

**Негосударственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ  
ИНСТИТУТ»**

**АТМАЧЁВ С.И.**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО  
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**СТАВРОПОЛЬ 2013.**

УДК 341.1/8  
ББК 67.91  
А 92

Автор-составитель: С.И. Атмачёв, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры государственного права.

**Рецензенты:**

Медведев С.Н. – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права и процесса СКФУ.

Некрасов Е.Е. – доктор юридических наук, профессор, директор Пятигорского филиала ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова».

А 92      Международное право: учебное пособие. Ставрополь:  
Северо-Кавказский социальный институт, 2013. – 204 с.

Конспект лекций, краткий словарь терминов и прилагаемый альбом схем по международному праву содержит основные понятия, категории и термины по учебной дисциплине «Международное право», а также перечень вопросов для обсуждения к каждой теме и призван оказать помощь в процессе изучения указанной учебной дисциплины.

Предлагаемое учебное пособие предназначено для преподавателей, студентов специальности 030501.65 Юриспруденция и направления подготовки 030900.62 Юриспруденция, изучающих международное право. Учебное пособие будет полезно также практическим работникам и всем интересующимся международным правом и международными отношениями.

УДК 341.1/8  
ББК 67.91

© Северо-Кавказский социальный институт  
Ставрополь 2013 г.

© Атмачёв С.И.: составление 2013 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1</b>	<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>2</b>	<b>КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ</b> .....	6
2.1	Понятие, субъекты и источники современного международного права .....	6
2.2	Система международного права. Территории в международном праве .....	14
2.3	Основные принципы международного права .....	19
2.4	Право международных договоров .....	28
2.5	Международные организации и конференции .....	35
2.6	Международное воздушное и космическое право .....	43
2.7	Дипломатическое и консульское право .....	52
2.8	Ответственность в международном праве .....	60
2.9	Обеспечение международной безопасности .....	70
2.10	Международное уголовное право .....	78
2.11	Права человека в международном праве .....	90
2.12	Международное гуманитарное право .....	101
<b>3</b>	<b>КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ</b> .....	112
<b>4</b>	<b>АЛЬБОМ СХЕМ</b> .....	176

## ВВЕДЕНИЕ

Внутреннее развитие любого государства невозможно без международного сотрудничества. Международные отношения - это весьма разнообразная и широкая область, включающая в себя самые различные аспекты деятельности государств, правительств, различных государственных органов, а также общественных и других организаций всех типов (политических, экономических, культурных, научных, профессиональных и т. д.). Для регулирования этого комплекса взаимоотношений применяются различные формы и методы, разный арсенал средств, действующих как самостоятельно, так и во взаимодействии друг с другом. В число социальных форм и методов входят политические, правовые, моральные, организационные (в тех случаях, когда они имеют социальный характер) средства регулирования, а также так называемая международная вежливость, дипломатический протокол.

Таким образом, правовая регламентация международных отношений представляет собой одну из форм возможного регулирования этого вида организационной человеческой деятельности, основанного на правовых средствах обеспечения их проведения в жизнь и известного главным образом своей системной совокупностью как международное право.

# КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

## Список литературы, рекомендуемый ко всем темам

1. Ануфриева Л.П., Бекашев К.А., Моисеев Е.Г., Устинов В.В. и др. Международное публичное право: учебник: отв. ред. Бекашев К.А. – М. 2008. – 1008 с.
2. Бекашев К.А., Бекашев Д.К. Международное публичное право. Сборник документов. – М.: Проспект. 2009. – 1200 с.
3. Гликман О.В., Иванов Д.В. Международное право: основные понятия. Схемы, таблицы, документы. Учебное пособие на рус. и англ. языках. – М.: Би. 2010. – 416 с.
4. Игнатенко Г.В. Международное право и внутригосударственное право: проблемы сопряженности и взаимодействия: сборник научных публикаций за сорок лет (1972-2011 годы). – М.: Норма, Инфра-М. 2012. – 416 с.
5. Марочкин С.Ю. Действие и реализация норм международного права в правовой системе Российской Федерации: монография. – М. 2011. – 288 с.
6. Международное и национальное право: теория, история, современность: Сборник научных статей: сост.: Дорская А.А., Иванова Н.Ю. – Спб.: Астерион. 2009. – 210 с.
7. Международное право: учебник / под ред. А. Н. Вылегжанина. - М. : Юрайт, 2010.
8. Международное право: учебник / под ред. К. К. Гасанова, Д. Д. Шалягина. - М. : Юнити-Дана, 2010.
9. Международное право. 2-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавров. Гетьман-Павлова И.В., М.: Юрайт, 2012г.
10. Международное право. Учебник: ред. кол.: А.Н. Вылегжанин, Ю.М. Колосов, Ю.Н. Малеев, Р.А. Колодкин. – М. 2009. – 1012 с.
11. Международное право: Учебник. Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. – М., 2009. – 784 с.
12. Сафронова Е.В. Международное публичное право: теоретические проблемы: монография. – М.: Инфра-М, РИОР. 2013. – 133 с.
13. Современные проблемы публичного права: международные и внутригосударственные аспекты: сост.: Дорская А.А., Иванова Н.Ю. – Спб.: Астерион. 2010. – 104 с.
14. Тюрк Д. Основы международного права. – М.: ООО «Центр книги Рудомино». 2013. – 640 с.

## Тема 1. Понятие, субъекты и источники современного международного права

### План лекции:

1. Возникновение и становление международного права, его сущность и особенности.
2. Источники международного права.
3. Субъекты международного права.

Приступая к изложению данной темы, следует обратить внимание на то, что внутреннее развитие любого государства невозможно без международного сотрудничества. Пожалуй, одним из самых древних дошедших до нас международных договоров является договор египетского фараона Рамзеса II с царем хеттов Хаттушилем III, заключенный в 1278 г. до н.э. В этом соглашении восстанавливались дружественные отношения между двумя государствами после длительной войны, заключались оборонительный и наступательный союзы, предусматривались помощь в случае внутренних беспорядков и взаимная выдача перебежчиков.

Своеобразным памятником международного права можно считать и Законы Ману (I век н.э.), достаточно подробно урегулировавшие вопросы посольского права. Весьма интенсивную дипломатическую деятельность осуществляли древнегреческие города-государства, обменивавшиеся многочисленными посольствами и заключавшие договоры о военной помощи. Получил развитие институт защиты иностранцев (проксения).

В средние века справедливой формой разрешения международных споров признавалась война. В этот период заключаются в основном договоры о военных союзах, мирные соглашения. Торговые города заключали союзы (Ганзейский союз) для защиты торговли и торгующих граждан. Международное признание получили сборники, кодифицирующие нормы и обычаи морского права и послужившие обоснованием принципа свободы открытых морей. Отмечается некоторая регламентация «законов и обычаев войны», начинает складываться консульское право.

Активную роль в международных отношениях играла церковь. Периодически проводившиеся соборы играли роль кодификаторов обычных норм международного права. Так, на Карфагенском соборе (438 г.) был официально сформулирован один из важнейших международно-правовых принципов — принцип добросовестного выполнения международных обязательств (*pacta sunt servanda*).

Основы буржуазного международного права были заложены в XVII в. На Европейском континенте в это время существовало большое число независимых государств. Их интересы требовали установить правила международного общения, обеспечивающие минимальный правопорядок.

Крупнейшим международником данной эпохи был голландский юрист Гуго Гроций (1583—1654 гг.), основное произведение которого «О праве

войны и мира» (1625 г.) не утратило ценности и сегодня. Признавалось, в частности, что:

1. в основе международного права лежат международные договоры;
2. государства договариваются между собой относительно правил поведения как в мирное, так и в военное время. Войны должны вестись только в интересах справедливости;
3. обоснованы также принципы свободы морей и свободы торговли.

В XIX столетии можно отметить четыре этапа в развитии международного права. В 1815 г. на Венском конгрессе была произведена кодификация дипломатического права, а также запрещена работорговля. В 1856 г. в Париже были разработаны многие нормы права морской войны, Черное море было объявлено нейтрализованным. Берлинский конгресс 1878 г. ознаменовался признанием независимости Сербии, Румынии и Черногории. На Гаагской конференции 1899 г. приняты конвенции, регламентирующие правила ведения войны, запрещающие применять разрывные пули и снаряды, имеющие единственным назначением распространение удушливых или вредоносных газов, а также конвенция о международном арбитраже.

На второй Гаагской конференции (1906-1907) были приняты десять новых конвенций, кодифицирующие правила ведения войны и регламентирующие мирные способы разрешения международных споров.

Своеобразным «водоразделом» между старым и современным международным правом стала Первая мировая война. Послевоенный режим, оформленный Версальским мирным договором 1919 г., Сен-Жерменским договором 1919 г. и другими соглашениями, послужил основанием создания новых независимых государств в Европе.

В 1919 г. была учреждена универсальная международная организация – Лига Наций, Статут которой являлся составной частью Версальского договора. Лига Наций создавалась для обеспечения международного мира и безопасности и формально просуществовала до 1946 г.

На конференциях в Думбартон-Оксе (1944) и Сан-Франциско (1945) были разработаны основные положения Устава ООН, который и был подписан 26 июня 1945 г. Устав ООН закрепил семь принципов международного права и зафиксировал организационно-правовой механизм системы универсальной безопасности.

Универсальная система безопасности была дополнена региональными системами — Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация Варшавского договора (ОВД), Организация американских государств (ОАГ) и др. Эти организации, несмотря на «холодную войну» и обострение международной напряженности в 50-60-е гг., сыграли свою роль в предотвращении глобальных вооруженных конфликтов.

В 1960-1970 гг. была проведена серьезная работа по кодификации международного права. В это время, в частности, были заключены конвенции о праве международных договоров, правопреемстве государств, правах человека, дипломатическом и консульском праве, космическом праве и др. 70-

е гг. нашего столетия были отмечены началом процесса разрядки международной напряженности и бурным развитием региональной, прежде всего европейской, интеграции. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975) положил начало процессу сближения европейских государств различных систем, формированию системы мер доверия.

Серьезные изменения в международных отношениях произошли в 90-х гг. На месте бывшего Союза ССР возникли новые самостоятельные государства, было создано Содружество Независимых Государств. США, не сдерживаемые больше действиями Советского Союза, все активнее стали претендовать на роль мирового правительства. Военный блок западных государств НАТО присваивает себе полномочия по урегулированию региональных конфликтов, постепенно оттесняя ООН.

Международное право – особая система права, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов, норм и обычаев, создаваемых субъектами международного права и регулирующих отношения между ними, которые обеспечиваются добросовестным выполнением субъектами международного права своих международных обязательств, а при необходимости и принуждением, осуществляемым государствами в индивидуальном или коллективном порядке в соответствии с действующими нормами международного права.

Особенности международного права

**1. Особый предмет правового регулирования.** Международное право регулирует общественные отношения, выходящие за пределы как внутренней компетенции, так и территориальных границ государств. При этом предметом международно-правового регулирования являются отношения между субъектами международного права. Международное право как особая система права не входит ни в одну национальную правовую систему и не включает нормы внутригосударственного права.

**2. Особые субъекты международного права.** Субъектами международного права выступают главным образом суверенные государства; нации и народы, борющиеся за свободу, независимость и создание собственной государственности; международные межправительственные организации и государственно-подобные образования, т.е. особые участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в соответствии с международным правом и в его рамках.

**3. Особые объекты международного права.** Объектами международного права является все то, по поводу чего субъекты международного права могут вступать в международные правоотношения, которые не относятся исключительно к внутренней компетенции государства и могут выходить за пределы государственной территории каждого конкретного государства. Только государства вправе вступать в любые

правоотношения, которые они считают и необходимыми для себя. Единственным ограничением для государств может быть только то, что какой-то определенный объект запрещен международным правом (например, не могут быть объектом продажи женщины и дети).

**4. Особый порядок нормообразования.** Нормы международного права создаются непосредственно самими субъектами международного права, прежде всего государствами. Это происходит путем свободного согласования воли суверенных государств и выражения этой согласованной воли в заключаемых между ними конкретных международных договорах, принимаемых в соответствии со сложившейся договорной и обычной практикой государств.

**5. Особый порядок принуждения к соблюдению норм международного права.** Принуждение субъектов международного права осуществляется самими субъектами международного права, как правило, государствами, на основе действующих международно-правовых норм и в рамках соответствующих международных договоров. К государству-нарушителю норм международного права могут быть применены международно-правовые санкции, предусматривающие принудительные меры, вплоть до полной экономической блокады и подавления агрессора силой в точном соответствии со ст. 41 и 42 Устава ООН.

**6. Особые источники международного права.** Основными источниками международного права являются международные договоры и международные обычаи.

Источники международного права – это формы существования международно-правовых норм, в которых выражены согласованные самими субъектами международного права и признаваемые ими правила поведения.

Основные источники:

**Международный договор** – это «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» (договор, конвенция, соглашение, пакт, акт, протокол, обмен нотами, письмами и др.).

**Международный обычай** – это длительно повторяемое в аналогичной ситуации (обстановке) правило поведения, которое молчаливо признается и выполняется субъектами международного права в их международной практике в качестве обычной международно-правовой нормы. Статья 38 Статута Международного суда ООН определяет «международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

Для того чтобы определенное правило поведения стало международным обычаем (обычной международно-правовой нормой), оно должно удовлетворять одновременно трем условиям: 1) длительности

наличия повторения, 2) проявления в аналогичной ситуации (обстановке), 3) наличия согласия самих субъектов международного права признавать такое правило поведения в качестве международного обычая.

**Вспомогательные источники:**

Общепризнанные принципы международного права – это те правила поведения участников международных отношений, основу особой юридической силы которых составляет их соответствие объективным потребностям международного общения.

Решения и постановления международных организаций, не являясь источником международного права, могут играть значительную роль в процессе формирования норм, результаты которого они облачают в форму обычаев или договоров. Принять то или иное правило, впервые сформулированное в решении или постановлении международной организации в качестве правовой нормы, можно только в случае ее признания участниками международного общения.

Национальное законодательство, а также решения национальных судов имеют обязательную силу только для субъектов национального права, но отдельные их положения могут получить международное признание и стать либо договорными, либо обычными нормами международного права.

Разного рода доктрины, представленные в научных трудах юристов-международников, отражают лишь их собственную точку зрения на ту или иную проблему. Значение подобных исследований состоит в том, что они могут служить вспомогательным инструментом для уяснения отдельных принципов и норм международного права, а также для формирования новых правил международного общения.

**Субъект международного права** – это носитель международных прав и обязанностей, возникших в соответствии с общими нормами международного права либо международно-правовыми предписаниями. Таковыми являются государства, международные организации, нации, борющиеся за независимость, государственно-подобные образования и в ограниченном объеме физические лица.

Существует две категории субъектов международного права: первичные (суверенные, постоянные) и производные (несуверенные, временные).

Постоянными субъектами являются государства. Нация, борющаяся за свое освобождение, выступает как временный субъект лишь на период борьбы и создания независимого государства.

Все субъекты международного права являются носителями соответствующих прав и обязанностей. Это свойство называется правосубъектностью.

**Правоспособность** - это способность субъекта международного права иметь субъективные права и юридические обязанности. Этой способностью обладают государства в момент образования; нации, борющиеся за

независимость, - с момента признания; межправительственные организации - с момента вступления учредительных документов в силу; физические лица - при наступлении ситуаций, определенных в соответствующих международных договорах.

**Дееспособность** означает осуществление субъектами международного права самостоятельно, своими осознанными действиями своих прав и обязанностей.

В отличие от субъектов внутреннего права субъекты международного права обладают **деликтоспособностью**, т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения.

Субъекты международного права обладают общей, отраслевой и специальной правосубъектностью.

**Общая правосубъектность** - это способность акторов *ipso facto* быть субъектом международного права вообще. Такой правосубъектностью обладают только суверенные государства. Они являются первичными субъектами международного права. Общей правосубъектностью теоретически обладают также нации, борющиеся за свою независимость.

**Отраслевая правосубъектность** - это способность акторов быть участниками правоотношений в определенной области межгосударственных отношений. Такой правосубъектностью обладают межправительственные организации.

**Специальная правосубъектность** - это способность акторов быть участником лишь определенного круга правоотношений в рамках отдельной отрасли международного права. Специальной правосубъектностью, например, обладают физические лица.

**Государства** являются первичными субъектами международного права (в некоторых случаях народы и нации) в силу присущего им национального суверенитета и признаются носителями международно-правовых прав и обязанностей. Государство как лицо международного права должно обладать следующими условиями:

- 1) постоянное население;
- 2) наличие определенной территории;
- 3) наличие публичных органов власти;
- 4) способность вступать в отношения с другими государствами.

Основу международно-правового статуса государства составляют права и обязанности.

Решающее значение для приобретения государством статуса субъекта международного права имеет институт признания. Международно-правовое признание - это акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права и с которым этот субъект считает целесообразным установить дипломатические и иные основанные на международном праве отношения. Обязанности признания не существует. Это - право государства.

Есть две формы официального признания: де-юре и де-факто.

Признание **de jure** (официальное) выражается в официальных актах, например, в резолюциях межправительственных организаций, итоговых документах международных конференций, в заявлениях правительств, в совместных коммюнике государств и т.д. Такой вид признания реализуется, как правило, путем установления дипломатических отношений, заключения договоров по политическим, экономическим, культурным и иным вопросам.

Признание **de facto** (фактическое) имеет место в тех случаях, когда у признающего государства нет уверенности в прочности признаваемого субъекта международного права, а также когда он (субъект) считает себя временным образованием. Этот вид признания может быть реализован, например, путем участия признаваемых субъектов в международных конференциях, многосторонних договорах, международных организациях. Признание *de facto*, как правило, не влечет за собой установление дипломатических отношений.

Кроме того, известна форма признания *ad hoc* (признание на данный случай), которое применяется для решения государствами конкретных интересующих их вопросов. Признание **ad hoc** - это временное или разовое признание, признание для данного случая, данной цели.

**Международные организации - субъекты вторичной нормы.** Любая межправительственная (межгосударственная) организация *ipso facto* является субъектом международного права. Она является субъектом современного международного права прежде всего потому, что государства согласились наделить ее соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учредительных актах (уставах, статутах, договорах, конвенциях и др.) и полностью соответствуют основным принципам международного права.

В международном праве нашли отражение концепции правосубъектности **народа или нации, который борется за создание независимого государства.** Необходимо отметить, что «нацией» считается исторически сложившаяся общность людей, которая характеризуется следующими признаками: общностью территории; общностью экономической жизни; общностью психологического склада, проявляющегося в общности культуры. Термином «народ» называют самые различные формы национальной и этнической общности людей.

Когда говорят о международной правосубъектности наций и народов, имеют виду прежде всего те из них, которые находятся в колониальной зависимости и лишены собственной национальной государственности. Отнесение наций и народов к числу субъектов международного права, как правило, возникает после того, когда они создают какой-либо координирующий борьбу орган (например, таковым является Организация освобождения Палестины), который до создания независимого государства выступает от их имени.

Способами осуществления народом права на самоопределение являются создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом.

**Другие субъекты международного права.** Определенным объемом международной правосубъектности обладают государство-подобные политико-территориальные образования, такие как вольный город и город-государство (Ватикан).

Вольный город - это самостоятельное территориально-политическое образование с правовым режимом, установленным международным договором и гарантированным государствами или международными организациями. Статус вольного города имели Краков (1815 г.), Данциг (1919 г.), Триест (1947 г.), Западный Берлин (1971 г.). В XIX и XX вв. статус вольных городов определялся международно-правовыми актами или резолюциями Лиги Наций и Генеральной Ассамблеи ООН и других организаций.

Подводя итоги, отметим, что международное право является системой, а не просто совокупностью норм. Система основана на общепризнанных принципах и нормах, обладающих высшей юридической силой. Главная юридическая функция международного права - регулирование межгосударственных отношений.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и сущность международного права, его развитие.
2. Особенности международного права как особой правовой системы.
3. Основные этапы развития международного права.
4. Особенности развития международного права в XX веке.
5. Роль России в становлении и развитии международного права.
6. Источники современного международного права: понятие, классификация.
7. Субъекты международного права.

#### **Список рекомендуемой литературы**

15. Азнагулова Г.М. Применение норм международных договоров и норм права иностранных государств в российской правовой системе // Юридическая мысль. 2012. – № 1 (69). – С. 6-11.
16. Гуреев С.А. Субъекты международного права // Московский журнал международного права. 2012 – № 1. – С. 29-47.
17. Каратеев П.Ю. Международное и внутригосударственное право: взаимодействие в условиях глобализации // Право и глобализация: вопросы

теории и истории: Труды международной научно-теоретической конференции 28 ноября 2008 г. – СПб. 2010. – С. 63-71.

18. Коков А.И. «Атавизмы» и «рудименты» международного публичного права // Проблемы развития правовой системы современной России: Материалы II Всероссийской научно-теоретической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 14-15 мая 2010 года. – Курган: Изд-во Курган. гос. ун-та. 2010. – С. 141-143.

19. Сафронова Е.В. Понятие и формы реализации норм международного публичного права: терминологические проблемы // Современное право. – № 1. – С. 110-112.

20. Ястребова А.Ю. Современные проблемы международного публичного права и методы их изучения // Современное правоведение: поиск методологических оснований. Жидковские чтения: Материалы Всероссийской научной конференции. Москва, 26 марта 2010 г. – М.: РУДН. 2011. – С. 366-374.

21. Яхьяуи-Кривенко Е. Процессы конституционализации международного права: теории и реальность // Российский юридический журнал. 2013. – № 2 (89). – С. 63-70.

## **Тема 2. Система международного права. Территории в международном праве.**

### **План лекции:**

1. Система международного права.
2. Взаимодействие международного и внутреннего права. Функции международного права.
3. Виды и состав территории в международном праве.

Международное право (*jus inter denies* - право в отношениях между народами) представляет собой особую правовую систему, независимую и отличную от внутригосударственной. Как и внутреннее право, международное право является совокупностью юридических принципов и норм, обязательных для его субъектов и областей сходной структуры, и использует практически те же, что национальное право, юридические конструкции и определения, хотя и не вполне идентичные им.

Система международного права – это целостный комплекс взаимосвязанных юридических норм: общественных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных органов, а также институтов и отраслей международного права

**Нормы международного права** - это юридически обязательные к

исполнению правила поведения государств и других субъектов международного права, устанавливаемые самими субъектами международного права и выполняемые ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения.

Специфика норм международного права.

1. регулируют отношения, между различными государствами и иными субъектами международного права.

2. нормы международного права есть результат правотворчества самих государств как равноправных и суверенных участников международных отношений.

3. субъекты международного права являются не только создателями международно-правовых норм, но и исполнителями их требований.

4. исполнение нормы международного права обеспечивается главным образом самими его субъектами, их волей.

5. международное право функционирует на основе международно-правовых норм, выраженных в форме международных вопросов, обычаев, ряда актов международных конференций, совещаний и международных организаций.

### **Виды норм международного права**

1. По характеру содержащихся в нормах предписаний можно выделять:

– Нормы-принципы устанавливают основы международного правопорядка, международного мира и сотрудничества. Помимо норм-принципов, для всей международно-правовой системы существуют отраслевые нормы-принципы.

– Нормы-определения раскрывают содержание тех или иных понятий, используемых в международном праве.

– Нормы-правомочия предоставляют их адресатам определенные субъективные права.

– Нормы-обязанности устанавливают меры должного поведения субъектов международных правоотношений.

– Нормы-запреты фиксируют запрет указанного в них поведения.

2. По форме объективирования:

– Договорные международно-правовые нормы зафиксированы (закреплены) в самых разнообразных международных договорах,

– обычные международно-правовые нормы не зафиксированы (не закреплены) в каких-либо международных договорах, а существуют в виде неписаных правил поведения субъектов международного права, проявляющихся в их обычной практике.

3. По количеству участников:

– нормы, обязывающие двух субъектов международного права (в двусторонних договорах),

– нормы, обязывающие трех и более субъектов международного права (в многосторонних договорах).

#### 4. По сфере действия:

– Универсальные нормы - это нормы, регулирующие такие отношения большинства субъектов международного права, объекты которых касаются, как правило, важнейших проблем современности, в решения которых заинтересовано практически все человечество. Универсальные нормы образуют общее международное право.

– Региональные нормы - это нормы, регулирующие такие отношения, объекты которых касаются субъектов международного права, как правило, одного географического региона, или такие отношения, объекты которых касаются ограниченного круга субъектов международного права.

– Локальные нормы регулируют взаимоотношения двух или нескольких субъектов международного права (например, договор между РФ и КНР о выдаче преступников 1995 г.).

#### 5. По юридической силе международно-правовых норм:

– Императивная норма общего международного права (*jus cogens*) является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

– Диспозитивные нормы - это такие нормы, которые в своих рамках предоставляют субъектам международного права возможность самостоятельно определять свое поведение с учетом взаимных интересов и устанавливать особые отношения по какому-либо вопросу.

#### 6. По содержанию правил поведения:

– Нормы материального права устанавливают права и обязанности субъектов международного права по конкретным правоотношениям;

– Нормы процессуального права устанавливают порядок (процедуру) реализации самих материальных норм (например, порядок деятельности различных международных судебных органов, следственных и согласительных комиссий и др.).

#### 7. В зависимости от функционального назначения (роли в механизме международно-правового регулирования):

– Регулятивные нормы устанавливают конкретные права и обязанности субъектов международного права; т.е. предоставляют субъектам право на совершение предусмотренных в них положительных действий,

– охранительные (обеспечительные) нормы выполняют функцию защиты международного правопорядка от нарушений, устанавливают меры ответственности и санкции по отношению к нарушителям, т.е. призваны гарантировать реализацию самих регулятивных норм.

#### 8. По характеру субъективных прав и обязанностей:

– Обязывающие нормы устанавливают обязательство государства совершить указанные в норме действия,

– Запрещающие нормы обязывают государства воздерживаться от признанных противоправными действий,

– Управомочивающие нормы признают за многими (всеми) субъектами международного права возможность осуществлять какие-либо действия.

Международно-правовой институт - это группа правовых норм, которая регулирует однородные международные отношения, тесно связанные между собой общим объектом (например, институт территориального моря).

Правовые нормы и институты объединены в более крупные группы - отрасли международного права. Объектом отрасли является весь комплекс однородных международных отношений (например, право международных договоров, международное воздушное право).

Каждую отрасль международного права следует рассматривать как самостоятельную систему, которая может считаться подсистемой какой-либо из систем международного права. В настоящее время в международном праве сформировались следующие отрасли:

- право международных договоров;
- право международных организаций;
- международное гуманитарное право;
- международное право в период международных конфликтов;
- право международного сотрудничества в борьбе с преступностью;
- международное воздушное право;
- международное космическое право;
- право охраны окружающей среды;
- международное экономическое право и др.

Отрасли международного права в свою очередь состоят из более простых образований — подотраслей. Международное гуманитарное право, например, образуют две подотрасли: «гуманитарное право в мирное время» и «гуманитарное право в период вооруженных конфликтов». Предмет регулирования этих подотраслей един — обеспечение и защита прав человека.

Следует также отметить, что какой-либо общественной классификации отраслей и институтов международного права не существует.

Под **территорией** понимаются пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа:

- 1) государственная территория;
- 2) территория с международным режимом;
- 3) территория со смешанным режимом.

Государственной является территория, которая находится под суверенитетом определенной страны. Некоторые временные исключения

возможны в случае военной оккупации и международно-правовой аренды территории. В состав государственной территории входят суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, пределы которых определяются государственной границей.

Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ. Водную его территорию составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море. К внутренним водам, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относятся: 1) морские воды, в том числе и государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, что приняты для отсчета ширины территориального моря; 2) воды портов; 3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы. Территориальным морем является полоса прибрежных морских вод, ширина которой, согласно Конвенции 1982 г., не должна превышать 12 морских миль.

В состав территории государства входят также находящиеся под его сухопутной и водной поверхностями недра без каких-либо ограничений по глубине. Воздушную территорию государства составляет воздушное пространство в пределах его сухопутной и водной территории.

К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а находятся в общем пользовании всех стран в соответствии с международным правом. Это прежде всего открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

К территориям со смешанным режимом относятся континентальный шельф и экономическая зона. Эти районы не находятся под суверенитетом стран и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, а также на охрану природной среды данных районов. Объем этих прав определяется международным правом.

Особый международно-правовой режим установлен в Антарктике, которая полностью демилитаризована и открыта для научных исследований. Ни одна ее часть не находится под суверенитетом какого-либо государства.

Правовой режим космического пространства, которое выходит за пределы земных территорий, определяется принципами и нормами международного космического права, как не подлежащего национальному присвоению и открытого для исследования и использования всеми государствами.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Система и функции современного международного права

2. Нормы международного права: общее и специфическое по сравнению с нормами внутригосударственного права.
3. Теории соотношения международного и национального права.
4. Государственная территория: состав, юридическая природа, правовой режим. Правовые способы и основания изменения государственной территории. Государственные границы.
5. Территории с международным режимом. Открытое море и воздушное пространство над ним. Международные (пограничные) реки, озера, каналы, судоходство по ним. Правовой статус Арктики. Договор об Антарктике 1959 г.
6. Территории со смешанным режимом. Территориальные воды и прилежащие зоны. Континентальный шельф. Экономические и иные зоны.
7. Наука международного права о соотношении международного и внутригосударственного права.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Азнагулова Г.М. Является ли международное право самостоятельной правовой системой? // Законность и правопорядок в современном обществе: сборник материалов III Международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Изд-во НГТУ. 2011. – С. 271-275.
2. Малеев Ю.Н. Континентальный шельф России в Арктике: управление и использование без борьбы // Международное право - International Law. № 1 (37) - М.: Изд-во РУДН, 2009. – С. 112-126.
3. Назарян К.Р. Воздействие международного права на национальное право // Правовое государство. Правовая политика. Правовая жизнь. – Спб.: ООО «МНИОЦ», Изд-во Лемма. 2012. – С. 283-285.
4. Петрова Е.А. Современное государство и международное право // Государство в меняющемся мире: материалы VI Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26-28 мая 2011 г.). – М.: Институт зак-ва и сравнит. правовед. при Правительстве РФ. 2012. – С. 475-484.
5. Тиунов О.И. Конституция РФ и международное право // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2008. – Вып. 4. – С. 18-24.

### **Тема 3. Основные принципы международного права**

#### **План лекции:**

1. Понятие и развитие принципов международного права
2. Классификация принципов международного права.
3. Содержание основных принципов международного права.

Основные принципы международного права, образуя его фундаментальную основу, обладают высшей юридической силой и представляют собой общественные нормы международного права. Остальные его нормы и международные действия субъектов международного права должны соответствовать их положениям. Принципы международного права в качестве норм обязательны для всех субъектов.

Основные принципы международного права – это концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международного права по поводу наиболее важных вопросов международной жизни.

Следует отметить, что первоначально принципы международного права выступали в форме международно-правовых обычаев, и только с принятием Устава ООН они обрели договорно-правовую форму. Однако в этом документе принципы международного права изложены еще в прежней форме, требующей более детального их раскрытия. В 60-е гг. в ООН была проведена работа по кодификации основных принципов его Устава, которая завершилась в 1970 г. принятием Генеральной Ассамблеей Декларации о принципах международного права, подлежащих применению с целью развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами в рамках Устава ООН. В Декларации представлены все 7 основных принципов.

В Заключительном акте Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе добавлены дополнительно еще 3 принципа:

- нерушимость границ,
- территориальная целостность государств
- уважение прав человека, его основных свобод.

Можно полагать, что основные принципы международного права в совокупности образуют квазиотрасль, характеризующуюся единством и своеобразием объекта правового регулирования, спецификой нормотворчества, особенностями круга субъектов и особыми механизмами, обеспечивающими их соблюдение. Единство объектов правового регулирования отрасли выражается в том, что принципы регулируют наиболее важные для данной ступени цивилизации межгосударственные отношения; специфика круга субъектов связана с тем, что в отличие от других отраслей международного права принципы обязательны для всех субъектов правовой системы, независимо от их участия в создании и признании этих принципов; особенности нормотворчества выражаются в том, что принципы объективируются в универсальных договорах или обычаях; наконец, в целях обеспечения соблюдения принципов применяются меры ответственности, связанные с ограничением суверенитета государства и дополнительной ответственностью возглавляющих государство руководителей, глав военных ведомств, политических партий и др.

Основные принципы международного права - это юридическая

категория, как и другие нормы международного права. Однако они обладают такими особенностями, которые позволяют им занять особое место в системе норм международного права:

- они обязательны для всех без исключения государств и других субъектов международного права;

- они пользуются приматом относительно всех остальных норм системы международного права: ст. 103 Устава ООН, ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и Венской конвенции о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. разъясняют, что отклонение от нормы, содержащей принцип международного права, недопустимо и что она может быть отменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер;

- имеют обратную силу, что позволяет им воздействовать на любую норму, возникшую ранее самого принципа, вплоть до ее отмены и непризнания связанных с ней последствий;

- как международные преступления рассматриваются только деяния, нарушающие принципы международного права. Следствием этого является применение к нарушителям таких мер воздействия от имени сообщества государств, которые перечислены в ст. 5, 6, 40-47 Устава ООН и включают разрыв экономических, дипломатических и иных отношений, вплоть до применения вооруженной силы;

- принципы могут быть правовой основой для регулирования межгосударственных отношений при отсутствии прямого регулирования.

Классификация основных принципов имеет скорее доктринальный, чем прикладной, характер, однако она является важнейшим методом их исследования, установления периодов развития, соотношения друг с другом, выявления нормативной базы, ее достаточности. Она может быть осуществлена по ряду оснований:

1. Принципы различаются **по форме их закрепления** - писаные и обычные, что не означает, естественно, различия в их юридической силе. Некоторые традиционно признанные и находящиеся в стадии становления принципы с успехом реализуются именно в форме обычая (принцип сотрудничества государств по охране окружающей среды).

2. По **признаку историческому** принято различать:

- «доуставные» принципы, возникшие в период рабовладения, феодализма, становления капиталистического способа производства,

- «уставные» принципы, пришедшие в систему международного права после второй мировой войны,

- «послеуставные» принципы международного права.

3. По **степени важности, значимости защищаемых принципами отношений** можно выстроить систему:

– принципы, обеспечивающие общечеловеческие ценностям – системообразующие факторы нашей цивилизации, уничтожение которых приведет к уничтожению самой цивилизации;

– принципы, связанные с интересами государств

4. Классификация принципов на **специальные и функциональные**. Специальные принципы представлены такими, как принцип уважения прав и основных свобод человека, нерушимости и неприкосновенности границ и др., по существу входящие во внутреннюю компетенцию государств. Функциональные пронизывают всю систему международного права, тесно связаны с каждым правоотношением и с каждой нормой международного права, являются неотъемлемой частью их действия (добросовестное соблюдение международных обязательств, сотрудничество, равноправие).

5. Первая классификация основных принципов по **объекту сотрудничества** была предложена профессором Н.Т. Блатовой. Она вычленила три группы принципов:

- 1) защищающие мир и безопасность;
- 2) обеспечивающие мирное сотрудничество государств;
- 3) защищающие права человека, народов и наций.

Принципы находятся в развитии, их содержание постоянно совершенствуется. Динамизм принципов проявляется, во-первых, в создании новых универсальных договоров или обычаев, конкретизирующих и дополняющих уже сложившиеся нормы; во-вторых, в создании новых основных принципов международного права, соответствующих новому пониманию задач, стоящих перед цивилизацией в целом.

#### **Принцип добросовестного выполнения международных обязательств**

Закрепил соглашение государств о признании обязательной юридической силы за нормами международного права.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств провозглашает обязанность государств scrupulously выполнять обязательства, вытекающие из общепризнанных норм и принципов международного права, а также международных договоров, действительных согласно общепризнанным нормам и принципам международного права.

Государства, другие субъекты международного права имеют право требовать соблюдения правомерных договоров и обычаев; получать выгоды, вытекающие из участия в них; получать защиту, необходимую для реализации заложенных в них предписаний; оказывать помощь государствам, права которых нарушены. В некоторых случаях, обусловленных международным правом, государства могут в одностороннем порядке прекратить или изменить обязательства, вытекающие из договора или обычая.

#### **Принцип неприменения силы и угрозы силой**

Этот императивный принцип международного права нашел отражение

во многих международных документах, в том числе в заключительном акте СБСЕ 1975 г.

Согласно данному принципу угроза силой не должна применяться в качестве средства урегулирования споров между государствами. Агрессивные войны объявлены преступлениями против мира и человечества, и государство, нарушившее этот принцип, привлекается к ответственности в рамках международного права.

В соответствии с этим принципом применение любых иных средств: экономических или политических - также может быть квалифицировано как применение силы, если по своим последствиям оно сопоставимо с военными. В рамках применения этого принципа запрещается пропаганда войны, объявляются незаконными любые территориальные притязания.

Применение вооруженной силы в порядке самообороны правомерно только в том случае, если имеет место вооруженное нападение на государство.

### **Принцип мирного разрешения международных споров**

Устав ООН обязывает государства разрешать свои международные споры мирными средствами и таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость (п.3 ст.2).

Права государств, других субъектов системы международного права, устанавливаемые принципом, состоят в том, что они имеют право: выбирать средства и способы разрешения конфликта; требовать, чтобы стороны, участвующие в конфликте, не уклонялись от поисков способов мирного разрешения противоречий; требовать выполнения принятых решений; прибегать к помощи международных организаций, в частности, ООН, ОАЕ, ОАГ, ОБСЕ.

Обязанности государств, обусловленные задачами принципа, состоят прежде всего в том, чтобы государства - участники спора: не прекращали процесс мирного урегулирования и поисков взаимоприемлемых способов; при разрешении спора исходили из учета интересов или баланса интересов спорящих сторон; в процессе мирного урегулирования воздерживались от любых действий, могущих нанести ущерб поискам путей мирного разрешения спора; выполняли принятое в согласованном порядке решение.

### **Принцип всеобщего уважения прав человека**

Государства - субъекты международного права имеют право требовать, чтобы все государства соблюдали свои международные обязательства и не нарушали права человека на своей территории; обратиться с иском о нарушении прав человека в органы ООН - Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Международный суд, региональные органы, органы, созданные конкретными договорами для наблюдения за их выполнением.

Обязанности государств состоят в неукоснительном соблюдении требований принципа, как-то: в приведении в соответствие с международными обязательствами национального законодательства по правам человека, в наказании лиц, виновных в нарушении прав человека, в

разрешении споров, связанных с нарушением прав человека, только мирными средствами. Государства обязаны особо защищать отдельные категории физических лиц, например, национальных меньшинств, инвалидов, коренных народов на своей территории.

Ответственность за нарушение принципа несут как государства, так и дополнительно отдельные категории физических лиц. В качестве санкций могут применяться самые жесткие меры, вплоть до ограничения суверенитета государства.

Непосредственная регламентация и защита прав и свобод человека по-прежнему остаются внутренним делом государств. Международные нормы в данной области в подавляющем большинстве не могут применяться непосредственно на территории какой-либо страны и требуют от нее определенных шагов по своей имплементации.

### **Принцип суверенного равенства**

Принцип суверенного равенства государств предполагает обязанность каждого из них уважать суверенитет других участников международного правопорядка: их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без вмешательства других государств, самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Государства - субъекты международного права равны независимо от времени возникновения, величины территории, количества населения, наконец, от чьего-то признания или непризнания.

Понятие суверенитета состоит из следующих элементов:

- государства равны юридически;
- пользуются правами, присущими полному суверенитету;
- обязаны уважать правосубъектность других государств;
- имеют право на территориальную неприкосновенность и политическую независимость;
- правомочны свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
- обязаны полностью и добросовестно выполнять свои международные обязательства.

### **Принцип невмешательства во внутренние дела государств**

Принцип невмешательства обязывает государства не допускать вмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию каждого из них. Они не должны: поощрять подрывную деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия; вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве; оказывать помощь в террористической или иной подрывной деятельности, направленной против какого-либо государства.

В соответствии с принципом государство имеет право самостоятельно устанавливать свою политическую и экономическую системы, распоряжаться естественными ресурсами, разрабатывая их самостоятельно или концессионно, вводить тот или иной режим пребывания иностранных

граждан на своей территории, вводить налоги и сборы, таможенные правила, т.е. суверенно, без вмешательства извне и какого-либо давления разрешать проблемы внутренней жизни физических лиц на своей территории.

Обязанности государства в рамках принципа состоят в невмешательстве во внутренние дела другого государства (установление формы правления, проведение плебисцитов и референдумов, принятие законов, проведение выборов, расходование займов и пр.). Государства обязаны воздерживаться от действий, которые могут рассматриваться как неправомерное давление на государство с целью получения особых прав и преимуществ.

Принцип невмешательства не абсолютен, так как в последние годы посредством международно-правового регулирования нередко разрешаются проблемы, входящие во внутреннюю компетенцию государств, например касающиеся положения отдельных индивидов.

### **Принцип территориальной целостности государств**

Сущность его в том, что государства должны уважать территориальную целостность друг друга и воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности других государств. В соответствии с этим принципом территория государства не должна быть объектом военной оккупации либо приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

Государству принадлежат находящаяся в пределах его границ сухопутная, морская, воздушная территории, ее недра, другие естественные ресурсы.

Понятие территориальной целостности не противоречит правомерным территориальным изменениям, предпринимаемым государствами по договоренности, с согласия населяющего их народа, выраженного посредством плебисцита.

### **Принцип нерушимости государственных границ**

Как самостоятельный этот принцип сформулирован в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. применительно к Европе, где побежденные государства далеко не полностью признавали послевоенные границы.

Принцип нерушимости государственных границ в Европе предполагает обязательство государств воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват либо узурпацию части или всей территории какого-либо государства и признать существующие границы в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом.

В соответствии с этим принципом изменение границ возможно лишь мирным путем и по взаимной договоренности. Данный принцип действует только в пределах Европы и послужил дополнением к принципу территориальной целостности.

### **Принцип равноправия и самоопределения народов**

Права народа и нации состоят в самостоятельном принятии ими

решения о самоопределении, в праве на самостоятельный политический статус, праве на свободное экономическое развитие, национальную и культурную самобытность; они свободны в распоряжении своими естественными ресурсами, которые обеспечивает им их территория или их доля в общечеловеческом достоянии.

Они имеют право требовать, чтобы их права осуществлялись мирно и без незаконного противодействия, в соответствии с международным правом, по воле большинства народа, без фальсификации его позиции.

Государства обязаны мирно, на основе свободного переговорного процесса определить все этапы и условия предоставления таких прав, на которые законно претендует данный народ, нация, не ущемляя прав других народов, наций, составляющих население государства.

### **Принцип сотрудничества**

Принцип сотрудничества предполагает обязанность государств осуществлять международное сотрудничество в деле разрешения международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, поддерживать международный мир и безопасность, принимая в этих целях эффективные коллективные меры. Сотрудничество должно содействовать взаимопониманию, доверию, укреплению добрососедских отношений и международного мира.

Как универсальный этот принцип нашел отражение в уставе многих международных организаций, в международных договорах, резолюциях и декларациях.

В значительной степени он носит характер идеи, поскольку с юридической точки зрения достаточно уязвим. Юридически обязать государство к сотрудничеству так же сложно, как обязать его к дружбе с тем или иным государством. Тем не менее, принцип этот воплощает одну из центральных идей международного права и органически связан с другими принципами, ибо их реализация возможна исключительно на основе сотрудничества.

### **Принцип всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем**

Принцип разоружения как новейший принцип является одним из самых динамичных в системе принципов. Задача государств, их обязанность перед человечеством состоит в заключении договоров о запрещении еще существующих вооружений, из которых складывается то, что называется «военная сила», а также в запрещении вооружений, которые могут быть изобретены в будущем.

Формирование принципа всеобщего и полного разоружения как правовой нормы началось с включения в Устав ООН права Генеральной Ассамблеи обращаться к государствам-членам с рекомендациями по поводу разоружения и регулирования вооружений.

Права государств состоят в участии в договорах по разоружению, использовании механизмов защиты, устанавливаемой этими договорами, в

праве на обращение к международным процедурам в случае нарушения принципа со стороны других участников, в участии в инспекциях и праве требовать проведения таких инспекций в отношении предполагаемых нарушителей и применения международных санкций к нарушителям принципа и их пособникам.

Обязанности государств, как следует из формулировки принципа, состоят в неуклонении от участия в процессе достижения договоренностей о всеобщем и полном разоружении, в соблюдении достигнутых договоренностей, подчинении требованиям о проведении инспекций и т.п.

### **Принцип международной защиты окружающей среды**

Важнейшим подтверждением существования принципа можно считать появление нового состава международного преступления против окружающей среды - экоцида. Составы его содержатся в Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного воздействия на природную среду 1977 г., в Конвенции о запрещении обычного оружия неизбирательного действия 1980 г. Протокол III. Принцип защиты окружающей среды, как и принцип уважения прав и основных свобод человека, связан с общечеловеческими ценностями, системообразующими факторами, обуславливающими существование самой цивилизации. Права государств применительно к принципу заключаются в возможности вести мониторинг национальными и международными средствами, обращать внимание сообщества на нарушение договоров о защите окружающей среды, требовать наказания виновных.

Подводя итог, отметим, что в международных юридических документах и в теоретических трудах встречаются такие понятия, как «принципы международного права», «общие принципы международного права», «отраслевые принципы международного права», «общепризнанные принципы международного права», «императивные принципы международного права», «основные принципы международного права».

Однако обращение к универсальным международным договорам не дает возможности обнаружить в них перечень тех или иных принципов международного права. В доктрине по этому вопросу нет единого мнения. Можно утверждать, пожалуй, лишь следующее: основные принципы международного права являются универсальными и не включают отраслевых принципов; основные принципы международного права имеют характер общепризнанных; основные принципы международного права являются принципами *jus cogens*.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие принципов международного права, их система.
2. Документы, фиксирующие основные принципы международного права: Устав Организации Объединенных Наций (ООН), Декларация о принципах международного права 1970г, Декларация принципов Заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

(Хельсинки, 1975 г.).

3. Содержание основных принципов международного права.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Валеев Р.М., Курдюков Г.И. Действие и применение норм международного права в правовой системе Российской Федерации // Российское правосудие. 2012. – № 3 (71). – С. 106-109.
2. Дерябина Е.М. Нормы международного права в системе российского права // Вестник Московского государственного областного университета. 2012. – № 1. – С. 10-18.
3. Енькова Е.А. Проблемы сотрудничества государств в международном публичном праве // Актуальные проблемы гуманитарного и профессионального знания: Сборник студенческих научных работ. – Казань: ЗАО «Новое знание». 2010. – С. 33-36.
4. Кузнецова О.А. Соотношение понятий общепризнанные «принципы» и «нормы» международного права // Международное публичное и частное право. 2009. – № 3 (48). – С. 2-3.
5. Хасанова Р.Р. Принцип самоопределения наций и народов в международном публичном праве // Актуальные проблемы гуманитарного и профессионального знания: Сборник студенческих научных работ. – Казань: ЗАО «Новое знание». 2010. – С. 77-81.
6. Цветков А.А. Применение общепризнанных принципов и норм международного права, направленных на борьбу с транснациональной преступностью: монография. – М.: Юрлитинформ. 2012. – 192 с.
7. Чабаева И.С. Понятие принципов права в общей теории права и в международном публичном праве // Актуальные проблемы российского права. 2010. – № 1 (14). – С. 351-361.

## **Тема 4. Право международных договоров**

### **План лекции:**

1. Понятие и юридическая природа международного договора.
2. Заключение, действие и действительность международных договоров.
3. Прекращение действия договора. Толкование договора.

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являются средствами поддержания мира и безопасности, развития международного сотрудничества, защиты основных прав и свобод человека и обеспечения законных интересов государств и других субъектов международного права. Стабильность международного правопорядка в немалой степени обеспечивается договорной формой

международных отношений.

