

МОНИТОР

М А Р Т

2004



СНГ и УНП ООН:
Интервью
Исполнительного
Секретаря
Содружества

Производство опио
в Афганистане:
Доклад
УНП ООН

Конвенция ООН
о борьбе
с коррупцией

**«Глобальная
инициатива»**
по профилактике
наркомании
среди молодежи :
совместный проект
ВОЗ и УНП ООН

**Всероссийский
семинар-конкурс**
«Нет наркотикам!»

УНП ООН
и МВД РФ:
подготовка кадров
для стран СНГ

**Профилактика
ВИЧ/СПИД среди**
потребителей
наркотиков
в России,
Белоруссии,
Молдавии
и Украине

Журнал издается Региональным Представительством
Управления ООН по наркотикам и преступности в России и Белоруссии.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

СОДЕРЖАНИЕ

Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) создано с целью укрепления международного сотрудничества в области противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, а также в борьбе с преступностью.

Региональное Представительство УНП ООН в России и Белоруссии открыто в Москве в июле 1999 г. Представительство оказывает техническое содействие государственным органам и неправительственным организациям в сфере профилактики злоупотребления психоактивными веществами, сокращения предложения и спроса на наркотики, борьбы с транснациональной организованной преступностью и отмыванием денег, а также профилактики эпидемии ВИЧ/СПИДа.

«Монитор» публикует статьи по вопросам международного сотрудничества в области контроля над наркотиками и борьбы с преступностью. Отзывы, комментарии и предложения о новых публикациях можно направлять по адресу: Управление ООН по наркотикам и преступности, Региональное Представительство в России и Белоруссии, 119034, Москва, ул. Остоженка, д. 28. Телефон: +7 (095) 787-2121. Факс: +7 (095) 787-2129. E-mail: office@unodc.ru

Редактор Е. Очковский.

В письмах редактору просьба указывать полное имя и фамилию автора. Объем статьи не должен превышать 500 слов. С целью сохранения формата издания Представительство сохраняет за собой право редактировать статьи и письма перед их публикацией.

Издательство «Права человека», Москва, Зубовский бульвар, 17.

Тираж 1500 экз.

2

Обращение Представителя УНП ООН

3

СНГ и УНП ООН: интервью Исполнительного Секретаря СНГ

4

Скрытая реклама наркотиков: проблемы и решения

5

II-й Всероссийский семинар-конкурс «Нет наркотикам!», Геленджик, октябрь 2003 г.

6

Совместный проект УНП ООН и МВД РФ по подготовке кадров для стран СНГ

7

Новое измерение безопасности: законодательство России и Палермская Конвенция УНП ООН и Республика Беларусь: первые шаги большого пути

8

Мировые лидеры объединяют усилия в борьбе с терроризмом

9

9 декабря 2003 г. открыта к подписанию Конвенция ООН о борьбе с Коррупцией

11

Презентация Доклада УНП ООН о производстве опия в Афганистане

12

«Глобальная инициатива» по профилактике злоупотребления психоактивными веществами: письмо витебского подростка

14

Домашнее насилие в России: исследование Московского НИИ психиатрии

15

«СПИД НЕ СПИТ, А МЫ?!» или профилактика ВИЧ/СПИД среди потребителей наркотиков

16

Для борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией Республике Беларусь необходима помощь Конвенция ООН о противодействии транснациональной организованной преступности

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УНП ООН

Проблемы, связанные с преступностью, всегда были предметом активного обсуждения на различных международных политических форумах. В нашей повседневной жизни в беседах с друзьями, родственниками, коллегами мы также часто затрагиваем эту тему, потому что с проявлениями преступности или ее жертвами мы с вами, к сожалению, сталкиваемся почти ежедневно на экранах телевизоров, в транспорте, в своем районе или доме. Мы часто говорим о влиянии организованной преступности на все сферы жизни общества, об угрозе, которую представляет терроризм для простых людей. Однако, при этом мы часто упускаем из виду тот факт, что современная преступность значительно отличается от той, с которой мы сталкивались 20 и даже 10 лет назад. Современная преступность имеет транснациональное измерение. Она способна осуществлять широкомасштабные междисциплинарные аферы, в которых использованы сложнейшие схемы отмывания денег, работорговли или незаконного оборота наркотиков и оружия. Доходы от нелегальной деятельности преступных организаций, по некоторым оценкам, ежегодно составляют от 3 до 4% мирового валового продукта и исчисляются триллионами долларов.

Незаконный оборот наркотиков играет ключевую роль в росте организованной преступности и терроризма, принося доход более 250 миллиардов долларов ежегодно. Эти средства в дальнейшем «отмываются» в мировой банковской системе и снова используются для финансирования незаконной, в том числе террористической, деятельности или вооруженных конфликтов в различных регионах мира.

Потери общества от преступной деятельности станут еще более очевидными, если мы вспомним о судьбе более 2 миллионов человек (в основном женщин и детей), ставших жертвами современной работорговли. Не будем забывать также и о том, что основной движущей силой лавинообразного развития эпидемии ВИЧ/СПИД во многих странах является внутривенное употребление наркотиков, что, так или иначе, тоже связано с нелегальной преступной деятельностью.

Очевидно, что победа в войне с преступностью не будет легкой. Но это не заставит нас опустить руки. Мы должны ответить на вызов и объединить наши усилия, потому что преступность – это угроза не только отдельным людям. Это прямая угроза развитию общества и всей системе управления. Борьба с преступностью не должна ограничиваться усилиями одних только государственных органов. Неправительственные организации и все гражданское общество также могут внести свой заметный вклад.

Региональное Представительство Управления ООН по наркотикам и преступности в России и Белоруссии имеет честь предложить вашему вниманию первый выпуск нашего журнала «Монитор», на страницах которого мы будем рассказывать о некоторых аспектах международного сотрудничества в области контроля за наркотиками и борьбы с преступностью. Будем признательны за ваши отзывы и комментарии о наших материалах, а также за предложения о темах новых публикаций.

Флавио Мирелла



Представитель УНП ООН в России и Белоруссии



СНГ и УНП ООН: ИНТЕРВЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ СОДРУЖЕСТВА

С 18 по 19 сентября 2003 г. в Ялте (Украина) под председательством Президента Украины Леонида Кучмы состоялось заседание Совета глав государств СНГ. Несмотря на то, что саммит в основном был посвящен вопросам экономического развития государств-членов, проблемы, связанные с национальной безопасностью государств-участников, были включены в повестку дня.

Впервые с момента создания Содружества в 1991 г. Исполнительный Директор Управления ООН по наркотикам и преступности, заместитель Генерального Секретаря ООН, г-н Антонио Мариа Коста был приглашен на саммит для обсуждения вопросов сотрудничества СНГ и ООН в деле борьбы с организованной преступностью, злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.



Президент России В.В. Путин и Исполнительный Директор УНП ООН А. М. Коста, Ялта, сентябрь 2003 г.

В обращении к Совету глав государств и Совету министров иностранных дел г-н Коста отметил: «Сотрудничество со странами СНГ является одним из приоритетных направлений в работе УНП ООН, особенно сегодня, в связи с продолжающимся ростом масштабов производства опиума в Афганистане. Объем сотрудничества УНП ООН со всеми странами СНГ уже достиг 50 миллионов долларов США».

Тем не менее, потенциал взаимодействия между УНП ООН и СНГ далеко не исчерпан. «Управление могло бы оказать странам СНГ весомую помощь в реализации принятой в 2002 г. Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с наркотиками, прежде всего в области профилактики злоупотребления наркотиками и борьбы с распространением эпидемии ВИЧ/СПИД», – заявил г-н Коста.

Спустя полтора месяца после завершения саммита Исполнительный Секретарь СНГ Юрий Яров отвечает на вопросы нашего корреспондента.



Исполнительный Секретарь СНГ Ю.Ф. Яров

Ю. Я.: Прежде всего хотел бы поздравить редакционный коллектив «Монитора» с первым выпуском журнала. Наркомания – это не только страшная беда, которая может совершенно неожиданно постучаться в ваш дом, но и зло, которое, принимая все более глобальные масштабы, может поставить человечество на грань выживания.

Совершенно очевидно, что для борьбы с этим злом необходимо объединить усилия государств, неправительственных организаций, частного бизнеса и всего международного сообщества, более активно и профессионально проводить антинаркотическую пропаганду.

Именно с такой позиции, как еще один шаг в этой бескомпромиссной борьбе, я приветствую выход в свет первого номера вашего журнала. Хотелось бы, чтобы «Монитор» нашел своего читате-

ля и стал источником интересной, полезной и правдивой информации для всех, кому небезразлично положение дел в области борьбы с наркотиками.

«Монитор»: В августе прошлого года на саммите СНГ была утверждена Программа совместных мер государств-участников Содружества по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту. Не могли бы Вы рассказать нашим читателям об основных компонентах Программы и первых итогах работы по ее выполнению?

Ю. Я.: Как и большинство стран мира, государства-участники СНГ оказались вовлечены в быстро растущий процесс транснационализации и глобализации мирового наркобизнеса. Через территории наших государств осуществляется интенсивный трафик афганских наркотиков в страны Европы. Все большая часть наркотиков сбывается в странах СНГ. К 2010 г., по некоторым оценкам, в государствах-участниках СНГ число наркоманов может составить от 20 до 25 миллионов человек, среди которых может быть до 10 миллионов ВИЧ-инфицированных.

Учитывая всю остроту, сложность и многогранность проблемы незаконного оборота наркотиков, на неформальном саммите СНГ в марте 2002 г. в г. Астане главы государств Содружества поручили Исполнительному комитету СНГ подготовить конкретные предложения по противодействию наркоагрессии.

В короткие сроки мы разработали проект Программы государств-участников СНГ по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в 2002–2004 гг., который впоследствии утвердили президенты одиннадцати стран Содружества.

При создании данного документа учитывались не только положения Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 г., но также и основные международные договоры.

Я даже скажу больше: в соответствии с Программой в целях совершенствования правовой базы сотрудничества государств Содружества решено в 2002–2004 гг. рассмотреть вопрос о присоединении СНГ к основным договорам, заключенным в рамках ООН в сфере контроля за наркотиками.

Помимо развития правовой базы взаимодействия, в Программе предусмотрен ряд конкретных мероприятий по гармонизации национальных законодательств, запланировано проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий, намечены меры по информационному, научному, материально-техническому и финансовому обеспечению совместной борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Все это позволит странам Содружества сотрудничать на ком-

плексной основе и сделает противодействие распространению наркотиков более эффективным.

«Монитор»: СНГ – это крупная межрегиональная организация. Сама по себе она не имеет ни полицейских органов, ни служб, которые занимались бы лечением или реабилитацией больных наркоманией. Расскажите, пожалуйста, каков механизм взаимодействия между Содружеством и УНП ООН. В каких областях планируется осуществлять это сотрудничество?

Ю. Я.: Разумеется, оперативное взаимодействие, такое как проведение каких-либо совместных полицейских операций, реализация конкретных проектов технического содействия, как и раньше, будет осуществляться в основном на двусторонней основе.

Нами же подготовлен ряд предложений, направленных на совместную разработку проектов международных договоров, межгосударственных программ; проведение научно-практических конференций, семинаров; совместный анализ и прогнозирование развития криминальной обстановки в тех или иных регионах; обмен международно-правовыми актами, методическими материалами; разработку и содействие в реализации конкретных проектов по противодействию транснациональной организованной преступности.

