

Федеральная служба Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

УДК 328.185

№ гос. регистрации 01201351050

Инв. № 02201359857

УТВЕРЖДАЮ

Начальник СибЮИ ФСКН России
полковник полиции

И.А. Медведев

« ____ » _____ 2013 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ФСКН РОССИИ
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 12

Заместитель начальника института
по научной работе
д.с.н., профессор

Д.Д. Невирко

Научный руководитель темы
доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин (кафедра № 4)
к.и.н., доцент
подполковник полиции

А.Г. Канаев

Красноярск 2013

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Научный руководитель темы,
доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин (кафедра № 4)
к.и.н., доцент
подполковник полиции

А.Г. Канаев
(введение, разделы 1, 3,
заключение, приложения)

Исполнитель темы
начальник учебно-методического отдела
к.ю.н., доцент
майор полиции

С.А. Пунтус
(разделы 2, 3)

РЕФЕРАТ

Отчет 69 стр., 101 источник, 2 прил.

КОРРУПЦИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, КОРРУПЦИОННОЕ ПОВЕДЕНИЕ, КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений в сфере деятельности органов наркоконтроля по противодействию коррупции.

Предметом исследования является механизм правового регулирования противодействия коррупции в органах ФСКН России.

Цель исследования: выявление проблем, связанных с реализацией механизма правового регулирования противодействия коррупции в органах наркоконтроля, и определение возможных путей совершенствования правового регулирования противодействия коррупции в органах ФСКН России.

Основными методами исследования являются формально-юридический, системный анализ, а также сбор информации путем изучения монографий, учебных пособий и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по противодействию коррупции в органах наркоконтроля.

Область применения. Положения, обобщения, выводы и предложения, содержащиеся в исследовании могут быть использованы при совершенствовании антикоррупционного законодательства; организации профилактических антикоррупционных мероприятий в органах наркоконтроля, а также в учебном процессе.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ	8
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ	26
3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	55
ПРИЛОЖЕНИЯ	67

ВВЕДЕНИЕ

Должностные преступления коррупционной направленности, совершаемые сотрудниками органов наркоконтроля, являются элементом общей коррупционной преступности в Российской Федерации. В настоящее время данный вид преступлений представляет собой относительно массовое устойчивое явление, обладающее свойствами социальной обусловленности, динамичности, структурного распределения социальной детерминированности и системности.

Уровень коррупционной преступности среди сотрудников наркоконтроля продолжает оставаться относительно высоким. Так, только в первом полугодии 2011 года было возбуждено 80 уголовных дел в отношении 78 наркополицейских, из них 53 уголовных дела – за преступления в сфере коррупции. Не менее сложной осталась ситуация и в 2012 году.¹

Общественная опасность коррупционных преступлений, совершаемых наркополицейскими, состоит в том, что противоправные деяния совершаются должностными лицами, на которых в первую очередь лежит обязанность соблюдения закона. Коррупционное поведение сотрудников органов наркоконтроля является одним из основных факторов снижения эффективности деятельности ФСКН России.

Проблеме коррупции в органах наркоконтроля было посвящено на заседании Общественного совета при Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков выступление первого заместителя Директора ФСКН России В.А. Каланды, который отметил, что: «...К сожалению, сегодня правоохранительные органы не свободны от такого явления, как коррупция. Органы наркоконтроля, как составная часть правоохранительной системы, делают всё

¹ См. подробнее: Обзор уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов наркоконтроля в 2011 году : Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2012; Обзор чрезвычайных происшествий и состояний служебной дисциплины в органах наркоконтроля в 2012 году (рег. № 8/1/1054дсп от 04.02.2013) : Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2013.

возможное, чтобы коррупционные проявления в нашей среде были минимизированы...».²

В связи с этим актуальность темы исследования заключается в определении основных направлений предупредительной деятельности в отношении субъекта должностных преступлений коррупционной направленности в органах наркоконтроля, в выявлении пробелов в механизме правового регулирования в сфере противодействия коррупции в органах ФСКН России.

В российском праве под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Соответственно коррупционными правонарушениями будут являться содержащие признаки коррупции проступки, запрещенные нормами права под угрозой возникновения юридической ответственности.

Приоритетным направлением деятельности по противодействию коррупции является выявление и последующее устранение причин коррупции, то есть предупреждение (профилактика) коррупции.

Предупреждение (профилактика) коррупции в органах наркоконтроля включает в себя совокупность мер направленных на выявление, ограничение или нейтрализацию факторов коррупции, общественной опасности личности сотрудника-коррупционера, а также на устранение факторов возникновения и распространения отдельных видов и форм коррупции в ФСКН России.

² Олишевский, Д. Рецепт борьбы с коррупцией / Д. Олишевский // Парламентская газета. – 2011. – 14 октября.

Ввиду вышеизложенного представляется необходимым выявить проблемы, связанные с правовым регулированием противодействия коррупции в органах наркоконтроля, а также выработать рекомендации и предложения, которые могут быть использованы в правотворческой практике, в образовательном процессе, при проведении профессионального отбора для службы в органах наркоконтроля, при осуществлении воспитательной работы.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ

Противодействие коррупции в последние годы является одним из приоритетных направлений деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Коррупционное поведение сотрудников органов наркоконтроля препятствует их эффективной работе по реализации основных функций наркополицейской деятельности, снижает уровень общественного доверия к их деятельности и к государственной правоохранительной системе в целом.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³ под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

При этом в ст. 3 того же федерального закона среди принципов, на основе которых должна строиться деятельность по противодействию коррупции, подчеркивается приоритетное применение мер именно по предупреждению коррупции.

Указами Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 и от 13 марта 2012 г. № 297 утверждены соответственно Национальная стратегия

³ О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы.⁴

Одной из важнейших задач при реализации государственной антикоррупционной политики является коренной перелом общественного сознания, формирование в обществе атмосферы жесткого неприятия всех проявлений коррупции. Решение этой задачи обеспечивается, прежде всего, путем планомерного повышения правовой культуры населения, достижения максимальной прозрачности процедур предоставления государственных услуг, а также постоянной адресной профилактической работой во всех государственных и муниципальных органах и в саморегулируемых организациях.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 определено, что положения Национальной стратегии противодействия коррупции на соответствующий период должны реализовываться федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами, в частности, при формировании и исполнении бюджетов всех уровней, решении кадровых вопросов, а также в ходе реализации права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Одной из мер по профилактике коррупции стало выделение законодателем особой категории коррупционноопасных должностей государственной службы.

⁴ О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы : Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №16. – Ст.1875; О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №12. – Ст. 1391.

В органах наркоконтроля коррупционно опасные должности определены п. 7 Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557,⁵ и Перечнем должностей правоохранительной и федеральной государственной гражданской службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, при назначении на которые граждане и при замещении которых сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным приказом ФСКН России от 9 июня 2011 г. № 253.⁶

Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

⁵ Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 21. – Ст. 2542.

⁶ Об утверждении перечней должностей правоохранительной и федеральной государственной гражданской службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, при назначении на которые граждане и при замещении которых сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : приказ ФСКН России от 09 июня 2011 года № 253 // Российская газета. – 2011. – 03 августа.

имущественного характера утверждено Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559.⁷

Данным Указом Президента также утверждены формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, федерального государственного служащего, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей федерального государственного служащего.

Во исполнение указов Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 и № 559 приказом ФСКН России от 07 октября 2010 г. № 442 утвержден Порядок представления в кадровые подразделения органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.⁸

Непредставление гражданином при поступлении на службу в органы наркополиции сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на службу.

Кроме предоставления сведений о доходах в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,⁹ вышеуказанные категории сотрудников и государственных гражданских служащих органов наркоконтроля обязаны предоставлять сведения о своих расходах, а также о

⁷ О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 № 559 // Российская газета. – 2009. – 20 мая.

⁸ Об утверждении порядка представления в кадровые подразделения органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : приказ ФСКН России от 07 октября 2009 года № 442 // Российская газета. – 2009. – 30 октября.

⁹ О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 50. – Ст. 6953.

расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»»¹⁰ установлена форма справки о расходах отчитывающегося лица по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка. Указанные сведения должны быть представлены в течение 15 рабочих дней с даты их истребования подразделением, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Письменно оформленная информация о представлении сотрудником и государственным гражданским служащим органа наркоконтроля недостоверных или неполных сведений о расходах, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является основанием для проведения соответствующей проверки в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065¹¹.

Неисполнение сотрудником и государственным гражданским служащим органа наркоконтроля указанной обязанности по представлению сведений о

¹⁰ О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» : Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 // Собрание законодательства РФ – 2013. – № 14. – Ст. 167.

¹¹ О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению : Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 // Российская газета. – 2009. – 22 сентября.

расходах, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является правонарушением, влекущим его освобождение от замещаемой должности либо привлечение к иным видам дисциплинарной ответственности, включая увольнение со службы.

При этом привлечению к дисциплинарной ответственности должно предшествовать рассмотрение на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (для государственных гражданских служащих) либо на аттестационной комиссии (для сотрудников).

Помимо мониторинга сведений о доходах и расходах на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»»¹² лица, замещающие коррупционно опасные должности, в течение двух лет после увольнения со службы имеют право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии).

Под функциями государственного (административного) управления организацией понимаются полномочия государственного служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной

¹² О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 30. – Ст. 4070.

организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Например, гражданин, замещавший должность, связанную с коррупционными рисками, в территориальном органе наркоконтроля, в случае трудоустройства после увольнения со службы на должность гражданского персонала в организацию, подведомственное данному территориальному органу, должен направить в территориальный орган обращение о даче согласия на трудоустройство.

Отсутствие согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (либо аттестационной комиссии) влечет на основании ст. 84 Трудового кодекса Российской Федерации¹³ прекращение трудового договора вследствие нарушения установленных законом правил его заключения.