Право международных договоров, представляет собой отрасль общего международного права, является совокупностью правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Следует отметить, что право договоров является одной из самых кодифицированных отраслей международного права. Порядок их заключения, исполнения и действия регламентируют такие важнейшие документы, как Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями, – или международными организациями. В отношении устных договоров (так называемое «джентльменское соглашение») нормы международного права не кодифицированы и представлены международными обычаями.

Любое государство - участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им международного договора. Государство не вправе ссылаться также на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено его уполномоченным представителем в нарушение того или иного положения внутригосударственного права.

ФЗ РФ от 16 июня 1995 г. №101 ФЗ «О международных договорах РФ» подробно урегулировал вопросы, связанные с международными договорами, заключаемыми и действующими на территории России.

Конституция РФ определяет место международных договоров в системе российского права, органы, имеющие право заключать подобные договоры, порядок их ратификации.

Международный договор - это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Субъектами права международных договоров могут быть только субъекты международного права, которые имеют равную правоспособность заключать договоры. Первичные субъекты международного права заключают их практически по любым вопросам международно-правового регулирования. Производные субъекты международного права имеют такую же правоспособность, но ограниченную их учредительными документами.

Для третьих стран, т.е. государств, не участвующих в договоре, права и обязанности по нему без их согласия не возникают, однако они могут применять положения договора в качестве обычных норм международного права.

Договоры классифицируются в соответствии с основаниями:

1. **По кругу участников** они подразделяются на двусторонние и многосторонние (подразделяющиеся на универсальные и локальные).

Универсальные (общие), рассчитанные на участие всего мирового сообщества, либо касаются кодификации и развития международного права. Универсальные договоры носят открытый характер, т.е. участниками договоров могут быть любые государства. Закрытыми же являются договоры, участие в которых зависит от согласия партнеров.

Локальные (региональные, субрегиональные) – договоры с ограниченным числом участников (например, только государств данного географического района).

2. В зависимости от **субъектов, вступающих в соглашение**, различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаются от имени государства), межправительственные (от имени правительств) и межведомственные (от имени органов исполнительной власти).

3. **По объектам регулирования** договоры могут быть политическими, экономическими, научно-техническими и др.

4. **В зависимости от срока действия** международные договоры можно объединить в три группы: срочные, бессрочные и неопределенно-срочные. Чаще всего срок действия договора устанавливается положениями самого договора. Договор, заключенный на определенный срок, автоматически прекращает свое действие по истечении этого срока, если стороны специально не договорятся о продлении этого срока или возобновлении действия договора на новый срок.

К бессрочным договорам, как правило, относятся мирные договоры, договоры о территориальных разграничениях, универсальные или региональные конвенции о кодификации и прогрессивном развитии международного права, разоружении.

Довольно часто составляются неопределенно-срочные договоры. Так, многие двусторонние договоры заключаются на определенный срок, однако они предусматривают, что после этого срока договор будет оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем намерении денонсировать договор. Часто в договоре устанавливается, что по истечении первоначального срока действия договор будет автоматически продлеваться на определенные периоды, если одна из сторон до истечения соответствующего срока не направит уведомление о намерении прекратить его действие.

Выступать от имени государства на всех стадиях подготовки договора может лишь лицо, наделенное необходимыми для этого полномочиями.

Полномочия - это документ компетентного государственного органа, назначающего определенное лицо представлять государство при подготовке договора. Главам государств, правительствам, министрам иностранных дел, членам дипломатических представительств, представителям государств в

международных организациях и на конференциях полномочий не требуется.

Заключением договора считаются все соответствующие действия государства, начиная с переговоров и вплоть до вступления договора в силу. Принятие текста договора осуществляется голосованием.

Составление аутентичного текста. Аутентичный текст договора представляет собой тексты на одном или более языках, рассматриваемых как одинаково подлинные и имеющие равную силу. Текст является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит.

По желанию сторон в качестве основного может быть утвержден нейтральный, или третий, язык текста договора, помимо языков договаривающихся сторон, в качестве основы для его толкования. До окончательного подписания договор может быть парафирован, т.е. постранично скреплен инициалами специально уполномоченных на то лиц.

Договор становится юридически обязательным для участников в том порядке и в тот день, которые предусмотрены участниками в его положениях:

- со дня даты подписания;
- после ратификации, т.е. утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу;
- после обмена ратификационными грамотами;
- после сдачи депозитария.

Ратификация не является обязательным условием и производится в случаях предусмотренных договором (сторонами), либо если намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров осуществляется в форме федерального закона. Согласно ст. 106 Конституции Государственная Дума России принимает федеральные законы о ратификации и денонсации международных договоров. Затем такой закон рассматривается в Совете Федерации и одобряется им. Федеральный закон подписывается Президентом Российской Федерации и только после этого закон вступает в силу. Закон о ратификации договора подлежит опубликованию.

Присоединение имеет место тогда, когда государство, не участвующее в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных. Присоединение возможно как к действующему договору, так и к договору, который не вступил в силу.

Оговорка - это одностороннее заявление субъекта международного права об исключении или изменении юридического действия каких-либо положений договора в их применении к данному государству (субъекту).

Оговорка не может быть сделана, если:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно сделать только определенные

оговорки, в число которых данная оговорка не входит;

в) оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Право на оговорку является суверенным правом каждого государства.

Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств - участников договора или имеющих право стать ими.

Депозитарием называется хранитель подлинника многостороннего договора и всех, относящихся к нему документов (заявлений, оговорок, ратификационных грамот, документов о принятии, присоединении, денонсации и т.д.). Депозитарием могут выступать субъекты международного права – одно или несколько государств, международная организация или главное административное должностное лицо такой организации.

Депозитариями могут являться несколько государств, и в этом случае документы, относящиеся к данному договору, могут быть сданы одному из правительств договаривающихся государств.

Передача договора его участниками на хранение депозитарию называется депонированием.

Венские конвенции 1969 и 1986 гг. исходят из презумпции действительности международных договоров. Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченные представители, которые должны:

- не применять силу и соблюдать полную добровольность;
- не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать действий, вызывающих ошибки в тексте договора;
- соблюдать конституционную процедуру заключения договоров;
- не допускать подкупа представителя государства или международной организации.

Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

Недействительность договора должна быть установлена.

Различают два вида недействительности. Международный договор считается абсолютно недействительным (ничтожным), если он:

- противоречит принципам международного права.
- заключен путем принуждения или обмана государства, ошибки, угрозы силой или ее применения, подкупа представителя государства или договор заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора т.д.

Договор может быть недействительным в целом или в какой-либо отдельной его части.

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора, либо договор при согласии участников

пересматривается весь или в какой-то его части.

Прекращение договора - это утрата им юридической силы или выход из него участника в соответствии с положениями договора и в любое время с согласия его участников, а также по истечении срока действия, по неисполнении договора, возникновении новой нормы либо денонсации на условиях, предусмотренных договором.

1. Истечение срока, на который был заключен договор. В этом случае договор автоматически утрачивает силу.

2. Исполнение международного договора.

3. Денонсация договора означает правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре. Не подлежит денонсации договор, не содержащий положений о прекращении действия или выходе из него. При этом исключением являются следующие два случая:

а) если не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода;

б) если характер договора не подразумевает права денонсации или выхода. В этом случае уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев.

4. Аннулирование международных договоров - односторонний отказ государства от заключения им договора (нарушение обязательств по договору, недействительность договора, коренное изменение обстоятельств, прекращение существования контрагента и т.д.).

5. Наступление отменительного условия. В договорах могут содержаться условия, при наступлении которых прекращается действие договора.

6. Прекращение существования государства или изменение его статуса. В данном случае международные договоры могут прекратить свое действие автоматически или в силу специального заявления. Новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

7. Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу.

8. Возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*).

9. Коренное изменение обстоятельств (*rebus sic stantibus*). В соответствии со ст. 62 Венской конвенции 1969 г. при прекращении договора лишь в двух случаях можно ссылаться на коренное изменение обстоятельств:

а) если наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора;

б) если последствие изменения обстоятельств коренным образом

изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

Возможно, также и приостановление действия договора – т.е. временный перерыв в действии договора под влиянием различных обстоятельств. Оно освобождает участников от обязанности выполнять договор в течение всего периода. Приостановление международного договора может быть возобновлено автоматически, без подписания дополнительного соглашения, но после устранения обстоятельств, вызвавших приостановку договора.

Каждое государство само определяет, какие меры необходимы для выполнения заключенных им договоров. Как правило, если международно-правовой договор для своего применения не требует издания каких-либо нормативных актов, он действует непосредственно.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и источники права международных договоров.
2. Стадии заключения международного договора.
3. Классификация международных договоров.
4. Международный договор: понятие, виды, структура, порядок и стадии заключения договора.
5. Действие, действительность, применение и прекращение международного договора.
6. Правопреемство государств в отношении договоров.
7. Способы и методы толкования международных договоров.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Васечко А.А. Понятие международного договора в правовой системе России// Международное публичное и частное право, 2007. №1.
2. Казанцев, М.Ф. Международные договоры (соглашения) субъектов РФ: конституционно-правовая основа, понятие, виды// Конституционное и муниципальное право, 2007. №18.
3. Лукашук И.И. Действие международного договора во времени и пространстве.//Журнал российского права.-2005.-№4.
4. Лукашук И.И. Субъекты права международных договоров //Государство и право.-2004.-№11.
5. Шульга С.В. О некоторых международно-правовых проблемах обеспечения исполнения международных договоров// Международное публичное и частное право, 2006. №1.

Копылов М.Н., Циприс М.С. Еще одно соглашение в системе договора об Антарктике // Международное право - International Law. № 1 (37) - М.: Изд-во РУДН, 2009. – С. 141-152.

## Тема 5. Международные организации и конференции

### План лекции

1. Международные организации и их виды
2. Общая характеристика международных организаций.
3. Международные конференции.

Возникновение международных организаций в XIX веке явилось отражением и следствием объективной тенденции к интернационализации многих сторон жизни общества. Начиная с создания в 1815 году Центральной комиссии навигации по Рейну, международные организации наделяются собственной компетенцией и полномочиями. Новым этапом в их развитии явилось учреждение первых международных универсальных организаций – Всемирного телеграфного союза (1865), Всемирного почтового союза (1874), Лиги Наций (1919).

Право международных организаций — отрасль современного международного права, включающая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, организации и деятельности международных организаций.

Международные неправительственные организации не основаны на межгосударственном договоре, и в них официально не представлены государства. Их членами могут быть национальные общественные объединения, союзы и ассоциации, а также отдельные лица из различных стран.

Международная межправительственная организация — это субъект международного права, представляющий собой объединение суверенных государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

По своей компетенции и составу государств-участников эти организации подразделяются на следующие виды:

– Межгосударственные международные организации общей компетенции - объединения государств, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между ними: политическую, экономическую, социальную, культурную и др.

– Международная межправительственная организация специальной компетенции - объединение государств, деятельность которого затрагивает одну из специальных областей межгосударственных отношений.

– Универсальная (открытая) международная межправительственная организация - объединение государств, открытое для участия всех государств мира.

– Закрытая международная межправительственная организация - объединение государств с приемом новых членов только при согласии первоначальных учредителей.

– Региональная международная межправительственная организация - объединение государств, расположенных в пределах одного региона.

Международные организации наделяются договорной правоспособностью, т.е. вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой.

Как субъекты международного права международные организации несут ответственность за правонарушения, нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Международные организации наделяются также правом набирать персонал на контрактной основе. Это международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно международной организации, действующие от ее имени и обладающие определенными привилегиями и иммунитетами.

### **Организация Объединенных Наций (ООН)**

ООН - универсальная международная организация созданная с целью поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами.

Устав ООН, принятый на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступивший в силу 24 октября того же года, является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного права.

Устав ООН - международный документ, обязательный для всех государств, определяющий общие цели и принципы международного права, международно-правовая основа всеобъемлющей системы безопасности, кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях.

Согласно ст. 1 Устава ООН была создана в целях:

– поддержания международного мира, безопасности и принятия коллективных мер против их нарушителей;

– развития дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;

– осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;

– согласования действий наций в достижении этих целей.

ООН является организацией открытого типа, и каждое государство,

принимающее на себя обязательства, изложенные в Уставе, может стать ее членом.

#### Руководящие органы ООН.

Генеральная Ассамблея - орган, в котором представлены все государства. Каждое из них имеет один голос и равноправное положение независимо от размеров территории, численности населения, военного и экономического потенциала. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании. Резолюции Генеральной Ассамблеи носят рекомендательный характер, за исключением решений по административным, организационным и бюджетным вопросам, которые являются обязательными.

Совет Безопасности ООН — это постоянный орган и главный международный инструмент поддержания мира и безопасности, правомочный принимать юридически обязательные и нормоустанавливающие решения.

Он состоит из 15 государств, имеющих статус постоянных (РФ, США, Великобритания, Франция, КНР), и непостоянных членов. Последние избираются в соответствии с установленными квотами.

В Совете Безопасности действует принцип единогласия постоянных членов. Если один из них голосует против принятия решения (кроме решений по процедурным вопросам), оно считается отклоненным. В этом случае говорят о наложении вето.

Международный Суд ООН — главный судебный орган ООН, который разрешает правовые споры между государствами с их согласия и дает консультативные заключения по правовым вопросам. Он состоит из 15 независимых судей, избираемых независимо от их гражданства из числа лиц, обладающих высокими моральными качествами, а также юристов с признанным международным авторитетом в области международного права. Судьи избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на 9-летний срок с правом переизбрания. Суд располагается в Гааге.

Суд рассматривает споры юридического характера. Его решения считаются обязательными для государств. В случае невыполнения какой-либо стороной обязательства, возложенного на нее решением Суда, Совет Безопасности по просьбе другой стороны может призвать его к этому или «решить вопрос о принятии мер для приведения решения в исполнение».

Помимо судебной, Международный Суд осуществляет и консультативную юрисдикцию.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на три года. ЭКОСОС уполномочен играть центральную координирующую роль в экономической и научно-технической деятельности ООН, обеспечивать квалифицированное обсуждение международных экономических и социальных проблем в ООН, подготавливать исследования и доклады по этим вопросам, содействовать сотрудничеству государств в экономических и социальных областях. В

ведении ЭКОСОС находятся пять региональных комиссий: для Африки (ЭКА), Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО), Европы (ЕЭК), Латинской Америки (ЭКЛАК) и Западной Азии (ЭКЗА).

Совет по опеке утратил ныне свое значение, так как из 11 подчиненных территорий, находившихся в его ведении, к 1975 г. осталась только одна - Тихоокеанские острова (Микронезия), которые сейчас под опекой США.

Секретариат ООН - главный административно-технический орган ООН, обеспечивающий нормальную деятельность ООН, включая все ее органы; выполняет их решения, осуществляет конференциальное обслуживание и операции по поддержанию мира с санкции Совета Безопасности, составляет обзоры мировых экономических и социальных проблем и т.д. Секретариат располагается в Нью-Йорке. Генеральный секретарь ООН, возглавляющий Секретариат, — главное административное должностное лицо, которое назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок. В настоящее время Генеральным секретарем ООН является Пан Ги Мун.

Специализированные учреждения ООН - это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях: экономической, социальной, гуманитарной, в сфере образования, здравоохранения и др. Они функционируют на постоянной основе в соответствии с учредительными документами и соглашениями ООН и являются самостоятельными организациями, добровольно принявшими на себя статус специализированных учреждений. В рамках своего Устава ООН вырабатывает рекомендации по согласованию их деятельности. Подобная связь между ООН и специализированными учреждениями обеспечивает их функционирование в соответствии с принципами и целями ООН. В настоящее время существует 16 таких учреждений.

1. Международный валютный фонд (МВФ)
2. Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
3. Международная финансовая корпорация (МФК)
4. Международная ассоциация развития (МАР)
5. Международная морская организация (ИМО)
6. Международная организация гражданской авиации (ИКАО)
7. Международная организация труда (МОТ)
8. Международный союз электросвязи (МСЭ)
9. Всемирный почтовый союз (ВПС)
10. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
11. Всемирная метеорологическая организация (ВМО)
12. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)
13. Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД)
14. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
15. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

16. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

### **Организация Североатлантического договора (НАТО).**

Создана 4 апреля 1949 г. Целями НАТО являются обеспечение свободы и безопасности всех членов политическими и военными средствами в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Организация намерена предпринимать совместные действия и осуществлять всестороннее сотрудничество с целью укрепления безопасности государств-членов. НАТО призвана обеспечивать справедливый и прочный мир в Европе на основе общих ценностей, демократии, прав человека и правового государства. Цели НАТО - коллективная оборона и сохранение мира и безопасности.

Участники Североатлантического договора обязуются разрешать все международные споры мирными средствами таким путем, чтобы не были поставлены под угрозу международный мир, безопасность и справедливость. Они воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или применения силы каким бы то ни было способом, несовместимым с целями ООН.

Согласно ст. 5 Североатлантического договора вооруженное нападение против одной или нескольких стран НАТО в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех таких стран.

Руководящими органами НАТО являются Североатлантический совет, Комитет оборонного планирования. Группа ядерного планирования, другие комитеты, Генеральный секретарь.

Военная структура НАТО состоит из Военных комитетов. Постоянного военного комитета и Международного военного штаба.

В НАТО входят 25 государств. Исландия, не имеющая собственных вооруженных сил, не входит в интегрированную военную структуру. Однако она вправе послать гражданского чиновника в Военный комитет. Исландия имеет статус наблюдателя в Комитете военного планирования. Испания не участвует в интегрированной командной структуре НАТО, однако является полноправным членом Североатлантического совета. Франция в 1966 г. вышла из интегрированной военной структуры НАТО.

Основные принципы сотрудничества России с НАТО закреплены в основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г.

Штаб-квартира НАТО расположена г. Брюсселе.

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** вначале действовала как международная конференция под названием Соперничания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в рамках которого в 1975 г. главами государств и правительств 33 европейских стран, а также США и Канады был подписан Заключительный акт.

Его положения были развиты и дополнены Стокгольмским правовым документом 1986 г., Венским правовым документом 1989 г., Документом

Континентального совещания 1990 г., Парижской Хартией для Новой Европы 1990 г., Документом Московского совещания 1993 г. и др.

В документах Хельсинской встречи 1992 г. государства, участвовавшие в Совещании, объявили о создании региональной международной организации, которая с 1 января 1995 г. именуется ОБСЕ. Штаб-квартира ее находится в Вене.

Целями ОБСЕ являются:

- содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира;
- поддержка разрядки международной напряженности; признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами-членами;
- признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всем мире;
- вклад в соблюдение прав человека, экономический и социальный прогресс и благосостояние всех народов.

Главным органом ОБСЕ является Совещание глав государств и правительств. Каждые два года оно собирается на сессии.

ОБСЕ состоит из представителей парламентов стран, подписавших Хельсинкский акт 1975 г. и Парижскую хартию 1990 г. Парламентская ассамблея дает оценку хода осуществления целей ОБСЕ; обсуждает вопросы, поднятые на встречах Совета министров и на встречах на высшем уровне государств - членов ОБСЕ; разрабатывает и содействует осуществлению механизмов по предупреждению и разрешению конфликтов; оказывает поддержку укреплению и консолидации демократических институтов в государствах - участниках ОБСЕ.

**Европейский Союз** был создан в 1957 г. в результате объединения нескольких крупных экономических организаций и носил название Европейского сообщества. Штаб-квартира его располагается в Брюсселе.

Целым рядом документов, в том числе Маастрихскими соглашениями 1992 г., завершился процесс юридического оформления механизма ЕС. Им предусматривается создание к концу XX в. тесного политического и валютно-экономического объединения с единой валютной, таможенной и пограничной системой, общим порядком перемещения рабочей силы и капиталов. Внутринациональные полномочия государств-членов Союза по целому ряду направлений деятельности этих государств переданы и перейдут в общее ведение органов ЕС.

У специалистов в области международного права существует несколько точек зрения о правовой природе ЕС: ЕС представляет собой федеральное образование добровольно объединившихся государств; ЕС является международной организацией; ЕС — это международная организация с элементами конфедерации. При рассмотрении этих мнений следует

учитывать, что государства-члены ЕС не утратили своего суверенитета, в том числе в области национального законодательства. Вместе с тем они делегировали ЕС необычайно широкий объем своих полномочий. Право ЕС является наднациональным, действует на территории его стран и имеет приоритет над национальным правом.

Главными органами ЕС являются Европейский Совет, в котором представлены главы государств и правительств, Европарламент, избираемый в странах-участницах, Европейский суд, рассматривающий споры между государствами ЕС, его органами, а также между физическими и юридическими лицами.

**Содружество независимых государств (СНГ)** было создано руководителями России, Беларуси и Украины на встрече в Минске 8 декабря 1991 г. В Соглашении о создании СНГ констатировалось, что Союз ССР как субъект международного права прекратил свое существование. 21 декабря 1991 г. руководители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины на встрече в Алма-Ате приняли Декларацию, которой подтверждалось образование СНГ. 22 января 1993 г. в Минске был принят Устав СНГ.

Целями Содружества являются:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами международного права и документами СБСЕ;
- сотрудничество между государствами, его членами в деле обеспечения международного мира и безопасности и осуществлении разоружения;
- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в пределах Содружества;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов.

Межправительственная конференция - это временный коллективный орган суверенных государств-участников, созываемый для достижения согласованных целей. Их задачи и деятельность должны соответствовать общепризнанным принципам МП.

Конференции могут носить различные наименования, что не имеет юридического значения.

- По кругу участников они могут быть универсальными и региональными;
- по времени работы — *ad hoc* (т.е. созванными для решения какого-либо вопроса) и периодическими, которые могут длиться по нескольку лет;

– по целям — мирными, политическими, экономическими, демилитаристскими и смешанными;

– по уровню представительства - самыми различными (конференции в верхах, глав правительств, министров иностранных дел и др.).

Международные конференции созываются для решения политических, экономических, военных и иных проблем. Как институт международного права и международных отношений они появились во второй половине XIX в. В настоящее время ежегодно созываются 1000 конференций. По мнению специалистов, в середине XXI в. ежегодно будет проходить примерно 50 тыс. международных конференций в год.

Международные конференции не являются международными организациями и субъектами международного права.

В доктрине различают понятия внешнего и внутреннего права международных организаций. К внешнему праву относятся нормы, регулирующие взаимоотношения международной организации с государствами-членами и нечленами, с другими организациями. К внутреннему праву относятся нормы, регулирующие внутренние правовые отношения: правила процедуры, порядок принятия решений, финансовые правила, нормы, определяющие статус персонала. Большинство юристов считают, что нормы внутреннего права носят международно-правовой характер и являются нормами международного права.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Международная организация: понятие, виды, общая характеристика.
2. История создания ООН и роль главных органов ООН в процессе гуманизации современного международного права.
3. Специализированные учреждения ООН.
4. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).
5. Региональные международные организации.
6. Международные конференции: понятие, структура, порядок работы.

#### **Список рекомендуемой литературы**

1. Устав Совета Европы //СЗ РФ.-1997.-№12.
2. Устав международной организации уголовной полиции – Интерпола 1956 г.// в сб. Межгосударственный розыск лиц на территории государств-участников СНГ. М. 2000.
3. Валеев Р.М. Организации Объединенных Наций – 60 лет// Московский журнал международного права, 2005. №4.
4. Капитанов А. Правосубъектность международных организаций. Их роль в международном правотворчестве// Закон и право, 2007. №3.
5. Купреев С.С. К вопросу о соотношении понятий

«правосубъектность» и «правоспособность» международных организаций // Международное публичное и частное право. 2009. – № 3 (48). – С. 24-28.

6. Сатхарадзе Д.Г. Роль международных организаций в современных международных отношениях// Международное публичное и частное право, 2007. №2.

7. Хобби Ю.С. Проблемы определения правовой природы Европейского Союза // Международное публичное и частное право. 2009. – № 3 (48). – С. 28-30.

## **Тема 6. Международное воздушное и космическое право**

### **План лекции:**

1. Правовой статус воздушного пространства
2. Режим полетов в воздушном пространстве.
3. Ответственность в международном воздушном праве.
4. Правовой статус космического пространства и небесных тел.
5. Ответственность в международном космическом праве

Необходимо обратить внимание на то, что нормы, регламентирующие отдельные аспекты правового статуса воздушного пространства, начали складываться в конце XIX в. С открытием в 20-х гг. регулярных полетов стало возможным говорить о значении практического использования воздушного пространства; начали активно осуществляться воздушные перевозки коммерческого характера. Государства заключали соглашения о порядке использования воздушного пространства, о международных полетах и т.д.

Важнейшими принципами современного международного воздушного права являются: уважение суверенитета государства над воздушным пространством в пределах его территории; обеспечение безопасности международной гражданской авиации; свобода полетов в международном воздушном пространстве.

Объектом международного космического права являются: отношения по поводу космического пространства и небесных тел; правовое положение космонавтов, искусственных космических объектов, наземных космических систем; космическая деятельность.

В неюридическом смысле под воздушным пространством понимается надземное пространство, заполненное воздухом. С точки зрения права, воздушное пространство является территорией с определенным юридическим статусом.

Различают два вида воздушного пространства по правовому положению:

- пространство, входящее в состав территории государства,
- международное воздушное пространство над открытым морем и Антарктидой.

Воздушное пространство над сухопутной и водной территорией государства находится под его суверенитетом. Высотная граница государственной территории установлена в соответствии с обычными нормами международного права на высоте 100-110 км. Пространство, находящееся выше этой границы, относится к территориям с международным режимом.

Международное воздушное право регулирует полеты только воздушных судов. Полеты в воздушном пространстве космических объектов регламентируются нормами космического права.

Воздушное судно представляет собой летательный аппарат, который может держаться в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от земной поверхности. К воздушным судам не относятся: космические корабли, суда на воздушной подушке, метеорологические шары и беспилотные аэростаты.

Воздушные суда подразделяются на гражданские и государственные. В число последних входят воздушные суда, используемые на военной, таможенной и полицейской службах.

Все воздушные суда подлежат государственной регистрации. Гражданские суда заносятся в реестр гражданских воздушных судов. Государственные суда должны иметь знаки принадлежности к вооруженным, таможенным, полицейским силам государства. Военный летательный аппарат — это летательный аппарат, принадлежащий вооруженным силам какого-либо государства и имеющий внешние признаки (отличительный знак, бортовой номер), отличающие его от летательных аппаратов других государств. Летательный аппарат находится под командованием офицера, состоящего на правительственной службе, имя которого внесено в список офицеров вооруженных сил; экипаж летательного аппарата подчинен регулярной военной дисциплине.

Воздушное судно может быть занесено в реестр только одного государства и иметь только одну государственную принадлежность.

Воздушные суда осуществляют два типа полетов:

- международные полеты;
- полеты в пределах одного государства.

К международным относятся все полеты, при которых пересекается граница более чем одного государства.

Международные полеты в свою очередь подразделяются на регулярные и нерегулярные. Регулярные полеты осуществляются с целью перевозки грузов, пассажиров и почты; доступны для любого лица; производятся между одними и теми же пунктами в соответствии с опубликованным расписанием. Нерегулярные полеты — это эпизодические, разовые полеты, например, для

обеспечения чартерных перевозок.

Воздушное пространство, расположенное над территорией государства, является частью его территории. Государство обладает полным и исключительным суверенитетом над своим воздушным пространством и имеет право разрешать или запрещать любые полеты; над своей территорией.

Для организации полетов воздушных судов и осуществления других видов деятельности по использованию воздушного пространства государство выделяет воздушные трассы, определяет район аэродромов, воздушные коридоры для прилета и вылета воздушных судов и т.д. Каждое государство также обязано предоставлять на своей территории радио- и метеорологические службы, иные средства для аэронавигации, устанавливать процедуры связи, издавать соответствующие карты и схемы.

В соответствии с международными договорами выработаны следующие «права или свободы воздуха»:

- право выполнять транзитные беспосадочные полеты в своем пространстве иностранным авиаперевозчиком;
- право выполнять полет с посадкой (для дозаправки и др.);
- право принимать на борт и высаживать на территории иностранного государства пассажиров, выгружать грузы, багаж и почту;
- те же действия для любых третьих стран;
- право осуществлять перевозки между третьими государствами через свою территорию;
- право осуществлять перевозки между третьими странами, минуя свою территорию.

Государства обязаны принимать меры для обеспечения того, чтобы каждое воздушное судно, совершающее полет в пределах его территории, а также каждое воздушное судно, несущее государственный опознавательный знак, соблюдало действующие правила.

Российская Федерация осуществляет полный и исключительный суверенитет над своим воздушным пространством. Воздушное пространство в пределах границ РФ является государственной территорией РФ. Правовой режим воздушного пространства РФ регламентируется большим числом внутригосударственных актов и международными договорами.

Полеты иностранных судов в воздушном пространстве РФ могут выполняться на основании и в соответствии с условиями международных договоров и нормами национального законодательства.

На воздушные суда, их экипажи, пассажиров и грузы, находящиеся в воздушном пространстве РФ, распространяется гражданская, административная и уголовная юрисдикция РФ. Исключения из этого правила могут устанавливаться международными договорами.

Особые правила допуска в воздушное пространство РФ установлены для иностранных военных летательных аппаратов. Они могут осуществлять полеты в воздушном пространстве РФ только с разрешения федеральных

органов исполнительной власти.

Нарушение правил полетов в воздушном пространстве РФ влечет установленную законом ответственность.

Открытое воздушное пространство — это пространство над открытым морем и иными территориями с особым режимом (Антарктида, международные проливы и каналы, архипелажные воды).

В открытом воздушном пространстве признаны следующие свободы:

- свобода беспрепятственно осуществлять полеты;
- право государства регистрации осуществлять юрисдикцию над воздушными судами;
- право захвата воздушного пиратского судна;
- «преследование по горячим следам».

Эти свободы реализуются в дозволенных международным правом рамках.

Государства несут политическую ответственность за нарушение принципов и норм международного права. Она может выражаться в приостановлении права голосования в Ассамблее ИКАО.

#### **Ответственность за ущерб, причиненный иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности**

Любое лицо, которому причинен ущерб на поверхности, имеет право на возмещение, предусмотренное Конвенцией об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, 1952 г.

Конвенция применяется к случаям причинения ущерба на территории участника Конвенции воздушным судном, зарегистрированным в другом государстве-участнике.

Право на возмещение ущерба возникает только при условии доказательства, что этот ущерб причинен воздушным судном, находившимся в полете, либо лицом или предметом, выпавшим из него.

Однако право на возмещение отпадает, если ущерб не является прямым следствием происшествия, в результате которого причинен ущерб, или если ущерб является результатом простого факта пролета воздушного судна через воздушное пространство в соответствии с существующими правилами воздушного движения.

Обязанность возместить ущерб, возлагается на эксплуатанта воздушного судна — лицо, которое использует воздушное судно в момент причинения ущерба, причем, если контроль над навигацией воздушного судна сохраняет за собой лицо, от которого прямо или косвенно исходит право пользования воздушным судном, такое лицо считается эксплуатантом.

Зарегистрированный собственник воздушного судна считается эксплуатантом и как таковой несет ответственность, если только в процессе установления ответственности он не докажет, что эксплуатантом являлось другое лицо, и не примет соответствующие меры к тому, чтобы это лицо выступило в качестве стороны в процессе.

Лицо не несет ответственности, если:

- ущерб является прямым следствием вооруженного конфликта или гражданских волнений либо если такое лицо было лишено возможности использовать воздушное судно в силу акта государственной власти;
- докажет, что данный ущерб причинен исключительно в результате вины лица, которому причинен ущерб, либо его служащих или агентов.

Если лицо, которое несет ответственность, докажет, что причинению ущерба способствовала вина лица, которому причинен ущерб, либо его служащих или агентов, то возмещение уменьшается в той степени, в какой такая вина способствовала причинению ущерба. Однако такое освобождение от ответственности или ее уменьшение не применяется, если в случае вины служащего или агента лицо, которому причинен ущерб, докажет, что его служащий или агент действовали вне пределов своих полномочий.

Если лицо, которому причинен ущерб, докажет, что он был причинен в результате преднамеренного действия или бездействия эксплуатанта или его агентов, совершенных с целью причинения ущерба, ответственность эксплуатанта является неограниченной при условии, что служащий или агент действовал при исполнении своих служебных обязанностей и в пределах своих полномочий.

Если какое-либо лицо незаконно завладевает воздушным судном и использует его, не имея на то согласия лица, обладающего правом пользования этим воздушным судном, его ответственность также является неограниченной.

### **Правовой статус космического пространства и небесных тел.**

Субъектами международного космического права являются участники международного правоотношения по поводу деятельности в космическом пространстве или использования космической технологии. Основными субъектами международного космического права являются государства, поскольку именно они осуществляют основной объем космической деятельности.

Вторичными субъектами международного космического права являются международные организации в соответствии со своей компетенцией (например, Международная организация спутниковой связи и др.).

Международное космическое право не исключает возможности осуществления космической деятельности и неправительственными организациями (юридическими лицами).

В международном космическом праве сложились следующие отраслевые принципы: свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел; ответственность государств за космическую деятельность; запрещение национального присвоения космического пространства и небесных тел; ненанесение ущерба космическому

пространству и небесным телам и др.

Космическое пространство — это пространство, находящееся за пределами воздушного пространства (т.е. на высоте свыше 100 км).

Правовой режим космического пространства заключается прежде всего в том, что оно изъято из оборота и не находится в общей собственности; на эту территорию не распространяется суверенитет какого-либо государства. Космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми иными средствами (ст. 2 Договора по космосу).

Космическое пространство открыто для исследования всеми государствами; исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени их экономического или научного развития и являются достоянием всего человечества.

Космическая деятельность — это деятельность в космическом пространстве, а также деятельность на Земле, связанная с деятельностью в космическом пространстве. Основные виды космической деятельности: дистанционное зондирование Земли, непосредственное телевидение из космоса, создание новых технологий, создание орбитальных станций и исследование дальнего космоса, космическая геология, метеорология, навигация, коммерческая деятельность в космосе. Свободы космоса реализуются при строгом соблюдении ограничений, установленных Договором по космосу 1967 г.

Под космическими объектами понимаются созданные человеком искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые ракеты и станции, включая средства доставки. Объект считается космическим, если он был запущен (включая неудачный запуск), а также после возвращения его на Землю (вынужденного или запланированного).

Все космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, подлежат международной и государственной регистрации в соответствии с Конвенцией 1975 г. Регистрация осуществляется как запускающим государством, которое ведет соответствующий регистр, так и международными организациями. Государство регистрации информирует Генерального секретаря ООН о каждом внесенном в его регистр космическом объекте.

Запускающее государство — это государство, осуществляющее запуск, а также государство, с территории или установок которого осуществляется запуск. Таким образом, государство регистрации всегда одно, а запускающих государств может быть несколько.

#### **Правовое положение Луны и других небесных тел.**

Поверхность или недра Луны или природные ресурсы там, где они находятся, не могут быть собственностью какого-либо государства, международной организации, государственной организации, неправительственного учреждения или физического лица. Государства при

проведении научных исследований имеют право собирать на Луне и других небесных телах образцы веществ и вывозить их оттуда. Размещение на поверхности Луны или в ее недрах персонала, космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений не создает права собственности на поверхность или недра Луны или их участки.

Луна и другие небесные тела должны использоваться исключительно в мирных целях. На Луне и других небесных телах запрещается: установка ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, создание военных баз, сооружений, испытание любых типов оружия, проведение маневров. Однако допускается использование военного персонала для научных исследований или иных мирных целей.

В соответствии с Соглашением о Луне 1979 г. запрещаются также вывод на орбиту вокруг Луны или на другую траекторию полета к Луне объектов с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения, а также установка и использование такого оружия на поверхности Луны или в ее недрах. Запрещаются угроза силой или применение силы и иные враждебные действия или угроза совершения таких действий на Луне или с использованием Луны. На орбиту вокруг Земли запрещается также выводить объекты с ядерным оружием или другим оружием массового уничтожения.

Согласно Договору по космосу 1967 г. государства обязаны проводить изучение и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества.

### **Правовой статус космонавтов**

В соответствии с положениями Договора по космосу 1967 г. и Соглашения о спасании космонавтов 1968 г. государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и должны оказывать им всемерную помощь.

Принцип неприсвоения космического пространства не исключает осуществления суверенных прав государства в отношении деятельности своих граждан и космических аппаратов, находящихся в космическом пространстве.

Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и его экипажем во время нахождения в космическом пространстве. При этом все станции, установки и космические корабли на Луне и других небесных телах открыты для представителей других государств. О планируемом посещении объекта государство его регистрации должно быть заблаговременно извещено.

В случае аварии или вынужденной посадки космического корабля, зарегистрированного в другом государстве, любой участник договора, получив сведения об этом, информирует власти, осуществившие запуск, и

Генерального секретаря ООН и принимает все меры по спасанию космонавтов.

Космонавты, совершившие вынужденную посадку, а также космический объект и его составные части должны быть в безопасности возвращены государству, в регистр которого занесен космический корабль. Расходы, понесенные при выполнении обязательств по обнаружению и возвращению космического объекта или его составных частей, покрываются властями, осуществившими запуск.

При осуществлении космической деятельности космонавты одного государства должны оказывать любую возможную помощь космонавтам других государств.

### **Ответственность в международном космическом праве**

Согласно положениям Договора по космосу 1967 г., Конвенции об ответственности 1972 г., других соглашений государства несут международную ответственность за деятельность в космическом пространстве независимо от того, кем она осуществляется — правительственными или неправительственными органами. Космическая деятельность неправительственных организаций, как уже говорилось, должна проводиться с разрешения и под контролем соответствующего государства.

Понятие «ущерб, причиненный космическим объектом» включает в себя лишение жизни, телесное повреждение или иное повреждение здоровья физических лиц либо уничтожение или повреждение имущества государств, международных организаций, физических и юридических лиц, явившиеся следствием запуска (попытки запуска). Термином «космический объект» охватывается как сам объект, так и средства его доставки.

В соответствии с Конвенцией 1972 г. запускающее государство несет абсолютную ответственность (т.е. независимо от вины) за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом лицам или имуществу на поверхности Земли или воздушному; судну в полете. Если вне поверхности земли ущерб причинен космическому объекту другого государства, лицам или имуществу на его борту, запускающее государство несет ответственность только в случае его вины или вины лиц, за которых оно отвечает.

Если запуск объекта производится двумя или более государствами, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб. При этом государство, выплатившее компенсацию за ущерб, имеет право регрессного требования к остальным участникам совместного запуска.

Возмещение ущерба, причиненного гражданам запускающего государства, а также иностранным гражданам, участвующим в операциях, связанных с запуском, производится согласно правилам законодательства запускающего государства.

В случае, если ущерб причинен межправительственной организацией, осуществляющей космическую деятельность, государства-участники принимают все меры к обеспечению возмещения ущерба этой организацией.

По закону РФ «О космической деятельности» 1993 г. ответственность за вред, причиненный космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами, за исключением космоса, возникает независимо от вины причинителя такого вреда.

Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту РФ или имуществу на борту такого объекта причинен вред другим космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности, возмещение причиненного вреда в полном объеме возлагается на организацию или гражданина, владеющих космическим объектом, причинившим вред.

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами, подлежит возмещению организацией или гражданином, застраховавшими свою ответственность за причинение вреда.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Особенности правового регулирования международных полётов над государственной территорией и в международном воздушном пространстве.
2. Понятие и источники международного воздушного права.
3. Специальные (отраслевые) юридические принципы международного воздушного права.
4. Правовое регулирование международных коммерческих воздушных сообщений.
5. Структура, цели и формы нормотворческой деятельности ИКАО.
6. Понятие, источники международного космического права.
7. Понятие космического объекта. Правовое положение космонавтов.
8. Пределы юрисдикции государств и международных организаций над запущенными в космическое пространство объектами и космонавтами.
9. Деятельность Российской Федерации по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.
10. Ответственность в международном космическом праве.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Воздушный кодекс РФ. – М. 2011.
2. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.// Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXV.

3. Абдурахманова Ш.А. Международно-правовые вопросы спутниковой аэронавигации// Московский журнал международного права. 2007. №2.

4. Жуков Г.П. Проблема предотвращения размещения оружия в космосе // Международное право - International Law. № 1 (37) - М.: Изд-во РУДН, 2009. – С. 72-82.

5. Куликпаева М.Ж. Сотрудничество государств в сфере международного космического права // Государство в меняющемся мире: материалы VI Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26-28 мая 2011 г.). – М.: Институт зак-ва и сравнит. правовед. при Правительстве РФ. 2012. – С. 622-629.

6. Рубанов А.А. Взаимосвязь гражданского права России и международного космического права: вопросы теории// Государство и право, 2006. №4.

## **Тема 7. Дипломатическое и консульское право**

### **План лекции:**

1. Понятие и характеристика дипломатического права. Дипломатический протокол
2. Органы внешних сношений: понятие, виды.
3. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его сотрудников, консульских учреждений и их персонала.

Дипломатическое и консульское право является одной из старейших отраслей международного права. Институт послов (проксения), их неприкосновенность были известны еще в глубокой древности.

Дипломатическое право возникло и развивалось прежде как посольское право, то есть как совокупность норм, определявших положение посла. Лишь к началу XX века посольское право стало постепенно превращаться в дипломатическое, то есть в совокупность норм, регулирующих все официальные отношения государств. Начиная с 1961г. дипломатическое право развивается как договорное (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963г., и др.)

Дипломатическое право - это отрасль международного права, аккумулирующая совокупность норм, которые регламентируют статус и функции государственных органов внешних сношений.

Дипломатией принято называть официальную деятельность государства и его органов внешних сношений по защите интересов страны и ее граждан, поддержанию и укреплению мира и добрососедских отношений с другими государствами.

К числу важнейших источников дипломатического права следует

относит Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г., Венскую конвенцию о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенцию о специальных миссиях 1969 г., Конвенцию 1973 г. о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. В нашей стране, например, Указ Президента РФ от 16 марта 1996 г. «О координирующей роли МИД в проведении единой внешнеполитической линии РФ»; Указ Президента РФ от 14 марта 1995 г., утвердивший Положение о МИД и Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г., утвердивший «Положение о посольстве РФ».

В отношении ООН и специализированных учреждений действуют Конвенция 1946 г. о привилегиях и иммунитетах ООН и Конвенция 1947 г. о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН.

Кроме того, нормы, относящиеся к дипломатическому праву, содержатся во многих двусторонних договорах между государствами, вступившими в дипломатические отношения.

В процессе многовекового развития выработаны общепринятые правила и условности, сложились определенные традиции, которые соблюдаются правительствами, внешнеполитическими ведомствами, дипломатическими представительствами, дипломатами и другими официальными лицами в международном общении. Совокупность таких правил, традиций и условностей принято называть дипломатическим протоколом.

История Российского государства XV-XVII вв. богата примерами становления дипломатического протокола. Так, прием иностранных послов в царском дворце обставлялся особым церемониалом, который подчеркивал величие и престиж царской власти. Сам царь восседал на троне в шубе, расшитой золотом и украшенной самоцветами, с золотыми цепями на груди. Многие послы целовали руки царя. Рукопожатия удаивались лишь равные.

В настоящее время обязательно соблюдаются нормы протокола в тех случаях, когда происходят признание государств, установление дипломатических отношений, назначение глав дипломатических представительств, вручение верительных грамот, осуществление дипломатических визитов.

В соответствии с дипломатическим протоколом проводятся дипломатические приемы, поддерживается дипломатическая переписка, осуществляется представительская работа. Словом, трудно найти какую-либо внешнеполитическую акцию, которая могла бы быть реализована без учета дипломатического протокола.

В основу норм дипломатического протокола положены принципы международной вежливости. Не существует каких-либо единых норм международного права, которые обязывали бы государства оказывать, например, строго определенные почести главе государства при его

официальном визите в страну.

Визиты государственных деятелей и делегаций в зависимости от программы пребывания (прибытия) подразделяются на официальные и неофициальные визиты, деловые встречи и визиты проездом.

При официальном визите главы государства или возглавляемой им делегации на аэродроме (вокзале) высокого гостя встречает член (члены) руководства страны пребывания. Поднимаются государственные флаги государства гостя и страны пребывания, выстраивается почетный караул трех видов вооруженных сил, оркестр исполняет государственные гимны двух стран. Автомашину главы государства по пути с аэродрома в столицу и в официальных поездках по городу сопровождает почетный эскорт мотоциклистов. Таков же и порядок проводов высокого гостя. Церемония встречи завершается в столице, куда высокий гость направляется для размещения в резиденции.

В честь высокого гостя дается официальный обед (завтрак) от имени главы государства пребывания. На нем предусматривается, как правило, обмен речами. Если программа визита включает поездку по стране, то церемония официальных проводов организуется в столице, а отъезд высокого гостя из страны пребывания организуется, как правило, без заезда в столицу. В поездке по стране главу государства сопровождает официальное лицо страны пребывания.

К неофициальным визитам относятся приезды иностранных государственных деятелей на отдых, лечение, по частным делам, в качестве гостя посла своей страны или туриста. При этих визитах страна пребывания протокольных мероприятий не организует.

Деловые встречи происходят при прибытии иностранных государственных деятелей или делегаций на переговоры, консультации, для участия в международных совещаниях или конференциях, на открытие национальных выставок, подписание договоров и другие подобные мероприятия. При прибытии иностранного гостя на деловую встречу в месте его встречи (проводах) поднимаются государственные флаги страны пребывания и государства гостя. Воинские почести при встрече (проводах) не предусматриваются, государственные гимны не исполняются. На аэродроме (вокзале) высокого гостя или делегацию встречают официальные лица страны пребывания. В честь прибывших гостей со стороны страны пребывания дается завтрак (обед), ответные мероприятия со стороны гостей не предусматриваются.

В силу международного характера дипломатического протокола соблюдение его норм в общении между государствами считается обязательным. В противном случае могут быть серьезные осложнения. Органы внешних сношений – это действующие на территории государства и за его пределами органы, представляющие страну в ее официальных отношениях с другими государствами и иными субъектами международного права.

Дипломатическая деятельность государств реализуется через систему органов внешних сношений, которые подразделяются на внутригосударственные и внешние.

К **внутригосударственным** относятся: высший представительный орган, определяющий основы внешней политики (парламент), глава государства, правительство и его глава, министерство иностранных дел, министерства и ведомства, в функции которых входит осуществление внешних сношений по отдельным вопросам.

К **зарубежным** органам внешних сношений относится ряд постоянных, а именно - дипломатические представительства, представительства при международных организациях, консульские учреждения, и временных - специальные миссии и делегации на международных конференциях и в международных органах.

Специальные миссии и делегации на международных конференциях и двусторонних переговорах являются временными зарубежными органами внешних сношений государств.

Существует два вида дипломатических представительств: посольство во главе с послом и миссия во главе с посланником. В настоящее время большинство государств поддерживает отношения на уровне посольств. Они учреждаются по соглашениям между государствами в их столицах. Возможно и открытие отдельных посольств в других городах данной страны.

Дипломатическое представительство - это орган одного государства, находящийся на территории другого государства для осуществления официальных отношений между ними. Существуют два вида представительств - посольства и миссии.

Посольство - это представительство первого, высшего класса (у Ватикана - нунциатуры).

Миссия - представительство второго класса (у Ватикана - интернунциатуры). За последние полвека резко сократилось число миссий и увеличилось число посольств.

Правовой статус Посольства Российской Федерации определен Положением о нем, которое утверждено Указом Президента России от 28 октября 1996г. Посольство возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в иностранном государстве, являющийся высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания. Посол представляет страну, непосредственно руководит работой Посольства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций, определяет в соответствии с нормативными актами МИД России структуру Посольства, распределяет должностные обязанности между его сотрудниками.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на:

- дипломатический,

- административно-технический (переводчики, бухгалтеры, машинистки и другие сотрудники представительства, исполняющие административные или технические функции);

- обслуживающий (садовники, повар, уборщицы и другие лица, функции которых заключаются в обслуживании дипломатического представительства).

