

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова»**

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

*Составитель:
А.И. Шепарнева*

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2013**

УДК 34М
ББК 67.91
М43

Рецензенты:

Хазов Е.Н.,
начальник кафедры конституционного
и муниципального права Московского университета МВД России,
доктор юридических наук, профессор

Госсельбах Л.Н.,
заместитель начальника правового отдела
УМВД России по Орловской области

М43 **Международное право : учебное пособие / сост. А.И. Шепар-**
нева. - Орел : Орловский юридический институт МВД России имени
В.В. Лукьянова, 2013. - 191 с.

В учебном пособии в кратком и систематизированном виде рассматриваются основные темы учебного курса «Международное право». Помимо общетеоретических вопросов (например: понятие, источники, основные принципы и субъекты международного права), вопросов, касающихся отраслей международного права, в пособии рассматривается формирующийся в международном праве институт международно-правового сотрудничества по обеспечению безопасности дорожного движения.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования МВД России.

Учебное пособие обсуждено и одобрено на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова «18» сентября 2013 г. Протокол № 18.

УДК 34М
ББК 67.91

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2013

Оглавление

Введение	4
Раздел I. Общетеоретические вопросы международного права	6
Глава I. Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права	6
Раздел II. Отрасли международного права	30
Глава II. Право международных договоров	30
Глава III. Международные организации и международное право	44
Глава IV. Международно-правовые вопросы населения и территории	67
Глава V. Международное морское, воздушное и космическое право	90
Глава VI. Право международной безопасности	107
Глава VII. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью	131
Глава VIII. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов	147
Глава IX. Международное сотрудничество по обеспечению безопасности дорожного движения	165
Источники и литература	186

Введение

Учебное пособие составлено в соответствии с примерными программами учебной дисциплины по специальностям 031001 65 Правоохранительная деятельность и 030901 65 Правовое обеспечение национальной безопасности, с учетом государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки специалистов в учреждениях высшего профессионального образования МВД России.

Целью изучения международного права в учреждениях высшего профессионального образования МВД России является формирование у обучающихся комплекса прочных знаний, умений и навыков, необходимых для профессионального выполнения служебных функций в соответствии с требованиями международных договоров Российской Федерации, а также в процессе взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных государств.

Краткое изложение курса международного права осуществляется в учебном пособии в виде двух блоков: раздел I «Общетеоретические вопросы международного права», раздел II «Отрасли международного права».

Международные отношения в данном пособии рассматриваются как весьма разнообразная и широкая область, включающая в себя самые различные аспекты деятельности государств, правительств, различных государственных органов, а также общественных и других организаций всех типов (политических, экономических, культурных, научных, профессиональных и т.д.). Для регулирования этого комплекса взаимоотношений применяются различные формы и методы, разный арсенал средств, действующих как самостоятельно, так и во взаимодействии друг с другом. К ним следует отнести, прежде всего, формы и методы социального регулирования, а также средства регулирования технического характера, не имеющие социального содержания.

В число *социальных форм и методов* входят политические, правовые, моральные, организационные (в тех случаях, когда они имеют социальный характер) средства регулирования, а также так называемая международная вежливость.

К *техническим средствам* относятся многочисленные и разнообразные нормы чисто технического характера, часть которых в свою очередь может содержаться и в правовых нормах.

Таким образом, правовая регламентация международных отношений представляет собой одну из форм возможного регулирования этого вида организованной человеческой деятельности, основанного на правовых средствах обеспечения их проведения в жизнь и известного главным образом своей системной совокупностью как международное право. Кроме **международного права** важнейшую роль в регулировании международных отношений играет **внутригосударственное право**, провозглашающее

и закрепляющее в национальном масштабе нормы и принципы отношений и определяющие практику международного сотрудничества отдельных государств с другими странами.

Следовательно, правовая регламентация комплекса международных отношений складывается как непосредственно из норм международного права, так и (в опосредствованной практикой форме) и совокупности соответствующих внутригосударственных норм, регулирующих внешние сношения государства и входящих в национально-правовую систему каждой страны.

Международное право неразрывно связано со всеми отраслями внутригосударственного права, и прежде с такими как, конституционное право, уголовное право, гражданское право, трудовое право. В большинстве своем международное право является базисом для внутригосударственного права при условии ратификации в конкретной стране.

Раздел I.

Общетеоретические вопросы международного права

Глава I. Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права

§1. Международное право как особая правовая система

Международное право возникло не благодаря желанию отдельных людей, групп, классов и т. д., а вследствие реальных общественных процессов. Исторический материал свидетельствует, что даже на самых ранних этапах своего развития первобытные общины и племена не существовали раздельно, а были объединены неписаными родовыми законами.

Если исходить из первоначального смысла понятия международного права как права именно в отношениях между народами (*jus inter gentes*), то можно полагать, что первые обычные нормы зарождались еще в период первобытно-общинного строя, до становления государственности. Данные археологии показывают, что уже в то время союзнические связи племен не сводились лишь к заботе о внешней защите, а включали в себя множество других норм поведения, которые, закрепляясь с течением времени, привели к появлению права в форме обычая.

Если же понятие «международное право» толковать как право межгосударственное, то придется признать, что оно возникает одновременно с процессом становления государственности и, безусловно, оказывает влияние на этот процесс. Межплеменные отношения не только предшествовали межгосударственным, но и сопутствовали им, являлись их составной частью. Рабовладельческие государства на протяжении двух с лишним тысячелетий, то есть периода большего, чем «возраст» современного международного права, сосуществовали с окружающим их первобытнообщинным миром.

В истории становления и развития международного права выделяются следующие этапы:

4 тыс. до н.э. - 476 г.н.э. – международное право Древнего мира;

476 - 1648 гг. – международное право Средних веков;

1648 - 1919 гг. – классическое международное право;

1919 г. - начало XXI вв. – современное международное право .

Благодаря работам историков и археологов до наших дней дошли многочисленные памятники права, посвященные взаимоотношениям государств. Хорошо известны такие письменные источники, содержащие нормы международного права, II в. до н.э. - I в. н.э., как, например: Законы Ману

и Артхармашастра в Индии, или дипломатические документы Древнего Египта, обнаруженные в Телль-эль-Амарне (например, Розетский камень).

Для первого этапа характерными чертами были

- правила, закрепленные в обычаях и договорах;
- религиозность;
- регионализм;
- обычай как главный источник права.

В период Средневековья были выработаны основные классические институты международного права. На этом этапе большое развитие получает военное право, а также дипломатическое. В государствах Европы около XV века появляются дипломатические представительства (посольства, т.е. к иноземному государю отправляли послов на время проведения переговоров). К концу века представительства становятся постоянными. Одновременно возникает консульское право, предназначенное, прежде всего, для того, чтобы защищать своих подданных в других государствах. Первые консульские представительства европейских стран на Востоке появились в XVI в.

Развитие торговли, прежде всего морской, способствовало становлению такой отрасли международного права, как морское право, провозглашавшего принцип «нейтралитета открытого моря».

Характерными чертами этого периода были

- регионализм;
- преобладание обычных норм над договорными;
- значительное влияние церкви на процесс формирования международного права.

Основу классического международного права заложил голландский философ и дипломат, живший на рубеже Средневековья и Нового времени Гуго Гроций, который заложил основы двух основных направлений доктрины международного права:

- естественно-философское, представителями которого были Пуфендорф, Вольф;
- позитивного, которое за основу международного права принимало не философские изыскания, а международные обычаи и договорная практика. Среди последователей этого направления – Мозер, Зеч и др.

В период буржуазных революций были признаны многие новые, до сих пор актуальные принципы международного права, как:

- суверенитет государства,
- суверенное равенство,
- соблюдение международных договоров,
- невмешательство во внутренние дела других государств;
- территориальная неприкосновенность и др.

В этот период были выработаны такие институты, как оптация, право убежища, плебисцит, добрые услуги и др., окончательно признаны институты признания и правопреемства государств.

Среди основных черт международного права классического периода можно выделить:

- договор как главный источник права,
- демократизация международного права,
- колониализм,
- война как нежелательный, но законный способ разрешения споров.

Все основные принципы современного международного права были сформированы в XIX – XX вв. Для этого времени характерно развитие теории международного права и международных отношений. Из характерных черт данного периода отметим:

- антивоенная направленность,
- антиколониальная сущность,
- рост числа договорных норм,
- возникновение новых отраслей права,
- расширение пространственной сферы действия международного права.

В настоящее время международное право находится на этапе его всеобщего признания и применения, хотя региональные тенденции все еще продолжают сказываться (точка зрения о формировании права Европейских сообществ, о специфике международного права в практике мусульманских стран, недавние рассуждения о праве социалистических стран и т. п.).

Таким образом, *международное право – результат общественной практики*. Возникнув как способ осознания людьми (группами, классами) своего материального интереса, особенно в связи с постоянно изменяющимися международными отношениями, оно оказало и продолжает оказывать огромное влияние на развитие государств и народов. В течение всей истории человечества оно не только развивалось вместе со сменой способов производства, но и определенным образом влияло на них.

Как и весь мир общественных идей, международное право — это часть окружающего нас мира и, следовательно, постоянно оказывает обратное воздействие на человека, народы, государства, что является одним из источников человеческого прогресса. Каждое новое государство, вступая в международные отношения, соприкасается с тем, что было создано до него, включая международное право с его нормами и принципами. Это в значительной степени предопределяет рамки его международной деятельности, накладывает отпечаток на правосознание.

При всем разнообразии существующих в отечественной и зарубежной литературе определений международного права можно выделить общее: большинство авторов рассматривают **международное право** как *осо-*

бую правовую систему, состоящую из принципов и норм, регулирующих международные отношения и выражающих согласованную волю государств.

На международные отношения влияют разнообразные объективные и субъективные факторы:

- уровень экономического развития государств,
- общественная мораль и нравственность,
- национальные интересы,
- экология,
- появление глобальных проблем,
- научно-технический прогресс и т.д.

Международное право также относится к числу этих факторов. При этом роль международного права постоянно возрастает, и по необходимости оно выдвигается на первое место. Сегодняшнему уровню цивилизации и правосознания более всего соответствует тезис о примате международного права среди всех многочисленных факторов, влияющих на международные отношения.

Международное право выполняет в международных отношениях ряд ***функций***, среди которых

- *координирующая* (с помощью норм международного права государства устанавливают общеприемлемые стандарты поведения в различных областях взаимоотношений),
- *регулирующая* (проявляется в принятии государствами твердо установленных правил, без которых невозможны их совместное существование и общение),
- *обеспечительная* (международное право содержит нормы, которые побуждают государства следовать определенным правилам поведения),
- *охранительная* (в международном праве сложились механизмы, защищающие законные права и интересы государств и позволяющие говорить об охранительной функции международного права).

Таким образом, **сущность международного права** состоит в том, что оно ***регулирует международные (общественные) отношения посредством международно-правовых норм, которые неразрывно связаны между собой как элементы единой правовой системы.*** Международные общественные отношения (*политические, экономические, торговые, научно-технические, военные, культурные и иные отношения между субъектами международного права*) существуют и развиваются вне пределов территории, юрисдикции и компетенции отдельных суверенных государств. Они могут затрагивать интересы двух, нескольких или всех государств мира; двух, нескольких или большинства международных межправительственных организаций, а также интересы народов и наций, борющихся за свою свободу, независимость и создание собственной государственности.

Международное право, являясь самостоятельной отраслью права, имеет наднациональный характер. Как и всякая самостоятельная отрасль права, международное право имеет собственные предмет, объект и метод правового регулирования.

Предмет международного права – это международные отношения, регулируемые принципами и нормами международного права, т.е. правоотношения субъектов международного права, которые могут складываться в процессе реализации ими своих прав и обязанностей. Его следует отличать от **объекта международного права** – всего того, по поводу чего субъекты могут вступать в правоотношения.

Предмет международного права лежит в основе деления международного права на отрасли. Так, различаются правоотношения в области дипломатических сношений (дипломатическое право), использования морей и океанов (международное морское право), использования космического пространства и объектов (космическое право) и т.д. Отношения субъектов, не урегулированные международным правом, его предметом не являются (например, межпарламентские связи). Вместе с тем наличие в современном международном праве широких по содержанию общих принципов позволяет считать все международные отношения в определенном смысле предметом международного права.

Методом правового регулирования признается система средств и способов правового регулирования конкретных отношений. Метод обусловливается спецификой предмета правового регулирования. Предмет международного права предполагает существование довольно обширного арсенала методов, как императивных, так и диспозитивных, поскольку весьма разнообразны отношения, регулируемые правом, и их субъекты. Например, при регулировании военных действий характерны императивные нормы, нарушение которых признаются международным преступлением. При регулировании права международных организаций в большей степени характерны диспозитивные нормы.

Среди *диспозитивных методов* международного права выделяются

- договорный метод,
- метод сотрудничества,
- метод поощрения и т.д.

К *императивным методам* относятся

- метод международного принуждения,
- метод международного запрещения и т.д.

Исходя из того, что международное право – это особая система юридических норм, регулирующих межвластные международные отношения методом установления взаимных прав и обязанностей независимых субъектов этих отношений, *особенность нормообразования* данной правовой системы состоит в том, что в этом процессе участвуют сами ее субъекты путем добровольного волеизъявления. Поскольку, кроме самих субъектов

данной системы права, в процессе нормообразования не участвуют какие-либо «внешние» по отношению к системе субъекты, за данной правовой системой отрицается субординарный характер. Никто не вправе установить правила поведения субъектов данной системы вопреки их согласию.

Нормообразование в международном праве происходит через заключение международных договоров и через формирование обычаев. Большое значение приобрели резолюции и решения международных организаций, в первую очередь ООН и ее специализированных учреждений. В этих актах нередко фиксируются уже сложившиеся обычно-правовые нормы, а также поощряются определенные действия субъектов международных отношений, что ведет к возникновению новых норм и обычаев.

В целом, *система международного права* – это объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов:

- общепризнанных принципов,
- норм международного права (договорных и обычно-правовых),
- решений международных организаций,
- рекомендательных резолюций международных организаций,
- решений международных судебных органов, а также институтов международного права (института международного признания, института правопреемства в отношении договоров, института международной ответственности и др.).

Все упомянутые элементы системы в различных сочетаниях составляют отрасли международного права (морское право, дипломатическое право, право международных договоров и т. д.). Каждая отрасль представляет собой самостоятельную систему, которая может считаться подсистемой в рамках целостной, единой системы международного права.

Две самостоятельные системы международного права и внутригосударственного права не существуют изолированно друг от друга. На нормообразование в международном праве оказывают влияние национальные правовые системы, которые находят отражение и учитываются во внешней политике и дипломатии государств. Международное право, в свою очередь, влияет на национальное законодательство.

В тоже время, современное международное право качественно отличается от внутригосударственного права и имеет следующие основные особенности.

1. Особый предмет правового регулирования

Внутригосударственное право регулирует общественные отношения, существующие в сфере внутренней компетенции каждого конкретного государства и, как правило, в пределах его государственных границ.

Международное право регулирует общественные отношения, выходящие за пределы как внутренней компетенции, так и территориальных границ государств. При этом предметом международно-правового регулирования являются отношения между субъектами международного права.

Международное право как особая система права не входит ни в одну национальную правовую систему и не включает нормы внутригосударственного права. В то же время международное право оказывает существенное влияние на формирование и изменение внутригосударственных правовых норм, обязывая государства приводить свое национальное законодательство в соответствие с международными договорами, участниками которых они являются.

Более того, для некоторых государств нормы международного права могут являться нормами прямого действия во внутригосударственном праве. Так, например, согласно п.4 ст. 15 Конституции Российской Федерации 1993 г. «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы». При этом составной частью правовой системы Российской Федерации являются не все вообще нормы любых международных договоров, а лишь тех, участником которых является Российская Федерация. Это как раз и не позволяет говорить о том, что международное право является или может являться составной частью внутригосударственного права. О непосредственном применении норм международных договоров к определенным внутригосударственным правовым отношениям говорят нормы Гражданского кодекса РФ, Нормы Закона РФ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и др.

2. Особые субъекты международного права

Субъектами внутригосударственного права являются

- физические и юридические лица,
- органы государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной всех уровней),
- органы местного самоуправления, общественные и другие организации – носители соответствующих прав и обязанностей.

Субъектами международного права выступают, главным образом,

- суверенные государства,
- нации и народы, борющиеся за свободу, независимость и создание собственной государственности,
- международные межправительственные организации,
- государственно-подобные образования.

Другими словами, субъекты международного права – это особые участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в соответствии с международным правом и в его рамках.

Среди самих субъектов международного права главное и определяющее место принадлежит суверенным государствам, каждое из которых в пределах своей государственной территории обладает верховенством в решении всех внутренних и внешних вопросов. Именно от государств, основных субъектов международного права, и их деятельности зависят

- стабильное функционирование всей системы в целом,
- состояние международных отношений,
- эффективность действия международного права, поскольку только государства, действуя в рамках международно-правовых норм, обладают реальной силой и возможностями обеспечить мир и международную безопасность, пресечь акты агрессии, а также обеспечить соблюдение и выполнение всеми субъектами международного права своих международных обязательств.

3. Особые объекты международного права

Объектами внутригосударственного права является все то, по поводу чего субъекты внутригосударственного права могут вступать в правоотношения, относящиеся исключительно к внутренней компетенции каждого конкретного государства, причем только в такие правоотношения, которые разрешено осуществлять конкретным субъектам внутригосударственного права (государственным органам, юридическим лицам, физическим лицам).

Объектами международного права является все то, по поводу чего субъекты международного права могут вступать в международные правоотношения, которые не относятся исключительно к внутренней компетенции государства и могут выходить за пределы государственной территории конкретного государства. Только государства вправе вступать в любые правоотношения, которые они считают выгодными и необходимыми для себя. Единственным ограничением для государств может быть только то, что какой-то определенный объект запрещен международным правом (например, не могут быть объектом продажи женщины и дети).

4. Особый порядок нормообразования

Внутригосударственные правовые нормы создаются законодательными и некоторыми другими органами государства. В международном сообществе государств отсутствует наднациональный властный орган, который мог бы диктовать волю всем суверенным государствам, издавая обязательные для них нормы права.

Нормы международного права создаются непосредственно самими субъектами международного права, прежде всего, государствами. Это происходит путем свободного согласования воли суверенных государств и выражения этой согласованной воли в заключаемых между ними конкретных международных договорах, принимаемых в соответствии со сложившейся договорной и обычной практикой государств.

Разрабатывая нормы международного права, договаривающиеся стороны на добровольной и равноправной основе согласовывают свои позиции, идут на взаимные уступки и компромиссы, принимают такие формулировки, в том числе и консенсусом, которые в максимально возможной степени учитывают законные интересы сторон и соответствуют основным принципам международного права.

Такой порядок создания норм международного права приводит к тому, что в отличие от норм внутригосударственного права, учитывающего, как правило, интересы народов и наций каждого конкретного государства, нормы международного права носят *общедемократический характер* и в *максимальной степени отвечают интересам всех государств мира* (например, универсальные международные договоры: Устав ООН, Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Конвенция о праве международных договоров 1969 г.). Помимо этого, государства всегда вправе сделать оговорки в отношении неприемлемых для них норм отдельных статей договора (кроме таких договоров, которые запрещают всякие оговорки к ним) или вообще отказаться стать участником того или иного международного договора.

Нормы международного права весьма разнообразны. Их классификация возможна по различным основаниям:

- в зависимости от сферы общественных отношений в области международного права, которую регулирует данная группа норм (нормы права международных договоров, нормы права вооруженных конфликтов, нормы дипломатического права, нормы гуманитарного права и др.);
- в зависимости от роли в процессе правоприменения (нормы-принципы и иные нормы международного права);
- по времени действия (постоянные и временные нормы);
- по методу правового регулирования (императивные и диспозитивные нормы);
- по способу создания и форме осуществления (нормы международных договоров, обычные нормы международного права, решения международных организаций);
- по способу регулирования (запрещающие, обязывающие, управомочивающие);
- по функциям в системе (материальные, определяющие существо правоотношений, процессуальные – определяющие порядок реализации правоотношения).

Нормы международного права, как и многие другие нормы, нуждаются в толковании. ***Толкование норм права*** – это научно обоснованный процесс выяснения подлинного значения нормы международного права, уяснение ее действительного смысла и содержания. При толковании норм права применяют различные приемы и способы. Приемы толкования – расширительные и ограничительные. Существуют следующие способы толкования в зависимости от субъекта:

- аутентичное толкование (толкование нормы международного права субъектом правотворчества);
- научное толкование (толкование норм международного права учеными – специалистами в области международного права);

- международное толкование, которое осуществляется международными органами;
- грамматическое (словесное) толкование означает уяснение значения отдельных слов и смысла договора на основе грамматических и иных правил;
- под логическим толкованием понимается толкование той или иной нормы на основе других норм или сопоставления их друг с другом;
- систематическое толкование, осуществляться путем сравнения положений нормы с другими нормами международного права и др. виды толкования.

5. Особый порядок принуждения к соблюдению норм международного права

И внутригосударственное, и международное право предусматривают возможность применения принудительных мер для обеспечения соблюдения правовых норм. Однако если в первом случае принуждение субъектов внутригосударственного права осуществляется органами государства на основе и в рамках внутригосударственного права, то во втором случае *принуждение субъектов международного права осуществляется самими субъектами*, как правило, государствами, на основе действующих международно-правовых норм и в рамках соответствующих международных договоров. В этом и состоит особый порядок принуждения, поскольку никакого надгосударственного «надзирающего органа» или «мирового жандарма» не существует.

К государству – нарушителю норм международного права могут быть применены международно-правовые санкции, предусматривающие принудительные меры, вплоть до полной экономической блокады и подавления агрессора силой и в точном соответствии со ст. 41 и ст. 42 Устава ООН. При этом сами международно-правовые санкции (по формам и содержанию) качественно отличаются от мер наказания за правонарушения, применяемых во внутригосударственном праве.

6. Особые источники международного права

Термин «источники права» употребляется в двух значениях – материальном и формальном. Под материальными источниками понимаются материальные условия жизни общества. Формальные источники права – это те формы, в которых находят свое выражение нормы права. Только формальные источники права являются юридической категорией и составляют предмет изучения юридических наук, в том числе международного права.

Источниками норм внутригосударственного права служат законы и подзаконные акты, принимаемые в каждом суверенном государстве. Что же касается международного права, то не существует исчерпывающего перечня его источников.

Согласно общепризнанной классификации источников международного права выделяются следующие группы источников

- **основные** – договоры, обычаи и общие принципы;
- **производные (вторичные)** – резолюции и решения межправительственных организаций;
- **вспомогательные** – судебные решения, доктрина, односторонние заявления государств.

Среди основных источников особую роль играет *международный договор* – международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе или нескольких связанных между собой документах. Под *общими международными конвенциями* понимаются договоры, в которых участвуют или могут участвовать все государства и которые содержат такие нормы, которые обязательны для всего международного сообщества, то есть нормы общего международного права. К *специальным конвенциям* относятся договоры с ограниченным числом участников, для которых обязательны положения этих договоров.

Общие принципы – это принципы права, которые являются общими как для национальных правовых систем, так и для системы международного права (законности, справедливости, доверия, суверенитета, защиты прав человека и т.д.)

Международным обычаем, составляющим норму международного права, может стать такое правило и порядки поведения субъектов международного права, которые образовались в результате повторяющихся однородных действий и признаются в качестве правовой нормы.

Повторение действий предполагает продолжительность их совершения. Но международное право не устанавливает, какой период необходим для формирования обычая. При современных средствах транспорта и связи государства могут быстро узнавать о действиях друг друга и, соответственно на них реагируя, выбирают тот или иной образ поведения. Это привело к тому, что фактор времени уже не играет, как прежде, важную роль в процессе рождения обычая.

Решения международных организаций, выражающие согласованные позиции государств, могут явиться отправным моментом для образования обычая.

С возникновением правила поведения процесс образования обычая не завершается. Только признание государствами в качестве правовой нормы превращает то или иное правило поведения государств в обычай. Обычные нормы имеют такую же юридическую силу, что и договорные нормы.

Квалификация правила поведения в качестве обычая является сложным вопросом. В отличие от договорных норм, обычай не оформляется ка-

ким-либо единым актом в письменном виде. Поэтому для установления существования обычая используются *вспомогательные средства*: судебные решения и доктрины, решения международных организаций и односторонние акты и действия государств.

К судебным решениям, которые являются вспомогательным средством, относятся решения Международного Суда ООН, других международных судебных и арбитражных органов. Передавая спор в Международный Суд ООН или другие международные судебные органы, государства нередко просят их установить наличие обычной нормы, обязательной для спорящих сторон.

Международный Суд ООН в своей практике не ограничивался констатацией существования обычаев, но давал им более или менее четкие формулировки. В качестве примера можно назвать решение Международного Суда ООН по англо-норвежскому спору о рыболовстве 1951 года, содержащее, в частности, определение обычной нормы, в соответствии с которой прибрежные государства могли в качестве исходной линии для отсчета ширины территориальных вод применять и прямые линии.

В некоторых случаях судебные решения могут положить начало формированию обычной нормы международного права.

В прошлом *труды выдающихся ученых* в области международного права часто рассматривались в качестве источников международного права. В настоящее время также нельзя исключать значение доктрины международного права, которая в некоторых случаях способствует уяснению отдельных международно-правовых положений, а также международно-правовых позиций государств. В частности, спорящие стороны в своих документах, представляемых в международные судебные органы, используют иногда мнения специалистов по различным вопросам международного права.

Вспомогательным средством для определения существования обычая являются *односторонние действия и акты государств*. Они могут выступать как доказательство признания того или иного правила поведения в качестве обычая. К таким односторонним действиям и актам относятся внутренние законодательные и другие нормативные акты. Международные судебные органы для подтверждения существования обычной нормы нередко прибегают к ссылкам на национальное законодательство.

Официальные заявления глав государств и правительств, других представителей, в том числе в международных органах, а также делегаций на международных конференциях также могут служить подобным доказательством.

Вспомогательным средством для определения обычая могут считаться совместные заявления государств (например, коммюнике по итогам переговоров).

Несмотря на интенсивный процесс кодификации международного права, значение обычая в международной жизни сохраняется. Одни и те же международные отношения могут регулироваться для одних государств договорными нормами, а для других – обычными.

Под **кодификацией** международного права понимается **систематизация международно-правовых норм, осуществляемая субъектами международного права**. Кодификация предполагает не только приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, но и более точную их формулировку, отражение в договорной форме международных обычаев.

Однако кодификация международного права не ограничивается этим и связана с необходимостью изменения либо обновления действующих норм, а также выработки новых норм. Иными словами, кодификация сопровождается прогрессивным развитием международного права.

Кодификация может быть официальной и неофициальной. *Официальная кодификация* реализуется в форме международных договоров. Особое место в кодификационном процессе занимает ООН, в рамках которой работает Комиссия международного права (КМП). Она была создана Генеральной Ассамблеей ООН в 1947 году в качестве вспомогательного органа для поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации. Комиссия состоит из 34 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на 5-летний срок. Несмотря на то, что кандидатуры этих членов представляются государствами, они действуют в личном качестве. За время своего существования КМП подготовила большое количество проектов статей, на основе которых созданные под эгидой ООН международные конференции приняли соответствующие конвенции. Так, в 1958 году на дипломатической конференции, созванной в Женеве под эгидой ООН, были приняты кодифицирующие конвенции по морскому праву, а в 1961 и 1963 годах в Вене – конвенции о дипломатических и консульских сношениях.

Неофициальная кодификация может осуществляться отдельными учеными или их коллективами, национальными институтами, общественными организациями либо международными неправительственными организациями. Среди последних выделяются Ассоциация международного права и Институт международного права, которые оказали значительное влияние на кодификацию и прогрессивное развитие международного права путем проведения исследований и подготовки проектов конвенций по различным аспектам международных отношений. Ассоциация международного права существует с 1873 года (штаб-квартира находится в Лондоне). Институт международного права был учрежден также в 1873 году, а его местонахождение – Брюссель.

Таким образом, **международное право** – это система международных договорных и обычных норм, создаваемых государствами и другими

субъектами международного права, направленных на поддержание мира и укрепление международной безопасности, установление и развитие все-стороннего сотрудничества, которые обеспечиваются добросовестным выполнением субъектами международного права своих международных обязательств, а при необходимости и принуждением, осуществляемым государствами в индивидуальном или коллективном порядке в соответствии с действующими нормами международного права.

§ 2. Понятие и виды субъектов международного права

Субъект международного права – это участник международных отношений, который в силу международно-правовых норм может выступать носителем субъективных прав и обязанностей. Субъектами международного права являются:

- государства;
- международные межправительственные организации;
- нации, борющиеся за независимость;
- государственно-подобные образования;
- Международный уголовный суд ООН;
- в ограниченном объеме физические лица (индивиды).

Субъекты международного права могут быть:

а) *суверенными (первичными)* – государства, борющиеся за свою независимость нации, и *несуверенными (вторичными, производными)* – межгосударственные организации и международные органы, государственно-подобные образования.

б) *постоянными и временными*. Постоянные субъекты – это государства. Нация, которая борется за свое освобождение, выступает как временный субъект только на период борьбы и создания независимого государства. В силу ряда обстоятельств некоторые международные организации в XX в. прекратили свое существование, например, Совет Экономической Взаимопомощи, военно-политические союзы – Организация Варшавского Договора, СЕАТО, СЕНТО. На рубеже XX и XXI вв. была ликвидирована Организация африканского единства, поскольку она выполнила задачи, для решения которых была образована. Государственно-подобные образования также часто являются временными субъектами международного права. Так, в XX в. были ликвидированы являвшиеся такими образованиями Данциг и Западный Берлин.

в) *коллективными* (международные организации) и *индивидуальными* (дипломат),

г) обладающими специальной правоспособностью (консулы) и общей правоспособностью (физические лица),

д) некоторые из субъектов осуществляют свою международную правосубъектность постоянно (государство), другие – периодически (высшие

должностные лица государства), а третьи могут осуществить ее лишь в специально предусмотренных и ограниченных случаях (например, граждане при обращении в Международный суд).

Для субъектов международного права характерны следующие признаки:

1) они должны быть носителями субъективных юридических прав и обязанностей;

2) они приобретают свойства субъекта в силу действия норм международного права.

Любой субъект международного права обладает правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Правоспособность – это способность субъекта международного права иметь субъективные права и юридические обязанности. Этим качеством государства обладают с момента образования; нации, борющиеся за освобождение, – с момента признания, международные организации – с момента вступления учредительных документов в силу; физические лица – с момента наступления ситуаций, предусмотренных в соответствующих международных договорах.

Дееспособность – осуществление субъектами международного права своих прав и обязанностей самостоятельно.

Деликтоспособность – это способность субъекта международного права нести юридическую ответственность за совершение правонарушения.

Все субъекты международного права являются носителями соответствующих прав и обязанностей. Это свойство называется правосубъектностью.

Субъекты международного права обладают общей, отраслевой и специальной правосубъектностью.

Общая правосубъектность – это способность участников международного общения быть субъектом международного права в целом. Такой правосубъектностью обладают исключительно суверенные государства как первичные субъекты международного права.

Отраслевая правосубъектность – это способность участников международного общения быть стороной международного правоотношения в определенной области межгосударственных отношений. Такой правоспособностью обладают межправительственные организации. Например, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) участвует в правоотношениях, связанных с соблюдением Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г. и использованием государствами атомной энергии в мирных целях.

Специальная правосубъектность – это способность участников международного общения быть участниками определенного круга правоотношений в рамках определенной отрасли международного права. Ска-

жем, физические лица (индивиды) обладают именно такой правосубъектностью, которая определяется потребностью защиты прав и свобод человека.

Наиболее важными признаками государства как субъекта международного права являются суверенитет, территория, население и власть.

Суверенитет – это верховенство государства на своей территории и его независимость в сфере международных отношений. Суверенитетом государство обладает с момента образования. Его международная правосубъектность не зависит от волеизъявления других субъектов. Она прекращается лишь с прекращением существования самого этого государства.

Территория – это пространственный предел, в рамках которого государство осуществляет свой суверенитет. Территория закрепляется и гарантируется общепризнанными принципами и нормами международного права. Например, Заключительный акт СБСЕ обязывает государства уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

Население – постоянный признак государства. Согласно Уставу ООН, ряду других международно-правовых документов народы являются субъектом права на самоопределение. Поэтому они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Государство в международно-правовом смысле понимается как единство власти и суверенитета.

Власть – один из основных признаков государства, в международном праве именно государство является носителем организованной суверенной власти.

Унитарное государство участвует в международных отношениях как единый субъект международного права. Что касается *федерации*, то только она, а не ее субъекты, выступает на международной арене в качестве единого субъекта международного права. Так, Основной закон ФРГ прямо указывает на то, что ведение сношений с иностранными государствами принадлежит Федерации. Земли как субъекты Федерации заключают соглашения с иностранными государствами только с согласия федерального правительства.

Что касается Российской Федерации, то в соответствии с п. «к» ст. 71 ее Конституции в ведении Российской Федерации находятся внешняя политика и международные отношения. В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся вопросы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов. В Федеральном законе «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» 1998 г. субъекты РФ в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией РФ, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических

связей с субъектами иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций. Субъекты РФ могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

Когда говорят о международной правосубъектности наций и народов, имеют в виду, прежде всего, те из них, которые находятся в колониальной зависимости и лишены собственной национальной государственности. Именно они являются субъектами международного права. Таких территорий на земном шаре осталось всего 15, включая Гибралтар, Западную Сахару, ряд островов в Атлантическом и Тихом океанах.

Юридической основой права наций на самоопределение является присущий им национальный суверенитет, который неприкосновенен и неотчуждаем. Как субъекты международного права нации и народы, ведущие борьбу за свое самоопределение, в лице своих постоянных органов могут заключать соглашения с государствами, международными организациями, подписывать международные договоры.

Согласно ст. 3 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. международные организации являются субъектами международного права. Межправительственные организации являются субъектами международного права потому, что их учредительные акты регулируют отношения между организациями и их государствами-членами. В этих актах регламентируются вопросы членства, статуса организации, полномочия на заключение международных договоров, цели и задачи организации, полномочия ее органов, другие вопросы.

Государственно-подобные образования обладают территорией, суверенитетом, органами власти, могут заключать международные договоры. Таковыми в прошлом являлись, в частности, вольные города – Великий Новгород, Данциг, Триест, Западный Берлин, а сейчас – Ватикан.

Ватикан образован в 1929 г. с целью гарантировать условия независимого правления главы католической церкви. Ватикан поддерживает внешние связи со многими государствами, в том числе Россией, учреждает в них постоянные представительства, участвует в работе международных организаций и конференций.

Проблема признания индивида субъектом международного права является дискуссионной в теории международного права. Одни авторы отрицают правосубъектность индивида, другие признают за ним отдельные качества субъекта международного права. Сторонники второй точки зрения указывают на то, что международные права индивидов закреплены примерно в двадцати многосторонних и во многих двусторонних договорах. Индивиды являются субъектами ответственности в международном праве. Так, они могут нести уголовную ответственность за совершение тяжких международных преступлений: геноцида, против человечности, военных и др.

Индивид имеет право обратиться в международные судебные учреждения. Например, согласно ст. 25 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. любое лицо или группа лиц вправе направить петицию в Европейскую комиссию по правам человека.

Отдельные категории индивидов имеют особый международно-правовой статус. К ним относятся беженцы, трудящиеся-мигранты, замужние женщины, дети и ряд других.

Возникновение нового основного субъекта международного права связано с актом международно-правового признания.

Международно-правовое признание – это акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права и с которым этот субъект считает необходимым установить дипломатические и иные основанные на международном праве отношения.

Признание обычно выражается в том, что государство или группа государств обращаются к правительству возникшего государства и заявляют об объеме и характере взаимных отношений. Следует отметить, что признание не создает нового субъекта международного права.

Один из видов международно-правового признания – *de jure*. Это полное официальное признание, которое влечет за собой установление дипломатических отношений.

Признание *de facto* – фактическое. Оно происходит тогда, когда у признающего государства нет уверенности в прочности признаваемого субъекта международного права, а также когда этот субъект считает себя временным образованием.

Третий вид признания – *ad hoc*. Это временное или разовое признание, признание для данного случая, данной цели.

Существует две теории международно-правового признания государств.

Одна из таких теорий – *конститутивная*. Ее сторонники – Л. Оппенгейм, Г. Лаутерпахт, Д. Анцилотти, М. Бастид, Г. Кельзен и др. Они исходят из того, что, если нет признания, нет и субъекта международного права. На первый взгляд, представляется, что эта теория не может быть признана верной, поскольку несовместима с основными положениями международного права. Она отрицает тот факт, что государство еще до признания пользуется всеми правами и обязанностями, которые вытекают из суверенитета.

Декларативная теория, которой придерживается большинство юристов-международников, заключается в том, что признание лишь констатирует возникновение нового субъекта международного права. Вновь возникшее государство имеет право на международное признание. Такое право основывается на общепризнанных принципах равенства и взаимной выгоды, уважения суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела.

Международное правопреемство – это переход прав и обязанностей от одного субъекта международного права к другому вследствие возникновения или прекращения существования государства либо изменения его территории. Правопреемство является одним из древнейших институтов международного права. Понятие полного правопреемства ввел Гуго Гроций. Его развил Э. Ваттель, который отмечал, что государство-правопреемник обязано выплачивать долги другим государствам.

Науке международного права известны такие теории правопреемства государств, как универсального правопреемства, частичного правопреемства, правопреемственности, «неправопреемственности», *tabula rasa*, теория континуитета.

Согласно теории *универсального (полного) правопреемства* государство представляет собой юридическое лицо, обладающее единством территории, населения, политической организации, прав и обязанностей, которые переходят к его правопреемнику.

Основное содержание *частичного правопреемства* сводится к следующему. Государство-предшественник сохраняет такие договорные права и обязанности, которые не предполагают сохранения суверенитета договаривающейся стороны над отторгнутой территорией. Государство-преемник не наследует таких прав и обязанностей ни при передаче территории, ни при отделении.

Сущность теории правопреемственности предполагает, что юридическое лицо государства аннулируется при изменении государственного строя. Новое юридическое лицо принимает на себя права и обязанности прежнего лица так, как будто они были его собственными.

Согласно теории «неправопреемственности» обязанности государства-предшественника не передаются государству-правопреемнику. Права же переходят в руки лица, стоявшего во главе государства.

В соответствии с теорией *tabula rasa* («чистой доски») новое государство не связано с международными договорами государства-предшественника.

По теории континуитета, наоборот, все существующие договоры остаются в силе. Например, Россия в 1991 г. провозгласила себя правопродолжателем СССР. При континуитете нет необходимости ее признания со стороны иностранного государства и международной организации в качестве субъекта международного права. Достаточно признания факта правопродолжателя государства-предшественника.

Основные вопросы правопреемства государств урегулированы в двух универсальных договорах:

- Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.

- Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Согласно первой Конвенции новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств. Это требование не применяется, если из договора следует, что применение этого договора в отношении нового независимого государства было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия. Однако если участие в многостороннем договоре любого другого государства требует согласия всех его участников, то новое независимое государство может установить свой статус в качестве участника этого договора только при наличии этого согласия.

Делая уведомление о правопреемстве, новое независимое государство может, если это допускается договором, выразить свое согласие на обязательность для него лишь части договора или сделать выбор между различными его положениями. Уведомление о правопреемстве в отношении многостороннего договора делается в письменной форме.

Если объектом правопреемства государств является двусторонний договор, он считается находящимся в силе между новым независимым государством и другим государством-участником, когда:

- они явственно об этом договорились;
- в силу своего поведения они должны считаться выразившими такую договоренность.

В соответствии со второй Конвенцией переход государственной собственности государства-предшественника влечет за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства-преемника на государственную собственность, которая переходит к государству-преемнику. Как правило, переход государственной собственности государства-предшественника к государству-преемнику происходит без компенсации.

В случае передачи части территории другому государству переход государственной собственности от государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними. Если такого соглашения нет, данный вопрос может быть решен двумя способами:

- недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства, переходит к государству-преемнику;
- движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отно-

шении территории, являющейся объектом правопреемства, переходит к государству-преемнику.

В указанной конвенции урегулированы и другие вопросы, связанные с переходом государственной собственности, государственных архивов, а также государственных долгов от государства-предшественника к государству-преемнику.

§ 3. Принципы международного права

Основные принципы современного международного права – это его главные императивные универсальные нормы, выражающие основные закономерности развития мирового сообщества. Они обязательны для всех субъектов международного права. Все остальные нормы этого права должны соответствовать указанным принципам. Эти принципы имеют обратную силу.

Императивные нормы международного права принято называть нормами *jus cogens*, что переводится как «неоспоримое право». В соответствии со ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. *jus cogens* – это норма общего международного права, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть отменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Принципы *jus cogens* обладают высшей юридической силой. Все другие нормы должны им соответствовать. В случае противоречия каких-либо норм международного договора императивным принципам нормы договора признаются недействующими с самого начала. Указанное качество принципов *jus cogens* позволяет обеспечить стабильность международного правопорядка и международную законность.

Необходимо отметить еще одну важную особенность принципов международного права – все они тесно связаны между собой. В Декларации о принципах международного права 1970 г. указывается, что при толковании и применении принципы являются взаимосвязанными и каждый принцип должен рассматриваться в контексте всех других принципов.

В международных документах (Уставе ООН, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), 1975 г.) закреплены следующие **десять основных принципов международного права**:

- уважение суверенитета и суверенного равенства государств;
- запрещение применения силы или угрозы силой;
- территориальная целостность государств;
- нерушимость государственных границ;
- мирное разрешение международных споров;

- невмешательство во внутренние дела государств;
- равноправие и самоопределение народов;
- уважение прав и основных свобод человека,
- сотрудничество между государствами;
- добросовестное выполнение международных обязательств.

В стадии активного становления находятся такие принципы, как защита окружающей природной среды, ограничение вооружений и запрещение оружия массового уничтожения и ряд других.

Каждый из указанных принципов закреплен в соответствующих международных документах. Семь из десяти четко сформулированы в Уставе ООН. Три изложены в Заключительном акте СБСЕ: территориальная целостность государств, нерушимость государственных границ, самоопределение народов и наций. Кроме того, об основных принципах международного права говорится во всех международных документах, в которых закреплены те или иные международные обязательства субъектов международного права.

Принцип уважения суверенитета государств и вытекающего из него их *суверенного равенства* обязывает государства относиться друг к другу уважительно, нигде и ни в чем, не посягая на их суверенитет и вытекающие из него права. Все государства имеют право на равных условиях быть представленными в универсальных и соответственно в региональных международных организациях, принимать участие в решении вопросов, затрагивающих интересы государств.

Принцип запрещения применения силы или угрозы силой говорит о том, что государство или их группа не имеют права вопреки международному праву применять силу по отношению друг к другу или угрожать применением силы. С целью конкретизации данного принципа в 1974 г. в рамках ООН было разработано определение агрессии.

Под **агрессией** понимается *применение первым вооруженной силы одним государством против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости другого государства вопреки Уставу ООН*. В данном определении, которое имеет форму развернутого документа с преамбулой и несколькими статьями, приведены семь видов актов агрессии, которые могут считаться таковыми. В их числе:

- бомбардировка вооруженными силами одного государства территории другого, захват этой территории, ее аннексия;
- блокада берегов или портов государства;
- не вывод в обусловленный срок вооруженных сил, которые находятся по договоренности между двумя государствами на территории одного из них;
- подготовка, финансирование и засылка вооруженных групп одним государством на территорию другого государства для совершения актов агрессии, в том числе и террористических актов.

