

**Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.В. Лукьянова»**

**М.В. Сидорова**

**Предоставление государственных услуг  
по выдаче лицензии на частную  
детективную (сыскную) деятельность,  
лицензии на частную охранную  
деятельность и удостоверения частного охранника**

*Учебное пособие*

**Орел  
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова  
2013**

УДК 34 С3  
ББК 67.99(2)1  
С 34

**Рецензенты:**

**О.В. Прохорова** – заместитель начальника кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, к.ю.н., доцент;

**В.В. Лопатников** – заместитель начальника УГИБДД УМВД России по Брянской области, подполковник полиции

**Сидорова М.В.**

**С34**      **Предоставление государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника : учебное пособие / М.В. Сидорова. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России, 2013. – 47 с.**

В учебном пособии раскрываются особенности правового и организационного регулирования предоставления государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника в Российской Федерации.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей всех форм обучения и рассчитано на помощь в подготовке к занятиям и экзаменам.

*Учебное пособие рассмотрено и одобрено на заседании кафедры административного права и административной деятельности ОВД «10» июля 2013 г. Протокол № 13*

УДК 34 С3  
ББК 67.99(2)1

## Оглавление

Введение	4
§1. Понятие, объекты и правовые основы лицензионно-разрешительной системы	6
§2. Частная детективная и охранный деятельность как субъекты правоохранительной деятельности	14
§3. Административно-правовые основы лицензирования частной детективной и охранный деятельности	18
§4. Контроль за объектами, осуществляющими частную детективную (сыскную) и охранный деятельность	28
Заключение	43
Список литературы	46

## Введение

Изменения в областях общественной жизни, политической, экономической, возникновение новых форм собственности, рост числа новых субъектов хозяйственной деятельности, стремительное развитие предпринимательства и расширение частного сектора экономики неизбежно повлекли за собой изменения в системе защиты прав собственников в России.

Вследствие чего начал развиваться институт частной детективной и охранной деятельности.

В данный период времени количество частных охранных и детективных организаций в России очень велико. Среди них встречаются как крупные организации, встречающиеся на большой территории РФ, так и мелкие, осуществляющие свою деятельность, если так можно выразиться «формально». Качество оказываемых услуг у таких организаций оставляет желать лучшего, но законом им все, же разрешается вести охранную деятельность.

Еще одной причиной, по которой актуальность данной темы высока, является то, что обеспечить в должной мере охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в современных условиях силами одних подразделений полиции невозможно. В этих условиях органы внутренних дел стали нуждаться в привлечении для решения поставленных перед ними задач приданных сил.

Уже сегодня полиция из-за нехватки сил и средств не может в полной мере обеспечить своим гражданам надлежащие услуги, связанные с защитой их безопасности, собственности и интересов. Кроме того, частные предприятия и отдельные граждане нередко обладают такими средствами, которые они готовы потратить за оказание услуг. Поэтому граждане, которые могут оплатить услуги частных служб безопасности, предпочитают делать это, а не полагаться на государственные службы, перегруженные работой по защите общественных интересов от серьезных посягательств, и в первую очередь общеуголовных преступлений.

Состоятельных людей не удовлетворяет современная полицейская служба, которая в основном включается в работу после того, как ущерб уже причинен, они предпочитают принять меры для того, чтобы предотвратить совершение преступления.

Расширение сферы деятельности частных правоохранительных органов в немалой степени связано с тем, что научно-технический прогресс привел к образованию и развитию охраны механических и электронных средств, которая занимается проектированием таких систем, их производством, установкой и техническим обслуживанием в рамках частного сектора. Все эти факторы и предопределили создание «новой линии защиты общества», линии, которые в настоящее время располагают значительными силами, потенциалом и ресурсами. Поэтому, видимо, не случайно во

всем мире, в том числе и в России, наблюдается рост числа частных служб охраны и безопасности, а также рост и числа их сотрудников. В Орловской области в настоящее время действует 13 предприятий, занимающихся частной детективной и охранной деятельностью (ЧД и ОД). В РФ существует около ста учебных центров, занимающихся специальной подготовкой сотрудников этих частных предприятий.

Важность изучаемой данной темы для нас в том, что общим для правоохранительных органов и частных детективов и охранных организаций является предупреждение преступлений и поддержание правопорядка.

Но если государственные правоохранительные органы осуществляют надзор за соблюдением законов вообще, то частные детективные и охранные организации - только в пределах, достаточных для нормального функционирования их компаний. Хотя основным различием между государственными правоохранительными органами и частной службой безопасности является то, чьи интересы они защищают (частные или государственные), часто они сталкиваются на одном поприще. Частные фирмы, отдельные лица по контракту могут обеспечивать безопасность тех или иных правительственных организаций, установок, сооружений. В свою очередь государственные правоохранительные органы все больше включаются в разработку и осуществление программ по предупреждению преступности.

## **§1. Понятие, объекты и правовые основы лицензионно-разрешительной системы**

Одним из важнейших средств обеспечения личной безопасности граждан, общественной безопасности и общественного порядка в России является лицензионно-разрешительная система. К лицензирующим органам относятся органы исполнительной власти, а также исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, поскольку именно они выдают лицензии и осуществляют иные лицензионные полномочия. Особой разновидностью лицензирующих органов являются судебные органы, по решению которых лицензия может быть аннулирована, органы Прокуратуры и другие надзорные органы. Органы законодательной (представительной) власти всех уровней не являются лицензирующими, поскольку лицензионные полномочия не отнесены к их ведению.

Президент России и федеральное Правительство наделены наибольшим объемом полномочий в сфере лицензирования, среди них: утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности, отнесение лицензионных полномочий к компетенции федеральных министерств и ведомств.

Разграничение компетенции Президента и Правительства России обусловлено различиями в подведомственности федеральных министерств и ведомств. К исключительному ведению главы государства отнесена регламентация лицензионных полномочий федеральных органов исполнительной власти в сферах обороны, безопасности, внутренней и внешней политики, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. В компетенцию правительства входит утверждение положений о лицензировании подчиненных ему министерств и ведомств, прежде всего действующих в сферах экономики, промышленности, финансов.

В широком смысле слова эта система распространяется на большой круг общественных отношений. Рассмотрим вопросы правоотношений, складывающихся в деятельности юридических лиц с особыми уставными задачами.

Президент и Правительство России определяют содержание лицензионных полномочий федеральных органов исполнительной власти, перераспределяют эти полномочия и делегируют их подчиненным министерствам и ведомствам<sup>1</sup>. Президент и Правительство России регулируют деятельность только федеральных органов исполнительной власти, лицензионные полномочия государственных органов субъектов Федерации определяются региональным законодательством.

---

<sup>1</sup> См.: О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (с изм. от 4 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, делегирование лицензионных полномочий осуществляется только в сфере публично-правовых отношений. Участниками данных отношений могут быть государственные органы (Правительство России, органы исполнительной власти субъектов Федерации), либо исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления: передача лицензиатом – субъектом частного права вверенных ему лицензионных полномочий другому юридическому или физическому лицу (так называемые сублицензионные отношения) базовым федеральным законом не допускается.

Среди государственных органов, являющихся властными субъектами лицензионных отношений, важная роль принадлежит органам внутренних дел. Согласно действующему законодательству на органы внутренних дел возложена обязанность обеспечивать установленный порядок обращения с такими предметами и веществами, бесконтрольное владение и пользование которыми может нанести вред государству, общественному порядку и личной безопасности граждан, а также государственному, общественному или личному имуществу. Следовательно, выдача соответствующих разрешений на совершение действий с предметами и веществами, полностью или частично изъятыми из гражданского оборота, и контроль за соблюдением установленных правил обращения с ними составляют сущность лицензионно-разрешительных полномочий, осуществляемых органами внутренних дел, которыми охватывается три группы объектов: *предметы, вещества и организации*.