Значительное внимание законодатель уделяет вопросам разрешения конфликта интересов на государственной службе. В частности, увольнению в связи с утратой доверия подлежит сотрудник в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Под конфликтом интересов на государственной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным

¹³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

К ситуациям, связанным с возникновением или возможностью возникновения конфликта интересов на службе в органах наркоконтроля, могут быть отнесены, например:

– участие сотрудника, его родственников или лиц, с которыми он поддерживает отношения, основанные на нравственных (фактически брачные, интимные, дружеские и иные отношения) или имущественных обязательствах (далее – родственники и иные лица), в деятельности коммерческой организации или осуществление родственниками и иными лицами предпринимательской деятельности, если отдельные функции государственного управления данной организацией либо в соответствующей сфере деятельности входят в должностные обязанности государственного служащего;

– участие сотрудника в работе комиссий по размещению государственного заказа или в организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, либо его возможность иным образом, в том числе косвенно, влиять на определение победителя конкурса, в случае если сотрудник, родственники и иные лица связаны с лицом, участвующим в конкурсе (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера;

– осуществление сотрудником контрольных и надзорных полномочий в отношении родственников и иных лиц либо граждан и организаций, с которыми связаны сотрудник, родственники и иные лица (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера);

– подготовка и принятие решений (либо участие в подготовке и принятии) решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса в отношении

родственников и иных лиц либо в отношении граждан и организаций, с которыми связаны сотрудник, родственники и иные лица;

– предоставление (либо участие в предоставлении) государственных услуг родственникам и иным лицам либо гражданам и организациям, с которыми связаны сотрудник, родственники и иные лица;

– участие сотрудника в осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, деятельности органов следствия и дознания в отношении родственников и иных лиц либо граждан и организаций, с которыми связаны сотрудник, родственники и иные лица;

– иные случаи возникновения конфликта интересов на службе в органах наркоконтроля.

В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов государственный служащий (сотрудник) обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Представитель нанимателя (руководитель организации, подразделения или территориального органа ФСКН России), если ему стало известно о возникновении у государственного служащего (сотрудника) личной заинтересованности, которая приводит или может принести к конфликту интересов, обязан принять меры предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Необходимо отметить, что требование о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов касается всех государственных служащих (сотрудников), а не только лиц, замещающих коррупционноопасные должности.

Особое внимание законодатель уделяет ответственности руководителя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной

заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо, данный руководитель также подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Об этом необходимо помнить, в частности, руководителям территориальных органов, организаций и подразделений ФСКН России, не препятствующим совместному прохождению службы близких родственников в условиях их подчиненности (подконтрольности).

Согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»¹⁴ разработано и принято Положение о комиссии ФСКН России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом ФСКН России от 31 августа 2010 г. № 354.¹⁵

В ходе организации деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов необходимо учитывать, что они не обладают государственно-властными полномочиями. По своей природе комиссии являются общественными органами, призванными быть, с одной стороны, проводниками в трудовых коллективах атмосферы неприятия коррупционного поведения, с другой – на комиссии фактически возлагаются функции консультативного и совещательного органа по выработке для руководителя управленческих решений в сфере противодействия коррупции с учетом мнения коллектива.

¹⁴ О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : Указ Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

¹⁵ Об утверждении Положения о комиссии ФСКН России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов : приказ ФСКН России от 31 августа 2010 года № 354 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 44.

Пунктом 2 вышеназванного Указа Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 г. № 821 установлено, что в МВД России, МЧС России, Минобороны России, ГФС России, СВР России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, ФМС России, ФСИН России, Спецстрое России, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, ФТС России, Прокуратуре Российской Федерации и Следственном комитете Российской Федерации вопросы, рассматриваемые комиссиями по соблюдению требований к служащим, не являющимися федеральными государственными гражданскими служащими (то есть в отношении военнослужащих и сотрудников), рассматриваются аттестационными комиссиями.

При этом согласно п. 42 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 г. № 821 (далее – Положение о комиссиях), формирование аттестационных комиссий и их работа осуществляются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Положением о комиссиях, с учетом особенностей, обусловленных спецификой деятельности соответствующего государственного органа и с соблюдением законодательства о государственной тайне.

В связи с этим не рекомендуется совмещать рассмотрение на одном заседании аттестационной комиссии вопросов, связанных с аттестацией.

Члены аттестационной комиссии, включенные в ее состав для рассмотрения вопросов, определенных Положением о комиссиях, не приглашаются для рассмотрения других вопросов, отнесенных к компетенции аттестационных комиссий соответствующих территориальных органов, организаций и подразделений наркоконтроля.

В случае установления аттестационной комиссией признаков дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) сотрудника, иных оснований привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности информация об этом согласно п. 35 Положения о комиссиях представляется руководителю

территориального органа, организации или подразделения ФСКН России для решения вопроса о применении к сотруднику мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Руководитель территориального органа, организации или подразделения ФСКН России в соответствии со своей компетенцией при принятии решения о привлечении сотрудника к дисциплинарной ответственности за совершенный проступок, а также в случае согласия с предложением аттестационной комиссии о применении к сотруднику конкретной меры дисциплинарной ответственности назначает проведение служебной проверки в соответствии с приказом ФСКН России от 09 июня 2006 г. № 194 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения служебных проверок в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».¹⁶

К коррупционным правонарушениям законодателем отнесены несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом «О противодействии коррупции» и иными правовыми актами.

В частности, исполнение одной из обязанностей в сфере противодействия коррупции регламентирует приказ ФСКН России от 17 марта 2010 г. № 90 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ к совершению коррупционных правонарушений».¹⁷

¹⁶ Об утверждении Инструкции о порядке проведения служебных проверок в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ : приказ ФСКН России от 09 июня 2006 года № 194 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – №28.

¹⁷ Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ к совершению коррупционных правонарушений : приказ ФСКН России от 17 марта 2010 года № 90 // Российская газета. – 2010. – 23 апреля.

Названным приказом устанавливается следующий порядок уведомления сотрудником или государственным гражданским служащим ФСКН России представителя нанимателя о фактах склонения его к совершению коррупционных нарушений.

Сотрудники, государственные гражданские служащие органов наркоконтроля обязаны уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление представляется на имя представителя нанимателя в Департамент собственной безопасности либо в подразделение собственной безопасности территориального органа ФСКН России. Представляется уведомление в письменном виде в произвольной форме не позднее рабочего дня, следующего за днем обращения к государственному служащему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

В случае обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционного правонарушения, находящегося вне места постоянного прохождения службы (командировка, отпуск и другие), государственный служащий уведомляет об этом по прибытии к месту службы.

В уведомлении должны быть указаны:

– фамилия, имя, отчество государственного служащего, заполняющего уведомление, его должность, специальное звание (классный чин), место службы, а также все известные ему сведения о лице (лицах), склоняющем (-щих) его к совершению коррупционного правонарушения;

– сущность предполагаемого правонарушения (злоупотребление служебным положением, дача или получение взятки, злоупотребление полномочиями либо иное незаконное использование своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконного предоставления такой выгоды указанным лицам);

– способ склонения к коррупционному правонарушению (подкуп, угроза, обман, насилие и т.д.);

– дата, время, место и обстоятельства склонения к коррупционному правонарушению.

По усмотрению государственного служащего, к уведомлению прилагаются материалы, подтверждающие обстоятельства склонения государственного служащего к коррупционному правонарушению.

Уведомления регистрируются в Журнале регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения сотрудника, федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений. Отказ в регистрации уведомлений не допускается.

Проверка содержащихся в уведомлении сведений осуществляется подразделением собственной безопасности в течение тридцати дней со дня регистрации уведомления. Срок проверки может быть продлен на один месяц по мотивированному рапорту сотрудника подразделения собственной безопасности руководителем Департамента собственной безопасности ФСКН России или начальником территориального органа ФСКН России.

Уведомление с материалами, полученными при проведении проверки, направляются представителю нанимателя для принятия соответствующего решения.

Таким образом, дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, подлежит сотрудник в случае:

– непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

– непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

– участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществления предпринимательской деятельности;
- вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации;
- нарушения требования об уведомлении сотрудником или государственным гражданским служащим ФСКН России представителя нанимателя о фактах склонения его к совершению коррупционных нарушений.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы руководителям федеральных органов государственной власти поручено организовать доведение до лиц, замещающих должности государственной службы, положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Применительно к органам наркоконтроля данное поручение возможно реализовать не только путем изучения соответствующих законодательных актов на занятиях по служебной подготовке, но и в рамках обучения в образовательных организациях ФСКН России по программа высшего профессионального образования и дополнительного образования (переподготовка и повышение квалификации).

Также Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы предписывает федеральным органам исполнительной власти активизировать работу по формированию в государственных органах отрицательного отношения к коррупции, привлекать для этого общественные объединения, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты

гражданского общества, каждый факт коррупции в соответствующем государственном органе предавать гласности.

Применительно к деятельности территориальных органов, организаций и подразделений наркоконтроля это может заключаться в привлечении к участию в составе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) представителей научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой, представителя общественного совета, образованного при ФСКН России в соответствии с ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;¹⁸ представителя общественной организации ветеранов, созданной в территориальном органе, организации или подразделении ФСКН России; представителя профсоюзной организации, действующей в установленном порядке.

При этом необходимо отметить, что Положение о комиссиях не предусматривает осуществление каких-либо выплат указанным представителям за участие в работе комиссии.

В целях организации информирования граждан, сотрудников и организаций о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) в территориальном органе, организации или подразделении должна быть организована соответствующая работа, включающая в себя:

– публикацию в средствах массовой информации, размещение на интернет-сайте территориального органа, организации или подразделения наркоконтроля сведений об образовании комиссии и порядке ее работы;

¹⁸ Об Общественной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 04 апреля 2005 года № 32-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

- организацию получения информации о случаях нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов через «Интернет-приемную», образованную на интернет-сайте территориального органа, организации или подразделения наркоконтроля;
- обеспечение в территориальном органе, организации или подразделении наркоконтроля телефонной «горячей линии»;
- размещение на информационных стендах в помещениях территориальных органов, организаций и подразделений наркоконтроля (в помещении кадровых подразделений) сведений о работе соответствующей комиссии;
- проведение с сотрудниками территориальных органов, организаций и подразделений наркоконтроля информационно-обучающих мероприятий;
- организацию информирования граждан и организаций о результатах работы комиссии.