Принципы территориальной целостности и нерушимости государственных границ стоят на страже неприкосновенности государственной территории как изнутри, так и извне. Эти принципы особенно важны для государств, не обладающих мощными вооруженными силами для защиты своей территории и границ.

Принцип мирного разрешения межгосударственных споров предписывает государствам решать указанные споры мирным путем. Устав ООН в ст. 33 говорит о таких мирных средствах разрешения споров, как

- непосредственные переговоры;
- создание следственных и согласительных комиссий;
- добрые услуги и посредничество;
- обращение в международные организации;
- обращение в международные судебные органы.

Принцип невмешательства во внутренние дела государств запрещает государствам вмешиваться во внутренние дела друг друга. Этот принцип дополняет первый из основных принципов международного права, в котором речь идет об уважении суверенитета, одной из составляющих которого является независимость при проведении государством своей внутренней и внешней политики. К сожалению, этот принцип нередко нарушается. Например, в марте 2003 г. вооруженные силы США и их союзников (Великобритания, Италия, Польша и др.) вторглись в Ирак, свергли его правительство и незаконно оккупировали страну.

Принцип равноправия и самоопределения народов предполагает, что каждый народ и каждая нация имеют право на самоопределение в тех рамках и в том объеме, в которых позволяет это конституция данного государства. Что касается их выхода из состава государства, то без волеизъявления всего народа того или иного государства, закрепленного в конституции страны, делать этого нельзя.

Принцип уважения прав человека и основных свобод закрепляет за государствами обязанность соблюдать и защищать права и основные свободы человека. Перечень этих прав и свобод и конкретное их содержание мы находим в многочисленных международно-правовых документах о правах человека, которые приняты на международном уровне. Число таких документов насчитывает несколько десятков. Первыми из них были Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международные пакты о правах человека 1966 г.

Принцип сотрудничества между государствами предполагает, что государства должны поддерживать друг с другом добрососедские отношения. Только в этом случае можно решать те многочисленные проблемы, которые стоят перед мировым сообществом в каждую определенную эпоху исторического развития.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств пришел к нам из древности и основан на принципе *pacta sunt*

serwanda – договоры должны соблюдаться. У большинства народов мира существует такая поговорка: «Слово свято, слово договора трижды свято».

Суть международного права заключается в том, что в нем нет какого-либо надгосударственного органа, который мог бы заставить государство безоговорочно выполнять международные обязательства под угрозой наказания за неисполнение. Поэтому государства должны проникнуться духом ответственности за функционирование международного права, его норм. В противном случае мир погрузится в хаос.

Раздел II. Отрасли международного права

Глава II. Право международных договоров

Договоры как существенный элемент и залог стабильности правопорядка, как внутригосударственного, так и международного, образуют правовую основу отношений между государствами.

Договоры заключаются для того, чтобы конкретно и четко определить взаимные права и обязанности сторон договора. Договорная форма закрепления международных отношений обуславливает стабильность международного правопорядка. Значение договоров определяется также и тем, что нет ни одной отрасли международного права, становление и развитие которой не связаны с договорами.

Международные договоры способствуют развитию международного сотрудничества в соответствии с целями Устава Организации Объединенных Наций, которые определены в ст. 1 как:

1) поддержание международного мира и безопасности и принятия с этой целью эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проведение мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2) развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принятие других соответствующих мер для укрепления всеобщего мира;

3) осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

§ 1. Понятие и источники права международных договоров

Право международных договоров является отраслью общего международного права и представляет собой **совокупность правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.**

Договоры заключаются для конкретного и четкого определения взаимных прав и обязанностей сторон договора. Договорная форма закрепле-

ния международных отношений обуславливает стабильность международного правопорядка. Значение договоров определяется также и тем, что нет ни одной отрасли международного права, становление и развитие которой не связаны с договорами.

Субъектами права международных договоров являются субъекты международного права.

Длительное время единственным источником права международных договоров являлись *обычай*. Первый кодификационный акт в области права международных договоров был принят в 1928 году на конференции американских государств. Им явилась Гаванская конвенция о договорах, которая носила региональный характер, так как действовала лишь в Латинской Америке. С появлением Организации Объединенных Наций и созданием в ее рамках Комиссии международного права кодификация права международных договоров стала одной из главных задач, поставленных перед комиссией. Комиссия разработала проект статей о праве международных договоров, и на созванной под эгидой ООН конференции, состоявшейся в 1968-1969 годах, была принята Венская конвенция о праве международных договоров. Эта конвенция, вступившая в силу в 1980 году, касается договоров, заключенных между государствами.

В 1978 году на основе проекта статей, подготовленного Комиссией международного права, была принята Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров. В 1986 году на созванной в Вене под эгидой ООН конференции была принята Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. Хотя Венские конвенции 1978 и 1986 годов не вступили в силу, но многие их положения действуют в качестве обычных норм.

Названные конвенции кодифицировали не все действующие обычные нормы в области права международных договоров. В частности, не подверглись кодификации обычные нормы, касающиеся влияния войны на международные договоры. Поэтому наравне с договорными продолжают действовать и обычные нормы.

Международный договор – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Хотя в определении не говорится о договорах в устной форме, государства и другие субъекты международного права могут по взаимному согласию распространить на устные договоры действия положений Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

Объектом международного договора являются отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержаний от действий. Любой объект международного права может быть объектом международного договора.

Сами государства определяют, что должно быть объектом международного договора. Как следует из международной практики, любой вопрос, как относящийся к международным делам, так и входящий во внутренние дела государства, может стать объектом международного договора. Однако государства воздерживаются от того, чтобы объектом договоров становились вопросы, составляющие исключительно внутреннюю компетенцию государств. Как правило, объект договора отражается в наименовании договора.

Под **целью** международного договора понимается то, что стремятся осуществить или достигнуть субъекты международного права, заключая договор. Договор является тем средством, с помощью которого государства и другие субъекты международного права осуществляют поставленную перед собой цель. Цель обычно определяется в преамбуле либо в первых статьях договора. Так, в преамбуле и в ст. 1 Устава ООН сформулированы цели принятия Устава и создания ООН.

Сторонами или субъектами международных договоров выступают только субъекты международного права. Как следует из ст. 6 Венской конвенции 1969 года, «каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры». В свою очередь, правоспособность международной организации заключать договоры «регулируется правилами этой организации» (ст. 6 Венской конвенции 1986 г.). Под правилами понимаются, в частности, «учредительные акты организации, принятые в соответствии с ними решения и резолюции, а также установившаяся практика этой организации» (п. 1 ст. 1 Венской конвенции 1986 г.). Другими словами, если правоспособность государств относительно договоров ничем не ограничена, и они могут заключать договоры по любым вопросам, то правоспособность международных организаций заключать договоры определяется в первую очередь их учредительными актами.

Исходя из практики, в статьях 1 Венских конвенций 1969 и 1986 годов используются такие понятия, как «участвующее в переговорах государство», «участвующая в переговорах организация», «договаривающееся государство», «договаривающаяся организация», «участник», «третье государство» и «третья организация».

Участвующее в переговорах государство – это государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора;

Договаривающееся государство – государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу.

К участникам договора относятся государства, которые согласились на обязательность для них договора и для которых договор находится в силе. Государства, которые не являются участниками договора, называются *третьими государствами*. Все сказанное относительно государств применяется и к международным организациям.

Договоры могут классифицироваться по различным основаниям.

- по кругу участников договоры подразделяются на *двусторонние* и *многосторонние*. Двусторонними являются договоры, в которых участвуют два государства. Двусторонними могут быть и такие договоры, когда с одной стороны выступает одно государство, а с другой – несколько (например, мирные договоры 1947 г.). К многосторонним договорам относятся *универсальные* (общие) договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры *с ограниченным числом участников*. К первому виду договоров относятся, например, Венские конвенции 1969 и 1986 годов, а ко второму – Римский договор о создании ЕЭС 1957 года.

- по степени открытости договоры могут быть *открытыми* и *закрытыми*. К открытым договорам относятся такие договоры, участниками которых могут быть любые государства, независимо от того, имеется ли согласие или нет других участвующих в них государств. Закрытыми являются договоры, участие в которых зависит от согласия их участников. Открытым договором является, например, Венская конвенция 1986 года, а закрытым – названный выше Римский договор 1957 года.

- по объектам регулирования договоры могут подразделяться на *политические, экономические, научно-технические* и т. д. Однако такое деление носит условный характер, поскольку государства являются политическими образованиями. В то же время классификация договоров по объектам облегчает учет и систематизацию договоров.

- по форме заключения договор может заключаться в *письменной* или *устной форме* (т. н. «*джентльменское соглашение*»). Договоры в устной форме заключаются очень редко, поэтому наиболее распространенной формой является письменная, поскольку только договор в письменной форме четко и конкретно фиксирует права и обязанности сторон.

К **структуре договора** относятся его составные части, такие как преамбула, основная и заключительная части, подписи сторон.

Преамбула является важной частью договора, поскольку в ней часто формулируется цель договора. Кроме того, преамбула используется при толковании договора.

Основная часть договора делится на статьи, которые могут быть сгруппированы в разделы (Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.), главы (Устав ООН) или части (Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г.). В некоторых договорах статьям, а также разделам (главам, частям) могут даваться наименования.

В **заключительной части** излагаются такие положения, как условия вступления в силу и прекращения договоров, язык, на котором составлен текст договора, и т. д.

Международные договоры часто имеют *приложения* в виде протоколов, дополнительных протоколов, правил, обменных писем и т. д. Приложения могут являться неотъемлемой частью договора, если об этом прямо указывается в самом тексте договора.

Договоры могут носить различные **наименования** (например, *соглашение, конвенция, собственно договор, протокол, декларация, устав, хартия и т. д.*) либо быть без названия. Какого-либо юридического значения наименование договора не имеет, поскольку соглашение под любым наименованием является договором, создающим права и обязанности для его участников. Поэтому понятие «договор» рассматривается в качестве родового понятия.

Язык, на котором составляется текст договора, определяется самими договаривающимися сторонами. Двусторонний договор составляется, как правило, на языках обеих договаривающихся сторон, хотя в то же время они могут выбрать и какой-либо другой язык. Иногда помимо двух языков договаривающихся сторон они составляют текст и на третьем (нейтральном) языке. Этот текст лежит в основе толкования текста договора. Многосторонние договоры составляются на языках, которые определяются договаривающимися сторонами. Установилась практика составления договоров, заключаемых под эгидой ООН, специализированных учреждений ООН или других международных организаций, на официальных языках этих организаций. Тексты договора на разных языках являются аутентичными и имеют одинаковую юридическую силу.

§ 2. Процедура заключения международного договора

Венские конвенции 1969 и 1986 годов не определяют, что следует понимать под «заключением договора». Исходя из международной практики, можно сделать вывод, что **заключение договора** – это все действия государства, начиная от переговоров и кончая вступлением договоров в силу. Процесс заключения международных договоров может быть подразделен на стадий. К ним относятся составление и принятие текста договора, установление аутентичности текстов договора и выражение согласия на обязательность договора.

В доктрине международного права выделяют следующие **стадии заключения международных договоров**:

- выработка текста;
- установление его аутентичности;
- принятие текста договора;
- выражение согласия на обязательность договора.

Как правило, заключению договора предшествует *договорная инициатива*, то есть предложение одного государства или группы государств заключить определенный договор с одновременным представлением проекта текста договора. Такие действия облегчают процесс заключения договора, прежде всего работу над самим текстом.

Договоры заключают, как правило, *специально уполномоченные на то лица*, которым выдается специальный документ, называемый полномочиями. При этом полномочия могут выдаваться на все стадии заключения договора или только на какую-то определенную стадию. В соответствии со ст. 7 Венской конвенции 1969 года не нуждаются в полномочиях и могут совершать все действия, относящиеся к заключению договора:

- главы государств,
- главы правительств,
- министры иностранных дел,
- главы дипломатических представительств и представительств государств в международных организациях и на международных конференциях также не нуждаются в полномочиях, однако они могут совершать действия лишь в целях принятия текста договора.

Выдача полномочий осуществляется в соответствии с внутренним законодательством, которым определяется, какие государственные органы обладают таким правом.

Подготовка (выработка) текста договора осуществляется путем переговоров через обычные дипломатические каналы, на международных конференциях и в международных организациях. Путем дипломатических переговоров подготавливаются, как правило, тексты двусторонних договоров. В международных организациях проекты текстов договоров разрабатываются их главными органами либо специально созданными для этих целей вспомогательными органами. В практике имеются примеры, когда международная конференция сама разрабатывала проект текста договора.

Аутентичность текста договора означает, что данный текст является подлинным и достоверным.

Как указывается в ст. 10 Венской конвенции 1969 года, аутентичность может устанавливаться путем *подписания, подписания ad referendum* или *парафирования* самого текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст. При этом необходимо иметь в виду, что сами договаривающиеся государства устанавливают, каким образом они будут определять аутентичность текста.

Принятием текста договора заканчиваются, в сущности, переговоры между государствами относительно подготовки этого текста. Согласно п. 1 ст. 9 Венской конвенции 1969 года, «текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении...»

Формами принятия текста договора могут быть *подписание* или *парафирование*. На международных конференциях текст договора принима-

ется в соответствии с их правилами процедуры. Однако в том случае, если не была установлена процедура принятия, текст принимается, как это предусмотрено в п. 2 ст. 9 Венской конвенции 1969 года, «путем голосования за него двух третей представителей государств, присутствующих и участвующих в голосовании». Аналогичное положение содержится и в ст. 9 Венской конвенции 1986 года.

В международных организациях, например в ООН, тексты договоров принимаются согласно правилам, существующим в этих организациях. Как правило, текст договора принимается путем принятия соответствующей резолюции.

Международная практика выработала новую форму принятия текста договора на международных конференциях и в международных организациях – принятие текста договора без голосования, путем согласования позиций участников и при отсутствии официальных возражений со стороны любого из участников. Такая форма принятия текста договора получила название *консенсуса*.

Подписание *ad referendum* (условное подписание) означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией.

Под **парафированием** понимается, как правило, *постраничное подписание текста договора инициалами представителей государств или международных организаций*.

Последней стадией заключения договора является **выражение согласия государств и других субъектов международного права на обязательность договора**. Статьи 11 Венских конвенций 1969 и 1986 годов установили следующие способы выражения согласия на обязательность договора:

- подписание договора,
- обмен документами, образующими договор,
- ратификация договора, его принятие, утверждение, присоединение к нему или любой другой способ, о котором условились стороны.

Наиболее распространенным способом выражения согласия на обязательность договора является его подписание.

Международная практика выработала определенные **правила подписания договоров**. Так, подписи представителей государств под двусторонним договором располагаются друг против друга или одна под другой. В текстах на обоих языках первое место (левое или верхнее) занимает подпись представителя того государства, у которого будет храниться данный экземпляр договора. В названии договора на первом месте также ставится наименование государства, у которого будет храниться данный экземпляр подлинника договора. В текстах договора на языках, текст которых пишется справа налево, первым местом считается подпись на правой стороне. Такое чередование именуется альтернатом.

Под многосторонним договором подписи представителей государств располагаются одна под другой в алфавитном порядке названий государств на том языке, о котором договорились участники. При этом очередность подписания представителями государств может начинаться не с первого места, а с любого другого, определенного жребием.

Следующим способом выражения согласия на обязательность договора является **ратификация**. В соответствии с Венскими конвенциями ратификация – это международный акт. Однако ратификация одновременно является институтом внутреннего права государств, поскольку только внутреннее право определяет, какие органы государств уполномочены ратифицировать договоры. Такими органами являются обычно главы государств и парламенты. Как международный акт ратификация означает, в сущности, ту процедуру, которую международное право признает необходимой для того, чтобы договоры стали обязательными. Это предполагает обмен ратификационными грамотами в случае двусторонних договоров и их сдачу на хранение депозитарию в случае многосторонних договоров.

К ратификации приравнивается **акт официального подтверждения**, который осуществляется международной организацией в целях выражения согласия на обязательность договора.

Ратификация требуется, как это следует из Венских конвенций, когда она предусмотрена самим договором либо когда представитель государства подписал договор под условием ратификации. Законодательство многих государств устанавливает, какие договоры подлежат обязательной ратификации.

Все сказанное относится также к актам принятия и утверждения. Необходимо лишь отметить, что **принятие** и **утверждение** – это акты, которые совершаются, как правило, иными органами государств, чем главы государств и парламенты.

Согласие на обязательность договора может быть выражено путем **обмена документами**, например нотами или письмами идентичного содержания. Необходимо отличать эту процедуру от заключения договора в форме обмена письмами или нотами, в которых содержится сам предмет договора.

Согласие на обязательность договора может быть выражено путем **присоединения к договору** (ст. 15 Венских конвенций). Ни одна из Венских конвенций не раскрывает понятия присоединения. Между тем международная практика выработала в этом отношении определенные правила. Присоединение обычно осуществляется к уже вступившему в силу договору. Присоединиться может как государство, которое не принимало участия в подготовке текста договора и его принятии, так и государство, которое даже подписало договор, но не выразило своего согласия на обязательность до его вступления в силу. Присоединение может осуществлять-

ся, например, путем ратификации, принятия, утверждения или подписания протокола о присоединении.

Ратификация, принятие, утверждение и присоединение как международные акты означают необходимость обмена соответствующими документами, их депонирования или уведомления о принятии таких актов. При этом ратификация оформляется в виде ратификационной грамоты, а принятие, утверждение и присоединение – в виде нот, писем и других документов.

Заключение многостороннего договора обуславливает необходимость назначения **депозитария** для хранения подлинника договора и всех связанных с ним документов. В соответствии со ст. 76 Венской конвенции 1969 года и ст. 77 Венской конвенции 1986 года в качестве депозитария могут быть назначены одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации. Например, депозитарием Венских конвенций 1969 и 1986 годов является Генеральный секретарь ООН.

В соответствии со ст. 77 Венской конвенции 1969 года и ст. 78 Венской конвенции 1986 года в **функции депозитария** входят:

- хранение таких документов, как полномочия, ратификационные грамоты, документы о присоединении;
- подготовка заверенных копий с подлинника договора для рассылки их участникам, а также государствам и международным организациям, имеющим право стать участниками договора;
- информирование о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;
- изучение вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления и сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме;
- сообщение государствам или международным организациям, имеющим право стать участниками договора, о том, когда было получено необходимое для вступления договора в силу число подписей, ратификационных грамот или документов, касающихся акта официального подтверждения, или документов о принятии, утверждении или присоединении;
- информация участников договора об оговорках, возражениях против них и о снятии оговорок;
- регистрация договора в Секретариате ООН.

Функции депозитария являются по своему характеру международными, и при их выполнении он должен действовать беспристрастно.

XX столетие характеризуется тем, что международные договоры стали регистрироваться. До второй мировой войны регистрацией договоров занимался Секретариат Лиги Наций. С образованием Организации Объединенных Наций государства, являющиеся ее членами, обязаны в со-

ответствии со ст. 102 Устава регистрировать свои договоры в Секретариате ООН. Если договор не зарегистрирован, то государства не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН. В свою очередь, Секретариат ООН при первой возможности публикует зарегистрированные договоры в специальной серии сборников. Включение этой статьи в Устав ООН преследовало цель ограничить тайную дипломатию и довести до сведения международного сообщества содержание договоров.

Кроме Секретариата ООН регистрацией договоров занимаются и другие международные организации, например ИКАО, МАГАТЭ, МОТ. Даже если договор зарегистрирован в международной организации, он подлежит, как следует из Венских конвенций, обязательной регистрации в Секретариате ООН.

Многими государствами предусматривается порядок публикации договоров, заключенных с их участием. Внутригосударственная публикация носит наименование *промульгации*.

Венские конвенции определяют **оговорку** как *одностороннее заявление, сделанное государством или международной организацией в любой формулировке и под любым наименованием при подписании, ратификации, акте официального подтверждения, принятии, утверждении или присоединении, посредством которого названные субъекты желают исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или данной организации*. Однако Венские конвенции ограничивают право делать оговорки. Так, государство или другой субъект не имеет права делать оговорку, если она запрещена самим договором, несовместима с объектом и целями договора либо не входит в число разрешенных договором.

Юридические последствия оговорки и принятия ее другим участником заключаются в том, что оговорка изменяет для сделавшего оговорку участника в его отношениях с этим другим участником положения договора, к которым относится оговорка. Если какой-либо участник возражает против оговорки другого участника, то договор действует между ними, за исключением тех положений договора, к которым сделана оговорка. Участник, возражающий против оговорки, имеет право заявить, что договор в целом не будет действовать между ним и участником, который сделал оговорку.

Оговорки, возражения или согласие с оговорками должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся сторон. Согласие с оговоркой может быть и молчаливым. Если оговорка была сделана при подписании договора, который подлежал ратификации, акту официального подтверждения, принятию или подтверждению, то она должна быть подтверждена участником при выражении согласия на обязательность для него договора.

Государства при подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении к договору иногда делают заявления, раскрывающие их позиции по некоторым положениям договора. Такие заявления являются односторонними актами, которые не следует смешивать с оговорками, поскольку они не направлены на изменения договорных положений и юридических последствий не имеют.

§ 3. Действие, действительность и толкование международных договоров

Основным принципом права международных договоров является *принцип добросовестного выполнения международных обязательств*, вытекающих из договоров, *pacta sunt servanda*. Он относится и к основным принципам международного права, имеющим характер *jus cogens*, и отклонение от него недопустимо в отношениях между субъектами международного права. Этот принцип обуславливает действие и применение международных договоров, то есть является основанием возникновения тех юридических последствий, с которыми связано заключение договора.

Юридические последствия вызывает только договор, вступивший в силу. Это означает, что он становится юридически обязательным для участников.

В соответствии с Венскими конвенциями *порядок и дата вступления договора в силу* устанавливаются в самом договоре или согласуются его участниками. Так, договоры могут вступать в силу:

- с даты подписания,
- ратификации,
- обмена ратификационными грамотами,
- сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот.

При этом может быть предусмотрен срок, по истечении которого после сдачи на хранение определенного числа ратификационных грамот или других документов договор вступает в силу.

Иногда договоры не предусматривают дату их вступления в силу. Это относится главным образом к двусторонним договорам, юридическую силу которым придают подписи договаривающихся сторон. Предполагается, что они начинают действовать с момента подписания.

Вступление договора в силу связано со сроком действия, который, как правило, устанавливается в договоре. Договоры могут заключаться на:

- определенный срок (срочные договоры),
- на неопределенный срок,
- без указания срока действия,
- с указанием на бессрочность действия.

На определенный срок могут заключаться как двусторонние, так и многосторонние договоры. Некоторые двусторонние договоры содержат

условие, что по истечении определенного срока действия они будут оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем выходе из договора. Другие договоры предусматривают автоматическое продление действия договора на определенные сроки, например на 3 года, 5 лет или же больший срок. Такое продление будет осуществляться до тех пор, пока один из участников не денонсирует договор либо откажется продлевать его действие. *Продление договора* называется **пролонгацией**. Кроме приведенных случаев пролонгация может быть осуществлена на основании специального соглашения в отношении договора, срок действия которого истекает. Если договор прекратил свое действие и стороны специально договорились о продлении его действия, то такое продление называется восстановлением или возобновлением действия договора.

Бессрочным являются договоры, в которых не указан срок их действия и не содержится условий их прекращения либо которые прямо предусматривают бессрочность их действия.

Каждый договор имеет территориальную или пространственную сферу действия. Если иное намерение не указано в договоре или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории. Ряд многосторонних договоров предусматривает пространственную сферу иную, чем территория государств. В качестве примера можно назвать Договор об Антарктике 1959 года, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 года. Сложная территориальная сфера действия предусмотрена в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, которая охватывает пространства, начиная от внутренних морских вод и кончая воздушным пространством над открытым морем.

Действие договоров тесно связано с проблемой третьих государств или третьих международных организаций, под которыми понимаются такие государства или организации, которые не являются участниками договора. В принципе договор не создает обязательств или прав для третьих государств или международных организаций без их на то согласия.

В то же время государства или другие субъекты международного права, заключая договор, нередко предусматривают права и обязанности для третьих сторон. Право для третьего государства возникает из положения договора, если его участники имели такое намерение и если само третье государство соглашается с этим.

Венские конвенции 1969 и 1986 годов исходят из презумпции *действительности международных договоров*, поскольку действительность договора или согласие участника на обязательность для него договора может оспариваться лишь на основе международного права.

В международной практике встречались случаи, когда отдельные договоры объявлялись *недействительными*. Венская конвенция 1969 года

содержит исчерпывающий перечень оснований недействительности договоров. Основаниями недействительности являются

- *принуждение государства*,
- *обман*,
- *ошибка*,
- *противоречие договора норме jus cogens* и др.

Если договор был заключен в результате принуждения государства посредством угрозы силой или ее применения в нарушение принципов Устава ООН, он является ничтожным. Ничтожным считается также договор, который заключен в результате принуждения представителя государства действиями или угрозами, направленными против него.

Недействительными являются договоры, которые заключены в результате подкупа представителя государства, обмана контрагента либо ошибки, которая касается факта или ситуации, представляющих существенную основу согласия на участие в договоре.

Если согласие государства на обязательность договора было выражено в нарушение какого-либо положения внутреннего права, то оно не может ссылаться на это как на основании недействительности договора. Такая ссылка возможна лишь в том случае, когда это касалось нормы внутреннего права особо важного значения и было явным.

Прекращение договора, то есть *утрата им юридической силы*, или выход из него участника могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия его участников.

Прекращение договора может происходить в результате:

- истечения срока его действия,
- исполнения договора,
- возникновения новой нормы *jus cogens*,
- денонсации (уведомление о расторжении договора) на условиях, предусмотренных договором,
- исполнение договора и т. д.

Известны и такие способы прекращения договоров, как их отмена и аннулирование. Под **отменой** понимают *утрату договором юридической силы по соглашению участников*. **Аннулирование** означает *односторонний отказ государства от договора, например, в случае существенного нарушения договора другим участником*.

Государство может также прекратить действие договора, если произошло коренное изменение обстоятельств (клаузула *rebus sic stantibus*). На коренные изменения обстоятельств можно ссылаться, когда наличие таких обстоятельств составляло существенное основание соглашения участников и когда изменение обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств.

Обеспечение выполнения международно-правовых норм, в том числе договорных, осуществляется самими субъектами международного права.

Выполнение договоров может обеспечиваться с помощью международных гарантий, международного контроля, при поддержке международных организаций и т. д.

Под *международными гарантиями* понимается *международно-правовой акт, предусматривающий поручительство или заверение государства или группы государств выполнять заключенный договор.*

Обеспечению выполнения договоров содействует также существование института международной ответственности за правонарушения.

Глава III. Международные организации и международное право

§ 1. Понятие и источники права международных организаций и конференций

Международные организации появились сравнительно недавно – в середине XIX в. Специалисты-международники считают, что первой межправительственной организацией в ее классическом понимании была Центральная комиссия по судоходству на Рейне, созданная в 1831 г. Во второй половине XIX в. были созданы:

- Всемирный телеграфный союз (1865);
- Всемирный почтовый союз (1874);
- Международное бюро мер и весов (1875);
- Международный союз для защиты литературной и художественной собственности (1886).

Все эти организации имели постоянные органы, фиксированных членов и штаб-квартиры. Компетенция их ограничивалась обсуждением специализированных проблем. Помимо объективных причин политического, экономического и социального характера, обусловивших создание международных организаций, этому в немалой степени способствовало и то, что ко второй половине XIX в. сложился ряд общепризнанных международно-правовых принципов и норм, позволяющих регулировать создание и деятельность таких организаций.

Определение круга правовых норм, регулирующих правосубъектность, компетенцию и привилегии, структуру и деятельность международных организаций, правовое значение принимаемых ими решений, их роль в обеспечении международного правопорядка охватывается правом международных организаций.

Соответственно, **право международных организаций** – это отрасль международного права, содержащая принципы и нормы, определяющие правовой статус, порядок учреждения, деятельности и прекращения существования международных организаций и органов.

Источниками современного права международных организаций выступают:

- учредительные акты международных организаций или соглашения об их создании, которые содержат основу права международных организаций;
- универсальные конвенции:
 - Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.;

- Конвенция о правовом статусе, привилегия и иммунитетах межгосударственных организаций, действующих в определенных областях сотрудничества 1980 г.;

- Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.;
- регламенты и акты, устанавливающие статус персонала международных организаций;

- Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г.;

- Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 г.;

- Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы 1949 г. (с Протоколами 1952, 1956, 1959, 1961, 1990 и 1996 гг.) и др.;

- соглашения с государствами, в частности со страной пребывания организации, по различным юридическим вопросам, (например, в 1947 г. было заключено Соглашение между ООН и Правительством США относительно местопребывания центральных учреждений ООН);

- соглашения с другими международными организациями;

- некоторые решения самих организаций и т.д.

По характеру членства международные организации могут быть как *неправительственными*, так и *межгосударственными*.

Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1296 (XIV) от 23 мая 1968 г. **международная неправительственная организация** – это *любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. В нее не могут входить в качестве членов субъекты международного права и сами они не являются его субъектами.*

В настоящее время насчитывается более 8000 международных неправительственных организаций, в числе которых профессиональные, просветительские, гуманитарные, религиозные и др., например: Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная ассоциация уголовного права (МАУП). Многие организации активно сотрудничают с межгосударственными организациями и имеют при них консультативный статус.

Любая **международная межгосударственная организация** должна обладать, по крайней мере, следующими признаками:

- создание субъектами международного права и в соответствии с международным правом;

- наличие учредительного акта, согласованного учредителями, т.е. учреждение на основе международного договора;

- наличие постоянного местопребывания;

- наличие штата и бюджета;

- наличие постоянных органов;

- обладание совокупностью прав и обязанностей, присущих юридическому лицу;
- наличие самостоятельных международных прав и обязанностей;
- обладание определенными привилегиями и иммунитетами.

Таким образом, **международная межгосударственная организация** – это объединение государств, созданное на основе международного договора для выполнения определенных целей, имеющее соответствующую систему органов, обладающее правами и обязанностями, отличными от прав и обязанностей государств-членов и учрежденное в соответствии с международным правом.

Для **классификации** международных межгосударственных организаций могут быть применены различные критерии. Межгосударственные организации подразделяются:

- по числу участников – на *двусторонние* и *многосторонние*;
- по сфере сотрудничества – на *универсальные, политические, социально-экономические, научно-технические, правовые, культурные* и др.;
- по срокам деятельности – на *постоянные* и *временные*;
- по соответствию принципам международного права – на *правомерные* и *неправомерные*;
- по субъектно-территориальному признаку – на *всемирные* (универсальные), *субрегиональные* и *региональные*;
- по условиям вступления – на *открытые* и *закрытые*;
- по компетенции – *общей компетенции* и *специальной компетенции*.

Международные организации как вторичные, производные субъекты международного права создаются (учреждаются) государствами.

Процесс создания новой международной организации проходит три этапа:

- принятие учредительного документа;
- создание материальной структуры организации;
- созыв главных органов, свидетельствующий о начале функционирования организации.

Согласованное волеизъявление государств относительно создания международной организации может быть зафиксировано двумя способами:

1) в международном договоре (данный способ является наиболее распространенным);

2) в решении уже существующей международной организации. Прекращение деятельности международной организации также происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске. Именно так был ликвидирован Совет экономической взаимопомощи (СЭВ).

Каждая международная организация обладает только ей приспанным объектом правосубъектности, пределы которой определены,

прежде всего, в учредительном акте. Организация не может совершать иные действия, чем предусмотренные в ее уставе и других документах (например, в правилах процедуры и резолюциях высшего органа).

Специалисты отмечают, что международные организации обладают наиболее важными чертами **правосубъектности**, в числе которых:

- признание качества международной личности со стороны субъектов международного права;
- наличие обособленных прав и обязанностей;
- право на свободное выполнение своих функций;
- право на заключение договоров;
- участие в создании норм международного права;
- право обладать привилегиями и иммунитетами;
- право на обеспечение выполнения норм международного права;
- международно-правовая ответственность.

Таким образом, для того чтобы выполнять свою активную роль, организация должна обладать особой правосубъектностью, отличающейся от простого суммирования правосубъектности ее членов.

Характерная черта международных межгосударственных организаций состоит в том, что их **членами** являются только *суверенные государства*, именно государства, а не их органы, хотя таковые зачастую именуют межправительственными. Не могут быть членами международной организации и части государства.

Все члены равноправно участвуют в работе органов организации и несут ответственность за ее деятельность. Они делают взносы в бюджет организации.

Членство прекращается с ликвидацией организации или самого входящего в него государства. Членство не переходит в порядке правопреемства. Россия заняла место СССР в большинстве международных организаций не как правопреемник, а как государство – продолжатель СССР. Членство может быть прекращено в результате выхода из организации, что предусмотрено уставами многих организаций. Если это предусмотрено уставом организации, то государство может быть исключено из числа ее членов; в противном случае исключение недопустимо.

Для осуществления своих функций организации обладают соответствующим механизмом. Его основу составляют органы организации. Организации обладают высшим органом, в котором представлены все члены. Положения о компетенции международной организации в целом тесно связаны с компетенцией ее органов.

Органы международной организации можно классифицировать по различным критериям. По характеру членства можно выделить органы:

- межправительственные;
- межпарламентские;
- административные;

- состоящие из лиц в личном качестве;
- с участием представителей различных социальных групп (например, представители от профсоюзов и предпринимателей в органах Международной организации труда).

Наиболее важными органами являются *межправительственные*, в которые государства – члены организации направляют своих представителей, имеющих соответствующие полномочия и действующих от правительств.

Межпарламентские органы характерны, главным образом, для региональных организаций.

Административные органы являются важным структурным звеном во всех без исключения международных организациях. Они состоят из международных должностных лиц, находящихся на службе в международной организации и ответственных только перед ней. Набираются такие лица в соответствии с установленными для государств-членов квотами на контрактной основе.

Исходя из числа членов, можно выделить два типа органов:

- пленарные, состоящие из всех государств-членов;
- органы ограниченного состава.

В организациях с наиболее демократической структурой пленарный орган, как правило, определяет политику организации.

Финансирование международных межгосударственных организаций осуществляется государствами-членами в зависимости от их возможностей. По общему правилу вклад одного государства не должен превышать 25% бюджета и быть не меньше 0,01%. Многие финансовые организации формируют бюджет за счет собственных доходов. Регулярный бюджет покрывает обычные расходы. Дополнительные расходы, например, на миротворческие операции или оказание экономической помощи, покрываются за счет добровольных взносов.

Принятие решений в межгосударственных организациях производится в порядке, установленном учредительными актами и регламентами работы организаций. Главным этапом принятия решения является голосование. В подавляющем большинстве органов международных организаций каждая делегация имеет один голос.

В правилах процедуры каждого органа устанавливается кворум, необходимый для принятия решений. Сами решения могут приниматься единогласно, *простым или квалифицированным большинством*. Простое и квалифицированное большинство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное большинство требует учета всего количества членов органа, относительное – только присутствующих и голосующих «за» или «против». В практике деятельности международных организаций все большее распространение находит процедура принятия решений на основе *консенсуса*.

Таким образом, сущность происходящих в международных организациях процессов состоит в следующем:

- выявлении интересов государств-членов;
- согласовании интересов;
- выработке общих позиций, общей воли;
- определении соответствующих задач, методов и средств их решения.

Международные межгосударственные организации выполняют следующие **основные функции**.

1. *Регулирующая функция* состоит в принятии решений, определяющих цели, принципы и правила поведения государств-членов. Резолюции международных организаций не создают международно-правовых норм, но оказывают влияние на правотворческий и правоприменительный процесс.

2. *Контролирующая функция* состоит в контроле за соответствием поведения государств нормам международного права и резолюциям международных организаций. Они вправе собирать и анализировать информацию, обсуждать ее и выражать свое мнение в резолюциях.

3. *Оперативная функция* заключается в достижении поставленных целей собственными средствами организации. В основном организация воздействует на международную реальность через суверенные государства-члены. Растет роль и непосредственной деятельности организаций, которые оказывают экономическую, научно-техническую и иную помощь, предоставляют консультативные услуги.

В процессе участия международных организаций в международном правотворчестве весьма отчетливо прослеживается известная их иерархия, особое главенствующее положение занимает ООН. Разработанные ее органами или под ее эгидой проекты международных конвенций и договоров составляют наиболее важную часть развивающегося международно-правового инструментария.

§ 2. Универсальные международные организации

Идея создания глобальной межправительственной организации для предотвращения войн и поддержания мира занимала умы человечества с давних пор. Один из таких проектов лег в основу Лиги Наций, созданной в соответствии с Версальским договором в 1919 г., но так и не ставшей эффективным инструментом политического и международного сотрудничества.

Вторая мировая война в силу ее масштабов дала мощный толчок государственной и общественной инициативе по созданию универсальной организации мира и безопасности. На правительственном уровне вопрос образования такой организации возник, по сути дела, с первых дней войны.

Термин «Объединенные Нации», давший в последствии имя международной организации родился в процессе формирования антигитлеровской коалиции. Первым документом, закрепившим его, была Декларация Объединенных Наций, подписанная представителями 26 государств в Вашингтоне 1 января 1942 г.

Важным этапом на пути создания ООН стала Конференция министров иностранных дел союзных держав в Москве в октябре 1943 г. По предложению советской делегации была образована комиссия в составе представителей СССР, США, Великобритании для предварительной совместной разработки вопросов, связанных с учреждением Всеобщей Международной Организации.

Решения Московской конференции были подтверждены на Тегеранской конференции руководителей трех союзных держав, состоявшейся в ноябре-декабре 1943 г. Еще одним крупным этапом в создании ООН стала конференция в Думбартон-Оксе (август-сентябрь 1944 г.), на которой были согласованы основные принципы и параметры механизма деятельности будущей организации. Крымская конференция, состоявшаяся в Ялте в феврале 1945 г. с участием глав трех правительств – советского, британского и американского, обсудила предложенный указанной конференцией пакет документов, дополнив его в ряде пунктов, и приняла решение о созыве конференции Объединенных Наций в США в апреле 1945 г.

Это решение реализовалось на конференции в Сан-Франциско, проходившей с 25 апреля по 26 июня 1945 г. и завершившейся принятием учредительных документов Организации Объединенных Наций. 24 октября 1945 г. после передачи на хранение пятью постоянными членами Совета Безопасности и большинством других государств ратификационных грамот Устав ООН вступил в силу.

Организация Объединенных Наций согласно ее Уставу преследует цели:

- поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные и коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы мира, улаживать или разрешать в соответствии с принципами справедливости и международного права, международные споры, конфликтные ситуации которые могут привести к разрушению мира.

- развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем, экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, поощрять развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

- быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Для достижения указанных целей ООН и ее члены действуют в соответствии со следующими принципами:

- суверенное равенство всех членов Организации;
- добросовестное выполнение всеми государствами-членами обязательств, принятых на себя по Уставу ООН;
- разрешение международных споров мирными средствами, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;
- воздержание в международных отношениях от угрозы силой или ее применения;
- оказание ООН всемерной помощи во всех действиях, предпринимаемых Организацией в соответствии с Уставом, и воздержание от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера;
- обеспечение Организацией того, чтобы государства, которые не являются членами ООН, действовали в соответствии с ее принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;
- невмешательство ООН во внутренние дела государств-членов, за исключением применения принудительных мер в случаях угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии.

Направления деятельности ООН определяются в большей мере профилем тех или иных органов и учреждений системы. Согласно ст. 7 Устава ООН в качестве главных органов ООН учреждаются:

- Генеральная Ассамблея,
- Совет Безопасности,
- Экономический и Социальный Совет,
- Совет по Опеке,
- Международный Суд и Секретариат.

Генеральная Ассамблея (ГА) состоит из делегаций всех государств — членов ООН и обладает широкими полномочиями. В соответствии с Уставом она может обсуждать любые вопросы или дела, в том числе относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов ООН, давать рекомендации членам ООН и (или) Совету Безопасности (СБ) ООН по любым таким вопросам и делам. Исключение составляют случаи, когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации: тогда Ассамблея может дать рекомендации только по запросу СБ.

Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности, а также доклады других органов ООН, рассматривает и утверждает бюджет ООН. Однако она имеет право выносить только рекомендации, которые, за исключением решений по вопросам бюджета и процедуры, не имеют обязательной силы для членов ООН. По рекомендации СБ она назначает Генерального секретаря ООН,

производит прием в ООН новых членов, решает вопросы приостановления осуществления прав и привилегий государств-членов, их исключения из ООН. Генеральная Ассамблея ООН избирает непостоянных членов Совета Безопасности, членов ЭКОСОС, Совета по Опеке, Международного суда ООН.

Порядок работы ГА ООН определяется Уставом ООН и Правилами процедуры Генеральной Ассамблеи.

Очередные сессии собираются ежегодно в третий вторник сентября. В начале каждой сессии по рекомендации Генерального Комитета Генеральный Секретарь устанавливает дату закрытия очередной сессии.

Специальные сессии созываются в течение 15 дней со дня получения Генеральным Секретарем требования от Совета Безопасности или большинства членов ООН.

Чрезвычайные специальные сессии созываются в течение 24 часов с момента получения требования Генеральным Секретарем о созыве такой сессии от СБ или большинства членов ООН. Каждый член ГА ООН имеет один голос. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам (рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, избрание непостоянных членов Совета Безопасности и т.п.) принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Решения по другим вопросам принимаются простым большинством голосов.

Основным органом, определяющим порядок работы сессии Генеральной Ассамблеи, является Генеральный Комитет. Он состоит из Председателя Генеральной Ассамблеи, 21 заместителя Председателя и Председателей семи главных комитетов.

Совет Безопасности ООН Совет Безопасности – основной постоянно действующий политический орган ООН, на который, согласно ее Уставу, возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Совет наделен широкими полномочиями в деле мирного урегулирования международных споров, недопущения военных столкновений между государствами, пресечения актов агрессии и других нарушений мира и восстановления международного мира.

Согласно Уставу ООН только Совет Безопасности и никакой другой орган или должностное лицо Организации имеет право принимать решения о проведении операций с использованием Вооруженных сил ООН.

Только СБ может решать вопросы, связанные с созданием и использованием Вооруженных сил ООН, такие как определение задач и функций вооруженных сил, их состава и численности, структуры командования, сроков пребывания в районах операций, а также вопросы руководства операциями и определение порядка их финансирования.

Для оказания давления на государство, действия которого, создают угрозу международному миру или представляют собой нарушение мира, Совет может решить и потребовать от членов ООН применения мер, не связанных с использованием вооруженных сил. Например, полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио и других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Если такие меры будут сочтены СБ недостаточными, он уполномочен предпринимать действия, связанные с использованием воздушных, морских и сухопутных вооруженных сил. Эти действия могут включать в себя демонстрацию, блокаду, операции вооруженных сил членов ООН.

Совет вносит рекомендации о приеме государств в члены ООН, об исключении членов Организации, систематически нарушающих принципы Устава ООН, о приостановлении осуществления прав и привилегий, принадлежащих члену ООН, если против этого члена он предпринимает действия превентивного или принудительного характера. Совет делает рекомендации Генеральной Ассамблее относительно назначения Генерального секретаря ООН, выбирает вместе с ней членов Международного Суда ООН и может принять меры для исполнения решения этого Суда, которое то или иное государство отказалось выполнить.

Согласно уставу Совет может принимать также юридически обязательные решения, выполнение которых обеспечивается принудительной силой всех государств – членов ООН. За все время существования ООН не было практически ни одного важного международного события, ставившего под угрозу мир и безопасность народов или вызывающего споры и разногласия между государствами, на которые бы не обращалось внимание СБ, причем значительное число их стало предметом рассмотрения на заседаниях Совета.