К предметам относятся: служебное и гражданское огнестрельное оружие (нарезное военных образцов, учебное, охолощенное, нарезное и малокалиберное, спортивное нарезное и гладкоствольное, охотничье нарезное и гладкоствольное) и боевые припасы к нему, газовое оружие (пистолеты и револьверы).

В группу веществ включаются взрывчатые материалы и охотничий порох.

К организациям, открытие и функционирование которых осуществляется под контролем органов внутренних дел, относятся: частные детективные и охранные организации, их филиалы, а также детективно-сыскные организации.

Кроме того, органы внутренних дел выдают лицензии предприятиям и организациям, осуществляющим деятельность в области пожарной безопасности, производство регистрационных знаков, водительских удостоверений и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении, а также установку и обслуживание технических средств организации дорожного движения.

Лицензионно-разрешительная система, осуществляемая органами внутренних дел, это совокупность административно-правовых норм, регу-

лирующих правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового оружия и патронов к нему, холодного оружия, взрывчатых материалов, а также в деятельности организаций, открытие и функционирование которых осуществляется под контролем органов внутренних дел, в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественной безопасности и охраны общественного порядка на территории Российской Федерации.

Государственную функцию по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации исполняет Министерство внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>. Для осуществления лицензионно-разрешительной системы в структуре органов внутренних дел созданы подразделения по лицензионно-разрешительной работе и контролю за частной детективной и охранной деятельностью. Систему этих подразделений возглавляет Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОООП МВД России или Главное управление)<sup>2</sup>.

В состав ГУОООП вошли не только управления, осуществляющие руководство с области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, но и Управление реализации государственной политики в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, отдел координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Управления реализации государственной политики в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, Управления реализации государственной политики в области оборота оружия ГУОООП МВД России, подразделения лицензионно-разрешительной работы управлений МВД России строят свою работу на основе Конституции РФ, законов «О полиции», «Об оружии», «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; «Об обществах с ограниченной ответственностью»; «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлениями Правительства Российской Федерации: «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»; «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ [Электронный ресурс] : Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589. URL: <http://www.webohrannik.ru/zakonodateli/prikaz-589-mvd.html>.

<sup>2</sup> См.: Структура МВД России [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.ru/mvd/structure1/>.

оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»; «О едином государственном реестре юридических лиц»; «О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Правовой основой деятельности Центров лицензионно-разрешительной работы (ЦЛРР) в субъектах РФ также являются: Закон Российской Федерации «О полиции» (п. 20-25 ст. 12 и п. 22-24 ст. 13), Федеральный закон «Об оружии», Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление правительства РФ от 23 июня 2011 г. №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» и др.

Правовое же положение этих подразделений определено в ведомственных нормативных актах МВД России (Приказ МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 «Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника»; Приказ МВД РФ от 28 мая 2012 г. № 543 «Об утверждении административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан РФ, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников»; Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ»; Приказ МВД РФ от 14.10.2009 № 775 «Об утверждении Инструкции о порядке учета и хранения лицензий и разрешений, выдаваемых органами внутренних дел при осуществлении государственного контроля за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», Приказ МВД РФ от 29 июня 2012 г. №647 «Об утверждении положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных применением огнестрельного оружия» и др.

Представляется, что к объектам лицензионно-разрешительной системы, контроль за которыми обязаны осуществлять подразделения лицензионно-разрешительной работы, относятся только те, деятельность или оборот которых подлежат лицензированию этими подразделениями и исчерпывающий перечень этих объектов изложен в ст. 12 (п. 20-25) и в ст. 13 (п. 22-24) Федерального закона Российской Федерации «О полиции»<sup>1</sup>:

**Статья 12. Обязанности полиции**

20) выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием и основными частями огнестрельного оружия и патронами к нему; лицензии на осуществление деятельности по экспонированию и (или) коллекционированию оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение и использование или хранение и ношение отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового и служебного оружия, полученного во временное пользование в полиции; вести в соответствии с федеральным законом учет оружия и патронов к нему;

21) контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; производить контрольный отстрел оружия с нарезным стволом;

22) осуществлять в установленном порядке прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

23) выдавать при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и на осуществление охранной деятельности; выдавать для подтверждения правового статуса частного детектива и правового статуса

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 5 апреля 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

частного охранника удостоверения установленного образца; принимать квалификационные экзамены у частных охранников и лиц, претендующих на получение удостоверения частного охранника; проводить периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств;

24) осуществлять контроль за деятельностью частных детективов и частных охранных организаций, а также участвовать в контроле за деятельностью образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций, по соблюдению ими требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации;

25) охранять на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации; обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны; осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом; обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

### Статья 13. *Права полиции*

22) проводить проверки мест производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверки объектов, где они обращаются, мест утилизации боеприпасов; согласовывать требования к содержанию программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием; устанавливать порядок проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации, и участвовать в проверке таких знаний и навыков в этих организациях; проводить проверки мест хранения и использования специальных средств в частных охранных организациях; по результатам проверок выдавать гражданам и должностным

лицам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил оборота оружия, боеприпасов, патронов к оружию и специальных средств; изымать в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оружие, боеприпасы, патроны к оружию, основные части к ним и специальные средства; ограничивать в установленном законодательством Российской Федерации порядке деятельность соответствующих объектов и применять иные меры, предусмотренные Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии»; участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении проверок мест производства, хранения, использования и распространения взрывчатых материалов промышленного назначения и пиротехнических изделий IV и V класса;

23) устанавливать достоверность сведений, содержащихся в документах, представленных для принятия решения о выдаче лицензий либо разрешений, в том числе путем проведения собеседования с соискателем лицензии либо разрешения, а также путем направления запросов в соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролирующие, надзорные и иные государственные органы; продлевать и переоформлять выданные лицензии и разрешения, отказывать в выдаче лицензий и разрешений при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом; при выявлении нарушений принимать меры по приостановлению действия лицензий и разрешений, их аннулированию, а также иные меры, предусмотренные федеральным законом; продлевать срок действия, принимать решение о приостановлении срока действия или об аннулировании удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника;

24) входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными детективами и частными охранными организациями, а также в помещения образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций, в целях выполнения возложенных на полицию обязанностей по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности; осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным правилам; получать письменную и устную информацию о частных детективах, частных охранных организациях, частных охранниках и об образовательных учреждениях, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций; проверять частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств; выдавать обязательные

для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

Прежде чем непосредственно перейти к рассмотрению вопросов, связанных с лицензированием в сфере деятельности частных детективных (сыскных) и охранных структур, необходимо изложить некоторые, связанные с этим, основные понятия.

**Основные понятия.**

**лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

**лицензируемый вид деятельности** - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом;

**лицензирование** - мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;

**лицензионные требования и условия** - совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

**лицензирующие органы** - федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в соответствии с настоящим Федеральным законом;

**лицензиат** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности;

**соискатель лицензии** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности;

Кроме того, Федеральным законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup> даются следующие понятия:

---

<sup>1</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**частная охранная организация** (охранная организация) - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности;

**частный охранник** - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональную подготовку для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией;

**удостоверение частного охранника** - документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг;

**частный детектив** - гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности;

**объекты охраны** - недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке;

**внутриобъектовый режим** - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;

**пропускной режим** - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

## **§2. Частная детективная и охранная деятельность как субъекты правоохранительной деятельности**

Возникновение разных форм собственности, создание коммерческих и иных структур породило новый подход в охране имущества, а также обеспечения личной безопасности граждан (банкиров, бизнесменов, вла-

дельцев крупной недвижимости и других лиц). За короткое время в России появились тысячи организаций и учреждений негосударственной собственности, охрану и защиту которых правоохранительные органы, в том числе и органов внутренних дел, не в полной мере могли обеспечить в такой короткий исторический период.