С целью обеспечения информирования сотрудников о деятельности комиссии в территориальных органах, организациях и подразделениях ФСКН России целесообразно доводить до их сведения решения комиссии, проводить с ними обучающие мероприятия по вопросам, связанным с практикой урегулирования конфликта интересов и обеспечением соблюдения требований к служебному поведению, а также обеспечивать сотрудников необходимыми справочными материалами.

При этом информирование о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) должно осуществляться с учетом требований федерального законодательства о государственной тайне,¹⁹ Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»,²⁰ а также с учетом установленного в п. 21 Положения о комиссиях запрета на разглашение сведений, ставших известными членам комиссии в ходе ее работы.

¹⁹ См., например: О государственной тайне : Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 41. – Ст. 8220-8235.

²⁰ О персональных данных : Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №31 (1 ч.). – Ст. 3451.

Таким образом, в настоящее время деятельность по предупреждению коррупции в органах наркоконтроля осуществляется по следующим направлениям:

- постоянное совершенствование правовой базы деятельности сотрудников органов наркоконтроля;

- улучшение системы материального обеспечения деятельности и социальной защиты сотрудников органов наркоконтроля;

- разработка и внедрение новых мер системы подбора кадров для службы (существенным аспектом общесоциальных и индивидуальных мер профилактики коррупции в системе ФСКН России является эффективная деятельность по формированию кадрового потенциала);

- совершенствование мер ведомственного контроля и прокурорского надзора за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью сотрудников органов наркоконтроля;

- обеспечение эффективного психологического сопровождения личного состава территориальных органов, организаций и подразделений ФСКН России, осуществление всестороннего воспитательного воздействия на него в течение всего периода прохождения службы.

Тем не менее, существующие основы правового регулирования противодействия коррупции в органах наркоконтроля, как показывают некоторые результаты социологического исследования,²¹ не позволяют в полной мере обеспечить предотвращение коррупционного поведения среди сотрудников органов наркоконтроля, что требует дальнейшего совершенствования деятельности по противодействию коррупции в органах ФСКН России.

²¹ См. подробнее: Канаев, А.Г. Проблемы правового регулирования противодействия коррупции в органах ФСКН России : аналитический обзор / А.Г., Канаев, С.А. Пунтус, Т.В. Шитова. – Красноярск СибЮИ ФСКН России, 2012. – 56 с.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ

Как справедливо было замечено Г.С. Гончаренко «...число заявленных антикоррупционных инициатив в России, равно как и число законодательных актов и норм, принятых в целях противодействия коррупции, в настоящее время велико...».²² Однако, исходя из всего вышеизложенного их качество оставляет желать лучшего.

На основе проведенного исследования представляется целесообразным выделить следующие меры по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции в деятельности органов наркоконтроля.

Предлагается выделить следующие направления данной деятельности.

1. Совершенствование организационно-правовых основ противодействия коррупции ФСКН России.

Важным аспектом в совершенствовании правового регулирования противодействия коррупции в деятельности органов наркоконтроля является деятельность руководства ФСКН России совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, иными судебными и правоохранительными органами по формированию антикоррупционной политики, ориентированной на сотрудников органов наркоконтроля.

Данное направление должно развиваться в соответствии с положениями Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции, нормативными правовыми актами, регламентирующими работу федеральных органов государственной власти на данном направлении, указаниями руководства Российской Федерации, поручениями Правительства Российской Федерации, решениями президиума Совета при

²² Гончаренко, Г.С. Коррупция как социально негативное системное явление / Г.С. Гончаренко // Российский следователь. – 2012. – № 5.

Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и ведомственными нормативными правовыми актами.

Ответственными за формирование и научное обоснование конкретных предложений следует назначить руководителей учебных заведений системы ФСКН России и Научно-исследовательского центра ФСКН России, предусмотрев обязательное участие в данном проекте представителей НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных научных организаций высших органов государственной власти.

2. Совершенствование нормативной правовой основы работы с кадрами.

Совершенствование нормативной правовой основы работы с кадрами является важнейшим как фактором, влияющим на организацию противодействия коррупционным процессам в органах наркоконтроля.

В целях предупреждения и пресечения коррупции в системе ФСКН России необходимо следующее.

Осуществление постоянного совершенствования методик подбора кадров для службы в органах наркоконтроля с учетом передового отечественного и зарубежного опыта.

Одной из общих мер профилактики и предупреждения коррупционных преступлений в органах наркоконтроля является совершенствование форм и методов профессионального отбора кандидатов путем создания психogramm, профессиogramm, проведения оперативной проверки образа жизни претендентов, их окружения и связей, осуществление индивидуально-воспитательной работы с категорией сотрудников группы риска, правового и нравственно-эстетического воспитания, организации, профессиональной подготовки.²³

Необходимость рекомендовать сотрудникам кадровых и воспитательных аппаратов (а также членов аттестационных комиссий) при проведении аттестации акцентировать внимание на наличие или отсутствие (а также степень выраженности) следующих социально-психологических качеств (отсутствие некоторых качеств или

²³ Обзор уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов наркоконтроля в 2011 году : Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2012. – С.10.

выраженная деформация могут свидетельствовать о наличии, так называемой, «коррупционной готовности»):

1. Общественно-гражданская зрелость (умение подчинить личные качества общественным, умение прислушиваться к критике и быть самокритичным).

2. Морально-этические черты характера (честность, добросовестность, порядочность, принципиальность, уравновешенность, вежливость, настойчивость).

3. Отношение к труду (ответственность за порученное дело, трудолюбие, личная дисциплинированность).

4. Уровень знаний и опыт работы (наличие определенной квалификации, знание передовых методов работы).

5. Организаторские способности (умение организовать свой труд, владение методами руководства).

6. Умение работать с документами и информацией (подготовка деловых писем, приказов, распоряжений, анализ информации).

7. Способность принимать и реализовывать решение (ориентироваться в сложной обстановке, решать конфликтные ситуации, владеть собой, быть уверенным в себе).

8. Наличие или отсутствие взысканий, поощрений.

9. Наличие компрометирующей информации.

В тоже время нельзя относиться ко всем поступающим на службу в органы наркоконтроля как к лицам, имеющим склонность к коррупционному поведению. Как справедливо заметил спикер Государственной Думы С. Нарышкин «...Нельзя постоянно подозревать чиновников в будущих злоупотреблениях... Этим мы лишь отталкиваем и выталкиваем со службы порядочных и подготовленных специалистов...».²⁴

Оптимизация эффективности деятельности сотрудников органов наркоконтроля по начальной профессиональной подготовке у вновь принимаемых на службу лиц.

²⁴ Шкель, Т. Рубить не ствол, а корень / Т. Шкель // Российская газета. – 2012. – 25 октября.

На эффективность деятельности сотрудников органов наркоконтроля достаточно негативно сказывается отсутствие начальной профессиональной подготовки у вновь принимаемых на службу лиц. Особенно это касается молодых сотрудников и граждан, ранее не служивших в вооруженных силах, в правоохранительных (силовых) структурах и ведомствах. Таким образом, в органы наркоконтроля могут попадать случайные люди с не устоявшимся мировоззрением и низкими моральными качествами.

На основании этого неоспоримым позитивным фактором является продолжительность обучения по программам высшего профессионального образования в Сибирском юридическом институте ФСКН России по очной форме обучения. В качестве же рекомендации повышения квалификации системы ФСКН России по решению вышеназванной проблемы институтам можно предложить разработку учебной дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность сотрудников органов наркоконтроля».

Включение в планы занятий по служебной подготовке антикоррупционной тематики.

Распоряжением ФСКН России от 17 мая 2013 года № 208-р «О реализации пункта 26 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на руководителей подразделений ФСКН России, начальников территориальных органов и организаций ФСКН России возложена обязанность обеспечить ознакомление сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также работников организаций ФСКН России с Указом Президента и принятыми в целях его реализации нормативными правовыми актами ФСКН России.

Создание департаментами собственной безопасности и кадрового обеспечения ФСКН России оперативной базы для постоянного мониторинга преступлений и правонарушений наркополицейских.

Аналогичная система создана в МВД России и позволяет оперативно отслеживать ситуацию по нарушению дисциплины и законности в различных подразделениях.

Территориальные органы и организации ФСКН России как субъекты, заинтересованные в эффективности антикоррупционной деятельности, могут выступить с ходатайством перед соответствующими департаментами ФСКН России.

Формирование надлежащей правовой базы дисциплинарной ответственности.

Целесообразно создать постоянно действующую рабочую группу, формирующую надлежащую правовую базу в сфере дисциплинарной ответственности сотрудников и работников ФСКН России (ответственными назначить представителей Департамента кадрового обеспечения ФСКН России, руководителей учебных заведений ФСКН России).

Следует особо подчеркнуть, что дисциплинарное законодательство остается наименее разработанным разделом в отечественной юридической науке. Ряд исследователей утверждает о необходимости издания федерального закона «О дисциплинарной ответственности в Российской Федерации» – «...если мы говорим о видах юридической ответственности (дисциплинарной, административной, уголовной и гражданской), то и нормативные акты должны быть общими для всех...».²⁵ Несмотря на обилие публикаций о необходимости принятия дисциплинарного кодекса, который регулировал бы отношения в сфере дисциплинарных правонарушений, принуждения, ответственности и дисциплинарного производства, данная проблема едва ли будет решена в ближайшие годы.

Однако указанное направление может успешно развиваться в рамках ФСКН России.

Совершенствование правового оформления применения «детектора лжи».

²⁵ Бережкова, Н.Ф. Роль этических норм в противостоянии коррупции в системе исполнительной власти / Н.Ф. Бережкова, А.С. Дугенец // Административное право и процесс. – 2011. – № 3.

В кадровой работе органов ФСКН необходимо обязательное введение полиграфа, применение которого следует «узаконить» внутренним приказом. В обследовании обязаны участвовать не только кандидаты на службу, но и претенденты на руководящую должность, а также лица, подозреваемые в совершении коррупционных правонарушений.

На сегодняшний день Инструкция об организации проведения психофизиологического исследования с применением полиграфа в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ очерчивает гораздо более узкий круг субъектов, подлежащих обследованию.²⁶

Отметим, что и техническое оснащение территориальных органов и организаций ФСКН России полиграфами, а также уровень квалификации специалистов-полиграфологов еще не на достаточном уровне обеспечивают потребности органов наркоконтроля.