Совет Безопасности состоит из 15 государств-членов, из них пять являются постоянными (Россия, США, Франция, Великобритания, Китай), а десять – непостоянными, они избираются Генеральной Ассамблеей сроком на два года. Каждый член СБ ООН имеет одного представителя в Совете.

Совет Безопасности проводит свои заседания практически ежедневно. Председательствование в СБ осуществляется его членами поочередно в английском алфавитном порядке. Каждый председатель занимает этот пост в течение календарного месяца.

Каждый член Совета имеет один голос. Для решения вопроса по существу требуется большинство в девять голосов, включая всех пять постоянных членов СБ ООН. Резолюции Совета Безопасности являются юридически обязательными для всех государств-членов ООН.

Вспомогательные органы Совета Безопасности подразделяются на постоянные (Военно-штабной комитет, Комитет экспертов, Комитет по

приему новых членов и др.) и временные (создаются СБ для расследования конкретной ситуации и подготовки всеобъемлющего доклада).

Экономический и Социальный Совет Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) также является одним из главных органов ООН, который под руководством Генеральной Ассамблеи ООН координирует экономическую и социальную деятельность ООН, специализированных учреждений ООН, а также многочисленных органов ООН. На ЭКОСОС возложены широкие многообразные функции координации и развития сотрудничества государств в таких важных экономических и социальных областях их взаимоотношений, как экономическое развитие, мировая торговля, индустриализация, освоение природных ресурсов, международная защита прав и свобод человека, положение женщин, народонаселение, социальное обеспечение, наука и техника, предупреждение преступности и многое другое.

ЭКОСОС состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН: 18 членов избираются ежегодно сроком на три года.

Каждый член ЭКОСОС имеет один голос. Решение принимается простым большинством голосов членов Совета, участвующих в голосовании.

В целях укрепления международного мира и безопасности, содействию прогрессивному развитию отдельных территорий в направлении к самоуправлению и независимости ООН была создана **международная система опеки** для управления теми территориями, которые могут быть включены в нее индивидуальными соглашениями, и для наблюдения за этими территориями.

Для оказания помощи Генеральной Ассамблее в выполнении функций по соглашениям об опеке Уставом ООН был учрежден специализированный орган – Совет по опеке. В его состав входят Россия, США, Великобритания, Франция и Китай, а также ряд других государств-членов в соответствии со ст. 86 Устава ООН.

В результате освободительной борьбы все подопечные территории обрели независимость. В ноябре 1994 г. Совет Безопасности принял решение о прекращении Соглашения об опеке ООН в отношении последней из первоначальных 11 подопечных территорий – Тихоокеанских островов (Палау), управляемых США. Отныне Совет собирается на свои сессии лишь по мере необходимости.

Международный суд ООН – это главный судебный орган ООН. Этот орган имеет множество специфических особенностей, так как в отличие от других международных судов сторонами в рассматриваемых им делах могут быть только государства. Обращение к Суду является факультативным, т.е. государства передают спор на его разрешение на основании заключенного ими соглашения – компромисса. Однако ряд государств, в том числе Россия по некоторым международным договорам, признают

юрисдикцию Суда в качестве обязательной. Суд обязан решать преданные ему споры на основании международного права.

Международный суд ООН состоит из *15 судей*, избираемых *на девять лет*, причем в его составе не может быть двух граждан одного государства. Местопребывание Суда — Гаага (Нидерланды).

В компетенцию Международного суда ООН входит:

- рассмотрение правовых споров, касающихся: толкования международного договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если он будет установлен, представляет собой нарушение международного обязательства; характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международных обязательств;

- дача консультативных заключений по любому юридическому вопросу любому учреждению ООН, уполномоченному делать такие запросы.

Секретариат ООН выполняет административно-технические функции ООН, в частности готовит материалы, переводит, печатает и распространяет доклады, резюме и другие документы.

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и сотрудников, работающих в центральных учреждениях и во всем мире. В состав Секретариата ООН входит 14 тыс. представителей примерно 170 стран мира. Они подотчетны в своей деятельности только ООН.

Руководителем Секретариата является Генеральный Секретарь. Он избирается ГА по рекомендации СБ сроком на пять лет, по истечении которого он может быть назначен вновь. С момента образования ООН обязанности Генерального Секретаря исполняли:

- 1945-1953 гг. — Трюгве Ли (Норвегия);
- 1953-1961 гг. — Даг Хаммершельд (Швеция);
- 1961-1971 гг. — У Тан (Бирма);
- 1972-1981 гг. — Курт Вальдхайм (Австрия);
- 1982-1991 гг. — Хавьер Перес де Куэльяр (Перу);
- 1992-1996 гг. — Бутрос Гали (Египет);
- 1996-2006 гг. — Кофи Аннан (Гана).

С 1 января 2007 г. этот пост занимает Пан Ги Мун (Южная Корея).

Вспомогательные органы ООН Различные вспомогательные органы могут учреждаться в соответствии с Уставом ООН главными органами для осуществления своих функций. Деятельность этих органов полностью определяется главным органом.

Вспомогательными органами ООН в настоящее время являются:

- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) — учрежден ГА ООН в 1946 г. в качестве временной чрезвычайной программы, с 1959 г. действует на постоянной основе; цель его деятельности — улучшение жизни детей и молодежи;

- Программа развития ООН (ПРООН) – учреждена ГА в 1965 г., является центральной программой в системе ООН по финансированию проектов экономического и социального развития;

- Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) – учреждена ГА ООН в качестве постоянного органа в 1964 г. для поощрения международной торговли в целях развития;

- Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮН-СИТРАЛ) – учреждена ГА ООН в 1966 г. с целью содействия прогрессивному развитию и унификации правил международной торговли;

- Комиссия международного права (КМП) — учреждена ГА ООН в 1947 г. с целью оказания помощи Ассамблее в выполнении функций по поощрению прогрессивного развития международного права и его кодификации и др.

Специализированные учреждения ООН, как и международные организации широкой компетенции, играют важную роль в системе современных международных отношений. Будучи связанными с ООН соглашениями о сотрудничестве и образуя систему универсальных международных организаций, они способствуют комплексному рассмотрению и решению многих глобальных проблем современности.

Специализированные учреждения являются постоянно действующими международными организациями, а потому имеют ту же юридическую природу, что и все международные организации межгосударственного характера.

Специализированные учреждения занимаются:

- координацией деятельности государств-членов в социально-экономических областях международного сотрудничества;
- разработкой международных конвенций и регламентов в целях создания унифицированных правил и норм для регулирования международного сотрудничества в области транспорта и связи, здравоохранения, труда, культуры, образования и т.д.;
- оказанием технической помощи развивающимся государствам;
- информационной деятельностью;
- научной деятельностью.

В настоящее время существует *16 специализированных учреждений ООН*. По сфере своей деятельности они могут быть подразделены на три основные группы.

Первая группа – специализированные учреждения экономического характера. В нее входят 12 организаций:

- Международный банк реконструкции и развития (МБРР);
- Международная финансовая корпорация (МФК);
- Международный валютный фонд (МВФ);
- Международная ассоциация развития (МАР);

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО);
- Международная организация гражданской авиации (ИКАО);
- Международная морская организация (ИМО);
- Всемирный почтовый союз (ВПО);
- Международный союз электросвязи (МСЭ);
- Всемирная метеорологическая организация (ВМО);
- Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСХР);
- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Ко второй группе относятся специализированные учреждения социального характера:

- Международная организация труда (МОТ);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

В третью группу входят учреждения культурно-гуманитарного характера:

- Организация Объединенных Наций по вопросам просвещения, науки и культуры (ЮНЕСКО);
- Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

В целом, ООН – это универсальная международная организация, созданная в момент завершения Второй мировой войны, в условиях разгрома фашизма, благодаря совместной борьбе стран антигитлеровской коалиции при решающей роли Советского Союза. При создании ООН был учтен отрицательный опыт Лиги Наций, существовавшей в период между двумя мировыми войнами, были отброшены те антидемократические черты, которые характеризовали структуру и деятельность Лиги Наций.

§ 3. Региональные международные организации

В мире действуют и региональные международные организации, членами которых являются государства определенного географического района.

Условия правомерности создания и деятельности региональных организаций безопасности предусмотрены в Уставе ООН, который не препятствует существованию «региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий».

Региональный статус также имеют отдельные политические или комплексные по своим функциям организации. Объектом деятельности таких организаций могут быть вопросы в рамках экономической, социальной, культурной и других сфер регионального сотрудничества.

Для признания организации региональной необходимо:

- пространственное единство государств-членов, их нахождение в пределах более или менее целостного района (региона);

- пространственное ограничение целей задач и действий государств-членов, т.е. соответствующая субъектному составу функциональная ориентация без притязаний на вмешательство в дела, выходящие за региональные рамки.

Среди значительного числа разнообразных региональных организаций выделяются:

- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- Совет Европы (СЕ);
- Европейский Союз (ЕС);
- Содружество Независимых Государств (СНГ);
- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС);
- Организация африканского единства (ОАЕ);
- Лига арабских государств (ЛАГ);
- Организация американских государств (ОАГ);
- Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);
- Организация Исламская конференция (ОИК).

Как региональная международная организация *Совет Европы* существует с 1949 г. Его учредили десять западноевропейский государств, в настоящее время его членами являются 46 стран Европы, включая Российскую Федерацию (с 1996 г.).

Учредительными документами СЕ являются Устав Совета Европы и Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы, принятые в 1949 г.

Целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. При этом каждый член СЕ должен признавать принцип верховенства права.

До настоящего времени, реализуя указанную цель, Совет Европы принял около 200 соглашений, конвенций и протоколов, традиционно именуемых «европейскими конвенциями». Важнейшими среди них являются:

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. с 13 протоколами к Конвенции, изменяющими и дополняющими ее отдельные положения;
- Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 г.;
- Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.;
- Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г.;
- Европейская конвенция об осуществлении прав детей 1996 г.;
- Европейская конвенция о гражданстве 1998 г.;

- Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 г.;
- Европейская конвенция по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений 1983 г.

Органами Совета Европы являются: Комитет министров, Парламентская Ассамблея, Конгресс местных и региональных властей Европы и Секретариат. Место пребывания (штаб-квартира) СЕ – Страсбург (Франция).

В *Комитете министров* каждый член СЕ имеет одного представителя, и каждый представитель наделен одним голосом. Представителями в Комитете являются министры иностранных дел. Комитет министров рассматривает меры, направленные на достижение цели Совета Европы, включая заключение конвенций и соглашений и проведение правительствами единой политики в отношении конкретных вопросов.

Парламентская Ассамблея (первоначально именовалась Консультативной Ассамблеей) включает представителей каждого государства – члена СЕ, избираемых (назначаемых) из состава его парламента. Для представительства Уставом СЕ предусмотрены различные квоты: от 18 человек от Германии, Франции, Великобритании, Италии и России, до двух человек от Сан-Марино, Андорры и Лихтенштейна. Сессии Ассамблеи проводятся ежегодно продолжительностью один месяц.

Секретариат является административным органом Совета Европы и возглавляется Генеральным секретарем, который избирается Парламентской Ассамблеей сроком на пять лет.

Конгресс местных и региональных властей Европы представляет соответствующие органы государств – членов СЕ и включает делегации от территориальных образований по квотам, установленным для Парламентской Ассамблеи. Работа Конгресса проходит по двум палатам: палате местных органов власти и палате регионов.

Содружество Независимых Государств было создано в сложной политической ситуации конца 1991 г., когда центробежные тенденции в рамках Союза ССР обострились до предела.

8 декабря руководители трех республик – Республики Беларусь, Российской Федерации (РСФСР) и Украины подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. После дополнительных контактов 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате был подписан Протокол к указанному соглашению. Этим документом определялось, что «Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация (РСФСР), Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств». 9 декабря 1993 г. к СНГ присоединилась Республика Грузия. В настоящее время СНГ объединяет 12 государств – бывших союзных республик СССР.

Устав СНГ был принят 22 января 1993 г. Он ратифицирован всеми членами СНГ (Молдавией – с оговоркой), кроме Туркменистана и Украины.

Таким образом, комплекс учредительных актов Содружества образуют Соглашение о создании СНГ, Протокол к нему и Устав СНГ. СНГ является межгосударственным образованием с координационными полномочиями. Как региональная межгосударственная организация СНГ имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

Основной целью Содружества провозглашается осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях. К сферам совместной деятельности государств - членов СНГ, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты, относятся:

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью;
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Содружества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-членов. За период существования СНГ принято большое число международно-правовых актов, касающихся сотрудничества государств в различных сферах (к сожалению, многие из них до сих пор не ратифицированы отдельными государствами-членами). Среди них можно выделить:

- Договор о коллективной безопасности 1992 г. (с Протоколами 1993 и 1999 гг.);
- Договор о создании Экономического союза 1993 г.;
- Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 1993 г.;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.;
- Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.;
- Соглашение о единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности СНГ 1995 г.;
- Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников СНГ 1997 г.;

- Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 г.;

- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках СНГ 2002 г.;

- Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств - участников СНГ 2005 г.

В структуре органов СНГ существуют два вида органов:

1) уставные (органы, предусмотренные Уставом Содружества),

2) другие (органы, создаваемые на основе соглашений или по решению Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ).

Государства имеют при уставных и иных органах Содружества своих постоянных полномочных представителей, обладающих статусом дипломатических агентов. Положение о Постоянном представительстве Российской Федерации при уставных и других органах Содружества Независимых Государств утверждено постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 694. Местом пребывания большинства постоянно действующих органов СНГ является Минск (Белоруссия).

Совет глав государств, в котором на высшем уровне представлены все государства - члены СНГ, обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств - членов в сфере их общих интересов. Он собирается на заседания два раза в год, возможны и внеочередные заседания.

Совет глав правительств собирается на заседания *четыре раза в год* и координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств — членов СНГ в экономической, социальной и иных сферах общих интересов.

Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия – консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения.

Координационно-консультативный комитет является постоянно действующим исполнительным и координирующим органом СНГ. Комитет состоит из постоянных полномочных представителей (по два от каждого государства-члена) и Координатора Комитета, назначаемого Советом глав государств. Для организационно-технического обеспечения работы советов глав государств и глав правительств и других органов Содружества при Координационно-консультативном комитете имеется Секретариат.

Совет министров иностранных дел на основе решений советов глав государств и глав правительств осуществляет координацию внешнеполитической деятельности государств - членов Содружества, включая их деятельность в международных организациях, и организует консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес.

Совет министров обороны является органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства государств-членов.

Совет командующих Пограничными войсками выступает в качестве органа Совета глав государств по вопросам охраны внешних границ государств-членов и обеспечения стабильного положения на них.

Экономический суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках СНГ. К его ведению относится разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств.

Комиссия по правам человека является консультативным органом СНГ и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-членами в рамках Содружества.

К другим органам СНГ, созданным на основе соглашений или по решению Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества, в частности, относятся:

- Исполнительный секретариат СНГ;
- Совет министров внутренних дел;
- Совет министров юстиции;
- Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

В настоящее время в деятельности СНГ имеются большие проблемы. Раздаются призывы о его ликвидации, некоторые государства-члены заявляют о возможном выходе из Содружества. Несомненно, что новые политические и экономические реалии требуют определенных преобразований в СНГ, но как межгосударственный координационный механизм на постсоветском пространстве Содружество показало свою жизнеспособность и полезность.

Начало созданию **Лиги арабских государств** (ЛАГ) положило принятие 7 октября 1944 г. Александрийского протокола, который подписали представители Сирии, Ливана, Трансиордании, Ирака, Египта, Саудовской Аравии, Йемена и арабского народа Палестины.

В протоколе были сформулированы основные цели и принципы, на которых должна была быть построена будущая Лига. 22 марта 1945 г. в Каире состоялась общеарабская конференция, в которой приняли участие семь арабских государств (Сирия, Ливан, Иордания, Ирак, Саудовская Аравия, Йемен и Египет), и в тот же день состоялось подписание Пакта ЛАГ представителями шести арабских государств (представитель Йемена подписал Пакт позднее, 5 мая 1945 г.). Пакт ЛАГ вступил в силу 10 мая 1945 г. В настоящее время число участников Пакта – более двадцати. Членом Лиги согласно Пакту (ст. 1) может стать любое независимое арабское государство (хотя в ЛАГ входят, например, Джибути и Сомали, не являющиеся арабскими государствами).

Целями Лиги являются:

- обеспечение более тесных отношений между государствами – членами Лиги; координация их политических действий;

- обеспечение их независимости и суверенитета.

Сотрудничество членами ЛАГ осуществляется в следующих сферах:

- экономические и финансовые проблемы;

- транспорт и связь;

- вопросы культуры, здравоохранения;

- гуманитарные проблемы.

Высшим органом ЛАГ является **Совет ЛАГ**, в котором представлены все участники Пакта. Решения, принятые Советом единогласно, обязательны для всех членов ЛАГ, решения, принятые большинством голосов, обязательны только для тех государств, которые с ними соглашаются.

В случае агрессии или угрозы агрессии против государства - члена ЛАГ это государство может потребовать немедленного созыва Совета ЛАГ, который намечает меры для устранения агрессии, в том числе принудительными мерами. **Объединенный совет обороны** и **Постоянная военная комиссия** оказывают консультативную помощь Совету.

Совет также вправе рассматривать споры между государствами ЛАГ. Он избирает на пять лет Генерального секретаря ЛАГ. С 1964 г. в рамках ЛАГ действует **Конференция глав государств и правительств**, на которой обсуждаются наиболее важные вопросы.

Организация африканского единства (ОАЕ) создана на основе Хартии африканского единства 1963 г. в целях укрепления единства и солидарности африканских государств, защиты их суверенитета, территориальной целостности и независимости и поощрения международного сотрудничества. Членом организации может быть любое независимое и суверенное африканское государство. Число членов в настоящее время – около 50.

Высшим органом ОАЕ является **Конференция (Ассамблея) глав государств и правительств**, состоящая из глав государств и правительств или надлежащим образом аккредитованных представителей. Каждое государство на конференции имеет один голос. Решения конференции принимаются большинством в две трети голосов.

Совет министров ОАЕ состоит из министров иностранных дел или других министров, назначенных государствами-участниками. В обязанности Совета входит работа по подготовке к Конференции.

Генеральный секретариат возглавляет Генеральный секретарь, избираемый на 4 года Ассамблеей.

В рамках ОАЕ действует региональный механизм по разрешению споров – Комитет по посредничеству, примирению и арбитражу.

Местопребывание штаб-квартиры ОАЕ – г. Аддис-Абеба (Эфиопия).

Формально **Организация Исламская конференция (Исламский Конгресс)** была создана еще в 1954 г., однако ее реальная деятельность

началась с 1969 г., когда была созвана Конференция стран – участниц ОИК на высшем уровне для активизации ее деятельности против Израиля и для защиты исламских святынь в Иерусалиме.

Поэтому постоянно действующий орган ОИК – Секретариат во главе с Генеральным секретарем находится временно («до полного освобождения Иерусалима») в Джидде (Саудовская Аравия). Официальные языки ОИК – арабский, английский, французский.

ОИК действует на основании устава утвержденного в 1972 г. Членами ОИК являются свыше 50 государств. Мусульманские меньшинства в немусульманских странах направляют своих представителей в ОИК в качестве наблюдателей. **Цели ОИК:**

- содействие укреплению мусульманских государств;
- охрана святых мест;
- поддержка борьбы палестинского народа;
- сотрудничество в экономической, социальной и культурной областях.

ОИК была создана на базе принципов ислама, а также признания принципов Устава ООН. Она имеет представителя в статусе постоянного наблюдателя при ООН.

Органы ОИК:

- Конференция глав государств и правительств (созывается по мере необходимости);
- Конференция министров иностранных дел (созывается раз в год);
- Секретариат;
- Комиссии по политическим, экономическим, социальным и иным вопросам.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была создана в 1967 г. на основании Бангкокской декларации, дополненной в 1976 г. Договором о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии, и Декларации согласия. Ныне членами АСЕАН являются Бруней, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма (Бирма), Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Камбоджа (будет принята после решения внутренних вопросов). В 1996 г. АСЕАН приняла решение включить Россию и Китай в число своих полноправных партнеров. Россия еще с 1991 г. взяла курс на развитие отношений с сообществом «азиатских тигров», как иногда называют АСЕАН. Постоянными партнерами АСЕАН являются также США, Австралия, Япония, Южная Корея, Канада, Новая Зеландия и Европейский Союз. В этих странах открыты подразделения АСЕАН. В частности, действует Московский комитет АСЕАН, в который входят представители Индонезии, Лаоса, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Таиланда и Вьетнама.

Цели АСЕАН:

- создание в районе региона мира, свободы и нейтралитета;

- содействие сотрудничеству государств в экономической, социальной и культурной сферах;
- установление в рамках АСЕАН зоны свободной торговли;
- взаимодействие с другими региональными организациями.

Высший орган АСЕАН – Конференция глав государств и правительств, созываемая раз в три года. Ежегодные встречи министров иностранных дел. Текущую работу между конференциями и встречами осуществляет Постоянный комитет. Встречи других министров проводятся по мере необходимости.

Секретариат АСЕАН возглавляет Генеральный секретарь, избираемый на три года. Местопребывание Секретариата – г. Джакарта (Индонезия).

Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) создана в 1960 г. и действует на основании Устава 1965 г. Интересно, что членами ОПЕК могут стать только страны, в значительных размерах экспортирующие сырую нефть. Сегодня в ОПЕК входят 12 государств.

Высшим органом ОПЕК является *Конференция государств-членов*, созываемая два раза в год.

Исполнительный орган ОПЕК – *Совет управляющих*, образуемый из управляющих, которые назначаются государствами и утверждаются Конференцией. *Экономическая комиссия ОПЕК* разрабатывает меры по обеспечению стабильности нефтяных рынков, координации политики в области цен и энергетики. Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, назначаемым Конференцией на три года.

Местопребывание штаб-квартиры ОПЕК — г. Вена (Австрия).

На долю ОПЕК приходится более трети мировой добычи нефти, она устанавливает единые продажные цены на нефть, таким образом она оказывает существенное влияние на мировую торговлю нефтью.

Противоречивыми с позиций регионального регулирования являются черты **Организации Североатлантического договора (НАТО)**. Сформированный в 1949 г. военно-политический блок объединил государства как Северной Америки (США, Канада), так и Западной Европы (Великобритания, Франция, Норвегия и др., позднее – ФРГ, Испания); а затем и Юго-Восточной Европы (Греция, а также Турция, большая часть территории которой находится в Азии).

Следует обратить внимание и на то, что при расширении блока оказались бесперспективными намерения вовлечь в него такие явно принадлежащие к Североатлантическому региону государства, как Ирландия, Швеция и Финляндия, а также придерживающихся статуса постоянного нейтралитета Швейцарию, Австрию и Мальту, что свидетельствует об отсутствии в Европе единого восприятия целей и принципов НАТО в контексте их реальных ценностей. Применительно к первоначально намеченному региональному принципу обеспечения безопасности в Североатлан-

тическом регионе следует отметить, что в последующем он был официально расширен за счет района Средиземного моря, а фактически стал охватывать и другие государства Европы (например, территорию бывшей Югославии) и район Ближнего Востока. Такие действия – и, прежде всего, выходящие за рамки мандата Совета Безопасности ООН военные операции НАТО с односторонней направленностью – противоречат принципам регионализма.

В последнее десятилетие были реализованы планы значительного расширения НАТО за счет включения государств Центральной и Восточной Европы: на первой стадии – Польши, Чехии и Венгрии, а в дальнейшем стран Балтии, а также Словакии, Болгарии, Словении и ряда других, что увеличило состав этой организации до 29 членов.

Российская Федерация, возражая против расширения НАТО, не отвергает координации взаимных отношений, в том числе с использованием Совета североатлантического сотрудничества и совместной программы «Партнерство во имя мира».

Одна из характерных черт современного мира – неуклонный рост числа повышение роли международных организаций в международных отношениях. Международные организации составляют значительную часть субъектов международного права. И ныне можно считать практически общепризнанным, что право международных организаций является органической частью международного права.

Глава IV. Международно-правовые вопросы населения и территории

Очень много территорий и, особенно, границ остаются предметом разногласий и споров, причем нередко юридически значимые для разрешения спора события и факты происходили сотни лет назад. Так, в период географических открытий при отсутствии эффективных средств связи различные государства могли претендовать на одну и ту же территорию, полагая, что именно их гражданам принадлежит честь ее открытия. В период колонизации территории захватывались, как правило, силой оружия, что в последующем не всегда юридически закреплялось.

События давно минувших дней нередко порождают споры в наши дни, особенно если у государств возникает интерес к определенным территориям в связи с открытием месторождений полезных ископаемых или по другим стратегически важным для государств причинам. Многие территориальные и пограничные споры носят латентный характер, а значит, проблема разрешения территориальных и пограничных споров будет актуальной еще долгие годы.

§ 1. Понятие территории в международном праве. Виды правового режима территории

В широком смысле слова под территорией в международном праве понимаются различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа:

- 1) государственная территория;
- 2) территория с международным режимом;
- 3) территории со смешанным режимом.

Государственной территорией – это территория, которая находится под суверенитетом определенного государства, то есть принадлежит определенному государству, осуществляющему в ее пределах свое территориальное верховенство.

Принадлежность и верховенство являются двумя основными признаками государственной территории. Некоторые временные исключения возможны в случаях военной оккупации и международно-правовой аренды территории.

К *территориям с международным режимом* относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а находятся в общем пользовании всех государств в соответствии с международным правом. Это, прежде

всего, открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

Открытое море – это обширные пространства Мирового океана, на которые не распространяется суверенитет какого-либо государства. Международно-правовой режим открытого моря определяется множеством норм международных договоров и международно-правовых обычаев, которые регулируют отношения государств по поводу открытого моря и устанавливают правила его использования в целях судоходства, рыболовства и т. п. Некоторые особенности имеет международно-правовой режим арктических районов открытого моря, обусловленный особыми климатическими условиями Северного Ледовитого океана и особыми интересами прибрежных государств в северных водах.

В свое время ряд прибрежных государств (Канада, СССР и др.) выдвинули концепцию о «полярных секторах», согласно которой все земли и острова, находящиеся в пределах полярного сектора соответствующего государства, а также постоянные ледяные поля, припаянные к берегу, входят в состав государственной территории. Под *полярным сектором* понимается *пространство, основанием которого является северная граница государства, вершиной – Северный полюс, а боковыми границами – меридианы, соединяющие Северный полюс с крайними точками северной границы территории данного государства.*

К *территориям со смешанным режимом* относятся *континентальный шельф и экономическая зона*. Эти районы не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, а также на охрану природной среды этих районов. Объем этих прав определяется международным правом, в частности *Конвенцией о континентальном шельфе 1958 года и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года*. В пределах этих прав каждое государство издает свои законы и правила, регулирующие упомянутые виды деятельности. В остальном на континентальном шельфе и в экономической зоне действуют принципы и нормы международного морского права.

Особый международно-правовой режим установлен в Антарктике по *Договору 1959 года*. Согласно этому договору, Антарктика полностью демилитаризована и открыта для научных исследований всех стран. Ни одна часть Антарктики не находится под суверенитетом какого-либо государства, но в то же время территориальные притязания государств в Антарктике сохраняются.

Космическое пространство находится за пределами земных территорий, и его правовой режим определяется принципами и нормами международного космического права, в частности *Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического*

пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г. Оно не подлежит национальному присвоению каким бы то ни было образом и открыто для исследования и использования всеми государствами на основе равенства.

В состав **государственной территории** входят суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство до границы с космосом (100-110 км), пределы которых определяются государственной границей.

Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ. **Водную территорию государства** составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море. Различие этих двух водных пространств обусловлено режимами плавания иностранных гражданских судов и военных кораблей и связанными с этим вопросами.

К *внутренним водам*, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, относятся:

1) морские воды, в том числе воды государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря;

2) воды портов;

3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы.

Внутренними водами являются также воды рек, озер и иных водоемов в пределах границ одного государства.

Территориальным морем является полоса прибрежных морских вод, ширина которой, согласно Конвенции 1982 года, не должна превышать 12 морских миль.

В состав территории государства также входят находящиеся под его сухопутной и водной поверхностями *недра* без каких-либо ограничений по глубине.

Воздушную территорию государства составляет воздушное пространство, находящееся в пределах его сухопутных и водных границ.

В пределах своей территории государство осуществляет верховенство, которое называется территориальным и является составной частью суверенитета государств. Верховенство государства означает, что власть данного государства является высшей властью по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся в пределах его территории, и, кроме того, на территории государства исключается деятельность публичной власти другого государства. Высшая власть государства в пределах его территории осуществляется системой государственных органов в законодательной, исполнительной, административной и судебной сферах.

Территориальное верховенство выражается также в том, что в пределах своей территории государство может применять все соответствующие

закону средства властного принуждения к своим гражданам и иностранцам, если международными договорами не установлено иное. И если действие законов одного государства может распространяться за пределы его территории, то применение средств властного принуждения ограничено, как правило, лишь собственной территорией. Никакое государство не вправе применять свои средства властного принуждения на территории иностранного государства.

Согласно международному праву, юрисдикция государства распространяется на лиц, сооружения, установки и транспортные средства, находящиеся в морских водах за пределами его территориального моря и, следовательно, вне пределов его территории. Государство осуществляет исключительную юрисдикцию над своими военными кораблями в открытом море, над своими воздушными судами, находящимися вне пределов территории иностранного государства, а в некоторых случаях и на иностранной территории, над запущенными им в космическое пространство объектами и их экипажами.

Государственная территория представляет собой не только пространство, в котором осуществляется верховная власть данного государства, но также и природную среду с ее компонентами: сушей и водами, воздушным пространством и недрами. Эта среда включает в себя и природные ресурсы, которые используются в промышленности и сельском хозяйстве, в обычной повседневной человеческой деятельности. Все это составляет материальное содержание государственной территории и с точки зрения международного права принадлежит тому государству, в пределах границ которого находится.

Согласно современному международному праву, никто не вправе насильственно лишать государство принадлежащей ему территории и соответственно природных ресурсов. Об этом свидетельствуют принципы неприкосновенности и целостности государственной территории, неприкосновенности и нерушимости государственных границ.

Иные условия возникают при международно-правовой аренде территории, когда одно государство передает другому на основании договора между ними права владения и пользования определенным участком территории в определенных целях на оговоренный срок и за согласованную плату. В этих случаях арендованный участок, хотя и продолжает оставаться государственной территорией государства-арендодателя, государство-арендатор может осуществлять в его пределах свою юрисдикцию в соответствии с соглашением об аренде. На подобных условиях СССР по Договору 1962 года передал Финляндии в пользование на основе аренды советскую часть Сайменского канала.

§ 2. Государственные границы, их виды

Государственные границы определяют пределы государственной территории, и в этом состоит их основное назначение. *Государственной границей* считаются линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) государства, т.е. пространственный предел действия государственного суверенитета.

Различают сухопутные, водные и воздушные границы государственной территории. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между сопредельными государствами и, согласно этим договорам, отмечаются на местности. Как правило, эти границы проводятся с учетом особенностей рельефа местности (горы, реки и другие характерные признаки) и называются орографическими. Иногда устанавливаются границы по прямой линии между двумя данными точками (геометрические границы), а также по меридианам или параллелям (астрономические границы).

Водные границы подразделяются на речные, озерные, границы других водоемов и морские. Границы на реках устанавливаются по соглашению между прибрежными государствами: на судоходных реках — по тальвегу (линии наибольших глубин) или посередине главного фарватера, на несудоходных — посередине реки. На озерах и иных водоемах граница устанавливается по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к берегам озера или иного водоема.

Морскими границами государства являются внешние пределы его территориального моря или линия разграничения территориальных морей смежных или противолежащих государств. Внешние пределы территориального моря устанавливаются законодательством прибрежного государства в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Конвенция ООН по морскому праву 1982 года установила, что каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль. Граница территориального моря при размежевании между противолежащими или смежными государствами устанавливается по соглашению между ними. При этом действует ряд международных правил, в частности ни то, ни другое государство не имеет права, если только между ними не заключено соглашение об ином, распространять свое территориальное море за срединную линию. Однако это правило не применяется, если в силу исторически сложившихся правовых или иных особых обстоятельств необходимо провести иное разграничение.

Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходя-

шая по сухопутной и водной линиям государственной границы. Никаких особых соглашений по воздушным границам не заключается.

Современные сухопутные и водные границы устанавливаются, как правило, по договору между сопредельными государствами и называются договорными. В этих случаях прохождение линии сухопутной границы (отчасти и водных) подробно описывается в международном договоре и соответствующее этому описанию положение линии границы наносится на карту, которая является неотъемлемой частью данного договора. Этот процесс определения договорной границы называется *делимитацией*. Для установления сухопутной линии границы на местности сопредельные государства образуют смешанную (совместную) комиссию, которая обозначает положение границы на местности путем сооружения специальных пограничных знаков – *демаркация границы*.

Кроме договорных существуют так называемые «исторически сложившиеся границы», точное положение которых не определялось и не закреплялось в договоре сопредельных государств, но в течение длительного времени они соблюдались на местности и были так или иначе признаны сопредельными государствами. Такое признание создает международно-правовой обычай относительно положения данной границы и на этой основе делает ее юридически обязательной для сопредельных государств. Положение таких границ может быть подтверждено в различных соглашениях сопредельных государств, в том числе и в соглашениях о демаркации.

Сопредельные государства устанавливают определенный режим взаимной границы для обеспечения ее неприкосновенности. В нем содержатся права и обязанности сторон по поддержанию в надлежащем порядке линии границы на местности, а также определен порядок ее пересечения. Режим границы устанавливается как соглашениями государств, так и их внутренним законодательством. Договоры о режиме границы обычно содержат положения о происхождении и обозначении линии границы на местности, об уходе за пограничными знаками, о совместных комиссиях по проверке границы, о пограничных уполномоченных (комиссарах), о порядке пользования пограничными водами и пересекающими границу железными и шоссейными дорогами, а также положения об охоте, лесном и сельском хозяйстве и о горном деле вблизи государственной границы.

На пограничных реках срединная линия реки или срединная линия главного фарватера или тальвега, по которым проводится линия границы, могут изменяться из-за различных намывов, наносов и других природных явлений.

В целях обеспечения необходимого порядка в приграничных районах государства могут создавать в них специальный пограничный режим, который регулируется в основном внутренними законами.

Для упрочения добрососедских отношений и развития мирного сотрудничества сопредельных государств важное значение имеет своевре-

менное урегулирование различных пограничных инцидентов на основе взаимного согласия сторон. В международной практике для этого применяют институт пограничных комиссаров (пограничных представителей), порядок назначения которых, их права и обязанности, правила сношений, иммунитеты и т. п. часто определяются в соглашениях с сопредельными государствами о режиме границы и о порядке урегулирования пограничных инцидентов.

1 апреля 1993 г. был принят Закон о Государственной границе Российской Федерации, который вступил в действие 4 мая 1993 г. Закон содержит положения об установлении границ, их режиме, о пограничном режиме, полномочиях органов государства в сфере охраны границы и др.

В современном международном праве наметилась тенденция к особой стабильности договоров о государственных границах. В теории и практике международного права существует концепция о том, что установление границы имеет в виду:

- окончательность и стабильность такого установления.
- договоры о границах не содержат положений и условий об их денонсации и, следовательно, денонсации не подлежат.
- договоры не могут содержать и никаких отменительных условий.
- возникновение войны также не прекращает действия договора о границе.
- прекращение существования субъекта международного права не создает никаких прав у кого-либо на территории бывшего субъекта, за исключением случаев объединения на основе самоопределения.
- односторонняя отмена договора о границе противоправна в своей основе.
- договоры о границах должны соблюдаться государством-преемником, если по взаимному согласию сторон не будет достигнуто решение об их изменении в соответствии с международным правом.

Принципы нерушимости и неприкосновенности государственных границ, неприкосновенности и целостности государственной территории, особая стабильность договоров о границах не исключают возможности *мирного изменения границ по договоренности между сопредельными государствами* и в соответствии с международным правом. Современное международное право дает для изменения границ три основания, которые связаны с изменением принадлежности территории.

Во-первых, это осуществление народами и нациями права на самоопределение, при котором происходит разделение или воссоединение государств или народов, естественным следствием чего является установление новых государственных границ или ликвидация старых.

Во-вторых, это обмен небольшими участками территории между сопредельными государствами в целях установления более удобного положения линии границы на местности. Например, по договору между СССР

и Польшей от 15 февраля 1951 г. обе стороны обменялись равноценными по размеру пограничными участками исходя из экономического тяготения обмениваемых участков к смежным районам СССР и Польши. В соответствии с соглашением от 2 декабря 1954 г. Советский Союз и Иран обменялись соответствующими участками своей территории во взаимных интересах. Известны случаи, когда небольшие участки территории уступались и на иной компенсационной основе – взамен предоставлялись право водоплавления или денежная компенсация. Все подобные обмены и уступки должны быть оформлены международным договором с последующей ратификацией.

Споры и разногласия о границах или о принадлежности отдельных участков территории являются в подавляющем большинстве случаев отголосками исторического процесса освоения новых территорий и становления четких государственных границ. Среди подобных споров можно выделить три типичных случая. *В первом случае* не существует ни делимитированной, ни демаркированной границы и спор идет о том, где и как эта граница должна быть установлена. *Во втором случае* либо существуют две соперничающие делимитации, происходящие из различных договоров, и спор идет о том, какая из них правомерна, либо спор происходит из различного толкования одной и той же делимитации. *В третьем случае* спор идет о принадлежности определенного участка территории, например острова. Все эти споры составляют одну категорию споров, а именно территориальных, в основе которых лежит вопрос о юридической принадлежности определенных участков территории.

Таким образом, территориальный спор образуется из-за различных позиций сторон (разногласий) относительно существования или действия норм международного права, договорных или обычных, определяющих юридическую принадлежность того или иного участка территории. При этом следует подчеркнуть, что признание территориального спора есть и признание существования определенной территории, юридическая принадлежность которой точно или окончательно не установлена.

Территориальные споры, как и все международные споры вообще, должны разрешаться согласно *принципу мирного разрешения споров*, который обязывает спорящие стороны прилагать соответствующие усилия для разрешения спора и тем временем воздерживаться от любых действий, которые могут обострить его до такой степени, что поставят под угрозу международный мир и безопасность.

В территориальных спорах и разногласиях нередко возникает вопрос о признании одной из сторон фактически существующей границы или владения определенным участком территории (островом). Такое признание имеет существенное значение, поскольку оно ведет к ликвидации спора. Оно может быть явно выраженным или молчаливым. Явно выраженное признание может осуществляться в письменной и устной формах. В обоих

случаях это выражение согласия с фактически существующей границей или с фактическим владением определенной территорией. Под молчаливым признанием обычно понимается отсутствие соответствующего протеста в тех случаях, когда имеются для этого основания. Концепция молчаливого признания неоднократно применялась в решениях международных судов и арбитражей относительно территориальных споров.

С молчаливым признанием тесно связана концепция эстоппеля, согласно которой государство должно быть последовательным и не отрицать уже признанного факта. В отечественной *доктрине эстоппель* определяется как *принцип, в соответствии с которым нельзя отрицать того, что до этого было принято или признано*.

Первым доказательством отсутствия какого-либо признания границы или владения территорией является заявление протеста. В территориальном споре – это протест одной стороны по поводу действий другой стороны в отношении спорной границы или территории. Он предполагает какую-то юридически обоснованную позицию в отношении определенного положения границы и какие-то права на спорную территорию одной стороны и незаконность действий другой. Таким образом, протест является средством утверждения позиции государства в территориальном споре, хотя и не разрешает самого спора по существу. Протест позволяет заявившей его стороне занять твердую позицию в споре, что имеет немаловажное значение для его разрешения.

Международными реками следует считать те, что протекают по территории двух или более государств и неизбежно являются предметом международно-правовых отношений прибрежных государств. В отличие от международных, национальные реки расположены целиком в пределах одного государства и непосредственно не затрагивают интересы других стран.

Международные реки могут подразделяться:

- на *открытые* для международного судоходства, которые, как правило, пересекают территории нескольких государств,
- *пограничные реки*, которые, как правило, разделяют территории нескольких государств. Однако эта классификация условна, так как одна и та же река может на одном участке пересекать территории нескольких государств, а на другом – разделять. Также и режим международного судоходства может существовать на пограничной реке и отсутствовать на реке, пересекающей территории нескольких государств. Но во всех случаях это будут международные реки, ибо даже при отсутствии международного договора прибрежные государства связаны определенными правами и обязанностями в отношении любого использования этих рек.

Режим судоходства по международной реке должен устанавливаться самими прибрежными государствами. Только прибрежное государство имеет право на проход своих судов через речные воды, входящие в состав

территории другого государства, и то на основании соглашения, заключенного между прибрежными странами, и в соответствии с его условиями. В то же время в интересах своей торговли прибрежные государства часто предоставляют свободу судоходства для торговых судов всех стран. Однако это их право, но не обязанность. Поэтому суда неприбрежных стран не имеют права прохода по международным рекам, если иное не установлено в международном договоре.

В настоящее время условия и правила прохода иностранных судов по международным рекам определяются в каждом конкретном случае соответствующими соглашениями прибрежных государств. Подобные соглашения, как правило, предусматривают свободу судоходства для прибрежных государств, а иногда и для всех стран. В целях содействия выполнению этих соглашений создаются речные комиссии из представителей прибрежных государств. Международными реками являются Дунай, Рейн, Нигер, Конго, Амазонка и др.

К несудоходному использованию международных рек относятся строительство плотин для гидроэлектростанций и ирригации, сброс промышленных вод, рыболовство, лесосплав и т. п. В последнее время подобные виды использования международных рек в целом имеют большее распространение, чем традиционное судоходство. Все вопросы несудоходного использования решаются или должны решаться на основе соглашения между прибрежными государствами. Единственным общим документом в этом отношении являются Хельсинкские правила 1966 года, которые содержат детально разработанные статьи по таким видам использования, как распределение вод, предотвращение загрязнения, лесосплав и др. В основе всех этих видов использования лежит следующий принцип: использование вод международной реки одним государством не должно наносить ущерб водам той же реки, протекающим в пределах другого государства. В ином случае необходимо заключение соответствующего соглашения.

§ 3. Понятие и состав населения в международном праве. Международно-правовые вопросы гражданства

Под *населением* чаще всего понимают *совокупность индивидов, проживающих в данный момент на территории того или иного государства*.

Население любого государства состоит из следующих категорий:

- граждан данного государства,
- иностранцев (так называемых обычных иностранцев, то есть не пользующихся иммунитетами и привилегиями),
- лиц без гражданства.

Есть некоторые промежуточные категории, но они входят в одну из перечисленных основных категорий (например, лица, имеющие двойное гражданство, входят в число граждан соответствующих государств).

Имеется ряд международно-правовых норм, договорных и обычных, прямо и косвенно относящихся к населению, в частности по вопросам гражданства, выдачи преступников, прав человека, режима иностранцев. И даже те нормы международного права, которые прямо не посвящены населению, оказывают воздействие на его правовое положение. Обязывая государства действовать определенным образом по отношению друг к другу, международное право влечет за собой обязанность государства предпринимать те или иные действия и в сфере его внутренней жизни, в том числе принимать правовые акты, касающиеся положения населения.

Гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Иногда гражданство называют принадлежностью лица к государству. Гражданство – устойчивая правовая связь, поскольку даже в случае выезда гражданина за границу его гражданство автоматически, как правило, не прекращается.

В законодательстве некоторых государств существуют различные термины для обозначения принадлежности, физических лиц к государству. В странах с республиканской формой правления обычно употребляется термин «гражданство», в странах с монархической формой правления все еще встречается термин «подданство».