Согласно Венской конвенции 1961 г. к дипломатическому персоналу относятся послы, посланники, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный), советники (первые, вторые, третьи секретари) и атташе (младший ранг дипломатического представителя).

В соответствии с Венской конвенцией функциями дипломатического представительства являются:

- представительство аккредитованного государства в стране пребывания;

- защита интересов аккредитованного государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

- ведение переговоров с правительством страны пребывания;

- выяснение всеми законными средствами условий и событий в стране пребывания и сообщение о них своему правительству;

- поощрение дружественных отношений с аккредитуемым государством.

Следует отметить, что наряду с указанными функциями дипломатические представительства выполняют и консульские функции. Для этого в составе посольств и миссий существуют консульские отделы.

Назначение главы представительства предварительно подтверждается согласием (агреман) правительства соответствующего государства на принятие назначаемого лица в качестве такого представителя. Право принимающего государства - принять данное лицо или отказать в выдаче агремана, причем без всяких мотивировки. С получением агремана аккредитация (назначение) считается состоявшейся.

По прибытии в страну пребывания глава дипломатического представительства вручает главе государства свои верительные грамоты. Верительные грамоты - это документ, удостоверяющий назначение дипломатического представителя в данном государстве. Они адресованы властям страны пребывания и содержат просьбу верить тому, что данное лицо будет заявлять от имени своего государства.

В случае отзыва главы дипломатического представительства по инициативе руководства своего государства, главе государства пребывания направляется отзывная грамота, которую вручает ему либо сам выезжающий дипломатический представитель либо его преемник.

В дипломатической практике допускается совмещение (кумуляция) должностей дипломатического представителя одновременно в нескольких государствах.

Дипломатический персонал в стране пребывания образует дипломатический корпус - совокупность членов дипломатических представительств и членов их семей в данном государстве. Согласно обычаю старший по классу и по времени пребывания в данной стране считается главой (дуайеном) дипломатического корпуса

Понятие и источники консульского права

Как правило, установление дипломатических отношений влечет за собой и установление консульских, которые могут осуществляться и между государствами, не поддерживающими дипломатических отношений.

Универсальный характер имеет Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Как правило, консульские отношения регулируются также специальными соглашениями между государствами.

Существуют следующие виды консульских учреждений:

- генеральные консульства,
- консульства,
- вице-консульства,
- консульские агенты и консульские отделы дипломатических представительств.

При назначении на должность консул получает письменное полномочие - консульский патент. Страна пребывания выражает свое согласие (экзекватуру) на назначение консула в определенном консульстве округе.

Функции консульских учреждений несколько уже, чем посольств. Они сводятся к следующим:

- информирование властей представляемого государства о стране и округе пребывания;
- информирование находящихся в консульском округе соотечественников о законах и обычаях страны пребывания;
- учет соотечественников в консульском округе;
- консультационная и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций;
- паспортно-визовая работа;
- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;
- консульская легализация;
- истребование документов;
- охрана в стране пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих дееспособностью, являющихся гражданами представляемого государства;
- представительство или обеспечение представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях страны пребывания;

– выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Дипломатические и консульские привилегии - это льготы и преимущества, предоставляемые дипломатическим и консульским представительствам и их сотрудникам

Иммунитеты - это изъятие представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.

Объем и характер иммунитетов и привилегий определен Венской конвенцией 1961 г. и для дипломатического представительства сводится:

– к неприкосновенности помещений представительства (здания или его части, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, а также обслуживающий данное здание или его части земельный участок, в том числе сад и автостоянка);

– к иммунитетам имущества и средств передвижения (от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий);

– к освобождению от всех государственных налогов, сборов и пошлин;

– к неприкосновенности архивов и документов представительства в любое время и независимо от их местонахождения (в том числе и в период разрыва дипломатических отношений и времени вооруженного конфликта между двумя государствами);

– к праву на беспрепятственное сношение со своим центром. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Дипломатические курьеры - (сотрудники внешнеполитических ведомств, доставляющие или сопровождающие дипломатическую почту) неприкосновенны и подлежат особой защите со стороны государства пребывания. Имеется также право пользоваться бескурьерной дипломатической почтой, доставляемой командиром воздушного судна, который не является дипломатическим курьером;

– к свободе передвижения по территории страны пребывания сотрудников представительства.

Для сотрудников дипломатического представительства действуют следующие личные иммунитеты и привилегии:

– неприкосновенность личности и жилища (резиденция дипломата, его бумаги, корреспонденция, имущество, а также средства передвижения);

– полный иммунитет от уголовной юрисдикции страны пребывания, а также от гражданской (кроме случаев относительно вещных исков по частному недвижимому имуществу, которое находится на территории государства пребывания; исков о наследовании, когда дипломат выступает как частное лицо; исков, которые относятся к любой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами своих

официальных функций) и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий;

– фискальный иммунитет (кроме косвенных налогов, налогов на наследство и некоторых сборов);

– таможенные привилегии (разрешается ввозить беспошлинно предметы, предназначенные для официального пользования представительством и личного пользования, а также для пользования членов их семей);

– освобождение от личных повинностей.

Дипломатическими иммунитетами и привилегиями пользуются также все члены семьи дипломата, если они не являются гражданами государства пребывания. Статус административно-технического персонала приравнен к дипломатическому статусу, кроме гражданской и административной юрисдикции, а также некоторых таможенных льгот.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами страны пребывания или не проживают в ней постоянно, пользуются вместе с членами своей семьи, проживающей с ними, неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом и иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной - только в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей.

Обслуживающий персонал пользуется иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им, если они не являются гражданами страны пребывания или не проживают в нем постоянно.

В дипломатической практике иммунитеты и привилегии, предоставляемые консульским учреждениям и дипломатическим представительствам в стране пребывания, практически идентичны. По некоторым двусторонним соглашениям они даже приравниваются к дипломатическим. Сближение консульских и дипломатических иммунитетов и привилегий стало устойчивой тенденцией развития международного права.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие дипломатии и внешней политики. Органы внешних сношений государств.

2. Понятие и характеристика дипломатического права. Дипломатические представительства.

3. Понятие и характеристика консульского права. Консульские представительства. Торговые представительства.

4. Постоянные представительства государств при международных организациях.

5. Привилегии и иммунитеты дипломатических и консульских представительств и их сотрудников.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях (1961г.), Венская конвенция о консульских сношениях (1963г.), Конвенция о специальных миссиях (1969г.) //Международное публичное право: Сборник документов. М.-1996.-Т. I.

2. Белковец Л.П., Белковец С.В. Становление дипломатического и консульского права России: историко-правовое исследование. – Новосибирск: СибУПК. 2009. – 268 с.

3. Гвоздецкий Д.С. Концепции дипломатической защиты в международном праве // Наследие юридической науки и современность: Материалы заседаний V Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26-28 мая 2010 г.). – М.: Юриспруденция. 2011. – С. 593-597.

4. Зайцева Л.И. Переговоры как альтернативный способ разрешения споров в международном публичном праве // Международное публичное и частное право. 2012. – № 3 (66). – С. 15-19.

5. Содиков Ш.Д. Институт дипломатической защиты в международном праве // Вестник Московского университета МВД России. 2010. – № 1. – С. 142-145.

6. Торшина О.М. Тенденции развития консульского права // Московский журнал международного права. 2009. – № 2. – С. 263-281.

## **Тема 8. Ответственность в международном праве**

### **План лекции:**

1. Понятие и основания международно-правовой ответственности.
2. Международные правонарушения, их виды. Ответственность за международные правонарушения.
3. Основные виды мирных средств разрешения международных споров
4. Ответственность международных организаций и физических лиц.

В начале занятия следует отметить, что международно-правовая ответственность – один из старейших институтов международного права, сложившихся на базе обычно-правовых норм.

Вместе с тем в прошлом наука международного права и международная практика государств зачастую сводили ответственность государств только лишь к обязанности возместить причиненный ущерб личности и имуществу иностранцев, затем в начале XX в. появились уже и

нормы о возмещении ущерба самому государству (например, в Гаагской конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г.).

Комиссия международного права по поручению Генеральной Ассамблеи ООН занимается кодификацией норм этого института с 1956 года, но до сих пор не завершила свою работу.

В международных договорах встречаются некоторые положения общего характера, предусматривающие международно-правовую ответственность (например, в Конвенции ООН 1982 г. по морскому праву, в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 г., в ряде конвенций об ответственности за ядерный ущерб и др.). Об ответственности говорится также в резолюциях ООН и других международных организаций.

Международно-правовая ответственность — это юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту или субъектам международного права в результате нарушения международно-правовой нормы, или обязанность возместить материальный ущерб, причиненный в результате действий, не составляющих нарушения международно-правовой нормы, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором.

Вопросы международно-правовой ответственности государств и других субъектов международного права получили закрепление в Уставе ООН, в конвенциях, запрещающих геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, в многочисленных конвенциях, направленных на защиту окружающей человека среды (морского, воздушного и космического пространства, животного и растительного мира, Антарктики и др.) и регламентирующих использование источников повышенной опасности (например, за ущерб, причиненный космическими объектами, летательными аппаратами на поверхности Земли, судами с ядерными энергетическими установками и др.), а также за нарушение законов и обычаев войны, развитых и дополненных в специальных Дополнительных протоколах I и II 1977 г. к Конвенциям о защите жертв войны 1949 г.

Получила международное признание и юридическое закрепление уголовная ответственность физических лиц за преступления против мира, человечности и военные преступления, а также другие международные преступления с неприменностью срока давности к таким преступлениям. Ответственность наступает, если деяния отдельных лиц связаны с преступной деятельностью государства и государственных органов. Эта ответственность получила отражение в Уставах международных военных трибуналов 1945 и 1946 п., в других международных конвенциях, касающихся уголовных преступлений международного характера, в которых принимают участие должностные лица государственных органов.

Юридические последствия нарушения договорных или обычных норм международного права могут затрагивать государство-правонарушителя, потерпевшее государство или группу государств или все международное

сообщество в целом, а также международные правительственные и неправительственные организации. Эти последствия, а также формы и объем ответственности могут быть различными в зависимости от тяжести правонарушения, размера нанесенного ущерба, от характера и степени опасности правонарушения и, в частности, могут включать:

а) ответственность за агрессию, геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, за нарушение законов и обычаев войны, за отказ от предоставления независимости колониальным странам и народам;

б) обязанность государства-правонарушителя (группы государств) возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам;

в) применение в соответствии с международным правом к государству-правонарушителю принудительных мер в ответ на правонарушение, вплоть до установления экономической блокады и использования вооруженной силы по ст. 41 или 42 Устава ООН (например, против Ирака и Югославии в 90-х годах и КНДР в 1950-1958 гг.).

Основанием для международно-правовой ответственности государства является совершение им международного правонарушения.

**Международное правонарушение** - это действие или бездействие субъекта международного права, в результате чего нарушаются нормы международного права и международные обязательства этого субъекта, допустившего неправомерные действия или бездействие, наносящие другому субъекту или группе субъектов международного права или всему международному сообществу в целом ущерб материального или нематериального характера.

**Международное преступление** - это особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее важнейшие основные принципы международного права, представляющее угрозу международному миру и безопасности и всему человечеству.

В проекте статей об ответственности государств, подготовленном Комиссией международного права ООН, подчеркивается, что международно-правовое деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом, составляет международное преступление. К числу таких международных преступлений относятся:

- агрессия,
- геноцид,
- апартеид,
- колониализм,
- военные преступления,

- преступления против мира и человечности.

**Уголовное преступление международного характера** - это деяние, имеющее международно-общественную опасность, посягающее на интересы нескольких, многих или всех государств.

К их числу, в частности, относятся такие наиболее опасные, как:

- международный терроризм,
- взятие заложников,
- угон воздушных судов,
- незаконное производство и распространение наркотических и психотропных веществ,
- нападения на дипломатические представительства и дипломатов и др.

Вполне понятно, что такие действия совершаются не от имени государства и не должностными лицами государства, однако государство во многих подобных случаях могло и должно было пресечь такие преступные действия, не допустить их совершения при надлежащем правопорядке и эффективной деятельности государственных органов. Вот почему за некоторые уголовные преступления международного характера, совершенные физическими лицами, государство может нести материальную или политическую ответственность (возместить ущерб, принести извинения и др.).

**Другие международные правонарушения** (международные деликты) - это противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов международного права.

В этом случае отношения ответственности возникают между государством-правонарушителем и государством, непосредственно пострадавшим, а само правонарушение весьма малозначимо и не затрагивает основ существования государств и наций, не относится к правонарушениям первых двух групп.

К таким правонарушениям относятся, например:

- попустительство (бездействие) государственных органов, не пресекающих противоправную деятельность против дипломатических представительств зарубежных государств (битье стекол посольства, срыв государственного флага иностранного государства и т.п.),
- нарушение торговых обязательств и др.

Субъектами международно-правовой ответственности могут быть только субъекты международного права.

Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению ущерба или вреда, недопустимы. Также недопустимы ссылки и на незнание норм международного права или на неправильное их толкование или применение должностными лицами государства.

Противоправные действия или бездействие, приводящие к возникновению международно-правовой ответственности субъектов международного права, могут совершаться государственными органами (вне зависимости от их положения в системе органов государственной власти или управления), должностными лицами государства, выступающими по его поручению или от его имени, а также специальными органами государства (например, военными кораблями или военными летательными аппаратами), наделенными властными полномочиями и выступающими от имени государства.

Ответственность государства может наступить за принятие закона или другого нормативного акта, противоречащего нормам международного договора, участником которого оно является, или, наоборот, за непринятие закона, которое оно было обязано принять в соответствии со своими международными обязательствами и которое предотвратило бы противоправное событие или действие.

Ответственность государства возникает и за бездействие органов власти в случаях, когда своевременное вмешательство властей могло бы предотвратить неправомерные действия.

Международно-правовая ответственность государства может возникнуть и при превышении полномочий государственными органами или должностными лицами государства, в результате чего может быть нанесен ущерб иностранному государству, его физическим или юридическим лицам.

Международно-правовая ответственность субъектов международного права может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договорам, но и за вредные последствия правомерной деятельности. Она может наступить при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование или применение которого не запрещено международным правом (так называемая ответственность за риск).

Санкции - это принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю. Они могут быть применены международными организациями (универсальными и региональными).

Например, к государству-агрессору могут быть применены следующие принудительные меры:

- временное ограничение суверенитета;
- отторжение части территории;
- послевоенная оккупация;
- полная или частичная демилитаризация всей или части территории;
- сокращение вооруженных сил и вооружений или запрещение иметь тот или иной вид вооруженных сил или вооружений;
- ограничение юрисдикции государства-агрессора по делам об ответственности главных военных преступников, виновных в совершении преступлений против мира, человечности и военных преступлений, и др.

Санкции как форма принуждения применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления. Применение таких санкций в других случаях нельзя считать правомерным, ибо, по существу, санкции являются реакцией государств (международного сообщества) на умышленное совершение противоправных действий или умышленное причинение значительного ущерба.

Известны два вида международно-правовой ответственности: политическая и материальная. Некоторые эксперты международного права характеризуют политическую ответственность как нематериальную.

**Политическая ответственность** возникает вследствие факта нарушения нормы международного права, охраняющей интересы другого субъекта, и выражается в форме сатисфакций: заверения пострадавшей стороны о недопущении повторения такого правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников происшедшего.

Репрессалии (невооруженные) - это правомерные принудительные действия одного государства против другого государства. Репрессалии применяются в ответ на неправомерные действия другого государства с целью восстановления нарушенного права. Они должны быть соразмерными причиненному ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения.

Реторсиями считаются принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого. Реторсия может быть только ответом одного государства на определенные недружественные действия другого государства с целью восстановления нарушенных прав.

К реторсиям относятся:

- отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт;
- выдворение из страны равного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства;
- запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства и т.д.

Сатисфакция (удовлетворение) - это предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция может быть выражена в виде официального принесения извинения, выражения сожаления или сочувствия, заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут иметь место в будущем, оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в соответствующей торжественной обстановке и т.д.

**Материальная ответственность** возникает вследствие нарушения нормы международного права из-за имущественного ущерба, причиненного в результате правонарушения, и наличия причинной связи между

правонарушением и данным ущербом, т.е. наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она выражается в обязанности возместить материальный ущерб.

Репарации представляют собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Объем и вид репараций, как правило, применяются на основе международных договоров. Сумма репараций обычно значительно меньше объема ущерба, причиненного войной.

Реституции - это возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника. Объектом реституции может быть также возвращение неправомерно захваченного или задержанного имущества в мирное время, т.е. вне связи с военными действиями.

Субституция - разновидность реституции. Она представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т.п.

Особой формой политической ответственности государств является приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международной организации (лишение права голоса, права на представительство в главных органах, права на получение помощи и обслуживание и др.), и как крайняя мера - исключение из международной организации.

**Международные споры** классифицируются:

- по предмету спора (взаимные претензии на территорию),
- по степени их опасности для международного мира,
- по распространению (локальные, региональные, глобальные),
- по числу участвующих в них субъектов (двусторонние, многосторонние).

Возникают и споры юридического характера, если нет в наличии соответствующих критериев международного права. В частности, под юрисдикцию Международного Суда ООН подпадают споры, касающиеся толкования международных договоров, вопросов международного права, нарушения международных обязательств.

В международном праве для квалификации конфликтных ситуаций используются понятия «спор» и «ситуация», которые юридически не конкретизированы.

Согласно доктрине международного права, практике Совета Безопасности ООН и Международного Суда ООН, международный спор следует рассматривать как специфическое политико-правовое отношение между субъектами международного права, предъявляющими взаимные претензии по предмету спора, а международную ситуацию — как столкновение интересов государств без взаимного предъявления претензий.

Иными словами, при ситуации состояния спора еще нет, но уже имеются предпосылки для его возникновения.

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде системы международно-правовых средств для их урегулирования. Согласно ст. 33 Устава ООН, государства, вступившие в спор, должны прежде всего стремиться разрешить его путем «- переговоров, - обследования, - посредничества, - примирения, - арбитража, - судебного разбирательства, - обращения в региональные органы, - соглашением или иным мирными средствами по своему выбору».

Переговоры — наиболее распространенный, удобный и простой способ устранения разногласий самими сторонами. Переговоры могут быть проведены как в устной, так и в письменной форме.

Консультации являются одной из общепризнанных форм переговоров. Консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультативные комиссии.

Обследования применяются сторонами в споре в тех случаях, когда имеют место противоположные оценки фактов, относящихся к спору. С этой целью по соглашению сторон могут быть созданы международные следственные комиссии. При этом за сторонами остается право воспользоваться выводами комиссии по собственному усмотрению.

Примирение, или согласительная процедура, применяется не только для выяснения фактов, но и для выработки конкретных рекомендаций, которые носят факультативный характер.

Добрые услуги — это способ разрешения споров с помощью третьей стороны, которая по своей инициативе или по просьбе одной из сторон обеспечивает взаимодействие спорящих, не вступая в переговоры непосредственно.

Посредничество предполагает непосредственное участие третьей стороны (государства или представителей международной организации) в переговорах в качестве самостоятельного участника. Кроме того, в отличие от добрых услуг, к посредничеству прибегают с согласия всех спорящих сторон, тогда как добрые услуги могут использоваться с согласия одной из них.

В практике разрешения споров используются также международные примирительные процедуры.

Стороны, находящиеся в споре, могут учреждать международные следственные комиссии для беспристрастного расследования причин спора. Выводы согласительных комиссий носят факультативный характер.

Другим такого рода средством являются международные согласительные комиссии, которые, как правило, не ограничиваются расследованием, но предлагают возможные решения спорного вопроса. Кроме того, широко используются международные судебные процедуры (Международный Суд ООН, постоянные палаты третейского суда и др.).

Существует и практика учреждения трибуналов - специализированных

судов для рассмотрения военных преступлений. Нюрнбергский и Токийский международные военные трибуналы после Второй мировой войны рассматривали дела по фактам военных преступлений Германии и Японии. Сегодня действует международный трибунал по бывшей Югославии.

Существенную роль в разрешении международных споров играет Международный Арбитраж, причем как институционный, так и *ad hoc*, создаваемый для решения какого-либо конкретного вопроса. В целях достижения компромисса стороны подписывают специальный арбитражный договор, где фиксируется их согласие по порядку и процедуре рассмотрения спора.

Широко применяется включение в международные договоры на случай возникновения споров компромиссных оговорок, предусматривающих передачу их на рассмотрение в арбитраж.

Ответственность международных организаций возникает из нарушения ими международных обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права.

Ответственность международных организаций основывается на их правосубъектности и непосредственно вытекает из нее. Эта ответственность носит специфический характер. Объем и пределы ответственности международных организаций неодинаковы, они зависят от объема правосубъектности и природы международных организаций.

Ответственность международной организации наступает при правонарушении независимо от того, нарушена ею (или ее органами) норма международного права, норма внутреннего права организации или норма внутригосударственного права.

Чтобы международная организация несла ответственность, необходимы наличие ее вины и нарушение обязательства, предусмотренного международно-правовой нормой, а также причинение ущерба или вреда.

Международные организации могут нести как политическую, так и материальную ответственность.

Например, политическая ответственность может наступить в случае:

- принятия международной организацией дискриминационных решений, ущемляющих суверенные права государства (группы государств) или затрагивающих их суверенитет;

- за нарушение соглашения о штаб-квартире с государством пребывания или соглашений о сотрудничестве с другими субъектами международного права.

Материальная ответственность международной организации может наступить:

- за нанесение ею ущерба в процессе деятельности (например, деятельности в космическом пространстве),

- за невыполнение международных обязательств, где стороной является эта организация;

- за нанесение ущерба источником повышенной опасности (например, автомобилем или судном ООН);
- за нарушение контрактов;
- несоблюдение санитарных норм и др.

Ответственность физических лиц за такие преступления чаще всего наступает при условии, когда их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства.

Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а физические лица – уголовную. Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа (своего правительства или начальника) не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания таких лиц применяется как международная, так и национальная юрисдикция.

Официальный статус лица (глава государства или правительства) не освобождает его от уголовной ответственности.

После окончания Второй мировой войны для суда над главными военными преступниками были созданы два международных военных трибунала; в Нюрнберге и Токио. Решением Совета Безопасности (1993 г.) предусмотрено создание Международного трибунала для осуждения лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии.

Международное право исходит из неприменения срока давности к ответственности за международные преступления.

Если по соответствующему соглашению не создано специального международного суда, страна, на территории которой находится преступник, обязана либо предать его суду, либо выдать другому государству, на территории которого было совершено преступление.

Физические лица (граждане государств и лица без гражданства), совершившие международные преступления, уголовные преступления международного характера и другие международные правонарушения (международные деликты), могут быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии с действующими международными договорами, предусматривающими наказания за такие правонарушения, а также национальным законодательством государства, гражданами которых они являются или на территории которого они постоянно проживают.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие и основания ответственности в международном праве. Субъекты ответственности в международном праве.
2. Виды, формы и характер ответственности государств
3. Обстоятельства, исключаящие ответственность государств.
4. Субъекты международно-правовой ответственности.
5. Ответственность физических лиц.
6. Ответственность международных организаций.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Джантаев Х.М. Уголовная ответственность физических лиц в международном праве // Международное право - International Law. – М.: Изд-во РУДН. 2008. – № 4 (36). – С. 179-195.
2. Зайцева Л.И. Переговоры как альтернативный способ разрешения споров в международном публичном праве // Международное публичное и частное право. 2012. – № 3 (66). – С. 15-19.
3. Замятин В.И. И снова к вопросам кодификации норм права международной ответственности в свете последних заседаний Комиссии международного права ООН// Московский журнал международного права.-2003.-№2.
4. Лукашук И.И. Вопросы ответственности в праве договоров// Международное публичное и частное право, 2007. №1.

### **Тема 9. Обеспечение международной безопасности**

#### **План лекции:**

1. Понятие, цели и принципы права международной безопасности
2. Миротворческие операции ООН. Разоружение
3. Региональные системы коллективной безопасности
4. Меры укрепления доверия

На протяжении всей истории человек мечтал о мире. Лучшие умы посвятили этой проблеме свои труды. Но только в наше время созрели условия, открывающие реальные перспективы обеспечения всеобщего мира. В прошлом государства стремились обеспечить свою безопасность самостоятельно или при помощи ограниченных союзов. Ныне мир и безопасность мыслимы лишь как всеобщие.

Право международной безопасности — совокупность принципов и норм, регулирующих взаимодействие государств в области обеспечения всеобщего мира и безопасности, включая превентивную деятельность. Решающий вклад в формирование концепции права международной безопасности внесла отечественная наука, труды О. В. Богданова, С. А. Малинина, В. Ф. Петровского, Э. И. Скакунова, Г. И. Тункина и др. Право международной безопасности рассматривается как отрасль международного права во всех отечественных учебниках.

Современная система безопасности мыслится как всеобъемлющая. Она охватывает не только военные и политические, но также и другие аспекты — экономические, экологические, гуманитарные и, разумеется, правовые. Особое значение придается демократии в международных отношениях и в государствах. На первый план выдвигается профилактическая (превентивная)

дипломатия. Предупреждение конфликтов, устранение угроз миру и безопасности является наиболее эффективным путем к обеспечению мира.

Основные цели и принципы права международной безопасности являются одновременно целями и принципами международного права в целом, что характеризует место этой отрасли в системе международного права. основополагающим актом права международной безопасности, как и всего международного права, является Устав ООН. В нем сформулирована главная цель «поддерживать международный мир и безопасность». Указаны также пути достижения цели: «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира». Проводить мирными средствами улаживание, разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

Устав ООН определил и основные принципы права международной безопасности. Прежде всего, это принципы мирного разрешения споров и неприменения силы или угрозы силой. Во имя осуществления этих принципов Устав обязывает государства оказывать ООН всемерную помощь в ее действиях и воздерживаться от оказания помощи любому государству, против которого она предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

Более того, Устав предоставил ООН беспрецедентное право обеспечивать, чтобы и государства, не состоящие ее членами, действовали в соответствии с указанными принципами в той мере, в какой это необходимо для поддержания международного мира и безопасности (п. 6 ст. 2).

Не только указанные, но и иные принципы международного права образуют фундамент права международной безопасности. Это положение специально подчеркивалось Генеральной Ассамблеей ООН. Эффективные коллективные меры могут осуществляться лишь на основе уважения принципов суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела и самоопределения. Уважение прав человека, демократия имеют первостепенное значение для предотвращения угрозы миру. Каждый человек имеет право на жизнь, а государство и международное сообщество в целом должны обеспечить международный порядок, при котором это право может быть осуществлено (ст. 3 и 28 Всеобщей декларации прав человека). Из этого вытекает право человека на мир, которое связано с правом на мир народа и государства. В Декларации о праве народов на мир 1984 г. Генеральная Ассамблея сформулировала «священное право народов на мир», обеспечение которого является коренным обязательством государств.

Особо следует отметить значение принципа добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Первостепенное значение для безопасности имеет запрещение угрозы силой или ее применения. Только ООН по решению Совета Безопасности вправе применять силу или угрозу силой в случаях, предусмотренных ее

Уставом. Совет определяет наличие угрозы миру или нарушения мира, прежде всего, акта агрессии. Установив соответствующие факты, Совет решает принять меры, предусмотренные Уставом.

Исключением из общего принципа неприменения силы является право на самооборону. Такое право — необходимый институт любой правовой системы. Член общества вправе в случае нападения использовать имеющиеся в его распоряжении средства защиты. Устав ООН подтвердил существование «неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение» (ст. 51). Совет Безопасности должен быть немедленно извещен о принятых мерах. Право на самооборону осуществляется до тех пор, пока Совет не примет мер, необходимых для восстановления мира.

Меры самообороны должны быть адекватными, не выходить за пределы необходимой обороны.

В последние годы в практике государств стал актуальным вопрос о существовании права применять силу для защиты своих граждан в другом государстве. Этому послужили случай высадки израильского десанта в аэропорту Энтеббе (г. Кампала, Уганда) для освобождения пассажиров захваченного террористами израильского самолета, попытка США освободить персонал своего посольства в Тегеране, вторжение США на Гренаду под предлогом защиты своих граждан. Ранее такое право существовало и активно использовалось могучими державами. Ныне его содержание ограничено, но едва ли оно полностью отменено. Применение силы в таком случае может рассматриваться как осуществление права на самооборону. Применение силы для спасения своих граждан не запрещено международным правом.

Важным инструментом поддержания мира становятся миротворческие операции ООН. Их деятельность регулируется принятой на основе Устава ООН серией резолюций Генеральной Ассамблеи, которая регулярно рассматривает вопрос о миротворческих операциях. Необходимость такого рода регулирования определяется двумя моментами. Во-первых, миротворческие операции приобрели значительный размах. Во-вторых, они прямо не предусмотрены Уставом, а вытекают из его общих целей и принципов.

Миротворчество означает операции вооруженных сил без применения оружия, за исключением случаев самообороны, осуществляемые с согласия основных воюющих сторон и предназначенные для наблюдения за соблюдением соглашения о перемирии. Цель — поддержка дипломатических усилий во имя достижения политического урегулирования спора. Миротворческие силы были применены уже в 1948 г. По решению Совета Безопасности на разные участки границы еврейского государства были направлены группы наблюдателей для контроля за перемирием, предписанным решением Совета.

В последующие годы ООН направляет свои миротворческие миссии во

многие другие страны.

Финансирование операций является обязанностью всех членов ООН. В резолюциях подчеркивается значение сотрудничества с региональными организациями, относящимися к региону конфликта.

В разоружении видят наиболее надежную гарантию безопасности. Эта идея нашла отражение в ряде международно-правовых актов. На этом основании в отечественной литературе получила распространение концепция принципа разоружения (О. В. Богданов, В. Н. Денисов, С. А. Малинин, В. А. Романов). Думается, однако, что если такой принцип и существует, то он представляет собой принцип-идею, а не норму позитивного права. Обязательство государств в этой области сформулировано в принципе неприменения силы следующим образом: государства должны добросовестно вести переговоры с целью скорейшего заключения универсального договора о всеобщем и полном разоружении под эффективным международным контролем.

Устав ООН уполномочил Генеральную Ассамблею «рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений» (ст. 11). На Совет Безопасности возложена ответственность за формулирование «планов создания системы регулирования вооружений» (ст. 26).

О том, что представляет собой всеобщее и полное разоружение, можно судить по одобренному Ассамблеей Совместному заявлению правительств СССР и США 1961 г. Оно предполагает роспуск вооруженных сил, ликвидацию военных учреждений и вооружений; уничтожение и прекращение производства оружия массового уничтожения, а также средств его доставки; упразднение органов военного руководства и прекращение военного обучения; прекращение расходования средств на военные цели. Сохраняются лишь военные средства, необходимые для поддержания внутреннего правопорядка.

Нереальность достижения полного разоружения очевидна.

Начиная с 1961 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла ряд резолюций, запрещающих применение ядерного оружия. Существенное значение имеют соглашения между СССР и США — Соглашение об уменьшении опасности возникновения ядерных войн 1971 г., Соглашение о предотвращении ядерной войны 1973 г. и др.

В 1963 г. был подписан Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, в котором участвует большинство государств. Готовится полное запрещение испытаний, что исключительно важно, поскольку без испытаний сложнее совершенствовать оружие.

С 1968 г. действует Договор о нераспространении ядерного оружия, в котором участвует большинство государств. Обладающие ядерным оружием державы обязались не передавать его неядерным государствам, а последние

обязались не принимать и не производить ядерное оружие. Перед заключением Договора Совет Безопасности в 1968 г. принял резолюцию о гарантии безопасности, согласно которой агрессия с применением ядерного оружия или угроза такой агрессии против государства, не обладающего ядерным оружием, вызовет немедленные действия со стороны Совета и, прежде всего его постоянных членов.

Что же касается неядерных видов оружия массового поражения, то в этой области серьезным достижением явилась Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. Реализация Конвенции потребует целого ряда лет и затраты значительных средств. Это лишь один пример, показывающий, что затраты на разоружение порой не очень уступают затратам на вооружение.

Экологическим средствам и методам ведения войны посвящена Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., в которой участвует и Россия. Конвенция запрещает прибегать к любому враждебному применению средств воздействия на природную среду, которые имеют массовые, длительные и тяжелые последствия. В частности, запрещается использование средств, способных изменить погодные условия, вызвать землетрясения, приливные волны, затопление, а также привести к истощению озонового слоя.

Безъядерные зоны играют существенную роль в ограничении распространения ядерного оружия и в обеспечении безопасности неядерных государств. В 1967 г. был принят Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), который объявил регион свободным от ядерного оружия. Участники обязались не испытывать, не производить и не приобретать ядерное оружие и не позволять другим странам делать это.

Вторая безъядерная зона была создана в наиболее населенном регионе планеты. В 1985 г. принят Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга). Кроме положений, аналогичных положениям Договора Тлателолко, в нем содержатся нормы, запрещающие захоронение радиоактивных веществ в море в пределах зоны.

Нельзя также забывать о существовании международных демилитаризованных зон. Договор об Антарктике 1959 г. создал безъядерную зону в сфере своего действия, запретил проведение каких бы то ни было испытаний ядерного оружия. Договор по космосу 1967 г. запретил вывод на орбиту и размещение в космическом пространстве ядерного оружия. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. установило дополнительные ограничения в этом плане. Договор о морском дне 1971 г. запрещает размещение любого ядерного оружия на морском дне и в его недрах.

Ограничение стратегических вооружений (ОСВ) — одно из главных

направлений обеспечения международной безопасности. Разумеется, основная роль в этом процессе с самого начала принадлежала двум «сверхдержавам» — СССР и США. В 1972 г. они подписали соглашения, известные как ОСВ-1. Они включают Договор об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО) и Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений.

Договор о ПРО ограничил количество районов размещения систем ПРО двумя для каждой из сторон.

Договор ОСВ-2 предусматривает ограничение каждой стороной числа своих стратегических ракет количеством в 2400 единиц, ограничено также число пусковых установок и тяжелых бомбардировщиков. Протокол к Договору запрещал развертывание мобильных межконтинентальных ракет и содержал ряд других ограничений.

Сокращение обычных вооружений только начинает осуществляться и притом довольно медленно. Наиболее существенным достижением в этой области является Договор об обычных вооруженных силах в Европе, подписанный в Париже в 1990 г. 22 государствами. Им предусмотрено значительное сокращение наземных и воздушных, но не морских сил. Ряд постановлений посвящен довольно активной инспекции.

Контроль является необходимым элементом разоружения. В этой сфере, связанной с интересами безопасности, без достаточно надежного контроля трудно рассчитывать на успех. Комиссия ООН по разоружению в 1988 г. заявила, что эффективный контроль — важнейший элемент любого соглашения по разоружению. Вспомним, что заключение Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в трех средах стало возможным лишь после создания национальных технических средств надежного контроля за ядерными взрывами в других государствах.

Значительное внимание безопасности уделено в Уставе СНГ. В качестве целей указано сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидация ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижение всеобщего и полного разоружения; мирное разрешение споров и конфликтов.

Наиболее обстоятельно положения о безопасности сформулированы в Концепции коллективной безопасности участников Договора о коллективной безопасности 1992 г. Концепция утверждена Советом коллективной безопасности участников Договора в 1995 г.

Концепция основана на принципах ООН и ОБСЕ. При обеспечении безопасности приоритет отдается мирным средствам. Главными направлениями сотрудничества являются:

- координация действий по реализации разрабатываемых соглашений по вопросам разоружения и контроля над вооружениями;
- расширение мер доверия;

- установление и развитие равноправных партнерских отношений с НАТО, другими военно-политическими организациями и региональными структурами безопасности;
- участие в подготовке эффективных соглашений в области сокращения военно-морских вооружений;
- проведение операций по поддержанию мира по решениям Совета Безопасности ООН, ОБСЕ;
- охрана внешних границ участников;
- поддержание Вооруженных Сил на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность.

Стратегические ядерные силы России выполняют функцию сдерживания от возможной агрессии против государств-участников. Органами коллективной безопасности являются Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел и Совет министров обороны.

Меры укрепления доверия — сравнительно новый элемент системы безопасности. Его задача — предупреждение ухудшения отношений в результате взаимного непонимания, создание уверенности в отсутствии угрозы безопасности. Первыми международно-правовыми актами в наше время по данному вопросу можно считать соглашения между СССР и США о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны (1971 г.), и о предотвращении ядерной войны (1973 г.). Стороны обязались предотвращать возникновение ситуаций, способных вызвать опасное обострение их отношений. В случае появления риска возникновения где-либо ядерного конфликта стороны немедленно приступают к взаимным консультациям.

Само понятие «меры укрепления доверия» было введено в оборот Заключительным актом СБСЕ 1975 г. Он предусмотрел уведомление о военной деятельности и наблюдение за ней. Подробные положения по этому вопросу содержит Документ Стокгольмской конференции СБСЕ 1986 г. Он предусмотрел заблаговременное уведомление о военной деятельности, проводимой на определенном уровне (учения, маневры), приглашение наблюдателей на такие виды деятельности, обмен ежегодными планами этой деятельности. Вопрос о мерах укрепления доверия обсуждался и на последующих встречах ОБСЕ.

Меры доверия разрабатывались и Генеральной Ассамблеей ООН. Заключительный документ первой специальной сессии по разоружению 1978 г. подчеркнул связь разоружения с доверием: для содействия процессу разоружения необходимо укреплять доверие между государствами. Доверие содействует разоружению, а разоружение повышает доверие. В дальнейшем Ассамблея приняла ряд резолюций о мерах доверия.

Из сказанного видно, что международное сообщество прилагает значительные усилия для стимулирования процесса разоружения как важнейшей гарантии безопасности. Создано значительное количество как

общих принципов, так и конкретных норм. Важную роль играют многочисленные резолюции международных органов и организаций. Особенно показательна деятельность ОБСЕ в рассматриваемой области. Создан сложный, многоплановый механизм переговоров. Может показаться, что этот механизм излишне громоздок, а его элементы дублируют друг друга. Кроме того, его деятельность сводится в основном к обсуждению и принятию рекомендаций и лишь частично отражается в нормах международного права. Следует, однако, учитывать сложность проблем и трудность достижения по ним соглашения. В процессе обсуждения формируется общеприемлемая концепция разоружения, а также воплощающие ее цели, принципы, правила. Все это существенно облегчает последующую подготовку международно-правовых актов.

Механизм функционирования права международной безопасности действительно весьма сложен, но тем не менее он оправдывается грандиозностью, жизненно важным значением стоящих перед ним задач. Оценивая его деятельность, достаточно оглянуться на пройденный за последние десятилетия путь. Несмотря на исключительно сложные международные условия, достигнуто международно-правовое и политическое урегулирование целого ряда сложнейших проблем, таких как создание глобальной системы безопасности, запрещение испытаний ядерного оружия и его нераспространение, демилитаризация космоса, запрещение наиболее опасных видов оружия, начато сокращение обычных вооружений и т. д. Все это неоспоримые свидетельства нарастающей эффективности права международной безопасности.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие и источники права международной безопасности.
2. Формирование универсальной системы коллективной безопасности.
3. Операции ООН по поддержанию мира. Многонациональные силы вне рамок ООН.
4. Уведомление, наблюдение, информация, контрольная деятельность как меры укрепления доверия
5. Региональные системы коллективной безопасности: ОБСЕ, НАТО, СНГ.
6. Разоружение и ограничение вооружений. Безъядерные зоны. Демилитаризация и нейтрализация. Движение неприсоединения (позитивный нейтралитет).

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.// Ведомости СССР.-1963.- №42.

2. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.// Ведомости СССР.-1970.-№14.
3. Агамиров Н.И., Гольдин Г.Г. Международные институты в контексте права международной ответственности // Современное право. 2012. – № 4. – С. 148-151.
4. Бабин И.А. Военно-политические аспекты угроз международного терроризма безопасности РФ и Северного Кавказа// Вестник ЦИПТ, 2007. - №3.
5. Емельянова Н.Н. Современные вызовы глобальной безопасности и международное право: Монография: под ред.: Копылов М.Н. – М.: АДС Групп. 2012. – 262 с.
6. Зайцева Л.И. Переговоры как альтернативный способ разрешения споров в международном публичном праве // Международное публичное и частное право. 2012. – № 3 (66). – С. 15-19.
7. Лялина И.С. Правовые основы деятельности Организации Договора о коллективной безопасности// Государство и право, 2007. - №11.
8. Медведев Д.А. Взаимодействие внутригосударственного права России и международного права в природоохранной сфере: конституционно-правовой аспект // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. – № 1 (90). – С. 183-187.
9. Сидорова Е.А. Проблемы укрепления международно-правового режима нераспространения ядерного оружия // Международное право - International Law. № 1 (37) - М.: Изд-во РУДН, 2009. – С. 222-234.

## **Тема 10. Международное уголовное право**

### **План лекции:**

1. Понятие и виды преступлений международного характера.
2. Формы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Выдача.
3. Борьба с международной преступностью. Ответственность за отдельные уголовные преступления международного характера.

Преступления на территории тех или иных государств подпадают под юрисдикцию этих государств, и ими занимаются их правоохранительные органы. Однако преступная деятельность часто переходит границы государств, и появляется необходимость совместной борьбы государств с преступностью. Возникает также потребность в международном обмене опытом борьбы с преступностью. С этой целью стали заключаться сначала двусторонние, а потом многосторонние соглашения в этой области, созываться международные конгрессы и конференции, создаваться международные организации.

В начале XX века стала проявляться тенденция к выделению преступлений международного характера, в отношении которых трудно установить территориальную юрисдикцию каких-то определенных государств. Так, Первая Международная конференция по унификации уголовного законодательства в Варшаве в 1927 году отнесла к таким преступлениям следующие деликты: пиратство, подделку металлических денег и государственных ценных бумаг, торговлю рабами, торговлю женщинами или детьми, умышленное употребление всякого рода средств, способных породить общественную опасность, торговлю наркотиками, торговлю порнографической литературой. К такого рода опасным преступлениям международного характера относятся и акты международного терроризма.

Эти преступления наносят значительный ущерб международным отношениям и, в конечном счете, касаются всех государств.

Сфера сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью зависит от того, в какой мере преступления затрагивают интересы сообщества государств. В этой связи их подразделяют на две группы:

- международные преступления;
- уголовные преступления международного характера, насчитывающие более 20 видов.

Преступления международного характера не имеют определенной связи с преступной деятельностью того или иного государства, однако одновременно представляют опасность для международного и национального правопорядка.

Уголовные преступления международного характера не только посягают на национальный правопорядок, но и затрагивают интересы международного сообщества, подрывают основы сотрудничества и другие стороны межгосударственных отношений. По своей юридической природе они в большинстве могут быть отнесены к общеуголовным преступлениям, осложненным «иностранным элементом». В зависимости от того, какой признак состава преступления затрагивается, все «иностранные элементы» можно подразделить на отдельные группы:

- субъект преступления, которое будет носить международный характер, если исполнители и их соучастники будут являться гражданами разных стран;
- объект преступного посягательства. Он может находиться не в той стране, где совершено данное преступление. По этому признаку такие преступления называют транснациональными.
- объективная сторона преступления, которая юридически закреплена в многочисленных международных договорах. Иногда в них указаны и санкции. Примером может служить ответственность за пытки, которые не имеют других «иностранных элементов», кроме

конвенционности. По этому признаку подобные преступления именуют конвенционными.

В отличие от международных преступлений ответственность за уголовные преступления международного характера, как правило, несут не государства, а физические лица. Наступает она на основе международных соглашений, но по национальному законодательству.

В зависимости от степени международной опасности, объекта преступного посягательства и других признаков уголовные преступления международного характера подразделяют на несколько основных групп:

1. Преступления против стабильности международных отношений (международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, хищения ядерного материала, наемничество; пропаганда войны и др.);

2. Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (фальшивомонетничество, легализация незаконных доходов; незаконный оборот наркотиков, контрабанда; нелегальная эмиграция; нарушения правового режима исключительной экономической зоны и континентального шельфа; хищения культурных ценностей народов и др.);

3. Преступные посягательства на личные права человека (рабство и работорговля; торговля женщинами и детьми; эксплуатация проституции третьими лицами; распространение порнографии; пытки, систематические и массовые нарушения прав человека и др.);

4. Преступления, совершаемые в открытом море (пиратство; разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода; несанкционированное вещание из открытого моря; столкновение морских судов; неоказание помощи на море; загрязнение моря вредными веществами и др.);

5. Военные преступления международного характера (применение отдельными лицами запрещенных средств и методов ведения военных действий; насилие над населением в районе боевых действий; незаконное ношение или злоупотребление знаками красного креста, красного полумесяца; мародерство; дурное обращение с военнопленными; небрежное исполнение обязанностей в отношении раненых и больных; совершение действий, направленных во вред другим военнопленным, и др.).

Общепризнанным центром координации деятельности государств и международных организаций в борьбе с преступностью является ООН, уставной обязанностью которой является решение проблем социального и гуманитарного характера. Это достигается путем установления единых стандартов и норм в данной сфере сотрудничества, принятия унифицированных конвенций, типовых договоров, других международно-правовых актов и правил обращения с правонарушителями. ООН координирует также деятельность других международных организаций в этой сфере.

Так, Генеральная Ассамблея ООН с помощью Комиссии международного права готовит и принимает конвенции по борьбе с отдельными преступлениями, рекомендации по координации мер предупреждения актов международного терроризма, наемничества, незаконного оборота наркотиков и т.п. На заседаниях Совета Безопасности ООН эти вопросы рассматривают в связи с жалобами государств на акты агрессии, терроризма и др. В случае необходимости он передает эти вопросы в свою Комиссию по расследованию. Международный суд ООН рассматривает конкретные дела, касающиеся вопросов борьбы с преступностью. (В 1980 г. здесь рассмотрено дело о захвате американских заложников в Иране и приняты рекомендации государствам.)

В рамках ЭКОСОС сосредоточены основные правоохранные структуры ООН. Среди них особое место занимает Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, созданная в 1992 г. Она состоит из 40 человек, избираемых ЭКОСОС в индивидуальном порядке от государств - членов ООН на основе справедливого географического распределения сроком на 3 года. Заседания Комиссии проводятся в г. Вене.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол) - межправительственная организация, основной задачей которой является предупреждение уголовных преступлений международного характера и борьба с преступностью путем развития широкого сотрудничества уголовной полиции разных стран. Она была создана в 1923 г., ее функции изменялись и уточнялись. Действующий Устав Интерпола вступил в силу в 1956 г. В ней участвуют практически все страны. СССР вступил в Интерпол в 1990 г., а Россия обрела членство в порядке правопреемства. Штаб-квартира находится во Франции (г. Лион).

К числу главных органов Интерпола относятся Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет во главе с президентом. Генеральный секретариат во главе с Генеральным секретарем - постоянно действующий рабочий орган управления и Национальные центральные бюро (НЦБ). Замыкают систему органов управления советники, исполняющие консультативные функции.

Наибольший интерес среди этих органов представляют НЦБ, которые одновременно функционируют в двух системах: Интерпола и отдельного государства (НЦБ России успешно действует в Москве с 1990 г.). НЦБ отдельной страны одновременно является центром международного сотрудничества в борьбе с преступностью, опорным пунктом Интерпола в этом государстве и выполняет функции полицейского органа этого же государства, наделенного большими полномочиями в борьбе с преступностью и связанного со всеми государственными правоохранными органами.

Сотрудничество государств в рамках Интерпола строится на следующих принципах:

а) в работе могут участвовать не только НЦБ, а все другие организации, ведущие борьбу с преступностью;

- б) НЦБ должно обеспечивать непрерывное, круглосуточное сотрудничество с вовлечением в него всех органов полиции каждой страны;
- в) взаимность, обязательность запросов и оперативность в работе;
- г) взаимопомощь должна осуществляться только по делам об уголовных преступлениях и не проводиться по делам политического, религиозного, военного или расового характера;
- д) обеспечение неотвратимости ответственности и предупреждение правонарушений.