Целесообразно внести в статью 9 проекта Федерального закона №-478780-5 «О применении полиграфа» дополнение следующего содержания: «...подлежат обязательному опросу с применением полиграфа сотрудники правоохранительных органов, государственные муниципальные служащие, подозреваемые в совершении коррупционных правонарушений (преступлений)...».²⁷

Преобразование правовой базы проведения служебных проверок, в том числе связанных с коррупционными нарушениями.

Необходимо повышение уровня правового закрепления (оформления) процедуры проведения служебных проверок фактов коррупционных действий и иных нарушений служебной дисциплины с подзаконного на законодательный.

²⁶ См. подробнее: Об утверждении Инструкции об организации проведения психофизиологического исследования с применением полиграфа в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ : приказ ФСКН России от 28 мая 2009 года № 249дсп.

²⁷ К сожалению, на заседании Совета Государственной Думы от 13 февраля 2012 года (протокол № 11) было принято решение снять согласиться с предложением Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции и поручить ему вернуть указанный проект Федерального закона авторам законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (отсутствует заключение Правительства Российской Федерации).

3. Совершенствование нормативного обеспечения индивидуальной воспитательной работы в системе ФСКН России.

Системность индивидуально-воспитательной работы заключается не только в планировании и осуществлении ее в процессе выполнения служебных обязанностей, но и в осуществлении психолого-педагогического воздействия на сотрудников на первоначальных этапах, в том числе и при поступлении на службу в органы наркоконтроля.

Как указал Директор ФСКН России В.В. Черкесов еще в 2007 году «...Мы исходим из твердого убеждения в том, что во всех коллективах ФСКН России необходимо сохранять обстановку абсолютной нетерпимости к малейшим признакам проявления коррупции и иных правонарушений. Это одна из важнейших задач. Руководители всех уровней обязаны остро и объективно реагировать на отклонения от требований закона, безотлагательно передавать в органы прокуратуры материалы о выявленных фактах такого рода, оказывать помощь в дальнейшем сборе доказательств, добиваться самого сурового наказания. Это единственный способ сохранения чистоты наших рядов...».²⁸

Успех в борьбе с коррупцией в значительной степени зависит от идейной убежденности, высокого морального духа, правовой сознательности, психологической устойчивости, профессионального мастерства личного состава сотрудников органов наркоконтроля, являющихся важнейшими целями индивидуальной воспитательной работы, в формировании которых ей принадлежит ведущая роль.

Индивидуальная воспитательная работа с сотрудниками – один из основных видов деятельности руководящего состава ФСКН России. Она охватывает практически всю нематериальную сферу служебной и иной деятельности, а именно:

а) включает в себя все виды индивидуального воздействия: правовое, политическое, патриотическое, нравственное, моральное, эстетическое и др.;

²⁸ Черкесов, В.В. Деятельность ФСКН России по реализации новой антинаркотической политики / В.В. Черкесов // Наркоконтроль. – 2007. – № 2.

б) распространяется на все стороны жизни и деятельности сотрудника органов наркоконтроля как равноправного члена общества в целях реализации его социально-правовых, культурных потребностей, норм, прав и гарантий;

в) учитывает уровни, технические возможности, размах и характер информационно-психологического противоборства;

г) распространяется на всю сферу духовной деятельности сотрудника, все уровни его психики: сознательный (рациональный), эмоционально-чувственный и подсознательный (инстинктивный).

Индивидуальная воспитательная работа должна оказывать влияние на все стороны оперативно-служебной деятельности сотрудника. Она, прежде всего, преследует цель подготовить сознание, мораль, психику сотрудников к устойчивому, надежному и адекватному функционированию в условиях повседневной оперативно-служебной деятельности. При этом крайне важно учитывать целенаправленное антикоррупционное информационно-психологическое обеспечение, опираясь при этом на юриспруденцию, политологию, психологию и другие гуманитарные и социально-экономические науки.

Цели индивидуальной воспитательной работы с сотрудниками наркоконтроля в сфере профилактики коррупции принципиально не отличаются от целей индивидуальной воспитательной работы в повседневной оперативно-служебной деятельности, сводятся к единому общему знаменателю для любых временных конфликтных ситуаций в общественно-политической ситуации – поддержанию высочайшей профессиональной готовности.

Основным содержанием антикоррупционной индивидуальной воспитательной работы среди сотрудников органов наркоконтроля должно стать:

– всестороннее воздействие и подготовка сознания, морали и психики к надлежащему исполнению каждодневных оперативно-служебных обязанностей;

– формирование у каждого сотрудника индивидуальных качеств, необходимых для защиты законных прав и интересов граждан, таких как соблюдение законности, убежденность в справедливости правовых норм и др.;

– учет и адекватные реакции на разнообразные информационно-психологические воздействия на личный состав и население страны.

На содержание антикоррупционной индивидуальной воспитательной работы, выбор средств и способов ее организации и проведения, а также на психическое состояние каждого конкретного сотрудника и психологию служебного коллектива влияет ряд факторов, которые можно разделить на следующие виды:

– общесоциальные – факторы макросреды: общеполитическая и экономическая ситуация в стране; отношение общества к правоохранительным органам и др.;

– частные – факторы микросреды: укомплектованность органов наркоконтроля, слаженность и профессионализм сотрудников; особенности криминогенной обстановки;

– единичные – индивидуальные и психологические особенности личностных и профессиональных особенностей отдельного сотрудника наркоконтроля.

Совокупность этих факторов и определяет всестороннюю готовность и способность отдельных сотрудников, всего личного состава органа наркоконтроля к решению служебных задач (в том числе и по противодействию коррупции).

Структурно индивидуальную воспитательную работу следует рассматривать как воспитательное воздействие по трем основным направлениям, включающим в себя по ряду составляющих:

1) морально-психологическую подготовку сотрудников наркоконтроля:

- информационно-воспитательная работа;
- социально-правовая работа;
- культурно-досуговая работа;

2) социально-психологическую подготовку сотрудников наркоконтроля:

- социальная работа;
- психологическая подготовка;
- психологическое обеспечение деятельности органов наркоконтроля;

3) информационно-психологическое противоборство, включающее активное противодействие коррупционным процессам, различным девиантным тенденциям, проявляющимся как в обществе, так и в микросоциуме.

Исходя из сказанного, следует согласиться с высказыванием Д.А. Медведевым, что самым эффективным средством борьбы с коррупцией должны стать изменения в сознании самих людей.²⁹

Подводя итог аспекту совершенствования правовой основы индивидуально-воспитательной работы в системе ФСКН России, следует обратить внимание на «Кодекс чести сотрудников ФСКН» от 14 июля 2005 г., который носит исключительно декларативный характер. На протяжении длительного времени дискутировался вопрос о целесообразности создания дополнительного акта, имеющего ярко выраженный антикоррупционный характер, например – «Положение об этических принципах сотрудников наркоконтроля». В данном документе предлагалось отразить нравственные обязательства и этические нормы, направленные на нейтрализацию коррупционных процессов, профессиональную деформацию.

Некоторые исследователи предлагают разработать «...единый деонтологический (профессионально-этический) кодекс сотрудника и федерального государственного гражданского служащего органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утверждаемый нормативным правовым актом (приказом ФСКН России), содержащий в себе как обязанности, связанные с исполнением государственной службы (правоохранительной и гражданской), так и обязанности сотрудников федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, наделенных полицейскими полномочиями...».³⁰

²⁹ См.: Кузьмин, В. Не питая иллюзий / В. Кузьмин // Российская газета. – 2012. – 23 марта.

³⁰ Нагорный, Н.Н. Профессиональная этика сотрудника органов наркоконтроля: этика государственного служащего или сотрудника полиции / Н.Н. Нагорный // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушений в сфере легального и нелегального оборота наркотиков : материалы XV международной научно-практической конференции (5-6 апреля 2012 г.) : в 3 ч / отв. ред. Д.Д. Невирко ; СибЮИ ФСКН России. Ч.1. – Красноярск, 2012. – С.189.

Частично решением проблемы стало создание Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного 10 марта 2011 года, разработанного в соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года. Однако, данный Кодекс нельзя пока признать идеальным (с учетом действия Кодекса чести сотрудников ФСКН 2005 г.), что подтверждается необходимостью его корреляции (например, изменения, внесенные Директором ФСКН России 17 июля 2012 года).

4. Совершенствование антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов наркоконтроля.

Необходимо развивать такое направление, как совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), следуя основным принципам Федерального закона от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В системе ФСКН России работа по проведению антикоррупционной экспертизы ведомственных нормативных правовых актов, проектов ведомственных нормативных правовых актов организована и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и приказом ФСКН России от 7 июля 2010 г. № 271 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

Одним из проблемных вопросов является определение субъекта, осуществляющего антикоррупционную экспертизу в территориальных органах, организациях и подразделениях ФСКН России.

Непосредственно в ФСКН России антикоррупционная экспертиза актов, проектов актов в соответствии с Положением о Договорно-правовом управлении Международно-правового департамента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, утвержденным приказом ФСКН России от 15 декабря 2009 г. № 532, проводится названным Управлением. В территориальных органах, организациях и подразделениях ФСКН России традиционно эта экспертиза проводится правовыми службами. Но ведь большинство ведомственных нормативных актов разрабатывается именно эти субъектами. Получается, что данные субъекты осуществляют антикоррупционную экспертизу своей же деятельности. А ведь независимость экспертов – важнейшее условие качественной антикоррупционной экспертизы!³¹

Следует отметить, что позитивные сдвиги к «независимости» антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов уже имеются. Так, приказом ФСКН России от 12 апреля 2013 года № 162 установлено, что «...Департаменты-разработчики в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, за исключением проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, размещают проекты актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в Договорно-правовое управление, на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы....».³²

³¹ См., например: Хабриева, Т.Я. Формирование правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов / Т.Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2009. – № 10.