«Монитор»: Обсуждались ли во время встречи с г-ном А.М. Коста какие-либо конкретные проблемы? Какие потребности ор-

ганизации или ее отдельных членов, на Ваш взгляд, заслуживают наибольшего внимания, с учетом того, что в мандат УНП ООН входят вопросы, связанные как с контролем над оборотом наркотиков, так и с предупреждением преступности?

Ю. Я.: Если говорить более конкретно, то, учитывая огромный и многолетний опыт работы ООН в сфере контроля над наркотиками и предупреждения преступности, мы были бы рады, если бы специалисты УНП подключились к разработке проекта Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Работу над этим документом мы уже активно ведем, однако помощь квалифицированных экспертов была бы совсем не лишней.

Хорошие перспективы могло бы иметь сотрудничество в области

формирования и укрепления системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, как в отдельных странах, так и в рамках всего Содружества в целом. Думаю, было бы взаимно полезным участие экспертов УНП в подготовке и проведении научно-практической конференции по вопросам развития взаимодействия в борьбе с преступностью, которую мы планируем провести в марте-апреле 2004 г. в городе Киеве.

Что касается конкретных потребностей организации, то мы были бы признательны за содействие в оснащении подразделения по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков, создаваемого в структуре Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ. Очень своевремен-

ной могла бы стать практическая помощь в подготовке кадров, в техническом обеспечении правоохранительных органов и спецслужб стран Содружества.

«Монитор»: *Каким образом страны СНГ могли бы, по Вашему мнению, поддержать глобальные усилия по предотвращению распространения наркомании в мире?*

Ю. Я.: Более чем одиннадцатилетний опыт интеграционного развития СНГ показывает, что тема борьбы с преступностью, наркоагрессией является одной из самых востребованных и приоритетных. Практически на каждой встрече глав государств и глав правительств рассматриваются вопросы борьбы с новыми угрозами и вызовами, а принимаемые договоры, межгосударственные программы подписываются, по существу, всеми государствами.

Можно уверенно говорить о том, что в рамках Содружества Независимых Государств создана правовая база и принимаются достаточно эффективные практические совместные меры, направленные на противодействие современным вызовам и угрозам, в том числе и незаконному обороту наркотиков. Все это является серьезным вкладом Содружества Независимых Государств в глобальные усилия по противодействию транснациональной преступности.

Уверен, развитие сотрудничества Исполкома СНГ с Управлением ООН по наркотикам и преступности будет иметь положительный эффект в противодействии новым вызовам и угрозам безопасности стран Содружества. Важно сделать первый шаг. И он уже сделан успешно.



СКРЫТАЯ РЕКЛАМА НАРКОТИКОВ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Барчин Мухтарова, студентка Московского государственного института международных отношений

Что заставляет одних людей принимать наркотики и удерживает от этого других? Давление со стороны сверстников? Любопытство? Скука?

Среда, в которой мы живем, находится под сильным влиянием средств массовой информации и рекламы, содержащих, намеренно или нет, огромное количество побудительных элементов к экспериментированию с наркотиками. Зачастую создатели рекламы, затрагивая тем или иным образом тему наркотиков, не заботятся о последствиях. Прессой, увы, скорее движет желание произвести сенсацию, нежели объективно подать информацию. К тому же некоторые медицинские журналы и газеты содержат специальные колонки, где ведутся рассуждения о приемлемости использования наркотиков в немедицинских целях. Телевидение тоже не отстает, здесь бесконечно дискутируют о либеральном подходе к «легким» наркотикам (в отличие от «тяжелых»). В этой связи, Международный комитет по контролю за наркотиками в своем ежегодном докладе от 2000 г. напоминает, что в Комплексном плане действий в области контроля за наркотиками, принятом на Международной конференции по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, проходившей

в Вене в июне 1987 г., говорится: **«Использование неточной или вводящей в заблуждение терминологии, касающейся наркотических и психотропных веществ и их свойств, таких как искусственное проведение различий между так называемыми «тяжелыми» и «легкими» наркотиками, пропаганда легализации использования наркотиков в немедицинских целях, восхваление наркотиков в песнях, фильмах и иной коммерческой продукции, акцентирование внимания в сообщениях об изъятиях на том, какие доходы можно получить от наркотрафика, а также проведение параллелей между наркотиками и жизненными успехами лиц, их потребляющих, может привести к ошибочному восприятию и дать повод к появлению ложных суждений».**

Что мы имеем в России? Часть 6 статьи 5 Закона о рекламе говорит, что реклама не должна побуждать граждан к насилию, агрессии, возбуждать панику, а также побуждать к опасным действиям, способным нанести вред здоровью физических лиц или угрожающим их безопасности. Кодекс об административных правонарушениях в статье 6.13 предполагает ответственность за пропаганду либо неза-

конную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров. Можно ли считать это запрещением **публичного склонения** по смыслу статьи 3 Конвенции ООН 1988 г. о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ? И еще один вопрос: насколько эффективен этот запрет на практике?

Недостатки в законодательстве напрямую связаны с возрастающим количеством фактов скрытой рекламы наркотиков, ростом наркомании. Кроме того, подростки начинают экспериментировать с наркотиками в более раннем возрасте.

Евгений Алексеевич Брюн, главный нарколог города Москвы, а также один из основателей Регионального общественно-государственного фонда содействия профилактике наркомании «Содействие», выразил глубокую обеспокоенность проблемой популяризации наркотиков: «Почему мы должны удивляться растущему числу наркоманов в России, когда у нас на полках в книжных магазинах свободно продаются такие издания, как «Настольная книга анархиста», в которой в доступной форме излагаются рецепты приготовления в домашних условиях взрывных устройств, наркотиков и



т.п.? В средствах массовой информации проводятся без какой-либо этической оценки дискуссии о легализации наркотиков, об обучении населения безопасному приему наркотиков – все это под эгидой принципов формирования гражданского общества. В последнее время в России идет очень активно скрытая реклама наркотиков». Евгений Алексеевич приводит новые примеры – напиток «Дух конопли», водка «Каннабис», бесчисленное количество медицинских центров, обещающих вылечить от наркозависимости за две недели. Или вот еще один совсем свежий случай: компания разместила на рекламных щитах по всей Москве огром-



ные листья марихуаны, в надежде, что это наркотикосодержащее растение будет способствовать популяризации ее услуг среди молодежи.

СМИ всегда играли влиятельную роль в социальном воспитании. Однако информация должна быть изучена до мелочей во избежание нежелательных социальных или преступных последствий. Вместо рекламы товара посредством наркотических веществ не лучше ли вложить те же ресурсы в профилактику потребления наркотиков? Или, возможно, наблюдается прямо противоположная тенденция? Будем надеяться, что нет!



II-Й ВСЕРОССИЙСКИЙ СЕМИНАР-КОНКУРС «НЕТ НАРКОТИКАМ!», ГЕЛЕНДЖИК, ОКТЯБРЬ 2003 Г.

Вероника Богма,
телекомпания «Дон ТВ»

В конце октября в Геленджике, городе на черноморском побережье Кавказа, состоялся весьма представительный телевизионный форум – Всероссийский семинар-конкурс «Нет наркотикам!». Это вторая попытка Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций организовать квалифицированный диалог между журналистами и представителями разных заинтересованных ведомств о том, каким образом необходимо бороться с наркоманией посредством антинаркотических кампаний на телевидении.

Само название этого мероприятия – «Нет наркотикам!» – говорит о том, что выявление и награждение победителей – приятная, но далеко не единственная его задача. Как сказал пред-

седатель Оргкомитета семинара-конкурса, заместитель Министра РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Андрей Романченко, предложив и начав проведение этого конкурса, организаторы преследовали две цели: «Во-первых, собрать со всей России журналистов, которые занимаются этой непростой и очень болезненной темой с тем, чтобы они могли пообщаться, поделиться опытом, послушать лекции профессионалов, завязать новые контакты. А во-вторых, показать, что Министерство печати помогало и будет помогать журналистам, которые выступают против наркотиков, против наркомании, которые призывают к нормальной человеческой жизни».

В конкурсе приняли участие центральные и региональные телекомпании со всей страны – от

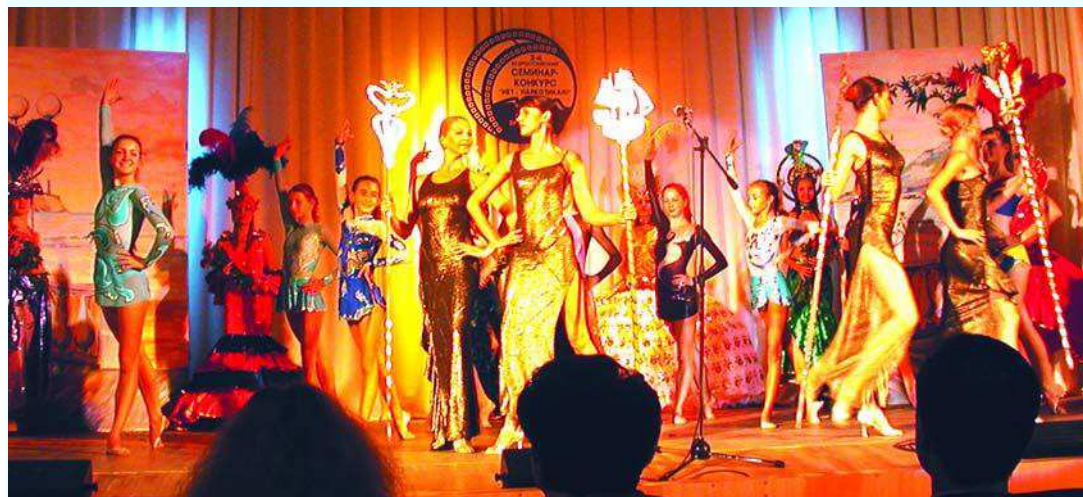
Калининграда до Хабаровска. Кроме создателей телевизионных программ, телефильмов, роликов социальной рекламы в семинаре приняли участие представители общественных организаций, вузов, продюсеры телекомпаний, социологи, психологи, авторитетные эксперты в области телевизионной журналистики.

Программа семинара давала возможность переходить от прикладного анализа конкретных удач и ошибок авторов к сложному многоуровневому разговору о стратегии антинаркотической пропаганды, о том, что мешает, и что помогает «большому» и «малому» телевидению России быть эффективным участником этого процесса.

Несмотря на то, что одной из главных задач семинара является «развитие современных форм

и методов создания телепрограмм антинаркотической направленности», разговор о формах подачи материала, особенностях съемки и монтажа, изобретательности режиссерских решений почти сразу отошел на второй план. По общему мнению, на конкурс были представлены работы не только самых разных жанров, но и самого разного профессионального уровня. И все же анализ телевизионных произведений в основном сводился к обсуждению их содержательной части. Отдельные, в том числе яркие с профессиональной точки зрения работы вызвали бурные, эмоциональные споры не только среди участников семинара.

Особенно острую и эмоциональную дискуссию вызвал цикл телепередач «Белая смерть», подготовленный ООО «Школьник ТВ».



Участников семинара приветствует танцевальный коллектив Детского центра творчества из г. Геленджик



Призы победителям конкурса вручает заместитель Министра по делам телевидения, радиовещания и средств массовых коммуникаций А.Ю. Романченко

Данный цикл состоит из 26 отдельных роликов и фильмов, предназначенных для просмотра в учебных заведениях страны. После просмотра трех представленных на конкурс фильмов мнения зрителей разделились примерно пополам: кто-то полагал, что показ подросткам «жестоких сцен из реальной наркотической жизни» даст им возможность воочию увидеть весь ужас наркомании и будет иметь мощное профилактическое воздействие. Однако большинство специалистов, посчитали недопустимым использование фактора страха и стигматизации потребителей наркотиков в работе с детьми.