Основными направлениями деятельности Интерпола являются:

- уголовная регистрация с помощью специальной методики и картотек,
- международный розыск преступников, лиц, пропавших без вести, и похищенных ценностей;
- в Генеральном секретариате осуществляются сбор и обобщение статистических данных о преступности в каждой стране,
- оказание технической помощи странам-участницам,
- организация международных полицейских выставок и научно-исследовательская работа.

Интерпол издает Международное обозрение уголовной полиции, бюллетень «Подделки и подлоги» и различные справочные издания.

В международной борьбе с преступностью постоянно возрастает роль неправительственных международных организаций. Вклад их, безусловно, неоднозначный. В деле унификации международного уголовного права следует назвать Международную ассоциацию уголовного права (МАУП), которая имеет консультативный статус в ЭКОСОС и осуществляет свою деятельность при помощи национальных групп государств-участников.

Международное криминологическое общество (МКО) также имеет консультативный статус ООН. В его задачи входят содействие объединению усилий ученых и практиков-специалистов в вопросах борьбы с преступностью и возможно более широкое изучение этого явления. МКО организует обмен научными кадрами криминологов в рамках национальных институтов, проводит конгрессы, курсы-семинары, создает международные научные центры, учреждает стипендии и организует чтение лекций.

Международное общество социальной защиты в рамках своего устава призвано изучать социальные аспекты преступного поведения с целью защиты общества от преступности, а индивидуумов - от возможности совершать противоправные деяния. Проводится пропаганда идей гуманизации уголовной политики, а также международные конгрессы социальной защиты и научно-практические семинары.

Среди других неправительственных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, можно назвать Международную ассоциацию помощи заключенным, Международную амнистию, Международный центр предупреждения преступности в Монреале, Международную ассоциацию

судей по делам несовершеннолетних. Всемирную ассоциацию полицейских (ЮТА) и др. При этом ИПА была создана в 1955 г. представителями полицейских органов для поддержания взаимных контактов, пропаганды передовых приемов и способов раскрытия преступлений, а также обучения всему новому в правоохранительной деятельности. Она имеет права консультативного органа при ООН. С 1994 г. Россия является членом этой организации.

В процессе расследования или судебного разбирательства уголовных дел обвиняемые, подсудимые, потерпевшие, свидетели либо доказательства и документы по делу могут оказаться на территории других стран. В связи с этим в международном уголовном праве установлена правовая помощь правоохранительных органов государств. Вначале она осуществлялась на основе международного обычая *aut dedere aut punire* (либо выдавать, либо судить) или других обычных норм. В настоящее время приняты многочисленные международные договоры о правовой помощи по уголовным делам. Они носят региональный или двусторонний характер.

Правовая помощь по уголовным делам включает взаимное производство обысков, изъятия и передачи вещественных доказательств, вручение документов, проведение экспертиз, допросов, судебного осмотра, предоставления сведений о судимости, пересылку отпечатков пальцев и т.п. Подробно регламентируется выдача преступников (экстрадиция). Поручение оформляется в письменном виде с соблюдением ряда закрепленных в договоре формальностей.

По общему правилу, выдача преступников - это передача физического лица, совершившего преступление, одним государством (запрашиваемым), на территории которого он находится, другому государству (запрашивающему), на территории которого оно было совершено или гражданином которого является преступник, с целью привлечения его к уголовной ответственности или для приведения в исполнение вступившего в силу приговора. Иными словами, экстрадиция представляет собой процесс передачи преступника в соответствии с нормами международного права другому государству для применения уголовного наказания.

Выдача является правом, а не обязанностью государства. Это соответствует принципу уважения государственного суверенитета и подтверждается международной практикой. Ведь в силу своего суверенитета государство вправе решать вопрос об уголовной ответственности любого лица, находящегося на его территории. Поэтому даже при наличии специального договора экстрадиция производится с существенными оговорками.

В международно-правовых актах специально оговариваются условия выдачи преступников:

– совершенные преступления должны быть экстрадиционными, предусмотрены договором о выдаче. В одних договорах дается

исчерпывающий перечень таких преступлений, в других критерием является тяжесть совершенного деяния, которое по законам влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года. Есть договоры, где дается и перечень таких преступлений и указываются экстрадиционные сроки лишения свободы;

– должен действовать принцип «двойной преступности» или «двойного вменения», в силу которого лицо подлежит выдаче лишь в случае, когда совершенное деяние квалифицируется как преступление по законам запрашивающего и запрашиваемого государств. Преступность и наказуемость деяний определяет государство, у которого требуют выдачи;

– выдаваемое лицо будет привлечено к уголовной ответственности и наказано лишь за то преступление, которое явилось юридическим основанием для его выдачи. Такое обязательство должно взять на себя запрашивающее государство. В этой же связи на положительное решение вопроса о выдаче влияют установленные сроки давности совершения преступления или вынесенного приговора, наличие акта амнистии, помилования или оправдательного приговора.

В Европейской конвенции о выдаче преступников 1957 г. указывается, что если совершенное деяние наказуемо в запрашивающей стране смертной казнью, а законы запрашиваемой страны такой меры наказания за подобные преступления не предусматривают, то выдача может быть разрешена только на основании заверения запрашивающей страны в том, что смертная казнь применена не будет.

Целый ряд лиц не подлежат выдаче. К ним, в частности, относятся:

– собственные граждане. Такой запрет содержится в конституциях и законах о гражданстве, как это сделано в России. Лица с двойным и более гражданством подлежат защите в своих государствах наравне с их гражданами;

– лица, совершившие политические преступления, т.е. деяния, направленные против организации и функционирования государства. Из числа политических исключены преступления международного характера;

– лица, получившие право убежища от преследования в других странах в соответствии со ст. 14 Всеобщей декларации прав человека и Декларацией о территориальном убежище 1967 г., а также уже понесшие наказания за данное преступление или уголовное дело, в отношении которых производство прекращено.

Статья 3 Конвенции против пыток 1984 г. запрещает государствам-участникам выдачу лиц другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что им может угрожать применение пыток.

Процедурные вопросы выдачи преступников разрешаются центральными правоохранительными органами либо по дипломатическим каналам. Совокупность документов, направляемых запрашивающим государством, именуется как «требование о выдаче». Выдача производится

по распоряжению компетентных органов выдающего государства в установленном порядке и с возмещением расходов.

Экстрадицию следует отличать от таких смежных институтов, как «высылка», «обмен преступниками», которые носят более политический, чем правовой, характер, а также «возвращение преступников», совершивших угон воздушного судна государству его регистрации.

Международная преступность представляет собой совокупность всех преступных деяний, совершенных в определенный период в государствах. При этом различают два основных вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью:

- 1) заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности и
- 2) участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью.

В международных договорах регулируются вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи преступников, передачи осужденных для отбывания наказания в страны их гражданства, защиты прав своих граждан при уголовном преследовании их в другом государстве, обмен оперативной и правовой информацией, а также проведение совместных профилактических мероприятий.

В настоящее время большое распространение получили такие опасные для международного правопорядка деяния, как международный терроризм, преступления на воздушном транспорте, наемничество, фальшивомонетничество, незаконный оборот наркотиков, рабство, работоторговля и пытки.

Международный терроризм (от лат. terror - страх, ужас) - общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч, а также транспортных связей между государствами. Впервые политический терроризм был признан преступлением в 1937 г. после подписания 24 государствами Конвенции о предупреждении и пресечении терроризма и Конвенции о международной уголовной палате для суда над террористами и другими уголовными преступниками. Однако в силу они не вступили. Рост числа террористических актов в отношении дипломатов и других лиц ускорил принятие в 1973 г. Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.

Субъектами преступления являются отдельные физические лица, преступные группы или преступные организации, все члены которых должны нести ответственность как соучастники совершенных преступлений. Форма вины может быть только умышленная, а целью является стремление вызвать международные осложнения или их сознательное допущение.

Нормы международного уголовного права обязывают государства выдавать террористов тем государствам, на территории которых совершены теракты, или судить их по своим законам.

В силу своей тяжести международный терроризм после второй мировой войны признан в международных договорах экстрадиционным преступлением.

Преступления на воздушном транспорте получили распространение с конца 50-х годов. Принятая в 1963 г. Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях на борту воздушного судна не квалифицировала их как преступления и не требовала строгих санкций. Поэтому в 1970 г. была заключена Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, которая устранила эти пробелы. Государства-участники, в том числе и СССР, обязались применять к преступникам строгие меры уголовного наказания. Однако и в этом договоре круг преступлений ограничивался захватом и угоном самолета.

В 1971 г. была принята Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. К числу преступлений отнесены также акты насилия в отношении лиц, находящихся на борту воздушного судна в полете; разрушение воздушного судна или причинение ему повреждений; помещение или совершение действий, приводящих к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, устройства или вещества, которое может причинить повреждение или угрожать безопасности воздушного судна в полете; повреждение аэронавигационного оборудования; сообщение заведомо ложных сведений и создание тем самым угрозы безопасности воздушного судна (ст. 1).

Государство приземления воздушного судна обязано возвратить угнанное воздушное судно и груз законным владельцам и как можно быстрее разрешить экипажу и пассажирам вылет и следование по маршруту.

В 1988 г. Монреальская конвенция была дополнена Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию. При этом ст. 1 Конвенции была дополнена пунктом следующего содержания: «Любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно с использованием любого устройства, вещества или оружия:

а) совершает акт насилия в отношении лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерти;

б) разрушает или серьезно повреждает оборудование или сооружения такого аэропорта, либо расположенные в аэропорту воздушные суда, не находящиеся в эксплуатации, или нарушает работу служб аэропорта, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту».

Хищение ядерного материала отнесено к рассматриваемой категории преступлений Конвенцией о защите ядерного материала 1980 г. Оно

включает любое из следующих умышленно совершенных деяний:

– получение, владение, использование, передача, видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала, которое влечет или может повлечь смерть человека, причинить ему увечье или существенный ущерб его собственности; кража ядерного материала или его захват путем грабежа;

– присвоение или получение его обманным путем; понуждение к выдаче его путем угрозы силой или другой формы запугивания. Преступлением признается и угроза использовать похищенный ядерный материал с целью шантажа государства, его юридических или физических лиц.

Фальшивомонетничество - одно из древних преступлений с «иностранным элементом». Оно появилось после замены натурального товарообмена денежным и имеет постоянную тенденцию к росту. Действующая Женевская конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков была принята в 1929 г. Государства-участники, в том числе и СССР, взяли на себя обязательства в борьбе с фальшивомонетничеством не делать различия между подделкой иностранных и собственных денежных знаков, ценных бумаг и с одинаковой строгостью наказывать преступников. В рамках Конвенции проведено уже около десяти международных конференций по координации деятельности государств, крупнейших банков и эмиссионных учреждений в борьбе с фальшивомонетничеством. Преступлениями признаются все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков, их сбыт, ввоз в страну, добывание для себя, обманные действия по изготовлению, получению или приобретению предметов, предназначенных для изготовления или изменения денежных знаков, а также покушение и соучастие в их совершении.

Рабство и работорговля являются наследием рабовладельческого общества. Международное сотрудничество по борьбе с ними начало складываться в начале XIX в. после отмены рабства в США. В 1815 г. на Венском конгрессе был принят акт об отмене торговли неграми, в 1841 г. - договор о запрещении перевозки негров-рабов в Америку. Однако эти первые международные договоры лишь осуждали рабство, запрещали работорговлю и рекомендовали государствам установить ответственность за эти деяния. Только в 1926 г. принимается Конвенция о рабстве. Государства-участники обязались полностью отменить на своих территориях рабство во всех его формах, пресекать работорговлю и оказывать друг другу содействие в борьбе с этими преступлениями. Впервые были изложены рекомендации о постепенном искоренении принудительного труда.

Однако ни международные соглашения, ни наступивший после второй мировой войны крах колониальной системы не искоренили рабства. По официальным данным, в 1947 г. в мире насчитывалось 9 млн. рабов. Не случайно поэтому в ст. 4 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. особо подчеркнуто: «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном

состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах».

В 1956 г. принимается Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Впервые здесь регламентированы не запреты и формы борьбы с конкретными преступлениями, а предписание об их упразднении. Как преступления квалифицируются не только сами рабство и работорговля, но и деяния лиц, способствующих обращению других в рабство, перевозка рабов, калечение, клеймение других людей, склонение других лиц к отдаче себя в рабство, обмен невольников и т.п. Конвенция 1926 г. дополнена перечнем институтов и обычаев, сходных с рабством, квалификация которых уточняется в других международных соглашениях и национальных законах. В частности, преступлениями признаются:

1. Похищение и продажа детей с целью использования их в качестве бесплатной рабочей силы, лишение собственного имени и основных прав человека. Преступлением считается передача за вознаграждение родителями или опекунами своих детей в услужение состоятельным лицам.

2. Обращение в домашнее рабство женщин путем выдачи их замуж за вознаграждение без права ее отказа, передача на таких же условиях замужней женщины другим лицам или по наследству.

3. Долговая кабала в виде труда должника, не засчитываемого в погашение долга и не ограниченного продолжительностью работы и характером самого труда.

4. Крепостное состояние землепользователя, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого лица или за вознаграждение, или без такового и не может изменить свое состояние (ст. 1). Крепостное состояние крестьянина не может быть оправдано национальным законом.

5. Принудительный и обязательный труд, регулируемый рамками национального законодательства. Такой труд допускается только по приговору суда, в общественных целях при ликвидации стихийных бедствий, аварий, катастроф, а равно на военной службе. Об этом же говорится в ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Однако в Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде запрещены даже каторжные работы по приговору суда.

Пытки подозреваемых, обвиняемых, других участников уголовного процесса, а также лиц, отбывающих наказания запрещены. Нормы о запрете пыток включены во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 5), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 7), в Конвенции о борьбе с геноцидом, апартеидом, рабством. Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и т.п.

10 декабря 1984 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Этим актом мировое сообщество

раз и навсегда под страхом уголовного наказания наложило запрет на иезуитскую практику применения пыток. Статья 4 Конвенции требует, чтобы государства-участники квалифицировали все акты пыток как преступления и устанавливали уголовные наказания «с учетом их тяжкого характера».

В ст. 1 дано определение пытки. Пытка - это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запутать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Не являются пыткой боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимых от этих санкций или вызываются ими случайно.

Для контроля за выполнением норм Конвенции создан Комитет против пыток, в который государства-участники один раз в 4 года представляют доклады о мерах, принятых во исполнение рассматриваемой Конвенции.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Становление международного уголовного права.
2. Международные преступления и преступления международного характера: соотношение, виды.
3. Основные направления и формы международного сотрудничества в борьбе с преступностью.
4. Международные соглашения по борьбе с преступностью. Выдача (экстрадиция).
5. Международные организации в борьбе с преступностью.
6. Международная организация уголовной полиции (Интерпол). Национальное центральное бюро Интерпола в России.
7. Борьба с международным терроризмом. Система международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам// СЗ РФ.-2000.-№23.
2. Европейская конвенция о выдаче// СЗ РФ.-2000.-№23.
3. Европейская Конвенция о пресечении терроризма// СЗ РФ.-2003.-№3. Ст.202.
4. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности// СЗ РФ.-2004.-№40.
5. Арямов А.А. Взаимодействие международного публичного права и национального уголовного права (в аспекте обеспечения мира и

безопасности человечества) // Библиотека уголовного права и криминологии. 2013. – № 1 (1). – С. 156-162.

6. Гаджиханова А.И. Международное сотрудничество и проблемы борьбы с терроризмом //Международное право - International Law. № 2 (34). – М.: Изд-во РУДН, 2008. – С. 157-167.

7. Грубова Е.И. Понятие и признаки международного преступления в доктринальных источниках: тенденции и противоречия //Международное публичное и частное право. 2012. – № 2 (65). – С. 28-31.

8. Измайлова П.Р. Проблемы экстрадиции в международном публичном праве // Труды института государства и права российской академии наук. Статьи аспирантов и стажеров института государства и права. 2010. – № 5. – С. 46-55.

9. Иногамова-Хегай Л.В. Международный терроризм в международном и национальном уголовном праве // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: материалы IX Международной научно-практической конференции 26-27 января 2012 г. – М.: Проспект. 2012. – С. 432-438.

10. Лупу А.А., Оськина И.Ю. Понятие современного международного уголовного права // Российская юстиция. 2012. – № 4. – С. 19-21.

11. Лысов И.С. Соотношение индивидуальной уголовной ответственности и института «совместных преступных действий» в современном международном уголовном праве // Право и образование. 2012. – № 6. – С. 137-143.

12. Моисеев Е.Г. Международное право в борьбе с наркотической угрозой // Аграрное и земельное право. 2009. – № 4 (52). – С. 106-109.

13. Панченко П.Н. Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и российское уголовное законодательство // Современное российское уголовное законодательство: состояние, тенденции и перспективы развития с учетом требований динамизма, преемственности и повышения экономической эффективности (к 15-летию принятия Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 года). – Нижний Новгород: НИУ ВШЭ. 2012. – С. 258-269.

14. Родионова Т.А. Проблемы влияния международного права на отечественное уголовное законодательство: история и перспективы развития: монография. – М.: Юрлитинформ. 2012. – 184 с.

## **Тема 11. Права человека в международном праве.**

### **План лекции:**

1. Международно-правовая регламентация положения населения.
2. Правовой режим иностранцев и лиц без гражданства.

### 3. Международная защита прав человека

Населением принято считать совокупность индивидов, проживающих в данный момент на территории определенного государства. Население государства состоит из его граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов). К промежуточной категории относятся лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

Правовое положение населения государства регламентировано прежде всего нормами национального права.

Гражданство - это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство может быть получено:

- по рождению (основной способ);
- путем натурализации;
- реинтеграции (восстановление в гражданстве);
- пожалования;
- на основе международного договора.

Приобретение гражданства по рождению основано:

- на принципе «права крови», согласно которому гражданство ребенка определяется гражданством его родителей (или одного из них) и не зависит от места рождения ребенка (Европа, Азия);
- на принципе «права почвы», согласно которому ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства его родителей (страны Латинской Америки);
- на смешанном принципе, согласно которому гражданство получают дети собственных граждан, родившиеся на территории страны и за границей, а также дети иностранцев, родившиеся на территории страны, применяющей принцип «права почвы» (Англия, Индия, США, Франция и др.).

Приобретение гражданства в порядке натурализации может быть осуществлено:

- по ходатайству лица, желающего переменить свое гражданство или не имеющего какого-либо гражданства вообще;
- при вступлении в брак с иностранцем;
- при усыновлении ребенка, имеющего гражданство другого государства или вообще не имеющего гражданства.

Натурализация осуществляется либо постановлением высшего органа государственной власти (в России - постановлением Президента России), либо решением ведомства иностранных дел (Англия), либо решением судебного органа (Верховного суда в США). При этом предоставить гражданство или отказать в просьбе - суверенное право государства.

Национальное законодательство большинства государств содержит

определенные условия натурализации:

- срок проживания (ценз оседлости). В России - 5 или 3 года непрерывно (для беженцев этот срок сокращается вдвое); во Франции и США - 5 лет; в Англии и Норвегии - 7 лет; в Испании - 10 лет и др.;
- знание языка данного государства (США, Эстония и др.);
- достижение определенного возраста (18 лет в России, США и др.);
- не выступать за насильственное изменение конституционного строя (Россия) или не быть врагом существующего строя (США) и др.

Приобретение гражданства на основе международных договоров имеет место:

- при объединении двух или более государств в одно или при распаде крупного государства;
- при заключении мирных договоров, соглашений по репатриации, специальных соглашений по территориальным вопросам, касающимся перехода части территории от одного государства другому (цессия), обмену отдельными участками территории, продаже части территории.

При территориальных изменениях возможны:

- оптация - добровольный выбор гражданства путем подачи индивидуальных заявлений, когда оптант будет жить на территории государства, которому передается территория его проживания. Если оптант желает сохранить гражданство государства, передающего территорию, то он должен быть переселен в государство своего гражданства в установленные договором сроки с сохранением своих имущественных прав и компенсацией за оставляемую недвижимость. Оптация имела место после второй мировой войны по Договору между СССР и Чехословакией о Закарпатской Украине 1945 г., по Мирному Договору с Италией 1947 г. при передаче островов, отошедших от Италии к Греции и Югославии;
- трансферт - автоматическое изменение гражданства, когда вместе с переходом территории автоматически изменяется гражданство независимо от согласия или несогласия населения переходящей территории. Фактически трансферт был осуществлен при объединении ГДР с ФРГ.

Что касается прекращения гражданства, то можно выделить следующие формы:

- автоматическую утрату гражданства;
- выход из гражданства;
- утрату гражданства;
- лишение гражданства.

Автоматическая утрата гражданства в отечественной практике встречается лишь в международных соглашениях и в специальных законодательных актах,

Выход из гражданства - это утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, которое может быть вынесено по просьбе заинтересованного лица.

Лишение гражданства содержит в себе элемент наказания и осуществляется по инициативе государственных органов в отношении лиц, замешанных во враждебной данному государству деятельности. Российское законодательство возможности лишения гражданства не предусматривает.

Двойное гражданство - пребывание лица одновременно в гражданстве двух или более государств (Россия, ФРГ, Израиль и др.). Такое положение может возникнуть при натурализации или при рождении ребенка на территории государства, применяющего принцип «права почвы», у родителей, являющихся гражданами государства, применяющего принцип «права крови», а также в силу закона.

Не исключено, что двойное гражданство может создать для человека дополнительные трудности: обязанность нести воинскую службу сразу в двух государствах, платить налоги двум государствам и т.д.

Безгражданство - это отсутствие у лица гражданства какого-либо государства. Оно может возникнуть в случае выхода из гражданства. Лица без гражданства (апатриды) не должны быть бесправными. В принципе их правовое положение определяется внутренним законодательством страны, на территории которой они проживают.

Конвенция о статусе апатридов 1954 г. определяет, что «личный статус апатрида определяется законами страны его domicilia или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания» (ст. 12); «у каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится... он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка» (ст. 2).

Конвенция обязывает предоставлять апатридам положение, которым пользуются иностранцы (в отношении движимого и недвижимого имущества, работы по найму, работы на собственном предприятии, занятия свободными профессиями, решения жилищного вопроса, свободы передвижения и др.) и собственные граждане (в вопросах авторских и промышленных прав, обращения в суд, начального образования, распределения дефицитных продуктов, правовой помощи, трудового законодательства и др.).

Иностранным гражданином считается лицо, находящееся на территории любого государства, гражданином которого не является, при том, что оно имеет гражданство другого государства.

Единого для всех государств международного договора, определяющего правовой статус иностранцев, не существует. Каждое государство самостоятельно решает все вопросы, касающиеся условий допуска иностранцев на свою территорию (система виз), их пребывания и деятельности в стране. Режим иностранцев обычно определяют как совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данной страны. Он устанавливается ее внутренним законодательством с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Существуют три вида такого режима.

Национальный режим означает уравнивание иностранцев в той или

иной области с собственными гражданами.

Режим наибольшего благоприятствования означает предоставление иностранцам в какой-либо области таких же прав и (или) установление для них в какой-либо области таких же обязанностей, какие предусмотрены для граждан любой третьей страны, находящихся на территории данного государства.

Специальный режим означает предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и (или) установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, что предусмотрены в данной области для собственных граждан. Специальный режим может носить и негативный характер, т.е. представлять собой совокупность правовых ограничений, распространяющихся только на иностранцев.

Иностранец может пользоваться правами или выполнять обязанности, вытекающие из его гражданства, лишь в той мере, в какой это допускается страной пребывания и не противоречит ее суверенитету и безопасности. Вместе с тем страна пребывания, устанавливая режим иностранцев, не должна нарушать общепризнанных принципов международного права.

Иностранцы обязаны соблюдать законы и правила (и обычаи) государства пребывания, не вмешиваться в его внутренние дела, платить установленные законом сборы и налоги. За нарушение законов и правил иностранец может быть привлечен к уголовной, гражданской или административной ответственности по законам государства пребывания с извещением об этом консула страны гражданства иностранца, которая обеспечивает своему гражданину дипломатическую защиту и в любое время может отозвать его обратно.

Иностранец не несет воинской обязанности, поскольку мог бы оказаться в таком положении, когда вынужден был бы вопреки собственной воле поднять оружие против своего отечества.

Беженцы - это лица, покинувшие страну постоянного проживания в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

Проблема беженцев нашла отражение в ряде международных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) и подписана многосторонняя Конвенция о статусе беженцев 1951 г.

Конвенция и Устав УВКБ включают в понятие «беженцы» лиц, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут либо не желают пользоваться защитой правительства этой страны. Их нередко называют лицами без гражданства *de facto*, поскольку практически их статус ничем не отличается от статуса лиц без гражданства.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации,

покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

По этим же обстоятельствам вынужденным переселенцем признается:

– гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России;

– гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ;

– вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации по упомянутым выше обстоятельствам;

– вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в РФ и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства РФ, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории РФ.

Право убежища означает, с одной стороны, право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а с другой, - суверенное право государства разрешить въезд и проживание на его территории лицу, преследуемому в другом государстве по политическим мотивам.

Территориальное убежище предоставляется на своей территории, дипломатическое - в помещении дипломатического или консульского представительства иностранного государства либо на иностранном военном корабле. В современном международном праве сложилось правило, запрещающее предоставление дипломатического убежища, хотя в Латинской Америке оно считается правомерным.

Право территориального убежища признается большинством государств мира и не рассматривается как нарушение суверенных прав других государств.

Право убежища (территориального) было провозглашено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 14) и закреплено в ст. 1 Декларации о территориальном убежище 1967 г.: «Убежище, предоставляемое каким-либо государством в осуществление своего суверенитета лицам, имеющим основание ссылаться на статью 14 Всеобщей декларации прав человека,

включая лиц, борющихся против колониализма, должно уважаться всеми другими государствами. Оценка оснований для предоставления убежища лежит на представляющем убежище государстве».

Декларация 1967 г. обязывает государства:

– не применять к лицу, ищущему убежище, такие меры, как отказ от разрешения перехода границы или, если оно уже вступило на территорию, на которой оно ищет убежище, высылку или принудительное возвращение в какую-либо страну, где это лицо может подвергнуться преследованию;

– лица, получившие убежище на территории иностранного государства, пользуются широкими правами. Их правовой статус, как правило, приравнивается к статусу апатридов, однако они не могут заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН.

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (п. 1 ст. 63 Конституции).

Политическое убежище не предоставляется, если лицо:

а) преследуется за пределами Российской Федерации за действия (или бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН;

б) привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;

в) прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;

г) лицо предоставило заведомо ложные сведения;

д) имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Международная защита прав человека - это совокупность правовых норм, определяющих и закрепляющих в договорном порядке права и свободы человека, обязательства государств по практическому претворению в жизнь этих прав и свобод, а также международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств в этой отрасли права и непосредственной защиты прав отдельного человека.

Международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека включает:

– межправительственные всемирные и региональные структуры;

– неправительственные организации;

– основы общей политики в области прав человека, сформированные на всемирных и региональных форумах;

– контроль за осуществлением обязательных принципов и норм в сфере человеческих прав;

– применение мер за нарушение прав, включая принудительные (среди мер принудительного воздействия особое место занимают правовосстановительные);

- возможность граждан обращаться во всемирные и региональные органы в случае нарушения их прав и свобод, после того как национальные средства защиты исчерпаны;
- процедуры и правила рассмотрения обращений и жалоб граждан;
- выработку и реализацию мер воздействия на государств-нарушителей.

Подавляющее число важнейших международных соглашений по защите прав и свобод человека разработано в рамках ООН и ее специализированных учреждений. К их числу относятся:

- Всеобщая декларация прав человека 1948г.;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.;
- Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973г.;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г.;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах с факультативным протоколом I, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. с факультативными протоколами I и II.

В договорном порядке получили закрепление определения таких понятий, как геноцид, апартеид, расовая дискриминация, пытки.

Международный механизм защиты прав и свобод человека весьма многообразен. Координирующим центром этого механизма являются система ООН и Верховный комиссар ООН по правам человека. Отдельные контрольные функции выполняют ООН и ее специализированные учреждения (МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др.), комитеты и комиссии по правам человека (Комиссия ООН и Европейская), против пыток, по ликвидации расовой дискриминации в отношении женщин, по правам ребенка; комиссии по положению женщин, социального развития и др.), Международный суд ООН, Европейский суд по правам человека, Международный Комитет Красного Креста и др.

Международные процедуры и правила - составная часть механизма обеспечения и защиты прав человека. Они очень важны, ибо без них провозглашенные права остались бы на бумаге.

Основные правила:

**а) исчерпанности всех средств правовой защиты**, которые заключаются в предусмотренной правом данного государства возможности добиваться через соответствующие государственные органы, в первую очередь судебные, защиты своих прав;

**б) приемлемости жалобы, сообщения.**

Последние могут быть направлены:

- только на нарушения тех прав, которые находятся под защитой соответствующих конвенций (пактов);
- только в отношении государств, присоединившихся к данной конвенции (пакту);
- только в международный орган, в компетенции которого находится разбор подобных нарушений прав человека;
- только лицом, находящимся под юрисдикцией государства-участника конвенции (пакта).

При этом жалоба (сообщение) не принимается, если:

- противоречит принципам Устава ООН;
- имеет политические мотивы;
- несет оскорбительные оценки, замечания в адрес государства, по поводу которого обращаются;
- анонимна(о);
- основывается исключительно на материалах средств массовой информации;
- направлена(о) против частных лиц или общественных объединений;
- рассмотрена(о) или рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования.

Выполнение указанных правил - обязательное условие начала действия процедур.

#### **Основные виды процедур:**

- международные переговоры двух или нескольких государств о проблеме обеспечения прав той или иной группы населения, которые заканчиваются соответствующим договором;
- обсуждение в международных органах докладов о выполнении государствами своих обязанностей в области прав человека;
- рассмотрение в международных органах жалоб, сообщений о несоблюдении, нарушениях в государствах прав человека.

Жалобы и сообщения должны содержать помимо целей, ради чего они даются, изложение фактов, событий, перечень прав, какие были нарушены. Процедуры подачи жалоб бывают двух видов.

**Процедура «жалоба-информация».** Используется для выявления общих тенденций нарушения прав человека или правозащитных проблем в конкретных странах.

**Процедура 1503.** Названа по порядковому номеру резолюции ЭКОСОС, утвержденной в 1970г. и касается не частных случаев, а ситуаций, которые затрагивают интересы большого числа людей на протяжении длительного периода времени. Применяться она может в отношении всех государств, какие добровольно выразили желание сотрудничать в соблюдении и защите прав человека. Согласно ей обращаться в ООН по поводу нарушений всех прав человека и основных свобод могут и частные

лица, и группы лиц, организации, располагающие данными о нарушениях, но при этом они не привлекаются к разбирательству и не уведомляются о принятых мерах, пока последние не будут оглашены публично.

**Процедура «жалоба-ресурс».** Предназначена для рассмотрения и удовлетворения индивидуальных жалоб. Любое частное лицо обладает правом направить жалобу в Комитет ООН, призванный контролировать соблюдение Конвенции (Пакта), в которой зафиксировано право, подвергавшееся нарушению.

Только три документа ООН (и один европейский) предусматривают подачу индивидуальной жалобы: факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство прав человека и основных свобод.

Ни одно из решений по жалобам частных лиц не является юридически обязывающим. Но они доказывают моральное и политическое воздействие на государства, формируют мировое общественное мнение о состоянии дел с правами человека в каждом из них.

Наиболее признанная процедура этого вида - **процедура Факультативного протокола**. Применяется для рассмотрения жалобы на нарушенные права конкретного человека и касается только граждан государств, подписавших Факультативный протокол (№1) к Международному пакту о гражданских и политических правах и сам Пакт. Она была введена в действие международным договором, по которому государства-участники обязались принять данную процедуру разбора представленных против них жалоб Комитетом ООН по правам человека, учрежденным в соответствии с Пактом.

В компетенции Комитета нарушения только гражданских и политических прав, провозглашенных Пактом. Обсуждаются частные жалобы, письма, доклады, заявления и пр. на открытых заседаниях, и все действия, проводимые согласно процедуре, носят конфиденциальный характер, пока она не завершится.

По процедуре жалоба (сообщение) подается лицом, полагающим, что его права нарушены, либо другим человеком, если он докажет свое право выступать от имени предполагаемой жертвы. Комитет обращается к заинтересованному государству с просьбой предоставить объяснение или заявление, разъясняющее проблему, и сообщить о том, были ли приняты этим государством какие-либо меры для ее урегулирования. Срок - не больше шести месяцев.

Государство обязано рассмотреть предоставленную против него жалобу и выполнить просьбу Комитета, при этом общего опровержения недостаточно. Например, итогом разбора жалобы может быть обращение Комитета к государству с рекомендацией восстановить нарушенные права,

предпринять шаги по изменению ситуации. В ходе всего процесса разбирательства частное лицо и государство находятся в равных условиях и могут высказать замечания относительно аргументов другой стороны.

Внутри государств, кроме провозглашения в соответствующих декларациях и закрепления в конституциях, права человека охраняются отдельными разделами тех или иных законов и специальными законами, входящими во внутреннюю правовую систему, призванную защищать права индивида. Главная защита и восстановление поправленных прав происходит именно на национальном уровне, а не на международном.

Реализация прав и свобод человека и гражданина обеспечивается создаваемым механизмом **гарантий** – внутригосударственных и международных. Под международно-правовыми гарантиями понимается право на обращение в международные органы по защите прав и свобод человека и гражданина – Международный Суд ООН (штаб-квартира в Гааге) и Европейский Суд по правам человека (Страсбург), который, видимо, следует рассматривать в качестве последней инстанции по делам, рассмотренным национальными судами.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие населения в международном праве. Основные международные документы, посвященные правам человека.
2. Процедуры защиты прав и свобод человека и гражданина в международных органах.
3. Политическое убежище: понятие, условия его предоставления, виды убежищ. Правовой статус беженцев.
4. Способы приобретения, изменения и утраты гражданства. Негативные последствия безгражданства и двойного гражданства
5. Правовое положение иностранных граждан. Основные виды режимов, предоставляемых иностранным гражданам.

#### **Список рекомендуемой литературы**

1. Карпова В.А., Шматова Е.С. Институт (единого) союзного гражданства в международном публичном праве // Международное публичное и частное право. 2012. – № 5 (68). – С. 2-5.
2. Карташкин В.А. Учреждение совета по правам человека и реформирование конвенционных органов // Международное право - International Law. № 2 (34). – М.: Изд-во РУДН, 2008. – С. 5-13.
3. Колосова Н.М. О конституционном праве каждого на международную судебную защиту в России // Журнал российского права. 2012. – № 4. – С. 72-77.
4. Малиновский О.Н. Нормы актов межгосударственных организаций о правах человека в международной нормативной системе // Международное публичное и частное право. 2009. – № 5 (50). – С. 26-29.

5. Назаров В.Ю., Хазова В.Е., Шакун Н.В. Роль и значение международного механизма охраны и защиты прав и свобод человека в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2013. – № 2. – С. 83-88.

6. Пожидаева М.В. Всеобщая декларация и права неграждан //Международное право - International Law. № 2 (34) - М.: Изд-во РУДН, 2008. – С. 110-117.

7. Смбатян А.С. Решения органов международного правосудия в системе международного публичного права. – М.: Статут. 2012. – 270 с.

8. Цанавя Л.В. Взаимодействие Совета Европы и Европейского Союза в области прав человека: основные проблемы //Международное право - International Law. № 4 (36) - М.: Изд-во РУДН, 2008. – С. 211-222.

## **Тема 12. Международное гуманитарное право**

### **План лекции:**

1. Понятие и характеристика международного гуманитарного права.
2. Применение норм международного гуманитарного права.
3. Международно-правовое регулирование военных действий.

Деятельность государств в необычных, экстремальных условиях международных отношений — в период войны — регулируется принципами и нормами, относящимися к международному праву, применяемому в период вооруженных конфликтов.

Мировое сообщество пришло к необходимости ограничения средств и методов ведения войны посредством выработки договоров, определяющих права и обязанности воюющих сторон. Уменьшить страдания, причиняемые вооруженным насилием, защитить человека — такова цель МГП.

Встречаются различные названия этой отрасли международного права: «право вооруженных конфликтов», «законы и обычаи войны», «международное гуманитарное право». Некоторые авторы подразделяют право, применяемое в период войны, на две части: «право Гааги» как система норм, направленных на ограничение методов и средств ведения войны, и «право Женевы», включающее положения о защите жертв вооруженных конфликтов. Однако, если сказать проще, речь идет о правилах ведения войны, содержащихся в ряде международно-правовых актов.

Гуманизация вооруженных конфликтов значительно ускорилась в XIX веке с появлением общественных организаций, которые развернули свою деятельность во многих странах. В России во время Крымской войны (1853-1856 гг.) была создана Крестовоздвиженская община сестер милосердия, оказывавшая помощь раненым и больным на поле боя. Руководил ею русский хирург Н.И. Пирогов.

Во время австро-итало-французской войны (1859 г.) швейцарский гражданин Анри Дюнан организовал помощь раненым после битвы под Сольферино. Его книга «Воспоминание о Сольферино» пробудила общественное сознание. В 1863 году в Женеве был создан постоянный Международный комитет помощи раненым, сегодня — Международный комитет Красного Креста.

МККК является неправительственной нейтральной швейцарской организацией. Он стал основателем движения Красного Креста, и одна из задач его деятельности — всемерное содействие соблюдению Женевских конвенций, направленных на защиту жертв войны. Во время вооруженных конфликтов, международных и внутригосударственных (гражданских войн), он предоставляет защиту и помощь жертвам как среди военнослужащих, так и среди гражданского населения, будь то военнопленные, гражданские интернированные лица, раненые, гражданское население на оккупированной или вражеской территории. Мандат МККК на деятельность во время вооруженных конфликтов основан на четырех Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним, а также на его собственном Уставе (праве на инициативу в немеждународных конфликтах). МККК проводит работу по совершенствованию вышеуказанных международных договоров, всячески пропагандируя их и содействуя четкому выполнению, а также распространяет знания о них во всем мире.

В России имеется представительство МККК — Московская делегация Международного комитета Красного Креста.

Международное гуманитарное право устанавливает ограничения суверенитета государства. Речь идет об ограничении суверенитета в том, что касается ведения военных действий, а также относительно лиц, вовлеченных в них.

Выступая в качестве регулятора отношений в случаях применения вооруженной силы, это право имеет две составляющие, которые соответствуют двум его целям:

- ограничить применение определенных средств, способов и методов ведения войны;
- защитить жертв вооруженного конфликта.

Эти два направления международного гуманитарного права в силу исторических причин получили название «Гаагское право» и «Женевское право».

Хотя вполне ясно, что ограничение или запрещение некоторых способов ведения боевых действий, а также применения определенных видов оружия является очень важным для защиты комбатантов, однако принято считать Гаагское право синонимом права войны (в широком смысле), а Женевское право как гуманитарное право (в узком смысле).

Международное гуманитарное право представляет собой совокупность договорных и обычных международно-правовых норм и принципов,

специально предназначенных для применения в международных и немеждународных конфликтах и ограничивающих свободу воюющих сторон в выборе средств и методов ведения военных действий (Гаагское право) и норм, защищающих население и имущество, затронутые военными действиями (Женевское право).

В 1864 году швейцарское правительство созвало дипломатическую конференцию для выработки документа о помощи жертвам войны. В ней приняли участие 12 государств. Участники конференции подписали первую многостороннюю Конвенцию о защите раненых и больных во время войны (1864 г.), которая стала первым договором МГП. За короткий срок более 50 государств, в том числе и Россия, присоединились к ней.

В 1874 году Россия выступила с предложением о проведении международной конференции для выработки правил ведения военных действий. На состоявшейся в Брюсселе Конференции российская делегация предложила проект конвенции о законах и обычаях войны, автором которой был российский юрист, дипломат, профессор Ф.Ф. Мартенс. Однако участники Конференции оказались неподготовленными к принятию такой конвенции. Российский проект был принят лишь в форме декларации, хотя в заключительном протоколе конференции признавалась важность кодификации законов и обычаев войны.

На Первой и Второй конференциях мира, созванных по инициативе России, соответственно, в 1899 и 1907 годах, были приняты конвенции, кодифицировавшие законы и обычаи войны.

К настоящему времени существует множество международно-правовых актов, регулирующих отношения государств в период вооруженного конфликта. К ним относятся: Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 года; Гаагская декларация о запрещении применять пули, разворачивающиеся или сплюсывающиеся в человеческом теле, 1899 года; Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года; Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 года; Конвенция об обращении торговых судов в суда военные 1907 года; Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 года; Конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны 1907 года; Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 года; Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 года; Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 года; Нионское соглашение 1937 года о мерах борьбы с пиратскими действиями подводных лодок.

Последняя полная кодификация гуманитарного права, называемая «Женевской», содержит совокупность правовых норм о защите жертв сооруженных конфликтов и состоит сейчас из четырех Женевских конвенций

от 12 августа 1949 г.:

1. Положения I Женевской конвенции 1949 г. и Протокол 1977 г. обеспечивают защиту раненых и больных, военных, нуждающихся в медицинском обслуживании и воздерживающихся от любых вооруженных действий.

В Дополнительном протоколе 1 1977 г. стирается всякая разница между военнослужащими, ранеными и больными, гражданскими лицами, так что защита, предусмотренная в I Женевской конвенции и касающаяся исключительно военных, распространяется также на жертвы конфликта из числа гражданского населения.

2. Во II Женевской конвенции к упомянутым двум категориям покровительствуемых лиц добавляется третья - раненые и больные, потерпевшие кораблекрушение в результате вооруженного конфликта на море.

I и II Конвенции и Протокол 1 обеспечивают также защиту медицинского и духовного персонала, военного или гражданского, который занят исключительно выполнением медицинско-санитарной работы, административно-хозяйственным обеспечением медицинских формирований, работой на санитарно-транспортных средствах и их административно-техническим обеспечением. Защита распространяется как на постоянный, так и на временный персонал.

В отношении духовного персонала такой защите подлежат лица, которые заняты исключительно выполнением своих духовных функций, например, капелланы.

В случае немеждународного вооруженного конфликта все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, - независимо от того, принимали они участие в вооруженном конфликте или нет, - пользуются уважением и защитой, с ними обращаются гуманно и предоставляют им без какого бы то ни было различия медицинскую помощь и уход, Положения Протокола II берут под свое покровительство медицинский персонал, обслуживающий раненых и больных.

3. III Женевская конвенция 1949 г. ставит перед собой задачу защиты еще одной категории лиц - военнопленных. Статус этой категории лиц дополнительно определяется положениями Протокола I.

Военнопленными являются взятые в плен противником лица, принадлежащие к вооруженным силам одной из сторон в конфликте, то есть любой комбатант, попавший во власть противной стороны.

Кроме личного состава регулярных вооруженных сил сторон в конфликте, статусом военнопленного обладают участники массовых восстаний, то есть население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные воинские формирования; лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, а также лица, входящие

в состав вооруженных сил и служащих в организациях гражданской обороны, если они попадают во власть противной стороны.

Такое же обращение, как к военнопленным, однако без признания за ними такого же статуса, Женевские конвенции гарантируют лицам, задержанным на оккупированной территории в силу принадлежности к вооруженным силам, но не являющимся комбатантами, военному интернированному персоналу нейтральных государств, медицинскому и духовному персоналу, входящему в состав вооруженных сил, но не принадлежащему к комбатантам. III Конвенция предусматривает также защиту журналистов, которые выполняют свои профессиональные задачи в зоне вооруженного конфликта и рассматриваются как гражданские лица.

4. IV Конвенция берет под защиту гражданское население. К этой категории принадлежат все лица, не входящие в вооруженные силы.

Некоторые лица из числа гражданского населения пользуются особым покровительством. К ним относятся иностранцы, беженцы, апатриды и интернированные гражданские лица.

Гражданское население является объектом покровительства в случае немеждународного вооруженного конфликта.

Все эти правила регулируют поведение во время международной войны (межгосударственной войны).

Значительный рост числа немеждународных вооруженных конфликтов, так же как и разработка новых средств ведения войны, вместе с глубокими изменениями структуры международного сообщества неизбежно привели к изменению гуманитарного права, чтобы последнее соответствующим образом могло выполнять защитные функции.

В связи с этим в 1974 г. была создана Дипломатическая конференция, которая за четыре года подготовила два договора, дополняющие Женевские конвенции 1949 г. В окончательном виде они получили название Дополнительных протоколов I и II от 8 июня 1977 г.

Дополнительный протокол I дополняет и развивает положения Женевских конвенций, применяемых в случаях международных вооруженных конфликтов. Как уже упоминалось, Протокол дополняет и развивает также некоторые положения гуманитарного права, касающиеся средств и методов ведения боевых действий (Гаагское право).

Дополнительный протокол II в свою очередь развивает и дополняет положения ст. 3, общей для Женевских конвенций, применяемой в случае немеждународного вооруженного конфликта, расширяя ее действие, но не затрагивая права правительства поддерживать или восстанавливать правопорядок всеми законными средствами.

В настоящее время четыре Женевские конвенции в совокупности представляют собой наиболее универсальный свод правовых документов всего современного международного сообщества.

С точки зрения прямого или косвенного применения принципов и норм МГП различают четыре ситуации:

В первых двух ситуациях (международный и немеждународный вооруженный конфликт) нормы международного гуманитарного права применяются непосредственно, тогда как в двух других случаях (внутренние беспорядки и внутренняя напряженность) они применяются косвенным образом и (или) по аналогии.

В первом из упомянутых случаев речь идет о международном вооруженном конфликте.

Статья отмечает, что определение межгосударственной войны, как правило, является объективным, и отвергает ссылки на квалификацию вооруженного конфликта, даваемые сторонами.

Дополнительный протокол I от 1977 г. распространил широкое определение межгосударственной войны на целый ряд конфликтов, которые, не выходя за пределы территории одного государства, имеют по своей природе характер международного конфликта. Речь идет о национально-освободительных войнах, в ходе которых народы выступают против колониального господства и иностранной оккупации, а также против расистских режимов с целью достижения политической независимости. Этот вид войны приобрел характер международного вооруженного конфликта благодаря толкованию основного принципа самоопределения народов, закрепленного Уставом ООН в качестве основы современных международных отношений.

В такого рода международных вооруженных конфликтах применяются все нормы международного гуманитарного права, зафиксированные в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительном протоколе I 1977 г., который уже вступил в силу.

Второй случай прямого применения МГП связан с немеждународным вооруженным конфликтом происходящим на территории государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им вести непрерывные и согласованные военные действия.

Кроме этих двух случаев прямого и официального применения МГП, существуют два других случая, на которые распространяются принципы этого права. В этих случаях применение базируется не на позитивных нормах гуманитарного права, а лишь на сходных механизмах, установленных международным сообществом, что указывает на возможность применения права по аналогии.

К двум последним случаям относятся внутренние беспорядки и внутренняя напряженность.

Обстановка, квалифицируемая как внутренние беспорядки, определяется следующим образом: нутригосударственное столкновение, конфликт, представляющий определенную степень тяжести и напряженности, сопровождаемый актами насилия, но при том, что в государстве нет

немеждународного вооруженного конфликта. Эти акты могут принимать различные формы, начиная со стихийных восстаний вплоть до борьбы более или менее организованных группировок между собой или против правительства, находящегося у власти. В ситуациях, которые не обязательно выливаются в открытую борьбу, где сталкиваются две определенные стороны (немеждународный вооруженный конфликт), правительство страны для восстановления порядка прибегает к использованию значительных полицейских сил, включая армейские части. В результате столкновений появляется много жертв и становится необходимым, как минимум, применение «правил гуманности».