³² О внесении изменений в приказ ФСКН России от 7 июля 2010 года № 271 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Федеральной службы Российской Федерации по контролю

Представляется, что подобная мера повысит качество издаваемых нормативных правовых актов ФСКН России. Но что делать с локальными нормативными актами территориальных органов и организаций ФСКН России? Авторы полагают возможным привлечение к антикоррупционной экспертизе на добровольных началах бывших сотрудников наркоконтроля, имеющих опыт правовой работы, представителей научной общественности, правоохранительных органов (в первую очередь надзирающих за законностью) и иных заинтересованных лиц. Вполне возможна реализация данного предложения через идею создания неких общественных органов при территориальных органах и организациях ФСКН России, периодически выдвигаемую рядом исследователей.

Целесообразно поручить учебным заведениям и научно-исследовательскому центру ФСКН России (с привлечением специалистов различных отраслей права) разработать концепцию ведомственного нормотворчества, в том числе с целью диагностики и преодоления в законодательстве коррупционных факторов и рисков.

Также необходимо проработать вопрос об установлении уголовной и административной ответственности за проведение некачественной экспертизы либо за нарушение закона лицами, причастными к проведению антикоррупционной экспертизы, либо за неприятие соответствующих мер по выявлению коррупционных факторов и норм.

5. Мероприятия, осуществляемые образовательными организациями ФСКН России в ходе реализации образовательных программ.

Образовательные организации ФСКН России, опираясь на потребности территориальных органов и организаций ФСКН России, могут оказать существенное влияние на оптимизацию нормативной правовой антикоррупционной базы и совершенствование деятельности органов наркоконтроля в сфере предупреждения (профилактики) коррупции.

Обратим внимание, что в соответствии с распоряжением ФСКН России от 17 мая 2013 года № 208-р «О реализации пункта 26 Указа Президента Российской

за оборотом наркотиков» : приказ ФСКН России от 12 апреля 2013 года № 162 // Российская газета. – 2013. – 17 мая.

Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на руководителей подразделений ФСКН России, начальников территориальных органов и организаций ФСКН России возложена обязанность обеспечить обучение сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в соответствии с ежегодно утверждаемыми руководством ФСКН России разрядами по профессиональной переподготовке и повышению квалификации.

Включение в образовательные программы высшего профессионального образования учебных курсов (дисциплин) антикоррупционной направленности.

Действующие федеральные государственные образовательные стандарты недостаточно охватывают вопросы противодействия коррупции. Обратимся к тем из них (правовой направленности), которые реализуются в СибЮИ ФСКН России.

Федеральный государственный образовательный стандарт подготовки бакалавров юриспруденции закрепляет лишь в качестве одной из профессиональных компетенций готовность «...принимать участие в проведении юридической экспертизы нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции...».³³ В тоже время учебные циклы и проектируемые результаты их освоения, входящие в структуру основной образовательной программы бакалавриата, не уделяют внимания антикоррупционной составляющей. Таким образом, имеется возможность восполнить данный пробел только благодаря вариативной части основной образовательной программы, исходя из профиля подготовки в вузе. Обратим внимание, что аналогичная ситуация будет складываться и с подготовкой магистров юриспруденции.

³³ Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр») : приказ Минобрнауки РФ от 04 мая 2010 года № 464 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 26.

Несколько лучше ситуация с федеральным государственным образовательным стандартом по подготовке специалистов правоохранительной деятельности. В базовой части профессионального цикла основной образовательной программы выделяется значительный антикоррупционный блок, предполагающий изучение широкого спектра вопросов – от сущности и содержания коррупции как социально-правового явления до основных направлений профилактики коррупционного поведения.³⁴ Также обратим внимание, что аналогичный подход используется при обучении специалистов по направлению (специальности) 030901 Правовое обеспечение национальной безопасности.

Опыт преподавания антикоррупционных дисциплин в СибЮИ ФСКН России по всем формам обучения позволяет позитивно оценить их потенциал воздействия на антикоррупционную подготовку сотрудников, проходящих обучение в вузе. При этом следует заметить, что в ходе реализации этого блока образовательных программ возникает ряд вопросов.

Так, В.В. Астанин справедливо обращает внимание на то, что «...прежде всего камнем преткновения в условиях борьбы кафедр за учебную нагрузку выступает проблема закрепления антикоррупционной дисциплины за той или иной кафедрой. Как правило, эта проблема эта проблема разрешается автоматически в зависимости от отраслевой юридической принадлежности разработчика учебной программы...».³⁵

В большинстве образовательных организаций преподавание антикоррупционных дисциплин отводится кафедрам уголовно-правовой и административно-правовой направленности. Опыт СибЮИ ФСКН России свидетельствует о целесообразности ведения такого учебного курса преподавателями государственно-правовых дисциплин, что связано не только с

³⁴ См. подробнее: Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 031001 Правоохранительная деятельность (квалификация (степень) «специалист») : приказ Минобрнауки РФ от 14 января 2011 года № 20 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 23.

³⁵ Астанин, В.В. Об учебно-методическом обеспечении преподавания дисциплины и подготовке диссертаций по антикоррупционной тематике / В.В. Астанин // Юридическое образование и наука. – 2012. – № 2.

широтой явления коррупции, но и значительным влиянием на состояние национального антикоррупционного законодательства стратегии государственной политики и факторов международно-правового характера.

В тоже время необходимо признать, что придание антикоррупционным учебным дисциплинам междисциплинарного характера не только помогает лучше усвоить отраслевые аспекты изучаемых вопросов, но и придать общее антикоррупционное направление преподавания иных учебных курсов.

Изложенное предлагается учитывать сотрудникам и работникам наркоконтроля при реализации своего права на образование.

Включение в образовательные программы дополнительного профессионального образования разделов (тем) антикоррупционной направленности.

Антикоррупционная подготовка сотрудников наркоконтроля немыслима без соответствующего наполнения образовательных программ переподготовки и повышения квалификации, реализуемых образовательными организациями ФСКН России.

Из 15 образовательных программ дополнительного профессионального образования, реализуемых в СибЮИ ФСКН России, почти 50% содержат разделы (темы), антикоррупционной направленности.

Представляется целесообразным охватывать все образовательные программы переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов наркоконтроля антикоррупционными компонентами. При этом допустима постановка вопроса о необходимости утверждения ФСКН России минимума содержания таким образовательных программ.³⁶

Кроме того, представляется целесообразным для ряда категорий сотрудников наркоконтроля создавать специальные образовательные программы

³⁶ Например, по аналогии с федеральными государственными требованиями к минимуму содержания дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, а также у уровню профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих, утвержденных приказом Минобрнауки России № 239 от 29 марта 2012 года.

дополнительного профессионального образования, полностью посвященные антикоррупционной деятельности.

В тоже время, говоря об антикоррупционной составляющей образовательных программ дополнительного профессионального образования, следует помнить о постоянной корректировке последних, что регулярно и происходит по требованию заинтересованных государственных органов.³⁷

Территориальные органы и организации ФСКН России должны выступать с подобными предложениями по совершенствованию антикоррупционной составляющей учебных курсов.

Создание учебно-методической литературы, предназначенной не только для реализации вышеназванных антикоррупционных программ, но и ориентированной на широкий круг специалистов.

На сегодняшний день имеется ярко выраженный дефицит литературы по противодействию коррупции, в частности учебных и научно-практических пособий. В связи с этим представляется целесообразным разработать учебно-методический комплекс, ориентированный на подготовку широкого круга специалистов для органов наркоконтроля. Полагаем, что научный и методический потенциал образовательных учреждений ФСКН России достаточен для удовлетворения потребности в учебно-методических изданиях всей правоохранительной системы.

Для реализации указанного направления по обеспечению противодействия коррупции предлагается расширить функции Департамента кадрового обеспечения ФСКН России, а также Учебно-методической комиссии ФСКН России, дополнив второй и третий разделы Положения об Учебно-методической комиссии ФСКН России, утвержденного приказом ФСКН России от 11 декабря 2006 года № 415, координацией сотрудничества образовательных организаций и территориальных органов ФСКН России в сфере подготовки и внедрения в практическую деятельность учебно-методических материалов и пособий.

³⁷ См. например: О подготовке методических рекомендаций : письмо Заместителя министра внутренних дел Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 1/11117.

Сочетание принципов профессионализма и научности должно лежать в основе функционирования всех органов публичной власти, в том числе и ФСКН России.

На сегодняшний день ФСКН России, наряду с иными властными и общественными структурами, столкнулась с проблемой отсутствия должного научного обеспечения противодействия коррупции. Научный потенциал образовательных учреждений ФСКН России позволяет рассчитывать на разработку новых форм и методов борьбы с коррупцией, как общей направленности, так и характерных для органов наркоконтроля. Без должного научного сопровождения профилактическая, превентивная деятельность в отношении коррупции невозможна.

Изучение опыта реализации образовательных программ и проведения научной деятельности антикоррупционной направленности иных образовательных и научных заведений в России и за рубежом.

В настоящее время отсутствует надлежащее правовое оформление взаимодействия образовательных организаций ФСКН России с иными образовательными организациями и научными заведениями.

Образовательные организации ФСКН России пытаются решать данную проблему путем заключения:

- общих договоров о сотрудничестве (включает антикоррупционные сферы) с другими образовательными и научными организациями (так, в настоящее время СибЮИ ФСКН России заканчивает работу по заключению таких соглашений с Юридическим факультетом Московского государственного университета, а также с Московской государственной юридической академией; показал свою эффективность договор о сотрудничестве с Сибирским институтом бизнеса, управления и права);

- частных соглашений о сотрудничестве в отдельных сферах (например, СибЮИ ФСКН России заключил договоры об обмене издаваемой литературой с Барнаульским юридическим институтом МВД России, Казанским юридическим институтом МВД России, Омской академией МВД России и иными образовательными и научными учреждениями; в рамках указанных соглашений производится ежеквартальный обмен научной и учебно-методической литературой антикоррупционной направленности).

Подобный опыт должен быть воспринят территориальными органами и организациями ФСКН России. Общение авторов исследования с представителями научной и образовательной общественности с иных регионов Российской Федерации показало их предварительную готовность к взаимовыгодному сотрудничеству.