Случай с программой «Белая смерть» – это косвенное под-

тверждение того, что подходы к освещению таких сложных социальных проблем как наркомания и ее профилактика, место и роль средств массовой информации в этой работе пока еще только формируются. И не только в регионах, но и на государственном уровне. Как, впрочем, и само видение этой ситуации.

Оказалось, что семинар-конкурс «Нет наркотикам!» – это не только мощный творческий и познавательный ресурс для его участников-конкурсантов. Он стал полезным и для экспертов как своеобразный мониторинг, как возможность увидеть, что реально происходит в провинции и в части борьбы с наркоманией, и в части освещения ее в СМИ. В од-

них регионах накоплен интересный опыт взаимодействия общественных организаций, правоохранительных органов, медиков, и это нашло отражение в телеэфире (как, например, в Ставрополе, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, где прошли акции и ток-шоу). В других – журналисты и зрители об этом могут только мечтать (например, в Нижнем Новгороде, где телевизионный цикл был демонстративно закрыт самими авторами по той причине, что городские власти, по мнению авторов, не уделяют этой проблеме достаточного внимания).

В ходе состоявшихся в Геленджике дискуссий неоднократно звучал тезис о том, что «федеральные каналы по-прежнему

остаются глухи к социальным проблемам вообще и к проблеме наркомании в частности». Представляется, что этот тезис не лишен оснований. Известно, что Закон о рекламе лишь декларирует возможность демонстрации в эфире роликов социальной рекламы. На практике же механизма реализации статьи закона, по которой социальной рекламе следует отдавать 5% рекламного поля просто не существует. Участники пришли к мнению, что правительство должно увеличить эфирное время такого рода программ с целью повышения уровня осведомленности населения о проблеме злоупотребления наркотиками.



СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ УНП ООН И МВД РФ ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ ДЛЯ СТРАН СНГ

*Владимир Ибрагимов,
координатор проекта*

Одной из серьезных проблем, стоящих на пути укрепления сотрудничества между правоохранительными органами России и других стран СНГ в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, является отсутствие единых подходов к вопросам подготовки кадров. Вопрос неоднократно обсуждался на различных двух- и многосторонних встречах руководителей правоохранительных органов Содружества, в том числе и на Совете министров внутренних дел СНГ в г. Душанбе в 1996 г., однако существенно поправить положение по разным причинам не удавалось.

Первые практические шаги по решению этой проблемы были предприняты в 2001 г., когда между российским правительством и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) было подписано соглашение о создании в России Международного учебного центра (МУЦ) по подготовке кадров для правоохранительных органов стран СНГ. А уже в октябре 2003 г. в нем прошли первые пробные семинары для оперативного и руководящего состава антинаркотических подразделений территориальных органов МВД России.

В течение двух недель преподаватели Центра совместно с коллегами из специализированного Центра подготовки полицейских кадров «Сентрекс» (г. Брамсхилл, Великобритания) прочли курс лекций об использовании современных методов сбора, обработки и анализа информации в борьбе с наркобизнесом и организованной преступностью. За это время 75 российских блюстителей закона смогли повысить свои теоретические знания и на практике усовершенствовать профессиональные навыки.

Международный учебный центр создан на базе Всероссийского института повышения квалификации МВД РФ в г. Домодедово в рамках проекта МВД и УНП ООН, финансируемого совместно правительством России и Европейским Союзом. Центр, для которого по специальному проекту было построено новое трехэтажное здание, оснащен транспортом, необходимыми учебными пособиями и современным оборудованием, включая компьютерные классы. Учебная программа разработана с участием международных экспертов. За время действия проекта шесть преподавателей Центра пройдут дополнительное обучение и стажировку в Великобритании.

К настоящему времени заинтересованность в подготовке своих кадров на базе Международного учебного центра уже высказали руководители Госкомитета Российской Федерации по контролю над наркотиками и психотропными веществами, правоохранительных органов большинства стран СНГ.

По завершении проекта и получения международного сертификата на соответствие стандартам ООН Центр будет ежегодно готовить до 600 оперативных работников, аналитиков и специалистов технических служб.



Семинар по основам оперативной работы проводит преподаватель Майкл Айвес из Учебного центра полиции «Сентрекс», Великобритания



НОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И ПАЛЕРМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Валентин Михайлов,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент

История Конвенции о противодействии транснациональной организованной преступности уходит корнями в начало 90-х гг. прошлого столетия. Именно тогда в 1994 г. во время Всемирной конференции по проблемам организованной транснациональной преступности в Неаполе появилась идея создания универсального инструментария противодействия международной преступности.

Задолго до появления Конвенции о противодействии транснациональной организованной преступности Генеральная Ассамблея ООН приняла большое количество документов, в которых подчеркивалась необходимость создания эффективного механизма международного сотрудничества государств-членов ООН в этой сфере. Сегодня на наших глазах формируется новая система борьбы с международной преступностью. Эта система призвана функционировать под эгидой ООН на межправительственном уровне, и Конвенция выступает ее важнейшим инструментом.

В процессе подготовки проекта Конвенции большинство из про-

грессивных идей и положений получили законодательное закрепление в российском законодательстве. В настоящее время Российская Федерация является подписантом Конвенции, и впереди нас ожидает процедура ратификации.

В подтверждение своих слов позволю привести несколько примеров:

1. В соответствии со статьей 2 Конвенции среди квалифицирующих признаков организованной преступной группировки названа вовлеченность трех и более лиц в деятельность такой группы. По российскому Уголовному кодексу (статья 32) преступная группа может состоять из двух и более лиц, таким образом, российский закон содержит более жесткие положения, что допустимо согласно статье 34 Конвенции.

2. В целях противодействия отмыванию доходов, полученных от преступной деятельности, и в соответствии с рекомендациями FATF, в Российской Федерации 7 августа 2001 г. был принят Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». В этой связи, основные составы

преступления, содержащиеся в статьях 174, 174-1, 175 УК Российской Федерации, соответствуют статье 6 Конвенции.

3. Положения статьи 23 Конвенции – препятствия отправлению правосудия – также находят надлежащее закрепление в УК Российской Федерации, так как криминализируют оказание давления на судей, следователей, лиц, причастных к сбору доказательств. Согласно статье 309 УК РФ, дача взятки свидетелю или эксперту является преступлением. Статьи 294, 297 также предполагают ответственность в случае воспрепятствования отправлению правосудия.

Совершенству нет пределов, законодательная база любого государства требует времени и усилий, чтобы совладать с изменяющейся сущностью организованной преступности. В настоящее время государства-участники должны выполнять программный минимум, предусмотренный Конвенцией: противодействовать организованной преступности посредством взаимной правовой помощи, экстрадиции, расширенного сотрудничества между правоохранительными органами

с использованием специальных методов раскрытия преступлений (контролируемые поставки, электронные системы наблюдения и т.д.). Эффективное внедрение этих положений во многом зависит от национального законодательства. В России мы делаем ссылку на статьи 453–472 Уголовно-процессуального кодекса (вступил в силу 1 июля 2002 г.). Со стороны Российской Федерации ответственным государственным органом за получение запросов в рамках осуществления взаимной правовой помощи признается Министерство юстиции.

В заключение справедливо было бы отметить, что практика сотрудничества национальных правоохранительных органов с иностранными коллегами свидетельствует о том, что российское законодательство соответствует требованиям Конвенции о противодействии транснациональной организованной преступности и содержит все необходимые элементы, стимулирующие сотрудничество с иностранными компетентными государственными структурами в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью.



УНП ООН и РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ: ПЕРВЫЕ ШАГИ БОЛЬШОГО ПУТИ

Евгений Очковский,
советник Регионального Представительства УНП ООН

Так уж сложилось, что с момента открытия в Москве в 1999 г. Регионального Представительства УНП ООН по России и Беларуси, большинство его программ и проектов осуществлялось на территории России. И это легко объяснимо: географическое положение страны, наличие весьма протяженных границ с республиками Средней Азии, через которые проходит основной поток афганских наркотиков, вкупе с ростом безработицы и заметным ухудшением социально-экономического положения населения в начале и середине 90-х гг. при-

вели к резкому обострению криминогенной обстановки в России, и наркоситуации в частности. Естественно, что решение этих проблем потребовало поддержки усилий, предпринимаемых правительством и гражданским обществом, со стороны международного сообщества.

На фоне неблагоприятной криминогенной обстановки в России, ситуация в Беларуси некоторое время выглядела более или менее благополучно. Однако, экономические проблемы, социально-политические потрясения, затронувшие большинство госу-

дарств на постсоветском пространстве, не обошли стороной и Республику Беларусь и оказали заметное влияние на наркоситуацию в республике.

За последние 5–7 лет структура белорусского наркорынка претерпела серьезные изменения за счет снижения доли марихуаны и опиумных экстрактов домашнего изготовления и ее постепенного замещения героином и другими сильнодействующими наркотическими веществами, в том числе синтетического происхождения. Ярким свидетельством этому является тот

факт, что объем героина, изъятого белорусскими правоохранительными органами из незаконного оборота с 1997 по 2002 г., увеличился более чем в 10 раз, а его уличная цена снизилась за тот же период в 5 раз. При этом количество официально зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, только за один год с 2001 по 2002 г. выросло на 22,4%. По данным республиканского Министерства здравоохранения, количество больных с диагнозом наркомания, проходящих лечение в медицинских учреждениях республики, в



Переговоры миссии УНП ООН с Министерством внутренних дел Республики Беларусь

расчете на 100 тысяч населения за последние пять лет возросло почти в 4 раза. Серьезные опасения вызывает у специалистов и развитие эпидемии ВИЧ/СПИД, темпы которой хотя и уступают российским, остаются все же весьма высокими, причем более

75% ВИЧ-инфицированных Беларуси заразились в результате внутривенного употребления наркотиков.

Именно поэтому одним из первых шагов нового главы Регионального Представительства

УНП ООН г-на Флавио Миреллы стал его визит в Минск для встречи с руководством государственных ведомств, задействованных в контроле за наркотиками и борьбе с преступностью. Во время переговоров, состоявшихся в Минске, г-н Мирелла был принят министром внутренних дел Республики Беларусь, участвовал в круглом столе вместе с представителями МВД, КГБ и Таможенной службы. Круг обсуждавшихся вопросов был очень широк: рассмотрены меры по усилению контроля за наркотиками, борьбе с организованной преступностью, нелегальным бизнесом, построенным на торговле людьми, проблемы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, меры по предотвращению дальнейшего развития эпидемии ВИЧ/СПИДа. С учетом того, что Беларусь вошла в число первых 40 стран, ратифицировавших

Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, в ходе дискуссий затрагивались также вопросы сотрудничества в плане выполнения предусмотренных Конвенцией обязательств, приведения национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции.