С учетом мирового опыта в России в законодательном порядке была разрешена частная детективная и охранная деятельность, которая явилась хорошим подспорьем в деле защиты интересов собственников и их имущества и сняла часть нагрузки с органов внутренних дел.

В Законе РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup>, дается понятие частной детективной и охранной деятельности как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В названном Законе закреплены два вида этой деятельности:

- частная детективная деятельность;
- частная охранная деятельность.

Рассмотрим содержание частной детективной деятельности (сыска).

**Частным детективом** признается гражданин России, получивший лицензию на частную сыскную деятельность и выполняющий следующие виды услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с кли-

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело;

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, на договорной основе с взыскателем.

Сыскная деятельность должна быть основным видом занятости детектива. Поэтому совмещение ее с государственной службой либо с выборной должностью в общественных объединениях не разрешается.

При осуществлении своей деятельности частный детектив может проводить устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наводить справки, изучать предметы и документы (с письменного согласия их владельцев), производить внешний осмотр строений, помещений и других объектов, а также наблюдать для получения необходимой информации в целях оказания услуг.

Кроме того, при осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом соблюдая законодательство Российской Федерации в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.

Вторым видом рассматриваемой нами деятельности является **охранная деятельность**.

Частная охранная деятельность, согласно ст. 11 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup>, разрешается только тем организациям, которые учреждены специально для выполнения охранных функций, своим уставом предусматривают такую деятельность как основную и имеют на то лицензию, выданную в органе внутренних дел.

В соответствии со ст. 3 названного Закона этим предприятиям в целях охраны разрешается представление следующих видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества;

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особое значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом, необходимо отметить, что, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, закон представляет право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений<sup>1</sup>.

А тем лицам (физическим и юридическим), не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать рассмотренные ранее услуги.

Из содержания названного Закона вытекает также, что охранные предприятия имеют право охранять любые объекты, в том числе и государственные, за исключением тех, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества собственников, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Запрещается вооруженная охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.

---

<sup>1</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст. 3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Если руководители охранных организаций или охранники оказывают другие, связанные с проектированием, монтажом и эксплуатацией средств охранно-пожарной сигнализации, использованием оружия и специальных средств, обеспечением защиты жизни и здоровья отдельных лиц, они обязаны получить лицензию на охранную деятельность. Но им не требуется как частным детективам, представлять документы о наличии юридического образования, специальной подготовки для сыскной работы и стажа работы в оперативных или следственных подразделениях. Они представляют документы о специальной подготовке в качестве охранника либо о стаже работы не менее трех лет в органах внутренних дел или ФСБ.

### **§3. Административно-правовые основы лицензирования частной детективной и охранной деятельности**

Как уже было сказано выше, одним из основных направлений деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы ОВД является выдача лицензий на занятие частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью.

Рассмотрим данное направление более комплексно, но прежде всего, остановимся на требованиях, которые предъявляются к частным охранным организациям<sup>1</sup>.

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Уставный капитал частной охранной организации *не может быть менее ста тысяч рублей*. Для частной охранной организации, оказывающей (намеренной оказывать) услуги по вооруженной охране имущества, уставный капитал *не может быть менее двухсот пятидесяти тысяч рублей*. Предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал частной охранной организации не может быть более 50 процентов от размера уставного капитала. Кроме того, не могут быть использованы для формирования уставного капитала частной охранной организации привлеченные денежные средства<sup>2</sup>.

Кроме того, законодатель установил ряд ограничений, а именно:

- в отношении участия в уставном капитале иностранных граждан, граждан Российской Федерации, имеющими гражданство иностран-

---

<sup>1</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст.15.1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Об обществах с ограниченной ответственностью [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 8 февраля 1998 г. №14-ФЗ (с изм. от 29 декабря 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ного государства, лица без гражданства, иностранных юридических лиц, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, а именно запрещается внесение в уставный капитал частной охранной организации средств от данных категорий граждан, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

- не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. Право учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке<sup>1</sup>, установленном Правительством Российской Федерации. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться:

- 1) общественные объединения;
- 2) физические и (или) юридические лица, не соответствующие требованиям (граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица, указанным в части четвертой настоящей статьи;
- 3) граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;
- 4) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
- 5) иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации.

Вместе с тем, законодателем установлен перечень требований, предъявляемых к руководителю частной охранной организации<sup>2</sup>.

Так, *Руководитель частной охранной организации* должен:

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2010 г. № 82 (с изм. от 27 сентября 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст.15.1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- иметь высшее профессиональное образование,
- пройти повышение квалификации для руководителей частных охранных организаций;
- наличие удостоверения частного охранника.

Кроме того, Руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Лицензия на осуществление охранной либо сыскной деятельности предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней<sup>1</sup>.

При этом лицензия на охранную деятельность может быть выдана лишь юридическим лицам, специально учрежденным для оказания охранных услуг, а лицензия на сыскную деятельность, кроме того – индивидуальным предпринимателям, для которых сыскная деятельность является основным видом занятости.

Для получения лицензии на осуществление *частной детективной (сыскной) деятельности* и удостоверения частного детектива заявитель обязан лично представить следующие документы<sup>2</sup>:

- 1) заявление,
- 2) анкета,
- 3) фотографии, размером 4 x 6;
- 4) медицинская справка о состоянии здоровья;
- 5) документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации;
- 6) наличие юридического образования или прохождение профессиональной подготовки для работы в качестве частного сыщика либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет;
- 7) сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Кроме того, законодательством установлен также перечень необходимых документов<sup>3</sup> для осуществления действий (продление, переоформление, получение документа дубликата) в отношении получения лицензии.

Однако, предъявление к заявителю требований о предоставлении документов, не предусмотренных Административным регламентом<sup>4</sup> запрещено.

Для получения лицензии на осуществление *частной охранной деятельности* руководитель организации обязан представить в соответствующий орган внутренних дел<sup>5</sup>:

1) заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них;

2) документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности;

3) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

К заявлению также прилагаются:

1) копии учредительных документов и копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

2) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Срок предоставления данной услуги:

1. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок *не более сорока пяти дней* со дня регистрации соответствующего заявления и прилагаемых к нему документов.

2. Решение о продлении срока действия лицензии принимается в срок *до тридцати дней* со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

3. Решение о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии и удостоверения частного детектива, принимается в срок до тридцати дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

4. Выдача дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, или дубликата удостоверения частного детектива производится в срок до трех рабочих дней со дня регистрации заявления.

---

<sup>1</sup> Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность и удостоверения частного детектива [Электронный ресурс] : утв. Приказом МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 (с изм. от 29 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Там же.

<sup>3</sup> См.: Там же.

<sup>4</sup> См.: Там же.

<sup>5</sup> Там же.

О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить органы внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>.

В подтверждение статуса частного детектива гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности, одновременно выдается удостоверение частного детектива.

Необходимо отметить, что законодателем установлена процедура предоставления лицензии частным детективам на осуществление частной детективной деятельности, которая производится органами внутренних дел, а также перечень лицензионных требований и условий<sup>2</sup>.