Следует отметить, что не только опыт реализации образовательных программ и проведения научной деятельности антикоррупционной направленности образовательных и научных заведений в России и за рубежом является востребованным органами наркоконтроля. Опыт антикоррупционной деятельности в системе ФСКН России на примере конкретных территориальных органов и организаций ФСКН России может стать как предметом научного исследования, так и выступать в качестве позитивного (негативного) примера функционирования органа публичной власти в сфере противодействия коррупции.

Таким образом, договорная работа по установлению сотрудничества территориальных органов и организации ФСКН России и образовательных и научных заведений в России и за рубежом (обмен антикоррупционными изданиями, проведение занятий сотрудниками наркоконтроля на базе образовательных организаций, участие представителей научной общественности в занятиях по служебно-боевой подготовке и т.д.) является важным средством совершенствования правовых основ антикоррупционности деятельности в органах наркоконтроля.

Особое внимание следует уделить специальной антикоррупционной подготовке психологов-консультантов для органов наркоконтроля.

К сожалению, потребности в использовании психолога-консультанта в профессиональной деятельности пока не испытывают многие руководители. Это может быть связано с разными причинами: незнанием возможностей психологии в повышении эффективности профессиональной деятельности; отрицательный предыдущий опыт общения с психологом (например, на стадии прохождения психологического отбора); проблема формирования заказа психологу на выполнение конкретных задач, тип ориентации руководителя (на себя, на взаимодействие, на задачу) и др. Поэтому, с одной стороны, психологам

подразделений, профессорско-преподавательскому составу учебных заведений необходимо более активно сообщать о положительном опыте использования психологических знаний в борьбе с коррупцией. С другой стороны, Научно-исследовательскому центру ФСКН России совместно с учебными заведениями системы ФСКН России необходимо разработать программу по формированию у руководителей среднего и старшего начальствующего состава навыков использования психологических знаний, оформления заказа на выполнение работ психологу-консультанту, а психологов – обучения особенностям работы и взаимодействия с различными специалистами (например, криминологами, экспертами-криминалистами, наркологами и т.д.) по широкому спектру направлений профессиональной деятельности.

Следует отметить, что оптимизация антикоррупционного воспитания и обучения сотрудников наркоконтроля достигается наилучшим сочетанием коллективных, групповых и индивидуальных форм и методов воздействия. Поэтому руководителям, преподавателям, психологам и т.д. нужна психологически выверенная система работы, обеспечивающая непосредственный контакт, общение не только с коллективом (учебной группой и т.д.), но и с каждым сотрудником (слушателем); вызывающая профессиональный интерес и удовлетворенность обучаемых.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ

Для повышения эффективности решения проблем антикоррупционного правового характера на современном этапе целесообразно рекомендовать территориальным органам и организациям ФСКН России проведение ряда мер по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции.

1. Требуется совершенствование организационно-правовых основ противодействия коррупции в системе ФСКН России. При этом совершенствование правового регулирования противодействия коррупции в деятельности органов наркоконтроля должно осуществляться совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, иными судебными и правоохранительными органами по формированию антикоррупционной политики, ориентированной на сотрудников органов наркоконтроля.

Территориальным органам и организациям ФСКН России при осуществлении своей деятельности (включая создание локальных правовых актов) руководствоваться положениями Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции, нормативными правовыми актами, регламентирующими работу федеральных органов государственной власти на данном направлении, указаниями руководства Российской Федерации, поручениями Правительства Российской Федерации, решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и ведомственными нормативными правовыми актами.

2. Необходимо совершенствовать нормативную правовую основу работы с кадрами, осуществлять постоянную корректировку методик подбора кадров для службы в органах наркоконтроля с учетом передового отечественного и зарубежного опыта, оптимизировать деятельность кадровых подразделений по проведению аттестационных комиссий.

Сотрудникам кадровых и воспитательных аппаратов (а также членов аттестационных комиссий) при проведении аттестации акцентировать внимание на наличие или отсутствие (а также степень выраженности) следующих социально-психологических качеств (отсутствие некоторых качеств или выраженная деформация могут свидетельствовать о наличии так называемой «коррупционной готовности»):

- общественно-гражданская зрелость (умение подчинить личные качества общественным, умение прислушиваться к критике и быть самокритичным);
- морально-этические черты характера (честность, добросовестность, порядочность, принципиальность, уравновешенность, вежливость, настойчивость);
- отношение к труду (ответственность за порученное дело, трудолюбие, личная дисциплинированность);
- уровень знаний и опыт работы (наличие определенной квалификации, знание передовых методов работы);
- организаторские способности (умение организовать свой труд, владение методами руководства);
- умение работать с документами и информацией (подготовка деловых писем, приказов, распоряжений, анализ информации);
- способность принимать и реализовывать решение (ориентироваться в сложной обстановке, решать конфликтные ситуации, владеть собой, быть уверенным в себе);
- наличие или отсутствие взысканий, поощрений;
- наличие компрометирующей информации.

Указанное должно отражаться в решении аттестационной комиссии.

3. Возникает потребность в оптимизации эффективности деятельности сотрудников органов наркоконтроля по начальной профессиональной подготовке у вновь принимаемых на службу лиц.

В целях оптимизация эффективности деятельности сотрудников органов наркоконтроля по начальной профессиональной подготовке у вновь принимаемых

на службу лиц территориальным органам и организациям ФСКН России рекомендовать активизировать направление вышеназванной категории сотрудников на обучение в образовательные организации ФСКН России.

4. В системе ФСКН России отсутствует оперативная база для постоянного мониторинга преступлений и правонарушений наркополицейских, позволяющая оперативно отслеживать ситуацию по нарушению дисциплины и законности в различных подразделениях.

Территориальным органам и организациям ФСКН России необходимо инициировать перед департаментами собственной безопасности и кадрового обеспечения ФСКН России создание оперативной базы для постоянного мониторинга преступлений и правонарушений наркополицейских.

5. В системе ФСКН России требуется создание надлежащей правовой базы дисциплинарной ответственности, усовершенствование правового оформления применения полиграфов, преобразование правовой базы проведения служебных проверок, в том числе связанных с коррупционными нарушениями.

Территориальным органам и организациям ФСКН России необходимо принять деятельное участие в формировании надлежащей правовой базы дисциплинарной ответственности в системе ФСКН России, а также совершенствовании правового оформления применения «детектора лжи» и повышении уровня правового закрепления (оформления) процедуры проведения служебных проверок фактов коррупционных действий. Данная деятельность должна строиться через обращение к соответствующим субъектам правотворческой деятельности (органы законодательной власти, субъекты законодательной инициативы и т.д.).

6. В целях систематизации индивидуально-воспитательной работы необходима корректировка правовой основы ее проведения путем развития локальной правовой базы в соответствии с положениями ведомственных нормативных правовых актов.

Территориальным органам и организациям ФСКН России требуется активизировать работу по созданию локальной правовой базы по обеспечению индивидуальной воспитательной работы.

Допустимо создание территориальными органами и организациями ФСКН России локального правового акта, в котором можно отразить нравственные обязательства и этические нормы, направленные на нейтрализацию коррупционных процессов и профессиональной деформации.

7. Необходимо признать необходимость совершенствования антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых в системе ФСКН России.

Совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов территориальными органами и организациями ФСКН России должно осуществляться, следуя основным принципам Федерального закона от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

8. Требуется определение субъекта, осуществляющего антикоррупционную экспертизу в территориальных органах, организациях и подразделениях ФСКН России.

Территориальным органам и организациям ФСКН России рекомендуется привлекать к антикоррупционной экспертизе локальных правовых актов (проектов нормативных правовых актов, направляемых субъектам правотворческой деятельности) на добровольных началах бывших сотрудников наркоконтроля, имеющих опыт правовой работы, представителей научной общественности, правоохранительных органов (в первую очередь надзирающих за законностью) и иных заинтересованных лиц. Вполне возможна реализация данного предложения путем создания неких общественных органов при территориальных органах и организациях ФСКН России.

9. Научный потенциал и опыт антикоррупционной деятельности образовательных организаций ФСКН России не используется в полной мере.

Территориальным органам и организациям ФСКН России необходимо использовать опыт образовательных организаций ФСКН России в оптимизации нормативной правовой антикоррупционной базы и совершенствование деятельности органов наркоконтроля в сфере предупреждения (профилактики) коррупции.

10. Подготовленные учебно-методические материалы, применяемые в учебном процессе образовательными организациями ФСКН России, не используются в территориальных органах и организациях ФСКН России.

Территориальным органам и организациям ФСКН России использовать в своей деятельности (включая создание локальных правовых актов) учебно-методическую литературу, предназначенную для реализации антикоррупционных программ в образовательных и научных организациях.

11. Научные и образовательные организации, не входящие в систему ФСКН России, имеют опыт антикоррупционной деятельности, обладают высоким методическим уровнем в сфере противодействия коррупции и выражают готовность к взаимовыгодному сотрудничеству с органами наркоконтроля.

Территориальным органам и организациям ФСКН России необходимо изучать опыт реализации образовательных программ и проведения научной деятельности антикоррупционной направленности как ведомственных, так и иных образовательных и научных заведений в России и за рубежом.

Требуется начать работу по установлению сотрудничества (заключение договоров и соглашений о сотрудничестве) территориальных органов и организации ФСКН России с образовательными и научными заведениями, не входящими в систему ФСКН России.

12. Территориальные органы и организации ФСКН России должны стремиться к единообразному применению антикоррупционных правовых актов.

В целях единообразного применения части 5 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и требований Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ к

совершению коррупционных правонарушений, утвержденного приказом ФСКН России от 17 марта 2010 года № 90, осуществлять уведомление представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения сотрудников и (или) федеральных государственных гражданских служащих органов наркоконтроля письменно согласно предлагаемой форме (см. Приложение 1).

