либо не сдавшее экзамен, вправе подать жалобу на соответствующее решение квалификационной комиссии в месячный срок со дня вручения ему выписки из протокола заседания комиссии.

§ 10.6. Гарантии нотариальной деятельности

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, настоящими Основами, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, а также правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Справки о стоимости имущества, переходяще-

го в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных статьей 16 настоящих Основ. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

1. Беспристрастность и независимость нотариусов обеспечивается точным и неуклонным соблюдением законодательства. Нотариус в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Конституциями республик в составе Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе РФ, а также правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Применяя приказы и инструкции министерств и ведомств, акты местных органов государственной власти и акты органов местного самоуправления, нотариус должен проверить, изданы ли они в пределах предоставленной этим органам компетенции и соответствуют ли они законодательству.

Точное исполнение законов — общее требование к нотариальным актам. Нотариус обязан проверить соответствие законам требуемых от него действий и представляемых ему документов. Нотариус не удостоверяет сделок, противоречащих закону, не свидетельствует верность копии с документа, оформленного не в соответствии с законом, не передает заявлений, содержащих сведения, порочащие честь и достоинство граждан. Он отказывает в совершении нотариального действия, если оно не соответствует закону.

2. Специфическим правилом нотариальных действий является их тайна. Справки о совершаемых нотариальных действиях и документы нотариальные органы выдают только лицам, в отношении которых совершены эти нотариальные действия, или их представителям, а также они могут предъявлять справки и документы в прокуратуру, суд и следственные органы по требованию этих органов в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами. Справки о завещаниях выдаются нотариальными органами только после смерти завещателя.

Правила о соблюдении тайны нотариальных действий распространяются также на лиц, которым о совершении нотариальных действий стало известно, в связи с выполнением ими служебных обязанностей, в частности, в связи с осуществлением руководства нотариатом.

Нотариусы и другие должностные лица, виновные в нарушении тайны совершаемых нотариальных действий, несут ответственность в порядке, установленном законодательством.

§ 10.7. Ограничение в деятельности нотариуса

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

1. У нотариуса не должно быть иного интереса кроме служебного по отношению к совершаемому нотариальному действию. Для обеспечения беспристрастности и независимости нотариуса устанавливается специальное правило, ограничивающее гражданскую правоспособность физического лица, на профессиональных началах выполняющего нотариальную функцию. Он не может заниматься предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской.

2. Специально выделен запрет на оказание посреднических услуг при совершении нотариальных действий. Строго говоря, посредничество можно отнести к любой

иной деятельности, упомянутой в п. 1 ст. 6. Под ним следует понимать невозможность использования имеющейся у нотариуса информации о сделках с имуществом.

Государственные нотариальные конторы

В республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

1. Порядок открытия и упразднения государственных нотариальных контор не изменился по сравнению с ранее действовавшим законодательством. Происходит это на основании распорядительных актов Минюста России или по его поручению органами юстиции субъектов РФ. При этом должны учитываться обеспеченность населения в нотариальных услугах и требования ст. 12 Основ, устанавливающей общий порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса и определения количества нотариусов в нотариальном округе.

Нотариус, занимающийся частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1. В статье, определяющей правовой статус нотариуса, занимающегося частной практикой, по существу, перечисляются все признаки юридического лица: самостоятельные расчетный и другие счета в банке, имущественные права и возможность распоряжения ими от своего имени, а также право выступать от своего имени в суде и арбитражном суде, совершать другие действия в соответствии с законодательством. Однако нотариус, занимающийся частной практикой, юридическим лицом не является. Его имущественная ответственность не ограничивается обособленным имуществом юридического лица, он несет полную имущественную ответственность, в том числе личным имуществом, за ущерб, причиненный вследствие незаконного нотариального действия (ст. 17 Основ).

2. На нотариусов, занимающихся частной практикой, распространяется весь комплекс норм, регулирующих права граждан на государственные пенсии и пособия, медицинское и социальное страхование.

3. Вызывает сомнение употребление термина «частный нотариус» и отнесение нотариусов, занимающихся частной практикой, к категории индивидуальных предпринимателей, которое имеет место в ч. 2 ст. 11 Налогового кодекса Российской Федерации.