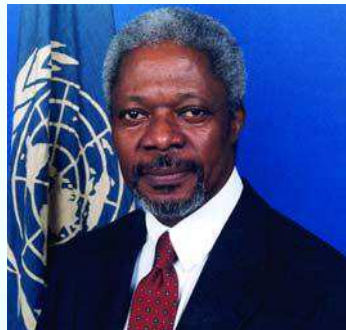
Безусловно, в ходе такого короткого визита невозможно детально рассмотреть и подготовить решения по всем вопросам, представляющим взаимный интерес. Впереди нас ожидает большая и напряженная работа, которая потребует не только политической воли, желания вместе противостоять новым глобальным вызовам, но и мобилизации людских и материальных ресурсов. Но ведь любая, даже самая длинная, дорога начинается с первого шага. И этот шаг сделан.

МИРОВЫЕ ЛИДЕРЫ ОБЪЕДИНЯЮТ УСИЛИЯ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Спустя два года после трагических сентябрьских событий в Нью-Йорке и Вашингтоне мир, к сожалению, не стал более безопасным. Захваты заложников, десятки новых взрывов, унесших сотни человеческих жизней и приведших к разрушению жилых домов, торговых центров, театров и стадионов, диктуют необходимость переосмысления сложившихся подходов для оказания противодействия актам терроризма и урегулирования вызвавших их конфликтов. Обсуждению этих проблем была посвящена Международная конференция «Борьба с терроризмом во имя человечности», которая прошла в Нью-Йорке по инициативе премьер-министра Норвегии Кьелла Магне Бондевика и лауреата Нобелевской премии г-жи Эли Уисел накануне начала работы 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В работе Конференции участвовали лидеры более 20 государств. Более 40 стран, включая Россию, представляли министры иностранных дел.

Открытие Конференции состоялось несколько часов спустя после второго в течение одного месяца теракта против представительства ООН в Багдаде. Во



Кофи Аннан, Генеральный Секретарь ООН

вступительной речи Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан отметил, что если человечество хочет добиться успеха в борьбе с терроризмом, оно должно выработать правильные подходы к самой политике противодействия. «Терроризм – это глобальная угроза, которой не существует оправдания. Никто не имеет права лишать жизни невинных гражданских лиц, – подчеркнул Кофи Аннан. – Напротив, использование методов террора для достижения своей цели, какой бы благородной и великой она ни была, может нанести ей вред и скомпрометировать ее в глазах общества». Признавая, что человечество не может идти на компромисс с терроризмом, он призвал правительства не терять рассу-

дка и способности трезво обдумывать ответные меры, несмотря на всю ненависть к террористам и ярость, которую вызывают у нас их действия.

«Мы должны предельно ясно дать понять, что мы не просто воюем с террористами. Мы боремся за мир, за право человека самому распоряжаться собственной жизнью, за нормальное экономическое и социальное развитие... Не нужно обманывать себя, будто все террористы – это просто ненормальные или душевнобольные люди, будто их решимость прибегнуть к методам террора никак не связана с политической, социальной и экономической ситуацией. Точно также было бы ошибкой полагать, что террористы – всего лишь жертвы, продукты той самой ситуации. Феномен терроризма намного сложнее, чем кажется на первый взгляд, и у него нет простого решения», – заявил Генеральный Секретарь ООН.

На конференции неоднократно звучала мысль о том, что в войне против терроризма государства не могут опускаться до тех норм и стандартов, которые используют сами террористы. Для применения силы следует соблюдать границы, установленные между-

«Политика России изначально строилась исходя из необходимости создания широкого международного фронта по противодействию терроризму и связанным с ним новым угрозам. Только совместно, через различные формы сотрудничества мы сможем добиться снижения уровня террористической угрозы и обеспечить безопасность личности и государства, сохранить демократические ценности и защитить права человека».

*И. Иванов,
Министр иностранных
дел России*

народным гуманитарным правом. Парадоксально, но террористы могут даже получить моральную поддержку в обществе, если правительства переходят эти границы и сами совершают насилие, проводя беспорядочные бомбардировки, прибегая к пыткам и истязаниям арестованных, осуществляя этнические чистки или допуская гибель гражданского населения в качестве «несущественного побочного явления».



**Игорь Иванов,
Министр иностранных дел России**

На Конференции также выступил министр иностранных дел Российской Федерации Игорь Иванов. Он поддержал призыв Генерального Секретаря ООН к пересмыслению накопленного опыта и задач, стоящих перед международным сообществом: «Совершенно очевидно, что бороться с новыми вызовами и угроза-

ми в системе старых идейно-политических координат, опираясь на традиционные представления о них, невозможно. Международный терроризм стремительно мутирует, меняет свои характеристики. Он стал новым явлением, развивающимся под воздействием сложных и неоднозначных процессов глобализации. Террористы активно осваивают новые методы организации преступлений, опираются на современные технические достижения, изощренные способы манипулирования поведением людей и подавления их психики. Происходит слияние террористической деятельности и транснациональной организованной преступности». С учетом этих факторов перед международным сообществом стоит сложная и важная задача: создать такую глобальную систему противодействия новым вызовам и угрозам, которая позволила бы отслеживать террористические риски и своевременно

принимать адекватные ответные меры. Эта система должна иметь страховочные и стабилизационные механизмы в политической, военной, финансово-экономической, разведывательной и других областях.

В число первоочередных шагов по созданию такой системы, по мнению российского министра иностранных дел, должны войти:

1. Формирование в мире атмосферы неприятия терроризма и тотального отторжения любых его проявлений;
2. Принципиальное искоренение практики «двойных стандартов» в оценках терроризма, последовательное выполнение договоров о выдаче террористов, включенных в «санкционные списки» ООН;
3. Скоординированные и энергичные меры мирового сообщества по обеспечению социальной направленности глобализа-

ции, ликвидация тех социально-экономических факторов, которые создают «питательную среду» для распространения терроризма и насилия;

4. Совершенствование международной правовой базы противодействия терроризму, механизмов оказания правовой помощи и экстрадиции преступников в целях обеспечения неотвратимости наказания за преступления терроризма;
5. Совершенствование механизмов компенсации материального ущерба от террористических актов с вовлечением институтов мировой финансовой системы и целевых отчислений из национальных бюджетов и средств, изъятых у террористов;
6. Обеспечение права каждого человека на защиту от терроризма, независимо от его гражданства и местонахождения.

9 ДЕКАБРЯ 2003 Г. ОТКРЫТА К ПОДПИСАНИЮ КОНВЕНЦИЯ ООН О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ



Общеизвестно, что коррупция оказывает разрушающее воздействие на процессы развития. Словно спрут, пускает она свои щупальца во все сферы жизнедеятельности общества. Хотя точных цифр, характеризующих масштабы коррупции, по вполне понятным причинам не существует, эксперты Мирового банка и Международного валютного фонда оценивают ущерб, причиненный наиболее бедным слоям общества в результате коррупции, в десятки миллиардов долларов. Последствия коррупции носят разорительный характер: снижение инвестиций, нарушения прав человека, неспособность госу-

дарств обеспечить самые элементарные социальные гарантии, неэффективность правоохранительных органов в борьбе с преступностью – вот далеко неполный перечень проблем, с которыми сталкивается общество в результате коррупции.

Первые шаги на пути коллективного отпора коррупции были сделаны совсем недавно, когда после почти двухлетних переговоров государства-члены ООН приняли текст нового международного договора – Конвенции ООН о борьбе с коррупцией.

31 октября 2003 г., выступая на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной принятию Конвенции (резолюция № 58/4), Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан подчеркнул: «Конвенция представляет собой полный набор стандартов, мер и правовых норм, которые могут быть применены в целях укрепления правового режима в области борьбы с коррупцией. Документ призывает к осуществлению превентивных мер и криминализации наиболее распространенных форм коррупции как в публичном, так и в частном секторе».

Одним из главных достижений

Конвенции можно назвать соглашение, достигнутое государствами-членами, о возвращении активов, полученных незаконным путем, в страну, откуда они были вывезены. «Эти положения – первые в своем роде – выражают новый фундаментальный принцип и основу будущего сотрудничества государств-членов на пути предупреждения вывоза похищенных капиталов, выявления и возвращения доходов от коррупции», – отметил Генеральный Секретарь.

Основные положения Конвенции:

Предупреждение

Коррупцию можно преследовать по закону после факта совершения преступления, однако, в первую очередь, необходимо заниматься ее предотвращением. Этой проблеме посвящена отдельная глава Конвенции, рассматривающая коррупцию как в частном, так и в публичном секторах. В число превентивных мер общего характера, предусмотренных Конвенцией, входят такие, как учреждение национальных антикоррупционных органов, более прозрачное финансирование предвыборных кампаний и политических партий. Стороны должны предпринимать усилия,

«В будущем коррумпированные чиновники будут сильно ограничены в способах сокрытия своих незаконных доходов. Это очень важный момент, в особенности для развивающихся стран, где такими чиновниками разграблена государственная собственность и вновь пришедшие правительства испытывают сильную нехватку средств для перестройки экономики и реабилитации общества».

*Кофи Аннан,
Генеральный Секретарь
ООН*

чтобы государственная служба гарантировала эффективность, прозрачность и в ее ряды набирался квалифицированный персонал.

Сотрудники государственной службы должны соблюдать кодексы поведения государственных служащих и подчиняться внутренним правилам и соответствующим дисциплинарным нормам.

Криминализация

Конвенция требует от государств установления уголовной и иных форм ответственности

за совершение различных действий, носящих характер коррупции, если таковые не находят правового отражения в национальном законодательстве. В некоторых случаях государства-члены Конвенции берут на себя обязательства криминализовать те или иные виды деяний, связанных с коррупцией; в иных случаях, принимая во внимание имеющиеся различия в национальных законодательствах, Конвенция требует от них лишь отдельного рассмотрения вопроса о возможности такой криминализации.

Конвенция против коррупции идет дальше существовавших ранее инструментов подобного рода, устанавливая уголовную ответственность не только за наиболее распространенные формы коррупции, такие как взяточничество, растрата или хищение общественной собственности, но также за злоупотребление служебным или общественным положением в чьих-либо интересах, сокрытие и легализацию («отмывание») доходов от коррупции. В ней

также рассматриваются вопросы, связанные с содействием коррупции, например, препятствование отправлению правосудия.

Международное сотрудничество

Государства договорились о сотрудничестве по всем аспектам борьбы с коррупцией, включая предотвращение, расследование и преследование нарушителей. Конвенция связывает государства обязательствами по оказанию взаимной правовой помощи в сборе и передаче доказательств для представления в суде, экстрадиции нарушителей. Государства также должны принимать меры, способствующие отслеживанию, замораживанию, изъятию и конфискации доходов от коррупции.

Возврат активов

Несколько положений Конвенции регулируют вопросы сотрудничества и оказания взаимной правовой помощи. В особенности это касается случаев хищения государственных средств – кон-

фискованное имущество будет возвращено в страну, обратившуюся с запросом о возврате; в отношении доходов от других видов преступлений, указанных в Конвенции, имущество будет возвращено при предоставлении доказательств о его принадлежности или ущерба, нанесенного запрашивающему государству; в остальных случаях приоритет будет отдаваться возвращению конфискованного имущества запрашивающему государству, возвращению такого имущества его законному владельцу или предоставлению компенсаций жертвам.

Положения Конвенции об эффективном возврате активов будут способствовать устранению наиболее тяжелых последствий коррупции и, в то же время, посылают ясный сигнал коррумпированным чиновникам, что отныне у них более не будет возможности прятать доходы, полученные в результате коррупции, в иностранных банках.

«В будущем коррумпированные чиновники будут сильно ограничены в способах сокрытия своих

незаконных доходов. Это очень важный момент, в особенности, для развивающихся стран, где такими чиновниками разграблена государственная собственность и вновь пришедшие правительства испытывают сильную нехватку средств для перестройки экономики и реабилитации общества», – подчеркнул Кофи Аннан.