Так, Гражданин, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности, обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности, и следующие документы:

- анкету;
- фотографии;
- медицинскую справку о состоянии здоровья;
- документы, подтверждающие его гражданство, наличие юридического образования или прохождения профессиональной подготовки для работы в качестве частного сыщика, либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет;
- сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Органы внутренних дел устанавливают достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, либо путем собеседования с гражданином, претендующим на ее получение, либо в виде запросов в соответствующие

---

<sup>1</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность и удостоверения частного детектива [Электронный ресурс] : утв. Приказом МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 (с изм. от 29 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правоохранительные, лицензирующие, контролирующие и надзорные органы.

Гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной деятельности, одновременно выдается удостоверение частного детектива.

В то же время, установлены ограничения в сфере деятельности частного детектива, а именно:

***Частным детективам запрещается:***

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- 4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;
- 5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;
- 6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- 7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;
- 8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами;
- 10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;
- 11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации.

Проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечет за собой установленную законом ответственность.

***Лицензия на частную детективную деятельность не выдается:***

- гражданам, не достигшим 21 года;
- гражданам, состоящим в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

- гражданам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления;

- гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);

- гражданам, уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям;

- бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявших контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год;

- гражданам, не представившим необходимые документы;

- гражданам, в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем подразделения, уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной детективной деятельности, федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;

- гражданам, не прошедшим обязательной государственной дактилоскопической регистрации<sup>1</sup>.

Грубыми нарушениями осуществления частной детективной деятельности считаются:

1) совершение лицензиатом в ходе оказания сыскных услуг действий, которые повлекли за собой нарушение прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

2) оказание лицензиатом сыскных услуг с использованием запрещенных к применению технических средств;

3) оказание лицензиатом в целях сыска иных услуг, не предусмотренных законодательством, либо оказываемых без заключения договора;

---

<sup>1</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст. 6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4) необеспечение доступа должностных лиц лицензирующего органа при проведении ими проверочных мероприятий, в места хранения технических средств и (или) служебной документации.

В случае если такие факты будут установлены, то есть основания у ОВД в отказе в выдаче лицензии, о чем орган внутренних дел обязан письменно информировать об этом гражданина, направившего заявление, с указанием мотивов отказа.

Что касается правового статуса частного охранника, то он достаточно подробно регламентирован законодательством. Так право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен, что в свою очередь подтверждается удостоверением частного охранника.

Административным регламентом МВД РФ по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан РФ, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников<sup>1</sup>, утвержден порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника.

Так, Квалификационный экзамен проводится в образовательных учреждениях, реализующих программы профессиональной подготовки частных охранников.

К сдаче экзамена допускаются лица, прошедшие обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников.

3. Для организации приема экзамена в органах внутренних дел создаются экзаменационные комиссии в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

4. В образовательных учреждениях прием экзамена осуществляется членами комиссии по завершении обучения по программе профессиональной подготовки частных охранников.

5. Для согласования даты и времени проведения экзамена руководители образовательных учреждений подают в комиссию не менее чем за 30 рабочих дней до дня проведения экзамена заявку с указанием предполагаемого количества экзаменуемых лиц и времени начала экзамена. Комиссия утверждает дату, время и место проведения экзамена.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан Российской Федерации, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников [Электронный ресурс] : Приказ МВД РФ от 28 мая 2012 г. № 543 (с изм. от 29 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Образовательное учреждение готовит список лиц, представляемых для сдачи экзамена, и экзаменационный лист на каждое экзаменуемое лицо.

6. Гражданин, не сдававший экзамен в образовательном учреждении непосредственно по завершении обучения по программе профессиональной подготовки частных охранников и желающий сдать экзамен, подает в комиссию по месту жительства заявление и копию свидетельства о прохождении профессиональной подготовки частных охранников. Копия указанного свидетельства представляется с предъявлением оригинала.

В случае если гражданин работает в качестве охранника, такое заявление может быть подано руководителем или уполномоченным представителем охранной организации в комиссию по месту нахождения охранной организации.

Комиссия рассматривает указанное заявление в течение 5 рабочих дней со дня его подачи и назначает дату, время и место сдачи экзамена, а также информирует об этом гражданина (руководителя или уполномоченного представителя охранной организации).

7. Гражданин прибывает для сдачи экзамена и представляет представителю комиссии паспорт и медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника.

Лица, не представившие указанные документы, к сдаче экзамена не допускаются.

8. Экзамен состоит из проверки:

- теоретических знаний, получаемых по программам профессиональной подготовки частных охранников,
- практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия в соответствии с получаемой гражданином квалификацией.

Проверка теоретических знаний осуществляется в зависимости от получаемой квалификации по следующим основным дисциплинам:

- а) правовая подготовка, в том числе по вопросам правового регулирования частной охранной деятельности, оборота специальных средств, гражданского и служебного оружия, а также уголовного, административного, трудового и иного законодательства Российской Федерации;
- б) тактико-специальная подготовка;
- в) использование специальных средств;
- г) техническая подготовка;
- д) первая помощь;
- е) огневая подготовка (при необходимости получения соответствующей квалификации).

При этом, необходимо отметить, что если гражданин не проходит проверку теоретических знаний либо практических навыков применения

специальных средств, гражданского и служебного оружия, то ему предоставляется возможность повторной проверки указанных знаний и навыков.

Комиссия в течение 5 рабочих дней принимает решение о присвоении гражданину квалификации охранника, а также выдаче документа о присвоении квалификации охранника.

Решение комиссии может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экзаменационные листы хранятся в органах внутренних дел в течение 10 лет.

Документ о присвоении квалификации охранника выдается в течение 3 рабочих дней со дня принятия комиссией соответствующего решения.

***Не вправе претендовать на приобретение статуса частного охранника лица:***

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессиональную подготовку для работы в качестве охранника;
- 8) по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел;
- 9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если по-

сле такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

10) у которых, удостоверение частного охранника было аннулировано по такому основанию как отсутствие гражданства Российской Федерации, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Частный охранник работает по трудовому договору с охранной организацией и его трудовая деятельность наряду с законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>2</sup> регулируется также трудовым законодательством.

Частный охранник выполняет трудовую функцию и пользуется предусмотренными указанным законом правами при наличии удостоверения частного охранника, выдаваемого органами внутренних дел по месту жительства гражданина в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

#### **§4. Контроль за объектами, осуществляющими частную детективную (сыскную) и охранную деятельность**

Расширение предпринимательства в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности в лице частных детективных и охранных структур, требует от органов внутренних дел повышения контроля за их организацией и функционированием.

Практика подобного контроля уже сложилась и можно говорить об имеющемся опыте его проведения. Однако, некоторое время назад имел место комплекс проблем, который был связан с несовершенством законодательного оформления данного вида контроля и его непосредственным осуществлением на практике.

Во-первых, обострение криминогенной обстановки, рост умышленных преступлений против личности стимулировали широкий спрос на охранные услуги и на процесс формирования частных охранных структур. В то же время со стороны преступных группировок и лиц с криминогенной направленностью проявлялся повышенный интерес к проникновению в охранно-сыскные формирования.

<sup>1</sup> См.: О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст. 11. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Методы взаимоотношений преступного мира с правоохранительными органами были таковы, что без внедрения своих агентов в противоположный лагерь они существовать не могли. И поскольку сотрудниками многих частных детективных и охранных фирм являются бывшие работники МВД, ФСБ, они стали заманчивой приманкой для криминалитета по налаживанию прямых контактов с властью и с органами. Если удастся каким-то образом внедрить «своего» человека в государственное учреждение, правоохранительный орган – это удача, которая нередко становится отправным моментом для углубленного коррумпирования, созданию разветвленной мафиозной сети. Кроме того, указанные лица пытались с помощью легального получения лицензии обеспечить доступ к огнестрельному оружию, специальным средствам, вынашивая при этом преступные намерения.