§ 10.8. Нотариальное делопроизводство

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юсти-

ции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — органы юстиции совместно с нотариальными палатами.

1. Порядок ведения нотариального делопроизводства устанавливается правилами по делопроизводству в государственных нотариальных конторах. Нотариальное делопроизводство включает в себя ведение документации, непосредственно связанной с совершением нотариальных действий, и ведение нотариального архива, в том числе канцелярию.

2. Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре. Формы реестров регистрации нотариальных действий устанавливаются Министерством юстиции РФ.

Нотариус обязан выдавать выписки из реестра по письменному заявлению организаций и лиц, в отношении и по поручению которых совершено нотариальное действие, а также по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами либо по требованию арбитражного суда в связи с разрешаемыми им спорами.

3. Экземпляры нотариально оформленных документов, которые хранятся у нотариусов, подшиваются в дела (наряды). На обложке каждого наряда надписывается заголовок, например, «Завещания», «Договоры» об отчуждении и залоге жилых домов и документы, на основании которых они удостоверены». Заголовок наряда указывается в строгом соответствии с заголовком наряда по номенклатуре дел, составляемой нотариусом на каждый год.

Для учета документов и контроля за их исполнением в нотариальной конторе ведутся журналы учета входящей и исходящей корреспонденции. Контроль за сроками и качеством исполнения документов и содержащихся в них поручений осуществляет нотариус.

Язык нотариального делопроизводства.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

1. В соответствии с ч. 2 ст. 26 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения.

2. В комментируемой статье закреплён принцип национального языка в нотариальном делопроизводстве. Оно ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе РФ и автономных областей.

3. Если лицо не владеет соответствующим языком, ему обеспечивается перевод текстов документов.

Личная печать, штампы и бланки нотариуса.

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

1. Личная печать нотариуса имеет круглую форму, стандартные размеры (32-38 мм). В центре печати изображен Государственный герб РФ, по кругу печати указаны фамилия, инициалы, должность нотариуса, место его нахождения или наименование государственной нотариальной конторы.

2. Штампы удостоверительных надписей выполняются в форме прямоугольного, квадратного клише, текст удостоверительных надписей должен соответствовать стандарту текста удостоверительных надписей.

3. Бланки предназначены для удобства и быстроты подготовки документов. Они изготавливаются типографским способом; не рекомендуется изготавливать бланки методом ксерокопирования или путем набора, текста на компьютере. Бланки должны содержать наименование документа и все необходимые реквизиты, а также повторяющийся текст документа. Бланки государственной нотариальной конторы и личные бланки нотариуса, занимающегося частной практикой, могут включать и штамп удостоверительных надписей.

Заключение

Таким образом, адвокатура – институт гражданского общества. Можно критически отнестись к навязываемым России достаточно расплывчатым и неоднозначным «принципам и стандартам» Совета Европы. Вместе с тем непредвзятый подход к теме означает, что опыт России и других стран Содружества Независимых Государств (СНГ) для нас так же ценен, как и опыт так называемых стран традиционной демократии (Великобритании, США, Франции и др.).

К организационным принципам построения адвокатуры мы относим:

- добровольность профессионального объединения;
- самоуправление адвокатуры и ее независимость от государственных органов;
- равенство прав входящих в ассоциацию адвокатов;
- право адвоката выполнять поручения клиентов на всей территории страны независимо от его вхождения в конкретное региональное объединение и др.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» установил новый порядок комплектования адвокатуры путем приобретения статуса адвоката.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации после сдачи претендентом квалификационного экзамена.

В соответствии с Законом об Адвокатской деятельности и Адвокатуре в РФ, статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании от одного года до двух лет.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации (далее - квалификационная

комиссия) после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката (далее также - претендент), квалификационного экзамена.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

- в качестве судьи;
- на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах;
- на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации;
- на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях;
- на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;
- на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций;
- на требующих высшего юридического образования должностях в научно - исследовательских учреждениях;
- в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;
- в качестве адвоката;
- в качестве помощника адвоката;
- в качестве нотариуса.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Рассмотрев правовую природу нотариата, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, нотариат выполняет ряд предусмотренных законом полномочий по осуществлению государственной функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Эти полномочия делегированы ему государством, и для их реализации нотариат наделяется определенными властными полномочиями, в силу чего деятельность приобретает публичный характер;

Во-вторых, нотариат представляет собой уникальный институт с двойной правовой природой, сочетающей в своей организации и деятельности принцип публичности и принцип защиты и выражения частных интересов, в результате чего деятельность нотариата носит ярко выраженный частный характер;

В-третьих, наряду с частноправовым содержанием деятельности нотариат организационно не входит в систему органов государственной власти, что позволяет определить его место в совокупности правовых явлений России как полноценного института гражданского общества, независимо от государства и действующего на принципах самоуправления.