Механизмы исполнения

Конвенция была открыта к подписанию на Конференции на высшем уровне, прошедшей в г. Мерида, Мексика, с 9 по 11 декабря 2003 г. После подписания стороны должны разработать соответствующие правовые и административные меры и ратифицировать Конвенцию. Конвенция вступит в силу после получения 30-й ратификационной грамоты. Для контроля за ее имплементацией учреждена Конференция высоких договаривающихся Сторон, которая будет созываться на регулярной основе и служить форумом для мониторинга процессов, связанных с ратификацией этого международного договора.

Комментарий эксперта

Принятие Конвенции ООН о борьбе с коррупцией открывает новую эру в области международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, и в этом смысле ее значение трудно переоценить. По сравнению с Конвенцией о борьбе с транснациональной организованной преступностью и некоторыми другими международными документами, Конвенция по борьбе с коррупцией существенно увеличивает количество деяний, подпадающих под определение коррупции с двух (взяточничество и хищение общественных средств) до десяти (статьи 14–24).

Конечно, Конвенцию нельзя назвать совершенной. Некоторые ее положения могут быть заметно улучшены. Но сам факт того, что государства-члены сумели договориться о некоторых весьма деликатных моментах, которые порой имеют политическую подоплеку, имеет огромное значение. Принятие Конвенции позволит создать международно-правовой механизм, который существенно ограничит область применения принципа «двойной криминализации» при оказании правовой помощи, что, на мой взгляд, является настоящим прорывом в международном сотрудничестве. Дело в том, что национальные законодательства большинства государств, включая Российскую Федерацию, содержат положения, в соответствии с которыми активы, полученные незаконными способами, должны быть обращены в доход того государства, суд которого рассматривает конкретное уголов-

ное дело. Такое положение вещей, само собой, не вызывало у многих, особенно развивающихся, государств интереса к сотрудничеству и поиску правовой помощи, а следовательно, снижало возможности привлечения преступников к ответственности. Российская делегация впервые подняла этот вопрос еще в процессе разработки Конвенции о борьбе с транснациональной организованной преступностью, но тогда наше предложение не нашло отклика. К сожалению, далеко не многие государства обладают достаточным опытом сотрудничества по возврату активов. Поэтому многие делегации полагали, что выполнение таких норм будет связано с очень серьезными трудностями. Тем не менее, мы смогли договориться и включить в Конвенцию положение о возврате активов, а в дальнейшем, при необходимости, внести соответствующие изменения с учетом наработанного опыта сотрудничества в этой сфере.

Российская делегация также внесла в текст документа некоторые положения, отражающие технико-правовые особенности российской системы уголовного права. В частности, наряду с известной правовой системой ряда государств стадией преступления – покушением, в Конвенцию включено положение о приготовлении как самостоятельной стадии преступного акта. Наличие такой нормы позволит, во-первых, имплементировать в национальные законодательства требование Кон-

венции о криминализации не только путем создания специальных норм, но и путем использования института приготовления, а во-вторых, расширит возможности оказания правовой помощи, выдачи преступников и возвращения активов, поскольку все стороны будут иметь схожие положения, признающие преступлением как сами деяния, так и приготовление к ним.

Еще одним очень важным вопросом, заслуживающим особого внимания, является статья 46 Конвенции, которая очень детально описывает практические механизмы оказания правовой помощи. Более того, Конвенция четко устанавливает, что в случае если сотрудничающие государства не имеют между собой двустороннего договора об оказании правовой помощи, сама Конвенция может выполнять функции такого договора при рассмотрении дел о коррупции.

Для Российской Федерации, государства, которое в настоящее время претерпевает широкомасштабные экономические реформы, направленные на развитие рыночной экономики, Конвенция имеет особое значение. Она является первым международно-правовым документом, регулирующим вопросы коррупции в частном секторе, и положительный опыт сотрудничества в данной области жизненно необходим для нашей страны.

*Валентин Михайлов,
член российской делегации в комиссии по разработке текста
Конвенции ООН о борьбе с коррупцией*

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ДОКЛАДА УНП ООН О ПРОИЗВОДСТВЕ ОПИЯ В АФГАНИСТАНЕ



А.М. Коста, Исполнительный Директор УНП ООН и И. Иванов, Министр иностранных дел России

29 октября Управление ООН по наркотикам и преступности и Министрство иностранных дел Российской Федерации провели презентацию Доклада о результатах исследования производства опиума в Афганистане в 2003 г. В Дом приемов МИД России были приглашены руководители заинтересованных российских ведомств, послы Афганистана, Пакистана, Китая, Индии, среднеазиатских государств и стран большой восьмерки, а также представители международных организаций и средств массовой информации.

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) ежегодно проводит исследования незаконных посевов опиумного мака. В 2003 г. впервые такая работа велась совместно с правительством Афганистана. Ее результат, к сожалению,

подтвердил тот факт, что эта страна продолжает оставаться ведущим в мире производителем опиума, на ее долю приходится примерно три четверти мирового производства этого наркотика.

Представляя основные результаты исследования, Исполнительный Директор УНП ООН Антонио Мариа Коста отметил, что в 1990-е гг., в период правления движения «Талибан», Афганистан стал самым крупным в мире поставщиком опиума на мировые нелегальные рынки. В 2001 г. после введенного движением «Талибан» запрета на выращивание опиумного мака его производство упало до рекордно низких показателей – 185 т в 2001 г. по сравнению с 3276 т в 2000 г. Резкое падение объемов производства, естественно, вызвало более чем двадцатикратный рост цен на

опий – с 30 долларов США за 1 килограмм в 2000 г. до 700 долларов в 2001 г. Такой скачок не мог не привести к возобновлению культивации наркотического сырья в 2002 г.

В этом году площади, занятые незаконными посевами опиумного мака в Афганистане, были увеличены на восемь процентов – с 74000 га в 2002 г. до 80000 га в настоящее время, а производство опиума по сравнению с 2002 г. увеличилось на 6% – с 3400 т до 3600 т.

«Страна, очевидно, находится на перепутье. Если сейчас не предпринять серьезные меры по контролю над наркотиками, раковая болезнь наркобизнеса в Афганистане будет дальше распространяться и давать метастазы в коррупцию, насилие и терроризма», – заявил г-н Антонио Мариа Коста в ходе презентации Доклада.

В своем выступлении он высоко оценил усилия нынешнего афганского правительства в борьбе с наркобизнесом. А.М. Коста приветствовал меры президента Карзая, который наложил запрет на выращивание и торговлю опиумом, учредил национальное Управление по борьбе с наркотиками, содействовал принятию нового закона о контроле над наркотиками и Наци-

«Афганская опиумная экономика процветает благодаря низкому риску и высокой прибыли. Это может привести к возникновению наркокартелей и других форм организованной преступности, что подрывает усилия администрации Карзая построить демократию в стране и установить верховенство закона».

А.М. Коста

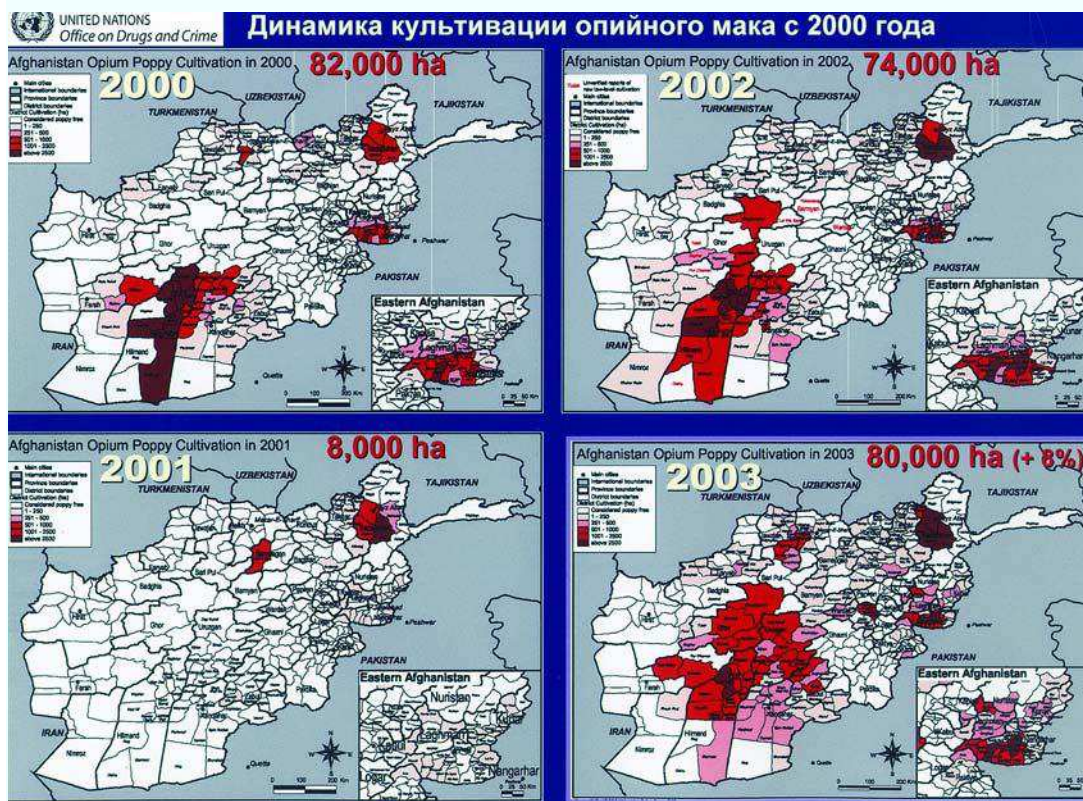
ональной стратегии по контролю над наркотиками, рассчитанной на ближайшие десять лет.

«Наркобары не делают огромные деньги, они должны понести наказание за то, что нарушают закон. – сказал А.М. Коста. – Террористы также имеют куш с опиумной торговлей, сила опиумного бизнеса ставит под угрозу мир и безопасность в Афганистане и за его пределами».

С 1999 г. число провинций Афганистана, где выращивают опиумный мак, увеличилось с 18 до 28 (всего в Афганистане 32 провинции).

Исследование показало, что в некоторых южных областях производство опиума заметно сократилось. Самое большое снижение было зарегистрировано в провинциях Хилманд (– 49%) и Кандагар (– 23%). Эксперты отмечают, что это связано, прежде всего, с мерами правительства по запрету культивации опиумного мака и уничтожению незаконных посевов. В то же время отмечается тенденция подключения к незаконному бизнесу ряда северных и восточных провинций, ранее не принимавших заметного участия в производстве опиума. На сегодняшний день основным производителем опиума является провинция Нангархар. В северо-восточной области Бадахшан, расположенной близ границы с Таджикистаном, площади посевов опиумного мака увеличились на 55%.

В 2003 г. цены на опиум нового урожая упали на 19% – с 350 долларов США за 1 килограмм в прошлом году до 283 долларов в 2003 г. Соответственно, за весь урожай опиума производители получают не 1,2 миллиарда долларов, как в 2002 г., а лишь 1,02 миллиарда долларов. Однако эта сумма составляет 23%





Во время презентации Доклада

от валового внутреннего продукта Афганистана, который равен 4,4 миллиарда долларов США. Эти цифры не включают ту прибыль, которую имеют наркоторговцы от продажи героина, переправляемого в приграничные области для его последующего экспорта.