Во-вторых, работе по оперативному обслуживанию предприятий частной детективной (сыскной) и охранный деятельности не придается целевой направленности. Информацией о фактах незаконного использования оружия и спецсредств, преступных намерениях и проявлениях со стороны частных охранников и детективов органы внутренних дел зачастую не в полной мере располагают. Не достаточно налажены рабочие контакты с руководителями охранно-сыскных организаций формирований, не установлены доверительные отношения с их сотрудниками.

Для обеспечения своевременного влияния и воздействия на охранные структуры в настоящее время используются широкие возможности для получения конфиденциальной информации, в том числе на платной основе. Механизм и порядок этой работы во многом определены приказами МВД России.

По смыслу ст. 49 ГК РФ<sup>1</sup> коммерческие организации вправе заниматься любым видом деятельности, не противоречащим указанным в их уставах целям либо не запрещенным законом. В этой связи общественно опасный характер приобретают случаи юридического создания (регистрации) коммерческих организаций при отсутствии у учредителей намерения заниматься уставной предпринимательской деятельностью, а с целью заниматься запрещенной (в том числе и преступной) деятельностью под прикрытием официально зарегистрированных предприятий.

Некоторые учебные центры осуществляют техническую подготовку и обучение слушателей навыкам стрельбы из гранатомета, автомата Калашникова и других видов автоматического и стрелкового оружия, а также обращения со взрывчатыми веществами. В отдельных учебных заведениях значительная часть времени отводится отработке приемов рукопашного

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. от 7 мая 2013 г. № 100-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

боя и специальной физической подготовке, включая прыжки с парашютом и подводное плавание.

Кроме того, некоторые негосударственные учебные заведения подобного типа практикуют выдачу свидетельств о прохождении подготовки в качестве охранника за повышенную плату без обучения.

Подобные факты необходимо выявлять и пресекать в ходе работы комиссий по проверке специальных знаний и практических навыков частных детективов и охранников в ситуациях, связанных с применением оружия и спецсредств.

Все нарушения, граничащие с преступлениями под прикрытием частных детективных и охранных коммерческих организаций, необходимо разделить на три большие группы, которые связаны<sup>1</sup>:

- с воспрепятствованием законной деятельности правоохранительных органов в ходе проверки частных детективных и охранных структур;
- с прямым нарушением Закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>2</sup>;
- с лжепредпринимательством – когда коммерческая структура частного сыска или охраны создается для прикрытия запрещенной деятельности.

Некоторые предприятия, занимаясь частной детективной и охранной деятельностью, идут на прямое нарушение требований Закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», присваивая себе права, которые предоставлены только государственным правоохранительным органам и спецслужбам: устанавливают наружное наблюдение; ведут скрытую видеосъемку; пытаются дискредитировать сотрудников коммерческих фирм; вербуют работников правоохранительных органов. С помощью современной специальной аппаратуры осуществляется сбор информации не только о конкурентах, партнерах, но и о государственных органах. Имеются случаи внедрения «своих людей» в систему правоохранительных органов. Говоря о лжепредпринимательстве, частные детективные или охранные организации могут создаваться и в целях легализации, приобретения и ношения оружия криминальными элементами, а также контроля определенной сферы коммерческой деятельности в том или ином регионе, налаживания связей с правоохранительными органами и в дальнейшем получения от них необходимой информации для своей преступной деятельности и т.п.

Очевидно, что частная детективная (сыскная) и охранная деятельность как один из видов предпринимательства вступает в такие отношения с государством, которые должны строиться на четкой правовой основе. В

---

<sup>1</sup> Сиротин Я.А. Место частной детективной и охранной деятельности в системе правоохранительной деятельности // Современное право. 2011. № 10(1).

<sup>2</sup> Об оперативно- розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. от 5 апреля 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

связи с этим контроль за деятельностью частных детективных (сыскных) и охранных организаций со стороны государства существенно пересмотрен на законодательном уровне.

В связи с особым статусом охранной и детективной деятельности, связанной с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется и иными гражданами), и поскольку при этом могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц, законодатель в разделе 7 ст. 20 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности»<sup>1</sup>, предусматривает осуществление контроля за частными охранными и детективными организациями со стороны уполномоченных органов.

В системе МВД России, контроль за частной охранной деятельностью возлагается на руководителей соответствующих подразделений МВД, УМВД субъектов РФ, руководителей отделов полиции.

Специализированными структурами, осуществляющими данный контроль, являются *подразделения лицензионно-разрешительной работы ОВД*.

Порядок предоставления ОВД (полиции) лицензий на осуществление негосударственной частной охранной или сыскной деятельности, принятия мер по ее аннулированию, оформления и переоформления документа, подтверждающего его наличие, согласования программ обучения, по подготовке, переподготовке и повышению квалификационных кадров, осуществляющих негосударственную частную охранную или сыскную деятельность, организация оформления и выдачи удостоверения частного охранника, а также оборота оружия и специальных средств при осуществлении негосударственной частной охранной и сыскной деятельности установлен Приказом МВД России от 29 сентября 2011 г. № 1039 «Об утверждении административных регламентов МВД РФ по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника»<sup>2</sup>.

Однако следует иметь в виду, что *лицензирование негосударственной (частной) охранной и сыскной деятельности* осуществляется в порядке, установленном иным федеральным законом, а именно - Законом «О част-

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст. 11. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность и удостоверения частного детектива [Электронный ресурс] : утв. Приказом МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 (с изм. от 29 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup>, который предоставляет органам внутренних дел, выполняющим функции лицензирующих органов, более широкие полномочия в данной области, включающие в том числе и права по приостановлению выданных лицензий и аннулированию удостоверений частного охранника.

Лицензия на осуществление охранной либо сыскной деятельности предоставляется **на пять лет**. Срок действия лицензии впоследствии может быть продлен каждый раз также **на пять лет** по заявлению лицензиата, представляемому в ОВД по субъекту России не позднее чем за один месяц до истечения срока действия лицензии.

При этом лицензия на **охранную деятельность может быть выдана лишь юридическим лицам, специально учрежденным для оказания охранных услуг**, а лицензия на **сыскную деятельность, кроме того, - индивидуальным предпринимателям, для которых сыскная деятельность является основным видом занятости**.

Сотрудники ОВД (полиции), вправе осуществлять контроль за частной охранной деятельностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Под **правами сотрудников полиции по контролю за частной охранной деятельностью понимается** – круг предоставленных законодателем возможностей для надлежащего исполнения обязанностей с целью решения задач подразделений ЛПП и всей полиции в целом и одновременно их соответствующие полномочия, закрепленные в законодательных актах.

В соответствии с Административным регламентом исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ<sup>2</sup>, законодателем были определены сроки и последовательность административных процедур (действий) должностных лиц, имеющих специальное звание полиции, а также требования к оформлению результатов контрольных мероприятий и принятие мер реагирования в отношении субъектов контроля.

При этом, предметом государственного контроля является установление:

- соответствия деятельности лицензиата,
- соответствие его работников и оказываемых услуг требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих частную детективную

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст. 11. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 589. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(сыскную) и охранную деятельность, а также оборот оружия и специальных средств;

- соответствие полноты и достаточности принимаемых лицензиатом мер по соблюдению указанных требований;

- исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений.