Обстановка внутренней напряженности характеризуется невысокой степенью насилия, отдельными ожесточенными столкновениями.

Речь идет о случаях серьезной напряженности в государстве, возникшей на политической, религиозной, расовой, социальной, экономической почве или вследствие вооруженных конфликтов или внутренних беспорядков, затрагивающих интересы государства. В этом случае наблюдаются:

- массовые аресты,
- большое количество задержаний по политическим мотивам,
- плохое обращение с арестованными,
- приостановление основных правовых гарантий в результате объявления чрезвычайного положения или в силу фактического положения дел,
- исчезновение людей.

В данном случае могут присутствовать одновременно все перечисленные характеристики, однако достаточно наличия одной из них, чтобы квалифицировать обстановку как внутренне напряженную.

Международное гуманитарное право применяется только к вооруженным конфликтам. Оно не охватывает внутренних беспорядков таких, как спорадические и отдельные акты насилия. Но распространяется оно и на условия, допускающие применение силы государствами. Эти условия регламентируются отдельной частью международного права, которая отражена в Уставе ООН.

МГП применяется, когда конфликт уже начался, и действует в отношении всех сторон, находящихся в конфликте, независимо от того, кто его развязал.

Военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь форму мотивированного объявления войны или форму ультиматума с условным объявлением войны (ст.1 Конвенции об открытии военных действий 1907 г.).

Военные действия разворачиваются на определенных территориях воюющих государств. Под театром войны понимается вся территория

воюющих государств (сухопутная, морская и воздушное пространство над ними), на которой они потенциально могут вести военные действия. Под театром военных действий понимается территория, на которой вооруженные силы воюющих государств фактически ведут военные действия.

Территория (сухопутная, морская, воздушная) нейтральных и невоюющих государств не должна использоваться в качестве театров военных действий. Под театром военных действий на море понимается пространство, включающее внутренние и территориальные воды воюющих государств, прилежащие и экономические зоны, а также воды открытого моря, которые должны быть ограничены военными или блокадными зонами, и воздушное пространство над ними.

Вместе с тем действующие нормы международного права устанавливают точно определенные изъятия из театра войны, в том числе в пределах территории воюющих государств. Так, например, не могут считаться театром войны а, следовательно, и объектом нападения и уничтожения:

а) территория (сухопутная, морская) и воздушное пространство над ней нейтральных и других невоюющих государств;

б) международные проливы и каналы:

– Магелланов пролив (по Договору между Аргентиной и Чили 1981 года);

– Суэцкий канал (в соответствии с Константинопольской конвенцией 1888 года):

– река Дунай (по Конвенции о режиме судоходства на Дунае от 18 августа 1948 года);

в) части Мирового океана, острова, архипелаги, на которые распространен режим нейтрализованных и демилитаризованных территорий:

– Аландские острова (по соглашению между СССР и Финляндией от 11 октября 1940 года);

– архипелаг Шпицберген и прилегающая акватория (по Договору о Шпицбергене от 9 февраля 1920 года);

– остров Пенагоза (Пелагруж) и прилегающие островки (по Мирному договору с Италией от 10 февраля 1947 года), Додеканесские острова, остров Пантеллерия, Пелагские острова и остров Пианоза;

г) санитарные зоны и местности, в том числе на оккупированной территории, имеющие отличительные эмблемы,

д) культурные ценности, здания и центры культурных ценностей, находящихся под специальной защитой и обозначенные специальным знаком (ст.1, 16 и др. Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года);

е) районы расположения атомных электростанций, дамб и плотин, разрушение которых чревато катастрофическими и опасными последствиями для гражданского населения

Нейтралитет - это неучастие какого-либо государства в войне между другими государствами. Правовое положение нейтрального государства обязывает его не оказывать помощь воюющим государствам, которые в свою очередь обязаны уважать его нейтралитет.

Государства, принявшие решение не участвовать в данной войне, издают, как правило, соответствующую декларацию. Территория нейтральных государств, будучи неприкосновенной, не может использоваться для формирования подразделений, которые могли бы принять участие в военных операциях. Однако индивидуальное участие граждан нейтральных государств на стороне одного из воюющих в качестве добровольцев не представляет собой нарушения норм международного права со стороны нейтрального государства.

Комбатантами называются лица, входящие в состав вооруженных сил находящихся в конфликте сторон и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях. Они непосредственно ведут боевые действия против неприятеля с оружием в руках, и только к ним применимо военное насилие, вплоть до физического уничтожения. Попав в руки неприятеля, они становятся военнопленными. К комбатантам относятся:

1) личный состав регулярных вооруженных сил (сухопутных, военно-морских, воздушных и др.);

2) иррегулярные силы - партизаны, личный состав ополчений и добровольческих отрядов, но если они:

- имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных,
- имеют определенный, явственно видный издали отличительный знак,
- соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны,
- открыто носят оружие во время каждого военного столкновения, а также в то время, когда они находятся на виду у противника (в том числе с помощью оптических приборов) в ходе развертывания в боевые порядки, предшествующего началу нападения, в котором они должны принять участие;

3) экипажи торговых морских судов и экипажи гражданских самолетов воюющих сторон, если они переоборудованы в военные;

4) бойцы, участвующие в национально-освободительных войнах, борющиеся против колониализма, расизма и иностранного господства:

5) население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля берется за оружие для борьбы с вторгшимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска (если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны).

Не признаются в качестве комбатантов наемники.

Не относятся к наемникам военные инструкторы и советники. Эти лица направляются в другое государство на основе двусторонних соглашений для оказания ему помощи в создании вооруженных сил, подготовке военных

кадров и обучении войск, но непосредственного участия в боевых действиях они не принимают.

В условиях войны иногда возникает также вопрос о разграничении позиций военного шпиона (лазутчика) и военного разведчика. Военный шпион (лазутчик) - это человек, скрывающий свое настоящее лицо и свою деятельность, тайно собирающий сведения о вооруженных силах противника. Военные разведчики, проникающие в расположение противника, действуют открыто в военной форме, не скрывают своей принадлежности к вооруженным силам. Поэтому в случае попадания в руки неприятеля они как комбатанты считаются военнопленными и за свою разведывательную деятельность не должны подвергаться в отличие от лазутчиков никакому наказанию.

В состав вооруженных сил воюющих сторон входят, как уже говорилось, некомбатанты. В отличие от комбатантов, их функции сводятся лишь к обслуживанию и обеспечению боевой деятельности вооруженных сил. Они вправе применять оружие только для самообороны. К некомбатантам относятся медицинский и интендантский состав, военные юристы, корреспонденты, репортеры, духовные лица. К некомбатантам не должно применяться оружие. Однако, если они в силу обстоятельств непосредственно принимали участие в боевых действиях, они становятся комбатантами со всеми вытекающими последствиями. В случае захвата неприятеля на них тоже распространяется режим военного плена (за исключением лиц медицинского и духовного медперсонала, которые могут продолжать свои медицинские и духовные обязанности).

Запрещенные методы ведения войны.

Использование отличительных эмблем Красного Креста, ООН, гербов, флагов, военной формы государств, не находящихся в конфликте, для обмана противника.

Вероломство - обязательства, внушающие доверие противнику (обещания пощады), но умышленно нарушаемые для получения военного преимущества. От вероломств следует отличать военную хитрость - действия отвлекающие, дезориентирующие противника (маскировка).

Неизбирательное ведение военных действий, уничтожение культурных ценностей, сооружений для жизнеобеспечения гражданского населения, объектов, таящих в себе опасные силы (плотины, АЭС) и др.

Убийства (ранения, пленение) гражданского населения; принудительное использование гражданского населения противника в военных действиях; угрозы обороняющимся, и др.

В международном праве есть принцип, признанный еще при подписании Петербургской декларации 1865 года, - воюющие стороны не имеют неограниченного выбора средств для нанесения вреда неприятелю.

В международном праве запрещено использование на войне ядов и отравляющего оружия, а также оружия, способного причинить дополнительные страдания (разрывные пули, либо снаряды, содержащие

горючие и зажигательные вещества весом менее 400 г).

Важным международно-правовым актом является Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсического оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 г.

Международное право запрещает также действия, противоречащие требованиям гуманности.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Источники международного гуманитарного права. Международные стандарты в области прав человека.
2. Вооруженный конфликт: понятие, виды. Правовое положение участников военных действий.
3. Средства и методы ведения войны, критерии их оценки.
4. Международно-правовая защита жертв войны. Мирное население в условиях вооруженного конфликта.
5. Деятельность ООН, ОБСЕ, МККК и других международных организаций и конференций по сохранению и поддержанию мира.
6. Роль Международного комитета Красного Креста в гуманизации последствий вооружённых конфликтов.

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Барбин В.В., Бутылин В.Н., Гончаров И.В. Международное гуманитарное право: Курс лекций. – М.: Акад. управ. МВД России. 2010. – 332 с.
2. Гликман О.В., Малеев Ю.Н. Квалификация вооруженных конфликтов и применение норм международного гуманитарного права: вопросы, требующие решения / Гликман О.В., Малеев Ю.Н., - С. 5-15.
3. Исупова М.В. Проблемы определения международного гуманитарного права // Российский юридический журнал. 2013. – № 2 (89). – С. 71-76.
4. Котляров И.И. Международное гуманитарное право о запрещенных средствах ведения войны // Московский журнал международного права. 2011. – № 1. – С. 31-48.
5. Котляров И.И. Международное гуманитарное право об ограничении воюющих в выборе методов ведения войны // Московский журнал международного права. 2009. – № 2. – С. 44-62.
6. Опарина М.В. К вопросу о соотношении и особенностях понятий «международное гуманитарное право» и «право вооруженных конфликтов»// Международное право - International Law . № 3 (35). – М.: Изд-во РУДН, 2008. – С. 19-31.
7. Саяпин С.В. Международный Комитет Красного Креста и

гражданские права человека (Часть 1) // Московский журнал международного права. 2012. – № 1. – С. 55-88.

# КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Краткий словарь терминов по международному праву представляет собой справочное учебное пособие, в котором представлены основные терминологические понятия, используемые в международном публичном праве. Определения расположены в алфавитном порядке и сопровождаются научными и правовыми дефинициями.

Словарь терминов будет полезен преподавателям, а также студентам, изучающим международное право для получения необходимой информации о содержании понятий, используемых в современном международном общении, а также в науке международного права. Учебное пособие может быть использовано при изучении учебных дисциплин: теория государства и права; история государства и права; конституционное право и пр.

## А

**Агреман** – согласие государства принять конкретное лицо в качестве главы дипломатического представительства другого (аккредитирующего) государства. Без получения агремана нельзя официально назначить соответствующее лицо в качестве дипломатического представителя в принимающее государство.

**Агрессия** – «Применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций» (ст. 1 Резолюции 3314 29-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. «Определение агрессии»).

**Адаптация** - приспособление действующих внутригосударственных правовых норм к новым международным обязательствам государства без внесения каких-либо изменений в его законодательство.

**Адьюдикация** - способ приобретения территории посредством решения международного арбитража или суда в случае мирного разрешения территориального спора. Адьюдикация является правомерным способом приобретения территории, т.к. рассмотрение спора в международном суде или арбитраже должно предполагать, что спорящие государства имеют в совокупности достаточные правовые основания на владение оспариваемой территорией.

**Аккламация** – принятие решения в органах международной организации без голосования, без возражений. Такой метод принятия решений применяется чаще всего в отношении процедурных вопросов.

**Аккреция** - естественное приращение территории государства вновь образовавшимися сухопутными участками. К увеличению территории ведет образование в устье реки дельты, которая считается приращением сухопутной территории того государства, которому принадлежит река. К аккреции относится образование новых островов в пределах территориальных вод.

**Альтернат** - правило, согласно которому в экземпляре международного договора, предназначенном для данной договаривающейся стороны, наименование этой стороны в общем перечне сторон, подписи ее уполномоченных, печати, а также текст договора на языке данной стороны помещаются на первом месте и для подписи оставляется место с левой стороны или сверху, если подписи располагаются одна над другой.

**Анклав** - часть территории одного государства, полностью окруженная сухопутной территорией другого государства или государств.

**Аннексия** - насильственное присоединение государством территории другого государства.

**Аннулирование (международного договора)** - односторонний отказ государства от заключенного им международного договора, в результате чего он утрачивает для него юридическую силу. Аннулирование международного договора не основано на предварительном соглашении сторон, закреплённом в самом тексте договора, а носит односторонний характер.

**Антарктика** - международная территория, район земного шара, географическим центром которого является Южный полюс; охватывает южный полярный материк Антарктиду, прилегающие к нему острова и шельфовые ледники, а также части Атлантического, Индийского и Тихого океанов. Международно-правовой режим Антарктики регулируется Договором об Антарктике 1959 г.

**Апартеид** - международное преступление, направленное против человечества, политика расовой сегрегации, дискриминации.

**Апатрид** – лицо без гражданства (не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству конкретного государства). Правовое положение определяется законодательством государства пребывания.

**Арктика** - северная область Земли, включающая глубоководный Арктический бассейн, мелководные окраинные моря с островами и прилегающими частями материковой суши Европы, Азии и Северной Америки. Приарктическими государствами считаются РФ, Норвегия, Канада, США, Дания. Правовой режим Арктики определяется действующими нормами международного морского права и национальным законодательством приарктических государств. Правовой режим районов, прилегающих к побережью РФ, определяется законом РФ «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 25 октября 1995 г.

**Архипелажные воды** - воды государства-архипелага, расположенные между островами, из которых состоит государство-архипелаг, и

отграниченные от других частей моря вокруг государства-архипелага прямыми исходными линиями, соединяющими наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и осыхающих рифов архипелага.

**Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)** - создана в 1967 г. и в настоящее время включает семь государств данного региона. Ее формирование было завершено в 1976 г. подписанием Договора о дружбе и сотрудничестве в юго-восточной Азии и Декларации АСЕАН. Провозглашенные цели - создание в регионе района мира, свободы и нейтралитета; содействие сотрудничеству в экономике, социальной жизни и культуре; создание зоны свободной торговли.

**Ассоциация международного права** - международная неправительственная научная организация, созданная в Брюсселе в 1873 г., имеющая в настоящее время консультативный статус при организациях системы ООН - ЭКОСОС, ЮНЕСКО, ИМО, ЮНКТАД. Согласно Уставу Ассоциация международного права призвана способствовать прогрессивному развитию международного права, добросовестному его применению, унификации права и устранению коллизий законов, а также упрочению международного взаимопонимания и доброй воли.

**Ассоциированное государство** (свободно присоединившееся) - государство, добровольно передавшее другому государству часть своего суверенитета (чаще всего полномочия по обеспечению обороны и осуществлению внешнеполитических связей, полномочия по организации денежного обращения).

**Атташе** - 1. Одна из младших дипломатических должностей. 2. Официальное лицо, причисленное к дипломатическому представительству как специалист в какой-либо области (военный атташе, пресс-атташе).

**Аутентичность (текста договора)** - тексты на одном или более языках, рассматриваемых как одинаково подлинные и имеющие равную силу. Текст является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит.

## Б

**Беженцы** - лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали (чаще всего страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

**Биоцид** (буквально - уничтожение жизни)- международное преступление против человечества. Направлен только против человека и других живых существ и означает преднамеренное и массовое уничтожение людей и живой природы с помощью оружия массового уничтожения в целях достижения военного преимущества над противником и победы в вооруженном конфликте.

**Бипатрид** – лицо, обладающее двойным или множественным гражданством.

**Блокада** (военная)- особая форма ведения военных действий, которая заключается в изоляции блокируемого объекта с целью не допустить осуществления им своих внешних связей. Блокада может быть сухопутной, морской и воздушной.

## **В**

**Ватикан (Святой престол)**- город-государство, который является резиденцией Святого престола, или Международным центром католической церкви. В силу сложившегося обычая Ватикан активно участвует в международных отношениях, учреждает свои представительства в других странах, сотрудничает в международных организациях и учреждениях, подписывает международные договоры.

**Вежливость международная** - акты добрососедства, дружелюбия, гостеприимства, подчеркнутого уважения, упразднения формальностей, предоставления льгот, привилегий и услуг иностранным государствам и их гражданам не в силу требований международно-правовых норм, а по доброй воле государства, осуществляющего такие акты. Акты вежливости международной не обязательно влекут аналогичные ответные действия и не сопровождаются требованиями взаимности, однако зачастую такая взаимность подразумевается и является желательной. Прекращение тех или иных из них не обязательно является недружелюбным действием и не может служить основанием для возникновения международной ответственности.

**Великие державы** - термин, принятый для обозначения государств, играющих ведущую роль в международных отношениях и несущих особую ответственность за поддержание мира и международной безопасности. Несмотря на утвердившийся в международном праве принцип равноправия государств независимо от их размера, политического влияния, военной и экономической мощи, в международной практике признается особая роль великих держав. После 2-ой мировой войны великими державами формально считаются постоянные члены Совета Безопасности ООН: РФ (до 25 декабря 1991 г. СССР), США, Франция, Великобритания, Китай. Современный статус великих держав не противоречит принципу суверенного равенства государств, а представляет собой политико-правовое отражение реальной роли великих держав в международной жизни. Особое положение великих держав, закрепленное в Уставе ООН, объясняется формально лежащей на великих державах главной ответственности за поддержание мира и всеобщей безопасности.

**Верительная грамота** - документ, которым снабжается глава дипломатического представительства класса послов или посланников для

удостоверения его представительного характера и аккредитования в иностранном государстве.

**Вероломство** – действия, направленные на то, чтобы вызвать доверие противника и заставить его поверить, что он имеет право на защиту или обязан предоставить такую защиту согласно нормам международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, с целью обмана такого доверия.

**Верховный комиссар ООН по правам человека** - подчиняется Генеральному секретарю ООН и отвечает за поощрение, защиту и осуществление всеми людьми гражданских, экономических, социальных, политических и культурных права. Его обязанности заключаются в укреплении и оптимизации существующих механизмов обеспечения прав человека; в участии в диалоге со всеми правительствами в целях обеспечения прав человека; координации деятельности в области поощрения и защиты прав человека в рамках всей системы ООН; в общем руководстве деятельностью Центра ООН по правам человека. Пост Верховного комиссара по правам человека учрежден резолюцией ГА ООН 23 декабря 1993 г. Он назначается ГА ООН сроком на 4 года (с возможностью продления еще на 4 года) из числа лиц, характеризующихся высокими моральными устоями, честностью и обладающих опытом, в том числе в области прав человека, и общими знаниями и пониманием разных культур, что необходимо для беспристрастного, объективного, неизбирательного и эффективного выполнения обязанностей Верховного комиссара ООН по правам человека. По должности является заместителем Генерального секретаря ООН.

**Вина** - в международном публичном праве установленный факт совершения субъектом международно-противоправного деяния, влекущего его международную ответственность.

**Внутреннее право международных организаций** - совокупность норм, регулирующих структуру и порядок работы органов международных организаций межправительственных, взаимоотношения между их органами и подразделениями, а также порядок назначения и служебный статус их должностных лиц и служащих.

**Внутренние беспорядки** - внутригосударственное столкновение, конфликт, представляющий определенную степень тяжести и напряженности, сопровождаемый актами насилия, но при том, что в государстве нет немеждународного вооруженного конфликта. Эти акты могут принимать различные формы, начиная со стихийных восстаний вплоть до борьбы более или менее организованных группировок между собой или против правительства, находящегося у власти. В ситуациях, которые не обязательно выливаются в открытую борьбу, где сталкиваются две определенные стороны (немеждународный вооруженный конфликт), правительство страны для восстановления порядка прибегает к использованию значительных полицейских сил, включая армейские части.

**Внутренние воды** - вся водная часть территории государства, за исключением территориального моря.

**Внутренние морские воды** – 1. моря, полностью окруженные сушей одного и того же государства, а также моря, все побережье которых и оба берега соединения с другим морем (океаном) принадлежат одному и тому же государству (Белое море); 2. воды морских портов; 3. бухты, губы, лиманы и заливы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входа в которые не превышает 24 морских миль; 4. исторические морские воды, т. е. воды, принадлежащие государству в силу исторической традиции; 5. воды, находящиеся между берегом и исходными линиями, принятыми для отсчета ширины территориального моря.

**Внутренняя напряженность** - характеризуется невысокой степенью насилия, отдельными ожесточенными столкновениями. Речь идет о случаях серьезной напряженности в государстве, возникшей на политической, религиозной, расовой, социальной, экономической почве или вследствие вооруженных конфликтов или внутренних беспорядков, затрагивающих интересы государства. В этом случае наблюдаются массовые аресты, большое количество задержаний по политическим мотивам, плохое обращение с арестованными, приостановление основных правовых гарантий в результате объявления чрезвычайного положения или в силу фактического положения дел, исчезновение людей.

**Внутриконтинентальные государства** - страны, не имеющие выхода к морю.

**Военнопленные** - в международном праве лица из состава вооруженных сил одной воюющей стороны, захваченные во время вооруженного конфликта другой стороной и находящиеся в ее власти до окончания военных действий. Кроме личного состава регулярных вооруженных сил сторон в конфликте, статусом военнопленного обладают участники массовых восстаний, то есть население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берет за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные воинские формирования; лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, а также лица, входящие в состав вооруженных сил и служащих в организациях гражданской обороны, если они попадают во власть противной стороны.

**Военные преступления** - исключительно серьезные и серьезные нарушения законов и обычаев войны: убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение населенных пунктов; разорение, не оправданное военной необходимостью; принуждение военнопленного служить в

вооруженных силах неприятельской державы; взятие заложников; нападение неизбирательного характера, затрагивающее гражданское население и гражданские объекты; нападение на установки и сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины, гидроузлы); нападение на лиц, прекративших участие в военных действиях и др.

**Военный корабль** – «судно, принадлежащее к вооруженным силам какого-либо государства, имеющее внешние знаки, отличающие такие суда его национальности, находящееся под командованием офицера, который состоит на службе правительства данного государства и фамилия которого занесена в соответствующий список военнослужащих или эквивалентный ему документ, и имеющее экипаж, подчиненный регулярной военной дисциплине» (ст. 29 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). При этом государство флага несет международную ответственность за любой ущерб или убытки, причиненные военным кораблем, эксплуатируемым в некоммерческих целях, прибрежному государству, которое вправе потребовать от военного корабля покинуть территориальное море за нарушение им законов (ст. 30, 31). Военный корабль пользуется в открытом море полным иммунитетом от юрисдикции любого государства, кроме государства флага (ст. 95). В территориальных водах иностранных государств военные корабли продолжают пользоваться иммунитетом военных кораблей, но должны соблюдать законы и правила прибрежного государства, а также нормы международного права, регулирующие мирный проход через территориальные воды.

**Военный разведчик** - лицо, собирающее сведения в районе действия противника и выполняющее поставленную перед ним задачу в форме своей армии, т.е. не скрывающее своей принадлежности к вооруженным силам воюющего государства. В случае если это лицо попадает в руки противника, на него распространяется режим военного плена. Военного разведчика следует отличать от шпиона или лазутчика-человека, скрывающего свое настоящее лицо и свою деятельность. Согласно ст. 29 Приложения к IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., это «такое лицо, которое, действуя тайным образом или под ложными предлогами, собирает или старается собрать сведения в районе действия одного из воюющих с намерением сообщить таковые противной стороне».

**Воздушного пространства режим** - совокупность юридических норм, которые определяют права государств в отношении воздушного пространства, его использования, порядок воздушных передвижений, правовое положение воздушных судов, их экипажей и пассажиров. Согласно Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., воздушного пространства режим над территорией каждого государства регулируется законами и правилами этого государства. При этом учитываются заключенные данным государством соответствующие

международные договоры. Воздушное пространство над открытым морем свободно для полетов воздушных судов всех государств.

**Воздушное право (международное)** - отрасль международного права, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в целях осуществления международных воздушных сообщений. Международное воздушное право регулирует межгосударственные отношения, возникающие в ходе установления, осуществления и развития воздушных сообщений. Предмет международного воздушного права составляют отношения между государствами, которые касаются правового режима воздушного пространства и международных воздушных сообщений.

**Вольный город** - самостоятельное территориально-политическое образование с правовым режимом, установленным международным договором и гарантированным государствами или международными организациями. Статус вольного города имели Краков (1815 г.), Данциг (1919 г.), Триест (1947 г.), Западный Берлин (1971 г.). В XIX и XX вв. статус вольных городов определялся международно-правовыми актами или резолюциями Лиги Наций и Генеральной Ассамблеи ООН и других организаций. Неотъемлемым признаком вольного города являются его демилитаризация и нейтрализация.

**Вооруженные силы ООН** - объединенные вооруженные силы государств-членов Организации Объединенных Наций, создаваемые и применяемые в соответствии с Уставом ООН по решению Совета Безопасности ООН и под его руководством. Они предназначаются для поддержания или восстановления международного мира и безопасности в случаях угрозы миру, нарушений мира или актов агрессии (ст. 39 Устава ООН) лишь в исключительных ситуациях, когда другие меры могут оказаться или уже оказались недостаточными (ст. 42 Устава ООН).

**Вооруженный конфликт международного характера** - столкновение между вооруженными силами государств, между вооруженными силами национально-освободительного движения и метрополии, между вооруженными силами восставшей (или воюющей стороны), признанной в этом качестве, и вооруженными силами какого-либо государства.

**Вооруженный конфликт немеждународного характера** - вооруженный конфликт, происходящий на территории какого-либо государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют определенный контроль над частью территории государства.

**Восставшая сторона** - повстанцы, отряды сопротивления, участники гражданской или национально-освободительной войны, контролирующей определенную территорию в своей стране, ведущие вооруженную борьбу против колонизаторов, диктаторских, фашистских и иных

антидемократических режимов за самоопределение своего народа и получившие признание в качестве восставшей стороны со стороны других субъектов международного права.

**Выдача преступников (экстрадиция)** - передача преступника государством, на территории которого он находится, другому государству по требованию последнего для привлечения преступника к уголовной ответственности или приведения в исполнение вступившего в законную силу приговора. Юридической обязанностью государства выдача преступников является лишь при наличии специальных соглашений между заинтересованными государствами. Выдачи может требовать государство, гражданином которого является преступник, на территории которого совершено преступление или которому преступлением причинен ущерб. Выдаче не подлежат: 1) собственные граждане; 2) лица, совершившие политические преступления; 3) лица, получившие право убежища от преследования в других странах, 4) лица, уже понесшие наказания за данное преступление или уголовное дело, в отношении которых производство прекращено.

**Вынужденный переселенец** – гражданин государства, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

## Г

**Гарантии международные** - международно-правовые акты, предусматривающие заверения или речительства одних государств другим участникам международного общения относительно определенного образа действий, обеспечивающие соблюдение установленных прав или статуса какого-либо государства (группы государств), выполнение международных обязательств или сохранение определенного состояния международных отношений.

**Генеральная Ассамблея ООН** – руководящий орган, в котором представлены все государства. Каждое из них имеет один голос и равноправное положение независимо от размеров территории, численности населения, военного и экономического потенциала. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании.

**Генеральный консул** - возглавляет отдельное генеральное консульство. Его правовое положение и характер работы аналогичны тому, что присуще вообще консулу. Отличие между ними формальное, отражающее уровень установленных консульских отношений между представляемым государством и государством пребывания. Консулу генеральному в отдельных случаях поручаются функции политического или представительского характера, особенно при международных организациях.

**Генеральный секретарь ООН** - главное административное должностное лицо возглавляющее Секретариат ООН. Назначается Генеральной Ассамблей по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок.

**Геноцид** - международное преступление, совершаемое с намерением уничтожить полностью или частично какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую.

**Государство** - первичный и основной субъект международного права, а также участник международных отношений. Государство представляет сочетание трех элементов: определенной территории, населения, на ней проживающего, и политической организации (власти).

**Гражданство** - устойчивая политико-правовая связь физического лица с конкретным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

**Границы государства** - проложенные в природе или воображаемые линии на земной и водной поверхности, а также проходящие по ним воображаемые вертикальные плоскости, которые определяют пределы суверенитета государства над его сухопутными и водными территориями, воздушным пространством и недрами земли. Различают сухопутные, водные и воздушные границы государственной территории. *Сухопутные границы* устанавливаются на основе договоров между соседними странами. Как правило, они проводятся с учетом особенностей рельефа местности (горы, реки и др. признаки) и называются *орографическими*. Иногда границы устанавливают по прямой линии между двумя данными точками (*геометрические границы*), а также по меридианам или параллелям (*астрономические границы*). *Водные границы* подразделяются на озерные, речные, морские и других водоемов. Границы на реках устанавливаются по соглашению между прибрежными государствами: на судоходных реках - по тальвегу (линии наибольших глубин) или посередине главного фарватера, на несудоходных - посередине реки. На озерах и иных водоемах граница устанавливается по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к берегам озер или иного водоема. Морскими границами государства являются внешние пределы его территориального моря или линия разграничения территориальных морей смежных или противоположных государств. Внешние пределы территориального моря устанавливаются законодательством прибрежного государства в соответствии с

общепринятыми принципами и нормами международного права. Согласно конвенции ООН по морскому праву 1982 г., каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря в пределах 12 морских миль. *Воздушными границами* государственной территории являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходящая по сухопутной и водной линиям государственной границы.

## Д

**Дезавуирование** - опровержение действий своего дипломатического представителя или иного официально уполномоченного лица правительством или другим компетентным органом государства. При дезавуировании заявляется, что дипломатический представитель действовал без поручения или в нарушение данных ему полномочий. Таким образом государство преследует цель снять с себя ответственность за действия дезавуированного представителя и их политические или международно-правовые последствия.

**Декларативная теория признания** - концепция, отрицающая, что субъект международного права возникает лишь в силу акта его признания другими государствами. Согласно этой концепции международное признание не создает нового субъекта международного права, а лишь означает констатацию факта его появления и выражение готовности вступить с ним в нормальные дипломатические и иные отношения в соответствии с международным правом.

**Декларация Мартенса** - на Гаагской мирной конференции 1899 г. по предложению российского профессора Ф.Ф. Мартенса в преамбулу Конвенции «О законах и обычаях сухопутной войны» было включено следующее положение: «В случаях, не предвиденных в настоящем соглашении, население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований сознания». Данное положение вошло в терминологию международного права как Декларация Мартенса. Ее значение состоит в том, что она распространяет свое действие на все ситуации, которые еще не урегулированы международным правом.

**Деликт международный** - совершаемое субъектом международного права действие (бездействие), представляющее нарушение международно-правовых норм и принципов или договорных обязательств, которое влечет за собой международную ответственность этого субъекта.

**Делимитация границы** - договорное установление линии государственной границы, осуществляемое по картам, как правило, крупномасштабным, с подробным изображением на них рельефа,

гидрографии, населенных объектов. При делимитации договаривающиеся стороны проведенную на карте линию границы, как правило, сопровождают подробным ее описанием в самом договоре или в приложении к нему.

**Демаркация границ** - определение и обозначение линии государственной границы на местности специальными пограничными знаками в соответствии с договорами о делимитации границы и приложенными к ним картами и описаниями.

**Демарш** - чрезвычайное выступление органов внешних сношений одного государства в отношении другого государства. Может выражаться в различных дипломатических актах - заявлении, направлении ноты, меморандума, отзыве дипломатического представителя. Содержанием демарша бывает просьба, протест, требование, предложение и т.п.

**Демилитаризация границ** - используемый иногда термин, обычно предполагающий отвод на основании международного договора вооруженных сил с территории, примыкающей к границе государства, ликвидация здесь военных укреплений и других объектов.

**Демилитаризация территории** - ликвидация на основе международного договора или внутригосударственного акта военных укреплений и сооружений на определенной территории, запрещение содержания на ней военных баз и вооруженных сил, нередко в целях замораживания территориальных споров. Полностью демилитаризованы Антарктика, Аландский архипелаг, Шпицберген, Луна и др. небесные тела, частично - Африка, Латинская Америка и др. Демилитаризация территории нередко сопровождается и ее нейтрализацией, т. е. отказом от ее использования в качестве театра военных действий.

**Демилитаризованная зона** - часть территории государства, на которой по международному договору или внутригосударственному акту ликвидированы военные сооружения и другие объекты, запрещено содержание вооруженных сил. Демилитаризованная зона, как правило, устанавливается для разъединения потенциально враждебных сторон.

**Денонсация международного договора** - правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре. Не подлежит денонсации договор, не содержащий положений о прекращении действия или выходе из него. При этом исключением являются следующие два случая: 1) если не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; 2) если характер договора не подразумевает права денонсации или выхода. В этом случае уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев. Денонсация международных договоров осуществляется тем органом государства, которому это право предоставлено законодательством этой страны.

**Депозитарий** - хранитель подлинного текста многостороннего международного договора и всех относящихся к нему документов (заявлений,

оговорок, ратификационных грамот, документов о присоединении, принятии, денонсации и др.). Депозитарием могут быть одно или несколько государств, международная межправительственная организация или главное административное должностное лицо такой организации. К его функциям относятся хранение подлинного текста документов (текстов договора, полномочий, ратификационных грамот и др.); подготовка заверенных копий с подлинника договора, рассылка их участникам, другим государствам и международным организациям, имеющим право становиться участниками договора; информирование о документах, относящихся к договору, и контроль за их оформлением; регистрация договора в Секретариате ООН. Депозитариями могут являться несколько государств, и в этом случае документы, относящиеся к данному договору, могут быть сданы одному из правительств договаривающихся государств.

**Депонирование** - передача на хранение депозитарию подлинника международного договора, ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении договора, присоединении к договору или других относящихся к нему документов. Депонирование ратификационной грамоты или других документов, как правило, фиксируется в протоколе о сдаче на хранение документа, составленном в ведомстве иностранных дел государства-депозитария или в секретариате международной организации-депозитария.

**Депортация** - принудительная высылка лица в другое государство, обычно под конвоем.

**Джентльменское соглашение** - особый вид неформального международного соглашения (договоренности). Отличается от обычных договоров тем, что его несоблюдение влечет, как правило, последствия только морального плана.

**Дипломат** - должностное лицо государства, ведущее работу по осуществлению официальных сношений данного государства с иностранными государствами и обладающее необходимой для этого специальной подготовкой.

**Дипломатическая переписка** - совокупность различных видов официальной корреспонденции и документации дипломатического характера, посредством которой осуществляются сношения между государствами, одна из основных форм внешнеполитической и дипломатической деятельности государства.

**Дипломатическая почта** - один из наиболее важных и распространенных видов связи между государством (обычно в лице ведомства иностранных дел) и его дипломатическими, консульскими и другими представительствами за рубежом, а также между представительствами. Дипломатическая почта должна быть соответствующим образом упакована и оформлена. Без курьера она может

доставляться через командира воздушного судна, капитана торгового судна, которые правами курьера дипломатического не пользуются.

**Дипломатические привилегии и иммунитеты** - права и преимущества, предоставляемые иностранным дипломатическим представительствам, специальным миссиям, представительствам государств при международных межправительственных организациях, их главам и сотрудникам. Дипломатические привилегии и иммунитеты предоставляются для обеспечения дипломатическим представительствам иностранных государств или органам международных организаций возможности эффективно осуществлять предусмотренные международным правом функции без контроля со стороны властей государства пребывания, что вытекает из принципа суверенного равенства государств.

**Дипломатический агент** - дипломат, т.е. член дипломатического персонала дипломатического представительства (в том числе и его глава), лицо, которое по должности непосредственно участвует в осуществлении функций дипломатического представительства.

**Дипломатический корпус** - совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве. В широком смысле слова под понятием «дипломатический корпус» подразумеваются все дипломатические работники дипломатических представительств, признанные в этом качестве правительством государства пребывания, и члены их семей. Дипломатический корпус - это институт, существующий на основе обычая, а не какой-либо нормы права.

**Дипломатический ранг** - служебное звание работников дипломатической службы.

**Дипломатическое право** - отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, относящихся к статусу и функциям государственных органов внешних сношений. К дипломатическому праву относятся: нормы, регулирующие межгосударственные отношения, возникающие в связи с обменом дипломатическими представительствами и их деятельностью; нормы, регулирующие межгосударственные отношения, возникающие в связи с посылкой одним государством в другое специальной миссии; нормы, регулирующие межгосударственные отношения, возникающие в связи с представительством государств в международных организациях и функционированием международных организаций на территории государств, включая нормы, касающиеся привилегий и иммунитетов международных организаций, международных должностных лиц и служащих.

**Дипломатическое представительство** - зарубежный орган внешних сношений государства, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных официальных контактов и выступающий от имени учредившего его

государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств.

**Дипломатия** - одно из средств осуществления внешней политики государства с помощью допускаемых международным правом специальных дипломатических мероприятий, приемов, методов. В узком смысле - искусство ведения международных переговоров.

**Дискриминация** - общеправовой термин, обозначающий обычно ущемление прав государств, юридических или физических лиц (по сравнению с другими государствами, юридическими или физическими лицами).

**Дисмисл** - объявление дипломата частным лицом. Юридическим последствием является распространение на соответствующее лицо юрисдикции страны пребывания в том же объеме, что и на обычных иностранных граждан. К угрозе дисмисла прибегают тогда, когда дипломат, объявленный персоной нон грата, без уважительных причин продолжает находиться в стране пребывания.

**Добрые услуги** - одно из мирных средств разрешения международных споров. Добрые услуги представляют собой действия не участвующей в споре со стороны (государства или международной организации) с целью установления прямых контактов между спорящими сторонами для начала переговоров относительно мирного урегулирования спора или конфликта.

**Доктрина международного права** - система взглядов и концепций о сущности и назначении международного права в конкретных исторических условиях, в узком: научные труды юристов-международников. Доктрина международного права является вспомогательным источником международного права.

**Дуайен** - протокольный глава (старшина, старейшина) дипломатического корпуса (в англоязычных странах обычно именуется деканом).

## Е

**Европейский парламент** (Европарламент)- консультативный и рекомендательный орган Европейского Союза. 626 депутатов Европарламента избираются, как правило, в ходе прямых выборов на пятилетний срок. Местонахождение- Страсбург (Франция).

**Европейский совет** - один из главных органов Европейского Союза (Европейских Сообществ). Членами Европейского совета являются главы государств и правительств и председатель Европейской комиссии, их заместителями - министры иностранных дел и один из членов Комиссии.

**Европейский союз (ЕС)** - межгосударственное объединение, сочетающее в себе черты международной организации и федеративного

государства; возникло в 1993 г. на базе Европейских Сообществ (1957). Договор о Европейском Союзе, подписанный в 1992 г. в Маастрихте (Нидерланды) главами государств и правительств 12 государств-членов Европейского Сообщества, вступил в силу 1 ноября 1993 г. Органами ЕС являются: 1. Европейский совет; 2. Европейский парламент; 3. Совет Европейского Союза; 4. Европейская комиссия; 5. Европейский суд.

**Европейский суд по правам человека** - с 1 ноября 1998 г. работает на постоянной основе. Создан Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (ст.19) в целях обеспечения уважения обязательств, вытекающих из Конвенции для государств, являющихся ее участниками и сделавших специальные заявления о признании для них в качестве обязательной юрисдикции Европейского суда по правам человека по всем вопросам, касающимся толкования и применения Конвенции.

**Единогласия принцип** - закрепленный Уставом ООН (ст. 27, п.3) порядок принятия решений в Совете Безопасности ООН, согласно которому для принятия решений по всем вопросам существа требуется не менее 9 голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета Безопасности. Достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета Безопасности проголосовать против, и решение считается отклоненным (т.н. «вето» постоянного члена).

### **Ж, 3**

**Жертвы войны** - гражданское население, военнопленные, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение и погибшие в период вооруженных конфликтов. Их правовое положение регламентируется 4-я Женевскими конвенциями о защите жертв войны 1949 г.

**Заключение международного договора** - процесс становления договорной нормы международного права и формирования соглашения между государствами, выражающийся в ряде последовательных стадий и юридических действий, содержание которых зависит от взаимных интересов, намерений, позиций, законодательства и практики сторон, от существа, предмета, целей и формы договоренности.

**Законы и обычаи войны** - совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения между государствами по вопросам, связанным с ведением войны. Законы и обычаи войны имеют целью устранить наиболее жестокие способы и средства ведения войны, а также обеспечить защиту гражданского населения. Они определяют порядок начала, ведения и прекращения военных действий, правовое положение комбатантов, гражданского населения, раненых, больных, военнопленных, медицинского и персонала, правовой режим собственности, и устанавливают ответственность за нарушение законов и обычаев войны. Действующие

законы и обычаи войны предусмотрены в международных договорах либо сложились в порядке обычая.

**Закрытый международный договор** - договор, в соответствии с положениями которого, круг его участников ограничен какими-либо критериями.

**Заливы морские** - хорошо очерченное углубление берега, вдающееся в сушу в такой мере, что содержит замкнутые сушей воды и образует нечто большее, чем простую извилину берега; его площадь должна быть не менее, чем площадь полукруга, диаметром которого служит линия, пересекающая вход в это углубление. Воды залива считаются внутренними, если ширина входа в него не превышает 24 морские мили от линии, ограничивающей возможно большее водное пространство при наибольшем отливе. Если вследствие наличия островов углубление имеет несколько входов, то за диаметр указанного полукруга принимается линия, длина которой равняется сумме линий, пересекающих отдельные входы. Острова, находящиеся в углублении залива, рассматриваются как части водного пространства данного залива и, следовательно, в расчет ширины входа не принимаются.

**Замкнутые (полузамкнутые) моря** - заливы, бассейны или моря, окруженные территорией двух или более государств и сообщаемые с другими морями или океанами через узкий проход и состоящие полностью или главным образом из территориальных вод и экономических зон двух или более прибрежных государств (Балтийское, Черное, Японское моря, Персидский залив).

**Запрещенные действия в отношении жертв войны** - в отношении раненых, больных, лиц, потерпевших кораблекрушения на море, гражданского населения и военнопленных установлены следующие запреты: посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, включая убийства, увечья, жестокое обращение, пытки, истязания, коллективные наказания; посягательства на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение; проведение медицинских или научных экспериментов; применение наказаний без предварительного судебного решения; превращение гражданского населения в объект военного нападения; совершение нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданские объекты и население; нападение на установки или сооружения, содержащие опасные силы, когда известно, что такое нападение окажется причиной чрезмерных потерь и разрушений.

**Запрещенные средства войны** - средства, применение которых является недопустимым по международному праву и рассматривается как военное преступление против человечности, влекущее юридическую ответственность.

**Захват заложников** - преступление международного характера, выражающееся в захвате или удержании любым лицом другого лица, сопровождаемых угрозой убийства, нанесения повреждений или

продолжением удержания заложника для того, чтобы заставить третью сторону (государства, международную организацию, физическое, юридическое лицо или группу лиц) совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника.

**Защита дипломатическая** - защита, которую в соответствии с международным правом по дипломатическим каналам государство оказывает своим гражданам в целях обеспечения или восстановления их прав и интересов, нарушенных иностранным государством.

## И

**Иммигранты** - иностранные граждане или лица без гражданства, въезжающие в страну на постоянное или долговременное жительство.

**Иммунитет государства** - принцип международного права, вытекающий из начал государственного суверенитета. Иммунитет государства состоит в том, что в силу равенства всех государств одно государство не может осуществлять власть в отношении другого государства («равный не имеет власти над равными»). Иммунитетом пользуются иностранное государство, его органы и принадлежащее государству имущество.

**Императивная норма (общего международного права)** - (jus cogens) - согласно ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., это норма, «которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер».

**Имплементация (международного права)** - фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне; осуществляется путем трансформации международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты.

**Индульт** - в соответствии с законами и обычаями войны срок, предоставляемый в случае объявления войны судам, для того чтобы они покинули порты неприятельского государства. По истечении этого срока суда подлежат конфискации.

**Иностранный гражданин** – лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и имеющее доказательства принадлежности к гражданству иного государства.

**Интервенция** - насильственное вмешательство одного государства (нескольких государств) во внутренние дела другого государства, направленное против его территориальной целостности или политической независимости или каким-либо иным образом, несовместимым с целями и принципами Устава ООН.

**Интернирование** - принудительное выдворение иностранных граждан в особые места поселения воюющей или нейтральной стороной в связи с вооруженным конфликтом.

**Интерпол** - сокращенное название Международной организации уголовной полиции. Решение о создании Интерпола было принято на конгрессе в Монако в 1914 г. Фактически Интерпол был создан только в 1923 г; когда был принят его первый Устав (новая редакция Устава принята в 1956 г.). С 1972 г. местом пребывания штаб-квартиры Интерпола определена Франция (г. Лион). Высшим органом Интерпола является Генеральная

ассамблея, в качестве постоянных специальных органов действуют Генеральный секретариат и национальные центральные бюро (НЦБ). Интерпол выступает в качестве международного центра регистрации преступников, а также осуществляет координацию международного розыска преступников (подозреваемых; лиц, пропавших без вести; похищенных ценностей). К настоящему времени членами Интерпола являются более 150 государств. Россия является членом Интерпола как правопреемник СССР, вступившего в Интерпол в 1990 г.

**Исторические воды** - как в доктрине международного права, так и в практике государств признается, что при определенных обстоятельствах государства могут по историческим основаниям иметь право на некоторые воды, примыкающие к их побережью. На исторические воды распространяется режим внутренних вод государства. Основаниями для объявления вод историческими являются осуществление власти государства над этими водами, осуществление такой власти в течение длительного времени, международное признание, географическое положение вод и их конфигурация, экономическое и оборонное значение этих вод для государства. Историческими водами могут быть воды заливов, бухт, губ, лиманов, проливов и даже морей.

**Исторические заливы** - заливы между берегами одного государства, имеющие ширину входа свыше 24 морских миль, которые в силу исторически сложившихся условий с давних времен находились и находятся под контролем одного государства и рассматриваются им как внутренние воды.

**Источник международного права** - форма закрепления (внешнего выражения) норм международного права, созданных согласованным волеизъявлением его субъектов. Основные источники международного права - международный договор и международный обычай. К вспомогательным источникам международного права могут относиться определенные резолюции международных организаций, решения международных и арбитражных судов, доктрины ученых-международников.

## К

**Каналы международные** - искусственные морские пути, связывающие между собой отдельные моря и океаны и используемые для международного судоходства. Каналы международные находятся под суверенитетом того государства, на территории которого расположены.

**Каперство** - нападение в открытом море вооруженных частных торговых судов (но под военным флагом) воюющего государства с его разрешения (каперского свидетельства установленного образца) на неприятельские торговые суда или суда нейтральных стран, перевозящие

грузы для неприятельского государства. Каперство запрещено Декларацией о морской войне 1856г.

**Капитуляция** - способ прекращения военных действий в виде полного и окончательного прекращения сопротивления вооруженных сил одной из воюющих сторон целиком или сдача отдельных гарнизонов, окруженных группировок вследствие утраты равенства с победителем. Капитуляция формально не прекращает состояние войны между воюющими сторонами.

**Клаузула** - особое положение в международном договоре или соглашении. Применяется для обозначения разнообразных особых положений и условий: о предоставлении режима наибольшего благоприятствования в торговле, о всеобщем участии в договоре, о коренном изменении обстоятельств, об обязательной юрисдикции международного судебного органа и др.

**Кодификация международного права** – систематизация, упорядочение действующих норм международного права, проводимое на основе изучения и учета различных источников международного права, согласования норм права друг с другом, устранения имеющихся между ними противоречий и отмены устаревших положений. Кодификация международного права осуществляется в комплексе с прогрессивным развитием современного международного права. Кодификация международного права бывает официальной, проводимой государствами, и неофициальной, проводимой национальными или международными научными учреждениями (Институт международного права, Ассоциация международного права) или отдельными учеными.