В недавнем исследовании УНП ООН «Опиумная экономика в Афганистане», опубликованном весной 2003 г., доход афганских наркоторговцев в 2002 г. оценивался в 1,3 миллиардов долларов США. А это значит, что весь доход от опиумного бизнеса в Афганистане (производство + наркоторговля) в 2003 г., возможно, составит приблизительно половину валового внутреннего продукта страны.

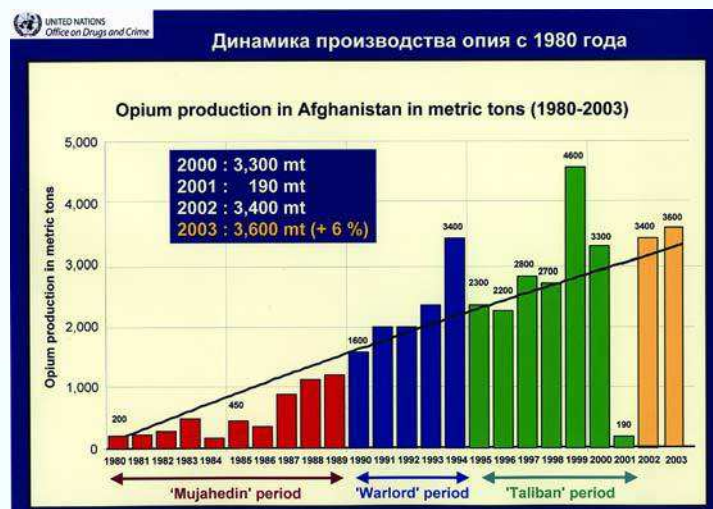
«Афганская опиумная экономика процветает благодаря низкому риску и высокой прибыли, – отметил А.М. Коста. – Это может привести к возникновению наркокартелей и других форм организованной преступности, что подрывает усилия администрации Карзая построить демократию в стране и установить верховенство закона».

Представленный Доклад содержит и анализ внутреннего распределения доходов. От урожая 2003 г. семья, занимающаяся производством опиума, в среднем получает приблизительно 3900 долларов США. Эти средние показатели маскируют региональные различия в стране, где доходы варьируются в пределах от 1700 долларов на Севере

до 6800 долларов на Юге. Потенциальный доход от опиума на душу населения, вовлеченного в опиумный бизнес (это 1,7 миллиона человек), меняется от 259 долларов на Севере – до более, чем 1000 долларов на Юге. Для сравнения, при численности населения в 24 миллиона человек и ВВП, равном 4,4 миллиарда долларов США, валовой внутренний продукт на душу населения в Афганистане в 2002 г. приблизительно равнялся 184 долларам.

«Как следует из представляемого сегодня Доклада, Афганистан является крупнейшим в мире источни-

ком опиума и его производной – героина. Это требует качественного повышения уровня международного сотрудничества. В борьбе с этой общей опасностью не может быть места двойным стандартам, политикам, попыткам отгородиться от нее за счет других», – заявил министр иностранных дел Российской Федерации г-н Игорь Иванов, открывая презентацию Доклада. «Мы исходим из того, что ООН совместно с заинтересованными государствами должна выступать в качестве идеолога, организатора и координатора усилий международного сообщества на этом направлении».



«ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА» ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПСИХОАКТИВНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ: ПИСЬМО ВИТЕБСКОГО ПОДРОСТКА

Надя Гасбаррини,
координатор проекта

В 2000 г. Региональное Представительство УНП ООН в России и Беларуси приступило к реализации совместного со Всемирной Организацией Здравоохранения проекта «Глобальная инициатива», направленного на первичную профилактику употребления психоактивных веществ (ПАВ) среди молодежи. Одним из наших партнеров по проекту стала витебская неправительственная организация «Социальная помощь», которая разработала программу профилактической работы с подростками, состоящими на учете в местной Комиссии по делам несовершеннолетних. Эта программа, профинансированная за счет средств «Глобальной инициативы», включала пропаганду здорового образа жизни, развитие у молодежи навыков социального общения, а также реинтеграцию «трудновоспитуемых» подростков в общественную жизнь. В ходе ее реализации проведена серия семинаров и тренингов для подростков, их учителей и родителей, а также сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних. Большое внимание уделялось развитию у подростков элементарных трудовых навыков в мастерской краснодеревщиков и осуществлению т.н. «альтернативных мероприятий», таких как туристические походы, экскурсии, дискотеки и т.п.

Эту незамысловатую историю о себе написал подросток, который состоит на учете в Инспекции по делам несовершеннолетних (ИДН) Витебского ГУВД. Наше знакомство с Ильей произошло у него дома почти 3 года назад. В то время ему было 15 лет, стаж курения и употребления ПАВ (алкоголь, клей «Момент») – 4 года. Илья часто пропускал школу, неделями не ночевал дома. Многие

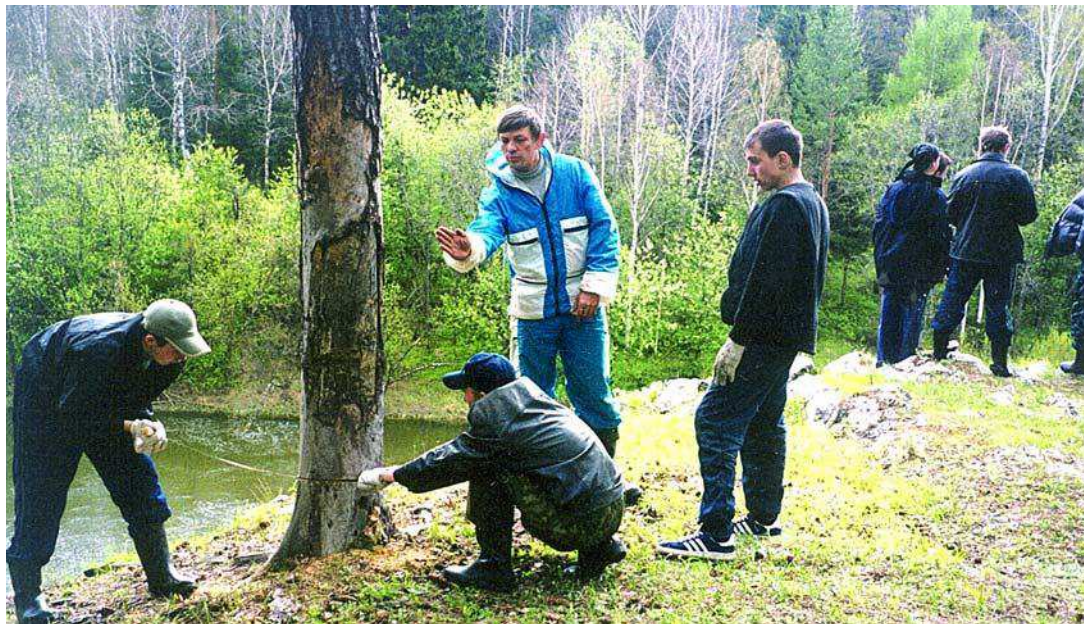
его сверстники, проживавшие в том же районе, старались не попадаться ему на глаза. На момент начала проекта руководство городской Инспекции по делам несовершеннолетних рассматривало вопрос о направлении Ильи в спецПТУ за бродяжничество, регулярные пропуски занятий в школе, мелкое воровство и хулиганство. Серьезных увлечений у Ильи тогда не было, свободное время

он проводил во дворе, в подвале своего дома или на вокзале.

После знакомства и нескольких разговоров с Ильей «по душам», анализа его поведения и составления психологической карты мы пришли к выводу, что Илья очень больно воспринимает недоверие со стороны окружающих. Именно поэтому для установления нормального психологического контакта мы стали давать ему мел-

кие, но ответственные поручения, в том числе связанные с финансами и материальными ценностями. В дальнейшем, во время проведения большинства наших проектных мероприятий, Илья, как правило, нес ответственность за материальную часть. В настоящее время ИДН изучает возможность снятия его с учета.

Мы намеренно не редактировали его письмо.



Очистка леса во время велопробега

Привет, меня зовут Кефир.

Вообще-то я Илья, но для друзей я – Кефир. Я не очень умею писать, мне больше нравится играть в футбол и колбаситься. Мы классно поколбасились на велопробегах, который мы устроили вместе с ребятами из организации «Социальная помощь», хотя наши велики часто ломались.

Раньше, у меня дома, в Витебске, все делилось на свое и то, что можно украсть. Нет, я не настоящий вор, просто прикольно

себе начал думать по-другому, не так, как раньше. Иногда мне кажется, что раньше я жил где-то в подворотне и ничего не видел вокруг, хотя на самом деле так и было. Я никогда не выезжал из города, а в самом городе я никому не был нужен, кроме друзей, таких же, как я. Помню, когда ребята пришли ко мне домой не с милицией, а просто так, одни, я обалдел. Большинство из тех, с кем мне приходилось сталкиваться, боялись либо меня, либо того, что я что-то украду. Мне никто не

родителям, чтобы они меня наказали. Это потому, что я стою на учете в милиции.

Было очень непривычно, что ребята разговаривают со мной как с нормальным человеком, а не как с идиотом. Я ведь не идиот, просто я веселый. В первый раз мы говорили с ними почти два часа. Потом я узнал, что и к моим друзьям ребята из проекта тоже заходили. Это было очень неожиданно, но приятно. А потом ребята даже уважать меня стали, когда я бросил курить.

Вообще-то я не собирался бросать курить, и сейчас если захочу, то закурю. Только теперь мне этого не хочется, потому что есть много вещей поинтереснее.

Я бросил курить в походе, когда мы ходили вместе с родителями. Они [родители] сначала ругались, когда узнали, что мы вместе пойдём. Я тоже не хотел с ними идти, они мне дома надоели. Но я Ивану пообещал, и при-

шлось идти, потому что Ивана я не хотел обманывать. Потом оказалось, что это все так и было задумано, чтобы родители и дети заранее не знали, что вместе пойдут, и узнали только перед самым выходом.

Сначала было трудно, потому что все время хотелось курить, и на привалах мы с Васькой и другими ребятами прятались за деревьями. Потом, во время тренинга, каждый рассказывал, почему он курит, и оказалось, что причины у всех были одинаковые. Нам предложили убрать те из причин, с которыми мы сами можем справиться. В конце концов, оказалось, что непреодолимых причин вообще нет. Это было смешно и непонятно, но курить как-то расхотелось.

В походе меня назначили ответственным за продукты. Сначала я хотел съесть втихаря всю сгущенку, но когда выяснилось, что за мной никто не следил, это стало мне неинтересно. Больше всего мне понравился велопробег, понравилось жить в палатках. Когда мы пилили под дождем почти до утра, некоторые девчонки чуть не падали от усталости, и приходилось им помогать. С одной из них, Мариной, мы теперь стали друзьями. Еще мне нравится работать в мастерских, делать из дерева всякие сувениры и безделушки. За этот год ребята из «Социальной помощи» научили меня работать на компьютере, и я иногда помогал им при подготовке семинаров. И вообще друзей у меня стало больше и вокруг все стало немого другим. Я уже давно перестал нюхать клей – не хочется, да и времени нет. У меня сейчас даже нет времени сходить поколбаситься во двор или на вокзал. Но мне нравится, как я теперь живу...



Илья («Кефир») с друзьями во время велопробега, организованного НПО «Социальная помощь»

было рисковать и сваливать отментов. Потому что скучно все время сидеть дома или тусоваться на вокзале.