Вместе с тем, необходимо отметить, что при осуществлении государственного контроля, законодателем закреплён правовой статус как должностных лиц, осуществляющих данный вид деятельности, так и лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю.<sup>1</sup>

Так, должностные лица подразделений ГУОООП МВД России и подразделений лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России имеют право:

1. Направлять запросы в соответствующие подразделения федеральных органов исполнительной власти, организации и учреждения для получения необходимой информации.

2. Проводить проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по месту их нахождения и в местах оказания услуг, проверять у работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документы, подтверждающие право на занятие лицензируемым видом деятельности.

3. Проводить проверки соблюдения правил оборота специальных средств.

4. Проводить проверки соблюдения правил оборота оружия.

5. Требовать от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представления оригиналов документов или их заверенных копий, устанавливать достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, письменной или устной информации, необходимой для выполнения контрольных функций.

6. По результатам проведенных проверок при выявлении нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих частную детективную и охранную деятельность, давать обязательные для исполнения предписания в форме соответствующей записи в акте проверки об устранении выявленных нарушений, а в случае выявления административных правонарушений принимать меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. В случае выявления неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований принимать необходимые меры по их устранению,

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 589. П. 6, 9. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в том числе путем временного (до 30 дней) приостановления действия лицензии.

8. Приостанавливать срок действия лицензии в связи с привлечением лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленном срок предписания об устранении нарушений лицензионных требований и условий, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

9. Обращаться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии (на срок до 6 месяцев) либо об аннулировании лицензии, разрешения.

10. Аннулировать лицензии по решению суда.

11. Аннулировать разрешения на хранение и использование или хранение и ношение оружия.

12. Изымать в установленном порядке оружие и специальные средства.

13. Принимать иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

При этом, должностное лицо, прибывшее для осуществления мероприятия по контролю за частной детективной (сыскной) или частной охранной деятельностью, обязано:

- представиться,
- проинформировать о цели прибытия,
- предъявить распоряжение (приказ) о проведении проверки, оформленное соответствующим образом, и служебное удостоверение, предоставив возможность записи данных и проверки полномочий путем телефонного звонка либо в ГУОООП МВД России или соответствующий территориальный орган МВД России.

По окончании проверки должностное лицо обязано:

1. Составить акт плановой (внеплановой) проверки лицензиата.
2. При выявлении нарушений лицензионных требований и условий пояснить их характер и указать, какие именно требования нормативных правовых актов нарушены.

3. Копию акта вручить руководителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю или их законным представителям под расписку либо направить посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

4. Сделать соответствующую запись в книге учета проверок юридического лица (индивидуального предпринимателя), проводимых органами

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Ст. 11. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля и проинформировать о порядке обжалования решения.

Что касается лиц (руководитель (представитель) юридического лица, индивидуальный предприниматель), в отношении которых проводятся проверочные мероприятия, то они имеют право:

1. Ознакомиться с документами должностного лица, прибывшего для проведения проверки.
2. Давать пояснения и представлять необходимые документы по всем возникающим в ходе проведения проверки замечаниям.
3. Делать в акте проверки письменные примечания (замечания).
4. Прилагать к акту проверки объяснение и иные документы, подтверждающие его позицию.
5. Обжаловать действия должностного лица, проводившего проверку.

В то же время обязаны:

1. Содействовать должностному лицу в осуществлении проверочных мероприятий путем обеспечения прохода в служебные помещения, места хранения оружия, специальных средств и (или) служебной документации, а также места оказания услуг.
2. Обеспечивать присутствие (участие) должностных лиц или представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки.
3. По требованию проверяющего лица давать устные и (или) письменные объяснения, представлять документы, касающиеся вопросов проводимой проверки.
4. Выполнять предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе требующие немедленного исполнения.
5. Ознакомиться с актом проверки, подтвердив данный факт личной подписью.

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

**1. Документарная проверка** – заключается в проверке представляемых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем материалов для получения (продления срока действия) лицензии или переоформления лицензии.

**2. Документарная проверка** - заключается в проверке представляемых юридическим лицом уведомления о начале (окончании) оказания охранных услуг и должностной инструкции частного охранника на объекте охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов.

**3. Плановая проверка** - заключается в проверке соблюдения лицензионных требований.

**4. Внеплановая (выездная) проверка** – заключается в проверке соблюдения лицензионных требований.

**5. Проверку наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств.**

**6. Принятие решения и мер реагирования.**

**1. Документарная проверка материалов для получения (продления срока действия) лицензии или переоформления лицензии.**

Основанием для начала проверки является регистрация заявления о выдаче (продлении срока действия) лицензии либо ее переоформлении, представленного заявителем, в порядке, установленном административными регламентами МВД России по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность и лицензии на частную охранную деятельность.

Прежде чем дать согласование на выдачу лицензии, ОВД (полиция) проводят проверку полноты и достоверности сведений, указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах, кандидатов по учетам, что дает возможность выявлять лиц, имеющих преступные намерения, либо тех, кто по своим личностным качествам, состоянию здоровья не может быть допущен к работе на объектах разрешительной системы.

Подтверждение достоверности изложенных в заявлении и прилагаемых документах сведений является основанием для выдачи, продления срока действия либо переоформления лицензии.

Также ОВД проводят проверку организаций прежде, чем выдавать лицензию на приобретение предметов и веществ, ограниченного пользования (оружие и боеприпасы к нему), с целью выявления соответствия, условий хранения предметов и веществ предъявленным требованиям.

В процессе проверки комиссиями в составе представителей ОВД и заинтересованных организаций производится первоначальный прием всех складов, хранилищ и помещений для хранения предметов и веществ, подпадающих под действие разрешительной системы.

Выявление недостоверности представленных сведений является, в зависимости от характера сведений, основанием для возвращения документов на доработку либо принятия решения о проведении внеплановой выездной проверки.

Документарная проверка представляемых юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем материалов для получения лицензии осуществляется *в срок не более 35 дней*, для продления срока действия и переоформления лицензии - *в срок не более 25 дней*.

Кроме того, сотрудниками полиции может осуществляться документарная проверка представляемого юридическим лицом уведомления о начале (окончании) оказания охранных услуг и должностной инструкции частного охранника на объекте охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов.

Данный контроль осуществляется с помощью следующих процедур:

- соответствие указанных в уведомлении видов охранных услуг видам, предусмотренным лицензией юридического лица;
- наличия у юридического лица права охранять объект категории, указанной в уведомлении;
- соответствие формы должностной инструкции частного охранника на объекте охраны установленным требованиям;
- соответствие предусмотренных инструкцией частного охранника обязанностей его правам, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

**2. Документарная проверка материалов уведомления о начале (окончании) оказания охранных услуг и должностной инструкции частного охранника на объекте охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов.**

Основанием для начала данной проверки является уведомление юридического лица о начале (окончании) оказания охранных услуг.

Что касается, сроков проверки выше названных сведений, то они проводятся *в срок не более 20 дней*.

Осуществляется она должностным лицом подразделения лицензионно-разрешительной работы территориального органа МВД России, уполномоченным на осуществление действий по лицензированию.

Критерием принятия решения является выявление (не выявление) фактов нарушений лицензиатом установленных правил оказания охранных услуг. Если же в ходе проверки были выявлены нарушения, то они являются основанием для:

1. привлечения юридического лица и (или) должностного лица к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;
2. вынесения лицензиату предписания об устранении выявленных нарушений либо принятия решения о проведении внеплановой проверки.

В этом случае должностным лицом, осуществлявшим проверку, составляется рапорт на имя вышестоящего руководителя с предложениями о мерах реагирования, который рассматривается в установленном порядке.