В-четвертых, особенностью российского нотариата является наличие двух категорий нотариусов: нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, и нотариусов, занимающиеся частной практикой.

Можно сделать вывод о том, что нотариат представляет собой институт гражданского оборота, наделенный властными полномочиями и осуществляющий от имени Российской Федерации публичную деятельность по реализации функции государства

по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом путем совершения нотариальных действий.

Субъектами нотариального права является широкий круг нотариусов, граждан, юридических лиц, государственных органов, органов государственного самоуправления.

Все субъекты нотариального права условно разделены на пять групп: субъекты, имеющие право совершать нотариальные действия (в эту группу входят нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, нотариусы занимающиеся частной практикой, должностные лица органов исполнительной власти, должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, лица замещающие временно отсутствующего нотариуса).

Статус данной группы субъектов нотариального права определяется тем, что только они наделены правом, совершать нотариальные действия от имени Российской Федерации. Нотариусы и иные уполномоченные на совершение нотариальных действий лиц, выступая от имени государства, при производстве нотариальных действий реализуют публичную функцию государства, в силу чего наделяются властными полномочиями.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – № 237 (с изм., внесёнными Указами Президента РФ от 09.01.1996 № 20, от 10.02.1996 № 173, 09.06.2001 № 679, от 25.07.2003 № 841, Федеральными конституционными законами от 25.03.2004 № 1-ФКЗ, от 14.10.2005 № 6-ФКЗ, от 12.07.2006 № 2-ФКЗ, 30.12.2008 № 6-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Права человека: Сб. межд. док-в. – М., 1986. – 46 с.

Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 52. – 823 с.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г Риме 04.11. 1950) (вместе с Протоколом 1 (подписан в г Париже 20 03 1952)), Протоколом 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в конвенцию и первый протокол к ней (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом 7 (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // СЗ РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

О гражданских и политических правах : Международный пакт от 19.12.1966 г. // Бюлл. Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.11.2010 // Российская газета. – 2010. – 1 декабря. – № 271.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 22.12.2011 // Российская газета. – 2011. – 23 декабря. – № 290.

О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 3-ФЗ (в редакции от 25.06.2012). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

О федеральной службе безопасности в Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 18.07.2011) // СЗ РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ (ред. от 05.04.2011) // СЗ РФ. – 1997. – № 6. – Ст. 711.

О службе в таможенных органах Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2010) // СЗ РФ. – 2004. – 52 (ч. 2). – Ст. 5500.

О безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. на 01.07.2012) // СЗ РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3012.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ [Электронный ресурс] (ред. на 01.07.2012). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] (ред. на 01.07.2012). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ [Электронный ресурс] (ред. на 01.07.2012). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Семейный кодекс РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об актах гражданского состояния [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ (с изм. на 01.07.2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственной тайне [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 (с изм. от 15 ноября 2010 г. № 299-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О федеральной службе безопасности : Федеральный закон РФ от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. от 18 июля 2010 г. № 241-ФЗ) // СЗ РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : Федеральный закон РФ от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ (с изм. 17.07.2009) // Российская газета. – 2004. – 31 августа.

Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2010 г. № 404-ФЗ) // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

О погребении и похоронном деле [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 12 января 1996 года № 8-ФЗ (с изм. от 29 апреля 2010). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (с изм. от 18 июля 2010 г. № 241-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О статусе военнослужащих [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2010 г. № 74-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (с изм. от 30 ноября 2011 г. № 353-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ № 58-ФЗ от 31 мая 2003 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (в ред. от 17.12.2009 № 313-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 20 апреля 2005 года №45 – ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (с изм. от 21.11.2011 № 329-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 7 декабря.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 247. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вопросы организации полиции [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственных должностях России [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. №32 (с изм. от 31.05.2007 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О мерах совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. № 1099 // СЗ РФ. – 2010. – № 37. – Ст. 4643.