Но так было раньше, еще до того, как мы познакомились с Иваном, Леной и другими ребятами из «Социальной помощи» и узнали об их проекте. Когда я увидел, что они мне доверяют и не боятся, что я что-нибудь украду, я и сам о

когда не верил. Для меня это было нормально, я тоже могу доверять только своим друзьям, больше никому, потому что все вокруг уроды... До нашей встречи с Иваном и Леной ко мне никто не приходил просто так, по-хорошему, ну кроме друзей, конечно. Но друзья – это свои ребята, а взрослые приходили только с нравоучениями или чтобы поругаться и пожаловаться на меня

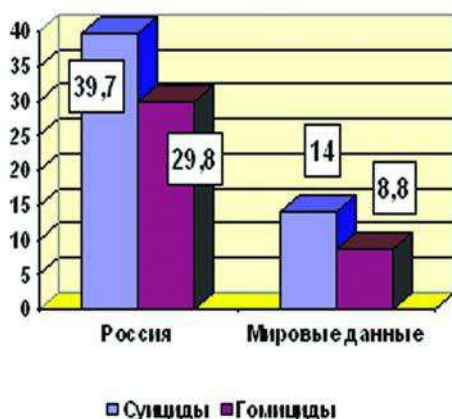


ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ В РОССИИ: ИССЛЕДОВАНИЕ МОСКОВСКОГО НИИ ПСИХИАТРИИ

В июле 2003 г. Московский НИИ психиатрии (МНИИП) Министерства здравоохранения РФ по заказу и при финансовой поддержке Офиса Специального Представителя Генерального Директора Всемирной Организации Здравоохранения в Российской Федерации провел исследование по проблеме влияния насилия на здоровье населения России. Анализ имеющейся статистической информации показал, что в течение последних нескольких лет в России отчетливо обозначилась тенденция роста смертности населения по причинам, связанным с насилием. В целом, смертность от внешних причин (несчастные случаи, убийства, самоубийства и другие внешние воздействия) в России в 2000 г., (212,7 случаев на 100 000 населения), занимала второе место после смертельных исходов болезней системы органов кровообращения (800,9 случаев на 100 000 населения). Насильственная смертность, включая убийства (28,3 случаев на 100 000) и суициды (39,3 случаев на 100 000), составила треть от всей смертности от внешних причин (67,6 случаев на 100 000 населения). Российские показатели насильственной смертности населения, включая убийства, почти в 2,4 раза выше средних мировых данных, приведенных в докладе ВОЗ о ситуации в мире. Ниже приводятся некоторые выдержки из доклада, подготовленного по результатам исследования МНИИП.

Убийства и суициды

В 2001 г. в России произошло некоторое увеличение смертности от суицидов и убийств (всего насильственных смертей – соответственно 39,7+29,8=69,5 на 100 000 населения). Следует отметить большой рост в течение года смертельных исходов, вызванных убийствами, чем суицидов.



Молодежное насилие

Преступления, совершенные молодыми людьми в возрастной группе 18–24 лет, составляют существенную часть от всех преступлений – 26,8% (2000 г.). С 1990 г. происходило постепенное повышение этой доли с 21,1%. В 1999 г. две трети участников банд, а также преступников, связанных с незаконным оборотом наркотиков, – это лица молодого возраста.

Виды преступлений и число осужденных в возрасте 18–24 лет

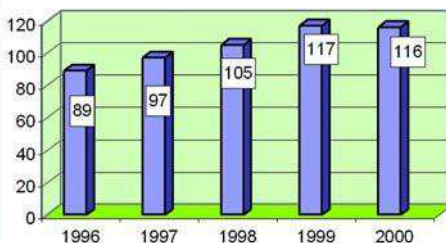
	1996	1997	1998	1999	2000
Убийство	7 400	7 400	7 900	8 200	9 000
Умышленное причинение вреда здоровью	12 200	12 700	12 700	13 300	15 600
Изнасилование и попытка изнасилования	6 800	5 900	5 500	5 000	4 800
Хулиганство	56 200	43 900	44 600	41 500	38 000

Насилие в семье

В 1994 г. было выявлено 78 000 потерпевших от домашнего насилия, а в 1995 г. – уже 114 000. В 2000 г. по сравнению с 1994 г. число потерпевших возросло на 217%.

Около 30% общего числа умышленных убийств совершается в семье. Большой части убийств в семье (80%) предшествуют острые конфликтные ситуации. В 93% случаев жертвами домашнего насилия являлись женщины, и лишь в 7% – мужчины. Как отмечается в Докладе по проблемам роста насилия в семье Комитета Совета Федерации Федерального собрания РФ по социальной политике, насилие в отношении членов семьи представляет собой серьезную социальную проблему.

Число женщин, ставших жертвами домашнего насилия, вызванного ревностью, ссорой или другими бытовыми причинами (на 100 000 населения)



Сексуальное насилие

Анализ количества возбужденных уголовных дел по сексуальным преступлениям также указывает на высокие показатели этого вида насилия. Насильственные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности составили 15 620 случаев – в 1997 г. и 16 230 – в 1999 г.

По данным Федерального сексопатологического центра при Московском НИИ психиатрии МЗ РФ, около 80% женщин, обращающихся в центр по поводу лечения сексуальных расстройств, сообщают о попытке изнасилования или изнасиловании в течение жизни.

Преступления с применением огнестрельного оружия

В 2000 г. в России было зарегистрировано 25 500 преступлений, совершенных с применением оружия, большая часть из которых относится к коллективным формам насилия.

Преступления, совершенные организованными преступными группами



В связи с повсеместным и стабильным ростом насилия в общественном сознании закрепились обыденность насилия, допустимого при решении экономических, политических и межличностных проблем. В 2000 г. был проведен опрос большой группы сотрудников органов МВД о причинах насильственных преступлений. В 32% ответов насильственные преступления расценивались как следствие алкоголизации, в 19% – наркотизации, в 17% – как следствие деятельности организованных преступных формирований, в 15% – как следствие деятельности уличных молодежных групп, в 12% – как способ обеспечения корыстных интересов, в 6% – как следствие неуважения к государственному служащим и правам человека, в 3% – как выражение протеста и неуважения к органам власти. Как видно из результатов, в числе ведущих факторов, способствующих проявлению насилия, работники милиции выделяют алкоголизм и наркотизацию и только после этих факторов отмечают роль деятельности преступных групп.

Динамика роста некоторых наиболее тяжких преступлений, совершенных ОПГ

Вид насилия	1997	1998	1999	2000
Убийство по найму	132	152	155	146
Убийство организованной группой	Нет данных	128	198	Нет данных
Похищение человека	1 140	1 415	1 554	1 291
Незаконное лишение свободы	1 010	1 278	1 417	Нет данных
Бандитизм	374	513	523	513



«СПИД НЕ СПИТ, А МЫ?!», ИЛИ ПРОФИЛАКТИКА ВИЧ/СПИД СРЕДИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ

Сигне Ротберга,
координатор проекта

Эпидемия СПИДа, ставшая притчей во языцех для журналистов, политиков, государственных деятелей, медиков России, давно вышла за рамки «надвигающейся угрозы». Цифры свидетельствуют о том, что ВИЧ/СПИД – уже наступившая суровая действительность.

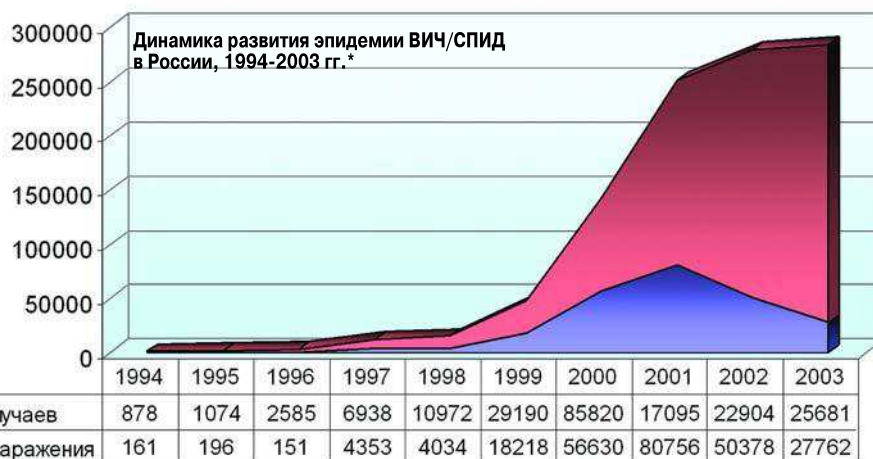
В последние годы наблюдается зависимость демографической ситуации в России от заболеваемости ВИЧ/СПИДом. На 3 ноября 2003 г. зарегистрировано 3,456 смертей. Но еще более устрашающими выглядят прогнозы экспертов: **через несколько лет число смертей от СПИДа**

Негативное отношение общественности вынуждает многих ВИЧ-инфицированных потребителей наркотиков скрывать свой статус. Как правило, это приводит к тому, что такие больные не попадают в поле зрения лечебно-профилактических учреждений и заражают еще большее количество людей.

ди лиц, употребляющих наркотики инъекционным путем. Проект стартовал в октябре 2003 г. в четырех бывших республиках СССР – России, Украине, Беларуси и Молдове.

Основной идеей проекта является оказание технического и финансового содействия медицинским и социальным учреждениям, занимающимся данной проблематикой.

Кроме того, организаторы задались целью наладить эффективную систему взаимодействия между наркотическими службами и центрами по профилактике и борьбе со СПИДом и иными инфекционными заболеваниями. Для лечения «труднодоступных наркоманов» будут задействованы методы работы по принципу обучения «равный – равному» – через неформальные контакты сверстников и специалистов. Для лиц, которые намеренно уклоняются от обращения в медицинские учреждения, разработаны специальные «аутрич-программы» с целью предоставления консультаций, лечения, обмена шприцев/игл. В ходе работы с такой категорией больных будут применены все меры для того, чтобы склонить их к полному отказу от употребления наркотиков. Кроме того, в проект включены меры по популяризации здорового образа жизни и облегчению реинтеграции наркоманов в общество после прохождения курсов реабилитации. Разработаны программы консультирования бывших наркоманов и их семей, а также широкое информирование общественности о последствиях и способах заражения ВИЧ. Люди, занимающиеся проведением целей и идей проекта в жизнь, словно обращаются к обществу со словами: «СПИД – не чума XXI века, а мы – люди – пока еще в силах с ним бороться. Но важно делать это не в одиночку, а всем вместе, и не вообще, а следуя стратегии: профилактика, лечение, забота и понимание!»



* В 2003 г. приведены данные по ноябрь включительно

За последние 3 года число **зарегистрированных** случаев ВИЧ-инфекции возросло почти в 10 раз – с 20 случаев на 100 тысяч россиян в начале 2001 г. до 180 случаев на 100 тысяч человек в ноябре 2003 г. Реальное число ВИЧ-инфицированных в России, по оценкам экспертов, достигает полутора миллионов человек. Схожая картина наблюдается в соседних с Россией странах: ЮНЭЙДС оценивает реальное количество ВИЧ-инфицированных в 250 тыс. человек на Украине, 15 тыс. – в Беларуси и 5,5 тыс. – Молдове.