Административным регламентом<sup>1</sup>, также установлено, что Документарная проверка проводится *не реже 1 раза в год*.

Территориальный орган МВД России проводит документарные проверки *не реже 1 раза в квартал*.

**3. Плановая проверка**

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 589 (с изм. от 2 апреля 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основанием для начала процедуры плановой проверки является включение юридического лица или индивидуального предпринимателя в ежегодный план проверок, разрабатываемый территориальным органом МВД России на региональном уровне в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Основаниями для включения в план проверок лицензиата являются:*

1. Истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии.
2. Истечение 3 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

Для проведения плановой проверки лицензирующим органом издается распоряжение (приказ) за подписью начальника либо его заместителя, ответственного за данное направление деятельности.

При этом необходимо отметить, что о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются лицензирующим органом *не позднее чем за 3 дня до начала ее проведения* посредством направления копии распоряжения (приказа) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручения копии распоряжения (приказа) им лично под расписку.

*Плановые проверки (в форме выездной проверки) могут проводиться:*

1. По местонахождению юридического лица или индивидуального предпринимателя.
2. По местонахождению юридического лица или индивидуального предпринимателя и месту(ам) оказания услуг.
3. По месту(ам) оказания услуг.

В случае если место оказания услуг расположено на территории иного субъекта Российской Федерации, плановая проверка может быть проведена должностным лицом подразделения лицензионно-разрешительной работы территориального органа МВД России по местонахождению объекта.

Для этого территориальный орган МВД России по местонахождению лицензионного дела направляет в соответствующий территориальный орган МВД России обращение с просьбой о проверке соблюдения лицензиатом установленных требований по месту оказания им услуг *в срок, не превышающий 10 дней*.

Руководитель территориального органа МВД России по месту расположения объекта оказания услуг на основании поступившего обращения издает в отношении лицензиата, подлежащего проверке, распоряжение (приказ) о проведении плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя по месту оказания ими услуг. Материалы проверки в течение 3-х рабочих дней с момента завершения проверки направ-

ляются в территориальный орган МВД России по местонахождению лицензионного дела.

*Предметом плановой проверки* является соответствие деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя установленным требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих частную охранную и детективную (сыскную) деятельность и (или) оборот оружия и специальных средств.

По результатам плановой проверки составляется акт проверки копия которого вручается руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю (их полномочному представителю) либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

В случае выявления нарушений в акте указывается, какие именно требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации нарушены, и *устанавливаются сроки их устранения, которые не должны превышать 30 дней.*

Информация о результатах проверки вносится в АИПС «Оружие МВД» и приобщается в лицензионное дело.

Плановые выездные проверки проводятся *не реже одного раза в 5 лет.*

#### **4. Внеплановая проверка**

Основаниями для начала процедуры внеплановой проверки являются:

1. Выявление в результате проведения плановой или документарной проверки нарушений лицензионных требований и условий.

2. Истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований.

3. Получение от органов государственной власти и органов контроля (надзора) в отношении лицензиата информации о нарушении им законодательства Российской Федерации, регламентирующего частную детективную (сыскную) и охранную деятельность, а также оборот оружия и специальных средств, создающем угрозу здоровью и жизни граждан.

4. Наличие обращений граждан и (или) организаций с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также если получена иная информация, подтверждаемая документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения.

5. Поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований.

6. Истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии за грубое нарушение лицензионных требований.

7. Наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

В случае если лицензирующим органом принято решение о необходимости проведения внеплановой проверки по месту оказания услуг, расположенному на территории другого субъекта Российской Федерации, то в соответствующий территориальный орган МВД России направляется обращение за подписью начальника или его заместителя, подписавшего распоряжение о проведении внеплановой проверки, с просьбой о проведении такой проверки с указанием причин и сроков ее проведения.

При этом, необходимо отметить, что о проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уведомляются *не менее чем за 24 часа до начала ее проведения.*

*Предметом внеплановой проверки* являются проверка сведений, послуживших основанием для ее проведения, а также проверка соблюдения лицензиатом требований нормативных правовых актов, регламентирующих частную детективную и охранную деятельность и (или) оборот оружия и специальных средств.

Внеплановые проверки полноты и качества исполнения государственной функции проводятся на основании поручений руководства МВД России, а также жалоб на действия (бездействие) должностных лиц либо принятые ими в ходе исполнения государственной функции решения.

#### ***5. Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств***

Что касается данного вида проверки, то она осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

#### ***6. Принятие решения и мер реагирования***

1. Результаты плановой (внеплановой) выездной проверки докладываются руководителю ГУОООП МВД России или подразделения лицензионно-разрешительной работы территориального органа МВД России, инициировавшему проведение проверки, в течение следующего рабочего дня после ее завершения.

2. При необходимости принятия мер реагирования ГУОООП МВД России направляет материалы проверки в лицензирующий орган.

3. Должностное лицо территориального органа МВД России, проводившее проверку, по результатам которой были выявлены нарушения, в зависимости от их характера осуществляет следующие действия:

4. Обеспечивает контроль за устранением нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки, в указанный срок.

5. По истечении установленного срока при необходимости принимает меры по организации внеплановой выездной проверки.

6. Кроме того, вносит предложение руководителю подразделения лицензионно-разрешительной работы и оформляет письменное предупреждение лицензиату о том, что в случае неустранения выявленных недостатков либо выявления повторного нарушения законодательства, регламентирующего частную охранную и детективную (сыскную) деятельность, а также оборот оружия и патронов к нему, действие лицензии может быть приостановлено.

7. При установлении оснований для принятия решения о приостановлении действия лицензии сроком до 1 месяца, не позднее 5 рабочих дней со дня окончания проверки, готовит мотивированное заключение о приостановлении действия лицензии обязанности.

8. В случае принятия решения о приостановлении действия лицензии информирует лицензиата в течение 24 часов и лицензионно-разрешительное подразделение по местонахождению лицензионного дела, а также принимает иные необходимые меры для осуществления контроля за исполнением решения.

9. В случаях выявления нарушений, реагирование на которые не входит в компетенцию органа внутренних дел Российской Федерации, в течение 7 рабочих дней с момента окончания проверки направляет информацию в государственный орган или должностному лицу, в компетенцию которых входит реагирование на выявленные нарушения.

10. При получении письменного уведомления лицензиата об устранении выявленных нарушений в течение 3 рабочих дней проверяет достоверность представленной информации, а в случае необходимости принимает меры по организации и проведению внеплановой выездной проверки.

11. В случае если в установленный срок лицензиат не устранил нарушения требований нормативных правовых актов, регламентирующих частную детективную (сыскную) и охранную деятельность и оборот оружия, должностное лицо территориального органа МВД России, проводившее проверку, готовит необходимые документы для обращения в суд для аннулирования лицензии.

Что касается результативности таких видов контроля, то он, на наш взгляд, будет выражаться в результативности исполнения предоставленных государственных функций, которые выражаются в:

1. установлении факта отсутствия (наличия) в деятельности лицензиата нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих частную детективную (сыскную) и охранную деятельность и (или) оборот оружия и специальных средств;

2. выявлении и пресечении нарушений требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего частную детективную (сыскную) и охранную деятельность и (или) оборот оружия, а также админист-

ративных правонарушений, допущенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

3. выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего частную детективную (сыскную) и охранную деятельность и (или) оборот оружия;

4. вынесении письменных предупреждений;

5. принятии необходимых мер по приостановлению действия лицензии и (или) разрешению в случае неоднократных нарушений или грубых нарушений требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего частную детективную (сыскную) и охранную деятельность и (или) оборот оружия и специальных средств;

6. подготовке и направлении материалов в суд о приостановлении действия лицензии либо ее аннулировании;

7. принятии решения об аннулировании разрешений на хранение и использование или хранение и ношение оружия;

8. изъятии в установленном порядке оружия, патронов к нему и специальных средств.