В целях реализации требований пункта 2 Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 561, предлагается территориальным органам и организациям наркоконтроля размещать на своих официальных сайтах сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников, федеральных гражданских государственных служащих и членов их семей согласно предлагаемой форме (см. Приложение 2).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Причины коррупционной преступности сотрудников органов наркоконтроля непосредственно связаны с причинами преступности в стране (как часть и целое) и не могут рассматриваться в отрыве от них. В то же время деятельность сотрудников ФСКН имеет ярко выраженную специфику, которая находит отражение и в причинах их криминальной, в том числе и коррупционной активности. Это, во-первых, очевидное и достаточно агрессивное влияние наркотической субкультуры, с представителями которой сотрудникам ФСКН России приходится постоянно контактировать. Во-вторых, высокий уровень развития организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. И, в-третьих, уже отмечавшаяся активность преступников, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, ближайшего окружения наркоманов, привлекаемых к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками, по склонению сотрудников органов ФСКН России к коррупционным правонарушениям.

Основными условиями, способствующими совершению сотрудниками органов ФСКН России коррупционных преступлений, можно считать:

- существующие недостатки осуществления контроля со стороны непосредственных начальников за действиями подчиненных в служебное время, особенно при проведении оперативно-розыскных мероприятий; непринятие мер, направленных на устранение возможности совершения сотрудниками противоправных деяний;

- отсутствие воспитательной работы по формированию морально-психологической готовности сотрудников противостоять соблазну перед обогащением незаконным путем, а также осознания ими чувства неотвратимости наказания за противоправные деяния;

- недостаточную работу начальников структурных подразделений по повышению профессионализма подчиненных при выполнении задач оперативно-следственной деятельности;

- невыполнение всех требований, предусмотренных системой проверки и изучения личных качеств кандидатов при приеме их на службу в органы ФСКН России, недостатки психологического сопровождения оперативно-следственной деятельности молодых сотрудников.³⁸

Основные причины коррупционной преступности (отдельных ее видов) могут быть устранены в случае масштабных (макросоциальных) изменений в условиях общественного бытия и общественного сознания. Однако, следует помнить, что конструктивная сторона криминологической профилактики представляет собой не только устранение важнейших детерминант коррупционной преступности (иных правонарушений), но и предполагает нейтрализацию, блокирование, минимизацию воздействия широкого спектра криминогенных факторов.

Борьба с коррупцией в органах наркоконтроля не может быть сведена и не сводится лишь к выявлению и наказанию лиц, совершивших коррупционные преступления, так как для успешного решения данной проблемы необходимо регулярно осуществлять мероприятия предупредительного характера, направленные на предотвращение проникновения коррупции в структуры ФСКН России.

Так, первый заместитель Директора ФСКН России В.А. Каланда на заседании Общественного совета при ФСКН России отметил, что «...существуют два базовых направления, по которым работают наши сотрудники в рамках борьбы с коррупцией.

В первую очередь – это формирование кадрового потенциала. В течение года мы рассматриваем около трёх тысяч кандидатов, и каждый пятый не проходит по тем или иным основаниям, – бывают порой попытки скрыть ранее наложенную судимость либо употребление наркотических веществ. Выявляем мы и целевое внедрение в наркополицию представителей преступной среды. По каждому такому случаю проводим расследование, принимаем меры. Имеются факты возбуждения уголовных дел в рамках работы по подбору кадров...».³⁹

³⁸ Обзор уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов наркоконтроля в 2011 году: Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2012.

³⁹ Олишевский, Д. Рецепт борьбы с коррупцией / Д. Олишевский // Парламентская газета. – 2011. – 14 октября.

Помимо деятельности в сфере подбора кадров для службы предупреждение коррупции в органах ФСКН осуществляется по следующим направлениям:

- постоянное совершенствование правовой базы деятельности сотрудников наркоконтроля;
- повышение материального обеспечения деятельности сотрудников наркоконтроля;
- совершенствование мер ведомственного контроля и прокурорского надзора за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью сотрудников наркоконтроля;
- обеспечение эффективного психологического сопровождения личного состава ФСКН России, осуществление всестороннего воспитательного воздействия на него в течение всего периода прохождения службы.

Следует отметить, что ряд указанных профилактических мер тесно переплетается со специально-криминологическими и индивидуальными мерами профилактики коррупции. Их реализация направлена на предупреждение должностных преступлений и профессиональной деформации сотрудников органов наркоконтроля.

В заключение следует отметить, что противодействие коррупции предполагает консолидацию всего общества. Как заявил на заседании Госсовета Д.А. Медведев: «...Победить коррупцию можно только вместе с гражданским обществом, создав атмосферу абсолютной нетерпимости к любым формам коррупции. Подчеркиваю – к любым. И согласитесь, такая атмосфера в нашей стране в последние годы складывается...».⁴⁰

⁴⁰ Больше свободы. Выступление Д.А. Медведева на заседании Госсовета // Российская газета. – 2012. – 26 апреля.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 40. – Ст.3882.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 года Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 26. – Ст.2780.
4. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию № 173 (Страсбург, 27 января 1999 года) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст.2394.
5. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17 декабря 1979 года Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М., 1990.
6. Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Душанбе, 5 октября 2007 года) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 24. – Ст. 2940.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. (ч.). – Ст. 1.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст.3.

10. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 года № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

11. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

12. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ // Российская газета. – 2008. – 30 декабря.

13. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» : Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ // Российская газета. – 2008. – 30 декабря.

14. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 50. – Ст. 6953.

15. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ // Российская газета. – 2009. – 22 июля.

16. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции : Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 06 мая.

17. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 // Российская газета. – 2009. – 19 мая.

18. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 // Российская газета. – 2002. – 15 августа.

19. О мерах по противодействию коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 // Российская газета. – 2008 – 22 мая.

20. О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» : Указ Президента РФ от 2 апреля 2013 г. № 310 // Собрание законодательства РФ – 2013. – № 14. – Ст. 167.

21. О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи : Указ Президента Российской Федерации от 18 декабря 2008 года № 1799 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 51. – Ст. 6140.

22. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 // Российская газета. – 2009. – 20 мая.

23. О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 // Российская газета. – 2009. – 20 мая.

24. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 // Российская газета. – 2009. – 20 мая.

25. О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных

корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 560 // Российская газета. – 2009. – 20 мая.

26. Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования : Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 561 // Российская газета. – 2009. – 20 мая.

27. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению : Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 // Российская газета. – 2009. – 22 сентября.

28. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 // Российская газета. – 2009. – 22 сентября.

29. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы : Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 // Российская газета. – 2010. – 15 апреля.

30. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по

вопросам противодействия коррупции : Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №12. – Ст. 1391.

31. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 27. – Ст.3446.

32. О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 // Российская газета. – 2010. – 23 июля.

33. О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 года № 233 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 9. – Ст. 1223.

34. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 // Российская газета. – 2011. – 25 мая.

35. О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Дополнительного протокола к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию : постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2009 года № 139 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 8. – Ст. 998.

36. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 // Российская газета. – 2010. – 05 марта.

37. Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков : приказ ФСКН России от 07 июля 2010 года № 271 // Российская газета. – 13 августа. – 2010.

38. Об утверждении перечней должностей правоохранительной и федеральной государственной гражданской службы в органах по контролю за оборотом

наркотических средств и психотропных веществ, при назначении на которые граждане и при замещении которых сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : приказ ФСКН России от 09 июня 2011 года № 253 // Российская газета. – 2011. – 03 августа.

39. Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа ФСКН России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов : приказ ФСКН России от 07 апреля 2011 года № 117 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 26.

40. Об утверждении Положения о комиссии ФСКН России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов : приказ ФСКН РФ от 31 августа 2010 года № 354 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 44.

41. Об утверждении Инструкции о порядке приема на службу, испытания при приеме на службу, назначения на должности, заключения контрактов о прохождении службы, освобождения от должностей и присвоения специальных званий в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ : приказ ФСКН России от 08 октября 2009 года № 444 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 50.

42. Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ к совершению коррупционных правонарушений : приказ ФСКН РФ от 17 марта 2010 года № 90 // Российская газета. – 2010. – 23 апреля.

43. Обзор уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов наркоконтроля в 2011 году : Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2012.

44. Обзор чрезвычайных происшествий и состоянии служебной дисциплины в органах наркоконтроля в 2012 году (рег. № 8/1/1054дсп от 04.02.2013) : Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2013.

45. Агеев, А.А. О противодействии коррупции / А.А. Агеев, В.В. Летуновский // Российская юстиция. – 2010. – № 1.

46. Алимпиев, С.А. Коррупция в России: общественная опасность, проблемы противодействия / С.А. Алимпиев, А.Ю. Федоров // Юридическая наука и практика. – 2010. – № 1.

47. Анализ состояния законности и правопорядка в Российской Федерации: схема и методические рекомендации / Б.В. Андреев, С.М. Иншаков, А.Х. Казарина, В.Н. Тищенко / Руководитель авт. колл. О.С. Капинус. – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2009.

48. Антикоррупционный мониторинг в Российской Федерации: цели, задачи и содержание // Российская юстиция. – 2010. – № 7.

49. Астанин, В.В. Антикоррупционные стандарты и повышение эффективности государственной службы / В.В. Астанин // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 6.

50. Балаев, А.Ш. Коррупция: вопросы законодательного регулирования и совершенствования законодательства / А.Ш. Балаев, Б.В. Сидоров // Вестник экономики, права и социологии. – 2010. – № 2.

51. Барциц, И.Н. Антикоррупционная экспертиза в системе эффективного правотворчества (к разработке методики проведения антикоррупционной экспертизы // Государство и право. – 2010. – № 9.

52. Волков, А.Н. Актуальные вопросы законодательного обеспечения противодействия коррупции / А.В. Волков, О.В. Дамаскин // Современное право. – 2010. – № 12.

53. Дамаскин, О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие / О.В. Дамаскин. – М., 2009.

54. Денисов, С. А. Антикрупционные нормы европейского права и проблемы их восприятия в России / С.А. Денисов // Следователь. – 2010. – № 11.

55. Деятельность правоохранительных органов РФ по противодействию коррупции / под ред. А.В. Кудашкина. – М., 2011.

56. Егупов, А.В. К вопросу о правовых экспертизах по делам коррупционной направленности / А.В. Егупов // Эксперт–криминалист. –2010. – № 1.

57. Ефремов, А.А. Административно–правовое регулирование информационного обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы / А.А. Ефремов // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 8.