К сожалению, экономическая ситуация в странах СНГ, депрессивное состояние массового сознания, духовный вакуум, растущее число инъекционных наркоманов – неплохие союзники СПИДа. Только в 2001 г., по оценкам Федерального научно-методического центра профилактики и борьбы со СПИДом, грязные шприцы инфицировали 53% всех заразившихся ВИЧ.

будет равно числу летальных исходов в результате дорожно-транспортных происшествий. Надежды на здоровое молодое поколение также представляются весьма туманными: по сравнению с декадой 1987–1997 гг., в течение которой было зарегистрировано всего 349 случаев заражения детей, в одном 2003 г. с января по 3 ноября были инфицированы 1688 детей. Всего же за период с 1987 г. по 3 ноября 2003 г. 7951 ребенок заразился ВИЧ-инфекцией.

СПИД семимильными шагами наступает, а мы – словно в ожидании – что же (кто же) дальше? Не важно кто, главное – не я. Как изменить отношение людей к тем, кто оказался поражен страшным вирусом? Многие, возможно, подумали: «А зачем это делать? ВИЧ-инфицированных следует сторониться, это опасные люди!» Однако именно такой подход и способствует перерастанию эпидемии в пандемию.

Увы, существующие службы по лечению наркомании пока еще остаются недоступными и малопривлекательными, поскольку не всегда обеспечивают анонимность и конфиденциальность при работе с клиентами. Кроме того, специализированные учреждения нередко испытывают недостаток медицинских средств, необходимого оборудования и квалифицированных кадров.

Лечение в частных наркологических клиниках остается для большинства потребителей наркотиков практически недоступным ввиду его высокой стоимости.

Курс лечения в государственных наркологических учреждениях соответствующего профиля, как правило, не выходит за рамки детоксикации и краткосрочного реабилитационного курса продолжительностью 15–20 дней.

Учитывая остроту существующего положения, новый проект УНП ООН разработан, чтобы способствовать профилактике ВИЧ сре-

ДЛЯ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НЕОБХОДИМА ПОМОЩЬ

Торговля людьми – новая, активно развивающаяся в Республике Беларусь форма преступной деятельности. Несмотря на упорные попытки остановить рост этого опасного явления, масштабы человеческого трафика в Беларуси продолжают расти, и президент А. Лукашенко критикует Запад за недостаточную помощь в борьбе с незаконной иммиграцией («Шпигель», 6 декабря 2003 г.). В условиях сложной экономической ситуации эта сфера нелегального бизнеса является одной из наиболее прибыльных в республике. Экономический фактор, а также географическое положение Беларуси способствовали тому, что ее небольшие по численности, но устойчивые преступные группировки смогли влиться в хорошо организованную и четко функционирующую транснациональную сеть. По словам А. Лукашенко, в Беларусь приехали более 200 тыс. мигрантов из Афганистана, Пакистана, Вьетнама, России, в том числе беженцы из Чечни. Сегодня республика – не только перевалочный пункт на пути следования «живого товара» в страны Европы, но и активный его поставщик.

Абсолютное большинство жертв торговли людьми в Беларуси составляют женщины из малообеспеченных семей, вывозимые за пределы государства с целью сексуальной эксплуатации. Путем обмана, а иногда и с помощью насилия их вербуют, предлагая несуществующую работу за рубежом, а затем заставляют заниматься проституцией. В большей степени стать жертвами преступников рискуют жительницы приграничных районов республики, прежде всего Гродненской области. По данным Управления внутренних дел этой области, наиболее распространенными пунктами назначения вывозимых женщин являются Россия, Польша, Германия, Австрия, Испания, Италия и Турция.

Уже по пути следования в страну назначения жертву готовят для дальнейшей деятельности. У нее отбирают паспорт, обратный билет, средства связи, подвергают насилию и дают понять, что она должна отработать расходы на ее переправку. Таким образом, женщина оказывается втянутой в криминальную субкультуру страны назначения. В первую очередь она

должна отработать долги, появившиеся вследствие оформления ее документов, причем преступники следят за тем, чтобы долги по возможности увеличивались, продолжая эксплуатацию в течение длительного времени.

Потерпевшие, боясь огласки и преследования, редко обращаются в правоохранительные органы. Побывав в положении сексуальной рабынь, они в дальнейшем, как правило, получают серьезные психические травмы. Следствием этого является пагубное пристрастие к алкоголю и наркотикам. Кроме того, нередки гинекологические заболевания, случаи заражения венерическими заболеваниями, СПИДом.

Торговля людьми – это такой вид криминальной деятельности, которым занимаются, в основном, четко организованные преступные группировки, зачастую носящие интернациональный характер. Одной из характерных особенностей данного преступления является необходимость установления контактов с подобными преступными организациями за рубежом для осуществления операций по экс-

порту-импорту «живого товара». Именно поэтому наряду с национальными мерами по пресечению этого вида преступной деятельности следует активно развивать и укреплять международное сотрудничество. Важным вкладом в развитие такого сотрудничества стало подписание и ратификация Беларусью (14 декабря 2000 г. и 25 июня 2003 г. соответственно) Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью и протоколов к ней, включая протоколы о пресечении торговли людьми и о незаконном ввозе мигрантов.

Президент Республики Беларусь, рассуждая о проблемах борьбы с незаконной иммиграцией (среди мер борьбы предлагается также закрыть западную границу), подчеркивает высокую стоимость содержания жертв человеческого трафика и нелегальных переселенцев в его стране: «Они не хотят оставаться у нас, скорее, они стремятся перебраться в Германию, Англию и Францию. Должны ли мы тогда поддерживать анклав беженцев здесь и за наш счет?»

КОНВЕНЦИЯ ООН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

ООН справедливо относит транснациональную преступность к категории опаснейших вызовов наступившего тысячелетия. Международному сообществу не остается иного выбора, кроме как, объединив усилия, дать ей решительный отпор. Несмотря на то, что транснациональные преступления совершались с незапамятных времен (например, пиратство), международное право не уделяло этому вопросу должного внимания до конца XIX века. Государства, конечно, пытались и пытаются урегулировать этот вопрос на двустороннем уровне путем заключения договоров об оказании взаимной правовой помощи, однако тревожные масштабы проблемы выводят ее за рамки регионального уровня и требуют наиболее серьезных и незамедлительных действий.

Конвенция

Конвенция ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью – первый кодифицированный международный инструмент, налагающий обязательства и созданный с целью борьбы с международной преступностью. Конвенция вступила в силу 29 сентября 2003 г. и в настоящее время ратифицирована 40 государствами – членами ООН. 9 лет понадобилось мировому сообществу (если вести отчет от Всемирной правительственной конференции по проблемам

транснациональной организованной преступности, прошедшей в Неаполе в 1994 г.), чтобы воплотить идею создания универсального механизма борьбы с преступностью. Специальная Межправительственная комиссия провела 11 сессий с января 1999 по октябрь 2000 г. для обсуждения текста Конвенции и дополнительных Протоколов. В ноябре 2000 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла текст Конвенции и двух дополнительных Протоколов: по борьбе с торговлей людьми, против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Работа над третьим дополнительным Протоколом против незаконного производства и торговли огнестрельным оружием, была завершена в марте 2001 г. на 12-м заседании Межправительственной комиссии.

Цель

Целью Конвенции является сотрудничество во имя предотвращения и борьбы с транснациональной организованной преступностью посредством оказания взаимной правовой и технической помощи, экстрадиции преступников и проведения совместных расследований.

Сфера применения

Положения Конвенции предусматривают уголовную, гражданскую и административную ответст-

венность физических и юридических лиц за участие в организованной преступной группировке, отмывании доходов, полученных преступным путем, коррупцию, оказание препятствия правосудию, а также за совершение транснациональных «преступлений серьезного характера» организованной преступной группой. Конвенция содержит положения по предупреждению, расследованию и судебному преследованию вышеперечисленных видов преступлений. Государства – участники, в свою очередь, должны принять правовые и иные законные меры для привлечения к уголовной ответственности лиц за умышленное совершение вышеперечисленных деяний.

Дополнительные Протоколы

Конвенция является основным документом для трех дополнительных Протоколов, толкуемых в соответствии с ее положениями. Это также означает, что государство может стать членом любого из Протоколов только после ратификации основного текста Конвенции.

Мониторинг

Для целей контроля за исполнением положений Конвенции учреждается ежегодная Конференция государств – участников, первая из которых будет проведена в сентябре 2004 г.

Календарь событий на I полугодие 2004 г.

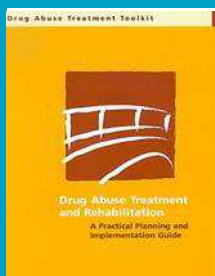
3 марта	Презентация Доклада Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2004 г.	Москва, Россия
11–12 марта	Встреча экспертов ОБСЕ и УНП ООН с представителями международных, региональных и субрегиональных организаций по результатам специального заседания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН	Вена, Австрия
16–25 марта	47 сессия Комиссии по наркотическим средствам Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций	Вена, Австрия
7 апреля	Международная научно-практическая конференция «Совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и иными вызовами и угрозами»	Киев, Украина
8–9 апреля	Совместное заседание Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Координационного Совета Генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Координационного Совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований, Совета руководителей таможенных органов государств-участников СНГ	Киев, Украина
11–20 мая	13 сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций	Вена, Австрия
3–5 июня	13 Международный симпозиум по проблемам борьбы с ВИЧ/СПИД и новыми инфекционными заболеваниями	Тулун, Франция
26 июня	Международный день борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом	

Новые публикации, посвященные проблемам, связанным с наркотиками, ВИЧ/СПИД и преступностью



«Оценка распространенности – косвенные методы оценки масштабов проблемы наркотиков»

Модуль 2 Инструментария, разработанного Глобальной программой по оценке масштабов злоупотребления наркотиками (ГПО) Управления ООН по наркотикам и преступности.



«Инвестиции в лечение наркомании: документ для обсуждения при разработке политики»

Материал по вопросам лечения наркомании.



«Современные методы лечения наркомании: обзор фактических данных» на русском и английском языках

Материал по вопросам лечения наркомании.



«Лечение наркомании и реабилитация: практическое руководство по планированию и осуществлению»

Материал по вопросам лечения наркомании.



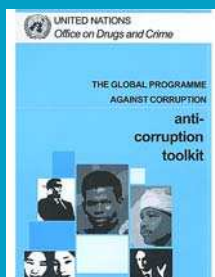
«Культурные аспекты профилактики и борьбы с распространением ВИЧ/СПИД в России»

Совместное издание ЮНЕСКО и Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС).

За информацией обращаться в Московское Бюро ЮНЕСКО.

Адрес: Большой Левшинский пер., 15/28, стр. 2.

Тел.: (095) 202-8759, 202-7786, 202-8057.



«Пакет антикоррупционных инструментов»

Издание является частью более объемного пакета материалов, предназначенных в помощь разработчикам стратегий по противодействию коррупции как на национальном, так и на местном и муниципальном уровнях.
ДОСТУПНО ТОЛЬКО НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ.

Данные материалы (версии на русском и английском языках) можно получить в Представительстве УНП ООН в Москве, сделав предварительный заказ по телефону (095) 787-2121, либо загрузить с интернет-сайта УНП ООН: http://www.unodc.org/pdf/gap_toolkit_module2_ru.pdf.

«Монитор» не является официальным изданием ООН. Журнал предназначен исключительно для распространения информации и обсуждения отдельных проблем. Мнения авторов статей могут не совпадать с официальной позицией Секретариата и УНП ООН.