**Коллективная безопасность** - система совместных действий государств в целях поддержания международного мира и безопасности, установленная Уставом ООН и осуществляемая в рамках этой всемирной организации, региональных организаций безопасности, организаций и соглашений по коллективной самообороне.

**Коллективные меры** - действия невооруженного или вооруженного характера, совершаемые двумя или более государствами или региональными и универсальными организациями, уполномоченными на поддержание и восстановление международного мира и безопасности.

**Коллизионная норма** - норма, которая указывает, право какого государства должно быть применено к гражданскому, семейному, трудовому отношению международного характера, т. е. отношению, участником которого является иностранный гражданин или иностранное юридическое лицо, или объектом отношений является вещь, находящаяся за границей, или юридические факты, с которыми связаны возникновение, изменение или прекращение отношений, имеют место за границей.

**Комбатант** - лицо, входящее в состав вооруженных сил сторон, находящихся в конфликте, и имеющее право принимать непосредственное участие в военных действиях.

**Комиссия международного права** - вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН. Состоит из 34 юристов-международников, «пользующихся признанным авторитетом в области международного права». Члены Комиссии международного права избираются Генеральной Ассамблеей на 5-летний срок и выступают в личном качестве. В задачу Комиссии международного права входит поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации.

**Комитет по правам человека** - договорный орган, образованный в соответствии с ч. IV Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. для наблюдения за выполнением государствами-участниками положений Пакта. Был создан на совещании государств-участников Международного пакта о гражданских и политических правах 20 сентября 1976 г. Состоит из 18 членов-граждан государств-участников Пакта, которые выступают в личном качестве. Срок полномочий 4 года. Для выполнения своих функций Комитет по правам человека устанавливает собственные правила процедуры.

**Коммюнике** - официальное сообщение о событиях международного характера.

**Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.** - принята 3-ей Конференцией ООН по морскому праву 30 апреля 1982 г. Вступила в силу 16 ноября 1994 г. Конвенция состоит из 320 статей, 9 приложений и содержит почти все вопросы, касающиеся морского пространства и его использования, включая мореплавание и пролет, разведку и освоение ресурсов, защиту морской среды от загрязнения, рыболовство и судоходство. В частности, Конвенция определяет внешние границы и режим территориальных вод и континентального шельфа, устанавливает право беспрепятственного прохода судов через проливы, используемые для международного судоходства, предусматривает режим и порядок мореплавания в архипелажных водах, содержит определение и устанавливает режим 200-мильной экономической зоны. Кроме того, Конвенция устанавливает режим Международного района морского дна, предусматривает создание международной организации нового типа с широкими политическими и хозяйственными полномочиями в области освоения ресурсов морского дна, объявленных Генеральной Ассамблеей ООН общим наследием человечества. Конвенция предусматривает также систему мирного урегулирования споров, касающихся ее толкования и применения, и, в частности, создание Международного трибунала по морскому праву.

**Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями** - учрежден резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 415/V от 1 декабря 1950 г. и проводится раз в пять лет. К его компетенции относятся: определение главных направлений развития сотрудничества государств в области предупреждения преступности, утверждение соответствующих программ международного сотрудничества, разработка

рекомендаций в области обращения с правонарушителями, содействие обмену опытом и координации сотрудничества в этой области в рамках ООН. О своей работе предоставляет доклады Генеральной Ассамблее ООН.

**Консенсус** - принятие решения или текста договора на международных конференциях, совещаниях и в международных организациях на основе общего согласия участников без проведения формального голосования, если против него не выступает ни один из участников данного форума.

**Консул** - должностное лицо государства, назначенное в какой-либо район (округ) другого государства с определенно выраженного согласия последнего для защиты там интересов своей страны, ее юридических лиц и граждан, содействия развитию политических, экономических, научных, культурных и прочих связей между представляемым и принимающим государствами, наблюдения и информации об экономическом положении и социально-политических процессах в районе своего пребывания. Деятельность консула контролируется посольством представляемого государства и, если таковой имеется, генеральным консулом.

**Консул нештатный (почетный)** - лицо, не состоящее на государственной, консульской или дипломатической службе, но выполняющее консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания. Консул нештатный помимо отправления консульских функций может заниматься предпринимательской деятельностью, получать или не получать вознаграждение от представляемого государства за отправление консульских функций. Особых требований к гражданству консула нештатного нет, но представляемое государство на практике всегда стремится использовать в этом качестве своих граждан. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. предоставляет консулу нештатному почти тот же объем привилегий и иммунитетов, что и консулам штатным. На практике, однако, государство пребывания ограничивает привилегии и иммунитеты консула нештатного, связывая их только с актами исполнения консульских функций.

**Консул штатный** - должностное лицо, состоящее на государственной службе представляемого государства и, как правило, является его гражданином. Он получает регулярное жалование и не должен заниматься никакой приносящей доходы деятельностью, кроме отправления консульских функций. Он и члены его семьи пользуются полными привилегиями и иммунитетами, присущими положению консула.

**Консульские конвенции** - соглашения, заключаемые между государствами, содержащие нормы консульского права, определяющие порядок учреждения консульских представительств, назначения и отзыва, круг деятельности, права, привилегии и иммунитет консульских должностных лиц и сотрудников консульства.

**Консульские привилегии** - особые преимущества, предоставляемые в государстве пребывания консульским представителям, консульским

должностным лицам и членам их семей на основании правовых норм или правил международной вежливости. К таковым относятся: обязанность принимать меры для защиты от посягательств и оскорблений; право пользоваться государственным флагом, консульским щитом, эмблемой; право на использование различных средств связи (курьеров, шифров); освобождение от таможенных досмотров, право свободного доступа к самолетам и судам своей страны и др. Консульские привилегии предоставляются, как правило, на основе взаимности для эффективного отправления консульским учреждением возложенных на него функций.

**Консульский иммунитет** - изъятия из правопорядка государства пребывания, распространяемые на консульских должностных лиц, членов их семей и имущество в отношении принудительных судебных, административных и фискальных мер органов государства пребывания, таких, в частности, как арест, обыск, допрос, иски, налоги, реквизиция, эмбарго, постой. Консульский иммунитет носит, как правило, функциональный характер, т.е. связан с отпращиванием консульских функций. Он начинается с момента вступления консульского сотрудника на территорию государства пребывания и кончается по завершении им консульской миссии.

**Консульский округ** - определенная территория государства пребывания, на которой в соответствии с соглашением между договаривающимися государствами консульское должностное лицо выполняет возложенные на него обязанности.

**Консульский патент** - документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения.

**Консульский устав** - свод правил, регулирующих организацию и работу консульских учреждений, а также определяющих функции и порядок их отправления консульскими должностными лицами. В Российской Федерации действует Консульский устав СССР 1976 г.

**Консульское должностное лицо** - любое лицо консульского учреждения, включая его главу, которому поручено выполнение консульских функций и которое признано в этом качестве государством пребывания.

**Консульское право** - совокупность принципов и норм, регулирующих правовое положение консульского учреждения, а также определяющих порядок назначения (отзыва), функции, привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц. Источниками консульского права являются международный договор, обычай и законодательство государств.

**Консульское представительство** - один из органов внешних сношений государств, организуется в результате установления консульских отношений между двумя государствами. Его местонахождение, а в отдельных случаях и численность персонала согласуются между представляемым правительством и правительством государства пребывания. Согласованию подлежит и округ,

в котором консульские представительство оправляет свои функции, а также режим пребывания и передвижения в нем консульских должностных лиц.

**Консультации** – средство разрешения международных споров, являющееся разновидностью переговоров. Различают факультативные консультации, к которым стороны прибегают в конкретном случае по взаимному согласию и обязательные, проведение которых обусловлено заранее в соответствующем соглашении на случай возникновения разногласий между его участниками.

**Континентальный шельф** - прилегающий к территориальным водам район морского дна, включая его недра, определенной ширины, в котором прибрежное государство осуществляет определенные суверенные права. Внешняя граница континентального шельфа в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. проходит по внешней границе подводной окраины континентального материка или на расстоянии 200 морских миль от берега, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние. Внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от берега во всех случаях или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты.

**Контрабанда** - международное правонарушение в сфере таможенного дела. 1). Тайный провоз или перенос через государственную границу товаров, ценностей и других предметов, минуя таможенные пункты, а также через них, но с сокрытием от таможенного досмотра; 2).сам товар, пронесенный или провезенный указанным способом.

**Контрабанда военная** - совокупность материалов и предметов, перевозимых нейтральными странами в нарушение их нейтрального статуса для одной из воюющих сторон. Контрабандой военной не могут быть предметы ухода за ранеными и больными. Контрабанда военная подлежит конфискации вместе со средствами ее доставки.

**Контрибуция** - денежные суммы, выплачиваемые побежденным государством победителю после окончания войны. В основу контрибуции положено «право победителя», независимо от того, справедливую или несправедливую войну вело победившее государство. Размер, условия, формы выплаты контрибуции определялись исключительно по усмотрению победителя. Исторически контрибуция возникла как средство, с помощью которого население побежденного города или государства откупалось от разграбления. Нормами современного международного права контрибуция запрещена. На смену контрибуции пришли репарации, реституции и другие формы материальной ответственности государств.

**Конфедерация** - это международно-правовое объединение государств, предполагающее в достаточной степени координацию их действий, и, прежде всего, во внешнеполитической, экономической и военной областях. В классическом виде конфедерация не является субъектом международного права и международной правосубъектностью обладают лишь ее члены.

**Конференция международная** - временный коллективный орган государств-участников. Состоит из официальных представителей по крайней мере трех государств, каждое из которых обладает правом одного голоса и нередко - из не обладающих правом голоса наблюдателей от третьих государств, национально-освободительных движений, межправительственных организаций. В настоящее время конференции международные все чаще созываются в рамках или под эгидой межправительственных организаций (например: кодификационные конференции). Однако, это не изменяет характера такой конференции как самостоятельного международного органа. Конференции международные могут быть мирные, политические, экономические, дипломатические и смешанные. Решения на конференциях принимаются, как правило, большинством голосов или консенсусом.

**Концентрационный лагерь** - место массового заключения гражданского населения либо военнопленных, обычно во внесудебном порядке. Заключение в концентрационный лагерь не носит характера уголовного наказания и не имеет целью перевоспитание заключенных. Целями содержания в концентрационном лагере могут быть также массовое уничтожение политических противников и геноцид иностранного населения.

**Космический объект** – искусственные спутники Земли, космические станции, космические корабли и ракеты, транспортные космические системы, размещенные на Луне и других небесных телах или в их недрах, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения (в том числе обитаемые). Составные части космического объекта, средство его доставки и его части считаются отдельными космическими объектами.

**Космическое право (международное)** - совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в процессе исследования и использования космического пространства и небесных тел и определяющих их правовой режим.

**Космическое пространство** - пространство за пределами воздушной сферы Земли, правовой режим которого определяется международным космическим правом. Общепризнанного международно-правового определения космического пространства в настоящее время нет. Режим космического пространства определен действующими международными соглашениями, в соответствии с которыми космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами на основе равенства без какой-либо дискриминации. Оно не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на него суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни другими средствами.

**Кумуляция** - в дипломатической практике - совмещение должностей дипломатического представителя одновременно в нескольких государствах.

**Курьер дипломатический** - официальное лицо, которому поручается доставка дипломатической почты. Он снабжается официальным документом

с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту. Курьер дипломатический в соответствии с общепризнанными нормами международного права пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он обладает неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Аккредитуемое государство или дипломатическое представительство могут назначить курьера дипломатического ad hoc. В таких случаях его привилегии и иммунитеты прекращаются в момент доставки им порученной дипломатической почты по назначению.

## Л

**Лазутчик** (военный шпион)- человек, скрывающий свое настоящее лицо и свою деятельность, тайно собирающий сведения о вооруженных силах противника с намерением сообщить их противной стороне. Ст. 46 Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. уточняет статус военного шпиона: «Лицо из состава вооруженных сил, попадающее во власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со шпионом». Согласно ст. 30 IV Гаагской конвенции «лазутчик, пойманный на месте, не может быть наказан без предварительного суда». Лазутчик, возвратившийся в свою армию и впоследствии взятый в плен, не подлежит никакой ответственности за свои прежние действия в качестве лазутчика.

**Легализация** - подтверждение подлинности имеющихся на документах подписи. Легализации, как правило, подлежат документы, составленные за границей или предназначенные для действия в зарубежном государстве. Производится в форме удостоверительной надписи консула («Консульская легализация»).

**Лига арабских стран (ЛАГ)** - создана в 1945 г. Местопробывание ее Каир. Целями ЛАГ являются координация политических действий государств членов Лиги, обеспечение их независимости и суверенитета; сотрудничество в экономической, финансовой, торговой, культурной, социальной и других областях. В случае агрессии или ее угрозы в отношении государства - члена Лиги оно может потребовать немедленного созыва Совета – внешнего органа Лиги, который должен наметить меры для устранения агрессии, в том числе принудительные.

## М

**Мальтийский орден** – официальное название – Суверенный военный

орден госпитальеров Св. Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты. Сохраняет элементы международной правосубъектности вследствие многовекового непрерывного существования в качестве суверенного независимого государственного образования, а также вследствие признания современной роли Ордена в деле международной благотворительности. Глава Ордена – Великий магистр обладает иммунитетом и привилегиями главы государства. Штаб-квартира – Рим.

**Материальная ответственность** - возникает вследствие нарушения нормы международного права из-за имущественного ущерба, причиненного в результате правонарушения, и наличия причинной связи между правонарушением и данным ущербом, т.е. наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба.

**Международная амнистия** - одна из наиболее активных неправительственных международных организаций, действующих в области неофициальной защиты прав человека. Создана в Лондоне в 1961 г., где и находится ее штаб. Ее уставная цель состоит в том, чтобы «обеспечить во всем мире соблюдение положений Всеобщей декларации прав человека» (ст. 1).

**Международная защита прав человека** - совокупность международно-правовых норм, определяющих и закрепляющих в договорном порядке права и свободы человека, обязательства государств по практическому претворению в жизнь этих прав и свобод, а также *международные механизмы* контроля за выполнением государствами своих международных обязательств в этой отрасли права и непосредственной защиты погрязших прав отдельного человека.

**Международная межправительственная организация** - объединение государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

**Международная неправительственная организация** - объединение физических и/или юридических лиц для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих целях своих членов. Не является субъектом международного публичного права.

**Международное должностное лицо** - обычно гражданин какого-либо государства, находящийся на службе секретариата международных организаций, член персонала секретариата таких организаций.

**Международное право (международное публичное право)** - (*jus inter denies* - право в отношениях между народами) - особая правовая система, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов, договоров и обычаев, создаваемых субъектами международного права и

регулирующих отношения между ними, которые обеспечиваются добросовестным выполнением субъектами международного права своих международных обязательств, а при необходимости и принуждением, осуществляемым государствами в индивидуальном или коллективном порядке в соответствии с действующими нормами международного права. Международное право регулирует отношения между государствами, созданными ими международными организациями и некоторыми другими субъектами международного общения (государствоподобными образованиями, национально-освободительными движениями). Источниками международного права являются международные договоры и международно-правовые обычаи, вспомогательные источники - акты международных организаций, решения международных судебных и арбитражных органов, международно-правовая доктрина.

**Международное право прав человека** - отрасль международного права, представляющая собой систему норм и принципов международного права, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и выступающих в качестве международных стандартов для национального права.

**Международное преступление** - особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее важнейшие основные принципы международного права, представляющее угрозу международному миру и безопасности и всему человечеству. В подготовленном Комиссией международного права проекте статей об ответственности государств подчеркивается, что «международно-противоправное деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества в целом, составляет международное преступление». К числу таких международных преступлений относятся: агрессия, геноцид, апартеид, колониализм, военные преступления, преступления против мира и человечности.

**Международное уголовное право** - система принципов и норм, регулирующих сотрудничество государств в предупреждении, расследовании и наказании в особом порядке за совершение преступлений, предусмотренных в международных договорах.

**Международное уголовное правосудие** - международный судебный механизм и процедура, создаваемые мировым сообществом государств для рассмотрения уголовных деликтов и преступлений физических и юридических лиц, имеющих международный характер.

**Международное частное право** - комплекс правовых норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер. Международный характер этих правоотношений проявляется, в частности, в том, что в них участвуют иностранные граждане, иностранные

юридические лица и иностранные государства; они связаны с территорией двух или нескольких государств; объектом таких правоотношений является вещь, находящаяся за границей. Источниками международного частного права являются как акты внутреннего законодательства государств, так и международные договоры.

**Международные процедуры и правила** - составная часть механизма обеспечения и защиты прав человека: 1) Международные переговоры двух или нескольких государств о проблеме обеспечения прав той или иной группы населения, которые заканчиваются соответствующим договором; 2) обсуждение в международных органах докладов о выполнении государствами своих обязанностей в области прав человека; 3) рассмотрение в международных органах жалоб, сообщений о несоблюдении, нарушениях в государствах прав человека. *Процедура «жалоба-информация»* используется для выявления общих тенденций нарушения прав человека или правозащитных проблем в конкретных странах. *Процедура 1503* - названа по порядковому номеру резолюции ЭКОСОС, утвержденной в 1970г. и касается не частных случаев, а ситуаций, которые затрагивают интересы большого числа людей на протяжении длительного периода времени. Применяться она может в отношении всех государств, какие добровольно выразили желание сотрудничать в соблюдении и защите прав человека. Согласно ей обращаться в ООН по поводу нарушений всех прав человека и основных свобод могут и частные лица, и группы лиц, организации, располагающие данными о нарушениях, но при этом они не привлекаются к разбирательству и не уведомляются о принятых мерах, пока последние не будут оглашены публично. *Процедура «жалоба-ресурс»* предназначена для рассмотрения и удовлетворения индивидуальных жалоб. Любое частное лицо обладает правом направить жалобу в Комитет ООН, призванный контролировать соблюдение Конвенции (Пакта), в которой зафиксировано право, подвергавшееся нарушению. *Процедура Факультативного протокола* применяется для рассмотрения жалобы на нарушенные права конкретного человека и касается только граждан государств, подписавших Факультативный протокол (№1) к Международному пакту о гражданских и политических правах и сам Пакт.

**Международные реки** - реки, которые протекают по территории двух и более государств и использование которых является предметом международно-правовых отношений между прибрежными государствами. Каждая часть международной реки находится под суверенитетом того государства, в пределах границ которого протекает. Подразделяются на *судоходные* (международные, имеющие выход к морю), *трансграничные* (протекающие по территории нескольких государств и не имеющие выхода к морю, несудоходные или судоходство по которым имеет местное значение), *пограничные* (по которым проходит граница между прибрежными государствами).

**Международные служащие** - штатные сотрудники международных организаций. При исполнении своих служебных полномочий они независимы от государства своего гражданства и государства размещения штаб-квартиры международной организации. Их статус определяется уставными документами соответствующей организации и международными договорами.

**Международный договор** - соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политических, экономических или иных отношениях. Международный договор «означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» (договор, конвенция, соглашение, пакт, акт, коммюнике, протокол, обмен нотами, письмами и др.). Является основным источником международного права. Независимо от своего конкретного наименования все договоры имеют одинаковую юридическую силу.

**Международный комитет Красного Креста (МККК)** - образован в 1863 г. по инициативе ряда общественных деятелей и функционирует на основе Гражданского кодекса Швейцарии; состоит из 25 швейцарских граждан. МККК именуется международным, поскольку, согласно своему уставу, осуществляет гуманитарную деятельность на международном уровне во время вооруженных конфликтов.

**Международный Красный Крест** - организация, объединяющая национальные общества Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца, Международный комитет Красного Креста (МККК), образованный в 1863 г., а также Лигу обществ Красного Креста (ЛОКК), учрежденную в 1919 г. для координации деятельности национальных обществ Красного креста в мирное время. Деятельность всех организаций Красного Креста направлена на оказание помощи раненым и больным, военнопленным - во время вооруженных конфликтов и жертвам стихийных бедствий - в мирное время. МККК не обладает признаками подлинной международной организации: не имеет штаб-квартиры, постоянного исполнительного органа и собственных финансовых источников, т.к. деятельность его Постоянной комиссии финансируется за счет МККК и ЛОКК.

**Международный суд ООН** - один из 6 главных органов ООН и главный судебный орган этой организации. Статут Международного Суда, подписанный 26 июня 1945 г. и вступивший в силу 24 октября 1945 г., составляет неотъемлемую часть Устава ООН. Суд состоит из 15 судей, выступающих, согласно его Статута, в личном качестве. Члены Суда избираются на 9 лет из числа лиц «высоких моральных качеств,

удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права».

**Международный экологический суд (Международный суд экологического арбитража и примирения)** – третейский суд, созданный в 1994г. в Мехико в качестве неправительственной организации. Состав судей – 29 юристов-экологов из 24 стран. Оказывает услуги международному сообществу в разрешении как возникших, так и назревающих экологических споров путем эколого-юридического анализа «горячей» ситуации, давая юридические консультации заинтересованным сторонам по их просьбе; используя процедуры примирения спорящих сторон; проведением, по желанию сторон, арбитражного процесса, решения которого являются обязательными для сторон.

**Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ** - орган межпарламентского сотрудничества Содружества Независимых Государств, созданный в 1992 г. в интересах сближения законодательств государств-участников СНГ. Важная часть работы Ассамблеи - подготовка рекомендательных (модельных) законодательных актов, на основе которых должны разрабатываться и внутригосударственные законы стран СНГ. Ассамблея принимает также и заявления политического характера.

**Меры по укреплению доверия (меры доверия)** - коллективные и односторонние акции государств, предпринимаемые в целях содействия уменьшению военного противостояния и напряженности, а также предотвращения возникновения вооруженных конфликтов вследствие неправильной оценки военной деятельности друг друга (военные учения, передвижения войск).

**Мирное население** - лица, находящиеся на территории воюющего государства и не принадлежащие к его комбатантам.

**Мирные средства разрешения международных споров** - средства, применяемые субъектами международного права в целях урегулирования международных споров в соответствии с принципом мирного решения международных споров. Ст. 33 Устава ООН в качестве таких средств перечисляет переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям. Этот перечень не является исчерпывающим. Международному праву известны и другие средства - добрые услуги, консультации, комиссии по разрешению споров.

**Мирный договор** - вид международного договора, которым юридически закрепляется прекращение состояния войны и восстановление мирных отношений между воюющими государствами. Как правило, мирный договор содержит положения о прекращении военных действий и состояния войны, урегулирования территориальных вопросов, возмещении ущерба, причиненного войной, возвращении военнопленных, ответственности

военных преступников, судьбе заключенных до войны договоров и соглашений. Мирный договор может быть *прелиминарным (предварительным)*, или *окончательным, общим* (когда его участниками являются все воевавшие государства), или *сепаратным* (когда договор заключен между некоторыми из участвовавших в войне государств).

**Мирный проход судов (в территориальных водах)** - плавание судов через территориальные воды прибрежных государств с целью пересечения их без захода во внутренние воды или с целью прохода во внутренние воды или из внутренних вод в открытое море. Проход считается мирным, если он не нарушает мир, добрый порядок и безопасность прибрежного государства. Подводные лодки должны осуществлять мирный проход, следуя на поверхности непрерывно и быстро. Остановка на якорь допустима, если это связано с обычным плаванием или необходимо вследствие непреодолимой силы, либо для оказания помощи терпящим бедствие. Право мирного прохода закреплено в Женевской конвенции о территориальном море и прилегающей зоне 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

**Миссия специальная** - миссия, имеющая представительный и временный характер, посылаемая одним государством в другое с согласия последнего для рассмотрения определенных вопросов или выполнения в этом государстве определенной задачи.

**Многосторонний международный договор** - договор, в котором участвуют более двух субъектов международного права в качестве самостоятельных сторон договора. Различают многосторонние международные договоры с ограниченным числом участников и общие, или универсальные. Многосторонние международные договоры играют важную роль в развитии международного сотрудничества государств, упрочении мира и безопасности, кодификации международного права.

**Мораторий** - отсрочка исполнения государством своих международных обязательств, в частности, по договорам, как правило, на определенный срок или до окончания войны, стихийных бедствий или других чрезвычайных событий. Распространяется на все обязательства или на некоторые из них.

**Морское дно** – международная территория с особым правовым режимом, располагающаяся за пределами континентального шельфа и её недр (Район).

**Морское право (международное)** - совокупность правовых принципов и норм, регулирующих отношения между государствами, а также международными организациями, возникающие в связи с их деятельностью по использованию морей и океанов и их ресурсов, а в ряде случаев - воздушного пространства над отдельными морскими районами (например, проливами, открытым морем).

**Морской коридор** - устанавливается с целью регулирования прохода иностранных судов в территориальных водах прибрежных государств,

проливах, используемых для международного судоходства и архипелажных водах государств-архипелагов.

## Н

**Наблюдатель дипломатический** - представитель государства или международной организации, направляемый для участия в работе международных конференций, организаций и органов. Порядок допуска и их права определяются правилами процедуры. Как правило, наблюдатель дипломатический не имеет право голоса, подписания документов. Посылка наблюдателя дипломатического практикуется в тех случаях, когда государство или международная организация заинтересованы в работе международного органа или конференции, но не являются их участниками или не хотят быть связанными их решениями или разделять за них ответственность.

**Наемник** - в международном праве лицо (обычно гражданин другого государства), добровольно вступающий в вооруженную борьбу на стороне одного из участников вооруженного конфликта. Наемник не имеет статуса комбатанта или военнопленного. Согласно ст. 47 Дополнительного протокола 1 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г., это лицо, которое: 1). специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте; 2). фактически принимает непосредственное участие в военных действиях; 3). принимает участие в военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны; 4). не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; 5). не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; 6). не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

**Народы и нации, борющиеся за независимость** – субъекты международного права, которые находятся в колониальной зависимости и лишены собственной национальной государственности. Субъектами международного права являются только те нации и народы, которые борются за свое национальное освобождение и создание собственных независимых государств. Отнесение наций и народов к числу субъектов международного права, как правило, возникает после того, когда они создают какой-либо

координирующий борьбу орган (например, таковым является Организация освобождения Палестины), который до создания независимого государства выступает от их имени.

**Нарушение международного договора** - противоправное виновное действие или бездействие стороны международного договора, вызвавшее нарушение вытекающих из договора обязательств и причинение ущерба потерпевшей или потерпевшим сторонам и влекущее международно-правовую ответственность.

**Нарушение мира** - определяемая Советом Безопасности ООН конкретная ситуация применения силы, которая наряду с угрозой миру является основанием для принятия этим органом на основе гл. VII Устава ООН мер по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

**Население государства** – совокупность индивидов, проживающих на территории конкретного государства: граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, лица с множественным гражданством.

**Национальная принадлежность воздушного судна** - определяется исходя из регистрации суда в том или ином государстве. Каждое воздушное судно, занятое в международной авиации, имеет на борту наряду с другими документами свидетельство о его регистрации, подтверждающей национальную принадлежность воздушного судна.

**Национальная принадлежность морского судна** - определяется флагом государства, под которым оно плавает. Процедура получения права плавания под флагом соответствующего государства регламентируется законодательством этого государства.

**Национальный режим** - принцип, применяемый в международных договорах, в силу которого юридическим и физическим лицам одного договаривающего государства предоставляются на территории другого договаривающегося государства такие же права, льготы и привилегии, какие предоставляются его собственным юридическим и физическим лицам. Национальный режим может быть установлен в законодательстве отдельных государств.

**Невоюющее государство** - страна, которая формально не объявила себя в состоянии войны, однако, в отличие от нейтрального государства, она не связывает себя равным отношением к воюющим сторонам.

**Недружественный акт** - действия одного государства против другого государства или его юридических или физических лиц, не обязательно носящие противоправный характер, но являющиеся по сути недружелюбными.

**Нейтрализация территории** - запрещение использования какой-либо территории в военных целях, в том числе для ведения военных действий на определенной территории и для ее использования в качестве базы для их ведения.

**Нейтралитет (в военное время)** - правовое положение государства, при котором оно не участвует в войне и не оказывает непосредственной помощи воюющим. Воюющие государства не вправе превращать территорию соблюдающего нейтралитет в военное время государства в театр военных действий, проводить через него свои войска, действовать против такого государства вооруженными силами. Индивидуальное участие граждан нейтральных государств на стороне одного из воюющих в качестве добровольцев не представляет собой нарушения норм международного права со стороны нейтрального государства

**Нейтралитет вооруженный** - выдвинутое Россией в 1780 г. понятие, означающее право нейтральных стран защищать силой оружия свободу морской торговли с воюющими государствами во время войны.

**Нейтралитет постоянный** - международно-правовой статус государства, в соответствии с которым оно обязуется в случае войны не вступать в нее на стороне какого-либо воюющего государства, не оказывать воюющим непосредственную военную помощь. В мирное время постоянно нейтральное государство не должно вступать в военные союзы и блоки. Нейтралитет постоянный может быть договорным и декларативным.

**Некомбатант (нонкомбатант)** - входящие в состав вооруженных сил лица, функции которых сводятся лишь к обслуживанию и обеспечению боевой деятельности вооруженных сил и которые имеют право применять оружие только в целях самообороны (медицинский, интендантский персонал, военные юристы, корреспонденты, репортеры, духовные лица).

**Неприменение срока давности** - отказ государств распространять срок давности на преступления военные и преступления против человечества.

**Новация международного договора** - обновление обязательств по международному договору путем полной или частичной замены старых обязательств новыми, чтобы привести их в соответствие с целями договора применительно к новым условиям. Новация международного договора осуществляется по соглашению сторон договора на период его действия или с установлением нового срока его действия. Новация международного договора может касаться всего договора или какой-либо его части.

**Норма международного права** - юридически обязательное правило поведения государств и других субъектов международного права в их международных отношениях. Выделяют: 1). *локальная норма* – юридически обязательное правило поведения, регулирующее определенные области международных отношений между ограниченным кругом (двумя или несколькими) субъектов международного права; 2). *общая норма* – признаваемая всеми или подавляющим большинством государств в качестве юридически обязательного правила поведения в связи с определенным видом правоотношений.

**Нога** - документ дипломатической переписки.

**Нунций** - дипломатический представитель Ватикана. По Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. нунций приравнивается по рангу к послу. Нунций аккредитуется при главе государства.

## О

**Обратная сила международного договора** - условие, по которому стороны договора по соглашению между собой, выраженному в самом договоре, могут распространить действие его положений на события и факты, имевшие место до вступления договора в силу.

**Обстоятельства, исключающие ответственность** – 1). В случае достижения государствами взаимного согласия относительно действий, которые противоречат ранее принятым ими обязательствам или соответствующим нормам международного права; 2). В случае, если действия государства вызваны противоправными действиями другого государства и являются правомерными с точки зрения международного права мерами в отношении государства-правонарушителя, или, иными словами, когда имеется вина самой потерпевшей стороны; 3). Если деятельность государства была вызвана непреодолимой силой или неподдающимися контролю непредвиденными внешними событиями; 4). Если субъект поведения, представляющий данное государство, в ситуации крайнего бедствия не имел иной возможности спасти жизни или жизнь вверенных ему людей; 5). Если государство было вынуждено нарушить принятые на себя обязательства при наличии крайней необходимости; 6). Если государство, наносящее ущерб другому государству вопреки действующим нормам международного права, действует в целях самообороны от агрессии в соответствии со ст. 51 Устава ООН, совершаемой этим другим государством.

**Общее наследие человечества** - понятие, определяющее режим некоторых территорий, пространств и их ресурсов; делает упор на их общее использование человечеством, а не отдельными государствами.

**Общие принципы международного права** - принципы, применяемые к любой сфере деятельности, к любой области правоотношений.

**Объект международного договора** - отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержания от них. Любой вопрос (относится ли он к международным или к внутренним делам государства) может стать объектом международного договора. Однако государства воздерживаются от того, чтобы объектом договора становились вопросы, составляющие внутреннюю компетенцию государств.

**Объект международного права** - материальные и нематериальные блага, действия или воздержание от действий, не относящиеся

исключительно к внутренней компетенции государств, по поводу которых субъекты международного права могут вступать в правоотношения.

**Обыкновение** - общая практика государств, за которой не признается юридически обязательный характер. Этим обыкновение отличается от обычая международно-правового. К обыкновению относятся и нормы международной вежливости.

**Обычай (международный)** - правило, сложившееся в результате длительного применения в отношениях между всеми или некоторыми государствами, но не закрепленное в международном договоре. Является источником международного права в тех случаях, когда отношения не урегулированы международным договором. Необходимое условие признания международного обычая источником права или, как его называют, обычной нормой международного права,- признание его всеми или некоторыми государствами, выраженное либо в виде определенных действий, либо путем воздержания от действий. Статья 38 Статута Международного суда ООН определяет «международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

**Обязательная юрисдикция** - определенная международным договором совокупность правомочий международного судебного органа рассматривать и разрешать правовые споры, переданные ему на основании заранее взятого спорящими государствами обязательства.

**Оговорка (к международному договору)** - одностороннее официальное заявление одной из сторон международного договора относительно намерения исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данной стороне. Оговорка не может быть сделана, если: 1) данная оговорка запрещается договором; 2) договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; 3) оговорка несовместима с объектом и целями договора. Право на оговорку является суверенным правом каждого государства. Оно дает возможность стать участником договора государствам, которые принимают основные положения договора, его объект и цели, но в силу различных причин не могут согласиться с отдельными, чаще всего второстепенными, частями договора.

**Односторонний акт** - действие субъекта международного права, предпринятое им в одностороннем порядке и имеющее международно-правовое значение.

**Операции ООН по поддержанию мира** - меры и действия с использованием вооруженных сил или военных наблюдателей, государств-членов Организации Объединенных Наций, принимаемые Советом Безопасности ООН для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

**Оптация** - один из способов приобретения и прекращения гражданства, заключающийся в выборе гражданства при изменении государственной территории.

**Орган международной организации** – её составная часть, созданная на основании учредительного или иного акта международной организации, наделенная соответствующими компетенциями, полномочиями и функциями, обладающая внутренней структурой и составом, с порядком принятия решений и закрепленным правовым статусом.

**Организация американских государств (ОАГ)** - объединяет более 30 стран Америки. Под давлением США Куба была исключена из ОАГ в 1962 г. В соответствии с Уставом целями ОАГ являются поддержание мира и безопасности в Западном полушарии, урегулирование споров между государствами-членами, организация их совместных действий против агрессии, развитие сотрудничества в политической, экономической, социальной, научно-технической и культурной областях.

**Организация африканского единства (ОАЕ)** - самая крупная региональная международная организация. В ее состав входит около 50 государств Африки. Хартия Африканского единства 1963 г. провозгласила целями ОАЕ укрепление единства и солидарности африканских государств; координацию и укрепление сотрудничества между ними в таких областях, как политика и дипломатия, экономика, транспорт и связь, просвещение и культура, оборона и безопасность, и др.; защиту их суверенитета, территориальной целостности и независимости; уничтожение всех видов колониализма на Африканском континенте; поощрение международного сотрудничества. Высшим органом ОАЕ является Ассамблея глав государств и правительств

**Организация объединенных наций (ООН)** - универсальная международная организация по обеспечению мира, безопасности и международного сотрудничества. Создана в 1945 г. по инициативе ведущих стран антигитлеровской коалиции (СССР, США, Китая, Англии и Франции). Главными органами ООН являются: Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет ООН, Совет по Опеке, Международный Суд ООН и Секретариат ООН. Устав ООН, принятый на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступивший в силу 24 октября того же года, является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного права. Будучи конституционным документом, Устав регулирует деятельность ООН как международной организации и призван играть фундаментальную роль в выработке своеобразного кодекса поведения государств во всех сферах их взаимоотношений. Устав ООН - международный документ, обязательный для всех государств, определяющий общие цели и принципы международного права, международно-правовая основа всеобъемлющей системы безопасности, кодекса поведения государств в военной, политической,

экономической, экологической и гуманитарной областях. Положения Устава ООН имеют преимущественную силу по отношению к другим международным договорам (ст. 103).

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** - вначале действовала как международная конференция под названием *Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе*, в рамках которого в 1975 г. главами государств и правительств 33 европейских стран, а также США и Канады был подписан Заключительный акт. Его положения были развиты и дополнены Стокгольмским правовым документом 1986 г., Венским правовым документом 1989 г., Документом Континентального совещания 1990 г., Парижской Хартией для Новой Европы 1990 г., Документом Московского совещания 1993 г. и др. В документах Хельсинской встречи 1992 г. государства, участвовавшие в Совещании, объявили о создании региональной международной организации, которая с 1 января 1995 г. именуется ОБСЕ. Ее особенностью является отсутствие Устава, регламентирующего деятельность международных организаций, что дает основание некоторым экспертам международного права считать ОБСЕ только формирующейся международной региональной организацией. Основными целями ОБСЕ являются: сотрудничество в областях безопасности, разоружения, предотвращения конфликтных ситуаций, защиты прав человека, экономики, культуры и др. Главным органом ОБСЕ является Совещание глав государств и правительств. Штаб-квартира находится в Вене.

**Организация Североатлантического договора (НАТО)** - была создана на основе подписанного в Вашингтоне 4 апреля 1949 г. соглашения. Договор бессрочный, однако предусматривается возможность выхода из него любого участника по истечении 20-летнего срока и спустя год после его заявления о денонсации договора. Высший орган НАТО - Североатлантический совет, который состоит из представителей всех государств-членов в ранге послов и проводит свои заседания не реже одного раза в неделю под председательством Генерального секретаря НАТО. Согласно ст. 5 Североатлантического договора вооруженное нападение против одной или нескольких стран НАТО в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех таких стран. Штаб-квартира НАТО находится в Брюсселе (Бельгия).

**Органы внешних сношений** – действующие на территории государства и за его пределами органы, представляющие страну в ее официальных отношениях с другими государствами и иными субъектами международного права. Подразделяются на внутригосударственные и внешние.

**Основные принципы международного права** - концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни на определенном историческом этапе. В современном

международном праве основные принципы международного права имеют большое значение для обеспечения мира и организации сотрудничества между государствами. Основные принципы международного права содержатся в Уставе ООН; Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; в Заключительном акте Сопредседателя по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. Всего в настоящее время в указанных международных документах закреплено десять основных принципов международного права. В процессе развития международных отношений происходит дальнейшее становление и формирование новых основных принципов международного права.

**Ответственность (международно-правовая)** - юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту или субъектам международного права в результате нарушения международно-правовой нормы, или обязанность возместить материальный ущерб, причиненный в результате действий, не составляющих нарушения международно-правовой нормы, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором (абсолютная ответственность). Нормы ответственности международно-правовой носят в основном характер обычая международного права, хотя некоторые из них подтверждены в договорных нормах. Субъектами международно-правовой ответственности могут быть только субъекты международного права. Физические и юридические лица не несут такой ответственности за правонарушения либо в подобных случаях их ответственность рассматривается как гражданско-правовая.

**Открытое воздушное пространство** - международное пространство, находящееся за пределами действия государственного суверенитета над открытым морем и Антарктикой. Правовой режим открытого воздушного пространства основывается на принципе свободы открытого воздушного пространства.

**Открытое море** - части моря, которые не входят ни в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага. Один из основополагающих принципов современного международного права – свобода открытого моря, предусматривающий право для всех государств (прибрежных и не имеющих выхода к морю) свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы, сооружать искусственные острова и другие установки, на свободу рыболовства и на проведение научных исследований.

**Открытый город** - город, который объявляется неукрепленным и незащищенным во время войны и изымается из театра военных действий.

**Открытый лист** - документ, выдаваемый государством иностранным лицам для оказания им содействия таможенными и пограничными властями

страны, в которую или из которой следуют эти лица. Открытый лист выдается лицам, пользующимся дипломатическими привилегиями, или гостям страны.

**Открытый международный договор** - затрагивающие общие нормы международного права договоры, к которым имеют право присоединиться любые другие заинтересованные государства.

**Отрасль международного права** - совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения между субъектами международного права в определенной области, которая составляет специфический предмет международного права и связана со специфической группой объектов международного права.

**Официальные и рабочие языки** - языки, на которых ведется работа в международных организациях или на международных конференциях, а также в ходе международных переговоров. Официальными являются языки, на которых ведется дискуссия в главных органах конференции или организации, составляются и публикуются официальные документы (протоколы, решения, заключительные акты и т. п.). Рабочие языки - это языки, используемые для обсуждения вопросов в рабочем вспомогательном органе конференции или организации либо при разработке текстов документов в них. В ООН английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Генеральной Ассамблеи ООН, ее комитетов и подкомитетов. Арабский язык - официальный и рабочий язык Генеральной Ассамблеи, но только ее главных комитетов.

## II

**Пакт о правах человека** - одобренные 16 декабря 1966 г. Генеральной Ассамблеей ООН два международных Пакта (договора): о гражданских и политических правах человека и об экономических, социальных и культурных правах. Оба Пакта открыты для подписания и ратификации.

**Параллельная юрисдикция** - институт международного уголовного права, согласно которому национальные и международные суды вправе осуществлять уголовное преследование лиц, совершивших международные преступления против международного гуманитарного права и военные преступления. В Уставе международного трибунала по Югославии 1993 г. и Уставе международного уголовного трибунала по Руанде 1995 г. установлено, что юрисдикция Международного трибунала имеет приоритет по отношению к юрисдикции национальных судов. На любой стадии предварительного расследования преступлений или судебного процесса Международный трибунал вправе официально просить эти суды передать производство по делу Международному трибуналу.

**Парафирование (международного договора)** - предварительное подписание договора в целом или его отдельных частей инициалами уполномоченных. Оно свидетельствует о том, что текст договора окончательно согласован и принят сторонами в качестве варианта для подписания. Парафирование обычно применяется, когда: а) текст договора нуждается в одобрении правительства; б) подписание официального текста временно откладывается по каким-либо причинам. Парафирование может относиться как ко всему тексту договора, так и к отдельным его статьям.

**Парламентер** - лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с неприятелем.

**Партизан** - лицо, добровольно сражающееся в составе вооруженных организованных партизанских сил на территории, занятой противником (контролируемой реакционным режимом), за свободу и независимость своей родины. Партизаны являются комбатантами, если они удовлетворяют следующим условиям: имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных, должным образом организованы, имеют отличительный знак, открыто носят оружие, соблюдают в боевых действиях нормы международного права, применяемые в период вооруженных конфликтов.

**Переговоры международные** - способ решения самых различных вопросов международной жизни, разработки международно-правовых норм, мирного разрешения споров, основанный на непосредственном контакте должным образом уполномоченных лиц соответствующих заинтересованных субъектов международного права. Современное международное право не содержит правил ведения переговоров международных. Состав участников, уровень, цели формы определяются самими заинтересованными государствами, но обычно с учетом уже существующей сложившейся международной практики.

**Перемещенные лица** - лица, насильственно выселенные в другую страну с целью использования на принудительных работах.

**Перемирие** - приостановка или прекращение военных действий по соглашению между воюющими сторонами или по требованию Совета Безопасности ООН.

**Персона нон грата** - нежелательное лицо. Объявление персоной нон грата - заявление государства в той или иной форме о том, что дальнейшее пребывание данного дипломата, члена его семьи или какого-либо другого сотрудника дипломатического представительства на его территории нежелательно. Важнейшим правовым последствием такого заявления является возникновение у представляемого государства обязанности отозвать соответствующее лицо в срок, указанный в заявлении, или, если определенный срок не установлен, в течение разумного срока. Если лицо, тем не менее, не покинет страны, то местные власти могут прибегнуть к дисмислу.

**Пиратство** (морской разбой) - неправомерный акт насилия, задержания или грабежа в открытом море или в месте, находящемся вне юрисдикции какого-либо государства, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами частновладельческого судна или летательного аппарата и направленный против лиц или имущества, находящихся на их борту. Пиратство является преступлением международного характера (ст. 100-103 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.).

**Поддержание международного мира и безопасности** - деятельность государств и международных организаций, преследующая цель недопущения нарушения мира и возникновения угрозы международной безопасности.

**Подписание международного договора** - одна из стадий заключения международного договора, завершающая переговоры и означающая согласие сторон на обязательность для них договора, если по условиям он вступает в силу с момента подписания, или согласие сторон с выработанным текстом договора, если стороны предусмотрели в нем выполнение внутренних процедур, обеспечивающих такое их согласие (утверждение, принятие, ратификацию, обмен документами, подтверждающими выполнение необходимых формальностей).

**Подписание ad referendum (условное подписание)** – данное подписание международного договора означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией.

**Пожалование гражданства** - предоставление гражданства лицу (за особые заслуги и с его согласия), являющемуся гражданином иностранного государства. Пожалование гражданства, в отличие от натурализации, осуществляется по инициативе компетентных властей государства за особые заслуги перед ним.

**Политическая ответственность** возникает вследствие факта нарушения нормы международного права, охраняющей интересы другого субъекта, и выражается в форме сатисфакций: заверений пострадавшей стороны о недопущении повторения такого правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников происшедшего.

**Поправки к международному договору** - внесение изменений в договор или дополнений к нему после его принятия. Допустимость поправок может быть предусмотрена в самом договоре. В ином случае предложение о поправках доводится до всех стран- участниц договора для решения вопроса о данном предложении или для переговоров о заключении соглашения о внесении поправок к договору.

**Посредничество** - одно из мирных средств разрешения международных споров. Представляет собой непосредственное участие третьей стороны (государства или представителей международной организации) в переговорах в качестве самостоятельного участника с целью

нахождения компромиссных путей мирного урегулирования спора. В отличие от *добрых услуг*, к посредничеству прибегают с согласия всех спорящих сторон, тогда как добрые услуги могут использоваться с согласия одной из них. Цель посредничества состоит не только в установлении контактов, но и в согласовании позиций спорящих сторон.

**Право вооруженных конфликтов** - совокупность международных конвенционных и обычных норм, составляющих так называемые правила ведения войны, или законы и обычаи войны, регулирующих отношения между воюющими государствами, а также между ними, с одной стороны, и нейтральными - с другой, и имеющих своим назначением гуманизацию средств и методов ведения войны.

**Правила ведения войны** – право, применяемое в период войны. Выделяют *«Гаагское право»* - система норм, направленных на ограничение методов и средств ведения войны и *«Женевское право»*, включающее положения о защите жертв вооруженных конфликтов.

**Право международных договоров** - отрасль международного права, нормы которой определяют условия действительности, порядок заключения, действия, изменения и прекращения международных договоров. Объектом этой отрасли является сам международный договор в широком смысле слова, давно уже ставший ведущим источником международного права. Основные источники права международных договоров - международно-правовые обычаи и Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

**Право международных организаций** - отрасль международного права, объединяющая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, правового статуса, объема полномочий и деятельности международных организаций. В составе права международных организаций различают *внешнее* и *внутреннее* право. К внешнему праву относятся нормы, регулирующие взаимоотношения международной организации с внешним миром - ее государствами-членами и нечленами и другими международными организациями. К внутреннему праву относятся нормы, которые регулируют внутренние правовые отношения: правила процедуры, финансовые правила, правила для персонала. Право международных организаций носит в основном договорный характер. В то же время в процессе своей деятельности международные организации могут создавать обычные нормы права. Устав ООН - основной источник права международных организаций. В нем закреплены общие принципы и нормы, относящиеся не только к ООН, но и к другим международным организациям.

**Право убежища** - право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а с другой, - суверенное право государства разрешить въезд и проживание на его территории лицу, преследуемому в другом государстве. Предоставление конкретным государством какому-либо лицу возможности укрыться от преследований, которым он подвергается в стране своего гражданства или

постоянного местожительства по политическим, религиозным и иным мотивам. Право убежища не распространяется на военных преступников и лиц, виновных в совершении преступлений против человечества. Различают убежище *территориальное* и убежище *дипломатическое*. Предоставление политического убежища не влечет автоматического предоставления гражданства. Актом предоставления убежища государство принимает на себя обязательство не выдавать данное лицо государству, в котором оно подверглось преследованиям.