58. Канаев, А.Г. Антикрупционная подготовка сотрудников органов наркоконтроля / А.Г. Канаев, С.А. Пунтус // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной научно-практической конференции (18-19 апреля 2013 г.) : в 2 ч. / отв. ред. Д.Д. Невирко ; СибЮИ ФСКН России. Ч.1. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013.

59. Канаев, А.Г. Проблемы правового регулирования противодействия коррупции в органах ФСКН России : аналитический обзор / А.Г. Канаев, С.А. Пунтус, Т.В. Шитова. – Красноярск СибЮИ ФСКН России, 2012.

60. Канаев, А.Г. Проблемы исполнения сотрудниками органов наркоконтроля обязанностей, установленных в сфере предупреждения коррупции / А.Г. Канаев // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков : материалы XV международной научно-практической конференции (5-6 апреля 2012 г.) : в 3 ч / отв. ред. Д.Д. Невирко ; СибЮИ ФСКН России. Ч.1. – Красноярск, 2012.

61. Карабанов, А.Л. Современные проблемы противодействия коррупции: уголовно–правовой и криминологический аспекты / А.Л. Карабанов, С.К. Мелькин. – М., 2010.

62. Киселев, И.А. Актуальные вопросы совершенствования антикоррупционного законодательства в Российской Федерации / И.А. Киселев, В.И. Михайлов // Следователь. – 2010. – № 2.

63. Козлова Н. УК все должности покорны // Российская газета. – 2011. – 9 декабря.

64. Комиссарова, Е.Г. Влияние коррупционных правонарушений на гражданско-правовые отношения / Е.Г. Комиссарова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2010. – № 1.

65. Комментарий к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции / Э. В. Талапина. – М., 2010.

66. Короткова, О.И. Коррупция в органах государственной власти / О.И. Короткова // Современное право. – 2010. – № 1.

67. Корченков, В.В. Законодательное обеспечение противодействия коррупции / В.В. Корченков // Преодоление коррупции – главное условие утверждения правового государства. – М., 2010.

68. Корченков, В.В. Об антикоррупционных стандартах поведения / В.В. Корченков // Преодоление коррупции – главное условие утверждения правового государства. – М., 2010.

69. Костенников, М.В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел. / М.В. Костенников, А.В. Куракин. – Домодедово, 2010.

70. Купреев, С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления / С.С. Купреев // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 9.

71. Куракин, А.В. Административные запреты как средство противодействия коррупции в системе военной и правоохранительной службы Российской Федерации / А.В. Куракин // Административное и муниципальное право. – 2008. – № 3.

72. Левакин, И.В. Роль независимой экспертизы в противодействии коррупции / И.В. Левакин, Ж.А. Шишова // Российская юстиция. – 2010. – № 8.

73. Лопатин, В.Н. О системном подходе в антикоррупционной политике / В.Н. Лопатин // Государство и право. – 2001. – № 7.

74. Магомедов, К. Коррупция в органах государственной власти и управления: социологический анализ и прогноз / К. Магомедов // Государственная служба. – 2010. – № 4.

75. Маршакова, Н.Н. Понятие коррупции в международно-правовых актах / Н.Н. Маршакова // Российская юстиция. – 2010. – № 11.

76. Марьян, А. В. К вопросу о совершенствовании административно-правового механизма противодействия коррупции в системе государственной службы / А.В. Марьян // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 3.

77. Мещерякова, М.А. Обеспечение междисциплинарного взаимодействия в рамках координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции / М.А. Мещерякова, М.А. Хатаева // Журнал российского права. – 2011. – № 12.

78. Михайлов, В.И. Противодействие коррупции: на основе доверия и контроля / В.И. Михайлов // Государственная служба. – 2010. – № 6.

79. Нагорный, Н.Н. Профессиональная этика сотрудника органов наркоконтроля: этика государственного служащего или сотрудника полиции / Н.Н. Нагорный // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков : материалы XV международной научно-практической конференции (5-6 апреля 2012 г.) : в 3 ч / отв. ред. Д.Д. Невирко ; СибЮИ ФСКН России. Ч.1. – Красноярск, 2012.

80. Наумов, А. Коррупция: причины возникновения, влияние и методы борьбы / А. Наумов // Следователь. – 2010. – № 8.

81. Николенко, Т.А. Конвенционные положения о противодействии коррупции в российском уголовном законодательстве / Т.А. Николенко // Законность. – 2011. – № 3.

82. Обзор уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов наркоконтроля в 2011 году: Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2012.

83. Пожогин, Г.И. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и профилактика должностных преступлений в органах наркоконтроля / Г.И. Пожогин // Следователь. – 2009. – № 9 (137).

84. Покровский, М.Н. Противодействие коррупции в России: административно–правовые и этические аспекты / М.Н. Покровский // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 6.

85. Порайко, В.В. Основные направления совершенствования мер и процедур юридической ответственности ФСКН России и ее должностных лиц / В.В. Порайко // Современные проблемы противодействия наркопреступности и распространению наркомании в Азиатско-Тихоокеанском регионе: сборник материалов международной научно-практической конференции (Хабаровск, 28-29 апр. 2010 г.): в 2 ч. Ч. 2. – Хабаровск, 2010.

86. Правовые акты: антикоррупционный анализ / отв. ред. В.Н. Найденко, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева. – М., 2010.

87. Реформирование государственной службы Российской Федерации (Итоги выполнения мероприятий федеральной программы в 2003-2007 годах). В 2-х частях. – М., 2009.

88. Семенихин, А.Л. Незаконный оборот наркотиков и коррупция / А.Л. Семенихин, А.Б. Смирнов // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков : материалы XV международной научно-практической конференции (5-6 апреля 2012 г.) : в 3 ч / отв. ред. Д.Д. Невирко ; СибЮИ ФСКН России. Ч.2. – Красноярск, 2012.

89. Сердюк, Л.В. К вопросу о понятии коррупции и мерах ее предупреждения / Л.В. Сердюк // Российская юстиция. – 2011. – № 2.

90. Системно–правовые основы противодействия коррупции в России // Правовые вопросы национальной безопасности . – 2010. – № 5-6.

91. Талапина, Э.В. Комментарий к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции (постатейный) / Э.В. Талапина. – М., 2010.

92. Филатова, А. Роль экспертизы в формировании антикоррупционной политики / А. Филатова // Человек и закон. – 2010. – № 5.

93. Цирин, А.М. Антикоррупционные инструменты и их применение в федеральных органах исполнительной власти / А.М. Цирин // Журнал российского права. – 2009. – № 2.

94. Цирин, А.М. Перспективные направления развития законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции / А.М. Цирин // Журнал российского права. – 2011. – № 2.

95. Чашин, А.И. Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы / А.И. Чашин. – М., 2009.

96. Чебоксаров, П.А. Коррупция: криминологический и правовой аспекты / П.А. Чебоксаров // Следователь. – 2010. – № 2.

97. Черкасов, К.В. Совершенствование антикоррупционного законодательства России в рамках административной реформы: некоторые проблемы / К.В. Черкасов // Правовая политика и правовая жизнь. – 2010. – № 2.

98. Шакирьянов, М.М. Понятие и сущность коррупции / М.М. Шакирьянов // Закон и право. – 2010. – № 6.

99. Шкель, Т. Рубить не ствол, а корень / Т. Шкель // Российская газета. – 2012. – 25 октября.

100. Шишкарев, С.Н. Коррупция: существенные признаки данного явления как общественного отношения / С. Н. Шишкарев // Закон и право. – 2010. – № 3.

101. Яновский, Е.С. Коррупциогенные факторы в российском законодательстве: деформации нормативно-правового толкования / Е.С. Яновский // Юристъ-Правоведъ. – 2010. – № 4.

Приложение А

ФОРМА УВЕДОМЛЕНИЯ О ФАКТАХ ОБРАЩЕНИЯ В ЦЕЛЯХ СКЛОНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО К СОВЕРШЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Начальнику отдела собственной
безопасности Управления ФСКН по

ОТ _____
(должность)

(структурное подразделение)

(Ф.И.О.)

Уведомление о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» довожу до Вашего сведения, что «__» _____ 20__ г. совершён факт обращения в целях склонения федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений,

В связи с чем довожу следующую информацию:

1. Сведения о физическом (юридическом) лице, склоняющего федерального государственного служащего к совершению правонарушения:

(фамилия, имя, отчество, должность и т.д.)

2. Сущность предполагаемого коррупционного правонарушения:

(злоупотребление должностными полномочиями, нецелевое расходование бюджетных средств,

превышение должностных полномочий, присвоение полномочий должностного лица,

незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дача взятки,

посредничество во взяточничестве, служебный подлог и т.д.)

3. Способ склонения к коррупционному правонарушению:

(подкуп, угроза, обман, насилие и т.д.)

4. Время, дата, место склонения к коррупционному правонарушению:

5. Обстоятельства склонения к коррупционному правонарушению:

(телефонный разговор, личная встреча, почтовое отправление и т.д.)

6. Информация об отказе федерального государственного служащего принять предложение лица (лиц) о совершении коррупционного правонарушения:

7. Информацию о наличии (отсутствии) договоренности о дальнейшей встрече и действиях участников обращения:

8. Другие сведения:

(на усмотрение федерального государственного служащего)

« ___ » _____ 20__ г.

(подпись)

(Ф.И.О.)

Приложение Б

ФОРМА РАЗМЕЩЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ НА ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ФСКН РОССИИ

№ п.п.	Фамилия, инициалы служащего	Должность	Общая сумма декларированного дохода за 2012г. (руб.)	Перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих на праве собственности или находящихся в пользовании			Перечень транспортных средств, принадлежащих на праве собственности (вид, марка, модель, год выпуска)
				Вид объектов недвижимости	Площадь (кв.м.)	Страна	
I.	Петров И.И.	начальник отдела ММВП УФСКН России по Красноярскому краю	1 146 850,60	квартира, фактическое предоставление	67,5	Россия	не имею
				гаражный бокс гаражный бокс	36,6 30,1	Россия Россия	
	Супруга	349 113,92	квартира	67,5	Россия		
	Дочь	0	квартира, фактическое предоставление	67,5	Россия		