Гражданство регулируется в принципе внутренним законодательством государства. Возможно отсутствие закона о гражданстве в каком-либо государстве. Но дело не в формальном законодательном регулировании гражданства. Гражданство – понятие, неразрывно связанное с государственностью. Отсутствие закона о гражданстве не означает отсутствия самого гражданства, хотя и может осложнить ведение внешних сношений. Так или иначе, регламентация гражданства – внутренний вопрос, сфера внутренней компетенции государства. Условия приобретения и утраты гражданства устанавливаются внутренним законодательством государства. Поскольку каждое государство в данной области действует самостоятельно, неизбежны столкновения (коллизии) законов о гражданстве различных государств. Такие коллизии могут быть источником трений и конфликтов международного характера. Для их ликвидации или предотвращения государства часто прибегают к заключению международных договоров, то есть вырабатывают соответствующие нормы международного права.

Приобретение и утрата гражданства. Способы приобретения гражданства можно условно разделить на две большие группы.

Первая группа охватывает способы приобретения гражданства в общем порядке, вторая – в исключительном порядке.

Способы приобретения гражданства *в общем порядке* являются более или менее стабильными, обычными для законодательства государств. К ним относится приобретение гражданства:

- а) в результате рождения;
- б) в результате натурализации (приема в гражданство).

К этим способам примыкает редко встречающееся в практике государств пожалование гражданства.

Приобретение гражданства *в исключительном порядке* охватывает следующие способы:

- а) групповое предоставление гражданства, или коллективная натурализация (частный случай — так называемый трансферт);
- б) оптация, или выбор гражданства;
- в) реинтеграция, или восстановление в гражданстве.

Приобретение гражданства в результате рождения — самый обычный способ его приобретения. Законодательство государств по этому вопросу основывается на одном из двух принципов: *праве крови* (jus sanguinis) или *праве почвы* (jus soli). Иногда в доктрине приобретение гражданства по праву крови именуется приобретением гражданства по происхождению, а по праву почвы — по рождению. Право крови означает, что лицо приобретает гражданство родителей независимо от места рождения; право почвы — что лицо приобретает гражданство государства, на территории которого родилось, независимо от гражданства родителей. Большинство государств мира придерживается права крови. Российское законодательство также основано преимущественно на праве крови. Как правило, государства, которые в принципе следуют праву крови, в некоторых случаях исходят и из права почвы.

Право почвы свойственно законодательству США и латиноамериканских государств. Однако оно всегда в какой-то степени дополняется правом крови (обычно в отношении детей граждан соответствующих государств, родившихся за границей).

Натурализация (укоренение) — *индивидуальный прием в гражданство по просьбе заинтересованного лица*. В отечественном законодательстве этот термин не применяется, но в теории международного права он общепризнан. Натурализация — добровольный акт. Принудительная натурализация противоречит международному праву, и попытки осуществить ее всегда вызывали ноты протеста.

Натурализация осуществляется обычно в большинстве государств с учетом определенных условий, предусмотренных в законе. Важнейшие условия — это, как правило, определенный срок проживания на территории данного государства (5, 7, иногда 10 лет). Предусматриваются и другие условия натурализации, например имущественные. Возможность натурализации часто облегчается, если заинтересованное лицо оказало какие-либо

услуги данному государству, служило в его вооруженных силах, находилось на его государственной службе и т. д.

Процедура приема в гражданство целиком определяется внутренним законодательством государств. Можно выделить, по крайней мере, четыре вида процедур натурализации:

1) натурализация, осуществляемая высшими органами государственной власти;

2) натурализация, осуществляемая органами государственного управления: правительством либо чаще всего центральными отраслевыми органами государственного управления (обычно ведомствами внутренних дел);

3) натурализация, осуществляемая местными органами государственной власти (встречается крайне редко);

4) судебная натурализация (также встречается редко).

Разновидностью натурализации является предусматриваемый законодательством некоторых государств упрощенный порядок приобретения гражданства определенными категориями лиц путем регистрации (если только речь не идет о подтверждении своего гражданства), усыновления, в результате вступления в брак. Два последних способа называют иногда семейным порядком приобретения гражданства. К нему относится и автоматическая натурализация несовершеннолетних детей в связи с натурализацией родителей.

Многие государства считают недопустимым автоматическое приобретение женщиной гражданства мужа в результате ее вступления в брак. Эта позиция получила отражение в Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 года.

Пожалование гражданства, в отличие от натурализации, осуществляется по инициативе компетентных властей государства, а не по просьбе заинтересованного лица. Обычно гражданство в порядке пожалования предоставляют за особые заслуги перед государством.

Как показывает сам термин, приобретение гражданства в исключительном порядке существует как изъятие, исключение из общего стабильного порядка приобретения гражданства. Такой исключительный порядок предусматривается либо в международных договорах, либо в специальных законах. Он устанавливается на определенный срок и, как правило, касается лишь определенной категории лиц. Анализ практики показывает, что предоставление гражданства в исключительном порядке порождается событиями, ведущими к массовому переселению, а также территориальными изменениями.

Групповое предоставление гражданства – это наделение гражданством населения какой-либо территории в упрощенном порядке либо предоставление в упрощенном порядке гражданства переселенцам.

Частным случаем группового предоставления гражданства является **трансферт** – переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому. Автоматический трансферт может вызывать возражения со стороны какой-либо части населения передаваемой территории, поэтому обычно он корректируется правом оптации (выбора гражданства), то есть фактически правом сохранения заинтересованными лицами прежнего гражданства.

Оптация (выбор гражданства) не всегда выступает в качестве способа приобретения гражданства. Например, возможность оптации предусматривается в конвенциях о двойном гражданстве. Если гражданин какого-либо государства имеет одновременно и иностранное гражданство, то ему может предоставляться право оптировать одно из них, отказавшись тем самым от другого. Гражданства он в этом случае не приобретает, поскольку оптация влечет здесь за собой лишь утрату одного из гражданств. Однако в некоторых случаях оптация выступает в качестве самостоятельного способа приобретения гражданства. Такую роль она играла, например, в соответствии с советско-польским соглашением о репатриации от 25 марта 1957 г., по условиям которого репатрианты из СССР в ПНР с момента пересечения советско-польской государственной границы утрачивали гражданство СССР и приобретали гражданство ПНР.

И, наконец, один из способов приобретения гражданства в исключительном порядке – **реинтеграция**, или восстановление в гражданстве. При определенных обстоятельствах принимаются специальные законодательные акты об особом порядке восстановления в гражданстве. В некоторых странах возможность восстановления гражданства предусмотрена в общем, а не в специальном законодательстве о гражданстве. В этом случае восстановление в гражданстве не служит самостоятельным способом приобретения гражданства, а является лишь упрощенной натурализацией.

Что касается **утраты гражданства**, то можно выделить три ее формы:

- автоматическую утрату гражданства;
- выход из гражданства;
- лишение гражданства.

Автоматическая утрата гражданства в отечественной практике встречается лишь в международных соглашениях и в специальных законодательных актах. В законодательстве США это, наоборот, типичная форма утраты гражданства. В США существует так называемая **доктрина свободы экспатриации**. Если какое-либо лицо, имеющее американское гражданство, натурализовалось за рубежом, оно автоматически утрачивает американское гражданство. В законодательстве США установлены и другие основания автоматической утраты гражданства (например, в случае участия американского гражданина в выборах в иностранном государстве).

Выход из гражданства – это утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, выносимого по просьбе заинтересованного лица. Данная форма характерна, в частности, для российского законодательства.

Лишение гражданства содержит в себе элемент наказания. В отличие от выхода из гражданства, оно осуществляется по инициативе государственных органов и, как правило, в отношении лиц, замешанных во враждебной данному государству деятельности.

Лишение гражданства может осуществляться:

а) при определенных условиях, предусмотренных общим законодательством (например, в случае натурализации обманным путем);

б) на основании специального акта, касающегося конкретного лица или лиц определенной категории. Российское законодательство возможности лишения гражданства не предусматривает.

Двойное гражданство – это наличие у лица гражданства двух или более государств. Таким образом, этот термин охватывает и множественное гражданство (тройное и т. д.). Двойное гражданство порождается коллизиями законов о гражданстве различных государств (например, основанных на праве почвы и праве крови).

В практике сложилось правило, вытекающее из государственного суверенитета, согласно которому государство, гражданин которого имеет также иностранное гражданство, рассматривает его исключительно как своего гражданина независимо от того, положительно или отрицательно относится это государство к приобретению его гражданином иностранного гражданства.

Некоторые государства поощряют двойное гражданство (обычно по политическим соображениям). Согласно закону от 28 ноября 1991 г., гражданину России может быть разрешено иметь гражданство другого государства, с которым Россией заключен соответствующий договор. Однако граждане России, имеющие также иностранное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освободиться от ответственности, вытекающих из гражданства России.

Двойное гражданство имеет определенные *отрицательные последствия*. Среди них следует отметить:

а) последствия, связанные с оказанием дипломатической защиты лицам с двойным гражданством;

б) последствия, связанные с военной службой лиц с двойным гражданством.

Безгражданство – это правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства. Безгражданство может быть абсолютным и относительным.

Абсолютное безгражданство – безгражданство с момента рождения.

Относительное безгражданство – безгражданство, наступившее в результате утраты гражданства. Безгражданство представляет собой правовую аномалию. Государства борются с ним, стремясь его ограничить.

Лица без гражданства (апатриды) не должны быть бесправными. В принципе их правовое положение определяется внутренним законодательством государства, на территории которого они проживают. Все государства обязаны уважать основные права человека и в соответствии с этим обеспечить для лиц без гражданства соответствующий режим. В каждом государстве он, однако, имеет свои особенности. В России статус лиц без гражданства по существу приравнивается к статусу иностранцев, за исключением одного момента: иностранное дипломатическое представительство не вправе оказывать им защиту. Как и иностранцы, они не несут воинской обязанности и не обладают избирательными правами, на них распространяются те же профессиональные ограничения, что и на иностранцев.

Ни в одном международном договоре, касающемся лиц без гражданства, Россия не принимает участия, ограничиваясь внутренними мерами. Так, в законе о гражданстве России устанавливается, что ребенок лиц без гражданства, родившийся на территории России, является гражданином России.

Имеются две многосторонние конвенции, посвященные лицам без гражданства:

- Конвенция о статусе апатридов 1954 года,
- Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года.

Целью Конвенции 1954 года является не ликвидация самого безгражданства, а установление на территории государств-участников определенного режима для лиц без гражданства. Она защищает их личный статус, имущественные права, предусматривает свободу предпринимательства для лиц без гражданства, некоторые льготы в области получения образования, трудоустройства и т. д.

При разработке Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года разногласия между заинтересованными государствами были довольно велики, поэтому сфера ее применения оказалась сравнительно узкой. Особенностью конвенции является то, что она содержит положения, предусматривающие создание международного органа, в который могут обращаться непосредственно лица без гражданства с жалобами на невыполнение участниками конвенции ее постановлений. По решению Генеральной Ассамблеи ООН функции упомянутого органа возложены на Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Внутреннее законодательство определяет, какие документы и факты могут служить доказательством наличия у лица гражданства того или иного государства. Согласно закону о гражданстве России от 29 ноября 1991 г., документом, подтверждающим гражданство, является, прежде все-

го, *паспорт*, а до его получения – *свидетельство о рождении*. Доказательством может служить и иной документ, содержащий указание на гражданство лица.

В случае отсутствия документов, подтверждающих гражданство, или сомнений в правильности их выдачи в России установлена административная процедура так называемого выяснения гражданства. Во многих зарубежных странах, в первую очередь в тех, где нет внутренних паспортов, существует судебная процедура выяснения гражданства.

Беженцы – это лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали (чаще всего страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. В международное право понятие «беженцы» проникает после первой мировой войны. Проблема беженцев нашла отражение в ряде международных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). Устав Управления принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 428 (V) от 14 декабря 1950 г. А 28 июля 1951 г. была заключена многосторонняя Конвенция о статусе беженцев. 16 декабря 1966 г. Генеральная Ассамблея приняла к сведению Протокол, касающийся статуса беженцев, который предусматривал некоторые изменения конвенции. Он вступил в силу 4 ноября 1967 г. Имеются также международные органы, занимающиеся проблемой беженцев на региональном уровне. Они могут создаваться на постоянной и временной основе.

Термин «беженцы» употребляется в договорах и резолюциях международных организаций в различных значениях. Конвенция 1951 года и Устав УВКБ включают в понятие «беженцы» лиц, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства. Их нередко называют лицами без гражданства *de facto*, поскольку практически их статус ничем не отличается от статуса лиц без гражданства.

Перемещенные лица – это лица, насильственно вывезенные в ходе второй мировой войны гитлеровцами и их пособниками с оккупированных ими территорий для использования на различного рода работах. После окончания войны Советский Союз заключил с рядом государств соглашения о репатриации перемещенных лиц из числа советских граждан. Для

содействия решению проблемы беженцев и возвращению их на родину в 1946 году была создана Международная организация по делам беженцев (МОБ). Она была упразднена в связи с созданием УВКБ.

В Конвенции о статусе беженцев 1961 года термин «перемещенные лица» не встречается. В последние годы в практике УВКБ наблюдается тенденция применять его к некоторым категориям «внутренних» беженцев, то есть лиц, которые недобровольно покинули какую-либо часть своей страны и вынуждены были поселиться в другой ее части. Иногда их именуют «вынужденными переселенцами».

Режим иностранца устанавливается внутренним законодательством государств с учетом их международных обязательств. Существуют два определения понятия иностранца. Одно из них носит общий, теоретический характер: *иностранец – лицо, находящееся на территории любого государства, не являющееся гражданином этого государства и имеющее гражданство другого государства*. Как показывает практика, этого определения во внутригосударственной сфере явно недостаточно. Можно иметь иностранное гражданство и все же считаться на территории государства пребывания лицом без гражданства. Другое определение обычно встречается во внутригосударственном праве. Оно имеет чисто практическое, внутреннее значение, так как устанавливает, какие лица относятся к иностранцам в том или ином государстве. Это определение имеет множество модификаций.

Типичным определением второго рода является следующее: *иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами страны пребывания и имеющие доказательства наличия у них гражданства иностранного государства*.

Использование термина «иностранный гражданин» вместо термина «иностранец» можно считать более точным, так как в законодательной практике ряда государств термин «иностранец» применяется в широком смысле, охватывая не только иностранных граждан, но и лиц без гражданства.

Если срок действия документа, подтверждающего иностранное гражданство, истекает и у владельца нет возможности его продлить, такое лицо может быть признано на территории государства пребывания лицом без гражданства (обычно при условии получения им разрешения на постоянное проживание в данном государстве).

Иностранец вправе рассчитывать на дипломатическую защиту со стороны государства своего гражданства, и факт его законного нахождения на территории другого государства объективно облегчает получение им такой защиты. Если иностранец находится на территории другого государства незаконно, то последнее имеет право сомневаться в действительности наличия у него иностранного гражданства, не говоря уж о праве вы-

дворить его за пределы своей территории, привлечь к ответственности за незаконный въезд и т. п.

Режим иностранцев (правовое положение иностранцев) обычно определяют как *совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данного государства*.

По традиции считают, что существуют три вида режима иностранцев:

- национальный режим,
- режим наибольшего благоприятствования,
- специальный режим.

Национальный режим означает уравнивание иностранцев в той или иной области с собственными гражданами государства пребывания.

Режим наибольшего благоприятствования означает предоставление иностранцам в какой-либо области таких прав и (или) установление для них в какой-либо области таких обязанностей, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства, находящихся на территории данного государства в наиболее выгодном в правовом отношении положении. Клаузула о наибольшем благоприятствовании встречается обычно в торговых договорах.

Режим наибольшего благоприятствования чаще всего устанавливается на основе взаимности. В действительности он носит отсылочный характер и, в конечном счете, выражается в установлении либо специального, либо национального режима.

Специальный режим означает предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и (или) установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, которые предусмотрены в данной области для собственных граждан соответствующего государства. Как правило, это делается путем перечисления соответствующих прав и обязанностей. Например, в отечественной практике в некоторых договорах с сопредельными государствами предусмотрен упрощенный порядок перехода государственной границы жителями пограничных районов для посещения родственников. Ни в одном государстве не существует какой-либо один вид режима иностранцев. Всегда различные его виды встречаются в сочетании: в одной области – национальный режим, в другой области – специальный.

Иностранец может пользоваться правами или выполнять обязанности, вытекающие из его гражданства (т. е. предусмотренные законодательством государства его гражданства), лишь в той мере, в какой это допускается государством пребывания, не противоречит его суверенитету и безопасности. С другой стороны, государство пребывания, устанавливая режим иностранцев, не должно нарушать общепризнанных принципов международного права и договоров, в которых оно участвует.

В доктрине и практике встречается понятие *«минимальный международный стандарт обращения с иностранцами»*. Он рассматривается как некий правовой уровень, которому как минимум должно соответствовать законодательство любого государства, устанавливающее права иностранцев. Он довольно нечеткий и определяется совпадающей договорной практикой и международными обычаями.

После Второй мировой войны отмечается тенденция связывать минимальный международный стандарт с правами человека; он сводится к требованию при установлении режима иностранцев не ущемлять права человека.

Наиболее важные аспекты влияния международного права на режим иностранцев проявляются в тех случаях, когда это касается:

- а) политических прав иностранцев;
- б) военной службы иностранцев;
- в) регулирования въезда и выезда иностранцев;
- г) установления пределов уголовной юрисдикции государства в отношении иностранцев;
- д) дипломатической защиты, оказываемой иностранцам государством их гражданства.

Иногда возникает вопрос, в каких пределах иностранец пользуется политическими правами в стране пребывания. Прежде всего, речь идет об избирательных правах: обычно они иностранцам не предоставляются. Что же касается других политических прав, то их предоставление иностранцам определяется суверенитетом и безопасностью государства.

Порядок въезда в государство и выезда из него. В современных условиях практически во всех государствах существует *разрешительный порядок въезда и выезда как собственных граждан, так и иностранцев*. Иногда он существенно упрощен на основе международных договоров, но это не свидетельствует о том, что такой порядок в принципе отменен. В разных странах установлена различная процедура получения разрешений на въезд и выезд.

§ 4. Международное сотрудничество по вопросам защиты политических, экономических и гражданских прав человека

Гуманитарная область межгосударственного сотрудничества охватывает широкий круг вопросов. В нее входит сотрудничество по вопросам науки, культуры, образования, обмена информацией, контактов между людьми. В центре гуманитарного сотрудничества всегда находились права человека, что, в конечном счете, привело к формированию важной отрасли международного права – права прав человека.

Права человека с позиций международного права – это права, существенные для характеристики правового положения лица в любом совре-

менном обществе. Различные общества имеют разные социальные возможности для обеспечения прав человека. Но в принципе для государств характерно определенное совпадение взглядов на то, какие права должны быть предоставлены индивидам и закреплены в национальных законах. Реальное обеспечение этих прав может быть различным. Оно основывается на уровне развития данного общества, на него оказывают влияние национальные, религиозные и другие особенности. Наряду с этим есть некое общее понимание их смысла и роли.

Основным принципом права прав человека является обязанность государства на основе международных соглашений предпринимать все действия (коллективные и индивидуальные), направленные на эффективную защиту прав и свобод человека, обеспечение демократии и законности

Среди свойств международных прав человека необходимо выделить:

- *универсальность* (действуют в отношении всех людей, независимо от национальности или расы);
- *индивидуальность* (принадлежат каждому человеку, независимо от его происхождения или социального положения);
- *внегосударственность* (не порождаются и не создаются государством, а только закрепляются им в действующем праве).

Сам термин «права человека» появился в международной политической лексике после Американской войны за независимость и Великой французской революции. В то время в соответствующих внутригосударственных документах говорилось о правах человека и гражданина. В Уставе ООН о правах гражданина уже не говорится. Но некоторые права человека, например, право на участие в управлении государством, неотъемлемы от гражданства.

Правовая основа сотрудничества государств в области прав человека включает в себя ряд документов, среди которых:

- Устав ООН (1945 г.),
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (1948 г.),
- Женевские Конвенции о защите жертв войны (1949 г.),
- Конвенция о политических правах женщин (1953 г.),
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.),
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.),
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.),
- Конвенция о правах ребенка (1989 г.) и др.

Концепций прав человека существует множество: религиозные, позитивистские, естественно-правовые и т. д. Их разнообразие обусловлено различием мировоззрений в обществе. Это не препятствует формированию

универсальной концепции межгосударственного сотрудничества в области прав человека на основе общепризнанных принципов и норм международного права. Многие положения этой концепции получили широкое признание.

Во-первых, все права человека неделимы, одинаково важны, составляют единый комплекс. Недопустимо противопоставление какого-либо одного права или свободы другим. Иначе стремление добиться соблюдения одной группы прав и свобод может быть использовано для ущемления другой.

Во-вторых, принцип уважения прав человека как один из основных принципов современного международного права не противостоит другим его принципам, а гармонично с ними сочетается. Права и свободы человека не должны использоваться в качестве повода для посягательств на мир и безопасность, на независимость и равноправие государств, то есть на те основы, на которых базируется сама идея международного сотрудничества.

В-третьих, из суверенитета государства вытекает, что вся сфера его взаимоотношений с собственным населением – вопрос в принципе внутренний, регулируемый на национальном уровне. На этом основано сложившееся в практике Организации Объединенных Наций представление о том, что *под нарушением принципа уважения прав человека* следует понимать, прежде всего, *общую политическую и правовую ситуацию в государстве, которая свидетельствует о том, что данное государство игнорирует свое обязательство уважать права человека, совершая массовые и грубые нарушения основных прав человека, являющиеся, например, результатом апартеида, расизма, колониализма, иностранной оккупации и т. п.*

То обстоятельство, что государство самостоятельно регулирует свои взаимоотношения с собственным населением, не означает его «права» на произвол. В процессе такого регулирования должны учитываться международные обязательства, прежде всего принцип уважения прав человека.

Ничто не препятствует государствам добровольно передавать на рассмотрение международных органов и вопросы, касающиеся нарушений прав отдельных лиц. Обычно это делается на основе международных договоров. Соответствующие положения содержатся в первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Американской конвенции прав человека 1969 года. Все эти договоры предусматривают возможность рассмотрения в международных органах так называемых частных жалоб.

В настоящее время признается, что некоторые индивидуальные случаи могут быть предметом рассмотрения на международном уровне и на внедоговорной основе, причем даже без согласия заинтересованного госу-

дарства. Однако точных критериев допустимости рассмотрения таких случаев не выработано.

В-четвертых, *область межгосударственного сотрудничества по гуманитарным вопросам* (прежде всего по вопросам прав человека) должна быть *деидеологизирована и деполитизирована*. Это означает, что на уровне официальных межгосударственных контактов по гуманитарным вопросам признается необходимым исключить полемику идеологического характера, использование обсуждаемых вопросов в чисто пропагандистских целях.

Особое значение для развития концепции межгосударственного сотрудничества в области прав человека имеют Венская декларация и Программа действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 г. Среди прочего, в декларации подтверждается важность обеспечения универсальности, объективности и неизбирательности при рассмотрении вопросов прав человека.

В настоящее время наблюдается тенденция к расширению права международного сообщества рассматривать различные аспекты соблюдения прав человека в отдельных странах. Особенно это заметно в рамках общеевропейского процесса. В документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению 1991 года подчеркивается, что «вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного правопорядка». В этом же документе государства-участники заявили, что «обязательства, принятые ими в области человеческого измерения СБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства».

Глава V. Международное морское, воздушное и космическое право

§ 1. Международное космическое право, его принципы и источники, основные понятия

Международное космическое право (МКП) – отрасль международного публичного права, принципы и нормы которой регулируют сотрудничество государств в сферах определения правового статуса, исследования и использования космического пространства и небесных тел.

Объектом этой отрасли являются: отношения по поводу космического пространства и небесных тел, правовое положение космонавтов, искусственных космических объектов, наземных космических систем, космическая деятельность.

Субъектами международного космического права являются участники международного правоотношения по поводу деятельности в космическом пространстве или использования космической технологии. *Основными субъектами* международного космического права являются *государства*, поскольку именно они осуществляют основной объем космической деятельности.

Вторичными субъектами международного космического права являются *международные организации* в соответствии со своей компетенцией (например, Международная организация спутниковой связи и др.). Некоторые международные договоры устанавливают дополнительные условия участия международных организаций в космической деятельности.

Так, например, по Конвенции об ответственности 1972 г., для того, чтобы международная организация пользовалась правами и имела обязанности, вытекающие из Конвенции, необходимо соблюдение дополнительных условий:

- организация должна официально заявить о принятии ею обязательств по данной Конвенции;
- большинство членов организации должны быть участниками Договора по космосу 1967 г.;
- организация должна осуществлять космическую деятельность.

Международное космическое право стало развиваться с 1959 г., когда начали приниматься резолюции ООН о сотрудничестве государств в исследовании и использовании космического пространства. Основными источниками международного космического права являются международные договоры. В их числе:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (Договор по космосу),

- Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 г.,

- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. (Конвенция об ответственности),

- Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство, 1975 г.,

- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (Соглашение о Луне),

- региональные и двусторонние соглашения между государствами, между государствами и международными организациями.

В международном космическом праве сложились следующие *отраслевые принципы*:

- свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел;

- ответственность государств за космическую деятельность;

- запрещение национального присвоения космического пространства и небесных тел;

- ненанесение ущерба космическому пространству и небесным телам и др.

Космические объекты – это искусственные спутники Земли, космические станции, космические корабли, космические ракеты и другие подобные объекты. Их правовой статус определен международным космическим правом. Космический объект должен быть зарегистрирован запускающим государством или международной межправительственной организацией. **Запускающее государство** – то, которое осуществляет запуск или организует его либо которое предоставляет свою территорию или установки для такого запуска. Юрисдикция и контроль в отношении космического объекта сохраняются за государством регистрации в течение всего времени нахождения объекта в космосе. За государством регистрации сохраняется право собственности на космические объекты во время их нахождения в космосе, а также по возвращении на Землю.

Космические объекты, находящиеся на Луне и других небесных телах, открыты для представителей других государств на основе взаимности. Эти объекты могут свободно передвигаться или их можно свободно перемещать по поверхности Луны и других небесных тел или в их недрах.

Космонавты рассматриваются как посланцы человечества в космос. Они имеют право на оказание им помощи государствами – участниками Договора по космосу 1967 г. в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории иностранного государства или в открытом море. Космонавты, находясь в космическом пространстве и на небесных телах,

должны помогать друг другу. Они имеют право свободно передвигаться по поверхности Луны и других небесных телах.

В случае аварии или вынужденной посадки космического корабля, зарегистрированного в другом государстве, любой участник договора, получив сведения об этом, информирует власти, осуществившие запуск, и Генерального секретаря ООН и принимает все меры по спасанию космонавтов.

Космонавты, совершившие вынужденную посадку, а также космический объект и его составные части должны быть в безопасности возвращены государству, в регистр которого занесен космический корабль. Расходы, понесенные при выполнении обязательств по обнаружению и возвращению космического объекта или его составных частей, покрываются властями, осуществившими запуск.

Космическое пространство – это пространство, находящееся за пределами воздушного пространства (т.е. на высоте свыше 100 км).

Правовой режим космического пространства заключается, прежде всего в том, что оно изъято из оборота и не находится в общей собственности; на эту территорию не распространяется суверенитет какого-либо государства. Космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми иными средствами (ст. II Договора по космосу).

Космическое пространство открыто для исследования всеми государствами; исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени их экономического или научного развития и являются достоянием всего человечества. Государства должны осуществлять космическую деятельность в соответствии с обязательствами по международному праву, включая обязательства по Уставу ООН.

Космическая деятельность – это деятельность в космическом пространстве, а также деятельность на Земле, связанная с деятельностью в космическом пространстве. Основные виды космической деятельности:

- дистанционное зондирование Земли,
- непосредственное телевидение из космоса,
- создание новых технологий,
- создание орбитальных станций и исследование дальнего космоса,
- космическая геология, метеорология, навигация,
- коммерческая деятельность в космосе.

Свободы космоса реализуются при строгом соблюдении ограничений, установленных Договором по космосу 1967 г.

Исследование и использование космоса осуществляются, прежде всего, путем запуска космических объектов. Под космическими объектами

понимаются созданные человеком искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые ракеты и станции, включая средства доставки. Объект считается космическим, если он был запущен (включая неудачный запуск), а также после возвращения его на Землю (вынужденного или запланированного).

Все космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, подлежат международной и государственной регистрации в соответствии с Конвенцией 1975 года. *Регистрация* осуществляется как запускающим государством, которое ведет соответствующий регистр, так и международными организациями. Государство регистрации информирует Генерального секретаря ООН о каждом внесенном в его регистр космическом объекте (включая данные о запускающих государствах, регистрационном номере космического объекта, дате и месте запуска, основных параметрах орбиты, общем назначении космического объекта и т.д.).

Международное космическое право предусматривает как политическую, так и материальную *ответственность* за противоправную деятельность государства в космической области.

Согласно положениям Договора по космосу 1967 г., Конвенции об ответственности 1972 г., других соглашений государства несут международную ответственность за деятельность в космическом пространстве независимо от того, кем она осуществляется – правительственными или неправительственными органами. Космическая деятельность неправительственных организаций, как уже говорилось, должна проводиться с разрешения и под контролем соответствующего государства.

Специалисты выделяют несколько *особенностей института ответственности* в международном космическом праве:

1. Государство несет ответственность за действия не только правительственных органов, но и неправительственных юридических лиц.

2. Материальная ответственность государства регламентируется специальным договором – Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами.

3. Абсолютная ответственность государства за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете, не устанавливает верхнего предела компенсации.

4. Получив информацию об упавшем на Землю космическом объекте, который является опасным или вредным, запускающее государство обязано незамедлительно принять меры для устранения возможной опасности причинения вреда.

5. Государства признают, что в результате активизации деятельности на Луне и других небесных телах может возникнуть необходимость в детальных соглашениях об ответственности за ущерб, причиненный на Луне.

6. Международное космическое право предусматривает своеобразный способ мирного урегулирования споров, возникающих в связи с материальной ответственностью. Если претензия не урегулирована в течение года с даты ее предъявления, по требованию любой из сторон в этом деле создается Комиссия по рассмотрению претензий. Решения Комиссии являются окончательными и обязательными, если об этом достигнута договоренность сторон.

§ 2. Основные понятия и термины международного воздушного права, его принципы и источники

Международное воздушное право – отрасль международного публичного права, принципы и нормы которой определяют правовой режим и статус воздушного пространства различных категорий и находящихся в нем невоенных летательных аппаратов.

Международное воздушное право начало развиваться в XX в., поскольку именно тогда получила большое развитие авиационная техника, наладилось регулярное воздушное сообщение между различными государствами.

В международном воздушном праве сложились следующие специальные принципы:

- *принцип полного и исключительного суверенитета государств над своим национальным воздушным пространством*. Это означает, что каждое государство само определяет правовой режим использования своего воздушного пространства, что выражается в его исключительном праве устанавливать разрешительный порядок полетов в его суверенном воздушном пространстве.

- *принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве, расположенном за пределами государственных границ*. Данный принцип означает, что летательные аппараты любой страны имеют право на беспрепятственное осуществление полетов в пределах международной территории и территории со смешанным режимом.

- *принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации* говорит о том, что в международном воздушном праве главное обеспечить безопасность полетов национальных летательных аппаратов.

Важнейшим источником международного воздушного права является *Чикагская конвенция 1944 г.* с последующими поправками, которая:

- подтвердила принцип полного и исключительного суверенитета государства над его воздушным пространством.

- всесторонне урегулировала комплекс отношений в сфере воздухоплавания, в том числе детально регламентировала осуществление регулярных и нерегулярных полетов, регистрацию и определение национальной принадлежности воздушных судов, установила важнейшие международные стандарты и признание действительности рекомендуемой летной практики.

- учредила крупнейшую международную межгосударственную организацию, ставшую специализированным учреждением ООН, – Международную организацию гражданской авиации (ИКАО).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) была создана в 1944 г. на основе Чикагской конвенции. Ее членами являются почти все государства мира. ИКАО получила статус специализированного учреждения ООН. С 1947 г. ИКАО ведет исследования, разработку и совершенствование стандартов, правил, регламентов по обеспечению безопасности и упорядоченного развития гражданской авиации, надежности и экономичности воздушно-транспортных сообщений.

ИКАО имеет следующую организационную структуру. Главным из ее центральных органов является *Ассамблея*, которая созывается один раз в три года. Она определяет направления деятельности ИКАО, формирует главный исполнительный орган – *Совет*, рассматривает и утверждает его отчеты и трехлетние программы его деятельности. Совет разрабатывает и принимает стандарты и рекомендации, исполняет рекомендации Ассамблеи, представляет ей отчеты о своей деятельности, разрешает споры между государствами – членами ИКАО. Для обеспечения работы ИКАО создан постоянный рабочий орган – *Секретариат*. Сформированы также другие органы Организации.

Помимо **договорных норм** источником международного воздушного права является также международный **обычай**. Например, долгое время была обычаем практика предоставления самолетам, оказывающим помощь в исключительных ситуациях, права на несанкционированное вхождение в пределы иностранной воздушной территории.

Важное значение для реализации принципов и норм международного воздушного права имеет национальное законодательство. Примером может служить Воздушный кодекс РФ действующий с 1997 г.

Международные воздушные сообщения (полеты) – это воздушные передвижения летательных аппаратов с пересечением государственных границ более чем одного государства. В процессе таких сообщений осуществляется транспортировка пассажиров и грузов, что классифицируется как международная воздушная перевозка.

В международном воздушном праве сформировалось несколько «свобод воздуха». К ним относятся:

- право на беспосадочный (транзитный) полет над территорией данной страны;

- право транзитного полета с посадкой на территории данного государства в технических и иных некоммерческих целях (без погрузки-выгрузки перевозимых грузов, а также без посадки-высадки пассажиров);
- право выгрузки перевозимых грузов и высадки пассажиров, взятых на борт в аэропорту государства регистрации данного воздушного судна;
- право принимать на борт на территории данного государства пассажиров и грузы, если они доставляются на территорию государства флага судна (его регистрации);
- право принимать на борт и высаживать пассажиров, погружать и выгружать грузы при нахождении на иностранной территории, если они имеют пунктом отправления или назначения территорию любого третьего государства;
- право осуществлять все виды международных воздушных перевозок между третьими странами, через территорию государства флага регистрации воздушного судна;
- право осуществлять все виды международных воздушных перевозок между третьими странами, минуя территорию государства регистрации воздушного судна;
- право осуществлять все виды воздушных перевозок между аэропортами одного и того же иностранного государства (каботаж).

Указанные «свободы воздуха» могут предоставляться воздушным судам не только государства их регистрации, но и в случае сдачи судна в аренду – государства-эксплуатанта, которое в этом случае будет самостоятельно вступать в договорные отношения по поводу коммерческих прав таких судов.

Гражданская авиация – одна из самых динамично и быстро развивающихся областей мирового транспорта. Она чутко реагирует на технический прогресс и быстро осваивает его достижения. Естественно, что ИКАО, внимательно отслеживая и тщательно анализируя перспективные новшества, вносит соответствующие изменения в свои рекомендации и авиационные регламенты. К тому же важнейшие решения ИКАО принимаются на основе консенсуса участвующих в ее деятельности стран.

Изменения и дополнения в руководящие документы вносятся взвешенно, принимая во внимание уже достигнутые общемировые показатели в той или иной сфере авиационной деятельности. В равной степени это относится, например, к установлению максимально допустимых значений шума на местности от двигателей или наличие на борту самолета аппаратуры для спутниковой навигации, оснащенности воздушных судов оборудованием, предотвращающим столкновение в воздухе, или способности аэродромов принимать лайнеры с повышенным посадочным весом.

Эти вопросы, как и многие другие, актуальны для современного воздушного транспорта. Однако нереалистично рассчитывать на их немедленное решение повсеместно и всеми авиаперевозчиками. Для этого тре-

буется время и немалые средства. Поэтому большинство предложений ИКАО носят рекомендательный, а не обязательный характер. Их внедрение предусматривается лишь через определенные сроки, достаточные для соответствующей технической и организационной подготовки.

В конце XX в. ИКАО приняла Стратегический план действий, получивший название «Путеводная нить для гражданской авиации в XXI век». План содержит перечень важнейших приоритетов, названных «целями». Их достижение обеспечит повышение уровня безопасности полетов, защиту от актов незаконного вмешательства (воздушный терроризм), поднимет на новый уровень эффективность международной гражданской авиации.

Одной из целей Стратегического плана определена защита от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, т. е. противодействия воздушному терроризму. Анализ подобных происшествий показал, что причинами имевших место инцидентов явились, прежде всего, недостатки профессиональной подготовки персонала соответствующих служб и ошибки в принятых ими мерах по предотвращению угроз в отношении экипажа и пассажиров. Совет ИКАО разработал и принял соответствующую программу по авиационной безопасности и позаботился о ее глобальном применении. Создана также серия типовых учебно-методических разработок по этому вопросу.

Двусторонние международные договоры играют важную роль в регулировании вопросов международного воздушного права. Россия заключила такие соглашения с десятками стран мира. Обратимся к одному из них – межправительственному Соглашению между Россией и Республикой Корея. В документе определено, что каждая сторона предоставляет другой стороне права, определяемые в данном Соглашении, в целях установления и эксплуатации регулярных международных воздушных линий по маршрутам, указанным в Приложении к Соглашению.

Назначенные авиапредприятия каждой стороны при эксплуатации договорных линий по установленным маршрутам пользуются следующими правами:

- а) совершать пролет территории другой стороны без посадки;
- б) совершать на территории государства другой стороны посадки с некоммерческими целями;
- в) совершать посадки на территории государства другой стороны в пунктах, указанных для этого маршрута в Приложении к Соглашению, с целью посадки и (или) высадки пассажиров, погрузки и (или) выгрузки груза и почты (ст. 2).

В Соглашении урегулированы многие другие вопросы, в том числе:

- порядок приостановки и аннулирования прав; применение законов и правил сторон; сборы; условия осуществления пассажирами прямого транзита; принципы эксплуатации договорных линий; тарифы; таможен-

ные пошлины и сборы; перевод доходов; авиационная безопасность; безопасность полетов; разрешение споров.

§ 3. Международное морское право как отрасль международного права, его источники и принципы

Международное морское право – отрасль международного публичного права, принципы и нормы которой определяют правовой статус и порядок использования морских пространств и их ресурсов в мирных целях. По мнению А.Л. Колодкина, международное морское право — это часть международного права, представляющая собой совокупность норм, направленных на установление режима морских пространств и регулирование отношений между субъектами международного права в связи с их деятельностью в Мировом океане.

В наше время международное морское право представляет собой кодифицированную отрасль международного публичного права. В **1958 г. были приняты четыре Женевских конвенции по морскому праву**: об открытом море, территориальном море и прилежащей зоне, континентальном шельфе, рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря. Однако ряд актуальных вопросов остался нерешенным. Это потребовало созыва новой конференции, которая продолжалась 10 лет. В **1982 г. принята Конвенция по морскому праву**, которая вступила в силу в 1994 г. РФ ратифицировала ее в 1997 г.

Кроме этой Конвенции действуют еще много международных соглашений, которые являются источниками международного морского права. Среди них:

- Конвенция о предупреждении столкновений судов в море 1972 г;
- Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.;
- Международная конвенция по поиску и спасанию на море 1979 г.;
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г.,
- Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.,
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г.,
- Протокол о вмешательстве в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению веществами иными, чем нефть 1973 г.,
- Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г.

К источникам международного морского права относится также ряд региональных конвенций по Балтийскому, Черному и другим региональным морям.

В государствах существуют свои национальные законодательные акты по морскому праву. Так, в России приняты:

- ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» 1995 г.,
- ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» 1998 г.,
- ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» 1999 г.,
- Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации 1999 г.

В международном морском праве действуют все принципы *jus cogens* общего международного права. Вместе с тем в этой отрасли имеются и свои, присущие только этой отрасли, специальные принципы.

Наиболее важным и общепризнанным является **принцип свободы открытого моря**. Он сформировался еще в Средние века. Теоретически его обосновал Гуго Гроций в знаменитом труде «Свобода морей» (1609 г.). Указанный принцип закреплен в ст. 87 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Он означает, что открытое море открыто для всех государств – как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю.

Следующим принципом международного морского права является **принцип использования открытого моря в мирных целях**. Основная задача этого принципа – исключить применение силы или ее угрозы в морской деятельности государств. В общей форме принцип закреплен в ст. 88 Конвенции 1982 г.

Третий специальный принцип рассматриваемой отрасли – **принцип рационального использования морских ресурсов**. Этот принцип закреплен в ст. 118 и 119 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Четвертый принцип международного морского права – **принцип предотвращения загрязнения морской среды**.

Пятый принцип – **принцип свободы морских научных исследований**, согласно которому все государства независимо от их географического положения и компетентные международные организации имеют право проводить морские научные исследования при условии соблюдения прав и обязанностей других государств, предусмотренных в Конвенции 1982 г.

В международном морском праве используется ряд терминов и понятий, помогающих четко определять основные положения данной отрасли права. Среди них:

Внутренние морские воды – это водное пространство, расположенное между береговой линией и исходными линиями, от которых отсчитывается ширина территориального моря. Внутренние морские воды – часть государственной территории, и на них распространяется суверенитет прибрежного государства без каких-либо изъятий.

К внутренним морским водам относятся воды:

- 1) портов;

2) заливов, бухт, лиманов, берега которых принадлежат данному государству до линии естественного входа в залив, если эта ширина не превышает 24 морские мили;

3) заливов, морей и океанов, исторически принадлежащие прибрежному государству (например, залив Петра Великого в Охотском море (Россия) — ширина входа 102 морские мили; Гудзонов залив (Канада) — 50 морских миль и др.).

Правовой режим внутренних морских вод – это совокупность правил захода в эти воды и порты, пребывания в них и выхода из них. Этот режим устанавливается национальным законодательством при соблюдении норм международного морского права.

Территориальное море – полоса морского пространства определенной ширины, примыкающая к берегу или начинающаяся у границы внутренних морских вод, на которую распространяется суверенитет прибрежного государства. Территориальное море – это часть государственной территории, его территориальные воды, которые выделяются в особую категорию в силу специфики их режима. Суверенитет в данном случае осуществляется с соблюдением норм международного права, определяющих их режим.

Конвенция 1982 г. установила предельную ширину территориального моря в 12 морских миль. Большинство государств приняли максимальную ширину. Однако вопреки положениям Конвенции 1982 г. свыше десяти государств установили ширину своего территориального моря в 200 морских миль. Закон о Государственной границе РФ 1993 г. подтвердил традиционную для России 12-мильную ширину. Если расстояние между берегами противолежащих государств менее 24 морских миль, то территориальное море разграничивается равноотстоящей линией.

Через территориальное море разрешен мирный проход иностранных судов. Мирный проход означает возможность:

- 1) пересечь территориальное море, не заходя во внутренние воды;
- 2) пройти во внутренние воды;
- 3) выйти из внутренних вод.

Условия мирного прохода:

- 1) он должен быть быстрым и непрерывным;
- 2) подводные транспортные средства должны следовать в надводном состоянии.

В ст. 19 Конвенции 1982 г. приводится перечень действий, которые рассматриваются как нарушение мира, доброго порядка или безопасности прибрежного государства:

- 1) любые маневры или учения с оружием любого вида;
- 2) сбор информации или пропаганда в ущерб обороны и безопасности прибрежного государства;

3) подъем в воздух, посадка или принятие на борт любого летательного аппарата или военного устройства;

4) погрузка или выгрузка товара или валюты, посадка или высадка любого лица вопреки правилам прибрежного государства;

5) рыболовная, исследовательская, географическая и иная деятельность, не имеющая прямого отношения к мирному проходу;

6) создание помех системам связи.