О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ : Указ Президента РФ от 05.06.2003 № 613 (ред. от 27.01.2011) // СЗ РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 2197.

Вопросы Федеральной службы безопасности РФ : Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 (ред. 14.05.2010) // СЗ РФ. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

Вопросы Федеральной миграционной службы : Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 (ред. от 31.10.2009) // СЗ РФ. – 2004. – № 30. – Ст. 3150.

Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков : Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 (в ред. 27.01.2011) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3234.

Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 (ред. от 12.07.2011) // СЗ РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // СЗ РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 18 февраля 2010 г. № 208 // СЗ РФ. – 2010. – № 8. – Ст. 839.

Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации : Указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 // СЗ РФ. – 2011. – № 4. – Ст. 572.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 // Российская газета. – 2011. – 2 марта. – № 43.

Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 // Российская газета. – 2011. – 2 марта. – № 43.

Вопросы организации полиции : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // Российская газета. – 2011. – 2 марта. – № 43.

О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459 (ред. от 20.06.11) // СЗ РФ. – 2006. – № 32. – Ст. 3569.

Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе : Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 (ред. от 24.03.2011) // СЗ РФ. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

Об отпусках сотрудников органов внутренних дел РФ, проходящих службу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ № 48 от 23 января 2001 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Арбитражная, судебная и нотариальная практика

В связи с введением в действие основ законодательства о нотариате [Электронный ресурс] : Письмо высшего Арбитражного суда РФ от 28.05.1993 г. № С-13/ОСЗ-169 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О судебной практике по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение [Электронный ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 21.06.1985 г. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основная литература

- Божьев В.П. Правоохранительные органы России : учебник. – М. : Юрайт, 2011.
- Воронцов С.А. Правоохранительные органы : учебник. – М. : Феникс, 2010.
- Качалов В.И., Качалова О.В. Правоохранительные органы : курс лекций. – М. : Омега-Л, 2009.
- Кузнецов С.И., Чернявский А.Г. Правоохранительные органы : учебник. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009.
- Правоохранительные органы : учебник для вузов / под ред. Н.А. Петухова, Г.И. Загорского. – М. : Дашков и Ко, 2010.
- Правоохранительные органы : учебник для юрид. вузов / под ред. К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалева. – М. : Зерцало, 2008.
- Правоохранительные органы : учебник. – М.: ЦОКР МВД России, 2007.
- Правоохранительные органы : учебник / под ред. О.А. Галустьяна, А.В. Ендольцевой, А.П. Кизлыка. – М., 2009.
- Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник / Ю.А. Дмитриев, М.А. Шапкин, Ю.И. Шумилов. – М., 2009.
- Правоохранительные органы России : учебник / под ред. В.П. Божьева. – М. : изд-во «Высшее образование», 2010.
- Маршакова Н.Н. Классификация внешних угроз безопасности: теоретико-прикладной аспект // Российский следователь. – 2008. – №18.
- Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий : Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 15.03.2000 г. № 91 // БМЮ РФ. – 2000. – № 4.
- Нотариальное право РФ : учебник / под ред. Г.Г. Черемных, И.Г. Черемных. – 2-е изд. – М., 2006.

Дополнительная литература

- Абдрахманова Н.В. Разграничение понятий «мировая юстиция», «мировой судья» и «мировой суд» в феномене местного правосудия // Мировой судья. – 2011. – № 1.
- Бабич М.Е. Перспективы развития нотариата в Российской Федерации // Нотариус. – 2011. – № 2.
- Байкин И.М. Прокуратура и судебная власть // Российская юстиция. – 2009. – № 10.