**Правовая помощь** (по международному договору) - оказывается на основании специальных договоров, заключаемых государствами, по вопросам сотрудничества учреждений юстиции (судов, органов нотариата, прокуратуры) при производстве по гражданским, семейным и уголовным делам.

**Правонарушение международное** - действие или бездействие субъекта международного права, в результате чего нарушаются нормы международного права и международные обязательства этого субъекта, допустившего неправомерные действия или бездействие, наносящие другому субъекту или группе субъектов международного права или всему международному сообществу в целом ущерб материального или нематериального характера (например, акты агрессии, незаконное ограничение суверенитета, посягательство на территориальную целостность, оккупация, вооруженное вмешательство, нарушение обязательств по договорам и др.).

**Правопреемство государств** - переход прав и обязанностей одного государства к другому. Вопрос о правопреемстве возникает: 1) при социальной революции, в результате которой происходит смена общественного строя; 2) при возникновении новых независимых государств в результате национально-освободительной борьбы; 3) при образовании нескольких государств на территории их предшественника и при образовании нового государства в результате объединения двух или более государств; 4) при территориальных изменениях.

**Правопреемство правительств** - правопреемство прав и обязанностей при внутренних изменениях в государстве. Так, при смене правительства неконституционным путем встает вопрос об отношении нового правительства к договорам и соглашениям, заключенным с иностранными государствами прежним правительством.

**Правосубъектность международная** - подчиняемость непосредственному действию норм международного права, качество быть субъектом международного права. Проявляется, как правило, в наличии прав и обязанностей, устанавливаемых нормами международного права, договорными и обычными. Правосубъектностью международной обладают лишь участники межгосударственных отношений. Только они могут быть субъектами международного права. Участники межгосударственных

отношений создают нормы, регулирующие их отношения друг с другом, т. е. нормы международного права, в результате действия которых у этих участников возникают определенные права и обязанности, что и свидетельствует прежде всего о том, что данные участники приобрели качество правосубъектности международной, стали субъектами международного права.

**Правосубъектность международных организаций** - правосубъектность международная, имеющая специфический характер, так как международные организации - вторичные, производные субъекты международного права. Правосубъектность международных организаций и ее объем обусловлены волеизъявлениями государств-членов этих организаций и закреплены в их учредительных актах (уставах). Права международных организаций производны от прав государств-учредителей, делегированы им этими государствами и их объем всегда ограничен целями и задачами организации.

**Превентивные меры** - коллективные меры, применяемые сообществом государств на основе Устава ООН и направленные на предупреждение угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

**Предмет международного права** - международные отношения, регулируемые принципами и нормами международного права, т. е. правоотношения субъектов международного права, которые могут складываться в процессе реализации ими своих прав и обязанностей.

**Прекращение международного договора** - утрата им юридической силы или выход из него участника в соответствии с положениями договора и в любое время с согласия его участников, а также по истечении срока действия, по неисполнении договора, возникновении новой нормы либо денонсации на условиях, предусмотренных договором.

**Прекращение международного договора** - утрата международным договором своей обязательной силы.

**Прелиминарный мирный договор** - предварительное соглашение, в котором воюющие стороны устанавливают основные условия будущего мирного договора.

**Преследование в открытом море** - право на такое преследование («по горячим следам») возникает в случае, если прибрежное государство имеет достаточные основания считать, что иностранное судно, не обладающее полным иммунитетом от юрисдикции другого государства, нарушило законы или правила данного прибрежного государства. Это право возникает также в случае нарушений в экономической зоне или на континентальном шельфе. Преследование должно начинаться, когда судно или одна из его шлюпок находятся во внутренних, территориальных или архипелажных водах или в прилегающей зоне преследующего государства, а также в его экономической зоне или на его континентальном шельфе. Преследование может продолжаться в открытом море при условии его непрерывности и должно

прекращаться, как только преследуемое судно входит в территориальные воды своего или третьего государства.

**Преступления военные** - исключительно серьезные нарушения законов и обычаев войны: убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение населенных пунктов; разорение, неоправданное военной необходимостью; принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской державы; взятие заложников; нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданское население и гражданские объекты; нападение на установки или сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины, гидроузлы); нападение на лиц, прекративших участие в военных действиях и др. К преступлениям военным согласно Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г., срок давности не применяется.

**Преступления международного характера** - предусмотренные международными договорами общественно опасные деяния, не относящиеся к международным преступлениям, посягающие на нормальные отношения между государствами и наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях. В отличие от международных преступлений ответственность за преступления международного характера несет не государство, а индивиды. Ответственность наступает на основе международного договора, но по национальному праву. К их числу, в частности, относятся такие наиболее опасные, как: международный терроризм, взятие заложников, угон воздушных судов, незаконное производство и распространение наркотических и психотропных веществ, нападения на дипломатические представительства и дипломатов и др.

**Преступления против мира** - тягчайшие международные преступления, включающие в соответствии с квалификацией Устава Международного военного трибунала планирование, подготовку, развязывание или ведение агрессивной войны или войны в нарушение международных договоров, соглашений или заверений либо участие в общем плане или заговоре, направленных к осуществлению любого из указанных действий. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 3 ноября 1947 г., к преступлениям против мира относится также пропаганда войны.

**Преступления против человечества** - тягчайшие международные преступления, угрожающие основам существования наций и государств, их прогрессивному развитию и мирному международному общению. К преступлениям против человечества относятся: колониализм, геноцид, апартеид, массовое загрязнение атмосферы или морей (экоцид).

**Преступления против человечности** - тягчайшие преступления международные, включающие в соответствии с квалификацией Устава Международного военного трибунала убийства, истребление, порабощение, ссылку и другие жестокости, совершенные в отношении гражданского населения до или во время войны, или преследование по политическим, расовым либо религиозным мотивам с целью осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащим юрисдикции Трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет.

**Признание ad hoc** - временное или разовое признание, признание для данного случая, данной цели. Применяется для решения государствами конкретных интересующих их вопросов.

**Признание де-факто** - одна из традиционных форм официального признания существующими государствами и правительствами вновь возникающего государства или правительства в той или иной стране. Указание мотивов такого признания не требуется. Признание де-факто обычно применяется в случаях, когда признающее государство недостаточно уверено в жизнеспособности нового правительства или самого государства либо не намерено до какого-то времени или наступления определенных условий вполне официально и окончательно признать нового субъекта права или его правительства. Этот вид признания может быть реализован, например, путем участия признаваемых субъектов в международных конференциях, многосторонних договорах, международных организациях. Признание de facto, как правило, не влечет за собой установление дипломатических отношений. Между государствами устанавливаются торговые, финансовые и иные отношения, но не происходит обмена дипломатическими представительствами. Признание де-факто, на практике довольно редкое, означает официальное, но неполное признание, если государство считает полное признание преждевременным.

**Признание де-юре** - одна из традиционных форм официального признания существующими государствами и правительствами нового государства или правительства, возникающего в стране. В международной практике оно имеет место обычно в случаях, когда признающее государство не сомневается в законности происхождения признаваемого или вынуждено в силу обстоятельств согласиться с необходимостью вступить в нормальные дипломатические отношения и сотрудничать с тем, кого оно признает. Такой вид признания реализуется, как правило, путем установления дипломатических отношений, заключения договоров по политическим, экономическим, культурным и иным вопросам. Признание де-юре - полное и окончательное; оно влечет за собой, как правило, установление дипломатических отношений в полном объеме. В отдельных случаях промежуточным этапом к ним может быть налаживание консульских связей.

**Признание международно-правовое** - признание в соответствии с международным правом существующими государствами новых государств или правительств либо других органов, позволяющее установить с ними официальные или неофициальные, полные или неполные, постоянные или временные отношения. Различают признание международно-правовое государств, правительств, восставшей стороны, органов национального освобождения, органов сопротивления и др.

**Признание правительств** - признание государствами нового правительства, какой-либо страны, пришедшего к власти неконституционным путем.

**Прилежащая зона** - морская полоса, непосредственно примыкающая к территориальному морю (территориальным водам) прибрежного государства, в которой последнее может осуществлять контроль, необходимый для: а) предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря (территориальных вод); б) наказания за нарушение упомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря (территориальных вод); в) наказания за нарушение упомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря (территориальных вод).

**Принудительные меры** - коллективные меры, применяемые сообществом государств на основе Устава ООН в целях устранения угрозы миру, нарушения мира или ликвидации акта агрессии. К ним прибегают в крайних случаях, чтобы силой положить конец противоправному поведению сторон в конфликте, создающему угрозу миру либо являющемуся нарушением мира или актом агрессии. Устав ООН предусматривает два вида коллективных принудительных мер: не связанных с использованием вооруженных сил и с использованием вооруженных сил. Совет Безопасности ООН - единственный орган в системе ООН, уполномоченный принимать решения на основе принципа единогласия о проведении принудительных мер от имени этой организации.

**Принятие международного договора** - одна из форм выражения согласия государства на обязательность для него международного договора.

**Приоритет и прямое действие международного права** - принцип конституционного права ряда государств, согласно которому принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы соответствующей страны и действуют непосредственно, не требуя трансформации.

**Приостановление действия международного права** - временное прекращение применения международного договора, возникающее в силу различных обстоятельств: договоренности участников, заключения последующего договора, нарушения договора одним из участников, последующей невозможности выполнения договора и др.

**Присоединение (к международному договору)** - одна из форм (помимо подписания, обмена документами, образующими договор, ратификации, принятия, утверждения) выражения согласия государства на обязательность для него международного договора (ст. 11 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.). Имеет место тогда, когда государство, не участвующее в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных. Присоединение возможно как к действующему договору, так и к договору, который не вступил в силу.

**Проливы международные** - естественные морские пути, соединяющие отдельные моря и океаны и регулярно используемые для международного судоходства. В силу международных соглашений, международных обычаев и практики государств для таких проливов был исторически установлен принцип свободы прохода судов и полета самолетов всех стран.

**Пролонгация международного договора** - продление договора, осуществляемое до момента истечения срока его действия с целью обеспечения его непрерывности. Пролонгация международного договора проводится 2 способами: путем заключения специального соглашения (протокола) о продлении договора на определенный срок и путем включения условия о таком продлении в сам текст договора.

**Промульгация международного договора** - официальное опубликование международного договора. После этого международный договор приобретает юридическую силу в соответствующем государстве, если к этому моменту он уже вступил в силу или если иное не предусмотрено в нем самом.

**Протекторат (покровительство)** - существовавшая ранее полуколониальная форма зависимости, при которой формально сохранялась видимость государственности, но за протектором признавались широкие права и полномочия на вмешательство во внутренние дела протектируемого государства. Протектор, как правило, присваивал себе такие сферы государственной деятельности, как внешние сношения, верховное командование, правосудие, взимание некоторых налогов.

**Протокол (дипломатический)** - совокупность общепринятых правил, традиций и условностей, соблюдаемых правительствами, ведомствами иностранных дел, дипломатическими представительствами и официальными лицами в международном общении. Общепринятые положения протокола дипломатического закреплены в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. В то же время протокол дипломатический каждого государства имеет свои особенности, обусловленные национальными традициями и обычаями.

**Протокол (договорный)** - официальный документ (нередко приложение к основному договору), с помощью которого международный договор дополняется, уточняется. Протоколом может называться и отдельное

международное соглашение, как правило, по вопросам менее важным, чем разрешаемые в договорах и конвенциях. Однако иногда протоколом называется и важное политическое соглашение.

**Пытка** – «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запутать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Не являются пыткой боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимых от этих санкций или вызываемых ими случайно. Нормы о запрете пыток включены во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 5), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 7), в Конвенции о борьбе с геноцидом, апартеидом, рабством. Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и т.п. 10 декабря 1984 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

## Р

**Рабство** - согласно Конвенции о рабстве 1926 г., рабство, это «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности».

**Разграничение экономической зоны** - установление границ экономической зоны между государствами с противолежащими или смежными берегами. Осуществляется, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., путем соглашения между заинтересованными государствами на основе международного права, как это определено в ст. 38 Статута Международного Суда ООН, в целях достижения справедливого решения.

**Разрыв дипломатических отношений** - прекращение дипломатических отношений между государствами на основании официального заявления компетентных властей одного из них, сделанное от его имени. Разрыв дипломатических отношений не обязательно влечет за собой прекращение консульских отношений.

**Раненые и больные** - военнослужащие и гражданские лица, которые нуждаются в медицинской помощи и уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий. Это понятие охватывает также раненых и

больных лиц, потерпевших кораблекрушение, обессиленных беременных женщин, кормящих матерей, новорожденных младенцев и др. (Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы I и II к ним).

**Расизм (расовая дискриминация)** - одно из правонарушений международных. Расизм - теория, приписывающая превосходство или неполноценность отдельным расовым или этническим группам, обосновывающая право людей господствовать над другими или отвергать других, якобы низших по отношению к ним.

**Ратификационная грамота** - документ, подтверждающий ратификацию международного договора соответствующим органом государства. Обычно ратификационная грамота подписывается главой государства (правительства) и скрепляется подписью министра иностранных дел. Ратификационная грамота может сдаваться на хранение (депонироваться) депозитарию многостороннего договора. При заключении двустороннего договора производится обмен ратификационными грамотами между его участниками.

**Ратификация** - утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу. Ратификация не является обязательным условием и производится в случаях предусмотренных договором (сторонами), либо если намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя.

**Ревизия международного договора** - внесение поправок к международному договору или его изменение. Может производиться только с согласия всех участников договора. Ревизия международного договора возможна как в рамках прежнего, так и с установлением нового срока действия договора.

**Регистрация международного договора** - внесение в специальный реестр международной организации вступившего в силу международного договора, что позволяет сторонам договора ссылаться на него в органах такой организации при обосновании своих прав.

**Редемаркация границ** - проверка и восстановление линии государственной границы на местности и обозначение ее пограничными знаками на основе ранее составленных документов, как правило, двустороннего характера (протокола-описания, карт и протоколов пограничных знаков). В практике РФ такие документы составляются смешанными комиссиями по демаркации и редемаркации границы.

**Режим наибольшего благоприятствования** - принцип международных экономических отношений, в соответствии с которым договаривающиеся государства на взаимной основе предоставляют друг другу преимущества и льготы в отношении таможенных пошлин и сборов,

взимаемых при ввозе или вывозе товаров, и иных правил проведения внешнеторговых операций.

**Резолюции генеральной Ассамблеи ООН** - принимаются в письменном виде и имеют, как это предусмотрено ст. 10 Устава ООН, силу рекомендаций. Для обеспечения соблюдения положений, содержащихся в таких резолюциях, не могут применяться какие-либо принудительные меры. В этом смысле они сами по себе не создают норм международного права и не являются его источниками.

**Реинтеграция** - восстановление первоначального гражданства в упрощенном порядке. Реинтеграция применяется, как правило, к лицам, ранее эмигрировавшим из страны или утратившим гражданство в результате вступления в брак с иностранцем и возвращающимся в свою страну после смерти супруга или расторжения брака.

**Реквизиция** - принудительное возмездное изъятие различных видов имущества для использования их армией вражеского государства.

**Ректификация границ** - незначительные изменения или уточнения в положении границы на местности относительно линии государственной границы, ранее установленной международным договором. Ректификация границы применяется в случаях строительства тоннелей, гидростанций, аэродромов, мостов и других сооружений, а также с целью удовлетворения хозяйственных интересов государств на линии границы или вблизи от нее. Она осуществляется на основе международных договоров между заинтересованными сторонами. Эти договоры наряду с договорами об установлении государственных границ нередко подлежат ратификации.

**Реновация** – возобновление действия международного договора. Осуществляется в случае прекращения или приостановления договора. Реновация договора может происходить автоматически (например, после прекращения военных действий), молчаливо или путем обмена нотами.

**Репарации** - возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Одна из форм *материальной ответственности* субъекта международного права за ущерб, причиненный в результате совершенного им международного правонарушения другому субъекту международного права. Выплата репарации может производиться в натуре, в виде денежной или другой материальной компенсации или одновременно реституции и компенсации убытков.

**Репатриация** - возвращение в страну гражданства, постоянного проживания или происхождения тех лиц, которые оказались в силу различных обстоятельств на территории другого государства.

**Репрессалии** - правомерные принудительные действия государства, направленные на восстановление своих прав, нарушенных другим государством, при помощи действий, иных, чем применение силы или угроза ее применения. Меры, используемые в качестве репрессалий, должны быть пропорциональны вызвавшему их правонарушению и прекращаются с

момента восстановления положения, ему предшествовавшего. Репрессалии могут выражаться в приостановлении или разрыве дипломатических отношений, введения эмбарго (запрещения) на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя и др. Репрессалии должны быть прекращены по получении удовлетворения.

**Реституция** - в международном праве возвращение имущества, неправомерно захваченного и вывезенного одним из воюющих государств в территории другого государства, являвшегося его военным противником.

**Ресторация** - форма ответственности предполагающая восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта (например, восстановление качества и чистоты воды, загрязненной по его вине).

**Реторсия** - правомерные принудительные действия государства, совершенные в ответ на недружественный акт другого государства. Реторсия преследует цель восстановления принципа взаимности в отношениях соответствующих государств. Реторсия может быть только ответом одного государства на определенные недружественные действия другого государства с целью восстановления нарушенных прав. Меры, используемые в качестве реторсии, должны быть пропорциональны вызвавшему их акту и прекращаются с момента восстановления прежнего положения. Как и репрессалии, реторсия не предусматривает применения вооруженной силы или угрозы ее применения. К реторсиям относятся: отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; выдворение из страны равного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства; запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства и т.д.

**Рецепция** - в теории права - заимствование. В международном праве этот термин обычно применяется для обозначения точного воспроизведения во внутригосударственных нормативных актах формулировок международно-правовых актов. Иногда под рецепцией понимается обеспечение государством с помощью своего законодательства выполнения своих международных обязательств.

**Решения Совета безопасности ООН** - резолюции этого органа, обладающие, в отличие от рекомендаций, обязательным характером для государств-членов ООН (ст. 25 Устава ООН).

## С

**Салют** - в международной практике - торжественная форма приветствия или отдания почестей (артиллерийскими и ружейными залпами, флагами). «Салют наций» (21 артиллерийский залп) может производиться по случаю официального визита главы государства, посещения с официальным

визитом иностранным кораблем (соединением кораблей) порта или военно-морской базы, а также в других случаях.

**Санкции международные** - термин, используемый в доктрине и практике в одном из следующих значений: 1) структурный элемент нормы международного права, указывающий на неблагоприятные последствия для государства-нарушителя; 2) принудительные меры, осуществляемые международными организациями, прежде всего ООН; 3) особая политическая форма ответственности международно-правовой как следствие преступления международного; 4) индивидуальные и коллективные принудительные меры, являющиеся ответом на правонарушение международное; 5) меры принуждения, применяемые государствами и международными организациями против государства, уклоняющегося от ответственности за совершенное им международное правонарушение.

**Сатисфакция** - форма ответственности международно-правовой, выражающаяся в том, что государство-нарушитель предоставляет удовлетворение пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция может быть выражена в виде официального принесения извинения, выражения сожаления или сочувствия, заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут иметь место в будущем, оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в соответствующей торжественной обстановке и т.д.

**Сегрегация** - отделение или изоляция расы или этнической группы путем насильственного или добровольного поселения на ограниченной территории, или путем установления преград для социального общения, или раздельного обучения и воспитания, или иных дискриминационных мер. Сегрегация - особый вид дискриминации.

**Секретариат ООН** - один из главных органов ООН, призванный обслуживать работу других органов ООН и осуществлять их решения и рекомендации. Персонал Секретариата ООН назначается Генеральным секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

**Сепаратные переговоры** - переговоры, которые ведутся во время военных действий или после них с противником одним из государств, входящих в союз или коалицию, тайно от других государств-союзников или без согласия с последними.

**Система международного права** - совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы и подразделяющихся на институты и подотрасли, состоящие из действующих норм международного права.

**Система международного права** - целостный комплекс взаимосвязанных юридических норм: общественных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных органов, а также институтов международного права (международного

признания, правопреемства в отношении договоров, международной ответственности и др.).

**Ситуация международная** - разновидность международных разногласий, характеризуемая состоянием напряженности между двумя или несколькими государствами.

**Следственные комиссии** - органы, образуемые спорящими сторонами или компетентными организациями по осуществлению расследования (установления фактической стороны) обстоятельств спора. Следственные комиссии учреждаются на основании особого соглашения между спорящими сторонами, определяющего круг подлежащих расследованию фактов, порядок и сроки образования комиссии и объем ее полномочий.

**Совет Безопасности ООН** - главный постоянно действующий политический орган ООН, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Состоит из 15 членов: 5 постоянных членов Совета (Россия, США, Великобритания, Франция, Китай) и 10 непостоянных членов, избираемых в Совет на 2-летний срок в соответствии с процедурой, предусмотренной в Уставе (3 места – Африка; 3 – Азия; 2 - Латинская Америка; 2 – Западная Европа, Канада, Австралия, Новая Зеландия; 1 – Восточная Европа).

**Совет Европейского союза** - один из главных органов Европейского Союза (Европейских Сообществ); состоит из министров государств-членов, обеспечивает участие государств-членов в процессе принятия решений.

**Совет Европы** - первая европейская межправительственная организация, созданная после второй мировой войны. Его Устав был подписан и ратифицирован в 1949 г. Целями Совета Европы являются обеспечение все более тесных связей между государствами-членами для защиты и реализации их идеалов и принципов, содействие превращению Европы в демократическое и безопасное пространство, защита и укрепление плюралистической демократии и прав человека, развитие и укрепление европейского самосознания для формирования европейской культурной идентичности. Условием приема в Совет Европы являются гарантия свободы выражения мнения, особенно свобода средств массовой информации, защита национальных меньшинств, соблюдение основ международного права, а также обязательство подписать Европейскую конвенцию по правам человека и признать всю совокупность ее контрольных механизмов. Структуру Совета Европы образуют: 1. Комитет министров; 2. Парламентская ассамблея; 3. Совещания отраслевых министров; 4. Секретариат. Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел государств-членов, является высшим органом Совета Европы. Штаб-квартира Совета Европы находится в Страсбурге (Франция). Официальными языками совета Европы являются английский и французский; немецкий и итальянский - рабочие языки Парламентской ассамблеи.

**Совет по опеке** - один из главных органов ООН. Согласно Уставу ООН состоит из: 1) государств-членов ООН, которые управляют территориями под опекой; 2) постоянных членов Совета Безопасности ООН, которые не управляют территориями под опекой; 3) такого числа других членов ООН, избранных Генеральной Ассамблеей ООН на 3-летний срок, какое может оказаться необходимым для обеспечения того, чтобы общее число членов Совета распределялось поровну между членами ООН, управляющими и не управляющими территориями под опекой. Согласно преобладающей пока в современной отечественной доктрине международного права точке зрения физические лица (индивиды) и внутригосударственные организации (в том числе межнациональные, торговые и промышленные компании, корпорации) не являются субъектами международного права. Они находятся под исключительной юрисдикцией государств, внутренним законодательством которых определяется их статус на международной арене.

**Содружество независимых государств (СНГ)** - межгосударственное объединение, созданное на основе Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств, подписанного в Минске 8 декабря 1991 г. представителями трех республик бывшего СССР - Республики Беларусь, РСФСР и Украины. Соглашение ратифицировано 12 декабря 1991 г. постановлением ВС РСФСР. 21 декабря 1991 г. руководители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины на встрече в Алма-Ате приняли Декларацию, которой подтверждалось образование СНГ. Устав СНГ принят в Минске 22 января 1993 г., ратифицирован ВС РСФСР 12 апреля 1993 г. В соответствии с указанным соглашением и Уставом СНГ целями Содружества являются: развитие равноправного и взаимовыгодного сотрудничества народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействие широкому информационному обмену, добросовестное и неукоснительное соблюдение взаимных обязательств. Содружество Независимых Государств открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств-членов бывшего СССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Содружества. В настоящее время в СНГ входят 12 бывших республик СССР: Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь, Республика Узбекистан, Республика Казахстан, Азербайджанская Республика, Республика Грузия, Республика Таджикистан, Республика Армения, республика Молдова, Туркменистан, Киргизская Республика (однако Украина так и не ратифицировала Соглашения и формально не стала участником Устава СНГ). Официальным местом пребывания межгосударственных органов СНГ является г. Минск. основными институтами (консультативными и координирующими органами) СНГ являются: Совет глав государств Содружества, Совет глав правительств,

исполнительный секретариат СНГ, Межгосударственный экономический комитет, Экономический Суд СНГ, Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ, Совета министров обороны, Совет министров иностранных дел, Межгосударственный совет по космосу, Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения, Совет по культурному сотрудничеству, Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ, Межгосударственный Совет по вопросам охраны промышленной собственности, Правовой консультативный совет, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения, Статистический комитет СНГ, Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству и др.

**Соразмерность** – принцип, направленный на ограничение ущерба, наносимого военными операциями. Результаты применения средств и методов ведения войны должны соотноситься с ожидаемым военным преимуществом. Запрещается причинение чрезмерного ущерба или ненужных страданий; нападения, ведущие к потерям среди гражданского населения; нанесение ущерба гражданским объектам, которые были бы чрезмерны по отношению к «конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить».

**Специализированные учреждения ООН** - межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях: экономической, социальной, гуманитарной, в сфере образования, здравоохранения и др. Они функционируют на постоянной основе в соответствии с учредительными документами и соглашениями ООН и являются самостоятельными организациями, добровольно принявшими на себя статус специализированных учреждений. В настоящее время существует 16 таких учреждений.

**Спор международный** - формально признанное разногласие между субъектами международного права, возникающее по вопросу факта или права. Может быть двусторонним или многосторонним, возникать в различных сферах деятельности государств в отношении толкования или применения того или иного международного договора, ответственности конкретного государства. Устав ООН различает *споры юридического характера* и все остальные. Государства обязаны урегулировать свои споры на основе международного права и справедливости. Согласно ст.38 Статута Международного Суда ООН, урегулирование споров означает применение: 1) международных конвенций, как общих, так и специальных, устанавливающих правила, определенно признанные спорящими государствами; 2) международных обычаев как доказательств всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; 3) общих принципов права, признанных цивилизованными нациями; 4) судебных решений и доктрин наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

**Срок действия международного договора** - период времени, в течение которого действует договор. Нередко он определяется в самом договоре.

**Статус** - установленное нормами международного права положение субъектов международного права, различных международных и государственных органов, отдельных категорий лиц и имущества. В международном праве нет четкого юридически оговоренного разграничения между понятиями «статус» и «режим».

**Статус-кво** - применительно к международному праву: положение в какой-то области международных отношений или во взаимоотношениях государств, существующее в данный момент или существовавшее в какое-либо время в прошлом.

**Статут** - в международном праве чаще всего положение об основах деятельности какого-либо международного органа (его устав) в форме многостороннего международного соглашения.

**Субституция** - разновидность *реституции*. Она представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т.п.

**Субъект международного договора** - сторона, участвующая в заключении международного договора. Субъектами международного договора могут быть все субъекты международного права, то есть государства, народы (нации), борющиеся за свою независимость и международные организации.

**Субъект международного права** - участник международных отношений, обладающий международными правами и обязанностями и осуществляющий и имеющие их в рамках и на основе международного права. Основными (первичными) субъектами международного права являются государства, народы и нации, в том числе ведущие борьбу за независимость и создание собственного национального государства, а производными (вторичными) - международные организации, правосубъектность международная которых определяется учреждающим эти организации актом - уставом или соглашением и является производной от правосубъектности государств-участников такого акта. Отдельными элементами международной правосубъектности могут обладать и государствовподобные образования.

**Суверенитет государства** - вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории, исключая всякую иностранную власть, а также подчинение государства властям иностранных государств в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение своего суверенитета.

**Судебная процедура (международная)** - средство мирного урегулирования споров, заключающееся в рассмотрении спора международным судом и вынесении по нему решения, как правило, обязательного для сторон. Судебная процедура международная

осуществляется международным судом, который создается на основе межгосударственного соглашения. В соглашении определяются порядок формирования, компетенция, структура международного суда, а также устанавливаются основные правила судопроизводства.

## Т

**Театр военных действий** - территория, на которой вооруженные силы воюющих государств фактически ведут военные действия.

**Театр военных действий на море** - пространство, включающее внутренние и территориальные воды воюющих государств, прилежащие и экономические зоны, а также воды открытого моря, которые должны быть ограничены военными или блокадными зонами, и воздушное пространство над ними.

**Театр войны** - вся территория воюющих государств (сухопутная, морская и воздушное пространство над ними), на которой они потенциально могут вести военные действия.

**Территориальные воды** (территориальное море) - полоса прибрежных морских вод определенной ширины, отсчитываемой от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах. Территориальные воды государства-архипелага начинаются за пределами его архипелажных вод. Ширина территориальных вод определяется прибрежным (или архипелажным) государством самостоятельно, но с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Прибрежное государство (государство-архипелаг) осуществляет полный суверенитет над территориальными водами, а также над воздушным пространством над ними и над морским дном и его недрами под ними. По Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Каждое государство имеет право устанавливать ширину своих территориальных вод до предела, не превышающего 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, устанавливаемых в соответствии с Конвенцией.

**Территория** – пространство земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами, воздушным пространством, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По видам правового режима в международном праве выделяют 1) государственную территорию, 2) международную территорию, 3) территорию со смешанным режимом.

**Территория государственная** - часть поверхности земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства и в пределах его государственных границ. Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ. Водную его территорию составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море. К внутренним водам, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относятся: 1) морские воды, в

том числе и государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, что приняты для отсчета ширины территориального моря; 2) воды портов; 3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы. Территориальным морем является полоса прибрежных морских вод, ширина которой, согласно Конвенции 1982 г., не должна превышать 12 морских миль. В состав территории государства входят также находящиеся под его сухопутной и водной поверхностями недра без каких-либо ограничений по глубине. Воздушную территорию государства составляет воздушное пространство в пределах его сухопутной и водной территории.

**Территория международная** - лежащие за пределами государственной территории географические пространства, которые не принадлежат исключительно какому-либо государству в отдельности, а находятся в общем пользовании всего человечества, всех государств и правовой статус и режим которых определяются международным правом. К ней относятся открытое море, воздушное пространство над ним, морское дно за пределами континентального шельфа, Антарктика, космическое пространство, Луна и другие небесные тела.

**Территория со смешанным правовым режимом** – располагается, в основном, за пределами государственной территории в акватории Мирового океана. В ее пределах действуют как международные нормы, так и внутригосударственные нормы прибрежного государства. Различают следующие: 1) прилежащая зона, 2) континентальный шельф, 3) исключительную экономическую зону.

**Терроризм международный** - преступление международного характера, действия отдельных лиц и организаций, направленные на достижение каких-либо целей (обычно политических) путем применения акций насилия, террористических актов.

**Толкование международного договора** - уяснение подлинного намерения сторон договора и действительного смысла его положений. Цель толкования - по возможности наиболее полная реализация условий международного договора, что тем самым обеспечивает проведение в жизнь одно из основных принципов международного права *pacta sunt servanda* (договоры должны соблюдаться).

**Трансферт** - обмен населением между государствами на основе международного соглашения, автоматическое изменение гражданства.

**Трансформация** - один из способов превращения, преобразования норм международного права в нормы внутригосударственного права.

**Третейская запись** - международное соглашение о разрешении спора с помощью третейского разбирательства, часто- третейского суда (арбитража).

**Третьи страны** - государства, которые не являются участниками данного международного договора.

**Трибунал международный** - международные органы, создаваемые для суда над преступниками и государствами по обвинению в совершении международных преступлений.

## У

**Убежище дипломатическое** - предоставление какому-либо лицу возможности укрыться от преследований по политическим мотивам в помещении иностранного дипломатического представительства или консульского представительства, а также на иностранном военном корабле.

**Ультиматум** - категорическое и не допускающее никаких дальнейших споров и возражений требование правительства одного государства, предъявляемое правительству другого государства, под угрозой, что в случае невыполнения этого требования к определенному сроку выдвинувшее ультиматум правительство примет определенные меры.

**Уния** - разновидность сложного государства. Личной унией называется объединение двух или нескольких государств под властью единого главы государства. Субъектом международного права выступает не Уния, а каждое из входящих в ее состав государств.

**Условия действительности международного договора** - требования международного права, соблюдение которых придает договору правомерность, в силу чего он является обязательным для выполнения его участниками и уважения другими государствами.

**Устав международной организации** - международное многостороннее соглашение или иной учредительный акт, определяющий характер, содержание деятельности, основные задачи и цели международной организации. В таких документах обычно указываются главные органы организации и определяется круг полномочий каждого из этих органов, а также порядок их образования и представительства в них членом организации.

**Устав ООН** - многостороннее международное соглашение, разработанное ведущими державами антигитлеровской коалиции (СССР, США, Великобританией, Францией и Китаем) в годы второй мировой войны и окончательно согласованное на конференции в Сан-Франциско в 1945 г. Подписан 51 государством - первоначальным членом 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г. (отмечается ежегодно как День ООН). Является конституционным документом, учредившим и регулирующим жизнедеятельность крупнейшей универсальной международной организации – ООН – основной целью которой является, как говорится в его преамбуле, «избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе». Устав определяет функции и полномочия главных органов ООН - Генеральной Ассамблеи ООН,

Экономического и Социального Совета ООН, Совета Безопасности ООН, Совета по Опеке, Международного Суда ООН, Секретариата ООН. Неотъемлемой составной частью Устава является Статут Международного Суда ООН.

**Утверждение международного договора** - одна из форм последней стадии заключения международного договора, состоящая в рассмотрении и одобрении договора компетентным государственным органом, от имени которого он был подписан, в целях введения его в силу.

## Ф

**Факультативный протокол** - разновидность многостороннего международного договора, подписываемого в форме самостоятельного документа, обычно в связи с заключением основного договора и в качестве приложения к нему (но не являющегося его неотъемлемой частью). В факультативном протоколе закрепляется договоренность ряда участников такого договора относительно вопросов, по которым не достигнуто общего согласия всех сторон основного договора, если не удалось предусмотреть в договоре факультативные положения или возможность заявления оговорок.

**Филиация** - приобретение гражданства по рождению.

**Форс-мажор** - непреодолимая сила, чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях событие в виде наводнений, землетрясений, ураганов и других стихийных бедствий, а также военные действия. В международном праве форс-мажор означает обстоятельство, освобождающее государство от международно-правовой ответственности.

**Функции международного права** - основные направления воздействия международного права на отношения, являющиеся предметом международно-правового регулирования. Собственно юридическими функциями международного права можно считать стабилизирующую, регулятивную и охранительную функции.

## Ц, Ч

**Центр ООН по правам человека** - координирующее звено ООН в области прав человека, основное подразделение Секретариата ООН по выполнению программ работы в этой области. Штаб-квартира находится в Женеве. Руководит Центром Верховный комиссар ООН по правам человека.

**Цессия** - передача территории одного государства по соглашению между ними. Предполагает соответствующую компенсацию, которая может быть выражена в различной форме. Осуществляется на основе международного договора между соответствующими государствами, который

должен отвечать всем основным принципам современного международного права.

**«Человеческое измерение» ОБСЕ** – совокупность обязательств государств-участников ОБСЕ, направленных на совершенствование форм и методов их сотрудничества в деле уважения прав человека и основных свобод, контактов между людьми и иных, связанных с этими вопросов гуманитарного характера.

## Э, Ю

**Экзекватура консульская** - разрешение государства пребывания, обычно выдаваемое через ведомство внешних сношений, на допуск консульского учреждения к выполнению его функций в пределах консульского округа, какую бы форму такое разрешение не имело.

**Экономическая зона** - прилегающий к территориальным водам морской район шириной до 200 морских миль от побережья, в котором прибрежное государство осуществляет определенные суверенные права. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., прибрежное государство в Экономической зоне имеет суверенные права в целях Разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра; создание и использование искусственных островов, установок и сооружений; морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды. При осуществлении своих прав прибрежное государство должно учитывать права других государств. Все государства при условии соблюдения соответствующих положений Конвенции пользуются в Экономической зоне свободами судоходства и полетов, включая военное мореплавание, прокладку подводных кабелей и трубопроводов, а также другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам и совместимыми с другими положениями конвенции.

**Экономический и Социальный совет ООН (ЭКОСОС)** - один из главных органов ООН, который под руководством Генеральной Ассамблеи ООН координирует экономическую и социальную деятельность ООН, специализированных учреждений ООН, а также многочисленных органов ООН. ЭКОСОС состоит из 54 членов. Ежегодно Генеральная Ассамблея ООН избирает 18 его членов сроком на 3 года.

**Экоцид** - нанесение окружающей среде такого вреда, который создает непосредственно угрозу для жизни и здоровья отдельных человеческих

общностей или человечества в целом. Признается в настоящее время международным преступлением.

**Экспатриация** – способ утраты гражданства. В настоящее время рассматривается как выход из гражданства по собственному желанию.

**Эмигрант** - лицо, выезжающее на постоянное жительство в другое государство, покинувшее страну своего гражданства или постоянного проживания.

**Эмиссар** - специальный представитель государства или политической организации, направляемый в другую страну для выполнения различных поручений (преимущественно секретных). Как правило его миссия не носит официального характера.

**Эстоппель** - правовой принцип, согласно которому лицо утрачивает право ссылаться на какие-либо факты в обоснование своих притязаний. В международном праве эстоппель означает утрату государством права ссылаться на какие-либо факты или обстоятельства в обоснование своих международных притязаний.

**Юридический спор** – разновидность международного спора. В соответствии со ст. 36 Статута Международного суда ООН к юридическим (правовым) спорам отнесены толкование договора; любой вопрос международного права; наличие факта, представляющего нарушение международного обязательства; характер и размеры возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

**Юрисдикция государства** - права судебных и административных органов государства по рассмотрению и разрешению дел в соответствии с их компетенцией. В международном праве различают территориальную и личную (национальную) юрисдикцию. Под территориальной понимается такая юрисдикция государства, которая осуществляется в пределах определенной территории. В пределах своей территории государство осуществляет полную юрисдикцию, за исключением случаев ограниченной целевой юрисдикции, осуществляемой государством в пределах его континентального шельфа и экономической зоны. Личная (национальная) юрисдикция осуществляется государством в отношении своих граждан, находящихся за пределами его территории.

# АЛЬБОМ СХЕМ

Схема 1. Источники международного права.

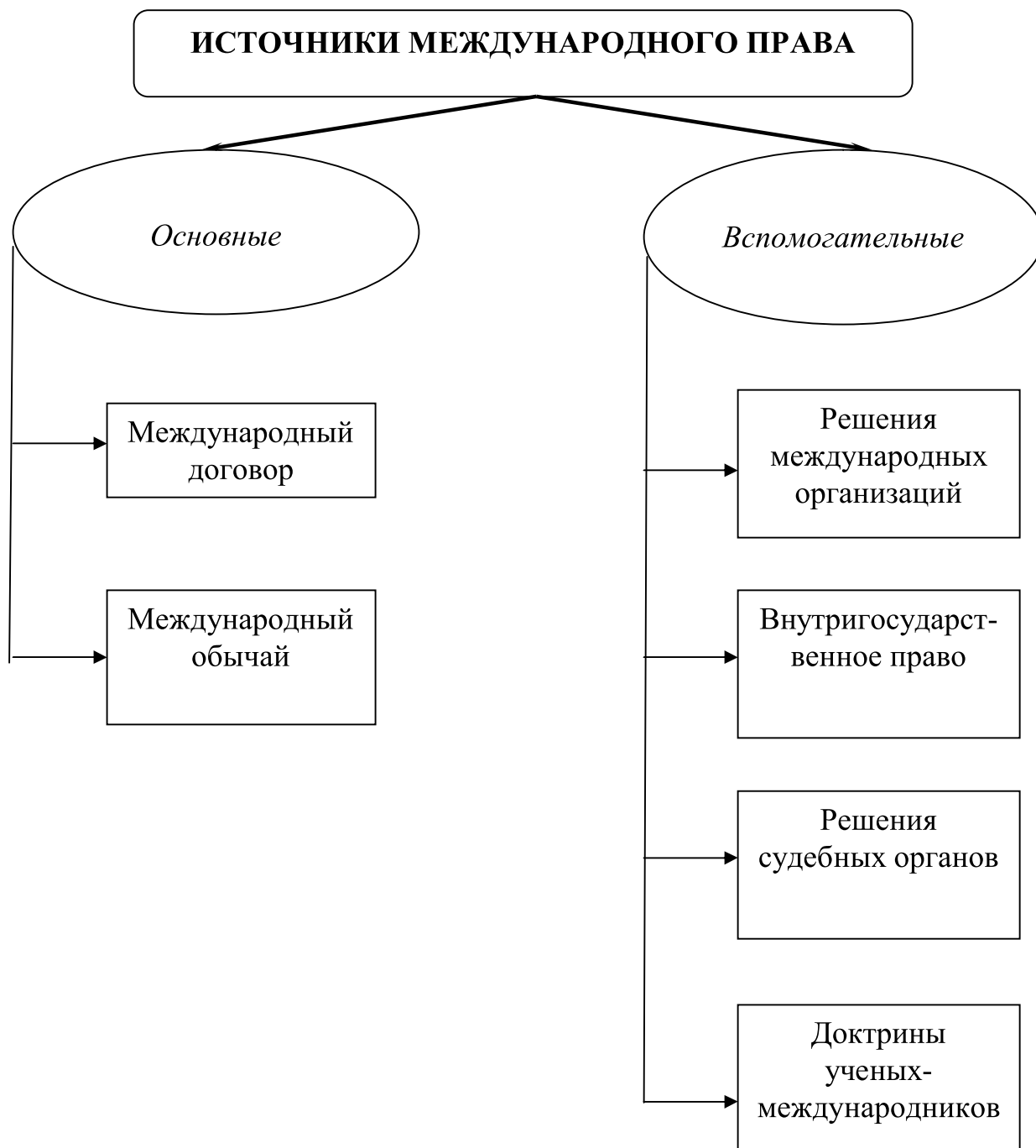


Схема 2. Нормы международного права.



Схема 3. Субъекты международного права.

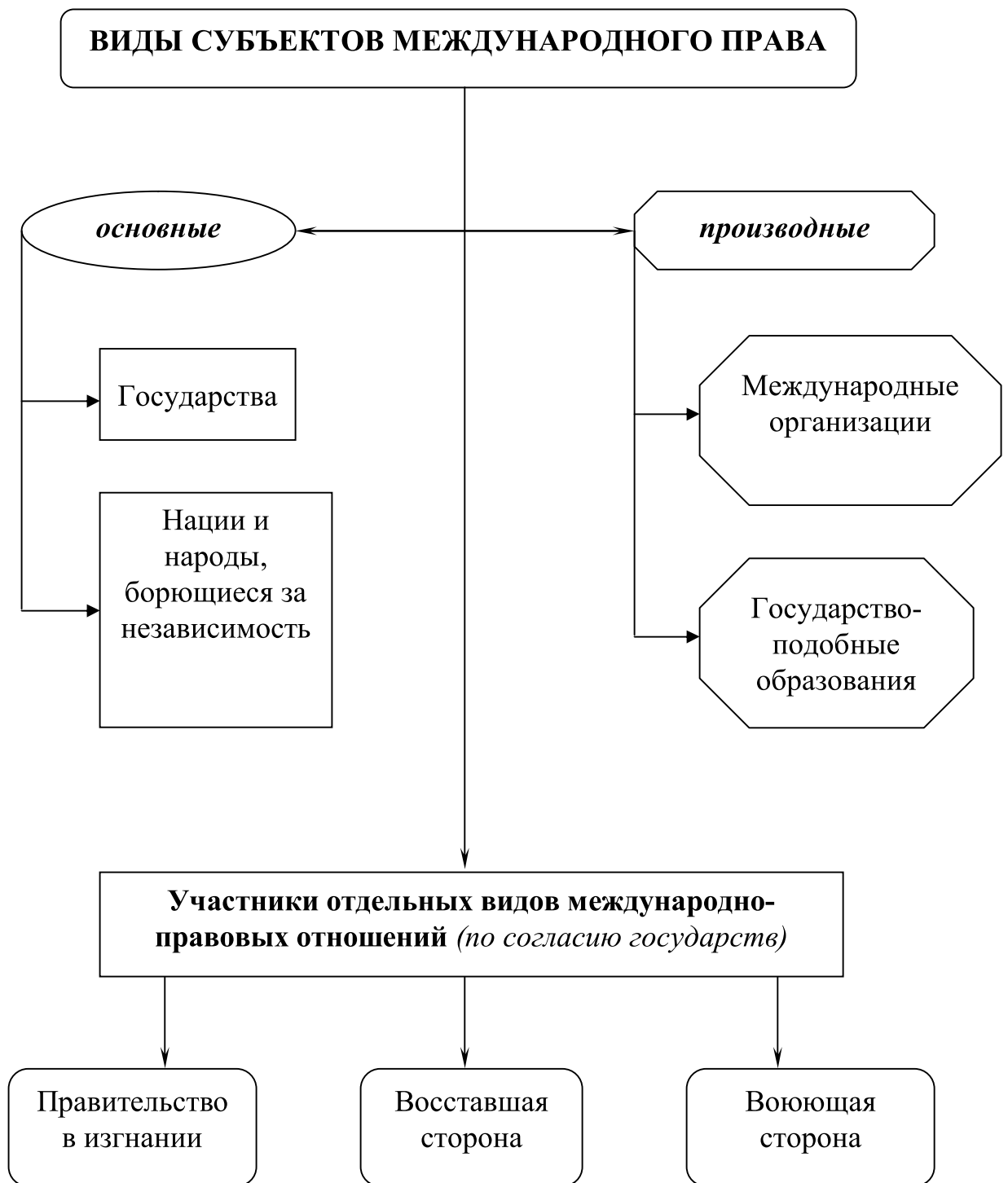


Схема 4. Принципы международного права.



Схема 5. Признание в международном праве.

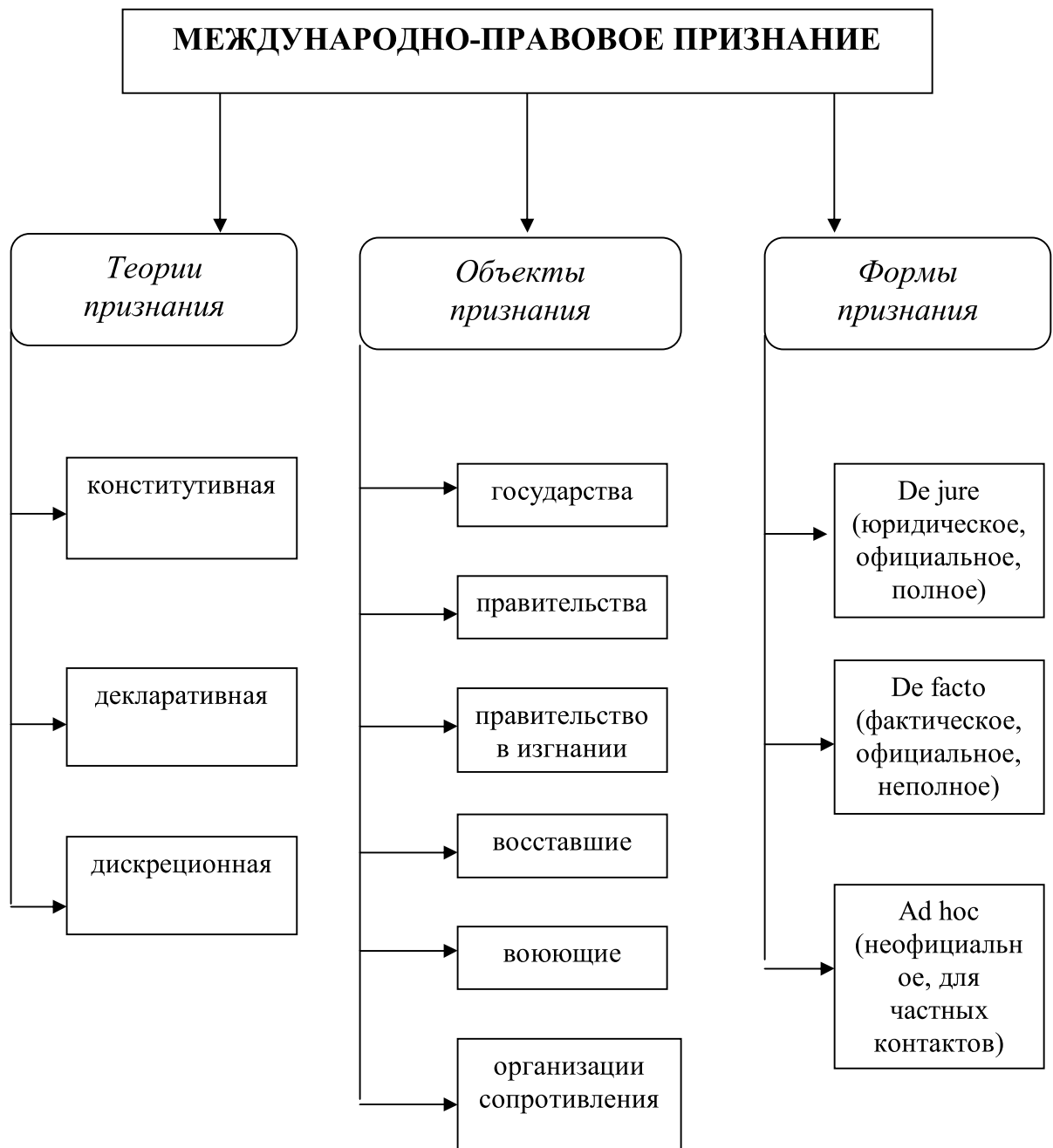


Схема 6. Территория в международном праве.