Уголовная юрисдикция государства распространяется на иностранное судно, проходящее через его территориальное море, только в том случае, если преступление затрагивает интересы этого государства, его граждан. Основанием может служить также просьба капитана, дипломатического представителя либо консула об оказании помощи. Особо выделяется такое основание, как пресечение незаконной торговли наркотиками. Если же иностранное судно проходит через территориальное море после выхода из внутренних вод государства, то последнее может принимать любые меры для ареста или расследования на борту судна.

Что касается гражданской юрисдикции, то она возможна в случае, если речь идет об обязательствах или ответственности, связанных с проходом через воды прибрежного государства.

Военные корабли, как и другие государственные суда, не эксплуатируемые в коммерческих целях и обладающие иммунитетом, при нарушении ими законов прибрежного государства по его требованию обязаны немедленно покинуть территориальное море. Ответственность за причиненный ими ущерб несет государство флага.

Правовой режим территориального моря РФ определен Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31 июля 1998 г.

***Прилежащая зона** – это пространство открытого моря, расположенное за внешним пределом территориального моря, в котором прибрежное государство осуществляет контроль в отдельных, специально предусмотренных областях отношений и в ограниченном объеме. Ширина прилежащей зоны определяется прибрежным государством, но не может быть больше 24 морских миль, которые отсчитываются от тех же исходных линий, что и для территориального моря. Россия и еще 66 стран определили ширину прилежащей зоны не более 24 морских миль, а одно государство – Сирия – в 41 миль.*

Необходимость создания прилежащей зоны вызвана тем, что быстрое развитие современных судов не дает возможность обеспечить надежный контроль за ними в пределах территориального моря. Поэтому прибрежному государству предоставлено право контроля в дополнительной полосе для предотвращения нарушений его таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных норм.

Правовой режим прилежащей зоны РФ определен Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31 июля 1998 г.

Рыболовная зона – это примыкающая к территориальному морю прибрежного государства морская полоса, в которой это государство в отношении охраны, изучения, эксплуатации и регулирования промысла живых ресурсов моря имеет те же права, что и в своем территориальном море. В международном морском праве нет нормы относительно рыболовной зоны. Государства устанавливают их в одностороннем порядке. Ширина этих зон колеблется от 12 до 200 миль.

Исключительная экономическая зона – находящийся за пределами территориально моря и прилегающий к нему район, в котором прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения живых и минеральных ресурсов, а также юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских исследований и охраны морской среды. Ширина исключительной экономической зоны не может превышать 200 миль. В этой зоне все государства – прибрежные и не имеющие выхода к морю – пользуются свободой судоходства и пролета воздушных судов, прокладки кабелей и трубопроводов и другими действующими в международном морском праве видами использования моря. На 1 января 2002 г. более 100 стран установили исключительную экономическую зону шириной до 200 миль.

Прибрежное государство принимает необходимые меры, чтобы состояние живых ресурсов исключительной экономической зоны не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации. С этой целью оно определяет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне.

Правовой режим исключительной экономической зоны РФ определен Федеральным законом «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.

Открытое море – это те морские пространства, которые не входят ни в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага (ст. 86 Конвенции 1982 г.). Открытое море находится в общем и равном пользовании всех наций. Никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо его части своему суверенитету.

Данный принцип включает следующие свободы:

- 1) судоходства в открытом море;
- 2) полетов над ним;
- 3) прокладки подводных кабелей и трубопроводов по его дну;
- 4) возведения искусственных островов и других установок;

- 5) рыболовства;
- 6) научных исследований.

Свобода судоходства тесно связана с национальностью судна. Она определяется его флагом. Условия получения права на флаг устанавливаются законами государства. При этом связь между государством и судном должна быть реальной, а не фиктивной. Известно, что некоторые государства за плату весьма легко предоставляют свой флаг (особенно Либерия и Панама), не обеспечивая элементарного контроля за деятельностью судов под своим флагом. В таких случаях возникают трудности в решении юридических вопросов.

Каждое государство обязано эффективно осуществлять свою юрисдикцию и контроль над судами, плавающими под его флагом. Оно также должно предпринимать все меры для обеспечения соблюдения общепринятых международных правил и практики.

Военные и другие суда, состоящие на некоммерческой государственной службе, пользуются в открытом море полным иммунитетом.

В случае столкновения или какого-либо другого инцидента с судном, влекущего уголовную или административную ответственность капитана или иного члена команды, преследование может быть возбуждено только перед административными или судебными органами государства флага либо государства, гражданином которого лицо является. Арест либо задержание судна в открытом море возможны по распоряжению властей государства флага.

Подтверждена универсальная уголовная юрисдикция в отношении *пиратства*. Любое государство вправе преследовать пиратов в открытом море и наказывать их. Пиратские действия, совершенные военным кораблем или воздушным судном, захваченным мятежным экипажем, приравниваются к действиям, совершенным частным судном. Во всех случаях захват осуществляется только судами, состоящими на службе правительства.

Кроме того, состоящие на службе государства корабли вправе подвергнуть иностранное судно досмотру, если есть основания полагать, что оно занимается работорговлей, несанкционированным вещанием, не имеет национальной принадлежности либо отказывается поднять флаг. Если подозрения оказываются необоснованными, осмотренному судну возмещаются понесенные убытки.

Допускается «преследование по горячим следам» в открытом море в случае нарушения судном законов прибрежного государства во время нахождения во внутренних, территориальном море и прилегающей зоне. Преследование должно быть непрерывным и прекращается с момента входа преследуемого судна в территориальное море другого государства.

Острова имеют свое территориальное море, прилежащую зону и т. д. Скалы, непригодные для поддержания жизни человека, не имеют ни исключительной экономической зоны, ни континентального шельфа.

В Конвенции 1982 г. говорится о *международных проливах*, под которыми понимаются *такие естественные водные пути, которые используются для международного судоходства и ведут из одной части открытого моря или исключительной экономической зоны в другую*.

Международные проливы имеют важное значение для морского судоходства. Они значительно сокращают время судов и кораблей в пути. Наиболее важными для судоходства являются такие проливы, как Гибралтарский, Ла-Манш, Сингапурский. Для нашей страны особое значение имеют Черноморские и Балтийские проливы.

Проливы входят в состав территории припроливного государства. Однако суверенитет этого государства осуществляется с ограничениями, установленными международным правом. Они же связаны с тем, что суда и корабли, а также летательные аппараты имеют право транзитного прохода (пролета) через проливы. Проход не должен наносить ущерба прибрежным государствам. В пределах, установленных международным правом, эти государства могут принимать правила, относящиеся к транзитному проходу. Гражданская и уголовная юрисдикция в отношении транзитных судов осуществляется прибрежным государством в том же объеме, что и при транзите через территориальное море.

Международные каналы – это искусственно созданные морские пути. Правовой режим каналов, используемых для международного судоходства, обычно определяется международными соглашениями. Построенный в 1869 г. Суэцкий канал, соединяющий Средиземное и Красное моря, является одним из важнейших мировых морских путей. Правовой режим канала был определен Константинопольской конвенцией 1888 г., подписанной 10 государствами, в том числе Россией. Канал объявляется как в мирное, так и в военное время свободным и открытым для всех портовых и военных судов без различия флагов. Стороны договора обязуются ни в чем не нарушать свободного использования каналом и не применять к нему право блокады.

Панамский канал, соединяющий Атлантический и Тихий океаны, начал функционировать в 1914 г. Сначала он принадлежал США. В 1977 г. Панаме удалось заключить с США новый договор, по которому канал полностью перешел к Панаме с 1 января 2000 г. Панама провозгласила нейтралитет канала. Это означает, что он остается открытым для мирного и абсолютно равного прохода судов всех стран.

Каждое судно при проходе через канал должно быть:

- 1) укомплектовано командным составом и судовой командой таким образом, чтобы обеспечить безопасность управления судном;
- 2) по своему оборудованию должно удовлетворять требованиям плавания через канал;
- 3) иметь на борту лоцмана Панамского канала.

***Континентальный шельф** – это естественное продолжение сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или до 200 миль, если границы подводной окраины материка не достигают этого предела.* При всех условиях границы континентального шельфа не должны находиться далее 350 морских миль от берега. Шельф включает дно и его недра.

Согласно Конвенции 1982 г. прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в отношении разведки и разработки природных ресурсов. Последние включают минеральные ресурсы дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к «сидячим видам». Права прибрежного государства не затрагивают правового статуса покрывающих его вод и воздушного пространства над ними. Осуществление этих прав не должно чинить препятствий судоходству. Все государства могут прокладывать трубопроводы и кабели на шельфе.

Разграничение шельфа между смежными государствами производится на основе международного права. Начиная с 1969 г., с решения по делам о континентальном шельфе Северного моря (ФРГ – Дания, ФРГ – Нидерланды), Международный суд ООН рассмотрел ряд дел такого рода. В основу решений было положено правило равного отстояния, т. е. шельф делился посередине. Вместе с тем Суд отметил, что в силу географических особенностей это правило должно применяться с учетом принципов справедливости.

Континентальный шельф РФ определен Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 25 октября 1995 г. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права Законом установлены правила разведки и разработки минеральных ресурсов, а также изучения и использования живых ресурсов. Особые права в отношении живых ресурсов предоставлены коренным малочисленным народам Севера и Дальнего Востока России, а также всему населению этих регионов, которое проживает на территориях, прилегающих к морскому побережью.

Отдельные главы Закона посвящены:

- порядку создания искусственных сооружений, прокладке подводных кабелей и трубопроводов;
- научным исследованиям;
- защите минеральных и живых ресурсов;
- захоронению отходов и других материалов.

Установлена система платежей за пользование шельфом, а также порядок его охраны. Координация всех сил органов охраны возложена на пограничную службу. Споры между физическими и юридическими лицами относительно реализации их прав и обязанностей на континентальном шельфе решаются в административном порядке или в судах Российской Федерации.

Международный Район морского дна – это дно морей и океанов, его недра за пределами национальной юрисдикции, т.е. континентального шельфа. Огромные минеральные и живые ресурсы Района, а также технические достижения в области их использования придали особую актуальность этой проблеме. Район и его ресурсы объявлены общим наследием человечества, от имени которого действует Международный орган по морскому дну. Ни одно государство не может претендовать на суверенные права в отношении какой-либо части Района. Никто не вправе присваивать себе какую-либо его часть. Добываемые полезные ископаемые могут отчуждаться, но с соблюдением правил, устанавливаемых Органом. Использование Района допустимо исключительно в мирных целях. Обязанность обеспечить соблюдение правового режима Района физическими и юридическими лицами возложена на государства их гражданства.

Орган состоит из Ассамблеи, Совета и Секретариата. Органами Совета являются Экономическая плановая комиссия, Юридическая и Техническая комиссии.

В 1994 г. на, международной конференции принято Соглашение об осуществлении части XI Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. В приложении к этому Соглашению регламентируются полномочия Органа по управлению ресурсами, перечислены функции Предприятия Органа, регламентирован порядок принятия Органом решений. Подробно определены функции Финансового и других комитетов.

Глава VI. Право международной безопасности

Международная безопасность – сложное политико-правовое понятие, имеющее конкретно-исторический характер. На процесс формирования в общественном правосознании представлений о средствах и методах обеспечения международной безопасности, военно-политическом и правовом содержании этого понятия, о характере взаимосвязи международной и национальной безопасности, а также на соответствующую нормотворческую и правоприменительную деятельность государств в разные эпохи человеческой истории существенное воздействие оказывали результаты длительного и далеко не прямолинейного процесса осмысления проблем войны и мира, соотношения права и силы в международных отношениях.

§ 1. Понятие права международной безопасности.

Основные принципы и источники права международной безопасности

Право международной безопасности – отрасль международного права, представляющая собой систему принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств в целях обеспечения мира и международной безопасности. Нормы данной отрасли направлены на обеспечение как международной, так и национальной безопасности.

Основу права международной безопасности составляют общепризнанные **принципы** современного международного права, в том числе:

- неприменение силы или угрозы силой,
- территориальная целостность государств,
- нерушимость государственных границ,
- невмешательство во внутренние дела государств,
- мирное разрешение споров, сотрудничество между государствами.

Помимо общепризнанных принципов международного права право международной безопасности имеет и свои, отраслевые, принципы. Специалисты в области международного права к отраслевым принципам права международной безопасности относят следующие:

- **принцип неделимости международной безопасности** означает, что в XXI в. мир, как никогда ранее, неделим. Планета Земля – небольшая часть Вселенной. Государства нашей планеты тесно взаимосвязаны. При современных средствах связи и транспорта можно за считанные минуты или часы достичь любого уголка планеты. Жизнь показывает, что любой кризис в одной части земного шара – будь то природные катаклизмы, вооруженные конфликты или акты международного терроризма – сразу же негативно сказывается в других его частях. Государства ставят перед собой задачу совершенствования универсальной системы международной безопасности, основы которой заложены положениями Устава ООН.

- **принцип ненанесения ущерба безопасности других государств** предполагает проведение государством такой внешней политики, которая в максимальной степени учитывает безопасность не только своего государства, но и всего мирового сообщества.

В праве международной безопасности длительное время обособывался **принцип равной и одинаковой безопасности**, который по своей сути развивает и конкретизирует предыдущий принцип – ненанесения ущерба безопасности других государств. Имеется в виду, что государство должно обеспечивать свою безопасность, соизмеряя ее с возможностями обеспечения безопасности других государств. Речь идет о своего рода паритете безопасности.

Однако реальная практика показывает, что данный принцип применим только в отношениях между мощными в военном отношении государствами, например постоянными членами Совета Безопасности ООН. Что касается государств, которые нельзя отнести к крупным и мощным, то часто по отношению к ним данный принцип не применялся. События последних двух десятилетий, когда США применяли силу в отношении Гренады (1983 г.), Никарагуа (1984 г.), Югославии (1999 г.), Ирака (2003 г.), наглядно показывают, что далеко не все руководствуются принципом равной и одинаковой безопасности.

На всем протяжении человеческой истории практика обеспечения безопасности одних государств и народов в ущерб интересам и безопасности других порождала непрерывную цепь опустошительных войн и вооруженных конфликтов. Однако на фоне войн и кровопролития развивался и процесс поиска путей мирного развития цивилизации. Еще составители библейских книг мечтали о тех временах, когда племена и народы «перекуют мечи свои на орала и копыя свои – на серпы». Рассмотрению вопросов войны и мира, возможностям государственной власти ограничить использование вооруженного насилия уделено значительное место в таких памятниках античной философии и политико-правовой мысли, как «Государство» Платона и «Афинская полития» Аристотеля.

Серьезный интеллектуальный вклад в решение вопросов войны и мира внесли мыслители средневековья и эпохи Возрождения. Еще в XV веке чешский король *Иржи Подебрад* выступил с предложением проекта союза главных европейских монархов, который должен был ограничить интриги папства в международной политике, сплотить силы европейских государств перед угрозой турецкого нашествия и обеспечить мир в Европе.

Широкое распространение и развитие концепция всеобщего мира получила в трудах идеологов революционной буржуазии, просветителей XVII – XIX веков, опиравшихся в своих исследованиях проблем войны и мира на идеи естественного права и общественного договора. Они исходили из убеждения, что война не является неизбежным спутником общества, а представляет собой следствие всякого рода общественных неустройств,

которые могут быть искоренены с помощью разумных мер по упорядочению внутригосударственных и межгосударственных отношений, включая меры международно-правового характера.

В 1713 году французский *аббат Сен-Пьер* разработал «Проект установления вечного мира в Европе», в котором предлагал европейским государствам заключить «великий союз», отказаться от взаимных территориальных притязаний, передать все спорные вопросы на рассмотрение международного третейского суда. Высоко оценивая мысль Сен-Пьера о распространении идеи общественного договора на отношения между народами, *Ж.-Ж. Руссо* писал: «Создайте Европейскую Республику на один только день – этого достаточно, чтобы она существовала вечно: каждый на опыте увидел бы свою личную выгоду в общем благе».

И. Кант характеризовал движение к миру как неодолимый поступательный процесс, своего рода историческую необходимость, исключаящую в конечном счете войну в качестве формы международных отношений. Он полагал, что если не удастся предотвратить войну путем международного договора, то нашу цивилизацию ожидает вечный мир «на гигантском кладбище человечества» после истребительной войны.

Особое значение в решении проблемы войны и мира имела состоявшаяся в **1899 г.** первая *Гаагская конференция мира*. Это был форум, который изначально мыслился инициатору его проведения – правительству России – как международная конференция по ограничению гонки вооружений.

В **1919 г.** была учреждена *Лига Наций* – первая в истории межгосударственная организация по поддержанию мира. Создание Лиги Наций внесло существенные изменения в систему международных отношений. Статут Лиги Наций, не только ограничивший право государств – членов Лиги прибегать к войне, но и предусмотревший применение санкций в отношении тех членов, которые вступили бы в войну в нарушение его постановлений, стал важным этапом формирования принципа неприменения силы, запрещения агрессивной войны.

Следующим шагом в этом направлении стало принятие **1928 г. Парижского договора об отказе от войны в качестве орудия национальной политики**. В ст. 1 Договора говорится, что его участники «осуждают обращение к войне для урегулирования международных споров и отказываются от таковой в своих взаимных отношениях в качестве орудия национальной политики» (ст. 1).

В *Уставе ООН* принцип неприменения силы получил свое дальнейшее развитие. Согласно п. 4 ст. 2 Устава ООН, все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях «от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций». В послевоенный период

приведенное положение приобрело характер императивной нормы современного международного права и легло в основу правового механизма обеспечения международной безопасности, закрепленного в Уставе ООН.

Появление ядерного оружия, а с ним угрозы уничтожения самой жизни на Земле потребовало критического переосмысления всего комплекса вопросов войны и мира. Концепция всеобъемлющей международной безопасности, с идеей которой в середине 1980-х гг. выступил СССР, явилась своего рода ответом на это требование.

Становилось все более очевидным, что человечество стоит перед новым пониманием безопасности. В современных условиях под национальной безопасностью уже недостаточно понимать лишь физическую и морально-политическую способность государства защитить себя от внешних источников угрозы своему существованию, поскольку обеспечение национальной безопасности оказалось в диалектической взаимосвязи с международной безопасностью, с поддержанием и упрочением всеобщего мира.

Важным вкладом в формирование новой концепции безопасности явилась концепция глобального развития, выдвинутая Римским клубом, а также предложения общественных комиссий, возглавляемых видными политическими и общественными деятелями У. Пальме, В. Брандтом, Г. Брунлтланд и др.

Пакет предложений по обеспечению коллективной безопасности в XXI в. содержался в докладе «Более безопасный мир: наша общая ответственность», представленном в декабре 2004 г. Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, учрежденной Генеральным секретарем ООН. В докладе изложено новое видение системы коллективной безопасности в XXI в. В нем определены следующие **шесть блоков угроз международному миру и безопасности**, которыми необходимо заниматься сейчас и предстоящие десятилетия:

- войны между государствами;
- насилие внутри государств, включая гражданские войны, массовые нарушения прав человека и геноцид;
- нищета, инфекционные болезни и экологическая деградация;
- ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие;
- терроризм;
- транснациональная организованная преступность.

В докладе содержатся:

- четкое объяснение и подтверждение права на самооборону;
- руководящие принципы в отношении применения силы, которые должны помочь Совету Безопасности в случае необходимости действовать более решительно и своевременно;
- единое мнение относительно определения терроризма;

- предложения, направленные на предотвращение лавинообразного ядерного распространения и на повышение уровня биологической безопасности.

В нем также содержится ряд практических предложений по обновлению органов ООН и повышению эффективности этой организации в решении стоящих перед ней задач.

На основе доклада Группы высокого уровня Генеральный секретарь подготовил собственный доклад «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека», представив его Всемирному саммиту 2005 г. К международной безопасности как к явлению комплексному, многоаспектному, эволюционирующему под воздействием новых вызовов и угроз, подошли собравшиеся на этот форум главы государств и правительств государств – членов ООН.

В XX в. мир вступил в эпоху, когда у ряда государств появилось невиданное до той поры оружие массового уничтожения (ОМУ). Речь идет, прежде всего, о бактериологическом (биологическом), химическом и ядерном оружии. Если это оружие применить, его жертвами могут стать не десятки, а сотни миллионов людей. Под вопрос поставлено существование всей человеческой цивилизации.

В 1972 г. была открыта для подписания Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления *запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия* и об их уничтожении (КОБО). Этот документ, вступивший в силу в 1975 г., запрещает разработку, производство и накопление биологических и содержащих токсины препаратов, а также предусматривает уничтожение такого оружия и средств его доставки. В Конвенции участвуют свыше 150 государств, в том числе Российская Федерация.

Конвенция была первым международным документом, который поставил вне закона один из видов оружия массового уничтожения. К сожалению, при заключении Конвенции не удалось выработать протокол о контроле за ее положениями. Этот недостаток пытается восполнить регулярно созываемая Конференция по рассмотрению действия положений Конвенции.

В 1993 г. была открыта для подписания Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения *химического оружия* и о его уничтожении (КЗХО). Документ вступил в силу 29 апреля 1997 г. КЗХО является первым действующим многосторонним договором, не только запрещающим целый вид оружия массового уничтожения, но и предусматривающим механизм проверки военных и гражданских химических объектов. В 2003 г. в Конвенции участвовало 145 государств, в том числе Российская Федерация.

Конвенция предусмотрела учреждение Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) со штаб-квартирой в Гааге. С 1998 г. Россия

является постоянным членом Исполнительного совета ОЗХО. Согласно Конвенции государства обязаны ликвидировать свои запасы химического оружия категории 1 не позднее апреля 2007 г.

Ядерное оружие международным правом пока не запрещено. Вместе с тем есть ряд ограничений по его распространению и совершенствованию.

5 августа 1963 г. был открыт для подписания Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, который также известен под названием Московского договора. 40 лет, прошедших со времени заключения этого Соглашения, в полной мере подтвердили его историческое значение. Договор, участниками которого стали свыше 130 государств, явился одним из первых шагов международного сообщества по сдерживанию гонки ядерных вооружений. Он предотвратил дальнейшее заражение планеты радиоактивными осадками. Значение Московского договора и в том, что он открыл путь для заключения дальнейших крупных международных договоренностей в сфере ограничения и сокращения ядерного оружия, его нераспространения в мире.

Именно этот Договор создал условия для последующих договоренностей по запрещению ядерных испытаний, кульминацией которых явилось заключение в 1996 г. Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), охватившего запретом и подземные ядерные взрывы. На сентябрь 2004 г. его подписали 172 государства и 116 ратифицировали. По условиям данного Договора для вступления его в силу необходимо, чтобы он был ратифицирован 44 конкретными государствами, в том числе всеми ядерными. На сентябрь 2004 г. Договор ратифицировали 32 государства из 44. Из семи ядерных стран в ДВЗЯИ участвуют только три – Великобритания, Россия и Франция. Договор еще не подписали Индия и Пакистан, подписали, но не ратифицировали Китай и США.

1 июля 1968 г. был открыт для подписания Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), являющийся основой международного режима нераспространения ядерного оружия (вступил в силу 5 марта 1970 г.). На сентябрь 2004 г. насчитывалось 190 государств – участников ДНЯО.

Суть ДНЯО заключается в создании надежных гарантий нераспространения ядерного оружия. Договор предусматривает, чтобы государство, обладающее ядерным оружием и участвующее в ДНЯО, не передавало кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно (ст. 1). В свою очередь, государство, не обладающее ядерным оружием и участвующее в ДНЯО, обязуется не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также не принимать какой-либо помощи в производстве такого оружия (ст. 1, 2).

Среди конкретных направлений работы по обеспечению международной безопасности приоритетной задачей является укрепление ДНЯО. Как известно, каждые пять лет созывается Конференция по рассмотрению действия Договора. На Конференции 1995 г. Договор был продлен бессрочно. На Конференции в 2000 г. принят документ с перечнем рассчитанных на перспективу мер многостороннего характера в области укрепления режима нераспространения и разоружения. В конструктивной обстановке ведется подготовка к конференции 2005 г. по рассмотрению действия ДНЯО. Очередным логичным шагом в деле ядерного нераспространения и разоружения могло бы стать начало на Конференции по разоружению переговоров по запрещению производства оружейных расщепляющихся материалов.

Задача обеспечения международной безопасности в конечном итоге сводится к решению проблем, связанных с выработкой и реализацией политико-правовых средств предотвращения войн и вооруженных конфликтов, поддержания или восстановления международного мира. В самом широком плане весь нормативный материал современного международного права направлен на решение этих проблем. В более узком смысле решению задачи обеспечения мира служат нормы права международной безопасности, основное назначение которых так или иначе связано с реализацией принципа неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях.

§ 2. Особенности универсальной (всеобщей) и региональной систем безопасности

Следует заметить, что в теории и практике международных отношений не существует какой-то единой концепции безопасности. Выделяют, в частности, такие ее разновидности, как «национальная безопасность», «глобальная безопасность», «всеобщая безопасность», «международная безопасность» и др. Каждая из них подразумевает охват особого комплекса социальных отношений, имеет различные исторические, идейно-политические и правовые истоки.

Система коллективной безопасности – одна из организационных форм коллективного обеспечения международной безопасности. Концепция коллективной безопасности является, пожалуй, наиболее разработанной в теоретическом и практическом плане. Под **коллективной безопасностью** традиционно подразумевается такая *система межгосударственного сотрудничества, при которой акт агрессии против одного из участников расценивается как агрессия против всего международного сообщества государств*. В отличие от альянсов и коалиций, создающихся для защиты от потенциального внешнего агрессора, коллективная безопас-

ность может быть направлена «вовнутрь», против того из участников системы, который может решить прибегнуть к агрессии.

Для системы коллективной безопасности характерно организационное единство государств – участников системы. Это или организация (ООН), или иное выражение единства: учреждение консультативных или координационных органов, обеспечение систематических встреч, совещаний.

Различают два вида международной безопасности: универсальную и региональную. Оба вида международной безопасности являются коллективной безопасностью, т. е. они могут быть обеспечены только коллективными усилиями всех или большинства государств мира или региона.

Универсальная безопасность создается в целом для планеты Земля. Она основана на системе международных договоров, направленных на обеспечение международной безопасности для всех субъектов международного права. Универсальная система обеспечения международной безопасности сформирована в рамках ООН. Главным органом такого обеспечения является Совет Безопасности ООН. Это единственный орган в мире, которому на основе Устава ООН дано право определять, существует ли в мире угроза агрессии, осуществляется ли таковая на деле, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы сохранить мир и обеспечить в полном объеме международную безопасность.

Правовой механизм системы коллективной безопасности универсального характера изложен в Уставе ООН. Сама ООН является универсальной организацией системы коллективной безопасности. Основной задачей ООН, согласно ее Уставу, является «поддержание международного мира и безопасности». В Уставе предусмотрены как предупредительные, так и принудительные меры по отношению к государствам – нарушителям мира.

Функции поддержания международного мира и безопасности, согласно Уставу ООН, возложены в первую очередь на Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности ООН, полномочия которых в этой области четко разграничены. Генеральная Ассамблея вправе обсуждать любые вопросы или дела, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, в том числе рассматривать общие принципы сотрудничества в той области и делать в их отношении рекомендации государствам и Совету до или после обсуждения (ст. 10).

На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности (ст. 24). Он является единственным органом, который, основываясь на положениях гл. VII Устава, вправе предпринимать меры принудительного характера:

- временные меры по пресечению нарушений мира, которые Совет Безопасности найдет необходимыми или желательными. Это прекращение огня, отвод войск и т. п. (ст. 40);

- меры, не связанные с применением вооруженных сил: полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио и других средств сообщения, разрыв дипломатических отношений (ст. 41);

- меры, связанные с использованием вооруженных сил для подавления агрессора и восстановления международного мира и безопасности (ст. 42).

В Декларации 1970 г. впервые было дано *развернутое толкование основных элементов принципа неприменения силы*. В ней, в частности, отмечается, что:

- а) применение силы противоречит не только Уставу ООН, но и международному праву;

- б) запрещение применения силы не распространяется на правомерное использование силы в соответствии с Уставом ООН (действия ООН, самооборона, национально-освободительные войны);

- в) агрессивная война является преступлением против мира и влечет за собой международную ответственность;

- г) случаи косвенного применения силы (иррегулярными формированиями) в той же мере противоречат Уставу ООН, как и прямое применение силы (регулярными вооруженными силами);

- д) военная оккупация или приобретение территории другого государства в результате применения силы или угрозы силой в нарушение Устава противоречат принципу неприменения силы;

- е) репрессалии, связанные с применением вооруженной силы, рассматриваются как несовместимые с Уставом ООН.

Согласно определению *агрессией* является «*применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН*» (ст. 1).

В ст. 3 перечислены действия, которые могут быть квалифицированы Советом Безопасности как агрессия, среди которых:

- вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы против территории другого государства или части ее;

- бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия государством против территории другого государства;

- блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства и др.

Наряду с универсальной системой коллективной безопасности Устав ООН допускает возможность создания аналогичных *систем регионального характера*.

Региональная международная безопасность – безопасность в отдельном регионе. Во второй половине XX в. сложилась система коллективной безопасности в Европе. Она основана на механизме функционирования ряда систем, в том числе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организации североатлантического договора (НАТО).

Важнейшими элементами указанных систем являются следующие региональные организации коллективной безопасности: на Американском континенте – *Организация американских государств* (ОАГ); на Африканском континенте – *Африканский Союз* (АС); на Ближнем и Среднем Востоке – *Лига арабских государств* (ЛАГ); северной части Евразии – *Содружество Независимых Государств* (СНГ), *Организация Договора о коллективной безопасности* (ОДКБ), *Шанхайская организация сотрудничества* (ШОС). Уставные акты указанных организаций содержат правовой механизм обеспечения безопасности на региональном уровне.

Коллективная европейская безопасность в рамках ОБСЕ начала формироваться в 1975 г., когда 33 европейских государства, а также США и Канада на высшем уровне подписали Заключительный акт Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). В рамках СБСЕ/ОБСЕ удалось договориться о мерах военного доверия между государствами двух блоков, снизить военный потенциал обоих альянсов. Судьба распорядилась так, что один из двух военных союзов – Организация Варшавского Договора – распался в 1991 г.

В настоящее время членами ОБСЕ являются 55 государств, в том числе все центральноазиатские – бывшие республики СССР, а также США и Канада. В рамках ОБСЕ состоялось шесть встреч на высшем уровне и десять на уровне министров иностранных дел. Их результатом стало принятие большого числа документов, в том числе и в сфере обеспечения коллективной безопасности. Среди этих документов следует выделить Хартию европейской безопасности (1999 г.), в которой намечены пути, средства и методы обеспечения безопасности в Европе.

Коллективная европейская безопасность обеспечивается также и в рамках НАТО. Эта система безопасности имеет одно неоспоримое преимущество перед ОБСЕ. НАТО располагает мощными вооруженными силами, которые могут быть приведены в действие в случае угрозы безопасности государств – членов НАТО либо, как показывает практика, возникновения регионов нестабильности в Европе. С 2004 г. в НАТО входят 26 государств Европы, в том числе большинство тех, которые ранее были членами ОВД.

Другой пример формирования региональной системы коллективной безопасности – Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Ее участниками являются шесть государств: Казахстан, Киргизия, Китай, Россия, Таджикистан и Узбекистан. ШОС ведет активную деятельность в области обеспечения безопасности в регионе расположения государств-участников.

Еще одним примером обеспечения коллективной безопасности в определенном регионе является деятельность созданной в начале XXI в. Организации Договора о коллективной безопасности государств – участников СНГ. Эта Организация оказалась востребованной народами государств-участников, поскольку в период возрастания вызовов и угроз международной и региональной стабильности отвечает коренным интересам обеспечения военно-политической безопасности в евроазиатском регионе.

Одной из важнейших функций региональных организаций является обеспечение мирного разрешения споров между их членами до передачи споров в Совет Безопасности, который, и свою очередь, должен поощрять такой метод разрешения споров.

Следует отметить, что возрастающее внимание вопросам безопасности уделяют региональные организации, первоначально создававшиеся для целей сотрудничества в иных областях. Иллюстрацией здесь может служить Европейский Союз, в сферу деятельности которого Маастрихтский договор 1991 г. привнес вопросы внешней политики и безопасности. Вопросы региональной безопасности стоят в повестке дня Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, специально для этих целей образован Региональный форум АСЕАН.

§ 3. Международно-правовые средства разрешения международных споров

В основе международных споров лежит ряд факторов экономического, социально-политического, идеологического, военного, международно-правового характера. В самом общем виде *международный спор* – это *специфическое политико-правовое отношение, возникающего между двумя или большим числом субъектов международного права и отражающее противоречия, существующие в рамках этого отношения*. Согласно доктрине международного права, практике Совета Безопасности и Международного Суда ООН, *спор* имеет место в том случае, когда государства взаимно предъявляют претензии по поводу одного и того же объекта (предмета спора).

Устав ООН делит споры на две категории:

- 1) особо опасные, продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности;
- 2) любые другие споры.

Наряду с термином «споры» в Уставе ООН употребляется понятие «ситуация», которая также может привести к международным трениям или вызвать «спор». Устав ООН не содержит критериев разделения споров и ситуаций на две категории, предоставляя решение данного вопроса Совету Безопасности. Деление это является условным. Ситуация – более широкое понятие, чем спор. Спор и ситуация могут угрожать миру и безопасности. Понятие «*международный спор*» обычно используется для обозначения взаимных претензий между государствами. *Ситуация* же имеет место тогда, когда столкновение интересов государств не сопровождается взаимным предъявлением претензий, хотя и порождает трения между ними. «Ситуация» – более широкое понятие, чем «спор». Общим признаком, характеризующим как спор, так и ситуацию, является столкновение интересов государств.

Международные споры классифицируются по различным основаниям:

- по объекту, или предмету спора,
- по степени опасности для международного мира,
- по географии распространения (локальные, региональные или глобальные),
- по числу субъектов (двусторонние или многосторонние).

Устав ООН предусматривает определенные процедуры урегулирования нескольких разновидностей международных споров. Среди них: «спор, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности» (ст. 33); «международные споры» (п. 3 ст. 2); «любой спор», т. е. спор, который может и не представлять собой прямой угрозы поддержанию международного мира (ст. 38); «местные споры» (п. 2 и 3 ст. 52); «споры юридического характера» (п. 3 ст. 36).

Государства – члены ООН приняли на себя обязательства «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира» (п. 1 ст. 1 Устава ООН).

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде системы международно-правовых средств такого урегулирования. Согласно ст. 33 Устава ООН, государства, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны, прежде всего, стремиться разрешить спор путем *«переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору»*. В приведенной статье названы почти все известные на сегодняшний день средства мирного разрешения споров. Не упомянуты лишь «добрые услуги». Некоторые мирные средства, получившие свое до-

говорно-правовое оформление еще в конце XIX – начале XX в., названы в ст. 33 иначе. Так, под обследованием Устав ООН имеет в виду следственные комиссии, т. е. следственную процедуру, а под примирением – согласительные комиссии.

Переговоры - это наиболее доступное, гибкое и эффективное средство мирного разрешения споров, играющее ведущую роль среди других мирных средств. Такая их роль обусловлена тем, что конкретные цели, состав участников, уровень представительства на переговорах, их организационные формы и прочие процедурные вопросы согласовываются самими спорящими сторонами. В соответствии с основными принципами и нормами современного международного права переговоры должны нестись на равноправной основе, исключая нарушение суверенной воли заинтересованных сторон. Независимо от предмета переговоров они должны начинаться и протекать без каких-либо предварительных ультимативных условий, принуждения, диктата и угроз.

Позитивный исход переговоров может выразиться либо в непосредственном разрешении спора по существу, либо в достижении договоренности о применении иного мирного средства разрешения спора. Однако если переговоры не привели к определенному соглашению, стороны обязаны продолжить поиск путей взаимоприемлемого урегулирования разногласий.

Консультации сторон, как средство мирного урегулирования споров, стали применяться после Второй мировой войны, получив международно-правовое закрепление во многих двусторонних и многосторонних соглашениях. Консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультативные комиссии. Указанные особенности консультаций способствуют поиску компромиссных решений спорящими сторонами, непрерывности контактов между ними, а также реализации достигнутых договоренностей в целях предупреждения возникновения новых споров и кризисных ситуаций. Процедура обязательных консультаций на основе добровольного согласия сторон позволяет использовать двойную функцию консультаций: в качестве самостоятельного средства разрешения споров и для предотвращения, профилактики возможных споров и конфликтов, а также, в зависимости от обстоятельств, как средство достижения спорящими сторонами договоренности о применении других средств урегулирования. Можно считать, что консультации являются разновидностью переговоров.

Консультации могут носить факультативный или обязательный характер. Ряд многосторонних соглашений содержит положения, обязывающие стороны обращаться к консультациям по вопросам цели или в связи с реализацией этих соглашений. Такие положения содержатся, например, в ст. V Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и их уничтожении

1972 г. и ст. IX Конвенции 1993 г., предусматривающей аналогичные меры в отношении химического оружия.

Обследование - это средство мирного урегулирования, к которому прибегают в тех случаях, когда спорящие стороны расходятся в оценке фактических обстоятельств, вызывающих спор или приведших к спору. Для осуществления процедуры обследования стороны создают на паритетных началах международную следственную комиссию, иногда во главе с представителем третьего государства или международной организации. Следственная комиссия должна учреждаться на основании специального соглашения между спорящими сторонами. В соглашении определяются подлежащие расследованию факты, порядок и срок образования комиссии, объем полномочий ее членов, а также место пребывания комиссии, ее право перемещаться, срок, в который каждая спорящая сторона должна будет представить свое изложение фактов, и т. д. Результаты работы комиссии фиксируются в докладе, который должен ограничиваться лишь установлением фактов. За сторонами сохраняется полная свобода воспользоваться выводами следственной комиссии по своему усмотрению.

Учреждение международной комиссии по установлению фактов предусмотрено, в частности, Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. (ст. 90). Цель Комиссии – расследовать любые факты, представляющие собой серьезное нарушение названных соглашений, а также содействовать путем оказания добрых услуг восстановлению уважительного отношения к ним.

Придавая большое значение действиям по установлению фактов, Генеральная Ассамблея в 1991 г. приняла Декларацию об установлении фактов ООН в области поддержания международного мира и безопасности. Декларация исходит из того, что при выполнении своих функций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее необходимо иметь подробную информацию в отношении любого спора или ситуации.

Декларация определяет порядок создания миссий по установлению фактов. Решения о направлении таких миссий могут принимать Совет или Ассамблея. Для направления таких миссий на территорию любого государства необходимо предварительное согласие этого государства. Декларация рекомендует для организации и проведения миссий пользоваться, прежде всего, услугами Генерального секретаря, который должен составлять и обновлять списки экспертов, привлекаемых к работе в миссиях. Однако допустимо использовать и какой-либо специальный вспомогательный орган Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

Примирение (согласительная процедура) включает не только выяснение фактических обстоятельств, но и выработку конкретных рекомендаций для сторон. При применении согласительной процедуры стороны, как и в случае с обследованием, образуют на паритетных началах меж-

дународную согласительную комиссию, которая и вырабатывает свои рекомендации.

Выводы согласительной комиссии носят факультативный характер, и не являются юридически обязательными для участвующих в споре сторон. Наиболее подробно порядок создания и функционирования согласительной комиссии изложен в Общем акте о мирном разрешении международных споров 1928 г., пересмотренном Генеральной Ассамблеей ООН в 1949 г.

Акт предусматривает возможность рассмотрения споров, как и постоянных, так и временных согласительных комиссиях, подаваемых спорящими сторонами.

СССР активно использовал согласительные комиссии для разрешения пограничных инцидентов.

Добрые услуги - это действия не участвующей в споре стороны (государства, международной организации, известного общественного или политического деятеля), направленные на установление контактов между спорящими сторонами. Добрые услуги могут оказываться как в ответ на соответствующую просьбу одной или обеих спорящих сторон, так и по инициативе самой третьей стороны.

Предложение добрых услуг не должно рассматриваться в качестве недружественного акта по отношению к спорящим сторонам. Оказывающий добрые услуги в самих переговорах при разрешении спора непосредственного участия не принимает. Добрые услуги нередко перерастают в посредничество.

Посредничество предполагает непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора. Участвуя в переговорах спорящих сторон, посредник призван всемерно содействовать выработке приемлемого для этих сторон решения спора. Он вправе предлагать свои варианты такого разрешения, хотя предложения посредника не носят для спорящих сторон обязательного характера.

Добрые услуги СССР, перешедшие затем в посредничество, сыграли позитивную роль в урегулировании индопакистанского конфликта и привели к принятию конфликтующими сторонами Ташкентской декларации от 10 января 1966 г.

Со стороны ООН осуществлением функций добрых услуг и посредника, как правило, занимаются Генеральный секретарь ООН или его специальные представители, действующие на основе резолюций Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи ООН.

Регламентация порядка осуществления посредничества содержится в Гаагских конвенциях о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907 гг.

Задача оказывающих добрые услуги и осуществляющих посредничество состоит в том, чтобы своими услугами и добрыми советами со-

действовать урегулированию споров. Различие между первыми и вторыми заключается в том, что первые, оказывая добрые услуги для спорящих сторон, не вникают в суть спора и не выдвигают никаких рекомендаций, а посредники это делают.

СССР и Российская Федерация не раз оказывали добрые услуги в разрешении споров. Например, совместно с четырьмя государствами – Китаем, Корейской Республикой, США и Японией – Российская Федерация выступает посредником в разрешении спора между КНДР и США по проблеме свертывания ядерной программы КНДР. Другой пример. СССР принял добрые услуги и посредничество Генерального секретаря ООН в урегулировании Карибского кризиса в октябре 1962 г.

Международный арбитраж - это добровольно выраженное согласие спорящих сторон передать свой спор на рассмотрение третьей стороны (третейское разбирательство), решение которой будет обязательным для сторон в споре. Обязательность признания и исполнения решения есть то главное, что отличает арбитражную процедуру от приведенных выше средств мирного урегулирования споров.

Институт *Международного третейского суда* возник еще в древние века. В XIX в. было создано более 60 международных третейских судов. Конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г. признает третейский суд самым действенным и самым справедливым средством разрешения споров, не урегулированных дипломатическим путем.

В 1899 г. была создана Постоянная палата третейского суда. Она находится в Гааге. Каждое государство – участник Конвенции 1907 г. назначает не более четырех лиц, которые известны своими познаниями в области международного права, пользуются полнейшим уважением и выражают готовность принять на себя обязанности третейского судьи. Члены палаты избираются сроком на шесть лет и их полномочия не возобновляются.

Существуют два вида арбитражных органов:

- постоянный арбитраж,
- временный (арбитраж *ad hoc*).

В отличие от постоянного арбитража *ad hoc* создается соглашением сторон, именуемым «компромисс» или «третейская запись», для рассмотрения только данного конкретного спора. Указанное соглашение содержит описание предмета спора, состав суда, его компетенцию, принципы и процедуру арбитражного разбирательства, а также положение о признании сторонами в споре обязательности арбитражного решения.

Арбитражной практике известны два вида юрисдикции постоянных арбитражей: факультативная и обязательная. В первом случае для передачи спора в арбитражный орган необходимо обоюдное согласие сторон, во втором – достаточно требования одной из сторон.