- Байкин И.М. Прокуратура - орган государственной власти // Современное право. – 2009. – № 12.
- Байкин И.М. К вопросу о государственно-властных полномочиях прокуратуры // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 4.
- Бажанов С.В. Место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов // Законность. – 2009. – № 6.
- Бессарабов В.Г., Жмакин А.С. Место прокуратуры в политической системе // Законность. – 2009. – № 11.
- Бойков А.Д. К вопросу о гласности правосудия // Мировой судья. – 2010. – № 2.
- Босаков В.Н. Взаимодействие правоохранительных органов в борьбе с налоговыми преступлениями // Общество и право. – 2009. – № 4.
- Босхамджиева Н.А. Историческое развитие феномена национальной безопасности // Безопасность бизнеса. – 2009. – № 4.
- Брежнев О.В. Правовые позиции судов общей юрисдикции и их роль в осуществлении правосудия в России // Российский судья. – 2009. – № 6.
- Булатов А.К. Правоохранительная деятельность таможенных органов // Вестник Московского университета МВД России. – 2007. – № 4.
- Валеев Д.Х. Подведомственность гражданских дел судам общей юрисдикции // Современное право. – 2010. – № 5.
- Васильев Ф.П., Майдыков А.А. Регламентирование правовой и организационной деятельности Минюста России // Юридический мир. – 2009. – № 5.
- Васильева И.Н. Теоретико-правовые аспекты административной деятельности таможенных органов при осуществлении правоохранительных функций // Таможенное дело. – 2010. – № 2.
- Вдовин Ю.Н., Удальцов В.Г. Наркоугроза: тенденции и актуальные вопросы противодействия // Наркоконтроль. – 2009. – № 3.
- Воронцов С. А. Правоохранительные органы Российской Федерации. История и современность / под общ. ред. Н.П. Патрушева, 2001.
- Гайдов В.Б. Правоохранительная служба в органах внутренних дел Российской Федерации : учебное пособие. – М., 2009.
- Гайдов В.Б., Дюков А.В., Соловьев И.Н., Титов А.С., Футо С.Р. Органы внутренних дел в вопросах и ответах : учебное пособие / под ред. Т.Н. Москальковой. – М.: Проспект, 2009.
- Галузо В. Власть прокурора в системе государственной власти современной России // Закон и право. – 2008. – № 2.
- Гапонов Е.Н. К вопросу об учреждении пенитенциарных судов в судебной системе России // Российский судья. – 2008. – № 8.
- Горбик К.Е. Процедура медиации - новая альтернативная процедура урегулирования споров с участием посредника // Мировой судья. – 2011. – № 5.
- Гулягин А.Ю. Актуальные вопросы компетенции органов юстиции : монография. – М. : Юрист, 2009.
- Гулягин А.Ю. Прокуратура как государственно-правовой институт и ее положение в системе правоохраны // Журнал российского права. – 2011. – № 7.
- Гусев А.В. К вопросу о вхождении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в единую судебную систему Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 1.
- Десятик М.С. Становление и развитие института судебных приставов в России // Исполнительное право. – 2009. – № 4.
- Демина Н.Н. К вопросу о влиянии миграции на национальную безопасность Российской Федерации // Миграционное право. – 2009. – № 2.

Доля Е.А. Формирование доказательств на основе результатов оперативно-розыскной деятельности. – М.: «Прспект», 2009.

Дудин Н.П., Дытченко Г.В. Надзор за следствием органов прокуратуры // Законность. – 2010. – № 10.

Дудко И.А., Кряжкова О.Н. Содержание принципа единства судебной системы Российской Федерации // Российская юстиция. – 2011. – № 2.

Дытченко Г. Проблемы организации надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности // Законность. – 2008. – № 10.

Ергашев Е.Р. К вопросу о сущности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина // ЮристЪ-правоведЪ. – 2008. – № 1.

Есаян А.К. Национальная безопасность как правовая категория // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. – № 8.

Задерако В.Г. Мировые суды в Российской Федерации : учебное пособие / В. Г. Задерако, Т.И. Джелали, Ю.А. Фролов, 2007.

Зайцев С.П. Профилактика преступлений и правонарушений: координация и прокурорский надзор // Законность. – 2009. – № 8.

Запаренко А.М. Координация деятельности органов предварительного следствия как составная часть процесса организации расследования преступлений // Российский следователь. – 2010. – № 19.

Ивачев О.В. Административно-правовое регулирование взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов в предупреждении налоговых правонарушений // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 12.

Институт защиты судей : монография / под ред. проф. А.Н. Соколова, В.М. Бочарова, 2007.