Схема 7. Правопреемство государств.



Схема 8А. Право международных договоров.



Схема 8Б. Право международных договоров.

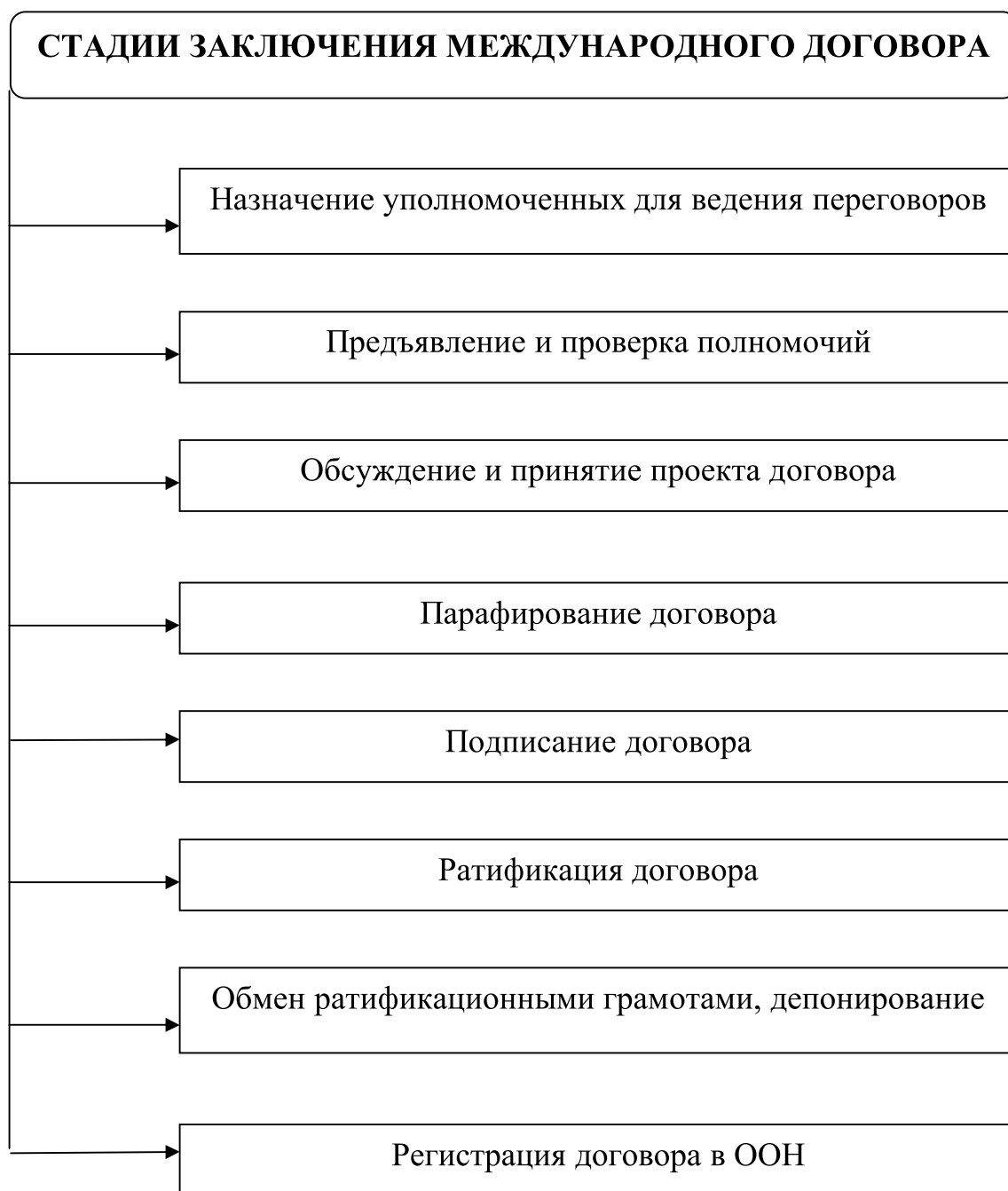


Схема 8В. Право международных договоров.

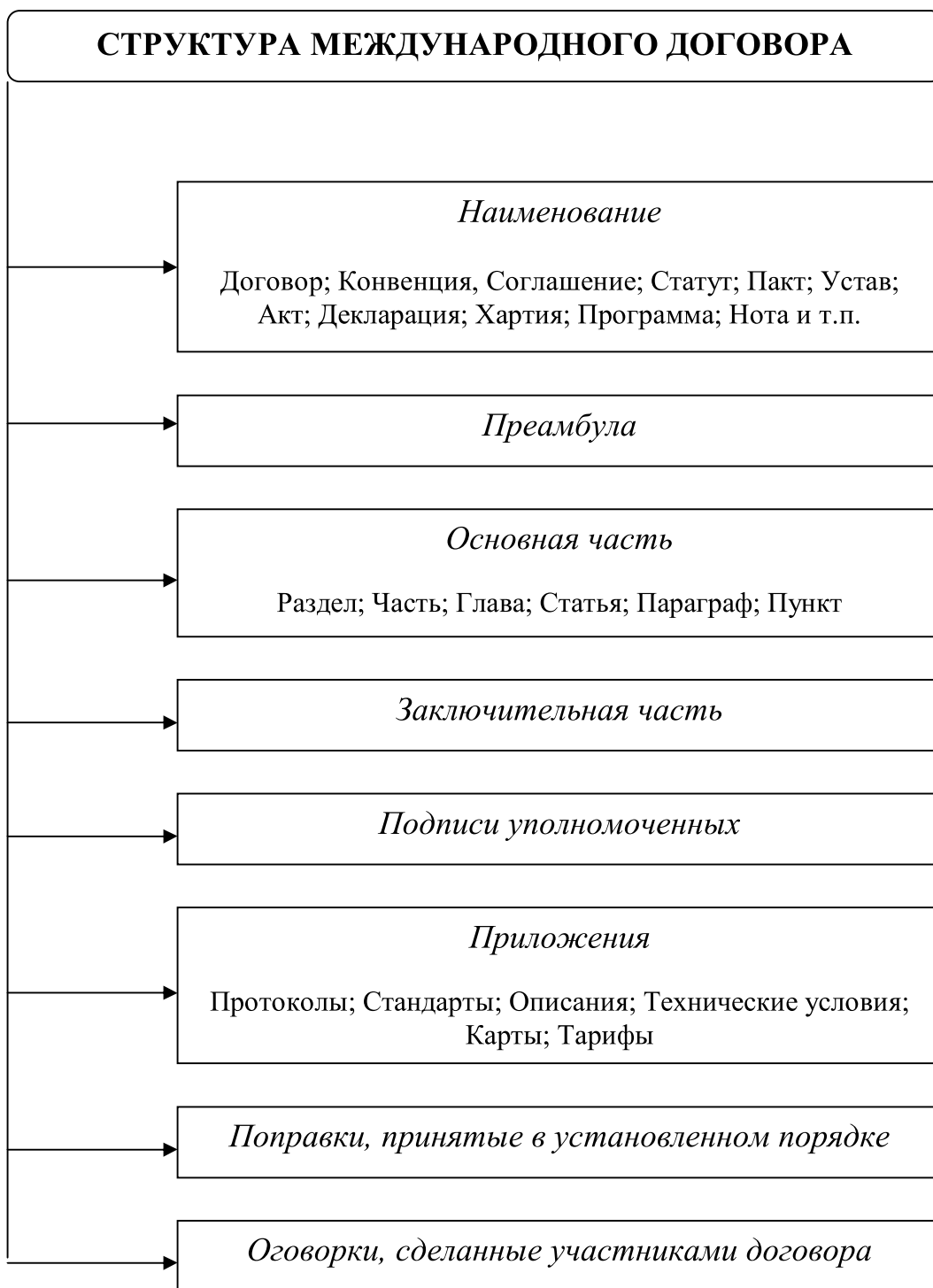


Схема 9А. Международные организации.

### СТРУКТУРА ООН

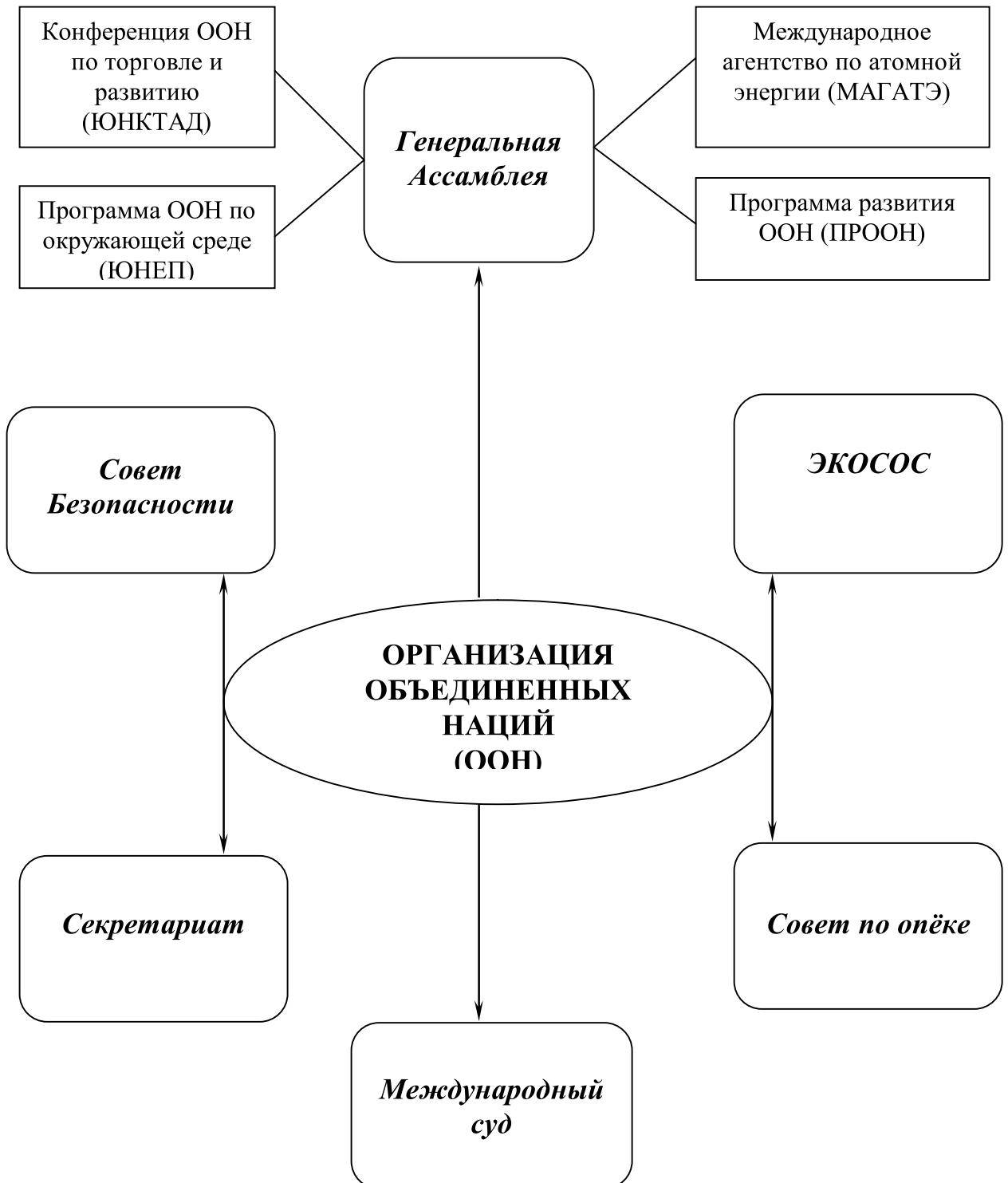


Схема 9Б. Международные организации.



### СТРУКТУРА ИНТЕРПОЛА

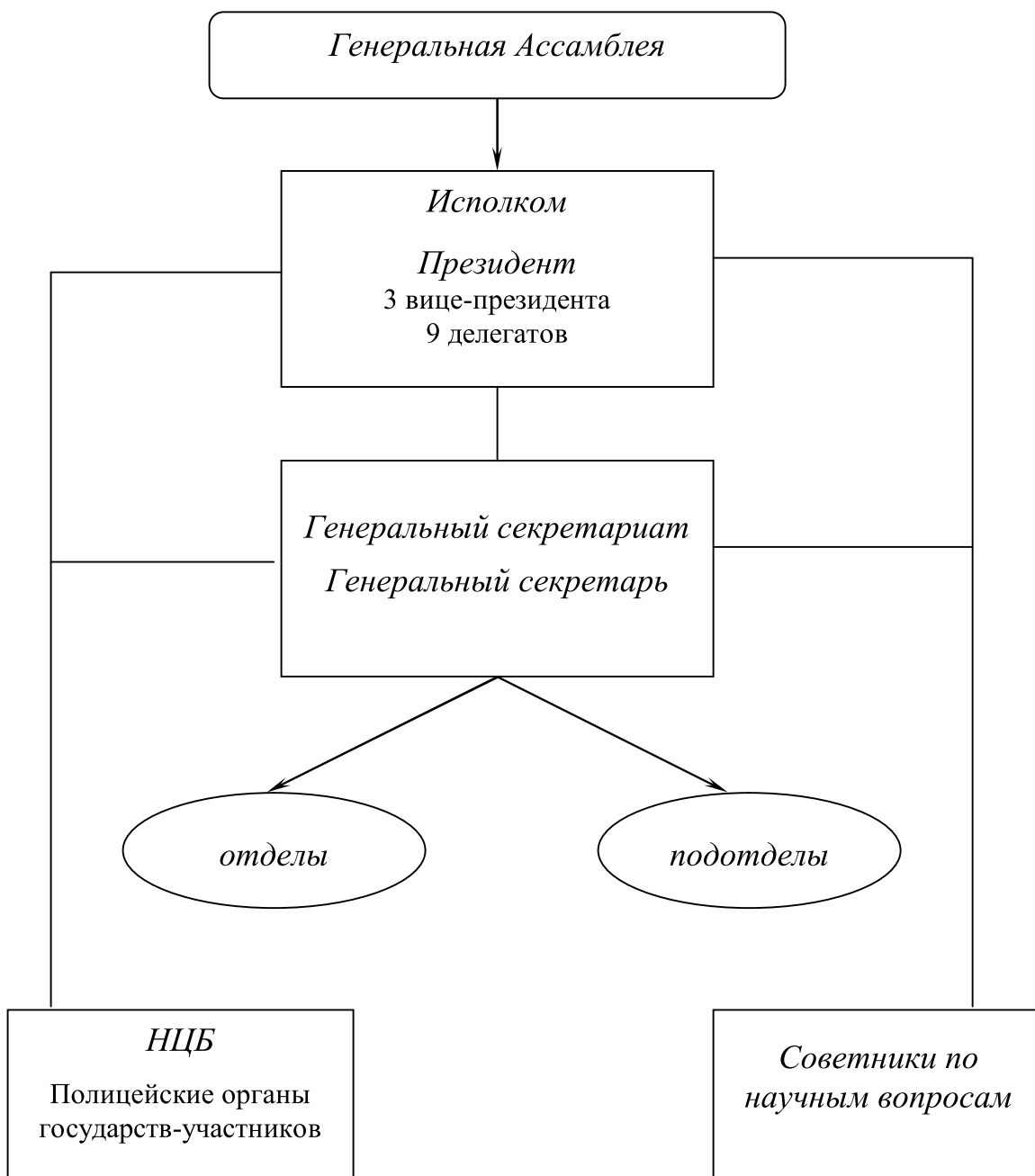


Схема 9Г. Международные организации.

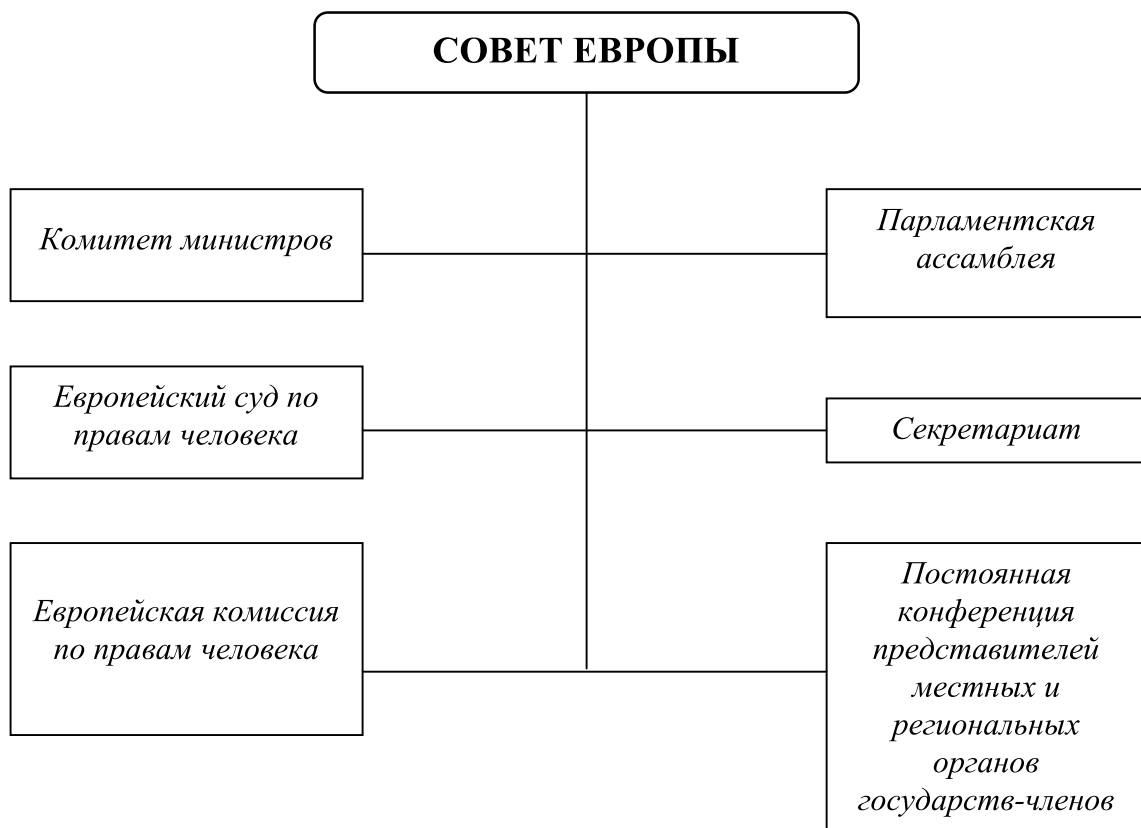


Схема 9Д. Международные организации.

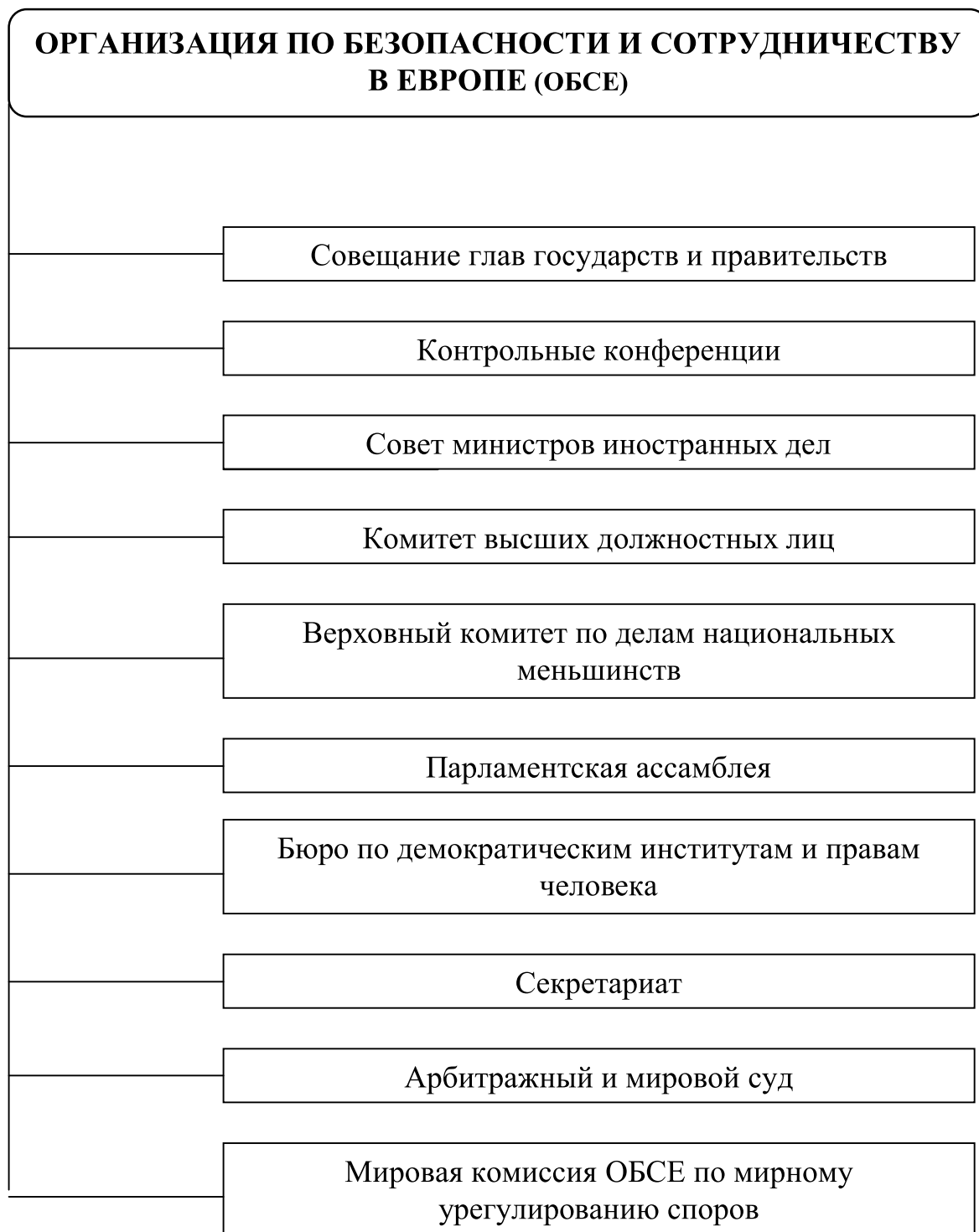
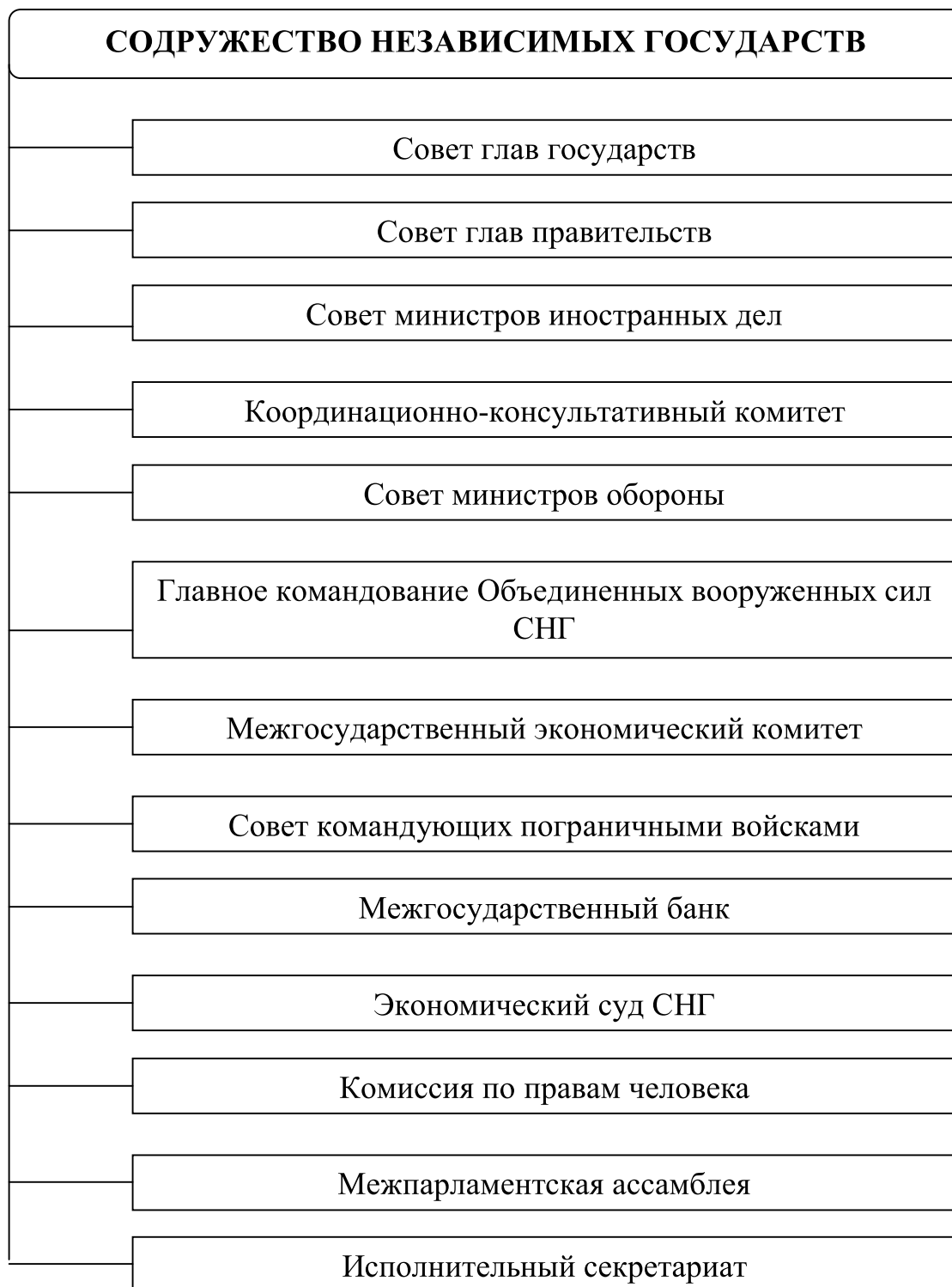
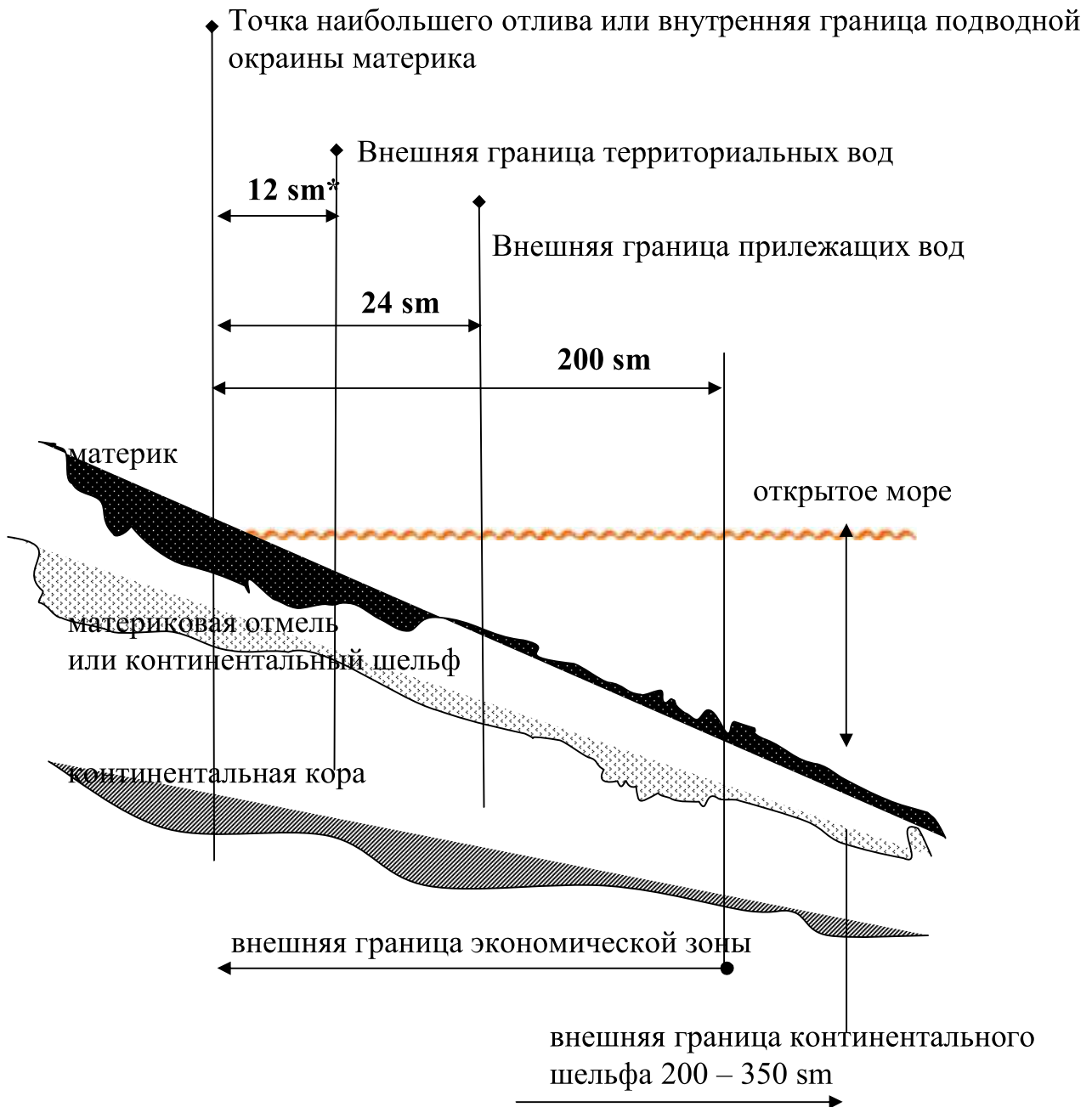


Схема 9Е. Международные организации.



## МОРСКАЯ ГРАНИЦА И ЗОНЫ, УСТАНОВЛИВАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ



\*SM – морская миля = 1,852 км.

Схема 11А. Ответственность в международном праве.



Схема 11Б. Ответственность в международном праве.



Схема 12А. Международное сотрудничество в противодействии преступности

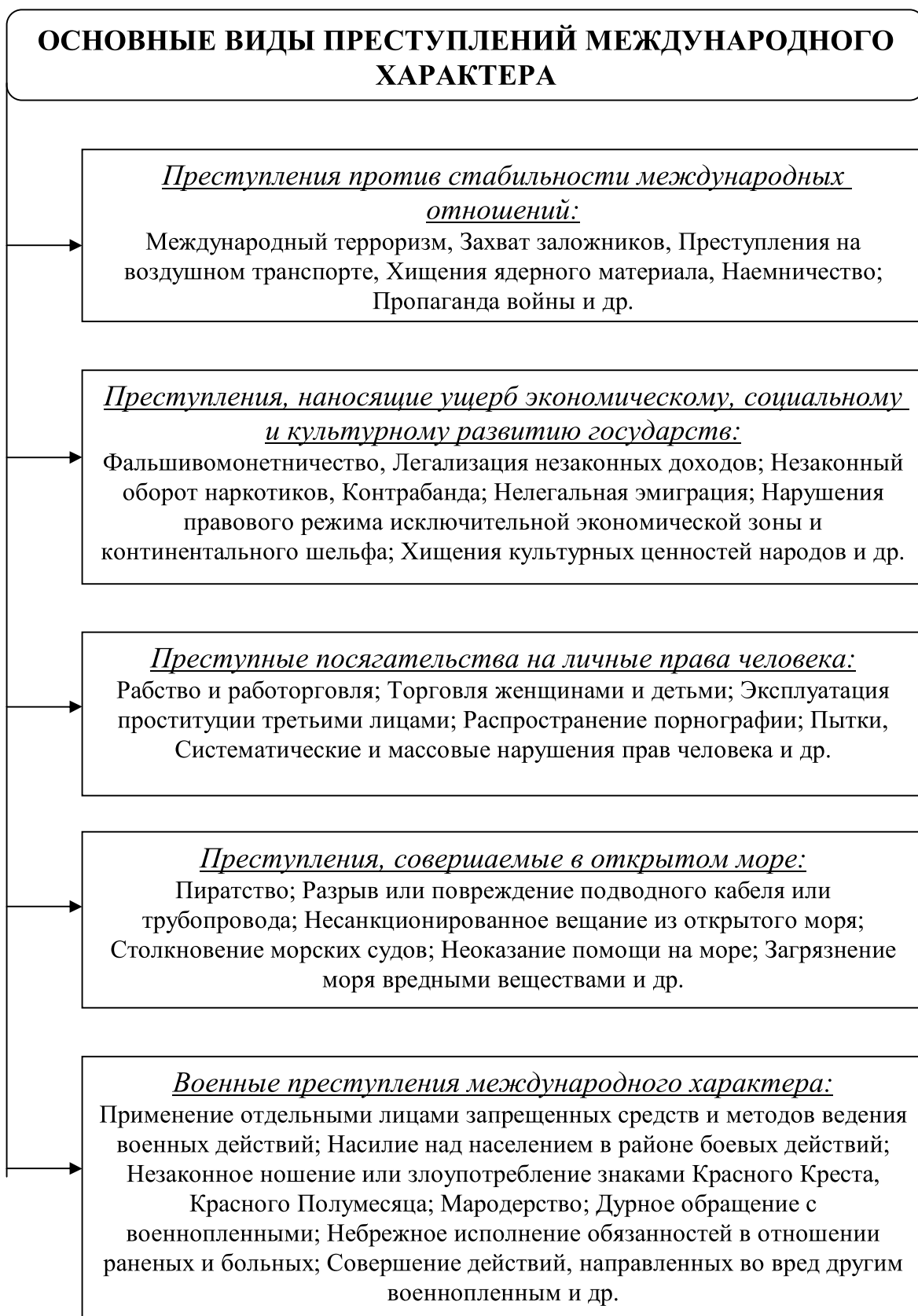


Схема 12Б. Международное сотрудничество в противодействии преступности.

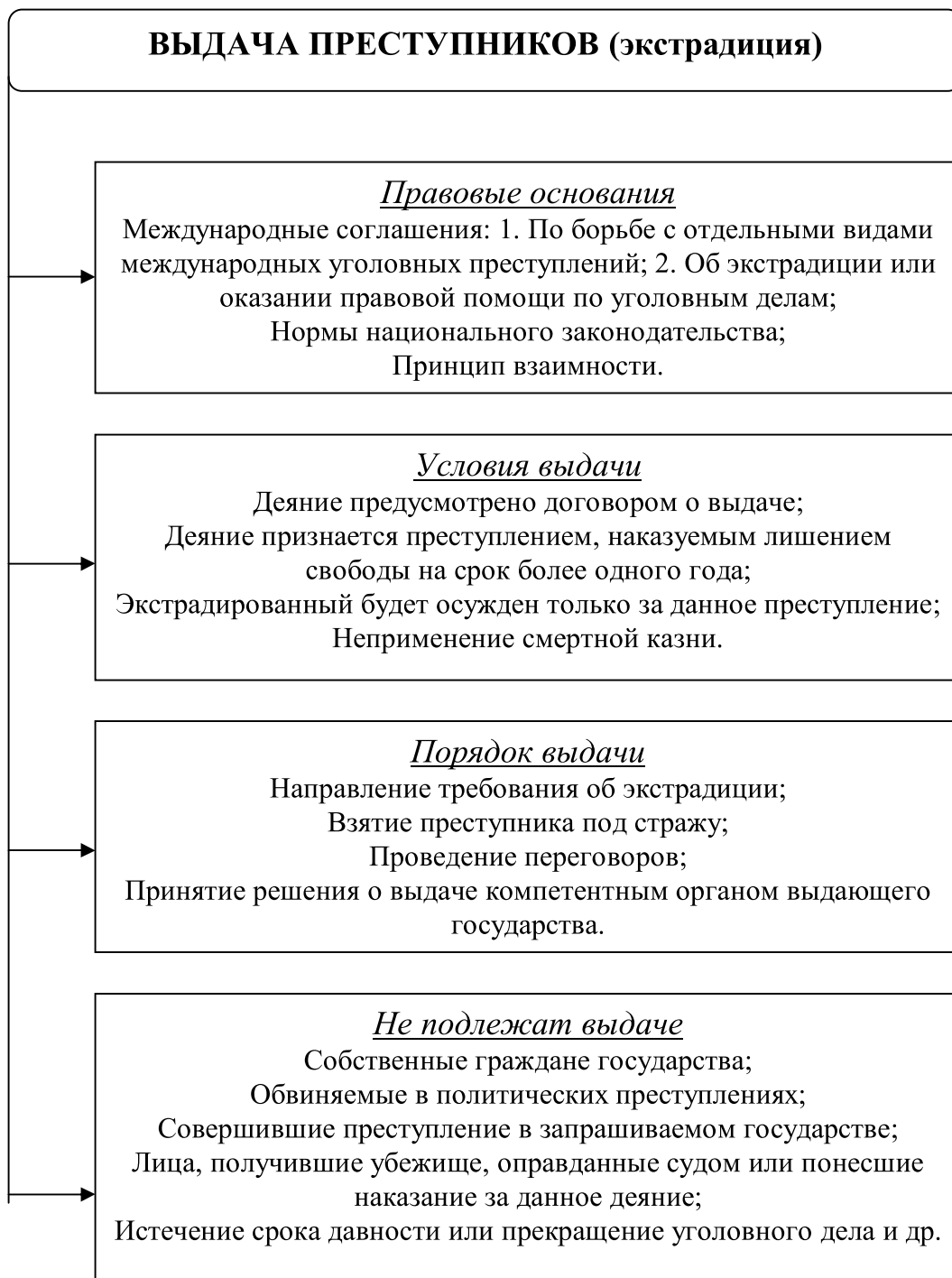


Схема 12В. Международное сотрудничество в противодействии преступности.



Схема 12Г. Международное сотрудничество в противодействии преступности.



Схема 13А. Мирное разрешение международных разногласий.



Схема 13Б. Мирное разрешение международных разногласий.

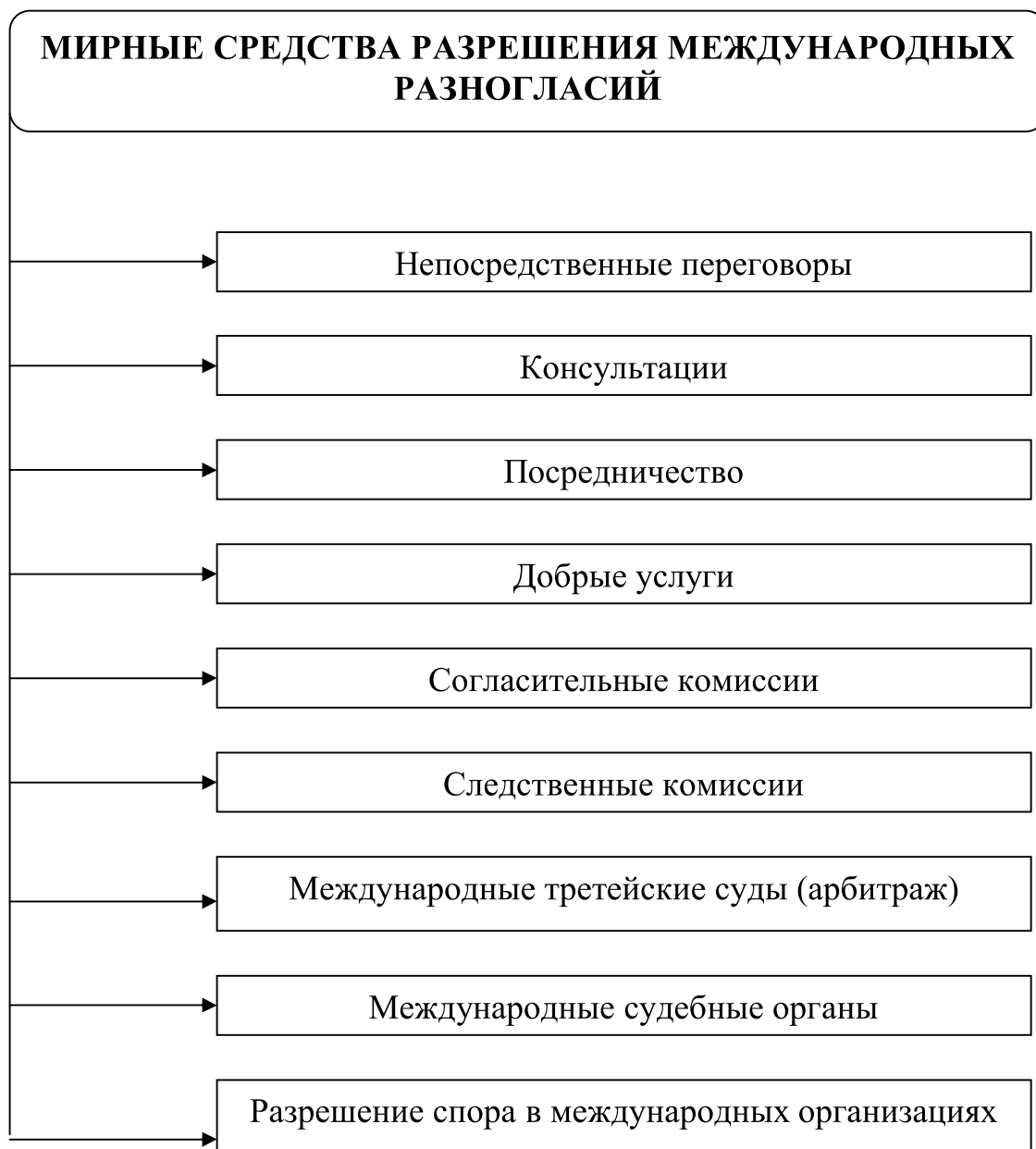


Схема 14. Право прав человека.

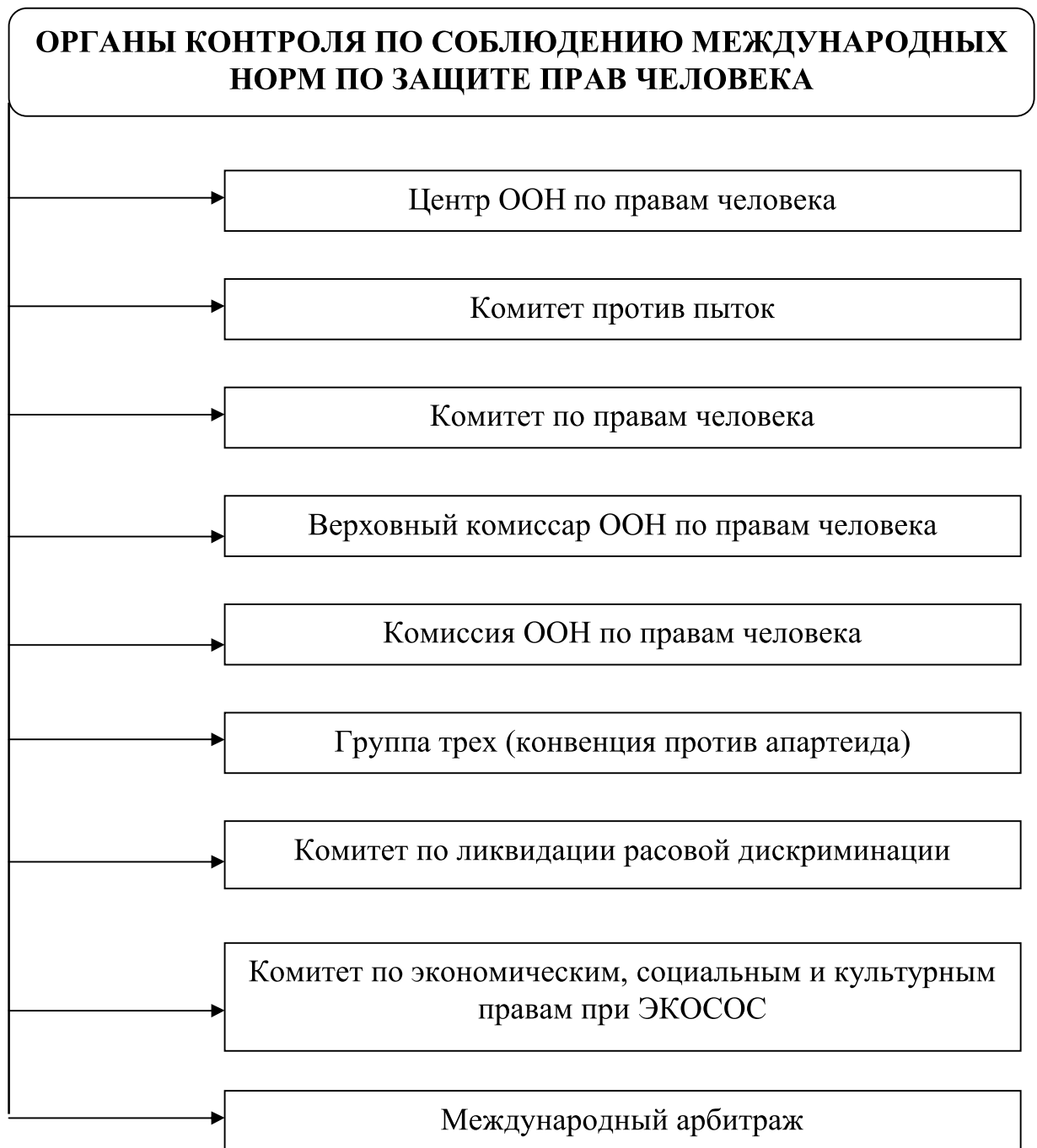


Схема 15. Право международной безопасности.



Схема 16. Дипломатическое и консульское право.



Автор-составитель: **Атмачёв Сергей Игоревич**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО.  
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**Издается в авторской редакции**

---

Формат 60x84 1/16 Гарнитура Times New Roman

Бумага офсетная. Усл. печ. л. \_\_\_\_ . Тираж 500 экз. Заказ № \_\_\_\_

---

**Негосударственное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования «Северо-Кавказский социальный  
институт»**