Можно выделить три основных способа передачи дела на международное арбитражное разбирательство:

- специальное соглашение (компромисс), передающее существующий спор на арбитраж;
- специальное положение (арбитражная оговорка) в различных договорах, предусматривающее передачу в арбитраж споров, которые могут возникнуть из толкования или применения договора;
- общие арбитражные договоры, предусматривающие передачу на арбитражное разбирательство любых споров, которые могут возникнуть между сторонами (обязательный арбитраж). Стороны нередко оговаривают, что арбитражу не подлежат споры, затрагивающие жизненные интересы, независимость или честь сторон.

Международные судебные органы также способствуют мирному разрешению международных споров. В основе своей судебное разбирательство сходно с третейским. К наиболее существенным факторам, обуславливающим сходство между судом и арбитражем, следует отнести окончательность выносимого решения и его юридически обязательный характер для сторон в споре. Различие между арбитражем и международным судом заключается главным образом, в порядке их образования и касается преимущественно способа формирования численного и персонального состава, функционирования и т. д.

Первым международным судебным органом в истории мирного разрешения споров была *Постоянная палата международного правосудия*, учрежденная в 1920 г. под эгидой Лиги Наций. С 1922 по 1940 г. Палата вынесла решения по 32 спорам между государствами и 27 консультативных заключений.

После Второй мировой войны на смену Палате пришел *Международный суд ООН*, созданный в 1945 г. в качестве главного судебного органа ООН. Участниками Статута Международного суда являются все государства – члены ООН. Суд состоит из 15 судей, причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной палаты третейского суда.

Члены суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны. Ежегодный оклад членов Суда составляет 160 тыс. долл. США. После выхода на пенсию судья получает ежегодную пенсию, которая после девятилетнего срока службы составляет, половину его оклада. Судьи, проработавшие 18 лет и более, получают пенсию в размере две трети от оклада. За время работы Международный суд рассмотрел свыше 60 юридических споров, вынес около 30 консультативных заключений.

Международный трибунал по морскому праву создан в соответствии с приложением VI Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Располага-

ется в Гамбурге, ФРГ. Состоит из коллегии в составе 21 независимого члена, избираемых на совещании государств – участников Конвенции по морскому праву 1982 г. сроком на девять лет с возможностью переизбрания. Международный трибунал по морскому праву начал свою деятельность в августе 1996 г. За прошедшие годы Трибунал рассмотрел несколько споров между государствами. В декабре 2002 г. была рассмотрена жалоба России на действия Австралии в связи с арестом российского рыболовного судна «Волга» за якобы незаконный промысел клыкача в австралийской исключительной экономической зоне. Трибунал вынес решение о незамедлительном освобождении судна с экипажем под залог в 1 млн. долл. США.

Европейский суд по правам человека – собственный судебный орган Совета Европы. Учрежден в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. В его состав входят судьи из государств – членов Совета Европы. В настоящее время их 45. Избираются сроком на шесть лет. За период своей деятельности Суд рассмотрел большое количество дел, в том числе несколько дел по жалобам российских граждан на Российскую Федерацию.

Среди других международных судов отметим Суд Европейских Сообществ, Межамериканский Суд по правам человека, Суд Восточно-Африканского сообщества и др.

Мирное разрешение споров в ООН осуществляется в основном четырьмя главными органами: Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Международным судом и Секретариатом.

- Генеральная Ассамблея ООН может обсуждать любую ситуацию (независимо от ее происхождения), которая может нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями, и рекомендовать меры для ее мирного урегулирования (ст. 12 Устава ООН). Государства – члены ООН, когда они сочтут это уместным, могут довести до сведения Генеральной Ассамблеи информацию о любом споре или ситуации, которая может привести к международным трениям или вызвать спор. Генеральная Ассамблея может быть форумом для консультаций с целью содействия скорейшему разрешению спора или учредить соответствующие вспомогательные органы.

- Совету Безопасности ООН принадлежит центральная роль в системе органов, занимающихся проблемами мирного разрешения споров. Совет Безопасности уполномочен расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Более того, Совет Безопасности уполномочен в любой стадии спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, или в ситуации подобного же характера рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования. При этом он принимает

во внимание любую процедуру для разрешения спора, которая уже выбрана сторонами. Давая рекомендации по выбору процедуры или метода урегулирования спора, Совет Безопасности учитывает также, что споры юридического характера должны по общему правилу передаваться сторонами в Международный суд.

- Генеральный секретарь ООН играет важную роль в урегулировании споров. Ст. 99 Устава ООН предоставляет Генеральному секретарю право доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Генеральный секретарь по поручению Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи осуществляет посреднические полномочия или оказывает добрые услуги государствам – участникам спора.

Свои процедуры при урегулировании международных споров предусматривают региональные международные организации, в том числе ОБСЕ и СНГ.

Уставы региональных международных организаций, как правило, включают принцип мирного урегулирования споров. Так, ст. V Пакта *Лиги арабских государств (ЛАГ)* запрещает прибегать к силе для урегулирования споров и устанавливает, что «если возникнет спор, не затрагивающий независимости, суверенитета и территориальной целостности государств, и если обе спорящие стороны обратятся к Совету Лиги для разрешения этого спора, то решение Совета будет обязательным и окончательным». Учредительный акт *Африканского союза (АС)*, заменивший Устав Организации африканского единства (ОАЕ), устанавливает, что он строит свою деятельность в соответствии с принципом мирного разрешения споров между государствами – членами Союза посредством таких мер, какие могут быть приняты Ассамблеей. *Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (стран – членов АСЕАН)* предусматривает урегулирование разногласий или споров мирными средствами.

В 1987 г. *Организация Исламская конференция* рассмотрела вопрос об ирано-иракской войне. В заключительном коммюнике Организация призвала стороны конфликта прекратить военные действия, отвести войска к международно-признанным границам, обменяться военнопленными и урегулировать конфликт мирными средствами, в том числе путем переговоров и рассмотрения вопроса в Исламском суде, созданном этой организацией.

Какого-либо четкого разграничения между юридическими (правовыми) и политическими спорами в Уставе ООН не содержится. Вместе с тем в п. 2 ст. 36 Статута Международного Суда ООН приводится перечень критериев, дающих представление о том, что следует понимать под спорами юридического характера. Правовыми спорами, подпадающими под юрисдикцию Международного Суда ООН, являются споры, касающиеся толкования договора, любого вопроса международного права, наличия

факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства, а также касающиеся характера и размеров возмещения за нарушение международного обязательства.

Особое место среди всего разнообразия международных споров занимают территориальные споры, т. е. споры о принадлежности определенного участка территории, которые часто сопровождаются опасными политическими кризисами и вооруженными конфликтами.

§ 4. Операции по поддержанию мира

Операции по поддержанию мира (ОПМ) — одна из мер, разработанных практикой ООН, направленных на реализацию положений Устава ООН о поддержании или восстановлении международного мира и безопасности. Под ОПМ понимается совокупность предпринимаемых с согласия основных сторон вооруженного конфликта взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени действий с участием беспристрастного военного, полицейского и гражданского персонала в поддержку усилий по стабилизации обстановки в районах потенциальных или существующих конфликтов, проводимых в соответствии с мандатом Совета Безопасности или региональных организаций и направленных на создание условий, способствующих политическому урегулированию конфликта, и поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

Меры способствующие ОПМ:

- создание коалиционных сил, формируемых из воинских контингентов государств.
- учреждение Специального комитета по операциям по поддержанию мира (Комитет тридцати трех) при ООН.
- создание многонациональной бригады быстрого развертывания для проведения операций ООН (ШИРБРИГ).

1. *Создание коалиционных сил*, формируемых из воинских контингентов государств – членов ООН и применяемых по решению Совета Безопасности ООН и под его руководством при осуществлении принудительных мер для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Для этой цели Устав ООН обязывает всех членов Организации предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания (ст. 43). Такие коалиционные силы, как следует из Устава, не являются постоянными и формируются по требованию Совета Безопасности и на основании его решения о применении силы в конкретной ситуации.

В своем изначальном смысле ОПМ предполагали ненасильственное применение воинских контингентов для сдерживания конфликта и содей-

ствия в его урегулировании, что отличает такие операции от принудительных действий, как они определены в Уставе ООН.

Военным наблюдателям местными властями или органами сторон конфликта должна обеспечиваться свобода передвижения; им предоставляются привилегии и иммунитеты в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г. Однако осуществление функций военных наблюдателей зависит от сотрудничества противостоящих сторон. На деле группам наблюдателей нередко отказывают в свободе передвижения местные власти; они становятся объектами нападения преступных групп, заставляющих их имуществом и средствами транспорта; их захватывают в заложники, нередки случаи их гибели. Впервые в практике ООН военные наблюдатели были направлены на Ближний Восток в 1948 г. для действий в составе Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине. В настоящее время военные наблюдатели не образуют самостоятельных миссий, как правило, они являются составной частью комплексной операции.

Первые воинские контингенты, привлекавшиеся к ОПМ, имели только легкое вооружение, которое они могли применять исключительно для самообороны (так называемое второе поколение ОПМ). Перед ними ставилась задача разъединения сторон вооруженного конфликта для обеспечения соблюдения перемирия. Впервые такие контингенты, получившие наименование «Чрезвычайные вооруженные силы ООН», или ЧВС-1, были сформированы в 1956 г. и играли роль буфера между израильскими и египетскими войсками.

Современные ОПМ носят комплексный, многокомпонентный характер и включают решение не только военных, но и политических, гуманитарных, социальных и экономических задач. Наряду с военнослужащими в них участвуют гражданские лица — полицейские, наблюдатели за соблюдением прав человека и проведением выборов, специалисты по оказанию гуманитарной помощи, разминированию и т. п. Особенностью современных ОПМ стало то, что они учреждаются для содействия урегулированию не только межгосударственных, но и, причем все чаще, — внутренних конфликтов. Некоторые миссии наделяются функциями временной администрации и правосудия в переходный период. Расширяются и допустимые пределы применения силы военным компонентом ОПМ.

ОПМ учреждается *решением Совета Безопасности ООН*, которым определяется мандат операции, а силы и средства предоставляются государствами на добровольной основе. В практике ООН имели случаи, когда вместо Совета Безопасности, неспособного принять необходимое решение, оно принималось Генеральной Ассамблеей. Так были учреждены ЧВС-1 в 1956 г. и ОНУК (Операция ООН в Конго) в 1960 г.

В финансировании ОПМ должны участвовать все государства — члены ООН. Для определения размеров взносов применяется специальная

шкала, предусматривающая более высокие уровни взносов для пяти постоянных членов Совета Безопасности и значительные сокращения для наименее развитых стран. В некоторых случаях финансирование осуществляется за счет добровольных взносов. Каждая ОПМ обычно имеет собственный бюджет.

- Общее руководство ОПМ осуществляет Генеральный секретарь ООН,

- Политическое руководство на месте – специальный представитель Генерального секретаря,

- Оперативное военное командование – командующий силами миссии.

В составе Секретариата ООН образован Департамент операций по поддержанию мира, руководитель которого занимает должность заместителя Генерального секретаря ООН. Департамент содействует Генеральному секретарю в управлении миссиями, обобщает накопленный в операциях опыт, разрабатывает рекомендации по совершенствованию подбора и подготовки военных, гражданских, полицейских и иных специалистов.

2. На девятнадцатой сессии Генеральная Ассамблея ООН учредила в качестве своего вспомогательного органа *Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (Комитет тридцати трех)*, поручив ему всесторонне рассмотреть вопрос об ОПМ. Специальный комитет периодически представляет Генеральной Ассамблее доклады о проделанной работе по разработке согласованных руководящих принципов проведения операций.

Оперативные принципы ОПМ:

- наличие ясной политической цели и точного мандата, подвергаемого регулярному обзору и изменению в той части, которая касается его характера и срока действия, только самим Советом;

- согласие правительства и, где это уместно, соответствующих сторон, кроме случаев, носящих исключительный характер;

- содействие политическому процессу или мирному разрешению спора;

- беспристрастность в осуществлении решений Совета Безопасности;

- готовность Совета Безопасности принимать соответствующие меры против сторон, не соблюдающих его решения;

- право Совета Безопасности санкционировать все необходимые средства осуществления силами ООН своего мандата;

- неотъемлемое право сил ООН принимать меры в целях самообороны.

Концептуальные и практические вопросы подготовки и проведения ОПМ разрабатывались и в более поздних документах ООН, в частности в Докладе Группы по операциям ООН в пользу мира, известной также как

«Группа Брахими» и уже упоминавшемся Докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам.

Среди предложений и практических мер, направленных на совершенствование подготовки и проведения ОПМ, повышение оперативности их развертывания, следует упомянуть существующую с 1993 г., в ООН систему резервных соглашений - своего рода адаптацию ст. 43 Устава, — предусматривающую заблаговременное резервирование государствами национальных военных контингентов, полицейского и гражданского персонала, других ресурсов и поддержание их на условленном уровне готовности в качестве возможного вклада в проведение ОПМ. Система резервных соглашений охватывает свыше 80 государств, выразивших готовность выделить для ОПМ ООН персонал, технику и оборудование. Россия в соответствии с подписанным 24 апреля 2002 г меморандумом о взаимопонимании с ООН выразила готовность выделить четыре средних транспортных вертолета Ми-8МТ (МТВ) и одну инженерно-саперную роту. Одно из основных достоинств этой системы состоит в сочетании общего руководства со стороны ООН контингентами при проведении ОПМ с сохранением их национальной принадлежности и контроля государств за их подготовкой и оснащением.

3. Другой мерой является учреждение в 1996 г. ***Многонациональной бригады быстрого развертывания для проведения операций ООН (ШИРБРИГ)***. О необходимости для ООН иметь силы быстрого развертывания, которые «стали бы стратегическим резервом Совета Безопасности, готовыми к развертыванию, когда возникает срочная необходимость в направлении войск для поддержания мира» было сказано в Дополнении к «Повестке дня для мира» - документе, подготовленном Генеральным секретарем ООН по случаю пятидесятилетия Организации. Сопоставимые уровни подготовки, совместимые вооружение и техника национальных контингентов, выделяемых участвующими государствами, позволили бригаде в относительно короткие сроки достигнуть достаточной готовности.

С 1990-х гг. все более активную роль в проведении ОПМ играют региональные организации, осуществляющие их во взаимодействии с ООН или самостоятельно. Параллельно и в сотрудничестве с ООН ОПМ проводили Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), СНГ. Европейский Союз. НАТО. Такие региональные организации, как Африканский Союз, Европейский Союз, СНГ имеют развитую нормативную основу для проведения ОПМ. Их уставными документами, договорами, прочими актами предусмотрены порядок подготовки и проведения ОПМ, полномочия главных органов в этой области, создание специальных органов для решения этих вопросов.

В последние годы в мандаты ряда операций ООН по поддержанию мира стала включаться обширная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции. Это совокупность мер, направленных на то, чтобы обес-

печить сбор, сохранность и уничтожение обычного оружия, в частности стрелкового, введение эмбарго на поставки оружия, разоружение вооруженных групп, их расформирование и возвращение в гражданское общество, разминирование, восстановление разрушенного в ходе конфликта хозяйства и др. Первой миссией ООН, содействовавшей разоружению и демобилизации, стала Группа наблюдателей ООН в Центральной Америке, которая была развернута в 1989 г. а позднее в Сомали, Сальвадоре, Мозамбике, Анголе, Камбодже и др.

В настоящее время выделяется ряд актуальных прикладных правовых проблем подготовки и проведения современных ОПМ:

- оформления статуса сил миссии, применения силы воинскими контингентами;
- обеспечения безопасности персонала организации, проводящей ОПМ, и привлекаемого персонала;
- применения норм международного гуманитарного права, ответственности организации за действия своего персонала.

Глава VII. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью

Проблема преступности как негативного социального феномена в настоящее время приобретает во все большей степени глобальный характер. Во-первых, поскольку преступность практически во всех странах мира превращается в серьезное препятствие на пути их социально-экономического, политического и культурного развития, существенно снижая качество жизни населения, что предопределяет заинтересованность членов мирового сообщества в совместном поиске наиболее действенных путей и средств решения данной проблемы. Во-вторых, в связи с тем, что круг преступных деяний, представляющих очевидную международную опасность (например, незаконный трансграничный оборот наркотиков, оружия и радиоактивных материалов, террористические акты международного характера), постоянно расширяется, а борьба с такого рода преступлениями становится по-настоящему эффективной только при согласовании действий различных государств, при рациональном сочетании внутригосударственных и международных усилий.

§ 1. Общие вопросы международного сотрудничества в борьбе с преступностью

В самом общем виде международное сотрудничество в борьбе с преступностью представляет собой объединение усилий государств и других участников международных отношений в целях повышения эффективности правоохранительной деятельности, включая предупреждение, пресечение и расследование преступлений, а также исправление правонарушителей.

Объем и характер международно-правовой регламентации сотрудничества в сфере борьбы с правонарушениями свидетельствует о том, что в современном международном праве сформировалась самостоятельная отрасль «право международного сотрудничества в борьбе с преступностью».

Источниками этой отрасли являются многосторонние конвенции о борьбе с преступлениями международного характера (с захватом заложников, угоном воздушных судов и т.п.); договоры о правовой помощи по уголовным делам; договоры, регулирующие деятельность соответствующих международных организаций. Обязательства государств по этим договорам заключаются, прежде всего, в определении международных уголовно-правовых деяний, установлении правил юрисдикции, регламентации правовой помощи по уголовным делам и действий организаций.

Можно выделить *два вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью*:

- *договорно-правовой* или *конвенционный* (путем заключения специальных соглашений),
- *институционный* (в рамках международных организаций, органов, особенно всеобщего и регионального характера).

В рамках международного сообщества борьба с преступностью ведется не только с помощью применения национальных уголовных других законов, но с помощью целого комплекса межгосударственных соглашений, составляющих в своей совокупности международное уголовное законодательство.

Для государства в качестве правовой основы борьбы с международной преступностью могут служить прецеденты и некоторые обычные нормы.

Широкое признание получила обычная норма, согласно которой индивидуальной ответственности за международные преступления подлежат лица, независимо от того, участвуют ли государства, гражданами которых они являются, в соответствующих конвенциях по борьбе с данными преступлениями. В таких случаях юридическим основанием ответственности служит то, что преступность и наказуемость таких деяний признана международным сообществом, а обязанность борьбы с ними является императивной нормой международного права.

Анализ международной практики позволяет выделить следующие *основные направления сотрудничества* государств в сфере охраны правопорядка:

- оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу (экстрадицию);
- заключение и реализация договоров о борьбе с преступлениями, представляющими международную опасность;
- разработка международных норм и стандартов (обязательного и рекомендательного характера), обеспечивающих защиту прав человека в сфере охраны правопорядка;
- признание и исполнение решений иностранных органов по административным и уголовным делам;
- регламентация вопросов национальной и международной юрисдикции;
- совместное изучение проблем охраны правопорядка, обмен опытом их решения;
- оказание материально-технической помощи (подготовка кадров, предоставление экспертных услуг, поставка специальных средств, техники);
- обмен информацией, в том числе оперативной, криминалистической, о нормативно-правовом регулировании.

Большая работа по совершенствованию процесса сотрудничества в борьбе с преступностью осуществляется в рамках *международных организаций*.

В условиях постоянного роста преступности международное сообщество вынуждено координировать вопросы борьбы с преступностью в рамках межправительственных и неправительственных организаций. На универсальном уровне этими вопросами призвана заниматься ООН. Ст. 3 Устава ООН закрепляет необходимость международного сотрудничества в решении проблем социального и гуманитарного характера, в том числе и борьбу с преступностью. В эту работу включены ее главные, вспомогательные органы и ряд специализированных учреждений.

Ведущую роль при этом играет *Генеральная Ассамблея ООН*. На ее сессиях рассматривались проблемы предупреждения преступности до конца 20 века, смертной казни, взаимосвязи преступности и социальных изменений, принимались конвенции по борьбе с международным терроризмом, незаконным распространением наркотиков и другими международными уголовными преступлениями, а также создавались специальные комитеты и органы по борьбе с ними.

Совет Безопасности ООН рассматривает названные вопросы в связи с жалобами государств о совершении конкретных преступлений и актов агрессии.

В *Секретариате ООН* имеется специальное подразделение «Сектор ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию», который в пределах своей компетенции занимается профилактической работой и готовит рекомендации Генеральному Секретарю ООН и секретариату. Генеральный Секретарь выступает с докладами на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН.

Особо следует отметить деятельность *Комиссии международного права ООН*, которая призвана содействовать прогрессивному развитию международного права и его кодификации. В ее состав входят 34 члена, избираемые на 5 лет Генеральной Ассамблеей ООН.

Международный Суд ООН рассматривает конкретные дела.

Работа по координации сотрудничества государств по борьбе с преступностью возложена на ЭКОСОС. В его системе функционирует ряд специальных вспомогательных органов. К ним относятся Комиссия по правам человека, Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по международному терроризму, Подкомиссия по незаконной торговле наркотиками, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней. Решением Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1991 г. Комитет прекратил свое существование и вместо него была создана Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве новой функциональной комиссии ЭКОСОС.

Свой вклад в борьбу с международной преступностью вносят региональные исследовательские институты и центры ООН, дислоцирующиеся в Риме, Хельсинки, Каире, Токио, Коста-Рика.

Ряд специализированных учреждений ООН в пределах своих функций ведет борьбу с преступностью. Среди них ИКАО, ИМО, МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, МАГАТЭ. Под их эгидой разработаны и приняты международные конвенции по борьбе с конкретными преступлениями международного характера и разработаны рекомендации по борьбе с ними.

Вопросами борьбы с международными уголовными преступлениями занимаются и неправительственные международные организации. В их числе *Международная ассоциация уголовного права (МАУП)*, которая основана в 1924 г. на базе Международного союза специалистов по уголовному праву. Она имеет консультативный статус в ЭКОСОС ООН и осуществляет свою деятельность с помощью национальных групп отдельных стран. В ее компетенцию входит подготовка и проведение международных конгрессов (один раз в 5 лет), предоставление консультаций ООН и ее органам и организациям.

Международное криминалистическое общество (МКО) также вносит свой вклад в борьбу с международной преступностью. Оно основано в 1934 г.

Важным направлением международного сотрудничества является *правовая помощь по уголовным делам*, которая оказывается на основании поручения (ходатайства, просьбы) об оказании правовой помощи, в котором указываются:

- наименование, адреса запрашиваемого и запрашивающего учреждений, а также наименование дела, по которому запрашивается правовая помощь;
- имена и фамилии соответствующих лиц, по возможности их местожительство и местопребывание, дата и место рождения, имена, фамилии, адреса представителей;
- содержание поручения и сведения, необходимые для его исполнения;
- описание и квалификация деяния, данные о размере ущерба. Поручение должно быть подписано и закреплено гербовой печатью запрашивающего учреждения. Обычно оно составляется на государственном языке запрашивающей стороны (в *Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.* предусматривается возможность использования одного языка - русского).

К поручению прилагается заверенный официальный перевод на государственный язык запрашиваемой стороны. Если запрашиваемое учреждение некомпетентно исполнить поручение, оно пересылается компетентному учреждению с уведомлением запрашивающего учреждения.

Государства самостоятельно несут расходы, возникающие при оказании правовой помощи на их территории.

При исполнении поручений о правовой помощи применяется законодательство запрашиваемого государства. Однако по просьбе запрашивающего государства могут быть применены и его процессуальные нормы, не противоречащие законодательству запрашиваемого государства.

Правовая помощь включает в себя следующие направления деятельности:

1. Вручение документов.
2. Осуществление уголовного преследования.
3. Розыск лиц.
4. Взятие лица под стражу для обеспечения выдачи.
5. Выдача правонарушителя. Различают три вида выдачи; выдача лица для привлечения к уголовной ответственности; выдача лица для приведения приговора в исполнение и выдача на время.
6. Производство обысков, выемок, изъятий.
7. Производство экспертиз.
8. Передача предметов.
9. Допросы свидетелей, потерпевших, экспертов, других участников процесса в запрашиваемом государстве.
10. Вызов обвиняемых, свидетелей, потерпевших, экспертов, других лиц, имеющих отношение к процессу, в запрашивающее государство.
11. Уведомление об обвинительных приговорах и сведения о судимости.
12. Обмен информацией по правовым вопросам.
13. Передача осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются.

Межведомственные соглашения базируются на межгосударственных договорах и действуют в той мере, в какой им не противоречат.

Правовая помощь по уголовным делам заключается в осуществлении (по соответствующей просьбе) компетентными органами одного государства действий, которые необходимы для расследования уголовного дела, его рассмотрения в суде (в том числе и международном трибунале) или для исполнения назначенного по делу наказания в другом (запрашивающем) государстве.

§ 2. Борьба с отдельными видами преступлений международного характера

В современных условиях данная группа правонарушений представляет все возрастающую внутреннюю и внешнюю угрозу безопасности государств и мировому сообществу в целом. Это обуславливает потребность в принятии самого широкого спектра мер по борьбе с ними на государст-

венном и международном уровнях. Данная группа правонарушений составляет основной объект противодействия в рамках международного правоохранительного права. Можно выделить следующие преступления и иные правонарушения, в борьбе с которыми наиболее активно осуществляется международное сотрудничество.

Международный терроризм - международным уголовным преступлением теракт квалифицируется в следующих случаях:

- а) преступник и потерпевшие являются гражданами одной или разных стран, но преступление совершено за их пределами;
- б) теракт направлен против лиц, пользующихся международной защитой;
- в) подготовка к преступлению ведется в одном государстве, а совершается преступление в другом;
- г) совершив теракт в одном государстве, террорист укрывается в другом, и встает вопрос о его выдаче.

Европейская конвенция о борьбе с терроризмом предусматривает две категории правонарушений. К *первой категории* отнесены те правонарушения, которые государства признают преступными в силу своего участия в Конвенции, а именно:

- терроризм,
- незаконный захват воздушных судов и незаконные действия на их борту,
- покушения на жизнь, свободу лиц, имеющих право на международную защиту, и нанесение им телесных повреждений,
- взятие заложников и произвольное лишение свободы,
- использование огнестрельного оружия и взрывных устройств, если это связано с опасностью для людей.

К *второй категории* отнесены деяния, признанные преступными которыми отнесено на усмотрение государств. К ним относятся серьезные акты насилия, являющиеся покушением на жизнь, свободу лиц или нанесение им телесных повреждений, а также серьезные действия против имущества и создающие общую угрозу для людей.

Определенную роль в деле предупреждения актов международного терроризма играет *Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ (ВВ) 1991 г.*, в которой государства взяли на себя обязательства подвергать производимые пластические взрывчатые вещества специальной маркировке для их обнаружения в случае использования при теракте. В течение трех лет их запасы должны были быть уничтожены, использованы или приведены в негодность. Военные и полицейские запасы должны были быть ликвидированы в течение 15 лет.

Анализ международных соглашений позволяет дать следующий **перечень актов терроризма**:

- взрывы помещений посольств, миссий, представительств или штаб-квартир международных организаций;
- диверсионные акты на улицах, в аэропортах, вокзалах, культурных центрах, промышленных сооружениях, помещениях для торговой и профессиональной деятельности, связанные с уничтожением или повреждением имущества и причинением людям телесных повреждений или смерти;
- умышленное использование взрывных устройств, встроенных в посылки, бандероли, письма и другие почтовые отправления;
- любой диверсионный акт против общественных сооружений;
- заговор в целях совершения актов международного терроризма и соучастие в них в любой форме и др.

Согласно *Международной конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 г.* (ст.1), захват заложников совершает любое лицо, которое:

- 1) захватывает или удерживает другое лицо
- 2) угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать заложника для того,
- 3) чтобы заставить государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве условия для освобождения заложника, а также попытка совершения вышеуказанных действий или соучастие в них.

Согласно *Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.* (ст. 1), преступлением является незаконный, путем насилия или угрозы его применения или другой формы запугивания, захват воздушного судна, находящегося в полете, или осуществление над ним контроля или попытка совершения указанных преступлений и соучастие в них.

В соответствии с *Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.*, преступлением признается:

- акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна;
- разрушение воздушного судна, находящегося в эксплуатации, или причинение этому судну повреждения, которое выводит его из строя или угрожающие его безопасности;
- помещение на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, взрывного устройства или вещества, которое может причинить повреждение, угрожающее его безопасности;
- повреждение аэронавигационного оборудования или вмешательство в его эксплуатацию;
- сообщение заведомо ложных сведений, угрожающих безопасности воздушного судна в полете;

- попытка или соучастие в совершении указанного деяния.

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1988 г. применяется в отношении уголовных преступлений, других актов, угрожающих безопасности воздушного судна в полете либо находящимся на его борту или имуществу. Конвенция не применяется к воздушным судам, находящимся на военной, таможенной и полицейской службах.

По общему правилу, юрисдикцию в отношении преступлений, совершаемых на борту воздушного судна, осуществляет государство регистрации судна. Иные государства вправе осуществлять юрисдикцию, когда:

- преступление имеет последствия на территории государства или направлено против его безопасности;

- преступление совершено гражданином или в отношении гражданина данного государства.

Действующие правила борьбы с пиратством изложены в статьях 14-22 **Женевской конвенции об открытом море 1958 г.** и статьях 100-1-7 **Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.**

Под **пиратством** здесь понимается *неправомерный акт насилия, задержание или грабеж в открытом море или в месте, находящемся вне юрисдикции государства, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами частновладельческого судна или летательного аппарата и направленный против другого судна и летательного аппарата, против лиц и имущества, находящихся на борту*. Однако данное определение охватывает далеко не все незаконные акты насилия, практически совершаемые в настоящее время в Открытом море.

Вопросы противоправности иных деяний были отрегулированы разработанными в рамках *Международной морской организации* и принятыми в 1988 г. в Риме Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протоколом о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Действие Римской конвенции не распространяется только на военные, полицейские и таможенные корабли. Государства-участники взяли на себя обязательство уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении пиратства. В конвенциях обеспечивается принцип неотвратимости наказания путем установления универсальной юрисдикции. Государство, производящее захват пиратского судна, осуществляет в отношении виновных уголовное преследование и наказание преступников.

Пиратству свойственны следующие признаки, отличающие его от сходных деяний:

- пиратство может быть совершено только в открытом море;

- пиратство направлено против другого судна, летательного аппарата или против лиц, или против имущества, находящихся на борту этого судна, а также против безопасности его плавания;

- пиратским может быть признано только частновладельческое судно, предназначенное или используемое лицами, имеющими над ним власть, для совершения пиратских действий;

- пиратство должно сопровождаться насилием, угрозой применения насилия, актами задержания, грабежа;

- пиратскими могут быть только действия, совершенные с личными целями, т. е. личное обогащение, корысть, месть и другая личная заинтересованность.

Согласно *Конвенции Совета Европы об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.*, «доходы» означают *любую экономическую выгоду, полученную в результате совершения преступления*. При этом под «материальными ценностями» понимаются ценности любого вида, вещественные и невещественные, движимые и недвижимые, юридические акты и документы, дающие право на имущество.

Конвенция дает определение преступлений, связанных с незаконным отмыванием доходов. Это совершенное умышленно:

- конверсия или передача материальных ценностей (о которых известно, что эти ценности представляют собой доход от преступлений) с целью скрыть их незаконное происхождение или помочь иному лицу избежать юридических последствий деяний (например, конфискации имущества);

- утаивание или искажение природы, происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности материальных ценностей или соотносимых прав, когда правонарушителю известно о незаконном источнике их происхождения;

- приобретение, владение или использование ценностей, о которых известно в момент их получения, что они добыты преступным путем.

Государства обязуются принимать все меры для конфискации орудий преступления и незаконных доходов и, в частности, идентифицировать и разыскивать ценности, подлежащие конфискации и предупреждать любую передачу или отчуждение этих материальных ценностей.

В Конвенции по общему правилу правовая помощь оказывается через центральные правоохранительные органы государств. Однако в срочных случаях запросы могут быть направлены непосредственно исполнителям (судебным органам или прокуратуре). При этом копия запроса высылается центральному органу. В целях оперативности запросы могут быть переданы также по каналам Интерпола.

Запрос должен содержать:

- наименование запрашивающего или запрашиваемого органов;

- объект, основания и мотив запросов;

- фабулу дела;

- если сотрудничество требует принятия принудительных мер – текст соответствующих законов и указание на то, что запрашиваемая мера может быть применена на территории запрашивающего государства в силу его собственного законодательства;

- если это возможно данные о соответствующих лицах и предприятиях и материальных ценностях;

- положение о желательной процедуре исполнения запросов.

Согласно *Женевской конвенции о борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г.*, преступлениями являются:

- все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков; сбыт поддельных денежных знаков;

- действия, направленные к сбыту, к ввозу в страну или к получению для себя поддельных денежных знаков, если их поддельный характер был известен; покушение или соучастие в вышеуказанных действиях;

- обманные действия по изготовлению или приобретению для себя предметов, предназначенных для изготовления поддельных или измененных денежных знаков.

Под **денежными знаками** понимаются бумажные деньги, включая банковские билеты и металлические монеты, имеющие хождение в силу закона.

В соответствии с *Конвенцией о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.* (ст. 2) преступлением является преднамеренное совершение:

- убийства, похищения или другого нападения против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой;

- насильственного нападения на официальное помещение, жилое помещение или транспортные средства лица, пользующегося международной защитой, которое может угрожать личности или свободе этого лица;

- угроза и/или попытка любого такого нападения либо соучастие в одном из перечисленных действий.

К лицам, пользующимся *международной защитой*, относятся:

- глава государства, в том числе каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, или глава правительства, или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие их члены семьи;

- любой представитель или должностное лицо государства, или любое должностное лицо, или иной агент межправительственной международной организации, который во время, когда против него, его официальных помещений или его транспортных средств было совершено преступ-

ление, имеет в соответствии с международным правом право на специальную защиту от посягательств на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи.

Борьба против незаконных действий с наркотическими средствами предусматривается несколькими десятками международных договоров, из которых самыми важными являются *Единая Конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция ООН по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.*

Согласно *Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г.* (ст. ст. 1-3), государства обязуются наказывать каждого кто:

1) для удовлетворения похоти другого лица: сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица; эксплуатирует проституцию другого лица;

2) содержит дом терпимости или управляет им, или финансирует его: сдает в аренду или снимает помещение, зная, что оно будет использовано в целях проституции.

К числу международных уголовных преступлений (преступлений международного характера) в современном международном праве относятся только такие общественно опасные деяния, которые по своему характеру являются общеуголовными, но с «иностранным элементом» и посягают на международный правопорядок. Однако ответственность за их совершение предусмотрена международными соглашениями независимо от того, где совершены эти преступления, против кого направлены, какое гражданство или постоянное место жительства имеет преступник. При этом наказание преступника назначается национальными судами.

§ 3. Международная организация уголовной полиции (Интерпол)

Единственной международной организацией, принимающей непосредственное участие в борьбе с международными преступлениями уголовного характера, является Международная организация уголовной полиции или Интерпол. Она была создана в **1923 г.** как Международная комиссия уголовной полиции для координации борьбы различных стран с общеуголовными преступлениями с центром в Вене. В 1938 г. она практически прекратила свое существование из-за оккупации Австрии фашистской Германией. В современном виде воссоздана в **1946 г.**

Устав Интерпола вступил в силу в **1956 г.** Осенью 1989 г. штаб-квартира Интерпола была переведена в г. Лион на юго-востоке Франции. Ее членами являются более 160 государств. СССР вступила в нее в 1990 г. С 1982 г. Интерпол получил в ООН статус международной межправительственной организации.

В ст. 2 Устава Интерпола указаны *цели деятельности* организации:

а) обеспечивать и развивать широкое взаимное сотрудничество всех органов уголовной полиции в рамках действующего в их странах законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека;

б) создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению и борьбе с общеуголовной преступностью.

Устав запрещает любое вмешательство Организации уголовной полиции или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера (ст. 3 Устава).

В структуру Интерпола входят Генеральная Ассамблея, Исполнительный Комитет, Генеральный секретарь и советники. Штаб-квартира Интерпола находится в г. Лион (Франция). Кроме того, открыты два субрегиональных бюро Интерпола: в Буэнос-Айресе (Аргентина) для стран Южной Америки (1990 г.) и в Абиджане (Кот д'Ивуар) – для стран Западной Африки (1992 г.).

Основные направления деятельности подразделяется на два основных вида:

- общая регистрация, объектом которой становятся сведения о международных преступлениях уголовного характера, имеющих международный элемент.

- специальная регистрация фиксирует отпечатки пальцев и фотоснимки преступников.

По каждому виду уголовной регистрации ведутся картотеки. К ним относятся:

- *алфавитная картотека* всех известных международных преступников и лиц, подозреваемых в преступной деятельности;

- *картотека словесного портрета преступника*, где изложены сведения о внешности преступников по 117 показателям.

- *картотека документов и названий*, состоящая из двух разделов. В первом учитываются по номерам, сериям и другим реквизитам паспорта, удостоверения личности, удостоверений на право владения самолетом, автомобилем, огнестрельным оружием, кинокамерой и др. документы, которыми пользовались международные преступники.

Второй раздел содержит карточки с названиями морских судов, летательных аппаратов, автомашин, на которых перевозились наркотики, драгоценности и т.п., а также названия фирм или организаций, замешанных в международных преступлениях);

- *картотека преступлений и способов их совершения*, которая состоит из нескольких карточек с описанием названия и способов совершения однородных групп или отдельных видов преступлений;

- *дактилоскопическая картотека десятипальцевой регистрации*, карточки в которой располагаются в соответствии с формулой, известной в криминалистике как «формула Гальтона и Генри».

- *картотека учета лиц по чертам внешности с использованием фотоизображений и рисованных деталей* (фотографии и рисунки здесь располагаются по видам преступных «профессий»).

В Интерполе ведутся и другие картотеки, содержащие сведения:

- о похищенных в разных странах автомобилях, произведениях искусства и других ценностях;
- о лицах, пропавших без вести;
- о неопознанных трупах;
- картотека нарезного огнестрельного оружия всех стран мира и др.

Международный розыск – это розыск, проводимый за пределами государства, где было совершено преступление, на территории не менее двух стран.

Розыск начинает страна, уголовный закон которой нарушен. Розыскные операции, проводимые Интерполом, можно классифицировать по четырем видам:

- розыск преступников с целью их выдачи (экстрадиции);
- розыск подозреваемых с целью наблюдения за их поведением;
- розыск пропавших без вести;
- розыск похищенных ценностей.

В практике Интерпола он начинается при наличии одного из двух документов:

- 1) ордера на арест разыскиваемого лица;
- 2) приговор суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Обычный розыск состоит из следующих этапов:

1. Инициатор розыска - полицейский орган, прокуратура или суд обращаются в НЦБ своей страны с просьбой начать розыск бежавшего за границу лица, страна пребывания которого неизвестна. К просьбе прилагаются сведения о разыскиваемом: его внешности, приметах, привычках, профессии, личных документах, а также (если имеется) фотография и отпечатки пальцев. Просьба должна содержать данные о приказе на арест (кто, где и когда выдал), описание преступления, способа его совершения, квалифицирующие признаки, а также заверение о том, что в случае задержания лица будет немедленно направлено требование о его выдаче.

2. НЦБ проверяет просьбу с точки зрения ст. 3 Устава, а затем направляет в Генеральный секретариат Интерпола.

3. Генеральный секретариат составляет на разыскиваемого так называемый красный циркуляр Интерпола (розыскной лист с изображением в правом верхнем углу эмблемы Интерпола на красном фоне), копии которого рассылаются в НЦБ всех стран.

Получив «красный циркуляр», каждое НЦБ оценивает изложенные в нем преступления с позиций национального уголовного законодательства и решает вопрос о допустимости объявления розыска на территории стра-

ны. При утвердительном решении всем полицейским органам дается команда начать розыск.

4. При обнаружении разыскиваемого полиция задерживает его, руководствуясь законами своей страны.

5. НЦБ, в свою очередь, уведомляет об аресте Генеральный секретариат и НЦБ страны - инициатора розыска.

6. НЦБ, в свою очередь, уведомляет об аресте лица заинтересованный орган полиции (суд) своей страны. Последние срочно направляют в страну задержания официальные документы о его выдаче..

7. После взятия под стражу лица Генеральный секретариат делает отметку («гашение») на материалах о его розыске. О прекращении розыска извещаются все страны.

Срочный розыск отличается от обычного тем, что в экстренных случаях, минуя Генеральный секретариат, НЦБ сами посылают по телексу или по факсу просьбу о розыске бежавшего лица в НЦБ страны его временного нахождения.

В срочный розыск бывает вовлечено ограниченное число стран, так как он объявляется тогда, когда ориентировочно известны страны или регион нахождения лица. Инициатор розыска обязан известить Генеральный секретариат о его объявлении и попутно проверить, нет ли там информации о разыскиваемом.

Срочный розыск, не принесший успеха в течение трех месяцев со дня объявления, заменяется обычным.

§ 4. Международные стандарты обращения с правонарушителями

В рамках ООН разработаны и приняты документы, которые устанавливают определенные стандарты отправления правосудия. В них содержатся нормы поведения должностных лиц, в той или иной мере сопричастных к отправлению правосудия, правила обращения с правонарушителями, нормы, защищающие жертвы преступления. К таким документам, в частности, относятся *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными*, которые были приняты на 1-м Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в **1955 г.** и одобрены затем ЭКОСОС. Правила не являются международным договором. Они служат государствам образцом при разработке национальных норм в этой области.

Правила состоят из двух частей:

- в первой даны общие правила в отношении всех категорий заключенных,

- во второй части содержатся правила в отношении особых категорий заключенных, а именно: осужденных, душевнобольных и страдающих

умственными недостатками, подследственных, заключенных по гражданским делам и заключенных по соображениям безопасности.

Правила основываются на принципе недискриминации по многим основаниям и учитывают религиозные убеждения и моральные установки заключенных. В правилах содержатся требования к персоналу заведений.

Международное сообщество уделяет значительное внимание запрещению пыток.

В *декабре 1975 г.* Генеральная ассамблея ООН приняла *Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*. Декларация осуждает любой акт пыток, квалифицирует их как «оскорбление человеческого достоинства» и закрепляет основные принципы для всех государств, осуществляющих эффективную власть.

10 декабря 1984 г. Генеральная Ассамблея на основе консенсуса приняла *Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*. Этим актом мировое сообщество раз и навсегда под страхом уголовного наказания наложило запрет на ужасную практику применения пыток. Ст. 4 Конвенции требует, чтобы государства-участники рассматривали все акты пыток в соответствии с их уголовным законодательством как преступление.

Впервые в международном праве ст. 1 Конвенции дает развернутое определение **пытки** как *«любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом, или лицом, выступающим в официальном качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль и страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимых от этих санкций, или вызываются ими случайно»* (ст. 1).

Конвенция предусматривает выдачу лиц, применяющих пытки. В случае отказа или невозможности выдачи преступников, государство, на территории которого обнаружено лицо, применяющее пытки, обязано осуществить расследование и судебное разбирательство при определенных в Конвенции условиях. При этом установлена универсальная уголовная юрисдикция. Кроме того, государство должно обеспечить права жертв пыток на реабилитацию и компенсацию.

Для контроля за выполнением Конвенции создан *Комитет против пыток*, в который государства-участники раз в 4 года направляют доклады о мерах, принятых во исполнение рассматриваемой Конвенции.

В 1979 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка*. Кодекс не является международным договором, а потому содержит рекомендательные нормы. Он состоит из 8 статей, каждая из которых сопровождается комментарием. *Должностные лица по поддержанию правопорядка - это все должностные лица, связанные с применением права и обладающие полицейскими полномочиями*. В это понятие включаются и представители военных властей (в форменной или гражданской одежде) и сил государственной безопасности в тех государствах, а которых они осуществляют полицейские функции.

Должностные лица по поддержанию правопорядка выполняют возложенные на них законом обязанности постоянно, защищают всех лиц от противоправных актов. Они уважают и защищают человеческое достоинство, поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только при крайней необходимости и для выполнения своих обязанностей. Применение огнестрельного оружия допустимо в исключительных случаях.