Ишеков К.А. Конституционные (уставные) суды и мировые судьи: сравнительный анализ региональной принадлежности // Мировой судья. – 2011. – № 4.

Кадцына С.Д. Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации в сфере контроля за адвокатурой (на примере работы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области) // Адвокатская практика. – 2009. – № 6.

Качалов В.И., Качалова О.В. Правоохранительные органы : курс лекций. – М.: Омега-Л, 2009.

Качановский Ю.В. Органы государственной безопасности России. История и современные проблемы // Военно-юридический журнал. – 2008. – № 3.

Козлов С.С., Куратов А.А. Административное судопроизводство как направление судебной реформы России // Российская юстиция. – 2009. – № 6.

Колоколов Н.А. Глубокая модернизация «советской» судебной системы // Российская юстиция. – 2011. – № 4.

Колтакова И.И. Формирование вертикали власти в системе органов предварительного следствия // Российский следователь. – 2010. – № 4.

Короткова П.Е. Об адвокатуре и адвокатской тайне в древних государствах // Адвокатская практика. – 2009. – № 5.

Ковалев О.Г., Майдыков А.А. Регламентирование деятельности ФСИН России: современное состояние и пути совершенствования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2009. – № 6.

Колиев В.Л. Третейский суд не является органом правосудия // Российская юстиция. – 2008. – № 12.

Конин В.В. Конституционно-правовая природа суда с участием присяжных заседателей как одного из институтов гражданского общества // Российская юстиция. – 2011. – № 3.

Конин В.В. Расширение подсудности суда с участием присяжных заседателей как одно из направлений реализации судебной реформы и формирования гражданского общества // Адвокат. – 2011. – № 4.

Кудашев Ш. Ответственность судей - эффективно ли будет дисциплинарное присутствие? // Мировой судья. – 2009. – № 9.

Кудинов О.А. Нотариат в Российской Федерации : курс лекций. – 3-е изд. – М.: «Ось-89», 2008.

Кузнецов С.И., Чернявский А.Г. Правоохранительные органы : учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.

Кухтяева Е.А. Присяжные заседатели в системе судебного разбирательства // Администратор суда. – 2009. – № 3.

Кучерена А.Г. Адвокатура в условиях судебно-правовой реформы в России. – М. «ЮРКОМПАНИ», 2009.

Лапаев С.И., Суменков С.Ю. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ как особое звено судебной системы: правило или исключение // Российская юстиция. – 2008. – № 9.

Мазуров А.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации», 2009.

Макарова О.В. Обеспечение независимости судей в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2010. – № 1.

Максимов В.В. Место и роль специализированных судов в судебной системе// Администратор суда. – 2010. – № 2.

Мананников О.В. О концепции развития нотариата в России // Российская юстиция. – 2008. – № 11.

Маршакова Н.Н. Классификация внешних угроз безопасности : теоретико-прикладной аспект // Российский следователь. – 2008. – №18.

Мачинский В. Правозащитная функция прокуратуры // Законность. – 2007. – № 11.

Махов В.Н. Прокуратура: направления деятельности // Законность. – 2009. – № 6.

Мельников В.Ю. Судебная реформа - некоторые вопросы судебного контроля // Российский судья. – 2008. – № 1.

Мельниченко Р.Г. Организация адвокатуры и формы адвокатских образований // Адвокат. – 2010. – № 1.

Михайловская И.Б. Суды и судьи: независимость и управляемость. – М.: Проспект, 2008.

Небратенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы // История государства и права. – 2011. – № 9.

Осин В.В. О Дисциплинарном судебном присутствии и защите прав граждан // Адвокат. – 2010. – № 2.

Петрова Л. Правотворческая деятельность органов прокуратуры // Законность. – 2010. – № 11.

Приженникова А.Н. Создание административных судов - насущная необходимость российской судебной системы // Административное право и процесс. – 2010. – № 3.

Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для вузов / В.А. Байдуков, В.М. Семенов. – М. : НОРМА, 2007.

Поляков Ю.В. Рассмотрение споров из международных коммерческих договоров в международном коммерческом арбитраже // Международное публичное и частное право. – 2009. – №1.