Таким образом, проводимые ОВД мероприятия позволяют предотвращать случаи противоправных действий в сфере оказания охранно-сыскных услуг. Повышение эффективности контроля за охранно-сыскными структурами имеет непосредственное значение для укрепления охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

## Заключение

В мире существует большое количество оружия, взрывчатых и ядовитых веществ, взрывных устройств, в большинстве случаев они необходимы и имеют полезные свойства: предназначены для защиты жизни и здоровья человека, общества и государства, используются для добычи полезных ископаемых, в производственной деятельности для изготовления лекарственных и других полезных веществ, служат товаром (со всеми вытекающими из этого последствиями). Вместе с тем при неправильном использовании (эксплуатации) они способны причинить значительный ущерб человеку и окружающей среде. Поэтому в любом государстве существует объективная необходимость в особых условиях и мерах обращений с ними, в создании специального жесткого режима и контроля в целях поддержания установленного правопорядка в этой сфере.

В российском обществе в последние десятилетия происходят изменения во всех сферах жизни. С 1991 года государство делегировало гражданам выполнение определенных услуг в сфере сыска и охраны (частная детективная и охранная деятельность). Эта деятельность призвана удовлетворить имеющиеся потребности граждан в их физической и имущественной защите. Она имеет определенный публично-властный характер и преследует цель получения материальной выгоды за оказание законных услуг для лиц, которые занимаются такой деятельностью. Частные детективы имеют право использовать в своей работе определенные негласные методы и специальные средства, оружие. Как известно, правоохранительная деятельность, в том числе и частная - это сфера интересов государства, поэтому она должна осуществляться под жестким контролем со стороны государственных органов. В соответствии со ст. 20 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляют федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

В своей административно-правовой деятельности они руководствуются огромным количеством законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также МВД России и взаимодействуют с множеством государственных органов, общественных объединений и гражданами в целях поддержания установленного порядка в сфере контроля за деятельностью частных детективных и охранных структур.

В настоящее время частная детективная и охранная деятельность переживает «период нормативно-правового многообразия»<sup>1</sup>. Одновременно действуют Федеральный Закон «О частной детективной и охранной деятельности», Федеральный Закон «Об оружии», Гражданский и Уголовный кодексы РФ, ряд Постановлений Правительства РФ и соответствующих ведомственных нормативно-правовых актов. Существенные изменения в правовую базу внес Федеральный Закон РФ от 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности».

Анализ вышеперечисленных и иных нормативных документов неизбежно приводит к выводу об острой необходимости внесения ряда изменений в законодательство в сфере частной детективной и охранной деятельности, поскольку реальная практика частной охранной и сыскной деятельности намного ушла вперед, что по ряду позиций приводит к достаточно вольному толкованию закона.

В настоящее время на учете в МВД России состоит свыше 25 тыс. негосударственных охранно-сыскных структур, в которых трудится 703 тыс. частных охранников, вооруженных 120 тыс. единиц огнестрельного оружия.

Сегодня количество частных охранников в нашей стране вдвое превысило число военных в армиях некоторых европейских стран.

Частная правоохранительная деятельность должна осуществляться в установленном законом порядке в процедурно-процессуальных формах, на основе следующих общеправовых принципов:

- законность в частной правоохранительной деятельности;
- соблюдение прав человека и гражданина в частной правоохранительной деятельности;
- государственное регулирование частной правоохранительной деятельности;
- сочетание частных и публичных интересов в частной правоохранительной деятельности;
- взаимная ответственность субъектов частной правоохранительной деятельности;
- гуманизм, исключающий выполнение действий или вынесение решений, унижающих достоинство личности;
- получение прибыли как цель частной правоохранительной деятельности.

Вектор преобразований российского общества уже многие годы направлен на развитие институтов рыночной экономики, создание широкого по численности класса собственников и предпринимателей, являющихся

---

<sup>1</sup> Бабинов В.Г. ЧОП: от создания до успеха. М. : НОУ ШО «Баярд», 2008.

опорой для любого современного успешно развивающегося государства. В свою очередь, наряду с государственными гарантиями безопасности предпринимательской деятельности, личной жизни граждан государство предоставляет право реализовывать часть своих функций в данной сфере и негосударственным структурам. Однако возрастающая социальная активность участников рынка охранных и детективных услуг, случаи нарушения ими общеобязательных норм и правил, предусмотренных законодательством, проблемы правового регулирования охранно-детективной деятельности представляют угрозу правам и законным интересам граждан, безопасности государства.

В связи с особым статусом охранной и детективной деятельности, связанной с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц, законодатель предусматривает осуществление контроля за частными охранными и детективными организациями со стороны уполномоченных органов.

Таким образом, совершенствование правового регулирования и организации деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы в данной сфере деятельности будет способствовать в целом укреплению лицензионно-разрешительного порядка и влиять на укрепление общественного порядка и безопасности в обществе.

## Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газ. - 1993. - 25 дек.
2. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-І (с изм. от 3 декабря 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об оружии [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (с изм. от 22.12.2011). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. от 5 апреля 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об обществах с ограниченной ответственностью [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 8 февраля 1998 г. №14-ФЗ (с изм. от 29 декабря 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (с изм. от 4 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О полиции [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 5 апреля 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2010 г. № 82 (с изм. от 27 сентября 2011 г. ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. от 7 мая 2013 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об утверждении административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ [Электронный ресурс] : Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589. URL: <http://www.webohrannik.ru/zakonodатели/prikaz-589-mvd.html>.

11. Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника [Электронный ресурс] : Приказ МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 (с изм. от 29 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан Российской Федерации, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников [Электронный ресурс] : Приказ МВД РФ от 28 мая 2012 г. № 543 (с изм. от 29 марта 2013 г. № 171). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Структура МВД России [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.ru/mvd/structure1>.

14. Бабилов В.Г. ЧОП: от создания до успеха. - М. : НОУ ШО «Баярд», 2008. - 244 с.

15. Буденко Н.И. Бочаров С.Н. Лицензирование органами внутренних дел частной детективной и охранной деятельности и контроль за ее осуществлением : лекция. - М. : МЮИ МВД РФ 2008. - 211 с.

16. Климочкин О.В. Негосударственная охранная деятельность в Российской Федерации: особенности административно-правового регулирования. - М. : Мир безопасности, 2009. - 390 с.

17. Сиротин Я.А. Место частной детективной и охранной деятельности в системе правоохранительной деятельности // Современное право. - 2011. - № 10(1).

18. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 463 с.

19. Частные охранные предприятия: практика, опыт, проблемы. По материалам журнала «Частный сыск. Охрана. Безопасность». - М. : ИД «Мир безопасности», 2008. - 190 с.

20. Шестаков В.И. Правовое регулирование охранной деятельности : учебник. - М. : Группа учебных центров «Альфа-Престиж», 2009. - 190 с.

*Учебное пособие*

к.п.н. **Сидорова** Маргарита Владимировна

**Предоставление государственных услуг по выдаче лицензии  
на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии  
на частную охранную деятельность и удостоверения  
частного охранника**

---

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 1300 от 23.12.2011 г.

Подписано в печать \_\_\_\_\_ г. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_ экз. Заказ № \_\_\_\_\_.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.  
302027, Орел, Игнатова, 2.