Глава VIII. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов

Нормы международного права действуют не только в мирное, но и в военное время, в период вооруженных конфликтов. Необходимость существования и совершенствования таких норм диктуется реалиями общественной жизни, которая дает многочисленные примеры различного рода войн и вооруженных конфликтов.

После событий 28 августа 2008 года в Абхазии и Южной Осетии политика современной России в международных отношениях направлена и на совершенствование российских правовых норм в этой сфере. Особое значение деятельности России в сфере предотвращения вооруженных конфликтов отметил Президент России В.В. Путин в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2011 и 2012 годы. Кроме того, следует особо отметить участие в мероприятиях по обеспечению правопорядка в период вооруженных конфликтов сотрудников ОВД.

В международном праве имеется большое число норм, регламентирующих общественные отношения в период вооруженных конфликтов. В международном праве имеется большое число норм, регламентирующих общественные отношения в период вооруженных конфликтов. Объем и качество регулирования этих отношений позволяет говорить о существовании самостоятельной отрасли международного права, которая определяет допустимость средств и методов ведения войны, обеспечивает защиту жертв вооруженных конфликтов, устанавливает взаимоотношения между воюющими и невоюющими государствами.

§ 1. Понятие, принципы, источники и субъекты международного гуманитарного права

Статья 2 Устава ООН предусматривает, что все государства «воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения... против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства». Устав ООН даже упоминает такие понятия, как война и агрессия.

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом организации Объединенных наций, 1970 г. подтвердила, что государства должны широко толковать запрещение применения силы в международном праве.

Международное право должно эффективно поставить вне закона возможность государств сохранять военный потенциал, который, в свою очередь, может быть использован для ведения агрессивной войны.

Зарубежная и отечественная юридическая наука до сего времени не выработала единого понятия, определяющего ту отрасль права, нормы которой регулируют ведение вооруженной борьбы: среди ученых нет единства относительно содержания этой отрасли права, наиболее распространенными терминами являются «право войны», «международное военное право», «законы и обычаи войны», «законы войны», «право вооруженных конфликтов». В последние годы наиболее употребляемым становится понятие «международное гуманитарное право».

В документах ООН употребляется понятие «право вооруженных конфликтов» и «международное гуманитарное право, применяемое в период вооруженных конфликтов».

Традиционно до конца XIX века основную роль в регламентации права вооруженных конфликтов играли международные обычаи. Однако в настоящее время основной массив норм права вооруженных конфликтов составляют нормы международных договоров. Среди них:

- Санкт-Петербургская декларация «Об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль» 1868 г.;
- Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг. «Об открытии военных действий», «О законах и обычаях сухопутной войны», «О правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной и морской войны»;
- Женевский протокол «О запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов» 1925 г.;
- Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 г.;
- Конвенция об обращении с военнопленными 1949 г.;
- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 г.;
- Конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г.;
- Четыре Женевских конвенции о защите жертв войны 1949 г.;
- Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов 1977 г.;
- Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающимся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера 1977 г. и др.

Эти международные документы и другие составляют источники права вооруженных конфликтов.

Международное сотрудничество в сфере вооруженных конфликтов развивается в настоящее время по следующим основным направлениям:

- предотвращение вооруженных конфликтов;
- правовое положение участвующих и неучаствующих в конфликте государств;

- ограничение средств и методов ведения войны;
- защита прав человека в период вооруженных конфликтов;
- обеспечение ответственности за нарушение норм международного права.

Право вооруженных конфликтов - это совокупность создаваемых путем международных соглашений или обычая, юридических норм, применяемых в войне, международных и немеждународных конфликтах, запрещающих использование определенных средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих защиту прав индивида в ходе этой борьбы и устанавливающих международно-правовую ответственность физических лиц за их нарушение.

Из такого определения вытекает, что:

- **предметом** регулирования права вооруженных конфликтов являются общественные отношения между субъектами международного права по поводу использования ими средств нанесения вреда неприятелю, а также по защите личности в период вооруженной борьбы;
- **субъектами** права вооруженных конфликтов являются суверенные государства, борющиеся за свою независимость народы и нации, а также некоторые международные межправительственные организации;
- **источниками** права вооруженных конфликтов являются международные соглашения и международные обычаи;
- нормы права вооруженных конфликтов применяются как в международных, так и немеждународных вооруженных конфликтах;
- нарушение норм права вооруженных конфликтов влечет за собой как международно-правовую ответственность воюющих сторон, так и уголовную ответственность отдельных физических лиц.

В юридической литературе последних лет некоторые авторы стараются провести различие между понятиями «война» и «вооруженный конфликт».

Такие попытки являются логическим следствием замены понятия «право войны» понятием «право вооруженных конфликтов». В самых первых международно-правовых актах, закреплявших нормы права вооруженных конфликтов, употреблялся лишь один термин – «война». Так, Гаагские конвенции 1907 г. вполне определенно говорят о применении норм права «в случае войны», Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств содержит термин «война». И в конвенциях, регулирующих ведение морской войны, также употребляется этот термин.

Однако уже Женевские конвенции 1949 г. наряду с термином «война» применяют выражения «международный вооруженный конфликт» (ст.2) и «немеждународный вооруженный конфликт» (ст. 3). Термин «вооруженный конфликт», начиная с 1950-х годов, стал употребляться гораздо чаще, чем термин «война». Конечно, грань между «вооруженным кон-

фликтом» и «войной» весьма условна, хотя такое деление имеет определенное значение для права, применяемого в период вооруженных конфликтов.

Современное международное право совершенно четко делит **войны** на справедливые и несправедливые. Оно также содержит норму, согласно которой агрессивная война - это международное преступление.

Международное право считает *справедливыми* такие войны, которые направлены на защиту государственного суверенитета и территориальной целостности всей страны от внешнего нападения, на освобождение трудящихся от колониального, расистского режима и от иностранного порабощения.

Международный конфликт характеризуется двумя признаками:

- международный,
- вооруженный.

Признак «международный» как отношение между субъектами международного права предполагает наличие специфических прав и обязанностей у его участников, то есть они должны обладать международной правосубъектностью.

В отличие от признака «международный», который связан с правом и дееспособностью участвующих в конфликте сторон, признак «вооруженный» характеризуется применением оружия против другой воюющей стороны. Поэтому конфликт нельзя назвать «вооруженным», если не применяется оружие, хотя и совершаются действия, запрещенные современным международным правом.

Право вооруженных конфликтов ограничено только сферой применения вооруженной силы (и последствиями, связанными с ее применением). Это означает, что вооруженное насилие составляет специфический признак сущности «вооруженного конфликта». Без этого признака понятие «вооруженный конфликт» теряет свою специфику. Угроза силой - это еще не вооруженный конфликт. Однако до сих пор признак «вооруженный» не определен в международных конвенциях.

Согласно положениям Женевских конвенций 1949 г., **международными вооруженными конфликтами** признаются такие конфликты, когда один субъект международного права применяет вооруженную силу против другого субъекта. Таким образом, сторонами в международном вооруженном конфликте могут являться государства, нации и народности, борющиеся за свою независимость, международные организации, осуществляющие коллективные вооруженные меры по поддержанию мира и международного правопорядка.

Согласно ст. 1 Дополнительного протокола 1, международными являются также вооруженные конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение.

Вооруженные конфликты немеждународного характера - это все не подпадающие под действие ст. 1 Дополнительного протокола II вооруженные конфликты, происходящие на территории какого-либо государства «между его вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять положения Протокола II».

Право вооруженных конфликтов регулирует не все общественные отношения между государствами, а только те, которые складываются в экстремальных обстоятельствах, в условиях резкого антагонизма между субъектами международного права. В этом как раз и заключаются специфические особенности данной отрасли международного права.

§ 2. Международно-правовая регламентация начала и окончания военных действий и состояния войны

III Гаагская конвенция об открытии военных действий 1907 года устанавливает, что военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое может иметь форму либо мотивированного объявления войны, либо ультиматума с условным объявлением войны. Эта норма продолжает действовать и в современных условиях. Вместе с тем следует иметь в виду, что в соответствии с определением агрессии, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 году, факт объявления войны, которая не является актом самообороны согласно ст. 51 Устава ООН, не превращает войну противоправную в войну законную, а представляет собой акт агрессии. Сам факт объявления войны становится международным преступлением. Однако соблюдение норм права вооруженных конфликтов обязательно независимо от того, объявлена война или нет.

Объявление войны (или состояние войны) входит в компетенцию высших органов государственной власти каждой страны. Объявление войны, даже если оно не сопровождается боевыми действиями, влечет за собой начало юридического состояния войны. Вместе с тем фактическое начало военных действий между государствами не обязательно ведет к наступлению состояния войны.

Начало войны означает конец мирных отношений между воюющими государствами, что влечет за собой разрыв дипломатических и, как правило, консульских отношений. Персонал дипломатического и консульского представительств вправе покинуть территорию неприятельского государства. При этом государство пребывания, согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, обязано оказать содействие, необходимое для возможно скорейшего выезда пользующихся привилегиями и

иммунитетами лиц, и предоставить в случае необходимости в их распоряжение средства передвижения. Представление интересов одного воюющего государства и его граждан в другом поручается третьему, обычно нейтральному, государству, которое поддерживает дипломатические отношения с обоими воюющими государствами. Так, во время второй мировой войны германские интересы в СССР представляла Швеция; она же представляла интересы СССР в Германии. Через нейтральное государство, как правило, поддерживается связь между воюющими сторонами.

Начало войны влияет на действие международных договоров, связывающих воюющие государства. Политические, экономические и иные договоры, рассчитанные на мирное время, прекращают свое действие. С началом военных действий происходит фактическое осуществление предписаний правил ведения войны.

В отношении граждан неприятельской стороны, находящихся на территории государства, применяются разного рода ограничения. Эти лица могут быть принуждены к проживанию на период войны в определенном районе либо интернированы.

Имущество, принадлежащее непосредственно неприятельскому государству, конфискуется (за исключением имущества дипломатического и консульского представительств). Имущество граждан неприятельского государства в принципе считается неприкосновенным. Судам дается определенный срок, чтобы они покинули порты и воды неприятельского государства (этот срок называется «индульть»), по истечении которого суда подлежат конфискации.

Военные действия разворачиваются в определенных пространственных пределах, именуемых театром войны, под которым понимается вся территория воюющих государств (сухопутная, морская и воздушная), на которой они потенциально могут вести военные операции. **Театр военных действий** – это территория, на которой вооруженные силы воюющих фактически ведут военные действия. Территория (сухопутная, морская, воздушная) нейтральных и других невоюющих государств не должна использоваться в качестве театра военных действий. В соответствии с международными договорами в театр военных действий не могут быть превращены:

а) некоторые международные проливы (например, Магелланов пролив по Договору 1981 г. между Аргентиной и Чили);

б) международные каналы (например, Суэцкий канал согласно Константинопольской конвенции 1888 г.);

в) отдельные острова и архипелаги (например, Аландские острова в соответствии с Мирным договором между победителями во второй мировой войне и Финляндией 1947 г., архипелаг Шпицбергена в соответствии с Парижским договором о Шпицбергене 1920 г);

г) отдельные континенты (например, Антарктика в соответствии с Договором 1959 г.).

Согласно Договору по космосу 1967 года, в театр военных действий нельзя включать Луну и другие небесные тела. Из театра военных действий может быть исключена часть государственной территории воюющей стороны в целях образования специальных зон, предусмотренных нормами права вооруженных конфликтов (например, санитарные зоны и местности). Что касается безъядерных зон, то они в целом не исключаются из сферы вооруженного конфликта, однако не могут быть театром ядерной войны.

Под **нейтралитетом** во время войны понимается правовое положение государства, при котором оно не участвует в войне и не оказывает непосредственной помощи воюющим. Права и обязанности нейтральных государств во время войны, воюющих сторон в отношении нейтральных государств, а также физических лиц как нейтральных, так и воюющих государств регламентируются V Гаагской конвенцией о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны 1907 года, в соответствии с которой территория нейтрального государства является неприкосновенной и не может быть превращена в театр военных действий. Воюющим государствам запрещается проводить через территорию нейтрального государства войска и военные транспорты. Нейтральное государство не должно разрешать воюющим создавать, устанавливать или размещать на своей территории радиостанции и другие средства связи и технические приспособления. Однако оно может разрешать воюющим (на равных началах) пользоваться своими средствами связи.

Нейтральное государство не должно снабжать воюющих оружием, военными и другими материалами. Вместе с тем оно не обязано препятствовать вывозу (или транзиту) из мест боевых действий за счет того или другого из воюющих оружия, боеприпасов на условиях взаимности и одинакового отношения к воюющим.

Нейтральное государство вправе отражать покушения на его нейтралитет с помощью своих вооруженных сил.

Если войска одной из воюющих сторон окажутся на территории нейтрального государства, оно обязано интернировать их и разместить вдали от театра военных действий. Расходы по содержанию интернированных возмещаются после окончания войны в соответствии с соглашением между заинтересованными сторонами.

Нейтральное государство вправе разрешить перевозку по своей территории раненых и больных воюющих сторон при условии отсутствия в транспортах оружия и боеприпасов.

Нейтральное государство обязано не допускать открытия вербовочных пунктов и формирования на своей территории военных отрядов для воюющих. Вместе с тем нейтральное государство не несет ответственности

сти, если его граждане в одиночку переходят границу и вступают в армию воюющих.

Нейтралитет в морской войне регулируется XIII Гаагской конвенцией о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны 1907 года, согласно которой в территориальных водах нейтрального государства запрещаются любые военные действия со стороны воюющих. Нейтральное государство обязано не допускать снаряжения или вооружения одной из сторон любого судна, а также его выхода из территориальных вод, если есть основания полагать, что оно примет участие в боевых действиях на стороне одного из воюющих. Что касается допуска и пребывания военных судов в территориальных водах нейтрального государства, то последнее решает эти вопросы на основе одинакового отношения ко всем воюющим. Оно устанавливает разумный срок их пребывания, по истечении которого может потребовать, чтобы они покинули территориальные воды. Находясь в территориальных водах нейтрального государства, военные суда могут пополнять свои запасы по лимитам мирного времени, брать столько топлива, сколько необходимо для достижения ближайшего порта своей страны.

Специальных международных соглашений, определяющих правовой режим нейтралитета в условиях воздушной войны, не существует. На воздушную войну распространяются общие правила нейтралитета, изложенные в действующих конвенциях. В обобщенном виде их содержание можно сформулировать следующим образом.

Воздушное пространство над территорией нейтрального государства неприкосновенно. Запрещаются пролет через него летательных аппаратов воюющих сторон, преследование противника или вступление с ним в бой. Приземлившиеся военные самолеты задерживаются, а экипаж интернируется до конца войны. Воюющим сторонам запрещается транспортировать через воздушное пространство нейтрального государства войска и военное имущество. Однако допускается транспортировка на самолетах больных и раненых воюющих сторон.

Окончание военных действий и состояния войны – это акты, отличающиеся один от другого как по способам их юридического оформления, так и по тем правовым последствиям, которые они порождают для воюющих сторон. Наиболее распространенными формами прекращения военных действий являются перемирие и капитуляция. Перемирие представляет собой временное прекращение военных действий, осуществляемое на основе взаимного соглашения между участниками вооруженного конфликта. Различают два вида перемирия: местное и общее.

Местное перемирие преследует цель приостановить военные действия между отдельными частями и подразделениями на ограниченном участке театра военных действий. Как правило, оно направлено на решение частных задач: подбор раненых и больных, погребение мертвых, эвакуация

из осажденных районов лиц из числа гражданского населения, посылка парламентариев и т. д.

Общее перемирие существенно отличается от местного. Во-первых, в случае общего перемирия военные действия приостанавливаются на всем театре военных действий. Во-вторых, общее перемирие при определенных обстоятельствах (например, если стороны в конфликте формально не заявили о наличии состояния войны между ними) способно не только приостановить военные действия, но и привести к их прекращению. В этом случае общее перемирие как акт не только военный, но имеющий и политическое значение оформляется воюющими сторонами в договорно-правовом порядке со всеми вытекающими из этого международно-правовыми последствиями. В качестве примеров можно назвать Соглашение о военном перемирии в Корее от 27 июля 1953 г., Соглашение о прекращении огня в Алжире от 18 марта 1962 г., Соглашение о прекращении войны и восстановлении мира во Вьетнаме от 27 января 1973 г. Все эти соглашения содержали два общих для них положения: прекращение военных действий и взаимное возвращение всех военнопленных в установленные сроки.

Специфической формой приостановления военных действий является выполнение участвующими в конфликте государствами решения Совета Безопасности, принятого на основании ст. 40 Устава ООН, о «временных мерах», которые могут включать, в частности, прекращение огня, отвод войск на заранее занятые позиции, освобождение определенной территории и т. д.

Согласно IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года, всякое существенное нарушение перемирия одной из сторон дает право другой отказаться от него и, даже, в крайнем случае, немедленно возобновить военные действия (ст. 40). Однако нарушение условий перемирия отдельными лицами, действующими по собственному почину, дает только право требовать наказания виновных и вознаграждения за понесенные потери, если таковые случились (ст. 41).

Капитуляция – это прекращение сопротивления вооруженных сил или их части. Как правило, при капитуляции все вооружение, военное имущество, военные корабли, самолеты переходят к противнику. Сдающиеся войска подвергаются военному плену. Капитуляция отличается от перемирия тем, что капитулирующая сторона лишается даже формального равенства с победителем. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция. Так, после разгрома фашистской Германии 8 мая 1945 г. в Берлине был подписан Акт о военной капитуляции германских вооруженных сил. После победы над империалистической Японией 2 сентября 1945 г. в Токийской бухте был подписан Акт о капитуляции Японии. Акты предусматривали безоговорочную капитуляцию всех германских и японских вооруженных сил, их полное разоружение и сдачу в плен командованию союзных армий.

Согласно обычной норме международного права, нарушение условий капитуляции составляет международное правонарушение, если оно совершено по указанию правительства воюющей стороны, или военное преступление, если оно совершено без такого указания. Такое нарушение может повлечь либо адекватные ответные действия, либо наказание виновных как военных преступников.

Основным международно-правовым средством прекращения состояния войны между воюющими сторонами является заключение ими мирного договора. Подобные договоры охватывают широкий круг вопросов, касающихся урегулирования политических, экономических, территориальных и других проблем (обмен военнопленными, ответственность военных преступников, возобновление действия договоров, реституции, репарации, восстановление дипломатических и консульских отношений и т. п.) в связи с прекращением состояния войны и восстановлением мира между воюющими.

Так, окончание первой мировой войны получило свое международно-правовое оформление в виде ряда мирных договоров 1919 - 1920 годов, которые составили так называемую Версальскую систему мирных договоров. После второй мировой войны страны антигитлеровской коалиции подписали в 1947 году выработанные на Парижской мирной конференции мирные договоры с Италией, Финляндией, Румынией, Венгрией и Болгарией.

Практике известны и другие способы прекращения состояния войны, например односторонняя декларация, когда восстановление мирных отношений является результатом инициативы одной стороны. Так, Советский Союз в свое время прекратил состояние войны с Германией путем издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1955 г.

Состояние войны может быть прекращено принятием двусторонней декларации. Например, 10 октября 1956 г. СССР и Япония подписали совместную Декларацию о прекращении состояния войны, согласно которой между Советским Союзом и Японией «прекращалось состояние войны» и восстанавливались «мир и добрососедские, дружественные отношения». Обращение к последним двум формам прекращения состояния войны объясняется, в частности, в случае с Германией – ее расколом на два государства, а с Японией – существованием неурегулированного территориально-го вопроса.

§ 3. Международное гуманитарное право о законных участниках вооруженных конфликтов. Средства и методы ведения войны

Во время вооруженных конфликтов население, проживающее на территории государства, делится на две группы: относящиеся к вооруженным силам (вооруженные силы, партизаны и т. д.) и неотносящиеся к воо-

руженным силам (гражданское население). В свою очередь, международное право различает две категории лиц, принадлежащих к вооруженным силам воюющих сторон: сражающиеся (комбатанты) и несражающиеся (некомбатанты),

Комбатанты - это лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, непосредственно ведущие боевые действия против неприятеля с оружием в руках. Попав в плен, комбатанты приобретают статус военнопленных.

Некомбатанты - это лица, входящие в состав вооруженных сил, непосредственно не участвующий в боевых действиях. Это военные корреспонденты, юристы, духовенство, интенданты. Некомбатанты могут иметь личное оружие для самозащиты. В случае участия в боевых действиях они приобретают статус комбатантов.

В соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. (ст. 13) к комбатантам относятся:

- личный состав регулярных вооруженных сил;
- ополчение, добровольческие отряды как входящие, так и не входящие в состав регулярных вооруженных сил;
- личный состав движений сопротивления и партизанских формирований;
- лица, оказывающие помощь вооруженным силам, но участия в боевых действиях не принимающие;
- члены экипажей торговых судов и гражданских самолетов, оказывающие помощь сражающимся;
- население, которое при приближении противника взялось за оружие, если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Разведчики - лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, носящие военную форму и проникающие в расположение неприятеля в целях сбора сведений о нем для своего командования. Захваченные в плен, разведчиков следует отличать **лазутчиков (шпионов)** - лиц, которые, действуя тайным образом под ложным предлогом, собирают сведения в районе военных действий. На этих лиц режим военного плена не распространяется.

Иностранные военные советники и инструкторы - это лица, входящие в вооруженные силы другого государства, которые в соответствии с международными соглашениями находятся в другом государстве для оказания помощи в освоении боевой техники и обучении личного состава вооруженных сил. Советники и инструкторы не участвуют в военных действиях. Советники обучают ведению боевых действий. Инструкторы помогают в освоении боевой техники. Однако если эти лица принимают участие в боевых действиях, они приравниваются к комбатантам.

Не являются комбатантами наемники. Согласно ст. 47 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 г., **наемник** - это лицо, ко-

торое специально завербовано на месте военных действий или за границей, для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте:

- фактически принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду. При этом, материальное вознаграждение должно существенно превышать вознаграждение, выплачиваемое комбатанту там того же ранга и функций, входящим в состав вооруженных сил данной стороны. Форма вознаграждения может быть различной (регулярные или разовые выплаты, например, за каждого убитого);

- не является гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

- не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте;

- не послано государством, не являющимся воюющей стороной, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав вооруженных сил.

Особый статус имеют **парламентеры**. Парламентером назначается лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с военным командованием неприятеля. Отличительным знаком парламентера является белый флаг. Парламентеру должна быть обеспечена безопасность возвращения в расположение своих войск, независимо от результата переговоров.

Средства и методы ведения войны

С точки зрения международного права, все средства и методы ведения войны делятся

- на дозволенные (правомерные),
- на недозволенные (неправомерные, незаконные).

Еще IV Гагская конвенция 1907 г. установила норму, согласно которой «воюющие не пользуются неограниченным правом в выборе средств нанесения вреда противнику». Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. подтвердил и развил эту норму, подчеркнув, что «в случае любого вооруженного конфликта право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным» (ст.35).

Под **средствами ведения войны** понимаются оружие и иные средства, применяемые вооруженными силами в войне для нанесения вреда и поражения противника.

Методы ведения войны - это способы применения средств войны.

Международное право запрещает следующие средства ведения войны:

- взрывчатые и зажигательные пули (Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.);

- пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в человеческом теле (Гаагская декларация о воспрещении употреблять пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в человеческом теле, 1899 г.);

- яды и отравленное оружие (IV Гаагская конвенция 1907 г.);

- удушливые, ядовитые и другие газы, жидкости и процессы (Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.);

- биологическое оружие (Конвенция о запрещении разработки, производства и накоплении запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинов и их уничтожении 1972 г. и Женевский протокол 1925 г.);

- средства воздействия на природную среду, которые имеют широкие долгосрочные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда другому государству (Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.);

- любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей (Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. с тремя Протоколами к ней: Протокол I «О необнаруженных осколках»; Протокол II «О запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств»; Протокол III «О запрещении или ограничении применения зажигательного оружия»).

- некоторые другие средства.

Использование авиации признается международным правом допустимым, однако ее нельзя использовать против невоенных объектов, против мирного населения. Применение подводных лодок признано международным правом допустимыми.

Международное право запрещает:

- предательски убивать или ранить мирное население или неприятеля;

- убивать или ранить сдавшегося или сложившегося оружие неприятеля;

- объявлять обороняющемуся, что в случае сопротивления пощады никому не будет;

- незаконно пользоваться парламентским флагом или флагом не участвующего в войне государства, флагом или знаком Красного Креста т.п.;

- принуждать граждан неприятельской стороны участвовать в военных действиях против своего государства;

- геноцид во время войны и некоторые другие действия.

Стороны в конфликте и лица из состава их вооруженных сил ограничены в своем праве выбора методов и средств ведения войны.

Запрещается использовать такое оружие и такие методы ведения военных действий, которые по своему характеру способны причинить излишние повреждения и чрезмерные страдания.

IV Гагская конвенция 1907 г. запрещает такие *вероломные методы*:

- предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам неприятеля;
- убивать или ранить сдавшихся;
- объявлять, что никому не будет пощады; незаконно пользоваться парламентерским или национальным флагом, флагом Красного Креста, военными знаками и форменной одеждой неприятеля.

Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям, давая общее определение *вероломства* как обмана доверия относительно международно-правовой защиты, причисляет к нему симулирование намерения вести переговоры о перемирии, выхода из строя вследствие ранений или болезни, симулирование капитуляции.

К *недозволенным методам* ведения войны относятся:

- бомбардировка каким бы то ни было способом незащищенных городов, селений, жилищ или строений,
- уничтожение или разрушение памятников культуры, храмов, госпиталей.
- запрещение отдавать на разграбление города или местности (даже взятые приступом).

Международное право запрещает *варварские методы* ведения войны:

- жестокое обращение с мирным населением,
- взятие и убийство заложников,
- применение пыток, истязаний и т.п.

Дополнительный протокол I 1977 г. запрещает отдавать приказ не оставлять никого в живых, угрожать этим противнику или вести военные действия на такой основе (ст.40). Запрещается использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны (ст. 54).

Определенной спецификой обладает война на море. В войне на море комбатантами являются не только личный состав военно-морских сил, но и все военные корабли, а также невоенные суда, официально обращенные в соответствии с VII Гагской конвенцией 1907 г. и летательные аппараты, входящие в состав морской авиации.

На подводные лодки распространяются общие правила ведения войны и нормы, касающиеся надводных военных кораблей.

Применение морского минного оружия VII Гагская конвенция 1907 г. разрешает при соблюдении следующих правил. Запрещается ставить мины:

- незакрепленные на якорях;
 - якорные, которые остаются опасными и после отрыва их от минре-
па;
 - у берегов противника с единственной целью помешать торговому
судоходству.
- Допустимой является морская блокада.

§ 4. Международно-правовая защита жертв войны и культурных ценностей

а) международно-правовая защита жертв войны.

Право вооруженных конфликтов проводит различие между разными категориями лиц, которые, попав в руки противника, могут нуждаться в защите. К первой относятся комбатанты, взятые в плен. Во время международного вооруженного конфликта они становятся военнопленными.

С военнопленными надлежит обращаться в соответствии с конкретными положениями Третьей Женевской конвенции, и они должны быть репатриированы «тотчас же по прекращении активных военных действий» (ст. 118 Третьей Женевской конвенции). Правила, касающиеся международного вооруженного конфликта, не предусматривают подобного статуса для захваченных бойцов. Однако они тоже имеют право на гуманное обращение, как и все задержанные лица.

Режим военного плена регламентирован III Женевской конвенцией 1949 г. Согласно Конвенции, *военнопленными* считаются попавшие во власть неприятеля следующие лица:

- личный состав вооруженных сил, ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав вооруженных сил;
- личный состав партизанских отрядов;
- личный состав вооруженных сил, подчиняющихся правительству, непризнанному держащей в плену державой;
- военные корреспонденты, поставщики, другие лица, следующие за вооруженными силами;
- члены экипажа торгового флота и гражданской авиации;
- население неоккупированной территории, взявшееся за оружие, если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Держащая в плену держава несет ответственность за обращение с военнопленными. Военнопленные не могут быть подвергнуты физическому калечению, научным и медицинским опытам. К ним не могут применяться репрессалии.

Военнопленные должны быть защищены от насилия и запугивания, им обеспечивается уважение к личности и чести. Захватившая в плен держава может подвергнуть военнопленных интернированию. Им может быть также запрещено выходить за установленную черту лагеря. Военноплен-

ные обеспечиваются помещением, питанием, одеждой, медицинской помощью. К ним должен допускаться медицинский и духовный персонал. В плену сохраняется ношение знаков различия.

Военнопленным должна обеспечиваться возможность работать, принуждать к труду запрещается. Запрещено использовать военнопленных на опасных (например, удаление мин) или унижительных работах. В процессе работы должны соблюдаться требования техники безопасности. Военнопленным должно быть разрешено сношение с внешним миром. Им обеспечивается также право подачи жалобы властям держащей их в плену державы.

Военнопленные обязаны подчиняться законам держащей в плену державы. Держава имеет право применять судебные и дисциплинарные взыскания за проступки. Воспрещаются коллективные наказания. По окончании военных действий военнопленные освобождаются и репатрируются (возвращаются на родину).

Военная оккупация – это временный захват территории (части территории) одного государства вооруженными силами другого государства и установление военной администрации на захваченной территории. Военная оккупация какой-либо территории не означает ее переход под суверенитет захватившего государства.

В соответствии с положениями IV Гаагской конвенции 1907 г., IV Женевской конвенции 1949 г., Дополнительного Протокола I, оккупирующее государство обязано принять все меры к обеспечению порядка на захваченной территории. Население оккупированной территории должно подчиняться распоряжениям властей, однако его нельзя принуждать к принесению присяги на верность оккупирующему государству, участию в военных действиях, направленных против их стран, давать сведения об ее армии. Должны уважать честь, жизнь гражданских лиц; их собственность, религиозные убеждения, семью. Оккупирующая держава должна снабжать гражданское население необходимой одеждой, продовольствием и санитарными материалами.

В отношении гражданских лиц запрещается:

- совершать любые акты насилия, запугивания или оскорбления;
- применять меры принуждения, физического или морального порядка, в частности, с целью получения сведений;
- применять пытки, телесные наказания, медицинские опыты и т.п.;
- применять коллективные меры наказания;
- захватывать заложников;
- депортировать гражданское население с оккупированной территории.

Иностранцам, оказавшимся на оккупированной территории, обеспечивается право ее покинуть в возможно короткое время.

б) Защита гражданских объектов и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов.

В период вооруженного конфликта на территории воюющих сторон различают гражданские и военные объекты.

Согласно положениям Дополнительного протокола I «*военные объекты*» - это те объекты, которые в силу своего расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих обстоятельствах дает военное преимущество.

Объекты, не являющиеся военными, считаются гражданскими. Они не должны быть объектами военного нападения. К ним относятся:

- жилища, сооружения, средства транспорта, используемые гражданским населением;
- места, используемые исключительно гражданским населением (убежища, больницы);
- источники водоснабжения, плотины, дамбы, АЭС.

Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. предусматривает дополнительные меры по защите культурных ценностей.

Конвенция содержит определение той группы *гражданских объектов*, которая на основании сформулированных там норм права подлежит защите во время вооруженных конфликтов. Речь идет, как это следует из ст.1 Конвенции, «об имеющих большое значение для культурного наследия каждого народа» памятниками архитектуры, религиозных или светских, археологических расположениях, зданиях, предназначенных для сохранения или экспонирования движимых культурных ценностей, таких как музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов и т.п., а также так называемые центры сосредоточения культурных ценностей. В качестве этих центров могут выступать часть города и даже целый город, как например, Венеция, Суздаль и др.

Таким образом, защите подлежат, с одной стороны, гражданские объекты, сами по себе являющиеся культурными ценностями, а с другой стороны, объекты, в которых хранятся или экспонируются движимые культурные ценности. Гаагская конвенция 1954 г. предоставляет указанным субъектам два вида защиты: общую и специальную.

Все объекты, рассматриваемые конвенцией, как культурные ценности, подпадающие под действие международно-правовых норм, регламентирующих, общую защиту гражданских объектов. Что касается режима специальной защиты, то ему подлежит ограниченное число объектов, «имеющих очень большое значение» не только для одной страны, но и всего человечества в целом.

Специальная защита предоставляется путем внесения вышеуказанных объектов в Международный реестр культурных ценностей, находя-

щихся под специальной защитой. Сущность специальной защиты, согласно ст. 9 Гаагской конвенции 1954 г., заключается в том, что государства-участники конвенции обязуются с момента внесения культурных ценностей в Международный реестр обеспечить их иммунитет, «воздерживаясь от любого враждебного акта, направленного против, а также воздерживаясь от использования таких ценностей и прилегающих к ним участников в военных целях», кроме случаев, специально оговоренных в конвенции.

В соответствии со ст. 8 Гаагской конвенции 1954 г. под специальную защиту может быть взято ограниченное число укрытий, предназначенных для сохранения движимых культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, центров сосредоточения культурных ценностей, имеющих очень большое значение, при условии, что они:

а) находятся на достаточном расстоянии от крупного индустриального центра или любого важного военного объекта, представляющего собой уязвимый пункт, например, аэродрома, радиостанции, предприятия, работающего на национальную оборону, порта, значительной железнодорожной станции или важной линии коммуникаций;

б) не используется в военных целях.

Таким образом, в отношении культурных ценностей запрещается:

- подвергать их уничтожению или нападению;
- делать культурные объекты объектом репрессалий.

В целом, международное право юридически запрещает ведение агрессивных войн, однако, такое запрещение еще не означает, что уже исчезли источники, их порождающие, а это, в свою очередь, вызывает необходимость совершенствования и дальнейшей разработки норм права вооруженных конфликтов. Значение запрещения агрессивной войны в современном международном праве состоит не только в том, чтобы выбросить за борт «право войны». Напротив, запрещение войны находится в тесной связи с превращением самого международного права, адресованного государствам, в право, содержащее нормы, направленные на защиту индивида, в том числе и в период вооруженных конфликтов.

Глава IX. Международное сотрудничество по обеспечению безопасности дорожного движения

Обеспечение безопасности дорожного движения — задача многоплановая, в ее решении во многих странах участвует целый ряд государственных ведомств, общественных организаций и коммерческих структур. Проблемы БДД не ограничиваются рамками отдельных регионов, стран и даже континентов. Во всех районах мира, где живет человек, есть транспортная инфраструктура и существует автомобильное движение.

В настоящее время международное сотрудничество в области ОБДД осуществляется по различным каналам. Это могут быть проекты, реализуемые через наднациональные структуры, сотрудничество между органами власти, экспертными институтами, некоммерческими организациями и пр.

§ 1. Становление процесса правового регулирования международного сотрудничества по обеспечению безопасности дорожного движения

Еще в начале XX столетия, а именно в 1909 году, началась история правового регулирования вопросов безопасности дорожного движения. В период с 5 по 11 октября 1909 г. в Париже проходила первая Международная конференция по проблемам автомобилизма. Причинами проведения данной конференции стали:

- во-первых, необходимость упорядочения дорожного движения не только внутри отдельных стран, на их территории, но и при совершении зарубежных поездок;
- во-вторых, необходимость согласования требований, предъявляемых к автомобилям, водителям, а также к их действиям по управлению автомобилями, порядка применения мер воздействия к нарушителям правил. Характерными нарушениями правил в то время являлись не соблюдение скоростного режима, также езда на автомобилях, мотоциклах и велосипедах с не включенными задними фонарями в темное время суток, без номерных знаков или с просроченными номерными знаками, злоупотребление подачей звуковых сигналов.

Инициатором проведения конференции и заключения международного соглашения по вопросу обеспечения безопасности дорожного движения выступила Франция, которая в то время обладала самым высоким уровнем автомобилизации в Европе. В работе конференции приняли участие представители Австрии, Бельгии, Великобритании, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Монако, Нидерландов, Португалии, России, Румынии, Сербии, США, Франции, Черногории, Швейцарии, Швеции.

Основными принципами, которых придерживались участники конференции, был *принципы невмешательства и уважения к законам и обычаям суверенных государств*. Именно на этих принципах и была разработана и принята **11 октября 1909 года** представителями Германии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Испании, Франции, Великобритании, Греции, Италии, Монако, Черногории, Нидерланд, Португалии, Румынии, России, Сербии первая *Международная конвенция относительно передвижения автомобилей*.

Конвенция, по заявлению участников конференции, была разработана «в видах облегчения, в возможной мере, международного движения автомобилей». В ней содержалось одиннадцать статей и четыре приложения.

Статья 1 – «Условия, которым должны удовлетворять автомобили, чтобы быть допущенными к передвижению по общественным дорогам». В этой статье предусматривалось, что всякий автомобиль должен быть осмотренным для получения разрешения на движение по общественным дорогам, и перечислялись требования к конструкции и техническому состоянию автомобилей. Прежде всего, при этом внимание обращалось на то, что «механизмы должны быть надежного действия, по возможности устранять всякую опасность пожара или взрыва, не пугать шумом верховых или упряжных животных, не являться никакой иной причиной опасности для передвижения и не особенно беспокоить дымом и паром прохожих».

Статья 2 устанавливала «условия, которым должны удовлетворять лица, управляющие автомобилем».

Статья 3 – «Выдача и признание международных дорожных свидетельств». К тексту Конвенции прилагалась форма этого документа, предусматривающая заполнение ее сведениями как о водителе и пассажирах, так и об автомобиле, а также проставление выездных и въездных виз. В свидетельстве имелись специальные разделы: «Лишение шофера права управления автомобилем» и «Допущение нового шофера», по которым можно было судить о том, что такая мера, как лишение иностранного гражданина права управлять автомобилем в случае нарушения им правил движения данной стране, имела применение и в те времена как средство защиты общественной безопасности.

Статья 4 Конвенции устанавливала, что каждый автомобиль, пересекающий границу, кроме национального номерного знака должен иметь «отличительный ярлык, снабженный буквами, устанавливающий его национальность». Характерно, что как сам порядок, так и форма, размеры ярлыка, большая часть принятых в то время буквенных обозначений национальной принадлежности автомобиля сохранились и до сих пор. Изменения коснулись лишь тех обозначений, которые были вызваны появлением новых государств.

Статья 5 содержала требования к «сигнальным аппаратам» – как тогда назывались приборы освещения и звуковые сигналы.

В статье 6 излагались «Особые правила для трехколесных автомобилей и мотоциклеток».

Статья 7 – «Встречи и обгоны экипажей». В ней указывалось, что при встречах и обгонах необходимо руководствоваться «обычаями тех местностей», по которым передвигается автомобиль, иначе говоря, национальными правилами движения. Этим, собственно говоря, и ограничивались рекомендации Конвенции, непосредственно касающиеся действий водителей по управлению автомобилем.

Статьи 8 – 11, объединенные названием «Общие постановления» излагали требования по соблюдению Конвенции, обязательства сторон, порядок ратификации, присоединения к Конвенции и отказа от нее.

В Приложении Г давалось описание первых четырех «указательных знаков на дорогах общего пользования», установка которых являлась обязательной в государствах, подписавших Конвенцию. Речь шла о помехах, требующих снижения скорости: «потоке» – водной преграде, «вираже», т. е. крутом повороте, «переезде рельсов», «перекрестке».

Таким образом, в Конвенции было уделено внимание

- требованиям, предъявляемым к водителям. В частности, водитель автомобиля должен был быть не моложе 18 лет и иметь выданное органами власти свидетельство на право управления транспортным средством. Водители, раз сдав экзамены в своей стране, разрешалось ездить и по дорогам других государств, подписавших эту конвенцию. В отношении номерных знаков пошли по такому пути, не делать единых номерных знаков, а «жестянка» должна иметь лишь знак той страны, откуда прибыл автомобиль.

- были сформулированы ряд основных требований к самому автомобилю – у него должен был быть унифицированный номер, звуковой сигнал, фары, задний фонарь.

- были определены правила обгона и оговорены правила использования дорожных знаков и указателей. «Каждая сторона, подписавшая Конвенцию, – говорилось в Конвенции, – обязывается, поскольку это в её силах, следить, чтобы вдоль дорог для обозначения опасных мест применялись только такие знаки, рисунок которых приложены к договору». Более того, было принято единое правило устанавливать знаки за 250 м до обозначаемого места и располагать справа по отношению к направлению движения.

Ратификация соглашения должна была состояться до 1 марта 1909 года. В частности, Конвенцию ратифицировали Великобритания и ряд её доминионов, а также Пруссия, Австрия, Венгрия, Франция, Испания, Италия и ряд других европейских стран. Россия сдала свои ратификационные грамоты 5 марта 1909 года.

Начавшаяся Первая мировая война (1914-1919 гг.) затормозила процесс выработки международных нормативных правовых актов, направлен-

ных на регулирование безопасности дорожного движения. Он возобновился только спустя 17 лет, в **апреле 1926 года**, когда в Париже по инициативе французского правительства состоялась Международная конференция, основным вопросом которой стало согласование и утверждение новой ***Конвенции о дорожном движении*** и в работе которой приняли участие представители большинства европейских государств и США.

Подготовленный текст Конвенции включал в себя девять основных разделов, среди которых были, например, разделы, посвященные техническим условиям, которым должны удовлетворять автомобили при международных поездках, международным отличительным знакам, свидетельствам для автомобилей и международным разрешениям на право управления автомобилем, порядку въезда, пребывания и выезда на территории другого государства и пр.

В разделе, посвященном дорожным предупредительным сигналам, отмечалось, что внутреннее движение регулируют сами государства. Они же устанавливают единый образец для обозначения опасных мест.

В рассматриваемом документе были также утверждены шесть дорожных знаков. И если их треугольная форма и размеры не вызвали возражения участников Конвенции, то вопрос о цвете фона этих знаков остался открытым. В частности, белый цвет фона знаков не поддерживался теми странами, на территории которых зимой наблюдался устойчивый снежный покров. Представители этих стран считали, что белый фон сделает знаки незаметными для водителя.

Новым этапом в процессе международного регулирования безопасности дорожного движения стало принятие европейскими государствами **30 марта 1931 года** в Женеве ***Конвенции об унификации дорожной сигнализации***, которую в 1936 году ратифицировал и Советский Союз.

Целью подготовки и принятия Конвенции стало желание договаривающихся сторон «увеличить безопасность передвижения по дорогам и облегчить международное дорожное движение посредством однородной системы дорожной сигнализации». Основные задачи принятия Конвенции определялись в ее первой статье. В частности, в ней говорилось о том, что участники Конвенции «обязуются ввести ее (международную систему дорожной сигнализации – А.Ш.) как можно скорее или принять меры к скорейшему введению ее на тех из их территорий, к которым эта Конвенция применяется. С этой целью они приступят к введению знаков, предусмотренных в указанном Приложении, по мере установления новых знаков или обновления знаков существующих. Полная замена знаков, не соответствующих международной системе, будет осуществлена самое позднее в течение пяти лет с момента вступления в силу настоящей Конвенции...».

Конвенция включала в себя 15 статей и приложение, которое содержало сведения о трех категориях дорожных знаков, среди которых сигнальные знаки опасности, сигнальные знаки, дающие твердые предписания

и сигнальные знаки, содержащие простые указания. Отметим, что на положениях данной Конвенции базируется современная классификация дорожных знаков.

После окончания Второй мировой войны продолжился процесс унификации правовых норм в области организации безопасности дорожного движения. На проходившей в Женеве с **25 августа по 14 сентября 1949 года** международной конференции, в которой приняли участие ряд европейских государств и США, была принята ***Женевская Конвенция о дорожном движении*** и подписан ***Протокол о дорожных знаках и сигналах***. Они были подготовлены Комитетом по внутреннему транспорту Европейской Экономической Комиссии ООН.