- Понежежский В.А. Надзор за исполнением законодательства в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы // Законность. – 2011. – № 4.
- Прокурорский надзор : учеб. пособие / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой. – М.: Юриспруденция, 2010.
- Прокурор отвечает за все // Законность. – 2009. – № 5.
- Ралько В.В. Правоохранительная форма правовой деятельности нотариата // Нотариус. – 2009. – № 6.
- Романовский Г.Б., Романовская О.В. Правоохранительные органы : учебное пособие. – М., 2009.
- Романовская О.В. Квалификационные коллегии судей и судебная реформа // Российская юстиция. – 2009. – № 11.
- Рябин Р.А. Перспективы развития организации судов общей юрисдикции в Российской Федерации // Российский судья. – 2009. – № 6.
- Сафонов В.Е., Миряшева Е.В. Судебная власть в обеспечении национальной безопасности и государственности страны и общества // Администратор суда. – 2009. – № 1.
- Сачков А.Н. Правовая модель мирового суда: принципы современного конструирования // Российская юстиция. – 2007. – № 3.
- Семеняко Е.В. К вопросу о соотношении адвокатуры и государства // Адвокатская практика. – 2009. – № 4.
- Смагина Е.С. Возможности создания апелляционных инстанций в судах общей юрисдикции // Российская юстиция. – 2010. – № 3.
- Смирнова В.А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Миграционное право. – 2009. – № 1.
- Смирнов С.В., Калининченко Т.Г., Бочковенко В.А. Нотариат - публично-правовая саморегулируемая организация // Российская юстиция. – 2011. – № 5.
- Смоленский М.Б. Правоохранительные органы / М. Б. Смоленский, А. М. Карпетян, 2007.
- Соколов А.Ю., Шевчук Г.А. Некоторые проблемы рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях в области дорожного движения // Российский судья. – 2009. – № 11.
- Старникова Д.А. Формы адвокатской деятельности: что выбрать // Юрист. – 2007. – № 11.
- Стрельников В. Система управления в прокуратуре // ЭЖ-Юрист. – 2011. – № 25.
- Сухарев А.С. Административные аспекты судебной реформы // Российский судья. – 2008. – № 5.
- Терехин В.А. Некоторые достижения и просчеты современной судебной реформы // Российская юстиция. – 2008. – № 10.
- Терехин В.А. Приоритетные направления судебной реформы в современной России // Российская юстиция. – 2008. – № 8.
- Тихомиров Ю. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – №7.
- Трунина Е.В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства: задачи, приоритетные направления // Современное право. – 2010. – № 4.
- Угловская И.С. Актуальные проблемы развития нотариата // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. – 2007. – № 5.
- Ургалкин А. Ответственность в деятельности судьи // Мировой судья. – 2009. – № 6.

Филиппова О.В. Нотариат России в механизме защиты прав граждан // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 10.

Фоков А.П. Развитие судебной системы России (2012 - 2016 гг.) // Российский судья. – 2009. – № 4.

Фоков А.П. О Дисциплинарном судебном присутствии // Российский судья. – 2010. – № 1.

Фоков А.П. О судах общей юрисдикции и военных судах в Российской Федерации // Российский судья. – 2011. – № 3.

Фоков А.П. Правосудие в России в условиях судебной реформы // Российский судья. – 2010. – № 2.

Черемных Г.Г. В современной России должного нормативного правового регулирования в сфере нотариата не было и нет // Нотариус. – 2009. – № 4.

Черкасов К.В., Расказчикова А.П. О некоторых проблемах осуществления территориальными органами юстиции контроля и надзора в сфере нотариата // Российская юстиция. – 2010. – № 3.

Цалиев А.М., Качмазов О.Х. Дальнейшее развитие конституционных (уставных) судов - актуальная задача судебной реформы // Российский судья. – 2009. – № 4.

Электронные ресурсы

URL: <http://www.wikipedia.ru>.

URL: <http://www.consultantplus.ru>.

URL: <http://www.gibdd.ru>.

Учебное пособие

Автор:
кандидат юридических наук, доцент
Гришин Андрей Владимирович

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 1300 от 23.12.11 г.
Подписано в печать _____ г. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. _____. Тираж _____ экз. Заказ № _____.

Орловский юридический институт МВД РФ.
302027, Орел, Игнатова, 2.