Целью Конвенции 1949 года, как было указано в преамбуле, было стремление «...облегчить международное дорожное движение и повысить безопасность на дорогах путем принятия единообразных правил движения», то есть оказание содействия развитию международного дорожного движения и его безопасности.

В Протоколе о дорожных знаках и сигналах была взята за основу Европейская система дорожных знаков, основным принципом которой было положение о том, что «дорожные знаки должны устанавливаться только там, где они необходимы, а число признанных знаков следует ограничивать самыми необходимыми».

Впоследствии были приняты и другие документы, в том числе:

- Европейская Конвенция о мерах наказания за нарушения правил дорожного движения от 30 ноября 1964 года,
- Конвенция о дорожном движении от 8 ноября 1968 года,
- Конвенция о дорожных знаках и сигналах 8 ноября 1968 года и Протокол о разметке дорог от 1 марта 1973 года к ней,
- Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении от 1 мая 1971 года и ряд других документов.

Таким образом, начальной точкой отчета в процессе создания правовой базы международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности дорожного движения европейских стран и США стало принятие еще в самом начале XX века Конвенции относительно передвижения автомобилей. Этот процесс активизировался в первые десятилетия после окончания Второй мировой войны (1939-1945) и продолжается в настоящее время. Это связано с провозглашением Организацией Объединенных Наций 2011–2020 годов «... десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения с целью стабилизации и последующего сокращения прогнозируемого уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий во всем мире путем активизации деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях». Результатом этой деятельности должны стать стабилизация и последующее сокращение прогнози-

руемого уровня смертности и травматизма в результате ДТП в мире к 2020 году.

§ 2. Общие тенденции развития дорожного движения и обеспечения его безопасности в XXI веке

Генеральная Ассамблея ООН признала проблему обеспечения безопасности дорожного движения глобальной и охарактеризовала ситуацию в этой сфере как кризисную. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), изложенным во «Всемирном докладе о предотвращении дорожно-транспортного травматизма», ежегодно жертвами дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) во всем мире становятся 1,2 млн. человек, а около 50 млн. получают ранения или остаются инвалидами.

Дорожно-транспортный травматизм обходится странам в 518 млрд. долл. в год, что составляет в среднем от одного до двух процентов их валового национального продукта. Наиболее высокие показатели травматизма - в странах с низким и средним уровнем доходов на душу населения, к которым относятся и страны СНГ. По оценкам экспертов, если в ближайшее время не будут предприняты решительные меры по улучшению ситуации на дорогах, то к 2020 г. в этих странах количество смертей в результате ДТП возрастет на 65-80%.

В докладе ВОЗ называются и *причины* такого положения:

- склонность водителей превышать скоростной режим, игнорировать ремни безопасности и специальные средства безопасности для детей (детские кресла);
- неготовность к оперативной работе существующих служб спасения в условиях увеличения количества аварий; отдаленность медицинских пунктов от аварийных участков дорог;
- некачественная укладка скоростных дорог, их несоответствие стандартам безопасности. Исследования, проведенные в государствах - участниках СНГ, показали, что от 20 до 30% эксплуатируемых дорог не безопасны для автомобильного транспорта.

Комитет безопасности дорожного движения Международной ассоциации руководителей полиций сформулировал **10 основных тенденций** в области движения автотранспортных средств в XXI веке:

- увеличение загруженности автомобильных дорог и количества заторов на них;
- появление «интеллектуальных» транспортных средств и «интеллектуальных» автомобильных дорог;
- снижение скорости движения;
- изменение размеров и массы транспортных средств;
- повышение агрессивности на дороге;

- увеличение количества ДТП по вине водителей пожилого возраста, доля которых в структуре населения возрастет;
- более широкое применение устройств автоматического выявления и фиксации нарушений правил дорожного движения;
- использование новейших технических средств при работе на месте ДТП;
- сокращение времени остановки и проверки водителя и транспортного средства;
- сохранение важной роли дорожной полиции в борьбе с преступностью.

В мировой практике используются не менее 44 международных конвенций и соглашений в области автомобильного транспорта, которые подготовлены в основном Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК ООН.

На международном уровне действуют правовые акты, непосредственно устанавливающие мировые стандарты дорожного движения и его безопасности.

Международная конвенция о дорожном движении вместе с Протоколом о дорожных знаках и сигналах, принята в Женеве 19 сентября 1949 г. Ныне этот правовой акт действует лишь частично и не распространяется на отношения между договаривающимися сторонами на основании Конвенции о дорожном движении, принятой в Вене 8 ноября 1968 г. (с поправками 3 марта 1992 г.) и Конвенции о дорожных знаках и сигналах (Вена 8 ноября 1968 г. (с поправками 3 марта 1992 г.)).

Эти конвенции установили единые правила дорожного движения, требования к автотранспортным средствам и водителям, определили требования к регистрационным номерам, отличительным и опознавательным знакам транспортных средств, допущенных к международному движению, а также утвердили образцы международного и национального водительских удостоверений.

Значительно больше международных правовых актов в сфере организации дорожного движения и обеспечения его безопасности принято в Европе:

- Европейское соглашение о применении ст.23 Конвенции 1949 г. о дорожном движении, касающейся размеров и веса автомашин, допускаемых к движению по некоторым дорогам Договаривающихся Сторон, от 16 сентября 1950 г.;
- Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию 1949 г. о дорожном движении и Протокол 1949 г. о дорожных знаках и сигналах от 16 сентября 1950 г.;
- Европейское соглашение относительно разметки дорог от 13 декабря 1957 г.;
- Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении (1968 г.) от 1 мая 1971 г.;

- Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожных знаках и сигналах (1968 г.) от 1 мая 1971 г.;

- Протокол о разметке дорог к Европейскому соглашению, дополняющему Конвенцию о дорожных знаках и сигналах от 1 марта 1973 г.;

- Соглашение о минимальных требованиях, касающихся выдачи и действительности водительских удостоверений (СВУ), Женева, 1 апреля 1975 года (Российская Федерация не участвует);

- Европейская конвенция о наказании за нарушения правил дорожного движения (ETS № 52) с Общим списком нарушений правил дорожного движения, Страсбург, 30 ноября 1964 г. (Российская Федерация не участвует);

- Европейская конвенция о международных последствиях лишения права на управление автотранспортными средствами (ETS № 88), Брюссель, 3 июня 1976 г. (Российская Федерация не участвует);

- Рекомендации Комитета министров Совета Европы (№ 6 R (87) 18) относительно упрощения уголовного правосудия от 17 сентября 1987 г. и др.

Наибольший пакет европейских правовых актов был принят на Европейской конференции министров транспорта (ЕКМТ) 5 июня 2002 г. Это - **ключевые рекомендации по безопасности дорожного движения:**

- резолюции - об обучении водителей;
- о ремнях безопасности; о мерах, требуемых для улучшения дорожного движения в ночное время;

- о мерах улучшения неотложной помощи в дорожном движении;
- о путях влияния на поведение людей ради повышения безопасности;

- о внедрении и использовании ремней безопасности на задних сиденьях автомобилей и более безопасной перевозке детей и взрослых;

- о рекламе, противоречащей целям дорожной безопасности;

- о децентрализованной политике дорожной безопасности;

- о грузовиках и безопасности дорожного движения;

- об употреблении спиртных напитков как факторе в дорожных происшествиях;

- о вождении в погодных условиях плохой видимости; заключения о снижении скорости; о велосипедистах;

- об уязвимых пользователях дорогами – пешеходах;

- об уязвимых пользователях - водителях мопедов и мотоциклистах;

- о распространении информации по дорожной безопасности.

Эти рекомендации обязательны для стран ЕС, они должны быть обязательно отражены в национальном законодательстве. Если же государства, входящие в ЕС, их не исполняют, на них налагаются большие штрафы. Унификация национального законодательства в соответствии с европей-

скими стандартами дорожного движения является неременным условием принятия страны - кандидата в ЕС.

Практика присоединения государств - участников СНГ к международным конвенциям и соглашениям показывает, что Российской Федерацией подписаны и ратифицированы 21 конвенция и соглашение, Республикой Беларусь - 14, Республикой Казахстан - 9, Украиной - 8, Республикой Узбекистан - 11, Кыргызской Республикой - 6, Республикой Молдова - 6, Туркменистаном - 6, Республикой Таджикистан - 5, Грузией - 4, Азербайджанской Республикой - 3, Республикой Армения - 2.

Характеристика конвенций и соглашений по количеству присоединившихся государств-участников СНГ:

- Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) - все страны СНГ;
- Конвенция о дорожном движении от 8 ноября 1968 г. - 10 стран;
- Конвенция о дорожных знаках и сигналах от 8 ноября 1968 г. - 9 стран;
- Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 г. - 8 стран;
- Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) - 6 стран;
- Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) - 5 стран;
- Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров - 4 страны;
- Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) - 2 страны;
- Европейское соглашение о важнейших линиях международных комбинированных перевозок (СЛКП) - 2 страны;
- Конвенция о таможенных льготах для туристов - 1 страна;
- Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств - 1 страна;
- Протокол о внесении поправок в Европейское соглашение ДОПОГ - 1 страна.

Таким образом, государства-участники СНГ уделяют внимание присоединению к международным конвенциям и соглашениям и, соответственно, к формированию законодательной и нормативно-правовой базы международных автомобильных перевозок.

Однако имеют место различные *сдерживающие обстоятельства*, к которым относятся:

- недостаток исчерпывающей информации о механизме присоединения к международным конвенциям и соглашениям;
- финансовые трудности, связанные с присоединением к ним;
- недостаточная скоординированность действий по присоединению.

Тем временем *Европейский Союз* продолжает ужесточать правила безопасности на транспорте. С **9 мая 2006 г.** вступила в силу резолюция, согласно которой водители и пассажиры всех видов машин на территории Евросоюза обязаны ездить, пристегнувшись ремнями безопасности. Эти правила распространяются на грузовики и микроавтобусы. Директива обязывает водителей, которые ездят с маленькими детьми, использовать специальные системы детских ремней или съемные детские кресла безопасности.

В **1997 г.** была принята Конвенция о равной ответственности граждан Европейского Союза за нарушение правил дорожного движения. Но она фактически не действует, так как ее ратифицировали только Испания и Словакия. Сейчас же оплата иностранцем штрафа в стране пребывания в Европе – дело исключительно добровольное. Но если недобросовестный водитель окажется второй раз в стране, где уже совершил серьезное нарушение, и вновь не будет соблюдать правила дорожного движения, местные полицейские могут лишить иностранца водительских прав.

Чтобы разрешить проблему неплатежей за нарушения дорожного движения, Европарламент в мае 2006 г. одобрил закон, по которому в Евросоюзе вводятся единые водительские удостоверения. Они будут иметь форму кредитной карточки и обновляться собственником каждые 10 лет. Одновременно с этим министры юстиции стран – участниц ЕС достигли соглашения относительно взаимного признания штрафов за нарушение правил дорожного движения. Водитель, нарушивший правила больше чем на 70 евро в другой стране ЕС, больше не сможет скрыться от уплаты штрафа у себя дома. Информация о нем поступит в централизованный электронный банк данных о нарушителях дорожного движения в родной стране, и штраф все равно будет взыскан. Кроме того, новые европейские правила предусматривают введение санкций за несоблюдение дистанции в потоке: каждый, кто при скорости 100 км/час приблизится к впереди идущему автомобилю ближе, чем на 15 м, заплатит 150 евро штрафа, а агрессивные водители, пытающиеся согнать транспорт со своей полосы, лишатся 250 евро и водительских прав на 3 месяца. Эти правила вступили в силу с начала 2007 года.

Законы о дорожном движении, в которых регулируются и вопросы обеспечения его безопасности, действуют в Австрии, Азербайджане, Беларуси, Болгарии, Великобритании, Дании, Украине, Эстонии. В остальных странах СНГ и в России действуют законы о безопасности дорожного движения.

В *Испании* аналогичный документ называется «Основной закон о движении механических транспортных средств и о безопасности дорожного движения». В Болгарии, Дании, Испании, Украине, Финляндии закон о дорожном движении является единственным законом, регулирующим отношения в этой сфере.

В *Норвегии*, наряду с Законом «О дорожном движении», вопросы обеспечения безопасности на дорогах урегулированы «Законом об обязательном воздержании для лиц определенных профессий» от 16 июля 1936 г. В нем содержится требование полного воздержания от употребления алкоголя, других опьяняющих или наркотических средств для лиц определенных профессий, включая водителей коммерческих транспортных средств, в течение не менее 8 часов до начала поездки.

В *Германии*, кроме основного закона - «О безопасности дорожного движения», действует «Закон о нарушениях правил дорожного движения», Кодекс положений о допуске к дорожному движению (он регулирует вопросы, касающиеся водителя (водительские удостоверения, Центральный банк данных о зарегистрированных нарушениях) и транспортных средств (требования по экологии, регистрация, официальное утверждение). Система дорожных штрафов изложена в достаточно объемном Каталоге штрафов.

В виде отдельных законов в *Швеции* существуют законы, которые регулируют: серьезные нарушения Правил дорожного движения (вождение транспортных средств в нетрезвом состоянии и вождение без водительского удостоверения); порядок подготовки водителей и изъятия водительских удостоверений; основные требования, касающиеся автошкол; штрафы за нарушение правил стоянки; принудительную эвакуацию транспортных средств; перевозку опасных грузов; штрафы за превышение максимально допустимого веса.

В *Эстонии* приняты законы в отношении каждого вида транспорта (общественного, грузового и т.д.), а также закон о дорогах. Отдельными законами также регулируются: нарушения норм административного права; страхование на транспорте; ответственность владельцев или администраторов дорог и участников дорожного движения за содержание, эксплуатацию и охрану дорог, а также стоянку транспортных средств.

Некоторые государства ограничились принятием только правил дорожного движения. Причем обычно они не составляют единого правового акта. Отдельно регулируются:

- правила нанесения дорожной разметки,
- использования дорожных знаков,
- применения Закона о механических транспортных средствах (Австрия),
- правила регистрации автомобилей и связанная с этим учетная документация,
- техосмотр,
- светофорное регулирование,
- нанесение дорожной разметки,
- дорожное строительство,
- вопросы пересечения дорог,

- процедура допуска к движению автомобилей большой грузоподъемности и габаритных размеров (Болгария),
- правила регистрации механических транспортных средств, их оборудования,
- выдачи водительских удостоверений,
- подготовки водителей (отдельно для каждой категории), здесь же содержатся санкции по отношению к инструкторам по вождению);
- отдельно действует акт о дорожных знаках и сигналах (Дания).

Определенный интерес представляет нормативно-правовая система в сфере безопасности дорожного движения **Франции**. Главенствующими документами здесь являются Правила дорожного движения (5 томов), Правила содержания и технического обслуживания автодорог, ведомственная инструкция по дорожным знакам и сигналам и Уголовный кодекс. В пяти томах французских Правил дорожного движения, которые подразделяются на законодательную и регламентирующую части, содержится комплекс положений, регулирующих все вопросы, связанные с дорожным движением.

Основной акцент в зарубежном законодательстве делается на материальную ответственность нарушителей дорожного движения.

Это не только большие штрафы, но и конфискация автотранспортных средств, лишение водительских прав, привязка количества и серьезности нарушений к плате за обязательную годовую страховку автомобиля.

Например, в **Германии**, если водитель набирает за год штрафные очки за допущенные нарушения правил дорожного движения, сумма его страховки, которая составляет до 1000 евро, увеличивается еще на 500 евро, на второй год – на 1000 евро, на третий – на 2000 евро. При зарплате 3000 – 5000 евро – это очень существенные траты, которые может себе позволить далеко не каждый немец. Поэтому некоторые из нарушителей вынуждены целый год не пользоваться автомобилем, чтобы не платить тройную цену за страховку.

В зарубежном законодательстве обозначился и *новый подход к исчислению штрафов за нарушения правил дорожного движения*: сумма штрафа ставится в прямую зависимость от:

- а) месячного оклада нарушителя (за вычетом налогов) или минимального заработка, установленного в стране (в Финляндии при заработке водителя ниже 50 долл. штраф не взимается);
- б) годового заработка (дохода) нарушителя (за вычетом налогов);
- в) от 2-х до 10 раз увеличены минимальные штрафы за особо опасные нарушения на дороге;
- г) нарушителям, которые платят штраф на месте полицейским (там, где это не запрещено законодательно) или в течение 3 - 7 банковских дней, размер штрафа снижается от 30 до 50%;

д) сумма штрафа увеличивается в 2 - 3 раза (за счет пени) в том случае, если нарушитель не оплатил его в течение 1 месяца и более;

е) в некоторых странах (Бельгия, Израиль, Испания, США) за неуплату штрафа предусматривается конфискация транспортного средства под залог или с уплатой за хранение на штрафной стоянке, лишение водительских прав (Япония).

В последние годы в законодательстве ряда стран появились **новые определения составов дорожных правонарушений**. Прежде всего, это касается ведения телефонных разговоров при управлении транспортным средством.

Практически все развитые страны ввели *запрет на разговоры по мобильному телефону за рулем* без гарнитуры hands – free. Исключение составляют пока некоторые штаты в США, Канада, Кувейт, в Европе - Швеция.

Полностью запрещены телефонные разговоры за рулем в Австралии, Швейцарии. А в некоторых штатах Австралии, в Бельгии, Кении, Малайзии, Сингапуре, кроме внушительного штрафа, за это правонарушение предусмотрено тюремное заключение. В Испании запрещено пользоваться и гарнитурой hands – free. Возможно лишь использование специально установленных комплектов громкой связи. Запреты распространяются также на отправление SMS – сообщений во время управления автомобилем, которые приравниваются к наказанию за разговор по мобильному телефону без гарнитуры hands – free.

В Болгарии введен запрет на разговоры по мобильному телефону во время езды в муниципальном транспорте не только водителям, но и пассажирам. Это объясняется тем, что электронное оборудование автобусов и трамваев дает сбои под воздействием радиоволн, идущих из мобильных телефонов, а это может привести к аварии.

Во Франции, Германии, Италии, Испании, Турции и др. водители, кроме штрафа, автоматически получают штрафные баллы в водительские права. Система штрафов распространяется и на иностранцев.

В Австралии, Белоруссии, Бразилии, Германии, США, на Кипре обсуждается возможность принятия законов, запрещающих *курение за рулем*. Правда, в Австралии этот запрет будет действовать только в случае, если в салоне автомобиля находится ребенок до 12 лет, который невольно становится пассивным курильщиком. В Великобритании с 1 января 2007 г. действует закон, устанавливающий штраф за курение во время управления автомобилем в размере 30 фунтов (около 60 долл.).

В большинстве государств законодательно приравнивается вождение автомобиля в *состоянии наркотического опьянения* к управлению автомобилем *в пьяном виде* (Белоруссия, Великобритания, Германия, Испания, США, Украина, Финляндия, Франция).

Характерно, что тюремное заключение за вождение автомобиля в пьяном виде предусмотрено не в странах третьего мира, а, наоборот, - в демократичной Западной Европе. Например, в Великобритании пьяного водителя могут посадить на 6 месяцев при условии, что тот не попадал в ДТП, и лишить лицензии на вождение на один год. А если по его вине случилась авария с пострадавшими, - закон предусматривает тюремное заключение сроком до 14 лет, штраф в размере 5 тыс. фунтов.

Аналогичное наказание предусмотрено для водителей, находящихся за рулем под воздействием наркотиков.

Несколько лет тому назад в Великобритании вступили в действие новые правила, согласно которым водители могут проверяться на наркотическое опьянение. Ранее водители имели право отказаться от тестов. Сейчас отказ от тестирования приравнивается к нахождению в состоянии наркотического опьянения.

Великобритания фактически лидирует в Европе по размерам штрафов и суровости наказания за нарушение дорожных правил, немногим уступают ей Эстония, Венгрия, Франция, Германия. Постоянно вводятся новые виды нарушений, за которые предусматриваются штрафы.

В европейском законодательстве появился и такой состав правонарушений, как агрессивность на дороге (*агрессивное вождение*). Сам феномен агрессивного поведения за рулем характерен не только для Европы, но и для всего мира. Он вызван высоким уровнем автомобилизации и, как следствие, - частыми заторами на дороге; разными по скоростным параметрам автомобилями; различным уровнем подготовки водителей; возрастающей агрессивностью общества в целом. Но четко определить его границы и формы достаточно трудно. На специальной конференции, посвященной этой проблеме, в Канаде в 2000 г. было предложено такое определение этого понятия: «Поведение за рулем является агрессивным, если оно преднамеренно ведет к увеличению риска столкновения, либо мотивировано раздражительностью, нетерпимостью, враждебностью или попыткой сэкономить время за счет других участников движения».

Другим, сравнительно новым видом нарушений является *не предоставление преимущества в движении специальным транспортным средствам*, чем зарубежные специалисты объясняют рост количества столкновений транспорта с автомобилями служб оперативного реагирования, движущимися с включенными сигнальными устройствами. Например, в Германии за парковку в неположенном месте, если это мешает проезду пожарных или машин «скорой помощи», водители заплатят более 50 евро и получат штрафной балл.

Как правило, в Европе очень ограниченный круг транспортных средств, на которых разрешена установка спецсигналов, это – машины «скорой помощи», пожарных и полиции. В некоторых странах, например в Канаде, проблесковые маячки имеют только дорожная техника и эвакуато-

ры. А в Швейцарии привилегированным положением пользуется общественный транспорт, которому предписано всегда уступать дорогу. Спецмашинам и общественному транспорту выделяется специальная полоса. Здесь они имеют право не соблюдать скоростной режим, двигаясь значительно быстрее.

Автомобили чиновников, даже самых высоких - президентов, глав правительств, министров и т.д. не имеют права пользоваться специальными звуковыми и световыми сигналами.

Во многих государствах на национальном уровне установлены единые для всех полицейских подразделений полномочия. В то же время в Швейцарии законодательными органами кантонов дополнительно введены собственные требования к работе полиции. В США каждый штат имеет свое законодательство, в том числе и регулирующее работу полиции. Во многом законодательные нормы штатов сходны. В то же время значительные различия имеются в определении составов правонарушений, в правах полиции на остановку транспортного средства и порядке привлечения к ответственности нарушителей правил дорожного движения. В Великобритании законодательные нормы Англии и Уэльса отличны от законодательных норм Северной Ирландии и Шотландии. Но общим является правило, согласно которому дорожным полицейским запрещено измерять скорость с помощью радаров в неустановленных местах. Для этого существуют стационарные установки с обязательным знаком, что скорость контролируется радаром.

В последние годы во многих странах наблюдается тенденция все большего признания значимости осуществляемого полицией надзора за соблюдением правил дорожного движения для повышения уровня его безопасности. В национальные программы обеспечения безопасности дорожного движения, принимаемые, как правило, на среднесрочную перспективу, включается работа полиции по выявлению наиболее опасных нарушений правил дорожного движения, приводящих к ДТП, в которых погибают и получают ранения люди. Так, надзор полиции на дорогах входит в приоритетные направления деятельности по снижению числа пострадавших в ДТП в европейских государствах, например, в Австрии, Великобритании, Дании, Финляндии, Швеции.

По оценкам зарубежных специалистов, по соотношению затрат и получаемой выгоды надзор полиции за соблюдением требований дорожного законодательства – один из самых эффективных и рентабельных методов ежегодного уменьшения числа людей, пострадавших на дорогах.

Основная тенденция организации дорожно-постовой службы в большинстве стран мира – сокращение прямых контактов дорожной полиции с нарушителями дорожного движения, его регулирование с помощью центральных электронных пунктов управления.

Тем не менее, в разных странах существуют свои особенности деятельности дорожных полицейских.

В Германии за нарушителями ПДД постоянно охотятся патрули скрытного наблюдения. Выходит на дежурства в неприметных авто с видеокамерой и измерителем скорости. Контролеры в штатском сливаются с движущейся массой и тормозят всех, кто может представлять опасность.

В Израиле департамент дорожного движения отвечает за контроль, руководство, координирование и надзор за деятельностью системы дорожного движения, а также за определение общей политики этой системы. В задачи департамента входит регулирование дорожного движения и сокращение числа дорожных катастроф путем их расследования и привлечения правонарушителей к ответственности. Департамент дорожного движения входит в состав гражданской полиции. Сотрудники дорожной полиции вооружены легким стрелковым оружием, используют машины синего цвета с надписью «Полиция» на арабском и английском языках. В Израиле еще есть общественная полиция, которая называется «Мишмар израхи», в дословном переводе – «Гражданская стража». Название достаточно точное, потому что это действительно «стража», ее представители ничем внешне не отличаются от полиции – звания, форма, удостоверения (в нем добавлено только одно слово – «доброволец»). На дежурство они выходят в свободное от основной работы время и за свое участие в контроле за дорожным движением ничего не получают.

Как таковой, дорожной полиции в США не существует. За порядком на дорогах следят полицейские патрули штата или города. В штате Флорида отрабатывается эксперимент, когда добровольцы (домохозяйки, пенсионеры, студенты) разъезжают на полицейских автомобилях, «пугая» других водителей и заставляя их тем самым соблюдать правила дорожного движения. Волонтеры не могут выписать штраф или произвести арест нарушителей, у них нет никакого оружия. Но они могут сообщить о серьезных нарушениях полицейским по радиации и оказать помощь жертвам ДТП. Все добровольцы для этого проходят специальное обучение.

В Швеции с 2006 г. за порядком на дорогах наблюдают не только штатные дорожные полицейские, но и оперативные работники обычной полиции. Как правило, они дежурят в штатском. Оборудовать около 100 таких постов. По замыслу руководства шведской полиции, они работают по четырем направлениям: отслеживать превышение скорости, проверять водителей на алкогольное опьянение, следить за тем, чтобы водитель и пассажиры были пристегнуты ремнями безопасности, пресекать агрессивное вождение на дорогах.

Дорожная полиция Литвы этого государства провела необычный эксперимент: на пешеходных переходах было установлено 300 силуэтов картонных «полицейских». Они были сделаны в натуральную величину и раскрашены в цвета литовских стражей порядка. Кроме того, на автостра-

дах были установлены пластиковые имитаторы полицейских автомобилей тоже в натуральную величину. Только за счет такого новшества литовской дорожной полиции удалось снизить аварийность на дорогах за месяц на 10%.

Таким образом, основными функциями дорожной полиции в большинстве государств являются:

- надзор за соблюдением правил дорожного движения,
- оформление ДТП
- расследование обстоятельств их совершения, участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Кроме того, в некоторых странах дорожные полиции осуществляют прием квалификационных экзаменов у кандидатов в водители и выдачу водительских удостоверений, контролируют техническое состояние транспортных средств, ведут учет ДТП, занимаются воспитанием участников дорожного движения и в целом пропагандистской работой среди населения. Во многих же других странах роль дорожной полиции в деятельности государства по снижению числа пострадавших в ДТП ограничивается надзором за дорожным движением, работой на месте ДТП, пропагандой безопасности дорожного движения

§ 3. Деятельность международных организаций по организации международного сотрудничества по обеспечению безопасности дорожного движения

Международное сотрудничество в области ОБДД осуществляется с активным участием неправительственных, некоммерческих, общественных организаций и экспертных институтов в сфере разрешения различных проблем.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – одна из первых международных организаций, озаботившаяся проблемами ДТТ. Проблемами БДД во ВОЗ занимается **Департамент по профилактике травм и насилия**. Главная задача департамента состоит в интеграции локальных задач по ОБДД в программы по обеспечению здоровья населения с целью уменьшения ДТТ.

Для финансирования своей деятельности департамент 25% средств получает из бюджета ВОЗ (создаваемого за счет взносов стран-участниц), остальные же 75% – из различных фондов, агентств ООН, неправительственных организаций и др., т.е. деятельность ВОЗ по тем или иным программам сильно зависит от внешнего финансирования.

В 2004 г. на заседании ВОЗ, на котором присутствовали представители 50 стран-участниц, 11 агентств ООН и 14 других международных организаций, занимающиеся проблемами ОБДД, приняли решение о создании **«Сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в**

области безопасности дорожного движения» с целью объединить свои усилия в сфере ОБДД.

На первом заседании «Сотрудничества» было принято решения: о разработке серии руководств для стран по внедрению рекомендаций ВОЗ (по скоростному режиму, по проблемам пьяных водителей, использованию шлемов и ремней безопасности), о разработке базы по состоянию ОБДД в странах-участницах, об унификации дорожных знаков в пределах Европейского региона на основе лучшей практики.

Европейская конференция министров транспорта (ЕКМТ). ЕКМТ – межправительственная организация, учрежденная на основании протокола, подписанного в Брюсселе 17 октября 1953 года. В настоящее время нее входят министры транспорта из 44 стран – полных членов, из 7 ассоциированных членов и 1 страны-наблюдателя.

Последние тенденции в сфере ДТП побудили ЕКМТ предложить всем странам – членам Конференции принять конкретные целевые показатели по сокращению на 50% количества погибших в ДТП во всех странах - членах ЕКМТ к 2012 г. Среди основных шагов, предпринимаемых ЕКМТ, можно отметить рекомендации ЕКМТ по БДД в 2007 г., периодические доклады о конкретных отдельных мерах по улучшению ситуации в сфере ОБДД. Например, по безопасности сельских дорог Европы, использованию ремней безопасности, защитными шлемами, управлению скоростью, борьбе с пьяными водителями, безопасности детей, экономической оценке предпринимаемых мер ОБДД и т.д.

Необходимо отметить, что ЕКМТ не располагает реальной правовой способностью преодолевать сильные национальные интересы (в отличие от ЕС и США). В этих условиях Конференции трудно принимать общие межгосударственные решения, например, законодательно установить общую для стран ЕКМТ цель по числу погибших при ДТП, хотя такая цель и поставлена в резолюции ЕКМТ, она несет лишь рекомендательный характер.

Постановка таких целей требует, чтобы тот, кто их ставит, обладал правами влиять на планы и действия по достижению этих целей и нес ответственность в случае, если они не достигаются. ЕКМТ таким правом не обладает и не может брать на себя такую ответственность. Однако ЕКМТ может всячески стимулировать свои страны-члены к принятию национальных планов по БДД и постановке количественных целей по БДД.

- **Европейский совет транспортной безопасности (ЕСТБ, European Traffic Safety Council).** ЕСТБ - некоммерческая общественная организация, занимающаяся проблемами снижения аварийности на транспорте в Европе. Расположена в г. Брюсселе и основана в 1993 году при непосредственном содействии трех крупнейших научных центров по изучению ОБДД – BAST (Германия), SWOV (Нидерланды) и PACTS (Велико-

британия). На данный момент в Совете задействовано 38 стран-участниц, в том числе и не из числа членов ЕС.

ЕСТБ – это лоббирующая организация, которая продвигает программы по повышению БДД от профессионального сообщества (исследовательских и общественных организаций) к политикам Евросоюза и правительствам европейских стран. Одной из основных сфер деятельности Совета является обеспечение экспертной поддержки для разработки конкретных мер и методик по проблеме БДД для Европейской Комиссии, Европейского Парламента и стран-членов ЕС.

ЕСТБ осуществил множество проектов в сфере ОБДД в Европе. Большинство проектов объединено в одной программе – PIN, которая предлагает национальным правительствам не просто одну меру или стандартный набор мер по БДД, но весь комплекс мер и подходов, которые необходимы в каждой конкретной стране с учетом ее специфических особенностей.

Работы выполняемые ЕТСБ по заказу ЕК носят *рекомендательный* характер, т.е. они не обязательны к выполнению, как директивы ЕК. Однако ЕСТБ имеет очень высокую репутацию среди профессиональных кругов в сфере ОБДД и органах власти, которая позволила ему активно влиять на национальную политику европейских стран в сфере повышения БДД.

Глобальное Партнёрство по Безопасности Дорожного Движения (ГПБДД, Global Road Safety Partnership – GRSP). ГПБДД – международная некоммерческая организация в сфере ОБДД, образованная по инициативе Всемирного Банка в 1999 г. в ходе реализации его трехлетней (1998-2001 гг.) программы «Партнерство Бизнеса для Развития». Основной целью этой программы стало изучение, поддержка и продвижение эффективных форм, методов и направлений сотрудничества государственных, общественных организаций, агентств по развитию и бизнес-структур для решения комплексных задач. На сегодняшний день в ГПБДД насчитывается 35 организаций-членов. Так как целью Партнерства является эффективное объединение усилий и взаимодействие всех типов организаций на глобальном, национальном и частично региональном уровнях для повышения БДД, то среди членов ГПБДД представлены как коммерческие организации (частный сектор), так и некоммерческие, международные, государственные организации и так называемые организации развития.

На сегодняшний день ГПБДД ведет работу в 12 странах мира: ЮАР, Гана, Намибия, Таиланд, Индия, Вьетнам, Россия, Польша, Венгрия, Румыния, Бразилия и Китай. Деятельность ГПБДД в каждой стране осуществляется в рамках целевых программ по повышению БДД. Цель деятельности ГПБДД в каждой из стран - повышать эффективность существующих мероприятий по ОБДД и помогать в тех сферах, где это может быть необходимо и/или выгодно государству.

Европейская Экономическая Комиссия ООН (ЕЭК ООН). В настоящее время это постоянно действующий орган в системе ООН, действующий в рамках «Рабочей группы по БДД», основными целями которого являются анализ проблем безопасности БДД и разработка соответствующих юридических правил. В настоящее время руководителем этой группы является представитель Российской Федерации.

К числу приоритетных направлений деятельности ЕЭК ООН относятся:

- разработка юридических документов, посвященных БДД, дорожным знакам и сигналам, а также их периодическое обновление в целях обзора достижений технического прогресса, реагирования на растущие запросы общества в отношении мобильности, безопасности и охраны окружающей среды;

- противодействие новым факторам риска, например, таким как использование мобильных телефонов при управлении ТС.

В условиях существенного повышения мобильности, особенно в Европе, обеспечение максимальной унификации правил ДД является одним из ключевых элементов формирования единообразного понимания этих правил всеми участниками ДД.

Международная организация по предотвращению дорожных происшествий (МОПДП, La Prevention routiere international - PRI). МОПДП была создана в 1901 г. с целью объединения национальных организаций по предотвращению дорожных происшествий и создания их в тех странах, где она еще отсутствует, содействия в деятельности, направленной на повышение БДД, особенно в области обучения ПДД, информации и исследований.

Международный Банк Данных по ДТП и Интенсивности Движения (International Road Traffic and Accident Database - IRTAD). IRTAD был создан в 80-х годах прошлого века по поручению Министерства Транспорта ФРГ в Федеральном Дорожном Научно-Исследовательском Институте (BAST). Начиная с 1990 г. Банк включает данные всех стран-членов ОЭСР. Владелец и администраторов базы данных с 2006 г. является Министерство Транспорта Франции. IRTAD обладает унифицированными данными по странам-участникам, так как в отличие от других международных баз данных (например, CARE), имеет технологию приведения данных к единому показателю.

Ведущими ведомствами в сфере БДД за рубежом, как правило, являются министерства, обеспечивающие функционирование дорожно-транспортного комплекса, а также отвечающие за охрану общественного порядка в стране, в том числе и на дороге.

При всем многообразии организационных систем государственных органов, задействованных в ОБДД, правительственные организации всех

стран имеют в своей структуре специальное подразделение, ответственное за международное сотрудничество.

Источники и литература

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации [Текст] [с учетом поправок, внесенных законом РФ о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 7-ФЗК] // Рос. газ. - 1993. - 25 дек.; 2009. - 21 янв.

Устав ООН 1945 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. - М., 1982.

Венская конвенция о правопреемстве в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1963 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. - М., 1982.

Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль (Санкт-Петербург, 29 ноября (11 декабря) 1868 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. - М., 1982.

Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 5-29 июня 1990 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 г. [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II) от 8 июня 1977 г. [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12 августа 1949 г.) [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Женевская Конвенция об обращении с военнопленными (Женева, 12 августа 1949 г.) [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Женева, 12 августа 1949 г.) [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Женевская Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Женева, 12 августа 1949 г.) [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. [Текст] // Ведомости СССР. - 1975. - Прил. к № 33.

Исполнительный Регламент Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 года) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. - М., 1982.

Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны (Гаага, 18 октября 1907 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. - М., 1982.

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Женева, 10 декабря 1976 г.) [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Нью-Йорк, 10 октября 1980 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Москва - Лондон - Вашингтон, 10 апреля 1972 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд. перераб. и доп. - М., 2004.

Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд. перераб. и доп. - М., 2004.

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 г. [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Гаага 9 декабря 1948 г.) [Текст] // Международное право в докумен-

тах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Протокол к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Протокол о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств (Женева, 17 июня 1925 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Руководство Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море (Сан-Ремо, 12 июня 1994 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом 1992 г. [Текст] // Бюллетень международных договоров. - 1993. - № 8.

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР 1992 г. [Текст] // Бюллетень международных договоров. - 1993. - № 8.

Статус Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года (по состоянию на 19 ноября 1999 г.) [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Устав Международного Комитета Красного Креста от 24 июня 1998 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Устав Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии от 25 мая 1993 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Устав Международного трибунала по Руанде от 8 ноября 1994 г. [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

Устав Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Рио-де-Жанейро, 23-26 ноября 1987 г.) : [в ред. 1991 г.] [Текст] // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. - 5-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.

О полиции [Электронный ресурс] : федер. закон [от 07.02.2011 № 3-ФЗ : ред. от 01.07.2011]. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О борьбе с терроризмом [Текст] : федер. закон [от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ : с изм. от 22 августа 2004 г.] // Рос. газ. - 1998. - 4 авг.

О противодействии экстремистской деятельности [Текст] : федер. закон [от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ] // СЗ РФ. - 2002. - № 30, ст. 3031.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Текст] : федер. закон [от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : ред. от 22.08.2004] // Парламентская газ. - 2002. - 31 июля.

О международных договорах РФ [Текст] : федер. закон [1995 г.] // Рос. газ. - 1995. - 18 июля.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации [Текст] : указ Президента Российской Федерации [от 19 июля 2004 г. № 927 : с изм. и доп. от 5 ноября 2004 г.] // Рос. газ. - 2004. - 21 июля. - № 154.

Вопросы Федеральной миграционной службы [Текст] : указ Президента Российской Федерации [от 19 июля 2004 г. № 928 : с изм. от 7 мая 2005 г.] // СЗ РФ. - 2004. - № 230, ст. 3150.

Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Литература

Беляков, В. Г. Содержание действий по ограничению и контролю торгового мореплавания в современных условиях [Текст] / В.Г. Беляков // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 3.

Бирюков, П. Н. Международное право [Электронный ресурс] : электронный учебник / П. Н. Бирюков. - 5-е изд., перераб. и доп. - Электрон. текстовые дан. - М. : Изд-во Юрайт, 2011.

Выскуб, В. С. Содружество независимых государств: правовые проблемы [Текст] / В. С. Выскуб // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 2.

Гриб, В. Г. К вопросу о разработке проблемы противодействия легализации преступных доходов на международном уровне [Текст] / В. Г. Гриб // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 2.

Грубова, Е. И. Понятие и признаки международного преступления в доктринальных источниках: тенденции и противоречия [Текст] / Е. И. Грубова // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 2.

Гурбанов, Р.А. оглы. Межправительственное сотрудничество государств – членов ЕС в сфере уголовного правосудия [Текст] / Р. А. Гурбанов оглы // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 6.

Зайцева, Л. И. Переговоры как альтернативный способ разрешения споров в международном публичном праве [Текст] / Л. И. Зайцев // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 3.

Земсков, Ю. В. Международно-правовые проблемы организации деятельности российских полицейских наблюдателей в операциях ООН по поддержанию мира [Текст] : монография / Ю. В. Земсков. - М., 2006.

Зинченко, Н. Н. Правовой анализ обстоятельств, исключających лицо из сферы действия Конвенции о статусе беженцев 1951 года [Текст] / Н. Н. Зинченко // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 3.

Зинченко, Н. Н. Соблюдение принципа запрещения принудительного возвращения беженцев как гарантия их безопасности [Текст] / Н. Н. Зинченко // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 1.

Ибрагимов, А. М. Теоретический анализ международно-правовых санкций и гарантий в свете констатации их сопоставимости [Текст] / А. М. Ибрагимов // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 1.

Карпович, О. Г. Вопросы прав человека и национальной безопасности в США / О. Г. Карпович // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 1.

Лысенко, А. А. Проблемы определения авиации общего назначения [Текст] / А. А. Лысенко // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 3.

Ляхов, Е. Г. Перспективные направления теории международного права и международного сотрудничества по противодействию и борьбе с преступностью и терроризмом: избранное (к 40-летию научно-педагогической деятельности) [Текст] / Е. Г. Ляхов. - М., 2007.

Макаров, А. В. Явление коррупции в Китае и реальность современной России: вопросы совершенствования законодательной базы [Текст] / А. В. Макаров, А. С. Жуков // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 2.

Международное право [Текст] : учебник / отв. ред. Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов. - М. : Норма, 2008.

Международное право [Текст] : учебник / под ред. К. К. Гасанова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010.

Международное право [Текст] : учебник для вузов / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма, 2010.

Международное право [Текст] : учебник для вузов / под ред. А. А. Ковалева, С. В. Черниченко. - М. : Изд-во Омега-Л, 2009.

Международное право : сборник документов [Текст] : учебное пособие / сост. Н. Т. Блатова, Т. М. Мелков. - М. : Риор, 2011.

Международное публичное право [Текст] : учебник / отв. ред. К. А. Бекяшев. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.

Овлащенко, А. В. Морской регионализм: международно-правовые аспекты институционализации [Текст] / А. В. Овлащенко // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 5.

Петренко, А. В. Стратегии предупреждения преступлений в США [Текст] / А. В. Петренко // Международное публичное и частное право. - 2011. - №1, 2.

Практикум по международному праву [Текст] / отв. ред. Г. В. Игнатенко, С. Ю. Марочкин, О. И. Тиунов. - 2-е изд. перераб. и доп. - М. : Норма, 2005.

Ромашев, Ю. С. Международно-правовые основы борьбы с преступностью [Текст] : в 2 т. / Ю. С. Ромашев. - М., 2006.

Сазонова, К. Л. Миротворческая доктрина ООН и проблема применения силы в международном праве [Текст] / К. Л. Сазонов // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 6.

Смбатян, А. С. Принцип *res judicata* в международном публичном праве: современное прочтение [Текст] / А. С. Смбатян // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 1.

Торопкин, С. А. Международное право [Текст] : сборник текстов / С. А. Торопкин. - Нижний Новгород : НА МВД России, 2009.

Троицкий, С. В. Обеспечение действенности руководящих принципов ООН в области предупреждения преступности [Текст] / С. В. Троицкий // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 4.

Фоков, А. П. Международные и национальные права в условиях глобализации: обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина [Текст] / А. П. Фоков // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 4.

Чуксина, В. В. Институт комиссий по правам человека как «классический» тип специализированных институтов по содействию и защите прав человека [Текст] / В. В. Чуксина // Международное публичное и частное право. - 2011. - № 6.

Шулепов, Н. А. Роль Прокурора и Палаты предварительного производства МУС в реализации норм об ответственности за военные преступления [Текст] / Н. А. Шулепов, И. Ю. Белый // Международное публичное и частное право. - 2012. - № 1.

Шумилов, В. М. Международное право [Текст] : учебник / В. М. Шумилов. - М. : РГ-Пресс, 2013.

Учебное пособие

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Составитель:
кандидат исторических наук, доцент
Шепарнева Анна Ивановна

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 1300 от 23.12.2011 г.
Подписано в печать _____ Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. _____. Тираж _____ экз. Заказ № _____.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, Орел, Игнатова, 2.